

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2019
№ 1 (83)

1997 йилдан нашр этилади.

Тошкент – 2019

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Касимов Р.С.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т
Алимов Б.Б.
Бекмуродов М.
Раҳимова Д.Н
Тошматов Ш.А.
Маҳкамов О.М.
Раҳманов Қ.С
Умарова Н.Т
Хамедов И.А.
Чўтпўлатов М.Ч.

Таҳририят:

Кабулова Д.
(масъул муҳаррир)

Муҳаррир:

Абдуллаева Г.

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева М.
Шорихсиева А.

Техник муҳаррир:

Юлдашев А.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,
Ислом Каримов кўчаси, 45
Мурожаат учун телефон:
(71) 232-60-76, (71) 232-60-77

E-mail: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Буюртма:
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги
томонидан 2013 йил 10 апрелда 0201-сон билан рўйхатга олинган.
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгар.
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа/Содержание/Contents

Ушбу сон мавзуси: Демократик ислохотлар — юксак марралар гарови

Тема номера: Демократические реформы — гарантия высоких побед

Issue subject: Democratic reforms — the guarantee of high victories

Тараққиёт алгоритми / Алгоритм развития / Algorithm of development

- 5 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси
-
- 24 Отабек ҲАСАНОВ, Маъмур БАЁНОВ. 7679 та сўзга жо бўлган келажак
-
- 26 Президент Мурожаатномасига инфографика
-
- 33 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар хроникаси
-
- 40 Шавкат АСАДОВ. Суверенитет - сиёсий-ҳуқуқий институт: замонавий қарашлар ва ёндашувлар
-
- 48 Мафтуна АБДУЛЛАЕВА. "Конституциявий судлов институти" тушунчасининг айрим назарий-ҳуқуқий муаммолари
-
- 54 Хушвақт ХАЙИТОВ. Давлат органлари норма ижодкорлигида илмий экспертиза самарадорлигини ошириш масалалари
-
- 60 Шухрат МАМАЖУМАЕВ. Правовые особенности деятельности нефтегазовых компаний
-
- 64 Баходир ИСМАИЛОВ. Правовые меры по противодействию коррупции в Республике Узбекистан
-
- 72 Зарина ИСРАИЛОВА. Значение оценки эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах в Узбекистане
-
- 77 Сарвар ОТАМУРАТОВ. Жамият ижтимоий тузилмасининг эволюцияси
-
- 84 Нигора ЮСУПОВА. Жамият маънавий барқарорлигини таъминлашда оилани мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий ва маънавий асослари
-
- 92 Дилбар САГДУЛЛАЕВА. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни
-
- 99 Насриддин НАЗАРОВ. Миллатлараро муносабатлар ва ижтимоий тараққиёт
-
- 105 Zokir ZAMONOV. The activity of spiritual and ethical institutions in the implementation youth policy in Uzbekistan

- 111 *Отабек ҚАҲҲОРОВ, Бахтиёр АДIZОВ. Олий таълим муассасалари битирувчилари рақобатбардошлиги: тушунчалар, фикрлар, қарашлар*
-
- 121 *Фарход ПАРМОНОВ. Миграция ҳодисасининг тарихий генезиси ва ривожланиш босқичлари*
-
- Иқтисодий соҳадаги замонавий тенденциялар*
Современные тенденции в экономической сфере
Modern tendencies in economic sphere
- 129 *Шахноза АКРАМОВА. Инсон капиталидан самарали фойдаланиш мақсадида оилавий тадбиркорликни ривожлантириш йўналишлари*
-
- Инновацион технологиялар ва глобаллашув*
Инновационные технологии и глобализация
Innovation technologies and globalization
- 136 *Шоҳида СОДИҚОВА. Бошқарув тизимида инновацион фикрлашни шакллантириш масалалари*
-
- 141 *Акбар САИТҚОСИМОВ. Ижтимоий соҳани инновацион ривожлантириш – жамият ва инсон фаровонлигининг муҳим мезони*
-
- 151 *Баходур САИДАМИРОВ, Андрей ТОРОПЫГИН. Водные проблемы Центральной Азии: механизмы решения на разных уровнях политического управления*
-
- Хориж тажрибаси / Зарубежный опыт / Foreign experience*
- 158 *Нигора УМАРОВА. Ўзбекистонда давлат бошқарувини модернизациялаш имкониятлари (хориж тажрибаси мисолида)*
-
- 165 *Нилуфар ЮЛДАШЕВА. Инқирозга қарши бошқарувда хориж тажрибаларидан фойдаланиш механизми*
-
- 172 *Шахноза АЗИМБАЕВА. Современная внешняя политика Великобритании (с 90-х годов XX века до сегодняшнего дня)*
-
- Нуктаи назар / Точка зрения / Point of view*
- 176 *Испаниянинг нуфузли нашри:
Президент Шавкат Мирзиёев раҳбарлигида Ўзбекистон ташқи сиёсатида юксалиш рўй бермоқда*
-
- 178 *Бошқарув дайжести*
-
- 182 *Раҳбар энциклопедияси*
-
- Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life*
- 186 *"Ўзбекистон 2035" иккинчи халқаро форуми*
-
- 187 *Презентация книги:
"Государственное управление персональными ресурсами: краткий обзор 2018"*
-
- 188 *Навоий гулзорида чечаклар терган олима*
-
- 189 *Ҳар кунимиз Наврўз бўлсин!*

Нияти улуғ халқнинг иши ҳам улуғ, ҳаёти ёруғ ва келажаги фаровон бўлади.

Ш.М.Мирзиёев



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ОЛИЙ МАЖЛИСГА МУРОЖААТНОМАСИ

Ҳурматли сенатор ва депутатлар!

Қадрли юртдошлар!

Муҳтарам меҳмонлар!

2019 йилда мамлакатимизни ривожлантиришнинг энг муҳим устувор вазифалари тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Парламентга Мурожаатномасини баён этишга рухсат бергайсиз.

Бугун биз шиддат билан ўзгариб бораётган замонда яшамоқдамиз. Дунё миқёсида манфаатлар кураши, рақобат тобора авж олиб, халқаро вазият кескинлашиб бормоқда.

Биз келгуси йил учун амалий режалар тузар эканмиз, халқаро майдондаги ана шундай мураккаб вазиятни ҳисобга олган ҳолда, тараққиётимизнинг устувор йўналишларини аниқ-равшан белгилаб олишимиз зарур.

Азиз дўстлар!

Биз ҳар бир йилга эзгу ният билан ном берамиз ва ўз олдимизга улкан марраларни қўямиз.

Буюк Имом Бухорий ҳазратларининг "Ал-Жомийъ ас-Саҳиҳ" асари "Барча эзгу амаллар ниятга боғлиқ, ҳар бир кишига фақат ният қилган нарсаси берилади", деган ҳадис билан бошланишида, албатта, жуда чуқур маъно бор.

Биз 2018 йилга "Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили" деб ном бериб, Давлат дастури доирасида 21 триллион сўм ва 1 миллиард долларга тенг 76 мингта лойиҳани амалга оширганимиз ўтган йили яхши ният билан бошлаган ишларимизнинг натижасини кўрсатиб турибди.

Саноат, қишлоқ хўжалиги, капитал қурилиш, транспорт-коммуникация, сервис ва хизмат кўрсатиш соҳаларида салмоқли ютуқлар қўлга киритилди.

Айниқса, ҳар қачонгидан ҳам оғир бўлган бу йилги мавсумда миришкор деҳқон ва фермерларимиз фидокорона меҳнат қилганларини алоҳида таъкидлашни истардим.

Аҳоли фаровонлигини ошириш мақсадида жорий йилда иш ҳақи, пенсия, стипендия ва ижтимоий нафақалар миқдори ўтган йилларга нисбатан сезиларли равишда оширилди.

Хусусан, педагог ходимларнинг иш ҳақи сўнги 10 йилда биринчи марта 50 фоизгача кўпайтирилди.

Кўрилган чора-тадбирлар туфайли, аҳолининг реал умумий даромадлари 2017 йилга нисбатан 12 фоизга ошди.

"Ҳар бир оила - тадбиркор", "Ёшлар - келажагимиз" каби дастурлар доирасида 2 триллион сўмга яқин маблағ ажратилиб, жойларда 2 минг 600 дан ортиқ бизнес лойиҳалари амалга оширилди.

Бу йилдан бошлаб, солиқларнинг прогноздан ошириб бажарилган қисми ҳисобидан ҳудудларда 5,5 триллион сўм қўшимча маблағ қолдирилди.

Бу, ўтган йилга нисбатан 6 баробар, 2016 йилга нисбатан эса - шунга эътибор беришингизни сўрайман - 32 баробар кўпдир.

Ҳурматли юртдошлар!

Якунига етиб бораётган йил барчамиз учун муқаддас Ватан тимсоли бўлган қишлоқларимиз, маҳаллаларимизни обод қилиш бўйича улкан ишлар бошланган йил бўлди.

Хусусан, "Обод қишлоқ" ва "Обод маҳалла" дастурлари халқимиз томонидан катта мамнуният билан кутиб олинди. Жорий йилда бу борадаги қурилиш ва ободонлаштириш ишларига 3 триллион сўм маблағ йўналтирилди.

Натижада 416 та қишлоқ янгича қиёфага эга бўлди.

Ўтаётган йилда ҳаётимизнинг бошқа соҳаларида, жумладан, илм-фан, таълим-тарбия, маданият ва санъат, спорт соҳаларини ривожлантириш йўлида ҳам муҳим қадамлар қўйилди. Айниқса, юртимиз ёшлари

Индонезияда бўлиб ўтган Осиё ва Пара-Осиё ўйинларида, Аргентинада ўтказилган ўсмирлар Олимпиадасида юқори ўринларни олгани барчамизни қувонтирди.

Ҳурматли парламент аъзолари!

Халқаро муносабатларда очиқ ва амалий, фаол ташқи сиёсат олиб борилаётгани туфайли ишончли ҳамкор сифатида мамлакатимизнинг халқаро обрўси тобора ортиб бормоқда.

Барча қўшнилариимиз билан дўстона ва ўзаро ишонч руҳидаги муносабатларни янада мустаҳкамлаш бизнинг асосий вазифаларимиздан бирига айланди.

2018 йилда 18 та давлатлараро расмий ташрифлар амалга оширилди ва 52 миллиард долларлик 1 минг 80 та лойиҳа бўйича келишувларга эришилди.

Жаҳон банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Ислон ва Осиё тараққиёт банклари, бошқа халқаро молия институтлари билан ҳамкорликдаги инвестициялар ҳажми 8,5 миллиард долларни ташкил этди.

Бугунги кунда юртимизда, чет эл инвестициялари ҳисобидан қиймати 23 миллиард долларлик 456 та лойиҳа амалга оширилмоқда.

Халқаро ва минтақавий хавфсизликка таҳдидлар тобора кучайиб бораётганини ҳисобга олиб, биз янги Мудофаа доктринасини қабул қилдик.

Қуrolли Кучлар таркибидаги барча қўшин турларининг тузилма ва вазифалари қайта кўриб чиқилди.

Армия ва халқ бирлигини таъминлаш мақсадида, барча ҳудудларда ҳарбий-маъмурий секторлар ташкил этилди.

Албатта, йил мобайнида амалга оширган ишларимиз рўйхатини узоқ давом эттириш мумкин. Лекин бундай мисолларни келтириш, қайд этишдан мақсад - кўкракка уриб мақтаниш эмас. Биз бундан мутлақо йироқмиз. Бизнинг мақсадимиз - ўтган бир йиллик тараққиёт йўлимизни холисона ва танқидий баҳолашдан иборат.

Фурсатдан фойдаланиб, ислохотларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаб келаётган, барча қийинчилик ва синовларни мардона енгиб, ўзининг фидокорона меҳнати билан жонажон Ватанимиз равнақида улкан ҳисса қўшаётган олижаноб

халқимизга чин қалбимдан миннатдорлик билдираман.

Муҳтарам анжуман иштирокчилари!

Яна саноқли кунлардан кейин юртимизга янги - 2019 йил кириб келади. Янги йил арафасида анъанамизга кўра 2019 йилга қандай ном бериш тўғрисида бугун сизлар билан маслаҳатлашиб, бир қарорга келсак, айни муддао бўлади.

Албатта, биз бу ҳақда кўп ўйладик. Жойларда халқ билан мулоқотлар давомида ва мурожаатларда билдирилган фикрлар, таклиф-мулоҳазаларни атрофлича кўриб чиқдик.

Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатадики, қайси давлат фаол инвестиция сиёсатини юритган бўлса, ўз иқтисодиётининг барқарор ўсишига эришган.

Шу сабабли ҳам инвестиция - бу иқтисодиёт драйвери, ўзбекча айтганда, иқтисодиётнинг юраги, десак, муболаға бўлмайди.

Инвестиция билан бирга турли соҳа ва тармоқларга, ҳудудларга янги технологиялар, илғор тажрибалар, юксак малакали мутахассислар кириб келади, тадбиркорлик жадал ривожланади.

Шу ўринда бир савол туғилади: инвестиция деймиз, ислохотлар деймиз, модернизация деймиз.

Лекин бу ўзгаришлардан кўзланган асосий мақсад нима ўзи?

Юртимизда яшаётган ҳар қайси инсон миллати, тили ва динидан қатъи назар, эркин, тинч ва бадавлат умр кечириши, бугун ҳаётдан рози бўлиб яшаши - бизнинг бош мақсадимиздир.

Бу йўналишда олдимизда улкан вазифалар турибди. Мамлакатимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлиги, биринчи навбатда, ижтимоий соҳадаги ислохотларимиз самараси билан чамбарчас боғлиқ.

Ёшларимизга муносиб таълим бериш, уларнинг илм-фанга бўлган интилишларини рўёбга чиқаришимиз керак. Шу мақсадда, мактабгача таълим тизимини ривожлантиришимиз, ўрта ва олий ўқув юртларининг моддий-техник базасини, илмий ва ўқув жараёнлари сифатини тубдан яхшилашимиз керак.

Халқимиз саломатлигини мустаҳкамлаш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш,

биз учун ҳаётий муҳим масаладир. Такрор айтаман, тинчлик ва соғлиқни таъминласак, қолган ҳамма нарсага эришамиз.

Ногиронлиги бўлган шахслар, боқувчисини йўқотганлар, ёлғиз кексалар, умуман, кўмакка муҳтож қатламларни қўллаб-қувватлаш, албатта, устувор вазифамиз бўлиб қолади.

Келгуси йилда тадбиркорлик, бизнес учун янада қулай муҳит яратиш, янги иш ўринлари ташкил этиш, аҳоли даромадларини кўпайтириш, пенсия таъминотини яхшилаш бўйича ҳам кўп ишлар қилишимиз лозим.

Шуларнинг барчасини ҳисобга олиб, 2018 йилда бошлаган ишларимизни мантикий давом эттириш ва юксак босқичга кўтариш мақсадида, мен кириб келаётган янги - 2019 йилга "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили" деб ном беришни таклиф этаман.

Азиз дўстлар!

Йилга бундай ном берганимиз барчамизга жуда катта вазифалар ва масъулият юклайди. Инвестицияларни қандай қилиб кўпайтирамиз, ижтимоий муаммоларни қандай ҳал қиламиз, деган саволлар олдимизда кўндаланг бўлиб турибди.

"Ойнаи жаҳон" орқали бизни кузатиб турган халқимиз ана шу саволларга биздан жавоб кутишга тўла ҳақли.

Бу вазифаларни ҳал қилишга бугундан бошлаб киришмасак, бор куч ва имкониятларимизни шу йўлда сафарбар этмасак, кўзлаган мақсадга, маррага эришиш қийин бўлади.

Ҳар бир раҳбар - у вазир ёки марказий идора бошлиғи бўладими, депутат ёки сенатор бўладими, компания ёки хўжалик бирлашмаси раиси, вилоят ёки туман ҳокими бўладими - барча-барчамиз бу ишни энг биринчи вазифамиз, деб билишимиз зарур.

Биз фақат инвестицияларни фаол жалб қилиш, янги ишлаб чиқариш қувватларини ишга тушириш ҳисобидан иқтисодиётимизни жадал ривожлантиришга эришамиз.

Иқтисодиётдаги ижобий натижалар эса ижтимоий соҳада тўпланиб қолган муаммоларни тизимли ҳал этиш имконини яратади.

Буни ҳаммамиз чуқур тушуниб олишимиз ва ишимизни шу асосда ташкил этишимиз шарт.

Қадрли юртдошлар!

Иқтисодиёт соҳасида олдимизда турган вазифалар ҳақида гапирганда, аввало, кенг қамровли иқтисодий ислохотлар негизида қуйидаги мақсадлар мужассам эканини қайд этиш лозим:

- очик иқтисодиёт, соғлом рақобат, иш-билармонлик ва инвестиция муҳитини тубдан яхшилаш учун зарур шароитларни яратиш;

- иқтисодиётда давлат иштирокини камайитириш, хусусий секторни жадал ривожлантириш орқали янги иш ўринларини кўпайитириш;

- иқтисодиётни модернизация ва диверсификация қилиш, меҳнат унумдорлигини ошириш орқали юқори иқтисодий ўсишни таъминлаш;

- "яширин" иқтисодиётга қарши курашиш, унинг ҳажмини кескин қисқартириш;

- валютани эркинлаштириш сиёсатини изчил давом эттириш, барқарор монетар сиёсатни амалга ошириш;

- иқтисодиётни ривожлантиришга доир стратегик вазифаларни рўёбга чиқаришга қодир малакали кадрларни тайёрлаш.

Бу мақсадларга эришиш учун қуйидаги устувор вазифаларни амалга ошириш талаб этилади.

Биринчидан, биз макроиқтисодий барқарорликни ва юқори иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлашимиз шарт.

Аввало, инфляцияни жиловламасдан туриб, макроиқтисодий барқарорликка эришиш мумкин эмас.

Жаҳон тажрибасини пухта ўрганиб, халқаро экспертларни жалб этган ҳолда, монетар сиёсатни такомиллаштириш ва нарх-наво барқарорлигини таъминлаш концепциясини ишлаб чиқишимиз зарур.

Ўтиш даврида иқтисодиёт соҳасида статистик ҳисоботларни тўғри юритиш ва давлатнинг иқтисодий салоҳиятини аниқ баҳолаш жуда муҳимдир.

Шу орқали ялпи ички маҳсулотни ҳолисона баҳолашга эришиш мумкин.

Шу мақсадда, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва Халқаро валюта фондининг

Миллий ҳисоблар тизимини республика-мизда 2020 йил 1 январдан бошлаб тўлиқ жорий этишимиз лозим.

Иқтисодиётнинг барқарор ўсиши, биринчи навбатда, етакчи соҳалар ривожига бевосита боғлиқдир.

Қайси соҳада юқори қийматга эга маҳсулот яратилса, биз ана шу соҳани биринчи навбатда қўллаб-қувватлаймиз.

Шунинг учун иқтисодиёт ривожига жиддий туртки берадиган соҳаларни ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқиш ва амалга оширишимиз лозим.

Вазирлар Маҳкамаси мамлакатни 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан комплекс ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиб, халқаро экспертлар иштирокида муҳокама қилишни келгуси йил 1 апрелгача якунласин.

Бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш тизимини янада такомиллаштириш зарур.

Бюджет ҳисобидан маблағ ажратиладиган ҳар қандай дастур ёки лойиҳанинг сифат ва миқдор кўрсаткичларидан иборат, натижага йўналтирилган индикаторлари бўлиши керак.

Вазирлар Маҳкамасига икки ой муддатда ушбу вазифаларни амалга ошириш юзасидан таклиф киритиш топширилади.

Келгуси йил учун Давлат бюджети дефицити 4,5 триллион сўм атрофида бўлиши ва ялпи ички маҳсулотга нисбатан 1,1 фоиз бўлиши режалаштирилмоқда.

Вазирлар Маҳкамаси ва Ҳисоб палатаси ҳозирдан бошлаб қўшимча имконият ва манбалар ҳисобидан бюджет даромадларини кўпайитириш, шу орқали кутилаётган дефицитни камайитириш юзасидан аниқ чоралар кўрсин.

Шунингдек, бир ой муддатда ташқи бозордаги ўзгаришларнинг иқтисодиётимизга салбий таъсирини камайитириш бўйича "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш лозим.

Иқтисодиётнинг барча соҳаларини рақамли технологиялар асосида янгилашни назарда тутадиган Рақамли иқтисодиёт миллий концепциясини ишлаб чиқишимиз керак. Шу асосда "Рақамли Ўзбекистон-2030" дастурини ҳаётга татбиқ этишимиз зарур.

Рақамли иқтисодиёт ялпи ички маҳсулотни камида 30 фоизга ўстириш, коррупцияни кескин камайтириш имконини беради. Нуфузли халқаро ташкилотлар ўтказган таҳлиллار ҳам буни тасдиқламоқда.

Шунинг учун Ҳукуматга икки ой муддатда рақамли иқтисодиётга ўтиш бўйича "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш топширилади. Бу борада ахборот хавфсизлигини таъминлашга алоҳида эътибор қаратиш зарур.

Иккинчидан, иқтисодиётимиз ривожининг муҳим шarti бўлган фаол инвестиция сиёсатини изчил давом эттирамиз.

2019 йилда барча манбалар ҳисобидан қарийб 138 триллион сўмлик ёки 2018 йилга нисбатан 16 фоиз кўп инвестицияларни ўзлаштириш мўлжалланмоқда.

Бу борада тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар миқдори жорий йилга нисбатан қарийб 1,5 баробар оширилиб, 4,2 миллиард долларга етказилади. Натижада 142 та замонавий корхона ишга туширилади.

Бугунги кунда Ўзбекистонда амалга ошириладиган ислохотлар ва уларнинг натижаси жаҳондаги етакчи халқаро рейтинг агентликлари томонидан эътироф этилаётганини алоҳида таъкидлаш лозим.

Масалан, дунёдаги нуфузли "Fitch Ratings" ва "Standart & Poors" рейтинг агентликлари биринчи марта мамлакатимизнинг халқаро суверен кредит рейтингини белгилади.

Ана шу рейтинг баҳолари "Барқарор" прогнозига эга бўлиб, бу яқин 12-18 ой давомида ушбу кўрсаткичнинг пасайиш эҳтимоли камлигини билдиради.

Ўзбекистон эришадиган бундай рейтинг баҳолари кўпгина ривожланаётган давлатларга нисбатан юқори эканини қайд этиш лозим.

Ушбу рейтинг агентликлари Ўзбекистонда валюта, савдо ва нарх сиёсати эркинлашгани, давлат бошқарувидаги институционал ўзгаришлар, мамлакат олтин-валюта ва бюджет захираси етарли экани, давлат қарзининг камлиги сингари омилларга алоҳида эътибор қаратмоқда.

Келгуси йилнинг биринчи чорагида юртимиз тарихида илк марта Ўзбекистоннинг суверен давлат облигацияларини халқаро молия бозорларига чиқарамиз.

Бу борада биз "J.P.Morgan", "Citibank", "Deutsche Bank" каби етакчи халқаро инвестиция банклари билан ҳамкорлик олиб бормоқдамиз.

Хорижий инвестицияларни кенг жалб қилиш учун мамлакатимизнинг инвестиция салоҳиятини тўла намоён этиш чораларини кўришимиз керак.

Биз иқтисодиётимизга сармоя кириштишга интиладиган инвесторлар учун ҳудудлар ва тармоқлар бўйича инвестиция лойиҳаларини пухта шакллантира олсак, бу масалада ижобий натижага эришиш мумкин.

Бу борада эркин иқтисодий зоналар ва кичик саноат зоналарида бизнес субъектларини жойлаштириш, уларга имтиёз ва преференциялар беришни ташкилий ва ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш лозим.

Биринчи навбатда, экспортга маҳсулот чиқараётган, инновацион ва юқори технологик ишлаб чиқаришни йўлга қўйган тадбиркорларга ва чет эллик инвесторларга шундай имконият яратиш керак.

Шу мақсадда, Вазирлар Маҳкамасига бир ой муддатда аниқ комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқиш, жумладан, мамлакатимизни Глобал рақобатбардошлик рейтингига киритиш бўйича тегишли ишларни амалга ошириш топширилади.

Учинчидан, банк ва молия тизимида ислохотларни жадал давом эттириш, соҳага замонавий бозор механизмларини кенг жорий этиш зарур.

Бугунги кунда банк тизимидаги энг асосий муаммо - улар капиталининг асосий қисми, яъни 83 фоизи давлатга тегишли экандир. Бу, ўз навбатида, банк секторида соғлом рақобатга тўсиқ бўлиб, хизмат кўрсатиш сифатига салбий таъсир қилмоқда.

Ҳукумат ва Марказий банк халқаро молия институтлари кўмагида банк-молия тизимини ривожлантириш бўйича узоқ муддатли стратегия ишлаб чиқиши лозим.

Бунда банк тизимида хусусий ва хорижий капитал кириб келиши ҳисобидан биз давлат банклари улушини босқичма-босқич камайтириб бoramиз. Бу эса соҳада рақобат муҳитини яхшилашга, тижорат банклари фаолиятини, кредитлаш сифати

ва маданиятини ҳар томонлама оширишга хизмат қилади.

Шунингдек, молия бозорлари, жумладан, фонд бозорини ривожлантириш ҳам янги иқтисодий шароитда асосий мақсадларимиздан бири бўлиши керак.

Янги молиявий инструментларни жорий этиш ва облигациялар чиқариш орқали банк хизматлари кўламини янада кенгайтириш, илғор ахборот технологиялари асосида банк тизимини ривожлантириш зарур.

Инвесторлар мамлакатимизда ўзини имкон қадар эркин ҳис қилишлари учун валюта бозорини янада эркинлаштириш талаб этилади.

Тўртинчидан, фуқароларимиз солиқдан қочиш эмас, уни вақтида тўлашдан манфаатдор бўлиши керак.

2019 йилдан бошлаб жорий этилаётган янги солиқ концепциясининг энг асосий ғояси солиқ юкини камайтириш, содда ва барқарор солиқ тизимини қўллашни кўзда тутати. Шу орқали иқтисодиётимиз рақобатбардошлигини ошириш, тадбиркор ва инвесторлар учун ҳар томонлама қулай муҳит яратишга эришиш мумкин.

Афсуски, ялпи ички маҳсулотда "яширин" иқтисодиётнинг улуши катта бўлиб, бу мамлакат ривожига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Солиқ юкини камайтириш, бизнес юритиш учун янада қулай шароитлар яратиш "яширин" иқтисодиётга барҳам беришнинг ягона йўлидир. Шунинг учун бу борада таъсирчан чораларни назарда тутадиган алоҳида дастур ишлаб чиқишимиз зарур.

Бундан ташқари, ўзимизда ишлаб чиқарилган ва импорт қилинаётган юқори ликвидли маҳсулотлар маркировкасини жорий этиш бўйича жадал иш олиб бориш талаб этилади.

Янги таҳрирдаги Солиқ кодексида мамлакат тараққиётининг таянчи бўлган инсофли, ҳалол солиқ тўловчиларни рағбатлантириш, яширин фаолият юритадиганларни эса жазолаш кўзда тутилиши шарт.

Маълумки, солиқ ставкалари пасайтирилиши ёки айрим солиқлар бекор қилиниши билан бюджетга тушадиган маблағ, албатта, камаяди.

Буни самарали солиқ маъмуриятчилиги орқали баргараф этиш ва бюджет барқарорлигини таъминлаш мумкин. Айнан шунга эришиш биринчи галдаги вазифамиздир.

Солиқ маъмуриятчилиги шундай бўлиши керакки, қўшилган қиймат солиғи кенг жорий қилинса ҳам бу ҳолат истеъмол товарларининг нархи ўсишига олиб келмаслиги шарт ва зарур.

Молия вазири ва Давлат солиқ қўмитаси раиси солиқ маъмуриятчилиги самарадорлиги ҳамда бюджет ва истеъмол маҳсулотлари нархининг барқарорлигини таъминлашга шахсан масъул этиб белгиланади.

Солиқ юкини камайтириш ҳисобига барчага бир хил адолатли солиқ режимини жорий этиш, солиқ имтиёзларини босқичма-босқич бекор қилиш лозим.

Зеро, берилган имтиёз рақобат муҳитига салбий таъсир кўрсатаётганини тадбиркорларнинг ўзлари ҳам эътироф этмоқдалар.

Вазирлар Маҳкамасига икки ой муддатда ана шу масала бўйича "йўл харитаси" ишлаб чиқиш вазифаси топширилади.

Бешинчидан, тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш бўйича ишлар жадал давом эттирилади.

Буюк аллома Нажмиддин Кубро ҳазратлари "Муваффақиятни - саъй-ҳаракатда, муваффақиятсизликни эса - лоқайдлик ва дангасалиқда кўрдим", деб бежиз айтмаганлар.

Ҳақиқатан ҳам, биз фақат фаол тадбиркорлик, тинимсиз меҳнат ва интилиш орқали тараққиётга, фаровон ҳаётга эриша оламиз.

Жаҳон банкининг бизнес юритиш соҳасидаги рейтингида мамлакатимиз қурилиш бўйича 134-ўринни эгаллаган.

Бу эса соҳада кўплаб муаммолар борлигидан далолат беради.

Мисол учун, қурилиш соҳасида рухсат беришга оид 17 та тартиб мавжуд бўлиб, уларни олиш учун ўртача 246 кун сарфланади. Бу адолатсизлик эмасми?

Вазирлар Маҳкамаси зудлик билан ушбу соҳага доир норма ва қоидаларни такомиллаштириш чораларини кўриб чиқиши керак.

Олтинчидан, иқтисодиётни бошқаришда давлат аралашувини кескин камайтириш лозим.

Бугунги кунда мамлакатимизда 603 та акциядорлик жамияти фаолият юритаётган бўлса, уларнинг 486 тасида давлат улуши 52 триллион сўми ташкил этмоқда.

Ёқилғи-энергетика, нефть-газ, кимё, транспорт ва банк соҳаларида давлат иштироки юқори даражада сақланиб қолаётгани уларни бозор механизмлари асосида ривожлантириш, инвестициялар жалб этишга тўсқинлик қилмоқда.

Айрим вазирликлар ўзи назорат қиладиган соҳадаги корхоналарда таъсисчи экани эркин ва соғлом рақобатга йўл бермаяпти, буням бугун очиқ айтиш керак. Бундай тизимни энди ўзгартирмасак, ушбу тармоқларда ҳам ва умуман, иқтисодиётда барқарор ривожланишга эришиб бўлмайди.

Давлат активлари тартибсиз бошқарилаётгани ҳам самарадорликка салбий таъсир кўрсатмоқда. Масалан, ҳозирги вақтда 972 та давлат корхонаси активларининг атиги 21 фоизи Давлат рақобат қўмитаси томонидан, қолган 79 фоизи вазирлик ва идоралар ҳамда хўжалик бирлашмалари томонидан бошқарилмоқда.

Бундай ёндашув сўнгги 27 йил давомида давлат корхоналарини қандай аҳволга олиб келгани ҳеч кимга сир эмас. Авиасозлик саноати каби бутун бир соҳа йўқ бўлиб кетди.

Мавжуд тизимни тартибга солиш мақсадида Давлат активларини бошқариш маркази фаолиятини тубдан такомиллаштириш, уни мустақил агентлик этиб қайта ташкил қилиш лозим.

Бу Агентлик давлат мулкани бошқариш, давлат корхоналарини ислоҳ қилиш, акция ва облигациялар чиқариш йўли билан уларни молиявий соғломлаштириш, хусусийлаштириш жараёнларига бош-қош бўлади.

Вазирлар Маҳкамасига бир ой муддатда мазкур таклифни амалда жорий этиш вазифаси топширилади.

Еттинчидан, биз эркин бозор тамойилларини ўрнатмоқчи эканмиз, иқтисодиётнинг етакчи тармоқларини ислоҳ қилиш ва ривожлантириш орқали соғлом рақобат муҳитини яратишимиз шарт.

Бу борада биринчи қадам сифатида "Ўзбекэнерго" ва "Ўзбекистон ҳаво йўллари" тизимини тубдан ислоҳ қилиш ҳақида қарорлар қабул қилдик.

"Ўзбекистон ҳаво йўллари" миллий авиакомпанияси қайта ташкил этилиб, парвозларни амалга ошириш, аэропортларни бошқариш ва аэронавигация хизматлари бир-биридан ажратилди.

Келгуси йилда бошқа стратегик тармоқларни ҳам, жумладан, "Ўзбекнефтгаз", "Ўзкимёсаноат" компаниялари, Навоий кон-металлургия комбинатини босқичма-босқич ислоҳ қилишни давом эттирамиз.

Маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми ва унинг нархини белгилаш амалиётини бутунлай қайта кўриб чиқиб, бозор тамойилларини жорий этиш зарур.

Вазирлар Маҳкамасига ушбу масалалар юзасидан икки ой муддатда Хукумат дастурлари ва "йўл хариталари"ни ишлаб чиқиш топширилади.

Саккизинчидан, иқтисодиётимизни жаҳон бозорига интеграция қилиш ва экспортни қўллаб-қувватлаш устувор вазифадир.

Келгуси йили экспорт ҳажмини 30 фоизга ошириб, 18 миллиард долларга етказишни мақсад қилиб қўймоқдамиз.

Биз экспортга йўналтирилган иқтисодиётга ўтишимиз, ички бозорда рақобат муҳитини шакллантиришимиз зарур.

Шунингдек, транспорт-логистика тизимини такомиллаштириш ҳам энг долзарб масаладир. Чунки денгизга чиқиш имкониятимиз чеклангани учун маҳсулотни экспорт қилишда кўплаб қийинчиликлар пайдо бўлмоқда.

Шу боис, "Ўзбекистон Эйрвейс" ва "Ўзбекистон темир йўллари" компаниялари товарларимизни экспорт қилиш бўйича замонавий логистика йўналишларини яратишлари зарур.

Вазирлар Маҳкамаси экспорт юқларини қўшни давлатлардан темир йўл орқали имтиёзли нархларда ўтказиш бўйича музокаралар олиб бориши керак. Шу билан бирга, Жаҳон банкининг "Логистика самарадорлиги индекси"даги мамлакатимиз ўрнини юқори позицияга кўтариш чораларини кўриш лозим.

Келгуси йилда божхона тартибларини кескин соддалаштириш, божхона назорати пунктлари ҳамда юқларни расмийлаштириш постларини тубдан ислоҳ қилиш зарур.

Юртимизнинг барча ҳудудларида замонавий талабларга жавоб берадиган, "ягона дарча" тамойили асосида фаолият кўрсатадиган божхона комплексларини барпо этиш керак.

Вазирлар Маҳкамасига бир ой муддатда юқорида қайд этилган масалалар бўйича "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш вазифаси топширилади.

Тўққизинчидан, ҳудудларни комплекс ривожлантириш тадбирларини изчил давом эттириш лозим.

Иқтисодиётдаги тизимли ўзгаришлар натижасида ялпи ички маҳсулот таркибида саноатнинг улуши жорий йилда 35 фоиздан 37 фоизга ортиши кутилмоқда. Бироқ айрим шаҳар ва туманларда бу ўта муҳим масалага етарлича эътибор берилмаяпти.

Оқибатда, республиканинг 27 та туманида саноатнинг улуши вилоят кўрсаткичининг 1 фоизига ҳам етмайди. Шу сабабли, ҳар бир туман ва шаҳар саноатини ривожлантириш бўйича ўрта ва узоқ муддатли дастурлар ишлаб чиқиш керак. Бу масалани, аввало, Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар раҳбарлари алоҳида назоратга олиши керак.

Янги йилда "Обод қишлоқ" ва "Обод маҳалла" дастурлари ижроси учун 4 триллион сўмдан зиёд маблағ ажратиш кўзда тутилмоқда.

Бугунги кунда мамлакатимизнинг урбанизация даражаси 35,5 фоизни ташкил этади ва ҳозирдан бошлаб зарур чоралар кўрилмаса, ушбу кўрсаткич яқин келажақда пасайиши мумкин.

Бош вазир А.Арипов мамлакатимиз аҳолисининг урбанизация даражасини 2030 йилга қадар 60 фоизга етказиш бўйича Давлат дастури ишлаб чиқиш учун шахсан масъул этиб белгиланади.

Бу борада фақат пойтахт ва вилоят марказлари бўлган шаҳарларни эмас, аввало, ҳудудларда жойлашган шаҳар ва посёлкаларни комплекс ривожлантириш эътибор марказида туриши керак.

Қишлоқ жойларда намунавий уй-жойлар қуриш дастурларидан босқичма-босқич шаҳар ва посёлкаларда кўп қаватли уйлар қуришга ўтишимиз лозим. Муҳандислик-коммуникация инфратузилмаси ҳам

уй-жойларни қуриш дастурлари билан узвий боғлиқ ҳолда ривожланиши даркор.

Бу ишларга Иқтисодиёт вазирлиги бошқош бўлиши лозим.

Шу билан бирга, ушбу вазифаларни амалга ошириш учун махсус жамғарма тuzилади. Бинолар ва иншоотлар жойлашган ер участкаларини хусусийлаштиришдан тушган маблағлар ана шу жамғармада тўпланади.

Биз бу янги тизим орқали ҳудудларимиз қиёфасини янада обод қилишга ва аҳоли фаровонлигини оширишга эришамиз.

Ўнинчидан, қишлоқ хўжалиги соҳасини бошқариш тизимини ислоҳ қилиш, ер ва сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш борасидаги илғор технологияларни жорий этиш, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш энг муҳим вазифамиздир.

Кейинги йилда кластер усулида пахта етиштиришни камида 52 фоизга етказиш учун 48 та пахта-тўқимачилик кластерини ташкил этиш тўғрисида қарор қабул қилинди.

Шу билан бирга, ғалла ва мева-сабзавот кластерлари фаолиятини ҳар томонлама ривожлантириш керак. Бу соҳа биз учун нисбатан янги эканини инобатга олиб, уни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, жумладан, кредит тизимини соддалаштириш, харажатларни субсидиялаш, ер ажратиш билан боғлиқ тартибларни қайта кўриб чиқиш талаб этилади.

Уруғчиликда асл навларни яратиш мақсадида, тажриба-селекция ишларини тубдан жонлантириш лозим.

Бунинг учун уруғчилик ва селекция билан шуғулланадиган институтларнинг моддий-техник базасини яхшилаш, давлат-хусусий шериклик асосида уруғчилик кластерларини ташкил қилиш талаб этилади.

Қишлоқ хўжалиги экинлари ва чорвачилик бўйича янги тармоқларни ривожлантиришимиз зарур.

Бугунги кунда фермер хўжаликларининг йиллик чорва озуқасига бўлган эҳтиёжининг фақат 35 фоизи маҳаллий имкониятлар ҳисобидан қопланмоқда.

Шу сабабли янги ерларни ўзлаштириш орқали экин майдонларини кенгайтириш эвазига чорванинг озуқа базасини мустаҳ-

камлаш, шунингдек, балиқчилик, паррандачиликни ривожлантириш ҳисобидан озиқ-овқат маҳсулотлари ҳажмини кескин кўпайтиришимиз керак.

Яна бир муҳим вазифа - сувни тежайдиган суғориш технологияларини кенг қўллашдан иборат.

Вазирлар Маҳкамасига икки ой муддатда бу масала бўйича "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш топширилади.

Қишлоқ хўжалиги мақсадларида ер бериш тизимини тубдан қайта кўриб чиқиш керак.

Ердан самарали фойдаланиб, мўл ҳосил олаётган кўп тармоқли фермер хўжаликларига ўз фаолиятини кенгайтириши учун қўшимча ер майдонларини ажратиш лозим.

Аграр соҳада энг катта муаммо - фермерларнинг қишлоқ хўжалиги соҳасида етарли билимга эга эмаслигидир.

Тўғри, уларда куч-ғайрат, ташаббус, ерга меҳр бор, кўпчилигининг кўзи ёниб турибди.

Лекин, афсуски, биргина хоҳиш билан биз юқори ҳосилдорликка ва пировард натижага эриша олмаимиз.

Бизга қишлоқ хўжалиги технологияларини мукамал эгаллаган, замонавий ишлаб чиқариш ва инновация усуллари-дан хабардор фермерлар сув билан ҳаво-дек зарур.

Фермерлар кенгаши Қишлоқ хўжалиги ва Сув хўжалиги, Инновацион ривожланиш вазирликлари билан ҳамкорликни кучайтириши, фермерларни ўқитиш ва қайта тайёрлаш дастурларини ишлаб чиқиши лозим.

Қишлоқ хўжалигидаги ислохотлардан мақсад - иқтисодий фойда кўриш билан бирга, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, халқ фаровонлигини оширишдан иборатдир. Буни ҳеч қачон эсимиздан чиқармаслигимиз зарур.

Вазирлар Маҳкамаси икки ой муддатда "2019-2024 йилларда мамлакатда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш миллий дастури"ни қабул қилиши керак.

Қишлоқ хўжалиги вазирлиги мамлакатимизда мева-сабзавот етиштириш бўйича кластер тизими қандай ҳолатда эканини чуқур таҳлил қилиб, 2019 йил 1 мартга қадар бу борадаги мавжуд тўсиқларни бар-

тараф этишга доир таклифларни киритсин.

Ҳурматли парламент аъзолари!

Иқтисодий ривожланиш ва ижтимоий ҳимоя ўзаро узвий боғлиқ тушунчалар бўлиб, уларни бир-биридан ажралган ҳолда тасаввур қилиб бўлмайди.

2019 йил - "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили"да ижтимоий соҳани янада ривожлантириш учун қуйидаги вазифаларни амалга ошириш зарур.

Биринчидан, аҳоли ўртасида ишсизликни камайтириш, одамлар ва оилаларнинг даромадини ошириш лозим.

Ҳукумат бир ой муддатда 2019 йил учун бандликка кўмаклашишнинг янги давлат дастурини тасдиқлаши керак.

Бу борада ишсизларни касбга ўқитиш, уларга ҳуқуқий ва бошқа маслаҳатлар бериш ҳамда бошқа ижтимоий ёрдам усуллари-дан кенг фойдаланиш керак.

Халқимизнинг ҳаёт даражасини юксалтириш учун меҳнатга муносиб ҳақ тўлаш тизимини шакллантириш ва аҳоли реал даромадларини оширишимиз зарур.

Энг кам ойлик иш ҳақи миқдорини белгилаш тартибини қайта кўриб чиқиш, солиқ ва бошқа тўловларнинг энг кам иш ҳақи миқдори билан боғлиқ бўлишига барҳам бериш керак.

Вазирлар Маҳкамаси икки ой муддатда ушбу масалани ҳал этиш юзасидан комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқсин.

Иккинчидан, пенсия ва нафақаларни тайинлаш ва тўлаш тартибини қайта кўриб чиқиш, пенсия тизимини тубдан ислоҳ қилиш зарур.

Хабарингиз бор, яқинда ушбу масала бўйича Президент фармони қабул қилинди. Унга кўра, 2019 йил 1 январдан бошлаб, ишлайдиган барча пенсионерларга пенсиялар тўлиқ миқдорда тўланиши белгиланди.

Шунингдек, пенсияни ҳисоб-китоб қилиш учун иш ҳақининг максимал миқдорини энг кам ойлик иш ҳақининг 8 баробаридан 10 баробаригача ошириш бўйича янги тизим жорий этилмоқда.

Ислохотларнинг кейинги босқичида ушбу чекловлар ҳам бутунлай бекор қилинади.

Айни вақтда ногиронлиги бўлган болалар ва уларнинг оила аъзоларини, боқувчисини йўқотганларни ўн олти ёшгача ижтимоий муҳофаза қилиш масаласи доимо эътиборимиз марказида туриши керак. Умрини ногирон фарзандига қараш, уни парвариш қилишга бағишлаган оналар учун алоҳида ижтимоий нафақа турини жорий этамиз.

Учинчидан, илм-фан, замонавий ва узлуксиз таълим тизимини янада такомиллаштириш зарур.

Халқимизда "Таълим ва тарбия бешикдан бошланади" деган ҳикматли бир сўз бор. Фақат маърифат инсонни камолга, жамиятни тараққиётга етаклайди.

Шу сабабли, таълим соҳасидаги давлат сиёсати узлуксиз таълим тизими принципига асосланиши, яъни таълим боғчадан бошланиши ва бутун умр давом этиши лозим.

Ривожланган мамлакатларда таълимнинг тўлиқ циклига инвестиция киритишга, яъни, бола 3 ёшдан 22 ёшгача бўлган даврда унинг тарбиясига сармоя сарфлашга катта эътибор берилади. Чунки ана шу сармоя жамиятга 15-17 баробар миқдорда фойда келтиради. Бизда эса бу кўрсаткич атиги 4 баробарни ташкил этади.

Бинобарин, инсон капиталига эътиборни кучайтиришимиз, бунинг учун барча имкониятларни сафарбар этишимиз шарт.

Шу йўлдаги муҳим амалий қадам сифатида болаларни мактабгача таълим билан қамраб олиш даражасини бугунги 34 фойдан 2019 йилда 44 фойзга етказамиз.

Умумий ўрта таълим тизимини бугунги кун талаблари асосида ташкил этиш, фарзандларимиз ҳар томонлама камол топиши учун барча шароитларни яратиш лозим.

Хусусий мактаблар ташкил этиш, давлат-хусусий шериклик имкониятларидан кенг фойдаланиш керак.

Олий таълим тизимида таҳсил олиш учун тенг имконият яратишга қаратилган ишларни янада кучайтиришимиз зарур.

Ўзбекистонда олий ва ўрта махсус таълим масканлари битирувчиларини олий таълим билан қамраб олиш ўтган даврда 9-10 фойз даражасида бўлиб келаётган эди. Сўнгги икки йилда кўрилган чора-тадбир-

лар туфайли, биз бу рақамни 15 фойздан оширишга эришдик.

Лекин бу ҳали етарли эмас. Чунки дунёдаги ривожланган давлатлар тажрибасига қарайдиган бўлсак, бу кўрсаткич уларда 60-70 фойзни ташкил этади.

Шунинг учун 2019 йилда мамлакатимизда битирувчиларни олий таълим билан қамраб олиш даражасини 20 фойзга етказиш ва келгуси йилларда ошириб бориш - муҳим вазифамиздир.

Олий ўқув юртлари нуфузини ошириш, нодавлат таълим масканлари сонини кўпайтириб, соҳага юқори малакали кадрларни жалб этиш ва рақобатни кучайтириш лозим.

Ёшларимизга бир вақтнинг ўзида бир нечта олий ўқув юртига ҳужжат топшириш имкониятини беришимиз, ўйлаيمانки, уларнинг таълим олиш ҳуқуқларини кенгайтиришга хизмат қилади.

Олий таълим муассасаларига реал имкониятлардан келиб чиққан ҳолда, қабул квоталарини мустақил белгилаш тизимини жорий этиш керак.

Бакалавриат йўналишида таҳсил олаётган талабаларга хорижда ўқишни давом эттириш имкониятлари янада кенгайтирилади.

Чунки жамиятимизда олий маълумотга эга, юксак малакали мутахассислар қанча кўп бўлса, ривожланиш шунча тез ва самарали бўлади.

Вазирлар Маҳкамаси ушбу таклифлар юзасидан икки ой муддатда тегишли чоратадбирлар ишлаб чиқиши керак.

Олий таълим муассасаларида илмий салоҳиятни янада ошириш, илмий ва илмий-педагог кадрлар тайёрлаш кўламини кенгайтириш - энг муҳим масалалардан биридир.

Ҳар бир ишлаб чиқариш соҳасида тармоқ илмий тадқиқот муассасалари, конструкторлик бюrolари, тажриба-ишлаб чиқариш ва инновацион марказлар бўлиши мақсадга мувофиқдир.

Биз мамлакатимизда инвестицияларни фақатгина иқтисодиёт тармоқларига эмас, балки илмий ишланмалар "ноу-хау"лар соҳасига ҳам кенг жалб қилишимиз керак.

Вазирлар Маҳкамасига икки ой муддат-

да илмий тадқиқот ташкилотлари фаолиятини тубдан ислоҳ қилиш ҳамда илмий ишланмалар бўйича амалий натижадорликни ошириш юзасидан аниқ таклифлар тайёрлаш топширилади.

Тўртинчидан, халқимиз генофондини мустаҳкамлаш мақсадида тиббий хизматлар сифатини яхшилаш ва кўламини кенгайтириш лозим.

Бизнинг бош мақсадимиз - нафақат касалликни даволаш, балки унинг олдини олишдан иборат.

Тиббий-ижтимоий ёрдам кўрсатиш жараёнида давлат-хусусий шериклик муносабатларини кенгайтириш лозим. Давлат томонидан кўрсатиладиган тиббий хизматлар доираси белгиланиб, пуллик ва бепул даволаниш ўртасида аниқ чегара ўрнатилиши керак.

Соғлиқни сақлаш вазирлиги Молия вазирлиги билан биргаликда икки ой муддатда давлат шифохоналарини молиялаштириш тизимини такомиллаштириш бўйича таклифлар киритсин.

Нуфузли хорижий олий таълим муассасалари билан ҳамкорликни кучайтириш керак. Келгуси йилда Россия, Жанубий Корея, Германия, Италия тиббиёт институтлари билан қўшма факультет ва филиаллар очиш бўйича амалий чораларни кўрамиз.

Навбатдаги долзарб муаммо - аҳоли ўртасида онкологик касалликлар кўпайиб бораётгани билан боғлиқ.

Мисол учун, юртимизда йилига 22 мингдан ортиқ беморда онкологик касаллик аниқланмоқда.

Бу, ўз навбатида, мазкур касалликка қарши кураш тизимини такомиллаштиришни талаб этиб, юқори технологик тиббий ёрдамга эҳтиёжни кучайтирмоқда.

Ушбу йўналишдаги касалликларни барвақт аниқлаш учун Вазирлар Маҳкамасига бир ой муддатда алоҳида қарор ва дастур қабул қилиш, уни молиялаштириш манбаларини аниқ белгилаш вазифаси юклатилади.

Кўпайиб бораётган бир қатор жиддий касалликлар профилактикаси бўйича халқаро институтлар, нуфузли хорижий шифохоналар билан ҳамкорликни йўлга қўйиш зарур.

Халқимиз генофондини сақлаш учун ҳомиладор аёллар ва болаларнинг овқатланиш рационали бўйича амалдаги меъёрларни халқаро стандартлар асосида қайта кўриб чиқиш лозим.

Вазирлар Маҳкамасига уч ой муддатда бу борада ўрта ва узоқ муддатга мўлжалланган дастур ишлаб чиқиш вазифаси топширилади.

Бешинчидан, хотин-қизлар ва ёшларни давлат томонидан ижтимоий қўллаб-қувватлашни янада кучайтириш лозим.

Бу борада жорий йилда қўрилган амалий чораларга қарамасдан, ҳалигача офир турмуш шароитида яшаб, иш билан таъминланмаган 13 мингдан зиёд хотин-қизлар борлиги ачинарлидир.

Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ва Хотин-қизлар қўмитаси ҳудудий ҳокимликлар билан биргаликда бир ой муддатда ана шундай аёлларни иш билан таъминлашга қаратилган дастур ишлаб чиқиши зарур.

Марказий банк, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри раҳбарларига 2019 йилда турмуш шароити офир бўлган 1 минг 600 нафар хотин-қизларни имтиёзли кредитлар асосида арзон уй-жойлар билан таъминлаш вазифаси топширилади.

Мамлакатимиз аҳолисининг қарийб ярмини ташкил этадиган ёшлар билан ишлаш масаласи бундан буён ҳам энг асосий вазифаларимиздан бири бўлиб қолади.

Ёшларни тадбиркорликка кенг жалб этиш, уларнинг бандлигини таъминлаш мақсадида "Ёшлар - келажагимиз" жамғармаси фаолиятини янада кенгайтириш зарур.

2019 йилда жамғарма учун 2 триллион сўмдан зиёд маблағ ажратиш ва шу орқали 50 мингдан ортиқ янги иш ўрни яратиш лозим.

Фарзандларимизнинг турли радикал ва зарарли ғоялар таъсирига тушиб қолишига йўл қўймаслик - асосий вазифамиздир. Бу борадаги ишларни янгича ёндашувлар билан давом эттиришимиз керак.

Жумладан, давлат-хусусий шериклик асосида янги маданият ва истироҳат боғларини ташкил этиш, уларни замонавий ёшлар масканларига айлантириш чораларини кўриш зарур. Ушбу боғлар таркиби-

да биринчи навбатда спорт майдончалари, амфитеатр ва кичик саҳналар, кутубхона, "Китоб кафелари" бўлиши лозим.

Бугунги кунда ёшларимизнинг билим ва маълумот олишининг асосий манбаи Интернет экани ҳеч кимга сир эмас.

Шу сабабли тадбиркорларни қўллаб-қувватлаган ҳолда, жамоат жойларида бепул "вай-фай" ҳудудларини ташкил этиш чораларини кўришимиз керак.

Вазирлар Маҳкамасига бир ой муддатда ушбу масалалар бўйича дастур ишлаб чиқиш юклатилади.

Олтинчидан, аҳоли турмуш шароитини яхшилаш, уни муносиб турар-жой билан таъминлаш, халқимиз фаровонлигини ошириш доимо эътиборимиз марказида бўлади.

Келгуси йилда ҳам арзон уй-жойлар қуриш дастури изчил давом эттирилади.

Намунавий уйларнинг лойиҳаларини такомиллаштириш, энергияни тежайдиган технологияларни қўллаш, замонавий ва арзон қурилиш материалларидан фойдаланишга алоҳида аҳамият бериш керак.

Айни пайтда юртимиздаги 34 мингдан ортиқ кўп қаватли уйларнинг аниқ ҳолатини яна бир бор ўрганиб, бу масала бўйича амалий чоралар кўриш зарур.

Ҳукумат уч ой муддатда кўп қаватли уй-жой фондини тўлиқ хатловдан ўтказишни таъминлаши керак.

Дунёдаги йирик мегаполисларнинг бу борадаги тажрибасини ўрганган ҳолда, реновация дастурини, яъни, эскириб қолган кўп қаватли уйлар ўрнида энг замонавий шароитга эга бўлган янги уйлар қуриш дастурини ишлаб чиқиш лозим.

Маълумки, коммунал хўжалик соҳаси узоқ йиллардан буён кўплаб эътирозларга сабаб бўлмоқда.

Шунинг учун 2019 йилдан бошлаб тармоқда давлат-хусусий шериклик бўйича инвесторлар билан ҳамкорликда ишлашни бошлаймиз.

Уй-жой мулкдорлари ширкатларида маъмурий харажатларни камайтириш учун профессионал бошқарув компаниялари фаолиятини қўллаб-қувватлаш керак.

Келгуси йилда аҳолини марказлашган тармоқлар орқали тоза ичимлик суви билан таъминлаш даражасини ҳозирги 65

фоиздан 75 фоизга етказишимиз лозим.

Вазирлар Маҳкамаси икки ой муддатда ичимлик суви таъминоти ва канализация тизимини ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар ишлаб чиқиши зарур.

Еттинчидан, жамиятда соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, жисмоний тарбия ва спортни янада оммалаштириш яна бир долзарб вазифадир.

Спортни жадал ривожлантириш, халқаро мусобақаларда юксак натижаларга эришган спортчиларни рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлашга бундан буён ҳам катта аҳамият берамиз.

Ёш авлодимиз ўртасида спортни оммалаштириш мақсадида энг чекка туманларда ҳам болалар ва ўсмирлар спорт мактабларини ташкил этамиз.

2020 йилда Токиода ўтказиладиган ёзги Олимпиадага пухта тайёргарликни ҳозирдан бошлашимиз лозим.

Яна бир муҳим масала - мамлакатимизда қишки спорт турлари бўйича халқаро талаблар даражасида спортчилар тайёрлаш самарали тизимини яратиш керак.

Пойтахтимизда барпо этилаётган "Хумо" муз спорти саройи, шунингдек, яқинда Тошкент вилоятининг Амирсой дам олиш масканида ишга тушириладиган замонавий мажмуа ҳам айни шу мақсадларга хизмат қилади.

Афсуски, ҳозирга қадар юртимизда Олимпия ёки Осиё ўйинлари каби нуфузли спорт мусобақалари ўтказилмаган.

Шу боис яхши ният билан келгусида ёзги Осиё ўйинларидан бирига мезбонлик қилиш бўйича истиқболли режа ишлаб чиқишни бошлашимиз керак.

Вазирлар Маҳкамасига уч ой муддатда бу масала бўйича тегишли дастур лойиҳасини тайёрлаш топширилади.

Саккизинчидан, туризмни ривожлантириш, соҳага инвестициялар жалб этиш, кадрлар салоҳиятини ошириш бўйича комплекс чоралар кўришимиз лозим.

Бизда туризм кўпинча қадимий шаҳарларимиз, тарихий-маданий ёдгорликлар доирасида чекланиб қолмоқда.

Ваҳоланки, мамлакатимизнинг бетакрор табиати, миллий қўриқхоналар, тоғли ҳудудларда туризмни ривожлантириш учун катта салоҳият мавжуд.

Айниқса, тиббиёт туризми, зиёрат туризми ва экотуризмни ривожлантириш нафақат иқтисодиёт, балки ижтимоий соҳалар ривожига ҳам катта туртки беради.

Вазирлар Маҳкамаси бир ой муддатда 2019-2025 йилларда Туризмни ривожлантириш миллий концепциясини ишлаб чиқиши ва ижросини таъминлаши зарур.

Шу асосда 2025 йилда юртимизга ташриф буюрадиган хорижий сайёҳлар сонини 7 миллион нафарга, туризм экспортидан келадиган йиллик даромадни эса 2 миллиард долларга етказиш лозим.

Ўтқизинчидан, олдимизга қўйган улкан вазифаларни амалга оширишда биз учун куч-қудрат манбаи бўладиган миллий ғояни ривожлантиришимиз зарур.

Хусусан, миллий ўзлигимизни англаш, Ватанимизнинг қадимий ва бой тарихини ўрганиш, бу борада илмий тадқиқот ишларини кучайтириш, гуманитар соҳа олимлари фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашимиз лозим.

Ўтмишга берилган баҳо албатта холисона, энг муҳими, турли мафкуравий қарашлардан холи бўлиши зарур.

Афсуски, юртимиз тарихини ўрганишда ўтган даврда археологик тадқиқотлар етарли даражада олиб борилмади.

Шунинг учун Фанлар академиясининг Археология ва Санъатшунослик институтлари фаолиятини, олий ўқув юртлари ва музейлардаги археологик изланишларни чет эллик ҳамкорлар билан бирга ташкил этиш зарур.

Буюк аллома ва адибларимиз, азиз-авлиёларимизнинг бебаҳо мероси, енгилмас саркарда ва арбобларимизнинг жасоратини ёшлар онгига сингдириш, уларда миллий ғурур ва ифтихор туйғуларини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратишимиз керак.

Шу мақсадда, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси таркибида "Ўзбекистон тарихи" каналини ташкил этиб, илмий жамоатчилик, ижодкор зиёлиларимиз билан биргаликда унинг дастурларини пухта шакллантириш керак.

Мамлакатимиз музейларида сақланаётган тарихий экспонатларни тўлиқ хатловдан ўтказиш, ҳар бир музейнинг каталогини яратиш лозим.

Вазирлар Маҳкамасига бир ой муддатда бу борада тегишли чора-тадбирлар ишлаб чиқиш вазифаси юклатилади.

Азиз дўстлар!

Барчамизга аёнки, ислоҳот - бу янгилашниш, ўзгариш дегани. Ислоҳотлар ижобий натижа бериши учун, аввало, раҳбарларимиз ва одамларимиз ўзгариши керак. Инсон ўзгарса, жамият ўзгаради.

Бу мақсадга эришиш учун, биринчи навбатда, барча даражадаги раҳбарлар ва халқ депутатлари, барча етакчилар ўз фаолиятини танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик асосида ташкил этишларини бугун ҳаётнинг ўзи талаб этмоқда.

Замонавий, оқилона бошқарув тизимини жорий этиш - олдимизга қўйган вазифаларни бажаришнинг асосий шартидир.

Бу борада қуйидаги долзарб масалаларга эътиборингизни қаратмоқчиман.

Биринчидан, парламентнинг муҳим қарорлар қабул қилиш ва қонунлар ижросини назорат этиш фаолиятини кучайтириш лозим.

Ҳозирги кунда Конституцияга мувофиқ, парламент Бош вазирни тасдиқлайди. Лекин вазирларни лавозимга қўйишда қатнашмайди.

Шунинг учун Ҳукумат аъзолари парламент олдида масъулиятни етарли даражада ҳис этаётгани йўқ. Шу муносабат билан Вазирлар Маҳкамаси аъзоларини Олий Мажлис томонидан тасдиқлаш амалиётини киритишни таклиф этаман.

Бўлажак вазир парламент аъзолари олдида соҳани ривожлантириш бўйича ўз дастурини ҳимоя қилсин ва унга эришиш йўллари асослаб берсин.

Бир сўз билан айтганда, лавозимга муносиб эканини исботласин.

Айни вақтда жойлардаги маҳаллий кенгашларда ҳам вилоят ва туман идоралари раҳбарларини тасдиқлаш бўйича мана шундай амалиётни жорий этиш керак.

Парламент назоратининг таъсирчан шаклларида бири бўлган Давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини кўриб чиқишга алоҳида аҳамият беришимиз зарур. Бу ишни юқори профессионал даражада йўлга қўйиш учун Олий Мажлис

қошида Давлат бюджети бошқармасини ташкил этиш мақсадга мувофиқ бўлур эди.

Иккинчидан, ижро ҳокимияти тизимини оптималлаштириш, маъмурий ислохотларни давом эттириш ва давлат бошқарувида замонавий менежмент усуллари кенг қўллаш зарур.

Барча давлатларда Ҳукумат ислохотлар ижроси учун жавоб берадиган юқори ваколатли орган ҳисобланади.

Ҳозирги кунда Ҳукумат комплекслари таркибига 160 дан ортиқ идора ва ташкилотлар киради, Бош вазирнинг соҳа ва тармоқлар бўйича 8 нафар ўринбосари мавжуд.

Лекин Вазирлар Маҳкамаси ва унинг таркибидаги идораларнинг ислохотлар жараёнидаги ўрни бугунги кун талабига жавоб берадими? Бу саволга, афсуски, ижобий жавоб беролмаймиз.

Вазирлар ва компания раҳбарлари арзимаган масала бўйича ҳам Вазирлар Маҳкамасига қатнашга ўрганиб қолган. Оқибатда, Ҳукумат фақат кундалик жорий масалаларни ҳал қиладиган тузилмага айланиб бормоқда.

Иқтисодиёт ва ижтимоий соҳадаги муаммоларни чуқур таҳлил қилиш ва жойлардаги ҳақиқий аҳволни ўрганиш эса эътибордан четда қолмоқда.

2019 йилга "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили" деб ном берганимиз муносабати билан Ташқи ишлар вазирлиги ва унинг чет элдаги ваколатхоналари ҳам ўз ишини қайта кўриб чиқишлари лозим бўлади.

Бундан буён бизнинг хориждаги элчиларимизга ҳам талаб ўзгаради. Уларнинг фаолиятига, биринчи навбатда, инвестицияларни жалб қилиш бўйича қандай ишлаётганига ҳамда ана шу инвестиция миқдорига қараб баҳо берилади.

Шу муносабат билан, Вазирлар Маҳкамасига уч ой муддатда юқорида кўрсатилган камчиликларни бартараф этиш, Ҳукумат ва унинг таркибига кирувчи вазирлик ҳамда идоралар фаолиятини оптималлаштириш ва такомиллаштириш, иш самардорлигини ошириш, раҳбар кадрларнинг шахсий жавобгарлиги ва масъулиятини кучайтириш бўйича комплекс чора-тадбир-

лар дастурини ишлаб чиқиш ва ижросини таъминлаш вазифаси юклатилади.

Президент қабулхоналарининг икки йиллик иш тажрибаси шуни кўрсатдики, биз яқин ўтмишда халқдан, унинг ташвиш ва муаммоларидан анча узоқлашиб қолган эканмиз.

Биз фуқаролар билдирган фикр-мулоҳаза ва таклифларни инобатга олиб, давлат бошқарув тизимини ислоҳ қилишимиз, илғор давлат менежменти ва "ақлли" бошқарув принципларига босқичма-босқич ўтишимиз лозим.

Бу шуни билдирадики, энди давлат муассасалари бевосита фуқаро билан ишлашга ўтади.

Давлат идоралари халққа, жумладан, тадбиркорларга яқин кўмакчи бўлиши зарур.

Давлатнинг бошқарув соҳасидаги баъзи функцияларини давлат-хусусий шериклик асосида, жумладан, "аутсорсинг" шаклида хусусий секторга топшириш лозим.

Учинчидан, давлат бошқарувида самардорликни ошириш мақсадида давлат хизматига малакали мутахассисларни жалб этишга қаратилган ягона кадрлар сиёсатини шакллантириш зарур.

Бугун оддий бир ҳақиқатни тан олишимиз керак. Давлат идораларида малакали ва етук кадрлар етишмаяпти.

Ҳанузгача давлат хизматчиларининг мақоми белгиланмаган, давлат хизматига қабул қилишнинг ошқора механизмлари ишлаб чиқилмаган.

Бу борадаги муаммоларни ҳал этиш учун, аввало, давлат хизматчилари фаолиятини ҳолисона баҳолаш бўйича самарали тизим жорий этиш зарур.

Эътиборингизни яна бир муҳим масалага қаратмоқчиман.

Давлат органларида эртага, истиқболда қандай вазифалар долзарб бўлиши, содда қилиб айтганда, беш, ўн, йигирма йилдан кейин қандай муаммолар олдимизда кўндаланг бўлишини прогноз қиладиган тизим ҳали шаклланиши йўқ.

Президент Администрациясига тармоқлар фаолиятини самарали бошқаришда стратегик таҳлил, режалаштириш ва прогноз таъминлашга асосланган узоқ муддатли давлат сиёсати Концепциясини ишлаб чиқиш вазифаси юклатилади.

Бунда давлат бошқаруви идораларида стратегик таҳлил ва прогнозлаштириш тузилмаларини ташкил этиш лозим.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида алоҳида Эксперт кенгаши ташкил этилиб, унга хорижий мамлакатларнинг нуфузли олимлари ва амалиётчилари жалб қилиниши лозим.

Тўртинчидан, маҳаллий ҳокимият органларининг ваколат ва масъулиятини қайта кўриб чиқишимиз, уларнинг мустақиллигини янада оширишимиз лозим.

Худудларни ривожлантиришга оид масалаларни ҳал этишда аксарият ҳокимларда масъулиятни ўз зиммасига олиб, мустақил қарор қабул қилиш ва ташаббускорлик етишмаяпти.

Маълумки, 2018 йилда Тошкент шаҳрида эксперимент тариқасида давлат бошқарувининг янги тартиби жорий этилиб, шаҳар ҳокими ва туман ҳокимларига молия, иқтисодиёт, инвестиция, қурилиш, уй-жой ва коммунал хизмат соҳалари раҳбарларини тайинлаш ваколати берилди.

Натижада 30 дан ортиқ комиссия ва кенгашлар тугатилиб, уларнинг ваколатлари тегишли ҳудудий органларга берилди. Самарасиз ишлаётган 12 та давлат унитар корхонаси тугатилди.

Давлат бюджетига тушадиган маблағларнинг бир қисмини маҳаллий бюджетлар ихтиёрида қолдириш тартиби ўрнатилгани туфайли Тошкентда солиқ тушуми прогнозга нисбатан 2 триллион сўмга кўпайди.

Давлат бошқаруви соҳасида ижобий натижа бераётган ана шу экспериментни энди бошқа ҳудудларда ҳам жорий этишимиз зарур.

Келгусида ҳокимнинг айна вақтда Халқ депутатлари Кенгаши раиси сифатида фаолият кўрсатишига доир тартиб бекор қилиниши лозим.

Олий Мажлис палаталари раҳбарларига (Н.Ўлдошев, Н.Исмоилов) 2019 йил давомида ушбу масалаларни парламентда атрофлича муҳокама қилиб, амалий чоралар дастурини қабул қилиш тавсия этилади.

Келгуси йили мамлакатимизда Олий Мажлис ва маҳаллий кенгашларга навбатдаги сайлов ўтказилади.

Юртимизнинг сиёсий-ижтимоий ҳаётида ғоят муҳим аҳамиятга эга бўлган ушбу сиёсий жараёни миллий қонунчилигимиз ва халқаро стандартлар асосида юқори савияда ўтказиш учун ҳар томонлама тайёргарлик ишларини бошлашимиз зарур.

Бешинчидан, халқ билан узлуксиз мулоқот ва инсон манфаатлари учун хизмат қилиш, барча даражадаги раҳбарлар учун нафақат мажбурият, балки ҳаётий тамойилга айланиши шарт.

Аҳоли билан тўғридан-тўғри ва очиқ мулоқотлар ташкил этиш, жисмоний ва юридик шахсларнинг Ўзбекистон Республикаси Президентига мурожаат қилиш ҳуқуқини рўёбга чиқариш учун шароит яратиш янги йилда ҳам фаолиятимизнинг муҳим ва ажралмас қисми бўлиб қолади.

Ҳурматли сенатор ва депутатлар!

Сизларга маълумки, юртимизда сўнгги йилларда қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ соҳасини такомиллаштириш бўйича кенг қўламли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Бу ўзгаришлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш, одил судловга эришиш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган.

Мен бу масалага Конституция кунига бағишланган анжуманда атрофлича тўхталиб ўтганим учун бу ҳақда батафсил гапирмоқчи эмасман.

Фақат мазкур соҳада олдимизда турган асосий устувор вазифаларга эътиборингизни қаратмоқчиман.

Биринчидан, суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш мақсадида, судьяликка номзодларни танлаш ва тайинлаш тизимини янада такомиллаштириш лозим.

Судьялар корпусини шакллантириш тизимини суд ҳокимиятининг мустақиллиги принципига тўлиқ мослаштириш, бу жараёнда кенг жамоатчилик иштирокини таъминлаш зарур.

Бунинг учун туман, шаҳар ва вилоят суди судьяларини танлаш ва тайинлаш вазифасини Судьялар олий кенгаши тўлиқ ўз зиммасига олиши мақсадга мувофиқдир. Бу борада жамоатчилик фикри ва судьяларнинг

улар олдида ҳисобот бериш масаласи ўз ифодасини топиши зарур.

Иккинчидан, халқимиз тинчлиги ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликнинг барвақт олдини олиш ишларини янги босқичга кўтариш талаб этилади.

Жорий йилда ушбу йўналишда кўпгина ишлар қилинди.

Жумладан, соҳа ходимлари учун муносиб меҳнат ва турмуш шароитларини яратиш мақсадида профилактика инспекторлари учун 6 ярим мингдан зиёд хизмат уйлари, 1 минг 100 та шахсий уй-жой, 7 мингта шахсий автомобиль берилди.

Шу билан бирга, Миллий гвардия ходимлари учун ҳам 1 минг 800 та уй-жой қурилади.

2018 йилда 3 минг 205 та маҳаллада биронта ҳам жиноят содир этилмагани ҳам шу ишларимиз натижаси, десак, тўғри бўлади. Лекин хотиржамликка берилишга ҳали эрта.

Одамлар тинч яшаши учун бутун мамлакатимизда жиноятдан холи муҳит яратишимиз шарт.

Биз Ички ишлар вазирлиги тизимида ваколат ва функцияларни қуйи бўғинга тушириб, уни чинакам халқчил тизимга айлантиришимиз зарур.

Бу борада илмий ёндашув ва илғор ахборот-коммуникация технологияларини жадал жорий этамиз.

Ҳар бир жиноят ёки ҳуқуқбузарликнинг барвақт олдини олиш ва унга қарши курашиш бўйича ҳар қайси ҳудуд ўз тажрибасини яратиши керак.

Бу борадаги ишлар самарасини ошириш учун Ички ишлар вазири, Миллий гвардия қўмондони ва Бош прокурор республика ҳудудларига шахсан масъул этиб белгиланади.

Жиноятчиликка қарши курашда, биринчи навбатда, ижобий натижага эришган профилактика инспекторлари ва маҳалла фаолларини рағбатлантиришни кучайтириш зарур.

Вазифасини сидқидилдан бажарган ходимларга янги тузилган Махсус жамғарма ҳисобидан устама ҳақ тўланади ва уларнинг меҳнатлари қўшимча рағбатлантирилади.

Бутунги кунда номига фаолият кўрсата-

ётган "Маҳалла посбони" лавозимини тугатиш вақти келди.

Унинг ўрнига профилактика инспекторининг жамоат тартибини сақлаш бўйича ёрдамчиси лавозими жорий этилади.

Бу лавозимга жойларда малакали ҳуқуқшунос, масалага қонун нуқтаи назаридан ёндашадиган фидойи кадрлар ишга олинади.

Биз қанчалик қийин бўлмасин, чекка-чекка ҳудудларда ҳам "Жиноят ҳақиқати ва адолати" тамойилини албатта жорий этишимиз керак. Яъни, жиноят сўзсиз фош этилиши ва айбдор жазоланиши шарт.

Бу масалага фақат ҳуқуқ-тартибот органларининг вазифаси, деб қарамасдан, бутун жамиятимиз бирлашиб, қаттиқ кураш олиб бориши зарур.

Учинчидан, жиноят қонунчилигини янада такомиллаштириш ва либераллаштириш бўйича ишларни давом эттириш лозим.

Нега деганда, Жиноят ва Жиноят-процессуал кодекслари қарийб 25 йил олдин қабул қилинган. Ўтган даврда жамиятдаги муносабатлар, одамларнинг яшаш тарзи, онги, дунёқараши ўзгарди.

Шу сабабли бу кодекслар бутунги давр талабларига жавоб бермай қолди.

Маълумки, қонунчиликда жазони оғирлаштириш ёки енгиллаштиришга оид моддалар бор.

Лекин улар терговчи ёки судьянинг ихтиёрига, яъни, инсон омилига тўлиқ боғлиқ бўлиб қолмаслиги керак.

Акс ҳолда биз учун муқаддас бўлган адолат мезони бузилади.

Шунинг учун жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликни тубдан қайта кўриб чиқиш зарур.

Шу мақсадда Бош прокурор раҳбарлигидаги идоралараро комиссия 2019 йил 1 июлга қадар Жиноят ва Жиноят-процессуал кодексларининг янги лойиҳаларини тайёрлаши лозим.

Ҳурматли йиғилиш қатнашчилари!

Мамлакатимизнинг конституциявий тузуми, суверенитети, ҳудудий яхлитлигини турли таҳдидлардан ҳимоя қилиш, тинчлик ва барқарорликни янада мустаҳкамлаш - барча ютуқларимизнинг бош гаровидир.

Бу борада қуйидаги вазифалар долзарб аҳамиятга эга.

Биринчидан, мамлакатимиз мудофаа қобилиятини, Қуроли Кучларнинг жанговар салоҳиятини ошириш, миллий мудофаа саноати комплексини шакллантириш, ҳар қандай хавф-хатарга қарши доимо шай туришимиз лозим.

Мамлакат мудофаасини ҳарбий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш бўйича бошланган ислохотларни мантиқий якунига етказиш керак.

Мудофаа вазирлиги икки ой муддатда мудофаа саноати комплексига кирадиган корхоналарни ривожлантириш дастурини ишлаб чиқсин.

Яна бир муҳим масала. Замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан кенг фойдаланиб, давлатимиз чегара хавфсизлигини кучайтириш ва назорат сифатини ошириш лозим.

Қуроли Кучларимизда жанговар руҳни юксалтириш, аскар ва офицерларимизни жисмоний ва маънавий жиҳатдан баркамол этиб тарбиялашга эътиборни янада кучайтиришимиз керак.

Фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш тизимини ҳар томонлама такомиллаштириш муҳим вазифаларимиздан бири бўлиши лозим.

Иккинчидан, экологик хавфсизлик, сув ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш эътиборимиз марказида туриши зарур.

Сув ҳўжалиги вазирлиги 2019 йил давомида минтақадаги давлатлар экспертлари билан биргаликда Марказий Осиёда сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш бўйича таклифларни ишлаб чиқиши лозим.

Ҳозирги вақтда Орол фожиаси туфайли 5,5 миллион гектардан ортиқ майдонда Оролқум саҳроси пайдо бўлди.

Ҳар йили 100 миллион тонна қум ва туз ҳавога кўтарилмоқда. Бу эса Орол ҳалоқати глобал муаммо эканини яна бир бор исботламоқда.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Оролбўйи минтақаси учун Инсон хавфсизлиги бўйича кўп томонлама шериклик асосида "Траст фонди"нинг тузилиши ўзбек дипломатиясининг катта ютуғи бўлди.

Биз Ўзбекистон ташаббусини қўллаб-қувватлагани учун Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котиби жаноб Антониу

Гутерриш ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти институтларидан, ҳамкор давлатлардан миннатдормиз.

Биз Орол денгизининг сувсиз қолган ҳудудида яшил ўрмонлар барпо этишга алоҳида эътибор бермоқдамиз.

Агар мустақиллик йилларида Ўзбекистон бўйича 1 миллион 220 минг гектарга яқин ўрмонзор яратилган бўлса, шундан 400 минг гектардан ортиғи айнан Оролбўйи ҳудудида барпо этилган.

Бу масалада қабул қилинаётган махсус дастурга кўра, Орол денгизининг сувсиз ҳудудида келгуси йилда яна 500 минг гектар ўрмонзор барпо этилади.

Аҳолининг ҳаёт шароитини яхшилаш мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси шаҳар ва қишлоқларида янги қурилишлар амалга оширилади.

Хусусан, Мўйноқ туманида барча зарур инфратузилмаларга эга бўлган замонавий шаҳарча бунёд этилади.

Учинчидан, очиқлик, ўзаро тенг ва манфаатли ҳамкорликка асосланган ташқи сиёсат соҳасидаги фаолиятимизни давом эттириш ва унинг самарадорлигини янада ошириш чораларини кўришимиз зарур.

Сиёсий-иқтисодий муносабатлар доирасини кенгайтириш учун чет давлатларда Ўзбекистоннинг янги ваколатхоналарини очиш, ходимлар сонини кўпайтириш керак.

Халқаро майдонда мамлакатимиз сиёсий-иқтисодий манфаатларини илгари суриш учун давлатимизнинг ташқи иқтисодий ва сиёсий фаолиятига доир қонунчилик базасини янада такомиллаштириш лозим.

Вазирлар Маҳкамаси ва Хавфсизлик кенгаши аппаратида ушбу масалага доир қонун лойиҳасини 1 апрелгача ишлаб чиқиш топширилади.

Биз келгуси йилда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатлар, биринчи навбатда, Россия Федерацияси билан, шунингдек, Хитой Халқ Республикаси, Америка Қўшма Штатлари, Европа Иттифоқи мамлакатлари, Корея Республикаси ва Япония билан муносабатларимизни янада ривожлантиришга қаратилган фаол ташқи сиёсат олиб борамиз.

Бизни ўзаро муштарак тарихий-маданий ва маънавий қадриятлар билан боғлаб ке-

ладиган мусулмон дунёси мамлакатлари билан ҳамкорликни бундан буён ҳам мустаҳкамлашга алоҳида эътибор қаратамиз.

Айни шу мақсадлардан келиб чиққан ҳолда, биз хорижий шерикларимиз билан ўзаро манфаатли алоқаларни барча соҳаларда амалий мазмун билан янада бойитиш тарафдоримиз.

Биз ўз ташқи сиёсатимизда Марказий Осиёда хавфсизлик ва барқарор тараққиётни таъминлашга қаратилган аниқ ва равшан стратегияга таянамиз.

Бу борада Ўзбекистон минтақадаги қўшни давлатлар билан, шунингдек, Туркия, Ҳиндистон, Покистон, Эрон билан амалий ва ўзаро манфаатли муносабатларни ривожлантиришни муҳим вазифа, деб билади.

Ушбу стратегияни амалга оширишда қўшни Афғонистон алоҳида ўрин эгаллайди.

Биз халқаро ҳамжамиятни Афғонистон ҳукумати раҳбарлигида тинчлик музокараларини бошлаш заруратини қўллаб-қувватлашга даъват этдик.

Шу муносабат билан, 2018 йилнинг март ойида Афғонистон бўйича ўтказилган юқори даражадаги Тошкент конференцияси замонавий Афғонистон тарихида халқаро миқёсдаги энг қамровли анжуман бўлганини таъкидлаш лозим.

Конференция якуни бўйича қабул қилинган, унинг барча қатнашчиларининг яқдил позицияси ифода этилган "Тошкент декларацияси" Афғонистонда тинчлик ўрнатиш бўйича ўзига хос Дастур бўлди.

Айнан ушбу конференциядан сўнг Афғонистондаги барча сиёсий кучлар, жумладан, "Толибон" ҳаракати иштирокида музокаралар жараёнини бошлашга қаратилган халқаро ҳаракатлар янада фаоллашди.

Ўзбекистон Афғонистон раҳбарияти ва мамлакатнинг етакчи сиёсий кучлари, жумладан, "Толибон" ҳаракати вакиллари билан бир қатор муҳим музокаралар ўтказди.

Ушбу сиёсий кучлар афғон муаммосини ҳал қилишда Ўзбекистон самарали воситачи бўла олиши мумкинлигини эътироф этдилар.

Маълумки, Афғонистондаги вазиятни барқарор этишнинг муҳим шарти - мамлакатни иқтисодий жиҳатдан тиклашдан иборат.

Бу борада биз Афғонистонда транспорт ва логистика, энергетика, савдо ва таълим соҳаларида йирик қўшма лойиҳаларни амалга оширишга киришдик.

Ўзбекистон томонидан қурилаётган Сурхон - Пули Хумри электр узатиш линияси, Термиз шаҳрида афғон фуқароларини ўқитиш учун очилган Таълим маркази, божхона терминалига ҳам эга бўлган "Термиз-Карго" логистика маркази, Мозори Шариф - Ҳирот ва Мозори Шариф - Кобул - Пешавор темир йўл линияси лойиҳалари ишлаб чиқиляётгани шундан далолат беради.

Ўзбекистон афғон муаммосини ечиш учун бундан буён ҳам ҳар томонлама ёрдам кўрсатади.

Биз учун энг муҳим пировард натижа - Афғонистонда тинчлик музокараларини бошлаш ва миллий ярашувга эришишдан иборат.

Ҳурматли дўстлар!

Ўзбекистон миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик соҳасида ўз анъаналарига доимо содиқ бўлиб, бу йўлдан ҳеч қачон оғишмасдан илгари боради.

Мамлакатимизда турли миллат ва диний конфессиялар вакиллари ўртасида ўзаро ҳурмат, дўстлик ва аҳиллик муҳитини мустаҳкамлашга биринчи даражали эътибор қаратилади.

Бу - бизнинг энг катта бойлигимиз ва уни кўз қорачиғидек асраб-авайлаш барчамизнинг бурчимиздир.

Хабарингиз бор, яқинда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош ассамблеясининг ялпи мажлиси томонидан муҳим бир ҳужжат - "Маърифат ва диний бағрикенглик" резолюцияси қабул қилинди.

Ушбу резолюцияни қабул қилиш ташаббуси 2017 йил сентябрь ойида Бош ассамблеянинг 72-сессиясида Ўзбекистон томонидан илгари сурилган эди.

Бизнинг таклифимизни Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо бўлган 193 та давлат кенг қўллаб-қувватлагани жаҳон ҳамжамияти томонидан Ўзбекистоннинг саъй-ҳаракатларига берилган юксак баҳо ва эътироф сифатида барчамизга катта мамнуният ва ғурур-ифтихор бағишлайди.

Ушбу имкониятдан фойдаланиб, бугунги анжуманимизда иштирак этаётган хорижий

давлатларнинг муҳтарам элчиларига, халқаро ташкилотлар вакилларига самимий миннатдорлик билдиришга рухсат этгайсиз.

Азиз ватандошлар!

Мамлакатимиз тараққиётининг бугунги босқичида ҳар бир йил улкан дастур ва лойиҳаларни амалга ошириш, юртимизни равнақ топтириш бўйича янги-янги ютуқлар, билим ва тажрибалар даври бўлиб қолмоқда.

Биз янги йилдан бошлаб сиёсий ҳаётимизда яна бир амалиётни жорий этамиз. Кириб келаётган йилнинг бош ҳужжати бўлган Мурожаатномада баён қилинган ҳар бир устувор йўналиш бўйича Бош вазир ва ҳукумат аъзолари амалга оширилган ишлар ҳақида Сенат ва Қонунчилик палатаси олдида ҳар чорақда ҳисобот бериб боради.

Бу жараён оммавий ахборот воситалари орқали кенг ёритилиши лозим.

Шу тариқа фуқаролар Мурожаатномада белгилаб берилган вазифаларни бажариш бўйича ҳукумат қандай иш олиб бораётганидан хабардор бўлади.

Яъни, ҳукумат фаолиятига халқнинг ўзи баҳо беради.

Ҳаммамиз бир ҳақиқатни яхши тушунамиз, 2019 йил учун белгилаб олган режа ва дастурларимизни амалга ошириш, албатта, осон бўлмайди.

Ҳали фақат қоғозда бўлган бу режа ва дастурларни амалий ишларга, реал натижага айлантириш учун барчамиз биргаликда қаттиқ меҳнат қилишимиз керак.

Бу йўлда бизга ишонч ва илҳом, ғайрат ва шижоат берадиган беқиёс бир куч-қудрат борки, биз унга таяниб, ўз мақсадларимизга, албатта, етамиз.

Бу - ҳаёт синовларида тобланган, сўзида қатъий турадиган, ишнинг кўзини биладиган, меҳнаткаш, мард ва матонатли халқимиздир.

Биз бугун кўпмиллатли халқимизга, барчамизнинг умидимиз ва суянчимиз бўлган ёшларимизга ишониб, маррани катта олоқдамиз.

Азиз фарзандларимиз, набираларимиз бахтини, камолини ўйлаб, эл-юртимизнинг, халқимизнинг ёруғ келажагини кўзлаб, олдимизга улкан вазифалар қўймоқдамиз.

Нияти улуғ халқнинг - иши ҳам улуғ, ҳаёти ёруғ ва келажаги фаровон бўлади.

Биз демократик ислохотлар йўлидан ҳеч қачон ортга қайтмаймиз. Қанчалик қийин бўлмасин, фақат олдинга - янги, юксак марралар сари борамиз.

Янги Ўзбекистон тараққиётига ҳисса қўшиш - Яратганнинг ўзи бизга берган тарихий имконият, десак, тўғри бўлади.

Барчамиз буни чуқур англашимиз, қадрига етишимиз зарур.

Жонажон Ватанимиз олдидаги фарзандлик бурчини шараф билан бажариш ҳаммамизга насиб этсин!

Фурсатдан фойдаланиб, сизларни, бутун халқимизни яқинлашиб келаётган янги - 2019 йил билан чин қалбимдан самимий табриклайман.

Барчангизга сиҳат-саломатлик, оилавий бахт, ишларингизда омад ва муваффақиятлар тилайман.

Эзгу орзу-ниятларимизни, режаларимизни амалга оширишда Яратганнинг ўзи барчамизга мададкор бўлсин.

Эътиборингиз учун раҳмат.

Отабек ҲАСАНОВ,

*сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси декани*

Маъмур БАЁНОВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси I босқич тингловчиси*

7679 ТА СЎЗГА ЖО БЎЛГАН КЕЛАЖАК

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси мамлакатимиз сиёсий-ҳуқуқий тарихида том маънода янги воқелик бўлди. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, кўплаб тараққий топган мамлакатларда давлат раҳбарининг миллий парламент аъзолари ҳузурида энг асосий ва долзарб сиёсий, ижтимоий-иқтисодий масалалар ҳамда жамиятни демократик ривожлантириш бўйича Мурожаатнома билан чиқиш тажрибаси мавжуд.

АҚШ, Россия ва Қозоғистонда ҳар йили йил якунида ёки янги йил бошида президент парламентга мамлакатдаги сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ҳолат ва келажақдаги ривожланиш дастурини кенг жамоатчиликка тақдим қилади.

Шунинг учун бутун дунё парламентаризми ва давлат бошқаруви тажрибасидаги ёрқин демократик мазкур усулнинг конституциявий-ҳуқуқий моҳияти, тарихи ва аҳамияти, унга давлатнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ҳамда суд ҳокимиятларининг муносабати каби бир қатор омилларга мухтасар тўхталиб ўтмоқчимиз.

Мурожаатнома тарихига назар солсак. Дунё миқёсида олиб қаралганда, давлат бошлиғи томонидан парламентга Мурожаатнома тақдим этилиши тарихи олис XIII асрга бориб тақалади. Шу тариқа 800 йилдан ортиқ тарихга эга ушбу давлат-ҳуқуқ аънарасига Буюк Британия Қироли (Қиролчаси)нинг парламент ҳузурида нутқ сўзлаши - "King's/Queen's speech" тантанаси илк намуна вазифасини ўтаган.

Америка Қўшма Штатларида ҳам Президентнинг Конгресс ҳузурида ҳар йили Мурожаатнома билан чиқиш аънараси мавжуд. Бу аънамага 1790 йил АҚШнинг биринчи Президенти Жорж Вашингтон ўзининг Нью-Йоркда парламент минбаридан сўзлаган батафсил нутқи билан асос солган. Мурожаатномада, албатта, президент томонидан ўтган йил сарҳисоби, қилинган ишлар, амалга оширилган дастурлар, молиявий харажатлар ҳақида маълум

мот берилади. Иккинчи қисмда келгуси йилда қилинадиган ишлар, янги дастурлар, ички ва ташқи сиёсатга оид вазифаларни баён қилади. Бугунги кунда Америка, Европа ва МДХ давлатлари раҳбарлари ҳар йили декабрь ёки январь ойида қонун чиқарувчи орган олдида мурожаатнома билан чиқишади.

Давлат бошлиғининг парламентга Мурожаатномаси - дастурий сиёсий-ҳуқуқий ҳужжат. Биринчидан, Мурожаатномада Президентнинг мамлакатни яқин истиқболда ривожлантиришга доир стратегик йўналишлар бўйича нуқтаи назари баён қилинади. Иккинчидан, Мурожаатнома сиёсий, иқтисодий, ғоявий-мафкуравий қоидалар билан бир қаторда, парламентнинг қонун ижодкорлиги фаолиятига тааллуқли аниқ таклифларни ҳам ўзида акс эттиради. Учинчидан, Президентнинг парламентга Мурожаатномаси жаҳон конституциявий амалиётида ҳокимият ваколатлари бўлиниши принципини таъминлашга қаратилган муҳим ҳуқуқий институтдир.

Бу масалага ҳуқуқий жиҳатдан ёндашилса, бир томондан, Президентнинг парламентга Мурожаатномаси давлат бошлиғи имзолайдиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қаторига кирмайди ва юридик кучга эга эмас. Шунинг таъкидлаш жоизки, конституциявий табиатидан келиб чиқилса, Мурожаатнома юридик ҳужжат ҳисобланмайди: у Президент чиқарадиган учта ҳуқуқий ҳужжат - фармон, қарор ва фармойиш қаторида мавжуд эмас.

Жаҳон амалиётига кўра, бундай Мурожаатномаларда, бир томондан, Президент якунига етган йилда давлат ҳокимияти органлари эришган ютуқ ва натижалар ҳақида ҳисобот беради. Иккинчи томондан эса, мамлакат раҳбари кириб келаётган янги йилда давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларида амалга оширилаётган аниқ чора-тадбирлар дастурини тақдим этади.

Нима учун айнан парламентга? Сабаби демократиянинг энг асосий белгиларидан бири - албатта, давлат бошқарувида халқнинг иштирок этиши. Бугунги кунда халқнинг вакиллари депутат ва сенаторлардир. Айнан Президент томонидан парламентга мурожаат қилиш халқ вакилларига, улар эса ушбу қилинган ишларни халққа етказиши назарда тутилади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг XIX бобда Ўзбекистон Республикасининг Президенти ваколатлари белгиланган. 93-моддада "Ўзбекистон Республикасининг Президенти: ... Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мамлакат ички ва ташқи сиёсатини амалга оширишнинг энг муҳим масалалари юзасидан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга" эканлиги белгиланган. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон тарихида илк бор ушбу ваколатдан фойдаланиб, 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга Мурожаатнома йўллади.

2018 йил 28 декабрда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев иккинчи мартда Олий Мажлисга Мурожаатнома билан чиқди. Ушбу икки Мурожаатномаларнинг контент таҳлили.

Демак, ушбу Мурожаатномада Президентимиз томонидан 2018 йилда қилинган ишлар ва Давлат дастури ижроси ҳақида маълумот берилди.

Мурожаатноманинг иккинчи қисмида Президент томонидан 2019 йилда ва ундан кейинги йилларда мамлакатимизда қилиниши лозим бўлган ишлар ҳақида маълумотлар берилди. Бунда Ш.Мирзиёев томонидан 32 тадан ортиқ таклифлар илгари сурилди.

Ушбу Мурожаатномада Президент томонидан инсон капиталига алоҳида эътибор қаратиш лозимлиги ҳақида тўхталиб ўтилди. "Ривожланган мамлакатларда таълимнинг тўлиқ циклига инвестиция киритишга, яъни, бола 3 ёшдан 22 ёшгача бўлган даврда унинг тарбиясига сармоя сарфлашга катта эътибор берилади. Чунки ана шу сармоя жамиятга 15-17 баробар миқдорда фойда келтиради. Бизда эса бу кўрсаткич атиги 4 баробарни ташкил этади. Бинобарин, инсон капиталига эътиборни кучайтиришимиз, бунинг учун барча имкониятларни сафарбар этишимиз шарт". Табиий ресурслар, иқтисодиётнинг саноат ва аграр секторлари, олтин, валюта захираси ва бошқалар миллий бойликнинг доимий камайиб боровчи қисмига айланади. Баъзи

экспертларнинг фикрича, улар 2020 йилга келиб, ривожланган мамлакатлар миллий бойлигининг 10 фоизига ҳам тенглаша олмайдди. Бошқача айтганда, интеллектуал-маънавий омил миллий бойликнинг ҳал қилувчи шарти бўлиб, давлат қудратининг энг муҳим кўрсаткичи ва жамиятнинг ривожланганлик даражасини белгилайди. Ўзбекистонни ривожланган давлатлар қаторига қўшиш учун улкан қудрат, катта салоҳият керак. Бу куч нимада? Ер ости ва ер усти бойликларидами? Армиядами? Аҳоли сонидами? Ҳудуддами?.. Йўқ! Халқда, аҳолининг сифат даражасида. Миллатнинг инсон капиталида. Ҳар бир одамнинг нималарнидир билишида, нималарни қандай ўқув ва малака билан бажара олишида, Ватанига, халқига нисбатан чексиз садоқатида.

Темирчи ҳунармандларда "Болға урувчига бир танга, "мана бу ерга ур", деювчига икки танга", деган мақол бор. Болғачи бир ойда 30 танга, уста 60 танга топади. Бу болғачи ва устадаги малаканинг иқтисодий баҳоси. Ҳар иккисидagi малака маҳсулот сифатига сингади. Сифатли маҳсулот қиммат сотилади, ундан фойда кўпроқ. Яна бир мисол. Молнинг баҳоси - вазнида, ошники - мазасида, хонанданинг баҳоси - жонли ижрода, футболчининг баҳоси - урган голларида... Одамнинг баҳоси борми? 2007 йили Интернетда "Los Angeles Galaxy" футбол клуби "Real Madrid" футбол клубидан Дэвид Бэкхэмни 100 миллион долларга сотиб олибди", деган хабар тарқалди. Демак, одамнинг эмас, унинг қўлидан келадиган ишлари - инсон капиталининг баҳоси юксакроқ экан.

Мурожаатномада Президентимиз Ш.Мирзиёев иқтисодий фойда ҳақида эмас, замонавий билим ва касб-ҳунарни егаллаш, мамлакат истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодирлик, дадиллик ҳақида гапирди. Булар - маънавий бойлик. Демак, инсон капитали ҳақида гапирар эканмиз, маънавий омиллар устувор аҳамият касб этади.

Кўриниб турибдики, Президентимиз Шавкат Мирзиёев томонидан парламентга тақдим этилган Мурожаатнома нафақат ижтимоий-сиёсий ва социал-иқтисодий, ҳуқуқий ва маънавий-маърифий ҳаётимизда, балки қонун ижодкорлиги билан боғлиқ жараёнларда ҳам ғоят катта аҳамият касб этади.

ПРЕЗИДЕНТ МУРОЖААТНОМАСИГА ИНФОГРАФИКА

2018 ЙИЛГИ
ДАВЛАТ ДАСТУРИ
ДОИРАСИДА
21 ТРИЛЛИОН СЎМ ВА
1 МИЛЛИАРД ДОЛЛАРГА
ТЕНГ 76 МИНГА
ЛОЙИХА АМАЛГА
ОШИРИЛДИ

Аҳолининг реал умумий
даромадлари 2017 йилга
нисбатан 12 фоизга ошди

416 ТА
қишлоқ янгича қиёфага эга бўлди

Солиқларнинг
прогноздан
ошириб
бажарилган
қисми ҳисобидан
ҳудудларда
5,5 триллион сўм
қўшимча маблағ
қолдирилди

Армия ва халқ
бирлигини таъминлаш
мақсадида барча
ҳудудларда ҳарбий-
маъмурий секторлар
ташкил этилди

“Обод қишлоқ” ва “Обод
маҳалла” дастурлари
доирасида қурилиш ва
ободонлаштириш ишларига
3 триллион сўм маблағ
йўналтирилди

**“ҲАР БИР ОИЛА – ТАДБИРКОР”,
“ЁШЛАР – КЕЛАЖАГИМИЗ”**

дастурлари доирасида **2 триллион** сўмга яқин маблағ
ажратилиб, жойларда **2 минг 600** дан ортиқ бизнес лойиҳалари
амалга оширилди

2018 йилда 18 та давлатлараро расмий ташрифлар амалга оширилди ва 52 МИЛЛИАРД долларлик 1 МИНГ 80 ТА лойиҳа бўйича келишувларга эришилди



Мамлакатимизни Глобал рақобатбардошлик рейтингига киритиш бўйича тегишли ишлар амалга оширилади

Жаҳон банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Ислон ва Осиё тараққиёт банклари, бошқа халқаро молия институтлари билан ҳамкорликдаги инвестициялар ҳажми

2019 ЙИЛ

– **ФАОЛ ИНВЕСТИЦИЯЛАР ВА ИЖТИМОЙ РИВОЖЛАНИШ ЙИЛИ**

8,5 МИЛЛИАРД ДОЛЛАРНИ ТАШКИЛ ЭТДИ

Вазирлар Маҳкамаси мамлакатни 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан комплекс ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқади

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва Халқаро валюта фондининг Миллий ҳисоблар тизими республикамызда 2020 йил 1 январдан бошлаб тўлиқ жорий этилади

2019 йилда
“ОБОД ҚИШЛОҚ” ВА “ОБОД МАҲАЛЛА”
дастурлари ижроси учун 4 триллион сўмдан зиёд маблағ ажратиш кўзда тутилмоқда

2019 ЙИЛДАН

бошлаб жорий этилаётган янги солиқ концепциясининг энг асосий ғояси солиқ юкини камайтириш, содда ва барқарор солиқ тизимини қўллашни кўзда тутати

“

Мамлакатимиз аҳолисининг
УРБАНИЗАЦИЯ
даражасини 2030 йилга қадар

60 ФОИЗГА

етказиш бўйича Давлат
дастури ишлаб чиқилади

”

2019 йилда барча
манбалар ҳисобидан
138 триллион сўмлик ёки
2018 йилга нисбатан

16 ФОИЗ

кўп инвестицияларни
ўзлаштириш
мўлжалланмоқда

2019 йилда турмуш шaroити oғир бўлган

1 МИНГ 600 НАФАР

хотин-қизлар имтиёзли
кредитлар асосида
арзон уй-жойлар билан
таъминланади

Иқтисодиётдаги тизимли
ўзгаришлар натижасида
ялпи ички маҳсулот
таркибида саноатнинг
улуши 2019 йилда

35 фоиздан

37 ФОИЗГА

ортиши кутилмоқда

НАЖМИДДИН КУБРО:

*Муваффақиятни – саъй-ҳаракатда,
муваффақиятсизликни эса –
лоқайдлик ва дангасаликда кўрдим*

Ж

Жаҳон банкининг “Логистика
самарадорлиги индекси”даги
мамлакатимиз ўрнини юқори
позицияга кўтариш чоралари
кўрилади

“

**“РАҚАМЛИ
ЎЗБЕКИСТОН – 2030”**

дастури ҳаётга
татбиқ этилади

“

Пенсияни ҳисоб-китоб қилиш учун иш ҳақининг максимал миқдорини энг кам ойлик иш ҳақининг 8 баробаридан 10 баробаригача ошириш бўйича янги тизим жорий этилади

БОЛАЛАРНИ МАКТАБГАЧА
ТАЪЛИМ БИЛАН ҚАМРАБ
ОЛИШ ДАРАЖАСИ 2018
ЙИЛГИ 34 ФОИЗДАН
2019 ЙИЛДА
44 ФОИЗГА
ЕТКАЗИЛАДИ

*2019-2025 йилларга
мўлжалланган Туризмни
ривожлантириш миллий
концепцияси ишлаб
чиқилади*

Х

Халқимиз генофондини сақлаш учун
ҳомиладор аёллар ва болаларнинг
овқатланиш рационали бўйича амалдаги
меъёрлар халқаро стандартлар
асосида қайта кўриб чиқилади

2019 йилда “Ёшлар – келажагимиз”
жамғармаси учун
2 ТРИЛЛИОН
сўмдан зиёд маблағ ажратилади
ва 50 мингдан ортиқ янги иш ўрни
яратилади

Ривожланган
мамлакатларда таълимнинг
тўлиқ циклига инвестиция
қилинишига, яъни бола
3 ёшдан 22 ёшгача бўлган
даврда унинг тарбиясига
сармоя сарфлашга катта
эътибор берилди. Чунки
ана шу сармоя жамиятга
15-17 баробар миқдорда
фойда келтиради. Бизда
эса бу кўрсаткич атиги тўрт
баробарни ташкил этади.

Бирлашган Миллатлар
Ташкилотининг
Оролбўйи минтақаси
учун Инсон
хавфсизлиги бўйича
кўп томонлама
шериклик асосида
“Траст фонди”нинг
тузулиши ўзбек
дипломатиясининг
катта ютуғи бўлди

Келгусида ёзги Осиё
ўйинларидан бирига
меzbонлик қилиш бўйича
истиқболли режа ишлаб
чиқилади

Орол денгизининг сувсиз
ҳудудида 2019 йилда яна 500
минг гектар ўрмонзор барпо
этилади

2019 йил 1 январдан бошлаб,
ишлайдиган барча пенсионерларга
ПЕНСИЯЛАР ТЎЛИҚ МИҚДОРДА
ТЎЛАНИШИ БЕЛГИЛАНДИ

ЎЗБЕКИСОН МИЛЛИЙ
ТЕЛЕРАДИОКОМПАНИЯСИ
ТАРКИБИДА “ЎЗБЕКИСТОН ТАРИХИ”
КАНАЛИ ТАШКИЛ ЭТИЛАДИ

ОЛИЙ МАЖЛИС
ҚОШИДА
ДАВЛАТ
БЮДЖЕТИ
БОШҚАРМАСИ
ТАШКИЛ
ЭТИЛАДИ

Мўйноқ туманида барча зарур
инфратузилмаларга эга бўлган
замонавий шаҳарча бунёд этилади

Давлат раҳбарининг

10 та асосий ислоҳоти

1 Валюта бозорини эркинлаштириш

- Эркин валюта конвертациясига ўтиш;
- миллий валюта алмашув курсини бозор курсига ўтказиш ва босқичма - босқич пасайтириш;
- иқтисодиёт тармоқларини мажбурий валюта сотишдан озод этиш.

3 Иқтисодий ислоҳотлар

- Давлат компанияларининг ислоҳ этилиши, уларнинг қўллаб-қувватланиши ва қайта ихтисослаштирилиши;
- бизнес юритиш шартларининг энгиллаштирилиши, корхоналарнинг экспорт салоҳиятини ҳар томонлама рағбатлантириш;
- мева-сабзавот маҳсулотларининг экспорт монополиясига барҳам берилиши;
- автомобиль комплексининг либераллаштирилиши.

2 Солиқ ислоҳотлари

- Солиқ ислоҳотлари концепциясининг қабул қилиниши;
- солиқ қонунчилигининг такомиллаштирилиши;
- бир-бирини такрорловчи солиқларнинг бекор қилиниши ёки бирхиллаштирилиши;
- корхона, ташкилот ва тадбиркорлар учун солиқ таътилларининг жорий этилиши.

4 Қуролли Кучлар ислоҳоти

- Ҳарбий таълим тизимининг такомиллаштирилиши;
- ҳарбий хизматчилар ижтимоий ҳимоясининг оширилиши;
- бошқа мамлакатлар билан ҳарбий-техник ҳамкорликнинг ривожлантирилиши;
- Қуролли Кучларнинг модернизация қилиниши ва қайта қуроллантирилиши;
- ҳарбий саноат комплексининг тузилиши.

5 Ички ишлар органлари ислоҳоти

- Ички ишлар органлари фаолиятининг такомиллаштирилиши;
- ИИВ раҳбарларининг амалга оширилган ишлар бўйича депутатлар ва аҳоли олдидан мажбурий ҳисобот бериш механизмларининг жорий этилиши;
- 2023 йилгача “Хавфсиз шаҳар” лойиҳасининг ишлаб чиқирилиши.

6 Маъмурий ислоҳотлар

- Маъмурий ислоҳотлар концепциясининг қабул қилиниши;
- “Давлат хизматлари тўғрисида” қонун лойиҳасининг ишлаб чиқирилиши;
- иқтисодиёт тармоқларига маъмурий таъсирларнинг қисқартирилиши;
- давлат бошқарувига стратегик режалаштириш янги шаклларининг татбиқ этилиши.

7 Халқ билан мулоқот

- Президент виртуал қабулхонаси янги кўринишда ташкил этилди;
- республика бўйлаб Президентнинг 208 та Халқ қабулхоналари ташкил этилди;
- давлат хизматлари агентлигининг 200 дан ортиқ марказларида жисмоний ва юридик шахслар учун 138 турдаги хизматлар кўрсатилмоқда.

8 Таълим ислоҳотлари

- 11 йиллик мактаб таълими тизимининг жорий этилиши;
- олий таълим муассасалари ҳамда илмий тадқиқот институтлари ходимлари ойлик маошларининг оширилиши;
- олий таълим муассасаларининг “ақлли университет” ягона ахборот тизимига уланиши;
- Мактабгача таълим вазирлигининг ташкил этилиши.

9 Инсон ҳуқуқлари

- БМТнинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигига бағишланган чора-тадбирлар дастури қабул қилиниши;
- Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича вакили – Бизнес омбудсман институтининг жорий этилиши;
- биринчи марта Ўзбекистон Республикаси Президентининг афв этиш бўйича Фармонининг қабул қилиниши.

10 Коррупцияга қарши кураш

- 2017-2018 йилларда Коррупцияга қарши курашиш бўйича давлат дастурининг қабул қилиниши;
- Коррупцияга қарши курашиш бўйича Республика идоралараро комиссиясининг ташкил этилиши;
- “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилиниши.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВ РАИСЛИГИДАГИ ЙИҒИЛИШЛАР ХРОНИКАСИ

3 январь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев жорий йил 1 январдан бошлаб Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Бош котиби лавозимига киришган Владимир Норовни қабул қилди.

Биринчи марта мамлакатимиз фуқароси халқаро ташкилотнинг раҳбари этиб тайинланди. Учрашув чоғида Ўзбекистон Республикаси Президенти очиқ ва конструктив мулоқот учун самарали майдон, кўп қиррали ҳамкорликнинг таъсирчан механизми, Марказий Осиё минтақасида хавфсизлик ва барқарорликнинг муҳим омилига айланган Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти фаолиятига юқори баҳо берди.

8 январь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида жорий йилги инвестиция лойиҳаларини амалга оширишни жадаллаштириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши бўлиб ўтди.

2019 йилги Инвестиция дастурига 16,6 миллиард долларлик 3 мингдан зиёд лойиҳа киритилган. Бу 2018 йилдагига нисбатан 16 фоиз кўп. Жумладан, жорий йилги Инвестиция дастури доирасида умумий қиймати 3,2 миллиард доллар бўлган 140 та ишлаб чиқариш қувватини фойдаланишга топшириш режалаштирилган.

Видеоселекторда мазкур йирик ва муҳим лойиҳаларни ўз муддатида ва сифатли амалга ошириш масалалари муҳокама қилинди.

11 январь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 11 январь куни Самарқандга ташриф буюрди. Давлатимиз раҳбари вилоятда қурилаётган уй-жойлар, илмий ва маданий объектлар, иқтисодий лойиҳалар билан танишди.

Жумладан, "Обод қишлоқ", "Обод маҳалла" дастурлари доирасида йигирма тўққизта қишлоқ, тўртта маҳаллада қарийб 200 миллиард сўмлик қурилиш ва ободонлаштириш ишлари амалга оширилган. Ўтган йили 1 минг 500 квартирани 36 та кўп қаватли уй, 2 минг 349 та арзон уй-жой барпо этилиб, эгаларига топширилган. Олтимишга яқин давлат болалар боғчаси қурилиб, 356 та хусусий мактабгача таълим муассасаси ташкил этилган. Соғлиқни сақлаш, аёлларни қўллаб-қувватлаш, коммунал тармоқларни реконструкция қилиш бўйича ҳам аниқ манзили ишлар бажарилган.

17-18 январь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ҳиндистон Республикаси Бош вазири Нарендра Моди билан учрашди. У Ҳиндистон Республикаси Бош вазири Нарендра Моди билан учрашди.

Учрашув давомида Ўзбекистон ва Ҳиндистон ўртасидаги кўп қиррали ҳамкорликни кенгайтириш истиқболлари кўриб чиқилди.

20-23 январь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Федерал канцлер Ангела Меркелнинг таклифига биноан Германия Федератив Республикасида бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев Берлинда Федерал Президент Франк-Вальтер Штайнмайер, Федерал канцлер Ангела Меркель ва Бундестаг Раиси Вольфганг Шойбле билан учрашувлар ўтказди.

Музокараларда Ўзбекистон билан Германия ўртасидаги сиёсий мулоқотни мустақамлаш, савдо-иқтисодий, инвестициявий ва молиявий ҳамкорликни ривожлантириш, маданий-гуманитар, фан-таъ-

лим ва туризм соҳаларидаги алоқаларни фаоллаштириш каби масалалар муҳокама қилинди.

Бельвю саройида Президент Шавкат Мирзиёев билан Президент Франк-Вальтер Штайнмайернинг учрашуви бўлиб ўтди.

Учрашувда мамлакатларимиз ўртасидаги сиёсий мулоқотни янада мустаҳкамлаш, ўзаро манфаатли алоқаларни икки ва кўп томонлама ривожлантириш масалалари муҳокама қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 21 январь куни Германия Федерал канцлери Ангела Меркел билан музокара ўтказди.

Учрашувда асосий эътибор савдо-иқтисодий, инвестициявий ва технологик ҳамкорликни ривожлантириш масалаларига қаратилди. Ўтган йили икки мамлакат ўртасидаги товар айирбошлаш ҳажми 700 миллион евродан ошгани қайд этилиб, бу кўрсаткични 1 миллиард еврога етказиш учун барча имкониятлар борлиги таъкидланди.

Ўзбекистонда германиялик инвесторлар иштирокида 132 та фирма ва компания фаолият юритмоқда. Шундан 33 таси юз фоиз немис капитали асосида тузилган, 31 таси юртимизда ўз ваколатхоналарини очган. Ўзбекистон миллий банки Германиянинг 57 та банки билан алоқа ўрнатган. Тошкентда "Дойче-банк" бўлими ташкил этилган.

Ташриф доирасида кимё, қурилиш, энергетика, металлургия ва озиқ-овқат соҳалари етакчилари - "Сименс", "Тиссен Групп", "Клаас", "МАН", "Кнауф", "Линде", "Паппенбург", "Хумана", "Фольксваген" каби халқаро миқёсдаги немис концернлари билан шерикликда янги кўп миллиардلى лойиҳаларни амалга ошириш бўйича келишувга эришилгани мамнуният билан қайд этилди.

Шунингдек, иқтисодиёт, савдо, молия, таълим, илм-фан ва инновация соҳаларига оид ҳукуматлараро ва идоралараро 9 та ҳужжат имзоланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 21 январь куни Германия Федератив Республикаси Бундестаги Раиси Вольфганг Шойбле билан учрашди.

Ўзбекистон ва Германия парламентлари ўртасида яхши алоқалар йўлга қўйилган. Олий Мажлис Қонунчилик палатасида Бундестаг билан ҳамкорлик бўйича "Ўзбекистон - Германия" гуруҳи, Бундестагда эса "Германия Федератив Республикаси - Марказий Осиё" гуруҳи ташкил этилган.

Мулоқотда қонун устуворлигини таъминлаш, парламент назорати, ижтимоий ва иқтисодий ислохотлар самарадорлигини ошириш бўйича тажриба алмашиш масалалари муҳокама қилинди. Ташриф доирасида савдо-иқтисодий, инвестициявий ва бошқа соҳаларда эришилган келишувларни амалга ошириш бўйича қабул қилинадиган "йўл харитаси"га асосан парламентлараро ҳамкорлик қилиш муҳимлиги таъкидланди.

Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев 22 январь куни Мюнхен шаҳрида Бавария Бош вазири Маркус Зёдер билан учрашди.

Учрашувда Германия компаниялари билан Ўзбекистонда юқори технологияли корхоналар очиш, транспорт-логистика ва туризм инфратузилмасини модернизация қилиш, савдо-сотиқ ва қўшма лойиҳаларни биргаликда молиялаштириш бўйича амалий ҳамкорликни кенгайтириш истиқболлари муҳокама қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Мюнхен шаҳрида Германиянинг етакчи компания ва банклари раҳбарлари билан учрашув ўтказди.

Унда "Siemens", "Thyssenkrupp", "Volkswagen", "Knauf", "Claas", "MAN", "Deutsche Bahn", "Linde Group", "Falk Porsche Technik", "AtlasInternational", "Tenova", "Giesecke&Devrient", "Papenburg", "Euler Hermes", "Deutsche Bank",

"Commerzbank" каби Европа ва жаҳон бозорининг етакчи компаниялари, молиявий тузилмалари раҳбарлари иштирок этди.

Учрашувда Ўзбекистон ва Германия молиявий ташкилотлари, фирма ва компаниялари ўртасидаги шерикликни янада ривожлантириш, инвестиция-технологик ҳамкорликни кенгайтириш ҳамда кадрлар тайёрлаш масалалари муҳокама қилинди.

30 январь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 30 январь куни Жиззах вилояти Фориш туманига ташриф буюрди, атом электр станциясини қуриш учун муҳандислик тадқиқотлари олиб борилаётган майдонлардан бирини кўздан кечирди.

Тинч мақсадларда фойдаланиш учун мамлакатимизда биринчи марта атом электр станцияси қурилиши режалаштирилган. Бу борада хорижий лойиҳалар сони ва кўлами бўйича жаҳонда биринчи ўринда турадиган "Росатом" корпорацияси билан келишувга эришилган.

Атом электр станциясини аниқ ҳисоб-китоб ва пухта тайёргарлик билан қуриш, хориждаги станциялар қурилишидаги тажрибани ўрганиш зарурлиги таъкидланди.

4 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Германия, Франция, Ҳиндистон ва Бирлашган Араб Амирликлари билан икки томонлама ҳамкорликни янада кенгайтириш, жумладан, қабул қилинган "йўл харита"ларини сўзсиз ижро этиш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда хорижий шериклар билан ўзаро манфаатли ҳамкорликни изчил ривожлантиришга қаратилган қатъий саъй-ҳаракатлар мамлакатимизнинг барқарор тараққиёти ва халқимиз фаровонлигига хизмат қилиши таъкидланди.

6 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида иқтисоди-

ёт тармоқлари ва ҳудудларда экспорт ҳажмларини ошириш борасидаги энг муҳим вазифаларга бағишланган видеоселектор йиғилиши бўлиб ўтди.

Йиғилишда Президентимиз экспортбоп маҳсулотлар таркибини диверсификация қилиш, экспортда хом ашё бўлмаган маҳсулотлар улушини камида 60 фоизга етказиш зарурлигини таъкидлади. Шу мақсадда Ўзбекистон Республикасининг 2019-2025 йилларга мўлжалланган Миллий экспорт стратегиясини ишлаб чиқиш бўйича топшириқ берди.

19 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Сирдарё вилоятига ташриф буюрди.

Давлатимиз раҳбари "Сирдарё универсал ойна" корхонаси фаолияти, фармацевтика ва озиқ-овқат тармоқлари учун шиша идишлар ишлаб чиқариш жараёни билан танишди.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев Сирдарё вилояти Ховос туманидаги Ховос шаҳарчасининг бош режаси билан танишди.

* * *

Давлатимиз раҳбари Ховос туманидаги "Gran ruta de la seda" корхонасининг гидропоника усулидаги иссиқхонани кўздан кечирди.

Президент Шавкат Мирзиёев Янгиер шаҳрида ташкил этилиши режалаштирилган аммиак ва карбамид заводи қурилиш майдонида бўлди.

Шунингдек, Сирдарё вилояти Мирзаобод туманидаги "Бек кластер" масъулияти чекланган жамияти томонидан ташкил этилган пахтани қайта ишлаш заводини ҳам бориб кўрди.

20 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатлари бош штаблари бошлиқларининг конференциясида иштирок

этиш учун мамлакатимизга келган АҚШ Қуроли Кучлари Марказий қўмондонлиги қўмондони генерал Жозеф Вотелни қабул қилди.

Учрашувда Ўзбекистон билан АҚШ ўртасидаги ҳарбий ва ҳарбий-техник ҳамкорлик ҳамда хавфсизлик соҳасидаги шериклик масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев электр энергетикаси тармоғида инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш ва соҳани ривожлантириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Президентимиз инвестиция лойиҳаларини сифатли амалга ошириш, мавжуд камчиликларни бартараф этиш бўйича топшириқлар берди.

21 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев нефть-газ ҳамда кимё саноатида олиб борилаётган ислохотлар натижадорлигини таҳлил қилиш, ушбу тармоқларни тизимли ривожлантириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда "Ўзбекнефтегаз" АЖ фаолиятини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш, тарифларни бозор таъминоти асосида қайта кўриб чиқиш, нефть базалар ва ҳудудий газ таъминоти хизматларини босқичма-босқич давлат-хусусий шериклик асосида, жумладан, Фарғона нефтни қайта ишлаш заводини инвесторларнинг ишончли бошқарувига бериш бўйича аниқ чоралар ҳам назарда тутилиши кераклиги айтилди.

26 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон - АҚШ сиёсий маслаҳатлашувларининг навбатдаги учрашувда иштирок этиш учун мамлакатимизга келган АҚШ Давлат котибининг Жанубий ва Марказий Осиё маса-

лалари бўйича ёрдамчиси вазифасини бажарувчи Элис Уэллсни қабул қилди.

Меҳмон Ўзбекистонда иқтисодиётни модернизация қилиш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва давлат бошқарувини такомиллаштириш борасида амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотларни юксак баҳолади.

27 февраль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Жаҳон банкининг Европа ва Марказий Осиё минтақаси бўйича вице-президенти Сирил Мюллер бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Жаҳон банки Ўзбекистон ва бутун минтақанинг барқарор тараққиётига кўмаклашиш мақсадида мамлакатимиз билан ўзаро манфаатли шерикликни янада мустаҳкамлашга тайёр эканлиги таъкидланди.

28 февраль – 1 март

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ҳудудларни комплекс ривожлантириш бўйича олиб борилаётган ишлар билан танишиш, янги лойиҳаларни белгилаш мақсадида Наманган вилоятида бўлди.

Президент Тўрақўрғон иссиқлик электр станциясида амалга оширилаётган ишлар билан танишди.

Иссиқлик электр станциясини муваффақиятли ишга тушириш ва фойдаланиш, бунинг учун соҳага ихтисослашган юқори малакали кадрлар тайёрлаш бўйича кўрсатмалар берди.

Президент Шавкат Мирзиёев Тўрақўрғон туманидаги Ахсикент археологик ёдгорлик мажмуасини бориб кўрди.

Ш. Мирзиёев мажмуада қадимий тарихимизни тарғиб қилувчи фестиваль ўтказиш, Наманган давлат университетида археология таълим йўналишларини очиш бўйича тавсиялар берди. Тарихни тарихий

объектларда ўқитиш, мактаб ва университетдаги амалий машғулотлар ва дарсларнинг айримларини шу ерда ўтиш зарурлигини таъкидлади.

Президент Шавкат Мирзиёев Тўрақўрғон туманидаги "FT Textile group" қўшма корхонаси фаолияти ҳамда Чортоқ туманида барпо этилаётган "Чортоқ ресортс" санаторий-соғломлаштириш маркази билан танишди.

Шавкат Мирзиёев "Art Soft Tex Group" корхонасига ташрифи давомида унинг келгуси режалари билан қизиқди.

Президентимиз лойиҳаларнинг иқтисодий самарадорлигини ошириш, уларни тезроқ ишга тушириб, аҳолини иш билан таъминлаш зарурлигини таъкидлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Наманганда вилоят фаоллари, идоралар раҳбарлари, нурунийлар, тадбиркорлар, ёшлар иштирокида бўлиб ўтган йиғилишда янги вазифаларни белгилаб берди.

7 март

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Иқтисодий ҳамкорлик бўйича Ўзбекистон-Россия ҳукуматлараро комиссияси ҳамраиси, Россия Федерацияси иқтисодий ривожланиш вазири Максим Орешкинни қабул қилди.

Улар Ўзбекистон билан Россия ўртасидаги дўстлик, стратегик шериклик ва иттифоқчилик муносабатлари, шунингдек, кўп қиррали амалий ҳамкорлик жадал ривожланиб, изчил мустаҳкамланиб бораётганини катта мамнуният билан қайд этишди.

Тошкентда 8 март - Халқаро хотин-қизлар куни муносабати билан тантанали байрам тадбири бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимиз хотин-қизларини байрам билан табриклаб, уларга чуқур ҳурмат-эҳтиром ва энг эзгу тилаklarини билдирди.

12-13 март

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожини, аввалги вазифалар ижроси билан танишиш, янги истиқболли лойиҳаларни белгилаш мақсадида 12-13 март кунлари Навоий вилоятида бўлди.

15 март

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрида "Нумо Агера" кўп тармоқли муз саройининг тантанали очилиш маросимида иштирок этди.

Давлатимиз раҳбари мамлакатимизда олиб борилаётган кенг миқёсли ислохотларда соғлом ва баркамол ёш авлодни тарбиялаш, жисмоний тарбия ва спортни ривожлантиришга алоҳида аҳамият қаратилаётганини таъкидлади.

21 март

Бу йилги Наврўз умумхалқ байрами "Нумо Агера" мажмуасида бўлиб ўтди.

Давлатимиз раҳбари барчани Наврўз байрами билан табриклади.

Байрам тадбирида давлат ва жамоат ташкилотлари вакиллари, парламент ва ҳукумат аъзолари, турли соҳаларда самарали меҳнат қилаётган ватандошларимиз, мамлакатимизда фаолият олиб бораётган дипломатик корпус вакиллари иштирок этди.

24-28 март

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев расмий ташриф билан 24-28 март кунлари Бирлашган Араб Амирликларида бўлди.

Давлатимиз раҳбари, таомилга кўра, дастлаб Абу-Даби шаҳридаги Шайх Зоид бин Султон Ол Наҳаён мақбараси ҳамда масжидини зиёрат қилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Абу-Даби шаҳрида Бирлашган Араб Амирликлари Бош вазири ўринбосари, ички ишлар вазири Шайх Сайф бин Зоид Ол Наҳаённи қабул қилди.

Абу-Даби шаҳридаги "Қаср ал-Ватан" саройида Ўзбекистон Республикаси Президентини расмий кутиб олиш маросими бўлди.

Муҳаммад бин Зоид Ол Наҳаён Ўзбекистонда иқтисодиётни либераллаштириш, инвестиция муҳитини яхшилаш ва давлатнинг халқаро нуфузини мустаҳкамлаш борасида амалга оширилаётган ишларга юқори баҳо берди.

Ўзбекистон Республикаси ва БАА ўртасида Қўшма баёнот қабул қилинди. Инвестициялар, молия, муқобил энергетика, саноат ва инфратузилмани ривожлантириш, қишлоқ хўжалиги, божхона маъмуриятчилиги, маданият ва бошқа соҳалардаги ҳамкорлик бўйича имзоланган ҳужжатлар алмашилди. Умуман, ташриф доирасида умумий қиймати 10 миллиард доллардан ортиқ бўлган келишувларга эришилгани маълум қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Дубай шаҳрида БАА Вице-президенти, Бош вазири, Дубай амири Шайх Муҳаммад бин Рошид Ол Мактум билан музокаралар ўтказди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев "Masdar City" технопаркига ташриф буюрди.

Давлатимиз раҳбари Халифа университетида илмий изланиш олиб бораётган ўзбекистонлик талаба қиз билан суҳбатлашди. У бу ерда олган билим ва тажрибаларини мамлакатимизда татбиқ этиб, юртимизда муқобил энергетикани ривожлантиришга ҳисса қўшиши муҳимлигини таъкидлади.

29-30 март

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Бухоро вилоятида бўлди.

Давлатимиз раҳбари Абдуҳолиқ Гиждувоний мақбарасида амалга оширилган қурилиш-таъмирлаш ишларини кўздан кечирди. Бу ерга имом-хатибларни жалб этиб, уларга алломаларимиз маънавий меросини тўғри ва чуқур ўргатиш, халқимизга етказиш бўйича топшириқлар берди.

Президент Шавкат Мирзиёев Гиждувон туманидаги "Парвоз Хумо Равнақ Транс" масъулияти чекланган жамиятнинг ип йигирув ва тўқув корхонасини бориб кўрди.

Қишлоқ хўжалигини диверсификация қилиш, хом ашёни юртимизда қайта ишлашни кенгайтиришга қаратилган чоратадбирлар доирасида ушбу корхона қурилишига зарур шароит яратилди. Германия, Туркия, Швейцария ва Япониядан замонавий технологиялар олиб келиб ўрнатилди. Жорий йил январда ишга туширилиб, 350 та иш ўрни яратилди. Корхона йилига 9400 тонна маҳсулот ишлаб чиқариш, 5 миллион долларлик экспорт қилиш қувватига эга.

Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёев Вобкент туманидаги "Ekvatorial Chodak group" корхонаси фаолияти билан танишди.

Узоқ йиллар фойдаланилмай турган бино Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий фаолият миллий банкининг 3 миллион доллар имтиёзли кредити ҳамда лойиҳа ташаббускорларининг 2 миллион доллар миқдоридаги маблағи эвазига қайта тикланди. Япония, Италия, Туркия ва Хитойдан беш юздан зиёд замонавий тикув машинаси ҳамда дастгоҳлар ўрнатилиб, йилига 1 миллион 500 минг донагача жинсипим ишлаб чиқариш йўлга қўйилди.

Президентимиз томорқа ерларидан самарали фойдаланишга оид режаларга ало-

ҳида эътибор қаратиб, аҳолига амалий кўмак бериш зарурлигини, бу озиқ-овқат маҳсулотлари мўл-кўллиги ва арзонлигини таъминлашда муҳимлигини таъкидлади.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида Бухоро вилоятини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалаларига бағишланган фаоллар йиғилиши бўлиб ўтди.

Йиғилишда вилоят иқтисодиётини ривожлантириш, инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш, иш ўринларини кўпайтириш бўйича устувор вазифалар белгилаб берилди.

* * *

Бухоро вилояти туризм соҳасида катта салоҳиятга эга. Бундан фойдаланиб, 2021 йилгача хорижий сайёҳлар сонини 2 ба-

робар кўпайтириш, туризм хизматлари тушумини 350 миллион долларга етказиш режалаштирилган.

Давлатимиз раҳбари авиақатновлар сонини ошириш, Самарқанд, Хива, Шаҳрисабз шаҳарлари билан автобус ва поездлар қатновини кўпайтириш орқали Бухорони "саёҳатлар чорраҳаси"га айлантириш лозимлигини таъкидлади.

Шунингдек, "Бухоро тарихи" музейини қуриш, кўнгилочар масканлар, ҳунармандлар марказлари ва Бухоронинг эски шаҳар қисмида туристлар пиёда сайр қиладиган йўналишлар ташкил қилиш бўйича топшириқлар берилди.

* * *

Давлатимиз раҳбари Бухоро вилоятига ташрифи доирасида Когон туманидаги "Тараққиёт" маҳалла фуқаролар йиғини марказида ҳам бўлди.

**Ўзбекистон Республикаси Президентининг
расмий веб-сайтидан олинди
<https://president.uz>**

Бошқарувнинг замонавий ҳуқуқий асослари / Современные правовые основы управления / Modern legal basics of management

Шавкат АСАДОВ,

юримик фанлар номзоди, доцент,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси кафедре мудири

**СУВЕРЕНИТЕТ - СИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ИНСТИТУТ:
ЗАМОНАВИЙ ҚАРАШЛАР ВА ЁНДАШУВЛАР**

Суверенитет давлатнинг ажралмас элементи бўлиб, ҳар бир давлатни мустақил ташқи ва ички сиёсат юритиш лаёқатини аниқлаб беради. Бироқ дунёда рўй бераётган сиёсий, иқтисодий жараёнларда давлат ҳокимиятининг ўзагини ташкил қилувчи ушбу тушунчанинг моҳиятини инкор этишга бўлган уринишларни кузатиш мумкин. Глобализация жараёни, умумжаҳон ва минтақавий муносабатларнинг ўзгариши суверенитетнинг концептуал асосларини қайтадан кўриб чиқиш зарурлигини тақозо этмоқда.

Давлат ҳокимиятининг замонавий институтлари трансформацияси, суверен давлат сифатидаги сиёсий акторлар мақомининг ўзгариши жаҳондаги глобализация ва унификация таъсири остида содир бўлмоқда. Ҳокимият муносабатларининг келажакда кутилмаган воқеликда ривожланиши хатарини камайтириш суверенитет трансформациясининг ижтимоий-сиёсий, маданий талабларини назарий методологик жиҳатдан таҳлил қилиш имконини беради¹.

Суверенитетнинг сиёсий-ҳуқуқий категория сифатидаги моҳиятини очиб беришда яқин ўтмишдан бошлаб бир қанча илмий ёндашувлар ва қарашлар қизғин баҳс-мунозараларга сабаб бўлган. Илмий мунозара жаҳонда рўй бераётган ўзгаришлар жараёнида халқаро ҳуқуқнинг ўрни тўғрисида бўлиб, барчанинг диққат марказида суверенитетнинг бўлиши табиий эди. Суверенитетнинг моҳияти бўйича баҳс, асосан, ҳуқуқнинг норматив назарияси асосчиларидан бири Ганс Кельзен² ҳамда ҳуқуқнинг немис мактаби етакчиларидан ҳисобланган Карл Шмитт³ ўртасида кечган.

Карл Шмитт "суверенитет" тушунчаси ва фояси замирида кучли давлат ва давлат ҳокимияти позициясини ҳимоя қилган яқин ўтмишдаги забардаст олимлардан саналади. Унинг суверенитетнинг моҳияти, функцияси ва муҳимлиги тўғрисидаги фикрлари ушбу категориянинг илмий қадрини янада оширди.

Карл Шмитт ёндашувига мувофиқ, ҳақиқий "суверенлик" фавқулодда ёки инқирозли вазиятда расмий ҳуқуқий амалиётдан, норасмий тавсифда фаолият олиб бориш имконига эга бўлган реал ҳокимият ташувчисида бўлишини этироф этади⁴. Давлатнинг амалда умумэтироф этилган ҳуқуқдан воз кечиши фақат легитим "суверен" томонидан амалга оширилиши мумкин⁵. Сиёсий тизимда асл олий ҳокимият эгаси давлатда ҳукмрон бўлган реал сиёсий механизмлардан воз кечиш ёки уларни бекор қилиш имконига эга суверен шахс ҳисобланади. Давлат ҳокимиятини нормал фаолият даврида унинг тўлиқчилигини таъминловчи ҳуқуқ нормаларига бундай нопишанд ёндашув метаюримик асосни талаб қилади. Суверенитет турли-туман қарашларга эга гуруҳ ва шахсларда мавжуд бўла олмайди, ҳеч қачон давлатдан айри ҳолда талқин этилмайди.

К.Шмиттнинг фикрича, жамиятда фақат суверен диктатурагина барқарорлик ва бирдамликни таъминлайди. Суверен диктатура мамлакатнинг ўзига хос маънавий-маданий ривожланиши ва миллий давлатни барпо этишга имкон беради. Давлат ҳокимиятини амалга оширишнинг

моделларини кўр-кўрона кўчириш миллий давлатчилик институтлари ва давлат суверенитетига бевосита раҳна солиш билан тенг.

К.Шмитт давлат тузумини ҳар қандай шаклда ғарблаштириш сиёсатига қарши бўлган. Шунинг учун, мамлакат мустақиллиги, ҳуқуқий тартиботи ва суверенитетини сақлаб қолишда, зурурат бўлса, ғавқулодда чоралар кўриш тарафдори бўлган.

Жаҳонда рўй берган ўзгаришлардан келиб чиқиб, суверенитетнинг истиқболи бўйича либерал ва неокантчилик ғоялари негизида унинг концептуал асосларини ишлаб чиққан яқин ўтмишдаги олим Ганс Кельзен ҳисобланади. Унинг таъбирича, "суверенитет" ижтимоий зарурият сифатида шаклланган халқаро ҳуқуқ (халқаро тартибот) олдида ҳеч қандай ҳуқуқий қадрга эга бўлмаган категориядир. "Суверенитет" кишилиқ жамияти ва инсоният учун ўтмишда ўз ишини қилиб бўлган институт сифатида баҳоланади.

Г. Кельзен фикрича, давлат суверенитети ижтимоий муносабатлар халқаро ҳуқуқ билан тартибга солингунга қадар тан олинади. "Халқаро ҳуқуқий тартибот ҳар қандай миллий тартиботдан устун туради, миллий ҳуқуқий тартиботнинг мавжудлиги ва унинг асослари халқаро ҳуқуқий тартибот негизида қарор топади"⁶. Келтирилган иқтибос гўёки давом этиб келаётган амалиётга дастуруламал бўлиб хизмат қилаётгандек. XX аср ўрталари ва охирида қатор давлатлар ҳамда уларнинг ҳукуматларига халқаро ҳуқуқ нормаларига асосланиб легитимлик бериш мақсадида уларни тан олиш амалиёти кучайиб борди. Суверенитет барча учун устувор саналган халқаро ҳуқуқ томонидан тан олингандагина реал эътироф этилади, яъни халқаро ҳуқуқ бор экан, суверенитет мавжуд бўлади.

Г. Кельзен қарашларида халқаро ҳуқуқнинг муҳимлиги таъкидланса-да, лекин унинг миллий ҳуқуқ тизимига нисбатан мутлақ устуворлигини ўрнатишдан йироқ фикрларни илгари сурган. У ҳуқуқнинг моҳиятига анъанавий позитивистик ёндашиб, халқаро ҳуқуқни миллий ҳуқуққа нисбатан устуворлиги нуқтаи назаридан эмас, балки уни миллий ҳуқуққа муқобил ҳуқуқ тизими сифатида эътироф

этади. "Халқаро ҳуқуқда миллий ҳуқуқнинг ўрнини босадиган барча элементлар мавжуд деб, баҳо беради"⁷.

Ҳозирги кунда Ғарб ҳуқуқий маконида Г. Кельзеннинг қарашлари устувор мавқега эга бўлиб, ҳуқуқни ғарбча тушуниш (western understanding right) рационалистик усулда давлат суверенитетининг қадр-қиммати халқаро майдонда камайиб бориши, уни трансформациялашга бўлган ҳаракатлар кучайишига сабаб бўлмоқда. Шу аснода суверенитет локал ҳуқуқий тартиботларни легитимлаштираётган халқаро ҳуқуқ воситасида миллий давлатлардан бегоналаштирилиб, халқаро маконга олиб чиқилмоқда.

Халқаро ҳуқуқ алоҳида давлатларнинг ҳуқуқ тизими негизида шаклланса, миллий ҳуқуқдан нега устувор бўлиши лозим? Ушбу саволни ўртага ташлаган Г.Кельзен қуйидагича жавоб беради: "Халқаро ҳуқуқ давлат томонидан ўзига нисбатан татбиқ этилиши учун тан олинishi керак"⁸. Халқаро ҳуқуқ иллизининг давлат ҳуқуқига бориб тақалиши, унинг суверенитетга алоқадорлигини кўрсатади ва халқаро ҳуқуқнинг тақдири миллий давлат ҳуқуқи билан боғлиқлигини таъкидлайди. Давлат суверенитети ҳис қилиб бўлмайдиган категория, яъни реал предмет эмас. Уни биз қонунийлик ва ҳуқуқий тартиботни амалга ошириш жараёнида кўришимиз мумкин. Суверенитет бирор-бир куч (ҳокимият) таъсири остида бўлмайди.

"Давлат, - дейди Г. Кельзен, - суверенитетга эга бўлган ташкилот бўлиши мумкинми?"⁹ Бунга суверенитетнинг табиатини тадқиқ этиб, жавоб олиш мушкул, чунки "суверенитет" ҳақиқий ҳокимият кучига эга эмас. Дунёда шундай давлатлар борки, уларнинг иқтисодий, сиёсий ва ресурс салоҳияти бир-биридан катта фарқ қилади, лекин суверен жиҳатдан тенг ҳисобланади. "Давлат суверенитети" нисбий тушунча бўлиб, халқаро ҳуқуққа ўз таъсирини ўтказа оладиган миллий давлат ҳуқуқининг кучи билан ифодаланади. Шунда миллий давлат халқаро ҳуқуқни тан олади ва халқаро ҳуқуқ давлат учун устувор бўлади.

"Суверенитет" категориясининг сиёсий ва ҳуқуқий моҳиятини очиб беришга ҳаракат қилган яқин ўтмишдаги олимлардан яна бири - Иосиф Левин¹⁰. И. Д. Левин миллатларнинг тақдирини ўзи белгилаш ҳуқуқи ва давлат суверенитетини тушунишда синфий ёндашувни яратган ҳамда унинг назарий асосларини ишлаб чиққан. У давлат суверенитетини социалистик тузумда қандай аҳамият касб этиши ва суверенитетнинг моҳияти бўйича қимматли фикрлар беради. Суверенитет - синфий тавсифга эга воқелик.

Ҳуқуқшунос И. Д. Левиннинг фикрича, жамиятдаги бирор-бир ижтимоий қатламнинг тўлиқ ҳокимиятга эга бўлиш асоси - мулк. Ҳар қандай давлатнинг бирламчи манфаатлари унинг иқтисодий манфаатлари ҳисобланади, иқтисодий салоҳиятнинг заифлашуви (масалан, деиндустриализация, қишлоқ хўжалигининг инқирози, энергетика тизимини издан чиқариш ва бошқ.) тегишли давлат суверенитетининг асосига путур етказди.

И.Д.Левиннинг фикрича, Рим империясининг доминат даври мутлақ суверен давлатнинг намунаси бўлган.

"Ғарбда, - деб таъкидлайди И.Д. Левин, - кўпчилик "суверенитет тўғрисида парламент минбарларидан туриб гапирдилар, турли халқаро конференцияларда мунозаралар олиб борадилар, миллионлаб ададга эга бўлган газеталарда, кенг тарқалган журналларда ёздиладар, радиоларда чиқишлар қиладилар. Буларнинг барчаси суверенитет мавзуси қанчалик "ични тирнайдиган" масала эканлигини билдиради. Бундай чиқишларнинг муддаосини қуйидагича изоҳлаш мумкин: суверенитет бу "эскирган" принцип, уни тарих зарварақларида қолдириш ёки бутунлай қайта кўриб чиқиш керак, етилиб қолган сиёсий ва иқтисодий муаммоларни ҳал этишда "ҳалақит бераётган" институт сифатида бутунлай ёки қисман бекор қилиш зарур, суверенитет "ҳавосидан" халос бўлиш лозим"¹¹.

"Ғарбда охириги ўн йилликда суверенитетга оид назарияларнинг ўзига хос хусу-

сияти суверенитет принципини рад этувчи оқимларнинг кучайиб бориши билан тавсифланади. Ғарб мамлакатлари юриспруденциясида бундай мулоҳазаларга келган нормативистлар вакиллариининг ғояларини эшитган эдик, эндиликда эса, бундай тўхтамга келган иккинчи асосий оқим саналган неофашистик ёндашувдаги (методологик жиҳатдан қарама-қарши бўлган социологистлар Дюги, Ласки ва бошқ.) фикрларнинг гувоҳи бўлмоқдамиз"¹².

Кўпгина Ғарб мамлакатлари фанида суверенитетни бир нечта услуб билан инкор этиш "асослантирилади". Буларнинг ичида кенг тарқалгани қуйидагилар ҳисобланади:

- 1) ҳуқуқий давлат назарияси;
- 2) юридик монизм;
- 3) ижтимоий плюрализм¹³.

Давлат ҳокимиятининг суверен хусусиятларининг замонавий трансформацияси Иккинчи жаҳон урушидан сўнг жаҳон харитасидаги ўзгаришлар ва кенг кўламдаги глобализация жараёнлари натижасида содир бўла бошлади.

Халқаро майдонда ҳуқуқнинг унификациялашув жараёнининг кучайиши ва миллий ҳуқуқ тизимларини сиёсий жиҳатдан стандартлаштириш, ҳақиқий суверен давлатлар ҳокимияти таъсир доирасининг чекланиши ҳамда сиёсий-ҳуқуқий мустақиллигига таҳдид сола бошлади. Шунингдек, у миллий мансублик ва этносиёсий манфаатларга путур етказмоқда.

С. Проскуриннинг фикрича, глобализация тарихан шакланган жараён бўлиб, у фақат бизнинг замонга хос эмас, балки кишилик жамияти ривожининг барча тарихий босқичларида ҳам бу жараён кузатилади. Шунинг учун глобализацияга рўй бераётган воқеликларнинг сабабчиси сифатида эмас, воситаси сифатида қараш керак¹⁴. Тарихан инсоният ўзаро ҳамкорлик ва ижтимоий шериклик асосида яшаб келмоқда. Глобализация жараёнининг содир бўлиши табиий ҳолат, лекин унинг оқибатларидан миллий давлат суверенитетини чеклаш эвазига манфаат кўриш умумбашарий қадриятларга, замонавий халқаро ҳуқуқ билан ҳимояланган институтлар мазмунига зид ҳисобланади.

"Суверенитет" тушунчаси миллий давлат ҳуқуқи тизимининг аслини сақлаш ва уни ривожлантиришга қаратилган. Эндликда эса, у гуё унификациялашиб бораётган жаҳон сиёсий ва ҳуқуқий маконида асосий тўсиқ бўлиб турибди. Алоҳида давлатларнинг суверенитети Фарб мамлакатлари намунасидаги ички ҳуқуқий тартиботни, яъни инсон манфаатлари, адолат, эркинлик ва халқаро ҳамкорликни таъминлай олмайди, деган чиқишларга сабаб бўлмоқда.

Замонавий халқаро ҳуқуқда, унинг тарихий шаклланиш даврини ҳисобга олсак, асосан, Фарб (Фарбий Европа ва Шимолӣ Америка) мамлакатлари ҳуқуқий тизимларининг таъсири остида жуда кўплаб халқаро ҳуқуқий меъёрлар шакллантирилган. Ундаги меъёрлар айрим масалаларда (виждон эркинлиги, никоҳ, эфтаназия) жаҳонда ривожланиб бораётган Осиё ва бошқа минтақа мамлакатларининг манфаатларига мутлақо зид келмоқда. Бундай давлатларга миллий ҳуқуқ тизими ислом ҳуқуқий тизимига асосланган қатор давлатлар (Эрон, Покистон, Афғонистон) киради. Бу давлатларда ҳуқуқ (кенг маънода) ҳосилавий элемент ҳисобланиб, давлат ҳокимиятининг асоси (ижтимоий-сиёсий ҳаёт негизини ташкил этувчи манба) Ислом дини ҳисобланади. Жамиятда Ислом динидаги барча қадриятларга нормативлашган ҳуқуқ шакли берилади.

Замонавий халқаро ҳуқуқ жаҳондаги йирик давлатларнинг ўз манфаатлари йўлида қолган миллий давлатлар суверенитетига путур етказиш ва таъсир доирасига тушириш учун воситага айланмоқда.

Халқаро муносабатлар, албатта, халқаро ҳуқуқ билан тартибга солинадиган бир ҳуқуқ тизими остида бўлиши лозим. Халқаро ҳуқуқ давлатлараро муносабатлар учун норматив тусда шаклланиши ва ривожланиши, яъни ташқи муносабатлар учун хулқ-атвор қоидаларига айланиши лозим. Боз устига халқаро ҳуқуқда халқаро ташкилотлар, трансмиллий корпорациялар обрўсининг кўтарилиши давлатлар позициясининг янада кучсизланишига олиб келмоқда¹⁵.

Жаҳонда терроризмнинг кучайиши, унинг локал макондан халқаро миқёсда ри-

вожланиш тенденцияси, айрим миллий давлатларни халқаро ҳамжамият томонидан терроризмни қўллаб-қувватлаш, молиялаш ва террористик актларни содир этишда айблаб, бутун бир давлат ёки ҳукуматга "террористик давлат", "террористик ҳукумат" каби тамға босиш амалиёти ҳам охирги йилларда шаклланиб бормоқда. Бу халқаро ҳуқуқнинг императив нормалари ва механизмлари орқали миллий давлатларнинг ички ишларига аралаштириш ҳамда давлат суверенитетига тўғридан-тўғри дахл қилиш ҳисобланади. Халқаро ҳуқуқдаги тинчлик учун кураш давлат суверенитетининг чекланиши ва бузилиши учун омил бўлиб хизмат қилмоқда.

В.Я.Любашицнинг фикрича, фақатгина суверенитет ўзаро халқаро фаолият, давлатлараро бағрикенгликни таъминловчи, шунингдек, ички сиёсий барқарорлик, ҳуқуқий-маданий, этносиёсий ва этник ҳуқуқ ҳамда эркинликларни амалга оширувчи ва ҳимоя қилувчи асос ҳисобланади¹⁶.

Охирги йилларда халқаро майдонда анъанавий тан олиш институтида ўзгаришлар кузатилмоқда. Миллий давлат суверенитети мазмунига қарши ўлароқ, давлатлар ёки ҳукуматларни халқаро тан олиш (легитимлаштириш) амалиёти ривожланмоқда. Давлат суверенитети мутлақ давлатнинг ички сиёсий жараёнлари негизида шаклланади ва ҳудуд доирасида чекланган хусусият касб этади. Унга нисбатан ташқи омиллар ва кучлар билан таъсир кўрсатиш суверенитетнинг моҳиятига зид, деб ўйлаймиз.

Халқаро миқёсда нодавлат нотижорат, савдо, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи, трансмиллий, иррегуляр ҳарбий, чегара билмас каби бошқа ижтимоий гуманитар кўмак берувчи ташкилотлар фаолиятининг кучайиши миллий давлатлар суверенитетига яна бир кўринишдаги таҳдидларни оширмоқда. Бу каби халқаро ташкилотлар бирор давлатга мутлақ тегишли эмас ва фаолияти ҳудуд бўйича аниқ чегарага асосланмайди.

В.Я.Любашицнинг фикрича, келажақда давлат ҳокимияти, давлат суверенитетининг истиқболи масаласида ҳозирги ижтимоий-сиёсий қарашларда учта муҳим концептуал қараш юзага келди. Ҳозирги кунда Г. Кельзеннинг ғоялари амалиётда тўлиқ ўзифодасини топган бўлса, давлат суверени-

тети келажакда қандай трансформацияга учраши очиқ бўлиб турибди. Юқоридаги концептуал қарашлар кенг халқаро жамоатчилик томонидан шартли равишда: универсал, космополитик ва прагматик ғояларга ажратилмоқда¹⁷.

Универсал концептуал ғоялар лойиҳаси неолиберализм, неомарксизм ва неонархизмга тааллуқли кучли ижтимоий-сиёсий таълимотларга асосланади. Бунда давлат суверенитетидан тўлиқ ёки қисман воз кечиш жараёни содир бўлади, давлат сиёсий ташкилот сифатида сиёсий майдонда қолса-да, унинг сиёсий тизимда ҳал қилувчи куч сифатидаги роли йўқолади ҳамда кучли фуқаролик жамияти назорати (жамоатчилик назорати) остидаги субъектга айланиб қолади.

Космополитик ғояси - умуминсоний манфаатлар ва қадриятларни таъминлаш, маҳаллий маданий қадриятларни бириктиришга яқинлаштириш, ҳамжамиятлар ташкил этишга қаратилган. Бунда умумий манфаатлар йўлида давлат чегаралари йўқолиши ва давлат тузилмалари унификациялашиши талаб этилади. Миллий давлатлар ва алоҳида сиёсий-ҳуқуқий амалиётга чек қўйилиб, глобализация жараёнларини тезлаштиришга кенг йўл қўйиб берилади.

Прагматик ғоя. Суверенитетнинг истиқболини аниқлашда мавжуд ғоялар ичида прагматик лойиҳа миллий давлатчилик ва мустақам давлат суверенитетини ёқлайди. Унга кўра, глобализация жараёнларининг катализатори, айна алоҳида олинган давлатларнинг миллий-маданий ранг-баранглиги ҳисобланади. Глобализация миллий давлатчиликни инкор этмайди, балки уни функционал жиҳатдан бойитади ва мураккаблаштиради. Давлат ҳокимияти янги таҳдид ва хавфларни бартараф этиш учун кучайиб бораверади. Суверенитетни сақлаб қолишга бўлган миллий иммунитет ҳосил бўлади. Халқаро майдондаги бу таҳдид ва хавфлар барча мамлакатларга бир хил таъсир этмаслиги мумкин. Давлатларнинг мавжуд сиёсий режими, уларнинг иқтисодий ва ҳарбий салоҳияти, географик жойлашуви ва демог-

рфик ҳолати турлича бўлганлиги, суверенитетни таъминлашда барча давлатларга бир хил имконият бермайди. Демак, ҳақиқий тўлиқ суверенитет кучли давлатларда бўлади. Давлатнинг кучи (иқтисодий, ҳарбий, табиий бойликлари, аҳолининг ижтимоий-интеллектуал маданияти, ташқи сиёсий муносабатлари) - суверенитетнинг мустақамлигига кафил бўладиган салоҳият. Фақат кучли давлатларгина халқаро муносабатларда тўлиқ мустақил сиёсат юрита олади. Бундай давлатлар кўп қутбли дунёда минтақавий хавфсизликни таъминлашга ҳисса қўшади.

Замонавий халқаро муносабатлар ва давлатларнинг сиёсий-ҳуқуқий тизими шундай нуқтада турибдики, давлатчилик тарихида шаклланган кўпгина сиёсий-ҳуқуқий институтлар, метод ва воситалар эндиликда давлатларнинг суверенитетини сақлаб қолиш учун етарли бўлмаяпти. Шунинг учун дунё ҳамжамияти олдида, айниқса, ривожланаётган давлат учун миллий давлатчилигини нафақат сақлаб қолиш, балки давлат суверенитетини истиқболда мустақамлигини таъминлаш билан тараққиётнинг янги босқичига қадам қўйишга замин яратиши керак. Давлат суверенитетига раҳна солувчи таҳдидларни олдиндан аниқлаш имконига эга бўлиш лозим.

Ҳозирда турли гуруҳ ва давлатлар томонидан маълум ғаразли манфаат ва мақсадлар йўлида олиб борилаётган мафкуравий ҳуружлар ҳар бир давлат ҳамда миллат ўз суверенитети барқарорлигини сақлаб қолиш борасида муайян чора-тадбирлар ишлаб чиқиши зарур эканлигини кўрсатмоқда. Аммо "мафкура полигонлари ядро полигонларидан ҳам кўпроқ кучга эга"¹⁸ бўлган ҳозирги замонда миллий давлат суверенитетини сақлаш турли шакл ва услубларни амалга оширишни тақозо этади. Глобаллашувнинг салбий ҳосиласи бўлган "оммавий маданият", "оммавий демократия", гўёки "дунё тамаддуни" тартибини Ғарб андозалари асосидаги "универсал демократия" билангина қарор топтириш мумкинлиги тўғрисидаги ошкора миссионистик ғоялар маънавий-мафкуравий "иммун тизими" тўлиқ шакланмаган давлатларга катта зиён етказмоқда.

Замонавий жамият ва сиёсий тизимларни демократлаштириш жараёнлари суверенитет ғояларига бир қанча ўзгаришлар олиб келди. Ҳуқуқий давлатнинг ривожланиши билан суверенитет қонун билан чекланди, яъни ҳокимиятнинг қонун устидан ҳукмронлиги барҳам топди.

Давлатларда инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ҳамда эркинликлари бузилган тақдирда жаҳон ҳамжамияти томонидан ўтказилаётган босимнинг олдини олишда давлат суверенитети ҳеч қандай тўсиқ бўлмай қолди. Масалан, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини амалга оширишда халқаро кузатувчиларнинг сайловларда ҳозир бўлиши оддий амалиётга айланиб бормоқда¹⁹.

Келажақда давлат суверенитетига мамлакатнинг ресурс салоҳиятидан келиб чиқиб баҳо берувчи ёндашувлар вужудга келишини инкор этиб бўлмайди. Ҳозирги куннинг ўзида давлат ҳокимиятининг суверенлиги билан ушбу давлат ҳокимиятининг асослари (манбаси) ва ресурслари бир-бири билан чамбарчас боғлиқлиги тўғрисида фикрлар пайдо бўлмоқда. Давлат ҳокимиятининг асослари ҳокимиятни амалга ошириш ҳамда унга таъсир кўрсатувчи барча восита ва субъектлар ҳисобланиб, уларга, аввало, шу ҳудудда истиқомат қилувчи фуқаролари (халқ, аҳоли), сиёсий кучлари (элитаси), ҳарбий салоҳияти (қуролли кучлари) ва бошқа тарихий, жуғрофий омиллар киради.

Давлат ҳокимиятининг ресурслари ҳокимият ва унинг асосларини мустаҳкамлашга қаратилган реал ҳамда потенциал воситаларни ўз ичига қамраб олади. Реал ҳокимият амалда ишлаб турган ҳокимиятда ифодаланса, потенциал ҳокимият давлатнинг истиқболдаги резерв салоҳиятини кўрсатади.

Давлат ҳокимиятининг асослари ва ресурслари мамлакатда ҳукм сураётган сиёсий режим, иқтисодий барқарорликка узвий боғлиқ. Кишилиқ жамиятининг илк даврларида давлат ҳокимиятининг асоси бўлиб, куч ишлатиш, уруш ва таҳдидлар хизмат қилган, бу воситалар ёрдамида ижтимоий муносабатлар тартибга солинган ҳамда жамият бўйсундирилган.

Бозор иқтисодиёти шароитида давлат ҳокимиятининг асоси сифатида бойлик, мулкдорлар синфи, пул катта роль ўйнай бошлади. Ҳозирги постиндустриал замонда давлат ҳокимиятининг асоси интеллектуал салоҳият ва ахборотга айланиб бормоқда. Давлатдаги муҳим қарорларни тайёрлаш ва қабул қилишда "ақлий марказлар", маслаҳатчи ва экспертларнинг фаолияти ва тадқиқотларига катта эътибор берилмоқда.

Ҳозирги кунда давлат ҳокимиятининг ресурслари ҳам ўзининг турли-туманлиги билан ажралиб туради. Ресурсларга муҳим интеллектуал мулк объектлари, истеъмол предметлари (IT технологиялар), телевидение, матбуот, Интернет тармоғи, қурол-яроғ ишлаб чиқариш салоҳияти, табиий ресурслар (газ, нефть, сув, экин майдонлари, ўрмон ресурслари ва ҳ.к.) киради. Адабиётларда ушбу ресурсларни туркумлаб кўрсатиш амалиёти ҳам шаклланган:

- иқтисодий ресурслар - давлатнинг моддий ресурслари бўлиб, табиий бойликлар, самарали иқтисодий сиёсат олиб боровчи тизим, ишлаб чиқаришнинг замонавий технологик имконияти, қулай географик жойлашув, ташқи иқтисодий ҳамкорлик;

- ижтимоий ресурслар - таълим, соғлиқни сақлаш, ижтимоий таъминот ва аҳоли фаровонлигини ошириб берувчи тизимлар;

- сиёсий ресурслар - соғлом рақобатга асосланган партиявий тизимнинг мавжудлиги, сиёсий кадрлар салоҳияти, сиёсий ва ҳуқуқий маданият даражаси;

- ахборот ресурслари - оммавий ахборот воситалари фаолияти ва ахборот маконининг ҳимояланганлиги, ахборот технологияларининг ривожланганлик даражаси;

- демографик ресурслари - мамлакат аҳолисининг кўпайиши даражаси ва уларнинг соғломлиги;

- ҳарбий ресурслар - ҳарбий саноатнинг ривожланганлиги, мудофаа ва хавфсизлик тизими;

- ментал-маданий ресурс - давлат тили (она тили) ва ёзув, дин, миллий урф-одатлар.

XX асрнинг иккинчи ярмида Ер қурра-сидаги давлатларнинг сони уч баробарга ошди. Ушбу омилнинг ўзи бизнинг даври-

мизга келиб ижтимоий-сиёсий ривожланиш халқларнинг ўз тақдирини ўзи ҳал қилиш ҳуқуқи, давлат мустақиллигининг қўлга киритилиши ва жамият ҳаётининг давлат-ҳуқуқий шаклидан фойдаланиши билан узвий боғлиқ. Бироқ гап миқдор кўрсаткичларида эмас, бундан ташқари, давлатларнинг сони кейинчалик ҳам сезиларли даражада кўпайиши эҳтимолдан йироқ. Яна шуниси муҳимки, давлатлар томонидан амалга ошириладиган функциялар доираси кенгайди, жамият ҳаётининг барча соҳаларида, жумладан, иқтисодий ҳаётида ҳуқуқнинг роли ошди. Бинобарин, давлат ҳокимиятининг зарурий хусусияти сифатида суверенитет ролининг ўсишига давлатларда эҳтиёж сезилмоқда. Суверенитет ролининг ошириши давлатларнинг ички ҳуқуқида ҳам ўз ифодасини топади.

Хулоса қилиб шунни айтиш мумкинки, суверенитет юридик жиҳатдан умум-этироф этилган халқаро муносабатлар ва ўзаро алоқалар тизимида муҳим роль ўйнайди. Шундан келиб чиққан ҳолда, "суверенитет"нинг қадр-қимматини сақлаб қолиш учун қуйидаги таклиф ва мулоҳазаларни илгари суриш мумкин:

1. Давлат ва унинг суверенитети халқаро ҳуқуқ ривожланиши билан ҳам-барчас боғлиқ бўлиб, халқаро ҳамжамиятнинг асосини суверен давлатлар ташкил этади. Халқаро тартибот, авваламбор, давлатларнинг келишувига асосланади. Албатта, халқаро ҳуқуқ ривожланишида муҳим роль ўйнайдиган умумжаҳон ва минтақавий халқаро ташкилотларни эътиборга олмаслик мумкин эмас, лекин улар ҳам суверен давлатларнинг мувофиқлаштирилган фаолияти натижасидир. XX асрнинг иккинчи ярмидаги тарихий ривожланиш давлат суверенитетини илмий (доктринал) танқид қилиш, давлатлардан юқори турувчи бутунжаҳон тузилмаларига тўлиқ ўтиш талабларининг мақсадга мувофиқ эмаслигини кўрсатди. Халқлар тили, дини, маданий мансублиги, давлатчилик тарихи ва қадриятларининг ранг-баранглиги дунё миқёсида миллий давлат концепциясининг узоқ йиллар долзарб масала бўлишига замин яратади.

2. Глобаллашув жараёнида давлатларнинг, жумладан, Ўзбекистоннинг миллий

мафкурасида миллий давлат суверенитетини ҳам тарғиб, ҳам ҳимоя қилувчи элементларни кучайтириш лозим. Биринчи ўринда давлат тилининг ягоналигини сақлаб қолиш ва Ўзбекистон Республикасининг "Давлат тили ҳақида"ги Қонуни талабларига оғишмай амал қилишни таъминлашнинг янгича механизмларини яратиш лозим.

3. БМТ Бош ассамблеясининг 1970 йил 24 октябрда қабул қилинган "Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомига мувофиқ давлатлар ўртасидаги дўстона муносабатлар ва ҳамкорликка доир халқаро ҳуқуқ принциплари тўғрисида"ги Декларациясида тилга олинган барча принциплар давлатларнинг ахборот макони хавфсизлигига тааллуқли масалаларни тўғридан-тўғри тартибга солмайди. Ахборот макони дахлсизлигини тартибга солиш унинг ҳуқуқий доирага киритишни талаб этувчи халқаро ҳуқуқ нормаларини яратиш долзарб масала ҳисобланади. Шунинг учун халқаро ҳуқуқда "давлатлар ахборот маконининг дахлсизлиги" принципи ўз ифодасини топиши лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Уханов А.Д. Современная трансформация государственного суверенитета // *Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса*. - 2016. - № 1. - С. 53-62.

2. Кельзен Г. Проблема суверенитета // *Российский ежегодник теории права*. - № 2. - 2009. Кельзен Г. Чистое учение о праве. 2-е изд / пер. с нем. М.В. Антонова и С.В. Лёзова. - СПб.: ООО Издательский Дом "Алеф-Пресс", 2015. -С. 542.

3. Шмитт К. Диктатура: от истоков современной идеи суверенитета до пролетарской классовой борьбы: пер. с нем. / Карл Шмитт; пер. Ю.Ю. Коринц; ред. пер. Д.В. Кузницын. - 5-е изд. - СПб.: Наука-СПб., 2005. - 326 с., Шмитт К. Понятие политического / К. Шмитт // *Вопросы социологии*. - 1992. - Т. 1. №. 1. - С. 67-95. Шмитт К. Планетарная напряженность между Востоком и Западом и противостояние Земли и Моря. // *Элементы*. - № 8. - М., 2000. Шмитт К. Государство и политическая форма. - М.: Издательский дом Государственного университета - Высшей школы экономики, 2010. - 272 с.

4. Шмитт К. Диктатура: от истоков современной идеи суверенитета до пролетарской классовой борьбы: пер. с нем. / Карл Шмитт ; пер. Ю.Ю. Коринц ; ред. пер. Д.В. Кузницын . - 5-е изд. - СПб.: Наука-СПб., 2005. - 326 с.

5. Шмитт К. Понятие политического / К. Шмитт // Вопросы социологии. - 1992. - Т. 1. №. 1. - С. 67-95.

6. Кельзен Г. Проблема суверенитета // Российский ежегодник теории права. - № 2. - 2009. - С. 453.

7. Ёша манба. - С. 450.

8. Кельзен Г. Чистое учение о праве. 2-е изд / пер. с нем. М.В. Антонова и С.В. Лёзова. - СПб.: ООО Издательский Дом "Алеф-Пресс", 2015. - С. 405.

9. Ёша манба. - С. 406.

10. Левин И.Д. Суверенитет. - М.: Юрид.-во МЮ СССР, 1948. - С. 8.

11. Ёша манба. - С. 8.

12. Ёша манба. - С. 20.

13. Ёша манба. - С. 20.

14. Проскурин С. Глобализация как фактор поляризации современного мира / С. Проскурин. - М., 2002. - С. 54.

15. Хук М. Ван. Право как коммуникация / М. Ван Хук. - СПб., 2012. - С. 43-44.

16. Любашиц В.Я. Государственная власть: парадигма, методология и типология / В.Я. Любашиц, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев - М.: Юрлитинформ, 2013. - С. 264.

17. Ёша манба. - С. 310.

18. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.: Маънавият. 2008. 113-б.

19. Белов Г. А. Политология. Учеб. пособие. - М.: 1999. - С. 98-99.

**Суверенитет -
сиёсий-ҳуқуқий институт:
замонавий қарашлар ва ёндашувлар**

Шавкат Асадов,
юридик фанлар номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президентини
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири

Аннотация: ушбу мақолада "суверенитет" тушунчаси, унинг моҳиятига нисбатан илмий қараш ва ёндашувлар таҳлил этилган, давлат суверенитети ва унга нисбатан халқаро ҳуқуқий майдондаги муносабатлар сиё-

сий-ҳуқуқий жиҳатдан ўрганилган. Давлат суверенитетининг истиқболи ва келажакдаги ролига оид илмий мулоҳазалар билдирилган.

Калит сўзлар: суверенитет, давлат суверенитети, давлат, давлат ҳокимияти, халқаро ҳуқуқ, имманент, ҳуқуқий давлат.

**Суверенитет - политико-правовой
институт: современные идеи и взгляды**

Шавкат Асадов,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье автор проанализировал понятие "суверенитет", научные взгляды и подходы. Международно-правовое отношение к государственному суверенитету изучено с политико-правовой точки зрения. Изложены научные подходы о государственном суверенитете и его будущей роли.

Ключевые слова: суверенитет, государство, правительство, международное право, имманентность, верховенство права.

**Sovereignty is a political and legal
institution:
modern viewpoints and tendencies**

Shavkat Asadov,
PhD (Law), assistant professor,
The head of Department,
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: The author of the present article will analyze the notion "sovereignty", scientific approaches and opinions regarding to its meaning in this article. State sovereignty and relations towards it in the field of international law will be discussed from political-legal point. Scientific ideas about the prospectives and the future role of the state sovereignty will be summarized.

Key words: sovereignty, state sovereignty, state, state government, international law, immanent, legal state.

Мафтуна АБДУЛЛАЕВА,
Тошкент давлат юридик
университети докторанти

«КОНСТИТУЦИЙВИЙ НАЗОРАТ ИНСТИТУТИ» ТУШУНЧАСИНИНГ НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАРИ

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ, мамлакатимизнинг стратегик вазифаси юртимизда инсонпарвар ҳуқуқий демократик давлат қуришдир. Бу вазифани мамлакатда ҳокимиятлар бўлиниши принципини таъминламасдан туриб бажариб бўлмайди. Ҳокимият тармоқларининг ўзаро бир-бирини тийиб туриши механизми ҳақида гапирилганда, даставвал, қонун чиқарувчи ҳокимиятга нисбатан қандай тийиб туриш чора-воситалари борлигини таъкидлаб ўтиш лозим. Қонун чиқарувчи ҳокимиятни "тийиб турувчи ва мувозанатда ушлаб турувчи" ҳуқуқий чоралар сифатида, энг аввало, қонун чиқарувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлигини текшириш ваколатини, яъни конституциявий назорат институти назарда тутилади. "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да белгиланган суд-ҳуқуқ соҳасини ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кенгайтиришга оид вазифалар, шунингдек, давлат ҳокимияти тизимини изчиллик билан такомиллаштириш ва мазкур ҳокимиятни мунтазам ўзгараётган ижтимоий муносабатлар билан уйғунлашиб бориши Конституциявий суд фаолиятини ҳам такомиллаштиришни тақозо қилди. 2017 йил 31 май куни Конституциявий суднинг ваколатларини кенгайтириш ва уни шакллантириш тартибини янада демократлаштиришга қаратилган Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонуни қабул қилиниши мазкур институтнинг сиёсий аҳамиятини янада оширди. Конституциявий на-

зоратнинг илмий-ҳуқуқий назарияси ва уни амалга ошириш механизминини такомиллаштириш масалалари юридик фанда етарли даражада ёритиб берилмаганлиги кўзга ташланади. Бугунги кунда ҳокимиятлар бўлиниши тизимида конституциявий назоратнинг ўзига хос хусусиятларини очиб бериш ҳамда конституциявий ҳуқуқ назариясида конституциявий назорат институтига оид концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар ва ҳуқуқий категорияларни ишлаб чиқиш объектив зарурати вужудга келмоқда. Шу боис ҳуқуқ назариясида конституциявий назорат институти илмий-назарий жиҳатдан тадқиқ этиш долзарб масаладир.

Конституциявий назорат институти нафақат ҳокимиятлар бўлиниши принципини самарали татбиқ этишга, балки Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, уларни муҳофаза этишда муҳим аҳамият касб этади. Қонун устуворлигини таъминлаш, қабул қилинаётган қонунларнинг амалга оширилаётган ислохотлар жараёнига таъсирини кучайтириш бугунги кунда долзарб масаладир. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 3 боби бевосита Конституция ва қонун устуворлигига бағишланиши ҳам мамлакатимизда мазкур раҳбарий қонданинг аҳамиятини акс эттиради.

Конституциявий назорат ҳуқуқ тизими барқарорлигини таъминлайди ҳамда давлат ва жамиятдаги умумий қадриятларни муҳофаза қилади. Конституцияни муҳофаза этиш борасида бир гуруҳ олимлар турли фикрларни илгари сурадилар. Т.Я.Хабриева ҳимоя қилиш ва муҳофаза қилиш деганда, давлатда нафақат сиёсий, балки

ижтимоий-иқтисодий зарур чораларни яратиш, шунингдек, Конституция нормаларининг ҳаётга татбиқ этилиши кафолатини ҳам тушунилиши керак, деб таърифлайди¹. Бизнингча, мазкур тушунча орқали Конституцияни муҳофаза қилишга умумий жиҳатдан таъриф берилган. Аммо муҳофаза этишнинг усул ва воситалари ёритилмаган. Н.П.Иванишева қуйидаги фикр-ни илгари суради: Конституцияни муҳофаза этиш айни пайтда самарали назорат чоралари орқали амалга оширилади. Шунингдек, Конституцияни ҳимоя қилиш деганда, нафақат унинг нормаларини ижро этиш, балки унинг барқарорлигини таъминлаш тушунилади². Муаллиф ушбу тушунча орқали асосий ҳужжат сифатида конституция ҳимояси ва муҳофазаси сифатида Конституцияга оғишмай амал қилиш, шунингдек, конституциявий нормаларни амалга оширишга йўналтирилган ҳуқуқий характердаги институтлар ва чоратадбирлар тизимини жорий этиш, унинг барқарорлигини таъминлаш учун давлат ва жамиятда зарур чоралар кўришни назарда тутди. Ю.П.Еременко Конституциянинг ҳимояси ҳақида фикр билдириб, ҳимоя конституциявий контроль ва конституциявий назорат, шунингдек, конституциявий қонунийликнинг ҳуқуқий муҳофаза шакли сифатида конституциявий жавобгарликни амалга оширишни назарда тутди³. Юқоридаги фикрга қўшимча равишда В.В.Лазарев "Конституция муҳофазаси" тушунчасига контроль ва назорат функцияси билан биргаликда мавжуд қонунчиликни босқичма-босқич такомиллаштиришни, амалдаги Конституцияга тузатишлар киритиш ҳамда йўл қўйилган ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик чоралари белгила-нишини назарда тутди⁴. Фикримизча, мазкур таърифлар Конституциянинг муҳофазаси борасида энг муҳим хусусиятларни акс эттиради. А.В.Юрковский ва И.А.Кузьминлар Конституциянинг ҳуқуқий муҳофазаси конституциявий тузум мустақамлигини таъминловчи, давлат қурилишининг асосини ташкил этувчи асосий қоидалардан бўйин товланган ҳолларда ҳуқуқ ижодкорлиги субъекти томонидан қўлланилиши мумкин бўлган расмий ўрнатилган чоралар тизимидир, деб таърифлайдилар⁵. Маз-

кур ҳуқуқий таъриф кенг маънода ёритилган бўлиб, бунда қонун чиқарувчи органнинг вазифаларига кўпроқ урғу берилган. Фикримизча, қонун чиқарувчи давлат умуммажбурий давлат кўрсатмалари сифатида норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинади, ҳуқуқ нормалари бузилган ҳолларда конституциявий назорат органлари тегишли таъсир чораларини қўллайди. Конституциявий назоратнинг мавжудлиги Асосий Қонуннинг махсус тарзда муҳофаза қилинишидан далолат.

Фикримизча, Конституцияни муҳофаза этиш деганда, конституциявий назоратни амалга ошириш орқали барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни Асосий Қонунга мувофиқлигини таъминлаш ва шу орқали қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамият ва фуқаролар олдидagi масъуллигини кучайтириш ҳамда Конституция нормаларини оғишмай ижро этиш тушунилади.

Конституциявий назоратни амалга ошириш орқали конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларни ишончли ҳимоя қилиш, давлат ҳокимияти тармоқлари ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатини барпо этиш, конституциянинг устуворлигини таъминлаш ҳамда уни махсус муҳофаза қилиш таъминланади. Юридик адабиётларда "конституциявий назорат" тушунчасига оид турли ёндашувлар мавжуд. Хорижий ҳуқуқшунос олим З.Чешейко-Сохацкининг фикрича, конституциявий назорат ҳуқуқ институти бўлиб, унинг асосий мақсади мавжуд ҳуқуқ иерархиясига мувофиқ давлат ҳуқуқ манбаларининг бири-бирига мувофиқлигини назарда тутди⁶. Муаллиф мазкур таъриф орқали барча ҳуқуқий ҳужжатлар олий юридик кучга эга бўлган ҳужжатга мувофиқ бўлиши кераклигини қайд этади. Ю.А.Шульженко конституциявий назорат ваколатли давлат органларини текшириш, аниқлаш ва ҳулоса қилиш ҳамда норматив ҳужжатларнинг конституция ва қонунларга номувофиқлигини ваколатли органлар томонидан бартараф этиш фаолияти сифатида таърифлайди⁷. В.С.Нерсесянц конституциявий назорат,

деганда умуммажбурий ҳужжатлар тизимининг ҳуқуқий характери ва конституциявийлигини таъминлаш, ҳуқуқий характер ва конституцияга зид хусусиятга эга бўлган нормаларнинг юридик кучини бекор қилиш сифатида таърифлайди⁸. Шу ўринда мазкур фикрга қисман қўшиламыз, чунки назарий жиҳатдан олиб қараганда, Конституцияга зид хусусиятга эга бўлган нормаларнинг юридик кучини бекор қилиш масаласи қонун чиқарувчи ёки конституциявий назорат органи томонидан амалга оширилиши мунозарали.

Фикримизча, конституциявий назорат — ваколатли давлат органларининг давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни конституцияга мувофиқлигини текшириш билан боғлиқ фаолият. Конституциявий назорат ҳуқуқий демократик давлатда ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатини таъминловчи институт сифатида майдонга чиқади. Таъкидлаш лозимки, конституциявий назоратни амалга ошириш орқали нафақат қонунчиликдаги номувофиқликлар аниқланади, балки тегишли нормаларни қайта кўриб чиқиш асосида қонунчиликнинг такомиллаштирилиши таъминланади. Конституциявий назорат орқали жамиятда шаклланган қадриятлар тизими ҳам муҳофаза этилади.

Юридик адабиётларда «конституциявий контроль» ва «конституциявий назорат» тушунчалари турлича талқин этилади. Айрим илмий тадқиқотларда бу тушунчалар бир хил маънода қўллансада, айрим олимлар уларни мазмунига кўра фарқлайдилар⁹.

Б.А.Страшун контроль назорат қилинувчи орган фаолияти танлов асосида, ташаббусга кўра ёки шикоятга мувофиқ ўтказилса, назорат эса назорат қилинувчи орган фаолиятини тўхтовсиз кузатиш, таъқиб этишдир, деб қайд этади. Контроль қилувчи орган кўп ҳолларда таъсир чораларига, авваламбор, ноқонуний ҳужжатларни бекор қилиш ҳуқуқига эга бўлиб, бу назорат билан таққослаганда асосий фарқловчи хусусиятдир¹⁰. Ю.Л.Шульженко конституциявий контролнинг конституциявий назо-

ратдан фарқи ноқонуний (Конституцияга зид) ҳужжатнинг бекор қилиш ваколати мавжудлигида, деб ҳисоблайди¹¹. Фикримизча, «конституциявий контроль» ва «конституциявий назорат» тушунчалари бир хил маъно акс эттиради, назарий жиҳатдан таҳлил қилганда конституциявий назорат органларининг фаолияти умуммажбурий ҳужжатлар тизимининг ҳуқуқий характери ва конституциявийлигини таъминлашга қаратилган бўлиб, ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш, ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, бекор қилиш ваколати қонун чиқарувчи органга тегишлидир. Муайян босқичда барча давлат ҳокимияти органлари конституциявий назорат функциясига эга. Жаҳон амалиёти шуни кўрсатадики, назорат функцияси фақатгина бир орган томонидан эмас, турли органлар тизими томонидан амалга оширилиши мумкин. Қонунчилигимизга мувофиқ, "парламент назорати" давлат органларининг, хўжалик бошқаруви органлари ҳамда улар мансабдор шахслари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек, ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти" устидан назоратни англатади¹². Прокурор назорати институти эса "Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажариш устидан назорат"ни амалга оширишни назарда тутди¹³.

Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонунига мувофиқ, "конституциявий контроль" ва "конституциявий назорат" тушунчалари бир хил маъно акс эттиради. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, ҳукумат, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорлари, Ўзбекистон Республикаси давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларни Ўзбекистон Республикасининг Конституци-

ясига мувофиқлигини аниқлаши орқали назоратни амалга оширади.

Юридик адабиётларнинг таҳлили конституциявий назорат судлов таркибига кирадими ёки у суд ҳокимиятининг мустақил шаклими, деган фикрлар юзасидан олимлар ўртасида яқдиллик йўқлигини билдиради. Қатор олимлар Конституциявий суд назорати давлат ҳокимиятининг назорат тармоғига киради, деган фикрни илгари сурадилар¹⁴. Айрим олимлар эса Конституциявий суд икки хил юридик табиатга эга бўлиб, функцияларига мувофиқ у суд органи, институционал нуқтаи назарга кўра бошқа олий давлат ҳокимияти органлари билан бирга фаолият юритувчи олий давлат органидир, деб қайд қилади. Конституциявий одил судлов икки жиҳат (асос)нинг синтези, узвийлиги ифодасидир. Биринчиси - конституциявий назоратнинг моҳияти; иккинчиси - одил судловнинг алоҳида шакли. Бу икки жиҳатнинг қўшилиши - ҳокимият тусидаги назорат фаолиятининг мустақил махсус турини, яъни конституциявий одил судловни келтириб чиқаради¹⁵. Фикримизча, конституциявий назорат судловнинг мустақил шакли бўлиб, ўзининг ҳуқуқий мақоми ва қабул қилинадиган қарорларининг хусусиятига кўра бошқа судлар тизимидан фарқланади. Конституциявий назоратнинг қуйидаги асосий хусусиятларини қайд этиш мумкин:

1) бу давлат ваколатларини амалга ошириш билан боғлиқ бўлиб, доимий фаолият юритувчи давлат органлари томонидан амалга ошириладиган давлат назоратидир;

2) бу давлат назоратининг профессионал шакли бўлиб, назорат фаолиятининг махсус шакллари орасида олийсидир;

3) бошқа давлат назорати турлари билан таққослаганда суд конституциявий назорати, нафақат бошқарув соҳасида, балки ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасини ҳам қамраб олади;

4) суд конституциявий назорати олий юридик кучга эга норматив ҳужжат - Конституциянинг махсус муҳофаза механизмини намоён этади;

5) суд конституциявий назорати конституциявий назоратнинг (парламент ва референдумдан кейин) олий шаклидир.

Конституциявий суд назоратини талқин этиш бўйича замонавий ёндашувларга мувофиқ, одил судлов бу мавҳум нормаларнинг аниқ ижтимоий муносабатларга қўлланилиши бўлиб, у субъектив ҳуқуқ ва мажбуриятларни ҳимоя қилишга йўналтирилган. Конституциявий суд назорати объектив хусусиятга эга бўлиб, норматив функцияга эга.

Конституциявий назоратни амалга оширувчи органлар хусусида гап кетганда, конституциявий судларнинг ҳуқуқий мақоми алоҳида ўрин тутаяди. Қатор хорижий мамлакатларда конституциявий судлов институтларининг ҳуқуқий мақомига алоҳида таъриф берилган. Масалан, Португалия Конституциясида Конституциявий судга қуйидагича тавсиф берилган: "Бу ҳуқуқий-конституциявий характерга эга бўлган масалалар соҳасида одил судловни амалга ошириш бўйича алоҳида ваколатли ҳисобланган суд" (Конституциянинг 221-моддаси)¹⁶. Латвиянинг "Конституциявий суд тўғрисида"ги Қонунида Конституциявий суд Латвия Республикасининг Конституцияси ҳамда мазкур Қонун билан белгиланган ваколатлар доирасида қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатларнинг Конституцияга мувофиқлиги, шунингдек, мазкур қонун билан унинг ваколатига кирадиган бошқа ишларни кўриб чиқувчи суд ҳокимиятининг мустақил органидир¹⁷. РФнинг "Конституциявий суд тўғрисида"ги Қонунида РФнинг Конституциявий суди конституциявий суд иш юритuvi орқали суд ҳокимиятини амалга оширувчи мустақил ва эркин конституциявий назорат суд органидир¹⁸. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонуни 2-моддасида Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш бўйича доимий фаолият кўрсатувчи суд ҳокимияти органидир, деб белгиланган. Маълумки, Конституциявий суднинг Конституцияга мувофиқлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш билан бир қаторда Конституция ва қонунлар нормаларига шарҳ бериш,

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида судлар ташаббуси билан киритилган мурожаатини кўриб чиқиш, сиёсий аҳамиятга эга низоларни ҳал қилишга таъсир кўрсатиш ва бошқа ваколатларга эга. Бундан ташқари, Конституциявий суд нафақат қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларининг Конституцияга мувофиқлигини аниқлаш, Ўзбекистон таркибидаги Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ва қонунларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига мувофиқлиги бўйича хулоса бериш сингари ваколатлари мавжуд. Шу боис Конституциявий суднинг ҳуқуқий мақомини акс эттирувчи 2-моддани "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди конституциявий судловни амалга ошириш орқали Конституцияга мувофиқлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқувчи ҳамда конституция ва қонун билан белгиланган бошқа ваколатларни амалга оширувчи доимий фаолият кўрсатувчи мустақил суд ҳокимияти органидир", мазмунинда баён этиш мақсадга мувофиқ.

Хулоса қилиб айтганда, Конституциявий назорат қай тартибда ва қай йўсинда амалга оширилмасин, олий қонунни ҳимоя қилиш, мамлакатда ҳуқуқ устуворлигини таъминлаш, айни пайтда, мавжуд қонунчиликни такомиллаштириш унинг асосий вазифаси бўлиб қолаверади.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда конституциявий ҳуқуқ назариясини илмий-назарий жиҳатдан бойитиш учун қуйидаги фикрларни илгари сурдик.

Биринчидан, Конституцияни муҳофаза этиш деганда, конституциявий назоратни амалга ошириш орқали барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг олий қонунга мувофиқлигини таъминлаш, шу орқали қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамият ва фуқаролар олдида масъуллигини кучайтириш ҳамда Конституция нормаларини оғишмай ижро этишда ифодаланади.

Иккинчидан, конституциявий назорат - ваколатли давлат органларининг давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини Конституцияга мувофиқлигини текшириш билан боғлиқ фаолияти. Конституциявий назоратни амалга ошириш орқали нафақат қонунчиликдаги номувофиқликлар аниқланади, балки тегишли нормаларни қайта кўриб чиқиш асосида қонунчиликнинг такомиллаштирилиши таъминланади. Конституциявий назорат орқали жамиятда шаклланган қадриятлар тизими ҳам муҳофаза этилади.

Юртимизда конституциявий назоратни амалга оширишнинг самарали механизминини йўлга қўйиш Конституциявий суд фаолиятининг самарадорлиги ва нуфузини оширишга, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кенгайтириш ва Конституцияни муҳофаза этишда муҳим аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. Хабриева Т.Я. Правовая охрана Конституции. - Казань: 1995. - С.15.
2. Иванишева Н.П. Конституции зарубежных социалистических стран - законы высшего исторического типа: автореферат. - дисс...г-ра юрид.наук. Л.: ЛГУ, 1979. - С.20.
3. Еременко Ю.П. Советская Конституция и законность. - Саратов: 1982. - С.130.
4. Конституционное право /отв.ред.А.Е.-Козлов. - М.: 1996. - С.400-401.
5. Юрковский А.В. Кузьмин И.А. Особенности конституционно-правовой охраны в Республике Корея// Право и политика. - 2016. - №111. - С.135.
6. Czeszjeko-Sochacki, Z. Trybunał Konstytucyjny PRL: (Zagodnienia wybrane) // Państwo i Prawo/1986/Nr.11.P.53.
7. Шульженко Ю.А. Конституционный контроль в буржуазных странах: доктрина и практика// Советское государство и право. - 1989. №3. - С.116.
8. Нерсесянц В. С. Конституционно-правовой контроль / В. С. Нерсесянц. - М.: Юрид. лит., 2010. - С. 146.
9. Курицын В.М. Становление социалистической законности. - М.: 1983. - С.186.

10. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник. - М.: БЕК. 2000. Часть общая. Том 1-2. - С.121.

11. Шульженко Ю.Л. Институт конституционного надзора Российской Федерации / Ин-т государства и права РАН. - М.: ИГП РАН, 1998. - С.4.

12. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 15-сон, 141-модда; 2017 й., 24-сон, 487-модда. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.01.2018 й., 03/18/459/0536-сон; 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон).

13. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2001 й., 9-10-сон, 168-модда; 2003 й., 5-сон, 67-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 й., 6-сон, 249-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 51-сон, 514-модда; 2008 й., 39-сон, 390-модда; 2008 й., 52-сон, 509-модда; 2011 й., 16-сон, 160-модда; 2012 й., 38-сон, 433-модда; 2015 й., 32-сон, 425-модда; 2016 й., 39-сон, 457-модда; 2017 й., 13-сон, 194-модда, 24-сон, 487-модда, 37-сон, 978-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 05.04.2018 й., 03/18/470/1005-сон.

14. Чиркин В.Е. Контрольная власть // Государство и право. 1993. №4. - С.11-12; Боботов С.В. Конституционная юстиция (Сравнительный анализ). - 1994. - С.65. Шульженко Ю.П. Конституционный контроль в России. - М.: 1995. - С.14-16. Кряжков В.А., Лазарев П.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. Учебное пособие. - М.: 1998. - С.60; Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд. - М.: 1997, - С.120. Общая теория государства и права. Академический курс. Под. Ред. Проф. М.Н.Марченко. Том 2. Теория права. - М.: 1998, - С.521.

15. Огилқориев Х.Т. Конституциявий оғил судлов - ҳуқуқий модернизациялашнинг муҳим омили. // Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг Ахборотномаси. 2008 йил. №16. - Б. 32.

16. <https://dre.pt/constitution-of-the-portuguese-republic>.

17. <http://www.satv.tiesa.gov.lv>

18. <http://www.krsf.ru/ru>

"Конституциявий назорат институти" тушунчасининг назарий-ҳуқуқий муаммолари

Мафтуна Абдуллаева,
Тошкент давлат юридик
университети докторанти

Аннотация: мазкур мақолада «конституциявий назорат» тушунчаси, мазмун, «конституциявий судлов» тушунчаси, мазмун ёритиб берилган. Шунингдек, хорижий олимларнинг фикрлари таҳлил этилиб, конституциявий назорат институти назариясини бойитишга доир таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: конституциявий назорат, конституциявий контроль, конституциявий судлов, ҳокимиятлар бўлиниши, конституцияни муҳофаза қилиш, навбатдаги назорат.

Теоретико-правовые проблемы понятия "институт конституционного надзора"

Мафтуна Абдуллаева,
докторант Ташкентского государственного
юридического университета

Аннотация: в данной статье освещено содержание современных подходов к понятию конституционного надзора, его содержания, конституционного правосудия. Также дан анализ мнений зарубежных ученых, представлены предложения и рекомендации по обогащению доктрины конституционного правосудия.

Ключевые слова: конституционный надзор, конституционный контроль, конституционное правосудие, разделение властей, охрана конституции, последующий контроль.

The some theoretical-legal issues of the concept of the institute of the constitutional control

Maftuna Abdullayeva,
PhD researcher of Tashkent State
University of Law

Abstract: This article highlights the content of modern approaches to the concept of constitutional review, its content, constitutional justice. Also, an analysis of the opinions of foreign scientists, proposals and presented recommendations for enriching the doctrine of constitutional justice is given in the article.

Key words: constitutional review, constitutional control, constitutional justice, separation of powers, protection of the constitution, subsequent control.

Хушвақт ХАЙИТОВ,
юримик фанлар доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири

ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИ НОРМА ИЖОДКОРЛИГИДА ИЛМИЙ ЭКСПЕРТИЗА САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Мустиқиллик йилларида жамияти-мизнинг барча соҳаларида бўлганидек, давлатнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижодкорлиги фаолиятида ҳам кенг қамровли ислохотлар амалга оширилмоқда. Натижада шахс ҳуқуқлари устуворлигини ифода этадиган, жамият ва давлат тараққиётини белгилаб берувчи ҳуқуқий асослар мажмуи шаклланимоқда. Қайд этиш жоизки, мазкур ижодкорлик жараёни тўхтовсиз ва давомли жараён бўлиб, қонун ижодкорларидан тинимсиз изланиш ва замонавий ёндашувларни талаб этади. Айниқса, қонунчиликнинг мақбуллиги, мукамаллиги, халқчиллиги ва самарадорлигини таъминлашда қонуншуносларда чуқур илмий ишланма ҳамда ҳулосаларга асосланиш зарурати янада ортади. Бироқ, мамлакатимизда қонун ижодкорлигини илмий ишланмалар билан таъминлаш механизмлари етарлича шаклланимаганлиги қонун ижодкорлиги сифатига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Таъкидлаш ўринлики, мамлакатимизда илмий тадқиқот фаолиятини қўллаб-қувватлашнинг давлат сиёсати даражасига кўтарилганлиги мазкур йўналишдаги ишлар самарадорлигини янада оширишга хизмат қилиши шубҳасиз. Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, "... илмий тадқиқот ва инновацион фаолиятни ривожлантириш, бунинг учун зарур молиявий ресурсларни сафарбар этиш, ушбу жараёнда иқтидорли ёшлар иштирокини, ижодий ғоя ва ишланмаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш вазифаси эътиборимиз марказида бўлади"¹. Дарҳақиқат, XXI асрда ҳеч

бир давлат самарали илмий тадқиқот ва инновацион фаолиятсиз юксак натижаларга эриша олмайди. Шу боис жамият ҳаётининг ҳар соҳаси илм-фан ва инновацион фаолият билан узвий боғланиши лозим. Хусусан, қонун ижодкорлиги ҳам.

Гап қонун ижодкорлиги ҳақида кетар экан, қонунларнинг сифатини таъминлаш кўплаб чора-тадбирларга, хусусан, стратегик аҳамиятга эга эканлигини қайд этиш жоиз. Зеро, жамият ва давлат ривожини қабул қилинаётган қонунларнинг сифатига боғлиқ. Шу боис, қонун ижодкорлиги фаолиятини янада такомиллаштириш, қонунчиликдаги мавжуд камчиликларни аниқлаш ва бартараф этиш юзасидан илмий асосланган таклифлар ишлаб чиқиш долзарб вазифалардан биридир. Ушбу вазифалар, асосан, илмий фаолият орқали таъминланади. Шу сабабли, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги Фармони асосида тасдиқланган Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш Концепциясида ҳам эксперт ҳамжамияти билан маслаҳатлашиш ва уларнинг салоҳиятидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш жараёнида фойдаланишнинг самарали механизмларини яратиш, шунингдек, ўтказилаётган ислохотларнинг илмий асосантирилганлигини фан ва амалиёт ўзaro ҳамкорлигининг оптимал моделини шакллантириш орқали таъминлаш лозимлиги каби вазифалар белгиланди².

Қонун ижодкорлигини илмий таъминлаш бир марталик жараён эмас. Зеро, қонунларга киритилаётган ҳар бир норма ўз илмий асосига эга бўлиши лозим.

Шунга асосланиб айтиш мумкинки, қонун ижодкорлигида ўтказилаётган ҳар қандай экспертиза муайян илмий тадқиқот иши ҳисобланади. Бу ҳақда мутахассис Жефрей Боуман ҳар бир қонун лойиҳасини тайёрлаш такрорланмас машқ сифатида ёндашувни талаб этиши ва унинг амалий фандан кўпроқ санъатга ўхшашини қайд этган³.

Қонун ижодкорлигини илмий таъминлаш зарурати кўплаб олимлар томонидан таъкидланган. Хусусан, ушбу йўналишда илмий изланишлар олиб борган Б.Абдуллаев қуйидагича фикр билдиради: "Қонун лойиҳаларини тайёрлашда илм-фаннинг ролини ошириш, айниқса, ҳуқуқшунос олим ва мутахассисларнинг фикр-мулоҳазаларини ҳисобга олиш, қонунчиликнинг турли соҳаларида илмий ишланмаларни рағбатлантириш зарур, деб ҳисоблаймиз. Ушбу муаммони ҳал этиш учун қонун лойиҳалари илмий экспертизаси, аввало, жамоат экспертизасининг тури сифатида илмий-ҳуқуқий экспертизани ташкил этиш ва ўтказиш механизмини қонун йўли билан тартибга солиш фоят муҳим саналади"⁴. Б. Абдуллаевнинг қонун лойиҳаларининг илмий экспертизасини жамоат экспертизасининг тури сифатида белгилаш ҳақидаги фикрини ижобий баҳолаш лозим. Чунки, ушбу экспертизани ўтказувчи субъектларнинг нодавлат тузилма ҳисобланиши экспертиза муаммосига холис ва танқидий ёндашишига хизмат қилади. Бироқ жамоатчилик экспертизасининг миллий қонунчилигимизда етарлича ҳуқуқий тартибга солинмаганлиги шу турдаги экспертизалар амалиётининг ривожланишига тўсиқ бўлмоқда.

Ҳуқуқшунос олим Ў.Х. Мухамедов Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ҳузуридаги Қонунчиликни тизимлаштириш ва кодекслаштириш бўйича илмий маслаҳатлашув Кенгаши тузишни таклиф этиб, унинг вазифаларидан бири сифатида тизимлаштирилган ҳамда кодекслаштирилган шаклдаги қонун ҳужжатларига ҳар томонлама илмий экспертиза баҳолари бериши лозимлигини таклиф этган⁵. Албатта, қонун ижодкорлигининг муҳим

йўналишлари бўйича илмий маслаҳат Кенгашлари тузилиши ижобий ҳол, аммо ушбу йўналишда кўзга кўринадиган амалиёт ривожланмаган.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятида эксперт гуруҳлари тузишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, 2015 йил 29 декабрда "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида"ги ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг регламенти тўғрисида"ги қонун⁶ларга киритилган ўзгартишларга мувофиқ палаталар қўмиталари ҳузурида эксперт гуруҳлари тузиш тартиби белгиланди. Унга кўра, мазкур эксперт гуруҳлари қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва муҳокама қилишга, назорат-таҳлил тадбирларини тайёрлаш ва ўтказишга қўмаклашиш мақсадида қўмиталар ҳузурида тузилиши белгилаб қўйилди. Шунингдек, эксперт гуруҳлари давлат органларининг, илмий ва таълим муассасаларининг, нодавлат нотижорат ташкилотларининг тегишли соҳаларда илмий иш тажрибасига, қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва (ёки) амалий иш тажрибасига эга бўлган малакали мутахассислари орасидан тузилиши белгиланди. Ушбу гуруҳлар фаолияти палаталар Кенгашлари томонидан тасдиқланадиган низом билан тартибга солинади.

Мазкур йўналишда қўйилган муҳим қадамлардан бири — "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да белгиланган вазифаларни бажариш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2017 йил 29 декабрдаги қўшма қарори асосида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти ташкил этилганлигидир⁷. Кези келганда айтиш жоизки, тузилманинг тузилиши ушбу йўналишдаги барча вазифалар удаланганлигини англатмайди. Шу боис, ушбу тузилма фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва уни илғор хорижий

тажриба асосида такомиллаштириб бориш ҳам талаб этилади.

Галдаги вазифалардан бири қонун лойиҳалари экспертизаларининг амалиёти ва услубиётини, бир сўз билан айтганда, унинг сифатини ошириш лозим. Бизнингча, ушбу йўналишда махсус илмий тадқиқотларни янада фаоллаштириш асосида унинг илмий-назарий ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини ҳам ривожлантириш лозим. Ушбу йўналишда қонун лойиҳаларининг илмий экспертизаси алоҳида ўрин тутати.

Ўз навбатида, илмий экспертиза ҳам бир неча турларга бўлинишини таъкидлаш ўринли. Чунки илмий экспертиза ўз номи билан илм-фан ютуқлари асосида муайян муаммоларни ўрганадиган, баҳолайдиган, унга ечимлар таклиф этадиган фаолият ҳисобланади. Илм-фан эса табиий, ижтимоий, техникавий каби йирик гуруҳ ва уларнинг ҳар бири бир нечта фан соҳаларига бўлинади. Шу боис, қонун ижодкорлигидаги илмий экспертизани илмий-ҳуқуқий, илмий-иқтисодий, илмий-техник ва бошқа турларга ажратиб ўрганиш мақсадга мувофиқ.

Маълумки, қонун лойиҳалари ҳуқуқий, иқтисодий, техникавий ва бошқа экспертизалардан ўтказилади. Ушбу экспертизалар фан назариясига таяниб, амалга оширилганлиги сабабли улар илмий экспертиза ҳисобланади. Шунингдек, "... қонунларни илмий нуқтаи назардан баҳолаш ҳам ҳуқуқий, ҳам ихтисослашган экспертизаларни ўтказишни тақозо этади"⁸.

Ҳар қандай экспертиза илм-фан ютуқларига таяниб ўтказилади. Бироқ илмий экспертиза ўз олдига қўйган вазифа ва мақсадлари, хусусиятлари билан бошқа экспертизалардан фарқ қилади.

Муҳокама мавзумиз ҳуқуқий бўлганлиги боис қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси ҳақида сўз юритамиз. Маълумки, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг ҳуқуқий экспертизаси - ҳуқуқ соҳасида махсус билимлар асосида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, қонун ҳужжатлари, Ўзбекистон Республикаси томонидан ратификация қилинган халқаро ҳуқуқ нормала-

рига мувофиқлигини баҳолаш ва ушбу лойиҳаларнинг қонунчилик техникаси қоидалари талабларига мувофиқлигини белгилаш ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини рўёбга чиқариш мумкинлигини аниқлаш фаолияти тушунилади.

Қонун лойиҳасининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси эса ҳуқуқий экспертизадан ўзининг муайян хусусиятлари билан фарқ қилади. Мазкур экспертиза турининг ўзига хослиги ҳақида профессор Х.Одилқориев "Илмий-ҳуқуқий экспертизанинг мазмунини ташкил этувчи муҳим элементлардан яна бири таҳлил этилаётган лойиҳа қоидаларининг ҳуқуқшунослик фани ютуқлари билан бойитилиши, у шакллантирган замонавий хулоса ва билимлар нуқтаи назаридан асослантирилишидир. Айнан мана шу турдаги экспертиза воситасида қонун ижодкорлик амалиётининг ҳуқуқшунослик назарияси ва фан тадқиқотлари натижалари билан алоқадорлигини таъминлашга эришилади"⁹, деб таъкидлайди. Дарҳақиқат, қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси нафақат мавжуд қонунчиликка таянади, балки юридик илм-фаннинг илғор ютуқ ва бой назарий асосларига ҳам таянади.

Мазкур экспертиза тури бўйича тадқиқотлар олиб борган Е.Е. Тонков ва В.Ю. Турагинлар "Россия Федерациясида қонун лойиҳалари экспертизаси тўғрисида" қонун қабул қилиш ва унда ушбу экспертизани ўтказишнинг тартиб-таомилларини белгилашни таклиф этади. Шунингдек, қонунда экспертларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, уни расмийлаштиришга оид талаблар ҳамда минтақавий қонунчилик органлари ҳузурида мустақил илмий эксперт кенгашларини шакллантиришга оид нормаларни белгилашни таклиф этади"¹⁰. Мазкур олимларнинг илмий экспертизани ўтказишнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш ҳақидаги фикрларини ижобий баҳолаш лозим. Зеро, уни қонун асосида белгиланишини мунозарали, деб ҳисоблаймиз.

Бундан ташқари, Е.Е. Тонков ва В.Ю. Турагинларнинг мустақил илмий эксперт кенгашлари тузиш тўғрисидаги фикрла-

рини ижобий баҳолаш лозим. Чунки, қачонки шу каби кенгашларда экспертлар мустақил фаолият юритса, уларнинг олдига қўйилган саволларга ҳолис жавоб берилади. Экспертларнинг мустақиллиги ҳақида билдирилган В.Я. Колдина-нинг фикрини қўллаб-қувватлаймиз. Унга кўра, "Экспертнинг мустақиллиги экспертиза предмети оид ҳамда экспертлик тадқиқоти натижаси сифатида олинган ҳаққоний маълумотларга бево-сита ёки билвосита таъсирларсиз ички ишончнинг шаклланишини таъминлай-ди"¹¹. Шунингдек, "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳолисона ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш бугун алоҳида аҳамиятга эга масалалардан ҳисобланади. Бу экспертлар қонун ҳужжатларига ёзган лойиҳаларига ҳулоса беришда мустақиллигини, экспертиза ўтказишни топширган органнинг нуқтаи назари билан боғлиқ эмаслигини аниқлатади"¹².

Хуллас, илмий-ҳуқуқий экспертизаларнинг ўзига хос хусусиятлари сифатида ушбу экспертизалар ҳам ҳуқуқий, ҳам назарий асосларга таянишни; илмий ҳулосаларнинг ишончли ва ҳаққонийлиги; илмий хорижий ва миллий тажриба таҳлилига таяниши кабиларни қайд этиш жоиз.

Қонун ижодкорлигининг илмий экспертизасини таъминлашга хорижий мамлакатларда ҳам алоҳида эътибор қаратилишини таъкидлаш жоиз. Умуман олганда, ушбу экспертлик фаолиятини амалга оширувчи субъектлар парламент, президент, ҳукумат, айрим ҳолларда вазирликлар ҳузурида ташкил этилган. Хусусан, Россия Федерацияси Ҳукумати ҳузурида ташкил этилган Қонунчилик ва қиёсий ҳуқуқшунослик институти ҳуқуқ соҳалари бўйича кенг қамровли назарий ва илмий-амалий тадқиқотларни амалга оширувчи муассаса ҳисобланади¹³.

Бундан ташқари, Россия Федерацияси¹⁴ ва Белорусь Республикасининг парламентлари регламентларида қонун ишлаб чиқаётган комиссиялар, зарур ҳолларда, қонун лойиҳаларини илмий экспертизадан ўтказиш учун юборишга, шунингдек, турли вазирлик ва бошқа давлат органлари ҳамда ташкилотлардан ҳулоса сўрашга ҳақли эканлиги белгиланган¹⁵.

Япония тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Қонунчилик бюроси ўз ташаббуси ёки ҳукумат сўровига кўра қонунчиликни шарҳлаш билан боғлиқ илмий экспертизаларни амалга оширади¹⁶.

Айрим давлатлар тажрибасида илмий экспертизаларни ўтказишнинг мажбурийлигига оид нормалар мавжуд. Хусусан, Қозоғистон Республикасининг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонунда атроф муҳитга, шу жумладан, радиация, хавфсизлик ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш учун хавф туғдириши мумкин бўлган қонун ҳужжатлари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари мажбурий илмий экологик экспертизадан ўтказилиши кераклиги белгиланган¹⁷. Украина Олий радаси тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, кун тартибда биринчи ўқишга тайёрланаётган қонун лойиҳалари бўйича илмий экспертиза ўтказиш мажбурий эканлиги ҳақидаги норма белгиланган¹⁸.

Бундан ташқари, Қозоғистон ҳукумати томонидан Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини илмий экспертизадан ўтказиш қоидалари тасдиқланган бўлиб, унда ушбу экспертизани ўтказишга оид тартиб-таомиллар белгиланган. Шунга мувофиқ, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг илмий экспертизаси қуйидаги мақсадларда амалга оширилади:

1) лойиҳанинг сифатини, асослигини, ўз вақтида ва қонунийлигини баҳолаш, Қозоғистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамланган инсон ҳуқуқлари ва фуқароларнинг ҳуқуқларини таъминлаш;

2) норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мумкин бўлган самарадорлигини аниқлаш;

3) лойиҳани норматив-ҳуқуқий ҳужжат сифатида қабул қилишдан келиб чиқадиган салбий оқибатларини аниқлаш¹⁹.

Юқоридаги фикрлардан ҳулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда ҳам норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижодкорлигида лойиҳаларнинг илмий экспертизасига бўлган эҳтиёж ва қизиқиш ортиб бормоқда. Қонун ижодкорлари томонидан ушбу экспертиза ҳулосаларига тез-тез мурожаат

қилинмоқда. Бу эса ушбу экспертизани ўтказиш тартиб-таомилларини такомиллаштириш заруратини юзага келтирмоқда. Шу сабабдан ушбу экспертиза амалиётини такомиллаштиришга қаратилган қўйидаги таклифларни илгари суриш ўринли:

биринчидан, қонун ижодкорлигида илмий экспертиза ўтказиш жараёнини комплекс тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш;

иккинчидан, қонун ижодкорлигининг барча босқичларида турли йўналишдаги маълакали илмий экспертиза ўтказиш амалиётини кенгайтириш. Ушбу фаолият самарадорлигини ошириш учун илмий тадқиқот муассасалари, бошқа ташкилотлар (судьялар ассоциацияси, адвокатлар палатаси, олий таълим муассасалари ва ш.к.) билан қонун ижодкорлиги субъектлари ўртасида ҳамкорлик тўғрисида шартнома-лар тузиш лозим;

учинчидан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқишда мустақил жамоатчилик илмий экспертизаси амалиётини кенгайтириш, ушбу йўналишдаги ижтимоий ташаббусларни рағбатлантириш лозим;

тўртинчидан, экспертизага турли кўринишда жалб этилган экспертлар мустақиллигини кафолатлаш, уларнинг меҳнатини муносиб моддий рағбатлантириш тизимини жорий этиш лозим. Ушбу йўналишда улар билан фуқаролик-ҳуқуқий шартнома асосида ишлар бажарилишини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Ўйлаймизки, мазкур чора-тадбирлар қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг илмий асослари ва сифатини янада оширишда ижобий таъсир кўрсатади. Бундан ташқари, норма ижодкорлиги субъектлари ва илмий тадқиқот фаолияти субъектлари ҳамкорлигини кучайтириш орқали фан ва ишлаб чиқаришнинг самарали интеграцияси таъминланади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2017 йил 22 декабрь // www.press-service.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.08.2018 й., 06/18/5505/1639-сон.

3. Geoffrey Bowman. The art of legislative drafting. Amicus Curiae, Issue 64, Crown Copyright 2006. - P. 2-9. // www.sas-space.sas.ac.uk

4. Абдуллаев Б.Д. Ўзбекистон Республикасида қонун ҳужжатлари ҳуқуқий экспертизасини такомиллаштириш муаммолари. Юрид. фан. номз ... дисс. ... Тошкент: 2010, -Б. 73.

5. Мухамедов Ў.Х. Ўзбекистон Республикасида қонунчиликни тизимлаштиришнинг назарий ва амалий муаммолари. Юрид. фан. докт. ... дисс. - Тошкент: 2010, - Б. 307-308.

6. "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида"ги ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг регламенти тўғрисида"ги қонунлар // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси - www.lex.uz

7. parliament.gov.uz

8. Йўлдошев А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати томонидан қонунларни илмий экспертизадан ўтказиш. "Қонунчилик ҳужжатларини экспертиза қилиш муаммолари". Илмий-амалий семинар материаллари / - Тошкент: 2005. - Б. 30.

9. Одиқориев Х. Қонун лойиҳаларини илмий-ҳуқуқий экспертиза қилишни такомиллаштириш. "Қонунчилик ҳужжатларини экспертиза қилиш муаммолари". Илмий-амалий семинар материаллари / - Тошкент: 2005. - Б. 30.

10. Тонков Е.Е., Туранин В.Ю. Потенциал научных экспертиз законопроектов в России. - М.: Современное право, 2010. № 11. - С. 2-5.

11. Колдин В.Я. Экспертиза как инструмент права // Проблемы юридической техники. Сб. статей / Под ред. проф. В.М. Баранова. - Н. Новгород: 2000. - С. 673.

12. Бердияров Ш.Н. Ҳуқуқий тизимни юридик техника талаблари асосида такомиллаштириш йўналишлари. — Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. — 2017. — № 2. — Б. 33.

13. www.izak.ru

14. Регламент Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, от 22.01.1998 г. // base.garant.ru

15. Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 09.10.2008 № 1033-ПЗ/IX // <http://house.gov.by>

16. www.clb.go.jp

17. Закон Республики Казахстан "О нормативных правовых актах" № 480-V ЗРК, 6 апреля 2016 года // www.zakon.kz

18. Закон Украины "О Регламенте Верховной Рады Украины" 10 февраля 2010 года // www.iportal.rada.gov.ua

19. Правила проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов. 31 августа 2016 года // www.zakon.kz

Давлат органлари норма ижодкорлигида илмий экспертиза самарадорлигини ошириш масалалари

Хушвақт Хайитов,

юридик фанлар доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири

Аннотация: мақолада демократик ишловотларнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашда норма ижодкорлиги илмий экспертлик таъминотининг аҳамияти, қонунчилик базаси, экспертиза турлари ва уларни амалга ошириш зарурати, айрим хорижий мамлакатларда илмий экспертиза ўтказишнинг ўзига хослиги ҳамда илмий экспертлик таъминотини амалга ошириш механизмларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар баён қилинган.

Калит сўзлар: илмий экспертиза, эксперт, қонун ижодкорлиги, қонун, қонун лойиҳаси, қонунчилик техникаси, ҳуқуқий экспертиза, экспертиза ўтказиш механизми.

Вопросы повышения эффективности научной экспертизы в нормотворчестве государственных органов

Хушвақт Хайитов,

доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье раскрыты значение научного экспертного обеспечения нормотворчества в укреплении правовых основ демократических реформ, законодательной базы, виды научных экспертиз, необходимость их осуществления, особенности экспертного обеспечения нормотворчества в некоторых зарубежных странах, а также разработаны предложения по совершенствованию механизма их реализации.

Ключевые слова: научная экспертиза, эксперт, законотворчество, закон, проект закона, законодательная техника, юридическая экспертиза, механизм проведения экспертизы.

Issues of increasing effectiveness of scientific expertise in rule-making of public bodies

Khushvakt Khayitov,

DSc (Law) assistant professor,
Head of department "Legal bases of state structure and governance" of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article sheds light on the significance of provision of lawmaking scientific expertise service in strengthening the legal bases of democratic reforms, its legislative basis, kinds of scientific expertise, their actuality and peculiarities of scientific expertise in some foreign countries. Some suggestions for improvement of the mechanism of realization of provision of the expertise have been made.

Key words: scientific expertise, expert, lawmaking, law, draft laws, legislative techniques, legal expertise, mechanism of carrying out expertise.

Шухрат МАМАЖУМАЕВ,

*слушатель II курса Академии государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕФТЕГАЗОВЫХ КОМПАНИЙ

Происходящие в настоящее время в Республике Узбекистан социально-экономические преобразования требуют последовательного совершенствования управления обществом в целом, а также составляющими его системами. Одна из таких систем - нефтегазовый комплекс страны. Среди многих направлений совершенствования механизма хозяйственного управления в нефтегазовой отрасли экономики представляется важным выделить управление правовой работой в этих предприятиях как отношения извне, так и отношения внутри компании.

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах преобразования осуществлены и в нефтегазовой промышленности. В частности, Постановлением Президента Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию системы управления нефтегазовой отраслью" от 30 июня 2017 года усовершенствована деятельность АО "Узбекнефтегаз".

Утверждена Программа увеличения добычи углеводородного сырья до 2021 года, определены механизмы ее реализации.

Современные тенденции развития мирового энергетического рынка выражаются в растущей взаимозависимости экспортеров, импортеров, транзитеров. Например, США импортирует более 500 млн. тонн энергоресурсов в год, Китай - 150 млн. тонн, государства ЕС - 970 млн. тонн. Саудовская Аравия в день добывает около 8 млн. барр. нефти и 199 млн м³ природного

газа, ОАЭ ежедневно добывают более 2,3 млн. барр. нефти, Иран - более 3,7 млн. барр.

Список стран по добыче нефти и природного газа ОПЕК основан на оценках, опубликованных в ежегодном Статистическом Бюллетене 2017 (Annual Statistical Bulletin 2017) Организации стран - экспортеров нефти (ОПЕК).

Список стран по добыче нефти и природного газа (ВР) основан на оценках, опубликованных в ежегодном Статистическом обзоре мировой энергетики 2017 (Statistical Review of World Energy 2017) британской нефтегазовой компании ВР.

Доля крупнейших 10-ти нефтедобывающих стран в мировой добыче 2014 года по данным ОПЕК: 13,9% Россия; 13,3% Саудовская Аравия; 11,8% США; 5,7% КНР; 4,3% Иран; 4,2% Ирак; 3,9% Кувейт; 3,8% ОАЭ; 3,7% Венесуэла; 3,3% Мексика; 32,1% остальные страны¹.

Доля крупнейших 10-ти газодобывающих стран в мировой добыче 2016 года (оценка ВР): 21,1% США; 16,3% Россия; 5,7% Иран; 5,1% Катар; 4,3% Канада; 3,9% Китай; 3,3% Норвегия; 3,1% Саудовская Аравия; 2,6% Алжир; 2,6% Австралия; 32,0% остальные страны².

Как мы видим, мы не входим в десятку как нефтедобывающих стран, так и газодобывающих стран, но нефтегазовая сфера в нашей стране является очень крупной и важной отраслью. Развитие нефтегазовой отрасли Узбекистана неразрывно связано с выполнением задач по обеспечению эффективного функционирования топливно-энергетического комплекса республики. Нефтегазовая от-

расль экономики Узбекистана сейчас является одним из ключевых направлений развития экономики.

Как подчеркивал председатель Правления АО "Узбекнефтегаз", "мы стремимся перестроить направление деятельности предприятий таким образом, чтобы во главе угла стояло не увеличение экспорта такого стратегического сырья, как природный газ, а развитие собственного производства по его переработке и выпуску высоколиквидной нефтегазовой и химической продукции с высокой добавленной стоимостью, отвечающей мировым стандартам по качеству и по требованиям экологии, обеспечение устойчивого развития предприятий нефтегазовой отрасли требует чёткого определения приоритетных направлений деятельности"³.

Таким образом, в сложившихся условиях актуальна проблема правового регулирования нефтегазовых отношений. Без совершенного правового регулирования нельзя достичь прогресса, обеспечить нормальное функционирование материального производства, наладить эффективное управление и стимулировать её развитие.

Анализируя национальные нефтегазовые предприятия (АО "Узбекнефтегаз", АО "Узтрансгаз", АО "Узнефтегазмаш", АО "Узбурнефтегаз", АО "Узнефтегаздобыча", АО "Юггазстрой", АО "Ташнефтегазстрой", ООО "Автогазтаъминот", ООО "Uz GTL" и др.), можно выделить четыре основные группы проблем: экстенсивное развитие, технологическая отсталость, организационно-управленческие проблемы и неэффективное применение информационных технологий.

В рамках каждой группы выявлены наиболее острые проблемы, препятствующие эффективному развитию предприятий нефтегазового комплекса и их успешной интеграции во внешнеэкономические связи и отношения. Но мы изучим организационно-управленческие проблемы предприятий нефтегазового комплекса, такие как нерациональная организационная структура вертикально-интегрированных нефтегазовых компаний, неэффективность су-

ществующих бизнес-процессов, низкая скорость реагирования на внешние экономические сигналы.

Ввиду особенностей нефтегазовой отрасли, особое внимание уделяется аспектам стратегического управления на уровне государства в условиях геополитических изменений, а также изучению факторов развития нефти и газотранспортных систем.

Построенные по принципу жесткого централизованного управления отечественные нефтегазовые компании представляют собой огромные разветвленные структуры, характеризующиеся нерациональным использованием всех видов ресурсов (временных, трудовых, финансовых, материальных), отсутствием ориентации на потребителя и изменяющиеся условия внешней среды, макро- и микроуровня, перегруженностью бизнес-процессов излишними функциями и должностями.

Традиционный функциональный подход к управлению, сохранившийся в подавляющей части нефтегазовых компаний, крайне неэффективен в современных экономических реалиях. Строгая регламентация и заинтересованность в эффективном выполнении отдельных функций, а не процессов в целом, слабость горизонтальных связей между организационными единицами, ориентированность на тактические, а не стратегические цели - все эти факторы, характерные для использования данного подхода, приводят к ухудшению управляемости нефтегазовой компании и снижению скорости ее реагирования на вызовы внешней среды.

В процессе консолидации предприятий нефтегазовых компаний и увеличения масштабов нефтегазового бизнеса особенно проявляются локальные проблемы применения функционального подхода к управлению: излишний бюрократизм (из-за отсутствия точного соответствующего юридического документа), бумажная волокита, инерционность бизнеса, капиталоемкость и отсутствие эффективных коммуникаций между организационными структурами компаний. Все это снижает эффективность деятельности отдельных производственных и сбытовых подразделений, а,

следовательно, делает всю компанию неконкурентоспособной в условиях динамической и нестабильной рыночной конъюнктуры глобальной экономики.

Все экономические нововведения в нашей стране требуют соответствующего юридического закрепления, без которого экономические связи нельзя ни упорядочить, ни нормально организовать. Правовая реформа, являющаяся одновременно обязательным условием и частью общественной перестройки, выступает, прежде всего, как реформа законодательства. Поэтому важное значение в процессе правового регулирования имеет правоорганизующая деятельность или, по-другому, управление правовой работой в отрасли, в хозяйствующих субъектах, которая направлена на повышение эффективности производства при строгом соблюдении законности, дисциплины, правопорядка на предприятиях нефтегазового комплекса.

Особенность правового регулирования нефтегазовой отрасли заключается прежде всего в том, что на сегодняшний день отсутствует так называемый стержневой специальный закон, в котором содержались бы унифицированные нормы правового регулирования общественных отношений в нефтегазовой отрасли.

В Указе Президента Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию системы управления нефтегазовым сектором" от 30.06.2017 № ПП-3107 подчеркивается необходимость кардинального совершенствования всей системы управления нефтегазовым комплексом, оптимизация организационной структуры отрасли, повышение эффективности деятельности акционерных обществ, использование ими производственных и финансовых ресурсов, постоянного повышения качества оказываемых услуг и снижения их себестоимости, создания благоприятных условий для развития конкуренции и обеспечения внедрения современных методов корпоративного управления. В соответствии с этим законом организационно-правовой формой стало "акционерное общество" и был принят Устав акционерного общества (в новой редак-

ции), в котором были определены его правовой статус, основные направления и цели общества, которые она не имеет право нарушать, установлен его уставной капитал, количество, стоимость и типы акций, выплата дивидендов по этим акциям, порядок увеличения и уменьшения уставного фонда, определены органы управления, порядок их формирования и полномочия этих органов, а также контроль за их деятельностью и всем обществом, порядок создания резервного фонда, фонда приобретения и строительства жилья.

Таким образом, как мы уже упоминали, социальные отношения в нефтегазовой отрасли не подлежат отдельному правовому регулированию. Субъективная структура закона очень широка: она осуществляется всеми службами и подразделениями предприятий нефтегазового комплекса. Тем не менее, юридическая служба - организатор, методический центр и ведущий исполнитель юридической работы - играет особую роль в ее реализации.

На современном этапе одним из конкретных мероприятий правовой реформы является организация и совершенствование деятельности юридической службы в условиях экономической реформы. Применительно к управлению организация понимается как организованность, планомерное, продуманное устройство, внутренняя дисциплина. От квалифицированной организации правовой работы во многом зависит обеспечение упорядоченности работы по управлению на предприятиях нефтегазового комплекса и эффективность производства в целом.

Таким образом, выделены основные проблемы предприятий нефтегазового комплекса, а также предложены меры по повышению эффективности работы этих предприятий. Мы считаем, что устойчивое развитие нефтегазовой отрасли Узбекистана должно осуществляться по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы регулирования деятельности в нефтегазовой отрасли;
- привлечение инвестиций в процессы модернизации добычи нефти и газа;

- разработка современной системы утилизации, позволяющей производить различные синтетические продукты из местной нефти и газа;
- проведение географических исследований месторождений нефти и газа;
- диверсификация экспорта за счет добычи нефти и газа и расширения их ассортимента;
- поощрение международной интеграции национальной сети в мировую нефтегазовую отрасль.

Одним словом, в нынешних рыночных условиях мы наблюдаем принципиально новый подход к стратегии развития АО "Узбекнефтегаз". Одним из важнейших направлений в будущем является создание современного нефтехимического сектора, расширение системы производства готовой продукции. Общественность намерена мобилизовать все имеющиеся возможности для достижения поставленных целей.

Источник и литература

1. См. OPEC Annual Statistical Bulletin 2017. Organization of the Petroleum Exporting Countries - www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/ASB2017_13062017.pdf

2. См. BP Statistical Review of World Energy June 2017 - www.bp.com/content/dam/bp-country/de_ch/PDF/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf

3. См. По выступлению Председателя Правления АО "Узбекнефтегаз" Ш.Н. Файзуллаева на тему "Приоритетные направления развития нефтегазовой отрасли Республики Узбекистан на 2015-2019 годы", от 01.08.2015 года.

Правовые особенности деятельности нефтегазовых компаний

Шухрат Мамажумаев,
слушатель II курса Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассматриваются особенности в управлении деятельнос-

тью национальных нефтегазовых компаний. Автор анализирует мировой опыт по управлению нефтегазовых компаний и дал предложения по совершенствованию управления национальных компаний.

Ключевые слова: нефть, газ, Узбекнефтегаз, ОПЕК, нефтегазовая отрасль, законодательство в сфере нефтегаза, экспорт, импорт и транзит.

Нефть ва газ корхоналари фаолиятининг ҳуқуқий хусусиятлари

Шухрат Мамажумаев,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси II босқич тингловчиси

Аннотация: мақолада миллий нефть ва газ компаниялари фаолиятини бошқаришнинг ўзига хос хусусиятлари ўрганилди. Муаллиф нефть ва газ компаниялари бошқарувидаги жаҳон тажрибасини таҳлил қилиб, миллий нефть ва газ компанияларини бошқаришни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиққан.

Калит сўзлар: нефть, газ, Ўзбекнефтегаз, нефть экспорт қилувчи мамлакатлар ташкилотлари, нефтгаз саноати, нефтгаз соҳаси бўйича қонунчилик, экспорт, импорт, транзит.

Legal features of oil and gas companies activity

Shuhrat Mamazhumaev,
student of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article discusses the features in the management of national oil and gas companies. The author analyzes the world experience in the management of oil and gas companies and made suggestions for improving the management of national companies.

Key words: oil, gas, Uzbekneftegaz, OPEC, oil and gas industry, legislation in the field of oil and gas, export, import and transit.

Баходир ИСМАИЛОВ,
*доктор юридических наук,
начальник Научно-образовательного центра
противодействия коррупции Академии
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан*

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Высокий уровень коррупции дезорганизует управленческую деятельность государства, подрывает авторитет его органов, создает в обществе социальную напряженность, приводит к существенному нарушению прав и законных интересов граждан, тормозит развитие страны и негативно влияет на внедрение прогрессивных технологий, крайне отрицательно сказывается на развитии экономики, благосостоянии населения и безопасности страны.

Как показывает мировой опыт, одним из решающих факторов, влияющих на эффективность правовой политики в сфере противодействия коррупции, является способность государства и, в первую очередь, системы государственного управления отвечать современным вызовам и угрозам, эффективно реализовывать меры по системному предотвращению противоправных действий и решений.

Следует отметить, что с провозглашения независимости в Узбекистане последовательно реализуются меры по институционализации эффективной системы государственного управления, формированию скоординированной государственной политики противодействия коррупции, способствующие модернизации системы управления, вовлечению населения и институтов гражданского общества в мероприятия по обеспечению правопорядка, надлежащего управления публичными делами и имуществом, обеспечения честности, неподкупности, прозрачности и ответственности государственных служащих.

Вместе с тем, к 2016 г. экстенсивная модель противодействия коррупции, пре-

обладание административных подходов к решению указанной проблемы, излишняя бюрократизация мер и средств правового реагирования, применявшаяся в правоприменительной практике Узбекистана, практически исчерпали свой ресурс. Во всех сферах государственного управления и секторах экономики скопились негативные факторы, наметилась устойчивая тенденция к снижению темпов экономического и социально-экономического развития страны. При этом, проводимые в Узбекистане реформы в сфере совершенствования деятельности органов государственного управления свидетельствовали о необходимости системного решения имеющихся проблем и недостатков.

За последние три года было принято свыше 90 законов и 2 тысяч указов и постановлений, направленных на решение накопившихся за многие годы проблем.

Особый импульс развитию государственной политики в сфере противодействия коррупции придало принятие 05.10.2016 г. Указа Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата" № УП-4848, в соответствии с которым 3.01.2017 г. приняты Закон Республики Узбекистан "О противодействии коррупции"¹ и Постановление Президента Республики Узбекистан № 2752 "О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан "О противодействии коррупции" от 02.02.2017 г.

Органами, ответственными за разработку и координацию национальной антикоррупционной политики, являются Республиканская и территориальные межведомственные комиссии по противодействию коррупции под председательством, соответственно, Генерального прокурора и прокуроров Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. В их состав вошли руководители государственных органов, а также представители институтов гражданского общества и научных кругов.

Регулярный мониторинг исполнения Государственной программы противодействия коррупции осуществляется Генеральной прокуратурой. Государственными органами разработаны и активно реализуются ведомственные программы по противодействию коррупции.

В ходе реализуемых в стране комплексных реформ осуществлен кардинальный пересмотр системы государственного регулирования во всех отраслях экономики и сферах общественного регулирования.

В целях противодействия коррупции, в особенности предотвращения причин её появления с октября 2016г., осуществлены кардинальные преобразования всех государственных органов, сопровождающиеся совершенствованием нормативно-правовых основ противодействия коррупции по следующим основным стратегическим направлениям:

- кардинальное совершенствование системы государственной службы, конкретизации её целей и задач в противодействии коррупции;
- создание необходимых условий для открытой экономики, здоровой конкуренции, коренного улучшения деловой среды и инвестиционного климата;
- сокращение государственного присутствия в экономике, противодействие и "теневому сектору";
- снятие правовых барьеров и организационных препон для развития предпринимательства;
- совершенствование правовых и институциональных основ оказания государ-

ственных услуг и регламентации административных процедур;

- реализация административной реформы, оптимизация функций органов государственного управления, делегирование несвойственных функций государства частному сектору;

- совершенствование уголовного, уголовно-процессуального и др. законодательства, оптимизация целей, задач и функций судебных и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции;

- налаживание каналов связи между государственными органами, населением и институтами гражданского общества;

- совершенствование систем подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, формирование высоких нравственных установок;

- развитие международного сотрудничества в сфере изучения причин, выявления сфер наиболее подверженных коррупции и совместной с международными организациями минимизации рисков совершения коррупционных правонарушений.

В целях конкретизации стратегических приоритетов развития страны 7 февраля 2017 г. принят Указ Президента "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" № УП-4947. Указом утверждена пятилетняя стратегия развития страны.

П. 2.4 Стратегии определяет основные направления совершенствования системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, которыми являются: повышение эффективности координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений; усиление организационно-практических мер по борьбе с религиозным экстремизмом, терроризмом и другими формами организованной преступности; совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мер; повышение правовой культуры и правосознания населения, организация эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

В целях обеспечения правопорядка и законности в стране, беспрекословного исполнения законодательных актов, надежной защиты прав и свобод граждан был существенно изменён статус Генеральной прокуратуры. В соответствии с актами Президента реформирована система исполнительного производства и при Генеральной прокуратуре создано Бюро принудительного исполнения, Инспекция по контролю за агропромышленным комплексом и обеспечением продовольственной безопасности преобразована в Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре.

Для кардинального совершенствования деятельности таможенных органов и системы таможенного администрирования на основе общепринятых международных норм и стандартов, создания благоприятных условий для активного и ускоренного развития страны принят Указ Президента "О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан" от 2.04. 2018 г. № УП-5414.

В структуре Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан созданы управления: по внедрению передовых и инновационных методов таможенного администрирования, по мониторингу и оценке рисков, мониторинга внешнеторговых операций и таможенной статистики.

В целях конкретизации целей и задач органов государственной безопасности в сфере противодействия преступности, в том числе коррупционного характера, 5 апреля 2018 г. принят Закон "О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан"².

В целях совершенствования деятельности налоговых органов 26.06.2018г. принято Постановление Президента "О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной налоговой службы" № ПП-3168, в соответствии с которым важнейшими направлениями совершенствования системы налогового администрирования определены преобразование органов государственной налоговой служ-

бы в сервисно-ориентированную службу путем создания их нового имиджа в качестве бизнес-партнера и консультанта для налогоплательщиков, безусловное выполнение каждым работником целевой задачи - "Налоговая служба - надежный партнер добросовестного налогоплательщика".

В связи с тем, что сфера взаимоотношения государственных органов с населением наиболее часто вызывает нарекания существенному изменению подверглась деятельность административных органов. 8.01.2018 г. принят Закон Республики Узбекистан "Об административных процедурах"³, действие которого распространяется на административно-правовую деятельность административных органов в отношении заинтересованных лиц, в том числе на лицензионные, разрешительные, регистрационные процедуры, процедуры, связанные с оказанием других государственных услуг, а также иную административно-правовую деятельность. В результате предпринятых мер отменены плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства. Упрощены требования для получения 138 видов лицензий и документов разрешительного характера, 42 из них полностью отменены. В целях устранения препятствий и барьеров, проявлений коррупции при выделении земельных участков для предпринимательской деятельности внедрен порядок приобретения их через электронный аукцион. Установлен строгий запрет на изъятие земельных участков для государственных и общественных нужд, снос недвижимости до тех пор, пока собственнику не будет возмещен ущерб. Гарантирован порядок полного возмещения имущественного ущерба, нанесенного инвесторам и предпринимателям.

Дополнительной гарантией обеспечения прав и законных интересов предпринимателей стало принятие Закона от 29.08. 2017 г. "Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства"⁴.

Основными задачами и направлениями деятельности Уполномоченного определены: участие в формировании и реализа-

ции государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защита прав и законных интересов субъектов предпринимательства; осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательства государственными органами; оказание правовой поддержки субъектам предпринимательства при осуществлении проверок их деятельности; изучение практической реализации норм и требований законодательства о гарантиях свободы предпринимательской деятельности; оценка эффективности воздействия принятых нормативно-правовых актов на осуществление предпринимательской деятельности; подготовка предложений по совершенствованию законодательства, направленного на укрепление правовых гарантий субъектов предпринимательства, стимулирование их развития.

В целях усиления участия бизнес-сообщества в решении имеющихся проблем 9 июля 2018 г. принята новая редакция Закона "О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан",⁵ в соответствии с которым Палата призвана обеспечить содействие государственным органам в создании благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы, развития взаимовыгодного партнерства между бизнес-сообществом и органами государственной власти и управления, другими органами и организациями, усиления гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, оказания всестороннего содействия в улучшении деловой среды и инвестиционного климата, всемерной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства.

В целях формирования максимально благоприятного инвестиционного климата в стране реализуются комплексные меры по либерализации экономики, созданию благоприятных правовых условий для деятельности инвесторов, особенно иностранных, а также укреплению международных экономических связей.

Для формирования современных и ос-

нованных на международных стандартах механизмов разрешения споров, улучшения инвестиционного климата, укрепления гарантий защиты прав и законных интересов инвесторов 05.11.2018г. принято Постановление Президента "О создании Ташкентского международного арбитражного центра (ТИАС) при Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан" № 4001, определившее в качестве приоритетной задачи организацию посредством международного арбитража разрешения споров, вытекающих из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих между коммерческими организациями, которые находятся в разных государствах, в том числе иностранными инвесторами, включая споры, связанные с инвестициями, интеллектуальной собственностью и блокчейн технологиями.

В связи с тем, что сфера государственных закупок также наиболее подвержена разного рода коррупционным рискам 9 апреля 2018 г. принят Закон "О государственных закупках"⁶.

Основными целями государственного регулирования в области государственных закупок определены формирование благоприятной среды для субъектов государственных закупок, а также противодействие коррупции и иным нарушениям законодательства при осуществлении государственных закупок.

Законом прямо определено, что требования к организации и проведению закупочных процедур не должны допускать коррупционных правонарушений в области государственных закупок. При этом приоритетными являются меры по предупреждению коррупции.

Исходя из того, что сфера оказания государственных услуг также наиболее часто вызывала нарекания со стороны населения и субъектов предпринимательства в стране предприняты меры по их кардинальному совершенствованию. Так 12 декабря 2017 года принят Указ Президента "О мерах по коренному реформированию национальной системы оказания государственных услуг населению" № УП-5278, в соответствии с которым были созданы Центры государственных услуг.

Указанное позволило ускоренно внедрить ИКТ и инновационные решения, интегрировать базы данных государственных органов и иных организаций в единую систему межведомственного электронного взаимодействия, расширить практику оказания государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг. По состоянию на февраль 2019г., государственными органами осуществляется 138 услуг, на Единый портал поступило 6.2 млн заявок от 4.5 млн. граждан и субъектов предпринимательства⁷.

Как показывает мировой опыт, ключевым компонентом системных мер по противодействию коррупции является административная реформа. Важным шагом в этом направлении явилось принятие 8.09.2017 г. Указа Президента "Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан" № УП-5185, определившей в качестве основных направлений коренного реформирования системы государственного управления: совершенствование институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти; конкретизацию задач (функций, полномочий), механизмов их реализации и сфер ответственности органов исполнительной власти, совершенствование процессов координации и взаимодействия; дальнейшее сокращение административного воздействия на отрасли экономики и расширение рыночных механизмов управления; совершенствование механизмов вертикальной системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти; внедрение в систему государственного управления современных форм стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий; формирование эффективной системы профессиональной государственной службы, введение действенных механизмов противодействия коррупции в системе органов исполнительной власти.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности бюджетных данных, усиления парламентского и общественного контроля за формированием и расходованием бюджетных средств 22.08. 2018г. принято Постановление Президента "О мерах

по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе" № ПП-3917, в соответствии с которым осуществлен запуск информационного портала "Открытый бюджет", предусматривающего: осуществление общественного контроля за адресностью бюджетных расходов путем размещения на нем проектов Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов, основных направлений налоговой и бюджетной политики.

Исходя из аксиомы, что системное противодействие коррупции невозможно без укрепления подлинной независимости судебной власти и обеспечения гарантий надежной защиты прав и свобод субъектов предпринимательства активно осуществляется судебно-правовая реформа. Актами Президента Республики Узбекистан приняты меры по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, расширен открытый диалог с населением и усилена роль общественности в отправлении правосудия, коренным образом усовершенствована система отбора кандидатов и назначения на должности судей, расширено участие судей в формировании высококвалифицированного судейского корпуса.

В целях коренного совершенствования системы адвокатуры, повышения качества профессиональной юридической помощи и престижа профессии адвоката, а также полной реализации принципов равноправия и состязательности в судопроизводстве 12.01.2018 г. принят Указ Президента "О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов" № УП-5441, в результате чего адвокаты наделены правом принимать меры по досудебному урегулированию споров, примирению сторон, а также выступать в качестве третейского судьи.

Важным направлением противодействия коррупции являются меры по налаживанию каналов связи между государственными органами, населением и институтами гражданского общества. В целях практического утверждения в деятельности государственных органов всех уровней прин-

ципа "Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу", а также внедрения качественно новой системы работы с обращениями физических и юридических лиц Указом Президента от 28 декабря 2016 г. "О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц" № УП-4904 созданы Народные приемные Президента в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте и Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан. В настоящее время в них поступило 2 655 640 обращений граждан, из которых 2 602 660 рассмотрено⁸.

Естественно, что совершенствование правовых мер по противодействию коррупции не может быть реализовано исключительно принятием нормативных актов. Необходимо совершенствование всех форм государственного контроля и общественного надзора. В этой связи в Узбекистане существенно усовершенствован контрольно-надзорный механизм в системе государственного управления, который образуют парламентский, общественный, прокурорский, государственный финансовый и государственно-административный надзор.

Расширению и усилению функций парламента в сфере противодействия коррупции служит принятый 11 апреля 2016 года Закон "О парламентском контроле"⁹. Постановлением Сената Олий Мажлиса в 2016-2019гг. сформированы комиссии Сената по контролю за деятельностью органов прокуратуры, по содействию обеспечения независимости судебной власти.

Важную роль в противодействии коррупции осуществляют граждане, органы самоуправления граждан, а также негосударственные некоммерческие организации, средства массовой информации. В настоящее время в стране насчитывается более 9 тысяч ННО, действуют филиалы и представительства 29 международных и иностранных неправительственных организаций¹⁰.

В стране созданы законодательные основы участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля над деятельностью должностных лиц государственных органов. 12 апреля 2018 г.

принят Закон "Об общественном контроле"¹¹, определивший, что его объектом является деятельность государственных органов и их должностных лиц по учету общественных интересов, общественного мнения в принимаемых нормативно-правовых актах, решениях, а также в государственных, отраслевых и территориальных программах развития; обеспечению исполнения требований законодательства в сфере защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества.

В Узбекистане предпринимаются меры по активному взаимодействию с международными организациями в сфере изучения причин, выявления сфер наиболее подверженных коррупции и совместной минимизации рисков совершения коррупционных правонарушений.

С 28 августа 2008 года Узбекистан является полноправным участником Конвенции ООН против коррупции. В 2010 году страна присоединилась к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией Антикоррупционной сети ОЭСР, предусматривающему систему мониторинга реализованных мероприятий. В период с 2015г. осуществлено 3 раунда мониторингов. В декабре 2018г. осуществлен 4 раунд мониторинга Узбекистана.

На основе рекомендаций наиболее авторитетных международных организаций в Узбекистане на системной основе осуществляется имплементация международных стандартов в сфере противодействия коррупции.

Постановлением Президента от 13.07 2018г. "О мерах по дальнейшему улучшению рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете Всемирного банка и Международной финансовой корпорации "Ведение бизнеса" № ПП-3852 определено, что: стратегической целью проводимых реформ в сфере улучшения инвестиционного климата - создание к 2022 году в стране максимально благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения иностранных инвестиций, соответствующих уровню первой двадцатки стран мира по отчету Все-

мирного банка и Международной финансовой корпорации "Ведение бизнеса".

В результате предпринятых мер в 2019 году Узбекистан занял 74-место в указанном рейтинге, поднявшись на 92 позиции по сравнению с 2012 годом¹².

В целях повышения позиций страны в международных рейтингах Указом Президента "О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в "Год активных инвестиций и социального развития" № УП-5635 от 17.01.2019г. определены ответственные должностные лица по улучшению позиций Узбекистана в таких авторитетных рейтингах, как Индекс глобальной конкурентоспособности, Индекс экономической свободы, Индекс "Doing business", Кредитный рейтинг Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Индекс верховенства права, Индекс восприятия коррупции Трансперенси Интернешнл, Индекс регулярного ограничения инвестиций.

25 февраля 2019 г. принято Постановление Президента "О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах" № ПП-4210, в соответствии с которым создана Национальная система мониторинга и оценки позиции Республики в международных рейтингах.

Соответственно, можно констатировать, что в результате предпринятых мер достигнуты конкретные результаты, в частности:

- достигнуто значительное сокращение административных препон в развитии предпринимательства и привлечения иностранных инвестиций;
- обеспечен механизм осуществления государственных услуг, сокращен перечень государственных услуг, предполагающий непосредственный контакт с населением;
- достигнуто значительное снижение коррупционных преступлений (1177) порядка 43 % в сравнении с 2018г.;¹³
- обеспечена транспарентность в процессе деятельности государственных органов, повысился уровень доверия населения к органам государственной власти и управления;

- обеспечен действенный механизм контроля и надзора за государственными органами, их должностными лицами;

- налаживается система международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции в соответствии с ключевыми международными стандартами и индикаторами в указанной сфере.

Вместе с тем полагаем, что в качестве мер по усилению противодействию коррупции, которые необходимо реализовать в приоритетном порядке можно определить:

- принятие закона "О государственной службе", регламентирующего основные принципы построения и функционирования системы государственной службы, исчерпывающий перечень ограничений и запретов для государственных служащих, требования к формированию кадрового состава государственной службы, поступлению на государственную службу, ее прохождение и прекращение;

- разработка актов, регламентирующих статус ведомственных служб и координаторов по противодействию коррупции, устанавливающих критерии эффективности, стандарты и системы ведомственной самооценки, качества исполнения должностными лицами должностных функций;

- осуществление государственными органами мер по предупреждению коррупции, основанных на системном анализе своей деятельности, выявлению направлений и сфер, наиболее подверженным коррупционным рискам, принятию действенных мер по недопущению коррупционных правонарушений;

- совершенствование уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства с учётом ключевых международных стандартов и индикаторов в указанной сфере;

- активизация сотрудничества с международными, региональными и международными неправительственными организациями в сфере противодействия коррупции (УНП ООН, ОЭСР, ОБСЕ, ЕАГ, Transparency International, Freedom House, World Justice Project, Global Insight и др.), в том числе в целях укрепления позиций Республики Узбекистан в международных

рейтингах, а также доведения до сведения международной общественности результатов осуществляемых в республике реформ в сфере противодействия коррупции.

Источник и литература

1. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 1, ст. 2.
2. Национальная база данных законодательства, 06.04.2018 г., № 03/18/471/1022
3. Национальная база данных законодательства, 09.01.2018 г., № 03/18/457/0525
4. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 35, ст. 915.
5. Национальная база данных законодательства, 10.07.2018 г., № 03/18/483/1482
6. Национальная база данных законодательства, 10.04.2018 г., № 03/18/472/1050
7. <https://my.gov.uz/ru>
8. <https://pm.gov.uz/ru/#/>
9. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 15, ст. 141; 2017 г., № 24, ст. 487
10. <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/vzaimodeystvie-gosudarstvennykh-organov/>
11. Национальная база данных законодательства, 13.04.2018 г., № 03/18/474/1062
12. <http://www.doingbusiness.org>
13. Доклад Президента Шавката Мухоммедиёва на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан <https://uzbekistan.lv>

Правовые меры по противодействию коррупции в Республике Узбекистан

Баҳодир Исмаилов,

доктор юридических наук,
начальник Научно-образовательного
центра противодействия коррупции
Академии Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассматриваются практические меры по формированию в Узбекистане институциональной системы противодействия коррупции, генезис правовых основ в указанной сфере, стратегические ориентиры совершенствования пра-

воприменительной практики и улучшения бизнес-климата.

Ключевые слова: административная реформа, коррупция, ведение бизнеса, конфликт интересов, антикоррупционная экспертиза, государственные закупки.

Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашишнинг ҳуқуқий чоралари

Баҳодир Исмаилов,

юридик фанлар доктори,
Ўзбекистон Республикаси

Бош прокуратураси академияси
Коррупцияга қарши курашиш илмий-
таълим маркази бошлиғи

Аннотация: мақолада Ўзбекистонда коррупцияга қарши курашни тартибга солишчи ҳуқуқий меъёрлар, бу фаолиятни тартибга солишчи ташкилий тузилмалар мақомини белгилаш, мавзуга оид истиқболдаги ишларни такомиллаштириш, тадбиркорлик ривожланиши учун шарт-шароитларни яхшилаш масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: коррупция, бизнес юриши, манфаатлар тўқнашуви, коррупцияга қарши экспертиза, маъмурий ислохотлар, давлат харидлари.

Legal measures to combat corruption in the Republic of Uzbekistan

Bahodir Ismailov,

DSc (Law),

Head of the Scientific and educational
center for countering corruption of the
Academy of the General Prosecutor's Office
of the Republic of Uzbekistan

Abstract: Practical measures to form an institutional system of counteracting corruption in Uzbekistan, the genesis of legal foundations in this sphere, strategic guidelines for improving law enforcement practices and improving the business climate are considered in the article.

Key words: doing business, corruption, anti-corruption expertise, administrative reform, conflict of interest, strategic landmarks, institutional anti-corruption system.

Зарина ИСРАИЛОВА,
докторант (PhD),
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

ЗНАЧЕНИЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ В УЗБЕКИСТАНЕ

Состояние и развитие области, районов и городов во многом зависят от того, насколько эффективно организовано в них управление. Эффективное управление предполагает, что результаты деятельности должны соответствовать социальным ожиданиям людей: работа органа государственной власти на местах должна быть направлена на обеспечение устойчивости и развития жителей территории, на удовлетворение потребностей населения. Современная концепция управления городом должна базироваться на интересах и потребностях горожан и быть направлена на активизацию их гражданской позиции. Поэтому в управлении государственной власти на местах особое значение имеет не только получение объективной информации о состоянии городского социума и тенденциях его развития, но и формирование понимания отношения самих граждан к жизнедеятельности области, района и города, исполнительной власти на местах, в том числе к местному органу представительной власти. **Думается, что назрела необходимость определить значение системы оценки эффективности для представительных органов государственной власти на местах, дабы принять по ней одно из следующих решений:**

- 1) констатировать необходимость выработки анализа деятельности представительного органа государственной власти на местах;
- 2) признать позитивное значение выработки системы оценки эффективности деятельности представительного органа государственной власти на местах и необходимость дальнейшей ее разработки как

важного фактора совершенствования Закона "О государственной власти на местах". В рамках "Концепции административной реформы в Республике Узбекистан" от 8 сентября 2017 года № УП- 5185 было указано, что проводится поверхностное оценивание механизма деятельности местных органов власти, которые в большинстве случаев не отражают реальной ситуации на местах¹. Данная ситуация также ставит новые задачи для исследования деятельности представительных органов государственной власти на местах. Прежде чем перейти непосредственно к рассмотрению дальнейшего механизма оценки эффективности деятельности представительного органа государственной власти на местах в Республике Узбекистан, необходимо определить содержание ключевой категории нашего исследования - понятия "эффективность".

В словарях термин "эффективность" определяется как относительный эффект, результативность процесса, операции, проекта, определяемые как отношение эффекта, результата к затратам, расходам, обусловившим, обеспечившим его получение. Проблематика эффективности активно исследуется в науке государственного управления. В работах, посвященных вопросам управления, можно встретить следующее определение эффективности: эффективность "как отношение чисто положительных результатов и допустимых затрат". При этом "решение можно назвать эффективным, если наилучший результат достигнут при наименьших затратах"².

Нетрудно заметить, что в основании понятия "эффективность" находятся два элемента: затраты (ресурсы, средства, издержки и т.п.) и результат (цель, задача и т.п.). При этом эффективность определяется как соотношение указанных элементов при наличии положительного результата. Категории "ресурсы", "издержки", "затраты" редко встречаются в правовой литературе. В связи с этим возникает справедливый вопрос: лежит ли оценка эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах в правовой плоскости, т.е. представляет ли она интерес для представителей юридического сообщества, либо это предмет исследования специалистов в сфере государственного управления, управления персоналом, экономистов?

Полагаем, что исследование эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах имеет непосредственную связь с проблематикой эффективности правового регулирования. Анализ деятельности представительного органа государственной власти на местах позволяет дать оценку не только работе конкретных должностных лиц, но и, что самое важное, проанализировать качество законодательства, регулирующего ту или иную сферу общественных отношений, выявить дефекты и пробелы правового регулирования, предложить пути их устранения. Посредством оценки эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах должны выявляться точки расхождения действующего правового регулирования и реально существующих общественных отношений. Полагаем, что с точки зрения эффективности, в первую очередь, должна рассматриваться деятельность тех субъектов права, на которые законодательно возложена обязанность по решению задач представительных органов государственной власти на местах и созданию условий для его осуществления и развития на территории Республики Узбекистан.

Оценка эффективности должна вводиться для того, чтобы инструмент анализа работы региональных властей, позволяющий выявить те направления их деятельности, по которым функции представительных органов государственной власти реализуются неэффективно, определить причины существующих затруднений, а также вырабатывать оптимальные пути их решения. Мы должны выработать ясные критерии, которые позволили бы нам судить о том, кто и как работает - вне зависимости, на каком уровне

В основе механизма оценки эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах лежит идея принципиальной общности государственных задач и задач, которые стоят перед Кенгашами народных депутатов.

Для оценки эффективности должны применяться количественные показатели (например, частоту упоминания о депутате в СМИ) и относительные показатели, качественные показатели (например, интенсивность и эффективность работы с избирателями).

Относительными также являются показатели, призванные выявить мнение населения о работе Кенгашей народных депутатов. Например, удовлетворенность населения деятельностью Кенгашей народных депутатов, в том числе их информационной открытостью. Значение указанных показателей рассчитываются как процент от числа опрошенных лиц.

Эффективность деятельности представительных органов государственной власти на местах должны определяться не только количеством принятых решений, но и, прежде всего, их качеством и возможностью проводить принятые решения в жизнь. Необходимо учитывать тот факт, что исполнителями этих решений являются не непосредственно подчиненные лица, а народ в целом. Поэтому достижение результатов определяется созданием стимулов соответствующего поведения, заинтересованности в обществе.

Эффективная и по-настоящему результативная деятельность депутатов представительных органов государственной власти на местах, успешное решение ими экономических, политических и социальных задач зависят во многом от личного состава Кенгашей народных депутатов. Именно поэтому необходимо внедрять системы профессиональной подготовки депутатов представительного органа государственной власти на местах. Обеспечение профессионализма деятельности депутатов представительного органа государственной власти на местах достигается повышением правовой и профессиональной подготовки депутатов с помощью специального обучения, использованием навыков и опыта. Чем быстрее депутаты достигнут требуемого уровня квалификации, тем эффективнее и плодотворнее окажется их деятельность, и в итоге выиграет общество в целом.

Перефразируя известный принцип, скажем: "деньги следуют за делами". Тем самым реализуется одна из задач оценки эффективности, а именно стимулирование депутатов, сотрудников Кенгашей народных депутатов не к имитации бурной деятельности, а к достижению реальных измеримых результатов работы.

Полагаем, что к формированию перечня показателей для оценки эффективности необходимо подходить максимально взвешенно и ответственно, стремиться отталкиваться от тех задач, которые законодателям поставлены перед представительными органами государственной власти на местах. Перечень критериев эффективности можно считать оптимальным в том случае, если он отражает общегосударственные приоритеты, не выходя при этом за рамки компетенции Кенгашей народных депутатов.

Критерии эффективности представляют собой признаки, грани, стороны, проявления исследуемых процессов (отношений), посредством анализа которых можно определять их уровень и качество, а

также соответствие потребностям и интересам общества. Показатели характеризуют меру, количественные характеристики соответствующих признаков, граней и т.д. Если определение показателей эффективности - это получение определенных "данных", то оценка показателей с использованием критериев эффективности - это получение необходимой "информации". Критерии эффективности определяют соотношение показателей. Показатели эффективности помогают определить реалистичные цели и "узкие места" при их достижении, оценить целесообразность принятого решения и выбрать рациональное решение из нескольких альтернатив³.

При формировании системы показателей эффективности представительного органа государственной власти на местах можно выделить следующие индикаторы оценки государственного управления:

- действенность - это степень достижения системой представительного органа государственной власти на местах поставленных перед ней целей. Чтобы ее измерить, сравнивают планируемые результаты управления с фактическими. Измерение действенности направлено на оценку как отдельного работника, так и более высоких уровней управления;

- качество - это степень соответствия системы управления предъявляемым к ней требованиям и ожиданиям;

- удовлетворенность работой - престижность работы в сфере представительного органа государственной власти на местах, чувство безопасности, уверенности. Методы измерения этого показателя основаны на определении степени соответствия представлений работников о социально-психологических условиях с фактическими условиями;

- внедрение инноваций - оно отражает реальное использование новых достижений в области организации управления для достижения поставленных целей.

Кроме того, в методике мониторинга эффективности рекомендовано рассматривать значения показателей в динамике, т.е. пусть каждый представительный орган государственной власти на местах "стартовал" с определенного уровня, но сравнивать нужно темпы роста, а не общие объемы. Тем не менее думается, что в данном направлении механизм оценки эффективности подлежит дальнейшему совершенствованию. Оценка деятельности Кенгашей народных депутатов будет способствовать решению важных задач. В первую очередь, перечни показателей для оценки эффективности в большой степени будут служить ориентирами деятельности представительных органов государственной власти на местах и тем самым обеспечивать учет общегосударственных целей в их работе. Доклады глав Кенгашей народных депутатов о достижении показателей эффективности должны находиться в широком доступе, должны размещаться на официальных сайтах представительных органов государственной власти на местах в сети Интернет, что будет повышать уровень публичности деятельности Кенгашей народных депутатов. Положительной стороной оценки эффективности является также то, что она мотивирует руководителей Кенгашей народных депутатов показывать лучшие результаты работы. Думается, что желание быть не хуже других будет играть в этом не последнюю роль.

Однако ключевое, на наш взгляд, значение оценки эффективности деятельности органов государственной власти на местах состоит вовсе не в возможности анализа работы конкретных должностных лиц. Конечно, эту задачу механизм оценки эффективности также должен решать, но она является, скорее, сопутствующей. Оценка эффективности деятельности органов публичной власти призвана служить более глубокой стратегической цели. Ее результаты отражают эффективность действия законодательства, проявляющуюся не на бумаге, а в конкретных делах.

Показатели эффективности должны служить индикаторами качества и доступности услуг, оказываемых Кенгашами народных депутатов населению, услуг в широком смысле этого слова, т.е. тех направлений деятельности органов публичной власти, в которых выражается социальная функция государства и Кенгашей народных депутатов.

Таким образом, результаты оценки эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах должны, в первую очередь, не поощрять или наказывать депутатов народных Кенгашей, а принимать меры, в том числе и в области правового регулирования.

Источник и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 08.09.1017 года "Об утверждении концепции административной реформы в Республике Узбекистан". www.Lex.uz

2. Интернет-словарь "Академик". URL: [http:// dic.academic.ru](http://dic.academic.ru).

3. Шаталова А.Н. Проблема разработки показателей эффективности муниципального управления. / Актуальные вопросы развития современного общества. 2017. С 197-200.

Значение оценки эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах в Узбекистане

Зарина Исраилова,

докторант (PhD), Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: статья посвящена значению оценки эффективности деятельности представительных органов государственной власти на местах в Республике Узбекистан. Определяются задачи оценки эффективности. Механизм оценки деятельности Кенгашей народных депутатов рассматривается в качестве спосо-

ба анализа эффективности действия законодательства.

Ключевые слова: представительные органы государственной власти на местах, эффективность, критерии оценки

Ўзбекистонда маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг ўрни

Зарина Исраилова,
докторант (PhD),

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

Аннотация: мазкур мақола маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятининг самарадорлигини баҳолашнинг Ўзбекистондаги ўрнига бағишланган. Фаолиятини баҳолаш вазифалари аниқланиб, халқ депутатлари Кенгашларининг фаолиятини баҳолаш механизмини қонунларнинг самарадорлигини таҳлил қилишнинг бир йўли сифатида кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари, самарадорлик, баҳолаш мезонлари.

Significance of the assessment of the efficiency of the activities of representative bodies of the state authority in Uzbekistan

Zarina Israilova,
PhD researcher,

Academy of State Governance under the President of Republic of Uzbekistan

Abstract: The article is devoted to the importance of assessing the effectiveness of the activities of representative bodies of state power on the ground in the Republic of Uzbekistan. The tasks of effectiveness evaluation are determined. The mechanism for assessing the activities of the Kengashes of People's Deputies is considered as a way of analyzing the effectiveness of the law.

Key words: representative bodies of state authority, efficiency, evaluation criteria.

Сарвар ОТАМУРАТОВ,

социология фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси

Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутаты

ЖАМИЯТ ИЖТИМОЙИЙ ТУЗИЛМАСИНИНГ ЭВОЛЮЦИЯСИ

Жамият ижтимоий тузилмасини ўрганиш доим долзарб бўлиб, бугун ҳам ўз аҳамиятини йўқотмаган. Чунки бу тузилмани ташкил этувчи турли синфлар социал гуруҳлар ва жамоат ташкилотларининг жамият тараққиётидаги имкониятларини, конструктив ва деструктив фаолиятларини аниқлаш, уларни аниқ мақсадларга йўналтиришга ёрдам берган. Хусусан, юнон файласуфи Платон (Афлотун, мил. ав. тах. 27. 275-347) биринчилардан бўлиб, аристократик жамиятни уч ижтимоий қатламга бўлган: биринчиси — файласуфлар, иккинчиси - ҳарбийлар, учинчиси - деҳқонлар ва ҳунармандлар. Файласуф ана шу ижтимоий гуруҳлар ҳар бирининг жамиятда амалга ошириши зарур бўлган ишларини ҳам кўрсатиб берган.

"Шарқ Аристотели" ("Иккинчи муаллим") номи билан шуҳрат қозонган буюк бобомиз Форобий (873-950) "Фозил одамлар шаҳри" асарида етук жамият тўғрисидаги қарашларида одамларни турли гуруҳларга ажратган ва унга инсонларнинг ақлий салоҳиятини, илм-фанга қизиқишини асос қилиб олган. Буюк давлатни шакллантирган бобомиз Соҳибқирон Амир Темур "Темур тузуклари"да жамият аъзоларини амалга оширадиган ишларидан келиб чиққан холда қуйидаги тоифаларга: амалдорлар, сипоҳлар, илм аҳллари, деҳқонлар ва ҳунармандларга ажратган.

Хуллас, давлат ва жамият ҳаётида турли синфлар, ижтимоий гуруҳлар ва ташкилотларнинг манфаат ва мақсадларини, уларнинг ўзаро зиддиятларига сабаб бўладиган ҳамда уларни бартараф этиш омилларини топа олиш тараққиёт учун ҳаёт ва мамонт масаласи сифатида қараб келинган.

Инсониятнинг интеллектуал салоҳияти ошиб, унга мос равишда моддий ва маънавий эҳтиёжларининг ошиб бориши, жамият ижтимоий тузилмаси (структураси)-нинг эволюцион тарзда ўзгариши билан уни ўрганишга бўлган қизиқиш ҳам ортиб борган. Аммо улар ҳақида охириги концепцияни ишлаб чиқиш жуда мураккаб муаммо, чунки жамият доимо ўзгариш ва ривожланишда, турли янги ижтимоий гуруҳларнинг шаклланиши ҳамда такомиллашуви узлуксиз жараёндир. Бу, бир томондан, инсонлар онги, интеллектуал салоҳиятининг ўсиб бориши таъсирида уларнинг моддий эҳтиёжлари ошиб бориши билан боғлиқ бўлса, иккинчи томондан, жамият ривожланиши жараёнида ундаги иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ва маънавий-маърифий соҳаларда кечадиган ўзгаришлар билан ҳам боғлиқ. Шунинг учун бугунги кунгача "ижтимоий структура (тузилма)" тушунчасига қарашлар, унга берилаётган таърифлар ҳам турли-туман бўлиб, ҳар бир тадқиқотчи ўз мавзуси йўналишидан келиб чиқиб, унга муносабат билдиришмоқда. Ижтимоий тузилманинг ўзи ва йўналишлари эса ниҳоятда кенг қамровли, тизимдаги ҳар бир гуруҳга хос мустақил субъект бўлиб, уларнинг манфаатлари турли-туман. Шунга қарамасдан, уларни ўрганиш ҳамда мақомларини аниқлашга нисбатан бир қатор қарашлар шакланган. Социологияда жамиятни синфий, стратификациявий, ижтимоий-демографик, малакавий, ҳудудий, миллий-этник, тузилмавий, институционал тузилмалар шаклида таҳлил қилиш анъанаси амал қилиб келмоқда. Шу билан бирга, улар ҳар бирининг ёши, жинси, касби ва бошқа жиҳатлари билан фарқлаш ҳамда ўзига хослигини асослаш ҳам мавжуд.

Жумладан, россиялик олимлардан Н.М.Римашевская Россия социал (ижтимоий) тизимини "элит гуруҳлар", "ўрта синф", "аутсайдер" (катта даромадга эга бўлмаган гуруҳлар), "маргиналлар", "криминаллар" (юқори ижтимоий фаол ва социал тартибларга зид гуруҳлар)га ажратган бўлса, Россия ФА академиги Т.Н.Заславская "юқори", "суб-элита", "ўрта қатлам", "муҳим қатлам", "паст гуруҳ", "ижтимоий тублик" каби табақаларга ажратган. Улар аҳолининг касби, моддий шароити, ёши, эгаллаб турган мансаби, жамиятдаги мавқеи нуқтаи назаридан гуруҳларга ажратган, шунга асосланиб, уларнинг ҳар бирига таърифлар берган.

"Фалсафа: қомусий луғат"ида бу тушунчага қуйидагича таъриф берилган: "Ижтимоий структура - ижтимоий қатламлар, гуруҳлар ўртасидаги ўзаро муносабатлар, меҳнат тақсимооти, ижтимоий институтлар характери билан белгиланадиган ижтимоий тизим таркибий қисмлари ўртасидаги турғун алоқалар тармоғи"¹.

"Ижтимоий тузилма" тушунчасини "ижтимоий стратификация" тушунчасини яқин таърифлаш ҳам мавжуд. Жумладан, "Фалсафа энциклопедик луғат"ида: "Ижтимоий стратификация - социологик тушунча. Жамият ва унинг айрим қатламлари структурасини, ижтимоий табақаланиши, моддий бойликларнинг нотекис тақсимланиши, турли қатламлар ўртасидаги тенгсизликни ифодалайди",² деб таъриф берилади.

Ўзбек олимларидан А. Холбеков ва У.Идиров ҳамкорлигидаги "Социология" изоҳли луғат-маълумотномада: "Ижтимоий тузилма - жамиятдаги мавжуд меҳнат тақсимооти ва кооперацияси ҳамда ижтимоий вазифалар тизимидан келиб чиқувчи нисбатан мустаҳкам, ўзаро боғланган ижтимоий бирликлар, шунингдек, ижтимоий тизим элементларининг мажмуаси; жамиятнинг ёки ижтимоий гуруҳнинг ички қурилмаси"³, дейилган.

Келтирилган таърифларнинг бирида "ижтимоий тузилма" дейилган, иккинчисида "ижтимоий структура", учинчисида эса "ижтимоий стратификация" деб берилган

бўлса ҳам мазмунан яқин маъноларни аниқлатган. Лекин уларнинг бирортасида ҳам ижтимоий тузилмани ташкил этадиган синфлар, ижтимоий гуруҳлар ва муносабатлар аниқ кўрсатилиб, бир тизимга келтирилмаган. Уларни умумий ҳолатларда синфлар ва ижтимоий қатламлар сифатида қараш анъанага айланган.

Жаҳонда жамиятлар шиддат билан ўзгараётган бугунги шароитда янги синфлар, ижтимоий гуруҳлар пайдо бўлмоқда, азалдан мавжуд бўлган тузилмаларнинг ўзгариши жараёнида мавқеи ва нуфузи тушиб қолган ижтимоий гуруҳлар (масалан, ко-сиблар, ҳунармандлар, тадбиркорлар ва бошқалар) қайта тикланиб, жамият ва мамлакатлар ҳаётида фаол иштирок этмоқдалар. Албатта, жамиятлар ҳаётида содир бўлаётган ўзгаришлар уларда фаолият олиб бораётган синфлар, ижтимоий гуруҳ (қатлам)лар ва амал қилаётган муносабатларни ўрганмасдан ва чуқур таҳлил қилмасдан туриб, уларнинг имкониятларини аниқлаш ва истиқболи ҳақида илмий аниқ билимларни шакллантириб бўлмайди. Уларга эса бугун эҳтиёж ошиб бормоқда. Боз устига, синфлар ва ижтимоий гуруҳларни бир-бирига қарама-қарши қўйишга бўлган ҳаракатларнинг мавжудлиги сабаб бу масалани чуқур ўрганиш, таҳлил қилиш, уларни умумманфаатларига йўналтириш тобора долзарблашиб бормоқда.

Хуллас, жамиятнинг ижтимоий тузилмасини ўрганиш ва тегишли илмий ҳулосалар ишлаб чиқиш нафақат назарий, шу билан бирга, амалий аҳамиятга ҳам эга. Юқорида келтирилганидек, жамият ижтимоий тузилмасини турли, жумладан, моддий, касбий, маиший шароит, даромад манбаи, шуғулладиган машғулот ва бошқа соҳалар нуқтаи назаридан гуруҳларга ажратиш мумкин. Айни пайтда, уларнинг ҳар бирини ташкил қилган гуруҳларни ички турли гуруҳ ва даражаларга ажратиш ҳам мумкин. Аммо уларнинг ҳаммаси мамлакатларда бир хил кўриниш ёки бир хил тузилмада берилмаган. Улар мамлакатларнинг иқтисодий, ижтимоий-сиёсий тараққиётига асосан тузилган. Худди ана шунинг ўзи уларга ягона илмий таърифлар беришнинг имкони йўқлигини билдиради. Хусусан, бугун Ўзбекистон жамияти ижти-

мой тузилмаси ҳақида фикр юритганимизда, унга фермерлар, деҳқонлар, тадбиркорлар, ишчилар, ёшлар, ҳарбийлар, ўрта синф, нафақахўрлар, ногиронлар, зиёлилар ва бошқаларни киритиш мумкин. Айни пайтда, уларнинг ҳар бирини моддий, касбий, ёши, жинси ва бошқа кўрсаткичлари бўйича яна гуруҳларга ажратиш мумкин. Албатта, уларнинг барчасини комплекс тарзда ўрганиш жуда мураккаб. Шу боисдан, бутунги кунгача жамият ижтимоий тузилмаси бир тизимга келтирилиб, илмий жиҳатдан комплекс ўрганилмаган. Тузилмадаги гуруҳларни алоҳида ўрганишга бағишланган фундаментал тадқиқотлар етарли даражада эмас. Шу билан бирга, бутунги кунда мазкур йўналишдаги изланишлар давом этмоқда.

Жамият ижтимоий тузилмасидаги асосий муаммолар қуйидагилардан иборат: **биринчидан**, замоннинг шиддат билан ўзгариши, жамият аъзолари интеллектуал салоҳиятининг ошиши билан моддий, маънавий-маърифий эҳтиёжлари ҳам ошиб бормоқда. Табиий равишда, уларни қондиришга қаратилган ҳаракатлар натижасида янги ижтимоий гуруҳлар ҳам шаклланимоқда. Уларни кўзланаётган мақсадларга йўналтириш имкониятларини юзага чиқаришга қаратилган тадқиқот ишлари олиб боришни давр тақозо қилмоқда; **иккинчидан**, замон ва маконда мавжуд бўлган ижтимоий гуруҳларнинг менталитетларида (табиатида, ҳаёт кечириш жабҳалари, турли субъектларга муносабатларида) ҳам ўзгаришлар содир бўлмоқда. Уларнинг айримлари конструктив бўлса, айримлари деструктив фаолиятга мойиллик билан шаклланимоқда; **учинчидан**, ижтимоий гуруҳларнинг макон ва замон нуқтаи назаридан уларнинг умумий манфаатлари билан бир қаторда, ҳар бирининг ўзига хос манфаатлари ҳам мавжуд, уларни амалга оширишга қаратилган ҳаракатларда турли қарама-қаршиликлар, ҳатто зиддиятларнинг пайдо бўлиши ҳам бор гап; **тўртинчидан**, аҳолининг бозор муносабатлари шароитида ҳаёт кечириши, ишбилармонлар, тиниб-тинчимас инсонларнинг у яратган имкониятларидан фойдаланиб, катта маблағга эга бўлиб, фаровон ҳаёт кечирса, бундай қобилиятга эга бўлмаганлар ночор (моддий етишмовчиликда) ҳаёт кечиришга

мажбур бўлмоқда, яъни жамиятда аҳолининг моддий жиҳатдан табақаланиши унинг бой ва камбағалларга ажралишига олиб келади. Бундай ҳолатнинг кескин тус олиши эса жамиятда беқарорликни юзага келтиради, унинг натижаси эса нафақат ижтимоий инқирозни, шу билан бирга, мамлакат хавфсизлигига нисбатан таҳдидни ҳам юзага келтирувчи сиёсий инқирозлар ҳам содир бўлади.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, жамиятнинг ижтимоий тузилмасини изчиллик билан чуқур ўрганиш, таҳлил қилиш ва тегишли илмий хулосалар ишлаб чиқиш тадқиқотчилар олдида турган муҳим вазифалардан бири ҳисобланади. Ана шу вазифани амалга оширишнинг асосий йўналишларидан бири жамият ижтимоий тузилмасида ёшлар ижтимоий гуруҳини унинг ҳаётидаги муҳим омиллардан бири сифатида ўрганиш муҳим аҳамиятга эга.

Академик Б.Аҳмедов XII - XIII асрларда Ўрта Осиёдаги ижтимоий тузилма ҳақида қуйидагича ёзган эди: "Султон деб энг машҳур Чингизий шахзодалар аталганлар. Паҳлавонларни олдинга Баҳодирлар дейишган, сўнгра Чингиз давридан бошлаб, баҳодир - Олий Табақага мансуб шахслар ва ҳарбий-кўчманчи зодагонларнинг вакилларига берилувчи унвонлардан бири. Бийлар бўлса, биз баён қилаётганимиз даврида юқори табақа вакиллари. XIX асрда эса - ўз қавми, уруғи доирасида қозилик, ҳакамлик вазифасини бажарувчи юқори табақа вакиллари бўлганлар. Тархонлар - зодагонларнинг айрим юқори имтиёзли вакиллари. Улар барча солиқлардан озод қилинган ва тўққиз марта қилган гуноҳлари учун жазоланмаганлар"⁴. Шундай қилиб, бу даврда жамият мураккаб ижтимоий тузилмадан иборат бўлиб, юқори мавқега, асосан, ҳарбийлар ва зодагонлар эга бўлган.

Ўзбекистон жамиятининг Россияда октябрь давлат тўнтаришигача бўлган ижтимоий тузилмасига қайтиб, уни ташкил қилувчи ижтимоий гуруҳлар мавқеи ҳақида фикр юритишга ҳаракат қилиб кўрамиз.

Агар бугунги Ўзбекистон ижтимоий тузилмасининг шаклланиш ва ривожланиш жараёни ҳақида фикр юритадиган бўлсак, унда бу ҳудудда хонликлар даврида синфлар ва ижтимоий гуруҳларнинг эволюцион тарзда ўзгариб, ривожланиб келганлигини кўриш мумкин. Хусусан, бу даврда жамиятни икки гуруҳга, яъни бойлар ва камбағалларга ажратиш анъанага айланган. Албатта, бу даврда деҳқонлар, косиблар, ҳунармандлар, савдогарлар, мардикорлар, яримчилар, чорикорлар ва бошқа табақалар мавжуд бўлган.

Бойлар деганда, катта ер, чорвага эга бўлган ёки бошқа шаклдаги кўп бойликка эга бўлган гуруҳлар тушунилан бўлса, камбағаллар деганда эса, уларга эга бўлмаган ижтимоий гуруҳлар тушунилан. Айни пайтда, касби ва меҳнат фаолияти бўйича ҳам жамиятда ижтимоий гуруҳлар мавжуд бўлган. Масалан, 1920 йилда Хоразм Халқ Республикаси ташкил топган пайтда унинг ижтимоий тузилмасида деҳқонлар, батраклар, беватанлар, қуллар, мардикорлар, яримчилар, чорикорлар, иш юритувчилар мавжуд бўлган.

Хива хонлигида 1873 йилда қулчилик бекор қилинган. Улар "беватанлар" номи билан аталган. Беватанлар меҳнати, аслида, крепостной деҳқонлар меҳнатининг ўзига хос кўриниши бўлиб, улар хонлик ерларида ишлар ва шафқатсиз эксплуатация қилинар эди. Улар Хива хонлигида 1873 йилда қулчилиكنинг бекор қилиниши натижасида хонликка қарашли маълум миқдордаги ерларга беркитилган ва ўтроқлашиб қолган қуллар ҳисобига кўпайишган.

Беватанлар, бу - ўзининг шахсий ерлари йўқ хўжаликлар бўлиб, Хива хонлиги даврида хонлик ёки подшолик ерида ўзининг оиласи билан жойлашган бўлиб, барча оила аъзолари ҳам беватанлик вазифасини бажарар эди.

Хива хонлигидаги аҳолининг иккинчи йирик социал-иқтисодий табақаси - корандалар бўлиб, улар, асосан, мулк ер эгаллигида йирик ва ўрта ҳол ер эгалари ерида ёлланиб ишловчилар эди. Улар мулкдорлар ерларини ижарага олиб ишлар эди. Хонликда инқилоб арафасида (Россиядаги 1917 йил октябрда амалга оширилган давлат тўнтариши назарда тутилган - С.О.)

яна бир йирик ижтимоий-иқтисодий табақа деҳқонлар бўлиб, уларнинг социал-иқтисодий аҳволи деярли батраклар билан бир хил бўлган. Деҳқон ва батрак сўзлари кўпгина ҳолларда бир хил маънода ишлатилган⁵.

Хонликда иш юритувчилар табақалари ҳам мавжуд бўлган. Хусусан, "Вақф ерларида ишловчи яна бир йирик социал-иқтисодий табақа- вақфчилар бўлиб, масжидларга, мадрасаларга, қабристонларга, авлиёлар ва бошқа барча диний муассасаларга ҳамда уларнинг раҳбарлари, иш юритувчиларига қарашли бўлган ерларда ишловчилар эди.

Хива хонлиги ижтимоий тузилмасида мардикорлар ҳам мавжуд бўлган. "Мардикорлар мавсумий ёлланадиган, доимий иш билан таъминланмаган социал-иқтисодий табақалар эди"⁶. Мардикорлар сафида яна ўнлаб турдаги ишларни бажарувчи, доимий иш билан таъминланмаган турли хил ҳунармандлар ҳам бўлган эди.

Хива хонлигида яна яримчилар, чорикорлар ҳам бўлган. Булар ерни ижарага олиш ва унга тўланадиган ҳаққа қараб уларнинг социал-иқтисодий аҳволидан келиб чиқиб берилган номлар. "Яримчи - ҳосилнинг ярмини ўзи олиб, ярмини ер эгасига бериб, ерни ижарага олиб ишловчилар бўлса, чорикорлар - форс-тожик сўзидан олинган бўлиб, тўртдан бир ҳосилни олиб қолган, уч қисмини ер эгасига берувчилар эди"⁷.

Келтирилганлардан маълум бўлиб турибдики, Хива хонлигида жамият ижтимоий тузилмаси мулкчиликка бўлган муносабатлар асосида шаклланган. Хонлик даврида саноат ишлаб чиқариши ривожланмаганлиги боис ишчилар синфи ҳақида маълумотлар берилмаган. Албатта, хонликда юқорида келтирилганлар билан бир қаторда, зиёли (илм аҳли), ёшлар, ҳарбийлар ва бошқа табақалар ҳам мавжуд бўлган. Уларнинг мавқеи ҳам ижтимоий тузилмада салмоқли ўринга эга бўлган. Аммо, жамият ижтимоий тузилмасида етакчилик қиладиган ижтимоий гуруҳ (синф) - мулкдорлар бўлган. Ана шу боисдан ҳам мулкчилик муносабатлари асосида жамиятни бойлар ва камбағалларга, яъни икки синфга ажратиш амал қилиб келганлигини кўришимиз мумкин.

Жамиятдаги сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маънавий-мафкуравий ўзгаришлар таъсирида унинг ижтимоий тузилмасида ҳам ўзгаришлар содир бўлади. Бу жараёнда янги синфлар, ижтимоий гуруҳлар пайдо бўлади, янги ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ўзгаришлар эҳтиёжига жавоб бермайдиганлари эволюцион тарзда бошқа гуруҳлар шаклланишида асосий манба бўлади. Албатта, янги шаклланган синфлар, ижтимоий гуруҳлар сифат жиҳатдан олдингиларидан юқори бўлиб бораверади. Бу ҳам жамият эҳтиёжларига мослашади.

Синфлар ва ижтимоий гуруҳлар шаклланиши жамиятдаги объектив жараёнлар асосида кечади. Шу маънода ҳам юқорида Хива хонлиги давридаги ижтимоий гуруҳлар ва синфларнинг айримлари бугунги Ўзбекистон жамиятида учрамайди. Масалан, яримчилар, беватанлар, корандалар, чорикорлар, батраклар ва бошқа табақалар бугун ижтимоий гуруҳ (қатлам) сифатида мавжуд эмас, сақланиб қолганлари ҳам сифат жиҳатдан тубдан фарқ қилади. Яъни, уларнинг малакаси, интеллектуал салоҳияти ва имкониятлари юқори даражага кўтарилган. Айни пайтда, айримларининг фаолият шакллари сақланиб қолган шароитда номлари ўзгарганлигини ҳам кўриш мумкин. Жумладан, бугун Ўзбекистон

ижтимоий тузилмасида нафақат собиқ шўролар ҳукмронлигигача бўлган давр билан чоризмнинг Ўрта Осиёни босиб олган даври ўртасида мавжуд бўлган синфлар ва ижтимоий гуруҳлар орасида катта фарқ бўлганлигини кўриш мумкин. Ўзбекистон ўз мустақиллигини қўлга киритганидан кейин эса унинг ижтимоий тузилмасида янги синфлар ва ижтимоий гуруҳлар пайдо бўлганлигининг гувоҳимиз. Бугун ижтимоий тузилмада ўрта синф, тадбиркорлар, менежерлар ва бошқалар пайдо бўлди. Бугун шўролар ҳукмронлиги даврида фаолият олиб борган пролетариат (йўқсиллар) синфи бутунлай йўқ бўлиб кетди. Унинг ўрнига ўз мулкига эга бўлган янги синф шаклланди. Хуллас, жамиятда содир бўладиган ўзгаришлар унинг ижтимоий тузилмасидаги ўзгаришларни ҳам юзага келтиради. Уларни изчиллик билан таҳлил қилиб бориш, истиқболга қандай таъсир ўтказиши мумкинлиги ҳақидаги илмий хулосаларни ишлаб чиқиш жамиятнинг барқарор ривожланиши учун амалий аҳамиятга эгадир.

Шундай қилиб, Ўзбекистон жамиятининг ижтимоий тузилмаси қандай кўринишда амал қилаётганлигига эътибор берадиган бўлсак, уни қуйидагича тасвирлаш мумкин (1-чизма):



1-чизма. Ўзбекистон жамиятининг ижтимоий тузилмаси

1- чизмада жамиятни ижтимоий гуруҳларга ажратишда белгиловчи мезон сифатида моддий, касбий ва маиший шароитлар ва мақомлари асосий омил қилиб олинди. Унда келтирилганлар қаторига давлат ва жамоат ташкилотларидаги бошқарув тизимида фаолият кўрсатаётган ходимларни, аҳоли тинчлиги ва жамият барқарорлиги йўлида хизмат қилаётган ички ишлар ходимлари ва бошқаларни киритиш мум-

кин. Гарчанд, бу тузилмани ташкил қилган синф ва ижтимоий гуруҳлар дунёдаги барча мамлакатларда мавжуд бўлса ҳам уларнинг мавқеига турлича муносабат ва қарашлар борлигини ҳам назарда тутмоқ керак. Жумладан, АҚШ ва Европа мамлакатларида ҳам жамиятни ижтимоий гуруҳларга ажратишда асосий мезон қилиб, уларнинг моддий бойликларга эгаллиги ва у орқали жамият ҳаётида тутадиган мавқеи

асос қилиб олиниши анъанага айланган. Улар ҳақида юқорида Россия мисолида фикр юритган эдик.

Бугунги кунда Ўзбекистон ижтимоий тузилмасини ташкил этаётган тадбиркорлар, ишчилар, деҳқонлар, фермерлар, ҳунармандлар, зиёлилар, ёшлар, ҳарбийлар, менежерлар, ногиронлар ва нафақахўрлар ўзларининг моддий, касбий ва жамият ҳаётидаги мавқелари билан мустақил гуруҳлар бўлиши билан бир вақтда, улар бир-бирлари билан ўзаро боғлиқ. Булар: биринчидан, умумманфаатларига эгадирлар. Бу манфаатлар жамиятнинг барқарорлиги ва тараққиётидан; иккинчидан, мамлакатнинг иқтисодий ривожланиши орқали унинг хавфсизлиги таъминланганидан; учинчидан, мамлакатда мавжуд бўлган моддий ва маънавий ресурсларни асраш ва улардан самарали фойдаланишдан; тўртинчидан, мамлакатда яшовчи турли миллат ва элатлар ўртасида тинчлик, дўстлик, барқарорлик ва ҳамкорликнинг мустаҳкам бўлиши ҳамда мавжуд диний конфессиялар ўртасида бағрикенглик туйғуларининг изчил ривожланишидан; бешинчидан, инсон ҳуқуқларининг улуғ қадрият сифатида амал қилиши ва мамлакатнинг демократик қадриятлар асосида ривожланиши ҳамда унинг жаҳон цивилизацияси тизимига кириб боришидан манфаатдордирлар. Бу манфаатлар тили, урф-одати, қадрияти, диний эътиқоди ва қайси синф ёки ижтимоий гуруҳга, ҳатто, сиёсий партияга мансублигидан қатъи назар, уларни ягона тизимга бирлаштириб туради. Бу тизимни ташкил этган синфлар ва гуруҳлар ана шу манфаатларни қайси даражада англаши ва ўз фаолиятида уларга амал қилиши жамият ҳамда мамлакатнинг барқарор ривожланиши учун мустаҳкам асос бўлиб хизмат қилади.

Хуллас, бу синфлар ва ижтимоий гуруҳларнинг ҳар бири ўзига хос манфаатларга эгаллигини инкор этмайди. Аксинча, улар ўз манфаатларини мамлакатда амал қилаётган қонунлар асосида илгари суриши ва ҳимоя қилишлари мамлакатнинг тараққий қилишида амалий аҳамиятга эга бўлади. Хусусан, тадбиркорлар манфаатлари нималардан иборат эканлигига эътибор қаратиб кўрайлик. Улар: **биринчидан**, мамлакатда сиёсий, ижтимоий-иқтисодий барқарорликнинг мавжуд бўлиши; **иккинчидан**, тадбиркорликни амалга оширишни таъминловчи ҳуқуқий асосларнинг мавжуд

бўлиши ва унинг реал амал қилиши; **учинчидан**, эркин фаолият юритиш учун зарур бўлган муҳитнинг мавжуд бўлиши, ҳар қандай чекловлардан холи бўлиши; **тўртинчидан**, мулклари ва моддий ҳамда маънавий бойликларининг дахлсизлиги ва давлат томонидан ҳимояланганлиги кабилар бўлса, менежерларнинг ҳам ўзига хос манфаатлари борлигини ҳисобга оладиган бўлсак, улар: **биринчидан**, мамлакатда сиёсий, иқтисодий барқарорликнинг; **иккинчидан**, фаолиятларига амалдаги қонунга ҳилоф равишда давлат ва унга қарашли ташкилотларнинг аралашувига йўл қўйилмаслиги; **учинчидан**, эркин фаолият учун шарт-шароит ва имкониятларнинг мавжудлиги кабилар. Бундай манфаатлар жамият ижтимоий тузилмасига кирган барча синф ва гуруҳларда мавжуд. Аммо уларнинг биронтаси бошқа синф ёки гуруҳлар манфаатларига зид эмас, аксинча, бири иккинчисини тўлдириб боради. Энг муҳими, худди ана шу манфаатларни синфлар ва ижтимоий гуруҳларнинг амалга оширишига бўлган фаолиятлари қанчалик кучайиб борса, жамият мукаммаллашиб боради ва мамлакат барча соҳалар бўйича ривожланади.

Албатта, бу синфлар ва ижтимоий гуруҳлар ўртасида манфаатларни амалга ошириш бўйича зиддиятлар ёки қарама-қаршиликлар бўлмайди, дегани эмас. Энг аввало, жамиятнинг синфлар ва ижтимоий гуруҳларга ажралишининг ўзи уларнинг ўзига хос манфаатлари борлиги ва уларни ҳимоя қилишга қаратилган ҳаракатлар маълум зиддиятлар ва қарама-қаршиликларни келтириб чиқариши мумкин. Бундай шароитда давлат уларнинг ечимини топишга масъул.

Мамлакатларнинг иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ҳаётида содир бўладиган ўзгаришлар давомида жамият ижтимоий тузилмасида ҳам янги синфлар ва ижтимоий гуруҳларнинг шаклланиш жараёни кечади. Улар, асосан, иқтисодиёт, техника ва технология соҳаларида бўладиган ўзгаришларнинг таъсирида кечади. Бугунги кунда янги техника, технологияларнинг пайдо бўлиши ишлаб чиқаришнинг янги турларини вужудга келтиради. Табиий равишда, уларни самарали ишлатишга эса кечаги ишчи ёки муҳандиснинг салоҳияти етмайди. Энди, бу ишлаб чиқаришни роботлар, энг мураккаб техника ва технологиялар орқали бошқара

оладиган интеллектуаллар зарур бўлади. Уларни сифат, интеллектуал ва малака жиҳатдан кечаги ишчилар билан тенглаштириб бўлмайди. Инсониятнинг тараққий этиш жараёнида, истиқболда бизнинг тасаввуримиздаги ҳозирги "ишчилар" тушунчаси илмий истеъмолдан бутунлай чиқиб кетиши эҳтимолдан холи эмас. Уларнинг ўрнини роботларни бошқара оладиган янги "синф" - интеллектуаллар эгаллайди. Улар қандай ном билан аталшидан қатъи назар, жамият ижтимоий тузилмасида мустақил ижтимоий гуруҳ сифатида жой олади.

Жамиятда кечадиган ўзгаришлар, айниқса, жамиятнинг интеллектуал салоҳияти ўсиб боргани сари уларнинг эҳтиёжлари ҳам ошиб боради. Ана шу эҳтиёжларни қондиришга қаратилган ҳаракатлар давомида ишлаб чиқаришнинг янги турлари вужудга келади. Эҳтиёжга жавоб бермайдиганлари тугаб боради. Уларга мос равишда жамият ижтимоий тузилмасида ҳам ўзгаришлар жараёни кечади. Энг асосийси, уларни аниқ мақсадлар ва манфатларга йўналтириш билан боғлиқ бўлиб қолади.

Манба ва адабиётлар

1. Фалсафа: қомусий луғат. - Т.: Шарқ, 2004, 150 б.
2. Фалсафа энциклопедик луғати. - Т.: Ўзбек миллий энциклопедияси, 2010, 125 б.
3. Холбеков А., Идиров У. Социология (Изоҳли луғат-маълумотнома). - Т.: Тиббиёт, 1999, 63-64-б.
4. Аҳмедов Б. Ўзбек улуси. - Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти. 1992, 128-б.
5. Қаранг: Маткаримов М. Хоразм Республикаси: давлат тузилиши, нозирлари ва иқтисоди. - Урганч: 1993, 11- б.
6. Ўша манба, 12- б.
7. Ўша манба, 12-13-б.

Жамият ижтимоий тузилмасининг эволюцияси

Сарвар Отамуратов,

социология фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси

Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси
депутати

Аннотация: ушбу мақолада жамият ижтимоий тузилмасининг ривожланиш тарихи, унинг турли гуруҳларга ажратилиш мезонлари кўриб чиқилган. Шунингдек, Ўзбекистон жамияти ижтимоий тузилмасининг шаклланиш ва ривожланиш жараёнлари таҳлил этилган. Муаллиф томонидан Ўзбекистон жамияти ижтимоий тузилмасининг ҳозирги ҳолати таҳлил этилган ҳамда жамиятда кечадиган ўзгаришларнинг унга таъсири кўрсатиб ўтилган.

Калит сўзлар: ижтимоий тузилма, синфлар, ижтимоий гуруҳлар, эволюция.

Эволюция социальной структуры общества

Сарвар ОТАМУРАТОВ,

кандидат социологических наук,
депутат Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье рассмотрены вопросы исторического развития социальной структуры общества, факторы разделения ее на различные группы. Также в ней проанализированы процессы формирования и развития социальной структуры общества Узбекистана.

Автором анализируется текущее состояние социальной структуры общества Узбекистана и раскрывается влияние на нее изменений, происходящих в обществе.

Ключевые слова: социальная структура, классы, социальные группы, эволюция.

Evolution of social structure of society

Sarvar OTAMURATOV,

PhD (Sociology), Legislative Chamber
Deputy of Oliy Majlis of the Republic of
Uzbekistan

Abstract: this article deeply analyses development history of social community structure and its grouping criteria. As well as, the process of formation and development of the social structure of Uzbek society has been examined.

The current condition of social structure of Uzbek society and the effect of occurring changes on social structure of Uzbekistan were clearly shown by the author.

Key words: social structure, classes, social groups, evolution.

Нигора ЮСУПОВА,
юридик фанлар номзоди,
Ўзбекистон халқаро ислом академияси доценти

ЖАМИЯТ МАЪНАВИЙ БАРҚАРОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ОИЛАНИ МУСТАҲКАМЛАШНИНГ ҲУҚУҚИЙ ВА МАЪНАВИЙ АСОСЛАРИ

Бугун инсон ва унинг манфаатлари устувор саналган мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар мазмун-моҳиятига кўра аҳолининг турмуши фаровон, ҳаётдан мамнун бўлиб яшашига хизмат қилмоқда.

Тинч-тотув, бугуни кечаги кундан, эртаси эса бугунидан-да яхши бўлишига қатъий ишонган юрда оилалар мустаҳкам бўлиши шубҳасиз.

Жамиятнинг асосий ижтимоий бўғини оила ҳисобланиб, жамиятдаги барча муносабатлар, қадрият ва анъаналар муайян даражада оила билан боғланади. Оила янги инсонни вояга етказадиган муқаддас қўрғон бўлгани учун жамиятдаги маънавий-мафкуравий муҳитнинг соғломлигида муҳим ўрин тутади. Чунки оила жамият негизи бўлиб, кўп асрлик мустаҳкам маънавий таянчга эга. Миллий мафкураларга хос бўлган илк тушунчалар, аввало, оила муҳитида сингади. Бу жараён боболар ўғити, ота ибрати, она меҳри орқали амалга ошади.

Оила ҳуқуқи энг қадимги ҳуқуқ соҳаларидан бири бўлиб, унинг шаклланиши ва ривожланиши узоқ ўтмишга бориб тақалади. Азалдан кўраи заминда истиқомат қилган барча халқ ва миллатларда жамиятнинг илк бўғини ва таянчи бўлган оилани ташкил қилиш, уни мустаҳкамлаш, оила аъзоларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини аниқ белгилаш, бола тарбиялаш, никоҳни бекор қилиш, унинг оқибатлари билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш масалаларига алоҳида эътибор бериб келинган.

Жумладан, VII асрдан бошлаб, асрлар оша ривожланган ва ҳозирги замон

ҳуқуқининг тизимларидан бири бўлган ислом ҳуқуқининг етакчи соҳаси оила ҳуқуқидир. Исломда оилавий муносабатларни тартибга солиш масаласи атрофлича ва чуқур ишлаб чиқилганлиги билан бошқа ҳуқуқий тизимлардан кескин фарқ қилади. Ислом оила ҳуқуқида оила қуриш, унинг муқаддаслигини асраб-авайлаш, никоҳни қайд қилиш шартлари, тартиби, никоҳни қайд қилишга тўсқинлик қиладиган ҳолатлар, эр-хотиннинг ўзаро ҳуқуқ ва бурчлари, бола тарбияси, васийлик ва ҳомийлик билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишнинг мукамал механизми мавжудлиги билан алоҳида эътиборга молик.

Ислом динининг муқаддас манбалари Қуръони карим ва ҳадиси шарифларда оила муқаддаслигини асраш, никоҳланишга оид бўлган кўплаб чақирувлар учрайди. Ислом динида оила қуришга Аллоҳ таоло томонидан юборилган пайғамбарларнинг тутган йўли сифатида қаралади. Жумладан, Қуръони каримнинг "Раъд" сураси 38-оятда: "Дарҳақиқат, Сиздан илгари ҳам (кўп) пайғамбарлар юборганмиз ва уларга хотинлар ва зурриётлар берганмиз"¹, дейилади. Ушбу оятнинг тафсирида айтилишича, ислом дини келган вақтда баъзи инсонлар: "Бу қандай пайғамбар бўлдики, овқатланса, оила қурса?" деб Расулуллоҳ (алайҳиссалом)га даъволар қилишган. Шунда Аллоҳ таоло ушбу ояти каримани тушириб, Муҳаммад (алайҳиссалом)дан ҳам оддий башар фарзанди экани, у ҳам ўзидан олдин келган пайғамбарлар сингари уйланиши, кўпайиши оддий ҳол эканини билдирди. Расулуллоҳ (алайҳиссалом)дан ривоят қилинган ҳадисда: "Тўрт нарс пайғамбарларнинг суннатларидандир: ҳаё, хушбўйлик, мисвок тутиш ҳамда никоҳ", дедилар².

Ислом динида никоҳ муқаддас, оила эса бузилмас деб эътироф этилади, эркак билан аёл ўртасидаги боғланиш муқаддаслиги ҳимоя қилинган. Шу сабабдан ҳам исломда эркак билан аёлнинг никоҳсиз яшашига йўл қўйилмаган. Бу ҳол мусулмонларни никоҳ ва оилага енгилтаклик билан муносабатда бўлишдан қайтарган.

Ислом ҳуқуқида оилавий ҳаётни давом эттириш, унда кўзда тутилган мақсадларни рўёбга чиқариш мумкин бўлмай қолгандагина сўнгги чора сифатида ажрашишга рухсат берилади. Бу борада Пайғамбар (с.а.в)дан келтирилган қуйидаги ҳадиси шарифлар машҳур: "Уйланинглари, талоқ қилманглари, чунки талоқ сўзидан Раҳмоннинг арши ҳам ларзага келади", "Ҳалол нарсалар ичида Аллоҳга хуш келмайдигани талоқдир"³.

Юртимиздан етишиб чиққан дунёга машҳур исломшунос алламоларимиз ислом таълимотидаги оилавий муносабатларнинг ўзига хос жиҳатлари, уни камол топтириш, бузилиб кетишининг олдини олишга доир меъёрларни таҳлил қилиб, кўплаб нодир асарлар ёзиб қолдирганлар.

Мовароуннаҳр диёрида ёзилган фикрий асарларнинг аксарият қисмида нафақат шариат нормалари, балки маҳаллий урф-одатлар ҳам тадқиқ этилган, минтақа шароити, урф-одатидан келиб чиқиб, муаммонинг ечими ўрганилган. Айтиш жоизки, бугунги кунда долзарб аҳамият касб этаётган оилавий ажримларнинг тобора кўпайиб бораётгани сабаблари, моҳиятини шариат кўрсатмаларини ўрганиш орқали ечимини топиш лозим бўлган масалаларда улардан истеъфода этиш мумкин. Зеро, ислом оила ҳуқуқида белгиланган тенглик, розилик, нафақа, маҳр институтлари, эр-хотинлик мажбуриятлари моҳиятини англаш никоҳланувчилар ўртасида оила масъулиятини оширишда, оила муқаддас даргоҳ эканини теран англатишда катта аҳамиятга эга.

Исломда оила қуришнинг энг асосий ва муқаддас шарти никоҳдир. Исломда никоҳ масаласи атрофлича тартибга солинган. Унда никоҳдан ўтиш шартлари, никоҳни ҳақиқий эмас деб топиш асослари, эр ва

хотиннинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, никоҳдан ажралиш масалалари белгиланган. Ислом ҳуқуқи нормаларида белгиланган шартларнинг асосий мақсади соғлом, пок никоҳ муносабатини шакллантиришдан иборат. Эр билан хотин ўртасидаги муносабатлар аёлнинг эрга ёки эрнинг аёлга иқтисодий ҳамда юридик жиҳатдан қарамлиги асосида эмас, балки никоҳ иттифоқи билан боғланган ҳамда оилавий муносабатларда тенг ҳуқуқ ва бурчларга эга бўлган шахсларнинг ўзаро ёрдам, бир-бирини қўллаб-қувватлаши негизида қурилади. Демак, биринчидан, исломда никоҳ бу - эркак ва аёлнинг ўз хоҳишини эркин ифода этиб, ихтиёрий тузган иттифоқи; ислом ҳуқуқи нормалари ҳар бир шахснинг ўз эркини ўз розилиги билан ифода этиш қобилиятига эга бўлишини назарда тутати; иккинчидан, никоҳланувчиларнинг ҳар бири никоҳга киришда ҳам, никоҳ давомида ҳам шахсий ва мулкӣ ҳуқуқлардан тенг фойдаланадилар; учинчидан, никоҳ - муқаддас, абадий ва умрбод иттифоқ бўлиб, унинг энг олий мақсади насл қолдириш ва фарзанд тарбиялашдир⁴.

Маълумки, оила жамиятнинг табиий асосий бўғини сифатида амалдаги қонунлар, одат ва диний қоидалар билан тартибга солинади. Жамиятимиз тараққиётининг ҳозирги босқичида ўзбек халқи маънавиятини, жумладан, диний саводхонлигини соғломлаштириш жараёнида ислом таълимотининг оилавий муносабатларга оид қоидаларини илмий таҳлил қилиш ижтимоий заруриятга айланмоқда. Шу сабабли исломда оилавий муносабатларнинг умумижтимоий жиҳатлари, ижтимоий-тарихий негизлари, унинг маданий-маънавий хусусиятлари ҳамда исломда оилавий муносабатларни тартибга солишнинг ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий, маърифий-ташкилий жиҳатдан ўзига хослигини ислом ҳуқуқининг асосий манбалари ҳамда диёримиздан етишиб чиққан фақиҳларнинг илмий мерослари асосида тадқиқ этиш, халқимиз турмуш тарзининг муҳим жиҳатлари ҳисобланмиш одат ҳуқуқи билан илмий-қийосий ўрганиш диний, сиёсий, ғоявий курашлар кетаётган ҳозирги кун учун ўта аҳамиятлидир. Жумладан, юртимиздан етишиб чиққан Алоуддин Самарқандий, Фаҳ-

руддин Қозихон, Бурҳониддин Марғиновий, Ифтихоруддин Тоҳир ал-Бухорий, Алоуддин Косоний каби фақиҳлар, "Фатавои Қозихон", "Ҳидоя", "Хулосат ал-фатово", "Тухфат-ул-фуқаҳо" каби асарлардаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш ғоят муҳим масала ҳисобланади. Зеро, юртимиз фақиҳлари ўз асарларида шариатда белгиланган оилавий муносабатларга оид ҳуқуқий нормаларни атрофлича тадқиқ этиб, ҳатто, баъзи меъёрларни маҳаллий шароит билан мувофиқлаштиришга ҳам интиланлар. Шунинг учун "Имом Бухорий, Бурҳониддин Марғиновий, Исо ва Ҳаким Термизийлар, Маҳмуд Замаҳшарий, Муҳаммад Қаффош Шоший, Баҳоуддин Нақшбанд, Хожа Аҳрор Валий, Муҳаммад Хоразмий, Аҳмад Фарғоний, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, Мирзо Улуғбек, Алишер Навоий ва бошқа кўплаб даҳолар номи нафақат ислом, айтилиши вақтда жаҳон цивилизацияси тарихида ҳақли равишда олтин ҳарфлар билан битилган. Шу нуқтаи назардан, буюк аجدодларимиз бўлган ислом оламининг мутафаккирлари асарларини, уларнинг бутунжаҳон цивилизацияси ривожига қўшган бебаҳо ҳиссасини чуқур ўрганиш, теран англаш ва кенг оммалаштириш алоҳида аҳамиятга эга. Бу масала ёшларда илм-фан ва таълим олишга интилиш туйғусини кучайтириш, барча жамиятларда ислом қадриятлари ва маданиятини тўғри англаш ҳамда қабул қилиш, дунёнинг барча халқларига ислом динининг ҳақиқий мазмун-моҳиятини етказиш учун муҳимдир"⁵. Айтилиши пайтда, ушбу қоидалар етарлича назарий ишлангани ва тавсифлангани йўқ.

Миллий ўзлиқни англаш, тарихий хотира давомийлигини таъминлаш, улкан ёзма меросни асраб-авайлаш, бойитиб бориш ва тадқиқ қилиш ҳамда маданий ва маънавий қадриятларни оммалаштириш мақсадида 2017 йил 24 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Қадимий ёзма манбаларни сақлаш, тадқиқ ва тарғиб қилиш тизимини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида"ги 2995-сонли Қарори қабул қилинди. Ушбу Қарорда Ўрта асрларда Марказий Осиё ҳудудидан етишиб чиққан аллома ва мутафаккирларнинг илм-фаннинг аниқ, табиий, гуманитар соҳала-

ри ва ислом илмлари бўйича яратган асарлари тадқиқини кенгайтириш ва чуқурлаштириш ҳамда уларни асл матн ва илмий изоҳли таржима шаклида нашр этиб, таълим-тарбия жараёнига жорий этиш ва илмий муомалага киритиш ишларига алоҳида урғу берилган⁶.

Таъкидлаб ўтиш жоизки, оилавий муносабатларнинг такомиллашуви ҳар бир давлат халқларининг одатлари, диний қараш ва ақидаларига боғлиқ. Шу нуқтаи назардан, баъзи одатларнинг бугунги кунга келиб догма сифатида қаралиши, диний ақидаларнинг нотўғри талқин этилишини ҳисобга олган ҳолда, одат ҳуқуқининг келиб чиқиш тарихига назар солиш, оилавий муносабатларга доир сиёсий ва ҳуқуқий таълимотлар тарихи борасидаги турли назарияларни ўрганиш ҳамда тарихан мавжуд бўлган оилага тааллуқли ҳуқуқлар мажмуини жамлаш ва исломда оила муносабатларига оид нормаларнинг жамият тараққиёти билан боғлиқ ҳолатларини ўрганиш, таълим-тарбия жараёнига жорий этиш ва илмий муомалага киритиш даркор.

Масалага бундай ёндашувнинг долзарблиги қуйидагилар билан изоҳланади:

Биринчидан, оила ҳақидаги ҳозирги замон концепцияси асосида оилавий муносабатларга доир ислом ҳуқуқи нормаларининг моҳияти, асосий манбалари ҳисобланмиш Қуръони карим ва ҳадислар ҳамда юртимиздан етишиб чиққан машҳур ислом ҳуқуқшунослиги алломалари асарларидаги тамойиллар ҳамда оила ҳуқуқининг асосий институтлари нуқтаи назаридан ўрганиш ва тадқиқ этиш қайси ҳуқуқлар ва эркинликлар универсал эканлигини, қайсилари эса муайян жамиятнинг хусусиятларини анъана, маданият, дин ва одатлар нуқтаи назаридан инобатга олиш мумкинлигини аниқлаш имконини беради. Шу ўринда таъкидлаб ўтиш жоизки, демократик ислохотларнинг муваффақияти, асосан, жамиятда оилаларнинг фаровон турмуш тарзига эга эканлигига боғлиқ. Шу боис жамият ҳаётининг барча соҳаларида оила аъзоларининг фаоллигига таъсир этувчи омилларни аниқлаб, ундаги умумижтимо-

ий ва миллий-диний хусусиятларни эътиборга олиш, назарий хулоса ва амалий таклифлар ишлаб чиқиш талаб этилмоқда.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигини қўлга киритгандан сўнг ўз олдига инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишни олий мақсад этиб қўйди. Асосий Қонуннинг 63-моддасида "Оила жамиятнинг асосий бўғинидир ҳамда жамият ва давлат муҳофазасида бўлиш ҳуқуқига эга. Никоҳ томонларнинг ихтиёрий розилиги ва тенг ҳуқуқлилигига асосланади", 64-моддасида "Ота-оналар ўз фарзандларини вояга етгунларига қадар боқиш ва тарбиялашга мажбурдирлар. Давлат ва жамият етим болаларни ва ота-оналарининг васийлигидан маҳрум бўлган болаларни боқиш, тарбиялаш ва ўқитишни таъминлайди, болаларга бағишланган хайрия фаолиятларни рағбатлантиради", 65-моддасида "Фарзандлар ота-оналарнинг насл-насабидан ва фуқаролик ҳолатидан қатъи назар, қонун олдига тенгдирлар. Оналик ва болалик давлат томонидан муҳофаза қилинади", 66-моддасида "Вояга етган, меҳнатга лаёқатли фарзандлар ўз ота-оналари ҳақида ғамхўрлик қилишга мажбурдирлар", деган қоидалар мустаҳкамлаб қўйилди. Истиқлол йилларида юртимизда олий мақсадга етишиш ва Асосий Қонунимизда мустаҳкамлаб қўйилган оила қоидаларини ҳаётга татбиқ қилиш борасида улкан ислохотлар амалга оширилди, кенг қамровли ютуқларга эришилди. Навбатдаги вазифа - мустақилликни мустаҳкамлаш, инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишни такомилга етказиш. Бу вазифани бажаришда жамиятнинг асосий бўғини бўлган оилани мустаҳкамлаш, унинг барқарорлигини таъминлаш, муқаддаслигини муҳофаза қилиш, оилада комил инсонни тарбиялаш, оналик ва болалик муҳофазасини амалда кафолатлаш кабилар муҳим аҳамият касб этади. Ушбу масалалар бўйича мамлакатимиз ҳудудида қарийб 14 аср давомида оилавий муносабатларни тартибга солиб келган ислом оила ҳуқуқида улкан ютуқларга эришилгани ва катта тажриба тўпланганлигига тарих гувоҳ. Шу боис оилавий муносабатларга оид ислом ҳуқуқининг муҳим

соҳаларидан бири - оила ҳуқуқининг мазмун-моҳияти, унинг манбалари, институт ва нормалари билан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини илмий таҳлил қилиш орқали замон талабига жавоб берадиган тадқиқот олиб бориш давр талаби. Масаланинг долзарблиги шундаки, ислом ҳуқуқи - жаҳондаги йирик ҳуқуқий тизимлардан бири бўлиб, унинг соҳалари, институт ва нормалари қатор мамлакатларда ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи асосий восита сифатида хизмат қилиб келмоқда. Бугунги кунда ҳам унинг ушбу вазифани бажаришдаги роли салмоқлидир.

Шу муносабат билан ислом ҳуқуқи ҳақида чуқур билимга эга бўлиш учун унинг муҳим соҳаси - оила ҳуқуқининг пайдо бўлиши, тушунчаси, моҳияти, ўзига хос хусусиятлари, манбалари, институтлари; оила ҳуқуқининг асосий принциплари; "никоҳ" тушунчаси; никоҳ тузиш тартиби; никоҳ шартномаси қонуний бўлишининг шартлари; никоҳ шартномаси субъектлари; субъектлар ёши; субъектларнинг никоҳга киришишдаги ихтиёрийлиги; никоҳ шартномасида валийларнинг иштироки; маҳр; гувоҳлар; эр-хотинларнинг шахсий ҳуқуқ ва мажбуриятлари; мулкӣ ҳуқуқ ва мажбуриятлар; никоҳни бекор қилиш турлари ва ҳуқуқий оқибатлари; суд тартибида ажралиш; хулъ; идда; никоҳнинг ҳақиқий эмаслиги; қариндошлик ва уларнинг турлари; боланинг насл-насабини белгилаш; "валоят" тушунчаси; валийлар ва уларнинг ҳуқуқ ҳамда мажбуриятлари; ота-она ва болаларнинг мулкӣ ҳуқуқ ҳамда мажбуриятлари; бегона болани эмизиш ва унинг ҳуқуқий оқибатлари; нафақа таъминоти; фарзандликка олиш; васийлик кабилар ҳақида тушунчага эга бўлиши муҳим аҳамият касб этади.

Учинчидан, маънавий қадриятларимиз замиридаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш алоҳида назарий аҳамиятга эга. Ислом оила ҳуқуқини ўрганиш изланувчиларнинг, умуман, "ҳуқуқ" тушунчаси, моҳияти, жамият ҳаётида тугган ўрни, оила ҳуқуқининг жамият ва давлатчилик асосларини мустаҳкамлашдаги, эр-хотин, ота-оналар ва фарзандлар, оиланинг бошқа аъзолари ўртасидаги муносабатлар-

ни тартибга солишдаги, болани тарбия қилиш ва тарбиясидаги ўрни тўғрисидаги қарашлари, билимлари, фикр-мулоҳазаларининг янада кенгайиши, мазмунан бойишига, мустақкамланишига замин яратади.

Тўртинчидан, исломда оилавий муносабатларга оид тамойилларни ўрганиш муҳим ҳаётий аҳамият касб этади. Гап шундаки, ҳозирги кунда мамлакатимизда оилавий муносабатлар ва дунёвий қонунчилик - давлатнинг ваколатли органлари томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Лекин аҳолининг 90 фоизидан ортиғи мусулмон бўлган юртимизда кундалик оилавий муносабатларга ислом оила ҳуқуқининг таъсирини инкор этиб бўлмайди. Бу, айниқса, никоҳни қайд қилиш, маҳр, эр-хотинлик, оила аъзоларининг ўзаро муносабатлари, бола тарбияси, никоҳни тугатиш (талоқ масаласи), идда муддатига риоя қилиш кабиларда яққол кўзга ташланади. Шу муносабат билан ислом оила ҳуқуқи нормалари ҳақида аниқ ва тўғри тушунчага эга бўлиш ҳаётий заруратдир.

Бешинчидан, ислом таълимотида, жумладан, юртимиз алломалари асарларидаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш ҳуқуқ ижодкорлиги ва ҳуқуқий нормаларни қўллаш борасида ҳам муҳим аҳамиятга эга. Зеро, юртимиздан етишиб чиққан ислом ҳуқуқшуносларининг асарларида оиланинг жамият ҳаётида тутган ўрнига оид масалалар бўйича ҳозир ва келажакда ҳам ўз аҳамиятини йўқотмайдиган ғоялар ҳамда фикр-мулоҳазалар билдирилган. Улардан ҳозирги замон оила қонунчилигини такомиллаштириш, ҳуқуқий тарбия ва маданиятни юксак даражага кўтаришда таҳлилий фойдаланиш мумкин.

Олтинчидан, минтақамиздан етишиб чиққан фақиҳлар асарларидаги оилавий муносабатларга оид тамойилларни ўрганиш тарихий ҳақиқат ва адолатни тиклашда ҳам катта аҳамиятга эга. Гап шундаки, чор Россияси ва совет мустамлакачилиги даври тадқиқотчилари ислом оила ҳуқуқини ўрганишга ўзларининг "муносиб" ҳиссаларини қўшишган. Монографиялар, мақолалар ёзилган, диссертациялар ёқланган. Уларнинг барчасидан кўзланган мақсад ислом оила ҳуқуқининг "реакцион моҳиятини

фош қилиш", унинг камчилик ва нуқсонларини кўрсатиш, мусулмонларнинг ушбу ҳуқуқ соҳасига салбий муносабатларини шакллантиришдан иборат эди. Бугунги кунда ислом оила ҳуқуқи соҳасида эришилган ютуқлар, айтилиб вақтда, унинг айрим камчиликлари ҳақида ҳолисона тасаввур ҳосил қилиш замон талабидир.

Еттинчидан, ўзликни англаш, яъни халқ, миллат, миллий давлатчилик тарихини ҳолисона ва чуқур ўрганиш давлат сиёсати даражасига кўтарилган Ўзбекистонда асрлар давомида оилавий муносабатларни тартибга солиб келган ислом оила ҳуқуқини ўрганиш муҳим сиёсий аҳамият ҳам касб этади.

Ислом оила ҳуқуқи нормалари 13 аср давомида мамлакатимиз ҳудудида оилавий масалалар билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишнинг асосий воситаси сифатида хизмат қилиб келган. Бизнинг давлатчилик ва ҳуқуқ тарихимиз ислом ҳуқуқи, шу жумладан, унинг муҳим соҳаси бўлган оила ҳуқуқи билан чамбарчас боғлиқ. Оила ҳуқуқи институти ва нормалари асрлар давомида аждоқларимизнинг миллий, диний, инсоний қадриятларини, ахлоқи, ҳаёти, насл соғлиги, мол-мулки, миллий давлатчилик асослари, урф-одатлари ва анъаналарини тартибга солиб келган.

Саккизинчидан, Ўзбекистон Республикаси истиқлол йилларида оилавий муносабатлар ислом оила ҳуқуқи нормалари билан тартибга солинадиган қатор мусулмон давлатлари билан дипломатик ва консуллик алоқаларни ўрнатди, улар билан иқтисодий, сиёсий, илм-фан ва маданият соҳаларида шартномаларни имзолади, мазкур мамлакатлар аҳолиси ўртасида бордикелди, ҳатто, қуда-андачилик муносабатлари вужудга келди. Шу муносабат билан ислом оила ҳуқуқини ўрганиш амалий жиҳатдан муҳим.

Тўққизинчидан, ислом оила ҳуқуқини ўрганиш мафкуравий нуқтаи назардан ҳам долзарб ҳисобланади. Зеро, ҳозирги кунда ислом ниқоби остида фаолият кўрсатаётган турли ақидапараст, экстремистик ва террорчи гуруҳлар, ташкилотлар ўз манфур ва ғараз мақсадларидан келиб чиқиб, ислом ҳуқуқи, шу жумладан, оила ҳуқуқи нормаларини талқин қилишга, сохталаш-

тиришга, масалага бир томонлама ёндашишга ҳаракат қилишмоқда, аслида ислом оила ҳуқуқига зид бўлган ғояларини фуқаролар онгига сингдиришга уринишмоқда. Шундай экан, "...Оилаларимиз, маҳаллаларимизда, бутун жамиятимизда соғлом муҳитни мустаҳкамлаш, ёшлар тарбияси, тинч-осуда ҳаётимизни, муқаддас динимиз поклигини асраш вазифаси бугунги кунда қандай улкан аҳамият касб этаётгани..."⁷ айни ҳақиқат. Шу муносабат билан ислом оила ҳуқуқини ҳар томонлама ўрганишга эҳтиёж катта.

Ўнинчидан, ислом таълимотидаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш маънавий-маърифий ва муҳим тарбиявий аҳамиятга ҳам эга. Ушбу ҳуқуқнинг нормалари оила муқаддаслигини авайлаб-асраш, уни ҳар қандай тажовузлардан ҳимоя қилиш, эр-хотин, ота-оналар ва фарзандларнинг бир-бирини ўзаро ҳурмат қилиш, ўз мажбуриятларини виждонан бажариши каби ғоялар билан суғорилган бўлиб, уларни тушуниб етиш, ўзлаштириш ёш авлодни тарбиялашда ўрни, аҳамияти чексиз.

Шариатда оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганишнинг маънавий-маърифий аҳамияти шундаки, ўзбек халқининг кўп асрлик маънавият-маърифат тарихи ислом маънавияти-маърифати, шу жумладан, унинг ҳуқуқий маданияти билан чамбарчас боғлиқ. Инсонлар маънавий ҳаётида халқнинг миллий қадриятлари, урф-одатлари ва дини муҳим ўрин эгаллайди. Уларнинг барчаси оилада шаклланади, ривожланади ва авлоддан-авлодга ўтиши таъминланади.

Хулоса сифатида айтиш жоизки, маънавиятимизнинг ажралмас қисмини ташкил этадиган муқаддас ислом дини, ислом маданияти ва ахлоқи собиқ иттифоқ даврида қоралаб келинди. Унда ижтимоий муносабатларни шариат аҳкомлари асосида тартибга солиниши тенгсизлик, адолатсизликни вужудга келтиради, деб баҳоланиб, халқимиз ҳаётида ислом динини тўлалигича чиқариб ташлашга ҳаракат қилинди. Айниқса, никоҳ ва оила муносабатларини ёритишда шариат аҳкомлари аёллар ҳуқуқ ва манфаатларини камситувчи, никоҳ тузиш ёки бекор қилинишида аёл хоҳиш-истаклари инобатга олинмаслиги таҳқир-

ланган одатлар мажмуаси деб қаралган. Демак, тадқиқотчилар олдида турган долзарб вазифа ана шундай нотўғри талқинларнинг ҳолисона таҳлилини амалга ошириш орқали оилалар мустаҳкамлигига асос бўлувчи қоидаларни ўрганиб, кенг жамоатчиликка етказишлари лозим. Зеро:

- қадимдан оилавий муносабатларнинг ўзига хос жиҳатлари, уни камол топтириш, бузилиб кетишининг олдини олиш муаммолари барча даврларда, барча таълимотларда долзарб ҳисобланган. Муқаддас ислом динимизда эса ушбу масала меъёрлари мукаммал белгилаб берилган. Шу боис, ўтган асрлар мобайнида юртимиз аллоmaları ҳам оила инқирозининг олдини олиш муаммоларини таҳлил қилиб, бу борадаги ислом таълимоти қайтариқларини кенг оммага етказиб кўплаб асарлар битганлар;

- оила мустаҳкамлиги масаласига аж-додларимиз азалдан жиддий муносабат билдирган бўлсалар, бу масала бугунги кунда ҳам долзарблигини йўқотмаган. Бугун мустақил республикамизда амалга оширилаётган кўплаб тадбирлар оила масаласи давлат сиёсати даражасига кўтарилганлигидан далолат беради. Бу замонвий жамиятимизда оилавий муносабатлар масаласига умумижтимоий ва миллий қадриятлар жиҳатдан ёндашишни талаб этади;

- жамиятда оилаларнинг етарлича ҳимоя кафолатларини яратиш давлатларнинг ички ваколатига тааллуқли бўлади. Ҳар қандай давлатнинг оилага тааллуқли бўлган барча қонунлари халқаро ҳуқуқ нормалари ҳамда ўша давлатдаги дин ва одат нормаларидан андоза олиб ташкил топади. Назарий жиҳатдан яхши ишланган, мантиқий, тўғри дин ва одат нормалари миллий ҳуқуққа имплементация қилинишга ҳақли.

Умумий хулосалардан келиб чиқиб, бугунги кунда оиланинг жамият олдидаги асосий вазифасини янада ривожлантириш, оналик ва болаликни ҳимоя қилишни яхшилаш борасида тарбия ва таълим жараёнида эътибор берилиши лозим бўлган қатор таклифларни илгари суриш жоиз, деб топилади:

- жамиятда оиланинг ўрни, оилавий муносабатлардаги томонлар ҳуқуқларини

янада мустаҳкамлаш борасида ислом ҳуқуқининг асрлар давомида ҳаёт тажрибаси синовларидан ўтган оила манфаатларига тўла жавоб берадиган қатор нормалари борки, уларни ўрганиш, тўғри таҳлил қилиш зарур. Назаримизда, ушбу мақсадга эришиш учун, авваламбор, жамиятимизда оила ҳуқуқига хос бўлган демократик тамойилларга асосланган қоидаларга жиддий амал қилиш керак;

- оила қуришдан аввал азалий қадриятимиз ҳисобланган шариатнинг никоҳ шартлари ҳамда оилавий муносабатлардан келиб чиқадиган ҳуқуқ ва мажбуриятларга оид нормаларини никоҳланувчилар, оила аъзолари ўртасида тўғри тарғиб қилиниши билан жамиятда оилавий ажримлар сони камайишига эришиш мумкин;

- "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"нинг 4.5. бандида белгилаб берилган ёшларга оид давлат сиёсатини тақомиллаштириш учун бугун ёшларни юксак ахлоқий тарбиялаш, уларнинг интеллектуал салоҳияти ва ижтимоий фаоллигини янада оширишда ота-оналарнинг педагогик маданиятини юксалтириш, фарзанд тарбияси борасидаги бурч ва масъулиятини ошириш, мустаҳкам мафкуравий иммунитетга эга ёшларни тарбиялаш, нотинч оилалар фарзандлари, уюлмаган ёшлар, иш билан банд бўлмаган, "оммавий маданият" таъсирига тушиб қолган йигит-қизларнинг хатти-ҳаракатларини назоратга олиш ва бошқа иллатлар профилактикасига оид тадбирлар доирасида мавзуйимизга оид масалаларни кенг оммага етказишни мунтазам ташкил қилиш лозим;

- ушбу масалани амалга ошириш мақсадида оила, хотин-қизлар масалалари билан шуғулланувчи мутасадди ташкилотлар, таълим муассасалари, умуман, кенг жамоатчилик мунтазам равишда жойларда ёшларни, нафақат ёшлар, балки оиланинг барча аъзоларини никоҳга, оилавий муносабатларга тайёрлаш, фарзандлар тарбияси, таълимда ота-оналар масъулигини ҳар томонлама ошириш учун ахлоқий, ҳуқуқий, тарбиявий, қонун ва шариатда эр-хотиннинг, ота-оналарнинг, фарзандларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини тушунтириб беришга

қаратилган махсус интерактив маърузалар ташкил этиш лозим. Зеро, халқимизнинг қон-қонига сингиб кетган ислом дини меъёрларининг жамиятимиз фуқаролари маънавий дунёсини пок асрашда ниҳоятда катта ўрни бор.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, "Муқаддас динимиз бундан буён ҳам халқимизни бирлаштириб, миллати ва тилидан қатъи назар, маънавий покланиш, одамларни тинчлик, эзгулик, бағрикенглик, ўзаро ҳурмат ва тотувликка ундайдиган, ўрнини ҳеч нима боса олмайдиган восита бўлиб хизмат қилиши шубҳасиздир"⁸.

Шундай экан, халқимиз миллий менталитети шаклланишида ислом дини таълимотининг аҳамияти катта бўлиб, у, ўз навбатида, юртимизда илм-фаннинг ривожланишида ҳам катта аҳамият касб этган. Шу боис, халқимиз бир неча асрлардан буён қадрлаб келаётган бу каби азалий ва абдий қадриятларимиз сарчашмасидан барчани баҳраманда этиб, дунёга донғи кетган забардаст уламоларимиз меросини уларга муносиб авлод бўлган ҳолда ўрганишимиз, улардаги маънавий хазинанинг бугунги кундаги аҳамиятини теран англашимиз жоиз.

Манба ва адабиётлар

1. Мансур Абдулазиз. Қуръони карим маъноларининг таржима ва тафсири. - Т.: Тошкент ислом университети нашриёт матбаа-бирлашмаси, 2006. 254-б.

2. Шайх Муҳаммад Содиқ Муҳаммад Юсуф. Бахтиёр оила. - Т.: Ҳилол-нашр, 2016.

3. Ҳикматуллаев Ҳ., Мансур А. Ахлоқ-одобга оид ҳадис намуналари. - Т.: Фан, 1990. -Б.12.

4. Юсупова Н. Мовароуннаҳр ҳанафий фақиҳлари асарларида оилавий муносабатларни мустаҳкамлашга оид қарашларнинг моҳияти. - Т.: Тошкент ислом университети нашриёт матбаа-бирлашмаси, 2018. -Б.183.

5. Мирзиёев Ш.М. Ислом Ҳамкорлик Ташкилоти Ташқи ишлар вазирлари кенгаши 43-сессиясининг очилиш маросимидаги нутқ, 18.10.2017. <http://uza.uz/oz/politics/>

zbekiston-respublikasi-prezidenti-vazifasini-bazharuvchi-sha-18-10-2016.

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 24 майдаги "Қадимий ёзма манбаларни сақлаш, тадқиқ ва тарғиб қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-2995-сонли Қарори. www.lex.uz

7. Мурзиёев Ш.М. "Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас гунимизнинг софлигини асраш - давр талаби" мавзuida-ги анжуманда сўзланган нутқ. 15.06.2017. <https://www.press-service.uz/uz/news/649>.

8. Мурзиёев Ш.М. Ислом Ҳамкорлик Ташкилоти Ташқи ишлар вазирлари кенгаши 43-сессиясининг очилиш маросимida-ги нутқ. 18.10.2017. <http://uza.uz/uz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-vazifasini-bazharuvchi-sha-18-10-2016>.

Жамият маънавий барқарорлигини таъминлашда оилани мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий ва маънавий асослари

Нигора Юсупова,

юридик фанлар номзоди, Ўзбекистон халқаро ислом академияси доценти

Аннотация: бугунги кунда оилавий муносабатлар масаласининг умумижтимоий жиҳатлари, ижтимоий-тарихий негизлари, унинг маданий-маънавий хусусиятлари ҳамда оилавий муносабатларни йўлга қўйишнинг ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий, маърифий-ташкилий жиҳатдан ўзига хослигини ҳар томонлама ўрганиш долзарб масалалардан биридир.

Ушбу мақолада оила аъзолари онгига миллий ғоя, қадриятлар, ватанпарварликни сингдиришда оила қонунчилиги ҳамда минтақада анъана сифатида қаралган ислом таълимотидаги оилавий муносабатларнинг моҳияти, ўзига хос хусусиятлари ва ижтимоий-иқтисодий, маънавий-маданий асосларига алоҳида урғу бериш лозимлиги таҳлил этилган.

Калит сўзлар: оилавий масалалар, никоҳ муносабатлари, аёл ҳуқуқлари, оила ҳуқуқи, Қуръони карим, ҳадис.

Правовые и духовные основы в укреплении семьи при обеспечении духовной стабильности общества

Нигора Юсупова,

кандидат юридических наук, доцент,
Международная исламская академия
Узбекистана

Аннотация: на сегодняшний день актуально исследовать историко-правовые и культурно-нравственные аспекты семейных отношений, а также их урегулирование с общесоциальными, общественно-историческими, социально-экономическими, правовыми, просветительско-организационными основами.

В данной статье рассматриваются и анализируются значимость и роль семейных правил в исламе, её своеобразные свойства, социально-экономические, культурно-просветительские основы, которые очень эффективны при воспитании членов семьи в духе национальной идеи, ценностей и патриотизма.

Ключевые слова: семейные проблемы, брачные отношения, права женщин, семейное право, Коран, Хадисы.

Legal and spiritual bases in strengthening a family to ensure the social stability of the society

Nigora Yusupova,

PhD (Law), International Islamic
Academy of Uzbekistan

Abstract: Today, it is important to examine the historical, legal, cultural and moral aspects of family relations, as well as their settlement with general social, socio-historical, socio-economic, legal, educational and organizational bases.

This article examines and analyzes the importance and role of family rules in Islam, its peculiar properties, socio-economic, cultural and educational bases that are very effective in educating members of the family in the spirit of a national idea, values and patriotism.

Key words: family problems, matrimonial relationships, women rights, family law, Qur'an and Hadiths.

Дилбар САГДУЛЛАЕВА,
фалсафа фанлари номзоди, доцент,
Тошкент ахборот технологиялари университети

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ ЎРНИ

Демократик фуқаролик жамиятини барпо этиш Ўзбекистон учун стратегик мақсаддир. Бу йўлда Ўзбекистон Республикаси умуминсоний қадриятлар ва озчиликнинг кўпчилиikka бўйсунуши, фуқароларнинг қонун олдида тенглиги, жамият ва давлат бошқарувида тенг ҳуқуқли иштирок этиши каби фуқаролик жамияти принципларини эътироф этиш билан бирга халқимизнинг маънавиятга йўғрилган менталитетига асосланади. Ушбу жараён жамият соҳаларини либераллаштириш асосида амалга оширилиб, давлатнинг турли вазибалари босқичма-босқич жамиятга, яъни халқнинг ўзига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, нодавлат нотижорат ташкилотларига ўтказиб борилмоқда. Мамлакатимизни либераллаштириш ва модернизациялашнинг ҳар бир босқичида "Давлатнинг бирдан-бир ва ягона манбаи халқдир" деган конституцион қоидага мувофиқ, кенг жамоатчилик, ҳар бир фуқаронинг давлат бошқарувидаги иштироки таъминланмоқда. Асосий Қонуннинг ана шу талабларидан келиб чиқиб, "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда Олий Мажлис ва жамоатчилик назоратининг ролини янада кучайтириш масалаларига¹ алоҳида эътибор қаратилган бўлса, давлатимиз раҳбарининг Олий Мажлисга Мурожаатномасида давлат органлари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини шакллантиришга хизмат қилувчи таъсирчан ва амалий механизмларни жорий этишга оид таклифлар берилди.²

Жамоатчилик назорати давлат бошқарувини эркинлаштириш ва демократлаштиришнинг асосий шарти бўлиб, аҳолининг давлат бошқарувидаги фаол иштирокини таъминлайди.

Жамоатчилик назоратини шакллантиришдан мақсад фуқароларни давлат ташкилотлари томонидан меъёрий талабларга риоя қилинишининг назорат этилиши, давлат органларига юклатилган вазибаларни бажариш самарадорлиги ошишига эришишгина эмас, балки жамоатчиликнинг эҳтиёж ва иродаси давлат миқёсидаги ваколатларини амалга оширишнинг меъёрий механизмини қўллаб-қувватлашдан иборат.

Ўзбекистон Республикасининг "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ, "Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, шунингдек, қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда рўйхатга олинган нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари жамоатчилик назорати субъектларидир"³.

Демократик жамият барпо этиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, ижтимоий фаолликни ошириш борасида амалга оширилаётган ислохотларда фуқаролик жамияти институтларининг ўрни ва роли беқиёс ортиб бормоқда. Зеро, "Жамиятимиз тузилмаларида мувозанатни сақлайдиган кучли оммавий, жамоат бирлашмалари бўлмас экан, давлат ҳокимиятининг барча бўғинларида ўзбошимчалик, волюнтаризм, авторитар тафаккур ва бошқарув аппаратининг коррупцияси сингари илатлар пайдо бўлмаслигига жиддий кафолат ҳам бўлмайди"⁴.

Фуқаролик жамиятини барпо этиш даврида ННТлар фаолияти мамлакатда сиёсий ва ижтимоий барқарорликни сақлашга қўмаклашиш, бозор муносабатларига ўтиш шароитида боқимандалик, лоқайдлик, мутелик руҳиятини барҳам топтириш, халқимизда миллий ғурур ва ифтихор, ватанпарварлик туйғуларини юксалтириш, ишбилармонлик ва тадбиркорлик фазилатлари ва хислатларини ривожлантириш, умуман олганда, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг ижтимоий-иқтисодий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш, давлат ҳокимияти ва бошқарув идоралари қарорларини тайёрлашда иштирок этишига эришиш, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга қаратилган.

"Нодавлат нотижорат ташкилоти - жисмоний ва (ёки) юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ҳамда олинган даромадларни (фойдани) ўз қатнашчилари (аъзолари) ўртасида тақсимламайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотидир.

Нодавлат нотижорат ташкилоти жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, бошқа демократик қадриятларни ҳимоя қилиш, ижтимоий, маданий ва маърифий мақсадларга эришиш, маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларни қондириш, хайрия фаолиятини амалга ошириш учун ҳамда бошқа ижтимоий фойдали мақсадларда тузилади⁵.

Ўзбекистонда дастлаб ННТ фаолиятининг ҳуқуқий асослари "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги, "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги, "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги қонунлар билан мустаҳкамланди.

"Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепция"си доирасида қатор муҳим қарор ва қонунлар, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга

қўмаклашиш борасидаги қўшимча чоратадбирлар тўғрисида"ги Қарори⁶, Ўзбекистон Республикасининг "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги⁷, "Парламент назорати тўғрисида"ги⁸, "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги⁹ қонунлари қабул қилинди. Улар ННТлар фаолиятини ривожлантириш билан бирга, учинчи секторнинг давлат органлари билан ижтимоий шериклик асосида ҳамкорлик қилиши, табиатни муҳофаза қилиш устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиши, давлат органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш масалалари бўйича ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтди. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг самарали ва эркин фаолият кўрсатиши учун бир қанча имтиёзлар берилди. Бироқ, ННТлар фаолиятининг ҳуқуқий асослари мустаҳкамланиб борилаётган бугунги кунда уларга оид қонунчилик меъёрларини амалиётга татбиқ қилишга доир қатор муаммолар сақланиб қолмоқда. Шунингдек, "...аҳолининг муаммоларини тизимли ўрганиш, уларни аниқ ҳал этиш, аниқса, ижтимоий шароити оғир аёлларни қўллаб-қувватлаш, ёшлар ва хотин-қизлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш, уларни иш билан таъминлаш масалаларида бу ташкилотларнинг иштироки етарли даражада сезилмаяпти"¹⁰. Ушбу ҳолат ННТлар фаолияти, имкониятлари доирасини чуқурроқ ўрганиш заруриятини билдиради.

ННТларни атрофлича тадқиқ этган мутахассислар фикрича, нодавлат уюшмалари ва жамоат ташкилотлари фуқароларга энг яқин, уларнинг қизиқиш ҳамда манфаатларини тўлиқ ифода эта оладиган ихтиёрий бирлашмалардир. Айнан шу нуқтаи назардан, уларга давлат ҳокимияти билан халқ ўртасидаги воситачи институт сифатида қаралади¹¹.

"Нодавлат нотижорат ташкилотлари давлат ҳокимияти устидан жамоатчилик назоратини ўрнатади ва давлат ҳокимияти ўзининг узоқ йиллик ҳукмронлигини таъминлашни хоҳласа, бу ташкилотлар кайфиятига қараши лозим. Нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳукуматнинг барометри бўлиши зарур. Уларга қараб, ҳукумат - халқ

томонидан давлат ҳокимияти хатти-ҳаракати қандай қабул қилинаётганлигини аниқлаши шарт"¹².

А.Саидов фикрига кўра, ННТ замонавий демократия шароитида воситачи, боғловчи бўлин эмас, балки ҳукумат назоратчиси бўлиб ҳисобланади. Фуқаролик жамияти институтлари (ННТ) ҳам нафақат жамоатчилик фикрини ифодалаши, балки эркин ва мустақил оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликда уларни шакллантириши ҳам шарт¹³. Демак, ННТ ҳукумат устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш орқали халқни жамиятни бошқариш ишларига жалб этади. Фикримизча, ушбу жараёнда ННТлар қатор имкониятларга эга:

биринчидан, ННТ фаолиятининг самардорлик кўрсаткичи фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий онги, маданиятининг юқори даражасини тақозо этади. Шунингдек, ННТнинг жамият ҳаётидаги ўрни мустаҳкамланиб бориши аҳоли сиёсий-ҳуқуқий маданияти янада такомиллашиб боришига олиб келади. Бу жараёнда ННТ фуқароларнинг ижтимоий алоқаларини мустаҳкамлайди. Жамият аъзолари турли нодавлат ташкилотларига бирлашиб, ижтимоий-сиёсий жараёнларнинг фаол иштирокчисига айланиб боради. Ижтимоий муносабатларда аҳолининг фаол фуқаролик нуктаи назарига эга бўлиши эса, аввало, улар сиёсий-ҳуқуқий маданиятининг такомиллашиб боришини талаб қилади.

Ижтимоий-сиёсий жараёнлар ўзаро чамбарчас муносабатлардан ташкил топади. Иқтисодий ислохотлар муваффақияти кўп жиҳатдан сиёсий барқарорликни талаб этса, сиёсий барқарорлик, ўз навбатида, мустаҳкам қонунчиликка асосланади. Қонунчилик маънавий қадриятлар ва меъёрлар ёрдамида мустаҳкамлансагина, ҳар бир фуқаронинг ҳаёт тарзига айланади. ННТ ўз фаолиятини қонун доираси ва ҳимоясида олиб бориб, давлат ҳокимияти ва мансабдор шахслар устидан жамоатчилик назоратини реал ўрнатиши учун муқаррар равишда ўз аъзоларининг сиёсий-ҳуқуқий маданияти даражасини ошириб бориши тақозо этилади. Зеро, жамоатчилик назоратига таяниб яшайдиган жамиятгина барқарор ривожланиш йўлига эга бўлиши мумкин.

Иккинчидан, давлат ва алоҳида фуқаро ўртасидаги тўсиқларни йўқотишга ёрдам беради. Ҳокимият учун кураш олиб бориш эмас, балки фуқароларни уюштириш, жамиятда барқарор тараққиётга эришиш, уларнинг моддий шарт-шароитларини яхшилаш ҳамда ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кабилар ННТ фаолиятининг асоси бўлганлиги учун ҳам ҳокимият улар билан ҳамкорлик қилишга ҳаракат қилади.

ННТнинг бундай фаолияти, яъни ҳокимият функцияларининг уларга аста-секинлик билан ўтиб бориши ҳокимият билан аҳоли ўзаро яқинлашишига олиб келади. Бу билан ННТ зиммасидаги масъулият ҳам ортиб боради. Уларнинг ушбу вазифаси аҳоли эҳтиёжларини қондириш мақсадида тегишли қонун, қарорлар ишлаб чиқилишига таъсир ўтказиб, мавжуд муаммоларни амалдаги қонунчилик тизими асосида ҳал қилишга қаратилган. Яъни, ҳуқуқий меъёрларни ўз ўрнида ишлата олиш, қонун асосида манфаатларини рўйбга чиқариш, ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланиши, қонуннинг тўлақонли ишлаши, унинг ҳар бир фуқаро ҳаёт фаолиятининг асосига айланишига самарали таъсир кўрсата олади.

Учинчидан, демократиянинг қуйидан ривожланишини таъминлайди. Ҳар қандай жамиятда демократия қай даражада эканлигини белгиловчи мезонлар мавжуд. Булар - халқнинг қарорлар қабул қилиш жараёнларидан қанчалик хабардорлиги, ҳукумат қарорлари халқ томонидан қанчалик назорат қилиниши, оддий фуқароларнинг давлатни бошқаришдаги иштироки.

Демократиянинг қуйидан ривожланиши аҳолининг ижтимоий-сиёсий билимдонлигини, юқори савиядаги сиёсий-ҳуқуқий маданияти мавжуд бўлишини тақозо этади. ННТ манфаатлари яқин, ўзида бир мақсадни кўзлаган кишиларни уюштириб, унга эришишда жамият ижтимоий-сиёсий тизимининг ҳақиқий ҳолатидан тўлақонли хабардор бўлишни, фуқаронинг ўз ҳуқуқ ва эркинликларини мавжуд ҳуқуқ базасига мувофиқ рўйбга чиқариш механизмларини ўзлаштириши учун имкон беради. Умуман олганда, фуқаро ўз манфаатлари-

ни рўёбга чиқаришга бошқа кишилар билан бирлашган ҳолда қонун доирасида, ҳеч кимнинг тазйиқисиз, мустақил тарзда ўз билими ва уни қўллай олиш кўникмаларини тарбиялаши орқали эришиши мумкин. Бу жараён, муқаррар равишда, аҳоли ҳуқуқий маданияти такомиллашиб боришини шартлайди ҳамда унга хизмат қилади.

Тўртинчидан, ғоялар ва ташаббус жамият фикрининг ўтказкичи бўлиб хизмат қилади. ННТ аҳоли ижтимоий фикрини шакллантиришга хизмат қилади.

Фуқароларнинг кўнгилли уюшмаси сифатида ННТ аҳолининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиб, давлат ҳокимияти органларига ташаббус ва таклифлар орқали таъсир кўрсатиб, жамиятда манфаатлар мувозанати таъминланишига хизмат қилади.

ННТнинг фуқаролар ижтимоий фаоллигини оширишдаги роли уларнинг бажарадиган вазифаларида яққол намоён бўлади. Улар қайси мақсадни кўзлашидан қатъи назар, энг асосий вазифаси давлат ҳокимияти институтларини шакллантириш ва давлат ҳокимияти фаолияти устидан ижтимоий назоратни ўрнатишдан иборат. Бу жараёнда сиёсий партиялардан фарқли равишда ННТ ҳокимиятга бевосита таъсир кўрсатмай, балки билвосита таъсир кўрсатиш имконига эга. "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонунга биноан, улар сиёсий партиялар каби ҳокимиятнинг вакиллик органларига ўз номзодларини кўрсатиш ҳуқуқига эга эмас. ННТ давлат тузилмаларини эгаллашга интилмади, балки ҳокимиятга таъсир ўтказиш билан чекланади.

Мазкур Қонунга мувофиқ, ННТ қуйидаги ҳуқуқларга эга: ўз аъзолари ва қатнашчиларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиш; давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг қарорларини ишлаб чиқишда қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда иштирок этиш¹⁴.

Бизнингча, ННТнинг Қонунда мустақамланган ушбу ҳуқуқлари улар функцияларининг тўлақонли бажарилиши учун асос бўлиб, аҳоли ҳуқуқий маданияти даражасини такомиллаштиришга кўрсатувчи таъсири билан ҳам ҳамоҳанг.

Жамоат ташкилотлари, ННТ ижтимоий муносабатлар ҳолатидан, фуқаро манфаатидан келиб чиқиб, уларни тартибга солишга қаратилган ҳуқуқ меъёрларини ишлаб чиқиш ва рўёбга чиқаришда ҳамда уларнинг амал қилиш механизмида кенг иштирок этади. Натижада унга мувофиқ ижтимоий фикр шаклланади. Ушбу ташкилотлар доирасида барқарор, жамоавий алоқаларни ўрнатиш уддасидан чиқилса, уларда ўз мақсадларига эришиш имкониятлари шунчалик даражада ортади. ННТ оддий фуқароларнинг бир мақсадга йўналтирилган уюшмаси сифатида улар ҳаётидаги муаммоларни қонун ёрдамида, унга мувофиқ бўлган ҳуқуқ меъёрлари ишлаб чиқишига эришиб, ҳал эта олади.

Шу асосида ННТ қонунларга итоаткорлик, фуқаронинг мавжуд ҳуқуқ меъёрларидан ўз манфаатлари йўлида фойдалана олиш кўникмаси, уларни амалиётда қўллаш маҳорати ўсиб, такомиллашиб боришига тўртки беради. ННТнинг ушбу йўналишдаги муваффақияти жамиятда демократик тамойиллар амал қилишида, фуқаролар фаоллиги, ҳуқуқий маданияти такомиллашиб боришида кўринади. "Жамиятда ҳуқуқий маданиятни такомиллаштириш миллий дастури"да фуқаролик жамиятининг ҳуқуқий маданият даражаси жамоат бирлашмалари, жамғармалар, иттифоқлар, уюшмалар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг кенг тармоғи мавжудлиги ҳамда бу демократик тузилмаларнинг муайян шахс ва жамиятнинг ҳуқуқларини таъминлашдаги ижтимоий фаоллиги билан белгиланиши кўрсатилган.

ННТ ижтимоий фикрга таъсир кўрсатишда катта имкониятларга эга бўлиб, бу жараёнда оммавий ахборот воситалари орқали тарғибот-ташвиқот ишлари олиб бориш, ахборот алмашилишни ташкил этишда муҳим роль ўйнайди. ННТнинг ўз фаолияти тўғрисида ахборот тарқатиш, оммавий ахборот воситаларини таъсис этиш ҳамда ноширлик фаолиятини амалга ошириш каби ҳуқуқларидан моҳирлик билан фойдалана олиши жамият ҳаётини демократлаштиришда, хусусан, аҳоли

ҳуқуқий маданияти такомиллашиб боришида катта таъсир кучига эга.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари билан шуғулланувчи қатор давлат (Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, Ўзбекистон Адвокатлар ассоциацияси, Ўзбекистон Судьялар ассоциацияси, Хотин-қизлар қўмитаси, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти ва ҳ.к.) ва 9000 дан зиёд ННТлар (Инсон ҳуқуқлари ва гуманитар ҳуқуқни ўрганиш бўйича марказ, Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари мустақил ташкилоти, Демократия ва инсон ҳуқуқлари институти, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси, Ўзбекистон юрист аёллар ижтимоий ташкилоти ва ҳ.к.) фаолият олиб бормоқда. ННТ ташкил этишдан мақсад - инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва амалда рўёбга чиқариш, кишиларда ҳуқуқий билимларни шакллантириш, оммалаштириш, ҳуқуқий саводхонликни ошириш, инсон ҳуқуқлари поймол этилиши ҳолатларини аниқлаш ва уларни бартараф этишга кўмаклашиш орқали жамиятнинг давлат билан ўзаро самарали алоқасини таъминловчи жамоатчилик ва фуқаролик назорати институтини барқарорлаштириш.

Ўзбекистон Республикаси Президенти таъкидлаганидек, ННТ ҳозирги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариши, уларнинг ижтимоий, социал-иқтисодий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш учун шароит яратмоқда, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга кўмаклашмоқда¹⁵.

2005 йилда биринчи умуммиллий Фуқаролик форумида Ўзбекистон ННТ Миллий ассоциацияси, унинг қошида ННТни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси қошида ННТ ва бошқа фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш жамғармаси тузилди.

Инсон ҳуқуқлари ва қонун устуворлигини ҳимоя қилиш, фуқаролар ҳуқуқий маданиятини такомиллаштириш мақсади-

ни кўзлаган давлат ва ННТлар олиб бораётган тарғибот ишлари ўз натижасини бераётганлигини ушбу ташкилотларга аҳоли билдираётган мурожаатлар сони ошаётганлиги билан ҳам изоҳлаш мумкин. Ўзбекистон халқаро тараққиётнинг илғор анъаналаридан келиб чиқиб, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда содиқлигини очиқ билдиргани ҳолда ўз ҳудудида уларга риоя этиш мажбуриятини олди ҳамда инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизминини ишлаб чиқди. Мазкур механизмнинг асосий элементи бўлган Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) институти фаолияти кенгайтирилмоқда.

Бутун дунёда Омбудсман институти фуқаролар шикоятларини суддан ташқарида кўриб чиқадиған қўшимча институт сифатида нафақат айрим адолатсизлик ҳолатларининг олдини олишга, балки ҳокимият идоралари фаолияти механизмидаги камчиликларни бартараф этишга, ишини янада самаралироқ қилишга имкон яратиб, ҳуқуқий давлат мақсад ва вазифаларига эришишга кўмаклашади, шу тариқа фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувида иштирок этишига ёрдам беради. Демократиянинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг устунлиги каби муҳим белгисининг ҳақиқий тафсилоти ҳамда мазмунини аниқлаш, фуқаролар ҳуқуқларини давлат томонидан ҳимоя қилиш ва амалга ошириш учун шарт-шароитлар яратиш Омбудсманнинг вазифаси ҳисобланади. Аммо, бу борадаги ютуқлар билан бир қаторда камчиликлар мавжудлигини ҳам қайд этиш лозим.

Биринчидан, аҳоли ҳуқуқий саводхонлиги етарли даражада эмас. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи давлат ва ННТлар билан аҳоли ўртасидаги муносабатни мустаҳкамлашда фуқаролар ҳуқуқий онги, ҳуқуқий маданиятини ошириш масаласи муҳим аҳамият касб этади. Демократик институтлар халқимизнинг менталитетини, маданиятининг ўзига хос жиҳатларини акс эттириши лозим. Сиёсий муносабатларда ҳам у учун маърифатга, илм, адолат, қонунга итоаткорлик, ахлоқийлик, маънавийликнинг устуворлигига интилиш хос.

Иккинчидан, маҳаллий аҳолининг бирор масала юзасидан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга мурожаат этмаслиги. Фуқаро, кўпинча, мавжуд вазиятга кўни-кишга, муроасага киришишга одатланган.

Учинчидан, бугунги кунда фуқаролар ташаббуси билан тузилган инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга йўналтирилган ННТ сиёсий ҳаётга ҳам, қонун ижодкорлиги жараёнига ҳам, унинг ижросига ҳам таъсир эта олишига ишончсизлик устунлик қилмоқда. Демак, олиб борилаётган демократик ислохотларнинг самарадорлиги фуқаро, мансабдор шахсларнинг ҳуқуқий маданияти ошириб борилишини тақозо этади. Фуқаронинг ишончсизлигини, ижтимоий муносабатларга нисбатан бепарволигини енгиш муҳим аҳамиятга эга.

Демак, жамиятда қонуннинг ҳамма учун баробарлиги, устуворлиги давлат ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар томонидан таъминланган тақдирдагина аҳолида янгича тафаккур тарзи, ҳуқуқни янгича идрок этиш қарор топиб, ҳуқуқий маданият такомиллашиб боради, бунда, шубҳасиз, ННТ роли ҳам ортиб боради.

Хуллас, ҳуқуқий маданиятнинг тараққиёти шахс ҳуқуқлари ва эркинликлари кўламининг кенгайиши, ҳимояланганлик даражасининг ўсишидадир. Ҳуқуқий тараққиёт марказида шахс, унинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳамда олий қадрият бўлган шахсининг, барча нарсаларнинг мезони бўлган инсоннинг мақомини мустаҳкамлашга қаратилган барча ҳуқуқий воситалар, механизм ва институтлар туради. ННТ жамиятни ўзини ўзи уюштириш ва тартибга солишнинг муҳим омили бўлиб, уларнинг амал қилиш механизмлари аниқ ишлаб чиқилган тақдирдагина фуқаролик жамияти фуқаронинг ҳақиқий эркинлигини таъминлаб бера олиши, жамиятда демократия реал амал қилиши мумкин бўлади. Шу асосда ННТ аҳолини ҳуқуқий меъёрларни ишлаб чиқиш ва амалиётда қўллашда кенг кўламда иштирок этишига жалб эта олувчи куч бўлиб майдонга чиқиб, давлат ва фуқаронинг ўзаро масъуллигини таъминлайди.

ННТнинг кенг қулоч ёйиши нафақат инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмининг самарадорлиги ортишига, балки давлат ва фуқаро орасида ҳуқуқ ва мажбуриятлар асосида барқарор алоқалар тизими шаклланишига олиб келади. Жамиятда ННТ қанчалик фаоллашса, "ҳокимият - жамоатчилик - халқ", ўзини ўзи бошқариш тизими тобора такомиллашади, мустаҳкамланади, бу жараёнда фуқароларнинг юксак ҳуқуқий маданияти асосий ҳаракатлантирувчи кучга айланади.

Фуқаролар ижтимоий фаоллигини оширишда ННТ ва жамоат ташкилотларининг ролини кучайтиришга хизмат қилувчи қуйидаги таклифларни киритиш мумкин:

- инсон ҳуқуқларига ҳурмат ва уларни таъминлаш учун институционал механизмларни мустаҳкамлаш;
 - суд-ҳуқуқ соҳасини либераллаштириш жараёнлари самарадорлигини ошириш;
 - фуқароларда миллий онг, миллий гурурни камол топтириш;
 - шахс ҳуқуқий маданиятининг маънавий асоси бўлмиш эркинлик, ватанпарварлик, инсонпарварлик, ижтимоий тенгликни ривожлантириш;
 - сўз эркинлиги, ахборот олиш ва тарқатиш эркинлигига эга бўлган мустақил оммавий ахборот воситаларини такомиллаштириш;
 - фуқаролар ижтимоий фаоллиги йўлидаги барча тўсиқларни бартараф этиб, уларнинг бунёдкорлиги ва ғайратидан фойдаланган ҳолда қуйидан йўналган ташаббусни қўллаб-қувватлаш лозим.
- Фуқароларда юксак даражадаги сиёсий-ҳуқуқий онг ва маданиятнинг камол топиши фуқаролик жамияти институтларининг давлат ҳокимияти устидан жамоатчилик назоратини ўрната олишига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони //* "Халқ сўзи", 2017 йил 8 февраль.
2. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси //* "Халқ сўзи", 2017 йил 23 декабрь.

3. Ўзбекистон Республикасининг "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонуни // "Халқ сўзи", 2018 йил 13 апрель.

4. Каримов И.А. Бунёдкорлик йўлидан. 4-жилд. - Т.: Ўзбекистон, 1996. - 26-27-бетлар.

5. Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. - Тошкент, 1999. № 5(1277). 116-модда.

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 12 декабрдаги "Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга қўмаклашиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-2085-сонли Қарори. www.Lex.uz

7. Ўзбекистон Республикасининг "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2014 й., 11 (615)-сон, 339-модда.

8. Ўзбекистон Республикасининг "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2016 й., 5-сон, 149-модда.

9. Ўзбекистон Республикасининг "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонуни // LEX.UZ

10. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // "Халқ сўзи", 2017 йил 23 декабрь.

11. Тангриев Л. Мустақиллик ва жамоат ташкилотлари. - Т.: Янги аср авлоди, 2000. - 18-бет.

12. Джавакова К. Институты народовластия в Республике Узбекистан. -Т.: Академия МВД РУз, 2006.- 144 с.

13. Саидов А.Х. Особенности развития институтов гражданского общества в Узбекистане // "Современный опыт общественно - политической модернизации и вопросы обеспечения стабильности". - Т.: Академия, 2007. -С.18-19.

14. Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. - Тошкент, 1999 й. № 5(1277). 116-модда.

15. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // "Халқ сўзи", 2018 йил 28 декабрь.

Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни

Дилбар Сагдуллаева,
фалсафа фанлари номзоди, доцент,
Тошкент ахборот технологиялари
университети

Аннотация: мақолада жамоатчилик назорати субъектларидан бири бўлган нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолияти доираси, имкониятлари таҳлил этилиб, уларнинг фуқаролар ижтимоий фаоллигини оширишдаги ўрни асосланган.

Калит сўзлар: демократия, фуқаролик жамияти, фуқаролик жамияти институтлари, жамоатчилик назорати, либераллаштириш, модернизациялаш, нодавлат нотижорат ташкилотлари, сиёсий-ҳуқуқий маданият.

Негосударственные некоммерческие организации - в развитии гражданского общества

Дилбар Сагдуллаева,
кандидат философских наук, доцент,
Ташкентский университет информационных технологий

Аннотация: в статье анализируется круг деятельности, возможности негосударственных некоммерческих организаций, которые являются одними из субъектов общественного контроля, обосновывается их роль при повышении социальной активности граждан.

Ключевые слова: демократия, гражданское общества, институты гражданского общества, общественный контроль, либерализация, модернизация, негосударственные некоммерческие организации, политико-правовая культура

Non-government non-profit organizations - in the development of civil society

Dilbar Sagdullaeva,
PhD (philology), assistant professor
Tashkent university of information technologies

Abstract: in the article the role of non-governmental organisations, which is one of the subjects of social supervision, in improving the social activeness of citizens is founded after studying their activity proceedings and possibilities.

Key word: democracy, civil society, civil society institutions, public control, liberalization, modernization, non-governmental non-profit organizations, political - legal culture.

Насриддин НАЗАРОВ,

*сиёсий фанлар доктори, Камолитдин Бехзод номидаги
Миллий рассомлик ва дизайн институти профессори*

МИЛЛАТЛАРАРО МУНОСАБАТЛАР ВА ИЖТИМОЙ ТАРАҚҚИЁТ

Кўп миллатли жамиятда миллатлар- аро муносабатлар ва ижтимоий та- раққиёт ўзаро диалектик боғлиқликда бўлган жараёнлар бўлиб, бир-бирини тўлдириб келади. Ўзбекистоннинг 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегияси мамлакат Президенти томонидан илгари сурилган дастурий йўллан- мада аниқ ифодаланган бўлиб, ўзликни англаш ва халқнинг маънавий уйғониши- ни рағбатлантиришни ўз олдига мақсад қилиб қўйиб, ўзаро ҳамкорлик ва бирдам- ликка асосланган миллий, ижтимоий-ма- даний сиёсатнинг амалий ривожини таъ- минлаш билан бир қаторда жамиятдаги миллатлараро мувозанатни сақлаб, этно- ижтимоий тараққиётни янги, сифатий босқичга кўтаришдан иборат.

Марказий Осиё полиэтник социумида миллатлараро муносабатлар минтақада иж- тимой-сиёсий тараққиётнинг ривожини таъминловчи асосий мавзулардан бири экан, табиийки, ушбу мавзу олим ва тадқи- қотчиларнинг доимий диққат марказида бўлиб, жамиятда ушбу омилнинг ижтимо- ий-маданий негизлари билан бир қаторда сиёсий-ҳуқуқий асосларига эътибор қара- тиб келинган. Бизнинг жамиятда барча иж- тимой-сиёсий жараёнлар ривожининг ҳуқуқий асоси сифатида Ўзбекистон Рес- публикаси Конституциясининг 4-моддаси- да: "Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида истиқомат қилувчи барча миллат ва элат- ларнинг тиллари, урф-одатлари ва анъа- налари ҳурмат қилинишини таъминлайди, уларнинг ривожланиши учун шароит яра- тади"¹, деб қайд этилиши жамиятда мил- лий тотувликни, демакки, миллатлараро му- носабатлар такомиллашувини таъминлаш кафолати сифатида муҳим. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев миллий маданий марказлар фаолиятига эътибор қаратиб: "Бугун мамлакатимизда

130 дан ортиқ миллат ва элат вакиллари бир оила фарзандларидек аҳил ва иноқ яшамокда. Мамлакатимизда 16 та конфес- сияга мансуб диний ташкилотлар фаолият юритмоқда. Давлат таълим муассасалари- да ўқитиш 7 тилда олиб борилмоқда. Ўзбе- кистон Миллий телерадиокомпанияси ўз кўрсатувларини 12 тилда намойиш этмоқ- да, ўндан ортиқ тилда газета ва журналлар нашр этилмоқда"², деган фикри Марказий Осиёнинг инсон ва миллий ресурслар бўйи- ча етакчи ўринда бўлган Ўзбекистон воқе- лигида давлат томонидан жамиятда миллат- лараро муносабатлар такомиллашувига бе- риладиган эътибордан далолатдир.

Миллий тараққиёт ўзига хос йўсинда ривожланаётган бугунги шароитда мил- лий тотувликни таъминлаш жамият ри- вожига муҳим ўрин тутиб, турфа миллат ва элат вакиллари билан иборат жамият аъзоларининг маънавий камолотида, фу- қаролик жамияти институтларининг мод- дий-маънавий асосларини мустаҳкамлаш- да муҳим аҳамиятга эга. Ҳақиқатан ҳам, жамиятдаги маънавий тикланиш миллий тотувликнинг сифатий жиҳатлари билан чамбарчас боғлиқ.

Маълумки, миллий маданий марказлар ижтимоий тараққиётга таъсир этувчи асо- сий омил сифатида полиэтник жамиятнинг ривожига муҳим аҳамият касб этади. Кўп миллатли ҳудудда миллатлараро муносабат- ларни маданий марказларсиз тасаввур этиш мумкин эмас. Ўзбекистон кўп миллатли мамлакат бўлиб, бу ерда 130 дан ортиқ миллат ва элат вакиллари яшаши боис, мустақиллик йилларида этномаданий ўзига хосликка асосланган турли жамият бир- лашмалари таъсис этилиб, улар самарали фаолият кўрсатмоқда. Мустақилликнинг илк қалдирғочлари сифатида ўз мадания-

ти, тили, урф-одатлари, анъаналари ҳамда маънавий қадриятларини ривожлантириш ва тарғиб этишга йўналтирилган ушбу миллий жамият бирлашмалари дастлаб уларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш учун миллатлараро маданий марказ атрофига бирлаштирилган эди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1992 йил 13 январдаги Қарори билан Республика миллатлараро маданий маркази Республика байналмилал маданият марказига айлантирилиб, миллий жамият бирлашмалари миллий маданий марказлар сифатида масъулият доиралари кенгайтирилган ҳолда республикада дўстлик ва миллий тотувликни мустаҳкамлаш йўлида фаолият олиб бора бошлади.

Бундай фаолият республикада яшаётган турли миллат ва элат вакиллариининг ўз миллий маданият ҳамда тарихий қадриятларини тиклашга оид эҳтиёжларини ҳар томонлама қондириш билан бир қаторда фуқаролик жамияти институтлари шаклланаётган Ўзбекистон этножимоий ва этномаданий бирлигининг ҳам умумий мақсад сари фуқаровий яхлитликни таъминлаш борасидаги эҳтиёжигамос. Бунда миллий маданий марказлар зиммасидаги функционал вазифа сифатида турфа миллат ва элатга мансуб бўлган жамият аъзолари тафаккурида ватанпарварлик, ўзбекларнинг миллий харақтерига хос бўлган бағрикенглик ва меҳмондўстлик хислатларини қадрлаш каби жиҳатларнинг барқарорлигини янада юксалтириш лозим. Чунки, бундай бағрикенгликни барча миллат ва элат вакиллари, демакки, жамият аъзолари тафаккурида мустаҳкам ўрин олишига эришиш, бир томондан, ҳар қандай миллий қадриятнинг кенг тарқалиб, унинг бирлаштирувчилик функциясини таъминлаб борса, иккинчи томондан, умумфуқаровий тараққиёт учун хизмат қилади. Таниқли олим, профессор Қ.Х.Хоназаровнинг фикрига кўра: "Ўз миллати ҳудудидан ташқарида яшовчи шахс икки вазифани бажаради: бир томондан, ўзи яшаётган давлатнинг гуллаб-яшнаши йўлида фидокорлик кўрсатади, иккинчи томондан, истиқомат қилувчи мамлакати билан ўз мил-

лий давлати ўртасидаги алоқаларнинг ривожига хизмат қилади"³.

Демак, миллий маданий марказлар фаолияти кенг:

1. Фуқаролик мавқеида туриб, Ватан ва халқ манфаатлари йўлида ўз кучи ва ғайратини аямайди;

2. Титул, яъни асосий миллат билан ўз миллати вакиллари орасида кўприк сифатида алоқаларни мустаҳкамлашга хизмат қилади;

3. Доимий яшаб, фаолият кўрсатаётган мамлакати билан тарихий Ватани орасидаги позитив муносабатларга ҳисса қўшади. Зеро, миллатлараро муносабатлар такомиллашуви бевосита ушбу омиллар билан ҳам чамбарчас боғлиқ.

Жамиятда миллий маданий марказларнинг ташкил этилиши миллатлараро алоқаларнинг мустаҳкамланиши ҳамда миллий-тарихий қадриятларимизнинг ривожини учун асосий омилдир. Жамиятдаги фуқаровий тотувликнинг асосида этник барқарорлик ётади. Миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатлик тараққиёт ва ривожланишнинг барча турлари негизини ташкил этувчи энг буюк қадрият сифатида алоҳида ўринга эга.

Миллий маданий марказлар муайян этноста мансуб аҳолини бирлаштирувчилик функцияси билан бир қаторда анъанавий халқ маданиятини тарғиб этиш хусусияти билан ҳам эътиборга лойиқ. Зеро, бундай маданиятнинг ижобий қирралари маданиятларни бойитиш билан бир қаторда, халқларни умумий мақсад сари жипслаштириш ҳамда миллий маданиятларнинг ижобий қирраларини умуммиллий маданиятга сингдира бориш хусусиятига ҳам эга.

Республика ОАВларида барча миллат вакилларига тушунарли бўлиши ҳамда турфа миллатга мансуб республика аҳолисининг халқаро коммуникацион тизимларга уйғунлашув жараёнларини таъминлаш учун дастурлар дунёнинг етакчи тилларида эфирга узатилиб, нашр этилмоқда. Шу билан бир қаторда, республикада истиқомат қилувчи баъзи миллатлар тилларида ҳам кўрсатувлар ташкил этилиб, даврий нашрлар чиқарилмоқда. Юқоридаги фикрларнинг далили сифатида Республика

миллатлараро муносабатлар ва хорижий давлатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси бошчилигида миллий маданий марказлар фаоллари иштирокида ўзбек ва рус тилларида олиб бориладиган "Ўзбекистон - умумий уйимиз", "Ягона оилада" кўрсатувлари, қозоқ тилида "Дийдар", "Жетиген", тожик тилида "Меҳрангез", "Рангинкамон", уйғур тилида "Умид", украин тилида "В доброй хате", татар тилида "Бизнен мерас" каби кўрсатувлар миллатлараро муносабатлар такомиллашувини таъминлаш билан бир қаторда, Ўзбекистонда миллий сиёсатнинг позитив моҳиятидан далолат беради. Ўзбекистонда тожик тилида ҳар ҳафтада икки маротаба "Овози точик" газетасининг нашр этилиши, миллий телеканалларда ҳафтада бир марта 25 дақиқа давомида тожик тилида "Ҳафтранг" дастурининг эфирга узатилиши миллий муносабатлар такомиллашувидаги муваффақиятлар сирасидан. Республикада олий ва ўрта таълим муассасаларида ўқув дастурлари 7 тилда - ўзбек, қорақалпоқ, рус, қозоқ, тожик, қирғиз ва туркман тилларида олиб борилаётганлиги миллий тилларга давлат миқёсида эътибор берилаётганлигидан далолат. Шу билан бирга, қатор йиллардан буён "Ўзбекистон - умумий уйимиз" шиори остида ўтказиб келинаётган бирлаштирувчилик тадбирлари ҳамда фестивалларнинг оммавий ахборот воситаларида тарғиб этилаётганлиги халқлар ўртасида дўстликни мустаҳкамлаш бўлса, иккинчи томондан, давлатнинг миллатлараро муносабатлар такомиллашувидаги ўрнини кўрсатмоқда. Жумладан, 2013 йилда бўлиб ўтган "Ўзбекистон - умумий уйимиз" дўстлик фестивалида 120 миллат ва элат вакилларида иборат 162 ижодий уюшманинг иштирок этганлиги миллий-этниқ характердаги тадбирларнинг умум-фуқаровий бирликни таъминлашдаги аҳамиятини кўрсатди, кўп миллатли Ўзбекистон шароитида бу ўта муҳим⁴. 2016 йилда "Ўзбекистон - умумий уйимиз" доирасида Қорақалпоғистон ва ўн икки вилоятда фестиваль доирасида ўтказилган 250 дан ортиқ маданий-маърифий тадбирда 40 мингдан ортиқ киши иштирок этди⁵, бу тадбир ОАВ орқали кенг тарғиб этилиши МММларнинг функционал вазифалари доирасидаги фаолият сифатида эътиборли

бўлса, иккинчи томондан, республикада миллатлараро муносабатлар такомиллашувида ҳам зарурий омил бўлди.

Республикада фаолият кўрсатаётган оммавий ахборот воситалари ва миллий маданий марказлар ҳам этниқ барқарорликни таъминлашда, ижтимоий-сиёсий вазиятнинг оптимал ривожини учун шарт-шароит яратиш йўлида тарғибот ва ташвиқот ишларини амалга оширишда зарурий аҳамият касб этади. Этниқ ўзига хосликка асосланган миллий маданий марказлар миллатлараро тинч-тотувликни таъминлаш, барча миллат ва этниқ гуруҳ вакиллари фаолиятини республикада этно-миллий жараёнларнинг ижобий ривожига, демак, барча қатламларнинг манфаатларини ҳисобга олган ҳолда олиб борилаётган миллий сиёсатга мувофиқлаштириб, уларнинг дунёқараши-ни шакллантириб, ривожлантириш йўлида муайян мавқега эга. Шу жиҳатдан ҳам миллий маданий марказлар фаолиятига кенг ўрин ажратилиб, уларнинг мавқеини ошириб, функционал фаолиятига эътибор қаратиш лозим.

Ўзбекистонда миллий маданий марказлар фаолиятини таҳлил этиш қуйидаги фикрларнинг устувор аҳамиятга эга эканлигини тасдиқлайди:

1. Янгиланаётган Ўзбекистон шароитида республика раҳбарияти томонидан олиб борилаётган миллий сиёсатдаги устувор йўналиш мамлакатда яшовчи барча миллат ва этниқ гуруҳ вакилларида этноижтимоий тараққиётни, иқтисодий, маданий ҳамда маънавияти раванга ва ҳар томонлама камол топиши учун тенг шарт-шароит ва имкониятларнинг яратилганлиги этниқ тараққиётни таъминлашда муҳим омил бўлиб хизмат қилмоқда.

2. Ўзбекистонда 130 дан ортиқ миллат ва этниқ гуруҳ вакиллари яшамокда, уларнинг аксарияти ўз миллий-маданий уюшмаларига эга бўлиб, бу марказлар республикада умум-фуқаровий менталитетнинг шаклланиб ривожланишида муайян ишларни амалга ошираётган эканлар, оммавий ахборот воситалари улар фаолиятини янада кенгроқ тарғиб этиш йўлида ташвиқот ишлари самарадорлигини оширишлари лозим. Бундай ёндашув МММлар функционал вазифала-

рини янада кенгайтиришга хизмат қилади, зеро республикадаги ижтимоий ва маданий тараққиёт бевосита ушбу омил билан боғлиқ.

3. Республикада Миллатлараро муносабатлар ва хорижий давлатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси Ўзбекистонда фаолият кўрсатаётган барча миллий маданий марказларнинг ўз миллий урф-одат, анъана ва этник хусусиятларини қайта тиклаб, тарғиб этишини таъминлаш билан бир қаторда, улар ўз функционал вазифалари доирасида фаолиятни ўзаро тинч-тотувлик, умуминсоний қадриятларга мансублик таъминлаш асосида мувофиқлаштириб, мамлакатда этноижтимоий вазиятнинг янада барқарор мазмун касб этишида асосий роль ўйнамоқда.

4. Миллий маданий марказлар мамлакат маданий ҳаётида етакчи мавқени эгаллашлари билан бир қаторда этноижтимоий ва этномаданий вазиятнинг ижобий ривожига ҳамда миллатлараро муносабатлар такомиллашувида зарур аҳамият касб этаётганлиги, тинчлик ва барқарорлик таъминланишида МММларнинг ўрнини белгиловчи омил сифатида намоён бўлмоқда.

5. "Ўзбекистон - умумий уйимиз" доирасида фаолият олиб бораётган миллий маданий марказлар республикада ягона "ўзбекистонликлар" этноижтимоий ва маданий бирлиги таъминланишида муҳим роль ўйнаб, фуқаролик жамияти институтлари шаклланишида ҳам аҳамият касб этмоқда. Зеро, полиэтник бирликларда фуқаролик жамияти институтларининг мазмун-моҳияти инсоний ҳуқуқ ва имкониятлар устуворлиги таъминланган эл бирлиги ҳамда тотувлигининг сифатий кўринишидир.

6. Ҳар йили Мустақиллик байрами, 8-март - Халқаро хотин-қизлар куни, Наврўз байрами, 9 - Май - Хотира ва қадрлаш кунини нишонлаш ҳар бир миллий маданий марказларнинг анъанасига айланган. Бундай анъаналар МММларнинг стратегик мақсад ва функционал вазифалари ечимини таъминлаб боради, чунки улар фаолияти давомида ўзлари мансуб бўлган миллат ёки элат қадриятини тарғиб этиб, ино-этник гуруҳлар ишончи ва ҳурматини қозонишга муваффақ бўлишмоқда, иккинчи то-

мондан, аҳолини консолидациялаштирув омили бўлган ушбу мамлакатдаги асосий миллат маданиятини эъзозлашмоқда.

7. Миллий маданий марказларнинг маданий тадбирлари, жумладан: рус маданий маркази томонидан А.С.Пушкин, М.Лермонтов, Л.Толстой, С.Есенин, М.Цветаева, А.Ахматова, ҳар йили 24 майда славян ёзуви асосчилари Кирилл ва Мефодий хотираларига бағишлаб ўтказиладиган тадбирлар, "Ўзбекистондаги украинлар" адабий-публицистик телефильмнинг яратилиши, Т.Шевченко, Н.Гоголь ҳаёти ва ижодига бағишланган тадбирларнинг ўтказилиши, яҳудийлар маданий маркази томонидан яҳудий тарихи, фалсафаси ва маданиятига бағишланган, татар миллий маркази томонидан Абдулла Тўқайнинг ҳаёти ва ижодига бағишланган тадбирлар, немис маданий маркази қошида ташкил этилган театр жамоасининг чиқишлари ўзбеклар билан бир қаторда республикада яшовчи барча миллат ва этник гуруҳ вакиллариининг ўзлигини англаб, миллий маданиятларини тарғиб этиш йўлида кенг имкониятлар очганлигидан далолат.

8. 2010-2017 йиллар давомида республика байналмилал маданият маркази раҳбарлигида МММлар стратегик мақсад ва функционал вазифалари доирасида рус маданий марказининг Пасха, немисларнинг Остерн, корейсларнинг Чусок, татар ва бошқирларнинг Сабантуй маданий-оммавий тадбирлари нишонланиб келинаётганлиги этнослар маданияти тарғиби билан бир қаторда дўстлик ва миллий тотувликни таъминлаш воситасида фуқаровий бирлик асослари мустаҳкамланаётганлиги эътиборга лойиқ.

Турфа конфессионал гуруҳларга мансуб миллий гуруҳлар томонидан Рождество, Масленица, Пасха, Туби-Шват каби диний тадбир, байрам ва тантаналарнинг нишонланиши, Ўзбекистон заминида миллий маданий марказлар фаолияти ҳамда уларнинг умумий эзгуликка йўналтирилган диний қадриятлари тарғибига асосий эътибор қаратилаётганлиги Ўзбекистон жамиятининг умумфуқаровий яхлитликка асосланган диний бағрикенглиги исботидир.

Маълумки, 2017 йил 19 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5046-сонли Фармони⁶ қабул қилинди.

Фармонга асосан, Республика байналмилал маданият маркази ҳамда Ўзбекистон хорижий мамлакатлар билан дўстлик ва маданий-маърифий алоқалар жамиятлари кенгаши негизда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитасининг ташкил этилиши муҳим аҳамият касб этди.

Мазкур Қўмита зиммасига жамиятда миллатлараро тотувлик ва бағрикенгликни таъминлаш, мамлакат ҳаётининг барча соҳаларида эришилган ютуқ ва муваффақиятларни кенг тарғиб қилиш, халқаро ҳам-жамият, шу жумладан, чет элдаги ҳамюртларимиз диаспораси билан дўстлик алоқаларини мустаҳкамлашга доир давлат сиёсатини изчил амалга ошириш вазифаси юклатилди.

Ёшларни бағрикенглик, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат, тарих, маданият, миллий анъана ва урф-одатларни асраб-авайлаш руҳида тарбиялашга алоҳида эътибор қаратилади. Бу миллатчилик ва экстремизм ақидаларига қарши мафкуравий иммунитетга эга, мустақиллик ғояларига содиқ, Ўзбекистон миллий манфаатларини ҳимоя қиладиган маънавий баркамол авлодни шакллантириш имконини беради.

Жамиятда миллатлараро муносабатлар такомиллашувини Ўзбекистон полиэтник социумидаги миллий бирликлар мисолида тадқиқ этиш, жамият ривожига этнослар фаолиятини ижтимоий тараққиётнинг талаб ва андозаларига мувофиқлаштириш, йўл-йўриқ ва усуллари кўрсатиш жамиятда ижтимоий барқарорликнинг кафолатига қўшилувчи ҳиссадир. Чунки, миллатлараро муносабатлар доимо динамик ўсишда бўлган жараён бўлгани учун ҳам ушбу муаммо жамият аъзоларидан доимий диққат-эътиборни талаб этади. Жамиятда миллатлараро тотувлик ва этнослараро бирлик-

ни таъминлаш учун этно-ижтимоий ва маданий жараёнларнинг оптимал йўналишининг доимий фаолияти талаб этилади. Зеро, ҳар қандай жамият истиқболи бевосита этник гуруҳлар орасидаги ўзаро ижобий муносабатларга боғлиқ.

Манба ва адабиётлар

1. *O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi*. - T.: O'zbekiston, 2017. - B.4-5.
2. *Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Республика байналмилал маданият маркази ташкил этилганининг 25 йиллигига бағишланган учрашувдаги нутқи* // "Халқ сўзи", 2017 йил 24 январь.
3. *Ханазаров К. Егинство многонационального народа Узбекистана* // - Ташкент, Университет, 1996. - С. 22.
4. "Халқ сўзи" газетаси. 2013 йил 16 май.
5. *Республика Миллатлараро муносабатлар ва хорижий давлатлар билан дўстлик алоқалари қўмитасининг жорий архиви*.
6. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 майдаги "Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5046-сонли Фармони*. www.lex.uz

Миллатлараро муносабатлар ва ижтимоий тараққиёт

Насриддин Назаров,
сиёсий фанлар доктори, Камолитдин Бехзод номидаги Миллий рассомлик ва дизайн институти профессори

Аннотация: ушбу мақолада миллатлараро муносабатлар ва ижтимоий тараққиётнинг ўзаро алоқадорлиги, этноижтимоий жараёнларнинг ривожини таъминловчи миллий маданий марказлар фаолияти тўғрисида атрофлича фикр юритилади. Шунингдек, фуқаровий тотувлик, миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатлик буюк қадрият эканлиги, миллий бирлашмаларнинг жамиятда ижтимоий тараққиётни таъминлаш мақсадига ўтказаетган тадбирлари таҳлил этилган.

Калит сўзлар: миллат, миллатлараро муносабатлар, полиэтник социум, ижтимоий тараққиёт, миллий маданий марказлар, жамият, миллий бирликлар, оммавий ахборот воситалари.

Межнациональные отношения и социальное развитие

Насриддин Назаров,
доктор политических наук, профессор
Национального института художеств и
дизайна имени Камолитдина Бехзода

Аннотация: в этой статье делается упор на взаимосвязи межэтнических отношений и социального прогресса и дается всесторонний обзор деятельности национальных культурных центров как катализатора этносоциальных процессов. В ней также излагается гражданское единство, межэтническая дружба и солидарность как высшие ценности, а также анализируется деятельность национальных общин по обеспечению социального прогресса в обществе и даются предложения и рекомендации.

Ключевые слова: нация, межнациональные отношения, полиэтническое общество,

социальное развитие, национально-культурные центры, общество, национальные объединения, средства массовой информации.

Interethnic relations and social development

Nasriddin Nazarov,
DSc (Political sciences), professor of the
National Institute of Fine Arts and Design
named after Kamoliddin Behzod

Abstract: this article pays attention to the interconnection between interethnic relations and social progress and provides a comprehensive overview of the activities of national cultural centers as accelerant for ethno-social processes. It also describes civic unity, inter-ethnic friendship and solidarity as the highest value, and also analyzes the activities of the national centers to ensure social progress in society and provides offers and recommendations.

Key words: nation, interethnic relations, polyethnic society, social development, national-cultural centers, society, national associations, mass media.

Zokir ZAMONOV,

PhD researcher of the Uzbek State University of World Languages

THE ACTIVITY OF SPIRITUAL AND ETHICAL INSTITUTIONS IN THE IMPLEMENTATION YOUTH POLICY IN UZBEKISTAN

More than 60 percent of Uzbekistan's population is young people. Therefore, the reforms are being implemented under the leadership of our President are important for the participation of state bodies and moral and ethical institutions in promoting the spiritual and physical progress of young people, the mastering of professional secrets, and the development of intellectual potential of young people capable of independent and creative thinking.

It should be noted that the youth state policy has a solid legal basis. First of all this is reflected in the constitution, as well as about thirty legislative acts in this area.

The state youth policy is defined as a system of socio-economic, organizational and legal measures that provide for state-run and socialization of young people and the creation of conditions for their intellectual, artistic and other capacities.

After Uzbekistan gained its independence, one of the first important documents was the one with a deep symbolic meaning named "On the principles of the state youth policy in the Republic of Uzbekistan" which was adopted on November 20, 1991. Therefore, a number of decrees and resolutions of the head of the state are important for bringing up the younger generation in the spirit of love and devotion to national and universal values, our Homeland and our people.

The Law "On the Fundamentals of the State Youth Policy in the Republic of Uzbekistan", together with the guarantees of the comprehensive rights of the young people in the socio-political, socio-economic and cultural life of the country, defined the first

and crucial legal basis for the development of harmoniously developed generation. In particular, the first article of the law reads: "Youth policy is a priority of state activity of the Republic of Uzbekistan, which is aimed at socio-economic, legal and organizational conditions for the full realization of the social formation, development and creative potential of young people in the interests of the society creation and guarantees its implementation".

Also, the Law of the Republic of Uzbekistan "On State Youth Policy in the Republic of Uzbekistan" adopted in the new edition on September 14, 2016, provided grounds for systematization and stabilization of the work.

Over the years of independence, essential reforms have taken place in the education system, in line with the requirements of democratic market transformations. In the process of these reforms, the Law on Education of August 29, 1997 serves as an important guideline. In addition, the Resolution "On Additional Measures to Implement the State Youth Policy in the Republic of Uzbekistan" of February 6, 2014 raised the issue to a higher level. In particular, the Republic of Karakalpakstan, the regions and the city of Tashkent are holding various contests, festivals, promotions, festivals aimed at revealing and encouraging talents of our future generations, consistent fulfillment of the set tasks.

Today, the policy of bringing up younger generation to the highest potential, knowledge and enlightenment has become the main logic of independent development of our republic. First and foremost, the tasks of creating the political, legal and spiritual potential for the younger generation to receive modern education and comprehensive development were identified at the forefront.

This can be seen in naming the years during the years of independence and the implementation of relevant government programs. Today, political processes are continuing by the state in order to perfect the youth. In what ways is this reflected?

Thus, in the field of state youth policy the following actions are done in the Republic of Uzbekistan:

- identification of socio-economic, legal and institutional basis of the state youth policy in the country;
- development and provision of social protection measures for youth;
- development and implementation of comprehensive and targeted national programs in the field of youth policy;
- dispose financial resources for the implementation of the youth policy in the country;
- representation of the interests of the youth of the republic within the framework of interstate and international obligations of Uzbekistan;
- legal regulation of social relations of youth and their associations on the territory of the republic;
- legal and organizational support of initiatives of youth of the republic.

At the moment, along with a number of public organizations, spiritual and moral institutions are also active in implementing the state youth policy. In particular, the Women's Committee of Uzbekistan, the Mahalla Charity Public Foundation, the Central Council of the Youth Union, the Oila Scientific and Practical Center, the political parties, the Federation of Trade Unions of Uzbekistan, the Federation of Consumer Protection Societies, national association, civil society institutions, mass media, public organizations, associations, and the Republican Center for Spirituality and Spirituality. These organizations work effectively in many areas such as education, legal literacy, ecology, protection of women and youth within the framework of mutual social co-operation.

The results of the analysis show that specific methods and tools are used by the moral and ethical institutions to fulfill the tasks set out in the state youth programme. For example, in 2017, interactive meetings and discussions are held within the framework of the project of the Youth Union of the Republic of Uzbekistan "Youth Union", which will be held by the Spiritual and Ethnic Institutions Youth Initiatives, in the "Young Men's Hand", "Youth Train" promotion actions and some other meetings.

In accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On Measures to Improve the Activities of the Youth Union of Uzbekistan" №3138 the contest "Young Reader" was organized. This is a nation-wide competition designed to promote reading and reading culture among young people.

In addition, the project "Spiritual Healthy Family - The Foundation for the Future" was implemented in the framework of the State Programme "Year of Public Relations and Human Interest" in 2017. The project covers a range of activities aimed at strengthening the spiritual health of young families, preventing divorces and developing the institution of the family. Of course, the mutual initiative of local authorities, women's committees and spiritual and moral institutions has played an important role in their organization.

Conferences, meetings, roundtables held in different formats such as the stabilization of the activities of a number of spiritual and moral institutions and their efforts to bring up the younger generation with an active civic position in the society have a positive impact on the transformation of the socio-cultural life of the society.

The Republican Center of Spirituality and Enlightenment conducts scientific, educational, cultural, cultural and educational activities to further increase the effectiveness of spiritual-enlightening advocacy, strengthening spiritual and enlightenment basis of society, strengthening the sense of ideological immunity to domestic and foreign threats, first of all, practical, organizational

work. In particular, the Center has conducted more than 200 events to the end of 2017 and in the first quarter of 2018, about 60 TV and radio broadcasts on the Republican TV and radio channels.

It should be noted that in 2017, spiritual and moral institutions of our country together with partner organizations have organized about 1,000 projects, seminars, trainings, conferences and forums.

It is also important to strengthen the legislation in the society aimed at the comprehensive improvement of the activities of moral and ethical institutions in the implementation of the state youth policy, the legal awareness and legal culture of citizens, their important social significance (ordinary citizens, entrepreneurs, pensioners, disabled people), several spiritual-enlightenment events (roundtables, sessions, seminars, workshops, seminars, roundtables, etc.), aimed at increasing awareness of the nature and significance of adopted normative and legal acts. minarets, tele and radio programs, newspapers and the Internet).

At the initiative of the Center, the "Map of the Spiritual Environment of the Regions" was created. The 12 indicators of spiritual threat in the regions, reflected in our nation's awareness, are reflected in the map of the spiritual environment created to systematically carry out spiritual and enlightenment work in the country, accurate analysis of problems at the local level (July 28, 2017 PQ-3160).

Based on a structured map, spiritual and enlightenment workshops were held to address problems in the field, and the "Ma'rifat" propagandists society was set up to educate scientists and creative intellectuals in order to cope with the problems and solve them.

Under the direct initiative of the head of our state, Shavkat Mirziyoev, the care of young people has become a state policy. This is emphasized in the following way by the President: "We adopted the Law "On the State Youth Policy" in the new edition, in order to

raise our work on upbringing healthy and harmoniously developed younger generation to a higher level. In this regard, new approaches are being implemented actively".

In accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 6, 2014 "On Additional Measures to Implement the State Youth Policy in the Republic of Uzbekistan", a great deal of work has been done in our country, and as a result of the fact that the moral and ethical institutions have implementation of the youth policy in the republic have brought the following results:

- knowledge acquires an important place in the system of vital values of our youth. This is reflected in their desire to regularly increase their intellectual potential;
- young people are becoming increasingly interested in pedagogy, medicine, economics, finance, information technology and law. They attach great importance to learning foreign languages, especially English. At the moment, interest in ICTs is growing;
- the employment of young people is increasing year after year, and they are widely involved in private entrepreneurship. They have clear plans for the future. Most of them are educated in the institutes, universities, colleges, lyceums and successfully graduate them, become a good professional, get a job;
- our young people are connected to the national self-consciousness with spirituality, traditions and customs of our people, state independence, glorious history, rich heritage of our ancestors, our native language and culture.

Today's youth is proud of the fact that they are ready for any difficulties for their lives, society, and family.

In short, as a result of the social policy carried out in Uzbekistan, it is obvious that new trends, interests and social norms are shaped in the dynamics of the values, morals and social attitudes of young people, the position of an active life, persistent striving towards goal and social mobility.

It should be noted that the number of organizations in the status of spiritual-ethical

institution in our country is increasing every year. This, in turn, demonstrates that democratic reforms, aimed at further development of civil society institutions based on the national model of development, provide a practical expression of the constitutional rights of the members of the society to raise the spiritual potential of the society and to create an equal legal space for the spiritual and moral institutions to participate actively in the social life.

In recent years, the role and importance of non-governmental institutions in protecting the rights and interests of youth and providing them with social services has been increasing.

Considering this on a legal basis, article 14 of the Law "On protection of children from information harmful to their health", adopted by the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on August 15, 2017 defines the activity of non-state non-profit organizations in the protection of young people's health.

Specifically, it states:

(Article 14) Participation of nongovernmental nonprofit organizations in protecting children from information harmful to their health.

Non-Governmental Non-Profit Organizations:

are to participate in the development and implementation of state programs for the protection of children from information harmful to their health;

make arrangements to protect children from information harmful to their health and make proposals to a specially designated governmental agencies;

participate in the implementation of public control over the protection of children from information harmful to their health;

they can co-operate with the agencies and organizations involved in the protection of children from information harmful to their health.

Non-government non-profit organizations may also participate in other activities in accordance with legislation.

In the memorandum designated to establish

the cooperation in finding solution to a number of questions such as, developing spirituality and morality, nurturing patriotism, respect to constitution and law with the spirit of humility; forming feelings of historical memory, national pride and self-awareness; improving spirituality of our nation by propagation of books, propagating widely tradition of reading books; finding problems in the field of spirituality and enlightenment of the society, critical analyzing and constructing advices and suggestions to solve them; providing informational security of citizens, preventing informational attacks.

Actual role of this law can be seen in the example of the Memorandum of Cooperation signed on December 21, 2017 between the Republican Center for Spirituality and Enlightenment and the Agency for Press and Information of Uzbekistan. It promotes moral and spiritual work in our country and education of citizens in the spirit of patriotism, respect towards the constitution laws, and the feeling of historical memory, national pride and self-consciousness; promoting the spirituality of our people through the promotion of reading books, the wide propagation of readers' traditions; to develop practical proposals and recommendations on identifying, critically analyzing and solving problems in the spiritual and educational sphere in society; to decide on working together to establish joint spiritual and educational work on information security of citizens, taking measures to prevent information attacks and threats.

Reference from the Appeal of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoev to the Oliy Majlis on December 22, 2017 "When we speak about youth, I always consider one thing. Today, many young people are studying and working abroad. Of course, there are many who made success in a foreign land. But homesickness is painful for a person. Therefore, we need to establish regular contacts with them, protect their rights and interests, and work in order to support those who want to return to our country. On this point, we need to create the

International Association of Youth of Uzbekistan and create the necessary conditions for its effective functioning. Our young people should be actively communicating with their peers abroad in the spheres of science, culture, business, sports and other fields".

Therefore, the issue of youth is a major one not only in our country, but also in the region, Central Asia. "Today's youth of the world are the largest generation in the history of mankind," Shavkat Mirziyayev, President of Uzbekistan, said at the 72nd session of the United Nations General Assembly. In addition, the President's call for the adoption of the International Convention on the Rights of the Child and the adoption by the General Assembly of a special resolution called "Education and Religious Tolerance" is one of the challenges posing a regional problem for young people. Now, young people are not only observers, evaluators, learners, they are also active members of society and community as well as active members of the intellectuals.

Particularly, the relevant legislative acts adopted within the framework of the Strategy of Actions for the development of the Republic of Uzbekistan in five priority areas for the years 2017-2021 are aimed at strengthening the social partnership with spiritual and moral institutions in the promotion of the activity of the youth in the society, and their comprehensive protection.

In particular, it is not surprising that in the Fourth area of Strategy of Actions is to improve the youth policy in the priority areas of social sector development, in particular, in the process of raising young people who are physically healthy, spiritually and intellectually developed, self-motivated, loyal to Motherland, with stronger views of life, deepening democratic reforms and building civil society as well as the issues of raising public awareness are pointed out as the most important issues.

Thus, it is important for the spiritual and moral institutions to carry out their function

of working with young people to engage them in legal propaganda among young people, their rights, their honor and dignity, the role of entrepreneurship (family business), and the support of national ideas in every case, as well as with the objective of revealing it.

References

1. Newspaper "Khalq so'zi" issue № 182 of September 15, 2016.
2. 1998 - Year of Family, 2000 - Year of Healthy Generation, 2001 - Year of Mother and Child, 2007 - Year of Social Protection, 2008 - Year of Youth, 2010 - Year of harmoniously developed generation, 2011 - The Year of Small Business and Private Entrepreneurship, 2012 - Year of a strong family, 2013 - Year of prosperous life, 2014 - Year of a Healthy Child, 2016 - Year of healthy mother and child.
3. Issue № 180 (6874) of the newspaper "Khalq suzi" from September 9, 2017.
4. See: Республика Маънавият ва маърифат маркази ҳамда Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги ўртасида 2017 йил 21 декабрда имзоланган ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги Меморандум.
5. Issue № 180 (6874) of the newspaper "Khalq suzi" from September 9, 2017.
6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлиси Мурожаатномаси. "Khalq suzi" from December 23, 2017.

The activity of spiritual and ethical institutions in the implementation youth policy in Uzbekistan

Zokir Zamonov,

PhD researcher of the Uzbek State University of World Languages

Abstract: The peculiarities of the participation of moral and ethical institutions in the implementation of the state youth policy are discussed in the present article. The actual

aspects of moral and ethical institutions in social issues and in protecting the rights and interests of youth are discussed in the article.

Key words: *government, society, politics, law, moral and ethical institutions, social projects, civil society, spirituality, legal culture, human interests.*

**Ўзбекистонда ёшларга оид
давлат сиёсатини амалга
оширишда маънавий-ахлоқий
институтлар фаоллиги**

Зокир Замонов,

*Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари
университети докторанти (PhD)*

Аннотация: *мазкур мақолада мамлакатимизда ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда маънавий-ахлоқий институтлар иштирокининг ўзига хос жиҳатлари таҳлил қилинган. Ёшлар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишда маънавий-ахлоқий институтларнинг ижтимоий масалалардаги долзарб жиҳатлари кўрсатилган.*

Калит сўзлар: *давлат, жамият, сиёсат, қонун, маънавий-ахлоқий институтлар, ижтимоий лойиҳалар, маънавият, ҳуқуқий маданият, инсон манфаатлари.*

**Деятельность духовно-этических
организаций в реализации молодежной
политики в Узбекистане**

Зокир Замонов,

*докторант (PhD) Узбекского государ-
ственного университета мировых языков*

Аннотация: *в статье рассматриваются особенности участия духовно-этических институтов в реализации государственной молодежной политики. Кроме этого, в статье рассматриваются актуальные аспекты морально-этических институтов в социальных сферах, в защите прав и интересов молодежи.*

Ключевые слова: *государство, общество, политика, право, морально-этические институты, социальные проекты, гражданское общество, духовность, правовая культура, интересы человека.*

Отабек ҚАҲҲОРОВ,

иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),

Бухоро давлат университети доценти

Бахтиёр АДIZОВ,

Бухоро давлат университети таянч докторанти (PhD)

ОЛИЙ ТАЪЛИМ МУАССАСАЛАРИ БИТИРУВЧИЛАРИ РАҚОБАТБАРДОШЛИГИ: ТУШУНЧАЛАР, ФИКРЛАР, ҚАРАШЛАР

Ўзбекистон Республикаси Президент-и Шавкат Мирзиёев Олий Мажлиси-га Мурожаатномасида таъкидлаганидек: "Инновация - бу келажак дегани. Биз буюк келажакимизни барпо этишни бугундан бошлайдиган бўлсак, уни айнан инноваци-он ғоялар, инновацион ёндашув асосида бошлашимиз керак"¹. Ўзбекистон сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, қолаверса, барча со-ҳаларда тубдан янгиланиш, инновацион ри-вожланиш йўлига ўтаётган экан, биринчи навбатда, таълим тизими тубдан ислоҳ қилиниши, таълим сифатини оширишга қаратилган изчил чора-тадбирлар белги-лаб олиниши, қабул қилинаётган "йўл ха-риталари"нинг реал амалиётда ижросини таъминлаш мақсадга мувофиқ.

Мурожаатномада Ўзбекистон илм-фан, интеллектуал салоҳият соҳасида, замона-вий кадрлар, юксак технологиялар бора-сида дунё миқёсида рақобатбардош бўли-ши ягона мақсадимиз эканлиги алоҳида таъкидлаб ўтилди.

Дарҳақиқат, "Инновация - келажак де-гани" экан, рақобатбардош келажакимиз-ни барпо қилиш учун инновацион ғоя ва ташаббуслар ижодкорлари бўлиш ёш, ин-теллектуал салоҳияти юқори, ҳар томон-лама рақобатбардош авлодни тарбиялаш эътиборимиз марказида бўлиши лозим.

Шундай экан, "рақобат", "рақобатбар-дошлик", "битирувчилар рақобатбардошли-ги" тушунчалари ва унинг қатор хусусият-лари ҳамда унга таъсир этувчи омиллар хусусидаги саволларга ойдинлик киритиш, битирувчиларнинг меҳнат бозоридаги ра-

қобатбардошлигини таъминлашнинг ама-лий ва стратегик ҳолатини тадқиқ этиш, чуқур илмий изланишлар олиб бориш мақ-садга мувофиқ.

Иқтисодий тушунча бўлган "рақобат" тушунчаси ҳақида кўп қиррали тасаввур-лар мавжуд бўлса-да, у турлича талқин этилади.

"Рақобат" араб тилидан келиб чиққан сўз ҳисобланиб, луғавий таржимаси "на-зорат, кузатиш" маъноларини англатади. "Ўзбек тилининг изоҳли луғати"да маз-кур сўзга, иқтисодий маънода, мустақил товар ишлаб чиқарувчи (корхона)лар ўртасида товарларни қулай шароитда иш-лаб чиқариш ва яхши фойда келтиради-ган нархда сотиш, умуман, иқтисодиётда ўз мавқеини мустаҳкамлаш учун кураш, деб таъриф берилган².

"Рақобат" атамаси рус тилида "конку-ренция", инглиз тилида "competition", не-мис тилида "wettbewerb" шаклида учрай-ди. Бу атамаларнинг барчаси латин тили-даги "concurrentia" - тўқнашув сўзидан келиб чиққан. Умумий маънода, рақобат муайян муҳитда шахслар, гуруҳлар, таш-килотларнинг нисбатан яхши натижалар-га эришиш учун ўзаро мусобақалашуви-ни англатади³.

Рақобат бозор иқтисодиётининг асосий механизми бўлиб, у компанияларнинг ўз товар ва хизматларини истеъмолчиларга энг қулай шартларда таклиф қилишлари-ни рағбатлантиради⁴.

Иқтисодчи олим К.Холиқов ва Р.Дўсановларнинг фикрича, рақобат — иқтисодий фаолият иштирокчиларининг ўз эҳтиёж ва манфаатларини максимал қондириш, яхши даромад олиш, бозорда мавқеини мустаҳкамлаш, ўз имкониятларини намоён этиш ҳамда имижга эга бўлиш учун курашдан иборат жараён⁵.

Н.Бекнозовнинг таъкидлашича, рақобат — бозор субъектлари иқтисодий манфаатларининг тўқнашишидан иборат бўлиб, улар ўртасидаги юқори фойда ва кўпроқ нафликка эга бўлиш учун кураш⁶.

"Рақобат - хўжалик юритувчи субъектларнинг (рақобатчиларнинг) мусобақалашуви бўлиб, уларнинг мустақил ҳаракатлари улардан ҳар бирининг товар ёки молия бозоридаги товар муомаласининг умумий шарт-шароитларига бир томонлама тартибда таъсир кўрсатиш имкониятини истисно этади ёки чеклайди"⁷.

Том маънода, рақобат бозор қатнашчилари ўртасидаги ўзаро кураш, демакдир. Рақобат хўжалик юритувчи субъектлар (ишлаб чиқарувчи, хизмат кўрсатувчи, иш бажарувчи)ни олға ундовчи куч, бозордаги товарлар, ишлар ва хизматларнинг сифати ҳамда нархига бевосита таъсир кўрсатувчи механизм ҳисобланиб, у мустақил ҳаракат қилишни талаб қилади, лекин бошқаларнинг рақобатбардош босими асосланади.

"Рақобатбардошлик" тушунчаси мазмунан "рақобат" тушунчасидан келиб чиқиб, ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг бугунги босқичида муҳим омиллардан бирига айланди.

Маълумотлар ўрганилиб, таҳлил қилинганда, рақобатбардошлик, унинг мезон ва кўрсаткичлари хусусида иқтисодчи олимлар якуний бир тўхтамга келишмаган. "Рақобатбардошлик" тушунчасини ёритишга фикрларнинг турли-туманлиги, нисбатан зиддиятли қарашларнинг мавжудлиги, бошқа иқтисодий тушунчалар билан солиштирилганда кам учрайдиган ҳолат ҳисобланади.

Турли иқтисодий тизимлар рақобатбардошлигининг ўзига хос хусусиятларининг объектив равишда мавжудлигини тушунган ҳолда, шунингдек, ушбу масала бўйича ягона фикр ва қарашларнинг мавжуд эмаслиги англаб етилган бўлсада, кўплаб тадқи-

қотчилар аслида нимани назарда тутаятганликлари бўйича тушунтириш бермасдан, тегишли атама билан ишлашга ҳаракат қилишмоқда.

С.Г.Светульников⁸ ва бошқа муаллифларнинг таъкидлашича⁹, "Рақобатбардошлик" тушунчасининг универсал таърифи йўқ, бўлиши ҳам мумкин эмас, аммо ҳаммаси қайси объект (предмет) ёки субъектга нисбатан қўлланилишига боғлиқ".

Бу эътироф умумий хусусиятга эга бўлиб, иқтисодий объектларнинг типологизини талаб қилади. Фикримизча, объектларни бундай гуруҳлаш маълум иқтисодий объектларга мурожаат этишда "рақобатбардошлик" концепциясини қўллаш мумкинлигини таҳлил қилиш асосида амалга ошириш мумкин.

Таъкидлаш жоизки, маҳсулотлар рақобатбардошлиги, товарлар рақобатбардошлиги атамалари энг кенг тарқалган бўлиб, маҳсулотлар (товарлар) билан боғлиқ бўлмаган иқтисодий тизимларнинг элементларига нисбатан рақобатбардошлик атамасидан фойдаланиш алоҳида аҳамият касб этади. Улар, авваламбор, "рақобатбардошлик" нуқтаи назаридан баҳоланадиган маҳсулотларни, ишлаб чиқарувчи корхоналарни, тармоқлар, ҳудудлар, шунингдек, давлатларни ҳам киритиш мумкин¹⁰.

П.С. Завьялов эса "Рақобатбардошлик деганда, товарнинг бозорда харидоргирлигини таъминлайдиган истеъмол ва қиймат тавсифлари мажмуини, яъни ўхшаш рақобатчи товарларни айирбошлашга таклиф катта бўлган шароитларда мазкур товарни пулга айирбошланиш қобилиятини тушунмоқ лозим", деб таърифлайди.

Унинг фикрига кўра, рақобатбардошликни умумий иқтисодий муаммо сифатида ўрганиш жараёнида қуйидаги омилларни ҳисобга олиш лозим:

- рақобатбардошлик хусусиятига эга бўлган иқтисодий объектларни аниқлаш ва миқдорий баҳолаш зарур, рақобатбардошлик даражасини сақлаб қолиш, уни ошириб бориш субъектив характерга эга;

- "рақобатбардошлик" тушунчасининг ягона тан олинган талқини мавжуд эмас;

- рақобатбардошлик даражасини белгиловчи асосий параметрлар орасида кўп қатламлилиқ, нисбийлик ва конкретлилиқ мавжуд;

- рақобатбардошлик корхоналар ва уларнинг маҳсулотларини таққослаш натижалари асосида аниқланади;

- иқтисодий объектларни солиштирма таҳлил жараёнида таққослашда тўлиқлик ва аниқлик талабларига жавоб бериши керак¹¹.

Баъзи муаллифлар рақобатбардошлик ва сифатни кўпинча синоним деб ҳисоблашади. Маҳсулотнинг рақобатбардошлиги, уларнинг фикрига кўра, харидор томонидан амалга оширилган харажатлар ҳамда сотиб олинган маҳсулотдан фойдаланиш билан эришилган натижаларни таққослаш жараёнида аниқланади.

Кўпгина тадқиқотчилар рақобатбардошликни иқтисодий категория сифатида ўрганишганида корхоналар ва улар томонидан ишлаб чиқарилган маҳсулотлар сифати орқали аниқлаш нуқтаи назаридан ёндашганларини кўриш мумкин. Ваҳоланки, хизмат кўрсатиш жараёнидаги муносабатларда рақобатбардошлик бўйича камроқ эътибор қаратилади.

Юқоридаги фикрларни умумлаштирган ҳолда, рақобатбардошлик иқтисодий категория ҳисобланиб, олиб борилган тадқиқотлар ушбу категория моҳиятини ёритишда, асосан, рақобатга киришувчиларнинг (объект, товар, хизмат, корхона, тармоқ ва ҳоказо) рақобатга дош бериш бўйича муайян хусусиятларни ўзида акс эттириши лозимлигига қаратилган.

Рақобатбардошлик категорияси мазмунини очиб беришда, авваламбор, тадқиқот предмети ва объекти хусусиятларига аҳамият берилган. Яъни, фаолият, маҳсулот (товар) ёки хизматлар, ресурслар турлари, рақобатбардошлик миқёси (товар (хизмат), корхона, тармоқ, давлат) нуқтаи назаридан ёндашилган.

Рақобатбардошлик сифат ва қиймат омиллари билан боғлиқ. Улар сифат, иқтисодиёт ва маркетинг кўрсаткичлари ёрдами билан тўлиқ тавсифланиши мумкин. Рақобатбардошлик - солиштирма, яъни таққослама, шунинг учун товар ва хизматларнинг хусусиятларини нисбий

баҳолаш мезони ҳам. Чунки, бозорда ишлаб чиқарувчининг маҳсулот (хизмат)ини харидорлар томонидан таққосладиган бошқа товар (хизмат) бўлмаганда эди, "рақобатбардошлик" тушунчаси ҳам бўлмас эди.

Муайян маҳсулот (хизмат) бўйича бозорда рақобат доимо мавжуд бўлиб, тараққиёт босқичларида ушбу рақобатнинг кучайиб бориши натижасида рақобатбардошликни таъминлашга хизмат қиладиган таъсир ва омиллари ўрганишга, тадқиқ қилишга эҳтиёж сезилаверади. Жумладан, меҳнат бозорига олий маълумотли мутахассисларни етказиб берадиган олий таълим муассалари, шунингдек, уларнинг битирувчилари рақобатбардошлигини ошириш муаммоларига қаратилган тадқиқотлар ўз долзарблиги билан ажралиб туради.

Маълумки, таълим соҳасидаги рақобатбардошликни ошириш масаласи тайёрланадиган олий маълумотли мутахассисларнинг билим ва кўникмалари, уларнинг шахс сифатида шаклланиши ҳамда иқтисодий ўсишни таъминлашда асосий ижтимоий-иқтисодий омил эканлиги билан изоҳланади. Шу сабабли, кўплаб илмий соҳа омиллари таълим муаммоларини, унинг иқтисодиёт ва жамият тараққиёти билан ўзаро алоқадорлигини доимо тадқиқ қилиб келадилар. Жумладан, ушбу муаммоларнинг умумий методологик асослари В.И.Андреев, Л.М.Митина, О.В.Крухмалеваларнинг ишларида, фалсафий муаммолари Ж.Аллак, В.А.Клименко, М.Хайеггерларнинг, ижтимоий-иқтисодий масалалари Филипп Г. Кумбс, Н.В.Суш, А.И.Жук ва Н.Н.Кошелларнинг илмий тадқиқотларида, олий таълимнинг инновацион масалалари бўйича З.М. Юк, А.В. Марков, Г.А. Хацкевич, Б.А. Гедронович, В.В. Гедронович, А.С. Головачев, Н.В. Юрова, Е.С. Шишкин ва В.П. Аветисянларнинг илмий мақолаларида, ўзбекистонлик иқтисодчи олимлар Қ.Х. Абдурахмонов, Ш.Р. Холмўминов, Х.П. Абулқосимов, Д.Х. Набиев, Г.Н. Ахунова, М. Мирзакаримовалар меҳнат бозорининг демографик жараёнлар билан боғлиқлиги, ишсизлик муаммоси, таълим тизими, таълим хизматлари бозори, таълим тизими ва меҳнат бозори ўртасидаги ўзаро интеграция

муносабатлари борасида илмий изланишлар олиб борганлар. Кўпгина тадқиқотчилар "битирувчилар рақобатбардошлиги" тушунчасини ўрганишда "олий таълим муассасаси рақобатбардошлиги" атамаси билан бирга боғлаган ҳолда эътибор қаратадилар.

Р.А.Фатхутдиновнинг фикрича, рақобатбардошлик - рақобат курашида ғалаба қозониш мақсадида субъектнинг ўзини рақобатлашдаги устунлигини бошқариш жараёни. Рақобат туфайли малакали профессионал-битирувчининг энг самарали ва рационал жиҳатлари рақобатлантирилади¹².

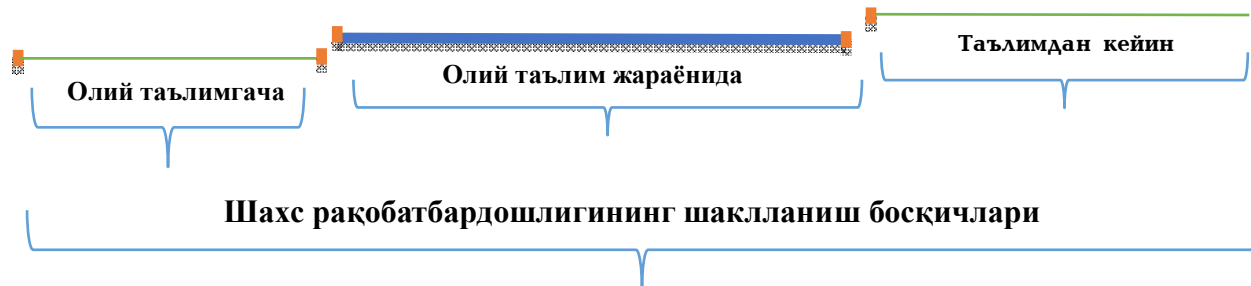
Мазкур тушунча юзасидан У.Е.Максимовнинг қарашлари қуйидагича: "Битирувчининг рақобатбардошлиги - асосий компетенциялар мажмуини, муҳим, қимматли йўналишларини намоён этиб, шахсга жамиятда муваффақиятли фаолият кўрсатишига имконият яратиб берадиган, шахснинг умумий, ажралмас сифатлари"¹³.

Мазкур тадқиқот ишида мамлакатимиз ҳамда хорижий иқтисодчи олимларнинг рақобат, рақобатбардошлик, талабалар рақобатбардошлиги ва унга таъсир этувчи ички ҳамда ташқи омиллар бўйича илмий тадқиқот ишлари, олимларнинг қарашлари ҳамда фикр-мулоҳазалари ўрганилиб, таҳлил этилган.

Бир томондан, рақобатбардошлик меҳнат бозоридаги касбга бўлган талаб, малака даражаси ва ҳаракатчанлик каби кўрсаткичлар билан белгиланса, иккинчи томондан, битирувчининг ҳаётий мақсад ва вазифалари, тамойиллари, дунёқараши, ўз-ўзини англашидир. Шунингдек, битирувчининг рақобатбардошлиги унинг муайян шароитларда рақибларни ортда қолдириш қобилияти бўлиб, рақобатдаги муваффақияти учун ҳал қилувчи омил ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси ҳукуматининг таълим соҳасида олиб бораётган ислохотларининг туб моҳияти ҳам бутунги кунда олий таълим муассасалари олдига юқори малакали мутахассислар тайёрлаш, шунингдек, меҳнат бозорида рақобатга кириша оладиган мутахассисларни тарбиялаш каби долзарб муаммоларни ҳал этиш вазифаларидан иборат эканлиги бежиз эмас.

"Битирувчи рақобатбардошлиги" тушунчасига бериладиган таърифлар рақобатбардошликни шакллантириш босқичлари, унга таъсир этувчи ички ва ташқи омиллар, рақобатбардошлик даражасини баҳоловчи мезон ҳамда меҳнат бозори конъюнктура-сидаги ўзгаришлар билан доимо ўзгариб боради.

Албатта, шахс рақобатбардошлигини шакллантиришда олий таълимнинг ўрни муҳим бўлиб, биз уни қуйидаги босқичларда бўлиб ўрганишимиз мумкин (1-чизма):



1-чизма. Шахс рақобатбардошлигининг шаклланиш босқичлари.

Манба: Б. Агизов ишланмаси

1-чизмада ўзгача ёндашув мавжуд бўлиб, шахс умри давомида аниқ мақсад сари ҳамда ўз вақтида инсон капиталига инвестициялар йўналтирилган ҳолда ўз-ўзини доимий ривожлантириб бориш орқали ўз рақобатбардошлигини таъминлаши мумкин. Шахс рақобатбардошлигини шакллантиришда олий таълимгача бўлган (мактабгача таълим, умумий ўрта таълим, мустақил таълим, турли тўғарақлар), олий таълим жараёнида (институт, университет, академия, шунингдек, олий таълимдан кейинги таълим, яъни таянч докторантура ва докторантура) ҳамда таълимдан кейинги

(меҳнат фаолияти давомида) босқичлари муҳим бўлиб, улар бир-бири билан узвий боғлиқ. Яъни, бугунги глобallasув даврида меҳнат фаолиятини ташкил этиш жараёнида шахснинг рақобатбардошлигини олий таълим тизимисиз таъминлаш

мушкул. Чунки, ишсизлар ўртасида олий маълумотлиларнинг меҳнат бозорида иш топиш эҳтимоли оддий ишчи кучига қараганда юқори бўлади. Бу фикрни 1-жадвалда келтирилган маълумотлар билан асослаш мумкин.

1-жадвал

25-64 ёшлиларнинг таълим олиш даражасига кўра бандлик кўрсаткичлари (2016).
25-64 ёшли иш билан банд бўлганлар жами 25-64 ёшлиларга нисбатан фоиз ҳисобида

Давлатлар	Мақтаб таълими	Ўрта махсус, касб-хунар таълими	Олий таълим	Таълимнинг барча даражалари бўйича
Австралия	58	78	84	76
Австрия	54	76	86	76
Бельгия	46	73	85	71
Канада	55	74	82	76
Чехия Республикаси	45	81	86	80
Дания	63	81	86	80
Эстония	61	77	85	78
Финляндия	54	73	83	75
Франция	51	73	85	72
Германия	59	81	88	80
Греция	48	58	70	59
Венгрия	52	76	85	74
Исландия	79	88	94	88
Исроил	48	73	87	77
Италия	51	71	80	64
Корея Республикаси	66	72	77	74
Латвия	59	71	87	75
Люксембург	60	71	86	75
Голландия	61	79	88	78
Янги Зеландия	72	82	87	82
Норвегия	62	80	89	81
Польша	41	68	88	71
Португалия	65	79	85	73
Словакия	38	74	81	73
Словения	46	71	85	72
Испания	54	69	80	67
Швеция	66	85	90	84
Швейцария	68	82	88	83
Туркия	51	62	75	58
Америка Қўшма Штатлари	57	69	82	73
Ўртача	56,6	74,7	84,3	74,6

Манба: OECD/ILO (2017). See Source section for more information and Annex 3 for notes (www.oecd.org/education/education-at-a-glance-19991487.htm).

1-жадвал маълумотлари асосида ўрگانланган давлатлар мисолида, олий маълумотлиларнинг бандлик даражаси ўртача 84,3 фоизни ташкил этиб, мактаб таълими билан чекланган инсонларнинг бандлиги

(56,6 фоиз)га қараганда 27,9 фоиз пунктга, ўрта махсус ва касб-хунар таълими даражасига таҳсил олганларнинг бандлиги (74,7 фоиз)га қараганда эса 9,6 фоиз пунктга ортиқ.

Шунингдек, олий таълимгача бўлган босқичсиз ҳам олий таълим муассасасида рақобатбардош битирувчини шакллантиришга эришиш имконияти ниҳоятда паст. Зеро, пойдевори мустаҳкам иморат бузилмайди.

Олий таълим муассасаси битирувчисининг рақобатбардошлилигини шакллантиришга таъсир этувчи ички ва ташқи омиллар мавжуд¹⁴.

Ташқи омиллар:

- институционалик (ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, демографик, технологик). Ёш мутахассисларнинг рақобатда устунлик қилиш томонларини, кўникмаларини шакллантириш учун қулай ташқи муҳит яратишга имкон беради;

- меҳнат бозоридаги талаб ва таклиф муносабатлари. Ушбу омил меҳнат бозоридаги конъюнктурани ўз ичига олади, бу олий ўқув юртлари ўртасида рақобатнинг таъсири ва ушбу муассасалар томонидан таъминланадиган мутахассисларни тайёрлаш сифати билан боғлиқ;

- олий таълим муассасалари битирувчиларининг рақобатда устунлик томонларини шакллантиришда реал ишлаб чиқариш билан, яъни давлат - хусусий сектор ҳамкорлиги, ижтимоий шерикчилик, стратегик ҳамкорлик муносабатлари.

Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимида олиб борилаётган ўрганишлар, изланишлар ҳамда дунё тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, фикримизча, рақобатбардош битирувчини тайёрлаш учун мавжуд олий таълим тизимида олий таълим муассасасининг ҳар томонлама, тўлиқ мустақиллигини таъминлаш ҳамда марказлашган бошқарувдан воз кечиш давр талаби, деб ҳисоблашга асослар мавжуд. Шу сабабли, тўртинчи омил сифатида олий таълим муассасаси фаолиятининг мустақиллигини киритишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Бу омил юқорида келтирилган учта омилни мувофиқлаштириб, олий таълим муассасасини ривожланиб бораётган бозор муносабатларига мослашувчанлик даражасини ҳам ошириб боради. Чунки, марказлашган бошқарувдан воз кечиш олий таълим муассасалари ўртасида соф, эркин рақобат муҳитини шакллантиришда, шунингдек, таълим сифати ошиши ҳамда меҳнат бозорига рақобатбардош мутахас-

сислар тайёрлаб берилишида ҳам ўзининг ижобий таъсирини кўрсатади.

Ички омиллар:

- олий таълим муассасасининг инновацион ва инвестицион фаоллиги. Шунингдек, олий таълим муассасасидаги интеллектуал, информацион, ўқув-методик, моддий-техник ва молиявий ресурслардан самарали фойдаланишда ҳам ўз аксини топади;

- олий таълим муассасасининг мослашувчанлик даражаси. Ушбу омил олий таълим муассасаларининг мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий вазият ва меҳнат бозори ўзгаришларига, иш берувчиларнинг юқори малакали мутахассисларга бўлган эҳтиёжларининг ўзгаришига сезгирлигида намоён бўлади;

- олий таълим муассасасининг нуфузи ва рақобатбардошлиги. Бу таълим муассасаси битирувчиларини қўшимча равишда рақобатда устунлигини таъминлашда ижобий таъсир кўрсатади;

- олий таълим муассасасининг рақобатбардош битирувчисини шакллантиришда аниқ белгилаб олинган педагогик стратегиянинг мавжудлиги, шу жумладан, ижтимоий-иқтисодий вазиятни ҳисобга олган ҳолда, уни амалга ошириш учун аниқ ишлаб чиқилган механизм ва ташкилий-педагогик шарт-шароитлар яратиш.

Шу билан бирга, талаба ўзининг рақобатбардошлигини шакллантириши ва ривожлантиришига қаратилган хатти-ҳаракатларида бир нечта омилларни ҳисобга олиши керак. Яъни, юқорида таъкидлаб ўтилган ички ва ташқи омиллар билан бир қаторда, талабага, унинг таҳсил олиш даври ва ундан кейинги касбий фаолиятга киришиб бориши жараёнида ўзига боғлиқ бўлган қуйидаги икки омилнинг таъсири ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Биринчи омил - талабанинг тадбиркорлик-стратегик хатти-ҳаракатлари. Талабани меҳнат бозорида рақобат курашида индивидуал устунлик позициясига олиб чиқишга йўналтирилган истиқболдаги самарали хатти-ҳаракатлари:

- ҳам ўқишда, ҳам келажақдаги касбий фаолиятида муваффақиятга эришишга доимий интилиш;

- келгусидаги касбий фаолиятини тўлиқ, кенг қамровли ўзлаштиришга интилиш;

- ўзининг ишчанлик қобилияти ва им-
кониятларини намоёниш эта олиши;

- лидерлик сифати (қобилияти)ни ри-
вожлантириб бориши.

Иккинчи омил - талабанинг таълим
олиш жараёнидаги жорий хатти-ҳаракат-
лари. Талаба томонидан ўзининг бирламчи
белгилаб олинган стратегик мақсадларига
эришиш йўлида амалга оширадиган қуйи-
даги хатти-ҳаракатлари:

- таълимнинг дастлабки кунлариданоқ
олий таълим ўқув дастури талаблари бўйича
жадал ўзлаштириб бориш;

- ўз ҳаёти ва таҳсил олиш жараёнида
тўғри режалаштириш тизимидан фойдала-
ниши;

- тайёргарлик жараёнида ўз-ўзини дои-
мий назорат қилиб бориши.

**Таъкидлаш жоизки, бир қатор олим-
лар, илмий тадқиқотчилар томонидан
олий таълим муассасалари битирувчилар
рақобатбардошлиги кўрсаткичини
муайян олий таълим муассасаси битирув-
чиларининг ишга жойлашиш даражаси
билан ўлчашга ҳаракат қилишга уриниш-
лар бўлган. Лекин бу ёндашув бугунги
кунда жамиятимиздаги барча касб йўна-
лишларига тўғри келмайди.**

Масалан, олис туманда яшайдиган та-
лаба ўқишни тамомлаб, билим даражаси
унча юқори бўлмаган ёки бошқа касбий
кўникмалари ўртача бўлгани билан ўз ту-
манига бориб осонгина, қийинчиликсиз,
яъни рақобатчиларсиз ишга жойлаша оли-
ши мумкин, бу билан уни рақобатбардош
битирувчи деб ҳисоблаб бўлмайди, чунки
рақобатнинг ўзи мавжуд эмас. Яқин кела-
жада эса бозор муносабатлари ва респуб-
ликамиз ижтимоий-иқтисодий ҳаётидаги
ўзгаришлар (жумладан, олий таълим тизи-
мидаги ислохотлар, яъни, сўнгги йиллар
ҳамда прогноз кўрсаткичларидаги респуб-
лика олий таълим муассасалари қабул кво-
таларининг сезиларли даражада кўпайти-
рилаётганлиги) натижасида янги меҳнат
ресурсларини жойлаштиришда кескин ра-
қобат юзага келиши, шунингдек, иш бе-
рувчи талабларининг сезиларли ортиб бо-
риши натижасида иш билан банд бўлган
ходим ҳам ўрнини сақлаб қолиши учун ўз

устида ишлаши, иш берувчининг талаби
асосида маълум қўшимча кўникмаларни
ўзида шакллантириб бориши ва ривожлан-
тириши керак бўлади. Натижада респуб-
лика олий таълим муассасалари ўртасида
ҳам ўз талабаларига қўшимча равишда
таълим хизматлари кўрсатишга, жумла-
дан, талабада қўшимча касбий кўникма-
ларни шакллантириш ва ривожлантириш-
га янада кўпроқ эҳтиёж туғилади. Бу бо-
рада олий таълим муассасалари ҳозирда-
ноқ ушбу йўналишларда аниқ белгилаб
олинган стратегиялар ёрдамида дастлабки
асосларни яратиб боришлари лозим. Би-
нобарин, рақобатбардош олий таълим му-
ассасаларидагина рақобатбардош мутахас-
сислар тайёрлаш мумкин.

Хулоса ўрнида айтиш жоизки, иш бе-
рувчиларнинг олий таълим муассасалари-
нинг рақобатбардош битирувчиларига
бўлган талаблари жуда оддий, булар асо-
сан: бажарадиган вазифасига масъулият-
лилиқ, ўз кучига ишонч ва ўзини намоён
қила олишлиқ, фаолиятга мослашувчан-
лик ва рационал ҳаракатланишлиқ (мо-
биллиқ), мавжуд кўникмалар ёрдамида
ранг-баранг касбий топшириқлар ечими-
ни топиш орқали турли касбий муаммо-
ларни мустақил ҳал қилиш қобилияти, ўз
тажрибасини доимий бойитиб бориш ва
муваффақиятга эришишга қаратилган
интилиш.

Бундан ташқари, иш берувчиларнинг
фикрига кўра, рақобатбардош битирувчи
(мутахассис)ни шакллантиришда унинг
янги ахборотларга эга бўлиши ва уни тез
таҳлил эта олиши, ўз касбий фаолиятини
режалаштириши ва ташкил эта олиши, шу-
нингдек, касбий фаолиятни амалга оши-
риш талабларининг доимий ўзгарувчанли-
гига тез мослаша олиш каби кўникма ва
қобилиятлари асосий ўринни эгаллайди.

Рақобатбардош битирувчини тайёрлаш
учун мавжуд олий таълим тизимида, бирин-
чи навбатда, олий таълим муассасасининг
ҳар томонлама, тўлиқ мустақиллигини таъ-
минлаш ҳамда марказлашган бошқарувдан
воз кечиш давр талаби деб ҳисоблашга асос-
лар мавжуд. Шу сабабли, тўртинчи ташқи
омил сифатида олий таълим муассасаси
фаолиятининг мустақиллигини киритиш
мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз (1-расм).



1-расм. ОТМ битирувчисининг рақобатбардошлигини шакллантиришга таъсир этувчи ташқи ва ички омиллар

**Изоҳ: ОТМ битирувчиси рақобатбардошлигини шакллантиришда таъсир этувчи тўртинчи ташқи омил муаллиф томонидан тавсия этилмоқда.*

Олий таълим тизимидаги инқилобий ўзгаришлар натижасида яқин келажакда ушбу тизимда ҳам кескин рақобат муҳити шаклланишини инобатга олган ҳолда, республикамиз олий ўқув юртларида маркетинг тадқиқотларини реал рақамлар ҳамда бозор муносабатлари қонуниятларига асосланган ҳолда юқори малакали маркетинг мутахассислари ёрдамида олиб борилишига зарурат туғилади. Бугунги кунда олий таълим муассасалари тузилмасида мавжуд бўлган маркетинг хизмати бўлимлари, асосан, битирувчиларнинг бандлик мониторингларини ўтказиш, тўлов-контракт шартномаларини расмийлаштириш, тўлов-контракт асосида таҳсил олаётган талабалар бўйича контракт тўловлари пул ҳисоботларини юритиш билан шуғулланиши, уларнинг маркетинг тадқиқотларини тўлақонли амалга оширишларига имконият бермаяпти. Шу сабабли, дастлабки босқичда қуйидаги таклиф ва тавсияларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

- олий таълим муассасалари тузилмасидаги маркетинг хизмати бўлимлари иш фаолиятини такомиллаштириш, жумладан, бўлим вазифаларини қайта кўриб чиқиш;
- маркетинг бўлимларига малакали мутахассисларни жалб қилиш ва бўлим ходимлари малакаси ҳамда моддий манфаатдорлигини ошириб бориш;

- олий таълим муассасаларида замонавий таълим хизматлари жорий этиш ва кўрсатишда инновацион, рақамли технологиялардан кенг фойдаланиш амалиёти-ни зудлик билан ташкил этиш;

- олий таълим муассасаларида қабулни шакллантириш мақсадида олиб борилган, яъни реал ўрганилган потенциал иш берувчилар эҳтиёжларини ҳамда ҳукумат доирасида тасдиқланган "йўл хариталари" ва дастурларини инобатга олган ҳолда қабул квоталарини белгилашга асос бўлувчи маркетинг тадқиқотлари сифатли ўтказилиши натижасида тўғри қарорлар қабул қилинишига эришиш;

- таълим ва ишлаб чиқариш интеграциялашувини ҳақиқий маънода таъминлашга эришиш, манфаатли ҳамкорлик йўллари-ни излаш.

Юқоридаги мулоҳазаларни умумлаштириб, шуни алоҳида қайд этиш мумкинки, олий таълим муассасаси битирувчиларининг рақобатбардошлигини таъминлаш учун, биринчи навбатда, олий таълим муассасасининг рақобатбардошлигини таъминлаш лозим. Ваҳоланки, рақобатбардош олий таълим муассасасигина ривожланиб бораётган меҳнат муносабатлари бозорига замонавий ва касбий билимларни чуқур эгаллаган, жисмонан бақувват, ақлан етук, ўз касбининг устаси бўлган рақобатбардош

мутахассис кадрларни тайёрлай олади. Шундагина, бу кадрлар билан мамлакатимизда олиб борилаётган бозор муносабатларига асосланган демократик давлат ва жамият қурилиши жараёнини жадаллаштириш, Ўзбекистонимизни ривожланган давлатлар қаторида муносиб ўрин эгаллашини таъминлаш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти. <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1371>

2. Ўзбек тилининг изохли луғати. А.Магвалиев таҳрири остида. - Т.: "Ўзбекистон миллий энциклопедияси" Давлат миллий нашриёти. 2006-2008. 360-бет.

3. Иллюстрированный энциклопедический словарь (электронное издание, воспроизведенное по изданию 1995 года). - М.: 1997. Шу мазмундаги изох инглиз луғатларида ҳам келтирилади: Longman dictionary of contemporary English. - Edinburgh, 2001. - P. 270.

4. DG COMP website at http://ec.europa.eu/competition/antitrust/overview_en.html

5. Холиқов К.О., Дўсанов Р.Ҳ. Рақобат: назарияси, шакллари ва усуллари. - Термиз: ТермДУ. 2009. - 6 б.

6. Beknozov N. Iqtisodiyot nazariyasi: -Т.: - 2005.-170 б.

7. Ўзбекистон Республикасининг "Рақобат тўғрисида"ги Қонуни. 4-модда. // Lex.uz

8. Светуных С.Г. Информационное обеспечение управления конкурентоспособностью // Энциклопедия маркетинга. - <http://marketing.spb.ru>

9. Парахин К.А., Парахина В. Н. Анализ понятия "конкурентоспособность". Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия "Экономика". 2007. №5 ©Северо-Кавказский государственный технический университет. <http://www.ncstu.ru>

10. Благова С.О. Управление конкурентоспособностью товаров на этапах их жизненных циклов. Автореферат дисс. к.

э. н. - Тула, 2000. 10-23 с.; Ахмадалиев Т.М. Управление конкурентоспособностью промышленных предприятий (на примере конденсатостроения). Автореферат дисс. к. э. н. - СПб., 1994. -14 с.; Абрамов М.Ю. Разработка методов формирования конкурентоспособности межотраслевого комплекса (на примере лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности). Автореферат дисс. к. э. н. - М., 2002. 8-10 с.; Гудушаури Г.В. Управление конкурентоспособностью продукции предприятий сахарной промышленности. Автореферат дисс. к. э. н. - М., 1999. 10-12 с.

11. Завьялов П.С., Демидов В. Е. Формула успеха. Маркетинг (сто вопросов - сто ответов о том, как эффективно действовать на внешнем рынке). - М.: Международные отношения. 1991. 75-77 с.

12. Фатхутдинов Р.Ф. Управление конкурентоспособностью вуза//Высшее образование в России. 2006. №9. 37-38 с.

13. Максимова Е.В. Развитие конкурентоспособности студента в образовательном процессе университета: автореф.дис. ...канд.пед.наук. Оренбург, 2005. 14-16 с.

14. Коноплянский Д.А. Формирование конкурентоспособности выпускника ВУЗа в процессе обучения: роль государственно-частного партнерства. Вестник КемГУКИ 33/2015.-179 с.

Олий таълим муассасалари битирувчилари рақобатбардошлиги: тушунчалар, фикрлар, қарашлар

Отабек Қаҳҳоров,

иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),

Бухоро давлат университети доценти

Бахтиёр Адизов,

Бухоро давлат университети таянч докторанти (PhD)

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистонни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг устувор йўналишларидан бири

бўлган олий маълумотли рақобатбардош кадрлар тайёрлаш, олий таълим муассасаси битирувчилари рақобатбардошлиги, унга таъсир этувчи ички ва ташқи омиллар ёритилган.

Калит сўзлар: рақобат, рақобатбардош, рақобатбардош битирувчи, меҳнат бозори, меҳнат муносабатлари, интеллектуал салоҳият, инновация, инвестицион фаоллик.

Конкурентоспособность выпускников высших учебных заведений: понятия, идеи, взгляды

Отабек Каххоров,
доктор философии (PhD) по
экономическим наукам,
доцент Бухарского государственного
университета
Бахтиёр Адизов,
докторант (PhD) Бухарского
государственного университета

Аннотация: в данной статье рассмотрен один из приоритетов стратегии социально-экономического развития Узбекистана: подготовка высококвалифицированных кадров, конкурентоспособность выпускни-

ков высших учебных заведений, внутренние и внешние факторы, влияющие на них.

Ключевые слова: конкуренция, конкурентоспособность, конкурсный выпускник, рынок труда, трудовые отношения, интеллектуальный потенциал, инновация, инвестиционная деятельность.

Competitiveness of university graduates: concepts, ideas, opinions

Otabek Kakhkhorov,
PhD (Economics), assistant professor
of the Department of Economics in
Bukhara State University
Baxtiyor Adizov,
PhD researcher
Bukhara State University

Abstract: this article describes one of the priorities of Uzbekistan's socio-economic development strategy: training highly qualified personnel, competitiveness of graduates of higher education institutions, and internal and external factors affecting them.

Key words: competitive, competitiveness, competitive graduate, labor market, labor relations, intellectual potential, innovation, investment activity.

Фарход ПАРМОНОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси докторанти

МИГРАЦИЯ ҲОДИСАСИНИНГ ТАРИХИЙ ГЕНЕЗИСИ ВА РИВОЖЛАНИШ БОСҚИЧЛАРИ

Миграция ижтимоий феноменининг ретроспектив асослари, тарихий генезиси, ҳаракатлантирувчи мотив ва механизмлари тизими, диалектик ривожланиш қонуниятлари, социология тарихи контекстида аниқланиб, замоннинг долзарб саволларига жавоб топишга асос бўлиши мумкин. Бундан ташқари, социология фанининг миграция тарихига доир тадқиқот натижаларини фалсафий умумлаштириш, фақат аждодлар социал мобиллиги тарихини ўрганишга эмас, балки келажак авлодларнинг истиқбол стратегик вазибаларини белгилашга ҳам хизмат қилади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Россия Федерацияси Президенти Владимир Путиннинг таклифига биноан 2017 йил 4-5 апрель кунлари давлат ташрифи билан Россия Федерациясида бўлди, музокараларда давлат раҳбарлари Россия Федерацияси ҳудудида вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун Ўзбекистон Республикаси фуқароларини ташкилий асосда қабул қилиш ва жалб этиш тўғрисида битим, шунингдек, Миграция соҳасида ваколатли органларнинг ваколатхоналарини ўзаро таъсис этиш тўғрисида битим имзоланишининг аҳамиятини юқори баҳоладилар, миграция соҳасида ҳамкорликнинг халқаро тан олинган шакллари янада ривожлантиришга кўмаклашишга тайёр эканликларини билдирдилар¹.

Шунингдек, замонавий миграция ҳодисаси тарихи тадқиқотида ўзбекистонлик социологлар, файласуфлар томонидан муайян илмий ишлар амалга оширилди. Хусусан, бу ҳодиса тарихини тадқиқ қилишнинг: объекти, предмети, илмий-методологик ёндашув тамойиллари, йўналишларининг умумий "контурлари" аниқланган ва конкретлаштирилган². Лекин, ҳозиргача

унинг ментал хусусиятлари, тарихий босқичлари ҳақида умумэтироф қилинган, нисбатан умумсоциологик-универсал методологик, назарий-концептуал ретроспектив асосларини ўрганиш социолог олимлар диққат-эътиборидан четда қолмоқда.

Турли тарихий даврлардаги миграция социологиясига оид махсус илмий адабиёт ва ўқув қўлланмаларда, энциклопедия ва луғатларда "миграция" тушунчаси мазмуни (хусусан, ҳаракатлантирувчи мотиви ва механизмлари) таснифида қуйидаги детерминизм йўналишлари устуворлигини кўрамиз.

1. Иқтисодий детерминизм миграция жараёни мотиви ва механизмлари тизимида иқтисодий омиллар ролини мутлақлаштиради³. Бу мазмундаги қарашлар миграция жараёнларида иқтисодий омилларнинг детерминлаштирувчи ролини мутлақлаштириб, уларни инсоният ҳаёти базиси, ижтимоий ҳодисаларнинг субстанционал асоси, деган таълимотлар моҳиятан бу жараёнларда маънавий омиллар аҳамиятини эътироф этган. Бунга мисол тариқасида инглиз классик социологлари назарияларини ҳам, француз социал-утопистлари амалиётини ҳам кўрсатиш мумкин.

Миграция ҳодисасини муайян ижтимоий маконда, тарихий замонда шахс ижтимоий мобиллиги ва меҳнат ресурслари ҳаракатининг махсус шакли сифатида таҳлил қилишда иқтисодий детерминизм, умуман, тарихий воқелиқдан мутлақ ажралиб қолган, мавҳум демонологик-схоластик назарий қарашлардан иборат эмас. Балки, бу ёндашувни миграция социологияси тарихини яратишнинг муҳим муқобил асосларидан бири сифатида эътироф этиш керак.

Бундан ташқари, мулкчилик шакллари, моддий ишлаб чиқариш структурасидаги ўзгаришлар, мигрантларни меҳнат бозоридаги кучли рақобат шароитида ишлашга ўргатиш ўзаро боғлиқ икки натижага олиб келади. Яъни, биринчиси - мигрантларнинг механик ва интеллектуал салоҳияти мобиллиги ошиши, уларнинг меҳнат соҳаларини тезкор "диверсификациялаштириш"ни тақозо қилади, рақобатбардошлик имунитетини оширади. Иккинчиси - рақобатбардош мигрантнинг ташқи меҳнат бозорига чиқиши, жаҳон миграция рақобат майдонида қатнашиш ва мустаҳкам мақега эга бўлиш имкониятларини кенгайтиради.

Фикримизча, миграцияни мураккаб ижтимоий-иқтисодий ҳодиса сифатида ўрганишда бу асосларни мутлақлаштириб, уни

ҳаракатлантирувчи ва натижасини белгилловчи ягона детерминлаштирувчи сабаб деб, эътироф қилиш шубҳали. Чунки, муайян ҳудудлар чегарасида содир бўлаётган миграция жараёнидаги миқдор ва сифат ўзгаришлар: жамият ташкилий асослари, шакллари, коммуникацияси, инфраструктураси ва бошқа ижтимоий-сиёсий, маънавий-руҳий омилар билан боғлиқ.

Зеро, миграция ҳодисаси структураси ва бошқа кўрсаткичларини белгилашда иқтисодий омилар (айниқса, меҳнат бозори) асосий ҳисобланса ҳам ягона доминантликка давогарлик қила олмаслигининг гувоҳи бўлиш мумкин. Мигрантлар учун ривожланган мамлакатлар фуқаролигини олиш уларнинг истиқболдаги ижтимоий муаммоларининг барча ечимини топишга имкон беради, деб ҳисоблайдилар.

1-жадвал.

Айрим давлатларда қабул қилинган фуқаролик қоидалари

Мамлакат	Фуқароликни олиш тамойили	Фуқароликни олишгача яшаш муддати	“Қўшалоқ” ёки икки томонлама фуқаролик рухсат этилган ёки этилмаганлиги
Австралия	Аралаш	3 йил	ҳа
Австрия	Қондошлик	10 йил	йўқ
Бельгия	Аралаш	5 йил	ҳа
Канада	Туғилган ери	3 йил	ҳа
Франция	Қондошлик	5 йил	ҳа
Германия	Қондошлик	10 йил	йўқ
Исроил	Дунёдаги барча яҳудийлар учун очик (“Миллатдошлик” – П.Ф.)	0	ҳа
Нидерландия	Қондошлик	5 йил	ҳа
Швеция	Қондошлик	5 йил	йўқ
Буюк Британия	Аралаш	5 йил	ҳа
АҚШ	Туғилган ери	5 йил	ҳа

Манба: Koser Khalid. *International Migration: A Very Short Introduction*. Oxford. 2007. P.P. 22

Эмпирик социологик кузатиш ва мантикий таҳлилар шуни кўрсатадики, халқаро ижтимоий-иқтисодий муносабатлар глобаллашуви ва интеграциялашувининг ҳозирги шароитида, бир томондан, миграция жараёнининг иқтисодий муносабатлар яхлит тизими (хусусан, уларни ижтимоийлаштириш ва соғлом меҳнат бозоридаги рақобатни ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилиш жараёнлари)га тарихий-иқтисодий анъаналар, тажрибалардан кескин фарқ қилувчи, мутлақ янгича ёндашишларни тақозо этмоқда. Иккинчи томондан, миграция жараёнига таъсир кўрсатувчи иқтисодий омилар структурасидаги ўзгаришларнинг: мигрант эҳтиёжлари, мақсади ва манфаатлари дифференциаци-

яси, фаолият йўналишлари "диверсификациялашуви" билан диалектик боғлиқлиги асосий омил ҳисобланади.

Умуман, миграция жараёнининг ҳаракатлантирувчи мотиви ва механизмларига иқтисодий детерминизм нуқтаи назаридан ёндашув унинг ижтимоий моҳиятини, функционал аҳамиятини тўлиқ очиб беришга қодир эмас. Чунки "миграция" тушунчаси мазмунини соф иқтисодий категориялар контекстида таҳлил қилиш, унинг ижтимоий муносабатлар тизимини ҳаракатлантирувчи механизмларини, маънавий-маданий қадриятларини, интеграциялаштирувчи - трансформаторлик функциясини эътибордан четда қолдиришга олиб келади.

2. Географик-экологик детерминизм. Социология назарияси тарихида миграция феноменини турли ҳудудлар ёки ишлаб чиқариш субъектларининг меҳнат ресурслари талабларини қондиришни ташкиллаштирувчи имконият ва бошқарувчи механизм сифатида таҳлил қилиш нисбатан кенг тарқалган. Анъанавий социологиянинг миграция жараёнларини фақат табиий ресурсларига эҳтиёжини қондиришнинг объектив қонунларини эътироф этиши унинг функцияларини механицистик-статистик изоҳлашдир.

Шунинг учун, бу назарияларда миграция субъектлари (конкрет одамлар ва ижтимоий бирликлар)нинг ижтимоий мобиллик имкониятлари, мотив ва механизмлари комплекс-тизимли илмий асосланмаганлигидан мавҳум таҳлилий моделга айланиб қолмоқда. Лекин миграция ҳодисаси мотивлари тизимида экологик омил устуворлигига экологик муаммолар глобаллашуви ва кескинлашуви асосий сабаблигини айтиш мумкин⁴.

3. Информацион детерминизм. Миграция ҳодисасининг ривожланиш жараёни тарихий-ретроспектив ёндашув асосида таҳлил қилган олимларнинг аксарияти унинг натижалари, хусусиятлари, даража ва аҳамиятини белгилашда, илмий тадқиқотнинг тарихий далилларни тўплаш ва таҳлилий умумлаштиришда статистик-социологик тадқиқотларнинг хусусий методларини мутлақлаштирадilar. Масалан, Aliens Act of World, The International Organization for Migration (IOM) каби ташкилотлар замонавий миграция тарихини "статистик-социологик эмпирик материаллар омбори, архиви" сифатида эътироф қиладилар.

Ҳозирги даврда миграция жараёни ва хусусиятлари ҳақида нисбатан тўлиқ статистик далилларга асосланган ахборот базаси шакланганлигига қарамай, унинг ривожланиш тарихини тадқиқ қилишда умумсоциологик мантигини аниқлаш (хусусан, нисбатан мустақил метод сифатида эътироф этилиши) жамият тараққиётини ўрганишда муҳим илмий-методологик аҳамиятга эга.

Зеро, ички ва халқаро меҳнат бозорида мигрантлар рақобатига нисбатан оптимал муҳит яратишда классик ин-

дустриал ривожланган давлатлар тажрибасидан ижодий фойдаланиш, меҳнат бозорида монополияга қарши курашиш, совлом рақобат муҳитини шакллантириш самарадорлиги, нафақат унинг иқтисодий шарт-шароитлари, қонуний-ҳуқуқий асосларини яратиш ва амалда қўллаш механизмлари, "технологияси" мукаммаллигига, балки детерминлаштирувчи субъектив омиллар комплекси ривожланишига ҳам боғлиқлигини кўрсатмоқда.

Бошқача қилиб айтганда, дунё социолог олимлари томонидан миграция ҳодисаси ҳақида яратилган назария ва таълимотлар муқобиллиги, уни тадқиқ қилувчи илмий йўналишларнинг хусусий индивидуал илмий методларини комплекс-тизимли қўллаш асосида шаклланади. Айниқса, миграция субъектлари муносабатларини тадқиқ қилишнинг тарихий тажрибаларини, статистик-социологик далилларини таҳлил қилиш, маълумотлар базасини умумлаштириш, ушбу тушунча мазмунини ҳам, мигрантларнинг ижтимоийлашиш жараёни ҳам комплекс-тизимли таърифлашга ёрдам беради.

4. Эмпиризм ва рационализм корреляцияси детерминизми. Бугунги кунга келиб, социологларнинг миграция ҳодисаси тадқиқотларида назария ва амалиётни уйғунлаштиришда: эмпирик тарихий далиллар, умумлашган назарий хулоса ёки рационал илмий назариялар оптимал миграцияни ташкиллаштиришга асос бўлиши ҳақидаги муқобил ғояларни, назарияларни муросага келтиришда муайян силжишлар кўзга ташланмоқда.

Хусусан, Ж.Гленн, Т.Гордон, В.И.Дятлов, Ж.А.Зайончковская, А.Г.Задохин, Н.М.Лебедевларнинг қарашларида илгари сурилган илмий ғоялар миграция ҳақидаги рационализм ва иррационализм йўналишларини интеграциялаштиришда муҳим назарий-методологик аҳамиятга эга⁵.

Зеро, миграция ҳодисасининг социологик таҳлида эмпиризм ва иррационализм оқимларининг илмий билиш усулларини интеграциялашган тарзда комплекс-тизимли қўллаш унинг нисбатан универсал, фалсафий-методологик таълимотларини яратишга асос бўлади. Зеро, ҳар қандай назариянинг ривожланиш даражаси аввалги

назарияларни диалектик тарзда инкор қилиш натижасида вужудга келади, шаклланади ва ривожланади.

Лекин миграция ҳодисаси ҳақидаги назарияларнинг ҳар икки йўналишида ҳам статистик-социологик тарихий маълумотлар, бошқа фан усуллари қўллаш билан олинган далиллар, назарий хулосалар замонавий таълимотларнинг хусусий ҳолда намоён бўлиши тарзида эътироф этилиши керак. Чунки ҳар қандай тарихий далил ёки уларнинг тизимли, муайян давр манзарасининг конкрет иллюстрацияси бўлиб хизмат қилади.

5. Социал-руҳий детерминизм. Ижтимоий-иқтисодий тараққиёт тарихида яратилган турли фан соҳалари илмий назариялари, усуллари миграция ҳодисаси тадқиқотида татбиқ қилиб таҳлил қилиш уларнинг муқобиллиги ва индивидуаллигини истисно қилмайди. Аксинча, миграция жараёнига муқобил детерминистик ёндашув назарияларининг асосий мақсадлари доирасида миграция ҳодисасини таърифлаш, функционал аҳамиятини аниқлаш ва истиқболлини моделлаштиришнинг турли фанлар контекстида комплекс-тизимли ўрганиш, унинг аниқ мантиқий контурлари "конструкцияси"ни белгилашга илмий-методологик имконият яратади.

Хусусан, миграция ижтимоий феномени ва унинг ривожланиш босқичларини хронологик таҳлил қилиш йўли билан мавжуд илмий парадигма ва императив қонуниятлар ўзгариш динамикасини илмий тавсифлаш мумкин. Энг муҳими, айнан шу тамойиллар асосида миграция ҳодисасининг объектив ривожланиш қонуниятларига асосланган ҳукумат сиёсати ва алоҳида ишлаб чиқариш тармоқлари ривожланиш стратегияси белгиланади.

Миграция феномени ҳақидаги муқобил тарихи назария ва таълимотларни туташтирувчи умумий нуқта уларнинг "идеал миграция", "оптимал миграция", "рационал миграция" моделлари таълимотини яратиш ҳаракатида намоён бўлади. Чунки ҳақиқатликка даъвогар ҳар қандай назария ва таълимотнинг илмий қадрият мақоми, гносеологик-методологик аҳамияти тадқиқот объекти ривожланиши жараёни ва истиқболларини моделлаштириши билан белгиланади.

Бироқ, аксарият ҳолатларда, миграция ҳодисасининг идеаллиги, оптималлиги, рационаллиги ҳақидаги назариялар, таълимотлар: моҳияти, мазмуни, шакли ва амалга ошириш имкониятлари мавҳум мазмун касб этса ҳам ижтимоий фанларда миграция тарихи бўйича қилинган илмий хулосалар замонавий неоклассик таълимотларга асос бўлиш тамойилини илгари суради. Унга кўра, ҳозирги даврдаги миграция жараёнлари жаҳон илмий ҳамжамиятида нисбатан устувор мавқега эришган илмий социологик назариялар, таълимотлар, уларнинг тадрижий ривожланиши натижаси, босқичи сифатида баҳоланиши керак.

Миграция тарихини ўрганишда турли ижтимоий-гуманитар фанлар тадқиқот усулларида комплекс-тизимли фойдаланиш мавжуд тадқиқот натижалари самарадорлигини белгилайди. Шу билан бир қаторда, миграцияни тарихий воқелик сифатида, юқорида кўрсатилган детерминистик ёндашувлар орқали далиллар асосида таҳлил қилиш ёрдамида унинг институционал структуравий тизими ва унга оид субъектларнинг функциялари конкретлашади.

Умуман, замонавий социология фанида миграция ҳодисасининг тарихи ҳақида турли муқобил назариялар, таълимотлар яратилган бўлса ҳам, унинг динамик ўзгарувчи функциялари, хусусиятларини ўрганиб, нисбатан универсал таҳлилий моделини яратиш ва такомиллаштириш масалалари ҳозирча очиқ қолмоқда. Чунки, миграция ҳодисасини илмий тадқиқ қилишдаги мураккабликларнинг муайян объектив-субъектив сабаблари мавжуд. Булар: биринчидан, жамиятнинг объектив ривожланиш қонунлари, ички ва ташқи "миграция тақсимоли" контекстида дифференциал ёндашиш тамойил ва мезонларини аниқлашда фикрлар плюралиزم асосида таълимотлар муқобиллигини намоён қилади; иккинчидан, ҳозир миграция жараёнидаги ўзгаришлар динамикаси, унинг структураси ва йўналишлари ўртасидаги муносабатларда корреляцион алоқадорлик қонуниятини аниқлашда социология фани унинг ривожланишидан орқада қолмоқда; учинчидан, миграция жараёнини рағбатлантирувчи ёки унга тўсқинлик қилувчи объектив шарт-шароитлар ва субъектив омиллар тизимини детерминлаштирувчи илмий асосланган назарий-концептуал асосларнинг аниқ тас-

нифи яратилмаган; тўртинчидан, миграциянинг мавжуд ҳолати ва ривожланиш тенденциясини кўрсатувчи эмпирик далиллар, статистик маълумотлар ҳамма вақт ҳам объектив реал воқеликка мос эмас; бешинчидан, миграция жараёнини ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилиш субъектлари фаолиятини демократлаштириш, эркинлаштириш муайян индивидуал-хусусий мафкура сиёсий ҳукмронлигидан тўлиқ халос бўлмаган.

Социологияда "миграция" категорияси қадимдан ижтимоий муносабатлар трансформацияси воситаси сифатида изоҳланган. XX асрнинг 70-йилларидаёқ дунёнинг барча мамлакатларида аҳолининг турли ижтимоий қатламлари бирликлари муносабатларида янги босқичнинг вужудга келиши инсоншунослик назариясини яратиш зарурлиги ҳақидаги ғоялар илгари сурилгани ҳам тасодифий эмас⁶. Инсон объектига комплекс-тизимли ёндашиш методологияси мутахассисларидан бири Е.М.Макаровнинг фикрича, инсоншунослик назарияси бир бутун тизим бўлиб, уни, шартли равишда, икки қисмга бўлиш мумкин. Ушбу назариянинг биринчи қисми инсонни объект сифатида ўрганиш қоида ва усуллари, тушунча ва категориялари, функцияси ва шаклланиш тарихи каби масалаларни ўз ичига олса, иккинчи қисми инсон ҳақидаги билимлар таснифига доир эмпирик, махсус илмий, социологик ва фалсафий қарашларни қамраб олади⁷.

Ваҳоланки, миграция ижтимоий ҳодисаси уни ташкил қилган структуравий элементларнинг оддий, механик тарзда умумлашган, турфун ёки динамик-мобил ҳолати эмас, балки муайян ижтимоий-сиёсий тизимда турли элементларнинг ўзаро уйғунлашган муносабатларини аниқлаштирадиган ва намоён қиладиган нисбатан универсал ҳодисадир.

Зеро, ҳар қандай назариянинг "табиий танланиши", "яшаб қолишга интилиши", қолаверса, "яшаб қолиш ҳуқуқи", уларнинг ўзаро мurosага келишини истисно қилмайди. Аксинча, фанларнинг мавжуд билимларни ўзаро тўлдирувчанлик тамойилига кўра интеграциялашуви, миграция жараёни ҳақида, хусусан, унинг тарихига оид нисбатан универсал социологик таълимотлар яратилишига асос бўлади.

Умуман, ижтимоий муносабатлар характери жамиятнинг моддий ишлаб чиқаришга эҳтиёжлари билан боғлиқ бўлса ҳам одамларнинг ижтимоий мобиллиги, айниқса, миграция ҳодисасини соф иқтисодий детерминизм позициясидан баҳолаш нозоиз. Чунки замонавий миграция объекти ва субъекти муносабатларини анъанавий назария ва методологияларга кўра тадқиқ қилишга, муайян иқтисодий эҳтиёж, манфаат контекстида ёндашув, унинг мазмунни, моҳияти, характери, хусусиятлари ҳақида дастлабки умумий тасаввурларни шакллантиради.

Миграция жараёнида жамият иқтисодий эҳтиёжларини доминант мезон сифатида қараш асосида шакланган умумий тасаввурлар барча тарихий даврларга хос бўлиб, улар соф миқдорий кўрсаткичлар сифатида миграциянинг ҳаракатлантирувчи механизмларини ҳам, "технологик" жараёнини ҳам кўрсатишга ожизлик қилади, у оддий статистик маълумотлар базаси бўлиб қолаверади. Яъни, миграциянинг соф иқтисодий статистика нуқтаи назаридан ўрганиш унинг "конструкцияси"ни яхлит тасаввур қилиш имкониятини чегаралайди.

Миграциялар тарихига оид илмий қарашларда унинг субъектлари ўртасидаги муносабатлар барқарорлигини таъминлашда асосий роль ўйнайдиган объектив шарт-шароитлар, субъектив омиллар тизимини тасниф қилиш муҳим методологик аҳамиятга эга бўлиб, етакчи социологларнинг илмий ишларида махсус тадқиқот предмети бўлган⁸.

Булардан ташқари, миграция ҳодисаси тарихини ўрганишда қуйидаги имкониятларни эътиборга олиш катта аҳамиятга эга:

1) ҳудудлар транспорт-алоқа коммуникацияси ва инфратузилмаси тизимининг ривожланиш даражаси;

2) моддий-маънавий ишлаб чиқариш соҳаларининг характери ва географик жойлашиш хусусиятлари;

3) ишчи кучининг демографик таркиби, мобиллиги ва интеллектуал салоҳияти даражаси.

Зеро, бу кўрсатилган объектив шарт-шароитлар, субъектив омил ва имкониятларга индивидуал-дифференциал ёндашиш тамойили миграциялар тарихи ҳақида ҳолисликни таъминлайди. Маса-

лан, "Буюк ипак йўли" ёки кейинчалик денгиз ва бошқа транспорт воситалари билан боғлиқ савдо йўлларининг шаклланиши жаҳон миграцияси жараёни йўналишлари "қиёфаси" ва функциясини ўзгартириб юборганлиги маълум. Умуман, барча тарихий даврларда миграция ҳодисасининг транспорт-алоқа инфратузилмаси, меҳнат бозори конъюктураси, унинг ҳаракат йўналишларини белгилаб, ижтимоий, иқтисодий, маданий муносабатларни ривожлантиришнинг мавжуд имкониятларини реалликка айлантирган.

Миграция тарихини ўрганишда уни ташкил қилган таркибий компонентларининг ривожланиш эволюцияси элементлари ўртасидаги функционал алоқадорликни таҳлил қилиш мавзуга оид умумий тасаввурларни шакллантиришда асосий усул ҳисобланади. Миграция жараёнини горизонтал ва вертикал йўналишларга ажратиб туркумлаштириш бу тасаввурларни конкретлаштиради. Бу ўринда П.Сорокин фаол миграция жараёнларида турли даражадаги халқаро таълим дастурлари орқали ўз малака ва кўникмаларини оширган ёшлар орасида вертикал ҳамда горизонтал муносабатларда оғишлар кузатилаётганига ишора қилган⁹.

Бошқача қилиб айтганда, миграция субъектлари ривожланиши умумсоциологик қонуниятларга бўйсунса ҳам ижтимоий-географик макон, тарихий замон, этнодемографик хусусиятларига кўра индивидуал ва ментал характерга эга бўлади. Зеро, миграция субъектлари муносабатлари ички алоқадорлик, зиддият, ривожланиш тенденцияларини объектив, комплекс-тизимли таҳлил қилиш ва унинг истиқбол стратегик ривожланишини бегилашда эътиборга олиниши шарт.

Хуллас, миграция жараёнининг тарихий тадқиқот предмети учта нисбатан мустақил, лекин ўзаро функционал алоқадор структуравий элементлар муносабати ривожланишини, яъни:

1) миграция объектлари - субъектларнинг ўзаро ижтимоий-иқтисодий муносабатлар тизимидан иборат бўлиб, муайян ҳудудларда: миграция шакллари, мигрант ҳаракати йўналишлари, конкрет моддий-маънавий ишлаб чиқариш, маиший хизмат

соҳаларига ихтисослашуви ва диверсификацияси натижасида вужудга келишини;

2) миграция субъектлари - жамият ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий муносабатларининг бевосита ёки билвосита иштирокчилари сифатида ўз мақсадлари, эҳтиёжлари, манфаатларига кўра, ижтимоий мобиллиги йўналишларида, индивидуал хатти-ҳаракатларида миграция структураси ва йўналишларини шакллантиришини;

3) меъёрий-регулятив компонентлар - миграция субъектлари ва объектлари муносабатларини тартибга солувчи расмий: давлат ташкилотлари, конституцион қонуний-ҳуқуқий асослар ва оммавий фуқаролик институтлари, норасмий: гуманистик-демократик тамойиллар ва маънавий-ахлоқий қоида ҳамда меъёрларга риоя қилишини таҳлил қилишдан иборат.

Миграциянинг структуравий элементларини бу тарзда туркумлаштириш, бир томондан, уни функционал жиҳатдан ҳудудий конкретлаштириш, умумлаштириш ва тизимлаштириш имкониятини беради. Иккинчи томондан, социология фанининг илмий тадқиқот натижалари ҳудудий ва соҳалар бўйича мигрантлар ҳаракати динамикасини кўрсатади.

Дарҳақиқат, транспорт коммуникациялари тизими, мажозий маънода, давлатнинг "асаб ва ҳаётини артериялари" ҳисобланади. Айниқса, энг арзон транспорт воситаси бўлган денгиз йўлидан йироқ давлатларда (шу жумладан, Ўзбекистон) транспорт-алоқа йўллари миграция йўналишлари ва характерини белгилаб берган. Масалан, ўз даврида "Буюк ипак йўли" цивилизациялар алоқасида ҳал қилувчи роль ўйнаган. Кейинчалик темир йўл, автомобиль йўллари қурилиши ва авиация миграцияларнинг йўналишлари ҳамда ривожланиш даражасини белгилаб берган¹⁰.

Миграциялар структурасидаги таркибий ўзгаришлар динамикаси соҳа тарихини ўрганишнинг янги йўналишларини вужудга келтирмоқда. Кейинги вақтларда транспорт ва бошқа алоқа воситаларининг ривожланиши натижасида меҳнат миграцияси, ундаги ишчи кучи, айниқса, интеллектуал мигрант меҳнатига эҳтиёжнинг кучайишини социологик таҳлил қилиш, халқаро миграцияда эса одам савдоси ҳодисасини ўрганиш долзарб вазифа сифатида кун тартибига қўйилмоқда.

Умумлаштириб айтганда, биринчидан, миграция тарихини ўрганиш, жамият умумий тараққиёти даражалари ҳақида комплекс-тизимли тасаввур шаклланишига хизмат қилади; иккинчидан, миграция тарихи ҳақидаги муқобил илмий назариялар, таълимотлар плюрализми бу ҳодисанинг нисбатан мукамал таълимотларига асос бўлади; учинчидан, ижтимоий муносабатларнинг ўзига хос ифодаси бўлган миграция ҳодисаси тарихи, ҳар қандай ижтимоий ҳаракат йўналишларини баҳолаш мезони ҳисобланади; тўртинчидан, миграция жараёнини бошқариш ва назорат қилишда меҳнат бозорининг талаб ва таклиф қонунлари объективлиги, субъектив омилларнинг устуворлашуви асосий роль ўйнайди; бешинчидан, глобаллашган дунёда меҳнат бозоридаги мигрантлар ҳаракатининг демократик тамойилларга асосланиши, ички ва ташқи миграция оптималлигини белгилайди.

Манба ва адабиётлар

1. Манба: <https://ria.ru/20170620/1496888794.html>
2. Зайончковская Ж.А. Миграция населения из стран Центральной Азии. В книге *Трудовая миграция в Республике Узбекистан: социальные, правовые и гендерные аспекты*. -Ташкент: Программа развития ООН в Узбекистане, 2008.; Максакова Л. Миграция населения: проблемы регулирования. - Ташкент, 2001.
3. Бреев Б.Д. Подвижность населения и трудовые ресурсы. - М., 1970., В движении добровольном и вынужденном. Постсоветские миграции в Евразии / Под ред. А.Р.-Вяткина, Н.П Космарской, С.А.Панарины. - М., 1999. Григорьев С.И. Виталистская социология: парадигма настоящего и будущего. Барнаул, 2001.; Дмитриев А.В. Миграция: конфликтное измерение. М., 2007.; Дмитриев А.В., Слепцов Н.С. Конфликты миграции. М., 2004.; Добреньков В.И. Глобализация и Россия: Социологический анализ. М., 2006.; Зверева Н.В. Разработка теории народонаселения в отечественной науке (60-80-е гг.). М., 1988.; Зомбарт В. Буржуа. М., 1994.; Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция. - М. 2005.; Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. - М.: 1999.
4. Глазовский Н., Кудинова Н., Одинокова Л., Стрелецкий В., Шестаков А. Миграции населения в странах СНГ, связанные с опустыниванием и засухой. ЮНЕП. Доступно по ссылке: <http://demoscope.ru/weekly/2005/0223/biblio04.php> Кожанметов, Никифорова, 2012. Анализ и оценка рисков экстремальных гидрометеорологических явлений (презентация). МООС, 2008. Экологический атлас Казахстана, Министерство охраны окружающей среды. МООС, 2009.
5. Гленн Дж., Гордон Т. Глобализация и сценарии 2025 года/ Государственная служба за рубежом. Глобализация: проблемы и перспективы. М., 2002. № 1., Дятлов В.И. Трудовые миграции и процесс формирования диаспор в современной России / Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты под ред. Ж.А. Зайончковской. М., 2003.; Забелина Г. Региональные конфликты и миграция населения.
6. Қаранг: Ананьев Б.Г. О проблемах современного человека. - М.: Наука. 1977. - С. 6-7.
7. Қаранг: Макаров Е. М. Методология комплексного исследования человека. - М.: Наука, 1991. - С. 47 - 48.
8. Джамангулов К.Э. Международная трудовая миграция на постсоветском пространстве. Автореф. дис. на соиск. уч. степени канд. социол. наук. - Новосибирск: Ин-т экономики и организации пром. пр-ва, 2007; Ефимов Ю.Г. Миграция в современном политическом процессе.: Автореф. дис. на соиск. уч. степени д-ра полит. наук. - Ставрополь: Ставропол. гос. ун-т, 2007.; Кислицына М.В. Проблемы государственного управления и перспективы совершенствования внешней (международной) трудовой миграции.: Автореф. дис. на соиск. уч. степени канд. экон. наук. - М.: Науч.-исслед. ин-т труда и соц. страхования, 2007.; Орешков С.В. Влияние глобальных миграционных потоков на экономическое раз-

витие страны: проблемы деструктивных воздействий.: Автореф. дис. на соиск. уч. степени канд. экон. наук. - М.: Дипломат. акад. МИД РФ, 2007; Суворов А.В. Политологический анализ динамики миграционных процессов населения Республики Казахстан.: Автореф. дис. на соиск. уч. степени канд. полит. наук. - Алматы: Каз. нац. пед. ун-т им. Абая, 2003.

9. Қаранг: Фролов И. Т. О человеке и гуманизме. М.: Наука, 1989. - С. 25 - 26.

10. Қаранг: Каланов К. Особенности миграционных процессов в Узбекистане. // Материалы второго конгресса социологов тюркоязычных стран на тему Гражданское общество и социальный прогресс в XXI веке. Алматы, 2008. - С. 438-441.

Миграция ҳодисасининг тарихий генезиси ва ривожланиш босқичлари

Фарход ПАРМОНОВ,

Ўзбекистон Республикаси Президенти
хузуридаги Давлат бошқаруви академияси
докторанти

Аннотация: мақолада миграция ҳодисаси ривожланишининг ретроспектив асослари ва тарихий генезиси ҳақидаги муқобил социологик илмий назариялар, таълимотлар қиёсий таҳлил қилиниб, уларнинг ҳозирги босқичи билан ворислик муносабатларига оид мантиқий хулосалар чиқарилган.

Калит сўзлар: социал мобиллик, миграция мотивлари, детерминациялаштирувчи омиллар, миграция социологияси, идеал миграция, оптимал миграция, рационал миграция, позитив миграция, негатив миграция.

Исторический генезис и этапы развития миграционных явлений

Фарход Парманов,

докторант Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан

Аннотация: в статье рассмотрены логические выводы об альтернативных социологических научных теориях ретроспективных основ и исторического генезиса развития миграционных событий, сравнительный анализ учений и их нынешний этап наследственных отношений.

Ключевые слова: социальная мобильность, мотивы миграции, факторы детерминации, социология миграции, идеал миграции, оптимальность миграции, рациональность миграции, позитивность миграции, негативность миграции.

Historical genesis and stages of development of the migration phenomena

Farhod Parmanov,

PhD researcher of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: the article considers logical conclusions about alternative sociological scientific theories of retrospective bases and the historical genesis of the development of migration events, a comparative analysis of the teachings and their current stage of hereditary relations.

Key words: social mobility, migration motivation, determination factors, rational migration, sociology migration, ideal migration, migration positivity, migration optimality, migration negativity.

Иқтисодий соҳадаги замонавий тенденциялар / Современные тенденции в экономической сфере/ Modern tendencies in economic sphere/

Шахноза АКРАМОВА,

*Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги
"Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг
илмий асослари ва муаммолари" илмий тадқиқот маркази
илмий ходими*

**ИНСОН КАПИТАЛИДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШ
МАҚСАДИДА ОИЛАВИЙ ТАДБИРКОРЛИКНИ
РИВОЖЛАНТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Мамлакатда бозор ислохотларини амалга оширишнинг илк йилларидан бошлаб хусусий мулк, ўз навбатида, кичик бизнесга катта эътибор қаратилди. Кўп укладли иқтисодиётни шакллантириш, хусусий мулкчиликни ривожлантириш, тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасидаги Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва ҳукуматнинг бошқа меъёрий ҳужжатлари кичик бизнесни ривожлантиришнинг қонуний асосини яратди. Яратилган қулай шароит ва шу йўналишдаги ислохотлар натижасида кичик бизнеснинг ЯИМдаги улуши 1991 йилда 1,5%ни ташкил этган бўлса, 2017 йил 1 январь ҳолатига кўра 56,9%га етди. Ишлаб чиқарилган саноат маҳсулотларининг 45%дан ортиғи, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 98%и, асосий капиталга киритилган инвестиция ҳажмидаги улуши 39,1%, экспортда 26,5%, импортда 46,7%и кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик улушига тўғри келиб, иқтисодиётда умумий иш билан бандларнинг 78%дан ортиғи ушбу фаолият турига тўғри келган¹. Жаҳон банкининг "Бизнесни юритиш 2018: иш ўринларини яратиш учун ислоҳ қилиш" маърузасига кўра, Ўзбекистон рейтингда бир йил давомида 13 поғона кўтарилиб, 190 та мамлакат ичида 74-ўринни эгаллаши билан бирга, бизнесни юритиш учун қулай шарт-шароитлар яратувчи ислохотчи мамлакатларнинг етакчи ўнталигидан жой эгаллади².

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришнинг ҳукуматимиз стра-

тегик дастурларида устувор йўналиш сифатида белгиланиши оилавий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун унинг ҳуқуқий, иқтисодий ва ташкилий асосларини такомиллаштиришни талаб этади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 июндаги "Ҳар бир оила - тадбиркор" дастурини амалга ошириш тўғрисида"ги 3777-сонли Қарори³да белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу мақолада келтирилган хулоса ва таклифлар муайян даражада хизмат қилади.

Жаҳон мамлакатлари тажрибаси бозор иқтисодиёти шароитида тадбиркорлик нафақат янги иш ўринлари яратиш, шу билан бирга, барқарор ижтимоий-иқтисодий тараққиётни таъминлаш омили сифатида юзага чиқишини тасдиқлади. Бугунги кунда жаҳонда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг асосий улуши оилавий корхоналар ҳиссасига тўғри келмоқда. Оилавий тадбиркорликнинг унинг бошқа шакллари билан устунлиги шундаки, у оила аъзоларининг ягона мақсад атрофида бирлашишини таъминлаб, барча субъектларнинг юқори самарадорлик билан фаолият юритишига асос яратади, шу боис, бундай корхоналарнинг фаолият даври ҳам нисбатан узоқ бўлади.

Ушбу мақоланинг асосий мақсади бугунги кунда жамиятнинг асосий бойлиги бўлган инсон капиталидан самарали фойдаланишни йўлга қўйишда оилавий тадбиркорликнинг ўрнини аниқлаш ҳамда жаҳон тажрибасини ўрганиш асосида мамлакатимизда оилавий тадбиркорликни янада ри-

вожлантириш йўналишларини ишлаб чиқишдан иборат.

Оилавий тадбиркорликда оила ўз иқтисодий вазифасини амалга оширишнинг шакли, оила инсон капиталидан самарали фойдаланишни таъминловчи омил сифатида юзага чиқиши мумкин. Республикамизда мустақилликнинг илк йилларидан бошлаб кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик бозор конъюнктурасига тез мослашувчан, шунингдек, мулкдорларнинг ўрта синфини шакллантирувчи самарали фаолият тури сифатида қабул қилинган. Оилавий тадбиркорлик, ўз навбатида, жаҳонда кичик бизнеснинг энг кўп тарқалган шакли бўлиб, мамлакат тараққиёти учун нафақат иқтисодий, балки ижтимоий ва сиёсий жиҳатдан ҳам аҳамиятга эга. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, хусусан, оилавий тадбиркорлик оила аъзоларининг инсон капиталини фаоллаштириш ва ундан фойдаланиш унумдорлигини оширишда муҳим ўрин эгаллайди.

Хориж тажрибаси. Оилавий бизнес ҳозирда баъзи мамлакатлар иқтисодиёти-ни ҳаракатлантирувчи кучга айланган. Мисол учун, Ҳиндистонда саноат маҳсулотларининг 90%и, бандликнинг 27%и оилавий корхоналар ҳиссасига тўғри келади, оилавий тадбиркорлик субъектларининг 13%игина учинчи авлод ва 4%игина тўртинчи авлодгача сақланиб қолади⁴. Оилавий компаниялар йирик, ўрта ва кичик бўлиши мумкин. Германияда саноат корхоналарининг 85%и оилавий компанияларга тўғри келади, Италияда компанияларнинг 90%идан ортиғи битта оилага тегишли, Финляндияда ҳам барча бизнеснинг 90%и ишчилар сони 10 тадан ошмайдиган оила-

вий микрофирмаларга тўғри келади⁵.

Оилавий тадбиркорлик тадбиркорлик фаолиятининг энг қадимги шаклидир. "Family Firm Institute" маълумотларига кўра⁶, оилавий корхоналар жаҳондаги барча корхоналарнинг 2/3 қисмини ташкил этиб, жаҳон йиллик ЯММнинг 70%дан ортиғи оилавий тадбиркорлик ҳиссасига тўғри келади, дунё бўйлаб яратилаётган иш ўринларининг 50%-80%и уларнинг ҳиссасига тўғри келмоқда, аксарият давлатларда оилавий корхоналар хўжалик юритувчи субъектларнинг 70%дан 95% гачасини ташкил этади.

Шунга қарамай, ҳанузгача уларнинг аҳамияти етарлича баҳоланмайди. Аксарият одамлар оилавий тадбиркорлик деганда, ён-атрофдаги савдо дўкончалари, хунармандчилик устахоналарига ўхшаш ташкилотларни тушунадилар. Оилавий тадбиркорлик миллионлаб кичик ва ўрта корхона (овқатланиш муассасаси, меҳмонхона) кўринишидан тортиб, то "Wall-Mart", "Ford", "Dior" каби улкан корпорация шаклини олиши мумкин.

Европа мамлакатларини оладиган бўлсак, хусусий сектордаги 14 млн.та оилавий корхона 60 млн. иш ўринларини яратган. Европа давлатларида оилавий корхоналар барча корхоналарнинг кичик дўкондан тортиб, то улкан корпорацияларгача 55%дан 90%гача қисмини ташкил этади (асосан, Франция ва Германияда 250 та энг йирик корхонанинг 40%и оилавий хусусиятга эга. Буюк Британияда оилавий бизнес 4 млн. дан ортиқ фирмдан иборат бўлиб, йиллик айланма капитали 1,1 трлн. £ ни ташкил этиб, мамлакат ЯИМнинг деярли ¼ қисмини таъминлайди⁷ (1-жадвал). Австралияда умумий бандларнинг 50%дан ортиғи оилавий бизнесга тўғри келади⁸.

1-жадвал

Баъзи ривожланган давлатларда оилавий корхоналарнинг мамлакат ЯИМ ва умумий иш билан бандлик даражасидаги улуши,%⁹.

	Давлат	Оилавий корхоналарнинг умумий компаниялар сонигаги улуши, %.	Оилавий корхоналарнинг умумий бандликдаги улуши, %.	Оилавий корхоналарнинг ЯИМдаги улуши, %.
1.	Бельгия	77	45	33
2.	Буюк Британия	65	-	24
3.	Германия	79	44	55
4.	Испания	85	42	70
5.	Нидерландия	69	49	53

6.	Финляндия	80	24	40-45
7.	Франция	83	49	60
8.	Швейцария	88	-	-
9.	Швеция*	54	35	30

*- тўлиқ бандлик эквиваленти 5 (FTE)дан паст ва даромади 526 кронадан кам бўлган корхоналар киритилмаганлиги сабабли оилавий корхоналарнинг кўрсаткичлари паст.

Оилавий тадбиркорлик доирасида фарзандларда кичик ёшдан бошлаб иш билан банд бўлиш кўникмалари шакллантирилиб, тадбиркорлик тажрибаси сингдирилади. Оилавий бизнеснинг муваффақиятли тажрибаларига яққол мисол сифатида "Walmart" - Робсон Уолтон, "Siemens" - Вернер Сименс, "Nike" - Найджел Найт ва унинг ўғли Тревис Найт, "Oracle" - Ларри Элисон ва фарзандлари Меган ва Дэвид, "Facebook" - Марк ва Присцилла Цукерберглар, "Roche" - Фриц Хоффман ва турмуш ўртоғи, "Samsung" - Ли Бен Чхоль, "IKEA" - Ингвар Кампрад, "BMW" - Харальд Квандт каби дунёга машҳур компанияларни келтириш мумкин.

Республикада оилавий тадбиркорликнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш мақсадида 2012 йил 26 апрелда "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган. Унга кўра, оилавий тадбиркорлик оила аъзолари томонидан таваккал қилиб ва ўз мулкий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олиш мақсадида амалга ошириладиган ташаббускорлик фаолиятидир. Оилавий тадбиркорлик ўз иштирок-

чиларининг ихтиёрийлигига асосланиб, юридик шахс ташкил этган ёки ташкил этмаган ҳолда амалга оширилиши мумкин. Юридик шахс ташкил этган ҳолда амалга ошириладиган оилавий тадбиркорликнинг ташкилий-ҳуқуқий шакли оилавий корхонадир (3-модда). Шуни таъкидлаш жоизки, республикада оилавий тадбиркорлик фақатгина кичик бизнес доирасида қаралиб, оилавий тадбиркорларга нисбатан кичик тадбиркорлик субъектлари учун қонун ҳужжатида назарда тутилган имтиёз ва преференциялар татбиқ этилади¹⁰.

Оилавий бизнеснинг айнан инсон капитали нуқтаи назаридан устувор жиҳати шундан иборатки, натижада оилага тегишли бўлганлиги сабабли инсон капиталига инвестиция қилиш жараёнига ижобий ёндашилади.

Назаримизда, оилавий тадбиркорликни оиланинг барча капитал шакллари, жумладан, оила ижтимоий капитали, оила инсон капитали ва оила молиявий капиталини сафарбар этишни талаб этувчи самарали фаолият сифатида тавсифлаш мумкин (1-расм).



1-расм. Оиланинг турли капиталлари ва оилавий тадбиркорлик орасидаги муносабат¹¹

Оила инсон капитали — барча оила аъзоларининг билим, кўникма, малака, қобилият ва қадриятлари йиғиндиси. Баъзи тадқиқотларда оила аъзолари, турмуш ўртоқлар биргаликда ишлаганда улар-

нинг оила инсон капиталидан келадиган қайтимнинг ортиши исботланган. Оила ижтимоий капитали - оила аъзолари орасида меҳнат унумдорлиги ёки даромадни оширувчи ресурс сифатида юзага чиқиши мум-

кин бўлган ўзаро ишонч, ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг тақсимланиши, ахборот олиш имконияти каби ижтимоий алоқалар йиғиндиси. Оила молиявий капитали - оила аъзоларига тегишли бўлган молиявий ва моддий ресурслар йиғиндиси.

Фикримизча, оилавий тадбиркорликнинг самарали фаолият юритиши юқоридаги расмда кўрсатилган барча капитал шакллариининг ҳамоҳанг, бир-бирини тўлдирган ҳолда самарали равишда жалб қилиниши даражаси билан белгиланади.

Оилавий тадбиркорликнинг ривожланиши иш билан бандлик муаммоларини ҳал этиш билан бирга, оила аъзолари учун қўшимча даромадни таъминлаш манбаи ҳамдир. Оилавий тадбиркорлик ёрдамида ишини йўқотган ва вақтинча ишсиз бўлган оила аъзолари, фарзанд тарбияси билан банд бўлган аёллар, қарияларнинг иш билан банд бўлишлари учун шароит яратилади.

Шуни айтиб ўтиш керакки, оилавий тадбиркорлик муҳотида фарзандларда тадбиркорлик руҳи шакллантирилади. Оилавий тадбиркорлик ижодкорона ёндашувни талаб этадиган ва оила фаровонлигини оширадиган фаолият эканлиги тўғрисидаги ижобий фикрлар билан улғайган фарзандларнинг келажақда тадбиркорлик билан муваффақиятли шугулланиши эҳтимоллиги ошади.

Ўз-ўзини банд қилиш масалаларига бағишланган аксарият адабиётларда келтирилишича, у ёки бу турдаги бизнес эгаларининг фарзандлари орасида ўз бизнесига эга бўлмаган ота-оналар фарзандларига нисбатан ўз-ўзини банд қилиш даражаси сезиларли даражада, яъни икки-уч баробар юқори.

Бизнесга эгалик қилишнинг авлоддан авлодга ўтишини изоҳловчи бир нечта ёндашув мавжуд. Биринчидан, оилавий тадбиркорлик доирасида инсон норасмий таълим ёки ҳунар ўрганиш жараёнига тортилади, бу эса унга келажақда тадбиркорлик фаолиятини муваффақиятли олиб боришга имконият яратади¹². Оилавий даражада олинган тадбиркорлик тажрибаси умумий инсон капитали ва

махсус инсон капиталини шакллантиради. Умумий инсон капиталига административ ва персонални бошқариш кўникмалари кирса, махсус инсон капитали корхонага, фаолият турига хос бўлган кўникмаларни ўз ичига олади.

Тадбиркорликнинг бошқа турларидан фарқли равишда оилавий тадбиркорликни ривожлантиришнинг ўзига хос хусусиятлари, афзалликларини кўрсатиш мумкин:

- бошқа турдаги компанияларга нисбатан тадбиркорлик руҳи юқори бўлиб, ўзига кўпроқ риск, хавф-хатар ва мажбуриятларни олиш қобилиятига эга;

- тадбиркорлик фаолияти билан бирга, уй меҳнати ва фарзанд тарбиясини биргаликда олиб бориш, ишлаб чиқариш фаолиятига фарзандлар, қария ва ногиронларни жалб этиш имкониятининг мавжудлиги;

- оила аъзоларининг нисбатан паст иш ҳақи эвазига юқори қайтим билан иш вақтидан ташқари пайтда ҳам ишлаш имкониятининг мавжудлиги, бизнесни сақлаб қолиш мақсадида ҳатто иш ҳақисиз ишлашга тайёрилиги;

- камбағаллик ва ишсизлик каби ижтимоий муаммоларни қисқартириш омили;

- оилавий анъана ва капитални сақлаб қолиш ҳамда ривожлантириш воситаси;

- ходимлар шахсий манфаатдорлик даражасининг юқорилиги;

- харажатларда иқтисод қилиш имконининг юқорилиги ва бошқалар.

Лекин оилавий тадбиркорликнинг устунликларини амалда қўллашга, мутахассисларнинг фикрича, баъзи муаммолар тўсқинлик қилади. Уларга:

- молиявий ресурсларнинг чекланганлиги инқироз даврида ундан чиқишни қийинлаштиради;

- иқтисодий фаолиятнинг фаол ва нофаол иштирокчилари орасида келишмовчиликларнинг юзага келиши;

- оила ва бизнес манфаатларининг бири-бири билан чамбарчас боғланиб кетиши муайян муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Оилавий ва иш доирасидаги муносабатларга ёндашувлар бир-биридан фарқланиши лозим, улар орасидаги чегаранинг йўқолиши бизнес ёки оила тақдирига ҳам салбий таъсир кўрсатиши мумкин;

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, оилавий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш борасида ҳукуратимиз томонидан олиб борилаётган тадбирлар натижасида кўп асрлар давомида мавжуд бўлган оилавий тадбиркорлик анъаналари мустақиллик йилларида тиклана бошлади. Статистик маълумотларга кўра, 2018 йил 1 январь ҳолатига асосан, республикада юридик шахс сифатида давлат рўйхатидан ўтган оилавий корхоналар сони 12184 тани ташкил этиб, улардан 11679 таси ёки 95,9%и фаолият юритади. Ўтган йилга нисбатан давлат рўйхатидан ўтган ҳамда фаолият кўрсатаётган оилавий корхоналарнинг умумий сонига нисбатан 39,9% га ошган¹³.

Оилавий тадбиркорликнинг ривожланиши учун Ўзбекистонда бир қатор тадбирлар амалга оширилаётганига қарамай, фикримизча, улар етарли эмас. Аксарият тадбирлар кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга қаратилган бўлиб, оилавий тадбиркорлик алоҳида ажратилмаган. Фикримизча, оилавий тадбиркорликнинг самарали ривожланиши учун иқтисодий, ҳуқуқий ва ташкилий шарт-шароитларни қамраб олган ривожланган инфратузилмани шакллантириш зарур. Оилавий тадбиркорликнинг давлат томонидан тартибга солинишини такомиллаштириш инструменти сифатида "Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш" давлат дастурининг қабул қилиниши юзага чиқиши мумкин.

Дастурнинг мақсади давлат ва ҳудудий даражада оилавий тадбиркорликнинг ривожланиши учун давлат томонидан қўллаб-қувватлаш бўйича чора-тадбирларнинг сифати ва самарадорлигини ошириш асосида қулай шарт-шароитлар яратиш бўлса, уни амалга оширишнинг асосий натижаси сифатида оилавий корхоналарнинг фаолият юритиши учун қулай шарт-шароитларнинг яратилиши, ишсизлик даражасининг пасайиши, солиқ тушумларининг ортиши ва турмуш фаровонлигининг ортиши, ижтимоий тенгсизликнинг қисқариши юзага чиқади.

Оилавий тадбиркорликни давлат томонидан қўллаб-қувватлашни тартибга солишни такомиллаштиришнинг асосий мақсади қуйидагилар бўлиши лозим:

- тадбиркорлик ва ташаббускорлик руҳининг фаоллашуви;
- фуқаролар иқтисодий аҳволининг яхшиланиши;

- оила институтини янада мустаҳкамлаш.

Дастурнинг устувор йўналишлари сифатида қуйидагилар белгиланади:

- ЯИМ (ЯХМ)да оилавий корхоналар улушини ошириш;

- солиқ тушумларини кўпайтириш;

- рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиши;

- ижтимоий йўналтирилган тадбиркорлик асоси сифатида оилавий тадбиркорликнинг ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш.

Оилавий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш соҳасида давлатнинг тартибга солиш тизимини такомиллаштириш қуйидаги йўналиш ва аниқ тадбирларни амалга оширишни назарда тутди:

1. Ўзбекистонда оилавий тадбиркорликнинг жорий ҳолатини ҳудудий ва соҳавий хусусиятларини ажратган ҳолда мониторингини амалга ошириш.

2. Ушбу соҳада тадқиқотларни амалга ошириш натижасида амалдаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

3. Ҳудудлар иқтисодиётининг ишлаб чиқариш ва тармоқ тузилишини тадқиқ этиш орқали ўрта ва йирик бизнес билан қамраб олинмаган, лекин истиқболли йўналишларини аниқлаш.

4. Ҳудудларда оилавий тадбиркорликка кўмаклашиш бўйича маслаҳат марказлари ташкил этиш ва бошқалар.

Ҳар йил якуни бўйича Дастурни амалга оширишнинг самарадорлигини баҳолаб бориш учун қуйидаги кўрсаткичлардан фойдаланиш мумкин:

- 1000 нафар аҳолига нисбатан тўғри келадиган оилавий корхоналар сони;

- иқтисодиётда умумий иш билан бандлар таркибида оилавий тадбиркорликда иш билан бандларнинг улуши, %да;

- оилавий корхоналарда ўртача ойлик иш ҳақи миқдори, минг сўмда;

- оилавий корхоналарда солиқ тушумининг ҳажми, минг сўмда;

- оилавий тадбиркорликнинг ЯИМ (ЯХМ)даги улуши, %да ва бошқалар.

Дастурни амалга ошириш натижаларининг йиллик мониторинги унинг натижавийлигини аниқлаш ва зарур ҳолатда ўзгартириш киритиш, унинг мамлакат ва алоҳида ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳолатига таъсирини баҳолаш имконини беради.

Хулоса сифатида шуни таъкидлаш мумкин, республикада оилавий тадбиркорликнинг ривожланишини қўллаб-қувватлаш тугалланмаган жараён бўлиб, баъзи тузатишларни талаб этади. Жаҳон иқтисодиёти ва алоҳида мамлакатларда оилавий бизнесни ривожлантириш тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, фикримизча, республикада оилавий тадбиркорликни янада ривожлантириш бўйича қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ бўлади:

- оилавий тадбиркорлик билан шуғулланаётганларга бизнеси учун қимматли бўлган ахборотларни етказиш, малака ошириш, бизнес стратегияларини ишлаб чиқиш, бизнес масалалар ечимини излашда кўмаклашиш, форумлар, давра суҳбатлари ташкил этиш ва бошқа кўринишдаги амалий ёрдам берувчи ташкилот тузиш. Мисол учун, Ўзбекистон оилавий тадбиркорлик ассоциацияси кўринишида бўлиши мумкин;

- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга қаратилган чоратадбирлар кўламининг кенглигига қарамай, алоҳида "Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш" дастурининг қабул қилиниши мулкдорларнинг ўрта синфни шакллантириш, солиқ тушумлари ҳисобига давлат ва минтақавий бюджетга тушумларни кўпайтириш, ёшлар орасида жиноятчиликни камайитириш каби ижтимоий-иқтисодий муаммоларни бартараф этиш имконини яратади;

- оилавий тадбиркорлик соҳасида фаннинг турли йўналишларида илмий тадқиқотлар ўтказиш. Оилавий тадбиркорлик нафақат иқтисодиёт фанининг илмий тушунчаси, шу билан бирга, тарих, ҳуқуқ, социология ва бошқа фанлар томонидан чуқур изланишларни талаб этадиган категориядир. Турли соҳа мутахассислари томонидан ҳамкорликда амалга оширилган чуқур тадқиқотларгина республикада оилавий тадбиркорлик соҳасини ривожлантиришдаги муаммоларни аниқлаш ва

уларни бартараф этиш бўйича илмий асосланган ва амалий аҳамиятга эга бўлган таклифларни бера олади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистонда кичик тадбиркорлик. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси. Тошкент. -2017. 19-бем.
2. Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs. <http://www.doingbusiness.org/>
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 июндаги "Ҳар бир оила - тадбиркор" дастурини амалга ошириш тўғрисида"ги 3777-сонли Қарори. www.lex.uz
4. Семейный бизнес в России и в мире: в чем разница? <https://www.vestifinance.ru/articles/49546/print>
5. Как развивается семейный бизнес во всем мире? <https://shkolazhizni.ru/world/articles/13013/>
6. Family Firm Institute - 1986 йилга таъкил этилган, жаҳон бўйлаб оилавий тадбиркорлик масалалари билан шуғулланувчи амалиётчилар, олимлар, мутахассислар ва бевосита оилавий тадбиркорлик субъектларини бирлаштирувчи глобал ассоциация. <http://www.ffi.org/>
7. http://pwc.blogs.com/private_business/2017/03/the-family-business-road-trip-2017-putting-great-british-family-businesses-on-the-map.html
8. <https://www.intheblack.com/articles/2017/08/21/success-factors-family-business>
9. PWC (2015), Western Europe aligned on tax treatment of Family Business transfer. <https://www.pwc.fi/>
10. http://lex.uz/pages/getact.aspx?lact_id=2004956
11. Муаллиф томонидан музиллан.
12. Lentz, Bernard, and David Laband. 1990. "Entrepreneurial Success and Occupational Inheritance among Proprietors," *Canadian Journal of Economics*, 23, No. 3, pp. 563-579. Цит. no: Robert W. Fairlie, Alicia M. Robb. *Families, Human Capital, and Small Business: Evidence from the Characteristics of Business Owners Survey*. IZA DP No. 1296, 2004. <http://ftp.iza.org/dp1296.pdf>
13. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси. Ўзбекистон Республикасининг статистик ахборотномаси. 2017 йил январь-декабрь. - Тошкент. - 2018. 113 б.

**Инсон капиталидан самарали
фойдаланиш мақсадида оилавий
тадбиркорликни ривожлантириш
йўналишлари**

Шахноза Акрамова,
*Тошкент давлат иқтисодиёт
университети ҳузуридаги
"Ўзбекистон иқтисодиёти
ривожлантиришининг
илмий асослари ва муаммолари"
илмий тадқиқот маркази
илмий ходими*

Аннотация: мақолада ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг замонавий босқичига жамиятнинг асосий бойлиги бўлган инсон капиталидан самарали фойдаланишни йўлга қўйишда оилавий тадбиркорликнинг ўрни аниқланган, жаҳон тажрибасини ўрганиш асосида мамлакатимизда оилавий тадбиркорликни янада ривожлантириш йўналишлари бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: инсон капитали, оилавий тадбиркорлик, иш билан бандлик, оила ижтимоий капитали, оила молиявий капитали, ташаббускорлик, ижодкорлик қобилияти.

Направления развития семейного предпринимательства с целью эффективного использования человеческого капитала

Шахноза Акрамова,
*научный сотрудник Центра научного
исследования «Научные основы и
проблемы развития экономики
Узбекистана» при Ташкентском
государственном экономическом
университете*

Аннотация: в статье определена роль семейного предпринимательства как инструмента повышения эффективности использования человеческого капитала, который является основным активом общества на современном этапе социально-экономического развития. Также на основе изучения мирового опыта разработаны предложения по основным направлениям развития семейного предпринимательства в республике.

Ключевые слова: человеческий капитал, семейное предпринимательство, занятость, семейный социальный капитал, семейный финансовый капитал, инициативность, творческие способности.

**Directions of development of family
business for effective use of human
capital**

Shaxnoza Akramova,
*researcher of the scientific research center
«Scientific basis and problems of economic
development of Uzbekistan» under Tashkent
State University of Economics*

Abstract: the article defines the role of family entrepreneurship as a tool for increasing the efficiency of the use of human capital, which is the main asset of society at the present stage of social and economic development. In addition on the basis of studying the world experience, proposals on the main directions of development of family business in the republic were developed.

Key words: human capital, family entrepreneurship, employment, family social capital, family financial capital, initiative, creativity.

Инновацион технологиялар ва глобаллашув / Инновационные технологии и глобализация / Innovation technologies and globalization

Шоҳида СОДИҚОВА,
социология фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
профессори в.б.

**БОШҚАРУВ ТИЗИМИДА ИННОВАЦИОН ФИКРЛАШНИ
ШАКЛЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ**

Инновация - янги имкониятларни яратувчи, мавжуд муаммоларни муваффақиятли ечиш учун қўлланиладиган ғоя ва жараёнлар. Инновация билим, ижодий тафаккур, кашфиёт ва мақсадга интилувчанликни талаб қилади.

Инновацияга нисбатан муайян объектив мезонлар, аниқ хусусиятлар мавжуд эмас, новаторни аниқлаш учун у хоҳ инсон, хоҳ ташкилот ёки бирон-бир ғоя ёки маҳсулот, шунингдек, у билан боғлиқ бирор концепция ёки назария ҳам мавжуд эмас.

"Ижод" ва "инновация" тушунчалари синоним эмас. Ижодда янги ғоялар генерацияси назарда тутилса, инновация уларни муваффақиятли амалга оширади. Ижод - янги тамойилларнинг яратилиши, инновация эса мазкур тамойилларни фойдали товар ва хизматларга йўналтиради.

Инновация жараёнида ғоялар реал товар ва хизматларга айланиб, ташкилотга қўшимча даромад олиб кириш имкониятига эга бўлади.

Менежмент назариясида рационал қарорлар қабул қилиш формал жараёнларга, факт, билим ва ахборотларга асосланади. Бошқарувда эса, асосан, интуицияга, ҳис этиш ва тажрибага таянилади.

Инсон фикрлаши ҳам мантиқий, ҳам ижодий бўлиши мумкин. Мантиқий фикрлашга босқичма-босқич муҳокама қилиб, асосий мантиқ қонуниятларига риоя қилиш характерлидир.

Ижодий фикрлаш - анъанавийликдан чекланиб, унда муайян қоида ёки бажарилиши керак бўлган жараёнлар мавжуд эмас. Агар мантиқий ёндашув рационал,

анъанавий, таҳлилий, мослашувчан, вертикал бўлса, ижодий ёндашув тасаввур, оригинал, интуиция, ҳар томонлама муносабатлар билан характерланади.

Вертикал фикрлашда ғоя босқичма-босқич шаклланади, барча босқичлар битта ечим ёки битта мақсадга йўналтирилади. Ушбу метод мураккаб, секин бажарилувчи методлардан бири бўлиб, бунда муаммолар яхши тизимлаштирилса, самарали натижаларга эришилади. Масалага ҳар томонлама ёндашув эса муаммонинг барча имкониятларини ўрганишга йўналтирилган. У таҳлилга эмас, глобал ғояларни излашга, онгости ғояларини таққослашга, медитацияга асосланади.

Инновацион фикрлаш - ёндашувларнинг оқилона узвийлиги. Тасаввурларни бирлаштириб, асл ғояларни яратиш учун ижодий жараёнлар қўлланилади. Ушбу фикрлар кейинчалик рационал ва мантиқий фикрлаш орқали таснифланади, намойиш этилади, уюштирилади, синовдан ўтказилади.

Ҳозирги даврда юқори технологиялар рақобатбардошликнинг асоси ҳисобланиб, мамлакатимиз ривожланган давлатлар қаторида бўлиши учун инновацион ривожланиш ва инновацион фикрлашга ўтиш муҳим аҳамият касб этади. Бироқ, инновацион фикрлаш, яратиш, ишлаш озчиликни ташкил этади, аммо ҳозирги иқтисодий ва ижтимоий шароитда самарали ишлаш имкониятига эга бўлган одамлар шаклланмоқда.

Инновацион фикрлаш нима? Бу нарса ва ҳодисаларнинг моҳиятига кирадиган фикрdir. Ҳар қандай мутахассис учун бу профессионал вазифалар учун янги, оригинал ечимлар топишга ёрдам беради. Ай-

нан истеъдодли инсонлар инновацион, ижодий фикрлаш қобилиятига эга бўладилар.

Инновацион тафаккурга эга бўлган инсон ўз фаолиятида камроқ хатога йўл қўяди, ҳар қандай ҳолатда ҳам энг тўғри қарор қабул қилади.

Бугунги кунда инновацион ғоялар давр талабига айланиб, одамлар эркин фикр юритиши сабаб бўлмоқда, натижада инновацион фикрлаш ривожланиш омили бўлмоқда.

Дунёда атиги 4-5% инновацион ғоялар мавжуд. Ушбу ресурсни йўқотиш мамлакатнинг келгуси ривожланишидан ихтиёрий равишда воз кечиш демакдир.

Инновацион фикрлаш кўникма бўлиб, амалиётда татбиқ этиш мумкин бўлган маҳорат. Ташкилот аъзолари ғояларни қидириб, уларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жараёнида бир-бирларини қўллаб-қувватлашлари муҳим, бу эса инновацион қобилият ва ташкилотнинг умумий салоҳиятидан юқори даражада фойдаланиш имконини беради.

Инновацион фикрлаш туғма истеъдод орқали шаклланади, уни оммавий ахборот воситаларидан ўрганиш мумкин эмас. Инсон миясининг асосий хусусияти шундаки, у таълим жараёнида янги тизимларни шакллантириш қобилиятига боғлиқ бўлиб, бошқаларнинг тажриба ва кўникмаларидан фойдаланган ҳолда тақомиллаштирилади. Агарда бошқаларнинг тажриба ва кўникмалари умумлаштирилиб, битта назария кўринишида расмийлаштирилса, ушбу таълим янада самарали кечади. Назария таълим учун аниқ кўрсатмалар беради. Назария маълум элемент ва техникани нима учун билиш лозимлигини тушунтиради. Назария келажакдаги воқеаларни олдиндан кўриш учун муҳим воситани беради.

Инновацион фикрлаш анъанавий мантиққа асосланмайди. Янги нарсга эски билимлардан келиб чиқмайди.

Инновация - сакраш, янги билимларнинг кўпайиши. Инсон фикрлари қандай қилиб билимдаги сакрашларни яратади? Фақатгина кутилмаган тўсиқларни енгиб ўтиш орқали яратилади. Баъзан мазкур тўсиқларни

енгиб ўтиш жуда мушкул, бунда онг кучсиз бўлиб тўхтаб қолади. Бундай тўсиқ ҳар доим зиддиятга айланиб боради. Мия фаолиятимиз бундай зиддиятли тўсиқларни қандай ҳал қилишни билмайди.

Эволюция инсонга табиий фикрлаш, зиддиятларни бартараф этиш қобилиятини бермади. Шунинг учун биз шундай қобилиятга эга эмасмиз. Бундай вазият ҳар доим янги бўлиб, муайян низоларни ҳал қилиш учун ечим топилса, лекин маҳорат шаклланмаган бўлса, бу вазиятда одамлар қатъият билан мурасага боради.

Инновациялар фақат қарама-қаршиликни бартараф этиш натижасида юзага келади ("Ҳеч нарсани йўқотмасдан галаба қозониш"). Бундан ташқари, қанчалик қийин бўлса, қанчалик муросасиз бўлса, қарама-қаршиликни ечишда кўпроқ ақлли ечим олинади. Шунинг учун қарама-қаршиликни ягона бирликка айлантириш методикасини топиш ва одамлар (масалан, маҳоратни ўргатиш) билан машқ қилиш керак.

Мамлакат, ҳудуд ёки корхона иқтисодиётининг самарали ривожланиши маҳсулот, хизматлар, ишлатиладиган ускуналар ёхуд бошқарув жараёнлари сифат жиҳатдан ўзгариши орқали эволюцион жараёнда рўй беради. Ташкилот ходимлари оддий вазифа ёки стандарт муаммоларни ҳал қилишнинг янги усуллари, рақобатбардош ғояларнинг асосий ташувчиси ҳисобланади.

Мамлакатимиз корхона ва ташкилотларининг фаолияти шуни кўрсатадики, амалга ошириладиган янгиликлар ташкилот ходимлари томонидан кўпинча рад этилади, фаолиятларини фаоллаштирмайди, ходимлар мавжуд ўзгаришларга фаол равишда қаршилиқ кўрсатади. Натижада инновация фаолият паст самарадорлик билан амалга оширилади, вақт ва моддий харажатлар ошади, кутилган натижага эришилмайди, инновацион фаолиятнинг хавфи кўпаяди. Ходимларнинг инновацияларни амалга оширишга тайёр эмаслиги ташкилотнинг ривожланишида, корхонани бошқариш амалиётида, маҳсулот ва хизматлар бозорида рақобатбардошликнинг йўқолишига, натижада ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичларнинг ёмонлашувига олиб келади. Шундай қилиб, ташкилотда ходимларнинг мотиваци-

он ва малакавий кўникмалари мазкур жараёнларга тайёр бўлмаганда муаммоли вазиятлар келиб чиқади. Бундай шароитда ташкилот ривожланишдан тўхтайдди.

Ижодий фаолият ноаниқлик, инновация ва тадқиқотлар билан боғлиқ. Шу билан бирга, инновация ҳамда ижодкорлик қаттиқ назоратга олинганда, у ривожланмай қолади.

Тарихий жиҳатдан маълумки, янги ва номаълум нарсалар ҳар доим одамларни қўрқувга солиб келган. Натижада, салбий ҳис-туйғулар пайдо бўлиши билан индивидуал ва оммавий онгнинг шаклланишига, турмуш даражаси, манфаат ва одатларга таъсир қиладиган янгиликларнинг мавжудлиги ишончсизликка олиб келиши мумкин.

Инновацияга қарши тўсиқ -социологик ва психологик адабиётларда анъанавий қўлланиладиган кенг тушунча.

Олимларнинг фикрича, ҳозирги кунда қуйидаги тўсиқлар мавжуд:

1. У бизда бор.
2. У бизга тўғри келмайди.
3. Бу асосий муаммоларимизни ҳал қилмайди.
4. Бу яна қайта ишлашни талаб қиладди.
5. Яна бошқа таклифлар бор.

Инновацион тўсиқларни енгиб ўтиб, инновацион жараён бошланиб, янгиликка ўтишида қуйидаги усуллардан фойдаланиш мумкин:

- "ҳужжатларни конкретлаштирадиган" усул - унинг мазмуни кенг ёйилишига йўл қўймаслик;

- "қисман жорий этиш" усули - битта жиҳатини киритиш;

- "доимий эксперимент ўтказиш" усули - эксперимент ўтказиш жараёнини сунъий тўхтатиш;

- "ҳисоботни жорий этиш" усули - ҳақиқий жорий этилишнинг бузилиши;

- "параллел жорий этиш" усули - янгининг эски билан бирлашиши.

Кўпгина элементлар янгиларига алмаштирилмайди, лекин улар билан ҳаракат қилишда давом этади.

Шунингдек, ижодий тўсиқлар қуйидагилар:

1. Конформизмга мойиллик. (Ўз хатти-ҳаракатлари, фикрлари билан бошқалардан ажралиб турмаслик).

2. Ўз фикр ва қарашлари билан ўзгалар олдида ақлсиз бўлиб кўринишдан қўрқиш.

3. Ўз фикрини рад қилишлари ва бошқалар фикрларини танқид қилишда ўта фаол, ҳатто агрессив кўринишдан қўрқиш.

4. Ўзгаларнинг ўч олишидан қўрқиш.

5. Шахсий қўрқув, ўзига ишонмаслик, ўзига паст баҳо бериш, ўз фояларини очиқ ифода этишдан қўрқиш.

6. Кўпгина ходимларнинг инновацияни ташқаридан кимдир қилиб бериши керак, деб ўйлаши.

Инновацияга эришиш ва уни тўғри талқин қилиш учун қуйидагиларни англаб олиш зарур:

1. Ташкилотда инновация қандай талқин қилинишини муҳокама қилиб олиш зарур. Бу ташкилот эҳтиёжига мос инновациялар таърифини ишлаб чиқишга имкон беради.

2. Инновацияни тушуниш учун концепция ишлаб чиқиш зарур.

3. Ташкилотнинг инновацион ҳаракатларини бирлаштирадиган ва янгиликка нисбатан умумий йўналишни қўллаб-қувватлайдиган инновацион стратегияни ишлаб чиқиш. Ташкилот фаолияти ва режалари унинг келажақдаги устувор йўналишларига боғлиқ бўлиши зарур.

4. Ташкилотда инновация самарали кечиши учун ходимлар инновацион фаолиятда фаол қатнашиш имконига эга бўлишлари лозим.

Ходимлар самарали фаолият олиб боришига қуйидаги омиллар таъсир этади:

1. Самарали ишлайдиган жамоани шакллантириш.

2. Жамоа ўзи қабул қилган қарорга жавоб беради, доимо бир-бирини тўлдириб боради.

3. Жамоа профессионалиги билан ажралиб туради, уларда яхши бажарилган иш ва иш услуби жуда қадрланади.

4. Мулоқот, қарор қабул қилиш ва низоларнинг олдини олиш консенсусга асосланади. Консенсус очиқ муҳокамани, фикр алмашиш ва мақбул ечимларни кўриб чиқишни маъқул кўради.

5. Гуруҳ аъзолари яхши-ёмонни, муваффақият ва муваффақиятсизликни ўзаро бўлишишади. Бундай муҳит хавф-ҳатардан қутилиш, муваффақиятсизликни енгиб ўтишга кўмаклашади.

Ходимларнинг инновацион фикрлашишга қуйидагилар хос:

1. Ўзига хослик - нарсаларни ўзгача кўриш қобилияти, ишлаш жараёнида анъанавийликдан чиқиш.

2. Мақсадга қатъиятлик билан ёндашиш, мотивация.

3. Мукамалликка интилиш ва ўз-ўзини танқид қилиш.

4. Ҳазилни кўтара олиш.

5. Мустақил фикрга эга бўлиш, ташқаридан бўладиган босимга қаршилик кўрсата олиш, ўзига ишониш.

6. Қизиқувчанлик, мураккаб ва муаммоли вазиятларда сабрли бўлиш.

Инновацион фикрлашни ривожлантириш бўйича тавсиялар:

1. Анъанавий фикрлаш усулларида кочиш керак.

2. Ўзгариш ва янгиликларни қўллаб-қувватлаш лозим.

3. Бошқарув ходимларини тайёрлаш даражасини ошириш керак. Улар сиёсатдаги ўзгаришларни тушуниб етишлари учун муайян тажрибага эга бўлишлари шарт.

Инновацион муҳит ташкилот маданиятининг бир қисми ҳисобланади. Бу янги ғояларни тарғиб қилиш ва амалга оширишда ходимлар учун қулай шароитлар яратишни аниқлатади. Бу қулай инновацион муҳит яратиш, ишонч қозониш, ходимларни жойлаштириш, ваколатларни кенгайтириш, янги ғояларни ишлаб чиқишда ёрдам берувчи психологик ва ташкилий воситалардан фойдаланишни тақозо этади. Бунда ташкилотда инновацион фикрлаш қобилиятига эга бўлган ходимлар учун махсус ўқув дастурлари тузиш, тренинглар ташкил этиш талаб этилади.

Ходимлар инновацион фаолияти учун, албатта, рағбатлантирилади. Инновацион жараёнга жалб этиладиган асосий ресурс инсон ресурслари ҳисобланади, унинг муваффақияти профессионалликка, ижодий фаоллик ва мотивацияга боғлиқ. Шундагина инновацион фаолият самарали кечади.

Таъкидлаш жоизки, инноватор олим - ғоялар генератори, конструктор, мутахассис, ишчи, шунингдек, менежер, инновацион лойиҳа раҳбари, маркетинг ҳам бўлиши мумкин, улар маҳсулотларни янада такомиллаштириш учун таклиф билан чиқишади.

Инновацион фаолиятни қўллаб-қувватловчи омилардан бири - инновацион жамоа тизимида ишлаш.

Инновацион жамоа - ташкилотда инновацион ғояларга эга бўлган юқори малакали олимлар, мутахассислар, шунингдек, ўзини ўзи норасмий бошқариш жамоаси.

Инновацион фикрлайдиган жамоа ташкил этилиши инновацион бошқаришнинг энг муҳим вазифасидир. Жамоада ишлашда барча иштирокчиларнинг шахсий мақсадлари жамоа билан келишишни талаб этади.

Хуллас, инновация жараёнида бажарилган ишни рағбатлантириш инновацияларни амалга оширувчи шахсларнинг ижодий фаоллигини юқори даражага кўтариш, ташкилотнинг ўзига хос вазифаларини ҳал қилишга қаратилган. У муваффақиятли амалга оширилганда ташкилот ривожланади, замонавий истеъмолчиларнинг талабларига жавоб берадиган маҳсулотлар яратилади.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда бошқарувда инновацион фикрлашни бошқариш бошқарув тизимида рақобатбардошликни ошириш, иқтисодий муваффақиятга эришишда энг муҳим омил сифатида эътироф этилмоқда.

Инновацион бошқарув қуйидагиларни ўз ичига олади:

- ижобий инновацион муҳитни шакллантириш;
- инсон ресурсларидан фойдаланиш;
- ходимнинг инновацион фаоллиги ва ижодий фаолиятини рағбатлантириш;
- қарорлар қабул қилишда ходимлар ваколатларини кенгайтириш билан боғлиқ мотивацион дастурлар ишлаб чиқиш;
- инновацион жамоани шакллантириш;
- ходимларнинг билим олиши, малака ошириши учун шароит яратиш;
- ғоялар генерациясининг самарали тизимини шакллантириш;
- инновацион тадбиркорликни ривожлантириш;
- инновацион фаолиятга эътиборни кучайтириш.

Инновацион кўникмаларни ривожлантириш дастурини амалга оширишда ташкилотнинг яхлит компетентлигини намоиш этиш, ҳар бир ходимнинг ўз кучига, ўзига бўлган ишончини кучайтиришга аҳамият қаратилади.

Ходимларни ижодий фикрлашга ўргатиш, бу орқали уларда муайян қобилият ва муқобил ёндашувларни топиб, янги алоқаларни ўрнатиш қобилиятига эга бўлинади. Ходимларни стратегик фикрлашга ўргатиш барчада ижодий фикрни стратегик жиҳатдан қўриб чиқиш учун зарур бўлган асосий кўникмаларни, ташкилотни ривожлантириш учун муҳим нарсаларни беришга сабаб бўлади. Ҳар бир инсон ўз позиция ва ҳуқ-атвори ўртасидаги муносабатларни яхшироқ тушунишга, ташкилот барча даражаларида инновацияларни қўллаб-қувватлашнинг янги усуллари топишга имкон берувчи трансформацион фикрлашни ўргатиш талаб этилади.

Инновацион фаолият ташкилот ва ходимларнинг бўлинмаларидан қатъи назар, барча ходимларнинг асосий вазифалари бўлиб қолиши лозим. Ҳар бир раҳбар ўз ходимининг инновацион мақсадларини муҳокама қилиб, уларни белгилаб қўйиши зарур. Ташкилот ўз инновацион қобилиятини ривожлантириши учун, аввало, ҳозирги вақтда инновацияларни қандай бошқаришни билиши керак.

Манба ва адабиётлар

1. Вертакова Ю.В., Симоненко Е.С. Управление инновациями - М.: Эксмо. 2008. - 432 с.
2. Соколова Г.Н. О подходе к исследованию инновационной стратегии государства. СОЦИС. - 2008. - № 9. - С. 39-46.
3. Жариков В.В. Управление инновационными процессами - Тамбов: ТГТУ. 2009. -180 с.
4. Ясин Е. Условия инновационного развития и необходимые институциональные изменения. // Проблемы теории и практики управления. - 2007. - № 7. - С. 8-20.

Бошқарув тизимида инновацион фикрлашни шакллантириш масалалари

Шоҳида Содиқова,

социология фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президентини
хузуридаги Давлат бошқаруви академияси
профессори в.б.

Аннотация: мазкур мақолага бошқарув

тизимида инновацион фикрлашни шакллантириш масалалари тадқиқ этилган. "Ижод" ва "инновация", "инновацион фикрлаш", "инновацион жамоа" тушунчаларининг мазмун-моҳияти очиб берилган. Шунингдек, бошқарувда инновацион фикрлаш муҳимлиги, уни янада ривожлантириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: бошқарув, ижод, инновация, инновацион фикрлаш, инновацион жамоа, инновацион жараён.

Вопросы формирования инновационного мышления в системе управления

Шоҳида Содиқова,

доктор социологических наук, и.о. профессора
Академии государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье исследуются вопросы формирования инновационного мышления в системе управления. Раскрыта сущность и значение понятий "творчество", "инновация", "инновационное мышление", "инновационная команда". А также разработаны рекомендации и предложения по развитию и значимости инновационного мышления в управлении.

Ключевые слова: управление, творчество, инновация, инновационное мышление, инновационная команда, инновационный процесс.

Innovative thinking formation issues in the management system

Shokhida Sodikova,

DSc (Sociology), acting professor in the
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article explores the issues of the formation of innovative thinking in the management system. The essence and meaning of the concept of "creativity", "innovation", "innovative thinking", "innovation team" are revealed. And also, recommendations and proposals for the development and significance of innovative thinking in management have been developed in the article.

Key words: management, creation, innovation, innovative thinking, innovation team, innovation process.

Акбар САИТҚОСИМОВ,
*сиёсий фанлар номзоди,
Жиззах давлат педагогика институтининг
кафедраси доценти*

ИЖТИМОЙ СОҶАНИ ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНТИРИШ - ЖАМИЯТ ВА ИНСОН ФАРОВОНЛИГИНИНГ МУҲИМ МЕЗОНИ

Мамлакатимизда ижтимоий соҳани ривожлантириш борасида кўплаб қонунлар, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар, концепция ва дастурлар қабул қилинмоқда. Уларнинг ҳаммасида ижтимоий соҳани янгилаш, замонавий асосларда модернизация қилиш, унга янгилаш қиёфа бериш борасида чора-тадбирлар белгиланмоқда. Шунингдек, аксарият ҳужжатларда ижтимоий соҳа инфратузилмаларини инновацион ривожлантириш билан боғлиқ вазифа ва масалалар кўйилмоқда. Буларнинг барчаси бугунги кунда жамиятимизни жадал ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий ҳуқуқий мезонлари бўлиб қолмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида қайд этганидек: "Бугун биз давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини тубдан янгилашга қаратилган инновацион ривожланиш йўлига ўтмоқдамиз. Бу бежиз эмас, албатта. Чунки замон шиддат билан ривожланиб бораётган ҳозирги даврда ким ютади? Янги фикр, янги ғояга, инновацияга таянган давлат ютади. Инновация - бу келажак дегани. Биз буюк келажакимизни барпо этишни бугундан бошлайдиган бўлсак, уни айнан инновацион ғоялар, инновацион ёндашув асосида бошлашимиз керак"¹.

Инновацион ривожланишга ҳаётий эҳтиёжлар кундан-кунга кучайиб бормоқда. Бу жамиятнинг барча соҳаларида кузатилаётган. Шунинг учун жамиятнинг муҳим соҳаси, ижтимоий муносабатларнинг асосий ҳаракатлантирувчи объекти бўлган ижтимоий соҳада инновацион ри-

вожланиш йўллари ва истиқболлари борасида илмий изланишлар олиб бориш зарурияти мавжуд.

Ижтимоий соҳада инновациялар жамиятда яратилаётган янгиликларнинг самараси сифатида намоён бўлади. Шунинг учун, "Бугунги жамиятни ривожлантириш учун воқеликка янгилаш ракурсдан туриб қараш янгилаш, яъни инновацион ёндашув лозим бўлади. Бу янгилаш методология, янгилаш технология, ҳуллас, инновацион ёндашувдир. Инновацион, яъни янгиликка асосланган технологиялар, янгилаш бошқарув жараёнларини жорий этиш учун янгилаш тафаккурга таяниш лозим. Бугунги куннинг янгилаш тафаккури воқеликка ҳар тарафлама, комплекс ёндаша олиш, креатив, яъни ижодий фикрлаш - бу воқеликка ночизиқли ёндашувдир"².

Мамлакатимизда бошқа соҳалар қатори ижтимоий соҳа жадал модернизациялашиб ва инновациялашиб бормоқда. Лекин бу борада муҳим саъй-ҳаракатлар қилинаётган бўлса-да, ижтимоий соҳанинг барча тармоқлари, кичик тизимларига инновация ва янги технологиялар тўлиқ кириб бора олганича йўқ. Бу масалани ечиш учун кўплаб инновацион ресурсларни ишга солиш лозим, мамлакат ва ҳудудларнинг иқтисодий ҳамда моддий бойликларини кўпайтириш, янги инновацион таклифлар билан чиқиш талаб этилади.

Инновацион ривожланиш фақат давлат бошқарувининг иши эмас, у жамиятда кучли инсон салоҳиятини вужудга келтириш, янги илмий ишланма ва технологиялар

яратишда барча тузилмаларнинг биргаликдаги саъй-ҳаракатлари талаб этилади. Ана шундай шароитда ижтимоий соҳанинг инновацион ривожланиши ва модернизацияси, жойларда аҳолининг ижтимоий муаммоларини ечишда янги илмий ва технологик ёндашувлар кузатилади, аҳоли ва ижтимоий гуруҳларнинг манфаатлари таъминланади.

Ушбу муносабат билан ижтимоий соҳада ўзгариш ва модернизация жараёнлари юз бериши учун амалиётга аҳоли фаровонлиги, уларнинг ижтимоий муаммоларини ечиш учун қаратиладиган турли ижтимоий муассаса ва хизматлар ташкил этиш, янги-янги ишланмалар, сифатли технологиялар яратилиши борасида истиқболли дастурларга янада кўпроқ эҳтиёж сезилади.

Ижтимоий соҳадаги ўзгаришларнинг инновацион асосларда ривожланишини ўрганишда унинг ўзига хос хусусиятларини, тизимлари, турлари, тушунчалари, методлари ва технологияларини кўрсатиб ўтиш зарур. Бугунги кунда фанда инновация ва инновацион жараёнларга доир турли тушунчалар мавжуд.

"Ижтимоий соҳа" категорияси борасида ҳам турли тушунчалар мавжуд бўлиб, биз мавжуд тушунчаларни фалсафий мушоҳада қилиш, ижтимоий фанларга оид билимлар орқали бойитиш билан биргаликда уларнинг уйғунлигини илмий таҳлил этамиз.

"Ижтимоий соҳа" категориясини назарий жиҳатдан таҳлил этсак, мазкур тушунча, Т.И.Заславскаянинг фикрича, иккита асосий ёндашувга эга:

1) ижтимоий соҳа жамиятнинг қайта ишлаб чиқаришини таъминловчи, инсонларнинг маънавий ва интеллектуал ривожланиши, ҳаётий сифатларини яхшилашга қаратилган таркибий қисми бўлиб, у ўзида оила институти, меҳнат, таълим-тарбия, спорт, соғлиқни сақлаш, санъат ва фан соҳаларини мужассамлаштиради;

2) ижтимоий соҳа жамиятнинг ижтимоий тармоқлари ва ижтимоий турли-туман муносабатларни ўзида ифодалаб, илмий тушунчалар марказига турли ижтимоий гуруҳлар, шунингдек, минтақавий, гендер, кўчиб юривчи, тармоқларга оид, соҳавий

ва бошқа ижтимоий бирликларни бирлаштиради³.

Биринчи ёндашувга кўра, ижтимоий соҳанинг институционал ҳамда тузилмавий соҳа ва жараёнларига кўпроқ эътибор қаратилмоқда, шунингдек, бунда тузилмаларнинг динамик ривожланиш хараكتерига эга эканлиги ва улар асосида ижтимоий соҳани инновацион ривожлантиришга йўналтирилган чора-тадбирлар белгиланиши кўзда тутилмоқда, шу билан бирга, тузилмаларнинг ҳар бири ўз функциясига эга бўлиши назарда тутилган.

Иккинчи ёндашувга кўра, жамиятда ижтимоий адолатни таъминлаш, аҳолининг кам таъминланган, ногирон ва ёрдамга муҳтож қатламларини ижтимоий ҳимоя қилиш, турли ижтимоий гуруҳларни бу жараёнларда иштирок этиши, фуқаролар эркинликлари, ҳуқуқ ва бурчларининг таъминланиши, мамлакатда ижтимоий сиёсатнинг олиб борилиши ва жорий этилишида асосий ўринда туришига урғу берилган.

Шу билан бирга, мазкур таърифлардан фарқли равишда И.Ф. Албегова ва Ф.Г. Албеговларнинг фикрича, ижтимоий соҳа "турли ижтимоий тизимларнинг ҳар хил элементларини ўз ижтимоий маъқеини оширишга қаратилган алоқадорлиги таъминладиган, жамиятда тенглик ва тенгсизлик ҳолатлари намоён бўладиган мураккаб ижтимоий муносабатларни ўзида мужассам этган макон"⁴дир.

Бизнинг назаримизда, ижтимоий соҳага категориал асосларда қуйидагича таъриф бериш ҳам мумкин: жамиятнинг тўлиқ инсон манфаатлари устуворлигига таянадиган, уни моддий қўллаб-қувватлаш, ҳаётий фаровонлигини оширишга хизмат қиладиган тамойилларини ўзида мужассам этувчи, шахс ва фуқаролик жамиятига оид ижтимоий, маданий ва маърифий қадриятларни ўзида акс эттирувчи, ўз соҳавий йўналишлари ва инфратузилмасига эга ижтимоий макон ҳисобланади.

Шу маънода, ижтимоий соҳа жамиятдаги турли ижтимоий муносабатларнинг ўзак қисми бўлиб, иқтисод, маданият, оила, сиёсат, бошқарув соҳаларида ижтимоий

ривожланишнинг сифат даражасига олиб чиқадиган жараёнларни ўзида акс эттиради.

Ижтимоий соҳага оид бундай ёндашувларга қарамасдан, улар муайян соҳанинг бир-бирини тўлдирадиган турли томонлари ҳисобланади, шунингдек, улар ижтимоий соҳани таҳлил этиш, ижтимоий ҳаётда учрайдиган ижтимоий муаммоларни ўрганиш ва бартараф этиш борасидаги жараёнлар учун асосий омиллардан бири бўлиб хизмат қилади. Шу билан бирга, ижтимоий соҳанинг инновацион жараёнларда иштирок этадиган субъектлари аниқ намоён бўлади ва уларга оид масалаларнинг аниқ кўлами ҳамда ечимлари топилади.

2017 йил якунлари бўйича "Ижтимоий фикр" жамоатчилиқ фикрини ўрганиш маркази томонидан аҳоли ўртасида мамлакатимизда олиб борилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотларга муносабатини аниқлаш мақсадида социологик тадқиқот ўтказилган. Унда "Айтингчи, яқин кунларда мамлакатимиз раҳбарияти томонидан аҳолининг қайси долзарб масалалари ва муаммоларини ечишга эътибор қаратилиши лозим?", деган савол қўйилди.

Мазкур социологик тадқиқот натижаларига кўра, янги иш жойлари яратиш, ёшлар бандлигини таъминлаш, қишлоқ жойларида иш жойлари яратиш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш механизмларини такомиллаштириш, аҳолини газ ва ичимлик суви билан ўз вақтида узлуксиз таъминлаш борасидаги муаммоларни ҳал этишни янада кучайтириш бўйича респондентлар кўпроқ таклиф билдирганлар. Бундан кўриниб турибдики, жойларда аҳолининг ижтимоий муаммоларини ҳал этишга қаратилган чора-тадбирларни янада кучайтириш, бу борада замонавий инновацион ёндашувларга мурожаат қилиш мақсадга мувофиқ.

Шу билан бирга, олимлар ижтимоий соҳадаги инновацияларнинг кўлами ҳақида тўхталиб, унинг натижасида жуда салмоқли ютуқларга эришиш мумкинлигини таъкидлайдилар. Мазкур натижа, шунингдек, "Бир зумда кўриниб қолмайди, у анча вақтдан кейин ҳам намоён бўлиши мумкин. Ижтимоий инновацияларнинг ажралиб турадиган хусусиятлари шуки, у ижтимоий муносабатлар билан алоқага кири-

шади, алоҳида олинган шахслар хусусиятлари ва ижтимоий гуруҳлар даражалари билан ҳам боғлиқ бўлади"⁵.

Бугунги кунда ижтимоий-иқтисодий барқарорликни сақлашда ижтимоий таъминот ривожини таъминлаш, ижтимоий соҳани бошқаришни инновацион ресурслар билан таъминлаш масалалари муҳим ўринда туради. Ижтимоий соҳа бунда ижтимоий сиёсат жорий этиладиган, инсон ва жамият ҳаёт-мамотида асосий ўрин тутадиган, аҳолининг асосий эҳтиёжларини қондириб борадиган ижтимоий феномен бўлиб майдонга чиқади.

Хорижий олимларнинг тадқиқотларида инновациялар иқтисод ва ишлаб чиқариш соҳаси билан боғлиқ ҳолда ўрганилган. Ижтимоий соҳадаги инновациялар мазкур инновацион жараёнларни дастурий таъминлайдиган ва уларни қўллаб-қувватлайдиган соҳа деб тушунилади. Лекин, бизнинг назаримизда, янги техника ва технологиялар ижтимоий соҳага оид муассасаларда илмий ишланмалар сифатида яратилади, ўз навбатида, кўп жиҳатдан ижтимоий соҳада ҳам қўлланилади.

Олим В.М.Сергеевнинг фикрича, амалиётда илмий, техник ва ижтимоий инновациялар кенг тарқалган: илмий инновациялар илмий билиш нуқтаи назари билан боғлиқ ҳолда оламни янгича англашга хизмат қиладиган концептуал янгиликлар яратишга; техник инновациялар дунёни қамраб олаётган жараён бўлиб, илмий янгиликлар маҳсули; ижтимоий инновациялар инсон ҳаёти ва одамлар ҳулқ-атворида, ижтимоий муносабатлари қонун-қоидалари тизимида ўзгартиришлар ясашга хизмат қиладиган жараёндир"⁶.

Ижтимоий соҳа инфратузилмаси ва таркибидан келиб чиқиб, инновациялар қуйидаги соҳалардаги фаолиятни янгилаш ва ўзгартириш билан боғлиқ ҳолда ривожланади:

- бандлик, фойда олиш, аҳоли турмуш сифати;
- соғлиқни сақлаш, оналик ва болалик, инсон ҳаёти ва фаолияти хавфсизлиги;
- таълимнинг барча турлари;

- маданият ва санъат;
- ижтимоий ҳимоя;
- фуқароларни уй-жойлар билан таъминлаш;
- коммунал соҳа, ободонлаштириш ва йўллар қурилиши;
- инсон ҳуқуқлари ҳимояси;
- атроф муҳитни ҳимоя қилиш;
- кексалар, ногиронлар ва кам таъминланган оилаларнинг ижтимоий ҳимояси.

Инновация жамиятнинг ҳамма соҳаларида, инсон ҳаёти, фаолиятининг барча қирраларида учрайди. Илмий тадқиқотларнинг натижаси, салмоғи ва ҳаётий амалиётга асосан инновациялар жамиятни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга катта ҳисса қўшади. Улар янги билимлар, инновацияларнинг яратилиши, унинг ҳаётга жорий этилиши ва самара даражасини ифода қилиш кетма-кетлигида намоён бўлади. Бу эса янгича шароитда инсон ҳаётий фаолияти учун замонавий кўламдаги шарт-шароитлар яратилишига хизмат қилади.

Жамиятда инновацияларнинг яратилиши ва жорий этилиши инновацион фаолиятни вужудга келтиради. "Инновацияларни бошқариш" китобида таъкидланишича: "Инновация - ижодий ва инвестицион фаолиятнинг натижаси бўлиб, асосий мақсади илмий тадқиқотлар ишланмаларини тижоратлаштириш. Мазкур фаолият юқори тажриба асосида корхона даражасида янги турдаги товарлар, хизматлар ва технологиялар, ташкилий асосларнинг замонавий концепцияларини ишлаб чиқишга қаратилади"⁷.

Ижтимоий соҳаларда инновацион фаолият ҳам илмий фаолият билан узвий боғлиқ бўлиб, қуйидаги йўналишларда вужудга келиши мумкин:

1) ижтимоий-иқтисодий муносабатларнинг замонавий шакли бўлган давлат ва хусусий шерикчилик соҳасидаги ташкилотларнинг вужудга келиши;

2) ижтимоий соҳа ташкилотларини замонавий илмий-техника ютуқлари, янги техника ва технологиялар билан қуроллантириш, масалан, соғлиқни сақлаш соҳасини юқори технологияли тиббий асбоб-анжомлар, ахборот-коммуникация жиҳозлари билан таъминлаш;

3) меҳнат, хизматлар ва ишлаб чиқаришни ташкил этишнинг янги турлари, масалан, сифат менежменти тизими, аутсорсинг (шартнома асосида ташқи манбалардан фойдаланиш), стандартлаштириш ва сертификация хизматларидан фойдаланиш;

4) ижтимоий янгиликлар, яъни уй-жой мулкдорлари ширкатларида ҳудудларни ободонлаштириш ва тозалашда ишлатиладиган янги тизимларнинг қўлланилиши.

Инновацион жараёнларнинг ўзига хос хусусиятларидан бири шуки, унга таъсир этадиган турли-туман омиллар мавжуд. Мазкур омилларнинг жамиятда ижтимоий ва иқтисодий тармоқларининг ривожланиш кўлами, бозор инфратузилмасининг шаклланиши ва ривожланиши, инсон омилнинг такомил даражаларига қараб таъсир этиш даражалари аниқланиши мумкин. Мазкур омиллар ижобий ёки салбий бўлиши мумкин.

Инновацион жараёнларга ижобий таъсир этувчи омиллар:

1) жамиятда ижтимоий-иқтисодий соҳа ва муносабатларнинг ривожланиш кўлами, иқтисодий ва ижтимоий соҳаларда мулкнинг турли соҳалари ривожланганлиги, иқтисодий муносабатлар иштирокчиларига турли-туман имтиёз ва преференцияларнинг берилганлиги;

2) ижтимоий соҳанинг ривожланиши ва ундаги мавжуд муаммоларни ҳал этиш учун ҳуқуқий базанинг юқорилиги. Асосий инновацион масалаларни ҳал этиш ва уни ижтимоий соҳага татбиқ этиш учун давлат ҳамда ҳудудий бошқарувнинг ташаббускорлиги ва фаол иштироки;

3) ижтимоий соҳа тармоқларини ривожлантиришнинг илмий-техник ва технологик таъминланганлиги. Шу билан бирга, жамиятда илм-фаннинг ривожланиши, таълим ва фаннинг узвий ривожланиши, илмий тадқиқотларнинг самарадорлиги;

4) ижтимоий соҳада жаҳонда эришилган инновацияларни жорий этиш борасидаги ютуқ ва намуналарнинг жорий этилиш даражаси, мамлакат ижтимоий-иқтисодий тармоқларининг хорижий инновацион муҳит билан ҳамкорлиги кўламининг кенглиги.

Инновацион жараёнларга салбий таъсир этувчи омиллар:

1) ҳудудларда бошқарув органлари, ташкилотлар ва корхоналар томонидан инновацияларни жорий этишга қизиқишнинг баъзан юқори бўлмаслиги, янги замонавий технологияларни жорий этишга уринмаслик;

2) ижтимоий соҳадаги баъзи инновацион таъминотларни аҳоли томонидан қабул қилишда кўникмаларнинг етишмаслиги, масалан, коммунал, ободонлаштириш, атроф муҳит муҳофазаси соҳасидаги инновацияларнинг фуқаролар томонидан тез қабул қилинмаслиги;

3) ижтимоий соҳага инновацияларни жорий этишда жойларда ҳудудий, демографик, географик омиллар, инсон ресурсларининг бир хил эмаслиги, корхоналарда янги технологияларни ишлатиш бўйича илм ва кўникмаларнинг етишмаслиги, масалан, соҳаларга олиб келинадиган энг замонавий технологияларни ишлатиш бўйича узоқ ҳудудларда муаммоларнинг кузатилиши;

4) ижтимоий соҳадаги инновацион жараёнларнинг ҳаётий амалиётини таъминлашда кадрлар билан таъминотнинг тўлиқ эмаслиги. Инновацион жараёнларда иштироки учун ўша ерда замонавий билимларга эга, хорижда малака оширган кадрлар бўлиши лозим.

Инновацион жараёнлар бутунги кунда шахс ва жамиятнинг ҳаёт-мамоти талабларини қондиришда, инсон фаровонлигини таъминлашда хизмат қилмоқда. Бу шундай жараёнки, инсон ўзининг ақлий қобилияти имкониятларини ҳаётда синовдан ўтказиш билан биргаликда, мақсадли равишда ўз турмуш тарзини ижобий томонга ўзгартира олади. Бу эса, янгиликлар, яратувчилик ва ўзгаришлар кўлами орқали жамият тараққиётига ўз ҳиссасини қўшади.

Инновациялар жамият ҳаётининг барча соҳаларида қўлланилиб, уни ривожлантиришга хизмат қилади. У мазмуни, кўлами ва мақсадидан келиб чиқиб, қуйидаги жараённи ўз ичига олади:

- тўлиқ ёки қисман интеллектуал фаолиятда тегишли натижалар билан қўлла-нилади;

- қонуний равишда тегишли илмий ишланма ва маҳсулотлар яратилишига хизмат қилади;

- тегишли халқаро даражаларга мос ва ундан ҳам сифатли бўлган товарлар ишлаб чиқаради ҳамда хизматлар кўрсатади;

- маҳсулот ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатишда катта самарадорликка эришади.

Инновацион жараёнларни ташкил этиш ва ривожлантиришда инновацион фаолиятни бошқариш муҳим ҳисобланади. "Замонавий шароитда инновацион фаолиятни бошқариш хусусиятларидан бири шуки, инновациялар маълум муддатларда иқтисодий маконда вужудга келган, етарли равишда ўз асосларини ўзида мужассамлаштиради ва кластер шаклида ташкил этилади"⁸.

Инновацион жараёнлар ўзида шундай воситаларни мужассамлаштирадики, илмий кашфиётлар охир-оқибатда ижтимоий аҳамиятга эга бўлган янгиликларга айланиб, ўзига хос моҳият касб этади. Янгиликларни жорий этиш жараёни инновациялар маҳсули ҳисобланади, инновацион жараёнлар эса уларнинг умумийлигини ташкил этади.

Инновацион жараёнлар ва унинг хусусияти ҳақида гап кетар экан, унинг самараси ҳақида тўхталиш жоиз. Инновация самараси жамият ишлаб чиқаришининг мавжуд ҳолати, миллатнинг маънавий қиёфаси, маърифий ва интеллектуал даражаси, ахлоқий фазилатлари, жисмоний ва ақлий қобилиятлари билан боғлиқ. Жамиятда янгиликлар яратиш ва уни жорий этишда шундай инновацияларни танлаш керакки, инсон жамият тараққиёти ва аҳоли фаровонлигига таъсир этиш самараси юқори бўлиши лозим. Бу эса жамият истиқболи ва келажаги учун муҳим бўлган ижтимоий қадриятларни вужудга келтиради.

Инновацион жараёнларни бошқаришда ҳудудий жиҳатлар ҳам муҳим роль ўйнайди. Бу ҳудудларда инновацион фаолиятни ривожлантириш даражаларини ошириш, унинг кўламини юксалтириш, комплекс дастурлар қабул қилиш

масалаларини ҳал этиш билан боғлиқ. "Қишлоқ ҳудудларида ижтимоий инфраструктузилмаларни инновацион таъминлаш учун унинг даражаси аниқланиши лозим. Мазкур кўрсаткични аниқлашда ҳудудларда инновация таъминотини комплекс асосда таъминлаш кўзда тутилиши лозим. Бу эса ҳудудларда соғлиқни сақлаш, таълим, маданий-маърифий муассасаларнинг ривожланиши билан характерланади"⁹.

Мамлакатимизда ижтимоий соҳадаги инновацияларнинг ривожланишини пухта ўйланган, дастурий асосланган ва юксак самарали ислохотлар ва ишлаб чиқариш, тадбиркорлик, бизнес ва инвестиция муҳитига ижобий муҳит яратилганлиги билан боғлаш мумкин, бу эса давлат ва фуқаролик жамияти тараққиётига хизмат қилади.

Ижтимоий соҳанинг асосий тармоқларига: таълим, соғлиқни сақлаш, пенсия таъминоти, ижтимоий ҳимоя, ижтимоий ишлар, ижтимоий суғурта, уй-жой коммунал хўжалиги, жисмоний тарбия ва спорт, туризм, маданий-маърифий ишлар кабилар киради. Мазкур соҳаларнинг ҳар бири ўз тармоқ бошқаруви, инфратузилмалари, ўзининг кадрлар заҳиралари ва хизмат йўналишлари ҳамда иш тартибларига эга. Ижтимоий соҳани инновацион ривожлантиришда ҳар бир тизим ўзига хос хусусиятлар ва тегишли дастурий вазифаларга эга бўлади.

Олий таълим ва фан тизимида инновация ҳамда ишланмаларнинг кўпайиши жамият иқтисодий салоҳиятини оширади. Мамлакатимиз таълим тизимида инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлаш борасида ҳам муҳим чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Хусусан, илмий соҳа ва олий таълим тизими инновацион фаолиятнинг асосий пойдевори сифатида ривожлантирилмоқда.

"2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да "Таълим ва фан соҳасини

ривожлантиришда илмий тадқиқот ва инновация фаолиятини рағбатлантириш, илмий ва инновация ютуқларини амалиётга жорий этишнинг самарали механизмларини яратиш, олий ўқув юртлари ва илмий тадқиқот институтлари ҳузурида ихтисослаштирилган илмий-экспериментал лабораториялар, юқори технология марказлари ва технопаркларни ташкил этиш"¹⁰ кўзда тутилган.

Мазкур илмий-инновацион жараёнларни ташкил этиш борасида жамиятимизда катта ислохотлар олиб борилмоқда. Бу қуйидаги маълумотларда ҳам кўринади: "Мамлакатимизда фақат 2017 йилда илмий тадқиқот, тажриба-конструкторлик ишларига 440,3 млрд. сўм маблағ сарфланган. Бу 2010 йилга нисбатан 3,6 мартага кўп. Ўзбекистонда инновацион интеллектуал маҳсулот яратиш билан қарийб 37 минг киши банд, улардан 32 мингтаси тадқиқотчилар ҳисобланади. Тадқиқотчиларнинг илмий салоҳияти ҳозирги кунда қарийб 40 фоизга тенг келади. Бу кўрсаткич ўсиб бориш тенденциясига эга бўлиб, у давлат томонидан кенг қўллаб-қувватланмоқда"¹¹.

Олий таълим педагог ходимларини илмий ишланмаларга, илмий тадқиқот дастурлари ва инновацион жараёнларга кенг жалб этиш давр талаби ҳисобланади. "Инновацион ривожланиш йўлига ўтишда нафақат турли соҳаларда кадрлар тайёрлаш масаласи, балки олий таълим тизимида банд бўлган ходимларни юқори илмий ва ижтимоий-иқтисодий фаоллиги талаб этилади"¹².

Республикаимизни ривожланган давлатлар қаторидан ўрин олиши, жумладан, тиббиёт соҳасини ҳам тараққиётнинг янги босқичида инновацион ривожлантириш талаб этилмоқда. Соғлиқни сақлаш соҳасини инновацион ривожлантириш хусусиятлари унинг моддий-техник таъминоти, тиббиёт муассасалари моддий-техник базасини мустаҳкамлаш ва уларни замонавий тиббиёт асбоб-ускуналари билан жиҳозлаш, кадрлар малакасини ошириш, уларни етук хорижий клиника ва марказларда тайёрлаш,

қайта тайёрлаш ва ўқитиш ҳамда тиббиёт ходимларини моддий рағбатлантириш каби масалаларни ҳал этиш билан боғлиқ.

2018 йил 2 августда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашни бошқаришнинг инновацион моделини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори қабул қилинди.¹³ Қарорга кўра, Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашни бошқаришнинг инновацион моделини жорий этишнинг стратегик мақсадлари этиб қуйидагилар белгиланди:

- умумэътироф этилган халқаро методикаларга мувофиқ аниқланадиган мамлакат аҳолиси саломатлиги кўрсаткичларининг барқарор яхшиланиши ва соғлиқни сақлаш тизимидан қаноатланганлик даражасини таъминлаш;

- аҳолига кўрсатилаётган тиббий ёрдам ҳажмида хусусий сектор улушини салмоқли даражада кўпайтириш, ушбу хизматнинг сифати ва ундан фойдаланиш имкониятларини ошириш;

- миллий иқтисодиётнинг бюджетни шакллантирадиган тармоғи сифатида тиббий туризмни шакллантириш, кейинчалик унинг мамлакат ялпи ички маҳсулотига ҳиссасини изчил ошириб бориш;

- республика тиббиёт ва фармацевтика ходимлари, шу жумладан, бошқарув кадрларига халқаро стандартларга мувофиқ узлуксиз таълим бериш ва улар малакасини оширишнинг замонавий тизимини яратиш.

Ижтимоий соҳанинг асосий бўғинларидан бири бўлган тиббиёт тизимида инновацион ривожланиш унга давлат томонидан берилаётган эътибор билан боғлиқ. "Давлат бюджетидан соғлиқни сақлаш тизимини молиялаштиришга ажратилаётган маблағлар йилдан-йилга кўпаймоқда. 2018 йилда соҳага 9,6 триллион сўм йўналтирилди, бу 2017 йилдагига қараганда 1,4 баробар кўп. Давлат тиббиёт ташкилотларини дори воситалари ва тиббий буюмлар билан таъминлаш ҳам яхшиланмоқда. 2018 йилда бу мақсадларга 914,6 мил-

лиард сўм, яъни 2017 йилга нисбатан 2,5 баробар кўп маблағ ажратилди. Жорий йилда 382 та тиббиёт объектларида қурилиш-таъмирлаш ишлари жадал олиб борилади. Бунинг учун давлат бюджетидан 1,2 триллион сўм маблағ йўналтирилди"¹⁴.

Ижтимоий соҳанинг барқарор асосда мавжуд бўлиши, унинг инновацион ривожланишининг яна бир омилларида бири — жамиятда ишсизликни бартараф этиш, меҳнат бандлигини таъминлаш, айниқса, ёшлар учун янги иш ўринлари яратиш жараёни. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 5 июлдаги "Ёшларга оид давлат сиёсати самарадорлигини ошириш ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги 5106-сонли Фармонида "Ёшларнинг замонавий касб-ҳунарларни пухта эгаллаши учун муносиб шароитлар яратиш, бандлигини таъминлаш, ишбилармонлик қобилиятини ривожлантириш, уларни кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка кенг жалб этиш, ташаббусларини рағбатлантириш, интеллектуал ва ижодий салоҳиятини рўёбга чиқаришига кўмаклашиш"¹⁵ назарда тутилган.

Ўзбекистонда аҳоли, айниқса, ёшларнинг меҳнатда бандлиги сиёсатининг асосий инновацион йўналишлари қуйидагилардан иборат:

- янги иш жойлари яратиш, айниқса, қишлоқ жойларида юқори технология ва кўп меҳнат талаб қилувчи ишлаб чиқаришни устувор ривожлантириш;

- ишчи кучини қайта тақсимлаш мақсадида иш жойлари яратиш, ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмани жадал ривожлантириш;

- аҳолининг меҳнат фаоллигини кўтариш, уни боқимандалик кайфиятидан халос қилиш;

- ёшларнинг кичик бизнесда, хусусий тадбиркорлик ва шахсий меҳнатда бандлигини моддий ҳамда молиявий қўллаб-қувватлаш;

- ёшларнинг меҳнатга оид ҳуқуқларини амалга оширишда қонуний асосларни кучайтириш, алоҳида чора-тадбирлар қўллаш.

Жамиятда маданият соҳаси алоҳида тизим бўлишига қарамай, маданий-маърифий ишлар ижтимоий соҳа билан узвий боғлиқ. Мазкур соҳани ҳам инновацион ривожлантириш ижтимоий соҳанинг тараққиётида муҳим ўрин тутди. 2018 йил 6 августда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида маданият ва санъат соҳасини инновацион ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3920-сонли Қарори¹⁶ қабул қилинди. Қарорда маданият ва санъат соҳасини инновацион ривожлантиришни таъминлаш, маданият ва санъат муассасаларининг моддий-техник базасини яхшилаш, аҳолининг уларга бўлган қизиқишини рағбатлантириш, мамлакатимизнинг жаҳон маданий маконига интеграциялашувини таъминлаш кўзда тутилди.

Ижтимоий соҳада, бундан ташқари, меҳнат бандлиги, уй-жой ва коммунал хўжалиги, ижтимоий таъминот ва хизматлар, бандлик, атроф муҳит муҳофазаси каби соҳаларда ҳам инновацион ривожлантириш борасида дастурий ва тизимли ишлар олиб борилмоқда. Ушбу соҳаларни модернизация қилиш, аҳолига қулай шарт-шароитлар яратиш териш, турли хизматлар кўрсатиш тизимларини замонавийлаштириш, техник ва технологик қуроллантириш, янги коммуникацион қурилмалар билан таъминлаш борасида муҳим чора-тадбирлар кўрилмоқда, бу аҳоли фаровонлигига хизмат қилмоқда.

Тараққиёт тамойиллари давлатимиз бюджетидан ажратиладиган маблағларнинг катта қисми ижтимоий соҳани ривожлантиришга сарфланаётганлиги билан белгиланмоқда. "2018 йилда ижтимоий харажатларни молиялаштириш учун давлат бюджетидан умумий харажатларнинг 53,4 фоизи миқдорида маблағ сарфланди. Бу харажатлар ЯИМга нисбатан 11,8 фоизни ташкил этди. 2019 йилда ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари устуворлиги сақлаб қолинган ҳолда, давлат бюджети харажатларининг 54 фоизи ушбу мақсадлар учун йўналтирилади. Ижтимоий харажатларга 2019 йилда 57 822,3 млрд. сўм йўналтирилиши режалаштирилмоқда"¹⁷.

Яна мисол қилиб келтириш мумкинки, 2018 йилда аҳоли ижтимоий фаровонлигини ошириш тадбирларига "Маҳаллий бюджетларнинг қўшимча маблағлари ҳисобидан "Обод қишлоқ" ва "Обод маҳалла" дастурларининг ижроси, шаҳар ва қишлоқларни ободонлаштириш, мактабгача таълим муассасаларини қуриш, реконструкция қилиш ва мукаммал таъмирлашга, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларига, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари ҳузурида янги иш ўринлари ташкил этишни рағбатлантириш ҳудудий жамғармаларини шакллантириш учун қарийб 4,5 триллион сўм йўналтирилди"¹⁸.

Ижтимоий соҳани инновацион ривожлантириш, уни янгича, замонавий асосларда модернизация қилиш, унинг тизимларида новациялар ва ўзгаришлар кўламини доимий шакллантириш мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни олиб бориш мақсадга мувофиқ:

ижтимоий соҳанинг барча тармоқлари, унинг кичик тизимларигача инновация ва янги технологиялар тўлиқ киритиш, бу масалани ечиш учун кўплаб инновацион ресурсларни ишга солиш, жойларда янги инновацион таклифлар билан чиқиш;

жамиятда кучли инсон салоҳиятини вужудга келтириш, янги илмий ишланма ва технологиялар яратишда барча тузилмаларнинг биргаликдаги саъй-ҳаракатларини таъминлаш, жойларда аҳолининг ижтимоий муаммоларини ечишда янгича илмий ва технологик ёндашувлар ташкил этиш;

ижтимоий соҳада ўзгаришлар ва модернизация жараёнлари юз бериши учун амалиётга аҳоли фаровонлиги, уларнинг ижтимоий муаммоларини ечиш учун қаратиладиган турли ижтимоий муассасалар ва хизматлар ташкил этиш, янги-янги ишланмалар, сифатли технологиялар яратилиши борасида истиқболли дастурлар яратиш;

жойларда ижтимоий соҳанинг барқарор асосда мавжуд бўлиши, унинг инновацион ривожланишининг омилларидан бўлган ишсизликни бартараф этиш, меҳнат бандлигини таъминлаш, айниқса, ёшлар учун

янги иш ўринлари яратиш борасида чора-тадбирларни кучайтириш;

олий таълим ва фан тизимида инновация ва ишланмаларнинг кўпайиши жамият иқтисодий салоҳияти оширишини ҳисобга олиб, мазкур соҳаларда инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлаш, инсон капиталини ривожлантириш борасида муҳим чора-тадбирлар олиб бориш;

аҳолига кўрсатилаётган тиббий ёрдам ҳажмида хусусий сектор улушини салмоқли даражада кўпайтириш, ушбу хизматнинг сифати ва ундан фойдаланиш имкониятларини ошириш, миллий иқтисодиётнинг бюджетни шакллантирадиган тармоғи сифатида тиббий туризмни шакллантириш;

маданият ва санъат соҳасини инновацион асосда ривожлантириш, соҳа муассасаларининг моддий-техник базасини яхшилаш, аҳолининг уларга бўлган қизиқишини рағбатлантириш, мамлакатимизнинг жаҳон маданий маконига интеграциялашувини таъминлаш.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентини Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлиси Мурожаатномаси. // "Халқ сўзи" газетаси. 2017 йил 23 декабрь.

2. Тўраев Б. Жамиятнинг маънавий соғломлаштиришда ночизиқли тафаккурнинг ўрни. // Тафаккур зиёси. 2018 йил, 1-сон. - Б.12.

3. Заславская Т.И. Социальные результаты реформ и задачи социальной политики. - М.: Аспект-Пресс. 1994. - С. 7.

4. Албегова И.Ф., Албегов Ф.Г. Социология социальной сферы как инновационное направление современного социологического знания: состояние и проблемы развития. / Социальные и гуманитарные знания. 2016. Том 2, № 2. - С. 118.

5. Галактионова Л.А. Специфика инновационных технологий в социальной работе. // Научно-методический журнал "Концепт", 2016. №514.

6. Сергеев В.М. Инновации как политическая проблема // Политика. 2008. № 1. - С. 115.

7. Управление инновациями: Кн. 1. Основы организации инновационных процессов. - М.: Высшая школа, 2003. - С. 34-45.

8. Самойлов А.В. Механизм управления инновационной деятельностью // Вопросы экономики и права. 2012. № 3. - С. 177-182.

9. Кулагина Н.А. Показатели оценки инновационной безопасности агропромышленного комплекса. // Экономические науки. - М.: 2012. №4 (89). - С. 66.

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янгида ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони. (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда).

11. Беркинов Б. Ўзбекистоннинг инновацион ривожлантириш омиллари ва интеллектуал ресурслари. // Ўзбекистонда инновацион менежмент стратегияларини амалга ошириш тажрибаси. Республика илмий-амалий конференцияси илмий мақола ва тезислар тўплами. - Т.: ТДИУ, 2018. - Б. 16.

12. Основные показатели развития научно-технического потенциала и инноваций Республики Узбекистан в 2015 г. / Статистический бюллетень, - Т.: Госкомстат, 2016, - С. 83.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 августдаги "Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашни бошқаришнинг инновацион моделини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3984-сонли Қарори. www.lex.uz

14. Соғлиқни сақлаш вазирлиги: 2018 йил сарҳисоби ва 2019 йилдаги устувор вазифалар. 29.12.2018. <https://www.minzdrav.uz>

15. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ёшларга оид давлат сиёсати самарадорлигини ошириш ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 27-сон, 607-модда).

16. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 августдаги "Ўзбекистон Республикасида маданият ва санъат соҳасини инновацион ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3920-сонли Қарори. www.lex.uz

17. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Меҳнат ва ижтимоий масалалар қўмитасининг давлат бюджетининг ижроси юзасидан кенгайтирилган йиғилиши. <https://kun.uz/news/2018/11/14/2019>

18. Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил якунлари ҳамда 2019 йил асосий прогнозлари муҳокамасига бағишланган мажлиси. <http://xs.uz/uzkr/post/vazirlar-mahkamasida-2018-jilning-yakunlari>.

**Ижтимоий соҳани инновацион
ривожлантириш -
жамият ва инсон фаровонлигининг
муҳим мезони**

Акбар Саитқосимов,
сиёсий фанлар номзоди,
Жиззах давлат педагогика институтининг
кафедра доценти

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистонда ижтимоий соҳадаги инновацион ривожлантириш жараёнлари таҳлил этилган. Унинг Ўзбекистон жамиятининг замонавий тараққиётидаги амалий аҳамияти назарий асослаб берилган. Ижтимоий соҳанинг тушунча сифатидаги таърифи ва функциялари келтириб ўтилган, унинг истиқболдаги ривожини нуктаи назардан фикрлар берилган. Ижтимоий соҳанинг инновацион ривожланиш муаммосининг илмий тадқиқот объекти сифатидаги долзарблиги кўрсатилган.

Калит сўзлар: жамият, фуқаролик жамияти, ижтимоий соҳа, инновация, инновацион жараёнлар, инновацион ривожланиш, ижтимоий, ижтимоий соҳа, истиқбол.

**Инновационное развитие социальной
сферы как важный критерий благосос-
тояния общества и человека**

Акбар Саиткасимов,
кандидат политических наук,
доцент кафедры Джизакского
государственного педагогического
института

Аннотация: в статье рассматриваются инновационные процессы развития социальной сферы в Узбекистане. Теоретически обосновывается его значение для практики развития современного узбекского общества. Представлены определения и функции социальной сферы, разные точки зрения на ее сущность в перспективе. Актуализирована проблема инновационного развития социальной сферы как объекта научных исследований.

Ключевые слова: общество, гражданское общество, социальная сфера, инновация, инновационные процессы, развитие, инновационные развития, современное общество, перспектива.

**Innovative development of the social
sphere as an important criterion for the
welfare of society and man**

Akbar Saitkasimov,
PhD (Political sciences), assistant professor
of department of Jizzakh State
Pedagogical Institute

Abstract: In this article the innovation process in social sphere in Uzbekistan is analyzed. Theoretically, it substantiates the importance of development of modern Uzbek society in practice. Determinations and functions of social sphere, different viewpoints on its essence in future are presented. The problems of innovation development of the social sphere as object of scientific research is actualized.

Key words: society, civil society, innovation, innovation process, innovation development, social, social sphere, construction, modern society, perspective.

Баходур САИДАМИРОВ,

*кандидат юридических наук, директор Центра Евразийских исследований и Межпарламентского сотрудничества
Северо-Западного института управления РАНХиГС
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

Андрей ТОРОПЫГИН,

*доктор политических наук,
профессор кафедры международных отношений Северо-Западного института управления РАНХиГС
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: МЕХАНИЗМЫ РЕШЕНИЯ НА РАЗНЫХ УРОВНЯХ ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

На 73-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2018 г.) лидеры сразу двух государств Центральной Азии, Киргизии и Туркменистана, посвятили свои выступления водной проблеме¹. Желание решить водную проблему очевидно для всего мира. А вот готовых рецептов пока нет. Однако само обращение к этой проблеме с трибуны высшего форума государств заставляет еще раз внимательно присмотреться к этой проблеме.

В регионе воды мало. В Центральной Азии протекает две реки, вод которых недостаточно для удовлетворения всех потребностей региона. При этом страны, расположенные в верховьях и низовьях Амударьи и Сырдарьи, имеют разные интересы. Кыргызстан и Таджикистан генерируют электричество, а Казахстан, Узбекистан и Туркменистан выращивают сельхозпродукцию. Энергетики заинтересованы накапливать воду в летнее время, чтобы зимой вырабатывать свет, а аграриям вода нужна именно летом, в поливной сезон. Это, в свое время, привело к деградации Аральского моря. Если бы в Центральной Азии было много полноводных рек, то проблема не стояла бы так остро в политической повестке дня.

Суть проблемы. Нехватка воды - общемировая проблема. Чистой воды не только просто мало, она распределена по поверхности земли неравномерно. Сложностью является и то, что реки и крупные водоемы, как правило, трансграничные. В теоретическом плане есть несколько взглядов на то, как можно использовать международные реки: доктрина абсолютного суверенитета говорит об использовании по своему желанию; абсолютной территориальной целостности исходит из принципа абсолютного права стран низовья на непрерывный сток реки; ограниченный территориальный суверенитет - из ненападения ущерба чужой собственности; общности интересов - из совместного управления водой.

В основе современного водопользования, как правило, лежат два последних принципа. Но сложностей все равно много.

Страны региона пытаются использовать возможности для решения водно-энергетической проблемы, в том числе и трибуну ООН, тем более, что к решению проблемы подключены ее региональные экономические комиссии.

Цель исследования: определение возможностей и механизмов политического управления разного уровня в решении водной проблемы в Центральной Азии.

Решение водных проблем в Центральной Азии - одно из важнейших направле-

ний в развитии государств региона. В рамках единого государства, до 1991 г. в регионе была создана и действовала система распределения водных ресурсов. С экологической точки зрения, система была далеко не оптимальной, что, в конечном итоге, ускорило наступление кризиса Аральского моря. Но в экономическом плане она справлялась с задачами. Попытки новых независимых государств реорганизовать систему и использовать ее в новых рыночных условиях не имели успеха. Поэтому стали создаваться новые способы регулирования проблемы в целом. Очевидно, что водная проблема - проблема мировая, поэтому и решение ее возможно только на разных уровнях политического управления.

Если говорить о политических инициативах в сфере водопользования в Евразии, то, в первую очередь, следует напомнить об инициативе Европейского союза. В 2006 г. начала действовать "Водная инициатива ЕС (ВИЕС): реформы в области водной политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)". Основными направлениями ВИЕС стали три направления: 1- управление водными ресурсами (управление водными ресурсами таким образом, чтобы это способствовало продовольственной и энергетической безопасности, экономическому развитию); 2- водоснабжение и водоотведение (обеспечение доступа малоимущих к воде, охрана здоровья населения); трансграничное сотрудничество (обеспечение мира путем создания межгосударственных структур сотрудничества в сфере управления водными ресурсами)².

Следует уточнить, что Инициатива была представлена в 2002 г. и имела четыре региональных компонента: Африка, Латинская Америка, Средиземноморье и Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия. Это партнерство для достижений Целей развития тысячелетия по воде, санитарии и устойчивому развитию. Партнерами ВИЕС являются ОЭСР и ЕЭК ООН.

В целом можно говорить о двух областях деятельности в рамках Инициативы. С одной стороны, это проведение реальных мероприятий/программ, с другой - разработка и совершенствование законодатель-

ства/ международно-правовой базы в сферах правоотношений, связанных с водой. По данным ООН, за всю историю было заключено более 3600 соглашений, имеющих отношение к воде. Большая часть из них касалась вопросов границ, рыболовства, судоходства. Однако соглашений, регулирующих использование воды как природного ресурса, не менее 400., но вопросы по разработке новых правовых норм и внедрению уже разработанных остаются. Тенденцией последнего времени стала выработка правовых норм, учитывающих уникальные гидрологические, политические и экономические условия различных речных бассейнов. Создаются и соответствующие механизмы: речные бассейновые комиссии³, межгосударственные водохозяйственные комиссии и другие институциональные механизмы⁴.

Водная Инициатива включает в себя несколько институционализированных направлений, например, Национальные диалоги о вопросах политики (НДП) представляют собой площадку для проведения совещаний основных заинтересованных сторон с целью обсуждения и продвижения реформ в области политики. В НДП используются глубокий анализ и надлежащая международная практика. Они проводятся при совместном содействии ОЭСР и ЕЭК ООН⁵.

Так, в 2010 г. в Ашхабаде был проведен семинар "Укрепление интегрированного управления водными ресурсами трансграничного водного сотрудничества: роль конвенций ЕЭК ООН и национального диалога по водной политике в рамках водной инициативы"⁶. Эта и подобная им встречи вписываются в более широкий контекст.

В рамках конференции "Вода объединяет - новые перспективы для сотрудничества и безопасности", которая прошла в Берлине в 2008 г., было объявлено о Центрально-азиатской водной инициативе Германии. Целью инициативы стало улучшение регионального сотрудничества в Центрально-азиатском водном секторе. "Берлинский процесс", такое название получила

эта инициатива, открыт для всех заинтересованных сторон и рассматривается как неотъемлемая часть стратегии ЕС в Центральной Азии⁷.

В 2012 г. участники конференции в Берлине подвели итоги первого этапа "Берлинского процесса" и представили предложения своих стран для усиления развития сотрудничества в рамках Водной инициативы⁸.

В своем выступлении на конференции и.о. Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций А.Васильев не только высоко отозвался о самой Инициативе и достигнутых успехах, но и подтвердил, что ЕЭК ООН оказывала и продолжит оказывать поддержку усилиям по модернизации правовых основ Международному Фонду Спасения Арала (МФСА), включая все его организации и учреждения⁹. Естественно также то, что чиновник ООН выразил признательность Правительству Германии за активную поддержку "Берлинского процесса".

Можно сказать, что именно наличие широкой базы партнерства явилось главным слагаемым успешной деятельности Инициативы. Наверное по другому быть и не могло, все, что делалось в водной сфере точно вписывалось в задачи Целей тысячелетия, Программы, поддержанной всеми странами - членами ООН.

Это же надо сказать и о Водной инициативе ЕС, основная цель ВИЕС на сегодня - взаимодействие стран в выполнении соответствующих задач Целей устойчивого развития. Важнейшим партнером при этом является СПЕКА.

Программа СПЕКА была учреждена в 1998 г. В настоящее время в нее входят Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Страны поддержки программы - Россия, США, Франция, Германия, Нидерланды, Япония, Республика Корея, Турция.

Программа была официально представлена в 1997 году в Ташкенте, где и состоялось ее официальное подписание. Под Таш-

кентской декларацией стоят подписи Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и исполнительных секретарей Европейской экономической комиссии ООН и Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (отсюда название Специальная программа ЕЭК/ЭСКАТО ООН для экономик ЦА или СПЕКА) В начальный период своей деятельности Программа весьма успешно справлялась с заявленной целью - укрепление субрегионального сотрудничества и стимулирование экономического развития региона. Однако со временем ее активность снизилась.

В 2004 году секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО разработали предложения по реформированию и укреплению СПЕКА, что было вызвано двумя причинами.

Во-первых, тем, что Генеральный секретарь ООН признал, что потенциал СПЕКА не полностью реализован в основном из-за ограниченных финансовых средств и ресурсов. Во-вторых, значительно возросшим значением региона СПЕКА. Была проведена не только институциональная реформа, в частности, сформирован Руководящий совет, состоящий из национальных координаторов (премьер-министры и исполнительные секретари ЕЭК и ЭСКАТО) и Координационный Комитет (заместители национальных координаторов и ответственные сотрудников секретариатов ЕЭК и ЭСКАТО), Экономический форум СПЕКА, который проводится ежегодно. Для реализации как общих программных целей, так и конкретных мероприятий были созданы Проектные рабочие группы по направлениям. Таких направлений/ групп шесть: по водным и энергетическим ресурсам; по транспорту и пересечению границ; по торговле; по статистике; по развитию экономики, основанной на знаниях; по гендерным проблемам и экономике. Важно также отметить, что к работе в рамках СПЕКА (в качестве наблюдателей или даже партнеров по сотрудничеству) были привлечены другие соседние страны, имеющие значительные торговые и экономические связи или участвующие в различных интеграционных процессах со странами-участницами

СПЕКА. Некоторые из этих стран заинтересованы в ускорении двустороннего сотрудничества или развитии общей транспортной и/или энергетической инфраструктуры со странами - участницами СПЕКА (Россия, Китай, Иран, Турция). Эти страны, сохраняя свой "статус наблюдателя" в Руководящем совете, также могут участвовать в качестве полноправных членов в работе соответствующих тематических Рабочих групп СПЕКА (в зависимости от задач, целей и тематической ориентации таких групп). Представители соответствующих международных организаций, международных финансовых учреждений и двусторонних доноров также могут участвовать в качестве полноправных участников (в случае, если страны-участницы примут такое решение) или в качестве наблюдателей на совещаниях различных органов СПЕКА. Все это позволило не только привлечь внимание стран-доноров и международных организаций, но и расширить состав участников (Туркменистан, 1998 г., Азербайджан, 2002 г., Афганистан - 2005 г.).

Предложение Узбекистана "включить" в СПЕКА Афганистан было встречено с интересом и поддержано всеми странами - участниками. Включение Афганистана стало полезным для многих программ и проектов (в области транспорта, торговли, водных и энергетических ресурсов), осуществляемых в рамках программы. Благодаря этому "укреплению" стало возможным расширить деятельность в решении вопроса улучшения доступа центрально-азиатских стран к ближайшим морским портам. Но главное, были получены новые возможности для более эффективного участия стран-участниц СПЕКА в усилиях по восстановлению и реконструкции Афганистана.

В рамках председательствования Туркменистана в СПЕКА (с 2010 по 2012 гг.) состоялся визит Президента этой страны в Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (октябрь 2012 г.)¹⁰. В ходе визита была подтверждена инициатива создания в Ашхабаде регионального центра по изменению климата. Президент Турк-

менистана отметил, что решение экологических проблем Каспийского и Аральского моря является стратегическим приоритетом для его страны. Обе стороны подчеркнули позитивную роль, которую сможет играть СПЕКА в укреплении региональных экономических связей с Афганистаном в стабилизации страны. Исполнительный секретарь ЕЭК приветствовал присоединение Туркменистана к Водной конвенции ЕЭК ООН и поддержал инициативу о присоединении к Конвенции о промышленных авариях ЕЭК ООН и Конвенции Эспо (Конвенция об оценке экологического воздействия в трансграничном контексте), что позволит более эффективно решать экологические вопросы безопасности трубопроводов¹¹.

Энергетические и экологические проблемы постоянно находятся в центре внимания СПЕКА. В 2000 г. была создана Рабочая группа, возглавляемая Кыргызстаном, для координации и регулирования совместных мероприятий по рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов в регионе. Ее деятельность финансируется со счета развития Организации Объединенных Наций и нацелена на активизацию сотрудничества между центрально-азиатскими странами. Одним из итогов этого проекта, который завершился в 2003 году, стало то, что эксперты, назначенные правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, с помощью международных консультантов разработали два всеобъемлющих фундаментальных документа: аналитическое исследование по вопросам энергоресурсов в Центральной Азии и аналитическое исследование по вопросам водных ресурсов в Центральной Азии. Исследования обеспечили прочную основу для разработки стратегии сотрудничества по содействию рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии. Эта стратегия, ставшая важным итогом проекта, была сформулирована на основе интенсивных консультаций между странами - участницами. Она определяет широкие перспективы для совместных действий по обеспечению устойчивого буду-

щего в ходе освоения энергетических и водных ресурсов в регионе.

Для Российской Федерации ЦА один из самых главных региональных приоритетов. Так, Россия финансирует с 2008 года проекты технического содействия ЕЭК ООН в Центральной Азии (ежегодно 1,2 млн. долл. США), высказалась за интенсификацию между СПЕКА и ЕврАзЭС, в первую очередь, в вопросах разработки концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов и формирования общего энергетического рынка государств-членов ЕврАзЭС.

Взаимодействие стран в рамках СПЕКА и ВЕКЦА можно считать деятельностью на региональном уровне. Мы уже упомянули форматы ЕврАзЭС /ЕАЭС - интеграционный формат. Существуют также многосторонние и двусторонние форматы, их можно назвать субрегиональными.

Наиболее известным многосторонним форматом можно считать деятельность Международного Фонда спасения Арала (МФСА), созданного в 1993 г. главами пяти Центрально-азиатских государств: Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан.

В 2018 г. была, наконец, решена и другая важная региональная проблема. В августе 2018 г. в Актау президенты Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана подписали Конвенцию о правовом статусе Каспийского моря¹².

Субрегиональная структура "Каспийская пятерка" - один из важнейших переговорных форматов в регионе. Работа над Конвенцией была начата в 1996 г.

Таким образом, странам потребовалось более 20 лет переговоров для прихода к консенсусу. Конвенция закрепляет исключительное право и ответственность прикаспийских государств за судьбу Каспийского моря, устанавливает четкие правила его коллективного использования, гарантирует неприсутствие на море нерегиональных держав.

Разработать столь сложный документ удалось благодаря применению нестандарт-

ных подходов. Страны "пятерки" создали "некий гибрид", нечто среднее между морским делением, с выделением шельфа, свободной экономической зоны, рыболовной зоны, и в результате получили "совершенно уникальный документ"¹³.

Безусловно, факт решения столь сложной проблемы внушает определенный оптимизм. Ведь свыше 800 млн. человек в мире не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Из-за её дефицита 2,5 млрд. населения планеты живут в антисанитарии. Для Центральной Азии, как вододефицитного региона, важно не допустить подобных событий¹⁴.

Применение метода анализа официальных документов в виде текстовой информации позволяет исследовать процесс формирования и дальнейшего сотрудничества стран в решении водной проблемы региона. В ходе данного анализа первичными источниками являются нормативно-правовые основы сотрудничества по решению водной проблемы региона ВЕКЦА, разработанные на различных уровнях, начиная с национального и заканчивая глобальным - уровнем ООН. Период времени сбора материалов для анализа в рамках данного исследования охватывает период с 1993 г., когда был заключен Договор о создании Международного Фонда спасения Арала (МФСА) до настоящего времени.

В ходе анализа был выявлен процесс формирования механизма сотрудничества по решению водной проблемы в регионе, основывающегося на необходимости достижения Целей тысячелетия и Целей устойчивого развития. Проанализированные официальные политико-правовые документы демонстрируют пути поиска решения проблемы. Соглашения последнего времени показывают повышение интенсивности в поиске решения водной проблемы. Подписание Конвенции о правовом статусе Каспийского моря говорит о возможности положительного решения самых сложных проблем региона.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод о том, что решение водной проблемы в регионе ВЕКЦА идет весьма динамично. В решении общей проблемы задействованы все уровни политичес-

кого руководства: от национального уровня - до глобального, Организации Объединенных Наций. В этом контексте необходимо подчеркнуть, что основной уровень - двусторонние и многосторонние/ субрегиональные механизмы решения проблемы. В этом смысле, чрезвычайно важен настрой и желание элит государств решить водную проблему региона. Проведенный анализ показывает повышение интенсивности поиска решения проблемы в настоящее время.

Источник и литература

1. Укрепление потенциала водного сотрудничества в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. №1. Правовые основы сотрудничества в сфере использования и охраны трансграничных вод. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева, 2006.

2. Комплексное управление водными и связанными с ними экосистемами. Проект руководства по внедрению конвенции. Экономический и Социальный совет ООН. Женева. 2009.

3. Укрепление потенциала водного сотрудничества в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Речные бассейновые комиссии и иные институциональные механизмы в области трансграничного водного сотрудничества. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева, 2009.

4. Сотрудничество по трансграничным водам. Тенденции в новых независимых государствах Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева, 2006.

5. Создание Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного использования на реках Чу и Талас. Европейская экономическая комиссия ООН, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана ООН, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, 2006.

6. План работы СПЕКА на 2018-2019 годы (текущие, запланированные и возможные мероприятия ЕЭК ООН и ЭСКАТО в под-

держку Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)) [Электронный ресурс]. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session12/SPECA_WORK_PLAN_FOR_2018-2019_Russian.pdf

7. К укреплению сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных ресурсов и энергетических ресурсов Центральной Азии. Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии. Проектная Рабочая Группа по энергетическим и водным ресурсам. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2004.

8. Интервью заместителя Министра иностранных дел России А.В. Яковенко в связи с проведением в Москве 20 октября (2008) Экономического форума и Руководящего совета Специальной программы ООН для экономик стран Центральной Азии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.Rusmission.org/4/1/199>

9. Бакас Уулу Б., Смагулов К. Водноэнергетические проблемы Центральной Азии: политика государств региона и перспективы развития ситуации //Центральная Азия и Кавказ, 2011, Выпуск 1, том 14 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vodnoenergeticheskie-problemy-tsentralnoy-azii-politika-gosudarstv-regiona-i-perspektivy-razvitiya-situatsii>

10. Валентины К.А., Оролбаев Э.Э., Абылгазиева А.К. Водные проблемы Центральной Азии. Бишкек, 2004.

11. Визит президента Туркменистана. Вестник ЕЭК ООН. Выпуск №13 октябрь 2012. Женева. 2012.

12. Гусев Л.Ю. Водно-энергетические проблемы Центральной Азии и возможные пути их разрешения [Электронный ресурс]. URL: cyberleninka.ru

13. Каражанов З. Вода в Центральной Азии приобретает рыночную ценность [Электронный ресурс]. URL <https://www.ritmeurasia.org/news--2018-09-02--voda-v-centralnoj-azii-priobretaet-rynochnuju-cennost-38312>

14. Сарсенкулов Ж. Водным ресурсам - совместную правовую защиту//Евразийская интеграция: экономика, право, политика, 2011. № 10 40

**Водные проблемы Центральной Азии:
механизмы решения на разных уровнях
политического управления**

Баходур Саидамиров,

кандидат юридических наук, директор
Центра Евразийских исследований и
Межпарламентского сотрудничества
Северо-Западного института управления
РАНХиГС, Санкт-Петербург,
Российская Федерация

Андрей Торопыгин,

доктор политических наук,
профессор кафедры международных
отношений Северо-Западного института
управления РАНХиГС
Санкт-Петербург, Российская Федерация

Аннотация: в статье рассмотрены и проанализированы возможности и механизмы политического управления водной проблемой в Центральной Азии. Цель исследования - определить и выявить механизмы политического управления разного уровня в решении водной проблемы региона. Объект исследования - политическое управление проблемой. Предмет - инициативы и механизмы реализации некоторых стран региона.

Ключевые слова: Центральная Азия, водная проблема, "Водная инициатива ЕС" СПЕКА, механизмы решения водной проблемы.

**Марказий Осиё сув муаммолари:
сиёсий бошқарувнинг турли
даражаларида уни ечиш механизмлари**

Баходур Саидамиров,

юримик фанлари номзоди,
Россия Федерацияси Президентини
хузуридаги Давлат хизмати ва халқ
хўжалиги академияси Шимоли-ғарбий
бошқарув институтининг Евроосиё
тадқиқотлари ва Парламентлараро
ҳамкорлик маркази директори

Андрей Торопыгин,

сиёсий фанлар доктори,
Россия Федерацияси Президентини
хузуридаги Давлат хизмати ва халқ
хўжалиги академияси Шимоли-ғарбий

бошқарув институтининг Евроосиё
тадқиқотлари ва Парламентлараро
ҳамкорлик маркази Халқаро муносабат-
лар кафедраси мудири

Аннотация: Марказий Осиёдаги сув муаммоларини сиёсий бошқарувнинг турли поғоналарида ҳал қилиш механизми таҳлили амалга оширилган. Сиёсий бошқарувнинг турли поғоналарида ҳудуднинг сув муаммоларини ҳал қилиш механизминини аниқлаш, айрим давлатларнинг ташаббуслари ўрганилган.

Калит сўзлар: Марказий Осиё, сув муаммоси, Марказий Осиё иқтисоди учун БМТнинг махсус "ЕИнинг сув ташаббуси", сув муаммосини ҳал қилиш механизми.

**Water problems in Central Asia:
Solution mechanisms on the different
levers of political management**

Bakhodur Saidamirov,

PhD (Law),
Director of the Center of the Eurasian
researches and the Interparliamentary
cooperation of North-West Institute of
Management of RANEPA
(St. Petersburg, Russian Federation)

Andrey Toropygin,

DSc (Political sciences),
Professor of the Chair of International
Relations Finance of North-West Institute of
Management of RANEPA
(St. Petersburg, Russian Federation)

Abstract: definition of opportunities and mechanisms of political management of a water problem in Central Asia are considered and analyzed the research. Objective of the research - to define and reveal mechanisms of political management of different level in a solution of a water problem of the region. Object of the research - political management of a problem. Subject of the research - initiatives and mechanisms of implementation.

Key words: Central Asia, Water problem, "Water initiative of the EU" of SPEKA, Mechanisms of solution of water problem.

Хориж тажрибаси / Зарубежный опыт / Foreign experience

Нигора УМАРОВА,

сиёсий фанлар номзоди, доцент,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИ
МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ ИМКОНИЯТЛАРИ

Бугунги кунда Ўзбекистоннинг жадал ривожланиши кўпгина омиллар қаторида давлат бошқаруви тизими ҳам боғлиқ. Рақобат кучайиб бораётган глобаллашув шароитида давлат бошқаруви давр талабларига мослаштириш, унинг жамият эҳтиёжларига ҳозиржавоб бўлишини таъминлаш муҳим саналади. Шу боисдан, давлат бошқаруви Ўзбекистондаги ислохотлар сиёсатининг кун тартибида турган муҳим масалалардан бирига айланган. Ахир бугунги кунда мамлакатлар табиий ресурсларининг сероблиги ёки ишчи кучининг бисёрлиги юзасидан эмас, балки давлат бошқарувининг сифати бўйича рақобатга киришмоқдалар. "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да давлат бошқарувини ислоҳ қилишнинг дастлабки устувор йўналиш сифатида белгилаб берилиши ҳам бежиз эмас. Бошқача айтганда, давлат бошқарувини ислоҳ қилмасдан туриб, бошқа соҳалардаги ислохотларда муваффақиятга эришиш мумкин эмас. Шу тариқа давлат бошқарувини ислоҳ қилаётган мамлакатлар доираси кенгайди - улар қаторига Ўзбекистон ҳам қўшилди. Бу эса давлат бошқарувини модернизациялаш юзасидан мулоҳаза юритишга, хорижий давлатларнинг бу борадаги илғор тажрибаси билан танишишга, Ўзбекистон амалиётини таҳлил қилишга чорлайди.

"Янги давлат бошқаруви": назария ва амалиёт

Тан олиш керак, юксалишга шайланган мамлакатларда давлат бошқарувини замон талабларига мослаштириш долзарб ҳисобланади. Бу муаммо қатор илмий изланиш-

ларда ҳам ўзига хос ечимини топган. Жумладан, Д.Осборн ва Т.Геблернинг "Давлат бошқарувини қайта ташкил этиш: тадбиркорлик руҳияти давлат бошқарувини қандай ўзгартиради" номли китобида "янги шаклдаги" давлат бошқарувига асос бўладиган қатор тамойиллар илгари сурилган. **Булар:** 1. Эшкак билан эмас, руль билан ишлаш. 2. Хизмат кўрсатишдан кўра кўпроқ ваколат узатиш. 3. Хизмат кўрсатишда рақобатни қўллаш. 4. Фаолияти қатъий тартибга солинган ташкилотларни тубдан ўзгартириш. 5. Оралиқ натижаларга эмас, пировард натижаларга кўпроқ эътибор қаратиш. 6. Бюрократиянинг эмас, мижозларнинг эҳтиёжларини қондириш. 7. Сарфланганидан кўпроқ маблағ ишлаб топиш. 8. Муаммоларни ҳал қилиш эмас, улар юзага келишининг олдини олиш. 9. Вертикал муносабатлардан горизонтал муносабатларга ўтиш. 10. Бошқарувда бозор механизмларини қўллаш¹.

Ҳозирги кунда бу асар "Янги давлат бошқаруви" ("New Public Management", NPM) назариясининг ўзига хос дастурий ҳужжати, манифестига айланган. Нега деганда, ривожланган мамлакатларда давлат бошқарувини модернизациялашда айнан мана шу назарияга таянишмоқда. Авваллари М.Вебернинг бюрократия назарияси давлат бошқарувининг пойдеворини ташкил этарди. Унга кўра, давлат қатъий иерархияга асосланар, иш тартиби андозага солинган, давлат хизмати институти ёпиқлиги билан ажралиб турар эди. "Янги давлат бошқаруви" буларни рад этиб, давлат, жамият ва бизнес ўртасидаги мулоқотни биринчи ўринга қўйди. Бошқарув жараёнининг ушбу иштирокчилари ўртасида

шартномавий муносабатлар ўрнатилди. Натижада, бошқарув жараёни иштирокчилари ўртасидаги муносабатлар куч омилига эмас, ўзаро ишончга асосланган бўлди. Асосийси, давлатга мажбурлаш механизми сифатида қаралмайдиган бўлди.

"Янги давлат бошқаруви" назариясида, дастлаб, давлат тузилмалари ваколатларини қисқартиришга урғу берилди. Кейинчалик, давлат идораларининг иш тарзини ўзгартиришга эътибор қаратилиб, хусусий тадбиркорликка хос тамойиллар давлат бошқарувида жорий этилди. Булар - рақобат, миждозга юзланганлик, истеъмолчи манфаатларининг устунлиги каби тамойиллар. Меҳнат ресурсларини бошқаришда ҳам шу каби ўзгаришлар юз берди. Мансабдор шахслар ёпиқ қатлам мақоми ва у билан боғлиқ кафолатларни йўқота бошлади. Уларнинг мақоми хусусий сектордаги ёлланма ишчилар мақомига яқинлашди. Жумладан, уларга белгиланган барқарор маош ўрнига меҳнат натижаларига қараб ҳақ тўлаш тартиби жорий этилди².

Умуман, ривожланган мамлакатларда давлат бошқаруви соҳасидаги ислохотлар қуйидаги йўналишларда олиб борилганини кўриш мумкин:

- давлат бошқарувида бозор иқтисодиётига хос хусусиятлар жорий этилиши (айрим давлат корхоналари хусусийлаштирилган);

- илғор компаниялар бошқарув усуллари давлат бошқарувида қўллашнинг урф бўлиши;

- давлат хизматчиларини уларнинг меҳнати натижаларига қараб рағбатлантириш тизимининг жорий этилиши;

- давлат харажатларини қисқартириш чораларининг кўрилгани (давлат идораларининг маҳсулдорлиги унинг харажатларига тескари пропорционал бўлиши талаби қўйилган);

- давлат идоралари фаолиятидаги устуворликлар ўзгартирилган, давлат бошқарувининг истеъмолчига, яъни фуқарога йўналтирилиши;

- давлат томонидан аҳолига хизматлар кўрсатиш сифатини оширишнинг устувор бўлиши (хизмат кўрсатишда рақобатни кучайтиришга урғу берилган);

- аҳоли ҳамда хусусий секторнинг давлатга бўлган ишончини мустаҳкамлашга эътибор қаратилиши;

- номарказлаштиришнинг амалга оширилиши, яъни қарорлар қабул қилиш соҳаси билан хизматлар кўрсатиш соҳасининг ажратилиши (стратегияни белгилаб бериш марказий давлат идоралари зиммасида қолдирилиб, унинг ижросини таъминлаш жойлардаги ҳокимият идоралари зиммасига юклатилган).

Давлат бошқаруви ислохотлари: Ўзбекистон учун сабоқлар

Аксарият давлатларда давлат бошқаруви ислохотлари "юқоридан" амалга оширилган. Одатда, давлат бошқаруви тизимидаги ислохотлар бир идора томонидан мувофиқлаштирилган. Бунда аввал ислохотларнинг қонунчилик асослари ишлаб чиқилган. Бюджетни шакллантириш тамойиллари ўзгартирилган, давлат дастурлари мажбурий экспертизадан ўтказилган. Самарасиз деб топилган давлат дастурлари тугатилиб, мақсадга эришиш йўлида амалга оширилган ишлар бўйича йиллик ҳисоботлар амалиёти йўлга қўйилган. Бунда натижа олишга йўналтирилган идоралар, биринчи навбатда, қўллаб-қувватланган. Аниқроғи, ташкилотлар фаолиятининг молиялаштирилиши уларнинг меҳнат самарадорлигига пропорционал бўлган.

Устига устак, давлат бошқарувининг арзонроқ тизимини яратишга урғу берилган. Масалан, АҚШда "яхшироқ ишлайдиган ва арзонроқ тушадиган ҳукумат яратиш" ғояси бош ғояга айланган. Германияда эса Г.Коль "Ориқ давлат" (1995 йил) ташаббусини илгари сурган. Бу ғоянинг татбиқ этилиши натижасида қатор давлат идоралари тугатилди, бошқалари қайта тузилди, уларни молиялаштириш тамойиллари ўзгартирилди. Кейинчалик Г.Шредер ҳукумати (1998 йил) "Ориқ давлат" ғоясидан воз кечиб, "Имкониятлар берадиган давлат" ғоясига таянди.

Кўриниб турибдики, давлат бошқаруви ислох қилишда, дастлаб, давлат секторини қисқартиришга урғу берилган. Давлат хизматлари кўрсатиш соҳасига хусусий сектор жалб қилинган. Масалан, Буюк Британияда бунга йўналтирилган дастур "Келгуси қадамлар" деб номланган. Ушбу

дастур асосида айрим давлат корхоналари хусусийлаштирилиб, давлат идораларини молиялаштириш тизими ўзгартирилган, давлат хизматчилари сони қисқартирилган, давлат хизматлари сифатини ошириш вазифаси илгари сурилган. Шунга ўхшаш, АҚШда 1993-2000 йилларда давлат хизматида банд бўлганлар сони 15 % га қисқарган.

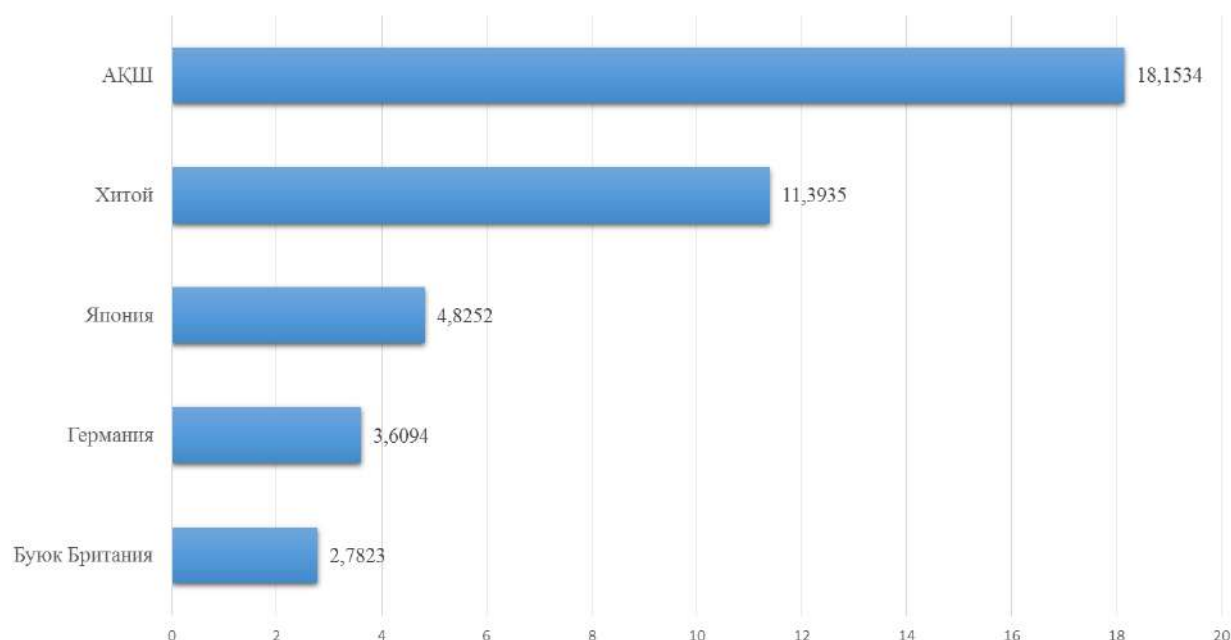
"Сифат учун мусобақа" доирасида давлат секторининг турли бўғинлари ўртасида самарали ҳамкорлик йўлга қўйилган. Мухими, сифатни таъминлашда оралиқдаги эмас, пировард натижаларга эътибор қаратилган. Британияда қабул қилинган "Максимал унум билан ишлаш" дастури ҳам эътиборга молик. Бу дастур доирасида маҳаллий даражада қарорлар қабул қилиш шаффофлиги таъминланган, маҳаллий жамоатчилик қарорлар қабул қилиш жараёнига кенг жалб этилган. Айни пайтда, амалга ошириладиган ўзгаришларга жамоатчилик фикри ҳам тайёрлаб борилган.

"Янги давлат бошқаруви" ислохотларининг муҳим йўналиши кадрлар сиёсати билан боғлиқ. Чунки давлат хизмати соҳасида жиддий ўзгаришларни амалга оширмай туриб, давлат бошқарувини ислох қилиб бўлмайди. Хўш, бу қандай ўзгаришлар бўлди экан? Аввало, аксарият давлатларда давлат хизмати бўйича

махсус ваколатли орган тузилди. Бундан ташқари, давлат хизматига ёлланиш қоидалари, хизмат пиллапояларидан кўтарилиш асослари ўзгарди. Меритократия тамойили жорий этилиб, энг муносиб ва лаёқатли шахсларнинг хизмат пиллапояларидан кўтарилиши йўлга қўйилди. Иш стажу учун устама ҳақ ва мукофотлар бекор қилиниб, фаолият натижаларига қараб ҳақ тўлаш жорий этилди. Шу тариқа давлат хизматига малакали кадрларни жалб қилиш, уларни рағбатлантириш ва хизматда ушлаб қолишга урғу берилди. Оқибатда, давлат хизмати ўзининг ёпиқ табиатини йўқотди, анъанавий бюрократик иерархия емирила бошлади.

Нозик мавзу ёхуд самарадорлик қандай ўлчанади?

Давлат бошқарувининг сифати мамлакат иқтисодиётига, аҳоли фаровонлигига, хорижий инвестициялар оқимида тўғридан-тўғри таъсир кўрсатади. Ҳатто, давлат хизматлари сифати билан аҳолининг турмуш сифати ўртасида ҳам боғлиқлик мавжуд. Шу боисдан, давлат бошқаруви самарадорлигини ошириш борасида ислохотлар ўтказилган мамлакатларда барқарор ижтимоий-иқтисодий тараққиёт таъминланади. Қуйида келтирилган 1-диаграмма фикримизни яна бир қарра далиллайди.



1-диаграмма. Ялпи ички маҳсулот ҳажми (2017 йил, трлн. АҚШ доллари ҳисобида).

Шундай экан, қатор саволлар кўндаланг бўлади: давлат бошқаруви самарадорлигини кескин даражада ошириш учун нима қилиш зарур? Мансабдор шахс ишининг сифатини қандай аниқлаш мумкин? Бу саволларга жавоб топиш хийла мураккаб, лекин уларни очиқ қолдириб бўлмайди. Шу сабабли давлат хизматчилари фаолиятининг самарадорлиги ва фойдали иш коэффициентини ўлчаш масаласи долзарблик касб этади.

XX асрнинг 50-йилларида Питер Друкер "мақсадлар бўйича бошқарув" ғоясини илгари сурди. У самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари орқали бошқарувдаги маҳсулдорликни баҳолашни таклиф этди. Шу тариқа давлат идоралари ходимларини бошқаришда самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (Key Performance Indicators - KPI)га таяниш оммалашди. Ҳозирги кунда KPI бошқарувнинг илғор воситаларидан бирига айланган ва дунёда фаол қўлланилмоқда.

Ўзбекистонда ҳам давлат бошқаруви соҳасини ислоҳ қилишда бу воситадан фойдаланиш назарда тутилган. Жумладан, Маъмурий ислохотлар концепциясида "ишни ташкил этишнинг аниқ натижаларга эришишга қаратилган замонавий услубларини жорий этиш" вазифаси илгари сурилган. "Давлат хизмати тўғрисида"ги Қонуннинг мамлакатимизда қабул қилиниши ҳам "Давлат хизматчилари фаолиятини баҳолаш тўғрисидаги Низом"ни ишлаб чиқишни назарда тутди. Дарвоқе, бундай ёндашув "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"ни муваффақиятли амалга оширишга хизмат қилади. Шу нуқтаи назардан, мамлакатимизда вазирлик ва идоралар учун алоҳида, мансабдор шахслар учун алоҳида самарадорлик кўрсаткичлари тизимини ишлаб чиқиш муҳим вазифага айланган. Тан олиш керак, давлат идораларида бекорчи, қўпол қилиб айтганда, "пашша қўриб" ўтирадиган раҳбарлар йўқ. Лекин реал иш куни 8 соатдан анча ортиқ бўлган раҳбар кадрларнинг фаолияти самарадорлиги, афсуски, 100 % га ҳам етмайди. Бундай ҳолат

муаммони ҳал қилишнинг амалий ечимларини илгари суришни талаб этади.

Тан олиш керак, тадбиркорнинг ютуқлари аниқ кўрсаткичлар билан ўлчанади. Булар - имзоланган битим ва келишувлар, ишлаб чиқарилган маҳсулот сони ва сифати, корхонанинг даромадлари. Мансабдор шахсларнинг ютуқлари учун ўлчов birlikларини топиш эса бироз мушкул. Айтайлик, раҳбар томонидан имзоланган ҳужжатлар, тайёрланган ҳисоботлар, жўнатилган хатлар, бажарилган топшириқлар миқдорига қараб самарадорликни ўлчаш мумкин. Лекин сон-саноғи йўқ ҳужжатлар тўпланган хатжилдлар доимо ҳам исталган натижага олиб келавермайди. Масалан, ўз вақтида ёзилган хат болалар боғчаси, мактаб ёки шифохонанинг ўз вақтида ишга туширилишини кафолатламайди. Эътиборлиси шундаки, ташкилот ёки идора фаолиятдан кўра алоҳида давлат хизматчисининг фаолиятини баҳолаш мураккаб. Чунки тушган аризалар, жавоб берилган хатлар сонини ҳисоб-китоб қилиш осон, бироқ бу рақамлар ходимнинг ташкилот ишига қўшган реал ҳиссасини акс эттирармикан?

Халқаро тажрибага назар ташласак, бу масалага катта эътибор қаратилганининг гувоҳи бўламиз. KPI - алоҳида субъектлар (ташкилотлар, бўлинмалар, ходимлар) фаолияти самарадорлигини аниқ кўрсаткичлар орқали ўлчаш тизими бўлиб, ташкилотнинг стратегик мақсадлари билан бевосита боғлиқ бўлади. Бундай тизим бўлмаса, ижрочилар ўз ҳаракатларини ташкилотнинг стратегик вазифалари билан мувофиқлаштира олмайдилар. Айни пайтда, мақсадлар ўзгариши билан кўрсаткичлар тўплами ҳам ўзгартирилиши керак. Давлат бошқарувида KPIни жорий этишдан қуйидаги мақсад кўзланади:

- давлат идоралари, уларнинг бўлинмалари, алоҳида хизматчиларни самарали ва сифатли ишлашга рағбатлантириш;
- давлат хизматчилари вазифаларининг жамият эҳтиёжларига мослигини таҳлил қилиш;
- давлат хизматчиларининг фаолиятини ташкилотнинг стратегик мақсад-вазифалари билан боғлаш;

- раҳбар кадрларнинг давлат хизматлари истеъмолчилари (аҳоли) билан қайтма алоқани йўлга қўйиш;

- давлат хизматчилари фаолиятининг назоратини ташкил этиш;

- давлат идоралари фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлигини ошириш.

КРІ тизимини жорий этишда кўрсаткичларни белгилаш жиддий эътибор талаб қилади. Чунки КРІ - вазирлик ёки идора ютуқларининг асосий омилларини ўзида жамлайди ҳамда миқдорий ўлчаниши талаб этилади. Муҳими, бу кўрсаткичлар олдиндан аниқланмоғи, тизимий равишда танланмоғи, объектив маълумотларга асосланмоғи ҳамда ташкилотнинг мақсадларига мослаштирилмоғи лозим.

Лекин бу кўрсаткичларни танлаш хийла нозик масала ҳисобланади. Масалан, милиция идораларининг фаолият самарадорлигини ўлчаш учун қайси кўрсаткичлар танланиши керак. Агар жиноятчилик сонининг қисқариши асосий кўрсаткич сифатида танланса, у ҳолда рақамлар кетидан қувиб, жиноятларни қайд этмаслик ҳолатлари кўпайиши мумкин. Агар жиноятларнинг фош этилиши кўрсаткичи танланадиган бўлса, у ҳолда айбсизларни ҳам жазолашга йўл қўйиши мумкин.

Худди шундай ҳолат соғлиқни сақлаш соҳасида ҳам кузатилади. Бу тизимнинг молиялаштирилиши беморлар сонига боғлиқ. Демак, соғлиқни сақлаш тизимида ишлайдиган одамлар беморлар сонининг ортишидан манфаатдор бўлади. Лекин тизимнинг пировард мақсади - шифохоналардаги ўринларни кўпайтириш эмас, одамларнинг камроқ хасталанишига эришиш-ку. Бунинг учун ташхис қўйиш, профилактик ишларни ривожлантириш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш талаб этилади. Шу нуқтаи назардан, КРІни ишлаб чиқишда ўз фаолиятига йўналтириладиган маблағларни кўпайтириш эмас, балки жамият учун фойдали натижаларга эришиш муҳим саналади. Демак, раҳбар ўз ишини икки томонлама ташкил этиши керак. Бир томондан, у муҳим давлат аҳамиятига молик вазифаларни ҳал қилиши, иккинчи томон-

дан, асосий истеъмолчилари, миждозларининг манфаатлари ҳам завоқ топмаслиги керак.

Шу ўринда АҚШдаги Калифорния штатининг Саннивейл шаҳри тажрибасини мисол сифатида келтириш ўринли. 2000 йилларнинг бошларида шаҳар ҳокимияти мутасаддилари аҳолининг турмуш даражасини бошқарув самарадорлигининг муҳим кўрсаткичи сифатида танлаб олдилар. Натижада, шаҳар маъмурияти фаолиятини баҳолашда қуйидаги кўрсаткичлар эътиборга олинadиган бўлди:

- ҳудуддаги хавфсизлик даражаси;
- таълим даражаси;
- атроф муҳитнинг мақбуллиги;
- транспорт тизимининг оқилона ташкил этилгани ва хавфсизлиги;
- сифатли ва арзон уй-жой билан таъминланганлик;
- аҳолининг ўзи яшаётган ҳудудидан фахрланиши;
- аҳолининг жамоат ишларидаги иштироки;
- иқтисодиётнинг диверсификацияси ва ривожланиш суръатлари;
- фуқароларнинг маданий хордиқ чиқаришлари учун яратилган шароитлар.

Муҳими, бу кўрсаткичларга раҳбар кадрлар том маънода таъсир кўрсата олиши керак. Хулоса қилиб айтганда, давлат идораларининг фаолият самарадорлигини баҳолашда қуйидаги жиҳатлар эътиборга олиниши керак:

- миқдорий омил (амалга оширилган ишлар, аҳоли талаб-эҳтиёжларининг қондирилиши);
- сифат омили (хизмат кўрсатиш сифатини баҳолаш: амалга оширилган ишлар асосий буюртмачи бўлмиш аҳоли томонидан ижобий баҳоланиши лозим);
- вақт омили (вазифа муддатида бажарилиши керак);
- харажат омили (ишни бажаришга сарфланган маблағлар бюджетдан чиқиб кетмаслиги лозим).

Кўриниб турибдики, КРІ тизими давлат идораларида ишлайдиганларга мутлақо бошқача талаблар қўяди, давлат хизматчисининг янги қиёфасини шакллантиради. Шу тариқа давлат хизматчиси истиқболни ўйлаб иш тутадиган, мураккаб вазифалар-

ни тез ва самарали уддалайдиган, кам харажат эвазига катта натижаларга эришадиган, ташкилотнинг стратегик мақсадларига эришишга реал ҳисса қўша оладиган юқори малакали кадрга айланади.

"Эртага эмас, бугун яхши яшашимиз керак"

Тан олиш керакки, охириги икки йил мамлакатимизда ниҳоятда жадал, жўшқин, шиддаткор, шитоб билан, тезкорлик билан ўтди: қонунчилик ўзгарди, ташқи сиёсатда бурилиш юз берди, янги лойиҳалар бўй кўрсатди, раҳбарлар алмашди, кўплаб дастурлар, йўл хариталари ишлаб чиқилди. Ўзбекистон Марказий Осиёдаги асосий ньюсмейкерга айланди. Умуман, Шавкат Мирзиёевнинг "ютуқлари дафтари"га киритиш мумкин бўлган ўзгаришлар талайгина. Асосийси, барча ўзгаришлар Президентимиз томонидан илгари сурилган "халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак", деган инсонпарвар шиорга бўйсундирилди. Бу шиорнинг салмоғи, юки ниҳоятда оғир бўлишига қарамай, Ш.Мирзиёев уни ўзининг ҳаётий аъмолига айлантирди, ўз фаолиятида шу формулага содиқ қолди. Айни пайтда, Президентимиз томонидан яна бир ўзак воя илгари сурилди: "Эртага эмас, бугун яхши яшашимиз керак". Бунинг учун нима қилмоқ керак? Аввало, давлат бошқаруви идораларининг фаолиятини эртанги кунга мослаштириш зарур.

Президентимиз таъбири билан айтганда, "Бугун ҳаётнинг ўзи биздан профессионал, тезкор ва самарали давлат хизмати тизimini шакллантириш, янгича фикрлайдиган, ташаббускор, эл-юртга садоқатли кадрларга кенг йўл очиш бўйича самарали тизим ишлаб чиқишни талаб этмоқда"³. Бунинг учун:

- раҳбар кадрларнинг хизмат вазифаларини инвентаризациядан ўтказиш;
- бошқарувдаги ортиқча бўғинлар, ортиқча ҳужжатлар, ортиқча имзолардан воз кечиш;
- идора-идора бўлиб ажралмасдан, идоралараро ўзаро таъсирни кучайтириш йўли билан муаммоларни ечиш;

- давлат бошқарувига ахборот технологияларини фаол жорий қилиш ҳисобига штатларни қисқартириш ва тежалган маблағларни янги лойиҳаларга йўналтириш;

- давлат хизматлари кўрсатишда қоғозлардан рақамли форматга ўтиш;

- топшириқ билан унинг ижроси ўрта-сидаги муддатни қисқартириш;

- давлат бошқаруви тизимига лойиҳавий бошқарув, натижага йўналтирилган менежмент, стратегик режалаштириш, раҳбар кадрлар фаолияти самарадорлигини аниқ кўрсаткичлар орқали ўлчаш тизimini кенг жорий этиш чораларини кўриш зарур.

Шундагина масъулият, ор-номус, инновацион феъл-атвор, тизимий фикрлаш ва юқори бошқарув маданияти раҳбар кадрлар фаолиятининг муҳим ресурсларига айланади. Бу эса давлат бошқарувида сифат ўзгаришларини келтириб чиқариши, унинг самарадорлиги ва натижадорлигини ошириши шак-шубҳасиз.

Манба ва адабиётлар

1. Қаранг: Osborne D., Gaebler T. *Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit is transforming the Public Sector*. -N.-Y., 1993.

2. Тютин Д.В. *Эволюция нового государственного управления: логика эффективности, результативности и менеджмента публичных ценностей. // Теория и практика общественного развития, 2014, № 5, 179-180 - С.*

3. <http://prezident.uz/uz/lists/view/1371>.

Ўзбекистонда давлат бошқарувини модернизациялаш имкониятлари

Нигора Умарова,

сиёсий фанлар номзоди, доцент,

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

кафедре мудири

Аннотация: мақолада етакчи хорижий мамлакатларнинг давлат бошқарувини модернизациялаш тажрибаси таҳлил қилин-

ган, Ўзбекистон учун муҳим сабоқлар чиқарилган.

Таянч сўзлар: янги давлат бошқаруви, давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш, бошқарув самарадорлигининг асосий кўрсаткичлари.

**Возможности модернизации
государственного управления в
Узбекистане**

Нигора Умарова,

кандидат политических наук, доцент,
заведующая кафедры Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье проанализирован опыт модернизации государственного управления развитых зарубежных государств, извлечены важные уроки для Узбекистана.

Ключевые слова: новое государствен-

ное управление, совершенствование системы государственного управления, ключевые показатели эффективности управления.

**Opportunities of modernization of Public
Administration in Uzbekistan**

Nigora Umarova,

PhD (Political science), assistant professor,
The head of Department of Spirituality and
Enlightenment Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: The article analyzes the experience of modernization of public administration in developed foreign countries; important conclusions were made for Uzbekistan.

Key words: New public administration, improvement of the public administration system, key performance indicators.

Нилуфар ЮЛДАШЕВА,
Фарғона политехника институтини
мустақил изланувчиси

ИНҚИРОЗГА ҚАРШИ БОШҚАРУВДА ХОРИЖ ТАЖРИБАЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ МЕХАНИЗМИ

Хар бир иқтисодий тизим (корхона, соҳа, ҳудуд, мамлакат) ўз бошидан инқирозли ҳолатларни ўтказди, инқироздан чиқиш бўйича муаммоларни ўзи ҳал этади. Ушбу инқирозларнинг вужудга келишига турли омиллар таъсир кўрсатади. Юз бераётган инқирозлар, ўз навбатида, мамлакат иқтисодиётини издан чиқаради, ижтимоий ҳаётнинг ёмонлашувига, ишсизликнинг кескин кўпайиши ва бошқа оқибатларга олиб келади. Шу боисдан инқирознинг юзага келиш сабаблари, аломатлари ва омилларини ўз вақтида аниқлаш долзарб масалалардан ҳисобланади.

Корхона фаолиятини таҳлил қилиш учун дастлаб, унинг ҳолатини баҳолаш муҳим аҳамиятга эга. Бинобарин, инқирозга қарши бошқарувни амалга оширишда инқироз даражасини аниқлаб олиш даркор бўлади.

Инқироз ҳолатларида корхона менежерлари ўз тадбиркорлиги билан бу ҳолатдан чиқиш йўлини излаши лозим. Хусусан, ҳимоя тактикаси сифатида корхонадаги ички ишлаб чиқариш структураси ва ходимлар сонини қисқартириш, технологик жиҳозларни сотиш, янги технологияларни жорий этиш, янги таъминот излаш ҳамда маркетинг бошқарувини киритиш каби усуллар қўлланилади.

Корхонага ўзаро бир-бирига боғлиқ унсурлардан иборат тизим нуқтаи назаридан қараш зарур. Унумдорлик кўрсаткичи самарали бошқарувга таъсир кўрсатади, шунинг учун бошқа ташкилий муаммолар каби келажақда унумдорликни ошириш муаммоси ҳам комплекс ёндашувни талаб қилади. Унумдорликни оширишга қаратилган кўплаб уринишлар корхона раҳбарлари ўз ҳаракатлари натижасини кўра бил-

маганликлари сабабли муваффақиятсизликка учрайди. Корхона унумдорлигига баҳо беришда энг кўп йўл қўйиладиган хато - сифатга эътибор бермай, фақат ишлаб чиқариш ҳажми кўрсатмаларини ҳисобга олиш. Сўнгги йилларда муваффақиятли фаолият юритаётган корхоналар тажрибаси сифат харажатлар мажмуининг муҳим унсури эканлигини намоён қилмоқда. Юқори сифат сотув ҳажмини оширади, ишлаб чиқариш кўламини кенгайтиришга, фойдани кўпайтиришга имкон яратади.

Меҳнат унумдорлигига таъсир этувчи муҳим омил - корхонани бошқариш илмига эга бўлиш. Корхона унумли ишлаши учун бошқарув тизимини такомиллаштириш зарур.

Т.С.Минаева корхонани бошқариш қуйидаги вазифаларни бажаришга йўналтирилган бўлиши зарур, деб ҳисоблайди:

- а) инқироз олди ҳолатларини ўз вақтида ташхислаш ва молиявий инқирозни огоҳлантирувчи, олдини оловчи тадбирларни ишлаб чиқиш;
- б) корхонанинг тўловга лаёқатсизлигини бартараф этиш;
- в) молиявий барқарорликни тиклаш;
- д) корхона банкротлиги ва тугатилишининг олдини олиш;
- е) корхона молиявий инқирозининг салбий асоратларини камайтириш¹.

Шунингдек, Т.С.Минаева корхона ташқи ва ички муҳитини мониторинг қилиш жараёнида салбий ҳолатлар аниқланмаса, инқирозга қарши бошқарув "пассив" характерга эга бўлишини айтиб, эътиборни инқирозга қарши тадбирларга, бошқарув тизимини такомиллаштириш, ресурсларни жамғаришга қаратиш лозим, дея таъкидлайди. У ҳолда "пассив" модели:

- корхона ички ва ташқи муҳитини ташхислаш;

- корхонанинг келажақдаги ҳолатини башорат қилиш;
- режалаштириш - корхонани молиявий соғломлаштириш дастурини ишлаб чиқиш;
- инқирозга қарши бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш;
- қарорлар ижро этилишини ташкил этиш;
- инқирозга қарши тадбирларни амалга ошириш;
- қарорларнинг бажарилиши юзасидан натижани ҳисоблаш;
- тадбирларнинг ижро этилишини назорат қилиш сингари вазифаларни ўз ичига олади².

Корхонанинг ташқи ва ички муҳитини мониторинг қилиш жиддий масала ҳисобланади. Айниқса, қандай маълумот корхона учун зарурлиги, қайси турдаги маълумотдан кундалик фаолиятда фойдаланиш мумкинлигини аниқлаш, стратегик мақсадлар йўлида улардан энг зарурларини ажратиш ва олдиндан билиш имконияти мавжуд эмас.

Атроф муҳитни мониторинг қилишнинг қуйидаги тўрт усули мавжуд:

1-усул. Мақсадсиз кузатув. Масъул шахс бирор-бир мақсадни кўзламасдан кузатувни амалга оширади. Бунда масъул ходим барча маълумотларни йиғиши. Бир вақтнинг ўзида ҳозирги ва келажақдаги хавфни баҳолаб боради.

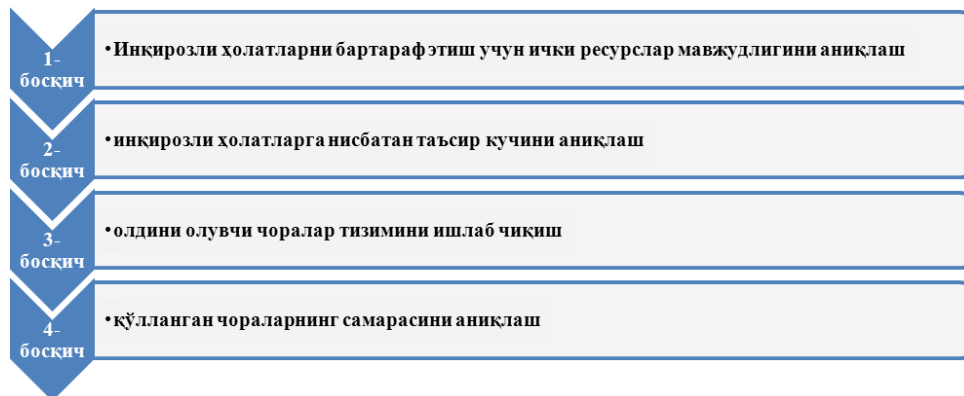
2-усул. Мақсадли кузатув. Атроф муҳитни кузатишга масъул бўлган шахс ўз эътиборини маълум фаолият соҳасига қаратади. Кузатув давомида маълум сигнал пайдо бўлганда, у бу сигналнинг эҳтимолий оқибатларини баҳолаши лозим бўлади.

3-усул. Ноформал қидирув. Бу усул фаол, мақсадга йўналтирилган характерда бўлиб, аниқ информацияни қидиришга қаратилган.

4-усул. Формал қидирув. Ушбу усул маълумотларни йиғишда олдиндан тизимлаштирилган босқичларда амалга оширилади.

Ташқи муҳитни мониторинг қилиш натижаларига кўра, инқирозга қарши бошқарув чоралари қўлланилади. Шунингдек, корхонани ривожлантириш бўйича оператив тадбирлар ишлаб чиқилади.

Фикримизча, инқироз ҳолатларига тайёрланиш босқичларини қуйидагича тартибда акс эттириш мумкин (1-расм):



1-расм. Инқироз ҳолатларига тайёрланиш босқичлари

1-босқичда корхона ўз имкониятларини баҳолаши ва инқирозли ҳолатларни бартараф этиш учун ресурслар етарлигини аниқлаши зарур.

2-босқич хавф-хатарнинг турига боғлиқ. Баъзи хатарларни бартараф этиб бўлмайди. Фақатгина унинг таъсирини камайтириш мумкин, холос. Бунинг учун корхона кўплаб маблағ сарфлаши мумкин. Бироқ етарлича фойда кўрмайди.

3-босқич инқирозга қарши тавсия ва тадбирлар тизимини ишлаб чиқиш босқи-

чи. У ўз ичига инқирозга қарши молиявий бошқарув, таваккалчилик асосидаги инвестицияларни камайтириш, ишлаб чиқариш харажатларини камайтириш, дебитор қарздорликни тугатиш каби тадбирларни олади.

4-босқич учинчи босқичда амалга оширилган чора-тадбирлардан кейин вазиятни таҳлил қилиш босқичи ҳисобланади. Ушбу босқичда бартараф этиш чоралари қанчалик самара берганлигини аниқлаш лозим.

Юқоридаги босқичларни амалга оширишда менежердан катта масъулият талаб этилади. Зеро, менежер корхонага фақат инқироз ҳолатида эмас, балки тадбирларни тайёрлаш жараёнида ҳам зарур. Корхонани оғир ҳолатдан аввалдан тайёрланган стратегия олиб чиқиши мумкин.



2-расм. Инқирозга қарши бошқарув бўйича умумий тадбирлар

Инқироз ҳолатларида корхонада оператив тезкор гуруҳлар ташкил этиш ҳам самарали таъсир кўрсатади. Ушбу гуруҳларни уч турга ажратиш мумкин:

1. Биринчи гуруҳ соғлом психологик муҳит яратилишини назорат қилади, ҳодимлар ўртасида ваҳима юзага келишининг олдини олади.

2. Иккинчи гуруҳ ишлаб чиқаришда узилишларга йўл қўймаслик мақсадида бошқарув тизимида одатий жараёни олиб боради.

3. Учинчи гуруҳ инқирозга қарши бошқарув масалалари билан шуғулланиб, стратегик режалаштиришни амалга оширади.

Инқироз бўйича оператив гуруҳлар тузилишидан асосий мақсад янги технология, инновацияларни яратиш, инқироз ҳолатида молиявий менежментни ташкил этиш, ижтимоий муаммоларни ўрганиш ва ҳал этиш чоралари билан боғлиқ.

Инқироз шароитида персонални мотивация қилиш хусусиятлари персоналга тизимли ишлаш ҳолатларида мукофот билан тақдирлаш, ижодий муҳит яратиш, инқирозни бартараф этиш бўйича аниқ таклиф берган шахсларни рағбатлантириш усулларида кўринади.

Самарали кадрлар сиёсатини олиб бориш йўналишлари:

- алоҳида иш ўринларини эмас, балки бошқарувнинг барча ташкилий структураси бўғинларини қисқартириш;

- кадрлар захирасини мустаҳкамлаш;

Инқирозга қарши бошқарув стратегиялари асосида корхона молиявий ҳолатини барқарорлаштириш вазифалари амалга оширилади.

Фикримизча, инқирозга қарши бошқарув бўйича тадбирларни умумий тарзда қуйидагича акс эттириш мумкин (2-расм):

- инқироз шароитларида персонални тайёрлаш ва қайта тайёрлаш сиёсатини ўтказиш;

- бошқарувни номарказлаштириш, яъни зарур ваколатларни менежерларнинг турли бўғинларига бериш;

- инновация ва инвестицияларга зарур капитални йиғиш мақсадида молиявий менежментни марказлаштириш;

- ташқаридан истиқболли кадрларни танлаб олиш кабиларни ўз ичига олади.

Шунингдек, инқирозга қарши бошқарув механизмида инвестициявий сиёсат ҳам муҳим омил саналади. Инвестициявий жараёнларнинг амалга оширилишида давлатнинг инвестициявий иқлими, инвесторлар ҳуқуқларининг кафолатланиши ва инвестицияни ҳимоя қилиш сингари омилларнинг аҳамияти катта.

Ривожланган давлатларда махсус инвестициявий банклар фаолият юритади. Уларнинг асосий мақсади келгусида даромадни таъминловчи янада кўпроқ лойиҳаларни инвестициялаш имконияти берилган ҳолда маблағлар киритишдир. Хорижий тажриба шуни кўрсатадики, махсус инвестициявий банкларнинг фаолияти тижорат банклари фаолиятига нисбатан бирмунча самаралидир³.

Фикримизча, мамлакатимизда шундай инвестициявий банклар фаолиятини йўлга қўйиш тажрибасидан фойдаланиш мумкин.

Натижада, инвестиция жалб этилиши ҳамда ишлаб чиқариш соҳалари ва саноат соҳаларининг ривожланишига замин яратилади.

Хорижий капиталнинг жалб этилиши натижасида ишлаб чиқариш технологиясининг жаҳон моделларидан давлатимиз саноат корхоналаридаги модернизация жараёнида фойдаланиш имконияти юзага келади. Шу билан бирга, фан ва технологиялар янги ютуқларининг татбиқ этилиши туфайли жаҳон бозори талабига жавоб берадиган рақобатбардош маҳсулот ишлаб чиқарилади. Инвесторлар ўз манфаатлари доирасида тажрибаларидан келиб чиққан ҳолда меҳнатни ташкил этишнинг, корхона бошқарувининг замонавий усулларида фойдаланишади. Бу эса, ўз навбатида, ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Юртимизда "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"нинг ишлаб чиқилганлиги бу борадаги ислохотлар учун дастуруламал ҳисобланади. Ҳаракатлар стратегиясининг "Иқтисодий янада ривожлантириш ва либераллаштириш" деб номланган учинчи йўналишида кўрсатилган чора-тадбирларни рўёбга чиқариш мақсадида миллий валюта ва нархларнинг барқарорлигини таъминлаш, валютани тартибга солишнинг замонавий бозор механизмларини босқичма-босқич жорий этиш, маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини кенгайтириш, ташқи иқтисодий алоқаларни кенгайтириш, экспортга мўлжалланган маҳсулот ва материаллар ишлаб чиқариш учун замонавий технологияларни жорий этиш, транспорт-логистика инфратузилмасини, тадбиркорликни ривожлантириш ҳамда хорижий инвесторлар учун инвестициявий жозибадорликни ошириш, шунингдек, туризм индустриясини жадал ривожлантириш назарда тутилган⁴.

Инқирозга қарши бошқарувда ташқи ва ички хатарларга қарши фаол таъсир чоралари кўрилиши лозим. Айниқса, ташқи хатарларга нисбатан кўриладиган тадбирлардан бири диверсификациядир.

Диверсификация қилиш дейилганда, субъект фаолиятининг барча йўналишдаги бошқарувида фаолият соҳаларини таркибий ривожлантириш тушунилади. А.Д.Чернявский диверсификация жараёнларини қуйидагича классификацияланган:

- локал ишлаб чиқариш;
- соҳавий;
- соҳалараро;
- давлат;
- давлатлараро⁵.

Диверсификация жараёнлари корхона ривожланишининг зарурий элементларидан саналади.

Маълумки, Хитой Халқ Республикаси иқтисодиёти кескин суръатларда ривожланиб бормоқда. Шунингдек, 60% меҳнат ресурслари саноат соҳаларига мўлжалланган. Енгил саноат (тўқимачилик комплекси ҳам) Хитой миллий иқтисодиётини тезкор ривожлантирувчи йўналиш ҳисобланади. Тўқимачилик маҳсулотлари ишлаб чиқариш нафақат ички ялпи маҳсулот шаклланишида, балки валюта тушумини келтирувчи экспорт йўналишидир⁶.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, Хитойда тўқимачилик соҳасидаги рақобатбардош ривожланиш миллий иқтисодиётнинг барқарорлигини таъминловчи омил бўлиб келмоқда. Рақобатбардошликни оширишга инновацион жараёнларни татбиқ этиш орқали эришилган.

Ҳозирда мамлакатимизда ҳам енгил саноат корхоналарини қўллаб-қувватлаш, хусусан, тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини янада ривожлантириш бўйича бир қатор ислохотлар амалга оширилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 декабрдаги "2017-2019 йилларда тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини ривожлантириш чора-тадбирлари дастури тўғрисида"ги 2687-сонли Қарори⁷ иқтисодиётдаги таркибий ўзгартиришларни давом эттириш, тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини модернизациялаш, диверсификациялаш ва жадал ривожлантиришни таъминлаш, пахта толаси ва ипак хом ашёсини чуқур қайта ишлаш, хорижий инвестицияларни кенг жалб этиш йўли билан рақобатбардош, ташқи бозорларда харидоргир, тайёр, экспортга

йўналтирилган маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажми ва турларини кенгайтиришга доир ҳуқуқий асос ҳисобланади. Ушбу Қарорга кўра, 2017-2019 йилларда пахта толаси ва ипак хом ашёсини чуқур қайта ишлаш негизига юқори қўшилган қийматли тайёр, экспортга йўналтирилган тўқимачилик ва тикув-трикотаж маҳсулотлари ишлаб чиқариш бўйича инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш кўзда тутилган.

Инқирозга қарши бошқарувни такомиллаштириш борасида А.А.Литош давлат бошқаруви институтини ташкил этиш фикрини илгари суради. Ушбу институт вакиллари сифатида бошқарувчилар ўз хатти-ҳаракатларида фақат хусусий тадбиркорни эмас, балки давлат манфаатларини ҳам кўзда тутадилар ҳамда бошқа мақомга эга бўладилар. Мазкур фаолият предмети мамлакатнинг асосий потенциалини ташкил этувчи йирик ва ўрта саноат корхоналари (500 кишидан зиёд) бўлиши лозим⁸.

Уларни молиялаштириш манбалари сифатида алоҳида фонд ташкил этиш ёки инвестицияга қўйилмалардан ажратиш назарда тутилади. Ушбу институт аъзолари сифатида маркетинг, ҳуқуқшунос, иқтисодчи, социологларни таклиф этиш ҳамда инқирозга қарши дастур ишлаб чиқиш жараёнига жалб этилади.

Фикримизча, ушбу ҳолатда давлат миқёсида шундай институт ташкил этилса, улардаги фаолият бевосита давлат ҳамда хусусий сектор манфаатини эътиборга олади. Шунингдек, бу борада вилоятларда ҳам турли бўлимлар ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Кўплаб хорижий корхоналар лойиҳавий бошқарув усуллари амалга ошириш орқали инқирозга қарши бошқарув стратегияларидан фойдаланиб келишмоқда. Бунга ёрқин мисол сифатида "Chrysler" автогигантини Ли Якокка бошқарувидаги инқироздан чиқиш тажрибасини кўрсатиш мумкин. Бу ҳақда унинг "Менежер карьераси" китобида батафсил ёзилган⁹.

Ли Якокка бошқарувга келгунига қадар "Chrysler" компаниясида инқирозга қарши чоралар қўлланилган, бироқ бошқарувда ягона тизимнинг мавжуд эмаслиги, корхо-

нани мониторинг қилиш ва молиялаштириш, етарли даражада харидорларнинг талабларини англамаслик натижасида юқоридаги чоралар самара бермаган. 1978 йилда Ли Якокка томонидан лойиҳа хусусиятларига эга бўлган инқирозга қарши бошқарув қарорлари боис молия соҳасидаги малакали мутахассислар гуруҳи танлаб олинди ва тайинланди. Сифат ва технология, саноат дизайни бошқаруви йўлга қўйилди. Янги русумдаги, рақобатбардош автомобиль ишлаб чиқаришга йўналтирилган ягона мақсад ва вазифалар, уни бажариш учун муддат белгиланди. Мотивациялар ҳамда истеъмолчиларнинг автомобиль маҳсулотларига талаблари ўрганилди. Қўлланилган тадбирлар натижасида 1981 йилда янги русумдаги автомобиль ишлаб чиқарилиб, корхона инқироздан чиқди ҳамда кредит мажбуриятларидан қутилди. 1984 йилда корхона 2,4 млрд. доллар миқдоридан соф фойда кўрди¹⁰.

Ушбу тажриба асосида шуни таъкидлаш жоизки, корхонанинг операцион фаолияти билан биргаликда ишлаб чиқаришга инновацион ғояларни татбиқ этиш ҳамда маркетинг сиёсати инқирозга қарши бошқарувда ҳам муҳим омил саналади.

Инқироз ҳолатларининг олдини олиш давлат сиёсатида ҳам муҳим аҳамиятга эга. Шу боисдан профессионал менежерларни барча бошқарув бўғинларига - давлат, ҳудудий ва микродаражадаги бошқарув бўғинларига тайёрлаш лозим.

Ривожланган давлатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, 60-65% маҳсулот, товар ва хизматлар кичик корхоналар томонидан ишлаб чиқарилади. Бу масалада кичик корхоналар учун махсус менежерлар тайёрлаш муҳим аҳамият касб этади.

Ривожланган давлатларда, хусусан, АҚШда менежерларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш марказлари иқтисодиётнинг ривожланишига ижобий таъсир кўрсатади. АҚШ олий таълим тизимидаги олимларнинг меҳнатига ҳақ тўлаш шундай йўлга қўйилганки, меҳнат ҳақининг ярми университетдан, ярми у доимий консалтинг хизматларини кўрсатадиган фирма ёки корхонадан тўланади¹¹.

Шу тарзда илм-фан ютуқлари ишлаб чиқаришга жорий этилишига эришилади. Шунингдек, менежерлар 5 йилда камида бир марта олти ойлик махсус курсларда қайта тайёрланади. Курсларда уларга менежмент, инновация, ахборот технологиялар бўйича сўнгги маълумотлар, банкротлик сабаблари ўргатилади.

Фикримизча, ушбу тажрибадан Ўзбекистон шароитида ҳам фойдаланиш, консалтинг менежментини йўлга қўйиш илм-фан ва ишлаб чиқаришнинг интеграциялашувига хизмат қилади. Корхоналарда инқирозга қарши бошқарувда фаннинг сўнгги ютуқларидан фойдаланиш имконияти пайдо бўлади.

Инқирозга қарши бошқарувда ҳар бир корхона самарали тизим яратиб, йўлга қўйиши зарур. Бу борада янгича ёндашув талаб этилади. Ривожланган давлатларда инқирозга қарши бошқарув механизми сифатида бошқарув бўйича консультация марказларига мурожаат этадилар¹².

Консультантлар инқирозга қарши бошқарув бўйича менежерларга кўмаклашган ҳолда корхонани инқирозга қарши тайёрлик ҳолатини тадқиқ этиб, муаммоларни ўрганади, инқирозга қарши бошқарув тизимини лойиҳалаштиради, инқироз ҳолатларини, корхонадаги ходимларни диагностика усуллари ёрдамида ўрганади, инқирозга қарши бошқарув режасини ишлаб чиқади. Консультантлар мустақил юридик шахс ҳисобланиб, улар фаолияти тавсиявий хусусиятга эга.

Ушбу усул орқали инқирозга қарши бошқарувдан фойдаланиш мумкин, бироқ бу тизимда ҳам баъзи камчиликлар мавжуд. Хусусан, натижаларнинг мавҳумлик даражаси юқорилиги, консультант ва мижоз корхона ўртасида ҳамкорликнинг мустаҳкам бўлиши, мижознинг ишлаб чиқилган тавсияларни қўллашда фаоллик даражаси каби омилар ушбу тизимнинг самарадорлигини камайтиради.

Хулоса сифатида корхоналарда инқирозга қарши бошқарувни амалга ошириш

механизми сифатида қўйидагиларни айтиш мумкин:

- истиқболли режалаштириш;
- бошқарув тизимини такомиллаштириш;
- ташқи ва ички муҳитни доимий кузатиш, мониторинг қилиш, корхона фаолиятига хавф туғдирувчи, инқироз ҳолатларини келтириб чиқарувчи омиларни аниқлаш;
- самарали кадрлар сиёсати олиб бориш;
- инвестициявий менежментни ривожлантириш;
- диверсификация;
- рақобатбардошликни таъминлаш;
- инқироздан чиқиш бўйича инновацион сиёсат юритиш;
- лойиҳавий бошқарув ҳамда маркетинг тизимини такомиллаштириш.

Манба ва адабиётлар

1. Минаева Т.С. Совершенствование антикризисного управления на предприятиях. Научный вестник Национального университета ДПС Украины (экономика, право), 4(59) 2012. -С.53.
2. Ўша манба. -С.54
3. Чернявский А.Д. Антикризисное управление: учеб.пособие. -К.: МАУП, 2000. - С.114.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони. "Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами". 2017 йил. 6 (766)-сон 70-модда.
5. Чернявский А.Д. Антикризисное управление: учеб.пособие. -К.: МАУП, 2000. - С.127.
6. Zhudzhun D., M.M. Kovalev and V.V. Novik, 2008. The phenomenon of China's economic development. Minsk: IC BSU, pp: 609.
7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2017-2019 йилларга тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини янада ривожлантириш чора-тадбирлари дастури тўғрисида"ги 2687-сонли Қарори. / "Ўзбе-

кистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами", 2016 йил, 51-сон, 584-модда.

8. Литов А.А. Антикризисное управление: учеб.пособие. СПбГАСУ. - СПб., 2011. - С-99.

9. Якокка, Л. Карьера менеджера / Л. Якокка, У. Новак. Пер. с англ. С. Борич. - Минск: Попурри, 2012. - 528 с.

10. Файншмидт Е.А. Зарубежная практика антикризисного управления. Учебное пособие / Е.А. Файншмидт - М.: МЭСИ, 2012. - С-80.

11. Чернявский А.Д. Антикризисное управление: учеб.пособие. -К.: МАУП, 2000. - С.127.

12. Ўша манба. 140 б.

Инқирозга қарши бошқарувда хориж тажрибаларидан фойдаланиш механизми

Нилуфар Юлдашева,

Фарғона политехника институти
мустақил изланувчиси

Аннотация: мазкур мақолада корхоналарни бошқаришда инқироз ҳолатларининг олдини олишга қаратилган чора-тадбирлар механизми ёритилган. Мақолани ёритишда илмий билиш, тизимлилик, қиёсий таҳлил каби усуллардан фойдаланилган. Муаллиф томонидан инқироз ҳолатларига тайёрланиш ҳамда инқирозга қарши бошқарув тадбирлари ишлаб чиқилган. Тадқиқотлар натижасида хорижий тажриба асосида инқирозга қарши бошқарувни амалга оширишга доир таклифлар берилган.

Калит сўзлар: инқироз ҳолатлари, инқирозга қарши бошқарув, ички ва ташқи муҳит, консультант, корхона бошқариш, менежер, мониторинг, тадбирлар.

Механизм использования зарубежного опыта в антикризисном управлении

Нилуфар Юлдашева,

самостоятельный соискатель
Ферганского политехнического
института

Аннотация: в данной статье излагается механизм мер по предотвращению кризисных ситуаций в управлении предприятиями. В статье использовались такие методы, как научные знания, систематика и сравнительный анализ. Автором разработаны меры по обеспечению готовности к кризисным ситуациям и антикризисному управлению. В результате исследования даны рекомендации по антикризисному управлению на основе зарубежного опыта.

Ключевые слова: кризисные ситуации, антикризисное управление, внутренняя и внешняя среда, консультант, управление предприятием, менеджеры, мониторинг, меры.

Using foreign experience mechanism in anti-crisis management

Nilufar Yuldasheva,

Independent researcher at Ferghana
polytechnic institute

Abstract: this article describes the mechanism of measures to prevent crisis situations in enterprise management. The article used methods such as scientific knowledge, taxonomy and comparative analysis. The author has developed measures to ensure readiness for crisis situations and crisis management. As a result of the research recommendations on anti-crisis management based on foreign experience are given.

Key words: crisis situations, crisis management, internal and external environment, consultant, enterprise management, managers, monitoring, measures.

Шахноза АЗИМБАЕВА,
*специалист Независимого института по мониторингу
формирования гражданского общества*

СОВРЕМЕННАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ (с 90-х годов XX века до сегодняшнего дня)

Сегодня Великобритания является важным актором международных отношений. Это, в свою очередь, подразумевает необходимость проведения мудрой внешней политики, т.к. государство вступает в отношения с другими членами мирового сообщества, и от внешнеполитического курса зависит напрямую и роль, которую государство будет играть, его положение и авторитет. Более того, внешняя политика должна быть построена на понимании реалий современного мира.

Как показывает история, внешняя политика Великобритании всегда претерпевала изменения согласно вызовам времени. Например, в прошлом столетии мир столкнулся с такими угрозами, как международный терроризм и экстремизм, наркоторговля и наркотрафик, нелегальная миграция, экологические проблемы и др.

Великобритания как один из ведущих акторов международных отношений принимает активное участие в борьбе с новыми вызовами. И, естественно, под влиянием новых угроз внешнеполитический курс Великобритании меняется.

Так, внешняя политика Британской империи и Соединенного Королевства, с одной стороны, играла существенную роль в становлении сегодняшнего мирового порядка, с другой - стремилась отвечать вызовам времени и учитывать растущую роль невоенных факторов силы. "Мягкая сила", основанная на привлекательности культуры, национальных ценностей и внешней политики государства, способствует экономическому росту, а также позволяет государству формировать тренды и задавать векторы развития в мире, влиять на международную повестку дня, обеспечивая тем самым национальную безопасность и благополучие.

На эволюцию политического курса за указанный период влияли не только лейбористская и консервативная партии, которые сменялись у власти, но также и затяжная Холодная война и участие Великобритании в экономической интеграции в Европе.

После вступления в ЕС, Великобритания стремилась как можно быстрее укрепить свое положение в западно-европейском блоке для усиления своей роли в системе международных отношений. Маргарэт Тэтчер во время своего железного правления на практике воплотила принцип "разумного сосуществования", который подразумевал пересмотр системы британских приоритетов в сотрудничестве с ЕС.

Другие важные коррективы в данном направлении внес Джон Мэйджор, который ценил диалог и всегда стремился к достижению разумного компромисса.

Правительство во главе с Тони Блэром (период с 1997-2001 годы) пыталось преодолеть негативное наследие прошлого и избавить Британию от "евроскептицизма", но на практике у них ничего не получилось.

Если рассматривать политику Великобритании в тот период, то можно отметить, что все инициативы были вызваны стремлением выделиться из "общей толпы".

Следующее правительство (2001-2005 гг.) уже ставит на другое направление:

- всемерной поддержке интересов США в борьбе с международным терроризмом после событий 11 сентября 2001 года.

Согласно фразе одного из величайших политиков XX в. Уинстона Черчилля: "Вся история мира, как в фокусе, концентрируется в следующем положении: когда на-

ции сильны, они не всегда справедливы, а когда они хотят быть справедливыми, они часто больше не являются сильными"¹.

Это в полной мере относится к Великобритании, ведь у неё было много взлетов и падений. И сегодня она играет важную роль связующего звена между игроками большой политики.

Сегодня Великобритания трансформировалась в региональную державу, стала партнером и стратегическим разведчиком штатов в мировой политике.

Ведь большинство международных инициатив США проводила и проводит с Великобританией, такие как, например, Иракская проблема.

Отсюда появление новых направлений в британской многосторонней дипломатии. "Электронная дипломатия" (в британском МИДе создан целый департамент "электронной дипломатии") и "коммерческая дипломатия" призваны увеличить "эластичность" британской внешней политики, расширить ее диапазоны, однако многое еще предстоит сделать².

Опасность упасть между атлантическим и европейским "стульями" сохраняется, - пишет Питер Мэнголд, специалист по вопросам внешней политики Великобритании. - Однако Британия обладает уникальным опытом общения по обе стороны Атлантики, который в руках опытной дипломатии может принести существенные плоды"³.

И конечно же, важно понимать, что быть стратегически партнером США, соответственно, означает вступать в более жесткие отношения со всеми геополитическими оппонентами Вашингтона или возможность принять более гибкую позицию с развивающимися игроками, как Китай и Россия.

Для Великобритании в целом характерен извечный выбор между сотрудничеством с традиционным стратегическим партнером в лице США и дальнейшей интеграции с ЕС. Великобритания традиционно высоко ценила уникальный уровень сотрудничества с США в военной, ядерной и разведывательной сферах, что имеет огромный потенциал в обозримом будущем. Великобритании и США приходится сталкиваться со схожими проблемами, которые имеют также характер глобальных

проблем, и потому сотрудничество с США стратегически важно для Великобритании. Однако, вместе с тем, многие британские аналитики отмечают, что вскоре Британское понимание международных вызовов станет скорее ближе к взглядам ее Европейских партнеров, чем взглядам США.

Проанализировав внешнюю политику, мы можем явно увидеть, что страна столкнулась с новыми вызовами как внутри, так и на международной арене.

К примеру, Великобритания, в отличие от США, давно разделяла взгляды своих Европейских партнеров, утверждающих, что ведение переговоров с Ираном напрямую является неотъемлемым компонентом к контролированию его программы ядерного обогащения урана. Правительство Великобритании также поддерживало усилия ЕС, направленные на развитие стратегического сотрудничества с Китаем, в то время как США занимает более скептическую позицию по отношению к возрастающей мощи КНР.

По мнению комиссии Чатхэм Хауз, различие в глобальном мировоззрении Великобритании и США проистекает также и из размеров территории государств. В многополюсном мире США является сверхдержавой. Великобритания, тем временем, несмотря на то, что она является постоянным членом в Совете Безопасности ООН, не может по праву считаться самодостаточной в разрешении ряда проблем. Более того, отношения Великобритании с ее европейскими партнерами всегда основывались на принципе равенства. Другими словами, Великобритания ощущает себя равной с европейскими партнерами, в то время как несмотря на природу "особых отношений" с США, Великобритания в большой степени является младшим партнером США.

Рассмотрев внешнеполитический курс Великобритании по отношению к европейской экономической интеграции, стоит сказать, что британская властная политическая элита безальтернативно обречена на диалог с Европейским Союзом, от реальной степени развития и эффективности которого напрямую зависит политическое

будущее Великобритании в постоянно меняющемся, глобальном мире.

Это объясняется также и тем, что в современном мире, важными критериями оценки силы государства выступают территория страны, ее географическое положение, население и др. Великобритания, являющаяся небольшим государством с населением около 60 млн. чел., несмотря на высокое качество дипломатии, культурную привлекательность, все же не сможет стать поистине глобальным актором в современной системе международных отношений, если только она не будет создавать альянсы и союзы. В данном контексте важное значение имеет усиление роли Великобритании в деле построения более сильной Европы. Способность Великобритании эффективно отвечать на внешние вызовы в XXI веке будет в значительной степени зависеть от ее активного участия в политике ЕС. Противостояние глобальному изменению климата, способность определить подход к возрастающей мощи России и Китая, способность вести переговоры с Ираном, а также продвижение дела мира на Ближнем Востоке являются такими проблемами, в которых продвижение интересов Великобритании будет наиболее успешным, если это будет частью стратегической политики ЕС.

При этом, как уже было отмечено ранее, политика "мягкой силы" имеет огромное значение в построении благоприятного имиджа страны. Колониальное прошлое имеет огромное значение с точки зрения становления британской "мягкой силы" и во многом объясняет интерес британских политиков и экспертов к этой концепции. Британская империя, "над которой не заходило солнце", взаимодействовала с многочисленными народами по всему миру и устанавливала свои порядки, создавала по подобию своих колониальные административные структуры, распространяла свои нормы и принципы организации различных общественных и государственных институтов, приобщала людей за пределами страны к своей культуре и языку. Однако в течение XX в. произошли огромные изменения, и самая крупная империя мира прекратила существование. Тем не менее имперское наследие и сегодня про-

должает влиять на внешнюю политику Великобритании и международные отношения. Яркое свидетельство такого влияния - глобальное распространение английского языка и его превращение в язык международного общения.

После распада Британской империи политики и ученые, и не только британские, постоянно обращались к вопросам роли страны в мире. Исследователи подробно рассматривали вопросы, связанные с ролью Британии в международных отношениях, ее внешней политикой, взаимоотношениями с США, ЕС, странами британского Содружества. Ученые и публицисты по-разному оценивали трансформацию Великобритании в течение XX в.: и как историю успеха, и как процесс постепенного упадка и потери влияния, и как попытки в новых условиях реконфигурировать бывшее пространство империи теперь уже на принципах постимперской идентичности.

В рамках пространственного подхода можно говорить о том, что прежнее политическое пространство Британской империи, основанное на "жестких" связях: экономическом и военном доминировании, иерархических отношениях метрополия-колонии, претерпело значительные изменения. Тем не менее это пространство во многом сохранило свои очертания, но теперь уже оно связано "мягкими" формами взаимодействия: общностью языка, формами общественного устройства, символами (например, флаг Великобритании все еще присутствует на флагах нескольких стран Содружества), институтом монархии, культурными и образовательными программами, финансированием проектов по содействию развитию и так далее. Великобритания смогла успешно перестроить свою политику и использовать "мягкую силу" там, где ранее обходилась силой "жесткой". При этом, многие ключевые институты и механизмы современной британской "мягкой силы" создавались для того, чтобы в соответствии с требованиями времени перестроить отношения с различными частями бывшей империи, в новых исторических и политических условиях наладить

коммуникацию между ними - и лишь затем их работа распространилась на более широкий круг стран.

Изучение внешнеполитической деятельности Великобритании, ее взаимоотношений с ЕС позволяет взглянуть на положение страны в мире и ее внешнеполитическую стратегию с нового ракурса и учесть не только военную или экономическую мощь, но и возможности страны влиять на других участников международных отношений с помощью привлекательности национальной культуры, ценностей и моделей поведения. С другой стороны, изучение через призму "мягкой силы" позволяет лучше понять мотивы и действия британских экспертов и политиков, взявших данную концепцию на вооружение.

Важно сказать, что основными приоритетами внешней политики Великобритании в 90-е годы XX века являются усиление роли Великобритании в интеграционных процессах и укрепление позиций в сфере международных отношений. Сегодня же, мы видим, что американское, европейское и центрально-азиатское направления важны для Великобритании в её внешней политике, а также то, что роль "мягкой силы" в политике страны нуждается в более активном функционировании в контексте спада эффективности реализации политики "жесткой силы".

Источники и литература

1. А. В. Торкунова. Современные международные отношения и мировая политика. М., 2004. С. 114.
2. К. А. Годованюк. Механизм принятия внешнеполитических решений Великобритании // Обозреватель. 2012. № 2. С. 87-88.
3. Громыко А. А. Внешняя политика Великобритании: от империи к "осевой державе" // Космополит. 2005. - № 1 (11). С. 67.

Современная внешняя политика Великобритании (с 90-х годов XX века до сегодняшнего дня)

Шахноза Азимбаева,
специалист Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества

Аннотация: в статье описана краткая история внешней политики Великобритании, начиная с 90-х годов XX века Великобритания является важным актором международных отношений. Это, в свою очередь, подразумевает необходимость проведения мудрой внешней политики, т.к. государство вступает в отношения с другими членами мирового сообщества, и от внешнеполитического курса зависит прямую и роль, которую государство будет играть, его положение и авторитет.

Ключевые слова: внешняя политика, холодная война, "мягкая сила", угроза, безопасность, евроинтеграция.

Буюк Британиянинг замонавий ташқи сиёсати (XX асрнинг 90-йилларидан ҳозирги кунгача)

Шахноза Азимбаева,
Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти мутахассиси

Аннотация: ушбу мақолада XX асрнинг 90-йилларида Буюк Британия ташқи сиёсатининг қисқача тарихи, шунингдек, давлатнинг халқаро муносабатлардаги муҳим роли, оқилона ташқи сиёсати, "совуқ уруш"-дан кейинги халқаро муносабатлардаги стратегияси, жаҳон ҳамжамиятидаги позицияси ва Европа Иттифоқида олиб борган сиёсат ва бошқалар баён этилган.

Калит сўзлар: Европа Иттифоқи, ташқи сиёсат, "совуқ уруш", "юмшоқ куч", хавфсизлик.

The modern foreign policy of Great Britain (from 90s to today)

Shakhnoza Azimbaeva,
Specialist of the Independent Institute for Monitoring the Formation of Civil Society

Abstract: This article analyses a brief history of UK foreign policy during the 1990s, such as, the UK' role in international relations, wise foreign policy, strategy in international relations after "cold war", position in world community, policy in European Union and so on.

Key words: European Union, foreign policy, "cold war", "soft power", security.

Нуқтаи назар / Точка зрения / Point of view

Испаниянинг нуфузли халқаро нашри:

**Президент Шавкат Мирзиёев
раҳбарлигида Ўзбекистон ташқи
сиёсатида юксалиш рўй бермоқда**

Иқтисодиёт ва молия бўйича нуфузли "El Mundo Financiero.com" (Испания) халқаро журналида шундай сарлавҳали мақола эълон қилинди.

Унинг муаллифи қирол Хуан Карлос номидаги университет профессори Карлос Уриартедир. Олимнинг қайд этишича, Шавкат Мирзиёев Президент бўлиб иш бошлаганидан сўнг Ўзбекистонда улкан ислохотлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, ташқи сиёсатда ҳам туб ижобий ўзгаришлар кузатиляпти. К. Уриартенинг айтишича, Ўзбекистон қўшнилар билан муносабатларда янги йўналиш ташаббуси билан чиқди. Тинчлик, яхши қўшничилик, ҳамкорлик ва минтақавий барқарорликни мустақамлаш унинг асосини ташкил этади.

Ўзбекистон етакчисининг 2018 йилда АҚШ ва Франция ҳамда бошқа давлатларга амалга оширган ташрифлари унинг нафақат яқин хориждаги, балки Фарбдаги йирик иқтисодий илғор мамлакатлар билан ҳам икки томонлама шерикликни кенгайтириш истаги борлигидан далолат беради.

Ўтган йил июнь ойида Шавкат Мирзиёев ШХТ саммити доирасида ХХР Раиси Си Цзиньпин билан учрашди. 2018 йилнинг 30 сентябрь - 1 октябрь кунлари Ўзбекистон Президенти Ҳиндистонга давлат ташрифи билан борди. Октябр ойида Россия Президенти Владимир Путин Ўзбекистонга келди. Бинобарин, муаллиф ўтган йиллардаги муҳим воқеаларни санаб ўтади.

Экспертнинг фикрича, Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 9 июнь куни Остонада бўлиб ўтган ШХТ саммитидаги иштироки доирасида Испания Қироли Филипп VI билан учрашуви икки томонлама алоқалар равнақига хизмат қилди.

Охирги уч йилда Ўзбекистон халқаро майдонда алоҳида эътирофга сазовор бўлди. Карлос Уриарте АҚШнинг Ўзбекистонни "алоҳида хавотир уйғотадиган давлатлар рўйхати"дан чиқариш тўғрисидаги қарорини муҳим муваффақиятлардан бири сифатида эътироф этган. Ўз навбатида, диний эркинлик соҳасида эришилган ютуқлар ҳам таъкидлаб ўтилган. "Ўзбекистон фаолият кўрсатиш, интеграция қилиш ва ҳамжиҳатлик борасида намуна бўладиган кўп миллатли ва кўп конфессияли республикадир", дея урғу беради муаллиф.

Шавкат Мирзиёевнинг янги сиёсати дунё кун тартибига ижобий ғоялар олиб кирганини таъкидлайди муаллиф. Улар муваффақиятли амалга ошириляпти.

Жумладан, 2018 йил 27 ноябрь куни БМТнинг Оролбўйи минтақаси учун Инсон хавфсизлиги бўйича кўп шериклик траст фонди тақдимооти бўлиб ўтди. Бунинг ташаббускори Президент Шавкат Мирзиёевдир.

Орол денгизи дунёда катталиги бўйича қачонлардир тўртинчи ўринда турар эди. Бироқ собиқ иттифоқ даврида сув ресурсларидан нооқилона фойдаланиш оқибатида сув ҳажми 80 фоиздан зиёдга камайиб кетди. Натижада бу минтақада экологик ҳалокат ва ижтимоий муаммоларга олиб келди.

Ўзбекистон нафақат ўзи ўрناк бўлган ва ташаббус кўрсатган ҳолатда кўплаб молиявий ресурсларни тақдим этди, балки БМТга аъзо бошқа давлатларни глобал экологик инқироз оқибатларини юмшатиш йўлида бирлашиш ҳамда унда иштирок этишга чақирди.

2018 йил 12 декабрь куни БМТ Бош ассамблеяси томонидан "Маърифат ва диний

бағрикенглик" резолюцияси қабул қилинди. Бу ҳам Ўзбекистон етакчиси томонидан илгари сурилган ташаббуснинг амалий натижасидир. Эллиқдан зиёд давлатлар мазкур резолюциянинг ҳаммуаллифи бўлди. Уни БМТга аъзо барча мамлакатлар бир овоздан қўллаб-қувватлади. Бу Президент Шавкат Мирзиёевнинг тинчлик, ўзаро ҳурмат, бағрикенглик ва интеграцияни илгари суришга қаратилган ташаббусларининг халқаро ҳамжамият томонидан тан олиншидир. Бинобарин, бундан кўзланган мақсад диний эркинликни таъминлаш, бу борадаги ҳуқуқларни ҳимоя қилишдир.

"Марказий Осиё минтақасида тинчлик, барқарорлик ва изчил тараққиётни таъминлаш бўйича минтақавий ва халқаро ҳамкорликни мустақамлаш" резолюциясининг қабул қилиниши Ўзбекистон томонидан илгари сурилган Марказий Осиёдаги ижобий жараёнларнинг халқаро ҳамжамият томонидан эътирофига айланди.

Президент Шавкат Мирзиёев давлат раҳбари бўлганига икки йилдан ортиқ вақт ўтганига қарамасдан ҳам миллий, ҳам халқаро муносабатлар соҳасида муҳим ислохотлар амалга оширилди, дея тўхталиб ўтади муаллиф. Профессор Карлос Уриарте Испания ва Ўзбекистон ҳамкорликни фаоллаштиришига умид билдиради. Бу эса Испанияда навқирон, барқарор ва тўлиқ имкониятларга эга мамлакат элчихонаси очилишига хизмат қилади.



Шавкат Мирзиёевнинг сиёсати дунё кун тартибига ижобий фоялар олиб кирди, дея таъкидлайди муаллиф.

Бошқарув дайжести

"Сиёсатшунослик" фани олий таълимга яна қайтмоқда

2019 йил 29 январдаги Президентнинг ПҚ-4139-сонли Қарорига биноан, сиёсатшунослик соҳаси бўйича олий таълим бериш қайта йўлга қўйилади.

Бунга кўра, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида жорий йилда қуйидаги квоталар ажратилади:

Бакалавр - "Сиёсатшунослик" йўналиши - 20 та ўрин (шундан 5 таси давлат гранти);

Магистратура - "Амалий сиёсатшунослик" - 10 та ўрин (шундан 2 таси давлат гранти).

Шунингдек, "Сиёсатшунослик фанлари" соҳаси бўйича докторантлар учун ҳам 6 та ўрин ажратилади.

ЖИДУда "Сиёсатшунослик" кафедраси ташкил этилади.

Ўзбекистонда янги умуммиллий ҳаракат ташкил этилди

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил 17 январдаги Фармонига асосан, "Юксалиш" умуммиллий ҳаракати - нодавлат нотижорат ташкилоти ҳамда унинг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида ҳудудий бўлинмалари ташкил этилди.

"Юксалиш" умуммиллий ҳаракати фуқаролар, хорижда яшаётган ватандошлар ва нодавлат нотижорат ташкилотларини ихтиёрийлик асосида бирлаштиради.

Умуммиллий ҳаракатнинг асосий мақсади — режалаштирилган ислохотларни, шу жумладан, Давлат дас-турида назарда тутилган ислохотларни амалга оширишга кўмакла-шиш, шунингдек:

- халқ ва бизнес ҳамжамияти билан очиқ мулоқотни йўлга қўяди;
- жамоатчилик назоратининг самарали тизimini шакллантиради;
- давлат ҳокимияти ва бошқа-руви органлари, нодавлат нотижо-

Ўзбекистонда янги партия давлат рўйхатидан ўтказилди

Адлия вазирлиги томонидан Ўзбекистон Экологик партия-си давлат рўйхатидан ўтказил-ди. Бу ҳақда Адлия вазирлиги, Жамоатчилик билан алоқалар бўлими хабар берди.

Халқаро тажрибада "яшил-лар партияси" деб номланувчи экологик йўналишдаги Ўзбе-кистон Республикасидаги сиё-сий куч биринчи маротаба рас-ман партия мақомига эга бўлди.

Факт

2017 йил 8 сентябрдаги Президент Фармони билан тасдиқланган Маъмурий ислохотлар концепциясини амалга ошириш доирасида давлат бошқарувининг 93 та органи ислох қилинди, шу жумладан, 77 та вазирлик ва идора қайта ташкил этилди, 7 таси тугатилди, 9 таси янгидан ташкил этилди.

рат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари, шунингдек, фуқаролар, айниқса, ёшлар-нинг саъй-ҳаракатлари ва кучларини сафарбар этади;

- режалаштирилган, шу жумладан, Давлат дастурида назарда тутилган ислохотларнинг амалга оширилиши жа-раёнини Олий Мажлис палаталари ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларида муҳокама қилишда фаол иш-тирок этади;

- Олий Мажлис палаталари, Президент Администра-цияси ва Вазирлар Маҳкамасига таҳлилий ахборот ва таклифларни мунтазам киритиб боради.

Умуммиллий ҳаракат раҳбари Олий Мажлис Қонун-чилик палатаси депутатлари, ҳудудий бўлинмалар раҳ-барлари халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депу-татлари орасидан сайланади, улар бир вақтнинг ўзида Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раи-си, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимининг маслаҳат-чиси ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 28 январдаги "Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг стратегик вазифалари амалга оширилиши самарадорлиги учун" Ўзбекистон Республикаси "Вазирлар Маҳкамасининг масъулиятини оширишга доир биринчи навбатдаги чора тадбирлар тўғрисида"ги 5644-сонли Фармониغا биноан

2019 йил 1 апрелдан бошлаб:

- Бош вазирнинг ўринбосарлари, вазирлар ва давлат қўмиталари раислари лавозимларига номзодлар Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан маъқулланади;

- ушбу номзодларни кўриб чиқиш ва маъқуллаш жараёнида улар истиқболга мўлжалланган мақсадли ҳаракатлар режаларини тақдим этадилар;

- Бош вазир Ҳукумат аъзолари билан биргаликда ҳар чоракда Олий Мажлис палаталарига Президентнинг Олий Мажлиси Мурожаатномасидан келиб чиқадиган тегишли йилга мўлжалланган давлат дастурининг амалга оширилиши тўғрисида ҳисобот тақдим этади;

- 2019 йил 1 майга қадар вазирликлар, давлат қўмиталари, Ҳукумат тузимасига кирувчи идоралар ҳамда хўжалик бошқаруви органларини янада ихчамлаштириш ва фаолиятини такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирлар дастури ишлаб чиқилади;

- янги таҳрирдаги "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида" қонун лойиҳаси тайёрланади;

- "Стратегик режалаштириш тўғрисида" қонун лойиҳаси ишлаб чиқилади;

- вазирликлар, давлат қўмиталари ва бошқа давлат бошқаруви органлари ходимларининг меҳнатига ҳақ тўлаш тизимини халқаро стандартлар ва нормаларга мувофиқ такомиллаштиришни назарда тутувчи Президент қарори лойиҳаси ишлаб чиқилади.

Ўзбекистонда янги ҳарбий институт ташкил этилди

2019 йил 17 январдаги Президент қарорига асосан Тошкент ахборот технологиялари университетининг Махсус факультети Мудофаа вазирлиги Ахборот-коммуникация технологиялари ва алоқа ҳарбий институти этиб қайта ташкил этилди.

Ўзбекистон тарихида 2018 йил энг кўп туғилиш қайд этилган йил бўлди

Ўтган йили илк бор 768,3 минг чақалоқ дунёга келган.

Энг кўп туғилган чақалоқлар сони - Самарқандда, энг ками - Сирдарёда.

"Қизлар ўғил болаларга қараганда кўп туғилипти" каби гаплар унчалик ҳақиқатга мос эмас экан. Мисол учун, ўтган йили 400,9 минг ўғил бола дунёга келган бўлса, 367,4 минг ширин қизалоқлар ота-онасининг кўзини қувонтирган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти 2019 йил 16 январь куни "Таълим сифатини назорат қилиш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарорни имзолади

Унга кўра, 2019 йил 1 мартдан бошлаб қуйидаги шахсларнинг хорижий давлатларда берилган дипломлари тўғридан-тўғри (махсус синовларсиз) тан олинади ва нострификация қилинади:

- Ўзбекистон ҳудудида алоҳида бўлинмалари (филиаллари) ва қўшма таълим муассалари фаолият юритаётган хорижий таълим муассасаларида таълим олган Ўзбекистон фуқаролари, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг;

- QS, THE, ARWU рейтингда TOP-1000 таълиқка кирган хорижий ОТМларда таълим олганларнинг (илгари TOP-500 эди);

- тасарруфида ОТМлари бўлган Ўзбекистон вазирлик ва идораларининг йўлланмалари асосида мутахассисларни мақсади тайёрлаш учун хорижий давлатлар томонидан ажратилган квоталар (грантлар) ҳисобидан таълим олган фуқароларнинг;

- 1992 йил 1 январгача хорижий таълим муассасаларига ўқишга кирган фуқароларнинг;

- Олий таълимда сифатни кафолатлаш Европа ассоциациясининг (European Association for Quality Assurance in Higher Education) тўлақонли аъзолари - ваколатли ташкилотлар томонидан аккредитация қилинган таълим муассасаларида таълим олган фуқароларнинг, айрим истиснолар Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланади;

- АҚШ, Австралия, Исроил, Канада, Сингапур, Жанубий Корея, Япония давлатларининг ушбу давлатлар ваколатли ташкилотлари томонидан аккредитация қилинган таълим муассасаларида таълим олган фуқароларнинг, айрим истиснолар Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланади;

- хорижий ОТМларда мутахассисларни мақсади тайёрлаш учун Ўзбекистоннинг вазирлик ва идоралари томонидан ажратилган маблағлар ҳисобидан таълим олган фуқароларнинг;

- Ўзбекистоннинг халқаро шартномалари, Президент ва Вазирлар Маҳкамасининг қарорларида назарда тутилган бошқа ҳолларда.

Дипломни нострификация қилиш тўғрисидаги аризалар фақатгина Давлат хизматлари марказлари ёки Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали қабул қилинади.

РЕЖА

Охирги икки йилда юртимизда барча соҳаларда ислохотлар амалга оширилмоқда. Ҳар куни муайян соҳани ривожлантириш мақсадида Президент ва ҳукумат қарорлари қабул қилинмоқда. Биз 2030 йилгача улкан режаларни белгилаб олдик.

Ҳар бир корхона раҳбари, давлат хизматчиси, маҳаллий бошқарув раҳбарлари ва тадбиркорлар дуч келаётган масала юзасидан гаплашамиз. Аччиқ бўлса ҳам тан олиш керак, кўп ишларимиз, режаларимиз қоғозда қолиб кетмоқда. Агар ҳамма режаларимиз амалиётга татбиқ қилинганида эди, 2 йил ичида 2,5 миллиондан ортиқ инсон мурожаати Халқ қабулхоналари ва Президент виртуал қабулхонасига келиб тушмас эди. Савол туғилади. Қандай қилиб, "ақлли бошқарув" ёки "замонавий бошқарув"ни қўллаб, ижобий натижага эришиш мумкин.

Демак, ушбу ҳикоямиз Айви Ли ҳақида. Қандай қилиб, унинг натижали бошқарув тизимига ўтилганлиги ҳақида.

Ўтган асрда яшаган Айви Ли самарадорлик бўйича мутахассис сифатида шуҳрат қозонган. У ишлаб чиққан вазифаларни режалаштириш усули амалиётда яхши самарага эга бўлди ва муаллифга катта даромад келтирди.

1918 йил Чарлз Майкл Шваб дунёдаги энг бой одамлардан бирига айланди. Ўша пайтда у Америка Қўшма Штатларидаги энг йирик кема қурувчи ва катта пўлат корхонаси бўлган "Bethlehem Steel"ни бошқарган. Машҳур кашфиётчи Томас Эдисон уни "уста тадбиркор" деб атаган. Шваб ҳар доим рақибларига қараганда, бир қадам олдинда бўлишга интилан.

Кунларнинг бирида бизнесмен жамоасининг самарадорлигини ошириш ва бизнес қилишнинг энг яхши йўлини топиш учун маслаҳатчи Айви Лига мурожаат қилади. Ли муваффақиятли тадбиркор ва "Public Relations" (PR, Жамоатчилик билан алоқалар) бўйича мутахассис эди.

Шваб Лини офисига таклиф қилиб, ундан бизнесини яхшилашга ёрдам беришини сўради. Бунга жавобан Ли Швабнинг ҳар бир менежери билан 15 дақиқадан гаплашиш учун рухсат сўрайди. Тўлов ҳақида гап очилганда, меҳмон пул олишдан бош тортиб: "Уч ойдан сўнг сиз менга муносиб деб билган суммада чек юборишингиз мумкин, яъни натижани ўз кўзингиз билан кўрганингиздан сўнг".

Айви Лининг натижали бошқарув бўйича ёндашуви

Менежерлар билан 15 дақиқалик суҳбат давомида маслаҳатчи максимал маҳсулдорликка эришишнинг энг оддий усулини ишлаб чиқди. Ушбу усул қуйидагича:

"Жаноб Ли ҳар бир ходимдан куннинг охирида эртанги кун давомида амалга оширадиган олти та муҳим ишларини ёзишни сўради".

"Қайд этилган вазифаларни муҳимлигига қараб тартибга солинг. Ҳар бир иш кунининг бошида рўйхатдаги биринчи вазифага алоҳида эътибор қаратинг. Биринчи ишни яқунланг, кейингина иккинчисига ўтинг.

Рўйхатнинг қолган бандларини ҳам шу тарзда бажаринг. Кун охирида тугалланмаган ишларни кейинги куннинг олтиналик вазифалар рўйхатига ўтказинг. Агар сиз бугун рўйхатдаги 4 вазифани бажарган бўлсангиз, эртанги рўйхатта 2 вазифани ва унга яна 4 та янги вазифани қўшасиз".

АМАЛ

Ушбу жараёни ҳар куни такрорланг

Аввалига стратегия жуда оддий кўринди, бироқ Шваб ва унинг жамоаси бунга синаб кўришга қарор қилдилар. Уч ой ўтгач, тадбиркор ушбу стратегия натижасидан шу даражада ҳайратда эдики, у яна Айви Лини офисга чақирди, унга 25 минг долларлик чек ёзиб берди. Бу сумманинг бугунги кундаги эквиваленти 400 минг долларга тенг.

Савол туғилади, қандай қилиб ушбу оддий усул натижа берди?

Ушбу усул бизнес бошқарувини иложи борича осонлаштиради

Танқидчилар бундай стратегияларни юзаки деб ҳисоблайдилар ва ҳаётнинг барча нозик қирралари ҳисобга олинмайди, деб таъкидлашади. Агар режалаштирилмаган ҳолат юз берса, унда нима қилиш керак? Юқори технологияли воситалардан фойдаланиш яхшироқ эмасми? Бироқ қарорларнинг қийин қабул қилиниши айнан иш жараёнини мураккаблаштиради. Албатта, кутилмаган вазиятлардан қочиб бўлмайди, яъни режадан ташқари ҳолатлар содир бўлиб туради. Масалан, эски қадрдонингиз ишхонангизга меҳмонга келди ва кўп вақтингизни олди, раҳбар чақириб, бугун касал бўлиб қолган ходимнинг вазифаларини сизга юклади... ва ҳоказо.

Агар иложи бўлса, уларни эътиборсиз қолдиринг, ёки уларни тез бажаринг ва рўйхатдаги муҳим вазифаларни бажаришга ҳаракат қилинг. Мураккаб муаммоларни ҳал қилишнинг оддий қоидаларини қўланг (Билл Гейтс таъкидлаганидек, "Мен ҳар доим қийин топшириқларни энг дангаса одамларга топшираман, улар ҳар доим мураккаб топшириқларни соддалаштириб, осон ва тез ҳал қилиш мумкин бўлган ечимни топади, бу эса ҳар доим компанияга молиявий жиҳатдан фойда келтиради").

НАТИЖА**Бу усул сизни тўғри қарор қабул қилишга ундайди**

Ушбу мақолани ўқиётганларда савол туғилади: нимага айнан 6 рақами? 6 сониди ҳеч қандай сеҳр йўқ. Сиз 5 та вазифага ҳам эътиборингизни қаратиб, худди шундай муваффақиятга эришишингиз мумкин. Ҳар бир инсон ўз кучини ҳисобга олиши ҳамда шунга қараб ўз имкониятини белгилаши керак. Инсонда кўп ғоялар бўлса, қилиши мумкин бўлган энг яхши ҳолат бу - ўта муҳимини аниқлаб олиш, қолганларини четга суриб туриш.

Ўз-ўзингизни назорат қилишингиз жуда фойдали. Агар сиз бир вақтнинг ўзида битта нарсага эътибор қаратмасангиз, қолганлари сизни чалғитади.

Энг муҳими, у сизнинг ниманидир бошлашингизга ёрдам беради. Қайси ишдан бошласам экан-а, деган саволдан ҳоли қилади.

Мақсадга етишишнинг энг катта тўсиғи - албатта, ҳар қандай ишни бошлаб олиш. Мисол учун, сиз хорижий тилни ўрганмоқчисиз, фақат ҳар куни "эртага" дея ўзингизни алдайсиз, қарабсизки, шу гапга ҳам бугун 6 ой бўлди. Бунда энг катта муаммо - ўрнингиздан қўзғалиш. Агар ўз олдингизга улкан мақсад қўйсангиз-у, уни 30 дақиқа ичида амалга оширишни бошламасангиз, демак, бу мақсадни амалга ошириш 80 % гача барбод бўлиши эҳтимоли бор. Агар сиз машғулоти бошласангиз, машқни бажариш анча осон бўлади. Ли методи сизнинг иш кунингиз бошланишини олдиндан белгилашга ёрдам берадиган вазифаларни бир кеча аввал қарор қабул қилиб, иш бажарилишида тайёрлигингизни таъминлайди. Ишнинг натижаси уни бошлай олиш қобилиятига боғлиқ.

У изчил бўлишни ўргатади

Замонавий жамият кўп қирралиликни севади. Афсоналардан фарқли ўлароқ, банд бўлиш янада яхши бўлишни англатмайди.

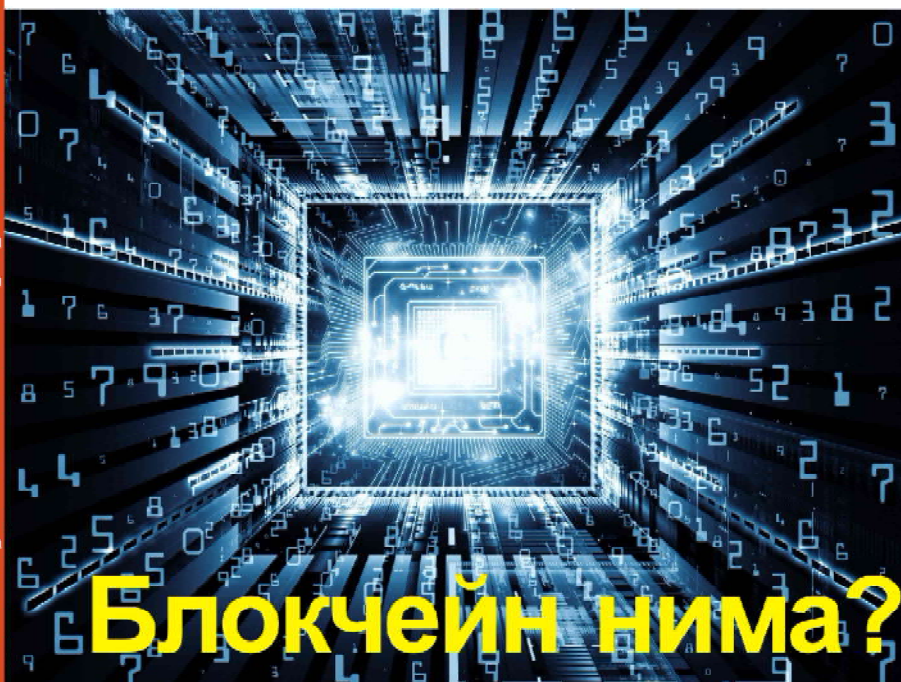
Аксинча, камроқ устуворлик самарадорликни оширади. Агар сиз ҳар қандай соҳа мутахассисларини кузатсангиз: спортчилар, рассомлар, олимлар, ўқитувчилар ёки менежерларни, уларда мавжуд умумий хусусиятни кўришингиз мумкин, яъни ўз эътиборини муҳим бир нарсага қаратганлигини. Буни тушунтириш осон. Сиз битта нарсада муваффақият қозона олмасиз, агар бошқа кўп нарсалар билан доимо чалғиб турсангиз. Моҳирликнинг асосий сирларидан бири — албатта, ўз диққатингизни муҳим бир ишга қарата олишингиз ва вазифаларни изчил амалга ошира олишингиз.

Бу усулнинг асосий жиҳати шундаки, бунда чиндан ҳам муҳим ишлар алоҳида эътибор билан изчилликда амалга оширилади.

Отабек ҲАСАНОВ,
сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Рахбар

ЭНЦИКЛОПЕДИЯСИ



Блокчейн нима?

"Блокчейн - маълумотларни сақлаш учун тақсимланган реестр" - бу изохни бир неча марта эшитган, бироқ ҳеч нарсани тушунмаган бўлишингиз мумкин.

Блокчейн - бир-бири билан Интернет орқали боғланган кўплаб компьютерларда бир вақтнинг ўзида сақланувчи маълумотлар базаси. Унинг нега кераклигини мисол ёрдамида тушунтириш осонроқ.

Бразилиядаги холангизга банк жўнатмалари орқали 100 доллар юбордим, деб тасаввур қилинг. Жўнатма шаклини тўлдирганингиздан сўнг банк ходими шахсий ҳисобингиздан пулни ечиб олиб, уни халқаро ўтказмалар учун банкнинг ягона ҳисобига ўтказади.

Сўнгра бошқа ходим бу пулларни агент банкнинг ҳисобига ўтказади, у эса, ўз навбатида, пулларни Бразилияга ўтказади. У ерда ўтказмангиз айнан шу тахлит холангизнинг шахсий ҳисобига тушади. Жўнатма давомида ҳеч ким хатога йўл қўймаган бўлса, уч кун ўтиб холангиз 97 долларни олади (барча банкларнинг комиссиялари олингандан сўнг). Бироқ, энг қўрқинчлиси, шу уч кун ичида на сиз, на холангиз, қолаверса, банкирлардан ҳеч бири айна вақтда пулларингиз қаерда эканлиги ва уларнинг ҳисобини ким юритаётганлигини билмайди.

Сервернинг кутилмаганда бузилиб қолиши, банк ходимининг инсофсизлиги ёки хакерлик ҳужуми узоқ суриштирувларнинг бошланишига сабаб бўлиши мумкин. Ахир бу каби ҳодисалар ҳисобингиздаги пуллар билан ҳам содир бўлиши мумкин. Демак, сиз ҳар куни тизимга умид қиласиз ва банкингизга ишонасиз, бу эса катта муаммо.

Ҳозирда блокчейнлар асосан криптовалюта жўнатмалари учун фойдаланилмоқда. Бироқ у ташкилотларнинг турли мақсадлари учун ҳам фаол жорий этилмоқда.

Блокчейннинг афзаллиги нимада

Блокчейннинг афзаллиги унинг шаффоф, тезкор, соддалиги ва қийматида. Сиз криптовалюта ёки бирор маълумотни блокчейн орқали жўнатган бўлсангиз, бундай жўнатма ҳақида маълумотни ўзгартириш ёки қалбакилаштиришнинг имкони йўқ. Чунки у бутун дунё бўйича юз минглаб компьютерлар томонидан тасдиқланади. Айнан ушбу компьютерларда ушбу маълумотнинг кўплаб нусхалари сақланади - улар билан исталган фойдаланувчи исталган вақтда танишиши мумкин. Жўнатма жараёни бор-йўғи бир неча дақиқа вақт олади ва банк жўнатмасидан бир неча ўн марта арзон. Агар сиз пуллар ёки маълумотни блокчейнда сақласангиз, ушбу қайдлар ҳеч қачон йўқолиб кетмайди ёки сохталаштирилмайди. Бозорнинг исталган иштирокчиси исталган дақиқада молиявий аҳволингизга ишонч ҳосил қилиши мумкин. Бу ҳеч қандай учинчи томон ёки воситачи иштирокисиз, тўлиқ шаффофлик ва ҳисоблар аниқлигининг математик кафолати.

Криптовалюта нима?

«Bitcoin» орқали пул ишлаб топиш мумкинми?

Криптовалюталарнинг эгаси, ҳатто, ташқи ёки ички бошқарувчиси ҳам йўқ. Ташқи тарафдан тизимнинг ичида содир бўлаётган ўтказмаларга таъсир ўтказиб бўлмайди.

Ўтказмалар учун сервиснинг эгаларига комиссия тўлови мавжуд эмас, чунки унинг эгаси йўқ. Фақатгина майнерларнинг хизматига тўланади (улар янги пул birlikларини топиш ҳамда ўз компьютерлари ёрдамида ўтказмаларнинг мўътадиллигини сақлаб туриш билан шуғулланади), бироқ у ҳам мажбурий эмас, фақатгина трансакцияларнинг ўтишини тезлаштириш учун керак.

Интернет ривожлангани сайин одамлар "узоқдан туриб" пул тўлашига тўғри кела бошлади. Пулни қўлдан-қўлга беришни эса, умуман, иложи йўқ. Шунинг учун "ўртакаш"ларга, яъни электрон тўлов тизимлари, банк ёки курьерга мурожаат этиш керак.

Ҳар қандай "ўртакаш" бажараётган амалиёти учун ҳақ олиб қолади, чунки текинга ишлашни ҳеч ким хоҳламайди. Ўтказилаётган пул қанча кўп бўлса, солиқлардаги йўқотиш ҳам шунчалик кўп. Ахборот технологиялари ривожлангани сайин одамлар ўйланиб қолди: "қандай қилиб харажатларни камайтириш ва ФИКни (фойдали иш коэффициенти) 100 фоизга оширган ҳолда бизнес юритиш мумкин?".

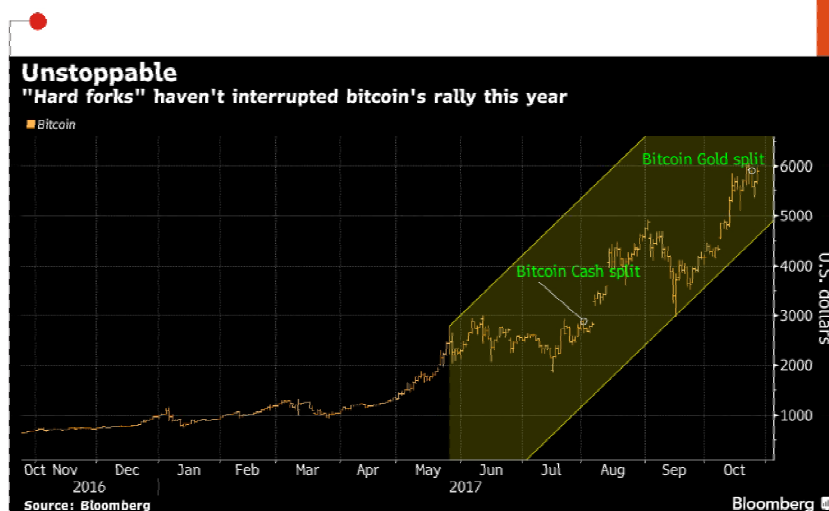
Таклифлар жуда кўп эди, лекин ҳаммаси рад этилди, ахир олди-бердидаги солиқларни олиб ташлаганда ҳам фирибгарлардан қандай ҳимояланиш - пулни айнан сиз ўтказганингиз ёки уни олганингизни қандай исботлаш мумкин?

Бунинг ечими Сатоши Накамото 2009 йил математик ҳисоб-китоблар натижасида ишлайдиган, янги тўлов тизимини оммага тақ-

дим этганида топилди. Тўловни амалга оширишда ишлатиладиган пул бирлиги - биткойнлар бўлди. Улар махсус ҳамёнларда сақланади, уларни бошқа ҳамёнга тушириш ҳамда ишлатиш мумкин.

Бир "Bitcoin" ҳамён ҳисобидан пул кетган ёки унга келганини аниқлаш учун мутахассислар барчага очиқ ҳолда, бир ҳамён ёки бошқа манзилдан қанча биткойнлар кетгани ва келганини кўрсатишни таклиф этди. Яъни, сиз криптовалюта тармоғига уланганингизда барча "Bitcoin"лар олди-сотдисини кўришингиз мумкин бўлади. Шунингдек, барча ҳамёнлар анонимдир (эгаси ким эканлиги айтилмайди), шунинг учун сизга кимдир қайсидир ҳамён уники эканини айтмаган бўлса, ҳеч қачон бу ҳақда била олмай-сиз.





"Bitcoin" - ҳеч қандай моддий эквиваленти йўқ ва шунчаки маълумотлар базасидаги қайдлар жамланмасидан иборат виртуал пуллар. База ҳам, у ўрнатилган технология ҳам жуда ишончли бўлганлиги сабаб, инсоният учун муҳим аҳамиятга эга бўлиши мумкин. Криптовалюталар "Блоск Чаин" номини олган ("блоклар занжири") база асосида яратилган. Унинг ишлаш тартибини тушунтиришга ҳаракат қиламиз.

"Ғоянинг асоси — марказлашмаган маълумотлар базасини яратиш (битторрент каби асосий серверга эга бўлмаган) ва маълумотлар нусхаларини шифрланган ҳолда тизимнинг барча иштирокчилар серверида сақлаш. Биткоинда бу криптовалюта бирликларида амалга оширилувчи барча амалиётларнинг трансакциялар базаси ҳисобланади. Рўйхатга олинган бу маълумотлар барча иштирокчилар учун мавжуд".

Базадаги барча янги маълумотлар иштирокчиларда мавжуд нусхаларга мос келади. Синхронизация ва консенсус яратиш алгоритмлари ишлайди. Уни ўғирлаш учун эса камида иштирокчиларнинг ярмидаги маълумотларни ўзгартириш керак, миллионлаб тармоқлар ичида буни амалга ошириш деярли имконсиз.

Қалбаки тўлов тизимидан фойдаланиш учун блоклар занжирида сақланувчи тақсимланган базаларни ҳам алмаштириш керак (минглаб компьютерлардаги), бунинг учун эса барча компьютерларга кира олиш лозим бўлади. Бемаънилиқ.

Аммо технология бу технология, пул эса - пул. Моддий жиҳатдан мавжуд "Bitcoin" номли криптовалютани яратишда маълум қонун-қоидалар қабул қилинган. Масалан,

"Bitcoin" кучли инфляцияга учрамаслиги учун дастлаб ушбу виртуал пулларнинг миқдорини чеклаш мақсад қилинган. Шу сабабли виртуал олтин эквиваленти деган тушунча киритилган, уни сотиб ёки қазиб олиб қўлга киритиш мумкин. Янги "Bitcoin"ларни қўлга киритиш усули майнинг дейилади ("виртуал шахтачилар", аммо улар киркалар ёрдамида эмас, ўзининг компьютерлари ва махсус яратилган тизимлари асосида ишлайди).

"Bitcoin" олтинга янада ўхшашроқ бўлиши учун уни қўлга киритиш олтинни қазиб олишдек мушкул ишга айланган. Акс ҳолда криптовалютанинг мавжуд графигида янги бирликлар кўпайиб кетади. Бунинг учун эса барча майнерлар ("виртуал шахтачилар") ўз компьютерлари ёки махсус тизим орқали жуда мураккаб ҳисоб-китобларни амалга оширади - хеш функцияси деб аталадиган махсус формуладан фойдаланиб, ҳисобланган рақамларни берилган шаблонга ташлайди.

Шаблон эса шундай ҳисоб-китоб билан аниқланадики, майнерларнинг ҳар қандай рақамида "Bitcoin"нинг янги бирлиги 10 дақиқада бир марта пайдо бўлади. Тизим икки ҳафтада бир марта криптовалютанинг навбатдаги бирликларини "қазиб олиш ишларини" мураккаблаштириш мақсадида тузатиш киритади, бу эса керакли шаблоннинг кўтарилиши ёки пастга тушишига ёрдам беради.

Криптовалютанинг янги бирлигини қўшган одамга харажатлари тўлаб берилади ("Bitcoin"да). Вақт ўтган сари ушбу маблағ камаймоқда, бироқ криптовалюта курсининг ўсаётганлиги буни бемалол қоплайди.

Ўз компьютерларини майнинг учун берган одамлар бир вақтнинг ўзида ушбу тизимга трансакциялар (тўловлар)ни амалга оширишда ёрдам беради, шунингдек, тизимнинг барча иштирокчилари ўртасида маълумотлар базасини синхронлаштиради.

Тизимнинг ҳар бир фойдаланувчисига маҳсус манзил (оддий калит асосида яратилган криптографик ҳисоб) ва махфий калит берилади. Бу орқали у ўтказмаларни тизимнинг бир манзилдан бошқасига кўчира олиши мумкин. Бу одатдаги ҳамёнга ўхшайди, фақат ўтказмалар шаффоф тарзда амалга оширилади ва барча ким-кимга қанча ўтказганини кўра олади.

"Bitcoin"нинг афзаллик ва камчиликлари

Ҳозирги вақтда "Bitcoin" валютаси курси жуда баланд эканлиги туфайли ҳисоб-китоблар унинг кичик бир улушида олиб борилади. Олди-бердиларда кўпинча "сатоши" ишлатилади. Унинг қиймати 0.00000001 "Bitcoin"га тенг.

Мустақил. Тизим мутлақ автоном ва ҳеч кимнинг ёрдамига муҳтож эмас. Сиз бир ҳамёндан бошқасига маблағ ўтаётганини кўриб турасиз, аммо уни тақиқлай ҳам, блоклай ҳам олмайсиз. Ҳатто бу шахслар жамиятнинг кушандалари бўлса ҳам.

Чегараланган. Криптовалюта яратилган алгоритмга асосан, жами 21 000 000 гача "Bitcoin" топиш мумкин, бундан сўнг эса етиштириш тўхтатилади. Бунинг оқибатида нима бўлишини ҳеч ким билмайди, агарда молиявий портлаш бўлмаса, криптовалюта муомалада қолади

ва ҳар замон курсини ўзгартириб тураверади.

Тўлиқ махфийлик. "Bitcoin" ҳамёни рақамлари орқали унинг эгаси ким эканлигини билиб бўлмайди, бунинг оқибатида ноқонуний пул айлантириш ва фирибгарликка йўл очилади.

"Ўртақаш"ларнинг йўқлиги. "Bitcoin"ларни ўтказиш учинчи томонсиз (банксиз) амалга оширилади. Бу эса битимнинг тезда "имзола-ниши"га хизмат қилади. Аммо бу унинг хавфсизлигига путур етказади ва ўтказилган маблағни қайтариб олиб бўлмайди.

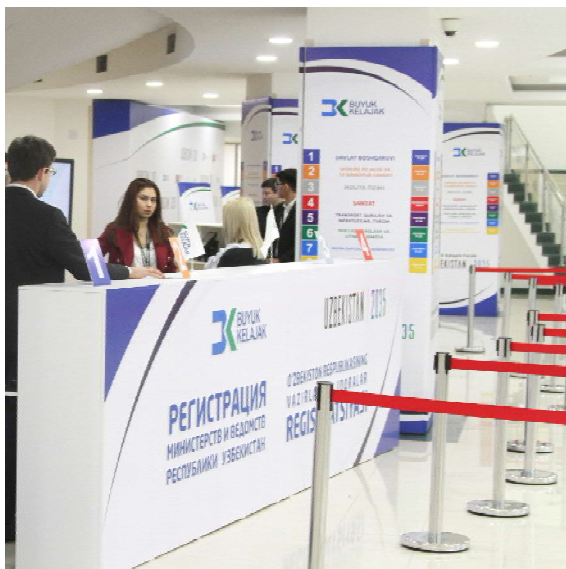
Таъминланмаган. Криптовалюта, реал пулларга ўхшаб, доимий резерв билан таъминланмаган ва бошқа сабабларга кўра "Bitcoin" курси кутилмаганда тўлиқ нолга тушиб кетиши ҳеч гап эмас.

Расмий ишламайди. "Bitcoin" молия тизимига ёмон таъсир этиши мумкин, шу сабабли кўп давлатлар криптовалютага ишончсизлик билан қарайди. Россияда "Bitcoin" етиштириш билан шуғулланганларни жавобгарликка тортиш бўйича қонун тайёрлашган, лекин ҳали тўлиқ кучга кирмаган. Аммо яқиндагина Вене-суэла Президенти Николас Мадуро мамлакатнинг расмий криптовалютаси — "Эл Петро"-нинг дастлабки эмиссиясини тасдиқлади.



«Нуқтаи назар» рукнидаги мақолаларни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси I босқич тингловчиси **Маъмур БАЁНОВ** тайёрлади.

"ЎЗБЕКИСТОН 2035" ИККИНЧИ ХАЛҚАРО ФОРУМИ



Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида "BUYUK KELAJAK" халқаро нодавлат нотижорат ташкилоти томонидан ташкиллаштирилган "Ўзбекистон 2035" иккинчи халқаро форуми бўлиб ўтди.

Биринчи кун форумнинг асосий тадбири бўлди. Умумий сессияда Ўзбекистон Республикасини 2035 йилгача ривожланиш стратегияси концепциясининг асосий йўналишлари тақдироти бўлиб ўтди.

Форум иштирокчилари 8 та ишчи гуруҳларга бўлиниб, Стратегиянинг асосий йўналишлари бўйича муҳокамада қатнашдилар:

- Давлат бошқарувини ривожлантириш
- Қишлоқ хўжалиги ва тўқимачилик саноати
- Молиявий тизим
- Саноат
- Транспорт, қурилиш ва инфратузилма, туризм
- Соғлиқни сақлаш ва ижтимоий сиёсат
- Инсон капитали ва маданияти
- Экология, фан, технология ва инновациялар.



Презентация книги: "ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ: КРАТКИЙ ОБЗОР 2018"

В рамках двустороннего сотрудничества между Республикой Узбекистан и Республикой Корея 24-26 февраля 2019 г. в Узбекистан организован визит профессора университета Ёнсе, бывшего министра управления персоналом Республики Корея Ким Пан Сока.

В рамках визита Ким Пан Сока в Ташкент в марте 2018 г. в качестве министра управления персоналом в Академии была организована лекция гостя, в ходе которой была презентована книга "Государственное управление персональными ресурсами: краткий обзор 2018", изданная в Республике Корея на английском языке.

Книга представляет собой корейский опыт управления и развития человеческих ресурсов в государственном секторе. В ней подробно отражены категории должностей, принципы отбора и назначения на должности, функции и полномочия высших должностных лиц, оценка компетенций госслужащих, управление производительностью и др.

При содействии Посольства РУз в Республике Корея данная книга была переведена на русский язык и усилиями преподавателей Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан была переведена на узбекский язык.

В рамках визита Ким Пан Сока выступил с лекцией в Академии на тему: "Глобальные тренды и бенчмаркинг в государственной службе", а также при участии гостя в Академии состоялась презентация книги "Государственное управление персональными ресурсами: краткий обзор 2018". На презентации книги приняли участие ответственные сотрудники министерств, ведомств, ВОУ республики, а также преподаватели и слушатели Академии.



НАВОИЙ ГУЛЗОРИДАН ЧЕЧАКЛАР ТЕРГАН ОЛИМА

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида тингловчилар ва адабиёт ихлосмандларини Суйима Ғаниеванинг илмий мероси билан яқиндан таништириш, олиманинг мамлакатимиз адабиёти ва санъати ривожига, Алишер Навоий ижодини ўрганишга, жаҳон маданиятида миллий адабиётимизнинг кенг ёритилишига қўшган ҳиссасини эътироф этиш мақсадида Навоийхонлик-Суйимахонлик мавзуида бадиий кеча бўлиб ўтди.

Атоқли навоийшунос олима, профессор, Ўзбекистон Қаҳрамони Суйима Ғаниева нафақат Ватанимизда, балки қатор хорижий мамлакатларда шарқшунос, манбашунос, таржимон олима сифатида танилган буюк сиймодир.



Суйима Ғаниева

Олиманинг ҳаёти ва ижодига бағишланган тадбирда ДБА профессор-ўқитувчилари ва тингловчилари, Ўзбекистон Фанлар академияси академиклари ва олимлари, Алишер Навоий номидаги Тошкент давлат ўзбек тили ва адабиёти университети, Тошкент давлат шарқшунослик институти, Ўзбекистон давлат консерваторияси профессор-ўқитувчилари ва талабалари, Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси, "Ўзбеккино" миллий агентлиги, Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон миллий кутубхонаси вакиллари, Суйима Ғаниеванинг оила аъзолари, ҳамкасабалари, шогирдлари иштирок этдилар.

Хотира кечасини "Ўзбеккино" миллий агентлиги директорининг биринчи ўринбосари Шухрат Ризаев олиб борди. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ректори Рустам Қосимов ва бошқа сўзга чиққанлар атоқли олима Суйима Ғаниеванинг мамлакатимиз маънавий меросини асрашга, ўзбек илм-фанининг ривожига қўшган юксак ҳиссасини эътироф этдилар.

Кечада Суйима Ғаниеванинг илмий ижоди тимсолида А.Жомий, Лутфий, Саккокий, А.Навоий, З.Бобур, Ойбек, Ғ.Ғулом, Шайхзода, Зулфия каби ўзбек адабиётининг буюк дарғалари хотирланиши тадбирга ўзгача руҳ бахш этди. Устоз санъаткорлар олиманинг хотирасига бағишлаб, мумтоз куйлар ижро этдилар. Шу билан бирга, сахнада Иқбол Мирзонинг олимага атаб ёзган шеъри тасвирларда жонланди.

Олиманинг илмий изланишлари, тадқиқотлари, асарлари, нурли хотираси бамисоли ўтмиш ва бугун орасидаги йўлни бирлаштирувчи кўприк. Суйима Ғаниева ва Навоий тақдиридаги ўхшашлик ҳар икки сиймонинг руҳий яқинлигини ифода этади. Хусусан, Ҳазрат Навоий Ҳаж сафарини кўнглига жо қилган бўлса-да, ўша даврдаги нотинчлик унинг ушбу ниятини рўёбга чиқишига тўсқинлик қилган эди. Худди шунингдек, олима Афғон сафарида уч маротаба бўлган бўлса-да, унинг Ҳазрат қабрини зиёрат қилиш орзуси ушбу ўлкадаги нотинчлик сабаб рўёбга чиқмай қолди. Навоий рўёбга чиқмаган орзусига юпанчни ўз халқига қилган хизматида топган бўлса, Суйима Ғаниева ўз орзусининг рўёбини Навоийни ўрганиш ва унинг меросини халқига бекаму кўст қилиб етказишда, деб билди.

Тадбирда сўзга чиққанлар олиманинг халқимиз учун қолдирган бой мероси ҳамда унинг сиймосидаги ёш авлодга ўрнак бўлгучи фазилатлари эътироф этилди. Хусусан, академик Наим Каримов, профессор Иброҳим Ҳаққул, шайх Абдулазиз Мансур ва бошқалар Суйима Ғаниевани хотирлаб, фикрлари билан ўртоқлашдилар.

Кеча Суйима Ғаниева ҳаёти ва ижодига бағишланган Эшқобил Шукур қаламига мансуб "Йўл" номли фильмдан олинган парчалар билан якунланди.

ҲАР КУНИМИЗ НАВРЎЗ БЎЛСИН!



Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида Наврўз байрамига бағишланган тадбирлар бўлиб ўтди. Бу йилги байрам спорт мусобақалари билан бошланди.

Академияда спортнинг беш тури - мини-футбол, сузиш, шахмат, стол тенниси ва армрестлинг бўйича мусобақалар ўтказилди. Мусобақада беш - профессор-ўқитувчи ва ходимлар жамоаси, қўриқлаш хизмати ходимлари жамоаси, ДБА 1-курс тингловчилари, ДБА 2-курс тингловчилари, ДБА 4 ойлик курс тингловчилари жамоалари қатнашдилар.

Эрта тонгдан дошқозонга сумалак солиниб, бу йилги Наврўз барчага барокатли келиши ният қилинди. Яхши ниятлар Наврўз сайлига уланди. Академия ходимлари сайлга ажойиб тухфа тайёрлашди. Гуруҳларга бўлиниб, баҳорий таомлардан иборат дастурхонлар безатилди. Ҳайъат аъзолари уларни баҳолашди.

Гуруҳлар "Энг яхши миллий безакли дастурхон", "Витаминли таомларга бой дастурхон", "Энг креатив гуруҳ", "Энг кўп миллий таомли дастурхон", "Энг мазали таомлар дастурхони", "Энг оригинал миллий дастурхон", "Энг яхши безатилган дастурхон", "Энг яхши миллий либослар", "Ширинликларга бой дастурхон", "Ноанъанавий ижодкорлик" йўналишлари бўйича тақдирландилар.

Академия тингловчилари томонидан тайёрланган концерт дастури барчага хуш кайфият бағишлади. Жонли ижродаги куй-қўшиқлар ташриф буюрган меҳмонларга ҳам манзур бўлди. Тадбир давомида спорт мусобақаларида юқори ўринларни эгаллаган ғолибларга кўчма кубок ҳамда дипломлар топширилди.

Дастурхонга орзиқиб кутилган сумалак тортилди. Барча бир дастурхон атрофида тўпланиб, "Ҳар кунимиз Наврўз бўлсин" дея ният қилишди.



«Жамият ва бошқарув» журнаliga илмий тадқиқот фаолиятининг давлат бошқарувини модернизация қилиш, жамият бошқарувининг таъсирчанлигини ошириш, кадрлар сиёсатининг самарадорлигини юксалтириш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар ёритилган мақолалар қабул қилинади.

Мақолаларга қўйиладиган талаблар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарблиги;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзунинг фундаментал ишлаб чиқилганлиги;
- хулосаларнинг асосланганлиги;
- аниқ ва раво баён этилганлиги.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация, калит сўзлар (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми 7 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобил телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
Электрон почта манзили: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.

В журнал «Жамият ва бошқарув» принимаются статьи научно-исследовательской деятельности освещающие вопросы, модернизации государственного управления, повышения действенности общественного управления, повышения эффективности кадровой политики, совершенствования организационно-правовых основ государственной службы.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. Рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года.
2. Шрифты — Times New Roman, размер шрифта — 14 (кегель).
3. Междустрочный интервал — 1,5.
4. Структура статьи: аннотация, ключевые слова (в 3 языках), введение, основная часть, заключение, библиография.
5. Диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков.
6. Сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту.
7. Объем текстового материала от 7 до 15 стр. в формате А4.
8. Необходимо на трех языках (узб.рус.анг) указать название статьи, ФИО автора, место работы, научную степень, телефоны, почту для связи.
9. Статьи можно посылать и через электронную почту.

Адрес электронной почты: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Решение о том, можно или нет опубликовать статьи, поступившие в редакцию, принимает редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Босишга 18.04.2019 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табоғи 11.5
Адади 90 нусха.

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
босмахонасида чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й.
Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

