

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**2022
№ 2 (96)**

1997 йилдан нашр этилади

Тошкент — 2022

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:
Бекмуродов А.Ш.

Таҳрир хайъати:
Азизов Х.Т.
Умаров А.Ю.
Сатторов С.А.
Хамроходжаев Н.Я.
Хусанов О.Т.
Бекмуродов М.Б.
Раҳимова Д.Н.
Жалилов А.Т.
Юлдашев А.Э.
Хамидулин М.Б.
Хайитов Х.С.
Холов А.Х.
Чўтпўлатов М.Ч.
Ҳайитов О.Э.

Таҳририят:
Масъул муҳаррир:
Бахранов Л.Э.

Муҳаррирлар:
Кабулова Д.Б.
Абдуллаева Г.Л.

Мусахҳиҳ:
Шорихсиева А.Ғ.

Техник муҳаррир:
Юлдашев А.Ж.

Муассис:
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:
100066, Тошкент,
Ислом Каримов кўчаси, 45.
Мурожаат учун телефон:
71-232-60-76, 71-232-60-77.

E-mail: jurnal95@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Матбуот ва ахборот агентлиги томони-
дан 2013 йил 10 апрелда 0201-сон билан
рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар,
далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг
аниқлиги учун муаллифлар жавобгар.
Журналдан кўчириб босилганда манба
кўрсатилиши шарт.

Босишга 2022 йил 8 июлда рухсат этилди. Бичими 60x84¹/₈. Нашр босма табоғи 13,25. Адади 70 нусха.
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида
чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

Мундарижа/Содержание/Contents

- 5 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ёшлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи

Янги Ўзбекистон — янги ислохотлар /
Новый Узбекистан — новые реформы /
New Uzbekistan — new reforms

- 11 Адҳам БЕКМУРОДОВ. Янги Ўзбекистон Конституцияси — ягона умуммиллий ғоя асоси

- 17 Отабек ХАСАНОВ. Давлат хизматчиларини тайёрлашнинг янги мактаби

Бошқарувнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари /
Организационно-правовые основы управления /
Organizational and legal basis of management

- 24 Мафтуна АБДУЛЛАЕВА. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди қарорлари ҳуқуқ манбаи сифатида

- 31 Луқмонжон ИСОҚОВ. Мигрантлар ҳуқуқларини "таъминлаш" ва "ҳимоя қилиш" тушунчаларининг қиёсий таҳлили

- 40 Мадина ТУРСУНОВА. Перспективы совершенствования организационно-правовых основ системы образования в Республике Узбекистан

Бошқарув ислохотлари: кеча ва бугун /
Реформы управления: вчера и сегодня /
Management Reforms: Yesterday and Today

- 46 Раҳима ЮСУВАЛИЕВА. Общие принципы права в деятельности государственных органов эпохи Амира Темура

- 53 Авазбек ЮЛДАШЕВ. Ўзбекистонда суд-ҳуқуқ тизими органлари ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш масалалари

- 59 Мансур БЕКМУРОДОВ, Лазиз ТУРАЕВ. Фавқулудда вазиятлар вазирлиги тизимида раҳбар кадрларни танлаш механизмлари

Бошқарувда замонавий тенденциялар /
Современные тенденции в управлении /
Current trends in the management

- 66 Сарвар САИДОВ, Жаҳонгир ЭРҒАШЕВ. Давлат бошқарувида давлат фуқаролик хизматчилари малакасини ошириш йўллари (Наманган вилояти мисолида)

- 71 Фариза ХОЛДАРОВА. Сиёсий барқарорликни таъминлашда медиациянинг ўрни

- 78 Ибодулла ҚЎНФИРОВ. "Сиёсий маданият трансформацияси" тушунчаси ва унинг илмий асослари

- 83 Нуриддин ХАЛИЯРОВ, Равшан ГУЛАМОВ. Ўзбекистон транспорт тизимини ривожлантириш масалалари

Самарали ижтимоий-иқтисодий сиёсат юритиш асослари /
Основы ведения эффективной социально-экономической политики /
The basis of effective social and economic policy

- Адҳам БЕКМУРОДОВ, Шавкат ТЎРАЕВ, Тоҳир ХАСАНОВ, Умиджон ПАРДАЕВ, Руслан БОЗОРОВ.
89 Камбағалликнинг ижтимоий-иқтисодий моҳияти ва уни қисқартириш йўллари: илғор хориж тажрибаси ва миллий амалиёт

-
- 100 *Адиба ШАЙМАНОВА. Ўрта мулкдорлар қатлами Учинчи Ренессанс феномени сифатида*
- 107 *Нурбек ЯКУБОВ. Особенности организации социально-экономического мониторинга на местном уровне*
- 113 *Дилишод ЯКУБОВ. Особенности делового туризма и его влияние на бизнес-инфраструктуру*
- 117 *Фаррухжон ТИРКАШЕВ. Ўзбекистоннинг инвестиция жозибадорлигини оширишнинг молиявий механизмларини такомиллаштириш*
-

Замонавий социологиянинг долзарб муаммолари /
Актуальные проблемы современной социологии /
Actual problems of modern sociology

- 123 *Бобир БЕРДИЕВ. Особенности стратификационных процессов в современном Узбекистане*
- 131 *Нодирбек МУСУРМАНОВ. Фуқаролик жамияти институтларида фрактал ёндашувнинг ижтимоий ўрни ва аҳамияти*
- 140 *Фарход ПАРМАНОВ, Илҳомжон ХУДАЯРОВ. Миграцион жараёнларнинг этномаданий трансформацияси*
- 148 *Завқиддин ХОЖИЕВ. Ўзбекистонда давлат фуқаролик хизмати айрим жиҳатларининг социологик таҳлили*
-

Ижтимоий-сиёсий тараққиёт — фуқаролик жамияти пойдевори /
Социально-политическое развитие — основа гражданского общества /
Social-political development is the foundation of civil society

- 156 *Жасурбек ЭШТЕМИРОВ. Ўзбекистон шаҳарларида кечган ижтимоий-сиёсий жараёнлар (Қарши шаҳри мисолида, 1991-2010 йиллар)*
-

Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти /
Узбекистан и мировое сообщество /
Uzbekistan and the world community

- 162 *Ҳабибулло САДИБАКОСЕВ. Ўзбекистоннинг бугунги ташқи сиёсати ва дипломатик стратегияси*
- 169 *Азер АДЫГЕЗАЛОВ. К вопросу о сотрудничестве Узбекистана и Азербайджана в рамках проекта ТРАСЕКА*
-



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЁШЛАР КУНИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ НУТҚИ

Қадрли ёшлар, азиз фарзандларим!

Аввало, барча Янги Ўзбекистон ёшларини бугунги қутлуғ байрам — Ёшлар куни билан чин қалбимдан муборакбод этаман.

Албатта, сизлар билан учрашиш, кўнглингиздаги эзгу орзу ва режаларингиз билан ўртоқлашиш, таклиф ва ташаббусларингиз ҳақида эшитиш менга доимо қувонч ва ғурур бағишлайди.

Сизларнинг шижоат ва интилишингизни кўриб, ёниб турган кўзларингизга боқиб, ўзимга битмас-туганмас куч оламан.

Ҳозиргина Президент ва ижод мактаблари ўқувчилари, Янги Ўзбекистон университети талабалари, ёш олим ва ижодкорлар, ИТ дастурчилар, спортчи ва тадбиркорлар билан мулоқот қилдим. Бугунги ёшларимизнинг салоҳияти, дунёқарashi, билдирган таклиф ва ташаббуслари, мустақил фикрлаши, келажак ва Ватан ҳақида, ўзининг жамиятдаги ўрни ва масъ-

улияти ҳақидаги қарашлари барча ота-оналар, устоз-мураббийлар қаторида мени ҳам чексиз қувонтиради.

Азиз фарзандларим!

Дунёдаги мураккаб вазиятни ўзингиз кўриб турибсиз. Ҳар куни янги хавф-хатарлар ва ташвишларга дуч келяпмиз. Бундай вазиятларда халқимизнинг иродаси ва матонатига таяниб, Ўзбекистоннинг миллий манфаатларига жавоб берадиган ягона тўғри йўлни топиш учун биргаликда интилоқдамиз.

Меҳнаткаш ва бағрикенг, олижаноб халқимиз, сиздек билимли, фаол ва шижоатли ўғил-қизларим бор экан, биз ҳар қандай қийинчиликларни албатта енгиб ўтамыз.

Ҳурматли ёшлар!

Хабарингиз бор, биз мамлакатимизда ёшлар билан ишлаш бўйича мутлақо янги тизим яратдик. Маҳаллаларда 9,5 минг ёшлар етакчилари ўз фаолиятини бошлади.

Ҳозирга қадар "Ёшлар дафтари"га киритилган 700 мингдан ортиқ йигит-қизларнинг муаммоларини ҳал этишга 650 миллиард сўм йўналтирилди.

Ёшлар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш ва бандлигини таъминлаш устувор йўналишга айланди. Сўнгги икки йилда 174 минг нафар ёшнинг тадбиркорлик лойиҳалари учун 4 триллион 400 миллиард сўм имтиёзли кредитлар йўналтирилди.

Деҳқончилик билан шуғулланиш истагида бўлган 560 минг тенгдошингизга жорий йилда 155 минг гектар ер майдони ажратилиб, 800 мингдан ортиқ янги иш ўринлари яратилди.

Шунингдек, ёшларни ишга олган тадбиркорларга ижтимоий солиқ суммасини қайтариш тартиби жорий этилди ва бу имкониятдан 715 минг нафар ёшлар ишлаётган 7,5 минг корхона фойдаланди.

Албатта, таълим сифатини ошириш бўйича ҳам катта-катта қадамлар қўйилмоқда. Бу борада Янги Ўзбекистоннинг янги мактаблари — Президент, ижод ва ихтисослашган мактаблар кўлами кенгайиб, уларда таҳсил олаётган ўқувчилар юқори натижаларга эришмоқда.

Ўтган ўқув йилида биргина Президент мактабларини битирган 424 нафар ўғил-қизларнинг барчаси олий таълим муассасаларига қабул қилинди. Уларнинг 102 нафари ёки 24 фоизи хориждаги етакчи олий таълим муассасаларида ўқиётгани таҳсинга сазовордир.

Сўнгги икки йилда 400 нафар ёшларимиз "Эл-юрт умиди" жамғармаси орқали чет эллардаги энг нуфузли олийгоҳларда ўқишга юборилди. Мисол учун, тошкентлик Ламия Худоёрова — Оксфорд университети, бухоролик Расулбек Баҳодиров — Лондон университети, самарқандлик Нилуфархон Рўзиева — Чикаго университети, таҳсилга қабул қилинди. Бундай йигит-қизлар ҳар бир вилоятда кўплаб топилади.

Иқтидорли ёшларимиз кейинги бир йил ичида халқаро фан олимпиадаларида 255 та медални қўлга киритди.

Шу билан бирга, жорий йилда 382 нафар спортчи ёшларимиз нуфузли халқаро

мусобақаларда 419 та совринли ўринларни эгаллади. Жумладан, Нодирбек Абдусатторов ва Умида Омонова — тезкор шахмат бўйича; Зухриддин Қодиров — қиличбозлик бўйича жаҳон чемпиони бўлгани; 23 ёшгача футболчиларимиз Осиё чемпионатининг кумуш медалини қўлга киритгани, шубҳасиз, бутун халқимизга гурур бағишлади.

Мен ана шундай илмли, иродали ва қобилиятли фарзандларимиз борлигидан фахрланаман. Уларнинг ота-оналари, устоз ва мураббийларига алоҳида раҳматлар айтаман.

Бу ўғил-қизларимиз халқимизнинг олтин фонди, Учинчи Ренессанс бунёдкорлари, десам, ҳеч муболага бўлмайди. Янги Ўзбекистоннинг келажаги ҳисобланган бундай фидойи, билимли, зукко ва ватанпарвар ўғил-қизларимиз барчага намуна бўлиши керак.

Азиз фарзандларим!

Ҳар сафар сизлар билан учрашувга тайёргарлик кўраётганимда мени бир савол чуқур ўйлантиради. Эртанги кунимиз эгалари бўлган ёшларимизнинг янада баркамол бўлишлари учун яна қандай шарт-шароит ва имкониятларни яратиб беришимиз лозим?

Бугунги форумга ҳам Ўзбекистон ёшларини қўллаб-қувватлашга қаратилган бир қатор янги чора-тадбирларни қабул қилиш бўйича таклифлар билан келдим.

Энг аввало, ёшларимизнинг замонавий касб ва билимларни эгаллаш имкониятларини кенгайтирамиз.

Хабарингиз бор, 18 ёшдан 30 ёшгача бўлган ўғил-қизларимизнинг масалаларини ҳал этиш мақсадида жорий қилинган "Ёшлар дафтари" тизими амалда ижобий натижалар бермоқда. Лекин, шуни ҳам унутмаслик лозимки, ёшларнинг дунёқараши, уларнинг муайян бир касбга бўлган қизиқиши 14 ёшидан, яъни мактаб давриданок шаклланади.

Шу боис бундан буён 14-17 ёш оралигидаги 3 миллион нафарга яқин ўғил-қизларимизга ҳам "Ёшлар дафтари"да кўзда тутилган имтиёз ва енгилликлардан фой-

даланиш имконияти яратилади. Хусусан, унда назарда тутилган имтиёзлар амалдаги 11 тадан 25 тага кўпайтирилади. Жумладан, ушбу дафтарга киритилган фарзандларимизга замонавий касблар, ахборот технологиялари ва хорижий тилларни ўрганиши учун ҳар ойда 1 миллион 200 минг сўмдан субсидия берилади.

Шунингдек, ёшларга илм-фан, спорт, санъат ва маданият йўналишларидаги тўғараклар учун 6 ой давомида 300 минг сўмдан пул тўланади. Уларга ушбу йўналишлар бўйича маҳаллий олимпиадаларда қатнашиш харажатлари учун — 1 миллион 200 минг сўмдан, нуфузли халқаро олимпиадалар учун — 12 миллион сўмдан маблағ ажратилади.

"Темир дафтар", "Аёллар дафтари" ва "Ёшлар дафтари"га киритилган оилаларнинг фарзандлари учун йилда бир маротаба мактаб формаси ҳамда ўқув қуролларини сотиб олиш харажати давлат ўз зиммасига олади.

Яна бир муҳим янгилик - мусиқа санъатига қизиқиши баланд бўлган ёшларни янада қўллаб-қувватлаш мақсадида 2022-2023 ўқув йилидан бошлаб мақом хонандалиги, мақом чолғу ижрочилиги ва бахшичилик йўналишларига янги қабул қилинган талабаларнинг шартнома тўловлари тўлиқ давлат томонидан тўлаб берилади. Фортепиано ижрочилари тайёрлаш бўйича қабул 3 баробар кўпайтирилиб, бу йўналишда ҳам контракт тўловлари тўла қоплаб берилади.

Бундан ташқари, энди техникумларга қабул йилда 2 марта ташкил этилиб, талабалар учун давлат гранти сони 2 баробар оширилади. Шунингдек, техникумлар учун таълим кредити жорий қилинади ва 80 мингдан зиёд ёшларга кредит бериш учун молиявий ресурс ажратилади.

Ҳисоб-китобларга кўра, бугунги кунда 1 нафар ИТ мутахассисини тайёрлаш учун камида 1 йил вақт ва 20 миллион сўмгача маблағ талаб этилади. Ваҳоланки, яхши мутахассис 2-3 ойда битта дастур яратиб, ушбу харажатни бемалол қоплаши мумкин.

Бундан буён хусусий таълим муассасаларида ИТ технологиялари бўйича ўқиш (дас-

турлаш, веб-дизайн, анимация) истагини билдирган ёшларга ҳам 20 миллион сўмгача миқдорда 4 йиллик имтиёзли кредит тақдим этилади.

Сўнгги вақтларда олис ҳудудлардаги мактаблар ўқувчилари ҳам хорижий тиллар бўйича билим беллашувларида яхши натижа кўрсатмоқда. Бундай ёшларимиз билан ҳар қанча фахрлансак, уларни рағбатлантириб борсак арзийди.

Республика беллашувларида юқори натижаларга эришган ана шундай 70 нафар ўқувчимиз ва уларнинг 14 нафар устози давлат ҳисобидан Буюк Британияга сафарга юборилади.

Қадрли ёшлар!

Бугунги кунда мамлакатимизда ёшлар билан ишлаш бўйича жорий қилинган янги тизим асосида 8 миллиондан зиёд йигит-қизларимизни қамраб олган "Ёшлар баланси" шакллантирилди. Унга кўра, айти пайтда республикаимизда ишсиз йигит-қизлар 1 миллион 200 минг нафарни ташкил этмоқда. Шулардан 850 минг нафари ишлаш истагида бўлган ёшлар ҳисобланади.

Энг муҳими, ёшларнинг қизиқишлари, касб-хунарга мойиллиги, маълумоти, ижтимоий аҳволи ва муаммоларидан тўлароқ хабардор бўлиш имконини берадиган тизим яратилди.

Жорий йилда 404 минг йигит-қиз ўрта таълимни, 151 минг нафари профессионал таълим муассасасини битириб, меҳнат бозорига кириб келади. Уларнинг бандлигини таъминлаш энг долзарб вазифа ҳисобланади. Жумладан, бир йил давомида тадбиркорлик дастурларига 4 триллион сўм йўналтириш орқали 220 минг нафар ёшларнинг бандлиги таъминланади. 130 минг нафар ёшларга касб-хунар ва тадбиркорлик кўникмаларига ўқиши учун 160 миллиард сўм субсидия ажратилади. 110 мингдан зиёд ўғил-қизларимиз эса, давлат корхоналари ва хусусий сектордаги бўш иш ўринларига жойлаштирилади.

Шунингдек, ёшларнинг тадбиркорлик лойиҳаларига 250 миллиард сўм субсидия ва компенсациялар берилади. Айти пайтда уларнинг қишлоқ хўжалиги соҳасидаги

фаолиятини ҳам тизимли равишда рағбатлантириб борамиз. Масалан, Олтиариқ узумчилик кластери намунаси асосида республикамиздаги 70 та туманда "Ёшлар агрокластери"ни ташкил этиб, 400 минг нафар ёшларни иш билан таъминлаймиз.

Вилоят, туман ва шаҳар ҳокимлари ёшлар билан учрашиб, ушбу режаларни ўз ҳудудлари бўйича батафсил муҳокама қилдилар. Энди ҳар йили ўқув йили якунланиши билан, ёшлар бандлигини таъминлаш бўйича ҳар бир ҳудуд алоҳида дастур қабул қилади.

Азиз фарзандларим!

Албатта, ҳозирги ёшларнинг бўш вақтини мазмунли ташкил этиш осон эмас. Бу борада маҳаллалардаги 6 миллиондан зиёд ўғил-қизларимиз, айниқса, уюшмаган ёшларнинг истеъдодини рўёбга чиқариш бўйича Беш ташаббус олимпиадаси йўлга қўйилди. Бугунги тадбирда ушбу олимпиада ғолиблари бўлган 345 нафар йигит-қизларимиз ҳам қатнашмоқдалар.

Агар сизлар қўллаб-қувватласангиз, энди Беш ташаббус олимпиадаси ҳар йили 2 марта ўтказиб борилади.

Яна бир муҳим масала — бугунги ёшлар ўзига керакли маълумотларни аввало Интернетдан олмоқда. Шундай экан, Интернетнинг миллий сегментида ёшларни ўзига жалб қиладиган, тарихимиз, маданиятимиз, қадриятларимиз ҳақида ишонарли ва қизиқарли маълумот берадиган контентлар етарлими?

Афсуски, бу саволга ижобий жавоб беролмаймиз. Ҳали бу борада олдимизда жуда катта вазифалар турганини барчангиз яхши ҳис қиласиз, албатта.

Мен ҳозиргина учрашган Меҳриноз Аббосова бошчилигидаги бир гуруҳ ташаббускор ёшлар томонидан дунёнинг энг оммабоп электрон энциклопедияси - Википедияга 10 мингдан ортиқ ўзбек тилидаги мақолалар жойланганини эшитиб хурсанд бўлдим.

Фурсатдан фойдаланиб, ана шу фидойи ва ватанпарвар ўғил-қизларимизга ўз миннатдорлигимни билдирмоқчиман. Бундай эзгу ва хайрли лойиҳаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашимиз зарур.

Ана шу тажриба асосида Интернет тармоғида Ўзбек миллий контентини ривожлантириш дастури амалга оширилади. Бунда миллий давлатчилигимиз тарихини матнли ва видео контентлар орқали тарғиб қилишга алоҳида эътибор қаратиш керак.

Шунингдек, юртимиздан етишиб чиққан 100 нафар буюк аллома ва мутафаккирларнинг Интернетдаги маълумотлар базасини яратиш, уларнинг асарларини оммалаштириш чораларини кўрамиз.

Википедияда ўзбек тилидаги мақолалар сонини 100 мингга етказиш ва хорижий тилларда ҳам Ўзбекистон ҳақидаги маълумотларни жойлаштириш яхши самара бериши шубҳасиз. Ушбу мақсадлар учун 10 миллиард сўм маблағ йўналтирилади.

Бундай тадбирларга, билимли ва шижоатли волонтер ёшларни жалб қилиш ҳамда уларнинг фаолиятини тизимли равишда рағбатлантириб бориш лозим.

Шу ўринда яна бир муҳим масалага тўхталиб ўтмоқчиман.

Сизларнинг орангизда ватанпарварлик, меҳр-оқибат ва инсонийлик борасида кўпчиликка ибрат бўлаётган ёшлар жуда кўп.

Бугун волонтер ёшлар ҳаракати жамиятимизнинг кўплаб соҳаларида кенг қулоқ ёзмоқда. Бундан буён Ёшлар ишлари агентлиги бу ҳаракатга бош-қош бўлади. Ёшларнинг ташаббуслари асосида ҳар йили Ҳаракатлар дастури ишлаб чиқилади ҳамда волонтерлик фаолияти қўллаб-қувватланади.

Ёшларнинг таълим олишига эътибор қаратиш билан бирга китобхонликни янада кучайтиришимиз зарур. Шу мақсадда маҳаллалардаги ёшлар етакчилари ҳар бир кўча кесимида китобхонлик танлови, "Заковат" ва бошқа интеллектуал ўйинларни йўлга қўяди. Бундай танловлар ҳар ҳафтада - маҳалла кесимида, ҳар ойда — туман миқёсида ва ҳар чоракда вилоят даражасида ўтказиб борилиши керак. Бу орқали 2 миллионга яқин ёшлар қамраб олинади.

Шу билан бирга, вилоятлар, туман ва шаҳар ҳокимлари ҳар бир мактаб кутубхонасига камида мингтадан янги бадиий адабиётларни етказиб беради.

Ёшларнинг жисмоний ва маънавий камолотида спортнинг ўрни беқиёс экани барчамизга яхши маълум.

Мана, яқинда Тўдакўлда 327 мингдан зиёд ёшлар иштирок этган шахмат турнирининг финал босқичи бўлиб ўтди. Келгуси йилда Тўдакўлда дунё стандартларига жавоб берадиган халқаро шахмат мактабини қуриб, фойдаланишга топширамиз. Бу ерда жаҳоннинг энг машҳур гроссмейстерлари келиб, болаларимизга шахмат сир-асорларини ўргатади. Навоий кон-металлургия комбинати раҳбари, сенаторимиз Қувондиқ Санақулов ушбу мактабнинг ўз вақтида қурилиши ва самарали фаолият юритишига масъул бўлади.

Шунингдек, республикаимиз бўйича маҳаллалар кесимида 631 минг ўғил-қизлар қатнашган волейбол, 671 минг йигитлар иштирок этган футбол ва мини-футбол баҳслари ҳам юқори даражада ташкил қилинди. Ушбу мусобақалар ёшларнинг спортга қизиқиши жуда юқори эканини кўрсатди.

Биз мамлакатимизда спортни янада омалаштириш, хусусан, ёшларни жисмоний тарбия ва спорт билан шуғулланишга кенг жалб этиш ҳақида кўп гапирамиз, қанчадан-қанча ишларни амалга оширганмиз. Бироқ савол туғилади: шунга яраша биз кутган натижалар бўляптими? Соҳада қандай камчиликларга йўл қўйилмоқда?

Ўйлайманки, бу масалага танқидий ёндашиб, зарур чора-тадбирларни амалга ошириш вақти-соати келди.

Жорий йилдан бошлаб 36 та спорт федерацияси, 274 та спорт мактаби ўз ҳудудидаги маҳаллалар, ўрта мактаблар, коллеж ва техникумлар билан ҳамкорликда ишлайди. Ҳар бир кўча, маҳалла, мактаб, коллеж ва техникумда футбол, баскетбол, волейбол, стол тенниси, велоспорт, югуриш, шахмат-шашка ва бошқа спорт турлари бўйича жамоалар тузилади.

Бундан буён барча спорт мусобақалари "маҳалла — туман — вилоят — республика" занжири асосида ташкил этилади.

Албатта, бундай ишларни амалга ошириш маҳалладаги ёшлар етакчиларидан

катта масъулият ва ташаббускорлик талаб этади.

Ислохотларимиз навқирон авлод ҳаётига янада чуқур кириб бориши учун ёшлар етакчиларига кенгроқ имконият ва ваколатлар берсак, ўйлайманки, сизлар ҳам буни қўллаб-қувватлайсиз.

Бундан буён ҳар йили олийгоҳларнинг сиртқи бўлимига ўқишга қабул қилинган 500 нафар энг фаол ёшлар етакчиларининг контракт тўловлари Ёшлар ишлари агентлиги томонидан тўлаб берилади. Шунингдек, "Ёш раҳбар кадрлар захираси" шакллантирилиб, унинг 30 фоизи ёшлар етакчилари ҳисобидан тўлдирилади.

Мен ёшлар етакчилари тимсолида бўлажак ҳокимлар ва вазирларни, йирик банк ва компаниялар, давлат ва нодавлат ташкилотлар, сиёсий партиялар лидерларини кўраман.

Қадрли фарзандларим!

Биз "Бетақроп юртимизда барқарор жамиятни ва бардавом тараққиётни таъминлаш — барчамизнинг бош мақсадимиздир" шиори остида ислохотларимизнинг янги даврини бошламоқдамиз.

Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида ёшлар билан ишлаш, уларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ва уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашни ислохотларимизнинг бош мезонларидан бири сифатида белгиланди.

Шу кунларда Конституциямизни умумхалқ муҳокамасида кўриб чиқиб, уни такомиллаштириш бўйича жуда муҳим сиёсий ислохотлар амалга оширилмоқда. Бу борада келиб тушган таклиф ва ташаббусларнинг 70 фоиздан ортиғи айнан ёшларимиз томонидан билдирилгани мени жуда қувонтирди.

Албатта, янгиланаётган Конституция, бу — сизларнинг Конституциянгиз.

Янгиланаётган Конституциямизда ҳам ёшларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари устувор аҳамият касб этади.

Шу муносабат билан сизларга, бутун мамлакатимиз ёшларига мурожаат қилиб айтмоқчиман.

Ҳеч қачон унутманг, сизлар инсон ҳар томонлама эркин, озод ва фаровон яшай-

диган Янги Ўзбекистон ҳамда Учинчи Ренессанс бунёдкорларисиз.

Ана шундай шарафга муносиб бўлиш йўлидаги интилишларингиз ва ҳаётда ўзингизнинг муносиб ўрнингизни топишингиз учун бундан кейин ҳам бор куч ва имкониятларни тўлиқ сафарбар этамиз.

Мен Президент сифатида сизлар ўз олдингизга қўйган режа ва марраларга эришишингиз учун барча шароитларни яратиб беришга тайёр эканимни бугун яна бир бор таъкидламоқчиман.

Бугун сизларнинг ёниб турган кўзларингиз, шодликка тўла гўзал чеҳрангизга қараб, академик шоиримиз Фафур Фуломнинг

Сиз ахир осмонни олмоқ бўлсангиз,

Не учун елкамни тутиб бермайин?

— деган оташин сатрлари ёдимга тушмоқда.

Мен сиз, азиз фарзандларимдан бир нарсани сўрайман: тинимсиз ўқиб, изла-

ниб, замонавий билимларни эгаллашдан, кўнглингиздаги эзгу мақсадлар сари ҳаракат қилишдан ҳеч қачон тўхтаманг!

Қорақалпоғистондан Андижонгача, Сурхондарёдан Тошкентгача — барча ҳудудлардаги ёшларимиз Янги Ўзбекистонни барпо этишдек буюк мақсадимиз йўлида бир тану бир жон бўлиб, дадил олға интилишлари керак.

Мен сизларнинг бу йўлда маррани биланд олиб, ягона куч бўлиб ҳаракат қилишингизга ишонаман.

Сизлар бунга албатта қодирсиз.

Мен сизларга ишонаман ва сизлар билан фахрланаман, азиз болаларим!

Фурсатдан фойдаланиб, барчангизни бугунги унутилмас байрамингиз билан яна бир бор табриклайман.

Сизларга мустаҳкам соғлиқ, туганмас куч-ғайрат, улкан ютуқ ва зафарлар тилайман.

**Ўзбекистон Республикаси Президентининг
расмий веб-сайтидан олинди.
<https://president.uz>**

**Янги Ўзбекистон — янги ислохотлар / Новый Узбекистан — новые реформы /
New Uzbekistan — new reforms**

Адҳам БЕКМУРОДОВ,
*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси ректори*

**ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН КОНСТИТУЦИЯСИ —
ЯҒОНА УМУММИЛЛИЙ ҒОЯ АСОСИ**

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Конституциясига ўзгартириш ҳамда қўшимчалар киритиш эҳтиёжи ва зарурияти, умумхалқ муҳокамаси варафендум жараёнарларининг моҳияти, мамлакатимизнинг барча соҳа ва тармоқларини изчил ривожлантиришда конституцион ислохотларнинг тутган ўрни ва роли, "Янги Ўзбекистон — ижтимоий давлат" тамойили, "Жамият — ислохотлар ташаббускори" ҳамда "Янги Ўзбекистон — халқчил ва инсонпарвар давлат" ғояларини кун тартибига қўйишдан кўзланган мақсад хусусида сўз юритилиб, мавзуга доир таклиф ва тавсиялар, хулосалар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: конституция, умумхалқ муҳокамаси, варафендум, ўзгартириш ҳамда қўшимчалар, шарт-шароитлар ўзгартириш, зарурият, эҳтиёж, жамиятнинг ривожланиши, давомли ислохотлар, конституциявий ислохот, халқпарвар ислохот, ривожланган давлатлар тажрибаси, "инсон — жамият — давлат" тамойили, инсон манфатлари, "Жамият — ислохотлар ташаббускори" ғояси, "Янги Ўзбекистон — ижтимоий давлат" тамойили, "Янги Ўзбекистон — халқчил ва инсонпарвар давлат" ғояси.

**Конституция Нового Узбекистана —
основа единой общенациональной идеи**

Адхам Бекмуродов,
*доктор экономических наук, профессор,
ректор Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье рассказывается о целевом назначении идей, вынесен-

ных на повестку дня, таких как: "Новый Узбекистан — народное и человеколюбивое государство", "Общество — инициатор реформ", принцип "Новый Узбекистан — социальное государство", а также потребность и востребованность введения изменений и дополнений в Конституцию Узбекистана, значение процессов общенародного обсуждения и варафендума, роль и место конституционных реформ в последовательном развитии всех сфер и отраслей страны, разработаны предложения и рекомендации по теме, даны заключения.

Ключевые слова: Конституция, общенародное обсуждение, варафендум, изменения и дополнения, изменение условий, необходимость, потребность, развитие общества, продолжительные реформы, конституционная реформа, человеколюбивая реформа, опыт развитых стран, принцип, "человек — общество — государство", интересы человека, идеи "Общество — инициатор реформ", "Новый Узбекистан — народное и человеколюбивое государство", принцип "Новый Узбекистан — социальное государство".

**The constitution of new Uzbekistan as the
basis of the unified national idea**

Adkham Bekturodov,
*Doctor of Economics, Professor,
Rector of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: this article discusses the issues related to the need and necessity of making changes and additions (amendments) to the Constitution of Uzbekistan, the nature of public

discussion and referendum processes, the place and role of constitutional reforms in the consistent development of all sectors and industries of our country, the principle of "New Uzbekistan as a social state", "Society as the initiator of reforms" and the purpose of putting the ideas of "New Uzbekistan as a people-oriented and humanitarian state" on the agenda, besides that proposals and recommendations on the topic will be developed.

Keywords: constitution, public discussion, referendum, changes and additions (amendments), changing conditions, necessity, need, development of society, continuous reforms, constitutional reform, pro-people reform, experience of developed countries, the principle of "man – society – state", human interests, the idea of "Society as the initiator of reforms", the principle of "New Uzbekistan as a social state", the idea of "New Uzbekistan as a people-oriented and humanitarian state".

Умумхалқ муҳокамаси, референдум асосида Ўзбекистон Конституциясига киритилаётган ўзгартиш ҳамда қўшимчалар бугун мамлакатимиз ва халқимиз учун муҳим бўлган ижтимоий-сиёсий жараёндир. Бу жараёнда фаол иштирок этиш, бугунимиз ва эртанги кунимиз ҳамда фарзандларимизнинг келажагини белгилаб берувчи бу дастуруламалнинг мазмуни ва нуфузунини оширишга ҳисса қўшиш ҳар биримизнинг муқаддас бурчимиздир. Чунки Конституция нафақат ҳуқуқий ҳужжат, балки мамлакатимизнинг келажак йўллариини ёритувчи сиёсий-ғоявий маёқ ҳамдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2022 йил 20 июндаги Конституциявий комиссия аъзолари билан учрашувда айтган сўзлари халқпарвар етакчининг адолатга, инсонийликка йўғрилган чорлови ўлароқ, қалбларимизда муҳрланиб қолди: **"Тўғри, амалдаги қонунчилигимизга кўра, парламентнинг ўзи ҳам Конституцияга ўзгартиш киритиш ваколатига эга. Лекин, конституциявий ислохотни фуқароларимиз фикри ва қўллаб-қувватлаши асосида, референдум орқали амалга оширсак, бу том маънода халқимизнинг хоҳиш-иродасининг ифодаси — ҳақиқий халқ Конституцияси бўлади, деб ўйлайман.**

Бу **"Конституциянинг ягона манбаи ва муаллифи — халқдир"** деган тамойилга тўла мос келади. Шунда ҳар бир ватандошимиз **"Янги Ўзбекистон Конституцияси — менинг Конституциям"** деб юксак ғурур билан айта олади" [1]. Бу сўзларни, ҳеч муболағасиз, халқнинг сайланган ягона олий вакили, унинг ягона сиёсий лидери ва ғоявий раҳнамоси сўзлари сифатида эътироф этиш лозим.

Конституцияга киритилаётган ўзгартишларни, аввало, унинг Муқаддимасидан бошлаб, ҳар бир фуқаро чуқур таҳлил қилиши, ўз ҳаётининг йўлчи юлдузи сифатида ёндашиши лозим. Янги таҳрирдаги Қомусимиздаги **"Биз, Ўзбекистоннинг ягона халқи... Ўзбекистон Республикасининг мазкур Конституциясини қабул қиламиз ва эълон қиламиз"** [2] деган сўзлар билан бошланиши беихтиёр буюк жаҳонгир Амир Темурнинг сўзларини ёдга солади: **"Биз ким — малики Турон, Амири Туркистонмиз! Биз ким миллатларнинг энг улуғи, энг қадими — Туркнинг бош бўғинимиз!"**. Бугунги кунда амалга оширилаётган буюк ўзгаришлар, аминманки, яқин келажакда Соҳибқирон бобомизга муносиб авлод сифатида жаҳон майдонида қаддимизни қайта баланд кўтаришга мустаҳкам замин яратмоқда. Халқпарвар ислохотларнинг асл мақсад-муддаоси, аввало, фуқароларнинг яшаш шароитини яхшилаш, муносиб яшаши, ишлаши, ижод қилиши, яратиши, бу ёруғ дунёда ўз ҳаётидан рози бўлиб умргузаронлик қилишига қаратилгандир.

Конституцияга киритилаётган ўзгартиш ва қўшимчалар билан танишар экансиз, мазкур қонун лойиҳасини Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги декларация билан адаштириб юборишингиз ҳеч гап эмас! Чунки Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, **"Амалга оширилаётган барча ислохотларимиз марказида инсон қадрини улуғлашга қаратилган эзгу ғоя мужассам. Чунки бизнинг муқаддас динимизда ҳам, буюк алло-маларимиз бой илмий ва маънавий меросида ҳам, инсон — ҳаёт гавҳари, тенгсиз мўъжиза сифатида улуғланади"** [3].

Бугунги кунда мамлакатимиз ҳаётининг барча жабҳаларида туб ўзгаришлар рўй бер-

моқда. Хусусан, демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятининг сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маънавий, институционал асослари ривожлантирилмоқда. Халқчил давлат ва демократик тамойилларга асосланган эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш йўлида амалга оширилган ишлар халқаро даражада кенг эътироф этилмоқда. Мамлакатимизнинг халқаро даражадаги иможи ва обрўси юксалмоқда. Ўз навбатида, босиб ўтилган йўл ва орттирилган тажрибани ҳолисона баҳолаш, эришилган ютуқларни таҳлил қилиш ҳамда замон талабларидан келиб чиққан ҳолда, мамлакатимизни янада ривожлантириш стратегиясини белгилаб олиш ҳозирги замоннинг талабига айланди.

Бундан ташқари, Янги Ўзбекистонни бунёд этиш йўлида белгилаб олинган мақсад ва режалар, амалга оширилган ислохотларнинг мазмундорлиги, қўлга киририлган ютуқлар ҳар бир фуқаромиздан ислохотларга нисбатан янгича қарашни шакллантирди. Шу боис, жамият ва давлат ҳаётининг қайси жабҳасига назар солмайлик, янгиланишлар, ўзгаришлар, ислохотларнинг шуқуҳини ҳис этасиз.

Президентимиз ҳақли равишда қайд этганидек, "Миллати, тили ва динидан қатъи назар, юртимизда яшаётган ҳар бир фуқаронинг, бутун халқимизнинг фаровонлигини таъминлашга хизмат қиладиган **"Янги Ўзбекистон — халқчил ва инсонпарвар давлат"** ғоясини амалга ошириш" эзгу мақсад сифатида белгиланди. Айниқса, Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг қабул қилиниши ушбу ислохотларни сифат жиҳатдан янги босқичга кўтарди.

Мамлакат ҳаётининг барча соҳаларида қонунлар муҳим тартибга солувчи мезон ҳисобланади. Бинобарин, ҳар қандай демократик ҳуқуқий давлат қонунлар асосида ўз барқарор тараққиётига эришади ва уни таъминлайди.

Таъкидлаш жоизки, ҳаётимиздаги туб ўзгаришлар қонунчиликда акс этиб боради. Ўз навбатида, мамлакат ҳуқуқий тизимида марказий ўринни эгаллайдиган Конституция ҳаётимиздаги энг муҳим ўзгариш ҳамда янгиланишларни акс эттиради ва олий даражада йўналтириб туради. Бошқача айтганда, давлат ва жамият

ҳаётидаги энг муҳим туб ўзгаришлар, аввало, унинг Бош қонуни бўлмиш Конституциясида акс этади. Шу боис, бугунги кунда мамлакатимиз асосий қонуни — Конституциямизни такомиллаштириш бўйича фаол саъй-ҳаракатлар олиб борилмоқда.

Конституцияга ўзгартиш ва қўшимчалар киритишни кўриб чиқиш юзасидан илк таклиф Президентликка ЎзЛиДеП партиясидан номзод Шавкат Мирзиёевнинг сайловчилар билан Қорақалпоғистон Республикаси Бўзатов туманида бўлиб ўтган учрашуви чоғида илгари сурилган эди [4].

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президентининг лавозимида киришиш маросимидаги нутқи ҳамда Конституция кунига бағишланган байрам табригида халқимиз, кенг жамоатчиликнинг фикр-мулоҳазалари ва таклифлари асосида ислохотларимиз мантиғи талаб этаётган конституциявий ислохотларни амалга ошириш масаласи хусусида сўз борган эди.

Президентимиз томонидан Конституциянинг 29 йиллиги муносабати билан Ўзбекистон халқига йўлланган байрам табригида мамлакатимиз ҳаётида рўй берган муҳим ўзгаришлар ва турли йўналишларда эришилган натижалар билан бирга, келгусида амалга оширилиши зарур бўлган муҳим конституциявий ислохотларнинг мазмун-моҳияти ҳақида ўз таклифлари илгари сурилди [5].

Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда бундай ҳуқуқий ислохотларнинг амалга оширилишида қуйидаги бир қатор омиллар муҳим роль ўйнайди:

биринчидан, мамлакат иқтисодий, ижтимоий ҳаётидаги ўзгаришларни ўзида акс эттирадиган дастуруламал ҳужжатга эҳтиёжнинг вужудга келиши;

иккинчидан, ижтимоий-сиёсий муносабатларда пайдо бўлган янги-янги институтларни ҳуқуқий мустаҳкамлаш эҳтиёжининг ортиши;

учинчидан, тобора кучайиб бораётган халқаро рақобат муҳитига тезроқ мослашиш ва мамлакат иқтисодиётини янада рақобатбардош қилиш;

тўртинчидан, аҳоли сиёсий ва ҳуқуқий маданиятининг юксалиши ҳамда унинг ижтимоий фаоллигининг ортиб бориши. Инсон манфаатларини ифода этишнинг янги механизмларини шакллантириш зарурлиги;

бешинчидан, давлат ва жамият ўз олдига янгича бунёдкор мақсад ва вазифаларни белгилаб олиш эҳтиёжининг ортиши;

олтинчидан, мамлакатдаги сиёсий институтлар фаолиятини такомиллаштириш эҳтиёжининг ортиб бориши кабиларни алоҳида қайд этиш зарур.

Яна бир муҳим жиҳат шуки, ҳар қандай ислоҳот ва ўзгариш, аввало, инсонлар онгида рўй беради. Мамлакатимизда сўнгги беш йил ичида амалга оширилган ислоҳотлар, оламшумул ўзгаришлар бизнинг сиёсий-ҳуқуқий онгимизга фаол таъсир кўрсатди. Яъни, бугунги фуқаро кечаги фуқаро эмас. Жамиятимиз, қарашларимиз ўзгармоқда. **"Инсон — жамият — давлат"** ўртасидаги муносабатлар янги мазмун билан бойимоқда. Ушбу ўзгаришлар бизни янада фаол бўлишга, ўз хатоларимиз устида чуқур ўйлашга даъват этмоқда.

Бир сўз билан айтганда, мамлакатимиз ўзгармоқда, янгиланмоқда. Одамларнинг кўз ўнгида янги Ўзбекистон бўй кўрсатмоқда. Йиллар мобайнида атроф-муҳитда юз бераётган ўзгаришларга пассив томошабин ёки истеъмолчи позициясида турганларнинг аксарияти, эндиликда, воқеаларнинг реал иштирокчиси бўлиб, ўзлари ҳам ўзгармоқда. Янги Ўзбекистонда фаоллик, яратувчанлик руҳида яшаш ҳар бир инсон учун ҳаёт тақозоси, ижтимоий заруратга айланди.

Қайд этиш жоизки, ривожланган давлатлар тажрибасини таҳлил қилганимизда ҳар бир давлат барқарор ривожланишга эришгунча муҳим конституциявий ислоҳотларни амалга оширишга катта эҳтиёж сезади. Замонавий дунёда оз бўлса-да, ислоҳотларни амалга оширмаётган бирорта ривожланган давлатни кўрсата олмаймиз. Чунки шарт-шароитлар ўзгариши, жамиятнинг ривожланиши ҳар қандай давлатни давомли ислоҳотларни фаоллаштиришга мажбур этади.

Хўш, келгусида қандай ислоҳотларни амалга ошириш зарур?

Республикаимиз Президенти бу борада қуйидаги тўққизта йўналишда ислоҳотларни давом эттириш даркорлигини қайд этган:

биринчидан, илгари амал қилиб келган "давлат — жамият — инсон" тамойилини

"инсон — жамият — давлат" деб ўзгартириш. Ушбу ғоя мазмуни шунда кўринадики, ҳамма нарса инсон учун хизмат қилиши кераклиги конституциявий даражада мустаҳкамланади. Натижада, жамият ва давлат фақат инсон манфаатларини кўзлаб қарорлар қабул қилади;

иккинчидан, иқтисодий ислоҳотлар жараёнида **инсон манфаатларини таъминлаш** бош мезон бўлиши белгиланди. Бунинг натижасида иқтисодий ислоҳотлар инсон манфаатларига тўлиқ бўйсундирилади. Тадбиркорлик ва иқтисодий эркинлик қўллаб-қувватланади;

учинчидан, "Жамият — ислоҳотлар ташаббускори" деган эзгу ғоя доирасида Асосий қонунимизда **фуқаролик жамияти институтларининг ўрни ва мақоми конституциявий жиҳатдан мустаҳкамланади. Ушбу ғоя давлатнинг бош ислоҳотчилик ролининг жамиятга ўтказилишини англатади. Бу эса, давлат ва жамият ҳамкорлиги ҳамда ўзаро ишончини кучайтиради;**

тўртинчидан, Бош қомусимизда **оила институтини ривожлантириш**, эзгу инсоний қадриятларимизни келгуси авлодларга безавол етказиш, миллатлараро тотувликни янада мустаҳкамлаш бўйича конституциявий асослар белгиланади. Афсуски, бугунги глобал шароитларда биз оиланинг ижтимоий аҳамиятини турли босимлардан етарлича ҳимоя қила олмаяпмиз. Шу боис, оиланинг конституциявий асослари янада ишончли механизмлар орқали таъминланади;

бешинчидан, Конституциямизда **ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини тўла таъминлаш** мақсадида ёшлар соҳасидаги давлат сиёсати, ўғил-қизларимизни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш масаласи, уларнинг ҳуқуқ ва бурчлари конституциявий даражада ўз аксини топади. Ўзбекистон ёшлар мамлакати эканлигидан ҳаммамиз қувонамиз. Бу эса, ёшларнинг алоҳида манфаатларини конституциявий даражада эътироф этишни тақозо этади;

олтинчидан, **"Янги Ўзбекистон — ижтимоий давлат"** деган тамойил конституциявий қоида сифатида муҳрланади. Дунёнинг кўпгина давлатлари конституцияларида белгиланган ушбу қоида бизнинг ҳам Конституциямизда акс эттирилиши барчамизга

гурур бахш этади. Зеро, давлатимиз томонидан олиб борилаётган кучли ижтимоий сиёсат уни конституциявий даражада акс эттиришни талаб этади;

еттинчидан, Конституциямизда **болалар меҳнатига йўл қўймаслик, ногиронлар, кекса авлод вакиллари**нинг ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш механизмлари белгиланади. Зеро, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича амалдаги тизим ушбу тоифадаги шахсларнинг манфаатларини тўлиқ ифода этмайди. Ушбу механизмларнинг белгиланиши бизнинг азалий қадриятларимизга тўлиқ мос келиб, Ўзбекистон томонидан зиммасига олинган халқаро мажбуриятларни тўлиқ амалга оширишга имконият яратади;

саккизинчидан, Конституциямизга **экологияга оид махсус боблар** киритилади. Ушбу тажриба ҳам хорижий мамлакатлар тажрибасида кенг қўлланилиши билан бирга, бугунги кўплаб давлатларнинг устувор сиёсатига айланди. Айниқса, экологик муаммоларнинг авж олиши эртанги кун учун бугундан чуқур ғамхўрлик қилишни талаб этмоқда;

тўққизинчидан, Учинчи Ренессанснинг тўрт узвий ҳалқаси бўлиш **боғча, мактаб, олий таълим ва илм-фан соҳаларини ривожлантириш** масалалари конституциявий даражада мустақамланади. Қайд этиш жоизки, бугунги дунёнинг рақобатли муҳи-тида қайсики давлат илм-фан ва инновацияларга асосланса, у етакчи давлатга айланмоқда. Мамлакатимизда ушбу йўналишда мислсиз ўзгаришлар амалга оширилди. Шу боис, ушбу тизимнинг конституциявий даражада мустақамланиши мамлакатимизни янада инновацион ҳамда илм-фан тараққий этган давлатга айлантиради [6].

Бундан ташқари, Табрикда парламент ва маҳаллий кенгашлар ваколатларини янада кенгайтириш, маъмурий ислохотлар дастурини амалга ошириш, суд-ҳуқуқ тизими ва жинойт қонунчилигини такомиллаштириш, коррупцияга қарши муро-сасизлик муҳитини шакллантириш каби мамлакатимиз ҳаётида муҳим бўлган ташаббуслар ҳам илгари сурилди.

Юқорида қайд этилган ҳар бир ўзгариш жамиятнинг муайян тармоғини ривожлантиришга, мавжуд бўшлиқларни тўлдиришга қаратилган. Шу билан бирга, олдимизга

қўйилган улкан марраларни қўлга кири-тишда ушбу ўзгаришлар муҳим ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади.

Жорий йил 20 май куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгаши ва Қонунчилик палатаси Кенгашининг қўшма мажлисида Ўзбекистон Конституциясига ўзгартириш киритиш ва ташкилий чора-тадбирларни амалга ошириш юзасидан Конституциявий комиссия тузилиб, комиссиянинг таркиби ва вазифалари белгилаб берилганлиги эътиборга молик. Шунингдек, Комиссия таркибига: депутатлар, сенаторлар, Ўзбекистоннинг барча ҳудудларидан вакиллар, фуқаролик жамияти институтлари, ҳуқуқшунослар, сиёсатшу-нослар ва бошқа мутахассислар киритилди. Конституциявий комиссия ўз фаолиятини "жамият — ислохотлар ташаббускори" деган ғоя асосида олиб бориши ҳамда аҳоли-нинг барча қатламларидан Конституцияга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифларни олиш борасида вазифалар қўйилди [6].

Бугунги кунда халқимиз томонидан ушбу Комиссиянинг фаолиятига, Ўзбекистон Конституциясини янада такомиллаштириш бўйича билдирилаётган фикрларга катта қизиқиш билан қаралмоқда. Мисол учун, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси-ни такомиллаштириш бўйича таклиф-тав-сияларни электрон шаклда юбориш имко-ниятини яратадиган (www.meningkonstitutsiyam.uz) махсус электрон плат-форма ишга туширилди. Халқимиз томо-нидан 10 кундан ошиқ вақт ичида бирги-на ушбу платформага 30 мингга яқин, жами 35 мингдан ортиқ таклиф ва тавсия-ларнинг келиб тушганлиги мамлакатимиз фуқаролари томонидан конституциявий ислохотларга қизиқишнинг нечоғлик юқори эканлигидан далолат беради.

Мазкур порталга келиб тушаётган таклиф-ларни ўқиб, халқимизнинг Конституция-нинг ҳар бир нормасига ниҳоятда катта қизиқиш билан ёндашаётганлигини кўриш мумкин. Кўпгина таклифларнинг ниҳоятда теран ўйлангани ва асослантирилгани ода-ми кувонтиради. Бир сўз билан айтганда, бугун халқимиз ва давлат органлари, фу-қаролик жамияти институтлари вакиллари Янги Ўзбекистонни барпо этиш, ҳаётимиз-

ни ҳар томонлама ривожлантириш, Тараққиёт стратегиясида белгиланган олижаноб мақсадларга эришиш йўлида бирлашмоқда.

Ишонч билан айта оламизки, Конституциямизга киритиладиган ғоя ва таклифлар **"Янги Ўзбекистон — халқчил ва инсонпарвар давлат"** ғоясини амалга оширишга мустаҳкам асос бўлади. Шу билан бирга, конституциявий ислохотларни амалга ошириш Ватанимиз тараққиёти, халқимиз фаровонлигини янги босқичга кўтаришга хизмат қилади.

Ўз навбатида, Конституциямизнинг нормаларини такомиллаштиришда қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ:

- "Инсон — давлат" ўртасидаги муносабатларда инсон қадри ва манфаати устуворлигини энг муҳим мезон сифатида белгилаш;

- жамият ва давлат ҳаётида "Электрон ҳукумат" тизимини янада кенг жорий этиш ҳамда давлат хизматлари кўрсатишда давлат органларининг масъулиятини кучайтириш;

- давлат органларининг мулкдорлар ҳуқуқларини кафолатлашга оид мажбуриятларини кучайтириш. Бунда мулк ҳуқуқи дахлсизлигининг конституциявий асосларини кенгайтириш;

- фуқароларнинг давлат хизматига қабул қилинишидаги тенг шароитларга бўлган ҳуқуқларини кафолатлаш;

- фуқароларнинг илмий ва инновацион фаолиятда қатнашишини рағбатлантиришга оид кафолатларни жорий этиш.

Таъкидлаш жоизки, конституциявий ислохотларнинг аҳоли кенг қатламлари, жамоатчилик ва ишбилармон доиралар вакиллари, давлат органларининг раҳбарлари ва мутахассислари билан кенг маслаҳатлашувлар асосида амалга оширилиши кўзда тутилган. Ишонамизки, ушбу ўзгаришлар ҳеч бир юртдошимизни бефарқ қолдирмайди. Шу кунларда фаол равишда ўтказилаётган муҳокамаларда илгари сурилган ташаббуслар янада такомиллаштириши, шубҳасиз.

Мен жамиятнинг оддий бир вакили сифатида барча ватандошларимизни ушбу муҳокамаларда фаол иштирок этишга чақираман. Зеро, шу азиз Ватан барчамизники ва уни авайлаб-асраш, унинг бахту иқболи йўлида биргаликда ҳаракат қилиш барчамизнинг муқаддас бурчимиздир. Биз учун энг улуг ҳужжат бўлган Конституцияга киритиладиган қўшимча ва ўзгаришлар ҳар бир фуқаронинг манфаатини ифода этиши, халқимиз ҳаётини янада фаровонлаштириш, мамлакатимиз нуфузини бундан-да оширишга муҳим ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилишига ишонаман.

Манба ва адабиётлар

1. "Конституциянинг ягона манбаи ва муаллифи — халқдир" — Президент // https://uza.uz/uz/posts/konstituciyaning-yagona-manbai-va-muallifi-xalqdir-prezident_382866

2. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Конституциявий қонуни лойиҳаси // <https://xs.uz/uzkr/80165>

3. Конституциявий ислохотларимизнинг бош мақсади — инсон қадри, халқ манфаатини амалда таъминлашдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Конституциявий комиссия аъзолари билан учрашувдаги нутқи // https://uza.uz/uz/posts/konstituciaviy-islohotlarimizning-bosh-maqsadi-inson-qadri-xalq-manfaatini-amalda-taminlashdir_383081

4. Саидов А. Конституциявий ислохотлар — сайловчилар хоҳиш-иродаси, замон талаби. — Тошкент, "Янги Ўзбекистон" газетаси. 2022 йил 24 май. № 102 (624). — 3 б.

5. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Конституция куни муносабати билан байрам табриги // <https://president.uz/uz/lists/view/4815>

6. Олий Мажлис палаталари Кенгашларининг қўшма мажлиси бўлиб ўтди // <https://parliament.gov.uz/uz/events/other/38156/>

Отабек ХАСАНОВ,
*PhD (сиёсий фанлар бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги
директорининг биринчи ўринбосари*

ДАВЛАТ ХИЗМАТЧИЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШНИНГ ЯНГИ МАКТАБИ

*Барча амалдорлар — халқ хизматкорлари.
Буни ҳамма тушуниши керак. Тушунмаган инсон сиёсатимизга
хиёнат қилган бўлади. Айрим амалдорлар тушунмаяпти ҳали ҳам бу нарсани.*

Шавкат МИРЗИЁЕВ

Аннотация: мақолада давлат бошқаруви аппарати ва давлат фуқаролик хизматчиларининг фаолияти таҳлил қилинган. Янги Ўзбекистон шароитида уларнинг кимга ва қандай хизмат қилиши ҳамда қадриятлари билан боғлиқ масалалар ёритилган. Мамлакатимиз учун самарали, халқчил, ҳисобдор ва ўзгаришларга мослашувчан давлат хизмати тизими зарурлиги таъкидланган. Кадрларимизнинг сифат таркиби таҳлиliga бағишланган тадқиқот натижалари келтирилиб, янги карьера модели бўйича ҳулосалар илгари сурилган.

Калит сўзлар: давлат аппарати, давлат хизмати, давлат хизматчилари, меритократия, "халқ хизматкори", альтруизм, халққа қайишиш, раҳбар масъулияти, кадрларнинг сифат таркиби, карьера модели, ижтимоий лифт.

Новая школа подготовки государственных служащих

Отабек Хасанов,
*PhD (по политическим наукам),
первый заместитель директора Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан*

Аннотация: в статье проведен анализ аппарата государственного управления и деятельности государственных гражданских служащих. Освещены вопросы, связанные с тем, кому и как служат государственные гражданские служащие, их ценности в усло-

виях Нового Узбекистана. В статье подчеркивается необходимость для нашей страны эффективной, народной, подотчетной и гибкой к изменениям системы государственной службы. Приведены результаты исследования по анализу качественного состава наших кадров, а также выдвинуты заключения о новой карьерной модели.

Ключевые слова: государственный аппарат, государственная служба, государственные служащие, меритократия, "слуга народа", альтруизм, забота о народе, ответственность руководства, качественный состав кадров, карьерная модель, социальный лифт.

New School of Civil Servants Training

Otabek Khasanov,
*PhD (in Political Science),
First Deputy Director of the Agency for the Development of Public Service under the President of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article provides analysis of the public administration apparatus and activities of civil servants. Issues related to whom and how they serve in the New Uzbekistan, their values are highlighted. The article emphasizes the need for our country to have an effective, people centric, accountable and flexible system of public service. The results of a study analyzing the qualitative composition of our personnel are presented, as well as conclusions about a new career model are put forward.

Keywords: *state apparatus, public service, civil servants, meritocracy, "servant of the people", altruism, concern for the people, leadership responsibility, qualitative composition of personnel, career model, social lift.*

Демократик мамлакат самарали давлат аппаратисиз мавжуд бўла олмайди. Буни исталган ривожланган мамлакатлар тажрибасида кўриш мумкин. Давлат хизмати кадрлари эса, бу аппаратнинг ўзағини ташкил этади. Давлат хизматчиларининг фаолияти ҳам мазмунан, ҳам шаклан фарқланади, лекин уларни бир мақсад бирлаштиради, у ҳам бўлса — халқнинг турмушини яхшилаш ва одамларни рози қилиш.

"Сингапур мўъжизаси"нинг муаллифи Ли Куан Ю ҳам: "Давлат аппаратида мамлакатнинг энг яхши ўғил-қизлари ишга борганидагина, давлат қудратли бўлиши мумкин" [1], деб бежизга айтмаган. Кўриниб турибдики, давлатнинг равнақи давлат хизматчилари томонидан қабул қилинаётган қарорлар ва уларнинг компетентлигига бевосита боғлиқ бўлади.

Таъкидлаш жоиз, сўнгги 5 йилда Ўзбекистонда давлат хизматчиларини тайёрлашнинг янги тизими шаклланди. Оддийгина мисол: яқин вақтларгача раҳбар кадрлар 1935 йилда жорий этилган маълумотнома-объективка асосида ишга танланар эди. Кадрларнинг қандай вазифаларини уддалагани, эришган ютуқлари, қайси кўникма ва компетенциялар соҳиби экани тўғрисидаги маълумотлар акс эттирилмаган бўлса-да, бу ҳужжат ишга қабул қилишда ҳал қилувчи роль ўйнар эди. Айниқса, кадрларнинг шахсий фазилатлари, билими, иш малакасидан кўра, объективканинг орқасидаги маълумот ёки халқ тилида "танкаси" ким экани муҳим бўлган.

Бугунги кунда "меритократия" атамаси китоблардан ҳаётга кўчди, назариядан амалиётга айланди. Энг муносибларнинг ҳокимиятга келишини ўзида ифодаладиган меритократия тамойили туфайли қобилятли, тиришқоқ ва лаёқатли номзодлар учун раҳбарлик эшиклари очилди. Ёшларга кенг имкониятлар яратилди. Ҳозирги кунда билимли ва юртига садоқатли кадрлар 22 ёшидаёқ вазир ўринбосари бўлиши мумкинлиги Ўзбекистон амалиётида исботланди.

Улар кимга хизмат қилади? Бу саволга жавобни Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевнинг "Янги Ўзбекистон" газетаси бош муҳарририга берган интервьюсидан топиш мумкин: "Сиёсий-ҳуқуқий нуқтаи назардан давлатга "халқ хоҳиш-иродасини ифода этадиган орган" деб таъриф берилади. Давлатни ким шакллантиради? Халқ ва унинг мухтор вакиллари. Бинобарин, давлат ва унинг органлари аввало кимга хизмат қилиши керак? Албатта, халққа, турли мансаб эгаларига овоз берган ва ишонч билдирган фуқароларга" [2].

Бош Қомусимиздаги "Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади" моддаси айнан Янги Ўзбекистон шароитида том маънода амал қила бошлаганини кўриш мумкин. Президентимиз ташаббуси билан "давлат — жамият", "раҳбар — фуқаро" муносабатларининг янги шакли юзага келди. Натижада, Янги Ўзбекистонда "давлат хизматчиси" атамаси "халқ хизматкори" тушунчасининг синонимига айланди.

Дарҳақиқат, давлат хизмати давлат билан халқни боғловчи бўгин вазифасини ўтайди. Бошқача айтганда, давлат хизматчилари ўзидан юқори турувчи раҳбарларининг топшириқларини бажариш билан чекланмай, халқ манфаатларига хизмат қилишлари керак. Айни пайтда, халққа хизмат қилиш — барча нарсадан устун туради. Шу нуқтаи назардан, ўзига юклатилган вазифаларни сидқидилдан бажарган давлат хизматчиси, айни вақтда, "давлат — фуқаро" муносабатларини яхшилашга ҳам ҳисса қўшади.

Маълумки, тоталитар давлатларда "давлат — жамият — инсон" тамойили амал қилади. Давлат бирламчи бўлади, унинг манфаатлари устуворлик касб этади. Инсон эса, давлат манфаатларини қондиришга хизмат қилувчи бир воситага (совет лексиконида "винтчага") айланади. Бугун ушбу тушунчаларнинг жойи алмашди: "инсон — жамият — давлат" тамойили амал қила бошлади. Тушунчаларнинг жойлашуви ўзгарибгина қолмади, инсон билан давлат ўртасидаги муносабатларнинг моҳияти, гоёси, фалсафаси ўзгарди. "Инсон қадри учун" тамойили ислохотларнинг ўзак гоёсига, ўзгаришларнинг йўлчи юлдузига айланди.

Давлат хизматида ишлаш ҳар бир инсон учун ўта шарафли ишдир. Бугунги кунда давлат хизматига ишга кираётган инсонлар бир нарсани ёдда тутиши шарт — давлат хизматчиси бўлиш имтиёз эмас, балки имконият ва масъулиятдир.

Қандай хизмат қилади? Бу савол ўз ортидан иккинчи бир саволни келтириб чиқаради: аслида, давлат хизмати касбми ёки турмуш тарзими? Бу саволга жавобан социолог олим Макс Вебер раҳбарларни икки тоифага ажратади: сиёсат учун яшайдиганлар ва сиёсат ҳисобига яшайдиганлар. Сиёсат ҳисобига яшайдиганлар уни доимий даромад манбаига айлантириб юборади. Сиёсат учун яшайдиганларнинг мақсади эса, мутлақо бошқача бўлади. Улар тарихан муҳим жараённинг марказида эканликларидан фахрланадилар, мамлакат тақдирига дахлдор улкан ишга ҳисса қўшаётганлигини ҳаёт мазмуни деб биладилар. Бундай инсонларга уч сифат хос бўлади: жонбозлик, масъулият ҳисси ва узоқни кўра билиш. Улар бошлаган ишларига завқ-шавқ билан киришадилар, одамларнинг оғирини енгил қилишдек савобли амаллардан роҳат топадилар, бунинг учун бор кучларини аямайдилар. Бу йўлни танлаганлар ўз зиммаларига икки карра ортиқ талаб ва икки ҳисса ортиқ масъулият қўйилишини яхши биладилар. Ва ниҳоят, бу тоифадаги кишилар ўз фаолиятида келажакка юзланади, кейинги 10-20 йил чамалаб иш тутадилар.

Давлатимиз раҳбари ана шундай давлат хизматчиларининг кўпайишидан манфаатдор эканини бот-бот такрорлайди: "Ҳар бир раҳбарнинг фаолият мезони — бу халқнинг орзу-умидларини ўзи учун асосий мақсад қилиб, уларни изчиллик билан рўёбга чиқаришдан иборат" [2].

Мамлакатга, унинг халқига хизмат қилиш масъулиятли ва айни дамда, шарафли вазифа бўлиб, ҳар ким ҳам бу йўлни танлашга жазм этавермайди. Чунки халққа хизмат қилиш беғаразликни, фидойиликни, ўзгалар учун яшашни, ўзини қийнашни, ўз ҳаётини бошқаларга бағишлашни тақозо этади. Ана шундай раҳбарларнинг халққа сидқидилдан, ихлос билан хизмат қилиши — мамлакат тараққиётининг гаровидир.

Беғараз хатти-ҳаракатларга ундовчи ахлоқий тамойил альтруизм деб аталади. Бу атама социолог олим Огюст Конт томонидан эгоизмга қарама-қарши тушунча сифатида илмий мулоқотга киритилган. Олимнинг фикрича, "бошқалар учун яшаш", "ўз ҳаётини бошқаларга бағишлаш" қоидаси альтруизм тамойилининг ўзагини ташкил этади [3]. Бу тамойил раҳмдиллик, ҳамдардлик, меҳр-муҳаббат, ўз манфаатларидан кечиш сингари хислатларда ҳам ўз ифодасини топади.

Ушбу ахлоқий тамойил Алишер Навоий бобомизнинг "Одакий эрсанг, демагил одакий, ониким, йўқ халқ ғамидин ғами" деган сатрларида ифодаланган. Бу дунёда инсонларнинг дарду ташвишларини ўйлаб яшаш — одакийликнинг энг олий мезонидир, деб таъкидламоқда улуг бобомиз.

Давлат идораларига ишга ёлланаётган кишилар мамлакат ривожига ва фаровонлигига ўз ҳиссасини қўшиш истаги билан келиши ниҳоятда муҳим. Давлат хизматчилари шуни англаши лозимки, давлат идорасининг ўз мақсадларига етиши уларнинг фаолиятига чамбарчас боғлиқ бўлади. Шу жиҳатдан, давлат хизматчиси ўзи ишлаётган идоранинг юқори натижаларга эришишига қўшаётган ҳиссасини баҳолай билиши зарур.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, Янги Ўзбекистондаги давлат хизматчиси юқори профессионал, юксак ахлоқли, юрагида ўти бор, юртига қайишадиган, юксалишга шайланган, ютуқларни кўпайтирувчи, катта юкламадан қўрқмайдиган ва, энг муҳими, чин маънода лидер бўлиши керак.

Давлат хизматчиси давлат бошқаруви тизимининг кўзгуси вазифасини бажаради. Бу кўзгунинг қанчалик тоза ва шаффоф бўлиши ҳар бир давлат хизматчисининг хатти-ҳаракатига ва ахлоқий сифатларига боғлиқ бўлади. Зеро, давлат хизматчиларининг фаолияти фуқароларнинг доимий синчковнигоҳи остида бўлади.

Ҳаётимизда бир парадокс кузатилади: давлат хизматчиларининг ютуқ ва муваффақиятларига табиий ҳолдек қаралади, бироқ уларнинг хато ва камчиликлари "дув-дув" гапга сабаб бўлади. Мансабдорлар, дав-

лат хизматчилари ҳақида бундай стереотипларнинг шаклланишида оммавий ахборот воситалари катта роль ўйнайди. Демак, давлат хизматчилари жамоатчилик фикри билан ҳисоблашиши, жамият аъзолари томонидан асосли танқидга учрамаслик чораларини кўриши, ўз ҳаракатлари билан давлат ҳокимияти идораларининг нуфузини мустаҳкамлашга ҳисса қўшиши зарур. Шу босидан, Ўзбекистон Президентининг раҳбар кадрларга яна бир талаби — ишдаги ҳар қандай салбий ҳолатларнинг олдини олиш ва бундай иллатларнинг илдизини қуритиш билан боғлиқ. Президентимиз таъбири билан айтганда, қаторларимиз ва кадрларимизнинг софлигини таъминлаш зарур [4].

Таъкидлаш жоизки, давлат хизмати профессионал меҳнат фаолиятини бошлаш учун яхши майдон вазифасини ўтайди. Бироқ ёшларни огоҳлантириш лозим: агар улар кам ишлаш эвазига енгил пул топишни истасалар, давлат хизматига келмаганликлари маъқул. Зеро, давлат хизмати бизнес эмас: унда фойда ва даромад олиш эмас, одамларни рози қилиш ва дуосини олиш устуворлик қилади.

Шу пайтгача "Яхши мутахассис бўлса бас — у яхши раҳбар бўлади", деган хато дунёқараш мавжуд эди. Лекин раҳбарлик — бошқа соҳа. Инсон юқори малакали мутахассис бўлиши, бироқ раҳбарликка ношуд бўлиши мумкин. Энди, бу жиҳатни "масъулият" мисолида олиб қарайлик: яхши мутахассисда масъулият қамрови 1 бўлса (бир ўзи учун жавобгарлик), раҳбар масъулиятининг қамрови 10, 100, 1000, 10000 бўлиши шарт. Демакки, унинг Ватанга садоқати, фидойилиги, азму шижоати, қатъияти, тадбиркорлиги, иродасининг қамрови ҳам шундай рақамлар билан ўлчанади.

Умуман, инсон қадр-қимматини ифодаловчи — "обрў-эътибор", "яхши ном", "ор-номус", "иззат-нафс" каби тушунчалар раҳбар кадрларга ҳам бегона эмас. Юсуф Хос Ҳожиб айтганидек: "Вазирлик улуг иш. Бу ишга ишончли, етук ва сара, ўқув-идрокли, доно ва юмшоқ кўнгил, айни пайтда дадил ва журъатли кишилар керак. Унинг хулқ-атвори кўпчиликка манзур, тили билан дили бир бўлиши лозим. Уят-андиша эгаси, дили кирсизлар бу амалга муносибдир" [5]. Шунинг учун кўпчиликнинг на-

зарида бўлган раҳбар кадрларнинг доимо яхши ном орттириш ҳақида қайғуриши, обрў-эътиборига доғ туширмаслиги, орномусини сақлаши муҳим аҳамият касб этади. Давлатимиз раҳбарининг бошқарув кадрларига яна бир талаби аҳоли билан доимий мулоқот қилиш, унинг талаб-таклифларини, манфаат-эҳтиёжларини қондириш билан боғлиқ. Зеро, халқ билан мулоқот ҳаётдаги муаммоларни ойдинлаштиради, давлатнинг халққа қайишишини таъминлайди, халқчил қарорлар қабул қилишга асос бўлади.

"Янги Ўзбекистон" газетаси бош муҳарири билан интервьюда Президентимиз бу ҳақда шундай дейди: "Аслида халқ билан мулоқот, доимо инсонлар ташвиши ва муаммоларини ўйлаб яшаш ҳар қандай раҳбар учун биринчи ва муқаддас вазифа бўлиши шарт. Раҳбарлик ва бошқарув маданияти, ҳаётий билим ва тажрибалар қаердан бошланади? Халқ билан бевосита мулоқот қилишдан бошланади. Айниқса, қуйи поғонадаги раҳбарлар ўз дунёқарашини ўзгартириб, оддий фуқарога елкадош бўлиб, тадбиркорга дўст бўлиб ишламаса, биз қанчалик кўп куч ва маблағ сарфламайлик, фармон ва қарорлар қабул қилиб, шароит яратмайлик, жойларда ислохотларимизнинг олдинга юриши қийин бўлади" [2].

Тан олиш керак, кейинги беш йилда бошқарув соҳаси халқчиллашди, миллийлашди, замонавийлашди. Илгари давлат идораларининг қадами нари борса, туман марказларига бориб қайтар эди. Ваҳоланки, энг муҳим, ҳал қилувчи бўгин тумандан қуйида эди. Бугун тумандан — маҳаллага, маҳалладан — оилага, оиладан — фуқаро даражасига кириб борилди. Илгари одам ҳокимликка муаммосини олиб борар эди. Бугун ҳокимлик одамнинг уйига келиб, муаммони ўрганиб, уни ҳал қилиб бермоқда. Натижада, инсон ўзининг Ҳазрати Инсонлигини, қадри баландлигини, ўзига ҳурматни ҳис қилди.

Ҳадиси шарифларда бирор ҳудудга раҳбар киши "волий" дейилиб, бу сўз "яқин бўлмоқ", "қўшилмоқ", "ёнида бўлмоқ" маъноларини англатади. Бу атама, шунингдек, қариндош, васий, мутасадди маъноларини ҳам ўз ичига олади. Демак, ислом динида раҳбарнинг халққа ана шундай яқин

бўлиши, одамларнинг ёнида туриши кераклиги белгиланган экан.

Авваллари эскича фикрловчи амалдорлар учун "юқорида" ўтириб, узоқдан қараб, "масофа" сақлаб ишлаш қулай эди. Шу боисдан, ўртада "Хитой девори" ўрнатилиб, одамлар ҳокимиятдан бегоналашган эди. Президентимиз таъбири билан айтганда, "асосий камчилик — кўпчилик раҳбарларнинг мураккаб муаммоларни кабинетдан чиқмасдан, иқтисодиёт тармоқлари, ҳар бир корхонадаги, шаҳар ва туманлардаги, айниқса, қишлоқ жойлардаги ишлар қандай аҳволда эканини чуқур ўрганмасдан ҳал этишга одатланиб қолгани билан боғлиқ" [4] эди.

Янгиланаётган Ўзбекистонда давлат хизматчилари халққа юзланди, унга пешвоз чиқди ва одамлар сари шаҳдам қадам ташлади. "Давлат идоралари халққа хизмат қилиши керак", деган қатъий талаб шуни тақозо этди. Афсуски, шиддатли ислохотларнинг бу талабини барча бўғин раҳбарларининг тушуниб олиши осон кечмаяпти. Шу сабабли давлатимиз раҳбарининг асарларида, турли соҳалар ривожига бағишланган йиғилишларда раҳбар кадрлар муаммоси қайта-қайта, адолатли танқид остига олинмоқда. Бунинг сабаби раҳбар кадрларнинг тафаккури ва қадриятлари ўзгармаётгани билан боғлиқ. Бошқарув кадрларига ҳар қанча шароит яратиб берилмасин, уларнинг онги ва ишга муносабати ўзгармаса, ислохотлардан фойда бўлиши қийин.

Кадрларнинг сифат таркиби қандай бўлиши лозим? Мамлакатимизда ягона кадрлар сиёсатини амалга оширишга масъул ташкилот сифатида Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги томонидан давлат фуқаролик хизматчиларининг сифат таркиби доимий равишда таҳлил қилинади. Бундай таҳлилнинг айрим рақамлари эътиборни тортади.

Таҳлилларга кўра, давлат фуқаролик хизмати ташкилотларида ўз малакасини оширган ходимлар сони умумий контингентга нисбатан 21,1 %ни ташкил этади. Лавозимлар кесимида оладиган бўлсак, малака оширганлар орасида бош мутахассислар (33,8 %), бўлим бошлиқлари (15,7 %) ва етакчи мутахассислар (10,8 %) сони хийла юқори. Бироқ малака оширган раҳбарлар

сони жуда кам: раҳбар (вазир, раис, директор, ҳоким)лардан — 0,8 %и; раҳбар маслаҳатчиларидан — 0,8 %и; раҳбар ёрдамчиларидан — 0,2 %и; департамент (бош бошқарма) раҳбар (директор) ўринбосарларидан атиги 0,6 %и ўз малакасини оширган.

Дарвоқе, Гарвард университети экспертларининг фикрича [6], бугунги кунда ахборот, ақл-идрок ва тажрибадан иборат билимлар (молиявий маблағлар эмас) энг тақчил ресурсга айланган. Уларнинг фикрича, ташкилотнинг олд қаторларидан ўрин эгаллаган топ-раҳбарлар томонидан билимларнинг қўлланилиши ўта аҳамиятли. Экспертлар ташкилотнинг келажагини шакллантирувчиларни биринчи навбатда ривожлантириш зарурлигини уқтирадилар. Одатда, бу тоифа ташкилотдаги кадрларнинг 5 фоизини ташкил этади ва пирамиданинг чўққисидан ўрин эгаллайди.

Шу боисдан, ривожланган хорижий давлатларда давлат хизматчиларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш амалиёти доимий, узлуксиз табиат касб этган. Бу мамлакатларда бошқарув кадрларининг малакасини ошириш институтлари давлат хизмати тизимининг таркибий қисми ҳисобланади.

Давлат фуқаролик хизматида банд бўлган ходимларнинг ёш таркиби ҳам эътиборга молик. Вазирлик ва идоралар ҳамда маҳаллий ҳокимликларда фаолият юритаётган бошқарув ходимларининг 18 %и — 30 ёшгача бўлган ходимлар, 41 %и — 30-40 ёшдаги, 24 %и — 40-50 ёшдаги, 13 %и — 50-60 ёшдаги, 4 %ини — 60 ёшдан юқори ходимлар ташкил этади. Кўриниб турибдики, давлат хизмати охириги беш йилда анча ёшарди (давлат фуқаролик хизматчиларининг энг кўп сонли категорияси — 30-40 ёш оралигида). Бу эса, давлат хизматчиларининг аксарият қисми ёши нуқтаи назаридан креатив фикрловчи, инновацияларга очик, ўзгаришларга мослашувчан экани ҳақида хулоса чиқариш учун асос бўлади. Бироқ бу ёшдагиларнинг эгаллаган мансабларига назар ташлайдиган бўлсак, улар бош мутахассис (3380 нафар), етакчи мутахассис (1655 нафар) ва мутахас-

сис (1377 нафар) лавозимларида иш юритишларини кўриш мумкин.

Бундай ҳолат ёш давлат хизматчиларига ишончни ошириш, меритократия тамойили асосида уларни давлат хизмати пилла-пояларидан кўтарилишига рағбат бериш заруратини туғдиради. Шу ўринда Амир Темури "Тузуки"ларидан парча келтириш ўринли: "Кимнинг ақли ва шижоатини синов тарозусида тортиб кўриб, бошқаларникидан ортиқроқлигини билсам, уни тарбия-тимга олиб, амирлик даражасига кўтарар эдим. Сўнгра кўрсатган хизматларига яраша мартабасини ошириб борардим" [7]. Бу фикр Соҳибқирон томонидан давлат бошқарувига билими ва иродаси кучли инсонлар келишини таъминлаш чоралари, замонавий тилда айтганда, "карьера технологияси" ишлаб чиқилганига исбот бўлади.

Кейинги йилларда Ўзбекистонда раҳбар кадрларни тарбиялашнинг янги мактаби яратилди. Президентимизнинг ўзлари ёш раҳбар кадрларга аҳоли билан қандай ишлашни ўргатмоқдалар. Ёш раҳбар кадрларга маҳаллабай, хонадонбай, фуқаробай ишлашни ўргатмоқдалар.

Яқин тарихимизга юзланамиз. 2021 йилнинг 11 октябрь куни қашқадарёлик сайловчилар билан учрашувда Президентимиз кичик тадбиркорликни ривожлантириш, ишсизликни камайтириш ва камбағалликни қисқартириш учун ҳоким ёрдамчилари лавозимларини жорий этиш ташаббуси билан чиқди. Бу лавозим эгалари кредит ва субсидия бериш, томорқа ва бўш ерлардан самарали фойдаланиш, ёшларни касбга ўқитиш масалаларида аҳолига кўмаклашиши, аниқроғи, одамларни камбағалликдан чиқаришга ёрдам бериши ҳақида айтдилар.

Мамлакат раҳбарининг ташаббуси билан ҳоким ёрдамчиси лавозимига қўйишдан аввал номзодлар янги тизим асосида ишлашга ўқитилди. Ўзини яхши кўрсатган ҳоким ёрдамчилари мукофотланиши, йил натижалари бўйича улар "Янги Ўзбекистон ислохотчиси" кўкрак нишонига тавсия қилиниши, уларга ипотека асосида квартира олишда субсидия ажратилиши айtilди. Муҳими, ўзини кўрсатганларни келгусида раҳбарлик лавозимларига қўйишга рағбат берилди.

Ўзбекистон Президенти бу амалиёт ҳақида шундай деди: "Дунёда бундай таж-

риба ҳам, китоб ҳам йўқ. Бунинг учун аввало фидойи бўлиш, халқни севиш керак. Бу лавозимда ишлайдиганлар маҳаллада ислохотлар пойдевори бўлади. Улар тадбиркорликни ривожлантириш, ишсизликни камайтириш, ёшларни қўллаб-қувватлаш бўйича давлат сиёсатини амалга оширади. Бу жуда катта масъулият ва шараф" [8].

2022 йилнинг январь ойидан Ўзбекистон маҳаллаларида янги лавозим эгалари — ҳоким ёрдамчилари иш бошлади. Қайси ҳудудга бормасин, Президент Шавкат Мирзиёев ҳоким ёрдамчилари билан мулоқотда бўлмоқда. Бу каби эътиборнинг натижаси эса, узоқ кутгирмади — март ойида Бахтияр Менглибеков Мўйноқ туманига, май ойида Махаммадмусо Обидов Олтинкўл туманига ҳоким этиб тайинланди. Жон Максвеллнинг: "Кучли лидер бошқа лидерларни яратади" деган ибораси Ўзбекистонда рўёбга чиқа бошлади.

Ўзбекистон Президенти салкам 10.000 кишилиқ ҳоким ёрдамчилари "армияси" учун карьера моделини, том маънода, чизиб берди: қуйи тизимда ишлаб, халқ дардини билиб, унинг муаммоларини ҳал қилишга астойдил бел боғлаган ёрдамчиларни ҳоким этиб тайинлаш механизмини яратди. "Раҳбар бўлиш учун халқнинг ичидан чиқиб келиш керак", деган тамойил амал қила бошлади. Халққа кўмаклаш, Президентга камарбаста давлат хизматчиларини кўпайтириш мақсадида жорий этилган бу модель ҳали кўпдан-кўп мева-лар бериши аниқ. Таъсис этилган ҳоким ёрдамчиси лавозими ҳали кўплаб жонкуяр ва фидойи ёшлар учун яхши "трамплин", кучли мотивация, ўзига хос ижтимоий лифт вазифасини ўташига ишончимиз комил.

Қуйи поғонада ишлаш, халқ билан мулоқотда бўлиш, инсон қадрини улуғлаш, одамларнинг ташвиш ва муаммоларини ўрганиб, уларни самарали ҳал қилиш ёш кадрларда раҳбарлик фазилатларини тарбиялайди. Бой ҳаётий тажриба, кучли билим беради ва компетенцияларини ривожлантиради. Маҳаллада орттирилган мазкур раҳбарлик компетенциялари бир умр Ватан равнақига хизмат қилади. Айнан мана шундай ёш раҳбарлар Янги Ўзбекистон раҳбарлар корпусининг олтин захирасини тўлдирадилар.

Манба ва адабиётлар

1. Ли Куан Ю. Из третьего мира — в первый. История Сингапура (1965-2000). — М.: Изд-во "Манн, Иванов и Фербер", 2021.

2. Янги Ўзбекистон демократик ўзгаришлар, кенг имкониятлар ва амалий ишлар мамлакатига айланмоқда // Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг "Янги Ўзбекистон" газетаси бош муҳаррири Салим Дониёровнинг саволларига жавоблари. 17.08.2021. <https://president.uz/uz/lists/view/4547>

3. Биков А.В. Понятие "альтруизм" в социологии: от классических концепций к практическому забвению. // Вести РУДН, серия Социология, 2015, № 1. — 5-6 с.

4. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик — ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак // Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришининг асосий яқунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дас-

турнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузаси. 16.01.2017. https://www.norma.uz/uz/muhim_voqealar/tanqidiy_tahlil_qatiy_tartib-i-n-t-i-z-o-m-v-a-s-h-a-h-s-i-y-javobgarlik_har_bir_rahbar_faoliyatining_kundalik_qoidasi_bulishi_kerak#

5. Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. — Т.: "Юлдузча", 1990. — 53-54-б.

6. Fernando M. Reimers. Audacious Education Purposes How Governments Transform the Goals of Education Systems. USA, Springer Open, 2020.

7. Темур тузуклари (Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Кароматов таржимаси; Б.Ахмедов таҳрири остида). — Т.: Фафур Фулом номидаги Адабиёт ва санъат наشريёти, 1996. — 83 б.

8. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Шайхонтоҳур туманидаги "Real Teks Tashkent" масъулияти чекланган жамиятга таширифидаги нутқи. 23.11.2021. https://uza.uz/uz/posts/davlat-rahbari-yangi-toqimachilik-korxonasini-borib-kordi_323158/

Бошқарувнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари / Организационно-правовые основы управления / Organizational and legal basis of management

Мафтуна АБДУЛЛАЕВА,
PhD (юридик фанлар бўйича),

Тошкент давлат юридик университети докторанти

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯВИЙ СУДИ
ҚАРОРЛАРИ ҲУҚУҚ МАНБАИ СИФАТИДА**

Аннотация: континентал ҳуқуқ тизимида суд қарорлари, одатда, ҳуқуқ манбалари сифатида қаралмайди, аммо Конституциявий судга юкланган функцияларни, шунингдек, унинг қарорларига ички қонунчиликда берилган юридик кучини ҳисобга олган ҳолда амалиётда Конституциявий суд қарорларини ҳуқуқ манбалари сифатида қўллаш муаммоси вужудга келади. Шу муносабат билан, мазкур масала чуқур изланишларни талаб қилади. Айтиш жоизки, мазкур муаммо ҳуқуқ фанида мунозарали масалалардан биридир. Ўзбекистонда суд конституциявий назорати органлари нисбатан яқинда яратилганлигини ҳисобга олсак, ушбу конституциявий-ҳуқуқий институтнинг мазмуни, Конституциявий суд фаолияти билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилиш бўйича ягона нуқтаи назар ҳали шаклланмаган. Муаллиф мазкур мақолада конституциявий суд қарорларининг ҳуқуқ тизимидаги ролини кўрсатиб беришга ҳаракат қилган.

Калит сўзлар: конституциявий назорат, конституциявий судлов, Конституциявий суд, конституциявий шикоят, конституциявий суд иши юритуви.

**Решения Конституционного
Суда Узбекистана как источник права**

Мафтуна Абдуллаева,
PhD (по юридическим наукам),
докторант Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация: в континентальной системе права решения судов, в основном, не рассматриваются в качестве источников права, однако с учетом функций, которые возложены на Конституционный Суд, а так-

же юридической силы, которая придана его решениям в отечественном законодательстве, на практике приходится сталкиваться с проблемой применения решений Конституционного Суда в качестве источников права. В связи с этим, подход нуждается в определенной корректировке. Необходимо констатировать, что названная проблема относится к числу дискуссионных в юридической науке. Учитывая, что органы судебного конституционного контроля созданы в Узбекистане сравнительно недавно, единой точки зрения относительно содержания этого конституционно-правового института, решения проблем, связанных с деятельностью Конституционного Суда, в науке и практике ещё не сложились. В данной статье автор пытается показать роль решений Конституционного Суда в правовой системе.

Ключевые слова: конституционный контроль, конституционное правосудие, Конституционный Суд, конституционное обращение, конституционное судопроизводство.

**Decisions of the Constitutional Court of
Uzbekistan as a source of law**

Maftuna Abdullayeva,
PhD (in Law)
the doctoral student of Tashkent State University

Abstract: the continental system of law, decisions of the courts are generally not considered as sources of law, however, taking into account the functions assigned to the Constitutional Court, as well as the legal force that is given to its decisions in national legislation, in practice one has to face the problem of applying the decisions of the Constitutional Court in as

sources of law. In this regard, the approach needs some adjustment. It must be stated that the named problem is one of the debatable ones in legal science. Taking into account that the bodies of judicial constitutional control have been established in Uzbekistan relatively recently, a unified point of view regarding the content of this constitutional and legal institution, solving problems related to the activities of the Constitutional Court, has not yet been developed in science and practice. In this article, the author tries to show the role of the decisions of the constitutional court in the legal system.

Keywords: *constitutional review, constitutional court, Constitutional court, constitutional appeal, constitutional court proceedings.*

Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий Қонунида норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг, Ўзбекистон Республикаси давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларининг Конституцияга мувофиқлиги ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари нормаларига шарҳ бериш тўғрисида кўриб чиқилган ишнинг моҳияти бўйича Конституциявий суднинг якуний тўхтамлари қарор деб номланиши ҳамда Конституциявий суд қарорни Ўзбекистон Республикаси номидан қабул қилиши белгиланган.

Қонун асосида Конституциявий суд ҳужжатларининг қуйидаги хусусиятларини келтириб ўтиш мумкин:

1) Конституциявий суд ҳужжатларининг нормативлиги (умуммажбурийлиги);

2) ҳужжатларнинг қатъийлиги (рад этилмаслиги) ҳамда улар устидан шикоят қилиш мумкин эмаслиги;

3) Конституциявий суд ҳужжатлари ҳамда талабларининг ижро этилиши шартлиги;

4) Конституциявий суд томонидан муaroжаат предмети юзасидан қарор қабул қилинган бўлса, ишнинг қайта кўриб чиқилмаслиги (Конституциявий суд қарорини қайтадан кўриб чиқиш асослари мавжуд бўлган ҳоллар бундан мустасно);

5) норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг бутунлай ёки айрим қисмлари номувофиқлигини акс эттириши;

б) қарорнинг Ўзбекистон Республикаси номидан қабул қилиниши.

Юридик адабиётлар таҳлили Конституциявий суд қарорларининг умуммажбурийлик хусусиятидан келиб чиқиб, ҳуқуқ манбалари таркибига кириши масаласида яқдил ёндашув йўқлигини кўрсатади.

Конституциявий суднинг ажримлари ва қарорларининг ҳуқуқ манбалари иерархиясидаги ўрни хусусида иккита позиция мавжуд:

Конституциявий суднинг қарорлари қонунлар ҳамда қонуности ҳужжатларига қараганда юқори юридик кучга эга бўлиб, қонун ҳужжатларининг Асосий Қонунга мувофиқлигини текшириши, конституциявий нормаларни шарҳлаш хусусияти ҳамда Конституциявий суднинг қарорлари шикоят қилиниши, бекор қилиниши, қайта кўриб чиқилиши мумкин эмаслиги уларни бошқа ҳуқуқ манбаларидан ҳам устун қўяди.

Конституциявий суднинг қарорлари ҳуқуқни қўллаш ҳужжатлари ҳисобланади, чунки Конституциявий суднинг фаолияти норма ижодкорлиги билан боғлиқ эмас.

Ўзбекистон қонунчилигида Конституциявий суд қарорлари ҳуқуқ манбаи деб ҳисобланмайди. В.А. Савицкий Конституциявий суд қарорларининг ҳуқуқ манбаи ҳисобланиши юзасидан қуйидагиларни қайд этади: "ҳуқуқий нормалар турли манбалардан келиб чиқиши мумкин. Улар моҳиятан, ҳуқуқий нормалар эканлиги муҳим аҳамиятга эга. Демак, ҳуқуқий анъана, бизнингча, ҳар доим ҳам ҳуқуқнинг ҳақиқий манбаларини аниқлаш ўлчови бўлиб хизмат қила олмайди. Ҳар бир муайян давлатнинг ҳуқуқий тизими жадал ривожланиб бораётган тизим бўлиб, доимий равишда ўзгариб туради ҳамда янги белги ва муҳим хусусиятларга эга бўлади [1]". Шу боис, бугунги кунда Конституциявий суд қарорларининг ҳозирги замон ривожланиш тенденцияларига мувофиқ ҳуқуқ манбалари тизимидаги ўрнини илмий-назарий жиҳатдан таҳлил қилиш муҳим аҳамият касб этади.

Конституциявий суднинг қарорларига ҳуқуқ манбалари мақомини расмий равиш-

да бериш масалаларида ҳам хорижий тажриба бебаҳодир. Баъзи постсовет мамлакатларда ушбу муаммонинг ҳуқуқий аниқлиги қарамай, мавзу долзарблигича қолмоқда, чунки баъзи масалаларнинг ривожланмаганлиги ҳодисаларни ҳуқуқий баҳолашда янги бўшлиқлар ва келишмовчиликларни келтириб чиқаради [2]. Дунёда кўплаб ҳуқуқ тизимлари мавжуд бўлиб, улар турли ҳуқуқ манбаларини назарда тутати. Қолаверса, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг бир давлат чегарасида ҳам қабул қилиниши турли мақсадлардан келиб чиқади. Бироқ ҳуқуқ тизимининг муваффақиятли ишлаши ва ривожланиши фақат иерархияда маълум ўрин эгаллаган барча ҳуқуқ манбаларининг ўзаро таъсири билан белгиланиши мумкин [3].

Илмий-назарий жиҳатдан бир қатор олимлар Конституциявий суд қарорларини ҳуқуқ манбалари турига киритишса [4], аксарият олимлар Конституциявий суднинг ҳуқуқ ижодкорлигини инкор этадилар. Г.А. Гаджиев: "Ҳуқуқий ҳодисалар дунёсида Конституциявий суднинг ҳуқуқий позицияси *ratio decidendi* [5]га энг яқиндир ва шунинг учун у Конституциявий суднинг ҳуқуқий позицияси ҳуқуқ манбалари ҳисобланиши керак" [6], деб қайд этади. Бу масалада И.С. Бастен: Конституциявий суднинг қарорлари, ҳақиқатан ҳам, қонун ижодкорлиги функциясини бажаради, ҳуқуқ манбалари бўлиб хизмат қилади, жамияттаги муносабатларни тартибга солувчи қоидаларни ўрнатади, ҳатто бу ҳуқуқий таълимот қоидаларига мос келмаса ҳам, улар нафақат қонун ҳужжатларининг, балки конституциявий, фуқаролик, жиноий, меҳнат ва Россия ҳуқуқи бошқа тармоқларининг ҳам манбалари ҳисобланади [7], деб таъкидлайди. Россия Федерацияси Конституциявий суди раиси В.Д. Зоркин: "Конституциявий суднинг ҳуқуқий позицияси ўзининг прецедент хусусияти билан бир қаторда, барча судларга таъсир кўрсатади. Конституциявий суднинг қарорларида акс эттирилган ҳуқуқий позицияси, ҳақиқатда, унинг қонун ижодкорлигининг алоҳида турини акс эттиради" [8], — дея қайд этади.

Қайд этиш жоизки, суд прецеденти хорижий мамлакатларда ҳуқуқ манбаи си-

фатида тан олинса-да, прецедент ҳамда Конституциявий суд қарорлари ўртасида фарқлар мавжуд. Жумладан, Конституциявий суд қарорлари умумий мазмун касб этса, прецедент муайян иш юзасидан қабул қилинади. Прецедент индивидуаллик, меъёрий янгилик ва мажбурият билан тавсифланади [9]. Конституциявий суднинг ҳужжатлари муайян ишларни ҳал қилишда қонунлар ўрнини боса олмайди ва бошқа судлар ўз ишларини Конституциявий суднинг қарорлари орқали асосламайди. Суд қарор қабул қилишда, биринчи навбатда, норматив-ҳуқуқий ҳужжатга, шундан кейингина Конституциявий суднинг тегишли қарорига мурожаат қилади. Прецедент муайян ишда иштирок этаётган томонлар учун мажбурий бўлса, Конституциявий суднинг ҳужжатлари барча давлат органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир. Шунингдек, прецедентнинг хусусияти тўғрисида С.Сипулин: "Суд амалиётида яратилган ҳуқуқий норма, афсуски, ҳозирги вақтда қонунчилик нормаларидаги каби нуфузга эга эмас. Уни исталган вақтда янги иш кўриб чиқилиши муносабати билан бекор қилиш ёки ўзгартириш мумкин. Суд жараёни, у ўзи яратган меъёрларни ҳатто ўз қарорини исботлаш учун асос қила олмайди" [10], деб таъкидлайди.

В.С. Нерсисянц Конституциявий суд қарорларини ҳуқуқ манбаси қаторига киритишни инкор этган ҳолда: судлар бундай ҳуқуқни тан олмайди ва "...суд амалиёти қонун ижодкорлиги эмас, балки фақат ҳуқуқни қўллаш фаолияти", деб ҳисоблайди. "Ҳокимиятлар бўлинишининг асосий маъноси шундаки, уларнинг ҳар бири ўз ишини бажаради", деб таъкидлайди [11]. Г.Кельзенга кўра, ҳокимиятлар бўлиниши тизимида суд ҳуқуқ нормаларини яратиш мақсад қилинган эмас. Ҳуқуқнинг ушбу нормативистик концепцияси тарафдорлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ҳуқуқнинг ягона манбаи деб ҳисоблайдилар ва қонун қарорларини, гарчи у конституциявий бўлса ҳам, одил судловни амалга оширувчи органларнинг ҳужжатлари билан алмаштиришни номақбул деб ҳисоблайдилар [12]. Легитимлик муаммоси шундай ҳолатда

вужудга келадик, демократик йўл билан сайланадиган қонун чиқарувчидан фарқли ўлароқ, судьялар тайинланади. Конституцияга зид деб ҳисобланган нормаларни қайта кўриб чиқиш жараёнида судьялар томонидан қабул қилинган қарорларни расмий равишда ҳақиқий деб ҳисоблаш мумкин эмас [13].

Шунингдек, учинчи ёндашув ҳам мавжуд бўлиб, унга кўра, Конституциявий суд қарорлари ҳуқуқнинг мустақил манбаи сифатида қайд этилади. М.А. Александрова Конституциявий "суднинг норматив қарорлари" тушунчасини киритишни таклиф этган ҳолда, "Россия Федерацияси Конституциявий судининг норматив қарорларининг Россия ҳуқуқи манбалари тизимидаги ўзига хос хусусияти уларнинг Россия Федерацияси Конституциясидан кейин энг юқори юридик кучга эга бўлишидадир", деб қайд этади [14].

Юқоридаги ёндашувлар таҳлили Ўзбекистоннинг замонавий юридик фанида Конституциявий суд қарорлари ҳуқуқий мақомини ёритишнинг аҳамиятини кучайтиради.

Биринчи ёндашув тарафдорлари Конституциявий суднинг қарорларини қонун билан тенглаштиришларига сабаб қилиб, Конституциявий суд қарорлари ҳуқуқий нормалар мазмунини ўз ичига олиши ва ҳуқуқий нормаларни бекор қилиши мумкинлиги; кўп ҳолларда қонун кучига эга бўлиши; Россия Федерацияси номидан чиқарилиши, қатъийлиги, ва фақат ушбу орган томонидан кўриб чиқиши; Россия Федерациясининг бутун ҳудудида барча давлат ҳокимияти органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар, фуқаролар ва уларнинг бирлашмалари учун мажбурийлиги, расмий эълон қилиниши шартлиги, катта ахлоқий ҳокимиятга эгаллиги келтирилади [15].

Мазкур ёндашувларни Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги асосида таҳлил қилган ҳолда Конституциявий суд қарорларининг ҳуқуқ манбаи тизимидаги ролини илмий-назарий жиҳатдан асослаш мумкин аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий Қону-

нига мувофиқ, Конституциявий суднинг ҳужжатлари барча давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурий, шунингдек, Конституциявий суднинг ҳужжати қатъий ва унинг устидан шикоят қилиниши мумкин эмас, унинг қарорлари махсус тартиб-таомил асосида қабул қилинади, расмий нашрларда эълон қилинади. Конституциявий суд қарорларининг нормативлиги қуйидагиларда намоён бўлади: муайян бир шахсга эмас, шахслар доирасига қаратилганлиги, қарорларнинг мунтазам қўлланилиши (масалан, норматив ҳужжатни ёки унинг бир қисmini конституцияга номувофиқ деб топиш тўғрисидаги қарор худди шундай қондан ўз ичига олган ҳар қандай норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга нисбатан ҳам амал қилади), умуммажбурийлиги, оммавий эълон қилиниши, расмий аниқлик (ҳуқуқ нормаларининг аниқ ёзма манбалардан келтирилгани ҳамда мазмун жиҳатдан мантиқий изчиллиги) [16].

Юқорида санаб ўтилган белгилар Конституциявий суд қарорларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжат билан ўхшаш жиҳатларини кўрсатади. Шу билан бирга, Конституциявий суд қарорларининг ҳуқуқ манбалари тизимидаги аҳамиятини кўрсатиб беришда, Конституциявий суд томонидан қабул қилинган қарорларнинг айримларини таҳлил қилиш лозим.

Хусусан, Конституциявий суд томонидан 2006 йил 2 майда "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни 31-моддасининг иккинчи қисmini шарҳлаш ҳақида [17] кўриб чиқилган иш бўйича "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни 31-моддасининг иккинчи қисмидаги "қонунлар" тушунчасига Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари кирмайди, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорларига шарҳ бермайди, деб қарор қабул қилинган. Бироқ: "Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари

қонунлардир" жумласи 2012 йил 24 декабрда қабул қилинган (2021 йилда янги таҳрирда қабул қилинган қонунда эса, "қонун ҳужжатларидир" деб чекланилган холос) Қонунда ҳам Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари қонунлардир" жумласининг ўзгаришсиз қолганлигидан Конституциявий суд қарорининг мажбурийлиги принципи бузилганлигини кўришимиз мумкин. Бу ўз-ўзидан Конституциявий суд қарорларининг ҳуқуқ манбалари тизимидаги аниқ мақомини белгилашни талаб қилади.

Шунингдек, Конституциявий суд томонидан 2014 йил 22 апрелда кўриб чиқилган ишда Конституциявий суд "Фуқаролик тўғрисида"ги Қонуннинг 21-моддасида белгиланган, агар чет элда доимий яшовчи шахс беш йил давомида узрли сабабларсиз консуллик ҳисобига турмаган бўлса, Ўзбекистон фуқаролигини йўқотиши тўғрисидаги қоида кўриб чиқилган. Афсуски, Конституциявий суд ҳеч қандай жиддий таҳлилсиз, мазкур қоида "доимий яшаш учун чет элга чиқишга рухсатни тегишли равишда расмийлаштирмасдан ва беш йил давомида узрли сабабларсиз консуллик ҳисобига турмасдан чет элда доимий яшашга эришган шахсларга" нисбатан қўлланилиши мумкин, деган хулосага келади [18].

Конституциявий суд томонидан 1997 йилда кўриб чиқилган ишга кўра, Сурхондарё вилояти ҳокими ўз фармойишида пахта тайёрлаш ҳиссадорлик жамияти зиммасига 5.800 000 сўм пул маблағини ҳомий ташкилот ва корхоналар ҳисобидан тўлаш мажбуриятини юклайди. Конституциявий суд ҳоким ҳиссадорлик жамиятининг ҳўжалик ишларига аралашиб, ўз мулкига ўз хоҳишича эгалик қилиш, ундан фойдаланиш ва уни тасарруф этиш ҳуқуқини чеклаган ва бундай ҳаракатлар Конституциянинг 54-моддасига ("Мулкдор мулкига ўз хоҳишича эгалик қилади, ундан фойдаланади ва уни тасарруф этади") мувофиқ эмас, деган тўхтамга келади. Мазкур қарор мулк ҳуқуқини ҳимоя қилиш борасида ўта жиддий аҳамиятга эга бўлишига қарамасдан,

унга бугун, умуман, амал қилинмаяпти. Зеро, ҳокимият томонидан хусусий тадбиркор, ташкилот ва корхоналар ҳисобидан турли тадбирлар учун пул ўтказиш, ҳомийлик қилиш мажбуриятини юкловчи ёзма ва оғзаки буйруқларнинг жуда кўп учраши кузатилади [19].

Мазкур қарорларда белгиланган вазифалар долзарб, умуммажбурий бўлса-да, Конституциявий суд қарорлари ижро этилишини таъминлаш бевосита мазкур қарорларнинг ҳуқуқий мақомига боғлиқ. Конституциявий суд қарорлари қонунчилик ҳужжати ҳисобланмаса-да, мазмунан, аҳамияти бўйича, бизнинг фикримизча, Ўзбекистон Республикаси қонунларидан кейинги ўринда туради. Конституциявий суд Конституцияга мувофиқлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқади, давлат ҳокимияти органлари ўртасидаги сиёсий низо-ларга таъсир ўтказади, нормаларга шарҳ беради. Айнан мана шу ваколатларни амалга ошириш жараёнида норматив хусусиятга эга қарорлар қабул қилади. Жумладан, Конституциявий суд Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари нормаларининг амалиётда нотўғри ёки зиддиятли тарзда қўлланилишига олиб келган ноаниқликлар аниқланган тақдирда, расмий шарҳлаши белгиланган.

Конституциявий суд Конституция нормаларини кенгайтирилган ҳолда шарҳлаш орқали ҳамда ноаниқликлар топилганда, у ёки бу вариантни танлаш ва шу орқали бошқа бир ҳолатни тақиқлаш орқали норматив бўлган қарор қабул қилади. Мазкур орган ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини амалга оширмайди, қонунни бекор қилмайди, аксинча, уни Конституцияга мувофиқ деб топиб, ёки муайян иш бўйича шарҳ бериб, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига қонунчилик ташаббуси тартибида лойиҳа киритади. Айнан Конституциявий суднинг ҳуқуқий ҳодисага берган баҳоси, юридик жаҳатдан парламент учун ҳам, бошқа давлат органлари учун ҳам мажбурий ҳисобланади.

Академик М.Сулаймонов: "Агар Россия Федерацияси Конституциявий суди ва Россия Федерацияси Олий суди Пленумининг қарорларининг ҳуқуқий табиати тўғрисида — улар норматив ҳужжат ёки прецедент

бўлишидан қатъи назар низолар ҳали ҳам мавжуд бўлса, унда бу масала конституциявий даражада ҳал қилинади. Конституциявий Кенгашнинг қарорлари ва Қозоғистон Республикаси Олий судининг норматив қарорлари ижро этилиши мажбурий бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардир" [20], деб ёзади. Суд қарорларининг ҳуқуқ манбаи деб эътироф этилиши юзасидан, М.А. Ахмедшаева: "Келажакда мамлакатимиз учун бундай истиқболни инкор этиб бўлмайди", деб қайд этади [21]. "Ҳозирги вақтда суд амалиётида намоён бўладиган ҳуқуқни қўллашдан ташқари, прецедент тамойиллари ҳам одил судловга хосдир" [22].

Юқорида келтирилган фикрлар ҳамда Конституциявий суднинг қарорлари хусусиятидан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди фаолиятини тартибга солувчи Қонунига: "Конституциявий суднинг норматив қарорлари" мазмунидаги моддани киритиш ҳамда унда Конституциявий суднинг Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари қарорларининг, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг, ҳукумат, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорларининг, Ўзбекистон Республикаси давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларининг Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқлигини аниқлаши тўғрисидаги, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари нормаларига шарҳ бериш тўғрисидаги, фуқаролар ва юридик шахсларнинг шикоятлари асосида конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини бузаётган қонун ёки унинг бир қисмини Конституцияга мувофиқлигини текшириш тўғрисидаги қарорларини норматив қарорлар сифатида қайд этиш таклиф этилади.

Бизнинг фикримизча, қонунчиликка юқоридаги ўзгартиришларнинг киритилиши Конституциявий суд қарорларини ижро этиш муаммосини ечишга ёрдам беради.

Хулоса қилиб айганда, умуммажбурийлиги, оммавий эълон қилиниши, дарҳол амал қилиши, қатъийлиги, Ўзбекистон Республикаси номидан қабул қилиниши,

давлат мажбурлови билан таъминланганлиги каби хусусиятларидан келиб чиқиб, Конституциявий суд қарорларининг ҳуқуқнинг алоҳида манбаи сифатида эътироф этиш жоиз. Конституциявий суд қарорлари нафақат конституциявий ҳуқуқ, балки ҳуқуқнинг бошқа тармоқлари учун ҳам муҳим манба ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Савицкий В.А. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источники конституционного права Российской Федерации // *Ведомости Конституционного Суда РФ*. 1997. № 3.

2. Василевич Г.А., Остапович И.Ю. Нормативность решений специализированных органов конституционного контроля в Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан. — Минск, 2016. — С. 76-77.

3. Sultanova S. (2018) "Interpretation of legal norms as an essential factor of correct law enforcement", *Review of law sciences: Vol. 2: Iss. 3, Article 4*. Available at: https://uzjournals.edu.uz/rev_law/vol2/iss3/4

4. Витрук Н.В. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, природа, юридическая сила и значение // *Конституционное правосудие в меняющихся правовых системах*. — М., 1999. — С. 91 Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки. — М.: Норма, 2007. — С. 116-117. Лазарев Л.В. Конституционный Суд РФ и развитие конституционного права // *Журнал российского права*. 1997. № 11. — С. 4. Богдановская И.Ю. Прецедентное право. — М., 1993. — С. 22-23 и др.; Алексеев С.С. Право: азбука — теория — философия: Опыт комплексного исследования. — М., 1999. — С. 78. Лившиц Р.З. Судебная практика как источник права // *Судебная практика как источник права*. — М., 1997. — С. 12, 15. Захаров В.В.; Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — Саратов. 2004. — С. 28.

5. "Сабаб" ёки "қарорнинг мантқиқий асоси". Қарор нисбати бу — "ишдаги ҳукми

белгиловчи нуқта" ёки "иш белгилаган та-
мойил".

6. Гаджиев Г.А. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 1999. № 3. — С. 82.

7. Бастен И.С. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник права. file:///C:/Users/Acer/Downloads/resheniya-konstitutsionnogo-suda-rossiyskoy-federatsii-kak-istochnik-prava.pdf

8. Зорькин В.Д. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2004. № 12.

9. Жучкова Е.В. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как источник права. Пробелы в российском законодательстве. — М., 2009. — С. 50.

10. Сипулин С.В. Судебный прецедент как источник права. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — Краснодар, — 2008. — С. 27.

11. Нерсисянц В.С. У российских судов нет правотворческих полномочий // Судебная практика как источник права. — М.: Юристъ. — 2000. — С. 107-108.

12. Бондарь Н.С. Конституционное правосудие как фактор модернизации российской государственности / Н.С. Бондарь // Журнал российского права. — 2005. № 11. — С. 15-22.

13. Ван Хук М. Конституционные суды и делиберативная демократия // Известия вузов. Правоведение. — 2013. № 2. 135; Поляков С.Б. Судебное правотворчество: проявление демократизма или отступление от принципа разделения властей? // Юридическая техника. — 2014. № 8. — С. 342.

14. Александрова М.А. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник российского права. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — М., 2017. — С. 32.

15. Бастен И.С. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник права. file:///C:/Users/Acer/Downloads/resheniya-konstitutsionnogo-suda-rossiyskoy-federatsii-kak-istochnik-prava.pdf

16. Александрова М.А. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник российского права. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — М., 2017. — С.153.

17. https://nrm.uz/products?folder=432316_konstitutsiyaviy_sudi_qarorlari&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana

18. <https://kun.uz/news/2018/12/16/qarorlar-bor-amaliy-ozgarishlar-yoq-konstitutsiyaviy-sudning-23-yillik-faoliyatiga-nazar>

19. <https://kun.uz/news/2018/12/16/qarorlar-bor-amaliy-ozgarishlar-yoq-konstitutsiyaviy-sudning-23-yillik-faoliyatiga-nazar>

20. Suleimanov M. Right as a system. — М.: Statute, 2016. P. 360 pp.; He is: Prospects for the introduction of judicial precedent in the legal system of Kazakhstan. P. 4. <http://pravo.zakon.kz>

21. Ahmedshaeva M.A. Some issues concerning sources of law., Review of Law Sciences 1 (2019) 6-13.

22. Мухитдинова Ф.Ф. Становление и развитие судебной власти в Республике Узбекистан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. — Т., 2012. — С. 23.

Луқмонжон ИСОҚОВ,
*PhD (юридик фанлар бўйича), доцент,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси Марказ бошлиғи*

МИГРАНТЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ "ТАЪМИНЛАШ" ВА "ҲИМОЯ ҚИЛИШ" ТУШУНЧАЛАРИНИНГ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ

Аннотация: ушбу мақолада мигрантлар ҳуқуқларини "таъминлаш" ва "ҳимоя қилиш" тушунчалари қиёсий таҳлил қилинган. Жумладан, мигрантлар ҳуқуқларини таъминлашнинг иқтисодий-молиявий, ташкилий-бошқарув ва халқаро-назорат механизмлари ўрганилган. Бундан ташқари, ҳуқуқларни ҳимоя қилишнинг марказлашган ва номарказлашган, содда ва мураккаб, мажбурий ва мажбурий бўлмаган, юрисдикциявий ва ноюрисдикциявий шакллари кўриб чиқилган. Муаллиф мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг моддий-ҳуқуқий ва процессуал-таомилли усулларида доир ўз қарашларини билдирган.

Калит сўзлар: миграция, мигрантлар, ҳуқуқ, марказлашган, номарказлашган, юрисдикциявий, ноюрисдикциявий, таъминлаш, муҳофаза қилиш, ҳимоя қилиш, механизм, амалга ошириш, қўриқлаш, кафолатлаш.

Сравнительный анализ понятий "обеспечение" и "защита" прав мигрантов

Луқмонжон Исаков,
*PhD (по юридическим наукам), доцент,
начальник Центра Академии Генеральной
прокуратуры Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье проводится сравнительный анализ понятий "обеспечение" и "защита" прав мигрантов. В частности, изучаются финансово-экономические, организационно-административные и международно-контрольные механизмы обеспечения прав мигрантов. Кроме того, рассматриваются централизованные и децентрализованные, простые и сложные, обязательные и неимперативные, юрисдикционные и неюрисдикционные формы защиты прав. Автор выразил свои взгляды на материально-правовые и процессуально-процедурные методы защиты прав мигрантов.

Ключевые слова: миграция, мигранты, право, централизованное, децентрализованное, юрисдикционное, неюрисдикционное, обеспечение, охрана, механизм, реализация, защита, гарантия.

Comparative analysis of the concepts of "ensuring" and "protecting" the rights of migrants

Lukhmonjon Isokov,
*PhD (in Law),
Head of the Center of the Academy of the
General Prosecutor's Office of the Republic of
Uzbekistan, Associate Professor*

Abstract: this article provides a comparative analysis of the concepts of "ensuring" and "protecting" the rights of migrants. In particular, the economic, financial, organizational-administrative and international control mechanisms of ensuring the rights of migrants are studied. In addition, centralized and normative, simple and complex, mandatory and non-mandatory, jurisdictional and non-jurisdictional forms of protection of rights are considered. The author expressed his views on the substantive and procedural methods of protecting the rights of migrants.

Keywords: migration, migrants, law, rights, centralized, decentralized, jurisdictional, non-jurisdictional, supply, mechanism, implementation, protection, guarantee.

Хуқуқнинг у ёки бу соҳасининг асоси саналувчи юридик атамалар ҳуқуқий муносабатлар ва юридик ҳодисаларнинг туб мазмун-моҳиятини англаш имконини беради. Миграция ҳуқуқи бу борада истисно эмас. Мазкур ҳуқуқ соҳасидаги мигрантлар ҳуқуқларини "таъминлаш" ва "ҳимоя қилиш" каби сўз бирикма-

лари алоҳида аҳамият касб этади. Ушбу тушунчалар билан бир қаторда, ҳуқуқларни "амалга ошириш", "муҳофаза қилиш", "қўриқлаш" ва "кафолатлаш" каби турли атамалар ҳам қўлланилади. Бу эса, ўз навбатида, уларни қиёсий таҳлил қилишни талаб этади. Зеро, ҳуқуқшунослик фанида мазкур тушунчаларнинг ўзаро нисбати ҳақида турли қарашлар мавжуд бўлиб, айримлар уларни маънодош сўзлар, айримлар, умуман, бошқа-бошқа тушунчалар деб ҳисоблайди.

Бу борада норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам ягона ёндашув кузатилмайди. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида қуйидаги синтактик шакллар қўлланилган [1]: "... Демократик ҳуқуқ ва эркинликлар Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилинади" (13-модда), "Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди" (22-модда), "Давлат фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлайди" (43-модда), "... Мулкдан фойдаланиш экологик муҳитга зарар етказмаслиги, фуқаролар, юридик шахслар ва давлатнинг ҳуқуқларини ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузмаслиги шарт" (54-модда), "... Оналик ва болалик давлат томонидан муҳофаза қилинади" (65-модда) ва ҳоказо.

Асосий қонун ва соҳавий қонунчиликдаги бу каби ноаниқлик ушбу тушунчаларнинг асл мазмун-моҳиятини очиб беришга, уларни тадқиқ қилишга ва бу бўйича ҳуқуқни қўллаш амалиётида ягона тўхтамга келишга тўсқинлик қилади.

Профессор Ю.В. Анохиннинг таъкидлашича, тадқиқ этилаётган тушунчалар орасида "таъминлаш" категориясининг учта жиҳатини алоҳида кўриб чиқиш лозим:

- 1) дастлабки шарт-шароитларни яратиш;
- 2) фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза ҳамда ҳимоя қилиш жараёни;
- 3) шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалда рўёбга чиқаришда ифодаланадиган давлат ва жамият фаолиятининг якуни ҳамда натижаси.

Ушбу олимнинг "амалга ошириш" тушунчаси ҳақида берган фикри, мазкур атаманинг "таъминлаш" сўзидан янада аниқ фарқлашга хизмат қилган: "Амалга ошириш, бу шахс ҳуқуқ ва эркинликларини ҳаётга татбиқ қилиш демакдир".

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш шахснинг моддий ва маънавий эҳтиёжларини қондириш учун унинг қонуний манфаатларига мувофиқ шарт-шароитлар яратувчи омиллар орқали ифодаланиб, давлат органлари, халқаро ташкилотлар фаолияти, шунингдек, фуқаролар ва уларнинг бирлашмалари ҳаракатлари билан тавсифланади.

"Таъминлаш" тушунчасини "муҳофаза қилиш", "ҳимоя қилиш" ва "амалга ошириш" каби категориялардан фарқлаш, улар ўртасидаги чегараларни аниқ белгилаш мақсадида, "инсон ҳуқуқларини таъминлаш механизми"нинг мазмун-моҳиятини алоҳида ҳуқуқий категория сифатида кўриб чиқиш лозим.

Шахс ҳуқуқларини таъминлаш механизмлари бўйича А.Х. Саидов, Ю.В. Анохин, А.С. Мордовец, Н.А. Шайкенов каби олимлар томонидан фундаментал тадқиқотлар олиб борилган бўлиб, уларнинг ишларида инсон ҳуқуқларини таъминлаш механизмининг асосий уч жиҳати кенг ўрганилган:

- 1) бевосита юридик механизм;
- 2) ижтимоий-юридик механизм;
- 3) давлат-ҳуқуқий механизми [2].

Академик А.Х. Саидовнинг фикрига кўра, учта шартга риоя қилинсагина, инсон ўзини тўлиқ ҳимоядалигини ҳис қилади:

биринчидан, Конституция шахсий ҳуқуқ ва эркинликларнинг тўлиқ рўйхатини қамраб олиши лозим;

иккинчидан, давлат томонидан шахсий эркинликларни ғайриҳуқуқий ва ўзбошимчалик билан бузишга бўлган уринишлардан муҳофаза қилувчи қонун даражасида чекловлар ва бевосита тақиқлар ўрнатилиши ҳамда амал қилиши лозим;

учинчидан, инсон ўзининг шахсий эркинлигига аралашувидан ўзини ўзи ҳимоя қилишнинг самарали воситаларига эга бўлиши лозим [3].

Юридик адабиётлар таҳлилига кўра, инсон ҳуқуқларини таъминлаш механизми — тор маънода субъектив ҳуқуқ ва эркинлик-

ларнинг юридик кафолатлари бўлса, кенг маънода инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш учун фаолият кўрсатадиган институтлар, воситалар ва ҳаракатларнинг бутун тизими тушунилади.

Ҳуқуқшунос олим А.В. Стремоуховнинг фикрича, "ҳуқуқларни таъминлаш" деганда, уларни қонуний ва сўзсиз амалга ошириш ҳамда ҳуқуқий ҳимоя қилиш учун қулай кафолатлар ва шарт-шароитлар яратиш бўйича давлат ҳокимияти органлари, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти тушунилиши лозим [4]. Демак, юридик адабиётлардаги "таъминлаш" сўзи "ҳимоя қилиш" сўз бирикмаси билан маънодош эканлиги ҳақида илгари сурилган ғояга қисман қўшилиш мумкин.

В.Н. Бутылин ҳақли равишда изоҳлаганидек, ҳуқуқларни таъминлаш шахс томонидан ижтимоий неъматлардан имкон қадар тўлиқ фойдаланишга қаратилган сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маънавий, ҳуқуқий ва бошқа чоралар ҳамда шарт-шароитларни ўз ичига қамраб олади. Яъни ҳуқуқларни таъминлашнинг моҳияти шундаки, бунда бирор субъект ҳуқуқига нисбатан бошқа бир субъект томонидан мажбуриятлар бажарилади.

Демак, бизнинг фикримизча, мигрантлар ҳуқуқларини таъминлаш, бу миграциядаги шахсларга тегишли бўлган ҳуқуқ ва эркинликларни амалга ошириш ва муайян ижтимоий неъматларни олиш мақсадида, уларга қулай шарт-шароитлар яратишга қаратилган фаолият тушунилади. Шахс ҳуқуқларини таъминлаш механизми моддий-техник, ташкилий, ғоявий, бошқарув ёки махсус-ҳуқуқий хусусиятдаги чораларни қамраб олади.

Инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг субъектлари сирасига нафақат давлат ёки нодавлат, балки халқаро ва минтақавий институтлар ҳам киради. Шунингдек, ҳуқуқларни таъминлаш механизмининг ҳаракати шахснинг ўз ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий фаоллиги билан ҳам чамбарчас боғлиқдир. Ҳуқуқларни амалга ошириш ҳуқуқий, иқтисодий, ижтимоий, ташкилий ва бошқа воситалар билан таъминланади [5].

Юридик адабиётлар таҳлилидан келиб чиқиб, мигрантлар ҳуқуқларини таъмин-

лашнинг ҳуқуқий, иқтисодий, ташкилий-бошқарув ва халқаро-назорат механизмларини кўриб чиқиш мумкин.

Мигрантлар ҳуқуқларини таъминлашнинг ҳуқуқий механизми ҳуқуқий тартибга солиш, ҳуқуқ нормаларининг бузилиши учун жавобгарлик чораларини белгилаш ва низоларни ҳал этиш каби таркибий қисмлардан иборат бўлиб, ҳар бир давлат мигрантларнинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш билан бир қаторда, тегишли мажбуриятларни бажаришни ўз зиммасига олади. Ушбу мажбуриятларни бажариш усуллари ҳар бир давлатнинг ўзи томонидан мустақил белгиланса-да, мигрантлар ҳуқуқларини таъминлаш халқаро ҳамжамият томонидан назорат қилинади.

Мигрантлар ҳуқуқларини таъминлашнинг иқтисодий механизми уларнинг ҳуқуқларини тўлиқ амалга оширишга қаратилган чора-тадбирларни молиялаштириш, уларга имтиёзлар тақдим этиш, миграцияси масаласи билан шугулланувчи идораларнинг моддий-техник базасини мустаҳкамлашни кўзда тутати. Ушбу механизмнинг самарадорлигига қараб, мигрантлар ҳуқуқларининг таъминланганлик даражасини белгилаш мумкин.

Ташкилий-бошқарув механизми мигрантлар ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсатни ҳаётга татбиқ қилиш бўйича давлат идоралари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини қамраб олади. Давлат ҳуқуқни юридик жиҳатдан расмийлаштиради ва шу аснода унга қонуний тус беради.

Мигрантлар ҳуқуқларини таъминлашнинг халқаро-назорат механизми давлатни ўз зиммасига олган мажбуриятларини бажармаганлик учун жазоламайди, балки халқаро шартномалардаги қоидаларни ҳаётга татбиқ қилиш устидан назоратни амалга оширади. Масалан, Миграция бўйича халқаро ташкилот ёки Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича қўмита назорат органлари сифатида тегишли қарорлар ва тавсияларни қабул қилиш орқали у ёки бу давлатнинг халқаро мажбуриятини бажаришда кўмаклашади.

Мазкур таҳлиллар миграция ҳуқуқидаги "таъминлаш механизми" бўйича ҳам айрим ҳулосаларни шакллантиришга замин яратади. Хусусан, мигрантлар ҳуқуқларини таъминлаш механизми деганда, жамиятнинг барқарор тараққиёти учун халқаро ва миллий ҳуқуқ нормаларига мувофиқ мигрантлар ҳуқуқларини таъминлаш ҳамда ҳимоя қилиш бўйича муносабатларни самарали тартибга солувчи ҳуқуқий воситалар тизими тушунилади.

Шу ўринда ҳуқуқларни "муҳофаза қилиш" сўз бирикмасини "ҳимоя қилиш" сўз бирикмасидан ҳам фарқлаш зарур. Юридик адабиётлар таҳлиliga кўра, ҳуқуқларни муҳофаза қилиш ҳуқуқий муносабатлар субъектларининг ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларининг эҳтимолий бузилишларнинг олдини олиш ҳамда мавжуд бузилишларни бартараф этишни тартибга солувчи ҳуқуқнинг қўриқловчи ва регулятив нормалари мажмуи бўлса, ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ҳуқуқларни тиклашга, иштирокчиларнинг субъектив ҳуқуқлари бузилган ёки чекланган тақдирда уларни амалга оширишга қаратилган ҳуқуқнинг асосан қўриқловчи нормаларининг мажмуи ҳисобланади. Яъни ҳуқуқларни ҳимоя қилишдан фарқли ўлароқ, ҳуқуқларни муҳофаза қилиш нафақат қўриқловчи, балки регулятив нормалардан ҳам иборат бўлади. Мазкур таърифга қисман қўшилишимиз мумкин, чунки иккала тушунча ҳам бир хил "қўриқловчи" элементдан иборатлиги такрорий функцияни бажаришидан дарак беради, бу эса муайян ноаниқликни келтириб чиқаради.

Бизнинг фикримизча, "ҳуқуқларни ҳимоя қилиш", тор маънода, айблаш ёки гумон қилишга зид бўлган функция ва ҳимоячининг фаолияти бўлса, кенг маънода, ваколатли шахслар, шу жумладан, ҳуқуқ субъектларининг ҳуқуқларига дахл қилинганда, уларни чеклаш ёки бузишда амалга ошириладиган фаолият тури ҳисобланади.

Бундан ташқари, ҳуқуқшунос олим Н.В. Витрукнинг "муҳофаза қилиш" ва "ҳимоя қилиш" тушунчалари бир хил натижага эришишга қаратилган [6], деган фикрига қўшила олмаймиз. Албатта, иккала атама ҳам ўзаро чамбарчас боғлиқ, лекин бу

уларнинг айнан бир хил функцияни бажаришини англатмайди.

Шу ўринда рус олими Н.И. Матузовнинг қуйидаги фикрини қўллаб-қувватлаш мумкин: "Ҳуқуқ ва манфаатлар доимий равишда муҳофаза қилинади, улар бузилгандагина ҳимоя қилинади. Ҳимоя муҳофаза пайтидир".

Бизнинг фикримизча, "ҳимоя қилиш" ҳуқуқлар бузилган тақдирда амалга ошириладиган ва уларни тиклаш билан боғлиқ фаолият бўлса, "муҳофаза қилиш" эса, ҳуқуқлар бузилишининг олдини олиш ва бунга йўл қўймасликка ҳамда уларни тўлиқ амалга оширишга қаратилган фаолиятдир.

В.П. Грибановнинг таъкидлашича, ҳуқуқнинг умумий назариясида ҳимояга бўлган ҳуқуқнинг моддий-ҳуқуқий шакли бўйича, асосан, икки хил нуқтаи назар шаклланган. Биринчи гуруҳ олимлар учун ҳимояга бўлган ҳуқуқ ҳар қандай субъектив ҳуқуқнинг юридик имкониятларидан бири бўлиб, ҳуқуқ бузувчига нисбатан мажбурлов таъсир чораларини қўллаш мумкин. Иккинчи гуруҳ олимлар эса, ҳимояга бўлган ҳуқуқ субъектив ҳуқуқнинг хусусияти эмас, балки инсоннинг мустақил конституциявий ҳуқуқи, деб биладилар [7].

Бизнинг фикримизча, ушбу илмий мунозара ўз долзарблигини тўлиқ йўқотган. Чунки инсоннинг ҳимояга бўлган ҳуқуқи унга муҳтож бўлиш-бўлмаслигидан қатъи назар деярли барча давлатларнинг конституцияси, қонунлари ва халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда кафолатланган. Ҳимояга бўлган эҳтиёж юридик мажбуриятларнинг бажарилмаслиги, ҳуқуқнинг суиистеъмол қилиниши ва бошқа турли низолар оқиба-тида юзага келиши мумкин.

Шу тариқа мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш давлат идоралари ва муассасалари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, жамоат бирлашмаларининг мажбурий юридик фаолияти бўлиб, бузилган ҳуқуқни тиклаш мақсадида қонуний усуллардан фойдаланишни англатиб, муайян қонуний шаклда амалга ошириладиган ва ҳуқуқий тартибга солинадиган махсус тартиб-таомиллар ва чора-тадбирлар мажмуидир. Ҳуқуқларни ҳимоя қилишнинг шакллари

моддий-ҳуқуқий талаблар, тегишли идора ваколатлари ҳамда ариза ва шикоятларни кўриб чиқиш тартибининг хусусиятлари билан аниқланади.

Мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш усулларини турли асослар бўйича таснифлаш мумкин. Бу борада мазкур ҳуқуқий категория турли илмий мактабларда турлича талқин қилинади. Бир гуруҳ олимлар ҳимоя қилишни марказлашган ва номарказлашган турга бўлса, бошқа бир гуруҳ олимлар содда ва мураккаб, шунингдек, қўлланиладиган методларга қараб, мажбурий ва мажбурий бўлмаган усулларга ажратишади [8]. Ҳуқуқларни ҳимоя қилиш шакллари куйидаги мезонлар асосида кўриб чиқамиз:

1) Фуқаролик ҳуқуқий нуқтаи назардан ҳуқуқлар куйидаги йўллар билан ҳимоя қилинади [9]:

- ҳуқуқни тан олиш;
- ҳуқуқ бузилишидан олдинги ҳолатни тиклаш ва ҳуқуқни бузадиган ёки унинг бузилиши хавфини тўғдирадиган ҳаракатларнинг олдини олиш;
- битимни ҳақиқий эмас деб топиш ва унинг ҳақиқий эмаслиги оқибатларини қўллаш;
- давлат органининг ёки фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органининг ҳужжатини ҳақиқий эмас деб топиш;
- шахснинг ўз ҳуқуқини ўзи ҳимоя қилиши;
- бурчни аслича бажаришга мажбур қилиш;
- зарарни тўлаш;
- неустойка ундириш;
- маънавий зиённи қоплаш;
- ҳуқуқий муносабатни бекор қилиш ёки ўзгартириш;
- давлат органининг ёки фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органининг қонунга зид ҳужжатини суднинг қўлламаслиги.

2) Юридик ҳаракатлар мазмунига кўра, ҳуқуқларни ҳимоя қилиш моддий-ҳуқуқий ва процессуал-таомилли имкониятларга эга:

- ҳуқуқларни ҳимоя қилишнинг моддий-ҳуқуқий усули фуқаролик, маъмурий, жиноий, солиқ ва бошқа моддий ҳуқуқларнинг қўриқловчи нормалари билан ҳимоя қилинади (ҳуқуқларнинг амалга оширилишини талаб қилиб, давлат идораларига му-

рожаат қилиш ҳуқуқи, давлатнинг ичидаги ҳимоя воситаларидан фойдаланиб бўлгач, халқаро ташкилотларга мурожаат қилиш ҳуқуқи — шулар жумласидан);

- ҳуқуқларни ҳимоя қилишнинг процессуал-таомилли усули моддий ҳуқуқ билан ўрнатилган қўриқловчи чораларни қўллашнинг тартиб-таомили бўлиб, фуқаролик-процессуал, маъмурий-процессуал, жиноят-процессуал ва ҳуқуқнинг бошқа шу каби нормалари билан тартибга солинади (масалан, бузилган ҳуқуқларни тиклаш учун ҳар қандай давлат идорасига ҳар қандай шаклда мурожаат қилиш ҳуқуқи, ҳимоя қилиш учун ҳар қандай процессуал ҳуқуқлар ва тартиб-таомиллардан фойдаланиш ҳуқуқи, ваколатли орган қарори устидан суд ва маъмурий тартибда шикоят қилиш ҳуқуқи) [10].

Н.К. Титованинг ёзишича, инсон ва фуқаро ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ноюрисдикциявий ва юрисдикциявий усуллари мавжуд [11].

Ҳимоя қилишнинг ноюрисдикциявий усули ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини мустақил равишда ҳимоя қилиш бўйича ҳаракатларни қамраб олади. Ушбу чоралар аниқ тартибга солинмаган бўлса-да, суд ёки маъмурий органларга мурожаат қилмаган ҳолда ҳаракатланиш учун ҳуқуқий асоси мавжуддир [12]. Айрим ҳуқуқшунослар ҳимоя қилишнинг нотариал шаклини ҳам алоҳида усул сифатида келтиришади.

Олимнинг фикрича, ҳимоя қилишнинг юрисдикциявий усули ваколатли давлат органлари ва мансабдор шахсларининг бузилган ҳуқуқларни тиклаш мақсадидаги фаолияти бўлиб, фуқаро мурожаатини кўриб чиқиш натижасида ҳуқуқбузарликларни бартараф этиш учун зарурий чораларни кўради. Ушбу ҳаракатларнинг тартиб-таомили аниқ белгиланган. Ҳимоя қилишнинг даъво шаклида ҳуқуқни тан олиш, зарарни қоплаш каби усуллардан фойдаланиш шулар жумласидан. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг мазкур усули, ўз навбатида, судга доир ва судга доир бўлмаган ҳимояга бўлинади.

Ўз ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилиш ҳар бир мамлакатнинг миллий суд

тизими ва БМТнинг халқаро суди ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди воситасида амалга оширилиши мумкин. Судга доир ҳимоя шакли асосий усуллардан ҳисобланиб, инсоннинг ўзи мустақил равишда бузилган ҳуқуқларини тиклаши ёки низоларни ҳал этиш учун, имкон бўлмаган тақдирда қўлланилади.

Судга доир ҳимоянинг афзаллик жиҳатлари фуқароларнинг унга мурожаат қилиш сабабларида намоён бўлади:

биринчидан, амалдаги қонунчиликка бўйсунадиган суд мустақил ҳокимият саналади;

иккинчидан, одил судловда барчанинг қонун олдида тенглиги принципига риоя қилинади;

учинчидан, судларда ўзига хос процессуал шаклининг мавжудлиги ишларни мазмунан кўриб чиқишга хизмат қилади;

тўртинчидан, суд ҳокимиятининг қабул қиладиган қарори ижро қилиниши шарт бўлиб, уни бажармаслик ёки инкор этиш бошқа қўшимча чораларни қўллашга сабаб бўлади;

бешинчидан, инсон ўзининг ҳар қандай ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини суд орқали ҳимоя қилиши мумкин бўлиб, унинг мурожаати жавобсиз қолдирилмайди.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида ҳар бир инсон ҳуқуқ ва бурчларини белгилаш ва унга қўйилган жиноий айбнинг қанчалик даражада асосли эканлигини аниқлаши учун тўлиқ тенглик асосида унинг иши ошкора ва адолат талабларига риоя қилинган ҳолда мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқирилиши ҳуқуқига эга эканлигига алоҳида урғу берилган (10-модда).

Мазкур нормага ҳамоҳанг равишда Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланган (44-модда) [13]. Шу ўринда "ҳар бир шахс" деган сўз бирикмасига алоҳида эътибор қаратишимиз лозим, деб ўйлаймиз. Зеро, "ҳар бир шахс" дейилганда, нафақат Ўзбекистон фуқароси, бал-

ки мамлакатимизда истиқомат қилаётган барча мигрантлар, яъни чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар ҳам назарда тутилади. Демак, ҳуқуқий мақомидан қатъи назар, Ўзбекистондаги барча мигрантлар ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини судга шикоят қилиш орқали ҳимоя қилишлари мумкин.

Суд ҳимоясига бўлган ҳуқуқни таъминлашда ҳуқуқий шароитлар, воситалар ва усуллар каби конституциявий кафолатларнинг ҳам ўрни муҳим саналади. Одатда, суд ҳимояси конституциявий, фуқаролик, маъмурий ва жиноий судлов шаклида амалга оширилади.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг судга доир бўлмаган усули ҳар бир давлатнинг миллий қонунчилиги ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга мувофиқ белгиланади. Улар нафақат суд ҳокимияти, балки ижро ҳокимиятининг тегишли органлари ваколати доирасини аниқлайди. Зеро, маъмурий низоларни ҳал этишда ижро ҳокимиятининг ўзи ҳам манфаатдор ҳисобланади [14]. Судга доир бўлмаган ҳимоя суд иштирокисиз амалга оширилади, шунингдек, бундай ҳолда шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқа давлат идоралари ва муассасалари томонидан уларга берилган ваколатлар доирасида таъминланади. Мазкур ҳимоя шакли шахс томонидан ваколатли давлат идорасига мурожаат қилишга асосланган бўлиб, текширишнинг ноқонуний ҳужжатларини тўхтатиб туриш ёки бекор қилиш, қарорлар қабул қилиш, айбдор шахсларга нисбатан турли интизомий ёки бошқача таъсир чораларини қўллаш каби тегишли ҳимоя чораларини кўриш орқали ҳал этилади. Мурожаат бўйича қарор қонун ёки қонуности ҳужжатларда белгиланган тартиб-таомиллар доирасида қабул қилинади.

Мигрантларнинг ҳуқуқ ва эркинликларининг судга доир бўлмаган ҳимоясида президент, қонун чиқарувчи ҳокимият, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар (омбудсман), адлия, ички ишлар ва прокуратура органлари, жамоат бирлашмалари томонидан фуқароларнинг ариза ва шикоятлари кўриб чиқилади. Улардан айримларини қуйида кўриб чиқамиз:

1. Президент. Президент давлат ҳокимати органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда республика олий ҳоқимият ва бошқарув органларининг баҳамжиҳат ишлашини таъминлаб, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилишининг кафили ҳисобланади. Шу боис, Президент мигрантларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий қонунчиликнинг Конституцияга мувофиқлигини назорат қилишга мажбурдир. Демак, қонунчиликда юзага келадиган муаммоли вазиятларда Президент ҳар бир давлат органидан мигрантларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя қилишни талаб қилиш ҳуқуқига эга. Президент мигрантларнинг алоҳида тоифаларининг ҳуқуқий мақомини белгилаш ва уларни ҳимоя қилиш бўйича фармон чиқариши мумкин.

2. Прокуратура. Судга доир бўлмаган ҳимоя шакллариининг ичида прокурор назорати ҳам алоҳида ўрин эгаллайди. Прокуратура ўз фаолиятида мамлакатда қонунлар ижроси устидан назоратни амалга оширади. Прокурор назорати — давлат фаолиятининг шу давлат номидан амалга оширилувчи алоҳида мустақил кўринишидир. Давлатнинг назорат фаолиятини ушбу мамлакат ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни амалга ошириш ҳуқуқига эга прокуратурадан ташқари, бошқа органлар, ташкилотлар, муассасалар, мансабдор ёки жисмоний шахслар бажара олмайдилар. Илмий-назарий манбаларда "прокурор назорати" тушунчасига: давлат фаолиятининг ўзига хос кўриниши, ҳуқуқшунослик илмининг етакчи соҳаси ва ўқув фани кибилар киритилади.

Прокурор назорати — прокуратуранинг асосий, етакчи функцияси. Айнан ана шу функция унинг давлат органи сифатидаги мутлақо ўзига хос мақомини, ижтимоий-сиёсий аҳамиятини белгилайди. Давлат мамлакатда қонун устуворлигини, қонунийлик мустаҳкамлигини айнан прокурор назорати воситасида таъминлайди. Шу билан бирга, прокурор назоратини амалга ошириш жараёнида аниқланган ҳуқуқбузарликлар ва қонунбузилиши ҳолатларига самарали таъсир кўрсатиш имконини берадиган тегишли прокурор назорати ҳуж-

жатлари ҳам мавжуд бўлиб, прокуратура органлари фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш билан бирга, қонунбузарликларни келтириб чиқарувчи омилларни бартараф этишга алоҳида эътибор берилади.

3. Маъмурий юрисдикция. Мигрантлар ҳуқуқларини судга доир бўлмаган ҳимоя шаклларида маъмурий юрисдикция (баъзан "маъмурий ҳимоя" деб ҳам юритилади) ҳам ўзига хос хусусиятларга эга. Маъмурий юрисдикция ижро ҳоқимияти органларининг турли субъектлар ўртасидаги низоларни ҳал қилиш, шунингдек, маъмурий-процессуал шаклда амалга ошириладиган маъмурий ва интизомий мажбурлов чораларини қўллашга қаратилган фаолияти ҳисобланади [15]. Маъмурий ҳимояни қўллашнинг соҳалари кенг ҳисобланиб, суд ҳимоясидан кўра унинг афзалликлари шундаки, турли низо ва масалаларни қисқа муддатда кўриб чиқиш имкониятига эга. Ушбу ҳимоя шаклининг асосий фаолияти ўзаро келишув ва ярашувга эришиш саналади. Қолаверса, узоқ ва мураккаб суд жараёнидан фарқли ўлароқ, маъмурий ҳимоя шаклида процессуал босқичлар ва давлат божи учун тўлов мавжуд эмас. Шу билан бирга, маъмурий юрисдикция органлари миқдорининг кўплиги ушбу ҳимоя шаклида муайян ноқулайликларни келтириб чиқаради.

4. Халқаро ташкилотлар. Судга доир бўлмаган ҳимоя халқаро даражада Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт асосида фаолият кўрсатаётган БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси ҳамда Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Европа конвенциясига мувофиқ тузилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди томонидан амалга оширилади.

5. Ариза ва шикоят шаклидаги мурожаат. Мигрантлар бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш мақсадида якка ёки жамоавий тартибда мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Мурожаат судга доир бўлмаган ҳимоянинг энг кўп тарқалган шаклларида бири бўлиб келмоқда. Ҳар қандай мигрант қабул қилувчи давлатдаги тегишли ваколатли органларга мурожаат йўллашга ҳақлидир. Ҳар бир мамлакат мурожаат-

ларни ҳуқуқий тартибга солиш ва давлат органларининг уларни кўриб чиқиши ҳамда уларга жавоб бериши мажбуриятини қонун билан белгилайди.

6. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар. Мигрантларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг аҳамияти беқиёсдир. Судга доир бўлмаган ҳимоя шаклларида бири саналадиган ушбу институтлар, одатда, ўз ваколатларини амалга оширишда мустақил ҳаракатланиб, ҳеч бир мансабдор шахс ёки давлат органига ҳисобдор эмас. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар инсон ва фуқароларнинг шикоятларини кўриб чиқиш, уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш, мазкур соҳадаги қонунчилиكنи такомиллаштириш ва йиллик ҳисоботларни тайёрлаш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида халқаро ҳамкорлиكنи ривожлантириш каби вазифаларни бажаради.

7. Ўзини ўзи ҳимоя қилиш. Судга доир бўлмаган ҳимоя шаклларида ўзини ўзи ҳимоя қилиш алоҳида аҳамият касб этади. Қоида тариқасида ҳар қандай демократик давлат миллий қонунчилиги шахсга ўзини ҳимоя қилиш учун барча шароитлар таъминлаб берилиши мустаҳкамланади. Ўзини ўзи ҳимоя қилишнинг: турли инстанциялар ҳаракати устидан арз қилиш, ҳуқуқни ҳимоя қилувчи органларга мурожаат қилиш, ҳуқуқ ва эркинликлар ҳамда қонуний манфаатларнинг поймол қилиниши бўйича юзага келган муаммоли вазиятларга оммавий ахборот воситалари ва кенг жамоатчилик эътиборини жалб қилиш каби қонуний усуллари мавжуд. Айрим юридик адабиётларда, субъектнинг белгиси бўйича ўзини ўзи ҳимоя қилишни судга доир ва судга доир бўлмаган усуллар билан бир қаторда, алоҳида усул сифатида талқин қилиниши [16] ғоясига қўшилмаймиз. Чунки судга доир бўлмаган ҳимоя усуллари-нинг барча хусусиятлари ўзини ўзи ҳимоя қилишда ҳам бирдек такрорланади.

8. Фуқаролик жамияти институтлари. Сўнгги пайтларда ҳуқуқий демократик давлатдан кучли фуқаролик жамиятини шакллантириш бўйича саъй-ҳаракатлар тобора жадаллашиб бормоқда. Бунда фуқаролик

жамияти институтлари ролининг ошиб бориши табиийдир. Зеро, судга доир бўлмаган ҳимоя шаклларида яна бир усули, бу инсон ҳуқуқларини касаба уюшмалари, жамоат бирлашмалари, адвокатлар коллегияси, нодавлат ва ноҳукумат ташкилотлар, яъни фуқаролик жамияти институтлари орқали амалга ошириш ҳисобланади. Фуқаролик жамияти институтлари сўз ва фикр эркинлигини рағбатлантириш, демократик жараёнларда фуқаролар иштирокини янада фаоллаштириш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича шахсларнинг сўровлари ва мурожаатларини ифода этиш каби вазифаларни бажаради.

Бизнинг фикримизча, мигрантларнинг инсон ҳуқуқлари поймол этилишидан муҳофаза қилиш учун нафақат суд ёки инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, балки адвокатлар, прокурорлар ва амалиётчи ҳуқуқшунослар ҳам биргаликда самарали фаолият кўрсатишлари лозим. Қолаверса, мамлакатимизда ноқонуний бўлиб турган мигрантларга, хусусан, одам савдоси қурбонлари ва пандемия каби муайян мураккаб вазиятларда қолганларга амнистия институтини қўллаган ҳолда уларнинг ҳуқуқий мақомини қонунийлаштириш орқали мигрантлар ҳуқуқларини янада самарали ҳимоя қилиш ва таъминлаш мумкин, деб ҳисоблаймиз.

Миграциянинг барча имкониятларидан самарали фойдаланишга йўналтирилган сиёсатни амалга ошириш орқали мигрантларнинг асосий инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш долзарб масала ҳисобланади. Бу борада Миграция бўйича халқаро ташкилотнинг Бош директори Антонио Виторинонинг миграциянинг қонуний йўллари яратиш ва мустаҳкамлаш миллий суверенитет ҳамда мигрантларнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг кафолати ҳақидаги фикри нақадар ўринли эканлигига гувоҳ бўлишимиз мумкин [17].

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Конституцияси*. — Т.: Адолат, 2021. — 6 б.

2. *Мордовец А.С. Социально-юридические механизмы обеспечения прав человека и гражданина*. — Саратов, 1996. — С. 88; Ано-

хин Ю.В. *Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности: на материалах Российской Федерации*. А-р. дисс... доктора юрид. наук. — Саратов: Саратов. юрид. ин-т МВД, 2007; Шайкенов Н.А. *Правовое обеспечение интересов личности*. Монография. — Свердловск: изд. Урал. ун-та, 1990. Сокр. вариант см.: *Подвижник права. Памяти Нагайбая Шайкенова*. В 2-х т. Том. 1. — Астана: Фолиант, 2002. — С. 49-194.

3. Саидов А.Х. *Общая теория прав человека*. — Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. — С. 44.

4. Стремоухов А.В. *Правовая защита человека*. — М.: Норма, 2006. — С. 24-25.

5. Купцова О. В., Лаврентьева С. В. *О сущностной и структурной характеристике механизма обеспечения прав личности / Контентус*. — 2020. № 11. — С. 34-42.

6. Витрук Н.В. *Общая теория правового положения личности*. — М.: Норма, 2008. — С. 415.

7. Грибанов В.П. *Пределы осуществления и защиты гражданских прав*. — М., 1972. — С. 152.

8. Комаров С.А. *Общая теория государства и права*. — Спб., 2004. — С. 419.

9. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 30.03.2022 й., 03/22/760/0249-сон.

10. Фесько Д.С. *Способы обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора): понятие и виды // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*, 2020, № 1. — С.169.

11. Титова Н.К. *Основные способы (виды) защиты прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России* № 8, 2015. — С. 76.

12. Фесько Д.С. *Способы обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора): понятие и виды // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*, 2020, № 1. — С.170.

13. *Ўзбекистон Республикаси Конституцияси*. — Т.: Адолат, 2021. — 12 б.

14. Фесько Д.С. *Способы обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора): понятие и виды // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*, 2020, № 1. — С.170.

15. *Ўзбекистон юридик энциклопедияси / Нашр учун масъул Р.А.Муҳитдинов ва бошқ.; масъул муҳаррир Н.Тойчиев*. — Т.: Адолат, 2009. — 295 б.

16. Фесько Д.С. *Способы обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора): понятие и виды // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*, 2020, № 1. — С.170.

17. <https://www.iom.int/es/news/declaracion-del-director-general-de-la-oim-antonio-vitorino-en-el-dia-internacional-del-migrante-aprovechar-el-potencial-de-la-movilidad-humana> (Мурожжат вақти: 2021 йил 20 декабрь.)

Мадина ТУРСУНОВА,
кандидат юридических наук, докторант
Университета мировой экономики и дипломатии

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Аннотация: в статье отмечается, что в Узбекистане сложилась и развивается соответствующая нормативно-правовая основа и потенциально эффективный организационно-правовой механизм сотрудничества в сфере образования на универсальном, региональном и двустороннем уровне в целях обеспечения одного из важнейших прав человека – права на образование. Автором указывается на необходимость системного и последовательного сближения международно-правовых институтов применительно к правовому регулированию системы образования, основанных на общепризнанных принципах и нормах международного права, на перспективу на данном направлении дальнейшего совершенствования национального законодательства путем имплементации международных норм в области образования.

Ключевые слова: право на образование, система образования, инклюзивное образование, область образования, высшее образование, образовательный процесс, современное образование, образовательная деятельность, образовательная политика.

**Ўзбекистон Республикаси таълим
tizimining tashkiliy-huquqiy
asoslarini takomillashtirish
istiqbolлари**

Мадина Турсунова,
юрим фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар
вазирлиги Жаҳон иқтисодиёти ва
дипломатия университети докторанти

Аннотация: мақолада Ўзбекистонда энг муҳим инсон ҳуқуқларидан бири — таълим олиш ҳуқуқини таъминлаш мақсадида уни-

версал, минтақавий ва икки томонлама даражада таълим соҳасидаги ҳамкорликнинг тегишли меъёрий-ҳуқуқий асослари ва самарали ташкилий-ҳуқуқий механизми ишлаб чиқилгани ва ривожлантириб борилаётгани таъкидланган. Муаллиф ушбу соҳадаги миллий қонунчиликни янада такомиллаштириш истиқболлари учун халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган тамойиллари ва нормалари асосида таълим тизимини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича таълим соҳасида халқаро нормаларни амалга ошириш орқали халқаро ҳуқуқ институтларининг тизимли ва изчил яқинлашуви зарурлигини қайд этади.

Калит сўзлар: таълим олиш ҳуқуқи, таълим тизими, инклюзив таълим, таълим соҳаси, олий таълим, ўқув жараёни, замонавий таълим, таълим фаолияти, таълим сиёсати.

Prospects for improving the organizational and legal foundations of the education system in the Republic of Uzbekistan

Madina Tursunova,
PhD (in Economics),
doctoral student at the University of the
World Economy and Diplomacy Ministry of
Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article highlights that the appropriate legal and regulatory framework, and potentially effective organizational and legal mechanism for cooperation in the field of education at the universal, regional and bilateral levels, to ensure one of the most important human rights, the right to education has been established and developed in Uzbekistan. The author points out the need for a systematic and consistent convergence of international legal

institutions in relation to the legal regulation of the education system, based on generally recognized principles and norms of international law, the prospect in this direction to further improve national legislation through the implementation of international norms in the field of education.

Keywords: *right to education, education system, education system, inclusive education, field of education, higher education, educational process, modern education, educational activities, education policy.*

Сегодня в мире ключом к инновациям, продвижению и развитию является образование и подготовка высококвалифицированных специалистов. Образование является как сферой сотрудничества между странами, так и степенью конкурентоспособности государства. В настоящее время вне мирового рынка труда и глобальных тенденций система образования на национальном уровне развиваться не может.

В связи с этим, в последние годы в Узбекистане ведется системная работа по повышению качества и эффективности системы образования и воспитания, формированию современных знаний и навыков у воспитанников детских садов, учащихся и студентов, обеспечению взаимного тесного сотрудничества и интеграции систем образования и сферы науки, преемственности и непрерывности образования.

28 января 2022 года по результатам широкого общественного обсуждения была принята Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 - 2026 годы Указом Президента Республики Узбекистан. В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 - 2026 годы и Государственной программе по ее реализации, согласно приложениям, были определены семь приоритетных направлений и 100 целей, касающиеся и образовательной системы Узбекистана [1].

Действительно, современное состояние национальной системы образования и воспитания требует реализации последовательных мер для ее модернизации на основе современных требований, воспитания молодежи в качестве духовно богатых и физически развитых личностей, обладающих высо-

кими знаниями и духовностью, повышения авторитета руководителей и преподавателей образовательных учреждений, создания условий, необходимых для осуществления ими эффективной деятельности [2].

Согласно ст. 41 Конституции Республики Узбекистан, каждый гражданин имеет право на образование, в связи с чем перспективы развития общественного сознания состоят в выстраивании образовательной политики в современном Узбекистане с учетом трансформирующих влияний бизнеса и других глобализационных процессов на образование, формирования ценностного основания социальных систем на основе критериев ценностно-содержательного ядра образовательной деятельности, которая способна сформировать устойчивую иерархическую структуру ценностей личности и общества. Парадигмальный образ меняется, объект воспринимается как воспроизводящийся процесс. Здесь части не просто определяют целое, возникает процессуальность системы и функции этой процессуальности выступают как вероятностная причинность, как кольцевая причинность, итогом которой и является саморегуляция. Трансформация современного образования напрямую связана с преобразованием пространства и времени, которые разделяются на внешнее как фон и как внутреннее время и пространство, для них характерны разные типы ритмов.

Как сложные самоорганизующиеся системы современное образование характеризуется переходом от одного типа саморегуляции к другому типу саморегуляции, образовательный процесс сегодня является не как целесообразное действие, не стремление к цели, а как процесс адаптации, творчества, в котором образовательный процесс, меняясь сам, изменяет социальную среду. Начинается квантование возможностей, что позволяет отслеживать, как меняется вероятностный мир. Поэтому важной задачей становится выбор: необходимость избежать вредное и выбрать полезное. Здесь важны идеалы и нормы, определение зоны риска, которую надо избежать.

Условия развития общественного сознания современного Узбекистана напрямую

связаны с образованием как фактором социализации человека и формирования современной личности, которая сегодня претерпевает такую трансформацию, которая равносильна смене научных картин мира, меняется все образовательное пространство. Динамизм скоростей приобретения знаний, необходимость в кратчайшие сроки неоднократно перепрофилироваться в специальности, многонациональность, многоконфессиональность в школе как среднего звена, так и в высших учебных заведениях, взаимодействие различных культур, которые до недавнего времени дети могли только наблюдать, а сейчас они сами включены в этот процесс межкультурной интеграции и другие процессы изменяют образование изнутри. Образование реформируется и государственными структурами. На смену знаний пришли компетенции. Основой обучения становятся нелинейные связи, как нелинейное воздействие на всех субъектов, включённых в образовательный процесс.

Открывая безграничный доступ интернет-пространству, образовательная система получает множество возможностей для интеллектуального развития личности, однако неконтролируемый доступ к виртуальной реальности изменяет ценностное основание образовательной деятельности, погружая ее во мрак безнравственности и пустоты. Образовательная система задает вектор развития духовно-нравственных ценностей в современном обществе, виртуализация образовательных процессов переводит ценности субъектов взаимодействия в разряд мнимых, что трансформирует ценностное основание социальных систем. Мнимые виртуальные ценности не смогут быть основанием для развития личности в социальном бытии современной узбекской реальности. Виртуализируемые социальные системы не способны вырабатывать жизненные ценности своей общности, государства, так как происходит разрушение культурно-исторических связей поколений, традиций и уклада жизнедеятельности современного общества.

Человечеством предпринимаются попытки разработать несколько образовательных концепций, которые были бы умест-

ными в контексте современной динамичности образования и объединили бы в себе все аспекты прогрессивного общественного сознания.

Как отмечает Н.И.Тайлаков, понятие "свобода" в общественном сознании всё больше оказывает влияние на реформирование образования в современности. Человек волен выбирать социальный маршрут, удовлетворяющий конкретно его образовательные потребности и ценностные ориентиры. Активно пересматриваются педагогические приоритеты, меняется приоритетность подходов к обучению, разрабатываются новые образовательные технологии, методы обучения и воспитания, которые одновременно и соответствуют современному общественному сознанию и, в то же время, формируют и корректируют его, способствуя его прогрессивному движению. Отношения между педагогом и обучающимся в ходе воспитания и обучения в данный период стали носить "субъект - субъектный" характер, в то время как несколько десятилетий назад преобладали отношения, носящие "субъект-объектный" характер. В связи с этим можно говорить о том, что поменялось и место педагога в образовательной структуре и, соответственно, изменился портрет педагога в контексте современного общественного сознания. Теперь педагог - не транслятор знаний и умений, а человек, создающий условия для самостоятельного открытия знаний и формирования умений. То есть педагог носит роль наставника, выполняет направляющую и корректирующую функцию, что способствует становлению в ходе образовательного процесса гармоничной, творческой и свободной личности [3].

Совершенствование организационно-правовых основ системы образования в Республики Узбекистан необходимо посредством имплементации международных норм.

Конституция Республики Узбекистан содержит ряд положений, призванных защищать равенство женщин перед законом, запрещает любые формы их дискриминации по их вероисповеданию или национальности, обеспечивает им право голоса, право на образование и право быть избран-

ными в органы общественного управления на всех уровнях, придавая должное значение и семейным обязательствам. Узбекистан один из первых в Центральной Азии ратифицировал Конвенцию ООН "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", присоединился к Конвенциям Международной организации труда "Об охране материнства", "О дискриминации в области труда и занятости" и взял на себя обязательства по проведению политики недискриминации в отношении женщин. Соответственно, было укреплено и национальное законодательство, устанавливающее юридическую защиту прав женщин и повышение ее статуса в обществе. За годы независимости в стране было принято свыше 80 законодательных актов, регулирующих защиту прав и свобод женщин.

Все более очевидным становится то обстоятельство, что не может национальная система высшего образования вне запросов мирового рынка труда и вне глобальных процессов эффективно развиваться.

Последствием глобализации является формирование всеобщего рынка образовательных услуг [4]. В связи с чем Правительство Республики Узбекистан сфере образования уделяет большое внимание. 20 апреля 2017 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования", ставшее новым толчком для развития исследуемой сферы. Также была утверждена Программа комплексного развития системы высшего образования на период 2017 - 2021 годы, целью которой являлось развитие материально-технической базы вузов.

С 1 января 2020 года вступил в силу Закон "О науке и научной деятельности", где в ст. 41 говорится, что целью проведения международного сотрудничества является закрепление на международной площадке мест для национальных вузов, развитие их конкурентоспособности и экономики страны, развитие научно-технологических центров посредством привлечения инвестиций и иностранных специалистов [5].

Инклюзивное образование - это наиболее современный термин, который объясняется следующим образом: это реформирование школ и перепланировка учебных помещений таким образом, чтобы они отвечали нуждам и потребностям всех без исключения. Международный опыт показывает, что развитие системы инклюзивного образования - долгосрочная стратегия, требующая комплексного подхода для ее реализации, последовательности, непрерывности и поэтапности.

В научной литературе нет единого определения инклюзивного образования. Например, Ш. М. Мелиева определяет инклюзивное образование как систему образовательных услуг, основанную на принципе обеспечения права детей на образование и права получать его по месту жительства, что предусматривает обучение ребенка с особыми образовательными потребностями в условиях общеобразовательного учреждения. Далее, она пишет, что при определении сущности инклюзии важно обратить внимание на три элемента, которые иллюстрируют ее характерные особенности, в частности: (а) инклюзия - это процесс, который должен рассматриваться как постоянный поиск эффективных путей удовлетворения индивидуальных потребностей детей; (б) инклюзия связана с определением препятствий и их преодолением; (в) инклюзия предполагает определенный упор на те группы учащихся, которые подлежат "риску" исключения из учебного процесса или ограничению в обучении. Кроме того, главным критерием, по которому должно проходить обучение всех школьников с особенностями развития, является полное удовлетворение их учебных потребностей [6].

В Республике Узбекистан, наряду со специальным образованием, существует и интегрированное образование, сейчас ведется работа по созданию условий для развития инклюзивного образования. Согласно Закону Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка" дети с недостатками физического и (или) психического развития и дети инвалиды имеют право на обучение и воспитание в образовательных учреждениях по разработанным специаль-

но для них образовательным программам и получать образование, соответствующее их физическим, умственным способностям и желаниям. В 2007 г. Фонд поддержки социальных инициатив реализовал проект "Инклюзивное образование в Узбекистане", в рамках данного проекта была разработана "Национальная модель инклюзивного образования", которая внедрялась во всех пилотных детских садах, школах областей республики, и привлечены к обучению 600 детей.

Указом Президента Республики Узбекистан от 1 декабря 2017 г. "О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью" в пункте 31 предусмотрена "разработка механизмов реализации права каждого ребенка с инвалидностью на получение инклюзивного образования". Принятие данного Указа свидетельствует о том, что законодательная база, созданная Республикой Узбекистан в годы независимости, создает необходимую основу для дальнейшего развития инклюзивного образования в стране.

Постановлением Президента Республики Узбекистан утверждена Концепция развития инклюзивного образования в системе народного образования в 2020-2025 годах от 13.10.2020 г. за N ПП-4860 [7].

В целях дальнейшего развития интегрированного образования в проект новой редакции Закона "Об образовании" предложено ввести отдельным пунктом статью об инклюзивном образовании. Министерством образования утверждено Положение "О непрерывном инклюзивном образовании детей и подростков с нарушениями в психофизическом развитии".

На сегодняшний день остро стоит проблема неготовности учителей средних школ (профессиональной, психологической и методической) к работе с детьми с особыми образовательными потребностями, обнаруживаются недостаток профессиональных компетенций педагогов в работе в инклюзивной среде, наличие психологических барьеров и профессиональных стереотипов учителей. Дефицит знаний педагогов о возможностях детей, исходя из форм инвалидности, не позволяет организовать

обучение ребенка, исходя из его возможностей, создать индивидуальную программу обучения особого ребенка, что в итоге порождает дезинтеграцию детей в общеобразовательных учреждениях. Согласно вышеизложенному необходимо внести следующие рекомендации:

- ввести в программу обучения педагогических институтов дисциплину "Технологии работы с инклюзивными детьми";

- повысить квалификацию преподавателей ДОУ, школ и ВОУ в рамках семинара-тренинга "Инклюзивное образование".

В этом случае можно ориентироваться на Всемирную декларацию "О высшем образовании для XXI века: подходы и практические меры" ООН, исходя из которого можно определить следующие приоритетные меры по развитию международного сотрудничества в сфере образования на национальном уровне:

- государствам, включая их правительства, парламенты и другие руководящие органы, следует разработать в соответствующих случаях рамки законодательных, политических и финансовых мер, направленных на реформу и дальнейшее развитие высшего образования, исходя из положений Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что высшее образование "должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого";

- укреплять связи между высшим образованием и научными исследованиями;

- рассматривать и использовать высшее образование в качестве катализатора всей системы образования;

- разрабатывать новаторские формы сотрудничества между высшими учебными заведениями и различными секторами общества для обеспечения эффективного вклада высшего образования и научно-исследовательских программ в развитие на местном, региональном и международном уровнях;

- содействовать и благоприятствовать национальной и международной мобильности профессорско-преподавательского состава и студентов в качестве одного из необходимых условий обеспечения высокого качества и адекватности высшего образования [8. - С. 16-18];

- создавать и обеспечивать такие условия, которые необходимы для осуществления академической свободы и институциональной автономии, с тем, чтобы высшие учебные заведения, наряду с теми лицами, которые занимаются высшим образованием и научными исследованиями, могли выполнять свои обязанности по отношению к обществу.

В заключении можно отметить, что к основным направлениям модернизации образования в контексте повышения роли и влияния образовательного процесса на социально-экономическое развитие, можно отнести следующее:

- открытость образовательного пространства, предполагающая новый подход к определению целей и результатов образования, к качественному содержанию приобретаемых компетенций;

- усиление прогностической направленности образования, сочетание образовательной деятельности с исследовательской на всех этапах обучения;

- обеспечение практико-ориентированности процесса изучения дисциплин в целях более полной реализации полученных знаний и навыков, профессиональных компетенций студентами.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что современное высшее образование выполняет целый ряд социально-экономических функций. Оно помогает человеку стать полноценной, всесторонне образованной, востребованной личностью, обеспечивает условия для успешного общественного взаимодействия.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что качество высшего образования определяет эффективность развития экономики. С увеличением темпов экономического роста возрастает потребность в высококвалифицированных специалистах, способных разрабатывать и внедрять новые методы и технологии, что положительно влияет на систему развития образования. В свою очередь развитие системы образования, приводящее к увеличению числа высококвалифицированных специалистов, способствует экономическому росту.

Источники и литература

1. Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан "О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 - 2026 годы" от 28.01.2022 г. № УП-60.

2. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по развитию сфер образования и воспитания и науки в новый период развития Узбекистана" от 06.11.2020 г. N УП-6108 <https://lex.uz/docs/5086015>

3. Тайлаков Н. И. О системе непрерывного образования в Узбекистане / Н. И. Тайлаков, Садик Эшитмиров, И. Б. Аминов. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2015. № 9 (89). - С. 1194-1196.

4. Hans de Wit. Measuring success in the internalization of higher education. Chapter I / EAIE Occasional Paper 22. Amsterdam, 2009.

5. Закон Республики Узбекистан "О науке и научной деятельности". Национальная база данных законодательства, 30.10.2019 г., № 03/19/576/3970. <https://www.lex.uz/docs/4571492/> (дата обращения: 10.09.2020.)

6. Мелиева Ш.М. Инклюзивное образование в Узбекистане. Журнал. Образование через всю жизнь: непрерывное образование в интересах устойчивого развития. 2013. https://cyberleninka.ru/article/n/inklyuzivnoe-obrazovanie-v-uzbekistane-gclid=Cj0KCQjw4uaUBhC8ARIsANUuDjUKPpoj0_AHZOJDDBXucrPXdbX0vbM3eWVDFlmTISua0a4b9sjLo5YaAulvEALw_wcB

7. Концепция развития инклюзивного образования в системе народного образования в 2020-2025 годах. [https://nrm.uz/content/?doc=636677_koncepciya_razvitiya_inklyuzivnogo_obrazovaniya_v_sisteme_narodnogo_obrazovaniya_v_2020-2025_godah_\(prilojenie_n_1_k_postanovleniyu_prezidenta_ruz_ot_13_10_2020_g_n_pp-4860\)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana](https://nrm.uz/content/?doc=636677_koncepciya_razvitiya_inklyuzivnogo_obrazovaniya_v_sisteme_narodnogo_obrazovaniya_v_2020-2025_godah_(prilojenie_n_1_k_postanovleniyu_prezidenta_ruz_ot_13_10_2020_g_n_pp-4860)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana)

8. Химматалиев Д.О. Особенности узбекской модели образования / Д.О. Химматалиев, Р.Х. Файзуллаев, З.О. Махмудова, Н.Р. Собиржонова. // Теория и практика образования в современном мире: материалы IX Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2016 г.). - Санкт-Петербург: Свое издательство, 2016. - С. 16-18.

**Бошқарув ислохотлари: кеча ва бугун / Реформы управления: вчера и сегодня /
Management Reforms: Yesterday and Today**

Рахима ЮСУВАЛИЕВА,
кандидат юридических наук, доцент,
и.о. профессора Университета
мировой экономики и дипломатии

**ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭПОХИ АМИРА ТЕМУРА**

Аннотация: статья посвящена общим принципам права, которые во все времена являются основными направлениями государственной политики. Они осуществлялись и в деятельности государственных органов эпохи Амира Темура. Значение и роль общих принципов права и в настоящее время не потеряли своей важности. В ней проанализированы политико-правовые аспекты государственного управления при Амире Темуре, закрепленные в правовом источнике того периода - "Уложении Темура".

Ключевые слова: общие принципы права, справедливость, гуманизм, равенство, законность, государственное управление, уложение, законы, конституция.

**Амир Темур даврида давлат органлари
фаолиятининг умумхуқуқий асослари**

Рахима Юсувалиева,
юридик фанлари номзоди, доцент,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия
университети профессор в.б.

Аннотация: мақола ҳуқуқнинг умумий таъмомиллари бағишланган. Улар ҳамма даврда ҳам давлат сиёсатининг асосий йўналишлари ҳисобланиб, Амир Темур даврида давлат органлари фаолиятида амалга оширилган. Ҳуқуқнинг умумий принциплари ҳозирги кунда ҳам ўз аҳамиятини йўқотмаган. Мақолада Амир Темур давридаги давлат бошқарувининг сиёсий-ҳуқуқий жиҳатлари, "Темур тузуқлари"да умумий ҳуқуқ таъмомилларининг қай даражада акс этгани таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ҳуқуқнинг умумий таъмомиллари, адолат, инсонпарварлик, тенглик, қонунийлик, давлат бошқаруви, кодекс, қонунлар, конституция.

**General principles of law in the activities of
state bodies in the
age of Amir Temur**

Rakhima Yusuvallieva,
PhD (in Economics), Associate Professor,
Acting Professor of the Department of Theory
of Law and Public Administration
of University of the world Economics
and Diplomacy

Abstract: the article is devoted to the concept, meaning and types of general principles of law. General principles of law are the main directions of state policy at all times. They were carried out in the activities of state bodies of the era of Amir Temur. The value and role of the general principles of law and at the present time do not lose their importance and significance. The article analyzes the political and legal aspects of public administration of the era of Amir Temur, the legal consolidation of the general principles of law in the legal source of that period – "Temur's Code".

Keywords: general principles of law, justice, humanism, equality, legality, public administration, code, laws, constitution.

Право, являясь центральным звеном правовой системы, оказывает влияние на все виды юридической деятельности: правотворчество, правоприменение, толкование права, систематизация законодательства, правосознание и правовое воспитание. Принципы права, в свою очередь, неразрывно связаны со всеми процессами, протекающими в сфере правового регулирования.

Как известно, принципы представляют собой основополагающие идеи, основ-

ные, исходные положения какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения. Принципы права объективно отражают присущие ему качества. Они отражают закономерности общественной и государственной жизни и вместе с тем они представляют собой волевой опыт государства, продукт сознательного творчества законодателя и по форме юридического выражения субъективны [1].

Придавая логичность, последовательность и сбалансированность праву, принципы права охватывают всю правовую жизнь: и идеи, и нормы, и отношения. Опыт развития права, а также опыт цивилизации синтезируется через принципы права. Право зарождается сначала в идее, развивается от идеи к нормам, затем реализуется от норм - к общественной практике. Выраженное в идее принцип права определяет дальнейшее развитие права. Реализованные в конкретных нормах права конкретных отраслей права принципы права осуществляются и имеют юридическую значимость и ценность в процессе правоприменительной деятельности.

Среди множества принципов права понятие "общие принципы права" занимает особое место. "Общие принципы права" выражают основные устои в деятельности органов государственного управления, определяют основные направления правовой политики государства. Они характеризуются как основные начала, выражающие сущность, содержание, особенности и регулятивные механизмы правовой действительности, правосознания и правовой культуры.

Общие принципы права формируются в процессе развития государства и общества на основе восприятия исторического опыта правового регулирования. Общие принципы, как правило, применимы ко всем иным нормам и пригодны для использования во всех системах и отраслях права. При этом в отдельных случаях среди отраслевых и межотраслевых принципов можно выделить общие принципы, применимые только в определенной отрасли или группе отраслей. Сообщая национальному праву свойства системности и единства, общие принципы права в то же время иг-

рают важную роль в регулировании сотрудничества между государствами.

Как известно, общие принципы права делятся на следующие:

1. Принцип "гуманизма" (принцип обеспечения прав и свобод человека).
2. Принцип "обеспечения судебной защиты нарушенных прав".
3. Принцип равноправия (равенство всех перед законом).
4. Принцип добросовестности.
5. Принцип справедливости.
6. Принцип законности [2].

Механизм правового воздействия на общественные отношения, механизм правового регулирования, правовое сознание, правовая культура, правотворческий процесс могут действовать лишь на основе обобщающих правовых принципов. Задачей юридической науки является выявление, обоснование, изучение и классификация принципов права.

Достижение независимости в 1991 году Республикой Узбекистан явилось переломным событием в истории нашей страны. Это событие дало мощный импульс построению и развитию демократической государственности и правовой системы, основанной на верховенстве закона. Принятая 8 декабря 1992 года Конституция Республики Узбекистан определила в своей преамбуле "задачу строительства гуманного демократического правового государства, опираясь на исторический опыт развития узбекской государственности" [3].

С принятием Конституции Республики Узбекистан началось развитие государства, общества и правовой системы Республики Узбекистан по новому пути и Конституция (Основной Закон) закрепила основные начала построения государственности и правовой системы нашей страны. Основной закон нашей страны является основополагающим документом, закрепляющим общие принципы права.

За годы независимости нашей страны на основе Конституции было принято множество законов, регулирующие разного рода общественные отношения, которые заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения безопасности и правопоряд-

ка, неприкосновенности государственных границ, верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе.

В принятом 7 февраля 2017 года Указе Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" особое внимание уделяется деятельности государственных органов, в частности: "...в рамках этого направления предусмотрена реализация мер по налаживанию прямого диалога с народом руководителей всех правоохранительных и контролирующих органов, органов государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, обеспечению их доступности для населения, своевременного получения обращений, сообщений о нарушениях прав и свобод физических и юридических лиц"[4].

Наше общество и государство, создавая новую государственность, глубоко изучило и использовало богатый исторический опыт построения системы органов управления. В этой связи очень уместно обратиться к богатой истории становления и развития государственности на территории нашей страны.

Президент Республики Узбекистан Шавката Мирзиёев в своем докладе на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, говорил: "Наш великий предок Амир Темура подчеркивал: "Государство, которое строится не на основе законов, может потерять свою силу и мощь, свою целостность". Обеспечение верховенства Конституции и законов является важнейшим критерием построения в нашей стране правового демократического государства. И с этим основным принципом непосредственно связаны гарантии мира и прогресса, результаты всех реформ.

Верховенство закона — это строгое и безусловное соответствие Конституции и законам страны принимаемых органами государственной власти и управления актов, действий должностных лиц всех уровней" [5].

Государство Амира Темура, сложившееся в XIV в. на необъятных просторах Центральной Азии, — особое явление в истории народов данного региона. Именно государство Амира Темура впервые объединило народы Центральной Азии в могучее государство с процветающей экономикой, слаженной системой государственного управления и сильной армией. И наивысший расцвет народов Центральной Азии падает на период правления Амира Темура [6].

Одна из исторических заслуг Амира Темура — возрождение традиционных, прогрессивных для своей эпохи, принципов государственного управления. Он вновь восстановил систему даргаха и диванов. В системе даргаха существовали такие службы, как: арзбеги, тавачи, хажибы, джибачи, кушбеги, хазинадар, хансалар, бакаулбаши, катиб, мунши, битикчи, фарраши и т.д. [7]

Система управления, основанная Амиром Темуром, состояла в следующем: центральное управление со своей канцелярией — Девони бузруг, в состав которой входило 7 визирей (министров). Каждый из визирей имел свой круг обязанностей. Визирь по государственным и гражданским делам отвечал за сбор урожая и налогов с областей, визирь по военным делам — за состояние военного дела в государстве и положение в армии, визирь по финансовым вопросам, по вопросам торговли.

В государстве были также должности кази — духовный судья, арзбеги — рассматривал жалобы от населения и от воинов, садр-аъзам — главный чиновник по вакуфному имуществу, шейх ул-ислам — следил за исполнением законов шариата, кази ал-куззат — главный судья по гражданским делам, мунши — секретарь, отвечающий за поступление и распределение денежных средств и их учет в государстве. Области, города и районы управлялись хокимами, которые должны были заботиться о благе населения своих территорий, следить за порядком в общественных местах, обеспечивать нормальную работу лечебниц, бань, постоянных дворов, каравансараев, базаров.

Ученый из Индии Сатиш Чандра пишет: "Великим достижением Амира Темура

ра были защита и утверждение идеи государства как свободного и цивилизованного института. Введение и соблюдение законности на обширном пространстве, принадлежавшем Амиру Темуру, по которому проходили основные маршруты торговых путей, было важным фактором развития торговли и промышленности.

Амир Темура не был правителем, стремившимся только к завоеванию земель. Его деятельность была направлена на объединение основных азиатских торговых маршрутов как наземных, так и морских, и установление над ними жесткого контроля. Строительство караван-сараяв, многочисленных крытых базаров, реконструкция городов - все это составляло часть политики Амира Темура.

Это было государство, в котором большое внимание уделялось развитию искусства и культуры" [8].

Созданное Амиром Темуrom государство опиралось на все существовавшие в то время социальные слои и управлялось на основе законности. Темура обеспечил в стране верховенство законов. В его время все: и визирь, и амир, и торговец, и простой человек - были равны перед законом. Установленное в стране спокойствие и порядок создали основу для развития земледелия, ремесленничества, торговли, науки и культуры [9].

Фундаментальной основой всей деятельности Амира Темура как основателя и руководителя огромного государства являлось верное определение теоретических принципов, законов и правил создания, удержания и укрепления целостной общественной системы. Эта разнородная система складывалась из государственных и армейских, духовных и просветительских учреждений, где трудились эмиры, визири и военачальники; ученые, мухандисы и богословы; советники, астрологи и информаторы; воины, крестьяне и труженики. Их взаимоотношения и взаимодействия требовали не только практических усилий, но и огромного мыслительного напряжения, ядром чего является теория и практика управления.

Амир Темура считал своим первым долгом определить работающие законы как

механизмы установления порядка в жизни человека, общества, государства. Особое внимание он обращал на элементы качества руководителя. Амир Темура свое личное решение вопроса, как правило, сочетал с коллективным мнением в виде совета с советниками, историками, учеными, особенно со своими пирами - мудрыми муршидами, шейхами, духовными учеными.

Закон, законность: соблюдать законы ислама в сочетании с нужными правилами, по необходимости издавать новые законы и распоряжения. Предостерегать людей от запрещенных законом дел. Не ущемлять людей, в том числе чужестранцев. Каждое должностное лицо должно знать границы своих обязанностей. Принятые приказания, правила и распоряжения должны иметь главенствующую силу. Люди должны знать и страх, и надежду. Произносить приговоры только по закону.

Соблюдать во всем справедливость. Повелитель должен быть непоколебим в своих решениях, не быть мстительным. Его открытое лицо, милосердие и доброта, сострадание к бедным и несчастным снизуют ему любовь народа [10].

Эпоха правления Амира Темура ярко отображена в светском юридическом источнике — "Уложение Темура", в важном правовом документе средневековья, принятым Сахибкираном Амиром Темуrom. Поддерживая мнение первых исследователей и переводчиков этого правового памятника, признавших его как исторический документ, мы считаем его, прежде всего, историко-правовым источником.

Видный ученый-правовед З.Мукимов отмечает: "О правовом характере источника свидетельствует его название. Так, термин "Тузук" является чисто тюрко-чагатайским (староузбекским) словом и в грамматическом смысле обозначает "составление правил", "упорядочить" и соответствует словам: персидского "ойин", арабского "конун". Таким образом, термин "Тузук" (Уложение) является тюркского происхождения и носит правовой характер данного памятника права. Если его перевести на современный узбекский язык, то он будет звучать как "Законы Темурабека"-

"Темурбек конунлари". Это подтверждает и сам автор, который оценил его правовой характер как "Руководства по управлению государством" [11].

Амир Темур не только создал могущественное централизованное государство, но и чётко определил его устройство, дал ему законы. Любимыми изречениями Темура были: "Правда — здоровье, правда — порядок, правда — справедливость"; "Ремень — на поясице и славословие — на языке" (то есть действие и речь в едином строю); "Человеколюбие и мужество прославляются как всевышним, так и народом"; "Если военачальник бессердечный и безрассудный, то не миновать войскам поражения". Государственно-правовые воззрения Темура изложены в "Уложении Темура" (другие названия: "Изречения Темура", "Воспоминания Темура") — уникальном документе эпохи, своеобразной средневековой конституции. Это исторический труд, где изложена биография Темура, взгляды его на устройство и управление государством и войском [12].

В "Уложении Тимура" есть целый ряд "Постановлений (или правил), которыми должен руководствоваться правитель при управлении государством:

Правила для орд и колен тюркских, арабских и для всех иностранцев, которые укрывались у меня.

Правила для расширения моего могущества.

Правила для формирования армии.

Правила о жалованье армии, офицеров и солдат.

Правила раздачи жалованья войскам.

Раздел доходов с областей.

Содержание моих детей и потомков.

О наказании моих сыновей, внуков, родственников, эмиров и визирей.

Постановления для министров — лиц служащих, твёрдых и верных столпов величия.

Качества, которые должен иметь визирь и министр.

Правила производства в военачальники и в правители.

Правила для повышения солдат от самого низшего до самого высшего ранга.

Приёмы поощрения эмиров, визирей,

солдат и граждан щедротами и почестями.

Правила раздачи литавр и знамён.

Правила обмундирования и вооружения.

Постановления для лиц, являющихся на аудиенции и собрания в мирное и военное время.

Служебные обязанности визирей.

Правила о назначении начальников (эмиров) улусов, кушунунов и тюменей.

Правила, которыми должны руководствоваться в своих отношениях начальник к подчинённому и подчинённый к начальнику.

Правила обращения с врагами и друзьями.

Правила о порядке заседания в Совете.

Постановления, которыми нужно руководствоваться при завоевании государств.

Постановление для управления государством.

Постановление для поддержания сношений и получения сведений о состоянии государства, областей, народа и армии.

Правила обращения с туземцами и колонистами каждой области.

Постановления для содержания гробниц святых и поборников веры, пожертвования на богоугодные заведения.

Постановление для сбора доходов и контрибуций с народа; порядок и благоустройство государства; культура и народонаселение; безопасность и полиция в провинциях.

Постановления относительно ведения войны, производства атак, порядка в битвах и сокрушения войск противника. Порядок битвы для моих победоносных армий" [13].

Амир Темур завещал своим потомкам: "Пусть эти правила послужат им руководством как в их поведении, так и в управлении государством, дабы они могли сохранить то государство, которое я им оставлю". Среди правил: регулярное проведение курултаев по всем важнейшим вопросам общественной жизни. Они проводились не только в Самарканде (столице государства), но и в других регионах, в зависимости от того, где находился сам Темур; опора на 12 различных слоев общества (ученые, шейхи, благочестивые люди, офицеры, воины и простой народ, визири

и секретари, врачи и астрологи, историки и авторы летописей, старцы, мастера всякого рода, путешественники); советы с мудрыми; соблюдение законов и справедливость; уважительное отношение к офицерам и солдатам.

Уделяя большое внимание нравственным и деловым качествам министров и других чиновников, Амир Темура требовал от них душевных качеств и благородства мыслей, гибкого и острого ума, терпимости и опыта общения, жизни с солдатом и гражданином. По его мнению, все те, кто нарушает законы, не выполняет свои обязанности и злоупотребляет властью, должны понести наказание. В "Уложении" уделяется важное значение этим наказаниям. К блюстителям правопорядка и государственным служащим назначались строгие наказания. В "Уложении" были отражены правила о материальном и моральном поощрении и простого гражданина, и рядового солдата, и высших государственных чиновников [14].

В "Уложении" определены принципы налоговой политики. "При сборе податей нужно остерегаться обременять народ податями или опустошать провинции, потому что разорение народа ведет за собой обеднение государственной казны". Подати определялись производительностью земель и были дифференцированными.

Основой государственной политики Амира Темура был принцип: "Сила в справедливости". В "Уложении" записано, что "... власть, не опирающаяся на религию и законы, не сохранит на долгое время свое положение и силу. Вот почему я основал здание моего величия на исламе, с прибавлением к нему правил и законов, которые я точно соблюдал в продолжении моего царствования" [15].

Амир Темура вошёл в историю не только как великий полководец, но и как мудрый государственный деятель. Главным в его политике правления было то, что ему удалось объединить множество раздробленных феодальных ханств в единое централизованное государство. "Уложение Темура" является своего рода конституцией, в которой изложен процесс

управления государством и все связанные с ним аспекты. Основой управления становятся законы и их неукоснительное исполнение, уважение и соблюдение правил ислама, а также твёрдая, последовательная политика [16].

Анализируя принципы, изложенные в "Уложении Темура", можно проследить, что по прошествии нескольких столетий с момента принятия данного правового документа, эти принципы являются актуальными и в сегодняшнее время. Также эти принципы перекликаются с основными идеями и направлениями, изложенными в законодательстве и, в частности, "Стратегии действий" и в "Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы", а также в ряде законов, принимаемых во исполнении данного исторически значимого документа в истории нашего государства.

В Указе Президента Республики Узбекистан, принятом 28 января 2022 года о "Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы", перечислены семь приоритетных направлений:

- построение гуманного государства путем возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества;
- превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны;
- ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста;
- проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала;
- обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень;
- подход к глобальным проблемам, исходя из национальных интересов;
- укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики [17].

Очевидно, общие принципы права, помимо того, что были закреплены в Конституции нашей страны и в основных кодексах, находят свое отражение в политико-правовых документах, принимаемых

Главой нашего государства. Это в очередной раз доказывает важность научного исследования общих принципов права.

Источники и литература

1. Смирнова А.В. Принципы права в системе источников современного российского права: Дис... канд. юр. наук, Москва, 2020. — С.16.

2. Земскова П.Е. Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, в международном праве: Автореф. канд. юр. наук, Москва, 2010. — С. 12.

3. Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/35869>

4. "Стратегия действий" - <https://lex.uz/ru/docs/3107042>

5. Праздничное поздравление народу Узбекистана. <https://president.uz/ru/lists/view/3119>

6. Бурханов К.Л. Государство Амира Темура и концепция единого Туркестана. // Тезисы международной научной конференции "Амир Темура и его место в мировой истории". — Т.: Узбекистан, — 1996. — С. 20.

7. Зияев А. Государственное устройство при Амуре Темуре. // Тезисы международной научной конференции "Амир Темура и его место в мировой истории". — Т.: Узбекистан, — 1996. — С.12.

8. Сатиш Чандра (Индия). Государственное и экономическое развитие в эпоху Амира Темура. // Тезисы международной

научной конференции "Амир Темура и его место в мировой истории". — Т.: Узбекистан, 1996. — С.11.

9. Дехконова М.А. Роль наследия Амира Темура и современность — <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-naslediya-amira-temura-i-sovremennost>

10. Файзуллаев А.Ф. Теория и практика управления Амира Темура. Тезисы международной научной конференции "Амир Темура и его место в мировой истории". — Т.: Узбекистан, 1996. — С. 90.

11. Мукимов З. "Уложение Темура" как исторический источник права. Тезисы международной научной конференции "Амир Темура и его место в мировой истории". — Т.: Узбекистан, 1996. — С.105.

12. Боймирзаева Р. Х., Ахмедова Х. Уложение Темура — великий политико-правовой источник // Молодой ученый. — 2017. № 43. — С. 217-220. URL <https://moluch.ru/archive/177/46185/>

13. <https://www.samuzinfo.net/>

14. <http://biofile.ru/bio/37901.html>

15. Амир Темура (Тамерлан). Уложение. - <http://www.e-samarkand.narod.ru/ulojeniya1.htm>

16. Культура эпохи Амира Темура и Темиридов. (XIV в. - первая половина XVI в.) http://library.tuit.uz/lectures/ist_Uzb/Kultura_epoxi_Amira_Temura.htm

17. "Стратегия развития нового Узбекистана". <https://president.uz/ru/lists/view/4954>

Авазбек ЮЛДАШЕВ,
PhD (тарих фанлари бўйича),
Наманган муҳандислик-технология институти
Кенгаши котиби

ЎЗБЕКИСТОНДА СУД-ҲУҚУҚ ТИЗИМИ ОРГАНЛАРИ ХОДИМЛАРИНИ ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикасида суд-ҳуқуқ органлари ходимларини танлаш, қайта тайёрлаш ҳамда малакасини ошириш тизимининг ислоҳ этилиши, бунга ихтисослашган идора ва муассасалар, яъни Юристарлар малакасини ошириш маркази, Судьялар олий кенгаши ҳамда Бош прокуратура академияси фаолиятининг йиллар давомида такомиллаштириб борилиши, унинг ўзига хос сабаб ва натижалари ёритилган.

Калит сўзлар: тингловчилар, қайта тайёрлаш, малака ошириш, таълим платформаси, консорциум, халқаро ҳамкорлик.

Вопросы переподготовки и повышения квалификации работников судебной системы в Узбекистане

Авазбек Юлдашев,
PhD (по историческим наукам),
секретарь Совета Наманганского
инженерно-технологического института

Аннотация: в данной статье освещается реформирование системы подбора, переподготовки и повышения квалификации кадров судебно-правовых органов в Республике Узбекистан за годы независимости, мотивы и результаты совершенствования деятельности профильных органов и учреждений, таких как Центр повышения квалификации юристов, Высший Судебный Совет и Академия Генеральной прокуратуры.

Ключевые слова: слушатели, переподготовка, повышение квалификации, платформа образовани, консорциум, международное сотрудничество.

Issues of retraining and advanced training of employees of the judicial system in Uzbekistan

Avazbek Yuldashev,
PhD (in historical sciences),
Council secretary, Namangan institute of
engineering and technology

Abstract: this article describes the reform of the system of selection, retraining and advanced training of judicial staff in the Republic of Uzbekistan during the years of independence, the improvement of the activities of specialized agencies and institutions, such as the Center for Legal Training, the Supreme Council of Judges and the Prosecutor General's Academy, its specific causes and consequences.

Keywords: audience, retraining, training, educational platform, consortium, international cooperation.

Бугунги кунда жаҳон мамлакатларида иқтисодий тараққиётни барқарорлаштириш, камбағалликни қисқартириш, инсон ресурслари ва фан-техника ютуқларидан самарали фойдаланиш, этник ва диний низоларнинг олдини олиш ҳамда гендер тенгликни таъминлашда раҳбар кадрларнинг масъулияти, замонавий билим ва малакага эга эканлиги муҳим аҳамият касб этмоқда. Давлат ва жамият олдида турган муаммоларнинг самарали ечимини топиш, давлат ва халқ манфаатларини тенг ҳимоя қилиш раҳбар кадрларнинг бевосита бошқарув маҳоратига ҳамда ёндашув услубига боғлиқ ҳисобланади. Шу боисдан, раҳбар кадрларни тўғри танлаш, уларни профессионал даражада қайта тайёрлаш, малакасини ошириш ва ёндашув

услугларини такомиллаштириш бугунги куннинг долзарб масалаларидан бири.

Раҳбар фаолиятининг муваффақияти кўп жиҳатдан унинг ахлоқий фазилатларига боғлиқ. Бир томондан, ҳалоллик, ишчанлик, меҳнатсеварлик, масъулият каби ахлоқий сифатлар шундай муваффақиятни таъминласа, иккинчи томондан, виждонлилик, мардлик, адолатлилик каби ижобий сифатлар унинг атрофига жамоани бирлаштириб, аҳил ишлашига ундайди [1].

Бунда раҳбар кадрларнинг жамиятдаги ижтимоий-иқтисодий ўрни, билими ва кўникмаси, ҳуқуқий онги, малака ва тажрибаси муҳим ҳисобланади. Шундай экан, раҳбар кадрларда "Ҳуқуқий онг қанчалик чуқур бўлса, ижтимоий жараёнларни тартибга солишга йўналтирилган ҳуқуқий меъёрлар шунчалик тўлиқ ва қамровли бўлади. Ҳуқуқий онгнинг пастлиги энг тўғри қонунларнинг амал қилишини йўққа чиқариши мумкин. Демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этилаётган Ўзбекистон учун бу жараён, айниқса, муҳимдир. Чунки раҳбар кадрларнинг юксак ҳуқуқий онги демократик жамиятнинг асоси, ҳуқуқий давлатчилиكنинг муҳим кўрсаткичидир" [2]. Айниқса, бошқарув кадрлари тизимини ривожлантиришда, асосан, интеллектуал соҳадаги кадрларни бошқарувга жалб этиш муҳим. Давлат бошқарувини мамлакат интеллектуал салоҳияти билан уйғунлаштирмай туриб, демократик қадриятларни жамият ҳаётига татиқ этиш мумкин эмас. Сабаби, интеллектуал зиёлилар жамиятнинг ички қуввати, уни олға етакловчи кучи, ислохотлар ва миллат тараққиёти ҳақида қайғурувчи тафаккур манбаидир [3].

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда қонун устуворлигини таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини муносиб ҳимоя қилиш мақсадида суд-ҳуқуқ тизими органларини демократик тамойиллар асосида ташкил этиш ва халқаро талабларга асосан такомиллаштириб бориш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бирга айланди. Айниқса, суд ҳокимиятининг мустақил принциплар асосида фаолият олиб боришини таъминлаш, уни жазоловчи органдан фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилувчи органга

айлантириш борасида олиб борилган ислохотлар суд органлари мустақиллигини мустаҳкамлашга хизмат қилди. Ушбу ислохотларга мувофиқ, суд-ҳуқуқ бошқарув органлари тизимидаги раҳбар кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизими ҳам йиллар давомида такомиллаштириб борилди.

Мамлакатда ҳуқуқшунос мутахассисларга бўлган эҳтиёжни қондириш, демократик ҳуқуқий давлат барпо этишда бошқарув ва тегишли соҳаларни малакали юристлар билан таъминлаш мақсадида, 1994 йилда адлия ходимлари малакасини ошириш республика курслари негизида Суд ва адлия органлари ходимлари малакасини ошириш институти [4], 1997 йилда Адлия вазирлиги қошидаги Юристар малакасини ошириш маркази ташкил этилди [5]. Ушбу марказда суд-ҳуқуқ органлари, ташкилот ва идоралар, корхона ва муассасаларнинг ходимлари ўқитилиб, малакаси ошириб борилди.

2012 йилда Юристар малакасини ошириш марказининг тузилма ва устави янгидан тасдиқланиб, кафедралар сони 4 тадан 5 тага, бўлимлар сони 3 тадан 5 тага етди [6]. Марказнинг ваколат ҳамда вазифалари замонавий бошқарув талаблари асосида такомиллаштирилди. Ҳаракатлар стратегияси асосида олиб борилган ислохотларга монанд, 2019 йилда Юристар малакасини ошириш марказининг фаолиятини такомиллаштириш чоралари белгиланди [7]. Марказнинг янги ташкилий тузилмаси билан, кафедралар сони 6 тага, бўлимлар сони 8 тага етди. Марказда кадрлар тайёрлаш тизими қайта кўриб чиқилди. Умумий ҳолат таққосланганда, 1997-2019 йилларда Марказда 30 мингдан ортиқ тингловчилар қайта тайёрланди ва малакаси оширилди. Дастлаб, бир ўқув йилида ўртача 500-800 та юрист ўқитилган бўлса, 2018-2019 ўқув йилига келиб, 2853 нафар тингловчи малака оширди, 108 нафар тингловчи қайта тайёрланди [8].

2020 йил 8 сентябрда Вазирлар Маҳкамаси томонидан Юристар малакасини ошириш марказининг Қорақалпоғистон Республикаси ҳамда вилоятларда ҳудудий филиалларини ташкил этиш бўйича чоратадбирлар ишлаб чиқилди [9]. Сабаби,

сўнгги йилларда кўплаб демократик ислохотлар амалга оширилди, сўз эркинлиги ва ОАВларнинг амалдаги мустақиллигига кенг йўл очиб берилди, ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ҳаётдаги муаммо ва камчиликлар очиқ муҳокама этиладиган бўлди. Ўз навбатида, фуқароларнинг ҳам сиёсий-ҳуқуқий дунёқараши кенгайиб, ўз ҳақ-ҳуқуқларини тўғри англайдиган бўлиб бормоқдалар. Бу эса, турли даражадаги ҳар бир идора ва ташкилотнинг раҳбар ва масъул ходимларида жамоа аъзолари ҳамда фуқаролар билан тўғри муносабатга киришиш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳурмат қилиш ҳамда мавжуд муаммоларини қонуний ҳал қилиш кўникмаларини ривожлантириш талабини оширмоқда. Шу муносабат билан, юристлар малакасини ошириш бўйича ҳудудий филиалларнинг очилиши жойлардаги раҳбарларнинг ҳуқуқий билими ва фуқаролар билан тўғри муносабатга киришиш кўникмаларини оширишга, ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда кам вақт, восита ва маблағ сарфлаган ҳолда тегишли билим ва кўникмага эга бўлишлари мумкин бўлади.

Мустақилликнинг дастлабки йилларида судьялик лавозимларига етук, билимдон ва пок номзодларни танлаш, уларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириб бориш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича Олий малака комиссияси тузилди [10], 2017 йилда ушбу Комиссия фаолияти ислоҳ этилиб [11], унинг ўрнида Судьялар олий кенгаши ташкил этилди. 2019 йилда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори [12] билан, судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини оширишнинг ягона тизимини замон талаблари асосида ташкил этиш ҳамда тингловчиларнинг билим ва кўникмалари, касбий малакаларини ҳар томонлама ривожлантириш вазифа қилиб белгиланди. Шу билан бирга, судьялик лавозимларига юқори малакали кадрларни тайёрлаш учун бир йиллик магистратура таълим дастури, раҳбарлик лавозимларига захирада бўлган судьяларни қайта тайёрлаш икки ойлик ҳамда судьялар ва судлар аппарати

ходимлари учун икки ҳафталик малака ошириш курсларини ташкил этиш белгиланди. Ушбу вазифаларни амалга ошириш Одил судлов муаммоларини ўрганиш тадқиқот маркази негизида ташкил этилган Судьялар олий мактаби зиммасига юклатилди. Ҳозирда ушбу Судьялар олий мактаби суд тизимидаги ходимларни қайта тайёрлаш, малакасини, судьялик лавозимларига номзодларни саралаб олиш ва тайёрлаш ишларини амалга оширувчи давлат таълим ва илмий тадқиқот муассасаси сифатида фаолият олиб бормоқда.

Қайд этиш лозимки, демократик ҳуқуқий давлатда судьянинг ўрни алоҳида ўринга эга. Бугунги кунда ҳар бир судья амалдаги қонун ва ҳуқуқий-нормаларни билиши билан бирга, ижтимоий янгиликлардан хабардор бўлиши, ҳаётий тажрибага эга бўлиши, ҳар қандай мурожаатнинг моҳияти ва ечимини тўғри англай оладиган ҳамда одамлар билан мулоқот жараёнида уларга тўғри баҳо бера оладиган даражада эксперт бўлиши лозим. Судьялар олий мактаби томонидан шундай сифат ва хислатларга эга бўлган номзодларнинг тўғри танлаб олиниши ҳамда муносиб жойларга тавсия этилиши мамлакатда суд ҳокимияти органларининг самарали, шаффоф ва демократик руҳда фаолият олиб боришига хизмат қилади.

Мамлакатда қонун устуворлигини таъминлаш ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда прокуратура органлари алоҳида ўринга эга. 1992 йил 24 январда Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари фаолиятини ташкил этиш масалалари тўғрисида"ги 33-сонли қарори тасдиқланди [13]. Унга асосан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Қонунчиликни мустаҳкамлаш муаммолари ва прокурор-тергов ходимлари малакасини ошириш маркази фаолияти йўлга қўйилди. 1996 йилга қадар ушбу Марказ томонидан тизимдаги барча прокурор-тергов ходимлари аттестация қилинди ҳамда қонунчилик, ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш юзасидан масъулияти ошириб берилди. Шундай бўлса-да, тизимда кадрлар-

ни танлаш, тайинлаш ва тарбиялаш ишларида айрим камчиликлар борлиги сабабли [14], Марказ фаолияти ислоҳ этилиб, 2007 йилда унинг негизида Олий ўқув курслари ташкил этилди [15]. Прокуратура ходимларини соҳага тегишли энг янги ютуқлар билан таништириб бориш, уларнинг ишчанлик ва касбий фазилатларини такомиллаштириш, давлат сиёсатининг асосий йўналишларига доир билимларини ошириш ҳамда ташкилотчилик қobiliяти ва раҳбарлик маҳоратини кучайтириб бориш — янги муассасанинг асосий вазифаси этиб белгиланди. Муассасада раҳбар кадрларни қайта тайёрлаш учун 6 ойлик ҳамда малака ошириши учун 1 ойлик курслар ташкил этилди. 2007-2017 йиллар давомида мазкур даргоҳда 4318 нафар ходим ўз малакасини оширди, 186 нафар раҳбар кадрлар қайта тайёрланди [16].

2017-2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинганидан сўнг, мамлакатда қонун устуворлиги ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясини таъминлаш борасида олиб борилаётган ҳуқуқий ислохотлар прокуратура органлари тизимига янги вазифаларни юклади. Дастлаб, Бош прокуратура тузилмасида янги тармоқ сифатида ташкил этилган Мажбурий ижро бюросига Адлия вазирлиги ҳузуридаги Суд департаментининг ваколатлари ўтказиб берилди ҳамда ижро иши юритишнинг самарадорлигини ошириш орқали соҳадаги камчилик ва муаммоларни бартараф этиш ушбу идора зиммасига юклатилди [17].

Бош прокуратура тизимида янги идоранинг ташкил этилиши, бир томондан, соҳа вакиллари сонининг ортишига сабаб бўлган бўлса, иккинчи томондан, прокуратура тизимида ҳуқуқшунослар билан бирга, иқтисодиёт, молия, социология, ахборот-коммуникация технологиялари ва бошқа соҳа вакилларига бўлган эҳтиёжни оширди. Юқори касбий даражага эга бўлган, замонавий талабларни инобатга олган ҳолда белгиланган вазифаларни тўлақонли ижро эта оладиган кадрларни тайёрлаш зарурати юзага келди. Шу боис, хорижий тажриба ва миллий қонунчиликнинг ўзига хос жиҳатлари инобатга оли-

ниб, 2018 йилда Бош прокуратура Олий ўқув курслари негизида Бош прокуратура академияси ташкил этилди [18].

Ушбу Академия зиммасига прокуратура органлари ходимларини тайёрлаб бориш, номутахассисликка эга ходимларни қайта тайёрлаш ҳамда мунтазам малака ошириш курсларини ташкил этишнинг ягона тизимини яратиш, замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан самарали фойдаланиш, соҳага оид фундаментал, амалий ва инновацион тадқиқотлар ўтказиш каби бир қатор вазифалар юклатилди. Шу асосда, Академияда 3 та таълим дастури бўйича янги ишга кирмоқчи бўлган номзодлар учун қайта тайёрлаш, раҳбарлик лавозимларига захирага олинган кадрлар учун қайта тайёрлаш ҳамда ходимлар учун малака ошириш курслари йўлга қўйилди. Шунингдек, 5 йиллик иш стажига ҳамда бошқа олий мутахассисликка эга бўлган прокуратура органлари ходимлари учун ўқиш жорий қилинди. Хорижий давлатлар тажрибаси ўрганилган ҳолда магистратура бўлими ташкил этилди. Бундан ташқари, прокуратура ходимлари иш жойидан ажралган ёки ажралмаган ҳолда қисқа муддатли курсларда иштирок этиши мумкин бўлди [19].

Ходимларнинг соҳага оид билимларини мустақил ошириши мақсадида, ишдан ажралмаган ҳолда масофавий сиртқи таълим ташкил этилди. Тингловчиларнинг ўзига қулай вақтда тизимга кириб, вазифаларни олиши, янги билимларни ўзлаштириб бориш имконияти яратилди. Бу вақт ва сарфхаражатларни тежаш билан бирга, ходимларнинг ўз фаолиятидан ажралмаган ҳолда билим ва кўникмаларини оширишга хизмат қилмоқда. Шунингдек, Академиянинг барча тингловчилари учун "ProAcademy" номли ахборот-таълим электрон портали ишга туширилиб, унинг воситасида ўтган давр мобайнида 4717 нафар ходим ўқитилди. 2018-2020 йилларда Бош прокуратура академиясида 10 мингдан ортиқ тингловчилар таълим олдилар [20].

Қисқа давр ичида Академияда бундай миқдордаги тингловчиларнинг таҳсил олишига ўзига яраша сабаб ва эҳтиёжлар бор эди. Янги Ўзбекистонни барпо этиш йўлида барча давлат идоралари қатори суд-ҳуқуқ

органларининг фаолияти ҳам қайта кўриб чиқилди, иш услублари ва фаолият дастурлари ислоҳ этилди. Идора ва жамият, ходим ва фуқаро ўртасидаги муносабатларга қўйилган талаблар, ёндашув ва воситалар демократлаштирилди. Хизмат текширувлари ўтказилиб, 2018 йилда ҳуқуқбузарликка мойил, эскича фикрлайдиган 281 (2017 йилда — 107 нафар) нафар ходим лавозимидан озод этилди, ўз вазифаларини етарли даражада бажармаган 1171 (2017 йилда — 741) нафар ходим интизомий, 61 (2017 йилда — 24) нафар ходим жиноий жавобгарликка тортилди. 1 438 (2017 йилда — 944) нафар ходим ротация қилинди [21].

Академия тингловчиларида тизимли таҳлил қилиш, фаолиятни режалаштириш ва унинг бажарилишини ташкиллаштириш, бошқарувчилик ҳамда кадрлар билан ишлаш кўникмаларини ривожлантириш мақсадида янги — "Прокурорлик фаолиятини ташкил этиш ва бошқариш" кафедраси, Коррупцияга қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси илмий таълим маркази ташкил этилди. Академиянинг Ахборот-ресурс маркази Ўзбекистон Миллий кутубхонаси, E-library Илмий электрон кутубхонаси, Asian Journal of Comparative Law, ProQuest, EBSCO publishing илмий ресурслар базасига уланиб, тингловчилар учун маълумотлар билан ишлашда қулай шарт-шароитлар яратилди [22].

Бу натижалар ва эришилган ютуқлар сўнгги йилларда Академиянинг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш, раҳбар кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш борасида олиб борилган ислохотлар мевасидир. Шунга монанд, "Прокуратура ходимлари юқори касбий малака ва юксак инсоний фазилатлари билан давлат органлари хизматчиларига ўрнак бўлиши, ҳамisha адолат ва қонунийлик ҳимоясида туриши лозим" [23].

Хулоса қилиб айтганда, давлат бошқарувининг ривожланиши, аҳолининг сиёсий онги ва ҳуқуқий маданиятининг ошиши суд-ҳуқуқ тизими фаолиятини доимо такомиллаштириб боришни талаб этади. Сабоби, мамлакатда олий таълимдан кейинги ўқув юртларида турли даражадаги кадрларнинг бир хил дастур асосида ўқитилиши ҳамда уларда квоталарнинг чегараланган-

лиги [24] реал эҳтиёжларга мос кадрлар тайёрлашга тўсқинлик қилди. Бошқарувнинг янги технологияларининг жорий қилиниши ҳамда ходимларга қўйилган вазифаларнинг ортиши эса, замон талабларида малакали кадрлар тайёрлаш эҳтиёжини ошириб борди. Ўз навбатида, тараққиётга монанд кадрлар тайёрлаш ва малакасини ошириш муассасаларининг фаолиятини ривожлантириб бориш талаби ўз долзарблигини йўқотмайди.

Бу борада, ходимларнинг креатив салоҳиятини шакллантириш ҳамда касбий билимларини чуқурлаштириш орқали бошқарувнинг инновацион шакл ва услубларини амалиётда қўллашни ўргатиш, уларни қонунчиликдаги долзарб янгиликлар, Ўзбекистон ва хориж амалиётида эришилган натижалар билан мунтазам таништириб бориш, шунингдек, малака ошириш курслари ва ўқув семинарларини муваффақиятли тамомлаган кадрларни фаолияти давомида олган билимларини амалиётга жорий қилиб боришларини мониторинг қилиб бориш қайта тайёрлаш ва малака ошириш муассасалари фаолият самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Мирбобоев Б., Хусанов О., Бегматов А. *Ўзбекистонда давлат хизматини ташкил этишнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари*. — Т.: Академия, 2005. — 17-18 б.
2. *Фалсафа асослари. Тузувчи Назаров Қ.Н.* — Т.: Ўзбекистон, 2005. — 225-226 б.
3. Қуранбоев Қ. *Давлат бошқарув кадрлари тизими: шаклланиш ва ривожланиш муаммолари (Сиёсий-иқтисодий жиҳатлари)*. Сиёсий фанлар доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. — Т., 2008. — 250 б.
4. *Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристлар малакасини ошириш маркази ҳақида асосий маълумот*. <http://uzmarkaz.uz/uzc/page/istoriya>
5. *Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 21 июлдаги "Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошида юристлар малакасини ошириш марказини ташкил этиш тўғрисида"ги 364-сонли қарори* / <https://lex.uz/docs/768247>
6. *Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 28 мартдаги "Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги*

Юристар малакасини ошириш маркази тузилмасини такомиллаштириш тўғрисида"ги 87-сонли қарори ҳамда 2012 йил 12 июлдаги "Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристар малакасини ошириш марказининг уставини тасдиқлаш тўғрисида"ги 212-сонли қарори / Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 йил, 13-сон, 145-модда ва 2012 йил, 29-сон, 330-модда.

7. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 27 июндаги "Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристар малакасини ошириш маркази фаолиятини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги 531-сонли қарори / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2019 йил 28 июнь. 09/19/531/3342-сон.

8. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристар малакасини ошириш маркази ҳақида асосий маълумот. <http://uzmarkaz.uz/uzc/page/about>

9. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 8 сентябрдаги "Юридик соҳага оид билим талаб этиладиган мутахассисларни қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг замонавий тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 544-сонли қарори / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 09.09.2020 й., 09/20/544/1265-сон.

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2000 йил 4 майдаги "Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссиясини тузиш тўғрисида"ги ПФ-2599-сонли Фармони / Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2000 йил, 5-6-сон, 163-модда.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги "Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4966-сонли Фармони // Халқ сўзи, № 38 (6732) 22/02/2017.

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 6 январдаги "Судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4096-сонли қарори / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2019 йил 7 январь. 07/19/4096/2427-сон.

13. ЎЗМА, М-76-фонд, 1-рўйхат, 456-иш, 5-вароқ.

14. ЎЗМА, М-76-фонд, 1-рўйхат, 456-иш, 64-65-вароқлар.

15. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 7 ноябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курсларини ташкил этиш тўғрисида"ги ПҚ-727-сонли қарори / Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 йил, 46-47-сон, 464-модда.

16. Коленко Е. Юқори малакали, илғор фикрлайдиган, замон талабларига жавоб берадиган кадрлар — тараққиётимиз кафолати // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси академияси Ахборотномаси. 2018 йил, 2-сон. — 1 б.

17. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 майдаги "Электр энергияси ва табиий газ етказиб бериш ҳамда истеъмол қилиш соҳасида тўлов интизомини янада мустаҳкамлаш, шунингдек, ижро иши юритиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5059-сонли Фармони / Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 йил, 22-сон, 413-модда.

18. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 майдаги "Прокуратура органлари кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5438-сонли Фармони / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2018 йил 10 май. 06/18/5438/1189-сон.

19. Коленко Е. Юқори малакали, илғор фикрлайдиган, замон талабларига жавоб берадиган кадрлар — тараққиётимиз кафолати // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси академияси Ахборотномаси. 2018 йил, 2-сон. — 4 б.

20. Бош прокуратура Академияси ташкил топганлигининг икки йиллиги. 2020 йил 8 май. <https://proacademy.uz/uz-cyr/news/view?alias=158>

21. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуроври О.Муродовнинг Олий Мажлис Сенатининг 19-ялпи мажлисидаги ҳисоботи. 2019 йил 4 май. <https://www.gazeta.uz/uz/2019/05/07/attorney-general>

22. Бош прокуратура Академияси ташкил топганлигининг икки йиллиги. 2020 йил 8 май. <https://proacademy.uz/uz-cyr/news/view?alias=158>

23. Мирзиёев Ш. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг кенгайтирилган йиғилиши. // Халқ сўзи, № 21 (6979) 01/02/2018.

24. Равианов Ф. Ўзбекистон Республикасида раҳбар кадрлар танлаш асослари: Сиёс. фан. док... дисс. — Тошкент: 2009. — 358 б.

Мансур БЕКМУРОДОВ,

*социология фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири,*

Лазиз ТУРАЕВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси*

ФАВҚУЛОДДА ВАЗИЯТЛАР ВАЗИРЛИГИ ТИЗИМИДА РАҲБАР КАДРЛАРНИ ТАНЛАШ МЕХАНИЗМЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида фаолият юритадиган раҳбар кадрларни танлаш механизмлари таҳлил этилган. Шунингдек, Фавқулодда вазиятлар вазирлиги (ФВВ) тизимида раҳбар кадрлар учун зарур бўлган замонавий бошқарув компетенциялари (рақамли компетенциялар, халқ билан мулоқот қилиш, оммавий ахборот воситалари билан ишлаш, бошқарувда инновацияларни жорий қилиш, тизимли таҳлил ва стратегик режалаштириш)ни шакллантириш йўлларига доир амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: раҳбар кадрларни танлаш тизими, бошқарув компетенциялари, касбий компетенция, фавқулодда вазиятлар, рақамли компетенциялар, кадрлар захираси, бошқарув фаолиятида дублёрлик.

Механизмы подбора руководящих кадров в системе МЧС

Мансур Бекмуродов,

*доктор социологических наук, профессор,
заведующий кафедрой Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан,*

Лазиз Тураев,

*соискатель Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан*

Аннотация: в данной статье анализируется вопрос совершенствования системы подбора руководящих кадров в системе МЧС Республики Узбекистан. Также даны прак-

тические предложения и рекомендации по формированию современных управленческих компетенций (цифровые компетенции, общение с населением, работа со СМИ, инновации в управлении, системный анализ и стратегическое планирование) в системе МЧС.

Ключевые слова: система подбора управленческого персонала, управленческие компетенции, профессиональная компетентность, чрезвычайные ситуации, цифровые компетенции, человеческие ресурсы, дублирование в управленческой деятельности.

Mechanisms for the selection of leadership personnel in the system of the Ministry of Emergency Situations

Mansur Bekmurodov,

*Doctor of Sociological Sciences, Professor,
Head of the Department of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan,*

Laziz Turaev,

*Independent Researcher of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan*

Abstract: this article analyzes the issue of improving the system of selection of senior staff in the system of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Uzbekistan. It also provides practical suggestions and recommendations on how to create modern management competencies (digital competencies, communication with the public, work with the media, innovation in management, system analysis and strategic planning) in the system of the Ministry of Emergency Situations (MES).

Keywords: *management personnel selection system, management competencies, professional competence, emergencies, digital competencies, human resources, duplication in management activities.*

Раҳбарлик вазифаси, масъулияти оддий хизматчиларга нисбатан қўйиладиган талабдан ўзига хос тарзда фарқ қилар экан, албатта ушбу лавозимда фаолият юритувчи шахсга нисбатан талаб ҳам шунчалик юқори бўлади. Фавқулодда вазиятлар вазирлиги (ФВВ) тизимида раҳбар ходимларни танлашда бугунги кунда улар учун зарур булган муҳим компетенциялар кластерини ишлаб чиқиш ва ривожлантириш талабларини қўймоқда.

Ҳозирги кунда ўрта бўғин раҳбарлар таркибига раҳбар ходимларни танлаш борасида эътиборлилик, масъулият ҳамда шахсий жавобгарликнинг етишмаслиги ва уларни тайинлашда йўл қўйилган камчиликлар сабабли қуйидагича бир қатор салбий натижалар келиб чиқмоқда:

- жиноятларни яшириш;
- хизмат ваколатини суиистеъмол қилиш;
- коррупция;
- порахўрлик;
- хизмат вазифаларига совуққонлик билан муносабатда бўлиш;
- таниш-билишчилик, ошна-оғайнигарчилик;
- хизмат вазифаларини бажара олмаслик;
- ахлоқсизлик;
- жиноий муҳит билан шахсий манфаати йўлида яқин алоқада бўлиш;
- шахсий манфаатларини давлат манфаатларидан устун қўйиш;
- ватан ва халқга хизмат қилиш асосий мақсад эмаслиги;
- мансабпарастлик, ходимлар устидан ҳукмронлик қилиш;
- босар-тусарини билмаслик, манманликка берилиш;
- хизмат автотранспортларида қонун бузилиши ҳолатларини содир қилиш;
- тижоратчилик ёки бошқа қўшимча даромадли ишлар билан шугулланиш ва ҳоказолар.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 апрелдаги "Ўзбекистон

Республикасида фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш ҳамда ёнгин хавфсизлигини таъминлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида"ги ПФ-5706-сонли Фармони ва 2019 йил 10 апрелдаги "Фавқулодда вазиятлар тузилмаларининг фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПКҚ-4276-сонли қарори асосида Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида фаолият юритиб келаётган ходимлар малакасини ошириш ва уларнинг касбий компетенцияларини ривожлантириш юзасидан бир қатор ишлар амалга оширилмоқда.

Бугунги кунда Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида ходимлар орасида раҳбар кадрлар захирасини шакллантиришда қуйидагиларга эътиборни кучайтириш лозим, деб қаралмоқда:

- кадрлар захирасини шакллантиришнинг асосий тамойилларига амал қилиш;
- кадрлар захирасига киритилган шахсларнинг касбий маҳорати ва бошқарув салоҳиятини ошириб боришга эътибор қаратиш;
- кадрлар захираси таркибига киритилган шахсларнинг даврий стажировкасини ташкиллаштириш;
- кадрлар захираси таркибига киритилган шахсларнинг касбий ўсиши, иш малакасини ошириши ва хизмат бўйича қўтарилишини доимий назорат қилиш;
- ривожланган давлатлар тажрибасидан фойдаланиб, мансаб пиллапоясини (Жанубий Корея тажрибасида) ишлаб чиқиш;
- касбий ва бошқарув компетенцияларини баҳолаб бориш.

ФВВ тизимида ходимлар орасидан етук раҳбарлар етишиб чиқар экан, уларнинг қобилияти, ишга бўлган муносабати ва бошқа хислатларини тўғри ҳамда муносиб баҳолаш келажакда самарали фаолият олиб борувчи, фидокор, эл-юрт тинчлиги, халқ фаровонлиги йўлида тинимсиз меҳнат қилувчи раҳбарларни танлашдек катта масъулиятни талаб қилади. ФВВ тизимида ходимларнинг жисмоний тайёргарлиги, сиёсий билимлари, касбий ва бошқарув тайёргарлиги, хизмат вазифаларига бўлган муносабатини аниқлаш ҳамда йиллик иш фаолиятига баҳо бериш муҳим аҳамиятга эга.

Идора ва ташкилотларни бошқаришда иш самарадорлигини ошириш мақсадида бошлиқнинг ўз қўл остидаги ходимларига муносиб баҳо бериши, келажакда улар орасидан раҳбар кадрлар захирасига кадрлар олишни режалаштириши ҳар бир ходимни қизиқтирмасдан қолмайди.

Мисол учун Америка Қўшма Штатларининг турли идора ва ташкилотларида ходимларга баҳо бериш борасида бирмунча илғор амалий ишлар қилинган ва бошқа ривожланган давлатлардан бу соҳада ўзиб кетган. Ходимга баҳо беришнинг асосий мақсади идора, ташкилотнинг самарали фаолият олиб боришига таъсир кўрсатишдан иборат. Бу метод "Фаолиятни баҳолаш тизими" деб юритилади [1, 19 б.]. Ушбу тизим АҚШнинг барча йирик компанияларида қўлланилиб, ижобий самара бериб келмоқда. ФВВ тизимида ҳар бир бўлимнинг иш фаолияти йил якуни бўйича баҳоланиши йўлга қўйилган. Бўлимнинг фаолияти йил якуни бўйича "қониқарсиз", "қониқарли", "яхши" ва "аъло" тартибда баҳоланади. Шунингдек, жорий қилинган баҳолаш тизими бўлим ходимларига ҳолисона ва унинг барча индивидуал хусусиятларини очиб беришни ўз ичига тўлиқ олмайди. Бундай ҳолат эса, ходимнинг фаолиятига объектив баҳо берилишини талаб қилади. Баҳолаш тизимининг амалда кўп йиллардан буён татбиқ қилинишига қарамасдан, унинг самаралилиги тўғрисида турли қарашлар мавжуд. Ходимга баҳо беришда кўп ҳолларда баҳо берувчининг субъектив фикри биринчи ўринни эгаллайди [1, 20 б.].

Айтиш мумкинки, жорий қилинган баҳолаш тизимидаги ажратиш орасида барча компетенцияларни баҳолаш имконияти йўқ. Бу эса, ходимлар ўртасидаги фарқнинг кескин ижтимоий-психологик ажратилишига олиб келади.

Дунёда умумий фаолиятни баҳолаш Россия, Қозоғистон ҳамда кўплаб Ўрта Осиё давлатларида жорий этилган. Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида ходимлар фаолияти самарадорлиқнинг муҳим кўрсаткичлари (КРІ) асосида баҳоланса, уларни касбий ва бошқарув компетенцияларини аниқлаш имконияти ортар эди.

ФВВ тизимида ходимларни юқори ла-

возимларга тайинланиши учун тақдимнома киритилганда, махсус аттестация комиссиясидан ўтказилишида комиссия аъзоларининг аҳамияти катта. Ходимларни хизмат бўйича силжишлари (мансаб траекторияси) уларнинг ишбилармонлик, шахсий хислатлари, соғлиги, эришган ижобий натижалари, хизмат вазифаларига бўлган муносабати, катта ҳажмдаги ишларни бажаришга лаёқати, шунингдек, махсус комиссия томонидан билдирилган ҳулоса асос бўлади.

Фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва бундай вазиятларда ҳаракат қилиш, давлат тизими учун кадрлар тайёрлаш тартиби такомиллаштирилиб, собиқ Ёнғин хавфсизлиги институти, Бошланғич тайёргарлик ва малака ошириш маркази, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Фуқаро муҳофазаси институти негизида Фавқулодда вазиятлар вазирлиги академияси ташкил этилди.

Соҳада амалга оширилган ижобий ишлар билан бир қаторда, фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва ёнғин хавфсизлигини таъминлаш борасида қатор муаммолари масалаларни ҳал этиш замон талабидир.

Хусусан, фавқулодда вазиятларда уларнинг олдини олиш ва бундай вазиятларда ҳаракат қилиш давлат тизими таркибига кирувчи давлат бошқаруви органлари, хўжалик бирлашмалари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва бошқа ташкилотлар томонидан фавқулодда вазиятларга сабаб бўлувчи потенциал манбаларни барвақт аниқлаш, улар бўйича тизимли кузатув ҳамда назоратни ташкил этиш ва амалга ошириш борасидаги ишларни талаб даражасида йўлга қўйиш зарурдир [2].

Шунинг учун ҳам ФВВ тизимида ходимларнинг касбий тайёргарлиги ва уларнинг бошқарув компетенцияларини мунтазам баҳолаб бориш тизимини такомиллаштириш қуйидаги чора-тадбирларни амалга оширишни тақозо этади:

- *биринчидан*, ФВВ тизимидаги ходимларнинг индивидуал хусусиятларини баҳолаш орқали уларнинг касбий тайёргарлигини комплекс баҳолаш технологияларини жорий этиш;

- *иккинчидан*, ФВВ тизимидаги захира кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишда дублёрлик тизимини жорий этиш;

- *учинчидан*, ФВВ тизимидаги ходимларда ўзини ўзи ривожлантириш (self development) кўникмасини шакллантириш орқали ҳафтанинг бир кунини ўзини шахсий ўсиши қаратилган ҳаракатларни амалга ошириш тизимини татбиқ этиш;

- *тўртинчидан*, глобал пандемия шароитида ФВВ тизимидаги ходимларда рақамли компетенцияларни ривожлантириш, фавқулодда вазиятлар хавфи юзага келганда ёки содир бўлганда аҳолига белгиланган муддатларда тўлиқ ишончли хабар бериш ва маълумот етказишнинг автоматлаштирилган тизимини ташкил этиш имкониятини кенгайтириш;

- *бешинчидан*, ташкилотлар ва объектларда фуқаро муҳофазаси ҳамда ёнғин хавфсизлиги бўйича мутахассис лавозимлари тўлиқ жорий этилмаганлиги ёки ушбу вазифалар бошқа шахслар зиммасига юклатилмаганлиги ФВВ тизимидаги ходимлар билан ҳамкорлик алоқаларига салбий таъсир кўрсатмоқда;

- *олтинчидан*, аҳолини фавқулодда вазиятлар ва ёнғинлардан муҳофаза қилиш, уларнинг ис газидан заҳарланишининг

олдини олиш, табиий ҳамда техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлар рўй берганда аҳолини тўғри ҳаракат қилишга тайёрлаш бўйича кўрилатган чоралар, шунингдек корхоналар, ташкилотлар ва муассасаларда, хусусан, маҳаллаларда олиб борилаётган тарғибот-ташвиқот ишлари етарлича самара бермаётгани, мазкур соҳада кадрлар етишмаслиги билан боғлиқ.

ФВВ тизимидаги ходимларнинг ўз касбига бўлган муносабати, маънавий ва шахсий хислатлари, соғлиги, жисмоний тайёргарлиги, маданияти ва фуқаролар билан ишлаш қобилияти, қонунчилик ва бошқа ҳужжатларни билиши инobatга олиниб, уларга нисбатан баҳо берилишида субъектив омиллар ҳам мавжуд бўлиши мумкин. Сабаби, кўпинча, раҳбар кадрлар томонидан ходимларнинг хизмат ва ҳаёт тажрибалари, уларнинг психологик хислатлари, қобилияти, қизиқиши ва интилишларини ўрганишга ҳамма вақт ҳам эътибор қаратилмайди. Яъни ходимларнинг фақат жисмоний қобилияти, тайёргарлиги, психофизиологик ҳолатига баҳо беришни ўзи етарли эмас.

Мисол учун ФВВ тизимидаги ходимларни комплекс баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш истиқболда захира кадрларнинг миллий базасини шакллантириш имкониятини беради (1-жадвал).

1-жадвал

Ходимларни комплекс баҳолаш мезонлари

1. МЕХНАТ КОМПЕТЕНЦИЯСИ										
Хислатлар номи	Паст даражада				Ўрта даражада			Юқори даражада		
Мехнатсеварлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мехнатга ижодий муносабат	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Фидойилик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Бошқа ташкилотлар билан ҳамкорликда ишлаш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мехнатдан чарчамаслик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
2. КАСБИЙ ФАОЛИЯТНИ ТАЪМИНЛОВЧИ КОМПЕТЕНЦИЯ										
Масъулиятлили	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мақсадга интилувчанлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Салобатлили	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ижро этувчанлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ўз-ўзини идора этиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Тезкорлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Хушқайфиятли	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Замонавийлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ташаббускорлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9

Журъатлилик, тез қарор қабул қилиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Самарали фаолият (қисқа вақт ичида кўп иш бажариш)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Фаоллик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Топкирлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мустақиллик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
3. БИЛИМЛИЛИК КОМПЕТЕНЦИЯСИ										
Иқтисодий билимлар	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мутахассисликни билиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Бошқарув, менежментга оид билимлар	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Сиёсий дунёқараш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Сўз бойлиги	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ташкилот ва бизнесга оид ҳуқуқий билимлар	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
4. АҚЛИЙ ХУСУСИЯТЛАР										
Фикр юритиш кенглиги	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Фикрлаш тезлиги	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Танкидийлик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ҳазил-мutoйибага мойиллик	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Фикрлашнинг оригиналлиги	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
5. МАЪМУРИЙ ТАШКИЛОТЧИЛИК ФАОЛИЯТИНИ ТАЪМИНЛОВЧИ КОМПЕТЕНЦИЯ										
Жамоада ишчанлик муҳитини ярата олиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Одамларни бошқара олиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Жамоасини билиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Соғлом, ижобий маънавий муҳит яратиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Бошқаларни ўз ортидан эргаштира олиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Рағбатлантириш ва жазолаш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ўзгаларни ишонтира билиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Вазифаларни ваколатлаш орқали бошқарувга кўпчиликни жалб этиш	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ташқи иқтисодий алоқаларга	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9

Ходимларнинг уч босқичда: туман, вилоят ва республика даражасида дублёрликдан ўтиши раҳбарлик захирасига олинган ходимларнинг эгаллаган назарий билимларини мустаҳкамлаш, амалий тажриба ва касбий маҳоратга эга бўлиш ҳамда тайинланишига режалаштириладиган катта ҳажмдаги, юқори лавозим бўйича хизмат вазифаларини муваффақиятли бажариш учун зарурий янги билимлар ва амалий кўникмаларни шакллантиришга хизмат қилади.

Раҳбарликка номзодларни танлашда ҳалол, фидойи, ватанпарвар, шижоатли, билимли, ўз соҳасини мукамал биладиган, ҳаёт тажрибасига эга бўлган камтар, соғлом,

янги ғоялар бера оладиган, адолатли, тез қарор қабул қила оладиган ҳар бир вазиятга мантиқан ёндашадиган шахсларга жиддий эътибор қаратиш лозим [3, 258-259 б.].

Демак, раҳбар лавозимларга танлаш учун ходимлар захирасини ФВВ тизимидаги ходимларнинг билимли, ташаббускор, иқтидорли, амалий иш тажрибасига эга, ишлашга лаёқатли раҳбар-ходимлар ташкил этиши лозим. Ушбу вазифаларни ҳал қилишда шахснинг психологик хусусиятларини аниқлашда психодиагностик ёндашувлар зарур.

Хулоса қилиб айтганда, Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида раҳбар лаво-

зимларига танлаш ва тайинлаш учун кадрларнинг сифатли ва самарали захирасини яратиш ҳамда уларни ўқитиш энг муҳим йўналишлардан бири ҳисобланади. Шу боис, вазирлик тизимида раҳбар лавозимлар захирасига қуйидаги тамойил ва тартиб асосида ходимларни танлаш мақсадга мувофиқ:

- гоёвий эътиқоди, давлат ва хизмат манфаатларига содоқати;

- зарур хизмат, жанговар ва жисмоний тайёргарликка эгаллиги;

- ташкилотчилик, ташаббускорлик қобилияти, хизмат вазифаларини бажаришга масъулият билан ёндашиши, масъулиятни ўз зиммасига ола билиши, ахлоқий-маънавий сифатлари;

- раҳбарлик лавозими захирасига киритилаётган ходимнинг хизмат йўналиши бўйича тажрибасининг 3 йилдан кам бўлмаслиги;

- Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунларини билиши, уларни амалиётга тўғри татбиқ эта олиши, Республика Президенти ва вазирлик раҳбарияти томонидан қўйиладиган талабларни тўғри тушуниши ва уларни бажаришдаги иштироки.

Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида раҳбар кадрларни танлашда қуйидаги жиҳатларга эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида раҳбар кадрларни тайёрлаш, танлаш ва малакасини оширишда эксперт баҳолаш тизимини туман-вилоят-республика даражасида татбиқ этиш, мазкур соҳадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни унификациялаштириш;

иккинчидан, Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимида раҳбар кадрларнинг касбий маҳоратини ошириш бўйича норматив-ҳуқуқий базани мунтазам равишда такомиллаштириб бориш;

учинчидан, кадрларни Фавқулодда вазиятлар вазирлиги тизимига қабул қилиш жараёнини такомиллаштириш мақсадида, бу борадаги ҳуқуқий асосларни қайта кўриб чиқиш;

тўртинчидан, раҳбар кадрлар захирасини яратишга масъул бўлган раҳбарларни шахсни ўрганишнинг услублари бўйича замонавий илмий-амалий қўлланмалар, йўриқномалар, психодиагностик ва эмперик материаллар базаси билан таъминлаш;

бешинчидан, лавозим талабларидан келиб чиққан ҳолда муносиб номзодларни ўрганиш борасида илмий ва амалий услублардан фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш;

олтинчидан, кадрларни танлашнинг ҳуқуқий асосларини уларнинг функционал ва лавозим вазифаларига хос хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда ишлаб чиқиш;

еттинчидан, Фавқулодда вазиятлар вазирлиги ходимлигига номзоднинг шахсини ўрганишда самарали бўлувчи ижтимоий ва психобиографик ёндашувдан кенг фойдаланишни жорий этиш;

саккизинчидан, раҳбар-кадрлар захирасини яратишда нафақат эмпирик-амалий, балки ҳар бир ходим фаолиятини баҳолаш усулини ҳамда бошқа илмий асосланган услубларни қўллаш;

тўққизинчидан, номзодларни танлашда, биринчи навбатда, шахснинг хизмат вазифаларини бажариш қобилияти, касбий тайёргарлиги ва малакаси, ақл-заковати, идроки ҳамда дадиллик каби психологик хусусиятларига, бир бутунликда, умумий ҳолда баҳо беришга эътибор қаратиш зарур.

Манба ва адабиётлар

1. Meyer H.E. Tell your subordinate what you feel about him. *Fortuna* 2015. № 2. — P. 19.

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2021 йил 16 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазири биринчи ўринбосари А.Қўлдашевнинг "Аҳолини ва ҳудудларни табиий ҳамда техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлардан муҳофаза қилиш борасида амалга оширилган ишлар тўғрисида"ги ахбороти ҳақида"ги 1293-IV-сонли қарори// <https://lex.uz/uz/docs/5658645?type=print>

3. Бекмуродов Б. Замонавий бошқарув социологияси. — Т.: Ёшлар нашриёт уйи, 2020. — 258-259 б.

4. Есавкина Н.А. Формирование профессиональных компетенций сотрудников МЧС России на примере гарнизона пожарной охраны// *Труды Академии управления МВД России*. — М.: 2016. № 2 (38). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-professionalnyh-kompetentsiy-sotrudnikov-mchs-rossii-na-primere-garnizona-pozharnoy-ohrany>

5. Федянин В. И., Квашнина Г. А., Малышева И. С., Шуткина С. А. Модель должностных компетенций и результатов обучения работников ГПС МЧС России // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2013. № 1 (4). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/model-dolzhnostnyh-kompetentsiy-i-rezultatov-obucheniya-rabotnikov-gps-mchs-rossii-1>

6. Тарасова А.А., Шойгу Ю.С. Структура профессионально важных качеств специалистов государственной инспекции по маломерным судам МЧС России// Национальный психологический журнал. 2020. № 1 (37). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-professionalno-vazhnyh-kachestv-spetsialistov-gosudarstvennoy-inspektsii-po-malomernym-sudam-mchs-rossii>

**Бошқарувда замонавий тенденциялар / Современные тенденции в управлении /
Current trends in the management**

Сарвар САИДОВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги бош инспектори,*

Жаҳонгир ЭРГАШЕВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш
агентлиги Наманган вилоят филиали етакчи инспектори*

**ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК
ХИЗМАТЧИЛАРИ МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ ЙЎЛЛАРИ
(Наманган вилояти мисолида)**

Аннотация: ушбу мақолада давлат ташкилотларининг кадрлар билан ишлаш бўйича ходимлари малакасини оширишнинг ҳозирги кундаги ҳолати, замонавий касбий кўникмаларини ошириш борасидаги талаб-эҳтиёжларини аниқлаш ҳамда уларни доимий равишда малакасини ошириб боришнинг ўрни ва роли назарий жиҳатдан очиқ берилган.

Калит сўзлар: кадрлар, ходимлар, малака, касбий малака, профессионализм, мотивация, сифат, билим.

**Пути повышения квалификации
государственных гражданских служащих
в государственном управлении
(на примере Наманганской области)**

Сарвар Саидов,

*главный инспектор Агентства развития
государственной службы*

при Президенте Республики Узбекистан,

Джаҳонгир Эргашев,

*ведущий инспектор Наманганского
областного филиала Агентства развития
государственной службы при Президенте
Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье теоретически обосновано современное состояние профессионального развития сотрудников государственных органов, роль и место выявления потребности в современных профессиональных кадрах и их непрерывной подготовки.

Ключевые слова: кадры, сотрудники, квалификация, профессионализм, мотивация, качество, знание.

**The ways of training the skills
of civil servants in public
administration
(on the example of Namangan region)**

Sarvar Saidov,

*general inspector Civil Service Development
Agency under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Jahongir Ergashev,

*managing inspector Namangan regional
branch of the Civil Service Development
Agency under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: this article theoretically explains the current state of professional development of staff in government agencies, the role and place of identifying the needs of modern professional skills and their continuous training.

Keywords: personnel, staff, qualifications, professionalism, motivation, quality, knowledge.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил 3 октябрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармонида: "Давлат органлари ва ташкилотлари давлат фуқаролик хизматчиларининг ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ҳар йили қисқа муддатли (30-60 соат) малака ошириш курсларидан ўтишини таъминлаш шартлиги белгиланган [1]. Шундан келиб чиққан

ҳолда, бугунги кунда давлат ташкилотлари ва органларида давлат фуқаролик хизматчилари малакасини доимий равишда ошириш долзарб масала ҳисобланади.

Ходимларни ўқитиш (шу жумладан, уларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш) узлуксиз бўлиши ва уларнинг бутун меҳнат фаолияти давомида амалга оширилиши керак. Кадрларни тайёрлаш — бу маълум бир касб (мутахассислик) бўйича дастлабки малакаларни эгаллашдир. Қайта тайёрлаш — янги махсус таълим олиш ва малака ошириш, муайян фаолият тури бўйича билим, кўникма ҳамда малакаларни ривожлантириш ва такомиллаштиришга қаратилган ҳар қандай таълим [2].

Малака ошириш ва қайта тайёрлаш ҳар бир ходимнинг ўз мутахассислиги бўйича сўнгги фан ютуқлари, янгиликлари билан танишиш, уларни ўзлаштириш, янги амалий иш усуллари, илғор иш тажрибаларини ўрганишдан иборат илмий-назарий ҳамда амалий тайёргарлик жараёни ҳисобланади [3].

Ташкилотда кадрлар малакасини ошириш, тайёрлаш ва қайта тайёрлаш мақсадлари, асосан, қуйидагилардан иборат:

- ташкилотда ходимларни ушлаб туриш (кадрлар қўнимсизлигини таъминлаш);
- мартаба кўтарилиши (раҳбар лавозимлари учун захира яратиш);
- меҳнат унумдорлиги ва сифатини, шунингдек, маҳсулот (хизматлар) сифатини ошириш;
- мутахассисларнинг касбий маҳорати пасайиб кетишининг олдини олиш;
- ходимлар томонидан уларнинг феъл-атвори, эҳтиёжлари ва мутахассислигининг хусусиятига мос келадиган вазифа турларини топиш [4].

Ходимларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш ташкилотнинг рақобатбардошлиги омили бўлиб, унинг ташқи муҳит ўзгаришларига мослашишига, ишсизлик даражасини пасайтиришга ва ходимларнинг самарали бандлигини таъминлашга хизмат қилади. Ўқитиш, хусусан, ходимларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш карьерани режалаштириш билан чамбарчас боғлиқ. Бу икки томонлама алоқани кўрсатади. Бир томондан, қайта тай-

ёрлаш ва малака оширишни кўтарилиш потенциалига эга бўлган, ўз карьерасини ривожлантиришга интилаётган ва ёши маълум чегаралардан ошмайдиган ходимлар амалга ошириши мумкин. Бошқа томондан, ходимни хизматда рағбатлантириш уни қайта тайёрлаш ёки малакасини ошириш, олинган билим ва кўникмалардан амалий фойдаланиш билан боғлиқ бўлиши керак [5].

Сўнгги йилларда мамлакатимизда давлат хизматчилари малакасини доимий ошириш борасида бир қанча ислохотлар амалга оширилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги ҳамда Давлат бошқаруви академияси, унинг ҳудудий филиаллари ва бошқа ташкилотлар билан ҳамкорликда барча даражадаги давлат хизматчиларини ҳар йили 30-60 соатлик малакасини оширишни таъминлаш бўйича қўшма дастур ишлаб чиқилган. Бундан ташқари, ҳафтанинг ҳар жума кунлари барча давлат ташкилотлари ва органлари ходимларининг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш мақсадида, "Сиёсий (маърифий) соат" ўтказиб келинмоқда. Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги ташаббуси билан ишга туширилган ilm.argos.uz электрон малака ошириш платформаси ҳам ҳозирги кунда давлат хизматчиларининг касбий ҳамда замонавий билим кўникмаларини оширишга хизмат қилмоқда. Мазкур ислохотлар самарадорлигини янада ошириш, сифатли ҳамда замон талабида ташкил этиш долзарб масала ҳисобланади.

Ҳозирги кунда Наманган вилоятидаги 40 дан ортиқ давлат ташкилотлари ва органларида 4289 нафар давлат хизматчилари мавжуд бўлиб, жорий йилда улардан 626 нафар ўрта ва қуйи бўғин раҳбарларини бошқарув кўникмаларини ошириш бўйича Давлат бошқаруви академияси ҳамда унинг филиалларига юбориш орқали, 3663 нафар ходимни эса, масофавий тарзда соҳага оид замонавий билим ва кўникмаларини оширишга қаратилган малака ошириш курсларига жалб қилиш режалаштирилган.

Давлат бошқаруви академияси ҳамда унинг ҳудудий филиаллари томонидан

жорий 2021/2022 ўқув йилининг иккинчи ярми (февраль-июнь) учун давлат ташкилотлари ва органларининг ўрта ҳамда қуйи бўғин раҳбарлари малакасини ошириш ўқув курси режаси доирасида Наманган вилояти учун 180 та квота ажратилган. 446 нафар номзод эса 2022/2023 ўқув йилининг биринчи ярми (сентябрь-январь) ёки ҳудудий имкониятдан келиб чиқиб, Давлат бошқаруви академиясида малака ошириш курсларини ташкил этиш эҳтиёжига эга. Давлат ташкилотлари ва органларининг 3663 нафар ходимларини эса, масофавий тарзда соҳага оид замонавий билим ва кўникмаларини оширишга қаратилган ўқув курслари амалга оширилиш жараёнида.

Вилоятдаги давлат ташкилотлари ва органларида фаолият олиб бораётган давлат хизматчиларининг мутахассисликлари бўйича ҳам тегишли вазирликлар тизимида малакасини оширишнинг сўнгги беш йиллик (2017-2021 йиллар) ва 2022 йил режаси таҳлил қилинди. Таҳлиллар давомида вилоятдаги 40 дан ортиқ давлат ташкилотларининг ўзларига тегишли вазирлик идоралари малака ошириш марказлари билан тизимли равишда ишлаш ҳолати ўрганилди. Унга кўра, сўнгги беш йилликда 18 та ташкилотда малака ошириш ҳолати узлуксиз равишда амалга оширилгани аниқланди. Шунингдек, 9 та ташкилотда эса, бу ҳолат ўрта даражада эканлиги, бироқ малака ошириш бўйича сўнгги беш йиллик қамрови барқарор эмаслиги аниқланди. Яна 10 та ташкилотда ходимлар малакасини ошириш ҳолати жуда қониқарсиз эканлиги, қолган 4 та ташкилотда эса, ходимлар малакасини ошириш ҳолати, умуман, йўлга қўйилмагани маълум бўлди.

Таҳлил натижасида ташкилотларнинг 12 тасида малака ошириш бўйича марказ ёки малака ошириш институти мавжуд эмаслиги, 28 та ташкилот ўзининг соҳаси бўйича малака ошириш марказларига эга эканлиги аниқланди. Қолган 2 та ташкилот, эҳтиёжидан келиб чиқиб, шартнома асосида давлат ва нодавлат ўқув муассасаларида малака ошириш жараёнини ташкил этиши маълум бўлди.

Жорий йилнинг 9-12 март кунлари Наманган вилояти давлат ташкилотлари ва

органлари кадр тузилма раҳбарлари учун Давлат бошқаруви академияси Фарғона филиалида қисқа муддатли малака ошириш курси ташкил этилди. Мазкур малака ошириш курсларида вилоят давлат ташкилотлари ва органларининг 34 нафар кадрлар тузилмаси раҳбарлари иштирок этдилар.

Малака ошириш ўқув курслари бўйича тингловчилардан Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги Наманган вилоят филиали ходимлари томонидан <https://docs.google.com> платформаси орқали жами 9 та саволдан иборат аноним тарзда қайтма алоқа (feedback) олинди.

Мазкур сўровномада малака ошириш курсида иштирок этган тингловчиларнинг барчаси — 34 нафари иштирок этди. Респондентларнинг 6 нафари — 18-30 ёш, 6 нафари — 46-55 ва ундан юқори, 22 нафари эса, 31-45 ёшни ташкил этган. Сўровномада иштирок этганларнинг 79 % (27 нафар)ини эркаклар, 20 % (7 нафар)ини эса, аёллар ташкил этади.

Малака ошириш ўқув курсини респондентларнинг 50 %и фойдали бўлган дея баҳолаган бўлса, 44 %и эса, қониқарли, бироқ ташкилий жиҳатдан камчиликлар кўплигини эътироф этишган. Тингловчиларнинг 5 %и малака ошириш курсидан қониқмаганини билдирган.

Малака ошириш курслари ташкилий жараёнлари бўйича: "Малака ошириш курси ташкилий жараёнларини қандай баҳолайсиз?" дея берилган саволга жавобда респондентларнинг 13 нафари (38 %) жуда юқори баҳолаган, 18 нафари (53 %) эса қониқарли бироқ, тингловчилар турар-жой билан таъминланса, мақсадга мувофиқ бўлишини таъкидлашган. Респондентларнинг 3 нафари (9 %) ташкилий жараёндан, умуман, қониқмаган.

Тингловчиларнинг малака ошириш ўқув-дастури мавзулари юзасидан ҳам фикр-мулоҳазаларини ўрганиш мақсадида, "Малака ошириш курсида ўтилган ўқув дастури мавзуларини қандай баҳолайсиз?" дея берилган саволга 26 % (9 нафар) респондент ижобий деган бўлса, 71 % (24 нафар) респондент — қониқарли, бироқ мавзулар тингловчиларнинг фикр-мулоҳазаларини ўрганган ҳолда шакллантирилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди, деган ҳуло-

сага келишган. Респондентларнинг 3 % (1 нафар)и эса малака ошириш дастуридаги мавзуларни қониқарсиз дея баҳолаган.

Малака ошириш ўқув курсида олиб борилган масофавий маъруза ҳамда семинар-тренинг машғулоти сифатини аниқлаш мақсадида ҳам саволлар берилган. Респондентларнинг 65 % (22 нафар)и семинар-тренинг машғулотларини жуда ҳам фойдали бўлганини эътироф этган бўлса, 36 % (12 нафар) респондент қониқарли, бироқ янада амалий ва янги услубда ташкил этилса, мақсадга мувофиқ бўлишини билдиришган. Ўтказилган онлайн маъруза машғулотларини эса, респондентларнинг 44 % (15 нафар)и қониқарсиз баҳолаган бўлса, 30 % (10 нафар) респондент –

қониқарли деб, бироқ ташкилий жараён янада яхшиланиши зарурлигини билдиришган. 26 % (9 нафар) респондентлар қониқарли бўлганини эътироф этишган.

Таълим сифати профессор-ўқитувчиларга боғлиқ бўлганлиги сабабли, уларнинг салоҳияти бўйича ҳам саволлар тақдим этилди. Респондентларнинг 62 % (21 нафар)и профессор-ўқитувчиларнинг педагогик салоҳиятини юқори баҳолаган бўлса, 35 % (12 нафар) респондентлар эса, қониқарли баҳолаган. 3 % (1 нафар) респондент эса, қониқарсиз баҳолаган.

Малака ошириш курси борасида респондентларнинг таклиф-мулоҳазалари эса, қуйидагича кўриниш олган (1-жадвал).

1-жадвал

Малака ошириш курси бўйича респондентларнинг таклиф-мулоҳазалари

№	Респондентлар томонидан билдирилган таклифлар	Жами
1	Онлайн вебинар маъруза машғулотларини камайтириш ёки онлайн эмас, маърузачи билан аудиторияда юзма-юз ишлаш имконияти яратилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди	10 та
2	Амалий семинар-тренинг машғулотларини кўпайтириш керак	10 та
3	Малака ошириш муддатини узайтириш зарур	4 та
4	Тингловчилар турар-жой билан таъминланса, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Сабаби, тингловчилар кунига ўртача 250-300 минг сўм харажат қилишган	3 та
5	Малака ошириш машғулотларини янада амалий ташкил қилиш мақсадга мувофиқ	3 та
6	Малака ошириш дастурида кадрлар ишига оид (соҳа бўйича) мавзуларнинг кўпроқ бўлиши мақсадга мувофиқ	4 та

Юқоридаги белгиланган вазифалар ҳамда ҳозиргача амалга оширилган малака ошириш курслари тингловчиларидан олинган қайтма алоқа (feedback) натижалари ҳамда олиб борилган таҳлил ва ўрганишлар натижасидан келиб чиқиб, қуйидаги муаммо ва амалий таклиф ҳамда мулоҳазалар шакллантирилди:

- давлат ташкилотлари ва органларидаги давлат хизматчилари ўз устида доимий равишда ишлашлари учун шароит яратиш, қайта тайёрловдан ўтган ҳамда шахсий ривожланишга эришган ходимларга лавозимда ўсишда ёки рағбатлантиришда устуворлик бериш. Ходимнинг энг муҳим самарадорлик кўрсаткичларини баҳолашда КРІ кўрсаткичлари таркибида "шахсий ривож-

ланиш" кўрсаткичини жорий этиш ва доимий рағбатлантириб бориш даркор;

- давлат органлари ва ташкилотларининг малака ошириш тизими самарадорлигини баҳолаш бўйича рейтинг тузиш ва доимий мониторингини йўлга қўйиш (ушбу жараённи назорат қилувчи ташкилот Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги). Малака ошириш марказлари ўқув дастурларида давлат кадрлар сиёсатининг устувор йўналишлари ҳамда замонавий компетенцияларга ҳам эътибор бериш мақсадга мувофиқ;

- раҳбар ходимларнинг бошқарув компетенцияларига оид қисқа муддатли малака ошириш курсларини ўз тегишли соҳа йўналишлари билан боғлаган ҳолда вазир-

лик-идора тузилмасида мавжуд малака ошириш марказларида офлайн тарзда ташкил этиш мақсадга мувофиқ;

- ҳудудларда, асосан, ҳокимлик давлат хизматчилари, раҳбарлари ҳамда захира раҳбар кадрларнинг "бутун ҳаёт давомида таълим олиш" (Life Long Learning) тамойили асосида бутун фаолияти давомида ўзларига зарур бўлган кўникмаларини ривожлантириб боришга қаратилган малака ошириш мақсадида ҳар бир ҳудудда ДБА ҳудудий филиалларини ташкил этиш зарур.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекис-*

тон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармони. www.lex.uz

2. https://studref.com/317374/menedzhment/podgotovka_perepodgotovka_povyshenie_kvalifikatsii_personala

3. <https://qomus.info/encyclopedia/cat-m/malaka-oshirish-uz/>

4. https://studme.org/241977/menedzhment/vidy_obucheniya_podgotovka_perepodgotovka_povyshenie_kvalifikatsii_personala

5. https://studref.com/317374/menedzhment/podgotovka_perepodgotovka_povyshenie_kvalifikatsii_personala

Фарица ХОЛДАРОВА,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси*

СИЁСИЙ БАРҚАРОРЛИКНИ ТАЪМИНЛАШДА МЕДИАЦИЯНИНГ ЎРНИ

Аннотация: ушбу мақолада сиёсий музокараларни ўтказишда, сиёсий можароларни ҳал қилишда медиациянинг бағрикенглик ва консенсус институти сифатидаги роли тадқиқ қилинган. Муаллиф медиация ҳозирги вақтда воситачилик низоларини ҳал қилишда музокараларнинг самарали шакли ва низоларни учинчи шахс иштирокида ечимини топиш тартиби эканлигини таъкидлайди. Музокараларда ижтимоий мансубликнинг етакчи омил эканлиги ва бунда миллий хусусиятни англаш муҳимлиги таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: музокара, сиёсий музокаралар, барқарорлик, медиация, медиация концепцияси, конфликт, ҳуқуқий давлат, сиёсий психология, ижтимоий маданий мансублик, миллий хусусият.

Роль медиации в обеспечении политической стабильности

Фарица Холдарова,

*самостоятельный исследователь
Академии государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье анализируется роль медиации как института толерантности и консенсуса при ведении политических переговоров и решении политических конфликтов. Автор подчеркивает, что медиация в настоящее время является наиболее эффективной формой переговоров при разрешении споров и процедурой разрешения споров с участием третьей стороны. В работе отмечено, что социокультурная принадлежность является ведущим фактором в переговорах и важно знать национальную идентичность при ведении переговоров.

Ключевые слова: переговоры, политические переговоры, стабильность, медиация,

концепция медиации, конфликт, верховенство закона, политическая психология, социокультурная принадлежность, национальная идентичность.

The role of mediation in ensuring political stability

Fariza Kholdarova,

*Independent researcher of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan*

Abstract: this article explores the role of mediation as an institution of tolerance and consensus in conducting political negotiations and resolving political conflicts. The author emphasizes that mediation is currently an effective form of negotiation and third-party dispute resolution. In particular, it was analyzed that social affiliation is a leading factor in negotiations and the importance of understanding national characteristics in negotiations.

Keywords: negotiations, political negotiations, stability, mediation, concept of mediation, conflict, legal state, political psychology, socio-cultural affiliation, national identity.

Барқарор ривожланишнинг ижтимоий таркибий қисми инсонга йўналтирилган бўлиб, у ижтимоий ва маданий барқарорликни сақлашга, шу жумладан, одамлар ўртасидаги бузғунчи низолар сонини камайтиришга қаратилган. Ушбу ёндашувнинг муҳим жиҳати товарларни адолатли тақсимлашдир. Глобал миқёсда маданий хилма-хилликни сақлаб қолиш, шунингдек, барқарор ривожланиш амалиётидан тўлиқ фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Замонавий жамият барқарор ри-

вожланишга эришиш учун тарихий қарорлар қабул қилиш тажрибасига асосланган янада самарали тизим яратиши керак. Инсон тараққиёти концепцияси доирасида инсон тараққиёт объекти эмас, балки субъектдир. Жамият барқарорлиги жуда кенг қўламли, сермазмун тушунчадир. Бир томондан, у мамлакатнинг ижтимоий аҳволини тавсифловчи, давлат қурилишининг амалий фаолияти давомида қўлланиладиган ва расмий ҳужжатларда қўлланиладиган қўплаб иқтисодий кўрсаткичларни ўз ичига олади. Бошқа томондан, айниқса, кейинги пайтларда жамият барқарорлиги ижтимоий соҳанинг турли мутахассислари томонидан тадқиқот ва илмий мунозаралар объектига айланиб, унинг мазмун-моҳиятига турли хил таърифлар беради.

Дунёда рўй бераётган воқеаларга назар ташлар эканмиз, Ўзбекистон халқи тинчлик, барқарорлик ва хавфсизликда яшаётганига яна бир бор амин бўлдик. Биз эришган энг катта муваффақиятлардан бири бу сиёсий барқарорликдир.

Сиёсий барқарорлик нима? Жамиятнинг сиёсий тизими демократик бўлиши билан бир қаторда, тенг ва барқарор бўлиши, барча фуқароларнинг сиёсий ҳаётда иштирок этиши учун тенг имкониятлар таъминланиши керак. Таъкидлаганимиздек, жаҳонда салбий ижтимоий-сиёсий ҳодисаларнинг сезиларли даражада ортиб бораётган бир даврда сиёсий барқарорлик масаласи айниқса долзарб бўлиб қолмоқда. Кўп сонли сиёсий тўнтаришлар, инқилоблар, терроризм таҳдиди ва халқаро кескинликларни ҳисобга олган ҳолда "барқарорлик" муаммоси замонавий сиёсатшуносликнинг энг муҳим муаммоларидан биридир.

Сиёсий барқарорлик деганда, биз сиёсий тузилмалар ҳамда муносабатларнинг белгиланган ва сифат жиҳатдан аниқланган яхлитлиги доирасида тартиблилик, изчиллик, барқарорликни тушунамиз. У ўзини давом этаётган жараёнлар, қоидалар ва тартибларнинг доимийлигида, жамиятнинг сиёсий ҳаёт тарзи билан танишлигида намоён қилади. Ички сиёсий барқарорлик мезони — жамиятнинг турли институтлари ва гуруҳлари, давлат ва унинг бар-

ча фуқаролари манфаатларини мувофиқлаштириш даражасини акс эттиради. У жамият ҳаётини ижтимоий-сиёсий жиҳатдан баҳолашда муайян миқдорий ва сифат параметрлари билан тавсифланади. Ва унинг асосий ижтимоий-сиёсий кўрсаткичларининг чегаравий қийматлари таркиби ва оғиши билан белгиланади.

Шу ўринда давлат ва жамият барқарорлигини таъминлашда муҳим ўрин тутувчи ва тадқиқот мавзумизнинг асосини ташкил этувчи музокара масаласига алоҳида тўхталиб ўтсак. Бизга маълумки, музокаралар конкрет ижтимоий-иқтисодий ва асосан, сиёсий омиллар таъсирида шаклланиб, ривожланиб боради. Бундай омилларни тушуниш борасида ривожланган Ғарб ва Шарқ давлатлари орасидаги фарқли жиҳатларни ўрганиш алоҳида аҳамиятга эга. Шу боисдан ҳам, бундай шарт-шароитда турли сиёсий онг даражасида олиб бориладиган музокаралар чегараларини аниқлаш бугунги кун сиёсатшунос олимларининг муҳим вазифаларидан ҳисобланади.

"Музокаралар" сўзи XV аср бошларида қадимги французча қизиқишдан лотинча "неготиатио" — "йўқ" ва отиум — "дам олиш" сўзларидан келиб чиққан. Бу атамалар "иш, савдо, транспорт" деган маъноларни англатади. 1570 йиллар охирига келиб, музокаралар тушунчаси "ўзаро келишувга эришиш учун мулоқот олиб бориш маъносига эга бўлди. Ушбу янги кириш ва шу маънода "бизнес юритиш" "маркетинг" ишидаги туб ўзгаришларни кўрсатди [1]. Музокаралар ушбу мулоқот жараёнида икки ёки ундан ортиқ шахслар ёки томонлар ўртасида ушбу масалалардан камида биттаси бўйича зиддият юзага келган тақдирда, бир ёки бир нечта масалалар бўйича самарали натижага эришишга қаратилган. Музокаралар — ушбу томонларнинг шахсий коммунал хизматларини оптималлаштириши билан бирга, масалалар бўйича келишувга эришиш учун мурасага келадиган ўзаро таъсир ва ўзаро манфаатдорлик жараёни [2]. Музокаралар, сиёсий мулоқотнинг бошқа турларидан, келишувчи томонларнинг умумий сатъ-ҳаракатлари билан ҳал қилиниши зарур бўлган умумий муаммонинг

мавжудлиги билан фарқ қилади. Сиёсий музокараларнинг асосий мақсади ва вазифалари турлича бўлиши мумкин, бу музокараларда ҳал этиладиган вазифалар доирасини белгилаб олишга имкон беради. Шунинг учун сиёсий музокаралар ривожланишининг ҳар бир тарихий даврдаги хусусиятларини ўрганиб, унинг ривожланишига таъсир этувчи омилларни юзага чиқариш амалий аҳамиятга эга.

"Сиёсий музокаралар" ибораси бугунги кунда халқаро алоқалар соҳасида мустаҳкам қарор топди, чунки айнан музокаралар дипломатик фаолиятнинг деярли бутун майдонини қамраб олади. Айни шу муносабатлар нуқтаи назаридан ўз қарашларини илгари сурган олимлар қаторига: Жейн Мансбриж, Кети Жо Мартин, Ж.Ниренберг, И.Росс, К.Селлих, С.С. Жейн, Л.Белланже кабиларни киритиш мумкин [3]. Масалан, Ж.Ниренберг ва И.Росс музокараларда, энг аввало, барча томонларнинг манфаат олишга интилишларини кўради [4]. Музокаралар сиёсий можарони ҳал қилишнинг муқобил усули сифатида қаралмоқда. Ҳозирги вақтда воситачилик низоларни ҳал қилишда музокараларнинг энг долзарб шакли сифатида кенг қўлланилади. Медиация — бу низоларни учинчи шахс иштирокида ҳал қилиш тартиби.

"Медиация" атамаси лотинча "медиаре" — "воситачилик қилиш" сўзидан олинган. Қайд этилганидек, медиатор музокаралар жараёнида музокараларни ташкил қилади ва бошқаради ҳамда низони томонларнинг янада реал имтиёзлари ва манфаатларига мувофиқ ҳал этишга, низони ҳал қилишга интилади. Низолашаётган томонлар, ихтиёрий равишда, нейтрал шахс — воситачи иштирокида музокараларга киришадилар. Воситачи низо томонлари учун ҳам нуфузли шахс бўлиши керак. Ярашув қадим замонларда ҳам, бугунги кунда ҳам сезгирлик, донолик ва тажриба талаб қилувчи мураккаб жараёндир. Шунинг учун ҳам тош даврдан бери обрўли, доно раҳбарлар, оқсоқоллар, дин вакиллари яраштирувчи вазифасини бажаришган. Медиация алоҳида фаолият тури бўлиб, бу жараён учинчи шахс иштирокида низолашаётган томонларнинг муаммосини ҳал қилиш йўллари-ни оптималлаштиришни англатади. Ҳозирги

вақтда суд қарорлари низолашаётган томонлардан фақат биттасини қаноатлантиради. Бошқа тараф эса, норози ва адашган. Бу яна узоқ муддатли шикоят жараёнига олиб келади. Медиация юридик ва жисмоний шахслар ўртасида муросага келишга хизмат қилади. Бу, ўз навбатида, низодаги кескинлик даражасини пасайтиришга, уни шахсий зиддиятдан томонларнинг манфаатлари муҳокама қилинадиган мулоқот жараёнига айлантиришга ёрдам беради.

Ҳуқуқий адабиётларда медиация "низолашаётган томонларга ўз позицияларини солиштириш ва низонинг мақбул ва асосли ечимини топишга ёрдам бериш учун улар ўртасида музокаралар олиб борадиган нейтрал ва таъсирли шахс воситачилигидаги расм чизиш жараёни", деб таърифланади. Ҳам суд жараёнига, ҳам музокараларга асосланган воситачилик ҳакамлик, ярашув ва битимдан фарқ қилади. Шундай қилиб, ҳакамлик муҳокамаси учинчи шахс бўлган ҳакамлик судьясининг қонуний ваколатларини амалга ошириш билан боғлиқ ҳуқуқий нормалар асосида тарафлар ўртасида олиб борилади. Можарога ечим топишга қаратилган ярашув жараёнида учинчи томоннинг ривожланиши муҳим эмас. Битим — бу низони тугатиш учун томонлар муросага келадиган жараён.

Шундай қилиб, воситачилик ижтимоий тинчликнинг сифатли воситаси сифатида ишлайди: томонлар яқинлашиш жараёнига киришадилар ва шахсий сабъ-ҳаракатлари асосида уларни имкон қадар қониқтирадиган ечимни топишга ҳаракат қиладилар, буларнинг барчаси томонлар ўртасида тенг ва ишончли муносабатларни яратадиган ва қонунийлигини таъминлайдиган воситачи назорати остида амалга ошади. Ҳозирда низоларни ҳал этишнинг муқобил усули ҳисобланган воситачилик пайдо бўлишидан анча аввал инсоният тарихида низоларни нейтрал ҳакамлар томонидан ҳал этилишига доир мисолларни учратиш мумкин.

Гарвард медиация концепциясига кўра, воситачилик тартибга солинадиган музокаралар усулидир. Ушбу концепция маълум тамойилларга асосланади ва низоларни ҳал қилиш бўйича музокараларда қўлланилади. Унга кўра, медиация судьялар ва дав-

лат судларига ҳеч қандай алоқаси бўлмаган махсус тартибдир. Медиациянинг асосий фарқловчи хусусияти томонлар мустақиллик даражасининг юқорилиги, умумий позицияларни танлаши ва ижобий натижаларга эришишидир. Бу учта фаолият билан боғлиқ:

1) давлат ёки нодавлат судьялар билан музокаралар;

2) модерация;

3) низони ҳал қилиш учун учинчи томоннинг музокараларда иштирок этиши.

Медиация замонавий даврда жуда жадал соҳа бўлиб, халқаро ҳамжамият томонидан замон талаблари, ҳуқуқий давлатда одамларнинг биргаликда яшаши ва ўзини ўзи англаш талабларига жавоб берадиган низоларни ҳал этишнинг универсал усули сифатида қаралмоқда. Медиация низо ва низоларни ҳал қилиш усули сифатида мураккаб тарихий эволюция орқали ривожланиб, томонлардан вазиятдан чиқиш йўлини топишда фаол ва манфаатдор бўлишни, бунга эришиш учун ўз куч ва таъсиридан фойдаланишни талаб қилади. Энг муҳими, низоларни рақиб зарарига ва унинг ҳисобидан ҳал қилиш жараёни эмас, балки томонларга ўз манфаатлари ва ҳуқуқларини таъминлаш учун тенг имкониятларни беришдир.

Мамлакатимизда медиация институтини ташкил этиш ва қўллашни тақозо этувчи қуйидаги омилларни алоҳида таъкидлаб ўтиш зарур. Таъкидланганидек, кўплаб нуфузли халқаро ташкилотларга аъзо бўлган Ўзбекистонда ягона ҳуқуқий маконнинг яратилиши, халқаро ҳуқуқ нормаларининг бирлаштирилиши мамлакатимиздаги мавжуд илғор ҳуқуқий тажрибаларни қўллаш масаласини кўтармоқда.

Медиация бағрикенглик ва консенсус институти сифатида, одатда, мулоқот ва мулоқот маданияти юқори бўлган жамиятларда жадал ривожланади. Ўзбекистоннинг миллий музокара модели ўзига хос келишув омили сифатида танилган. Ўзбекистонда низоларни оқсоқоллар иштирокидаги маслаҳатлашувлар орқали ҳал этиш қадимий тарихий илдизларга эга. Шу боис мамлакатимизда низоларни судгача ҳал этиш амалиётини фаол қўллаш учун катта имкониятлар яратилган. "Медиация — бутун

юримдик ҳамжамият келажагининг институти", деган умумий фикр мавжуд. Бугунги кунда медиация институти нафақат суд-ҳуқуқ тизими, балки қонун устуворлиги ва бутун жамият учун ҳам муҳим ва долзарб масаладир. Жамиятда одамлар ташаббус кўрсатиши, мулоқот ва тинчликда яшашни ўрганиши керак. Ўзбекистонда замонавий дунё ҳуқуқий амалиётидаги асосий тенденцияларни қўллаш, фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш, мустақил суд тизимига асосланган қонун устуворлиги асосларини мустаҳкамлашга қаратилган сиёсат олиб борилмоқда. Мустақиллик йилларида амалга оширилган суд-ҳуқуқ ислохотлари, тўпланган бебаҳо тажриба жадал ва илғор институт бўлган медиациянинг ҳуқуқий маданият ҳамда жамият ҳаётига интеграциялашувида, турли соҳа вакиллариининг фаол иштироки ва ижтимоий шериклиги орқали ижтимоий барқарорликни таъминлашда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Баъзида сиёсатчилар иккиюзламачилик ва қўрқитиш босими остида (террорчилар ва сиёсий радикаллар таҳдиди) музокаралар ўтказишга мажбур бўлади. Музокараларга бир томонлама сиёсий ҳаракатлар имкони бўлмаганда ва улар фойдасиз бўлганда; қонунчилик тартибида кўзда тутилган тартиботлар мавжуд бўлмаганда; судга қадар муаммони судгача (музокаралар ёрдамида) ҳал қилиш кўпроқ манфаатли бўлганда, шунингдек, суд қоидалари ва хатти-ҳаракатнинг қатъий белгиланган моделлари бўлмаганда ҳам мурожаат қилинади. Бироқ ҳар қандай ҳолатда музокаралар олиб бориш ўзаро тушуниш, ҳатто бирдамликка бўлган иродани, келишмовчиликлардан қатъи назар шахсга бўлган ҳурматни олдиндан кўзда тутиши лозим. Шу боис, малакали сиёсатчилар сиёсий музокаралар самарасиз бўлган ҳолатларни кўрсатадилар: бир-бирини рад этувчи манфаатлар мавжуд бўлганда ва томонлар ярашмайдиган кайфиятда бўлса, ана шундай ҳолат вужудга келади.

Шундай қилиб, музокараларни турларга ажратиш учун муайян музокараларга хос бўлган бирлашув ва фарқланиш жараёнларининг мувозанати яна бир эҳтимолий асос билан характерланади. Чунки

иштирокчилар афзал кўрган жиҳатлар ва улар қўйган қадамлар, шунингдек, музокара макони ва фойдалилик, мутаносиб-лик, оқиллик ҳамда кўриб чиқиладиган масалалар даражаси билан белгиланадиган яқунлари конфликтологик ёндашув доираларидаги музокара хатти-ҳаракатларидаги фарқларнинг асоси ва музокараларни турларга ажратишнинг эҳтимолий асосини ташкил этади. Масалан, ўз зиммасига чекланишлар ва мажбуриятлар олмасдан бойликлардан фойдаланиш имконияти (ядро қуролини тарқатмаслик тўғрисидаги шартномани имзоламаслик бўйича Ҳиндистоннинг ёндашуви), хусусан, нисбатан камроқ куч салоҳиятига эга бўлган иштирокчилар учун фойдалидир.

Бундай ўзаро ҳаракат (интеракцион) доираларидаги ёндашувда, бир томондан, устун туриш имконияти ва интилишлари, бошқа томондан, тушуниш имкониятлари ва мақсадлари халқаро музокараларни турларга ажратишдаги етакчи омил бўлиб хизмат қилади. Ушбу сиёсий имкониятлар ва мақсадлар иштирокчилар томонидан ўз устувор қадриятлари, мафкуралари, сиёсий мулоқот маданиятининг ўзига хослиги, хатти-ҳаракатнинг миллий ва индивидуал тарзларига мос равишда талқин қилинади. Б.Р. Тўлаевнинг фикрича, музокара — коммуникациянинг энг муҳим шакллари-дан бири, баҳсли масалаларни ечишнинг самарали методи ва шу билан бирга, билишнинг ўзига хос усулидир. Музокара қандайдир масалани ёки ўзаро боғланган масалалар гуруҳини компетентли одамлар томонидан ўзаро қабул қилиниши мумкин бўлган ечимга эришиш мақсадида муҳокама қилишни назарда тутди [5].

Америкалик олим Т.Друкман музокараларнинг олти босқичли моделини қуйидагича ажратиб кўрсатади: музокаралар зарурати тўғрисидаги келишув; мақсад ва тамойиллар тўғрисидаги келишув; музокаралар олиб боришнинг асосий қоидалари тўғрисида келишув, музокаралар мавзуси ва кун тартибини белгилаш; формула тўғрисида келишув ёки умуман, келишув; тафсилотлар тўғрисида келишувлар шулар жумласидандир [6]. М.Лебедева уч босқични: музокараларга тайёргарлик (музокаралардан олдинги босқич), музокаралар

олиб бориш ва келишувлар, агар улар имзолаш билан ниҳоясига етса (ўзаро ҳаракат босқичи), музокаралар натижаларини таҳлил қилиш ва эришилган шартномаларни бажариш (имплементация) босқичларини ажратиб кўрсатиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблайди [7].

Бугунги сиёсий фанлар доирасида музокараларга кўплаб ёндашувлар ривожланиб бормоқда, улар ўзаро бир-бирини тўлдирмоқда. Шу аснода ушбу жараёни кузатиб бораётган замонавий санъаткорларнинг ҳаяжонли фикрларига ҳам қулоқ солмасликнинг иложи йўқ, уларнинг ёндашувини фаластинлик ёзувчи Д.Сахар ёрқин ифодалаган: "Ҳайҳот, кўпинча, музокара бошлаш учун қон тўкишга тўғри келмоқда!" Қон тўкишдан ташқари, яна қандай сабаблар сиёсатчиларни музокаралар учун йиғилишга мажбур қилмоқда. Бир томондан, сиёсатчилар раддия сиёсий ҳаракатлари (қўзғолонлар, намойишлар) таҳдидидан қўрқиб, дарҳол музокараларга кўнадилар; бошқа томондан, келишув ва сулҳга келиш учун бўлган иродани шунчаки намён қилиш мақсадида сиёсий сездирмай бошқариш (манипуляция) мақсадида кўпинча музокаралар ўтказилади [8].

Бошқа таснифга кўра, (К.Селлих ва С.Джейн), музокаралар олиб бориш услубининг шаклланишига, асосан, иккита омил таъсир қилади: сиёсий шериклар билан муносабатлар (дўстлик)ни ўрнатиш ва муайян вазифаларни ечиш мақсади, мазкур ўлчовлардан келиб чиқиб, "эҳтиёт шартлилик", "хаёлпараст", "баҳслашувчи", "мухолифатчи" ва "ҳал қилувчи" каби услубларга ҳам ажратилади. Шериклик музокаралари, кўпинча, интегратив музокаралар деб аталади, чунки "ўйинлар назарияси" тушунчасига мувофиқ бу ерда энг асосий нарса — бирлашиш томон интилиш ва ирода, ҳар бир шерикнинг бошланғич салоҳиятини ошириш йўлида ўз стратегияларини "бирлаштириш" (интеграциялаш)-дир [9]. Шу аснода ўйиндан мақсад — музокаралар якунида барча иштирокчиларнинг "мусбат қиймат"га эришишидир. Баъзан бу музокаралар ҳамкорлик руҳидаги музокаралар деб ҳам аталади, чунки улар-

да ўзаро ҳаракатнинг айнан шу турига урғу берилиши яққол кўринади. Бундай музокара ўйинининг асосий шarti — иштирокчиларнинг бир-бирини шериклар сифатида аниқ баҳолашлари лозимлигидир. Музокара олиб бориладиган вазиятлар табиатан турли хил бўлади. У ёки бу вазиятга қараб, инсон музокара иштирокчисининг фикрларини маъқуллаши, тўлдириши ёки шубҳаланиб, уларни инкор қилиши мумкин. Бундай вазиятда музокара иштирокчиларини "муносабатларни ойдинлаштириш" тақозо этилади. К.Селлих ва С.С. Джейнлар бу фикрга қўшиладилар: "Музокаралар — ўзаро бир-бирига боғлиқ ҳолат, чунки музокарада бир иштирокчи бошқасига таъсир кўрсатади ёки бунинг акси бўлади" [9].

Музокаралардаги сиёсий ёндашувни танлашга таъсир кўрсатувчи сиёсий психологиянинг бир қанча йўналишлари мавжуд. Булар: тарихий, социологик ва индивидуал-психологик ёндашувдир. Уларнинг барчаси ижтимоий маданий мансублик доирасида бошқача тарзда ўзгаришга қодирдир. Кўпгина тадқиқотчилар музокаралардаги сиёсий етакчиларнинг ёндашувларини талқин қилганда тарихий вазиятга катта аҳамият берадилар. Ҳақиқатан ҳам, ҳар бир сиёсатчининг сиёсий хатти-ҳаракати жамиятда ва жаҳонда юз бераётган ҳодисаларга ўзига хос муносабатни намоён этади.

Авторитаризм манбаларини тадқиқ қилган немис психологи Э.Фромм ҳарбий ҳужум таҳдиди шароитида ёки чўзилиб кетган иқтисодий инқироз шароитида аксарият сиёсатчилар авторитар сиёсий қарорларга мойил бўлишини ва авторитар етакчиларни қўллаб-қувватлашга қодир эканликларини таъкидлаган эди. Бу ҳам ўз-ўзидан тушунарлидир. Инсон яқинлашиб келаётган таҳдиддан ўзига интизомда ва қатъий ҳокимиятда паноҳ излайди. Шу аснода ҳар бир сиёсатчи тарихий шаклланган сиёсий ташкилотлар, партиялар ва институтларга таянган ҳолда ўз ёндашувини танлайди.

Ҳар бир тамаддун тараққиёти вазиятлар таъсири остида ўта қисқа муддат ичида кишиларнинг сиёсий эътиқоди

жиддий ўзгаришларни бошидан кечирганлигига кўплаб мисолларга эга. Жиддий диний ва сиёсий инқирозлар даврида сиёсий хатти-ҳаракатдаги бир лаҳзалик ғалаёнлар гўё ҳамма нарса: феъл-атворлар, одатлар ва анъаналар ўзгарганлиги борасидаги хомхаёлни юзага келтиради. Масалан, музокаралар Япония, Хитой, Ҳиндистон, Буюк Британия, Франция, Германия каби мамлакатларда синчковлик ва эҳтиёткорлик билан амалга оширилади. Буюк Британияда музокараларга тайёргарлик кўриш учун кам вақт сарфланади, аксинча, Франция ва Германияда бу босқич муайян муддатни талаб этади. Ўрта Осиё давлатларида ҳар доим бўлажак шерикни синчковлик билан ўрганиш, олдиндан учрашув ўтказиш устувор аҳамият касб этади. Ҳиндистонда, Буюк Британияда ва Японияда эса, белгилаётган шартнома тафсилотларини муҳокама қилишдан олдин томонлар суҳбатни кундалик муаммолар юзасидан бошлашни афзал кўришади. Аксарият мамлакат вакиллари учун биринчи иш юзасидан учрашувда ташқи кўринишга катта эътибор берилади, аммо Ҳиндистон ва Германияда кейинги учрашувлар учун камроқ расмий кийим кийилади. Музокаралар олиб бориш жараёнида японияликлар, ҳиндулар ва немислар ўзларини жуда ҳам эҳтиёткорлик билан тутадилар, керак бўлса, ён берадилар, хитойлар ва французлар бемалол барча тафсилотларни муҳокама қиладилар.

Хуллас, музокаралар бўйича шерикнинг сиёсий қарашларини талқин қилишда кўплаб ўзаро боғлиқ омилларни ҳисобга олишга тўғри келади, булар орасида ижтимоий-маданий мансублик етакчи омилдир. Бу барча бошқа йўналишлар — тарихий, ижтимоий ва индивидуал-психологик йўналишларнинг ҳаракатини бошқача қилиб кўрсатувчи ўзгача кўзгудир. Шу боис, агар кишининг ижтимоий-маданий мансублигини талқин қилиш калити топилмаса, унинг музокаралардаги сиёсий хатти-ҳаракатини изоҳлашнинг имкони йўқ. Бунинг учун миллий хусусият сингари мураккаб ҳодисанинг тагига етиш зарур.

Манба ва адабиётлар

1. Trotschel; Hufmeier; Loschelder; Schwartz; Collwitzer. "Perspective taking as a means to overcome motivational barriers in negotiations: When putting oneself in the opponents shoes helps to walk towards agreements" (PDF). *Journal of Personality and Social Psychology*. 101 (4). 2011: 771-790.

2. Adnan, Muhamad Hariz Muhamad; Hassan, Mohd Fadzil; Aziz, Izzatdin; Paputungan, Irving V (August 2016). "Protocols for agent-based autonomous negotiations: A review". *2016 3rd International Conference on Computer and Information Sciences (ICCOINS)*. Kuala Lumpur, Malaysia: IEEE: 622-626.

3. Jane Mansbridge, Cathie Jo Martin. *Political Negotiation: A Handbook*. Copyright Date: 2016. Published by: Brookings Institution Press Pages: 304.; Ниренберг Дж., Росс И. Секреты успешных переговоров. — М., 2007. — С. 9.; Селлих К., Джейн С. С. Переговоры в международном бизнесе. — М., 2004. — С.17.; Белланже Л. Переговоры. — СПб., 2003. — С.17, 28.

4. Ниренберг Дж., Росс И. Секреты успешных переговоров. — М., 2007. — С. 37.

5. Тўлаев Б.Р. Бугунги кунда Ўзбекистон таълим тизимида ривожланишнинг асосий йўналишлари. // "Фуқаролик жамиятида шахс тарбияси ва унда оила институти-нинг ўрни" мавзuidaги Республика илмий-амалий анжумани материаллари. Тошкент, 2017. 10-11 апрель. — 37 б.

6. Нэх В.Р. Политические переговоры: организация и процедура проведения /Нэх В.Р. //Вестник МГУ. Серия 12. Политические науки. — 1995. № 4. — С. 59-75.

7. Лебедева М.М. Отечественные исследования ведения переговоров: история развития и перспективы /Лебедева М.М. //Вестник МГУ. Серия 18. Социология и политология. — 2000. № 1. — С. 154-165.

8. Ниренберг Дж., Росс И. Секреты успешных переговоров. — М., 2007. — С. 9. 2.

9. Селлих К., Джейн С. С. Переговоры в международном бизнесе. — М., 2004. — С. 17.

Ибодулла ҚЎНФИРОВ,
тарих фанлари номзоди,
Ўзбекистон журналистика ва оммавий коммуникациялар
университети доценти

"СИЁСИЙ МАДАНИЯТ ТРАНСФОРМАЦИЯСИ" ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ ИЛМИЙ АСОСЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада сиёсий, маданий омиллар ва уларнинг ижтимоий таъриқийётдаги роли ҳамда янги Ўзбекистонда фуқаролар сиёсий маданиятининг трансформациялашуви масалалари илмий-иждоидий асосда таҳлил этилган. Айниқса, "трансформация" тушунчасига ҳамда сиёсий маданиятнинг трансформациялашувига алоҳида эътибор қаратилган.

Шунингдек, мақолада трансформация жараёнлари аниқ бир вазиятда шаклландиган ва фаолият кўрсатиб, ривожланидиган жараёнларнинг ўзига хос синтези экани, уни динамик тизим сифатида кўриб чиқишга имкон бериши хусусида илмий ҳулосалар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: сиёсий маданият, сиёсий тизим, маданий омиллар, сиёсий менталитет, сиёсий қадриятлар, фуқаролик жамияти, сиёсий фаолият, демократик жараёнлар, ижтимоий ғоялар, трансформация, модернизация.

Понятие "трансформация политической культуры" и его научная основа

Ибодулла Кунгиров,
кандидат исторических наук, доцент
Университета журналистики и массовых
коммуникаций Узбекистана

Аннотация: в данной статье анализируются политико-культурные факторы и их роль в общественном развитии, а также трансформация политической культуры граждан в Новом Узбекистане на научно-творческой основе. Особое внимание уделе-

но понятию трансформации и трансформации политической культуры.

Также в статье даны научные выводы о том, что трансформационные процессы формируются в конкретной ситуации и представляют собой своеобразный синтез процессов функционирования и развития, позволяющий рассматривать ее как динамическую систему.

Ключевые слова: политическая культура, политическая система, культурные факторы, политическая ментальность, политические ценности, гражданское общество, политическая активность, демократические процессы, социальные идеи, трансформация, модернизация.

Concept of Transformation of political culture and its scientific basis

Ibodulla Kungirov,
Candidate of Historical Sciences,
Uzbek University of Journalism and Mass
Communications

Abstract: this article analyzes the political and cultural factors and their role in social development, as well as the transformation of the political culture of citizens in the new Uzbekistan on a scientific and creative basis. Special attention is paid to the notion of transformation and the transformation of political culture.

The article also draws scientific conclusions about the fact that transformation processes are formed in a specific situation and are a unique synthesis of functioning and development processes, allowing it to be considered as a dynamic system.

Keywords: *political culture, political system, cultural factors, political mentality, political values, civil society, political activity, democratic processes, social ideas, transformation, modernization.*

Жамиятни демократик тамойилларга мос ҳолда шакллантириш ҳамда ривожлантириш сиёсий ва иқтисодий омилларга асосланади. Сиёсий ва иқтисодий омилларнинг уйғунлигига эришишда сиёсий маданиятнинг роли алоҳида эътиборга молик масалалардан бири.

Ҳар бир жамиятда сиёсий тизим маълум бир маданий қолип доирасида мавжуд бўлади ва такомиллашади. Ана шу нуқтаи назардан ёндашадиган бўлсак, жамият сиёсий ҳаётидаги туб ўзгаришлар, аввало, фуқаролар сиёсий маданияти даражаси билан белгиланади. Фуқароларнинг сиёсий маданиятини ўзгартирмасдан туриб, сиёсий ислохотларни амалга ошириб бўлмайди.

Жамиятшунос олимларнинг фикрича, айнан сиёсий маданиятнинг ривожланганлик даражасига қараб, жамият сиёсий тизимининг қанчалик мукамал ташкил қилинганлиги тўғрисида хулоса чиқариш мумкин. Чунки сиёсий маданият фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий лаёқатини ифода этишга, сиёсий институтларнинг қарор топишига, уларнинг тўлақонли фаолият кўрсатишига ҳамда давлат ва жамият ўртасидаги муносабатларнинг шаклланиш жараёнига бевосита таъсир кўрсатувчи омил сифатида намоён бўлади.

"Сиёсий маданият" атамасини илмий муомалага XVIII асрда яшаб ўтган немис файласуфи ва маърифатпарвари, жамиятшунос олим И.Гердер олиб кирган. Эмпирик асосга эга бўлган сиёсий маданият тўғрисидаги илмий концепциялар Фарбада XX асрнинг ўрталарида шаклланган. Уларнинг шаклланишида йирик сиёсатшунос тадқиқотчилар: Г.Альмонд, Х.Файер, С.Верба, А.Липсет, М.Дюверже, У.Розенбаум, Г.Пауелл, Л.Пай каби олимларнинг ҳиссаси бениҳоя каттадир.

Жумладан, Г.Альмонд сиёсий хулқ ва сиёсий жараёнларни ўрганиш учун мақбул бўлган янги сиёсий маданият концепциясини биринчилардан бўлиб илмий муома-

лага киритган. Унинг фикрича, сиёсий маданият сиёсий тизимга асосланган сиёсий объектларга йўналтирилган махсус билим шаклидир. Г.Альмонд ва С.Вербалар бу ҳақда шундай ёздилар: "Сиёсий маданият" атамаси сиёсий тузум ва унинг турли қисмлари ва ҳар бир инсонни мавжуд сиёсий тизимдаги ўз ролига нисбатан муносабати, сиёсий қарашларини англатади" [1]. Г.Альмонд ва С.Вербалар сиёсий маданиятни билим (сиёсат ҳақида билим ва тасаввурлар), ҳиссиёт (сиёсатга нисбатан ҳистуйғулар) ва баҳолаш (сиёсий объектлар ҳақидаги фикрларни қийслаш) кабилардан иборат эканлигини алоҳида таъкидлаб ўтадилар. Шунингдек, кўплаб тадқиқотчилар сиёсий маданиятга тегишли бўлган мазкур ёндашувни рад этадилар, уни субъектив ва ноаниқ асосга эга, деб ҳисоблайдилар. Аслида эса, "сиёсий маданият", сиёсий менталитет ва миллий характер ажратиб тушуниладиган ҳодиса эмас. Америкалик тадқиқотчи Р.Дальтон бу ҳақда алоҳида тўхталиб, унинг миллий менталитет, ижтимоий-маданий интеллектуал даражаси билан боғлиқ яна бир қанча муҳим жиҳатларига сиёсатшунослар эътибор қаратмаганлигини алоҳида таъкидлаб ўтади.

Сиёсий маданият масалаларини илмий асосда ўрганган Х.Т. Одилқориев ҳамда Ш.Ғ. Ғойибназаровлар сиёсий маданият назариясини таҳлил қилиб, ўзларининг илмий, амалий хулосаларини ишлаб чиқишган. Жумладан, уларнинг "Сиёсий маданият: назарий-қийсий тадқиқот" номли монографиясида "сиёсий маданият" тушунчасига шундай таъриф берилади: "Сиёсий маданият жамият маданиятининг таркибий қисми сифатида давлат ва жамиятда сиёсий ҳокимиятнинг вужудга келиши, тақсимланиши ва фаолият кўрсатишига муносабатни ифодалайди" [2].

Сиёсий маданиятнинг ўзгариши турли йўналишдаги ўзгаришларни ўз ичига олган мураккаб тушунча сифатида таҳлил қилинади. Бу сиёсий маданиятнинг тизим сифатидаги эволюцион ўзгаришини англатади. Сиёсий маданиятнинг тарқоқлиги, айниқса, трансформациялар жараёни ижтимоий тараққиётнинг беқарор даврида содир бўлганда сезилади. Шахс, ташкилот ёки гуруҳнинг субмаданияти ижтимоий

интеграция ёки парчаланишнинг зарурий шарти сифатида ҳам намоён бўлади. Сиёсий маданият динамикасини ижтимоий ўзгаришлар билан боғлиқ ҳолда ўрганиш сиёсий маданият назарияси ривожланишининг асосий йўналишларидан бири бўлиб, асосан, модернизация назарияси доирасида амалга оширилади.

Х.Т. Одилқориев ҳамда Ш.Ф. Фойибназаровларнинг фикрича: "Сиёсий маданият инсоният умумий маданиятининг сиёсат билан бевосита боғлиқ катта соҳасидир. У инсон сиёсий турмуши ҳамда жамият сиёсий ҳаётининг эришилган даражаси, сифати ва йўналишида, бинобарин, сиёсий жараёнлар, одамларнинг сиёсий фаолияти, сиёсий институтлар ва тузумларнинг фаолияти ва ривожланиши, етакчи сиёсий қадриятлар ва хулқ-атвор намуналари, назариялар ва мафкуралар, фуқароларнинг сиёсий ижтимоийлашиши ва ижтимоий муносабатларни модернизация қилиш алоқалари тизимининг хусусиятида ўз ифодасини топади" [3].

Шунингдек, сиёсий маданият — сиёсий муносабатлар тизими, айни пайтда, авлодлар алмашинуви натижаси, уни ташкил этувчи унсурларни ишлаб чиқиш ва қайта тайёрлаш жараёнини ўз ичига олади. Сиёсий маданиятни мунтазам равишда ривожланиб боровчи динамик ҳодиса десак тўғри бўлади.

Трансформация жараёнлари аниқ бир вазиятда шаклланиш ва фаолият кўрсатиш ҳамда ривожланиш жараёнларининг ўзига хос синтези бўлиб, уни динамик тизим сифатида кўриб чиқишга имконият яратиб беради.

Трансформация [лот. *transformatio* — қайта ўзгариш, қайта ҳосил бўлиш (генетикада)] — ҳужайрага ёт ДНК кириши натижасида унинг ирсий хусусиятларининг ўзгариши; прокриотларда генетик материал алмашилиш усуллари билан.

Трансформация жараёнларининг натижаси, маълум бир ижтимоий гуруҳнинг сиёсий бегоналашуви бўлиши ҳам мумкин, бу гуруҳ вакиллари сиёсий жараёнларга таъсир қилишига иложи бўлмаган ҳолатга келтириши мумкин. Бундай оқибатларга қарамай, сиёсий маданиятнинг ўзгариши, кўпинча, беқарор ва патологик шароитлардан чиқиш йўли, жами-

ятни янги қайта қуриш сари ҳаракатдир. Бундай шароитда трансформация зарур ва муқаррар жараёнга айланади, унинг натижасида мавжуд қарама-қаршиликлар ҳал қилинади.

Трансформация сиёсий маданиятни модернизация қилиш, анъанавийлаштириш ҳамда архаизация қилишни ўз ичига олган жараёнларнинг бутун мажмуасидан иборатдир. Сиёсий маданият динамикаси унинг бир-бирига диалектик қарама-қарши бўлган иккита асосий функцияси билан белгиланади: яъни сиёсий ҳаётни ишлаб чиқиш (қайта ишлаб чиқиш) ва сиёсий тизимни ўзгарувчан ижтимоий шароитга мослаштириш функциялари ҳисобланади.

Шуни ҳам алоҳида таъкидлаш керакки, жамият ижтимоий ҳаётининг сиёсий жиҳатдан такомиллашуви, бошқарув ва назорат қилиш органларининг демократиялашуви, табиий равишда, сиёсий модернизацияга асосланади. Сиёсий модернизация жараёнида янги сиёсий институтлар вужудга келади, мавжуд сиёсий институтлар эса, ривожланиб, янгича мазмун-моҳият касб этади. Бундай шароитда, бир томондан, ижтимоий тараққиётнинг муҳим шарти бўлган сиёсий барқарорликни сақлаш объектив заруратга айланса, иккинчи томондан эса, фуқароларнинг сиёсий иштироки ва фаоллигини ошириш имкониятларини кенгайтириш талаб этилади. Бундай жараёнларнинг муваффақиятли кечишида жамият сиёсий ҳаётининг трансформациялашуви муҳим аҳамият касб этади.

Модернизация: хусусийликни универсализм билан алмаштиришни, сиёсий субъектларнинг танлаш эркинлиги ва масъулиятини кенгайтиришни, сиёсий иштирок этиш имкониятлари ва аҳамиятини оширишни, сиёсий жараённи рационализация қилишни, муваффақиятга эришиш йўналишларининг устунлигини ўз ичига олади.

Бу янги сиёсий амалиётларнинг пайдо бўлиши билан боғлиқ бўлиб, у сиёсий тизим институтларининг дифференциацияси ва ихтисослашувига, янги сиёсий институтларнинг пайдо бўлишига олиб келади. Модернизация сиёсий маданиятни ривожлантиришга, унинг янги сифатга эга бўлишига қаратилган.

Сиёсий маданиятни модернизация қилиш механизмларининг қуйидаги гуруҳларини ажратиш мумкин:

- асосий маънавий интеграциялашган тизимлар — дин ва сиёсатни фарқлаш, сиёсий маданиятни дунёвийлаштириш;

- ўзгартирилаётган тизимда миллий давлат, сиёсий партиялар, фуқаролик жамияти тузилмалари каби янги элементларнинг пайдо бўлиши;

- бошқа маданиятлардан янги таркибий қисмларни олиш ва сиёсий маданият тизимига киритиш.

Г.Альмонд ва С.Верба ўзларининг "Фуқаролик маданияти" асарида сиёсий маданиятни шакллантириш "сиёсий позицияларни белгиловчи муҳим омил ва энг осон фаолият кўрсатувчи омил" сифатида таълим тизими билан боғланади, деб ўқитишади [4]. Бироқ асарда аҳолининг сиёсий иштироки ва иқтисодий фаоллиги тараққиётнинг энг муҳим таркибий қисмларидан бири эканлигига эътибор қаратилмаган.

Сиёсий маданият бир қатор омиллар (институционал ва ноинституционал) таъсири остида ўзгаради, улар бевосита ёки билвосита ижтимоий давлат ва ижтимоий субъектларнинг трансформацион фаоллиги салоҳияти билан белгиланади. Жамият сиёсий маданияти давлат сиёсати таъсирида олиб борилаётган ислохотлар натижасида ўзгариши мумкин. Бундай жараёнлар ижтимоий тузилмаларнинг модернизация қилиниши, шунингдек, жаҳон ҳамжамиятига қўшилиш натижасида глобallasуш жараёнларида намоён бўлади.

Глобал сиёсий ўзгаришлар оиладан тортиб, сиёсий институтларгача бўлган турли соҳаларни қамраб олади. Трансформация сиёсий маданиятнинг парчаланиши, бўлинишига, табақаланишига, турли сиёсий субмаданиятларнинг пайдо бўлишига олиб келиши мумкин. Сиёсий маданиятнинг тарқоқлиги, айниқса, трансформация жараёни ижтимоий тараққиётнинг беқарор даврида содир бўлганда сезилади. Шахс, ташкилот ёки гуруҳнинг субмаданияти ижтимоий интеграция ёки парчаланишнинг зарурий шарт сифатида кўриб чиқилиши керак.

Жамиятда сиёсий тизимнинг трансформациялашуви шароитида сиёсий социализациянинг роли ва аҳамияти ортиб бормоқда, бунинг натижаси нафақат институционал ўзгаришлар (сиёсий ҳокимият институтларининг ўзгариши ва бошқалар)нинг шаклланиши, балки бошқа тизимли маданий қадриятларни яратиш учун ҳам муҳим аҳамиятга эга. Сиёсий ижтимоийлашув деганда, шахс томонидан сиёсий қадриятлар, идеаллар, билимлар, ҳис-туйғулар, тажрибаларни ўзлаштириш жараёни тушунилади, бу унга турли сиёсий вазифаларни муваффақиятли бажаришга имкон беради. Сиёсий ва маданий ўзгаришлар даврида ҳам мафкура даражасида, ҳам ҳокимият институтлари даражасида, ҳам тўлақонли фуқаролик жамиятини шакллантириш даражасида, ҳам маданий муносабатлар даражасида ўзгаришлар содир бўлади. Бундай даврда оммавий ахборот воситаларининг аҳамияти, биринчи навбатда, жамиятни ўзгартираётганда ушбу институт томонидан амалга ошириладиган ижтимоий функцияларнинг кенгайиши билан боғлиқ.

Ахборотни танлаш ва эфирга узатишни ташкил этиш орқали оммавий ахборот воситалари архаик стереотипларни сезиларли даражада хиралаштирадиган, афсоналарни йўқ қиладиган ва асосан, турмуш тарзи, маънолари, қадриятлари, меъёрлари ва ижтимоий хатти-ҳаракатлар мотивлари учун янги стандартларни белгилайдиган ахборот оқимларини шакллантиради. Бу эса, замонавий сиёсий маданиятнинг ўзгаришини рағбатлантирувчи омиллардан биридир.

Сиёсий маданиятнинг барқарор компоненти қадриятлар иерархиясидир, у қадриятларнинг ички тузилиши, ижтимоий онтологик муносабатларга асосланади. Бинобарин, сиёсий маданиятдаги эволюцион ўзгаришлар, аввало, сифат жиҳатидан фарқ қилувчи тизимнинг пайдо бўлишидан иборат эмас, балки алоҳида тузилмани ташкил этувчи элементларнинг функциялари ва улар ўртасидаги муносабатларнинг аҳамиятини ўзгартиришдан иборатдир.

Н.И. Бирюков ва В.М. Сергеев сиёсий маданият динамикасини сиёсий маданият-

га "сингдирилган" жамиятнинг интеграция механизмининг ўзгариши билан боғлайди. Анъанавий жамиятда интеграция жараёнлари сиёсий маданиятнинг барқарор таркибий қисми сифатида намоён бўлади [5].

Сиёсий маданиятга оид талқинларни умумлаштирган рус олими Э.Я. Баталов сиёсий маданиятга қуйидаги соддалаштирилган таърифни беради: Сиёсий маданият — бу индивидлар ва гуруҳларнинг онги, ҳулқ-атвор моделларининг тарихан шаклланиб келган андозалари, шунингдек, сиёсий институтларнинг фаолият кўрсатиш моделлари тизими демакдир [6].

Шундай қилиб, сиёсий маданият ҳодисаси кўп функциялилиги ҳамда динамикасининг мураккаблиги билан ажралиб туради. Қадимги даврларда шаклланган сиёсий маданият қатламлари янгилари билан алмаштирилмайди, балки ҳар бир тарихий лаҳзада унинг конфигурациясини белгилаб берадиган замонавийлари билан бирга мавжуд бўлиб қолади. Сиёсий маданиятнинг ўзаги ижтимоий ғоялар, сиёсий қадриятлар, шунингдек, сиёсий фаолият нормалари, стандартлари ҳамда қоидалари тизимини ташкил қилади. У асрлар давомида ишлаб чиқилган бўлиб, сиёсий ҳаётнинг тарихий такрорланишини кафолатлайдиган маълумотларнинг сақланиши ва авлоддан авлодга узатилишини таъминлайди.

Бошқача айтадиган бўлсак, сиёсий маданият асрлар давомида шаклланган ва турли тарихий даврларга оид қатламлар динамик муносабатда бўлган мураккаб шаклланишдир. У ўтмиш, ҳозирги ва башорат қилинадиган келажакни бирлаштиради. Шунингдек, тарихий даврларнинг ўзгариши билан сиёсий маданиятнинг янги қатламлари шаклланади, бироқ йўқ бўлиб кетмайди.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, сиёсий маданият қадриятларга оид меъёрий тизимдир. У ўзида сиёсий тизимдаги таянч, эътиқодлар, кўрсатмалар, йўналишлар интилишлар тимсолларини акс эттиради ва

бирлаштиради. Мамлакатимизда мавжуд сиёсий маданият демократиянинг ривожланишига, фуқаролик жамиятини барпо этишга хизмат қилишга қаратилган. Бошқача айтадиган бўлсак, сиёсий маданият демократик жараёнларни такомиллаштириш, халқимизнинг қонунни ҳурмат қилишга, ахлоқий, маънавий қадриятларга содиқлик, сиёсий муносабатларда демократия тамойилларига асосланишга таянади. Шунингдек, ўтмиш сиёсий маданияти ҳамда тараққиёт босқичидаги хорижий давлатлардаги сиёсий маданият трансформация жараёнларининг энг илғор томонларини ўзида мужассамлаштиради. Аниқроқ айтадиган бўлсак, сиёсий маданият ижтимоий ўзгаришлар қуролидир. Чунки унда сиёсий низоларни ҳал қилиш усуллари ҳамда воситалари мужассамлашган.

Манба ва адабиётлар

1. Алмонд Г., Верба С. *Гражданская культура: политическая в пяти странах отношения и демократия*. — Бостон и Торонто, 1965. — С.121.
2. Одилқориев Х.Т., Фойибназаров Ш.Ф. *Сиёсий маданият: назарий-қийёсий тадқиқот*. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ академияси, 2004. — 39 б.
3. Одилқориев Х.Т., Фойибназаров Ш.Ф. *Сиёсий маданият: назарий-қийёсий тадқиқот*. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ академияси, 2004. — 73 б.
4. Алмонд Г., Верба С. *Гражданская культура: политическая в пяти странах отношения и демократия*. — Бостон и Торонто, 1965. — С. 372.
5. Бирюков Н.И., Сергеев В.М. *Между дуализмом и католицизмом (современная проблема и механизмы социальной интеграции в обществе) // Соц. науки и современность*. 1998. № 4.
6. Баталов Э.Я. *Политическая культура*. — М.: 1997. — С. 697.

Нуриддин ХАЛИЯРОВ,
иқтисодий фанлари доктори, доцент,
Равшан ГУЛАМОВ,
Тошкент давлат техника университети
мустақил изланувчиси

ЎЗБЕКИСТОН ТРАНСПОРТ ТИЗИМИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистон Республикаси транспорт тизимининг бугунги кундаги фаолияти, тизимни ривожлантиришдан кўзланган миллий манфаатларга тавсиф берилган. Шунингдек, ҳар бир транспорт тури, жумладан, темир йўл транспорти, ҳаво ва автомобиль транспортларининг ривожланишига бугунги кунда тўсиқ бўлаётган муаммолар таҳлил қилинган. Ўзбекистон транспорт тизими рақобатбардошлигини ошириш, аҳолига хизмат кўрсатиш сифатини яхшилаш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: транспорт, миллий манфаатлар, модернизация, божхона ҳудуди, инвестиция, инновацион фаолият, интермодаллик, логистика хизматлари.

Вопросы развития транспортной системы Узбекистана

Нуриддин Халияров,
доктор экономических наук, доцент,
Равшан Гуламов,
самостоятельный исследователь
Ташкентского государственного
технического университета

Аннотация: в данной статье дается описание деятельности транспортной системы Республики Узбекистан на сегодняшний день, а также национальных интересов, связанных с развитием системы. Также были проанализированы проблемы, препятствующие развитию каждого вида транспорта, в том числе железнодорожного, воздушного и автомобильного. Разработаны предложения и рекомендации по повышению конкурентоспособности транспортной системы Узбекистана, улучшению качества обслуживания населения.

Ключевые слова: транспорт, национальные интересы, модернизация, таможенная зона, инвестиция, инновационная деятельность, интермодалное, логистические услуги.

Issues of transport system development in Uzbekistan

Nuriddin Khaliyarov,
DSc (in Economic Sciences),
Associate Professor,
Ravshan Gulamov,
independent researcher of
Tashkent State Technical University

Abstract: this article describes the current activity of the transport system of the Republic of Uzbekistan, the national interests of the development of the system. Also, the problems hindering the development of each type of transport, including railway transport, air and road transport, are analyzed today. Proposals and recommendations on improving the competitiveness of Uzbekistan's transport system and improving the quality of services to the population have been developed.

Keywords: transport, national interests, modernization, customs area, investment, innovative activity, intermodality, logistic services.

Жаҳонда юз бераётган глобаллашув ва тезкор ахборотлар алмашинуви жараёнларининг кучайиши мамлакатлар ўртасида ташқи иқтисодий фаолият, шу асосда транспорт хизматларининг ривожланишида ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда. Жаҳон банкининг маълумотларига кўра, дунёда яратилаётган ялпи ички маҳсулот ҳажмида транспорт хизматлари улуши 7-9 %ни ташкил этиб, ҳар йили барча транспорт турлари орқали 100 млрд. тоннадан

ортиқ юк ва 1 трлн. йўловчи ташилади, унинг катта қисми ривожланган давлатлар ҳиссасига тўғри келмоқда [1]. Бу транспорт инфратузилмасининг ривожланганлиги, хизматлар сифати ва рақобатбардошлигининг юқори даражадалиги билан боғлиқ.

Барча давлатларда транспорт тизимини ривожлантириш ва тизимга инновацион янгиликларни жорий этиш бўйича амалга ошириладиган чора-тадбирларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада транспорт тизимини ривожлантириш ва унинг самарадорлиги оширилишини таъминлайдиган илғор, замонавий транспорт технологияларини ишлаб чиқиш, инновацион логистик технологияларни жорий этиш, тизимнинг барча сегментларини ривожлантириш ва рақобатбардошлигини ошириш, транспорт-логистика тизимини такомиллаштириш, соҳада иқтисодий хавфсизликни таъминлаш каби илмий йўналишлар муҳим аҳамият касб этади.

Ҳар қандай соҳа ва тармоқни ривожлантиришда, биринчи навбатда, миллий манфаатлар устунлиги инобатга олинади. Транспорт соҳасини ривожлантиришдаги миллий манфаатларимизга қуйидагиларни киритиш мумкин:

- иқтисодиёт субъектлари ва аҳолининг автотранспорт хизматига бўлган эҳтиёжини қондириш;
- соҳани тубдан модернизация қилиш;
- иқтисодий самарадорлик ва ташиш жараёнларида хавфсизликка эришиш;
- соҳада иқтисодий хавфсизликни халқаро стандарт даражасига олиб чиқиш;
- транспорт харажатларини минималлаштириш;
- соҳадаги иқтисодий жиноятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш.

Шунингдек, мамлакатимизда транспорт тизимининг ривожланиши аҳоли бандлиги таъминланиши, ишлаб чиқариш харажатларининг пасайиши, маҳсулотларнинг оқилона тақсимланиши ва турмуш даражасининг яхшиланишида асосий омил бўлади. Транспорт тизимига йўналтирилган инвестиция мамлакат иқтисодиёти ва алоҳида ҳудудларнинг иқтисодий ривожланишини рағбатлантиради. Булар ўз ўрнида охириги маҳсулот таннархида транспорт харажатларининг пасайишига, рақобатбар-

дошликнинг ошиши, янги бозорларга кириш имконияти, ишчи кучининг ҳаракатланиши ва ишлаб чиқариш интеграциясининг кучайишига олиб келади.

Республикада иқтисодиёт субъектлари ва аҳолига хизмат кўрсатаётган транспорт турларининг фаолияти, хусусияти ва бугунги кундаги ҳолатига соҳалар кесимида қисқача тавсиф бериб ўтамыз.

Темир йўл транспорти. Марказий Осиё мамлакатлари темир йўллариининг узунлиги 22 минг километрга тенг. Қозоғистон йирик ва энг кўп фойдаланиладиган темир йўллар тизимига эга, унинг ҳиссасига минтақадаги темир йўлларнинг 66 фоизи ва барча юк ташишларнинг 84 фоизи тўғри келади. Минтақадаги темир йўлларнинг қарийб 18 фоизи Ўзбекистон ҳудудидан ўтади ва барча ташишларнинг қарийб 11 фоизи мамлакатимиз ҳиссасига тўғри келади. Туркменистон тахминан 12 фоиз минтақавий темир йўлларга эгалик қилади ва барча ташишларнинг 4 фоизини таъминлайди.

"Ўзбекистон темир йўллари" акционерлик жамияти республика халқ ҳўжалигидаги етакчи тармоқлардан биридир. Республикада умумий темир йўл узунлиги 4 минг 636 км.ни ташкил этиб, шундан, 487,3 км. темир йўл икки линияли ва 687 км. темир йўл электрлаштирилган. Европада темир йўлларнинг 49 фоизи, Ўзбекистонда 36 фоизи ва Жанубий-Шарқий Осиёда 29 фоизи электрлаштирилган. Тепловозлар билан таққослаганда, электрлаштирилган йўлларда юк ташиш қиймати 25-30 фоизга арзон бўлиб, ушбу темир йўл линиялари транспортнинг самарали ва экологик тоза тури ҳисобланади [2].

Республика темир йўли қўшни Қозоғистон, Тожикистон, Қирғизистон, Туркменистон ва Афғонистон давлатларининг темир йўллари билан кесишади ҳамда уларнинг ҳудудлари билан чегарадош. Давлатлараро темир йўл кесишуви "Қорақалпоғистон", "Келес", "Сирдарё", "Учқўрғон", "Савай", "Ҳонобод", "Қувасой", "Султонобад", "Бекабод", "Суванобод", "Қудуқли", "Амузанг", "Ходжадавлет", "Найманкуль", "Болдирь", "154-разъезд", "Питняк", "449-разъезд", "Джумуртау" ва "Ғалаба" станциялари орқали амалга оширилади.

Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг маълумотларига кўра, "Ўзбекистон темир йўллари" тизимида меҳнат унумдорлиги бир ходимга 500-600 минг ташув бирлигига тўғри келади. Бу қўшни Туркменистонга нисбатан 20 га ва бир ходимга 3,2 млн ташув бирлиги тўғри келадиган Қозоғистонга нисбатан бир неча баробар паст. Меҳнат самарадорлиги бўйича Ўзбекистон Россия, Хитой ва Ҳиндистондан ортда қолмоқда. Мамлакатдаги ҳаракат таркиби (вагонлар) эскириб бормоқда. Осиё тараққиёт банкининг маълумотида кўра, вагон паркиннинг асосий қисми (қарийб 90 фоиз)ни яқин ўн йил ичида алмаштириш талаб этилади [3].

Мамлакат транспорт тизимида темир йўл транспортининг афзалликлари ва ўзига хослиги қуйидагилардан иборат: ёқилги тежамкорлиги, ўрта ва узоқ масофаларга юк ташиш тарифининг пастлиги, узоқ масофаларга етказиш тезлигининг юқорилиги, иқлим шароитлари таъсири даражасининг пастлиги, ташиш жараёнида юкларга кам миқдорда шикаст етказиши, катта ҳажмдаги юк ташиш имкониятига эгаллиги, маълумотлар тезлиги ва изчиллиги. Шу билан бир қаторда, ўзига хос камчиликларга ҳам эга. Хусусан, темир йўл қурилиши учун катта харажатлар сарфланиши, ташув суръатининг пастлиги (суткасига 250-500 км./сутка), сортировка қиладиган (саралайдиган) станциялар тезкорлигининг етишмаслиги, ташувнинг фақат темир йўллар мавжуд районларда амалга оширилиши, ҳаракатдаги таркибнинг бекор туриб қолишининг узоқ муддатга чўзилиши ва ҳ.к.

Ҳозирги шароитда Ўзбекистон темир йўл транспорти тизимида бир қатор муаммолар мавжуд бўлиб, уларга: компания таркибидаги вагонлар, тепловозларнинг жисмоний ва маънавий эскириб бораётгани, электрлаштиришган темир йўллар улушининг камлиги, монополиянинг энг юқори даражада эканлиги ва рақобат муҳитининг етишмаслиги, юқори операция харажатлар, хизматларни рақамлаштиришнинг паст даражаси, мультимодал ташиш талаб даражасида ривожланмагани, темир йўлларда кутиб қолиш вақти (бир линияли темир йўлларда) юқори даражадалиги, тизимга инновацион технология-

ларни жорий этиш ишларининг қониқарли эмаслиги, ташиш таннарихи юқорилиги ва бошқаларни киритиш мумкин.

Бугунги кунда ташқи савдо юкларини жаҳон ҳамда минтақадаги асосий бозорларга олиб чиқадиган ишончли транспорт ва транзит йўлакларини изчил шакллантиришга алоҳида эътибор қаратиш давр талабларидан бири бўлиб қолмоқда. Шу сабабдан ҳукумат томонидан темир йўл транспортини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон билан Хитой ўртасида Марказий Осиёни боғлайдиган темир йўл қурилишини якунига етказиш бўйича тегишли уч томонлама қарор қабул қилинган бўлиб, ушбу йўлак Хитойдан юкларни энг қисқа масофа бўйлаб Марказий Осиё ҳамда Яқин Шарқ мамлакатлари, Транскавказ йўлаги орқали Европага етказиб бериш имкониятини яратди. Ушбу лойиҳанинг дастлабки параметрларига кўра, юкларни етказиб бериш муддати 7-8 сутка, Шарқий Осиёдан Яқин Шарқ ва Жанубий Европа мамлакатларигача бўлган масофа 900 километрга қисқаради [4].

Шу билан бир қаторда, Ўзбекистон давлати ташаббуси билан "Мозори Шариф — Кобул — Пешавор" темир йўлини қуриш бўйича йўл харитаси имзоланди. Ушбу янги трансфғон темир йўли — Покистоннинг "Карачи", "Қасим" ва "Гвадар" денгиз портларига чиқади ва Жанубий Осиё темир йўл тизимини Марказий Осиё ва Евроосиё темир йўл тизимлари билан боғлайди. Бу билан Марказий Осиёнинг транзит салоҳиятини кескин оширишга, Европа ва Осиёни энг қисқа қуруқлик йўли билан боғлайдиган кўприкка айланади (маълумот ўрнида, ушбу лойиҳа амалга оширилса, Покистондан Ўзбекистонга юкларни етказиб бериш муддати 35 кундан 3-5 кунга қисқаради, юк контейнерларини ташиш қиймати арзонлашади, юк ташиш ҳажми йилига 10 млн. тоннага етиши мумкин, лойиҳани амалга ошириш учун 4,8 млрд. АҚШ доллари қийматидаги маблағ сарфланади).

Ҳаво транспорти. Ўзбекистон Республикасининг географик ва геосиёсий жойлашуви, денгиз портларига тўғридан-тўғри чиқиш имкониятининг йўқлиги, ер усти транспортларининг хорижий давлатлар ҳудудидан транзит тарзда ўтиши зарурли-

ги каби омиллар транспорт коммуникация тизимида фуқаролик авиациясининг катта аҳамиятга эга эканлигини шарт қилиб қўймоқда. Фуқаролик авиацияси республика халқ хўжалигининг ажралмас қисмларидан бири бўлиб, бугунги кунда муҳим иқтисодий, ижтимоий ва стратегик функцияларни бажариб келмоқда.

"Uzairways" авиакомпанияси ва унинг тегишли бўлинмалари асосий фаолият йўналишлари қуйидагилардан иборат: чартер ташувлар, юк ва транзит авиақатновларини амалга ошириш, ҳаво кемаларини ижарага бериш, авиаташув сотувларини мунтазам равишда ташкил этиш ва бажариш; "UAT" авиакорхоналарида ўзининг ва хорижий авиакомпанияларнинг ҳаво кемаларига техник хизмат кўрсатиш фуқаролик авиациясини ривожлантиришга йўналтирилган инвестиция дастурларини амалга ошириш ва ажратилган кредитларни ўзлаштириш.

Миллий авиакомпания аниқлик борасида ва парвозлар хавфсизлигини таъминлашдаги ютуқларига қарамасдан, халқаро йўловчи ташишдаги рақобатда ютқазиб қўймоқда. Кейинги саккиз йил мобайнида "Uzairways"нинг халқаро йўналишлардаги йўловчилар оқимининг яппи ўсиши атиги 2,4 %ни ташкил этган бўлса, рақобатчиларда бу кўрсаткич мос равишда: "Аэрофлот" (РФ)да — 16 %, "Турк ҳаво йўллари" (Туркия)да — 12 %, "Ютэйр" (РФ)да — 37,6 %, "Эйр Астана"да (Қозғоғистон) — 11,1 %, "Жанубий Хитой ҳаво йўллари" (Хитой)да — 11,9 %ни ташкил қилган [5].

Бунинг асосий сабабларига миллий авиакомпания давлат монополиясида эканлиги, ташиш тарифлари йўловчи ташишга бўлган талаб ва таклифдан эмас, балки давлат томонидан қатъий ўрнатилиши сабабли чипталар нархининг юқорилиги, авиа эҳтиёт қисмларининг импортга қарамлиги, авиаёнилғининг ҳам асосий қисми импорт қилиниши ва бошқаларни келтириб ўтиш мумкин.

Мазкур муаммоларни бартараф этиш борасида, Президент Шавкат Мирзиёев томонидан компания бошқарув тузилмасини тубдан ислоҳ қилиш, нефть-газ тармоғи мутасаддиларига миллий авиакомпания ва бошқа хорижий юк ташувчиларнинг авиакеросинга бўлган эҳтиёжларини ўз вақтида қондириш, "Uzairways" авиакомпаниясига тегишли ташкилотлар билан биргалик-

да, амалдаги тарифларни қайта кўриб чиқиб, оптимал тарзда пасайтириш вазифалари юклатилди [6].

Шунингдек, Ўзбекистон ҳаво йўллари миллий авиакомпаниясининг жойлардаги аэропортларида юк ва йўловчи терминалларини замонавий техника ва технологиялар билан жиҳозлаш борасида қайта қуриш ишларини олиб бориш ҳам айтиб ўтилди.

Бугунги кунда миллий авиакомпания фаолиятини ривожлантириш борасида ўз ечимини кутаётган бир қатор муаммолар мавжуд бўлиб, улар қуйидагилардан иборат:

- юк ва йўловчилар авиаташувини ривожлантириш механизмлари талаб даражасида такомиллашмаган;

- аэропортлар ва миллий авиакомпаниянинг бошқа тузилмалари рентабелли эмас;

- бошқарувнинг асосий жараёнлари бўйича функцияларнинг тақсимланиши рационал эмас, шунингдек, МАК сиёсати самарадорлиги паст даражада;

- авиа эҳтиёт қисмларини сотиб олиш жараёнида мустақилликнинг илк йилларида миллий манфаатларни тўлиқ қамраб олмасдан тузилган шартномалардан фойдаланиш давом этмоқда.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, мазкур муаммоларни ўз вақтида бартараф этиш орқали Ўзбекистон МАК фаолиятини бугунги кун талаблари даражасида ривожлантириш мумкин бўлади.

Автомобиль транспорти. Автомобиль транспорти ишлаб чиқарувчи ва истеъмолчи, мамлакатлар ва қитъаларни боғловчи ҳалқа бўлиб, юк ва йўловчиларни бошқа транспорт ёрдамисиз "пунктдан-пунктга" етказиш имкониятига эга бўлган ягона транспорт туридир.

Автотранспортга хос чаққонлик, юкларни жойлаштиришда юқори тезкорлик ва юкларни "аниқ муддатда" етказиш имконияти, ташиш жараёнининг шаффофлиги, юк ташиш жараёнини ташкиллаштиришнинг нисбатан оддийлиги, транспортировка вақтида юкнинг хавфсизлиги, юкларни тушириб-ортишга бўлган заруратнинг йўқлиги каби ўзига хос жиҳатлари билан бугунги кунда ҳам муҳим аҳамият касб этиб бораётганини қайд этиш лозим.

Сўнгги йилларда жаҳон миқёсида автотранспорт орқали юкларни ташиш ҳажми

тобора ортиб бораётганлигини эътиборга олсак, транспорт-транзит автомобиль йўлларида самарали фойдаланиш ҳар қандай давлат учун улкан даромад манбаи ҳисобланади.

Ўзбекистоннинг денгиз йўлига тўғридан-тўғри чиқиш имконияти йўқлиги сабабли мамлакатда юкларни халқаро ташишда автомобиль транспортининг ўрни беқиёсдир. Мустақилликдан кейинги ўн йилликлар давомида соҳа ривожига етарли даражада эътибор қаратилмагани сабабли, автомобиль транспорти соҳасида асосий фондларни (асосий қисми жисмоний ва маънавий жиҳатдан эскирган) техник реконструкция қилиш, яъни уларнинг параметрларини жаҳон стандарти даражасига етказиш бўйича чора-тадбирлар етарли даражада олиб борилмаган.

Шунингдек, давлат секторига тегишли транспорт тизими ўзгарувчан тарифларга ўтказилмаган, тарифларни ҳисоблашнинг ягона услуби ишлаб чиқилмаган ва иқтисодиёт соҳалари бўйича транспорт турининг хизматига бўладиган реал талаб кўп ҳолатда ҳисобга олинмаган.

Ушбу омиллар автомобиль транспорти комплекси фаолияти самарадорлигини сезиларли даражада пасайтириб, корхоналарнинг молиявий кўрсаткичларига ҳам салбий таъсир кўрсатмоқда. Давлат секторига тегишли транспорт корхоналарида ҳаракатдаги воситаларнинг ҳам маънавий, ҳам жисмоний эскириши ташиш тарифи ва таннархининг ортишига, солиқларнинг юқори даражадалиги эса, иш ҳажмининг пасайиб боришига ва корхоналарда айланма маблағларнинг етишмаслигига, бу, ўз навбатида, автотранспорт паркларини замонавий ҳаракатдаги воситалар билан ўз вақтида янгиллаб бориш, зарурий эҳтиёт қисмлар ва материал-техник ресурсларни сотиб олиш имкониятлари чекланишига ва ноқонуний ташувчилар билан рақобатлашиш имкониятининг пасайишига олиб келган.

Натижада, автомобиль транспортида юк ва йўловчи ташишда ноқонуний фаолият олиб боровчи хусусий ташувчилар улуши ортиб борди. Шу билан бир қаторда, халқаро юк ташиш йўналишларида миллий ав-

тоюк ташувчилар ташиш тарифининг қимматлиги сабабли, минтақа автомобиль транспорти хизматлари бозорида хорижий автоюк ташувчилар, хусусан, Қозоғистон, Туркменистон, Россия, Эрон ва Туркия давлатларининг улуши ортиб боришига олиб келмоқда.

Мамлакатнинг илмий-техник салоҳияти қанчалик юқори бўлиши инновацион инфратузилманинг ривожланганлиги билан ўзаро боғлиқдир. Бугунги кунда ҳар қандай корхонада, жумладан, транспорт корхоналарида ҳам "инновацион жараёнларни бошқариш — инновацион фаолиятни бошқариш" формаси бўйича концепция ишлаб чиқишни тақозо қилади. Бу концепциянинг қуйидагиларга асосланиши мақсадга мувофиқдир: янгиликларни қидириш ва ўзлаштиришни рағбатлантирувчи шароит яратиш; хўжалик субъектининг фаолиятдан келиб чиққан ҳолда, инновацион фаолиятни бошқаришнинг устувор йўналишларини аниқлаш; барча инновацион фаолиятни фақат истеъмолчининг эҳтиёжини қондиришга қаратиш; "тадқиқот — ишлаб чиқариш — амалга ошириш" жараёнини тезлаштириш мақсадида, бошқарувдаги даражалар сонини камайтириш; янгиликларни ишлаб чиқиш ва татбиқ этиш муддатларини максимал даражада камайтириш; инновацион масалаларни ечиш ва ишни ташкил этишни баробар олиб бориш.

Юқорида барча транспорт турлари бўйича уларнинг ривожига тўсиқ бўлаётган муаммолар келтириб ўтилди. Шу билан бир қаторда, барча транспорт турларига хос бўлган умумий муаммолар сифатида қуйидагиларни қайд этиш мақсадга мувофиқ:

- тизимда фаолият кўрсатаётган техника ва технологияларнинг маънавий ва жисмоний жиҳатдан эскириб бораётгани; аҳоли учун ҳаво транспортидан фойдаланиш имкониятларининг чекланганлиги (маҳаллий ва халқаро линияларда чипта нархи қиммат);
- соҳада давлат ва бозор томонидан тартибга солиш механизмлари тўлиқ мувозанатга келтирилмаган;
- соҳани ривожлантириш бўйича стратегик режалар ишлаб чиқилмаган;
- транспорт инфратузилмасининг бугунги ҳолати ва ривожланиши халқаро стандартлар талабига жавоб бермайди;

- соҳага инвестиция киритиш имкониятларидан етарли даражада фойдаланилмаслиги;
- транспорт турлари самарадорлигининг пастлиги;
- жамоат транспортининг етишмовчилиги;
- муқобил йўналишларда рақобатнинг паст даражадалиги;
- интермодаллик, транспорт ва логистика хизматларининг етарли даражада ривожланмаганлиги;
- божхоналарда юкларни расмийлаштириш тезлигининг замон талаблари даражасида эмаслиги ва бошқалар.

Республика транспорт тизимининг ривожланишига таъсир кўрсатаётган ушбу муаммоларни чуқур таҳлил қилиш орқали уларни бартараф этиш борасида ҳукумат даражасида тегишли дастурлар ва "Йўл хариталари" ишлаб чиқиш ҳамда уни ўз вақтида амалга ошириш бугунги кундаги долзарб масалалардан бири ҳисобланади. Шунингдек, транспорт тизимини ривожлантириш борасида қуйидаги вазифаларни ўз вақтида амалга оширишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Темир йўл транспорти борасида: мамлакатимизда хусусий темир йўл ташувлари бозорини шакллантириш ва ривожлантириш учун шароит яратиш лозим. Темир йўл транспорти орқали ташувларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, ҳаракат таркиби операторлари фаолияти ва уларнинг ташувчилар билан ҳамкорлигини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш; умумлашган ташувлар учун тарифларни ҳисоблаш усулини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш; "O'ztemiryo'lyo'lovchi" АЖ томонидан темир йўл инфраструктурасига чекловларсиз киришни таъминлаш ва ҳ.к.

Ҳаво транспорти фаолиятини ривожлантириш борасида: юк ва йўловчилар авиаташувини ривожлантириш механизмларини талаб даражасида такомиллаштириш; авиакомпаниянинг айрим тузилмалари рентабеллигини ошириш; авиаёнилғига ўрнатилган қўшилган қиймат солиғи (ҚҚС)ни бекор қилиш; бошқарувнинг асосий жараёнлари бўйича функцияларни рационал тақсимлаш, шунингдек, компания сиёсати

самарадорлигини ошириш; авиаэҳтиёт қисмларини сотиб олиш жараёнларида миллий манфаатларни тўлиқ қамраб олган ҳолда шартномалар тузиш.

Автомобиль транспорти соҳасида: халқаро юк (йўловчи) ташувчи компания ва корхоналарни хусусийлаштириш жараёнларига бўлаётган бюрократик тўсиқларни бартараф этиш; ташиш тизимининг сифати ва самарадорлигини ошириш мақсадида, автомобиль транспорти соҳаси ҳамда логистика марказларининг минтақавий интеграциялашув жараёнини рағбатлантириш; халқаро юк (йўловчи) ташиш жараёнларида ривожланган давлатлар, хусусан, Европа мамлакатлари, Туркия, Эрон ва Россия билан ўзаро манфаатли келишувларга эришиш; автоташувларни қўшни давлатлар ҳудудлари орқали халқаро бозорларга олиб чиқишда транзит ўтиш жараёнларида юзага келадиган муаммоли низолар ва келишмовчиликларни республика манфаатларини инобатга олган ҳолда бартараф этиш, ҳаракатда воситаларни бугунги кун талабларидан келиб чиққан ҳолда янгилаб бориш ва бошқалар.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, юқорида таъкидланган муаммоларни бартараф этиш борасида таклиф этилаётган тадбирларни ўз вақтида амалга ошириш Ўзбекистон транспорт тизимини янада ривожлантириш ва минтақа давлатлари орасидаги рақобатбардошлигини кўтариш имконини беради.

Манба ва адабиётлар

1. <https://ma-research.ru/stati/item/257-v-2019-g-tempy-rosta-rynka-transportnykh-uslug-snizilis-do-2.html>
2. Ўзбекистон Транспорт вазирлиги маълумотлари.
3. <http://worldbank.org>
4. Каримова З. Ўзбекистон Марказий Осиёнинг транспорт-транзит салоҳиятини оширмоқда. // "Халқ сўзи" газетаси, 2018. № 47 (7005).
5. <https://mintrans.uz/uz/2021yilnatijalari>
6. <https://www.prezident.uz>

**Самарали ижтимоий-иқтисодий сиёсат юритиш асослари /
Основы ведения эффективной социально-экономической политики /
The basis of effective social and economic policy**

Адхам БЕКМУРОДОВ,

*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси ректори,*

Шавкат ТЎРАЕВ,

*иқтисодиёт фанлари доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири,*

Тоҳир ҲАСАНОВ,

*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти,*

Умиджон ПАРДАЕВ,

*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти,*

Руслан БОЗОРОВ,

*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти*

**КАМБАҒАЛЛИКНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ
МОҲИЯТИ ВА УНИ ҚИСҚАРТИРИШ ЙЎЛЛАРИ:
ИЛҒОР ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ ВА МИЛЛИЙ АМАЛИЁТ**

Аннотация: мақолада камбағаллик даражаси, унинг халқаро мезонлари, камбағаллик чегарасини аниқлаш услубиёти, камбағалликнинг келиб чиқиш сабаблари ва ижтимоий-иқтисодий оқибатлари, давлатнинг камбағалликни қисқартиришидаги асосий функциялари, жумладан, ривожланган мамлакатларда камбағалликни қисқартириш борасидаги тажрибалар ўрганилган ва таҳлил қилинган. Шунингдек, мамлакатимизда камбағалликни қисқартириш бўйича амалга оширилаётган институционал ислохотлар ёритилган.

Калит сўзлар: камбағаллик, қашшоқлик, камбағалликнинг ижтимоий-иқтисодий оқибатлари, камбағаллик чегараси, минимал истеъмол харажатлари, ижтимоий ҳимоя ягона реестри, харид қобилияти паритети (ХҚП), инсон капитали, меҳнат ресурслари, миграция, иқтисодий ўсиш, ялпи ички маҳсулот (ЯИМ), ижтимоий ёрдам.

**Социально-экономическое значение
бедности и пути ее снижения: передовой
зарубежный опыт и национальная практика**

Адхам Бекмуродов,

*доктор экономических наук, профессор,
ректор Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан,*

Шавкат Тураев,

*доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой Академии
государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан,*

Тоҳир Ҳасанов,

*PhD (по экономическим наукам),
доцент кафедры Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан,*

Умиджон Пардаев,

*PhD (по экономическим наукам),
доцент кафедры Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан,*

Руслан Бозоров,

*PhD (по экономическим наукам),
доцент кафедры Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье были рассмотрены и проанализированы уровни бедности, ее международные критерии, методика определения черты бедности, причины и социально-экономические последствия бедности, основные функции государства в снижении бедности, в

том числе опыт развитых стран по её сокращению. Также были освещены текущие институциональные реформы по сокращению бедности в нашей стране.

Ключевые слова: бедность, социально-экономические последствия бедности, черта бедности, минимальные потребительские расходы, единый регистр социальной защиты, паритет покупательной способности (ППС), человеческий капитал, трудовые ресурсы, миграция, экономический рост, валовой внутренний продукт (ВВП), социальная помощь.

Socio-economic significance of poverty and ways of its reduction: advanced foreign experience and national practice

Adkham Bekmurodov,

*Doctor of Economics, Professor,
Rector of the Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Uzbekistan,*

Shavkat Turaev,

*Doctor of Economics, Associate Professor,
Head of the Department of the Academy of Public
Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan,*

Tokhir Khasanov,

*PhD (in Economics),
Associate Professor of the Department of the
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan,*

Umidjon Pardaev,

*PhD (in economic sciences),
Associate Professor of the Department of the
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan,*

Ruslan Bozorov,

*PhD (in economic sciences),
Associate Professor of the Department of the
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: *this article discusses and analyzes the level of poverty, its international criteria and the methodology for determining the poverty line, the causes and socio-economic consequences of poverty, the main functions of the state in reducing poverty, including the experience in developed countries to reduce it. Also, were highlighted current institutional reforms for reduce poverty in our country.*

Keywords: *poverty, socio-economic consequences of poverty, poverty line, minimum consumer spending, unified register of social protection, purchasing power parity (PPP), human capital, labor resources, migration, economic growth, gross domestic product (GDP), social assistance.*

Камбағаллик ижтимоий-иқтисодий ҳодиса сифатида иқтисодий ривожланиш жараёнида моддий ва номоддий имтиёзлардан фойдаланиш ва даромадларни тақсимлашдаги тенгсизликнинг оқибати сифатида изоҳланади.

Инсоният мингйилликка қадам қўйган 2000 йилда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан Мингйиллик Ривожланиш Мақсадлари декларацияси қабул қилинганда, биринчи мақсад сифатида қашшоқлик ва очликка барҳам бериш масаласи бежизга қўйилмаган. Мазкур декларацияда келтирилганидек, сайёрамизда 2015 йилга қадар кунига 1,9 АҚШ долларида (харид қобилияти паритетини ҳисобга олган ҳолда) кам даромад оладиганлар ва очликдан азият чекаётган дунё аҳолиси сонини икки баробаргача пасайтириш барча мамлакатлар олдида турган энг муҳим вазифалардан этиб белгиланган эди.

Глобаллашув жараёни тобора чуқурлашиб, давлатлар ўртасида ўзаро манфаатли ҳамкорлик алоқаларининг кенгайиши натижасида ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг (БМТ) тараққиёт дастурларида белгиланган мақсадларни ҳал этиш борасида амалга ошириладиган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар, чора-тадбирлар самараси ўлароқ, қўлга киритиладиган ижобий тенденцияларга қарамай, камбағаллик муаммоси барча ривожланаётган мамлакатлар қатори Ўзбекистон Республикасида ҳам ўткир муаммолардан бирига айланган. Айниқса, бугун дунё бўйлаб тарқалаётган коронавирус пандемияси ва глобал карантин шароитида камбағалликнинг салбий ижтимоий эффекти яна бир бор намоён бўлмоқда. Дарҳақиқат, Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январь куни Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида республикамызда камбағалликни қисқартириш ўз ечимини кутаётган долзарб масаласи сифатида кун тартибига олиб чиқилди. Бу борада, Давлатимиз раҳбари ўзига хос шундай ёндашувни илгари сурдики, унга кўра: "Камбағалликни камайтириш ойлик ёки нафақа миқдорини кўпайтириш, ёппасига кредит бериш, дегани эмас. Бунинг учун, энг аввало, аҳолини касбга ўқитиш, молиявий саводхонлигини ошириш, одам-

ларда тадбиркорлик ҳиссини уйғотиш, инфратузилмани яхшилаш, фарзандларини ўқитиш, сифатли даволаниш, манзилли нафақа тўлаш тизимини жорий қилиш керак" [1].

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг ташкил этилиши эса, айнан ушбу вазифалар ижросини тизимли равишда таъминлашда амалий қадамгина бўлиб қолмасдан, юртимизда камбағалликни қисқартириш борасида институционал ислохотлар амалга оширилаётганининг ёрқин ифодасидир.

Албатта, юқорида қайд этилганидек, глобал миқёсда дунё минбарларининг бош мавзусига айланаётган муаммолардан бири бўлган камбағалликни қисқартиришнинг тўғри ва энг самарали усули — иқтисодиётда банд аҳоли сонини ошириш, уларга муносиб ва меҳнат унумдорлиги юқори бўлган тўлиқ иш билан банд бўлишликни таъминлаш, қишлоқ жойларида тадбиркорлик учун шарт-шароитларни яратишдан иборат. Камбағалликни юзага келтирадиган бош омил ҳам ишсизлик даражасининг юқорилиги, ишчи кучи қатламининг бугунги замон талаби даражасига мос эмаслиги, инсон капитали қийматининг меҳнат унумдорлиги нуқтаи назаридан орқада қолаётганлигида, деб баҳолаш мумкин.

Камбағаллик — бу инсоннинг ҳаёти давомида танлов ва имкониятларга эга бўлмаслиги, жамиятда тўлақонли иштирок этиш учун тўсиқларнинг мавжудлиги, бундан ташқари, оиласини боқиши ва кийинтириши, таълим олиши ёки касалхонада даволаниши, бирор соҳада фаолият юритиши ёки даромад олишга имкон берадиган меҳнат билан таъминлаш имкониятларининг етишмаслиги ҳамда кредит олиш имкониятининг чекланганлигида намоён бўлади. Шунингдек, камбағаллик — бу инсонлар, уй хўжаликлари ва жамоаларнинг ижтимоий жиҳатдан чегараланганлиги, хавф-хатарлар олдида чорасизлиги ҳамда ночорлиги саналади [3].

Камбағаллик — ижтимоий-иқтисодий ҳодиса сифатида иқтисодий ривожланиш жараёнида моддий ва номоддий имтиёзлардан фойдаланиш ҳамда даромадларни тақсим-

лашдаги тенгсизликнинг оқибати сифатида изоҳланади. Камбағалликни қисқартиришнинг тўғри ва энг самарали усули иқтисодиётда банд аҳоли сонини ошириш, уларга муносиб ва меҳнат унумдорлиги юқори бўлган тўлиқ иш билан банд бўлишни таъминлаш, қишлоқ жойларида тадбиркорлик учун шарт-шароитлар яратишдан иборат ҳисобланади.

Иқтисодиёт қонунларига асосан, камбағаллик бир неча сабабларга кўра содир бўлади:

биринчидан, даромадлари паст мамлакатлар сифатли таълим ва соғлиқни сақлаш учун етарлича пул сарфлай олишмайди, камбағал аҳоли эса, сифатли пуллик таълим ва тиббиёт хизматларига қурби етмаслиги сабабли инсон салоҳияти пасайиб, камбағалликдан қочиб қутула олмайди;

иккинчидан, камбағал аҳолининг даромадлари пасайиб боргани сари, истеъмол бозорининг сифими мутаносиб равишда кичрайиб боради ва бунинг натижасида саноат моллари, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ва айниқса, хизматларга бўлган талаб пасайиб боради. Бу эса, ўз навбатида, иқтисодий тараққиётга тўсқинлик қилади, бюджет даромадларини камайтиради ва камбағалларни ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш имкониятини камайтириб, ёпиқ циклик жараён кўринишига келади;

учинчидан, аксарият ҳолларда камбағалларнинг дунёқараши даромади юқори бўлганлар дунёқарашидан фарқ қилади. Юқорида айтиб ўтилган сабабларга кўра, улар орасидан ижодкор ва тадбиркорлик қобилиятига эга инсонларнинг етишиб чиқиши эҳтимоли камроқ. Шунингдек, одатда, камбағал оила аъзолари орасида жиноятчилик кўрсаткичлари нисбатан юқори бўлади.

Ўзбекистон — аҳоли жон бошига тўғри келадиган миллий даромад кўрсаткичи бўйича ўртача даромадга эга мамлакатлар қаторидан жой олган (йилига киши бошига ўртача 1983 АҚШ доллари). Биринчи гуруҳдаги мамлакатлар учун мезонлар қабул қилинган, бу мезонлар бўйича кунига киши бошига 3,2 доллар камбағаллик чизигининг ўртача кўрсаткичини англатади. Миллий даромади ўртачадан баландроқ

мамлакатлар учун кунига киши бошига 5,5 доллар камбағаллик чизигининг ўртача кўрсаткичи деб қабул қилинган. Ўзбекистон учун камбағаллик чегараси чизиги — кунига 3,2 доллардан (харид қобилияти паритетини ҳисобга олган ҳолда) кам даромад оладиганларни камбағал деб ҳисоблаш мумкин.

Нима учун давлат камбағалликка барҳам бериш чораларини кўриши зарур ва унинг ижтимоий-иқтисодий оқибатлари қандай бўлиши мумкин?

Биринчидан, камбағаллик жиноятчиликнинг ўсишига таъсир қилади. Шундай қилиб, жиноятчилик аҳолининг кам таъминланган қатламлари орасида кенг тарқалмоқда, улар баъзан "даромад олишнинг" жиноий шакллариغا мурожаат қиладилар.

Камбағалликнинг иккинчи энг муҳим салбий оқибати — бу аҳоли соғлиғининг ёмонлашиши. Ҳаётнинг паст даражаси паст даромадли гуруҳларнинг соғлиғига салбий таъсир кўрсатмоқда. Балансиз ва етарли даражада овқатланмаслик, гигиена меъёrlарининг йўқлиги, кам таъминланган фуқароларга тиббий хизматни ўз вақтида олиш ёки самарали дори-дармонларни олишга имкон бермайдиган молиявий ресурслар — буларнинг барчаси кам таъминланганлар орасида касалликларнинг кўпайишига олиб келади.

Камбағаллик алкоголизм ва гиёҳвандликнинг ўсишига ҳам бевосита таъсир қилади. Умуман олганда, иш топишни орзу қилган ва яшаш имконияти бўлмаган одамлар ахлоқий кўрсатмаларини жуда кўп ўзгартирадилар. Бу, ўз навбатида, турли хил девиант хатти-ҳаракатларга олиб келади, уларнинг энг жиддий шаклларида бири мастлик ва гиёҳванд моддаларни истеъмол қилишдир. Гиёҳвандликнинг кўпайиши ОИТСнинг кўпайишига ёрдам беради, чунки гиёҳвандлар орасида ОИТС юктириш хавфи катта.

Камбағалликнинг юқори даражаси ҳам жамиятдаги ижтимоий кескинликнинг кучайишига сабабдир. Бу, энг аввало, ҳукуматга ишончнинг камлиги ва кам даромадли гуруҳларнинг мавжуд муаммоларини ҳал

қилишга қодир эмаслиги билан боғлиқ.

Камбағалликнинг учинчи хавfli оқибатларидан бири — бу аҳолининг умумий маълумоти даражасининг пасайиши. Даромадлари паст бўлган ота-оналар, кўпинча, ўз фарзандларини ўқиш учун зарур бўлган нарсалар билан тўлиқ таъминлай олмайдилар: ўқув қуроллари, кийим-кечак ва оддий овқатланиш. Оддий ўрта мактабларда кўплаб ўқитувчилар малакасининг пастлиги жиддий муаммо ҳисобланади.

Шундай қилиб, камбағалликнинг жамият ва давлатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишидаги салбий оқибатлари қуйидаги кўринишда акс этади:

- иқтисодий ўсишнинг орқада қолиши;
- жамиятда ижтимоий муаммоларнинг кескинлашуви;
- жиноятчилик даражасининг ошиши;
- миграция жараёнларининг фаоллашуви;
- аҳоли турмуш тарзининг ёмонлашуви.

Бундан ташқари, камбағалликни демографик ва миллий хавфсизликка таъсир этувчи салбий омиллардан бири сифатида ҳам кўриш мумкин бўлади.

Агар камбағаллик инсон томонидан истеъмол қилинадиган кунлик калория миқдори асосида ҳисобланса, қашшоқлик инсоннинг фақатгина маълум миқдордаги калория олиши учун етарли миқдорда озиқ-овқат сотиб олишга етарли пулга эга бўлиши деб баҳоланса бўладими? Албатта, бу фикр том маънода камбағалликни англамайди.

Кўпгина мамлакатларда "қашшоқлик" таърифи қисман озиқ-овқат орқали истеъмол қилинадиган калория миқдорида боғлаб қўйилган. Бироқ, бу ғоя биринчи қарашда содда кўриниши билан, тафсилотларни ўрганишни бошласангиз, амалда ишлар янада мураккаб бўлиши мумкин. Масалан, электр энергияси ва кийим-кечак нархи каби ноозиқ-овқат маҳсулотлар истеъмолини ҳам ҳисобга олиш керак. Ёки, икки хил мамлакатдаги камбағаллик даражасини таққослаш мумкин эмас. Аввало, камбағаллик даражасини ўлчашда қўлланиладиган икки усул — миллий ва халқаро усуллар ўртасидаги фарқларни тушуниш муҳимдир.

Аксарият мамлакатлар миллий даражада камбағаллик бўйича ўз таърифларидан фой-

даланадилар. Ҳукуматлар бундай қилишига сабаб, бу атаманинг маъноси турли жамиятларда бир-биридан катта фарқ қилади. Аммо бу турли мамлакатларда моддий шароитлар бир хил эмаслиги билан ҳам боғлиқ. Одамларнинг асосий эҳтиёжларини қондириш бўйича харажатлар кўплаб омилларга боғлиқ. Масалан, айрим мамлакатларда бу аҳолининг овқатланиш тартиби, ижтимоий меъёрлар ва иқтисодий тузилишининг ўзига хос хусусиятларига боғлиқ. Муайян шароитда фойдаланиш учун ишлаб чиқилган, бир мамлакатда камбағаллик даражасини ҳисоблашнинг миллий усуллари камдан-кам ҳолларда бошқа мамлакатдаги вазиятларни тўғридан-тўғри таққослаш учун қўлланилади.

Аммо, баъзида турли мамлакатлардаги камбағаллик даражасини таққослаш фойдали. Масалан, дунёнинг бошқа мамлакатларида камбағалликни қисқартириш бўйича қўлланилаётган давлат сиёсати муваффақиятлилигини таҳлил қилиш учун. Бунга таққослаш учун 1991 йилда Жаҳон банки томонидан дунёнинг энг қашшоқ мамлакатларидаги ўртача камбағаллик даражаси сифатида аниқланадиган халқаро камбағаллик кўрсаткичи ишлаб чиқилди. Ушбу бўшлиқни қисман тўлдириш учун "камбағалликнинг халқаро кўрсаткичи" тушунчасини тўлдирадиган даромадлар бўйича камбағаллик таснифи киритилди. Бу ҳолда асосий ёндашув бир хил - фуқароларнинг даромад даражаси тўртта гуруҳдан бирига кирадиган мамлакатлардаги камбағалликнинг миллий чегараси қийматига асосланади:

- кам даромадли (йилига бир кишига 1035 долл. ёки ундан кам);
- паст-ўрта даромад (йилига 1036-4045 долл.);
- ўртадан юқори даражадаги даромад (йилига 4046-12535 долл.);
- юқори даромад (йилига 12536 долл. ёки ундан кўп).

Натижада, паст-ўрта даромадли мамлакатлар учун, Ўзбекистон ҳам ушбу мамлакатлар қаторига киради, камбағаллик чегараси ҳар бир кишига кунига ўртача 3,2 АҚШ доллари, ўртадан юқори даромадли мамлакатлар учун эса, кунига 5,5 АҚШ доллари этиб белгиланди. Барча қийматлар

ХҚПни ҳисобга олган ҳолда қайтадан ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида камбағаллик чегарасини аниқлаш усулининг моҳияти шундаки, унда асосий озиқ-овқат маҳсулотлари ва энергия, кийим-кечак харажатлари каби ноозуқавий эҳтиёжлар кам даромад олувчи қатламдаги шахслардан сўровнома ёрдамида шакллантирилган миқдорининг ҳажмидан иборатдир. Жумладан, у қуйидаги босқичларда амалга оширилади [4]:

биринчи босқичда, Давлат статистика қўмитаси томонидан жойларга чиққан ҳолда уй хўжаликларининг истеъмоли, даромади ва яшаш шароитини инобатга олувчи сўровнома ўтказилади;

иккинчи босқичда, Давлат статистика қўмитаси томонидан Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги билан биргаликда, уй хўжаликлари кесимида истеъмол қилинган озиқ-овқат ва но-озиқ-овқат маҳсулотлари ҳамда хизматлар қиймати реал истеъмол қийматидан келиб чиқиб, таргет гуруҳи учун республика ўртача нархларида ҳисоблаб чиқилади;

учинчи босқичда, Давлат статистика қўмитаси томонидан Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги билан биргаликда, уй хўжаликларининг аҳоли жон бошига истеъмол ҳажмидан келиб чиқиб, ўсиш тартибида децилларга (10 фоизлик гуруҳ) бўлинади ва энг кам истеъмолга эга бўлган биринчи уч гуруҳдаги уй хўжаликлари (таргет гуруҳи) ажратиб олинади;

тўртинчи босқичда, камбағал аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотлари харажати асосида бир килокалорияга сарфланган қиймат аниқланади;

бешинчи босқичда, бир килокалория қиймати Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти таклиф этган энергия қийматига (2200 ккал) кўпайтирилиб, минимал озиқ-овқат харажатлари аниқланади;

олтинчи босқичда, таргет гуруҳининг умумий харажатларидаги озиқ-овқат маҳсулоти улуши аниқланади;

еттинчи босқичда, минимал озиқ-овқат харажатларини Энгель коэффициенти-га бўлиш орқали бир киши учун минимал харажатлар аниқланади.

Ўзбекистонда дастлабки ҳисобланган минимал истеъмол харажатлари 2021 йил нархларида 440 минг сўмни ташкил этганлиги эълон қилинди. Давлат статистика қўмитаси 2022 йил учун ҳисобланган минимал истеъмол харажатлари бир киши учун 13,2 фоизга ошиб, 498 мингни ташкил этди.

Жаҳон тажрибасида, шу жумладан, Ўзбекистонда минимал истеъмол харажатлари камбағаллик чегараси ҳисобланади ҳамда мазкур кўрсаткичдан қуйидаги мақсадларда фойдаланилади:

- пенсиялар ва нафақаларнинг энг кам миқдорини белгилаш, шунингдек, кам таъминланган оилаларга кўрсатиладиган моддий ёрдам миқдорини белгилашда;
- давлат томонидан кўрсатиладиган ижтимоий ёрдамга муҳтож аҳолининг мақсадли гуруҳини аниқлашда;
- мамлакатда камбағаллик чегарасини белгилашда;
- камбағалликка қарши курашиш стратегияси ва дастурларида белгиланган вазифа ва чора-тадбирларнинг натижадорлиги ҳамда манзиллилигини ошириш, шунингдек, уларнинг доимий мониторингини юритишда.

Камбағалликка қарши кураш бўйича тавсиялар кам таъминланган уй хўжаликларининг хусусиятлари, жамият ҳаётида иштирок этишда иқтисодий-ижтимоий тўсиқлар ва ривожланишнинг истиқболли йўналишлари, шунингдек, макроиқтисодий ва микро даражада сиёсатга асосланган бўлиши уларнинг муваффақиятини белгилайди.

Бугунги кунда дунё аҳолисининг кам таъминланган қатламлари энергия, сув таъминоти, канализация, ахборот технологиялари каби кўплаб соҳаларда сезиларли даражада қондирилмаган эҳтиёжларга эга. Шу билан бирга, ривожланган давлатлар иқтисодиётининг турғунлиги шароитида кам таъминланган гуруҳлар иштирокидаги бозор сегментларининг жозибадорлиги ошиб бормоқда. Камбағаллар, жамиятнинг иқтисодий фаол қисми сифатида, агар уларнинг ишлаб чиқариш фаолиятида иштирок этиш имкониятлари

кенгайтирилса, ишчилар ёки тадбиркорлар сифатида иқтисодий ўсиш жараёнида ҳам иштирок этишлари мумкин. Шунинг учун зарур билим ва қўникмаларнинг етишмаслиги муаммосини ҳал қилиш ва камбағалларнинг таълимига инвестиция киритиш ривожланишнинг асосий омилдир.

Одатда, ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши юқори бўлган давлатлар камбағалликни камайитиришда ҳам катта ютуқларга эришмоқда. Бироқ дунё тараққиёти тарихида кўплаб тескари мисолларни ҳам топиш мумкин. Бунинг сабаблари турли хил иқтисодчилар томонидан турли йўллар билан изоҳланади. Масалан, баъзи мамлакатларда (Колумбия ва Марокаш) ушбу вазиятнинг сабаби иқтисодий ўсишга параллел равишда ўсиб бораётган даромадлар тенгсизлигининг таъсири бўлиши мумкин (Колумбияда фаол иқтисодий ўсиш даврида Жини индекси 51,3 дан 58,3 гача кўтарилган). Бошқа давлатлар (Филиппин) учун давлат муассасаларининг иш сифати пастлиги ва бошқа институционал омиллар кўрсатилган (масалан, Филиппинда давлат муассасаларининг сифати 1998 йилдаги 3,3 дан 2006 йилда 2,5 гача пасайган). Бинобарин, иқтисодчилар иқтисодий ўсишнинг самараси автоматик равишда аҳолининг барча қатламларига таъсир қилиши чекланганлиги туфайли давлатнинг қайта тақсимлаш ролини ҳисобга олишга ундайдилар. Шундай қилиб, камбағалликка қарши курашиш борасидаги ислохотлар: аҳолини давлат аралашуви орқали иш билан таъминлаш, солиққа тортишнинг прогрессив тури, ижтимоий харажатлар ва энг кам иш ҳақи сиёсатига йўналтирилган таркибий ислохотларни рағбатлантириш кабиларни ўз ичига олиши лозим.

Камбағалликка қарши курашишда юқори ютуқларга эришган давлатлардан бири сифатида Хитой Халқ Республикаси ижобий тажрибаларини келтириб ўтиш муҳим ҳисобланади [5].

Хитой Халқ Республикасида камбағалликка қарши кураш сиёсати 1978 йилдан бери 5 босқичда амалга ошириб келинмоқда [6]:

биринчи босқич (1978-1985 йй.) — қишлоқ жойларида фермерларга қишлоқ хўжалиги

экинларини экиш ва даромад олиш учун мустақил имконият берилган. Етиштирилган маҳсулотларни сотиб олиш бўйича давлат томонидан кафолатланган ва етарли нархлар белгиланган. Натижада, бу даврда қишлоқ жойларидаги аҳолининг реал даромадлари 169 фоизга ошган;

иккинчи босқичда (1986-1993 йй.) — нисбатан кам ривожланган ва камбағаллик даражаси юқори 332 та чегара ҳудудларда алоҳида ривожлантириш дастурлари амалга оширилган. Аҳоли бандлигини таъминлаш мақсадида имтиёзли кредитлаш амалга оширилган, зарур инфратузилма яратилган ва давлат бюджетидан ушбу ҳудудларга субсидиялар ажратилган;

учинчи босқичда (1994-2000 йй.) — кенг қўламли камбағалликни қисқартириш дастурлари амалга оширилган. 592 та ривожланмаган ҳудудлар қирғоқ бўйидаги шаҳарларга, уларни қолоқликдан олиб чиқиш мақсадида бириктирилган. Бу босқичда камбағалларга ер сифатини яхшилаш учун ёрдам берилган, бозор ва ишлаб чиқариш инфратузилмалари ривожлантирилган, янги мактаб ва шифохоналар қурилган, шунингдек, ушбу ҳудудлардаги халқаро ташкилотлар, вазирлик ва идоралар фаоллиги оширилган;

тўртинчи босқичда (2001-2010 йй.) — камбағалликни қисқартириш қишлоқ, туман ва вилоят даражасида амалга оширилди. Ушбу ҳолатда 592 та туманда 150 мингта камбағал қишлоқ мавжуд эди. Бу даврда эътибор қуйидаги учта йўналишга қаратилди: кенг қўламли дастурлар асосида қишлоқларни ривожлантириш, касбий таълим ва меҳнат ресурсларининг ички миграцияси, кам таъминланган оилаларни иш билан таъминлаш учун саноат корхоналарини ташкил этиш ва ривожлантириш;

бешинчи босқичда (2011-2020 йй.) — аҳоли жон бошига тўғри келадиган йиллик даромад — 2300 юан камбағаллик чегараси этиб белгиланди. Камбағалликни қисқартиришнинг мақсадли стратегияси қуйидаги дастурларни ўз ичига олади: ҳунармандчилик ва туризмни ривожлантириш орқали бандликни таъминлаш, яшаш қийин ҳудудлардан камбағалларни кўчириш ва улар учун иш ўринлари ҳамда

ўзини-ўзи ривожлантириш мақсадида шароитлар яратиш ва бошқалар.

Хитой Халқ Республикаси 2015 йилда камбағалликни қисқартириш мақсадида "Икки эҳтиёж, Учта кафолат" Стратегиясини қабул қилди.

Унга кўра:

"Икки эҳтиёж" — аҳолини икки муҳим эҳтиёж билан таъминлаш: 1) озиқ-овқат; 2) кийим-кечак.

"Уч кафолат" — аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг учта давлат кафолати: 1) аҳолининг барча қатламлари учун мажбурий ва сифатли ўрта таълим;

2) сифатли тиббий хизматдан фойдаланиш; 3) кам таъминланганларни уй-жой билан таъминлаш.

Ушбу дастур манзилли, турли хил сўров-номалар орқали камбағаллик кўрсаткичлари орқали аниқланган. Шунингдек, миллий рақамли маълумотлар базаси ишга туширилиб, ҳар бир фуқаро, уй хўжалиги ва қишлоқ маълумотлари ушбу базада рўйхатга олинган. Бу тизимда ишгирок этувчиларни нафақат камбағалликдан чиқаришга ёрдам беради, балки камбағаллик сабабларини ҳам аниқлаш имконини берган.

Малайзиянинг камбағалликни қисқартириш йўналишидаги илғор тажрибасида камбағалликнинг расмий даражаси 1970 йилдаги 49 фоиздан 2019 йилда 8,4 фоизга тушган.

Малайзиядаги ижтимоий сиёсатнинг бошқа мамлакатлардан ажратиб турадиган икки хусусияти мавжуд:

- сиёсатнинг узоқ ва доимий барқарорлик давридаги қулай шароитлар туфайли тартибли ва босқичма-босқич ривожланиши;

- барча малайзияликларнинг фаровонлигини оширишга интилаётган кучли ҳукумат ва жамоат секторининг доимий фаоллиги.

Малайзияда камбағалликни қисқартириш дастурлари тўрт босқичда амалга оширилган [7]:

биринчи босқич (1971-1990 йй.) — янги иқтисодий сиёсат дастурида: Ирқий тафовутни камайтириш, камбағалликни тугатиш, барча малайзияликлар учун даромадларни кўпайтириш ва иш билан

таъминлаш имкониятларини кенгайтириш; иқтисодий номутаносибликни тузатиш учун жамиятни қайта қуриш амалга оширилган;

иккинчи босқич (1991-2000 йй.) — миллий ривожланиш сиёсати деб номланиб, ушбу босқичда ўта камбағалликни йўқ қилиш ва камбағал аҳолининг фаол тижорат ва саноат ҳамжамиятининг замонавий соҳаларидаги иштирокини кенгайтириш, хусусий секторга таяниш ҳамда инсон ресурслари салоҳиятини оширишга эътибор қаратилган;

учинчи босқич (2001-2010 йй.) — миллий қараш сиёсати асосий йўналиши хусусий секторнинг иқтисодий ўсишини таъминласа, давлат сектори эса, уларга қулай шарт-шароит яратиб, ижтимоий-иқтисодий мақсадларга эришишни таъминлайди. Ушбу босқичнинг асосий стратегияси билимга асосланган иқтисодиёт, инсон ресурсларини ривожлантириш ва иқтисодиётнинг асосий тармоқларини янада самарали ва юқори қўшилган қиймат яратадиган ишлаб чиқаришни ташкил этишдан иборат бўлган. Камбағалликка қарши курашда юқори маблакали кадрлар тайёрлаш сиёсати орқали уларни юқори ҳақ тўланадиган иш билан таъминлашга эришилган;

тўртинчи босқич (2010 дан ҳозиргача) — янги иқтисодий модель дастурлари деб номланиб, ушбу босқичда камбағалликка қарши курашишдаги лойиҳаларни режалаштириш ва амалга оширишда мониторинг қилишда ёрдам бериш мақсадида кам таъминланган оилалар (RM 2300 ёки 657 \$ дан даромад олувчи оилалар) учун маълумотлар базаси (eKasih) яратилди. Кам таъминланганларга 5 йўналишда ("Azam Work" — аҳолини ишга жойлаштириш, "Agro Azam" — қишлоқ хўжалиги, "Azam Business" — кичик бизнес, "Azam Service" — хизматлар соҳаси, "Allianz Insurance" — суғурта хизматлари) даромад олиш имконияти яратилди.

XX асрнинг 50-йилларида Жанубий Корея жаҳоннинг энг камбағал мамлакатларидан бири ҳисобланиб, камбағаллик даражаси 1965 йилда 40,9 фоизни ташкил этган. Аммо 2020 йилда мазкур кўрсаткич 15,3 фоизни ташкил этмоқда.

Жанубий Кореяда камбағалликни қисқартириш қўйидаги босқичларда амалга оширилган:

биринчи босқич (1950-1960 йй.) — ер ислоҳоти. 1950 йил март ойида "Қишлоқ хўжалигидаги ерларни ислоҳ қилиш тўғрисида"ги Қонуннинг кучга кириши деҳқонларга ерга эгалик қилиш ҳамда камбағалликка қарши курашишда имконият яратди. Маълумотларга кўра, қишлоқ жойларидаги камбағаллик 1950 йилдаги 18 миллиондан 1960 йилда 14 миллионгача камайган;

иккинчи босқич (1960-1967 йй.) — қишлоқ хўжалиги ва саноатни экспортга йўналтириш босқичи. Мазкур дастурда асосий эътибор камбағаллик даражаси юқори бўлган муаммоли ва чегаравий ҳудудларга қаратилди. Натижада, бу даврда камбағаллар сони 14 миллиондан 10 миллионга камайган;

учинчи босқич (1967-1971 йй.) — импортни эркинлаштириш сиёсати. Хом ашё ва ярим тайёр маҳсулотларни мамлакатга олиб киришда божлар бекор қилинади ва бир вақтнинг ўзида саноат маҳсулотлари экспортига асосланган стратегия амалга оширилди. Бу эса, ўз навбатида, аҳоли даромадларини ошириб, камбағаллик даражасида яшайдиган аҳолининг 10 миллиондан 7 миллионга камайишига сабаб бўлди;

тўртинчи босқич (1971-1979 йй.) — кимё саноати ва миллий суғуртани ривожлантириш дастури. Дастур 1971 йилда, яъни мамлакатда импорт анчагина эркинлаштирилганидан сўнг бошланиб, унинг доирасида аввалги дастурларга қараганда янгича ёндашувда иш олиб борилган. Ушбу дастурлар натижасида, 1979 йилда камбағаллик даражаси 5 миллионгача камайган;

бешинчи босқич (2000-2020 йй.) — аҳоли саводхонлигини ошириш орқали камбағалликни қисқартириш. Кореяда болалар камбағаллиги даражаси юқори бўлгани сабабли, ҳукумат болаларни сифатли таълим билан таъминлашни мақсад қилиб олди.

Чехияда эса, камбағал аҳолини моддий томондан қўллаб-қувватлаш учун асосий нафақадан ташқари, маҳсулотлар ва пул кўринишидаги қўшимча кўмаklar берилади.

АҚШда камбағалларга кўрсатилаётган ёрдам аҳолининг 15 фоизидан 20 фоизигача қисмини қамраб олувчи махсус дас-

турлар орқали тарқатилади. Энг кўп тарқалган ёрдам турлари бу: озик-овқат талонлари, арзон уй-жой олиш дастурлари, қариялар учун тиббий ва ижтимоий ёрдам турлари, бола парваришlash бўйича нафақалар ва бошқа турдаги қўллаб-қувватlash турларини ўз ичига олади.

Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, мамлакатимизда ҳам камбағал қатламни қисқартириш борасида кенг қўламли ислохотлар амалга ошириб келинмоқда. Жумладан, Тараққиёт стратегиясини амалга ошириш доирасида Ўзбекистон 2026 йил охиригача камбағаллик даражасини икки бараварга қисқартиришни режалаштирмоқда. Унга кўра, мақсадга эришишнинг асосий шарти сифатида макроиқтисодий барқарорлик ва тургун иқтисодий ўсишни юқори суръатларда таъминlash вазифаси белгиланган [2].

2020-2021 йилларда давлат бюджетидан нафақа олувчи оилалар сони икки барбарга ошиб, уларнинг улуши қарийб 15 фоизга етган. Бундан ташқари, камбағаллик даражасини аниқлашнинг янги мезони — минимал истеъмол харажатлари миқдори жорий этилди. Бу эса, ижтимоий тўловлар ва нафақаларнинг энг кам даражасини қайта кўриб чиқиш имконини берди. Масалан, 2021 йилда ногиронлиги бўлган шахслар учун энг кам пенсия ва нафақалар, шунингдек, боқувчисини йўқотган оилаларга бериладиган нафақалар миқдори 10-50 фоизга оширилди. 2022 йил январь ойи бошида минимал истеъмол харажатлари миқдори ойига 440 минг сўмдан 498 минг сўмга (кунига 14,4 минг сўмдан 16,3 минг сўмга) оширилди. Ушбу кўрсаткич мамлакатдаги қашшоқлик чегарасини аниқlash учун ишлатилади.

2022 йилдан бошлаб, "Ижтимоий ҳимоя ягона реестри" ахборот тизими орқали оилани кам таъминланган деб эътироф этиш жараёнида қўлланиладиган ва жон бошига тўғри келадиган бир ойлик даромад мезони минимал истеъмол харажатларига тенглаштирилди.

Республикада камбағалликни қисқартиришда "мотивация, кўникма ва молиявий кўмак" тамойили асосида янги механизмнинг жорий этилиши белгиланди. Камбағалликдан чиқиб кетиш учун энг муҳим

омил инсоннинг интилиши, ўз кучига таянган ҳолда, аниқ мақсад сари ҳаракати ҳисобланади. 2021 йилда маҳаллаларда аҳолини касб-ҳунарга ўқитиш бўйича мингдан зиёд марказлар ташкил этилди. Бунда касб-ҳунарга ўқитилган ҳар бир шахс учун ўқув марказларига 1 миллион сўмгача субсидия берилиб, бунинг учун бюджетдан 100 миллиард сўм ажратилмоқда. Касб-ҳунарга ўқитиш марказларида ўқув курсларини тамомлаб, ўз бизнесини бошламоқчи бўлган фуқароларга асбоб-ускуна харид қилиш учун 7 миллион сўмгача субсидиялар берилмоқда.

Ҳудудларнинг имконияти ва ривожланиш йўналишидан келиб чиқиб, деҳқончилик билан шугулланадиган оилаларга 10 сотихдан 1 гектаргача ер майдонлари ажратиш механизми йўлга қўйилди.

Мамлакатимизда аҳолининг камбағал қатламини камбағалликдан олиб чиқиш бўйича республикаимизда кам таъминланган оилаларни қўллаб-қувватlash учун "Темир дафтар" ҳамда аёллар ва ёшларни ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватlash учун "Аёллар дафтари" ва "Ёшлар дафтари" шакллантирилиб, ҳаётга татбиқ этилди.

Маълумки, "Маҳаллабай" иш тизимининг ташкил этилгани, аслида, камбағалликни қисқартиришнинг ностандарт усулларида бири саналади. Мамлакатимизда мазкур масалага ўзига хос тарзда ёндашилмоқда, яъни илғор хориж тажрибасини пухта ўрганган ҳолда ички ижтимоий-иқтисодий имконият ва хусусиятлардан келиб чиқиб, ҳудудларда камбағалликни қисқартириш борасида комплекс ишларни амалга ошириш имконияти яратилмоқда.

Аҳолининг тадбиркорлик ташаббусларини амалга оширишга молиявий кўмаклашиш, уларнинг даромадли меҳнат билан бандлигини таъминlash механизмларини янада такомиллаштириш, маҳаллабай ишлаш тизимини янги босқичга олиб чиқиш орқали камбағалликни қисқартириш, республика, вилоят, туман ва шаҳарларда кўрсатиладиган давлат хизматлари ва манзилли молиявий қўллаб-қувватlash инструментларини бевосита маҳалла даража-

сига тушириш мақсадида, 2021 йил 3 декабрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Маҳаллада тадбиркорликни ривожлантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш ва камбағалликни қисқартириш бўйича давлат сиёсатининг устувор йўналишлари тўғрисида"ги 29-сонли Фармонида асосан, 2022 йил 1 январдан бошлаб, ҳар бир маҳаллада тадбиркорликни ривожлантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш ва камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича туман ҳокимининг ёрдамчиси лавозими таъсис этилди.

Мамлакатимизда 2030 йилгача камбағалликни қисқартириш борасида амалга ошириладиган мақсадли кўрсаткичлар белгиланди. Унга кўра, қуйидаги вазифаларни амалга ошириш белгиланди:

1. Барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда 2030 йилгача камбағаллик даражасини 2,0 мартага камайтириш.

2. Келажак ўн йилда камбағал оилалардаги ишсизларни тадбиркорликка жалб этган ҳолда 500 минг янги иш жойларини ташкил этиш, ишсизлик даражасини 2,0 мартага қисқартириш.

3. 2030 йилгача камбағал оилаларни 600 мингта уй-жой квартиралари билан имтиёз асосида таъминлаш, уй шароитларини яхшилаш учун қулай шароит яратиш.

4. Камбағал оилалардаги болаларни мактабгача тарбия муассасаларидаги қамровини 2020 йилдаги 10 % дан 2030 йилда 30 % га кўпайтириш.

5. Таълим, соғлиқни сақлаш ва бошқа ижтимоий соҳаларда аҳолини, жумладан, камбағал оилаларни минимал истеъмол стандартларини давлат томонидан тўлиқ таъминотини таъминлаш.

6. Кам таъминланган оилаларнинг деҳқончилик қилиши учун ҳар йили қишлоқ хўжалигида фойдаланилмаётган 30 минг гектар ер майдонларини ажратиб, томорқа хўжалигида самарали фойдаланиш учун қулайликлар яратиш.

7. 2030 йилгача барча муҳтож камбағал оилаларнинг мақсадли ва самарали ижтимоий ҳимоясини амалга ошириш.

Хулоса сифатида шуни таъкидлаш зарурки, камбағалликка қарши курашиш-

да мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ҳолати ва аҳолининг менталитетидан келиб чиқиб, чора-тадбирлар ишлаб чиқиш зарур ҳисобланади. Лекин барча давлатлар учун умумий хусусият шундаки, давлатнинг макроиқтисодий кўрсаткичлари, хусусан, ЯИМ ҳажмининг ўсиши, аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ ҳажми, аҳолининг ишсизлик даражаси, инфляция даражаси каби кўрсаткичлар аҳоли даромадларига таъсир қилганлиги сабабли камбағаллик даражасига ҳам ўз таъсирини ўтказмай қолмайди. Шу сабабли барча давлатлар макроиқтисодий кўрсаткичларининг ижобий бўлишига ҳаракат қилади. Камбағалликни қисқартиришда мамлакатнинг иқтисодий кўрсаткичлари билан бир қаторда, аҳолининг саводхонлик ва саломатлиги даражаси, турмуш тарзи, ўртача умр кўриш кўрсаткичи кабилар ҳам катта аҳамиятга эга. Шунинг учун мамлакатда камбағалликка қарши курашишда соғлиқни сақлаш тизимини яхшилаш, таълим сифатини ошириш, рақамли технологиялар асрида аҳолининг ИТ-кўникмаларини ҳосил қилиши ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Камбағалликка барҳам беришдек стратегик вазифа жуда катта ресурсларни талаб қилади. Мавжуд ресурслардан фойдаланиш, қатъий равишда, жамият эҳтиёжларига йўналтирилиши лозим. Шунинг учун камбағалликка қарши курашиш шароитида рақобатбардош ва тез сотиладиган маҳсулотларни ишлаб чиқаришга қодир, ресурсларни кам даражада талаб қиладиган сермеҳнат тармоқларни ривожлантириш устуворлик касб этади. Шу билан бирга, ресурслардан самарасиз фойдаланаётган тармоқларни қўллаб-қувватлашни камайтириш лозим.

Давлат томонидан турли шаклда кўрсатиладиган ижтимоий ёрдам барча эҳтиёжмандларни қамраб олиши ҳамда аҳолининг кам таъминланган ва ижтимоий заиф қатламнинг кўп қисмини меҳнат фаолиятига жалб этишга хизмат қилиши лозим. Бунда камбағалликни бартараф этиш ва олдини олиш тизимининг самарали ишлаши ўта

муҳим бўлиб, камбағалликни қисқартириш шароитида унинг такрорий ривожланишига йўл қўймасликка имкон беради.

Қўрилаётган чора-тадбирлар натижасида мамлакатда ўта камбағалликка барҳам бериш, камбағал аҳоли улушини қишлоқ жойларда ҳам, шаҳарларда ҳам рухсат этилган минимал қийматларгача камайтириш керак. Бунда таълим сифати кўтарилиши, гендерли хавфлар даражасининг пасайиши, бандлик ўсиши ва одамларнинг даромадлари ортиши, шунингдек, давлатнинг асосий вазифаси ҳисобланган инсон салоҳиятининг ривожланиши бош натижа ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. // "Халқ сўзи" газетаси, 2020 йил 25 январь, № 19 (7521).

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги

Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги ПФ-60-сонли Фармони. 28.01.2022 й. www.lex.uz

3. БМТ Европа Иқтисодий комиссиясининг "Камбағалликни ўлчаш бўйича қўлланма"сидан, 2017, Нью-Йорк, Женева.

4. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Минимал истеъмол харажатлари қийматини ҳисоблаш тартибини амалиётга жорий этиш тўғрисида"ги 544-сонли қарори. 27.08.2021 й. www.lex.uz

5. Хитой Халқ Республикасида қишлоқларни ривожлантиришга йўналтирилган камбағалликдан чиқариш давлат дастури. www.fmprc.gov.cn

6. State Council Information Office of the People's Republic of China. Poverty Alleviation: China's Experience and Contribution. — 2021.

7. Manaf N.A. et al. Poverty reduction for sustainable development: Malaysia's evidence-based solutions //Global Journal of Social Sciences Studies. — 2017. — Т. 3. №. 1. — С. 29-42.

Адиба ШАЙМАНОВА,
фалсафа фанлари номзоди,
Қарши давлат университети доценти

ЎРТА МУЛҚДОРЛАР ҚАТЛАМИ УЧИНЧИ РЕНЕССАНС ФЕНОМЕНИ СИФАТИДА

Аннотация: ХХІ асрга келиб, жаҳон иқтисодиётида янгидан-янги тенденциялар юзага келди. Бунинг оқибатида иқтисодиётнинг маъно-мазмунини ва характери тубдан ўзгарди. Амалга оширилаётган ислохотлар орқали мамлакатда янги Ўйғониш даври, яъни Учинчи Ренессанс пойдеворини яратиш асосий мақсад қилиб белгиланди. Мақолада турли ижтимоий гуруҳлардан — ақлий ва жисмоний меҳнат вакилларида иборат бўлган ўрта мулкдорлар қатлами Янги Ўзбекистон тараққиётининг ҳаракатлантирувчи кучи ва барқарорлигининг ишончли таянчи эканлиги асослаб берилган.

Калит сўзлар: янги Ўйғониш даври, Учинчи Ренессанс, жамият, фуқаролик жамияти, мулкдорлар қатлами, ўрта мулкдорлар қатлами, жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий негизи, мулк хилма-хиллиги, кичик ва хусусий тадбиркорлик, фуқаролик жамиятининг таянчи, барқарорлик.

Средний слой собственников в качестве третьего феномена Ренессанса

Адиба Шайманова,
кандидат философских наук,
доцент Каршинского государственного
университета

Аннотация: к ХХІ веку в мировой экономике появились новые тенденции. В результате коренным образом изменились смысл и характер экономики. Путем проводимых реформ основной целью было создание в стране нового Ренессанса, то есть основ третьего ренессанса. В статье утверждается, что средний класс, состоящий из

представителей различных социальных групп, умственного и физического труда, является движущей силой развития и стабильности Нового Узбекистана.

Ключевые слова: период нового ренессанса, третий ренессанс, общество, гражданское общество, слой собственников, средний слой собственников, социально-экономическая основа общества, имущественное многообразие, малое и частное предпринимательство, костяк гражданского общества, стабильность.

The middle layer of owners as the phenomenon of the third Renaissance

Adiba Shaymanova,
candidate of philosophical sciences,
associate Professor of Karshi State University

Abstract: new trends have emerged in the world economy by the 21st century. As a result, the meaning and nature of the economy have changed radically. Through the ongoing reforms, the main goal was to create a new Renaissance in the country, that is, the foundations of the third renaissance. The article argues that the middle class, consisting of representatives of various social groups, mental and physical labor, is a driving force for the development and stability of the new Uzbekistan.

Keywords: the new renaissance period, the third renaissance, society, civil society, the ownership layer, the middle ownership layer, the socio-economic basis of society, property diversity, small and private entrepreneurship, the backbone of civil society, stability.

Маълумотларга кўра, жаҳон амалиётида ўрта мулкдорлар қатлами миллий иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши ва ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишда муҳим ўрин эгаллайди. Шунингдек, бандлик, ижтимоий ҳимоя, маҳсулот ва хизматларнинг янги турларини ишлаб чиқаришда бу соҳа муҳим аҳамият касб этади.

Кейинги йилларда Ўзбекистон Республикасида жамиятнинг барча соҳаларида кенг қамровли ислохотлар ва туб ўзгаришлар амалга оширилмоқда ҳамда муҳим ижобий натижаларга эришилмоқда. Мазмун-моҳиятига кўра, фаровонлиги юқори бўлган, ривожланган мамлакатларга хос ҳаёт даражасига эришиш, янги жамиятни бунёд этиш асосий мақсад қилиб белгиланди. Мамлакатимиз Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек: "Янги Ўзбекистон — кенг иқтисодий имкониятлар мамлакатидир. Иқтисодий сиёсатимизнинг асосий тамойилларидан бири — ҳар бир фуқаро бой бўлса — давлат бой бўлади, ҳар бир оила фаровон бўлса — мамлакат фаровон бўлади" [1,138 б.]. Демак, бунёд этилаётган Учинчи Ренессанс даврида ўрта мулкдорлар қатламини ривожлантириш ва уни янада қўллаб-қувватлаш ўта муҳим, ҳал қилувчи масаладир.

Зеро, янги ривожланиш ва тараққиёт даврига қадам қўяр эканмиз, мулкдорлар қатламини ривожлантириш билан боғлиқ ўз ечимини кутаётган ҳамда замонавий тараққиёт келтириб чиқараётган қатор муаммоларни аниқлаш масаласи ижтимоий-фалсафа нуқтаи назардан ўта муҳим вазифа бўлиб қолмоқда.

Биринчидан, мамлакатда янги ислохотлар жараёнида фуқароларнинг мулкка эгаллик қилиш ва ундан фойдаланиш ҳуқуқи мулкдорлик туйғусини янада такомиллаштириш билан боғлиқ.

Иккинчидан, мамлакатда — кўп укладли миллий иқтисодиётни рағбатлантириш, инсоннинг мулкдан бегоналашувиغا барҳам бериш, ташаббускорлик ва ишбилармонликни бутун чоралар билан ҳимоя қилишга боғлиқдир.

Зеро, Янги Ўзбекистоннинг 2022-2026 йилларга мўлжалланган Тараққиёт стратегиясида белгиланган устувор йўналишлар-

дан бири ҳам миллий иқтисодиётни жадал ривожлантириш ва мулкдорлар қатламини мустаҳкамлашга қаратилгандир.

Учинчидан, ўрта мулкдорлар қатлами — Янги Ўзбекистоннинг барқарорлиги ва тараққиётининг ижтимоий кафолати эканлигини кўрсатишга доир илмий изланишлар асосида ҳулосалар, амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш зарурияти ҳозирги замон ижтимоий фалсафаси олдида турган муҳим вазифалардан бирига айланди.

Ўзбекистонда Учинчи Ренессансни барпо этиш жараёнида ўрта мулкдорлар қатламининг шаклланиши, мамлакатда юзага келаётган ўзгаришлар ҳамда ечимини кутаётган муаммоларни ҳал этиш йўллари ижтимоий фалсафий нуқтаи назардан таҳлил этиш мақсадига эришиш учун, қуйидаги асосий вазифаларни амалга ошириш назарда тутилган:

- Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этишда ўрта мулкдорлар қатламининг тутган ўрнини ижтимоий-фалсафий нуқтаи назардан ўрганиш;

- Учинчи Ренессанс жараёни ва ўрта мулкдорлар қатлами орасидаги ўзаро алоқадорликни асослаш;

- мамлакатимизда Учинчи Ренессансни барпо этишда жамиятнинг барқарор ривожланишини таъминлашда ўрта мулкдорлар қатламининг ўрни ва роли бўйича назарий ҳулоса ва амалий таклифлар, тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Мавзунинг долзарблигини асослаш ва ижтимоий аҳамиятини баҳолашда ўрта мулкдорлар қатламининг ўрни ва ролига оид меъёрий ҳужжатлар, мамлакатнинг янги тараққиёт стратегиясини шакллантириш ва ривожлантириш бўйича Президент Шавкат Мирзиёев томонидан таклиф қилинган тамойиллар, концептуал ёндашувлар, йўриқномалар, бозор иқтисоди қарор топишининг умумий ва ўзига хос бўлган иқтисодий қонуниятлари ва соҳа олимлари, мутахассисларининг назарий-услубий, илмий ишланмалари назарий-методологик асос вазифасини ўтайди [1; 2].

Дунё фалсафий меросида алоҳида ўрин эгаллаган Афлотун, Арасту, Цицерон, Ж.Локк, Т.Гоббс, Ж.Ж. Руссо, И.Кант ва Гегель каби машҳур Ғарб мутафаккирларининг асарларида мулкдорлар қатлами

тўғрисидаги дастлабки қарашлар ўз ифодасини топган ва муҳими, ўрта мулкдорлар қатламига мамлакатнинг муҳим таянчи сифатида қаралган [4; 5; 6, 24; 7, 312; 8, 95].

Шарқ, хусусан, Марказий Осиё мутафаккирларининг фалсафий қарашларида ҳам мулк ва мулкдорлар қатлами, уларнинг жамият ҳаётида тутган ўрни билан боғлиқ илк қарашларни учратамиз. "Авесто"даги мулк билан боғлиқ ғоялар, Абу Наср Форобий, Абу Райҳон Берунийнинг фалсафий фикрлари, айниқса, Амир Темурнинг "Темур тузуклари" асаридаги мамлакат тараққиётида тадбиркорларнинг ўрни тўғрисидаги қарашлар эътиборга лойиқ.

Иқтисодчилар муаммонинг иқтисодий жиҳатларига эътиборни қаратган бўлса-да, ўрта мулкдорлар қатламининг Учинчи Ренессанс пойдеворини яратишда, жамият ижтимоий-иқтисодий барқарорлиги ва маънавий тараққиётининг кафолати сифатида тутган ўрни алоҳида мавзу сифатида ижтимоий-фалсафий нуқтаи назардан етарлича ўрганилмаган.

Ўрта мулкдорлар қатлами кенг миқёсдаги моддий-иқтисодий ва маънавий-маданий эҳтиёжларни қондириш учун етарли даражада барқарор даромадга эга кишиларнинг ижтимоий гуруҳи ҳисобланади. Ўрта мулкдорлар қатламининг бойлиги ёки мулки, даромади "муносиб" турмуш сифатини таъминлаш учун етарли даражада бўлади. Ўрта мулкдорлар қатламининг вужудга келиши ва ривожланиши жамиятдаги иқтисодий ва сиёсий барқарорлик билан бевосита боғлиқ. Агар жамият иқтисодий жиҳатдан юксалса, барқарор равишда бозорда талаб ва таклиф ўсиб борса, кичик ва хусусий тадбиркорлик ҳам ўсади. Маълумки, кичик ва хусусий тадбиркорлар ўрта мулкдорлар қатламини ташкил этади. Улар жамият барқарор ривожланишидан манфаатдор. Чунки иқтисодий инқироз туфайли, аввало, кичик ва хусусий тадбиркорлик касодга учрайди. Сиёсий барқарорлик етишмаган мамлакатларда ички низолар кучайиши ёки эртанги барқарорликка кафолатлар камайиб кетиши сабабли ҳам кичик ва хусусий тадбиркорлигининг ривожланишида ҳар хил тўсиқлар пайдо бўлади. Шу боисдан, ўрта мулкдорлар қатлами жамиятда юқори ижтимоий

барқарорликдан манфаатдор ва уни таъминловчи куч сифатида ажралиб туради.

Ўрта қатламнинг тарихан шаклланиш жараёнига назар ташлар эканмиз, биринчи марта "ўрта қатлам" тушунчасини драматург Эврипид милoddан аввалги 420 йилда, ўзининг "Ёлворувчилар" ("Умоляющие") трагедиясида қўллаган. У жамиятда учта қатлам: бой, ўрта қатлам ва камбағаллар қатлами мавжудлигини қайд этган. Биринчи қатлам — бойларнинг шаҳар учун ҳеч қандай фойдаси йўқ, фақат ўз фойдасини кўпроқ ўйлайди. Учинчи қатлам камбағал ва қора халқ бўлиб, улар хавфли саналади ҳамда онгининг қотиб қолганлиги, фитна орқали таҳдид қилишга қодирлиги, шунингдек мавжуд тартибни ўзгартирувчиларга итоаткорлиги билан ажралиб туради. Фақат ўрта қатламгина шаҳарни қўллаб-қувватлашга қодир бўлиб, у қонунларга ва ҳокимиятга бўйсунди, деб ёзади Эврипид [9].

Арастунинг асарларида ўрта қатламга мансубликни белгилашда мулк цензини қўллаш ғояси илгари сурилган. У жамиятнинг ижтимоий структурасини турли страталарга (қатламларга) бўлган ва страталарни ўзаро мулк цензи орқали фарқлаган. Шу жумладан, ўрта қатламни ҳам. Унинг фикрича, давлатда қанчалик ўрта қатлам кўпроқ бўлса, у шунчалик қудратли бўлади ва гуллаб-яшнайд.

Маълумки, "ўрта қатлам"нинг замонавий тушунчаси илмий муомалага 1920 йилларда киритилди. Бу даврга келиб, кичик тадбиркорлик ўрта қатлам сифатида эътироф этила бошлади. Ривожланган мамлакатларда ўрта қатлам сифатида таснифлана бошлаганларнинг малакаси ва иш ҳақи даражасининг ортиши кузатилди. Дарҳақиқат, Ғарб жамиятида ўрта қатламни ажратишнинг асосий объектив мезонлари мавжуд бўлиб, уларга: таълим ва даромад даражаси, истеъмол стандартлари, моддий ёки интеллектуал мулкка эгалик қилиш, шунингдек, юқори малакали меҳнат қобилятига эга бўлиш кабилар киради.

Замонавий инглиз социологи Энтони Гидденс ўрта синфни ичида: "эски ўрта синф" ва "юқори ёки янги ўрта синф" ҳамда "қуйи ўрта синф" деб учта тоифага [10:247; 249] ажратганини кўриш мумкин.

"Қадимги ёки эски ўрта синф" деб эътироф этилган ушбу синф кичик бизнес вакиллари, майда дўкон соҳиблари ва фермерлардан ташкил топган бўлиб, улар ҳозиргача иш билан банд аҳолининг катта қисmini ташкил этаётганини алоҳида таъкидлаш жоиз. Зеро, эски ўрта синф йирик бизнесга нисбатан беқарор бўлиб, уларни кўпчилик тахмин қилган даражада қисқариб кетмаганига асосий сабаб шуки, кичик ва ўрта бизнес бозор талабларига тез мослашади, айниқса, тез ўзгарувчан мавсумий маҳсулотларни ишлаб чиқувчилар ҳамда жамиятда ўз бизнесини ташкил қилишга урунувчилар доимо топилади.

Шунингдек, "янги ўрта синф" деб эътироф этилганлар таркибига одатда, интеллектуал иш билан шуғулланувчи юқори ва янги ўрта даражада маош олувчи ходимлар киради. "Янги ўрта" синфнинг энг юқори қатлами раҳбарлар ва юқори малакали мутахассислардан таркиб топган бўлади.

"Қуйи ўрта синф" — янада хилма-хил тоифа бўлиб, бу тоифага ташкилот хизматчилари, сотувчилар, ўқитувчилар, шифокорлар, офис ходимлари ва бошқалар киради. Қуйи ўрта синф вакиллари кўпчилигининг иш шароитлари ишчилар синфига кўп жиҳатдан ўхшаш бўлса-да, улар нисбатан кенг дунёқарашга ва мустақил сиёсий қарашга эгаллиги билан ажралиб туради. Алоҳида таъкидлаш керакки, замонавий профессионал спортда ойлик маошлар, мукофот пуллари анча юқори. Айниқса, баскетболда, хоккей, бейсболда маошлар, рекламадан тушган ажратмалар жуда баланд. Етакчи спортчилар бир йилда бир неча (5-11) миллион доллардан 70-100 миллион, баъзилари ҳатто ундан ҳам кўп даромад оладилар. Бу даромадлар бўйича ўрта синф субъектив жиҳатдан, яъни билими, маълумоти, дунёқараши, маънавий-маданий эҳтиёжлари ва савиясига кўра, аксарият профессионал спортчилар, жумладан энг етакчилари ҳам зиёлиларга нисбатан анча ортда. Уларни ўрта синфнинг юқори қатламига киритиш керакми, ё қуйи қатламга? Объектив кўрсаткич бўйича улар юқори қатламга, субъектив кўрсаткич бўйича қуйи қатламга тўғри келади.

Аксарият таҳлилчилар ҳозирги ўрта қатлам ишлаб чиқариш воситаларига, майда мулкка эгалик қилувчилардан иборат, деган фикрни илгари сурадилар. Бу каби майда ишбилармонлар — эски ўрта қатлам деб аталувчи социал бирлик бўлиб, иқтисодий банд аҳолининг 10-15 фоизини ташкил этади. Уларга АҚШ фермерлари ва Буюк Британия майда савдо-сотиқ корчалонларини мисол қилиш мумкин. Шунингдек, ривожланган мамлакатлардаги — янги ўрта синф (ёки-менежерлар ва мутахассислар синфи) деб аталувчи социал бирлик 20-25 фоизни ташкил этиб, уларнинг аксарияти олий маълумотли мутахассислар, ақлий меҳнат ходимлари, эркин касблар вакилларидан иборат [11]. Агар асосий мезон меҳнатнинг тури сифатида қўлланилса, у ҳолда ўрта синфга олий маълумотга эга бўлмаган — пастки ўрта қатлам ҳам, жумладан, профессионал спортчилар ҳам мансуб бўлади.

Ўрта синфга кейинги ёндашув бу, субъектив ёндашув бўлиб, (инсонларнинг идентификациялаш ва психологик хусусиятларга асосланиб), унга кўра, ўрта синф ўз-ўзини идентификация (ўзини қайси қатламга мансублигини англаш) қилади. Бундай ўрта синфни ажратиш анъанавий мезонлардан фойдаланган ҳолда (баъзи профессионал хусусиятлар, таълим, мол-мулк ва даромад кўрсаткичлари, ўзини ўзи идентификация қилиш шулар жумласидандир) амалга оширилади.

Фарб жамиятининг замонавий "ўрта қатлам" тушунчаси "Жаҳон иқтисодиётининг 2007 йил учун истиқболлари" ҳисоботида акс эттирилган бўлиб, унда халқаро миқёсда ўрта қатламга юқори сифатли импорт товарлар, импорт машиналар сотиб олиш, халқаро саёҳатни амалга ошириш ҳамда халқаро даражадаги хизматлардан фойдаланиш, жумладан, олий маълумот олиш лаёқатига эга бўлган кишилар гуруҳи деб таъриф берилади [12]. Бундан кўринадики, Фарб жамиятида ўрта қатламнинг бу мезони мулккий ёндашишга асосланган. Шунингдек, маълумотларга кўра, ривожланган мамлакатларда аҳолининг энг кўп қисми ўрта қатламга тегишли бўлиб, улар моддий жиҳатдан юқори даражада таъминланганини кўрсатади.

Швейцариядаги "Gredit Suisse" банкнинг "Global Wealth Report 2015" ҳисоботида кўра, 2015 йилда дунё бўйича 664 миллион ўрта қатлам вакиллари мавжуд бўлиб, улар аҳолининг 14 фоизини ташкил қилади. Уларнинг жами активлари дунё бойлигининг қарийб учдан бир қисми қиймати-га тенг миқдорда баҳоланади (деярли 32 %) (таққослаш учун — дунё бойлигининг ярми дунё аҳолисининг фақат 1 фоизига тўғри келади). Шунингдек, маълумотларда қайд этилишида, Австралияда аҳолининг 66 фоизи, Италия, Буюк Британия ва Японияда — 55 %и; АҚШда — 38 %и; Хитойда — 11 %и; Россияда — 4,1 %и; Африка ва Ҳиндистонда — 3 %и; Украинада 1 фоиздан камроғини ўрта қатлам ташкил этади [13, 32-35].

Шунингдек, маълумотларга кўра, 2020 йилда COVID-19нинг иқтисодий таъсири-ни юмшатиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар туфайли ўрта мулкдорлар қатлам ҳам дуч келатган муаммоларга нисбатан иммунитетга эга бўлди. Пандемия шароитида мамлакатда зудлик билан кўрилган чора-тадбирлар натижасига кўра, ўрта мулкдорлар қатлами ёмон аҳволга тушмай, ўз барқарорлигини сақлаб қолмоқда. Бизнинг фикримизча, ўрта мулкдорлар қатлами мураккаб иқтисодий шароитда ҳам расмий усулда ва қонуний йўл билан сарфланган меҳнат ва воситалари ҳисобига ўзини ўзи таъминлабгина қолмай, жамиятдаги ижтимоий-сиёсий барқарорликни сақлаб қолишга ҳам ҳисса қўшади.

Юқоридагилардан келиб чиқадиган бўлсак, мамлакатимиз аҳолиси орасида ўрта мулкдорлар қатламининг ҳиссаси 70-80 фоиздан кам бўлмаслигига эришиш лозим.

Жаҳон тажрибаси ўрта мулкдорлар қатламининг жамият тараққиётида тутган ўрнини бир неча сабаблар билан изоҳлаб беради. Булар, биринчидан, мулкдорлар қатламининг кўпчилик қисми тадбиркорлик билан ҳозирги фаровон ҳаётга эришганлиги, иккинчидан, улар мамлакатда тинчлик ва осойишталик бўлишидан ўта манфаатдор. Бу қатлам вакиллари-га ижтимоий-сиёсий вазиятни барқарорлаштирувчи куч сифатида қаралишининг асосий сабаби ҳам шунда. Мулкдорлар қатлами ҳар қандай ур-сурларга, бақир-чақир ва

ағдар-тўнтаришларга қарши бўлиб, мавжуд қонун-қоидаларга риоя қиладилар, ўз меҳнати эвазига ҳалол яшайдилар.

Мамлакат иқтисодий аҳволининг яхшиланиб бориши юритилаётган кучли ижтимоий сиёсат бирдамлик, эркинлик ва ижтимоий адолатни таъминловчи демократик фуқаролик жамияти томон бориши-мизга далда бўлмоқда. Биз бу йўлдан бориб, текин бойлик орттирувчилардан ҳам, камбағал-қашшоқлардан ҳам холи бўлган, фуқаролари фаровон ва ҳалол кун кечирадиган Янги Ўзбекистонни қуришни мақсад қилиб олганмиз.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида: "ҳар қандай мамлакатда бўлгани каби бизда ҳам кам таъминланган аҳоли қатлами мавжуд. Турли ҳисоб-китобларга кўра, улар тахминан 12-15 фоизни (4-5 млн. киши) ташкил этади", деб қайд этган эди [2]. Шу ўринда бу кичкина рақам эмас. Шунингдек, маълумотлар таҳлилига назар солсак, охириги 2 йил ичида ижтимоий нафақа олувчилар сони 1,3 баробарга кўпайгани, нафақалар миқдори 2 баробарга ошганини кўриш мумкин [3]. Аммо, кам таъминланган аҳолига ижтимоий нафақа ва моддий ёрдам пулини тўлаш орқали ушбу муаммони тўлиқ ечиб бўлмайди.

Соҳа мутахассисларининг фикрига кўра, камбағалликни қисқартиришнинг ҳам ўзининг универсал рецептлари мавжуд бўлиб, биринчиси — меҳнат бозорида иш жойларини яратиш; иккинчиси — ижтимоий дастурлар ишлаб чиқиш; учинчиси — кичик ва ўрта бизнесни ривожлантиришдан иборатдир.

Мамлакатимизда бу борада, кўпгина ишлар, жумладан, камбағалликни қисқартириш устувор вазифа қилиб белгиланди ва бу йўналишда кенг қўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Дарҳақиқат, юқорида таъкидлаб ўтганимиздек, камбағалликни қисқартириш учун, биринчи навбатда, аҳолини иш билан бандлигини таъминлаш, яъни ишсизликни камайтириш лозим. Бунинг учун эса, аввало, аҳолини замонавий касб-ҳунарларга ўқитиш, уларнинг иқтисодий ва молиявий саводхонлигини ошириш, фуқароларда, айниқса, ёшларда тадбиркорликка қизи-

қиш уйғотиш зарурдир. Ўзбекистон Республикасида бу каби вазифаларни амалга ошириш учун, жаҳон ҳамжамияти тажрибаси атрофлича ўрганилиб, халқаро ҳамкорликда кўпгина вазифалар амалга оширилмоқда. "Айни вақтда, БМТ, Жаҳон банки каби нуфузли халқаро ташкилотлар, Хитой ва бошқа давлатлар билан тадбиркорлик ва хусусий бизнесни ривожлантириш, камбағалликка қарши кураш бўйича ўтган йилнинг ўзида 700 миллион долларлик дастурларни амалга ошириш режалаштирилгани бежиз эмас", дея таъкидлади, давлатимиз раҳбари [3].

Давлат бош ислохотчи сифатида мамлакатимизда ўрта мулкдорлар қатламининг шаклланиши учун зарур ҳуқуқий шароитлар яратилмоқда, ҳар бир кишининг мулкдор бўлишини таъминлашга қаратилган чоратадбирлар ишлаб чиқилмоқда. Жамиятнинг кескин табақаланишига йўл қўймаслик давлат ва жамият бошқарувида устувор вазифа ҳисобланади. Ўрта мулкдорлар табақасининг асосий мақсади — тинчлик, сиёсий-иқтисодий барқарорлик, қонун устуворлигига эришиш, яқин келажак ҳақида аниқ тасаввурга эга бўлиш, тўқчилик, ёш авлодга ғамхўрлик қилиш экан, жамиятимиз бундан ўта манфаатдордир.

Ўрта мулкдорлар қатлами мамлакатимизда иқтисодий-сиёсий вазиятни барқарорлаштирувчи куч бўлгани учунгина рағбатлантирилаётгани йўқ. Улар республикаимиз олдида турган ҳар қандай муаммони барта раф этишга ҳам ўз муносиб ҳиссаларини қўшади. Фақат тадбиркорларгина ички бозорни тўлдириб туриши, маҳсулотларни жаҳон бозорига олиб чиқиши мумкин.

Ўрта мулкдорлар қатламининг жамиятдаги мавқеи қанча мустаҳкамланса, мамлакатимиз нафақат ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан, балки маънавий-маданий жабҳаларда ҳам ўсиш суръатлари шунчалик тезлашади. Ўрта мулкдорлар — моддий ва ақлий мулкка эга жисмоний шахс бўлиб, у бу мулкдан ўз хоҳишига кўра фойдаланиши ва даромад олиш мақсадида, уни тасарруф этиш ҳуқуқига эга.

Дарҳақиқат, машҳур тарихчи олим, файласуф Арнольд Тойнбининг фикрича, за-

монавий цивилизация — бу ўрта қатлам цивилизациясидир. Зеро, бугунги кунда, ривожланган мамлакатлар жамияти структурасида ўрта мулкдорлар қатламининг улуши йил сайин ортиб бораётгани бунинг исботидир. Шунингдек, маълумотларга кўра, ғарб жамиятларининг учдан икки қисми ўрта қатламга яқин даромад олишини, камбағаллар ва бойлар унчалик кўп эмас деб ҳисоблашлар кенг тарқалган.

Ўрта қатламни бозор муносабатлари ва меҳнат туридан келиб чиқиб аниқлашдан ташқари, маданий ва қадриятларга йўналганлиги асосида аниқлаш усули ҳам кенг қўлланилади. Жумладан, янги иш ўринларини яратиш, истеъмол моллари, тиббий ёрдам кўрсатиш, илмий кашфиётлар ва бошқалар шулар жумласидан.

Олим Эркаевнинг фикрига кўра, ўрта мулкдорлар қатламининг ижтимоий-синфий доираси ўта ранг-баранг ва кўп қиррали бўлиб, унинг таркибига: таълим, илмфан, маданият, санъат, адабиёт, журналистика, соғлиқни сақлаш, юқори даромадли профессионал спорт, адвокатура, банк, молия, суғурта соҳаларида фаолият юритувчи ходимлар, муҳандислар, менежерлар, фермерлар, ижроия ва суд ҳокимияти амалдорлари, турли бўғин депутатларининг аксарият қисми киради [14].

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ривожланаётган мамлакатларда зиёлиларни субъектив нуқтаи назардан билими, дунёқараши, маданий савияси, маънавий эҳтиёжлари жиҳатидан ўрта қатламга мансублигини, даромадига кўра эса, аксарияти бу қатламга мансуб эмаслигини кўриш мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда мустақиллик йилларида ўрта мулкдорлар қатламини шакллантиришга қаратилган муҳим ижтимоий-сиёсий тадбирлар амалга оширилди. Жумладан, Ўзбекистонни 2022-2026 йилларга мўлжалланган Тараққиёт стратегияси ҳам ишлаб чиқаришга инновацион технологияларни, қўшимча инвестицияларни жалб қилиб, аҳоли турмуш фаровонлигини оширишга, ўрта мулкдорлар қатламини мустаҳкамлашга қаратилган. Бу вазифа жорий йилги "Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили" бўйича ишлаб чиқилган давлат дастурларида ўз

ифодасини топган. Бугунги кунда ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар шароитида энг устувор аҳамиятга эга бўлган ўрта мулкдорлар қатламининг кўпайиб бориши Учинчи Ренессанс пойдеворининг қурилишига пухта ижтимоий замин яратади.

Учинчи Ренессанс — бу реаллик экан, уни эркин шахс, ҳақ-ҳуқуқлари кафолатланган, яшаш шароити ва фаровонлик даражаси билан унинг талабларига жавоб берадиган ҳаёт тарзининг уйғунлигисиз истиқболни тасаввур этиб бўлмайди.

Унга эришиш йўли тўғрисидаги айрим таклиф ва мулоҳазаларни амалиётга тавсия этамиз: биринчидан, ўрта мулкдорлар қатлами ва Учинчи Ренессанснинг узвий боғлиқлигини кенг жамоатчилик онгига сингдириш учун таълим-тарбия муассасаларида кенг тушунтириш ишларини олиб боришни янада жонлантириш зарур; иккинчидан, ўрта мулкдорлар қатламига, унинг ҳаракатлантирувчи бўғини бўлган тадбиркорларга "Ватанпарварлик" нуқтаи назаридан қараб, уларни қўллаб-қувватлаш, ҳар қандай ташаббус учун имконият яратиб бериш ва жойларда кенг тарқалишига эришиш зарур.

Умуман олганда, ўрта мулкдорлар қатламининг жамиятдаги мавқеи қанча мустаҳкамланса, мамлакатимиз олий мақсади — аҳоли фаровонлиги ва турмуш даражаси сифатининг ошишига ва барқарорлиқнинг таъминланишига эришилади.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. — Т.: Ўзбекистон, 2021. — 138 б.
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2020 йил 24 январь. Манба: <https://uza.uz/politics/uzbekiston-respubl>
3. Ўзбекистонда Камбағалликни камайтириш дастури ишлаб чиқилади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасидан. 2020/01/24. Манба: <https://www.xabar.uz/jamiyat/oz>
4. Платон. Қонунлар тўғрисида. — Т.: Янги авлод асри, 2002.
5. Аристотель. Политика. Соч., Том 4. — М., 1983.
6. Цицерон. Диалоги. — М., 1966. — 24 с.
7. Дж. Локк. Два трактата о правлении. Соч.Т. 3. — 312 с.
8. Кант И. Идеи всеобщей истории во всемирно-гражданском плане. Т.1. — М., 1994. — 95 с.
9. Еврипид. Умоляющие. Трагедии. — М.: НИЦ "Ладомир": Наука, 1999.
10. Гидденс Э. Социология. — Т., 2002. — 247-249 б.
11. Гражданское общество: понятие, структура, функция. /[http:// geum. Ru /book/ 133/ 532. html](http://geum.Ru/book/133/532.html)
12. Global economic prospects 2007: managing the next wave of globalization
13. Беднеют все: Украина — лидер по падению благосостояния / Статьи/ Finance. UASuisse, 2015. — С. 32-35.
14. Эркаев А. Ижтимоий барқарорлик асоси. // Тафаккур журнали, 2009. 1-сон.

Нурбек ЯКУБОВ,

*ведущий научный сотрудник Института прогнозирования и
макроэкономических исследований,
Научный центр по сокращению
бедности и изучению благосостояния населения*

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Аннотация: в статье проведен анализ современного состояния организации социально-экономического мониторинга на разных административно-территориальных уровнях. Предложена информационная структура, основные направления обследования, а также мероприятия по организации эффективной системы социально-экономического мониторинга на местном уровне.

Ключевые слова: социально-экономический мониторинг, административно-территориальная единица, уровень и качество жизни населения.

**Маҳаллий даражада ижтимоий-
иқтисодий мониторингни
ташқил этиш хусусиятлари**

Нурбек Якубов,

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти, Камбағалликни
қисқартириш ва аҳоли фаровонлигини
ўрганиш илмий маркази етакчи
илмий ходими*

Аннотация: мақолада турли даражадаги маъмурий-ҳудудий бирликларда ижтимоий-иқтисодий мониторингни ташқил этишнинг ҳозирги ҳолати таҳлил этилган. Маҳаллий даражада самарали ижтимоий-иқтисодий мониторинг тизимини ташқил этиш, унинг ахборот тузилмаси, мониторинг йўналишлари бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ижтимоий-иқтисодий мониторинг, маъмурий-ҳудудий бирлик, турмуш даражаси ва турмуш сифати.

Features of the organization of socio-economic monitoring at the local level

Nurbek Yakubov,

Institute for forecasting and macroeconomic research, Scientific center for poverty reduction and welfare study, leading researcher

Abstract: the analysis of the current state of the organization of socio-economic monitoring at different administrative-territorial levels was carried out in the article. An information structure, the main directions of the survey, as well as measures to organize an effective system of socio-economic monitoring at the local level are proposed.

Keywords: socio-economic monitoring, administrative-territorial unit, level and quality of life of the population.

В настоящее время в экономической литературе не выработано единого мнения о содержании и основных задачах социально-экономического мониторинга. Процесс мониторинга в отношении социально-экономических систем разных административно-территориальных уровней авторы трактуют, исходя из поставленных целей и задач исследований. При этом не совсем корректно используются термины "наблюдение", "измерение", "сбор", "накопление", "хранение", "обработка", "анализ". Кроме того, не определяются четко функции мониторинга в контроле и управлении социально-экономическими процессами, что приводит к неоднозначной интерпретации результатов и выводов. В

этой связи вначале внесем ясность в понятие "мониторинг" применительно к экономической системе.

Определяя сущность мониторинга, можно отметить, что в общем случае под этим термином понимается регулярный процесс сбора, структурирования и обобщения информации о характеристиках, событиях и явлениях, относящихся к объекту мониторинга. Мониторинг включает жизненный цикл переработки информации: сбор, накопление, хранение, обработка, анализ, отображение и распространение. Каждая из этих процедур реализуется с помощью соответствующих методических приемов. Процесс мониторинга представляет собой инструмент информационного обеспечения управленческой деятельности для контроля, оценки, анализа и прогнозирования динамики наблюдаемого объекта.

Социально-экономический мониторинг подразумевает систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза экономической и социальной обстановки, складывающейся на территории, а также выработку рекомендаций по принятию рациональных управленческих решений. Данный вид мониторинга позволяет регулярно получать оперативную управленческую информацию по различным регионам в заданные промежутки времени на различных административно-территориальных уровнях. Результатом мониторинговых исследований должны являться методики, рекомендации и предложения, направленные на повышение эффективности управления социально-экономической сферой региона. Сле-

довательно, мониторинг можно определить как составную часть процесса управления.

Обзор публикаций, посвященных организации социально-экономического мониторинга показывает, что исследования, в основном, посвящены следующим аспектам [1-5]:

- использование информационных технологий для повышения эффективности процесса мониторинга;
- организация мониторинга функционирования и развития отдельных отраслей экономики;
- разработка системы показателей для комплексного мониторинга экономических систем;
- построение инфраструктуры системы комплексного мониторинга развития социально-экономических систем;
- разработка эффективных методов комплексной оценки уровня и качества жизни населения.

В современной международной практике к организации социально-экономического мониторинга имеется два подхода. В первом из них предметом мониторинга являются интеграционные процессы, а во втором - показатели экономического развития. При первом подходе невозможно оценить уровень экономического развития страны и перспективы достижения долгосрочных целевых ориентиров, во втором же случае не учитывается вклад "интеграционного фактора" в значение показателей. В таблице 1 представлены основные направления социально-экономических процессов, изучаемых различными международными организациями.

Таблица 1

Основные направления мониторинга социально-экономических процессов, осуществляемые международными организациями

Международные организации	Изучаемые направления
Европейский союз (ЕС)	Занятость. НИОКР. Изменение климата и энергетика. Образование. Бедность и социальная изоляция.
Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН)	Либерализация торговли и формирование единого рынка и производственной базы. Либерализация рынка услуг и инвестиций. Свобода движения капиталов. Глобальная конкурентоспособность. Макроэкономика, производительность труда и оплата труда. Развитие социальной сферы и человеческого потенциала. Развитие образования и системы здравоохранения. Экологическая устойчивость.

Евразийский банк развития (ЕАБР)	Взаимная торговля. Миграция. Взаимные инвестиции. Энергетика. Сельское хозяйство.	Макроэкономика. Финансовая политика. Монетарная политика. Фискальная политика.
Азиатский банк развития (АБР)	Доля взаимной торговли в общем объеме торговли. Количество договоров о создании зоны свободной торговли. Среднее число дней для совершения морским транспортом экспортно-импортных транзакций. Показатель трансграничного владения акциями для стран региона. Показатель трансграничного владения облигациями для стран региона. Доля прямых иностранных инвестиций из стран Азии в общем объеме прямых иностранных инвестиций. Доля денежных переводов из стран региона в общем объеме поступивших денежных переводов. Доля эмигрантов в страны региона в общем числе эмигрантов. Доля туристов в страны региона в общем числе туристов.	
Африканский банк развития (АФБР)	6 направлений (подробная информация отсутствует)	
Организация объединенных наций (ООН)	Социальное равенство. Здравоохранение. Образование. Жилищные условия. Безопасность. Население. Земля. Атмосфера.	Океаны. Моря и побережья. Пресная вода. Биологическое разнообразие. Экономическая структура. Структура потребления и производства. Институциональная среда. Работоспособность институтов.

Что же касается мониторинга благосостояния населения, здесь предметом мониторинга выступает совокупность социально-экономических, демографических, духовных, экологических факторов. Изучение влияния указанных факторов и условий представляет собой достаточно слож-

ную комплексную задачу. Поэтому учеными-экономистами ее решение предлагается осуществлять на трех уровнях [6-7]. В таблице 2 в лаконичной форме изложены основные процедуры мониторинга, осуществляемые на каждом уровне.

Уровни	Объект мониторинга	Измеряемые параметры	Цель
1. Социально-экономический мониторинг	Города, крупные сельские населенные пункты	Показатели уровня жизни населения (уровень зарплаты и пенсий, покупательская способность, уровень безработицы, динамика численности населения, обеспеченность жильем)	Получение оперативной информации о социально-экономической ситуации
2. Мониторинг социальных рисков	Административные районы, населенные пункты	Показатели социального риска (общая заболеваемость населения, заболеваемость социально обусловленными болезнями, смертность по видам, численность учащихся, экологическая безопасность, уровень преступности)	Выявление происхождения и взаимосвязи факторов социального риска, прогноз их трансформации (в том числе неблагоприятные)
3. Комплексный мониторинг качества жизни	Область и более высокий административно-территориальный уровень	Уровень доходов населения, уровень здравоохранения и образования, демографические тенденции, экологическая устойчивость и уязвимость, индивидуальное благополучие, гражданское и общественное благополучие.	Наблюдение, контроль и прогнозирование условий жизни

В последние годы возросла роль местного самоуправления в решении вопросов местного значения, и местный сектор экономики занял особое место в системе на-

циональной экономики. Поскольку здесь проявляется меньшая инертность социальных и экономических процессов, а также более быстрая реакция на динамику

внешней среды. Поэтому усилиями органов местного самоуправления может эффективно решаться значительная часть социальных проблем в сфере обеспечения жильем, коммунальными услугами, услугами в сфере образования, здравоохранения, культуры, других сферах. Вместе с тем, анализ состояния организации и проведения социально-экономического мониторинга на местном уровне показывает, что их эффективное проведение сопряжены со следующими проблемами.

В большинстве случаев мониторинг носит поверхностный характер и не удовлетворяет в полной мере потребности органов местного самоуправления в информации о ходе социально-экономических процессов. Практически отсутствует целостная система комплексного социально-экономического мониторинга по всем уровням: от республиканского до местного, ввиду этого недостаточно согласованы действия субъектов мониторинга и механизм его проведения, а также отсутствует единая (унифицированная) система показателей. Кроме того, не в достаточной степени осуществляется распространение полученной в ходе мониторинга информации и доведение ее до основных пользователей, включая население и бизнес-структуры. Оценка экономической деятельности административно-территориальных единиц нижнего уровня производится выборочно (в основном на отраслевом уровне). Прослеживается локальный подход к разработке подсистем мониторинга по отдельным территориальным уровням и отраслям экономики, разрозненность и недостаточная достоверность данных, ограниченность доступа к информации. Построение систем мониторинга в большей части производится без взаимосвязи с принципами организации систем управления и контроля, которые достаточно проработаны и изложены в специальной научной литературе по теории управления и теории информации.

Для практического решения вышеуказанных проблем, а также организации эффективной системы мониторинга на нижних административно-территориальных уровнях

(район, махалля), на наш взгляд, необходимо проработать следующие вопросы:

1) разработать методическое обеспечение сбора, хранения, обработки и анализа информации, а также регламент и формы их представления и распространения;

2) выработать мероприятия по координации республиканских, региональных и местных органов власти по проведению мониторинга благосостояния населения на основе единого методического документа и унифицированных показателей;

3) разработать и утвердить перечень ключевых показателей, методику и критерии оценки социально-экономического развития, плановые значения на текущий и последующие годы для административно-территориальных единиц местного уровня.

Экономические и социальные проблемы различных административно-территориальных единиц могут различаться, поэтому формирование мониторинговых показателей следует производить целенаправленно и селективно. Вначале методом "мозгового штурма" следует определить частные показатели. Затем, путем экспертного опроса (метод Дельфи) произвести их агрегацию - вычисление интегральных показателей. Далее, экспертно-аналитической группой создается система показателей.

На республиканском уровне организацию мониторинга должно координировать специальное ведомство, а курировать - соответствующая служба администрации Президента Республики Узбекистан как гаранта исполнения Конституции. Правовое регулирование организации и проведения мониторинга на местном уровне должна осуществляться Законами Республики Узбекистан № ЗРУ-635 от 28.08.2020г. "Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан", № 915-ХП от 23.04.2013г. "Об органах самоуправления" [8], а также Государственными программами социально-экономического развития, утверждаемыми соответствующими Постановлениями Президента Республики Узбекистан. Следует отметить, что Государственные программы "Обод кишлок" [9] и "Обод махалла" [10], принятые указами Президента Республики Узбекистан в 2018 году, показывают

их эффективность при повышении уровня и качества жизни населения на местном уровне. Выполнение задач, определенных в данных Государственных программах, в значительной степени зависит от эффективности деятельности органов управления на нижнем территориальном уровне [11].

Для проведения социально-экономического мониторинга на местном уровне необходима территориальная всеохватность и высокая оперативность информационных потоков. Кроме того, следует учесть особенность местной экономики, которая имеет ярко выраженный социальный характер. Следовательно, система мониторинга должна включать разнообразные информационные источники, такие как статистические данные, комплексные коэффициенты социально-экономических показателей, данные социологических исследований. Особенно важными и наиболее сложными в получении являются данные о происходящих экономических, социальных, духовных, экологических явлений в их взаимосвязи.

Наличие полной, своевременной и достоверной информации о процессах, происходящих в различных отраслях и сферах жизнедеятельности административно-территориальных единиц нижнего уровня, является необходимым условием организации эффективного управления их развитием. Поэтому информационная структура мониторинга должна включать:

- унифицированную систему социально-экономических показателей, структурированную не по полномочиям органов власти, которые не являются стабильными и сильно отличаются в различных субъектах, а структурированную по секторам или сферам экономики и имеющую вложенную иерархическую структуру;

- специфическую для территорий информацию, характеризующую местную хозяйственно-экономическую инфраструктуру (по административно-территориальному составу, по объектам социальной сферы, ресурсному обеспечению территорий, по транспортной доступности, перечню строящихся и вводимых объектов, по реестру

организаций, осуществляющих деятельность на данной территории, перечню реализуемых инвестиционных проектов, деятельности малого бизнеса, кадровой потребности и другие);

- расчетные формы для различных прикладных задач на базе унифицированной системы показателей;

- данные статистической отчетности.

Социально-экономический мониторинг на нижних административно-территориальных уровнях следует осуществлять по следующим направлениям:

- уровень и качество жизни населения;

- уровень экономического развития;

- потенциал административно-территориальной единицы;

- выполнение плановых показателей и реализация государственных программ за предыдущий период;

- аналогичные средние показатели по другим регионам (по данным государственной статистики);

- параметры внешней среды, влияющие на развитие административно-территориальной единицы.

В заключении отметим, что организацию социально-экономического мониторинга на всех административно-территориальных уровнях следует рассматривать как длительное комплексное мероприятие, затрагивающее широкий спектр жизненно важных процессов, включая политико-правовые, экономические, организационные и технологические процессы. Оно сопряжено с внедрением современных информационно-коммуникационных технологий в экономическую и социальную сферы, а также построением системы электронного правительства [12]. Это позволит на единой технологической платформе объединить комплекс программно-аппаратных систем и создать единое информационное пространство на разных административно-территориальных уровнях управления. Система мониторинга, функционирующая на такой платформе, позволит осуществлять интеграцию социологических, статистических и ведомственных информационных ресурсов при их методологической и технологической совместимости. Система мониторинга должна быть построена на ос-

нове современных технологий анализа, многомерной обработки и хранения данных [13], экономико-математических методах моделирования.

Источники и литература

1. Shivam Gupta, Jorge Mateu, Auriol Degbelo, Edzer Pebesma. *Quality of life, big data and the power of statistics* // *Statistics and Probability Letters*, 136 (2018) 101-104.

2. *Measuring What Matters: Toward a Quality of Life Strategy for Canada* // April 19, 2021 Department of Finance Canada.

3. Heinz-Herbert Noll. *Measuring and Monitoring the Quality of Life* // *European University Institute, Workshop on "Well-being and its various measurements"*, April 21-22, 2010.

4. *Quality of life indicators – measuring quality of life* // *Eurostat Statistics Explained/ Online publications*, 19 November 2020.

5. Рычихина Э.Н. Роль мониторинга в формировании перспективного плана социально-экономического развития муниципального образования // *Региональная экономика и управление: электронный научный журнал*, № 1 (13) / <https://eee-region.ru/article>

6. Тоглаева Д.А. Формирование системы социально-экономического мониторинга муниципальных образований // *Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук* / <https://www.dissercat.com>

7. Ульченко М.В. *Организация мониторинга экономического и социального развития региона на уровне муниципальных образований* // *Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук* / <https://www.dissercat.com>

8. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 14 августдаги "Фуқаролар йиғинлари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг рейтинг тизимини такомиллаштириш тўғрисида"ги 485-сонли қарори.

9. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5386 от 29.03.2018 г. "О программе "Обод қишлоқ".

10. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5467 от 27.06.2018 г. "О программе "Обод маҳалла".

11. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-5048 от 02.04.2021 г. О дополнительных мерах по реализации программ "Обод қишлоқ" и "Обод маҳалла".

12. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4699 от 28.04.2020 г. "О мерах по широкому внедрению цифровой экономики и электронного правительства".

13. Гудков П.А. *Разработка системы автоматизированного мониторинга на основе технологий OLAP* // *Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата технических наук*. Пенза, 2005. – С. 24.

Дилшод ЯКУБОВ,
*начальник отдела Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

ОСОБЕННОСТИ ДЕЛОВОГО ТУРИЗМА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА БИЗНЕС-ИНФРАСТРУКТУРУ

Аннотация: автором статьи изучены особенности делового туризма в качестве потенциальной отрасли макроэкономики, которая способна обеспечить не только стабильность в экономике, но и может служить инструментом решения важных социальных проблем внутри страны. Кроме того, уделено особое внимание наличию диверсификации производства и бизнес-инфраструктуры Германии, которые являются движущими факторами не только в прогрессировании делового туризма, но и социально-экономическом развитии государства.

Ключевые слова: деловой туризм, бизнес, инфраструктура, стабильность, ВВП, занятость, имидж страны.

Ишбилармонлик туризмнинг хусусиятлари ва унинг бизнес инфраструктурасига таъсири

Дилшод Якубов,
*Ўзбекистон Республикаси Президентини
хузуридаги Давлат бошқаруви академияси
бўлим бошлиғи*

Аннотация: мақола муаллифи томонидан нафақат иқтисодий тармоқда барқарорликни таъминлашга қодир бўлган, балки мамлакат ичидаги муҳим ижтимоий муаммоларни ҳал этиш воситаси сифатида ҳам қаралаётган макроиқтисодий тармоқнинг потенциал тармоғи бўлган ишбилармонлик туризмнинг хусусиятлари ўрганиб чиқилди. Бундан ташқари, Германияда ишбилармонлик туризми соҳаси билан бирга давлатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг ҳаракатлантирувчи омиллари бўлган ишлаб чиқариш диверсификацияси ва тадбиркорлик инфраструктурасига ҳам алоҳида эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: ишбилармонлик туризми, бизнес, инфраструктура, барқарорлик, ЯИМ, бандлик, мамлакат имиджи.

Features of business tourism and its impact on business infrastructure

Dilshod Yakubov,
*Head of the Department of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan*

Abstract: the author of the article studied the features of business tourism as a potential branch of macroeconomics, which is able to provide not only stability in the economy, but can also serve as a tool for solving important social problems within the country. In addition, special attention is paid to the presence of diversification of production and business infrastructure in Germany, which are driving factors in not only the progression of business tourism, but also the socio-economic development of the state.

Keywords: business tourism, business, infrastructure, stability, GDP, employment, country's image.

Безусловно, туристическая отрасль затрагивает все приоритетные направления экономики государства, включая и образование, культуру, промышленность, транспорт, предпринимательство и т.д. Следует выделить, что на сегодняшний день в связи с существующей угрозой распространения коронавируса туристическая индустрия находится в процессе динамичной трансформации, предоставляя новые форматы рабочих поездок и путешествий.

Кроме того, туристическая отрасль обладает высоким мультипликативным эффектом, что ярко выражается в решении различных социальных проблем. Отмечается, что увеличение денежного оборота на 1 млрд. долл. в сфере делового туризма приводит к созданию 100 тыс. новых рабочих мест [1].

В этом контексте важно подчеркнуть, что активное стремление правительств многих стран к формированию предпринимательского класса в обществе, а также интенсификация международных финансово-экономических отношений между государствами привело к развитию делового туризма. В связи с этим, в последние годы данная сфера туризма развивается как стратегическое направление и потенциальный фактор развития бизнес-инфраструктуры для установления и укрепления деловых контактов между участниками рыночных отношений на различном уровне государственного управления.

Следовательно, деловой туризм является перспективной возможностью для развития бизнеса, увеличения доверия иностранных инвесторов и повышения имиджа государства на международной арене. По мнению специалистов, "к 2025 г. объём мирового рынка делового туризма будет оцениваться в 1 679,0 млрд. долл. США, а ежегодный прирост в среднем составит 3,2 %" [2]. Ввиду этого, современные тенденции развития делового туризма предусматривают повышение инвестиционной привлекательности страны, развитие различных форм собственности, продвижение инфраструктурных проектов и рекламирование через социальные сети Интернета отечественных продуктов и исторических достопримечательностей. Именно вышеперечисленные факторы могут послужить катализатором экономического роста и ускорить темпы развития в разы.

Повествуя о деловом туризме, первоначально необходимо дать правильную дефиницию значения данного словосочетания, что это — "поездки (командировки) сотрудников компаний или организаций с деловыми целями либо организация корпоративных мероприятий" [3].

В частности, посредством организации целевых бизнес-мероприятий (встреч,

конференций, саммитов, симпозиумов, семинаров) в индустрии делового туризма реализуются деловые коммуникации между участниками рыночных отношений по обмену информацией и технологией, поиску новых партнёров и рынков, обучению персонала и развитию корпоративной культуры.

В данном случае надобно выделить структуру делового туризма, которая состоит из двух основных составляющих:

- традиционные деловые поездки - рабочие поездки с конкретными служебными целями, например, для подписания договора;

- МІСЕ-поездки — осуществление выездов по обмену опытом, участию в бизнес-мероприятиях, рекламированию товаров и услуг.

При этом в научных работах исследователей [4] бизнес-поездки подразделяются на корпоративные, т.е. выезды сотрудников в целях осуществления корпоративных дел (исключительно по делам организации), и "некорпоративные, т.е. осуществляемые в рамках деятельности правительственных структур и отраслевых ассоциаций".

Также эксперты выделяют аналогичность структуры расходов корпоративных и некорпоративных деловых туристов: "47 % бюджета расходуется на авиабилеты, 24 % — на оплату средств размещения, 13 % — на питание, 7 % — на дополнительные транспортные расходы и 9 % уходит на прочие расходы" [5].

Более того, ввиду высокого спроса и положительного воздействия бизнес-туризма на экономику следует отметить ряд его отличительных особенностей:

- во-первых*, доходность из-за предоставляемых высококлассных услуг деловым путешественникам;

- во-вторых*, прогнозируемость ввиду планирования и проведения деловых мероприятий для целевой аудитории;

- в-третьих*, всесезонность из-за менее зависимости от природно-климатических условий или других причин;

- в-четвертых*, заинтересованность местных властей в привлечении как можно большего количества деловых гостей в страну для повышения имиджа за рубежом.

В качестве примера хотим привести статданные делового туризма в Европе, где ежегодно проводится около 60 млн. деловых поездок, из них около 16–20 млн. приходится на конгрессно-выставочные мероприятия: более 3 тыс. конгрессов, выставок, конференций и симпозиумов [5].

Среди европейских стран лидерами в этой сфере являются Франция, Великобритания и Германия, которые имеют стабильность в экономике за счёт диверсификации производства и отраслевой конъюнктуры. "В этих странах высоко развиты такие передовые и наукоемкие отрасли, как: станкостроительная, электротехническая, авиационная, электронная. Конгрессы, выставки и ярмарки позволяют эффективно продвигать производимые в этих странах товары и услуги, привлекать инвесторов и конечных потребителей" [5].

По статданным около 5 млн. населения Германии ежегодно выезжают в командировки [5], а её столица Берлин находится на 4-ой строчке [6] среди деловых городов мира, что включает государство в число стран "поставщиков" корпоративных деловых туристов.

Германия считается мировой столицей международных выставок и ярмарок. Ежегодно в стране проводится в среднем 150 международных и межрегиональных выставок и ярмарок, что составляет почти две трети от общего количества организуемых в Европе. В их числе пять из десяти крупнейших в мире по обороту ярмарок. Экспоненты и посетители, количество которых достигает 10 млн., ежегодно расходуют на участие в ярмарках порядка 10 млрд. евро, а суммарный народно-хозяйственный эффект от их проведения приближается к 25 млрд. евро. Почти 50% экспонентов и около 20% посетителей приезжают из-за рубежа [7].

Для проведения различных мероприятий в стране имеется более 11 тыс. площадок – отели, конгресс-центры, университеты, аэропорты, монастыри, замки, музеи и тематические парки. Выставочно-конгрессная деятельность обеспечивает около 250 тыс. рабочих мест [8].

Важно упомянуть, что общий доход Германии от размещения туристов за 2019 год составил 33 млрд. евро [9]. Только за 2020 год в Германию европейские путешествен-

ники совершили 23,5 млн. поездок [10], из них 21 % – бизнес-поездки.

Вдобавок, лидирующее положение Германии в мировом рейтинге делового туризма обусловлено наличием следующих инфраструктурных показателей:

- гостиничной инфраструктуры. Согласно статданным, Берлин предоставляет предпринимателям почти 3 млн. ночевков в год и занятость 17 тыс. рабочих мест в конгрессных центрах и отелях, что обеспечивает денежный оборот в объёме более 810 млн. евро. Кроме того, Берлин считается в Европе лидером по количеству отелей класса "стандарт" и "комфорт", где гостям предоставляются качественные услуги и приемлемая оплата комнат (для сравнения в среднем в Берлине в гостиницах высшей категории гость платит 130 евро за номер, в Риме – 201, в Париже – 212, в Лондоне – 300) [6].

- крупные конгрессные центры. В Германии расположен комплекс "Messe Berlin", площадью 160 тыс. кв. м. Международный центр "Messe Berlin" ежегодно привлекает в столицу свыше 25 тыс. компаний – участников мероприятий (70 % из них – иностранцы) и более 900 тыс. посетителей, благодаря чему в бюджет Берлина поступает порядка 1,7 млрд евро. Также в данный комплекс входит крупнейший в Европе международный конгресс-центр "ICC Berlin" (16 тыс. кв. м) [6];

- выставочные ярмарки. В Берлине проводятся четыре из десяти самых популярных немецких ярмарок-выставок: Международная туристическая биржа – ITB, "Зеленая неделя" – Grüne Woche (сельское хозяйство, пищевая промышленность, садоводство, ландшафтный дизайн), Международная выставка бытовой радиоэлектроники – IFA, Международный авиакосмический салон – ILA Berlin Brandenburg [6].

По статистическим данным, деловой туризм Берлина оказывает значительное влияние на экономику страны: одна бизнес-конференция приносит доход в размере более 636 тыс. евро, около 182 тыс. евро налога и 10 новых рабочих мест. Анализ рынка корпоративных событий показал, что повышение количества бизнес-мероприятий в Берлине на 1 % приводит к увеличению ВВП на 1,4 %, суммы налога – на 1,2 %, а числа рабочих мест – примерно, на 1,7 % [6].

Примечательно, что ряд экспертов [5] распределяют выставки в Германии по специализации на 17 секторов, из них максимальное количество посетителей приходится на 3 приоритетные отрасли макроэкономики: автомобилестроение, товары народного потребления и спортивно-туристическая.

Кроме вышеперечисленных факторов, Германия известна общепризнанными понятиями как "немецкая точность" и "немецкая пунктуальность". Интегрируя их с такими критериями, как: высокие стандарты ведения бизнеса, промышленно-технологический потенциал, рациональное ведение монетарной и фискальной политики - обеспечивают лидирующее место в мире в области делового туризма.

Исходя из вышеуказанного, можно с уверенностью отметить, что уровень качества предоставляемых услуг и развитость бизнес-инфраструктуры в стране оказывает значительное воздействие на следующие макроэкономические показатели: рост ВВП, объём налоговых поступлений и обеспечение занятости населения.

В целом, проанализировав опыт Германии в сфере делового туризма и бизнес-инфраструктуры по проведению деловых мероприятий на высоком уровне, считаем целесообразным для развития предпринимательства и увеличения количества бизнес-туристов в Республику Узбекистан обеспечить:

- продвижение имиджа страны на международных рынках по приоритетным направлениям для национальной экономики Узбекистана, учитывая, что туристическая отрасль является стратегической сферой для повышения экономического потенциала государства;

- увеличение количества бизнес-туристов за счёт компенсирования какой-либо доли от общих гостиничных и транспортных затрат;

- проведение различного рода бизнес-мероприятий на международном уровне, которые действительно могут способствовать повышению деловой активности и установлению тесных бизнес-контактов с иностранными партнёрами.

Также при комплексном подходе к развитию делового туризма в Узбекистане можно достигнуть значительного повышения имиджа страны при условии налаженного взаимодействия государственных органов, участвующих в процессе развития туристической отрасли в нашей стране.

При том, что финансовые выгоды делового туризма для государства имеют "эффект мультипликатора" с учётом не только от проведения бизнес-мероприятий, но и предоставления дополнительных услуг, на которые иностранные туристы готовы потратить деньги. Эти поступления составляют важный реальный доход и существенную долю прибыли государства, что играет важную роль в повышении конкурентоспособности туристической отрасли Республики Узбекистан.

Источники и литература

1. Морозова Н.Н. Деловой туризм как социально-экономический инструмент инновационного развития. стр. 97. Вестник ДГТУ. 2012. № 3 (64).
2. Юрченко С.А., Юрченко Е.Е. Особенности развития делового туризма на современном этапе. стр.173. <https://docplayer.com/28807911-Osobennosti-razvitiya-delovogo-turizma-na-sovremennom-etape.html>
3. Гутова Т.А. Материалы Международной научно-практической конференции. "Актуальные проблемы гуманитарных наук". г. Томск, 5-6 апреля 2012 г. стр. 57-59. Деловой туризм: опыт Германии и России, https://tourlib.net/statii_tourism/gutova.htm
4. Захарян А.Г. Проблемы стимулирования делового туризма в Республике Армения. стр.220. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-stimulirovaniya-delovogo-turizma-v-respublike-armeniya/viewer>
5. Смирнова О.А. Особенности развития делового туризма в европейском регионе. <https://docplayer.com/73363240-O-a-smirnova-osobennosti-razvitiya-delovogo-turizma-v-evropeyskom-regione.html>
6. Международные опыт развития делового туризма. https://studbooks.net/645226/turizm/mezhdunarodnyy_opyt_razvitiya_delovogo_turizma
7. Узбекистан впервые будет развивать деловой туризм: планируется заимствовать опыт Германии и ОАЭ. <https://podrobno.uz/cat/podrobno/uzbekistan-vpervye-budet-razvivat/>
8. Особенности и тенденции развития делового туризма в мегаполисах Казахстана (на примере города Алматы). http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/37909/1/Sabitova_Osobennosti_19.pdf
9. Tourism industry in Germany - Statistics and Facts. https://www.statista.com/topics/6046/tourism-industry-in-germany/#dossierContents_outerWrapper
10. GERMAN BUSINESS TOURISM DOWN, BUT NOT OUT <https://www.tourism-review.com/business-tourism-in-germany-show-positive-trends-news12395>

Фаррухжон ТИРКАШЕВ,
Тошкент давлат иқтисодийёт университети
ўқитувчиси

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ИНВЕСТИЦИЯ ЖОЗИБАДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ МОЛИЯВИЙ МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Аннотация: *мазкур мақолада инвестиция муҳитининг омиллари, вазифалари, Ўзбекистоннинг инвестицион жозибadorлигини ошириш бўйича амалга оширилган ислохотлар, инвесторларга яратилган инвестицион климат, унинг хусусиятлари, инвестицион жозибadorликни оширишнинг молиявий механизмлари, ўзлаштирилган хорижий инвестицияларни тўғридан-тўғри салмоғини ошириш ва инвестициялар динамикаси тадқиқ қилинган. Шунингдек, янги хорижий ва маҳаллий инвесторларга кенг кўламли имкониятлар яратиш берилиши билан биргаликда, хорижий инвестицияларни жалб қилишни такомиллаштиришга қаратилган таклиф-тавсиялар ишлаб чиқилган.*

Калит сўзлар: *инвестиция, хорижий инвестициялар, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар, яъни ички маҳсулот, инвестиция муҳити, инвестицияларни жалб қилиш, инвестиция муҳитини баҳолаш, инвестициявий жозибadorлик, инвестиция риси.*

Совершенствование финансовых механизмов повышения инвестиционной привлекательности Узбекистана

Фаррухжон Тиркашев,
*преподаватель Ташкентского
государственного экономического
университета*

Аннотация: *в данной статье рассматриваются задачи факторов инвестиционной среды, проводимые реформы по повышению инвестиционной привлекательности Узбекистана, инвестиционный климат, созданный для инвесторов, его особенности, финансовые механизмы повышения инвестиционной привлекательности, а также по улучшению*

привлечения иностранных инвестиций для новых иностранных и местных инвесторов, были разработаны предложения и рекомендации по увеличению прямого воздействия иностранных инвестиций и динамики инвестиций, наряду с созданием масштабных возможностей.

Ключевые слова: *инвестиции, иностранные инвестиции, прямые иностранные инвестиции, валовой внутренний продукт, инвестиционный климат, привлечение инвестиций, оценка инвестиционного климата, инвестиционная привлекательность, инвестиционный риск.*

Improvement of financial mechanisms of increasing the investment attractiveness of Uzbekistan

Farrukhjon Tirkashev,
*teacher of Tashkent State University of
Economics*

Abstract: *this scientific article considers the tasks of the factors of the investment environment, the ongoing reforms to increase the investment attractiveness of Uzbekistan, the investment climate created for investors, its features, financial mechanisms to increase investment attractiveness, as well as to improve the attractiveness of foreign investment to new foreign and local investors, proposals and recommendations have been developed to increase the direct impact of foreign investment and the dynamics of investment, along with the creation of large-scale opportunities.*

Keywords: *investment, foreign investment, foreign direct investment, gross domestic product, investment climate, investment attraction, investment climate assessment, investment attractiveness, investment risk.*

Маълумки, инвестициялар иқтисодий ривожлантиришдаги асосий омиллардан саналиб, мамлакат макроиқтисодий кўрсаткичларининг ўсишига, аҳоли бандлигини ошириш орқали улар фаровонлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади. Шуларни инобатга олган ҳолда ҳар бир мамлакат ўзининг инвестицион жозибадорлигини ошириш, хорижий инвесторларга қулай инвестицион муҳитни яратишни ўз олдига муҳим вазифа сифатида белгилаб олади.

Ўз навбатида, Ўзбекистонда ҳам сўнгги йилларда инвестицион муҳитни янада яхшилаш ва унинг жозибадорлигини ошириш борасида бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан, ўтган йиллар давомида мамлакатда хорижий инвесторлар фаолияти кафолатлари бўйича меъёрий-ҳуқуқий асослар яратилди.

Шунингдек, жорий йилнинг 28 январиди Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси" ишлаб чиқилди. Мазкур стратегиянинг муҳим бандларидан бири сифатида "мамлакатда инвестиция муҳитини янада яхшилаш ва унинг жозибадорлигини ошириш, келгуси беш йилда 120 миллиард АҚШ доллари, жумладан, 70 миллиард доллар хорижий инвестицияларни жалб этиш чораларини кўриш" қатъий белгилаб қўйилган [1].

Ҳозирги кунда мазкур соҳада олиб борилаётган тадқиқотларнинг асосий мавзуси мамлакатнинг инвестицион жозибадорлигини ошириш, мамлакатда инвестицион муҳитни янада яхшилаш масалаларига бағишланмоқда. Хорижлик тадқиқотчилар М.А. Асеева [2], В.Машкин [3], В.Тренев, А.Лихачев [4], Т.М. Смаглюкова [5] ўз тадқиқот ишларида мамлакат инвестицион муҳити жозибадорлиги билан боғлиқ муаммоларни тадқиқ этганлар.

Хусусан, Т.М. Смаглюкова инвестицион жозибадорликни белгиловчи барча кўрсаткичлардан мажмуавий баҳолаш талабларига кўпроқ мувофиқ келадиган кўрсаткичларни ажратиб олган ва жозибадорликка таъсир этувчи омилларни гуруҳлаб чиққан. Унинг фикрича, мазкур омиллар инвестициялар олиб кириш жараёнининг барча

жиҳатларини ўз ичига олувчи омиллар таркибига киритилади.

Т.М. Смаглюкова ҳудудлар инвестицион жозибадорлигини белгилайдиган омиллар гуруҳига қуйидагиларни киритади: 1) сиёсий; 2) инновацион; 3) ижтимоий; 4) ишлаб чиқариш; 5) иқтисодий; 6) меҳнат; 7) экологик; 8) молия; 9) инфратузилмавий; 10) инвестицион; 11) қонуний ва жиноий; 12) хом ашё ресурси.

Ўзбекистоннинг инвестицион жозибадорлигини ошириш масалалари бўйича ҳам қатор тадқиқотлар амалга оширилган. Хусусан, А.Юсупова [6] ва Ш.И. Мустафакулов [7] ўз тадқиқот ишларида Ўзбекистонда инвестицион муҳит жозибадорлигини ошириш масалаларига алоҳида урғу бериб ўтганлар.

Хусусан, Ш.И. Мустафакулов тадқиқотларида мамлакатнинг ҳамда ҳар бир ҳудуднинг инвесторлар учун жозибадорлиги, биринчи навбатда, инвестиция муҳити билан белгиланиши таъкидлаб ўтилган. Олимнинг фикрича, жозибадорлик макро ва микро даражада баҳоланади. Макро даражада жозибадорлик қабул қилувчи мамлакат ҳаётининг ижтимоий, сиёсий, иқтисодий ва бошқа жиҳатларини ўз ичига қамраб олади.

Ўзбекистоннинг инвестицион жозибадорлигини ошириш мақсадида бир қатор молиявий механизмлардан кенг фойдаланиб келинмоқда. Хусусан, хорижий инвесторларга қулай инвестицион муҳитни яратиш мақсадида бир қатор қонун ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Уларнинг асосини инвесторлар учун солиқ, божхона ва ташкилий имтиёзлар ташкил этади. Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қаторида қуйидагиларни санаб ўтиш мумкин:

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрдаги "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида"ги ЎРҚ-598-сонли Қонуни;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 1 августдаги "Ўзбекистон Республикасида инвестиция муҳитини тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5495-сонли Фармони;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 11 апрелдаги "Тўғридан-тўғри хусусий хорижий инвестицияларни

жалб этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-3594-сонли Фармони;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 10 апрелдаги "Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар жалб этилишини рағбатлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-4434-сонли Фармони;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 17 январдаги "Тадбиркор-

лик мақсадларида фойдаланиш учун давлат мулки объектларини сотишни жадаллаштириш ва унинг тартиб-таомилларини янада соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4933-сонли Фармони.

Юқорида санаб ўтилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда бир қатор молиявий механизмлардан фойдаланиш кўзланмоқда. Хусусан, солиқ, божхона имтиёзлари орқали инвесторлар учун молиявий мотивациялар яратилмоқда.

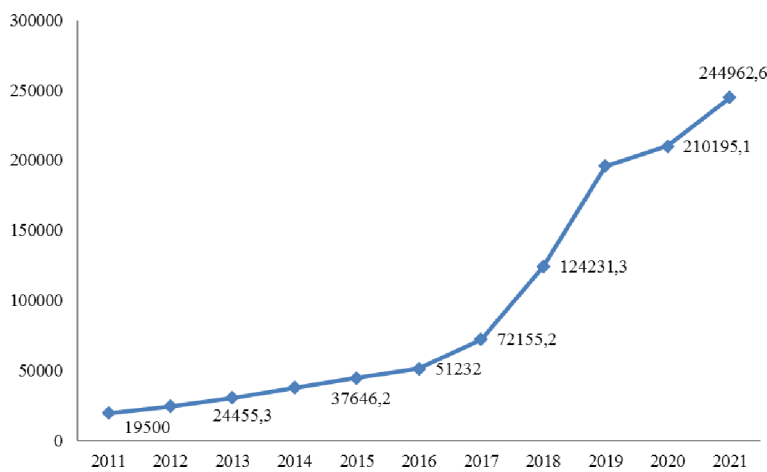
1-жадвал

Инвестицион жозибадорликни оширишнинг молиявий механизмлари [8, 9, 10, 11, 12]

№	Молиявий механизм номи	Мазмуни	Кутилаётган самараси
1	Солиқ имтиёзлари	300 минг АҚШ долларидан 3 млн. долларигача – 3 йил муддатга; 3 млн. АҚШ долларидан 10 млн. долларгача – 5 йил муддатга; 10 млн. АҚШ долларидан ортиқ – 7 йил муддатга солиқдан озод қилиш белгилаб қўйилган.	Мамлакатга тўғридан-тўғри инвестициялар оқими ҳажми ортади. ЯИМ ҳажми кўпаяди. Қўшимча иш ўрни яратилади ва ҳ.к.
2.	Кредит фоизлари	Хорижий инвестиция маблағлари иштирокидаги корхоналарга тижорат банкларида кредитлар олишда имтиёзли фоизлар қўлланилади.	Бу чет эл капитали иштирокидаги корхонанинг ички бозорга тез мослашуви ва ишга тушириш циклини қисқартиришга қўмак беради.
3.	Мулкларни ноль қийматида инвестиция киритиш шарти билан тақдим этиш	Давлат мулкни инвестиция киритиш шарти билан ноль қийматда хорижий инвесторларга берилиши кўзда тутилади.	Бу механизм орқали давлат балансида турган, самарадорлиги паст активларга чет эл инвестициясини киритишга имконият яратади.
4.	Божхона тарифлари бўйича имтиёзлар	Инвесторлар томонидан олиб кирилаётган товарлар ва ускуналар учун божхона тарифларини қўлламасликни характерлайди.	Хорижий инвесторларнинг экспорт салоҳиятини ошириш, шунингдек, иш жараёнида зарур бўлган ускуналар, товар ва технологияларни импорт қилишда божхона тарифларидан озод этиш орқали улар қўллаб-қувватланади.

Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, сўнгги йилларда олиб борилган савдо, божхона, солиқ ва валютага оид ислохотлар самара-

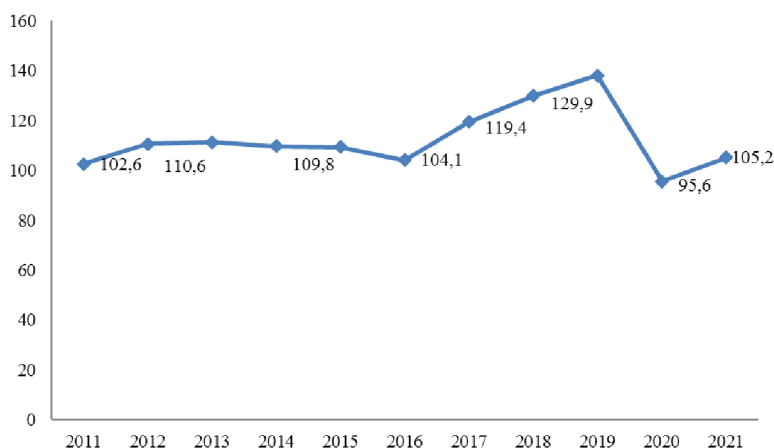
си ўлароқ, Ўзбекистон иқтисодиётига киритилаётган инвестициялар ҳажми йилдан-йилга ортиб бормоқда (1-расм).



1-расм. Асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажми, млрд. сўм [13]

1-расмдан кўриш мумкинки, 2011 йилда асосий капиталга киритилган инвестициялар 19500 млрд. сўмни ташкил этган бўлса, кейинги икки ўн йилликда бу кўрсаткич 244962,6 млрд. сўмга ёки қарийб

13 баробарга ортганлигини кўриш мумкин. Шу билан бирга, таҳлиллар йилдан йилга ўсиш суръатлари ҳам ошганлигини кўрсатмоқда (2-расм).



2-расм. Асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажмининг ўсиши, ўтган йилга нисбатан фоизда [13]

2-расм маълумотларига кўра, ўртача инвестицияларнинг ўсиш суръати 12 фоизни ташкил этган. Энг катта ўсиш суръатлари 2017-2019 йилларда кузатишга бўлиб, бу мамлакатда олиб борилган валюта, солиқ ва бошқа қатор иқтисодий механизмлар қўлланганлиги билан изоҳланади.

Шунингдек, 2022 йил 28 январда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги ПФ-60-сонли Фармони асосида қабул қилинган янги тараққиёт стратегиясида мамлакатнинг инвестицион жозибдорлигини ошириш бўйича қуйидаги чора-тадбирларнинг амалга оширилиши белгиланди:

- кириб келаётган пул оқимларидан самарали фойдаланиш ва экспортни ошириш бўйича, "пастдан-юқорига" тамойили асосида, янги тизимни йўлга қўйиш;

- 2026 йилга қадар Чет эл ва миллий инвестицияларни жалб этиш стратегиясини амалга ошириш;

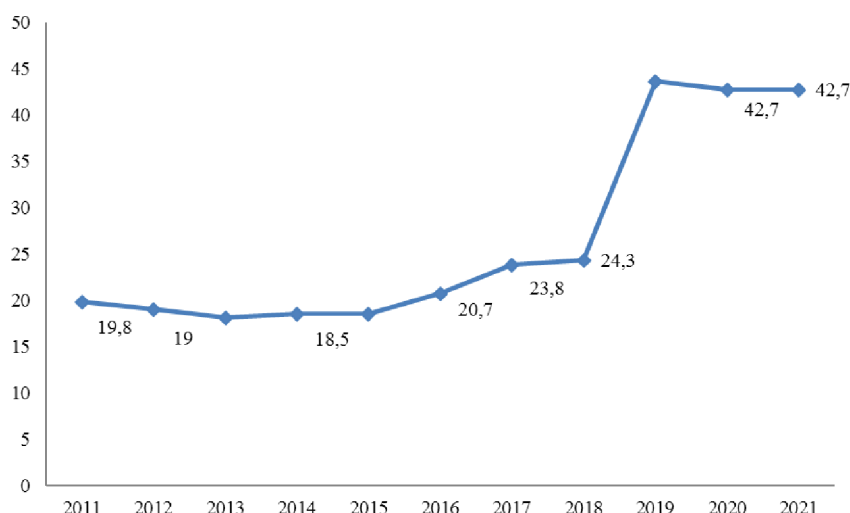
- давлат-хусусий шериклик асосида энергетика, транспорт, соғлиқни сақлаш, таълим каби энг устувор соҳаларга 14 миллиард АҚШ долларига тенг инвестиция жалб этиш;

- республика ҳудудлари ва хорижий мамлакатлар бизнес вакиллари ўртасида ташқи иқтисодий алоқаларни ўрнатиш, жумладан, Сирдарё вилоятининг Хитой Халқ Республикаси, Сурхондарё вилоятининг Россия Федерацияси ҳамда Жиззах вилоятининг Ҳиндистон бизнес доиралари билан инвестиция ва ташқи савдо алоқаларини ривожлантириш;

- Сурхондарё вилоятида "Инвесторларга қўмак маркази", Навоий вилоятида Навоий кон-металлургия комбинати томонидан "Бизнесга қўмаклашиш маркази" ва Тошкент шаҳрида "Илғор лойиҳалар ва инжиниринг маркази" ва ҳар бир туманда "Инновация ва технология марказлари" ташкил қилиб, тадбиркорларга амалий ёрдам кўрсатиш;

Тошкент шаҳрида ҳар йили "Тошкент халқаро инвестиция форуми"ни ўтказиб бориш.

Ушбу амалга оширилаётган ва оширилиши кутилаётган чора-тадбирлар натижа-сида мамлакатга хорижий инвестициялар оқими йилдан йилга ортиб бормоқда (3-жадвал). Жадвал маълумотларидан келиб чиқиб шуни айтиш мумкинки, 2011-2021 йилларда асосий капиталга киритилган инвестициялар таркибида тўғридан-тўғри инвестициялар ҳажми сезиларли даражада



3-расм. Асосий капиталга киритилган инвестициялар таркибида хорижий инвестицияларнинг улуши, фоизда [13]

ортган. Хусусан, 2011 йилда уларнинг улуши 19,8 фоизни ташкил этган бўлса, 2018 йилга келиб, бу кўрсаткич 45 фоизга етган, 2019-2021 йилларда жаҳонда юз берган пандемиянинг салбий таъсири натижасида уларнинг оқими бирмунча камайди ва оқибатда, уларнинг умумий асосий капиталга киритилган инвестициялардаги улуши 42,7 фоизга тушди.

Мамлакатнинг инвестицион жозибadorлиги — ҳудудга сармоянинг кириб келишини белгиловчи ва инвестиция фаоллиги билан баҳоланадиган объектив иқтисодий, ижтимоий ва табиий белгилар, воситалар, имкониятлар ва чекловларнинг йиғиндиси. Ўз навбатида, мамлакатнинг инвестицион фаоллигини сармоянинг кириб келиш интенсивлиги сифатида кўриб чиқиш мумкин.

Юқорида олиб борилган таҳлиллар натижасини умумлаштирган ҳолда шуни таъкидлаш керакки, инвестицион жозибadorликни оширишнинг асосий, энг муҳим шартларидан бири қулай инвестицион муҳитни таъминлаш саналади. Бунда турли хил механизмлардан, хусусан, молиявий механизмлардан кенг фойдланиш муҳим аҳамият касб этади.

Амалга оширилаётган молиявий дастаклар, воситаларнинг ҳукуматимиз томонидан ишлаб чиқилганлиги сўнгги йилларда хорижий инвестициялар оқимининг ортишига ижобий таъсир кўрсатганини таҳлиллардан кўриш мумкин.

Келгусида уларнинг ҳажмини янада оширишда инвестицияларнинг пировард натижаларини инвестор томонидан ҳеч қандай йўқотишларсиз эгалик қилишлари ва уларни олиб чиқиб кетиш (репатриация) учун аниқ кафолатларни ҳам тақдим этиш яхши самара беришига ишонамиз.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январда қабул қилинган "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги ПФ-60-сонли Фармони, <https://lex.uz/docs/5841063>

2. Асеева М.А. Формирование инвестиционной привлекательности региона в условиях инновационной экономики: на примере Ставропольского края. Автореферат кандидата экономических наук, Москва, 2008. — 42 с.

3. Машкин В. Управление инвестиционной привлекательностью реального сектора экономики региона. [Электронный ресурс] <http://bnews.narod.ru/economy/management.htm>

4. Тренев В., Лихачев А. Повышение инвестиционной привлекательности региона. "ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ РОССИИ" № 5, 2007, http://www.aselibrary.ru/press_center/journal/irr_5699/

5. Смаглокова Т.М. Общие подходы к формированию региональной инвестицион-

ной политики // *Современные проблемы науки. 2014. № 1.*

6. Юсупова Ш. А. Теоретико-методологические основы и инструменты привлечения иностранных инвестиций в экономику Узбекистана. *Бюллетень науки и практики / Bulletin of Science and Practice. Т. 6. № 9. 2020* <https://doi.org/10.33619/2414-2948/58>

7. Мустафакулов Ш.И. Инвестицион муҳит жозибадорлиги: назария, методология ва амалиёт. Монография. — Тошкент: "Iqtisod-moliya", 2017. — 328 б.

8. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрдаги "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида"ги ЎРҚ-598-сонли Қонуни. www.lex.uz

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 1 августдаги "Ўзбекистон Республикасида инвестиция муҳитини тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5495-сонли Фармони.

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 11 апрелдаги "Тўғридан-тўғри хусусий хорижий инвестицияларни жалб этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-3594-сонли Фармони.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 10 апрелдаги "Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар жалб этилишини рағбатлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-4434-сонли Фармони.

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 17 январдаги "Тадбиркорлик мақсадларида фойдаланиш учун давлат мулки объектларини сотишни жадаллаштириш ва унинг тартиб-таомилларини янада соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4933-сонли Фармони.

13. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси расмий сайти маълумотлари. <https://stat.uz>

**Замонавий социологиянинг долзарб муаммолари/
Актуальные проблемы современной социологии /
Actual problems of modern sociology**

Бобир БЕРДИЕВ,
*PhD (по социологическим наукам),
исследователь Национального университета Узбекистана
имени Мирзо Улугбека*

**ОСОБЕННОСТИ СТРАТИФИКАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
В СОВРЕМЕННОМ УЗБЕКИСТАНЕ**

Аннотация: стратификационные процессы, происходящие в новых независимых государствах постсоветского пространства, имеют как общие стартовые начала, так и особенные тенденции. В условиях рыночных реформ происходит углубление стратификационных процессов. Исходя из сравнительного анализа различных подходов, автором выявлены девять типов стратификационных систем и обозначен их общий исторический характер. Приводится сводное описание специфики каждой из них. В качестве особенностей стратификационных процессов в статье показано разделение узбекистанского общества на различные социальные слои и страты по их статусным показателям.

Ключевые слова: социальная стратификация, страты, классы, социальные слои, средний класс, стратификационные системы, статусные показатели.

**Замонавий Ўзбекистонда стратификация
жараёнларининг хусусиятлари**

Бобир Бердиев,
*PhD (социология фанлари бўйича),
Мирзо Улуғбек номидаги
Ўзбекистон Миллий университети
тадқиқотчиси*

Аннотация: постсовет ҳудудининг янги мустақил давлатларида содир бўлаётган табақаланиш жараёнлари умумий бошланғич нуқталарига ва махсус тенденцияларига эга. Бозор ислохотлари шароитида табақаланиш жараёнлари янада чуқурлашмоқда. Муаллиф мақолада турли ёндашувларнинг қиёсий таҳ-

лили асосида табақаланиш тизимларининг тўққиз турини аниқлайди ва уларнинг умумий тарихий характери ни ифодалайди. Улардан ҳар бирининг ўзига хос хусусиятларининг қисқача тавсифи берилади. Табақаланиш жараёнларининг хусусиятлари сифатида ўзбек жамиятининг мақом кўрсаткичларига кўра турли ижтимоий қатлам ва стратларга бўлиниши кўрсатилган.

Калит сўзлар: социал стратификация, страталар, синфлар, социал қатлам, ўрта синф, стратификацион тизимлар, статусли кўрсаткичлар.

**Features of stratification processes in modern
Uzbekistan**

Bobir Berdiyev,
*PhD (in Sociology), independent researcher
of the National University of Uzbekistan
named after Mirzo Ulugbek*

Abstract: the stratification processes taking place in the newly independent states of the post-Soviet space have both common starting principles and special tendencies. Under the conditions of market reforms, stratification processes are deepening. Based on a comparative analysis of various approaches, the author identified nine types of stratification systems and their general historical nature. A summary description of the specifics of each of them is provided. As a special feature, the article shows the division of Uzbek society into various social strata and strata according to their status indicators.

Keywords: classes, middle class, social strata, social stratification, status indicators, strata, stratification systems.

Как известно, теории социальной стратификации, то есть социального расслоения общества в рамках социологической науки сформировались в XX веке. Сегодня данное направление превратилось в важную фундаментальную проблему социологии. В этом плане она требует комплексного изучения не только сложных процессов социальной стратификации, но и динамики социальной структуры населения на основе конкретных социологических материалов.

В социологической энциклопедии социальная стратификация определяется как термин, применяемый для обозначения структурированного социального неравенства, условий, при которых социальные группы имеют неравный доступ к таким социальным благам, как деньги, власть, престиж, образование, информация, профессиональная карьера, самореализация и т.п. Социальное неравенство может проявляться как неравные возможности (или неравное вознаграждение за одни и те же усилия или достижения) не только для социальных групп, но и для отдельных людей внутри группы. Однако в контексте исследований социальная стратификация рассматривается, главным образом, как систематически проявляющееся неравенство между группами людей, возникающее как непреднамеренное следствие социальных отношений и воспроизводящееся в каждом следующем поколении. Таким образом, социальная стратификация является важнейшей категорией макросоциологии, изучающей общество в целом, его стабильность и происходящие с ним изменения [22].

Классический образец стратификационного подхода можно увидеть еще в книге Беруни "Реликвии древних народов" [1], в работе Наршахи "История Бухары" [2] и во многих других источниках. Абу Райхан Беруни классифицирует пятитысячелетнюю историю народов мира на основе династического подхода. Сущность социальных процессов, описанных в таких бесценных трудах, является примером восточного стратификационного подхода.

Данное обстоятельство представляет интерес не только с точки зрения науч-

ного, но и практического значения в государственном и общественном строительстве. В частности, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в ходе совещания по вопросам кардинального совершенствования системы духовно-просветительской работы, усиления взаимодействия государственных и общественных организаций в этом процессе отмечал, что Новый Узбекистан это, с одной стороны, "сильная экономика, основанная на рыночных принципах", с другой, "сильная духовность, основанная на богатом духовном наследии наших предков и национальных ценностях" [21].

Отдельно выделим, что эти подходы справедливы и для ученых - социологов современности. Так, М. Бекмуратов отмечает, что "для Востока индивидуализм воспринимается как некий хаос, а гармония в обществе является фактором спокойствия и безопасности". Данное обстоятельство служит важным условием коллективной безопасности, что формировали государственные системы на Востоке с незапамятных времен [20].

Нет особой необходимости отмечать ту роль в разработке и развитии различных концепций социальной стратификации таких зарубежных классиков социологии, как М.Вебер, П.Сорокин, Т.Парсонс, Д.Белл, Р.Бендикс, С.Липсет, Р.Мертон, Г.Зиммель, А.Гидденс и др.

В работах таких российских ученых, как М.Руткевич, Т.Заславская, О.Радаев, О.Шкаратан, В.Ядов и других, проанализированы комплексные проблемы как социальной структуры общества, в целом, так и вопросы социальной стратификации, в частности. В связи с последним надо отметить, что исследование степени модернизации социальной стратификации в процессе трансформации общества наблюдаются прежде всего в эмпирических исследованиях, проведенных под руководством З.Голенковой, Т.Заславской, А.Балабанова, К.Римашевской и др. [3] Также в рамках данных исследований были проанализированы такие вопросы, как рынок труда, занятость, стратификация недвижимо-

сти, потребительская ориентация, углубление различий в образе жизни, а также этническое и гендерное расслоение и др.

В общем смысле социальная стратификация относится к процессу разделения общества на разные классы, слои и пласты. В частности, доктрина функционализма, берущая начало от Дюркгейма, включает в себе феномен социального неравенства, которое является последствием разделения труда. Согласно данному учению, различаются механические и органические формы разделения труда, первая из которых охватывает физические, половые и возрастные различия между людьми, вторая – различия, возникающие в процессе получения образования, приобретения какой-либо профессии.

Соответственно, определенные типы социального неравенства могут иметь место в разные периоды развития общества и они могут восстанавливаться. В этом смысле природа социальной стратификации и способ его утверждения называется стратификационной системой общества. Анализ литературы по теме дает основание утверждать, что основные системы стратификации в истории человечества следующие: а) система каст, б) рабство, с) система классов. Некоторые из них остались в далекой истории, а некоторые имеют место и по сей день.

Классификация на основе природных качеств укрепляется традициями и нормами. Хотя данная стратификационная система типична для первобытной системы, она все еще существует в различных формах в виде рудиментов. В частности, в общинах, занимающихся сельским хозяйством и животноводством, была острая потребность в сильных, активных подростках мужского пола, которые считались гарантами семейного благополучия. В древней Спарте ценились физически зрелые воины. У средневековых рыцарей, наряду с моральными качествами, высоко ценилась физическая сила. В целом, у многих народов, которые жили в различные периоды исторического времени, высокое положение занимали лица с военно-боевой и физической подготовкой [4].

В социологической литературе описываются общие критерии типов стратифика-

ционных систем, их специфические особенности и характеристики. В результате сравнительного анализа различных подходов нам удалось выявить 9 типов систем стратификации: природно-генетическая (физико-генетическая) форма социальной стратификации, рабство, кастовая система, система слоев населения, этакратический, социально-профессиональный, культурно-символический, культурно-нормативный. Ниже приводим общую характеристику данных систем.

I. В основе стратификации естественно-наследственного (природно-генетического) типа лежат природные, социально-демографические характеристики.

II. В обществах, основанных на рабстве, стратификация была основана не на непосредственном физическом превосходстве с применением силы, а на военно-правовом принуждении.

III. Кастовая форма стратификационной системы ("каста" означает "семья" по-португальски) – явление, которое, в основном, имело место в Индии, частично в Непале и Шри-Ланке.

IV. Социальные сословия юридически отделялись друг от друга, на них возлагались определенные обязательства, однако также усиливалась их зависимость от этих обязательств.

V. Особым типом социальной стратификации является классовая система, которая в недавнем прошлом многими социологами противопоставлялась системе стратификации. На самом деле разделение общества на классы означает особую форму социальной стратификации.

VI. В так называемой системе культурно-нормативной стратификации расслоение происходит благодаря авторитету особым групп или индивидов, приобретаемого благодаря их усилиям. Социальное разделение происходит через множество таких черт, как отношение данной группы или отдельного человека к физическому и умственному труду, поведение, языковая культура и др.

VII. Система культурно-символического расслоения относится к стратификации общества с учетом доступа к информации социального значения, связанной особен-

но с толкованием священных писаний. Ученые, которые ввели понятие "культурно-символическая система", утверждают, что для доиндустриальных обществ свойственно теократическое манипулирование, для индустриальных - партотократическое манипулирование, а для постиндустриальных обществ - технократическое манипулирование [4].

VIII. В системе социально-профессионального расслоения социальные группы располагаются в системе стратификации по роду занятий, а также по содержанию и условиям труда. Ключевую роль при этом играют: высокая квалификация, опыт работы, навыки и информация, дипломы и сертификаты, подтверждающие уровень квалификации и образования.

IX. В этакратической системе стратификации (от фр. "государственная власть") расслаивание осуществляется по степени близости определенной группы к государственной структуре. Уровень материального благополучия, образ жизни и престиж той или иной социальной группы оценивается, прежде всего, на основе различных демографических, религиозных или культурных различий [5].

В данной системе масштабы и характер расслоения определяется государственной бюрократией. В этакратической системе тот, кто близок к слою чиновников, становится обладателем дополнительных привилегий и благ. Чем авторитарнее правительство, тем сильнее этакратическая система. В древности этакратические системы наблюдались в Китае, Индии, Камбодже и даже в Египте и Перу. В XX веке большинство обществ социалистических стран имели ярко выраженную этакратическую систему [6].

Вместе с тем, формы стратификационных систем не могут ограничиваться только перечисленными типами, поскольку социальные слои можно классифицировать также и на основе множества других факторов. В частности, П.Сорокин отмечал, что социальное пространство, в котором расслоение может основываться на различных критериях, многомерно включая гражданство, национальность, род занятий, экономический статус, религиозную принадлежность [7]. Т.Парсонс утверждал, что в

социальном пространстве социальные слои делятся на верхнюю, нижнюю и среднюю группы, соответственно [8].

Здесь необходимо вкратце рассмотреть вопросы анализа закономерностей и критериев социальной стратификации стран постсоветского пространства. Социологи выделяют четыре существующих социальных слоев (пластов): а) верхний, б) средний, в) базовый, г) нижний. Пятый слой включает в себе "социальный осадок", то есть низшую категорию, утратившую свой социальный статус.

К верхней и средней страте относится лишь четверть (25%) социально активного населения стран постсоветского пространства. Для сравнения: в странах с развитой демократией большинство населения (70-75%) принадлежит к среднему и базовому классам, имеет высокий социальный статус и является стабилизирующей силой в обществе.

В этом плане вызывают интерес тенденции формирования среднего класса. В целом, важнейшей особенностью так называемого "среднего класса" является заполнение социальной среды между богатыми и бедными, высокообразованными и необразованными, обладающими властью и без какой-либо власти.

С точки зрения теории социальной стратификации понятие "средний класс" является несколько абстрактным и относительным. Он не состоит из определенного социального слоя, класса или группы, а как бы суммирует их всех. В постиндустриальном обществе относительно преобладает вес среднего класса, который составляет от 55 до 70% населения. Большая часть рабочего класса получает достаточно высокую заработную плату, достаточную для удовлетворения потребности своей семьи, большинство людей также получают дополнительный доход за счет акций и других ценных бумаг. Резко увеличилось количество квалифицированных рабочих, менеджеров, инженеров и техников, которые будут заниматься высокооплачиваемой деятельностью. Численное превосходство среднего класса, улучшение условий жизни постиндустриального общества обеспечивает общую стабильность. При таких ус-

ловиях, естественно, социально-классовая основа оппозиционной идеологии, побуждающая людей к классовой борьбе, становится очень узкой.

В целом, наличие у различных людей таких показателей, как профессия, возраст, пол, уровень образования, экономический статус, престиж, власть и др., приводят к расслоению даже внутри одних и тех же классов. В данном контексте возрастает важность образования, профессионального мастерства и предпринимательства. Крах административно-командной системы и укрепление рыночных отношений повысили социальную активность членов общества. Это также придало значительный импульс укреплению связи между городским и сельским, умственным и физическим трудом [9].

В Узбекистане также наблюдается меритократическая мобильность, основанная на индивидуальных заслугах или способностях человека. В частности, назначение молодых людей в возрасте 23-30 лет на высокие должности (заместители министров, ректоры университетов и т.д.), по инициативе Президента Шавката Мирзиёева, является признаком того, что группы талантливых людей высокого уровня приносят новые, современные элементы в жизнь общества и способствуют формированию элиты узбекского общества. Основным фактором при этом является показатель индивидуальных способностей, т.е. меритократия. Ведь высокий интеллект, способности, талант — это особое условие для развития общества.

Один из вновь сформировавшихся слоев общества с высоким социальным статусом — это социальный слой фермеров. Фермы зарекомендовали себя в мировой практике как эффективная форма собственности, присвоения и долевого участия в собственности. Развитие фермерских хозяйств стало одним из приоритетных направлений государственной политики. Их количество неуклонно растет, и их доля в ВВП увеличивается. Дополнительные земли выделяются диверсифицированным хозяйствам, которые более эф-

фективно используют землю и производят обильные урожаи.

Президент Узбекистана Ш.М. Мирзиёев отметил: "Ни для кого не секрет, что большинство населения на местах, особенно в кишлаках, не имеет достаточных источников дохода. Как и в любой другой стране, у нас есть малообеспеченные слои населения. По разным оценкам, их около 12-15 процентов. Это немалые цифры. Речь идет о 4-5 миллионах людей" [10].

В последние годы отечественные ученые и специалисты работают над понятиями, характеризующими уровень жизни населения, в частности, разрабатывается метод определения показателей "потребительской корзины", а также понятия "черты бедности", выражающие критерии прожиточного минимума [11].

За последние годы в Узбекистане созданы широкие возможности для предпринимательства, усовершенствования правовой базы для малого и среднего бизнеса путем развития фондового рынка и привлечения инвестиций, а также ускорения приватизации. Можно сказать, что благодаря этим преобразованиям ускорился и процесс формирования среднего класса, который и составляет костяк гражданского общества [12].

Как показали результаты исследования авторов по изучению процессов стратификации, происходящих в регионах страны (сентябрь 2018 г. — январь 2019 г. с участием 261 эксперта социальной сферы), тенденции в данной сфере жизни общества имеют некоторые аналогии других развивающихся стран. Так, основными факторами, разделяющими общество на стратификационные различия, являются материальная обеспеченность (50%) и социальный статус (44%).

Третий важный фактор — это уровень образования. Данный ответ получил 33% голосов, что означает, что получение высшего образования среди населения можно рассматривать как возможность повышения социального статуса, особенно для представителей высшего класса. Однако этот факт необходимо рассматривать и как негативный, поскольку разделение общества по уровню образования не должно чинить препятствий для представителей малоиму-

ших слоев общества, которые, в конечном итоге, могут привести к тому, что нация не будет грамотной в полной мере. В этом смысле усилия правительства Узбекистана по увеличению доли граждан с высшим образованием до 40% от выпускников общеобразовательных школ за последние годы следует воспринимать как своевременную меру.

Следует отметить также тот факт, что из трех намеченных факторов уровень образования оценивается экспертами меньше (более 10 %), чем уровень профессионального потенциала (24 %), а оценка разделения труда как фактора стратификации равняется 22 %. Это свидетельствует о том, что, хотя спрос на высокообразованный персонал в регионах является достаточно высоким, их профессиональный потенциал и навыки отходят на второй план.

Этот факт, в свою очередь, приводит к мысли, что группа лиц с соответствующим высшим образованием имеет явное преимущество перед другими группами в регионах. В частности, о наличии таких тенденций пишет и А. Сеитов в своей монографии, написанной по результатам социологических исследований в Узбекистане [22]. В результате молодые люди, неспособные отреагировать на вышеперечисленные факторы социальной реальности, могут со временем попасть в низшие слои с соответствующими социальными последствиями (безработица, усиление миграции и пр.).

Процесс расслоения населения продолжается умеренным темпом. Так, по мнению 63 % респондентов, скорость этого процесса является умеренной, по мнению 19 % - медленной, по мнению 15 % - ускоренной. На фоне общих тенденций можно отметить, что имеет силу инерция и остатки прежней, "нерыночной", стратификации, оставшейся от старой системы, возникает новый тип социальной стратификации. Несмотря на то, что слой богатых особо не проявляют себя, можно лишь предположить, что вероятность увеличения стратификации с течением определенного времени будет ускоряться.

Важен и вопрос конфликтности между различными стратами. В частности, на пер-

вый план выходит зависимость положения бедных от деятельности богатых (отношения наемных рабочих и работодателей), хотя, по мнению около половины опрошенных, данная зависимость является умеренной. Тот факт, что 18 % респондентов считают, что данная зависимость была намного выше, означает видимо ускорение самих трансформационных процессов в сфере трансстрафикационных процессов. И лишь четверть респондентов (26 %) заявили, что отмеченный момент является слабым, что свидетельствует об иждивенческих настроениях, когда часть населения все еще выдает желаемое за действительное, когда подразумевается зависимость положения бедных от государственных органов. Примером могут быть такие ответы, как "богатые готовы оказать финансовую помощь бедным" или "богатых - скупыми и закрытые".

В сфере межпрофессиональных отношений также происходят непростые процессы. Так, между высокооплачиваемыми и низкооплачиваемыми профессиями наблюдается еще большее увеличение разницы. По мнению большинства респондентов (34 %), оно составляет более, чем в пять раз. 33 % респондентов высказали, что разница составляет десять раз, а 10 % респондентов отмечают, что разница в заработной плате составляет 20 раз.

Анализ результатов экспертного опроса по социальной структуре общества с точки зрения стратификации на различные слои населения по их статусным показателям выявил многофакторность процессов (таблица 1).

Можно предположить, что трансформируются и тысячелетние ценности узбекского народа, по которым социальный статус человека определялся моральными критериями, независимо от того, к какому классу или слою человек принадлежит. Сегодня становится ясным, что людям все еще нелегко понять, что в контексте рыночных отношений разделение населения на богатых, представителей среднего класса или на классы с низкими доходами является естественным состоянием для любого типа социальной стратификации. Разделение такого рода является объективным процессом, который проистекает из разно-

Таблица 1

Разделение общества на различные слои и страты по их статусным показателям (в %)

Статусные показатели	I	II	III	IV
Имущество	Богатые	Средний слой	Нижний слой	Малообеспеченные
	19 %	46 %	21 %	14 %
Престиж (социальный)	Элита	Средний класс	Нижний слой	Маргиналы
	16 %	46 %	22 %	16 %
Престиж (имущественный)	«Хозяева жизни»	Управляющие	Наемные сотрудники	Мигранты
	18,5 %	26,6 %	32,5 %	22,8 %
Сфера занятости	Сотрудники государственной власти	Сотрудники негосударственного сектора	Официальные безработные	Неофициальные безработные
	30 %	26 %	21 %	23 %
Сфера профессии	Предприниматели	Фермеры	Представители малого бизнеса	Сотрудники бюджетных организаций
	25 %	19 %	24 %	32 %
Вера	Верующие, исполнители религиозных актов	Верующие	Атеисты	Верующие в нетрадиционные религии
	39 %	36 %	10 %	15 %
Вид труда	Гуманитарии	Инженеры («инноваторы»)	Рабочие	Крестьяне
	24 %	17 %	35 %	24 %
Вид деятельности	Представители интеллектуального труда	Представители физического труда	Представители творческого труда	Не занятые общественным трудом (пенсионеры, безработные и др.)
	21,3 %	39,3 %	17,5 %	22,2 %

образия человеческого потенциала и потребления ресурсов.

Всестороннее развитие одних членов общества при этом отражается не в дискриминации других, а в разнице усвоения благ жизни. Все это проявится в раскрытии сущности взаимоотношений между различными социальными слоями. Можно ли диагностировать состояние социальной мобильности в обществе и прогнозировать перспективы будущих социальных процессов? Призвано ли государство все еще создать необходимые возможности для достойной жизни всех граждан?

Несомненным является то, что формирование достойной системы оплаты труда, повышение реальных доходов населения, повышение уровня жизни важны с точки зрения сплочения общества против нарастающих духовных и идеологических угроз в эпоху глобализации, предотвращения возможных социальных конфликтов и спо-

ров между разными группами, слоями и сообществами. Подобная перспектива требует последовательного и систематического изучения процессов стратификации.

Научное обоснование перспектив обеспечения благополучной жизни граждан также актуально для исследователей, как и актуально для власти по поддержке уязвимых слоев населения. Сокращение бедности является требованием сегодняшнего дня. Целесообразно ввести практику декларирования источников доходов высших государственных чиновников, высших должностных лиц и ее освещение в СМИ. Необходимо также создание в нашей стране негосударственной некоммерческой организации по мониторингу уровня жизни представителей различных профессий, уровня жизни населения, размера потребительской корзины, динамики минимальной заработной платы. В целях повышения у населения ощущения больших

возможностей благодаря их активным действиям в обществе, можно рекомендовать выявлять и поощрять успешных предпринимателей и членов деловых кругов, которые ведут успешный бизнес, освещать их деятельность в средствах массовой информации, особенно на телевидении, радио, в прессе и Интернете.

Источники и литература

1. Беруний А.Р. Реликвии древних народов. — Ташкент: ФАН. — 1968. — С. 725.
2. Наршахи М. История Бухары. — Том 13. — Т.: Kamalak. — 1991. — С. 95.
3. Радаев В.В. Социальная стратификация. — М.: Аспект-пресс. — 1996. — С. 278.
4. Бердиев Б.Р. Процессы стратификации в Узбекистане: социальное положение и перспектива. УДК: 301:323(575.1). 2021. — С. 40.
5. Рывкина Р.В. Формирование новых экономических классов // Социологический журнал. 1994. № 4. — С. 36-47.
6. Тихонова Н.Е. Факторы социальной стратификации в условиях перехода к рыночной экономике. — М.: "Российская политическая энциклопедия" (РОССПЭН). — 1999. — С. 320.
7. Социальная стратификация российского общества / Под ред. Голенковой З.Т. — М.: Институт социологии РАН. — 2003. — 366 с.
8. Россия — новая социальная реальность: Богатые. Бедные. Средний класс. / РАН. Комплексные социологические исследования. Под редакцией Горшкова М.К, Тихоновой Н.Е. — М.: Наука. — 2004. — 259 с.
9. Барт А. Религии Индии: Ведийские религии. Брахманизм. Буддизм. Джайнизм. Индуизм. — М.: Академия фундаментальных исследований. — 2012. — С. 15-16.
10. Структурная антропология / Перевод с французского Вячеслава Иванова. — М., Эксмо-Пресс. — 2001. — С. 512.
11. Радаев В.В., Шкаратан О.И. Социальная стратификация. Учебное пособие для высших учебных заведений. — М.: Наука. — 1995. — С. 240.
12. Сорокин П.А. Социологические теории современности. — М., 1992. — С. 65-69.
13. Сорокин П.А. Человек. Цивилизация. Общество. — М., 1994. — С. 288.
14. Радаев В.В., Шкаратан О. И. Социальная стратификация. Учебное пособие. — М.: Наука. — 1995. — С. 167.
15. Шайманова А.Э. Роль и место среднего класса собственников в строительстве гражданского общества в Узбекистане. / Диссертация на соискание научной степени кандидата экономических наук. Ташкент, — 2010. — С. 23-24.
16. Обращение Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису. / <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliy-25-01-2020>
17. Хасанов Р.Р. Доходы и их стратификация в системе формирующихся рыночных отношений / Диссертация на соискание научной степени доктора экономических наук. — Ташкент, — 2009. — С. 264.
18. Маматқулов Т.Д. Маматкулов Т.Д. Политика социальной защиты населения независимого Узбекистана: генезис, эволюция и практика. Диссертация на соискание научной степени кандидата экономических наук. — Ташкент, — 2010. — С. 105-106.
19. Хасанов Р.Р. Доходы и их стратификация в системе формирующихся рыночных отношений / Диссертация на соискание научной степени доктора экономических наук. — Ташкент. — 2009. — С. 37.
20. Бекмуродов М. Замонавий бошқарув социологияси. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги давлат бошқаруви академияси. Монография. "Ёшлар навириёт уйи", Тошкент. — 2020. — Б. 9.
21. Шавкат Мирзиёев рассказал об идеологии нового Узбекистана / <https://e-cis.info/news/566/90406/>
22. Сеитов А.П., Эргашев Б. Молодежь Центральной Азии. Узбекистан: на основе социологического опроса. Под науч. рук. проф. Хурельмана К. и Тешендорфа П. (Германия, Берлин). Монография. Республика Казахстан: Алматы, — 2016. — С. 112.
23. Электронная социологическая энциклопедия // <http://sociology.niv.ru/doc/encyclopedia/sociological/articles/198/socialnaya-stratifikaciya.htm>

Нодирбек МУСУРМАНОВ,
*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси стажёр тадқиқотчиси*

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИДА ФРАКТАЛ ЁНДАШУВНИНГ ИЖТИМОЙ ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ

Аннотация: мазкур мақолада фуқаролик жамияти институтлари, давлатлар, жамиятлар, катта ва кичик жамоалар, компанияларда ижтимоий тузилмаларда интеграциялашув ҳамда реинтеграциялашув жараёнларининг узлуксиз юз бериш жараёнида фрактал ёндашувни қўллаш орқали ҳолатларнинг ўзгариш тенденциялари ҳамда фуқаролик жамиятини фракталлашган ҳолатда шаклланишининг ўзига хос жиҳатлари, ҳозирги вақтда фракталлар назариясининг математик жиҳатларини, шунингдек, табиий жараён ва ҳодисаларни фрактал назария ёяларидан фойдаланган ҳолда тасвирлаш усуллари ўрганиш таҳлил этилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат но-тижорат ташиқлотлари, жамоат ташиқлотлари, кўппартиявийлик, сиёсий партиялар, ассоциациялар, уюшмалар, марказлар, миллий-маданий марказлар, клублар, жамғармалар, ижтимоий шериклик, кучли давлат, кучли фуқаролик жамияти, сиёсий партиялар фракциялари, фракталлар.

Социальная роль и значение фрактального подхода в институтах гражданского общества

Нодирбек Мусурманов,
*стажёр-исследователь Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье рассматриваются тенденции изменения ситуаций и особенности формирования гражданского общества в фрактальном состоянии путем применения фрактального подхода в непрерывном процессе интеграции и реинтеграции в социальные структуры, в гражданские институты, государства, общества, большие и малые сообщества, компании, в настоящее время анализируются математические аспекты теории

фракталов, а также изучение методов описания природных процессов и явлений с использованием идей теории фракталов.

Ключевые слова: гражданское общество, гражданские институты, негосударственные некоммерческие организации, общественные организации, многопартийность, политические партии, объединения, союзы, центры, национально-культурные центры, клубы, фонды, социальное партнерство, сильное государство, сильное гражданское общество, фракции политических партий, фракталы.

The social role and significance of the fractal approach in the institutions of civil society

Nodirbek Musurmanov,
*Intern researcher at the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: in this article, the trends of change of situations and the specific aspects of the formation of civil society in a fractal state by applying the fractal approach in the continuous process of integration and reintegration in social structures in civil institutions, states, societies, large and small communities, companies, currently the mathematical aspects of the fractal theory, as well as the study of methods of describing natural processes and phenomena using the ideas of fractal theory.

Key words: civil society, civil institutions, non-governmental non-profit organizations, public organizations, multi-partism, political parties, associations, unions, centers, national-cultural centers, clubs, foundations, social partnership, strong state, strong civil society, factions of political parties, fractals.

Фуқаролик жамияти институтларида фрактал ёндашув Питер Бергер ва Томас Лукманнинг социал конструкцияси назариясига асосланади. Ушбу назария негатив фракталлашув борасида Али-

шер Навоийнинг "Маҳбуб ул-қулуб" асарида асосланган тор манфаатлар негиздаги ижтимоий зарарли тузилмаларга уюшган шахсларга муносабат орқали янада муҳим аҳамият касб этади.

Жамиятни ҳаракатдаги тизим сифатида англаш учун, даставвал, уни ижтимоий тартиботларга кўниктириш, одамлар ўртасидаги муайян қоидалар тўплами билан яшаш ва ишлашга одатлантириш муҳим аҳамиятга эга. Бу тартиботнинг асослари ёки нарсаларнинг асл табиатини тизимга талқин қилиниши табиий ҳолдир. Одатда, одамлар ўзлари кўникиб келган ва одатланган тартибот, урф-одат, анъана, маросимларни қонуниятга айлантиришга интилишади. Жамиятнинг юқоридаги тартиботининг адолатлилиги унинг ваколатини (қонунийлигини) асослаши ҳамда давлат идоралари ҳам тан олишига асосланади. Бу одамларнинг хатти-ҳаракатларини бошқариш ҳамда тушуниш зарурияти ва имкониятини беради.

Фуқаролик жамияти муайян ҳудудда яшовчи, эркин ва озод кишилардан иборат аҳоли, миллат ва халқнинг яшаш тарзини англатади. Фуқаролик жамияти демократияга асосланган давлатчилик шароитида шаклланидиган ва ривожланидиган ижтимоий муҳитдир. Фуқаролик жамияти шундай ижтимоий муҳитки, бунда фуқаролар ўзаро ҳамкорлик асосида ижтимоий ва бошқа эҳтиёжларини қонуний равишда ўзлари қондириб боради [1].

Фуқаролик жамиятини фракталлашган ҳолатда шаклланишининг ўзига хос жиҳатлари мавжуд: биринчиси, хусусий мулкчиликнинг фракталлашувга таъсири.

Фуқаролик жамиятининг фракталлашган ҳолда амал қилишининг иккинчи муҳим омили — эркин бозор иқтисодиёти. Эркин бозор иқтисодиёти шароитидагина фракталлашув эҳтиёжини рўёбга чиқаришга қодир бўлган хусусий тадбиркорлик, ишбилармонлик фаолияти учун кенг имкониятлар яратилиши мумкин.

Фуқаролик жамиятининг фракталлашувни тақозо этувчи учинчи муҳим белгиси — демократик давлатнинг фуқаролар эҳтиёж ва манфаатларини юқори даражада қондириб бориши заруратидир. Аммо ҳозирги замоннинг ўта мураккаб ижти-

моий-иқтисодий ривожланиши шароитида давлат ташкилотларининг фуқаролар эҳтиёж ва манфаатларини аниқлаш, улардан хабардор бўлиш имконияти тобора қийинлашиб бормоқда. Бу муаммони бартараф этишнинг ягона йўли — давлат ташкилотларининг жамият ҳаётини бошқариб боришдаги кўплаб функцияларини босқичма-босқич нодавлат ташкилотлар, бирлашмаларга, яъни фуқаролик институтларига ўтказиш ҳисобланади.

Ўзбекистонда жамият ҳаётини демократлаштириш ҳамда фуқаролик жамиятини барпо этишда фракталлашган ижтимоий институтларнинг ўрни ва роли каттадир. Ушбу институтлар кўнгилли равишда тузилган, жамият ҳаётининг барча соҳаларида амал қиладиган нодавлат типидagi тузилмалар (бирлашмалар, ташкилотлар, ассоциациялар, уюшмалар, марказлар, клублар, жамғармалар ва б.)нинг фаолиятини ўзида мужассамлаштиради. Мазкур тузилмалар жамият ҳаётининг барча соҳаларида фаолият кўрсатади. Улар фаолиятининг кучайиши, ўз навбатида, фуқаролик жамиятининг қай даражада амал қилишини билдиради.

Ўзбекистонда фуқаролик институтлари сифатида фаолият кўрсатувчи нодавлат нотижорат ташкилотлари, жамоат бирлашмалари, турли соҳалар бўйича марказлар, жамғармалар, ассоциациялар, сиёсий партиялар, ҳаракатлар, диний ташкилотлар бўлиб, улар, мамлакатимизда фуқаролик жамияти шаклланиши ва ривожланишининг муҳим шартидир. Улар, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишда ҳамда ижтимоий-сиёсий жараёнлардаги иштирокини таъминлашда муҳим роль ўйнайди.

Фуқаролик жамияти институтлари сифатида фаолият кўрсатадиган нодавлат нотижорат ташкилотлари ва жамоат бирлашмалари, ўз моҳиятига кўра, давлат муассасаларидан фарқ қилади. Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонуни 2-моддасида "нодавлат нотижорат ташкилоти" тушунчасига қуйидагича таъриф берилган: "Нодавлат нотижорат ташкилоти — жисмоний ва (ёки) юридик шахс-

лар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ҳамда олинган даромадларни (фойдани) ўз қатнашчилари (аъзолари) ўртасида тақсимламайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотидир".

Зеро, нодавлат ва жамоат ташкилотларининг фаолияти жамиятда қанчалик кенг даражада бўлса, фуқароларнинг улардаги иштироки қанчалар фаоллашса, шунга мос равишда, ижтимоий адолат тамойиллари ҳам тўла амал қилиб боради.

Фуқаролик жамияти кўнгилли равишда тузилган, жамият ҳаётининг барча соҳаларида амал қиладиган нодавлат типидagi тузилмалар — бирлашмалар, ташкилотлар, ассоциациялар, уюшмалар, марказлар, клублар, жамғармаларнинг фаолияти даражаси билан белгиланади. Мазкур тузилмалар ижтимоий муносабатларнинг иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, маънавий, диний, таълим-тарбия ва турмуш тарзи каби соҳаларида фаолият кўрсатади. Улар фаолиятининг кучайиши, ўз навбатида, фуқаролик жамиятининг қай даражада амал қилишини билдиради. Ушбу ташкилотларнинг ўзига хос хусусияти шундаки, улар давлат томонидан эмас, балки фуқароларнинг ўзлари томонидан ташкил қилинади ва мавжуд қонунларга амал қилган ҳолда давлат ташкилотлари тасарруфидан холи равишда фаолият юритади.

Фуқаролик жамиятининг фракталлашган тузилмалари давлатга қарашли бўлмаган, аммо маълум қонун-қоидалар ва меъёрий ҳужжатларга бўйсунган ҳолда фаолият кўрсатадиган ижтимоий субъектлар, яъни нодавлат нотижорат ташкилотлари, жамоат бирлашмалари, сиёсий партиялар, жамоат фондлари кабиларни ўз ичига олади. Улар қуйидаги гуруҳларга бўлинади:

- аҳолининг айрим ёки муайян йирик тоифаларининг ижтимоий манфаатларини кўзлаб ишлашга ихтисослашган, ҳукуматга қарашли бўлмаган умуммиллий ташкилотлар. Бундай ташкилотлар жумласига: "Маҳалла", "Нуроний" жамғармалари, "Ногиронлар" уюшмаси, "Ўзбекистон экологик ҳаракати" каби тузилмалар киради;

- ихтисослашган миллий ва халқаро жамғармалар: "Экосан", "Соғлом авлод учун", "Амир Темура халқаро хайрия жамғармаси",

"Матбуотни демократлаштириш ва қўллаб-қувватлаш", "Оролни қутқариш" жамғармалари, "Марказий Осиё мамлакатлари маданият ва фан арбоблари анжумани" сингари ташкилотлар;

- ҳукуматга қарашли бўлмаган ҳуқуқни ҳимоя қилувчи ташкилотлар: Шахс ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси, Инсон ҳуқуқлари ва гуманитар ҳуқуқни ўрганиш маркази, Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш миллий маркази, Ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш жамияти ва бошқалар;

- ижодкор зиёлиларнинг миллий жамоат ташкилотлари: ёзувчилар, рассомлар, бастакорлар, архитекторлар, кинематографлар, шунингдек, судьялар ва адвокатларнинг жамоат уюшмалари;

- миллий маданият марказлари. Улар Ўзбекистонда яшовчи миллий (озчиликни ташкил этувчи) жамоалар вакиллариининг маданияти, маънавияти, урф-одатларини сақлаб қолиш ва авлоддан-авлодга етказиб бериш мақсадида тузилган ташкилотлар саналади. Республикамизда ҳозирги пайтда 27 та миллат вакиллари томонидан тузилган 150 га яқин миллий-маданий марказ (МММ)лар фаолият олиб бормоқда;

- умуммиллий жамиятлар ва жамғармалар: Болалар, меҳрибонлик уйлари тарбияланувчиларини ижтимоий ҳимоя қилиш, Талабалар жамғармалари, "Меҳрури" жамғармаси кабилар;

- ижтимоий аҳамият ва ижодий қизиқишлар билан боғлиқ, асосан, экология масалалари бўйича маҳаллий бирлашмалар: сайёҳлик ва бадий ҳаваскорлик клублари, ногирон болалар ота-оналарининг бирлашмалари;

- жамоат муассасалари: "Ижтимоий фикр" жамоатчилик маркази, Журналистларни тайёрлаш халқаро жамоатчилик маркази сингари ҳукуматга қарашли бўлмаган ижтимоий муассасалар шулар жумласидан.

Фуқаролик жамиятининг асосий тамойиллари нодавлат ва жамоат бирлашмалари орқали шаклланади [2]. Пировардида, жамият ҳаётида авторитар ва тоталитар бошқарувга хос хусусиятлар барҳам топиб боради. Шу ўринда фуқаролик жамияти институтларининг давлат муассасаларидан фарқланувчи хусусиятларига эътибор қаратиш лозим.

Давлат муассасаларида ходимлар муайян тартиб-қоидаларга бўйсунган ҳолда маъмурий йўриқномалар, буйруқ ва талаблар асосида фаолият юритади. Бизнингча, субординация шахснинг эркин фаолият кўрсатишини муайян тарзда чеклайди [7]. Давлат муассасаларида маъмурий-буйруқ-бозликка асосланган бошқарув шахс фаоллиги, ташаббускорлигига тўсиқ бўлади. Демократик тамойилларга асосланган, либерал, очиққўнгил, ҳар қандай индивидуализм, волонтаризм ва субъективизмдан холи, адолатли, танқидга бардошли, ҳар бир масалага холис ёндашувчи раҳбарни ҳар бир ташкилот ёки муассасада учратиш қийин [3].

Фуқаролик жамияти институтлари эса, ўз моҳиятига кўра, давлат ташкилотларидан фарқ қилади ва уларга ижтимоий конструктивлик, яъни жамият олдидан турган вазифаларни ҳал этишга йўналганлик ҳосилдир. Бундай жамоат ташкилотлари маълум бир ижтимоий макон — жамиятда ташкил топади. Бу эса уларнинг ушбу ҳудуднинг таркибий қисми, институти эканлигини англатади. Модомики, жамият туб ўзгаришларга юз тутган экан, фуқаролик жамияти институтлари ушбу жараёнлардан чеккада тура олмайди. Шу маънода, улар жамият муаммоларини бартараф этишда фаол иштирок этади. Уларнинг асосий вазифаларига қуйидагилар киради:

- миллий қадриятларимизни дунё ҳам-жамиятига тарғиб қилиш;

- юртимизга қарши қаратилган, жамиятимиз ҳаётига таҳдид солувчи бузғунчи, ёт ғоялар, ғоявий ва ахборот хуружлари, уларнинг ортида турган кучларнинг ғаразли мақсадларини фожия қилиш, одамларни ҳушёрлик ва огоҳликка даъват этиш, диний экстремизмга қарши курашиш юзасидан олиб бориладиган маънавий-маърифий ишларда фаол иштирок этиш;

- янгидан юзага келиши мумкин бўлган, четдан ғаразли мақсадлар билан ҳаётимизга суқилиб киришга йўналтирилган турли мафкуравий таҳдидларга қарши аҳолининг турли қатламлари ўртасида тарғибот-ташвиқот ишларини олиб бориш;

- ёшлар ижодини рағбатлантиришга, ривожлантиришга қаратилган фаолият юритиш;

- кадрлар тайёрлаш миллий дастурида кўзда тутилган асосий мақсадлар, ёшлар орасида комил ахлоқ, ўзаро инсоний муносабатлар, меҳр-мурувват, миллатлараро тотувлик, динлараро бағрикенгликни кенг тарғиб этиш, маънавий-маърифий ва тарбиявий ишларни олиб бориш;

- аҳоли, аynиқса, ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини тарғиб қилиш ҳамда жисмонан бақувват авлодни тарбиялашга йўналтирилган тадбирларни амалга оширишда фаол иштирок этиш;

- ватан озодлиги йўлида курашиб, жонфидо қилган буюк аجدодларимизнинг ибратини, ўтмиш сабоқлари, мустақиллик йилларида эришилган ютуқлар таҳлили асосида одамлар қалбида миллий ғурур ва ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмаслик туйғусини камол топтириш кабилар шулар жумласидан.

Фуқаролик жамиятини ўрганиш институти томонидан аниқланишича, ҳозирда Ўзбекистонда ўз йўналиши бўйича фаолият кўрсатаётган нодавлат нотижорат ташкилотларининг 40 фоизи — ижтимоий-иқтисодий қонунларни ҳимоя қилишга, 14,2 фоизи — аёллар ва ёшлар муаммоларини ҳал этишга, 13,6 фоизи — соғлиқни сақлаш, таълим, экология соҳасига, 12 фоизи эса, бошқа ижтимоий аҳамиятга молик вазифаларни бартараф этишга хизмат қилмоқда.

2005 йилнинг май ойида Ўзбекистонда фаолият кўрсатаётган 150 га яқин ННТ вакиллари ташаббуси билан Ўзбекистон Нодавлат нотижорат ташкилотлар миллий ассоциацияси ташкил этилган бўлиб, айни пайтда, ушбу ташкилот 450 дан ортиқ ННТларни ўзида бирлаштирган.

XXI асрнинг иккинчи ўн йиллиги бошида қатор араб (Миср Араб Республикаси, Тунис, Сурия, Яман, Ливия, Баҳрайн, Судан каби) мамлакатларида ижтимоий норозиликлар, халқ чиқишлари авж олиб, уларнинг баъзиларида фуқаролик уруши натижасида минглаб кишилар қурбон бўлди. Бизнингча, бу воқеалар шу мамлакатларда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятининг чекланганлиги, аҳоли турли қатламларининг ижтимоий, маънавий, ҳуқуқий ва бошқа манфаатлари ҳамда эҳтиёжлари қондирилмагани оқибатида юз бер-

моқда. Шу ўринда айтиш лозимки, демократия фуқаролик жамиятининг нафақат бирламчи зарурияти, балки бундай жамиятнинг шаклланиши ва ривожланишининг муҳим талаби ҳамдир.

Ривожланган Ғарб давлатларида кўплаб фуқаролик жамияти институтлари фаолият кўрсатади. Улар жамият ҳаётининг аниқ бир муаммоси билан шуғулланишига кўра фарқ қилади. Аксарият нодавлат нотижорат ташкилотлари инсонпарварлик мақсадларида тузилади ва фаолият кўрсатади. Ҳаттоки, уларнинг баъзилари умуммиллий, мамлакат, халқаро миқёсда фаолият кўрсатиш даражасига ҳам эришган. Айниқса, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича ташкил топган фуқаролик жамияти институтлари бир мамлакат доирасидан чиқиб, халқаро миқёсда фаолият юритмоқда. Ғарб давлатларидаги "Грин Пис" ("Яшиллар ҳаракати") каби ташкилотлар шулар жумласидан. Масалан, ҳозирда АҚШда 1 миллиондан ортиқ фуқаролик жамияти институтлари мавжуд бўлиб, ҳар 305 киши бошига биттадан тўғри келади.

Дунёнинг яралиши бетартиблик (хаос)-дан аниқ ўлчамли мунтазам вақт, макон режимида такрорланувчи умумтабиат тартиботининг ўрнатилишидан бошланган [4]. Табиий тартиботлар замонлар ўтиши билан жамият тартиботларига эволюция бўлди. Шу тариқа тартиботлар табиат ва жамиятнинг барқарор амал қилиши ва муайян тартиботлар доирасида ривожланиб боришига имкон яратди.

Шахс, жамият ва давлат даражасидаги ҳар қандай ижобий ўзгариш, тараққиёт, яхшиланиш жараёнлари, даставвал, мавжуд ҳолатни тартибга келтириш, воқеалар ривожда мантикий кетма-кетлик ва изчилликка эришишдан бошланади. Тартибга туширилган воқелик манзараси эса, қайси жойда қандай афзаллик ёки камчиликлар борлигини яққол кўрсатади.

Ҳозирги вақтда фракталлар назарияси асосида ихтиёрий хусусий фан доирасида физика, математика, социология, психология, тиббиёт, лингвистика ва бошқа соҳаларда илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Бунда жамият, ижтимоий институтлар,

тиллар ва ҳаттоки, фикрлар ҳам фракталлардан иборат деб ҳисобланмоқда.

XX асрнинг 60-70-йилларида франко-америкалик математик Бенуа Мандельброт феноменологияга кучли туртки берган фрактал геометрияни, камалак, чақмоқ, булут ҳақида, нозик ранг-баранг конфигурациялар, умумий нақшга эга ҳайратланарли ва мураккаб тузилмаларни баён этиши мумкин бўлган математик тилни яратди [6].

"Фрактал" сўзи лотинча "fractus" сўзидан олинган бўлиб, "бўлакланган", "қисмлардан ташкил топган" деган маънони англатади ва у "fraction, fractional" (бўлув, бўлинма) терминларидан келиб чиққан. Ҳозирги кунга қадар "фрактал" тушунчаси қатъий таърифга эга эмас, бироқ математик нуқтаи назардан фрактал-касрли ўлчамлар тўпламидан иборат [6, 14 б.].

Табиатда бўлгани каби жамиятда ҳам кўплаб тизимлар фракталлар тамойили асосида қурилган: баъзи мажмуалар кичик элементлардан ҳосил бўлади, улар, ўз навбатида, каттароқ мажмуалар учун элемент бўлиб хизмат қилади ва ҳоказо. Шундай қилиб, ҳаётийлик иқтисодий ва ишлаб чиқариш тузилмаларидан ташкил этилган. Агар иккита экстремал позицияни кўриб чиқсак: йирик трансмиллий компаниялар ва "кичик бизнес", кейин уларнинг ҳар бири алоҳида-алоҳида ҳаётга мос келмайди. Катта иқтисодий кучга эга бўлган йирик компаниялар фаол эмас ва иқтисодий муҳитдаги ўзгаришларга тезда жавоб бера олмайди, "кичик бизнес" эса, асосий муаммоларни ҳал қила олмайди ва инфратузилма ривожланишини таъминлай олмайди. Шуни таъкидлаш жоизки, баланс ўрта корхоналар томонидан таъминланади. Барқарор иқтисодий инфратузилма пирамидани ташкил этувчи турли миқёсдаги иқтисодий объектлар тўплами томонидан таъминланади. Унинг асосида кўплаб кичик компаниялар ва фирмалар жойлашган бўлиб, пирамида тепасида корхоналар ҳажми аста-секин ўсиб боради ва уларнинг сони мос равишда камаяди ва ниҳоят, энг юқори қисмида энг йирик компаниялар туради. Бундай ташкилот тузилиши жиҳатидан классик фракталга жуда ўхшашдир.

Ижтимоий фрактал деганда, одамлараро такрорланиб шаклланидиган маълум турдаги тузилиш жараёнлари назарда тутилади. Демак, ҳар қандай жамиятни умумий маънода фаол ва пассив бошланғич бирлашма, индивидлар, тизимлар, мавжудотлар ўртасидаги ўхшаш мавжудотларни туғдирувчи бирлашма сифатида кўриш мумкин. Минимал ижтимоий даражада, бу — эркак ва аёлдан иборат оддий оила. Оиланинг юқори даражаси — уруғ ёки, кенгроқ айтганда, қабила, элат, эл, халқ. Ундаги фаол ва пассив ижтимоий қатламларни ажратиб кўрсатиш мумкин, улар бир-бири билан ўзаро алоқада бўлиб, бир хил ижтимоий гуруҳларни "яратадилар", яъни ўзларини кўпайтиради.

Ижтимоий фракталларнинг асосий хусусиятлари:

1. Мураккабликнинг қуйи ва юқори даражасига эга бўлган ижтимоий тузилмалар.
2. Фракталлашув субъектларининг фаоллашуви.
3. Тузилмалараро бузилишлар.
4. Тузилмалараро тартибсизликлар.
5. Янги тузилмаларнинг шаклланиши, ўзгаришларнинг катта миқдорлари.

Табиатшуносликда кенг қўлланиладиган математик моделлар социологик, сиёсий ва тарихий тадқиқотларда кам учрайди. Шунга қарамай, сўнгги йилларда ижтимоий ва сиёсий тарих моделларини яратиш соҳасида сезиларли ютуқларга эришилди [7]. Ҳозирги вақтда мавжуд моделларни уч гуруҳга бўлиш мумкин:

1. Умумий тарихий қонуниятларни аниқлаш ва таҳлил қилиш ҳамда уларни тарихий жараёнларга таъсир этувчи турли омиллар ўртасидаги мантиқий муносабатларни тавсифловчи когнитив схемалар кўринишида кўрсатишга асосланган концепция моделлари. Бундай моделлар умумлаштиришнинг юқори даражасига эга, лекин улар математик эмас, балки соф мантиқий, концептуал характерга эга.

2. Аниқ тарихий воқеа ва ҳодисаларни тавсифлашга бағишланган хусусий математик симуляция моделлари. Бундай моделларда асосий эътибор кўриб чиқиладиган ҳодисаларга таъсир этувчи омиллар ва жараёнларни диққат билан кўриб чиқиш ва тавсифлашга қаратилади. Бундай модел-

ларнинг қўлланилиши, қоида тариқасида, жуда тор макон-замонавий интервал билан чекланган, улар маълум бир тарихий воқеага "боғланган" ва уларни узоқ вақт давомида экстраполяция қилиш мумкин эмас.

3. Оралиқ ва белгиланган иккита тур орасидаги математик моделлар. Ушбу моделлар ҳар бир аниқ тарихий ҳолат учун хусусиятларнинг батафсил тавсифига даъво қилмасдан, маълум бир ижтимоий жараёнлар синфини тавсифлайди. Уларнинг вазифаси кўриб чиқиладиган турдаги жараёнларнинг боришини тавсифловчи асосий қонуниятларни аниқлашдир. Шунга кўра, мазкур математик моделлар асосий деб аталади [8].

Бироқ, кўпинча, бу моделлар фақат тор муаммоларни ҳал қилишга йўналтирилган бўлиб, мураккаб тақсимланган ижтимоий тизимларда уларни қўллаш қийин. Бунинг сабаби ижтимоий-тарихий жараёнларни моделлаштиришнинг мураккаблиги, ижтимоий эволюциянинг кўплаб тушунчалари ва омилларининг заиф расмийлаштирилишидир.

Фрактал тушунчасига турли олимлар томонидан турли вақтларда кўплаб таърифлар берилган. Фрактал биринчи таърифларида объектнинг "кенглиги бўлган чизик" деб тавсифланган. Яъни чизикқа ўхшаш, лекин тўғри чизикдан кўра кўпроқ, "ҳажмли" объект сифатида қаралади [9].

Замонавий фанда фракталлар қатор мураккаб динамик чизикли бўлмаган тизимларни тавсифлаш ва моделлаштириш учун ишлатилади. Масалан, инсон юраги ритмлари, нейрон тармоқлари, ўсимликларнинг ўсиши, қон айланиш тизимининг ишлаши, тўлқинли қирғоқ узунлигини ҳисоблаш ва бошқа кўп ҳолларда [10]. Ушбу мисолларда стандарт тавсиф воситаларидан фойдаланиш, шу жумладан, классик геометрик шакллар (доира, квадрат, тўғри чизик) асосиз машаққатли ҳисоб-китобларга олиб келади ёки ҳатто оддийгина керакли натижага эришишга имкон бермайди.

Фрактал тузилишлар, кўпинча, хаотик чизикли бўлмаган динамик жараёнларнинг изини ифодалайди. Табиатнинг қаерида хаотик жараён натижасида табиий муҳитнинг у ёки бу элементи (денгиз қирғоғи, ат-

мосфера, геологик ёриқ) ҳосил бўлса, фракталларни ҳамма жойда юқори эҳтимоллик билан учратиш мумкин. Шунга қарамай, дастлаб, фракталлар математикаси чизиқли бўлмаган динамикадан мустақил равишда ривожланиди [11].

Табиатдаги аксарият тизимларни икки-та хусусият бирлаштиради:

- биринчидан, улар жуда катта, кўпинча, кўп қиррали, хилма-хил ва мураккаб;
- иккинчидан, улар жуда оз сонли соддалар ҳаракати остида шаклланади, қонунларни ишлаб чиқади ва ана шу оддий қонунларга бўйсунган ҳолда янада ривожланади.

Бу жамият учун ҳам тўлиқ амал қилади. Фракталлар айнан шундай объектлардир: бир томондан, улар мураккаб (чексиз сонли элементларни ўз ичига олади), бошқа томондан, улар жуда оддий қонунлар асосида қурилган. Ушбу хусусият туфайли фракталлар кўплаб табиий объектлар билан умумий хусусиятларга эга. Аммо фрактал табиий объект билан яхши таққосланади, чунки у қатъий математик таърифга, қатъий тавсифга эга.

Фракталларнинг асосий афзалликларидан бири детерминистик хаос ва детерминистик чизиқли бўлмаган тизимларни тасвирлаш қобилиятидир. Баъзи ҳолларда улар тартибсиз ҳаракат қиладилар ва детерминистик хаос деб аталувчи ҳолатда бўладилар. Бироқ чизиқли бўлмаган динамик тизим учун бу ҳолат ушбу атаманинг энциклопедик талқинидаги хаос билан бир хил эмас, унга кўра, тартибсизлик ҳодисаларнинг тўлиқ тартибсизлиги ва тасодифий ҳолатидир [12].

Хаос (қадимги юнонча $\chi\acute{\alpha}\omicron\varsigma$ — очиқ) — космогония тоифаси, оламнинг бирламчи ҳолати, материя ва маконнинг шаклсиз бирикмаси (тартибдан фарқли ўлароқ саналади).

Динамик хаос (шунингдек, детерминистик хаос) динамик тизимлар назариясидаги ҳодиса бўлиб, унда чизиқли бўлмаган тизимнинг хатти-ҳаракати детерминистик қонунлар билан аниқланганига қарамай, тасодифий кўринади. Детерминистик хаос номи, кўпинча, синоним сифатида ишлатилади, иккала атама ҳам тўлиқ эквивалент бўлиб, синергетикада илмий ўрганиш предмети сифатида хаос ва оддий

маънода бетартиблик ўртасидаги жиддий фарқни кўрсатиш учун ишлатилади.

Замонавий илм-фанда эътироф этилган фрактал ёндашувга кўра, монадалар (юн. монас — ягона, бўлинмас) — турли фалсафий таълимотларда борлиқнинг тузилиш элементларини ифодалаш учун ишлатиладиган тушунча) каби индивидлар бир-бири билан резонанс типидagi муносабатда бўладилар ва Олам уларнинг кўпини ўз ичига олганидек, жамият ҳам бу монадалар мажмуини ҳосил қилади.

Шу билан бирга, алоқа жараёнини бошқариш умумий маҳсулот қийматларини яратишга ва бутунлай янги маҳсулотларни яратишга олиб келади (1-расмга қаранг). Буларга қуйидагилар киради:

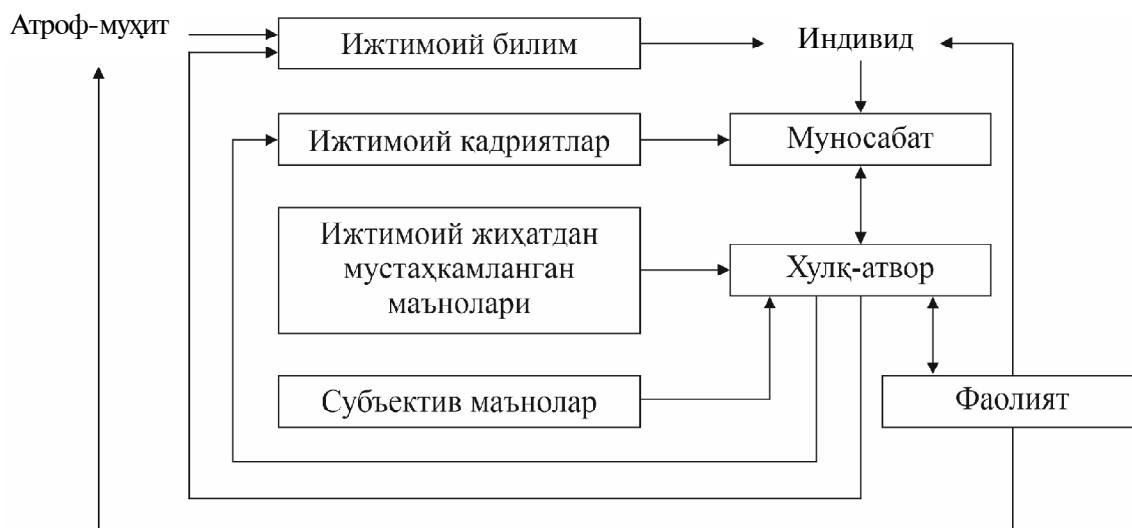
- ижтимоий билим — рационал (кенг маънода) шаклларда кристалланган ижтимоий субъектнинг ижтимоий тажрибаси мажмуи;

- жамиятда ўрнатилган қоидаларни, ижтимоий ҳаётни тартибга солувчи, одамларнинг ўзига хос ҳаётий шароитларига нисбатан мақбул ҳуқ-атвор чегараларини белгиловчи инсон ҳатти-ҳаракатларининг намуналари ва меъёрларини ўз ичига олиши керак бўлган ижтимоий қадриятлар;

- ижтимоий турғун маънолар — мавжудликнинг пировард мақсадини, инсониятнинг мақсадини, инсонни биологик тур сифатида, шунингдек, инсонни индивид сифатида белгилаш билан боғлиқ бўлган тартиб асоси;

- субъектив маъно — изчил муносабатларда бўлган реал ёки идеал дунё объектларининг онгли ёки онгсиз равишда тартибланган тизими. Инсон учун маъно излаш ноаниқлик шароитида, танқидий вазиятда тартиб ўрнатиш зарурати туғилганда пайдо бўлади.

Мулоқот жараёнида вазифалар пайдо бўлади, уларни ҳал қилиш инсондан маълум бир кучни талаб қилади, улар атрофмуҳит билан ўзаро таъсир қилишнинг мутлақо бошқа ҳолатларида пайдо бўлади. Коммуникатив ўзаро таъсир жараёнида инсоннинг хатти-ҳаракати билан боғлиқ масала унинг ижтимоий институтларга, меъёрларга, қадриятларга, фаолиятга, атрофдаги одамларга муносабати билан белгиланади, муносабат эса, маълум бир семантик юк, субъектив аҳамиятга эга.



1-расм. Ўзаро боғланишлар ва муносабатлар ривожланишининг фрактал тузилиши

Давлат тизимидаги фракталлар. Бугунги кунга қадар, юқорида айтиб ўтилганидек, фракталлар назарияси бир қатор мураккаб чизиқли бўлмаган динамик тизимларда муваффақиятли қўлланилган. Бироқ жамият ва давлатга нисбатан, кўпинча, фракталлар ишлатилмаган. Баъзи социологлар ва файласуфлар "ижтимоий фракталлар" ҳақида тадқиқотлар олиб борганлар ва мақолалар ёзганлар. Жамиятнинг кластерлашуви ҳақида ҳам бир қанча асарлар ёзилган.

Ижтимоий фрактал — инсон муносабатлари билан (онгли ёки онгсиз равишда) бирлаштирилган тўлиқ ва мукамал фаолият юрита олишга қодир бўлмаган жамият тузилмасидир [13].

Шуни таъкидлаш керакки, фракталлар назариясини қўллашдан жиддий натижаларга эришиш учун уларнинг фойдали хусусиятларидан фойдаланган ҳолда математик моделни қуриш талаб этилади, бу эса, ночизиқли динамик тизимларни муҳим кўрсаткичларсиз аниқ тасвирлаш имконини беради.

Фрактал назариядан фойдаланиш моделлаштириш учун жуда муҳим бўлган мураккаб жараёнлар ва объектларни анча соддалаштириш, беқарор тизим ва жараёнларни тавсифлаш ва энг муҳими, бундай объектларнинг келажагини башорат қилиш имконини беради.

Ҳозирги вақтда фракталлар назариясининг математик жиҳатларини, шунингдек, табиий жараён ва ҳодисаларни фрак-

тал назария гояларидан фойдаланган ҳолда тасвирлаш усулларини ўрганиш фаннинг янги мустақил соҳаси ҳисобланади. Ҳозирда у шунчалик кенги, уни бир нечта тор ҳудудларга бўлиш режалаштирилган. Фракталлар назарияси фанлараро тус олди. Табиатнинг фрактал геометриясини белгилайдиган жараёнларни ўрганишга бўлган қизиқиш физика (фрактал физика), биология, материалшунослик ва бошқа фанларда янги илмий йўналишларнинг туғилишига олиб келди. Ягона структуравий ёндашув асосида турли хил илмий йўналишларнинг бундай комбинацияси тасодифий эмас, балки фрактал тузилмалар универсал хусусиятларининг натижасидир.

Фракталлар назариясининг пайдо бўлиши дастлабки шартлардан энг кичик оғишлар қанчалик муҳим бўлиши мумкинлигини ва табиий ҳамда ижтимоий тизимларнинг келажаги ҳақидаги саволга аниқ жавоб бериш қанчалик қийинлигини тушунишга имкон берди. Фракталлар, модел сифатида, илгари ҳеч қандай илмий тавсиф ва бундан ташқари, прогнозлаш учун мос бўлмаган тартибсизликни тузади ва ташкил қилади.

Манба ва адабиётлар

1. *Фуқаролик жамияти асослари ўқув қўлланма* // А.Жалилов, У.Муҳаммадиев, Қ.Жўраев ва бошқ. — Тошкент, 2015.

2. Mill John Stuart. *Cjnsiderations on Representative Government*. New York: Liberal Arts Press, 1958 Милл, Дж.С.О свободе.// Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т.1. — М.: Мысл, 1987.

3. Мухитдинова Ф. Сиёсий ва ҳуқуқий таълимлар тарихи. — Т., ТДЮИ нашриёти, 2011.

4. Лоскутов А.Ю., Михайлов А.С. Синергия доступа. Москва: Наука, 1990.

5. Инновации в синергетике. Тайны мира не равны дружинным конструкциям. — М.: Наука, 1996.

6. Мандельброт Бенуа. Фрактальная геометрия природы // Бенуа Мандельброт; пер. с англ. А.Р. Логунова; науч. изд. ОБЪЯВЛЕНИЕ. Морозова. — М.: Вычислительный институт. исслед., 2002.

7. Управление рисками: риск, устойчивое развитие, синергетика. Москва: Наука, 2000.

8. Подлазов А.В. Критичность парадигмы самоорганизации // Препринт ИПМ им. М.В. Келдиша РАН. № 86. 1995.

9. Закен Г. Синергетика. Голоса иерархии в неустойчивых самоорганизующихся системах и устройствах. — М.: Мир, 1985.

10. Зельдович Я.Б. Соколов Д.Д. Фрак-

талы, Добиа, промежуточная асимптотика // Усп. физические науки. 1985. В. 146.

11. Голдберг Л. Эри. Физиологический хаос и фракталы в науке о человеке // В мире науки. 1990. № 4.

12. Вейерштрасс К. *Abhandlungen ausder Funktiolehre*. Берлин, 1896 г.

13. Леонов А.М. Фракталы, сложные природные системы и хаос. Якутский государственный университет, Институт математики и информатики.

14. Расстройства и кризисы в международных системах. Кризисный доклад по технологии форм управления на симпозиуме. Монж, Бельгия, 19-20 марта 92 г. / Институт Санта-Фе, 1660 г. Old Peos Trail, Санта-Фе, Нью-Мексико Электронная почта: gmk@santafe.edu Готфрид Маер-Кресс, 1993 г. 1.

15. Бжезинский З. Большая шахматная доска (Американское господство и его геостратегические соотношения влияния). — М.: Междунар. отношения, 1998. — С.40.

16. Скопцов В.В. Минимизируйте уровень социальной неопределенности как социальный фрактальный факт. Электронное издание. <http://psyfator.or>

Фарход ПАРМАНОВ,
социология фанлари доктори,
Илҳомжон ХУДАЯРОВ,
Наманган давлат университети таянч докторанти

МИГРАЦИОН ЖАРАЁНЛАРНИНГ ЭТНОМАДАНИЙ ТРАНСФОРМАЦИЯСИ

Аннотация: иммиграция натижасида мигрантларни қабул қилувчи мамлакатда яшовчилар таркиби улар келиб чиққан давлатлар бўйича лингвистик, этник ва конфессионал мансублиги ранг-баранглигини кучайтиради. Чунки трансчегаравий миграцион ҳаракатда одамлар, одатда: тарихий анъаналари илдишларини, миллий маданиятининг ментал хусусиятларини, ватани билан алоқаларини йўқотмайдилар, айни пайтда, улар "трансмутант" маданият элементларини ижодий ўзлаштиришлари натижасида янги маданий феноменлар вужудга келади.

Калит сўзлар: аккултурация модели, этномаданий трансформация, дезинтеграция омил, каскада ҳолати, адаптация потенциал, мигрантофобия ҳодисаси, мигрант модули, этномаданий толерантлик.

Этнокультурная трансформация миграционных процессов

Фарход Парманов,
доктор социологических наук,
Илҳомжон Худаяров,
базовый докторант Наманганского государственного университета

Аннотация: в данной статье рассматривается вопрос усиления лингвистических, этнических и конфессионального разнообразия государств мигрантов со стороны состава проживающих в стране, принимающей мигрантов в результате миграции.

Потому что при трансграничном миграционном движении обычно мигранты не забывают свои исторические обычаи, национальные, культурные ценности, связи с родиной. В результате реализации творческих элементов культуры "трансмутант" появляются новые культурные феномены.

Ключевые слова: аккультурационная модель, этнокультурная трансформация, дезинтеграционный фактор, каскадный статус, адаптационный потенциал, феномен мигрантофобии, мигрантский модуль, этнокультурная толерантность.

Ethnocultural transformation of migration processes

Farhod Parmanov,
Doctor of Sociological Sciences,
Ilkhomjon Khudayarov,
basic doctoral student in Namangan State University

Abstract: this article discusses the need for an acculturation model to improve the mechanisms of adaptation of foreign migrants to new social stereotypes in modern processes of global integration, as well as ways and means of mutual rapprochement, integration of national and cultural values in the framework of the formation of "adaptive potential". The attitude of the population of European countries towards migrants and the ethno-cultural transformation of the migrant module, aimed at the formation of universal human ethical, humanistic, democratic principles, are analyzed.

Keywords: acculturation model, ethnocultural transformation, disintegrative factor, cascade status, adaptive potential, migrant-phobia phenomenon, migrant module, ethnocultural tolerance.

Халқаро миграция жараёнлари мигрантлар ва уларни қабул қилувчи мамлакатлар учун жиддий социал муаммолар "каскадини" вужудга келтирмоқда. Хусусан, турли давлатлардан келаётган мигрантлар ҳамда тубжой аҳолида уларга

бегона маданият ва қадриятларга "қўни-киш эффектини" шакллантириш, меҳнат муҳожирларининг ушбу мамлакатларда муносиб иш топиши, миллий-тарихий цивилизациялари натижаларини сақлаб қолишга имкониятлар яратилиши, давлатлар барқарор тараққиёти ва хавфсизликни таъминлаши билан боғлиқ этномаданий қадриятлар интеграцияси ана шундай муаммолардан. Яъни "бегона" оммавий муҳожирлар оқими ушбу жамиятлар этномаданий тузилиши ва ижтимоий муносабатлар трансформацияси ўзгаришларига фаол таъсир ўтказмоқда.

Буни тизимли равишда давлат сиёсати даражасида амалга ошириш (масалан, шахар ёки корхоналар раҳбарияти томонидан уюштирилувчи расмий тадбирларда), норасмий равишда (маҳаллий ОАВ билан ҳамкорликда мигрантлар ҳақида ижобий жамоатчилик фикрини шакллантириш) яхши натижалар беради. Бунда сиёсатчилар ва мансабдор шахсларнинг миграция ва мигрантлар ҳақидаги ижобий фикрларини оммалаштириш жамият ижтимоий муносабатларини барқарорлаштириши, яъни уларни "барча балолар учун жавобгар" бўлиб қолишдан сақлаши мумкин" [1].

Ҳар қандай ижтимоий ҳодисанинг кўп ўлчамлилиги фактидан келиб чиқсак, хусусан, унинг: ҳам ижобий, ҳам салбий томонлари бевосита ёки билвосита миграция натижасида вужудга келган этномаданий жараёнлар билан боғлиқлиги маълум бўлади. Унинг сиёсий, маданий, руҳий-психологик соҳаларда турли маданиятларни бири-бирига интеграциялаштирувчи конструктив потенциалини шакллантиришга, мигрантларни янги этномаданий муҳитга мослаштиришнинг келажагига эътибор қаратиш, ҳар икки томон учун ҳам фойдалилиги ҳақидаги фикрлар "мигрант модули"дан олинган [2].

Бу модуль 2015 йилдаги миграциявий инқирознинг кескинлашишига қарши реакция эмас, балки ESS томонидан Европа мамлакатлари аҳолисининг мигрантларга муносабатида умуминсоний этикологик-гуманистик, демократик тамойилларни шакллантиришга қаратилган эди. Кейинчалик, Евробарометр томонидан қайд этилган антииммиграцион эмоционал тўлқин-

нинг пасайиши, мазкур модулга мос хатти-ҳаракат стереотиплари мавжудлигини кўрсатди [3].

Меҳнат мигрантлари фаолияти доимийлик даврининг узоқ-қисқалиги уларни янги этномаданий муҳитга, тубжой аҳолисининг мигрантларга ижтимоий муносабати тизимини шакллантиради. Мигрантлар авлодининг доимийлиги (алмашинуви) ҳар икки томон "адаптацион потенциали" ривожланишига ижобий таъсир кўрсатади. 2015 йилда ЕИда ўтказилган социологик тадқиқотлар умумий иммигрантлар таркибида уларнинг биринчи авлоди ҳиссаси 16 %га етганлигини, Швейцарияда бу кўрсаткич 40 %дан ошганлигини кўрсатди [4].

Иммиграция натижасида мигрантларни қабул қилувчи мамлакатда яшовчилар таркиби, улар келиб чиққан давлатлар бўйича лингвистик, этник ва конфессионал мансублиги ранг-баранглигини кучайтиради. Чунки трансчегаравий миграцион ҳаракатда одамлар, одатда: тарихий анъаналари илдишларини, миллий маданиятининг ментал хусусиятларини, ватани билан алоқаларини йўқотмайдилар, айни пайтда, улар (ижобий маънода янги) "трансмутант" маданият элементларини ижодий ўзлаштиришлари натижасида, янги маданий феноменлар вужудга келади. Яъни турли маданият чегаралари ва чорраҳаларида этномаданий ўхшашликлар диффузияси ва гибридлашуви амалга ошади [5].

Натижада, янги трансмаданий, этномаданий феномен шаклланади. Ўзининг бу ижтимоий бирликларга мансублигини англаган мигрантлар онгидаги стереотиплар, кундалик амалий фаолиятидаги хатти-ҳаракатлар, уларнинг муайян социал воқеликни "кўриш призмаси"га ва "секторига" мос равишда ўзгаради.

Мигрантлар этномаданий фарқларида "конфликт потенциали" мавжуд бўлади. Бунда "этномаданий адекватлик" элементларидаги фарқлар трансформацияси, ўзаро боғлиқ икки босқичдан иборат: биринчи босқичда: мобилизация ресурслари, воситалари ва усулларининг жамият этномаданий манзарасига таъсири, маънавий-маданий қадриятлар интеграцияси ва мультикультуризм шаклланди. Иккинчи босқич-

да эса, уларнинг интеграциялашув ва дифференциаллашув тенденциялари этномаданиятнинг гибрид, "мутант" турларини шакллантириши "оммавий маданият" трансформациясини намоён қилмоқда.

Ҳозирги пайтда мигрантларни қабул қилган жамиятларда уларнинг миграцион муҳитга мослашув жараёнини ташкил қилиш ва бошқаришга оид муқобил интеграциявий ва мультикультуралистик моделлар ишлаб чиқилган. Интеграция – мигрантларнинг қабул қилувчи мамлакатлар анъанавий турмуш тарзини, амалий хатти-ҳаракатнинг норма ва қоидалари, маънавий-маданий қадриятларини қабул қилиши орқали уларнинг "сингиб кетиши"ни англатади.

Мультикультуралистик моделда эса, турли этномаданий гуруҳларнинг ягона маъмурий-сиёсий ҳудуд доирасида биргаликдаги фаолияти кўзда тутилади. Аммо Фарб давлатларининг мигрантлар мослашувини ташкил қилиш стратегиясига оид амалий тажрибаси ўзининг самарасизлигини кўрсатди. Яъни мигрантларни қабул қилувчи давлатларнинг автономлашуви ва анклавлашувига олиб келди. Умуман, мигрантларнинг уларни қабул қилувчи давлатлар хатти-ҳаракат ахлоқий нормаларига, стереотипларига мослашмаслиги, аксинча, бегоналашуви низоли вазиятларни вужудга келтиради.

Бегона, ноанъанавий этник ва маданий муҳитга тушган мигрантлар, ушбу социал муҳитда ўзини тутишнинг муайян: ассимиляция, интеграция, сегрегация ва маргинализация моделларини (ёки, уларнинг маълум комбинацияларини) қабул қилишлари мумкин. Биринчи икки модель мигрантларни қабул қилувчи жамият билан конструктив ўзаро алоқалар таркиб топишини кўзда тутди. Яъни бунда мигрантлар миллий ўзига хослигини йўқотиб, уларга тўлиқ қўшилиб кетади (ассимиляциялашиб) ёки ўз миллий-ментал хусусиятларининг айрим жиҳатларини сақлаб қолган ҳолда, уларга "сингиб" (интеграциялашиб) кетади.

Британия социологик маркази ахбороти кўра, мигрантлар томонидан ҳам (аёлларга зўравонлик, ўғриликлар ва ҳ.к.), маҳаллий аҳоли томонидан ҳам (мигрантларни вақтинча сақлаш жойларини ёқиш,

қочоқларга ҳужумлар) содир этилаётган жиноятлар сони ошмоқда [6].

Шунингдек, Чехия, Венгрия ва Латвия давлатларидаги мигрантларнинг солиштирма миқдори ЕИнинг бошқа мамлакатларидан нисбатан камроқ бўлгани сабабли, улар билан кам алоқага киришилади. Айнан шу мамлакатлардан бошқа давлатларда сўровда иштирок этган респондентлар, қариндошлик ва бошқа этномаданий муносабатларни ўрнатишда инсоннинг миллати, улар учун аҳамияти йўқлигини кўрсатишган. Яъни миграциявий оқимнинг кўпайиши этномаданий толерантликнинг ошганлигини кўрсатмоқда.

Масалан, 2014 йил ўтказилган ESS социологик тадқиқотида қатнашган респондентларнинг Швецияда – 90 фоизи, Нидерландия ва Германияда – 80 фоизи этносларга мансублик аҳамиятсизлигини, Буюк Британия, Франция ва Бельгияда тахминан 70 фоиз киши бошқа миллат вакили қўл остида ишлашга ва, ҳатто, улар билан қариндошлик муносабатларини ўрнатишга тайёрлигини билдирган [7].

Франция аҳолисининг 72 фоизи, Бельгия, Швеция ва Италия аҳолисининг 60-70 фоизи мигрантлар (айниқса, қочоқлар) билан интеграцияга пессимистик муносабатини билдиришган [8].

Бу кўрсаткичлар, ҳозирги пайтда турли-туман маданий гетероген социумлар дестабилизацияси (барқарорлигини издан чиқиши) ва тарқоқлашувида дезинтегратив омил сифатида намоён бўлмоқда. Ушбу жараёнлар ўзибўларчилиқка қўйиб юборилса, улар жамиятни парокандаликка олиб келиши мумкин. Турли усул-воситалар билан маданиятлараро зиддиятларни бартаф қилишда бўлиниб кетган (ҳатто, зиддиятли) жамоаларни консолидацияга олиб келиш имконияти мавжуд бўлади.

Ўзаро этник муносабатларни яхшилашда мигрантларнинг маҳаллий муҳитга мослашиш истаги муҳим аҳамиятга эга. ESS тадқиқотида мувофиқ, этник ҳамжамоа вакилларининг 71 фоизи уларни қабул қилган мамлакат қоидалари ва турмуш тарзини қабул қилишга тайёрлигини, фақат уларнинг 9 фоизи, бу муҳим аҳамиятга эга

эмас, деб айтишган. Айнан шу кўрсаткичлар мусулмонлар орасида, тегишли равишда, 59 % ва 14 %ни ташкил этган, яъни уларда интеграциялашиш мақсади, нисбатан юқори эмас. Европада этник камчилишни ташкил этувчи мигрантларнинг 82 %и уларни қабул қилган давлатга мансуб бўлиш ҳисси баланд ёки жуда баландлигини кўрсатишган [9].

Бу ҳодиса белгилари республикамизда ҳам ўзига хос тарзда намоён бўлмоқда. Яъни ФЖРМ томонидан 2019 йилда ўтказилган социологик сўровда иштирок этган респондентларнинг ярмидан кўпи (54,5 %) ишлаш учун борган ҳудуднинг урф-одатлари ва анъаналарига ўрганиб, мослашиб қолишганини таъкидлаганлар. Бу жавобни, айниқса, Қашқадарё — (74 %) ва Самарқанд — (67 %) вилоятлари респондентлари танлашган. 42 % респондент эса, мослаша олмаганлигини кўрсатишган. Бу кўрсаткич Навоий (75 %) ва Сирдарё (67 %) вилоятларининг респондентлари жавобларидан маълум бўлди. 3,5 % сўров иштирокчилари мазкур саволга жавоб бермаган [10].

Шундай қилиб, мигрантларнинг этномаданий гуруҳни ассимиляция қилиши узоқ, кўп босқичли, зиддиятли ижтимоий-сиёсий ва маданий жараёндир. Бунда мигрантлар диаспоралари бошқа мамлакатлар маданияти билан тўлиқ ассимиляциялашиб кетишга имкон бермайди. Шунинг учун ҳам, хорижий мамлакатлардаги элчи-хоналаримиз мигрантлар учун доимий равишда маданий тадбирлар, биринчи навбатда, ўзбек санъаткорларининг концертларини мунтазам ташкил этиши, рассом ва бошқа санъаткорлар кўргазмаларини ўтказишлари керак, иккинчи томондан, мигрантлар ўртасида маданиятлараро диалогни кенгайтириш, турли миллий маданиятлар толерантлигини, цивилизация келажигига дахлдорлик ҳиссини вужудга келтириш ишларини амалга оширишда "халқ дипломатияси"дан фойдаланиш яхши натижалар беради. Ўзбекистонда — миллий-маданий марказлар, таълимнинг бир неча тилда олиб борилиши, ОАВ, ТВ, радиода кўп тилли эшиттиришлар ташкил этилиши, байрамлар, фестиваллар, халқ сайилларини ташкил этиш тажрибалари бунинг ижобий натижаларини кўрсатмоқда.

Оммавий миграция натижасида этномаданий ранг-барангликнинг "салбий оқибатлари" [11] мигрантларни қабул қилувчи мамлакатларда уларни ишга жойлаштириш, янги этномаданий муҳитга мослаштириш, баъзан этномаданий муносабатларини интеграциялаштириш жараёнида вужудга келувчи зиддиятларни бартараф этиш усуллари ва воситалари ноқобиллигига бориб тақалади.

Мигрант жамоаларни идентификациялаштирувчи жиҳатлар, маданий ўзига хослик турғунлиги, ассимиляция жараёнларининг узоқ муддатга (баъзан, бир неча авлодлар тарихига) чўзилиши, қабул қилувчи мамлакатдаги "ксеноирқчилик" мавжудлиги ва бошқа сабаблар, маҳаллий аҳоли томонидан этник камчилишни ташкил қилган мигрантларни ўзига "сингдириб юбориш"га тўсқинлик қилади. Хусусан, Франция, Швейцария, Бельгия, Австрия сингари давлатларда нисбатан кўпроқ бўлган мусулмон мигрантлари билан интеграциялашув сиёсатда ассимиляциявий ёндашувнинг муваффақиятсизлигига сабаб сифатида катта роль ўйнамоқда.

Эронлик психолог Ф.Могҳаддам омникультурализм моделини илгари суради. Унинг фикрича, "омникультурализмнинг пировард мақсади — инсон (ижтимоий — П.Ф., И.Х.) табиати умумийлиги ва устуворлигини англаш асосида, шундай жамият қуришки, бундай жамиятда одамлар, шунингдек (социал — П.Ф., И.Х.) гуруҳ фарқларининг янада ривожланиш имкониятлари сақланиб қолади" [12].

Тарихчилар Д.Келли ва В.Прашад томонидан поликультурализм модели таклиф қилинган. Бу ёндашувда турли этнос, ирқ маданиятларига мансуб ижтимоий-демографик гуруҳларнинг ўзаро тарихий-анъанавий ва ҳозирги замонавий этномаданий алоқаларига урғу берилган. Маданиятлар бир-бирига боғланмаган ва ўзгармас деб ҳисоблайдиган эссенциалистик ёндашувдан фарқли равишда, бу қараш тарафдорлари этник ва ирқий гуруҳларни ўзаро кесишувчи ва таъсирдаги маданиятлар натижаси сифатида эътироф этишади [13].

Албатта, бу ўзгаришларни, хусусан: ижтимоий муносабатлар "сифати" ва табиати — социологлар ва антропологлар; миг-

рантлар руҳий ҳис-туйғу, кечинмаларини — психологлар; муайян ҳудудда мигрантлар популяцияси кексайиши ёки ёшаришини — геронтологлар ва демографлар; этник структурасини — этнологлар ўрганадилар.

Бу жараёни янада яққол тасаввур этиш учун "аккультурация" ҳодисасининг мазмун-моҳиятини тушуниб олиш зарур. Аккультурация — (лот. *acculturare* — "-га, сари, қараб, яқинлашиш" + *cultura* "таълим, маърифат, ишлов бериш") турли ижтимоий ва маданий тизимга оид маданиятларнинг ўзаро таъсир жараёни (яъни, уларнинг моддий ва маънавий хусусиятлари алмашинуви)ни ифодаловчи атамидир.

"Аккультурация" атамасини америкалик ҳарбий арбоб, саёҳатчи, географ, ҳиндулар ҳақида қимматли этнографик материаллар тўплаган АҚШ Миллий фанлар академиясининг аъзоси Жон Уэсли Пауэлл (1834-1902) 1880 йилда АҚШ Этнология бюросида қилган ҳисоботида илк бор ишлатган. Пауэлл бу атамани: "Турли маданиятлар ўртасидаги узоқ муддатли алоқа жараёнида маданий алмашинув натижасида инсон онгида вужудга келадиган психологик ўзгаришлар", деб таърифлаган эди. Пауэлл маданий элементлар алмашиши орқали, уларнинг ҳар бирида ўзига хос этномаданият колорити сақланиб қолишини таъкидлайди.

Умуман, бу тушунча тор маънода Шимолий Америка ҳинду қабилаларидаги маданий ўзгаришлар жараёни ва европалик колонизаторлар маданияти таъсирида улардаги ассимиляция ҳодисасини тушунтиришда қўллана бошлади. 1932 йили немис этнологи Рихард Турнвальд бу атама илмий ишининг номида ҳам ишлатган ва оммалаштирган [14].

1935 йили Редфилд, Линтон ва Херскович аккультурация жараёнини ўрганишнинг намунавий моделини ишлаб чиқдилар. Дастлабки маданий модели ўзгаришга учраётган реципиент (мигрантларни қабул қилаётган) гуруҳ ҳамда ўз маданий хусусиятларини бераётган донор-гуруҳи ўртасидаги фарқларни таҳлил қилиш белгилари ишлаб чиқилди. Бу Ғарб "индустриал маданияти" билан ўзаро тўқнашувда нисбатан катта бўлмаган мигрантлар этник гуруҳларидаги маданий ўзгаришларни эмпирик тадқиқ этиш учун қулай эди.

Унда реципиент гуруҳнинг ўзаро маданий контактда намоён бўлувчи уч хил реакцияси туркумлаштирилган:

- "қабул қилиш" (амалдаги "анъанавий" модель ўрнига донор гуруҳи маданий моделининг тўлиқ қабул қилиниши);

- "адаптация-мослашиш" (донор гуруҳи маданий модели таъсирида "анъанавий" моделнинг қисман ўзгариши);

- "реакция" (анъанавий моделни ўзгаришсиз сақлаб қолиш учун донор гуруҳи маданий моделини рад этиш) хусусиятлари кўрсатилган.

Ўтган асрнинг 50-йилларигача аккультурация ҳодисасини ўрганишда Ғарб "постиндустриал маданияти" таъсирида бошқа маданиятлар ўзгаришларини тадқиқ этиш устувор бўлган. Хусусан, ўтган асрнинг 50-60-йилларидан бошлаб, ғарбий бўлмаган, алоҳида минтақа маданиятлари таркибидаги ўзгаришларга эътибор қаратилиб, уларнинг трансформацияси тенденциясини ўрганишнинг янги босқичи бошланди (масалан, испанлашув, хитойлашув, японлашув ва ҳ.к.).

Тадқиқот мавзумиз доирасида конкретлаштириб айтганда, аккультурация — бир ижтимоий гуруҳ этномаданий қадриятларининг бошқаси томонидан ўзлаштирилиш жараёнидир. Аккультурация турли миллий маданиятларнинг миграция натижасида ўзаро таъсири жараёни бўлиб, унинг натижасида маданиятларнинг ҳар бирида структуравий элементлар ўзгариши содир бўлади. Реал ҳаётда бу жараёни муайян ҳудудда устувор маданий элементларнинг ушбу ҳудуд учун "бегона" ва реципиент (лотин тилида — *recipientis* — олувчи, қабул қилувчи) маданият элементларига таъсир этиб, уларни ўзгартириши, деб тушуниш керак.

Мигрантлар аккультурацияси масаласи, ҳозирги адабиётларда уларни қабул қилувчи жамият нуқтаи назаридан бошқа этномаданий ижтимоий гуруҳларга мансуб мигрантларни қабул қилувчи мамлакат маданиятига интеграциялашувига оид ҳодиса сифатида ўрганилмоқда. Бунда ўзаро таъсир қилаётган турли ижтимоий ва маданий тизимга мансуб мигрантлар, уларни қабул қилган жамиятдан у ёки бу даражада маданий хусусиятларни қабул қилиб

олади ва уларга ўз хусусиятларини трансформация қилади. Бунда қабул қилувчи томоннинг маданий хусусиятлари доминант таъсир имкониятига эга бўлади. Мигрантлар маданий хусусиятларининг доминант гуруҳга таъсири кучсиз бўлади. Лекин, дунёда бошқа маданиятлар таъсирини ҳис этмаган ҳеч қандай инсон йўқ.

Бу масалага миграция феномени нуқтаи назардан қарайдиган бўлсак, мигрантларни қабул қилувчи мамлакат маданияти "муҳожирлар" ижтимоий хатти-ҳаракатига, маданий қиёфасига кучли таъсир кўрсатади. Улар, табиий равишда, янги ижтимоий шароитларга, маданий муҳитга мослашишга интилади. Мослашув жараёни икки томонлама характер касб этади, яъни бунда нафақат муҳожирлар маданияти, балки уларни қабул қилувчи давлат миллий маданияти ҳам ўзининг дастлабки характеристикасини ўзгартиради. Айнан шу таъсир жараёни аккультурация ҳодисасида ўз ифодасини топади.

Баъзи адабиётларда нисбатан кичик миллатларга мансуб мигрантлар маданиятининг доминант (титул миллат) маданияти томонидан сиқиб чиқарилиши зиддиятсиз маданий трансформация жараёни, яъни оддий ассимиляция ҳодисаси сифатида талқин этилади. Аммо, ассимиляция ва аккультурация бир хил мазмунга эга эмас. Ассимиляция — бошқа маданиятга оид инсон ёки гуруҳнинг доминант гуруҳ муҳитига тўлиқ сингиб кетишини билдирса, аккультурация — янги ижтимоий муҳитга мослашувнинг турли муқобил вариантлари борлигини кўзда тутати.

Мигрантлар аккультурация жараёни иштирокчилари нуқтаи назаридан (асосан, уларнинг манфаатлари контекстида) қаралганда: ижобий ва салбий, қарама-қарши қутбли ҳодисалар намоён бўлади. Яъни ижобий аккультурация мигрантларни қабул қилувчи жамиятларнинг қабул қилинувчилар анъанавий маънавий-ахлоқий нормаларини, хатти-ҳаракат намуналари ва бошқа маданий хусусиятларини ўзлаштириш бўлиб, уларни ҳар икки томон ижобий баҳолайди. Аксинча, мигрантларни қабул қилувчилар ва қабул қили-

нувчилар томонидан негатив баҳоланувчи хатти-ҳаракат намуналари ва бошқа маданий хусусиятлар салбий аккультурацияни ифодалайди.

Ўз хатти-ҳаракатларида ижобий аккультурация белгиларини намоён этувчи мигрантлар, қабул қилувчи жамият вакиллари нуқтаи назарида: "бегона"ларга нисбатан "ўзимизники"ларга яқин ҳисобланади. Бунда маҳаллий (титул) миллат тилида эркин гапириш ижобий аккультурациянинг муҳим кўрсаткичи ҳисобланади. Бу баҳо, аслида, субъектив бўлиб, унинг мигрантлар: социал мавқеи, миграция типи ва характери (меҳнат, ўқиш, туристик ва бошқа йўналишлари), маданиятлар ўртасидаги "идентиклик дистанцияси", улар жойлашган манзилларга хос (қишлоқ, кичик ёки катта шаҳар) индивидуал мезонлари ҳам мавжуд.

Мигрантлар мослашуви — аккультурацияси (ижтимоийлашуви) масаласи долзарблиги: миграция оқимлари амплитудаси, кўлами, интенсивлиги ва бошқа хусусиятлари билан боғлиқ бўлиб, баҳолар муқобиллигини белгилайди. Яъни масаланинг икки томонламалигига эътибор қаратган тадқиқотчи Ю.В. Арутюнян нафақат "меҳмонлар"ни, балки "мезбонлар"ни ҳам интернационал руҳда тарбиялаш масаласига алоҳида эътибор қаратиб, мамлакатда фақат "меҳмонлар"ни эмас, балки "мезбонлар"ни ҳам интернационал руҳда тарбиялаб, уларнинг ҳар иккисини ҳам "ўз миллати"га ҳурмат-эҳтиромни мутлақлаштиришдан чекинишга чақирган эди [15].

XX аср ўрталаридан бошлаб, аккультурацияга реципиент гуруҳнинг мигрантлар билан этномаданий алоқаларини мустаҳкамлашнинг стратегик вазифаси сифатида қарала бошлади. Бунда устувор гуруҳ этномаданий қадриятларига ассимиляциялашувда мигрантларнинг реципиент гуруҳ билан ўзаро таъсирида ўзини ҳимоя қилиши, ҳар икки этномаданият (бикультурал) ўзгаришини бир-биридан фарқлаш керак. Шунинг учун ўз вақтида Ж.Берри аккультурациянинг: ассимиляция, сепарация, интеграция ва маргинализация каби асосий стратегик йўналишларини бир-биридан ажратиш таклифини билдириб, уларнинг функционал аҳамиятини конкретлаштирган.

Бу муаммолар, юқорида таъкидланганидек, аккумуляциянинг тўрт асосий стратегиясида ўзига хос ечимини топиши мумкин, яъни:

Ассимиляция — аккумуляциянинг бир кўриниши бўлиб, унда муайян ҳудуд ва ижтимоий груҳларга бегона бўлган этномаданиятга мансуб инсон ёки социал қатлам бегона, аммо ҳудудда доминант титул миллат маданияти норма ва қадриятларини тўлиқ қабул қилиб олади ҳамда ўз маданияти норма ва қадриятлари устуворлигидан воз кечади.

Сепарация — ушбу жараёнда реципиент гуруҳ тарихий шаклланган этномаданий қадриятларини сақлаб қолиш учун доминант мавқега, мақомга даъвогар ижтимоий гуруҳларнинг қадриятларини инкор қилади ва ундан ажралиб туришни (изоляцияни) афзал кўради, лекин симбиозга, ассимиляцияга мойиллик потенциални сақлаб қолади.

Интеграция — конкрет инсон ёки ижтимоий гуруҳ этномаданияти янги маданият билан уйғунлашиб, муайян идентикликка эришса ҳам, ҳар икки этномаданиятнинг индивидуаллигини сақлаб қолади ва уларнинг ўзаро мослашуви жараёнида донор ҳамда реципиент гуруҳлар этномаданиятлари интеграцияси ихтиёрий амалга оширилади.

Маргинализация — муайян ижтимоий гуруҳ анъанавий маданияти, миллий идентиклигини йўқотади, чунки бегона реципиент этномаданиятга мослашмай, миллий ўзлигидан бегоналашуви доминант маданият томонидан дискриминация, сегрегацияга учраши янги миллий идентикликка эришишга қизиқишни сўндиради.

Аккумуляциянинг моҳияти, мазмуни ва шакллари маданиятлар "этник идентиклиги" ва "этник толерантлиги"нинг ўзаро нисбатига, ижобийлик характериға боғлиқ бўлади. Интеграция жараёнида ижобий этник идентиклик ва ижобий этник толерантлик ўзаро боғланади. Ассимиляцияда — "салбий" этник идентиклик ва этник толерантлик; сепарацияда — ижобий этник идентиклик ва интолерантлик (ўз этник маданиятини мутлақлаштирган ҳолда бошқа этник маданиятларга салбий муносабат); маргинализацияда — салбий этник

идентиклик ва интолерантликнинг ўзаро бирлиги намоён бўлади.

Аккумуляция жараёнига турли этник гуруҳ мигрантларини қабул қилаётган: фан, техника, технология, интеллектуал салоҳият соҳаларида устувор мавқега эга ахборотлашган жамиятлар позициясидан назар ташланганда, унинг бошқача мазмун ва шаклга эгаллигини кўрамиз. Яъни бунда: ассимиляция — "эритувчи қозон"; сепарация — сегрегация; маргинализация — шахс ёки гуруҳнинг умумий жараёндан ажралиб қолиши, чиқарилиши, "анклавллашиши" сифатида намоён бўлади. Интеграцияга эса, мультикультурализм стратегияси мос келади.

Миграция жараёнининг: глобал транснационализм, этномаданий қадриятлар интеграцияси ва мультикультуризм шаклланишига таъсири ҳақидаги муқобил қарашларини умумлаштириб айтганда, ушбу жараён:

биринчидан, маъмурий-ҳудудий, этномаданий чегара билмайдиган янги, нисбатан универсал ижтимоий муносабатлар тизимини ва унинг структуравий элементларини функционал интеграциялаштириш ва такомиллаштириш имкониятларини яратади;

иккинчидан, мигрантлар социал мобиллигини кучайтириб, уларнинг шахсини, профессионал сифат даражасини, этномаданий муносабатларида социал мақомини, мавқеини, миллий идентиклигини аниқловчи ва баҳоловчи мезонларни конкретлаштиради;

учинчидан, мигрантлар этномаданиятининг янги социал воқеликка мослашган, модернизациялашган, интеграциялашган миллий маданиятлар ва субъектив омиллар тизимининг фаоллиги, уларнинг ўзаро корреляцион алоқадорлигини тақозо этади;

тўртинчидан, мигрантлар глобал ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий жараёнларга, мамлакатлар миграция сиёсатига "дистанцион" таъсир ўтказиб, уларни қабул қилувчи давлатлар этномаданий қадриятлари билан субординацион муносабатда бўлади;

бешинчидан, давлатларнинг мигрантлар манзиллари, турмуш тарзи ва ижтимоий онгини ўзгартиришига комплекс-тизимли

таъсирида назарий-методологик асослари ва халқаро ҳамкорлик муносабатлари мукаммаллиги уларнинг самарадорлигини таъминлайди.

Манба ва адабиётлар

1. Ортон Э. Развитие чувства принадлежности у мигрантов на основе позитивного взаимодействия. / Совет Европы, декабрь 2012. URL: <https://www.coe.int/t/democracy/migration/Source/migration/RusseBuildingMigrantsWeb.pdf>
2. European Social Survey. 2014 (ESS 2014). URL: <http://www.europeansocialsurvey.org>
3. Standard Eurobarometer. Autumn 2016. No. 86. <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2137>
4. Indicators of Immigrant Integration 2015: Settling in. 2015. Paris, OECD. p. 17. URL: <http://www.oecd.org/els/mig/Indicators-of-Immigrant-Integration-2015.pdf>
5. Berry E., Epstein M. 2005. Transcultural Experiments: Russian and American Models of Creative Communication. New York: St. Martin's Press. — P. 25.
6. Global Views on Immigration and the Refugee Crisis. — Ipsos Mori. July 2016. P. 19. URL: https://www.ipsos.com/sites/default/files/2016-08/Immigration_and_Refugees-July_2016.pdf
7. ICM Research социологик марказининг 2015 йилда ўтказган тадқиқоти ҳам шунга яқин натижаларни қайд этган. Сўровда қатнашган британиялик мусулмонларнинг 49 %и мусулмон бўлмаганлар билан ҳаётнинг барча соҳаларида тўлиқ интеграциялашувни, 29 %и эса, ислом қонунларидан бошқа соҳаларда бунга тайёрлигини хоҳлашини айтишган. Уларнинг 1 %и эса исломийлашган, шариат суди ва бошқаруви амал қиладиган ҳудудларда яшаш истагини билдиришган. C4/Juniper Survey of Muslims 2015. — P. 82.

URL:<https://www.icmunlimited.com/wp-content/uploads/2016/04/Mulims-full-suite-data-plus-topline.pdf>

8. Global Views on Immigration and the Refugee Crisis. — P. 21. https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2017-09/ipsos-global-advisor-immigration-refugee-crisis-slides_0.pdf

9. Juniper Survey of Muslims 2015. P. 82. URL: <https://www.icmunlimited.com/wp-content/uploads/2016/04/Mulims-full-suite-data-plus-topline.pdf>

10. Фуқаролик жамиятини ривожлантириш марказининг Жамоатчилик фикрини ўрганиш бўлими томонидан этномаданий трансформация ҳамда "аккультурация" ҳолати бўйича мигрант респондентлар орасида 2019 йил февраль-сентябрь ойларида ўтказилган социологик тадқиқот натижаларига таянилган.

11. Моҳиятан, этномаданий хилма-хиллик ижобий табиий-тарихий ҳодиса, лекин унинг бирорта йўналишини мутлақлаштириш ёки бир-бирига қарама-қарши қўйиш, муқаррар равишда, муайян манфатларга асосланади ва салбий оқибатларга олиб келади.

12. Moghaddam F.M. 2012. The Omnicultural Imperative. — Culture Psychology. Vol. 18. No. 3. — P. 306. DOI: <https://doi.org/10.1177/1354067X124462300>

13. Prashad V. 2003. Bruce Lee and the Anti-Imperialism of Rung Fu: A Polycultural Adventure. — Positions: East Asia Cultures Critique. Vol. 11. No 1. — P. 51-89.

14. Thurnwald R. The Psychology of Acculturation // American Anthropologist XXXIV. — 1932. — P. 557-569.

15. Арутюнян Ю.В. О симптомах межэтнической интеграции в постсоветском обществе (по материалам социологического исследования в Москве) // Социологические исследования. 2007. № 7. — С. 16-23.

Завқиддин ХОЖИЕВ,

*Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети
мустақил изланувчиси*

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТИ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИНИНГ СОЦИОЛОГИК ТАҲЛИЛИ

Аннотация: ушбу мақола давлат фуқаролик хизматининг айрим жиҳатларини социологик ўрганиш натижаларига бағишланган. Хусусан, давлат хизмати соҳасида олиб борилаётган ислохотлар, фуқаролар, шу жумладан, ёшларнинг давлат хизматига бўлган муносабатлари юзасидан ўтказилган социологик сўров натижалари таҳлил қилинган. Ўзбекистонда давлат фуқаролик хизмати жозибадорлигининг ошишида бу борадаги ислохотларнинг амалга оширилиши ва бюрократик тўсиқларнинг бартараф қилинишининг аҳамияти ёритилган.

Калит сўзлар: давлат хизмати, давлат фуқаролик хизматчилари, социологик тадқиқот, давлат хизматининг жозибадорлиги, ижтимоий мақом, гендер тенглиги.

Социологический анализ отдельных аспектов государственной гражданской службы в Узбекистане

Завқиддин Хожиев,

*самостоятельный соискатель
Национального университета Узбекистана
имени Мирзо Улугбека*

Аннотация: данная статья посвящена результатам социологического исследования отдельных аспектов государственной гражданской службы. В частности, проанализированы результаты социологического опроса, проведенного по некоторым проблемам, связанным с реформами, проводимыми в сфере государственной службы, в частности, отношения молодежи к государственной службе. Освещено значение проведения реформ в области государственной службы и устранения в ней бюрократических препятствий в повышении ее привлекательности в Узбекистане.

Ключевые слова: государственная служба, государственные гражданские служа-

щие, социологическое исследование, привлекательность государственной службы, социальный статус, гендерное равенство.

Sociological analysis of certain aspects of state civil service in Uzbekistan

Zavqiddin Khojiev,

*of Independent researcher named after Mirzo
Ulugbek National University of Uzbekistan*

Abstract: this article is devoted to the results of a sociological study of certain aspects of civil service. In particular, the results of surveys conducted on some issues related to the reforms carried out in the field of civil service, in particular the attitude of young people towards civil service. The significance of the implementation of reforms in the field of civil service and the elimination of bureaucratic obstacles in it to increase the attractiveness of this service in Uzbekistan is highlighted.

Keywords: civil service, public civil servants, sociological research, attractiveness of civil service, social status, gender equality.

Бугунги кунда мамлакатимизда иқтисодиётнинг ўсиши ва фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий фаровонлиги учун шарт-шароитлар яратишга хизмат қиладиган, миллий ва халқаро талабларга жавоб берадиган яхлит давлат хизматини ривожлантириш жараёнлари давом этмоқда. Шу нуқтаи назардан Ўзбекистонда давлат хизматининг ҳуқуқий асослари яратилиб, ушбу фаолият турининг барқарор ривожланиб бораётганлигини таъкидлаш мумкин.

Айниқса, бозор иқтисодиёти шароитида давлат фуқаролик хизматининг ижобий имижини ривожлантириш ва давлат хизматчиларининг мақомини ошириш маса-

ласи давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг жамоатчилик билан ўзаро ҳамкорлигининг долзарб муаммоларидан бири ҳисобланади.

Давлат хизматидаги бошқарув қарорларини тўғри қабул қилиш ва бу борадаги фаолиятни норматив-ҳуқуқий тартибга солиш социологик тадқиқотларнинг долзарблигини янада оширишга хизмат қилади. Таъкидлаш лозимки, давлат фуқаролик хизматини ички жиҳатдан яхши билувчи, тажрибали ва малакали мутахассисларнинг бошқарув қарорларини қабул қилишда иштирок этиши тадқиқотларнинг сифатли бажарилишига хизмат қилади.

Давлат хизматчилари фаолияти давлат органи ёки ҳокимият вакили сифатида фуқароларнинг манфаатларини ҳал қилувчи профессионал фаолият сифатида ижтимоий аҳамиятга эга ҳисобланади. Шу мақсадда ушбу мақолада замонавий босқичда давлат хизматчиларининг давлат фуқаролик хизмати, унинг ўзига хос жиҳатлари, имиж, бошқарув хусусияти тўғрисида шакланган тасаввурларини баҳолашнинг баъзи жиҳатларини таҳлил қилишни ўз олдидига мақсад қилиб қўйдик.

Таъкидлаш лозимки, давлат хизматчилари фаолиятини социологик тадқиқ қилиш давлат хизматининг ҳолати, муаммолари ва уни модернизация қилишнинг муҳим манбаларидан бири ҳисобланади. Мамлакатимизда бу каби ижтимоий тадқиқотларнинг давлат хизмати ва давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятини такомиллаштириш ҳамда уни янги босқичга олиб чиқиш шароитидаги аҳамияти ортиб бормоқда. Бундай тадқиқотлар натижасида давлат хизматчилари орасида сўров ўтказиш орқали уларнинг давлат хизматининг муаммолари ва уни такомиллаштириш масалалари юзасидан фикр билдиришларига имкон яратилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги томонидан (кейинги ўринларда — Агентлик) ҳар бир ҳудуднинг ўзига хос хусусиятларини эътиборга олган ҳолда давлат хизмати нуфузига ва меҳнат фаолияти самарадорлигига таъсир кўрсатувчи ҳолатларни ўрганишга қаратилган социологик сўровлар ўтказиб келинмоқда.

Хусусан, бу каби сўровномалар республикадаги айрим давлат фуқаролик ташкилотларида мунтазам равишда ўтказилмоқда. Тадқиқот натижалари шуни кўрсатадики, респондентларнинг давлат хизматини ташкил қилиш ва меҳнат фаолияти билан боғлиқ қарашлари ўзгариб борган.

Тадқиқотлардан маълум бўлишича, давлат идораларида иш вақтидан ташқари қолиб ишлаш, иш куни якунида мажлислар ўтказиш ва дам олиш кунлари ишга жалб қилиш ҳолатлари сақланиб қолмоқда. Хусусан, 2021 йил март ойида 500 дан ортиқ давлат хизматчилари орасида ўтказилган сўровда уларнинг 65 %и ўзлари хизмат қилаётган ташкилотдаги иш режими-дан норозилигини билдирган. Респондентлар томонидан мазкур ҳолат иш вақтидан ташқари ишлаш, мажлислар ва ҳисобот турларининг қўплиги сабабли ходимларнинг ўз устида ишлаши ҳамда шахсий ҳаёти учун вақт ажратиш имконияти йўқлиги билан изоҳланган.

Шунингдек, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан Бухоро ва Тошкент вилоятлари ҳокимликлари томонидан меҳнат қонунчилигини бузган ҳолда дам олиш кунлари мажлислар ўтказиш ҳолатлари аниқланган ва бу оммавий-ахборот воситаларида кенг жамоатчиликнинг муҳокамаларига сабаб бўлган [1], [2].

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Меҳнат кодекси 115-моддасига асосан, ходим учун иш вақтининг нормал муддати ҳафтасига қирқ соатдан ортиқ бўлиши мумкин эмас. Олти кунлик иш ҳафтасида ҳар кунги ишнинг муддати етти соатдан, беш кунлик иш ҳафтасида эса, саккиз соатдан ошиб кетмаслиги лозим. Корхонада иш вақтини жамлаб ҳисобга олиш жорий қилинган тақдирда, ушбу Кодекснинг 123-моддасида назарда тутилган қоидалар қўлланилиши белгиланган [3].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 декабрдаги "Бюрократик тўсиқларни янада қисқартириш ҳамда давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятига замонавий бошқарув тамойилларини жорий қилиш чора-тадбирлари тўғрисида"-ги ПҚ-4546-сонли қарорида давлат органлари ва ташкилотларида эскирган бюрократик усулларда иш юритиш, амалий

аҳамиятга эга бўлмаган кўплаб йиғилиш ва мажлислар ўтказиш амалиёти сақланиб қолаётгани кўрсатиб ўтилган [4].

Шунингдек, ҳар икки респондентнинг бири ташкилотларда ортиқча ҳужжатбозлик (бюрократия) авж олганлигини қайд этган. Сўровда иштирок этганларнинг 90 %и раҳбар ва бошқарув ходимлари эканлиги эътиборга олинган бўлса, ушбу кўрсаткич республика бўйича юқори даражада эканлигини кўриш мумкин. Хусусан, 46 % респондент томонидан Наманган, Сирдарё, Сурхондарё, Тошкент ва Фарғона вилоятлари ҳамда пойтахтдаги ташкилотларда ҳужжатбозлик (бюрократия) ҳаддан ташқари кўп эканлигига урғу берилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сонли Фармонида асосан, 2022-2026 йилларда Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясини "Инсон қадрини улуглаш ва фаол маҳалла йили"да амалга оширишга оид Давлат дастурининг "Давлат фуқаролик хизмати тизимини замонавий стандартлар асосида ташкил этиш" деб номланувчи 10-мақсадида давлат органларида иш вақти ва меҳнат меъёрлари бўйича талабларни қайта кўриб чиқиш кўзда тутилган [5].

Давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятининг хусусияти уларнинг ҳуқуқий мақомида ўз ифодасини топади. Давлат фуқаролик хизматчиларининг баъзи ҳуқуқ ва эркинликларига нисбатан ўрнатилган қонуний чекловларни дунё амалиётида давлат фуқаролик хизмати масаласида тўғри ҳисоблаш мумкин. Бу эса, ўз ўрнида, давлат фуқаролик хизматининг ижтимоий мавқеига салбий таъсир кўрсатади. Шу жиҳатдан давлат фуқаролик хизматчиларининг ижтимоий ҳимояси, вазифа ва функциялари ҳам ўзига хос бўлиши табиий ҳисобланади.

Давлат хизматчилари ижтимоий ҳимоясининг ўзига хос тарзда кафолатланиши мазкур лавозимлар жозибдорлигининг ошишига хизмат қилади. Аксарият ҳолатларда давлат хизматчиларининг фаолияти стрессли вазиятларга тўла бўлади. Одатдаги ижтимоий кафолатлар эвазига бу каби "юкни кўтариш" оддий фуқарога малол келиши мумкин. Ижтимоий пакетларнинг

турлича бўлиши мазкур фаолиятга нисбатан фуқаролар қизиқишини оширишга хизмат қилади. Шу билан бирга, муносиб ижтимоий таъминотнинг яратилганлиги меҳнат бозорида юқори малакали кадрларни давлат хизматида жалб этишга шароит яратади ва давлат хизматининг юқори малакали кадрларни жалб этиш бўйича рақобатбардошлигини оширади [6].

Маълумки, мотивация назарияси ҳар бир одамнинг шахсий мотивациясини белгилаб беради. Фарб олимлари Ричард М. Райан ва Эдвард Л. Деци "мотивация" тушунчаси кўламининг моҳиятини "фаоллаштирилган ёки охиригача зарядланган" инсон сифатида таърифлашади [7]. Шунингдек, мотивация хизматчига ўз хизмат фаолиятини аъло даражада бажаришида муҳим омил ҳисобланади ва натижада, ташкилот ўз олдига қўйган мақсадларига эришади [8].

Ҳозирги кунда ёшларни давлат хизматида жалб қилиш муҳим вазифалардан бири ҳисобланиб, у давлат ташкилотларининг кўплаб муаммоларини ҳал қилишга имкон беради. Ёшларни ишга ёллаш туфайли давлат бошқаруви тизимига янги ёндашувларни жорий қилиш, касбий фаолиятга янги-ча қараш, ўзгаришларга юқори талабгорлик каби имкониятларни кенгайтириш мумкин. Шу сабабли юқори малакали ёш кадрларни давлат секторига жалб қилиш зарурати тадқиқотчилар ва амалиётчилар томонидан кенг муҳокама қилинмоқда.

Ёшлар орасида ўтказилган ижтимоий тадқиқотлар шундан dalolat берадики, аксарият ёшлар иш танлашидаги асосий мотив ва етакчи ўринда шу меҳнатга тўланадиган иш ҳақи туради. Кўпчилик ёшлар у ёки бу ишга жойлашиш ниятида бўлар экан, ягона ва охириги қарор айнан маошнинг ҳажми билан боғлиқ [9].

Аксарият ёшлар давлат фуқаролик хизмати соҳасига келар экан, ушбу фаолият турига нисбатан етарли даражадаги мотивацияга эга бўлмайдилар. Давлат ташкилотлари ва органларида меҳнат қилиш кўпчилик ёш мутахассислар учун тажриба орттириш ва қулай вазият юзага келганда бошқа сердаромад ишга ўтиб кетиш учун оралик давр сифатида идрок этилади.

Ёш мутахассислар томонидан иш жойини танлаш мотивларини ўрганиш бўйича

амалга оширилган тадқиқотларга асосланиб айтиш мумкинки, айрим ёшлар учун ишнинг нуфузи унга тўланадиган маош ва ташкилотнинг ижтимоий мавқеида ифодаланса-да, бу мезонлар юзаки тавсифга эга экан. Кўпгина ёшлар корхонада иш фаолиятини бошлагандан сўнг эса, гуруҳий муҳит, жамоа аъзоларининг муносабати ва унинг шахс сифатида тан олинishi каби ҳолатлар етакчи ўринга чиқа бошлайди. Айнан шунинг учун ҳам жамоа раҳбари ходимларни ишга жалб қилишда, авваламбор, жамоада ҳамжиҳатлик муҳитини яратиши, айниқса, ишга янги келган ходим эришаётган кичик ва арзимас ютуқларни ҳам эътироф этиши, давлат хизматчисига нисбатан маънавий мотивациянинг турли усуллари жорий этиши жуда муҳим саналади.

"Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини ўрганиш республика маркази томонидан давлат хизмати тўғрисида ёшларнинг тасаввурларини ва ёшларнинг истиқболда иш жойини танлашдаги муаммоларини аниқлаш мақсадида 2020 йил ноябрида ўтказилган тадқиқотда 18-35 ёшгача бўлган 494 нафар респондент иштирок этган бўлиб, уларнинг кўпчилиги (62,8 %) "давлат хизмати" тушунчаси ҳақида хабардор эканлиги маълум бўлган. Агар 18-20 ёшдаги иштирокчиларнинг 55 %и "давлат хизмати" тушунчасининг маъносини билишини қайд этган бўлса, 31-35 ёшдагилар учун мазкур кўрсаткич 67,9 %ни ташкил қилган.

"Сиз давлат хизматида ишлашни хоҳлармидингиз?" деган саволга сўров иштирокчиларининг кўпчилиги (78,3 %) давлат хизматида меҳнат қилиш истагини билдирган. Ўз ўрнида сўралганларнинг бешдан бир қисми (20,2 %) шахсий сабаблар ва қарашлар туфайли давлат хизматида ишлашни хоҳламаслигини ва касбий фаолиятда ўзини намоён қилишнинг бошқа муқобил кўринишлари мақбуллигини қайд этишган [10].

Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги томонидан 2021 йилнинг декабрь ойида давлат хизматчиларининг иш мазмуни ва ташкилий масалалари, меҳнат қилаётган ташкилотларидаги иш шароити,

давлат бошқарувидаги тизимли муаммолар ва улардаги ижтимоий-психологик муҳитга таъсир қилувчи масалаларни ўрганишга қаратилган ижтимоий сўровнома ўтказилиб, унда жами 3150 дан ортиқ респондент иштирок этган. Сўралганларнинг 88 %ини эркаklar ва 12 %ини аёллар ташкил қилган.

Сўров жараёнида респондентларнинг 47 %и ташкилотлардаги иш мазмуни ва ташкилий масалаларни ижобий ҳолатда эканлигини қайд этган. Жумладан, Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Жиззах, Самарқанд, Сирдарё ва Фарғона вилоятларидаги 52 % давлат хизматчилари меҳнат қилаётган идорасидаги иш режими ва дам олиш кунлари ишга жалб этилмаслиги бўйича ижобий фикрларни билдирган. Шу билан бирга, Наманган, Сурхондарё ва Тошкент вилоятларидаги респондентларнинг деярли ярми (46 %) ташкилотларидаги иш режими, дам олиш кунлари ишга жалб этилишидан ўзларининг мутлақо норози эканлигини қайд этишган.

Олинган маълумотлар давлат хизматчиларининг ўзлари меҳнат қилаётган ташкилотларидаги иш тақсимоти бўйича тўлиқ ижобий фикрда эмаслигини кўрсатмоқда. Хусусан, респондентларнинг 52 %и томонидан мавжуд вазият "қониқарли" ва "яхши" деб баҳоланган. Бу борада Бухоро, Қашқадарё, Сирдарё, Тошкент ва Фарғона вилоятлари ҳамда пойтахтдаги давлат хизматчиларининг фикри ўртача кўрсаткичдан юқори (54 %) эканлиги маълум бўлди.

Сўралганларнинг 48 %и давлат идораларидаги мажлис ва йиғилишлар сони ҳамда ҳажмини қониқарли ва яхши даражада баҳоланган. Шу билан бирга, Қорақалпоғистон Республикаси, Бухоро, Жиззах, Навоий, Сирдарё ва Фарғона вилоятлари ҳамда Тошкент шаҳрининг 52 % респондентларининг фикри республика умумий ўрта кўрсаткичидан юқорилигини кўрсатмоқда. Иштирокчилар томонидан ушбу ҳудудларда мажлис ва йиғилишларга кўпроқ вақт ажратиляётганига алоҳида урғу берилган.

"Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини ўрганиш республика маркази томонидан ёшлар ўртасида ўтказилган сўровнома

иштирокчиларининг фикрича, бюрократия ва коррупцияга барҳам бериш (19,6 %), шунингдек, зарур кадрларни ёллаш бўйича очиқ танловлар ташкил этиш (18,6 %) давлат хизматига алоҳида ижодий ва ишчанлик салоҳиятига эга ёш ходимларни жалб қилишга ёрдам беради [10].

2022 йил 7 февралда Адлия вазирлигида ташкил қилинган матбуот анжуманида давлат органлари ва ташкилотларида иш вақти тўғри йўлга қўйилмагани давлат хизматининг жозибадорлигига таъсир қилаётгани танқид қилиниб, давлат хизматига ақлли одамлар келмаётганлиги тўғрисида тўхталиб ўтилди. Кўп ишлаш — тизимдаги жуда катта муаммога айланган, қўйи ва ўрта бўғинлардаги ходимларнинг иш соатлари тўғри йўлга қўйилмагани эса, давлат хизматининг жозибадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда [11].

Агентлик томонидан республикадаги олий таълим муассасаларининг 11 мингдан ортиқ битирувчилари бўйича таҳлил ўтказилганда, 2019 йилда уларнинг 38 %и давлат органлари ва ташкилотларига, 41 %и хусусий секторга ишга кирган бўлса, 2020 йилда ушбу кўрсаткич мос равишда 32 % ва 46 %ни ташкил этган.

Шунингдек, давлат хизматига ёшларни кенг жалб этиш бўйича 2021 йилнинг сентябрь ойида ўтказилган сўровномада "Келажак лидерлари" клуби аъзоларининг 490 нафардан ортиғи иштирок этган. Таҳлил натижаларига кўра, ушбу клуб аъзоларининг 63 %и иш жойини ўзгартириш ёки хусусий секторга ўтишни режалаштирганини маълум қилган.

Илмий адабиётларда хизмат поғоналарида ўсиш — бу давлат хизматчиси мартабасининг ошиши билан тавсифланади. Давлат хизматчисига хизмат ваколатларини лозим даражада бажариш билан хизмат поғоналарида ўсиш ҳуқуқи бир вақтда таъминланади [12].

"Хизмат поғоналарида ўсиш" ва "мартаба" тушунчалари бир-бирига яқин бўлсада, аммо бир нарса эмас. Хизмат поғоналарида ўсиш — бу ходим томонидан ўтиши мумкин бўлган турли даражадаги ташкилот томонидан тавсия этилган (лавозимлар, иш жойлари, жамоадаги лавозимлар) кетма-кетлиги. Хизмат поғоналарида ўсиш-

ни маълум бир ходим томонидан эгаллаб олинган даражаларнинг (лавозимлар, иш жойлари, жамоадаги лавозимлар) реал кетма-кетлиги сифатида тушуниш одатий ҳолдир. Хизмат поғоналарида ўсишнинг режалаштирилган йўналиши ва ҳаётдаги ҳақиқий мартаба мувофиқлиги жуда кам учрайди ва қоидадан ташқари одатий ҳисобланади [13].

Республикадаги давлат хизматчилари ўртасида ўтказилган сўровда аксарият респондентлар ўзлари меҳнат қилаётган ташкилотларидаги лавозим поғоналарида ўсишни ижобий баҳолаганлар. Хусусан, Қорақалпоғистон Республикаси ва Самарқанд вилоятининг 70 % респондентлари идораларидаги лавозим поғоналаридаги ўсиш имкониятини яхши баҳолаган бўлса, Андижон, Жиззах, Навоий ва Самарқанд вилоятларида фаолият юритаётган давлат хизматчиларининг 74 %и ташкилотлардаги лавозим поғоналарида ўсиш имкониятларини юқори баҳолаган.

Давлат хизматчиларини касбий юксалтириш социологик жиҳатдан маълум бир давр оралиғида шахснинг ижтимоийлашувини, тегишли фаолият доирасида етарлича кўникма ва мослашувчанлик тажрибаларини оширишни талаб этади. Шунинг учун, давлат хизматчиларини касбий юксалтириш вақт талаб этадиган жараён бўлиб, хизматчиларнинг меҳнат фаолияти давомида динамик кўтарилиши назарда тутилади.

Давлат хизматида гендер тенглигига эришиш механизмини амалга оширишнинг илмий-ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари давлат идоралари раҳбарларининг иродасига боғлиқ ҳисобланади.

Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги томонидан 2021 йил ноябрь ойида маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг раҳбарлик лавозимларида фаолият олиб бораётган 72 нафар хотин-қизлар орасида сўровнома ўтказилди. Респондент сифатида иштирок этган хотин-қизларнинг ўртача ёши 49 ёш бўлиб, уларнинг раҳбарлик лавозимларида ишлаш муддати ўрта ҳисобда 2 йилни ташкил қилган.

Шунингдек, Агентлик томонидан давлат хизматида гендер тенглигини таъминлаш муаммоларини ўрганиш мақсадида

ўтказилган сўровда 808 нафар респондент қатнашган. Иштирокчиларнинг 74,5 %и аёллар, 25,5 %и эркеклар бўлиб, уларнинг 84,7 %и давлат секторида, 15,3 %и эса, хусусий секторда фаолият олиб борган.

Сўров натижаларига кўра, респондентларнинг кўпчилиги (52,4 %) аёллар давлат хизматига кирмаслигига оилавий аҳволини сабаб қилган (фарзанд тарбияси, турмуш ўртоғи томонидан қўйилган тақиқ ва ҳ.к.). Учдан бир қисмидан кўпроғи (34,3 %) иш вақтидан қониқиш ҳосил қилмаслигини, 32,7 %и лавозимини кўтаришда гендер камситишга дуч келганини таъкидлаган. Шу билан бирга, ҳаддан ташқари иш юкламаси ва кам иш ҳақи сабаб қилиб кўрсатилган вариантлар, мос равишда, 22,4 % ва 19,9 %ни ташкил этган.

Шунингдек, респондентларнинг қарийб ярми (49,9 %) давлат хизматида гендер тенглигини таъминлаш муаммолари орасида касблар ва лавозимларни "эркак" (техник касблар, раҳбарлик лавозимлари ва бошқалар) ва "аёллар" (ўқитувчилар, шифокорлар, котиблар, ёрдамчилар ва бошқалар) ишлаши мақсадга мувофиқ, деб ҳисобланган лавозимларга ажратдилар. Шу билан бирга, уларнинг 41,5 %и "жамиятнинг менталитети", 25 %и эса, "диний эътиқодлар" (нотаниш эркеклар орасида аёллар бўлишини) сабабини кўрсатган [14].

Ҳозирги кунда республикада давлат ва жамият бошқарувида аёлларнинг ўрни ва мавқеини янада мустаҳкамлаш, гендер тенгликни таъминлаш сиёсатини давом эттириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш борасида қатор ишлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 7 мартдаги "Оила ва хотин-қизларни тизимли қўллаб-қувватлашга доир ишларни янада жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-87-сонли Фармонида асосан, барча давлат органлари ва ташкилотлари, устав капиталида давлат улуши 50 фоиз ва ундан ортиқ бўлган ташкилотлар ҳамда уларнинг тизимидаги ташкилотлар раҳбарларининг камида 1 нафар ўринбосарини хотин-қизлар орасидан тайинлаш белгилаб қўйилди [15].

Давлат ҳокимияти тизимини ислоҳ қилиш ва давлат ҳокимияти органларининг фуқаролик жамияти билан ўзаро ҳамкорлиги жараёнида давлат хизматчисининг ижобий имижни шакллантириш муаммоси долзарб ҳисобланади. Самарали давлат хизматисиз давлат ҳокимиятини мустаҳкамлаш ва миллий манфаатларни ҳимоя қилиш, мамлакатни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан жадал ривожлантиришга эришиб бўлмайди [16].

Умуман олганда, юқоридаги тадқиқотлар давлат хизматчисининг ўз хизмат фаолиятига бўлган муносабатини умумий баҳолашга қаратилган эди. Таъкидлаш лозимки, давлат хизматчилари ўз вазифаларини юқори даражада бажариши учун муносиб равишда рағбатга эга бўлишлари лозим ҳисобланади. Замонавий давлат хизматчисининг ўз фаолиятига бўлган садоқатини пасайтирувчи омиллар сифатида қуйидагиларни кўрсатиш мумкин: юқори бўлмаган иш ҳақи, паст даражадаги ижтимоий ҳимоя ва лавозим истиқболларида ўсиш даражасининг бир хилда эмаслиги. Хизматчилар орасида меҳнат фаолиятига бўлган бундай муносабат натижасида давлат хизматидан кўра, нодавлат секторда фойдали иш олиб бориш кенг тарқалган.

Хусусан, "Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини ўрганиш республика маркази томонидан ўтказилган сўровлардан маълум бўлишича, иш ҳақининг юқори даражаси (46,2 %), шахсий салоҳиятни рўёбга чиқариш ва касбий ривожланиш имконияти (23,3 %), бюрократия ва коррупциянинг йўқлиги (20,5 %), қизиқарли ва истиқболли иш (18,8 %), ижтимоий таъминот ва кафолатлар (10,5 %) каби мезонлар респондентлар учун иш жойини танлашда энг муҳим кўрсаткич ҳисобланади [10].

Шу тариқа, давлат хизматининг ижтимоий мавқеини ошириш давлат хизматининг сифатини ошишига хизмат қилиши мумкин. Жамиятнинг давлат хизматчиларига ва хизматчиларнинг ўз ишларига бўлган ижобий муносабатини ошириш мақсадида уларнинг ишларини рағбатлантириш тизимини такомиллаштириш, юқори даражадаги профессионализм учун муносиб рағбатлантириш асосида давлат хизмати тўғрисида янги тасаввурларни

шакллантириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш зарур бўлади.

Давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятида салбий мазмун касб этувчи иқтисодий омиллар (пора олиш, мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш) учраб туради. Бу каби иллатларнинг олдини олиш учун ҳам давлат хизматчиларининг моддий таъминотини яхшилаш зарурияти мавжуд. Давлат хизматчиларининг ижтимоий ҳимояси ва моддий таъминоти улар ўртасида коррупция ҳолатларининг олдини олишга хизмат қилади.

Таъкидлаш лозимки, фақат иш ҳақи даражасини ошириш давлат хизматчиларини рағбатлантиришнинг ягона усули ҳисобланмайди. Бундан ташқари, номоддий характерга эга бўлмаган бошқа усуллар ҳам мавжуд. Жумладан: давлат хизматчилари ва уларнинг оила аъзолари бўш вақтларини мазмунли ташкил қилиш (театр, концерт, кўргазма, кинотеатрларга ташриф буюриш), даволаш санаторийларига имтиёзли йўлланма бериш, транспортда саёҳат қилишлари учун имтиёзлар, спорт ва маданий дам олиш масканларига имтиёзли обуналарни йўлга қўйиш, жамоани бирлаштиришга хизмат қилувчи ўйинлар ва тренинг ташкил қилиш ва бошқалар [17]. Бунда хизматчининг давлатга сидқидилдан хизмат қилиши ва юқори самарадорликка эришиш учун ишонч билан хизмат қилиши, давлат томонидан хизматчига ва унинг оила аъзоларига муносиб турмуш-тарзини яратиш кафолати берилиши керак бўлади. Шунингдек, давлат хизматчилари ўз хизмат вазифаларининг сифатли бажарилишига муносабатларини ўзгартириш орқали жамоатчиликнинг фикрини ўзгартиришга ва давлат хизматига бўлган ижобий фикрларни шакллантиришлари мумкин бўлади.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларнинг сифатли, белгиланган талаблар даражасида ижро этилиши давлат хизматининг ташкил этилиши ва унда иштирок этаётган давлат хизматчиларининг маънавияти, билими, тажрибасига кўп жиҳатдан боғлиқдир. Раҳбар шахси, унинг фазилатлари ва унга қўйилган сифатлар тўғрисида давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев ўз чиқишларида: "Ҳақиқий раҳбар, ҳақиқий етакчи одамларнинг бардо-

шини синаш учун эмас, балки уларга муносиб шарт-шароит яратиб бериш, оғирини енгил қилиш учун раҳбар этиб тайинланади. Барча бўғиндаги раҳбарлар — у вазир ёки ҳоким бўладими, идора ёки ташкилот бошлиғи бўладими, ўзининг одоб-ахлоқи ва маданияти билан ҳаммага ўрнак ва намуна бўлиши зарур", деб таъкидлаган эди.

Ушбу фикрларнинг узвий давоми сифатида ташкилотда соғлом ахлоқий-психологик муҳитни таъминлаш масаласи кўп жиҳатдан яратилган шарт-шароитларга ва раҳбар томонидан қабул қилинаётган қарорларга бевосита боғлиқ ҳисобланади.

Профессор М.Бекмуродов қайд этганидек: "Раҳбарнинг жамоадаги компремисс, яъни бир-бирига чидаш руҳидаги муносабатларни консенсус, яъни бир-бирларини қадрлаб ёндашадиган муносабатга ўткази олиш салоҳиятига эга бўлиши зарур" [18].

Тадқиқотлардан маълум бўлишича, ташкилотлардаги ижтимоий-психологик муҳит масаласида 51 % респондент давлат хизматчилари ўртасидаги муносабатлар расмий ва ўзаро манфаатга асосланган, алоқалар фақат иш доирасида, ўзаро муносабатларда бефарқликлар, улар кескин ва таранг ҳолда ҳамда меҳнат жамоаси ўртасида ўзаро келишмовчилик ва зиддиятлар мавжуд, деб эътироф этишган. Шунингдек, иштирокчиларнинг 38 %и меҳнат жамоаси ўртасидаги муносабатлар самимий, дўстона, ўзаро ҳурмат ва ишончга асосланган деган фикрни билдиришган. Шу билан бирга, Бухоро, Қашқадарё, Навоий, Наманган, Сирдарё, Сурхондарё, Тошкент ва Фарғона вилоятлари ҳамда Тошкент шаҳрида қатнашган давлат хизматчилари (ўртача 30 %), ташкилотларидаги ижтимоий-психологик муҳитни салбий жиҳатдан баҳолаган.

Тадқиқотнинг кўрсатишича, давлат фуқаролик хизматини такомиллаштириш соҳасида олиб борилаётган ижобий ишлар билан бирга, ҳали бу йўналишда кўплаб муаммолар мавжуд. Хусусан, кузатув ва таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, республикамиздаги баъзи ташкилотда ҳали-ҳануз эскича бошқарув усуллари ва ёндашувлардан воз кеча олинмаяпти. Ватанга садоқат билан хизмат қилиш, халқ билан мулоқот, уларни рози қилиш ҳар бир давлат хизматчиси фаолиятининг асосий тамойилига ай-

ланган бир вақтда, айрим давлат хизматчиларининг ўз хизмат вазифасига, фуқароларга бўлган муносабати ўзгармасдан қолмоқда.

Хулоса ўрнида айтганда, давлат фуқаролик хизматини самарали ташкил қилиш орқали юртимизда ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг муваффақиятли олиб борилишига ва мамлакатимизнинг халқаро нуфузи юқори даражада бўлишига эришилади. 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини "Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили"да амалга оширишга оид Давлат дастурида белгиланган давлат фуқаролик хизмати тизимини замонавий стандартлар асосида ташкил этиш барча соҳалардаги ислохотлар натижадорлигини таъминлашнинг муҳим омили ҳисобланади. Пировардида, эришилган ютуқ ва муваффақиятлар Ўзбекистондаги янги бир уйғониш — Учинчи Ренессанс даврининг пойдеворини қуришга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. <https://kun.uz/news/2022/02/06/buxoroviloyati-hokimi-dam-olish-kuni-uch-tumanda-yigilish-otkazdi>
2. <https://kun.uz/news/2022/02/12/hokimlikning-shanba-kuni-soat-7-dagi-yigilish-mehnat-inspeksiyasi-razvedkasi-sabab-bekor-boldi>
3. https://nrm.uz/contentf?doc=316361_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 декабрдаги "Бюрократик тўсиқларни янада қисқартириш ҳамда давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятига замонавий бошқарув тамойилларини жорий қилиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4546-сонли қарори. <https://lex.uz/docs/4634623>
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги ПФ-60-сонли Фармони. <https://lex.uz/pdfs/5841063>
6. Азизов Х., Хайитов Х., Асадов Ш., Йўлдошев А., Бекчанов Д., Юлдашева Ф. Ўзбекистон Республикасида давлат фуқаролик хизматини такомиллаштириш масалалари. Монография. — Т.: Shafolat Nur Fayz. 2020. — 196-197 б.
7. Richard M. Ryan and Edward L. Deci, 2000 "Intrinsic and extrinsic motivations: Classic definitions and new directions," *Contemporary Educational Psychology* 25, no. 1 (January): 54-67.
8. Staats E. (1988) "Public service and the public interest," p. 601-605; and Yair Re'em, (2011) "Motivating public sector employees: An application-oriented analysis of possibilities and practical tools," *Hertie School of Governance — Working Papers*, No. 60, July.
9. Давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш шароитида давлат кадрлар сиёсати: Ўзбекистон тажрибаси ва хорижий амалиёт" мавзuida халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами 2019 йил 15 ноябрь. — Тошкент, 2019. — 125 б.
10. "Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини ўрганиш республика марказининг "Ёшлар давлат хизматида ишлаш тўғрисида" ўтказилган умумий сўров материаллари // <https://ijtimoiyfikr.uz/tadqiqotlar/zhamiyat/eshlar-davlat-hizmatida-ishlash-trisida.htm>
11. <https://www.gazeta.uz/uz/2022/02/07/mehnat/>
12. Шапиро С.А. Управление деловой карьерой государственных служащих // https://studylib.ru/doc/2470202/36-sergej-shapiro--upravlenie-delovoj-kar_eroj
13. Кибанов А.Я., Лукьянова Т.В., Лобачева А.С. Планирование карьерного роста государственных гражданских служащих // *Вестник университета (Государственный университет управления)*. 2014. № 1.
14. Мухторова Н. Обеспечение равных прав и возможностей для женщин на государственной службе — одна из основных целей реформ Узбекистана // 15.09.2021 // <https://www.ankasam.org/обеспечение-равных-прав-и-возможность/?lang=ru>
15. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 7 мартдаги "Оила ва хотин-қизларни тизимли қўллаб-қувватлашга доир ишларни янада жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-87-сонли Фармони // <https://lex.uz/docs/5899498>
16. Акимов Е.Ю. Проблема имиджа государственных служащих в современном обществе // *Ярославский педагогический вестник* 2011. № 1 Том II., — С. 235-240.
17. Киселева О.В., Сурцева Ю.А. Население и госслужба: проблемы взаимоотношений и привлекательности госслужбы для населения // *Современные проблемы науки и образования*. — 2014. № 3. URL: <https://science-education.ru/article/view?id=13177>
18. Бекмуродов М. Замонавий бошқарув социологияси. — Т.: Yoshlar nashriyot uyi, 2020. — 259 б.

**Ижтимоий-сиёсий тараққиёт — фуқаролик жамияти пойдевори/
Социально-политическое развитие — основа гражданского общества /
Social-political development is the foundation of civil society**

Жасурбек ЭШТЕМИРОВ,

PhD (тарих фанлари бўйича),

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси Қарши ҳудудий филиали директори*

**ЎЗБЕКИСТОН ШАҲАРЛАРИДА КЕЧГАН
ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ЖАРАЁНЛАР
(Қарши шаҳри мисолида, 1991-2010 йиллар)**

Аннотация: мақолада Ўзбекистоннинг мустақилликка эришиши ва ҳуқуқий демократик давлат барпо этиш жараёнидаги энг муҳим вазифаларидан бири — республикада давлат ҳокимиятининг вакиллик органларини янги шароитларга мос келадиган тизимининг яратилиши, мамлакатда олиб борилаётган ижтимоий-сиёсий ўзгаришларнинг шаҳарлар ҳаётида акс этиши Қарши шаҳри мисолида ўрганилади. Жанубий Ўзбекистоннинг салоҳиятли шаҳарларидан бири — Қаршининг 1991-2010 йиллардаги ижтимоий-сиёсий ривожланиши тадқиқ этилади.

Калит сўзлар: мустақиллик, ҳуқуқий демократик давлат, маҳаллий давлат ҳокимияти, вакиллик органлари, ислохот, шаҳар, Халқ депутатлари Кенгаши, партия, сайловлар.

**Общественно-политические процессы в
городах Узбекистана
(на примере города Карши, 1991-2010 гг.)**

Жасурбек Эштемиров,
*PhD (по историческим наукам),
директор Каршинского территориального
филиала Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан*

Аннотация: в статье рассматривается одна из важнейших задач Узбекистана в процессе обретения независимости и построения демократического государства - создание системы представительных органов государственной власти в стране в соответствии с новыми условиями, отражение общественно-политических изменений в городской жизни. Изучается общественно-

политическое развитие Карши, одного из самых перспективных городов Южного Узбекистана, с 1991 по 2010 годы.

Ключевые слова: независимость, демократически-правовое государство, местная государственная власть, представительные органы, реформа, город, Совет народных депутатов, партия, выборы.

**Socio-political processes and changes in the
cities of Uzbekistan
(for example city of Karshi 1991-2010)**

Jasurbek Eshtemirov,
*PhD (in Historical Sciences)
Director of the Karshi Territorial Branch of
the Academy of Public Administration under
the President of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article discusses one of the most important tasks of Uzbekistan in the process of gaining independence and building a democratic state - the creation of a system of representative bodies of state power in the country in accordance with the new conditions, the reflection of socio-political changes in urban life. The socio-political development of Karshi, one of the most promising cities in southern Uzbekistan, from 1991 to 2010 is being studied.

Keywords: independence, democratic-legal state, local government, representative bodies, reform, city, Council of People's Deputies, party, elections.

Ўзбекистон Республикасининг мустақилликка эришиши ва ҳуқуқий демократик давлат барпо этиш жараёнидаги энг муҳим вазифаларидан бири — бозор муносабатларига асосланган иқтисодиётни

барпо этиш бўлса, иккинчи муҳим вазифа — республикада давлат ҳокимияти вакиллик органларини янги шароитларга мос келадиган тизимини яратиш эди [1]. ...Олижаноб мақсад — изчил ва барқарор ривожланаётган, эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини барпо этишдан иборатдир. Республикада "янги уйни қурмай туриб, эскисини бузманг" деган қоидага амал қилиб, вакиллик органларининг вилоят, туман ва шаҳар бўғинлари сақлаб қолинди. Ҳозирги амалда бўлган маҳаллий вакиллик органлари янги органлар бўлмасдан, илгариги Халқ депутатлари Советлари негизида ташкил этилган. Илгари социалистик тузум даврида маҳаллий халқ депутатлари Советлари аниқ бир ҳокимиятга эга эмас эди. Улар ҳуқуқсизлигининг бош сабаби — партия органлари тўғридан-тўғри уларнинг ишига аралашар ва уларга сайланадиган депутатлар партия органлари томонидан тайинланар эди.

Мустақил Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси аввалги вакиллик органларининг номини Кенгашлар деб ўзгартиришга мутлақо янги тизимни яратишга имкон берди. Ушбу органларнинг ташкил этилиши, мавқеи ва давлат бошқарувида тутган ўрни сифат жиҳатидан ўзгартирилди. Уларнинг самарали ишлашини таъминлаш учун уч поғонали тизим — вилоят, туман ва шаҳар халқ депутатлари Кенгашлари тизими шакллантирилди.

Бозор иқтисодиётига ўтиш жараёни маҳаллий Кенгашлар мустақиллигини кенгайтириш, ҳудудлар тизимида туб ўзгаришлар қилишни ҳам талаб қила бошлади. Маълумки, советлар давридаги маъмурий-буйруқбозлик тизими шароитида ҳудудий ривожланиш, кўпинча, марказлашган тарзда қайта тақсимланадиган давлат ажратмалари ҳисобига амалга оширилар эди. Эндликда, маҳаллий давлат бошқарувининг янгича тизимига ўтиш жараёнида маҳаллий ҳокимият органлари ўз ҳудудининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга масъул этиб белгиланиши лозим эди. Шунинг учун ҳам Ўзбекистон мустақилликка эришгандан кейин республикада бир қатор қонун ва расмий ҳужжатлар қабул қилинди. Улар орасида ўн иккинчи чақириқ Олий Кенгашнинг ўн

биринчи сессиясида қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонун (1993 йил 2 сентябрь), "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисидаги" Қонун (1993 йил 2 сентябрь, 1999 йил 14 апрелда янги таҳрирда қабул қилинди), "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонун (1994 йил 5 май) кабилар муҳим ўрин эгаллайди.

Шундай қилиб, бугун маҳаллий давлат ҳокимияти органлари мустақил вакиллик ва ижроия ҳокимияти органларига бўлинди. Бу қоида Конституцияда ҳам мустаҳкамланган эди: "Вилоятлар, туманлар ва шаҳарларда (туманга бўйсунадиган шаҳарлардан, шунингдек шаҳар таркибига кирувчи туманлардан ташқари) ҳокимлар бошчилик қиладиган халқ депутатлари Кенгашлари ҳокимиятнинг вакиллик органлари бўлиб, улар давлат ва фуқароларнинг манфаатларини кўзлаб ўз ваколатларига тааллуқли масалаларни ҳал этадилар" (99-модда).

Ўзбекистон Республикасида бозор муносабатлари чуқурлашиб, ҳуқуқий демократик институтлар ривожланиб боргани сари, маҳаллий вакиллик ва ижроия органлари фаолияти ҳам такомиллашиб борди.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари бир-бирига бўйсунмайдиган мустақил давлат ва вакиллик органлари бўлиб, ўз фаолиятларини ўзаро муносабатларда ҳамкорлик асосида ташкил этадилар. Маҳаллий халқ депутатлари Кенгашларига ҳокимларнинг раҳбарлиги уларнинг Кенгаш олдидаги масъулиятини оширди.

Республикада миллий давлатчилик анъаналарини тиклашни кўзда тутиб, иқтисодиётни бозор муносабатларига ўтказиш шароитида ижроия ҳокимиятини мустаҳкамлаш зарурлиги муносабати билан ҳокимлик лавозими 1992 йил 4 январда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг маҳаллий ҳокимият идораларини қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Қонун асосида таъсис этилди. Қонунга мувофиқ ҳокимлар ҳам вакиллик органларига, ҳам ижроия ҳокимиятга раҳбарлик қилган. Ҳоким тегишли ҳудудда олий мансабдор шахс ҳисобланган.

Ҳокимлар Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган миқдорда биринчи ўринбосар ва ўринбосарларга эга бўлган. Шунингдек, ҳоким аппарати котибиятдан, бошқармалар, бўлимлар ва бўлинмалардан иборат бўлиб, уларнинг ташкил этилиши ва фаолият юритиши Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланадиган тегишли низомлар асосида белгиланган.

Мустақил Ўзбекистонда 1992 йил 14 февралда ҳокимлик бошқаруви жорий этилгандан кейин Қарши шаҳрининг ҳокими этиб, Музаффар Маҳмудов тайинланган. Биринчи чақириқ халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгашига сайловлар 1994 йилнинг 25 декабрида бўлиб ўтган. Сайловлар кўппартиявийлик, муқобиллик асосида ўтказилган [2].

Шаҳар Кенгашининг 1995 йил 10 январда бўлиб ўтган биринчи сессиясида ташкилий масалалар билан бир қаторда, яна Қарши шаҳар ҳокими этиб сайланган Музаффар Маҳмудовнинг "Шаҳарда ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг аҳволи ҳамда ислохотларни янада чуқурлаштириш вазифалари тўғрисида"ги маърузасида сайловлар кўтаринки руҳда ўтганлиги, 1994 йилда шаҳарда саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш 113,9 фоизга, халқ истеъмоли товарлари ишлаб чиқариш эса 117,7 фоизга ўсганлиги қайд этилди. Қарши шаҳрининг Қашқадарё вилояти саноат ишлаб чиқаришидаги улуши 29,0 фоизни ташкил этиши таъкидланди [3]. Шаҳарни ижтимоий ривожлантириш режасига кўра, 1994 йилда шаҳар аҳолиси учун 55,0 минг кв.м уй-жой қурилиб, фойдаланишга топширилган. Аҳолига кўрсатилаётган маиший хизматнинг 69,2 фоизи хусусий сектор ҳиссасига тўғри келганлиги қайд этилди [4].

Мазкур сессияда кўриб чиқилган ташкилий масалада Қарши шаҳар ҳокимининг капитал қурилиш, иссиқлик ва энергетика тармоқлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари масалалари бўйича; саноат, транспорт, алоқа, коммунал хўжалик, уй-жойдан фойдаланиш масалалари бўйича; ўқув юртлари, маориф, соғлиқни сақлаш, миллатлараро муносабатлар, жамоат ташкилотлари, дин, ёшлар ва фахрийлар масалалари бўйича ўринбосарлари сайланди.

Шаҳар ҳокимлиги назорат инспекцияси бошлиғи ўз лавозимига кўра, ҳоким ўринбосарлари таркибига киритилди.

Биринчи сессияда, шунингдек, шаҳар хўжалигини бошқариш ва халқ хўжалиги соҳалари бўйича шаҳар ҳокимлиги қошида 18 та бўлим ташкил этилиб, уларга мутасадди раҳбарлар тайинланган [5].

Шаҳар Кенгаши қошидаги доимий комиссиялар, шаҳар Кенгашининг депутатлар корпуси тўлиқ шакллантирилмагани сабабли, унинг 1995 йил 26 январда бўлиб ўтган иккинчи сессиясида тузилди. 3 та доимий комиссия: қонунийлик, ҳуқуқ-тартибот ва фуқаролар ҳавфсизлигини таъминлаш масалалари бўйича комиссия тузилиб, унинг таркибига 5 та депутат киритилди; маҳаллий бюджет, таркиби 6 депутатдан иборат ижтимоий-иқтисодий ва маданий ривожланиш масалалари бўйича ва маҳаллий коммунал хўжалик ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари бўйича тузилди, бу комиссиянинг таркибига 5 та депутат киритилди [6].

Биринчи чақириқ шаҳар Кенгашининг иккинчи сессиясида 31 моддадан иборат "Халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгашининг Регламенти" қабул қилинди. Халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг Регламенти муҳим ҳужжат бўлиб, у шаҳар Кенгаши фаолиятининг барча жабҳаларини ўзида қамраб олган. Регламент умумий қоидалар (1-6-моддалар), халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг сессиялари (7-9-моддалар), халқ депутатлари шаҳар кенгаши сессияларини ўтказиш тартиби (10-25-моддалар), халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг доимий комиссияларини тузиш (26-30) ва халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг фаолиятини моддий-техникавий, молиявий, хўжалик жиҳатидан таъминлаш (31-модда) каби 5 бўлимдан иборат бўлиб, унинг биринчи моддасида: "Ўзбекистон Республикаси Конституциясига кўра халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгаши ҳокимиятнинг вакиллик органи ҳисобланган. Шаҳар Кенгашининг ваколат муддати беш йил", деб шаҳар Кенгашининг мақоми қайд этилган бўлса, 2-моддасида шаҳар Кенгашининг вазифаси қуйидагича

белгиланган: "Халқ депутатлари шаҳар Кенгаши Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги республика қонуни, Олий Мажлис, республика Президенти ва Вазирлар Маҳкамасининг фармонлари ва қарорлари ҳамда вилоят ҳокимининг қарорлари ва фармойишларини бажарилишини таъминлайди..."

Регламентнинг халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг сессиялари бўлимида халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг сессияси шаҳар Кенгаши фаолиятининг асосий шакли ҳисобланиши, у Кенгаш олдида турган вазифаларни жамоа бўлиб муҳокама қилиш ва уларни бажариш юзасидан қарорлар қабул қилиши (7-модда), шаҳар Кенгашининг сессияси шаҳар ҳокими, ҳоким йўқлигида унинг ўринбосарларидан бири томонидан заруриятга қараб, бироқ йилида камида икки марта чақирилиши, сессия шунингдек, шаҳар депутатларининг камида учдан икки қисмининг ташаббуси билан ҳам чақирилиши мумкинлиги, сессияни чақириш тўғрисидаги қарордан депутатлар сессия очилишидан камида етти кун олдин хабардор қилиниши белгиланган [7].

Регламентнинг 9-моддасида халқ депутатлари шаҳар Кенгашининг ваколатлари белгиланган бўлиб, унда шаҳар Кенгашининг ваколатлари акс этган [8].

Биринчи чақириқ халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгаши ва шаҳар ҳокимлиги янги шароитда шаҳарни ижтимоий-иқтисодий ва маданий ривожлантириш борасида муҳим ишларни амалга оширди. Хусусан, 1996 йилда саноат, қурилиш ва халқ истеъмоли моллари ишлаб чиқариш соҳаларида сезиларли ўзгаришлар юз берган. Жумладан, саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш суръати 2 баробарга, халқ истеъмоли моллари ишлаб чиқариш 1,6 баробарга ўсган. 1997 йил эса, саноат ишлаб чиқариши 105,8 фоизга, халқ истеъмоли моллари ишлаб чиқариш эса, 113,4 фоизга ўсди [9]. Саноат маҳсулотлари ишлаб чиқарилиши 1998 йилда 104,1 фоизни, 2000 йилда 110,7 фоизни ташкил этган [10].

Қарши шаҳар ҳокимлигининг 1997 йилдаги иқтисодий сиёсати, энг аввало, аҳолининг турмуш даражасини кўтариш, ишлаб чиқариш суръатларини ошириш, тўлов

балансининг аҳолини яхшилаш ва иқтисодий тузилмасини такомиллаштиришга қаратилди. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, кам таъминланган оилаларга моддий ёрдам кўрсатиш, кўп болали оилаларга нафақа тўлаш учун 1997 йилги шаҳар бюджети харажатларининг 29,3 фоизи ёки 228,2 минг сўм маблағ йўналтирилди [11].

Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишда шаҳар ҳокимлиги томонидан қабул қилинган "Бандлик дастури"га асосан олиб борилган ишлар ибратли бўлди. Шаҳар ҳокимлигининг меҳнат, аҳолини иш билан таъминлаш ва ижтимоий муҳофаза қилиш бўлими томонидан ҳар чоракда ўтказилиб келинган "Меҳнат бозори" ярмаркасида кўплаб ишсизлар иш билан таъминланди. Мисол учун, 1997 йил якунига асосан 1673 киши ишсиз сифатида рўйхатдан ўтган бўлиб, шундан 985 киши ёки "Бандлик дастури"га асосан белгиланган режага нисбатан 95 фоиз киши ишга жойлаштирилган. 1998 йилда эса 1035 киши ишга жойлаштирилган [12].

Иккинчи чақириқ халқ депутатлари шаҳар Кенгашига 1999 йил декабрда бўлиб ўтган сайловларда шаҳар Кенгаши депутатлари таркибининг ярмидан кўпроғи янгидан сайланди. 2000 йил 15 январда бўлиб ўтган шаҳар Кенгашининг биринчи сессиясида 5 та доимий комиссия тузилди. Маълумки, доимий комиссиялар шаҳар Кенгаши фаолиятида муҳим ўрин тутди. Уларнинг самарали ва фаол ишлаши, шаҳардаги мавжуд муаммоларни кўтариб чиқиши, бу муаммоларнинг ечими тўғрисидаги таклифларни ишлаб чиқиши шаҳар Кенгашининг ишига самарали таъсир кўрсатади. Иккинчи чақириқ шаҳар Кенгаши таркибида 7 кишидан иборат таркибда сайланган маҳаллий бюджет, иқтисодий ислохотларни амалга ошириш ва тадбиркорликни ривожлантириш масалалари бўйича доимий комиссиясининг иши самарали бўлди. Доимий комиссия томонидан ўз фаолиятида бюджет мабалағларидан мақсадли фойдаланиш, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш, маориф, соғлиқни сақлаш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш соҳаларини ривожлантиришга қаратилган тадбирлар режаси ишлаб чиқилди. Унга кўра, шаҳар бюджетидан ижтимоий

соҳага ажратилаётган маблағлар йилдан-йилга ошиб борди. Масалан, 1999 йилда маҳаллий бюджетдан маориф соҳасига 636,7 млн. сўм, соғлиқни сақлаш соҳасига 225,5 млн. сўм, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишга 257,9 млн. сўм маблағ сарфланди ёки 1998 йилга нисбатан 1,5 бараварга ортди, 2000 йилда эса, маорифга 659 млн. 409 минг сўм, соғлиқни сақлаш соҳасига 308 млн. 681 минг сўм, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишга 312,7 млн. сўм маблағ ажратилди. Бу шаҳар бюджет маблағининг ярмидан кўпроғини ташкил этади [13]. 2001 йилда халқ таълими ва соғлиқни сақлаш соҳасига 1926,9 млн. сўм, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишга 426,3 млн. сўм маблағ ажратилди, бу жами харажатларнинг 85 фоизини ташкил этди, шундан маорифга 1490,5 млн. сўм, соғлиқни сақлаш ва жисмоний тарбия соҳасига 409,1 млн. сўм ажратилди, Маорифга ажратилган маблағ 54,0 фоизни ташкил этди [14].

Бутун мамлакатда бўлгани каби шаҳар ҳокимлиги шаҳар иқтисодиётини юксалтиришда кичик ва ўрта бизнеснинг ролига алоҳида аҳамият бериб келмоқда. 2004 йилда шаҳар ҳокимлигининг бевосита раҳбарлигида бу соҳага 5 млрд. 700 млн. сўмлик кредит берилди. Натижа ёмон бўлмади: кичик ва ўрта бизнес ишлаб чиқариши соҳасида 3284 та янги иш ўринлари яратилди, шаҳардаги мавжуд 2537 та кичик ва ўрта бизнес субъекти томонидан 43 млрд. сўмлик маблағ ишлаб чиқарилган [15]. Булар шаҳар иқтисодиётига катта наф келтирди.

Бутун мамлакатда бўлгани каби 2004 йил 24 декабрда маҳаллий давлат органларига бўлиб ўтган учинчи чақириқ сайловлар халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгашини янгидан шакллантиришда муҳим босқич бўлди. Сайловларга шаҳар Кенгаши ва ҳокимлик катта тайёргарлик кўрди. Сайловолди кампанияси бошиданоқ Қарши шаҳар ҳокимлиги газетаси "Насаф" газетасида фуқароларни сайловларда фаол иштирок этишга даъват этувчи мақолалар берилди бошланди. Сайловларда вилоятда фаолият кўрсатаётган сиёсий партиялар мавжуд 30 та сайлов округининг ҳар биридан 2 тадан, айримларида 3-4 тадан номзод кўрсатдилар. Натижада 30 та сайлов округидан 9 тасида такрорий овоз беришлар

ўтказилди. Учинчи чақириқ шаҳар Кенгаши депутатлари таркибининг 17 тасини Халқ демократик партияси вакиллари, 12 тасини Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати — Ўзбекистон Либерал демократик партияси вакиллари ташкил этган бўлса, Фидокорлар миллий демократик партияси эса битта мандатга эга бўлди [16].

Учинчи чақириқ халқ депутатлари Қарши шаҳар Кенгаши ва шаҳар ҳокимлиги Қарши шаҳрининг 2700 йиллиги муносабати билан шаҳарни ободонлаштириш, уни воҳанинг энг кўркем шаҳрига айлантириш борасида мисли кўрилмаган ишларни амалга оширди. Шаҳар ҳокимлиги қарорига кўра, Қарши шаҳри марказидаги Алишер Навоий номи марказий дам олиш боғи ландшафт меъморчилиги лойиҳасига асосан ободонлаштирилди. 2005 йилнинг февралига қадар бу ерда ҳомий ташкилотлар томонидан 150 млн. сўмлик реконструкция ишлари амалга оширилди [17].

Қарши шаҳрининг 2700 йиллиги муносабати билан вилоят ва шаҳар ҳокимлигининг саъй-ҳаракати билан Қарши шаҳри ҳудудидаги 140 та объектда мукаммал таъмирлаш ишлари олиб борилди. Кўкғумбаз, Одина, Чармгар масжидлари, Бектемир ва Абдулазизхон мадрасалари, Қашқадарё кўприги каби мозийга мансуб обида ҳамда тарихий ёдгорликлар қадимий меъморчилик услубида таъмирланди, улар ўзгача жило тоғгани шаҳар қиёфасини янада кўркемлаштириб юборди. 15,7 километрлик ичимлик суви қувурлари, иккита сув иншооти, 17 километр узунликдаги газ тармоқлари таъмирдан чиқарилди. Замонавий АТС ҳисобига шаҳар телефон алоқа тармоқлари 1100 рақамга кенгайди [18].

Қарши шаҳрида шу даврда Осиё тикланиш ва тараққиёт банки билан ҳамкорликда шаҳар аҳолисини тоза ичимлик суви билан таъминлаш даражасини яхшилаш бўйича лойиҳа амалга оширилган. Ушбу лойиҳага асосан, шаҳар сув таъминоти тизимини такомиллаштириш ва шаҳар аҳолисини ичимлик сув билан таъминлашни яхшилаш бўйича жами 21 млрд. сўмлик қурилиш-монтаж ишлари режалаштирилган бўлиб, бу ишлар 2007 йилнинг охиригача тугалланиши белгиланди [19].

Шаҳар ҳокимлиги маҳаллий шароитдан келиб чиқиб, ҳозирги кунда маҳаллий хом ашё негизида тайёр маҳсулотлар, бутловчи буюмлар ва материаллар ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш, аҳолини иш билан таъминлаш, йирик саноат корхоналари билан касаначиликни ривожлантириш асосида ишлаб чиқариш ва хизматлар ўртасида кооперацияни кенгайтиришни рағбатлантириш чора-тадбирлари, Ўзбекистон Республикасида 2006-2010 йилларда хизмат кўрсатиш ва сервис соҳасини ривожлантиришни жадаллаштириш дастурлари бўйича Қарши шаҳрида катта ишларни амалга оширди. Биргина 2007 йилда Республика маҳаллийлаштириш дастурига мувофиқ 4 та лойиҳа тегишли идораларга кўриб чиқиш учун тақдим этилди.

Аҳолини иш билан таъминлаш дастури бўйича режадаги 2450 ўрнига 2007 йилнинг 8 ойида 2940 та янги иш ўринлари яратилди.

Шаҳар иқтисодиётида ташқи савдо айланмаси йилдан-йилга ошиб бориб, 2007 йилнинг олти ойида ташқи савдо айланмаси 18,9 млн. АҚШ долларини ташкил этди. Бу 2006 йилнинг шу давридагига нисбатан 178 фоизни ташкил этди. Экспорт ҳажми 13,7 млн., импорт ҳажми 5 миллион АҚШ долларига тенг бўлди.

Хорижга товар экспорт қилиш, асосан, қўшма корхоналар ҳиссасига тўғри келди. Шу даврда шаҳарда 23 та қўшма корхона рўйхатдан ўтган эди. Самарали фаолият кўрсатаётган қўшма корхоналар 2007 йилнинг олти ойида 12067 млн. сўмлик маҳсулот ишлаб чиқарди ва хизматлар кўрсатди [20].

Мустақиллик йилларида туб ислохотларни бошидан кечирган вакиллик ва ижроия ҳокимиятнинг маҳаллий бўғини сифатида Қарши шаҳар ҳокимлиги совет давридаги шаҳар кенгашининг ижроия қўмитасидан тубдан фарқ қиладиган, шаҳарнинг ижтимоий-иқтисодий, маданий ривожланишига бозор шароитларидан келиб чиқиб, оқилона раҳбарлик қиладиган ҳокимият бўғинига айланди. Зеро, айтиш жоизки, истиқлол йилларида Ўзбекистонда амалга оширилаётган бошқарув соҳасидаги ислохотлардан кўзланган мақсад ҳам айнан шу ҳисобланган.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. — Т.: "Ўзбекистон" НМИУ, 2016. — 5 б.
2. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-104, 40-варақ.
3. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-104, 12-варақ.
4. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-104, 18-варақ.
5. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-104, 5-7-варақлар.
6. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-104, рўйхат-5, иш-35, 5-6-варақлар.
7. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-105, 12-13-варақлар.
8. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-1, иш-105, 13-15-варақлар.
9. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-5, иш-1, 40-варақ; иш-3, 14-варақ.
10. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-6, иш-1, 18-варақ; ёзув-7, иш-3, 15-варақ.
11. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-3, иш-2, 40-варақ.
12. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-5, иш-3, 13-варақ; рўйхат-6, иш-1, 16-варақ.
13. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-7, иш-1, 26-27-варақ.
14. Ўз.Р. Президенти Девони архивининг Қашқадарё вилояти филиали. Фонд — 852, рўйхат-9, иш-2, 10-варақ.
15. "Насаф" газетаси, 2005 йил 11 март.
16. "Насаф" газетаси, 2005 йил, 21 январь.
17. "Насаф" газетаси, 2005 йил, 4 февраль.
18. "Насаф" газетаси, 2006 йил, 27 октябрь.
19. "Насаф" газетаси, 2007 йил, 31 август.
20. "Насаф" газетаси, 2007 йил, 31 август.

**Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти / Узбекистан и мировое сообщество/
Uzbekistan and the world community**

Ҳабибулло САДИБАКОСЕВ,

*Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
таълим докторанти*

**ЎЗБЕКИСТОННИНГ БУГУНГИ ТАШҚИ СИЁСАТИ ВА
ДИПЛОМАТИК СТРАТЕГИЯСИ**

Аннотация: Ўзбекистон халқаро муносабатларнинг тенг ҳуқуқли субъекти сифатида минтақавий ва жаҳон миқёсида фаол ташқи сиёсат олиб боради, хорижий шериклар билан ўзаро манфаатли алоқаларни ривожлантиради. Мазкур мақолада Ўзбекистоннинг янги стратегияси борасидаги сиёсий қарашлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ташқи сиёсат, Янги Ўзбекистон, янги стратегия, демократия, сиёсий қарашлар, халқаро муносабатлар, ҳамкорлик, Марказий Осиё, иқтисодиёт.

Текущая внешняя политика и дипломатическая стратегия Узбекистана

Ҳабибулло Садибакосев,

*базовый докторант Университета
мировой экономики и дипломатии*

Аннотация: Узбекистан как равноправный субъект международных отношений проводит активную внешнюю политику на региональном и глобальном уровнях, развивает взаимовыгодные отношения с зарубежными партнерами. В статье анализируется новая стратегия Узбекистана и его политическая позиция.

Ключевые слова: внешняя политика, Новый Узбекистан, новая стратегия, демократия, политические взгляды, международные отношения, сотрудничество, Центральная Азия, экономика.

Current foreign policy and diplomatic strategy of Uzbekistan

Khabibullo Sadibakosev,

*Doctoral Researcher World Economy and
Diplomacy University*

Abstract: Uzbekistan, as an equal subject of international relations, pursues an active foreign policy at the regional and global levels and develops mutually beneficial relations with foreign partners. This article analyzes Uzbekistan's new strategy and its political position.

Keywords: foreign policy, New Uzbekistan, new strategy, democracy, political views, international relations, cooperation, Central Asia, economy.

Қисқа давр ичида Ўзбекистон халқи мамлакатимизнинг жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллашига асос бўлувчи улкан ютуқларни қўлга киритди. Шунга монанд равишда, давлатимиз раҳбари ташаббуси билан барча соҳалар каби ташқи сиёсатда бошланган ислохотлар ва модернизация жараёни, жумладан, қўшни мамлакатлар билан алоқаларни мустаҳкамлаш борасидаги ишлар дунё ҳамжамияти томонидан эътироф этилмоқда.

Ўзбекистон ташқи сиёсий фаолиятининг устувор йўналишлари Ҳаракатлар стратегиясида кўрсатилган вазифалар доирасида бўлиб, халқаро майдондаги алоқаларни кенгайтиришга янги ёндашувларни ишлаб чиқиш бўйича амалий қадамларда ўз аксини топмоқда.

Шу муносабат билан Франция, Афғонистон, Қозоғистон, Туркменистон, Россия, Жанубий Корея Республикаси, Япония, Германия, Ҳиндистон, Туркия, Хитой каби мамлакатлар билан кўп қиррали ҳамкорликни янада ривожлантиришга доир бир қатор дастурлар ишлаб чиқилган ва қабул қилинган [1].

Халқаро майдондаги ҳамкорлик илғор дунё тажрибасини ўрганиш, хорижий мамлакатлар билан алоқалар қўламини кенгай-

тириш орқали Ўзбекистонни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича вазифаларни ҳал қилишга ёрдам беради, бу эса, мамлакатда максимал қулай амалий ва инвестицион муҳитни шакллантиришнинг янги имкониятларини яратади. Бу борада ташқи сиёсат стратегияси хорижий мамлакатлар билан савдо-иқтисодий ҳамкорликни ривожлантириш орқали хориждан инвестиция ва илғор технологияларни жалб этиш, миллий экспорт географиясини кенгайтириш соҳасида янги қирраларни очиши зарур.

Ўзбекистоннинг амалга оширилаётган янги ташқи сиёсати халқаро ҳамжамият томонидан муносиб баҳоланмоқда. Хусусан, Россия Фанлар академияси Шарқшунослик институти катта илмий ходими Андрей Грозин ҳам ҳозирги пайтда Марказий Осиёда давлатлараро муносабатлар тизими шаклланаётганига эътибор қаратади. Унинг сўзларига қараганда, сўнгги вақтларда Тошкент турли йўналишлар бўйича юқори фаолликни намоён қилмоқда [2]. Минтақа мамлакатлари ўртасидаги муносабатларда сезиларли ўзгаришлар яққол кўзга ташланмоқда.

Фикримизча, бу омиллар мажмуи Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатдаги янги прагматик ёндашувларини ифода этиб, трансминтақавий характердаги йирик иқтисодий лойиҳаларни биргаликда илгари суришга, қўшни минтақалар билан ўзаро алоқаларни янги босқичга кўтариш учун қулай шарт-шароитлар яратилишига ҳамда минтақани кўп томонлама алоқалар тизимини шакллантириш учун фаол жалб қилишга қулай шароит яратилганини кўрсатмоқда.

Стратегик таркибий қисми Трансафғон транспорт йўлаги бўладиган трансминтақавий коммуникация тармоқларини яратиш Афғонистонни минтақалараро муносабатлар тизимида марказий ўринга қўяди ва минтақавий интеграцияни таъминлашда асосий боғловчи бўгин бўлган ушбу мамлакатнинг турли сиёсий ўйинлар туфайли бой берилган тарихий ролини тиклайди.

Афсуски, узоқ йиллик уруш Афғонистонни жуда танг аҳволга солиб қўйди. АҚШ қўшинлари олиб чиқиб кетилганидан кейин БМТ маълумотларига кўра, уйсиз қолган афғонларнинг аҳволи ёмонлаш-

моқда. Ёрдамга муҳтож аҳоли сони 20 миллионга етган ва бу рақам ҳар куни ўсишда давом этмоқда [3]. Афғон қочқинларини қабул қилиши мумкин бўлган қўшни мамлакатлар сифатида, асосан, Тожикистон, Покистон ва Эрон кўрилмоқда. Халқаро валюта фондининг ҳисоб-китобларига кўра, бу Тожикистонга 100 миллион, Эронга 300 миллион ва Покистонга 500 миллион долларга тушиши мумкин [4]. Шунингдек, қочқинларни қабул қилишда Марказий Осиё мамлакатлари асосий номзодлар сифатида кўрилаётган бўлса-да, уларнинг аксарияти бунга рўйихушлик кўрсатгани йўқ.

Хулоса қиладиган бўлсак, Афғонистоннинг иқтисодий тикланиши ҳақида гапиришга ҳали анча эрта. Бунинг асосли омиллари юқорида санаб ўтилди. Бизнингча, гуманитар инқирознинг кучайиши оқибатида қочқинлар сонининг ортиб бориши эса, қўшни мамлакатларга салбий таъсир кўрсатади ва босимни кучайтиради. Ушбу ҳолатни бартараф этишда, албатта, Ўзбекистоннинг роли ва ўрни беқиёсдир. Афғонистон ҳукумати билан доимий алоқада бўлиш ва муносабатларни ривожлантириб бориш эвазига келгусида Ўзбекистон ўз манфаатларини ҳимоя қилган ҳолда ва халқимизнинг орзусини рўёбга чиқариш, яъни "кўприк" вазифасини ўтайдиган Афғонистон орқали денгизга чиқиш имкониятига эга бўлади. Фикримизча, бунинг учун ҳозирги таҳликали пайтда Афғонистоннинг амалдаги ҳукумати билан конструктив алоқаларни ривожлантириш устувор вазифадир.

Ўзбекистоннинг ташқи сиёсат соҳасидаги муҳим устувор йўналиши дунёнинг етакчи давлатлари ва халқаро ташкилотлари билан стратегик шериклик ва ҳамкорликнинг мувозанатлашган тизимини шакллантиришдан иборат. Бундай ёндашув иқтисодиётни модернизациялаш, барқарорлик ва хавфсизликни қўллаб-қувватлаш, Марказий Осиёда ҳамкорлик учун қулай шарт-шароитларни яратиш вазифаларининг самарали ҳал қилинишини таъминлашга қаратилган.

Қўшни давлатлар билан муносабатларда Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан асос солинган ва 2019 йил

29 ноябрь куни Тошкентда ўтказилган Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг иккинчи маслаҳат учрашуви муҳим аҳамиятга эга бўлди. Мазкур учрашувда Марказий Осиё давлатлари раҳбарлари, мунтазам равишда, маслаҳат учрашувларини "минтақадаги ҳамкорликнинг долзарб масалаларини ва умумий муаммоларни ҳал қилишда конструктив ва очиқ муҳокама қилиш учун музокаралар майдони сифатида" ташкил этишга келишиб олдилар. Ушбу Саммит, авваламбор, давлатимиз раҳбарининг шахсан қўшган ҳиссаси туфайли дўстлик, яхши қўшничилик, кенг қамровли ҳамкорлик, ўзаро ҳурмат ва ишонч муҳитини мустаҳкамлашда муҳим аҳамиятга эга бўлди [5]. Ушбу тадбирлар қаторида бирмунча аввал ўтказилган ва 30 мамлакатдан 100 дан ортиқ сиёсатшунос ҳамда расмийлар иштирок этган "Марказий Осиёда ўзаро муштараклик: таҳдидлар ва янги имкониятлар" мавзuidaги халқаро конференцияни ҳам кўрсатиб ўтиш мумкин [6].

Марказий Осиё минтақасидаги мамлакатлар билан барча соҳаларда ўзаро дўстлик, яхши қўшничилик ва стратегик шериклик руҳидаги муносабатларни сифат ва мазмун жиҳатидан янги босқичга олиб чиқиш борасида 2020 йил давомида ташқи сиёсий ва иқтисодий фаолият бўйича давлат идоралари томонидан 23 та олий даражадаги ва 12 та юқори даражадаги ташриф ва турли тадбирлар амалга оширилди. Бу жараёнда "халқ дипломатияси" амалда жуда фаол бўлгани кузатилди. Хусусан, халқ вакиллари — олимлар ва рассомлар, маданият ва дин арбоблари, ишбилармонлар ва ёшлар, туризм ва спорт ташкилотлари, жамоат бирлашмалари ва нодавлат ташкилотлари иштирокида 90 дан ортиқ турли учрашувлар, анжуманлар, видеоконференциялар ва бошқа шу каби тадбирлар ўтказилди [7].

Ўзбекистоннинг Марказий Осиё мамлакатларига нисбатан олиб бораётган очиқ ва конструктив сиёсати нақадар тўғри эканини глобал пандемия даврида минтақа раҳбарларининг ўзаро ёрдам ва коронавирус тарқалиши оқибатларини юмшатиш бўйича амалга оширган қўшма чора-тадбирлари ҳам исботлади.

Глобал пандемия хавфига қарамай,

Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг доимий мулоқоти таъминланди ва мамлакатлар ўртасида фаол ҳамкорлик алоқалари давом эттирилди. Минтақа давлатлари коронавирус инфекцияси тарқалишининг дастлабки кунлариданоқ ўзаро ижтимоий ёрдам кўрсатишни бошладилар. Ўзбекистон томонидан Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистонга бир неча бор гуманитар ёрдам юборилди. Бунга жавобан, Қирғизистон ва Тожикистон сингари қўшниларимиз Сардоба сув омборини тиклаш учун инсонпарварлик ёрдамини кўрсатдилар. Шунингдек, 2020 йилнинг декабрь ойида Ўзбекистон қўмаги билан Қирғизистонда зарур тиббий жиҳозлар ва мебеллар билан тўлиқ жиҳозланган 200 та ўринли юқумли касалликлар шифохонаси фойдаланишга топширилди [8].

2021 йил январь ойида Ўзбекистон ва Қозоғистон ҳукуматлари АҚШ билан ҳамкорликда минтақада иқтисодий алоқаларни кенгайтиришга хизмат қилувчи лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш учун беш йил ичида камида 1 млрд. АҚШ доллариға тенг маблағларини жалб этиш мақсадида, "Марказий Осиё инвестициявий шериклиги" ташаббусини йўлга қўйдилар. "С5+1" платформаси орқали амалга оширилаётган ушбу ташаббус Марказий Осиё мамлакатлари иқтисодиётини мустаҳкамлаш ва ўсишини таъминлаш мақсадида савдо-сотиқни ошириш, комплекс ривожланишни рағбатлантириш ва кўп томонлама алоқаларни чуқурлаштириш учун барча мавжуд имкониятлардан фойдаланишга интилади [9].

Хуллас, Марказий Осиё минтақасидаги замонавий босқичдаги минтақавий жараёнларга, хусусан, минтақа давлатлари ўртасидаги ҳамкорлик ва интеграцион жараёнларга ижобий баҳо берган ҳолда, бундай ижобий муҳит, аввало, минтақа давлатлари етакчиларининг сиёсий иродаси сабабли эканлигини алоҳида таъкидлаш жоиз. Шунингдек, минтақадаги ижобий ўзгаришлар натижасида юзага келган мутлақо янги муҳит Марказий Осиёдаги минтақавий жараёнларнинг мустаҳкамланиб бораётганини ҳамда келгусида чет эл давлатлари ҳам минтақа мамлакатлари билан нафақат икки то-

монлама ҳамкорликни, балки ягона минтақавий кўп томонлама муносабатларни ривожлантиришга аҳамият беришлари мумкинлигини кўрсатмоқда.

Давлат мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, мамлакатимизнинг халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъекти сифатидаги ўрни ва ролини янада мустаҳкамлаш, ривожланган демократик давлатлар қаторига қўшилиш, Ўзбекистон атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик маконини яратиш Ўзбекистон ташқи сиёсатининг энг муҳим устувор йўналиши ҳисобланади [10]. Шавкат Мирзиёев Президент сифатидаги дастлабки кунлариданоқ энг яқин қўшнилар билан конструктив ва ўзаро манфаатли алоқалар ўрнатиш, минтақавий хавфсизлик ва барқарорликни мустаҳкамлашни Ўзбекистон ташқи сиёсатининг асосий устувор йўналиши сифатида белгилаб берди. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, "хорижий давлатлар, биринчи навбатда, қўшни давлатлар билан яқин ҳамкорлик ўзаро ишонч ва манфаатларни ҳисобга олиш таъминлари асосида амалга оширилади" [11].

Марказий Осиёнинг устувор йўналиш сифатида танланиши Ўзбекистоннинг энг яқин қўшнилари билан яхши қўшничилик ва ўзаро манфаатли муносабатлар ўрнатишга бўлган табиий, самимий истагидир. Ўзбекистон Марказий Осиё давлатлари билан истисносиз барча масалаларда оқилона муроасага тайёр [12].

Замонавий минтақавий сиёсатни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда "Марказий Осиё: ягона ўтмиш ва умумий келажак, барқарор ривожланиш ва ҳамкорлик йўлидаги ҳамкорлик" халқаро конференцияси стратегик роль ўйнади.

"Ўзаро фаровонлик" мавзuida 2017 йил 10-11 ноябрь кунлари Самарқанд шаҳрида бўлиб ўтган конференциядан кўзланган мақсад Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш, минтақавий ҳамкорликни ривожлантиришнинг долзарб масалаларини муҳокама қилишдан иборат эди. Ўзбекистон Президенти ўз нутқида: "...минтақа келажagini Марказий Осиёнинг ҳар бир давлати шакллантиради. Унинг барқарор ривожланишининг мустаҳкам пойдевори ва кафолати сифатида биргаликда

ҳамкорликка эришиш ва интилишдир. Асосий мақсад — биргаликдаги саъй-ҳаракатлар билан Марказий Осиёни барқарор иқтисодий ривожланган минтақага айлантириш", деди давлатимиз раҳбари. "Можаролар потенциалини келтириб чиқарадиган сабабларни бартараф этиш керак. Биз чегаралар, сувдан фойдаланиш, транспорт ва савдо билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилишда оқилона муросаларни қидирмоқдамиз" [13], деб таъкидлаб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти таъкидлаганидек, "минтақа хавфсизлиги ва барқарорлигини таъминлаш учун амалий ҳамкорликни чуқурлаштиришимиз зарур". Шу ўринда таъкидлаш жоизки, биринчидан, барча давлатлар терроризм, диний экстремизм, трансмиллий жиноятлар ва гиёҳванд моддалар савдоси таҳдидларига бирдек дуч келишмоқда. Бу муаммоларга самарали жавоб фақат биргаликда ҳаракат қилиш орқали эришилиши мумкин.

Иккинчидан, бугунги кунда тараққиёт барқарорлиги истиқболлари Афғонистондаги тинчлик билан узвий боғлиқ. Ўзбекистон бундан кейин ҳам мамлакат иқтисодиётини тиклаш, транспорт-иқтисодий инфратузилма ва кадрларни ривожлантиришда иштирок этади.

Учинчидан, давлат чегараларини делимитация ва демаркация қилиш жараёнини тез ва самарали якунлаш ҳам зарур. Чегара муаммоларини ҳал этиш орқали мамлакатлар ўртасидаги савдо-иқтисодий ва маданий-гуманитар ҳамкорликни кенгайтириш зарурдир. Ўзаро манфаатларни ҳисобга олган ҳолда оқилона муроасага келиш ва эквивалент алмашинув асосида ушбу муҳим муаммони ҳал қилиш мумкин бўлади.

Тўртинчидан, бу вазифаларни амалга оширишга Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг мунтазам маслаҳатлашув учрашувларини ташкил этиш ёрдам бериши мумкин. Бизнинг фикримизча, бугунги кунда минтақада минтақавий муаммоларни ҳал қилиш йўллари биргаликда излаш зарур.

Президент Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек: "гап Марказий Осиёда янги халқаро ташкилот ёки ўзининг низоми ва давлатдан юқори органига эга бирон-бир интеграцион тузилма яратиш ҳақида кетаёт-

гани йўқ. Унинг фаолияти фақат минтақавий ривожланишнинг асосий масалалари бўйича "соатларни синхронлаштириш"га йўналтирилмоқда".

Бешинчидан, ушбу воқеадан сўнг БМТ Бош Ассамблеясига Марказий Осиё минтақасида тинчлик, хавфсизлик ва барқарор иқтисодий тараққиётни таъминлаш мақсадида минтақавий ва халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш бўйича махсус резолюция қабул қилиш бўйича мурожаат қилиш муҳим аҳамиятга эга.

Олтинчидан, объектив қийинчиликларга қарамай, минтақа давлатларининг миллий ривожланиш истиқболларини минтақавий устуворликлар билан уйғунлаштиришни таъминлаш зарур, бу эса чинакам барқарор ва фаровон Марказий Осиёни барпо этишга ёрдам беради.

Минтақавий жараёнларга ана шундай реал ёндашув туфайли, биринчидан, Марказий Осиё минтақаси мамлакат ташқи сиёсатининг устувор йўналишларидан бири эканлигидан келиб чиқиб, Ўзбекистон қўшни давлатлар билан бир неча ўн йиллар давомида кучайиб бораётган барча масалаларда минтақавий кескинликлар бўйича ҳамкорлик қилиб бормоқда. Бугунги кунда бу жараёнлар нафақат минтақага, балки жаҳон сиёсатига ҳам ижобий таъсир кўрсатмоқда;

иккинчидан, муаммоларни муҳокама қилиш, бутун минтақа учун кун тартибда белгиланган қўшма лойиҳаларни ишлаб чиқиш учун реал имконият пайдо бўлади;

учинчидан, бугунги кунда қўшни давлатлар билан яқинлашиш жадал суръатларда ривожланмоқда. Ўзбекистонда давлат чегараларини тартибга солиш бўйича илғор қарор қабул қилиниши ва амалга оширилишига эришилди. Ўзбекистон, Қозоғистон ва Туркменистон 2017 йилнинг ноябрь ойида Самарқанд шаҳрида бўлиб ўтган Марказий Осиё бўйича Олий даражадаги халқаро конференция доирасида Давлат чегараларининг туташган ҳудуди тўғрисидаги битимни имзолашгани бунга яққол мисол бўла олади [14];

тўртинчидан, Ўзбекистон-Қирғизистон Давлат чегараси тўғрисидаги шартнома ва Ўзбекистон-Тожикистон Давлат чегарасининг алоҳида участкалари тўғрисидаги

шартнома, шунингдек, Ўзбекистон, Қозоғистон ва Туркменистон ўртасидаги туташ пункт тўғрисидаги шартноманинг имзоланиши ва реал ҳаётга татбиқ этилиши муҳим тарихий воқеа бўлди [15];

бешинчидан, Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг навбатдаги маслаҳат учрашувлари бошланди. Ушбу учрашувлар минтақавий муаммоларни муҳокама қилиш ва ҳаракат қилиш, ўзаро мақбул ечимларни ишлаб чиқиш учун юқори даражадаги иштирокчилар учун ўзига хос доимий платформадир;

Марказий Осиё давлатларининг давлатлараро муносабатларига ўзаро эътибор ва манфаатларни ҳурмат қилиш, ўзаро очиқлик ва сиёсий ишонч каби хусусиятлар хос бўлди.

Кейинги йилларда Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатида минтақавий ҳамкорлик масалаларида мамлакатнинг миллий манфаатларидан, умуман, минтақавий манфаатларидан келиб чиққан ҳолда тизимли ижобий ўзгаришлар рўй берди. 2016 йилнинг иккинчи ярмидан бошлаб Ўзбекистон Республикаси қўшни давлатлар билан янада очиқ сиёсат юритиб, қўшни давлатлар билан сиёсий, иқтисодий, транспорт-коммуникация ва бошқа соҳаларда алоқаларни йўлга қўймоқда. Минтақавий ва жаҳоннинг илғор давлатлари, жумладан, Россия, Хитой, АҚШ ва Европа Иттифоқининг бошқа мамлакатлари ва Осиё қитъаси билан ҳамкорлик фаоллашди.

Очиқ ва прагматик ташқи сиёсат кун тартибига қўйилган мураккаб минтақавий масалалар бўйича қарорлар қабул қилишда дипломатик ва бағрикенглик билан муроасага эришишга ёрдам беради.

Ўзбекистондаги ташқи сиёсатдаги ўзгаришлар Марказий Осиё мамлакатлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни кучайтириш катализаторига айланди: яқин келажакда Марказий Осиё давлатларининг умумий анъаналари, маданияти, дини ва тарихи минтақада ижобий ўзгаришларга хизмат қилади. Минтақа давлатларининг суверенитетига оғир юк бўлмайдиган барқарор тараққиётни таъминлашга қаратилган ўзаро ҳамкорликка йўл яқин иқтисодий алоқалар ва муносабатлар, манфаатларнинг ўзаро боғлиқлиги, тараққиётдан ўзаро ман-

фаатдорликдан ўтади. Айнан иқтисодий тўлдирувчилик ва ўзаро боғлиқлик муросаларни топишга, можаролардан қочишга имкон берди.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган шу каби ислохот ва бунёдкорлик ишлари хорижий оммавий ахборот воситалари эътиборини ҳам ўзига жалб қилмоқда. Жумладан, "Ўзбекистон ўз йўлини аниқ биладиган, ўзгаришлар йўналишларини аниқ белгилаб олган мамлакат" ("Newsweek", АҚШ) [16]; "Ўзбекистон иқтисодий тараққиётнинг янги асрига қадам қўймоқда" ("Germany Trade & Invest", Германия); "Ўзбекистонда амалга оширилаётган ўзгаришларнинг жадаллиги ҳайратга солади" ("El Mundo Financiero.com", Испания) сингари баҳоларни кузатиш мумкин.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, чет эл журналистлари томонидан Ўзбекистонга ҳатто "Осиёнинг янги йўлбарси" деган таъриф ҳам берилмоқда [17], Осиё журналистлари ассоциацияси (ОЖА) эса, 2018 йилда юртимиздаги ана шу илҳомбахш ўзгаришларнинг ташаббускори — Президент Шавкат Мирзиёевни "йил одами" деб эълон қилди [18]. Бундан ташқари, 2021 йилда Ўзбекистон биринчи марта дунёнинг энг яхши мамлакатлари рейтингига киритилди. Рейтингда Ўзбекистон 78 та мамлакат орасида 73-ўринни эгаллаган. Мазкур маълумот АҚШнинг "U.S. News & World Report" журналича эълон қилинган [19].

Ўзбекистон Учинчи Ренессанс арафасида турибди. Мамлакатимизда Шарқ ва Ғарбда тарихда кечган Ренессансга туртки берган омиллар мужассам, Уйғониш маданиятининг характерли белгилари мавжуд. Хусусан:

- "Ренессанс" сўзининг маъноси "қайта уйғониш" экан, мамлакатимизда ўтмишдаги идеалларни тиклаш ва ривожлантиришга қаратилган ишлар фаол олиб борилмоқда;

- турли илмлар, маънавий қадриятлар, маърифатнинг ижтимоий тараққиётнинг муҳим мезонлари эканлиги эътироф этилган;

- одоб-ахлоқ, этика, мулоқот мадания-

тига ҳурмат инсон тарбиясининг асосий мақсадига айланган;

- билим ва маърифат инсоннинг муҳим вазифаси эканлигига ишонч жамият онгидан мустаҳкам ўрин олган;

- давлат томонидан илм-фанга алоҳида эътибор ва ҳомийлик кўрсатилмоқда.

Мухтасар қилиб айтганда, минтақада янги сиёсий иқлимни яратиш, Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг навбатдаги консультатив учрашувини ўтказиш ва келишилган қўшма баёнотнинг қабул қилиниши минтақавий ҳамкорлик стратегик аҳамиятга эга эканини, Марказий Осиё халқлари ва мамлакатларининг яқинлашуви эса, реал ҳақиқатга айланганини кўрсатади. Ўзбекистоннинг энг яқин қўшниларига нисбатан очиқ ва дўстона сиёсати туфайли Марказий Осиёда соғлом ва ишончли муҳит яратилган.

Хулоса ўрнида таъкидлаш мумкинки, мустақиллигимизнинг 30 йили давомида халқимиз ўз бошидан ўтказган машаққатли ва синовли даврларда, айниқса, сўнгги беш йилда амалга оширилган ишлар қўлами, эришилган ютуқлар, улкан марра ва натижалар салмоғи жуда катта. Энг муҳими, халқимизнинг дунёқараши ўзгармоқда, фуқароларнинг давлат ва жамиятни бошқариш ишларида фаоллиги ошмоқда ва бу албатта, келажакда янада салмоқли натижаларга эришиш учун кенг имкониятлар мавжудлигини англатади.

Манба ва адабиётлар

1. <https://president.uz/uz/lists/view/4547>
2. <https://cabar.asia/ru/andrej-grozin-uzbekistan-spyashhaya-regionalnaya-derzhava>
3. <https://news.un.org/ru/story/2021/10/1411662>
4. <https://www.bbc.com/news/business-58950560>
5. Томсон К., Туркстра А. Ўзбекистонда Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг иккинчи Маслаҳат учрашуви бўлиб ўтди. / Ўзбекистон Ахборот Агентлиги (ЎЗА). 04.12.2019. <https://uza.uz/uz/posts/o'zbekistondamarkaziy-osiye-davlatlari-rabbarlarining-ikkinch-04-12-2019>
6. Марказий Осиёда муштарак жиҳатлар, таҳдидлар ва янги имкониятлар. Ўзбе-

кистон Ахборот агентлиги. 15.02.2019. <http://uza.uz/uz/society/markaziy-osiya-tushtarak-zhi-atlar-ta-didlar-va-yangi-imko-15-02-2019>

7. Туляков Э., Хакимов Ф. Марказий Осиё давлатлари билан дўстона ҳамкорлик — Ўзбекистон ташқи сиёсий фаолиятининг устувор йўналиши // "Тараққиёт стратегияси" маркази. 3 Абр. 2021. <https://strategy.uz/index.php?news=1278>

8. Қирғизистонда Ўзбекистон барпо қилган юқумли касалликлар шифохонаси очилди // SPUTNIK news ахборот агентлиги. 24.12.2020. <https://sputniknews-uz.com/20201224/irizistonda-zbekiston-barpo-ilgan-yuimlikasalliklar-shifokhonasi-ochildi-15665778.html>

9. Инвестициявий шериклик тўғрисида Ўзбекистон, АҚШ ва Қозоғистон қўшма баёноти. / Ўзбекистон Ахборот Агентлиги (ЎЗА). 09.01.2021. https://uza.uz/uz/posts/investitsiyaviy-sheriklik-togrisida-ozbekiston-aqsh-va-qozogiston-qoshma-bayonoti_233385

10. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" № УП-4947 от 07.02.2017 г. [Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the strategy for further development of the Republic of Uzbekistan"]

11. Выступление Ш.М. Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса 14.12.2016 г. [Speech by Sh. Mirziyoyev at the inauguration of the President of the Republic of Uzbekistan at a joint meeting of the chambers of the Oliy Majlis on 12/14/2016.]

12. Центральная Азия — главный приоритет внешней политики Узбекистана. // <http://www.jahonnews.uz/ru/aktualno/124/37640/11.08.2017>. [See.: Central Asia is the main priority of foreign policy of Uzbekistan.]

13. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на междуна-

родной конференции "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания" в г. Самарканд 11.11.2017 г. [Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev at the international conference "Central Asia: one past and a common future, cooperation for sustainable development and mutual prosperity" in Samarkand 11.11.2017].

14. "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания" / xmnnp://www.ниси.кз/111-новости-ниси-наглавную/434-центральная-азия-одно-прошлое-и-общее-будущее-сотрудничество-радиустойчивого-развития-и-взаимного-процветания.xtmml [See.: "Central Asia: one past and a common future, cooperation for sustainable development and mutual prosperity" in Samarkand 11.11.2017]

15. Из выступления Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на международной конференции "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания" в г. Самарканд 11.11.2017 г. [See.: Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev at the international conference "Central Asia: one past and a common future, cooperation for sustainable development and mutual prosperity" in Samarkand 11.11.2017].

16. <https://www.newsweek.com/search/site/?q=Uzbekistan>

17. <https://www.spot.uz/ru/2021/04/05/tiger/>

18. <https://sputniknews-uz.com/20181221/Shavkat-Mirzиеv-Osida-yil-odami-deb-elon-ilindi-10314142.html>

19. <https://www.usnews.com/news/best-countries/uzbekistan>

Азер АДЫГЕЗАЛОВ,
PhD (по историческим наукам),
старший преподаватель Университета журналистики и
массовых коммуникаций Узбекистана

К ВОПРОСУ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ УЗБЕКИСТАНА И АЗЕРБАЙДЖАНА В РАМКАХ ПРОЕКТА ТРАСЕКА

Аннотация: в данной статье дана краткая информация о зарождении и развитии ТРАСЕКА, Евразийского коридора, а также о роли и значении экономических и культурных связей между странами, расположенными вдоль Великого Шелкового пути. В рамках этого проекта особое место отводится сотрудничеству Азербайджана и Узбекистана. Благодаря участию двух стран в реабилитации дорог Великого Шелкового пути в республиках ведется работа по реконструкции автомобильных и железных дорог и других транспортных коммуникаций, а также их инфраструктуры. В статье также приведены примеры эффективного и успешного сотрудничества двух стран.

Ключевые слова: Азербайджан, Узбекистан, Кавказ, Центральная Азия, Великий Шелковый путь, Восток, Запад, цивилизация, ТРАСЕКА.

**Ўзбекистон ва Озарбайжон ўртасидаги
ТРАСЭКА
лойиҳасига оид ҳамкорлик масалалари**

Азер Адигезалов,
PhD (тарих фанлари бўйича),
Ўзбекистон журналистика ва оммавий
коммуникациялар университети
катта ўқитувчиси

Аннотация: ушбу мақолада ТРАСЭКА, Евроосиё коридорининг келиб чиқиши ва ривожланиши, шунингдек, Буюк Инак йўли бўйида жойлашган мамлакатлар ўртасидаги иқтисодий ва маданий алоқаларнинг ўрни ва аҳамияти ҳақида қисқача маълумот берилган. Мазкур лойиҳа доирасида Озарбай-

жон ва Ўзбекистон ўртасидаги ҳамкорликка алоҳида ўрин берилган. Икки давлатнинг Буюк Инак йўлини қайта тиклашдаги иштироки туфайли республикаларда автомобиль ва темир йўл ва бошқа транспорт коммуникацияларини, шунингдек, уларнинг инфратузилмасини реконструкция қилиш ишлари олиб борилмоқда. Мақолада икки давлат ўртасидаги самарали ва муваффақиятли ҳамкорлик мисоллари ҳақида ҳам сўз боради.

Калит сўзлар: Озарбайжон, Ўзбекистон, Кавказ, Марказий Осиё, Буюк Инак йўли, Шарқ, Фарб, цивилизация, ТРАСЭКА.

**On the question of cooperation between
Uzbekistan and Azerbaijan in the framework
of the TRACECA project**

Azer Adigezalov,
PhD (in historical sciences),
Senior lecturer of the University of Journalism
and Mass Communications of Uzbekistan

Abstract: this article gives brief information about the origin and development of TRACECA, corridor of Eurasia, as well as the role and importance of economic and cultural relationship among countries which are situated along the Great Silk Road. Within the framework of this project a special place is given to the cooperation of Azerbaijan and Uzbekistan. Due to the participation of the two countries to roads' rehabilitation of the Great Silk Road, the work on reconstruction of motor and railway roads and other traffic communications, and also of their infrastructure is held in the republics. The article also includes the examples of efficient and successful cooperation between the two countries.

Keywords: *Azerbaijan, Uzbekistan, Caucasus, Central Asia, Great Silk Road, the East, the West, civilization, TRACECA.*

Как известно, в 1991 году, после распада СССР, Европейский Союз подготовил новую, специальную программу ТАСИС по осуществлению демократических реформ в независимых государствах, созданию инфраструктур рыночной экономики, развитию межгосударственной торговли, транспорта, сети таможенно-пропускных пунктов. В рамках именно этой программы в 1993 году в Брюсселе, по инициативе Европейского Союза, был выдвинут проект "Транскавказский транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия" (ТРАСЕКА) [2, 601].

В мае 1993 года ТРАСЕКА была создана при участии 8 стран — Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Позже, в период с 1996 по 1998 год, к проекту присоединились Украина, Монголия и Молдавия. В 2000 году присоединились Турция, Румыния и Болгария. В 2009 году к проекту присоединился Иран, а Литва получила статус наблюдателя в межправительственной комиссии.

ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия) — существенная программа маршрута по вектору Запад-Восток, с охватом Черного и Каспийского морей и выходом в Южный Кавказ и Центральную Азию, финансируемую Евросоюзом и поддерживаемую международными структурами. Используя маршруты ТРАСЕКА, страны Центрально-азиатского и Южно-кавказского регионов получили возможность выхода на европейский рынок, где в конечной фазе состыковывались с Транс-европейскими сетями (TENs).

Основной задачей Транспортного коридора является транзит каспийских и прикаспийских энергоресурсов на европейские рынки. Каждый год Евросоюз вкладывает в ТРАСЕКА 9-11 млн. евро. Выгодное местоположение коридора между европейскими потребителями и азиатскими производителями, а также его 2-х кратная краткость, по сравнению с Трансокеанскими

маршрутами, делают ТРАСЕКА довольно привлекательным коридором.

Основными целями проекта являются: создание альтернативы российской Транссибирской магистрали; присоединение региона к европейским транспортным сетям; поддержка независимости новых государств СНГ [3]; укрепление сотрудничества между республиками в вопросах развития торговли в регионе; содействие развитию коридора Центральная Азия - Транс Кавказ - Европа; определение проблем и недостатков в системах торговли и транспорта в регионе; определение в рамках содержания и сроков реализации программы технического содействия, финансируемой Европейским Союзом [4, 4].

Проект ТРАСЕКА предусматривал создание системной совокупности железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных магистралей, которые соединяли бы кратчайшим образом два конечных пункта - станцию Дружба на казахстанско-китайской границе и грузинский порт Батуми двумя параллельными коридорами: Шымкент-Ташкент-Самарканд-Байрам-Али-Ашгабад-Туркменбаши-Баку и Шымкент-Актюбинск-Макад-Актау-Баку [5, 187].

Сегодня этот транспортный маршрут включает в себя паромные переправы между портами западного побережья Черного моря и Грузии, модернизированную Закавказскую железную дорогу и параллельные ей автомобильные дороги, паромные переправы Баку-Туркменбаши и Баку-Актау с восемью паромными, модернизированными Среднеазиатскую железную дорогу Туркменбаши-Ашгабад-Ташкент-Алматы-китайская граница и дорогу Актау — Центральный Казахстан — Китайская граница, Актау — Северный Казахстан — Россия, а также автомобильные дороги широтного направления [6].

К настоящему моменту ТРАСЕКА имеет 64 завершенных и 6 текущих проектов по техническому содействию, в каждый из которых вовлечено, минимум, 10 стран-участниц.

Международные проекты развития транспортных коридоров:

1) Проект ТРАСЕКА по Безопасности дорожного транспорта II (автомобильные дороги).

2) Транспортный диалог и взаимодействие сетей II (мультимодальные перевозки).

3) Морская защита и безопасность II.

4) Проект по гражданской авиации II.

5) Проект по Безопасности гражданской авиации / ЕААБ.

6) Региональный проект ТРАСЕКА - LOGMOS — Логистические процессы и морские магистрали II (мультимодальные перевозки) [7, 18].

Список завершенных проектов включает в себя проекты технической помощи, касающиеся развития всех видов перевозок, обучения сотрудников отраслевых ведомств, разработки различных ТЭО, содержания, реабилитации и строительства дорог, внедрения систем управления и изменения национальных законодательств.

Главным достижением ТРАСЕКА является Основное многостороннее соглашение о международном транспорте по развитию коридора "Европа-Кавказ-Азия" (ОМС), которое в 1998 году было подписано в Баку. Помимо ОМС, государства, участвующие в ТРАСЕКА, приняли также ряд протоколов и технических приложений, представляющих собой изменения и дополнения к данному соглашению. Среди них можно отметить утвержденный на II ежегодном заседании в Ташкенте Протокол о внесении изменений в ОМС, включая следующие положения: о железнодорожной накладной, о применении нулевой ставки НДС на железнодорожные услуги и неприменении таможенных депозитов, о банковском обеспечении, о политике страхования финансовых рисков и обеспечении транзита товаров железнодорожным транспортом.

Важным мероприятием в развитии транспортных коридоров является создание в феврале 2014 года Координационного комитета по развитию Транскаспийского международного транспортного маршрута при участии железнодорожных и портовых администраций и судоходных компаний Казахстана, Азербайджана, Грузии и Турции. Его цель — повышение привлекательности маршрута за счет взаимодействия сторон в устранении физических и нефизических барьеров и проведении согласованной конкурентоспособной тарифной политики [8, 38].

Одним из ключевых этапов восстановления трансконтинентального маршрута явились подписанные в мае 1996 года Серахский Договор и Соглашение между Азербайджанской Республикой, Грузией, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о формировании коммуникационного Транскавказского коридора.

Серьезным достижением в развитии международных транспортных коридоров стало введение в действие 12 мая 1996 года при активном участии Узбекистана железнодорожной магистрали Теджен-Серахс-Мешхед, протяженностью 320 км, которая открыла новый трансазиатский коридор для выхода республик Центрально-азиатского региона на мировой рынок через Иран и Турцию. В том же году в Серахсе руководители Узбекистана, Азербайджана, Грузии и Туркменистана подписали "Договор о координации деятельности железнодорожного транспорта" и "Соглашение о сотрудничестве в области регулирования транзитных перевозок между странами-участниками" [9].

Преимущество ТРАСЕКА для Узбекистана отражается в следующем:

- экономия (только на экспорте хлопка экономия республики достигает до 20 млн. долларов США ежегодно);

- краткость маршрута (длина маршрута коридора Европа-Кавказ-Азия до портов Черного моря на 1,5 тысячи километров короче северных аналогов);

- выгодность транспортировки (по сравнению с Трансибирской магистралью, проходящей по территории России, перевозка 1 тонны груза по ТРАСЕКА обходится дешевле на 14-18 долларов США).

Важность данного маршрута для Узбекистана подтверждается и тем фактом, что наша страна имеет три склада, объемом 30 тысяч тонн в порту Потти.

ТРАСЕКА, на сегодняшний день, это перспективный путь для выхода Узбекистана к морским портам по направлению Ташкент-Чарджоу-Туркменбаши-Баку-Поти (Батуми), а также успевших стать традиционными автомобильными и железнодорожными маршрутами, связывающими-

ми государства Центральной Азии и Южного Кавказа с Европой.

Автомобильная дорога в рамках этого пути проходит по территориям: Азербайджана — 801 км; Грузии — 464 км; Узбекистана — 662 км; Туркменистана — 1212 км. Данная автомобильная траектория оснащена трехуровневыми техническими категориями, способствующими высокому пропуску транзитного передвижения.

Железнодорожная часть Транскавказского коридора составляет 3076 км, пересекая: Азербайджанскую Республику (Баку-Буюк Касек) — 511 км; Грузию (Буюк Касек-Порт Потти) — 363 км; Республику Узбекистан (Чингильды-Фараб) — 761 км; Туркменистан (Фараб-Туркменбаши) — 1141 км. Данная железная артерия является технически укомплектованной и частью электрифицированной, с пропускной мощностью до 40 пар поездов в сутки [10].

Кроме развития двух основных направлений, автомобильных и железнодорожных перевозок, оказывается и техническое содействие в развитии морских транспортировок. В рамках реализации проектов по усовершенствованию терминалов в портах Ильичевск, Потти, Батуми, Туркменбаши, Баку и Актау начала функционировать стабильная железнодорожно-паромная связь Варна-Ильичевск-Потти-Батуми и Баку-Актау. Порты оснащены современным погрузочно-разгрузочным оборудованием, включающим и обслуживание контейнерных грузов.

На Каспии одним из важнейших транспортных узлов на маршруте Европа - Кавказ - Азия является Бакинский международный морской порт. Он имеет несколько механизированных причалов, которые специализированы на обработке сухогрузных и наливных судов, а также на обработке паромов и большегрузных контейнеров. За счет гранта порт приобрел современное погрузочно-разгрузочное оборудование на сумму 2 млн. долларов [5, 235], в результате чего сдан в эксплуатацию нефтеразгрузочный порт, позволяющий разгрузку-погрузку 10 млн. нефтепродуктов в год. Кроме того, ведутся работы по переустройству на паромном терминале Бакинского международного торгового порта.

Если в 1996 году объем перевезенных по Транскавказскому коридору узбекских экспортно-импортных грузов составил почти 140 тыс. тонн, а в 1997 году - 285 тыс. тонн, то только за восемь месяцев 1998 года он превысил 240 тыс. тонн. С начала функционирования маршрута только в рамках сотрудничества с Узбекистаном по экспортно-импортным операциям перевезено 660 тыс. тонн жизненно важных грузов на сумму около 470 млн. долларов США [11, 172]. Главными транзитными грузами являются нефтепродукты и хлопок.

Азербайджан и Узбекистан считают важным фактором вопросы более эффективной эксплуатации Транскавказского коридора в рамках проекта ТРАСЕКА, маршрута Европа-Кавказ-Азия для роста торгового оборота между двумя странами [2, 737].

Однако из всех видов транспорта особое место для государств Южно-кавказского региона и Центральной Азии занимают трубопроводы, главной задачей которых является доставка энергоносителей через Каспийское и Черное моря в Европу. На сегодняшний день за большие запасы нефти и газа Туркменистану пророчат судьбу Кувейта, Азербайджан и Казахстан причисляют к числу стран с большими перспективами, а Узбекистан — еще долгое время сможет обеспечить себе энергетическую независимость [5, 159].

Трубопроводы в Каспийском регионе - это мощный инструмент геополитики. Первым по Южно-кавказскому коридору проложили нефтепровод Баку-Супса. 17 апреля 1999 года, при участии Президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева, президента Грузии Эдуарда Шеварднадзе и президента Украины Леонида Кучмы прошла церемония ввода в эксплуатацию нефтепровода Баку-Супса и терминала Супса, расположенного на Черноморском побережье Грузии. Через порт Супса начался экспорт азербайджанской нефти, добытой с месторождения "Чыраг" на мировые рынки [12]. Общая протяженность нефтепровода - 850 км, пропускная способность — 5 миллионов тонн в год [13, 228].

Проект трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан начал осуществляться после под-

писания 29 октября 1998 в Анкаре декларации. Ее подписали президент Азербайджана Гейдар Алиев, президент Грузии Эдуард Шеварднадзе, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, президент Турции Сулейман Демирель и президент Узбекистана Ислам Каримов в присутствии министра энергетики США Билла Ричардсона [14, 106]. Протяженность трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан составляет 1768 километров. Нефтепровод проходит по территории трех стран – Азербайджана (443 км), Грузии (249 км) и Турции (1076 км). Пропускная способность составляет 1,2 млн. баррелей нефти в сутки. Официальное торжественное открытие всего нефтепровода прошло 13 июля 2006 в Джейхане. Всего с момента ввода нефтепровода в эксплуатацию 4 июня 2006 года и по состоянию на конец июня 2013 года в порту Джейхан было загружено 2227 танкеров, т.е. по БТД на мировые рынки доставлено 229 млн. тонн нефти. В настоящее время по нефтепроводу БТД прокачивается нефть с блока месторождений "Азери-Чираг-Гюнешли" и конденсат с месторождения "Шах-Дениз" [15].

Значительное место в транспортировке энергоресурсов отводится и газу. Южно-кавказский газопровод, или по-другому Газопровод Баку – Тбилиси – Эрзурум (БТЭ), был официально открыт 25 марта 2007 года. Диаметр трубопровода – 42 дюйма, протяженность составляет 970 км (442 км в Азербайджане, 248 км в Грузии и 280 км от грузино-турецкой границы до Эрзурума). По Южно-кавказскому газопроводу прокачивается газ, добываемый в рамках первой фазы проекта "Шах-Дениз" [8,72-73].

Узбекистан также принимает участие в отправке своих энергоресурсов в страны Европы по нефтепроводу БТД и БТЭ, ис-

пользуя при этом порты Казахстана и Туркменистана, а оттуда товары поступают в Азербайджан, а затем в Европу через Турецкую Республику. Для перевозки грузов из Азербайджанской Республики в Узбекистан товары отправляются из порта Баку в порт Туркменбаши, откуда следуют через Туркменистан по железной или автомобильной дороге, далее попадают в Узбекистан. Существует и альтернативный путь через казахский порт Актау, откуда товары по суше доставляются в Узбекистан.

Кроме нефти и газа, перевозятся также различное оборудование, промышленная и пищевая продукция. Транспортный коридор способствует развитию выгодных тарифных условий для переброски гуманитарной помощи в Афганистан, а также содействует контейнерным перевозкам по маршруту Потти-Баку-Актау-Алматы с дальнейшим их продвижением до Китая.

Однако при всей важности и интенсивности Транскавказского маршрута на момент 2008 года данный маршрут немного уступал другим альтернативным коридорам – Трансроссийскому и Транстурецкому (Иранский) маршрутам.

Критериями сравнения послужили время, стоимость, надежность, безопасность (сохранность) груза, причем, чем выше значение индекса, тем менее привлекательным является данный маршрут. Как любой индекс, его значения могут быть оценены только в сравнении друг с другом.

По результатам этого исследования наилучший показатель привлекательности транспортных маршрутов получил Трансроссийский маршрут – 3414, Транстурецкий оказался на втором месте по этому индексу – 6646, на третьем месте – Транскавказский маршрут со значением индекса – 8258.

Таблица 1

Сравнение Индекса ТРАСЕКА – альтернативных маршрутов

Маршрут	Значение ИНДЕКСА	Стоимость пути	Стоимость времени	Стоимость надежности	Стоимость безопасности, сохранности
Трансросс Российский	3114	1685	6767	6373	137
Транстур Турецкий	6646	3408	7776	8839	300
Трансковк Кавказский	8258	3446	11243	10849	221

В последние годы в рамках ТРАСЕКА и в альтернативных путях сотрудничества планируются поиски новых крупномасштабных проектов. Один из них проект НЕАКМ (Новый евроазиатский континентальный мост), осуществляющийся в рамках ТРАСЕКА. Интерес к этому проекту чрезвычайно велик на всем протяжении маршрута — от Китая до Турции. Протяженность этого транспортного моста 10560 км, из которых 3900 км проходят по территории Китая, 1800 км — по предгорьям и равнинам Казахстана, 700 км — по Узбекистану, 450 — по Туркменистану, 1960 км — по Ирану и 1750 — по Турции. Присоединиться к этому проекту рассчитывают также Азербайджан, Грузия и Армения [5, 179].

НЕАКМ изначально предполагал строительство сети железнодорожных путей от прибрежного города Ляньюньган через Китай в Казахстан и Иран и далее, по туннелю под Мраморным морем (построен в 2013 году) в Турцию с целью обеспечения бесперебойного железнодорожного сообщения между Китаем и Европой. Новый евразийский континентальный мост должен был стать дополнением к Транссибирской магистрали, которая уже обеспечивает регулярную доставку грузов между Китаем и Германией. Данный же проект также включает в себя и морской участок, проходящий из Китая через Индийский океан [8, 27].

Новым этапом в становлении многогранных узбекско-азербайджанских отношений в данной сфере стало торжественное открытие железной дороги Баку-Тбилиси-Карс, состоявшееся 30 октября 2017 года в Бакинском международном морском торговом порту. В церемонии приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев, Президент Турецкой Республики Реджеп Тайип Эрдоган, премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, премьер-министр Республики Казахстан Бакытжан Сагинтаев, премьер-министр Грузии Георгий Квирикашвили, а также делегации Таджикистана и Туркменистана [16].

Из постановления Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева "О мерах по со-

вершенствованию транспортной инфраструктуры и диверсификации внешнеторговых маршрутов перевозки грузов на 2018-2022 годы" [1] становится понятно, что Узбекистан заинтересован в участии в данном транспортном проекте. Согласно Постановлению реализуются меры по осуществлению пилотных транзитных перевозок внешнеторговых грузов по железнодорожному маршруту Баку-Тбилиси-Карс [17]. Эта программа предусматривает участие Узбекистана в формировании единого транзитного коридора Азербайджан-Грузия-Турция-страны ЕС. Узбекистан также рассматривает данный коридор, как возможность выхода к портам Потти, Батуми и Черноморск, далее — в страны Ближнего Востока и Северной Африки [18].

За период после ввода в строй железной дороги Баку-Тбилиси-Карс в Бакинском международном торговом порту зафиксирован большой рост контейнерных перевозок. В январе-сентябре 2018 года в эквиваленте TEU зарегистрирована перевалка 16 940 контейнеров. Объем общих перевозок за 9 месяцев 2018 года составил 2 803,8 тыс. тонн, 86% этих грузоперевозок приходится на транзит - 2 397,5 тыс. тонн [16].

К функционированию БТК была запланирована и сдача в эксплуатацию порта Алят вблизи Баку. Так, 14 мая 2018 года состоялось открытие нового комплекса Бакинского международного морского торгового порта Алят. Здесь построены портовое операционное здание, грузовые склады и участки, пограничный пункт и пункт таможенной службы и другие здания разного назначения. Порт получает электроэнергию из двух источников - электрическая подстанция Алята и модульная электростанция Сангачала [15].

В то же время и Казахстан планирует расширить порт Актау, в котором будет построен дополнительный паромный терминал. Усовершенствование портов на Каспии приведет к еще более плодотворному сотрудничеству стран-участниц ТРАСЕКА.

Интересным видится и проект ТРАСЕКА "Шелковый ветер" (Silk Wind), направленный на расширение транзитных перевозок железнодорожными и морскими пу-

тиями по направлению: граница Китая – Казахстан – Грузия – Азербайджан – западная граница Турции. Участники проекта (Азербайджан, Грузия, Казахстан и Турция) планируют использовать скоростные маршрутные поезда в мультимодальных перевозках, ввести единый тариф на транспортировку грузов, упростить таможенные и пограничные процедуры, а также сократить время транзита и время в пути.

В рамках проекта Silk Wind протяженность и скорость перевозки на маршруте Достык/Алтынколь – Карс через порты Актау и Баку практически сократятся на 25% (с 16 до 12 дней). Проект предусматривает внедрение системы предварительного обмена информацией между таможенными службами и участниками перевозочного процесса и предполагает предоставление комплексных услуг инфраструктуры логистики. В 2013 году экспертами всех стран был разработан проект соглашения, который планируется подписать в ближайшее время [8, 66-67].

На данный момент осуществляется американская инициатива дальнейшего развития ТРАСЕКА – "Новый Шелковый путь", в дополнение к европейской инициативе ТРАСЕКА, которая впервые была озвучена в 2011 году в качестве возможного способа большей интегрированности Афганистана в регион. Проект, включает в себя традиционные подходы, такие как восстановление торговых путей и связей, реконструкцию инфраструктуры, создание новых транзитных и торговых путей "Север – Юг", соединяющих страны Центральной Азии, Афганистан, Пакистан, Индию и другие государства. Для осуществления проекта необходимы не только надежные и качественные дороги, мосты и пограничная инфраструктура, но и гармонизация национальных таможенных систем с тем, чтобы соседние государства могли устранить все правовые, формальные и неформальные барьеры и эффективно сотрудничать.

Кроме этого, интересным видится китайский проект "Новый Шелковый путь", выдвинутый в альтернативу проекту ТРА-

СЕКА, который нашел свое отражение в подходе "Один пояс – один путь", озвученный Главой КНР Си Цзиньпином в сентябре 2013 года в Казахстане. Проект относится к торговым маршрутам, пролегающим по суше из Китая через Среднюю Азию, Иран, Ирак и Турцию (через Босфор) в Северо-Западную Европу. Данный подход амбициозней нового евразийского континентального моста [8, 27].

"Один пояс – один путь" – это, в первую очередь, Евразийская транспортно-коммуникационная сеть: единая взаимосвязанная и взаимодоступная система железных дорог, автомагистралей, воздушных и морских путей, нефтегазопроводов, электрических кабелей, коммуникационных сетей. Все эти пути сообщения постепенно сформируют промышленные кластеры сопутствующих услуг. Концентрацией промышленности добивается комплексное развитие строительства, металлургии, энергетики, финансов, коммуникации, логистики, туризма и других отраслей в рамках экономического коридора. Эта коммуникационная сеть станет самым длинным экономическим коридором в мире, связывающим "двигатель мировой экономики" – Азиатско-Тихоокеанский регион и крупнейшую экономическую систему Евросоюза. Все это нацелено на создание новых перспектив развития Евразийского материка. Экономический коридор, в свою очередь, также затронет экономику Восточной, Южной и Западной Азии. Упрощение торговых инвестиций, углубление экономическо-технического сотрудничества, создание зон свободной торговли, в конце концов, приведут к образованию единого рынка Евразии, что является основным направлением и целью обеих веток (сухопутного и морского) Шелкового пути. Еще одной важной задачей проекта инициативы "Один пояс – один путь" является оптимизация региональной торговли и факторов производства, стимуляция региональной экономической интеграции, осуществление синхронного развития региональной экономики и общества. Формирование зоны свободной торговли или единого рынка Евразийского материка будет иметь большое влияние на существу-

ющую экономическую карту мира и подвигнет мир к новому политико-экономическому порядку [19, 33-34].

Таким образом, несмотря на некоторые трудности, ТРАСЕКА — это проект с великим будущим, который создаст условия не только для плодотворного сотрудничества между Азербайджанской Республикой и Республикой Узбекистан, но и для всех участников проекта. Так, если европейский и американский варианты ТРАСЕКА основаны на региональных интеграционных процессах, то китайское видение восстановления Великого Шелкового пути в рамках "Один пояс — один путь" — это перспектива охвата глобального масштаба.

Источники и литература

1. Постановление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева "О мерах по совершенствованию транспортной инфраструктуры и диверсификации внешнеторговых маршрутов перевозки грузов на 2018-2022 годы" от 2 декабря 2017 г. № ПП-3422.
2. Гасанов А. Современные международные отношения и внешняя политика Азербайджана. — Баку: "Шарк-Гарб", 2007. — 904 с.
3. <http://www.transcaspian.az>
4. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ — ТАСИС. Развитие сетей: ТРАСЕКА. Техническое задание. Тренинг для работников морского транспорта: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Туркменистан, Украина. — 24 с.
5. Мирзаев Р. Геополитика Нового Шелкового пути. Москва: "Известия", 2004. — 304 с.
6. Федотова С. ТРАСЕКА — путь к интеграции / Правда Востока. — 2004. — 27 июль.
7. Тураева М. О. Транспортная инфраструктура стран Центральной Азии в условиях современной регионализации. Доклад. — Москва: Институт экономики РАН, 2014. — 62 с.
8. Транспортные коридоры Евразии: новые пути сотрудничества. Материалы международной конференции (20 апреля 2015 г., г. Астана) / Отв. ред. Е.Т. Карин. — Астана: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2015. — 112 с.
9. <http://www.uzvt.uz/index>
10. <http://refdb.ru/look/1735317.html>
11. Каримов И. Свое будущее мы строим своими руками. Ташкент: "Узбекистан", 1999. — 382 с.
12. <http://www.azerbaijan.az>
13. Гусейнова И. Гейдар Алиев — от политического руководителя к общенациональному лидеру. — Баку: "Тахсил", 2005. — 504 с.
14. Zeyno Baran. The Baku-Tbilisi-Ceyhan Pipeline: Implications for Turkey // The Baku-Tbilisi-Ceyhan Pipeline: Oil Window to the West. - The Central Asia-Caucasus Institute, Silk Road Studies Program, 2005. — Pp. 103-118.
15. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
16. Научно-информационная библиотека Национального архивного управления Азербайджанской Республики / Бакинский рабочий. — 2017.
17. <https://kun.uz/ru/news/2018/09/08/ekskluziv-intervu-s-poslom-uzbekistana-v-azerbajdzane-serzodom-fajzievym>
18. <http://www.tashkent.mfa.gov.az/news/4/3120>
19. Ван Ивэй. Сквозной мир (Логика инициативы "Один пояс — один путь") / Ван Ивэй. — Т.: Silk Road Publishing, 2020. — 284 с.

МАҚОЛАЛАРГА ҚЎЙИЛАДИГАН ТАЛАБЛАР

«Жамият ва бошқарув» журнаliga илмий тадқиқот фаолиятининг давлат бошқарувини модернизация қилиш, жамият бошқарувининг таъсирчанлигини ошириш, кадрлар сиёсатининг самарадорлигини юксалтириш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар ёритилган мақолалар қабул қилинади.

Мақолалар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарб;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзу фундаментал ишлаб чиқилган;
- хулосалар асосланган;
- аниқ ва раvon баён этилган бўлиши лозим.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
 2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
 3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
 4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (50-60 та сўз), калит сўзлар (10-12 та сўз) (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
 5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши керак.
 6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
 7. Мақоланинг умумий ҳажми 10 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
 8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи ва лавозими, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобил телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
 9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
 10. Мақолалар таҳририятга плагиат-ҳисобот билан биргаликда тақдим этилади.
- Электрон почта манзили:** *jurnal95@dba.uz; jurnal95@mail.ru*
Телефон рақамлари: 71 232-60-77.

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.