



ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2023/4(102)

7

Ҳар йили жамғарманинг хорижда таълим олиш дастурлари бўйича вазирлик ва идоралар реал эҳтиёжлари ўрганилади. Жумладан, 2023 йил учун бакалавриат дастурига – 253 та ўрин, магистратурага – 1259 та ўрин ва докторантурага – 556 та ўрин – жами 2068 та ўринга эҳтиёжлар аниқланган эди.

93

Ўзбекистон Республикаси янгиланган Конституциясининг 1-моддасида Ўзбекистон бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат деб белгиланди.

192

Давлат бошқарувида сифат ва мазмун уйғунлигини таъминлаш, натижадорликни оширишга қаратилган ўзгаришлар сиёсий тизим барқарорлигини таъминлашга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Общество и управление / Society and Administration

2023
4 (102)

1997 йилдан нашр этилади

Тошкент – 2023

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:
Бекмуродов А.Ш.

Таҳрир хайъати:
Азизов Х.Т.
Умаров А.Ю.
Сатторов С.А.
Хамроходжаев Н.Я.
Хусанов О.Т.
Бекмуродов М.Б.
Раҳимова Д.Н.
Жалилов А.Т.
Юлдашев А.Э.
Хамидулин М.Б.
Хайитов Х.С.
Асадов Ш.Ф.
Холов А.Х.

Таҳририят:
Масъул муҳаррир:
Боймуродова Ш.Ш.

Муҳаррирлар:
Кабулова Д.Б.
Абдуллаева Г.Л.
Раҳимов Д.Ф. (инг.)

Мусахҳиҳ:
Шорихсиева А.Ф.

Бадий муҳаррир:
Бобожонов Б.С.

Таҳририят манзили:
100066, Тошкент,
Ислон Каримов кўчаси, 45.
e-mail: jurnal95@dba.uz
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон
Республикаси Матбуот
ва ахборот агентлиги
томонидан 2013 йил
10 апрелда 0201-сон
билан рўйхатга олинган.

Мақолалардаги
маълумотлар тўғрилиги
учун муаллиф жавобгар.

Бичими 60x84 $\frac{1}{8}$.
Нашр босма табоғи 13,25.
Адади 70 нусха.
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви
академияси босмахонаси.
Гувоҳнома № 10-3723.
21.06.2016 й.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси томонидан ижтимоий-иқтисодий фанлар йўналиши бўйича олиб борилаётган тадқиқотларнинг натижалари асосида ёзиладиган илмий мақолаларни нашр этишга тавсия этилган оммавий ахборот воситалари жумласига киритилган.

2023 йил – “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”да амалга оширилган давлат бошқарувидаги ривожланиш босқичлари ҳамда ислохотлар ижтимоий фаровонликка хизмат қилади.
Йил бошида амалга оширилган маъмурий сиёсат, янги таҳрирдаги Конституциянинг қабул қилиниши, муддатидан аввалги президентликка сайлов жараёнлари ва “Ўзбекистон – 2030” стратегияси, Туркий давлатлар ташкилоти саммити каби энг муҳим сиёсий воқеалар ҳар биримизни бефарқ қолдирмади.



МУНДАРИЖА

Ректор минбари

- 4 Адҳам Бекмуродов. Иқтидорли ва истиқболли ёшларни қўллаб-қувватлаш давлат сиёсатининг энг долзарб йўналишларидан бири: “Эл-юрт умиди” жамғармасининг 2023 йилдаги фаолияти натижаларига бир назар...
- Давлат сиёсати ва инновацион бошқарув*
- 11 Танзила Норбоева. Янги Ўзбекистон ташаббуслари юртимизнинг замонавий, демократик имижига юксалишига хизмат қилмоқда
- 21 Улуғбек Муҳаммадиев. Халқ қабулхоналари фаолиятида инсон қадрининг эъзози
- 27 Алишер Умаров. Янги Ўзбекистондаги “Халқ билан мулоқот” тизимининг халқаро рейтинг ва индексларда ифодаланиши
- 31 Alikhan Baimenov. Inter-civilization communication and global development forum
- 34 Professor Funmi Josephine Para-Mallam. Based on foreign experience issues of cooperation in personnel training
- 38 Фаррухжон Тиркашев. Ўзбекистонда давлат бошқаруви соҳасидаги йилнинг энг муҳим воқеалари
- 43 Иса Хамедов. О процессах и этапах оптимизации исполнительных органов в условиях перехода к компактной профессиональной системе государственного управления, ориентированной на результат
- Ижтимоий-иқтисодий сиёсат*
- 49 Баҳодир Турабов. Ўзбекистон давлат молиявий назорати йўналишлари
- 54 Актам Холов, Азимжон Холов. Инновацион иқтисодий ривожланишнинг моҳияти ва тамойиллари
- 63 Тоҳир Ҳасанов. Ўзбекистоннинг давлат бошқаруви самарадорлиги бўйича халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини яхшилаш йўналишлари
- 67 Қаҳрамон Умидуллаев. Ўзбекистонда ҳудудларни рейтинг баҳолаш бўйича амалиёт таҳлили ва уни такомиллаштириш
- Қонунчилик таҳлили*
- 77 Бахшилло Ходжаев. Университет технологияларини трансфер қилишда интеллектуал мулкни стратегик бошқаришнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари
- 82 Озод Ҳусанов. Демократик ижтимоий давлатда янги таҳрирдаги Конституциянинг муҳим жиҳатлари
- 88 Анвар Юлдашев, Дилшод Чиниев. Дунёвий давлат: таърифи, турлари, таркибий қисмлари, қурилишининг замонавий кўриниши

- 97 Умарали Қодиров. Абдулла Қодирий раҳбар шахси ҳақида
- 104 Алишер Эшонқулов. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни ривожлантиришдаги фаолияти (норматив-ҳуқуқий таҳлил)
- Замонавий тенденция сари*
- 110 Алишер Маматов, Акрамжан Насыров. Давлат фуқаролик хизматчилари салоҳиятининг узлуксиз оширилишига сунъий интеллект технологиялари татбиқ этилиши
- 119 Нодира Азизова. Повышение благосостояния сельских женщин на основе этносоциальных особенностей регионов в Новом Узбекистане
- 126 Маргуба Вахобова. Современные тенденции и достижения в системе образования Узбекистана
- 132 Нодиржон Максумов. Давлат фуқаролик хизматида “Карьера модели”ни жорий этишнинг ташкилий-иқтисодий механизмлари
- Хориж тажрибаси асосида*
- 140 Фарход Набиев. Халқаро хусусий ҳуқуқдаги “жисмоний шахс” тушунчаси ва унинг давлат сиёсатида субъектчилиги
- 148 Одилбек Сотволдиев. Давлат хизматида кадрлар сиёсати: хориж тажрибаси
- 153 Нозимахон Имомова. Ўзбекистон ва жаҳон тажрибаси: меҳнат миграцияси масаласи, асосий йўналишлари ва муаммолари
- 160 Азиза Умарова. Международный опыт стратегического планирования и управления государственными инвестициями: извлеченные уроки для Узбекистана
- Маҳорат ва менежмент стратегияси*
- 166 Комил Авазов. Ижтимоий транзит даврида “Фуқаролик демократияси”нинг ижтимоий-маданий асослари
- 172 Дилшод Қодиров. Давлат фуқаролик хизматчилари компетенцияларини ривожлантириш конфликтларнинг олдини олиш омили сифатида
- 177 Эльёр Фаниев. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларида фуқаролик хизматчиларининг кадрлар захирасини шакллантириш
- 183 Жавоҳира Хайдарова. Ўзбекистон Республикасида хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишлари
- 190 Беҳзод Раҳматуллаев. Оила фаровонлигини таъминлашда таълим хизматларининг стратегик йўналишлари
- 197 Аброр Юсупов. Преамбула Конституции Республики Узбекистан – отражение ясной позиции воли народа
- 206 Viktoriya Alekseyeva. Gender issues of social well-being

ИҚТИДОРЛИ ВА ИСТИҚБОЛЛИ ЁШЛАРНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ДАВЛАТ СИЁСАТИНИНГ ЭНГ ДОЛЗАРБ ЙЎНАЛИШЛАРИДАН БИРИ: “Эл-юрт умиди” жамғармасининг 2023 йилдаги фаолияти натижаларига бир назар...

Адҳам БЕКМУРОДОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси ректори,
“Эл-юрт умиди” жамғармаси ижрочи директори,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор



Аннотация: бугунги кунда “Эл-юрт умиди” жамғармаси стипендиатлари, ўтган жудаям қисқа муддатга қарамай, мамлакатимиз иқтисодиёти, ижтимоий тармоқлари ва давлат бошқарувининг турли соҳаларида сидқидилдан меҳнат қилмоқдалар. Асосий мақсад – давлатимиз ва халқимизнинг ишончини оқлаш, уларнинг хорижда таълим олишлари учун давлатимиз раҳбари ва ҳукуватимиз томонидан кўрсатилган оталарча доимий ғамхўрликка ўз самарали меҳнатлари ва ватанпарварлик позициялари билан жавоб бериш ҳисобланади. Жамғарма ўз олдига қўйилган муҳим вазифаларнинг ижросини таъминлаш йўлида 2018-2023 йилларда 1 900 нафар стипендиатларнинг дунёнинг 40 дан ортиқ давлатларида таҳсил олишларини таъминлади.

Калит сўзлар: “Эл-юрт умиди”, давлат, сиёсат, ёшлар, таълим, дастур, тажриба, халқаро, интеллект, стипендия.

Поддержка талантливой и перспективной молодежи одно из актуальных направлений государственной политики: взгляд на результаты деятельности в 2023 году Фонда “Эл-юрт умиди”

Адҳам Бекмуродов,

Ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, исполнительный директор Фонда “Эл-юрт умиди”, доктор экономических наук, профессор

Аннотация: сегодня, несмотря на весьма небольшой срок, стипендиаты фонда “Эл-юрт умиди” усердно работают в различных сферах экономики нашей страны, социальных сетях и государственном управлении. Главная цель – оправдать доверие нашей страны и народа, ответить своей эффективной работой и патриотическими позициями на постоянную отцовскую заботу, проявленную главой страны и

нашим правительством об их образовании за рубежом. В целях обеспечения реализации важных задач Фонд в 2018-2023 годах предоставил 1900 стипендиатам возможность получить образование в более, чем 40 странах мира.

Ключевые слова: "Эл-юрт умиди", государство, политика, молодежь, образование, программа, опыт, международный, интеллект, стипендия.

Supporting talented and promising youth is one of the current areas of state policy: a look at the results of the "El-Yurt Umid" Fund's activities in 2023

Adham Bekturodov,

Rector of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, Executive Director of "El-Yurt Umid" Foundation, Doctor of Economic Sciences, Professor

Abstract: today, despite the very short period of time, scholarship holders of the "El-yurt umidi" fund are working diligently in various spheres of our country's economy, social networks, and state administration. The main goal is to justify the trust of our country and people, to respond to the constant fatherly care shown by the head of our country and our government for their education abroad with their effective work and patriotic positions. In order to ensure the implementation of important tasks, the Foundation provided 1,900 scholarship holders with education in more than 40 countries of the world in 2018-2023.

Keywords: "Hope of the country", state, politics, youth, education, program, experience, international, intelligence, scholarship.

Улғайиб келаётган ва юксакларни орзу қилаётган ёш авлодга қанот бўлиш, уларнинг эзгу тилак ва истакларини рўйбга чиқаришларида ҳар томонлама маслаҳат ва кўмак бериш – бу биз – **ўзбекларнинг ота-боболаримиздан мерос муқаддас қадриятларимиздан.**

Ҳар бир ишда ёш авлодни ўйлаш, ҳар бир ҳаракатда аввало ёшларга таяниш, **ҳар бир иқтидорли ва истиқболли ёшлар учун қанот ва илҳом бўлиш ҳамда уларни доим эзгу орзу-умидлар сари етаклаш**, мана етти йилки, **Президент Шавкат Мирзиёев раҳнамолигидаги давлат сиёсатининг энг муҳим йўналишларидан** бири бўлиб келмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг бу борада тиним билмас ғайрату шижоатига ўзбек халқи шоири Ғафур Ғуломнинг ёшларга қарата айтган: **"Сиз ахир осмонни олмоқ бўлсангиз, не учун елкамни тутиб бермаин?"**, деган сўзларини қийёслаш мумкин.

Давлат ва жамият ҳаётида рўй бераётган туб ўзгариш ва ислохотларнинг муваффақиятли амалга оширилиши, аввало, мустаҳкам назарий билим ва касбий кўникмага эга, Ўзбекистоннинг бугунги ташқи ва ички сиёсати йўналишларини аниқ тушунадиган, таҳлил эта оладиган ёш ва ташаббускор кадрларни етиштиришни тақозо этмоқда.

Зеро, Президентимиз таъбири билан айтганда, **Янги Ўзбекистонни барпо этишда ёшларимизнинг алоҳида ўрни бор.** Улар ўз билими, малакаси, ғайрат-шижоати ва ташаббускорлиги ҳамда ватанпарварлиги билан **Учинчи Ренессанс ижодкорлари эканликларини намоён этишга қодирлар.**

Ушбу ўзгаришлар ва жадал ривожланиш даврида ташаббускор, иқтидорли ва салоҳиятли ёш кадрларни излаб топиш, уларни ривожланган хорижий давлатлардаги нуфузли университет ҳамда етакчи илмий тадқиқот марказларида ўқитиш, ҳеч шубҳасиз, давлатимиз ижтимоий-

"Барча соҳаларда жадал ислохотлар олиб борилаётган бир пайтда, ушбу суратга мос илғор билимли ва малакали кадрлар бизга бугун керак бўлмоқда. Ҳозирги тизимли ўзгаришлар жараёнида аксариyat мутахассисларнинг билими, малакаси ва кўникмаси замон талабига жавоб бермаяпти. Агарда чет элда кадрларимизни тезда тайёрламасак, яқин келажакда режаларимизни сифат ва муддат нуқтаи назаридан жой-жойига қўя олмаслигимиз аён бўлиб қолди. Шунинг учун биз "Эл-юрт умиди" жамғармасини ташкил этдик".

ЖАМҒАРМА СТИПЕНДИАТЛАРИНИНГ ХОРИЖИЙ ТАЪЛИМ ДАСТУРЛАРИ КЕСИМИДАГИ СТАТИСТИКАСИ



*Пандемия сабабли 2020 йилда стипендия танловлари ўтказилмаган.

иқтисодий тараққиётини янада жадаллашти-
ра оладиган омиллардандир.

Президент Шавкат Мирзиёевнинг ташаб-
буси ва ҳар томонлама қўллаб-қувватлаши
билан **2018 йил 25 сентябрда ташкил этил-
ган “Эл-юрт умиди” жамғармаси** олди-
ана шундай муҳим ва масъулиятли вазифалар
қўйилган. **Давлат раҳбари** янги ташкил эти-
лаётган жамғарма олдида турган вазифалар
тўғрисида гапирар экан, **қуйидаги вазифага
алоҳида урғу берган эди:**

“Барча соҳаларда жадал ислохотлар олиб
борилаётган бир пайтда, ушбу суратга мос
**илғор билимли ва малакали кадрлар биз-
га бугун керак бўлмоқда.** Ҳозирги тизимли
ўзгаришлар жараёнида аксарият мутахас-
сисларнинг билими, малакаси ва қўникмаси
замон талабига жавоб бермаяпти.

**Агарда чет элда кадрларимизни тезда
тайёрламасак, яқин келажакда режала-
римизни сифат ва муддат нуқтаи наза-
ридан жой-жойига қўя олмаслигимиз
аён бўлиб қолди.** Шунинг учун биз “Эл-юрт
умиди” жамғармасини ташкил этдик”.

“Эл-юрт умиди” жамғармаси ўз олди-
га қўйилган муҳим вазифаларнинг ижросини
таъминлаш йўлида 2018-2023 йилларда

1 900 нафар стипендиатларнинг дунёнинг
40 дан ортиқ давлатларида, жумладан, 2018
йил давомида – **378 нафар**, 2019 йилда – **600
нафар**, 2020 йилда – **15 нафар** (пандемия
даври), 2021 йилда – **313 нафар**, 2022 йилда
– **320 нафар** ҳамда 2023 йил – **274 нафари-
нинг** таҳсил олиши ташкил этилди.

Бугунги кунга келиб, уларнинг **1 277 на-
фари** Ўзбекистонга қайтиб, хорижда олган
илғор билим ва қўникмаларини иқтисодиёт-
нинг турли соҳалари ва тармоқларида сама-
рали қўлламоқдалар.

Жумладан, Ўзбекистон соғлиқни сақлаш
tizimida вирусология, болалар кардиожар-
роҳлиги, онкологик ва урологик касаллик-
ларни ядровий технологиялар орқали да-
волаш борасида **Буюк Британия, Канада,
Германия ва Россиянинг** илғор клиника-
лари тажрибаси; бошқарувни рақамлашти-
риш, АКТда сунъий интеллектни жорий
этишнинг илғор **Европа мамлакатлари** ва
Жанубий Корея тажрибаси; ислом молия-
си, молия биржалари фаолиятида рақамли
технологиялардан фойдаланишнинг **АҚШ,
Буюк Британия ва Германия тажрибалари**
**бугунги кунда мамлакатимизда самарали
қўлланилмоқда.**

БУГУНГИ КУНДА ЖАМҒАРМА ТОМОНИДАН ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАРНИНГ НУФУЗЛИ ТАЪЛИМ
МУАССАСАЛАРИДА ЎҚИЁТГАН СТИПЕНДИАТЛАР ТЎҒРИСИДА



Бугунги кунда “Эл-юрт умиди” жамғармаси стипендиатлари, ўтган қисқа муддатга қарамай, мамлакатимиз иқтисодиёти, ижтимоий тармоқлари ва давлат бошқарувининг турли соҳаларида сидқидилдан меҳнат қилмоқдалар. *Асосий мақсад – давлатимиз ва халқимизнинг ишончини оқлаш, уларнинг хорижда таълим олишлари учун давлатимиз раҳбари ва ҳукулатимиз томонидан кўрсатилган оталарча доимий ғамхўрликка ўз самарали меҳнатлари ва ватанпарварлик позициялари билан жавоб бериш ҳисобланади.*

Айни кунларда жамғарманинг **504 нафар** стипендиатлари АҚШ, Буюк Британия, Германия, Франция, Япония, Канада, Австралия, Италия, Испания, Корея, Хитой, Россия каби давлатларда глобал академик рейтингда ТОП 300 талик рўйхатига кирган университетларда, жумладан, University of Oxford, University College London, Columbia University, Cornell University каби нуфузли олийгоҳларда таълим олишни давом эттирмоқдалар.

Жамғарманинг таълим дастурлари асосида хорижда таҳсил олаётган стипендиатлар таълим соҳалари кесимида таҳлил қилинганда, уларнинг **76 нафари** ахборот-коммуникация технологиялари, **49 нафари** муҳандислик иши, **31 нафари** соғлиқни сақлаш, **27 нафари** бизнес ва бошқарув, **24 нафари** физика ва табиий фанлар, **20 нафари** математика ва статистика, **17 нафари** ишлаб чиқариш ва ишлов бериш соҳаларида, шунингдек, архитектура ва қурилиш соҳасида

12 нафар, биологик ва турдош фанларда **10 нафар**, хизмат кўрсатиш соҳасида **10 нафар**, санъат соҳасида **8 нафар**, қолганлари бошқа йўналишларда таҳсил олмоқда.

Алоҳида қайд этиш керакки, дунёда кечаётган нотинч ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий вазиятга қарамасдан, **Ўзбекистон ёшларининг хорижда таълим олишига давлат бюджетидан мунтазам маблағ ажратиб борилаётгани хорижлик ҳамкорлар томонидан юқори баҳоланмоқда.** Бу эса, ўз навбатида, стипендиялар совриндорлари ота-оналарининг **Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг халқчил ва инсонпарвар сиёсатидан чексиз миннатдорлигига сабаб бўлмоқда.**

Ҳар йили жамғарманинг хорижда таълим олиш дастурлари бўйича вазирлик ва идоралар реал эҳтиёжлари ўрганилади. Жумладан, 2023 йил учун бакалавриат дастурига – **253 та ўрин**, магистратурага – **1259 та ўрин** ва докторантурага – **556 та ўрин** – жами **2068 та ўринга** эҳтиёжлар аниқланган эди.

Мазкур эҳтиёжлардан келиб чиқиб, жамғарма таълим дастурлари бўйича хорижда таълим олиш учун жами **500 та ўринга**, жумладан, бакалавриатга – **75 та ўрин**, магистратурага **275 та ўрин** ва докторантурага **150 та ўрин** ажратилди.

Жамғарма томонидан 2023 йилда ўтказилган иккита очиқ стипендия танловлари олдидан мазкур танловлар тартиби билан боғлиқ янгиликларни вазирлик, идора ва ташкилотлар, шунингдек, ҳудудлардаги ёшлар ва мутахассислар орасида кенг тарғиб

этишга қаратилган ҳудудий семинарлар видеомулоқот шаклида ўтказилди.

Семинарларда жамғарма очик стипендия танловларини ўтказиш тартиби, ажратилган ўринлар, устувор йўналишлар, танловни ташкил этиш механизми, электрон ҳужжат топшириш платформасининг ишлаш тартиби, ёшларга хорижда таълим олиши учун яратиб берилган имкониятлар тўғрисидаги маълумотлар номзодларга тўлиқ етказилди. Мазкур семинарларда республиканинг барча ҳудудларидан **190 минг нафардан** ортиқ ёш мутахассислар ва номзодлар иштирок этдилар.

Жамғарманинг биринчи очик стипендия танлови натижаларига кўра, бакалаврият таълим дастурида – **53 нафар**, магистратура таълим дастурида – **82 нафар** ва докторанту-

39 нафари (25 фоиз) “Бизнес, бошқарув ва ҳуқуқ” соҳаси, **24 нафари** (16 фоиз) “Таълим” соҳаси ҳамда **21 нафари** (14 фоиз) “Ижтимоий фанлар, журналистика ва ахборот” соҳаси ва **19 нафари** (11 фоиз) бошқа соҳалар бўйича хорижга таълим олиш учун юборилди.

2023 йилнинг октябрь-декабрь ойларида жамғарманинг **345 та ўриндан 22 та ўрин** бакалавриятга, **193 та ўрин** магистратурага ва **130 та ўрин** докторантурага мўлжалланган 2-очик стипендия танлови ўтказилди. Ўтказилган танлов натижаларига кўра, жами **119 нафар**, жумладан, бакалавриятга **33 нафар**, магистратурага **77 нафар** ва докторантурага **9 нафар** номзодлар ижобий баҳолашиб, жамғарма стипендиясига муносиб деб топилдилар.

Жамғарманинг 2023 йилги 2-стипендия танлови ғолибларининг ижтимоий ҳолати юзасидан маълумот



ра таълим дастурида – **20 нафар**, жами **155 нафар** – номзодлар “Жамғарма стипендианти” мақомига сазовор бўлдилар.

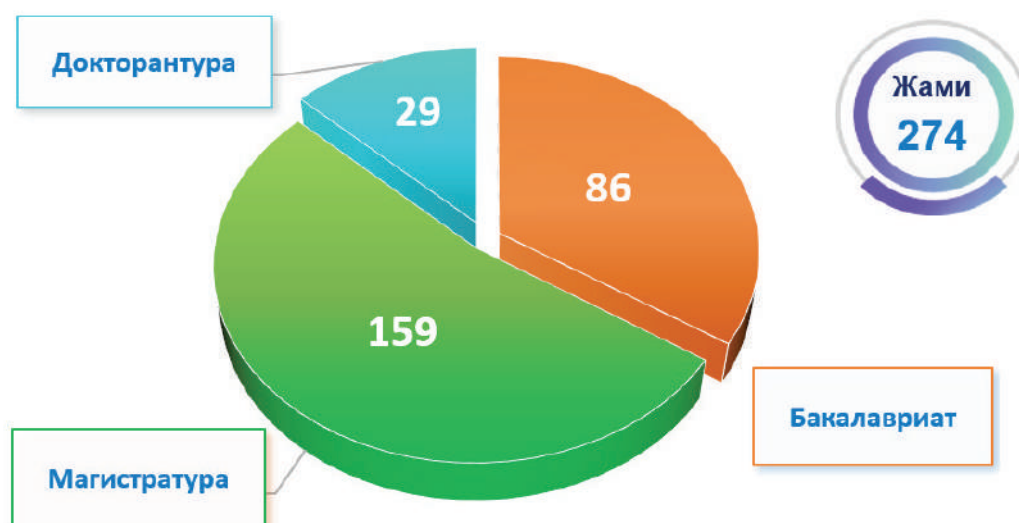
Стипендиатларнинг ижтимоий мансублик даражасига кўра, уларнинг **4 фоизи** – етимлар, **9 фоизи** – ота-онаси ишсизлар, **48 фоизи** – оддий оилалар ва **22 фоизи** – тадбиркорлар фарзандлари, **13 фоизи** – ўзлари давлат хизматчилари, **4 фоизи** эса, ўрта ва юқори бўғин бошқарувида фаолият олиб бораётган шахслар фарзандлари эканлиги диққатга сазовордир.

Стипендия ғолибларининг **52 нафари** (**34** фоиз) “STEM фанлари” ва “IT” соҳалари,

Жамғарма янги стипендиатларининг **82 нафарини** (**69** фоиз) **эркак** ва **37 нафарини** (**31** фоиз) **аёллар** ташкил этади. Мазкур стипендиатларнинг **48 нафари** (**40** фоиз) – **АҚШ**, **34 нафари** (**29** фоиз) **Буюк Британия**, **12 нафари** (**10** фоиз) – **Россия**, **10 нафари** (**8** фоиз) – **Италия**, **4 нафари** (**3** фоиз) – **Австралия** ва **11 нафари** (**9** фоиз) бошқа мамлакатлардаги халқаро рейтингдаги нуфузли университетларга таълим олиш учун юборилиши режалаштирилган.

Бундан ташқари, “Эл-юрт умиди” жамғармаси битирувчиларининг меҳнат фаолияти самарадорлиги ҳамда уларнинг касбий ка-

2023 ЙИЛГИ СТИПЕНДИЯ ТАНЛОВЛАРИНИНГ НАТИЖАЛАРИГА КЎРА
"ЖАМҒАРМА СТИПЕНДИАТИ" ДЕБ ЭЪТИРОФ ЭТИЛГАН НОМЗОДЛАР



молоти мунтазам мониторинги йўлга қўйилган бўлиб, бунда **ўсиб келаётган иқтидорли ёшларнинг хорижда таълим олишлари учун давлат томонидан кўрсатилаётган ғамхўрликни** ҳамда **давлат ҳокимиятининг стипендиатлар тақдирига бефарқ эмаслигини** ҳар бир стипендиатга етказишга ниҳоятда муҳим вазифа сифатида қаралмоқда.

Қайд этиш жоизки, хорижда таълим олиб қайтган стипендиатларнинг меҳнат фаолияти мониторингини ўтказиш, таклиф ва ташаббусларини ўрганиш, касбий ўсиши ҳамда муносиб лавозимларга тавсия этиш мақсадида 2023 йилда Президент маслаҳатчилари раҳбарлигида вазирлик ва идоралар раҳбарлари иштирокида суҳбатлар ўтказилиб, натижалари юзасидан ҳар чоракда Президент Администрациясига ахборот киритиб бориш тизими яратилди.

Шунингдек, вазирлик ва идораларнинг биринчи раҳбарлари томонидан ўзларига бириктирилган жамғарма стипендиатлари билан учрашувлар ўтказилиб, уларни қўшимча қўллаб-қувватлаш тизими шаклланиб бормоқда.

Шу билан бирга, жамғарма томонидан 2023 йилда стипендиатларнинг таълим олиши ва таълим олишдан кейинги меҳнат фаолияти мониторинги мунтазам олиб бо-

рилди. Жамғарма раҳбарияти иштирокида йил давомида **20 дан ортиқ** давлатларда таҳсил олаётган **500 дан** ортиқ жамғарма стипендиатлари билан **18 маротаба** видео-мулоқотлар ўтказилди.

Ҳар йили хориждан қайтиб, ўз Ватанига ўқув таътилига келган ёш стипендиатлар билан маънавий-маърифий ва ватанпарварлик мавзуларида учрашувлар ва ўқув-семинарлари ташкил этиш ҳам жамғарма ёшлари ҳаётида ажойиб анъанага айланиб бормоқда.

2023 йилда "Эл-юрт умиди" жамғармаси томонидан жорий йилда **30 га** яқин хориждаги нуфузли университетлар ва таълим ташкилотлари билан ҳамкорлик алоқаларини ривожлантириш мақсадида меморандум лойиҳалари ишлаб чиқилди.

Шунингдек, Буюк Британиянинг: University of York, University of Reading, University of Birmingham, "Kaplan International Pathways", АҚШнинг: University of Minnesota, Colorado State University, Испаниянинг "SEPIE", Малайзиянинг "EMGS" каби 10 дан ортиқ нуфузли ташкилотлари билан икки томонлама меморандумлар имзоланиб, стипендиатларнинг ўқиш харажатларидан **10 фоиздан 40 фоизгача** чегирмалар олишга эришилди.

Бундан ташқари, University of Oxford, Université Paris-Saclay, Universiti Sains Malaysia (USM), University Of Southern

California, Cardiff University, Nagoya University of Economics, Sejong University, University of Nagoya, University of Glasgow, University College London, Ghent University, University of Sydney, Macquarie University каби нуфузли университетлар билан меморандум лойиҳалари ишлаб чиқилган бўлиб, айна пайтда имзоланиш жараёнида.

Жамғарма стипендиатлари инжиниринг ва меҳатроника, муҳандислик ва техник мутахассисликлар бўйича Буюк Британия, Германия ва Италиянинг нуфузли университетларида таълим олиб қайтиб, хорижда олган илғор билимларининг ҳозирда “Ўзавтосаноат” АЖга қарашли BYD Uzbekistan Factoryда, Тошкент кимё-технология институтида, Андижон машинасозлик институтида самарали қўлланиши бутун эл-юртимиз ҳаётидаги муҳим воқеа бўлмоқда.

Жамғарма битирувчиларининг ҳозирда юртимизда олиб бораётган самарали меҳнат фаолияти, хорижда таҳсил олаётган стипендиатларнинг ўқиш ҳамда изланиш борасида эришаётган ютуқлари мамлакатимиз келажаги ишончли қўлларга ўтишидан, **Учинчи Ренессанс пойдеворлари шаклланаётганидан далолат беради.** Инсон шундай паллаларда халқимиз иқтидорларга ҳамда ҳар соҳада етукликка муносиб ёш авлодга нақадар бойлигига ишонади, **давлатимизнинг узоқни кўзлаб инсон капиталига жуда катта эътибор қаратаётганининг моҳиятини чуқур англайди.**

Президентимизнинг шахсан ташаббуслари ва эътиборлари билан яратиб

берилаётган имкониятлардан кенг фойдаланаётган, бугунги кунда хорижда таълим олаётган, шунингдек, таълим олиб қайтган ва энди ўқишга кетаётган “Эл-юрт умиди” жамғармаси стипендиатлари **давлатимиз раҳбарига ўз чексиз миннатдорлик туйғулари акс этган “Миннатдорлик мактублари” китобини яратдилар.**

“Эл-юрт умиди” жамғармаси стипендиатлари **Президентимиз томонидан кўрсатилаётган оталарча меҳрибонлик ва ғамхўрлик туфайли дунёдаги энг ривожланган мамлакатларнинг нуфузли университетларида ҳеч кимдан кам бўлмаган ҳолда замонавий ва илғор билимларни ўзлаштириб қайтмоқда.** Жамғарма стипендиатлари бугун хорижда замонавий таълим олиш ва илғор малакага эга бўлишни, **эртага эса, ўз Ватанига қайтиб, уларни садоқат ва масъулият билан амалиётга самарали қўллашни энг асосий мақсад ва вазифалари,** деб биладилар.

Ишонч билан айта оламизки, “Эл-юрт умиди” жамғармаси стипендиатлари юртимизда олиб борилаётган ислохотларни Президент ёнида елкама-елка туриб самарали амалга оширишда, эл-юрт тинчлиги ва ободлиги, халқ фаровонлиги ва Ватан равнақи йўлида, шунингдек, Ўзбекистонни халқаро рейтингларда ўз муносиб ўрнини эгаллашида, яқин йилларда уни ривожланган мамлакатлар қаторига киришида **бор куч-ғайратларини, имконият ва билим-салоҳиятларини сафарбар этадилар.**

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. <https://www.youtube.com/watch?v=h-Tzp-AAcqc>
2. “Янги Ўзбекистон” газетасининг 2021 йил 6 январь сони// <https://yuz.uz/news/>
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 11 февралдаги “Давлат хизматчилари ва мутахассисларни хорижда тайёрлаш ҳамда уларнинг салоҳиятини янада ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6168-сонли Фармони.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ТАШАББУСЛАРИ

ЮРТИМИЗНИНГ ЗАМОНАВИЙ, ДЕМОКРАТИК
ИМИЖИ ЮКСАЛИШИГА ХИЗМАТ ҚИЛМОҚДА



Танзила НОРБОЕВА,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенати раиси

Аннотация: мақолада мамлакатимизда кейинги йилларда эришилаётган юсак натижалар, очиқ ташқи сиёсат ҳамда фаол халқаро ҳамкорлик истиқболлари ёритилган. Хусусан, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларининг ҳимоя қилиниши ва қадр-қиммат масаласига алоҳида тўхтаб ўтилган.

Шунингдек, мамлакатимизнинг жаҳон маъдонидоги халқаро нуфузи, Глобал инновациялар индексидаги ўрни ҳақида ҳам сўз борган.

Калит сўзлар: сиёсат, тараққиёт, стратегия, халқаро, ижтимоий-иқтисодий, инсон ҳуқуқлари, давлат, жаҳон мамлакатлари.

Инициативы Нового Узбекистана служат улучшению современного, демократического имиджа нашей страны.

Танзила Нарбаева,
Председатель Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье освещаются высокие результаты, достигнутые в нашей стране за последние годы, открытая внешняя политика и перспективы активного международного сотрудничества. В частности, был освещен вопрос защиты прав и достоинства человека в Узбекистане.

Также подробно отмечена международная репутация нашей страны на мировой арене и ее место в глобальном инновационном индексе.

Ключевые слова: политика, развитие, стратегия, международная, социально-экономическая, права человека, государство, страны мира.

The initiatives of New Uzbekistan serve to improve the modern, democratic image of our country

Tanzila Narbaeva,
Chairwoman of the Senate of Oliy Majlis
of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article highlights the high results achieved in our country in recent years, open foreign policy and prospects of active international cooperation. In particular, the issue of protection of human rights and dignity in Uzbekistan was highlighted.

Also, the international reputation of our country in the world arena and its place in the global innovation index are noted in detail.

Keywords: politics, development, strategy, international, socio-economic, human rights, state, countries of the world.

Ўзбекистон жаҳон саҳнида барча жабҳалардаги ислохотларни жадал амалга ошираётган, самарали ички ва ташқи, минтақавий сиёсат олиб бораётган ҳамда ушбу йўналишларда катта натижаларга эришаётган буюк давлат сифатида намоён бўлмоқда. Бунини, аввало, сўнгги йилларда мамлакатимизда демократик ва замонавий бозор иқтисодиётига асосланган тузум шаклланаётгани, ҳуқуқий, ижтимоий давлат ва дунёвий ҷамиятни барпо этиш йўлида собитқадамлик билан илдамлаётгани, мана шу мақсадда амалга оширилаётган ислохотлар натижадорлиги ҳамда ортга қайтмас тус олганлиги билан изоҳлашимиз мумкин.

Албатта, юртимизда юз бераётган янгиланишлар, олиб борилаётган очиқ ташқи сиёсат ҳамда фаол халқаро ҳамкорлик натижасида хорижий давлатларнинг мамлакатимизга қизиқиши ортиб бормоқда. Ҳозирда дунё аҳлини ўйлантираётган глобал миқёсдаги масалалар муҳокамасига бағишланган бир қатор нуфузли халқаро анжуманлар Ўзбекистонда юқори савияда ташкил этила бошланди. Бундай йирик тадбирлар сиёсий, иқтисодий, инвестициявий, транспорт-логистика, энергетика, технологик, маданий-гуманитар каби соҳалар бўйича минтақавий ва халқаро алоқаларнинг янги, самарали моделларини ишлаб чиқиш учун сиёсий платформани юзага келтирди.

Ҷамиятимизнинг янги қиёфаси мана шундай пухта ислохотлар жараёнида барпо бўлмоқда, унинг замонавий демократик имижини босқичма-босқич шаклланиб бормоқда. Ўз ўрнида, тобора жозибadorлик касб этиб бораётган мамлакат ички имижининг унинг ташқи имижининг яхшиланиб боришига хизмат қилмоқда. Бу эса, ўз ўрнида, юртимизнинг халқаро нуфузи тобора ортиб, иқтисодий, молиявий ва инвестициявий ресурсларни жалб этиш имконияти кенгайиб бораётганидан далолатдир.

Маълумки, мамлакатимиз 1992 йилдан буён Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг тўлақонли аъзоси сифатида мазкур халқаро тузилма билан ҳамкорликни изчил ривожлантириб боришга алоҳида эътибор қаратиб келмоқда. Сўнгги йилларда БМТ ва унинг

институтлари, жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссар бошқармаси ва Инсон ҳуқуқлари кенгаши билан ўзаро ҳамкорлик сезиларли даражада ошишига эришилди. Бундан ташқари, Тараққиёт дастури, Болалар жамғармаси (ЮНИСЕФ), Таълим, фан ва маданият масалалари билан шуғулланувчи ташкилот (ЮНЕСКО), Бутунжаҳон сайёҳлик ташкилоти (ЮНВТО), Аҳолишунослик жамғармаси (ЮНФПА), Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти (ЖССТ), Халқаро меҳнат ташкилоти ва Миграция бўйича халқаро ташкилоти каби БМТнинг ихтисослашган тузилмалари билан алоқаларимиз фаоллашди.

Кейинги 6 йил давомида Ўзбекистонда БМТ агентликлари иштирокида умумий қиймати 174,59 млн долларга тенг 140 тага яқин қўшма дастур ва лойиҳалар амалга оширилди, улардан энг йириклари қишлоқ хўжалиги, озиқ-овқат соҳасида "яшил" иқтисодиётга ўтиш (4,1 млн доллар), саноатни ривожлантириш, иқлим ўзгаришига мослашиш миллий режасини амалга ошириш (1,2 млн доллар), савдони ривожлантиришга (1,4 млн доллар) йўналтирилган.

Ўзбекистон БМТнинг: Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт, Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт, Хотин-қизларни камситишнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисидаги конвенция, Болалар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, Ирқий камситилишнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисидаги конвенция, Қийноқларга солишга ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз ёки қадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши курашиш каби энг асосий ҳужжатларини ратификация қилган.

Бундан ташқари, мамлакатимиз БМТ тизимидаги ва бошқа ташкилотлар томонидан ишлаб чиқилган халқаро пактлар, конвенциялар, битим ва баённомаларга аъзо ҳисобланади. Хусусан, Мажбурий меҳнатни тугатиш тўғрисида, Бирлашмалар эркинлиги ва касаба уюшмаларига бирлашиш ҳуқуқини ҳимоя қилиш тўғрисида, Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида, Одам савдосига ва учинчи шахслар томонидан танфуруш-

ликдан фойдаланилишига қарши курашиш тўғрисидаги каби конвенциялари ратификация қилган.

Лекин, шунингдек, айтиб ўтиш керакки, узоқ йиллар давомида уларни ҳаётга татбиқ этиш бўйича тизимли ишлар олиб борилмаган, етарли чора-тадбирлар амалга оширилмаган. Бу эса, ўз навбатида, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, диний эркинликларни таъминлаш, гендер тенглик, мажбурий меҳнатга барҳам бериш, болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш каби йўналишлар бўйича бир қанча “қора рўйхатлар”га тушиб қолишига сабаб бўлиб қолаётган эди.

Ўзбекистоннинг янги тараққиёт даврида юқорида санаб ўтилган ҳужжатлардан келиб чиқадиган халқаро мажбуриятларни бажаришга қаратилган бир қатор стратегик дастурлар қабул қилинди. Жумладан, 2017–2021 йилларда мамлакатни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси муваффақиятли амалга оширилди. Ҳозирги пайтда 2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси ва “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида белгиланган устувор вазифалар ижроси таъминланмоқда. Уларга мувофиқ **“Инсон қадри учун”** тамойили асосида барча халқаро ҳужжатларда белгиланган инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва фаровонлигини таъминлаш, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситаларининг роли ва аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириш, аҳолининг ижтимоий ҳимоясини кучайтириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Бу борада Олий Мажлис томонидан 2017 йилдан буён халқаро муносабатларни тар-

тибга солишга оид 55 та қонун қабул қилинди, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия ҳамда Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси тасдиқланди. Шунингдек, “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги Қонунига мувофиқ давлат раҳбарининг бир қатор фармонлари ва қарорлари қабул қилинган.

Президентимиз кўп томонлама дипломатиянинг энг йирик тадбири ҳисобланмиш БМТ Бош ассамблеясининг сессияларидаги маърузаларида мазкур халқаро ҳужжатларда белгиланган вазифаларнинг ижроси, мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар, уларнинг натижалари тўғрисида дунё ҳамжамиятини хабардор этиб бормоқда. Жумладан, парламент ислохотлари, гендер тенглик сиёсати, инсон ҳуқуқлари таъминланиши, бу борада мажбурий ва болалар меҳнатининг тўлиқ тугатилиши, диний эркинлик, миллатлараро тотувлик ва динлараро бағрикенгликни янада мустаҳкамлаш, қонун устуворлигини таъминлаш, коррупцияга қарши мurosасиз кураш, камбағалликни камайтириш, ёшлар сиёсати борасида амалга оширилган ишлар намуна сифатида эътироф этилмоқда.

Ўзбекистон томонидан илгари сурилган бир қатор глобал хусусиятга эга халқаро ташаббуслар дунё жамоатчилиги томонидан маъқулланди. Жумладан, БМТ Бош ассамблеясининг: Марказий Осиё минтақасида минтақавий ва халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш, Маърифат ва диний бағрикенглик, Барқарор туризм ва барқарор ривожланиш, Оролбўйи минтақасида экологик инновациялар ва технологиялар ҳудудини яра-

Ўзбекистон томонидан илгари сурилган бир қатор глобал хусусиятга эга халқаро ташаббуслар дунё жамоатчилиги томонидан маъқулланди. Жумладан, БМТ Бош ассамблеясининг: Марказий Осиё минтақасида минтақавий ва халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш, Маърифат ва диний бағрикенглик, Барқарор туризм ва барқарор ривожланиш, Оролбўйи минтақасида экологик инновациялар ва технологиялар ҳудудини яратиш, Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишни жадаллаштиришда парламентлар ролини кучайтириш, Марказий ва Жанубий Осиё ўртасидаги ўзаро алоқаларни мустаҳкамлаш, Марказий Осиё глобал иқлим таҳдидлари қаршисида: барқарор ривожланиш ва фаровонлик йўлида минтақавий бирдамликни мустаҳкамлаш бўйича 7 та резолюцияси қабул қилинди.

тиш, Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишни жадаллаштиришда парламентлар ролини кучайтириш, Марказий ва Жанубий Осиё ўртасидаги ўзаро алоқаларни мустаҳкамлаш, Марказий Осиё глобал иқлим таҳдидлари қаршисида: барқарор ривожланиш ва фаровонлик йўлида минтақавий бирдамликни мустаҳкамлаш бўйича 7 та резолюцияси қабул қилинди.

Шунингдек, Оролбўйи минтақасида инсон хавфсизлигини таъминлаш бўйича кўп томонлама Траст фонди ташкил этилди. Пандемиянинг ёшлар ҳуқуқларига таъсирига оид БМТнинг "Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши резолюцияси" бир овоздан қабул қилинди. Ўзбекистон томонидан таклиф этилган "Пандемия даврида давлатларнинг ихтиёрий мажбуриятлари тўғрисидаги кодекс" БМТ Бош ассамблеяси 75-сессиясининг расмий ҳужжати сифатида тарқатилди.

Тарихда илк бор Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг (2020–2023 йилларда) аъзоси сифатида сайланди. Авваллари мамлакатимизни қаттиқ танқид қиладиган бу ташкилотда, эндиликда, Ўзбекистон бошқа давлатларда инсон ҳуқуқлари ҳимояси таъминланишига доир назоратни олиб бориш имкониятига эга бўлди.

Яқинда Президентимиз Дубайда бўлиб ўтган БМТнинг Иқлим ўзгариши бўйича конференциясида (COP28) глобал миқёсда иқлим ўзгаришига таъсир қилаётган омиллар, хусусан, минтақамиздаги юзага келган бу борада вазият ва унинг олдини олишга қаратилган бир қатор амалий саъй-ҳаракатлар ҳақида батафсил тўхталди. Жумладан, "яшил" иқтисодиётга ўтиш, углерод нейтраллигига эришиш ва қайта тикланувчи энергия қувватларини барпо этиш бўйича амалга оширилаётган лойиҳаларни алоҳида таъкидлаб ўтди.

Иқлим ўзгаришига қарши курашда бирдамлик ва кенг халқаро ҳамкорликни йўлга қўйиш, глобал миқёсда кам углеродли иқтисодиётга ўтиш жараёни адолатли, шаффоф ва инклюзив бўлиши зарурлиги, бунда ривожланаётган давлатларнинг манфаатлари, албатта, инобатга олиниши зарурлигига урғу берилди.

Иқлим ўзгаришига қарши курашда илмфан ютуқларидан кенг фойдаланиш мақсадида Тошкентдаги Марказий Осиё атрофмуҳит ва иқлим ўзгаришларини ўрганиш университети (Green University) негизидаги "Иқлим илмий форуми"да хорижий давлатларнинг етакчи олим ва экспертлари иштирокида ер деградацияси, сувдан фойдаланиш, озик-овқат хавфсизлиги каби долзарб муаммолар ечимига қаратилган муҳокамалар ўтказиш таклифи ўртага ташланди. Келаси йили БМТ билан биргаликда, Ўзбекистонда "Иқлим миграцияси" мавзусида халқаро конференция ўтказиш режаси маълум қилинди.

Шунингдек, Халқаро меҳнат ташкилоти билан "Яшил бандлик дастури"ни ишлаб чиқиш ва Моделлаштириш марказини ташкил этиш, мамлакатимизда КОП Ёшлар конференциясини юқори даражада ўтказиш таклифлари илгари сурилди.

Давлатимиз раҳбари жорий йилнинг ноябрь ойида Боку шаҳрида бўлиб ўтган БМТнинг Марказий Осиё иқтисодиётлари учун махсус дастури (СПЕКА)нинг биринчи саммитида ҳозирги глобал геосиёсий беқарорлик шароитида СПЕКА доирасидаги минтақавий ҳамкорликни янада кучайтириш бўйича ҳам қатор амалий ташаббусларни илгари сурди.

Жумладан, БМТ Европа иқтисодий комиссияси ҳамда Осиё ва Тинч океани учун иқтисодий ва ижтимоий комиссияси (ЭСКаП) экспертлари билан биргаликда, "СПЕКА–2030" тараққиёт концепциясини ишлаб чиқиш таклиф этилди.

"Яшил" иқтисодиёт, инновациялар, юқори технологиялар, логистика, муқобил энергетика, "ақлли" қишлоқ хўжалиги, замонавий ижтимоий инфратузилмани яратиш ва бошқа соҳалардаги йирик лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш мақсадида, СПЕКАнинг Мақсадли жамғармасини келгуси йилнинг ўзида ташкил этиш ва унинг амалий ишини йўлга қўйиш муҳимлиги қайд этилди.

Гендер тенгликни таъминлаш, хотин-қизларни тадбиркорлик фаолиятига жалб қилиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. Ишбилармон хотин-қизларнинг фаол ташаб-

бусларини ва аниқ режаларини доимий ва тизимли рағбатлантириш мақсадида, СПЕКА Тадбиркор аёллари кенгашини тузиш таклиф қилинди.

Бундан ташқари, ушбу Кенгаш доирасида мамлакатларимиз равнақи ва иқтисодий тараққиётига, умумий ҳамкорлигимизга беқиёс ҳисса қўшиб келаётган аёлларни “СПЕКА эътирофи” халқаро мукофоти билан тақдирлаш мақсадга мувофиқ экани таъкидланди.

Ҳақиқатдан ҳам, сўнгги йилларда Ўзбекистоннинг халқаро ташкилотлардаги фаоллиги кучайди ҳамда ўрни мутахкамланиб бормоқда. Натижада, халқаро тизимлар доирасида шерик давлатлар ўртасидаги ўзаро манфаатли ҳамкорлик натижадорлиги ортиши баробарида ички имкониятлар ҳам кенгайиб бормоқда. Биз буни хорижий сармоялар оқими, миллий маҳсулотлар ҳамда хизматлар экспорти ҳажми ошаётгани, транспорт инфратузилмасини модернизациялаш, шунингдек, хориждаги ватандошларимиз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги ҳуқуқий асослар ва механизмларнинг такомиллашаётганида кўришимиз мумкин.

Маълумки, республикаимиз ҳозирги кунда Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилоти, Жаҳон банки, Халқаро молия корпорацияси, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Осиё тараққиёт банки, Халқаро Қизил Хоч қўмитаси каби бир қатор халқаро ва минтақавий ташкилотлар аъзоси ҳисобланади. Уларнинг барчаси мамлакатимизда ўз ваколатхонаси фаолиятини йўлга қўйган.

МДҲ ва ШХТ доирасидаги самарали ҳамкорлик натижасида савдо-иқтисодий, ижтимоий-маънавий ҳамда маданий соҳаларда бир қатор ютуқларга эришилди. Жумладан, 2017 йилда МДҲ давлатлари билан ташқи савдо айланмаси 9,7 млрд долларни ташкил этган бўлса, 2023 йилнинг 9 ойи якунига келиб, ушбу кўрсаткич 1,9 бараварга ортиб, 18,0 млрд долларга, шундан экспорт ҳажми 7,4 млрд долларга етган.

Асосий ҳамкорларимиз ҳисобланмиш Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлат-

лар билан ҳам турли соҳаларда алоқаларимиз тобора кенгайиб бормоқда. Ўзбекистон ШХТ таркибида янги платформаларни яратиш бўйича ташаббускорга айланди. Бунга мисол сифатида ташкилотнинг Ўзбекистондаги Халқ дипломатияси маркази, Темир йўл маъмуриятлари раҳбарларининг учрашуви, Самарқанд шаҳридаги “Ипак йўли” халқаро туризм университети ташкил этилганини айтиб ўтиш мумкин.

Иқтисодий кўрсаткичларга назар солсак, 2023 йилнинг ўтган 11 ойида Ўзбекистон ва Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти давлатлари ўртасидаги товар айирбошлаш ҳажми 28,1 млрд долларни ташкил этди. Бу 2018 йилга нисбатан 1,7 баробар кўпдир.

Ўзбекистон раислигида 2022 йилнинг сентябрь ойида Самарқандда бўлиб ўтган ШХТ саммити, ҳақиқатдан ҳам, жуда самарали бўлди. Унда халқаро тузилма фаолиятининг муҳим соҳалари бўйича ҳамкорликни янада ривожлантиришга қаратилган жами 44 та ҳужжат, яъни битим, концепция, дастур ва бошқа қарорлар қабул қилинган ташкилот тарихида рекорд кўрсаткич сифатида қайд этилди.

Президентимиз саммит арафасида эълон қилинган мақоласида: **“Тарихан шаклланган тушунчага кўра, Самарқанддан туриб қаралганда, дунё тарқоқ эмас, балки яхлит ва бўлинмас бўлиб кўринади. “Самарқанд руҳи” деган ноёб феноменнинг мазмуни ҳам асли шунда мужассам бўлиб, у халқаро ҳамкорликнинг, жумладан, ШХТ доирасидаги шерикликнинг принципиал жиҳатдан янги форматини шакллантириш борасида мустаҳкам пойдевор бўлиши мумкин”**, деган эди. Бугун мана шу сўзлар ҳаётда ўз исботини топмоқда.

Ҳозирда дунёнинг турли нуқталарида содир бўлаётган қуролли можаролар давлатлараро савдо ва инвестиция оқимларини издан чиқариб, озиқ-овқат ҳамда энергетика хавфсизлигини таъминлаш борасида ўткир муаммоларни юзага келтирмоқда. Шундай бир вазиятда ташқи сиёсатимиз тамойилларига содиқ қолган ҳолда дунё давлатлари билан конструктив мулоқот ва ҳар бир тарафнинг манфаатларини ҳисобга олиш ва

ҳурмат қилишга асосланган кўп томонлама ҳамкорликни ўрнатиш энг тўғри йўл экани кундай аён бўлиб бормоқда. Шу ўринда, Президентимиз саъй-ҳаракатлари билан сўнгги йилларда Иқтисодий ҳамкорлик ташкилотига аъзолигимиз қайта тикланганини айтиш мумкин.

Жорий йилнинг сентябрь ойида Тошкентда бўлиб ўтган ИХТнинг 16-саммитида давлатимиз раҳбари ИХТ доирасидаги ҳамкорликка янги суръат бағишлаш мақсадида, “Иқтисодий ҳамкорликнинг стратегик мақсадлари – 2035” концептуал ҳужжати ни ишлаб чиқиш таклифни илгари сурди.

Ушбу ҳужжатда ўзаро савдони рағбатлантириш, транспорт-коммуникациявий боғлиқликни кучайтириш, саноат кооперациясини фаоллаштириш, энергетика хавфсизлигини таъминлаш, иқлим ўзгаришига қарши курашиш, туризм ва маданий-гуманитар алмашинув соҳасидаги ҳамкорликни чуқурлаштириш каби асосий йўналишларга эътибор қаратилган.

2023 йил якуни бўйича Ўзбекистон ва ИХТ давлатлари ўртасидаги товар айирбошлаш ҳажми 11 млрд долларни ташкил этди, бу 2016 йилга нисбатан деярли икки баробар кўпдир.

Тили, дили ва маданияти бир-бирига муштарак халқларни умумлаштирган Туркий давлатлар ташкилотига аъзолигимиз ҳам Шавкат Мирзиёевнинг қатъий сиёсий иродаси натижасида амалга ошди. Аввал Туркий давлатлар кенгаши сифатида фаолият кўрсатиб келган ушбу халқаро тузилма таркибига Ўзбекистоннинг қўшилиши унинг тўлақонли ташкилотга айланишида муҳим ўрин тутди.

Мамлакатимиз ўтган қисқа давр ичида халқаро тузилмадаги иштироки доирасида

қатор муҳим тадбирларни амалга оширишга эришди. Хива шаҳри “Туркий дунёнинг маданият пойтахти” деб эълон қилинди, COVID–19 пандемиясига қарши кураш бўйича мувофиқлаштирувчи гуруҳ ва Транспорт соҳасида ҳамкорлик бўйича ишчи гуруҳ, Туркий инвестиция фонди ташкил этилди.

2023 йилнинг 9 ойлиги натижасига кўра, Ўзбекистоннинг Ташкилотга аъзо давлатлар билан ўзаро савдо айланмаси деярли 9,0 млрд долларга етди. Бу 2016 йилдаги (4 млрд доллар) кўрсаткичларга нисбатан 2,2 баробар кўпроқдир.

Давлатимиз раҳбари президентлигининг дастлабки кунлариданоқ Марказий Осиёдаги сиёсий вазиятни тубдан яхшилашга устувор эътибор қарата бошлаганини таъкидлаш зарур. Ҳаммамизга маълум, минтақамиз қаттиқ зиддиятлар, қарама-қаршиликлар, кучли рақобат гирдобига тушиб қолган эди. Биргина мисол, сув ресурсларини бошқариш масаласи мамлакатларимиз ўртасида кескин вазиятни юзага келтириши мумкинлигини айрим экспертлар “башорат” қилган.

Маълумки, сўнгги йилларда Президентимиз таклифлари ва уларнинг қўшни давлатлар раҳбарлари томонидан фаол қўллаб-қувватланиши натижасида улар ўртасида сиёсий мулоқот ва шахсий ишонч мустаҳкамланди. Минтақа давлатлари раҳбарлари ўртасида йўлга қўйилган Маслаҳатлашув учрашувлари тез орада асосий мулоқот майдонларидан бирига айланди. Уларда минтақавий хавфсизликни таъминлаш, иқтисодий ҳамкорликни ривожлантириш, сув-энергетика ресурсларидан биргаликда ва оқилона фойдаланиш, транспорт-коммуникация тизимини такомиллаштириш, экология каби муҳим масалалар муҳокама қи-

Мамлакатимиз ўтган қисқа даврда халқаро тузилмадаги иштироки доирасида қатор муҳим тадбирларни амалга оширишга эришди. Хива шаҳри “Туркий дунёнинг маданият пойтахти” деб эълон қилинди, COVID-19 пандемиясига қарши кураш бўйича мувофиқлаштирувчи гуруҳ ва Транспорт соҳасида ҳамкорлик бўйича ишчи гуруҳ, Туркий инвестиция фонди ташкил этилди.

2023 йилнинг 9 ойлиги натижасига кўра Ўзбекистоннинг Ташкилотга аъзо давлатлар билан ўзаро савдо айланмаси деярли 9,0 млрд долларга етди. Бу 2016 йилдаги (4 млрд доллар) кўрсаткичларга нисбатан 2,2 баробар кўпроқдир.

линиб, барча учун манфаатли чора-тадбирлар белгиланиб, амалга оширилмоқда.

Натижада, минтақада чинакам қўшничилик руҳини шакллантириш, умумий масалаларни конструктив ҳал қилиш бўйича биргаликдаги саъй-ҳаракатларни оқилона мувофиқлаштириш имкониятлари кенгаймоқда. Марказий Осиё Ўзбекистон ташқи сиёсатининг устувор йўналиши сифатида бугун халқаро ва минтақавий муносабатлар тизимида мустаҳкам ўрнашиб бормоқда.

Охирги етти йилда Ўзбекистоннинг қўшни давлатлар билан ўзаро савдо ҳажми салкам икки баробарга ўсди. Хусусан, Марказий Осиё давлатлари ва Ўзбекистон ўртасидаги ташқи савдо айланмаси 2017 йилда 2,7 млрд долларни ташкил этган бўлса, 2023 йилнинг январь-ноябрь ойларида ушбу кўрсаткич 6,5 млрд долларга (*шундан экспорт 2,6 млрд доллар*) етган.

Марказий Осиё давлатларининг бошқа минтақалар билан ҳамкорликка ҳам катта эътибор қаратилмоқда. Хусусан, "Марказий Осиё +1", яъни "C5+1" формати ҳозирги кунда АҚШ, Хитой, Германия, Корея Республикаси ва бошқа мамлакатлар билан алоқаларда қўлланиб келмоқда. Давлатимиз раҳбари илгари сурган Марказий ва Жанубий Осиёнинг ўзаро боғлиқлиги, ўзаро алоқаларни мустаҳкамлаш бўйича ташаббуси доирасида ҳозирда бутун Евроосиё минтақасини барқарор, иқтисодий ривожланган фаровон ҳудудга айлантириш йўлида муайян ишлар олиб борилмоқда.

Ҳақиқатдан ҳам, бугун дунё шиддат билан ўзгараётган, турли минтақаларда қуролли можаролар давом этаётган, шафқатсиз рақобат муҳити ҳукмрон бўлган бир даврда первентив дипломатия, оқилона сиёсий мулоқотни йўлга қўйиш ҳар бир давлат учун ҳам долзарб масалага айланди. Шу ўринда, Президентимизнинг ниҳоясига етиб бораётган мана шу йилнинг ўзида 27 тадан ортиқ хорижий сафарни амалга оширганини айтиб ўтиш лозим. Уларда давлатлараро икки томонлама келишувлар, халқаро тузилмалар тадбирларида глобал кун тартибидаги масалалар юзасидан муҳим қарорлар қабул қилинди.

Эътибор қаратадиган бўлсак, ҳозирда мамлакатимиз делегациясининг хорижий давлатларга сафарлари бутунлай янги форматда, фаол, ишчан руҳда ташкил этилмоқда. Биринчи шахсларнинг алоҳида учрашувларидан ташқари, давлатимиз раҳбари шу мамлакатнинг ишбилармон доиралари, йирик компаниялари раҳбарлари, у ерда яшаётган юртдошларимиз билан самимий мулоқот қилмоқда. Албатта, юртимизда амалга оширилаётган ислохотлар, мавжуд имкониятлар ва аниқ истиқболли лойиҳалар ҳақида биринчи раҳбарнинг ўзидан эшитган, кафолат олган хорижий инвесторларда катта ишонч пайдо бўлмоқда.

Умуман олганда, ҳозирда Ўзбекистон дунёнинг 135 тадан ортиқ давлати билан тенг ҳуқуқли муносабатларни, 120 тадан ортиқ мамлакат билан ўзаро савдо-иқтисодий алоқаларни амалга оширмоқда. 55 тадан ортиқ элчихона, консуллик идоралари ва халқаро ташкилотларда доимий ваколатхоналарига эга. Улардан Венгрия, Швеция, Қатар, Уммон ва ЮНЕСКОдаги ваколатхоналаримиз сўнгги йилларда ташкил этилди.

Мамлакатимизнинг етакчи давлатлар – Россия, Хитой, АҚШ, Европа Иттифоқи мамлакатлари, Туркия, Жанубий Корея, Япония, Ҳиндистон, Покистон, шунингдек, Яқин Шарқ ва Жануби-Шарқий Осиёдаги бошқа давлатлар, Араб дунёси билан кўп қиррали ҳамда ўзаро манфаатли алоқалари кенгаймоқда. Эътиборлиси, яқин кунларда Ўзбекистон ва Европа Иттифоқи ўртасида Кенгайтирилган шериклик ва ҳамкорлик тўғрисидаги янги битим имзоланиши кутилмоқда.

Кейинги йилларда дунё мамлакатлари ўртасида ишонч ва ўзаро ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш, муаммоларнинг ўзаро манфаатли ечимини топиш, шунингдек, халқаро ҳамкорликнинг ҳуқуқий асосларини шакллантириш ва такомиллаштиришда парламент дипломатияси ҳар қачонгидан кўра муҳим роль ўйнамоқда.

Парламентимиз айнан мана шу йўналишлар бўйича ўз миллий манфаатлари ва ташаббусларини халқаро миқёсда янада самарали илгари суриш мақсадида парла-

ментлараро алоқаларни ривожлантириш йўлидан бормоқда. Сўнгги йилларда нуфузли халқаро парламентлараро ташкилотлар, жумладан, Парламентлараро Иттифоқ, ЕХХТ Парламентлараро Ассамблеяси, МДХ Парламентлараро Ассамблеяси, Туркий тилли давлатлар Парламентлараро Ассамблеяси билан алоқаларимизни кенгайтирдик ва уларнинг ишида фаол иштирок этиб келмоқдамиз.

Ўзбекистон парламенти фаолиятида тўпланган илғор тажрибаларни инобатга олган ҳолда ушбу тузилмалар ўз нуфузли тадбирларини айнан мамлакатимизда ташкил этиш ташаббусини билдирмоқда. Биргина 2022 йилда Ўзбекистонда “Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Хотин-қизлар форуми”, “Парламентлараро иттифоққа аъзо давлатлар парламентлари аёл раҳбарларининг 14-саммити”, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Парламентлараро Ассамблеясининг кузги сессияси ва қатор халқаро конференциялар ташкил этилди. Шунингдек, жорий йилда Тошкентда Барқарор ривожланиш мақсадларини амалга оширишда парламентлараро ҳамкорлик бўйича II Глобал форум юқори савияда бўлиб ўтди.

Бу каби тадбирлар доирасида парламентлараро ҳамкорликни ривожлантириш, бошқа муҳим ва долзарб масалалар бўйича янги таклифлар ишлаб чиқилиб, амалиётга жорий қилинди. Мазкур ташкилотлар доирасидаги ҳамкорлик модель-намунавий қонунларни ишлаб чиқиш жараёнида фаол иштирок этишга, миллий қонунчиликни илғор халқаро тажриба ва нормалардан келиб чиққан ҳолда янада такомиллаштиришга имкон бермоқда.

Албатта, давлатимиз раҳбари томонидан ҳамкорлик, қўшничилик, стратегик шерикчилик тамойиллари асосида амалга оширилаётган ташқи сиёсат ўз ўрнида мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий ҳаётига ҳам ўз ижобий таъсирини кўрсатмоқда.

Хусусан, 2023 йил январь-ноябрь ойларида республиканинг ташқи савдо айланмаси 57,3 млрд долларга етиб, 2017 йилга (26,6 млрд доллар) нисбатан 30,7 млрд долларга ёки 2,1 баробарга ошиши таъминланди.

Ушбу натижа мамлакат тарихида энг юқори кўрсаткич сифатида қайд этилди.

Экспорт ҳажмида ҳам ўсиш суръатлари таъминланиб, 2023 йилнинг 11 ойида 2017 йилга нисбатан 7,7 млрд долларга кўпроқ (23,2 млрд доллар) маҳсулотлар экспорти амалга оширилди.

Шу ўринда яна бир янгиликни, яъни Европа Иттифоқи Преференциялар бош тизими плюсдаги (GSP+) Ўзбекистон учун амалдаги муддат 2027 йилгача узайтирилганини айтиб ўтиш лозим. Хўш, бу нима беради? Рақамларга мурожаат қиладиган бўлсак, ўтган йилда GSP+ доирасида мамлакатимиз экспортчилари 2019 йилга нисбатан ўн баробардан кўпроқ, яъни 28 млн еврога тенг импорт божларини тежаб қолган. Мазкур имтиёзлар, асосан, хусусий сектор фаолиятига ижобий таъсир қилиб, улар учун 448 миллион нафар истеъмолчига эга бўлган Европа бозорларига кириш, хорижий компаниялар билан яқиндан ҳамкорлик ўрнатиш имкониятини кенгайтирган.

Ўтган йили ўз маҳсулотларини Европа бозорларига чиқарган корхоналар сони 116 тага кўпайиб, 647 тани ташкил этган ва улар томонидан 2020 йилдагига нисбатан 2 баробардан ортиқ ҳажмда маҳаллий маҳсулотлар экспорт қилинган. Хусусан, GSP+ доирасида 177,4 миллион долларлик (ўсиш +26,4 фоиз) тўқимачилик, 138,3 миллион долларлик (ўсиш 4,7 баравар) кимё, 19,7 миллион долларлик (+3 фоиз) озиқ-овқат маҳсулотлари, шунингдек, 9 миллион долларлик электр жиҳозлари (ўсиш +17 фоиз) етказиб берилган.

2017–2023 йилларда республикамызга сайёҳларнинг ташрифи ҳам сезиларли даражада ортган. Хусусан, 2023 йилнинг январь-сентябрь ойларида мамлакатимизга 4,8 млн хорижий сайёҳлар ташриф буюрган, сўнгги 7 йилда улар сони 1,7 баробарга ошган.

Иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудудларда ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларида хорижий ҳамкорлар билан кўплаб лойиҳалар амалга оширилди. Кейинги йилларда мамлакатимиз иқтисодиётига кири тилаётган тўғридан-тўғри хорижий инвести-

циялар ҳажми 2017 йилдаги 2,8 млрд сўмдан 2023 йилнинг якуни билан 7 баробар ортиб, 19,0 млрд сўмга етгани мана шундай саъй-ҳаракатларнинг амалий натижасидир.

Бу, ўз навбатида, миллий иқтисодиётимиз барқарорлигига хизмат қилмоқда. Хусусан, 2017–2023 йилларда ялпи ички маҳсулот ҳажми 2,4 баробарга ўсиб, 2023 йил 1 октябрь ҳолатига 750,9 трлн сўмни ташкил қилди (2017 йилда 317,5 трлн сўм). Аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ички маҳсулот эса, 2018 йилдаги 1 604 доллардан 2023 йилнинг 9 ойида 1790 долларгача ошди. Ушбу давр мобайнида 1 миллион нафар аҳолимиз камбағалликдан чиқарилди.

Мамлакатимизнинг инвестициявий жозибадорлигини ошириш ҳамда халқаро майдондаги имижини мустаҳкамлаш мақсадида халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш бўйича тамомила янги механизм шакллантирилди.

Хусусан, Давлатимиз раҳбарининг Фармони билан парламент бошчилигида Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш бўйича республика кенгаши тузилди. Кенгаш томонидан ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий соҳаларда юзага келаётган муаммолар тизимли таҳлил қилинмоқда, уларни бартараф этиш юзасидан таъсирчан чоралар кўрилмоқда.

Масалан, сўнгги 7 йилда олиб борилаётган ислохотлар натижасида мамлакатимиз учун устувор бўлган 24 та халқаро рейтингнинг деярли барчасида “ижобий” натижаларга эришилди.

Давлат органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлашга қаратилган ислохотларимиз натижасида Ўзбекистон Очиқ маълумотлар рейтингида 195 та мамлакат орасида 70 балл билан жаҳонда 30-ўринни, Марказий Осиёда 1-ўринни эгаллади.

БМТ томонидан юритиладиган Элек-

трон ҳукуматни ривожлантириш рейтингида 3 йил аввал Ўзбекистон 193 та мамлакат орасида 87-ўринни эгаллаган бўлса, бугунга келиб, 18 поғонага кўтарилиб, 69-ўринни эгаллади ва энг жадал юқорилаган мамлакатлар топ-10 талигидан жой олиб, электрон ҳукумат соҳасида юқори ривожланиш босқичидаги мамлакатлар қаторига киритилди. “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида ушбу индексда топ-30 таликка кириш мақсад қилиб қўйилган.

Масалан, сўнгги 7 йилда олиб борилаётган ислохотлар натижасида мамлакатимиз учун устувор бўлган 24 та халқаро рейтингнинг деярли барчасида “ижобий” натижаларга эришилди.

Давлат органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлашга қаратилган ислохотларимиз натижасида Ўзбекистон Очиқ маълумотлар рейтингида 195 та мамлакат орасида 70 балл билан жаҳонда 30-ўринни, Марказий Осиёда 1-ўринни эгаллади.

Ислохотларнинг жадал олиб борилиши Иқтисодий эркинлик индексида (*Heritage Foundation*) Ўзбекистон кўрсаткичлари 57 поғонага юқорилаб, 176 та мамлакат орасида 109-ўринга кўтарилди.

“Трансперенси интернэшнл” (*Transparency International*) халқаро ташкилотининг Коррупцияни қабул қилиш индексида 30 поғонага кўтарилиб, 180 та давлат орасида 126-ўринни эгаллади. Ўзбекистон дунё миқёсида сўнгги 5 йилда муҳим ўз-

гаришларга эришган давлатлар қаторидан жой олди ва 2012 йилдан буён минтақада сезиларли юқорилаган давлатлардан бирига айланди. Ўтган ҳафта Президентимиз Тошкентда бўлиб ўтган Қатар Амири Шайх Тамим бин Ҳамад Ол Соний томонидан таъсис этилган Халқаро коррупцияга қарши курашиш бўйича юксак мукофотни тантанали топишириш маросимидаги нутқида ушбу масала юзасидан бир қатор амалий таклифларни илгари сурди. Бу борада Ўзбекистон позицияси қатъий эканини, ушбу иллатга қарши кураш мамлакатимизда муросасиз ва изчил тарзда давом этаётганини яна бир бор намоён этди.

Мамлакатимиз Глобал инновациялар индекси бўйича 2015 йилда 141 та давлат орасида 122-ўринни эгаллаган бўлса, бугунга келиб, 40 поғона юқорилаб, 82-ўринни эгаллаган ҳолда Марказий Осиёда етакчига

айланди ҳамда Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатлари орасида Ҳиндистон ва Эрондан кейин 3-ўринни эгаллади.

2023 йилда эълон қилинган Барқарор ривожланиш мақсадлари индексида мамлакатимиз 1 йилнинг ўзида 8 поғонага кўтарилиб, 166 та мамлакат ичида 69-ўринни эгаллади.

Ўзбекистон миллий парламентда хотин-қизлар сони БМТнинг тавсияларига мос даражага етиб, мамлакат парламенти хотин-қизлар сони бўйича “Сиёсатдаги аёллар” рейтингда дунёдаги 190 та миллий парламентлар ўртасида 51-ўринда бормоқда.

2023 йилда Ўзбекистон Очиқ гендер маълумотлар индексида 69,7 балл тўплаган ҳолда жаҳондаги энг яхши 20 та мамлакат орасидан жой олди.

Юқоридагилардан кўринадики, мамлакат имижининг иқтисодий тараққиёти, халқи фаровонлигини таъминлашда ҳам жуда муҳим роль ўйнайди.

Шу ўринда бир мисол келтирсам: қатъий сиёсий ирода натижасида мамлакатимизнинг йиллар давомида қийнаб келган, халқимизга ярашмайдиган иллат – мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига тўлиқ барҳам берилди. Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 100 йиллигига бағишланган халқаро меҳнат конференциясида ташкилот бош директори Ўзбекистоннинг қисқа вақтда ХМТнинг “қора рўйхат”ларидан чиқишга эришган ноёб давлат деб атаб, бизнинг тажрибамиз бошқа мамлакатларга ўрناк бўлиб хизмат қилишини таъкидлади.

Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш ва гендер тенгликни таъминлаш

йўлида амалга оширилаётган ишлар ҳам хорижий ҳамкорларимизда катта қизиқиш уйғотмоқда. Кенг кўламли ишларимиз жаҳон ҳамжамияти томонидан алоҳида эътирофга сазовор бўлмоқда. Қатор чет эл мамлакатлари, жумладан, АҚШ, Европа Иттифоқи, Форс кўрфази ҳамда Осиё давлатлари ва халқаро ташкилотлар Ўзбекистон Марказий Осиё минтақасининг ҳаққоний етакчисига айланини таъкидлашмоқда.

Албатта, биз юқорида санаб ўтган ютуқларга ўз-ўзидан эришилаётгани йўқ. Буларнинг барчаси, ўз Ватанини дунёда тенглар ичра тенг кўришни, юртини обод қилишни ҳамда инсонлар учун бахтли ҳаёт қуришни олий мақсади деб билиб, унга эришиш йўлида жонини ҳам аямай, тинимсиз меҳнат қилаётган давлат раҳбари, халқимизнинг машаққатли саъй-ҳаракатлари эвазига амалга ошмоқда.

Шу ўринда, давлатлар ўртасида ўзаро рақобат тобора кучайиб, дунё ҳамжамиятида ўз ўрнини сақлаб қолиш учун кураш жараёни кескин тус олаётган бир даврда барчамиз халқаро доирада мамлакатимиз обрўсини ҳимоя қилиш, юксалтириш борасидаги бурч ва масъулиятимизни ҳар қачонгидан кўра яхшироқ англашимиз, шунга муносиб тарзда иш олиб боришимиз зарурлигини таъкидламоқчиман. Айниқса, кенг жамоатчилик, оммавий ахборот воситаларининг доимий диққат марказида турадиган бошқарув органлари раҳбарларининг профессионаллик даражаси ва сиёсий савияси мамлакатимиз имижини белгилашда асосий мезонлардан бири эканини ҳеч қачон ёддан чиқармаслигимиз керак.

ХАЛҚ ҚАБУЛХОНАЛАРИ ФАОЛИЯТИДА ИНСОН ҚАДРИНИНГ ЭЪЗОСИ

Улуғбек МУҲАММАДИЕВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси

Аннотация: Янги Ўзбекистонда халқни рози қилиш борасида аҳоли мурожаатлари билан ишлашнинг моҳиятан янги ва ноёб тизими амал қилмоқда. Шу боисдан ҳам мазкур мақолада ёзма, электрон ва оғзаки мурожаатлар билан бевосита ишлашга мутасадди ва масъул муассаса бўлган Халқ қабулхоналари томонидан амалга оширилаётган кенг кўламли фаолият таҳлил қилинган. Аҳолидан келиб тушадиган мурожаатлар ҳудуд ва мавзу жиҳатдан тавсиф қилиниб, улар социал статистика кесимда ўрганилган. Халқ қабулхоналарида фаолият юритувчи давлат фуқаролик хизматчилари меҳнатининг кенг кўламли хусусиятлари ҳамда улар томонидан амалга оширилаётган фаолиятнинг муҳим ижтимоий қиммати очиб берилган.

Калит сўзлар: Халқ қабулхоналари, виртуал қабулхона, “инсон – жамият – давлат” училиги, инсон қадр-қиммати, аҳоли билан мулоқот, рақамлаштириш.

Возвышение ценности человека в деятельности Народных приемных

Улугбек Мухаммадиев,
независимый исследователь

Аннотация: в Новом Узбекистане действует принципиально новая и уникальная система работы с обращениями общественности. Поэтому в данной статье анализируется широкомасштабная деятельность Народных приемных, которые являются официальным и ответственным учреждением по непосредственной работе с письменными, электронными и устными об-

ращениями. Обращения населения классифицированы по территориально-тематическим сторонам, выявлено, что они изучаются в социально-статистическом разделе и направлены на решение. Раскрываются широкомасштабные особенности работы государственных служащих, работающих в общественных приемных, и важное социальное значение их деятельности.

Ключевые слова: Народные приемные, виртуальная приемная, триединство “человек – общество – государство”, человеческое достоинство, общение с населением, цифровизация.

Public receptions in the activity the essence of human dignity

Ulugbek Muhammadiyev,
independent researcher

Abstract: please the people in new Uzbekistan with residents' appeals An essentially new and unique system of operation is implemented is doing Therefore, in this article, with electronic and verbal appeals the official and responsible institution for sita work which is carried out by public receptions increasing the large-scale activity analysis done Complaints from the public description of names in regional, thematic directions done, they are studied in the static-sociological section shrunk It operates in public receptions. State civil servants work broad features of tin and they of the activities carried out by important social value is revealed.

Keywords: public receptions, virtual reception hall, “man – society – state” tripartite human dignity, communication with the population, digitization.

Янги Ўзбекистонда сўнги йилларда давлат ва жамият ҳаётини тубдан ислоҳ қилиш негизда аҳолининг барча қатламлари турмуш даражасини тубдан яхшилаш борасида кенг кўламли фаолият амалга оширилмоқда. Амалга оширилаётган ислохотлардан кузатилган бош ғоя эса, “инсон – жамият – давлат” учлигида инсон омили устуворлигини таъминлаш ва инсон қадрини юксалтиришлан иборатдир. Президент Шавкат Мирзиёев: **“Ҳаммамизни тарбиялаган, вояга етказган – шу халқ. Барчамизга туз-насиба берган ҳам – шу халқ. Бизга ишонч билдирган, раҳбар қилиб сайлаган ҳам айнан шу халқ. Шундай экан, биз, биринчи навбатда, ким билан мулоқот қилишимиз керак – одамларимиз билан. Ким билан бамаслаҳат иш тутишимиз керак – аввало, халқимиз билан. Шунда халқимиз биздан рози бўлади”, деб таъкидлаганлари бежиз эмас [1].**

Мамлакатимиз Президенти томонидан қабул қилинган 2016 йил 28 декабрдаги ПФ-4904-сон “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармон мамлакатимизда инсонга, унинг дарду ташвишларига эътибор ва ғамхўрликнинг тамомила янги тизимига асос солди. Фармон ижроси йўналишида юзага келган Халқ қабулхоналари одамларни эшитиш, уларни қийнаётган долзарб муаммоларга мақбул ечим йўллари аниқлаш ҳамда жойларга чиқиб, мазкур муаммолар билан бевосита шуғулланишга бирламчи бўлин сифатида масъул ва мутасадди муассаса сифатида шаклланди. Айнан ана шундай катта ижтимоий мавқеи Халқ қабулхоналарини аҳоли орасида одамлар розилиги, давлат ва жамиятдан шукроналиги, кўтаринки руҳиятини барқарор қилишга қодир ташкилот сифатида имиж қозонишига сабаб бўлди [2].

Фармоннинг яна бир муҳим тарихий аҳамияти шундаки, унинг 1-бандида белгиланганидек, Фуқаролар қабулхонаси негизда нафақат Республика Халқ қабулхонаси, балки Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида, шунинг-

дек, ҳар бир туман ва шаҳарда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари; Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси тузилганлиги бўлди. Фармоннинг 3-бандига биноан, барча даражадаги қабулхоналарга келиб тушган ариза, шикоят, мурожаат, таклиф ва истаклардан келиб чиқадиган муҳим вазифаларни аниқлаш, амалга оширилиши талаб этиладиган ҳуқуқий, ташкилий, мониторинг ва назоратга оид ишлар бўйича амалий таклифлар тайёрлаш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президенти де-вони таркибий тузилмасида Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлашни назорат қилиш ва мувофиқлаштириш хизмати ташкил этилди.

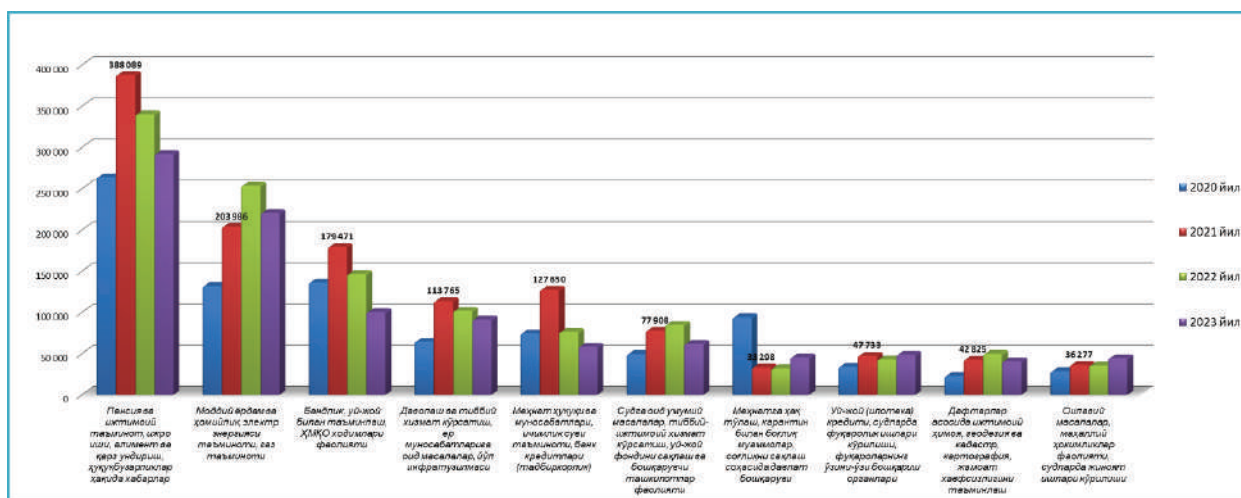
Халқ қабулхоналарида жисмоний ва юридик шахсларга тааллуқли бўлган мурожаатлар билан ишлаш устидан тизимли мониторинг ва назорат йўлга қўйилди. Мазкур механизм асосида аҳолини кўпдан буён қийнаб келаётган ичимлик суви, электр ва газ таъминотини яхшилаш, йўлларни таъмирлаш, ижтимоий объектлар, жумладан, мактаб, боғча, тиббиёт муассасаларини қуриш, реконструкция қилиш ва капитал таъмирлаш билан боғлиқ муаммоларга ечим топилди. Натижада, Халқ қабулхоналари қисқа даврдаги фаолияти давомида аҳолининг энг долзарб муаммоларини ҳал этиш имконини берувчи, давлат ҳокимияти ва бошқаруви, хўжалик бошқаруви органлари, барча даражадаги ҳокимиятлар билан фуқаролар ўртасидаги ҳамкорликни самарали ташкил қилувчи муҳим институтга айланди. Минглаб мурожаатларни қабул қилиб, ечимини топиб берган ушбу тизим фаолиятининг дастлабки кунларидан фуқароларнинг катта ишончига сазовор бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПФ-5633-сонли “Аҳоли муаммолари билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони асосида барча даражадаги раҳбарлар фаолиятида ҳам жиддий янгиланиш содир бўлди [3]. Энди, турли бўлин раҳбарлари кундалик фаолиятида халқ ичида юриш анъанаси йўлга қўйилди. Уйма-

уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганиш натижалари, аҳолини ташвишга солаётган долзарб ижтимоий, маиший ва бошқа турдаги муаммоларнинг жойларда ечимини топиш орқали одамлар розилигини олиш раҳбар фаолияти самарадорлигининг бош кўрсаткичи бўлиб қолди. Бошқача айтганда, энди одамлар ўз шикоят ва аризаларини, таклиф ва ташаббусларини билдириш учун вақт, маблағ сарфлаб пойтахтга боришига, ортиқча овора бўлишига мутлақо ҳожат қолмади.

Халқ қабулхоналари томонидан сўнгги 7 йил давомида 6 млн 107 минг мурожаат қабул қилинди. 2023 йилда қилинган мурожаатларнинг ойлар бўйича тақсимотига кўра, ҳар ойда ўртача 115 мингта, ҳар куни эса, ўртача 3,8 мингта мурожаат келиб тушган [4]. Таҳлиллар шуни кўрсатдики, мурожаатларнинг аксарият қисми тадбиркорлик субъектларининг ривожланишига халақит бераётган тўсиқ ва ғовларни бартараф этиш, қонунчиликка зид бўлган идоравий қарорларни бекор қилиш, ишга жойлашиш, соғлиқни

ечимини кутиб қилинувчи мурожаатлар кўлами, уларнинг ҳал этилиш сифати, қайта қилинувчи мурожаат ва шикоятлар сонига кўра таҳлил этилиб, бу муассасаларнинг фаолият мазмунини тавсифланди. Шунингдек, соҳа ва ташкилотларга мурожаатлар билан ишлаш ҳолати мунтазам равишда жойига чиққан ҳолда танқидий ўрганилиб, ташкилот раҳбарлари ва масъул ходимлари иштирокида ишчи учрашувлар, семинар ва муҳокамалар ўтказиб борилмоқда, методик тавсиялар берилмоқда, аниқланган камчиликларни бартараф этиш, келгусида бундай камчиликларга йўл қўйилишининг олдини олишга ва мурожаатлар билан ишлаш сифатини оширишга қаратилган кўрсатмалар бериб борилмоқда. Халқ қабулхоналари аҳолини қийнаб келаётган муаммоларни фақат оператив тарзда ечиб боришгина эмас, балки жамиятдаги муаммоларни типик ва нотипик хусусиятларга кўра тавсифлаб ёндашишни энг мақбул йўл сифатида белгилаб фаолият юритмоқда. Ана шундай ёндашув асосида қуйидаги таҳлилий диаграммага эътибор қаратинг (1-расм).



1-расм. 2020-2023 йилларда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал ва Халқ қабулхоналарига келиб тушаётган мурожаатларда кўтарилаётган муаммолар.

сақлаш, банк кредитларидан эркин фойдаланиш, уй-жой-коммунал ва йўл-транспорт хизматлари сифатини яхшилаш масалалари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, суд, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органларининг фаолияти юзасидан келиб тушмоқда.

Соҳа ва ташкилотлар турли муаммолар

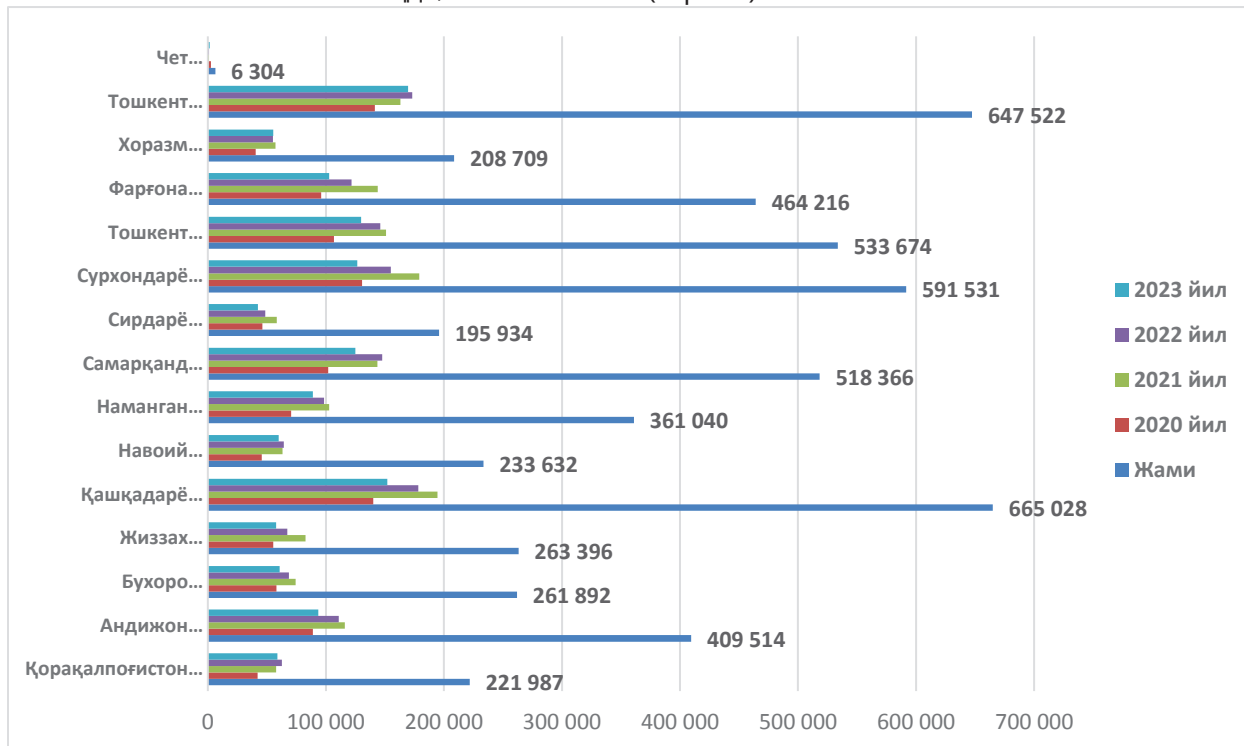
Мурожаатларда кўтарилаётган ҳал этилиши муаммоли бўлиб келаётган масалаларни қуйидагича гуруҳлаш мумкин:

1) процессуал қонунчилик талабларига асосан кўриб чиқиладиган суд-ҳуқуқ соҳасига оид масалалар;

2) аҳоли даромадлари ва бандлигини таъминлаш билан боғлиқ масалалар;

3) маблағ ажратилмагани ва молиявий ресурслар чекланганлиги сабабли тўлиқ ҳал этилмаётган масалалар. Айтиш жоизки, бу борадаги мурожаатлар Халқ қабулхоналари томонидан ўрганилиб, ҳал этилишини кечиктириб бўлмайдиган ҳолатлар юзага келганда, моддий ресурслар ҳомийлар ҳисобидан топилиб, фуқароларнинг соғлиғи, яшаш шароитлари билан боғлиқ ўткир масалаларнинг ечилиши таъминланмоқда;

ган. 956 мингтаси (17 фоиз) юзасидан тушунтиришлар берилган. 154 мингтаси (2,8 фоиз) ҳал этилиши қонунчиликка зид бўлган масалалар эканлиги боис рад этилган. Мурожаатлар динамикасининг 2020-2023 йилларда ҳудудлар кесимидаги таҳлиliga кўра, Қашқадарё вилоятида – 665 028 та, Тошкент шаҳрида – 647 522 та, Сурхондарё вилоятида 591 531 та мурожаат келиб тушган (2-расм).



2-расм. Республика аҳолисидан 2020-2023 йилларда келиб тушган мурожаатлар динамикаси [5].

4) инфратузилма ҳолати билан боғлиқ муаммолар, жумладан, табиий газ, ичимлик суви тармоғи тортиш, ижтимоий объектлар қуриш (мактаб, боғча, шифохона ва бошқалар).

Кузатув ва таҳлилларга кўра, сўнгги йилларда мурожаатларда моддий ва молиявий ресурслар, айниқса, энергия ресурслари талаб қилувчи муаммолар долзарблиги ортиб бормоқда. Ушбу мурожаатларнинг 98,99 фоизи кўриб чиқилган бўлиб, улардан 2 млн 313 мингтаси (42 фоиз) ижобий ҳал этилган. 1 млн 952 мингтаси (35 фоиз) ҳуқуқий маслаҳат ва тушунтиришлар орқали ҳал қилинган. 15,6 мингтаси (0,3 фоиз) ҳал этилиши узоқ муддатли назоратга олин-

Хусусан, мурожаатлар сони 2019 йилда – 14 фоизга, 2020 йилда – 19 фоизга, 2021 йилда – 36 фоизга ортган бўлса (карантин сабабли, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал ва Халқ қабулхоналари оммавийлашган), 2022 йилда мурожаатлар сони – 6 фоизга, 2023 йилда эса, 12 фоизга (174 мингтага) камайди [6].

Аҳолидан келиб тушадиган мурожаатларнинг янги тартибда кўриб чиқилиши қатъий назоратга олиниши натижасида айрим масалаларнинг 2018 йилдан ТОП-10 масалалари рўйхатидан чиқиши таъминланди. Яъни бу йўналишдаги муаммоларнинг мутлақ кўпчилиги ижобий ечимга келиши боис, аҳоли норозилиги ҳам кескин пасайди.

Жумладан, агар ер билан боғлиқ низолар 2019-2020 йилларда энг долзарб масалалар қаторида бўлган бўлса, 2021 йилда бу борада ўтказилган жиддий ислохотлар, хусусан, ер майдонларини хусусийлаштириш, ҳокимлар томонидан ерга эгалик қилиш ҳуқуқини белгиловчи қарорларни қабул қилиш ваколатларининг чекланиши каби чоралар натижасида 2022 йилга келиб, ер муносабатларига оид ариза ва шикоятлар кескин камайди. Бундай ислохотларнинг ўтказилишига ҳам Президент Виртуал ва Халқ қабулхоналарига келиб тушган мурожаатларнинг сони, мазмуни ва уларни чуқур илмий таҳлил қилиш сабаб бўлди.

Пандемия шароитида (2020 йил) ва қатъий карантин тадбирларидан кейинги илк йилда (2021 йил) аҳоли бандлигини таъминлаш билан боғлиқ ариза ва шикоятлар сони кескин ошди. Уларнинг ҳал этилиши жиддий назоратга олиниши натижасида мазкур соҳадаги мурожаатларда ҳам 2022 йилдан камайиш кузатилмоқда. 2022 йил охири ва 2023 йил бошида аномал совуқ об-ҳаво шароитлари ва энергетика соҳасида йиғилиб қолган муаммолар туфайли, Президент Виртуал ва Халқ қабулхоналарига коммунал соҳага оид муаммолар, хусусан, электр энергияси, газ, иссиқлик ва ичимлик суви таъминоти бўйича мурожаатлар сони кескин ошиб кетди. Айтиш жоизки, мурожаатларда кўтарилган масалаларни ижобий ҳал этиш даражаси 2016 йилда – 11 фоиз, 2017 йилда – 16 фоиз, 2018 йилда – 23 фоиз, 2019 йилда – 23 фоиз, 2020 йилда – 25 фоиз, 2021 йилда – 55 фоиз, 2022 йилда – 41 фоиз, 2023 йилда – 40 фоизни ташкил этди [7].

2023 йилда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал ва Халқ қабулхоналарига келиб тушган 1 млн 271 мингдан ортиқ мурожаатда кўтарилган 530 мингдан ортиқ масала ижобий ҳал этилди, 469 мингта мурожаат бўйича асосланган ҳуқуқий маслаҳатлар берилди, натижада, 999 мингдан ортиқ фуқаронинг розилигига эришилди. Жумладан, ижтимоий соҳада – 109 минг, иқтисодий соҳада – 185 минг, суд-ҳуқуқ соҳасига оид 138 мингдан ортиқ фуқароларнинг муаммолари ўз ечимини топди.

Таъкидлаш жоизки, илгари турли ташкилот ва раҳбарлар томонидан чуқур ўйла-масдан қабул қилинган қарорларга муносабат одамлар норозилиги ва аҳоли реакциясида намоён бўлади. Жумладан, 2023 йилда таълим кредити, пенсия ва ижтимоий нафақаларнинг молиялаштирилиши тўхтатилиши (кечиктирилиши) оқибатлари мурожаатлар сонининг ортишига таъсир қилди. Шу боис, 2023 йилда ўтган йилга нисбатан меҳнатга ҳақ тўлаш (15 мингтага ёки 105 фоизга), судларда жиноят ишлари кўрилиши (6,3 мингтага ёки 59 фоизга), судларда фуқаролик ишлари кўрилиши (5,9 мингтага ёки 48 фоизга), банк кредит операциялари (5,6 мингтага ёки 101 фоизга), оилавий масалалар (4,9 мингтага ёки 49 фоизга), уй-жой (ипотека) кредити (4,5 мингтага ёки 28 фоизга), ичимлик суви (4,4 мингтага ёки 15 фоизга), солиқ соҳасидаги назорат (3,3 мингтага ёки 50 фоизга), қурилиш (2,6 мингтага ёки 43 фоизга) билан боғлиқ масалаларда мурожаатлар ошган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал ва Халқ қабулхоналари ходимларининг мунтазам равишда аҳоли билан мулоқот қилиши натижасида муайян масалаларда аҳолининг оммавий норозилиги келиб чиқишининг ҳам олди олинмоқда. Шунингдек, давлат органлари ва ташкилотлари ишонч телефонлари фаолияти ва уларга боғланишдаги муаммолар туфайли фуқаролар жойида ҳал қилиш мумкин бўлган масалалар бўйича ҳам Давлатимиз Раҳбари номига мурожаат қилмоқда. Хусусан, 2023 йилда ишонч телефонлари фаолияти юзасидан жами 965 та шикоят келиб тушган, Бош прокуратура 1007 қисқа рақами (249 та), электр корхоналари (131 та), ички ишлар (88 та), истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи ташкилотларнинг 1159 қисқа рақами (31 та), Адлия вазирлиги (1008) (26 та) ва бошқа ташкилотлар (440 та).

Шу ўринда таъкидлаш зарурки, барча давлат органлари ички электрон ҳужжат алмашинуви тизимларини ягона платформага интеграция қилиш, мурожаатларга оид барча хат-ҳужжатларни фақат электрон шакллантиришни жорий этиш орқали рақамлаштириш даражасини кескин ошириш йўналишида иш

олиб борилмоқда. 2023 йилда Мурожаатлар билан ишлаш ягона онлайн платформаси тест режимида ишга туширилди.

Ягона платформага интеграциялашув натижасида мансабдор шахсларнинг қабулига электрон навбат орқали ёзилиш ҳамда Халқ қабулхоналари ва маҳалладан туриб давлат органлари раҳбарлари билан видеоалоқа орқали мулоқот ташкил этиш тизимининг техник асослари яратилмоқда. Ушбу йўналишда 2024 йилга қадар барча Халқ қабулхоналари ва вилоят марказларидаги маҳаллалардан, 2025 йилга қадар барча туман (шаҳар) марказларидаги маҳаллалардан, 2026 йилга қадар республикадаги исталган маҳалладан туриб, давлат органлари раҳбарларининг сайёр шахсий ва оммавий қабул тадбирларида видеоалоқа технологияларини қўллаган ҳолда масофадан иштирок этиши амалиётининг йўлга қўйилиши тизимлаштирилди.

Натижада, вазирлик ва идораларнинг барча даражадаги ҳудудий ва қуйи ташкилотларига ҳам электрон тартибда бевосита мурожаат йўллаш имконияти яратилмоқда. Шунингдек, давлат органлари ва ташкилот-

ларининг мурожаатлар билан ишлаш кўрсаткичларини кенг омма учун очиқ шаклда жойлаштириш орқали мурожаатлар билан ишлаш фаолияти устидан жамоатчилик назорати кучайтирилди. Бу эса, халқ билан мулоқот тизимини моҳиятан янги босқичга олиб чиқди. Давлат органлари раҳбарларининг сайёр ва оммавий қабул тадбирларини ташкил этиш билан боғлиқ харажатлар кескин қисқартирилади, бундай тадбирларни юртимизнинг олис ва бориш қийин бўлган аҳоли яшаш масканларида ҳам мунтазам ўтказиб бориш имконияти яратилади.

Бугунги кунда Халқ қабулхоналари аҳоли-мизнинг замонавий адолат уйлари, ишонч марказига айланиб улгурди. Ушбу тизимга мурожаат этган аҳолининг турли қатламларида янада ишонч, нажот, адолат туйғусини оширди. Халқ қабулхоналарида айнан ана шундай – бошига ташвиш ёки муаммо тушган юртдошларимизнинг корига ярайдиган, уларга қўлидан келганча ёрдам беришни ўзининг фуқаролик, инсонлик бурчи деб биладиган чинакам юксак иродали инсонлар фаолият юритмоқда.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Мирзиёев Ш. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижанов халқимиз билан бирга қурамиз. Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлис палаталарининг 2016 йил 14 декабрда бўлиб ўтган қўшма мажлисидаги нутқи.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 28 декабрдаги “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-4904-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 1-сон, 5-модда.
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги “Аҳоли муаммолари билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5633-сонли Фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.01.2019 й., 06/19/5633/2496-сон, 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон.
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 25.12.2017. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси | NORMA.UZ
5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2022-2026 йилларда Қашқадарё вилояти ҳудудларини комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ва аҳоли турмуш даражасини янада яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 20.04.2022 й., 09/22/201/0329-сон; 03.08.2022 й., 09/22/425/0712-сон; 25.10.2023 й., 09/23/560/0796-сон.
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон 2023” стратегиясини 2023 йилда сифатли ва ўз вақтида амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 12.09.2023 й., 07/23/300/0693-сон.
7. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги – Жисмоний ва юридик шахслар мурожаатларини кўриб чиқиш натижалари (adliya.uz).

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОНДАГИ “ХАЛҚ БИЛАН МУЛОҚОТ” ТИЗИМИНИНГ ХАЛҚАРО РЕЙТИНГ ВА ИНДЕКСЛАРДА ИФОДАЛАНИШИ



Алишер УМАРОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академиясининг
Илмий ишлар ва халқаро алоқалар бўйича проректори,
педагогика фанлари доктори (DSc), доцент

Аннотация: мақолада Янги Ўзбекистонни халқаро рейтингларда ўрнининг яхшиланишида халқ билан мулоқот қилиш тизимининг аҳамияти ёритилиб, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва Жаҳон банкининг дунё мамлакатлари рейтингларида Ўзбекистон юқори поғоналарга кўтарилаётгани айнан халқ билан самарали мулоқот қилиш орқали эришилаётганлиги ёритилган. Шунингдек, мақолада халқ ва мулоқот қилиш тизимини такомиллаштириш орқали халқаро рейтинглардаги ўринларни яхшилашга доир муаллифнинг таклиф тавсиялари берилган.

Калит сўзлар: халқ, мулоқот, диалог, давлат, жамият, халқаро рейтинг, коммуникация, ижтимоий, иқтисодий, ҳаёт турмуш тарзи, маънавий маданият, ижтимоий тартиб, бирдамлик, ҳамжиҳатлик, хайрихоҳлик, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Жаҳон банки, Халқ қабулхоналари.

Отражение системы “Диалог с народом” Нового Узбекистана в международных рейтингах и индексах

Алишер Умаров,

проректор Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан, доктор педагогических
наук (DSc), доцент

Аннотация: в статье освещена важность системы диалога с народом в улучшении позиций Нового Узбекистана в международных рейтингах, и именно благодаря эффективному общению с народом Узбекистан поднимается на верхние строчки в рейтингах и индексах стран мира Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. В статье также освещаются рекомендации и предложения автора по улучшению позиций в международных рейтингах за счет совершенствования системы диалога с народом.

Ключевые слова: народ, диалог, общение, государство, общества, Международный рейтинг, коммуникация, социальная, экономическая, образ жизни, духовная культура, общественный порядок, солидарность, добрая воля, Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, Народные премии.

Reflection of the “dialogue with the people” system of New Uzbekistan in international rankings and indices

Alisher Umarov,

Vice-Rector of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan, DSc (in Pedagogical
Sciences), Associate professor

Abstract: the article highlights the importance of a system of dialogue with the people in improving the position of the New Uzbekistan in international rankings, and highlights that it is through effective communication with the people that Uzbekistan rises to the top in the ratings of the world countries of the United Nations and the World Bank. The article also covers the recommendations of the author's

proposal to improve positions in international ratings by improving the system of communication with people.

Keywords: people, dialogue, communication, state, societies, International ranking, communication, social, economic, way of life, spiritual culture, public order, solidarity, goodwill, United Nations, World Bank, People's receptions.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган халқчиллик, ҳамкорлик ва тинчлик маданиятини тарғиб қилувчи прагматик сиёсат натижасида кейинги етти йилда Ватанимизнинг халқаро майдондаги обрў-эътибори юксалиб бормоқда. Амалга оширилаётган изчил ислохотлар, креатив ва инновацион ёндашувлар, халқ манфаатини ўйлаб қабул қилинган қарорлар туфайли Янги Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати ҳам жаҳон ҳамжамиятининг эътирофига сазовор бўлмоқда. Қўшни давлатлар ва дунёнинг ривожланган мамлакатлари билан ўзаро манфаатли алоқаларимиз янада кенгайиб бормоқда. Мамлакатимизнинг дунё миқёсидаги янги имижини шаклланаётгани, халқаро ташкилотлар томонидан қўйилган санкциялар бекор қилиниб, Осиё ва Европа бозорлари Ўзбекистон учун қайта очилмоқда. Буларнинг барчаси Ўзбекистон Республикасини халқаро рейтинг ва индексларидаги ўрнининг юксалишига, қолаверса, ҳар бир фуқаромизга фахр ва ифтихор бағишлашига сабаб бўлмоқда.

Маълумки, Халқаро рейтинг ва индексларда юқори ўринларни эгаллаш катта меҳнат, сабот ва матонат маҳсулидир. Дунё эътирофи эса мамлакатимизнинг жадал ривожланиш жараёнини ўзида акс эттириб, аҳоли турмуш даражасининг кўтарилиши, инсон ҳуқуқлари таъминланиши ва ҳимоя қилиниши, бизнес ва хорижий инвесторлар учун кафолатланган қулай муҳит яратилиши, иқтисодий ўсиш ва ҳалол рақобатбардошлик ва давлат бошқарувини амалга оширишда халқнинг иштирок этиши, халқ билан мулоқот қилиш тизими самарадорлиги ва шаффофлигини таъминлаш каби муҳим амалий ишлар туфайли юзага келади. Айнан мана шу жиҳатлар Янги Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлар мақсади, мазму-

ни ва моҳиятини ташкил қилади. Президент Шавкат Мирзиёевнинг “Аввал инсон, кейин жамият, кейин давлат” тамойили мамлакатимиз халқчиллик, ғамхўрлик, инсон қадрини улуғловчи ва одамларнинг ҳаётдан рози бўлиб яшашини таъминлашга хизмат қилувчи сиёсатининг асосини ташкил қилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 25 февралдаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинглар ва индекслардаги ўрнини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4210-сонли қарори билан Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш доирасида мамлакатимизнинг халқаро майдондаги ижобий обрўсини шакллантириш, Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинглардаги ўрнини холис ва ҳаққоний баҳолашни таъминлаш бўйича аниқ мақсадга йўналтирилган ишлар амалга оширилди [1].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 июндаги ПФ-6003-сон Фармонида мувофиқ Халқаро рейтинглар ва индекслар билан ишлаш бўйича республика кенгаши ташкил этилди ва Ўзбекистон учун устувор бўлган 19 та халқаро рейтинг ва индекслар рўйхати шакллантирилди. Индекслар бўйича ишларни ташкил қилиш республика Кенгашининг икки ишчи органи – Молия ва Адлия вазирликлари ўртасида тақсимланди [2].

Президентимизнинг 2022 йил 18 майдаги ПҚ-246-сонли “Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлашда илмий салоҳият ҳамда амалий фаолият уйғунлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини жадал амалга ошириш, шунингдек, Ўзбе-

кистон Республикасининг устувор халқаро рейтинг ва индекслардаги кўрсаткичларини яхшилашга йўналтирилган ислохотларни амалга ошириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқишга мамлакат илмий салоҳиятини мазкур жараёнга кенг жалб этиш, лойиҳавий бошқарувнинг халқаро стандартларидан самарали фойдаланиш, узлуксизлик тамойили асосида давлат хизматчиларининг соҳадаги билим ва кўникмаларини ошириб бориш мақсадини ифода этади [3].

Маълумки, Жаҳон банки томонидан 1996 йилдан буён ҳар йили мамлакатларда бошқарув сифати даражаларини баҳолаб келинади. Ушбу баҳолаш мезонининг *“Жамоатчилик фикрини ҳисобга олиш ва давлат ҳокимияти органларининг жавобгарлиги”* (Voice and Accountability) индикатори давлатлардаги сиёсий жараёнлар, фуқаролик эркинликлари ва сиёсий ҳуқуқларнинг турли жиҳатларини ўлчайдиган кўрсаткичларни ўз ичига олади. Ушбу тоифадаги кўрсаткичлар фуқароларнинг давлат ва бошқа ҳокимият органлари фаолиятида танлашда иштирок этиш салоҳиятини, матбуотнинг мустақиллиги даражаси, сўз ва ўзаро уюшиш эркинлиги даражасини баҳолашни ўлчайди. Албатта, бу индексни қўллашнинг том маъноси халқнинг иродаси нечоғли намоён бўлишини инобатга олиш масаласи туради, ўз навбатида, бу – халқ билан мулоқот қилиш деган воқеликни ўзида намоён этади.

Бинобарин, кейинги етти йилда мамлакатимизда аҳолининг турмуш шароити яхшиланаётганлиги, халқ билан мулоқот тизими самарали йўлга қўйилаётганлиги, давлат бошқарув органлари фаолиятида ошқоралик ва шаффофлик муҳити юзага келганлиги ҳамда улардаги бошқарув жараёни устидан жамоатчилик назорати йўлга қўйилганлиги ҳамманинг кўз ўрнида юз бераётганлигини ҳам айтиш айни ҳақиқатдир.

2022 йилда Бирлашган Миллатлар Ташки-

лотининг (ЮНИДО) *“Рақобатбардош саноат унумдорлиги индекси”* бўйича ҳисоботи чоп этилди. Унда Ўзбекистон Республикаси илк маротаба акс эттирилиб, 152 та мамлакат орасида 92-ўринни, МДХга аъзо давлатлар орасида 5-ўринни, Марказий Осиё мамлакатлари орасида 2-ўринни эгаллади.

Сиёсий-ҳуқуқий соҳага оид халқаро рейтинг ва индексларда 2022 йилда мамлакатимизнинг кўрсаткичлари қуйидагича баҳоланган.

Чегара билмас мухбирлар халқаро ноҳумат ташкилоти томонидан тузилган (*“Press Freedom Index”*) *“Матбуот эркинлиги индекси”*да 180 та давлат орасида Ўзбекистон 133-ўринда қайд этилган бўлиб, 2022 йилги кўрсаткич ўтган йилга нисбатан 24 та поғонага яхшиланганлигини қайд этиш жоизки, бу кўрсаткич 2021 йилда Ўзбекистон 157-ўринда бўлган.

Жаҳон банки томонидан тузиладиган *“Бошқарув сифати индикаторларининг”* (Worldwide Governance Indicators) 2021 йил якунлари юзасидан эълон қилинган натижаларга кўра, Ўзбекистоннинг натижалари барча кўрсаткичлар бўйича яхшиланиб бормоқда. Хусусан, бу борадаги энг катта ўсиш *“Тартибга солиш сифати”* индикаторида кузатилган бўлиб, 208 та давлат орасида Ўзбекистон аввалги натижасини 33 поғонага яхшилаб 144-ўринни эгаллади.

“Ҳукумат самарадорлиги” индикаторида эса мамлакатимиз аввалги йилги натижасини 22 поғонага яхшилаб 208 та давлат орасида 116-ўринга кўтарилди.

Ҳуқуқ устуворлиги индексида (Rule of Law Index) Ўзбекистоннинг барча кўрсаткичлар бўйича натижалари яхшиланиб бормоқда. Умумий рўйхатда мамлакатимиз Сербия, Албания, Хитой, Беларус, Қирғизистон, Россия, Туркия ва бошқаларни ортда қолдириб, 140 та давлат орасида 78-ўринни эгаллади. Бу кўрсаткич бўйича 2021 йилда 85-ўринда бўлган. Шунини фахрланиб таъкидлаймизки,

2022 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг (ЮНИДО) *“Рақобатбардош саноат унумдорлиги индекси”* бўйича ҳисоботи чоп этилди. Унда Ўзбекистон Республикаси илк маротаба акс эттирилиб, 152 та мамлакат орасида 92-ўринни, МДХга аъзо давлатлар орасида 5-ўринни, Марказий Осиё мамлакатлари орасида 2-ўринни эгаллади.

2022 йилда ҳуқуқ устуворлиги билан боғлиқ вазият фақатгина 54 та давлатдагина яхшиланган, 85 давлатда эса ёмонлашиб, бу индексда Ўзбекистон ҳуқуқ устуворлиги билан боғлиқ вазият яхшиланган давлатлар қаторига киритилган.

“The Economist Intelligence Unit” томонидан тузилган Жаҳон мамлакатлари демократияси индексида Ўзбекистон ўз натижасини ўтган даврга нисбатан 2 поғонага яхшилаган ҳолда 167 давлат орасида 155-ўринни эгаллади [4].

Бугунги кунда мамлакатимизда истиқомат қилаётган ҳар бир фуқаро давлат ва жамият ҳаётига ўзини дахлдорлигини ҳис этиб яшамокда, давлат раҳбари фуқароларнинг яшаш жойларида ўз қабулхонасини очиб уларни эшитиш тизими яратилгани одамларнинг ўз қадр-қимматини ўсаётганини англашига, юрт тақдири, мамлакат келажаци ҳақида қайғуриш ва мулоҳаза қилишига ундамоқда.

Мамлакат ривожига кўп маънода фуқароларнинг фаоллигига боғлиқ бўлади. Қачонки, инсон мустақил фикрласа, ўзини жамиятнинг тўлақонли аъзоси ва фуқаролик жамиятининг субъекти сифатида англаса, давлат ва жамиятининг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий жараёнларида фаол иштирок этиши, ҳаёт ва сиёсатдан рози бўлиб яшаши мумкин.

Давлат ва жамият бошқарувига доир қарорлар қабул қилишда, давлат ресурсларининг тақсимланишида фуқароларнинг бевосита иштироки нафақат иқтисодий,

балки жамиятнинг ижтимоий фаровонлиги таъминланишига хизмат қилади, Шунинг учун ҳам фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий манфаатларини чуқур ўрганиш, муаммоларининг ечилишига инклюзив ёндашиш, ҳар жабҳада инсон қадрини улуғланишига интилиш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан биридир. Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганларидек, **“Халқ билан узлуксиз мулоқот ва инсон манфаатлари учун хизмат қилиш, барча даражадаги раҳбарлар учун нафақат мажбурият, балки ҳаётий тамойилга айланиш шарт”** деб таъкидлагани айни ҳақиқатдир [5].

Хулоса қилиб айтганда, ҳаёт ҳеч қачон бир жойда тўхтаб турмайди. Замон билан нафақат ҳамқадам бўлиш, балки, превентив ёндашиш, яъни ундан бир қадам илгари одимлаш – бугунги кун талаби. Шу маънода, ҳозирги кенг кўламли ва шиддатли глобаллашув даврида барча эзгу мақсадларимиз рўйи учун курашиш, инсон қадрини улуғлаш йўлидаги саъй-ҳаракатларимизни сусайтирмаслик ҳамда мамлакатимизнинг ҳар бир фуқаросини Ватанимиз имижини юксалтириш ҳаракатига бевосита иштирокчига айлантириш давлат хизматчиларининг нафақат муқаддас вазифалари, балки уларнинг қалб амрига айланиши лозимдир. Шундагина мамлакатимизнинг янги имижига янада жозибали бўлиши халқаро рейтингларда юқори ўринларни эгаллаш ишлари интенсив тус олиши ва барқарор тенденцияга айланиши шубҳасиздир.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 25 февралдаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинглар ва индекслардаги ўрнини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4210-сонли қарори (<https://lex.uz/docs/4215422>).
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 июндаги “Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлашда илмий салоҳият ҳамда амалий фаолият уйғунлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6003-сонли Фармони (<https://lex.uz/uz/docs/4838762>).
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 18 майдаги “Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлашда илмий салоҳият ҳамда амалий фаолият уйғунлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-246-сонли қарори (<https://lex.uz/en/docs/6026692>).
4. Uzbekistan United Nations Country Results Report 2022 (https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2023-08/CRR2022_EN_final.pdf).
5. Мирзиёев Ш.М. Нияти улуғ халқнинг иши ҳам улуғ, ҳаёти ёруғ ва келажаци фаровон бўлади. 3-жилд. – Т.: Ўзбекистон. – 2019. – 45 б.

INTER-CIVILIZATION COMMUNICATION AND GLOBAL DEVELOPMENT FORUM



Alikhan BAIMENOV,
Chairman of the Steering Committee
Astana Civil Service Hub

Abstract: *in this material, it has always been emphasized that a peculiar curiosity, a deep desire to acquire unlearned knowledge and a desire to educate communities have been the impetus for the emergence of civilizations.*

At the same time, human history teaches us that a new level of technological development and the acquisition of new tools must always be accompanied by a new level of responsibility and culture, based on communication, respect for the dignity and interests of people.

Keywords: *humanity, development, politics, state, international, public administration.*

**Цивилизациялараро коммуникация ва
глобал тараққиёт форуми: маросим
ва тематик нутқлар**

Алихан Байменов,
Бошқарув қўмитаси раиси,
Остона давлат хизмати маркази

Аннотация: *ушбу материалда ҳар доим ўзига хос қизиқувчанлик, ўрганилмаган билимларни эгаллашга бўлган чуқур интилиш ва жамоаларни тарбиялашга интилиш цивилизацияларнинг пайдо бўлишига туртки бўлганлиги таъкидланган.*

Шу билан бирга, инсоният тарихи бизга технологик тараққиётнинг янги даражаси ва янги воситаларга эга бўлиш ҳар доим янги даражада-

ги масъулият ва маданият билан бирга бўлиши кераклигини ўргатади, бу мулоқотга, одамларнинг кадр-қиммати ва манфаатларини ҳурмат қилишга асосланган.

Калит сўзлар: *инсоният, тараққиёт, сиёсат, давлат, халқаро, давлат бошқаруви.*

**Форум междивилизационного общения
и глобального развития: церемония
и тематические выступления**

Алихан Байменов,
Председатель Руководящего комитета,
Астанинский хаб государственной службы

Аннотация: *в данном материале подчеркивалось, что толчком к возникновению цивилизаций были своеобразная любознательность, глубокое желание приобрести неизученные знания и желание дать образование сообществам.*

В то же время история человечества учит нас, что новый уровень технологического развития и приобретение новых инструментов всегда должны сопровождаться новым уровнем ответственности и культуры, основанным на общении, уважении достоинства и интересов людей.

Ключевые слова: *человечество, развитие, политика, государство, международное, государственное управление.*

First of all, I would like **to extend my heartfelt gratitude to Chinese National Academy of Governance** for welcoming us in Beijing, vibrantly illustrating the blending of **great history and modern development**.

Today's world, defined by **an unprecedented degree of** mutual influence and interdependence in the context of climate change, resource limitations, exacerbated by geopolitical tensions, has **exposed the brittleness of the world order and elevated the importance of the concept of common responsibility** to a new level.

Along with that, the development of **disruptive technologies and artificial intelligence** further underlines the importance of dialogue and communication in the new normal.

All these factors emphasize **the significance of today's Forum**.

Responding to the challenges of today's era with modern tools and technologies, we can also **draw upon the valuable lessons of history**.

At all times, **an inherent curiosity, a profound desire** to acquire unexplored knowledge, and **the desire to nurture communities** have been **drivers** for the emergence of civilizations.

At the same time, the history of mankind teaches us that a new level of technological development and the possession of new tools must always be accompanied by **a new level of responsibility and a culture**, which is based on **dialogue and respect for dignity and interests** of those involved.

Despite linguistic, cultural, and other differences, these factors enabled the development of **interethnic, interconfessional, and international relationships**.

As Confucius once noted, **what makes a person great is his path**.

Undoubtedly, the extensive journey of the humanity is **predominantly marked by successes**, albeit occasionally punctuated by some setbacks. Yet, in the broader perspective, the collective path, taken by Earth's inhabitants, is **an overall trajectory of progress**.

In this regard, it is **creation and cooperation, dialogue and communication** that have

made the path traveled by humanity great. The heyday of **the Great Silk Road** is one of the historical confirmations of this.

Apparently, civilizations have varied in their achievements across different domains. While **one invented the wheel, another developed paper**. Some **innovated gunpowder**, while others **harnessed atomic energy**. Some **discovered electricity**, while others **pioneered the Internet**.

All in all, the global community always reaps the rewards when **innovation**, no matter where in the world it originates, becomes **a common heritage and serve the interests of** global development and peace.

Recognizing this, throughout the centuries, **the brightest minds of mankind** have contemplated and actively contributed to nurturing a culture of common humanity and shared human values, ensuring the preservation of such harmony.

Al-Farabi, more than a thousand years ago, clearly emphasized that knowledge, when not coupled with education, can potentially turn into a source of malevolence.

Signing **the Treaty on the Non-Proliferation of nuclear weapons** and, in recent days, the endorsement of **the Bletchley Declaration on Artificial Intelligence safety can be considered as examples of understanding of that**.

Another factor of progress is humanity's enduring inclination to expand **the horizons of collaboration, interaction, and communication**, enabling the recognition and collective addressing of global challenges.

Examples of this can be seen in such global initiatives, as the **Millennium Development Goals**, and **the SDGs**, illustrating once more that common **interest and long-term objectives can serve as catalysts** in unifying the aspirations of humanity.

It is very important that governments, working in the interests of the prosperity of their countries, launch in parallel **initiatives that serve the interests** of multiple nations and global development.

An excellent example is **the 'One Belt, One Road' initiative of President Xi Jinping**, which is nowadays widely recognized as an effective

international project and the largest platform for cooperation.

In a similar vein, **the concept of a human community with a shared future** aims to establish a global environment for long-term sustainable development and the fulfillment of each country's potential in the interests of human progress.

In this context, systematic exchange of experience and knowledge, including forums like the current one, is **a very important tool for enriching the global dialogue**.

Ever-growing importance of cooperation at all levels – from local to global – and the important role of public administration institutions in this, are also highlighted in the **SDGs**.

In light of this, the establishment of the Astana Civil Service Hub exemplifies **commitment to enhancing professional dialogue** and various modalities of communication in the interest of development.

Since its very inception, the Astana Hub has promoted **multilateral partnership, peer-to-peer learning, and joint research** with the aim of assisting the governments of participating countries in their efforts to build effective civil service.

The Hub currently **comprises 43 participating countries**, representing different continents, and **90 institutional partners**.

Since 2013, the Hub has delivered about **180 capacity building and research activities for over 12 thousand practitioners and scholars from 125 countries**.

It's worth mentioning that **China is one of the co-founders** of the Hub, actively supporting the implementation of the Hub's mission. In this regard, I'd like **to extend my sincere gratitude** to Chinese National Academy of Go-

vernance for our fruitful long-term collaboration.

Dear Colleagues, Ladies and Gentlemen!

Throughout history, openness to the world, tolerance, and the desire to acquire new knowledge have ensured the **rise of the entire humanity**, including the Central Asian region.

The great **Kazakh philosopher Abay** encouraged to be a child of parents to love all mankind.

Inter-civilizational communications, being a decisive factor in global development, at the same time make it possible to identify and take into account the long-term interests of everyone.

As it was once said, **"A politician thinks of the next election; a statesman thinks of the next generation."**

Each generation is responsible to safeguard peace and sustainable development for the benefit of future generations. Therefore, for decision-making at all levels, it is very important that **"quick wins" do not overshadow long-term goals** of global development.

This is especially significant at a time when the blood of innocent victims of conflicts is shed in different parts of the world.

History teaches that it is critical to craft a narrative marked **by dialogue, partnership, and inter-civilization communication**.

Undoubtedly, this Forum is a significant contribution to the advancement of this development.

With this, I extend my best wishes for success of the Forum, good health and happiness to each of you, and peaceful skies and continued prosperity to your home countries!

Beijing, China. November 7, 2023.

BASED ON FOREIGN EXPERIENCE

ISSUES OF COOPERATION IN PERSONNEL TRAINING



Professor Funmi Josephine Para-Mallam,
Leader of the Delegation from the National
Institute for Policy and Strategic Studies

Abstract: *this text is the speech of Professor Funmi Josephine Para-Mallam who is Leader of the Delegation from the National Institute for Policy and Strategic Studies of Nigeria. This speech provides information about the National Institute for Policy and Strategic Studies of Nigeria. Also, the development of cooperation between China and Nigeria in personnel training, especially the use of China's advanced experiences in this regard, was emphasized.*

Keywords: *Nigeria, China, the National Institute for Policy and Strategic Studies of Nigeria, the Chinese Academy of Governance, public policy.*

Хориж тажрибаси асосида кадрлар тайёрлаш борасида ҳамкорлик масалалари

Профессор Фунми Жозефин Пара-Маллам,
Миллий сиёсат ва стратегик тадқиқотлар институти делегацияси раҳбари

Аннотация: *ушбу матн Нигерия Миллий сиёсат ва стратегик тадқиқотлар институти делегацияси раҳбари профессор Фунми Жозефина Пара-Малламнинг нутқидир. Ушбу нутқда Нигерия Миллий сиёсат ва стратегик тадқиқотлар институти ҳақида маълумотлар берилган. Шунингдек, Хитой ва Нигерия ўртасида кадрлар тайёрлаш бўйича ҳамкорлик масалаларини ривожлантириш, айниқса, Хитойнинг бу борадаги илғор тажрибаларидан фойдаланиш таъкидлаб ўтилган.*

Калит сўзлар: *Нигерия, Хитой, Нигерия миллий сиёсат ва стратегик тадқиқотлар институти, Хитой бошқарув академияси, давлат сиёсати.*

Вопросы сотрудничества в сфере подготовки кадров на основе зарубежного опыта

Фунми Жозефина Пара-Маллам,
руководитель делегации Национального института политики и стратегических исследований, профессор

Аннотация: *этот текст представляет собой речь профессора Фунми Жозефины Пара-Маллам, главы делегации Национального института политики и стратегических исследований, Нигерия. В этом выступлении представлена информация о Нигерийском национальном институте политики и стратегических исследований. Также было подчеркнуто развитие сотрудничества между Китаем и Нигерией в сфере подготовки кадров, особенно использование передового опыта Китая в этом направлении.*

Ключевые слова: *Нигерия, Китай, Нигерийский национальный институт политики и стратегических исследований, Китайская академия управления, государственная политика.*

Distinguished ladies and gentlemen with your kind permission I respectfully rely on the Protocol already established. On behalf of the General Director of the National Institute, Professor Ayo Omotayo, the team leaders and members of Study Groups Two and Four of Senior Executive Course 45, 2023, and indeed on behalf of the entire NIPSS community, I wish to express profound appreciation to our hosts for the success of our Intercontinental Study Tour.

From the moment we set foot on Chinese soil we received an extremely warm welcome from our national hosts as well as from our own Nigerian Embassy personnel. Indeed, even before we arrived in the country, Doris had been in constant communication with the Director of Research – Prof Dung Pam Sha, the Team lead for Study Group Two – providing relevant information and updates to facilitate our Study Tour. We are indeed grateful to her, and to all the other members of her team, and officials for the numerous ways they exerted a great deal of effort to organize our activities, and in so doing have contributed to make our visit to China a memorable, enriching and rewarding one.

As you are aware, two Study Groups of Senior Executive Course 45, 2023 comprising 38 persons, arrived in China by presidential mandate to conduct and in-depth study on the theme “Industrialization, Energy Security and Climate Change.” Five other groups from the National Institute for Policy and Strategic Studies are simultaneously visiting five countries; namely, the USA, the UK, Ireland, Germany and Thailand. Let me briefly introduce the National Institute to our esteemed audience. Established in 1979 by presidential decree.

The National Institute is Nigeria’s apex policy research and leadership development training institution. By its enabling Act, it is mandated to conduct in-depth research into critical issue-areas as well as organise courses aimed at strengthening Nigerian public policy and pro-

viding industry-relevant knowledge and skills for policy actors and other participants in the Nigerian political economy. To this end, since its inception the National Institute has trained almost 3000 top-level officers on its Senior Executive Course. Similarly, it has trained almost 2000 middle to top cadre officers on its Policy Strategy and Leadership Course. It would interest you to note, that NIPSS has a Chinese centre to promote research and cooperation with the Peoples’ Republic of China in view of the country’s phenomenal economic growth and its rise as an industrial power house. We hope that this visit study tour will further deepen the objective of the NIPSS Chinese centre. Which brings me back to the aim of our study tour.

The aim of the study tour is to obtain primary data and up-to-date information on strategies employed by China to become the world’s leading industrial hub. In addition, we sought to examine the issues and challenges encountered by China in the pursuit of industrialisation while seeking to ensure an energy secure future and, at the same time, promote environmental sustainability. This is extremely important for Nigeria at a time when our President, Bola Ahmed Tinubu, has clearly articulated a vision for expanding Nigeria’s industrial base in order to accelerate economic growth and development. Central to Mr President’s agenda, is the determination to raise the level of power generation from its current low level of 5,300 MW peak generation capacity to a minimum required generation capacity of 17,520 MW.

It goes without saying that, as the world’s leading power generating country, China has a lot to impart by way of policy and strategy to other countries aspiring to adopt a similar self-determined and pragmatic pathway to industrial production and national development.

It is important to note that the team visiting China has been graciously treated to an extended visit owing to the hospitality of our hosts. This has not been without great effect in terms of helping us to achieve the specific objectives of the Tour.

It is often said that a picture is worth a thousand words. If this is the case, then an actual

visual experience must be worth a million words. I say this because the purpose of coming to China was to see first-hand whether the amazing feats made by this exemplary country, which we have read and heard about, are indeed so. More specifically, with reference to industrial development, energy security, and climate change mitigation and adaptation.

In this regard, we have not been disappointed. Instead, as we return to our own country, Nigeria, we are enthused, motivated and mobilized to share the valuable lessons learnt.

Permit me to briefly highlight five (5) of such lessons:

1. The first has to do with strategic direction and vision. It is clear, that China has set for itself a well-defined pathway to success based on a clearly articulated vision supported by well mapped out strategies for achieving set goals.

This is evident in the massive transformations in China's productive base and infrastructure with enviable economic growth markers.

2. The second lesson, closely related to the first, has to do with the importance of coordinated, consistent and coherent planning along with process monitoring for accountability. During a similar Tour by National Institute participants which took place as far back as 2008, we were made privy to China's 50-year development plan. We were informed about how the nation sought to reposition itself through planned interventions in science and technology-led agricultural production, urban mass transit, and research development and innovation. It is obvious that, to a very large extent, through bite-size 5-year rolling plans, China has maintained focus and remained on track towards building an industrially competitive and a food and energy secure nation.

3. The third lesson has to do with innovation and creativity especially in technological innovation as a major driver of change in the industrial sector. China's example reveals that to be globally competitive, countries must place premium on technological innovation across all sectors of the economy, with particular emphasis on integrating this within the educational system at all levels. With respect to the energy

sector the importance of investing in green technology research and innovation stands out as a vital lesson learnt on this Study Tour. And it is not primarily about massive financial investments. It is more about unleashing the creative potential of the nation's human and material resources through an enabling environment that encourages and stimulates critical and creating thinking as well as idea realization.

4. The fourth lesson is that nothing should go to waste. Here in China we have seen the circular economy portrayed as a viable and integrated approach to the management and minimization of waste. This is quite important for Nigeria which is the most populous African nation with an estimated population of 200 million people expected to almost double over the next 50 years. We saw examples, for instance during our visit to the Shougang Industrial Park, of how China creatively, effectively and efficiently transforms industrial and domestic waste into wealth by finding alternative and innovative uses for old facilities or by cycling it back for more productive use, especially through value-chain addition.

5. One final lesson worth mentioning is what I would refer to as strategic pragmatism. This is an approach that China has evidently adopted in balancing the competing pressures and demands of industrialization and the need for an energy secure future on the one hand, against the stark realities and dangers emanating from climate change, on the other. It appears that China is making observable progress towards greater energy security through both International Energy Cooperation and the domestic development of renewable energy sources. At the same time, it has mapped out a steady, self-defined pathway towards climate change mitigation and adaptation to substantially reduce its climate footprint, which one must admit is a relatively large one with globally reverberating effects. I think China provides an example of climate governance pragmatism for countries like Nigeria that have large deposits of fossil fuels as well as substantial renewable energy potential. Our energy resources must be developed and deployed on own terms in ways that meet our people's basic needs and industrial aspirati-

ons without jeopardizing the future of generations to come.

So, armed with these lessons, and more, we return to Nigeria hopefully having deepened the relationship between the National Institute, Kuru and the Chinese Academy of Governance and by extension between our two countries. It is our sincere hope that our visit will open up greater opportunities for information sharing, economic collaboration and cooperation between Nigeria and China around the three important variables of our theme: industrialization, energy security and climate change. And,

there will be even many more areas of cooperation as the future unfolds.

Let me once again, thank our hosts as well as the government and good people of the People's Republic of China for the warm hospitality, the openness, and the practical lessons drawn from the places and people we visited with during this tour.

On behalf of our entire Team, I thank you most sincerely and we look forward to greater cooperation in the future.

Kuru, Plateau State, Nigeriya.

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ СОҲАСИДАГИ ЙИЛНИНГ ЭНГ МУҲИМ ВОҚЕАЛАРИ



Фаррухжон ТИРКАШЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада ўтган 2023 йил – “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”-да амалга оширилган давлат бошқарувидаги ривожланиш босқичлари ҳамда ислохотлар кетма-кетлиги ёритилган. Жорий йил бошида амалга оширилган маъмурий сиёсат, янги таҳрирдаги Конституциянинг қабул қилиниши, сайлов жараёни ва “Ўзбекистон – 2030”, Туркий давлатлар таъкилоти саммити каби энг муҳим сиёсий жараёнлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: маъмурий, сиёсат, бошқарув, устувор йўналиш, сайлов, стратегия, ҳудудий ривожланиш, саммит, давлат.

Самые важные события года в сфере государственного управления в Узбекистане

Фаррух Тиркашев,
самостоятельный исследователь Академии
государственного управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье описаны этапы развития государственного управления и последовательность реформ, реализованных в истекшем 2023 году – “Год ориентации на людей и качественного образования”. Год важнейших политических процессов, таких как административная политика, реализованная в начале

года, принятие новой редакции Конституции, избирательный процесс и “Узбекистан – 2030”, саммит Организации тюркских государств.

Ключевые слова: административная политика, управление, приоритет, выборы, стратегия, региональное развитие, саммит, государство.

The most important events of the year in the field of public administration in Uzbekistan

Farrukh Tirkashev,
Independent researcher of the Academy
of Public Administration under the President
of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article describes the stages of development in public administration and the sequence of reforms implemented in the past year 2023 – “Year of focus on people and quality education”. The year of the most important political processes, such as the administrative policy implemented at the beginning of this year, the adoption of the new version of the Constitution, the election process and “Uzbekistan – 2030”, the summit of the Organization of Turkic States, has been analyzed.

Keywords: administrative, policy, management, priority, election, strategy, regional development, summit, state.

Ўзбекистон жаҳон илму фани, маданияту санъати ва дину сиёсати ривожига бекиёс ҳисса қўшган юксак давлатлар қаторидаги буюк мамлакатдир. Тарих силсиласида қайта гавдаланаётган ўзбек диёри халқаро ҳамжамиятнинг тенг ҳуқуқли аъзоси сифатида тараққиёт сари олға интилмоқда. Жаҳон ареналарида юртимиз байроғи такрор ва такрор ҳилпираётгани жамиятимиздаги ижтимоий-сиёсий ҳаётнинг барча жабҳаларида жадал ислохотлар олиб борилаётганини кўрсатади. Ўтган бир йил секторлар бошқарувидаги ўзгаришлар, профилактика инспектори фаолиятидаги ислохотлар, ҳукуматни ихчамлаштириш сиёсати, янги таҳрирдаги Конституциянинг қабул қилиниш жараёни, сайловдаги очиқлик тамойили ва "Ўзбекистон – 2030" стратегиясининг ишлаб чиқиши Туркий давлатлар ташкилоти саммити каби энг муҳим сиёсий воқеалар йили бўлди.

Янги ислохотлардан бири – *кадрлар тизими* ўзгарди. Муҳим лавозимларга бир қатор ёш кадрлар кириб келаётгани, <https://vacancy.argos.uz/> сайтида эълон қилинган вакансиялар бўйича ишга қабул қилиш тартиби жорий қилингани қувонарли, албатта. Давлатнинг муҳим лавозимлари учун ушбу электрон тарзда ўтказилаётган танловлар ҳамда келажак учун шаклланаётган кадрлар захираси йўлга қўйилди. Бугун хорижда ва Ўзбекистонда тажриба орттирган кадрлар ана шу захираларни тўлдирмоқда.

Президентимизнинг 2022 йил 21 декабрдаги "Янги Ўзбекистон маъмурий ислохотларини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-269-сон Фармони ижроси билан бошланган йил бошида янги босқичдаги давлат бошқаруви тизимига ўтишга эришилди. Бу маъмурий ислохотлар билан боғлиқ катта ўзгаришлар, яъни маъмурий аппаратни ихчамлаштириш ва иш жараёнларини мақбуллаштириш сиёсати амалга оширилгани билан таснифланади. Давлатимиз раҳбари республикани ривожлантиришнинг асосий йўналишларига алоҳида эътибор қаратиб, *"ихчам ва самарали давлат бошқаруви тизимига ўтишни"* таклиф қил-

ди ва мақсад-вазифаларни белгилаб берди. **"Очиқ айтиш керак – ҳозирги кунда давлат аппаратида такрорланиш кўп, кераксиз штатлар бор. Марказлашув юқори. Оқибатда бугунги мураккаб масалаларга тўғри ечим топиш учун ортиқча вақт, куч ва ресурс сарфланмоқда"**, – дея таъкидлади Шавкат Мирзиёев. 2023 йилдаги энг катта қадамлардан бири вазирликларнинг ислох қилиниши бўлди. Боиси, тизимда камчилик ва муаммолар бор эди. Масалан, бошқарув идоралари ҳамкорлиги етарли даражада эмаслиги оқибатида, ортиқча вақт, меҳнат ва ресурс сарфланаётган эди. Жойларда муҳим аҳамиятга молик бўлмаган кўплаб йиғилишлар ўтказиш ҳамда қоғозбозлик амалиёти сақланиб қолаётгани, давлат бошқарувининг мақсадли индикаторларга эришишга қаратилмай қолгани ҳам "қўл бошқаруви"нинг ягона ечим сифатида асосланишига сабаб бўлди. Қайд этилганидек, маъмурий ислохотларнинг дастлабки босқичида вазирлик идоралари сони 28 тага қисқартирилди. Асосийси, *очиқлик ва натижадорлик* муҳим мезон сифатида белгилаб қўйилди.

Юртбошимизнинг 2023 йилнинг илк ташрифи сифатида **Сингапур давлати тажрибасини ўрганиш** ҳамда алоқа ўрнатиш ташаббуси ҳам бежиз эмас, албатта. Бу мамлакат 2021 йилда Жаҳон банкининг давлат бошқаруви самарадорлиги индекси (Government Effectiveness Index)да ҳам 1-ўринни эгаллади. Сингапур ҳар жиҳатдан намуна бўла оладиган давлат, унинг бой тажрибасини ўрганиш ва Янги Ўзбекистонда қўллаш олдимизга қўйган мақсад ва вазифаларимизга мос келади. "Ақлли миллат" ташаббуси доирасида давлат даражасида рақамли трансформациянинг драйвери бўлишга қодир кадрларни тайёрлаш масаласи марказий аҳамиятга эга. Шу мақсадда, Сингапурда давлат хизматчилари ва рақамлаштириш соҳасида кадрлар тайёрлаш жараёни тизимли равишда ташкил қилинган. Ташриф давомида Сингапур билан яқин истиқболда ҳамкорликни ривожлантиришнинг асосий йўналишлари белгиланди. Президент ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ҳамда Сингапур Миллий университети тизимидаги Ли Куан Ю Давлат сиёсати (Осиё прагматизми ва Ғарб таълимининг илғор йўналишларини ўзида уйғунлаштирган юқори нуфузга эга бўлган) мактаби, шунингдек, Сингапур Давлат хизмати коллежи билан ҳамкорлик алоқалари ўрнатишга эришилди. 2023 йил 23-25 май кунлари Президент Шавкат Мирзиёев таклифига биноан **Сингапур Президенти Ҳалима Яқуб** бошчилигидаги делегация расмий ташриф билан Ўзбекистонга келди. Президент ўз ташрифи давомида **Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бўлди** ва академиядаги илмий муҳит билан танишди. Муҳтарам Ҳалима Яқуб Сингапур давлат хизматчилари ва рақамлаштириш соҳасида кадрларни тайёрлаш жараёни тизимли равишда ташкил қилингани, давлат даражасида рақамли трансформациянинг драйвери бўлишга қодир кадрларни тайёрлаш масаласи каби долзарб мавзулардаги тажрибалари ҳақида сўзлаб берди. Шундан сўнг Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг ўз ривожланиш стратегияси тўғрисида Давлат бошқаруви академияси ректори Адҳам Бекмуродов тақдимот қилди. Унда академиянинг стратегик тузилмаси, ўқув дастурлари, фаол жараёнлар ва мақсадли вазифалар бўйича шарҳлар ҳавола этилди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси кўмагида Давлат бошқаруви академиясида ўқув марказининг инглиз, рус ва ўзбек тилларида етакчи хорижий ва маҳаллий муаллифларнинг замонавий ўқув адабиётларидан иборат кутубхона фонди яратилгани, қўшма дастур талабалари учун коворкинг маркази ҳам ишга туширилаётгани қайд этилди. Бундай тадбирлар икки давлат ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик, жумладан, давлат хизмат-

чиларини ўқитишдаги ўқув, услубий ва ташкилий-техник масалаларга доир тажриба алмашинуви учун муҳимдир.

Йилнинг биринчи ярим йиллигидаги энг муҳим сиёсий воқеа – *янги таҳрирдаги Конституциянинг қабул қилиниши* бўлди. 2023 йил 1 майдан 6 та бўлим, 27 та боб ва 155 та моддадан иборат Ўзбекистон Конституциясининг янги таҳрири кучга кирди. Халқимизнинг ҳуқуқлари, бурч ва масъулиятларини белгилловчи ушбу муҳим ҳужжатнинг қабул қилинишидаги овоз бериш жараёнида – референдумда инсонларни фаолликка чорлаш, энг асосийси, янги қомусий ҳуж-

жатнинг мазмун-моҳияти билан янада чуқур таништириш мақсадида Давлат бошқаруви академияси томонидан жойларда турли тарғибот тадбирлари ташкил этилди. Конституциянинг 1-моддасидаги: “Ўзбекистон – суверен демократик республика” жумласи тўлдирилиб, Янги-ланган Конституциямизда: “Ўзбекистон – бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен,

Конституциянинг 1-моддасидаги “Ўзбекистон – суверен демократик республика” жумласи Янги-ланган Конституциямизда “Ўзбекистон – бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат” деган норма мустаҳкамланди. Янги Конституция орқали ҳар бир инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланди.

демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат”, деган норма мустаҳкамланди. Янги Конституция орқали ҳар бир инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланди. Юртимизнинг инсонпарвар, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат эканлиги ҳуқуқий асосланди. Халқимиз муаллифлигида ишлаб чиқилган Янги Ўзбекистоннинг янги Конституцияси мамлакатимиз тараққиёти, фуқароларимиз турмуш тарзини юксалтиришга хизмат қилади.

Навбатдаги муҳим сиёсий воқеалардан бири – кейинги етти йиллик муддатга сайланадиган **Президент сайловлари** жараёни. Аниқ мақсад ва ташаббуслар бисёр бўлган дастурлар ижроси халқнинг фаровон яшашига хизмат қилади, дарҳақиқат. Келгуси етти йиллик ривожланиш учун юртимиздаги

21 млн нафар сайловчининг овози аҳамият касб этади. Мамлакатимизда демократик институтлар ва сиёсий хилма-хилликни ривожлантириш шароитида сайловолди ташвиқоти масаласи долзарб аҳамиятга эга. Зотан, сайловларни фақат фуқароларга маълумот олиш ҳуқуқи ва фикр билдириш эркинлиги кафолатланган тақдирдагина тўлақонли эркин ва адолатли ўтган деб ҳисоблаш мумкин бўлади. Ҳар бир демократик-ҳуқуқий давлатда бўлгани каби қонуний-сиёсий жараён ҳисобланган сайловнинг энг муҳим тамойили ошкоралик ва очиқлик бўлди. Сайлов жараёнида сиёсий партиялар ва ўзини ўзи бошқариш институтлари вакиллари-нинг кузатувчи сифатида иштирок этиши эса, сайловнинг қонуний ва шаффоф ўтказилиши таъминланди.

“Ўзбекистон – 2030” стратегияси ва уни 2023 йилда амалга ошириш чора-тадбирлари лойиҳалари жамоатчилик орасида кенг муҳокама қилиниб, 5 та йўналиш бўйича 100 та мақсад назарда тутилган яна бир ижтимоий-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинди. Лойиҳа матни миллий, хорижий ва халқаро ҳамкорлар билан биргаликда кенг муҳокама этилар экан, жараёнда 100 дан ортиқ давлат органлари, идоралар ва нодавлат нотижорат ташкилотларидан 500 дан зиёд тақлифлар олинди. Мазкур Миллий стратегия бўйича 5 та устувор йўналишлар доирасида амалга оширилиши зарур бўлган вазифалар белгиланди:

ҳар бир инсонга ўз салоҳиятини рўёбга чиқариш учун муносиб шароитлар яратиш;

барқарор иқтисодий ўсиш орқали аҳоли фаровонлигини таъминлаш;

сув ресурсларини тежаш ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш;

қонун устуворлигини таъминлаш, халқ хизматидаги давлат бошқарувини ташкил этиш;

мамлакатни хавфсиз ва тинчликсе-

вар давлатга айлантириш ишларини давом эттириш.

Зеро, бугун Янги Ўзбекистон “Инсон қадри устувор бўлган жамият ва халқпарвар давлат” деган муҳим ғоя негизида барпо этилмоқда экан, давлатимиз раҳбари белгилаб берган бу улўғвор мақсад асосида халқимиз янгидан-янги ислохотларнинг ҳақиқий муаллифига айланиб бормоқда.

2023 йил – Туркий цивилизациянинг юксалиш йили бўлди. Шавкат Мирзиёев Туркий давлатлар ташкилоти саммити иштирокчиларига Ўзбекистоннинг 2023 йилни – “Туркий цивилизациянинг юксалиш йили”

деб эълон қилиш таклифини қўллаб-қувватлагани учун миннатдорчилик билдирди. “Мен ишонаман, Туркий дунёни буюк келажак кутмоқда”, – деди у.

Саммит доирасида 44 та ҳужжат – битим, концепция, дастурлар ва бошқа қарорлар қабул қилинди. Саммитда ШХТ фаолиятининг муҳим соҳа-

ларидаги ҳамкорлик ҳолати ва уни ривожлантириш истиқболлари муҳокама қилинган. ШХТ давлат раҳбарлари кенгашининг Самарқанд декларацияси тадбирнинг бош якуний ҳужжати бўлди. Шунингдек, ШХТ давлат раҳбарлари кенгашининг:

- иқлим ўзгаришига нисбатан жавоб ҳаракатлари тўғрисида;

- ишончли, барқарор ва диверсификациялашган етказиб бериш занжирларини таъминлаш тўғрисида;

- глобал озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш тўғрисида;

- энергетик хавфсизликни таъминлаш тўғрисидаги баёнотлари қабул қилинди.

2023 йил сўнгида Тошкент шаҳрида Германиянинг Ханнс Зайдель жамғармасининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси ташаббуси билан “Жамғарма томонидан 2023 йилда олиб борилган ва 2024 йилга режалаштирилган лойиҳалари” мавзусида давра суҳбати бўлиб ўтди. 2024 йилда амалга

“Ўзбекистон – 2030” стратегияси ва уни 2023 йилда амалга ошириш чора-тадбирлари лойиҳалари жамоатчилик орасида кенг муҳокама қилиниб, 5 та йўналиш бўйича 100 та мақсад назарда тутилган яна бир ижтимоий-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинди.

оширилиши режалаштирилган ҳамкорликдаги қўшма таълим дастурига кўра, туман (шаҳар) ҳокимлари, уларнинг ўринбосарлари, шунингдек, мазкур лавозимга захирага олинган кадрлар Бавария Давлат бошқаруви мактабига малака оширишга юборилди. Шу кунгача академия ҳамда жамғарма раҳбарияти ўртасида ўндан ортиқ расмий учрашувлар ўтказилди. Истиқболли ҳамкорликни ривожлатиришга қаратилган расмий учрашувларда, Ўзбекистон ҳамда Германия давлат бошқаруви тизимида тажриба алмашиш, давлат хизматчилари учун мўлжалланган қисқа ва узоқ муддатли стажировкаларни ташкил этиш, ҳамкорликда ўқув-семинарлари ўтказиш, давлат ва маҳаллий бошқарув тизимининг замонавий муаммолари, уни ривожлантиришнинг устувор йўналишлари каби масалалар муҳокама қилинган. Айтиш жоиз, 30 га яқин онлайн ва офлайн тарзда семинар-тренинглар, махсус ўқув курслари ташкил этилди.

Ушбу ўқув дастурларида 10 мингдан ортиқ давлат хизматчилари, илмий тадқиқотчилар, соҳа мутахассислари ҳамда халқаро экспертлар иштирок этганлар.

Шунингдек, яқинда Америка Қўшма Штатларининг Халқаро тараққиёт агентли-

ги (USAID) ҳамда масъул идоралар иштирокида халқаро маросим ўтказилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида ўтказилган тадбирда USAIDнинг Ўзбекистондаги Миссияси раҳбари Дэвид Хофман маҳаллий ҳамжамиятларга бошқарувда фаол иштирок этиш имкониятини бериш янада масъулиятли ва ҳисобдор ҳокимиятни барпо этиш учун муҳим аҳамиятга эга эканлигини, ушбу лойиҳа фуқаролар, айниқса, хотин-қизлар, ёшлар, ногиронлиги бор инсонлар ва бошқа ҳимояга муҳтож аҳолининг муаммоларини тинглаш, уларнинг эҳтиёжларини аниқлаш ва қаноатлантиришга қаратилганини таъкидлади. Лойиҳани ишга тушириш маросимида Адлия вазирлиги ва USAID ўртасида меморандум имзоланди.

2023 йилда, яъни шу қисқа фурсат давомида Давлат бошқаруви соҳасидаги амалга оширилган сиёсий ислохотларни, модернизация ҳамда фаол демократик ўзгаришларни ўз ичига олган йилнинг энг муҳим воқеалари таҳлили Ўзбекистон турли глобал муаммолар билан бирга, муваффақиятли ислохотларнинг ҳам гувоҳи бўлганини кўрсатди.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. <https://www.regulation.gov.uz/strategy-2030/>
2. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 2023 йил 30 апрель.
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси. 2022 йил 20 декабрь.

О ПРОЦЕССАХ И ЭТАПАХ ОПТИМИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К КОМПАКТНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОЙ НА РЕЗУЛЬТАТ



Иса ХАМЕДОВ,

руководитель Центра государственного
строительства и публичного права УМЭД,
доктор юридических наук, профессор.

Аннотация: в данной статье даётся анализ процессов и этапов оптимизации исполнительных органов Республики Узбекистан в условиях перехода к компактной профессиональной системе государственного управления, ориентированной на результат. При этом автор выделяет проблемы организации и разработки программы административной реформы и управления её реализацией. В статье отмечается, что реформы должны проводиться на серьёзной научной основе, при этом критически необходимо изучать мировой опыт: лучшие практики, уроки успехов и неудач – и лишь на этой основе можно приступать к разработке программ и проектов дальнейших административных реформ.

Ключевые слова: исполнительные органы, административная реформа, государственное управление, государственный аппарат, структурно-функциональная организация, административный орган, государственная служба, функциональный анализ, административные процедуры, государственные услуги.

Ижро органларини натижага йўналтирилган давлат бошқарувининг ихчам профессионал тизимига ўтиш шароитида оптималлаштириш жараёнлари ва босқичлари ҳақида

Иса Хамедов,

юридик фанлари доктори, профессор,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия
университети Давлат қурилиши ва оммавий
ҳуқуқ маркази раҳбари

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси ижро этувчи органларини натижага йўналтирилган, давлат бошқарувининг ихчам, профессионал тизимига ўтишидаги оптималлаштириш жараёнлари ва босқичлари таҳлил қилинган. Шу билан бирга, муаллиф Маъмурий ислохотлар дастурини ташкил этиш, ишлаб чиқиш ва уни амалга оширишдаги муаммоларни баён этган. Ислохотлар жиддий илмий асосда амалга оширилиши кераклиги, жумладан, жаҳон тажрибасининг илғор амалиётлари, ютуқ ва муваффақиятсизлик сабоқлари бўйича танқидий ўрганиш жуда зарурлиги ва фақат шу асосда

кейинги маъмурий ислохотлар учун дастур ва лойиҳаларни ишлаб чиқиш мумкинлиги таъкидланган.

Калит сўзлар: ижро этувчи органлар, маъмурий ислохотлар, давлат бошқаруви, давлат аппарати, таркибий ва функционал ташкилот, маъмурий орган, давлат хизмати, функционал таҳлил, маъмурий процедуралар, давлат хизматлари.

About optimization processes and stages executive bodies in conditions transition to a compact professional system of public administration, results-oriented

Isa Khamedov,

*Head of the Center for State Construction and Public Law of UWED,
Doctor of Law, Professor*

Abstract: the article analyzes various aspects of the right to information and the right to privacy in the context of modern digital technologies, the context of the right to privacy, the importance of developing and adopting fair and modern legal regulation and guarantees for privacy.

Keywords: artificial intelligence, sign of sovereignty, constitutional human rights, cyberspace, subject of personal data, personal data holder, database, processing of personal data.

Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings, опубликовав оценку экономических перспектив Узбекистана после переизбрания Шавката Мирзиёева президентом, назвало реформу управления и экономики ключевыми задачами для Узбекистана. В агентстве указали на важность независимости институтов и сокращения бюрократического аппарата.

“Дальнейшее улучшение стандартов управления и ослабление политического риска – ключевой фактор, способный обусловить позитивное рейтинговое действие” – отметили в Fitch. В агентстве напомнили, что в рэнкинге Индикаторов качества управления Всемирного банка 2021 года Узбекистан заметно улучшил позицию, что было связано, в первую очередь, с улучшениями по параметру “качество регулирования” и “эффективность правительства”.

Президент после переизбрания заявил, что приветствует “конструктивную” оппозицию, “но если эффективность парламента в плане обеспечения системы сдержек и противовесов будет подорвана, это может оказать негативное влияние на восприятие ответственности власти и привести к снижению позиции в рэнкинге Индикаторов качества управления Всемирного банка”, – говорится в комментарии.

Fitch указывает на признаки того, что правительство в последнее время “стало демонстрировать более открытую реакцию на отношение общественности к вопросам управления”. “На текущий момент существу-

ет серьезная возможность сократить Кабинет министров и бюрократический аппарат и внедрить основанные на результатах деятельности стандарты продвижения по службе”, – считают в агентстве.

В современных условиях конечной целью любой административной реформы должна быть компактная профессиональная эффективная система государственного управления, способная решать задачи государственной политики и обеспечивать ожидаемые обществом результаты. Сегодня такая формулировка цели административной реформы звучит универсально и вряд ли может подвергаться сомнению. Однако дорожная карта реализации этой цели, процессы трансформации системы государственного управления, которая она подразумевает, этапы ее оптимизации, судя по всему, еще нуждаются в доработке.

Напомним, что еще в Концепции административной реформы 2017 г. (УП-5185 от 08.09.2017) уже были поставлены все необходимые задачи для создания в стране современной системы “умного” управления: оптимального по структуре, функциям и численности, способного стратегически планировать, оперативно и гибко внедрять инновации, укомплектованного профессиональными кадрами, не подверженными коррупции. Но вот насколько удалось их реализовать, требует объективной оценки и всестороннего анализа. Во всяком случае, в начале 2022 г., т.е. уже по итогам реализации Концепции административной рефор-

мы, вместо оптимальной в структурно-функциональном плане системы управления с четко определенными зонами компетенции органов государственного управления, мы имели *вдвое возросшее* число органов государственного управления (96), причем с серьезными структурно-функциональными недостатками, о которых сам министр юстиции, в свое время, высказывался достаточно подробно. По данным Минюста, в результате анализа действующей системы государственного управления были выявлены проблемы конфликта интересов, раздробления функций управления, возложения некоторых государственных функций на неподходящие структуры (предприятия), по – прежнему были распространены параллелизм и дублирование функций, множились, несмотря на меры по их упразднению, межведомственные коллегиальные органы. В общем, вывод очевиден: несмотря на пять лет активных усилий проблему структурно-функциональной оптимизации государственного управления не удалось решить. Можно ли сказать, что организационная структура и функции государственного управления выстроены оптимально в результате недавней административной реформы, проведенной в декабре 2022 г. (УП-269 от 12.12.2022 г.) – январе 2023 г. (УП-14 от 25.01.2023 г.)? Пока на этот вопрос нельзя ответить однозначно. Во всяком случае, некоторая поспешность решений, отсутствие должной экспертной дискуссии при подготовке реформы вызывают сомнения и вопросы в научной обоснованности некоторых решений.

Здесь мы выходим на проблему организации разработки программы административной реформы и управления ее реализацией. Хочу обратить внимание на ряд существенных моментов. Современное государственное управление – это сложно-организованная массовая деятельность по ведению повседневных дел общества. Чтобы грамотно устроить эту деятельность с учетом всех политических, правовых и социально-экономических параметров, необходимы научные знания, причем даже комплекс знаний целого ряда социальных наук. По идее

это означает, что любую административную реформу должен предварять этап всесторонней научно-аналитической разработки темы. И результаты этой разработки должны пройти апробацию, как минимум, в экспертных кругах.

Одна из причин, почему государственный аппарат управления оказался раздутым и плохо организованным вопреки поставленным задачам реформы – это отсутствие должного научно-обоснованного подхода к созданию и реорганизации органов государственного управления. Орг.структуры нередко создаются под актуальный вызов текущей ситуации и без всесторонней оценки вероятных последствий для эффективности государственного управления и для общества в целом. И даже укрупнение некоторых орг.структур, произведенное последней реформой, тоже выглядит как конъюнктурное, субъективное решение. Настоящий функциональный анализ проводится посредством “полевых” обследований реальной функциональной нагрузки на аппарат и его кадры для адекватного представления о последствиях структурных изменений, а не кабинетным путем на основе изучения документов или методом экспертных оценок, эти последствия познаются только на практике.

Систему органов государственного управления необходимо выстраивать на научной основе: для начала надо вспомнить, чем “министерство” отличается от “государственного комитета”, в чем состоят особенности “комитета” и “агентства”? Тогда станет ясно, что укрупнение министерств должно обосновываться целесообразностью укрупнения соответствующего объекта управления: т.е. интеграцией ряда отраслей в единую консолидированную отрасль. При этом, конечно, может быть утрачена отраслевая специфика. Это следует иметь в виду при проведении подобных реорганизаций. Упразднение государственных комитетов – это некоторое ослабление межотраслевой координации в той или иной сфере государственного управления. Такое отношение к функциональному принципу не может пройти бесследно.

Значит, соответствующие сферы управления останутся без должного внимания, если этого заранее не учитывать. Смещение отраслевого и функционального принципов при укрупнении министерств может привести к провалам некоторых функций управления и выпадению целых сфер из системы государственного управления. Последствия проведенной реформы нам еще предстоит изучать и оценивать. Научному взгляду очевидно, что к вопросу структурно-функциональной организации нам придется вернуться уже в ближайшем будущем.

Концептуальные неясности возникли и накопились за переходный период от того, что отработанная еще советская классификация постепенно размывалась и утрачивала содержательную строгость, и в то же время шло стихийное заимствование зарубежных идей и организационных форм. Например, “агентство” как особый вид органа управления порождено административными реформами так называемой эры НПМ (нового публичного менеджмента), доктрины, основанной на идеях внедрения рыночных начал в государственное управление. Но если разобраться в специфике этого вида орг.структуры управления, агентство, помимо названия, должно иметь высокую степень управленческой автономии, т.е. управляться *наподобие коммерческой структуры*. А это уже особый режим финансирования и контроля, который существенно отличается от классического министерства. И нужно решать, готовы ли мы пойти на это, или просто создаем подчиненную орг.структуру министерства с компетенцией в сфере гос. услуг? Эти вопросы можно решать, только обратившись к административной науке и изучив мировой опыт реформ в сфере государственного управления.

В последнее десятилетие у нас активно внедряются популярные мировые тренды административной реформы: цифровизация государственных услуг, государственно-частное партнерство, управление по результатам при помощи ключевых показателей эффективности; идеи компактного государства, умного управления и регулирования. Но да-

леко не всем известно, что источник вдохновения большинства современных разработчиков административных реформ в новых независимых государствах – это конгломерат идей, хаотично заимствованных из-за рубежа новыми независимыми государствами постсоветского пространства (в основном РФ), причем без надлежащей доктринальной базы и порой без ясного понимания их институциональных ограничений, побочных эффектов и потенциальных рисков для общества. А ведь тот же НПМ с его идеями широкой децентрализации и деконцентрации управления, коммерциализации и передачи государственных функций частному сектору, который в свое время охватил все страны Запада, а потом накрыл запоздалой волной весь мир, - имел ряд негативных последствий в странах, которые внедряли эти идеи без всякой меры. (Известно, что в Австралии и Новой Зеландии пришлось впоследствии принимать меры по *реинтеграции* государственного аппарата, который фактически начал распадаться на коммерческие уделы). К тому же в азиатских странах, а также в странах постсоветского пространства *коммерциализация* государственного управления – это куда более сложный вопрос, чем в странах Запада, где рыночная экономика служила основой общественного строя на протяжении нескольких столетий. На нашей почве эффект может быть противоположным ожидаемому. Вот почему необходимо обращаться к науке и тщательно прорабатывать программу реформы, а не набрасывать модные тренды в кучу и надеяться, что хуже все равно не будет.

В реформе государственной службы до сих пор ещё не найден способ внедрения карьерных начал в действующую систему государственной службы, основанной на должностной модели. Готовых рецептов решения этой кардинальной задачи не существует. Каждая страна ищет свои пути, и далеко не всегда они приводят к хорошему результату, как свидетельствует, в частности, опыт РФ. Дело в том, что карьерная модель и должностная модель во многом противоположны и грамотно их состыковать в кон-

тексте конкретной реформы в конкретной стране – сложная научно-аналитическая задача. Но если пытаться реформировать государственную службу без решения этой задачи, то результат будет непредсказуемым или просто не будет результата. Разработчики реформы должны ясно понимать суть проблемы и найти убедительное решение. Если отказаться от внедрения карьерной модели, то реформа не даст качественного сдвига. Это будут лишь косметические меры. Кроме того, без системы карьеры кадровый резерв утрачивает свой трансформационный потенциал, превращаясь просто в список кандидатов. Недостаток понимания ключевых вопросов этой реформы – основная причина слабостей Закона “О государственной гражданской службе”, принятого в прошлом году.

Серьезные опасения вызывает несогласованность работы над разными направлениями административной реформы. Еще в 2015 г. на высшем уровне поднимался вопрос о необходимости стыковки реформы административных процедур и государственных услуг. Тогда оба инновационных института были малоизвестны отечественной науке. Но и сегодня не все понимают, что государственные услуги – это вид административно-правовой деятельности предоставляющего характера и, следовательно, они должны осуществляться в соответствии с административными процедурами. Однако административные процедуры, помимо государственных услуг, регулируют также и административное вмешательство: государственный контроль и надзор, осуществляемый административными органами, изъятие земельных участков для государственных нужд и т.д. Поэтому будет ошибкой подчинять административные процедуры логике развития государственных услуг. Напротив, государственные услуги должны развиваться в правовом русле административной процедуры. Почему у нас эти проблемы возникли, а на Западе – нет? Да потому, что в странах Запады эти институты развивались исторически эволюционно, а не путем реформы за несколько лет. И там сначала выстроились

административные процедуры, а потом уже началась эпоха государственных услуг. Т.е. коммерциализация государственного управления началась в условиях уже развитого современного административного права. В отечественных условиях, если же мы будем свою административную реформу выстраивать без должного понимания взаимосвязи этих институтов, то рискуем породить хаос и усугубить правовые риски для граждан и предпринимателей.

Важно понимать, что правовая защищенность заинтересованных лиц – это базис, необходимое условие успеха всех административных реформ. Если не обеспечена правовая определенность, стабильность и безопасность – административная реформа не приведет к успеху. В этом плане одно из важнейших направлений – это разработка механизмов административной юстиции. Цифровизация государственных услуг безусловно улучшает “фасад” административной системы, но она не исправит пороков сложившейся административной практики. А при тех недостатках, которые мы сейчас наблюдаем в административно-правовой деятельности административных органов, никакие косметические улучшения не смогут оправдать отсутствие элементарного верховенства закона и нарушение основных прав граждан при принятии административных решений и совершении административных действий. В нынешних условиях, когда административный суд не справляется с задачей контроля законности административно-правовой деятельности административных органов, разумная альтернатива – развитие досудебной административной юстиции. И здесь возникает проблема стыковки разных моделей административной юстиции (германской и французской), которая требует научного решения. В этом направлении нашим Центром государственного строительства и публичного права уже проведены научные исследования и аналитические разработки. Вопрос теперь в согласовании этой реформы с другими направлениями административной реформы. Опять возвращаемся к согласованному целостному научно обоснованному

ванному подходу к разработке программ административных реформ.

Исходя из вышеизложенного, можно предложить следующую логику оптимизации системы государственного управления в направлении компактности, профессионализма и результативности. Сначала должен быть создан правовой каркас: система административных процедур и обеспечивающая ее система административной юстиции. Внутри каркаса должна быть произведена структурно-функциональная оптимизация на основе комплексного структурно-функционального анализа всей системы государственного управления. Организационные структуры должны быть сформированы адекватно современной структуре объекта управления. Параллелизм и дублирование функций будут при этом окончательно устранены. Ряд функций в результате оптимизации могут быть приватизированы (т.е. переданы частному сектору целиком), коммерциализированы, в частности путем аутсорсинга, или переведены в режим государственно-частного партнерства. Для каждой функции должны быть определены критерии результативности как количественные, так и качественные, а также продуманы способы мониторинга выполнения и оценки результатов. Далее, на основе новой структуры функций должен быть произведен реинжиниринг административных процессов, т.е. оптимизована логика осуществления функций государственного управления. Параллельно следует реформировать государственную службу на основе карьерной модели и матрицы компетенций, которая должна быть разработа-

на, исходя из требований функций государственного управления. Таким образом, будет преодолена ведомственная разобщенность кадровой политики, появятся условия для возвращения стабильного корпуса профессиональных государственных служащих, обладающих современными компетенциями, способных управлять по-новому, в духе “умного управления”. Наконец, только с учетом всех указанных направлений реформы можно наращивать усилия в области дальнейшей цифровизации государственного управления. Поясним, что указанные этапы выражают системную логику реформы, а не последовательность действий во времени. Все эти направления можно осуществлять параллельно, но непременно в правильной взаимосвязи и координации.

В заключение добавим, что сама концепция “умного” управления подразумевает опору на исследование. Значит, если мы хотим построить в стране “умное управление”, мы должны организовывать саму реформу в логике “умного управления”. Значит, сначала должно проводиться исследование проблемной ситуации, уже принятых мер и их результатов, анализ причин и условий, которые помешали осуществить задуманное на прежнем этапе. Причем исследование должно проводиться учеными на серьезной научной основе. При этом критически изучается мировой опыт: лучшие практики, уроки успехов и неудач. И лишь на этой основе можно приступать к разработке программ и проектов дальнейших административных реформ. Полагаем, что именно так и следует подойти к делу сейчас.

Источники и литература:

1. Конституция Республики Узбекистан 30.04.2023 г.
2. Закон Республики Узбекистан о государственной гражданской службе от 8 августа 2022 года № ЗРУ-788.
3. Указ Президента Республики Узбекистан “Об утверждении концепции административной реформы в Республике Узбекистан” от 8 сентября 2017 года № УП-5185.
4. Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан” от 3 октября 2019 года № УП-5843.
5. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана 20 декабря 2022 года.

ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТ МОЛИЯВИЙ НАЗОРАТИ ЙУНАЛИШЛАРИ

Баходир ТУРАБОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил
тадқиқотчиси, иқтисодиёт фанлари номзоди

Аннотация: ушбу мақолада Янги Ўзбекистоннинг 2022-2026 йилларга мўлжалланган ривожланиш стратегиясини амалга ошириш бўйича давлат дастурининг бюджет маблағларини сарфлаш самарадорлигини янада ошириш ва давлат молиявий назорати органлари фаолиятини такомиллаштириш вазифасидан келиб чиққан ҳолда, “Давлат молиявий назорати” концепцияси ишлаб чиқилган. Шунингдек, халқаро миқёсда тан олинган стандартларга асосланган тизимга замонавий назорат усуллари қўллаш илмий жиҳатдан ўрганилган.

Калит сўзлар: молиявий назорат, ҳисоб палатаси, ички аудит, давлат бюджети, самарадорлик.

Направления государственного финансового контроля Узбекистана

Баходир Турабов,

самостоятельный исследователь Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, PhD

Аннотация: в данной статье, исходя из задачи дальнейшего повышения эффективности расходования бюджетных средств Государственной программы по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы и совершенствования деятельности органов государственного финансового контроля, раз-

работана концепция “Государственный финансовый контроль”. А также было научно изучено применение современных методов контроля к системе, основанной на международно признанные стандарты.

Ключевые слова: финансовый контроль, счетная палата, внутренний аудит, государственный бюджет, эффективность.

Directions of State Financial Control of Uzbekistan

Bakhodir Turabov,

Independent researcher at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, PhD

Abstract: in this article, based on the task of further increasing the efficiency of spending budget funds of the state program for the implementation of the development strategy of New Uzbekistan for 2022-2026 and improving the activities of state financial control bodies, the concept of “State Financial Control” was developed scientifically and in recent years, the activities of financial control bodies in our country have studied the application of modern control methods to a system based on internationally recognized standards.

Keywords: financial control, accounts chamber, internal audit, state budget, efficiency.

2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили” да амалга оширишга оид давлат дастурининг 15-бандида: “Давлат бюджети харажатлари самарадорлигини янада ошириш ва давлат молиявий назорати органлари фаолиятини такомиллаштириш” вазифаси белгилаб берилди. Мазкур вазифани амалга ошириш механизмлари сифатида қуйидагилар кўрсатиб ўтилди:

1. Давлат молиявий назорати органлари фаолиятини қайта кўриб чиқиш.
2. Бюджет қонунчилиги бузилишининг профилактикаси ва олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни белгилаш.
3. Бюджет ташкилотларидаги иш ҳақи ва унга тенглаштирилган тўловларнинг тўғри ҳисобланишини таъминлашга қаратилган ахборот тизимларини такомиллаштириш.
4. Давлат бюджети ҳисобидан амалга оширилаётган қурилиш объектларида бажарилаётган иш ҳажмлари ҳамда белгиланган муддатларда фойдаланишга топширилиши юзасидан мониторингни амалга ошириш тизимини жорий этиш.
5. Ички аудит хизмати ходимлари малакасини ошириш ва сертификатлаш тизимини яратиш.
6. Давлат харидлари соҳасидаги қонунбу-

зилиш ҳолатларининг олдини олиш чораларини кўриш.

7. Давлат томонидан субсидия ажратиш-ни мувофиқлаштириш ҳамда унинг самарадорлигини ошириш ва уни такомиллаштириб бориш бўйича ягона давлат органини белгилаш.

8. Аҳоли ва тадбиркорлик субъектларига субсидия ажратишни ягона электрон плат-формаси орқали амалга ошириш тизимини жорий этиш.

9. Ажратилган субсидия ва улардан эришилган натижалар тўғрисидаги маълумотлар-ни очик эълон қилиш тартибини белгилаш.

Юқоридаги вазифа ва уни амалга ошириш механизмлари, шунингдек, кейинги йилларда мазкур соҳа фаолиятига оид қабул қилинаётган Президент фармон ва қарорлари, ҳукумат қарорларидан кўринадик, мамлакатимизда давлат молиявий назоратини такомиллаштириш долзарб аҳамиятга эга.

Давлат молиявий назоратининг иқтисодий мазмунини ўрганишга қаратилган илмий тадқиқотлар шуни кўрсатадики, мазкур тушунчанинг ўзи жуда кенг ва серқирра жараёнларни қамраб олади. Буни турли муаллифлар томонидан ушбу тушунча мазмунига турлича ёндашувларидан ҳам кўриш мумкин (1-жадвал).

1-жадвал

“Давлат молиявий назорати” тушунчаси мазмунига турлича ёндашувлар¹

Ёндашувлар	Ёндашув муаллифлари ва манбаси
Нazorat объектларини кенгайтирилган ва аниқлаштирилган ҳолда ифодалашга асосланган ёндашув	Бабиш А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2003. Крикунов А.В. Сущность, организация и перспективы государственного финансового контроля в РФ. – СПб.: Изд. СПб Государственного университета экономики и финансов, 2001. Ялбулганов А.А. Финансовый контроль как институт финансового права. – М.: Юрист, 1999.
Давлат бошқаруви функцияси сифатидаги ёндашув	Бахран Д.Н. Административное право России. – М., 2001. – С. 166. Васильева М.В. Государственный финансовый контроль в управлении регионом. – Волгоград, 2003. – 182 с.

¹ Муаллиф ишланмаси асосида тузилган.

Кузатувлар ва текширувлар тизими сифатида ёндашув	Белуха Н.Т. Контроль и ревизия в отраслях народного хозяйства: учебник. – М.: Финансы и статистика, 2002. Бланкенгель А. Теория и практика конституционного контроля в ФРГ // Советское государство и право. – 1989. № 1. – С. 102. Шохин С.О., Воронина Л.И. Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России. – М.: Финансы и статистика, 1997. Финансовое право: учеб. / под ред. Химичевой Н.И. – М.: Юрист, 2004.
Тегишли меъёрий ҳужжатлар билан ўрнатилган давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолияти сифатида ёндашув	Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в РФ: теория и практика. – М.: Дашков и К, 2002.
Молиявий ҳуқуқнинг кичик тармоғи сифатида ёндашув	Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. – М.: Юриспруденция, 2000.
Иқтисодий субъектлар эҳтиёжларининг молиявий сиёсатга мувофиқлиги индикатори сифатида ёндашув	Козенко Ю.А., Федотова Г.В. Роль финансового контроля в повышении эффективности управления бюджетами: монография. – Элиста: Изд-во "КИСЭПИ", 2006. – С. 57.

Мазкур ёндашувларнинг хилма-хиллиги унинг мазмунида бир-бирини инкор этувчи ёки зид келувчи жиҳатларнинг мавжудлигини англатмайди. Балки, юқорида таъкидланганидек, ундаги серқирра жараёнларнинг муайян жиҳатига ҳар бир муаллиф томонидан шахсий тарзда устуворлик бериш натижаси ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексида давлат молиявий назорати ва уни амалга оширишга қуйидагича таъриф берилган: "Давлат молиявий назорати – бюджет тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан назоратни амалга ошириш мақсадида молиявий назорат объектларининг бухгалтерия, молия, статистика, банк ҳужжатлари ва бошқа ҳужжатларини ўрганиш ҳамда таққослаш". Ушбу таъриф 2019 йилда умумхалқ муҳокамасига қўйилган давлатнинг молиявий назорати бўйича Ўзбекистон Республикаси қонуни лойиҳасидаги таърифдан шаклан биров фарқ қилса-да, мазмун жиҳатдан деярли мос келади: "Давлат молиявий назорати – бюджет тўғрисидаги қонун ҳужжатлари бузилишларини аниқлаш мақ-

садида молиявий назорат объектларининг бухгалтерия, молия, статистика, банк ҳужжатлари ва бошқа ҳужжатларни ўрганиш, таҳлил қилиш ҳамда таққослаш". Давлат молиявий назоратининг аҳамияти юқорилиги сабаб бугунги кунда ушбу қонун лойиҳаси Жаҳон банки, Халқаро валюта жамғармаси каби халқаро ташкилотларнинг техник кўмаги ҳамда экспертлар хулосаси ва тавсиялари асосида қайтадан ишлаб чиқилмоқда.

Давлат бюджети маблағларининг тўғри шакллантирилиши, тақсимланиши ва сарфланиши катта аҳамият касб этади. Шунга кўра, дунёнинг етакчи мамлакатларида давлат молиявий назорати пухта йўлга қўйилган.

Сўнгги йилларда мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар доирасида Давлат молиявий назорати тизимида ҳам ижобий ўзгаришларга эришилди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 27 августдаги ПФ-6300-сон Фармони билан республика бўйича барча давлат молиявий назорати органлари ва ички аудит хизматларининг ягона сиёсатини юритиш йўлга қўйилди, бюджет жара-

ёнининг барча босқичларида қонунчилик-кариоз этилиши устидан вертикал назорат ўрнатилди, масофавий тарзда ва халқаро тан олинган стандартлар асосида назоратни амалга оширишнинг замонавий усуллари тизимга татбиқ этилди.

Умумий ҳолда, Ўзбекистон Республикасида амалдаги давлат молиявий назорати ва ички аудити тизими ўз ичига қуйидаги асосий тузилмаларни олади (2-жадвал).

палатаси 2021 йил 23 ноябрь куни Олий аудит органлари халқаро ташкилоти (INTOSAI)нинг таркибига, 2022 йил 31 майда Осиё Олий аудит органлари халқаро ташкилоти (ASOSAI) Бошқарув кенгашининг 58-учрашувида ушбу ташкилот таркибига тўлақонли аъзо сифатида қабул қилинди.

Давлат молиявий назорати фаолиятини такомиллаштиришда ички аудит тизими муҳим ўрин тутди. "Ички аудитга бўлган

2-жадвал

Ўзбекистон Республикасида амалдаги давлат молиявий назорати ва ички аудити тизими¹

Тузилма номи	Бевосита бўйсунди	Бевосита ҳисоб беради	Юридик мақомга эгалик	Фаолиятининг молиялаштирилиши
Ҳисоб палатаси	Ўзбекистон Республикаси Президентига	Президент ва Олий Мажлис палаталарига	Эга	Республика бюджетидан
Молия вазирлиги ҳузуридаги Давлат молиявий назорати инспекцияси	Молия вазирига	Молия вазирига	Эга	Республика бюджетидан
Ички аудит хизматлари	Вазирлик, идора раҳбарига	Вазирлик, идора раҳбарига	Эга эмас	Республика бюджетидан

¹ Муаллиф ишланмалари асосида тузилган.

Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг асосий фаолияти, вазифа, мажбурият ва ваколатларининг ҳуқуқий меъёрлари "Ўзбекистон Республикасининг Ҳисоб палатаси тўғрисида"ги Қонуни (2019 йил 1 июлдаги ЎРҚ-546-сон) билан тартибга солинади. Ушбу қонунга кўра, "Ўзбекистон Республикасининг Ҳисоб палатаси давлат ташқи аудити ва молиявий назоратининг олий органидир".

Хулосалар. Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси охириги 3-4 йилдаги фаолияти даврида жуда катта ижобий ишларни амалга оширди. Шу билан бир қаторда, мазкур тузилманинг янада самарали фаолият кўрсатишига салбий таъсир кўрсатувчи бир қатор муаммолар кўзга ташланди.

Ушбу йўналишдаги саъй-ҳаракатлар натижасида, Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб

эҳтиёж йирик корхоналарда раҳбарият қуйи бошқарув тузилмасининг кундалик ва умуман, корхона фаолиятини назорат қилиш билан шуғулланмаганлигида намоён бўлади. Бинобарин, "Йирик корхоналарда раҳбариятнинг юқори бўғини корхона кундалик фаолиятининг назорати билан шуғулланмайди, бунинг оқибатида энг қуйи бўғиндаги ёки қуйи бўғин менежерларининг ҳисоботлари ҳаққонийлигини тасдиқлаш учун йиғиладиган унинг фаолияти ҳақидаги ахборотга эҳтиёж сезилади". Ички аудит ушбу фаолият ҳақида ахборот беради ва менежерлар ахборотининг тўғрилигини тасдиқлайди. Ички аудит, асосан, ресурслар йўқотилишининг олдини олиш ва корхона ичида керакли ўзгаришларни амалга ошириш учун зарур".

Мамлакатимиздаги ички аудит фаолиятини ташкил этиш ва амалга оширишдаги қуйидаги қатор муаммоларни бартараф этиш муҳим ҳисобланади:

1) ички аудитнинг асосий мақсади хато ва камчиликларни аниқлаш, уларнинг олдини олиш, тизимли муаммоларни бартараф этиш бўлса-да, бироқ аксарият ҳолларда амалда улар тизимсиз, самарасиз текшириш билан шуғулланиб келган;

2) ички аудит ходимлари сони ўз соҳасидаги объектлар сонига номутаносиб бўлиб, айрим ҳолатларда самарали аудитни таъминлаш учун ходимлар малакасининг етишмаслиги, фаолият натижалари устидан назорат ўрнатилмаслиги кўзга ташланади;

3) ички аудит натижасида аниқланаётган қонунбузарликларни тизимли равишда бартараф этиш таъминланмаган;

4) аудит жараёнида риск-таҳлил, масофавий назорат ва талон-тарожликнинг олдини олиш тизими самарали йўлга қўйилмаган, ташқи манба маълумотларидан фойдаланиш имконияти чекланган;

5) қонунчиликда ички аудит тизимининг молиявий назорат йўналишида статуси белгиланмаган.

Натижада, ички аудит хизматларининг хулосалари ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари томонидан Давлат молиявий назорати инспекциясига қайта тафтишни белгилаш учун қайтарилмоқда.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон Фармонида 2-илова. 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини "Инсон қадрини улўғлаш ва фаол маҳалла йили"да амалга оширишга оид давлат дастури. <https://lex.uz/docs/5841063>

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. "Давлат молиявий назорати тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида". ПФ-6300-сон, 2021 йил 27 август; Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори. "Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети харажатларининг самарадорлигини янада ошириш ва давлат молиявий назорати органлари фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида". ПҚ-128-сон, 2022 йил 14 февраль; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори. "Фуқаролар иштирокидаги аудит ўтказиладиган объектни аниқлаш ва давлат молиявий назорати органлари фаолияти самарадорлигини жамоатчилик томонидан баҳолаб бориш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида". 326-сон, 2022 йил 10 июнь; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори. "Молия вазирлиги ҳузурида Давлат молиявий назорати инспекцияси фаолиятини ташкил этиш ҳамда бюджет ташкилотларида молиявий назоратни такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида". 129-сон, 2022 йил 24 март. <https://lex.uz>

3. Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси, 2013 йил 26 декабрь, 360-сонли ЎРҚ. 3-модда, 170-модда.

4. "Давлат молиявий назорати тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонуни лойиҳаси. – <https://regulation.gov.uz/uz/document/8746>

5. Молия вазири: молиявий назорат департаменти устидан назорат қилувчи органлар кўп. 28.05.2021. – <https://human.uz/12/53/539>

6. Ҳисоб палатаси ҳайъатининг навбатдаги йиғилиши. 21 июль 2022 йил. – <https://ach.gov.uz/uz/lists/view/250>

7. Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. "Ўзбекистон Республикасининг Ҳисоб палатаси тўғрисида". 2019 йил 1 июль, ЎРҚ-546-сон. – <https://lex.uz/docs/4394324>

8. Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси ASOSAI ташкилотига қабул қилинди. – https://uza.uz/uz/posts/ozbekiston-respublikasi-hisob-palatasi-asosai-tashkilotiga-qabul-qilindi_380648

9. Хасанов Б.А., Алибоев З.А., Зокирова М.Ш. Ички аудитни автоматлаштириш асослари. – Т.: Фан. – 2003. – 162 б.

10. Илхамов Ш.И. Хўжалик юритувчи субъектларда ички аудит ва унинг самарадорлигини баҳолаш хусусиятлари // "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журнали. № 1, январь-февраль, 2019 йил. – http://iqtisodiyot.tsue.uz/sites/default/files/maqolalar/29_Ilkhamov.pdf

ИННОВАЦИОН ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШНИНГ МОҲИЯТИ ВА ТАМОЙИЛЛАРИ



Актам ХОЛОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти
хузуридаги Давлат бошқаруви
академияси иқтисодиёт фанлари
бўйича фалфаса доктори, доцент



Азимжон ХОЛОВ,

Сирдарё вилояти Олий таълим,
фан ва инновациялар
бошқармаси шўъба мудири

Аннотация: мақолада инновацион иқтисодий ривожланишнинг моҳияти, инновацион иқтисодиётни ривожлантиришда давлат томонидан мавжуд ресурслардан фойдаланиш бўйича нуфузли олимлар фикрлари ўрганилган ва хулосалар берилган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг 2022-2026 йиллардаги инновацион ривожланиш стратегиясидан келиб чиқиб, амалга оширилиши лозим бўлган амалий таклифлар берилган.

Калит сўзлар: инновация, инновацион иқтисодий ривожланиш, стратегия, бошқариш, халқаро инновацион индекс.

Значение и принципы инновационного экономического развития

Актам Холов,

доктор философии по экономике, доцент,
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

Азимжон Холов

Начальник управления высшего образования,
науки и инноваций Сырдарьинской области

Аннотация: в статье рассматривается сущность инновационного экономического развития, мнения влиятельных ученых об использовании государством имеющихся ресурсов в развитии инновационной экономики, а также

приводятся выводы. Также на основе Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2022-2026 годы даны практические предложения, которые следует реализовать.

Ключевые слова: инновации, инновационное экономическое развитие, стратегия, менеджмент, международный инновационный индекс.

The essence and principles of innovative economic development

Aktam Kholov,

Doctor of Philosophy in Economics, Associate
Professor, Academy of Public Administration
of the Republic of Uzbekistan,

Azimjon Kholov,

Head of the branch of Department of Higher Education,
Science and Innovation of the Syrdarya Region

Abstract: the article examines the essence of innovative economic development, the opinions of influential scientists on the state's use of available resources in the development of an innovative economy, and provides conclusions. In addition, based on the Innovative Development Strategy of the Republic of Uzbekistan for 2022-2026, practical proposals are given that should be implemented.

Keywords: innovation, innovative economic development, strategy, management, global innovation index.

Замонавий жаҳон иқтисодиётида давлатларнинг етакчиликлари интилиши миллий иқтисодиётларнинг бевосита таъсири билан тавсифланади. Ушбу мақсадга эришишни барқарор инновацион ривожланишсиз тасаввур этиб бўлмайди. Шу сабабли ҳам кейинги ўн йилликларда инновацияларни яратиш ва жорий этиш, иқтисодиётни ривожлантиришнинг инновацион йўлига ўтиш, миллий инновацион тизимларни шакллантириш хорижий ҳамда маҳаллий иқтисодчиларнинг алоҳида эътиборида бўлмоқда.

Инновациялар истеъмолчилар, бизнес ва умуман, иқтисодиёт тармоғи учун фойдали бўлган тараққиётнинг муҳим омилidir.

Иқтисодий нуқтаи назардан, инновациялар товарлар ва хизматларни яхшилайдиган ёки уларни ишлаб чиқаришни янада самарали қиладиган ғоялар ва технологияларни ишлаб чиқиш ва қўллашни тавсифлайди.

Инновацион иқтисодиёт билим, тадбиркорлик, инновациялар, технология ва ҳамкорлик иқтисодий ўсишнинг асосий омиллари эканлигини таъкидлайди. Компаниялар бизни биргаликда келажакка олиб келадиган маҳсулотлар, хизматлар ва бизнес моделларида ишлаб чиқиши мумкин бўлган янги ғояларни яратиш орқали ўз қийматини ошириши мумкин.

Шундан келиб чиқиб, иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши табиий ресурс, географик жойлашув ҳамда интеллектуал салоҳиятдан фойдаланиш даражасига боғлиқ. Бу эса, яқин келажак учун инновацион ривожланиш йўлидаги аниқ танланган муваффақият калитидир.

Тарихга назар солсак, инновациянинг иқтисодий ривожланишга туртки берган дастлабки намунаси сифатида 18-асрдаги буғ двигателлари технологиясининг ривожланишини келтириш мумкин. Сабаби, буғ двигателларининг фабрикаларда қўлланилиши натижасида оммавий ишлаб чиқариш имконини берди ва улар темир йўллар билан

транспорт соҳасида инқилоб қилди. Яқинда ахборот технологиялари компанияларнинг ўз товарлари ва хизматларини ишлаб чиқариш ва сотиш усулларини ўзгартирди, шу билан бирга, янги бозорлар ва янги бизнес моделларини очди. Мисол тариқасида, интернет савдосининг ривожланиши, Ebay, Alibaba, Amazon каби компанияларнинг кириб келишини кўришимиз мумкин.

XXI асрда “инновация” сўзи кенг қўлланиладиган, аммо нотўғри таърифланган кундалик атамага айланди. Корхона менежерлари жаҳон бозорида “рақобат устунлигини” қўлга киритиш ёки сақлаб қолиш мақсадида ишлаб чиқаришга инновацияларни жорий этишга ҳаракат қилади. Корхонанинг маркетинг бўйича маслаҳатчилари ўз стратегик маслаҳатларини инновациянинг моҳияти сифатида реклама қилдилар, маҳаллий ташкилотларнинг омон қолиши инновациялардан келиб чиқадиган салоҳиятни оширишга боғлиқ, мактаблар ўз ўқув дастурларида инновацион методлардан фойдаланишлари, олий таълим муассасалари инновацион ғоялар, маҳсулотларни кўпроқ ҳаётга жорий этиш орқали ўз нуфузларини мустаҳкамлашга интилишади.

Инновацияларнинг асосий афзалликларидан бири унинг иқтисодий ўсишга қўшган ҳиссасидир. Оддий қилиб айтганда, инновациялар жорий этилиши натижасида ишлаб чиқаришда юқори маҳсулдорликка эришилади, яъни кўпроқ маҳсулот ишлаб чиқарилади. Маҳсулот кўп ишлаб чиқарилиши натижасида хизмат кўрсатиш соҳалари ҳам кенгайди – бошқача айтганда, иқтисодиёт ўсади.

Ишлаб чиқариш маҳсулдорлигининг ўсиши истеъмолчилар ва корхоналар учун катта фойда келтиради. Маҳсулот ишлаб чиқариш ошгани сайин ишчиларнинг иш ҳақи ҳам ошади. Ишчиларнинг ойлиги ошгани ҳисобида уларнинг эҳтиёжлари кенгайди ва улар ҳам кўпроқ товар, хизматлар сотиб олишлар

Тарихга назар солсак, инновациянинг иқтисодий ривожланишга туртки берган дастлабки намунаси сифатида 18-асрдаги буғ двигателлари технологиясининг ривожланишини келтириш мумкин. Сабаби, буғ двигателларининг фабрикаларда қўлланилиши натижасида оммавий ишлаб чиқариш имконини берди ва улар темир йўллар билан транспорт соҳасида инқилоб қилди.

ри мумкин бўлади. Шу билан бирга, корхоналар кўпроқ даромад келтиради, бу уларга сармоя киритиш ва кўпроқ ходимларни ёллаш имконини беради.

Рус олими Е.В.Богатова инновацион иқтисодиётнинг илмий концепциясини қуйидагича изоҳлайди: “Бу концепция доирасида иқтисодий ўсишнинг анъанавий доктринасини қайта кўриб чиқиш амалга оширилиб, натижада, унинг диққат маркази техникавий тараққиётнинг ҳаракатлантирувчи кучи сифатида технологик ўзгаришлар, ахборот, тадбиркорлик, институтлар ва инновациялар ролини кўриб чиқиш томонга силжийди. Бундан келиб чиқадики, мамлакатда иқтисодий ўсишга инновацион хусусиятларга эга технологик таркибий ўзгаришларни амалга ошириш натижасида эришилади” [1].

А.Г. Войтов эса, инновацион иқтисодиётни ривожлантиришда, биринчи навбатда, фаол рақамли муҳитни, яъни ахборот технологияларини жорий этишни илгари суриб, илмфан ва инновацион технологиялардан иборатлигини таъкидлайди. Фикрининг давоми сифатида рақамлаштириш иқтисодий ва ижтимоий ҳаётни қамраб олади, янги технологиялар жамиятнинг иқтисодий фаолиятни тубдан ўзгартиради, ноёб бизнес бошқарув платформалари пайдо бўлади [2].

Демак, инновацион иқтисодиётни шакллантириш кўплаб омилларга боғлиқ бўлган

мураккаб ва кўп қиррали жараёндир. Ушбу омилларни ҳисобга олган ҳолда иқтисодиётни қуриш осон эмас ва у узоқ муддатни талаб этади, аммо бугун янгиланаётган Ўзбекистон ва унинг минтақалари иқтисодиётида инновацион иқтисодиётга ўтишни таъминлайдиган таркибий ўзгаришлар амалга оширилмаса, глобаллашув жараёнларида мамлакат иқтисодиётининг рақобатбардошлигини ривожлантириш имконияти қолмайди. Ушбу мулоҳазалар инновацион иқтисодиётни шакллантиришга жамиятимизнинг қанчалик тайёр, унга мувофиқ қандай дастлабки қадамларни амалга ошириш лозим ва қайси тармоқлар инновацион технологик таркибий ўзгаришларни амалга оширишга қодир, деган саволларни туғдиради.

Албатта, ҳар бир мамлакат халқаро дунёда ўз мавқеига эга бўлиши учун иқтисодий ривожланган бўлиши шарт. Шундан келиб чиқиб, инновацион иқтисодиётни шакллантириш учун қуйидаги омилларни ривожлантириш зарур бўлади [3]:

- технологик ва интеллектуал – юқори технологиялар жараёнини бошлаш учун етарли бўлган инновацион салоҳиятни яратиш;
- таркибий-анъанавий иқтисодиётдан фарқли ўлароқ кўп сонли иштирокчиларнинг тармоқ ичидаги ўзаро алоқасини таъминлаш;
- институционал – инновацион ривожла-

1-жадвал

Глобал инновациялар индекси бўйича 2023 йилда 10 та энг инновацион мамлакатлар рўйхати

№	Давлат номи	Эътибор берилган соҳаси
1.	Швейцария	Швейцария узоқ вақт давомида тадқиқот ва ишланмаларга эътибор қаратган. Вақт ўтиши билан у дунёга машҳур кўплаб университетларга сармоя киритган ва уларни молиялаштирган.
2.	Швеция	Ушбу давлатда инновациялар узоқ тарихга эга ва унинг бошланиши бир неча йил ичида халқаро эътиборни қозонди. Рўйхатдаги аксарият давлатлар сингари Швеция ҳам таълимга алоҳида эътибор қаратади. 1842 йилда ҳукумат 7-13 ёшдаги болалар учун мажбурий таълимни жорий қилди. Бу Швециянинг камбағал қишлоқ хўжалиги мамлакатидан инновациялар етакчисигача бўлган саёҳатининг муҳим таркибий қисмидир. Яна бир эътиборли томони бу мамлакат, қоида тариқасида, мамлакат ички маҳсулотининг (ЯИМ) ўсишининг 3 фоизидан кўпроғини илмий-тадқиқот (тадқиқот ва ишланма)га инвестиция қилмоқда. Яна бир муҳим жиҳат – давлат томонидан технология ва интернетга киришни таклиф қилувчи инфратузилма сиёсати.

3.	АҚШ	АҚШ соғлиқни сақлашдан тортиб, молия, таълим, космосда навигация, Голливуддан Пентагонгача – барча соҳаларда давлат ташкил этилганидан бери инновацияларни максимал даражада ошириб келмоқда. Давлат, асосан, ривожланган инфратузилмаси, дунёдаги энг яхши университетлари ва тадбиркорлар, кичик бизнес ва стартапларга молиялаштириш ва инвестицияларни жалб қилиш орқали инновацияларни жорий этмоқда.
4.	Буюк Британия	Буюк Британия тадқиқот ва илмий муассасалардаги етакчилиги билан халқаро миқёсда тан олинган. Буюк Британиянинг инновацияларга сарфлаган харажатлари баъзи рақобатчиларга (Франция, АҚШ, Япония ва бошқалар) нисбатан паст бўлган бўлса-да, ҳукумат 2027 йилга келиб, илмий-тадқиқот ишларига инвестицияларни ялпи ички маҳсулотнинг 2,4 фоизигача ошириш ва илмий-тадқиқот ишларини давлат томонидан молиялаштиришни 2024-25 йилларга келиб, йилига 22 миллиард фунтга ошириш мажбуриятини олди.
5.	Сингапур	Сингапур ўз қирғоқларига инновацион халқаро стартапларни жалб қилиш учун қулай муҳит яратишда муваффақият қозонмоқда. Шу билан бирга, Сингапурдаги анъанавий саноат компаниялари рақамлаштириш тенденцияси шароитида янги технологияларни ўзлаштирмоқда. Сингапурнинг дунёдаги учта иқтисодий ўсиш двигателлар – Хитой, Ҳиндистон ва Жануби-Шарқий Осиё чорраҳасида жойлашгани унинг рўйхатга киритилишининг асосий омилларидан биридир. Сўнгги бир неча ўн йилликлар давомида мамлакат ўзини инновациялар, тадқиқот ва ишланмалар (R&D) маркази сифатида кўрсатди ва бутун жаҳон бўйлаб компанияларга ўз бизнесларини минтақада ва ундан ташқарида ривожлантириш учун мустаҳкам платформани яратди.
6.	Финляндия	Финляндия технология ва юқори технологияли ечимларда устунлик қилади ҳамда Linux ва текстли хабарлар каби Финляндия янгиликлар дунёсини шакллантирди. Финляндияда инновацион жараёни амалга оширишга имкон берадиган нарсa – бу ажойиб институционал асос, мукамал инсон капитали ва тадқиқот имкониятлари, ривожланган инфратузилма, бозор ва бизнес қилишнинг жозибадорлиги.
7.	Голландия	Голландия Европада инновациялар бўйича етакчилардан бири ҳисобланади. Голландиянинг инновацион маданияти узоқ вақтдан бери мавжуд, чунки улар Wi-Fi, Bluetooth ва ҳатто фонд бозори ихтирочиларидир. Голландияликлар тажриба ва фанлараро ғоялар учун очиқ бўлган илғор фикрлаш маданиятини ривожлантирадилар. Бундай очиқ фикрли муносабат натижасида инноваторлар янги кашфиётлар яратишади. Шунингдек, ҳукумат, хусусий ва тадқиқот секторлари учун ҳамкорлик қилиш учун жой тақдим этиш орқали инновацияларни рағбатлантиради. Мамлакатдаги 13 та венжур фондлар томонидан янги ғояларни молиявий қўллаб-қувватлаши бўйича Европада тўртинчи ўринни эгаллайди.
8.	Германия	Германия янги технологияларни ишлаб чиқишда жаҳонда етакчи бўлган кўплаб компаниялар жойлашган давлатдир. Германияда давлат университетлари томонидан яратилган ғоя ва ишланмаларни ишлаб чиқаришга татбиқ этувчи йирик корхоналар билан ҳамкорлик қилиш бўйича тизим яратилган.

9.	Дания	Дания компаниялари инновациялар ва мавжуд муаммо ечимлари табиий ресурслари кам бўлган кичик мамлакатда бойлик яратишнинг энг яхши усули эканлигига мисол бўла олади. Даниянинг болаларни жамоани шакллантиришга ва креатив ёндашишга ундайдиган таълим тизими унинг инновацион ечимларни яратишдаги энг катта бойликларидан биридир. Данияда, шунингдек, тадқиқот ва ишланмаларга давлат ҳамда хусусий шерикчилик асосида ҳамкорликнинг йўлга қўйилиши бўйича алоҳида мактаб яратилган.
10.	Жанубий Корея	Жанубий Корея мамлакат ичида ва ташқарисида қийин вазиятларда ҳам келажак барқарорлиги учун сармоя киритди. Бунинг натижасида, мамлакатда номоддий активларнинг яратилиши ва кўпайишига замин яратилди. Ҳатто пандемия шароитида ҳам интеллектуал мулк аризаларининг кўпайишига сабаб бўлди.

Маълумотлар муаллиф томонидан <https://www.countrynavigator.com/blog/top-10-innovative-countries-in-the-world/> [4] сайти маълумотлари асосида тайёрланди.

нишга ёрдам берадиган расмий ва норасмий институтлар тизимини яратиш;

- мотивацион – инновацияларнинг кўпчилик ҳўжалик юритувчи субъектлар, фуқаролар ва умуман, иқтисодиёт томонидан талаб қилинишини таъминлаш.

Ж.Ш. Рамазанов қайд этилган омиллардан келиб чиқиб, шуни таъкидлаш керакки, иқтисодиётни инновацион ривожлантириш ва юқори технологияли тармоқларни яратиш шароитларини шакллантиришда асосий роль давлатга тегишли бўлади. Ушбу фикр исботи сифатида 1-жадвални кўришимиз мумкин.

Ушбу жадвалдан кўриниб турибдики, инновацион иқтисодиётни ривожлантириш учун давлат томонидан, биринчи навбатда, таълимга эътибор қаратиш, олимлар томонидан яратилган тадқиқот ва ишланмаларни, кичик бизнес ва стартапларни молиялаштириш ва инвестицияларни жалб қилиш орқали инновацияларни жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

Е.В. Богатова, А.Г. Войтов ва Ж.Ш. Рамазанов каби олимларнинг фикридан келиб чиқиб, шуни таъкидлаш керакки, инновацион иқтисодиётни ривожлантириш, биринчи навбатда, тадқиқот ва ишланмаларга сармоя киритиш муҳимлигини кўришимиз мумкин.

Давлатларнинг табиий бойликлари бўлмаса-да, олий таълим даргоҳларини замонавий лабораториялар билан жиҳозлаш орқали инсон капиталидан унумли фойдала-

ниш орқали ҳам инновацион иқтисодиётни ривожлантириш мумкин.

Осиёнинг "4 йўлбарсларидан" бири бўлган биргина Сингапур давлатини мисол тариқасида оладиган бўлсак, Сингапур давлати бир неча ўн йилликлар давомида ўзини инновациялар, тадқиқот ва ишланмалар (R&D) маркази сифатида кўрсатди ва бутун дунё бўйлаб компанияларга ўз бизнесларини минтақада ва ундан ташқарида ривожлантириш учун мустаҳкам платформасини яратди. Шунингдек, Сингапурдаги анъанавий саноат компаниялари рақамлаштириш тенденцияси шароитида янги технологияларни ўзлаштирмоқда. Ўз ҳудудида инновацион халқаро стартапларни жалб қилиш учун қулай муҳит яратилиши натижасида, Жанубий-Шарқий Осиё давлатлари ичида ушбу соҳада муваффақият қозонмоқда.

Жаҳон тажрибасидан келиб чиқиб, давлат инновацион иқтисодиётини ривожлантириш учун иқтисодий ривожланган давлатлар сингари (ЯИМ) ялпи ички маҳсулот тушумининг маълум фоизини тадқиқот ва ишланмалар (R&D) ажратиши, стартап экотизимини яратиш ҳамда ушбу соҳа билан шуғулланувчи субъектларга солиқ имтиёзларини тақдим этиш мақсадга мувофиқ бўлади.

А.В. Золотухина ва И.А. Хисамутдинов инновацион иқтисодиёт деганда, шундай иқтисодиётни назарда тутадик, унда ривожланиш билим (ахборот, технология, инновация) орқали амалга оширилади, саноат эса, бандлик кўрсаткичлари ва ЯИМ (ЯҲМ)даги улуши

нуқтаи назаридан, асосан, ахборотни қайта ишлаш ва уни узатишга, ташкилотларнинг тармоқлашувига ҳамда янги ахборот технологияларига асосланган хизмат кўрсатиш соҳасидан ортда қолади [5]. Бундай таъриф, бизнинг фикримизча, “инновацион иқтисодиёт” тушунчаси кўламини сезиларли даражада торайтиради ва унинг моҳиятини тўлиқ акс эттирмайди.

Инновацион иқтисодиётнинг таклиф этилган таърифлари таҳлили ушбу таърифта аниқлик киритиш эҳтиёжини юзага келтирди.

Олимлар томонидан инновацион иқтисодиёт бўйича берилган фикр-мулоҳазалар ва жаҳон тажрибасидан келиб чиқиб, биз инновацион иқтисодиётни қуйидагича таърифлашимиз мумкин: инновацион иқтисодиёт – фаолиятнинг барча соҳаларида билим маҳсули бўлган инновацияларни жорий этиш ва амалий фойдаланишга асосланган иқтисодиёт бўлиб, бу, ўз навбатида, жамоат товарларини ишлаб чиқариш жараёнини техник жиҳатдан такомиллаштиришга, иқтисодиёт рақобатбардошлигини оширишга, аҳоли фаровонлигининг умумий яхшиланишига олиб келади.

Мавзунинг ўрганилганлик даражаси шундан иборатки, бугунги кунда инновацион иқтисодий ривожланиш назариясини ривожлантиришга: Адам Б. Яффе, Джош Лернер, Скотт Штерн, М. Гяратан, С. Торриси ва Алессандро Пагано каби хорижий иқтисодчилар салмоқли ҳисса қўшдилар. Улар турли мамлакатларнинг иқтисодий фаровонлиги бўйича олиб борган тадқиқотларида ривожланаётган мамлакатларнинг иқтисодий ўсиши инновацияларга боғлиқлигини, шунингдек, иқтисодиётнинг инновацион ривожланишига асос бўлган иқтисодий ўсиш омилларини таъкидлаб ўтганлар [6].

Уларнинг фикрига кўра, иқтисодиёт инновацион ривожланишининг асосий омилларига қуйидагилар киради:

юқори даражадаги таълим;

инновацияларга сармоя киритишга тайёр хусусий капиталнинг мавжудлиги (венчур тадбиркор);

инновацияларга ички талабнинг мавжудлиги;

иқтисодиётнинг очиқлиги.

Иқтисодий адабиётларда “инновацион ривожланиш” концепциясининг моҳияти ҳозирда мунозараларга сабаб бўлмоқда. Хусусан, А.Б. Вебер, С.Н. Гавров, А.А. Галкин, Л.М. Гохберг, И.Е. Дикин, С.А. Зайченко, Г.А. Китова, Ю.А. Красин, И.А. Кузнецова, Б.Н. Кузык, С.Е. Литовченко, Б.З. Мильнер, М.В. Шеховцов, Ю.В. Яковец каби олимларнинг ишларида фаол муҳокама қилинмоқда.

Иқтисодиётни инновацион ривожлантириш мавзуси ва мавжуд экспорт-хом ашёдан инновацион ўсиш моделига ўтишни таъминлайдиган шароитлар масаласи иқтисодий адабиётларда фаол муҳокама қилинишига қарамай, иқтисодиётни инновацион ривожланиш йўлига ўтиш шартлари ва “инновацион ривожланиш” концепциясининг мазмуни тўғрисида ҳали ҳам ягона фикр мавжуд эмас.

Масалан, А.А. Галкин, А.Б. Вебер, Ю.А. Красин, В.И. Пантинларнинг фикрига кўра, иқтисодиётни инновацион ривожланишга ўтиш зарурати қуйидаги шартлар туфайли юзага келади [7]:

биринчидан, жамиятда илгариги даврга қараганда юқори даражадаги билим ва кўникмаларни талаб қиладиган кўплаб янги глобал муаммоларнинг пайдо бўлиши;

иккинчидан, жаҳон иқтисодий инқирози сабабли ишончли тарзда намоён бўлган жаҳон иқтисодий муносабатларини ташкил этиш модели ва уларни бошқариш технологияларини ўзгартиришнинг ҳаётий зарурати;

учинчидан, малакали ишчи кучининг арзонлиги каби рақобат устунлигига эга бўлган замонавий саноат ривожланишининг янги, тез тараққий этаётган марказларининг пайдо бўлиши ва ривожланиши. Бу етакчи мамлакатларни ҳеч бўлмаганда ҳозирча янги рақобатчилар эришиши қийин бўлган моддий ишлаб чиқаришнинг юқори даражаларига ўтишга ундайди.

Тадқиқот методологияси учун изланишлар давомида индукция ва дедукция, илмий абстракциялаш сингари усуллардан фойдаланилган.

Таҳлил ва натижалар шуни кўрсатадики, глобаллашув даврида тараққий этган ахборот-коммуникация технологияларининг жадаллик билан ривожланиб, иқтисодий

соҳанинг барча йўналишларига кириб борган десак адашмаган бўламиз. Инновацион ривожланиш иқтисодий барқарорликни янада таъминлаш билан бирга, рақобатга ҳам ўз таъсирини ўтказди ва бу, ўз навбатида, ишлаб чиқарилаётган маҳсулот сифатини янада оширишга хизмат қилди. Мамлакатимиз Президенти Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий иродаси билан мамлакатимиз халқаро нуфузли ташкилотларга ўз эшиklarини очиши натижасида, бир қатор тарихий ўзгаришлар амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 24 июлдаги “Инновацион фаолият тўғрисида”ги ЎРҚ-630-сонли Қонуни [8] қабул қилиниши Ўзбекистоннинг Глобал Инновацион индексда 131-ўриндан 93-ўринга юқорилашига сабаб бўлди [9].

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 6 июлдаги “2022-2026 йилларда Ўзбекистон Республикасининг инновацион ривожланиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-165-сонли Фармонининг имзоланиши натижасида инновацион ривожлантириш стратегияси доирасида илм-фан соҳасига Давлат бюджетидан ажратилган маблағлар ҳажми 3 бараварга ошди, ёш олимлар сони 6,5 минг нафардан 10,8 минг нафаргача етди, инновацион фаолиятни молиялаштириш бўйича махсус институтлар ташкил қилинди [10].

Ушбу фармонга асосан, 2026 йил якуни билан Инновацион фаол тадбиркорлик субъектлари сони (саноат ишлаб чиқариш ташкилотларининг умумий сонидан) – 2250 дана, Илмий ҳажмдор маҳсулотлар ишлаб чиқаришга ихтисослашган янги инновацион (spin-off) корхоналар сони – 36 данага, ташқи бозорларга умумий экспортда юқори технологияли маҳсулотлар экспортининг улуши 6 фоизга, Ички ва ташқи бозорларда тижоратлаштирилган илмий ишланмалар сони – 325 данага, Хусусий секторнинг ишланма ва тадқиқотларга инвестициялари ҳажми – 8250 млн сўмга, Инновацион тадбиркорлик натижасида яратилган янги иш ўринлари сони – 25 000 тага, Тадқиқотлар ва ишланмалар учун ялпи харажатлар (ЯИМга нисбатан фоизда) – 0.24 фоизга, Хусусий сектор томонидан амалга ошириладиган тадқиқот ва ишланмаларга

ялпи харажатлар (ЯИМга нисбатан фоизда) 0,5 фоизга етиши режалаштирилган [11].

Иқтисодиётни инновацион ривожланишга ўтказиш зарурати айнан иқтисодий ривожланишнинг экспорт-хом ашё модели иқтисодий тизимнинг ижтимоий барқарорлигини таъминлай олмаслиги билан боғлиқ. Бу барча ишлаб чиқариш тармоқлари ривожланишининг техник даражаси паст эканлигида, демакки иқтисодиёт рақобатбардошлигининг пастлиги; халқаро ҳамкорликни ривожлантириш фақат фойдали қазилмалар ҳисобига амалга оширилиши; табиий ресурсларни қазиб олишдан олинган фойданинг тор доирадаги одамлар орасида тақсимланиши сабабли аҳолининг табақаланиши ва унинг асосий қисмининг камбағаллашиши; демократиянинг сусайиши ва сиёсий эркинликлар даражасининг пасайишида акс этади [12].

А.Ю. Корчагин инновацион иқтисодиётда қуйидаги асосий тамойиллар мавжуд деб ҳисоблайди [13]:

- иқтисодий эркинликнинг юқори кўрсаткичилиги;

- таълим ва фаннинг юқори даражада ривожланганлиги;

- ҳаёт сифатининг юқори ва рақобатбардошлиги;

- инсон капиталининг юқори сифати;

- инновацион корхоналар (60-80 фоиздан ортиқ) ва инновацион маҳсулотларнинг юқори улуши;

- корхоналарни рақобат ва инновацияларга юқори талабгорлиги;

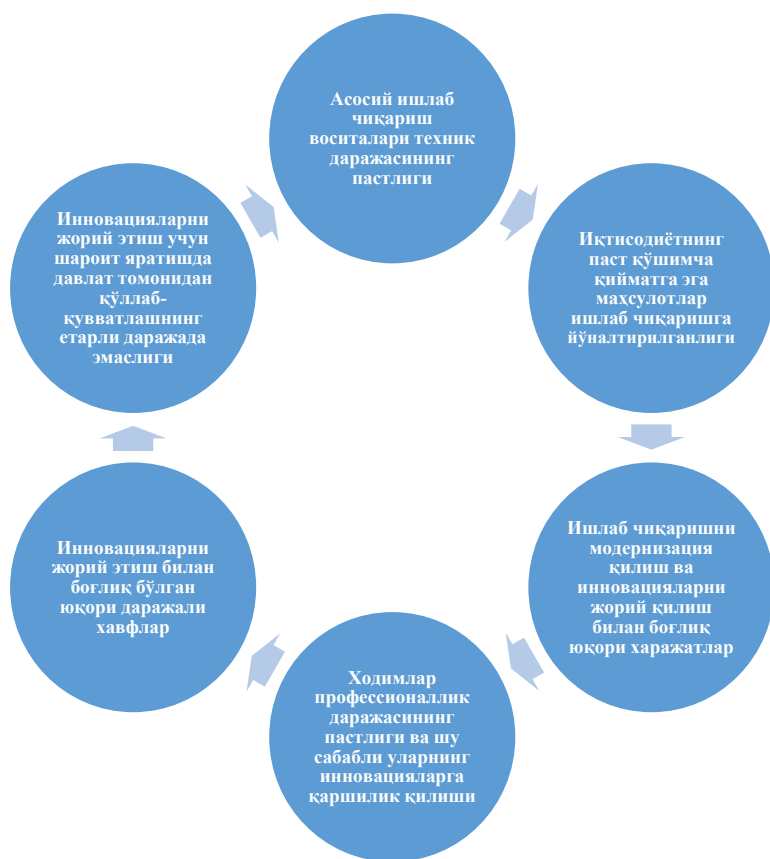
- инновацияларнинг кўплиги ва рақобат ҳисобига улардан баъзиларининг самарадорлигини таъминлаш;

- янги бозорларни ташкил этиш;

- бозор хилма-хиллиги принципини қўллаш.

Биз, А.Ю. Корчагиннинг фикрига қўшилган ҳолда, Глобал инновацион индексда юқори рейтинглардаги мамлакатларнинг инновацион иқтисодиётни ривожлантиришда амалга оширган сиёсатларидан келиб чиқиб, инновацион иқтисодиётни ривожлантиришда яна 2 та тамойилни қўшиш мақсадга мувофиқлигини таъкидламоқчимиз.

Жумладан, мамлакатда стартап экотизимнинг яратилганлиги ҳамда венжур фондлар



1-расм. Инновациялардан фойдаланиш қийинлигининг асосий сабаблари.

олимларнинг тадқиқот ва ишланмаларини молиялаштириш даражасини ҳам эътиборга олиш мақсадга мувофиқдир.

Ҳозирги вақтда иқтисодиётнинг барча соҳаларида инновациялардан фойдаланишнинг қийинлиги қуйидаги асосий сабабларга боғлиқ:

1-расмдан кўришимиз мумкинки, инновацион иқтисодиётни ривожлантиришда саноат корхоналарида ишлаб чиқариш воситалари техник даражасининг пастлиги натижасида, ишлаб чиқариш таннархи қимматлашади ва кам маҳсулот ишлаб чиқарилади.

Мамлакат иқтисодиёти паст қўшимча қийматга эга маҳсулотлар ишлаб чиқаришга йўналтирилганлиги сабабли, янги иш ўринлари яратилмайди, давлат бюджетига тушум камайд.

Саноат корхоналарида ишлаб чиқаришни модернизация қилиш ва инновацияларни жорий қилиш билан боғлиқ юқори харажатлар талаб этилиши натижасида, кўплаб корхоналар ускуналарни модернизация қилишни кечиктиради. Шунингдек,

ходимлар профессионаллик даражасининг пастлиги ва уларнинг инновацияларга қаршилиқ қилиши, инновацияларни жорий этиш билан боғлиқ бўлган юқори даражали хавфлар ва инновацияларни жорий этиш учун шароит яратишда давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг етарли даражада эмаслиги асосий қийинчиликларга сабаб бўлмоқда.

Бизнинг фикримизча, Ўзбекистонда иқтисодиётни таркибий қайта қуриш ва ривожланишнинг инновацион йўлига ўтишни амалга ошириш учун барча имкониятлар мавжуд. Уларнинг асосийлари сифатида қуйидагиларни санаб ўтиш мумкин:

- аҳолининг юқори даражадаги маънавияти ва маърифати, одамларни ижодий яратувчанлик ишларига, ижтимоий адолат ва шерикликка, шахсни жамият манфаатлари йўлида ўзини ўзи англашга йўналтирадиган маънавий анъаналар;

- ривожланган илмий-ишлаб чиқариш салоҳияти, замонавий ва замонавий технологик тузилмаларнинг бир қатор соҳаларида етук ишлаб чиқариш ва технологик тузилмаларнинг мавжудлиги;

- ривожлантиришнинг истиқболли йўналишларида ўз илмий мактаблари ва ноёб илғор технологияларнинг мавжудлиги;

- саноатда иқтисодий ривожланишнинг янги йирик тўлқинини "бошқариш" имконини берадиган эркин ишлаб чиқариш қувватларининг кўплиги;

- хомашё ва энергияга бўлган ички эҳтиёжнинг катта қисмини таъминлайдиган бой табиий ресурслар, шунингдек, валюта тушумининг барқарор оқими;

- аҳолининг турли ҳаёт фаолияти ва эҳтиёжларини таъминлайдиган улкан ҳудуд ва катта ички бозор;

- буюк давлат ҳамда унинг тарихий анъаналари ва жаҳон ҳамжамияти олдидagi муносиб ўрни;

- иқтисодий айланмага жалб қилиниши орқали инвестиция фаолиятини икки бара-вар ошириши мумкин бўлган катта ҳажмдаги эркин жамғармаларнинг мавжудлиги.

Шундай қилиб, инновацион иқтисодий механизм-инновацион инфратузилма, таълим тизими, инсон капиталининг ривожланиш даражаси, қонунчилик базасини ривожлан-тириш каби элементлардан ташкил топади.

Хулоса қилиб, юқорида фикр ва мулоҳа-залардан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасида инновацион иқтисодиётни шакллантириш бўйича қуйидаги таклифлар билдирилади:

1. Мамлакатда инновацион иқтисодиётни яратиш учун технологик, иқтисодий, ижти-мой ва сиёсий шарт-шароитларни яратиш.

2. Мавжуд саноат корхоналарининг ишлаб чиқариш соҳаларини тубдан модер-низация қилиш.

3. Фаолиятнинг тубдан янгиланадиган ин-новацион соҳаларини яратиш. Бунга қуйида-гилар киради: инсон ва атроф-муҳит муноса-батларининг замонавий шакллари, композит ва бошқа сунъий материаллар тўпламини яратиш, ушбу материалларни қайта ишлаш-

нинг тегишли усулларини жорий этиш, қайта тикланадиган энергия манбаларига ўтиш, ҳа-ётнинг барча соҳаларида микроэлектроника ва ахборот технологияларини қўллашни та-комиллаштириш ва улардан тизимли фойда-ланиш, инсоннинг яшаши ва меҳнат фаолия-ти учун зарур бўлган биологик шароитларни янада яхшилаш имконини беради.

Ушбу таклифларни амалга ошириш меха-низмининг ишлаб чиқиш учун биз: мамлакат иқтисодиётини инновацион ривожланти-ришнинг устувор йўналишларини аниқлаш; маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг рақобатбардошлигини таъминлаш мақсади-да инновацион фаолиятнинг асосий страте-гик йўналишларини ишлаб чиқиш;

молиявий ёрдам, солиқ имтиёзлари, ҳар қандай инновацион фаолиятни рағбатланти-риш, уни амалга ошириш учун қулай ҳуқуқий шароитларни яратиш;

истеъмол товарлари ишлаб чиқаришда фан ва техника ютуқларини ўзлаштириш ва амалга оширишга қаратилган ихтисослашти-рилган фаолият инновацион тузилмаларини (махсус иқтисодий зоналари, технопарклар, бизнес-инкубаторлар ва б.) яратиш шартдир.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Богатова Е.В. Инновационная экономика / Учебник. – Москва: Русайнс, 2014. – С. 130.
2. Войтов, А.Г. Экономическая теория: учебник / А. Г. Войтов. – 4-е изд., стер. – Москва: Дашков и К, 2023. – С. 390. – ISBN 978-5-394-05130-2. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/2086368>
3. Рамазанов Ж.Ш. Инновационный путь развития для новой России/ Отв. Ред. В.П. Горегляд; Центр социально-экономических проблем федерализма Института экономики РАН. – М.: Наука, 2005. – С. 17-23.
4. <https://www.countrynavigator.com/blog/top-10-innovative-countries-in-the-world/>
5. А.В. Золотухина, И.А. Хисамутдинов. Инновационный механизм управления внешними эффек-тами в условиях перехода региона к устойчивому развитию. Регионология 2023.
6. Innovation Policy and the Economy, Volume 5, National Bureau of Economic Research, Adam B. Jaffe, Josh Lerner, and Scott Stern: The MIT Press, Cambridge, Massachusetts, 2005. – 452 p.
7. Инновационная модернизация России. Политологические очерки /Под редакцией Ю.А. Кра-сина, – М.: Институт социологии РАН. – 2011, – С. 253.
8. Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 24 июлдаги “Инновацион фаолият тўғрисида”ги ЎРҚ-630-сонли Қонуни. <https://lex.uz/ru/docs/4910391>
9. <https://www.gazeta.uz/uz/2020/09/02/innovation-index/>
10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 6 июлдаги “2022-2026 йилларда Ўзбекистон Республикасининг инновацион ривожланиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-165-сонли Фармони. <https://lex.uz/docs/6102462>
11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 6 июлдаги ПФ-165-сон Фармонининг 2-илоvasи. Манба: <https://lex.uz/docs/6102462>
12. Инновационное развитие – основа модернизации экономики России. Национальный доклад /Л.М. Гохберг, С.А Зайченко, И.А. Кузнецова. – М.: ИМЭМО РАН, ГУ-ВШЭ, – 2008. – С. 168.
13. Современная экономика России / Ю.А. Корчагин. – 2-е изд., доп. И перераб. - Ростов-на-Дону: Феникс. 2008. – С. 672.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ САМАРАДОРЛИГИ БЎЙИЧА

ХАЛҚАРО РЕЙТИНГ ВА ИНДЕКСЛАРДАГИ ЎРНИНИ ЯХШИЛАШ ЙЎНАЛИШЛАРИ



Тоҳир ҲАСАНОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси профессори вазифасини
бажарувчи, иқтисод фанлари доктори, доцент

Аннотация: мақолада муаллиф томонидан Ўзбекистоннинг турли соҳалар ва йўналишларда жаҳон рейтингда юқори даражаларга кўтарилишидан кўзланган асосий мақсад ва бу борада олиб борилаётган ислохотлар таҳлил қилинган. Жумладан, давлат бошқарувининг демократик усули сифатида бугунги кунда Ўзбекистонда олиб борилаётган кенг кўламли ислохотлар, авваламбор, халқ билан мулоқот принципига ғоят уйғунлиги асосланган. Шунингдек, мамлакатимизнинг давлат бошқаруви самарадорлиги бўйича халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини яхшилаш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: давлат бошқаруви, демократик тамойиллар, бозор иқтисодиёти, ижтимоий ҳимоя, давлат хизматлари, аҳолининг турмуш даражаси, ижтимоий неъмат, инвестиция сиёсати, ижтимоий кафолатлар тизими.

**Направления улучшения позиции
Узбекистана по эффективности
государственного управления в
международных рейтингах и индексах**

Тоҳир Хасанов,

доктор экономических наук, и.о. профессора
Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье проанализирована основная цель улучшения позиции Узбекистана в мировом рейтинге в различных областях и сферах и реформы, проводимые в этом направлении. В частности, проводимые сегодня в Узбекистане масштабные реформы как демократический метод государственного управления основаны, прежде всего, на принципе диалога с народом. Также разработаны научные предложения и практические рекомендации по улучшению позиций нашей страны по эффективности государственного управления в международных рейтингах и индексах.

Ключевые слова: государственное управление, демократические принципы, рыночная экономика, социальная защита, государственные услуги, уровень жизни населения, социальные блага, инвестиционная политика, система социального обеспечения.

**Directions for improving Uzbekistan's
position on the public administration
efficiency in the international ranking
and indexes**

Tokhir Khasanov,

DSc, Professor of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: in this article, the author analyzed the main goal of improving Uzbekistan's position at the highest levels of the world ranking in various fields and areas and the reforms carried out in this direction. In particular, the large-scale reforms carried out today in Uzbekistan were based, as a democratic method of public administration, based, first of all, on the principle of dialogue with the people. Scientific

proposals and practical recommendations have also been developed to improve our country's position in terms of the effectiveness of public administration in international rankings and indices.

Keywords: public administration, democratic principles, market economy, social protection, public goods, standard of living, social benefits, investment policy, social security system.

Маълумки, мамлакатимизда сўнги йилларда турли соҳалар ва йўналишларда жаҳон рейтингининг юқори даражаларига кўтарилиш мақсадида бир қатор чора-тадбирлар қабул қилинмоқда. Ўз навбатида, уларни самарали амалга оширишда ижро ҳокимияти органларининг уйғун фаолият олиб бориши ғоят муҳим аҳамиятга эга.

Таъкидлаш жоизки, давлат бошқарувида очиқликка асосланган, самарали қарорлар қабул қилиш тизимини татбиқ этиш муҳим аҳамият касб этади. Давлат бошқарув ва ижро органлари ўртасида ўзаро ҳамкорликда иш олиб бориш бўйича принцип ва механизмларни қайта кўриб чиқиш, ҳар бир давлат органи ўзига юкланган соҳада давлат сиёсатини амалга оширишни таъминлаши ва якуний натижа учун тўлиқ жавобгар бўлиши шарт. Давлат бошқарувининг бундай демократик усули бугун Ўзбекистонда олиб борилаётган кенг қўламли ислохотлар, авваламбор, халқ билан мулоқот принципига ғоят уйғун ва ҳамоҳангдир.

Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлашда илмий салоҳият ҳамда амалий фаолият уйғунлигини таъминлашга қаратилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 18 майдаги ПҚ-246-сон қарори [1] қабул қилинди. Қарор ижроси юзасидан бугунги кунга қадар: "Электрон ҳукуматни ривожлантириш", "Статистик салоҳиятни ошириш", "Рақобатбардош саноат унумдорлиги индекси"да республика

кўрсаткичларини яхшилаш, "Логистика самарадорлиги индекси"да юқори кўрсаткичларга эришиш бўйича стратегия лойиҳалари ишлаб чиқилди ва ҳукуматга киритилди.

Давлат органларининг халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш фаолияти самарадорлигини янада оширишга қаратилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 23 августдаги ПФ-197-сон Фармони қабул қилинди. Фармон билан Ўзбекистон Республикаси Президентининг айрим ҳужжатларига ўзгартириш киритиш, хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 июндаги ПФ-6003 Фармони[2]га қуйидаги ўзгартиришлар киритилди:

1) Жаҳон банкининг "Аёллар, бизнес ва қонун" индекси (гендер тенглик даражаси баҳоланади) устувор халқаро рейтинг ва индекслар рўйхатига киритилиб, унга масъул этиб, Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси белгиланди;

2) Устувор халқаро рейтинг ва индекслар бўйича "KPI" янгиланди.

Хусусан: а) барча устувор халқаро рейтинг ва индекслар бўйича 2023 йил учун қисқа муддатли "KPI" белгиланмоқда;

б) қўшимча 5 та (Рақобатбардош саноат унумдорлиги индекси, Барқарор ривожланиш мақсадлари индекси, Тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни тартибга солиш чекловлари индекси, Глобал инновация индекси, Аёллар, бизнес ва қонун индекси)га илк мартаба "KPI" киритилди.

Жаҳон банки экспертлари 2021 йил учун янгиланган давлат бошқаруви кўрсаткичларини (World Governance Indicators, WGI) эълон қилди. Мамлакатнинг барча олтита йўналиш бўйича 2020 йилдаги салбий кўрсаткичлардан сўнг яхшилангани маълум қилинди. WGI индекси "ҳисобот бериш", "сиёсий барқарорлик ва зўравонликнинг йўқлиги", "ҳукумат самарадорлиги", "норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сифати", "қонун устуворлиги ва коррупцияга қарши назорат" каби қисмларга бўлинади. Жаҳон банки ушбу индекс бўйича мамлакатларни мустақил равишда рейтингга киритмайди.

Жаҳон банки томонидан тузилган давлат бошқаруви сифати индексида Ўзбекистон ўз ўрнини яхшилади. Индекс ҳисобдорлик, сиёсий барқарорлик, ҳукумат самарадорлиги, коррупцияни назорат қилиш ва бошқа кўрсаткичларни ўз ичига олади [3].

Жаҳон банки экспертлари 2021 йил учун янгиланган давлат бошқаруви кўрсаткичларини (World Governance Indicators, WGI) эълон қилди. Мамлакатнинг барча олти йўналиш бўйича 2020 йилдаги салбий кўрсаткичлардан сўнг яхшиланиши маълум қилинди.

WGI индекси: “ҳисобот бериш”, “сиёсий барқарорлик ва зўравонликнинг йўқлиги”, “ҳукумат самарадорлиги”, “норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сифати”, “қонун устуворлиги ва коррупцияга қарши назорат” каби қисмларга бўлинади. Жаҳон банки ушбу индекс бўйича мамлакатларни мустақил равишда рейтингга киритмайди.

Норматив сифат индекси ҳукуматнинг “хусусий сектор ривожланишига ёрдам берувчи самарали тартибга солишни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш” қобилиятини баҳолайди. Индикатор турли манбалардан кўплаб кўрсаткичларни ҳисобга олади, хусусан, бозор ва рақобатни ташкил этиш (Берлиндаги Бертелсманн фонди томонидан ҳисобланган сиёсий ўзгаришлар индекси-дан), адолатсиз рақобат даражаси, нархларни назорат қилиш, камситувчи тарифлар ва солиқлар, ҳаддан ташқари протекционизм (Лондондаги Economist Intelligence Unit томонидан баҳоланган), солиқ тизимидаги номувофиқликлар ва тартибга солиш юки (Global Insight маълумотларига кўра), инвестициялар ва молиявий эркинлик (АҚШдаги Heritage Foundation иқтисодий эркинлик индекси маълумотлари), ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари амалиёти (The World Justice Project маълумотларига кўра) ва бошқалар.

Индексни тайёрлашда бошқа ҳисобкитоблар, хусусан, Жаҳон банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки ва Жаҳон иқтисодий форуми ҳисобга олинади. Ушбу маълумотларнинг барчаси умумлаштирилади ва тартибга солиш кўрсаткичининг ўзи – 2,5 (энг ёмон) дан 2,5 (энг яхши) гача бўлиши мумкин. Нейтрал даража 0 га тенг.

Бошқарув сифат кўрсаткичларини шакллантиришда жами 30 та ахборот манбаидан фойдаланилади. Ўзбекистон кўрсаткичларини ҳисоблашда ўтган йилгидан фарқли равишда, 16 та ахборот манбаидан фойдаланилган.

“Ҳукумат самарадорлиги” бўйича Ўзбекистон 208 та давлат орасида 116-ўринни эгаллаб, 22 поғонага кўтарилган.

Ҳукумат самарадорлигига давлат хизматлари сифати, давлат идорасида ишлаш ва унинг сиёсий босимдан мустақиллик даражаси, сиёсатни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш сифати ҳамда ҳукуматнинг бундай сиёсатга содиқлигининг ишончилиги катта таъсир кўрсатади.

Ўзбекистоннинг бошқа давлатлар билан солиштирилганда тутган ўрни кўрсаткичи – 44,7 фоизни ташкил этади, яъни 44,7 фоиз мамлакатларда давлат бошқаруви самарадорлиги даражаси Ўзбекистонга қараганда пастроқ. Бир йил аввал бу кўрсаткич – 34,1 фоиз эди.

Таққослаш учун, 2021 йил якунига кўра, рейтингда анъанавий равишда энг яхши кўрсаткичга эга давлат Сингапурда 100 фоиз эди. Сиёсий барқарорлик ва зўравонликнинг йўқлиги кўрсаткичи бўйича Ўзбекистон ўз натижасини 19 поғонага яхшилаб, 130-ўринга кўтарилди.

Шу билан бирга, индикаторнинг ўзи бир йил олдинги (-0,43 фоиз)га нисбатан яхшиланиш бўлса-да, салбий зонада (-0,24) қолмоқда. Бу кўрсаткич доимо яхши ёмон томонга ўзгариб туради. Ўрин ҳам, мос равишда, 31,6 фоиздан 39,2 фоизга кўтарилди.

Сайлов, сўз, йиғилишлар ва оммавий ахборот воситалари эркинлигини акс эттирувчи “Очиқлик ва ҳисобдорлик” кўрсаткичи бўйича **Ўзбекистон 12 поғонага кўтарилиб, 182-ўринни қайд этди.** Кўрсаткич – 1,4ни ташкил этди, бу 2010 йилдан бери энг яхши натижадир.

Тартибга солиш сифати (ҳукуматнинг хусусий сектор ривожланишига имкон берувчи ва рағбатлантирувчи асосли сиёсат ҳамда қоидаларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш қобилиятини акс эттиради) яхшиланди. 2021 йил якунига кўра, мамлакат 33 поғонага кўтарилиб, 144-ўринни эгаллади.

Қонун устуворлиги индикатори (келишувлар қай даражада бажарилаётгани, мулкӣ ҳуқуқлар ҳурмат қилиниши, милиция ва судлар ишлаётганлиги ҳақидаги тасаввурни акс эттиради, шунингдек, жиноят ва зўравонлик эҳтимолини баҳолайди) -1,08 дан -0,89 гача яхшиланди.

Бу эса, мамлакатга 13 поғонага кўтарилиб, 168-ўринни эгаллаш имконини берди. Бунда кўрсаткичлар мос равишда, 19,7 фоизни ташкил этди.

Коррупция устидан назорат кўрсаткичи давлат ҳокимияти сиёсатчиларнинг шахсий манфаати, жумладан, коррупциянинг майда ва асосий шакллари, шунингдек, элита томонидан давлат бошқарув органларининг “эгаллаб олиниши” қай даражада эканлиги ҳақидаги тасаввурни акс эттиради.

Мамлакатнинг ушбу кўрсаткич бўйича натижаси 15 поғонага яхшиланиб, 161-ўринни қайд этди. Кўрсаткич -1,05дан -0,81гача яхшиланиб, даража 23 фоизгача кўтарилди.

Жаҳон миқёсидаги мураккаб жараёнларни ва мамлакатимиз босиб ўтган тараққиёт натижаларини чуқур таҳлил қилган ҳолда “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” [4] қабул қилинди. Ушбу Стратегия “Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун” деган тамойил асосида ишлаб чиқилган бўлиб, унда асосий эътибор мамлакатимизда эркин фуқаролик жамияти ва инсон капиталини ривожлантириш, тадбиркорлик фаолиятини янада рағбатлантириш, инвесторлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, хусусий мулк дахлсизлиги ва гендер тенгликни

таъминлаш каби муҳим вазифаларга қаратилган.

Шунингдек, Тараққиёт стратегиясининг 33-мақсадида: ҳудудларда аҳолининг яшаш шароитини яхшилаш учун урбанизация сиёсатини янада такомиллаштириш, Самарқанд ва Наманган шаҳарларини истиқболда “миллионлик шаҳарлар”га айлантириш бўйича чоралар кўриш, 450 минг аҳолига мўлжалланган Янги Андижон шаҳрининг дастлабки бир нечта мавзеларини қуриб, фойдаланишга топшириш, Қашқадарё вилоятининг урбанизация даражасини 50 фоизга етказиш каби вазифалар белгиланди. Шу орқали шаҳарлардаги аҳолининг турмуш тарзи қулайлигини баҳоловчи “Шаҳарлар қулайлиги” индексини жорий этиш имкониятлари яралади.

Энг муҳим вазифаларимиздан – Ўзбекистоннинг “Бизнесни юритиш”, глобал рақобатбардошлик (GCI), инновациялар (GII), саноатнинг рақобатбардошлиги индекслари бўйича дунёнинг етакчи 50 та мамлакати қаторидан ўрин эгаллаши, Глобал инновацион индексда Ўзбекистон Республикасининг ўрнини яхшилаш ва 2030 йилга қадар топ-50 мамлакатлари қаторига кириши, “Рақамли Ўзбекистон 2030” дастурини жорий этиш, “катта маълумотлар” (“Big data”), “блокчейн”, “ақлли”, “хавфсиз” шаҳар, “интернет буюмлар” технологияларини кенг жорий қилиш, телекоммуникация инфратузилмасини янада ривожлантириш, ўз навбатида, булар асосида мамлакат ЯИМининг 30 фоизга ўсиши ҳамда юртимизнинг “рақамли иқтисодиётга тайёрлик” ва “АКТ ривожланиши” халқаро индекслари бўйича илғор давлатлар қаторига киришини таъминлашга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 18 майдаги “Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлашда илмий салоҳият ҳамда амалий фаолият уйғунлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-246-сонли қарори. www.lex.uz
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 июндаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини яхшилаш ҳамда давлат органлари ва ташкилотларида улар билан тизимли ишлашнинг янги механизмини жорий қилиш тўғрисида”ги ПФ-6003-сонли Фармони. www.lex.uz
3. <https://www.gazeta.uz/uz/2022/10/05/government/>
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сонли Фармони. www.lex.uz
5. Голяшев А., Краснопеева Н., Иванова М. Международные различия ИЧР // Индекс человеческого развития в России: региональные различия. 2021.
6. Индекс человеческого развития. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index> (дата обращения: 01.05.2022)

ЎЗБЕКИСТОНДА ХУДУДЛАРНИ РЕЙТИНГ БАҲОЛАШ БЎЙИЧА АМАЛИЁТ ТАҲЛИЛИ ВА УНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ



Қахрамон УМИДУЛЛАЕВ,

Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси
Давлат ва ҳуқуқ институтининг катта илмий ходими,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация: ушбу мақолада асосий эътибор Ўзбекистон Республикасида ҳудудларни рейтинг баҳолаш бўйича амалиёт таҳлили ва уни такомиллаштириш борасида асослантилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишга қаратилган. Баҳолаш борасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ўрганилиб, таҳлил қилинган, мавжуд муаммолар аниқланган ва уларни бартараф этиш ҳамда амалиётга мос равишда такомиллаштиришга қаратилган таклифлар берилган. Ўрганиш натижаларига асосланиб, хулосалар қилинган.

Калит сўзлар: ҳудудлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, фармон, қарор, самарадорлик, баҳолаш.

Анализ практики и её совершенствования по оценке рейтинга территории Узбекистана

Кахрамон Умидуллаев,

старший научный сотрудник Института
государства и права Академии наук Республики
Узбекистан, доктор философии
по юридическим наукам (PhD)

Аннотация: основное внимание в данной статье уделяется практике и анализу совершенствования оценки рейтинга территории Республики Узбекистан, на основе которых приводятся конструктивные предложения и рекомендации. Автором были изучены и проанализи-

зированы нормативно-правовые документы, выявлены существующие проблемы и внесены предложения и рекомендации по их совершенствованию в соответствии с текущей практикой. На основе полученных результатов автором сделаны конструктивные заключения.

Ключевые слова: территории, нормативно-правовые документы, указ, постановление, эффективность, оценка.

Analysis of practice and its improvement in assessing the rating of the regions of Uzbekistan

Khahramon Umidullayev,

Senior Researcher of the Institute of State and
Law of the Academy of Sciences of Uzbekistan,
doctor of Philosophy in Law (PhD)

Abstract: the main attention in this article is paid to the development of reasonable proposals and recommendations for improving the practice of evaluating the practice of assessing the territory's rating analysis and its improvement in the Republic of Uzbekistan. Legal and regulatory documents on assessment were studied and analyzed, existing problems were identified and proposals were made for their elimination and improvement in accordance with practice. Conclusions are drawn from the results of the study.

Keywords: territories, regulatory legal documents, Decree, Decision, efficiency, assessment.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5185-сон Фармонида: “барча даражадаги ижро ҳокимияти органлари ва уларнинг раҳбарлари фаолиятини, шу жумладан, дастурий бюджетлаштириш ва вакиллик ҳокимияти органлари томонидан улар ҳисоботларини эшитиш йўли билан баҳолашнинг принципиал янги тизимини жорий қилиш белгиланган” [1].

Ҳозирда ҳоким ўринбосарлари, ҳоким ёрдамчилари, сектор раҳбарлари ҳамда ҳудудлар баҳоланмоқда. Дастлаб, “2020 йилнинг 1-чорагида 12 та туман ва шаҳар ҳокимликларида эксперимент сифатида бошланган баҳолаш тизими йил якунида республиканинг барча туман ва шаҳарларида татбиқ этилди. Эндиликда, туман (шаҳар) ҳокими ва унинг ўринбосарлари фаолияти аввалдан белгиланган аниқ кўрсаткичлар (амалда 72 та) ва мақсадли индикаторлар асосида ҳар чоракда баҳолаб борилмоқда” [2].

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги директорининг, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2022 йил 28 декабрда 3407 рақам билан рўйхатдан ўтказилган, “Давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятининг самарадорлигини энг муҳим кўрсаткичлар асосида баҳолаш услубиятини тасдиқлаш тўғрисида”ги [3], буйруғида: баҳолаш тизимининг босқичлари, мақсадли кўрсаткичларни ишлаб чиқиш, амалдаги энг муҳим самарадорлик кўрсаткичларини ҳисоблаш ва баҳолаш, давлат фуқаролик хизматчиси фаолиятини баҳолаш механизми, баҳолаш интервьюси ва баҳолаш натижалари юзасидан шикоят қилиш тартиби белгиланган.

Шунингдек, услубият давлат хизматчиларига устамалар қўллаш ва лавозими бўйича кўтариш мақсадида уларнинг фаолияти самарадорлигини аниқлаш тартибини белгилайди. Ҳозирда баҳоланаётган давлат органларида ҳар бир лавозим учун аниқ, ўлча-надиган, эришиш мумкин бўлган, бажариш

муддатига эга бўлган самарадорликнинг энг муҳим кўрсаткичлари белгиланган.

Таъкидлаш жоизки, баҳолаш борасида олиб борилган илмий изланиш ва таҳлиллар баҳолашга асос бўлувчи манбалар, маълумотлар, баҳолаш воситалари, аниқликни талаб қилади. Шунинг учун баҳолаш жараёнида қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ.

Хусусан, амалдаги тартибга кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятини баҳолашда турли балл тақсимооти белгиланган, мисол учун:

“Баҳоланувчи давлат фуқаролик хизматчисининг йиғма ЭМСК:

60 баллдан кам бўлганда – “қониқарсиз”;

60 баллдан 80 баллгача – “қониқарли”;

80 баллдан 100 баллгача – “яхши”;

100 балл ва ундан юқори бўлганда “аъло” деб баҳоланади” [4].

“Раҳбар ўринбосарлари томонидан фаолият кўрсаткичлари ижроси:

70 фоиздан кам таъминланганда – “қониқарсиз”;

71 фоиздан 90 фоизгача – “қониқарли”;

91 фоиздан 99 фоизгача – “яхши”;

100 фоиз ва ундан юқори бўлганда, “аъло” деб баҳоланади” [5].

Битта тартиб бўйича минимал – 60 балл, бошқаси бўйича 71 балл бўлганда, амалда бир хил натижага эришган иккита субъектдан бири, яъни 71 баллик тартиб асосида баҳоланган субъект яхшироқ натижага эришган бўлиб кўриниши, айниқса, икки хил балл тақсимоотида баҳоланган субъектлар таққосланганда бу қўшимча мураккаблик, ноқулайлик ва ноаниқликларга сабаб бўлиши мумкин. Аксарият тажрибада қуйидагича балл тақсимооти қабул қилинган.

56 баллдан паст – ўртадан паст “қониқарсиз”

56 баллдан 65 баллгача – ўрта “қониқарли”

66 баллдан 75 баллгача – юқори “яхши”

76 баллдан 100 баллгача – энг юқори “аъло”

Шу билан бир вақтда, давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятини баҳолашда халқаро рейтинг ва индексларнинг баҳолаш

бўйича балл тақсимооти, мезонлари, кўрсаткичлари ва методикасини ҳам инобатга олиш, эришилаётган натижалар халқаро рейтингларда тўғридан-тўғри акс этишини таъминлашга ҳам эътибор қаратиш лозим.

Белгиланган тартибга кўра, давлат хизматчиларининг фаолияти баҳоланмайдиган ҳолатлар ҳам мавжуд. Хусусан, қуйидаги ҳолатларда баҳолаш амалга оширилмайди:

- давлат хизматчиси ишга қабул қилинганига 3 ой тўлмаганда;
- давлат хизматчиси таътилда бўлган даврда;
- давлат хизматчиси малака оширишда, хизмат сафарида бўлганида;
- давлат хизматчиси идоралараро ишчи гуруҳларга жалб қилинганида.

Давлат хизматчиси юқорида кўрсатилган сабабларга асосан баҳоланмаган даврда, унинг фаолияти билан боғлиқ кўрсаткичлар бўйича амалга оширилиши лозим бўлган вазифалар орқада қолиб кетмаслигини, шунингдек, ушбу давлат фуқаролик хизматчисининг баҳолаш натижаларига боғлиқ шахсий рейтинг кўрсаткичлари асоссиз тушиб кетиши мумкинлигини ҳам эътибордан четда қолдирмаслик лозим.

Белгиланишича, “давлат хизматчиси фаолиятини баҳолаш натижасига кўра “яхши” ва “аъло” деб баҳоланган тақдирда, давлат органи раҳбари томонидан қуйидагича қўшимча рағбатлантирилиши мумкин:

- лавозимда ўстирилайдиган номзодлар қаторига киритиш;
- лавозимда ўстирилайдиган потенциал номзодлар қаторига киритиш;
- малака даражасини навбатдан ташқари бериш;
- номоддий тусдаги рағбатлантириш;
- берилган интизомий жазо чорасини олиб ташлаш;
- бошқа рағбатлантириш чоралари” [6].

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, баҳолаш жараёнларида баҳоланаётган ҳоким ўринбосарлари, ҳоким ёрдамчилари, сектор раҳбарлари ёки ҳудудларнинг географик жойлашуви, ўзига хос ижтимоий-демографик хусусиятлари, табиий имкониятлар, шарт-шароитлар ва қулайликлар бир хил

эмаслигини, баҳолашда имкон қадар ушбу номутаносибликларни бартараф этиш имконини берадиган методика танлаш ҳамда рағбатлантириш ёки интизомий чоралар кўришда ушбу нотенг шароитда кўп меҳнат қилиб, камроқ баҳо (балл, фоиз) олиш эҳтимолини ҳам инобатга олиш адолатли ва мақсадга мувофиқ бўлади.

Шунингдек, “бошқа рағбатлантириш чоралари”га аниқлик киритиш керак. Чунки ушбу норма турли субъектив ёндашувларга сабаб бўлиши мумкин. Моддий рағбатлантиришлар назарда тутилганида эса, унинг манбаи ва миқдорини аниқ белгилаб қўйиш лозим.

Ҳозирда амалдаги 69 та вазирлик ва идораларнинг 33 таси ҳоким ўринбосарлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш бўйича масъул этиб белгиланган. Яъни улар амалдаги натижаларини жамлаш, ҳоким ўринбосарлари учун кўрсаткичлар ишлаб чиқишга масъул ҳисобланади.

Хусусан, ҳокимнинг молия, иқтисодиёт ва камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича биринчи ўринбосарига – 8 та, ҳоким ўринбосари инвестициялар ва ташқи савдо бўлими бошлиғига – 2 та, қурилиш коммуникациялар, коммунал хўжалик, экология ва кўкаламзорлаштириш масалалари бўйича ўринбосарига – 7 та, ёшлар сиёсати, ижтимоий ривожланиш ва маданий-маърифий ишлар бўйича ўринбосарига – 6 та, ҳоким ўринбосари оила ва хотин-қизлар бўлими бошлиғига – 4 та, ҳокимнинг қишлоқ ва сув хўжалиги масалалари бўйича ўринбосарига – 6 та вазирлик ва идоралар фаолият самарадорлигини баҳолаш бўйича ҳар бир ҳудуднинг ўзига хос хусусиятлари, салоҳияти, имконияти, кўпроқ қайси соҳага ихтисослашганлигини инобатга олган ҳолда кўрсаткичлар ишлаб чиқади ҳамда амалдаги натижаларини жамлаб баҳолаш учун кейинги босқичга тақдим этади.

Ҳоким ўринбосарлари учун кўрсаткичлар ишлаб чиқишга масъул бўлган вазирлик ва идоралар сони ҳар хил бўлса-да, бу уларнинг кўрсаткичлари ва натижаларига таъсир қилмайди. Аммо қуйидаги вазирликларни ҳам ихтисослиги ҳамда функционал вазифалари-

га асосан ҳоким ўринбосарлари фаолиятини баҳолаш учун кўрсаткичлар ишлаб чиқишга масъул сифатида белгилаш мақсадга мувофиқ бўлади.

Мисол учун, Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳамда Ёшлар сиёсати ва спорт вазирлигининг ҳокимнинг ёшлар сиёсати, ижтимоий ривожланиш ва маданий-маърифий ишлар бўйича ўринбосари фаолиятига соҳалар бўйича масъул бўлган вазирлик ва идоралар рўйхатига киритилиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Белгиланган тартибга кўра, баҳолаш жараёнлари қуйидаги босқичларда амалга оширилади:

биринчи босқич, туман (шаҳар) ҳокимлари билан келишилиб, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимларининг соҳавий ўринбосарлари томонидан баҳолаш вазифалари тасдиқланади (ҳудуднинг салоҳияти ва долзарблигидан келиб чиқиб);

иккинчи босқич, вазирлик ва идораларнинг ҳудудий бошқармалари томонидан белгиланган кўрсаткичлар бўйича маълумотлар вилоят Ахборот таҳлил гуруҳларига тақдим этилади (прогноз ва амалдаги кўрсаткичлар бўйича);

учинчи босқич, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимлари томонидан прогноз ва амалдаги кўрсаткичлар тасдиқланади ҳамда якуний баҳо натижалари шакллантирилади;

тўртинчи босқич, Давлат хизматини ривожлантириш агентлигининг ҳудудий филиаллари якуний баҳо натижалари юзасидан таҳлилий маълумотларни Агентлик марказий аппарати тақдим этади;

бешинчи босқич, Агентлик марказий аппарати якуний натижалар юзасидан Вазирлар Маҳкамаси ҳамда Президент Администрациясига таҳлилий маълумотларни киритади.

Бизнинг фикримизча, баҳолаш жараёнларини ташкил этиш босқичларининг таркибий қисмини қуйидагилар билан тўлдириш мақсадга мувофиқ бўлади:

тўртинчи босқични: “Фаолияти самарадорлиги баҳоланган давлат фуқаролик хизматчиларининг баҳолаш натижалари юзасидан қилган шикоятлари кўриб чиқилади”, деган норма билан тўлдириш;

бешинчи босқични “Агентлик марказий аппарати баҳолаш натижаларини жамлаб, эксперт хулосаларини ташкил қилади, натижалар баҳолаш комиссияси томонидан кўриб чиқилади, якуний натижалар юзасидан таҳлилий маълумотларни Вазирлар Маҳкамаси ҳамда Президент администрациясига киритади. Баҳолаш натижалари оммавий ахборот воситалари орқали жамоатчилик учун эълон қилинади”, деган норма билан тўлдириш.

Шунингдек, баҳолаш жараёнларига маблаки экспертларни жалб этиш, экспертлар ва баҳолаш комиссиясининг баҳолаш жараёнларида иштирок этиши тартиби, уларнинг вазифалари, ҳуқуқ ва мажбуриятларининг ташкилий ва ҳуқуқий асослари белгилаб қўйилиши лозим.

Ҳозирда ҳоким ўринбосарлари жами 37 та вазифа ҳамда 44 та кўрсаткич бўйича баҳоланади, хусусан:

- ҳокимнинг молия, иқтисодиёт ва камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича биринчи ўринбосари 5 та вазифа, 7 та кўрсаткич;

- ҳоким ўринбосари инвестициялар ва ташқи савдо бўлими бошлиғи 4 та вазифа, 5 та кўрсаткич;

- ҳокимнинг қурилиш коммуникациялар, коммунал хўжалик, экология ва кўкаламзорлаштириш масалалари бўйича ўринбосари 7 та вазифа, 9 та кўрсаткич;

- ҳокимнинг ёшлар сиёсати, ижтимоий ривожланиш ва маданий маърифий ишлар бўйича ўринбосари 8 та вазифа, 8 та кўрсаткич;

- ҳоким ўринбосари оила ва хотин-қизлар бўлими бошлиғи 7 та вазифа, 7 та кўрсаткич;

- ҳокимнинг қишлоқ ва сув хўжалиги масалалари бўйича ўринбосари 6 та вазифа, 8 та кўрсаткич [7].

Ҳоким ўринбосарлари баҳолаётган вазифалар ва кўрсаткичларнинг сони бир хил бўлмаса-да, бу уларни бошқа параллель ҳоким ўринбосарлари билан таққослаганда,

вазифа ва кўрсаткичлар сонининг кўп ёки камлиги уларни таққослаганда, ўртача балл тақсимотига, минимал ёки максимал балларига таъсир қилмайди.

Шунингдек, кўрсаткичлар ҳамда вазифалар сони, тури ўзгариб туриши мумкин ва бундай ҳолатда, мос равишда, баҳолаш амалга оширилади. Баҳоланаётган субъектлар ўртасида номутаносибликлар ва номувофиқликлар юзага келишига йўл қўйилмайди. Шу билан бир вақтда, янада такомиллаштирилган баҳолаш тартибини жорий этиш ва янада аниқ баҳолаш методикалари бўйича илмий ва амалий изланишлар олиб борилмоқда.

Амалиётга кўра, кўрсаткичларнинг вазни туман (шаҳар) ҳокимларининг тавсияларига асосан, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимларининг йўналиш бўйича ўринбосарлари томонидан ҳудуднинг ихтисослигидан келиб чиқиб, адолатли белгиланади.

Вазифа ва кўрсаткичларнинг вазни, яъни муҳимлик ва аҳамиятлилиқ даражасига қараб баҳолаш – асосли ёндашув. Шу билан бир вақтда, бу адолатли балл тақсимотига таъсир қилмаслиги лозим. Вазифа ва кўрсаткичларнинг муҳимлик ҳамда аҳамиятлилиқ даражасини белгилаш жараёнида асосий эътиборни кам меҳнат қилиб, юқори балл олишга ёки юқори балл олиш мумкин бўлган вазифа ва кўрсаткичларга қаратиш эҳтимоли мавжудлигини, айрим кам балл бериладиган соҳалар ҳам эътибордан четда қолмаслигини таъминлаш, бунинг учун мос баҳолаш методикасини танлаш лозим.

Танланган баҳолаш методикаси ҳоким ўринбосарларининг барча соҳаларга барабар эътибор қаратишларини таъминлаши керак. Белгиланган тартибга кўра:

- баҳолашга асос бўлувчи маълумотлар вазирлик ва идораларнинг ҳудудий бошқармалари томонидан тақдим этилади.

Шу ўринда вазирлик ва идоралар ўз кўрсаткичлари пасайиб кетмаслигининг сунъий равишда олдини олишга интилишлари мумкинлигини ҳам эътибордан четда қолдирмаслик лозим. Баҳолашга асос бўлувчи

маълумотларни бир-бирига боғлиқ бўлмаган турли манбалардан олиш ва уларни таққослаш орқали маълумотларнинг асосли ва объектив эканлигига аниқлик киритиш керак. Маълумот ва ахборот манбалари қуйидагилар бўлиши мумкин:

1. Баҳоланаётган чорак бўйича тасдиқланган якуний маълумотлар.

Тақдим этилган маълумотлар баҳоланаётган ҳар бир ҳоким ўринбосари ва тегишли туман (шаҳар) ҳокимининг шахсий имзоси билан тасдиқланиши, маълумотларнинг, тўлиқлиги, тўғрилиги ва асослилиги бўйича уларга шахсий жавобгарлик юклатилиши лозим.

2. Статистик маълумотлар.

Статистик маълумотлар бошқа манбалардан олинган маълумотлар билан таққосланиши керак.

3. Жойларда уларнинг фаолияти юзасидан маҳалла раисларининг маълумотлари.

4. Ҳудуд аҳолиси ўртасида уларнинг фаолиятдан қониқиш даражаси юзасидан ўтказилган сўров натижалари.

Маҳалла раисларининг маълумотлари аҳоли ўртасида тегишли ҳудуд раҳбарлари фаолиятдан қониқиш даражаси юзасидан ўтказилган сўров натижалари билан таққосланиши керак.

Бундан ташқари, баҳолашнинг объективлигини таъминлаш учун қуйидаги ахборот ва маълумот манбаларини ташкил этиш таклиф этилади:

- баҳоланаётган давлат органи ёки давлат фуқаролик хизматчисининг фаолиятдан қониқиш даражаси юзасидан баҳоловчи органларга СМС хабарлар юбориш;
- электрон терминаллар орқали сўров ўтказиш;
- интернетда махсус манба орқали сўров ўтказиш.

СМС хабарлар юбориш, электрон терминаллар орқали сўров ҳамда интернетда махсус манба орқали сўровда: аҳолининг барча қатламлари, юридик ва жисмоний шахслар, давлат ва нодавлат ташкилотлари вакиллари ҳамда вакиллик органлари иштирок этишлари мумкин.

Баҳолашга асос бўлвчи маълумотларни бир-бирига боғлиқ бўлмаган турли манбалардан олиш ва уларни таққослаш маълумотларнинг асослилигини таъминлайди. Чораклар бўйича маълумотларни таққослаш ҳар бир соҳанинг барқарор ўсишини таъминлаш имконини беради. Аммо шу билан бир вақтда, "маълумотларни ўзгартириш", "қўшиб ёзиш" белгиланган вазифаларни амалда эмас "ҳисобот ҳужжатларида бажариш", "рақамлар ортидан қувиш" ҳолатлари юзага келиши мумкинлигини ҳам эътибордан четда қолдирмаслик ва уларнинг олдини олиш чораларини кўриш лозим.

Чунки баҳолаш натижаларининг бевосита лавозимда ўстириладиган номзодлар қаторига киритиш, лавозим бўйича ўстириш, малака даражасини навбатдан ташқари бериш, моддий ва номоддий рағбатлантириш, интизомий чоралар кўриш билан боғлиқлиги юқоридаги ҳолатларга сабаб бўлиши эҳтимоли мавжудлигини англатади.

Белгиланган тартибга кўра, вазирлик ва идоралар ўзлари тегишли ҳудудий бошқармалар тақдим этган маълумотлар мониторингини юритади. Ушбу амалиёт вазирлик ва идораларга таққослаш, хулоса қилиш, тегишли чора-тадбирлар белгилаш имконини беради. Шунингдек, баҳолаш жараёнларини ташкил этиш билан боғлиқ мураккаб ва кўп меҳнат талаб қиладиган маълумотларни жамлаш ва баҳолаш билан боғлиқ бўлган жараёнларни осонлаштиришга хизмат қилади.

Шунингдек, прогноз кўрсаткичларнинг олдиндан белгилаб берилиши жойларда имкониятлардан самарали фойдаланиш, янги имкониятларни топиб, уларни ишга солиш, кўрсаткичларни яхшилаш, яқин ва узоқ келажакда бажарилиши лозим бўлган вазифаларни аниқ белгилаб олиш имконини беради. Шунингдек, ушбу амалиёт ҳоким ўринбосарлари томонидан фақат бир марталик топшириқларни бажаришга ўрганиб қолиш ҳолатларининг олдини олади, уларда амалий фикрлаш, янгиликларга интилиш кўникмаларини шакллантиришга хизмат қилади.

Баҳолаш жараёнларини ташкил этишга бевосита масъул бўлган Давлат хизматини

ривожлантириш агентлиги томонидан баҳолаш натижалари бўйича таҳлилий маълумотлар ва улар бўйича таклифлар тайёрланади. Бу рағбатлантириш ёки тегишли чора кўриш бўйича хулоса қилиш, қайси ҳоким ўринбосарида айнан қайси соҳада тажриба ва билим лозимлиги таҳлиliga асосланиб, кимни қайси соҳа бўйича ўқитиш, қайси соҳада малака ошириши лозимлиги маълум бўлади, шунингдек, айрим амалда самара бермаётган тартиб ва амалиётлардан воз кечиш, ижобий иш тажрибаларини оммалаштириш имконини беради.

"Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Қонуннинг [8] 36-моддасида Давлат фуқаролик хизматчисини рағбатлантириш ҳамда холисона ва адолатли мезонлар асосида хизматда лавозим бўйича кўтарилишини таъминлаш учун унинг фаолияти самарадорлигини энг муҳим кўрсаткичлар асосида баҳолаш тизими жорий этилиши белгиланган.

Баҳолаш тизими жорий этилган аксарият мамлакатларда баҳолаш натижалари давлат хизматчиларини хизмат вазифаси бўйича эришган ютуқларига асосланиб, рағбатлантириш, йўл қўйилган камчиликлар учун тегишли чоралар кўришга асос бўлади.

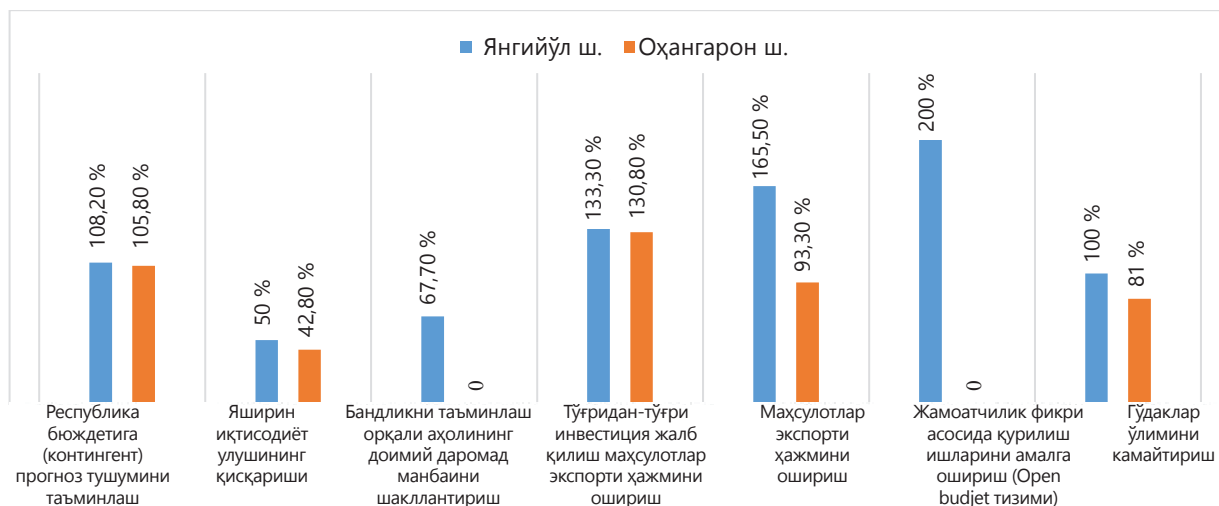
Ўзбекистон Республикасида давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятини баҳолаш натижаларига асосланиб, рағбатлантириш ёки интизомий жазо чораларини кўришда қуйидагилар назарда тутилмоқда:

- шахсий устамалар бериш;
- лавозим бўйича ўстириш;
- набатдан ташқари малака даражасини бериш;
- номоддий тусдаги рағбатлантириш;
- малака ошириш;
- берилган интизомий чораларни олиб ташлаш;
- эгаллаб турган лавозимига муносиблиги юзасидан аттестация ўтказиш;
- ротация;
- интизомий чоралар кўриш;
- давлат органлари қарори билан белгиладиган бошқа чоралар [9].

"Ҳозирда маҳаллий ҳокимликлар раҳбарлари томонидан юқори натижадорликка

эришган туман (шаҳар) ҳокимлари ўринбосарлари пул ва қимматбаҳо совғалар билан рағбатлантирилмоқда. Шунингдек, қуйи кўрсаткични қайд қилган 10 тадан ортиқ туман (шаҳар) ҳокимлари ўринбосарлари эгаллаб турган лавозимидан озод этилди. Бундан ташқари, ҳоким ўринбосарларини юқори лавозимга тайинлаш масаласини кўриб чиқишда баҳолаш натижалари инобатга олинмоқда” [10].

шаҳри – 133,3 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 130,8 фоиз маҳсулотлар экспорти ҳажмини ошириш бўйича: Янгийўл шаҳри – 165,5 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 93,3 фоиз, жамоатчилик фикри асосида қурилиш ишларини амалга ошириш (Open budget тизими) бўйича: Янгийўл шаҳри – 200 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 0 фоиз, гўдаклар ўлимини камайтириш бўйича: Янгийўл шаҳри – 100 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 81 фоиз.



1-диаграмма. Дастлабки босқичда баҳолаш тизими жорий этилган Янгийўл шаҳри ва жорий этилмаган Оҳангарон шаҳри кўрсаткичлари.

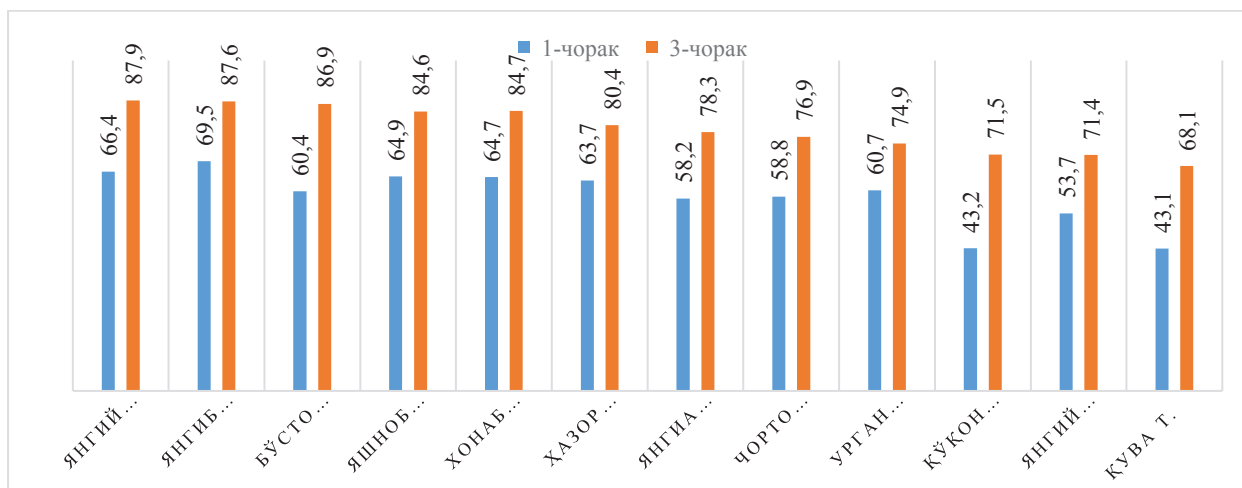
Таҳлиллар Ўзбекистон Республикасида баҳолаш тизими жорий этилгани натижасида деярли барча соҳаларда барқарор ўсиш кузатилаётганини кўрсатади.

Хусусан, баҳолашнинг дастлабки босқичида тизим жорий этилган Янгийўл шаҳри ва жорий этилмаган Оҳангарон шаҳри таққосланганда, Янгийўл шаҳрида барча соҳаларга тегишли кўрсаткичларда ўсиш кузатилган.

Мисол учун, Республика бюджетига (контингент) прогноз тушумини таъминлаш бўйича: Янгийўл шаҳри – 108,2 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 105,8 фоиз, яширин иқтисодиёт улушининг қисқариши бўйича: Янгийўл шаҳри – 50 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 42,8 фоиз, бандликни таъминлаш орқали аҳолининг доимий даромад манбаини шакллантириш бўйича: Янгийўл шаҳри – 67,7 фоиз, Оҳангарон шаҳри – 0 фоиз, тўғридан тўғри инвестиция жалб қилиш бўйича: Янгийўл

Худудларда ЭМСК асосида баҳолаш тизими жорий этилгандан кейинги ўзгаришлар чораклар бўйича таққосланганда ҳам натижалар яхшиланганини кўрсатади. Мисол учун, дастлаб, эксперимент тариқасида баҳолаш жорий этилган 12 та туман (шаҳар)-нинг 2020 йил 1-чораги ва 3-чораги натижалари таққосланганда барча соҳаларда кўрсаткичлар яхшиланганини кўрсатади.

Хусусан, Янгийўл шаҳри – 66,4 дан 87,9 фоизга, Янгибозор тумани – 69,5 дан 87,6 фоизга, Бўстон тумани – 60,4 дан 86,9 фоизга, Яшнобод тумани – 64,9 дан 84,6 фоизга, Хонабод шаҳри – 64,7 дан 84,7 фоизга, Ҳазорасп тумани – 63,7 дан 80,4 фоизга, Янги-ариқ тумани – 58,2 дан 78,3 фоизга, Чортоқ тумани – 58,8 дан 76,9 фоизга, Урганч шаҳри – 60,7 дан 74,9 фоизга, Қўқон шаҳри – 43,2 дан 71,5 фоизга, Янгийўл тумани – 53,7 дан 71,4 фоизга, Қува тумани – 43,1 дан 68,1 фоизга ўсган.



2-диаграмма. Эксперимент тарзида баҳолаш тизими жорий этилган 12 та туман (шаҳар)нинг 2020 йил 1- ва 3-чорақдаги натижалари.

Шунингдек, баҳолаш натижалари туман ва шаҳарларда ҳоким ўринбосарларидан 432 нафари **(36,5 фоиз) фаолияти – самарасиз**, 376 нафари **(31,8 фоиз) ўртача** ва 375 нафари **(31,7 фоиз) самарали** ташкил этганлигини кўрсатган [11].



3-диаграмма. Туман ва шаҳар ҳокимлари ўринбосарлари фаолиятининг самарадорлик кўрсаткичи.

Ушбу маълумотлар ижро ҳокимияти органлари ҳамда уларнинг раҳбарлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш тизими мамлакатни ҳар томонлама ривожлантиришда, кадрлар салоҳиятини юксалтиришда, бошқарувда демократик тамойиллар устуворлигини таъминлашда устувор аҳамиятга эгалигини кўрсатади.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, баҳолаш жараёнларини ташкил этиш мураккаб,

айниқса, баҳолаш жараёнлари ўзгарувчанлигини баҳолашни ташкил этишни янада қийинлаштиради. Баҳолаш борасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда баҳолаш тартиб-қоидалари белгилаб қўйилса-да, баъзан баҳолаш амалиёти ўзига хос услуб ва ёндашувларни талаб қилади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви органлари ва уларнинг раҳбарлари фаолиятини баҳолаш мақсадида кўплаб норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди ва қилинмоқда.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлигига давлат бошқаруви органлари ва хизматчилари фаолиятини баҳолаш бўйича махсус ваколатли давлат орган сифатида ваколат берилгани, хусусан, давлат фуқаролик хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг ўлчанадиган индикаторлар тизимини жорий этиши ва уларнинг натижаларини таҳлил қилиш, жамоатчилик фикрини ўрганиб, давлат органлари раҳбарларининг очиқ рейтингини шакллантиришда иштирок этиши баҳолаш жараёнларини самарали ташкил этишга хизмат қилади ва бу айни масала юзасидан тўғри ечим бўлди, деб айтиш мумкин.

Махсус ваколатли давлат органи Ўзбекистон Республикаси Президенти, Вазирлар Маҳкамаси ва бошқа ваколатли органларнинг давлат органлари ҳамда хизматчиларини фаолиятини баҳолашга оид ҳужжатлари

ижросини самарали таъминлаш мақсадида, алоҳида бўйруқ асосида, улар фаолиятининг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда баҳолаш борасида ички тартибларни белгилайди.

Ушбу амалиёт баҳолаш жараёнларини ташкил этиш борасида қабул қилинаётган ва қилиниши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сонини камайтириш ҳамда қабул қилинган ҳужжатларнинг сифати ва ижроси самарадорлигини янада яхшилашга хизмат қилади.

Умуман олганда, тизимни такомиллаштириш жараёнларида қуйидагиларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ бўлади:

- баҳолашда асос бўлувчи маълумотларнинг аниқлигини таъминлашга эришиш, шахсий, субъектив муносабатлар ёки баҳолаш учун нотўғри методика танланиши сабабидан балл (фоиз)ни асоссиз равишда кўтариш ёки туширишга имкон бермайдиган баҳолаш тартибини жорий этиш;

- баҳолаш натижалари интизомий чоралар кўришга ёки тегишли вазифаларни намунали бажариш орқали шахсий устамалар олиш, лавозимда ўсиш, малака даражасини навбатдан ташқари олиш, моддий ва номоддий тусдаги рағбатлантиришлар олиш мумкинлиги сабабли ижобий натижаларни ҳисобот ҳужжатларида эмас, балки амалда яхши натижага эришишларини таъминлаш.

Таъкидлаш жоизки, юртимизда давлат органлари ва уларнинг раҳбарлари фаолият

ти самарадорлигини баҳолаш тизимининг жорий этилиши натижасида барча соҳаларда барқарар ўсиш кузатилаётгани, давлат хизматларининг сифати ҳамда сони ортганини миллий ва халқаро рейтинг, шу билан бирга, индексларда ҳам кўриш мумкин.

Умуман олганда, Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви органлари ва уларнинг раҳбарлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш жараёнининг ўтган даврини учта босқичга бўлиш мумкин:

биринчи босқич, 2017-2020 йиллар: бу босқичда баҳолаш жараёнларини ташкил этишнинг ташкилий ва ҳуқуқий асослари ишлаб чиқилди, эксперимент тариқасида дастлабки баҳолаш ишлари ташкил этилди;

иккинчи босқич, 2020 йилнинг 1-чорайдан 12 та туман ва шаҳар ҳокимликларида эксперимент тариқасида дастлабки баҳолаш ишлари ташкил этилди. Йил якунига қадар босқичма-босқич баҳоланувчи субъектлар сони кўпайтирилди;

учинчи босқич, яъни ҳозирги баҳолаш амалиётини такомиллаштириш босқичи: бу босқичда баҳоланаётган давлат органлари ва раҳбарларининг фаолияти баҳолаш тартиб-тамоийилларига мос равишда кўриб чиқилди, ортиқча ва самарасиз функциялар қисқартирилди. Баҳолаш жараёнларини самарали ташкил этишга доир ҳужжатлар қабул қилинди, баҳолаш тизимини такомиллаштириш бўйича амалий ва илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармони. <https://lex.uz/docs/3331174>
2. Эранов А. Давлат фуқаролик хизматида раҳбарлар фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг комплекс тизими ишга тушди. <https://uza.uz>
3. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 28.12.2022 й., 10/22/3407/1127-сон. <https://lex.uz/uz/docs/6329831>
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги директорининг 2022 йил 28 декабрдаги 3407 рақам билан рўйхатга олинган буйруғи. <https://lex.uz/uz/docs/6329831>
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 22 июлдаги "Вазирликлар, давлат қўмиталари, давлат бошқарувининг бошқа органлари ва хўжалик бирлашмалари раҳбарлари ўринбосарларининг фаолияти самарадорлигини баҳолаш тизимини жорий этиш тўғрисида"ги ПҚ-5189-сонли қарори. <https://lex.uz/ru/docs/5521182>

6. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги директорининг “Давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятининг самарадорлигини энг муҳим кўрсаткичлар асосида баҳолаш услубиятини тасдиқлаш тўғрисида”ги буйруғи. <https://lex.uz/uz/docs/6329831>

7. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 28 августдаги “Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари раҳбарлари ўринбосарларининг функционал вазифалари ҳамда фаолиятининг энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари тўғрисидаги намунавий низомларни тасдиқлаш ҳақида”ги 548-сонли қарори. <https://lex.uz/docs/5608431>

8. Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 8 августдаги “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги ЎРҚ-788-сонли Қонуни. <https://lex.uz/uz/docs/6145972>

9. Рустамов Б. Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги департамент мудирини ўринбосари. <https://www.youtube.com/watch?v=fQt6knRON54>

10. Эранов А. Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги Давлат хизматчилари фаолиятини мониторинг қилиш ва баҳолаш департаменти мудирини ўринбосари. [//">https://xs.uz/uzkr/post/davlat-fuqarolik-khizmatida-rahbarlar-faoliyati-samaradorligini-baholashning-kompleks-tizimi-ishga-tushdi //](https://xs.uz/uzkr/post/davlat-fuqarolik-khizmatida-rahbarlar-faoliyati-samaradorligini-baholashning-kompleks-tizimi-ishga-tushdi)

11. https://t.me/s/argos_uz?after=2136

УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИНИ ТРАНСФЕР ҚИЛИШДА ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛКНИ СТРАТЕГИК БОШҚАРИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ



Бахшилло ХОДЖАЕВ,

Тошкент давлат юридик университети проректори,
юридик фанлар доктори, профессор

Аннотация: мақолада университет, илмий-тадқиқот институтларида яратилган технологияларни трансфер қилиш, уларни оммалаштириш бўйича билимлар трансферининг муҳим жиҳатлари, университет ва саноат ҳамкорлиги, унинг университет фаолиятида тутган ўрни ҳақида сўз боради.

Калит сўзлар: университет, технологиялар трансфери, билимлар трансфери, "Университет 4.0", стратегик бошқариш, молиявий бошқариш, саноат, инновацион жамғарма.

Организационно-правовые вопросы управления стратегического интеллектуального имущества при трансфере университетских технологий

Бахшилло Ходжаев,
проректор Ташкентского государственного
юридического университета, доктор
юридических наук, профессор

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы трансфера технологий, созданных в университетах и научно-исследовательских институтах, важные аспекты трансфера знаний для их популяризации, а также вопросы сотру-

дничества университетов и промышленности, его места в деятельности университетов.

Ключевые слова: университет, трансфер технологий, трансфер знаний, "Университет 4.0", стратегическое управление, финансовое управление, промышленность, инновационный фонд.

Organizational and legal issues of managing strategic intellectual property on transferring of university technologies

Baxshillo Xodjaev,
Vice-rector of Tashkent State University
of Law, Doctor of Law, Professor

Abstract: the article discusses the transfer of the latest technologies developed in universities and scientific research institutes, and highlights the important aspects of knowledge transfer to make them available, and the mutual collaboration of university and industry, and the role of those technologies in university academic life.

Keywords: university, technology transfer, knowledge transfer, "University 4.0", strategic management, financial management, innovation fund.

2020 йилнинг 12 октябрь куни интеллектуал мулк объектларини муҳофаза қилиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари юзасидан ўтказилган йиғилишда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев:

“Афсуски, мамлакатимиз бу борада дунё бозоридан узоқлашиб кетди. Илмий институтларимиз инновациялар, тармоқлар эса харидоргир ишланма ва брендлар ярата олгани йўқ... Юртимизда қийматни баҳолаш тизими амалда ишламаяпти. Бунинг оқибатида қўплаб ишланмалар тижоратлаштирилмай қолиб кетмоқда” [1] – дея қайд этган эди.

Ўзбекистон Президенти ўринли таъкидлаганидек, амалиётда интеллектуал мулк объектларининг тижорат муомаласидаги айланмаси қониқарсиз даражада эканлиги қийматни баҳолаш тизимига ҳам бевосита боғлиқ. Мазкур йиғилишда берилган топшириқларни ижро этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 28 январдаги “Интеллектуал мулк объектларини муҳофаза қилиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4965-сон Қарори қабул қилиниб, унда илмий-тадқиқот ва олий таълим ташкилотларини интеллектуал мулк масаласида иқтисодиёт тармоқлари билан боғлашни таъминлаш вазифаси белгиланди.

Жумладан, мазкур қарор билан интеллектуал мулк (ихтиро, фойдали модель, саноат намунаси, селекция ютуқлари) соҳасини ривожлантириш бўйича 2021-2023 йилларга мўлжалланган амалий ишлар дастури тасдиқланиб, унда: олий таълим муассасалари, илмий ташкилотлар ва ишлаб чиқарувчилар ўртасида узвий ҳамкорликни йўлга қўйиш, уларнинг интеллектуал мулк соҳасидаги сиёсатини ишлаб чиқиш, олий таълим муассасалари ва тармоқ тадқиқот институтларида яратиладиган илмий ишланмаларни патентлаш ва тижоратлаштириш ишлари самарадорлигини ошириш каби чора-тадбирлар белгиланди.

Бугунги кунда университет технологияларини трансфер қилишда интеллектуал мулкни стратегик бошқариш аҳамияти жуда юқори баҳоланади. Негаки, бу ҳозирда дунё

бўйича илгари сурилаётган “Университет 4.0” концепциясининг ажралмас қисми ҳисобланади.

Шунингдек, интеллектуал мулкни тижоратлаштириш университетларга интеллектуал мулк ҳуқуқини сотиш ёки лицензиялаш орқали қўшимча даромад олиш имконини бериши мумкин. Бунда аксарият университетларнинг тижоратлаштириш борасидаги салоҳияти осонгина юқори баҳоланиши мумкин. Шунга қарамай, университетларда мавжуд салоҳият ва уни амалга ошириш имконияти интеллектуал мулкнинг фаол бошқаруви (менежменти)ни талаб қилади. Бу эса, ўз навбатида, тижоратлаштириш салоҳиятига эга бўлган тадқиқот натижалари предмети бўйича университет ва унинг таркибий бўлинмаларини аудитдан ўтказишни, интеллектуал мулк ҳуқуқини ҳимоя қилиш стратегиясини ишлаб чиқишни, муносиб соҳавий (тармоқли) шерик (ҳамкор)ларни излаш ва улар билан тегишли шартномалар юзасидан музокаралар олиб боришни тақозо этади.

Масалан, Буюк Британияда университет технологияларини ўтказиб бериш (трансфер қилиш) бўйича етакчи профессионал ассоциация ҳисобланган Университет тадқиқотлари ва саноат тармоқларининг ўзаро алоқалари ассоциацияси (The Association for University Research and Industry Links, AURIL) томонидан университетлар учун интеллектуал мулкни стратегик бошқариш бўйича тўлиқ ҳажмли амалий қўлланма ишлаб чиқилган. Қўлланмада қуйидагилар ўз аксини топган:

интеллектуал мулкни стратегик бошқаришнинг муҳимлиги ва университетлар учун қанчалик фойда келтириши;

кутилаётган молиявий ўзгаришлар, яъни университет олиши кутилаётган даромадлар, харажатлар ва соф фойда, таваккалчиликлар билан боғлиқ зарурий ҳисоб-китоблар;

интеллектуал мулкни бошқариш ва технологиялар трансферини тўғри рағбатлантириш тизимини яратиш йўллари;

университет доирасида интеллектуал мулкни бошқариш функциясини ташкил этишнинг батафсил тавсифи;

университетлар орасида ёки университет

ва ташқи ташкилотлар ўртасида самарали ҳамкорликни йўлга қўйиш;

тижоралаштириш фаолият натижаларини мониторинг қилиш ва баҳолашга доир илғор тажриба бўйича таклифлар.

Бироқ интеллектуал мулкни сотиш ёки лицензиялаш ҳисобидан бевосита даромад олишдан ташқари, университет ўзининг интеллектуал мулк портфели орқали салоҳиятли тадқиқотлар учун саноат тармоқларидан ҳомийларни жалб этган ҳолда даромад олиши ҳам мумкин. Саноат тармоқлари эса, университет интеллектуал мулки ва ноу-хаусидан эркин фойдаланиш учун қўшма ёки шартномавий тадқиқотларга ҳомийлик қилишни хоҳлайди. Бунда университетда интеллектуал мулкни бошқаришнинг ишончли стратегияси мавжудлиги ҳомийлик остидаги ёки қўшма тадқиқот натижаларини тижоратлаштириш тўғрисида университет билан келишувга эришиш борасида ҳомийларнинг ишончини оширади.

Мазкур вазиятда:

“Нима учун интеллектуал мулкни бошқариш стратегияси шунчалик муҳим?” деган савол туғилиши табиий. Интеллектуал мулкни стратегик бошқаришнинг муҳимлиги шундаки, у орқали университетлар яхши бошқариладиган интеллектуал мулк портфелидан сезиларли фойда олишни кўзлайдилар. Қолаверса, интеллектуал мулкни бошқариш давлатга қарашли таълим-тадқиқот ташкилотларининг сиёсати ва мақсадларига мувофиқ бўлсагина, самарали бўлиши мумкин. Бунда давлат тадқиқот ташкилотлари маъмурияти олдида бир нечта стратегик танловлар туради [2]:

биринчидан, улар ўзларининг ресурс билан таъминланганлик ва илмий базасини ҳисобга олган ҳолда институционал мақсадлар ва ресурсларнинг устувор тақсимлани-

ши тўғрисида қарор қабул қилишлари керак; **иккинчидан**, турли устувор технологик тармоқлардан бирини танлаб олишларига тўғри келиши мумкин;

учинчидан, технология трансферини йўлга қўйиш учун лицензиялаш ёки стартап компания (интеллектуал мулк тегишли бўлган компанияга университетнинг ўз улушларини киритиши)ни ташкил қилишдан бирини танлаши мумкин.

Трансфердан мақсад лицензия бериш бўлган тақдирда, лицензиатни топиш ишларига қадар трансфер концепциясини тасдиқлаш чораларини кўриш лозим. Трансфердан мақсад – тадқиқотчилар томонидан стартапларини ишга тушириш бўлган тақдирда, трансфер концепциясини тасдиқлаш босқичидан олдин бундай стартаплар тадқиқотлар асосида амалга оширилиши муддатини ҳисобга олиш мақсадга мувофиқ. Демак, бундай танловларга тижоратлаштиришни бошлашдан олдин илмий тадқиқотлар қанча муддат давом этиши ҳам таъсир қилиши мумкин.

Давлат тадқиқот ташкилотлари интеллектуал мулк ва патентлаш соҳасида аниқ стратегияни ишлаб чиқиши зарур. Бу борада стратегик вазифалардан бири – университетнинг тижоратлаштириш мақсадларига мос равишда, технологиялар трансферини рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш сиёсатини юритиш ҳисобланади. Технологиялар трансфери тадқиқотчилар ўзаро ҳамкорлик қилган ҳолатдагина муваффақиятли бўлиши мумкин. Шунинг учун ҳам бундай ҳамкорликни рағбатлантиришни унга жалб қилинган тадқиқотчиларни ишга ёллаш, мукофотлаш, рағбатлантириш ва лавозим бўйича кўтариш мезонлари орқали амалга ошириш муҳимдир.

Интеллектуал мулкни самарали бошқариш университетга билимларни муваф-

фақиятли трансфер қилиш учун зарурдир. Аксарият ҳолларда тадқиқот натижаларини жамоатчиликка тақдим қилиш ёки университет таълими ва малака ошириш орқали билимнинг самарали трансфер қилинишига эришиш мумкин. Университет тадқиқотчилари томонидан маслаҳат соатлари ташкил қилиниши ҳам билимлар трансферида муҳим ва самарали восита бўлиши мумкин. Мазкур фаолият университетдан муайян патентни рўйхатдан ўтказиш ва лицензиялашни талаб қилмаса-да, ҳар доим интеллектуал мулк бошқаруви (менежменти)ни тақозо этади. Мисол учун, ўқув материалларини муаллифлик ҳуқуқи ёрдамида ҳимоя қилиш ёки учинчи шахсларнинг патенти, товар белгилари ва интеллектуал мулк ҳуқуқлари бузилишининг олдини олиш учун интеллектуал мулкни бошқариш (IP management) талаб этилади. Аммо кўплаб миллий университетларимиз томонидан дарсликлар ва ўқув қўлланмаларига бўлган муаллифлик ҳуқуқлари масаласига эътибор пастлигича қолаётганини кўришимиз мумкин. Бу ҳам мазкур номоддий объектларни бошқариш яхши йўлга қўйилмаганлигининг оқибатларидан бири бўлиши мумкин.

Давлат тадқиқот ташкилотлари билимлар трансфери фаолияти билан чамбарчас боғлиқ бўлган интеллектуал мулкни бошқаришдан фарqli равишда, патентлашга қанча ресурс ажратиш бўйича қарор қабул қилишлари зарур. Бундай ресурсларни ҳисоблашда лицензиялаш ва спин-офф (spin-off) технологиялари билан боғлиқ даромадлар (масалан, ўқитиш, консультация бериш, илмий-тадқиқот шартномаларини тузиш ва бошқалар)ни ҳисобга олмаслик керак. Муайян ресурс ажратиш бўйича қарор университет билимлар трансферининг умумий стратегиясидан келиб чиқиб қабул қилинади, умумий стратегия, ўз навбатида, университетнинг тадқиқотларга, ўқитишга ва маслаҳатлар бериш бўйича куч ва имкониятларидан келиб чиқиб белгиланади [3].

Интеллектуал мулк объектларини стратегик бошқариш молиявий прогнозлар ва бюджетни бошқаришни ҳам ўз ичига олади. Мазкур жараёнда давлат тадқиқот ташкилот-

лари ўз тадқиқот натижаларини бозорга олиб чиқишлари учун зарур инвестиция талаб қилиниши ва бу жараён жиддий молиявий хатарлар билан бирга кечишини олдиндан билишлари лозим. Бу саноатдаги шериклар билан тижоратлаштириш келишувларини тузиш бўйича музокаралар олиб боришда муҳим аҳамиятга эга. Давлат тадқиқот ташкилотлари ўз тадқиқотларини молиялаштириш қўйилмалари учун компенсация олишни кўзлаши мумкин. Бироқ инвестицияларнинг асосий қисми амалга оширилган бўлиб, бунинг оқибатида, молиявий хатарларнинг катта қисми саноатдаги шерикнинг зиммасига тушган тақдирда саноатдаги шерик ҳам молиявий мукофотнинг асосий қисмини олишга ҳақли ҳисобланади.

Давлат тадқиқот ташкилотлари саноатдаги шериклари билан музокараларда ўз позициясини яхшилаш ва келадиган даромадларда йирик улушни сақлаб қолиш мақсадида, истиқболли тадқиқот натижалари концепциясини тасдиқлаш босқичида ўзлари мустақил равишда инвестиция киритиш имкониятини кўриб чиқишлари мумкин. Баъзи ҳукуматлар ва айрим давлат тадқиқот ташкилотлари мазкур мақсадларга эришиш учун захира фондларини ташкил этганлар. Таъкидлаш жоизки, келажакдаги даромаддан катта улушга эга бўлиш учун тижоратлаштириш билан боғлиқ катта хавфни ўз зиммасига олишга тўғри келади. Захира фондлари айнан шунинг учун ташкил этилади. Бундай захира фондларини бошқариш, албатта, молиявий билимларни талаб қилади ва арзонга тушмайди. Бу борада айрим университетлар учун, айниқса, тадқиқот олиб бориш имконияти чегараланган ва шу туфайли истиқболли технологиялар бўйича битимлар туза олиш имконияти чекланган университетлар учун худди шу минтақадаги бошқа университетлар билан ҳамкорликда захира фондини ташкил этиш жуда яхши вариант ҳисобланади.

Ҳақиқатдан ҳам, технологиялар трансфери офисини ташкил этиш ва патентлаш учун юридик харажатлар ҳисобга олинса, кўплаб университетлар технологиялар трансферига ўзи ишлаб топган маблағларидан кўпроқ маблағ сарфлаши мумкин (масалан, фақат

лицензиялашдан даромад олиш назарда тутилган ҳолларда) [4].

Мазкур харажатлар қуйидагиларни ўз ичига олади:

1) ихтирочиларга тўланадиган компенсациялар;

2) патентни излаш билан боғлиқ юридик харажатлар (рўйхатдан ўтказиш, излаш, экспертиза учун божлар, таржимон ва адвокатга гонорарлар, патент берганлик учун бож ва ҳ.к.);

3) патент аннуитети / хизмат кўрсатганлик учун тўловлар;

4) патентларни лицензиялаш билан боғлиқ юридик/тижорий йиғимлар;

5) патент ҳимояси билан боғлиқ суд ва бошқа харажатлар.

Буларнинг барчаси – интеллектуал мулкни бошқариш, уни сақлаш, амалга ошириш ва бунга хизмат қилувчи ходимларни сақлаш университетлардан салмоқли харажатларни талаб қилишини кўрсатади.

Юқоридагиларга асосланиб, қуйидаги ҳулоса ва таклифларни билдириш мумкин:

интеллектуал мулк стратегияси ва билимлар трансфери стратегияси Университет миссиясига тўлиқ мос келиши керак. Етакчи иқтисодиётга эга давлатлардаги кўпчилик тадқиқот университетлари сўнгги ўн йил ичида ўзларининг технология ва билимлар трансфери офисларини ташкил этишган. Ушбу офислар ихтирони етказиб берувчилар (университет олимлари) ва инновацияларни муваффақиятли тижоратлаштира оладиган тадбиркорлар (бизнес-ангеллар¹, венчур капиталистлар) ўртасида воситачи бўлиб хизмат қилади. Бизнес-ангеллар деганда, юқори хатарли стартап лойиҳаларини инвестициялаш эвазига стартапнинг улуш ва акцияла-

рига эгалик қиладиган, шунингдек, стартапга молиявий кўмак кўрсатиш билан бирга, унга ташкилий ёрдам берадиган жисмоний шахсни тушуниш мумкин бўлади;

жамият фаровонлиги нуқтаи назаридан технологиялар трансфери дастури – иқтисодиёт ва жамиятга фойда келтириши керак бўлган инвестиция бўлиб, инновация ва инвестиция сиёсати мазкур масалаларни ўзида акс эттириши керак;

бугунги кунда олий таълим муассасалари, хўжалик бошқаруви органлари ва йирик давлат корхоналарида инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлаш жамғармалари ташкил этилган бўлиб, ҳукумат даражасида Илм-фанни молиялаштириш ва инновацияларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилган. Бизнингча, бўлажак хавф-хатарларнинг олдини олиш ва салоҳиятни бирлаштириш, шунингдек, интеллектуал мулкни биргаликда бошқариш учун “университет-университет” ёки “университет-саноат корхонаси” намунасидаги инновация захира фондларини ташкил этиш бўйича ҳуқуқий механизмларни яратиш ҳам мақсадга мувофиқ бўлади;

Ўзбекистон Фанлар академияси тизимида илмий-тадқиқот институтлари қошида ҳам инновацион жамғармаларни тузиш имкониятини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ. Бунда жамғарма маблағлари институтларнинг ишлаб чиқариш, интеллектуал мулк объектларини тижоратлаштиришдан келиб тушадиган маблағлар ташкил этилишини белгилаш, жамғарма маблағларидан ишлаб чиқариш ёки тижоратлаштиришни кенгайтириш, мавжуд моддий-техник воситаларни сақлаш, янгилаш учун фойдаланиш мумкинлигини белгилаш мақсадга мувофиқ.

¹ Бизнес-ангел бу – юқори хатарли стартап лойиҳаларини инвестициялаш эвазига стартапнинг улуш ва акцияларига эгалик қиладиган, шунингдек, стартапга молиявий кўмак кўрсатиш билан бирга, унга ташкилий ёрдам берадиган жисмоний шахсдир.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Президент интеллектуал мулк муҳофазаси бўйича йиғилиш ўтказди. URL: <https://www.gazeta.uz/uz/2020/10/12/intellectual-property/>
2. Siegel, D.S., R. Veugelers and M. Wright, 2007, Technology Transfer Offices and Commercialization of University Intellectual Property: Performance and Policy Implications, Oxford Review of Economic Policy 23(4): 640-660.
3. Intellectual Property Commercialization: Policy Options and Practical Instruments. United Nations, Geneva (Switzerland), 2011. <https://unece.org/fileadmin/DAM/ceci/publications/ip.pdf>
4. Thursby, J.G. and M.C. Thursby, 2007, University Licensing, Oxford Review of Economic Policy 23(4): 620-639.

ДЕМОКРАТИК ИЖТИМОЙИ ДАВЛАТДА ЯНГИ ТАҲРИРДАГИ КОНСТИТУЦИЯНИНГ МУҲИМ ЖИҲАТЛАРИ



Озод ҲУСАНОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси профессори,
юридик фанлари доктори, профессор

Аннотация: мақолада Конституцияга киритилган ўзгариш ва қўшимчаларни кўрсатиш орқали Конституциянинг янги жиҳатлари ҳамда аҳамияти очиқ берилган. Унда киритилган барча қўшимчалар, қайси муносабатларга тааллуқли бўлмасин, натижада инсоннинг қадр-қимматини оширишга ва инсон ҳуқуқлари кафолатини кучайтиришга қаратилганлиги кўрсатилган.

Калит сўзлар: Конституция, янги таҳрирдаги Конституция, инсон ҳуқуқи кафолатлар, давлат масъулияти (мажбуриятлари), ҳокимият, фуқаролик жамияти институтлари.

Важные аспекты новой редакции Конституции в демократическом социальном государстве

Озод Хусанов,

профессор Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан, доктор юридических наук,
профессор

Аннотация: путем анализа изменений и дополнений к Конституции в статье раскрываются новые аспекты Конституции и их значение. Наглядно показано, что все включенные дополнения, к каким бы отношениям они не относились, в конечном итоге направлены на

повышение достоинства личности и усиление гарантий прав человека.

Ключевые слова: конституция, конституция в новой редакции, права человека, гарантии, ответственность (обязательства) государства, власть, институты гражданского общества.

Important aspects of the newly revised Constitution in a democratic social state

Ozod Khusanov,

Professor of the Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Uzbekistan,
DSc (in Law)

Abstract: the article reveals the new aspects of the Constitution and their importance by showing the amendments and additions to the Constitution. It is shown that all the additions included in it, regardless of which relations they apply to, are ultimately aimed at increasing the dignity of a person and strengthening the guarantee of human rights.

Keywords: constitution. Constitution in the new version. Previous Constitution. Updated Constitution. Human rights and freedoms. Warranties. State responsibility (obligations). Authority. Institutions of civil society.

“Энг муҳими конституциявий ислохотлар оддий аҳолига, халқимиз фаровонлигини таъминлаш ва давлатимиз тараққиётига нима беради?”

Бу саволларнинг барчасига жавобни пухта ишланган ҳуқуқий нормалар орқали Конституциямизда акс эттириш – давр тақозосидир”.

Шавкат Мирзиёев

Янги таҳрирдаги Конституция 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Конституциядан (бундан кейин аввалги ва янгиланган Конституция атамаларини ишлатилади) мазмун-моҳиятининг чуқурлиги, тартибга солиш доирасининг кенглиги, нормаларининг аниқ ва мукамаллиги, ҳажми, ҳатто тузилиш жиҳатидан ҳам фарқ қилади.

Янгиланган Конституциянинг янги жиҳатлари, энг аввало, яққол унинг тузилишида (таркибий қиёфасида) – моддаларнинг, нормаларнинг, бобларнинг кўпайтирилганида, айрим бобларнинг янгича номланишида, бобларнинг ўрни алмаштирилганлигида, умуман, Конституцияни қабул қилиш тартибида кўринади.

Жумладан, моддалар сони 128 тадан, 155 тага, нормалар эса, 275 тадан 434 тага етди. Конституцияга битта янги – “Адвокатура” (XXIV) боби қўшилиб, боблар сони 26 тадан 27 тага кўпайди, айрим бобларнинг номи ўзгартирилди. Жумладан, “Иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқлар” боби “Иқтисодий, ижтимоий, маданий ва экологик ҳуқуқлар” бобига, “Жамоат бирлашмалари” боби “Фуқаролик жамияти институтлари” бобига, “Оила” боби “Оила, болалар ва ёшлар” бобига, “Маҳаллий давлат ҳокимияти асослари” боби “Маҳал-

лий давлат ҳокимияти асослари Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари” боби-га, “Молия ва кредит” боби, “Молия, пул ва банк тизими” боби деб ўзгартирилди.

Янгиланган Конституциянинг мазмун-моҳиятини аниқлаш, унинг янги жиҳатларини кўрсатиб бериш, киритилган янги принциплар, ҳуқуқий нормалар салмоғини, аҳамиятини англаш учун аввалги Конституциямиз билан таққослаш, қиёсий таҳлил қилиш зарур. Бу эса, “Конституциявий ҳуқуқ” фани ва мутахассисларнинг асосий вазифасидир.

Бунда, энг аввало, Янгиланган Конституциянинг “Муқаддима” қисмига эътибор бериш зарур. Чунки Конституция “Муқаддима”сидаги ғоя ва мақсадлар, масъулият Конституциянинг принциплари, нормалари қандай бўлишини белгилаб берувчи бош йўлланмадир.

Аввалги ва янгиланган Бош қомусимиз муқаддималарини юзаки кузатишнинг ўзи уларда катта фарқ борлигини, мазмун ва талқин жиҳатдан фарқ қилишини кўрсатади.

Янгиланган Конституция муқаддимасида нима учун ушбу ҳуқуқий меъёр қабул қилинганлиги халқнинг орзу-истаклари замон талабларидан ҳамда реал воқелиқдан келиб чиқиб кўрсатилган.

Аввалги Конституция муқаддимасининг биринчи бандида инсон ҳуқуқлари

ва давлат суверенитетига содиқлик эълон қилинган бўлса, янгиланган Конституцияда, қўшимча равишда, миллий ва умуминсоний принципларга содиқлик эълон қилинди. Аввалги Конституция муқаддимасининг бир бандида демократия ва ижтимоий адолатга садоқат намоён қилинган бўлса, янгиланган Конституцияда демократия, эркинлик ва тенглик, ижтимоий адолат ва бирдамлик

ғояларига садоқатни намоён қилиш кўрсатилди. Шу асосида Конституциянинг 14-моддасидаги давлат фаолиятини амалга оширадиган принциплар қаторига “бирдамлик” принципи ҳам қўшилди.

Муқаддимада инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни ва қадр-қиммати олий қадрият ҳисобланадиган инсонпарвар, демократик давлатни, очиқ ва адолатли жамиятни барпо этиш борасидаги ҳозирги ва келаси авлод олдида масъулиятни англаш эътироф этилганлиги, Конституциянинг 54-моддасида: “Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш давлатнинг олий мақсадидир”, деган қоида ни мустаҳкамлашга асос бўлди.

Аввалги Конституция муқаддимасида қайд қилинган ўзбек давлатчилиги ривожланишининг тарихий тажрибасига таяниш ҳақидаги эътироф, давлатчилигимиз ривожланишининг уч минг йилдан зиёд тарихий тажрибасига, шунингдек, жаҳон цивилизациясига беқиёс ҳисса қўшган буюк аждодларимизнинг илмий, маданий ва маънавий меросига таянишимиз ҳақидаги эътироф билан кенгайтирилди.

Аввалги Конституция муқаддимасида халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган қоидаларининг устунлиги тан олинган бўлса, янгиланган Конституция муқаддимасида, халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принцип ва нормаларига асосланган ҳолда Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамияти, биринчи навбатда, қўшни давлатлар билан дўстона муносабатларини ҳамкорлик, ўзаро қўллаб-қувватлаш, тинчлик ва тотувлик асосида мустаҳкамлаш ҳамда ривожлантиришга интилиш белгиланди.

Аввалги Конституцияда фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувликни таъминлаш мақсади, фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришини, миллатлараро ва конфессиялараро тотувликни, кўп миллатли жонажон

Ўзбекистонимизнинг фаровонлигини ва гуллаб-яшнашини таъминлаш мақсади билан тўлдирилди.

Янгиланган Конституцияда мутлақо янги ғоя – мамлакатимизнинг бебаҳо табиий бойликларини кўпайтиришга ҳамда ҳозирги ва келажак авлод учун асраб-авайлашга ҳамда атроф-муҳит мусаффолигини сақлашга астойдил аҳд қилганимиз кўрсатилди ва унинг натижасида “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар” туркумига “экологик” ҳуқуқлар киритилди (49-модда) ва у бўйича чора-тадбирлар кўриш учун давлатга маълум масъулият юкланди.

Аввалги Конституциянинг муқаддимасида инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишни кўзлаган мақсад чиқариб ташланди. Энди, Ўзбекистон демократик, ҳуқуқий давлат эканлиги Конституциянинг 1-моддасида мустаҳкамлаб қўйилди.

Бундан кейинги Конституциянинг янги жиҳатлари бевосита унинг нормаларига тааллуқлидир.

Конституциянинг энг кўзга кўринган ва аҳамиятлиси, Конституциянинг бошқа нормаларига ҳам таъсир кўрсатган жиҳати 1-моддада яққол кўринади. Ундаги “Ўзбекистон – бош-

қарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат” деган ўрнатувчи қоида, “Ўзбекистон қандай давлат?” деган саволга тўлиқ жавоб беради.

Конституцияда белгиланган ва катта аҳамиятга эга бўлган яна бир, янги, “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси мамлакатнинг бутун ҳудудида олий юридик кучга эга, тўғридан-тўғри амал қилади ва ягона ҳуқуқий маконнинг асосини ташкил этади” деган қоида мутлақо янги жиҳат бўлиб, у Конституциянинг мавқеини, юридик кучини юқори даражада белгилаб қўйган. Шунингдек, Ўзбекистоннинг халқаро шартномалари халқаро

Янгиланган конституцияда мутлақо янги ғоя – мамлакатимизнинг бебаҳо табиий бойликларини кўпайтиришга ҳамда ҳозирги ва келажак авлод учун асраб-авайлашга ҳамда атроф-муҳит мусаффолигини сақлашга астойдил аҳд қилганимиз кўрсатилди ва унинг натижасида “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар” туркумига “экологик” ҳуқуқлар киритилди (49-модда) ва у бўйича чора-тадбирлар кўриш учун давлатга маълум масъулият юкланди.

ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормалари билан бир қаторда, Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий тизимининг таркибий қисми эканлиги, “Агар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасида Ўзбекистон Республикасининг қонунида назарда тутилганидан бошқача қоидалар белгиланган бўлса, Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаси қоидалари қўлланилади” деган қонун киритиш билан халқаро ҳуқуқнинг устуворлиги эътироф этилди.

Янгиланган Конституцияда шахснинг ҳуқуқий мақомига янгича ёндашувни кўриш мумкин. Бу борадаги: “Ўзбекистон Республикасида инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормаларига биноан ҳамда ушбу Конституцияга мувофиқ эътироф этилади ва кафолатланади. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳар кимга туғилганидан бошлаб тегишли бўлади” (19-модда), “Инсоннинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиздир ҳамда улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас” (20-модда), деган қоидалар инсон қадр-қимматини юқори даражага кўтаришга қаратилган. Бундан ташқари, Конституцияда:

- инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари бевосита амал қилиши, улар қонунларнинг, давлат органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг мансабдор шахслари фаолиятининг моҳияти ва мазмунини белгилаши;

- давлат органлари томонидан инсонга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқий таъсир чоралари мутаносиблик принципига асосланиши ва қонунларда назарда тутилган мақсадларга эришиш учун етарли бўлиши кераклиги;

- инсон билан давлат органларининг ўзаро муносабатларида юзага келадиган қонунчиликдаги барча зиддиятлар ва ноаниқликлар инсон фойдасига талқин этилиши (ҳал этилиши) ҳақидаги қоидалар умуминсоний қоидалар ғалабасидир (20-модда).

Шунингдек, Конституцияда инсоннинг мутлақ янги ҳуқуқи – ҳар бир шахс ўз шахси-

ни эркин камол топтириш ҳуқуқига эгалиги; ҳеч кимга унинг розилигисиз қонунчиликда белгиланмаган мажбурият юклатилиши мумкин эмаслиги; инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари фақат қонунга мувофиқ ва фақат конституциявий тузумни, аҳолининг соғлиғини, ижтимоий ахлоқни, бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини ҳамда жамоат тартибини таъминлаш мақсадида зарур бўлган доирада чекланиши мумкинлиги (21-модда) Конституциявий асосда белгиланди. Бу қоидалар шахс ҳуқуқ ва эркинликларининг энг кучли кафолатидир.

Фуқароларга халқаро ташкилотларга (55-модда) ва Конституциявий судга (133-модда) шикоят қилиш ҳуқуқининг берилиши эса, кафолатлар тизимини янада кенгайтирди.

Фуқаролик масаласида: “Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистондан ташқарига мажбурий чиқариб юборилиши ёки бошқа давлатга бериб юборилиши мумкин эмас” деган қонуннинг Конституцияга киритилиши Конституциямиз инсонпарварлик принципининг намоён бўлишидир (23-модда).

Конституцияни янгилашдан кўзланган мақсадлардан бири, асосийси десак ҳам, хато бўлмайди: бу фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини кенгайтириш, кафолатини кучайтириш, бу борадаги давлат масъулиятини таъминлаш эди. Ушбу вазифа муваффақиятли бажарилди. Буни, энг аввало, иқтисодий, ижтимоий ҳуқуқлар маданий, экологик ҳуқуқлар билан кенгайтирилганида кўриш мумкин (IX боб).

Аввалги конституциявий нормалар кенгайтирилиши билан чекланмай, янгиланган Конституцияда мутлақо янги ҳуқуқларни кўриш мумкин, жумладан, 30-, 37-, 47-, 47-, 49-, 51-моддалар.

Умуман олганда, аввалги Конституциянинг VII, VIII, IX бобларида инсон ҳуқуқларига тааллуқли 19-модда бўлган бўлса, янги Конституцияда 29-модда шу масалага бағишланди. Нормалар сони эса, бир неча баробарга кўпайди.

Янгиланган Конституцияда жамиятда фуқаролик жамияти институтларининг мавқеини кучайтиришга алоҳида эътибор берилди. Уларнинг аниқ тизими белгиланди. Бу тизимда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ўз ўрнига эга бўлди. Давлатнинг нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини, уларга жамият ҳаётида иштирок этиш учун тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб бериш мажбурияти белгиланди.

Айтиш мумкин, оилавий муносабатлар мукаммал тарзда тартибга солинди. Айниқса, болаларнинг тенг ҳуқуқлилиги, уларнинг тарбиясида масъуллар масъулияти кучайтирилди.

Ҳар қандай Конституцияда бош масалалардан бири давлат ҳокимияти ва давлат бошқарувини тўғри ташкил қилишдир. Бу барча Конституция нормаларининг амалга ошишини таъминловчи гаровдир. Мукамал ҳокимият тизими, бошқарув тизими Конституцияда ва бошқа сиёсий ҳужжатларда қўйилган вазифаларни бажаришнинг асосий шартидир. Шундан келиб чиқиб, Парламентни кучайтиришга, унинг палаталари ваколатларининг мутаносиб бўлишига, қонунчилик жараёнининг мукаммал бўлишига, қонунчилик жараёнида фуқаролар иштирокини кенгайтиришга алоҳида эътибор берилди (93-, 94-, 95-, 98-, 99-моддалар). Конституцияда Олий Мажлис ва Президент муносабатларини янгича белгиловчи нормалар ўз ўрнини топди.

Янгиланган Конституцияда Вазирлар Маҳкамаси фаолиятини, унинг масъулиятини белгилашга алоҳида аҳамият берилди. Аввалги Конституцияда Вазирлар Маҳкамасининг фаолияти биргина 98-модда билан тартибга солинган бўлса, янгиланган Конституцияда Ҳукумат фаолиятини тартибга солиш учун олти (114-119-моддалар) модда ажратилди.

Янгиланган Конституция маҳаллий ҳокимиятни ташкил этишга мантиқий ёндашди. Бунга:

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини давлат ҳокимияти органла-

ри тизимига кирмаслиги ҳақидаги қондани (127-модда);

вакиллик органларига уларнинг депутатлари орасидан сайланадиган Раис бошчилик қилишини белгиловчи қондани (120-модда) кўрсатиш мумкин.

Бу билан ижро ҳокимиятининг бошлиғи ҳокимларнинг вакиллик ҳокимиятига ҳам бошчилик қилишига барҳам берилди. Шунингдек, Конституцияда халқ депутатлари Кенгашлари ва ҳоким ваколатларининг асослари алоҳида-алоҳида белгилаб қўйилди.

Янгиланган Конституция Сайлов тизimini янада демократлаштиришга қаратилган нормалар билан бойитилди ва бу эса, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқини кенгайтirdи. "Суд томонидан муомалага лаёқатсиз деб топилган фуқаролар, шунингдек, оғир ва ўта оғир жиноятлар содир этганлик учун суднинг ҳукмига кўра озодликдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган шахслар сайловда иштирок этиш ҳуқуқидан фақат қонунга мувофиқ ҳамда суднинг қарори асосида маҳрум этилиши мумкин" деган қоида бунга мисолдир.

"Сайлов тизими" нормаларида Ўзбекистон Президентига муддатидан илгари Президент сайловини тайинлаш ҳуқуқининг берилиши ҳам янги ҳолатдир.

Конституциянинг "Суд ҳокимияти тизими" бобига киритилган қўшимча ҳам бевосита инсон ҳуқуқларига тааллуқли бўлди. Унга асосан, фуқаролар агар суд орқали ҳимоя қилишнинг бошқа барча воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, судда кўриб чиқиши тугалланган муайян ишда суд томонидан ўзига нисбатан қўлланилган қонуннинг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги шикоят билан Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга бўлди. Бу билан янги ҳуқуқий институт – "Конституциявий шикоят" институти вужудга келди. Инсон ҳуқуқларининг кучли кафолати ўрнатилди (133-модда).

Мазкур моддаларнинг янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида акс эттирилиши халқнинг ижтимоий, маънавий ва ахлоқий фаровонлиги ҳамда жисмо-

ний ва руҳий соғлом бўлиб ривожланиши, демократик руҳда яшаши учун мустаҳкам ҳуқуқий замин яратади.

Конституцияга киритилаётган ушбу нормалар Ўзбекистонда оилага ва фарзандларга нисбатан ота-оналарнинг дахлдорлик асосини кучайтиради. Болаларнинг таълим-тарбия олиши, соғлиғини сақлаш ва уйғун камол топиш ҳуқуқини юқори даражада кафолатлайди.

Давлат, шу жумладан, Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги Конвенция талаблари асосида, болаларнинг тўлиқ жисмоний, ақлий ва ма-

даний ривожланиши учун энг яхши шароитларни яратади.

Бой маънавий ва тарихий қадриятлар асосида болаларда юксак ахлоқий фазилатларни шакллантириш, бу жараёнда давлат ва жамиятнинг ролини мустаҳкамлаш конституциявий даражада белгиланмоқда.

Мақолада Конституцияга киритилган энг муҳим қўшимчалар ҳақида умумий маълумот берилди. Бу қўшимчаларнинг ҳар бири алоҳида илмий мақолалар, изланишлар учун объект бўлиши мумкин.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, НМИУ. – 2019 йил.
2. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”. – 2003 йил.
3. Мирзиёев Ш. М. Нияти улуғ халқнинг иши ҳам улуғ, ҳаёти ёруғ ва келажаги фаровон бўлади. – Т.: “Ўзбекистон”, 3-жилд.
4. Мирзиёев Ш. М. Конституциявий ислохотларимизнинг бош мақсади – инсон қадри, халқ манфаатини амалда таъминлашдир. // Халқ сўзи, 2022 йил, 21 июнь.
5. Янгиланаётган Конституция. “Taraqqiyot strategiyasi” markazi маълумотномаси. – Т., 2023 йил.
6. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 2023 йил 30 апрель. Constitution.uz

ДУНЁВИЙ ДАВЛАТ: ТАЪРИФИ, ТУРЛАРИ, ТАРКИБИЙ ҚИСМЛАРИ, ҚУРИЛИШИНING ЗАМОНАВИЙ КЎРИНИШИ



Анвар ЮЛДАШЕВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси “Бошқарувда ахборот-коммуникация технологиялари” кафедраси профессори, тарих фанлари доктори, профессор



Дилшод ЧИНИЕВ,

Ички ишлар вазирлиги Академияси “Жиноят процесси” кафедраси профессори вазифасини бажарувчиси, юридик фанлари доктори, доцент

Аннотация: ушбу мақолада дунёвий давлатнинг таърифи, унинг хусусиятлари ва турлари ҳақида фикр юритилган. Дунёдаги давлатларнинг динга бўлган муносабати ва давлат ҳокимиятида диннинг ўрни, шунингдек, дунёвий ва диний давлатларнинг хусусиятлари атрофлича таҳлил қилинган. Ундан ташқари, мақолада, Ўзбекистондаги дин билан боғлиқ ҳолат ва қонунчилигимизда мустаҳкамлаб қўйилган дунёвийлик мезонларини мустаҳкамлаш бўйича ҳулоса ва таклифлар ўрин олган.

Калит сўзлар: дунёвий давлат, теократик давлат, дунёвийлик, дин, конфессия, диндорлар, динсизлар, виждон эркинлиги.

Светское государство: определение, виды, составляющие элементы, современный взгляд на его построение

Анвар Юлдашев,

профессор кафедры “Информационно-коммуникационные технологии в управлении” Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, доктор исторических наук, профессор,

Дилшод Чиниев,

и.о. профессора кафедры уголовного процесса Академии МВД Республики Узбекистан, доктор исторических наук, доцент

Аннотация: в данной статье рассматривается определение светского государства, его характеристики и виды. Подробно анализируется отношение стран мира к религии и роль религии в государственной власти, а также характеристики светских и религиозных стран. Кроме того, в статье содержатся выводы и предложения по ситуации, связанной с религией в Узбекистане и принятию критериев светскости, установленных в нашем законодательстве.

Ключевые слова: светское государство, теократическое государство, светскость, религия, конфессия, религиозные, нерелигиозные, свобода совести.

Secular state: definitions, components, modern view of its construction

Anvar Yuldashev,

DSc (in History), Professor of the Department of Information and communication technologies in management of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan,

Dilshod Chiniev,

Acting Professor of the Department of Criminal Procedure of the Academy of the M.I.A., Doctor of Law, Associate Professor

Abstract: *this article discusses the definition of a secular state, its characteristics and types. The attitude of the world's countries towards religion and the role of religion in government, as well as the characteristics of secular and religious countries are analyzed in detail. In addition, the article contains*

conclusions and proposals on the situation related to religion in Uzbekistan and the adoption of the criteria for secularism established in our legislation.

Keywords: *secular state, theocratic state, secularism, religion, confession, religious, non-religious, freedom of conscience.*

Маълумки, бугун дунёда диний омилнинг кучайиш тенденцияси кузатишмоқда. Хусусан, дунё динлари орасида ислом дини ўзининг таъсир даражасини динамик равишда ошириб бораётганлиги барчага маълум. 2023 йилнинг январь ойи ҳолати бўйича дунёда мавжуд 197 та давлатнинг 12 таси диний, 60 таси расмий динга эга, 5 таси динга қарши мафкурага эга давлатлар, 120 та давлатда дунёвийлик тамойили қонунчилик даражасида мустаҳкамлаб қўйилган [1]. Мисол учун, 1967 йилдан 1991 йилгача Албания дунё давлатлари ичида атеизм принципи қонуний мустаҳкамланган ягона давлат эди [2].

Атеизмдан (динни мутлақо истесно этиш) фарқли равишда, дунёвийлик хусусияти замонавий демократик давлатлар фаолияти ва ривожланишининг ажралмас тамойилларидан бири ҳисобланади. Мамлакат аҳолисининг катта қисми бир дин (конфессия)га мансуб бўлсада, давлат ва дин расман ажратилган бўлса, бундай давлат дунёвий мақомга эга бўлади. Дунёвий давлатда бошқарув ҳар қандай диний ақида, қарашлар ва институтлардан ажратилган бўлиб, қарорлар қабул қилиш ва уларни ижро этишда умумжамият манфаатларига, далилларга ва рационалликка асосланган, давлат ва дин расман ажратилган тарздаги давлат бошқаруви тизими ҳисобланади. Дунёвийлик – умумжамият манфаатлари йўлида эркин, мантиқий, рационал фикрлашни ва инсонпарвар ғоялар, миллий тарихий қадриятларга асосланган ахлоқ (эти-

ка), нафосат (эстетика), хулқ-атвори (этикет) ҳамда виждон эркинлигини назарда тутувчи қарашлар тизими десак бўлади. Дунёвий давлатнинг асосий тамойилларидан бири – у диний ташкилотларнинг ишларига аралашмаслиги, диндорлар ва динсизлар орасидаги манфаатлар мувозанатини қўллаб-қувватлашдан иборат.

Дунёвийлик тамойилининг ҳуқуқий мақоми биринчи марта 1789 йил Францияда қабул қилинган “Инсон ва фуқаролар ҳуқуқлари” декларациясининг 10-моддаси билан белгилаб қўйилган эди. Унга кўра, инсонларнинг диний қарашлари ва эътиқодлари учун таъқиб қилиниши тақиқланди. Кейинроқ, ўша йилнинг охирларида АҚШнинг 1787 йилда қабул қилинган Конституциясига киритилган биринчи тузатиш билан ҳар бир инсоннинг исталган динга эркин эътиқод қилиш ёки ҳеч қандай динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқи эълон қилинди.

Арманистон Конституциясининг 8.1-моддасига кўра, черков давлатдан ажратилганлиги белгиланган, аммо ўша моддада: “Арман Апостол Муқаддас Черковининг мутлақ миссиясига арман халқининг маънавий ҳаётидаги миллий черков сифатида миллий маданиятни ривожлантириш ва миллий ўзликни сақлаш” ҳам тегишли эканлиги белгиланган [3].

Индонезияда 1965 йилда қабул қилинган қонунчилик билан мамлакатнинг асосий динлари – ислом, протестантизм, католиклик, ҳиндуизм, буддизм ва

конфуцийлик динларига, бошқа динларнинг мавжудлигига дахл қилмаслик шarti билан, алоҳида мақом берилди ва давлат томонидан алоҳида қўллаб-қувватланиши белгиланди [4].

Дунёвийлик тамойилининг ҳуқуқий мақоми биринчи марта 1789 йили Францияда қабул қилинган “Инсон ва фуқаролар ҳуқуқлари” декларациясининг 10-моддаси билан белгилаб қўйилган эди. Унга кўра, инсонларнинг диний қарашлари ва эътиқодлари учун таъқиб қилиниши тақиқланди. Кейинроқ, ўша йилнинг охирларида АҚШнинг 1787 йилда қабул қилинган Конститу-

циясига киритилган биринчи тузатиш билан ҳар бир инсоннинг исталган динга эркин эътиқод қилиш ёки ҳеч қандай динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқи эълон қилинди [5].

Турли мамлакатларда давлат ва дин ўртасидаги муносабатлар фарқланади. Немис олими Винфрид Бруггер давлат ва дин ўртасидаги муносабатларнинг 6 та моделини ажратиб кўрсатган.

Биринчи моделда давлат динга бутунлай қарши. Ўтган асрнинг 70-80-йилларида дин расман тақиқланган. Албания бунга мисол бўлади. Иккинчи модель нафақат назарий, балки амалда ҳам давлат ва дин бутунлай ажратилади. Халқ таълимида барча диний белгиларни тақиқлаш ушбу моделга хос. Учинчи моделда давлат ва диннинг “ажралиши” ва динга “рухсат бериш” бир-бирига боғланган. Ҳукумат динни илгари сурмайди ёки тўсқинлик ҳам қилмайди. Тўртинчи модель дин ва давлатнинг ажралишини ҳамкорлик билан бирлаштиради. Бешинчи моделда давлатда расмий ўрнатилган черков мавжуд бўлиб, давлат ва черковнинг мақсадлари турлича бўлади. Охири олтинчи моделда давлат ва дин бирлашади [5].

Бруггернинг сўзларига кўра, биринчи ва охириги модель демократия ва қонун устуворлигига мос келмайди. Бешинчи модель баъзи ташвишларни келтириб чиқаради, чунки христиан черкови бошқа конфессиялар билан солиштирганда, баъзи афзалликларга эга бўлиши мумкин.

Албатта, бугунги кунда дунё давлатлари жамиятнинг диний эҳтиёжларини давлат сиёсати даражасида қондиришнинг янги имкониятларини топиш учун диндорларни ҳис қилиш ва ҳисобга олиш зарурлигини англаб етмоқда. Ҳар бир давлат ўзининг миллий сиёсатига мувофиқ, мамлакат ичидаги мавжуд диний-ижтимоий вазиятнинг

хусусиятларидан келиб чиқиб, дунёвийлик тамойилини амалга оширади.

Дунёнинг аксарият мамлакатларида ҳуқуқий давлат фаолиятининг асосий тамойилларидан бири дунёвий асосларни мустаҳкамлаш ва диндан бузғунчи мақсадларда фойдаланишнинг олдини олишга қаратилган давлатнинг дунёвийлиги ҳисобланади. Ижтимоий ҳаётнинг турли жабҳаларида рўй бераётган замонавий модернизация жараёнлари диннинг жамиятдаги ўрни ва ролининг сезиларли ўзгаришига олиб келди.

Ҳозирги вақтда кўпгина Ғарбий Европа мамлакатларида насроний дини таъсирининг пасайиши, диний онгнинг аста-секин пасайиши билан бирга бўлса, кўплаб Европа мамлакатларида муҳожирлар ва қочқинлар оқими натижасида ислом динининг таъсири ортиб бориши тенденцияси кузатилмоқда.

Дунёвий давлат – бу давлатнинг расмий дини бўлмаган ва ҳеч қандай дин мажбурий ёки афзал деб тан олинмаган давлат. Дунёвий давлатда дин, унинг қонунлари ва ақидалари, шунингдек, диний бирлашмалар давлат тузумига, шунингдек, давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари фаолиятига, давлат органлари тизимига ва давлат фаолиятининг бошқа соҳаларига таъсир ўтказишга ҳақли эмас.

Бу шуни англатадики:

а) давлат фуқаронинг динга муносабати ва унинг шахсий диний мансублигини аниқлаш жараёнига аралашмайди;

б) диний бирлашмаларга давлат ҳокимияти, давлат органлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг вазифаларини юкламайди;

в) диний бирлашмаларнинг каноник фаолиятига, агар улар қонун ҳужжатларига зид бўлмаса, аралашмайди;

Дунёвий давлат – бу давлатнинг расмий дини бўлмаган ва ҳеч қандай дин мажбурий ёки афзал деб тан олинмаган давлат. Дунёвий давлатда дин, унинг қонунлари ва ақидалари, шунингдек, диний бирлашмалар давлат тузумига, шунингдек, давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари фаолиятига, давлат органлари тизимига ва давлат фаолиятининг бошқа соҳаларига таъсир ўтказишга ҳақли эмас.

д) давлат таълим муассасаларида таълимнинг дунёвийлигини таъминлайди;

э) давлат ҳоқимияти ва маҳаллий ҳоқимият органларининг фаолияти оммавий диний маросимлар билан бирга олиб борилиши мумкин эмас;

ф) бошқарув ходимлари, давлат хизматчилари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари ходимлари, шунингдек ҳарбий хизматчилар маълум бир динга муносабатни шакллантириш мақсадида ўз хизмат мавқеидан фойдаланишга ҳақли эмаслар [6].

Дунёвий давлатнинг қадрияти диний бирлашмаларнинг ва давлатнинг мустақиллигини таъминлашга ва уларнинг ваколатлари доирасига аралашмасликка қодир бўлган диндорлар ва эътиқодсизлар манфаатлари мувозанатини яратиш ва қўллаб-қувватлашдан иборат.

Маълумки, замонавий дунёда дунёвий ва диний давлатлар мавжуд. Россиялик олима А.А. Камалова ўзининг “Дунёвий давлатда давлат-диний муносабатларнинг асосий тамойиллари ва йўналишлари: жаҳон ва Россия тажрибаси” номли номзодлик диссертациясида диний давлатларни теократик ва клерикал моделларига ажратган.

Теократик давлат моделида диний ташкилотлардан бири давлат органи ҳисобланади. Бошқа диний ташкилотларга рухсат берилмайди ёки уларнинг ҳуқуқлари чекланган бўлади. Теократик давлат фуқароси дин ва дунёқарашни эркин танлаш ҳуқуқига эга эмас, аксинча, расман белгиланган динга эътиқод қилиш мажбуриятига эга. Замонавий дунёда ягона аниқ белгиланган теократик давлат – бу Папа бошчилигидаги Ватикан ҳисобланади.

Клерикал турдаги давлатларда диний ташкилотларга очиқдан-очиқ маълум ваколатлар берилади. Клерикал жамиятда давлат дини, кўпинча, расман ўрнатилган бўлиб, унинг раҳбарлари давлат органлари аъзоларидир ёки давлат амалдорларига диний мақом берилади. Теократик давлат каби диний ташкилотларнинг таъсир доиралари ҳамда ваколатлари давлат билан бир-бирига мос келади ёки бир хилдир. Кўпгина давлат-

лар клерикал ва теократик типлар кесишган нуқтада жойлашган (Эрон, Саудия Арабистони, Покистон, Сомали, Қатар ва бошқалар) [10].

Дунёвий давлат моделларининг асосий турлари ҳақида гапирганда айрим мутахассислар (М.Жагипаров, А. Косиченко...) классик (Франция, Қозоғистон), индифферент, бефарқ (АҚШ, Япония), преференциал, имтиёзли (Италия, Исроил, Германия, Польша, Испания) моделларни ажратиб кўрсатишади [7].

Давлатнинг дунёвий моделининг **классик тури** давлат ва диний бирлашмаларнинг кенг ҳамкорлиги билан ажралиб туради. Давлат ва диний бирлашмалар ўртасидаги ушбу турдаги шериклик, бир томондан, муносабатларнинг турли соҳаларида, шу жумладан, (таълим, маданият ва бошқалар) ижтимоий муносабатларнинг ривожланишига ижобий таъсир кўрсатишга қодир. Диний ва бошқа сабабларга кўра миллатлараро низоларнинг олдини олиш, жамоат тотувлигини шакллантиришга ҳисса қўшиш. Классик тип, ўзининг ижобий йўналишида, бошқалар орасида давлатнинг дунёвий модели учун энг яхши вариантдир.

Бефарқ тип давлатнинг барча диний бирлашмалардан узоқлашишга бўлган фаол истагини акс эттиради, ҳар қандай динга устунлик беришнинг ҳар қандай намоён бўлишига норасмий тақиқ яратади. Адабиётда бу модель баъзан “дунёвий” ёки “фуқаролик дини” деб аталади. АҚШ аҳолисининг кўпчилиги диндорлар (протестантлар) бўлишига қарамай, АҚШ Олий судининг қарорларида “христианликдан чиқариш” тенденцияси намоён бўлади, масалан, дарсни бошлашдан олдин ибодат қилишни тақиқлаш, Америка давлатчилиги тимсолларида Инжил мотивларини тасвирлашни тақиқлаш. Шу билан бирга, кўплаб христиан рамзлари АҚШ давлат атрибутларига ҳамроҳ бўлишда давом этмоқда, масалан, АҚШ президентининг инаугурациясида Библияга қасамёд қилиш ва христиан руҳонийлари Конгресс йиғилишларини очиши кабилар.

Имтиёзли тур давлатнинг бир ёки бир нечта динларга нисбатан алоҳида муносаба-

тини назарда тутати. Давлатнинг диний бирлашмаларга нисбатан устувор муносабати, одатда, уларнинг чамбарчас тарихий боғлиқлиги билан боғлиқ. Бундай мамлакатлардаги кўплаб афзал диний органларнинг мақоми ўтмишда, масалан, Италиядаги Рим-католик черкови каби давлат бўлган. Бундай диний бирлашмалар давлат функцияларини, хусусан, таълим соҳасида қисман бажариши мумкин. Айрим диний бирлашмаларнинг давлат билан муносабатларидаги имтиёзли мавқеи тегишли эътиқодга эътиқод қилувчи ёки унга ўзини маданий жиҳатдан тенглаштирадиган кўпчилик аҳолининг давлат ҳокимиятининг вакиллик ва ижро этувчи органлари орқали қўллаб-қувватланиши туфайли сақланиб қолади. Имтиёзлар солиқ имтиёзларидан тортиб, то дин арбоблари фаолиятини бюджет маблағлари ҳисобидан молиялаштиришгача бўлган турли шаклларда ифодаланади.

Бошқа бир гуруҳ олимлар эса (Д.Ткаченко, С.Шандыбина...), дунёвий давлат турларини белгилашда, асосан, давлат ва дин ўртасидаги ҳамкорлик алоқаларининг мавжудлиги ҳамда уларнинг ўзаро таъсир даражасини белгилайдиган икки мезонни асос қилиб олишади. Юқоридаги мезонларга асосланиб, улар қуйидаги тўрт турдаги дунёвий давлат типларини кўрсатишган:

1. Эквипотенциал (бефарқ) тур

Ушбу турдаги дунёвий давлатлар ўзларини черковдан ва умуман олганда, ҳар қандай диний ташкилотлардан имкон қадар узоқлаштиради, бу эса, фуқароларга тўлиқ эркинлик беради.

Замонавий давлатлар орасида бу турга: Хитой, Жанубий Корея ва Япония киради. Қўшма Штатлар ҳам, шартли равишда, ушбу тоифага киритилиши мумкин, аммо баъзи АҚШ штатларининг қонунчилигида эквипотенциал моделга зид бўлган нюанслар мавжуд.

2. Имтиёзли тур

Бундай турдаги дунёвий давлатларда ҳокимият ва дин бир-бирига боғлиқ эмас, лекин бир динга устунлик берилади (масалан Тожикистон). Қоида тариқасида, бу афзаллик тарихий анъаналарга боғлиқ. Баъзан

икки ёки ундан ортиқ динларга устунлик берилади (масалан, Германияда католиклик ва лютеранлик). Бундай динлар маълум имтиёзларга эга бўладилар, лекин давлат улар билан деярли алоқа қилмайди, уларга қулоқ солмайди ва уларни жамиятга юкламайди.

"Имтиёзли" сўзи латинча имтиёзли (имтиёзли, афзал) сўздан олинган.

Ушбу турдаги давлатларда афзал деб олинган дин Конституцияда мустаҳкамланган бўлиши мумкин (лекин бу шарт эмас). Мисол учун, Данияда давлат Евангелчи-лютеран черковини қўллаб-қувватлайди ва бу мамлакатнинг асосий қонунида мустаҳкамланган.

3. Контаминацион (аралаш) тури

Ушбу турдаги давлатлар ҳам дунёвий деб ҳисобланишига қарамай, улар динлар билан сезиларли алоқага эга. Ҳуқуқий тизим, қисман, диний ҳуқуққа асосланиши мумкин. Бу ҳолатда, одатда, битта ҳукмрон дин мавжуд, бу давлатдир, лекин конституцияда давлат дунёвий эканлиги қайд этилган.

"Контаминация" сўзи латинча "сонтаминатив" (аралаш, ифлосланиш) сўздан олинган.

Ушбу модель ўзларини дунёвий деб атайдиган, лекин, аслида, маълум бир динни қўллаб-қувватлайдиган кўплаб замонавий давлатларда ишлайди. Мазкур рўйхатга Ҳиндистон ва Непал (индуизм), Шри-Ланка, Лаос ва Таиланд (буддизм), шунингдек, Исланд асосий дин бўлган кўпгина мамлакатлар киради.

4. Идентификацион тур (аниқлаш орқали)

Ушбу турдаги давлатлар бир ёки бир нечта динларни кенг қўллаб-қувватлаш билан тавсифланади. Черков ҳокимиятга тўғридан-тўғри таъсир қилмаслигига қарамай, унинг давлат билан муносабатлари шериклик сифатида тавсифланиши мумкин. Одатда, давлат фуқароларга ўзига хос динни юкламайди, уларга мустақил равишда қарор қабул қилиш имконини беради.

"Идентификация" сўзи латинча "идентифис" (аниқлаш)дан олинган.

Ушбу модель маълум минтақаларда турли дин вакиллари яшайдиган йирик мамла-

катлар учун жуда мос келади. Ҳар бир бундай минтақада давлат у ёки бу тарзда маҳаллий аҳолининг кўпчилиги мансуб бўлган диний конфессияни қўллаб-қувватлайди. Идентификация туридаги дунёвий давлатларга Россия, Франция ва Украина киради [8, 9].

Дунёвийлик давлатга аҳоли манфаатларини объектив баҳолаш ва онгли қарорлар қабул қилиш имконини беради, чунки нейтрал позиция давлатга аҳолининг манфаатдор гуруҳлари босимидан максимал даражада узоқлашишга имкон беради. Давлатнинг дунёвий моделини ҳаётга татбиқ этиш ҳали ўзининг энг юқори чўққисига чиқмаганлигини кўрсатади. Глобал интеграция жараёнлари, биринчи навбатда, иқтисодий хусусиятга эга бўлиб, мономиллий ҳудудларни турли миллатлар, маданиятлар, шунинг учун қарашлар, эътиқодлар, динлар ва бошқалар билан суюлтириб, инсон оқимининг миграциясига ёрдам беради. Кўп миллатли мамлакатларнинг ўсиш тенденцияси давлат олдига турли манфаатлар ўзаро таъсирининг оптимал дизайнлари, моделлари ва механизмларини ишлаб чиқиш бўйича янги мақсад ва вазифаларни қўяди [10].

Шу нуқтаи назардан, дунёвий давлат ана шундай ижобий ўзаро ҳамкорликнинг йўллари-дан бири сифатида нафақат миллатлараро ва конфессиялараро низоларни ҳал этишга, балки замонамизнинг янги муаммоларини енгиб ўтишга қодир.

Рус олимаси Е.Ю. Кривошеина ўзининг “Дунёвий давлатнинг фалсафий концепцияси: шаклланиши, ривожланиши, замонавий хусусиятлари” номли мақоласида дунёвий давлатнинг асосий белгиларини санаб ўтган:

- давлат ҳокимиятининг қонунийлиги

диний ёки мафкуравий манбалардан мустақиллиги;

- фаолияти мафкурани ёйишга қаратилган диний бирлашма ва ташкилотларнинг давлатдан ажратилганлиги;

- умумий мажбурий дин ёки мафкуранинг йўқлиги;

- диндорларнинг ҳар қандай конфессиявий асосда тўсиқсиз бирлашишидан иборат бўлган диний ташкилотларни яратиш ва фаолият юритиш эркинлиги;

- диний бирлашмаларнинг қонун олдида тенглиги;

- халқ таълими тизимининг дунёвийлиги [11].

Дастлаб, давлат ҳокимияти дин билан чамбарчас боғлиқ бўлган, лекин бу кўплаб муаммоларни келтириб чиқарган. Чегараларнинг ўзгариб туриши натижасида турли дин вакиллари бир мамлакат ҳудудида кўпайиши бу жамиятдаги муносабатларнинг жиддий издан чиқишига олиб келган. Динлар, кўпинча, давлатлараро ва фуқаролар урушларига сабаб бўлган. Шундай қилиб, дин барқарорлаштирувчи омилдан беқарорлаштирувчи омилга айланган. Дастлаб, бу одамларнинг бир жамоага бирлашишига ҳисса қўшган бўлса, кейин-

чалик қарама-қаршиликларнинг кучайиши билан, аксинча, мамлакатлар ичида низолар ва келишмовчиликларга олиб кела бошлади. Бунинг асосий сабаби шундаки, ҳар бир дин ўзини ягона ҳақиқий эътиқод деб билади ва бошқаларни инкор этади.

Давлатимиз Бош қомуси – Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунчилигимизга эътибор берсак, дунёвий давлатнинг асосий белгиларини яққол кўришимиз мумкин. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ўзбек халқининг ўзига хос миллий

Ўзбекистон Республикаси янгиланган Конституциясининг 1-моддасида Ўзбекистон бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат деб белгиланди [9]. Мазкур тезис дунёвийликни демократик, суверенитетлик, ҳуқуқийлик ва ижтимоийлик билан бир қаторда, Ўзбекистон давлатчилигининг мазмун-моҳияти ва асосини ташкил этади. Конституцияда белгиланган ушбу нормани ҳаётга тўла татбиқ этиш жамиятда қонун устуворлигини ва ижтимоий адолатни, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини янада самарали таъминлашга хизмат қилади.

анъаналар, маросимлар, урф-одатлар ва диний қадриятларни асраб-авайлаш ва янада ривожлантириш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилди. Бугун юртимиз равнақи йўлида турли дин ва конфессия вакиллари, турли қараш ва этиқод вакиллари тинч-тотувликда ёнма-ён яшамоқда, меҳнат қилмоқда. Ҳозирги кунда Ўзбекистонда 136 та миллат ва элат вакиллари истиқомат қилади. Мамлакатимизда 16 хил диний конфессияга мансуб 2350 та диний ташкилот фаолият кўрсатмоқда, улардан 2153 таси – мусулмон, 179 таси – христиан, 8 таси – яҳудий, 7 таси – Баҳаий дини, Кришна жамияти, Буддавийлик ва Ўзбекистон Инжил жамиятидир.

Республикаимизда Дин ишлари бўйича кенгаш мавжуд бўлиб, унинг таркибига барча 16 та конфессия етакчилари киради. Кенгаш Дин ишлари бўйича қўмита ҳузурида жамоатчилик маслаҳат органи сифатида фаолият юритиб, диндорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда самарали фаолият кўрсатмоқда.

Ўзбекистон Республикаси янгиланган Конституциясининг 1-моддасида Ўзбекистон бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат деб белгиланди [9]. Мазкур тезис дунёвийликни демократик, суверенитетлик, ҳуқуқийлик ва ижтимоийлик билан бир қаторда, Ўзбекистон давлатчилигининг мазмун-моҳияти ва асосини ташкил этади. Конституцияда белгиланган ушбу нормани ҳаётга тўла татбиқ этиш жамиятда қонун устуворлигини ва ижтимоий адолатни, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини янада самарали таъминлашга хизмат қилади [12].

Конституциянинг 12-моддасида: “Ҳеч қайси мафкура давлат мафкураси сифатида ўрнатилиши мумкин эмаслиги”, 19-моддасида: “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, этиқоди, ижтимоий келиб чиқиши, ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар”, 33-моддасида: “Ҳар ким фикрлаш, сўз ва этиқод эркинлиги ҳуқуқига эга”, 35-моддасида: “Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар ким хоҳлаган динга

этиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга этиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди”, деб белгилаб қўйилган [12].

Ўзбекистон Республикасининг “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Қонунида эса, “Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, динга муносабатидан қатъи назар, қонун олдида тенг”лиги (6-модда), “Ўзбекистон Республикасида дин давлатдан ажратилган”лиги, “Ўзбекистон Республикасида диний ташкилотлар ва давлат органларининг фаолияти ўзаро аралашмаслик асосида амалга оширилиши”, “Давлат конфессияларнинг тинч-тотув яшашига кафил бўлиши”, “Давлат диний ташкилотлар зиммасига давлатнинг бирор-бир вазифаларини бажаришни юклаганлиги” ва “Давлат динга этиқод қилувчиларнинг дин билан боғлиқ ҳис-туйғуларини ҳақоратлайдиган фаолиятга йўл қўймаслиги” (7-модда), “Ўзбекистон Республикасида таълим тизими диндан ажратилганлиги” (8-модда) белгилаб қўйилган [13].

Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил БМТ минбаридан туриб, “Маърифат ва диний бағрикенглик” деб номланган махсус резолюциясини қабул қилиш таклифини билдириши, ундан ташқари, 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга қилган Мурожаатномасида: “Жамиятимизда диний конфессиялар ўртасида ҳамжиҳатлик ва фуқаролар тотувлигини мустаҳкамлашни биз бундан буён ҳам энг долзарб ва эзгу вазифамиз деб биламиз” [14], деган фикрлари Ўзбекистонда диний бағрикенгликка асосланган дунёвий давлат тамойили мустаҳкам илдиз отганлигидан далолатдир.

Миллий қадриятларни ривожлантиришдан мақсад мамлакатимизда диний бағрикенглик ва конфессиялараро тотувликни таъминлаш, жамият ва давлат тараққиётининг дунёвий асосларини, миллий ўзликни англаш ва маънавиятни устувор ривожлантиришдан иборат. Жамиятда мавжуд қадриятлар, ахлоқий меъёрлар ва этиқодларни такомиллаштириш жараёнларига ёшларни жалб қилишни кучайтириш зарур. Масалан,

мактабларнинг битирувчи синфларида ва университетларнинг биринчи курсларида малакали ўқитувчилар раҳбарлигида кадриятлар, ахлоқий меъёрлар ва эътиқодларни таҳлил қилиш ва тушунтириш бўйича тренинглар ўтказилиши мумкин.

Миллий кадриятларни ривожлантиришда тил алоҳида аҳамиятга эга. Ўзбек тилини давлат тили сифатида ҳимоя қилиш ва қўллаб-қувватлаш, ҳозирги ўзбек адабий тили меъёрларига риоя этилиши устидан назоратни кучайтириш, таркибида мазкур нормаларга тўғри келмайдиган, жаргон сўз ва иборалар бўлган маҳсулотларни оммавий ахборот воситалари орқали тарқатишни чеклаш зарур.

Ечилмаган ижтимоий-иқтисодий муаммолар одамларни диний қарашларга, радикал ғояларга ундайди, улар ўзларини қизиқтирган саволларга тасалли ва жавоб излай бошлайди. Бу, ўз навбатида, жамиятнинг радикаллашувига олиб келади, кузатилаётган ижтимоий-иқтисодий ва бошқа муаммолардан, мавжуд сиёсий тизимдан норозилик билан намоён бўлади.

Шу боис, иқтисодий ислохотларни янада жадаллаштириш, жамиятнинг асосий иқтисодий таянчи бўлган кичик ва ўрта мулкдорлар қатламини қўллаб-қувватлаш ва уларнинг таркибини кенгайтириш зарур.

Юқоридагилардан келиб чиқиб ҳулоса қилишимиз мумкинки, давлатчиликнинг дунёвий асосларини, тамойилларини, миллий кадриятларни ижтимоий-сиёсий тараққиётда, кундалик ҳаёт, турмуш тарзида, мамлакат қонунчилиги ҳужжатларида босқичма-босқич, тизимли равишда ривожлантириш зарур.

Ёшларни ҳар томонлама ўқимишли, замонавий дунёвий илм-фан, техника ютуқлари билан озуқлантирилган билим ва кўникмаларга эга бўлган, ота-боболаримиздан қолган юксак одоб-ахлоқ қоидаларига амал қилувчи юқори интеллектуал, ва энг аввало, Ватанга садоқат руҳида тарбияланган шахс сифатида вояга етказилиши турли бузғунчи иллатларнинг жамиятимизда томир отишининг олдини олади.

Шу ўринда, миллий кадриятларимизни, замонавий илм-фанни ривожлантириш, бебаҳо тарихимиз, буюк сиймоларни ўрганиш орқали ёшларни эл-юртга ҳурмат ва эҳтиром руҳини кучайтириш ва келажагини шу юртга хизмат қилиши лозимлиги ҳақидаги тасаввурларини мустаҳкамлашга қаратилган комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш ҳам олдимизга қўйилган вазифалар ечимига ёрдам беради.

Ривожланган дунёвий давлатлар эришган ютуқлардан андоза олган ҳолда илм-фани, айниқса химия, биология, физика каби аниқ фанлар, компьютер технологияларини, ижтимоий фанлар – таълим, медицинани ривожлантириш ҳам дунёвий давлат тамойилларини рўёбга чиқаришга ундайди.

Шу билан бирга, дунёвий давлатда долзарб ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ўз вақтида аниқлаш ва уларни ҳал этиш, ижтимоий давлатнинг ижтимоий функциясини бажариш, бу борада аҳолининг турмуш тарзини яхшилаш, фаровонлигини юксалтириш, ҳимояга муҳтож қатламини қўллаб-қувватлаш, ишсизликнинг олдини олиш, тизимли равишда кучли ижтимоий, адолатли сиёсатни амалга ошириш ҳам дунёвий давлатнинг олдида қўйилган мақсадларига эришишига олиб келади.

Юқоридагиларга кўра, давлатимиз томонидан мақсад қилиб олинган дунёвийликни ривожлантириш тамойилларини ҳаётимизнинг барча жабҳаларида ривожлантириш – юксак натижаларга эришган, ривожланган мамлакатлар қаторидан муносиб ўрин олишимизга ҳамда алал-оқибат Янги Ўзбекистонни тез фурсатларда кўриш вазифасини уддалашимизга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикасининг жаҳон гуманитар, маданий, илмий ва таълим мақомидаги ролини ошириш, жамиятни ташқи мафкуравий экспансиялар ва ташқи бузғунчи ахборот ва психологик таъсирлардан ҳимоя қилиш, экстремистик мазмундаги маҳсулотлар, зўравонлик, ирқий ва диний муросасизлик, миллатлараро адоватни тарғиб қилишнинг олдини олиш ҳам бугунги давр заруратидир.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Государственная религия. https://ru.wikipedia.org/wiki/Государственная_религия
2. Атеизм в Албании. https://ru.wikipedia.org/wiki/Атеизм_в_Албании
3. Конституция Армении, ст. 8.1. https://www.gov.am/u_files/file/Constitution/Constitution-nor.pdf
4. Индонезия. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Индонезия>
5. Aernout J. Nieuwenhuis. State and religion, a multidimensional relationship: Some comparative law remarks. International Journal of Constitutional Law, Volume 10, Issue 1, January 2012, Pages 153–174.
6. Brugger Winfried. Религия в общественной сфере: сравнительный анализ немецкого, израильского, американского и международного права. Берлин / Гейдельберг / Нью-Йорк: Springer, 2007 (под редакцией Майкла Караянни). ISBN978-3-540-73355-3.
7. Мурат Жагипаров. Опыт зарубежных стран как светских государств. <https://religions-congress.org/ru/news/novosti/1209>
8. Ткаченко Д. Светское государство – понятие, признаки, примеры, виды <https://dnevnik-znaniy.ru/gosudarstvo/svetskoe-gosudarstvo.html> <https://doi.org/10.1093/icon/mos001>
9. Шандыбина М.О. Современное понимание сущности светского государства. http://pravo.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/13_shandybinam.pdf
10. Камалова А.А. Основные принципы и направления государственно-религиозных отношений в светском государстве: мировой и российский опыт. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. Москва, 2019. – С. 41. file:///C:/Users/NEW%20AGE/Downloads/Dissertatsiya_Kamalova_A.A.5..pdf
11. Кривошеина Е.Ю. Философская концепция светского государства: становление, развитие, современные черты. // Омский научный вестник, 2004. <https://cyberleninka.ru/article/n/filosofskaya-kontseptsiya-svetskogo-gosudarstva-stanovlenie-razvitie-sovremennye-cherty>
12. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон. // <https://lex.uz/uz/docs/-6445145>
13. Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 5 июлдаги “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги ЎРҚ-699-сонли Қонуни. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 06.07.2021-й., 03/21/699/0635-сон. <https://lex.uz/docs/5491534>
14. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <https://president.uz/uz/lists/view/1371>

АБДУЛЛА ҚОДИРИЙ РАҲБАР ШАХСИ ҲАҚИДА



Умарали ҚОДИРОВ,

Сурхондарё вилояти педагогларни
янги методикаларга ўргатиш миллий маркази
директори, психология фанлари доктори, профессор

Аннотация: мақолада буюк ўзбек ёзувчиси Абдулла Қодирийнинг давлат бошқаруви, раҳбар шахси, турли ижтимоий гуруҳлар, раҳбар шахсида бўлиши лозим бўлган хусусиятлар ҳақидаги ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-психологик қарашлари таҳлил қилинган, адиб илгари сурган маънавий, ахлоқий, ижтимоий-сиёсий қадриятлар мазмун-моҳиятининг ҳозирги кун учун аҳамияти кўрсатиб ўтилган.

Калит сўзлар: давлат бошқаруви, раҳбар шахси, бошқарув тизими, ижтимоий-сиёсий қадриятлар, психологик муҳит, раҳбарнинг шахсий сифатлари.

Абдулла Кадыри о личности руководителя

Умарали Кадыров,

директор Национального центра обучения педагогов новым методикам Сурхандарьинской области, доктор психологических наук, профессор

Аннотация: в статье анализируются общественно-политические, социально-психологические взгляды великого узбекского писателя Абдуллы Кадыри на государственное управление, личность руководителя, различные соци-

альные группы, лидерские качества, а также показана значимость духовных, нравственных, общественно-политических ценностей, выдвигаемых писателем на сегодняшний день.

Ключевые слова: государственное управление, лидер, система управления, общественно-политические ценности, психологическая среда, личностные качества лидера.

Abdulla Kadyri about the personality of the leader

Umarali Kadyrov,

director of the Surkhandarya region national center for training pedagogues to new methodologies, Doctor of Psychology, professor

Abstract: the article analyzes the socio-political, socio-psychological views of the great Uzbek writer Abdulla Kadiri on public administration, the personality of the leader, various social groups, leadership qualities, and also shows the significance of the spiritual, moral, socio-political values put forward by the writer today.

Keywords: public administration, leader, management system, socio-political values, psychological environment, personal qualities of a leader.

Кейинги йилларда амалга оширилаётган янги босқичдаги ислохотлар натижасида тараққиётнинг мутлақо янги даврига қадам қўйилди. Муҳими, давлат бошқаруви тизимининг самарадорлигини оширишга қаратилган бир қатор ўзгаришлар ҳамда янгиланишлар юз берди. Ёш авлодни ижтимоий фаол шахс сифатида шакллантириш, давлат бошқаруви идоралари, халқ хўжалиги, таълим ва маданиятнинг барча соҳалари учун етук, маънавий жиҳатдан баркамол мутахассислар тайёрлаш, давлатимизни ҳар томонлама ривожлантириш каби вазифалар устувор бўлмоқда. Бунда буюк аждодларимиз, Шарқ мутафаккирлари, ёзувчи ва шоирларнинг ижодий фаолиятларини чуқур ўрганиб, улар илгари сурган маънавий, ахлоқий, ижтимоий-сиёсий қадриятлар моҳияти, мазмуни, таълимотларини ижтимоий турмушга татбиқ этиш ҳозирги вақтда кун тартибидаги муҳим масалалардан ҳисобланади.

Бошқарув психологиясининг предмети ҳамкорлик фаолиятида шахснинг хулқи ва онига гуруҳий, оммавий таъсир ўтказишнинг психологик хусусиятларини, раҳбар билан ижрочи ўртасидаги муомала маромини текшириш, шахсларо муносабат босқичлари, шакллари ҳамда эмоционал ҳолатларини ўрганиш, раҳбарнинг психологик муҳитни таъминлаш билан боғлиқ фаолият услуби ва унинг механизмларини тадқиқ этишдир. Шу билан бирга, бошқарув предмети таркибига амалий ва назарий кўникмаларни эгаллаш хусусиятлари, идора қилишнинг қонуниятлари, психологик мослик, жипсликни таъминловчи омиллар ва механизмларни ўрганиш сингари бир қатор муаммоларни киритиш мумкин.

Абдулла Қодирий ўзининг бошқарув, раҳ-

бар шахсига оид хусусиятлар, турли ижтимоий гуруҳлар ҳақидаги қарашларини соф илмий нуқтаи назардан, академик услуб воситасида бўлмаса-да, ҳаётий тажрибаси, кўрган-кечирганларидан чиқарган хулосалари асосида баён қилади. Ёзувчининг бу борадаги фикрлари, дастлаб, "Ўткан кунлар" романининг "Хон қизига лойиқ бир йигит" деб номланган иккинчи фаслида кўзга ташланади. Адиб асар қаҳрамонларининг ижтимоий-сиёсий масалаларга бўлган муносабати орқали ўз қарашларини ҳам билдиради.

Абдулла Қодирий бошқарув, давлат раҳбари ҳақидаги фикрларини баён қилаётганида, энг аввало, диққатини раҳбарнинг шахсий сифатларига, унинг характерологик хусусиятларига қаратади. Ёзувчи ғаразғўй, шахсиятпараст, амалпараст, золим, порахўр шахсларнинг раҳбарлик лавозимларида фаолият юртишларини қоралайди. Бу тўғрида Абдулла Қодирий шундай ёзади:

"Модомики, ўз ғарази йўлида истибдод орқали эл устига ҳукмрон бўлгучилар йўқотилмас эканлар, бизга нажот йўқдир, магар шундай ғаразчиларни улар ким бўлсалар ҳам иш бошидан қувлаш

ва уларнинг ўрнига яхши ва холис одамларни ўтқузиш нажотимизнинг ягона йўлидир" [3,19].

Айтиш мумкинки, Абдулла Қодирийнинг бошқарув психологиясига доир фикрлари кўпроқ Юсуфбек ҳожи ва Отабек образлари воситасида улар тилидан ифодаланади. Зиё шоҳичиникидаги меҳмондорчиликда Отабек Тошкентнинг золим ҳокими Азизбек хусусидаги фикрларини айтиб, кишиларни ажаблантиради. Отабек Азизбекнинг "зулмидан аҳоли жуда тўйган"лигини таъкидлайди, отасининг бекка мушовирлиги (маслаҳат-

Абдулла Қодирий ўзининг бошқарув, раҳбар шахсига оид хусусиятлар, турли ижтимоий гуруҳлар ҳақидаги қарашларини соф илмий нуқтаи назардан, академик услуб воситасида бўлмаса-да, ҳаётий тажрибаси, кўрган-кечирганларидан чиқарган хулосалари асосида баён қилади. Ёзувчининг бу борадаги фикрлари, дастлаб, "Ўткан кунлар" романининг "Хон қизига лойиқ бир йигит" деб номланган иккинчи фаслида кўзга ташланади. Адиб асар қаҳрамонларининг ижтимоий-сиёсий масалаларга бўлган муносабати орқали ўз қарашларини ҳам билдиради.

чилиги) “жузъий ишлардагина”, номигагина эканлигини айтади.

Отабек давлатни бошқариш усуллари, идора қилиш тартиблари ҳақида ҳам ўз мулоҳазаларини баён этади, мамлакатнинг ўша давр илғор давлатлари қаторига чиқишини орзу қилади:

“Шамайга (Россиянинг Семипалатинск шаҳри) бормасимдан илгари ўз ҳукуматдорлигимизни кўриб, бошқалар ҳам шундайдир, деб ўйлар эдим, ... лекин Шамай маним бу фикримни ост-уст қилиб ўзимни ҳам бутунлай бошқа киши ясади. Мен ўриснинг идора ишларини кўриб, ўз идорамизнинг худди бир ўйинчиқ бўлганлигини иқрор этишга мажбур бўлдим...

Бизнинг идорамиз бу кунги тартибсизлиги билан кетаберса, ҳолимизнинг нима бўлишига ақлим етмай қолди. Шамайда эканман, қанотим бўлса, ватанимга учсам, тўппа-тўғри хон ўрдасига тушсам-да, ўриснинг ҳукумат қонунларини бирма-бир арз қилсам, хон ҳам арзимни тингласа-да, барча элга ёрлиқ ёзиб, ўриснинг идора тартибини дастуруламал этишга буюрса, мен ҳам бир ой ичида ўз элимни ўрисники билан бир қаторда кўрсам... Аммо ўз элимга қайтиб кўрдимки, Шамайда ўйлаганларим, ошиққанларим ширин бир туш эмиш. Бу ерда сўзимни эшитгучи бирав ҳам бўлмади, бўлсалар ҳам “Сенинг орзунгни шу хонлар эшитадими, шу беклар ижро қиладими?” деб мени маъюс қилдилар” [3,18].

Абдулла Қодирий талқинида давлат бошлиғи сиёсий саводхон, ўз ижтимоий бурчини англайдиган, халқпарвар, ватанпарвар, ўз ишига масъулият билан ёндашадиган, фидойи шахс бўлиши керак. Бу сингари характер хусусиятларининг, фазилатларнинг барчаси Отабек образида мужассамлашган. Шунинг учун адиб уни “Хон қизига лойиқ бир йигит” деб атайди, асардаги Акрам ҳожи “Агарда хон кўтариш маним қўлимда бўл-

са эди, хон қилиб Отабекни кўтарар эдим...” дейди [3,20].

Отабек кишилар орасидаги, турли этник, ижтимоий гуруҳлар ўртасидаги низоларга қарши туради, золимликка асосланган, давлатни авторитар бошқариш услубини қоралайди. Асардаги бундай ўринлар Абдулла Қодирий ижодини, унинг ижтимоий-психологик қарашларини, бошқарув, давлатчилик ҳақидаги фикрларини ўрганишда муҳим аҳамиятга молик бўлгани учун “Ўткан кунлар” романидан яна бир парчани келтиришни лозим топдик:

“Манимча ўриснинг биздан юқорилиги унинг иттифоқидан бўлса керак, ... аммо бизнинг кундан-кунга орқага кетишимизга ўз ора низоъимиз сабаб бўлмоқда деб ўйлайман... Орамизда бу қўркунч ҳолатка баҳаққи

тушунадирган яхши одамлар йўқ, билъакс бузғучи ва низочи унсурлар томир ёйиб, ҳар замон содда халқни ҳалокат чуқурига қараб тортадирлар. Бу кунги қора чопон ва қипчоқ низоъларини сизга бир тимсол ўрнида кўрсатайин: ўйлаб кўрилсин, бу низоълардан бизга қанчалик фойда ва қипчоқ оғайни-

ларга нима манфаат ҳосил бўлмоқда? Фақат бундан фойдалангучилар икки халқ орасига адоват уруғини сочиб тургучи бир неча эъвогар бошлуқларгинадир. Масалан ... Мусулмонқул ўз ғарази йўлида орада йўқ низоъларни кўзгаб куяви Шералихонни ўлдирди, гуноҳсиз Муродхонни шаҳид этти, қўй каби ёввош Тошканд ҳокими Салимсоқбекни ўлдириб, ўрнига Азизбекдек золимни белгулади ва ўзини мингбоши эълон қилиб, ақлсиз бир гўдакни (Худоёрни) хон кўтариб, эл елкасига минди” [3,19].

Ёзувчининг бошқарув, раҳбар шахси ҳақидаги фикрларини таҳлил қилишда “Ўткан кунлар” романидаги Юсуфбек ҳожи образига ҳам алоҳида тўхталиш зарур. Чунки адибнинг бу борадаги қарашлари мазкур образ воситасида ҳам очиб берилади. Абдулла

Абдулла Қодирий ўзининг ғоявий, ижтимоий-психологик қарашларидан келиб чиқиб, ватан озодлиги, эрки, мустақиллиги масалаларига муносабат билдиради, мамлакатнинг мустамлакачиларга таслим бўлишининг асл сабабларини яхши англаб таҳлил қилади.

Қодирий Мусулмонқул, Худоёрхон, Азизбек образларини яратишда тарихий ҳақиқатга суянган ҳолда иш олиб боради. Шу билан бирга, Юсуфбек ҳожи образи ҳам маълум тарихий асосга эга. Чунки роман воқеалари тасвирланган даврда Тошкент ҳокими Азиз парвоначи бўлиб, унга қарши кўтарилган қўзғолонга бир қанча вақт Муҳаммадюсуфбой бошчилик қилади.

Романнинг бош қаҳрамонларидан бири Юсуфбек ҳожи тилидан Абдулла Қодирий шундай ёзади: “Иттифоқ не эл эканини билмаган, ёлғиз ўз манфаати шахсияси йўлида бир-бирини еб, ичкан мансабпараст, дунёпараст ва шуҳратпараст муттаҳамлар Туркистон тупроқидан йўқолмай туриб, бизнинг одам бўлишимизга ақлим етмай қолди. Биз шу ҳолда кетадирган, бир-биримизнинг тегимизга сув қуядирган бўлсак, яқиндирки ўрис истибдоди ўзининг ифлос оёғи билан Туркистонимизни булғатар ва биз бўлсак ўз қўлимиз билан келгуси наслимизнинг бўйнига ўрис бўйиндириғини кийдирган бўлармиз. Ўз наслини ўз қўли билан кофир қўлига тутқин қилиб топширгучи - биз кўр ва ақлсиз оталарга худонинг лаънати албатта тушар...” [3, 295].

Муаллиф бошқарувдаги авторитар услубга хос хусусиятлар, унинг ўзига хос жиҳатлари ҳақидаги фикрларини ҳам айтиб ўтади. Абдулла Қодирий маслак, эътиқод, ҳаётдаги олий мақсад учун кураш инсонларга хос фазилатлар бўлиши кераклиги ҳақидаги мулоҳазаларини билдиради:

“...ёмоннинг бошини олмоққа мен ҳам қарши эмасман, ва лекин бунинг нозик шартлари бор: аввало манфаати шахсиясидан воз кечиб, фақат эл бахти учун бош тиканлар жамоаси керак ва бу жамоанинг ўз маслаки йўлида кузаткан маълум бир нишонаси бўлмоғи зарур. Ана шундан кейин ҳалиги нишонага қараб интилишда оёқ остига элашкан чўп-хасларни супира бориш лозим” [3, 319].

Тарихдан маълумки, ўтмишда этник, миллий низолар туфайли халқимиз ўзининг қанчадан-қанча бойликларидан жудо бўлган. Келишмовчилик, ноаҳиллик сабабли Амир

Темур қолдирган улкан давлат инқирозга юз тутган, Туркистон хонликларга бўлиниб, чор Россиясига қарам бўлган [1].

Барча миллий озодлик ҳаракатларининг муваффақиятсизликка учрагани сабабини ҳам миллатнинг жипслашмаганлиги ва давлат бошлиқларининг калтабинлиги билан изоҳлаш мумкин. Бу ҳақдаги қарашларини ёзувчи асарда шундай ёритади: “Бас, айб қипчоқда эмас, балки унинг манфаати шахсияси йўлида иш кўргучи бошлиқларида ва қипчоқлар ўйлагандек, гуноҳ қора чопонларда бўлмай, балки унинг уч-тўртта маънисиз бекларида!... Ўрус ўз ичимиздан чиқадирган фитна-фасодни кутиб, дарбозамиз тегида кўр тўкиб ётибдир. Шундай маҳшар каби бир кунда биз чин ёвга берадирган кучимизни ўз қўлимиз билан ўлдирсак, сен фалон деб қирилишсак ҳолимиз нима бўладир. Бу тўғрида ҳам фикр қилгучимиз борми? Кунимизнинг кофир қўлига қолиши тўғрисида ҳам ўйлаимизми ёки бунга қарши ҳозирлик кўриб қўйганмизми?!

...Сиз ўз қипчоғингиз учун қабр қазигон фурсатда, сизга иккинчилар тобут чопадир. Биз қипчоққа қилич кўтарганда ўрис бизга тўп ўқлайдир. Сиз дунёда ўзингизнинг ягона душманингиз қилиб қипчоқни кўрсангиз, мен бошқа ёвни ҳар замон ўз яқинимга еткан кўраман!” [3, 276].

Абдулла Қодирий давлат раҳбари характеридаги золимлик, адолатсизлик хусусиятларини қаттиқ қоралайди. Бу, айниқса, унинг Мусулмонқул, Худоёрхон, Азизбекка бўлган муносабатида очиқ кўзга ташланади.

Ёзувчи хонликлар давридаги феодал тартиблар, жамиятдаги деҳқон ва ҳунарманд табақаларининг эксплуатация қилинишини, хонлар, амирлар, бекларнинг ўз манфаатлари, истаклари йўлида бегуноҳ кишиларнинг қонини тўкишларини қоралайди.

“Туркистон феодалларининг, – деб ёзади муаллиф “Меҳробдан чаён” романининг мавзуи тўғрисида, – кейинги вакили бўлган Худоёрхоннинг ўз хоҳиши йўлида деҳқон оммаси ва майда ҳунарманд – косиб синфини қурбон қилиши, мамлакат хотин-қизларини истаганча тасарруф этиши, бунга қар-

ши келгучилар ким бўлмасин, раҳмсиз жазо бериши рўмоннинг мавзуъидир. Худоёрнинг бу йўлдаги биринчи истинодгоҳи бўлган уламолар, уларнинг ички-ташқи аҳволи, ахлоқи, мадраса ва оила ҳаёти, уламода инсоний ҳис битканлиги ва қолгани ҳам ҳабосат пардаси остида сезилмас даражага етканлиги мундарижа сиқдирган қадар баён қилинадир. Булар рўмоннинг номарғуб – манфий қаҳрамонлари. Иккинчи “тарафда мазкур қора кучларга қарши “тубан” синф-камбағаллар, уларнинг хонлик тузилишига, қора куч - уламо алайҳига чиқиши. Меҳнаткаш камбағалларнинг ахлоқи, сажияси, оиласи, турмиши ва бир-бирига алоқаси, самимияти” [3,380].

Муаллифнинг ўзи таъкидлаганидек, “марғуб” (ижобий) қаҳрамонларнинг “хон ва уламога қарши исёни табиий – шаръийдир”.

Бошқарув психологиясига доир адабиётларда таъкидланганидек, иймон-этиқодга, фаол ҳаётий позицияга йўналганлик қобилияти раҳбар психологияси тузилмасида муҳим ўрин тутди. Уларда қайд этилишича, раҳбар иймон-этиқодли, муайян ҳаётий позицияли, соф, ростгўй, самимий, жонкуяр, инсонпарвар, ватанпарвар фазилатли инсон бўлмоғи – ўзгалар учун ибрат, намуна вазифасини бажармоғи лозим. Бошқарув фаолиятида қарорлар қабул қилишнинг психологик жиҳатларида айна сифатлар муҳим ўрин тутди [2].

Илмий адабиётларда бошқарув психологиясига оид масалаларнинг таҳлили шубҳасиз мавжуд бўлса-да, ўз навбатида, бадиий адабиётда асарнинг ғоявий мазмуни, ижтимоий турмуш ва давлат бошқаруви билан боғлиқ муаммолар қаҳрамонлар фаолиятининг, улар шахсининг ўзига хос психологик жиҳатларини тавсифлаш орқали ифодаланади.

Абдулла Қодирийнинг “Ўткан кунлар” ва “Меҳробдан чаён” романларида акс эттирилган раҳбар шахси, биринчи навбатда, халқ ва миллат манфаатларини ҳимоя қилувчи раҳбарлар тимсолида (Юсуфбек ҳожи, Нормухаммад қушбеги) ҳамда юқори ижтимоий табақаланиш асосида гавдаланувчи, салбий характер хислатларига эга раҳбарлар (Мусул-

монқул, Худоёрхон, Азизбек) тимсолида ёритиб берилган.

Шахсий қадриятларга путур етиши раҳбар ўз фаолиятида йўл қўйиши мумкин бўлган нуқсонлардан биридир. Раҳбар муайян қадриятлари билан жамоа ўртасида ўзининг “Мен”лигини, индивидуаллигини намоён қилади. Мавжуд қадриятларга мослашган одамлар раҳбарни аввал шахс, сўнг субъект сифатида тан оладилар, уларнинг негизида бошлиққа нисбатан муносабат, диққат-этибор шаклланади. Лавозим раҳбар характерини ўзгартирса, баъзи иллатлар вужудга келса, у мавжуд қадриятлардан чекинади ёки улардан воз кечади, оқибат натижада, халқ ўртасида обрўсига путур етади.

Абдулла Қодирий раҳбарнинг шахсий қадриятларига путур етиш ҳолатларини Азизбек тимсоли орқали қуйидагича ифодалайди:

“Азизбек, мундан кейинги Тошканднинг мустақил ҳукмдори Азизбек! ... Ул энди Тошканд ва атрофининг хони, хоқони! Энди духоба ва атласлар устидагина ўлтурмоққа қаноатланмай ўз шаънига, ўз қудратига мувофиқ тожлар, тахтлар ясамоқчи. Ўзининг эски маҳрамига кўнгли тўлмай бошқа бир ўйинчи, ашулачи ҳусндор бир маҳрам топмоқчи ва ўзининг бу машҳур маҳрами билан ер юзига донғ, шуҳрат чиқармоқчи!

...Азизбек... “жавоҳир қадалган тожлар, олтин тахтлар, нозанин паривашлар, донғдор маҳрамлар” ҳақидагина ўйлар эди” [3; 85].

Экспертлар томонидан ёзувчи романларидаги юқори табақа раҳбарлар шахсининг салбий сифатлари қатъиятсизлик, ғаразгўйлик, амалпарастлик, золимлик, масъулятсизлик, ўз ижтимоий бурчини англамаслик, порахўрлик, ижтимоий жиҳатдан пассивлик хислатлари орқали баҳоланди.

Тадқиқотда эксперт сифатида қатнашган респондентлар Абдулла Қодирий романларида қаҳрамонлар характерига хос айрим салбий жиҳатлар ёки бошқарувдаги авторитаризмга тегишли хусусиятларнинг акс этишини юқори баҳолаганлар. Бундан ёзувчининг бу борадаги қарашлари юқори баҳоланган экан, Абдулла Қодирий худди шундай

ғояларни илгари сурган, деган хулоса келиб чиқмайди. Бу ўринда адибнинг ўша хусусиятларга нисбатан муносабати ҳисобга олиниши зарур.

Психологияда шахсга ижтимоий муносабатлар маҳсули ёки ташқи сабаб бўлувчи омилларни ўзлаштириш натижаси тарзида ҳам қаралади. Чунки маълум ижтимоий-психологик муҳитда бир хилда шаклланувчи ижтимоий психологик характерни топиш қийин. Абдулла Қодирий юқори табақадаги раҳбарлар шахсидаги салбий хислатларни ёритишда шахслилик тамойилига кўра ёндашган. Шунинча алоҳида таъкидлаш лозимки, Шарқ мутафаккирлари ижодларида шахсининг маънавий камолот даражаси унинг ижтимоий ҳаётга муносабатини белгилаши алоҳида қайд қилинган. Мисол учун, ҳаётда "ёқтириш-хуш кўрмаслик", "фойда-зарар", "савоб-гуноҳ" тамойилларига асосланиб яшайдиган инсонлар учрайди. Ушбу тамойиллардан бирортасининг шахс фаолияти давомида устунлик қилиши эса, унинг ижтимоий-психологик тавсифини таҳлил қилишимизга асос бўлиши мумкин.

Кибру ҳаво, ўз "Мен"ини супер "Мен"га айлантириш, бойликка ҳирс қўйиш, адолатли қарорлардан воз кечиш сингари иллатлар пайдо бўлиши натижасида раҳбарнинг қадриятларига нисбатан муносабати салбий томонга ўзгаради. Бу ўзгаришлар, муносабатлар одамлар томонидан, албатта, баҳоланади, уларнинг бошлиқ, раҳбарга нисбатан муносабати ёмонлашади, ҳурмати йўқолади.

Абдулла Қодирий раҳбар шахсидаги фазилатлар ёки қусурларни юқоридаги фикрлар негизида ёритганлигини эмпирик натижалар ҳам тасдиқлайди.

Абдулла Қодирий романларида ифодаланган ижтимоий-психологик муаммолар

таҳлилини амалга оширишни ўз олдимизга мақсад қилиб қўйган эканмиз, ёзувчи жамият ҳаётининг барча жабҳасидаги психологик вазиятлар моҳиятига эътибор қаратганлигини кўришимиз мумкин.

Ёзувчи Қўқон хони – Худоёрхон, Тошкент ҳоқими – Азизбек тимсоллари орқали муайян тарихий даврдаги бошқарувнинг психологик қиёфасини акс эттирган ҳамда бунга ўзининг муносабатини ҳам билдирган. Романларда демократик бошқарув услубига хос хусусиятлар Юсуфбек ҳожи, Нормуҳаммад қушбеги, маълум маънода, Анвар фаолияти мисолида ёритилган. Ёзувчининг бошқарув услублари-

га хос психологик муаммоларни асарларида таҳлил қила олгани унинг давлат раҳбари шахсига нисбатан ҳам психологик, ҳам бадий жиҳатдан тўғри ёндашганлигини кўрсатади.

Раҳбар ўзининг билимдонлиги, ақл-фаросати, мустаҳкам иродаси, салоҳияти, истеъдоди, таланти, фидойилиги, баркамоллиги, самимийлиги, камтарлиги, сўз ва иш бирлиги каби шахсий хусусиятлари билан обрў орттиради. Сохталик, шахсиятпарастлик, сафсатабозлик, ўзини кўз-кўз қилиш, беҳуда авторитаризм ҳеч қачон ҳақиқий

обрў қозонишга олиб келмайди.

Абдулла Қодирий романларида ёритилган бошқарув фаолиятининг психологик тавсифи бугунги кунда фаолият кўрсатаётган раҳбарларнинг ёзувчи асарларидан қисман бўлса-да, хабардор бўлишлари лозимлигини кўрсатади, деб ўйлаймиз.

Юқорида келтирилган мисоллардан кўриниб турибдики, Абдулла Қодирий бевосита бошқарув психологияси, давлатчилик ҳақида асар яратмаган бўлса-да, билвосита бу масалалар ҳақидаги фикрларини, қарашларини баён этган. Бу нафақат унинг "Ўткан кунлар" ва "Меҳробдан чаён" роман-

ларида, балки бошқа асарларида ҳам озми-кўпми ўз ифодасини топган.

Хуллас, ҳозирги янги ижтимоий-тарихий шароитда жамият ҳаётини бошқариш масаласи янада долзарб аҳамият касб этмоқда. Амалга оширилаётган ислохотларнинг муваффақияти, юрт осойишталиги, равнақи, ижтимоий адолат, бошқарув тизимининг мустаҳкамланиши, энг аввал раҳбар ходимларнинг малакасига, қобилиятига, уларнинг маънавий қиёфасига кўп жиҳатдан боғлиқ-

дир. Ҳар томонлама етук, ўз бурч ва масъулиятини тўлиқ англаб етган раҳбар ходимларни тайёрлашда, уларнинг малакасини ошириш, раҳбарларнинг замон талабларига жавоб берадиган бошқарувчилар бўлиб шаклланишида миллий давлатчилигимиз асослари баён этилган асарлардан, ўтмиш мутафаккирларимиз, ёзувчиларимиз илғор қарашларидан, фикрларидан, асарларидан фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Воҳидов Ш., Холиқова Р. Марказий Осиёдаги давлат бошқаруви тарихидан. – Т.: “Янги аср авлоди”. – 2006. – 72 б.
2. Назаров А.С. Бошқарув фаолиятида қарорлар қабул қилишнинг психологик жиҳатлари // *Psixologiya*. – Бухоро, 2019. № 1. – 39-47 б.
3. Қодирий А. “Ўткан кунлар”. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти. – 1994. – 656 б.
4. Қодиров У. Бадий ижодиётда ижтимоий-психологик ва этнопсихологик муаммолар талқини. Психология фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Т., 2002.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИНИНГ ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАРНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ ФАОЛИЯТИ (норматив-ҳуқуқий таҳлил)



Алишер ЭШОНКУЛОВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси “Давлат бошқарувининг
сиёсий асослари” кафедраси доценти в.б.

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг муҳим вазифаларидан бири – парламентлараро муносабатларни кенгайтириш ва мустаҳкамлаш орқали Ўзбекистоннинг обрў-эътиборини юксалтириш, халқаро алоқаларини ривожлантириш ва хорижий инвестицияларни жалб этишга қаратилган фаолиятининг норматив-ҳуқуқий жиҳатлари таҳлил қилинган. Шунингдек, Парламентлараро Иттифок, ЕХХТ ПА, МДХ ПА ва бошқа халқаро парламент тузилмалари доирасида аниқ ва узоқ муддатли ўзаро ҳамкорликни давом эттириш масалалари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва Қонунчилик палатаси ҳамда уларнинг раҳбарларининг халқаро муносабатларни амалга ошириш жараёнидаги ваколатлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: парламентлараро иттифок, Парламент ассамблеялари, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ратификация ва денонсация қилиш, халқаро шартномалар.

**Деятельность Олий Мажлиса
Республики Узбекистан в развитии
международных отношений
(нормативно-правовой анализ)**

Алишер Эшонкулов,
и.о. доцента кафедры “Политические
основы государственного управления”
Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье проанализировано одно из важных задач Олий Мажлиса РУз. – межпарламентские отношения Узбекистана путем расширения и укрепления репутации, развитие международных отношений и привлечение иностранных инвестиций на основы нормативно-правовых документов, а также вопросы долгосрочного сотрудничества в рамках парламентских структур с Межпарламентским советом, ОБСЕ, парламентами стран СНГ и другими международными организациями. Проанализированы полномочия Сената, Законодательной палаты Олий Мажлиса и их руководителей в осуществлении международных отношений.

Ключевые слова: межпарламентский союз, Парламентские ассамблеи, нормативно-правовые документы, ратификация и денонсация, международные соглашения.

**Activities of the Oliy Majlis of the Republic
of Uzbekistan in the development
of international relations
(normative and legal analysis)**

Alisher Eshonkulov,
Acting Associate Professor of the Department
of “Political Foundations of Public Administration”
at the Academy of Public Administration under
the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: Republic of Uzbekistan in the article One of the important tasks of the Oliy Majlis one is inter-parliamentary relations of Uzbekistan through expansion and strengthening increase the reputation, development of international relations and foreign aimed at attracting investments regulatory and legal aspects of its activity analyzed. Also Inter-Parliamentary Union, OSCE PA, CIS PA and other international clearly and within parliamentary

structures to continue long-term cooperation issues, Republic of Uzbekistan High Majlisi Senate and Legislative Chamber and international relations of their leaders powers in the implementation process analyzed.

Keywords: inter-parliamentary union, Parliamentary Assemblies, normative-legal documents, ratification and denunciation, international agreements.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси – олий вакиллик органи ўлароқ, асосий функцияси ҳисобланадиган қонун ижодкорлигини амалга оширади. Бироқ Олий Мажлис фаолияти фақатгина қонун ижодкорлиги билан чекланиб қолмайди. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 20 январдаги Олий Мажлис Сенатининг биринчи мажлисидаги нутқида қуйидагилар таъкидланган: “Ўзбекистоннинг обрў-эътиборини юксалтириш, халқаро алоқаларини ривожлантириш ва хорижий инвестицияларни жалб этиш Сенатнинг муҳим вазифаси бўлиб қолади. Сенатнинг ушбу йўналишдаги фаолияти самарасини кучайтириш мақсадида ҳар йили аниқ бир мавзуга бағишланган халқаро конференциялар, учрашув ва форумлар ўтказиш учун режалар ишлаб чиқиш ва уларни Ташқи ишлар вазирлиги билан биргаликда амалга ошириш лозим. Масалан, демократик ислохотларни чуқурлаштириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, хорижий инвестицияларни жалб этиш ва бошқа долзарб масалаларни кенг муҳокама қилиш мақсадга мувофиқ” [1]. Шу билан бирга, мазкур йиғилишда Президент Шавкат Мирзиёевнинг Сенат хорижий давлатлар билан ҳамкорлик масалаларида ҳар йиллик дастурлар қабул қилиб, ижросини қатъий назоратга олса, бу яхши амалиёт бўлиши, шу мақсадда Парламент дипломатияси концепциясини қабул қилишни тезлаштириш кераклиги, Парламентлараро Иттифоқ, Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик ташкилотининг Парламент ассамблеяси, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Парламентлараро ассамблеяси билан ўзаро

ҳамкорликни аниқ ва узоқ муддатли иш режалари асосида давом эттириши лозимлиги, бундан ташқари, Олий Мажлис аъзо бўлиши кутилаётган Туркий тилли давлатлар Парламент ассамблеяси ва бошқа халқаро парламент тузилмалари доирасида ҳам ҳамкорликни кучайтириши кераклиги тўғрисидаги фикрлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни ривожлантиришдаги фаолияти нақадар муҳим ҳамда долзарб эканлигини кўрсатади [2].

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида 93-мақсад сифатида Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиш белгилаб қўйилган. Ушбу мақсадни амалга ошириш учун миллий қонунчиликни ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини Жаҳон савдо ташкилотининг қоида, меъёр ва битимларига мослаштириш, йилига камида 10 та хорижий давлат билан бозорга кириш музокараларини якунлаш ҳамда Жаҳон савдо ташкилотига аъзо давлатлар билан бозорларга кириш бўйича музокараларни тизимли олиб бориш ва аъзо бўлиш жараёнини самарали якунига етказиш вазифаларини амалга ошириш белгилаб қўйилган [3]. Бу эса, ўз-ўзидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига халқаро муносабатларни амалга ошириш жараёнида ўзининг қонун ижодкорлиги функциясини амалга оширишда алоҳида бурч ҳамда масъулият юклайди. Юқоридагилардан келиб чиқиб айтишимиз мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни ривожлантиришдаги фаолиятининг ўзига хос жиҳатларини таҳлил қилиш муҳим ҳамда долзарб аҳамиятга эга.

Адабиётлар таҳлили ва методологияси бўйича таҳлил қилар эканмиз, мазкур мавзу маҳаллий олимларимиз томонидан тадқиқ этилган. Жумладан, А.Х. Саидов, Р.М. Алимов, В.И. Норов, С.С. Сафоев, Қ.А. Жўраевлар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатлардаги фаолияти, янада аниқроқ айтганда, парламентлараро алоқалари каби жиҳатларини, Э.Х. Халилов, Х.Х. Одилқориев, И.А. Хамедов, О.З. Муҳаммаджонов, Ш.Т. Қудратхўжаевлар Ўзбекистон Республикасида парламент тизимининг сиёсий институт сифатида шаклланиши ва парламентаризм анъаналарининг қарор топиши, бир палатали ва икки палатали парламент, қонунчилик жараёнининг у ёки бу жиҳатларини, А.Қ. Раҳимов, М.А. Раджабовлар икки палатали парламент тизимида палаталараро муносабатлар, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий асосларини, О.М. Найимов эса, парламентлараро ҳамкорлик, халқаро майдонда Ўзбекистон Республикасининг миллий манфаатларини илгари суриш ва амалга ошириш масалаларини атрофлича тадқиқ қилган.

Парламентлараро институтларнинг таснифи ва асосий мезонларини россиялик олима А.А. Виноградова қиёсий, илмий жиҳатдан ўрганган бўлса, В.А. Песков парламентлараро ҳамкорликни миллий манфаатларни намоён этишнинг замонавий шакли сифатида, Р.Р. Муллағалеева эса, ўз илмий тадқиқотларида парламентлараро ҳамкорликнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатларини очиб берган.

С.Ставридис, З.Сабич, А.Кофелис, А.Маламуд, Х.Посдорф, Д.Фиотт, Ф.Веисглас, Гонни де Бур, Д.Янчич сингари хорижий олимлар томонидан парламентлараро ҳамкорликнинг институционаллашуви, халқаро парламент институтининг глобал қарорлар бе-

риш жараёнидаги таъсири, парламент дипломатияси давлатнинг қўшимча дипломатик ресурси эканлиги ҳамда парламентни ташқи сиёсат ва халқаро муносабатларнинг инструменти сифатидаги фаолиятининг у ёки бу жиҳатларини ўз илмий изланишларида қамраб олишган [4]. Юқоридагилардан кўришимиз мумкинки, барча тадқиқотчи олимлар асосий эътиборини парламентнинг халқаро муносабатлардаги ўрни ҳамда мавқеи юқори бўлишига қаратганлар.

Муҳокама ва натижалар шуни кўрсатадики, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни ривожлантиришдаги фаолиятининг ўзига хос жиҳатлари қуйидагилар ҳисобланади:

биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни амалга ошириш ваколатининг конституциявий даражада белгилаб қўйилган. Хусусан, Ўзбекистон

Республикаси Конституциясининг 10-моддаси биринчи қисмига биноан, Ўзбекистон халқи номидан фақат у сайлаган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Президенти иш олиб бориши мумкин [5]. Яъни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ўзбекистон халқи номидан иш олиб бориши унинг олий вакиллик органи эканлиги билан бевосита боғлиқдир;

иккинчидан, халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш ваколатининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ваколати доирасига киритилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 93-моддасига биноан, халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатларига кирди [4]. Ушбу ҳуқуқий нормадан англашимиз мумкинки, халқаро шартномаларни ратифи-

Парламентлараро институтларнинг таснифи ва асосий мезонларини россиялик олима А.А. Виноградова қиёсий, илмий жиҳатдан ўрганган бўлса, В.А. Песков парламентлараро ҳамкорликни миллий манфаатларни намоён этишнинг замонавий шакли сифатида, Р.Р. Муллағалеева эса ўз илмий тадқиқотларида парламентлараро ҳамкорликнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатларини очиб берган.

кация ва денонсация қилиш ваколатининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ягона бир палатаси томонидан эмас, балки ҳар иккала палатаси – Қонунчилик палатаси ва Сенат томонидан биргаликда амалга оширилиши ушбу ваколатнинг ўзига хос жиҳатидир;

учинчидан, Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик палатаси Спикери ҳамда биринчи ўринбосарининг халқаро муносабатларни амалга оширишдаги фаолияти қонун даражасида белгиланган. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 2002 йил 12 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги 434-II-сон Қонунининг 14-моддасига биноан, Қонунчилик палатаси Спикери парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишларига ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Қонунчилик палатаси гуруҳларининг фаолиятига раҳбарлик қилиши ҳамда Сенат, бошқа давлат органлари, чет давлатлар, халқаро ва бошқа ташкилотлар билан ўзаро муносабатларда Қонунчилик палатаси номидан иш кўриш каби ваколатларни амалга ошириши мумкинлиги белгилаб қўйилган. Бундан ташқари, юқоридаги Қонуннинг 15-моддаси 7-қисмига биноан, Қонунчилик палатаси спикерининг биринчи ўринбосари халқаро парламент ташкилотлари билан алоқаларни ривожлантиришни амалга оширади, бошқа давлатларнинг парламентлари ва халқаро парламент ташкилотлари билан ҳамкорлик бўйича парламентлараро гуруҳлар, комиссиялар, қўмиталар, ишчи гуруҳлар ва бошқа тузилмалар фаолиятини мувофиқлаштиради, парламентлараро дипломатияни ривожлантиришни амалга оширади, халқаро шартномаларнинг ҳукумат томонидан бажарилишини назорат қилишга доир ишларни ташкил этади, шунингдек, вазифалар тақсимотига биноан ташкилий ва бошқа вазифаларни бажаради [6]. Яъни юқоридаги ҳуқуқий нормадан англашимиз мумкинки, халқаро муносабатларни амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик палатаси Спикери ҳамда биринчи ўринбосарининг ваколатлари бир-бири-

дан тўлиқ ажратилган ҳамда аниқ белгилаб қўйилган;

тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Сенати раисининг халқаро муносабатларни амалга оширишдаги фаолияти қонун даражасида белгиланган. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 2002 йил 12 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги 432-II-сон Қонунининг 14-моддасига асосан, Сенат раиси парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишларига ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Сенат гуруҳларининг фаолиятига раҳбарлик қилиши ҳамда Қонунчилик палатаси, бошқа давлат органлари, чет давлатлар, халқаро ва бошқа ташкилотлар билан ўзаро муносабатларда Сенат номидан иш кўриш каби ваколатларни амалга ошириши белгилаб қўйилган [7]. Кўриб турганимиздек, Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик палатасидан фарqli ўлароқ, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати номидан фақатгина Ўзбекистон Республикаси Сенати раиси халқаро муносабатларни амалга оширишда асосий ваколатга эга бўлган ягона мансабдор шахс ҳисобланади;

бешинчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилиниши лозим бўлган ҳолатлар аниқ белгилаб қўйилган. Фикримизча, дастлаб, “халқаро шартнома” тушунчасини аниқлаштириб олишимиз лозим. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 февралдаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги ЎРҚ-518-сон Қонунининг 4-моддасига асосан, “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаси – битта ҳужжатдан, иккита ёки бир-бири билан боғлиқ бўлган бир нечта ҳужжатдан иборат бўлишидан, шунингдек, ўзининг муайян номидан ва тузилиш усулидан (шартнома, битим, конвенция, акт, пакт, баённома, хатлар ёки ноталар алмашинуви ҳамда халқаро шартноманинг бошқача номлари ва тузилиш усуллари) қатъий назар, Ўзбекистон Республикаси томонидан чет давлат, халқаро ташкилот ёхуд халқаро шарт-

номалар тузиш ҳуқуқига эга бўлган бошқа субъект билан ёзма шаклда тузилган, халқаро ҳуқуқ билан тартибга солинадиган халқаро келишув” эканлиги белгилаб қўйилган. Юқоридаги Қонуннинг 18-моддасига асосан, қуйидаги халқаро шартномалар Олий Мажлис томонидан ратификация қилинади:

- давлатлараро муносабатларнинг асослари ҳақидаги ва ўзаро ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги;

- Ўзбекистон Республикасининг мудофаа қобилиятига дахлдор масалалар бўйича тинчлик шартномалари ва коллектив хавфсизлик тўғрисидаги шартномалар;

- Ўзбекистон Республикасининг бошқа давлатлар билан ҳудудий чегараланиши тўғрисидаги;

- Ўзбекистон Республикасининг давлатлараро иттифоқлардаги, халқаро ташкилотлардаги ва бошқа бирлашмалардаги иштироки тўғрисидаги;

- бажарилиши Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунлари ўзгартирилишини ёки янги қонунлар қабул қилинишини талаб этадиган, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси қонунларида назарда тутилганидан бошқача қоидаларни белгиладиган бўлса;

- Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари бошқа халқаро шартномаларни ҳам ратификация қилишга ҳақли эканлиги [8].

Яъни юқорида белгилаб қўйилган ҳуқуқий нормадан тушунишимиз мумкинки, юқоридаги халқаро шартномаларни тузиш учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг розилиги талаб қилинади;

олтинчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилиниши шарт бўлмаган шартнома турлари аниқ белгилаб қўйилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 февралдаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги ЎРҚ-

518-сон Қонунининг 18-моддасига кўра, давлатнинг хориждан маблағ жалб қилиши тўғрисидаги халқаро шартномалар, шунингдек, халқаро кафолат шартномалари ратификация қилинмайди ва Ўзбекистон Республикаси учун аҳдлашувчи томонлар белгиладиган тартибда кучга киради [8]. Ушбу ҳуқуқий нормадан тушуниш мумкинки, иқтисодий мазмунга эга бўлган халқаро шартномалар учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг розилиги олиниши шарт эмас, ўзи бевосита зарур деб ҳисобладиган ҳолатлар бундан мустасно;

еттинчидан, ратификация қилинадиган халқаро шартномалар норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг тури ҳисобланадиган қонун даражасида кучга эга бўлиши. Аввало, юқоридаги жиҳатни ёритишдан олдин норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тури ҳисобланмиш “қонун” тушунчасига аниқлик киритиб олишимиз лозим. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 20 апрелдаги “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги

Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 20 апрелдаги “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги ЎРҚ-682-сон Қонунининг 9-моддасига асосан, Ўзбекистон Республикасининг қонунлари энг муҳим ва барқарор ижтимоий муносабатларни тартибга солади ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ёки референдум ўтказиш йўли билан қабул қилинади.

ЎРҚ-682-сон Қонунининг 9-моддасига асосан, Ўзбекистон Республикасининг қонунлари энг муҳим ва барқарор ижтимоий муносабатларни тартибга солади ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ёки референдум ўтказиш йўли билан қабул қилинади. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг қонунлари ҳуқуқий принциплар ва нормаларни мустаҳкамловчи, бирлаштирувчи, тизимлаштирувчи, шунингдек ижтимоий муносабатлар энг муҳим соҳасининг ҳуқуқий жиҳатдан комплекс тартибга солинишини таъминловчи кодекслар тарзида қабул қилиниши мумкин. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 февралдаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги Қонуни 18-моддаси биринчи қисмига биноан, Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ, халқаро

шартномани ратификация қилиш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари томонидан халқаро шартномани ратификация қилиш тўғрисида қонун қабул қилиш орқали амалга оширилади. Ушбу ҳуқуқий нормадан кўришимиз мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилинган халқаро шартноманинг қонун йўли билан қабул қилиниши унинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар иерархиясидаги юридик кучининг юқорилашига хизмат қилади ҳамда умуммажбурийлигини таъминлаб беради.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни ривожлантиришдаги фаолиятининг ўзига хос жиҳатлари қуйидагиларда намоён бўлади:

- Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг халқаро муносабатларни амалга ошириш ваколати конституциявий даражада белгилаб қўйилганлиги;

- халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш ваколати Ўзбекистон

Республикаси Олий Мажлиси ваколат доирасига киритилганлиги;

- Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик палатаси Спикери ҳамда биринчи ўринбосарининг халқаро муносабатларни амалга оширишдаги фаолияти қонун даражасида белгиланганлиги;

- Ўзбекистон Республикаси Сенати раисининг халқаро муносабатларни амалга оширишдаги фаолиятининг қонун даражасида белгиланганлиги;

- Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилиниши лозим бўлган ҳолатларнинг аниқ белгилаб қўйилганлиги;

- Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилиниши шарт бўлмаган шартнома турларининг аниқ белгилаб қўйилганлиги;

- ратификация қилинадиган халқаро шартномаларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг тури ҳисобланадиган қонун даражасида кучга эга бўлиши.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 20 январдаги Олий Мажлис Сенатининг биринчи мажлисидаги нутқи. <https://president.uz/oz/lists/view/3304>
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон – 2030” стратегияси. <https://lex.uz/ru/docs/-6600413>
3. Найимов О.М. Парламентлараро ҳамкорлик халқаро майдонда Ўзбекистон Республикасининг миллий манфаатларини илгари суриш ва амалга ошириш воситаси сифатида. Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун диссертация. – Т., 2018. – 7 б. <http://diss.natlib.uz/ru RU/ResearchWork/OnlineView/43036>
4. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. <https://lex.uz/docs/-20596>
5. Ўзбекистон Республикасининг 2002 йил 12 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги 434-II-сон Қонуни. <https://lex.uz/ru/docs/-51961>
6. Ўзбекистон Республикасининг 2002 йил 12 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги 432-II-сон Қонуни. <https://lex.uz/docs/-51799>
7. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 февралдаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги Қонуни. <https://lex.uz/docs/-4193761>
8. Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 20 апрелдаги “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги ЎРҚ-682-сонли Қонуни. <https://lex.uz/docs/-5378966>

ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТЧИЛАРИ САЛОҲИЯТИНИНГ УЗЛУКСИЗ ОШИРИЛИШИГА СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ТАТБИҚ ЭТИЛИШИ



Алишер МАМАТОВ,

Ўзбекистон Республикаси
Таълимни ривожлантириш республика
илмий-методик маркази бўлим
бошлиғи, Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат
бошқаруви академияси доценти в.б.



Акрамжан НАСИРОВ,

Ўзбекистон Республикаси
Таълимни ривожлантириш республика
илмий-методик маркази
бош мутахассиси

Аннотация: ушбу мақолада хорижий давлатларнинг давлат фуқаролик хизматчиларининг узлуксиз салоҳиятини ошириш жараёнига татбиқ этилган янги инновацион технологиялар ва ақлли таълим платформалари таҳлил қилинган. Шунингдек, ушбу жараёнга сунъий интеллект технологияларини татбиқ этиш орқали мослашувчан таълимни жорий этиш бўйича таклиф ва тавсиялар келтирилиб, инновацион узлуксиз таълим платформасининг модели келтирилган.

Калит сўзлар: давлат фуқаролик хизматчилари, таълим 4.0 технологиялари, сунъий интеллект, ақлли таълим платформалари, рақамли таълим ресурслари, ChatGPT, аутопрокторинг.

Внедрение технологий искусственного интеллекта в процесс непрерывного повышения потенциала государственных гражданских служащих

Алишер Маматов,

начальник отдела Республиканского научно-методического центра развития образования, и.о. доцента Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан,

Акрамжан Насыров,
главный специалист Республиканского научно-методического центра развития образования

Аннотация: в данной статье анализируются новые инновационные технологии и интеллектуальные образовательные платформы, применяемые для повышения квалификации государственных служащих зарубежных стран. Кроме того, предоставляются рекомендации и предложения по совершенствованию индивидуализированного образования с применением технологий искусственного интеллекта. Также предлагается модель инновационной комплексной образовательной платформы.

Ключевые слова: государственные гражданские служащие, технологии образования 4.0, искусственный интеллект, интеллектуальные образовательные платформы, цифровые образовательные ресурсы, ChatGPT, аутопрокторинг.

Implementation of artificial intelligence technologies into the process of continuous capacity building of government civil servants

Alisher Mamatov,

Head of Department of the Republican Scientific and Methodological Center for Educational Development, acting Associate Professor of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan,

Akramzhan Nasyrov,

Chief Specialist of the Republican Scientific and Methodological Center for Educational Development

Abstract: *this article analyzes new innovative*

technologies and intelligent educational platforms that have been implemented to enhance the capabilities of public service officials from foreign countries. Additionally, recommendations and suggestions are provided for advancing tailored education through the application of artificial intelligence technologies. A model for an innovative comprehensive educational platform is also proposed.

Keywords: *civil servants, Education 4.0 technologies, artificial intelligence, intelligent educational platforms, digital educational resources, ChatGPT, auto-proctoring.*

Бугунги кунга келиб, инновацион рақамли технологиялар ҳар бир соҳанинг ажралмас қисмига айланиб бормоқда. Бундай технологиялар ишлаб чиқариш, давлат бошқаруви, рақамли ҳукумат, электрон давлат хизматлари, хизмат кўрсатиш ва бошқа соҳалар билан бир қаторда, масофавий таълим олиш, ўзини ўзи салоҳиятини доимий равишда ошириб бориш ҳамда билимларни баҳолаш бўйича кенг имкониятларни яратиш бераётганини кўришимиз мумкин. Жумладан, давлат фуқаролик физматчилари салоҳиятини доимий равишда ошириб бориш учун ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш, уларнинг ишдан ажралмаган ҳолда билимларини баҳолаш, замонавий тенденциялардан хабардор қилиш, бўш вақтларидан унумли фойдаланиш ва малакасини ошириб бориш учун жуда қулай усул ҳисобланади. Бундай узлуксиз таълим олиш жараёнига Таълим 4.0. технологияларини татбиқ этиш, айниқса, сунъий интеллект (СИ) каби инновацион воситаларни жорий этиш нафақат мослашувчан таълим олишни, балки таълимда интерфаолликни янада оширишга ўз ҳиссасини қўшади.

Бу каби инновацион технологияларни Ўзбекистон Республикасининг устувор йўналишларига татбиқ этиш бўйича бир қанча ислохотлар амалга оширилмоқда. Шулардан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 17 февралдаги “Сунъий интеллект технологияларини жадал жорий этиш учун шарт-шароитлар яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4996-сон қарорининг қабул қилиниши республикада сунъий интеллектни қўллашнинг асосий йўналиш-

лари ва тамойилларини, шунингдек, яқин ва узоқ истиқболда ушбу соҳани комплекс шакллантириш учун шарт-шароитларни белгиловчи Сунъий интеллектни ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқиш учун асос бўлди [1].

Шунингдек, мамлакатимизда рақамли технологияларни янада ривожлантириш мақсадида Президентимизнинг 2020 йил 5 октябрдаги “Рақамли Ўзбекистон – 2030” стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6079-сон Фармонининг қабул қилиниши натижасида, замонавий ахборот-коммуникация ва рақамли технологияларни Ўзбекистон Республикасидаги барча соҳаларда кенг жорий этиш устувор вазифалардан бири этиб белгиланди. Жумладан, давлат хизматчиларининг ахборот-коммуникация технологиялари соҳасидаги кўникмалари ва малакаларини ошириш механизмини ривожлантириш ҳамда доимий такомиллаштириб бориш, улар учун автоматлаштирилган иш жойини ва стандартларни, видео-конференциялар орқали учрашувлар ўтказиш имконияти ва бошқаларни таъминлайдиган масофадан туриб ишлаш учун рақамли платформани шакллантиришни назарда тутувчи “Рақамли идора” лойиҳасини амалга ошириш, рақамли саводхонлик даражасини баҳолаш бўйича таклифларни ишлаб чиқиш ва уни амалиётга татбиқ этиш энг устувор вазифалардан биридир [2].

Шу ўринда, Ўзбекистонда олиб борилаётган маъмурий ислохотларга ҳамнафас, билимли ва тажрибали давлат фуқаролик хизматчиларини танлаш ва уларнинг салоҳия-

тини узлуксиз ошириб бориш механизмларини такомиллаштириш мақсадида кўплаб ишлар амалга оширилаётганини таъкидлаб ўтиш лозим. Жумладан, 2023 йил 11 сентябрда имзоланган “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-158-сонли Фармонида давлат фуқаролик хизматини меритократия, ҳалоллик ва профессионаллик тамойиллари асосида ташкил этиш мақсадида давлат фуқаролик хизматчиларини узлуксиз малака ошириб бориш тизими билан қамраб олиш даражасини босқичма-босқич 100 фоизга етказиш назарда тутилган [3].

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2022 йил 28 январда имзоланган “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сонли Фармоннинг 10-мақсади “Давлат фуқаролик хизмати тизимини замонавий стандартлар асосида ташкил этиш”га бағишланган. Унга кўра, давлат фуқаролик хизматчисининг узлуксиз малакасини ошириш ва касбий ривожланишини – давлат фуқаролик хизматини ўташнинг муҳим шарти этиб белгилаш ҳамда давлат фуқаролик хизматчиларини ўқитиш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг интерфаол шакллари, шунингдек, уларнинг янги билим ва кўникмаларни эгаллаши учун барчага очиқ бўлган электрон ўқув дастурлари ҳамда платформаларни ишлаб чиқиш белгилаб қўйилган [4].

Бундан кўриниб турибдики, давлат фуқаролик хизматчилари салоҳиятини узлуксиз ошириш жараёнини рақамли трансформация қилиш орқали янада такомиллаштириш, шу жумладан, СИ каби инновацион технологияларни татбиқ этиш, уларнинг ишдан ажралмаган ҳолда билимларини баҳолаш, бошқарув компетенцияларини янада ривожлантириш, замонавий тенденциялардан хабардор бўлиш, бўш вақтларидан унумли фойдаланиш, малакасини ошириб бориш ва шахсийлаштирилган таълим олиш учун жуда қулай усул ҳисобланади.

Дарҳақиқат, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги “Ўзбекистон Республикасида Кадрлар сиёсати ва

давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5843-сонли Фармонида кадрлар малакасини мунтазам ошириб бориш, давлат фуқаролик хизматчиларини тоифалаш ва уларга малака мартабалари (даражалари) бериш орқали хизмат карьерасининг лавозим поғоналаридан босқичма-босқич ўтишни назарда тутувчи давлат фуқаролик хизматининг “карьера модели”ни жорий этиш назарда тутилган. Шу билан бирга, давлат фуқаролик хизматчиларини қайта тайёрлаш ва ишлаб чиқаришдан ажралган ҳолда ҳар йили қисқа муддатли (30-60 соатли) малака ошириш курсларидан ўтишларига алоҳида эътибор қаратилган. Унга кўра, давлат фуқаролик хизматчиларини янги компетенцияларга ўргатиш, уларнинг салоҳиятини янада ошириш бир қанча илмий-тадқиқот ва олий таълим ташкилотлари билан бир қаторда, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси томонидан ташкил этилиши белгилаб қўйилган [5].

Келтириб ўтилган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар, айниқса, Ўзбекистон Республикасининг “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”-ги 788-сонли Қонунида келтирилган давлат фуқаролик хизматчиларининг компетенцияларини узлуксиз ошириб бориш ва уларнинг билимини баҳолаш жараёнларига замонавий ахборот тизимларини татбиқ этиш энг устувор вазифалардан бири эканлигини кўришимиз мумкин. Ушбу вазифаларни инобатга олган ҳолда замонавий рақамли технологиялардан фойдаланиш орқали давлат фуқаролик хизматчиларининг касбий компетенцияси, кўникмалари ва малакалари даражасини аниқлаш, устувор соҳалар бўйича билимини баҳолаш ҳамда онлайн курслар орқали ўзини ўзи салоҳиятини янада оширишга кўмаклашадиган онлайн платформаларни жорий этиш самарали ечим ҳисобланади.

Юқоридаги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлардан кўриниб турибдики, давлатимиз раҳбари томонидан ҳар бир давлат фуқаролик хизматчисига нафақат ўз соҳасини мукаммал билиши, балки замонавий тенденциялардан

хабардор бўлиши, доимий равишда ўз устида ишлаши, салоҳиятини ошириб бориши, замонавий рақамли технологияларни иш жараёнига татбиқ қилиши ва улардан фойдалана олиши каби талаблар қўйилмоқда.

Давлат фуқаролик хизматчиларининг узлуксиз салоҳиятини ошириш жараёнига сунъий интеллект технологияларини татбиқ этиш орқали уларнинг билим ва ўзлаштириш даражаларидан келиб чиқиб, ҳар бири учун мослашувчан ҳамда шахсийлаштирилган рақамли таълим ресурсларини таклиф этадиган ақлли таълим платформасини жорий этиш мумкин. Натижада, СИ давлат фуқаролик хизматчисининг шахсий траекториясига йўналтирилган компетенцияларни таклиф этиш орқали доимий равишда ўз устида ишлаши учун қарор қабул қилиш имкони яратилади. Бундай инновацион таълим платформани жорий этишдан олдин, хорижий давлатларда мавжуд давлат фуқаролик хизматчилари салоҳиятини оширишга кўмаклашадиган онлайн таълим порталларини қиёсий таҳлил қилиш ҳам муҳим саналади.

Бугунги кунга келиб, таълим жараёнига СИ технологияларини татбиқ этиш, унинг самарадорлиги ва келажақдаги истиқболлари ҳақида жаҳоннинг кўплаб давлатлари тадқиқотчи ҳамда олимлари изланишлар олиб боришмоқда. Улардан:

Америка Қўшма Штатлари Президентининг таълим бўйича маслаҳатчиси М.Кардона, унинг ўринбосари Р. Родригес ва ушбу давлатнинг таълим технологиялари офиси директори ўринбосари К.Ичмаиллар томонидан 2023 йилда чоп этилган “Сунъий интеллект, ўқиш ва таълимнинг келажаги” номли таклиф ва тавсияларга асосланган таҳлилий материалда СИни таълим тизимига тақдим этиш бўйича яқин келажақдаги ютуқлар келтириб ўтилган. Шунингдек, СИнинг таълим жараёнини яхшилашга хизмат қиладиган воситалари ва имкониятлари ҳақида керакли тавсиялар берилиб, СИга асосланган таълим модели таклиф этилган [6].

Шу жумладан, Испаниянинг Севилия университети ва Пабло де Олавиде университети¹ тадқиқотчилари: М.Руеда, Ж.Кереро,

Ж.Мариа ва Э.Лопеслар томонидан 2023 йилда чоп этилган “ChatGPTни таълим жараёнига татбиқ этишнинг таъсири: тизимли кўриб чиқиш” номи илмий мақолада 2022 йил 30 ноябрида ишга туширилган ChatGPT ва унинг воситаларини бугунги кунга қадар таълим тизимига таъсири таҳлил қилинган. Натижалар шуни кўрсатадики, ChatGPTнинг таълим муҳитига татбиқ этиш таълим жараёнига ижобий таъсир кўрсатишини, аммо таълим олувчилар ушбу воситадан тўғри фойдаланишга ўргатиш муҳимлигини ҳам таъкидлаб ўтишади [7].

Шу ўринда, 2022 йил Абай номидаги Қозоқ миллий педагогика университети ўқитувчилари томонидан чоп этилган “Таълимда сунъий интеллект: у орқали шахсийлаштирилган таълимга эришиш” номли илмий мақолада талабалар учун СИга асосланган мослашувчан ва шахсийлаштирилган таълим бўйича тадқиқот ўтказилган. Унга кўра, ижтимоий тармоқлар, чатботлар, таълим учун эксперт тизимлар, ақлли мураббийлар ва агентлар, шахсийлаштирилган таълим тизимлари ҳамда виртуал таълим муҳити бўйича таклиф ва тавсиялар берилган. Шунингдек, улар 1000 нафарга яқин талабалар ўртасида сўровнома ўтказиб, СИни таълимга жорий этиш бўйича фикр ва қарашларини ўрганади. Натижада, 27/7 режимда таълим олиш, виртуал контент орқали ўқитиш, таълим мазмунини талабалар эҳтиёжидан келиб чиқиб белгилаш, реал вақт ва мунтазам равишда қайта алоқа ўрнатиш, симуляцион тизимларни қўллаш, таълим сифатини ошириш ва ақлий ривожланишни яхшилаш учун шахсийлаштирилган таълимни татбиқ этиш афзалликларини келтириб ўтилган [8].

Юқорида келтириб ўтилган адабиётлар таҳлили шуни кўрсатадики, давлат фуқаролик хизматчиларининг узлуксиз таълим олиш жараёнига Таълим 4.0 технологияларини, шу жумладан, СИ каби технологияларни татбиқ этиш орқали инновацион таълим олиш платформасини яратиш ва унинг ёрдамида давлат фуқаролик хизматчиларининг компетенцияларини янада ривожлантириш имкониятларини яратиш мумкин.

¹ Pablo de Olavide University.

Шу ўринда қуйидагиларни таъкидлаб ўтиш жоизки, АҚШни билим, кўникма ва компетенцияларни баҳолаш, уларни узлуксиз таълим жараёнига татбиқ этиш, замонавий рақамли технологиялар томонидан яратиб берилаётган имкониятлар ҳамда самарадорликлар бўйича бир нечта таниқли олим ва тадқиқотчилар илмий изланишлар олиб бормоқда. Улардан буюк британиялик таниқли EdTech² мутахассиси, Epic Group PLC³ ва Wildfire⁴ компаниялари директори, профессор ҳамда тадқиқотчи Доналд Кларк онлайн таълим, мобил ўрганиш, симуляциялар, виртуал реаллик ва таълимда сунъий интеллект бўйича 30 йиллик тажрибага эга ҳисобланади. У 2020 йилда чоп этилган ўзининг “Ўрганиш учун сунъий интеллект: ходимлар салоҳиятини ривожлантириш учун сунъий интеллектдан қандай фойдаланиш керак” номли китобида сунъий интеллект (СИ) ташкилот ходимларини ишдан ажралмаган ҳолда таълим олиши учун қулай шарт-шароитлар яратиб беришини Netflix, British Airways ва NHS⁵ каби йирик компаниялар мисолида келтириб ўтган. Шунингдек, СИдан фойдаланиш таълимда янги даврнинг бошланиши, дунё бўйлаб барча ўқувчилар шахслаштирилган ҳамда рақамли ўқув материалларидан бир хил имкониятда фойдаланиш муҳитини яратиб бериши ҳақида фикр ва таклифлар келтирилган [9].

Бундан ташқари, барчамизга маълумки, АҚШ рақамли технологиялар бўйича дунёнинг етакчи давлатларидан бири бўлиб, давлат хизматчилари учун USA Learning⁶ онлайн таълим платформаси жорий этилган. Ушбу платформа 17 йилдан буён фаолият юритиб келмоқда ва АҚШ ҳукуматининг барча таълим маҳсулотлари ҳамда хизматларининг ягона электрон базаси ҳисобланади. Ҳозирги кунга келиб, ушбу порталга 100 га яқин таш-

килот ҳамда 10 000 дан ортиқ давлат хизматчилари аъзо бўлган.

Шу билан бирга, Малайзия давлатида 2007 йил 9 июлда жорий этилган давлат секторида электрон таълим тизими (EPSA⁷) давлат хизматчиларига исталган жойдан ва исталган вақтда ўқув курсларини ўзлаштиришига имкон берадиган онлайн платформа ҳисобланади. Ушбу платформа ҳукумат вакиллари учун вақти ҳамда нархи жиҳатдан жуда самарали танловдир. Сабаби бу тизимдаги маълумотлар доимий равишда янгиланиб турилади ҳамда турли хил соҳада фаолият олиб бораётган давлат хизматчилари онлайн шаклда тренингларга қатнашиши учун барча имкониятлар яратилган.

EPSA – Малайзияда жорий этилган биринчи давлат сектори ходимлари учун электрон таълим тизими ҳисобланиб, бу давлат хизматчилари ўртасида узлуксиз таълимни ривожлантириш учун энг самарали ва инновацион ғоя сифатида тан олинган. Ушбу тизимнинг самаралилиги жиҳатидан олиб борилган тадқиқотлар шуни кўрсатадики, ўқитиш усули мавжуд таълим усуллари билан бир хил салоҳиятни ошириш ҳамда маърузалар залидаги машғулотларга қараганда бир вақтнинг ўзида кўпроқ давлат хизматчиларини ўқитиш имконини беради.

EPSA тизими Малайзия ҳукуматининг ташаббуси билан жорий этилган бўлиб, ўқув-тренинглар Малайзия Давлат бошқаруви миллий институти (INTAN)нинг давлат хизмати департаменти ўқув маркази томонидан ташкил этилади. EPSAдан давлат хизматчилари доимий равишда (хизмат фаолиятдан кейин ҳам) фойдаланиш ҳуқуқига эга. Шунингдек, ушбу тизим давлат хизматчиларига ҳеч қандай ўқув институтида жисмонан қатнашмасдан онлайн курсларни ўташ орқали салоҳиятларини ошириб боришга кўмаклашади. EPSA INTAN таълим тизимини ривожлантириш ва иқтидорли давлат хизматчиларини шакллантириш мақсадида, бошқа давлат секторларининг ўқитиш агентликлари билан ҳамкорликлар йўлга қўйилган.

⁷ <https://www.malaysia.gov.my/portal/content/30072>

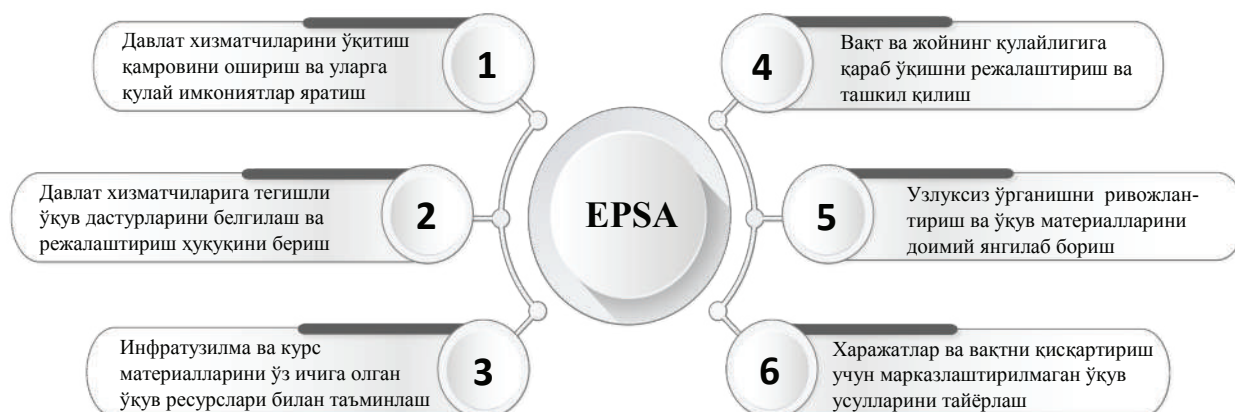
² EdTech (Education Technology) – таълим технологиялари.

³ Epic Group PLC – электрон таълим бўйича мультимедиа маҳсулотларини ишлаб чиқарувчи компания.

⁴ Wildfire (<http://www.wildfirelearning.co.uk>) – таълим учун сунъий интеллект контентларини яратувчи сервис.

⁵ NHS (National Health Service) – Англиядаги миллий соғлиқни сақлаш хизмати.

⁶ <https://usalearning.gov>



1-расм. EPSAни ривожлантиришнинг асосий мақсадлари.

Ушбу тизим давлат секторида мутахассисларни доимий равишда салоҳиятини оширишга кўмаклашиб, қисқа вақт ичида кўпроқ кадрлар тайёрлаш, ўқиш харажатларини тежаш ва ўқув курслари миқдори ҳамда вақтини ошириш имкониятини беради.

Масофавий ўқитиш тизими қуйидаги имкониятларни ўз ичига олган:

1. **Ўзини ўзи баҳолаш** – фойдаланувчиларга ўз тушунчаларини мустаҳкамлашга ёрдам берадиган кўп вариантли саволларнинг мавжудлиги.

2. **Фойдали маълумотлар** – тегишли қонун ва меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар веб-сайтларига ҳаволалар, суҳбатлар жадвали ҳамда масофавий таълим учун мультимедия воситалари.

3. **Исталган вақтда, исталган жойдан кириш** – платформа очиқ тизим шаклида яратилган бўлиб, унга исталган қурилма (компьютер, планшет, смартфон ва бошқалар) орқали кириш имконияти ва бошқалар.

Ҳозирги рақамли трансформациялаш жараёнида деярли барча давлатларнинг давлат фуқаролик хизматчилари учун масофавий таълим олиш платформалари мавжуд. Шу жумладан, мамлакатимизда ҳам турли хил соҳа вакиллари ўз билимларини доимий равишда ошириб боришлари учун онлайн таълим платформаларининг сони кундан-кунга ортиб бормоқда. Булардан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги ташаббуси билан 2021 йилда ilm.argos.uz малака ошириш портали ишга туширилгани-

ни кўришимиз мумкин. Ушбу портал орқали, асосан, давлат хизматчилари онлайн тарзда билимларини ошириб боришлари мумкин. Бу платформанинг қулайлиги шундаки, унда маълумотлар ҳам видео, ҳам матн кўринишида берилган. Қолаверса, платформадан турли қурилмалар орқали кириб, бемалол фойдаланса ҳам бўлади.

СИга асосланган таълимни жорий этиш қуйидаги имкониятларни беради:

1. Мослашувчан ва шахсийлаштирилган таълим ҳар бир таълим олувчининг турли даражадаги академик кўрсаткичларга эга бўлган эҳтиёжларига мос келадиган, ўрганишдаги муваффақиятни кузатиш ва натижаларга қараб, унинг траекториясини ўзгартириш қобилиятига эга бўлган зарур таълим мазмунини танлашни ўз ичига олади.

2. Автоматик баҳолаш тизими таълим олувчининг билим даражасини автоматлаштирилган, холис баҳолашни амалга ошириш, ўқув натижалари тўғрисидаги маълумотларни таҳлил қилиш, тавсиялар бериш ва самарали индивидуал ўқув режаларини ишлаб чиқиш имконини беради.

3. Ақлли таълим – таълим жараёнига рақамли технологияларни татбиқ этиш орқали пассив элементларни фаол, визуал ва интерфаол қилиш имконини беради.

4. Ўйин шаклида ўрганиш (гамификация) имконияти ўқув жараёнида ўйин технологиялари ва ўқув симуляторларидан фойдаланишда ифодаланади.

5. Прокторинг тизими имтиҳон топшираётган таълим олувчининг хатти-ҳаракат-

ларини масофадан туриб таҳлил қилиш имкониятига эга истиқболли тизим ҳисобланади: мониторингдан узоққа қараш частотаси, браузердаги ёрликни ўзгартиришга уриниш, рухсат этилмаган шахслар ёки овозларнинг мавжудлиги ва бошқаларни назорат қилиш имконини беради.

6. Смарт кампус лойиҳаси таълим олувчиларнинг турли саволларига тезкор жавоб бериш имконини беради. Яъни, дарс жадвали, дарслар ўтказиладиган синфхоналарни қидириш, таълим муассасалари, ўқитувчининг фикр-мулоҳазалари, видеомаърузалар, аудио материаллар, тақдимотлар ва бошқаларга кириш, назорат топшириқларини қабул қилиш, турли таълим дастурлари, курслар учун рўйхатдан ўтиш, кутубхонада зарур адабиётларнинг мавжудлиги, ётоқхонада бўш жой мавжудлиги, жой танлаш имконияти, бепул машиналар жойини қидириш ва бошқаларни ўз ичига олади.

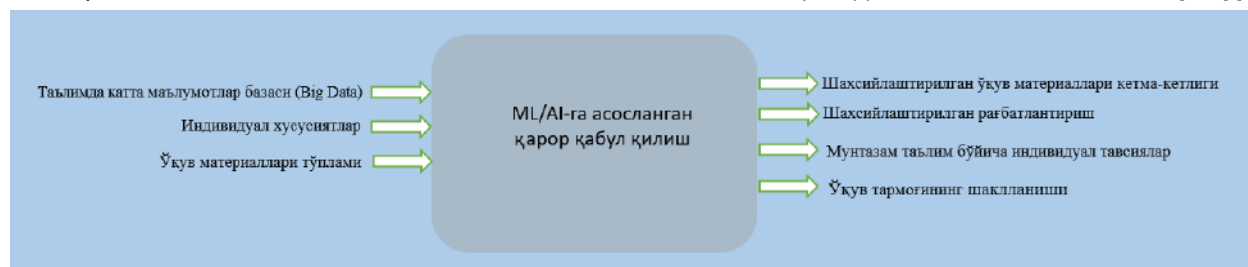
Шундай қилиб, СИга асосланган шахсийлаштирилган таълим ҳар бир таълим олувчининг шахсий траекториясидан келиб чиқиб, қарор қабул қилиш ва шунга мос рақамли таълим ресурсларини таклиф этиш имконини беради.

ошириш платформасининг асосий мақсади, замонавий рақамли технологиялар имкониятларидан кенг фойдаланган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида ягона масофавий ўқитиш порталини жорий этиш. Шунингдек, давлат фуқаролик хизматчиларининг ўзини ўзи ривожлантириш бўйича ягона электрон ўқув платформасини жорий этиш орқали давлат фуқаролик хизматчилари билим даражасини баҳолаш, мониторинг қилиш ва уни оширишдан иборат.

Таклиф этилаётган давлат фуқаролик хизматчилари компетенцияларини баҳолаш ва уларни мунтазам ривожлантириб боришга қўмаклашадиган интеллектуал таълим платформасини жорий этишда қуйидаги вазифалар амалга оширилади.

1. Халқаро тажрибани ўрганиш натижасида (OECD, UN, UNESCO ва бошқа ривожланган давлатлар) давлат фуқаролик хизматчилари учун энг муҳим бўлган **10 та** бошқарув (профессионал) компетенциялари шакллантирилади.

2. Шакллантирилган ҳар бир бошқарув компетенцияси учун баҳолаш механизми ишлаб чиқилади ва **амалий кейс ҳамда**



2-расм. Сунъий интеллектга асосланган шахсийлаштирилган таълимнинг асосий концепцияси.

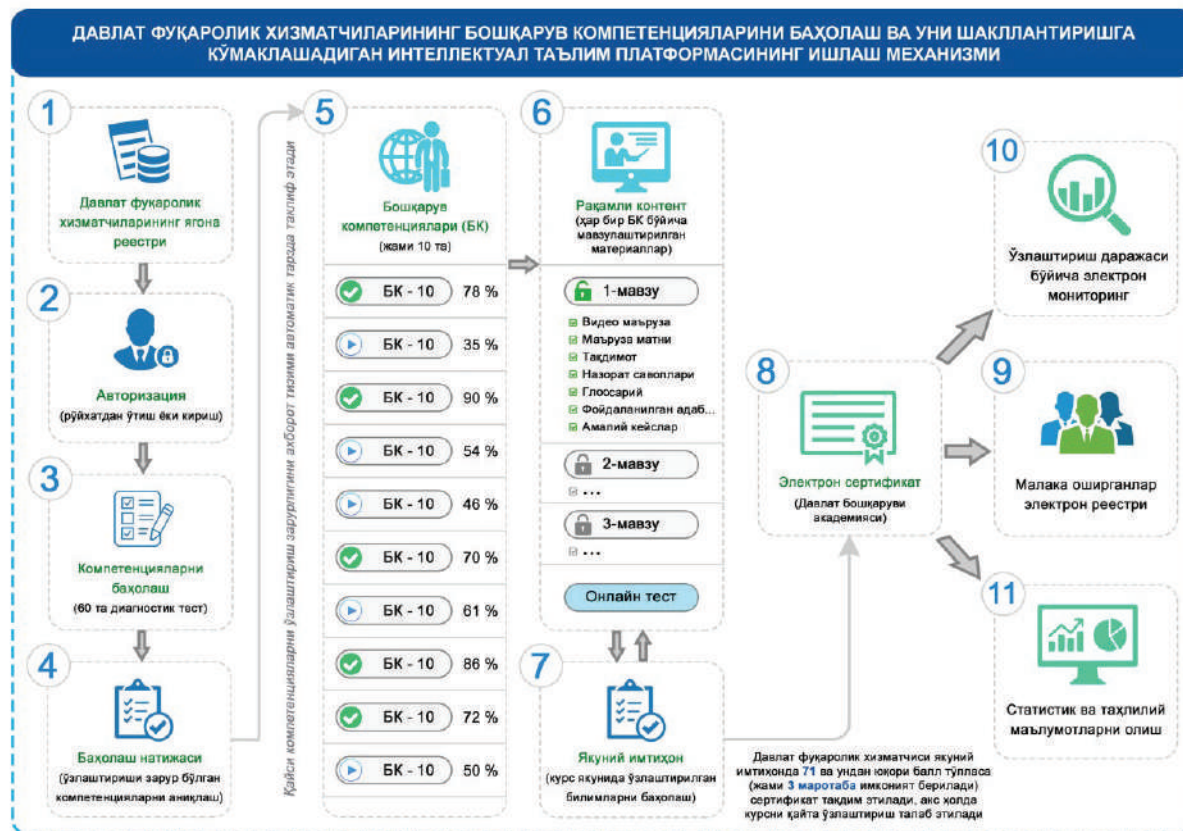
2-расмда кўрсатилганидек, машинавий ўрганиш (ML)ни қўллаб-қувватлайдиган таълим қарорлар қабул қилиш стратегияларининг катта тўпламини ўз ичига олади, улар мавжуд маълумотларни индивидуал хусусиятлар билан биргаликда, турли шахсийлаштирилган ўқув материаллари ва тавсиялар билан таққослайди.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, ушбу илмий мақола орқали таклиф этилаётган: давлат фуқаролик хизматчилари билимини баҳолаш ва ўзини ўзи салоҳиятини

тестлар базаси яратилади.

3. Ҳар бир бошқарув компетенцияси учун мавзулаштирилган (камида 3 та мавзудан иборат, кўпи билан 5 та) **рақамли контент яратилади** (видео, аудио, мультимедиа материаллар, тақдимот, глоссарий, амалий кейс, тест ва бошқалар).

4. Замонавий рақамли технологияларни татбиқ этиш орқали давлат фуқаролик хизматчиларининг **бошқарув компетенциялари автоматик шаклда баҳоланади**. Бунда электрон тестлар базасидан осон ва мурак-



3-расм. Таклиф этилаётган ўзини ўзи салоҳиятини ошириш платформасининг ишлаш механизми.

каблик даражасидан келиб чиқиб, ҳар бир бошқарув компетенциясини баҳолашга оид 6 тадан – жами **60 та тест** ишлаш учун тақдим этилади (1 соат вақт ажратилади).

5. Интеллектуал таълим платформаси баҳолаш натижаларини тақдим этади ва натижалар бир хил бўлиб қолган тақдирда, бошқарув компетенцияларининг муҳимлик даражасидан келиб чиқиб, **автоматик тарзда қарор қабул қилади**.

6. Баҳолаш натижасидан келиб чиққан ҳолда интеллектуал таълим платформа-си ҳар бир давлат фуқаролик хизматчиси учун **шахсийлаштирилган ўқув курсла-рини таклиф этади**. Бунда кўрсаткичи паст бўлган 5 та бошқарув компетенцияларини ўзлаштириш мажбурий, қолганларини ихтиёрий равишда онлайн ўқиш имконияти яратилади.

7. Мажбурий этиб белгиланган бошқарув компетенцияларини ўзлаштириш учун **вақт режими жорий этилади**. Яъни ҳар бир мавзуни ўзлаштириш учун ахборот тизимида,

контент мазмунидан келиб чиқиб, маълум бир вақт белгиланади. Шунингдек, ҳар бир видео материалларда, мавзу мазмунига мос **визуал машқлар** жойланади.

8. Ўзлаштириш зарур бўлган 5 та бошқарув компетенцияларининг ҳар бири якунида, ушбу компетенцияга мос бўлган **10 та онлайн тест тақдим этилади**. Агар давлат фуқаролик хизматчиси 70 фоиз ва ундан юқори натижага эришадиган бўлса, кейинги компетенцияни ўзлаштириши учун рухсат очилади. Акс ҳолда онлайн тестни қайта топширишга йўналтирилади (талаб этилган баллни тўплагунча).

9. **Якуний имтиҳон топширилади**. Ушбу имтиҳон ҳам дастлабки баҳолаш шаклида амалга оширилиб, 60 та савол тақдим этилади. Шу жумладан, ўзлаштириш натижаси 70 фоиздан кам бўлган тақдирда, яна 2 маротаба қайта топшириш имконияти яратилади. Бунда ҳам талаб этилган баллни тўплай олмаса, онлайн курсларни қайта ўзлаштириш механизми жорий этилади.

10. Бошқарув компетенцияларини муваффақиятли ўзлаштирган давлат фуқаролик хизматчиларига Давлат бошқаруви академиясининг малака оширганлик тўғрисидаги **электрон сертификати** тақдим этилади.

11. Қайтма алоқа ва платформанинг доимий равишда такомиллаштириб борилиши учун **онлайн форумлар** ташкил этиш имконияти яратилади.

Юқоридаги таклиф этилаётган интеллектуал таълим платформасини яратиш ва амалиётга жорий этиш Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги билан ҳамкорликда амалга оширилади.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаб ўтишимиз лозимки, Давлат бошқаруви академияси ва унинг ҳудудий филиаллари томонидан йилига 5000-10000 нафар давлат фуқаролик

хизматчилари малакасини ошириш имконияти мавжуд. Ушбу платформанинг замонавий рақамли технологиялар ва инновацион усуллар ёрдамида жорий этилиши натижасида барча давлат хизматчиларига ўзини ўзи мунтазам салоҳиятини оширишга имкон яратилади. Шунингдек, улар билимларини ўзлари баҳолаб боришлари ва қайси соҳа бўйича билим ва кўникмаларини ошириши кераклигини тизимнинг ўзи таҳлил қилиб беради.

Платформанинг жорий этишдаги кутилаётган муҳим натижалардан бири бу – давлат фуқаролик хизматчиларини ўзини ўзи салоҳиятини оширганлик ҳақидаги ягона электрон реестри шаклланади. Бу эса, ўз навбатида, уларга аниқ таҳлилий тадқиқотлар ўтказиш орқали платформани такомиллаштириб бориш ҳамда қўшимча функционалликлар яратиш имконини яратади.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 17 февралдаги “Сунъий интеллект технологияларини жадал жорий этиш учун шарт-шароитлар яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4996-сонли қарори. <https://lex.uz/docs/5297046>
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 5 октябрдаги “Рақамли Ўзбекистон – 2030” стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6079-сонли Фармони. <https://lex.uz/docs/5030957>
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тўғрисида”ги ПФ-158-сонли Фармони. <https://www.lex.uz/uz/docs/6600413>
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сонли Фармони. <https://www.lex.uz/docs/5841063>
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги “Ўзбекистон Республикасида Кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5843-сонли Фармони. <https://lex.uz/docs/4549998>
6. Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 8 августдаги “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги ЎРҚ-788-сонли Қонуни. <https://lex.uz/docs/6145972>
7. M. Cardona, J. Rodríguez, K. Ishmael (2023). “Artificial Intelligence and the Future of Teaching and Learning”. U.S. Department of Education, Office of Educational Technology. Washington, DC, 2023., Pp. 20-31.
8. M. Rueda, J. Fernandez, J. Maria, E.Lopes (2023). “Impact of the Implementation of ChatGPT in Education: A Systematic Review”. Journals of Computers. Volume 12, Issue 8, 2023., Pp. 153-161.
9. Donald Clark (2020). “Artificial Intelligence for Learning: How to use AI to Support Employee Development” – Book 1st edition – 320 pages. ISBN-10: 1789660815. ISBN-13: 978-1789660814. 109-112 pages.

ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН НА ОСНОВЕ ЭТНОСОЦИАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ РЕГИОНОВ В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ



Нодира АЗИЗОВА,

докторант Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека, руководитель отдела Социального и гендерного развития "Группы компаний IKS"

Аннотация: в данной статье проанализированы региональные особенности профессиональной деятельности сельских женщин Узбекистана, принимавших участие в социологическом исследовании. Методология исследования была основана на количественных и качественных методах. Основными методами анализа социологической информации являются одномерный и корреляционный анализ данных. Исследование проводилось с ноября 2021 года по февраль 2022 года на пропорционально подобранных выборках представителей в четырех регионах Республики Узбекистан: Ташкентской (26,8%), Ферганской (24,4), Сурхандарьинской (24,4%) и Хорезмской области (24,4%). Объем выборочной совокупности составляет 1100 респондентов. Наряду с региональными различиями социально-экономических индикаторов, были отмечены и общие трансформационные изменения в экономическом статусе женщин, проживающих в отдаленных районах.

Ключевые слова: сельские женщины, благосостояние, социально-экономические индикаторы, трансформация, Узбекистан.

**Improving the well-being of rural women
on the basis of ethno-social characteristics
of the regions in New Uzbekistan**

Nodira Azizova,

Doctoral student of the National University of Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek, Head of Social and Gender development department "IKS Group of Companies"

Abstract: this article analyses the regional characteristics of rural women in Uzbekistan who took part in a sociological study. The research methodology was based on quantitative and qualitative methods. The main methods of analysing sociological information are: univariate and correlation analysis of data. The study was conducted from November 2021 to February 2022 on proportionally selected samples of representatives in four regions of the Republic of Uzbekistan Tashkent (26.8%), Fergana (24.4), Surkhandarya (24.4%), and Khorezm region (24.4%). The sample size is 1,100 respondents. Along with regional differences in socio-economic indicators, general transformational changes in the economic status of women living in remote areas were also identified.

Keywords: rural women, welfare, socio-economic indicators, transformation, Uzbekistan.

**Янги Ўзбекистонда ҳудудларнинг
этник-ижтимоий хусусиятларидан келиб
чиқиб, қишлоқ аёллари турмуш
фаровонлигини ошириш**

Нодира Азизова,

Мирзо Улуғбек номидаги
Ўзбекистон Миллий университети докторанти,
"ИКС компаниялар гуруҳи" Ижтимоий ва гендер
ривожланиш бўлими бошлиғи

Аннотация: ушбу мақолада социологик тадқиқотда қатнашган Ўзбекистон қишлоқ аёлларининг минтақавий хусусиятлари таҳлил қилинади. Тадқиқот методологияси миқдорий ва

сифат усулларига асосланган эди. Социологик ахборотни таҳлил қилишнинг асосий усуллари қуйидагилардир: маълумотларни бир ўзгарувчан ва корреляцион таҳлил қилиш. Тадқиқот 2021 йилнинг ноябридан 2022 йилнинг февралигача Ўзбекистон Республикасининг тўртта вилояти Тошкент (26,8 фоиз), Фарғона (24,4 фоиз), Сурхондарё (24,4 фоиз) ва Хоразм (24,4 фоиз) вилоятларида мутаносиб равишда тан-

ланган вакиллар намуналарида ўтказилди. Намуна ҳажми 1100 респондентни ташкил қилади. Ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлардаги минтақавий фарқлар билан бир қаторда чекка ҳудудларда яшовчи аёлларнинг иқтисодий ҳолатидаги умумий трансформацион ўзгаришлар ҳам аниқланди.

Калит сўзлар: қишлоқ аёллари, фаровонлик, ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлар, трансформация, Ўзбекистон.

Внашей стране в условиях развития концепции Нового Узбекистана особое внимание уделяется достижению равных возможностей для женщин и мужчин. Повышение благосостояния женщин и их активное участие в социально-экономической жизни государства находится под неуклонным вниманием правительства страны, так как уровень культуры и духовности любого общества зависит прежде всего от интеллектуального и духовного развития женщин. Как отмечал в своем выступлении Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев "... вопросы женщин и семьи – это ключевая задача, определяющая наш не только сегодняшний, но и завтрашний день" [1].

Поэтапное вовлечение женщин в устойчивое экономическое развитие своих семей, махаллей, областей и всей страны путем содействия им в обеспечении предоставления преференций в доступе к финансовым и природным ресурсам, местной инфраструктуре, оказания социальной помощи вдовам, инвалидам, многодетным матерям, женам мигрантов и молодым девушкам стало приоритетом государственной политики. Проблемы, связанные с социально-политической активностью женщин в узбекистанском обществе рассмотрены такими отечественными учеными, как Р.АУбайдуллаева[2], М.Б. Бекмурадов[3], М.Х.Ганиева[4], Т.К.Нарбаева [5], и многими другими.

Кроме того, в исследованиях ряда отечественных социологов, таких как А.Умаров [6], А.Холбеков [7], Т.Матибаев [8], Ш.Содиқова [9], А.Сеитов [10] и других, изучены вопросы социальной активности, социализации и предоставления услуг населению, в частности женщинам. Проанализировав теорети-

ко-методологические основы социального статуса современных женщин, в частности сельских, можно отметить, что в современной социологической литературе доктор социологических наук Т.К.Нарбаева в своих работах и выступлениях обращает внимание на гендерное равенство и роль женщин в узбекистанском обществе, также даются рекомендации по повышению благополучия женщин и инновационные методы работы с ними. По мнению М.Х.Ганиевой, дуалистический анализ "благополучных и неблагополучных индикаторов" позволяет выяснить комплекс факторов, влияющих на оценку благосостояния всей семьи, в том числе сельских женщин.

На сегодняшний день сельские женщины Узбекистана активно вовлечены в аграрный сектор, заняты выращиванием скота, растениеводством, переработкой продуктов и плодовоовощных культур, а также на фабриках и заводах, созданных за последние годы. Следует отметить, что в сельской местности уровень легитимной занятости мужчин преобладает над уровнем занятости женщин. В сельском хозяйстве наблюдается дисбаланс в уровне занятости женщин и мужчин, который можно объяснить влиянием гендерных стереотипов, а также устоявшейся системой занятости сельского населения и специфической трудовой деятельности в сельском хозяйстве. В данном контексте актуальной задачей остается необходимость выяснения, как гендерный дисбаланс и гендерные стереотипы влияют на рынок труда, существование диспропорций гендерного характера и их влиянием на состояние и развитие рынка труда, а также насколько существующие в обществе гендерные стереотипы

вливают на включение женщин в трудовую деятельность.

Особенности социально-политического устройства и тенденции развития страны определяют статус женщин, уровень ее благополучия, развития культуры в общественном сознании и ценностных ориентациях. Так, например, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг. предполагается **“ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста”, проведение справедливой социальной политики**, развитие человеческого капитала. Также главной целью курса строительства “Нового Узбекистана” является создание свободной, благоустроенной и благополучной жизни для нашего многонационального народа, строго придерживаясь общепризнанных норм и принципов демократии, прав и свобод человека. Другими словами, анализ всех компонентов курса “Нового Узбекистана” подтверждает, что повышение благосостояния народа связано с социальной защитой уязвимых групп, развитием личности, прежде всего, в обеспечении общедоступности социальных услуг, в частности, образовательных, медицинских, жилищных, культурных и экологической защищенности [11].

Основными методами анализа социологической информации являются одномерный анализ данных и корреляционный анализ. Исследование проводилось с декабря 2021 года по ноябрь 2022 года. Сбор информации в рамках опроса производился по месту жительства или махалле методом контактного интервью. Исследование проводилось на пропорционально подобранных выборках представителей в четырех ре-

гионах Республики Узбекистан Ташкентская (26,8%), Ферганская (24,4), Сурхандарьинская (24,4%), Хорезмская области (24,4%). Объем выборочной совокупности составляет 1100 респондента. В каждой из 4-х областей было проведено по 2 ФГД для женщин в среднем по 15 участниц в каждой группе. Таким образом, данное исследование охватило более 120 сельских женщин в ФГД и 1100 сельских респонденток при индивидуальном интервью.

В 2023 году общая численность населения Узбекистана составляет более 36024.9 миллиона человек. Численность женщин составляет 17896.3 миллиона женщин или 49,7% населения страны [12]. На данный момент число мужчин примерно на 300 тысяч превышает число женщин и составляет (18128.6) [13]. Как известно, женщины – это социально-демографическая группа, отличающаяся специфическими психологическими и демографическими особенностями, многорольными функциями и определенным социальным статусом. По статистическим данным продолжительность жизни сельских женщин (75.6 лет) почти на 2 года меньше, чем городских (77.1 лет), но выше, чем городских и сельских мужчин в среднем на 3 года (72.4 и 71.7), соответственно.

Анализ данных показал, что численность городского населения достигла 17,5 миллионов человек (50,7% от общей численности населения), сельского – 17,0 миллионов человек (49,3%). В то же время численность женщин в сельской местности за последние 5 лет (2019-2023 гг.) демонстрирует стабильный рост во всех регионах и в стране соответственно. Для более 49% населения, проживающего в сельской местности, сель-

Для сельских женщин труд – это, прежде всего, средство выживания и способ заработать на жизнь, так считают более половины респондентов (67,1%) социального исследования. В региональном срезе более всего это выражено среди опрошенных Сурхандарьинской (79,0%), Ташкентской (74,5%), Ферганской (58,0%) и Хорезмской (56,0%) областей. Для 9,9% это главный признак жизни, в Хорезмской (19,0%) и Ферганской (12,0%) областях этот показатель более выражен. Для 7,7% труд – это средство для самовыражения, жительницы Сурхандарьинской области (11,0%) более, чем другие выражали свою ответственность.

ское хозяйство является основным источником дохода в стране.

Для сельских женщин труд – это, прежде всего, средство выживания и способ заработать на жизнь, так считают более половины респондентов (67,1%) социального исследования. В региональном срезе более всего это выражено среди опрошенных Сурхандарьинской (79,0%), Ташкентской (74,5%), Ферганской (58,0%) и Хорезмской (56,0%) областей. Для 9,9% это главный признак жизни, в Хорезмской (19,0%) и Ферганской (12,0%) областях этот показатель более выражен. Для 7,7% труд – это средство для самовыражения, жительницы Сурхандарьинской области (11,0%) более, чем другие выразили свою ответственность.

Основной характеристикой труда является заработная плата, так отметили большинство опрошенных (70,2%), для каждого десятого (10,2%) это приносить пользу людям и быть им полезным. Как видим, из данных опроса удовлетворение основных потребностей вызывает необходимость трудиться и получать за это финансовые дивиденды. Определяя выполнение профессиональной деятельности женщин, опрошенные выразили мнение, что женщина должна работать и иметь оплачиваемую работу вне дома, так считает большинство опрошенных (77,9%) (Рис.14). Показатели регионального среза выявили следующую картину – более всего желают работать жительницы Ташкентского (95,0%), Ферганского (90,0%) областей.

В Республике Узбекистан определение занятости отражено в Законе Республики Узбекистан от 28 апреля 2020 года. № ЗРУ-

642 “О занятости населения”. Согласно закону, занятость – деятельность граждан, не запрещенная законодательством, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход) [14]. Автор специально изучила трансформационный процесс занятости сельских женщин. В **Таблице1** представлены сравнительные показатели четырех регионов. Следует отметить, что в 2017-2022гг существенно изменились содержание и характер трудовой деятельности сельских женщин. основополагающей тенденцией является трансформация и индустриализация трудовой деятельности и занятости сельских женщин. По результатам исследования выявлены региональные различия в трудовой занятости сельских женщин. Жительницы Ферганской области больше вовлечены в текстильную (38%) и кожевенную индустрию (18%) по сравнению с женщинами из Хорезмской области 34% и 2% соответственно. Доля сельских женщин, занятых в переработке сельскохозяйственной продукции, оказалась достаточно высокой во всех четырех областях, где проводилось социологическое исследование.

В ходе изучения индикатора занятости важным был вопрос о желании профессиональной карьеры женщин в сельской местности. Как показало исследование, 40,1% опрошенных респондентов стремятся занять более высокую должность, в то время как почти такое же количество (37,0%) не стремится к повышению в карьерной лестнице. Объяснением данного факта является то, что 17,0% опрошенных респондентов

Таблица 1

Трансформационные тенденции сельских женщин

Регионы	Текстиль	Кожевенная индустрия	Туризм	Переработка сельхоз продуктов	Сервис услуги	Информационные технологии	Предпринимательство
Ферганская	40	18	–	27	11	1	5
Хорезмская	12	2	24	18	14	1	7
Сурхандарья	11	4	7	25	46	-	4
Ташкентская	43	6	7	32	13	6	14



Рис. 1. Есть ли у Вас желание заняться предпринимательской деятельностью?

являлись государственными служащими, которые имеют возможность продвигаться по карьерной лестнице, в то время как 30,3% участниц опроса были заняты надомным трудом и предпринимательской деятельностью и не видели для себя возможности для продвижения по карьерной лестнице. (Рис. 1).

По результатам исследования выявлено, что уровень образования имеет прямую корреляцию с другими индикаторами. При описании портрета современной женщины, большинство респондентов (52%) отметили, что образование является одним из самых важных критериев, наряду с трудолюбием, (47%).

По мнению респондентов, основными качествами современной женщины должны быть образование и воспитание, так считают 52,8% опрошенных, вторую позицию занимает хозяйственность и трудолюбие (47,0%), третья позиция – ум и мышление (35,7%) и, наконец, четвертую позицию занимают терпеливость и покладистость (21,7%).

Как показало исследование, наблюдаются тенденции феминизации сельского хозяйства, снижение уровня образования женщин в сельской местности, недостаточное участие женщин в общественно-политической жизни общества, а также низкий уровень притязаний в карьерном росте. По результатам исследования, 60,2% опрошенных женщин испытывают потребность в дополнительной финансовой поддержке. Основная потребность в финансовой поддержке женщин выражается в необходимости получения пособия – на это указали 64,7% участниц опроса,

и только 16,7% опрошенных женщин нуждаются в получении кредита.

Подавляющее большинство опрошенных женщин (85,3%) обращались за помощью в социальной и материальной поддержке. Данный показатель составил 85,3%. По результатам исследования, 71,4% женщины стараются улучшить свое положение и в этом вопросе доверяют махаллинским сходам граждан, а 21,8% – банкам. Говоря об удовлетворенности обращения женщин в процессе получения финансовой помощи, можно отметить, что 19,5% опрошенных женщин отметили, что их обращение было удовлетворено полностью, 20,3% – ждут решения по своему обращению, 16,4% – отметили, что попытки удовлетворить их обращения оказались тщетными, 28,1% – не получили никакого ответа на свое обращение, 14,8% – получили отказ в просьбе.

Согласно данным проведенного исследования, 53,5% респондентов считают, что они играют второстепенную роль в обществе. В основном, респонденты считают, что женщина занимает подчиненную мужчине роль, не принимающая решения, опирающаяся в большей степени на позицию мужчины в тех или иных вопросах. Доля сельских женщин, занятых в переработке сельскохозяйственной продукции, оказалась достаточно высокой во всех четырех областях, где проводилось социологическое исследование.

К жизненно важным социальным интересам женщин относятся, такие как обеспечение равенства прав женщин и их доступа к экономическим ресурсам, охрана материнства и детства, ликвидация профессиональ-

ной сегрегации и всех форм дискриминации при трудоустройстве, предотвращение насилия по отношению к женщинам, сбалансированное распределение рабочих и семейных обязанностей женщин и мужчин.

Анализ научных работ показал, что если городские женщины в основном заняты на основной работе, то сельские женщины сочетают легитимную работу с такими традиционными занятиями, как ведение домашнего хозяйства, фермерство и работой на приусадебном хозяйстве. Доля наемных работников в общей занятости среди женщин выше, чем среди мужчин, что свидетельствует о том, что женщины предпочитают наемный труд. Женщины также часто считаются основными неоплачиваемыми работниками по уходу в своих домашних хозяйствах, что приводит к двойному бремени [15]. По оценке международных экспертов, в сельском хозяйстве женщины сталкиваются с рядом проблем в их деятельности и источников средств к существованию: ограниченный доступ к управлению природными и финансовыми ресурсами, а также влияние гендерных стереотипов на их доходы, перспективы развития [16].

Исследование показало, что сельские женщины являются ключевыми движущими силами развития. Они играют каталитическую роль в достижении трансформационных экономических, экологических и социальных изменений, необходимых для устойчивого развития. Одним из основных показателей эффективности социального развития сельской местности и качества жизни живущих там людей является социальное самочувствие населения.

Основываясь на модели Президента "мотивация, навыки и финансовая поддержка", социальное самочувствие может отражать внешние по отношению к человеку условия и ситуации как субъективные, так и объек-

тивные факторы социо-психологических аспектов жизни сельских жителей. В частности, степень удовлетворенности, компоненты личностного счастья и благополучия, ценностные ориентации, удовлетворенность жизненной ситуацией, оценка рисков в обществе, удовлетворение потребностей и др. факторы.

Социологическое исследование, проведенное в 2021-2022 гг. выявило, что сельские женщины сталкиваются с трудностями в доступе к бизнес-образованию, получению навыков и компетенций с сфере бизнеса. В связи с этим необходимо организовывать программы поддержки женского предпринимательства на селе, организация бизнес – информативных навыков, которые будут охватывать развитие практических, информационных и других навыков. Особенно актуально создание тренингов, семинаров, краткосрочных программы делового и финансового образования для взрослых, а также расширение доступа к необходимой информации в правовой, образовательной базе предпринимательства.

Таким образом, одним из главных выводов исследования является то, что в целом степень участия женщин в социально-экономической деятельности возросла. Женщины-респонденты особо отмечают, что сильно возросло осознание права на надлежащий уровень жизни, право на здоровье, а также на финансовую независимость. Следует отметить следующий факт, что уровень социально-экономической защиты, на который могут рассчитывать сельчане, зависит от национальных условий. В частности, национальная система социальной защиты женщин в Новом Узбекистане применяет системный подход, который оказывает большее влияние на сокращение безработицы, предупреждение бедности и чувствовать себя защищенными.

Источники и литература:

1. Обращение Президента в честь 8 марта, 2022 <https://yuz.uz/ru/news/shavkat-mirziyoev-ayollarga-bitta-yaxshilik-qilsak-onta-yaxshilik-bolib-qaytadi>
2. Убайдуллаева Р.А., Н.Х. Рахимова. Условия и факторы повышения социального статуса женщин Узбекистана. <file:///C:/Users/user/Downloads/14622.pdf>; Убайдуллаева Р.А. Социологические исследования в современном Узбекистане и перспективы их развития. Журнал социальных исследований. – Ташкент. 2019. №3. – С. 3-10;.
3. Бекмуродов М.Б. Замонавий бошқарув социологияси. Монография. – Toshkent: Yoshlar nashriyot uyī. – 2020 й. 16,0 б.т.; Бекмуродов М.Б. Маҳалла бошқарувида раиснинг янги мақоми юртимизни янги замон руҳи, ўзгараётган давр экинлари билан бойитади. Янги Ўзбекистон газетаси. № 61 (583). 26 март. 2022.
4. Ganieva M. and others. Family violence in modern Uzbekistan, International Journal of Psychosocial Rehabilitation ISSN:1475-7192. [https://www.psychosocial.com/article-category/issue-6/Volume 24, pp. 3926-3943](https://www.psychosocial.com/article-category/issue-6/Volume%2024,pp.3926-3943).
5. Нарбаева Т.К., Латипова Н.М. Профилактика насилия над женщинами и детьми. Учебное пособие. – Т.: 2019. – С.160.
6. Умаров А. О. Ижтимоий-маданий тараққиётни таъминлаш ва комил инсон шахсини шакллантиришда мутолаанинг роли. Соц. фан. докт. илмий дар-ни олиш учун тайёр. дисс. – Т.: ЎзМУ. – 2005.
7. Холбеков А.Ж. Шарқ ва Ғарб мутафаккирларининг социологик таълимоти. – Т.: Университет. 1996.
8. Матибаев Т. Давлат ва фуқаролик жамияти ҳамкорлигининг ривожланишида социологиянинг тутган ўрни // "Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқоқлар" мавзусидаги конференция материаллари. – Т., 2020. № 17. – 9-13 б.
9. Содиқова Ш.М. Ўзгаришлар социологияси. Ўқув қўлланма. – Т.: Akademiya. – 2019.
10. Сеитов А.П. Социологическое видение восточной цивилизации: генезис и дальнейшие перспективы. Монография. – Ташкент: Издательство Национальной библиотеки Узбекистана имени Алишера Навои, 2019. – С.183.
11. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы", от 28.01.2022 г. № УП-60. Дата вступления в силу 29.01.2022. <https://lex.uz/ru/docs/5841077>
12. Данные Государственного комитета статистики на 1 января 2022 года. Stat.uz. <https://gender.stat.uz/uz/asosiy-ko-rsatkichlar/demografiya> <https://gender.stat.uz/uz/asosiy-ko-rsatkichlar/demografiya>
13. Закон Республики Узбекистан "О занятости населения". № ЗРУ-642. Принят Законодательной палатой 28 апреля 2020 года. Одобрен Сенатом 7 августа 2020 года.
14. Женщины и сфера труда в Узбекистане. На пути к гендерному равенству и достойному труду для всех. Декабрь 2020 © Международная организация труда, 2020. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_776477.pdf.
15. Гендерная проблематика, сельское хозяйство и развитие сельских районов в Узбекистане, ФАО, Будапешт, 2019год.; Гендерная оценка Узбекистана в стране. Обновление, 2018, Манила, Филиппины, АБР.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ДОСТИЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ УЗБЕКИСТАНА



Марғуба ВАХОБОВА,

Ташкентский государственный экономический университет, старший преподаватель кафедры “Общественно-гуманитарных и точных наук”, самостоятельный исследователь

Аннотация: в данной статье исследуются глобальные достижения в области высшего образования в Республике Узбекистан, охватывающие внедрение различных образовательных подходов. Акцент сделан на насущной необходимости совершенствования системы управления образовательным процессом в ответ на новые обстоятельства, в частности, на использование вузами страны недавно приобретенной финансовой автономии. Кроме того, в статье проанализированы основные стратегии для улучшения деятельности высших учебных заведений в контексте цифровой трансформации мировой экономической системы. Автор показал, что в современном периоде внимание в Республике Узбекистан уделяется активному развитию образовательной сферы, особенно высшего образования. Ожидается, что внедрение прогрессивных стратегий управления в сфере образования повысит конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность учебных заведений.

Ключевые слова: высшее образование, виртуальное обучение, дистанционное образование, администрирование, конкурентное преимущество, финансовая жизнеспособность.

Ўзбекистон таълим тизимидаги замонавий йўналишлар ва ютуқлар

Марғуба Вахобова,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети,
“Ижтимоий, гуманитар ва аниқ фанлар”
кафедраси катта ўқитувчиси,
мустақил тадқиқотчи

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси олий таълим соҳасидаги жаҳон ютуқлари кўриб чиқилиб, турли таълим ёндашувларининг жорий этилиши ёритилган. У энг сўнгги тенденцияларни ўрганади ва чуқур таҳлил қилади. Асосий эътибор янги шароитларга қараб таълим жараёнини бошқариш тизими-ни такомиллаштириш зарурлигига, хусусан, мамлакат университетларининг яқинда қўлга киритилган молиявий автономияларидан фойдаланишга қаратилган. Бундан ташқари, ушбу мақолада жаҳон иқтисодий тизимининг рақамли трансформацияси шароитида олий таълим муассасалари фаолиятини яхшилашнинг асосий стратегиялари таҳлил қилинди. Муаллиф замонавий даврда Ўзбекистон Республикасида таълим соҳасини, айниқса, олий таълимни фаол

ривожлантиришга эътибор қаратилаётганини кўрсатди. Таълим соҳасида илғор бошқарув стратегияларининг жорий этилиши ушбу университетларнинг рақобатбардошлиги ва инвестицион жозибадорлигини ошириши кутилмоқда.

Калит сўзлар: олий таълим, виртуал таълим, масофавий таълим, бошқарув, рақобатдош устунлик, молиявий барқарорлик.

Modern trends and achievements in the higher education system of Uzbekistan

Marguba Vakhobova,

Tashkent State University of Economics, Senior Lecturer at the Department of Social, Humanitarian and Exact Sciences, independent researcher

Abstract: in this state, global achievements in the field of higher education are being studied in the Republic of Uzbekistan, including the implementation of various educational approaches. In addition, this

article analyzed the main strategies for improving the performance of higher education institutions in the context of the digital transformation of the global economic system. The author showed that in the modern period, attention in the Republic of Uzbekistan is paid to the active development of the educational sphere, especially higher education. In addition to this, in this state, the basic strategy of reanalyzing the basic strategy for increasing the accuracy of higher education and the digital transformation of the human economic system in the context. The author showed that in the modern period attention is given to the active development of the educational sphere, especially higher education, in the Republic of Uzbekistan. It is hoped that the introduction of progressive strategic management in the sphere of education will increase the competitiveness and investment attractiveness of the university.

Keywords: higher education, virtual learning, distance education, administration, competitive advantage, financial viability.

С 2016 года Республика Узбекистан вступила в фазу масштабных преобразований в различных сферах общества. Примечательно, что внимание было сосредоточено на либерализации и развитии экономики и социального сектора. Благодаря хорошо выверенной и позитивной внешней политики объем двусторонней торговли между Узбекистаном и странами Центральной Азии вырос с 2,6 миллиардов долларов США в 2017 году до почти 7,5 миллиардов долларов США в 2022 году. Это делает Центрально-азиатский регион третьим по величине экономическим партнером Узбекистана, уступая России (9,3 млрд долларов) и Китаю (8,9 млрд долларов) [1].

Одновременно с этим ландшафт высшего образования в Республике Узбекистан претерпевает динамичные изменения. Рынок университетских образовательных услуг переживает бурный рост, привлекая как отечественных, так и международных участников. Приверженность республики повышению академической и финансовой автономии коренным образом меняет условия труда, вызывая необходимость эффективных корректировок в системе управления. На фоне этих преобразований основными целями

остаются повышение конкурентоспособности отдельных университетов и общее развитие сектора образования. Это согласуется с главной целью обеспечения секторов экономики Узбекистана высококвалифицированными специалистами.

В настоящее время в Республике Узбекистан цифровизация образования, в целом, и высшего образования, в частности, выступает одним из стратегических приоритетов развития страны. Отметим, что 5 октября 2020 года Президент Республики Узбекистан издал Указ № УП-6079 "Об утверждении стратегии "Цифровой Узбекистан – 2030" и мер по ее эффективной реализации" [2], в котором подчеркивается, что без комплексной трансформации цифровой инфраструктуры и повышения качества и уровня знаний в области цифровых технологий, дальнейшее развитие страны просто недостижимо. Реализация положений настоящего Указа направлена на повышение доступности качественных образовательных услуг, подготовку высококвалифицированных специалистов, отвечающих требованиям современного рынка труда, а также повышение квалификации профессорско-преподавательского состава высших и средних учебных заведений

путем изучения лучших мировых практик в образовании и интеграции цифровых технологий.

Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки востребованных квалифицированных кадров и развития научного потенциала в Национальном университете Узбекистана имени Мирзо Улугбека в 2019-2023 годах”, а также Указа “Об утверждении Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года” определены основные направления комплексной реформы высшего образования в стране. Эта концепция предусматривает решение следующих первоочередных задач:

- повышение глубины и качества знаний у будущих специалистов;
- модернизация высшего образования на основе передового мирового опыта и интеграции цифровых технологий;
- повышение педагогического мастерства профессорско-преподавательского состава.

Мировой опыт иллюстрирует активное участие системы образования, в том числе высшего, в экономическом развитии страны. Трохимчук А.В. освещает современный экономический ландшафт, подчеркивая, что образовательные услуги стали очень востребованным товаром. На современном рынке труда акцент делается не просто на найме работника, а на приобретении им квалификации, знаний и навыков [2]. Влияние образования на валовой внутренний продукт (ВВП) очевидно, влияя на качество человеческого капитала и, следовательно, на получаемый доход. А.Р.Атаханов подчеркивает образование как фактор, способствующий экономическому росту и технологическому прогрессу в целом [3].

Р.Шарма утверждает, что признание личности в качестве основного капитала в современной экономике требует создания условий для накопления и обновления знаний и навыков. Важнейшими аспектами этого подхода являются акцент на концепцию непрерывного образования и обеспечение равного доступа к высшему образованию

для всех граждан [4]. Этот сдвиг меняет отношение к образованию не только среди молодого поколения, но и среди работодателей, побуждая к осознанию необходимости создания рабочих мест для высококвалифицированных работников и привлечения их на внутренний рынок труда.

В Европе ключевая стратегия повышения конкурентоспособности университетов предполагает внедрение дистанционного образования. Показательным примером является Хагенский заочный университет (Fernuniversität in Hagen), первый и единственный государственный заочный университет Германии, специализирующийся исключительно на дистанционном обучении. Немецкий портал FernstudiumCheck.de регулярно публикует рейтинги лучших учебных заведений Германии, предлагающих дистанционное обучение [5]. Эксперты из Jedim, компании-партнера Microsoft, утверждают, что онлайн-обучение все больше затмевает традиционное очное получение знаний. По сути, онлайн-обучение рассматривается как логическое продолжение дистанционного обучения, где термин “онлайн” означает способ получения знаний и связь между учителем и учеником. Это подчеркивает повышенное внимание, уделяемое государствами, в частности Республикой Узбекистан, стремительному развитию образовательных услуг [6].

В основу исследования положены теоретические и методологические основы, основанные на идеях и рекомендациях как зарубежных, так и отечественных исследователей в сфере высшего образования. Методологической основой решения проблем является национальная концепция, определяющая траекторию развития высшего образования до 2030 года. Кроме того, важнейшими компонентами программы являются решения правительства, касающиеся повышения экономической и академической автономии национальных университетов, а также соответствующие материалы и экспертные заключения. Использовались различные методы исследования, в том числе наблюдение и сбор фактов, моделирование, метод научной

абстракции и системный анализ, что отражено в трудах как отечественных, так и зарубежных ученых.

Республика Узбекистан активно изучает опыт других стран по повышению эффективности высшего образования, в том числе конкурентоспособности отдельных вузов, работающих на рынке образовательных услуг. В первую очередь была принята Концепция развития высшего образования на период до 2030 года, определены контуры развития инфраструктуры и конкретные задачи. Особое внимание уделяется развитию и внедрению альтернативных видов и форм образования. В Узбекистане с 2019-2020 учебного года (до начала пандемии коронавируса) начали проводить дистанционные онлайн-занятия для студентов специального заочного отделения. Саму платформу онлайн-обучения реализовал Центр внедрения электронного образования в образовательных учреждениях при Министерстве высшего и среднего специального образования. Начата разработка электронных учебников специального заочного обучения. Дистанционное обучение планировалось также ввести для заочной и вечерней форм обучения в университетах [7]. В условиях пандемии коронавируса стало возможным получать образование в белорусских и российских вузах в дистанционном формате из любой точки Узбекистана. В этих целях Центр дистанционного образования в Узбекистане "Поступи. Уз" помогает поступать факультетам дистанционного обучения на некоторые программы бакалавриата и магистратуры [8].

В результате изучения материалов зарубежных и отечественных специалистов по внедрению дистанционного образования, практики ряда вузов по организации этого процесса автор приходит к ряду предварительных выводов:

1. Внедрение дистанционного образования стало велением времени, и оно получило широкое распространение с началом пандемии Covid19.

2. Именно внедрение онлайн-образования в период пандемии коронавируса дало толчок к использованию лучших практик,

современных информационно-коммуникационных технологий.

3. В сфере высшего образования республики, наряду с активным освоением международного опыта, появилась собственная практика.

4. Для национальных экспертов Узбекистана открылось широкое поле возможностей для критической оценки результатов внедрения онлайн-обучения, а также его преимуществ и недостатков, расширения рынка университетских услуг.

В декабре 2021 года был подписан Указ Президента Республики Узбекистан [9], подтвердивший приверженность республики рыночным реформам. 35 вузов, в том числе Ташкентский государственный университет путей сообщения, который представляет автор данной статьи, получили академическую и финансовую независимость, здесь открыты трансформационные кабинеты. Вузы самостоятельно решают порядок оказания платных услуг в пустующих зданиях и сооружениях, а также годовой лимит пробега транспортных средств и требования к их техническому обслуживанию.

Республика Узбекистан активно изучает опыт других стран по повышению эффективности высшего образования, уделяя особое внимание конкурентоспособности отдельных вузов на рынке образовательных услуг. Принятие Концепции развития высшего образования до 2030 года стало важным шагом, очертившим контуры развития инфраструктуры и определившим задачи. Примечательно, что упор сделан на развитие и внедрение альтернативных видов и форм образования, в том числе на внедрение онлайн-обучения.

Диверсификация основных форм образования, особенно наблюдаемая в случае с Ташкентским государственным университетом путей сообщения (ТГТУ), является заметной тенденцией в более широкой системе высшего образования. Заметен рост системы "бакалавр + магистратура". Заочное образование активно расширяется за счет внедрения таких форм, как "Вторая специальность" и "Дистанционное образование". К началу 2022-2023 учебного года доля новых

(альтернативных) форм обучения превысила 50% в ряде вузов республики.

Развивающиеся рыночные условия создали расширенный рынок предложения для удовлетворения растущего спроса на образование. Сосуществование платного образования с бюджетным, а также появление заочных форматов привело к повышению общего уровня образования. Это расширение облегчает доступ к высшему образованию для лиц, которые ранее были исключены из него [11].

Международные эксперты отмечают постепенный рост распространенности платного и дистанционного образования (рост на 15% за последние 25 лет). Тенденции развития высшего образования в Узбекистане совпадают с этими глобальными процессами, отражая резонанс с международными образовательными сдвигами.

Заметной движущей силой этого процесса является моральный и психологический фактор. Стигматизация лиц без диплома в сочетании с личной мотивацией к обучению привела к достижению коллективной цели – получения высшего образования во избежание социальной дифференциации и риска перехода в более низкий социальный класс. Эта мотивация очевидна среди основных причин, на которые ссылаются студенты узбекских вузов [12].

В заключение, трансформационный путь высшего образования в Республике Узбекистан, начавшийся в 2017 году и набравший значительный импульс в 2021 году, отражает динамичную и прогрессивную ситуацию. Это исследование, несмотря на относительно короткие сроки, отразило развивающиеся тенденции, которые подчеркивают жизнеспособность и актуальность развития образования в стране.

Заслуживающей внимания тенденцией является диверсификация форм образования, на примере Ташкентского государственного университета путей сообщения. Возникновение системы “бакалавр + магистратура”, активное расширение заочного образования, внедрение таких инновационных форм, как “Вторая специальность” и “Дистанцион-

ное образование”, подчеркивают адаптивность и отзывчивость системы высшего образования к современным потребностям.

Новые рыночные условия способствовали расширению рынка предложения, удовлетворяющего растущий спрос на образование. Сосуществование платного и государственного образования в сочетании с появлением заочных форматов не только повышает общий уровень образования, но и способствует более широкому доступу, гарантируя, что более разнообразный сегмент населения сможет получить высшее образование.

Соответствие тенденций высшего образования в Узбекистане глобальным изменениям, особенно постепенному увеличению платного и дистанционного образования, подчеркивает интеграцию страны в международные образовательные парадигмы. Такое выравнивание позиционирует Узбекистан как активного участника, развивающегося глобального образовательного ландшафта. Важно отметить, что исследование определяет моральные и психологические факторы как ключевые движущие силы образовательного процесса. Социальная цель получения высшего образования, движимая желанием избежать социальной дифференциации и обеспечить более высокий социальный статус, находит отклик среди студентов узбекских вузов. Поскольку Республика Узбекистан продолжает приверженность рыночным реформам, предоставляя академическую и финансовую независимость университетам, в том числе Ташкентскому государственному университету путей сообщения, сектор высшего образования готов к дальнейшему росту и инновациям. Этот путь отражает не только стремление к совершенству в образовании, но и более широкое стремление расширить возможности людей и внести значимый вклад в социально-экономический прогресс нации. Выводы, полученные в результате этого исследования, служат ценной основой для текущих дискуссий и стратегического планирования в динамичной среде высшего образования в Узбекистане.

Источники и литература:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграцияси тизимини жорий қилиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4829-сон қарори. 15.09.2020. <https://lex.uz/doc/4997972>
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони. ПФ-4947-сон. 07.02.2017.
3. Умурзаков В. Организационно-правовые основы регулирования трудовой миграции в Узбекистане // Халқаро муносабатлар. № 2. 2008. 53-6.
4. Статистика международной миграции. Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии. О.О.Н. 2011. <https://unese.Org/fileadmin/DAM/stats/publications/RUSInternationalMigrationStatisticsPracticalGuide>.
5. Российская газета (<https://rg.ru/2020/07/29/Vgermaniiподвелаитогикризисамигрантами>).
6. Имомова Н.А. Ўзбекистонда ишчи кучи миграция жараёнларининг замонавий жараёнлари // журнал социальных исследований. – 2021. – т. 4. № 1.
7. Российская газета (<https://rg.ru/2020/07/29>).
8. Численность населения Германии в 2019 году достигла рекордного уровня. <https://www.dw.com/ru>.
9. Численность русских мигрантов, беженцев и переселенцев в Германии, а также мигрантов из других стран. <https://ru-geld.de/statistik/how-many-migrants.htm>
10. Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный – неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения. 2008. № 7. – С. 55-65.
11. <http://uza.uz/oz/politics/uzbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliy-25-01-2020>
12. Имомова Н.А. (2022). Мамлакатимизда меҳнат миграцияси тизимини рақамлаштириш. Akademik research in inducational sciences, 3(4), 1093-1102.

ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТИДА "КАРЬЕРА МОДЕЛИ"НИ ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ИҚТИСОДИЙ МЕХАНИЗМЛАРИ



Нодиржон МАКСУМОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил тадқиқотчиси

Аннотация: мақолада давлат фуқаролик хизматида "Карьера модели"ни жорий этишнинг ташкилий-иқтисодий механизмлари ўрганиб чиқилган бўлиб, Германия, Туркия, Жанубий Корея, Грузия, Сингапур, Россия Федерацияси, Озарбайжон каби мамлакатларнинг тажрибаси асосида давлат фуқаролик хизматида муайян лавозимни эгаллаш учун малака талабларини қўллаш тажрибаси олинди. Жанубий Корея ва Арманистоннинг давлат фуқаролик хизматчиси тўғрисидаги мавжуд маълумотлар базасига таянган ҳолда унинг меҳнат фаолияти бўйича баҳолаш натижасини шакллантириш механизми ишлаб чиқилган. Давлат фуқаролик хизматида "Карьера модели"ни жорий этиш механизмлари ташкил этиш ва қўллаш орқали давлат фуқаролик хизматчисининг лавозим поғоналаридан босқичма-босқич кўтарилиш тизимини яратиш ва давлат фуқаролик хизматида захира билан ишлаш тизимини йўлга қўйиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: давлат фуқаролик хизмати, карьера модели, сифат индекси, бошқарув самарадорлиги, ташкилий-иқтисодий механизм, электрон платформа, устоз-шогирд.

Организационно-экономические механизмы внедрения "Модели карьеры" на государственной гражданской службе

Нодиржан Максумов,

соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассмотрены организационно-экономические механизмы внедрения "Модели карьеры" на государственной гражданской службе на основе опыта таких стран, как Германия, Турция, Южная Корея, Грузия, Сингапур, Российская Федерация, Азербайджан, а также опыт применения квалификационных требований для занятия определенной должности на государственной гражданской службе. На основе существующей базы данных государственных гражданских служащих Южной Кореи и Армении разработан механизм формирования результата оценки их трудовой деятельности. Путем организации и реализации механизмов внедрения "Модели карьеры" на государственной гражданской службе разработаны предложения по созданию системы поэтапного продвижения государственного служащего и созданию резервной системы работы на государственной гражданской службе.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, карьерная модель, показатель качества, эффективность управления, организационно-экономический механизм, электронная платформа, наставничество.

Organizational and economic mechanisms for the implementation of the "Career Model" in the state civil service

Nadirzhan Maksimov,

Applicant of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article discusses the organizational and economic mechanisms for introducing the "Career Model" in the public civil service based on the experience of countries such as Germany, Turkey, South Korea, Georgia, Singapore, the Russian Federation, Azerbaijan, as well as the experience of applying qualification requirements for occupying a certain position in state civil service. Based on the existing database of state civil servants of South Korea and Armenia, a mechanism for generating the result of assessing their work activity has been developed.

By organizing and implementing mechanisms for introducing the "Career Model" in the state civil service, proposals have been developed to create a system for the gradual promotion of civil servants and the creation of a reserve system of work in the state civil service.

Keywords: state civil service, career model, quality indicator, management efficiency, organizational and economic mechanism, electronic platform, mentoring.

Самарали давлат бошқаруви мамлакатларни ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ва халқаро майдонда рақобатбардошлигини оширишнинг гаровидир. Давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш жаҳон мамлакатлари иқтисодиётини бошқариш тизимини янада яхшилашни таъминлашда ва глобаллашув жараёнидаги тараққиётда муҳим аҳамият касб этади. (The Worldwide Governance Indicators – WGI) Бутунжаҳон бошқарув кўрсаткичлари маълумотларига кўра, "Жаҳонда бошқарувнинг сифат кўрсаткичлари индекси натижалари 2022 йилда Финляндияда – 100 фоиз, Сингапурда – 99, 52 фоиз, Данияда – 99,04 фоиз, Швецияда – 98,56 фоиз, Қозоғистонда – 57,21 фоизни ташкил этган" [1]. Ўзбекистонда бу кўрсаткич 44,7 фоизни ташкил этади, яъни 44,7 фоиз мамлакатларда давлат бошқаруви сифати даражаси Ўзбекистонга қараганда пастроқ. Бу эса, ўз навбатида, давлат тузилмаларининг ҳокимият ваколатларини қисқартириш, давлат ва хўжалик бошқаруви вазифаларини аниқ чегаралаб қўйиш, шунингдек, давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини оширишда юз бераётган глобаллашув ва тезкор ахборот алмашинуви жараёнларининг кучайиши, давлат сиёсати ва бошқарувида юқори малакали кадрларни фавқулодда шу ҳолатларга тайёр бўлишларини талаб этади.

БМТнинг 2030 йилгача Барқарор ривожланиш мақсадларида белгиланганидек, жаҳонда бошқарув самарадорлиги барқарор давлат ривожланишининг етакчи омилига айланмоқда. Юқори малакали кадрлар тайёрлаш суръати 2030 йилга бориб олий ўқув юрти талабаларининг прогноз сони 414 миллион нафарга етади ва замонавий мутахас-

сисларнинг жаҳон иқтисодиёти ривожланиши тенденциясида бугунда давлат хизматига карьера моделининг кириб келиши ва жадаллашув жараёни кузатилиши давом этади.

Жаҳоннинг нуфузли молия муассасалари, хусусан, Жаҳон банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Жаҳон иқтисодий форуми, Халқаро валюта фонди, БМТнинг Тараққиёт дастурлари сингари халқаро ташкилотлар томонидан давлат бошқаруви самарадорлигини баҳолаш ва давлат органлари ҳисобдорлиги юзасидан самарали қарорларни қабул қилиш, давлат бошқаруви органлари тизимининг унумдорлигини ошириш, давлат хизматчиларини карьера пиллапоёсида ривожлантириш ва улар салоҳиятини баҳолашнинг илмий-услубий жиҳатларини халқаро стандартлар талаблари даражасида ташкил этиш ва уларнинг мавқеини шакллантириш каби устувор йўналишларда ҳам илмий тадқиқотлар ўтказилмоқда.

Ўзбекистон Республикасида ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг янги даврида давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилди. Хусусан, ислохотларнинг дастлабки босқичида давлат хизматларини кўрсатиш тизими тубдан такомиллаштирилди. Шунингдек, давлат органлари фаолияти очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш бўйича самарали механизмлар жорий этилди, давлат функцияларини хусусий секторга ўтказишнинг ҳуқуқий асослари яратилди.

Жамият ҳаётининг барча томонларини эркинлаштириш ва ислоҳ қилишнинг ҳозирги босқичи талабларига мувофиқ иқтисодиётни бошқариш тизимини янада такомиллаштириш, давлат тузилмаларининг ҳокимият ваколатларини қисқартириш, давлат

ва ҳўжалик бошқаруви вазифаларини аниқ чегаралаб қўйиш, кадрлар сиёсатини ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш йўлида олиб борилаётган ислохотлар, давлат фуқаролик хизматчиси салоҳияти, касбий компетенциясини ривожлантириш, давлат органлари фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш, давлат фуқаролик хизматчисининг фаолият самарадорлиги, ишчанлик кайфияти, унинг назарий ва амалий билимлари, салоҳият ва савиясини мустаҳкамлаш юзасидан тизимли ишлар амалга оширилмоқда. Давлат бошқаруви сифати индексида Ўзбекистон ўз ўрнини яхшилаш, давлат фуқаролик хизматчиларини давлат хизматида истиқболли самарали фаолиятини таъминлашнинг ташкилий-иқтисодий механизмини ишлаб чиқиш масалалари муҳим аҳамият касб этмоқда.

Методология нуқтаи назаридан “Карьера модели” атамасининг иқтисодий моҳиятини биринчи бор Г.Беккер “Карьера модели” номли асарида [2] қўллаган. Шу билан бирга, давлат хизмати, карьера моделининг илмий-методологик асосларига: В.Петти, А.Смит, Д.Рикардо, Ж.Шумпетер, А.Маршалл, Т.Шулц [3] каби иқтисодий назариянинг классик олимлари ўз ҳиссасини қўшган. Улар давлат хизмати, карьера модели категорияларини ҳар томонлама тадқиқ этиб, мазкур иқтисодий категорияларнинг ўзига хос хусусиятларини очиб беришга ҳаракат қилганлар.

Давлат фуқаролик хизматида кадрлар захирасини шакллантириш тартиби, шакллари ва усулларига доир қатор тадқиқотлар ўтказилган. Тарихий нуқтаи назардан аллома Абу Наср Форобийнинг “Фозил одамлар шахри”, Соҳибқирон А.Темурнинг “Темур тузуклари”да бу борада мулоҳазалар келтирилган.

Ҳозирги вақтда давлат хизматида мансаб моделларини ишлаб чиқиш бўйича тадқиқотлар олиб борилмоқда, бироқ уларнинг аксарияти маҳаллий хусусиятга эга бўлиб, бутун республика ҳудудини қамраб олмайди. Шунинг ҳам ҳисобга олиш керакки, турли ҳудудлар бу соҳада ўзига хос хусусиятларга ва эҳтиёжларига эга бўлиши мумкин.

Давлат фуқаролик хизматини ривожлантиришда “Карьера модели”нинг аҳамиятида мазкур моделнинг электрон платформасини ишлаб чиқиш жараёнида қатор хорижий мамлакатларнинг тажрибалари ўрганиб чиқилди. Жумладан, Германия, Туркия, Жанубий Корея, Грузия, Сингапур, Россия Федерацияси каби мамлакатларнинг Давлат фуқаролик хизматида муайян лавозимни эгаллаш учун малака талабларини қўллаш тажрибаси олинди. Жанубий Корея ва Арманистоннинг давлат фуқаролик хизматчиси тўғрисидаги мавжуд маълумотлар базасига таянган ҳолда унинг меҳнат фаолияти бўйича баҳолаш натижасини шакллантириш механизми ишлаб чиқилди. Давлат хизматчиларининг хизмат стажировкасини ташкил этиш, ўташ ва яқунларини сарҳисоб қилиш тартибини белгилашда Россия Федерацияси, Қозоғистон, АҚШ, Япония, Германия, Туркия давлатлари тажрибалари қўл келди. Бу – “Карьера модели” электрон платформаси давлат бошқаруви органларида кадрлар билан ишлаш йўналишидаги иш фаолиятини тўлиқ рақамлаштиради, деган маънони англатади.

Ҳудудлар кесимида ўтказилган тадқиқотлар асосида давлат фуқаролик хизматчилари профессионал фаолиятни энг керакли томонларини иш жойининг доимийлиги (79 фоиз) ва ойлик иш ҳақи (55 фоиз), ўзини ўзи намоён қилиш имконияти (49 фоиз) ва мансаб пиллапоясига кўтарилиш имконияти (44 фоиз) ва муваффақиятли карьера деб ҳисоблашади, деган хулосага келинган. Талабалар ўртасида ўтказилган тадқиқотлар асосида профессионал фаолиятни энг муҳими муносиб иш ҳақи (56 фоиз), карьера пиллапоясидан кўтарилиш имконияти (50 фоиз), шахсий сифатлар (4 фоиз)ни ташкил этиши асосланган. Ёшлар ўртасида карьера пиллапоясига “менежмент” катта ўрин тутиши, яъни раҳбар бўлишга интилиш хусусияти кўрсатилган.

Давлат фуқаролик хизмати соҳасида Миллий “Карьера модели” электрон платформаси (кейинги ўринларда – платформа) орқали ўз компетенцияларини ривожлантириш мақсадида ҳамда келгусида юқори

лавозимларни эгаллашни режалаштирган давлат фуқаролик хизматчилари (кейинги ўринларда – номзод) учун суҳбат ўтказиш тартибини белгилайди. Муаллифнинг фикрича **маънавий-ахлоқий фазилатларни баҳолаш** – Ўзбекистон Республикасининг “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги Қонунига мувофиқ давлат фуқаролик хизматчисининг ватанга садоқати ва хизмат вазифасига фидойилиги, давлат хизматининг обрўсига

путур етказмаслиги ва ахлоқ нормаларига доимий риоя қилиши, мустақил фикрлаши ҳамда коррупцияга нисбатан муросасизлигини ва курашувчанлигини аниқлаш натижасидир.

Давлат фуқаролик хизматчиларининг маънавий-ахлоқий фазилатларини баҳолаш схемаси ишлаб чиқилган бўлиб, у 1-жадвалда кўрсатилган.

1-жадвал

Давлат фуқаролик хизматчиларининг маънавий-ахлоқий фазилатларини баҳолаш схемаси

Босқичлар	Масъуллар	Тадбирлар	Муддат
1-босқич	Республика Маънавият ва маърифат маркази, Агентлик	Давлат фуқаролик хизматчиларининг маънавий-ахлоқий фазилатларини баҳолаш услубияти ва саволномаларини ишлаб чиқиш	Ҳар йили 10 июнгача, 10 декабргача
2-босқич	Агентлик, Республика Маънавият ва маърифат маркази	Саволномаларни давлат фуқаролик хизматида платформага жойлаштириш	Ҳар йили 20 июнгача, 20 декабргача
3-босқич	Давлат органлари	Одоб-ахлоқ комиссияси томонидан “Комиссия сўровномаси”ни тўлдириш	Ҳар йили 25 июнгача, 25 декабргача
4-босқич	Давлат органлари	Ҳар бир баҳоланувчи ходим томонидан “Индивидуал сўровнома”ни тўлдириш	Ҳар йили 25 июнгача, 25 декабргача
5-босқич	МФЙ	Ҳар бир баҳоланувчи ходим бўйича “МФЙ сўровномаси”ни тўлдириш	Ҳар йили 25 июнгача, 25 декабргача
6-босқич	Агентлик	Сўровномалар натижалари платформада автоматик равишда: - ҳар бир баҳоланувчи ходим кесимида умумлаштириш ва таҳлил қилиш; - ҳар бир баҳоланувчи ходимнинг маънавий-ахлоқий портретини шакллантириш	Ҳар йили 30 июнгача, 30 декабргача
7-босқич	Давлат органлари	1. Баҳоланувчи ходимларнинг маънавий-ахлоқий портретларини Комиссия томонидан кўриб чиқиш 2. Комиссия тақдимномаси асосида тегишли қарор қабул қилиш	Ҳар йили 10 июлгача, 10 январгача
8-босқич	Давлат органлари	Қарор ижроси юзасидан тегишли маълумотни платформага киритиш	Ҳар йили 15 июлгача, 15 январгача

Давлат фуқаролик хизматчиларини плат-форма орқали баҳолаш бир йилда 2 мартаба (июль, январь ойларида) қуйидаги босқичлар асосида амалга оширилади:

ташкилий (дастлабки) босқич – маънавий-ахлоқий фазилатларни баҳолаш мезонлари, шунингдек, “Комиссия сўровномаси”, “Индивидуал сўровнома” ва “МФЙ сўровномаси” шакллари ишлаб чиқиш;

биринчи босқич – сўровномани ўтказиш, унинг натижаларини умумлаштириш ва таҳлил қилиш;

иккинчи босқич – таҳлил натижалари асосида давлат органлари ходимларининг индивидуал маънавий ахлоқий портретини шакллантириш ҳамда хулоса ва тавсиялар тайёрлаш;

учинчи босқич – натижаларни Комиссия йиғилишида кўриб чиқиш ҳамда шакллантирилган хулоса ва тавсиялар асосида давлат органи раҳбарига тақдимнома киритиш;

якуний босқич – Комиссия тақдимномасига кўра, давлат органи раҳбари томонидан баҳоланувчи ходимнинг маънавий-ахлоқий фазилатларини ривожлантириш бўйича ма-лакасини ошириш, мустақил таълим олишга йўналтириш ёки унга нисбатан таъсир чора-ларини кўриш.

Шу билан бирга, компетенциявий ривож-ланиш режасини баҳолаш янги тушунча-си – Ўзбекистон Республикасининг “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги Қонунига мувофиқ давлат фуқаролик хизматчисининг касбий компетенциясини узлуксиз равишда ошириб бориш режаси ижросини баҳолаш натижаси сифатида асосланган.

Билим тести, маънавий-ахлоқий фа-зилатлари, маълумотномасини баҳолаш, “Энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари” (ЭМСК), 360 даража баҳолаш, психологик портрети ҳамда компетенциявий ривожла-ниш режаси ижросини баҳолашдаги умумий натижа **70 балл ва ундан юқори** бўлган тақ-дирда давлат фуқаролик хизматчиси суҳбат босқичига киритилади.

Билим тести, маънавий-ахлоқий фа-зилатлари, маълумотномасини баҳолаш, “Энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари” (ЭМСК), 360 даража баҳолаш, психологик портрети ҳамда компетенциявий ривожла-ниш режаси ижросини баҳолашдаги умумий натижа **70 баллдан паст бўлган** тақдирда компетенциявий ривожланиш режаси янги-дан ишлаб чиқилиб, давлат фуқаролик хиз-матчисининг ўз устида қайта ишлаши тавсия этилади.

2-жадвал

Дастлабки баҳолаш босқичида фойдаланиладиган баҳолаш усуллари ва уларнинг вазни¹

Т/р	Баҳолаш усуллари	Баҳолаш натижаси шартли белгиси	Вазни
1	Билим тести синови	A	15
2	Маънавий-ахлоқий фазилатларни баҳолаш	B	15
3	Маълумотнома (объективка)ни баҳолаш	C	20
4	Энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари (KPI)	D	40
5	“360 даража” баҳолаш	F	5
6	Психологик портрет	E	5
Дастлабки баҳолаш натижаси		U*	100

*Изоҳ: Давлат фуқаролик хизматчиси фаолиятига ЭМСК жорий этилганлиги ёки жорий этилмаганлиги ҳолатидан келиб чиқиб, Умумий баҳолаш натижаси (U)ни ҳисоблаш формуласи фарқланади.

¹ Муаллиф ишланмаси.

Умумий баҳолаш натижаси (U)ни ҳисоблаш формуласи қуйидагича:

Давлат фуқаролик хизматчиси фаолияти-га ЭМСК жорий этилган ҳолатда:

$$U = P \cdot 10 / 100 + O \cdot 10 / 100 + C \cdot 10 / 100 + E \cdot 20 / 100 + X \cdot 5 / 100 + P \cdot 5 / 100 + K \cdot 30 / 100 + S \cdot 10 / 100$$

Давлат фуқаролик хизматчиси фаолияти-га ЭМСК жорий этилмаган ҳолатда:

$$UI = (P \cdot 10 / 100 + O \cdot 10 / 100 + C \cdot 10 / 100 + X \cdot 5 / 100 + P \cdot 5 / 100 + K \cdot 30 / 100 + S \cdot 10 / 100) / 80 \cdot 100$$

80 балл ва ундан юқори бўлганда – “яшил сават”;

80 баллгача бўлганда – “сариқ сават”.

Умумий баҳолаш натижасига кўра, номзод тўплаган балларига мувофиқ “Яшил” ва “Сариқ” саватларга сараланади.

“Яшил сават” – Давлат фуқаролик хизматчиси якунда умумий баҳолаш натижасига кўра 80 балл ва ундан юқори кўрсаткичга эга бўлганда яшил саватга йўналтирилади.

“Яшил сават”га олинган давлат фуқаролик хизматчиси қуйидагиларга:

рухсат этилган танловларнинг суҳбат босқичига ўтиш;

ижро этувчи ҳокимият органлари раҳбарларининг номенклатура лавозимларига ўтиш;

“Миллий кадрлар захираси” рўйхатига кириш имкониятларига эга бўлади.

“Сариқ сават” – Давлат фуқаролик хизматчиси якунда умумий баҳолаш натижасига кўра 80 баллдан паст кўрсаткичга эга бўлган яшил саватга йўналтирилади.

“Сариқ сават”га тушган номзодлар Суҳбат комиссияси тавсиялари асосида компетенциявий ривожланиш режасини қайта ишлаб чиқади ва амалга оширади.

Давлат фуқаролик хизматчисининг компетенцияларини баҳолашда ҳар қандай чеклашларга ёки имтиёзлар белгилашга йўл қўйилмайди. Талабларни бузишда ҳамда давлат фуқаролик хизматчисининг компетенцияларини баҳолашда нотўғри хатти-ҳаракат қилган масъул шахслар қонунчилик ҳужжатларида назарда тутилган тартибда жавобгар бўлади.

Давлат фуқаролик хизматчисининг маълумотнома (объективка)сини баҳолаш йў-

риқномаси бошқарув (бошқарув кадрлар) ҳамда ёрдамчи (мутахассислар) гуруҳига кирувчи лавозимлар бўйича маълумотнома (объективка) 100 баллик мезонда баҳоланиб, қуйидагича ҳисобланади:

а) давлат фуқаролик хизматчисининг ёшини баҳолаш – лавозим малака талаблари ҳамда мартаба даражасидан келиб чиқиб 15 баллгача баҳоланади. Баҳолашда устуворлик оптимал ёш чегарасидаги номзод(лар)ни танлашга қаратилади;

ёш чегараси – 18 ёшдан 24 ёшгача, 25 ёшдан 34 ёшгача, 35 ёшдан 44 ёшгача, 45 ёшдан 55 ёшгача ҳамда 55 ёшдан юқори бўлганлар белгиланади;

А – номзоднинг эгаллаб турган лавозим давридаги ёши.

3-жадвал

Давлат фуқаролик хизматчисининг ёшини баҳолаш¹

Кўрсаткич	Баҳолаш мезонлари	Балл
Бошқарув гуруҳи		
	A ₁ – 18 ёшдан 24 ёшгача	8
	A ₂ – 25 ёшдан 34 ёшгача	12
	A ₃ – 35 ёшдан 44 ёшгача	13
	A ₄ – 45 ёшдан 55 ёшгача	15
	A ₅ – 55 ёшдан юқори	14
А Ёрдамчи гуруҳи		
	A ₁ – 18 ёшдан 24 ёшгача	13
	A ₂ – 25 ёшдан 34 ёшгача	15
	A ₃ – 35 ёшдан 44 ёшгача	14
	A ₄ – 45 ёшдан 55 ёшгача	10
	A ₅ – 55 ёшдан юқори	8

Давлат фуқаролик хизматида “Устоз-шогирд” тизимини ташкил этиш йўллари асослаб берилган. Бунда:

- шогирдларнинг касбий тайёргарлигини “Устоз-шогирд” тизимида ташкил этиш;

- давлат хизматчиларини янги иш шароитлари ва жамоага мослашишига кўмаклашиш;

- ходимнинг профессионал ривожланишига ёрдам бериш, лавозим вазифаларини бажаришда виждонан ва интизомли ёндашишни ўргатиш;

¹ Муаллиф ишланмаси.

- давлат хизматчиларининг эгаллаб турган лавозимига мувофиқ юклатилган вазифаларни мустақил, самарали ва масъулият билан бажариш қобилиятларини ривожлантириш;

- сифатли давлат хизматини кўрсатишда малакали қадрларни узлуксиз тайёрлаш тизимини жорий қилишдан иборат.

Давлат хизматида “Устоз-шогирд” тизимини жорий қилиш схемаси 4- жадвалга асосан амалга оширилади.

лайди, маълумотнома (объективка)ни баҳолаш методикасини жорий этиш эса, давлат хизматчиларининг меҳнат фаолияти хронологияси “кўзгуси” бўлиб хизмат қилади ҳамда ўз олдига жиддий мақсадларни қўйган ҳолда янги марраларни эгаллашига “туртки” бера олади.

Хулоса. Жаҳондаги янги трендлар ва карьера моделлари давлат хизмати ходимларини компетентлиги ва профессионаллигини

4-жадвал

Давлат хизматида “Устоз-шогирд” тизимини жорий қилиш СХЕМАСИ

Босқичлар	Ижрочилар	Чора-тадбирлар	Муддатлар
1-босқич	Давлат органи инсон ресурсларини ривожлантириш бўлинмаси	Давлат фуқаролик хизматида қабул қилинган ходимга устоз бириктиради.	3 кун
2-босқич	Устоз ва шогирд	Устоз шогирдлик даврида амалга ошириладиган чора-тадбирлар дастури, шогирднинг шахсий ривожланиш режасини ишлаб чиқади.	3 кун
3-босқич	Устоз ва шогирд	Белгиланган чора-тадбирлар дастури ва шахсий ривожланиш режасига асосан устоз-шогирдлик фаолияти олиб боради.	3 ой
4-босқич	Устоз ва шогирд	Устоз-шогирдлик даври якунлари бўйича ҳисоботларни давлат органи инсон ресурсларини ривожлантириш бўлинмасига тақдим қилади.	3 кун
5-босқич	Давлат органи инсон ресурсларини ривожлантириш бўлинмаси	Устоз-шогирдлик даври якунлари бўйича тўпланган ҳужжатларни Одоб-ахлоқ комиссиясига тақдим қилади.	3 кун
6-босқич	Одоб-ахлоқ комиссияси	Устоз-шогирдлик даври баҳоланади.	3 кун
7-босқич	Давлат органи раҳбари	Устоз-шогирдлик даври якуний баҳоланади.	3 кун

Давлат фуқаролик хизматчиларининг маънавий-ахлоқий фазилатларини баҳолаш методикасининг жорий этилиши платформа “миллийлик” сифатини берган бўлса, “360 даража” усули орқали баҳолаш методикасининг жорий этилиши давлат хизматчилари ўртасида “ўзаро муносабатларда ҳурмат”, “жамоавий муҳитга интилиш” ва “ислоҳотларга дахлдорлик” ҳиссини таъмин-

ошириш самарали бошқарув тизими ва давлат хизматларини кўрсатишга йўналтиришга имконият яратади. Давлат фуқаролик хизматида “Карьера модели”ни жорий этиш механизмлари ташкил этиш ва жорий этиш орқали давлат фуқаролик хизматчисининг лавозим поғоналаридан босқичма-босқич кўтарилиш тизими яратилади, давлат фуқаролик хизматида захира билан ишлаш ти-

зими йўлга қўйилади, салоҳиятли кадрларни давлат хизматига жалб қилиш имконияти ортади, талабаларни давлат фуқаролик хизматига тайёрлаш тизими вужудга келади.

Бизнинг фикримизча, Жанубий Корея, Сингапур, БАА, Германия, Озарбайжон, Россия, Грузия, Қозоғистон ва бошқа хорижий мамлакатларнинг давлат хизматига оид муносабатларни тартибга солиш тажрибаларидан давлат фуқаролик хизматига киришда юзага келаётган муаммоларни ҳал қилиш ва давлат фуқаролик хизматида карьеравий кўтарилиш тизимини жорий этишда фойдаланиш мумкин, деб ҳисоблаймиз.

Давлат фуқаролик хизматига танловни амалга ошириш, лавозим поғоналарида кўтарилиши ва малакасини узлуксиз ошириш юзасидан қуйидаги жиҳатларига эътиборни қаратиш лозим, деб ҳисоблаймиз:

- давлат фуқаролик хизматига номзодларни танлашда фуқароларнинг касбий салоҳи-

яти асосида компетенцияни ривожлантириш учун тенг ҳуқуқли бўлишини таъминлаш;

- давлат фуқаролик хизматчиларининг лавозим поғоналаридан карьеравий (босқич-ма-босқич) кўтарилишини тўлиқ рақамлаштириш орқали инсон омилини кескин камайтириш;

- давлат фуқаролик хизматчиларининг малакасини узлуксиз ошириш ва рағбатлантириш механизми йўлга қўйилади;

- давлат фуқаролик хизматчиларининг компетенция ва муваффақиятлари асосида карьера зинапоясида ўсиш имкониятларини ва самарадорлик кўрсаткичларини баҳолашнинг аниқ критерияларини белгилаб, татбиқ этиш зарур;

- давлат фуқаролик хизматида ёш иқтидорли лидер давлат хизматчиларини ривожлантириш ва қўллаб-қувватлашда устоз-шогирд тизимини амалиётга қўллаш ва коучинг тизимини яратиш керак.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. <https://www.gazeta.uz/uz/2022/10/05/government/>
2. Becker Gary S. Career model. – N.Y.: Columbia University Press, 1964. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / Пер. с англ. Е.М.Майбурда. – М.: Эскимо. – 2007.
3. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / Пер. с англ. Е.М.Майбурда. – М.: Эскимо. – 2007; Рикардо Д. Сочинения. – М.: Наука. – 1961; Петти У. Антология экономической мысли. – М.: Экономист, 1993. Т.1; Schumpeter J. The theory of economic development; an inquiry into profits, capital, credit, interest, and the business cycle. Harvard economic studies, P. 46 Harvard University Press, Cambridge MA (1934); Маршалл А. Принципы экономической науки. В 3-х томах / Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1993. Shultz T Career model in the International Encyclopedia of the Social Sciences. – N.Y., 1968, vol. 6. Shultz T. Investment in Human Capital. N.Y., London, 1971.
4. Максумов Н.Э. Давлат фуқаролик хизматида миллий “Карьера модели” электрон платформаси орқали кадрлар салоҳиятини самарали бошқариш. Образование наука и инновационные идеи в мире, 2023. 20(9), стр.70-74. Retrieved from <https://www.newjournal.org/index.php/01/article/view/6081>
5. Максумов Н.Э. Давлат фуқаролик хизмати тизимида кадрлар захирасини шакллантиришда миллий “Карьера модели” платформасининг самарадорлиги. Образование наука и инновационные идеи в мире, 2023. 20(7), стр.174-179. Retrieved from <https://www.newjournal.org/index.php/01/article/view/6002>
6. Рикардо Д. Сочинения. – М.: Наука. – 1961; Петти У. Антология экономической мысли. – М.: Экономист. – 1993. Т.1.
7. Schumpeter J. The theory of economic development; an inquiry into profits, capital, credit, interest, and the business cycle. Harvard economic studies, P. 46 Harvard University Press, Cambridge MA (1934).
8. Маршалл А. Принципы экономической науки. В 3-х томах / Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1993. Shultz T. Career model. – N.Y., 1968, vol. 6. Shultz T. Investment in Human Capital. N.Y., London, 1971.
9. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / Пер. с англ. Е.М.Майбурда. – М.: Эскимо. – 2007; Рикардо Д. Сочинения. – М.: Наука. – 1961.
10. Петти У. Антология экономической мысли. – М.: Экономист. – 1993. Т.1.
11. Schumpeter J. The theory of economic development; an inquiry into profits, capital, credit, interest, and the business cycle. Harvard economic studies, P. 46 Harvard University Press, Cambridge MA (1934)
12. Маршалл А. Принципы экономической науки. В 3-х томах / Пер. с англ. – М.: Прогресс. – 1993.
13. Shultz T Career model in the International Encyclopedia of the Social Sciences. – N.Y., 1968, vol. 6. Shultz T. Investment in Human Capital. N.Y., London, 1971.

ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚДАГИ “ЖИСМОНИЙ ШАХС” ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ ДАВЛАТ СИЁСАТИДА СУБЪЕКТЛИЛИГИ

Фарход НАБИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада халқаро хусусий ҳуқуқда жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий мақоми-ни такомиллаштириш бўйича илмий-назарий ҳолатлар таҳлил қилинади. Шунингдек, “жисмоний шахс” терминининг қўлланилиши, муайян ижтимоий муносабатлардаги талқин моҳияти акс эттирилади.

Калит сўзлар: фуқаролик институти, шахснинг халқаро-ҳуқуқий мақоми, бипатризм, мультипатризм ва апатризм, дипломатик ҳимоя, фуқаролик ва оила масалалари бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш, жиноий ишлар бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш.

**Понятие “физическое лицо”
в международном частном праве и его
субъектность в государственной политике**

Фарход Набиев,
независимый исследователь Академии Главной
прокуратуры Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются научно-теоретические аспекты совершенствования правового статуса физических лиц в международном частном праве, а также использо-

вание понятия “физическое лицо”, значение его интерпретации в определенных социальных отношениях.

Ключевые слова: институт гражданства, международно-правовой статус лиц, бипатризм, мультипатризм и апатризм, дипломатическая защита, оказание взаимной правовой помощи по гражданским и семейным вопросам и уголовным делам.

**The concept of “individual” in international
private law and its subjectivity in public policy**

Farhod Nabiyeu,
independent researcher at the Academy of the Chief
Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article analyzes the scientific and theoretical aspects of improving the legal status of individuals in private international law.

Keywords: institution of citizenship, the international legal status of person, bipatrism, multipatrism and apatrism, diplomatic protection, mutual legal assistance in civil and family matters, mutual legal assistance in criminal matters.

Жисмоний шахс – фуқаро ҳар доим ҳуқуқнинг дастлабки, бирламчи ва асосий субъекти саналади. Айнан эрк-ирода соҳиби сифатида фуқаро тегишли муносабатларга киришади ва айти пайтда ҳуқуқий муносабатларнинг бошқа субъектлари сифатида эътироф этиладиган давлат ва юридик шахсни ҳам ташкил этади. Шундай экан, жисмоний шахснинг ҳуқуқий ҳолатини белгилашда фақат угина эрк-ирода соҳиби эканлиги белгисини эътироф этиш лозим бўлади.

Ҳар бир мамлакатнинг ҳуқуқ тизимида “жисмоний шахс” тушунчасини белгилаш ва талқин этишда анъанавий тарзда “фуқаро” терминини қўллаш қабул қилинган. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси 16-моддасида “фуқаро” ва “жисмоний шахс” тушунчалари бир хил тарзда кўрилади. Муаллиф Ҳ.Раҳмонқулов чиқишида фуқаролик ҳуқуқи субъектларини талқин этар экан, халқаро битимларда ва кўпгина давлатларнинг қонун ҳужжатларида “фуқаролар” деган тушунчанинг ўрнига “жисмоний шахс” тушунчаси ишлатилишини қайд этади. Ушбу тушунча уларда кенг мазмунга эга. Бунга кўра, давлат ҳудудида яшовчи ва нафақат фуқаролик-ҳуқуқий, шунингдек, бошқа ҳуқуқий муносабатларда иштирок этувчи барча одамлар ҳам ушбу тушунча, яъни “жисмоний шахс” тушунчаси билан ифодаланади [1]. Т.Умаровнинг фикрича, “Ўзбекистонда жисмоний шахс ҳуқуқий ҳолати тамойилларини аниқлашда инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларидан фойдаланиш ҳамда мажбуриятларнинг бажарилишини рўйбга чиқариш воситаси бўладиган ҳуқуқ тизими ва давлат томонидан эътироф этилган, муҳофаза қилинадиган ҳолатлар асос қилиниб олинади” [2]. Р.Матқурбановнинг фикрича, фуқаролик ҳуқуқининг барча субъектлари орасидан фуқаро (жисмоний шахс)ларнинг “фуқаролик-ҳуқуқий мақоми ўзида бир қатор омилларнинг, биринчи навбатда,

давлат ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг таъсирини ҳис қиладиган кўпқиррали ва ривожланиб боровчи воқелик ҳисобланади” [3].

Мазкур фикрларга қўшилган ҳолда, жисмоний шахс – инсоннинг ҳуқуқ субъекти сифатидаги номланиши бўлиб, инсон ҳуқуқий муносабатга киришса ёки унинг тегишли ҳуқуқий ҳолати талқин этилса, у жисмоний шахс деб аталади. Айти пайтда, “жисмоний шахс” термини “юридик шахс” терминига қарама-қарши олинган бўлиб, у “юридик шахс” термини муомалада қўллана бошлаганидан кейин юзага келган. Чунки “инсон”, “киши”, “шахс”, “субъект” каби терминлар анъанавий тарзда, дастлаб, “жисмоний шахс” термини ўрнига қўлланган ва ижтимоий ҳаётда, қо-

Жисмоний шахс – инсоннинг ҳуқуқ субъекти сифатидаги номланиши бўлиб, инсон ҳуқуқий муносабатга киришса ёки унинг тегишли ҳуқуқий ҳолати талқин этилса, у жисмоний шахс деб аталади. Айти пайтда, “жисмоний шахс” термини “юридик шахс” терминига қарама-қарши олинган бўлиб, у “юридик шахс” термини муомалада қўллана бошлаганидан кейин юзага келган.

лаверса, ҳуқуқшуносликда бу фикр чалкашлик ёки тушунмовчиликни юзага келтирмаган. Кейинчалик, шахслар томонидан ташкил этилган турли ширкатлар, иттифоқлар, уюшмалар, компания ва корпорацияларга нисбатан умумий термин – “юридик шахс” қўлланила бошлагач, ҳуқуқий муносабат иштирокчиси ва субъекти бўлган инсонга нисбатан юридик статус сифатида “жисмоний шахс” термини қўлланил-

ган. Жумладан, Германия Фуқаролик тузуқлари ва Италия Фуқаролик кодексида “юридик шахс” атамаси фақат айрим бобларнинг сарлавҳасида қўлланиши ва унинг мазмуни очиқ берилмаслиги тасодиф эмас, шунингдек, Франция Фуқаролик кодексида 1978 йилга қадар мазкур тушунча умуман мавжуд эмас эди, бир қатор Лотин Америкаси мамлакатлари Фуқаролик кодексларида юридик шахслар тўғридан-тўғри сохта тузилма деб номланади (масалан, Чили ФКнинг 545-моддаси ва Эквадор ФКнинг 583-моддалари) [4]. Шу маънода, юридик шахсга оид назарияларни таҳлил қилар экан, олим Н.Имомов қуйидагича фикр билдиради: “Фикция назарияси ҳуқуқнинг асосий субъекти сифатида қолган субъектлардан олдин вужуд-

га келган инсон – фуқаро – жисмоний шахс, якка индивидга нисбатан кўпчилик – жамоа – кишиларнинг бир мақсад учун бирлашмаси муайян ижтимоий муносабатларга ягона шахс сифатида киришишлари натижасида вужудга келган ва унинг фалсафий-ҳуқуқий моҳиятини талқин этишда ҳам инсон билан таққослаш етакчи ўрин тутган” [5].

Таъкидлаш лозимки, “жисмоний шахс” терминининг қонунчиликда қўллана бошлаши ҳам айнан мазкур омиллар билан боғлиқ ва бу ҳуқуқшунослар томонидан берилган статус натижасида юзага келган субъект – юридик шахсдан фарқли равишда, табиий ҳуқуққа эга бўлган ва бевосита туғилиш факти натижасида пайдо бўладиган субъект – инсонни англатиш ва уни юридик шахсдан фарқлаш мақсадида қўлланилади. Бу эса, ўз навбатида, бугунги кунда ҳуқуқ субъектчилигининг аҳамияти миллий ва халқаро ҳуқуқда халқаро ҳужжатлар – 1948 йилдаги Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида (6-модда) ва 1966 йилдаги Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар бўйича халқаро Пактда (16-модда) ўзининг асосини “ҳар бир инсон қаерда бўлишидан қатъи назар, ҳуқуқ субъекти сифатида тан олиниш ҳуқуқига” [6] эга эканлиги қоидаси билан ҳамоҳангдир.

“Миллий қонунчиликда “жисмоний шахс” – “фуқаро” термини билан ифодалангани ҳолда, ФКнинг 16-моддаси номланиши ушбу терминни “фуқаро” сўзидан кейин қавс ичида ифодалаган. Мутахассислар фикрича, бундай ёндашув, аввало, “фуқаро” термини тўлиқ “жисмоний шахс” термини маъносини ифода эта олмаслиги, “жисмоний шахс” деганда, фуқаролиги бўлмаган шахслар ҳамда чет эл фуқаролари ҳам тушунилишини таъкидлашади” [7]. Бундай ёндашув тўғридай кўринади ва айни пайтда, ФКнинг 16-моддасидан бошқа нормаларида келтириб ўтилган “жисмоний шахс” термини шундай хулоса қилишга асос беради. Бироқ бу ёндашув ФКнинг 16-моддаси қоидаларининг ифодаланишига мос келмайди. Зеро, мазкур моддада фуқаролар (жисмоний шахслар) деганда, нафақат Ўзбекистон фуқаролари, балки бошқа давлатларнинг фуқаролари ҳамда фуқаролиги бўлмаган шахслар ҳам тушунилиши ифода-

ланган. Шу сабабли фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларда “фуқаро” термини “жисмоний шахс”нинг учала ҳолатини – мамлакат фуқароси, бошқа давлат фуқароси ва фуқаролиги бўлмаган шахсни қамраб олади. Лекин ФК нормалари мазкур ёндашувдан ҳам четга чиққан ва ФКга кейинчалик киритилган ўзгартишлар ва айрим ўринларда “фуқаро” термини ўрнига “жисмоний шахс” термини қўлланилган. Хусусан, ФКнинг 26-моддаси якка тартибдаги тадбиркор ва якка тартибдаги тадбиркор мақомини йўқотган жисмоний шахснинг банкротлигини, 54-модданинг учинчи қисми юридик шахсни тугатувчи – жисмоний шахсни, 565-модданинг учинчи қисми енгил автомобиллар ва мототранспорт воситаларини ижарага олувчи жисмоний шахсни, 1007-модданинг иккинчи қисми жисмоний шахслардан олинган даромад солиғини, 1056-модда жисмоний шахсларнинг асардан фойдаланиш тартибини, 1075-модданинг учинчи қисми ва 1076-модданинг иккинчи қисми турдош ҳуқуқи субъекти бўлган жисмоний шахсларни назарда тутса, ФКнинг олтинчи бўлими эса “фуқаро” терминига қараганда, “жисмоний шахс” терминидан кенгроқ фойдаланади.

ФКнинг “фуқаро” ва “жисмоний шахс” терминларини қўллашга нисбатан бундай чалкаш ва турли хилдаги ёндашувлар, айни пайтда, ҳуқуқни қўлловчилар учун ҳам қийинчиликлар туғдириши мумкин. Қолаверса, ҳуқуқий нормани талқин этишда ҳам муаммоларни юзага келтиради.

Айни пайтда, ФКнинг 16-моддаси иккинчи қисмида белгиланган: “ушбу кодекснинг қоидалари, агар қонунда бошқа тартиб белгиланган бўлмаса барча фуқароларга қўлланилиши” қоидаси “фуқаро” ва “жисмоний шахс” терминларининг ўзаро нисбати ва алоқадорлигига нисбатан учинчи ёндашув мавжудлигини кўрсатади. Чунки бу ўринда қонун чиқарувчи “барча фуқаролар” ибораси билан нима назарда тутганлигини англаш биров мушкул. Зеро, мазкур модданинг биринчи қисмидаги “фуқаролар (жисмоний шахслар)” тушунчаси уч тоифа (мамлакат фуқароси, бошқа давлат фуқароси, фуқаролиги бўлмаган шахс)ни ҳам қамраб олади. Шу

боис, “барча фуқаролар” ибораси мамлакатнинг ҳамма фуқароларини эмас, балки мамлакат фуқаролари билан бирга, фуқаролиги бўлмаган шахслар ва чет эл фуқароларини ҳам англатади. Модданинг иккинчи қисмидаги писанда эса, қонунчиликда белгиланган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан қўлланиладиган айрим қоидаларни назарда тутати ва бунга мисол сифатида реторсиялар (ФКнинг 1167-моддаси)ни кўрсатиб ўтиш мумкин.

Хорижлик мутахассислар томонидан ҳам “жисмоний шахс” тушунчасига доир бир қатор фикрлар билдирилган. Ф.Карнелутти [8] жисмоний шахснинг шахсий манфаат (иқтисодий унсур) ва моддий ҳуқуқ (ҳуқуқий унсур) ўзаро уйғунлашувида кўради, Ж.Боннеказе [9] эса, шахсга нисбатан индивидуум сифатида қўлланиладиган қоидалар ва ҳуқуқий институтлар йиғиндиси жисмоний шахснинг субъект сифатидаги ҳолатини ифодалашини таъкидлайди. Х.Кельзен [10] инсон муайян ҳуқуқ ва мажбуриятлар соҳиби бўлганлиги сабабли ҳам ҳуқуқда унга нисбатан шахс, аниқроғи, “жисмоний шахс” термин қўлланилади, деб ҳисоблайди. Е.Гарсианинг [11] ёзишича, “шахс” ҳар қандай мавжудот сифатида муайян ҳуқуқлар ва мажбуриятларга эга бўлади. Маънавий ва ахлоқий жиҳатдан “инсон” эрк мухторияти ва ақлга эга ва у ўз мақсадларини эркин режалаштириш ва уларга эришиш воситаларини белгилаш имкониятига эга.

Ғарб ҳуқуқшунос олими Мария Комба, Европа Иттифоқи қонунчилигига кўра, унга аъзо давлатлар ҳудудида ўз касбий ёки шахсий мақсадларида бўлиб турган жисмоний шахсга “истеъмолчи” таърифини ишлатишни илгари суради ва бўлиб турган жойида унинг ўз хоҳиш-истакларини мустақил амалга ошириши мумкинлигини таъкидлайди [12].

Мазкур фикрларга қисман қўшилган ҳолда, таъкидлаш лозимки, ХХХда “жисмоний шахс” тушунчаси барча кишиларни қамраб олади ва айни пайтда, бунда ҳам жисмоний шахснинг фуқаролиги аҳамият касб этади. Х.Абдурахмонованинг фикрича, ХХХда жисмоний шахслар фуқаролик-ҳуқуқий ҳолатининг икки жиҳати монист мавжуд: би-

ринчиси, мамлакатнинг фуқаролари (ягона фуқаролик), иккинчиси, тегишли мамлакат ҳудудида ҳуқуқий муносабатда иштирок этаётган фуқаролар ва фуқаролиги бўлмаган шахслар [13].

Фикримизча, ХХХда жисмоний шахслар, аввало, инсонга нисбатан қайси давлат қонунчилиги татбиқ этилиши ва унинг ҳуқуқий мақоми ҳамда ҳолатини аниқлаш қайси давлат қоидалари билан амалга оширилиши нуқтаи назаридан талқин этилиши лозим. Шу сабабли ҳам мутахассислар ХХХда “чет эл фуқароларининг ҳуқуқи” қондаси қўлланилишини [14] эътироф этишади. Чет эл фуқароларининг Ўзбекистон ҳудудидаги ҳолати, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш масалалари Ўзбекистон Конституциясининг II бўлим, VI бобнинг 23-моддаси ҳамда Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 4 июндаги “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғрисида”ги ЎРҚ-692-сонли Қонунида назарда тутилган. Конституциянинг 24-моддасида келтирилишича, Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ таъминланади. Улар Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунлари ва халқаро шартномалари билан белгиланган бурчларни адо этадилар. Шунингдек, Конституциянинг 23-моддасига биноан Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди. Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистондан ташқарига мажбурий чиқариб юборилиши ёки бошқа давлатга бериб юборилиши мумкин эмас. Давлат хорижда яшаётган ватандошлар билан алоқаларни сақлаб қолиш ҳамда ривожлантириш тўғрисида халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ ғамхўрлик қилади.

“Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғрисида”ги Қонуннинг 5-моддаси иккинчи қисмига кўра, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган

шахслар жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, этиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар.

Жисмоний шахс чет эл элементи билан мураккаблашган ҳуқуқий муносабатларда иштирок этар экан, унинг ҳуқуқ ва муомала лаёқати ҳолати, ёши, унга нисбатан қонунчиликда белгиланган бошқа цензлар, битим ёки деликт лаёқати масалаларини ҳал этишда шахсий қонун категорияси амал қилади. Айнан шахсий қонун категорияси нуқтаи назаридан ҳам, "ХХХда жисмоний шахс" тусунчаси ва унинг ҳуқуқ субъектчилиги англашилади. Бу эса, ўз навбатида, жисмоний шахс томонидан у ёки бу мулкӣ ҳамда шахсий номулкӣ муносабатлардаги иштироки доираси ва чегарасини белгиловчи асосий омиллардан бири саналади. Шу боис, ХХХда жисмоний шахснинг ҳуқуқӣ ҳолатини аниқлаш ва унинг ҳуқуқ субъектчилигига баҳо беришдан олдин, фуқаро (жисмоний шахс)нинг ҳуқуқ субъектчилиги нимани англатишига этибор қаратиш лозим.

Фуқаролар (жисмоний шахслар) фуқаролик ҳуқуқ субъектчилигининг тузилиши (мазмуни) умумий ва махсус (модифициялашган) элементларнинг ўзаро алоқалари мажмуи сифатида: асосий, ҳосила, қайта ҳосил бўлган, тўлиқ бўлмаган, чегараланган ва махсус ҳуқуқ субъектчилигини ўзаро нисбатини аниқлаш имконини беради. Асосий ҳуқуқ субъектчилиги шундай жисмоний шахсларга тегишлики, уларнинг ижтимоий ҳолати ўзларига тегишли фуқаролик ҳуқуқи ва мажбуриятларини амалга ошириш ҳажми ва механизмига таъсир кўрсатмайди. Ҳосила ҳуқуқ субъектчилиги асосий ҳуқуқ субъектчилигидан келиб чиқса-да, ундан бир қатор ўзига хос хусусиятлари билан фарқ қилади, ҳуқуқ субъектчилигининг мустақил типи

(тури, шакли)ни вужудга келтирмайди. Қайта ҳосил бўлган ҳуқуқ субъектчилиги мамлакат фуқароларига тааллуқли бўлмайди, чунки Ўзбекистонда чет эл фуқаролари мамлакатимиз фуқаролари билан бир хилдаги ҳуқуқ субъектчилигидан фойдаланиши тўғрисидаги умумий қоида амал қилади. Тўлиқ бўлмаган ҳуқуқ субъектчилиги 18 ёшгача бўлган вояга етмаган шахсларга тегишли ҳуқуқ субъектчилиги ҳисобланади. Чекланган ҳуқуқ субъектчилиги – муомала лаёқати чекланган фуқароларнинг ҳуқуқ субъектчилигидир. Махсус ҳуқуқ субъектчилиги шахсга тегишли

Фуқаролар (жисмоний шахслар) фуқаролик ҳуқуқ субъектчилигининг тузилиши (мазмуни) умумий ва махсус (модифициялашган) элементларнинг ўзаро алоқалари мажмуи сифатида: асосий, ҳосила, қайта ҳосил бўлган, тўлиқ бўлмаган, чегараланган ва махсус ҳуқуқ субъектчилигини ўзаро нисбатини аниқлаш имконини беради. Асосий ҳуқуқ субъектчилиги шундай жисмоний шахсларга тегишлики, уларнинг ижтимоий ҳолати ўзларига тегишли фуқаролик ҳуқуқи ва мажбуриятларини амалга ошириш ҳажми ва механизмига таъсир кўрсатмайди.

ҳуқуқлар ва унинг зиммасига юкланган мажбуриятлар, шунингдек, уларга мустақил эга бўлиш, амалга ошириш ва бажариш у ёки бу даражада шахснинг ҳуқуқӣ ҳолати билан боғлиқ бўлганда вужудга келади, бундай ҳуқуқ лаёқати, одатда, якка тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган фуқароларга тегишли бўлади [15].

Ҳозирги вақтда давлат томонидан янги ҳуқуқ субъекти пайдо бўлганлигини тан олиш янги туғилган болани рўйхатдан ўтказиш билан боғлиқ, бунда боланинг исми қонун талабларига мувофиқ қайд

этилади ва бу ҳолат ота-оналарнинг бу соҳадаги ҳуқуқларини чекламайди. Масалан, ота-оналарнинг болага исм бериш ҳуқуқини суиистеъмол қилиш ҳолатларининг олдини олиш мақсадида болага лингвистик нуқтаи назарга (сўз бирикмаси, рақамлар ифодаси) ва ғоявий юкка эга бўлмаган исмларни қўймаслик тавсия этилади.

ХХХда жисмоний шахснинг ҳуқуқ субъектчилиги миллий фуқаролик ҳуқуқида назарда тутилган тартиботдан фарқ қилади. Бунда жисмоний шахснинг ҳуқуқ субъектчилиги унинг шахсий қонунидан келиб чиқади ва англашилади. Шахсий қонун орқали жисмоний шахснинг ХХХ субъектчилиги белгила-

нади ва эътироф этилади. Шу боис, ХХХда “жисмоний шахснинг ҳуқуқ субъектчилиги” тушунчасини талқин этишда унинг чегаралари, доиралари ҳамда элементларини аниқлаб олиш талаб этилади. Мутахассисларнинг фикрича, жисмоний шахснинг шахсий қонуни (lex personalis) умумий тушунча [16] бўлиб, жисмоний шахс ҳуқуқий ҳолатини белгиловчи асосий мезонлардан бири саналади. Шу нуқтаи назардан шахсий қонун жисмоний шахснинг ҳуқуқий ҳолатини белгиловчи категориялар: ҳуқуқ лаёқати, муомала лаёқати, бедарак йўқолган деб топиш, вафот этган деб эълон қилиш, исмга, тасвирга бўлган ҳуқуқи, васийлик ва ҳомийликни аниқлашга оид аниқ кўрсатмаларни белгилашни мақсад қилади. Айни пайтда, шахсий қонун – жисмоний шахснинг тегишли мамлакат фуқаролиги (lege nationalis) асосида ёки унинг яшаш жойи (lege domicili)га кўра белгиланади. Масалан, ФКнинг 21-моддасига кўра, фуқаронинг доимий яшаб турган жойи, шунингдек, асосан, яшаб турган жойи унинг яшаш жойи деб ҳисобланади. Бунда “доимий ёки асосан” деган иборани қандай талқин этиш мушкул кўринади. Инсон ҳуқуқлари Умумжаҳон декларациясининг 13-банди, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош Ассамблеясида 1948 йил 10 декабрда қабул қилинган 217 А (III) Резолюцияда яшаш жойи ҳақидаги қоидалар белгиланган. Фуқаролик ҳуқуқий муносабатларда, шу жумладан, ХХХда ҳам яшаш жойи жисмоний шахснинг бир қатор ҳуқуқларини амалга ошириш ва мажбуриятларини бажариш жойини аниқлаш билан боғлиқ. Шундан келиб чиқилдиган бўлса, қарзни қайтариш, ишни бажариш, хизматни кўрсатиш, пул тўлаш каби мажбуриятларни бажариш жойи қоида тариқасида қарздорнинг ёки кредиторнинг яшаш жойи сифатида белгиланиши мумкин. Масалан, Ўзбекистон

Чекланган ҳуқуқ субъектчилиги – муомала лаёқати чекланган фуқароларнинг ҳуқуқ субъектчилигидир. Махсус ҳуқуқ субъектчилиги шахсга тегишли ҳуқуқлар ва унинг зиммасига юкланган мажбуриятлар, шунингдек, уларга мустақил эга бўлиш, амалга ошириш ва бажариш у ёки бу даражада шахснинг ҳуқуқий ҳолати билан боғлиқ бўлганда вужудга келади, бундай ҳуқуқ лаёқати, одатда, якка тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган фуқароларга тегишли бўлади.

фуқаросининг шахсий қонуни асосида ФКда белгиланган мажбуриятларни бажариш жойига оид қоидалар (ФКнинг 246-моддаси) амал қилиши мумкин.

Чет эл элементи билан мураккаблашган муносабатларда, яъни чет эл фуқаросининг Ўзбекистонда бўлиб турган пайтида унинг яшаш жойини аниқлаш муҳим аҳамиятга эга. Мазкур шахсларнинг ХХХдаги шахсий қонунига кўра, уларнинг доимий яшаш жойи қонуни ёки асосий яшаётган жойи қонуни ушбу шахснинг Ўзбекистон Республикаси қонуни-

ни қўллаш масаласи юзага келади. Бундай талқин Ўзбекистон ҳудудида истиқомат қилаётган бошқа давлатлар фуқароларининг мақомини белгилашда анча кенг ёндашувни ифодалайди. Чунки ФКнинг 21-моддасини Ўзбекистон ҳудудида истиқомат қилувчи чет эллик фуқароларга нисбатан қўллаш тескари ҳолатни юзага келтириши мумкин. Зеро, мазкур нормада белгиланган “доимий ёки асосан” яшаб турган жойини белгилаш, бунда Вазирлар Маҳкамасининг

1996 йил 21 ноябрдаги “Хорижий фуқароларнинг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикасига келишлари, кетишлари, бу ерда бўлишлари ва транзит ўтишлари тартиби тўғрисида”ги [17] 408-сон қарори талабларига мос бўлишини аниқлаштириш лозим бўлади. Мазкур қарор билан тасдиқланган тартибларда хорижий фуқаролар ва фуқаролиги бўлмаган шахслар икки тоифага: “доимий яшайдиганлар” ҳамда “вақтинча яшайдиганлар”га ажратилган. Шундан келиб чиқиб, **хорижий фуқаро ва фуқаролиги бўлмаган шахснинг яшаш жойи, тегишли равишда, рўйхатдан ўтказилади. Бунда Ўзбекистон ҳудудида доимий яшайдиган ва тегишли гувоҳномаси мавжуд бўлган хорижий фуқаро 3 кундан олти ойгача муддатга вақтинча рўйхатга олинади.**

Жисмоний шахсларнинг ҳуқуқ субъектчилигининг ички тузилиши умумий ва махсус элементларнинг ўзаро боғлиқ мажмуидан ташкил топади. Ҳуқуқ субъектчилигининг умумий элементи, асосий характеристика сифатида, ҳуқуқ ва муомала лаёқати (бедарак йўқолган деб топиш, вафот этган деб эълон қилиш ва шу кабилар) ҳисобланади. “Ҳуқуқ субъектчилиги” тушунчасининг кўп қирралилиги ижтимоий ва биологик модификацияси, унинг мазмунига, характери ва ҳуқуқий аҳамиятига кўра турли-туман таъсир кўрсатувчи ҳолатлар билан белгиланади ва уларга: фуқаролик, оилавий аҳволи, машғулоти тури, ёши, соғлигининг ҳолати, жинси, ҳуқуқий ҳолати киради. ХХХда жисмоний шахснинг ҳуқуқ субъектчилигини шахсийлаштирувчи элементлар бўлган юқорида санаб ўтилган омиллар жисмоний шахс ҳуқуқ субъектчилигининг махсус элементи ҳисобланади, бунда юридик шахснинг ҳуқуқ субъектчилигига модификацияни қўллаш модификациянинг биологик омили сабабли ҳеч қандай аҳамият касб этмайди. Бинобарин, улар фақат жисмоний шахсга тегишли ҳуқуқ ва мажбуриятларни амалга ошириш мазмуни ва хусусиятларини белгилайди.

Жисмоний шахслар ҳуқуқ субъектчилигининг махсус элементлари фуқаролик ҳуқуқ субъектчилигини жисмоний шахсларнинг турли категорияларига қўллаш имконини беради, бунда ҳуқуқ субъектчилигининг асосий ва муҳим элементлари ўзгармайди.

“Ҳуқуқ субъектчилиги” тушунчасига нисбатан мутахассисларнинг фикрлари ўзига хос бўлиб, ҳуқуқ субъектчилиги жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий муносабатлар субъекти бўлишининг ўзига хос ижтимоий лаёқат сифатида фуқаролик-ҳуқуқий шаклининг ўзига хос турларидан бири ҳисобланади [18]. Ҳуқуқ субъектчилигининг ҳуқуқий шакллари: асосий, ҳосилавий ва ўзгартирилганга бўлинади.

Жисмоний шахс ҳуқуқ субъектчилиги асосий мазмунини ташкил этувчи махсус элементлар: биринчидан, шахснинг табиий хусусиятларига асосланган биологик сифатга; иккинчидан, шахс ижтимоий муносабатларнинг аъзосига айланган ижтимоий сифатга, у эса, ўз навбатида, ҳуқуқий,

ҳалқаро-ҳуқуқий, оилавий, тадбиркорлик, меҳнат ва бошқа омилларга бўлинади.

Ушбу омиллар индивиднинг ҳуқуқий ҳолатини аниқлаштиради ва унинг мазмунини бойитади. Улар умумий ва модификациялашувчи элементларга бўлинади, мазкур элементлар эса, шахснинг фуқаролик-ҳуқуқий ҳолатига кўрсатувчи таъсиридан келиб чиқиб таҳлил этилади.

Хусусан, шахс фуқаролигининг унинг ҳуқуқ субъектчилигига таъсири шунда ифодаланадики, амалдаги қонунчилик чет эл фуқароларига миллий режим жорий қилинишини белгиланган ҳолда, улар томонидан фаолиятнинг баъзи турларини ва субъектив ҳуқуқларининг айримларини амалга оширишга нисбатан тақиқ ва чеклашларни ўрнатади, бу эса, бир томондан, протекционистик мақсадларни кўзлаб белгиланса, иккинчи томондан, дискриминациявий характер касб этмайди. Ўз навбатида, жисмоний шахсларнинг ҳуқуқ субъектчилигига, улар амалга ошираётган машғулоти тури ёки улар фаолиятининг доирасига таъсир кўрсатиш фуқарога тегишли субъектив ҳуқуқларини чеклаш сифатида ёки аксинча, уларнинг кенгайиши сифатида баҳоланиши мумкин. Жисмоний шахснинг ҳуқуқ субъектчилигига у томонидан содир этилган турли ҳуқуқбузарликлар ҳуқуқий таъсир ўтказиши мумкин. Бунда энг катта чеклаш озодликдан маҳрум этиш жазосини ўташ билан боғлиқ ҳисобланади. Жисмоний шахснинг ҳуқуқ субъектчилигини чеклайдиган, суднинг ҳукмида белгиланган муддатга тегишли соҳадаги муайян мансабни эгаллаш ва муайян фаолият тури билан шуғулланиш ҳуқуқидан маҳрум этиш мустақил ҳуқуқий аҳамиятга эга ҳисобланади.

ХХХда жисмоний шахснинг субъектчилиги ҳам айнан тегишли коллизия боғловчилар ҳамда фуқаролик ва яшаш жойи қонуни бўйича амал қилади. Бунда жисмоний шахснинг ҳуқуқ лаёқати ва муомала лаёқатининг мазмуни, муомала лаёқатининг бошланиши ва тамом бўлиши, муомала лаёқатидаги нуқсонларнинг ҳолати, тегишли фаолият турини амалга ошириш билан боғлиқ қоидалар, жисмоний шахснинг яқка тартибдаги, юридик шахс тузмасдан амалга оширадиган фаолият йўналишлари ҳам аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Раҳмонқулов Ҳ.Р. Фуқаролик ҳуқуқининг субъектлари. – Т.: ТДЮИ. – 2009. – 8 б.
2. Умаров Т.А. Халқаро хусусий ҳуқуқ бўйича жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати. Дис. ...юрид. фан. д-ри. – Т., 2005. – 190 б.
3. Матқурбанов Р.Ж. Проблемы правосубъектности граждан (физических лиц) в гражданском праве: автореф. дис.... докт. юрид. наук. – Т.: 2008. – С. 4.
4. Гражданское право: В 4 т. Том I. Общая часть: Учебник / Отв. ред. Е.А.Суханов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2015. – С. 218.
5. Имомов Н.Ф. Юридик шахс моҳиятининг фуқаролик-ҳуқуқий талқини (назарий масалалар). – Т.: ТДЮУ. – 2017. – 9 б.
6. Международные акты о правах человека: Сб. док. – М.: 2019.
7. Раҳмонқулов Ҳ.Р. Фуқаролик ҳуқуқининг субъектлари. – Т.: ТДЮИ. – 2009. – 8 б.
8. Carnelutti F. General theory of law, 153 (Private Law Publiser, 2015).
9. Bonnetcase J. Elements of Civil Law 281 (Jose M. Cajica trans., Civil Law, Volume I, Porrúa, 2015).
10. Kelsen H. Pure Theory of Law, 178 (Porrúa, 2021).
11. García E. Introduction to Law, 273 (Porrúa, 2018).
12. María Campo Comba. The Law Applicable to Cross-border Contracts involving Weaker Parties in EU Private International Law. AG 2021. – 171 б.
13. Абдурахмонова Х.Б. Халқаро хусусий ҳуқуқда ота-она ва фарзандлар ўртасидаги муносабатларнинг тартибга солиниши: юрид. фан. докт. дис.... – Т., 2016. – 42 б.
14. Мирошниченко О.Г. Правовое регулирование гражданской правоспособности физических лиц в международном частном праве // Бюллетень науки и практики. 2018. – Т.: 4. № 10. – С. 422-427. Режим доступа: <http://www.bulletennauki.com/miroshnichenko> (дата обращения 15.10.2018)
15. Матқурбанов Р.Ж. Проблемы правосубъектности граждан (физических лиц) в гражданском праве: автореф. дис.... докт. юрид. наук. – Т.: 2008. – С. 25.
16. Xalqaro xususiy huquq: darslik / Mualliflar jamoasi // y.f.d., dots. I. Rustambekov umumiy tahriri ostida. – Т.: TDYU. – 2019. – 73 б.
17. <https://lex.uz/docs/512233>
18. Белькова Е.Г. Правосубъектность граждан в международном частном праве // Известия ИГЭА. 2018. № 4 (60). – С. 104.
19. Мирзиев Ш.М. Миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари. 4-жилд. – Т.: Ўзбекистон. – 2020. – 456 б.
20. Умаров Т.А. Халқаро хусусий ҳуқуқ: жисмоний шахснинг ҳуқуқий ҳолати. – Т.: Ижод дунёси. – 2003. – 40 б.
21. Садуллаев Қ.Ю. Халқаро хусусий ҳуқуқда жисмоний шахснинг шахсий қонуни ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари. – Т.: Ижод дунёси. – 2023. – 90 б.

ДАВЛАТ ХИЗМАТИДА КАДРЛАР СИЁСАТИ: ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ



Одилбек СОТВОЛДИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Стратегик таҳлил
ва истиқболни белгилаш олий мактаби
мустақил изланувчиси

Аннотация: ушбу мақолада мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий хавфсизлиги кесимида давлат фуқаролик хизматида оид кадрлар сиёсатини такомиллаштириш масалаларида халқаро тажриба ўрганилган. Бошқарув механизмини такомиллаштириш ва ривожлантиришнинг устувор йўналишлари, кадрлар сиёсатининг мақсади, вазифалари ва тамойиллари ёритилган ҳамда кадрлар захираси билан ишлаш тизимини такомиллаштиришга доир таклиф ва тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: давлат фуқаролик хизмати, кадрлар захираси, кадрлар менежменти, захирага киритиш мезонлари, бошқарув кадрлари, халқаро тажриба.

Кадровая политика в государственной службе: зарубежный опыт

Одилбек Сотволдиев,
самостоятельной исследователь
Высшей школы стратегического
анализа и определения перспектив РУз.

Аннотация: в данной статье изучен международный опыт совершенствования кадровой политики государственной гражданской службы в сфере социально-политической безопасности страны. Освещены приоритеты совершенствования и развития механизма управления, цели,

задачи и принципы кадровой политики, а также даны предложения и рекомендации по совершенствованию системы работы с кадровым резервом.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, кадровый резерв, управление персоналом, критерии резерва, управленческий персонал, международный опыт.

Personnel policy in the public service: foreign experience

Odilbek Sotvoldiev,
independent researcher at the
Higher School of Strategic Analysis
and Prospective Determination

Abstract: in this article, the international experience in improving the personnel policy of the state civil service in the field of socio-political security of the country is studied. The priorities of improvement and development of the management mechanism, the goals, tasks and principles of the personnel policy were highlighted, and suggestions and recommendations were given to improve the system of working with the personnel reserve.

Keywords: state civil service, personnel reserve, personnel management, reserve criteria, management personnel, international experience.

2022 йил 8 август куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги Қонуни эълон қилинди.

Қонунда, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги давлат фуқаролик хизмати соҳасидаги махсус “ваколатли орган” этиб белгиланган бўлиб, Қонуннинг моҳияти ва аҳамиятини аҳоли ўртасида тушунтирилишини таъминлаш вазифаси юклатилган.

Қонун давлат органлари ва ташкилотларида меҳнат қилаётган 118 минг нафардан ортиқ давлат фуқаролик хизматчиларининг ҳуқуқий мақомини белгиловчи ҳамда улар фаолиятини ягона қоидалар асосида тартибга солувчи ягона ҳужжатдир.

Қонунда Давлат фуқаролик хизматчиси ҳуқуқлари, мажбуриятлари, жавобгарлиги, давлат фуқаролик хизматини ўташ билан боғлиқ чекловлар, фуқаролик хизмати соҳасида коррупциянинг олдини олиш чора-тадбирлари, манфаатлар тўқнашуви, давлат хизматчиларининг ахлоқий хулқ-атвори қоидалари белгилаб қўйилди [1].

Энди, ушбу соҳада Сингапур тажрибасига мурожаат қиладиган бўлсак, Сингапурдаги давлат хизмати расман 1955 йилда ташкил этилган, аммо аслида унинг тарихи 1819 йилда инглизлар томонидан Сингапурга асос солинганидан бошланган. Британия мустамлака империяси доираларида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқининг қўлга киритилиши, 1965 йилда мустақилликка эришилиши давлат хизмати ташкил этилишига жиддий таъсир кўрсатмади. 1990 йилдан сўнг дастлабки Бош вазир тартиботи ўрнига демократик тарзда шакллантирилган Ли тартиботи келгандан сўнг айрим жиддий ўзгаришлар юз берди. Дастлаб, давлат хизмати сонига кўра унча катта бўлмаган ва анъанага кўра, ҳар қандай давлат хизматига хос бўлган кундалик бошқарув функцияларини бажарган.

Давлат хизмати ўз ичига: Президент, Бош вазир, 14 та вазирлик ва 26 та доимий қўмиталар хизматларини олади. 15 та вазирликда (агар Бош вазир идораси қўшиб ҳисобланса) ишловчи хизматчиларнинг сони 65 000 кишини, қўмиталардагилар сони эса, 49 000

кишини ташкил этади. Мазкур қўмиталар муайян функцияларни адо этиш учун парламент ҳужжатларига мувофиқ ташкил этилган мустақил давлат агентликлари тарзида тавсифланади. Давлат вазирликларининг юридик имтиёзлари уларга тегишли эмас, бироқ улар катта мустақиллик ва мослашувчанликка эга. Булар давлат хизматининг ўтмиши бўлганлиги боис мазкур қўмиталарга ишга қабул қилиш ва ходимларни илгари суриш билан Давлат хизмати комиссияси шуғулланмайди, аммо уларда хизмат муддати ва шартлари бошқача. Уларнинг ҳисоботлари Сингапур Бош аудитори томонидан текширилади. Доимий қўмиталар давлат хизмати иши ҳажмини камайтиришга ёрдам берди [2].

Сингапур давлат хизмати фаолияти асосида 10 та тамойил қарор топган. Сингапур давлат хизматининг муваффақияти ва мукамаллиги шундаки, ушбу тамойиллар ва амалий ҳаракатлар ягона мажмуага бирлаштирилган ҳамда булар тегишли захиралар, пухта ўйланган режалаштириш, қатъий интизом ва ҳар томонлама кўрсатмалар билан қўллаб-қувватланади. Ўзаро алоқалар ва изчил ижро Сингапур тизимининг муҳим унсурларидандир.

Илк бор инглизлар томонидан тамойил сифатида жорий этилган меритократия мамлакат раҳбарияти хизматда кўтарилиш инсоннинг салоҳиятига боғлиқ эканига урғу бера бошлаган 1959 йилда кенг тарқалди.

Давлат истиқболли ўқувчиларни эрта ёшданоқ аниқлаб олади, кузатиб боради ва уларнинг бутун ўқиши давомида рағбатлантириб боради. Улар университетларга кириш учун нафақалар олади, айримлари хорижга кетади. Ўз навбатида, умидбахш ўқувчилар ўз зиммасига тўрт-олти йил давомида ҳукуматга ишлаб бериш мажбуриятини олади, булардан айримлари эса, Халқ ҳаракати партиясига (ХХП) киришга жалб қилинади. 1991 йили бўлиб ўтган умумий сайловлар чоғида ХХП 11 та янги номзодидан 9 киши давлат хизматидан, 2 киши хусусий сектордан эди. 2023 йилдаги Президентлик сайловларида эса, учта янги номзод собиқ Бош вазир ўринбосари Тҳарман Шанмугаратнам, молиячи Нг Кок Сонг ва тадбиркор Тан Кин Лианлар

Ўз номзодларини қўйганлар, яъни уч нафар янги номзоддан икки киши давлат хизматидан ва бир нафар хусусий сектордан номзодлар иштирок этган. Маълумки, 2017 йилдаги сайловларда Халима Якоб ғалаба қозонган эди. Сингапурдаги давлат билан боғлиқ компанияларда инсон ресурсларига йўл очиқ. Ҳақиқатан ҳам олий тоифадаги айрим амалдорлар ана шундай компанияларда бошқарув аъзоларидир ва уларда доимий асосда ишлашга жалб қилиниши мумкин [3].

Давлат хизмати сиёсий аралашувдан ҳимояланган. Рақобатбардош маош истеъдодли хизматчилар хусусий сектордаги маошга учмаслиги гаровидир. Сингапурча меритократиянинг энг ғаройиб жиҳати унинг сиёсий етакчиларга ҳам тегишли эканидир. Сингапур ҳукуматида истеъдодли кишилар кўп. Етакчиларнинг биринчи авлоди давлат тепасига келганда мерократия яхши давлат бошқаруви усули бўлиб хизмат қилди.

Сингапурдаги давлат хизмати Осиёдаги энг самарали давлат хизматларидан бири ҳисобланади. Бундай самарадорлик амалдорларнинг қатъий интизомга эгалиги, тиришқоқлиги ва меҳнатсеварлиги, порахўрлик даражасининг пастлиги, меритократия тамойиллари асосида энг салоҳиятли номзодларнинг ишга олиниши, аъло тайёргарлик, тақдим этилаётган хизматларнинг сифатини яхшилаш мақсадида мунтазам ўтказиладиган кампанияларнинг, мамлакат сиёсий етакчилари томонидан қўйиладиган юксак талабларнинг, мукамалликка тинимсиз интилиш натижасидир. Амалдорлар зарурий аппаратуралар ва ҳатто Сингапурнинг иссиқ ва нам иқлимида зарур бўлган кондиционерлар билан таъминланади. Ҳукумат сиёсатининг ҳаётга самарали татбиқ этилиши, шунингдек, мамлакат ҳудудининг кичиклиги, пухта режалаштириш ва келажақда пайдо бўлиши мумкин бўлган муаммоларни олдиндан кўришга, мамлакат ҳукумати кўплаб йиллар давомида қозонилган яхши обрўга эгалиги, бу эса, унинг ҳукумат тепасида туришини янада қонунийлаштирганлигига, тегишли захираларнинг тақдим этилишига, маърифий тадбирлар ва ошкоралик воситасида эришиладиган ижтимоий қўллаб-қувватлашга, ав-

томобиль сотиб олиш ва ундан фойдаланиш учун зарур бўлган қатъий шартлар сингари кескин, бироқ зарурий чораларни ҳазм қила олган халқнинг интизомига ҳам боғлиқдир. Давлат хизматининг самарадорлиги ва таъсирчанлиги аниқ натижаларга интилиш билан ҳам изоҳланади [4].

Давлат хизмати аҳолининг шикоятларига зийрак муносабатда бўлади ҳамда газета ва журналларга хатлар кўринишида келади-ган, сайловчилар билан учрашувларда ёхуд ҳар ҳафта “халқ билан учрашув” ўтказадиган, шунингдек, ўз сайлов округларини айланиб чиқадиган вазирларга ва парламент аъзоларига бевосита баён қилинадиган илтимосларига қулоқ солади. Бундан ташқари, фуқароларнинг мурожаатлари учун e-mail, телевизион ва радиоканаллардан фойдаланиш мумкин. Ҳар бир вазирликда иш сифатини яхшилаш бўлими мавжуд. Вазирлар матбуотда эълон қилинадиган шикоятларни ўқиб чиқади, амалдорлар эса, бундай хатларга улар эълон қилинганидан сўнг бир неча кун ичида батафсил жавоб беришлари лозим. Аҳоли, эндиликда, саводхон ва давлат хизматидан кўп нарсаларни умид қилмоқда. Давлат амалдорларининг маоши бозор асосида ҳисоблаб чиқарилганлиги боис уларнинг хизмат сифатлари ҳам хусусий секторда кўрсатиладиган хизматлар сифатидан паст бўлмаслиги лозим.

Давлат хизмати бетараф ва сиёсатга жалб қилинмаган. Давлат хизматчилари иш ташлаш ҳуқуқига эга эмас, чунки уларнинг иши ҳаётий муҳим хизмат ҳисобланади. Бетарафликнинг бу анъанаси британияликлардан мерос қолган ва сиёсий ўзгаришлар вақтида давлат хизмати ишининг ворислилигини таъминлайди. Бетарафлик тақдим этилаётган хизматлар сифати пасайишини ёки аҳолига хизмат кўрсатиш ишига садоқатнинг камайишини англатмайди. Бетарафлик, шунингдек, давлат олдида қўйилган мақсадларга эришишга интилишдаги тиришқоқликнинг камайишига ҳам олиб келмайди. Жамият фаровонлиги йўлидаги ўз ишида давлат хизмати адолатли ва беғараз ҳаракат қилиши лозим, бироқ бетарафлик ҳукумат сиёсатини ўтказиш ишига умуман алоқадор эмас,

ҳукумат томонидан юритилаётган сиёсат қатъий, самарали ва пухта ижро этилиши лозим. Давлат хизмати мамлакатнинг миллий манфаатлари нимадан иборат эканини аниқ тасаввур қилиши лозим [5].

Давлат хизматида мустақилликка эришилгандан бор-йўғи олти йил кейин – 1971 йилнинг мартида ташкил этилган Давлат хизмати ходимларини тайёрлаш институтидан бошланган кадрлар тайёрлаш аъъанаси мавжуд. Давлат хизмати коллежи 1993 йилда юқори мансабдор шахсларни тайёрлаш мақсадида очилган эди. Ҳозирги вақтда ҳар бир амалдор йилига 100 соатлик тайёргарликдан ўтиши лозим.

Икки ўқув институти қайта номланди: ДХИ Давлат бошқаруви ва менежменти институтига айлантирилди, айна вақтда, Сиёсатни ривожлантириш институти ўрнига ДХК вужудга келди. Давлат бошқаруви ва менежменти институти қуйидаги курсларга эга: давлат хизматида яқинда иш бошлаган амалдорларни дастлабки тайёрлаш, касбий кўникмаларни эгаллаш учун асосий ва кенгайтирилган курс, бундан ташқари, бойитилган тайёргарлик ва малака ошириш курслари ҳам мавжуд.

Давлат хизматининг маслаҳат гуруҳи ижтимоий секторда ижтимоий ташкилотларга ўзгаришларни амалга оширишда ва давлат хизматини такомиллаштиришда кўмаклашади. Давлат хизмати комиссияси, ходимларни бошқариш гуруҳи, сиёсатни ривожлантириш институти, давлат хизматининг маслаҳат гуруҳи ва ДБМИ барчаси биргаликда амалдорлар учун зарур бўлган доимий таълим ва тайёргарликни таъминлайди ҳамда амалдорларни беш асосий кўникмага: хизмат кўрсатишнинг юксак сифатини таъминлаш салоҳиятига; ўзгаришларни бошқариш салоҳиятига; кишилар билан ишлаш кўникмаларига; амалиётлар ва захираларни бошқаришга, ўзини ўзи бошқариш салоҳиятига ўргатишга интилади [6].

Давлат хизмати ўз олдига ҳар бир амалдорни йилига камида 100 соат ўқитиш мақсадини қўйган. Хориждаги давлат институтлари ва хизматлари билан алоқалар йўлга қўйилган, бу бутун жаҳондаги давлат хизматлари иш тажрибасидан фойдаланишга,

ўқитиш ва тайёргарликка тегишли маълумотларни олишга имкон беради. Давлат хизмати бўлими ходимларни бошқариш соҳасидаги сиёсатни шакллантиришда ва қайта кўриб чиқишда марказий ролни ўйнайди ҳамда у ёки бу лавозимга қўйиш, шунингдек, давлат амалдорларини ўқитиш ва ишини баҳолаш тизими тўғрисида қарор қабул қилади.

Сингапур – вазирлар ва амалдорларга маош белгилашда бозор усулларида фойдаланадиган кам сонли мамлакатлардан биридир. Шунинг учун маошлар ҳажми анча катта. Вазирлар ва ҳукумат катта амалдорлари ишининг стандартлари белгиланган. Моҳиятига кўра, улар қуйидагиларга: давлат хизматида ва бошқарувнинг барча босқичларига ишлаш учун истеъдодли кишиларни жалб қилиш ҳамда уларни қайта тайёрлаш; нопоклик ва порахўрликни рағбатлантирувчи омиллар сонини камайтириш; уй-жой, машина билан таъминлаш, улуш ва пора олиш сингари пинҳона имтиёзлар мавжуд бўлмаган ошкоралик сиёсатини юритишга олиб боради.

Замонавий Сингапур давлат хизматининг асосий хусусиятлари қуйидагилар:

- гуруҳга мураккаб муаммоларни ҳал қилишда тизимли таҳлил бўйича мутахассисларни жалб қилиш;
- янгиликларни ўзлаштириш ва маҳсулдорликни оширишга доимий интилиш.

Вазирликларга бюджет макро ўсиш омилига – ЯИМ ўсишидан келиб чиққан ҳолда давлат сектори харажатларини назорат қилишга имкон берувчи формулага мувофиқ белгиланади. Бу вазирларга харажатларни назорат қилиш ва маҳсулдорликни ошириш заруратини эслатиб туради.

Ҳар бир вазирликда хизмат кўрсатиш масалаларини назорат қилувчи бўлим мавжуд. Хизмат кўрсатишнинг умумий сифати вазир раҳбарлиги остидаги Сиёсий тафтиш кенгаши томонидан назорат қилинади. Хизмат кўрсатишни яхшилаш бўлими бюрократик сансалорлик ва кераксиз қоидаларни камайтириш билан ҳам шуғулланади.

Олий даражадаги амалдорларни давлат назорати остида турган компаниялар бошқарувида ишлаш учун тайинлаш амалиёти уларга хусусий сектор муаммолари ва эҳти-

ёжларига “шўнғишга” имкон беради. Шу тарзда амалдорлар фойдали тажрибани қўлга киритади. Бу иш учун улар ўта кичик мукофот олади. Манфаатлар тўқнашуви вужудга келишининг олдини оладиган ҳамда амалдорларнинг, энг аввало, давлатга содиқлигини таъминлайдиган қоидалар мавжуд. Вазирларга оммавий компаниялар директори лавозимини эгаллашга, қандайдир жамоатчилик ишида фаол иштирок этишга, тижорат корхоналари билан қандайдир муносабатга (расман ёки маслаҳатчи сифатида) киришишга ёки Бош вазир рухсатисиз улардан қандайдир мукофотлар олишга йўл қўйилмайди.

Сингапурда порахўрликка қарши туриш. Сингапурдаги давлат хизматида ҳалолликнинг умумий қарашлари мавжуд. Қатъий қонун-қоидалар, шунингдек, Давлат хизмати комиссияси ва Порахўрлик ҳолатларини суриштириш бюроси томонидан бериладиган қаттиқ жазолар порахўрликка боғлиқ фаолият билан шуғулланиш истагини бўғиб туради.

Сингапурдаги Порахўрликка қарши кураш агентлиги (комиссияси) сезиларли сиёсий ва функционал мустақилликка эга бўлган ҳолда Ли Куан Ю раҳбарлиги остида бўлган.

Сингапур порахўрликка қарши дастурининг асосий чораларидан бири давлат хизматчилари маошини сезиларли даражада кўтариш эди. Бош вазир 1985 йилда парламент олдида ҳисобот бериш пайтида аппаратга кетадиган сарф-харажатлар ўзини оқлаши борасида бундай деган эди: “Мен учинчи дунё мамлакатлари Бош вазирлари орасида энг юқори маош оладиган ва эҳти-

мол энг қашшоқ Бош вазир бўлсам керак... Ечимнинг турли йўллари мавжуд. Мен эса бозор иқтисоди доирасидаги ҳалол, ошқора, ўзини оқлайдиган ва амалга оширса бўладиган йўлни тавсия қилмоқдаман. Агар сиз мунофиқликни афзал кўрсангиз иккиюзламачилик ва порахўрликка дуч келасиз. Ўзингиз танланг”.

1973 йил июлида Сингапур Молия вазирлигида порахўрликка қарши махсус дастур иш бошлади. Бу дастур, хусусан, қуйидаги чора-тадбирларни ҳам ўз ичига олган эди:

- пайсалга солишни бартараф этиш мақсадида фуқаролар ва ташкилотлар билан ўзаро ҳаракатлар тартиботларини такомиллаштириш;
 - юқори турувчи амалдорлар томонидан қуйи турувчи амалдорлар назорат қилиниши ошқоралигини таъминлаш;
 - барқарор порахўрлик алоқалари шаклланишидан қочиш мақсадида амалдорлар ротациясини жорий қилиш;
 - ҳуфёна текширувларни ўтказиш;
 - порахўрлик мақсадларида қўлланиши мумкин бўлган муҳим ахборот чиқиб кетилишининг олдини олиш учун махфийлик режимини таъминлаш;
 - порахўрликка қарши чора-тадбирлар мажмуини ҳар 3-5 йилда қайта кўриб чиқиш.
- 70-йилларнинг бошида порахўрликка қарши дастурни амалга жорий қилган ҳолда Сингапур бу соҳада мислсиз ютуқларга эришди ва эндиликда, порахўрлик рейтингда тўртинчи ўринни эгалламоқда (бу фақат учта мамлакатгина ундан камроқ порахўрликка эга эканини англатади) [7].

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 8 августдаги “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги ЎРҚ-788-сонли Қонуни. //lex.uz/docs/6145972
2. Пак Чон Мин, Хан Юсуэн, Чанг Ёнджин. Системы государственной службы в Восточной и Юго-Восточной Азии, – Нью-Йорк 2023. – 272 с.
3. Getting A. Government Job: The Civil Service Handbook. – Peterson’s, a Nelnet company 2023. – 252 p.
4. Margaret Peter: How to Get a Civil Service Job: Your Guide to a Government Career 2023. – 244 p.
5. James Low (Author): Inception point: The use of learning and development to reform the singapore public service. – World Scientific Publishing Co Pte Ltd. 2023. – 250 p.
6. Bidyut Chakrabarty (Author), Prakash Chand Kandpal (Author): Public Administration in a Globalizing World: Theories and Practices Second Edition. –SAGE Publications Pvt. Ltd. 2023. – 592 p.
7. Hoe Yeong Loke (Author): Speaking Truth to Power: Singapore’s Pioneer Public Servants (The Singapore Story By The History-makers). – Publisher: World Scientific Publishing Company; Annotated edition (29 Feb. 2020) – 308 pages.

ЎЗБЕКИСТОН ВА ЖАҲОН ТАЖРИБАСИ:

МЕҲНАТ МИГРАЦИЯСИ МАСАЛАСИ, АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ ВА МУАММОЛАРИ



Нозимахон ИМОМОВА,
Фарғона давлат университети
“Социология” кафедраси доценти,
социология фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация: мақолада бугунги глобаллашув замонида меҳнат миграцияси жараёнининг мазмун-моҳияти ҳамда жаҳон мамлакатларида меҳнат миграциясининг асосий йўналишлари акс эттирилди. Жумладан, ривожланган мамлакатларда иқтисодий билим, таълим ва маданият юқори бўлган аҳолининг юқори турмуш даражаси миграцион омилга кучли таъсир ўтказиши илмий таҳлил қилинган. Шунингдек, ишсизлик даражаси юқори, иш ҳақи кам бўлган мамлакатларда, ҳаётни таъминловчи асосий зарурат бўлган бирламчи эҳтиёжларни қондириш, оилани моддий-иқтисодий таъминлаш муаммоси ҳамда бунга ечим бўладиган омиллар тавсия қилинди.

Калит сўзлар: давлат сиёсати, ишсизлик, оила, меҳнат миграцияси, мамлакат, иш ҳақи, турмуш даража, эҳтиёж.

**Опыт Узбекистана и мира:
проблема трудовой миграции,
ее основные направления и проблемы**

Нозимахон Имомова,
доцент кафедры “Социология”,
Ферганский государственный университет,
доктор философии в социологии (PhD)

Аннотация: в статье отражена сущность процесса трудовой миграции в современную эпоху глобализации и основные направления трудовой миграции в странах мира. В част-

ности, научно проанализировано, что высокий уровень жизни населения с высокими экономическими знаниями, образованием и культурным статусом в развитых странах оказывает сильное влияние на миграционный фактор. Также в странах с высоким уровнем безработицы и низкой заработной платой были рекомендованы проблемы удовлетворения основных жизненных потребностей, проблемы материального и экономического обеспечения семьи и факторы, которые можно решить.

Ключевые слова: государственная политика, безработица, семья, трудовая миграция, страна, заработная плата, уровень жизни, потребность.

**Experience of Uzbekistan and the world:
the issue of labor migration,
its main directions and problems**

Nozimakhon Imomova,
Fergana State University Acting associate professor
of the “Sociology” department, Doctor
of Philosophy in Sociology (PhD)

Abstract: the essence of the process of labor migration in today's era of globalization and the main directions of labor migration in the countries of the world are reflected in the article. In particular, it has been scientifically analyzed that the high standard of living of the population with high economic knowledge,

education and cultural status in developed countries has a strong influence on the migration factor. Also, in countries with high unemployment and low wages, the problem of meeting the basic necessities of life, the problem of material and economic support of

the family, and the factors that can be solved were recommended.

Keywords: *state policy, unemployment, family, labor migration, country, salary, standard of living, need.*

Жаҳоннинг ривожланган мамлакатлари тажрибаларидан маълумки, иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий жараёнларнинг чуқурлашуви ҳар бир давлатнинг ички миграциясига ҳам таъсир этмай қолмаган. Шу сабаб мамлакатларнинг ички миграциясини ўрганишнинг йилдан-йил аҳамияти ортиб бори. Ривожланган давлатлар ўртасидаги халқаро меҳнат миграцияси эса, асосан, ноиқтисодий сабабларга кўра амалга оширилади. Бундай ҳолда иш ёки компаниянинг обрўси, касбий ўсиш, мартаба, маданий эҳтиёжлар муҳимдир.

Миграция оқими ривожланаётган давлатлардан ривожланган давлатларга йўналади. Ривожланган мамлакатларда иқтисодий билим, таълим ва маданий ҳолати юқори бўлган аҳолининг юқори турмуш даражаси миграцион омилга кучли таъсир ўтказади. Ишсизлик даражаси юқори, иш ҳақи кам бўлган мамлакатларда эса ҳаётни таъминловчи асосий зарурат бўлган бирламчи эҳтиёжларни қондириш, оилани моддий-иқтисодий таъминлаш муаммоси ҳам ривожланган мамлакатларга кўчишга туртки беради. Меҳнат миграциясининг давлат ва жамият тараққиётига зарар келтирувчи йўналиши малакали мутахассислар ва олимларнинг ривожланган мамлакатларга кетиб қолиши бўлиб, ватанпарварлик ҳиссининг сустлиги билан изоҳланади. Аммо шу типдаги мигрантлар бу ҳодисаларни, кўпинча, иқтисодий омиллар, етук мутахассис бўлиш, янги соҳаларни ўзлаштириш, имкониятларини янги иш шароитида синаш истаги билан боғлайдилар. Миграция давр нуқтаи назаридан кучайиш-пасайиш тенденциясига эга.

Профессор Б.Умурзоқовнинг: “Табиийки, дастлаб ишчи кучи экспортига қарши бўлганлар учраши мумкин. Бироқ ҳозирча аҳоли бандлиги ва янги иш ўринлари яратилиш жараёнлари барқарор характерга эга бўлмас экан, меҳнат миграцияси давом этади” деган

фикрларига социологик жиҳатдан миграция масалаларини тартибга солиш ва рационал бошқариш, реал ҳолатини аниқлаш, социал-иқтисодий муносабатлари, ҳуқуқий томонларини такомиллаштириш ҳамда ахборотлар алмашинувини тизимли жорий қилиш зарурияти туғилди.

Шунингдек, ишсизлик даражаси юқори, иш ҳақи кам бўлган мамлакатларда, ҳаётни таъминловчи асосий зарурати бўлган бирламчи эҳтиёжларни қондириш, оилани моддий-иқтисодий таъминлаш муаммоси ҳам фаровон мамлакатларга кўчишга туртки беради.

Шу ўринда миграция жараёнларини мазмунига кўра икки хил турга:

иқтисодий мўлжаллар;

маънавий-интеллектуал ҳамда сиёсий омиллар асосида вужудга келадиган миграцияга ажратиш мумкин.

Халқаро иқтисодий ва сиёсий жараёнларда меҳнат миграцияси мураккаб муаммолардан бири бўлиб қолмоқда. Ҳозирги пайтда миграция жараёни жадал ривожланаётган мамлакатларнинг катта қисмини шимолий мамлакатлар ташкил этмоқда.

Жумладан, хорижий мамлакатлардан Германия, Канада ва Австралияда меҳнат мигрантлари ҳамда уларнинг мамлакатда яшаши учун ижтимоий шароитлар ва миграция жараёнларининг мамлакатга таъсири ўрганилган бўлиб, унда Германия Европада иммиграция бўладиган мамлакатлардан бири ҳисобланади. Европа Иттифоқининг бу энг катта мамлакатининг аҳолиси таркибида ҳар ўндан бири Германия фуқаролигига эга бўлмаган чет эл фуқаролари бор. XX асрнинг 50-йилларида тахминан 30 миллион нафар чет элликлар ва немислар Шарқий Германиядан, Германия Федератив Республикасига кўчиб кетишган. 2002 йил охирида Германияда қонуний равишда яшаётган чет элликлар сони 7,3 миллион кишини ёки жами

аҳолининг 8,9 фоизини ташкил этган бўлса, 2020 йил маълумотларига кўра, бу кўрсаткич 1,36 миллион қочоқ билан бойиди, бу Европа давлатлари учун ўртача кўрсаткичдан (5,1 фоиз) сезиларли даражада ошди. Кўпгина ҳолатда иммигрантларнинг асосини, бу Европа давлатлари учун ўртача асосини 1950–1960 йилларда тузилган меҳнат шартномаларида иштирок этувчи мамлакатларнинг фуқаролари ташкил этади. 2003 йилдаги статистик маълумотларга кўра, уларнинг 28 фоизи – Туркиядан, 16,2 фоизи – собиқ Югославиядан, 8,4 фоизи – Италиядан, 5 фоизи – Грециядан ва 4 фоизи – Польшадан келганлар. 2021 йил маълумотларига мувофиқ, булар қаторига Яқин Шарқ мамлакатларидан келганлар қўшилиб, 1,36 миллион қочоқнинг фақат 80 фоизигина Германия ҳукумати томонидан расмий ҳимояга олинган. Сўнгги пайтларда Яқин Шарқдан келувчи мигрантлар оқими кучаймоқда, буни қуйидаги омиллар билан изоҳлаш мумкин:

- Яқин Шарқ мамлакатлари иқтисодиётини ислоҳ қилиш ва ўзгартириш шароитида кўплаб иқтисодий тармоқларда иқтисодий ва ижтимоий беқарорликнинг юзага келганлиги;

- сиёсий беқарорлик, этник низолар ва жиноятларнинг кўпайиши аҳолининг Яқин Шарқ мамлакатларидан чиқиб кетишига олиб келганлиги;

- атроф-муҳитнинг экологик жиҳатдан ёмонлашиши, қурғоқчилик, қишлоқ хўжалигининг ривожланмаганлиги ёки табиий офатлар туфайли тупроқнинг емирилиб бораётганлиги;

- Яқин Шарқ мамлакатларининг ривожланган Европа мамлакатлари билан яқинлиги, яъни геосиёсий омиллар сабабли муҳожирлар кўчиб ўтиш жараёнини нисбатан соддалашганини кузатиш мумкин.

2017 йил маълумотларига кўра, Германия аҳолисининг 24 фоизини миграцион ўтмишга эга бўлганлар ташкил қилар эди. Аммо

2018–2019 йилларда ушбу оқимнинг пасайиши тенденцияси кузатилди.

Германияда ўтказилган сўровномалар натижасида Германия аҳолисининг 24 фоизи фикрига кўра, мамлакатдаги асосий ижтимоий, маънавий ва сиёсий муаммолардан бири мигрантлар ва қочоқлар ҳисобланади.

Миграция ҳодисаси жамиятнинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва маънавий ҳаётига салбий ва ижобий жиҳатдан таъсир кўрсатади.

Бугунги кунда иммиграцияга доир қонун ва тартибларнинг бузилиши, шунингдек, Европа давлатлари туб жой аҳолиси ўртасида ишсизликнинг кучайиши муайян зиддиятли ҳолатларни юзага келтирмоқда. Хусусан, Гер-

манияда бошқа муаммолар билан бир қаторда, немислар бошқа миллатлар феъл-атворига, маданиятига мурасизлигининг кучайиши ва бу ҳолатни улар экстремизмга қарши кураш билан боғлаётганларини айтиш мумкин. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, Германиядаги хорижликлар билан интеграция фаолияти 1978 йилда бошланган, мамлакат ҳукуматининг иммигрантлар ва уларнинг

2003 йилдаги статистик маълумотларга кўра, 28 фоизи Туркиядан, 16,2 фоизи собиқ Югославиядан, 8,4 фоизи Италиядан, 5 фоизи Грециядан ва 4 фоизи Польшадан келганлар ташкил этади. 2021 йил маълумотларига мувофиқ, булар қаторига Яқин Шарқ мамлакатларидан келганлар қўшилиб, 1,36 миллион қочоқнинг фақат 80 фоизигина Германия ҳукумати томонидан расмий ҳимояни олган.

оилалари интеграциясини қўллаб-қувватлаш учун Комиссар идорасини очиш бўйича қарори ҳам айнан шу йил қабул қилинган. 2005 йилда кучга кирган янги қонунга кўра эса, доимий яшаш ҳуқуқини олган барча муҳожирлар махсус интеграция курсларида қатнашишлари шарт ҳисобланади. Шу билан бирга, замонавий Германиянинг миграция сиёсати муҳожирларни ижтимоий ҳимоя қилишдаги жавобгарлик функциясини нодавлат мақомга эга бўлган ижтимоий агентликларга топшириши билан тавсифланади. Замонавий немис интеграцияси моделининг ажралиб турадиган энг муҳим хусусияти бу мамлакатнинг ижтимоий институтлари, шу қаторда меҳнат бозори, таълим тизимлари,

қочоқларни жойлаштириш ва муҳожирларни нодавлат секторлардан давлат ижтимоий ҳимояси ва ижтимоий-сиёсий тизимига киритиш зарурати ортиб бормоқда. Айни вақтда, мигрантлар, сиёсий, социологик нуқтаи назардан ёндашилганда, немис жамияти таркибига расман киритилмайди.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, мигрантнинг фуқароликни олиш фактисиз давлат ижтимоий ҳимоя қилиш тизимига кира олмаслиги амалдаги Германия миграцион модели мигрантларнинг идентификация интеграциясини амалда рад этишини англатади. Аммо 2000 йилга келиб, Германияда туғилган чет элликларнинг фарзандларига нисбатан "тупроқ қонуни" тамойилидан фойдаланган ҳолда фуқаролик тўғрисидаги янги қонун қабул қилинди. Германия аҳолиси 2022 йилда мигрантлар оқими туфайли 1,3 фоизга ўсди.

1.3-жадвал

1991-2017 йилда Германияга келган мигрантлар сони*

й.	Германияга келган немислар (киши)	Германияга келган хорижий мигрантлар (киши)
2017	81.7	62.5
2015	80.6	63.5
2010	79.5	64.8
2005	80.5	66.1

Германияда миграция қонунчилигининг янги вазифалари қуйидагилар эди:

- миграция идоралари ва Германия миграция қонунчилигини бузадиган ҳар қандай ҳаракатга қарши туриш, шу жумладан, чегараларни ноқонуний кесиб ўтиш, расмий ташкилотлар рухсатисиз ишга жойлашиш, шунингдек, сохта никоҳларни тузиш ҳолатларига қарши курашни кучайтириш;

- муҳожирларнинг меҳнат малакаси ва умумий моддий таъминоти даражасига қўйиладиган талабларни ошириш орқали иммиграция ва янги шароитларга мослаштириш

интеграция қилиш учун зарур билимларни тезроқ эгаллаш учун маҳаллий фуқаролар қаторидан корхона ишчисини расмий тарзда бириктириш назарда тутилади;

- меҳнат мигрантларининг интеграциялашуви ва ижтимоий мослаштириш соҳасида ваколатли ижро ҳокимияти республика органи раҳбарлигида ва назорати остида ҳамда фуқаролик жамияти институтлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларни фаол жалб қилган ҳолда мигрантларга маслаҳат бериш хизматларини кўрсатиш бўйича ахборот ва таълим тармоғининг йўлга қўйилиши. Бундай тармоқни яратиш асосида адаптив бошқарув принципи назарда тутилган. Унда тақдим этилаётган хизматлар ҳажми уларга бўлган талабдан кам бўлмаслиги лозим, шу билан бирга давлат томонидан сифат ва мазмун бўйича қўйилган талабларга жавоб бериши, мигрантларнинг эҳтиёжларини ҳисобга олиши, улар фаолиятини такомиллаштириш ва ривожлантиришда ёрдам бериши керак;

- коммуникация электрон воситаларининг ёш фуқаролар орасида кенг тарқалишини ҳисобга олган ҳолда мигрантлар учун меҳнат бозорига кириш, таҳсил олиш истиқболлари, қонунчиликни бузиш учун жавобгарлик ҳақида батафсил, аниқ ва тўғри ахборотни олишга мўлжалланган бепул электрон иловалар ҳамда чет тили, қабул қилувчи мамлакатнинг тарихи ва қонунчилигини мустақил ўрганишда ихтисослашган электрон ўқув иловаларининг ишлаб чиқирилиши ва жорий қилиниши.

Дарҳақиқат, бугунги кунда юқорида кўриб чиқилган Германия тажрибасидан фойдаланган ҳолда Ўзбекистонда миграция соҳасида ислохотлар олиб бориш, муваффақият қозонган ва амалда қўлланилган ташаббуслар тажрибасидан вилоятлар миқёсида фойдаланиш, мамлакат вилоятларини маҳаллий ўзига хосликларни ҳисобга олган ҳолда мигрантларнинг интеграциялашуви ва мослашуви бўйича лойиҳалар ва дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш мақсадга мувофиқдир.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, меҳнат

* Численность русских мигрантов, беженцев и переселенцев в Германии, а также мигрантов из других стран. <https://ru-geld.de/statistik/how-many-migrants.htm>

мигрантлари қабул қилувчи мамлакатда турли ижтимоий ўзгаришларнинг юз беришига ҳам сабаб бўлади:

- турли маънавий, диний ва маданий қарашларга эга бўлган қатламларнинг шаклланишига олиб келади;

- мамлакатда руҳий ҳолатнинг ўзгаришига ва турли қўрқувларнинг пайдо бўлишига олиб келиши мумкин.

Экспертларнинг фикрига кўра, мамлакатлар учун меҳнат мигрантлари арзон ишчи кучи вазифасини бажариши билан бирга, аҳолининг тез қариши юз бераётган Германия ва Австралия сингари мамлакатларда меҳнат мигрантлари аҳоли сонини оширишнинг чораларидан бири ҳисобланади.

Германияда меҳнат мигрантлари арзон ишчи кучи ҳисобланса-да, мигрантларнинг немис маданияти ва тилига нисбатан муносабати немис халқи учун муҳим ўрин эгаллайди. Шунингдек, бошқа ривожланган мамлакатлардан фарқли равишда, Германияда меҳнат мигрантларини қўллаб-қувватлашнинг алоҳида ижтимоий тизими қўлланилади.

Австралияда олиб борилган кўчиб юриш омилларини таҳлил қиладиган бўлсак, ташаббускорликка эга бўлган ва таълим олиш салоҳияти юқори бўлган хорижликлар учун мамлакат ҳукумати кўчиб ўтиш ва уни доимий яшаш шароитларини соддалаштириш учун қулай шарт-шароитлар яратди.

Халқаро меҳнат миграцияси жараёнида иштирокчилар сонининг узлуксиз ошиб бораётганлиги давлатларнинг иқтисодий юксалиши ва халқаро интеграциялашуви учун қулай имконият яратди. Ўзбекистонда ишчи кучи миграциясининг ижтимоий омилларга таъсири ҳамда трансформациясини функ-

ционал вазифалари таҳлили натижалари асосида қуйидаги хулосаларни чиқариш мумкин:

биринчидан, бугунги кунда ишчи кучи миграциясининг глобализация жараёнида дунё манзараси, халқаро меҳнат муносабатлари ҳамда инсон ресурсларига бўлган эҳтиёжларини, корреляцион боғлиқлиги таъсирини парадигмал механизмини комплекс тарзда яратилишига асос бўлиши мумкин;

иккинчидан, жаҳон ҳам-жамиятининг ривожланиш босқичлари меҳнат бозорида ҳамкорлик қилиш учун қонуний асосларини ҳамда миграция жараёнларини эркинлаштириши дифференциаллашган муқобил халқаро стандартларини жорий қилиш муҳим аҳамиятга эга;

учинчидан, жамият социал-иқтисодий ривожланишида жалб этилаётган инвестициялар асосида янгидан-янги ишлаб чиқариш (маиший хизмат кўрсатиш) соҳаларини жорий этиш билан аҳоли сони кўпайиши ўртасида номутаносиблик мавжуд;

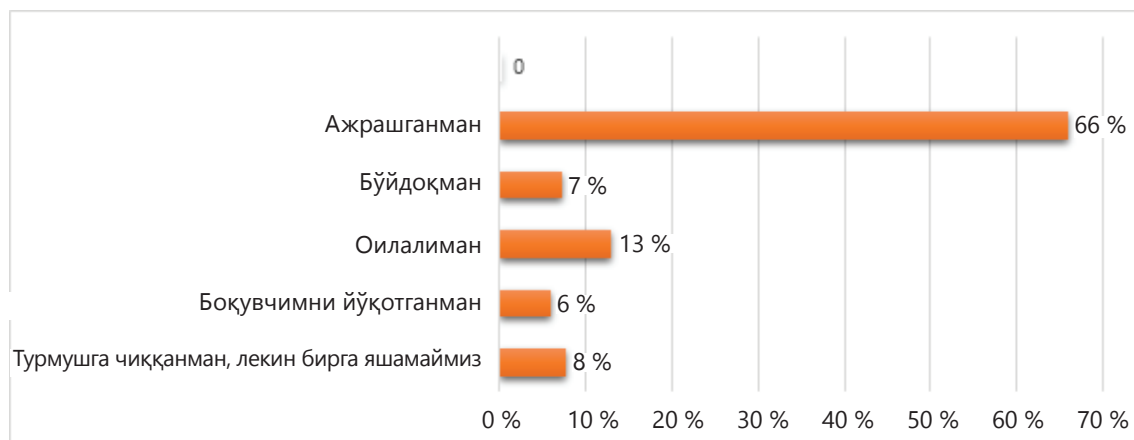
тўртинчидан, ривожланган давлатларда ҳам

кам таъминланган социал қатламлар мавжуд. Шунингдек, бу ҳолат бўйича тахминан аҳолимизнинг 12-15 фоизи ҳамда 4-5 миллионлик вакиллари билан боғлиқ. "Камбағалликни камайтириш, ҳудудларда иш ўринлари ташкил этиш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш керак".

Шунингдек, мамлакатимизда меҳнат мигрантларига, асосан, эркалар касби сифатида қаралиб, аёллар миграция жараёнининг фаол иштирокчисига айланган. Баъзи маълумотларга кўра, мамлакатни тарк этаётган меҳнат мигрантларининг тахминан 15-20 фоизини аёллар ташкил қиладди. Шу

Экспертларни фикрига кўра мамлакатлар учун меҳнат мигрантлари арзон ишчи кучи вазифасини бажариши билан бирга, аҳолини тез қариши юз бераётган Германия ва Австралия сингари мамлакатларда меҳнат мигрантлари аҳоли сонини оширишнинг чораларидан бири ҳисобланади. Германияда меҳнат мигрантлари арзон ишчи кучи ҳисобланса-да, мигрантларнинг немис маданияти ва тилига нисбатан муносабати немис халқи учун муҳим ўрин эгаллайди. Шунингдек, бошқа ривожланган мамлакатлардан фарқли равишда Германияда меҳнат мигрантларини қўллаб-қувватлашнинг алоҳида ижтимоий тизими қўлланилади.

1-диаграмма. Меҳнат мигрантларининг оилавий аҳволи ва гендер тенглиги масаласи, аёллар кесимида %



Ўринда, аёл мигрантларнинг қайси тоифаси муҳожирликни афзал кўришини ўрганиш мақсадида аёл мигрантлар бўйича олиб борилган тадқиқот натижасига кўра, (1-диаграмма), сўнгги 3 йил ичида меҳнат миграциясига кўпроқ ижтимоий ва иқтисодий заиф тоифадаги аёлларда четга кетиш истаги борлиги аниқланди.

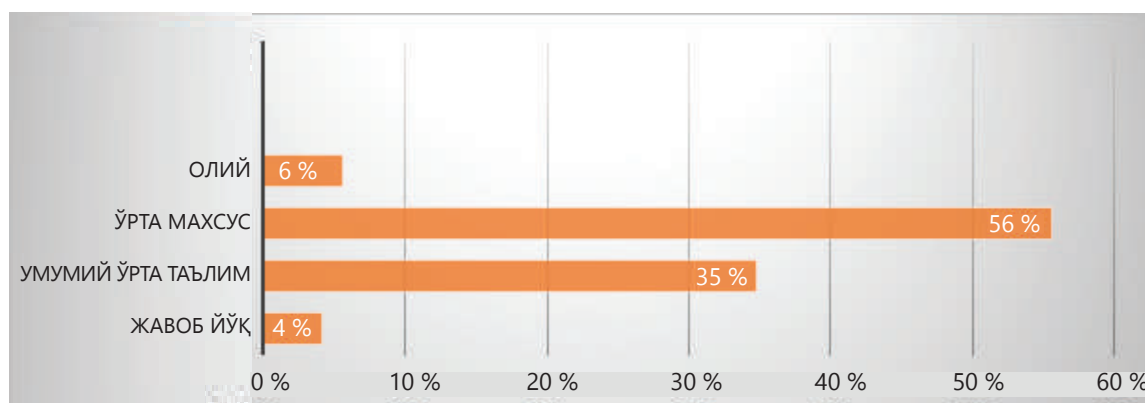
Юқоридаги таҳлил натижасидан маълумки, бугунги кунда мамлакатимизда аёл мигрантлар салмоғининг ортиб боришида асосий омил аёлларнинг ёлғиз қолиши, улар зиммасида фарзандларни боқиш мажбурияти, иқтисодий қийинчиликни бартараф этиш ва тезроқ пул топиш мақсадида чет давлатда ишлашнинг афзал кўрилаётганидир. Ушбу тоифадаги аёллар учун мамлакат ички меҳнат бозорида юқори рақобатнинг мавжудлиги ҳамда мамлакатда уларнинг талаби даража-

сида етарли ҳақ тўланадиган ишни топиш мушкуллиги ҳам меҳнат миграциясига сабаб бўлмоқда.

Шу ўринда, мигрант аёллар меҳнат фаолиятининг ўзига хос хусусияти шундаки, уларнинг фаолияти индивидуал хусусиятга эга. Тадқиқот мақсадида ўтказилган сўровлар натижасига кўра, улар кўпроқ: умумий овқатланиш тармоғида официант, фаррош, идиш-товоқ ювувчи, хусусий хизмат кўрсатиш соҳасида, масалан, уй-рўзғор ишларида оилаларга ёрдам бериш ва болаларни тарбиялаш, қариялар ва ногиронларга хизмат қилиш каби соҳаларда фаолият юритиб, уларнинг аксарияти ўрта маълумотли эканлиги маълум бўлди.

Сўровнома натижасида меҳнат миграциясидан қайтган аёллар орасида олий маълумотлилар республика аҳолисига нисба-

2-диаграмма. Меҳнат мигрантининг маълумотлик даражаси



тан паст кўрсаткични берди яъни 5,6 фоиз (тахминан 10,6 фоиз), шу ўринда сўровда қатнашган мигрантлар ичида илмий даражага эга бўлганлари аниқланмади. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки, четга кетганлар орасида таълим даражаси бўйича гендер жиҳатлари мавжуд бўлиб, унда меҳнат мигрантлар орасида олий маълумотли аёллар кўпроқ – 8,5 фоиз, эркаклар эса – 3,2 фоиз ташкил этмоқда.

Хулоса ўрнида, юқоридаги таҳлил натижаларига кўра, миграциянинг тобора ўсиб бориш тенденциясидан, мамлакатимизда меҳнат мигрантларининг сони келажакда янада ортишини прогноз қилиш мумкин. Бу эса, уларнинг қайтганидан кейин ишга жойлашиш масаласи, яъни уларни реинтеграция қилиниши мамлакат учун муҳим эканлигини кўрсатиб турибди.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграцияси тизимини жорий қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4829-сонли қарори. 15.09.2020. <https://lex.uz/doc/4997972>
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. ПФ-4947-сон. 07.02.2017.
3. Умурзаков В. Организационно-правовые основы регулирования трудовой миграции в Узбекистане // Халқаро муносабатлар. № 2. 2008. 53-б.
4. Статистика международной миграции Практическое руководство для стран Восточной Европы и центральной Азии. О.О.Н. 2011. [https://unese.org/fileadmin/DAM/stats/publications/RUS International Migration Statistics Practical Guide.](https://unese.org/fileadmin/DAM/stats/publications/RUS%20International%20Migration%20Statistics%20Practical%20Guide.pdf)
5. Российская газета ([https://rg.ru/2020/07/29/](https://rg.ru/2020/07/29/v-germanii-podveli-itoqi-krizisa-migrantami.html) в германии подвели итоги кризиса мигрантами).
6. Имомова Н.А. Ўзбекистонда ишчи кучи миграция жараёнларининг замонавий жараёнлари // журнал социальных исследований. – 2021. – т. 4. № 1.
7. Российская газета (<https://rg.ru/2020/07/29/>).
8. Численность населения Германии в 2019 году достигла рекордного уровня. <https://www.dw.com/ru/>
9. Численность русских мигрантов, беженцев и переселенцев в Германии, а также мигрантов из других стран. <https://ru-geld.de/statistik/how-many-migrants.htm>
10. Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный – неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения. 2008. № 7. – С. 55-65.
11. <http://uza.uz/oz/politics/uzbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliy-25-01-2020>
12. Имомова Н.А. (2022). Мамлакатимизда меҳнат миграцияси тизимини рақамлаштириш. Akademik research in inducational sciences, 3(4), 1093-1102.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ: ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА



Азиза УМАРОВА,
соискатель Академии государственного управления
при Президента Узбекистан

Аннотация: в свете принятия Стратегии “Узбекистан-2030”, которая согласуется с Целями устойчивого развития (ЦУР) и предусматривает установить четкую связь между стратегическими результатами и бюджетами, особую актуальность приобретает управление государственными инвестициями (ПИМ), необходимыми для реализации целей социально-экономического развития Узбекистана. Очевидны проблемы важности и согласованности между отраслевыми стратегиями и всеобъемлющими целями национальной стратегии до 2030 года. Отмечается важность интеграции целей стратегии в бюджетный процесс для обеспечения эффективного распределения ресурсов в соответствии с ключевыми целями и приоритетами. В статье представлен международный опыт, системные рекомендации и актуальность управленческих информационных систем по управлению госинвестициями.

Ключевые слова: стратегическое управление; стратегическое планирование; государственные инвестиции; программное бюджетирование; государственные финансы.

**Стратегик режаштириш ва давлат
инвестицияларини бошқариш бўйича
халқаро тажриба: Ўзбекистон учун
олинган сабоқлар**

Азиза Умарова,
Ўзбекистон Республикаси Президентини
хузуридаги Давлат бошқаруви
академияси тадқиқотчиси

Аннотация: барқарор ривожланиш мақсадларига мос келадиган ҳамда стратегик натижалар ва бюджетлар ўртасида аниқ боғлиқликни ўрнатишни талаб қилувчи “Ўзбекистон – 2030” стратегиясининг қабул қилиниши муносабати билан давлат инвестицияларини бошқариш (ПИМ) алоҳида аҳамиятга эга. Шу билан бирга Ўзбекистон ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш мақсадларига эришиши учун зарур. 2030 йилгача Миллий стратегиянинг тармоқ стратегиялари ва умумий мақсадлари ўртасидаги муҳимлик ва уйғунлик масалалари яққол кўзга ташланади. Асосий мақсадлар, вазифалар ва устуворликларга мувофиқ ресурсларни самара-

ли тақсимлашни таъминлаш учун стратегия вазифаларини бюджет жараёнига интеграция қилиш муҳимлиги қайд этилган. Мақолада давлат инвестицияларини бошқариш учун халқаро тажриба, тизимли тавсиялар ва бошқарув ахборот тизимларининг долзарблиги келтирилган.

Калит сўзлар: стратегик бошқарув, стратегик режалаштириш, давлат инвестициялари, дастурга йўналтирилган бюджетлаштириш, давлат молияси.

International experience in Strategic Planning and Public Investment Management: Lessons Learned for Uzbekistan

Aziza Umarova,

Researcher, Academy of Public Administration
under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: in light of the adoption of the Uzbekistan 2030 Strategy, which is consistent with the Sustainable Development Goals (SDGs) and requires the establishment of a clear link between strategic results and budgets, public investment management (PIM) is of particular relevance and is necessary to achieve the goals of socio-economic development of Uzbekistan. Issues of importance and coherence between sectoral strategies and the overarching goals of the national 2030 strategy are evident. The importance of integrating strategy objectives into the budget process to ensure effective allocation of resources in accordance with key goals, objectives and priorities is noted. The article presents international experience, systemic recommendations and the relevance of management information systems for managing public investments.

Keywords: strategic management; strategic planning; public investment; programme-based budgeting; public finance.

В контексте комплексной программы реформ в Узбекистане были достигнуты значительные успехи в стимулировании экономического роста, модернизации экономики и социально-экономическом развитии. Главной целью является повышение эффективности государственного управления и обеспечение успешного проведения широкого спектра реформ. Эта программа реформ охватывает множество аспектов, в том числе цифровизацию, пересмотр структуры управления, снижение административной нагрузки, улучшение оказания государственных услуг и реформу государственной службы.

Особую актуальность набирает Стратегия "Узбекистан-2030"[1], новая национальная стратегия развития, которая согласуется с Целями устойчивого развития (ЦУР) и предписывает установить четкую связь между стратегическими результатами и бюджетами.

Стратегия "Узбекистан-2030" отображает следующие основные идеи:

- вхождение в число государств с доходом выше среднего путём устойчивого экономического развития;
- создание системы образования, медицины и социальной защиты, полностью соответствующей потребностям народа и международным стандартам;

- создание благоприятных экологических условий для населения;
- построение служащего народу справедливого и современного государства;
- гарантированное обеспечение суверенитета и безопасности страны.

Стратегия охватывает пять приоритетных направлений:

- создание достойных условий для реализации потенциала каждого человека;
- обеспечение благосостояния населения путём устойчивого экономического роста;
- экономия водных ресурсов и охрана окружающей среды;
- обеспечение верховенства закона, организация государственного управления, ориентированного на служение народу;
- последовательное продолжение политики, основанной на принципе "безопасное и миролюбивое государство".

Реализация стратегии и достижение её целевых показателей объявлены приоритетной задачей деятельности всех государственных органов и организаций страны.

Укрепление управления государственными инвестициями (PIM) необходимо для реализации целей социально-экономического развития Узбекистана. Признавая эти проблемы, правительство приступило к серии

заслуживающих внимания реформ, изложенных в правительственной Стратегии реформы УГФ на период 2020-2024 годов, с целью усиления управления государственными инвестициями и повышения результативности проектов.

Данная статья ставит своей целью представить этапность необходимых реформ в сфере стратегического планирования и связи с управлением государственными инвестициями. Представлена теоретическая составляющая данного финансово-правового института и актуальность управленческих информационных систем.

В области стратегического планирования отсутствует всеобъемлющее законодательство, что подчеркивает **необходимость четкой иерархии документов стратегического планирования** для улучшения бюджетного планирования. Отсутствие регламентированной иерархии среди этих документов приводит к их искаженному восприятию.

Также очевидны проблемы важности и согласованности между отраслевыми стратегиями и всеобъемлющими целями национальных стратегий. Важна роль среднесрочных бюджетных программ (от 3 до 5 лет) и интеграция стратегического планирования в бюджетный процесс для обеспечения эффективного распределения ресурсов в соответствии с ключевыми целями и приоритетами.

Финансовые аспекты, такие как распределение бюджета и анализ расходов, представляют жизненно важный процесс для обеспечения подотчетности в управлении ресурсами. Он дает правительству возможность контролировать фактические расходы по сравнению с запланированными бюджетами, предоставляя информацию о неэффективности или оптимизации использования ресурсов.

Гармонизация нижеследующих процессов и документов устранил пропасть между стратегическим планированием и практической реализацией, обеспечивая синхронизацию бюджетов, ресурсов и деятельности для достижения долгосрочного развития страны.

Без такого согласования существует риск фрагментации усилий и неэффективности ресурсов.

- **Национальная стратегия развития**
 - **Ежегодные госпрограммы**
 - **Бюджетные документы**
 - **Управление госинвестициями**
 - **Годовые отчеты по исполнению госпрограмм, стратегий и проектов**
- Международный опыт**

В развитых странах законодательство должно четко определять роли и обязанности различных государственных органов, участвующих в стратегическом планировании [2]. Оно требует соблюдения стандартизированной методологии планирования и обеспечивает прозрачность во всем процессе планирования. Существует госструктура, которая должна формулировать цели стратегического планирования, и то, как она интегрируется с другими аспектами управления и разработки политики.

Во-вторых, в соответствии с международными стандартами государство должно определить свои долгосрочные стратегические цели. Эти цели должны быть тщательно сформулированы, чтобы соответствовать видению государства и фундаментальным приоритетам, формирование основы для распределения бюджета.

К госинвестициям относятся все капитальные проекты, финансируемые или софинансируемые из государственных средств. А также все капитальные проекты, реализация которых осуществляется за счет кредитных средств по госгарантии.

Также международный опыт демонстрирует [3] законодательство, которое регулирует содержание, метод подготовки, оценку, оценку готовности и отбор капитальных проектов, мониторинг реализации, отчетность об исполнении и оценку всех положительных и отрицательных последствий капитальных проектов с целью эффективного и действенного управления государственными средствами.

Для управления госинвестициями, согласно стратегическим целям, создается динамическая информационная система

управления государственными инвестициями (PIMIS). Она служит единым хранилищем для капитальных проектов и берет на себя решающую роль в содействии эффективному управлению этими проектами. PIMIS включает в себя широкий спектр комплексных функций, включая, помимо прочего, регистрацию, подачу и оценку капитальных проектов; мониторинг хода проекта в режиме реального времени, дополняется возможностями отчетности.

Создание информационной системы PIMIS [4] означает значительный прогресс в улучшении скорости и эффективности оперативных процессов, связанных с мониторингом капитальных проектов. Это эффективно оптимизирует весь жизненный цикл мониторинга проекта, начиная с начальной фазы концепции проекта и вплоть до завершения проекта. PIMIS также вводит упрощенный доступ и утверждение.

Что касается пользователей PIMIS, система, в первую очередь, обслуживает авторизованных сторонников, в том числе соответствующих министерства и другие ведомства, на которые возложено распределение и управление бюджетными ресурсами, строгое соблюдение законов и правил, регулирующих бюджетную систему. Эти организации играют ключевую роль в процессе преобразования идей капитальных проектов в осязаемые и эффективные начинания, которые должны соответствовать целям национального развития.

В Великобритании [5] PIM руководствуется "Зеленой книгой" Казначейства, в которой изложены принципы оценки эффективности государственных инвестиций. Этот процесс предполагает строгую оценку, постановку приоритетов и мониторинг проектов. Проекты оцениваются на основе их экономического, экологического и социального воздействия, а также их соответствия государственным приоритетам.

PIMIS: Великобритания использует Систему реализации государственных проектов (GPDS), цифровую платформу, которая предоставляет подробную информацию о государственных инвестиционных проектах.

Она обеспечивает прозрачность, предоставляя заинтересованным сторонам данные об исполнении проекта, финансовую информацию и ключевые этапы. Эта система помогает эффективно управлять проектами и обеспечивает подотчетность.

Германия:

Система управления госинвестициями делает упор на экономическую эффективность и устойчивость. Инвестиционный кодекс регулирует государственные инвестиции, обеспечивая соответствие проектов национальным приоритетам и стратегическим целям. Тщательная оценка проекта и оценка рисков являются неотъемлемой частью этого процесса.

Германия использует Интегрированную информационную систему управления инвестициями для поддержки планирования проектов, составления бюджета и мониторинга эффективности. Эта система предоставляет данные в режиме реального времени о ходе проекта, расходах и результатах. Это улучшает процесс принятия решений, предоставляя доступ к полной информации о проекте.

Австралия:

Подход Австралии к управлению госинвестициями включает тщательную оценку проекта, оценку рисков и постоянный мониторинг эффективности. "Инфраструктура Австралии", независимый квазигосударственный орган, играет ключевую роль в оценке и определении приоритетности крупных инфраструктурных проектов, чтобы обеспечить их соответствие национальным целям.

Правительство Австралии использует Единый реестр приоритетов инфраструктуры как часть своей информационной системы по инвестпроектам. Этот список определяет приоритетные инфраструктурные проекты и регулярно обновляется. Система обеспечивает прозрачность, позволяя заинтересованным сторонам получить доступ к информации о финансировании проекта, процессах закупок и отслеживании прогресса.

Процесс управления госинвестициями в Канаде отдает приоритет принятию решений на основе фактических данных и прозрачному отбору проектов. Секретариат

Казначейского совета Канады предоставляет рекомендации по управлению инвестициями, обеспечивая соответствие проектов приоритетам и целям правительства. В Канаде есть Информационная система федеральных инфраструктурных проектов. Это онлайн-платформа, которая предлагает в режиме реального времени обновленную информацию об инвестициях в инфраструктуру. Канадцы могут получить доступ к информации о проекте, отслеживать прогресс и оценивать влияние государственных инвестиций. Это повышает прозрачность и участие общественности.

Вызовы с переходом на программное бюджетирование

Строго придерживаясь принципов программного бюджетирования, государство должно выравнивать ресурсы распределения с программными целями. Такой подход гарантирует, что бюджетные ассигнования будут неразрывно связаны с конкретными целями и общими показателями.

Программный бюджет – это подход к составлению бюджета, получивший широкое распространение во всем мире. Он представляет собой фундаментальный отход от традиционного постатейного бюджетирования путем распределения ресурсов на основе программы. Подобный бюджет фокусируется на результатах и воздействии государственных программ, значительной повышении прозрачности, подотчетности и принятия решений, ориентированных на результаты.

Для реализации стратегических задач необходимо разработать и классифицировать программы для строгого распределения ресурсов, чтобы оптимизировать распределение бюджета и управление ресурсами, государству следует систематически классифицировать деятельность правительства в отдельные программы. Эта тщательная категоризация должна систематически группировать сопутствующие мероприятия и услуги, служащие основой для разумного распределения ресурсов.

Узбекистан инициировал переход на ПБ [6], признавая его решающую роль в про-

движении финансовой прозрачности и подотчетности. Тем не менее, государственные программы все еще формируются без привязки к ежегодному бюджету. Подробные описания программ, четкое распределение ресурсов и унифицированные структуры отчетности отсутствуют. Реализация ПБ также может повысить прозрачность и подотчетность государственных расходов, тем самым создавая основу для улучшения управления и результатов развития.

Вызовы с управлением государственными инвестициями

В Узбекистане отсутствует единая нормативно-правовая база по управлению деятельностью в области государственных инвестиций. Данная сфера регулируется множеством указов и постановлений в отношении разных этапов. Например, в Постановлении Президента №3550 предложено руководство по оценке проектов, в Постановлении КМ №740 указан порядок корректировки проектов, а в Указе Президента №5717 определены обязанности министерств в разработке ГИП. Порядок в отношении проектов с внешним финансированием отдельно прописан в Постановлении Президента №3857.

В практической плоскости это выглядит так, что в конце года принимаются две большие программы развития социальной и производственной инфраструктуры в регионах на последующие 3 года. Например, Постановлением Президента Республики Узбекистан за № ПП-459 от 28 декабря 2022 года "О мерах по реализации Инвестиционной программы Республики Узбекистан на 2023 – 2025 годы" принята "Инвестиционная программа", где основными источниками финансирования указаны прямые иностранные инвестиции, а также иностранные кредиты под гарантию Республики Узбекистан. Разработана и внесена Министерством инвестиций, промышленности и торговли Республики Узбекистан.

Также 30 декабря 2022 года Постановлением Президента Республики Узбекистан за № ПП-465 "О мерах по развитию социальной и производственной инфраструктуры Республики Узбекистан на 2023–2025 годы"

принята “Программа развития социальной и производственной инфраструктуры”, где основными источниками финансирования указаны средства государственного и местного бюджетов, а разработана она и внесена Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан.

Заметной особенностью системы управления госинвестициями в Узбекистане является ее **фрагментация**, характеризующаяся различными процессами и процедурами, зависящими от источников финансирования проекта и методологий закупок. Отсутствие стандартизированного подхода к отбору проектов и разрозненная интеграция планирования капитальных вложений в бюджетный процесс способствовали значительному отставанию в обслуживании и снижению эффективности инфраструктуры.

В свете проблем фрагментации планирования государственных инвестиций рекомендуется создать единую информационную систему и обеспечить единство процедур, независимо от источников финансирования (бюджет или кредиты международных финансовых институтов) и методов закупок.

Эффективное и действенное управление государственными средствами обеспечивается путем:

- 1) правильного определения целей проекта капитального строительства;
- 2) адекватней подготовки, правильного планирования ресурсов, средств и сроков реализации капитального проекта;
- 3) объективной оценкой, оценкой готовности и отбором для включения объекта капитального строительства в бюджет;

4) правильной реализации, адекватных контроля и отчетности по реализации капитального проекта в целях своевременного выявления отклонений (несоответствий) от плановых и бюджетных средств, а также количественной оценки отклонений от плановых затрат капитального проекта (фискальных рисков);

5) адекватной отчетности о реализации капитального проекта для оценки того, было ли достигнуто эффективное и действенное управление государственными средствами в ходе реализации и эксплуатации капитального проекта.

Выводы

Во-первых, для достижения целей, изложенных в Стратегии “Узбекистан-2030” необходимо провести синхронизацию всех текущих и будущих отраслевых стратегий.

Кроме того, государственная программа, принимаемая каждый год, должна быть синхронизирована с ежегодным бюджетом.

Во-вторых, важно разработать единый план капитальных инвестиций на онлайн платформе.

В-третьих, необходимы прозрачные процессы по инициированию проектов капитального строительства, прежде чем вноситься в правительство. При этом, ко всем проектам необходимо применять четкие единые критерии по отбору проектов на финансирование и прочную связь выделения средств со стратегическими приоритетами для страны, изложенными в Стратегии “Узбекистан – 2030”.

Информационные системы могут позволить ускорить процесс гармонизации целей и выделяемых средств.

Источники и литература:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тўғрисида”ги ПФ-158-сонли Фармони. Lex.uz
2. Long-term strategic planning - OECD
3. Developing Strategic Approaches to Infrastructure Planning (itf-oecd.org)
4. pefa.org/sites/pefa/files/resources/downloads/PIM reference guide book %28Mar 2020%29.pdf
5. documents1.worldbank.org/curated/en/461121468164052711/pdf/The-power-of-public-investment--management-transforming-resources-into-assets-for-growth.pdf
6. 506-сон 24.08.2020. Об утверждении Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020-2024 годы (lex.uz)

ИЖТИМОЙ ТРАНЗИТ ДАВРИДА

"ФУҚАРОЛИК ДЕМОКРАТИЯСИ"НИНГ ИЖТИМОЙ-МАДАНИЙ АСОСЛАРИ



Комил АВАЗОВ,

Сурхондарё вилояти педагогларни янги методикаларга ўргатиш миллий маркази, "Ижтимоий-иқтисодий фанлар методикаси" кафедраси мудири, фалсафа доктори (PhD)

Аннотация: давлат ва жамият бошқаруви мураккаб жараён бўлиб, уни таъкил этиш ва бошқариш бўйича турли хил моделлар, бошқарув шакллари ҳамда йўллари ишлаб чиқилган. Инсоният томонидан минг йиллар давомида "тараққийпарвар давлат", "комил жамият" барпо этиш ғояси илгари сурилган. Шу асосда ўтган асрдан бошлаб, жаҳон амалиётида ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятини таъкил этиш бўйича амалиёт бир неча давлатлар тажрибасида қўлланилиб, амалиётда ўз самарасини берди. Бугунги кунда эса, ўз суверенитетига эга бўлган кўпгина мамлакатлар учун бундай йўл энг мақбул мақсадга айланди. Натижада, кўплаб давлатлар ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятини шакллантириш асосида юқори тараққиёт сари одимламоқда.

Калит сўзлар: ўтиш даври, мослашиш (ижтимоий-маданий), модернизация, интеграция, ижтимоий институтлар, ижтимоий-маданий контекст, анъана, диффузия, этник-маданий тикланиш, фуқаролик жамияти.

Социально-духовные основы "гражданской демократии" в эпоху социального транзита

Комил Авазов,

Национальный центр подготовки педагогов новым методикам Сурхандарьинской области, заведующий кафедрой "Гуманитарно-экономических наук", доктор философии (PhD)

Аннотация: управление государством и обществом представляет собой сложный процесс, в рамках которого разработаны различные модели, формы и способы управления организацией и управлением. Идея построения "прогрессивного государства", "совершенного общества" выдвигалась человечеством на протяжении тысячелетий. На этой основе с прошлого века в мировой практике организация правового демократического государства и гражданского общества нашла свое применение в опыте нескольких государств и дала свои плоды. И сегодня для многих стран, обладающих собственным суверенитетом, такой путь стал оптимальной целью. В результате многие государства движутся к высокому развитию на основе формирования правового демократического государства и гражданского общества.

Ключевые слова: переходная эпоха, адаптация (социокультурная), модернизация, интеграция, институты социальные, социокультурный контекст, традиция, диффузия, этнокультурное возрождение, гражданское общество.

Socio-cultural foundations of civil democracy in the era of social transit

Komil Avazov,

National Center for Teacher Training in New Methods of Surkhandarya region, Head of the Department of Humanities and Economics, Doctor of Philosophy (PhD)

Abstract: *the management of the state and society is a complex process in which various models, forms and methods of organization and management management have been developed. The idea of building a "progressive state", a "perfect society" has been put forward by mankind for thousands of years. On this basis, since the last century, in world practice, the practice of organizing a rule-of-law democratic state and civil society has found its application in the experience of several States and has borne fruit*

in practice. And today, for many countries with their own sovereignty, this path has become the optimal goal. As a result, many States are moving towards high development based on the formation of a rule-of-law democratic State and civil society.

Keywords: *transitional historical epoch, adaptation (socio-cultural), modernization, integration, social institutions, socio-cultural context, tradition, diffusion, ethnocultural revival, civil society.*

Фуқаролик жамияти барқарор ривожланишининг шартларидан бири ва кафолати демократиядир. Бу жамиятнинг сиёсий шакли бўлиб, кўпчиликнинг ирода-сини ҳокимият манбаи сифатида тан олиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ўрнатиш ва уларга риоя қилиш, уларнинг тенг ҳуқуқлилиги ва ижтимоий ҳаёт жараёнларини бошқариш қобилияти билан тавсифланади. Демократия, шунингдек, бошқарувда иштирок этишнинг тенг ҳуқуқи тамойилларига асосланган ўзини ўзи бошқарадиган ижтимоий организмни ташкил этиш ва фаолиятининг шакли сифатида талқин этилади.

Ўзбекистон ижтимоий-сиёсий контекстида кўриб чиқилган ривожланаётган фуқаролик жамияти институтларининг янгиланиши демократия муаммолари, унинг имкониятларини фуқаролик жамиятининг барқарор ривожланиши шarti ва кафолати сифатида амалга ошириш механизмлари тўғрисида янги тасаввурни талаб қилади.

Ҳозирги кунда фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш жараёнининг моҳияти фуқаролик жамиятининг давлат ҳокимиятига таъсирини кучайтиришдан иборат.

Агар ушбу жараённинг босқичлари ҳақида гапирадиган бўлсак, биз давлат ҳокимияти вакиллик органларининг шаклланишини (улар, дастлаб, бўйсунувчи хусусиятга эга бўлган ва қонун чиқарувчи функциялар доирасидан ташқарига чиқмаган), сайлов ҳуқуқининг ўрнатилиши ва кенгайтирилишини ажратиб кўрсатишимиз керак.

Жамиятни демократлаштириш жараёни давлат ва фуқаролик жамияти ўртасида

воситачилик қилувчи сиёсий партияларнинг шаклланиши, шунингдек, демократлаштириш жараёнининг етуқлик кўрсаткичи ҳисобланади. Демократияни фуқаролик жамияти барқарор ривожланишининг шarti ва кафолати сифатида ўрганишга келсак, шуни таъкидлаш керакки, ижтимоий барқарорлик муаммосига мурожаат қилишнинг ўзи унинг ҳаётий аҳамияти билан боғлиқ.

Демократияни фуқаролик жамияти барқарор ривожланишининг шarti ва кафолати сифатида ўрганишга келсак, шуни таъкидлаш керакки, ижтимоий барқарорлик муаммосига мурожаат қилиш унинг ҳаётий аҳамиятига боғлиқ.

Барқарор ривожланиш муаммоси мамлакатимиз томонидан ривожланиш йўналиши сифатида қабул қилинганлиги бежиз эмас. Ва илмий адабиётда "барқарорлик" атамасини қандай талқин қилиш кераклиги ҳақидаги саволга ҳали ҳам аниқ жавоб йўқ, аммо тадқиқотларда барқарор ривожланишни, барқарорлик сифатида тушуниш қўлланилади, яъни тизимнинг ишлаш қобилияти, тузилишини ўзгаришсиз сақлаш ва мувозанатни сақлаш.

Бугунги кунда жамият барқарорлигининг императивлари, яъни жамиятнинг барқарор ривожланишини таъминлайдиган қиймат имтиёзлари аниқланди.

Ушбу императивлар тизимида: экологик, интегратив, антропик, дистопик императивлар, бағрикенглик, маънавият ва глобал фикрлаш императивлари, шунингдек, изчиллик императивлари мавжуд.

Ушбу тадқиқотнинг долзарблиги қуйидаги тезиснинг қонунийлиги билан таъминланади: жамият барқарорлигини сақлашнинг

асосий шарт ижтимоий ривожланишнинг умумий қадриятларини сақлаш принципи бўлиб, фуқаролик жамияти учун ана шундай қадриятлардан бири ҳуқуқий, фуқаролик демократиясидир.

Таъкидлашимиз керакки, илмий тадқиқотларда фуқаролик жамияти муаммолари ҳақидаги мунозарада ҳали ўрганилмаган кўплаб муаммолар мавжуд.

Дарҳақиқат, фуқаролик жамиятининг давлатдан мустақил таълим сифатида ғояси фақат капитализм ривожланишининг дастлабки "Либерал" босқичига нисбатан тўғри эканлиги ҳақида баҳслашиш мумкинми?

Замонавий шароитда фуқаролик жамияти ва давлат ўртасидаги чегаралар қандай йўқолди?

Давлат барча асосий иқтисодий ва ижтимоий муаммоларни ҳал қилишга аралашадими ва бу аниқми?

Жамиятнинг давлат билан биргаликда пайдо бўлиши ва ривожланиши "жамият" тоифасини умуман "фуқаролик жамияти" тоифаси билан инсоният жамияти, биринчи навбатда, Ғарб цивилизацияси ривожланишининг маълум бир босқичида вужудга келган тарихий ҳодиса сифатида аралаштиришга асос бермайди [1, б. 17-18] ва фуқаролик жамияти ҳақида фақат фуқаро мустақил, ўзини ўзи англайдиган, маълум бир ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлган ва шу билан бирга, унинг ҳаракатлари учун маънавий ёки бошқа жавобгарликни ўз зиммасига олган жамият аъзоси билан индивидуал равишда пайдо бўлган пайдан бошлаб гапириш мумкин.

Айнан шу нарса фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантириш жараёнини ва Ғарб ижтимоий-сиёсий қарашларида фуқаролик жамияти концепциясини ишлаб чиқиш тарихини намоиш этганини кўрамыз.

Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислам Каримов бошчилигида Республиканинг ўз мустақиллигига эришиши, Шавкат Мирзиёев бошчилигида Янги Ўзбекистон даврининг бошланиши мамлакатимизда янги қиёфада пайдо бўлган

фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги муносабатларнинг янги параметрларини белгилаб берди; бундай шароитда уларнинг муносабатлари мантиқини тушуниш муҳим – бу муносабатларнинг ривожланишида омил мақомига эга бўлган яхлит ижтимоий организмнинг ривожланишидир.

Шуни айтишимиз керакки, давлат – бу маъно ва маънолар тўплами; гарчи у ўзининг кўп ўлчовлилиги билан ўзига хос фундаментал ва тарихий инвариант ўлчовлари хусусиятига эга бўлса-да.

Бундан ташқари, замонавий давр фақат давлат функцияларининг ушбу ички диверсификациясини ва шу билан бирга, унинг инсоният жамиятида кенг тарқалган бирлашмалар ва ташкилотларнинг турли шакллари билан алоқа қилиш қобилиятини кучайтиради.

Республикаимизда пайдо бўлаётган фуқаролик жамиятининг янги стратегияларига келсак, фуқаролик жамиятининг ҳодиса сифатидаги турли талқинларини демократик тузилмаларни мустаҳкамлаш ва жамиятни шакллантиришнинг босқичма-босқич жараёни билан изоҳлаш мумкинлигини тушуниш учун яна бир бор ушбу концепциянинг талқинига мурожаат қилишимиз керак.

Хусусан, J.Lokk [2] "фуқаролик жамияти"ни маълум ижтимоий-иқтисодий ва маънавий мазмунга эга бўлган давлатчилик шакли сифатида, Т. Реун уни шахсий манфаатларни ўз-ўзини амалга ошириш соҳаси деб тушунди, немис файласуфи Gegel эса, "фуқаролик жамияти"ни оила ва давлат ўртасида жойлашган ҳамда жамият ҳаётлиги ва фуқаролик ҳуқуқларини рўёбга чиқаришни таъминлайдиган инсонлар ҳамжамиятининг оралиқ шакли ("фарқлаш") сифатида қаради, А. Tokvil [3] уни жамиятнинг нодавлат соҳаси сифатида тавсифлаган; Фергюсон, бу деярли бутун жамиятга тўғри келади, деб тахмин қилганлиги гувоҳимиз. Ушбу концепциянинг сиёсий фикр лексиконига киритилиши жамиятда шахснинг индивидуал ва гуруҳ эркинлиги нормаларининг давлат принципига, ҳокимиятни бошқа-

риш ва интизом тузилмаларига қарши илдиз отиш жараёнини акс эттирди.

Фуқаролик жамияти призмаси орқали шахс ва шахслар томонидан яратилган ихтиёрий бирлашмалар жамиятда давлатга қарама-қарши ва у билан рақобатлашадиган мустақил таъсир манбаи сифатида қаралади.

Давлат ва фуқаролик жамияти ўртасидаги туб қарама-қаршилик иккилик муносабатлар – эркинлик, ҳомийлик – ташаббус, назорат – ўз-ўзини назорат қилиш параметрларида шаклланади.

Бундан ташқари, фуқаролик жамиятининг давлат билан муносабатларининг табиати, истисносиз, ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида намоён бўлади; сиёсат ва иқтисодиёт, ҳуқуқ ва ахлоқ, экология ва маданият жамоатчилигининг ҳокимият институтлари билан алоқалари ривожланган тенг ижтимоий маконларни ташкил этади.

Шу сабабли, ушбу қоида фуқаролик жамиятини “ижтимоий ва маънавий соҳалар” билан янгилаш шакллари чеклайдиган мухолифатчи муаллифларнинг нуқтаи назарига кескин қарама-қаршидир [4, 73].

А.И. Соловёвнинг фикрича, фуқаролик жамияти ҳам давлатдан, ҳам бутун жамиятдан маълум масофани сақлашга мажбур, деган тезисдан келиб чиқади, бу инсоният жамиятининг ушбу шаклида шахс мавжудлигининг сифат жиҳатидан ўзига хослигини кўрсатади.

Ушбу турдаги идентификация, кўпинча, фуқаролик тоифаси орқали аниқланади. Шу билан бирга, фуқаролик жамияти фуқароларнинг оддий йиғиндиси эмас.

Биринчидан, чунки инсоннинг ижтимоий

мақоми унинг ижтимоий фаолиятининг соф расмий хусусиятидир [5].

Шахснинг давлат томонидан ташкил этилган жамоага қўшилиши унинг ҳокимиятга мутлақ қарамлиги, ижтимоий ифода этиш имкониятларининг йўқлиги ва давлат билан очиқ рақобатга бирлаштирилиши мумкин. Тоталитар давлатларда, масалан, фуқарога фақат битта ҳуқуқ “берилади” – ҳукмрон режим билан бирдамликни оммавий равишда ифода этиш ҳуқуқи.

Шу сабабли, фуқаролик шахснинг ижтимоий фаолиятининг агенти сифатида ижтимоий мақомининг ифодаси бўлиб, шахс фаолиятининг ўзига хос доираси ва унинг ҳақиқий йўналиши ҳақида ҳеч нарса демайди.

“Фуқаролик жамияти аъзосининг мақоми” деган тушунча мавжуд; уни таърифлаганда биз бу ҳолда шахснинг фаолияти шахснинг жамият моддий ва маданий неъматларидан реал фойдаланиш имкониятини кенгайтириш истаги билан белгиланишидан келиб чиқиши керак.

Фуқаролик фаоллигининг мақсади сифатида қабул қилинган моддий ва маънавий манфаатларни амалга ошириш фуқаролик жамиятини ҳар бир инсон учун алоҳида-алоҳида му-

носиб ҳаёт кечиришга қизиққан одамларнинг бирлашмаси сифатида кўриб чиқишга имкон беради.

Шу билан бирга, фуқаролик жамиятининг давлат билан муносабатларининг маълум бир тури мавжуд.

Фуқаролик жамияти аъзоси сифатида шахснинг мақоми муқаррар равишда ўзгартирилади, унинг давлат билан ўзаро таъсири-

Хусусан, J.Lokk [2] “фуқаролик жамияти”ни маълум ижтимоий-иқтисодий ва маънавий мазмунга эга бўлган давлатчилик шакли сифатида, Т. Реун уни шахсий манфаатларни ўз-ўзини амалга ошириш соҳаси деб тушунди, немис файласуфи Hegel эса, “фуқаролик жамияти”ни оила ва давлат ўртасида жойлашган ва жамият ҳаётчилигини ҳамда фуқаролик ҳуқуқларини рўёбга чиқаришни таъминлайдиган инсонлар ҳамжамиятининг оралиқ шакли (“фарқлаш”) сифатида қаради, А. Tokvil [3] уни жамиятнинг нодавлат соҳаси сифатида тавсифлаган; Фергюсон, бу деярли бутун жамиятга тўғри келади, деб тахмин қилганлиги гувоҳимиз. Ушбу концепциянинг сиёсий фикр лексиконига киритилиши жамиятда шахснинг индивидуал ва гуруҳ эркинлиги нормаларининг давлат принципига, ҳокимиятни бошқариш ва интизом тузилмаларига қарши илдиз отиш жараёнини акс эттирди.

нинг ўзига хос хусусиятларига, давлат томонидан бир вақтнинг ўзида ёки бошқа вақтда амалга ошириладиган муайян функцияларга қараб, ҳал қилинадиган вазифаларга қараб, давлатнинг фуқаролик жамияти билан ўзаро таъсири маълум бир шаклга эга бўлиб, ўзига хос таркибий, ташкилий ва процессуал хусусиятларга эга ижтимоий маконларни яратади.

Шунинг учун ҳам фуқароларнинг жамоатчилик ташаббуси, уларнинг нафақат тўлиқ, балки эркин, давлат томонидан тўлиқ тартибга солинмаган, ўз манфаатларини рўёбга чиқаришга интилиши ҳар сафар фуқаролик жамияти ҳаракатининг алоҳида стратегиясини белгилаб беради.

Давлат бир қатор функцияларни бажаради, бу давлат соф сиёсий институт, ижтимоий ҳокимият қуроли бўлганлиги сабабли мумкин.

Давлатнинг ҳақиқий сиёсий моҳияти гуруҳлараро рақобат ва ҳокимият учун кураш соҳасида намоён бўлади. Демак, давлатнинг фуқаролик жамияти билан муносабатларининг моҳиятини белгиловчи давлат сиёсатининг асосий вазифаси бу: ҳокимиятга эришган гуруҳнинг мавқеини мустаҳкамлаш, ҳукмрон тузумнинг легитимлиги. Бошқа ижтимоий-иқтисодий муаммолар (иқтисодиётни оқилона ташкил этиш, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, ёш авлодни тарбиялаш ва бошқалар) иккиламчи ҳисобланади.

Фуқаролик жамияти билан муносабатларда давлатнинг устувор йўналишлари, жамиятнинг одамлар эркин ижтимоий фаолияти соҳасидаги имкониятлари ҳокимиятни мустаҳкамлаш вазифалари билан чекланади. Давлатнинг фуқаролик жамияти субъектлари билан ўзаро муносабатлари ҳукмронлик ва бўйсунуш принципига асосланади.

Давлат нуқтаи назаридан, фуқаролик жамияти маълум бир ҳудудда яшовчи одамлар жамоаси сифатида бирлаштирилиши керак бўлган субъектлар йиғиндиси сифатида намоён бўлади.

Аҳолининг маълум бир ҳудуд чегара-

сидан ташқарига чиқадиган ёки давлатдан ташқари ижтимоий назорат шакллари йўналишга олиб келадиган мустақил фаолияти ҳокимият томонидан, кўпинча, давлат тузилмаси асосларига тажовуз сифатида баҳоланади (масалан, сепаратистик ҳаракатлар шаклида). Фуқаролик жамияти фаолият шакллари келсак, улар давлат турига қараб белгиланади (масалан, тоталитар режимларда фуқароларнинг давлат рухсатисиз сиёсий фаолият юритиш имконияти бутунлай йўқ қилинади).

Демократик давлатларда фуқаролик жамиятининг сиёсий жиҳатдан мустақиллиги партиялар, ҳаракатлар, ташаббускор гуруҳлари фаолиятида, аҳолининг сайлов фаолиятида намоён бўлади.

Бу соҳа давлат ва фуқаролик жамиятининг нафақат ўзаро ҳамкорлигини, балки ўзаро алоқасини ҳам кўрсатади, бу, масалан, ҳукмрон ва парламент партиялари фаолиятида намоён бўлади.

Рус сиёсатчи олими К.С. Гаджиев [6] қизиқ бир тафсилотни қайд этади: бир-бири билан мулоқот жараёнида фуқаролик жамияти ҳам етакчиликка интилади; Ҳокимият нафақат кумулятив бўлиб, фуқаролик жамияти устидан ўзининг сиёсий назорати зонасини кенгайтиришга интилади, балки иккинчиси ҳам давлат бошқарув институтларининг ҳуқуқлари ҳисобига ўз имтиёзларини оширишга ҳаракат қилади.

Рақобат жараёнида сиёсий субъектларнинг ҳар бири сиёсий мақсадга мувофиқлик масалаларига эътибор қаратиб, қонунчилик нормаларини эътиборсиз қолдириши мумкин.

Сиёсий мақсадга мувофиқлик масалаларига эътибор қаратиш. Давлат бундай ихтиёрий тенденцияларни тез-тез ва деярли ҳар доим ҳокимият учун инқироз даврида намоёиш этади. Аммо устувор сиёсий мақсадларга эришиш учун у қонун нормаларига мутлақо мос келмайдиган воситалардан фойдаланиши мумкин.

Фуқаролик жамияти субъектларининг, шунингдек, давлатнинг сиёсий хатти-ҳаракатлари икки хил: у давлат ҳокимиятининг

мавжуд турига қарши чиқишга қаратилган бўлиши мумкин (сиёсий манфаатларнинг плюраллиги назарий жиҳатдан бунга имкон беради).

Хулоса қилиб айтганда, демократия ва фуқаролик жамиятининг мавжудлигини хавф остига қўядиган талабларни илгари суриш, шу билан фуқаролик жамияти ўзини

жамиятдан чиқариб юбориши мумкин, иккинчидан, ҳукмрон режимга бўлган муносабатдан қатъи назар фуқаролик жамияти сиёсий қадриятларни ҳимоя қилишга чақирилади. Давлат фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорликда ижтимоий муносабатларни бошқариш, тартибга солиш мақсадига эга бўлиши керак.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Рац М.В. Идея открытого общества в современной России. – М., 1997.
2. Локк Дж. Избранные философские произведения. – М., 1960. Т.2.
3. Токвиль де А. Демократия в Америке. – М., 1992.
4. Рац М.В. Какое государство мы построили? // Власть. № 12 – 1997.
5. И.Вышеславцев Б.П. Вечное в русской философии (глава 5, Проблема власти). – М., 1994.
6. Гаджиев К.С. Тоталитаризм как феномен XX века // Вопросы философии. № 2 – 1992.

ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТЧИЛАРИ

КОМПЕТЕНЦИЯЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ КОНФЛИКТЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ ОМИЛИ СИФАТИДА



Дилшод КОДИРОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги
Навоий вилояти филиали Инсон ресурслари ва
кадрлар салоҳиятини ривожлантириш бўлими
етакчи инспектори

Аннотация: мақолада компетенция, компетентлик ва унинг турлари, давлат фуқаролик хизматчиларининг касбий ва юмшоқ кўникмаларини ривожлантириш, индивидуал ривожланиш режаси тўғрисида сўз боради. Шунингдек, ходимлар компетенциясини ривожлантириш йўллари, конфликтларнинг олдини олиш ва бартараф этишда муҳим бўлган компетенциялар, конфликт-менежмент ва ушбу компетенцияни ривожлантириш усуллари таҳлил қилиниб, тегишли таклиф ва тавсиялар берилади.

Калит сўзлар: компетенция, компетентлик, soft skills, hard skills, конфликт-менежмент, эмоционал интеллект.

Развитие компетенций государственных служащих как фактор предотвращения конфликтов

Дилшод Кодиров,

ведущий инспектор по развитию кадрового потенциала и человеческих ресурсов
Навоийского областного филиала Агентства
развития государственной службы при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье говорится о компетентности и ее видах, развитии профессиональных и гибких навыков государственных служащих, индивидуальном плане развития. Также

анализируются способы развития компетентности сотрудников, компетенции, важные для предотвращения и устранения конфликтов, управления конфликтами и методы развития этой компетенции и даются соответствующие предложения и рекомендации.

Ключевые слова: компетенция, компетентность, soft skills, hard skills, конфликт-менежмент, эмоциональный интеллект.

Competence development of civil servants as a factor of conflict prevention

Dilshod Kodirov,

Lead Inspector for the Development of Human
Resources of the Navoi regional branch of the
Agency for the Development of Public Service under
the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article talks about competence and its types, the development of professional and flexible skills of civil servants, an individual development plan. It also analyzes ways to develop the competence of employees, competencies that are important for the prevention and elimination of conflicts, conflict management and methods for developing this competence, and appropriate proposals and recommendations are given.

Keywords: competence, soft skills, hard skills, conflict management, emotional intelligence.

Конфликт муаммоси ижтимоий-гуманитар фанларнинг турли соҳаларида ўрганилувчи мавзулардан биридир. Аммо конфликтнинг моҳиятини тушунишга доир ёндашувлар ва методология узоқ вақт давомида фалсафа доирасида шаклланган. Фақатгина XX асрга келиб, социология, психология, сиёсатшунослик, этнография каби фанларнинг вужудга келиши конфликтологиянинг ўзига хос хусусиятларини намоён қилди.

Шубҳасиз, конфликтларни бутунлай бартараф этиб бўлмайди, чунки у – жамият тарихий ривожланишининг яратувчи кучи, лекин конфликтларни назорат қилиш мумкин. Бунга эришиш учун, аввало, конфликт ижтимоий ҳаёт нормаси эканлигини тан олиш керак [1].

Давлат ташкилотларида конфликтларнинг олдини олиш ва бартараф этишда ходимлар компетенцияларини ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади. Зеро, компетентли ходим ўзига юклатилган вазифаларни астойдил бажаришга, ташкилот мақсад ва муддаоларини рўёбга чиқаришга ҳаракат қилади.

Компетенция тўғрисида фикр юритар эканмиз, адабиётларда компетенция атамасига турлича таърифлар берилган. “Ўзбек тилининг изоҳли луғати”да компетенцияга: “Шахснинг бирор-бир соҳадан хабардорлик,

Н. Пестерева компетенцияни давлат хизматчисининг ўз меҳнат фаолиятида касбий билим, кўникма ва қобилиятини самарали қўллаш кўрсаткичлари деб тушунтирган [3]. Компетенциянинг кўрсаткичлари ходимларнинг ўз меҳнат мажбуриятларини қанчалик самарали бажаришини, салоҳиятидан қай даражада фойдаланишини кўрсатади.

Компетенциянинг кўрсаткичлари ходимлар компетентлигини белгилаб беради. Компетентлик ноанъанавий вазиятлар, кутилмаган ҳолларда мутахассиснинг ўзини қандай тутиши, мулоқотга киришиши, рақиблар билан ўзаро муносабатларда янги йўл тутиши, ноаниқ вазифаларни бажаришда, зиддиятларга тўла маълумотлардан фойдаланишда, изчил ривожланиб боровчи ва мураккаб жараёнларда ҳаракатланиш режасига эгалик сифатида кўрилади [4]. Демак, компетентлик ходимнинг турли вазиятларга ўзига хос равишда ёндашиши ва мослашиши, ҳамкасблари билан киришимлилиқ, ташкилотчилик, профессионал ишчанлик сифатларига эга бўлишни англатади.

Шуни айтиб ўтиш керакки, компетентликни турларга ажратишда ҳам турли хил қарашлар мавжуд. Ю. Галашкина компетентликни 5 та турга ажратади [5].

1-жадвал

Компетентлик турлари ва тавсифи

Тури	Тавсифи
Функционал ёки касбий компетенциялар	Касбий билим ва уларни амалга ошириш қобилияти
Интеллектуал компетентлик	Аналитик фикрлаш ва ўз вазифаларини бажаришга комплекс ёндашувни амалга ошириш қобилияти
Вазиятли компетентлик	Вазиятга қараб ҳаракат қилиш қобилияти
Муддатли компетентлик	Вақтни режалаштириш ва ундан самарали фойдаланиш қобилияти
Ижтимоий компетентлик	Алоқа ўрнатиш ва интеграция қобилиятларининг мавжудлиги, муносабатларни сақлаб қолиш, бошқаларга таъсир қилиш ва мақсадларга эришиш қобилияти

шу соҳани билиш даражаси”, деб таъриф берилган [2]. Ушбу таърифни тўлдирган ҳолда таъкидлаш керакки, компетенция нафақат бирор соҳани билиш, шунингдек, ушбу билимларни амалиётда қўллаш ҳам демакдир.

Т. Конюхова компетентликни: умуммаданий, маданиятлараро коммуникатив, ижтимоий-психологик, информатсион, махсус, шахсий, индивидуал каби турларга ажратади [6]. Россия Федерал давлат таълим стандарт-

ларида уч турдаги: универсал, умумкасбий ва касбий компетенциялар қайд этилган [7]. Компетенцияларнинг маълум бир лавозим, вазифа ва касбга боғлиқлигини инобатга олган ҳолда уни турларга бўлиш индивидуал ёндашувни тақозо этишини таъкидлашимиз керак.

Умумий маънода, компетенция – билим, кўникма, малака, қобилият ва қадриятлар мажмуидир.

Ташкилотларда конфликтларнинг олдини олишда – soft skills, яъни юмшоқ кўникмаларни ривожлантириш катта аҳамиятга эга. Soft skills – инглиз тилидан, “мослашувчан ёки юмшоқ кўникмалар” тушунчаси сифатида таржима қилинади. Soft skills инсоннинг тўғридан-тўғри иш ҳаракатлари билан боғлиқ эмас, лекин ушбу кўникмалар унга ўз касбида юқори маҳсулдорликка эришишга имкон беради ва ўз олдига қўйган вазифаларини нисбатан муваффақиятли бажаришига ёрдам беради [8]. Шундай экан, ходимнинг шахсий ривожланиши ва мансаб поғонасида ўсишида нафақат hard skills – касбий қаттиқ кўникмалар, балки юмшоқ кўникмаларни ҳам ривожлантириш долзарбдир.

Конфликтли вазиятларнинг олдини олиш ёки ҳал қилиш қобилияти муҳим компетенция бўлиб, қуйидаги индикаторларни ўз ичига олади:

- мураккаб ёки стрессли вазиятларда бошқаларга ёрдам бериш;
- жамоада ижобий муносабатларни сақлаган ҳолда келишмовчиликларни аниқлаш ва ечимлар топиш;
- конфликтларни минималлаштирадиган муҳит яратиш;
- конфликтларни бошқариш ва уни конструктив равишда ечиш;
- конфликтнинг сабабларини аниқлаш;
- конфликтни ҳал қилиш учун комплекс чоралар қўллаш;
- конфликтнинг оқибатини тушунган ва башорат қилган ҳолда унга киришиш;
- доим конфликтни тўлиқ ҳал қилишга интилиш;
- шахс ичидаги конфликтларни самарали ҳал қилиш.

Юқоридаги индикаторлар орқали ташки-

лот ходимларини баҳолаш мумкин. Баҳолаш турли методлар – кузатув, махсус тестлар, сўровномалар, кейслар орқали амалга оширилади. Олинган натижалар таҳлил қилиниб, ҳар бир ходим кесимида таклиф ва тавсиялар, компетенцияларни ривожлантириш режалари ишлаб чиқилади.

Ходимнинг ўз-ўзини ривожлантиришида Индивидуал ривожланиш режаси қўл келади. Индивидуал ривожланиш режаси – ҳар бир шахс ёки мутахассиснинг ўзида маълум сифат, касбий компетентликни шакллантириш ва ривожлантириш эҳтиёжлари асосида ишлаб чиқилган шахсий-амалий характердаги дастур [9]. Давлат хизматчиси ўзи учун индивидуал ривожланиш режасини ишлаб чиқа олиши, унинг асосида фаолиятини йўлга қўйиши, компетенцияларини ривожлантириши зарур. Режа муайян компетенцияларни ривожлантиришга қаратилган вазифалар рўйхатини ўз ичига олади. “70-20-10” индивидуал ривожланиш режасини тузишнинг асосий тамойили ҳисобланади. Яъни вақт ва хатти-ҳаракатнинг 70 фоизи иш жойида ходимларнинг ривожланишига сарфланиб, қуйидаги тадбирларни ўз ичига олади:

- ривожлантирувчи иш вазифалари;
- корпоратив тадбирларда иштирок этиш;
- раҳбарлик вазифасини вақтинча бажариш ва ҳ.к.

20 фоиз ривожланиш қуйидагилар орқали амалга оширилади:

- устоз-шогирд муносабатлари;
- раҳбар ва ҳамкасбларнинг қайтма алоқаси;
- тажрибали раҳбар ва ҳамкасбларни кузатиш.

Ривожланишнинг 10 фоизи ўз-ўзини ривожлантириш орқали таъминланади. Масалан:

- тренинг ва семинарларда иштирок;
- масофавий курсларни ўташ;
- махсус адабиётларни ўқиш.

Индивидуал ривожланиш режаси қуйидаги элементларни ўз ичига олади:

- иш берувчи учун мақсад;
- ходим учун мақсад;
- индикаторлар;
- ходимнинг жорий компетенциялари даражаси;

- зарур компетенцияларнинг йиғма баҳоси;
- тадбир – ривожланиш режаси.

Индивидуал ривожланиш режаси ходимнинг кучли ва кучсиз томонларини таҳлил қилиш, унинг режали ва мақсадли ривожланишини амалга ошириш, аниқ вазифаларни бажариш орқали ходимнинг иш мақсадларини унинг ривожланиш мақсадлари билан уйғунлаштириш имконини бериб, назорат ва ўз-ўзини назорат қилиш вазифасини таъминлайди.

Конфликтларнинг олдини олишда эмоционал интеллект кўникмасини ривожлантириш катта аҳамиятга эга. Эмоционал интеллект – бу ўзининг ва ўзгаларнинг эмоцияларини тушуниш, шунингдек, ўзининг ва ўзгаларнинг эмоцияларини бошқариш қобилияти.

К. Шваб ўзининг “Тўртинчи саноат инқилоби” асарида эмоционал интеллектнинг замонавий дунёда муҳимлигини қайд этиб, уни ўзимиз ва бир-биримизга йўналган ўй ҳамда ҳиссиётларни қандай таҳлил қилишимиз ва жамлай олишимиз деб тушунтиради. Эмоционал интеллект хислатларига: ўзини англаш, ўзини идора қилиш, мотивация, ўзгалар дардини тушуниш ва ижтимоий кўникмалар киради [10]. Шахснинг ўзини ўзи англаши ва идрок этиши ҳамда ўзгаларнинг дардини тушуниши эҳтимолий низоларнинг олдини олади ва бартараф этади.

Психологик адабиётларда эмоционал интеллектни ривожлантиришнинг турли усуллари мавжуд. Булар: эмоционал ўзини ўзи бошқариш усуллари (релаксация, медитация, нафас олиш техникаси, визуаллаштириш), таъсир ва акс таъсир қилиш усуллари, ўйин усуллари, сюжетли ролли ўйинлар, инсон ҳаётидан аниқ ҳолатлар таҳлили, кейс ҳолатлари, арт-терапия усуллари [11]. Эмоционал интеллектни ривожлантириш алоҳида эътиборга эга жараён бўлиб, шахсни ўз устида доимий ишлашга чорлайди.

Бундан ташқари, эҳтимолий конфликтларнинг олдини олиш ва бартараф этишда қуйидаги компетенцияларни ривожлантириш муҳим:

1. Жамоада ишлаш қобилияти компетенцияси. Жамоавий иш ва ҳаракатлар-

нинг изчиллигини ошириш учун жамоанинг бошқа аъзолари билан муносабатлар ўрната олиш; турли тажриба ва нуқтаи назарга эга одамларнинг фикрларини англай олиш; қобилият ва салоҳиятга асосланган самарали ва мувозанатли жамоа туза билиш кўникмаси.

2. Ишчанлик муносабатларини ўрнатиш компетенцияси. Ахборот, ёрдам ҳамда қўллаб-қувватлов бера оладиган одамлар билан ташкилот ичида ва ташқарисида ҳамкорлик муносабатларини ўрната олиш; ёрдам бериши ва ҳамкорлик қилиши мумкин бўлган одамлар билан алоқаларни мустаҳкамлай олиш; келажакда ўзаро манфаатли муносабатлар ўрнатиш учун бошқаларга ёрдам бера олиш қобилияти.

3. Олдиндан кўра олиш (башорат) компетенцияси. Оқибат ва натижаларни олдиндан кўра олиш ва кутилмаган вазиятларга доимо тайёр бўлиш қобилияти; келажакда юзага келиши мумкин бўлган ўзгаришларни тахмин қила олиш қобилияти; муҳим ҳаракат ва қарорлар оқибатини кўра олиш кўникмасига эга бўлиш.

4. Нотиқлик ва ишонтириш қобилиятлари компетенцияси. Тегишли аудиторияга таъсир ўтказа олиш ҳамда ишонтириш учун оғзаки ва ёзма мулоқот кўникмаси; тингловчилар даражаси ва тажрибасига мос ёндашув ва мисолларни танлай олиш, уларни таҳрир қила олиш қобилияти; ўз позициясида мустаҳкам туриш учун турли далилларни келтира олиш кўникмаси.

5. Стрессни бошқариш компетенцияси. Босим остида ишлай олиш ва провокацияга қарши ўзини назорат қила олиш қобилияти; босим остида ҳам ишда юқори натижаларни қайд этиш кўникмаси; бир вақтнинг ўзида бир нечта муҳим вазифаларга диққатни қарата олиш қобилияти.

Шунингдек, адабиётларда замонавий раҳбарнинг қуйидаги компетенцияларга эга бўлиши кераклиги қайд этилган:

- лидерлик;
- ўзини бошқариш, self-менежмент;
- конфликт-менежмент, низоларни бошқариш;

- инсонларни тинглай олиш;
- тизимли фикрлаш;
- мулоқот компетенциялари;
- ғоялар генерацияси;
- мақсадни тўғри шакллантириш;
- ваколатларни делегация қилиш;
- аналитик кўникмалар;
- сиёсий-ҳуқуқий билимлар;
- маънавий-ахлоқий билимлар;
- масъулиятни зиммасига ола билиш;
- прогнозлаш;
- меҳнат ресурсларини тўғри тақсимлаш;
- шахсий харизма;
- сиёсий интуиция [12].

Давлат фуқаролик хизматчиларининг самарали фаолиятини ташкил этиш учун конфликт-менежмент компетенциясини ривожлантиришга қаратилган семинар-тренинглари ташкил этиш муҳим. Тренинглари ташкилотнинг инсон ресурсларини ривожлантириш бўлими, психологлар, махсус

тренерлар томонидан ўтказилади. Тренинг якунлари ҳамда натижаларини тўғри баҳолаш учун ходимларнинг конфликтли вазиятларда хатти-ҳаракатларининг олдинги ва жорий ҳолатини қийслаш, махсус тест ва кейслардан фойдаланиш тавсия этилади. Баҳолаш натижалари юзасидан ҳар бир ходимга таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилади. Конфликт-менежмент бўйича ўқув курслари, семинар-тренинглари тизимли равишда олиб борилиши ҳамда ҳар бир ходимга нисбатан индивидуал ёндашилиши керак.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, давлат фуқаролик хизматчиларининг касбий ҳамда юмшоқ компетенцияларини ривожлантириш конфликтларнинг олдини олишда муҳим роль ўйнайди. Ходимларнинг қаттиқ ва юмшоқ кўникмаларини ривожлантириш учун ташкилот раҳбарлари шахсан масъул бўлиб, ушбу масалага жиддий қарашлари талаб этилади.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Е.С. Черепанова. Философия конфликта. - Екатеринбург: Из-во Уральского уиверситета, 2016 г. - С. 98.
2. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. - Т.: "Ўзбекистон". - 2022 й. - 396 б.
3. Формирование профессиональных компетенций государственных служащих: монография / Н. Пестерева, Л. Цветлюк, О Надеина - М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2014. - С. 13.
4. Усмонова Х., Ғаниева Ш. Бўлажак педагогларда касбий компетентликни ривожлантириш усуллари / Academic research in educational sciences. VOLUME 2 | ISSUE 7 | 2021.
5. Галашкина Ю. Теоретический аспект компетентности. Виды компетенции. Формирование компетенции как фактора конкурентоспособности работника. / Вопросы экономики и управления. №5 (07) 2016. - С. 139.
6. Конюхова Т.В., Конюхова Е.Т. Компетенция как междисциплинарная категория постнеоклассической науки // Известия Томского политехнического университета. - 2010. - Т.: 317. № 6. - С. 161-164.
7. <https://fgos.ru/fgos/fgos-38-03-04-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-1016/>
8. Акрамова Ш. Узлуксиз таълимда "soft skills"ни қўллашнинг имкониятлари. // "Science and Education" Scientific Journal. Volume 1 Issue 1.
9. Усмонова Х., Ғаниева Ш. Бўлажак педагогларда касбий компетентликни ривожлантириш усуллари. // Academic research in educational sciences. VOLUME 2 | ISSUE 7 | 2021 ISSN: 2181-1385.
10. Шваб К. Тўртинчи саноат инқилоби. - Т.: "Asaxiy Books". - 2022 й. - 167 б.
11. Гасанов Д. Развитие эмоционального интеллекта специалистов сферы "человек-человек". Магистерская программа "Психологическое консультирование". Выпускная квалификационная работа. Екатеринбург, 2019. - С. 20.
12. Холиқова М. Замонавий раҳбарнинг корпоратив компетенциялар матрицаси. <https://api.moiti.uz>

МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИДА ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТЧИЛАРИНИНГ КАДРЛАР ЗАХИРАСИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ



Эльёр ҒАНИЕВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси стажёр тадқиқотчиси

Аннотация: ушбу мақолада маҳаллий давлат ҳокимияти органларида кадрлар захирасини шакллантириш жараёнида юзага келадиган муаммолар муҳокама қилинади. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг кадрлар захирасидан самарали фойдаланишни ташкил этиш учун кадрлар билан ишлашнинг аниқ мақсадлари таҳлил қилинган. Шунингдек, кадрлар захирасини шакллантириш жараёнида давлат органларига бир қатор афзалликлар берилади. Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органининг кадрлар захирасини шакллантириш жараёнини таҳлил қилиш асосида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларида кадрлар захирасини шакллантириш механизмини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари тақлиф этилади.

Калит сўзлар: кадрлар захираси, кадрлар технологияси, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, кадрлар билан таъминлаш, касбий даража, касбий малака, кадрларга ҳозирги ва истиқболдаги эҳтиёж, бошқарув самарадорлиги.

**Формирование кадрового резерва
государственных служащих в органах
местной государственной власти**

Эльёр Ганиев,
стажёр-исследователь Академии
государственного управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы, возникающие в процессе формирования кадрового резерва в органах местной государственной власти. Проанализированы конкретные цели работы с кадрами для организации эффективного использования кадрового резерва органов местной государственной власти. А также приводится ряд преимуществ, которые получает орган государственной власти в ходе формирования кадрового резерва. На основе анализа процесса формирования кадрового резерва органа местной государственной власти предложены основные направления по совершенствованию механизма формирования кадрового резерва в органах местной государственной власти.

Ключевые слова: кадровый резерв, кадровая технология, орган местной государственной власти, кадровое обеспечение, профессиональный уровень, профессиональная квалификация, текущая и перспективная потребность в кадрах, эффективность управления.

**Formation of a personnel reserve of civil
servants in local governments**

Elyor Ganiev,
Intern researcher of the Academy
of Public Administration under the President
of the Republic of Uzbekistan

Abstract: *this article discusses the problems that arise in the process of forming a personnel reserve in local governments. The specific goals of working with personnel for organizing the effective use of the personnel reserve of local governments are analyzed. And also gives a number of advantages that a public authority receives in the course of the formation of a personnel reserve. Based on the analysis of the process of formation of the personnel reserve of the*

local self-government body, the main directions for improving the mechanism for the formation of the personnel reserve in local self-government bodies are proposed.

Keywords: *personnel reserve, personnel technology, local government, staffing, professional level, professional qualifications, current and future need for personnel, management efficiency.*

Кадрлар захираси кадрлар билан ишлашнинг энг муҳим технологияларидан бири сифатида ҳукуматни малакали мутахассислар билан узлуксиз таъминлаш жараёнини таъминлаши керак. Кадрлар захираси янги ходимларни топиш учун вақт ва бошқа харажатларни минималлаштиришга ёрдам беради. Бироқ, маҳаллий давлат ҳокимияти бошқарув органининг кадрлар захирасини шакллантириш жараёнида маҳаллий давлат ҳокимияти бошқарув органининг кадрлар захирасини самарали амалга ошириш, тайёрлаш ва ривожлантиришга тўсқинлик қиладиган муаммолар пайдо бўлиши мумкин. Бу тўсиқлар лаёқатли фуқароларни тўғри аниқлаш ва жалб этишга, уларни танлашга, улар билан ишлашга халақит бериши мумкин.

Кадрлар захираси технологиясини жорий этишда аниқланиши мумкин бўлган асосий муаммолардан бири бу раҳбариятнинг кадрлар захирасини шакллантириш билан шуғулланишни истамаслигидир. Бу турли сабабларга кўра бўлиши мумкин, масалан, вақтнинг етишмаслиги. Ёки давлат органининг таркибий бўлинмалари раҳбарлари ҳар доим ҳам мутахассисларни танлаш ва баҳолаш жараёнида фаол иштирок этмайди.

Кадрлар захирасида фақат қоғоздагина бўлган ҳолатлар мавжуд. Ушбу рўйхатдаги кадрлар йиллар давомида бўлиши мумкин ва ходимнинг қачон янги лавозимга эга бўлиши номаълум.

Бундай ҳолат кадрлар захираси билан боғлиқ барча ишларни демотивация қилади. Бунга йўл қўймаслик учун ходимнинг касбий ва мартаба бўйича ўсишини режалаштириш, ўқитиш ва амалиёт натижаларини ташкилот-

даги ходимларни рағбатлантириш тизими билан боғлаш зарур.

Айни пайтда, инновациялар, қайта ташкил этиш, ахборотни қайта қуриш давлат органларини замон билан ҳамнафас бўлиб, янги давлат қуриш муаммоларини ҳал этишга қодир бўлган янгиланган шахслар ва кадрлар билан узлуксиз таъминлаш жараёни билан боғлиқ.

Ҳукуматнинг бошқарувни ислоҳ қилиш бўйича режаларини амалга ошириш муваффақият гарови бўлиб, ўз вақтида бажарилиши кафолатланган режалар ва амалга оширилган мақсад ҳамда вазифалардир.

Кадрлар захираси янги маъмурий-ҳуқуқий тоифа бўлиб, у ташкил этилганидан буён Президент қарорлари билан норматив жиҳатдан мустаҳкамланиб, такомиллаштирилди.

Улкан қайта ташкил этиш ва текширишлар (мониторинг) муносабати билан захира кадрларни шакллантиришда асосий муаммо юзага келади. Инновацияларни жорий этиш ва бошқарув самарадорлигини ошириш учун янги ёндашувлар, самарали юқори салоҳият ва юқори малакали мутахассислар талаб этилади.

Кадрлар захирасини шакллантиришни ташкил этиш, кадрлар захирасининг салоҳиятини баҳолаш, кадрларни ривожлантириш, кадрлар захирасининг меҳнат салоҳиятини рўёбга чиқариш – ташкилотларнинг типик муаммолари бўлиб, ўрганиш учун асосдир.

Давлат хизматида кадрлар захира-си тизимини шакллантиришнинг назарий ва услубий асосларини ўрганиш ва давлат бошқаруви тизимида кадрлар билан ишлаш-ни такомиллаштиришнинг йўналишларини

аниқлаш, шунингдек, давлат хизматининг кадрлар захираси тизимини такомиллаштириш учун қуйидаги вазифаларни ҳал қилиш зарур:

- давлат органларининг кадрлар сиёсатида кадрлар захирасини шакллантириш ва ундан фойдаланиш тартибини ўрганиш;
- ҳар хил турдаги кадрлар захиралари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ўрганиш;
- кадрлар захираси фаолияти самарадорлиги ва мақсадга мувофиқлигини ҳамда ундан давлат органининг кадрлар сиёсатида фойдаланилишини таҳлил қилиш;
- давлатнинг кадрлар захираси ва ижтимоий ҳимоясини, шунингдек, кадрлар захирасининг бошқа турларини шакллантириш ҳамда улардан фойдаланиш жараёнини такомиллаштиришнинг мумкин бўлган йўллари талқин қилиш.

Давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимининг самарали ва сифатли фаолият кўрсатишини ҳокимият органларини кадрлар билан таъминлашнинг яхши ташкил этилган жараёнисиз амалга ошириб бўлмайди. Давлат хизматчилари, яъни уларнинг касбий маҳорати даражаси кўп жиҳатдан давлат бошқаруви сифати ва даражаси, аҳолининг давлат органлари фаолиятдан қониқишини белгилайди. Шунинг учун ҳам кадрлар сиёсати давлат бошқаруви тизимининг энг муҳим бўғинидир. Алоҳида давлат органлари кадрлар сиёсатини амалга ошириш воситаларидан бири кадрлар захираси ҳисобланади. Ушбу институтдан фойдаланиш давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларини юқори малакали мутахассислар билан таъминлаш имконини беради, бироқ штатдаги кадрлар захирасидан фойдаланиш имкониятлари тўлиқ ишлатилмаяпти ва уни шакллантиришда айрим таркибий камчиликлар мавжуд.

Ҳар қандай тизим ишини такомиллаштириш ва ислоҳ қилиш жараёнида унинг фаолиятининг назарий асосларини аниқ тушуниш, унинг шаклланиши ва ривожланишининг асосий қонуниятларини билиш, шунингдек, ушбу тизимни тавсифловчи асосий таъриф ва атамаларни тушуниш керак.

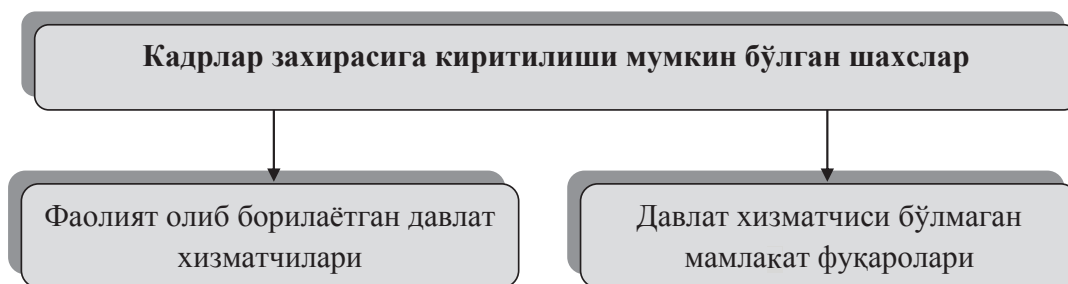
Кадрлар захираси каби муассасани ўрганиш ва тадқиқ қилишда, авваламбор, “кадрлар захираси” тушунчасининг ўзи нимани англатишини, илмий адабиётларда, шунингдек, давлат хизмати тизимини тартибга солувчи турли ҳуқуқий ҳужжатларда қандай талқин қилинишини аниқ белгилаш керак.

1. Кадрлар захираси – белгиланган мезонлар асосида махсус шакллантирилган, лавозимда кўтарилиш учун зарур бўлган касбий, ишбилармонлик, шахсий ва маънавий-ахлоқий фазилатларга эга бўлган, ўз лавозимларида ўзини ижобий кўрсатган, зарурий тайёргарликдан ўтган ва ташкилотда муайян лавозимларни эгаллаш учун мўлжалланган истиқболли ходимлар гуруҳидир [1].

2. Кадрлар захираси – бу давлат хизматчиларининг жамланма реестрини ҳамда белгиланган тартибда танлов асосида касбий танловдан ўтган давлат хизматчиларидан (фуқаролардан) келиб тушган аризаларни ҳисобга олган ҳолда шакллантириладиган ва шунинг учун давлат хизматининг лавозимларини эгаллаш ҳуқуқига эга бўлган, белгиланган тартибда касбий танлов асосида танловдан ўтган шахсларнинг рўйхати ва шунинг учун давлат хизматининг лавозимларини танловсиз эгаллаш, шунингдек, касбий қайта тайёрлаш, малака ошириш ёки амалиёт ўташ учун юбориш ҳуқуқига эга [2].

3. Давлат хизматининг кадрлар захираси деганда, яқка тартибдаги танлаш ва ҳар томонлама баҳолаш асосида махсус тузилган, юқори давлат лавозимларига кўтарилиш учун махсус тайёргарликдан ўтган, зарур касбий, ишбилармонлик, шахсий ва маънавий-ахлоқий фазилатларга эга бўлган ходимлар гуруҳи [3].

Кейинги йилларда мамлакатимизда давлат хизмати самарадорлигини оширишга қаратилган кенг кўламли ислохотлар амалга оширилди. Хўжалик бошқаруви органлари томонидан давлатнинг тартибга солиш ва хўжалик функцияларини бирлаштириш амалиётидан воз кечиш, давлат органлари ва ташкилотлари ходимларининг меҳнатига ҳақ тўлаш ва ижтимоий таъминотнинг за-



1-расм. Кадрлар захирасига киритилиши мумкин бўлган шахслар.

монавий тизимини яратиш чоралари кўрил-
моқда [4].

Давлат фуқаролик хизмати фаолияти самарадорлигини ошириш, давлат орган-
лари ва ташкилотларининг малакали кадр-
ларга бўлган эҳтиёжини қондириш, шу-
нингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон
Республикасини ривожлантиришнинг беш-
та устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар
стратегияси ва Ўзбекистон Республикасида
Маъмурий ислохотлар концепциясида бел-
гиланган:

1. Қуйидагиларни аниқлаш:

- давлат хизматчиси – давлат фуқаролик
хизмати лавозимларининг Давлат реестри-
га киритилган лавозимларда ўз фаолиятини
амалга оширувчи Ўзбекистон Республикаси
фуқароси;

- хорижий давлатларнинг фуқаролари
ва фуқаролиги бўлмаган шахслар Ўзбекис-
тон Республикаси Президентининг алоҳида
қарорларида белгиланган тартибда давлат
хизматчилари лавозимларини эгаллашлари
мумкин;

- давлат фуқаролик хизмати лавозимла-
рининг Давлат реестрига киритилган лаво-
зимларни эгаллаган давлат хизматчилари-
нинг фаолияти “Давлат фуқаролик хизмати
тўғрисида”ги Қонун ҳужжатлари билан тар-
тибга солинади;

- Ўзбекистон Республикаси Қуролли
Кучларида ҳарбий хизмат ва ҳуқуқни муҳо-
фаза қилувчи органларда хизмат ўташ давлат
махсус хизмати ҳисобланади ва алоҳида қо-
нун ҳужжатлари билан тартибга солинади.

**2. Давлат хизматини янада такомиллаш-
тириш ва ислох қилишнинг устувор йўна-
лишлари сифатида қуйидагилар кўриб чиқи-
лиши:**

- энг муносиб ва қобилиятли шахсларни
давлат хизматига қабул қилишни ҳамда улар-
нинг касбий фазилатлари ва алоҳида хиз-
матларини адолатли ва холисона баҳолаш
асосида кўтарилишини назарда тутувчи ме-
ритократия принципини қўллаш;

- кадрлар малакасини мунтазам ошириб
борувчи, шунингдек, давлат хизматчиларини
тоифаларга бўлиш ва уларга малака даража-
ларини (лавозимлари) бериш билан мансаб-
нинг расмий босқичларини кетма-кет босиб
ўтишни назарда тутувчи давлат хизматининг
“мансаб модели”ни жорий этиш;

- номзоднинг барча фазилатлари ва аф-
залликларини, шу жумладан, унинг ахлоқий,
этик ва ватанпарварлик фазилатларини
холис баҳолаш имконини берувчи очиқ
мустақил танлов асосида давлат хизматига
қабул қилиш;

- давлат органи ва ташкилотининг дара-
жаси (республика, вилоят, туман ва шаҳар),
малака даражаси (лавозими) ва ходимнинг
шахсий ҳиссаси асосида иш ҳақини белги-
лаш бўйича ягона талабларни белгилашни
назарда тутувчи давлат хизматчиларининг
меҳнатига ҳақ тўлашнинг ягона тизимини
жорий этиш;

- миллий, республика, тармоқ ва ҳуду-
дий миқёсда самарали ва малакали тайёр-
ланган кадрлар захирасини шакллантириш,
давлат хизматига энг малакали номзодларни
танлашда хусусий бандлик агентликларини
фаол жалб этиш ва аутсорсингнинг замона-
вий шаклларидадан фойдаланиш;

- давлат органлари ва ташкилотларида
ходимларни бошқариш ва инсон ресурсла-
рини ривожлантириш соҳасида замонавий
ахборот-коммуникация технологияларини
жорий этиш;

- давлат хизматчиларининг касбий маҳоратини ва фаолияти самарадорлигини ошириш учун ижтимоий кафолатларнинг, шунингдек, мотивация бериш ва рағбатлантиришнинг самарали тизимини жорий этиш.

Маҳаллий ҳокимият органларида кадрлар захираси билан ишлаш хусусиятларини ўрганишда энг муаммоли масалалар қуйидагилардан иборат:

1) Кадрлар хизмати, таркибий бўлинмалар раҳбарлари, шунингдек, захирани шакллантириш ва тайёрлаш бўйича туман комиссиясида кадрлар захираси билан ишлаш бўйича услубий тавсиялар етарли эмас. Бу кўп жиҳатдан иш усуллари, кадрлар захирасини яратиш ва ундан фойдаланиш технологиясини белгиловчи аниқ ҳуқуқий мезон ва кўрсатмалар мавжуд эмаслиги билан боғлиқ.

2) Кўриб чиқилган кадрлар технологиясини самарали амалга ошириш учун кадрлар бўлими ходимларининг касбий тайёр эмаслиги. Бунинг сабаби шундаки, илгари кадрлар хизматининг иши кўп ҳолларда кадрлар ҳисобини юритиш, меҳнат қонунчилиги соҳасидаги муайян муаммоларни ҳал қилиш, муниципал ходимларни ўқитишни ташкил этиш.

3) Фуқаролар ва муниципал ходимларнинг кадрлар захираси ишига қизиқиши йўқлиги. Асосий сабаблар орасида:

- маълумот етишмаслиги: муниципалитетларнинг кадрлар хизмати ходимлари баъзида захира нима учун кераклигини, тартибга солиш ва молиялаштириш мавжуд бўлмаганда, у билан қандай ишлашни тушунтира олмайди. Кадрлар захираси билан ишлаш қўшимча мажбурият сифатида қаралади, маҳаллий оммавий ахборот воситалари аҳолини кадрлар захираси тўғрисида етарлича маълумот бერмайди;

- муниципалитет захирасида бўлган шахсларни ривожлантириш ва ўзини ўзи англаш тизими мавжуд эмас.

4) Захирадаги ҳарбий хизматчилар малакасини ошириш ёки қайта тайёрлашга юбориш учун маҳаллий бюджетдан маблағларнинг етишмаслиги.

Бироқ, кадрлар захираси жуда кўп афзалликларга эга:

биринчидан, ходимларни қидириш вақтини тежаш. Масалан, бошқарув органида зудлик билан тўлдирилиши керак бўлган вакансия очилади, кейин кадрлар захираси мавжуд бўлса, муаммо автоматик равишда ҳал қилинади. Агар маъмурият бирмунча вақт ўтгач, ходимларни кенгайтиришни режалаштирса, унда бунга олдиндан тайёргарлик кўриш керак;

иккинчидан, ходимни янги лавозимга ўтишга ўз вақтида тайёрлаш;

учинчидан, ходимларни рағбатлантириш. Агар қўл остидаги ходим лавозимга кўтарилиш учун тайёрланаётганини билса, у ташкилотдаги келажагига ишонади ва ишга кўпроқ куч сарфлайди ва малакасини оширади.

Кадрлар захираси билан ишлашни такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари иккита асосий мақсадга йўналтирилиши керак:

- маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ходимларида малака оширишга қизиқишни шакллантириш;

- ўзининг профессионал ўсишини бошқаришни бошлаш учун зарур воситаларни тақдим этиш.

Кадрлар захираси давлат хизмати тизимини ривожлантириш ва уни кадрлар билан таъминлаш учун мўлжалланган энг истиқболли институтлардан биридир. Бу механизм давлат бошқаруви соҳасидаги энг истиқболли, иқтидорли, қобилиятли, малакали мутахассисларни давлат хизматида жалб этишга хизмат қилади. Шунингдек, кадрлар захираси давлат хизматчисининг малакасини ошириш, унинг келгусида мартабаси ўсиши учун зарурдир.

Хулоса қилиб шуни айтиш керакки, кадрлар захираси давлат хизматининг зарур институти бўлиб, унинг юқори малакали кадрлар билан таъминланишига ҳисса қўшади, лекин кадрлар захирасига киритилган шахслар билан ишлашда ислохотлар ва маълум янгиликлар ва усулларни жорий этишни талаб қилади.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Беляев, А.П. Основы государственной службы и кадровой политики// Юридический мир. – 2019. № 6. – С. 25.
2. Багаев, С. Перспективы правового регулирования формирования и развития гражданского общества в России: сборник научных трудов аспирантов и соискателей. – М.: АНО ВПО “Академический международный институт”, 2017. – С. 55.
3. Реент, Я.Ю. Отдельные формы взаимодействия общественных наблюдательных комиссий с органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы // Государство и право. Юридические науки. 2017. – С. 51-57.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги “Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5843-сонли Фармони.
5. Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи // Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамиз /<http://uza.uz/oz/politics/erkin-va-farovondemokratik-zbekiston-davlatini-mard-va-olizh-14-12-2016>
6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси // <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidentishavkat-mirziyeevning-oliy-22-12-2017>
7. Юсубов Ж.Қ. Бошқарув кадрларини тайёрлаш тизимининг шаклланиши ва ривожланиши масалалари.// <https://xabarnoma.adu.uz/arxiv/2017/2017-1.pdf>
8. Тарасов, А.М. Обеспечение эффективного взаимодействия и координации при осуществлении государственного контроля – стратегия сегодняшнего дня // СПС “Консультант-Плюс”: Комментарии законодательства. – С. 43.
9. Халфина, Р.О. Право как средство социального управления. – М., 2016. – С.56.
10. Mirziyoev Sh. M. Tanqidiy tahlil, qat’iy tartib-intizom va shaxsiy javobgarlik – har bir rahbar faoliyatining kundalik qoidasi bo’lishi kerak. – T.: O’zbekiston. – 2017.
11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 30 майдаги “Истиқболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”-ги ПҚ-3755-сонли қарори // <https://lex.uz/docs/3755274>

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ХОТИН-ҚИЗЛАРНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ БЎЙИЧА ДАВЛАТ СИЁСАТИНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ



Жавоҳира ХАЙДАРОВА,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси стажёр-тадқиқотчиси

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасида хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишлари таҳлил қилинган. Шунингдек, хотин-қизларнинг таълим ва касбий кўникмалар олишлари, муносиб иш топишларига ҳар томонлама кўмаклашиш, тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш, иқтидорли ёш хотин-қизларни аниқлаш ва уларнинг қобилиятларини тўғри йўналтириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: хотин-қизлар, узлуксиз таълим, анъанавий таълим, катталар учун таълим, оилавий қадриятлар, гендер тенглик, "аёллар, бизнес ва қонун" индекси, "глобал аёллар, тинчлик ва хавфсизлик" индекси, "гендер тенгсизлик индекси", таълим хизматлари.

Основные направления государственной политики по поддержке женщин в Республике Узбекистан

Джавахира Хайдарова,
стажер-исследователь Академии
государственного управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье анализируются основные направления государственной политики по поддержке женщин в Республике Узбекистан. Также разработаны предложения и рекомендации, которые помогут женщинам

получить образование и профессиональные навыки, найти достойную работу, поддержать их предпринимательство, выявить талантливых молодых женщин и направить их способности.

Ключевые слова: женщины, непрерывное образование, традиционное образование, образование взрослых, семейные ценности, гендерное равенство, женщины, индекс бизнеса и права, глобальный женский индекс, индекс мира и безопасности, индекс гендерного неравенства, образовательные услуги.

Main directions of state policy on supporting women in the Republic of Uzbekistan

Javahira Khaidarova,
Intern-researcher at the Academy of Public
Administration under the President of the Republic
of Uzbekistan

Abstract: this article analyzes the main directions of the state policy on supporting women in the Republic of Uzbekistan. Proposals and recommendations have also been developed to help women get education and professional skills, to find a decent job, to support their entrepreneurship, to identify talented young women and to direct their abilities.

Keywords: women, continuing education, traditional education, adult education, family values, gender equality, women, business and law index, global women, peace and security index, gender inequality index, education services.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар хотин-қизларда замонавий аёл қиёфасини шакллантиришни, яъни унинг нафақат баркамол фарзандлар тарбиячиси ва оила бекаси бўлишини, балки мамлакатимизнинг сиёсий-ижтимоий, иқтисодий ҳаётида ҳам фаол иштирок этишини талаб қилмоқда. Хотин-қизларнинг ижтимоий-иқтисодий ва бошқа соҳалардаги иштироки мониторингини ташкил этиш мақсадида, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри ҳокимликларидан давлат ташкилотларида, сиёсий партиялар ва корхоналар тизимларида фаолият олиб бораётган раҳбар хотин-қизлар ҳақида маълумотлар олиниб, республика Хотин-қизлар қўмитасида хотин-қизларнинг жамиятнинг барча соҳаларидаги иштироки юзасидан доимий ишлайдиган мониторинг тизими жорий этилаётгани ҳам самарали натижа бермоқда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати таркибида аёллар ҳуқуқларини таъминлаш ва камситишнинг ҳар қандай шаклига барҳам бериш бўйича миллий қонунчиликда халқаро стандартларни уйғунлаштириш, хотин-қизларнинг гендер камситилишига йўл қўймаслик мақсадида Хотин-қизларнинг гендер тенглигини ҳимоя қилиш бўйича комиссия тузилди. Бундан ташқари, меҳнатга оид ҳуқуқларнинг кафолатлари ва қўллаб-қувватлашни янада кучайтириш, уйдаги зўравонлик қурбонларига ёрдам бериш мақсадида зўравонликдан жабр кўрган шахсларни реабилитация қилиш ва мослаштириш маркази ташкил этилди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 февралдаги "Жамиятда ижтимоий маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5938-сонли Фармони, Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 2 сентябрдаги "Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги ҳамда "Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя

қилиш тўғрисида"ги қонунларининг кучга киргани бу борадаги тарихий қадам бўлди.

Ҳозирги кунга келиб, аёлларнинг ҳақ-ҳуқуқларини илгари суриш ҳамда ривожлантириш бўйича миллий механизмлар, шунингдек, уларнинг сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳаётнинг барча қатламидаги ролини кучайтириш бўйича миллий институтлар ташкил этилган. Бунинг тасдиғини аёлларнинг сиёсий партиялардаги фаоллиги 36 фоиздан 50 фоизгача ошганида кузатишимиз мумкин. Бугунги кунда аёлларимиз иқтисодиётнинг барча тармоқларида фаолият юритиб келмоқдалар. Жумладан, саноатда 52 фоиз, халқ таълими тизимида – 70 фоиз, соғлиқни сақлаш тизимида эса, 73 фоиз аёллар меҳнат қилмоқдалар.

Оила, хотин-қизлар ва кекса авлод вакиллари билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш, маҳаллаларни қўллаб-қувватлашни янада такомиллаштириш, маҳаллабай ишлашга масъул бўлган шахслар фаолиятини самарали ташкил этиш ва ўзаро ҳамкорлигини таъминлаш, оила институтини мустаҳкамлаш ва хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат:

- хотин-қизларнинг таълим ва касбий кўникмалар олишлари, муносиб иш топишларига ҳар томонлама кўмаклашиш, тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш, иқтидорли ёш хотин-қизларни аниқлаш ва уларнинг қобилиятларини тўғри йўналтириш;

- гендер тенгликни таъминлаш сиёсатини давом эттириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, уларни қўллаб-қувватлашга доир ислохотларни амалга ошириш;

- ҳудудларда, айниқса, қишлоқларда хотин-қизларга кўрсатиладиган тиббий-ижтимоий хизматлар сифатини, улар ўртасида соғлом турмуш тарзини таъминлаш борасидаги ишлар самарадорлигини ошириш;

- турар жойга муҳтож хотин-қизларни уй-жой билан таъминлаш, турмуш ва меҳнат шароитларини яхшилаш, даромадларини кўпайтириш борасида тизимли чора-тадбирларни белгилаш;

- оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизларга ижтимоий-ҳуқуқий, психологик ёрдам кўрсатиш, уларни "Аёллар дафтари" орқали манзилли қўллаб-қувватлаш;

- жамиятда хотин-қизларга тазйиқ ва зўравонликка нисбатан мурасасизлик муҳитини яратиш, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлаш;

- оиланинг тарбиявий-таълим салоҳиятини мустаҳкамлаш, жамиятда оилавий қадриятларни сақлаш, оилаларда маънавий-ахлоқий муҳитни яхшилаш ва уларнинг фаровонлик даражасини ошириш [1].

Бугунги кунда мамлакатимизда хотин-қизларни ҳар томонлама ҳимоя қилиш, сиёсий, ҳуқуқий, ижтимоий, иқтисодий йўналишдаги ҳуқуқларини юзага чиқариш, жамият ҳаётидаги фаоллигини оширишга давлат сиёсати даражасида эътибор қаратиб келинмоқда. Муҳтарам Президентимиз таъкидлаганидек, **хотин-қизлар ва оила масаласи – бу нафақат бугунги кунимиз, балки эртанги келажагимизни ҳам белгилаб берадиган ҳал қилувчи омилдир. Агар биз меҳр-оқибат ва садоқат тимсоли, хонадонларимиз фариштаси бўлган аёлларга битта яхшилик қилсак, ҳеч шубҳасиз, бу ўнта яхшилик бўлиб қайтади.**

Хотин-қизларни барча жабҳаларда қўллаб-қувватлаш учун, дастлаб, ҳуқуқий ва молиявий асос яратилди. Жумладан, бир қатор халқаро ҳужжатлар ратификация қилинди. Хусусан, БМТнинг 1979 йилдаги "Хотин-қизларни камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисида"ги, 1952 йилдаги "Хотин-қизларнинг сиёсий ҳуқуқлари тўғрисида"ги, Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 1951 йилдаги "Бир хил қийматга эга бўлган меҳнат учун эркалар ва хотин-қизларни

тенг рағбатлантириш тўғрисида"ги ва бошқа бир қатор конвенциялар ратификация қилинди. Ўзбекистон 1995 йилда Пекин Ҳаракатлар Платформасининг **12** та йўналиши бўйича ютуқларга эришиб келмоқда. 1966 йилги "Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида"ги ҳамда "Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида"ги Пакт талаблари миллий қонунчиликка уйғунлаштирилган.

Шу билан бир қаторда, хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга оид миллий қонунчилик асослари такомиллаштириб келинмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республика-

сининг янгиланган Конституциясида хотин-қизлар ва эркалар тенг ҳуқуқлиги, давлат хотин-қизлар ва эркаларга давлат ишларини бошқаришда, шунингдек, жамият ва давлат ҳаётининг бошқа соҳаларида тенг ҳуқуқ имкониятларини таъминлаши белгилаб қўйилди.

Юртимизда хотин-қизлар ҳуқуқлари ҳимоясини тубдан кучайтириш, ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга доир **қирққа яқин** норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилди. Жумладан, **4 та** қонун, Ўзбекистон Республикаси Президентининг **9 дан ортиқ** фармон

ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг **14 дан ортиқ** қарорлари қабул қилинди. Ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий соҳаларда хотин-қизлар ҳамда эркалар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятларни таъминлаш мақсадида, **2030 йилга қадар** Ўзбекистон Республикасида **гендер тенгликка эришиш стратегияси** амалга ошириб келинмоқда.

Стратегия асосида 2022 йил 15 декабрда "Хотин-қизлар ва эркалар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига қўшимча ва ўзгартишлар киритилди ва **"ген-**

Стратегия асосида 2022 йил 15 декабрда "Хотин-қизлар ва эркалар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига қўшимча ва ўзгартишлар киритилди ва "гендерга оид аудит" жорий этилди. Хотин-қизларга нисбатан тазйиқ ва зўравонлик бора-сида жавобгарлик механизмлари кучайтирилди. Жорий йил 11 апрель кuni қабул қилинган ЎРҚ-829-сон Қонун ҳам жамиятда тазйиқ ва зўравонликка мурасасиз муҳитни шакллантириш бўйича катта амалий қадам бўлди. Қонун билан 5 та кодекс ва 10 та Қонунга ўзгартиришлар киритилди.

дерга оид аудит” жорий этилди. Хотин-қизларга нисбатан **тазйиқ ва зўравонлик** борасида жавобгарлик механизмлари кучайтирилди. Жорий йил 11 апрель куни қабул қилинган ЎРҚ-829-сонли Қонун ҳам жамиятда тазйиқ ва зўравонликка мурасасиз муҳитни шакллантириш бўйича катта амалий қадам бўлди. Қонун билан **5 та кодекс** ва **10 та қонунга** ўзгартиришлар киритилди.

Мамлакатимизда **“Соғлом она – соғлом бола”** концепцияси ишлаб чиқилиб, оналик ва болаликни муҳофаза қилишнинг миллий модели яратилди. “Ўзбекистон – 2030” стратегиясидаги амалий тадбирлар режасининг 21-бандида: “Эрта ва қариндошлар ўртасидаги никоҳларнинг олдини олиш, туғишлар ўртасидаги мақбул оралиққа риоя қилиш, ирсий касалликлар профилактикаси долзарблигини аҳоли ўртасида кенг тарғиб қилиш” вазифаси белгиланган [2].

Бу йўналишда сектор раҳбарлари аниқ механизмлар асосида ишларни ташкил этиб, **ҳар ойнинг иккинчи ҳафтаси чоршанба кунини** секторда **“Оила куни”** деб белгилаши лозим. Бу кунда сектор раҳбари низоли оилалар билан манзилли ишларни ташкил этади, фаровон ва барқарор оилаларнинг ҳаётини тажрибасини оммалаштириш каби оилаларни мустаҳкамлаш бўйича тадбирларни белгилайди:

- туман тиббиёт бирлашмаси ва оила ва хотин-қизлар бўлимининг таҳлилий маълумотлари асосида хотин-қизларни соғломлаштириш ишларини мувофиқлаштиради;

- эрта никоҳ ва эрта туғруқ ҳамда оилавий ажримларни келтириб чиқарувчи шартшароитларни ўрганиб, уларнинг олдини олиш юзасидан мутасаддилар билан амалий чоралар кўради;

- қаровсиз қолган, ота-онаси миграцияга кетган оилалардаги болалар билан манзилли ишларни ташкил этади;

- Сектор раҳбарлари маҳаллалар кесимида **“Соғлом оила – соғлом жамият”** тамойилларини тарғиб қилиш, оилавий кадриятларни мустаҳкамлаш бўйича қилинаётган ишларни ташкил этилишини назорат қилади.

Бу ўринда **“Оилавий кадриятларни**

мустаҳкамлаш комиссияси”га бош бўлган маҳалла раислари масъулиятини ошириш зарур, шу билан бир қаторда **маҳалла “еттилиги”**нинг ҳар бири низоли оиланинг муаммосига кўра бириктирилиб, шахсий масъулиятини ошириш лозим. Мисол учун, амалиётда оилавий ажралишда иқтисодий муаммо бўлиши мумкин, бунда ҳоким ёрдамчисининг кўмаги зарур бўлади.

Хотин-қизлар фаолининг яна бир вазифаси – **хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, таълим имкониятларини кенгайтиришга кўмаклашиш**. Мамлакатимизда охириги йилларда хотин-қизларнинг жамиятдаги фаоллиги, соҳа ва тармоқлардаги улуши ортиб бормоқда. Бугунги кунда тиббиёт соҳасида меҳнат қилаётганларнинг **77 фоизини**, таълим соҳасида эса, **74 фоизни** хотин-қизлар ташкил этмоқда. Иқтисодиёт ва саноат тармоқларида бу кўрсаткич – **46**, бошқарув соҳасида – **33**, партиялар сафидаги улуши – **47 фоизга** етган. Мамлакатимиз парламенти хотин-қизлар сони бўйича дунёдаги **190 та** миллий парламент ўртасида **37-ўринга** кўтарилди. Бундан ташқари, 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясининг тасдиқланган **61 та** мақсадли кўрсаткичларининг **9 таси** хотин-қизлар сиёсий фаоллиги билан боғлиқ.

Мамлакатимизда **хотин-қизларнинг таълим соҳаси ва илм-фандаги ўрнини кенгайтириш, олий таълим билан қамраб олиш даражаси, таълим сифатини ошириш** уларни илмий тадқиқот ва инновацион фаолиятга янада кенг жалб этишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, сўнгги йилларда хотин-қизларга олий таълим олиш учун яратилган кенг имконият ва имтиёзлар гендер тенгликни таъминлаш борасида махсус чораларнинг энг муҳими бўлмоқда [3].

Юқоридаги вазифалардан келиб чиқиб, қуйидаги амалий чораларни белгилаш мақсадга мувофиқ:

- хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш ва таълим имкониятларини кенгайтиришда сектор раҳбари тў-

лиқсиз оилада тарбияланаётган, ижтимоий ҳимояга муҳтож, кам таъминланган оилалардаги хотин-қизларни олий таълим муассасаларига тайёрланиши бўйича имкониятлар яратади, аниқланган иқтидорли қизларни тўғри йўналтиришга кўмаклашиш;

- уй бекалари бўлган хотин-қизларни банд қилиш ва уларнинг сиёсий фаолигини ошириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш;

- ўқишни битирган, иш топа олмаётган нофаол хотин-қизларни ҳар ойда бир маротаба қабулини ташкил этиб, уларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш чораларини кўриш ва иш билан таъминлаш;

- уйда ўтирган хотин-қизларни *“Рақамли бозор иқтисодиёти” йўналишидаги лойиҳаларга (фриланс, масофадан туриб бажарила оладиган ишларни ташкил қилиш)* жалб қилиб, уларнинг ижтимоийлашувини ташкил этиш;

- фаол ва лидер хотин-қизларни раҳбарлик лавозимларига тайёрлаш ва тавсия этиш бўйича ишларни ташкил қилиш ва мувофиқлаштиришга эътиборини қаратиши лозим.

Шу ўринда гендер индекс рейтингларида Ўзбекистоннинг ўрнини яхшилаш масалаларига тўхталиб ўтмоқчимиз.

“АЁЛЛАР, БИЗНЕС ВА ҚОНУН” индексининг 2021-2023 йиллардаги ҳисоботларида Ўзбекистон 190 та давлат орасида 70,6 балл қайд этгани ҳолда ўзгаришсиз қолиб келмоқда. Ушбу индекс таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, Ўзбекистон “Иш жойи” ва “Пенсия” кўрсаткичи бўйича – 50 балл, “Ойлик тўлов” кўрсаткичи бўйича 25 балл билан паст натижа кўрсатган.

“ГЛОБАЛ АЁЛЛАР, ТИНЧЛИК ВА ХАВФСИЗЛИК” индекс бўйича дунё мамлакатлари орасида 74-ўринни эгаллаган. Аёлларнинг бандлиги (48,7 фоиз), молиявий хизматлардан фойдаланиш қамрови (36 фоиз), дискриминацион нормаларнинг мавжудлиги (32 фоиз), яқин ҳамкор томонидан зўравонлик (7,3 фоиз) кабилар бўйича бошқа мамлакатларга нисбатан паст натижа кўрсатган.

“ГЕНДЕР ТЕНГСИЗЛИК ИНДЕКСИ”да (GI) Ўзбекистон Республикаси 2021-2022 йилги кўрсаткичлари бўйича 170 та мамлакат ичида умумий 56-ўринни эгаллаган бўлиб, мамлакатимизнинг Гендер тенгсизлик индекси (GII) кўрсаткичи 0,227 ни ташкил этган. Қозғистон 41-ўринни, Туркменистон 43-ўринни, Тожикистон 68-ўринни, Қирғизистон 87-ўринни эгаллаган [4].

Бу индексларнинг аксарияти ҳудудларда сўровлар, статистик маълумотлар асосида шакллантирилади ва хотин-қизларнинг турмуш тарзи билан боғлиқ. Яъни бу индексларда Ўзбекистон ўрнини кўтариш бевосита оила ва хотин-қизларнинг турмуш тарзини яхшилаш, уларнинг иқтисодий ва ижтимоий имкониятларини кенгайтириш ва фаровонлигини ошириш билан боғлиқ.

Навбатдаги асосий йўналишлардан бири бу **хотин-қизларни касб-ҳунарга ўқитиш, даромад топиши, касаначилик ва тадбиркорликни қўллаб-қувватлашга кўмаклашиш**, яъни маҳалладаги хотин-қизларнинг иқтисодий имкониятларини кенгайтиришга кўмаклашишдир.

2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг 69-мақсадида: **хотин-қизларнинг таълим ва касбий кўникмалар олишлари, муносиб иш топишларига ҳар томонлама кўмаклашиш, тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш, иқтидорли ёш хотин-қизларни аниқлаш ва уларнинг қобилиятларини тўғри йўналтириш** вазифаси белгилаб қўйилди.

Бунда сектор раҳбари ўқитиш учун зарур бўлган шароитларни яратади. Ўқув марказларини моддий-техника базаси билан таъминлаш чораларини кўради:

- кредит ва субсидияларни ажратилишида ҳоким ёрдамчиси, субсидия берувчи ташкилотлар ва тижорат банклари фаолиятини мувофиқлаштириб, мавжуд муаммоларни бартараф этади;

- лидер тадбиркорларни қўллаб, мавжуд имтиёزلардан фойдаланишда кўмаклашади;

- бир ойда камида бир маротаба меҳнат ярмаркаларини ҳар бир маҳаллада ўтказилишини ва унинг натижадорлигини таъминлайди;

- уста-хунармандларни рағбатлантириш чораларини кўради, бириктирилган хотин-қизларнинг маҳсулотини реализация қилишдаги муаммоларини ҳал этади;

- хотин-қизларни иш билан таъминлаш, иқтисодий имкониятларини кенгайтириш, кооперацияни ривожлантириш, норасмий бандликни расмий бандликка ўтказиш ишларини ташкил этади.

Бу ишларни маҳалладаги хотин-қизлар фаолининг аниқлаган рўйхатлари асосида, "еттилик"ка ва сайёр қабуллардаги мурожаатлар орқали бевосита ҳоким ёрдамчиси ва хотин-қизлар фаоли билан биргаликда ташкил қилади [5].

Хотин-қизлар муаммоларини ўз вақтида аниқлаш, оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизларга ижтимоий-ҳуқуқий, психологик

ва моддий ёрдам кўрсатишни ташкил этишда хотин-қизлар фаоли оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизлар, уларнинг "Аёллар дафтари"га киритиш эҳтиёжи бўлган ва дафтардан ташқари ёрдамлар кўрсатилиши керак бўлган хотин-қизлар рўйхатларини шакллантиради.

Бунда хотин-қизлар фаоли маҳалла раиси бошчилигида ёшлар етакчиси, ҳоким ёрдамчиси ва ижтимоий ходим билан ҳар бир ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қиз билан индивидуал режа асосида ишлайди. Сектор раҳбарлари томонидан ижтимоий оғир аҳволга тушиб қолган хотин-қизлар учун ҳар ойда бир кун **"психологик саломатлик"** ва **"ҳуқуқий кўмак"** кунларини ташкил этилиши керак. Шунингдек, ижтимоий оғир аҳволга тушиб қолган хотин-қизларнинг моддий имкониятларини яхшилаш бўйича манзилли тадбирларни ташкил қилиши ҳамда "Аёллар

дафтари" тизими асосида ишларни мувофиқлаштириб, ижросини таъминлаш учун масъулдир.

Хулоса қилиб айтганда, оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизлар, шу жумладан, ногиронлиги бўлган аёллар ва уларнинг аъзолари билан режали, манзилли, индивидуал (якка) тартибдаги мақсадли ҳаракатлар, ишни манзилли ташкил этиш талаб этилади. Бунда уларнинг муаммоси ва ўзига хос хусусиятидан келиб чиқиб, муаммоларни ҳал қилиш, ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бўйича алоҳида режа асосида тизимли

ва мажмуавий (комплекс) иш олиб бориш зарур, бу эса сектор раҳбарларининг ёрдами ва бошчилигисиз амалга оширилиши мушкул.

Бу борада жабрланувчиларнинг комплекс реабилитацияси ҳамда тазйиқ ва зўравонлик қилган ҳамда бу ҳаракатларни қилишга мойил бўлган шахслар билан коррекцион дастурларни ўтказиш чораларини кўриш самарадорлигини

ошириш лозим.

Аёлларнинг ижтимоий аҳволини яхшилаш мақсадида бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилгани ва ҳозирда ҳам бу жараён давом этаётганига қарамай, оила гавҳари бўлмиш аёллар томонидан жиноятларнинг содир этилиши жуда ҳам аянчли ҳолдир. Онаси жиноятчи бўлган оила таназзулга учрайди, болалари назоратсиз қолади. Тадқиқотлардан маълумки, назоратсиз қолган болаларнинг вояга етмаганлар жиноятчилигига "ҳисса" қўшиши даражаси юқори бўлади. Таҳлилларга кўра, умумий жиноятчиликда аёллар содир этадиган жиний хатти-ҳаракатлар эркаклар томонидан содир этиладиган жиноятлардан фарқ қилади. Шу боис аёллар жиноятчилигининг олдини олишда сабаб бўлаётган омилларни аниқлаш, ўз вақтида самарали чораларни қўллаш муҳим аҳамият касб этиши билан

2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси 69-мақсадида: хотин-қизларнинг таълим ва касбий кўникмалар олишлари, муносиб иш топишларига ҳар томонлама кўмаклашиш, тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш, иқтидорли ёш хотин-қизларни аниқлаш ва уларнинг қобилиятларини тўғри йўналтириш вазифаси белгилаб қўйилди.

бир қаторда, янгича ёндашув ҳамда тезкорлик асосида чора-тадбирларни тўғри белгилаш ва амалга ошириш талаб этилади. Жиноят содир этувчи аёлларнинг психологик хусусиятларига алоҳида эътибор бериш лозим, чунки унинг атроф-муҳит билан боғлиқ ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий ҳаёт тарзи ва оилавий турмуш шароити жиноят содир этишда катта роль ўйнайди.

Шу билан бир қаторда, сектор раҳбарлари, маҳалладаги “еттилик” профилактик

ҳисобда турган хотин-қизлар, миграциядан қайтган хотин-қизлар билан манзилли ишларни ташкил қилишга ҳам алоҳида эътибор қаратиши лозим. Уларнинг тиббий кўрикдан ўтишини ташкил этиш, касб-ҳунарга ўргатиш, касаначиликка жалб қилиш, тадбиркорлик билан шуғулланишга оид ишларни ташкил этиш, уйда қолган фарзандларининг турмуш тарзини ўрганиш, мактабгача таълим муассасаларига, мактабларга қамраб олиш чораларини кўриш зарур.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 1 мартдаги “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-81-сон қарори. // <https://lex.uz/ru/docs/5884143>
2. Ўзбекистон Республикаси Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси маълумотлари. – Т., 2023 // <https://wcu.uz/oz>
3. Маҳаллабай ишлаш тизимини янада кучайтириш юзасидан ўқув-амалий қўлланма. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023 йил. – 13 б.
4. Ўзбекистон Республикаси Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси маълумотлари. – Т., 2023 // <https://wcu.uz/oz>
5. Ғаффорова М. Ўзбекистон ижтимоий-сиёсий ҳаётида хотин-қизлар мавқеи [Матн] / М.Қ. Ғаффорова. – Т.: Yangi kitob. – 2017.
6. Норбоева Т.К. Ўзбекистонлик хотин-қизлар илм, маърифатга йўғрилган ислохотлар, эзгу ишлар йўлида она Ватан равнақига муносиб ҳисса қўшмоқда. // <https://strategy.uz/index.php?news=879>

ОИЛА ФАРОВОНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ТАЪЛИМ ХИЗМАТЛАРИНИНГ СТРАТЕГИК ЙЎНАЛИШЛАРИ



Бехзод РАХМАТУЛЛАЕВ,
Самарқанд иқтисодий ва сервис институти
мустақил изланувчиси

Аннотация: ушбу мақолада жамият тараққиётига эришишда хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантиришнинг ижтимоий-иқтисодий аҳамияти таҳлил қилинган. Шунингдек, таълим хизматлари тизимнинг барча бўғинлари ўрганилиши натижалари таҳлил қилинган. Мақолада давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларида ёш мутахассисларнинг адаптация жараёни самарадорлигини ошириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: давлат, жамият, таълим хизматлари, компетенция, соғлиқни сақлаш хизматлари, модернизация, сифат, интеллект.

Стратегические направления образовательных услуг в обеспечении благополучия семьи

Бехзод Рахматуллаев,
самостоятельный исследователь
Самаркандского института
экономики и сервиса

Аннотация: в данной статье анализируется социально-экономическое значение развития сферы услуг в достижении развития общества. Также были проанализированы результаты изучения образовательных услуг по всем звеньям

системы. В статье разработаны рекомендации по повышению эффективности процесса адаптации молодых специалистов в органах государственной власти и управления.

Ключевые слова: государство, общество, образовательные услуги, компетентность, здравоохранение, модернизация, качество, интеллект.

Strategic directions of educational services in ensuring family well-being

Bexzod Raxmatullayev,
independent researcher at the Samarkand
Institute economy and service

Abstract: this article analyzes the socio-economic importance of the development of the service sector in achieving the development of society. Also, the results of studying educational services at all links of the system were analyzed. The article elaborates recommendations on improving the efficiency of the adaptation process of young professionals in state authorities and management bodies.

Keywords: state, society, educational services, competence, health services, modernization, quality, intelligence.

Мамлакатимизда хизматлар соҳасида мавжуд салоҳиятдан самарали фойдаланиш ҳисобига иқтисодий ислохотларни амалга ошириш жараёнида мамлакат иқтисодий ўсишини таъминлашга кенг эътибор қаратилмоқда. Шунингдек, хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш оила фаровонлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тўғрисида”ги ПФ-158-сон Фармони [2] билан тасдиқланган “Ўзбекистон – 2030” стратегияси “Барқарор иқтисодий ўсиш орқали аҳоли фаровонлигини таъминлаш” деб номланган иккинчи устувор йўналишининг “Худудларда хизматлар соҳасини жадал ривожлантириш” деб номланган 59-мақсадига мувофиқ худудларда хизмат кўрсатиш ва сервис соҳаларини ривожлантириш орқали хизмат кўрсатиш ҳажмини 3 бараварга ошириш вазифаси кун тартибига қўйилди [1]. Оилалар фарзандлари сони, уларнинг соғлом, билимли, одобли бўлиб етишишлари учун харажатларни ўз даромадларидан келиб чиққан ҳолда сарфлайди. Шу нуқтаи назардан, оила бюджет даромадларининг ошиши бевосита оиланинг ҳам моддий жиҳатдан, ҳам маънавий жиҳатдан таъминот вазифасини ўтайди. Одатда, оиладаги бу харажатларнинг бир қисмини давлат кўтаради. Булар: тиббиёт, маориф, спорт, таълим соҳалари кабилардир. Қолган харажатларни ота-оналарнинг ўзлари амалга оширади. Иқтисодиётда модернизациялаш шароитида ана шу харажатларда оиланинг ҳиссаси тобора ортиб бормоқда. Бу эса, ўз навбатида, жамият тараққиётига эришишда хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш, аҳолининг

ижтимоий ва иқтисодий муаммоларини ҳал этишнинг янгича услуб ва воситаларини тақозо қилади.

Ўзбекистон мустақилликнинг илк йилларидан бошлаб миллий тикланиш даврини бошидан ўтказди. 2016 йилдан бошлаб, Ҳаракатлар стратегиясига асосан, сиёсий ва иқтисодий ўзгаришларни кўзда тутувчи ислохотлар олиб борилди. Эндиликда эса, Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясини амалга

Конституциявий ислохот бугунги ва истиқболдаги муваффақиятли ва фаровон ҳаётимизнинг зарурий ва ҳуқуқий кафолатидир. Хусусан, “Натижага йўналтирилган самарали бошқарув” тизимига асосланган давлат ҳокимияти тармоқлари ўртасидаги ўзаро тийиб туриш ва мувозанат тизimini такомиллаштириш, ҳисобдорлик, очиқлик, ошкоралик ва шаффофликни таъминлашга кўмак берувчи конституциявий қоидаларни ўрнатади. Давлат бошқарувида сифат ва мазмун уйғунлигини таъминлаш, натижадорликни оширишга қаратилган ушбу ўзгаришлар сиёсий тизим барқарорлигини таъминлашга хизмат қилади. Бу эса, ўз навбатида, иқтисодий тараққий этиш натижасида халқимизнинг фаровон ҳаёт кечириши, қулай ва барқарор муҳит яратишга замин яратади.

ошириш жараёнида орттирилган тажриба ва жамоатчилик муҳокамаси натижалари асосида ишлаб чиқилган “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тасдиқланди. Бу жараёнлар янги мезонлар, талаблар ва қарашларни шакллантираётгани сабаб Конституцияга ўзгариш ва қўшимчалар киритишни тақозо қилган эди [3].

1948 йил 10 декабрда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 217 – А(III) қабул қилинган Резолюцияси билан Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинган. Мазкур декларация муқаддимасининг 1-қисмида инсоният оиласининг ҳамма аъзоларига хос қадр-қиммат ва уларнинг тенг, ажралмас ҳуқуқларини тан олиш эркинлик, адолат ва ялпи

тинчлик асоси эканлиги эътиборга олиниб қабул қилинганлиги қайд этилган.

Конституциявий ислохот бугунги ва истиқболдаги муваффақиятли ҳамда фаровон ҳаётимизнинг зарурий ва ҳуқуқий кафолатидир. Хусусан, “Натижага йўналтирилган самарали бошқарув” тизимига асосланган давлат ҳокимияти тармоқлари ўртасидаги ўзаро тийиб туриш ва мувозанат тизimini такомиллаштириш, ҳисобдорлик, очиқлик, ошкоралик ва шаффофликни таъминлашга кўмак берувчи конституциявий қоидаларни

ўрнатади. Давлат бошқарувида сифат ва мазмун уйғунлигини таъминлаш, натижадорликни оширишга қаратилган ушбу ўзгаришлар сиёсий тизим барқарорлигини таъминлашга хизмат қилади. Бу эса, ўз навбатида, иқтисодий тараққий этиш натижасида халқимизнинг фаровон ҳаёт кечириши, қулай ва барқарор муҳит яратишга замин яратади.

Шу нуқтаи назардан, жамиятнинг энг қуйи бўғини бўлган оила фаровонлигини таъминлаш, давлат фуқаролик хизмати жозибадорлигини ошириш, шунингдек хизмат кўрсатиш соҳасида аҳоли бандлигини таъминлаш, аҳолининг ижтимоий ва иқтисодий муаммоларини ҳал қилиш бугунги ва эртанги кунимизнинг долзарб масаласидир.

Янги таҳрирдаги Конституция [1] юртимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлиги ривожига хизмат қилади. Унда, энг аввало, “Инсон қадри учун” ғояси устувор йўналиш сифатида белгилангани катта аҳамиятга эга. Илгари амал қилиб келган **“давлат – жамият – инсон”** тамойилини **“инсон – жамият – давлат”** деб ўзгартириш, давлат қурилишининг янги

Ижтимоий давлат – бу ҳар бир фуқаронинг муносиб турмуш сифати ва даражасига эришиш, ижтимоий тафовутларни юмшатиш ва муҳтожларга ёрдам бериш учун ижтимоий адолат тамойилларига мувофиқ моддий бойликларни адолатли тақсимлашга қаратилган давлат моделидир.

стратегик мақсади бўлган ижтимоий давлат қуриш эканлиги белгилаб берилди, ижтимоий адолат ва бирдамлик принциплари жорий этилди, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мутлақо янги механизмларини назарда тутувчи конституциявий асослар мустаҳкамланди, шунингдек, энг аввало, инсон манфаатини ҳар нарсадан устун эканлигини ўзида ифода этди.

Илмий нуқтаи назардан “Ижтимоий давлат” тушунчаси 1850 йилда немис олим Лоренс Фон Штейн томонидан илмий муомалага киритилган. У мазкур атаманинг мезонларини ишлаб чиқиб, давлатнинг вазифаси ижтимоий тенглик ва шахсий эркинликни ўрнатиш, қуйи ва ночор синфларни бой ва қудратли даражага кўтариш, деб ҳисоблаган.

Ижтимоий давлат – бу ҳар бир фуқаронинг муносиб турмуш сифати ва даражасига эришиш, ижтимоий тафовутларни юмшатиш

ва муҳтожларга ёрдам бериш учун ижтимоий адолат тамойилларига мувофиқ моддий бойликларни адолатли тақсимлашга қаратилган давлат моделидир.

Қомусимизда “ижтимоий давлат” тушунчасининг мустаҳкамланиши давлатнинг ижтимоий тенглик, ижтимоий адолат ва ижтимоий ҳимоя принциплари асосида халқчил бошқарув тизимига асосланишидан далолат беради. Шунингдек, бу тушунча замирида давлат аҳолини ишсизликдан ҳимоялаш, кафолатланган сифатли таълим, малакали тиббий ёрдам, барча учун тенг имкониятлар, оилалар, болалар, аёллар, қариялар, ногиронлиги бор шахсларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, шунингдек, ижтимоий табақалашган жамиятда ҳам унинг даражасида

кескин тафовутнинг олдини олишга қаратилган давлатнинг профилактик асосий вазифаларни амалга оширади.

Хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш орқали жамият тараққиётини таъминлашнинг фундаментал масалаларига АҚШ ва Европа иқтисодчи олимларидан: R.C. Anderson,

D.M. Reeb, G.A. Tanewski, D. Prajogo, A. Sohal, T. Beehr ва бошқа олимларнинг тадқиқотлари бағишланган. Россиялик олимлардан: Н.М. Бархатова, А. Волков, С.О. Календжян, Е.В. Корчагина, В.А. Королев ва А.Черницкийлар жамият тараққиётининг ижтимоий-иқтисодий моҳияти, типлари, таснифланиши ва назарий концептуал асослари ҳамда уни ривожлантириш масалаларини ўз ишларида тадқиқ этганлар.

Ушбу муаммоларни ўрганишга ўзбекистонлик олимлардан: Б.А. Адукаримов [5], М.Қ. Пардаев [8, 9], Ш.О. Қувондиқов [6], Д.Р. Зайналов [11], Н.Тўхлиев [10] ва бошқаларнинг илмий ишлари бағишланган.

Хусусан, классик иқтисодчилар “бойлик” иқтисодий категориясининг моҳияти ва тузилиши масалаларига катта эътибор беришди. А. Смит ўзининг “Халқлар бойлигининг табиати ва сабабларини тадқиқ қилиш” (1776)

асарида бойлик деганда у бир вақтнинг ўзида тўпланган жамият капиталини (захирани) эмас, балки маълум вақт давомида ишлаб чиқарилган жамият даромадини назарда тутди. Бундай ҳолда захира маълум бир вақтда ўлчанган миқдорни англатса, оқим эса вақт бирлигига тўғри келадиган миқдор даражани ташкил қилади. Яъни захира мазмунан капитални, даромад эса оқимни ташкил қилади. Ўз навбатида, капитал мазмунан бойликни, даромад эса бойлик натижасини англатади. Бундан келиб чиқадики, хизмат кўрсатиш соҳаси корхоналарида маълум бир вақтда мавжуд бўлган захиралари капитал деб аталса, давр мобайнида маблағлар оқими даромад деб аталади.

А. Смит индивидуал ва ижтимоий фаровонликни ажратиб кўрсатади, шу билан бирга, у меҳнатни унинг манбаи деб ҳисоблади. “Меҳнат ягона универсал, шунингдек, қийматнинг ягона аниқ ўлчови ёки ҳар доим ва ҳамма жойда турли хил товарларнинг қийматларини таққослашимиз мумкин бўлган ягона ўлчовдир” [15], дея таъкидлайди. Шу нуқтаи назардан, бир томондан, оила фаровонлигини таъминлашнинг омили хизматлар соҳасининг (тадбиркорликнинг хизмат кўрсатиш соҳасидаги) барқарор ривожланиши бўлса, иккинчи томондан, давлат хизматини амалга оширувчи махсус ва фуқаролик хизматларининг оила фаровонлигига таъсирини келтиришимиз мумкин.

Ф. Котлер хизматни бир томоннинг бошқасига тақдим этиши мумкин бўлган ва асосан, номоддий кўринишда бўлган ҳар қандай тадбирлар ёки фойда сифатида тушунтиради [14].

Хизматлар иқтисодий фаолият сифатида таърифланиши мумкин. Хизмат бу хатти-ҳаракатлар, ишлар ёки ишларни бажариш бўлиб, улар номоддийдир [12]. Хизмат – бу турли тақдим этиладиган номоддий активлар ёрдамида шахсий ҳаётимизнинг қийматини оширадиган корхоналарнинг маҳсулотидир [13].

В.А. Яковлев томонидан “хизмат” тушунчасига берилган яна бир қизиқарли фикрни келтириб ўтамиз, у ушбу тушунчанинг икки томони диалектик бирлигини таъкидлайди:

хизматлар меҳнат жараёни сифатида, меҳнат шаклларида бири сифатида (бу истёъмол қиймати эмас) ва аниқ меҳнат натижаси сифатидаги хизматлар, унинг самарали натижаси, бунда эса, у истёъмол қийматига эга [16].

М.М. Мухамедовнинг фикрича, “хизмат” тушунчасининг мантикий мазмун-моҳияти шундаки, у инсон фаолияти маҳсули сифатида меҳнатнинг бошқа турларидан ўзида алоҳида бир муҳим хусусиятни мужассамлаштирганлиги билан ажралиб туради. Хизматлар – кишилар ўртасидаги бевосита, тўғридан-тўғри, яъни моддий шаклдаги воситаларсиз ўзаро фаолият – неъмат, ишлаб чиқариш, истёъмол муносабатларини ифодалайди [7].

Мавзу доирасида қиёсий таҳлил ҳамда индукция ва дедукция баҳолаш усулларида фойдаланишни келтириб ўтамиз. Қиёсий усулдан фойдаланиб, статистик маълумотлар асосида уларнинг таҳлиллари амалга оширилиб, илмий хулосаларни бериш мақсадга мувофиқ.

Таклиф ва хулосалар шуларда иборатки, хизмат кўрсатиш соҳалари тармоқлари фаолияти сифат ва самарага боғлиқ. Худудларнинг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб, алоҳида ёндашувлар асосида хизматлар соҳасини ривожлантириш, тадбиркорлик субъектларини молиявий ресурслар ва инфратузилма билан таъминлаш ҳамда уларга қулай солиқ режимини жорий этиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 27 январдаги ПҚ-104-сон “Хизматлар соҳасини ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори [4] қабул қилинди. Мазкур қарор билан “Янги Ўзбекистон” массивларида хизмат кўрсатиш объектларини ташкил этишнинг мақсадли кўрсаткичлари тасдиқланди. Шунини таъкидлаш керакки, хизмат кўрсатиш соҳаси тармоқлари ривожланишининг саноат ишлаб чиқаришига нисбатан ўзига хос жиҳати, саноат корхоналарида меҳнат унумдорлиги мунтазам ўсиш тенденциясига эга бўлса, хизмат кўрсатишда эса, унинг баъзи тармоқларида вақт ўтиб бориши билан меҳнат унумдорлиги ҳам пасайиш тенденциясига эга бўлади. Лекин бугунги кун-

да жамият тараққиётининг ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал қилиш тенденцияси, авваламбор, таълим ва соғлиқни сақлаш хизмати сифати ва самарадорлигига бориб тақалади.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатиш соҳаси тармоқларида мавжуд механизм хизматлар бозорида улар фаолиятини тўлиқ назоратини амалга ошириш ва субъектлар фаолиятини бошқариш тизимини ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга. Бунда хизмат кўрсатиш корхоналари

фаолиятини ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг устувор йўналишлари сифатида соҳани молиявий қўллаб-қувватлаш ва кредитлаш, фондлар билан қуролланиш даражаси, ҳуқуқий хизматлар кўрсатиш ва маркетинг тадқиқотлари ҳамда суғурталаш хизматларини ўз ичига қамраб олади.

1-жадвал маълумотларига кўра, аҳоли сони 2017 йилга нисбатан 2022 йилда 109,8 фоизга ошган бўлиб, аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар ҳажми 2,8 баробарга, таълим соҳасидаги хизматлар 3,6 баробар-

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси хизмат кўрсатиш соҳасининг ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлари динамикаси

№	Кўрсаткичлар номи	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 йилда 2017 йилга нисбатан ўсиш суръати, %
A	1	2	3	4	5	6	7	8
1	Доимий аҳоли сони (минг киши)	32120,5	32656,7	33255,5	33905,2	34558,9	35271,3	109,8
2	Хизмат кўрсатиш соҳасида банд аҳоли (минг киши)	6 732,2	6 727,5	6 850,4	6 622,1	6 910,2	7 142,6	106,1
3	Аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар ҳажми (минг сўм)	3 668,3	4 578,5	5 768,2	6 426,1	8 145,1	10 292,0	2,8 баробар кўп
4	Таълим соҳасидаги хизматлар (млрд сўм)	4 402,0	5 416,5	7 164,9	8 539,4	12 102,6	15 858,4	3,6 баробар кўп
5	Соғлиқни сақлаш соҳасидаги хизматлар (млрд сўм)	1 701,5	2 220,0	3 104,3	3 386,7	5 105,9	6 613,1	3,8 баробар кўп
6	Савдо, яшаш ва овқатланиш хизматлари (млрд сўм)	35656,5	44416,7	54681,8	63004,4	80 858,6	102931,8	2,8 баробар кўп
7	Аҳоли жон бошига умумий даромадлар (минг сўм)	7314,1	9128,6	10891,3	12122,2	14869,8	17807,3	2,4 баробар кўп

га, соғлиқни сақлаш хизматлари ҳажми эса, 3,8 баробарига ошириш натижасида аҳоли жон бошига умумий даромадлар ҳажми ҳам ошган. Шунинг учун ҳозирги инновацион ривожланиш шароитида хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш, бир томондан, бандлик даражасини оширишни таъминласа, иккинчи томондан, меҳнат салоҳиятини ошириш имконини беради. Хизматлар соҳасининг ривожланиши ва иқтисодиётнинг трансформациялашуви аҳоли бандлиги даражасини ошириш ва ишга жойлашиш ҳамда меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланишда мослашувчанлик шаклланишининг зарурияти мавжуд.

“Ўзбекистон – 2030” стратегиясининг “Ҳар бир инсонга ўз салоҳиятини рўёбга чиқариши учун муносиб шароитларни яратиш” устувор йўналишининг “Умумий ўрта таълим тизимида “Таълим учун қулай муҳит” дастурини амалга ошириш” деб номланган 2-мақсадида 2023/2024 ўқув йилдан бошлаб ҳар йили 500 мингта янги қувватни ташкил этиб бориш, ўқув ўринлари сонини 7,5 миллионгача етказиш, 100 фоиз умумий ўрта таълим муассасаларини тоза ичимлик суви ва замо-

навий санитария-гигиена инфратузилмаси билан тўлиқ таъминлаш ва 2,5 миллион нафар ўқувчи ўрнига эга мактаблар қуришга 8 миллиард доллар ажратиш тадбирларини давлат ва ҳукумат ўз зиммасига олиши белгиланмоқда. Ҳар бир ота ва она оилада таълим учун қулай муҳитни яратишда чоратадбирларни амалга оширишни, яъни нафақат давлат, балки жамиятнинг олдиға ҳам бир қатор вазифаларни қўймоқда.

Самарали таълим хизматларини амалга ошириш жараёнида сифат ва мазмун жиҳатдан ўзгаришларни, стратегик жиҳатдан ўрта ва узоқ муддатли стратегик тизимларни такомиллаштириш устувор аҳамият касб этмоқда.

Хорижий давлатлар, жумладан, Жанубий Корея тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, 1982 йилда мактабгача тарбия ҳақида қонун қабул қилинганлиги ва ҳозирги кундаги тизимга болалар 95 фоиз қамраб олинганлиги, мактабгача тарбия ташкил этилгандан сўнг йиллар ўтиб ривожланган давлат статусини олишга сабаб бўлди. Зеро, юртимизда ҳам “Ўзбекистон – 2030” стратегиясининг “Мактабгача таълим тизимини янги

2-жадвал

Таълим тизимининг ўсиш поғонаси

Йиллар	Тарбияланувчининг ёши	Жараён
2023 йил	3 ёш	МТМга қабул қилинди
2023 йилдан 2026-2027 йилгача	6-7 ёш	МТМда таълим ва тарбия жараёнида
2027-2028 йилдан 2031-2032 йилгача	6-7 ёшдан 10-11 ёшгача	Мактабда бошланғич таълим ва тарбия жараёнида
2032-2033 йилдан 2039-2040 йилгача	10-11 ёшдан 17-18 ёшгача	Мактабнинг юқори синфлари таълим ва тарбия жараёнида (Президент мактаблари, Президент таълим муассасалари агентлиги тасарруфидаги ихтисослаштирилган мактаблар)
2040-2041 йилдан 2041-2044 йилгача	17-18 ёшдан 21-22 ёшгача	Олий таълимнинг бакалавриатура босқичи таълим ва тарбия жараёнида
2044-2045 йилдан 2046-2047 йилгача	21-22 ёшдан 23-24 ёшгача	Олий таълимнинг магистратура босқичи таълим ва тарбия жараёнида (хорижий давлатларнинг энг нуфузли ОТМларида магистратура)
2046-2047 йилдан 2049-2050 йилгача	23-24 ёшдан 26-27 ёшгача	Докторантура жараёнида (хорижий давлатларнинг энг нуфузли ОТМларида магистратура)
2049-2050 йилдан 2052-2053 йилгача	27 ёшдан умрининг охиригача	Технология яратиш, билим ва илмни экспорт қилиш

босқичга олиб чиқиш ҳамда болаларнинг тўлиқ қамровини таъминлаш” деб номланган 1-мақсадида:

- Болаларни мактабгача таълим ва тайёрлов гуруҳлари билан тўлиқ қамраб олиш;
- Давлат мактабгача таълим ташкилотларини 100 фоиз компьютер синфи билан таъминлаш орқали тарбияланувчиларда бошланғич компьютер саводхонлиги кўникмаларини шакллантириш;
- 100 фоиз мактабгача таълим ташкилотларини тоза ичимлик суви ва замонавий санитария-гигиена инфратузилмаси билан таъминлаш мактабгача тарбия тизимимизда ислохотларни изчил амалга оширилаётганлиги стратегик жиҳатдан муҳим аҳамият касб этади. Шунингдек, баркамол авлоднинг таълим олиши ва тарбияланишида давлат бюджети маблағлари сарфланишини таълимга йўналтирилган инвестициялашнинг бир кўринишида ифодалаш мумкин.

Буни қуйидаги жадвалда келтирилган жараёнларда тавсиф қиламиз.

Юқоридаги келтирилган жадвалда кўри-ниб турибдики, таълим тизимининг сифати-ни қай даражада энг қуйи поғонасидан кўтариш масаласи давлат сиёсатининг устувор йўналишида турганлиги, шунингдек, Ўзбекистон ёшлари келажакда хориждаги технологияларни ўрганиб, янги технологияларни яратиб, билим ва илмга таянган инновацион иқтисодиётнинг салмоғини ошириши назарда тутилган. Ибн Сино, Беруний, Форобий, Мирзо Улуғбек, Хоразмий каби мутафаккирларимиз қадимда яратувчанлик ва илмий салоҳияти билан бутун дунё тараққиётининг тамал тошини қўйган эдилар. Мазкур жараён ўз даврида амалга оширган Шарқ мутафаккирларининг давомчилари бўлган ёш авлодларимиз тўлқинида амалга оширилса, албатта, жонажон ватанимизда юксак мақсад ва марраларга эришилади.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. Расмий нашр. – Т.: “O‘zbekiston”. – 2023. – 80 б.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тўғрисида”ги ПФ-158-сонли Фармони // www.lex.uz.
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сонли Фармони.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 27 январдаги “Хизматлар соҳасини ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-104-сонли қарори.
5. Адукаримов Б.А. Ички савдо иқтисодиёти. Дарслик, II қисм. – Т.: “Фан ва технология”. – 2008.
6. Қувондиқов Ш.О. Хизмат соҳасида оилавий тадбиркорликни ривожлантириш муаммолари. Иқтисод фанлари номзоди. Дис. автореферати. Самарқанд: СамИСИ, 2008. – 23 б.
7. Мухаммедов М.М. ва бошқалар. Хизмат кўрсатиш соҳаси ва туризмни ривожлантиришнинг назарий асослари (монография). – Самарқанд: “Зарафшон”. – 2017. – 300 б.
8. Пардаев М.Қ., Исроилов Ж.И., Ғаппаров А.Қ. Хизмат кўрсатиш соҳасида иқтисодий таҳлилни такомиллаштириш муаммолари. Рисола. – Самарқанд: “Зарафшон”. – 2009. – 66 б.
9. Пардаев М.Қ., Мирзаев Қ.Ж. Пардаев О.М. Хизматлар соҳаси иқтисодиёти. Ўқув қўлланма. – Т.: “Иқтисод-молия”. – 2014. – 384 б.
10. Тўхлиев Н., Ўзбекистон иқтисодиёти. – Т.: Ўқитувчи, 1994 ва 1998.
11. Зайналов Д.Р. Услуги и сервис как экономическая категория. // “Сервис” журналы. Самарқанд, 2009, 1-сон. – 70-77-бетлар. – 0,6 б.т.
12. К.Хаксевер, Б.Рендер, Р.Рассел, Р.Мердик. Управление и организация в сфере услуг, 2-е изд. / Пер. с англ. Под ред. В. В. Кулибановой. – СПб: Питер, 2002. – 752 с: ил. – (Серия “Теория и практика менеджмента”).
13. К.Хаксевер, Б.Рендер, Р.Рассел, Р.Мердик. Управление и организация в сфере услуг, 2-е изд. / Пер. с англ. под ред. В. В. Кулибановой. – СПб: Питер, 2002. – С 256: ил. (Серия “Теория и практика менеджмента”).
14. Котлер Ф. Основы маркетинга. – М.: Прогресс, 1991. – С. 638.
15. Ясин Е. Новая эпоха – старые тревоги: экономическая политика./Е. Ясин. – М.: Новое издательство, 2004. – С. 67.
16. Яковлев В.А. Карьера менеджера: пер. с англ. – М.: Прогресс, 1990. – С. 16.

ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – ОТРАЖЕНИЕ ЯСНОЙ ПОЗИЦИИ ВОЛИ НАРОДА



Аброр ЮСУПОВ,

и.о.доцент Центра повышения квалификации при
Международной исламской академии Узбекистана,
доктор философии по политическим наукам (PhD)

Аннотация: в статье рассматриваются реформы, положительные тенденции, изменения в политико-правовом пространстве, их направление, а также достижения Узбекистана за короткий исторический промежуток. С политико-правовой точки зрения проанализированы основные аспекты, отраженные в преамбуле обновленной Конституции нашей страны.

Ключевые слова: реформа, Новый Узбекистан, социальная справедливость, закон, политика, преамбула, народ, суверенитет, стратегия, гуманизм, демократия, международное согласие.

**Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг
муқаддимаси – халқ иродасининг
яққол ифодаси**

Аброр Юсупов,

Ўзбекистон халқаро ислом академияси ҳузуридаги
Малака ошириш маркази доценти в.б.,
сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация: мақолада сўнгги йилларда Ўзбекистонда амалга оширилган ислохотлар, ижобий тенденциялар, сиёсий ва ҳуқуқий макондаги ўзгаришлар, уларнинг йўналтирилгани ҳамда қисқа муддатда эришилган ютуқларнинг туб

мазмун-моҳияти тадқиқ қилинган. Мамлакатимизнинг янгиланган Конституцияси муқаддимасида ўз аксини топган асосий жиҳатлар сиёсий-ҳуқуқий нуқтаи назардан таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ислохот, Янги Ўзбекистон, ижтимоий адолат, қонун, сиёсат, муқаддима, халқ, суверенитет, стратегия, инсонпарварлик, демократия, миллатлараро тотувлик.

**The preamble of the Constitution of the
Republic of Uzbekistan is a clear expression
of the will of the nation**

Abror Yusupov,

Doctor of Philosophy (PhD) in political sciences,
works as an acting docent at the Training Center
of the International Islamic Academy of Uzbekistan

Abstract: the article reviews reforms, positive trends, political and legal changes, their direction and short-term achievements in Uzbekistan. The main aspects reflected in the Preamble of the updated Constitution of our country are analyzed from the political and legal point of view.

Keywords: reform, New Uzbekistan, social justice, law, politics, implementation, people, sovereignty, strategy, humanitarianism, democracy, international agreement.

За последние годы Узбекистан, решая важные политические, экономические проблемы продемонстрировал внешнему миру политику открытости и тем самым подтвердил свою роль в глобальном мире.

Примечательно, что все эти изменения сопровождались под принципом “Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу” и “Инициатор реформ – само общество”. Это, по сути, означает новую парадигму обновления и социальной справедливости в стране, направленные прежде всего на улучшение качества жизни людей.

Вместе с тем 2023 год знаменует событие огромной исторической важности в жизни Узбекистана. Принята новая редакция Конституция страны путем всенародного голосования на референдуме, проведенном 30 апреля 2023 года. Внесение поправок в Конституцию стало результатом глубоко продуманной, последовательной работы, направленной на формирование политико-правовых основ в новых условиях, глубокое понимание национальных интересов и реальных общественно-политических процессов, протекающих в стране и в мире.

Глава Узбекистана Ш.Мирзиёев в своем праздничном поздравлении в связи с днем Конституции 8 декабря 2023 года отметил, что “Будучи по своей сути истинно народным Основным законом страны, она, несомненно, стала важнейшим правовым гарантом необратимости широкомасштабных реформ, направленных на строительство Нового Узбекистана. В новой редакции Конституции твердо закреплены пять ключевых положений – Узбекистан является суверенным, демократическим, правовым, социальным и светским государством, ее содержание коренным образом усовершенствовано, дополнено новыми главами и статьями” (1).

Немного о сущности и научных основах преамбулы. Как правило, конституции начинаются с преамбул, которые носят возвышенный, торжественно декларативный характер. Она предопределяет дальнейшее содержание текста. Тер-

мин преамбула латинского происхождения (*praeambulus*) и дословно означает “идущий впереди”, “предшествующий”, а во французском языке *preamble* – “предисловие” (2).

Для преамбулы Конституции характерны: всеобщность, доступность, краткость, адресность, общность, отсутствие противоречий, соответствие общечеловеческим ценностям и исторической судьбе конкретного народа. Основные черты преамбулы характеризуют ее связь как важного структурного элемента конституции с историческим развитием общества и основным ее текстом (3). В этом плане преамбула выполняет важную структурную роль, несет определенную смысловую (*ценностно-ориентационную, идеологическую и нормативную*) нагрузку.

По мнению ученых, в конституциях этот вводный текст имеет прежде всего политическую направленность и нужен для того, чтобы “осветить пройденный страной путь, дать характеристику общества на современном этапе его развития, изложить сущность и главные задачи государства, сказать о целях конституции и провозгласить ее принятие” (4).

Автор комментария к российской Конституции Е. Бархатова видит существенное значение преамбулы “для понимания смысла как в Конституции в целом, так и ее отдельных статей, поскольку именно в вводной части указываются основания и обстоятельства, послужившие поводом к изданию Конституции и как бы предопределившие ее содержание” (5).

Анализируя политико-правовое значение преамбулы конституции, стоит отметить, что в научной литературе нередко встречается дискуссия о ее юридической силе. Так, ряд ученых считает, что преамбула основного закона не имеет нормативного значения (*т.к. в нем отсутствуют привычные для правового акта формально определенные нормативные положения*), тогда как, по мнению других ученых, она носит базовую юридическую силу и может быть основой “доктринального толкования” (6-7).

В данном контексте достаточно сильны аргументы российского видного ученого-правоведа О. Кутафина. Согласно его логике аргументации, конституционные предписания преамбулы выступают в качестве первоосновы, и именно преамбула содержит важнейшее положение об учредительном характере конституции, характеризует ее как акт высшего юридического и общественного значения (8).

Изучение показывает, что в большинстве стран преобладает подход, согласно которому положения преамбулы рассматриваются как имеющие ту же юридическую силу, что и иные конституционные положения.

Основываясь на этом, необходимо отметить, что именно преамбула является тем ключом, который способен раскрыть основные цели и задачи государства, перспективы его становления, иногда даже не обращаясь к основной части документа. В то же время оригинальность преамбулы конституции является "визитной карточкой" государства, а также основой обеспечения сплоченности его народностей во внутренней политике и выстраивания межгосударственных отношений во внешней деятельности страны.

В данном случае нельзя не согласиться с тезисом Е.Мазаевой, которая справедливо отмечает, что "именно концептуальная незыблемая основа преамбулы способна дать толчок для реализации конституционных ценностей с учетом специфики государственности и ментальности народа" (9).

Развивая данную мысль, ученый утверждает, что юридическая конструкция преамбулы предопределяет структуру конституции, дает возможность научного познания конституционного права как отрасли национального права, а это, в свою очередь, выступает ориентиром для правовой системы страны (10).

Обобщая подходы ряда ученых, можно констатировать, что главной идеологической основой преамбулы выступает принадлежность власти народу и это является ключевым для всех возможных идей и концепций демократии.

Политико-правовой анализ преамбулы Конституции Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан содержит преамбулу как достаточно компактный небольшой текст и имеет выраженную концептуально-идеологическую нагрузку.

Как правило, демократические ценности по своей сущности всегда означают народовластие, суверенитет и участие граждан в политической жизни страны. Поэтому традиционно ключевыми началами преамбул конституций выступают положения "мы народ", "построение демократического государства", "приверженность общечеловеческим ценностям", "ответственность перед поколением", "укрепление отношений с мировым сообществом" и т.д.

В новой редакции Основной закон начинается со слов: "Мы, единый народ Узбекистана", что подчеркивает сплоченность узбекистанцев, соединенных одной судьбой в нашем государстве (*в прежней редакции начиналось: "Народ Узбекистана"*).

Далее преамбула Конституции Республики Узбекистан, указывая на народ (11):

- провозглашает **приверженность правам и свободам человека, национальным и общечеловеческим ценностям, принципам государственного суверенитета.**

Здесь мы видим отражение целого алгоритма создания суверенной государственности в сочетании национальных и общечеловеческих ценностей. В данном контексте стоит отметить, что главным принципом реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг. является идея – **"во имя чести и достоинства человека"**. В этом контексте следует подчеркнуть, что человеческая ценность – это квинтэссенция новой Конституции. По мнению экспертов, главной идеей, выдвинутой в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы в плане обеспечения последовательности и непрерывности преобразований, является реализация принципа "От Стратегии действий – к Стратегии развития". Причем Стратегия развития, положившая начало новому этапу нашего национального развития, определяет высшей ценностью достоинство,

права и свободы, законные интересы человека, внедрение в жизнь новой парадигмы развития – принципа “Человек-общество-государство” (12).

В то же время принцип приоритета прав и свобод человека получил всестороннее закрепление во втором разделе Конституции “Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина” и развитие практически во всех других положениях Основного закона. Примечательно, что в отличие от Конституций многих, в том числе развитых демократических государств, принципы, нормы, закрепляющие личные, политические, экономические и социальные права и свободы человека, помещены сразу за разделом, определяющим принципы конституционного строя, т.е. основы национальной государственности. Это еще одно свидетельство огромного значения, которое придается Узбекистаном обеспечению, защите прав и свобод человека в сфере общественного и государственного строительства. Необходимо подчеркнуть, что нормы этого раздела вобрали в себя положения, принципы, нормы практически всех основных международно-правовых актов в этой сфере: Всеобщая декларация прав человека от 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и др.

- подтверждает **верность идеалам демократии, свободы и равенства, социальной справедливости и солидарности**. Необходимо отметить, что эти базовые принципы демократии являются краеугольным камнем построения Нового Узбекистана. В частности, в Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 гг. принцип справедливости и верховенства закона выступает как основополагающее и необходимое условие развития страны (13). Президент Ш.Мирзиёев, выступая на встрече с членами палат Олий Мажлиса, представителями политических партий и общественности, отметил, что “продолжение добрых традиций, берущих истоки в нашей древней истории,

обеспечение прав и свобод человека как высшей ценности, оказание уважения старшим, постоянный диалог с народом – именно в этом мы видим настоящую демократию” (14);

- осознает **ответственность перед нынешним и будущими поколениями за построение гуманного демократического государства, открытого и справедливого общества, в котором высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь и достоинство**. Это, по сути, является стратегической, программной целью, направленной на формирование новых общественных отношений, в центре которой стоит человек. Следует отметить, что реформы, проводимые в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, получили заслуженное признание на международном уровне. Так, в октябре 2020 года Узбекистан стал членом Совета ООН по правам человека – авторитетного межправительственного органа системы ООН, призванного обеспечивать защиту прав человека по всему миру. За кандидатуру Узбекистана проголосовали 169 из 193 государств-членов ООН. Данное событие состоялось впервые в истории национальной государственности нашей страны. В феврале 2021 года Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев принял участие и выступил с докладом на 46-й сессии Совета ООН по правам человека. В первый раз на глобальной правозащитной площадке Узбекистан был представлен на самом высоком политическом уровне. С момента создания Совета в 2006 году главы лишь 20 государств напрямую обращались к делегатам ежегодных сессий главного правозащитного органа мира. При этом Узбекистан **первым** среди стран постсоветского пространства воспользовался такой привилегией. В данном контексте также нельзя не упомянуть тот факт, что накануне 31 года принятия Конституции Республики Узбекистан был подписан Указ Президента РУз “О помиловании группы лиц, отбывающих срок наказания, чистосердечно раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления”. Указом в соответствии с пунктом

23 статьи 109 Конституции РУ помилованы 334 лица, отбывающих наказания за совершение преступлений, чистосердечно раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления. Из числа помилованных 34 лица полностью освобождены от отбывания основного наказания, 249 лиц освобождено от отбывания наказания условно-досрочно, назначенное в отношении 6 лиц наказание заменено более мягким. Кроме того, сокращены сроки наказания в виде лишения свободы, назначенные в отношении 45 лиц. Среди помилованных – 18 граждан иностранных государств, 23 женщин, 15 мужчин старше 60 лет, 88 лиц, участвовавших в деятельности запрещенных организаций. В рамках реализации Указа ответственным министерствам и ведомствам даны поручения по возвращению помилованных лиц к семье и близким, оказанию им содействия в социальной адаптации, привлечении к полезному труду, избрании здорового образа жизни и занятии достойного места в обществе (15);

- приводит **исторические предпосылки и условий данного народного решения** (более чем трехтысячелетний исторический опыт развития государственности, научное, культурное и духовное наследие великих предков, внесших бесценный вклад в мировую цивилизацию). Примечательно, что в преамбуле приводится исторический опыт государственности Узбекистана, который охватывает огромный период времени, насчитывающий более трех тысячелетий, начиная с эпохи поздней бронзы.

Как отмечают эксперты, история государственности Узбекистана, истоки которой уходят в древнеземледельческие цивилизации, на протяжении всей своей эволюции знала периоды великого расцвета и подъема: древний Большой Хорезм, государство Кангуй, древнеферганское государство Давань, Тюркский каганат, государство Газневидов, и в особенности в эпоху выдающегося государственного деятеля Амира Темура, когда эта государственность определила на несколько веков ход и тенденции развития государственности на Среднем Востоке и

Индии (16). В течение всего этого периода “неизменной оставалась субстрактная основа, корневой стержень государственности, который при всех превратностях судьбы жил в генетической памяти узбекского народа” (17);

- **определяет решимость по приумножению и обереганию для нынешнего и будущих поколений бесценные природные богатства страны и сохранению здоровой окружающей среды.** Это означает, что страна осознанно берет на себя ответственность за сохранение природных ресурсов, являющихся общенациональным достоянием, формирование культуры бережного отношения к экологии и обеспечение преемственности данных ценностей для нынешнего и будущих поколений. Глава Узбекистана, выступая на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, отдельно остановился на принимаемых в Узбекистане мерах по борьбе с изменением климата, защите окружающей среды и биоразнообразия, переходу на возобновляемые источники энергии и отметил, что это человеческий долг перед нынешним и будущими поколениями (18). В то же время на основе инициативы Президента РУ Ш.Мирзиёева в мае 2021 года принята Специальная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий (19);

- основывается на **общепризнанные принципы и нормы международного права.** Здесь утверждается, что Узбекистан является полноправным субъектом международного права и развивает все более тесные международные отношения на основе общепринятых норм и принципов. Следует отметить, что за короткий период в соответствии с Конституцией в новой редакции было приведено более 30 законов и подзаконных актов. Как отметил Президент Республики Узбекистан в своем праздничном поздравлении в связи с днем Конституции 8 декабря т.г., “результаты наших масштабных и системных реформ получают широкое признание и на международной арене. В частности, за последние годы Узбекистан поднялся на 32

позиции в международном Индексе восприятия коррупции, на 28 позиций – в Индексе свободы прессы и на 13 позиций – в Индексе верховенства права” (20);

- стремится к **укреплению и развитию дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом, прежде всего, с соседними государствами, на основе сотрудничества, взаимной поддержки, мира и согласия.** В данном случае подтверждается миролюбивая политика Узбекистана, которая является его главной миссией в системе международной политики. Так, в последние годы на международной арене предпринимаются активные действия, направленные на повышение престижа Узбекистана, позиционирование страны как надежного, конструктивного политического и экономического партнера. Приоритетным направлением во внешней политике страны определен Центрально-азиатский регион. В данном контексте следует отметить, что политика главы Узбекистана в отношении соседних стран – нечто большее, чем дружба, что также является важным фактором успешного решения общих вопросов совместными усилиями;

- ставит **цель по обеспечению достойной жизни граждан, межнационального и межконфессионального согласия, благополучия и процветания многонационального Узбекистана.** Необходимо отметить, что положение “*обеспечение достойной жизни граждан*” ставится во главу угла всей политики демократических преобразований, развития нашей страны. В частности, в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана на 2017-2021 годы более четко обозначены стремления к моделированию нового образа Узбекистана, в том числе вопросы усиления социальной защиты граждан и сокращения бедности определены приоритетными направлениями государственной политики (21). В этом плане на качественно новый уровень выведен процесс обеспечения населения новыми рабочими местами и гарантированным источником дохода, квалифицированными медицинскими и образова-

тельными услугами, достойными условиями жизни.

В 2017–2020 гг. число введенных в эксплуатацию многоквартирных жилых домов увеличилось в 9 раз – в общей сложности построено 3850 домов (или 55 млн. м²). Количество дошкольных учреждений в системе дошкольного образования выросло втрое. В сфере здравоохранения была принята Концепция развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019-2025 гг. Более того, количество частных медицинских учреждений увеличилось почти в два раза (если в 2016 г. их насчитывалось 3,4 тыс., то в 2020 – 6,8 тыс.). Также удвоилось количество пунктов скорой помощи, составив почти 1,7 тыс.

Вместе с тем, гуманистические ценности и национальные традиции, основанные на межэтнической и межконфессиональной толерантности, является характерной чертой и неотъемлемой частью менталитета народа Узбекистана. И это сформировалась на протяжении столетий.

Как отметил глава Узбекистана Ш.Мирзиёев, “сохранение в стране межнационального согласия и дружбы на основе благородного принципа “Узбекистан – наш общий дом” является самым большим богатством и достижением нашего многонационального народа в годы независимости. В настоящее время на нашей благодатной земле бок о бок живут представители более 130 наций и народностей, 16 религиозных конфессий, в образовательных учреждениях обучение ведется на 7 языках – узбекском, каракалпакском, русском, таджикском, казахском, киргизском и туркменском. Примечательно, что государство полностью обеспечивает школьников учебниками и художественной литературой на их родном языке” (22).

В настоящее время в стране функционируют более 150 национальных культурных центров и 36 обществ дружбы, деятельность которых строится на принципах бережного сохранения и всесто-

ронного развития истории, культуры, духовных ценностей, национальных традиций и обычаев всех народов и этнических диаспор, живущих в Узбекистане, путем укрепления дружественных отношений и культурно-духовных связей с зарубежными странами.

Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы также предусматривает укрепление атмосферы межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе. В частности, в цели 74 отмечено:

- дальнейшее совершенствование системы государственной поддержки национальных культурных центров;
- обеспечение последовательной реализации Концепции государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных отношений;
- создание дополнительных благоприятных условий для молодежи разных национальностей, формирование осознания ею чувства гражданского долга, усиление патриотизма, повышение культуры межнационального общения, основанного на толерантности;
- принятие дополнительных мер государственной поддержки средств массовой информации, осуществляющих деятельность на иностранных языках, а также освещающих государственную политику в области межнациональных отношений;
- совершенствование деятельности обществ дружбы с целью развития дружественных связей с зарубежными странами (23).

Как мы видим, в преамбуле прежде всего акцент сделан на народовластие, общечеловеческие интересы и ценности, которые имеют прочные духовные основания.

Возникает резонный вопрос. Насколько важно оформление данной ценностной идеи народовластия и гуманизма в преамбулах конституции?

Отвечая на данный вопрос, стоит отметить, что, имея огромное ценностно ориентационное и идеологическое значение, преамбула способна выступить не только как основа для правового воспитания и повышения уровня правовой культуры, но и фундаментом

для построения основной части конституции в целом. В данном контексте важно упомянуть слова президента нашего государства Ш.Мирзиёева, который отмечал: “Основная цель этих реформ – обеспечить достойный уровень и качество жизни наших людей” (24).

Особенно важным является, что в преамбуле часто упоминается слово “свобода, социальная справедливость, справедливое общество”. И это не зря.

Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев в своем выступлении на торжественной церемонии, посвященной 30-летию государственной независимости Республики Узбекистан, подчеркнул, что “на протяжении столетий заветной мечтой нашего народа была свободная жизнь в справедливом обществе. Во имя достижения этой священной цели он самоотверженно боролся, мужественно преодолевая самые сложные испытания на своем пути. Никакое иноземное иго и насилие не смогли сломить народ в его благородном стремлении к свободе. Об этом свидетельствует вся наша древняя история” (25).

Взгляд из вне

Сегодня мировое сообщество рассматривает Новый Узбекистан как устойчивое и динамично развивающееся государство демократических преобразований, страну больших возможностей и практических дел. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш заявил, что “под руководством Президента Узбекистана страна вносит вклад в международные усилия, связанные с изменением климата, охраной окружающей среды и региональной взаимосвязанностью, осуществляя при этом значительный процесс реформирования. В частности, Узбекистан в качестве члена Совета ООН по правам человека взял на себя особое обязательство продвигать и защищать права человека. ООН будет и впредь рассчитывать на Республику Узбекистан в продвижении ценностей и принципов, закрепленных в уставе ООН” (26).

По мнению доктора исторических наук, профессора, академика РАЕН и МАИН С. Мажитова “уже с преамбулы обновленной Конституции Республики Узбекистан мож-

но заметить социальную направленность задуманных преобразований. Приверженность правам и свободам человека, национальным и общечеловеческим ценностям, принципам государственного суверенитета, упоминающаяся в начале преамбулы Конституции, свидетельствует о том, что в центре внимание стоит человек с окружающими его людьми и обществом, в котором он живет, а также государство, которое гарантирует справедливое отношение к конкретному человеку. Второй момент, который также привлекает внимание в преамбуле новой редакции Конституции Узбекистана, – это стремление к укреплению и развитию дружественных отношений страны с мировым сообществом, прежде всего с соседними государствами, для взаимной поддержки мира и согласия (27).

Генеральный секретарь Фонда строительства аналитического центра Шанхайской Академии общественных наук Ли Ихай отметил, что “принятые всем народом Узбекистана изменения и дополнения в Конституцию страны направлены, в первую очередь, на построение социально справедливого и равноправного общества, в котором учитываются интересы всех слоев населения. Конституционная реформа в Узбекистане продиктована национальными приоритетами и отражает стремление к дальнейшему укреплению правовых основ устойчивого развития страны” (28).

По оценке сотрудника аналитического Центра восточных исследований Польши К.Страховы, “изменение Конституции стало результатом этих процессов как шаг к консолидации государства и общества. Новая Конституция Узбекистана является символической кульминацией реформ, проведенных

Шавкатом Мирзиёевым, и подтверждением стабильности его политики” (29).

По мнению руководителя кафедры Академии государственного управления при Президенте Азербайджана, посла Н. Алиева, “обновленная в результате референдума Конституция Узбекистана подвела страну к реформам всех ветвей власти, основательному изменению баланса и конституционных отношений между ними” (30).

Вместо заключения

В целом преамбула обновленной Конституции страны существенно обогатилась и ее содержание выступает общеобязательным мерилем (каскадом) толкования и применения всех положений Конституции. Безусловно, она является органической частью Основного закона.

Важно отметить, что на основе преамбулы Конституции лежит режим согласие, который подразумевает переход общества на состояние, устраивающие всех его членов. На наш взгляд, это – первооснова построения цивилизованного общества и главнейший принцип построения государства.

В то же время закрепленные в преамбуле Конституции нарративы “*общечеловеческие ценности*”, “*социальная справедливость и солидарность*” и “*укрепление и развитие дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом*” имеют важную цель – использование превентивных путей в решении возможных разногласий и споров.

Таким образом, преамбула Конституции определила приоритеты конституционного развития Узбекистана на новом этапе совершенствования национальной государственности.

Источники и литература:

1. Праздничное поздравление Президента Республики Узбекистан в связи с днем Конституции // Официальный веб-сайт президента Республики Узбекистан – president.uz
2. Комлев Н. Словарь иностранных слов. Изд.: Москва, ЭКСМО-Пресс, 2000. – С. 770.
3. Артемьева Р. Преамбула Конституции РФ: нормативное содержание и проблемы реализации. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 5.
4. Авакьян С. Конституционное право России: учеб. курс: в 2 т. М.: Юрист, 2005. – Т. 1. – 156 с.
5. Бархатова Е. Комментарий к Конституции Российской Федерации. Изд-во Проспект, 2008. – С. 256.

6. См. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие / отв. ред. В.Е. Чиркин. – М.: Международные. отношения, 2002. – 448 с.; Упоров И.В. Шеуджен Н.А. Татлок А.К. Преамбулы российских конституций: политико-правовой анализ // журнал Право и практика. 2020. №5. – С. 22-27.
7. Батюшкина М. К вопросу о жанровых особенностях конституционных преамбул // Жанры речи. 2020. № 2 (26). – С. 136–145
8. Кутафин О. Предмет конституционного права / О.Е. Кутафин. – М.: Юрист, 2001. – С. 444.
9. Мазаева Е. Конституционная основа формулирования преамбул в конституциях зарубежных стран // журнал Юридическая техника. 2012. №6
10. Мазаева Е. Юридическая конструкция вводной части конституции // журнал Юридическая техника. 2013. №7.
11. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Конституция Республики Узбекистан // lex.uz/docs/6445147
12. Саидов А. Мировое признание политики Нового Узбекистана // Официальный веб-сайт Национального центра Республики Узбекистан по правам человека – pravacheloveka.uz
13. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021гг. // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан – www.lex.uz
14. Обновленная Конституция станет прочным правовым фундаментом Третьего Ренессанса в нашей стране. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева на встрече с членами палат Олий Мажлиса, представителями политических партий и общественности // <https://president.uz/ru/lists/view/6917> president.uz
15. Комментарий к Указу “О помиловании группы лиц, отбывающих срок наказания, чистосердечно раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления” // Официальный веб-сайт президента Республики Узбекистан – president.uz
16. Очерки по истории государственности Узбекистана. Ташкент. – Шарк. 2001. – С. 5.
17. Там же.
18. Президент Узбекистана выдвинул важные инициативы на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Официальный веб-сайт президента Республики Узбекистан – president.uz
19. Генассамблея объявила Приаралье зоной экологических инноваций // официальный веб-сайт ООН – un.org
20. Праздничное поздравление Президента Республики Узбекистан в связи с днем Конституции // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан – president.uz
21. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021гг. // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан – www.lex.uz
22. Мирзиёев Ш. Праздничное поздравление народу Узбекистана // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан – president.uz
23. Указ Президента Республики Узбекистан о Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Приложение №1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан – www.lex.uz
24. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. – Т.: Узбекистан, 2017. – С. 6.
25. Мирзиёев Ш. “Независимость Родины – источник нашей силы и вдохновения, основа благополучия и процветания”. Выступление Президента Ш.Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной 30-летию государственной независимости Республики Узбекистан. 31.08.2021 // Официальный веб-сайт газеты Народное слово – www.xs.uz
26. Ахмедов Т. Узбекистан и ООН: сотрудничество во имя интересов человека // isrs.uz/ru/maqolalar/uzbekistan-i-oon-sotrudnicestvo-vo-ima-interesov-celoveka
27. Конституционная реформа в Узбекистане: взгляд зарубежных экспертов и СМИ // uza.uz/ru/posts/konstitucionnaya-reforma-v-uzbekistane-vzglyad-zarubezhnyh-ekspertov-i-smi_473718
28. Взгляд из Шанхая: Принятые народом Узбекистана изменения и дополнения в Конституцию страны направлены, в первую очередь, на построение социально справедливого и равноправного общества // Официальный веб-сайт информационного агентства “Дунё” – www.dunyo.info
29. Новая Конституция Узбекистана в фокусе внимания аналитического сообщества Польши // Официальный веб-сайт информационного агентства “Дунё” – www.dunyo.info
30. Взгляд из Баку: Обновленная в результате референдума Конституция Узбекистана подвела страну к реформам всех ветвей власти // Официальный веб-сайт информационного агентства “Дунё” – www.dunyo.info

GENDER ISSUES OF SOCIAL WELL-BEING



Victoria ALEKSEEVA,
Director of the Republican Public
Opinion Research Center "Ijtimoiy Fikr",
Doctor of Sociology, Associate Professor

Abstract: the article reviews studies related to the study of the gender influence of gender characteristics of social well-being. Such studies include studies of gender characteristics in the form of structural changes, theory of needs, access to resources, which are based on the prism of these studies. Since the results of these studies are often contradictory, possible reasons for these contradictions are proposed for consideration. When considering social well-being, research uses various approaches based on the identification of structural factors – access to educational, economic, political resources, the level of implementation of gender equality, differences of a biological nature, as well as career growth. The author also presents the results of a study of social well-being and perception of gender equality in Uzbek society, conducted by the Republican Center for the Study of Public Opinion "Izhtimoiy Fikr".

Keywords: gender differences, social well-being, life satisfaction, components of social well-being, social mood, needs, career growth, education, gender, research, structure, gender equality.

Ижтимоий фаровонликнинг гендер хусусиятлари

Виктория Алексеева,

"Ижтимоий фикр" республика жамоатчилик
фикрини ўрганиш маркази директори,
социология фанлари доктори, доцент

Аннотация: мақолада ижтимоий фаровонликнинг гендер хусусиятлари таъсири-ни ўрганиш билан боғлиқ тадқиқотлар кўриб чиқилади. Бундай тадқиқотлар таркибида-ги ўзгаришлар, эҳтиёжлар назарияси, ушбу тадқиқотлар призмасига асосланган ресурс-лардан фойдаланиш кўринишидаги гендер ху-сусиятларини ўрганишни ўз ичига олади. Ушбу тадқиқотлар натижалари, кўпинча, бир-бири-га зид бўлганлиги сабабли, ушбу қарама-қар-шиликларнинг мумкин бўлган сабаблари кўриб чиқиши учун таклиф этилади. Ижтимоий фаровонликни кўриб чиқишда тадқиқот тар-кибий омилларни аниқлашга асосланган турли ёндашувлардан фойдаланади – таълим, иқти-содий, сиёсий ресурслардан фойдаланиш, гендер тенглигини амалга ошириш даражаси, биологик характердаги фарқлар, шунингдек, мартаба ўсиши. Шунингдек, муаллиф "Ижтимоий фикр" республика жамоатчилик фикрини ўрганиш мар-кази томонидан ўтказилган ўзбек жамиятида ижтимоий фаровонлик ва гендер тенглигини идрок этишни ўрганиш натижаларини тақдим этади.

Калит сўзлар: гендер фарқлари, ижтимоий фаровонлик, ҳаётдан қониқиш, ижтимоий фаровонликнинг таркибий қисмлари, ижти-моий кайфият, эҳтиёжлар, мартаба ўсиши, таълим, гендер, тадқиқот, тузилма, гендер тенглиги.

Гендерные аспекты социального благополучия

Виктория Алексеева,

*директор Республиканского центра изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр",
доктор социологических наук, доцент*

Аннотация: в статье проводится обзор исследований, связанных с изучением влияния гендерных особенностей социального благополучия. К таким исследованиям относятся изучение гендерных особенностей в виде структурных изменений, теории потребностей, доступ к ресурсам. При рассмотрении социального благополучия в исследованиях применяются различные подходы, опирающиеся на выделе-

ние структурных факторов: доступ к образовательным, экономическим, политическим ресурсам, уровень реализации гендерного равенства, различия биологического характера, а также карьерного роста. Автор также приводит результаты исследования социального благополучия и восприятия гендерного равенства в узбекистанском обществе, проводимых Республиканским центром изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр".

Ключевые слова: гендерные различия, социальное благополучия, удовлетворенность жизнью, компоненты социального благополучия, социальное настроение, потребности, карьерный рост, образование, гендер, исследования, структура, гендерное равенство.

Introduction. Gender equality today is becoming one of the strategically important areas reflecting the policies of many states, due to the need to ensure equal opportunities regardless of gender. Gender equality is a significant human right, and its achievement plays an important role in ensuring human development and is a key factor in sustainable development. The development of gender research, including the study of gender differences in social well-being, has become relevant to the global agenda for achieving gender equality.

Achieving gender equality in modern conditions is one of the priority tasks of the state, since ensuring the rights and interests of women, creating equal conditions for the realization of women and men in social and economic development is the basis for progressive development, which makes it possible to equally realize the labor and intellectual potential of all citizens regardless of gender. It is especially worth noting that the role of women in the development of the country is associated with their educational potential and the transmission of life values and guidelines for the younger generation.

In other words, the more sustainable the policy is in relation to protecting the rights and interests of women and creating conditions for their development in various spheres, the greater the impact on the full development of children and youth. That is why the New Edition of the Constitution [1] pays special attention to

this issue, which is expressed in the introduction of new norms regarding the regulation of equal rights and opportunities for men and women in all spheres of life of society and the state. Conceptually, issues of gender equality are contained in the second part of Article 58; along with equality of rights, an important addition is introduced on the equality of opportunities for men and women in managing the affairs of society and the state, as well as in other spheres of public and state life. Also, part three of Article 42 of the new version of the Constitution is aimed at eliminating discrimination against women in the labor sphere, and specifically emphasizes the most vulnerable group in the field of labor relations - pregnant women and women with children.

In recent years, in the field of labor relations, the Republic of Uzbekistan has adopted gender-oriented regulatory legal acts relating to expanding women's access to the economic sphere - "On amendments to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan" [2], "On the removal of restrictions associated with women's choice of previously prohibited forms of labor activity" [3] and other gender-asymmetrical provisions of labor legislation that are aimed at increasing the role of women in economic development. In the field of protecting women's rights, the Laws "On the Protection of Women from Oppression and Violence" [4] and "On Guarantees of Equal Rights and Opportunities for Women

and Men" [5] have been adopted, which are aimed at achieving gender balance in society. At the institutional level, there is a Commission on Gender Equality of the Republic of Uzbekistan.

International legislation contains norms on the elimination of all forms of discrimination against women. Thus, the Republic of Uzbekistan acceded to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. The Universal Declaration of Human Rights also enshrines the equality of rights and opportunities of men and women. Ensuring women's rights is one of the 17 goals in the 2030 Agenda for Sustainable Development (UN SDGs). In particular, the fifth goal aims to achieve gender equality and the empowerment of all women and girls. Issues of ensuring women's rights are enshrined in the Constitutions of Germany, Austria, Hungary, Belgium, Azerbaijan, Canada, the Czech Republic, Egypt, and China.

Literature review. A review of research shows that in psychological research, gender comparison based on physiological differences is relevant; in sociological research, the role of gender and gender differences in well-being are the objects of research. At the same time, studies in different countries show differences and contradictions in the level of well-being based on gender. For example, in studies published by American scientists Okuna and George in 1984, they found a significant difference between the well-being of men and women [6].

Given the widespread interest in gender and well-being, gender differences in social well-being have become apparent and have been repeatedly tested in various studies. Turning to the history of this issue, it should be noted that the influence of gender characteristics on social well-being has long been of interest to science and such studies have been and are regularly conducted. Sometimes the results obtained are quite contradictory. Back in 1967, V. Wilson came to the conclusion that gender does not affect social well-being. This conclusion was drawn from two studies. One of them was initiated by the US Congress. The study surveyed 2,460 Americans over 21 years of age. Another study covered 450 families belonging to different social strata [7].

More recent studies trace the conclusion that the level of social well-being in men is higher than in women - we are talking about studies conducted in the USA from the 80s to the early 2000s, cited by B. Stevenson, J. Wolfers [8], as well as M. Haring, W. Stock, M. Okun [9].

In studies of social well-being, various approaches to the structure of social well-being are distinguished. A large body of research is based on the study of social well-being through studying the level of life satisfaction. The annual waves of surveys conducted by the World Values Association also include life satisfaction issues. For example, this 2002 study demonstrates a gender difference in the social well-being of age groups, that is, the interesting difference is between young women aged 18-44, whose level of satisfaction is higher than that of young people, while at the same time the level of satisfaction among men aged 44-65 years is higher than that of women in this age category.

Research on social well-being in foreign practice is also conceptually based on theories of need satisfaction, which are built on the level of satisfying physical, psychological, social needs, the levels of which affect social well-being. Such studies include works in which the study of gender differences in life satisfaction is based on taking into account not only the external and objective circumstances of the social environment that influence the conditions for satisfying needs of different levels, but a subjective assessment of the results and processes of satisfying physiological, psychological and social needs. Based on the theory of needs, in practical research, the analysis construct is built on an understanding of the differences in the social experience of men and women of inequality in the social, political and economic spheres. That is, the higher the gap and inequality between men and women, the lower the ability to meet the needs of these groups. At the same time, a deeper consideration of inequality from the point of view of gender differences allows us to identify such structural elements for the analysis of social well-being as access to resources. The explanation for this phenomenon is manifested in the difference in the perception

of men and women based on their access to resources, including income, access to power, that is, representation in government, access to education. Manifestations of differences in the perception of life satisfaction between men and women are characterized by feelings of inability to satisfy their needs, which are stronger in women than in men. Thus, inequality increases the difference in gender social well-being.

Similar results were obtained by analyzing data from the Gallup Institute (2014), which was analyzed by American scientists Ed Diener and Lewis Tai [5]. In this study, the researchers concluded that women who work full-time are more satisfied with their lives than men who are constantly employed.

Of interest is a study conducted by Tesch-Römer on gender differences in life satisfaction based on the level of gender inequality. Tesch-Römer studied this issue using the example of 50 countries and came to the conclusion that the greater the gender gap in a country, the greater the difference in the social well-being of women and men [6]. At the same time, the results of a study by G. Meisenberg and M. Woodley [7], who used data from 90 countries, found that high rates of gender equality and social status of women in society influence higher life satisfaction, but negatively affect well-being due to the expansion women's rights in the social and economic spheres. An explanation for this factor can be stated that along with the increase in opportunities and rights, the aspirations and responsibilities of women have also increased, especially among working women [8]. Expanding opportunities for women brings more benefits to men than to women - this was the conclusion reached by B. Stevenson and J. Wolfers [3]. Thus, gender equality is not a determining factor in women's high level of life satisfaction, but it does determine a changing trend in women's social well-being. This conclusion can be supported by the findings of researchers J. Blanchflower and A. Oswald, who believe that women's sense of happiness decreases as resources, opportunities and power increase. Thus, policies to achieve gender equality unintentionally affect the level of social well-being of women due to the expansion of the range of

social roles traditionally characteristic of men. The results of these studies create the field for researchers and new scientific studies that can help determine the relationship between cultural factors, gender equality and life satisfaction, and therefore social well-being.

Methodology of research. Uzbekistan is currently at the stage of implementing large-scale transformations in the social, economic and political spheres. The Development Strategy of the new Uzbekistan for 2022-2026 has been adopted and is being consistently implemented [9], which provides for the expansion of reforms in all areas; the Constitution of the Republic of Uzbekistan has been adopted in a new edition, which has consolidated the results already achieved in the socio-economic, legal and political spheres and expanded the range further reform by establishing the principle of "Human-society-state". The main principle of the Development Strategy of New Uzbekistan is that reforms are carried out "In the name of the honor and dignity of human." These circumstances give rise to changes in the structure of the well-being of the population, since transformations always entail changes in the structure of needs and the level of their satisfaction.

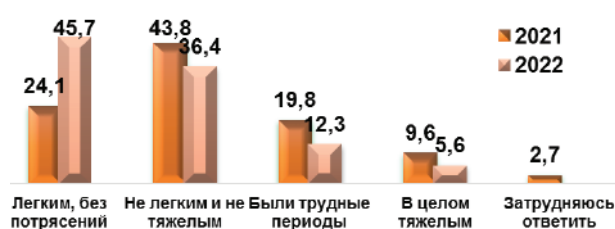
The Republican Center for the Study of Public Opinion "Ijtimoiy Fikr" is one of the main centers that regularly conducts research on social well-being. One of such studies is the "Public Opinion" monitoring study, which is conducted annually. Social well-being represents citizens' general perception of well-being in the main areas of social life, and is an indicator of their positive or negative attitude towards social changes and social reforms, as well as the degree of stability or instability in society. Assessing social well-being allows us to identify the population's reaction to social transformations taking place in society.

Also, social well-being is one of the constant categories studied in other monitoring studies that address issues of social well-being, perception of various phenomena of changes in the socio-economic and political sphere. This article presents the results of the "Gender Equality" study, which was conducted from August

17 to August 27, 2021 covered 856 respondents aged 18 years and older were surveyed, of which 56.0% were men and 44.0% are women.

Results of research. The measurement of social well-being in research is reflected through the prism of the population's assessment of the nature of the past period. According to the results of the 2021 and 2022 surveys "Public Opinion – 2021", "Public Opinion – 2022", 2022 was calmer for Uzbek citizens than 2021 - 45.7% of respondents noted that for them the year was easy, calm, without shocks (in 2021, this answer was given by 24.1% of respondents). The outgoing year was "neither easy nor difficult" for 36.4% of respondents, 12.3% noted that they had "difficult periods" during the year, and for 5.6% the year was difficult.

Figure. 1. What was 2022 like for you?, %



Another criterion of social well-being is social mood. As a study conducted by the centre shows, the majority of survey participants positively characterize their own mood, which has characterized them recently. Half of the respondents – 50.8% – are in a "wonderful, elated" mood. 41.5% of respondents had a "normal, even" mood. About 5% often experience "tension, irritation, anxiety," and 2.9% of respondents – "fear, melancholy, uncertainty." The study confirms that the changing social environment as a result of reforms has an impact on the social mood of citizens.

In general, the general social mood reflects the positive dynamics in society, that is, if we compare the results of studies in 2021, 2022, 2023, it can be noted that the social mood changes depending on changes in the social, political, and economic sphere. Social mood has some gender differences - women in these studies experience an even and normal mood, while men are more likely to experience an upbeat mood. There are more women than men in

the anxious mood category.

In research, one of the criteria for social well-being is the level of life satisfaction. As studies show (2 studies in 2023), gender differences in social mood are characterized by greater positive assessments of men compared to women. It turns out that women are more satisfied with life than men.

At the same time, it should be noted that social well-being reflects the way of responding to the most troubling problems of the population; in this aspect, we can see that there is a difference in the responses of men and women - if men tend to rely on themselves in solving their problems, then women show an intention not to do anything or to contact government authorities.

The study, which examined understandings and attitudes towards gender equality, indirectly examined gender factors that influence the social well-being of men and women. These factors represent criteria for social well-being: educational opportunities for men and women; employment opportunities for men and women; career growth.

The study "Citizens of Uzbekistan on Gender Equality", based on the criterion of access to education, traces the perception of men and women of the same importance of getting an education, since the study shows a trend of the need to obtain education for women and men, which in the long term contributes to the growth of well-being, both personal and public.

Table 1. In your opinion, is it necessary for a man or a woman to get a higher education? (% of the number of respondents)

	Yes	No	Not necessary
For woman	90,2	9,2	0,6
For man	84,5	7,8	7,7

However, in reality there is an imbalance in higher education among men and women. This is explained by the fact that, along with the opportunities provided for equal access to resources, the sociocultural specificity of the choice women face regarding career, education or family, housekeeping and raising children

remains. The study showed that marriage reduces the possibility of obtaining higher education for girls, since the value orientation is aimed at creating a family, raising children and the distribution of gender roles in accordance with the existing and firmly established hierarchy of values.

Table 2. Do you think that if a girl gets married, does the her ability to obtain higher education are decreasing (% of the number of respondents)

Answers	Total	Women	Men
Yes	52,7	48,3	56,2
Not	33,3	38,5	29,2
It depends of the family or herself	8,3	8,2	8,4
Difficult to answer	5,7	5,0	6,2

Criteria for career growth and employment.

The study, the results of which are mentioned above, showed that, in general, career growth is more achievable for men – 48.2% of respondents answered that, in general, men are more successful in terms of career advancement and the implementation of official careers. But there is a growing understanding among citizens that in order to achieve career growth, the priority is not gender, but a set of professional qualities and skills – 37.3%. However, an analysis of the situation of women in the labor market shows that the most pressing issue for the country is still to increase the competitiveness of the female workforce. Statistics also show that 41.3% of women are employed out of the total working-age population, while the labor potential of working-age women is 55.4%. These figures suggest increased efforts to reduce and close the gender gap in labor relations.

The study also shows that men are favored in the hiring process as employers prefer to hire men. Almost every second respondent notes that if candidates apply for a position, preference will be given to a man. But the position of women in this direction is changing - for example, every third survey participant noted that in this situation gender does not play a sig-

nificant influence, and every tenth is confident that preference will be given to women.

Table 3. What do you think, if two candidates apply for one vacancy: a man and a woman with the same level of education, qualifications, and the same work experience in this field of activity, then who will the employer most likely give preference to?
(% of the number of respondents)

Answers	Total	Men	Women
For man	48,1	45,1	52,0
For woman	11,3	13,2	9,0
Does not depend on the gender	31,4	30,9	32,1
Depend on the activity	2,6	4,0	0,8
Depends on the employer's views	0,4	0,6	-
Difficult to answer	6,2	6,2	6,1

Conclusion. To summarize, it is necessary to conclude that gender differences in social well-being lie in various factors that, to one degree or another, influence the position of women and men in society.

In general, as evidenced by public opinion, the country's citizens are confident that overcoming gender inequality will contribute to the further strengthening of democratic values in the country, its economic prosperity, and strengthening its authority in the world community. Research shows that gender gaps and asymmetries in various areas reduce the possibility of realizing their potential, which also directly affects the social well-being of women. At the same time, there are significantly more preferences and benefits provided to women. Securing guarantees for women in equal and fair treatment in labor relations is expressed in strict compliance with legislation by employers to ensure fair working conditions for both men and women, and is one of the indicators of social well-being, which helps, through constant measurement, to adjust measures to achieve gender equality and strengthening the social protection of women and the state's care for them.

Literature

1. Constitution of the Republic of Uzbekistan (National Database of Legislation, 05/01/2023, No. 03/23/837/0241).
2. The Labor Code of the Republic of Uzbekistan//came into force on April 30, 2023.
3. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP 4235 dated March 7, 2019 "On measures to further strengthen guarantees of labor rights and support for women's entrepreneurship."
4. Law of the Republic of Uzbekistan No. ZRU-561 dated 02.09.2019 "On the protection of women from oppression and violence" (National Database of Legislation, 03.09.2019, No. 03/19/561/3680; 10.12.2021 g., No. 03/21/736/1144; 04/12/2023, No. 03/23/829/0208).
5. Law of the Republic of Uzbekistan dated 02.09.2019 No. ZRU-562 "On guarantees of equal rights and opportunities for women and men" // National database of legislation, 03.09.2019, No. 03/19/562/3681; 12/16/2022, No. 03/22/809/1091; 04/12/2023, No. 03/23/829/0208.
6. Haring M., Okun M., Stock W. A Research Syntethis of gender and social class as correlates of subjectives of well-being//Human relations, Volume 37, Number 8, 1984, pp.645-657.
7. Wilson W. Correlates of avowed happiness. Psychological Bulletin, 1967, pp. 294-306.
8. Stevenson B. & Wolfers J. The paradox of declining female happiness, 2009 (No. W14969).
9. Haring M., Stock W. & Okun M. A research synthesis of gender and social class as correlates of subjective well-being. Human Relations, 1984, 37(8), pp. 645-657.
10. Diener, E., Oishi, S., & Tay, L. (2018). Introduction by the editors. In E. Diener, S. Oishi, & L. Tay (Eds.), Handbook of well-being. Salt Lake City, UT: DEF Publishers. DOI:nobascholar.com
11. Tesch-Römer, C., Motel-Klingebiel, A., & Tomasik, M. J. (2008). Gender differences in subjective wellbeing: Comparing societies with respect to gender equality. Social Indicators Research, 85(2), 329-349.
12. Meisenberg, G., & Woodley, M. A. (2015). Gender differences in subjective well-being and their relationships with gender equality. Journal of Happiness Studies, 16(6), 1539-1555.
13. Patten, E., & Parker, K. (2012). A gender reversal on career aspirations. Retrieved from:<http://www.pewsocialtrends.org/2012/04/19/a-gender-reversal-on-career-aspirations/>
14. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 28, 2022 No. UP-60 "On the development strategy of New Uzbekistan for 2022–2026" // <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

Хурматли муаллифлар,
“Жамият ва бошқарув” журнали таҳририяти ҳамкорлик учун Сизга миннатдорлик билдиради ва Сиздан нашр қилиш учун илмий мақолаларни беришда қуйидаги талабларга риоя қилишингизни сўрайди:

Мақолаларнинг мавзулари:

давлат бошқаруви, давлат сиёсати, инсон ресурсларини бошқариш, давлат фуқаролик хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, давлат бошқаруви органларидаги ислоҳ этилган ўзгаришлар, ушбу йўналишлардаги миллий ва жаҳон тажрибалари каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар.

Мақолаларга қўйиладиган талаблар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарблиги ва муҳимлиги;
- мавзуси янги бўлиши ва уни ўрганишнинг янги ёндашув таҳлил этилганлиги;
- мавзуси фундаментал ишлаб чиқилган, аниқ ва равлон баён этилганлиги;
- тақдим этиладиган маълумотлар оригинал, олдин бошқа босма нашрларда эълон қилинмаган бўлиши;
- хулосалари асосланган бўлиши лозим.

Мақоланинг тузилиши (структураси) қуйидагича бўлиши лозим:

- муаллифлар тўғрисидаги маълумотлар: исми, отасининг исми, фамилияси, иш жойи (тўлиқ), лавозими, илмий унвони, илмий даражаси – барчаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши ҳамда иш ва мобил телефон рақамлари, электрон почта манзили кўрсатилиши;
- аннотация 50-60 та сўз (ўзбек, рус ва инглиз тилларида), калит сўзлар (ўзбек, рус, инглиз тилларида 10 тагача), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган манбалар ва адабиётлар рўйхати;
- фойдаланилган адабиётларнинг манбалари мақола мавзусига қатъий мос келиши, 20 та номдан ошмаслиги, нашр муддати 5 йилдан ошмаган (фундаментал тадқиқотлар бўйича монографиялар бундан мустасно) бўлиши лозим.

Мақолалар халқаро IMRAD услубини қўллаган ҳолда ёзилиши ва қуйидаги саволларга жавоб бериши шарт.

Кириш (Introduction) – тадқиқот нима учун ўтказилди, унинг мақсади нима ва қандай фаразлар текшириб кўрилди?

Методлар (Methods) – тадқиқот қачон, қаерда, қай тарзда ўтказилди? Унда қайси материаллар иштирок этди ва улардан танловга қайсилари киритилди?

Натижа (Results) – якунда қандай жавоб топилди? Илгари сурилган фаразлар тўғри айтилганми?

Тавсия ва хулоса (Acknowledgements) – жавоб нимани билдиради? У қандай аҳамият касб этади?

Муҳокама (Discussion) – ушбу тадқиқот бошқа тадқиқотчилар топган илмга яна нималарни қўшади? Бўлажак тадқиқот тадқиқотлар учун қандай истиқболга эга?

**Таҳририятга
тақдим этилган
мақолалар учун
техник талаблар:**

- мақоланинг матни Microsoft Word 2003 версиясида тайёрланиши;
- шрифт Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши;
- сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши;
- умумий ҳажми А4 форматида кўпи билан жадваллар, расмлар ва рўйхатларини қўшганда 15 бетдан ошмаслиги;
- матнли саҳифа юқоридан ва пастдан 2 см. чапдан 3 см. ўнгдан 1,5 см. ҳошияга эга; хатбоши 1,27 см. га тенг ва бир хилда бўлиши;
- фотосуратлар (муаллиф фотоси шарт, расмлар) JPEG форматидаги алоҳида файлларда, кенглиги 150–300 dpi дан кам бўлмаслиги;
- Microsoft Word матн муҳаррирдаги расмлар, шунингдек, уларнинг ксеронусхаларини тақдим қилиш мумкин эмас. Барча (ўзида тадқиқотнинг умумлаштирилган материалларини ифодалаган) фотосуратлар, жадвал ва чизмаларга изоҳлар берилган бўлиши лозим: расмнинг номланиши / рақами берилган файл, унга берилган шарҳлар (ким, нима тасвирланган, қаерда ва ҳ.к.) каби маълумотлар бўлиши;
- рўйхатдаги файлларнинг номланиши / рақами фотосуратларнинг номланиши/ рақамига мос келиши;
- барча манбалар мақоланинг ички қисмида рақамланган ҳавола тарзида берилиши керак. Матндаги ҳаволалар квадрат қавс ичида (масалан, М.Баратов [7], [9]) келтирилиши шарт.

**Муаллифларга
эслатма:**

- “Жамият ва бошқарув” журнали йилига 4 марта чоп этилади;
- мақолалар таҳририятга антиплагиат-ҳисобот билан биргаликда тақдим этилади;
- муаллифлар келтирилган маълумотлар, цитаталар, ҳаволалар ва библиографик ҳаволаларнинг аниқлиги учун тўлиқ жавобгар бўладилар;
- этика нуқтаи назардан таҳририятга тақдим этилган материаллар илгари бошқа нашрларда чоп этилган ёки бошқа нашрларда кўриб чиқиладиган бўлмаслиги керак. Шунинг учун муаллиф таҳририятга ушбу шаклда нашр этиш учун тақдим этган материални барча ҳаммуаллифлар ва иш бажарилган ташкилот номидан кафолатланиши керак;
- нашрга қабул қилинган мақолани журнал таҳририятининг ёзма розилигисиз уларни бошқа тилларга таржима қилиб такроран чоп этмасликни кафолатлаши керак;
- илмий нашрнинг жорий сониде муаллифнинг фақат 1 та мақола-си чоп этилади ва унда муаллифлар уч нафардан ошмаслиги лозим;
- таҳририят мақолаларни қисқартириш, тўғрилаш ва таҳрир қилиш ҳуқуқига эга;
- журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга. Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади;
- таҳририят муаллифни фақат нашр қилиш бўйича хулоса ҳақида хабардор қилади. Нашр қилиниши рад этилган ҳолларда таҳририят назарий мунозараларга киришмайди.

**Мақолаларни jurnal95@dba.uz электрон почтаси орқали юбориш мумкин.
Мурожаат учун телефон: +998 71 232 60 76**

