
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

3-сон, 2017

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2017

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Касимов Р.С.

Таҳрир җайъати:

Ахмеджанов К.Б.

Азизов Х.Т

Бақоев М.Т.

Тошматов Ш.А.

Маликова Г.Р.

Раҳимова Д.Н

Хамрахуджаев Н.Я.

Умарова Н.Т

Турғунов О.К.

Хамедов И.А.

Раҳманов Қ.С.

Худойназаров А.Қ.

Таҳририят:

Кабулова Д.

(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.

Саҳифаловчи ва дизайнер:

Рашидов С.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,

Ислон Каримов кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

232-60-76, 232-60-77

E-mail: Jurnal95@mail.ru

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
10.04.2013 йилда 0201-сон билан рўйхатга олинган.
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа

Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма олти йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи..5

ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ 2017-2021 й.

Стратегия действий 2017-2021 гг.

Хайитов Х. Юридик хизмат кўрсатиш тизимидаги ислохотлар қонунийликни мустаҳкамлашнинг муҳим омили.....10

Хожиев Э. Ўзбекистон Республикаси маъмурий қонунчилигини такомиллаштиришнинг айрим йўналишлари.....14

Нематов Ж. Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари.....19

Маликова Г. Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш.....23

Рахимова М. Жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизими.....29

Тошматов Ш., Исламқулов А. Ўзбекистонда иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш йўналишлари.....37

Худойназаров А., Хамрахуджаев Н. Ўзбекистон Республикасида аҳоли бандлигини ошириш: ўрта ва қисқа муддатли истиқболдаги мақсад ҳамда вазифалар.....45

Асадов Ш. Ўзбекистон Республикаси суверенитети ва ҳудудий яхлитлигини муҳофаза қилишда ўзаро манфаатли ташқи сиёсий фаолиятнинг роли.....50

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Аскарлов А. Динамика развития парламентского контроля над органами исполнительной власти 56

Туляганова Ш. Основные задачи и приоритеты государственной политики в сфере туризма.....64

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Турсунмуратов Т. Глобал технологик ривожланиш шароитида давлатнинг ижтимоий институт сифатида тутган ўрни ва роли.....71

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Абдусаломов М., Қўзиев К. Барқарор ривожланиш гоёларининг моҳияти ва шаклланиш босқичлари 75

Ерниязова С. Общественный контроль за деятельностью органов государственной власти как важнейшее условие реализации принципа народовластия.....80

Хасанов Т. Ўзбекистонда уй-жой, коммунал хўжалиги корхоналарида инсон ресурсларини бошқаришни такомиллаштириш масалалари.....86

Хонназаров Р. Народная медицина: обзор юридического положения в мире.....91

ИҚТИСОДИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Фуломов Ф. Андижон вилояти маҳаллий бюджетларини шакллантиришдаги муаммолар ва уларнинг даромадлар базасини ошириш истиқболлари.....96

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Иматов А. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгес қонунчилик фаолиятида қонун лойиҳаларини тайёрлаш тартибининг айрим масалалари.....102

Худойбергдиев А. Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга ошириш — қонун ижодкорлиги жараёнида жамоатчилик фикридан фойдаланишнинг муҳим усули.....109

АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ

Информационные технологии и электронное правительство

Арапов Ш. Ташқи сиёсий фаолиятни ахборот жиҳатдан самарали таъминлашда рақамли дипломатия ролининг қийёсий таҳлили.....114

МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ

Проблемы национальной и экономической безопасности

Исоқов Л. Миграция: масаланинг назарияси ва методологияси 124

Якубов М. Цифровая дипломатия - регулятор стратегии межгосударственных отношений.....130

ТАҚРИЗЛАР

Рецензии

Қўчқоров В. Ўзбекистонда фермерлик мактаби фалсафаси.....134

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

Хамедов И. О концепции и проекте закона о государственной службе 141

Чориева Д. Ижтимоий ҳаётда маданият соҳасидаги бошқарув муассасаларининг ўрни.....152

Гаффарова М. Роль женщин Узбекистана в государственном и общественном строительстве страны 158

Қурбонова Л. Антропология ва элитология ўзаро муносабатларининг онто-гносеологик жиҳатлари.....162

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ ЙИГИРМА ОЛТИ ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ НУТҚИ

Ассалому алайкум, азиз ватандошлар!

Муҳтарам меҳмонлар!

Хонимлар ва жаноблар!

Авваламбор, мана шундай қутлуғ кунда сиз, азизларни ва бутун халқимизни энг улуғ ва энг азиз байрамимиз – Мустақиллик куну билан чин қалбимдан самимий табриклаб, ўзимнинг энг эзгу тилаklarимни билдиришга рухсат бергайсиз.

Бундан роппа-роса йигирма олти йил муқаддам Биринчи Президентимиз, атоқли давлат ва сиёсат арбоби Ислом Абдуғаниевич Каримов Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллигини эълон қилди.

Шу кундан эътиборан жаҳон харитасида янги мустақил ва суверен давлат – Ўзбекистон Республикаси пайдо бўлди.

Жонажон Ватанимизнинг қўп минг йиллик тарихида янги давр – эркинлик ва озодлик, миллий тикланиш ва тараққиёт даври бошланди.

Биз бугун халқимизнинг хоҳиш-иродаси билан танлаб олган, истиқлол йилларида босиб ўтган оғир ва машаққатли, шу билан бирга, ғоят шарафли йўлимизни сарҳисоб қилар эканмиз, тарихан қисқа бир даврда ўз тақдиримизни ўзимиз ҳал этиш, жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллаш, миллий давлатчилигимизни, азалий қадрият ва урф-одатларимизни, муқаддас динимизни тиклаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасида улкан ютуқ ва марраларни қўлга киритганимизни фахр билан тилга оламиз.

Албатта, ушбу ютуқларнинг қўлга киритилишида Биринчи Президентимиз Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг тарихий хизматлари беқиёс бўлганини бугун барчамиз, бутун халқимиз тақдирдан эса олишимиз табиийдир.

Бугун азим пойтахтимиз Тошкент шаҳрида, Оқсарой қароргоҳи олдида Ислом Абдуғаниевичнинг ҳайкалини очдик. 2 сентябрь куни эса Ислом ака туғилиб вояга етган Самарқанд шаҳрида у кишининг ҳайкали очилади.

Насиб этса, 2018 йил 30 январда - у киши туғилган кунга 80 йил тўладиган санада Қарши шаҳрида Биринчи Президентимизга ҳайкал ўрнатиш, Самарқанд шаҳрида ёдгорлик мажмуаси барпо этиш ишларини тўла якунига етказиб, уларнинг ҳам тантанали очиш маросимларини ўтказамиз.

Бугун барчамиз бир фикрда яқдилмиз: Биринчи Президентимизнинг Ватан ва давлат олдидаги буюк тарихий хизматлари, сўнмас хотираси халқимиз қалбига абадий яшайди.

Ҳурматли ватандошлар!

Юртимизда тинчлик ва осойишталикни, халқимизнинг муносиб ҳаёт кечирishiни таъминлаш борасида бугун олдимизда янада муҳим ва долзарб вазифалар турганини биз ҳар томонлама чуқур англаймиз.

Жаҳон миқёсида рақобат тобора кучайиб бораётган бугунги кескин бир давр барчамиздан янгича ишлаш ва фикрлашни, юқори даражада сафарбарликни талаб этмоқда.

Олдимизда турган ана шу улкан вазифалардан келиб чиқиб, мамлакатимиз тараққиётини янги босқичга кўтариш мақсадига 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини қабул қилдик.

Ушбу Стратегияда давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш, иқтисодиёт ва ижтимоий соҳани янада ривожлантириш, хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсатни изчил давом эттириш каби масалалар тараққиётимизнинг асосий йўналишлари сифатида белгилаб олинди.

Ҳаракатлар стратегиясида "Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат органлари халқимизга хизмат қилиши керак" деган тамойил давлат сиёсатининг энг устувор йўналишларидан бирига айлангани албатта бежиз эмас.

Биринчидан, бугунги кунда барча бўғиндаги ҳокимлар, вазирлик ва идоралар, прокуратура, суд-ҳуқуқ ва ички ишлар органлари раҳбарлари, депутат ва сенаторлар бевосита жойларга чиқиб, ўз фаолияти бўйича халқ олдида ҳисобот бермоқда.

Маҳаллама-маҳалла, уйма-уй юриб, одамларнинг ҳаётий муаммоларини ўрганмоқда, уларни қонуний асосда ҳал қилиш учун амалий ёрдам кўрсатмоқда.

Иккинчидан, биз иқтисодиётимизни модернизация ва диверсификация қилиш, рақобатдош маҳсулотлар ишлаб чиқариш, мамлакатимизнинг экспорт салоҳиятини ошириш ва шу тариқа жаҳон бозорида муносиб ва мустаҳкам ўрин эгаллашга асосий эътибор қаратмоқдамиз.

Шу мақсадда ўтган қисқа даврда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари

доирасида минглаб лойиҳалар амалга оширилиб, юқори технологияларга асосланган замонавий завод ва фабрикалар барпо этилаётгани, янги иш ўринлари ташкил қилинаётганини таъкидлаш лозим.

Бугунги ва эртанги тараққиётимиз бевосита боғлиқ бўлган қишлоқ хўжалиги соҳасида таркибий ўзгаришлар амалга оширилмоқда.

Айниқса, қишлоқ хўжалик экинларини жойлаштиришда анъанавий ёндашувлардан воз кечиб, деҳқонлар даромадини кўпайтирадиган, экспортга йўналтирилган маҳсулотларни етиштиришга инвестициялар жалб қилинаётгани сизларга яхши маълум.

Мамлакатимизнинг барқарор тараққиётини таъминлаш мақсадига "Халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва қудратли бўлади" деган тамойилдан келиб чиқиб, бугунги кунда юртимизда ишбилармонлик ва тадбиркорлик муҳитини тубдан яхшилаш учун янги имконият ва имтиёзлар яратилмоқда.

Энг муҳими, бу соҳа минг-минглаб фуқароларимиз, аввало, ёшларимиз учун ҳалол меҳнат қилиб, даромад топиш, эл фаровонлигини оширишда мустаҳкам замин бўлаётгани барчамизни хурсанд қилади.

Учинчидан, ижтимоий соҳалар, айниқса, одамларга энг кўп эътироз уйғотаётган соғлиқни сақлаш, таълим-тарбия, табиий газ ва электр энергияси, ичимлик суви таъминоти, коммунал хизмат, йўл қурилиши соҳаларида мавжуд аҳволни ижобий томонга ўзгартириш, ички ишлар идораларининг фаолият самарадорлигини ошириш бўйича олиб борилаётган ишлардан ҳам албатта хабардорсиз.

Узоқ йиллардан буён халқимизни қийнаб келаётган ўтқир бир муаммо - арзон уй-жойлар масаласини ҳал этиш мақсадига биз 2017-2021 йилларга мўлжалланган алоҳида дастур қабул қилдик.

Ушбу дастурга биноан келгуси беш йилда 1 минг 136 та кўп қаватли, арзон уй-жойлар, жумладан, қишлоқ жойларда янги намунавий лойиҳалар асосида 100 мингдан ортиқ турар жой бинолари барпо этилади.

Шу кунларда фақат қишлоқ жойларнинг ўзига жорий йилда қуриб битказилган янги уйларда 5 мингдан ортиқ оила ҳовли тўйларини ўтказаяётгани албатта ҳаммамизни қувонтиради.

Бу ишларни изчил давом эттириш ҳақида гапирар эканмиз, инсонларнинг гарду ташвишини ўйлаб яшаш биз учун одамийликнинг энг олий мезони, энг муҳим вазифа бўлиб қолишини алоҳида таъкидламоқчиман.

Чунки халқимиз ўз ҳаётидаги ижобий ўзгаришларни келажакда эмас, балки бугун кўришни, улардан бугун баҳраманд бўлишни истайди.

Аҳолимизнинг ана шундай табиий истак ва талабларини бажариш барча раҳбар ва етакчиларнинг асосий бурчи ва вазифасига айланиши шарт.

Тўртинчидан, биз парламент ва фуқаролик жамиятининг муҳим институтлари бўлган сиёсий партиялар, жамоат ташкилотлари фаолиятини янги босқичга кўтаришга алоҳида эътибор бермоқдамиз.

Жумладан, кейинги пайтда маҳалла тизими, "Нуроний" жамғармаси, Хотин-қизлар қўмитаси, ёшлар ташкилоти фаолиятини такомиллаштириш бўйича қабул қилинган фармон ва қарорлар ўзининг дастлабки натижасини бераётганини таъкидлаш лозим.

Айниқса, мамлакатимиз ёшларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш мақсадига Ўзбекистон ёшлар иттифоқи тузилгани ва бу ташкилотнинг ҳаёти-миздаги ўрни ва нуфузини ошириш, унга янги имтиёз ҳамда имкониятлар бериш бўйича амалга ошираётган ишларимиз ҳақида алоҳида тўхталиб ўтмоқчиман.

Чунки мамлакатимизнинг тақдири ва келажаги учун масъулиятни ўз зиммасига олишга,

бу йўлда бор билим ва салоҳиятини сафарбар этишга қодир бўлган, азму шижоатли ёшларни тарбиялаб вояга етказиш – биз учун энг муҳим масаладир.

Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ўзининг амалий фаолияти билан барчамизнинг, биринчи навбатда, ёшларимизнинг умидларини албатта оқлайди, деб ишонамиз.

Бугунги давр талаби, халқимизнинг хоҳиш ва истакларини инобатга олиб, илм-фан, таълим-тарбия тизимида ҳам жиддий ўзгаришлар амалга оширилмоқда. Мактаб таълим тизими тубдан ўзгартирилиб, 11 йиллик умумий ўрта таълим қайта тикланмоқда. Мамлакатимизнинг қатор ҳудудларида янги олий таълим муассасалари, илмий ва ижодий марказлар ташкил этилмоқда. Олий ўқув юртларига қабул квоталари сезиларли даражада кенгайтирилди. Сиртқи ва кечки олий таълим шакллари тикланмоқда.

Шунингдек, бу борада бизни энг кўп ўйлантираётган масалалардан бири – мактабгача таълим тизими тубдан ислоҳ қилинмоқда.

Мақсадимиз келгуси 3-4 йилда мамлакатимиздаги боғча ёшидаги болаларни ана шундай таълим муассасаларига тўлиқ қамраб олишдан иборат ва биз бунга албатта эришамиз. Ушбу мақсадга айни кунларда махсус давлат дастури тайёрланмоқда.

Бешинчидан, республикамызда ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш, диний экстремизм ва терроризм хавфига қарши кураш олиб бориш бўйича ишлар ҳам янгича ёндашувлар асосида ташкил этилмоқда.

Ҳаётда билиб-билмай адашган одамларни тўғри йўлга солиш, кечиримли бўлиш, уларни соғлом ҳаётга қайтариш масалалари ҳам диққат марказимизда турибди.

Биз бир ҳаётий ҳақиқатни ҳеч қачон унутмаслигимиз керак. Яъни хато қилган, йўлдан адашган одамни "ёмон" деб четга суриб қўйсак, у ёмон бўлиб қолаверади. Ёмонни яхши қилиш, уни дўстга айлантириш – бу фақат соғлом жамиятнинг қўлидан келади.

Жамиятимизда соғлом фикр, соғлом куч устувор бўлиши учун биз маънавий ҳаётимизни юксалтириш, аҳоли, аввало ёшларимизни турли зарарли таъсирлардан асраш, уларни ҳар томонлама етук инсонлар қилиб тарбиялаш ҳақида мунтазам ўйлашимиз, фаол иш олиб боришимиз зарур.

Бу борада амалга ошираётган ислоҳотларимиз, хусусан, маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш, маданият ва санъат ташкилотлари, ижодий уюшмалар ва оммавий ахборот воситалари фаолиятини янада ривожлантириш, соҳа ходимлари меҳнатини муносиб қадрлашга қаратилган амалий чора-тадбирлар сизларга яхши маълум, албатта.

Айни вақтда бундай кенг кўламли ишларимиз биз бошлаган ислоҳотларнинг фақат бир қисми, дастлабки қадамлар эканини таъкидлаш лозим.

Олдимизга қўйган юксак мақсад ва режаларимизни реал натижага айлантириш учун ҳаммамиз бор куч ва билимимизни аямасдан, фидокорона ва виждонан меҳнат қилишимиз, ташаббус кўрсатиб ишлашимиз зарур.

Шунинг учун ҳам, келгуси икки йил бизнинг фаолиятимизда фавқулодда сафарбарликни талаб этадиган давр бўлади ва бу вазифани барчамиз сидқидилдан бажаришни таъминлашимиз албатта лозим. Халқимиз биздан шунни кутяпти.

Бу борада, айниқса, жамиятимизда тинчлик-осойишталик, ўзаро ҳурмат ва ҳамжиҳатлик муҳитини мустаҳкамлаш, Қуроли Кучларимизнинг салоҳиятини ошириш доимий эътиборимиз марказида бўлиб қолади.

Қадрли дўстлар!

Бугун биз мамлакатимизни ҳар томонлама модернизация қилиш, таркибий ўзгаришлар ва демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш, мустақиллигимизни янада мустаҳкамлаш бўйича улкан ишларни бошлаган эканмиз, уларни амалга ошириш ташқи омил-

ларга ҳам боғлиқ эканини яхши тушунамиз.

Шунинг учун ташқи сиёсатимизда узоқ-яқин давлатлар, энг аввало, бизга қўшни бўлган Марказий Осиё мамлакатлари билан яқин дўстлик ва ўзаро манфаатли ҳамкорлик алоқаларини ривожлантириш энг муҳим йўналишлардан бири бўлиб қолади. Бу борадаги амалий ишларимиздан албатта халқимиз хабардор.

Фурсатдан фойдаланиб, бугунги тантанамизда иштирок этаётган хорижий мамлакатларнинг элчилари ва халқаро ташкилотлар вакилларига, чет эллик меҳмонларимизга бутун халқимиз номидан миннатдорлик билдириб, барча давлатлар халқларига самимий табрик ва саломларимизни йўллашга ижозат бергайсиз.

Азиз ва муҳтарам ватандошлар!

Бугун эл-юртимиз Мустақиллик байрами билан бирга муборак Қурбон ҳайитини ҳам катта шоду хуррамлик билан кутиб олмақда.

Бу икки улуғ байрамнинг айнан бир кунга тўғри келишида ҳам ўзига хос чуқур ва рамзий маъно бор.

Мана шу имкониятдан фойдаланиб, сиз, азизларни ана шу қўшалок айёмлар билан яна бир бор самимий табриклайман.

Шу юксак минбардан туриб, барча ютуқларимиз, буюк келажагимиз ижодкори ва бунёдкори бўлган мард ва олижаноб, меҳнаткаш ва танти халқимизга таъзим қиламан.

Бугунги улуғ айём кунларида қалбимдаги энг эзгу тилакларимни мужассам қилиб айтмоқчиман:

Бетакрор Ватанимиз равнақи йўлида садоқат билан хизмат қилишдан ҳеч қачон толмайлик, чарчамайлик!

Барчамизга, жонажон юртимизнинг камолини, фарзандларимиз ва набираларимизнинг бахту иқболини кўриш насиб этсин!

Ўзбекистонимиз доимо гуллаб-яшнасин!

Мустақиллигимиз абадий бўлсин!

*www.uza.uz сайти,
31.08.2017 йил.*

Хайитов Х.

**ЮРИДИК ХИЗМАТ КЎРСАТИШ ТИЗИМИДАГИ
ИСЛОҲОТЛАР ҚОНУНИЙЛИКНИ
МУСТАҲКАМЛАШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ**

Мамлакатимизда суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш жараёнида давлат органлари ҳамда ташкилотлардаги юридик хизмат фаолиятини янада такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ўз навбатида, ушбу вазифалар ижроси шахс ҳуқуқларини ишончли ҳимоя этишнинг муҳим омили бўлиб хизмат қилмоқда.

Айниқса, 2017-2021 йиллар Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат органларининг юридик хизмати фаолияти самарадорлигини ошириш; адвокатура институтини ривожлантириш, жиноят, фуқаролик, маъмурий ва хўжалик ишларини кўриб чиқишда адвокатларнинг ролини ошириш; нотариат ва фуқаролик ҳолатлари далолатномаларини ёзиш органлари тизимини ислоҳ қилиш каби йўналишларнинг вазифа сифатида белгиланганлиги мазкур соҳани сифат жиҳатдан янада юксалтиришга асос бўлмоқда.

Шунга мувофиқ, 2017 йилда қуйидаги аниқ чора-тадбирлар белгилаб олинди:

биринчидан, туман (шаҳар) ички ишлар органлари тузилмасида юридик хизмат кўрсатишни таъминловчи, тизим ходимларини ҳуқуқий ҳимоя қилувчи юридик хизмат тузилмаси ёки юрисконсулт лавозими жорий этилмоқда. Бунинг натижасида ички ишлар органлари тузилмасининг юридик хизмат кўрсатишга оид фаолияти кучайтирилади, тизимда қонун устуворлигини таъминлаш ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга қўшимча имконият яратилади;

иккинчидан, юридик кадрларни қайта тайёрлаш ва улар малакасини ошириш бўйича давлат талаблари ҳамда юридик кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тартиби белгиланмоқда;

учинчидан, юридик ёрдам кўрсатиш борасида адвокатларнинг ваколатлари кенгайтирилмоқда. Бунинг натижасида адвокатларнинг маъмурий, фуқаролик, хўжалик, жиноят процессида ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш имкониятлари кенгайтириш назарда тутилмоқда;

тўртинчидан, адвокатлик фаолиятининг кафолатлари янада кучайтирилиши, адвокатлик тузилмаларининг янги ташкилий-ҳуқуқий шакллари жорий этиш орқали халқаро-ҳуқуқий, фуқаролик-ҳуқуқий ва хўжалик-ҳуқуқий масалалар бўйича ҳамда тадбиркорлик субъектларига кўрсатилаётган ҳуқуқий хизматларнинг сифатини янада ошириш назарда тутилмоқда. Хусусан, тадбиркорлик субъектларига ҳуқуқий хизмат кўрсатувчи корпоратив юридик маслаҳатлар ва юридик консалтингларни ривожлантириш режалаштирилган¹.

Таъкидлаш жоизки, ислоҳотлар кўп қиррали ва узоқ давом этадиган жараён бўлиб, бу борада мукамал қонунчиликни яратиш, унинг сўзсиз бажарилишини таъминлаш, аҳоли ва мансабдор шахсларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, фуқароларнинг, давлат

ХАЙИТОВ Хушвақт, юридик фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти (DSc).

ҳокимияти ҳамда бошқаруви органларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини аниқ белгилаш муҳим йўналиш ҳисобланади. Бу жараёнда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда ҳўжалик юритувчи субъектлар юридик хизмати фаолияти, шунингдек, тадбиркорлик субъектларига юридик хизматлар кўрсатиш алоҳида аҳамият касб этади.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ҳуқуқий ислоҳотлар самарадорлигини оширишда юридик хизматлар зиммасига муҳим вазифалар юклатилган. Умуман олганда, юридик хизматнинг демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришдаги роли ҳамда аҳамияти қуйидагиларда намоён бўлади:

биринчидан, юридик хизмат ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг ҳуқуқий асосларини ташкил қилувчи - норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг сифат жиҳатдан юқори даражага кўтарилишига хизмат қилади, фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг устувор йўналишларини қонунчилик билан уйғунлаштиради;

иккинчидан, давлат ҳокимияти органларида тайёрланадиган буйруқлар ва бошқа ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг қонунчиликка мувофиқлигини таъминлашга масъул ҳисобланади. Яъни, мазкур ҳужжатларнинг Конституция ва қонунларга мослиги, юридик талабларга мувофиқлигини текшириб, ҳулоса тақдим этади;

учинчидан, суд ва бошқа ташкилотларда ҳуқуқий масалалар кўрилаётганда белгиланган тартибда ташкилотнинг манфаатларини ҳимоя қилиш;

тўртинчидан, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларида, корхоналар, муассаса ҳамда ташкилотларда фаолият кўрсатувчи юридик хизмат ходимлари ўз меҳнат жамоасида қонунчиликни мунтазам тарғиб қилиш, ходимларни юридик адабиётлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан таъминлаш, уларга ҳуқуқий маслаҳатлар бериш орқали жамият ҳуқуқий онги ва маданиятини оширишга ижобий таъсир кўрсатиш.

Мамлакатимизда юридик хизматнинг йигирма олти йиллик ривожланиш даврида улкан натижаларга эришилди. Шу билан бирга, тизимда ечимини кутаётган муаммолар ҳам мавжуд эканлигини қайд этиш лозим. Асосий камчилик юридик хизмат ходимлари қонун бузилишининг олдини олиш ҳамда ўз вақтида чора кўриш учун етарли ва таъсирчан ваколатларга эга эмасликлари юридик хизматнинг вазифа ва функцияларини тўла амалга оширишга имкон бермаётган эди. Кези келганда таъкидлаш лозимки, айрим ташкилотларда юридик хизматта қонунийликни таъминлаш бўйича зарур ваколат ва шароитлар яратилмаган эди. Е.Канъязов таъкидлаганидек, "Айрим идораларда юридик хизмат лавозимларига иккинчи даражали иш сифатида қаралиб, ушбу лавозимлар тугатилган. Айримларида эса ҳўжалик шартномалари асосида адвокатлар хизматидан фойдаланиб келинмоқда. Юридик хизматта бўлган бундай муносабатни, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқишда юристларнинг қатнашмаётганини, мазкур ҳужжатлар кўпинча юридик маълумотга эга бўлмаган, юридик атамаларни қўллаш амалиётини билмайдиган ходимлар томонидан тайёрланаётганини, юридик хизматларнинг аксарият ходимлари эса норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ҳуқуқий экспертизадан ўтказишни тартибга солувчи тегишли ҳужжатларни ва уларни Вазирлар Маҳкамасига кириштириш тартибини билмасликларини асло оқлаб бўлмайди"

Юқорида қайд этилган ҳолатларни бартараф этиш, давлат органлари ва ташкилотлар фаолиятида қонунийликни янада мустаҳкамлаш, демократик ҳамда ҳуқуқий ислоҳотларни амалга оширишда юридик хизматларнинг роли ва жавобгарлигини изчиллик билан кучайтириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 январда "Юридик хизмат фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори эълон қилинди. Мазкур Қарорнинг қабул қилинишини юридик хизмат фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган янги босқич сифатида баҳолаш мумкин. Чунки Қарор асосида тизимда мавжуд камчиликларни бартараф этишга қаратилган тизимли чора-тадбирлар амалга оширилиши белгилаб берилди.

Қарорга кўра давлат органлари ва ташкилотлари юридик хизматлари фаолиятининг асосий йўналишлари этиб қуйидагилар белгиланди:

давлат органлари ва ташкилотларининг ҳуқуқни қўллаш фаолиятида қонун устуворли-

ги ва қонунийликни таъминлашни ташкил этиш;

давлат органлари ва ташкилотлари томонидан ишлаб чиқиладиган (қабул қилинадиган) норматив-ҳуқуқий ва бошқа ҳужжатлар лойиҳаларининг қонунчиликка мувофиқлиги устидан назорат олиб бориш;

давлат органлари ва ташкилотларининг норма ижодкорлиги фаолиятида иштирок этиш, қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрлаш масалаларида уларнинг таркибий тузилмалари ишини мувофиқлаштириш;

давлат органлари ва ташкилотлари ходимларининг ҳуқуқий маданияти ва ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, уларга қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмун-моҳиятини, шу жумладан, замонавий ахборот-коммуникация технологиялари орқали етказишда иштирок этиш;

шартномавий-ҳуқуқий ва талабнома-даъво ишларини юритиш, давлат органлари ва ташкилотларининг мулкӣ ва бошқа манфаатларини ишончли ҳимоя қилинишини таъминлаш³.

Шундан кўринадики, юридик хизмат нафақат топшириқни бажаришга масъул тузилма, балки қонунийликни таъминлаш бўйича фаол позицияга эга бўлган, долзарб ҳуқуқий вазифалар ижросини таъминлайдиган масъул тузилмага айлантирилди. Шунингдек, Қарорда қатор жиддий чора-тадбирлар назарда тутилди:

- давлат органлари ва ташкилотларида, шу жумладан, уларнинг ҳудудий тузилмаларида Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган минимал меъёр ва мезонларга асосан мажбурий тартибда юридик хизматлар ташкил этилиши;

Ислоҳотлар кўп қиррали ва узоқ давом этадиган жараён бўлиб, бу борада мукамал қонунчиликни яратиш, унинг сўзсиз бажарилишини таъминлаш, аҳоли ва мансабдор шахсларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, фуқароларнинг, давлат ҳокимияти ҳамда бошқаруви органларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини аниқ белгилаш муҳим йўналишлар ҳисобланади.

- юридик хизматнинг мавжуд штат бирликлари қисқартирилишига йўл қўймаслик;

- давлат органлари ва ташкилотлари юридик хизматлари ходимларига адлия органлари ходимларига белгиланган мартаба даражалари берилиши, кўп йиллик хизмат учун устамаларни тўлаш тартиби татбиқ этилиши белгиланди.

Бундан ташқари, Қарорда қатор ижтимоий кафолатлар белгиланди. Унга

кўра, юридик хизмат ходими сифатидаги меҳнат стажи ходим бошқа давлат органлари, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органларига ишга ўтганда, мартаба даражалари ва кўп йиллик хизмат устамаларини тўлаш учун мўлжалланган меҳнат стажи ҳисобга олиниши, давлат органлари ва ташкилотлари томонидан юридик хизмат ходимларига қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган функциялар юклатилишига йўл қўйилмаслиги ҳам назарда тутилди.

Юридик хизматларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга қаратилган тизим белгиланди. Унга мувофиқ, давлат органлари ва ташкилотларининг юридик хизматлари фаолиятини мувофиқлаштириш соҳасида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига қўшимча ваколатлар берилди. Адлия вазирлиги юридик хизматлар фаолиятини мувофиқлаштириш ҳамда методик таъминлаш, уларнинг ходимларини аттестациядан ўтказиш ва малакасини ошириш бўйича махсус ваколатли орган этиб белгиланди.

Шунингдек, давлат органлари ва ташкилотлари юридик хизматларининг мазкур мутахассислик бўйича уч йиллик стажга эга бўлган ходимлари лицензия олиш учун адвокат мақомига эга бўлишга талабгор шахс сифатида малака имтиҳонида тегишли стажировка ўтамасдан иштирок этиш ҳуқуқига эгаллиги, юридик хизматлар ходимларининг малакасини ошириш ҳар уч йилда камида бир марта амалга оширилиши, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ва унинг ҳудудий органларида ҳар уч йилда бир марта аттестациядан ўтишлари, юридик хизмат тизимли равишда тегишли соҳа фаолиятидаги норматив-ҳуқуқий

ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасининг амалга оширилишини ташкил этишлари, давлат органлари ва ташкилотларининг юридик хизматлари мазкур органлар ва ташкилотлар иштирокида вужудга келадиган низоларни судгача ҳал этиш юзасидан мажбурий тартибда чоралар кўришлари белгиланди.

Буйруқлар, фармойишлар, шартномалар ва юридик хусусиятга эга бўлган бошқа ҳужжатларнинг лойиҳалари ҳуқуқий экспертизани амалга ошириш учун мажбурий тартибда юридик хизматга тақдим этилиши, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишга таъсир этадиган давлат органлари ва ташкилотларининг қарорлари юзасидан мажбурий тартибда юридик хизматнинг хулосаси олиниши лозимлиги, давлат органлари ва ташкилотларининг қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги юзасидан берилган шикоятлар мажбурий тартибда давлат органлари ва ташкилотларининг юридик хизматлари томонидан ҳам кўриб чиқилади.

Давлат органлари ва ташкилотларининг юридик хизматлари ходимларини лавозимга тайинлаш ва лавозимдан озод этиш масалалари мажбурий тартибда адлия органлари билан келишилади. Бундан ташқари, адлия органлари юридик хизмат фаолиятини тартибга солувчи қонунчилик талабларини бузган давлат органлари ва ташкилотларининг раҳбарлари ҳамда юридик хизматлари ходимларига нисбатан интизомий иш юритишни қўзғатиш ташаббуси билан чиқиш ҳуқуқига эга.

Давлат органлари ва ташкилотларида ҳар йили юридик хизматларнинг мазкур давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятида қонун устуворлиги ҳамда қонунийлик таъминланиши бўйича ҳисоботи эшитулади. Юридик хизмат ходимлари ҳар чорақда судгача ва суд тартибда давлат органи ҳамда ташкилоти фойдасига ҳал қилинган низолар юзасидан ундирилган сумманинг 5 фоизи, бироқ энг кам ойлик иш ҳақининг 50 баробаридан кўп бўлмаган миқдорда мукофотланади.

Ушбу ваколат ва имтиёзлар юридик хизмат ходимларига кенг имкониятлар яратиши баробарида уларга жиддий масъулият юклайди, албатта. Кези келганда таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотлар такомиллашиб бораётгани, миллий қонунчилигимизга давр талаблари асосида кўплаб янгилик, ўзгартириш ва қўшимчалар киритилаётгани юристлардан мунтазам равишда ўз устида ишлашни, қонунчиликдаги янгиликларни доимий кузатиб боришни талаб этади. Бугун бир кун ўқишдан, изланишдан тўхтаган, янгиликлардан беҳабар қолган ҳуқуқшунос мутахассис сифатида замон талабига жавоб бера олмайди.

Ҳаракатлар стратегиясида назарда тутилган инсон ҳуқуқ ҳамда манфаатларини ҳимоя қилиш, жамиятда қонун устуворлиги ва адолат тамойилларини қарор топтириш, бу жараёнда юридик хизматлар фаолиятини тубдан такомиллаштиришга қаратилган устувор вазифалар ижроси демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш борасида улкан ютуқ сифатида намоён бўлади.

Мапба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

2. Канъязов Е. Юридик хизмат самарадорлиги - ҳаётий зарурат. // "Huquq va burch". 2010. 3-сон. www.huquqburch.uz

3. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 4-сон, 50-модда.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МАЪМУРИЙ ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ўзбекистонда олиб борилаётган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ўзгаришлар, "Кучли давлатдан кучли фуқаролик жамиятига ўтиш" принципининг босқичма-босқич амалга оширилиши, давлатнинг асосий конституциявий мажбурияти сифатида инсон ва фуқаролар ҳуқуқлари ҳамда эркинликларининг устунлигини таъминлаш миллий ҳуқуқий тизимни ривожлантиришнинг янги ва долзарб йўналишларини юзага келтирди.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов 2010 йил 27 январда бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари қўшма мажлисидаги "Мамлакатимизни модернизация қилиш ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш - устувор мақсадимиздир" номли маърузада таъкидлаганидек, "Қонунчилик ва норматив-ҳуқуқий базадаги камчилик ва нуқсонларга имкон қадар тезроқ барҳам бериш, ҳуқуқни қўллаш амалиётида ғоят жиддий ўзгаришларни жорий этиш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва суд органларининг фаолиятида фақат ва фақат қонунга риоя этилишини таъминлаш билан боғлиқ ишларни такомиллаштириш даркор...

Айни пайтда, шуни ҳам ўзимизга яққол тасаввур қилишимиз керакки, иқтисодий ўсишни таъминлаш, одамларимизнинг ҳаёт даражасини янада юксалтириш, социал-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий соҳалардаги бошқа кўплаб вазифаларга ижобий ечим топиш энг муҳим бир вазифани муваффақиятли ҳал этишни талаб қилади".

Ҳозирги кунда узоқ муддатга мўлжалланган миллий қонунчилик ривожланиш динамикаси ҳамда унинг соҳа ва институтларининг ўзаро муносабатини белгилаб берувчи янги замонавий концепция ишлаб чиқилди. Мазкур концепция фуқаролар манфаатларидан, иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий соҳалар эҳтиёжидан келиб чиққан ҳолда миллий ҳуқуқий тизимнинг қонунчилик ва институционал ривожланишини ҳам белгилаб беради.

Миллий ҳуқуқий тизимни ривожлантиришнинг зарур шартларидан бири соҳавий қонунчилик, хусусан, маъмурий қонунчиликни ривожлантириш ҳисобланади.

Маъмурий қонунчиликни ривожлантириш, бир томондан, иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ривожланиш йўлидаги мақсадларга эришиш учун амалга оширилаётган ислохотлар билан узвий алоқадорликни, иккинчи томондан, мазкур қонунчиликнинг яхлитлиги ва аниқ тузилмасини, шунингдек, унинг институт ҳамда тармоқларининг барқарорлигини таъминлаши лозим.

Мамлакатни модернизация ва ислоҳ этиш, иқтисодиётни либераллаштириш жараёнларини кенгайтириш ҳамда чуқурлаштириш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш шароитида маъмурий қонунчилик нормалари асосида ижтимоий муносабатларга таъсир этишнинг самарадорлигини таъминлайдиган, амалдаги ва келгусидаги устувор (стратегик) вазифаларни ҳал этиш имконини берадиган қонунчилик тизимини шакллантириш лозим. Ушбу мақсаддан келиб чиққан ҳолда, биринчидан, маъмурий қонунчиликнинг ҳозирги ҳолатига ҳамда унинг давлат ва жамият ҳаётида юз бераётган туб ўзгаришларга мос келишига баҳо бериш; иккинчидан, маъмурий қонунчиликни ривожлантиришнинг асосий (устувор) йўналишлари ва йўллари (механизмлари)ни белгилаш ҳисобланади.

ХОЖИЕВ Эркин, *юридик фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Давлат тузилиши ва бошқарувининг ҳуқуқий асослари" кафедраси доценти.*

Маъмурий қонунчилик Ўзбекистон Республикаси қонунчилигининг мустақил соҳаси сифатида давлат бошқаруви жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни тартибга солади. Давлат бошқаруви фаолиятининг турли шаклларда амалга оширилиши маъмурий қонунчиликни кенг қамровли, кўп тармоқли ҳамда тез ўзгарувчанлик хусусиятини белгилаб беради.

Маъмурий қонунчилик нормалари давлат фаолиятининг турли соҳаларида (иқтисодиёт, ижтимоий-маданий, маъмурий-сиёсий соҳаларда) юзага келадиган ижтимоий муносабатларни тартибга солади.

Маъмурий қонунчиликнинг ўзига хос хусусияти унинг иқтисодий ва сиёсий ислохотлар олиб борилиши муносабати билан бошқарув тизимидаги ўзгаришларга бевосита боғлиқлигидир. Мустақиллик йилларида барча бўғиндаги давлат бошқаруви органлари тизими ва функцияларининг ўзгариши, номарказлаштириш жараёнлари, бошқарув органлари функцияларининг турли субъектларга ўтказилиши маъмурий қонунчилик нормаларининг ҳам сезиларли даражада ўзгаришига олиб келди.

Ҳозирги тараққиёт талабларидан келиб чиқиб, давлат бошқарувини ҳуқуқий таъминлаш самарадорлигини ошириш мақсадида маъмурий қонунчиликнинг қуйидаги йўналишларини айтиб ўтиш мумкин:

биринчидан, маъмурий қонунчиликнинг асосий вазифаларидан бири давлат бошқаруви органлари фаолиятини ташкил этишни такомиллаштириш, уларнинг ҳуқуқий мақомини марказда ҳам, қуйи тизимда ҳам аниқ белгилаш ҳисобланади.

Ҳозирги кунда давлат бошқаруви органлари тўғрисидаги қонунчилик тизимини шакллантириш жараёни икки асосий омил таъсири остида амалга оширилмоқда:

- республика ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолияти доираси (предмети) - ни аниқ белгилаш;

- бажарадиган функциясига қараб турдош (яқин) бўлган давлат органлари ҳуқуқий мақомини белгилашдаги ягоналикни таъминлаш ҳамда давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларида бошқарувчилик даражасини ошириш.

Давлат бошқарув органлари тизимида вазирлик ва давлат қўмиталари муҳим ўрин эгаллайди. Азалдан вазирликлар соҳавий бошқарувни амалга оширувчи орган сифатида фаолият юритган ҳамда унга бўйсундирилган корхона ва муассасаларга эга бўлган. Давлат қўмиталари эса соҳалараро бошқарувни, яъни мазкур орган доирасига киритилган масалаларни норматив тартибга солиш, мувофиқлаштириш бўйича фаолият олиб борган.

Вазирлик ва давлат қўмиталарининг давлат бошқаруви органлари тизимида марказий ўринни эгаллагани улар фаолиятини тартибга солувчи қонунчиликка ҳам ўз таъсирини кўрсатади.

Иккинчидан, ҳуқуқий давлатнинг муҳим белгиларидан бири - маъмурий жараён (тартиб-таомиллар) орқали давлат ва шахс ўртасидаги ўзаро муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш.

Ҳуқуқий давлат принциплари маъмурий жараён иштирокчилари учун ошкора ва адолатли бўлган ҳамда маъмурий органлардан аниқ ва белгилаб берилган ҳулқ-атворда бўлишни талаб этади. Давлат органлари ўзларига берилган ҳокимият ваколатидан фақатгина инсон ва жамият манфаатлари йўлида фойдаланишлари лозим. Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисидаги қонунчиликни ривожлантириш эса ушбу қондани рўёбга чиқаришни таъминлайди.

Маъмурий тартиб-таомиллар назарияси Ўзбекистон Республикаси маъмурий ҳуқуқ фани учун янги ҳодиса бўлганлиги, олимлар назаридан четда қолганлиги, маъмурий тартиб-таомиллар муаммолари бўйича илмий-назарий ишланмаларнинг олиб борилмаганлиги қонунчилик ҳолатига ҳам таъсир кўрсатди.

Ўзбекистонда маъмурий тартиб-таомилларни тартибга солиш тизимида қонуности актлар юқори ўринни эгаллайди, қонунларда эса маъмурий тартиб-таомилларга тааллуқли бўлган умумий хусусиятдаги ҳолатлар ифодаланган бўлиб, кўп сонли ҳаволалар назарда тутилган.

Учинчидан, фуқаролар ҳамда ташкилотларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш учун давлат бошқарув органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти устидан назоратни амалга оширишни назарда тутувчи махсус тизим бўлиши лозим. Бундай тизимга суд назорати, яъни маъмурий юстицияни киритиш мумкин.

Бугунги кунга қадар Ўзбекистонда маъмурий юстицияни ташкил этишнинг умумий судлов шакли мавжуд бўлиб, маъмурий-ҳуқуқий низолар умумий юрисдикция судлари ва ҳўжалик судлари томонидан фуқаролик процесси ва ҳўжалик процесси доирасида ҳал қилиниб келинган. Ривожланган давлатлардаги каби маъмурий-ҳуқуқий низоларни махсус органлар томонидан махсус маъмурий-процессуал қонунчилик асосида ҳал этиш мамлакатимизда ҳали юзага келгани йўқ.

Тўртинчидан, давлатнинг самарали фаолият кўрсатиши, иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий вазибаларнинг муваффақиятли ҳал этилиши кўп жиҳатдан давлат хизмати тўғрисидаги қонунчиликнинг ҳолатига ҳам боғлиқ.

"Давлат хизмати тўғрисида" қонун ишлаб чиқиш ва қабул қилиш давлат ҳокимияти органларини кадрлар билан тўлдириш тартиби ва шартларини тартибга солади. Унинг асосий вазибаси давлат хизматининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш, давлат хизматчилари профессионаллик даражасини таъминлаш, давлат хизматчиларига қўйиладиган талабларни белгилаш, маъмурий-бўйруқбозликка чек қўйиш, кадрларни ишчанлик хусусиятларига қараб танлаш, давлат хизматчиларининг самарали фаолият кўрсатишлари учун шароитлар яратиб бериш, уларнинг ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоясини таъминлаш ҳисобланади.

Маъмурий қонунчилик Ўзбекистон Республикаси қонунчилигининг мустақил соҳаси сифатида давлат бошқаруви жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни тартибга солади. Давлат бошқаруви фаолиятининг турли шаклларда амалга оширилиши маъмурий қонунчиликни кенг қамровли, кўп тармоқли ҳамда тез ўзгарувчанлик хусусиятини белгилаб беради.

Амалдаги "Давлат хизмати тўғрисида"-ги Қонун мазкур вазибаларга жавоб бермайди. У тарқоқ ҳолда жойлашган кўпгина давлат органларининг актларидан ташкил топган.

Давлат хизматининг асл мазмунига тушунмаслик давлат хизматчилари фаолияти самарали ташкил этилиши ҳамда бошқарувни амалга оширишнинг восита ва усулларига ўз таъсирини

кўрсатмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги 4947-сонли Фармони билан тасдиқланган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси" мазкур муаммоларнинг ечими сифатида майдонга келди.

Ҳозирги шароитда маъмурий қонунчиликни ривожлантиришнинг қуйидаги асосий устуворликлари ва уларни амалга ошириш йўлларини кўрсатиб ўтиш мумкин:

1) Давлат бошқаруви органлари ташкил этиш ва улар фаолиятининг қонунчилик асосларини шакллантириш.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналиши сифатида давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик, моддий ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш ҳамда иқтисодиётни тартибга солишда давлат иштирокини босқичма-босқич қисқартириш орқали давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш назарда тутилган.

Ҳозирги кунда ижро ҳокимияти органлари тизими самарадорлигини ошириш мақсадида "Давлат бошқаруви асослари тўғрисида" қонун ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ҳамда унда

давлат бошқаруви тизимининг бир мувозанатда бўлишини таъминлаш мақсадида ижро ҳокимияти органларининг ваколатларини аниқ кўрсатиб ўтиш назарда тутилган. Бундан ташқари, унда республика давлат бошқаруви органлари (вазирликлар, давлат қўмиталари, қўмиталар, агентликлар ҳамда бошқа давлат бошқаруви тузилмалари)ни ташкил этиш, қайта ташкил этиш ва тугатишнинг тартиби ва мезонларини мустаҳкамлаш назарда тутилган.

2) Давлат - хизмат муносабатларини тартибга солувчи қонунчилик актларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида 2017 йилнинг 3-чорагида Ўзбекистон Республикасининг "Давлат хизмати тўғрисида"ги қонунини қабул қилиш назарда тутилган бўлиб, у орқали давлат хизмати тизимини ташкил этиш ва фаолият кўрсатишининг асосий тамойиллари, давлат хизматининг кадрлар таркибини шакллантириш, давлат хизматига кириш, хизматни ўташ ва хизматдан кетиш масалалари, бу борадаги кафолатларнинг ўрнатилиши белгиланган.

Давлат хизматининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш давлат хизматининг профессионализм хусусиятини таъминлаш, давлат хизматчиларига қўйиладиган талабларни белгилаш, маъмурий-буйруқбозликка чек қўйиш, ишчанлик хусусиятига кўра кадрларни танлаш ва бошқа умумий қоидаларни ўрнатиш имконини беради.

3) Маъмурий жараён (тартиб-таомиллар)ни тартибга солувчи нормаларни босқичма-босқич ривожлантириш.

Маъмурий жараён, биринчидан, жисмоний ва юридик шахслар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларининг амалга оширилишини таъминлашга қаратилган маъмурий процедуравий фаолият, иккинчидан, жисмоний ва юридик шахслар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларининг муҳофазасига қаратилган маъмурий юрисдикциявий фаолият сифатида намоён бўлади. Яъни, маъмурий жараёнда давлат бошқаруви органларининг икки асосий - "таъминловчи" ва "муҳофаза қилувчи" функциялари намоён бўлади.

Ҳуқуқий давлат принциплари маъмурий жараён иштирокчилари учун ошкора ва адолатли бўлган ҳамда маъмурий органлардан аниқ ва белгилаб берилган ҳулқ-атворда бўлишни талаб этади. Давлат органлари ўзларига берилган ҳокимият ваколатидан фақатгина инсон ва жамият манфаатлари йўлида фойдаланишлари лозим.

Маъмурий жараёни тартибга солувчи қонун ҳужжати ҳар қандай давлат органи ёки унда фаолият кўрсатувчи хизматчиларнинг хатти-ҳаракатлари доирасини белгилаб берувчи қоидалар мажмуидан иборат бўлади.

Маъмурий жараёнинг қонун доирасида аниқ белгиланиши, биринчи навбатда, фуқаро ёки юридик шахслар томонидан қилинадиган ҳар қандай мурожаатларнинг ўз вақтида, тўлиқ, қонун доирасида қатъий кўриб чиқирилиши ҳамда тегишли қарор қабул қилилишини таъминлайди; давлат органлари ва мансабдор шахслар хатти-ҳаракатларининг аниқ доирасини ўрнатганлиги сабабли уларнинг масъулияти ва жавобгарлигини янада оширади; қонун доирасида ўрнатилган ҳаракатларни амалга ошириш ҳамда қарорлар қабул қилилишига олиб келади; давлат органи ёки мансабдор шахснинг хоҳиш-иродасига боғлиқ мустақил ҳаракатларни амалга ошириш ва қарорлар қабул қилиш имкониятини чегаралаб қўяди.

Бошқача айтганда, маъмурий жараёни тартибга солиш билан фуқаролар ёки юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини бузадиган давлат органлари ҳамда мансабдор шахслар ноқонуний ҳаракатлари ва қарорларидан ҳимоя қилиш таъминланади, давлат органлари ва мансабдор шахслар хатти-ҳаракатларининг аниқ тартиби ўрнатилади.

Юқорида кўрсатиб ўтилган маъмурий қонунчиликни такомиллаштиришнинг йўналишлари бўйича ислохотларнинг олиб борилиши, биринчидан, давлат органлари ва давлат

хизматчилари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ўрнатиш ва такомиллаштириш орқали самарадорликни оширишга хизмат қилса, иккинчидан, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг олий қадрият эканлигини амалда намоён қилиш имкониятини беради. Бундан ташқари, ушбу ислоҳотлар демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти пойдеворининг асосларини янада мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Жаҳон инқирозининг оқибатларини енгиш, мамлакатимизни модернизация қилиш ва тараққий топган давлатлар даражасига кўтариш сари. 18-ж. - Т.: Ўзбекистон. 2010. 140-141-б.

ҚОНУН УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА СУД-ҲУҚУҚ ТИЗИМИНИ ЯНАДА ИСЛОҲ ҚИЛИШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

Мамлакатни янада ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири суд тизимини изчил демократлаштириш, суд ҳокимиятининг мустақиллиги тўғрисидаги конституциявий нормаларга қатъий риоя этилишини таъминлаш ҳисобланади.

Ўтган йиллар давомида судни ҳокимиятнинг мустақил ва алоҳида тармоғи сифатида ташкил этиш, уни ўтмишдаги жазолаш органидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилувчи ҳамда ишончли ҳимоя қилувчи давлатнинг чинакам мустақил институтига айлантириш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилди.

Давлат ҳокимияти 3 га, яъни қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлинади. Ҳар бир ҳокимият Конституция ва қонунларда белгиланган функция ҳамда вазифаларни бажаради. Улар орасида суд ҳокимияти алоҳида ўрин тутади. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 106-моддасида: "Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлардан, сиёсий партиялардан, бошқа жамоат бирлашмаларидан мустақил ҳолда иш юритади", деб таъкидланган. Демак, суд ҳокимияти ҳеч қандай бошқа давлат органига бўйсунмайди, ўз фаолиятида фақат Конституция ва қонунларга асосланиб иш кўради.

Судларнинг мустақиллигини таъминлаш ва улар фаолиятига ҳар қандай аралашилар олдини олиш давлатнинг асосий вазифаларидан биридир. Шу билан бир қаторда, судьяларнинг мавқеи ва улар фаолиятининг мустақиллигини таъминлаш ҳам одил судловни амалга оширишнинг асосий мезони ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш, шунингдек, одил судловга эришиш даражасини ошириш суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш соҳасида давлат сиёсатининг асосий устувор йўналишлари этиб белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги "Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4850-сонли Фармони суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилишнинг янги даврини бошлаб берди. Фармонга кўра, давлат сиёсатининг асосий устувор йўналишларини амалга ошириш бўйича суд, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органларининг муҳим вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланди:

суд ҳокимиятининг мустақиллиги тўғрисидаги конституциявий нормаларга ва одил судловни амалга ошириш фаолиятига аралашганлик учун жавобгарликнинг муқаррарлиги принципига оғишмай амал қилинишини таъминлаш;

фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига тажовуз қилиш ҳолатлари юзасидан зудлик билан зарур чоралар кўриш;

фаолиятнинг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари ва аҳоли билан ҳамкорлик қилишнинг самарали механизмларини кенг қўллаш;

фаолиятни иш якунларининг комплекс таҳлили асосида режалаштириш ва ташкил этиш, бунда эътиборни, аввало, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва амалдаги қонун ҳужжатла-

рини такомиллаштириш орқали тизимли қонунбузарликларнинг сабаб ва шарт-шароитларини аниқлаш ҳамда бартараф этишга қаратиш;

ходимлар ўртасида суиистеъмолчилик ва бошқа ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, профилактика қилиш ва уларга чек қўйиш бўйича идоравий назоратни кучайтириш, одобахлоқ қоидаларига оғишмай риоя этилишини таъминлаш;

юксак ахлоқий-иродавий ва касбий фазилатларга эга, юклатилган вазифалар ва амалга оширилаётган ислохотларнинг самарали бажарилишини таъминлашга қодир бўлган кадрларни шаффоф танлов асосида ишга қабул қилиш тизимини такомиллаштириш;

фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига сўзсиз риоя этилишини таъминлаш, фаолият самарадорлигини оширишга қаратилган илғор илмий-техника воситалари ва ахборот-коммуникация технологияларини, шунингдек, ишни ташкил этишнинг замонавий шакл ва усуллари жорий этиш.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони мамлакатимизда суд-ҳуқуқ ислохотларининг янги даврини бошлаш билан бирга, суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, суднинг нуфузини ошириш, суд тизимини демократлаштириш ва такомиллаштиришнинг замонавий усуллари жорий этишни назарда тутмоқда. Жумладан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг 2.1.-бандида:

судьялар ва суд аппарати ходимларининг мавқеини, моддий рағбатлантириш ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш, судларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш;

судьяларга ғайриқонуний тарзда таъсир ўтказишга йўл қўймаслик бўйича таъсирчан чоралар кўриш;

суднинг мустақиллиги ва беғаразлиги, суд процессида томонларининг тортишуви ва тенг ҳуқуқлик тамойилларини ҳар томонлама татбиқ этиш;

"Хабеас корпус" институтини қўллаш соҳасини кенгайтириш, тергов устидан суд назоратини кучайтириш;

судларни янада ихтисослаштириш, суд аппаратини мустаҳкамлаш;

судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш каби бир қатор ислохотлар назарда тутилган.

Бугунги кунда мана шу ислохотларнинг ижроси бошлаб юборилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги "Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4966-сонли Фармонида ўтган йиллар давомида амалга оширилган суд-ҳуқуқ ислохотларининг ижобий жиҳатлари билан бирга, судьялик лавозимларига номзодларни танлаш ва тайинлаш тартибини янада такомиллаштириш зарурияти мавжудлиги таъкидланган¹. Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссияси аниқ ҳуқуқий мақомга эга эмас, ўз фаолиятини жамоатчилик асосида амалга оширади ва чекланган ваколатларга эга. Бундан ташқари, суд ҳокимиятининг икки олий органи - Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Олий ҳўжалик судининг мавжудлиги суд тизимини бошқариш вазифаларининг такрорланишига, ягона суд амалиёти таъминланмаслигига олиб келмоқда. Ҳарбий суд судьяларининг Ўзбекистон Республикаси Қуроли Кучлари таркибига киритилганлиги, адлия органлари томонидан умумий юрисдикция судлари фаолиятини моддий-техника жиҳатидан ва молиявий таъминлаш тартиби суд ҳокимиятининг мустақиллиги тамойилига мувофиқ келмаяпти. Судлар тизимининг амалдаги тузилмаси ва штат бирлиги хизмат вазифаларини оқилона тақсимлаш имконини бермаяпти, бу эса уларни замон талабларини инобатга олган ҳолда такомиллаштириш ва мақбуллаштиришни талаб этади.

Фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари, эркинликлари, қонуний манфаатларининг ишончли суд ҳимоясини таъминлаш, маъмурий суд иш юритувини амалга ошириш бўйича конституциявий нормани, шунингдек, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини

ошириш зарурати маъмурий судлар тизимини ташкил этишни тақозо этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги ПФ-4966-сонли Фармонида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, судлар фаолияти самарадорлиги ва нуфузини ошириш, судлар тузилмасини ҳамда судьялик лавозимларига номзодларни танлаш ва тайинлаш тизимини янада такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссияси тугатилиб, судьялар ҳамжамиятининг органи ҳисобланувчи ва Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти мустақиллигининг конституциявий принципа роя этилишини таъминлашга кўмаклашувчи Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ташкил этилиши белгиланди.

Бундан ташқари Фармонда 2017 йил 1 июндан:

Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Олий ҳўжалик судини бирлаштириш, фуқаролик, жиноий, маъмурий ва иқтисодий суд иш юритувчи соҳасидаги суд ҳокимиятининг ягона олий органи - Ўзбекистон Республикаси Олий судини ташкил этиш;

оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни, шунингдек, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишга ваколатли бўлган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судларини, туман (шаҳар) маъмурий судларини ташкил этиш;

Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий суди, округ ва ҳудудий ҳарбий судларнинг 159 та штат бирлигини қисқартириш ва Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий судининг қўриқлаш взводини тугатиш;

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Ҳарбий ҳайъати, Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий суди, округ ва ҳудудий ҳарбий судлар штат бирликларини судьялар ва ҳарбий судлар ходимларидаги ҳарбий хизматчилар ҳуқуқий мақоми, шу жумладан, ҳарбий хизматчилар учун белгиланган ҳуқуқ, имтиёз ва афзалликлар сақланмаган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Қуроли Кучлари таркибидан Ўзбекистон Республикаси Олий суди тизимига ўтказиш;

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг Ҳарбий ҳайъатини тугатиб, Ўзбекистон Республикаси Олий судининг маъмурий ишлар бўйича судлов ҳайъатини ташкил этиш;

Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳўжалик судларини Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар иқтисодий судлари этиб ўзгартириш;

ишларни биринчи инстанцияда кўриб чиқишга ваколатли бўлган 71 та туманлараро, туман (шаҳар) иқтисодий судларини ташкил этиш ҳам назарда тутилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги ПФ-4966-сонли Фармони билан янгидан ташкил этилаётган судларни тўлдириш учун Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети ҳисобидан молиялаштириладиган бошқарув ходимларининг қўшимча 560 та штат бирлиги, шу жумладан, 318 та судьялик штат бирлиги ажратилди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий суди учун 168 та бирлик, шундан судьялар - 67 та бирлик; фуқаролик ишлари бўйича Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар судлари учун 313 та бирлик, шундан судьялар - 108 та бирлик, фуқаролик ишлари бўйича туманлараро, туман (шаҳар) судлари учун 654 та бирлик, шундан судьялар - 252 та бирлик; Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судлари учун 128 та бирлик, шундан судьялар - 58 та бирлик, туман (шаҳар) маъмурий судлари учун 408 та бирлик, шундан судьялар - 204 та бирлик; жиноят ишлари бўйича Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар судлари учун 326 та бирлик, шундан судьялар - 115 та бирлик, жиноят ишлари бўйича туман (шаҳар) судлари

Судларнинг мустақиллигини таъминлаш ва улар фаолиятига ҳар қандай аралашилар олдини олиш давлатнинг асосий вазифаларидан биридир. Шу билан бир қаторда, судьяларнинг мавқеи ва улар фаолиятининг мустақиллигини таъминлаш ҳам одил судловни амалга оширишнинг асосий мезони ҳисобланади.

учун 898 та бирлик, шундан судьялар - 321 та бирлик; Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий суди, ҳудудий ҳарбий судлар учун 28 та бирлик, шундан судьялар - 10 та бирлик; Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар иқтисодий судлари учун 117 та бирлик, шундан судьялар - 59 та бирлик, туманлараро, туман (шаҳар) иқтисодий судлари учун 433 та бирлик, шундан судьялар - 181 та бирлик ажратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги ПФ-4966-сонли Фармони ҳамда 2017 йил 21 февралдаги ПФ-4966-сонли Фармонида таклиф этилган суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, судлар фаолияти самарадорлиги ва нуфузини ошириш, судлар тузилмаси ҳамда судьялик лавозимларига номзодларни танлаш ва тайинлаш тизимини янада такомиллаштиришга қаратилган бир қанча ислохотлар "Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимча киритиш тўғрисида"ги Қонун (06.04.2017 йилдаги ЎРҚ-426-сонли²), "Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тўғрисида"ги Қонун (06.04.2017 йилдаги ЎРҚ-427-сонли³), "Судлар тўғрисида"ги Қонунга, «Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал ва Хўжалик процессуал кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни (12.04.2017 йилдаги ЎРҚ-428-сон⁴)да ўз ифодасини топди.

Ҳаракатлар стратегиясининг яна бир муҳим масаласи бу - суд-ҳуқуқ тизимида қонунийликни янада мустаҳкамлаш ҳисобланади. Бунда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ишини самарали режалаштириш ва унинг натижаларини таҳлил қилиш, тизимли ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ҳамда уларга имконият яратаётган сабаб ва шароитларни бартараф этиш; суд, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ходимларини ўқитиш, танлаш, тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш, ротация қилиш тизимини такомиллаштириш; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ходимлари орасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, профилактика қилиш ва бартараф этиш бўйича идоравий назоратнинг замонавий механизмларини жорий этиш; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари фаолияти устидан жамоатчилик назорати механизмлари самарадорлигини ошириш, фуқароларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимига бўлган ишончини мустаҳкамлаш назарда тутилмоқда.

Албатта, амалга оширилаётган бу каби ислохотлар ўз мазмун-моҳиятига кўра суд-ҳуқуқ тизимини янада демократлаштириш ва эркинлаштириш, суд органлари фаолияти самарадорлигини ошириш, аҳолининг одил судловга бўлган ишончини ошириш, жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлашга қаратилгани билан аҳамиятга молик. Ўйлаймизки, ушбу ислохотларнинг амалий ифодаси натижасида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, суднинг нуфузини ошириш, суд тизимини демократлаштириш ва такомиллаштиришга катта ҳисса қўшилади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 8-сон, 109-модда.

Бундан ташқари, қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислох қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4850-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 43-сон, 497-модда.

2. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 14-сон, 213-модда.

3. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 14-сон, 214-модда.

4. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 15-сон, 242-модда.

ФУҚАРОЛАРНИНГ ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ИШОНЧЛИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ КАФОЛАТЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони туб маънодаги тарихий ҳужжат сифатида катта аҳамиятга эга. Мавзуимиз предметини инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган муносабатлар билан чегаралаб, "Қонун устуворлигини таъминлаш ва судга оид ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари" соҳасидаги масалаларни инсон омили нуқтаи назаридан таҳлил қиламиз.

Суд-ҳуқуқ тизимидаги ислоҳотлар мустақилликнинг дастлабки йиллариданок кун тартибидан ўрин олди, зеро, ҳар қандай демократик давлатда суд тизими инсон ҳуқуқлари ҳимоясига қаратилган механизмнинг асосини ташкил этади. Шунинг учун Ҳаракатлар стратегиясида ўз ифодасини топган суд-ҳуқуқ ислоҳотларини дастлабки ислоҳотларнинг мантиқий давоми дейиш мумкин.

Ҳаракатлар стратегияси эълон қилинган, суд-ҳуқуқ соҳасида қандай ислоҳотлар амалга оширилди?

Ҳаракатлар стратегияси қабул қилингунига қадар, унинг муҳокамаси даврида ва қабул қилинганидан сўнг ҳам суд-ҳуқуқ тизими билан боғлиқ масалалар долзарблигини сира йўқотмади. Дастлаб Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги "Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони;

2016 йил 16 сентябрда "Ички ишлар органлари тўғрисида"ги Қонун;

2017 йил 3 январда "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонун;

2017 йил 21 февралда "Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармон;

2017 йил 9 январда "Маъмурий қамоқни ўташ тартиби тўғрисида"ги Қонун;

2017 йил 29 мартда "Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлашга доир қўшимча чора-тадбирлар қабул қилинганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонун;

2017 йил 6 апрелда "Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимча киритиш тўғрисида"ги Қонун (80, 81, 83, 93, 107, 110, 111);

2017 йил 6 апрелда "Ўзбекистон Республикаси судьялар олий кенгаши тўғрисида"ги Қонун;

2017 йил 31 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига (180, 93, 108 ва 109 моддалари) ўзгартишлар киритиш тўғрисида"ги Қонун;

2017 йил 12 апрелда "Судлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал ва Хўжалик процессуал кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида Қонун қабул қилинди.

Нисбатан қисқа вақт ичида катта ҳажмдаги ҳужжатлар пакети ҳаётимизга кириб келди. Бироқ ҳаёт кўрсатадики, ишнинг самараси унинг сон кўрсаткичи билан эмас, балки сифат кўрсаткичи билан ўлчанади.

Хўш, қабул қилинган ҳужжатларнинг мазмун-моҳияти нималардан иборат? Уларни қабул қилишга зарурият бормиди? Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар инсон омилига қанчалик хизмат қилади? Қуйида ушбу саволларга жавоб беришга ҳаракат қиламиз.

Инсон ҳимоячиси ҳисобланган суд органларининг чинакам мустақиллигини таъминловчи дастлабки қўйилган қадам судьяларни алмаштириб бўлмаслик принципининг мустаҳкамланиши томон ташланди.

Судья лавозимида бўлишнинг илк маротаба беш йиллик, кейин ўн йиллик муддатини, сўнг муддатсиз даврини белгилашга оид нормалар киритилди. Судларнинг мустақиллигига бағишланган Европада нуфузли ҳужжат саналувчи Судьяларнинг мустақиллиги, самарадорлиги ва роли тўғрисидаги 12-Тавсияларга асосан, судьялар мустақиллигининг муҳим тамойилларидан бири - уларни алмаштириб бўлмаслик принципи. Мазкур ҳужжат мазмунига кўра, судья пенсияга чиққунга қадар ваколат муддати кафолатланган бўлиши назарда тутилган. Судьяни лавозимига доимий тайинлаш, фақат у интизомий ёки жиноий жавобгарликка тортилганда ёхуд ўз судьялик вазифаларини бажара олмай қолганда тугатилиши мумкин. Муддатидан олдин пенсияга чиқиш фақат судьянинг илтимосига ёки тиббий асосларга кўра йўл қўйилиши белгиланди.

Олий суднинг судьялари учун судьялик лавозимида бўлишнинг энг юқори ёши 70 ёшни, бошқа судларнинг судьялари учун 65 ёшни ташкил этади.

Ушбу киритилган нормалар судьялар мустақиллигини кафолатлаш, мамлакатимизда профессионал судьялар корпусини шакллантириш, суд тизимини етук ва малакали, одил судлов соҳасида катта тажрибага эга бўлган, қўли ва дили тоза судьялар билан тўлдиришга имкон беради. Шу билан бир қаторда, суд ҳокимиятининг бошқа ҳокимият органлари таъсиридан халос бўлишига хизмат қилади.

Суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлашда Ўзбекистон Республикаси судьялар олий кенгашининг роли ҳам катта аҳамиятга эга бўлиши назарда тутилмоқда. Яна халқаро стандартларга мурожаат этамиз. Олий судлов стандартларига доир ўз тавсиялари билан машҳур Венеция комиссияси судьяларни тайинлайдиган орган ижро этувчи ва қонун чиқарувчи ҳокимиятдан мустақил бўлиши зарурлигини эътироф этади. Шу мақсадда, ҳокимиятлар ўртасидаги мувозанатни таъминлаш, сиёсий қарашлардан холи ва бошқа ташқи таъсирлардан ҳимояланган орган сифатида Судьялар олий кенгаши шакллантирилди. Кенгаш йигирма бир нафар кишидан иборат таркибда:

судьялар;

ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар;

фуқаролик жамияти институтлари вакиллари;

ҳуқуқ соҳасидаги юқори малакали мутахассислар орасидан шакллантирилиши лозимлиги мустаҳкамланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти учала давлат ҳокимияти органларига нисбатан масофа сақлагани боис (Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 89-моддаси) Кенгаш таркибини шакллантиришда муайян ваколатларга эга. Қонунчиликка кўра, Кенгаш раиси Президент тавсияси ва Сенат тасдиғи асосида шакллантирилиши белгиланди.

Навбатдаги ўзгартириш ва қўшимчалардан бири суд ҳокимиятининг икки олий органи - Олий суд ва Олий ҳўжалик судининг суд тизимини бошқаришдаги вазифалари такрорланишига барҳам берувчи норма. Унинг мазмунига кўра, Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Олий ҳўжалик суди бирлаштирилиб, фуқаролик, жиноий, маъмурий ва иқтисодий иш юритuvi соҳасида суд ҳокимиятининг ягона органи - Ўзбекистон Республикаси Олий судини ташкил қилиш мустаҳкамланди. Мазкур норма икки суд ўртасидаги ҳуқуқий ишларнинг тааллуқчилиги борасидаги тортишув ва зиддиятларга чек қўяди. Тегишли қонун ҳужжатларини амалиётда қўллаш юзасидан ягона суд амалиёти таъминланишига замин

яратиб, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиради.

Киритилган ўзгартириш ва қўшимчаларнинг навбатдагиси оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни, шунингдек, маъмурий ҳуқуқбузарликларни кўриб чиқишга ваколатли бўлган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судлари, туман (шаҳар) маъмурий судлари ташкил этилишига доир бўлган нормадир. Конституция 110-моддаси маъмурий суд ишларини юритишга доир масалани ўз мазмунида мустақкамлаган эди. Бироқ уларнинг тузилиши билан боғлиқ муносабат биров оқсаётган эди. Маъмурий судларни тузиш масаласини жадаллаштирган яна бир омил жиноят қонуни нормаларини либераллаштириш сиёсати ҳисобланади.

Қонунчиликда ўз ифодасини топган ўзгартириш ва қўшимчалардан яна бири туманлараро иқтисодий судларнинг ташкил этилишидир. Иқтисодий судларни ташкил этиш зарурати нималарда ифодаланади?

Гап шундаки, фуқаролар ўртасидаги иқтисодий, фуқаровий, маъмурий ва бошқа ҳуқуқий низолар хўжалик судлари томонидан кўриб чиқилар эди. Бироқ ушбу тоифадаги низолар асосан вилоят хўжалик судларида биринчи ва апелляция босқичларида кўрилиши назарда тутилган эди. Хўжалик судларининг фақатгина вилоят даражасида мавжудлиги, уларнинг алоҳида туманлардан узоқ масофада эканлиги туманлараро иқтисодий судларни ташкил этиш заруратини келтириб чиқарди.

Тадбиркор ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳақидаги даъво аризасини хўжалик судига топшириш ва ишда иштирок этиш учун бир неча маротаба вилоят марказига қатнашга мажбур эди. Бу эса, ўз навбатида, муайян харажат ва вақтни талаб қилар эди. Масалан, узоқ масофали ҳудудлар - Навоий вилоятидаги Учқудуқ, Томди, Зарафшон ёхуд Қашқадарё вилоятидаги Муборак туманларини олсак, тегишли вилоят хўжалик суди жойлашган бино масофаси мазкур туманлардан анча йироқ. Қолаверса, хўжалик суди судьясининг ўртача ойлик иш кўриш ҳажми 228 та, айрим вилоятларда бундан ҳам кўпни ташкил қилади. Шунинг учун низоларни белгиланган муддатларда адолатли ва қонуний кўриб чиқилишини таъминлаш, узоқ масофаларни яқинлаштириш учун туманлараро иқтисодий судларни тузишга зарурат пайдо бўлди.

Навбатдаги ўзгартириш ва қўшимча мамлакатимизда "Хабеас корпус" институти қўлланилишини янада кенгайтириш доирасида киритилган бўлиб, бу прокурорларнинг почта-телеграф жўнатмаларини хатлаб қўйиш ва эксгумация қилиш каби тергов ҳаракатларини ўтказишга санкция бериш бўйича ваколатларининг судларга ўтказилиши назарда тутилганлигидир.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишда нафақат судьялар, балки суд органларида фаолият юритувчи ёрдамчи кадрларга ҳам эҳтиёж катта. Шу сабабли суд кадрлари захирасини тайёрлаш учун суд мажлиси котиби ўрнига судья ёрдамчиси ва судья катта ёрдамчиси лавозимлари жорий этилди. Бу қадам юридик ва жисмоний шахсларнинг мурожаатларини ўз вақтида ҳамда самарали кўриб чиқиш имконини беради. Ҳар бир мурожаат эса одамларнинг дарду ташвишлари, турмушда дуч келаётган муаммоларини акс эттирадиган кўзгу бўлиб, уларга доимий ва жиддий эътибор билан ёндашиш ниҳоятда муҳим эканлигини келтириб чиқаради.

Судья ёрдамчиси судга, судьяларнинг фаолиятига маъмурий-ташкилий жиҳатдан кўмаклашувчи шахс ҳисобланади. Унинг хизмат вазифалари суд мажлиси котибига тааллуқли бўлган хизмат вазифаларидан анча кенг. Яъни судья ёрдамчиси судьянинг маъмурий-ташкилий ишларига тегишли ташкилотлар билан ёзишмалар олиб бориш, хат-хабарлар, ижро назорати ўз вақтида амалга оширилишини ташкил этади. Шунингдек, апелляция ва кассация шикоятларини расмийлаштириш ҳамда кўриб чиқилишини назорат қилади.

Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш масалаларига оид муносабатлар қандай янги нормалар билан бойитилди?

Одил судловнинг энг долзарб масалаларидан бири - суд процессида иштирок этувчи

тарафларнинг тенг ҳуқуқлилиги ва тортишув принципининг амал қилишини таъминлаш. Бу борада адвокат ваколатларини тергов ва суд жараёнларининг барча босқичида кенгайтириш, шу жумладан, адвокат томонидан ишни назорат тартибида кўриб чиқиш таъаббуси механизмларини белгилаш назарда тутилди.

Дарҳақиқат, Жиноят-процессуал кодексининг қатор моддаларига кўра, жиноят процессида иштирок этаётган прокурор, гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчи, жабрланувчи ва фуқаровий даъвогар ҳамда уларнинг вакилларида фарқли равишда адвокат далил тақдим этиш ҳуқуқига эга эмас. Шу маънода, адвокатга далилларни тўплаш ва тақдим этиш ҳуқуқининг берилиши, бир томондан, унинг ҳуқуқларини ишда иштирок этувчи бошқа тарафлар билан тенглаштирса, иккинчи томондан, адвокатга ўз ҳимоясида бўлган шахснинг ҳуқуқи, эркинлиги ва қонуний манфаатларини янада ишончли ҳимоя қилиш имконини беради.

Айни пайтда, судгача ва судда иш юритишда адвокат томонидан юридик ёрдам кўрсатиш учун зарур бўлган масалалар бўйича давлат органлари ва ташкилотлардан маълумотлар, тавсифнома ва бошқа ҳужжатларни, экспертларнинг ёзма хулосаларини, мутахассисларнинг маълумот-маслаҳатларини олиш тартиби такомиллаштирилмоқда. Бу, ўз навбатида, адвокат ҳимоясида бўлган шахс ёки ишонч билдирувчи ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунда назарда тутилган барча услубларидан фойдаланишга шарт-шароит яратади.

Ҳаракатлар стратегиясидан келиб чиқиб, шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилган ўзгартириш ва қўшимчалардан бири жиноят содир этишда гумон

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишда нафақат судьялар, балки суд органларида фаолият юритувчи ёрдамчи кадрларга ҳам эҳтиёж катта. Шу сабабли суд кадрлари захирасини тайёрлаш учун суд мажлиси котиби ўрнига судья ёрдамчиси ва судья катта ёрдамчиси лавозимлари жорий этилди. Бу қадам юридик ва жисмоний шахсларнинг мурожаатларини ўз вақтида ҳамда самарали кўриб чиқиш имконини беради.

қилинган шахсларни ушлаб туриш муддати 72 соатдан 48 соатга қисқартирилишидир. Шу билан бир қаторда, қамоққа олиш ва уй қамоғи тарзидаги эҳтиёт чораларини қўллашнинг, шунингдек, дастлабки терговнинг энг кўп муддати 1 йилдан 7 ойга қисқартирилиши, қамоққа олиш ва уй қамоғи чоралари қўлланилаётган шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилган.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг устувор эканлигини тасдиқловчи яна бир норма қўшимча терговнинг бекор қилиниши бўлиб ҳисобланади. Бу қоида конституциявий норма - айбсизлик презумпциясининг мантиқий давоми бўлиб, тортишув ва тарафлар тенглиги, ҳақиқатни англаш принциплари реал таъминланишига кафолат беради.

Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари институтининг ишончли кафолат этувчи муносабатлардан яна бири - медиация - яраштириш институтини такомиллаштириш. Жисмоний ва юридик шахсларга ўзаро низоларни суддан ташқарида, муқобил ҳал этиш имконининг берилиши, авваламбор, фуқароларга низоларни қисқа муддатларда ҳал этилишини, шунингдек, ортиқча маблағларнинг сарфланишига чек қўйилишини, турли оворгарчиликлар олди олиниши каби имкониятларни беради. Бу вазиятдан кутиладиган натижа эса, тарафлар орасидаги ўзаро ҳурмат ва ишбилармонлик муносабатлари сақланиб қолиниши бўлиб ҳисобланади.

Маъмурий, жиноят, фуқаролик ва хўжалик қонунчилигини такомиллаштириш масалаларига оид муносабатлар қандай янги нормалар билан бойитилди?

2017 йил 9 январда "Маъмурий қамоқни ўташ тартиби тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди. Ушбу Қонуннинг мақсади маъмурий қамоқни ўташ тартиби билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишдан иборат. Маъмурий қамоқ Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 29-моддасига мувофиқ 3 суткадан 15 суткагача бўлган муддатга, фавқулодда ҳолат режими шароитларида эса 30 суткагача муддатга қўлланиши назарда тутилган.

Маъмурий қамоққа олиш Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 21 та моддасида кўзда тутилган. Бироқ, шу пайтга қадар Қонунда маъмурий қамоқ кўринишидаги жазони ўтайдиган жойлар ва уларнинг ҳуқуқий мавқеи белгиланмаган эди. Қонун қабул қилинган, маъмурий қамоқни ўташ тартиби билан боғлиқ барча муносабатлар ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинди.

Олий суд ҳузурида Судлар фаолиятини таъминлаш Департаменти шакллантирилди. Ушбу Департамент Адлия вазирлиги ҳузуридаги Суд қарорларини ижро этиш, судлар фаолиятини моддий-техника жиҳатидан ва молиявий таъминлаш департаменти судлар фаолиятини моддий техника ва молиявий таъминлаш бўлинмаларининг 51 та бошқарув ходими штат бирлигини ўтказиш ҳамда ҳарбий судлар судьялари ҳарбий хизматчи мақомини йўқотганлиги муносабати билан давлат бюджети маблағлари тежалиши ҳисобига 17 та бошқарув ходими штат бирлигини киритиш йўли билан ташкил этиладиган бўлди.

Юридик ёрдам ва хизмат кўрсатиш тизимини такомиллаштириш масалаларига оид муносабатлар қандай янги нормалар билан бойитилди?

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 январдаги "Юридик хизмат фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарорига асосан юридик хизмат нуфузи оширилди ва янги вазифалар билан тўлдирилди.

Хусусан, юридик хизматга жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишга таъсир этадиган давлат органлари ва ташкилотларнинг қарорлари юзасидан хулосалар бериш;

раҳбариятга фаолиятида қонун устуворлиги ва қонунийликни таъминлаш аҳволи юзасидан ҳисобот тақдим этиш;

низолар вужудга келганда уларни судгача ҳал қилиш чораларини кўриш, шунингдек, давлат органлари ва ташкилотларининг қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги юзасидан берилган шикоятларнинг мажбурий тартибда юридик хизматлар томонидан ҳам кўриб чиқилишини белгиловчи ва бошқа масалаларда улар масъулиятини оширишга қаратилган янги функциялар юкланди.

Юридик хизмат ходимларини лавозимга тайинлаш ва лавозимидан озод этиш масалаларини мажбурий тартибда адлия органлари билан келишиш ҳамда адлия органларига юридик хизмат фаолиятини тартибга солувчи қонунчилик талабларини бузган давлат органлари ва ташкилотлари раҳбарлари, шунингдек, юридик хизмат ходимларига нисбатан интизомий иш юритишни қўзғатиш ҳуқуқини берувчи тартибларнинг жорий этилиши ҳар бир раҳбарнинг масъулиятини кучайтиради.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда суд тизимининг мустақиллигини таъминлаш, фуқароларнинг дахлсиз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, жиноят қонунчилигини либераллаштириш, одил судловнинг амалдаги мустақиллигига эришиш амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотларнинг "Ислохот - инсон учун!" деган ҳаётий шиорнинг амалдаги ифодасидир. Бинобарин, мазкур туб янгиланишлар жамиятимизда қонун устуворлигини таъминлаш билан бирга, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли тарзда ҳимоялашга хизмат қилади, деб умид қиламиз.

ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШ ВА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ ТИЗИМИ

...аввало, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида бар-тараф этиш, аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларга қонунга ҳурмат, қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига мурасизлик тўғрисида сингдириш йўли билан ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ва олди олинисини таъминлаш.

Ш.М.МИРЗИЁЕВ

Фуқаролик жамияти ривожланиб боргани сари асрлар давомида ўз даврининг мутафаккир олимлари томонидан илгари сурилган қатор фикрлар давлатларнинг миллий ҳуқуқ тизимида ва ундан кейин турли халқаро конвенция ҳамда пактларда ҳуқуқий қадрият сифатида ўз ифодасини топомқда. Ҳар бир инсон ўзи истиқомат қилаётган жойда тинч ва осойишта яшаши учун шарт-шароит яратиш, унинг қонуний ҳуқуқ ва эркинликларини, хусусан, ҳаёти, соғлиғи ва мол-мулкни ҳуқуқбузарларнинг ғайриқонуний тажовузларидан ҳимоя қилинишига эришиш ана шундай ҳуқуқий қадриятлардан бири ҳисобланади.

Ҳуқуқбузарлик феномени давлат ва ҳуқуқ институтлари пайдо бўлган вақтдаёқ вужудга келган ва ҳар доим улар билан биргаликда мавжуд бўлиб қолади, десак янглишмаган бўламиз. Фақатгина ҳуқуқбузарлик кўлами муайян макон ва замонда ўзи учун яратилган "шарт-шароитлар"га боғлиқ равишда юқори ёки паст даражада намоён бўлади. Шу сабабли, ҳуқуқбузарликларга, айниқса, унинг хавфли кўриниши - жиноятчиликка қарши курашиш ҳар бир жамият ва давлатнинг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади.

Табиийки, кишилиқ жамияти тарихан ўзгарувчан ҳодиса. Айниқса, охириги юз йилликлар давомида инсоният мисли кўрилмаган даражадаги тезкор тараққиёт ва ривожланиш босқичини бошидан кечирмоқда. Фан-техника тараққиёти, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданияти, турмуш даражаси, меҳнат унумдорлиги ортиб бормоқда. Бироқ, қашшоқлик, саводсизлик ва ишсизлик даражасининг пасайиши кутилганидек ҳуқуқбузарликлар кўламининг камайишига олиб келмади, балки ушбу соҳа вакиллари ҳам тараққиёт ютуқларидан барча қатори фойдалана олишлари маълум бўлди.

Бундан келиб чиқадики, потенциал ҳуқуқбузар ўз муаммоларини, хусусан, моддий бойликларга бўлган эҳтиёжини бошқалар ҳисобига ҳал этишни истайдиган одамгина эмас. Бундай тоифадаги шахслар доирасининг пайдо бўлишига сабаб бўладиган омиллар ҳам жуда кўп.

Ривожланган давлатлар тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, жиноят қонунчилигини такомиллаштириб бориш, тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширишда энг янги усул ва воситалардан фойдаланиш жиноятчилик даражасини камайитишда кутилганидек самара бермаяпти. Деярли барча давлатларнинг жиноят қонунчилигида такроран содир этилган ва рецидив жиноятлар ҳақидаги қоидаларнинг мавжудлиги ва бу турдаги жиноятларнинг тез-

РАХИМОВА Муаттара, юридик фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Давлат тузилиши ва бошқарувининг ҳуқуқий асослари" кафедраси доценти.

тез содир этилаётганлиги жиноят учун берилган жазо ҳуқуқбузарларни ахлоқан қайта тарбиялаш вазифасини жуда қийинчилик билан бажараётганлигидан далолат беради.

Кўрсатиб ўтилган омиллар бутун дунёда жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги ишларга бўлган ёндашувни тубдан қайта кўриб чиқишни тақозо этди, дейиш мумкин. Бундан кейин жиноятчиликка қарши курашиш фақатгина содир этилган жиноятларни очиш, ҳуқуқбузарларни топиш, қонуний жазо тайинлаш ва уни ижро этишдан иборат бўлиб қолиши мумкин эмас. Ҳатто, содир этилиши режалаштирилаётган ҳуқуқбузарликнинг олди олинганда ҳам бу вазифани бажаришга жуда кеч киришилган деб ҳисоблаш керак бўлади. Шу тариқа дастлаб жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятининг кичик элементи сифатида пайдо бўлган ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кейинчалик жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятидан ҳам юқори турувчи алоҳида ва кенг қамровли фаолият йўналишига айланди.

Халқимизда "Касалликни даволагандан кўра, унинг олдини олган афзал", деган нақл бор. Албатта, болага ёки бўлғуси ҳуқуқбузар-жиноятчига унинг муайян хатти-ҳаракати ғайриижтимоий ҳуқ-атвор ёхуд ҳуқуқбузарлик эканлиги, унинг оқибатлари тушунтирилса, содир этилиши мумкин бўлган кўнгилсизликнинг олди олинган бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг ташаббуси билан қабул қилинган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг "Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари" бўлимида жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштириш вазифаси мазкур соҳадаги муносабатларни тартибга солишга қаратилган.

Ҳаракатлар стратегиясида кўрсатилган ушбу вазифа:

- жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш борасидаги фаолиятни мувофиқлаштиришнинг самарадорлигини ошириш;
- диний экстремизм ва терроризмга, уюшган жиноятчиликнинг бошқа шакллариغا қарши курашиш бўйича ташкилий-амалий чораларни янада кучайтириш;
- коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш ва коррупцияга қарши курашиш тадбирларининг самарадорлигини ошириш;
- аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, бу борадаги чора-тадбирларни амалга оширишда давлат тузилмаларининг фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари билан ўзаро самарали ҳамкорлигини ташкил этишни назарда тутди.

Мамлакатимиз ривожланиши тарихидан келиб чиқиб шуни алоҳида таъкидлаш керакки, ҳуқуқбузарларни жазолаш эмас, балки унинг олдини олиш долзарб масала сифатида қаралади.

Жумладан, 2014 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида"ги Қонуннинг¹ асосий мақсади жамият ривожига қонун бузилишининг олдиндан прогнозини ташкил этиш ва унга йўл қўймаслик чораларини кўришдан иборат.

Мазкур Қонунга кўра, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси деганда, ҳуқуқ-тартиботни сақлаш ҳамда мустаҳкамлаш, ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, уларга барҳам бериш, шунингдек, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш мақсадида қўлланиладиган ҳуқуқбузарликлар умумий, махсус, яқка тартибдаги ва виктимологик профилактикасининг ҳуқуқий, ижтимоий, ташкилий ва бошқа чора-тадбирлари тизими тушунилади.

Профилактика нафақат ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда, балки, ўз навбатида, шахсни жамият учун фойдали киши этиб шакллантиришда, айниқса, ёшларни юксак маънавиятли, мустақил ва эркин фикрлайдиган, ҳар томонлама соғлом ва баркамол авлод сифатида вояга етказишда ҳам ғоят муҳим аҳамият касб этади.

Шу ўринда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини ташкил этиш бўйича хорижий дав-

латлар тажрибасига ҳам назар ташлаш ўринли бўлади. Бу борада АҚШ, Буюк Британия, Германия каби давлатлар амалиёти шуни кўрсатадики, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фақат кенг қамровли фаолият йўналиши сифатида ташкил этилган тақдирдагина яхши самара бериши мумкин. Бу мазкур жараёнда барча даражадаги давлат ва нодавлат тузилмалари ҳамда фуқароларнинг кенг қўламдаги иштирокини талаб этади. Ушбу заруратни тушуниб етган ҳолда, мазкур давлатлар аҳолиси ҳам ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда онгли равишда иштирок этиш истагини билдирганлар.

Хорижий давлатларда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда уни турли йўналиш ва ҳудудлар бўйича махсус дастурлар орқали ташкил этишга алоҳида эътибор қаратилади. Бу жараёнда амалга оширилаётган дастурларнинг ижроси, асосан, аҳолининг ижтимоий фаоллиги ва фуқаролик масъулиятига асосланади. Шунингдек, ушбу дастурлар ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишнинг классик усуллари - полиция патрули, тарғибот ва тушунтириш ишларига нисбатан анча амалий ва самарали эканлиги маълум бўлмоқда.

Масалан, АҚШда қабул қилинган шундай дастурлардан бири "Синдирилган ойналар" дастури ҳисобланади. Мазкур концепциянинг асосчилари ўз ғоялари мазмунини қуйидагича ифодалайдилар: "Агар бинонинг битта ойнаси синган бўлса ва уни ҳеч ким таъмирламаса, қисқа вақт ичида бинонинг барча ойналари ҳам синдирилади, бинонинг ўзи тўлиқ харобага айланади ва бу жой жинойтчилар маконига айланади".

Кенгроқ қилиб айтганда, ушбу концепция муаллифлари кўчалардаги тартиб ва озодаликнинг мавжуд эмаслиги девиант ҳуқ-атворнинг намоён бўлишига олиб келишини таъкидлайдилар. Яъни ташқи тартибсизлик (ойналар, электр чироқларининг синганлиги, қаров-

Деярли барча давлатларнинг жинойт қонунчилигида такроран содир этилган ва рецидив жинойтлар ҳақидаги қоидаларнинг мавжудлиги ва бу турдаги жинойтларнинг тез-тез содир этилаётганлиги жинойт учун берилган жазо ҳуқуқбузарларни ахлоқан қайта тарбиялаш вазифасини жуда қийинчилик билан бажараётганлигидан далолат беради.

сиз қолган автомобиллар, биноларнинг ташқариси ва йўлларнинг узоқ вақт таъмирланмаганлиги, чиқиндиларнинг кўчаннинг исталган жойига ташлаб кетилганлиги) ўша ҳудудда жамоатчилик назоратининг йўқлиги, ахлоқсизлик ва ҳуқуқбузарлик учун таъсир чоралари қўлланилмаслиги ҳамда давлат органлари ва ўзини ўзи бошқариш тузилмалари мазкур ҳолатга бепарво муносабатда

бўлишларидан далолат беради. Бундай белгилар эса, одамларнинг онгостида ушбу ҳудуд назорат остидан ташқари, бу ерда давлат ва жамоат ҳокимиятининг кучи йўқ, деган фикрни шакллантиради. Агар битта ойна синган ва бу ҳеч кимни ташвишга солмаса, демак иккинчи, учинчи ва бошқа ойналарни ҳам синдириш мумкин. Шу тариқа, одамнинг ичидаги яширин девиант ҳуқ-атвори унинг хатти-ҳаракатларига кўчади.

Аҳолининг жамиятдаги ҳар бир ҳодисага нисбатан ўз фаол муносабатини билдириши, хусусан, ён атрофдаги хонадонларда юз бераётган нотинчлик, кўчада шубҳали шахслар пайдо бўлганлиги ёки содир этилиши мумкин бўлган ҳуқуқбузарлик ҳақида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга дарҳол хабар бериши, шунингдек, уй-жой ва автомобилларни қаровсиз қолдирмаслик, жуда кўп миқдордаги нақд пул ёки қимматбаҳо буюмларни банк ва ломбардларда сақлаш одатининг шаклланганлиги ҳам потенциал жабрланувчилар сонининг камайишига хизмат қилади.

Ушбу омиллар таҳлили шундан далолат берадики, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси нафақат қонунда белгиланган давлат органлари ва муассасаларнинг вазифаси, балки шу жамиятда яшаётган ҳар бир инсоннинг кундалик ҳаёт тарзига сингиб кетиши лозим бўлган жараёндир. Зеро, ҳалқимиз азалдан "Бир болага етти маҳалла ота-она", "Қасалликни даволагандан кўра, унинг олдини олган афзал" каби мақолларга амал қилиб яшайди. Одобр-ахлоқ қоидаларига риоя қилиш, ён атрофдаги одамларга нисбатан меҳр-оқибатли бўлиш, озгина бўлса-да номақбул иш қилишдан уялиш ҳисси оилада фарзанд тарбиясининг асо-

сини ташкил қилиб келади. Шу сабабли, аждодлардан авлодларга ўтиб келаётган бундай қадриятларни сақлаб қолиш бутунги авлоднинг бурчидир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартдаги "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори² билан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тасдиқланди.

Ҳужжатда таъкидланишича, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи давлат органларининг иш шакли ва услублари ҳозирги кун талабларига тўлиқ жавоб бермайди.

Давлат идоралари аксарият ҳолларда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини фақатгина ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг вазифаси сифатида баҳолаб, ушбу фаолиятга лозим даражада эътибор қаратишмаяпти.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги чора-тадбирларнинг аниқ манзилга йўналтирилмаганлиги ва уларга комплекс ёндашилмаётганлиги, шунингдек, ҳуқуқбузарликларнинг тизимли равишда содир этилишига доир сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиш самарадорлиги мавжуд эмаслиги кутилаётган натижаларни бермаяпти³.

Қарорда ҳуқуқбузарликларнинг самарали профилактикасини амалга ошириш давлат органлари, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, бошқа давлат ташкилотлари, шунингдек, хўжалик бошқаруви органларининг устувор вазифаси этиб белгиланди.

Ушбу соҳада қуйидагилар давлат идоралари ва ташкилотлари фаолиятининг асосий йўналишлари этиб белгиланди:

- фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини, шу жумладан, аҳоли билан тўғридан-тўғри ва очиқ мулоқотни йўлга қўйиш, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари фаолиятида фаол иштирок этиш, фуқаролар мурожаатлари ва муаммоларига беписанд муносабатда бўлиш ҳамда бюрократик ҳолатларга йўл қўймаслик орқали таъминлаш;

- ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва қонунчиликни такомиллаштириш чораларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш орқали вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ҳамда уларга чек қўйиш, шунингдек, уларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини аниқлаш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш бўйича чора-тадбирларнинг самарадорлигини ошириш;

- идоралараро ҳамкорликни янада ривожлантириш, замонавий ахборот-коммуникация технологияларини, шу жумладан, видеокузатув, электрон ҳисобга олиш ва ўзаро ахборот алмашиш, идоралараро маълумотлар базалари тизимларини профилактик ишларга кенг жорий этиш;

- жамоатчилик назоратини кучайтириш, ижтимоий ва давлат-хусусий шерикчилигини ривожлантириш, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан тўғридан-тўғри ҳамкорликни йўлга қўйиш;

- амалга оширилаётган профилактика чора-тадбирларининг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини, қонунийлик аҳволи ҳамда жиноятчилик даражаси ҳақидаги маълумотларни аҳолига етказиш масалаларида оммавий ахборот воситалари билан фаол ҳамкорлик қилиш, Интернет бутунжаҳон ахборот тармоғи имкониятларидан кенг фойдаланиш, содир этилган ҳуқуқбузарликлар ва уларни бартараф этиш жараёни тўғрисида кенг жамоатчиликни тезкор хабардор қилиш;

- ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини, шу жумладан, ҳуқуқбузарликлар динамикаси, уларни содир этиш такрорийлиги, ижтимоий фикр, профилактик ишлар натижасидан фуқароларнинг қониқиш ҳосил қилиши ва аҳоли билан ҳамкорлик даражасини инобатга оладиган баҳолашнинг аниқ мезонларини жорий этиш;

- ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича идоралараро дастурлар ишлаб чиқиш ва

амалга оширишда манзиллилик, соҳавий ихтисослашув, ҳудудий ва бошқа ўзига хос хусусиятлар инобатга олинишини таъминлаш;

- ижтимоий муаммоларни ҳал этиш, биринчи навбатда, аҳоли бандлигини таъминлаш, аёллар ва ёшларни ижтимоий фойдали фаолиятга жалб этишни фаоллаштириш, вояга етмаганларнинг бўш вақтини мазмунли ташкил этиш бўйича чора-тадбирларнинг самарадорлигини ошириш;

- ҳуқуқбузарликлар профилактикаси муаммолари бўйича комплекс илмий ва амалий тадқиқотлар ўтказиш, профилактик ишлар олиб боришнинг замонавий услубиётини жорий этиш;

- ҳуқуқбузарликлардан жабрланувчилар ва ғайриижтимоий хулқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган ёки содир этган шахсларга ҳуқуқий, ижтимоий, психологик, тиббий, педагогик ва бошқа ёрдам кўрсатиш бўйича чора-тадбирлар тизimini ривожлантириш;

- ҳуқуқбузарликлар профилактикасига фуқаролар ва жамоат ташкилотларини, шу жумладан, уларни моддий ёки бошқача тарзда рағбатлантириш орқали жалб этиш механизмларини такомиллаштириш.

Ушбу Қарорга асосан Бош прокуратура ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш бўйича ишларни умумий мувофиқлаштиришни амалга оширади. У қуйидаги идоралараро комиссияларнинг ягона мувофиқлаштирувчи органига айланди:

1. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси.

Мазкур комиссия янги бўлиб, унга ички ишлар вазири бошчилик қилади. Ваколатли органлар ва ташкилотлар ҳар чорақда унга жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликлар аҳволи, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ҳамда жиноятчиликка қарши курашиш бўйича фаолият тўғрисидаги ҳисоботларни, шунингдек, жиноятлар ва ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш бўйича таклифларни тақдим этишади.

2. Вояга етмаганлар ишлари бўйича республика идоралараро комиссияси.

Ушбу тузилма ва унинг ҳудудий бўлинмалари Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссия, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар, туманлар (шаҳарлар) ҳокимликлари ҳузуридаги вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиялар ўрнига ташкил этилди. Республика даражасида янги комиссияга Бош прокурор ўринбосари раислик қилади. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси раиси, вилоятлар, туман (шаҳар) ҳокимлари илгаригидек қуйи турувчи комиссиялар раислари ҳисобланади.

Комиссиялар ваколатларидан вояга етмаганларнинг ота-оналари ёки уларнинг ўрнини босувчи шахсларга нисбатан вояга етмаган шахсни сақлаш, тарбиялаш ва ўқитиш бўйича ўз вазифаларини бажаришдан бош тортганлиги ёки ўз вазифаларини зарур даражада бажармаганлиги ёхуд вояга етмаганларнинг хулқ-атворида салбий таъсир кўрсатганлиги ёки улар билан шафқатсиз муомалада бўлганлиги учун ижтимоий танбех бериш ёки огоҳлантириш чиқариб ташланди. Эндиликда бундай шахсларга дастлабки чораларсиз дарҳол маъмурий жазо қўлланилади.

3. Одам савдосига қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси.

Мазкур комиссия фаолияти тўғрисида янги низом қабул қилиниб, унга ички ишлар вазирининг биринчи ўринбосари раҳбарлик қилиши белгиланди.

4. Коррупцияга қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси.

Бош прокурор бошчилик қилувчи ушбу комиссия мамлакатимизда коррупцияга қарши курашишга доир ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирларни мувофиқлаштириш ва амалга оширишни ташкил этади.

Шу ўринда қайд этиш лозимки, давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан ҳафтанинг пайшанба куни "жиноятчиликнинг олдини олиш ва профилактика куни", деб эълон қилинди. Шу куни ҳудудлар прокурорлари ва ички ишлар идоралари раҳбарлари маҳаллий телеканалларда чиқишлар қилиб, содир этилган жиноятлар, уларнинг келиб чиқиш сабаблари,

олдини олиш бўйича тадбирлар ва профилактикаси ҳақида ахборот беради. Ушбу кунда қуйидаги тадбирларни амалга оширишга алоҳида эътибор қаратилади:

- ҳуқуқбузарликларга мурасизлик маданиятини шакллантириш, ҳуқуқий нигилизмга барҳам бериш ва фуқароларнинг қонунга итоаткорлик ҳуқ-атворини оммалаштиришга қаратилган, шу жумладан, ички ишлар органлари таянч пунктлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва бошқа давлат идоралари ва ташкилотларида "очиқ эшиклар куни"ни ташкил этиш орқали тизимли чора-тадбирларни амалга ошириш;

- қонунийлик аҳволи ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича чора-тадбирларнинг самарадорлигини атрофлича муҳокама қилиш учун жойларда, биринчи навбатда, кримноген вазият номақбул бўлган ҳудудларда фуқароларнинг сайёр қабуллари ҳамда давлат идоралари ва ташкилотлари вакиллари аҳоли билан учрашувларини ташкил этиш;

- ижтимоий аҳамияти муҳим бўлган суд муҳокамалари бўйича сайёр суд мажлислари ўтказиш;

- аҳоли турмушининг ижтимоий-иқтисодий шароитларини ўрганиш, ҳуқуқбузарлик содир этишга қўмаклашувчи шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш мақсадида уйма-уй юришларни ташкил этиш;

- ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар ҳақида давлат идоралари ва ташкилотлари раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш;

- махсус телекўрсатув ҳамда радиоэшиттиришларда давлат идоралари ва ташкилотлари вакиллари, жамоатчилик иштирокида жойларда жиноятчилик аҳволи, ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаб, шарт-шароитлари, жиноятларни фош этиш ва айбдор шахсларни жавобгарликка тортиш бўйича ишларнинг натижаларини муҳокама қилиш;

- ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш масалалари бўйича оммавий ахборот воситаларида, шу жумладан, Интернет бутунжаҳон ахборот тармоғида мақолалар, шарҳлар ва бошқа материаллар чоп этилишини ташкил этиш.

Профилактика нафақат ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда, балки ўз навбатида, шахсни жамият учун фойдали киши этиб шакллантиришда, айниқса, ёшларни юксак маънавиятли, мустақил ва эркин фикрлайдиган, ҳар томонлама соғлом ва баркамол авлод сифатида вояга етказишда ҳам фоят муҳим аҳамият касб этади.

Ҳужжатга мувофиқ, Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича 2017-2018 йилларга мўлжалланган дастур ҳам тасдиқланди.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларга мувофиқ, шунингдек, ички ишлар органлари фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ишончли ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида 2017 йил 10 апрелда мамлакатимиз Президентининг "Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони⁴ қабул қилинди.

Фармонга кўра, ички ишлар органлари тизимини ислоҳ қилишнинг энг муҳим йўналишларидан бири "ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида бартараф этиш, аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларда қонунга ҳурмат, қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига мурасизлик туйғусини сингдириш йўли билан ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ва олди олинишини таъминлаш"⁵, деб белгиланди.

Ҳужжатга мувофиқ, 2017 йил 1 октябрдан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати томонидан бир йилда икки марта ички ишлар вазирининг ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикаси ҳолати тўғрисидаги ҳисоботи эшитилади, Қорақалпоғис-

тон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари Тошкент шаҳар ва вилоятлар Кенгашлари томонидан ҳар чорақда тегишинча Қорақалпоғистон Республикаси ички ишлар вазири, Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси ва вилоятлар ички ишлар бошқармалари бошлиқларининг ҳисоботлари эшитилади. Халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашлари томонидан эса ҳар чорақда туман (шаҳар) ички ишлар бошқармалари (бўлимлари) бошлиқларининг ҳисоботлари ҳамда ҳар ойда уларнинг ёшлар масалалари бўйича ўринбосарлари - ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлими (бўлинмаси) бошлиқларининг ҳисоботлари эшитилади.

Ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг ҳисоботлари эшитилаётганда улар зиммасига юклатилган вазифалар бажарилиши юзасидан кўрилаётган чоралар ва ишлар натижаси танқидий муҳокама қилиниши, улар фаолиятининг самарадорлигига алоҳида баҳо берилиши, шунингдек, эгаллаб турган лавозимига лойиқ ёки нолойиқлиги ҳақида тавсиялар қабул қилиниши белгилаб берилди.

Ушбу қарор асосида туман (шаҳар) ички ишлар бошқармалари (бўлимлари) бошлиғининг ёшлар масалалари бўйича ўринбосари - ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлими (бўлинмаси) бошлиғи лавозими жорий этилди ва у профилактика инспекторлари ишини, авваламбор, вояга етмаганлар ҳамда ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича ишни самарали ташкил этиш ва мувофиқлаштириш учун жавобгар бўлиши белгиланди.

Шу билан бирга, коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва қоидаларни ягона тизимга солишга қаратилган ҳуқуқий базани янада такомиллаштириш ҳамда давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорликда курашишини ташкил қилиш ҳозирги куннинг энг долзарб ва муҳим вазифаларидан бири ҳисобланади.

Зеро, коррупция давлат органлари ходимларининг криминал тузулмалар билан бирлашишига, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари бузилишига олиб келади, ижтимоий институт ва механизмларнинг нормал фаолият юритишига тўсқинлик қилади, фуқароларда амалга оширилаётган ислохотларга салбий муносабат ва давлат ҳокимиятига ишончсизлик шаклланишига шароит яратади, демократик институтлар ва кадриятларга, ахлоқ нормаларига, юксак маънавият ва адолат принципларига бўлган ишончга путур етказиши, шунингдек, давлатнинг молиявий-иқтисодий ривожланишига ҳам жиддий таъсир кўрсатади.

Республикаимизда коррупцияга қарши курашишга қаратилган изчил ва аниқ мақсадга йўналтирилган қатор комплекс характерга эга чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Улар нафақат коррупциявий ҳолатларни бартараф этиш, балки коррупция ёки унга имкон берадиган омилларнинг пайдо бўлишига йўл қўймасликка йўналтирилганлиги билан ҳам эътиборга молик.

Тарихан қисқа давр ичида мамлакатимизда қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлашнинг институционал ҳамда ҳуқуқий асослари шакллантирилди, коррупцияга қарши курашишнинг самарали тизими яратилди. Мазкур йўналишдаги ислохотларни амалга ошириш давомида миллий қонунларга, халқаро ҳуқуқ нормаларини сингдириш масаласига алоҳида эътибор берилди, бу Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Коррупцияга қарши конвенциясига Ўзбекистон Республикасининг қўшилишида ўз аксини топди. 2010 йилда Ўзбекистон Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти Коррупцияга қарши курашиш тармоғининг Истамбул ҳаракатлар дастурига қўшилди.

Шунингдек, Қонунда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг, оммавий ахборот воситаларининг коррупцияга қарши курашишда иштирок этиши, коррупцияга қарши курашиш соҳасида ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, давлат органлари ва бошқа ташкилотлар ходимларининг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, таълим муассасаларида коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги ҳуқуқий таълим, тарбия, коррупциянинг олдини олишга доир чора-тадбирлар, хусусан, давлат бошқаруви соҳасида коррупциянинг олдини олишга доир,

ижтимоий-иқтисодий ривожланиш ва тадбиркорлик соҳасида коррупциянинг олдини олишга доир, манфаатлар тўқнашувининг олдини олиш ва уни бартараф этишга доир, маъмурий тартиб-таомиллар соҳасида коррупциянинг олдини олишга доир, давлат харидларини амалга ошириш соҳасида коррупциянинг олдини олишга доир чора-тадбирлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, уларга чек қўйиш, жавобгарликнинг муқаррарлиги, давлат органлари ходимларининг коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар фактлари тўғрисида хабар қилиш мажбурияти, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар тўғрисида ахборот бераётган шахсларни ҳимоя қилиш, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар натижасида қабул қилинган қарорларни бекор қилиш ёки ўзгартириш, коррупция соҳасидаги тадқиқотлар, ахборот олиш, коррупцияга қарши курашиш соҳасида халқаро ҳамкорлик каби нормалар мустаҳкамлаб қўйилди.

Бундан ташқари, республикада жиноятчиликнинг сабабларини аниқлаш чоралари кўрилмақда, фош этилган коррупциячилар қаттиқ жазоланмоқда. Мамлакат ичидаги жиноятчилик доимо давлат томонидан қаттиқ назорат қилиб борилади. Жиноятчилик кенг авж олиб кетиши ва коррупциячилар домига илинган амалдорларнинг бебошлигига йўл қўймаслик мақсадида қатор узоқ муддатли чора-тадбирлар ишга солинган. Улар жиноятчиликка қарши кураш стратегиямизни белгилаб беради.

Жиноятни жазолашдан кўра, унинг олдини олиш сингари профилактик тадбирларнинг йўлга қўйилиши қай даражада оқилоналиги алақачон исботланган.

Умуман, жамоатчилик назорати фуқаролик жамияти институтлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан давлат ҳокимияти органларига муайян қарорлар қабул қилиш бўйича мурожаат этиш, давлат ҳокимияти органлари ваколатига кирувчи масалалар бўйича сўровларни амалга ошириш, давлат ҳокимияти органлари ва маҳаллалар ҳудудларидаги корхона ва ташкилотлар раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш каби шаклларда йўлга қўйилгани ўз самарасини бермоқда.

Ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг ҳисоботлари эшитилаётганда улар зиммасига юклатилган вазифалар бажарилиши юзасидан кўрилатган чоралар ва ишлар натижаси танқидий муҳокама қилиниши, улар фаолиятининг самарадорлигига алоҳида баҳо берилиши, шунингдек, эгаллаб турган лавозимига лойиқ ёки нолойиқлиги ҳақида тавсиялар қабул қилиниши белгилаб берилди.

Қолаверса, бугунги кунда давлат дастурлари талабларининг фуқаролар йиғини ҳудудидаги ижросини таъминлашда жамоатчилик гуруҳларини тузиш ва ўрганиш, унинг натижалари бўйича тегишли маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳисоботларини эшитиш ва шу орқали аниқланган камчиликларни бартараф этиш чораларини кўриш, шунингдек, маҳаллий давлат органлари фаолиятига қўмаклашиш тадбирлари самарали олиб борилмоқда. Бу эса жамоатчилик назоратининг жамиятда ижтимоий адолатнинг қарор топиши, шахс, жамият ва давлат алоқаларида мувозанат, тенглик, ўзаро масъулият ва жавобгарликка хизмат қилувчи асосий омил эканидан далолат.

2017 йил 3 январда Ўзбекистон Республикасининг "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонуни қабул қилиниши мамлакатимизда коррупцияга қарши курашиш соҳасида яна бир муҳим қадам бўлди.

Маълумки, жамиятда аҳоли ҳуқуқий маданияти даражасининг юксаклиги - демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятининг муҳим шартларидан бири. Ўзбекистонда мустақилликнинг илк йилларидан мазкур масалага алоҳида эътибор қаратилди. Аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш масаласи давлат сиёсатининг устувор йўналишига айланди.

Юксак ҳуқуқий маданият - демократик жамият пойдевори ҳамда ҳуқуқий тизим етуқлигининг ифодаси. У жамиятдаги турли ҳаётий жараёнларга фаол таъсир кўрсатувчи, фуқаролар, барча ижтимоий гуруҳларнинг жипслашувига қўмаклашувчи, жамият-

нинг яхлитлиги, батартиблилигини таъминловчи ва мустаҳкамловчи омидир. Қонунни ҳурмат қилиш ҳуқуқий жамиятнинг, сиёсий ва ҳуқуқий тизимлар самарали фаолият кўрсатиши ҳамда ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олишнинг асосий талабларидан бири ҳисобланади.

Мамлакатимизда аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш борасидаги ислохотлар ҳуқуқий модернизация жараёнларининг янги босқичга кўтарилишига, бу орқали ҳуқуқий жиҳатдан баркамол авлодни вояга етказишга самарали таъсир этади. Бу эса, ўз навбатида, умумдавлат миқёсида ҳуқуқий мезонлар асосида фаолият юритилиши ва қонунийлик муҳитининг қарор топишига хизмат қилади.

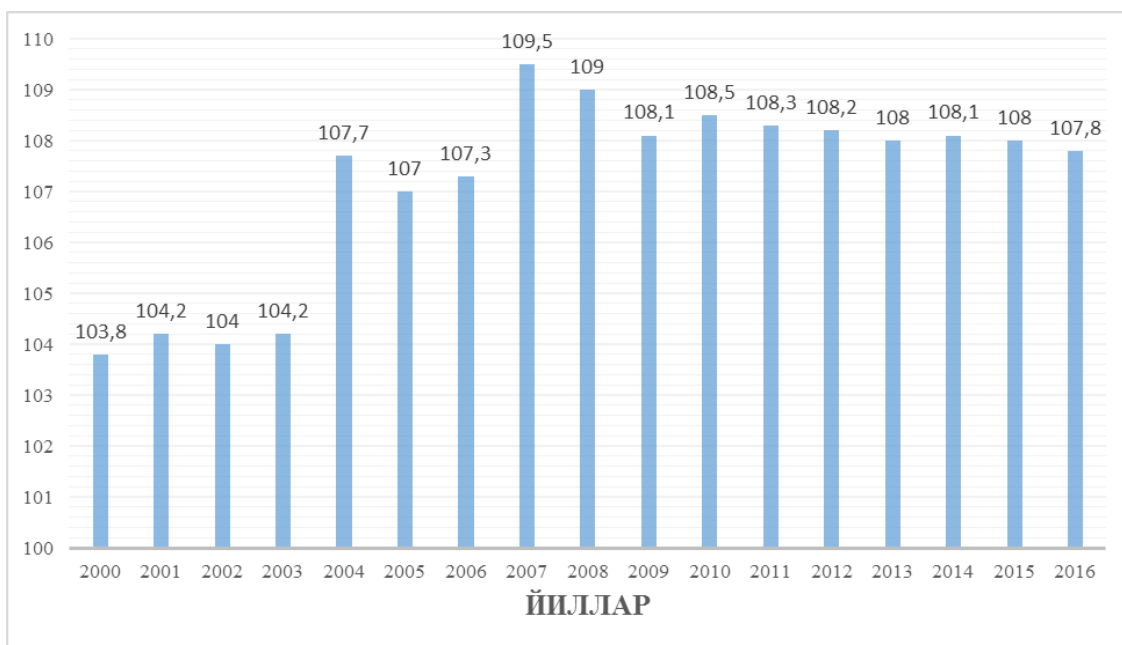
Манба ва адабиётлар

- | | |
|---|--|
| 1. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 52-сон, 597-модда. | 4. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 15-сон, 243-модда. |
| 2. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 йил, 12-сон, 184-модда. | 5. Ўша манба. |
| 3. Ўша манба. | |

ЎЗБЕКИСТОНДА ИҚТИСОДИЁТНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ВА ЛИБЕРАЛЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ўзбекистон мустақилликнинг дастлабки йилларида бозор иқтисодиётига ўтишнинг ўзига хос йўлини танлаб, уни изчил амалга ошириши натижасида Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигидаги бошқа кўплаб мамлакатлардан фарқли равишда, ишлаб чиқариш ва аҳоли турмуш даражасининг кескин пасайиб, давлатнинг ички ва ташқи қарзлари ҳаддан зиёд ошиб кетишига йўл қўймасликка эришди.

Қулай ишчан муҳит яратиш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик янгилашга қаратилган иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш жараёнларининг натижасида мамлакатимиз иқтисодиёти юқори ва барқарор ўсиш суръатларини намоён қила бошлади.



1-расм. Ўзбекистоннинг иқтисодий ўсиш суръатлари, фоиз ҳисобида

Мамлакатимизда иқтисодиётдаги ижобий ўзгаришларни давом эттириш, аҳоли турмуш фаровонлиги ва яшаш сифатини янада ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқланди. Ҳаракатлар стратегиясининг учинчи йўналиши иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштиришга қаратилган бўлиб, қуйидаги вазифаларни ҳал қилиш лозим:

- макроиқтисодий барқарорликни янада мустаҳкамлаш ва юқори иқтисодий ўсиш суръатларини сақлаб қолиш;

ТОШМАТОВ Шухрат, иқтисод фанлари доктори, профессор, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Иқтисодиёт ва молия" кафедраси муdiri в.б.

ИСЛАМКУЛОВ Алимназар, иқтисод фанлари номзоди, доцент, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Иқтисодиёт ва молия" кафедраси доценти.

- таркибий ўзгартиришларни чуқурлаштириш, миллий иқтисодиётнинг етакчи тармоқларини модернизация ва диверсификация қилиш ҳисобига унинг рақобатбардошлигини ошириш;

- қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш;

- иқтисодиётда давлат иштирокини камайтириш, хусусий мулк ҳуқуқини ҳимоя қилиш ҳамда унинг устувор мавқеини янада кучайтириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ривожини рағбатлантиришга қаратилган институционал ва таркибий ислохотларни давом эттириш;

- вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ҳамда оптимал фойдаланиш.

2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясида таркибий ўзгартиришларни чуқурлаштириш, етакчи тармоқларни модернизация ва диверсификация қилиш ҳисобига миллий иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини оширишда минерал хом ашё ресурсларини чуқур қайта ишлаш бўйича умумий қиймати қарийб 40 млрд. долларга тенг бўлган 649 та инвестициявий лойиҳаларни амалга оширишни кўзда тутувчи тармоқ дастурларини ўз вақтида амалга ошириш белгиланмоқда. Хусусан, бу борада 8 та ўрта муддатли тармоқ дастурлари қабул қилинган, жумладан:

- Рангли ва нодир металлларни чуқур қайта ишлаш дастури қабул қилинган бўлиб, унга кўра, 543 млн. долларлик 27 та лойиҳа амалга оширилиши белгиланган. Бунинг натижасида электродвигателлар ишлаб чиқаришни 24 мартага, мис трубалари - 1,3 марта, қўрғошин - 3,8 марта, ферросилиций - 4,4 марта оширилиши таъминланади;

- Углеводород хом ашёсини чуқур қайта ишлаш дастурига кўра, 34 млрд. долларлик 81 та инвестиция лойиҳалари амалга оширилиши белгиланган. Бунинг натижасида полиэтилен ишлаб чиқариш 3,2 мартага, полипропилен 11,2 мартага оширилади, поливинилхлорид ишлаб чиқариш йўлга қўйилиб, 3,6 мартага оширилади;

- Минерал хом ашё ресурсларини чуқур қайта ишлаш дастурига кўра, 2,7 млрд. долларлик 23 та лойиҳа амалга оширилади. Бунинг натижасида карбамид ишлаб чиқариш 1,9 марта, аммофос - 2,9 марта, мураккаб ўғитлар - 4,3 марта, қишлоқ хўжалиги техникаси баллонлари - 2,5 мартага оширилади;

- Қурилиш саноатини янада ривожлантириш дастури бўйича 1,2 млрд. долларлик 80 та инвестиция лойиҳалари амалга оширилади, саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми 1,5 мартага ошади;

- Фармацевтика саноатини янада ривожлантириш дастури бўйича 224 млн. долларлик 67 та лойиҳа амалга оширилади. Натижада фармацевтика маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми 2,5 марта, жумладан, дори маҳсулотлари ишлаб чиқариш 2,6 мартага ошади;

- Чарм-пойабзал саноатини янада ривожлантириш дастурига кўра, 76,5 млн. долларлик 59 та лойиҳа амалга оширилади. Натижада саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш 2 мартага, жумладан, чарм-пойабзал - 4,5 мартага, чарм маҳсулотлари - 2,5 мартага оширилади;

- Тўқимачилик, тикув-трикотаж саноатини янада ривожлантириш дастури бўйича 2,2 млрд. долларлик 140 та лойиҳа амалга оширилади;

- Мева, сабзавот ва гўшт маҳсулотларини қайта ишлашни чуқурлаштириш, истеъмол товарлари ишлаб чиқариш ва экспортини кўпайтириш, хом ашё базасини кенгайтириш дастурига кўра, 596 млн. долларлик 180 та лойиҳа амалга оширилади. Натижада сабзавот, картошка, полиз, мева ва узум етиштириш 1,3 марта, гўшт - 1,2 марта, сут - 1,4 марта, тухум - 1,6 марта, балиқ - 2,2 мартага оширилади.

Шунингдек, мамлакатимизда кўмир қазиб олишда замонавий технологияларни жорий этган ҳолда йилига 7,8 млн. тонна кўмир қазиб олиш имконини берувчи инвестициявий лойиҳа амалга оширилиши назарда тутилган. Бунинг ҳисобига Ўзбекистонда аҳолининг энергия таъминоти яхшиланади.

2017 йил Давлат дастури доирасида фойдаланишга топширилган йирик лойиҳалар

Конвейер ленталар, қишлоқ хўжалиги ва автомобиль шиналари ишлаб чиқариш (Ангрен ЭИЗ)			"KENWOOD" савдо бренди остида замонавий электр маиший жихозлар ишлаб чиқариш (Наманган вилояти)		
Лойиҳа қиймати	–	214,0 млн.доллар	Лойиҳа қиймати	–	5,5 млн.доллар
Фойдаланишга топшириш	–	2017 йил декабрь	Фойдаланишга топшириш	–	2017 йил декабрь
Лойиҳа қуввати	–	1000 п.м. конвейер ленталар, 200 қишлоқ хўжалик шиналари, 3 млн.дона автомобиль шиналар	Лойиҳа қуввати	–	100 минг дона электр чойнак, 60 минг дона дазмол, 100 минг дона вентилятор
Иш ўринлари	–	1 119 киши	Иш ўринлари	–	300 киши

2017 йилда саноат тармоқларидаги йирик корхоналарда ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларнинг таннархини ўртача 8 фоизга қисқартириш, саноатнинг қайта ишлаш тармоқларини жадал ривожлантириш, истеъмол товарлари турларини кўпайтириш ва сифатини яхшилаш, экспортга маҳсулот чиқарадиган корхоналарни рағбатлантиришни янада кучайтириш, ишлаб чиқарувчиларни халқаро ярмаркаларга жалб этишни кенгайтиришни таъминлаш назарда тутилади. Шу жумладан, маънан ва жисмонан эскирган ускуналарни янгилаш, модернизация қилиш, ишлаб чиқаришнинг энергия самарадорлигини кўпайтириш ҳамда иқтисодийнинг базавий тармоқларидаги 4400 дан ортиқ корхоналарнинг рентабеллик даражасини ошириш ва молиявий соғломлаштириш кўзда тутилган.

Қаракатлар стратегияси доирасида йирик инвестицион дастурларни амалга ошириш учун зарур молиявий маблағларни таъминлаш мақсадида халқаро молия институтлари билан яқиндан манфаатли ҳамкорлик қилиш кўзда тутилган. Дунёнинг йирик халқаро молия институтлари ҳисобланган Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки, Ислон тараққиёт банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки каби банклардан жами 103 та лойиҳа бўйича умумий қиймати 9,5 млрд. доллардан ортиқ миқдорда кредит линиялари олиш мўлжалланган.

Шунингдек, устувор ижтимоий-иқтисодий, инфраструктура ва бошқа лойиҳаларни амалга оширишга қаратилган чет эл ҳукумат ташкилотларининг (Хитой экспорт-импорт банки, Корея экспорт-импорт банки, EDCF фонди, Япон халқаро ҳамкорлик агентлиги (JICA), Корея халқаро ҳамкорлик агентлиги (KOICA), Германия халқаро ҳамкорлик жамияти (GIZ), Швейцария тараққиёт ва ҳамкорлик агентлиги (ШТХА), Франция тараққиёт агентлиги (ФТА), Европа ҳамкорлик комиссиялари ва бошқалар) имтиёзли кредит ҳамда грант маблағларини жалб қилиш бўйича тизимли ишларни амалга ошириш белгиланган.

Макроиқтисодий барқарорликни мустаҳкамлаш ва юқори ўсиш суръатларини сақлаб қолишда ички баҳолар барқарорлиги ҳамда валюта бозори устидан тизимли мониторинг ўтказиш муҳим ҳисобланади. Бу борада ички баҳолар барқарорлигини таъминлаш мақсадида истеъмол нархларини замонавий усуллар асосида ҳисоблашни жорий этиш орқали инфляцияни жиловлашга доир чора-тадбир ва қарорлар қабул қилиш самарадорлиги

ошади. Нақд пулсиз тўловлар бўйича товар ва хизматлар баҳоларининг сунъий равишда оширилишига йўл қўйилмайди. Ушбу муаммони ҳал этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 15 февралдаги "Пул муомаласини янада такомиллаштириш ва банк пластик карточкаларидан фойдаланган ҳолда ҳисоб-китобларни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2777-сонли Қарори қабул қилинди. Мазкур қарор нақд пул маблағларини банк муомаласига жалб қилиш ва ҳисобга олишнинг тўлиқдрилигини таъминлаш, чакана савдо ва хизматлар кўрсатиш соҳасидаги тадбиркорлик субъектлари томонидан асоссиз равишда нарх-наволарни ошириш ёки нақд ёхуд нақдсиз тўловга қараб чегирмалар қўлланилиши қисмида истеъмолчилар ҳуқуқларини қатъий таъминлашга қаратилган. Қарорда чакана савдо ва пуллик хизмат кўрсатиш соҳасидаги тадбиркорлик субъектлари томонидан сотилаётган товарлар ва кўрсатилаётган хизматлар учун нақд пул ёки пластик карточкалар орқали тўлов шаклига қараб нархларни сунъий равишда ошириш ёки пасайтириш ҳолатларига йўл қўйилса, бу ҳисоб-китоб терминалларида фойдаланишнинг белгиланган тартибини бузиш деб ҳисобланиб, энг кам иш ҳақининг 30 баробари миқдорида жарима қўлланилиши белгиланди.

2-жадвал

**2017-2020 йилларда инвестиция лойиҳаларининг молиялаштирилиши
кўзда тутилаётган халқаро молия институтлари бўйича йиғма маълумот**

Халқаро молия институтлари номи	Лойиҳалар сони	Кредит суммаси (млн.долл.)	Асос
Жаҳон банки	27	3 000,1	2016-2020 йилларда ЖБ билан ҳамкорлик стратегияси
Осиё тараққиёт банки	26	3 485,0	2017-2019 йилларда ОТБ билан ҳамкорлик дастури
Ислом тараққиёт банки	19	1 147,1	2017-2019 йилларда ИТБ билан ҳамкорлик дастури
Европа тикланиш ва тараққиёт банки	31	1 939,0	ЕТБ иштирокида истикболли инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш имкониятини ўрганиш бўйича Йўл харитаси

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 2 сентябрдаги "Валюта сиёсатини либераллаштириш бўйича биринчи галдаги чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5177-сонли Фармони эълон қилинди. Фармон 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта асосий йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясидан келиб чиқиб, шунингдек, валютани тартибга солишнинг бозор механизмларини жорий этиш, мамлакатнинг экспорт салоҳиятини ошириш, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни фаол жалб қилиш, ички ва ташқи бозорларда миллий ишлаб чиқарувчиларнинг рақобатбардошлигини ошириш, республикада инвестицион иқлим ва ишбилармонлик муҳитини яхшилаш мақсадида қабул қилинди. Ўзбекистонда 2017 йил 5 сентябрдан бошлаб юридик шахслар жорий халқаро операциялар (товар, меҳнат ва хизматлар импорти, фойдани репатриация қилиш, кредитларни сўндириш, сафар харажатларини тўлаш ва бошқа савдога оид бўлмаган ўтказмалар) бўйича хорижий валютани тижорат банкларида чекланмаган миқдорда харид қилиш амалиёти жорий этилади. Жисмоний шахслар - резидентлар тижорат банкларининг конверсион бўлимларида хорижий валютани эркин сотади ва харид қилади. Қоидага кўра, сотиб олинган маблағлар халқаро тўлов карталарига ўтказиб берилади ва ундан хорижда ҳеч қандай чекловларсиз фойдаланиш мумкин бўлади. Юридик шахс мақомига эга бўлмаган, лекин хориждан истеъмол товарлари импорти билан шуғулланувчи хусусий тадбиркорлар валютани жисмоний шахслар учун ўрнатилган тартибда харид қилади.

Мулкчилик шаклидан қатъи назар, экспорт билан шуғулланувчиларнинг хорижий валютадан тушумини мажбурий сотиш талаби бекор қилинади. Юридик шахс мақомига эга бўлмаган хусусий тадбиркорлар, шунингдек, хорижий валютада даромадга эга бўлган фермер хўжаликларига ўзларининг банкдаги ҳисобварағидан нақд валюта ечиб олишига рухсат берилади.

Шунингдек, республика ҳудудида товарлар (иш ва хизматлар) учун хорижий валютада тўлов қилиш тақиқланади, халқаро амалиётга мос равишда халқаро тўлов карталари билан амалга ошириладиган тўловлар бундан мустасно; товарлар, иш ва хизмат учун нархлар ва тарифлар, шунингдек, жамиятларнинг низом жамғармасига минимал талаблар фақат миллий валютада кўрсатилади; давлат божлари, йиғим ва бошқа мажбурий тўловлар фақат миллий валютада амалга оширилади, консуллик йиғимлари бундан мустасно.

Хорижий валютада кредитлар бериш ва уни сўндириш шартлари тижорат банклари томонидан ўзларининг кредит сиёсати ва томонларнинг келишувига кўра мустақил ишлаб чиқилади. Банкларнинг хорижий валютанинг олди-сотдиси билан боғлиқ рисклари ишбилармонлик рискига тенглаштирилади ва уларни бошқариш тижорат банкининг ўз ихтиёрида бўлади. Хорижий валютани харид қилиш ва сотишда комисион мукофотлашни миқдори тижорат банклари томонидан мустақил ўрнатилади. Тижорат банкларига хорижий валютада операциялар ўтказиш учун лицензия бериш амалиёти бекор қилинади. Тижорат банклари хорижий валюталар билан операцияларни банк фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқини берувчи лицензия асосида амалга оширади.

Мамлакатимизда кичик бизнесни ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантириш ва тадбиркорликка янада кенг эркинлик бериш, аҳолини тадбиркорликка жалб қилиш борасида қабул қилинган қатор директив ҳужжатлар ижросини таъминлаш борасида кредит ташкилотлари томонидан кенг кўламли чора-тадбирлар амалга оширилди.

Кичик бизнес ва тадбиркорликни ривожлантириш ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев тўхталиб, "Бизнинг яна бир муҳим вазифамиз - кичик бизнес ва тадбиркорлик соҳасини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш, мамлакатимиз иқтисодий қудратини, юртимизда тинчлик ва барқарорлик, ижтимоий тотувликни мустаҳкамлашдан, бу соҳа улушини янада ошириш учун қулай шарт-шароитлар яратиб беришдан иборат. Нега деганда, тадбиркор нафақат ўзини ва оиласини, балки халқни ҳам, давлатни ҳам боқади. Мен такрор бўлса ҳам, айтишдан ҳеч қачон чарчамайман, яъни "Халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва қудратли бўлади". Шунинг учун бундан кейин тадбиркорликни ривожлантиришга тўсқинлик қилиш - давлат сиёсатига, Президент сиёсатига тўсқинлик қилиш, деб баҳоланади. Принципиал жиҳатдан ғоят муҳим бўлган бу позициямизни яна бир бор алоҳида таъкидлаб ўтишни муҳим ва зарур деб ҳисоблайман"¹, деб таъкидлади.

Шунингдек, ушбу йўналишда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги 4848-сонли Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлаш, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилиш ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир комплекс чора-тадбирлар дастурини қайд этиш ўринли. Мазкур Дастур тадбиркорлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш, тадбиркорлик субъектларини текширишларни қисқартириш ва уларнинг фаолиятига асоссиз аралашишнинг олдини олиш, тадбиркорлик субъектларининг жавобгарлигини янада либераллаштириш, молиявий ҳамда солиққа тортиш тизими ва божхона ишини такомиллаштириш, тадбиркорларнинг суд орқали ҳимоя қилинишини кучайтириш, бизнес юритиш шароитларини яхшилаш, инвестициявий жозибадорлиги ва республиканинг халқаро рейтингини ошириш соҳаларида қўшимча чора-тадбирлар мажмуини амалга оширишни назарда тутди.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг Ҳаракатлар

стратегияси иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш йўналишида қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш, хусусан, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини муттасил ривожлантириш, мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини янада мустаҳкамлаш, пахта ва бошоқли дон экиладиган майдонларни қисқартириб, уларни янада мақбуллаштириш, бўшаб қолган ерларга картошка, сабзавот, озиқ-овқат ва мойли экинлар экиш, шунингдек, янги интенсив боғ ва узумзорлар яратиш каби муҳим устувор вазифаларни амалга ошириш белгиланмоқда. Мазкур йўналишда 2017 йилда пахта экин майдонларини 49 минг гектар, ғалла майдонларини 10 минг гектарга қисқартириш, улар ўрнига бошқа қишлоқ хўжалиги экинлари экиш, жумладан, картошка - 8,1 минг гектар, сабзавот - 27,2 минг гектар, интенсив боғ - 5,9 минг гектар, токзор - 2,9 минг гектар, озуқа экинлари - 10,9 минг гектар, мойли экинлар - 4 минг гектар. Паст рентабелли экин майдонларида пахта ва ғалла етиштиришдан кўриладиган зарарни 80,0 млрд. сўмга қисқартириш, қўшимча 1 млн. тоннага яқин мева-сабзавот маҳсулотлари етиштириш, ҳудудларда 48,5 мингдан ортиқ янги иш ўринлари ташкил қилиш натижасида ушбу экин майдонларида банд аҳоли сонини 75,6 минг нафарга етказиш, мева-сабзавот маҳсулотлари экспорти ҳажмини 2 баробарга оширишга эришилади.

3-жадвал

Республика бўйича 2020 йилгача мўлжалланган экин майдонларини оптималлаштиришнинг якуний прогноз кўрсаткичлари

	Жами оптималлашадиган майдон, (минг га. ер)	Шу жумладан, экинлар бўйича		Оптималлашадиган экин майдонларида жойлаштириладиган экин турлари					
		Пахта майдонлари	Сувли ғалла майдонлари	Картошка	Сабзавотлар	Интенсив боғлар	Озуқа экинлари	Мойли экинлар	Бошқа экинлар
Қорақалпоғистон Республикаси	7,0	7,0		1,5	2,2	0,5	0,7	0,9	1,2
Андижон	15,2	11,2	4,0	2,8	6,4	1,6	2,6	1,1	0,7
Бухоро	15,0	10,0	5,0	2,4	7,1	1,2	3,1	0,8	0,4
Жиззах	27,5	22,5	5,0	4,0	11,0	1,5	7,8	1,6	1,6
Қашқадарё	22,4	18,4	4,0	2,3	9,7	1,8	5,1	1,8	1,7
Навоий	3,4	3,4		0,5	1,4		1,0	0,5	
Наманган	15,1	10,1	5,0	3,0	6,8	1,6	2,1	0,8	0,8
Самарқанд	22,2	16,2	6,0	4,2	8,3	2,0	6,3	0,7	0,7
Сурхондарё	19,3	14,3	5,0	3,0	8,7	1,8	4,0	1,2	0,6
Сирдарё	27,7	22,7	5,0	3,8	10,1	1,6	8,8	2,1	1,3
Тошкент	19,4	13,4	6,0	4,0	7,5	2,3	4,0	1,0	0,6
Фарғона	17,5	12,5	5,0	4,1	7,0	1,8	3,3	0,6	0,7
Хоразм	8,8	8,8		0,4	4,8	0,3	1,5	0,9	0,9
Жами	220,5	170,5	50,0	36,0	91,0	18,0	50,3	14,0	11,2

Қишлоқ хўжалиги соҳасини ривожлантириш борасида сўз борар экан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев қуйидагиларни таъкидлади: "Халқимиз етти

хазинанинг бири деб биладиган паррандачилик ва балиқчилик бўйича ишга солинмаган имкониятлар кўп, бу тармоқлар аҳолини гўшт ва тухум билан таъминлаш, оилаларга даромад манбаи яратишда муҳим ўрин тутди. Агрофирмалар ташкил этиш орқали бу маҳсулотларни экспорт қилиш ҳам мумкин.

Ўзбекистонда мустақиллик йилларида эркин иқтисодий зоналарни ташкил этиш бора-бора амалий чоралар кўрилди. Хусусан, "Навоий" ЭИИЗ, "Жиззах" ва "Ангрен" МИЗлар ташкил этилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев иқтисодий зоналар фаолиятига танқидий баҳо бериб, қуйидагиларни таъкидлайди: "Эркин иқтисодий зоналар ташкил этиш ... охиригача аниқ ҳаракатлар билан мустаҳкамланмади. Исбот тариқасида "Навоий" эркин иқтисодий зонаси бўйича маълумотларни келтираман. Ўтган 8 йил мобайнида бу ерда атиги 24 та лойиҳа амалга оширилиб, уларда тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар улуши жуда паст ва атиги 900 та одам ишга жойлаштирилган. Ўтган йили эса маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми 24 фоизга пасайган"². Шундан келиб чиқиб, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида эркин иқтисодий зоналар, янги кичик саноат зоналари ташкил этиш ва фаолият юритаётганлари самарадорлигини ошириш мақсадида кичик саноат зоналари иштирокчиларининг зарурий муҳандислик-коммуникация тармоқларига уланиш ҳолатини танқидий ўрганган ҳолда тегишли чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, кичик саноат зоналарига уларнинг ихтисослашуви, ҳудуднинг ресурс салоҳиятини инобатга олган ҳолда, ишлаб чиқаришнинг тўлиқ циклини амалга оширувчи тадбиркорлик субъектларини жойлаштириш, инвестициявий лойиҳаларни амалга ошириш ва иштирокчиларга юклатилган мажбуриятлар ижроси юзасидан тизимли мониторинг олиб бориш, кичик саноат зоналари ҳудудида янги инвестициявий лойиҳаларни амалга оширишда тижорат банклари иштирокини кенгайтириш каби вазифалар белгиланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 январда "Ургут", "Ғиждувон", "Қўқон" ва "Ҳазорасп" эркин иқтисодий зоналарини ташкил этиш тўғрисида"ги 4931-сонли Фармони қабул қилиниб, ташқи бозорларда талаб катта бўлган, юқори қўшилган қийматли рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришни таъминлайдиган минерал-ҳом ашё ва қишлоқ хўжалиги ресурсларини чуқур қайта ишлаш бўйича замонавий ишлаб чиқаришларни ташкил этишга хорижий ва маҳаллий инвестицияларни жалб этиш учун қулай шароит яратиш, шунингдек, Самарқанд, Бухоро, Фарғона ва Хоразм вилоятларининг ишлаб чиқариш ҳамда ресурс салоҳиятидан комплекс ва самарали фойдаланиш, шу асосда янги иш ўринлари ташкил этиш ҳамда аҳоли даромадларини ошириш мақсад қилиб олинган.

Республикамизнинг доривор ўсимликлар хом ашёсини етиштиришнинг ноёб шароитларини инобатга олган ҳолда маҳаллий доривор воситалар бозорини ўзимизда ишлаб чиқарилган юқори сифатли дори воситалари билан тўлдириш, юқори қўшилган қийматли фармацевтика маҳсулотлари ишлаб чиқаришни ташкил этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 3 майдаги ПФ-5032-сонли Фармони билан "Нукус-фарм", "Зомин-фарм", "Косонсой-фарм", "Сирдарё-фарм", "Бойсун-фарм", "Бўстонлиқ-фарм" ва "Паркент-фарм" эркин иқтисодий зоналари ташкил этилди. Таъкидлаш жоизки, дунё фармацевтика саноатида 8500 турдаги дори-дармон воситалари ишлаб чиқарилаётган бўлса, уларнинг 6300 таси халқимиз эҳтиёжлари учун импорт қилинади. Шунга қарамай, ҳозирги пайтда халқаро тиббиёт амалиётида фойдаланилаётган 350 турдаги доривор ўсимликлардан 71 таси республикамизда ташкил этилган саноат плантацияларида етиштирилади. Шунингдек, инобатга олган ҳолда, ишлаб чиқариш қувватларига яқин бўлган, экологияси тоза туманларда янги плантациялар ташкил этиш фармацевтика соҳасини ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Нукус-фарм", "Зомин-фарм", "Косонсой-фарм", "Сирдарё-фарм", "Бойсун-фарм", "Бўстонлиқ-фарм" ва "Паркент-фарм"

эркин иқтисодий зоналарини ташкил этиш тўғрисида"ги Фармоннинг қабул қилиниши, авваламбор, республикаимизнинг фармацевтика соҳасини ривожлантиришга, дори-дармон воситалари ҳамда тиббиёт буюмлари ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлашга, маҳаллий дори-дармон воситалари бозорини ўзимизда ишлаб чиқарилган юқори сифатли препаратлар билан тўлдиришга кенг имконият яратади.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. -Т.: Ўзбекистон. 2016. 15-б.

2. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. www.uza.uz

Худойназаров А., Хамрахуджаев Н.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА АҲОЛИ БАНДЛИГИНИ ОШИРИШ: ЎРТА ВА ҚИСҚА МУДДАТЛИ ИСТИҚБОЛДАГИ МАҚСАД ҲАМДА ВАЗИФАЛАР

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий якунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузасида аҳоли бандлигини таъминлаш борасидаги муаммолар ҳақида алоҳида тўхталиб ўтди.

Президентимизнинг таъкидлашича, "Юртимизда йилига 1,5 миллион одамни ишга жойлаштиришга эҳтиёж бўлса-да, ўтган йили Бандликка кўмаклашиш марказлари атиги 248 минг кишини ёки 16,5 фоизини ишга жойлаштирган. Бунинг асосий сабаблари иш фаолиятидаги эскирган шакл ва усуллар ҳамда бандлик муаммоларини ҳал этишдаги расмийатчилик билан боғлиқ. Айниқса, касб-ҳунар коллежлари битирувчиларини ишга жойлаштириш бўйича уч томонлама шартномаларни амалга ошириш борасида кўплаб қўшиб ёзиш ҳолатлари бартараф этилмаган.

Ана шу муаммоларга барҳам бериш бутун Макроиқтисодиёт комплекси ва шахсан меҳнат вазирининг биринчи даражали вазифасига айланиши керак".

Бундан ташқари, Президентимиз бандлик масаласини ҳал қилишнинг бутун тизимини тубдан ўзгартириш бўйича комплекс раҳбарияти, ҳокимлар ва уларнинг биринчи ўринбосарлари шахсий масъулиятини ошириш лозимлигини таъкидлаб ўтди.

Расмий маълумотларга кўра, 2016 йилда Ўзбекистонда иқтисодий фаол аҳоли сони ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 1,8 фоизга ўсди ва 13 миллион 298 минг кишини ташкил қилди.

2016 йилнинг январь-декабрь ойлари даврида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик билан банд бўлган аҳоли улуши 78,1 фоизга етди (2015 йилда ушбу кўрсаткич 77,9 фоизни ташкил этган).

Иқтисодий фаолият турлари кесимида иш билан банд бўлганлар улуши қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалигида 27,7 фоизни, саноатда 13,6 фоизни, савдода 10,9 фоизни, қурилишда 9,5 фоизни, таълимда эса 8,3 фоизни ташкил этган. Иш билан банд аҳоли сони қуйидаги иқтисодий фаолият турлари бўйича сезиларли даражада ўсган: ташиш ва сақлашда - 3,8 фоизга, яшаш ва овқатланиш бўйича хизматларда - 3,6 фоизга, қурилишда - 3,4 фоизга, ахборот ва алоқада - 3,1 фоизга, савдода - 2,7 фоизга.

Иш билан банд аҳоли сонининг иқтисодий фаол аҳоли сонидagi улуши 94,8 фоизни (12 млн. 607 минг кишини), мос равишда республикада ишсизлик даражаси 5,2 фоизни ташкил этган (яъни ўтган йилги ҳолат ўзгармаган).

Маълумки, 2016 йилнинг 13 декабрь куни Тошкент шаҳрида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг саккизинчи ялпи мажлисида сенаторлар 2017 йилда Аҳоли бандлигини таъминлаш дастурини кўриб чиқдилар ва маъқулладилар. Дастурда саноатда (131,1 минг), хизматлар соҳасида (69,5 минг), қишлоқ хўжалигида (55,8 минг), қурилишда ва инфратузилма лойиҳаларида (88,9 минг), шунингдек, бўш турган корхоналар фаолият-

ХУДОЙНАЗАРОВ Ашурали, Иқтисодий тадқиқотлар маркази бош илмий ходими.

ХАМРАХУДЖАЕВ Нematхон, иқтисодиёт фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Ўқув-методик бўлими бошлиғи.

тини тиклаш ҳисобига (44 минг) янги иш ўринлари ташкил этиш орқали 389,3 минг кишини доимий иш ўринлари билан таъминлаш режалаштирилган. Якка тартибдаги тадбиркорлик соҳасида 97,7 мингта иш ўрни яратилиши кўзда тутилган. Қишлоқ хўжалиги ва қурилиш соҳасида эса йилига ўртача 199,1 минг кишини мавсумий ҳамда вақтинчалик иш ўринлари билан таъминлаш режалаштирилган.

Бундан ташқари, Дастурда аҳолининг ўзини иш билан таъминлашини рағбатлантириш ҳисобига 308,6 минг фуқарода, шу жумладан, шахсий ёрдамчи ва деҳқон хўжаликларида 272,7 минг кишида, ҳунармандчилик ва оилавий тадбиркорликда 35,9 минг кишида даромад манбалари вужудга келиши ҳақида маълумот берилган.

Дастурда демографик омилларни ҳисобга олган ҳолда ишга жойлаштиришнинг самарали шакллари ривожлантириш, ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга доир дастурлар билан боғлиқ бўлган меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланиш чора-тадбирлари ҳам кўзда тутилган. Дастурни ишлаб чиқишда меҳнат бозоридаги талаб ва таклиф баҳоланганлиги алоҳида қайд этилди. Бунда барча туман ва шаҳарлар учун 2017 йилда иш билан таъминлашга бўлган эҳтиёж, унинг структураси, харажатлари аниқланди, шу жумладан, кичик саноат зоналарини яратиш жараёнида иш ўринларини яратиш ҳам белгилаб олинди.

Дастурда 2017 йилда камида 508,8 минг нафарни ташкил этадиган ўрта махсус ва олий ўқув юрлари битирувчиларини ишга жойлаштиришга алоҳида эътибор берилди. Шу билан бирга, коллеж ва лицейлар битирувчиларини ишга жойлаштириш мақсадида ҳар бир туман ва шаҳар кесимида махсус тадбирлар ишлаб чиқилиши режалаштирилди. Уларни амалга оширишда манфаатдор вазирликлар ва идоралар, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, ҳокимликлар, корхоналар ҳамда ташкилотлар иштирок этиши белгиланди.

Иқтисодий фаолият турлари кесимида иш билан банд бўлганлар улуши қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалигида 27,7 фоизни, саноатда 13,6 фоизни, савдода 10,9 фоизни, қурилишда 9,5 фоизни, таълимда эса 8,3 фоизни ташкил этган.

Бундан ташқари, Дастурга мувофиқ 2017 йилда ишсизлик даражаси юқори бўлган ва меҳнат бозорида вазият мураккаб бўлган 34 та туманда корхоналар маблағлари ва тижорат банклари кредитлари ҳисобига 46,8 мингта иш ўрни ташкил этиш режалаштирилган, жумладан: саноатда - 14 мингта; хизмат кўрсатиш ва сервис соҳасида - 8,7 мингта; қурилишда - 12,5 мингта; қишлоқ хўжалигида - 11,5 мингта.

тиш ва сервис соҳасида - 8,7 мингта; қурилишда - 12,5 мингта; қишлоқ хўжалигида - 11,5 мингта.

Сенаторлар қайд этганидек, Аҳоли бандлигини таъминлаш дастури ижроси ҳамда туман ва шаҳарлар кесимида меҳнат бозоридаги вазият ва аҳоли бандлиги мониторинги натижалари 2017 йилда Олий Мажлис палаталарининг, Вазирлар Маҳкамасининг мажлисларида, вазирликлар ва идораларнинг махсус кенгашларида мунтазам кўриб борилади ҳамда уларнинг натижалари бўйича барча даражадаги ҳокимликлар ва хўжалик бошқаруви органларига Дастур рўйбга чиқарилишини таъминлаш бўйича зарур чора-тадбирлар кўриш учун таклифлар ҳамда топшириқлар юборилади. Дастур ижро этилиши устидан тизимли парламент назорати ўрнатилади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармонининг 1-иловасига мувофиқ 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқланиб, унинг "Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишлари" қисмида аҳоли бандлигини таъминлашга оид қуйидаги йўналишларда чора-тадбирларни амалга ошириш режалаштирилган:

янги иш ўринлари яратиш ҳамда аҳолининг, энг аввало, ўрта махсус ва олий ўқув муассасалари битирувчилари бандлигини таъминлаш, меҳнат бозори мутаносиблигини ва инфратузилмаси ривожланишини таъминлаш, ишсизлик даражасини камайтириш;

меҳнатга лаёқатли аҳолининг меҳнат ва тадбиркорлик фаоллигини тўлиқ амалга оши-

риш учун шароитлар яратиш, ишчи кучи сифатини яхшилаш, ишга муҳтож шахсларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини кенгайтириш.

Ҳаракатлар стратегиясига кўра, жорий йилда Меҳнат ва Иқтисодиёт вазирликлари томонидан ишлаб чиқилган методика асосида меҳнат бозорида вазият мураккаб бўлган туман ва шаҳарлар рўйхатини аниқлаш, унга мувофиқ аҳоли бандлиги дастурларининг манзилли рўйхатлари, кичик саноат зоналари, хизматлар соҳасини ривожлантириш, чорвачилик, паррандачилик ва иссиқхона хўжаликлари барпо этиш, касб-ҳунар коллежлари ва олий ўқув юртлири битирувчилари учун "старт-ап" лойиҳаларини амалга оширишга микрокредитлар ва лизинг асосида ишлаб чиқариш воситаларини ажратиш ҳам кўзда тутилган. Шунингдек, тадбиркорлик ва меҳнат фаоллигини ошириш ҳисобига бандлик ва оила даромадларини ошириш мақсадида аҳоли бандлигини таъминлаш мақсадида 10 минг нафар таълим муассасалари битирувчисига ўз тадбиркорлик фаолиятини бошлаши учун кредит маблағлари ажратиш назарда тутилган.

Бундан ташқари, меҳнат бозори талабларига асосан, профессионал кадрларни қайта тайёрлаш юзасидан қисқа муддатли тренинг ва ўқув курсларини ўтказиш бўйича нодавлат таълим муассасалари фаолиятини рағбатлантириш тўғрисида Вазирлар Маҳкамасининг қарори лойиҳаси қабул қилиниши кўзда тутилган. Бунинг натижасида нодавлат таълим муассасалари фаолиятини лицензиялаш тартибини соддалаштириш ва давлат аккредитациясига эга бўлган нодавлат таълим муассасалари учун давлат намунасидаги ҳужжатларни бериш бўйича мавжуд чекловларни бартараф этиш масалалари ҳал бўлиши кутилмоқда.

Шу билан бирга, 2017 йилда ўрта махсус ва касб-ҳунар таълими муассасаларида керакли талабдан ортиқ ҳажмда тайёрланаётган гуманитар таълим йўналишларини қисқартириш ва мос равишда аграр сектор, қурилиш ва ишлаб чиқариш соҳаси, уй-жой ва коммунал хўжалиги соҳаси мутахассисларини тайёрлашни кенгайтириш кўзда тутилган. Бунинг учун ўрта махсус ва касб-ҳунар таълим мутахассислик йўналишларини қайта кўриб чиқишни назарда тутадиган Вазирлар Маҳкамасининг қарори лойиҳаси қабул қилиниши режалаштирилган. Мазкур қарорнинг қабул қилиниши, жорий ва истиқболдаги кадрларга бўлган эҳтиёждан келиб чиққан ҳолда мутахассисларни тайёрлаш, аграр сектор, қурилиш ва ишлаб чиқариш соҳаси, уй-жой, коммунал хўжалигини малакали мутахассислар ҳамда битирувчиларни кафолатланган иш билан таъминлаш имконини яратди.

Қишлоқ аҳолиси бандлигини таъминлаш ва даромадларини ошириш мақсадида жойларда ҳудудий ва маҳаллий ҳокимиятлар раҳбарлари аҳоли бандлигини таъминлаш ҳамда қўшимча даромад манбаини яратиш мақсадида тижорат банклари томонидан фуқароларнинг шахсий ёрдамчи хўжаликларида қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштириш, қорамол, қўй, эчки, қуён боқиш ва гўшт етиштириш, паррандачилик ва асаричиликни ривожлантириш, ихчам иссиқхоналар ташкил этиш, шунингдек, уруғ ва кўчатлар учун микрокредитлар ажратиш ҳажминини янада ошириш чораларини кўришлари лозим бўлади. Бунинг натижасида аҳоли томорқасидан фойдаланиш самарадорлиги ошади, ишлаб чиқариладиган сифатли қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ҳажми кўпаяди. Ҳудудларда хизмат кўрсатиш кўламини кенгайтириш ва сифатини ошириш мақсадида хизмат кўрсатиш ҳамда сервис соҳасини янада ривожлантириш орқали аҳоли бандлигини таъминлаш учун тадбиркорлик субъектларига кредит маблағлари ажратиш лозим бўлади.

Ҳудудларда аёлларнинг бандлиги, уларнинг жамиятдаги мавқеини янада ошириш учун аёллар тадбиркорлигини молиявий қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари амалга оширилади. Хусусан, педагогик маълумотга эга бўлган, бироқ бола парваришлаши муносабати билан вақтинча ишламаётган аёлларга оилавий мактабгача таълим тарбиячиси сифатида касаначилик фаолиятини ташкил этиш шундай тадбирлардан саналади.

2017 йил IV чорақда "Меҳнат миграцияси тўғрисида" Ўзбекистон Республикаси қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш режалаштирилган. Мазкур қонун лойиҳаси меҳнат миграция-

си соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, фуқароларни чет элларда ишга жойлаштиришнинг механизм ва шакллари, меҳнат мигрантлари билан ишлаш соҳасидаги дипломатик ваколатхоналарнинг асосий фаолият йўналишлари, чет элда Ўзбекистон фуқароларининг шахсий хавфсизлигини таъминлаш ва уларнинг ижтимоий ҳимояси бўйича чора-тадбирларни назарда тутати.

Айни шу пайтда Меҳнат вазирлигининг Ташқи меҳнат миграцияси масалалари бўйича агентлиги фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган Вазирлар Маҳкамаси қарори лойиҳаси ишлаб чиқирилиши ҳам кўзда тутилган. Лойиҳа қуйидагиларни назарда тутати:

худудларда фуқароларни чет элларда ишга жойлаштириш бўйича ҳўжалик ҳисобидаги Бюро, шунингдек, ишга жойлаштирилаётган фуқароларга ўзини тутиш этикаси, бораётган мамлакатнинг маданияти ва тили, қонунчилиги асосларига ўргатишни юклаган ҳолда Чет элларга кетаётган фуқароларни олдиндан кўниктириш ва ўқитиш марказининг ҳудудий тузилмаларини ташкил этиш;

фуқароларга чет элда ишга жойлашиш учун рухсатномаларни бекор қилиш ва хорижий мамлакатларга чиқувчи фуқароларни ҳисобга олишнинг хабардор қилиш тартибини жорий қилиш;

Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижий мамлакатларга (АҚШ, Канада, Япония, ЕИ ва Форс кўрфази мамлакатларига) ишга юбориш ҳажми ва йўналишини кенгайтириш мақсадида хорижий мамлакатларнинг ваколатли органлари билан музокаралар ўтказиш.

Тошкент ва Самарқанд шаҳарларидаги (Корея Республикаси ҳукуматининг грант маблағлари ҳисобига ташкил этилган) касб-хунарга ўқитиш марказларида меҳнат ресурслари кўп бўлган туманларнинг камида 300 нафар ишсиз ёшларини меҳнат бозорида талаб юқори бўлган касбларга қайта ўқитиш чора-тадбирлари Меҳнат вазирлиги томонидан амалга оширилиши лозим.

Шунингдек, Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ, нисбатан суст ривожланган туманларнинг ишсиз ёшларини меҳнат бозорида талаб юқори бўлган касбларга қайта ўқитиш орқали уларнинг бандлигини таъминлаш мақсадида Тошкент ва Самарқанд шаҳарларидаги (Корея Республикаси ҳукуматининг грант маблағлари ҳисобига ташкил этилган) касб-хунарга ўқитиш марказларида меҳнат ресурслари кўп бўлган туманларнинг

камида 300 нафар ишсиз ёшларини меҳнат бозорида талаб юқори бўлган касбларга қайта ўқитиш чора-тадбирлари Меҳнат вазирлиги томонидан амалга оширилиши лозим.

2017 йилнинг сўнгги чорагида "Аҳоли бандлигига кўмаклашиш нодавлат ташкилотлари (рекрутинг агентликлари) тўғрисида" Ўзбекистон Республикаси қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш ва уни қабул қилиш меҳнат бозори инфратузилмасини ошириш, аҳоли бандлигини таъминлаш имкониятларини, аҳоли даромадлари ва турмуш даражасини оширишга қаратилган тадбирдир.

Шу билан бирга, хусусий секторда иш берувчи ва ходим ўртасидаги меҳнат шартномаси тузиш жараёнини соддалаштириш, муддатли меҳнат шартномаси тузиш асосларини кенгайтириш; ишга олишнинг янги шакллари (бир марталик, соатбай), шунингдек, соатбай иш ҳақи тўлаш тартибини жорий этиш; ходимлар билан меҳнат муносабатларини расмийлаштирмагани, меҳнатни муҳофаза қилиш қоидалари, ходимни ижтимоий суғурта қилиш бўйича талабларни бузгани учун иш берувчининг жавобгарлигини кучайтириш йўналишида меҳнат қонунчилигига ўзгартиришлар киритиш ишлари ҳам режалаштирилган.

Ишсиз фуқароларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини кенгайтириш мақсадида Вазирлар Маҳкамаси қарори лойиҳасини тайёрлаш режалаштирилди ва ушбу қарор қабул қилиниши натижасида Меҳнат вазирлиги тизимида Корея Республикаси, Япония ва бошқа давлатлар ҳамда халқаро молия институтларининг грант маблағлари ва имтиёзли кредитларини жалб этган ҳолда вилоят марказларида ишсиз фуқароларни касбга ўқитиш марказларини босқичма-босқич ташкил этиш, ҳар бир

туман марказида ишсиз фуқароларни касбга ўқитиш ва қайта тайёрлаш бўйича касб-хунар коллежлари базасида (машғулотлардан бўш вақтда) қисқа муддатли курсларни ташкил этиш масалаларининг ҳал этилиши кутилади.

Хотин-қизлар ва коллеж битирувчиларининг бандлигини таъминлаш, уларни тадбиркорликка жалб қилиш, тадбиркор аёлларни қўллаб-қувватлаш мақсадида:

"Маҳалланинг энг намунали тадбиркор аёли" танловининг маҳаллалараро ва туман (шаҳар) босқичларини ўтказиш;

"Тадбиркор қизнинг энг яхши лойиҳаси - 2017" республика танловини ўтказиш;

Қўрғонтепа, Олот, Пахтакор, Деҳқонобод, Косон, Нурота, Узун ва Қўшқўпир туманларида аёлларни касбга ўқитиш ва қайта тайёрлаш курсларини ташкил этиш ишлари Ҳаракатлар стратегиясидан жой олган. Бунинг натижасида хотин-қизларда ва касб-хунар коллежларининг битирувчи қизларида тадбиркорлик кўникмалари шакллантирилади, уларнинг ҳуқуқий ва иқтисодий билимлари оширилади.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ СУВЕРЕНИТЕТИ ВА ХУДУДИЙ ЯХЛИТЛИГИНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШДА ЎЗАРО МАНФААТЛИ ТАШҚИ СИЁСИЙ ФАОЛИЯТНИНГ РОЛИ

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси "Ўзбекистон - суверен демократик республика" эканлигини эълон қилувчи ва қонуний мустаҳкамловчи муҳим қоидадан бошланади. Конституциянинг 1-моддасида: "Ўзбекистон - суверен демократик республика. Давлатнинг "Ўзбекистон Республикаси" ва "Ўзбекистон" деган номлари бир маънони англатади", деб белгиланган. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 3-моддасида эса: "Ўзбекистон Республикаси ўзининг миллий-давлат ва маъмурий-ҳудудий тузилишини, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг тизимини белгилайди, ички ва ташқи сиёсатини амалга оширади. Ўзбекистоннинг давлат чегараси ва ҳудуди дахлсиз ва бўлинмасдир", деб мустаҳкамланган. Ушбу моддалар мазмунидан келиб чиқиб айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тузуми, суверенитети, ҳудудий яхлитлигини муҳофаза қилиш Конституция билан кафолатланган.

Давлат ўз фуқароларининг иродасини ифода этади. Фақат суверен давлатгина фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини тўла ҳамда ҳар томонлама таъминлаши мумкин. Давлат суверенитети деганда, давлат ҳокимиятининг устуворлиги, унинг мамлакат ичкарисида ҳам, халқаро майдонда ҳам бошқа давлатларга нисбатан тўла мустақиллиги тушунилади. Суверенитет давлат ҳокимиятининг алоҳида хусусияти бўлиш билан бир пайтда, давлатнинг муҳим белгиси ҳам ҳисобланади. Ўзбекистонда давлат ҳокимиятини ташкил этишнинг энг муҳим конституциявий тамойилларидан бири давлат суверенитети принципи ҳисобланади.

Давлат ҳокимиятининг олийлиги унинг ўша давлатдаги барча ҳуқуқий муносабатларни белгилашида, умумий ҳуқуқий тартиботни ўрнатганлиги ҳамда давлат органлари, жамоат бирлашмалари, мансабдор шахслар ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини мустаҳкамлаганлигида намоён бўлади. Давлатнинг бутун ҳудудида олий давлат органи томонидан чиқарилган Конституция ва қонунларнинг устуворлиги давлат ҳокимияти олийлигини билдирувчи асосий белги сифатида тан олинади.

Давлат ҳокимиятининг олийлиги бу ҳокимиятнинг шундай ҳолати, бунда бошқа ҳеч бир ҳокимият ундан устун бўлмайди. Бироқ, ҳокимиятнинг олийлиги унинг чексизлигини билдирмайди. Ҳуқуқий давлатда у доимо қонун билан чеклаб қўйилади. Давлатнинг суверен ҳокимияти ўзга барча ҳокимиятлардан устун туради. Давлат ҳокимиятининг олийлиги уни ягона сиёсий ҳокимият сифатида расмийлаштиради, бу давлат ҳокимияти билан мувозир тарзда бошқа бирон-бир сиёсий ҳокимиятнинг мавжуд бўлишини истисно этади.

Давлат ҳокимиятининг яхлитлиги давлатнинг олий ҳокимиятини ташкил қилувчи ягона орган ёки органлар тизими мавжуд бўлишида ифодаланади. Давлат ҳокимияти бирлигининг юридик белгиси давлат ҳокимияти олийлигини ташкил қилувчи органлар тизимининг бевосита давлат функцияларини бажариш учун зарур бўлган ваколатларни қамраб олишини англатади. Шу тизимга тегишли органлар эса, бир хил субъектларга, бир хил

АСАДОВ Шавкат, *юридик фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Фуқаролик жамияти институтлари бошқаруви" кафедраси доценти.*

вазиятларда ўзаро истисно қилувчи ҳуқ-атвор қоидаларини ифодалай олмайди. Суверен давлат ҳокимиятининг асосий хусусияти унинг мустақиллиги ҳисобланади. Давлат ҳокимиятининг мустақиллиги шу давлатнинг бошқа давлатлар билан тўғридан-тўғри, бевосита муносабатларида ўз ифодасини топади.

Давлатнинг суверен тенглиги принципи халқаро ҳуқуқнинг умумтан олинган принципларидан бири сифатида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Уставида ҳам мустаҳкамланган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси демократик давлатдир. Давлатнинг демократиклиги, аввало, унинг халқпарварлигининг таъминланишида, давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлинишида, мафкуравий ва сиёсий ҳурфикрликда, фуқароларнинг маҳаллий ўзини ўзи бошқаришида ўз аксини топади. Бинобарин, Ўзбекистонда давлат ҳокимиятининг манбаи халқдир. Бу давлатнинг халқчиллигини, демократиклигини англатади.

Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир. Унинг хоҳиш-иродаси давлат сиёсатини белгилаб беради. Бу сиёсат инсон ва жамиятнинг фаровонлигини, Ўзбекистон барча фуқароларининг муносиб турмушини таъминлашга қаратилган бўлиши керак. Ҳокимият кимнидир бошқаришни, унинг хоҳиш-иродасини ўзига қаратишни англатади. Ҳокимият - ижтимоий ҳодиса. У кишилик жамиятининг юзага келиши билан пайдо бўлади ва барча инсонлар жамиятида мавжуд, чунки барча инсонлардан жамиятни турли восита ва эҳтиёжлар орқали бошқаришни таъминлаш талаб қилинади.

Демократия халқ ҳокимиятчилигининг барча даражада тан олиниши ва реал амалга оширишидир. Халқ суверенитети халқнинг ўз ҳокимиятини ўзи мустақил, тегишли конституциявий механизмлари воситасида ўз манфаатлари йўлида амалга оширишини англатади. Халқ ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларида ҳокимиятнинг тўла соҳиби сифатида майдонга чиқади ва у ҳокимиятни ҳеч ким билан бўлишмайди. Ҳокимиятни Конституциянинг 7-моддасида назарда тутилмаган тартибда ўзлаштириш, ҳокимият идоралари фаолиятини тўхтатиб қўйиш ёки тугатиш, давлат ҳокимиятининг янги ва мувозий таркибларини тузиш ғайриконституциявий ҳисобланади ва қонунга биноан жавобгарликка тортишга асос бўлади.

Ўзбекистон ташқи сиёсатининг бош мақсади давлат суверенитетини ҳимоя қилиш, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини қуриш учун халқаро замин яратиш, тинчлик ва сиёсий барқарорлик, халқаро ва минтақавий хавфсизликни таъминлаш мақсадида барча давлатлар билан тенг ҳуқуқли ҳамкорликдан иборат. Шу билан бирга, ҳар бир давлат ўз ташқи сиёсатида, энг аввало, миллий манфаатлари акс эттирилган миллий ҳуқуқ устуворликларига асосланишга ҳаракат қилади. Шу маънода, миллий ҳуқуқ давлатнинг халқаро майдондаги хатти-ҳаракати стратегиясини ташкил этувчи энг биринчи омил сифатида намоён бўлиши мумкин ва янги тарихий давр мобайнидаги халқаро муносабатлар амалиёти кўрсатаётганидек, шундай тарзда бўлиши, халқаро ҳуқуқ нормаларининг вужудга келиши ёки амалдаги нормаларнинг ўзгаришига таъсир кўрсатиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Конституциянинг 17-моддасига мувофиқ: "Ўзбекистон Республикаси халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъектидир. Унинг ташқи сиёсати давлатларнинг суверен тенглиги, куч ишлатмаслик ёки куч билан таҳдид қилмаслик, чегараларнинг дахлсизлиги, низоларни тинч йўл билан ҳал этиш, бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик қоидаларига ва халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган бошқа қоидалари ва нормаларига асосланади.

Республика давлатнинг, халқнинг олий манфаатлари, фаровонлиги ва хавфсизлигини таъминлаш мақсадида иттифоқлар тузиши, ҳамдўстликларга ва бошқа давлатлараро тузилмаларга кириши ва улардан ажралиб чиқиши мумкин".

Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик, низоларни тинч йўл билан ҳал этиш, яқин ва узоқ қўшнилар билан дўстона муносабатда бўлиш ғояларига асосланди. Дарҳақиқат, халқимиз манфаатларидан келиб чиқиб, 2012 йил 10 сентябрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти

концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қонунда ҳам хавфсизлигимиз билан боғлиқ бўлган принциплар белгилаб берилган. Концепцияда дунёдаги халқаро муносабатларнинг бугунги аҳволига, жаҳон сахнасида кузатилаётган мега трендлар ва туб ўзгаришларга кенг қамровли тавсиф берилган. Жумладан, глобаллашув жараёни изчил ва орқага қайтариб бўлмас хусусият касб этгани таъкидланар экан, унинг, бир томондан, давлатларнинг ривожланиши учун қулай имкониятлар очиб бериш, иккинчи томондан, иқтисодиёт, энергетика, экология, озиқ-овқат билан таъминлаш, ахборот алмашиш, гуманитар хавфсизлик соҳаларида турли хавф-хатарлар туғдираётгани эътироф этилган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг 2016 йил 8 сентябрда ўтказилган қўшма мажлисида Президентимиз Ш.М. Мирзиёев: "Ҳеч қандай ҳарбий-сиёсий блоklarга қўшилмаслик, бошқа давлатларнинг ҳарбий базалари ва объектлари Ўзбекистон ҳудудида жойлашишига, шунингдек, ҳарбий хизматчиларимизнинг мамлакатимиз ҳудудидан ташқарида бўлишига йўл қўймаслик, илгаригидек, давлатимизнинг қатъий сиёсий позицияси бўлиб қолади", дея алоҳида таъкидлаб ўтди.

Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати ушбу ғояларга содиқ қолиши нафақат Ўзбекистон, умуман, минтақа хавфсизлигини таъминлашда муҳим омил бўлиб қолади. Дунё иқтисодиёти ва сиёсий майдонида Осиё давлатларининг ўрни ва роли ўсиб бораётгани эътиборга олинган. Иқтисодий масалалар, модернизация жараёнлари бутун жаҳонда устувор аҳамият касб этаётгани таъкидлаб ўтилган. Бундан ташқари, халқаро ва минтақавий хавфсизликка раҳна солаётган анъанавий ва ноанъанавий таҳдидларнинг турлари кенгайиб бораётгани, Ўзбекистон чегаралари яқинида

Давлат ҳокимиятининг яхлитлиги давлатнинг олий ҳокимиятини ташкил қилувчи ягона орган ёки органлар тизими мавжуд бўлишида ифодаланади. Давлат ҳокимияти бирлигининг юридик белгиси давлат ҳокимияти олийлигини ташкил қилувчи органлар тизимининг бевосита давлат функцияларини бажариш учун зарур бўлган ваколатларни қамраб олишини англатади.

кескинлик ва танглик ўчоқларининг сақланиб қолаётгани, дунёнинг бизга яқин бўлган муҳим минтақаларида янги қуроли моjarолар ва қирғинбарот низоларга олиб келувчи вазиятларнинг кўпайиб бориши каби салбий омиллар мавжудлиги таъкидлаб ўтилган.

Авваламбор, узоқ ва яқин қўшни давлатлар билан тенг ҳуқуқли ҳамкорликда ва ҳамжиҳат яшаш, энг муҳими, ҳеч қан-

дай ҳарбий блоklarга қўшилмаслик, муқаддас юртимиз тупроғида чет мамлакатларнинг ҳарбий базаларини жойлаштирмаслик ва ҳарбийларимизни ўзга мамлакатлар ҳудудига киритмаслик принциплари шулар жумласидан.

Ўзбекистоннинг янги ташқи сиёсати чегара давлатлар билан яқин қўшничилик сиёсатини кенг ривожлантиришга қаратилган. Бу ҳақда Президентимиз Шавкат Мирзиёев "Миллий манфаатларимизни таъминлашда муҳим аҳамиятга эга бўлган Марказий Осиё минтақаси Ўзбекистон ташқи сиёсати фаолиятининг асосий устувор йўналиши ҳисобланади", деб таъкидлади.

Бугун ҳам тинчлик ва хавфсизликни таъминлашга катта эътибор берилмоқда. Шунингдек, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари билан алоқалар мустаҳкамланишига оид масалалар кун тартибидан жой олган. Россия Федерацияси билан Стратегик шериклик, Иттифоқчилик муносабатлари тўғрисидаги шартномалар ва бошқа муҳим келишувлар асосида дўстона алоқаларни изчил ривожлантирган ҳолда барқарорлик ва хавфсизликни мустаҳкамлаш минтақадаги бирламчи вазифалардан бири деб белгиланган.

АҚШ билан ўзаро манфаатли ва конструктив ҳамкорликни ҳар томонлама ривожлантириш ташқи сиёсатимизда устувор аҳамиятга эга бўлиб қолиши, глобал ва минтақавий муаммоларни ечишда муҳим роль ўйнайдиган Хитой билан ҳар томонлама стратегик ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш манфаатларимизга жавоб бериши, инвестициялар, фан ва технологиялар, таълим, соғлиқни сақлаш ва туризм соҳаларида Осиё-Тинч океани мамлакат-

лари билан ҳамкорлик муносабатларини янада ривожлантиришга устувор даражада аҳамият берилиши, Европа ва Жанубий Осиё мамлакатлари билан ҳам ўзаро манфаатли ҳамкорлик тараққий эттирилиши кабилар ҳам Президентимиз Ш.Мирзиёев томонидан қайд этилган.

Умуман олганда, амалга оширилган илк қадамлар мамлакатимизнинг келгуси манфаатларига ҳар томонлама жавоб берадиган ташқи сиёсат юритилишидан далолат беради, десак муболаға бўлмайди.

Ҳозирги замон сиёсий курашлари бирон-бир давлатга ўз хавфсизлигини фақат ҳарбий-техника воситалари, қуроли кучларни кўпайтириш билан таъминлаш имконини бермайди. Бугунги кунда мамлакат хавфсизлигини таъминлашда, асосан, сиёсий ва дипломатик воситалар, шу жумладан, юридик воситалардан фойдаланишни устун қўйиш зарурлиги аён бўлиб қолди.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгач, ўз олдига янги мудофаа тизимини яратиш, замонавий, ихчам армияни барпо этиш вазифасини қўйди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1991 йил 6 сентябрдаги Фармонида асосан Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлиги тузилди. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А. Каримовнинг бевосита ташаббуси ва раҳбарлигида мамлакатимизнинг мудофаа қобилиятини мустаҳкамлаш, барқарорлиги ҳамда хавфсизлигини таъминлаш борасида изчил ислохотлар амалга оширилди.

Жумладан, мудофаа ва хавфсизлик тузилмалари сафи миллий кадрлар билан тўлдирилди, барча талабларга жавоб берадиган, тезкор ва ҳаракатчан, ташкилий жиҳатдан мукамал, замонавий қурол-яроғ ва техникага эга миллий армиямиз барпо этилди. Шунингдек, муддатли ҳарбий хизматга чақириш бир йилда бир марта ташкил этилиб, уни ўташ муддати бир йил қилиб белгиланганлиги, сержантлар таркибининг сезиларли даражада кенгайгани, сафарбарлик чақируви резерви хизмати жорий этилгани миллий армиямиз қиёфаси ва мазмун-моҳиятини тубдан ўзгартириб юборди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти, Қуроли Кучлар Олий Бош Қўмондони Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек: "Бутун дунёда мураккаб вазият юзага келаётган, терроризм, экстремизм ва радикализм хавфи тобора ортиб бораётган бугунги шароитда доимо ҳушёр ва огоҳ бўлиш, мамлакатимизнинг мудофаа қобилиятини, Қуроли Кучларимизнинг салоҳиятини ҳар томонлама мустаҳкамлаш - хавфсизлик ва барқарорликни ҳамда халқимизнинг осойишта ҳаётини таъминлашнинг энг муҳим шарти ва кафолатидир".

Қуроли Кучларимизни ислоҳ этишнинг муҳим йўналишларидан бири - офицер ва сержант кадрлар тайёрлайдиган, қайта тайёрлайдиган ва уларнинг малакасини оширадиган, интеллектуал жиҳатдан юксак, аналитик ва стратегик фикрлаш қобилиятига, жанговар ҳаракатларни моҳирлик билан режалаштириш салоҳиятига эга, қўл остидаги бўлинмаларни самарали бошқариш, уларда соғлом ахлоқий-руҳий муҳитни қарор топтиришга қодир бўлган профессионал ҳарбийларни шакллантиришни таъминлайдиган узлуксиз тизимни янада такомиллаштиришдан иборат.

Қуроли Кучларимизни модернизациялаш жараёнида миллий армиямизнинг ташкилий-штат тузилиши принципиал жиҳатдан ўзгартирилди, тезкор-стратегик бошқарув, оператив тайёргарлик ҳамда қўшинларни жанговар қўллашнинг ҳақиқий марказига айланган самарали бошқариш тизими яратилди. Мобиль, тезкор ва ҳар қандай ностандарт вазиятларни назорат қила оладиган бўлинмалар шакллантирилди. Қўшинларнинг жанговар тайёргарлиги бўйича янги дастурлар жорий қилиниб, ҳаётга изчил татбиқ этилмоқда. Амалий машғулотларга ҳам жиддий ёндашилаёпти.

Ватан ҳимоячиларининг ижтимоий ҳимоясини таъминлашдек долзарб масалага ҳам давлатимиз раҳбарияти томонидан улкан эътибор берилмоқда. Жумладан, шу мақсадда қабул қилинган дастурлар доирасида 15 мингдан ортиқ ҳарбий хизматчилар оиласи уй-жой билан таъминланди. Бу йўналишдаги тизимли ишлар, шубҳасиз, келгусида ҳам изчил давом этади. Айни пайтда, ҳарбий хизматчилар ҳамда уларнинг оила аъзоларига кўрсатилаётган тиббий хизмат сифати ҳам юқори даражага кўтарилмоқда. Шунингдек, ҳарбий санаторийлар фаолияти йўлга қўйилган.

Давлат ва жамоат ташкилотлари, хусусан, Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлиги ҳузуридаги Жамоатчилик кенгаши томонидан ҳарбий қисм ҳамда бўлинмаларда, барча вилоятлар, олис қишлоқ ва маҳаллаларда кўплаб учрашувлар, маънавий-маърифий тадбирлар, конференциялар, видео-мулоқотлар ўтказилмоқда. Уларда Қуроли Кучлари-мизнинг бугунги салоҳияти, тинчлик ва осойишталикни асраб-авайлашда ҳар бир фуқаронинг масъулияти ҳақида фикр-мулоҳазалар билдирилмоқда.

Бугунги кунда дунёда трансчегаравий ҳамкорлик ва глобал интеграция муносабатларига алоҳида урғу берилган бўлса-да, давлат чегаралари ҳамда уларнинг белгилаб қўйилиши ҳануз ўз долзарблигини йўқотганича йўқ. Давлат чегарасининг асосий вазифаси давлат ҳудуди доирасини, яъни унга тегишли қуруқлик, сув ва ҳаводаги кенгликларни, шунингдек, унинг юрисдикцияси амал қиладиган сарҳадларни белгилашдан иборат.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 3-моддасида: "Ўзбекистон Республикаси ўзининг миллий-давлат ва маъмурий-ҳудудий тузилишини, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг тизимини белгилайди, ички ва ташқи сиёсатни амалга оширади. Ўзбекистоннинг давлат чегараси ва ҳудуди дахлсиз ва бўлинмасдир", деб белгилаб қўйилган. Ҳақиқатан ҳам, давлат чегараси ҳар қандай давлатнинг муҳим атрибутларидан бири саналади. Мамлакатнинг ички ва ташқи сиёсатдаги мустақиллиги ҳамда суверенитетини билдирувчи асосий восита – давлат чегараси. Зотан, давлат чегараси у ёки бу мамлакат ҳудудини белгилаб беради ва халқаро ҳуқуқда дахлсиз деб тан олинади.

Ҳар бир давлат учун давлат чегараси жамият ҳаётининг моддий асосини ташкил этувчи мавжуд ресурслар билан бирга, муайян ҳудуднинг давлатга тегишлилиги доирасини

Ўзбекистон ташқи сиёсатининг бош мақсади – давлат суверенитетини ҳимоя қилиш, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини қуриш учун халқаро замин яратиш, тинчлик ва сиёсий барқарорлик, халқаро ва минтақавий хавфсизликни таъминлаш учун барча давлатлар билан тенг ҳуқуқли ҳамкорлик қилиш.

белгилаб беради. Шунингдек, чегара давлатнинг ҳудудий устуворлиги, яъни унинг амалдаги қонунчилигига мувофиқ барча мажбурлаш воситалари билан таъминланган давлат ҳокимиятининг ушбу мамлакатга тегишли ҳудудда тўлиқ амал қилиши доирасини ҳам белгилайди. Давлатларга тегишли ресурслар ҳамда давлатлар олий ҳокимиятларини амал қилиш ҳудуди доирасининг аниқ белгилаб

қўйилганлиги улар ўртасида юзага келиши мумкин бўлган можароларнинг олдини олиш ҳамда чегараларда дўстона ҳамкорликни ривожлантириш учун муҳим омил бўлиб хизмат қилади¹.

Давлат чегараларининг хавфсизлиги давлатнинг ўзи ва унинг ҳудуди хавфсизлигини ҳам таъминлайди. Давлатлар доимо чегараларини ўз розилигисиз ўзгартиришга қаратилган кичик уринишларга ҳам жуда эътиборли ёндашиб келган. Бундай уринишлар ўтмишда қуроли тўқнашувларга олиб келган ёки агрессия мақсадларига хизмат қилган.

Замонавий халқаро ҳуқуқ давлат чегараларини зўрлик ишлатиб ўзгартиришга уринишни тақиқлайди ва бундай уриниш халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этган тамойил ва нормалари ҳамда халқаро тинчлик ва хавфсизликни бузиш деб тан олинади. Халқаро ҳуқуқда бундай ҳолат ўзаро боғлиқ ҳамда бир-бирини тўлдирувчи қуйдаги уч тамойил, яъни давлат чегараларининг бузилмаслиги ҳамда чегараларнинг дахлсизлиги, шунингдек, давлатларнинг ҳудудий яхлитлиги тамойиллари асосида белгилаб қўйилган.

Мазкур тамойилларга мувофиқ, давлатлар ҳудудий яхлитлик, сиёсий мустақиллик ёки ҳар қандай давлатнинг бирлигига қарши қаратилган ҳаракатлардан, шунингдек, бирор-бир давлат ҳудудининг маълум бир қисми ёки унинг бутун ҳудудини босиб олишга қаратилган талаб ва ҳаракатлардан ўзларини тийиш мажбуриятини оладилар. Чегаралар дахлсизлиги тамойили барча давлатларнинг ҳудудий устуворлиги ва яхлитлигини ҳурмат қилишни ҳам англади. Давлат чегараларининг бузилмаслиги ва дахлсизлиги тамойилларига кўра, давлатлар умумий чегараларнинг, шунингдек, бошқа давлатларга тегишли чегара-

ларнинг бузилмаслиги ва уларни халқаро ҳуқуққа мувофиқ юридик белгиланганлигини тан оладилар ҳамда мавжуд чегараларга нисбатан ҳозирда ва келажақда ҳар қандай ҳудудий талаб ва бошқа тажовузлардан воз кечадилар. Бу алоҳида олинган давлатлар ўртасида низоли ҳудудлар масаласи бўлмайди дегани эмас, бироқ чегарага дахлдор масалалар музокаралар ва халқаро ҳуқуққа мувофиқ тарзда бошқа воситалар ёрдамида ҳал этилмоғи лозим².

Давлатлар орасида қуруқлик ва сувдаги чегараларни ўрнатишдан олдин иккита босқич, яъни делимитация ва демаркация тадбирларини ўтказиш зарур.

Делимитация - давлат чегараси ўтишининг умумий йўналишлари ҳамда уни географик харитага туширишни шартнома асосида амалга ошириш. Шартномалар, одатда, чегара чизиғи умумий тасвирини ўз ичига олади³.

Демаркация - маҳаллий жойларда давлат чегарасини ўрнатиш. Демаркацияни томонларнинг аралаш комиссиялари амалга оширади. Улар махсус чегара белгилари барпо қилиш йўли билан жойларда давлат чегарасининг ўтишини белгилайди. Демаркация бўйича амалга оширилган барча ҳаракатлар чегара чизиғининг ўтиши ва чегара белгиларини батафсил тасвирлаган ҳолда баённомалар тузишдир. Чегара дарёларида чегаралар кема қатнамайдиган дарёнинг ўртасидан ёки чегарадош давлатларнинг битимларида, бошқача ҳолат назарда тутилмаган бўлса, кема қатнайдиغان дарё фарватеридан ўтади. Бироқ параллел ёки меридиан бўйича ўрнатилган чегаралар ҳам учраб туради.

Янги мустақил давлатларнинг пайдо бўлиши жаҳон сиёсати архитектурасида маълум ўзгаришларни киритиш ҳамда Марказий Осиё давлатлари ўртасида пайдо бўлган ҳудудий-чегаравий муаммоларни ҳал қилиш бўйича объектив эҳтиёжларни келтириб чиқарди.

Ўзбекистон Республикасининг чегара муаммоларига нисбатан ёндашуви Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И.А.Каримовнинг "Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари" номли китобида ифода-лаб берилган. Унга кўра, Марказий Осиёда таркиб топган давлат чегараларини, уларнинг дахлсизлигини тан олиш ҳар бир давлат ташқи сиёсатининг конституциявий қоида-си, суверенитетни таъминлаш ҳамда сиёсий ва иқтисодий мустақилликни мустаҳкамлаш-нинг асосий шарти бўлмоғи лозим⁴.

Давлат чегарасини аниқлаштириб олишда:

биринчидан, Марказий Осиёдаги давлат чегараларининг халқаро-ҳуқуқий жиҳатдан тўлиқ тартибга солинмаганлиги минтақа хавфсизлигига таҳдид солувчи хавф омиллари-дан бири бўлиб, ўзаро муносабатларда соғлом сиёсий муҳитни яратиш ҳамда минтақавий интеграция жараёнларига ўзининг салбий таъсирини ўтказиб келмоқда;

иккинчидан, ҳудуд ва чегара муаммолари, айниқса, Ўзбекистон Республикаси учун потенциал хавф манбаи бўлиб, совет даврида ўтказилган миллий чегаралаш сиёсатининг салбий оқибатлари ўзини яққол намоён қилмоқда;

учинчидан, дунё куч марказлари - АҚШ, Россия, Хитой ва Европа, шунингдек, минтақавий етакчи давлатлар Марказий Осиёда ўз манфаатларини излаётган ҳозирги шароит-да минтақа республикалари ўртасида ҳудудий келишмовчиликларнинг мавжудлиги улар-га қулайлик туғдириб, минтақада беқарор сиёсий вазиятни юзага келтириш ва ўз таъсир доирасига олиш воситасига айланиб қолиши мумкин;

тўртинчидан, мавжуд ҳудудий муаммоларнинг ҳал этилмаганлиги Марказий Осиё давлат-лари ўртасида сиёсий, ижтимоий-иқтисодий аҳволнинг ёмонлашувига олиб келиши мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Рахимов М. Межгосударственные границы и проблемы безопасности в Центральной Азии. - 24.02.2009 // <http://www.centrasia.ru/news.php>

2. Маккамбаев П.А. Международно-правовые проблемы пограничной безопасности Республики Узбекистан. -Т.: ТДЮИ. 2009.-С.13.

3. "Ўзбекистон Республикаси Давлат чегараси тўғри-сида"ги Қонун. №821-І//Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ахборотномаси. 1999. №9.

4. Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тарақ-қиёт кафолатлари. -Т.: Ўзбекистон, 1997. -Б.77.

Аскарлов А.

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ НАД ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

После обретения независимости законодательный орган страны подвергся радикальным преобразованиям, были созданы правовые рамки для деятельности национального парламента. Осуществленные поэтапные реформы способствовали созданию двухпалатного парламента, который работает сегодня на профессиональной основе.

В процессе демократизации была укрепена правовая основа деятельности Парламента, его роли и значимости в системе государственных органов. В 2014 году в Конституцию республики Узбекистан были введены поправки, нацеленные на конституционное признание механизма парламентского контроля, дальнейшее расширение и укрепление контролирующих функций законодательного органа. Сегодня Парламент играет важную роль в системе сдержек и противовесов среди органов государственной власти. Таким образом, необходимо подчеркнуть, что функции Парламента состоят не только в законотворчестве, но также и в контроле за деятельностью органов государственной власти.

Ўзбекистон мустақилликка эришгандан сўнг қонун чиқарувчи ҳокимият тубдан ислоҳ қилинган, миллий парламент фаолиятининг мустаҳкам ҳуқуқий асослари яратилганини қайд этмаслик мумкин эмас. Босқичма-босқич олиб борилган ислохотлар ўз фаолиятини профессионал асосда олиб борадиган икки палатали парламентни ташкил этишга қўмаклашди.

Парламент фаолиятини демократлаштириш, ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш жараёнида давлат ҳокимияти органлари тизимида унинг роли ва аҳамияти сезиларли даражада ошди. Жумладан, 2014 йилда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига парламент назорати институтини конституциявий мустаҳкамлашга, қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг назорат қилиш вазифаларини янада кенгайтириш ва кучайтиришга, қонун ҳужжатлари ижро этилиши учун давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг жавобгарлигини оширишга қаратилган тузатишлар киритилди. Бугун парламент давлат ҳокимияти органлари орасига ўзаро мувозанат ва тийиб туриш тизимини сақлашда муҳим роль ўйнамоқда. Бунда парламентнинг нафақат қонун ижодкорлиги билан, балки давлат органлари фаолияти устидан назорат қилиш билан боғлиқ вазифалар мавжудлигини алоҳида қайд этиш зарур.

After gaining independence, the legislature of the country underwent radical transformations, a solid legal framework for the activities of the national Parliament has been created. Implemented stage-by-stage reforms contributed to the creation of a bicameral Parliament, which operates today on a professional basis.

In the process of democratization, improvement of the legal basis of the activity of the Parliament, its role and value in the system of public authorities has been significantly increased. In 2014, in the Constitution of the Republic of Uzbekistan amendments, were introduced aimed at constitutional recognition of the institution of parliamentary control, the further expansion and strengthening of the supervisory functions of the legislature, increasing the responsibility of public authorities and management for the implementation of the legislation. Today, the Parliament plays an important role in maintaining the system of checks and balances among the organs of state power. Thus, it is

АСКАРОВ Агзам, Слушатель 2-го курса Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан по направлению «Менеджмент регионов».

necessary to emphasize the parliament functions not only in lawmaking, but also in monitoring the activities of state bodies.

За годы независимости в результате проведенных последовательных широкомасштабных реформ в Узбекистане создана новая, отвечающая самым высоким демократическим требованиям, система государственной власти. Эта система основывается на таких общепринятых принципах правового государства, как верховенство закона, приоритет прав и свобод человека, принцип разделения властей, приоритет общепризнанных норм международного права и другие. Одним из наиболее значимых принципов правового государства является принцип разделения властей. Этот принцип, принятый в качестве основополагающего практически всеми демократическими государствами, важной составляющей которого выступает система сдержек и противовесов, позволяет обеспечивать не только независимость, самостоятельность и взаимодействие ветвей власти, но и взаимограничение, сдерживание и взаимоконтроль между ними в установленных правовых пределах. Все это является важнейшей гарантией недопущения концентрации властных полномочий в руках одной ветви власти, условием демократического развития, стабильности, поддержания законности, баланса интересов в обществе. Конституция Республики Узбекистан закрепила основные механизмы в этой области, определив принцип разделения властей важнейшим условием реализации народовластия. В соответствии с Конституцией Олий Мажлис Республики Узбекистан осуществляет законодательную власть, Кабинет Министров - исполнительную власть, Конституционный, Верховный и Высший хозяйственный суды - судебную¹. Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Каждая ветвь власти является независимой и действует исключительно в рамках своих конституционных полномочий, не вмешиваясь в деятельность другой ветви.

Одной из важнейших функций парламента является контроль над деятельностью правительства. Эта функция является необходимой для реализации принципа сдержек и противовесов в демократических государствах. Круг полномочий исполнительной власти сегодня столь же широк, сколь велики возможности злоупотребления ими. Чтобы избежать этого, необходимо контролировать деятельность органов исполнительной власти. Для этого создан институт парламентского контроля, целью которого является достижение более эффективной деятельности правительства, пресечение нарушения органами исполнительной власти прав и свобод граждан, анализ практики осуществления этими органами действующего законодательства.

Становление высшего законодательного органа Узбекистана имеет свои специфические особенности, обусловленные историческим прошлым. Национальная специфика предполагает различные формы и методы государственного строительства. Избранная конкретная форма такого строительства есть синтез всеобщего с национально-историческим, специфичным. Недаром познание любого социального явления предполагает, в первую очередь, определение того, как оно возникло в конкретных условиях определенной исторической эпохи, какие основные этапы прошло в своем развитии, как изменилось в процессе этого развития, какова тенденция его движения в перспективе. Эти положения имеют основополагающее значение для рассмотрения любых социальных явлений, в том числе такого важного института, как парламент. Тем более, как свидетельствует практика, становление парламентаризма - сложный, подчас мучительный процесс.

Законодательная власть - важнейшая составная часть государственной власти. Ее совершенствование связано с исторической эволюцией всей системы государственной власти. Поэтому всесторонний анализ проблем становления и развития высших законодательных органов имеет фундаментальное значение для теории и практики государственного строительства, для будущего парламентаризма в Узбекистане. А между тем для определения будущего необходимо тщательно, объективно изучать прошлое. Первый Президент

Республики Узбекистан И.А. Каримов отмечал: "Нацию надо беречь, а для этого нужно изучать ее подлинную историю, хранить и оберегать ее". Следовательно, исторический подход является неотъемлемым элементом политико-правового анализа, без которого нельзя дать адекватную трактовку политической реальности.

Демократическое правовое государство и сильное гражданское общество нельзя представить без сильного парламента, развитой многопартийной системы, борьбы идей и программ. С момента обретения независимости Узбекистан тоже определил свой путь демократического развития на основе общепризнанных принципов демократии и свободы, а также идей последовательной либерализации всех сторон жизни государства и общества.

На их основе в Узбекистане осуществляются глубокие демократические политические, экономические, правовые и социальные реформы. Происходят кардинальные изменения и обновления государственного и конституционного устройства.

Так, на основе Конституционных положений о народовласти, в качестве важнейшего приоритета модернизации политической системы страны было определено формирование отвечающей современным, демократическим требованиям парламентской системы, повышение роли и места законодательной власти в структуре политических институтов, последовательное расширение функций и полномочий парламента. При этом национальный парламент формировался и развивался последовательно и поэтапно с учетом реальных исторических условий, в которых находится страна, а также уровня развития политической системы, ее ключевых элементов.

На первом этапе реформ (до 2000 г.) ставились задачи осуществления преобразований в переходный период и формирования основ национальной государственности.

На основе конституционных норм были определены правовой статус, роль и место парламента в системе государственной власти, его полномочия, принят Закон "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан"². Это стало важнейшим звеном всей работы по формированию принципиально нового государственного устройства, обеспечению демократического разделения ветвей власти. В частности, решению задач повышения роли парламента в системе политических институтов, эффективности работы и совершенствования законотворческой деятельности служат "Регламент Олий Мажлиса"³, законы "О статусе народных депутатов"⁴, "О подготовке законодательных актов"⁵. Создан институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека.

На этом достаточно прочном фундаменте строится следующий закономерный этап развития, характеризующийся как период активного реформирования и модернизации страны (2000 - 2010 гг.).

На данном этапе реформ, исходя из накопленного опыта парламентской деятельности и возросших потребностей в усилении роли политических партий в процессах ускорения общественно-политического и социально-экономического развития страны, необходимости дальнейшего совершенствования законотворческой деятельности в условиях углубления демократических реформ, на повестку дня был поставлен вопрос о переходе законодательного органа на двухпалатную систему.

Переход к двухпалатному законодательному органу стал определяющим фактором в обеспечении более демократического, существенно сбалансированного перераспределения властных полномочий между ветвями власти.

Двухпалатный Олий Мажлис стал более эффективно решать стратегические задачи по утверждению в обществе принципа верховенства закона, либерализации государственного и общественного строительства, дальнейшему развитию правовой базы реформирования и модернизации страны, защите прав и законных интересов граждан.

Реализация положений принятой парламентом Концепции углубления демократических реформ и формирования гражданского общества подняла на качественный новый уровень проводимые в стране демократические преобразования, придавала мощный импульс дальнейшему развитию парламентаризма, способствует эффективной работе сис-

темы сдержек и противовесов, более сбалансированному распределению полномочий между субъектами государственной власти.

В частности, в соответствии с Концепцией принят Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)". В соответствии с данным законом значительно расширены полномочия парламента в деле осуществления контроля за выполнением законов органами исполнительной власти. Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан наделены полномочием по заслушиванию и обсуждению отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны. Это значительно расширило возможности парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной ветви власти, став важным фактором повышения эффективности деятельности представительных органов власти при решении актуальных социально-экономических задач в центре и на местах.

Вместе с тем уровень развития национальной государственности, динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, возросшая политическая культура и общественное сознание населения поставили во главу угла задачу по дальнейшей демократизации государственной власти и управления, повышению роли представительных органов в системе государственной власти, реализации принципа "От сильного государства - к сильному гражданскому обществу". Именно эти цели ставит перед собой Закон "О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)"⁶, инициированный главой государства.

Так, внесенные в статьи 32, 78 Конституции поправки предусматривают формирование и развитие цельной системы парламентского и общественного контроля над исполнительной властью, что является важной гарантией реализации принципа народовластия, закрепленного во второй главе Конституции. Статья 32, определяющая, что граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, дополнена нормой о том, что это право реализуется также путем развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

В целях дальнейшего расширения и усиления контрольных функций законодательной власти статья 78 Конституции дополнена положением, направленным на конституционное закрепление полномочий палат парламента по осуществлению парламентского контроля, что имеет огромное значение в развитии конституционных основ системы сдержек и противовесов.

Проблемы повышения эффективности действия законов требуют дальнейшего улучшения контрольно-аналитической деятельности комитетов и комиссий, депутатов, сенаторов Олий Мажлиса путем использования имеющихся резервов. Особое внимание уделяется процедурам применения парламентского запроса для обеспечения контроля за соблюдением законов должностными лицами. Совершенствуется работа по изучению общественного мнения, проводятся опросы населения по проблемам действенности правовых норм, всемерно обеспечивается тесная связь парламента с различными политическими институтами и избирателями в целях выявления их мнения по конкретным вопросам совершенствования законодательства.

Парламент Узбекистана оказывает значительное влияние на деятельность Кабинета Министров, ибо он в соответствии с Конституцией определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, принимает стратегические государственные программы. Кроме того, парламент по представлению Кабинета Министров принимает Государственный бюджет и осуществляет контроль за его исполнением. Все эти вопросы, таким образом, выступают предметом парламентского контроля. В этих целях парламент использует различные контрольные процедуры: заслушивание докладов и отчетов соответствующих органов, на заседаниях палат (в том числе и совместных); заслу-

шивание комитетами палат сообщений руководителей органов государственной власти и управления о выполнении ими законов, других законодательных актов, решений комитетов; создание специальных комиссий для исполнения конкретных задач, в том числе связанных с обеспечением парламентского контроля; обращение депутатов (сенаторов) с вопросами и запросами в соответствующие органы и к должностным лицам и т.д.

При этом, учитывая актуальность развития законодательства Узбекистана в сфере осуществления парламентского контроля, хотелось бы отметить ряд эффективных форм парламентского контроля, которые успешно применяются на практике зарубежных стран.

Прежде всего, в законодательстве и практике зарубежных стран часто используется такой эффективный механизм парламентского контроля, как "парламентские слушания". При этом парламентские слушания - публичное обсуждение какой-либо важной государственно-общественной проблемы, проводимое парламентом или палатами парламента (чаще раздельно), в том числе в связи с поступлением в парламент на рассмотрение соответствующего законопроекта. По их итогам парламент принимает решение в виде рекомендаций.

В частности, в Процедурах работы Конгресса⁷ определяется, что парламентские слушания проходят как в рамках заседаний Палаты представителей и Сената, так и по инициативе постоянных или временных комитетов и комиссий. В заседаниях Палаты представителей и Сената проходят слушания отчетов и сообщений общего характера. В заседаниях постоянных комитетов проводят слушания только по тем вопросам, которые относятся в круг деятельности данного комитета. Временные комитеты и комиссии проводят слушания

Парламентские слушания - публичное обсуждение какой-либо важной государственно-общественной проблемы, проводимое парламентом или палатами парламента (чаще раздельно), в том числе в связи с поступлением в парламент на рассмотрение соответствующего законопроекта.

по делам уголовного правонарушения или политических проступков членов Конгресса, по отдельным социальным и экономическим проблемам.

В статье 55 Конституции Бразилии⁸ закреплено, что "Палата Депутатов и Федеральный Сенат, а также их комиссии устанавливают день и час, когда будет заслушан Государственный министр,

который пожелает представить им разъяснения или просить их о принятии законодательных мер".

Вместе с тем, пока в законодательстве Узбекистана нет нормы, определяющей проведение парламентских слушаний, хотя некоторые элементы парламентских слушаний отражены в Законе "О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан"⁹: "Заслушивание на заседании Законодательной палаты информации членов правительства по вопросам их деятельности осуществляется по инициативе фракций и депутатских групп и производится в соответствии с повесткой дня заседаний Законодательной палаты".

Второе. "Парламентский запрос" и "депутатский запрос". При этом, парламентский запрос - право палаты парламента обратиться к определенному законом кругу органов и их должностных лиц с целью получения информации по вопросам компетенции палаты. Ответ на парламентский запрос обсуждается на заседании палат парламента (его комитетов или комиссий), по итогам которых принимаются соответствующие решения в виде рекомендаций исполнительной власти по осуществлению определенной деятельности (действий) в рамках исполнения законов.

В частности, согласно пункту 1 статьи 52 Конституции Австрии¹⁰ "Национальный совет и Федеральный совет вправе проверять ведение дел Федеральным правительством, обращаться к его членам с запросами относительно всех аспектов исполнительной деятельности и требовать предоставления всех необходимых сведений, а также формулировать в своих решениях рекомендации относительно осуществления исполнительной деятельности".

Процедуры работы Конгресса США¹¹ предусматривают, что "в порядке надзора за

соблюдением законов и программ по их реализации Конгресс через свои комитеты запрашивает, в том числе в виде вопросников, соответствующую информацию. Члены Палаты представителей и сенаторы могут обращаться в соответствующие комитеты Палаты или Сената с тем, чтобы последние делали запрос государственным органам".

Другими словами, парламентский запрос осуществляется от имени парламента или одного из его палат, комитетов, а не отдельных депутатов или сенаторов. В Конституционных законах Республики Узбекистан "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан"¹² и "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан"¹³ эти полномочия отнесены к компетенции как палат парламента, так и отдельных сенаторов и депутатов.

Вместе с тем, депутатский запрос - обращение депутата представительного органа к органу государственного управления или должностному лицу с требованием о предоставлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к компетенции данного представительного учреждения. Депутатский запрос - одна из форм контроля представительного органа за деятельностью подотчетных ему органов. Ответ на депутатский запрос не рассматривается на заседаниях палат парламента и по нему не принимается решение парламента.

В частности, согласно пункту 3 ст.52 Конституции Австрии¹⁴, "каждый член Национального совета и Федерального совета вправе обращаться на заседаниях Национального совета или Федерального совета с краткими устными запросами к членам Федерального правительства".

Процедуры работы Конгресса США US¹⁵ устанавливают, что "депутатские запросы осуществляются на основе опросов, проводимых депутатами при встречах с электоратом, а также разработке и принятию на основе результатов опроса новых законопроектов". Другими словами, необходимо более четко разделить понятия парламентский и депутатский запросы.

Третье. "Парламентское расследование". Парламентское расследование - право парламента или его палат создавать специальные комиссии, для расследования незаконных действий подконтрольных парламенту органов исполнительной власти, либо должностных лиц, имеющих политический характер, а также событий, связанных с нарушением закона, способных вызвать значительные негативные последствия для государственных и общественных интересов, безопасности и благосостояния страны.

Создаваемые комиссии наделены соответствующими полномочиями, имеют доступ ко всем документам, включая секретные. Все должностные лица и граждане должны являться по вызову этих комиссий и давать показания, отказ грозит обвинением в неуважении к парламенту и наказанием.

В частности, в США, в случае предъявления вотума недоверия (импичмента) правительству или отдельным его членам, а также по вопросам, затрагивающим государственные и общественные интересы, Конгресс может проводить расследования. Согласно разделу 2 статьи I Конституции США¹⁶ Палата представителей имеет право возбуждать преследование в порядке импичмента. А Сенату в соответствии с разделом 3 статьи I Конституции "принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, сенаторы приносят присягу или делают торжественное заявление. Ни одно лицо не может быть осуждено без согласия двух третей присутствующих сенаторов. Приговор в случаях импичмента ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать и исполнять какую-либо почетную, ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. Однако в дальнейшем, тем не менее, производится расследование, отстраненному от должности предъявляется обвинение, он предается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом".

Комитеты Конгресса¹⁷ могут вести расследование деятельности должностных лиц и органов исполнительной ветви власти относительно соблюдения и выполнения законодательных актов. Комитеты могут привлекать свидетелей. Расследование имеет собственный бюджет. Основанием для расследований служат резолюции Сената (§190-199).

В Германии, на основании статьи 44 Конституции ФРГ¹⁸, "Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов - обязан учредить следственный комитет, который собирает требуемые доказательства в открытых заседаниях. Решения следственных комитетов не подлежат судебному толкованию. Суды свободны в обсуждении и оценки обстоятельств, на которых основано расследование".

В Республике Корея¹⁹ согласно статье 61 Конституции, "Национальное собрание уполномочено изучать государственные дела или расследовать определенные аспекты государственных дел, а также имеет право требовать предоставления относящихся к ним документов, проведения опроса свидетелей, а также предоставления свидетельских показаний или высказывания мнений. Процедуры и другие важные аспекты изучения и расследования государственного управления определяются законом".

В статье 53 Конституции Австрии²⁰ также предусмотрено, что "Национальный совет может своим решением создавать следственные комитеты", а в статье 178 Конституции Португалии²¹ установлено, что "Ассамблея республики создаёт комиссии, установленные регламентом и может учреждать временные следственные комиссии. Состав комиссии соответствует представительству партий в Ассамблее республики".

Пока в законодательстве Узбекистана аналогичные нормы отсутствуют.

Четвертое. Парламентская санкция. Парламентская санкция - право парламента на сокращение бюджетных ассигнований, корректировку статей расходов и сумм, которые могут подлежать секвестру, используемое в порядке контроля за исполнением государственного бюджета, выполнением органами исполнительной власти требований законо-

Депутатский запрос - обращение депутата представительного органа к органу государственного управления или должностному лицу с требованием о предоставлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к компетенции данного представительного учреждения.

дательства, решений парламента, принятых в рамках его компетенции.

Так, в США законы "О контроле над расходованием и накоплением бюджетных средств" и "Об усилении контроля Конгресса над государственным бюджетом" закрепляют, что "Комитет по бюджету Конгресса США имеет право принимать бюджетные резолюции с тем,

чтобы установить ограничения на совокупные доходы и расходы, а также разрешение на парламентское обсуждение очередности расходов".

При этом Процедуры работы Конгресса²² устанавливают, что "Конгресс вправе принимать чрезвычайные меры по сокращению бюджетных ассигнований, корректировке статей расходов и сумм, которые могут подлежать секвестру, а также уменьшению дефицита бюджета, включая пересмотр расходных статей, удержание и прекращение финансирования той или иной программы, принятие решения по конкретным направлениям расходования средств, на что они будут потрачены".

Из опыта зарубежных стран определенный интерес могут представить также такие формы парламентского контроля, как "выражение вотума недоверия правительству или отдельным его членам", "резолюция порицания правительству".

Следует также отметить, что особое место среди организационных структур Олий Мажлиса, принадлежит Кенгашам палат. Кенгаш палат - коллегиальные и руководящие органы палат Олий Мажлиса. В состав этих органов входят руководители палат и их заместители, председатели комитетов, в нижней палате, а также руководители фракций и депутатских групп.

Одним из главных направлений их деятельности является планирование и выбор приоритетов законопроектной и контрольно-аналитической работы, предварительное обсуждение вопросов, вносимых на пленарные заседания палат Олий Мажлиса, рассмотрение наиболее важных и существенных законодательных программ, законов и других правовых актов, практики их реализации, заслушивание отчетов руководителей министерств, ведомств, сообщений комитетов, комиссий, других органов парламента, а также

сенаторов и депутатов о проводимой работе и информации об исполнении законов и решений Олий Мажлиса.

Поэтому, именно Кенгаши палат Олий Мажлиса, должны решать задачи эффективно-го законодательного обеспечения осуществляемых реформ, всемерного совершенствования законотворческого процесса, организации контроля за обеспечением точного и неуклонного исполнения законодательных актов. При этом именно на заседаниях Кенгашей должно происходить сопоставление позиций органов парламента, депутатов, сенаторов, фракций и групп, осуществляться доступ каждого парламентского объединения к полной информации обо всех готовящихся решениях.

В заключении можно отметить, что все это, в свою очередь, свидетельствует о необходимости дальнейшего развития законодательства и улучшения правоприменительной практики, укрепления контрольных полномочий парламента, широкого вовлечения в его деятельность институтов гражданского общества.

В целом, исходя из анализа парламентской контрольной практики, можно сделать следующие выводы, которые нужно учитывать при определении перспектив развития парламента:

комитеты и комиссии палат Олий Мажлиса - основные органы в реализации его контрольных функций и в их законодательной, контрольной деятельности необходим плановый, научный подход;

каждая проверка реализации закона, изучение состояния правоприменительной практики должна оставлять свой след, свое место, свой отпечаток в деятельности подконтрольного субъекта и законодателя, служить исправлению и устранению недостатков, а при необходимости корректировке законодательных актов;

результаты проверок должны рассматриваться как на местах, где проведено изучение закона, со своевременным устранением выявленных недостатков, так и на заседании комитета, где в принимаемых по итогам постановлений указываются конкретные выводы и рекомендации.

Все эти предложения, несомненно, будут служить укреплению конституционного принципа разделения властей, созданию между ними эффективной системы сдержек и противовесов, развитию парламентаризма - важнейших аспектов модернизации и демократизации страны.

Источники и литература

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. Закон Республики Узбекистан "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан" от 22 сентября 1994 г., за № 2011-ХП
3. Закон "О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан", 29 августа 2003 г., № 522-II
4. Закон Республики Узбекистан "О статусе народных депутатов", 6 мая 1995 г., № 67-I;
5. Закон Республики Узбекистан "О подготовке законодательных актов", 30 августа 1997 года за №481-1
6. Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)", 16 апреля 2014 г., № ЗРУ-366;
7. US Code, Title 2, Congress
8. Конституция Бразилии, 5 октября 1988 года
9. Закон "О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан", 29 августа 2003 г., № 522-II;
10. Конституция Австрии, 10 ноября 1920 года
11. US Code, Title 2, Congress
12. Конституционный закон Республики Узбекистан "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", 12 декабря 2002 г., № 432-II;
13. Конституционный закон Республики Узбекистан "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", 12 декабря 2002 г., № 434-II;
14. Конституция Австрии, 10 ноября 1920 года
15. USCode, Title 2, Congress
16. Конституция США была принята 17 сентября 1787 года
17. US Code, Title 2, Congress
18. Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 года
19. Конституция Республики Корея - основной закон страны. Был принят 17 июля 1948 и пересмотрен в последний раз в 1987.
20. Конституция Австрии, 10 ноября 1920 года
21. Конституция Португалии - основной закон страны. Конституция принята в 1976 году после революции гвоздик. В её текст были внесены поправки в 1982, 1989, 1992, 1997, 2001, 2004 и 2005 годах.
22. US Code, Title 2, Chapter 20

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

В статье рассматриваются теоретические основы государственного регулирования в сфере туризма, проанализированы изменения в туристском законодательстве, связанные непосредственно с созданием институтов финансовых гарантий, исследуется зарубежный опыт государственной политики в сфере туризма.

Мақолада туризм соҳасида давлат бошқарувининг назарий асослари, молиявий кафолат институтлари ташкил топиши билан бевосита боғлиқ бўлган туризмга оид қонунчиликдаги ўзгаришлар таҳлили берилган, туризм соҳасида давлат сиёсатининг хориж тажрибаси ҳам тадқиқ қилинган.

The article discusses the theoretical bases of state regulation in the sphere of tourism, analyzed changes in the tourism legislation, directly related to the creation of institutions of financial guarantees, and have been analysed studied international experience of state policy in the sphere of tourism.

Опыт различных стран показывает, что успех развития туризма напрямую зависит от того, как на государственном уровне воспринимается эта отрасль, насколько она пользуется государственной поддержкой.

Документы международных конференций по туризму указывают, что "Туризм должен планироваться государственными властями, а также местной администрацией и туристскими организациями на комплексной и последовательной основе"¹. Сегодня невозможно обойтись без единого национального механизма, обеспечивающего координацию туристской политики на общегосударственном и региональном уровне.

Регулирование развития туризма представляет собой многоуровневую систему, включающую в себя:

- координацию и содействие развитию туризма в глобальном масштабе, которое осуществляется посредством Всемирной туристской организации при участии международных финансовых организаций;
- согласованность туристской политики на межгосударственном уровне, которая достигается через региональные туристские организации и специальные органы межгосударственных объединений (например, Европейское сообщество);
- согласованность политики в области туризма на национальном и региональном уровнях, которое осуществляется через специально созданные государственные органы и общественные ассоциации туристских организаций.

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан № УП-4861 от 2 декабря 2016 г "О мерах по обеспечению ускоренного развития туристской отрасли Республики Узбекистан" определены целевые задачи и приоритеты государственной политики в сфере туризма на среднесрочную перспективу, в целях создания благоприятных экономических и организационно-правовых условий для интенсивного развития туризма как стратегической отрасли экономики страны, наиболее полного и эффективного использования огромного туристского потенциала регионов, кардинального совершенствования управления туристской отраслью, создания и продвижения на мировые рынки национального

ТУЛЯГАНОВА Ш., докторант Центра правовых исследований Ташкентского государственного юридического университета.

туристского продукта и формирования положительного имиджа Республики Узбекистана в сфере туризма.

Государственная политика Узбекистана в сфере туризма предполагает прежде всего создание правовой базы, позволяющей туризму нормально функционировать как равноправный отрасль в условиях рынка. В настоящее время Закон Республики Узбекистан "О туризме" принятый 20 августа 1999 года, требует кардинального изменения и обновления нормативно-правовой базы в системе туристической индустрии. В частности, в соответствии со ст.3, 8 Закона Республики Узбекистан "О туризме", обязательному лицензированию подлежит деятельность по организации путешествий и связанных с ними услуг (формирование, продажа и перепродажа комплексов туристских услуг (туров)). Иные виды услуг, оказываемые туристам, не нуждаются в получении лицензии на вид деятельности "туризм". Однако действующий порядок лицензирования в Республике Узбекистан предусматривает выдачу лицензий туристским агентствам, туроператорам, экскурсионным организациям, гостиницам, кемпингам и прочим средствам размещения, другим организациям, специализирующимся на туризме. Таким образом, законодательство не конкретизирует перечень субъектов, подлежащих лицензированию, а напротив, расширяет их список и делает его неопределенным.

Особо важным периодом в становлении национального туризма является принятое Постановление Президента Республики Узбекистан "Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по развитию туризма" ПП-2666 от 2 декабря 2016 г., в котором определены основные задачи и направления деятельности Государственного комитета по развитию туризма. Одним из основных задач и направлений деятельности туризма согласно данному Постановлению заключается в проведении единой государственной политики в сфере туризма путем осуществления маркетинговых исследований на внешних и внутренних рынках туристических услуг.

Последующим направлением в развитии туризма является обеспечение создания в составе научно-учебного центра подразделения, оказывающего туристическим фирмам и другим заинтересованным организациям маркетинговые услуги, включая исследование национального и зарубежных рынков, рекламу, консультации и другие. Для развития данного направления целесообразно создать Фонда развития туризма Узбекистана в виде негосударственной некоммерческой организации в целях проведения различных мероприятий по продвижению Узбекистана на мировой туристический рынок, информирования потенциальных туристов о возможностях для туризма в Узбекистане, формирование имиджа Республики Узбекистан как туристской страны, создание национального бренда, повышение квалификации профессионалов туристского рынка в области маркетинга.

В области расширения международного сотрудничества в сфере туристической деятельности, в первую очередь Всемирная туристская организацией ООН в своих рекомендациях отмечает, что на нынешнем этапе развития туризма только государство и правительство играют в нем первостепеннейшую, если не единственную роль, а частнопредпринимательский сектор участвует в этом лишь частично. Последний никогда не сможет покрыть потребности в крупных инвестициях для развития курортных, гостиничных и иных туристских предприятий, как и основных элементов туристской инфраструктуры. Во всех сильных туристских державах есть такие организации, которые подчинены, как правило, министерствам и комитетам, занимающимся разработкой национальных программ развития туризма. Именно они содержат представительства по туризму в других странах, разрабатывают привлекающие туристов программы и обеспечивают поток туристской информации. При их помощи в ряде стран разрабатываются государственные программы, стимулирующие выездной туризм, который предусматривает льготы в налогообложении, упразднение погранично-таможенного режима, создание благоприятных условий для инвестиций, увеличение бюджетных ассигнований на развитие инфраструктуры, рекламу на зарубежных рынках и подготовку кадров.

Важнейшими инструментами государственного регулирования деятельности туристс-

ких организаций и защиты прав потребителей туристских услуг являются лицензирование, стандартизация и сертификация в туризме. Разработка обновленного проекта Положения "О лицензировании туристской деятельности", исходя из Указа Президента Республики Узбекистан от 02.12.2016г. №УП-4861 "О мерах по обеспечению ускоренного развития туристской отрасли Республики Узбекистан", предусматривающий для дальнейшего совершенствования и упрощения лицензионных и разрешительных процедур в сфере туристской деятельности внести следующие изменения:

разграничение выдаваемых лицензий на право осуществления туристской деятельности по видам, например, для осуществления туристской деятельности: а) на территории Республики Узбекистан для физических лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан (внутренний туризм); б) за пределами Республики Узбекистан для физических лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан (выездной туризм); в) на территории Республики Узбекистан для физических лиц, проживающих за пределами Республики Узбекистан (въездной туризм);

упрощение лицензионных требований и условий при осуществлении туристской деятельности, в частности, предоставление льгот организациям, осуществляющим туристскую деятельность на территории Республики Узбекистан в части наличия необходимого размера сформированного уставного фонда;

уменьшение размера взимаемой государственной пошлины за выдачу лицензии на право осуществления туристской деятельности, в том числе с учетом разграничения ее видов на внутренний, выездной и въездной туризм.

Развитие международных и межгосударственных отношений в туристической индустрии требует определенного подхода к

Государственная политика Узбекистана в сфере туризма предполагает, прежде всего, создание правовой базы, позволяющей туризму нормально функционировать как равноправный отрасль в условиях рынка.

совершенствованию инфраструктуры туризма и внедрения в практику туристской деятельности международных и межгосударственных стандартов и норм. Особое внимание нужно обратить на заключение международных договоров

Республики Узбекистан с государствами с развитым туристским потенциалом, предусматривающих принятие их опыта, привлечение иностранных специалистов туроператоров для повышения уровня и качества оказания туристских услуг.

Согласно принятому приказу НК "Узбектуризм" № 503 совместно с агентством "Уз-стандарт" № 76 от 25.08.2016 г. предусматривается осуществление изучения действующих стандартов в Республике Узбекистан в сфере туризма в целях дальнейшего их совершенствования и внедрения международных норм и стандартов. В связи с этим Секретариатом проведена работа по анализу международных стандартов в области туризма, где на первом этапе работ было запланировано рассмотрение внедрения терминов и определении согласно международному стандарту ISO 18531:2003 Tourism services - Hotels and other types of tourism accommodation - Terminology. Целью проведения стандартизации в сфере туристского обслуживания являются обеспечение заявленного уровня качества и безопасности потребления тур-продукта или отдельной туристской услуги, защита интересов потребителей туристских услуг от недобросовестной конкуренции на рынке.

В ряде поставленных задач, отраженных в вышеуказанном Постановлении Президента Республики Узбекистан, является организация на высоком качественном уровне регулярной переподготовки и повышения квалификации работников субъектов туристской деятельности, оказание содействия отраслевой туристской науке в Республике Узбекистан. Подготовка кадров в сфере туризма и гостеприимства - это планомерная и организованная подготовка квалифицированных специалистов гостиниц и иных средств размещения, объектов и средств отдыха, общественного питания, а также объектов делового, оздоровительного, спортивного, познавательного назначения. В ходе подготовки кадров особое значение имеет формирование личности и её компетентности, что позволяет по-

высвить конкурентоспособность выпускников на рынке труда, а также облегчить процесс их адаптации к профессиональной деятельности. Подготовка и переподготовка кадров в сфере туризма может стать одним из главных достоинств организации, т.к. качество предоставляемых услуг напрямую зависит от квалификации кадров, а удовлетворение гостей в сфере обслуживания достигается компетентностью персонала.

Рассмотрим на примере ситуации с кадровым обеспечением туризма в Федеративной Республике Германия - одной из трех стран-лидеров согласно индексу ТТСИ - некоторые аспекты взаимодействия общества, бизнеса и образования в процессе формирования специалистов для отрасли. Содержание профессионального образования должно определяться потребностями общества, быть подвижным и гибко реагировать, с одной стороны, на актуальные потребности рынка труда, с другой, на среднюю и долгосрочную перспективу развития соответствующей отрасли². Таким образом, вне зависимости от сроков планирования деятельности образовательных учреждений, определение приоритетов образования как таковое невозможно без тесного взаимодействия с рынком труда и реальным бизнесом, вырабатывающими прообраз модели профессиональных компетенций, а также с государством, определяющим стратегию развития туризма на перспективу.

На основании одной из поставленных задач, согласно УП-4861 от 2 декабря 2016 г., содействующей разработке и реализации национальной и региональных программ комплексного развития внутреннего, въездного и выездного туризма, направленных на интенсивное развитие туризма в стране и наиболее полное и эффективное использование имеющегося огромного туристического потенциала, важно обеспечить на законодательном уровне последовательную государственную политику в сфере охраны, восстановления и рационального использования национального природного и историко-культурного наследия. В этом направлении следует реализовать комплекс мер по совершенствованию нормативно-правовой базы, законодательному выделению статуса рекреационно-туристских территорий и расширению их фонда, соблюдению научно обоснованных норм нагрузки на рекреационно-туристские территории, совершенствованию системы учета туристских ресурсов и разработки национального кадастра туристских ресурсов.

Важнейшими инструментами государственного регулирования деятельности туристских организаций и защиты прав потребителей туристских услуг являются лицензирование, стандартизация и сертификация в туризме.

Для привлечения иностранных инвестиций в инфраструктуру туризма региона с учетом специфики данной отрасли необходимо привести в действие организационно-экономические механизмы, стимулирующие инвестиционную деятельность в объекты индустрии туризма. Привлечение инвестиций в экономику регионов, в частности, в туристскую отрасль, является одной из приоритетных задач. Стратегическая цель развития туризма состоит в использовании культурного потенциала регионов на основе создания современной сети туристского сервиса, развития индустрии туризма и привлечения инвестиций, в том числе иностранных³.

Как отмечает Л.А.Горностаева, иностранные инвестиции являются одним из важнейших факторов развития туристской отрасли, так как от их объемов и структуры зависят:

- динамика развития отрасли на долгосрочную перспективу;
- финансово-экономические показатели работы отрасли в будущем;
- качественные характеристики туристских объектов и предприятий в перспективе;
- пропускные способности, производственные мощности и вместимость туристских объектов;
- структурная пропорциональность развития отрасли (взаимосвязка развития гостиниц, транспорта, сетей питания, связи и т. д.);
- общая конъюнктура туристского спроса и предложения в территориальном разрезе (конкурентная среда).

Активное привлечение инвестиций в практику хозяйствования могло бы внести значительный вклад в развитие инфраструктуры туристской индустрии. Условиями создания эффективно функционирующей системы управления инвестиционными процессами туристской отрасли выступают повышение научной обоснованности управленческих решений в области инвестирования, обеспечение взаимодействия таких основных элементов системы управления, как принципы, методы, функции управления, инструментарий, ориентирующие реализацию инвестиционных проектов на достижение необходимых результатов и уровня эффективности. Эти обстоятельства предопределяют необходимость формирования такого механизма управления процессом инвестирования средств в турбизнесе хозяйствующих субъектов национальной экономики, который обеспечивал бы достижение поставленных целей инвестиционного проектирования как в стратегическом аспекте, так и в ближайшем будущем.

Опыт крупнейших иностранных туроператоров показал, что правильная стратегия и эффективная маркетинговая программа позволяют определить целевые рынки, выбрать постоянных надежных партнеров, существенно увеличить объем продаж. В целом, для привлечения инвестиций в сферу туризма требуются дополнительные механизмы, стимулирующие эту деятельность. К наиболее действенным из них могут быть отнесены:

1. Создание специальных зон (территорий) приоритетного развития туризма и рекреации с режимом наибольшего экономического благоприятствования для бизнеса и инвестиций.

Особое свое внимание нужно обратить на заключение международных договоров Республики Узбекистан с государствами с развитым туристским потенциалом, предусматривающих принятие их опыта, привлечение иностранных специалистов туроператоров для повышения уровня и качества оказания туристских услуг.

2. Формирование на территории города (региона) специализированных девелоперских компаний (агентств по развитию), которые занимались бы реализацией инвестиционных проектов (строительством объектов) в сфере туристской инфраструктуры: организацией инвестиционного процесса, привлечением финансовых средств, получением земельных участков под застройку, а так-

же необходимых разрешений и согласований; организацией проектирования и строительства с последующей передачей снабженных всей необходимой инженерной инфраструктуры земельных участков или готовых объектов инвесторам и предпринимателям.

Кроме этого, результативность функционирования системы управления инвестированием в сфере туризма может быть значительно повышена за счет государственных инвестиционных инструментов поддержки туристских программ, льготного кредитования хозяйствующих лиц, обеспечения высокого уровня инвестиционной привлекательности объектов национальной экономики для иностранных и отечественных инвесторов, содействия накоплению средств мелких вкладчиков финансово-кредитными учреждениями, институциональными инвесторами. Успех развития туризма напрямую зависит от уровня государственной поддержки этой отрасли.

Разрабатывая предложения по оптимизации государственного и рыночного регулирования в сфере туризма и развитию конкуренции на рынке туристических услуг, следует обратить внимание на экономические показатели туристических предприятий, которые являются неотъемлемой частью хозяйственной и социальной системы региона и страны в целом. На развитие экономики туризма оказывают заметное воздействие состояние кредитно-денежной системы, уровень развития смежных народно-хозяйственных отраслей, сферы услуг в целом, налоговое и валютное законодательство.

В общей форме стратегическая цель государственной политики развития туризма определена следующим образом: создание конкурентоспособного туристского комплекса, удовлетворяющего потребности национальных и зарубежных граждан в туристских услугах и вносящего вклад в развитие экономики страны за счет увеличения количества

рабочих мест, притока иностранной валюты, сохранения культурного и природного наследия.

Активное внедрение информационно-коммуникационных технологий в сферу туризма требует создания туристических информационных центров в целях содействия развитию международного и внутреннего туризма, формирования и распространения информации в Республике Узбекистан и ее туристском потенциале, в том числе за пределами Республики Узбекистан. Туристические информационные центры могут создаваться органами исполнительной власти на местах, юридическими и физическими лицами в любой организационно-правовой форме. А также создание "горячей линии" в Государственном комитете Республики Узбекистан по развитию туризма в целях оказания консультаций по вопросам в сфере туризма.

В реализации национальных и региональных программ комплексного развития внутреннего, въездного и выездного туризма, ускоренного развития, наряду с традиционным культурно-историческим туризмом, других потенциальных видов туризма, как паломнического и экологического туризма, предлагается принятие комплекса мер по развитию исламского туризма в Бухарской и Самаркандской областях, как мест паломничества мусульман, подготовке специальной программы, которая будет ориентирована сугубо для исламских туристов, созданию Фонда развития исламского туризма и принятию решения о материальной поддержке молодых специалистов, получивших образование в национальных ВУЗах по программе подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама и поступивших на работу в духовные управления мусульман и исламские учебные заведения.

Экологический туризм основывается и успешно реализуется на практике, как главный принцип концепции устойчивого развития, при котором природопользование не приводит к деградации ресурсов, поскольку для их восстановления и охраны используется часть выгод от его эксплуатации. При этом подходе объекты туризма могут быть как природного, так и культурного происхождения. Широкое развитие экотуризма и горного туризма создаст благоприятные условия для развития зимних видов спорта. Разработка плана мероприятий по развитию горного туризма и зимних видов спорта в горных районах нашей республики будет направлена на осуществление строительства или восстановления лыжных комплексов, создание необходимой инфраструктуры.

Реализация комплекса мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья туристов и экскурсантов при организации туристических услуг требует разработки специальных норм по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций в пределах территории Республики Узбекистан государство должно принимать меры по охране жизни, здоровья и имущества туристов, экскурсантов. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций за пределами территории Республики Узбекистан при международном выездном туризме на государство возлагается обязанность по принятию меры по охране жизни, здоровья и имущества туристов, экскурсантов, в том числе меры по их эвакуации из страны (места) временного пребывания.

В рекомендации ЮНВТО "Руководство к действию в кризисных ситуациях для индустрии туризма" указываются следующие вопросы безопасности:

- подготовка плана управления кризисной ситуацией;
- создание базы данных о турпартнерах;
- совершенствование связи с туристами по вопросам безопасности;
- стимулирование интересов туристов к изучению способов безопасного питания;
- поддержание рабочих взаимоотношений с другими правительственными министерствами и ведомствами, отвечающими за безопасность и охрану.

Подытоживая вышесказанное по реализации концепции развития туристической отрасли в Республике Узбекистан на среднесрочную перспективу, конечной целью государственного регулирования туристической деятельности является следующее:

- создание нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений в сфере туристической индустрии;
- содействие в продвижении туристического продукта на внутреннем и мировом туристических рынках;
- защита прав и интересов туристов, обеспечение их безопасности;
- лицензирование, стандартизация в туристической индустрии, сертификация туристического продукта;
- прямые бюджетные ассигнования на разработку и реализацию национальных целевых программ развития туризма;
- создание благоприятных условий для инвестиций в туристическую индустрию;
- предоставление льготных кредитов, установление налоговых и таможенных льгот туроператорам и турагентам, занимающимся туристической деятельностью и привлекающим иностранных граждан для занятия туризмом на территории Республики Узбекистан;
- налоговое и таможенное регулирование;
- развитие научных исследований в сфере туризма;
- содействие участию туристов, туроператоров, турагентов и их объединений в международных туристических программах и др.

Источники и литература

1. Маринин М. Какие нужны меры по защите отечественного туризма // Туризм: практика, проблемы, перспективы, 1998. № 2. С. 12.
2. Ананьева Т.Н, Кобелева О.В, Сахарчук Е.С. Международный опыт и образование в сфере туризма.// Научный журнал СЕРВИС PLUS. 2010 . № 4. - С.60.
3. Коновалова Д. И. Проблемы привлечения иностранных инвестиций в туристский сектор России // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: мат-лы 4 конвента РАМИ: в 10 т. М., 2009
4. Тайгибова Т.Т. Государственное регулирование развития въездного туризма. Молодой ученый. 2012 г. №1(36) -Т.1 -С.153-157.

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Турсунмуратов Т.

ГЛОБАЛ ТЕХНОЛОГИК РИВОЖЛАНИШ ШАРОИТИДА ДАВЛАТНИНГ ИЖТИМОЙ ИНСТИТУТ СИФАТИДА ТУТГАН ЎРНИ ВА РОЛИ

Мақолада бугунги глобал-технологик ривожланиш шароитида давлатнинг ижтимоий институт сифатида тутган ўрни ва роли ўрганилган. Давлатнинг илмий-технологик ривожланишининг асосий жиҳатларига эътибор қаратилган, алоҳида мамлакатлар тажрибаси таҳлил қилинган. Давлатнинг илмий-технологик салоҳиятини ривожлантириш асосида унинг ижтимоий ва иқтисодий барқарор ривожланиши учун мавжуд бўлган таҳдидларни бартараф этиш имкониятлари очиқ берилган.

В рамках статьи изучены вопросы о месте и роли государства в качестве социального института в условиях глобального-технологического развития. Уделено особое внимание основным тенденциям научно-технологического развития государства. Изучен опыт отдельных государств. Наряду с этим, изучены вопросы нейтрализации угроз и вызовов стабильного социально-экономического развития государства на основе эффективного использования научно-технологического потенциала.

The article devoted to the role of the state as social institute in the conditions of global-technological development. Special attention is paid to the main tendencies of scientific and technological development of the state. Experience of the certain states is studied. Along with it, questions of neutralization of threats of stable social and economic development of the state using of scientific and technological potential are studied.

Инсоният тарихида юксак аҳамият касб этиб келаётган давлат ва давлатнинг ижтимоий институт сифатидаги келгуси тақдири илмий адабиётларда кенг муҳокама қилинмоқда. Тарихан асрлар мобайнида ибтидоий жамият бундай тузулмасиз яшаб келган. Бироқ аграр инқилобдан сўнг жамиятдаги иқтисодий ва ижтимоий муносабатлар сифат жиҳатидан тубдан ўзгарди. Мазкур муносабатларни тартибга солиш ва бошқариш мақсадида самарали механизмга эҳтиёж сезила бошланди. Ушбу механизм давлат кўринишида шаклланди. Кўплаб бўлак (давлат)лардан иборат дунё ишлаб чиқаришнинг аграр туридан индустриал босқичига ўтишга муваффақ бўлди.

Давлат мураккаб ижтимоий ҳодиса бўлиб, унинг моҳияти хусусида қадимдан турли мулоҳазалар билдирилди. Давлат моҳиятини англашда "ҳокимият" ("сиёсий ҳокимият") ҳодисаси алоҳида аҳамият касб этади. Аксарият олимларнинг фикрига кўра, ҳокимият – муайян шахс (гурух)нинг у ёки бу киши (гурух) устидан бошқарувни амалга ошириш (ҳукмронлик қилиш), у ёки бу нарсанинг тақдирини ҳал этиш ҳуқуқи ва имконияти. Ҳокимият бўйсунмиш ва зарур бўлганда мажбурлаш элементлари орқали амалга оширилади¹.

Ҳокимиятнинг алоҳида ижтимоий-сиёсий аҳамиятга эга бўлган тури давлат ҳокимиятидир, у оммавий-сиёсий ҳусусиятга эга бўлиб, асосий ижтимоий вазифаси жамиятни

уюштириш ва бошқаришдан иборат. У муайян ташкилий шаклларда намоён бўлади, махсус усул ва воситалар билан амалга оширилади. Ҳозирги замон демократик жамиятларида давлат ҳокимияти ҳуқуқ воситасида, конституция тарзидаги қонунларда институционал кўринишда расмийлаштирилади².

Давлат ижтимоий-сиёсий тузулма сифатида тарих саҳнасига келган даврдан бошлаб давлатнинг моҳияти ҳақидаги ғоялар вужудга келди. Давлатнинг моҳиятини аниқлаш деганда, унинг маъно-мантиғи, ички табиати, асл мазмуни, жамият ҳаётидаги роли ва ижтимоий вазифасини очиш, шу хусусиятларни англаб етиш тушунилади. Фанда давлатнинг моҳияти ҳусусида бир қанча таълимот ва ёндашувлар мавжуд³.

Элитар назария тарафдорлари фикрича (В.Парето, Г.Моска, Р.Микелс ва бошқалар), кенг халқ оммаси давлат ҳокимиятини амалга ошириш ва жамиятни бошқаришга қодир эмас, шу боис давлат ҳокимияти жамиятнинг юқори қисми (элита)га тегишли бўлиши лозим. Ҳар доим ҳокимият тепасида бир элита иккинчи элитани алмаштириб туради. Элиталар турли белгилар (келиб чиқиши, мавқеи, маълумоти, тажрибаси, қобилияти)га қараб аниқланади⁴.

Технократик назария асосчилари (Т.Веблен, Д.Барнхейм, Г.Саймон, Д.Белл ва бошқалар) фикрига кўра, жамиятни мутахассис-бошқарувчилар, менежерлар идора этишлари лозим, чунки улар ушбу жамиятнинг ҳақиқий эҳтиёжларини, унинг энг мақбул ривожланиш йўллари, бунинг учун зарур воситаларни аниқлашга ва бошқарувни илмий асосда олиб боришга қодирлар.

Тарихий-материалистик назария давлатнинг моҳияти масаласига синфий ёндашувни таклиф этади. Мазкур назария асосида синфий кураш ғояси ётади. Ушбу таълимот намоёндаларининг фикрича, давлат ҳокимияти иқтисодий жиҳатдан ҳукмрон бўлган синфга тегишли бўлиб, фақат унинг манфаати йўлида амалга оширилади.

Умумфаровонлик давлати назарияси тарафдорлари (Д.Мюрдал, А.Сигу, К.Боулдинг ва бошқалар) давлатни барча синфлардан устун туриши ва аҳоли ҳамма қатламлари манфаатларини ифодалашини таъкидлайдилар. Ривожланган мамлакатларнинг аҳоли турмуш даражасини юксалтириш, ижтимоий, маданий ва бошқа соҳаларда йирик давлат дастурларини амалга оширишдаги улкан муваффақиятлари ушбу таълимотнинг вужудга келишига сабаб бўлди. Шунингдек, "инсон манфаатлари" ва "шахс қадр-қиммати" тушунчалари назариянинг диққат марказида туради.

Нормативистик концепция асосчиси австриялик олим Г.Кельзен давлатни "нормалар тизими" деб билади. Давлат сиёсий ҳусусиятга эга бўлиб, "у куч ишлатишга бўлган монопол ҳуқуққа эга"⁵.

Давлат ижтимоий-сиёсий ҳодиса сифатида мураккаб, узоқ тадрижий тараққиёт йўлини босиб ўтган. Унинг вужудга келиши ва ривожланиш жараёнини тушунтурувчи турли ёндашувлар мавжуд. Диний ва мифологик назария (А.Августин, Ф.Аквинский, ал-Маварди, ибн Рушд ва бошқалар) давлатнинг келиб чиқишини илоҳийлаштиради. Мазкур назария давлатчилик шаклланиши билан юзага келиб, ҳозирда ҳам ўз тарафдорларига эга.

Патриархал назарияга (Конфуций, Арасту, Филмер ва бошқалар) кўра, давлат табиий тараққиёт маҳсули бўлиб, унинг оила билан узвий боғлиқлиги тушунтирилади. Масалан, Конфуций императорни "Осмон ўғли", "Осмон иродасини амалга оширувчи" деб билиб, императорни оила бошлиғига, давлатни эса катта оилага ўхшатади. Ҳукмдор ҳокимияти отанинг оиладаги ҳокимияти кабидир. Давлатни бошқариш оилани бошқариш каби яхшилик, эзгулик қоидаларига асосланади.

Табиий ҳуқуқ назарияси вужудга келиши Қадимги Юнон, Рим, Хитой мамлакатлари мутафаккирлари (Сукрот, Афлотун, Эпикур, Полибий, Зенон ва бошқалар) фаолияти ва ижоди билан боғлиқ. Мазкур ёндашув асосчилари фикрига кўра, давлат инсониятнинг табиий тараққиёти натижаси, у табиат қонунлари бўйича амалга ошадиган жараён. Мазкур назария негизида ижтимоий шартнома концепцияси вужудга келди. Ушбу концепция вакиллари (Т.Мор, Г.Гроций, Т.Гоббс, Ж.Локк, Ш.Монтескье, Ж.Руссо ва бошқалар) фикрига кўра, давлатнинг вужудга келишида хусусий мулкнинг шаклланиши асосий роль

ўйнаган. Давлат халқ ва ҳукмдор ўртасида тузилган битим маҳсулидир. Давлат ҳокимия-тининг ягона манбаи халқнинг розилиги, яъни ижтимоий шартномадир. Мазкур назария ўрта асрларда шаклланиб келаётган янги табақа учун ҳукмдорнинг мутлақ ҳокимиятини чеклаш ва инсоннинг мустақил, эркин иродага эга эканлигини асослашга хизмат қилди.

Зўравонлик назарияси тарафдорлари эса (Е.Дюринг, Л.Гумплович, К.Каутский ва бошқалар) давлатнинг келиб чиқиши сабабини, энг аввало, босқинчилик, зўравонлик, қабила ҳамда синфлар ўртасидаги уруш ва курашларда деб биладилар⁶.

Давлатнинг келиб чиқиши борасида бошқа қараш ва назариялар ҳам мавжуд (материалистик, органик, психологик ва бошқалар). Таъкидлаш керакки, давлатнинг вужудга келиши тарихи ва унинг шаклланишини ўрганиш фақат назарий хусусиятга эга бўлмасдан, шу билан бирга, сиёсий-амалий аҳамиятга ҳам эга. Бу давлатнинг табиатини, моҳияти, унинг функциялари, хусусият ва белгиларини, жамият ҳаётидаги ўрни ҳамда аҳамиятини янада чуқурроқ тушунишга хизмат қилади.

XXI аср бошида дунёда юзага келган муаммоларнинг асосий манбаси — глобаллашув жараёнининг ижтимоий ҳаётнинг турли-туман соҳаларида бир тартибда ва бир балансда кечмаётганлигида. 2008 йилда бошланган глобал инқироз бозор иқтисодиётида кузатиладиган навбатдаги оддий тушкунлик ҳолатидир. Бу ўринда гап тизим инқирози ҳақида кетмоқда. Ушбу инқироз давлат фаолияти, жамият тараққиёти, халқаро ҳуқуқ нормалари қўлланилиши, жаҳон иқтисодиёти институтлари фаолиятининг асосий принципларига жиддий таъсир ўтказди.

Россия Фанлар академияси Жаҳон иқтисодиёти ва халқаро муносабатлар институти мутахассислари фикрича, "Рўй бераётган ўзгаришлар таъсирида давлат ўз суверенитетини қай даражада йўқотди ва унинг функциялари қай тарзда ўзгармоқда каби саволлар

танқидий ёндашувни талаб этади"⁷. Умуман олганда, мазкур ўзгаришлар дунё цивилизацияси тараққиётининг фундамен-тал асосларига тааллуқли бўлиб, кўп асрлар давомида улар давлатнинг эволюцияси ва такомиллашиши билан боғлиқ бўлиб келган. Айнан давлат жамиятнинг

таркибини белгилайдиган бош омил бўлиб, ўзининг назорат ҳудудида жамиятга таъсир кўрсатиб, унинг талаб ва эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда ўзгариб борган. Ўз навбатида, давлатлар ўртасидаги алоқалар халқаро муносабатлар характери, типи ва эволюциясини белгилаган. Ушбу ҳолат XX аср ўрталаригача давом этиб келди. Сўнгра аста-секин сезилар-сезилмас давлатнинг эрозияси (яъни, унинг дунё цивилизациясида тизимни шакллантирувчи бирлик сифатидаги қобиляти йўқолиши) бошланди. Давлатлар ихтиёрий равишда ўзининг айрим функцияларини халқаро ташкилотларга юклади ҳамда уларнинг қарорларини бажариш мажбуриятини ўз зиммасига олди, шунингдек, ташқи савдо ва халқаро молиявий транзакцияларни либераллаштира бошлади.

Бугун давлатлар иқтисодий жиҳатдан ўзаро боғлиқ, бу боғлиқлик эса баъзи муаммоларни келтириб чиқармоқда. Жаҳон иқтисодиётида энг муҳим позициялар трансмиллий корпорация ва банклар қўлига ўтган. Мазкур ташкилотлар, албатта, биринчи навбатда, ўз манфаатларини ҳимоя қилади, улар катта ресурсларга эга бўлиб, баъзи ҳукуматларга таъсир кўрсата олади.

Давлатнинг дунёда, ҳаттоки, ўзининг миллий ҳудудида кечаётган жараёнларга таъсир қилиш имконияти пасаймоқда. Ҳозирда миллий ва халқаро майдонда катта таъсир кучига нодавлат ташкилотлар (ННТ ва ТМКлар) эгалик қилмоқда. Мутахассисларнинг баҳола-шича, 2008 йилда дунёда 79 мингта ТМКлар мавжуд бўлиб, уларга жаҳоннинг ялпи ички маҳсулот ўсиши даражасининг 10% тегишли бўлган. ТМКларга тегишли корхоналарда банд кишилар сони ҳар йили 82 млн. кишига етиб, корхоналарнинг савдодан олган умумий даромади 31 трлн. долларни ташкил этган (ҳозирда дунёнинг умумий ЯИМ 70 трлн. доллар атрофида деб баҳоланади)⁸.

Ҳокимиятнинг алоҳида ижтимоий-сиёсий аҳамиятга эга бўлган тури давлат ҳокимия-тидир, у оммавий-сиёсий эга бўлиб, асосий ижтимоий вазифаси жамиятни уюштириш ва бошқаришдан иборат.

Умумжаҳон коммуникация тизими ва юқори самарали транспорт технологиялар вужудга келтирган глобаллашган дунё бугун навбатдаги тарихий босқичга кирди. Айрим олимларнинг фикрига кўра, ушбу тарихий босқичда инсониятнинг асосий мақсади қуйидаги талабларга жавоб берадиган мукамал давлат моделини шакллантиришдан иборат:⁹

- фуқаролик ва давлатлараро урушларнинг олдини оладиган;
- аҳоли барча қатламларининг манфаатларини тенг ҳимоя қиладиган;
- инсонларнинг юқори даражада демократия ва қонун устуворлигига бўлган эҳтиёжини таъминлайдиган;
- глобаллашув даврида рақобатбардошлик талабларига тўла жавоб берадиган.

Сўнгги икки юз йил давомида давлатлар ўз зиммаларига кўплаб функцияларни олиб келган. Ваҳоланки, келажақда давлатлар баъзи (масалан, теле- ва радиостанциялар фаолияти, почта алоқалари, телекоммуникацияларга хизмат кўрсатиш, миллий маданият марказлари, театр, музей)ларни қўллаб-қувватлаш) вазифаларни хусусий ва нодавлат сектор вакиллари топиши мумкин бўлади¹⁰.

Ҳозирги глобаллашув авж олаётган бир даврда одамзот иқтисодиётнинг постиндустриал босқичига дадил кириб бормоқда. Мазкур ҳодиса давлат чегараларини тўсиқ сифатида йўқ бўлишига олиб келмоқда. Ишлаб чиқариш кучлари муайян давлат доирасида чекланаётгани йўқ. Давлат бошқарув механизми эса бундай шароитда ўз самарадорлигини ошириш борасида турли муаммоларга дуч келмоқда. Шу сабабдан, замонавий давлат қандай функцияларни бажариши керак, қайси функцияларидан бутун воз кечмоғи зарур, уни замон талабларига ҳамоҳанг тарзда модернизация қилиш қандай принципларга асосланиши шарт, каби саволлар олимлар олдида баҳс-мунозарага сабаб бўлмоқда.

Шу билан бирга, бугунги глобаллашув шароитида ривожланаётган давлатнинг рақобатбардошлилиги, унинг жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни мазкур мамлакатнинг фан ва технологик секторининг ривожланганлик даражаси, глобал технологик, инновацион ва ишлаб чиқариш тизимида қўшилиш даражаси билан аниқланади. Бу ўринда фан ва технологик инқилоб халқаро муносабатлар парадигмаси трансформациясининг асосий омилидан бири сифатида шаклланаётганини таъкидлаш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Манба ва адабиётлар

1. Одиқориев Х.Т., Тутлиев И.Т. ва бошқ. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. - Т.: Шарқ, 2009. 57-62-б.
2. Ўша манба.
3. Ўша манба. 64-67-б.
4. Elite theory // http://en.wikipedia.org/wiki/Elite_theory.
5. Концепция нормативизма Ганса Кельзена // http://www.studylaw.narod.ru/ippu/ippu_11_2.htm.
6. Одиқориев Х.Т., Тутлиев И.Т. ва бошқ. Давлат ва ҳуқуқ назарияси: - Т.: Шарқ, 2009. 44-51-б.; Государство в третьем тысячелетии / Ханс-Адам II, Правящий Князь Лихтенштейна [пер. с англ. - А.Б. Мухаметшин]. - М.: Инфотропик Медиа, 2012. - С. 27-31.; Теории происхождения государства и права // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теории_происхождения_государства-_и_права_#.

7. Загладин Н., Гонтмахер Е. Государство на службе глобализации. // Россия в глобальной политике. - 2012. - № 4. - С. 20-31.
8. Ўша манба.
9. Государство в третьем тысячелетии / Ханс-Адам II, Правящий Князь Лихтенштейна [пер. с англ. - А.Б. Мухаметшин]. - М.: Инфотропик Медиа, 2012. - С.133-140.
10. Ўша манба - С. 225-230.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Абдусаломов М., Қўзиёв К.

БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШ ФОЯЛАРИНИНГ МОҲИЯТИ ВА ШАКЛЛАНИШ БОСҚИЧЛАРИ

Мақолада бутун дунё ҳамжамиятининг эътиборига бўлган барқарор ривожланиш фояларининг мазмуни, моҳияти ва шаклланиш босқичлари бўйича тадқиқот натижалари баён этилган. Эмпирик тадқиқот усулларида фойдаланилган ҳолда барқарор ривожланиш концепциясининг шаклланиш босқичлари бир тизимга келтирилган. Натижада, Ўзбекистон минтақаларида барқарор ривожланишнинг 17 мақсадига эришишнинг ҳавзали моделини шакллантиришга оид таклиф ва тавсиялар берилган.

В статье освещены результаты исследования сущности и этапы формирования идеи, концепции устойчивого развития. Используя эмпирические методы исследования, систематизированы этапы формирования теории и концепции устойчивого развития. В результате предложен модель для реализации 17 целей в области устойчивого развития ООН в регионах Узбекистана.

The article illuminated the results of the research of the essence and stages of the formation of the idea and the concept of sustainable development. Using the empirical research methods of knowledge the stages of formation of the theory and concept of sustainable development. Are systematized as a result, a basin model was suggested for the implementation of 17 UN sustainable development goals in the regions of Uzbekistan.

Бутун дунё ҳамжамияти ва БМТ Бош ассамблеяси томонидан 2015 йилнинг 25 сентябрида "Барқарор ривожланиш бўйича 2030 йилгача бўлган кун тартиби: дунё трансформацияси" деб номланган резолюция қабул қилинди. Ушбу резолюция Ер юзи аҳолиси раванқи учун дастуриламал бўлган ҳаракат режаси ҳисобланиб, уни барча давлатлар ўзаро ҳамкорликда амалга ошириши таъкидланди. Буни амалга ошириш учун дастлаб, "барқарор ривожланиш" тушунчасининг назарий-методологик масалаларини чуқур ўрганиш зарур бўлади. "Барқарор ривожланиш" тушунчасини кенгроқ тадқиқ қилиш уни минтақавий, ижтимоий-иқтисодий, экологик тизимларда жорий этишнинг оқилона механизмларини ишлаб чиқишга йўл очади.

Маълумки, "барқарорлик", "барқарор ривожланиш" тушунчаларининг назарий асослари техника фанларида¹ (А.Ляпунов, 1892), сўнгра экология ва табиатшунослик фанлари доирасида² (А.Тенсли, Ю. Одум, Ф. Оуэн) шакланган.

Барқарор ривожланиш тўғрисидаги дастлабки парадигма 1915 йилда Канада Атроф муҳит муҳофазаси комиссияси томонидан берилган: "Ҳар қайси авлод табиий капиталнинг маълум бир қисмидан, яъни фойзаларидан фойдаланиш ҳуқуқига эга, шунинг учун табиий капиталнинг асосий қисми бузилмаган ҳолда кейинги авлодга етказилиши шарт".

АБДУСАЛОМОВ Муҳаммадмин, иқтисод фанлари доктори, профессор, Прогнозлаштириш макроиқтисодий тадқиқотлар институти.

ҚЎЗИЁВ Комилжон, Прогнозлаштириш макроиқтисодий тадқиқотлар институти докторанти.

Бунга кўра, инсоният табиат бойликларининг фойдалари ҳисобига ҳаёт кечириши зарур бўлади.

Иқтисодий фанлар тизимида барқарор ривожланиш концепциясига оид тадқиқотларга 1962 йилда БМТ Бош ассамблеясининг "Иқтисодий ривожланиш ва табиат муҳофазаси" резолюцияси ва Рим клубининг 1972 йилдаги "Пределы роста" (Д. Н. Медоуз, Д. Л. Медоуз, Юрген Рандерс, Виллиам Беренс) номли маърузаси том маънода сабаб бўлганлиги манбаларда қайд этилган³. Айнан шу йили Стокгольм шаҳрида атроф муҳит муҳофазаси бўйича биринчи конференция бўлиб ўтган эди. Ушбу анжуманда жаҳон иқтисодиётида табиий ресурсларнинг аёвсиз ўзлаштирилиши ва саноатлашувнинг жадал ўсиши натижасида атроф муҳит ҳалокатли ҳолатга келганлиги ва жаҳон тараққиётининг янги барқарор ривожланиш концепциясини ишлаб чиқиш зарурлиги қайд этилган. Натижада, кўпгина мамлакатларда атроф муҳитни муҳофаза қилишга оид қонунлар қабул қилина бошланди. "Барқарор ривожланиш" экологияга оид тушунча, деган илмий гипотезалар айнан шу даврда шаклланган бўлиб, бундай тор маънодаги тушунча ҳамон сақланиб қолмоқда. Ваҳоланки, "барқарор ривожланиш" тушунчаси ижтимоий-иқтисодий ва минтақавий тизимларни ривожлантиришда атроф муҳитга зарар етказмаган ҳолда, келажак авлод эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳамда доимий, бир текис ва мувозанатли иқтисодий ўсишни таъминлашни акс эттиради.

"Барқарор ривожланиш концепцияси жамият барқарорлигини таъминлаш ва инсон яшаш тарзини сифат жиҳатдан яхшилаш учун ижтимоий эҳтиёжлар, иқтисодиёт ва атроф муҳит имкониятлари ўртасидаги мувозанатни таъминлашни кўзда тутди"⁴. Шундан келиб чиқиб айтиш мумкинки, иқтисодий фанлар тизимининг бугунги кундаги бош масаласи барқарор ривожланиш ғояларини ўзига сингдириш ва шу асосда ҳўжалик юритиш механизмларини жорий этишнинг назарий йўналишларини ишлаб чиқишдир.

Барқарор ривожланиш ғояларининг ижтимоий-иқтисодий фанларда долзарбланишига инсоният ва унинг келажак авлодларига таъсир кўрсатаётган бир қатор экологик, ижтимоий, иқтисодий муаммолар туртки бўлганини қайд этиш жоиз. Жумладан:

- атроф муҳит деградацияси (ўрмонларнинг қисқариши, чўллар ва ботқоқликларнинг кенгайиши, маҳсулотларнинг химикатлашуви, ҳайвонот ва ўсимлик олами турларини йўқолиб кетиши, турли касалликларнинг авж олиши, инсоннинг умр кўриш даврининг қисқариб бориши, кислотали ёмғирлар, озон қатламнинг емирилиши, глобал иқлим ўзгаришлари);

- табиий ресурслардан фойдаланишда самарали бўлмаган, табиатга зарар етказувчи технологияларнинг қўлланилиши;

- ривожланган ва ривожланаётган давлатлар ўртасида иқтисодий тафовутнинг кенгайиб бориши;

- дунё бўйлаб қашшоқлик миқёсининг кенгайиши, бойлар ва камбағаллар ўртасида табақаланишнинг ортиб бориши;

- сув ва озиқ-овқат етишмовчилиги муаммоларининг авж олиши;

- дунёда содир бўлаётган турли низолар.

Қайд этилган муаммолар глобал экологик ва ижтимоий-иқтисодий тизимларда қуйидаги беқарорликларни келтириб чиқармоқда:

1. Экологик тизимда атроф муҳитга антропоген таъсирлар энг чекка ҳалокатли нуқтага етиб келди. Иқтисодий ўсиш ↔ аҳоли сони ортиб бориши ↔ ресурсларни ўзлаштиришнинг ортиб бориши ↔ атроф муҳитнинг бузилиши инсон геноми инқирози кетма-кетлигидаги ўзаро алоқадор таъсирлар натижасида биосферада бузилиш кузатилмоқда.

2. Ижтимоий тизимда антропоцентризм фалсафасининг устуворлиги сақланиб турибди, атроф муҳитни ҳимоя қилиш ғоялари тўлиқ шаклланган ва сингдирилган деб бўлмайди, гуруҳлар манфаати умуминсоният манфаатларидан устувор бўлмоқда, ривожланиш даражаси паст бўлган мамлакатларда аҳоли ўсиши давом этиши яшаш шароитлари ўртасидаги фарқни кенгайтirmoқда, қашшоқлик ва турли касалликларнинг кўпайиб бориши кузатилмоқда.

3. Иқтисодий тизимда бойлик орттириш ғоялари устуворлик қилмоқда, иқтисодий ўсиш ҳамон экстенсив шаклда қолмоқда, атроф муҳитта таъсирларнинг энг чекка меъёрларини акс эттирувчи иқтисодий критериялар ишлаб чиқилмаган.

Юқорида қайд этилган Барқарор ривожланиш ғояларининг шаклланиш босқичларидаги илгари силжишлар 1983 йилда БМТнинг Атроф муҳит ва ривожланиш бўйича халқаро комиссиясининг тузилиши билан ривожлана борди. Айнан шу даврда барқарор ривожланишнинг критериялари ишлаб чиқилди ва назарий-услубий асослари бойитила бошлади. Масалан, 1987 йилда Норвегия Бош вазири Гру Харлем Брундтланд бошчилигида Халқаро комиссиянинг "Our Common Future" номли ҳисоботи эълон қилинди⁵. Бу маърузада барқарор ривожланиш келажакка интилишнинг яхлит модели эканлиги назарий жиҳатдан асослаб берилган. Халқаро комиссиянинг асосий назарий концепцияси "табиий муҳит - жамият - инсоният" шаклидаги барқарор ривожланиш тамойилига асослангани қайд этилди. Шунингдек, барқарор ривожланиш жараёнининг оммавийлашувига комиссия томонидан берилган таърифда инсон эҳтиёжларининг қондирилиши вазифасининг амалга оширилиши мунозарали бўлиб қолмоқда. Яъни мазкур комиссия "Барқарор ривожланиш шундай ривожланиш шаклики, унга кўра инсон эҳтиёжларини қондириш жараёнида кейинги авлод эҳтиёжларининг қондирилиш имкониятлари йўқолиши хавфи келиб чиқмаслиги керак", дея таърифлайди. Аслида, инсон эҳтиёжлари чексизлиги, унга эрк бермаслик кераклиги ва уни онгли равишда минимал даражада қондириш ғоялари узоқ даврлардан бери илмий ва диний адабиётларда баён этилган. Бироқ бу ғояларнинг ишлаб чиқариш жараёнига қандай таъсир кўрсатиши, бозор иқтисодий тизими маълум бир маънода эҳтиёжларни қондиришга қаратилган иқтисодий тизим ва бу тизим фаолият механизмига юқоридаги парадигма қандай таъсир кўрсатиши ва унинг оқибатлари қандай бўлишига од саволлар мунозарали бўлиб қолмоқда.

"Барқарор ривожланиш" тушунчаси ижтимоий-иқтисодий ва минтақавий тизимларни ривожлантиришда атроф муҳитга зарар етказмаган ҳолда, келажак авлод эҳтиёжларини ҳисобга олиб ҳамда доимий, бир текис ва мувозанатли иқтисодий ўсишни таъминлашни акс эттиради.

Бу мунозарали мавзу борасида иқтисодий адабиётларда турли фикрлар, ёндашувлар келтирилган. Масалан, Д.С. Милль ўзининг "Principals of Political Economy" номли асарида иқтисодиёт ва Ер сайёраси имкониятларининг ўзаро бир-бирига мослашуви масаласига оид ғояларни илгари сурган. У фанга инсон ва капиталнинг "стационар ҳолати" тушунчасини киритган. Бунга кўра, инсон маънавий ва диний баркамолликка эришиши учун Ер сайёраси имкониятларини чеклаб қўймаслик ғоялари илгари сурилган⁶.

Тадқиқотчи Г.Дейли барқарор жамиятда энергия ва хом ашёлар истеъмоли қуйидаги учта шарт асосида амалга оширилишини айтиб ўтган:

1) қайта тикланувчи ресурслар истеъмоли тезлиги даражаси уларнинг тикланиш тезлиги даражасидан ошиб кетмаслиги шарт;

2) қайта тикланмайдиган ресурслар истеъмоли тезлиги даражаси уларнинг ўрнини босувчи муқобилини тадқиқ этиш тезлиги даражасидан ўтиб кетмаслиги зарур;

3) турли чиқиндиларни ташлаш интенсивлиги даражаси табиат томонидан уларнинг ютилиши даражасидан ошиб кетмаслиги керак⁷.

Тадқиқотчи Д.Х. Медоуз фикрларига кўра, барқарор жамият моддий ва миқдорий ўсиш билан эмас, ривожланишнинг сифат жиҳатлари билан тавсифланади. Муаллиф ўз асарида иқтисодий ўсиш ва иқтисодий ривожланиш ўртасида фарқ мавжудлигини илмий жиҳатдан асослаб беради. Унга кўра, ривожланиш - ўз ҳолатини яхшилаш, илм-фан ютуқлари ёрдамида имкониятларини кенгайтириш. Миқдорий ўсиш ва сифатли ривожланиш турли қонуниятларга бўйсунди. Жорий иқтисодий тизим Ер сайёрасининг бир бўлаги ва бу тизим ер қонуниятларига мослашмоғи зарур, дея фикр билдиради у. Шунингдек, тадқиқотчининг фикрича, иқтисодий ўсишга оид қарор қабул қилишда ўсиш зарурияти, кимлар ютуққа эришиши ва унинг давомийлиги, ижобий, салбий оқибатларига оид са-

волларни ўртада муҳокама қилиш зарур. Ҳаттоки, қайта тикланмайдиган ресурслардан фойдаланишни тўхтатиш кераклиги ва унинг ўрнига Ер сайёраси инъом қилаётган табиат неъматларидан оқилона фойдаланиш ҳамда келажак авлодга ресурс турларини кўпроқ сақлаб қолиш зарурлигини айтиб ўтган⁷.

Барқарор ривожланиш - жамият ҳаётини ташкил этишнинг янги модели. Бутун дунё ҳамжамятининг Йоханнесбург шаҳрида 2002 йилда бўлиб ўтган "Барқарор ривожланиш" саммитидаги келишувига кўра, 2005 йилдан бошлаб дунё мамлакатлари барқарор ривожланиш босқичига ўта бошлайди. Ҳар бир мамлакат саммитда келишилган режа асосида барқарор ривожланишга эришиш учун аниқ норматив ва қонунлар юзасидан ўзаро ҳамжиҳат ҳаракатларни ва институционал базани шакллантириш ҳамда мустаҳкамлашга оид тадбирларни амалга ошириш мажбуриятини олган.

Амалиётда барқарор ривожланиш учун ташланган ижобий қадамлардан бири-дунёнинг 174 давлати арбоблари томонидан 2016 йил апрель ойида БМТнинг Нью-Йоркдаги бош қароргоҳида иқлим ўзгариши бўйича Париж шартномасининг имзоланиши бўлди. Битимни имзолаган барча давлатлар зиммасига атмосферага заҳарли газ чиқаришни қисқартириш вазифаси юкланди.

Шунингдек, дунёнинг 193 давлати 2015 йилда БМТ доирасида "Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development" (Барқарор ривожланиш 2030 кун тартиби: Дунё трансформацияси) деб номланган келишувга эришишди. Ушбу ҳужжат барқарор ривожланишга эришишнинг 17 та мақсади ва ундан келиб чиқиб, 169 та вазифа белгиланган.

Барқарор ривожланиш юзларининг ижтимоий-иқтисодий фанларда долзарбланишига инсоният ва унинг келажак авлодларига таъсир кўрсатаётган бир қатор экологик, ижтимоий, иқтисодий муаммолар туртки бўлганини қайд этиш жоиз.

Дунё мамлакатлари 2016 йилнинг 1 январидан бошлаб уларни амалга ошириш учун миллий услубиёт ва дастурлар ишлаб чиқилиши кўзда тутилган.

Юқоридаги фикрлардан қуйидаги хулоса ва илмий-амалий аҳамиятга эга бўлган таклифларни айтиш мумкин:

1. Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш учун 169 та вазифа белгиланган, ҳар бир вазифани амалга ошириш қанча вақт ва қанча молиявий ресурс талаб қилишини аниқлаш ҳамда уларни амалга оширишда ўзаро ҳамкорликдаги иштирокчиларни белгилаш зарур.

2. Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишни баҳоловчи миллий индикаторлар тизимини ишлаб чиқиш керак. БМТ Статистика қўмитаси томонидан 229 та индикатор тавсия қилинган, шундан 80 та индикатор баҳс-мунозарали бўлиб турибди. Ҳар бир мамлакат 229 та индикатор доирасида ўз миллий индикаторларини тавсия этиши ва муҳокамада қатнашиши мумкин.

3. Ўзбекистоннинг ҳар бир минтақасида барқарор ривожланиш мақсадларига эришишнинг ҳудудий моделини шакллантириш мақсадга мувофиқ. Бу моделнинг асосида аҳоли ва табиатни тоза сув ҳамда тоза ҳаво билан таъминлаш вазифаси ётиши зарур. Фикримизча, Ўзбекистон минтақаларининг барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш модели ҳавзали модель бўлиши керак. Бу қуйидагилар билан изоҳланади:

- биринчидан, Ўзбекистон минтақаларининг, асосан, Амударё ва Сирдарё ҳавзасида жамланганлиги ҳамда уларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳаётида бу ҳавзаларнинг муҳим роль ўйнаши;

- иккинчидан, ҳавзали модель экология ва иқтисодиётни бирлаштира олади. Юқорида қайд этилганидек, "барқарор ривожланиш" тушунчаси фақатгина экологияга оид тушунча деган гипотезага барҳам берилади;

- учинчидан, минтақаларни ривожлантиришда турли дастурлар амалга оширилмоқда, ҳавзали моделнинг улардан фарқи шундаки, у директив кўринишда эмас;

- тўртинчидан, ҳавзали моделнинг тузилмаси элементлари ҳаёт учун энг муҳим омил ҳисобланувчи тоза сув ва тоза ҳаво компоненти асосига қурилади.

Манба ва адабиётлар

1. Ляпунов, А.М. Общая задача об устойчивости движения : (Диссертация и статьи) / А.М. Ляпунов. - 2-е изд. / при ред. участии Г. Мюнц. - Л. ; М. : ОНТИ. Гл. ред. общетехн. лит., 1935. -С. 386.
2. May R.M Models for single populations. // Theoretical Ecology: Principles and Applications, 2nd edn., R.M. May ed.- pp. 5-29,- Blackwell Scientific Publications, Oxford 1981.
3. Печчеи А. Человеческие качества. -М.: Прогресс, 1980. -С. 302.
4. Основы региональной экономики. Учебное пособие/А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. -2-е изд., стер. - М.: КНОРУС, 2016. -С. 310-311.
5. Наше общее будущее: (Brundtland Report) Доклад международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). Пер. С англ. -М.: Прогресс, 1989. 376 с.
6. Миль Дж. С. Основы политической экономии: в 3-х т. -М.: Прогресс, 1980. Т.2. -С. 480.
7. Медоуз Д.Х., Медоуз Д.П., Рондерс Й. За пределами поста. -М.: Наука, 1994. -С. 304.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА НАРОДОВЛАСТИЯ

В статье анализируются правовые основы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти как важнейшего условия реализации принципа народовластия, даются рекомендации по его совершенствованию.

Мақолада халқ ҳокимиятчилиги принципини рўёбга чиқаришнинг асосий шартли бўлган давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилиниб, келгусида уни такомиллаштириш бўйича таклифлар илгари сурилган.

The article analyzes the legal basis for public control over the activities of public authorities as an important condition for the implementation of the principle of democracy and some recommendations are given for improving it.

Построение правового демократического государства Республики Узбекистан и становление институтов гражданского общества делает необходимым расширение института общественного контроля, который служит важнейшим условием реализации провозглашенного Конституцией Республики Узбекистан принципа народовластия.

Указ Президента Республики Узбекистан Мирзиёева Ш.М. "О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" предусматривает в числе важнейших направлений совершенствование системы государственного и общественного строительства, развитие системы общественного управления, а именно: внедрение эффективных механизмов диалога с народом, развитие современных форм осуществления общественного контроля, повышение эффективности социального партнерства, развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности, повышение значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении, усиление роли средств массовой информации, защита профессиональной деятельности журналистов¹.

На сегодняшний день в Республике Узбекистан ряд законодательных актов закрепляют отдельные формы общественного контроля. Так, согласно статье 20 Закона Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" при подготовке нормативно-правового акта орган, разрабатывающий проект, в том числе обобщает и использует предложения государственных органов и иных организаций, а также отдельных граждан, материалы средств массовой информации, консультации и рекомендации научных и иных организаций, ученых и специалистов, данные других средств выявления общественного мнения. Проекты законов Республики Узбекистан могут выноситься на всенародное обсуждение в порядке, установленном законом. Проекты иных нормативно-правовых актов могут выноситься на общественное или профессиональное обсуждение.

Общественное обсуждение проектов нормативно-правовых актов проводится с участием представителей заинтересованных государственных органов, органов самоуправления граждан и иных организаций, ученых и специалистов.

ЕРНИЯЗОВА С., ассистент-преподаватель кафедры правоведения Каракалпакского государственного университета имени Бердаха.

Предложения и замечания, высказанные в ходе обсуждения проекта нормативно-правового акта, носят рекомендательный характер и подлежат рассмотрению разработчиком².

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Узбекистан "О всенародном обсуждении проектов законов" решение о всенародном обсуждении проектов законов принимается Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан³. Участниками всенародного обсуждения проектов законов могут быть граждане, государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения. Предложения и замечания участников всенародного обсуждения проектов законов могут быть индивидуальными или коллективными и вноситься в устной или письменной форме. В предложениях и замечаниях по проекту закона в письменной форме указываются фамилия, имя, отчество гражданина, сведения о его местожительстве либо наименование и местонахождение соответствующего органа, организации. Предложения и замечания по проекту закона должны быть подписаны и подлежат обязательному рассмотрению. Отказ в приеме предложений и замечаний запрещается. Предложения и замечания участников всенародного обсуждения проектов законов носят рекомендательный и консультативный характер.

В соответствии со статьей 5 Закона "О всенародном обсуждении проектов законов" граждане имеют право свободно участвовать во всенародном обсуждении проектов законов; вносить замечания и предложения по проектам законов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан, другие государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения, средства массовой информации; участвовать во встречах с депутатами, представителями органов государственной власти и управления, других мероприятиях, организованных для всенародного обсуждения проектов законов. Граждане, участвующие во всенародном обсуждении проектов законов, могут иметь и другие права в соответствии с законодательством.

В соответствии со статьями 5 и 9 Закона Республики Узбекистан "О защите профессиональной деятельности журналиста" при осуществлении профессиональной деятельности журналист имеет право собирать информацию и проводить журналистское расследование⁴. Журналист вправе распространять в средствах массовой информации результаты своего профессионального расследования, добровольно предоставлять их государственным органам, органам самоуправления граждан, общественным объединениям, предприятиям, учреждениям, организациям и должностным лицам.

Кроме того, гарантии деятельности журналиста также предусмотрены в статье 14 Закона. В частности, должностные лица государственных органов, органов самоуправления граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций несут ответственность за осуществление цензуры, воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста путем необоснованного отказа в аккредитации или неоправданного прекращения аккредитации, нарушение права журналиста на запрос и получение необходимой информации, оказание давления на журналиста, вмешательство в его профессиональную деятельность, незаконное изъятие материалов или имени автора без их согласия.

Парламентом страны рассмотрены вопросы законодательного закрепления процессов расширения функций сходов граждан махалли в обеспечении их тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления. В этой связи нормы Закона "Об органах самоуправления граждан" в новой редакции направлены на повышение роли органов самоуправления граждан в обществе⁵. Речь идет о дальнейшем совершенствовании организационных основ функционирования органов самоуправления граждан, расширении ее функций в системе общественного контроля за деятельностью государственных органов.

В данный закон введена отдельная 16 статья, закрепляющая формы общественного контроля, осуществляемого органами самоуправления граждан. В частности, к ним относятся: изучение состояния исполнения законов и иных актов законодательства на соот-

ветствующей территории, обращение в государственные органы для принятия соответствующих мер, направление запросов по вопросам, входящим в компетенцию государственных органов имеющих общественное значение⁶. Что касается общественного контроля за соблюдением государственными служащими законов и норм морали, то такой контроль осуществляется посредством непосредственного обращения граждан в соответствующие, предусмотренные законом, государственные органы, через политические и другие общественные организации, средства массовой информации.

Как известно, еще Аристотель упоминает в своих работах о важности контроля народа за должностными лицами и правителями государства и считал, что от этого зависит политическая стабильность и процветание государства⁷.

Вопросы участия граждан в управлении делами общества нашли свое отражение в трудах ряда зарубежных ученых: Э. Арато, Б. Барбера, Р.Гвардини, Г. Еллинека, А. Токвиля, С. Хантингтона⁸.

В зарубежных странах общественный контроль осуществляется в разнообразных формах. Так, в странах Западной Европы и США с помощью институтов местного самоуправления реализуется право граждан на самостоятельное ведение дел на местной территории, например, планирование, формирование и исполнение местного бюджета. Так как только на местном уровне гражданский контроль над исполнением бюджета может быть непосредственным и исчерпывающим.

Местное самоуправление открывает возможность гражданам, проживающим на местной территории, контролировать и управлять общими делами, определять структуру вы-

Участниками всенародного обсуждения проектов законов могут быть граждане, государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения.

борных или других формируемых ими органов, контролировать их деятельность.

Наряду с этим, в настоящее время в странах Западной Европы и США граждане осуществляют право на местное самоуправление как непосредственно с помощью местных референдумов, муниципальных выборов, собраний и сходов, так и через создаваемые ими органы местного самоуправления.

Особенностью органов местного самоуправления является то, что их структура и компетенция определяется населением определенной территории самостоятельно, они полномочны решать вопросы местного значения, в пределах своей компетенции издают правовые акты. Это позволяет гражданам прямо участвовать в управлении, в том числе и контроле, делами местного сообщества.

Определенную роль среди форм общественного контроля играют публичные обсуждения проектов законов и других важных вопросов государственной жизни. Смысл публичных обсуждений состоит в том, что какой-то важный вопрос, волнующий государство и общество, проект закона или конституции выносятся на обсуждение граждан. При этом выявляются разные позиции по сути проблемы, в целом отношение к ней. Ожидаются предложения от граждан, их групп, общественных организаций, от органов местного самоуправления по вопросу в целом, концепции документа, его отдельным положениям, статьям.

Как показывает опыт стран Западной Европы, такие обсуждения проходят как на государственном, так и на региональном и местном уровне. В США публичные обсуждения на федеральном уровне не проводятся, они происходят только в штатах и на уровне местного самоуправления.

Участие граждан в обсуждении важных вопросов государственной и общественной жизни, проектов законов, иных документов может быть коллективным и индивидуальным. При коллективной форме проводятся собрания, заседания, иные формы совместного обсуждения проблемы по месту работы или жительства граждан, в общественных объединениях, клубах и других общественных местах.

Участники высказывают свои суждения, вносят предложения, которые обобщаются и от имени всех участников публичного обсуждения направляются в орган, который специально занимается этим вопросом или проектом, его комиссию, в обозначенные органами средства массовой информации или органы местного самоуправления.

При индивидуальной форме каждый гражданин письменно сообщает о своем одобрении или неодобрении предлагаемых решений. При этом гражданин зачастую добавляет свои предложения в обозначенные адреса.

Все эти предложения обобщаются и на их основе готовятся поправки, новые редакции соответствующих положений, статей документов. Затем на заседании компетентного органа с учетом таких дополнений вырабатываются и принимаются окончательные тексты.

Опыт развития публичных обсуждений в Западной Европе и США показывает, что их приходится либо принять, либо отклонить, но по аргументированным основаниям.

Таким образом, публичные обсуждения – это своего рода первый этап в принятии какого-то законодательного политического решения. Его главная роль – это выявить волю народа и учесть ее в подготавливаемых проектах решений. Вторым этапом является принятие решения либо референдумом, либо компетентным органом государственной власти или местного самоуправления.

В ряде стран распространенной формой общественного контроля на региональном уровне является народная законодательная инициатива. Ее смысл состоит в том, что граждане имеют право предложить проект закона, который подлежит обязательному рассмотрению парламентом, который вправе принять любое решение, как, например, согласиться с проектом, внести в него поправки или отклонить его.

В то же время в Конституции Швейцарии имеется норма, согласно которой народная инициатива может быть осуществлена и на национальном уровне, если она связана с частичным пересмотром Союзной конституции, в форме общего предложения или разработанного проекта. Народная инициатива в форме разработанного проекта выносится на голосование граждан Швейцарии и кантонов. Союзное Собрание рекомендует принять или отклонить инициативу.

Определенную роль среди форм общественного контроля играют публичные обсуждения проектов законов и других важных вопросов государственной жизни. Смысл публичных обсуждений состоит в том, что какой-то важный вопрос, волнующий государство и общество, проект закона или конституции выносятся на обсуждение граждан.

Если оно рекомендует отклонить инициативу, то может противопоставить ей встречный проект. В этом случае народ и кантоны голосуют одновременно по инициативе и по встречному проекту. Если при этом один из проектов получает больше голосов народа, а другой – больше голосов кантонов, то ни один из проектов в силу не вступает.

Значительное место в формах общественного контроля над деятельностью судебных и правоохранительных органов занимает суд присяжных. Суть общественного контроля состоит в том, что в уголовном процессе, где преимущественно используется этот институт, присяжные должны определить, имело ли место деяние, вменяемое подсудимому, совершил ли он его, виновен ли в совершении и заслуживает ли снисхождения, если виновен. В зависимости от вердикта присяжных судья назначает наказание подсудимому или оправдывает его, хотя подчас может и оспорить вердикт в вышестоящем суде. Наибольшее распространение суд присяжных получил в США.

В Германии Закон "Об ознакомлении с официальными документами и о доступе к информации" предоставляет каждому право на ознакомление с официальными документами, если таковые не затрагивают, в основном, государственные или частные интересы.

Также широко распространена практика журналистских расследований. Гарантии осуществления общественного контроля установлены Законом "Об ознакомлении с официальными документами и о доступе к информации".

Конституция страны устанавливает право каждого индивидуально или совместно с

другими письменно обращаться с просьбами или жалобами в компетентные учреждения или в органы народного представительства (петиции).

Широко распространена практика участия граждан в законотворческом процессе. Например, граждане вправе участвовать в обсуждениях проектов законов, в их общественной экспертизе, а также на региональном уровне выступать с законодательной инициативой. В последние годы все больше в этих целях используется Интернет: на официальных страницах государственных органов публикуются проекты принимаемых актов, которые активно обсуждаются на форумах, а предложения к проекту обязательны для рассмотрения государственным органом.

Еще одной формой общественного контроля на практике являются Интернет-сайты, направленные на обеспечение прозрачности деятельности политиков, публичное общение с политиками и упрощение доступности ведомственной информации. Например, на сайте www.abgeordnetenenwatch.de, начиная с 2006 года, можно публично опросить любого депутата парламента Германии о его деятельности. 90% депутатов отвечают на это вопросы, мнения и предложения, которые им задают граждане. Решающим является то, что ответы политиков видны для всех и при необходимости можно проверить, держат ли они свое слово. Дополнительно на платформе освещается, какие доходы от какой деятельности по совместительству имеет каждый депутат, и как каждый из них проголосовал при принятии важных решений в парламенте.

Во Франции принят Закон "О мерах, направленных на улучшение отношений между органами управления и общественностью, и об административных, социальных и финан-

Публичные обсуждения - это своего рода первый этап в принятии какого-то законодательного политического решения. Его главная роль - это выявить волю народа и учесть ее в подготавливаемых проектах решений. Вторым этапом является принятие решения либо референдумом, либо компетентным органом государственной власти или местного самоуправления.

совых положений", который гарантирует право любого лица на информацию в том, что касается свободы доступа к управленческим документам, не содержащим сведений персонального характера. Управленческими документами считаются досье, доклады, исследования, отчеты, протоколы, статистические материалы, директивы, инструкции, циркуляры, министерские запросы и ответы, содержащие толкование позитивного права и

описания управленческих процедур, заключения, кроме заключений Государственного Совета и административных судов, указания и решения в письменной форме, звуко- и видеозаписи, данные банков информации, не содержащие сведений персонального характера.

В Великобритании Закон "О свободе информации" 2000 г. предоставляет каждому право доступа к информации, которая находится в распоряжении органов государственной власти. В случае запроса граждан государственные органы должны ответить на него в течение 20 дней. Основное внимание было уделено созданию электронного правительства. Предусмотрено три категории исключений предоставления информации. Это судебные документы, большинство персональной информации; информация, касающаяся службы безопасности, секретной службы разведки; информация, полученная конфиденциально.

Как видно из вышеизложенного, в мировой практике существуют и апробированы различные формы общественного контроля.

Мы должны, разумеется, самые лучшие виды и формы контроля внедрить в наше отечественное законодательство.

Обобщая мировую практику и отечественное законодательство, можно прийти к следующим выводам: в широком смысле к системе общественного мониторинга и контроля государственного управления могут быть отнесены следующие институты гражданского общества:

- получение информации о деятельности органов государственной власти;

- мониторинг деятельности органов государственной власти;
- публичные слушания и общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов;
- общественное расследование (журналистское расследование и др.);
- запрос по вопросам, представляющим общественный интерес;
- социологический опрос;
- обращения в интересах физических и юридических лиц;
- общественная экспертиза;
- народная законодательная инициатива, смысл которой состоит в том, что граждане имеют право предложить проект закона, который подлежит обязательному рассмотрению парламентом;
- деятельность института Уполномоченного по правам человека;
- Интернет-сайты, направленные на обеспечение прозрачности деятельности политиков, публичное общение с политиками и упрощение доступности ведомственной информации.

На наш взгляд, эти формы реализации общественного контроля могли бы найти отражение в Законе Республики Узбекистан "Об общественном контроле".

Источники и литература

1. Сафаров Ж. И. Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари // ТДЮИ Ахборотномаси. -Тошкент, 2009. №8. - Б.113-116.
2. Усмонов М.Б. Табиатни муҳофаза қилишнинг конституциявий асослари / М.Х.Рустамбоев таҳрири остида. - Т.: ТДЮИ, 2002. -Б. 3-4.
3. Файзиев Ш.Х. Атроф табиий муҳит муҳофазаси дастаклари. Республикада экологик хавфсизликни таъминлашнинг конституциявий муаммолари // Ҳаёт ва қонун. 1998. №4. - Б. 38-40.
4. Экологические положения конституций: сборник / Под. ред. Е.А.Выстороба; [предисл. Ю.С.Шемшученко, вступ. слово В.И.Данилова-Данильяна, интервью с С.А.Боголюбовым]. - М.-Уфа: МИРМП ОС, Центр интерэкоправа ЕвразНИИПП, 2012. -С. 385.

ЎЗБЕКИСТОНДА УЙ-ЖОЙ, КОММУНАЛ ХЎЖАЛИГИ КОРХОНАЛАРИДА ИНСОН РЕСУРСЛАРИНИ БОШҚАРИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Мақолада бугунги кунда мамлакатимизда уй-жой, коммунал хизматлари кўрсатишнинг ижтимоий аҳамияти, коммунал хизмат сифатини яхшилаш масалалари, шунингдек, мазкур соҳада кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш бўйича ривожланган мамлакатлар тажрибаси ўрганилган ва улар асосида таклифлар ишлаб чиқилган.

В статье автором изучены социальное значение коммунального обслуживания, вопросы улучшения качества коммунальных услуг, а также опыт развитых стран по системе подготовки кадров в данной сфере и разработаны предложения по их совершенствованию в нашей стране.

In this article the author studied the social significance of housing, the improvement of communal services' quality, and also the experience of developed countries for the personnel training in this area and recommended proposals for their improvement in our country.

Мамлакатимиз истиқдолга эришган дастлабки кунларданоқ юртимизда амалга оширилётган барча ислохотлар замирида инсон манфаатларини таъминлашдек эзгу мақсад мужассам бўлган. Бу борада ҳаётга татбиқ этилаётган туб ўзгаришлар халқимиз турмуш фаровонлигини янада оширишга қаратилмоқда.

Уй-жой, коммунал хизматлари кўрсатиш тизимини такомиллаштириш ва хизмат сифатини яхшилаш масаласи босқичма-босқич ҳал этиб келинаётган жараён ҳисобланади. Бу борада ягона тизим мавжуд эмаслиги сабабли барча давлатлар мазкур фаолиятни ўзига хос тарзда ёки илғор мамлакатлар тажрибаларига таянган ҳолда амалга оширадилар.

Шу ўринда алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг жорий йилнинг 7 февралдаги Фармони билан тасдиқланган "2017-2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"нинг тўртинчи устувор йўналиши ижтимоий соҳани ривожлантиришга бағишланган бўлиб, унинг 4.3-бандида аҳолининг коммунал-маиший хизматлар билан таъминланиш даражасини ошириш масаласи долзарб вазифалар қаторидан ўрин олган. Бу ҳам, ўз навбатида, мамлакатимизда уй-жой, коммунал хизматлар кўрсатиш сифатини яхшилаш ва тизим фаолиятини такомиллаштириш борасида олиб борилаётган ишларнинг тасдиғи ҳисобланади.

Бугунги кунда дунёнинг кўпгина мамлакатларида аҳолининг ҳуқуқий ва иқтисодий билимлари етарли даражада эмаслиги ўз шахсий квартира ва уйларини бошқаришда турли қийинчиликларга учрашига сабаб бўлмоқда. Шунингдек, мамлакатимизда аҳолининг уй-жой фондиди биргаликда бошқариш ҳамда уни сақлаш, асраш ва таъмирлашни таъминлаш билан боғлиқ ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини, кимга ва нима учун ҳақ тўлаётганлари, бу ишларни амалга оширишда хусусий уй-жой мулкдорлари умумий йиғилиши қарорига асосан ташкил этилган хусусий уй-жой мулкдорлари ширкати (ХУЖМШ) билан ўзаро муносабатлари қандай бўлиши лозимлигини етарли даражада билмасликлари

мазкур соҳада эришишимиз лозим бўлган ривожланишни бироз ортга суриб келмоқда.

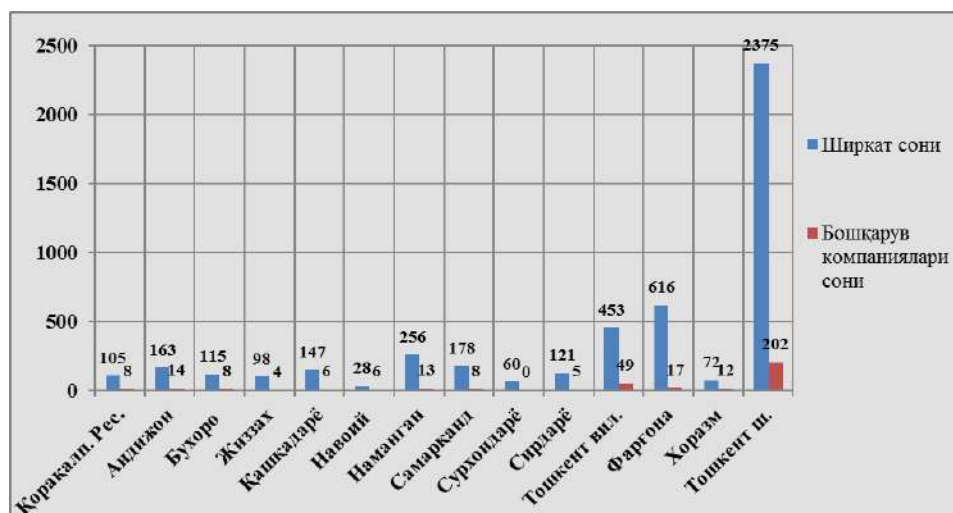
Таъкидлаш жоизки, уй-жой, коммунал хўжалиги бозорида бугунги кунда намуна қилиб кўрсатиладиган самарали бошқарув тизимини йўлга қўйган ХУЖМШ ёки бошқарувчи компания йўқ, мавжудлари ҳам бозор шароитида ўзини ўзи таъминлаш ва ривожлантиришга етарлича тайёр эмас. Мазкур соҳада профессионал бошқарувчиларнинг ҳам етарли эмаслиги мамлакатимиз уй-жой фондиди яхлит бир ҳудуд - мулк комплекси сифатида бошқариш йўналишида давлат билан ижтимоий ҳамкорликни йўлга қўя олинмаётганлигига сабаб бўлмоқда.

Уй-жой фондиди бошқариш тизимини такомиллаштириш борасида илмий тадқиқотлар олиб борган олимлардан Санкт-Петербург Ижтимоий таълим институтининг "Давлат ва муниципал бошқарув" кафедраси мудир, иқтисод фанлари номзоди С.А.Кирсановнинг "Зарубежный опыт управления многоквартирными домами"², М.Н.Ломованинг "Опыт зарубежных стран в решении проблем управления жилым фондом в России"³, Москва Давлат ишлар бошқаруви академияси аспиранти К.С.Степаевнинг "Управление многоквартирным домом: зарубежный опыт и российская специфика"⁴ мавзусидаги илмий мақолаларида ривожланган мамлакатларнинг ушбу соҳадаги тажрибалари қиёсий таҳлил қилинган бўлса, С.Ю.Юрченконинг "Совершенствование управления жилищной сферой на примере товариществ собственников жилья Хабаровского края"⁵, Д.А.Шировнинг "Повышение эффективности управления муниципальной жилищной недвижимостью на основе совершенствования ценообразования в жилищно-коммунальной сфере"⁶, Е.А.Маслихованинг "Совершенствование механизма управления жилищным комплексом муниципального образования: на примере г.Рубцовска Алтайского края"⁷ мавзусларида ҳимоя қилинган номзодлик диссертацияларида бу тизим аниқ ҳудуд доирасида атрофлича ўрганилган, самарали ташкил қилиш имкониятлари бўйича амалий тавсиялар берилган.

Шу ўринда, дунёнинг ривожланган мамлакатлари тажрибаларини ўрганиш натижаларига кўра, аксарият мамлакатларда коммунал хизматлар кўрсатиш, жумладан, кўчмас мулк комплексини бошқариш, уни сақлаш ва ундан фойдаланиш ишлари нотижорат ташкилотлари орқали амалга оширилади. Мисол тариқасида, Америка Қўшма Штатларида аҳоли ҳудудий бирлашмалари (Planning Unit Developments - PUD), кондоминиумлар (Condominium Association), Канадада уй-жой кооперативлари (Housing Cooperatives), Францияда синдикатлар (Syndicat), Финляндияда квартира акциядорлик жамиятлари (квартирные акционерные общества), Украинада кўп квартиралар уйлар эгалари бирлашмалари (объединения совладельцев многоквартирных домов - ОСМД), Россияда уй-жой мулкдорлари ширкатлари ва уй-жой қурилиши кооперативларини (товарищества собственников жилья (ТСЖ) и жилищно-строительные кооперативы (ЖСК) санаб ўтиш мумкин.

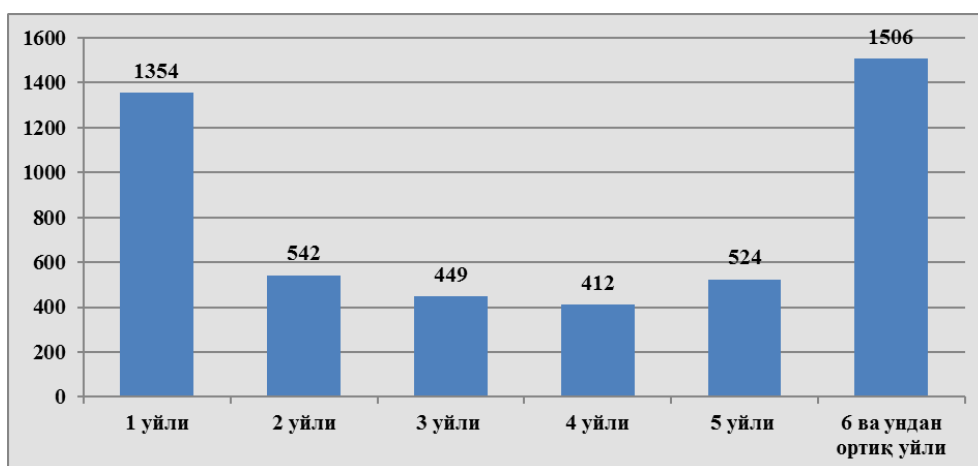
Ўзбекистон Республикасида кўп квартиралар уйларда уй-жой фондиди биргаликда бошқариш ҳамда уни сақлаш, асраш ва таъмирлашни таъминлаш ихтиёрий бирлашма сифатида хусусий уй-жой мулкдорлари ширкатлари ҳамда бошқарув ташкилотлари томонидан амалга оширилади.

ХУЖМШ кўп квартиралар битта ёки яқин, зич жойлашган, ободонлаштириш элементлари бўлган умумий ер участкаси билан қамраб олинган бир нечта уйдаги хусусий турар жойлар мулкдорларининг бирлашмаси бўлиб, улар хусусий турар жойлар мулкдорларининг ташаббуси билан ташкил этиладиган нотижорат ташкилоти ҳисобланади⁸. Бугунги кунда республикада 4787 та ХУЖМШ ҳамда 29409 та уй-жой биноларини бошқариш бўйича 352 та бошқарув ташкилотлари (2016 йил 1 январь ҳолати⁹) фаолият юритиб келмоқда.



Манба: Ўзбекистон "Ўзкоммунхизмат" агентлиги маълумоти. 2016 й.

1-диаграмма. Вилоятлар бўйича ширкат ва бошқарув компаниялари сони



Манба: Ўзбекистон "Ўзкоммунхизмат" агентлиги маълумоти. 2016 й.

2-диаграмма. ХУЖМШ тақсими

Хизмат кўрсатиш соҳасининг самарадорлиги бозор иқтисодиётининг муҳим жиҳатларидан бири бўлиб, ўз ўрнида хизмат сифати ва ташкилотнинг ривожланиш мақсади билан узвий боғлиқ. Шу билан бирга, сифатли хизмат кўрсатиш, аввало, инсон ресурсларини самарали бошқариш тизимини шакллантиришни талаб этади.

Корхона муваффақияти унда фаолият юритаётган ходимлар томонидан таъминланади. Шунинг учун, корхонани бошқаришнинг замонавий концепцияси, аввало, шу корхонада ишлаб чиқариш ёки хизмат кўрсатиш жараёнида иштирок этаётган ходимларни, яъни корхона персоналини тўғри бошқаришни кўзда тутади. Корхонада ходимлар сонини белгилаш, уларни саралаш, ишга қабул қилиш, лавозимга тайинлашнинг самарали тизимини яратиш, ишлаб чиқариш ҳамда ходимларнинг шахсий манфаатини инобатга ҳолда улар бандлиги таъминлаш, ютуғи учун рағбатлантириш, лавозимга кўтариш, шахсий муаммоларини ҳал этиш, уларнинг маиший шароитларини яхшилаш, дам олишларини ташкил қилиш ва ҳ.к., шулар жумласидан.

Бугунги кунда уй-жой, коммунал хизматлар бозорида хизмат кўрсатувчи корхоналарга юқори даражада талаб қўйилмоқда. Бу, ўз навбатида, мазкур корхоналарга малакали раҳбарлар ва ходимлар жалб қилишни талаб этади.

Ривожланган давлатларда уй-жойни бошқариш бўйича мутахассислар тайёрлаш ҳам катта аҳамиятга эга. Европанинг бир қатор давлатларида айнан уй-жойни бошқариш бўйича мутахассислар тайёрлашга ихтисослашган техника олий ўқув юртлари ва махсус коллежлар фаолият юритади. Шу билан бир қаторда, коммунал хизмат кўрсатувчи корхоналар жамиятлари томонидан ҳам бу йўналишда раҳбар кадрлар тайёрлаш бўйича умумий базавий, шунингдек, малака ошириш бўйича турли ўқув курслари таклиф этилади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, ривожланган мамлакатларда ушбу фаолият турини амалга оширишга рухсат берувчи махсус малака ҳужжатига эга бўлиш бозор талаби ҳисобланади. Уй-жой мулкдорлари ҳам, ўз навбатида, бундай малакага эга бўлмаган мутахассисларга ўз уй-жойларини бошқаришни ишониб топширмайдилар. Аксинча, бу йўналишда малакали мутахассислар, хусусан, давлат ёки халқаро миқёсда тан олинган махсус сертификатга эга бошқарувчиларга, мулкдорларнинг кўплаб ва юқори миқдорда ҳақ тўланадиган буюртмаларига эга бўлиш имконини беради.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда ҳозирги кунда уй-жойни сифатли бошқариш бўйича малакали кадрлар тайёрлаш тизими етарли даражада ташкил этилмаган.

Бу борада хориж тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, Германияда мазкур корхоналар раҳбарлари олий маълумотли иқтисодчи, муҳандис, ҳуқуқшунос ёки ижтимоий хизматлар бўйича малакага эга бўлиши, шунингдек, хушмуомалали, музокара қила олиш ҳамда низоларни ҳал эта олиш каби шахсий фазилатларга эга бўлишлари талаб этилади.

Венгрияда эса "Уй-жой мулкдорлари ширкатлари тўғрисида"ги қонунга мувофиқ, махсус профессионал тайёргарликни ўтаган шахсларгина кондоминиумлар бошқарувчилари бўла олиши мумкин.

1999 йилдан бошлаб Венгрияда "кондоминиум бошқарувчиси" ҳамда "мулк бошқарувчиси" ихтисослигидаги курслар махсус давлат лицензияси асосида олиб борилади. Ҳар иккала ўқув курси ҳам Венгрия Ички ишлар вазирлиги томонидан тасдиқланган тартибга мувофиқ, махсус ўқув тайёргарлик ва якуний имтиҳон топшириш тамойилига кўра ташкил этилган бўлиб, унга маърузалар, маслаҳатлар, амалий вазифаларни бажариш, курс ва диплом ишларини тайёрлаш, шунингдек, якуний оғзаки ва ёзма имтиҳонлар киради. Жумладан, "кондоминиум бошқарувчиси" ихтисослиги бўйича тингловчилар 200 ўқув соатли (шундан 8 кунли маъруза машғулотлари), "мулк бошқарувчиси" ихтисослигидагилар эса 500 ўқув соатли (шундан 20 кунли маъруза машғулотлари) курсни ўтайдилар.

"Мулк бошқарувчиси" ихтисослигидаги ўқув курси "кондоминиум бошқарувчиси" ихтисослигидаги ўқув дастурини тўла қамраб олган. Венгрия тажрибасига кўра, "кондоминиум бошқарувчиси" ихтисослигидаги ўқув курси турар ва нотурар жой мулкдорлари ширкатлари, яъни бевосита жой мулкдорлари мулкларини бошқариш билан боғлиқ масалаларни қамраб олган. "Мулк бошқарувчиси" ихтисослигидаги ўқув курси эса, жой мулкдорлари мулкни бошқариш билан бир қаторда, мулкчилик шакли ва бошқарув усулидан қатъи назар, мулк билан боғлиқ барча масалаларни ўз ичига олган. Яъни мулк билан боғлиқ инвестицион лойиҳаларни бошқариш, мулкни баҳолаш фаолияти билан шуғулланиш, даромадлик даражасини аниқлаш ва комплекс бошқариш бўйича режалар ишлаб чиқишга алоҳида урғу берилади. Бугунги кунда Венгрияда мазкур соҳада 22 та ўқув маркази бўлиб, уларнинг барчасида ўқув курси нархлари бир хил қилиб белгиланган.

Уй-жой, коммунал соҳаси ҳам бугунги кунда мамлакатимизда жадал ривожланиб бораётган соҳалардан бири ҳисобланади. Мустақиллик йилларида бу соҳада кенг қўламли ислохотлар, коммунал хизматлар турларини кўпайтириш ва сифатини оширишга қаратилган қатор чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Юқорида таъкидлаб ўтганимиздек, корхонанинг самарали фаолият юритиши ҳамда сифатли хизматлар кўрсатиши, аввало, инсон ресурсларини тўғри бошқаришга боғлиқ. Мамлакатимизда уй-жой, коммунал хўжалиги корхоналаридан бири - хусусий уй-жой мулкдорлари ширкатлари раҳбарлари тайёрлайдиган аниқ ўқув муассасаси мавжуд эмаслиги сабабли уларнинг бошқарув фаолияти ва сифатли хизматлар кўрсатиши билан боғ-

лиқ айрим муаммолар учраб турибди. Бу каби мутахассислар тайёрлаш бўйича махсус ўқув курслари ташкил этилиши ва малака ошириш тизимининг яратилиши бугунги кунда соҳадаги мавжуд муаммо ва камчиликларнинг олди олинишига хизмат қилади.

Маъна ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг "Хусусий уй-жой мулкдорларининг ширкатлари тўғрисида"ги Қонуни. 2006 йил 12 апрель. //Lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2017-2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони. <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasini-yanada-rivozhlantirish-b-yicha-arak-07-02-2017>.

3. Кирсанов С.А. Зарубежный опыт управления многоквартирными домами. "ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера", № 10, 2011.

4. Ломова М.Н. Экономическая наука и практика: материалы международной научной конференции (г. Чита, февраль 2012 г.). - Чита: Молодой ученый, 2012. - С. 201-203.

5. Степаев К.С. Управление многоквартирным

домом - зарубежный опыт и российская специфика. // "Российское предпринимательство" № 6 Выпуск №1 (185) за 2011 г., -С. 161-166.

6. Юрченко С.Ю. "Совершенствование управления жилищной сферой на примере товариществ собственников жилья Хабаровского края". Автореферат. Хабаровск. 2009.

7. Шишов Д.А. "Повышение эффективности управления муниципальной жилищной недвижимостью на основе совершенствования ценообразования в жилищно-коммунальной сфере". Автореферат. Москва. 2000.

8. Маслихова Е.А. "Совершенствование механизма управления жилищным комплексом муниципального образования: на примере г.Рубцовска Алтайского края". Автореферат. Рубцовск. 2005.

9. Ўзбекистон Республикаси "Ўзкоммунхизмат" агентлиги маълумоти. 2016 й.

НАРОДНАЯ МЕДИЦИНА: ОБЗОР ЮРИДИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

Мақолада расмий соғлиқни сақлаш тизимида халқ табобатининг интеграциялашуви, халқ табобатининг ҳуқуқий асосларини яратиш ва янада такомиллаштириш масалалари таҳлил қилинган. Расмий соғлиқни сақлаш тизимида халқ табобатининг ҳуқуқий мақомини белгилаш бўйича хориж тажрибасини чуқур таҳлил қилган ҳолда миллий соғлиқни сақлаш тизимида халқ табобати қўлланилишининг ҳуқуқий асосларини яратиш бўйича аниқ таклифлар илгари сурилган.

В статье анализируется интеграция традиционной медицины в систему здравоохранения, создание и дальнейшее совершенствование правовых основ народной медицины. В официальной системе здравоохранения с тщательным анализом международного опыта установления правового статуса народной медицины были выдвинуты конкретные предложения по созданию правовой основы для применения народной медицины в национальной системе здравоохранения.

Abstract: The article analyzes the integration of traditional medicine into the health care system, the creation and further improvement of the legal foundations of traditional medicine. In the official health care system, with careful analysis of international experience in establishing the legal status of traditional medicine, specific proposals were made to create a legal basis for the use of traditional medicine in the national health system.

Интеграция народной медицины в официальную систему здравоохранения и профессионализация этих услуг являются глобальными феноменами. Развитие медицинских систем в направлении интеграции формулируют новые вызовы для управления здравоохранением и подвергают сомнению доминантный статус классической биомедицины¹. Правительства, профессионалы и потребители разных стран по-разному реагируют на эти изменения. Интеграция и профессионализация стимулируются разными силами, и успех новых профессиональных проектов является неоднозначным².

В 2009 г. Шестьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA62.13, в которой, в частности, предложила Генеральному директору обновить стратегию ВОЗ в области народной медицины на 2002-2005 гг. на основе достигнутого странами прогресса и текущих новых задач в области народной медицины³.

В соответствии с резолюцией WHA62.13 ВОЗ организовала широкий консультативный процесс с привлечением экспертов, государств-членов и других заинтересованных сторон во всех шести регионах ВОЗ для разработки стратегических целей, направлений и действий для обновленной стратегии в области народной медицины на период 2014-2023 годов.

За последнее десятилетие достигнут значительный прогресс в области народной медицины в результате осуществления рядом государств-членов ВОЗ стратегии в области народной медицины на 2002-2005 гг., которая была принята к сведению Ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA56.31. Отмеченные достижения и возникшие вызовы легли в информационную основу стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014-2023 гг.⁴, которая соответствует резолюции WHA56.31, а также соответствующим стратегиям ВОЗ по глобальной медицине⁵ и региональным стратегиям по народной медицине⁶.

Имеются четкие свидетельства расширения участия государств-членов в деятельности в области народной медицины. В период с 1999 по 2012 год число государств-членов,

имеющих национальную политику в области народной медицины, увеличилось с 25 до 69, число государств-членов, регулирующих лекарственные средства растительного происхождения, выросло с 65 до 119, а число государств-членов, в которых имеется национальный исследовательский институт по народной медицине, в том числе по применению лекарственных средств растительного происхождения, увеличилось с 19 до 73. (Народная медицина определяется как "сочетание знаний, навыков и практики, основывающихся на объяснимых или необъяснимых теориях, верованиях и опыте различных культур, которые применяются для поддержки здоровья, а также для предупреждения, диагностики, облегчения тяжести или лечения физических и психических заболеваний". Термины "комплементарная медицина" или "альтернативная медицина" означают широкий диапазон медико-санитарной практики, которая не является частью собственной традиции данной страны или обычной медицины и не полностью интегрирована в преобладающую систему медицинской помощи. В некоторых странах они используются на взаимозаменяемой основе с народной медициной⁷.)

Во всем мире сохраняется спрос на народную медицину, и люди широко пользуются их услугами. В некоторых развивающихся странах народные целители остаются единственными или главными провайдерами медико-санитарных услуг для миллионов людей, живущих в сельских районах. Например, в Африке на каждые 500 человек населения приходится 1 практикующий специалист по народной медицине, в то время как на 1 врача приходится 40 000 человек. В Лаосской народно-демократической Республике 80% населения живут в сельских районах; в каждой из 9113 деревень имеется один или два практикующих специалиста по народной медицине. В общей сложности 18 226 представителей традиционной медицины обеспечивают большую часть медико-санитарных услуг для 80% населения. В настоящее время более 100 миллионов европейцев пользуются народной медициной. Одна пятая часть пользуется ею регулярно, аналогичная доля выбирает медико-санитарные услуги, которые включают народную медицину. По данным национального обследования в Китае в 2009 г., у представителей народной китайской медицины было 907 миллионов визитов пациентов, что соответствует 18% всех медицинских визитов в обследованные учреждения; число стационарных пациентов в народной китайской медицине составило 13,6 миллиона человек или 16% от общего числа по всем обследованным больницам.

После представления последней глобальной стратегии в 2002 г. многое изменилось. Большинство стран стали постепенно принимать вклад народной медицины в обеспечение здоровья и благополучия отдельных лиц, а также во всеобъемлющий характер своих систем здравоохранения. Интересы правительств и потребителей выходят за рамки лекарственных средств растительного происхождения, и в настоящее время начинают рассматриваться аспекты практического применения народной медицины при решении вопроса о том, следует ли их интегрировать в медико-санитарное обслуживание. Например, в Африканском регионе число национальных нормативных механизмов возросло с одного в 1999-2000 гг. до 28 в 2010 году. Эти механизмы включают различные инструменты, такие как кодекс этики и правовые рамки для практикующих специалистов по народной медицине. Четыре страны в этом регионе включили народные лекарственные средства в свои национальные перечни основных лекарственных средств. Министерство здравоохранения в Бразилии разработало национальную политику по интегративной практике. Пять государств-членов из региона Восточного Средиземноморья доложили о том, что у них есть нормативные положения для практикующих специалистов с четкими нормативными положениями по различным дисциплинам. Государства-члены в регионе Юго-Восточной Азии в настоящее время применяют гармонизированный подход к вопросам образования, практики, исследований, документирования и регламентации в том, что касается народной медицины. В Японии 84% японских врачей используют Кампо в своей будничной деятельности. Что касается Швейцарии, то некоторые виды народной терапии

восстановлены в базовой системе медицинского страхования, которая доступна всем гражданам этой страны.

В целом же, судя по данным, которые представили государства-члены, прогресс в вопросах, связанных с регулированием продуктов, практики и практикующих специалистов народной медицины, идёт неравномерно. Более быстрыми темпами идёт прогресс в регулировании лекарственных препаратов растительного происхождения, а регулирование практики и практикующих специалистов по народной медицине идёт медленнее. Однако, при отсутствии соответствующего регулирования практики и практикующих специалистов по народной медицине, невозможно гарантировать безопасность, качество и эффективность услуг народной медицины. Эта ситуация отражает проблемы, с которыми сталкиваются многие государства-члены, где из-за отсутствия знаний относительно выработки национальной политики отсутствуют регулирующие положения по практике и практикующим специалистам по народной медицине, а также не происходит интеграции услуг народной медицины в медико-санитарное обслуживание и самопомощь.

В соответствии с потребностями, определенными государствами-членами, и используя достижения стратегии ВОЗ по народной медицине на 2002–2005 гг., в обновленной стратегии на период 2014–2023 гг. больше внимания, чем раньше, уделяется приоритизации медико-санитарных услуг и систем, включая продукты, практику и практикующих специалистов по народной медицине. Ниже кратко изложены ключевые задачи обновленной стратегии.

1. Создать базу знаний для активного управления народной медициной при помощи соответствующей национальной политики. Для народной медицины характерно широкое разнообразие продуктов, практики и практикующих специалистов. Некоторые из них помогают в плане здоровья, в то время как другие ассоциируются с рисками или же мотивируются исключительно коммерческими соображениями. Из-за ограниченности ресурсов государствам-членам следует принимать решения о том, чему уделять свое внимание для обеспечения потребителей оптимальной и максимально безопасной медико-санитарной помощью и для создания базы проверенных и всеобъемлющих исходных данных, на которую можно опереться.

Народная медицина определяется как "сочетание знаний, навыков и практики, основывающихся на объяснимых или необъяснимых теориях, верованиях и опыте различных культур, которые применяются для поддержки здоровья, а также для предупреждения, диагностики, облегчения тяжести или лечения физических и психических заболеваний".

Первое стратегическое направление по решению этой задачи связано с пониманием и признанием роли и потенциала народной медицины. Стратегия рекомендует государствам-членам признать и подробно оценить, какие виды народной медицины используются их населением, и определить профильные характеристики своей страны в отношении практики народной медицины. По мере глобализации рынка народной медицины будет расти значение гармонизации и сотрудничества.

Вторым стратегическим направлением в рамках этой цели является укрепление базы данных, накопление доказательств и поддержка ресурсов. Государствам-членам следует укрепить свои усилия по наработке знаний, сотрудничеству и устойчивому использованию ресурсов народной медицины, включая интеллектуальные и природные ресурсы.

2. Укрепить гарантии качества, безопасность, надлежащее использование и эффективность народной медицины путем регулирования продуктов, практики и практикующих специалистов по народной медицине. Первым стратегическим элементом в рамках этой цели является признание роли и важности регулирования продукции. Как показывает информация двух глобальных обзоров народной медицины, которые провела ВОЗ, государства-члены все чаще разрабатывают и внедряют механизмы регулирования лекарственных средств растительного происхождения. Хотя механизмы регулирования разра-

ботаны на национальном и региональном уровнях, странам рекомендуется признавать глобальный характер этой отрасли. Лекарственные средства растительного происхождения в настоящее время являются международным феноменом, причем зачастую практика и продукция используются не в том районе мира, в котором они были первоначально разработаны или произведены. Это свидетельствует о важности работы с различными законодательными механизмами в различных странах при обеспечении распространения информации о качестве и безопасности, наряду со стимулированием соответствующего использования в различных культурах.

Вторым стратегическим направлением в плане решения этой задачи является признание и разработка связанных с практикой и практикующими специалистами положений в области образования и профессиональной подготовки, развития навыков, услуг и терапии в народной медицине. По мере того, как все больше стран разрабатывают политику и механизмы регулирования в области народной медицины, возникает необходимость оценки их эффективности и выявления путей решения вопросов, связанных с регулированием практики и практикующих специалистов, путем сравнения с соответствующими исходными стандартами (эталонный анализ). Добиться этого можно при помощи как национальных аудитов или обзоров, так и при помощи разработки и распространения соответствующих моделей на международном уровне.

3. Содействовать всеобщему охвату медико-санитарной помощью посредством интеграции услуг народной медицины в оказание медико-санитарной помощи и самопомощи.

Термины "комплементарная медицина" или "альтернативная медицина" означают широкий диапазон медико-санитарной практики, которая не является частью собственной традиции данной страны или обычной медицины и не полностью интегрирована в преобладающую систему медицинской помощи. В некоторых странах они используются на взаимозаменяемой основе с народной медициной.

Одним из наиболее важных вопросов, задаваемых в последние годы по поводу народной медицины, является вопрос о том, каким образом она может содействовать обеспечению всеобщего охвата медико-санитарной помощью, содействуя улучшению оказания услуг в системе здравоохранения, особенно в том, что касается первичной медико-санитарной помощи. Страховое покрытие продуктов, практики и услуг практикующих специалистов по народной медицине ва-

рьируются в широких диапазонах, начиная от полного включения в страховые планы до полного исключения, когда потребители вынуждены платить за любые услуги народной медицины из собственного кармана. Наряду с этим, появляется все больше свидетельств того, что в случае включения народной медицины в планы обеспечения всеобщего охвата медико-санитарной помощью она может ослаблять давление на систему и способствовать сокращению расходов. Это показывает, почему государствам-членам важно рассматривать вопрос о путях более всеобъемлющей интеграции народной медицины в свои системы здравоохранения и планы всеобщего охвата медико-санитарной помощью.

Первым стратегическим элементом в рамках этой задачи является максимальное использование потенциального вклада народной медицины в улучшение медико-санитарного обслуживания и результатов деятельности в области здравоохранения. Учитывая традиции и обычаи народов и общин, государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, как народная медицина может способствовать профилактике и лечению болезней, сохранению здоровья и содействию его укреплению в соответствии с данными о безопасности, качестве и эффективности, а также в соответствии с выбором и ожиданиями пациентов. На основе реальностей каждой страны рекомендуется изучить модели интеграции народной медицины в национальные системы здравоохранения.

Вторым стратегическим направлением в деле решения этой задачи является обеспечение возможности гарантированного выбора относительно самопомощи у потребителей услуг народной медицины. Во многих государствах самостоятельный выбор продукции

народной медицины составляет значительную часть сектора народной медицины. Просвещение потребителей, наряду с этическими и правовыми соображениями, должно поддерживать и формировать ключевые аспекты информированного выбора в том, что касается народной медицины.

Участники недавнего совещания ВОЗ на высоком уровне (Макао, Особый административный район Китая, октябрь 2013 г.) признали, что стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014-2023 гг. является полезным руководством для стран в деле разработки и осуществления их соответствующей национальной политики и норм, а также призвали государства-члены принять и адаптировать эту стратегию.

Правительства различных стран все больше склоняются к использованию НМ. Более того, такие страны, как Китай, Вьетнам, Индия, Северная и Южная Корея, страны СНГ и др., успешно ввели традиционную медицину в свои системы здравоохранения. Сегодня в 145 странах, в том числе, например в Японии, действуют государственные программы развития технологий оздоровления нетрадиционными способами⁸.

В Узбекистане методы народной медицины не признаны государством, но нет и прямых запретов на их применение.

Реформа отечественной системы здравоохранения привела к расширению спектра предоставляемых лечебных услуг в государственном и коммерческом секторах. На сегодняшний день высокой популярностью среди населения стала пользоваться "народная медицина". Однако вопрос о профессиональном и социальном статусе специалистов народной медицины в контексте их взаимоотношений с государством, ортодоксальными врачами и потребителями медицинских услуг пока недостаточно изучен. Особую актуальность приобретает вопрос о том, можно ли считать специалистов народной медицины состоявшейся профессиональной группой, а также о результатах и перспективах интеграции народной медицины в официальную систему здравоохранения. Актуальность исследования статуса специалистов народной медицины в Узбекистане обусловлена не только высоким спросом на эти услуги, но и возросшим стремлением специалистов народной медицины получить статус в официальной медицине.

Источники и литература

1. Saks M. The alternatives to medicine // D. Kelleher, J. Gabe and G. Williams (eds) *Challenging Medicine*, 2nd edition, London: Routledge, 2006. P. 85-103.
2. Iarskaia-Smirnova E., Romanov P. Culture matters: integration of folk medicine in health care in Russia, In: Ellen Kuhlmann and Mike Saks (eds) *Rethinking professional governance: International directions in health care*, Bristol: The Policy Press, 2008. P. 141-154.
3. Документ WHA62/2009/REC/1.
4. Стратегия ВОЗ в области народной медицины: 2014-2023 годы. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2013 г. (<http://apps.who.int/iris/handle/10665/92455>, по состоянию на 27 ноября 2013 г.).
5. См. документы WHO/EDM/2004.5 и WHO/EMP/2009.1.
6. См. резолюции AFR/RC50/R3 и WPR/RC52/R4.
7. См. Народная медицина: определение [веб-сайт]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2013 г. (<http://www.who.int/medicines/areas/traditional/definitions/en/>, по состоянию на 26 ноября 2013 г.).
8. Симкович В. Дети знахаря // Киевские ведомости. №145 (353). 16 июля 2005 г.

Фуломов Ф.

АНДИЖОН ВИЛОЯТИ МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДАГИ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИНГ ДАРОМАДЛАР БАЗАСИНИ ОШИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Мақола Андижон вилояти маҳаллий бюджетларининг молиявий ҳолатини ўрганиш, бюджет даромадларининг солиқ турлари ва ҳудудлар кесимида шаклланиш таҳлиliga бағишланган. Таҳлил асосида маҳаллий бюджетлар даромадларини ошириш бўйича таклифлар берилган.

Статья посвящена изучению финансового состояния местных бюджетов Андижанской области и анализу формирования доходов бюджета по видам налогов и регионам. На основе анализа разработаны предложения по расширению доходной базы местных бюджетов.

The article is devoted to the study of the financial condition of the local budgets of Andijan region, analysis of formation of budget revenues by region and types of tax. On the basis of the analysis proposals for expanding the revenue base of local budgets are developed.

Маҳаллий бюджетлар ҳудудларда ижтимоий-иқтисодий ривожланишни таъминлашда, ҳудуд инфратузилмасини яхшилашда, шунингдек, ижтимоий ҳимоя, соғлиқни сақлаш, таълим каби давлат харажатларини ўз вақтида молиялаштириш орқали аҳоли фаровонлигини оширишда муҳим аҳамиятга эга. Ҳозирги кунда мамлакатимизда давлат бюджети харажатларининг 53,5%и, ижтимоий соҳа харажатларининг эса 80 фоиздан ортиғи маҳаллий бюджетлар ҳиссасига тўғри келмоқда. Бу ўринда маҳаллий бюджет даромадларининг даражаси минтақанинг иқтисодий-ижтимоий ривожлантирилишида асосий молиявий манба ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президенти таъкидлаганидек: "Туман ва шаҳарларда маҳаллий бюджетлар имкониятларининг кенгайиши - шу ҳудудларда яшайдиган аҳолининг турмуш даражаси ва шароитлари яхшиланишига, умуман барқарорлик ва осойишталикка хизмат қилади"¹. Бундан келиб чиққан ҳолда маҳаллий бюджетларнинг молиявий ҳолатини доимий равишда баҳолаб бориш, уларнинг даромадлар базасини ошириш ҳудудда ижтимоий-иқтисодий барқарорликни таъминлашнинг муҳим омилларидан бири ҳисобланади.

Кейинги йилларда республикамызда бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш ва даромадлар базасини ошириш бўйича амалга оширилган чора-тадбирлар натижасида 2014 йилда Андижон вилояти, 2015 йилда эса Хоразм вилояти субвенциядан чиқарилди. Лекин вилоятда субвенция тугатилганлигига қарамасдан, ундаги туман ва шаҳарлар кесимида кўрадиган бўлсак, маҳаллий бюджетларнинг даромадлар даражаси пастлиги, вилоят бюджетидан юқори қарамлиги муаммоси сақланиб қолмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда вилоятда йиғиладиган жами бюджет даромадларининг солиқ турлари ва ҳудудлар кесимида шаклланишини таҳлил қилиш ундаги мавжуд муаммоларни аниқлаш ва бюджет даромадларини янада ошириш бўйича қўшимча захираларни топишга имкон яратди.

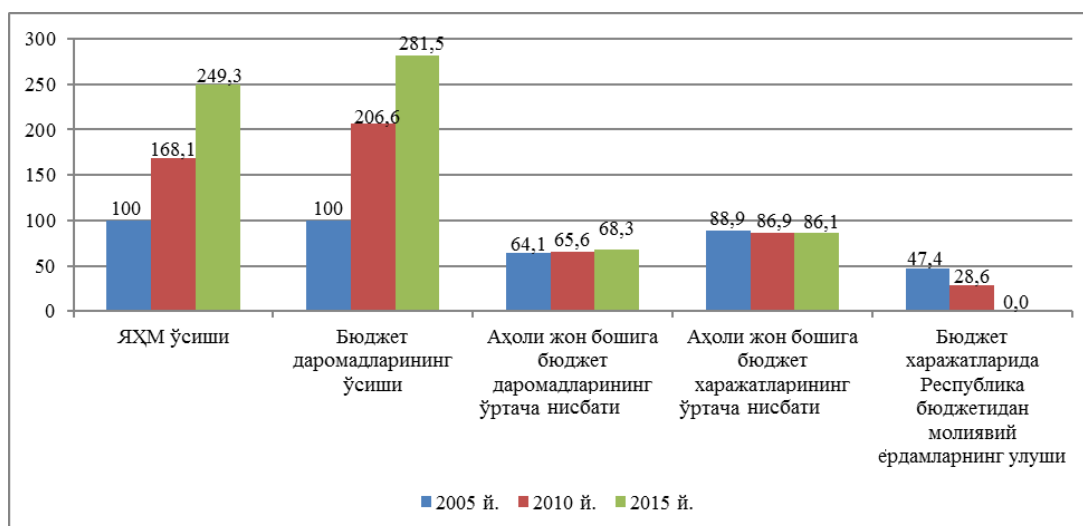
2005-2015 йилларда республикамызда саноатни, хизматлар соҳасини ривожлантириш,

ФУЛОМОВ Феруз, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти кичик илмий ходими.

тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш орқали иқтисодий ўсишни рағбатлантириш бўйича амалга оширилган чора-тадбирлар маҳаллий бюджетлар даромадлар базаси кенгайишига, молиявий мустақиллиги ортиши ва барқарорлиги таъминланишига хизмат қилди.

Буни биргина Андижон вилояти мисолида кўрадиган бўлсак, амалга оширилган чора-тадбирлар натижасида вилоятда ялпи ҳудудий маҳсулот (ЯҲМ) 2005-2010 йиллар давомида 1,7 марта, 2005-2015 йиллар давомида эса 2,5 мартага ортди. Бюджет даромадларининг иқтисодий асоси бўлган ялпи ҳудудий маҳсулотнинг юқори даражада ўсиши вилоят бюджет даромадларининг ўртача республика кўрсаткичидан (2,5 марта) юқори суръатда, 2,8 марта ортишини таъминлади. Бунинг натижасида аҳоли жон бошига бюджет даромадларининг ўртача республика кўрсаткичига нисбатан 2005 йилга қараганда 64,1%дан 68,3%га ошишига эришилди.

Маҳаллий бюджет даромадларининг республикамиздаги бошқа ҳудудларидан фарқли равишда харажатларга нисбатан юқори суръатда ошиши ва Асака автомобиль заводи томонидан республика бюджетига тўланадиган солиқларни вилоят маҳаллий бюджетига ўтказиш орқали бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш ҳисобидан 2014 йилда Андижон вилоят бюджетига субвенция тугатилиб, у ўз-ўзини таъминловчи ҳудудга айлантирилди (1-диаграмма).

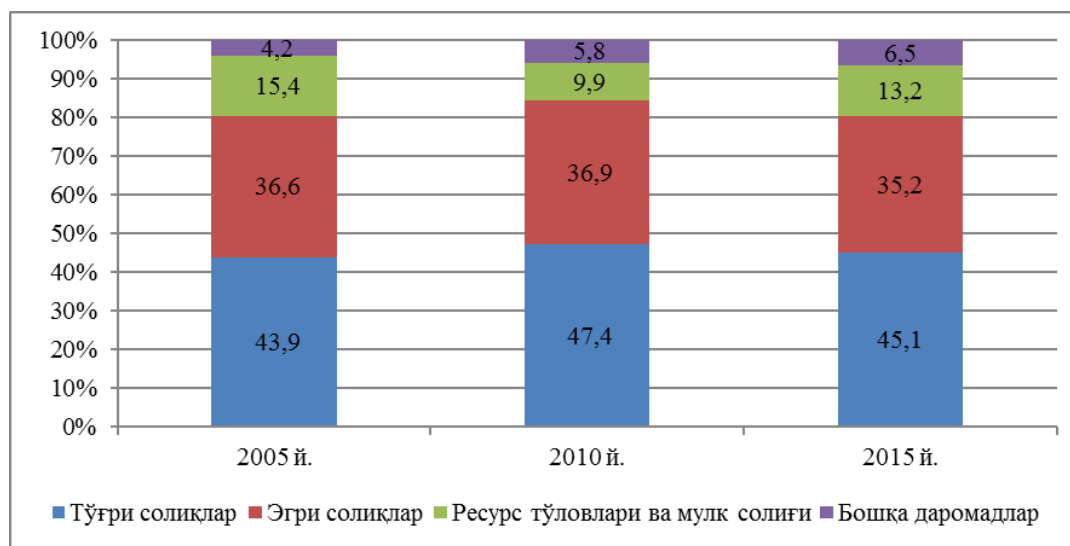


Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида ҳисобланган.

1-диаграмма. Вилоятда маҳаллий бюджет ривожланишининг асосий кўрсаткичлари

Маҳаллий бюджет даромадларининг солиқ турлари бўйича шаклланишини кўрадиган бўлсак, тўғри солиқлар - 45,1%, эгри солиқлар - 35,2%, ресурс тўловлар ва мулк солиғининг улуши - 13,2%, бошқа даромадлар эса 6,5%ни ташкил қилмоқда (2-диаграмма). Кузатилаётган даврда бюджет даромадларининг солиқ турлари бўйича шаклланишида қуйидаги ўзгаришлар кузатилди. Тўғри солиқларнинг бюджет даромадларидаги улуши 2015 йилда 2005 йилдаги 43,9%дан 45,1%га ортди. Тўғри солиқлар улушининг ўсиши, асосан, ҳудудда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ривожланиши натижасида улар томонидан бюджетга тўланадиган солиқларнинг ортиши ҳисобига таъминланди. Жумладан, савдо ва умумий овқатланиш корхоналарининг ягона солиқ тўлови улуши 8,9%дан 11,6%га, микрофирмалар ва кичик корхоналар томонидан тўланадиган ягона солиқ тўлови улуши 9,9%дан 12,6%га, қатъий белгиланган солиқ тўловлари улуши эса 7,2%дан 10,4%га ортди.

Маҳаллий бюджет даромадларида эгри солиқлар улушининг камайиши ҳолати кузатилди. Бу солиқ гуруҳи бўйича тушумлар улушининг камайиши, асосан, қўшилган қиймат солиғи ва акциз солиғи бўйича тушумлар улушининг пасайиши ҳисобига шаклланди. Бунга, асосан, кейинги даврларда ҳудудда ишлаб чиқарилиувчи енгил автомобилларга талабнинг камайиши натижасида сотув ҳажмининг пасайиши сабаб бўлди.



Манба: Вилоят Солиқ бошқармаси маълумотлари асосида ҳисобланди.

2-диаграмма. Солиқ турлари бўйича маҳаллий бюджет даромадларининг таркиби (%)

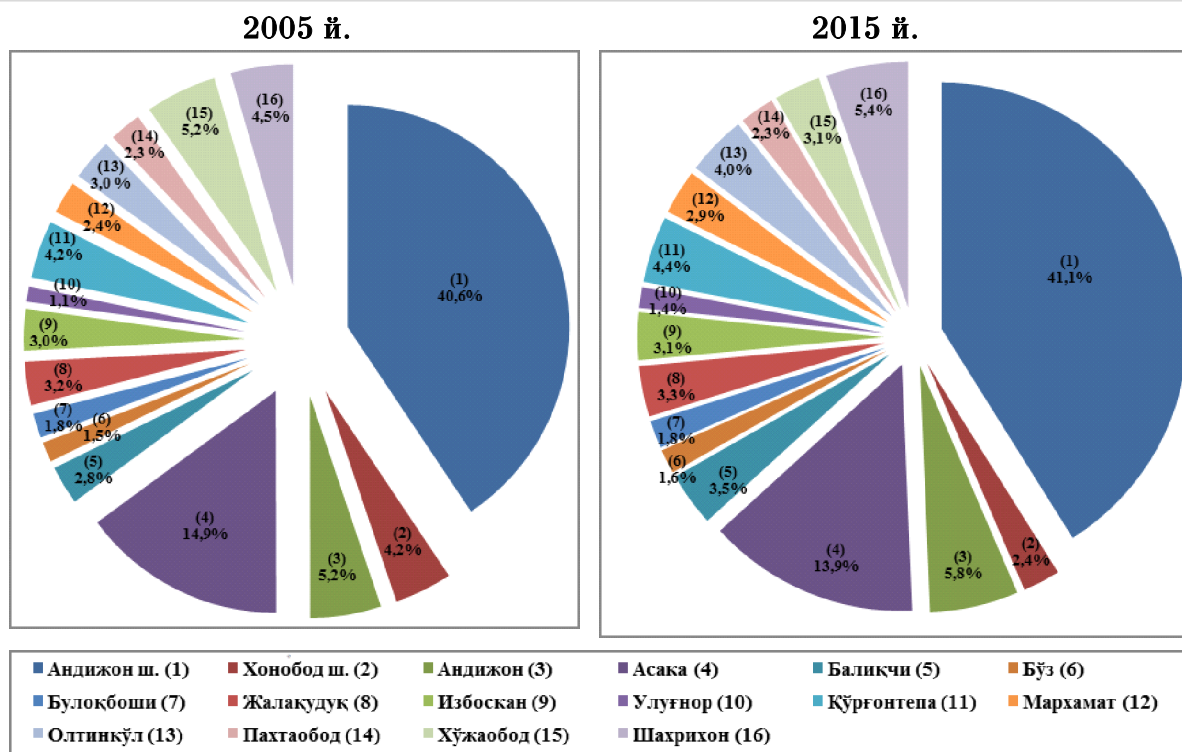
Шунингдек, маҳаллий бюджетни шакллантиришда бошқа даромадларнинг улуши ортди (4,2%дан 6,5%га). Таҳлил қилинаётган даврда давлат божлари, йиғимлари ва жарималар бўйича тушумларнинг ортиши бюджет даромадлари таркибида бошқа даромадлар улуши ортишини таъминлади. Шу билан бирга, йўл ҳаракати хавфсизлиги хизматининг ҳудудий бўлинмалари томонидан ундириладиган йиғимларнинг тўлиқ ҳолда вилоят маҳаллий бюджет даромадларига ўтказилиши бу ўсишни таъминлашда катта ўрин тутди.

Вилоятда бюджетга тушадиган жами солиқ ва тушумларнинг туман ҳамда шаҳарлар кесимида шаклланишини кўрадиган бўлсак, уларнинг даромадлар базасида номутаносибликлар мавжудлигини кузатиш мумкин. Андижон вилоятида йиғиладиган жами умумдават ва маҳаллий солиқ ҳамда тушумларнинг энг катта улуши Андижон шаҳри ва Асака туманига тўғри келмоқда (биргаликда жами тушумларнинг 55%ини ташкил қилмоқда). Бу ҳудудларда тадбиркорликнинг ривожланганлиги ҳамда йирик ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш корхоналарининг жойлашганлиги, жумладан, Асака туманида "GM O'ZBEKISTON" ЁАЖ, Андижон шаҳрида "Андижоннефть", "Андижон ёғ-мой", "Андижон Биокимё" ОАЖ, "Навикул" ҚК, "Ҳамкорбанк" АТБ ва "Андижон нефть база" УК каби йирик молиявий ресурсларнинг шаклланишини таъминламоқда.

Вилоятда шаклланадиган жами тушумларнинг энг кам улуши Бўз (1,6%), Булоқбоши (1,8%), Улуғнор (1,4%), Марҳамат (2,9%) ва Пахтаобод (2,3%) туманларига тўғри келмоқда. Вилоятда жами тушумларнинг шаклланишида ҳудудлар улуши динамикасини кўрадиган бўлсак, фақатгина Хонобод шаҳри ҳамда Асака, Пахтаобод, Хўжаобод туманларининг улуши 2005 йилга нисбатан камайганлигини кўриш мумкин. Таҳлил қилинаётган даврда бюджет даромадларининг юқори суръатларда ортиши ҳисобига қолган туман ва шаҳарлар улушининг ўсиш тенденциясини кўрсатмоқда (3-диаграмма).

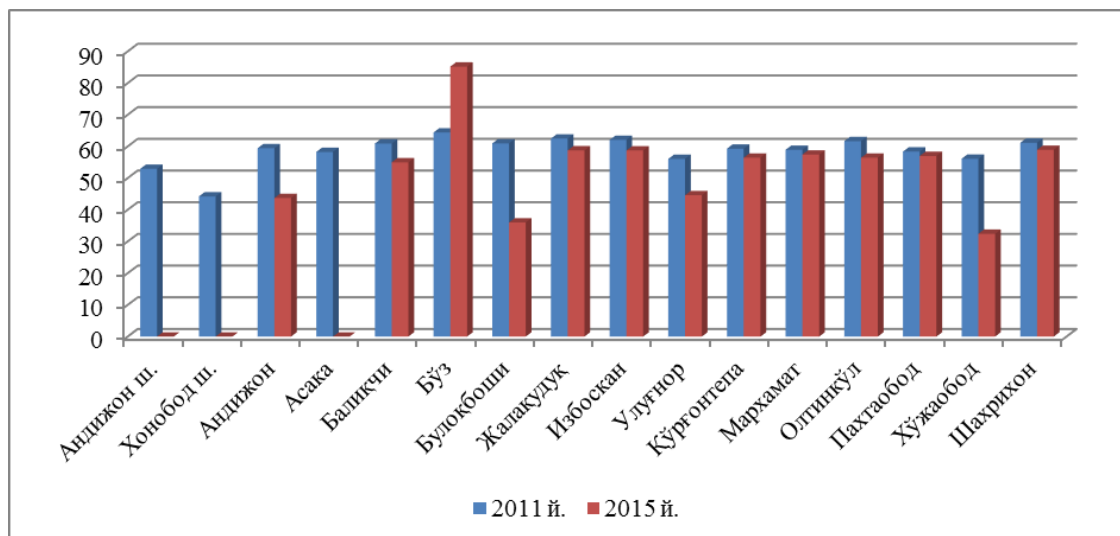
Вилоят бюджети субвенциядан чиқарилганига қарамасдан, таҳлилда кўрганимиздек, даромадлар базасининг туман ва шаҳарлар орасида номутаносиб тақсимланганлиги сабабли вилоят бюджетидан даромадларни субвенция орқали қайта тақсимлаш ҳолати сақланиб қолмоқда. Жумладан, Андижон, Хонобод шаҳарлари ва Асака туманидан ташқари қолган барча туманларнинг молиявий аҳволи паст бўлиб, вилоят бюджетидан субвенция олувчи ҳудудлар ҳисобланади (4-диаграмма).

Маҳаллий бюджет харажатларида энг юқори субвенция улуши Жалақудуқ (58,8%), Избоскан (58,7%), Қўрғонтепа (56,5%), Марҳамат (57,4%), Олтинкўл (56,4%), Пахтаобод (57,0%) ва Шаҳрихон (58,9%) туманларида кузатилмоқда. Бўз туманида, ҳаттоки, субвенция даражаси 2011 йилга нисбатан ортганлигини кўриш мумкин. Юқори субвенциянинг



Манба: Вилоят молия бошқармаси маълумотлари асосида тайёрланди.

3-диаграмма. Вилоятда жами (умумдавлат ҳамда маҳаллий солиқ ва йиғимлар) тушумларнинг шаклланишида) шаҳар ва туманларнинг улуши



Манба: Вилоят молия бошқармаси маълумотлари асосида ҳисобланди.

4-диаграмма. Андижон вилояти туман ва шаҳарлари маҳаллий бюджетлари харажатларида субвенциянинг улуши, %

улуши уни бу ҳудудларда ишлаб чиқаришнинг паст даражада ривожланганлиги, аҳоли даромадларининг юқори эмаслигидан далолат бермоқда. Шунингдек, субвенция даражаси юқори бўлган ҳудудларда маҳаллий бюджет олдидаги боқиманда қарздорлик ҳам юқорилиги кузатишмоқда. Бу узоқ муддатли даврда ҳудуднинг юқори бюджетдан қарамлигининг ортишига, маҳаллий ҳокимият органлари вазифаларини ўз вақтида ва сифатли амалга оширилишига тўсқинлик қилиши ва инфратузилманинг ёмонлашувига олиб келиши мумкин. Молиявий ҳолати паст бўлган ҳудудлар фойдасига умумдавлат солиқларидан маҳаллий бюджетга ўтказиладиган норматив ажратмалар ставкасини ўзгартириш орқали бюд-

жет ресурсларини қайта тақсимлаш донор ҳудудларда тушумларни оширишга бўлган қизиқишнинг йўқолиши ва субвенцион ҳудудларда эса боқимандалик кайфиятининг шаклланишига сабаб бўлади. Бу жараён ижтимоий-иқтисодий ривожланишдаги ҳудудлараро номутаносиблик муаммосини янада кучайтиради, бунинг натижасида аҳоли даромадлари ва яшаш сифати орасидаги тафовут ортиб, бизнес юритиш самарадорлиги пасаяди.

Шунинг учун ҳудуддаги мавжуд имконият ва салоҳиятдан самарали фойдаланган ҳолда иқтисодиёт тармоқларини жадал ривожлантириш орқали маҳаллий бюджетлар даромадлар базасини ошириш ва молиявий барқарорлигини мустаҳкамлаш муҳим аҳамият касб этади. Бу борада 2017-2021 йилларда республикадаги ҳар бир туман ва шаҳар учун ишлаб чиқилган ҳудудларни комплекс ривожлантириш дастурлари алоҳида аҳамият касб этиши шубҳасиз. Зеро, Президентимиз Ш.М. Мирзиёев айтганидек: "Бу дастурларни амалга ошириш натижасида субвенция оладиган 81 та туман молиявий жиҳатдан ўзини ўзи тўлиқ таъминлайдиган ҳудудга айланади, шунингдек, 41 та туман ва шаҳар бўйича субвенция даражаси сезиларли равишда камаяди"². Бу борада Андижон вилояти ҳудудларини 2017-2021 йилларда комплекс ривожлантириш дастури ҳам маҳаллий бюджет даромадларини оширишнинг асосий манбаи ҳисобланади. Мазкур дастур асосида истиқболда Андижон, Қўрғонтепа, Балиқчи, Бўз, Олтинқўл, Булоқбоши, Жалақудук, Избоскан ва Марҳамат туманларида субвенция даражасини камайтириш ҳамда ўз-ўзини таъминловчи ҳудудларга айлантириш кўзда тутилмоқда. Бу дастурда кўзда тутилган лойиҳаларни ўрганган ҳолда молиявий ҳолати паст бўлган туманлар даромадлар базасини ошириш ва субвенциядан чиқаришининг асосий омиллари таҳлил қилинди (1-жадвал).

1-жадвал

Андижон вилояти туманлари маҳаллий бюджетлари молиявий салоҳиятини ошириш ва субвенциядан чиқаришнинг асосий омиллари

Туманлар	Саноат соҳасида янги инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш	Хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш	Қишлоқ хўжалиги соҳасида янги инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш	Мавжуд корхоналарни модернизация қилиш, қайта куроллантириш
Андижон				
Қўрғонтепа				
Балиқчи				
Бўз				
Олтинқўл				
Булоқбоши				
Жалақудук				
Избоскан				
Марҳамат				

Омилларнинг таъсир кўрсатиш даражаси:

Изоҳ:  - юқори даражали  - ўртача даражали  - паст даражали

Манба: Таҳлилий маълумотлар асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

Вилоятнинг алоҳида ҳудудларида (Андижон, Олтинқўл, Булоқбоши ва Марҳамат туманлари) саноат соҳасида янги инвестиция лойиҳаларининг амалга оширилиши уларнинг молиявий салоҳияти ошишини таъминлайди.

Хизмат кўрсатиш соҳасини жадал ривожлантириш бюджет даромадларини оширишнинг муҳим манбаларидан биридир. Жумладан, бу соҳада янги кичик корхоналар ташкил қилиш, якка тартибдаги тадбиркорлар сафини кенгайтириш Балиқчи, Олтинқўл, Жалақудуқ, Избоскан ва Марҳамат туманларини субвенциядан чиқаришнинг асосий омили бўлиб хизмат қилади.

Амалга оширилган таҳлил натижалари шуни кўрсатмоқдаки, Андижон вилояти маҳаллий бюджетлари даромадлар шаклланишида номутаносиблик ҳолати кузатилмоқда. Уларнинг молиявий барқарорлигини ошириш мақсадида даромадлар базасини кенгайтириш муаммоси долзарб аҳамият касб этмоқда. Бунда вилоятдаги туман ва шаҳарларни комплекс ривожлантириш дастурида кўзда тутилган иқтисодийнинг тармоқ ва соҳаларини ривожлантириш билан бир қаторда, бюджетлараро муносабатлар ва солиққа тортиш тизимини такомиллаштириш ҳам муҳим аҳамият касб этади. Бу борада қуйидагилар таклиф қилинмоқда:

- жисмоний ва юридик шахслар томонидан тўланадиган солиқларнинг, солиқ солинадиган база шаклланадиган ҳудуд маҳаллий бюджетига тушишини таъминлаш молиявий аҳволи ёмон бўлган туман бюджетларининг даромадларини оширишга хизмат қилади. Андижон ҲЭТК АЖ томонидан тўланадиган солиқлар, жумладан, унинг вилоят барча туман ва шаҳарларидаги филиалларида фаолият кўрсатувчи ходимлар томонидан тўланадиган жисмоний шахсларнинг даромад солиғи Андижон шаҳар маҳаллий бюджетига келиб тушади. Ушбу бюджет даромадларини улар шакланган ҳудуд бюджетига ўтказиб бериш мақсадга мувофиқ;

- ҳудудларда даромадларни кўпайтиришга бўлган қизиқишни ошириш. Бунда умумдавлат солиқларидан маҳаллий бюджетга ўтказиладиган норматив ажратмаларнинг ўрта муддатли (камида 3 йиллик) ставкаларини белгилаш ҳамда бюджетдаги эркин қолдиқ маблағларни шу ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга сарфлаш мақсадга мувофиқ;

- маҳаллий бюджетларда солиқлар бўйича боқиманда қарздорликларни камайтириш. Маҳаллий бюджет даромадларида боқиманда қарздорлик улуши, айниқса, Андижон шаҳри, Бўз, Улугнор ва Қўрғонтепа туманларида юқори кўрсаткични ташкил қилмоқда. Бу борада тизимли чора-тадбирларни амалга ошириш вилоят маҳаллий бюджетларига 49839,8 млн. сўм даромад тушишини таъминлайди. Бунда хўжалик юритувчи субъектлар орасидаги тўлов интизомини кучайтириш муҳим аҳамият касб этади. Чунки хўжалик юритувчи субъектларда кредиторлик ва дебиторлик қарзларининг ортиши молиявий мустақилликнинг ёмонлашувига, пул ресурсларидан самарасиз фойдаланишга, пировард натижада, тўлов қобилиятининг пасайишига олиб келади.

Манба ва адабиётлар

1. Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи. // "Халқ сўзи" газетаси, 2016 йил 15 декабрь.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентлигига номзод Ш.М. Мирзиёевнинг сайловолди дастури. «Халқ сўзи» газетаси, 2016 йил 23 ноябрь.

3. Каримов И.А. "Бош мақсадимиз - мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодийтимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир" номли маърузаси. // "Халқ сўзи" газетаси, 2016 йил 16 январь.

4. Ўзбекистон Республикаси Бош вазири Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги нутқи. <http://uza.uz>. 2016 йил 8 сентябрь.

5. Аналитический доклад. Межбюджетные отношения: взаимная балансировка составных частей. Ташкент - 2014.

6. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

7. Андижон вилояти статистика бошқармаси маълумотлари.

8. Андижон вилояти молия бошқармаси маълумотлари.

9. Андижон вилояти солиқ бошқармаси маълумотлари.

Иматов А.

ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖЎҚОРҒИ КЕНГЕС ҚОНУНЧИЛИК ФАОЛИЯТИДА ҚОНУН ЛОЙИҲАЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШ ТАРТИБИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Ушбу мақолада Қорақалпоғистон Республикасида қонун лойиҳаларини тайёрлаш тартибининг баъзи назарий ва ҳуқуқий масалалари тадқиқ қилинган.

В этой статье анализируются некоторые теоретические и правовые вопросы подготовки проектов законов в Республике Каракалпакстан.

Some theoretical and legal problems of preparation of draft laws in the Republic of Karakalpakstan.

Бугунги кунда жаҳон миқёсида глобаллашув жараёнларининг кучайиши ҳар бир давлат олдида фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, уларнинг қонуний манфаатларини рўйбга чиқариш, фаровон ҳаёт кечиришлари учун зарур шарт-шароитлар яратиш орқали эртанги кунга бўлган ишончни оширишни талаб этмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев: "Бугун ҳаётимизнинг ўзи Конституциямизда ифодасини топган энг асосий мақсад - инсон манфаатларини ҳар томонлама таъминлаш масаласини долзарб вазифа қилиб қўймоқда", деб алоҳида таъкидланган¹.

Ушбу стратегик муҳим вазифаларни амалга оширишда халқ номидан фаолият юритувчи ва унинг манфаатлари учун жавобгар бўлган, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи олий давлат вакиллик органи — парламентнинг ўрни муҳим аҳамият касб этади. Зеро, парламент олий вакиллик муассасаси бўлиб, унда халқ сайлаган вакиллар давлат сиёсатини ишлаб чиқади, қонунчилик тизимини белгилайди. Айнан парламент қонун ижодкорлиги йўли билан мамлакатда зарур тартибни ўрнатиши ва сақлаб туриши ҳамда қонунчилик режимини тасдиқлаши лозим. Шунинг учун ҳам фуқаролар демократия тўғрисидаги ўз тушунчаларини парламент орқали нафақат қонун ижодкорлиги жараёни, балки давлатни бошқаришда иштирок этиш имкониятлари билан боғлайдилар.

Айнан парламент томонидан қабул қилинадиган қонунлар барча давлат органлари учун зарур ҳуқуқий негизни вужудга келтиради, мазкур органларнинг ўзаро фуқаролар ва уларнинг бирлашмалари билан муносабатларини белгилаб беради. Шу нуқтаи назардан қараганда, кўп мамлакатлар конституциялари қонун чиқаришни олий давлат вакиллик органининг бош вазифаси этиб белгилайди, ўз навбатида, бу парламент фаолиятининг асосини ташкил этади. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ҳам Жўқорғи Кенгесни қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи орган сифатида таърифлайди. Чунончи, Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясига мувофиқ, Қорақалпоғистон Республикасининг Жўқорғи Кенгеси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади². Шу боис қонун чиқариш Жўқорғи Кенгеснинг бош вазифаси бўлиб, бу парламент ҳокимиятининг асл моҳиятини ташкил этади.

ИМАТОВ Азат, Қорақалпоқ Давлат университетининг "Ҳуқуқшунослик" кафедраси катта илмий ходим-изланувчиси.

Жўқорғи Кенгес фаолиятининг асосий мақсади — инсонпарвар ҳуқуқий-демократик давлат қуриш ва адолатли фуқаролик жамиятини шакллантириш ҳамда фуқароларининг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлашдан иборат. Шу сабабли, бугунги кунда Жўқорғи Кенгес томонидан қабул қилинаётган қонунлар қонунчилик соҳасида асос бўлиб, демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ҳамда фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришлари учун зарур шарт-шароитларни яратишга хизмат қилмоқда.

Жўқорғи Кенгес республика халқининг вакили сифатида иш юритиб, умумий бевосита эркин сайловлар йўли билан республика аҳолисининг иштироки асосида шаклланади. Республика Конституцияси ва "Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ, Жўқорғи Кенгес республикада қонунчилик ҳокимиятини амалга оширувчи олий вакиллик органи ҳисобланиб, кўшпартиявийлик асосида ҳудудий сайлов округларидан сайланадиган 65 та депутатдан иборат. Айни пайтда, Қорақалпоғистон халқи номидан фақат у сайлаган Республика Жўқорғи Кенгеси иш олиб бориши мумкин³.

Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси қонун ижодкорлигини Жўқорғи Кенгеснинг асосий функцияси сифатида белгилаб берди⁴. Жўқорғи Кенгесдан ташқари ҳеч қим республика қонунларини қабул қилиш ҳуқуқига эга эмас. Бу қонунлар олий кучга эга ва бутун республика ҳудудида амал қилади. Таъкидлаш лозимки, Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясида Қорақалпоғистон Республикасида Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасининг конституциялари ва қонунларининг устунлиги сўзсиз тан олинishi белгилаб қўйилди⁵. Шу туфайли Жўқорғи Кенгес ўз бошиданоқ Ўзбекистон Республикаси парламенти томонидан қабул қилинган бир қатор қонунларни ҳисобга олиб, улар билан узвий боғлиқ ҳолда, шунингдек, Қорақалпоғистон давлатчилиги ривожининг тарихий тажрибасига таяниб, ўз қонунчилик фаолиятини олиб борди. Қорақалпоғистоннинг Асосий Қонунида халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган қоидалари устунлиги ҳам тан олинди⁶. Шу боис, қонунларининг халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган меъёрлари ва тамойиллари ҳамда Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари қоидалари билан узвий боғланиши Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг қонунчилик фаолиятида қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг энг муҳим йўналишларидан бирига айланди.

Жўқорғи Кенгес ўз қонунчилик фаолиятини мунтазам мукаммаллаштириб, ўз табиати, тутган ўрни, қолаверса, қабул қилинаётган қонунларнинг мазмунига кўра Қорақалпоғистоннинг аввал қонун чиқарувчи органидан тубдан фарқ қилувчи ҳақиқий қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи олий давлат вакиллик органига айланаётганлигини кўриш мумкин. Чунончи, учинчи чақириқдаги Жўқорғи Кенгес ўн бешта сессия ўтказиб, уларда жами 276 та қарор, 31 та қонун (шундан 9 таси янги таҳрирда) қабул қилинди, амалдаги 68 та қонун ҳужжатига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди. Тўртинчи чақириқдаги Жўқорғи Кенгес ўн саккизта сессия ўтказиб, уларда 233 та қарор, 50 та қонун қабул қилинди, амалдаги 63 та қонунга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди.

Айтиш мумкинки, қорақалпоқ давлатчилиги ўз тараққиёти тарихида адолатли демократик имтиёзларга эга бўлди. Мустақил Ўзбекистон таркибидаги суверен Қорақалпоғистон Республикаси мустақиллигининг ҳуқуқий асослари яратилганлиги, Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси, ҳокимият тармоқлари ваколатларини белгиловчи, шунингдек, бозор иқтисодиётининг ҳуқуқий асосларини белгилаб берган ва аҳолининг ўтиш давридаги ижтимоий муҳофазасини таъминлаган қонунлар қабул қилинганлиги, парламентаризм асослари ва анъаналарининг куртак ёзганлиги – булар Қорақалпоғистон Республикаси қонун чиқарувчи органи эришган тарихий ютуқларнинг баъзилари, холос.

Ижтимоий-сиёсий жараёнларнинг тезлашуви, халқнинг сиёсий-ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий онг даражасининг ўсиб бориши халқ номидан фаолият юритувчи, унинг манфаатлари учун жавобгар бўлган қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи олий давлат вакиллик органи Қорақалпоғистон Республикасининг Жўқорғи Кенгеси фаолиятида қонун қабул қилишнинг самарадорлигини ва тайёрланаётган қонун лойиҳалари сифатини оширишни тақозо этади.

Таъкидлаб ўтиш лозимки, бугунги кунда Жўқорғи Кенгес депутатларининг ҳуқуқий билим савияси ва касбий маҳорат даражаси аввалгидан анча юқори. Аммо шунга қарамай, бу кўрсаткични унчалик баланд деб бўлмайди. Табиийки, бу, ўз навбатида, қабул қилинаётган қонунлар сифати ва самарадорлигига ҳам салбий таъсир кўрсатади. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев таъкидлаганидек, "Айни вақтда қонунларнинг тўлиқлиги, ҳаётийлиги ва тўғридан-тўғри амалга ошириш механизмларига эга экани ҳақида сўз юритганда, бу борада ҳали кўп иш қилишимиз кераклигини таъкидлаш зарур. Афсуски, ҳозирги кунда қонунларнинг ислохотлар самарасига таъсири етарлича сезилмаяпти. Уларнинг ижтимоий муносабатларни бевосита тартибга солишдаги роли пастлигича қолмоқда"⁷.

Жўқорғи Кенгес ўз қонунчилик фаолиятини Ўзбекистон Республикаси парламенти томонидан қабул қилинган қонунларни ҳисобга олиб, улар билан узвий боғлиқ ҳолда олиб боришини ҳисобга олсак, Ўзбекистон Республикаси қонунларидаги жузъий камчиликлар, айтиш пайтда, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси томонидан қабул қилинадиган қонунларга ҳам хос. Шу боис давлат қурилиши муаммоларини ҳал қилишдаги парламент ролини кучайтиришда, қолаверса, мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларни янада ривожлантиришда, энг аввало, парламент томонидан қабул қилинадиган қонунларнинг юқори сифатли бўлишини таъминлашга алоҳида эътибор қаратиш лозим. Бу эса, ўз навбатида, қонун лойиҳаларини тайёрлаш тартибига алоҳида аҳамият қаратишни тақозо этади.

Жўқорғи Кенгес фаолиятининг асосий мақсади – инсонпарвар ҳуқуқий-демократик давлат қуриш ва адолатли фуқаролик жамиятини шакллантириш ҳамда фуқароларининг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлашдан иборат.

Биз Қорақалпоғистон парламенти қонун ижодкорлиги фаолиятининг ўзига хос хусусиятлари ва қабул қилинаётган қонун лойиҳаларини тайёрлаш тартибининг назарий ва ҳуқуқий томонларини ўрганишдан олдин хорижий давлатлар парламентларида қонун ижодкорлиги жараёнининг умумий хусусиятларини

назарий жиҳатдан мушоҳада қилиб ўтишни лозим деб топдик.

Юридик адабиётларда ушбу масала атрофлича ўрганилган бўлиб, бу хусусда иккита қараш шакланган, айтиш мумкинки, мазкур қарашларнинг ҳар бири қонун ижодкорлиги жараёнининг муайян қиррасини очиб беради, бири иккинчисини ўзаро тўлдиради.

Бунда "қонунчилик жараёни" тушунчасини тор (махсус) ва кенг маъноларда тушуниш кераклиги кўрсатиб ўтилади. Қонун чиқариш жараёнини тор маънода шарҳлаш тарафдорлари қонун чиқариш жараёнини қонун лойиҳаси устида олий вакилик органида расмий иш олиб бориши доираси билан чеклайди. Болгариялик ҳуқуқшунос олим Б.Спасовнинг фикрича, ҳуқуқий нормаларни яратиш жараёни қонун чиқариш жараёнидир⁸. Демак, "қонунчилик жараёни" тушунчасини тор маънода (махсус) тушунишда қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва парламентга киритиш тартиби, қонун лойиҳасини парламент томонидан олдиндан қараб чиқиш жараёни, шунингдек, қонунни эълон қилиш (промульгация) ва нашр этиш босқичлари эътиборга олинмайди.

Қонун чиқариш жараёнини кенг маънода шарҳлаш тарафдорлари: Х.Т. Одилқориев, А.Ж. Арно, С.А. Комаров, А.С. Пиголкин, С.В. Полениналар билан маълум даражада келишиш мумкин. Улар қонун яратишни иккита босқич – қонун чиқарувчи органда қонун лойиҳаси устидаги ишнинг бошланишидан илгариги "қонун чиқариш олди", қонунчилик органида қонун лойиҳаси ишлари бошланадиган ва қонун лойиҳаси устида қонун чиқарувчи органнинг ўзида иш олиб борилишини назарда тутадиган "қонун чиқариш" босқичларига ажратади⁹.

Фақат давлат раҳбари ваколатига кирадиган, шунингдек, парламент фаолияти билан бевосита боғлиқ бўлмаган қонунчилик жараёнининг промульгация сингари муҳим босқичи, яъни қонуннинг давлат раҳбари томонидан имзоланиши ва имзоланган қонуннинг

эълон қилиниши юқоридаги ва бошқа муаллифларнинг эътиборидан четдан қолиб кетган. Фикримизча, бу ҳаракатларни қонунчилик жараёни доирасидан чиқариб, қонун лойиҳасини муҳокама қилиш ва уни қабул қилиш каби икки босқич билан кифояланиш, ушбу жараёни фақат парламентнинг иштироки билангина чеклаш унчалик тўғри эмас. Зотан, қонунчилик жараёнини шу тарзда тушуниш мазкур жараёни тартибга соладиган қонунларни ҳам нотўғри тушуниш демакдир.

Бинобарин, қонун чиқариш жараёни қонун чиқарувчи органдан ташқарида содир этиладиган ва қонун лойиҳаси қонун чиқарувчи органга киритилишидан олдинги ҳаракатларни ҳам ўз ичига олади. Фикримизча, қонун чиқариш жараёнини бундай тушуниш, маълум даражада, унинг моҳиятига мос келади. Негаки, мазкур тушунчага соддалаштирилган ёндашиш етишмайди. Чунки, "қонунчилик жараёни" тушунчаси тўлиқ маънода, бу нафақат қонун лойиҳаси устида қонун чиқарувчи органнинг ўзида иш олиб борилишини, балки мазкур жараёнда қонунчилик органидан ташқари қонунда назарда тутилган бошқа субъектларнинг ҳам мустақил иштирок этишини назарда тутади. Бошқача айтганда, қонун чиқариш жараёни қонунчилик ташаббуси, қонун лойиҳасини муҳокама қилиш, қонун қабул қилишни эълон қилиш (промульгация) ва нашр этиш каби ҳаракатлар мажмуидан иборат бўлиб, улар воситасида парламентнинг қонунчилик фаолияти амалга оширилади.

Ўз навбатида, қонунчилик жараёнининг ўзи ҳам ҳуқуқ меъёрлари билан аниқ тартибга солинган бўлиши лозим. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси томонидан қабул қилинаётган қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Жўқорғи Кенгесига киритиш соҳасидаги муносабатлар 2015 йил 24 декабрда қабул қилинган янги таҳрирдаги "Қорақалпоғистон Республикаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Жўқорғи Кенгесига киритиш тартиби тўғрисида"ги¹⁰ Қорақалпоғистон Республикасининг Қонуни билан тартибга солинади. 1997 йил 15 декабрда қабул қилинган "Қорақалпоғистон Республикаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш тўғрисида"ги Қорақалпоғистон Республикасининг Қонуни Жўқорғи Кенгес қабул қиладиган қонунларни тайёрлаш тартибинигина белгилар эди, холос.

Жўқорғи Кенгес республикада қонунчилик ҳокимиятини амалга оширувчи олий вакиллик органи ҳисобланиб, кўппартиявийлик асосида ҳудудий сайлов округларидан сайланадиган 65 та депутатдан иборат.

Айтиш мумкинки, янги таҳрирдаги Қонун аввалги "Қорақалпоғистон Республикаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш тўғрисида"ги Қорақалпоғистон Республикасининг Қонунидан бирмунча демократик хусусиятга эга бўлиб, у республикада бевосита қонунчилик жараёни ва техникасини янада аниқроқ тартибга солишга, шу орқали қонун ижодкорлигининг самарадорлиги сифатини янада оширишга қаратилган. Масалан, ушбу Қонуннинг 14-моддасига мувофиқ, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлмаган давлат органлари, нодавлат ташкилотлар ва фуқаролар қонун лойиҳалари ёки янги қонун қабул қилиниши, қонунга ўзгартишлар, қўшимчалар киритилиши, шунингдек, амалдаги қонун ёки унинг бир қисмини ўз кучини йўқотган деб топиш зарурлиги тўғрисидаги таклифларни қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъекти кўриб чиқиши учун киритиши мумкин.

Янги таҳрирдаги ушбу Қонуннинг 15-моддасига мувофиқ, қонун лойиҳасини тайёрлаш мазкур лойиҳани тайёрлаш тўғрисидаги таклифни кўриб чиқиш ва уни тайёрлаш тўғрисида қарор қабул қилиш, қонун лойиҳаси тайёрлашни ташкилий-техникавий ва молиявий жиҳатдан таъминлаш, зарур материаллар ва ахборот тўплаш, қонун лойиҳасининг концепциясини ишлаб чиқиш, қонун лойиҳасини тузиш, ҳуқуқий ва бошқа зарур экспертиза ўтказишни ўз ичига олади.

Қонуннинг 18-моддасига мувофиқ, қонун лойиҳасини тайёрлаш унинг концепциясини ишлаб чиқишдан бошланади. Концепцияда қуйидагилар белгиланиши керак:

ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг асосий ғояси, мақсади ва предмети;
тегишли ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг мазкур

соҳада амалда бўлган қонунлар ҳамда бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлили илова қилинган ҳолдаги умумий тавсифи ва ҳолатига берилган баҳо;

қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш зарурияти асослари;

қонун лойиҳасининг асосий қоидалари;

бўлғуси қонуннинг ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий ва бошқа оқибатлари тахмини¹¹.

Шу ўринда қайд этиш лозимки, қонун лойиҳаларининг сифатли бўлишини таъминлашда Жўқорғи Кенгеснинг қонунчилик амалиётидаги айрим ҳолатларга алоҳида эътибор қаратиш муҳим. Жўқорғи Кенгес фаолиятининг амалиёти таҳлилига асосланиб айтиш мумкинки, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг қонунчилик фаолиятида баъзан шошма-шошарлик, баъзан бир жойда қотиб қолиш ҳоллари, бошқа қонун ҳужжатлари билан мос келмаслик каби ички зиддиятли ҳолатлар кўзга ташланади.

Амалдаги қонунларга тузатиш ва ўзгартишлар киритилавериши қонунийликни мустаҳкамлашга салбий таъсир кўрсатади. Зотан, қонунларнинг барқарор бўлиши нафақат қонунийликни мустаҳкамлаш учун, балки қонунларга нисбатан барқарор муносабатни шакллантириш ҳамда аҳолининг ҳуқуқий онгини шакллантириш ва ривожлантириш учун ҳам муҳим.

Назаримизда, қонунларнинг камчилигини фақат уларни тайёрлаш вақтидаги шошма-шошарлик билан боғлаш ноўрин. Чунки Жўқорғи Кенгес қонунчилик фаолиятининг самарадорлигини ошириш бўйича муайян ижобий натижаларга эришишда қонун чиқариш жараёнининг барча босқичлари, шу жумладан, қонун лойиҳаларини тайёрлаш жараёни ҳам илмий-назарий жиҳатдан таъминланиши гоята муҳим. Россиялик олим Р.З.Лившиц таъбири билан айтганда, халқнинг хоҳиш-иродаси бўлғуси қонуннинг негизи сифатида зарурий, аммо миқдорий омилдир. Илмий тафаккур сифат омилига айланмоғи лозим¹². Бу борада Украина ва Қозоғистон Республикаси парламентларининг тажрибаси анча қизиқиш уйғотади. Ушбу давлатлар қонунчилигида қонун лойиҳаларини илмий экспертизадан ўтказиш мажбурийлигини белгиловчи ҳуқуқий меъёрлар ўрин олган¹³. Шу сабабли ҳам, қонун лойиҳаларини илмий экспертизадан ўтказиш мажбурийлиги янги таҳрирдаги "Қорақалпоғистон Республикаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Жўқорғи Кенгесга киритиш тартиби тўғрисида"ги Қорақалпоғистон Республикасининг Қонунида белгилаб қўйилиши керак, деб ҳисоблаймиз.

Бугунги кунда қабул қилинаётган айрим қонунлардаги камчиликлар Жўқорғи Кенгес депутатлар аксарият қисмининг етарли даражадаги тайёргарлик, етарлича юридик малака ва Жўқорғи Кенгес сессияларида кўрилаётган масалалар юзасидан ўзларининг фикр-мулоҳоза ва мустаҳкам позициясига эга эмаслиги билан ҳам боғлиқ бўлмоқда. Ваҳоланки, "Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси депутатининг мақоми тўғрисида"ги янги таҳрирдаги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунининг 5-моддасида Жўқорғи Кенгеси депутатининг бир қатор ҳуқуқлари мустаҳкамлаб қўйилган. Депутатларнинг ўзларига берилган ҳуқуқларидан самарали фойдалана олиши қабул қилинаётган қонунларнинг юқори сифатли бўлишининг ишончли кафолати бўлиши билан бир қаторда, уни сайлаган ва ишонч билдирган бутун халқ олдидаги катта масъулияти ҳам дейиш мумкин.

Сессияларда депутатнинг ўз ҳуқуқларидан самарали фойдалана олиши учун эса, энг аввало, Жўқорғи Кенгес депутати сессияларда муҳокама қилиниши кутилаётган масалалардан фақат хабардор бўлиб қолишини таъминлабгина қолмай, балки депутатларга сессияларда муҳокама қилиниши кутилаётган қонун лойиҳаларини ҳар томонлама ва яхшилаб ўрганиб чиқиши учун зарур шарт-шароитларни ҳам таъминлаб бериш керак бўлади.

2016 йил 10 июнда янги таҳрирда қабул қилинган "Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Регламенти тўғрисида"ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунининг 5-моддаси учинчи қисмида сессия ўтказиладиган вақт, сана ва жой ҳамда кун тартиби тўғрисидаги маълумот Жўқорғи Кенгес депутатлари диққатига сессия очилишидан камидан етти кун олдин етказилади. Шунингдек, депутатларга танишиб чиқиш учун тегишли ҳужжатлар ҳам жўнатилади¹⁴. Мазкур ҳолатда қонун лойиҳаларини, уларни тайёрлаш

тартиби ва қонун лойиҳаларининг мазмунига қўйиладиган талабларни пухта ўрганиб чиқишлари учун депутатлардан катта тайёргарлик ва юридик малака талаб қилинади. Бугунги кунда депутатларининг аксарият қисми Жўқорғи Кенгес фаолиятида доимий бўлмаган асосда, ўзининг асосий ишидан ажралмаган ҳолда ишлашини ҳисобга олсак, назаримизда, Жўқорғи Кенгес сессияларида муҳокама қилиниши кутилаётган қонунлар, қарорлар ва бошқа ҳужжатларнинг лойиҳалари муайян тайёргарлик ва етарлича юридик малакага эга бўлмаган депутатлар томонидан чуқур ўрганиб чиқилиши учун бу муддат бирмунча камроқдир. Ваҳоланки, қонунчилик жараёни юқори профессионализмни, чуқур тайёргарлик ва қонунчилик ечимларининг турли вариантларини ҳар томонлама чуқур таҳлил қилишни талаб қиладиган, ўзига хос хусусиятларга эга бўлган мураккаб ижодий фаолият ҳамдир.

Бу борада Россия Федерацияси таркибидаги Бурятия ва Саха (Якутия) Республикалари парламентларининг қонунчилик амалиёти бирмунча қизиқиш уйғотади. Бурятия Республикаси парламенти - Халқ Хурали Регламентининг 42-моддасида ҳужжатлар ва бошқа зарур материалларнинг лойиҳалари депутатларга Халқ Хурали мажлисида, уларнинг кўриб чиқилишидан камида ўн тўрт кун олдин тақдим этилиши белгиланган¹⁵. Саха (Якутия) Республикаси парламенти - Давлат Мажлиси (Ил Тумэн) Регламентининг 16-моддаси 4-бандида Давлат Мажлисининг навбатдаги пленар мажлисларининг кун тартиби лойиҳаси, Саха (Якутия) Республикаси қонунлари ва Давлат Мажлиси қарорлари лойиҳаларининг матнлари, шунингдек, бошқа материаллар навбатдаги пленар мажлис бошланишидан камида ўн кун олдин депутатларга тарқатилиши ва Интернет тармоғида Давлат Мажлисининг расмий сайтида жойлаштирилиши белгиланган¹⁶.

Шу нуқтаи назардан олганда, сессияларда муҳокама қилиниши кутилаётган қонун лойиҳаларини Жўқорғи Кенгес депутати ҳар томонлама, чуқур ўрганиб чиқиши имкониятини янада ошириш, шу орқали қонун лойиҳаларининг юқори сифатлилигини таъминлаш мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Регламентининг 5-моддаси учинчи қисмини қуйидагича баён қилиш керак, деб ҳисоблаймиз: "Сессия ўтказиладиган вақт, сана ва жойи, сессия кун тартиби ҳамда Жўқорғи Кенгес муҳокамасига киритилаётган қонунлар, қарорлар ва бошқа ҳужжатларнинг лойиҳалари Жўқорғи Кенгес депутатларига танишиб чиқиши учун олдиндан, қоида тариқасида, сессия очилишидан камида ўн тўрт кун олдин тақдим этилади".

Юқорида баён этилган таклиф ва мулоҳазалар Жўқорғи Кенгес қонун яратиш фаолиятини такомиллаштиришга, қабул қилинаётган қонунларнинг сифати, тўлиқлиги, ҳаётийлигини янада оширишга, ўз навбатида, мамлакатда амалга оширилаётган демократик ислохотларни янада ривожлантиришга хизмат қилади, деб ҳисоблаймиз. Бу борада баён этилган таклифларни Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг қуйидаги сўзлари билан яқунлашни лозим деб топдик: "Бизнинг вазифамиз - тўпланган тажриба ва илғор халқаро амалиётга суянган ҳолда, ўзимизнинг тараққиёт ва янгиланиш моделимизни қатъий амалга оширишдан иборат. Шу борада яқин ва ўрта муддатта белгиланган марраларга эришиш учун қатъият билан ҳаракат қилишимиз зарур"¹⁷.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: <http://uza.uz/oz/politics/onun-ustuvorligi-va-inson-manfaatlarini-taminlash-yurt-tara--07-12-2016> (мурожаат вақти: 04.02.2017)

2. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси-Нукус, "Қарақалпақстан", 2014 й.
3. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси 10-моддаси. // Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси-Нукус, "Қарақалпақстан", 2014 й.
4. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 68-моддаси. // Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси. -Нукус, "Қарақалпақстан", 2014 й.
5. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси-Нукус, "Қарақалпақстан", 2014 й.
6. Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси муқаддимаси. // Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси-Нукус, "Қарақалпақстан", 2014 й.
7. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: <http://uza.uz/oz/politics/onun-ustuvorligi-va-inson-manfaatlarini-taminlash-yurt-tara--07-12-2016> (мурожаат вақти: 04.02.2017).
8. Спасов Б. Закон и его толкование, - М., 1986.
9. Одиқориев Ҳ.Т. Ўзбекистон Республикасида қонун чиқариш жараёни. -Т.: Ўзбекистон. 1995. 73-85-б.; Общая теория права: Учебник для юридических вузов (под обвдей редакцией А.С.Пиголкина). - 2-е изд., испр. и доп. - М.: МГТУ им. Н.Э.Баумана. 1995. 208-215-б.
10. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг Ахборотномаси. 2015. № 2.
11. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг Ахборотномаси. 2015. № 2.
12. Лившиц Р.З. Право и закон в социалистическом правовом государстве. //Советское государство и право. 1989. № 3.
13. "Украина Олий Радаси тўғрисида"ги Қонуннинг 103-моддаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=30567 (мурожаат вақти: 04.04.2016); Қозоғистон Республикаси "Ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуннинг 30-моддаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: <http://zan.gov.kz/api/documents/100890/rus/download/pdf> (мурожаат вақти: 04.04.2016).
14. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг Ахборотномаси. 2016. № 3.
15. Бурятия Республикаси парламенти-Халқ Хурали Регламентининг 42-моддаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: <http://hural-buryatia.ru/sved/status/reglament> (мурожаат вақти: 04.12.2016).
16. Саха (Якутия) Республикаси парламенти- Давлат Мажлиси (Ил Тумэн) Регламентининг 16-моддаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: <http://iltumen.ru/content/reglament-gosudarstvennogo-sobraniya-il-tumen-respubliki-sakha-yakutiya> (мурожаат вақти: 04.12.2016).
17. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. // [Электрон манба]. - Кириш тартиби. - URL: <http://uza.uz/oz/politics/onun-ustuvorligi-va-inson-manfaatlarini-taminlash-yurt-tara--07-12-2016> (мурожаат вақти: 04.02.2017).

ҚОНУНЧИЛИК ТАШАББУСИ ҲУҚУҚИНИ АМАЛГА ОШИРИШ – ҚОНУН ИЖОДКОРЛИГИ ЖАРАЁНИДА ЖАМОАТЧИЛИК ФИКРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ МУҲИМ УСУЛИ

Ушбу илмий мақолада қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг мазмун-моҳияти ва ушбу ҳуқуқни амалга оширишда жамоатчилик фикридан фойдаланиш муҳим эканлиги кўриб чиқиладиган. Шунингдек, қабул қилинаётган қонунларнинг амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнига таъсирини кучайтиришга йўналтирилган ҳолда қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектлар фаолиятини такомиллаштириш мақолада илмий-назарий таҳлил қилинган.

В научной статье рассматриваются понятие и сущность права законодательной инициативы и роль общественного мнения при реализации данного права. В статье проведен научно-теоретический анализ вопросов усиления влияния принимаемых законов на процессы проводимых социально-политических, социально-экономических и судебно-правовых реформ, а также совершенствования деятельности субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

The article deals with the notion and essence of law of legislative initiative and significance of public opinion in implementation of the law. In the article, a scientific-theoretical analysis of the issues of strengthening the influence of the adopted laws on the processes of socio-political, socio-economic and legal reforms, as well as the improvement of activities of subjects that have the right to legislative initiative.

Мамлакатимизда иқтисодиёт, сиёсат, давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ ва жамиятнинг маънавий соҳасида кенг кўламли ислохотлар ўтказилмоқда. Ўтказилаётган ислохотларнинг қонуний замини яратилиб, ижтимоий-сиёсий ҳаётнинг ҳуқуқий асослари изчиллик билан мустаҳкамланмоқда ва такомиллаштирилмоқда.

Жамият ҳаётини ҳуқуқий тартибга солувчи қонунлар ижодкорлиги жараёни ниҳоятда мураккаб бўлиб, унинг бутун масъулияти қонун чиқарувчи идора зиммасига юклатилади. Аслида, Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси ана шундай мураккаб вазифани адо этиш учун сайланган, унинг ҳар иккала палатаси халқнинг манфаатларини ифодалаб, унинг иродасини қонун даражасига кўтаришга сафарбар этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев "Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови" номи Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида қуйидагиларни таъкидлаб ўтган эди: "Қонунларни қабул қилиш – бу ишнинг бир қисми, холос. Асосий масала – қонунларнинг мазмун-моҳиятини халқимизга ва масъул ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг ижросини тўғри ташкил этиш ҳамда қонун талабларига қатъий амал қилишни таъминлашдан иборатдир"¹.

Қонунчилик жараёнида жамоатчилик фикридан бевосита фойдаланишнинг энг кўзга кўринган усули – қонунчилик ташаббусидир. Ўзбекистон Республикасининг биринчи Президенти И. А. Каримовнинг 2010 йил 12 ноябрда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" деб номланган

ХУДОЙБЕРДИЕВ Аҳроржон, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси докторанти, юридик фанлари номзоди, доцент.

маърузаси ана шу ижтимоий эҳтиёжга жавоб берувчи стратегик ва дастурий аҳамиятга молик ҳужжат бўлиб, адолатли ва фаровон жамият сари одимлаб боришимизнинг янги босқичини бошлаб берди. Унда жамиятимизнинг истиқболли тараққиётини таъминловчи устувор йўналишларни белгилаш баробарида бу борадаги муҳим вазифаларни ҳал этишда давлат ҳокимияти тармоқларини, хусусан, парламентни янада ривожлантириш ва мустаҳкамлаш, сиёсий партияларнинг ролини ошириш, мамлакатимиз суд-ҳуқуқ тизимини ҳамда сайлов қонунчилигини такомиллаштириш, фуқаролик жамияти институтларини, оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш, шунингдек, демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва иқтисодиётни либераллаштиришга қаратилган бир қатор қонунчилик ташаббуслари илгари сурилган. Концепциянинг бош мақсади мустақиллик йиллари мобайнида амалга оширилган ислохотлар ва эришилган ютуқларга танқидий баҳо бериш ҳамда истиқболда бажарилиши лозим бўлган устувор вазифаларни илмий-амалий, назарий жиҳатдан асослашдан иборат.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимидаги «Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови» номли маърузасида қуйидаги фикрларни баён этган эди: «...авваламбор қонун лойиҳаларини пухта ва ижтимоий муносабатларни тўғридан-тўғри тартибга соладиган даражада ишлаб чиқиш, айниқса, идоравий ҳужжатларни кескин қисқартириш зарур, деб ҳисоблайман. Шу ўринда Ҳукуматнинг парламент билан қонун ижодкорлиги ва назорат-таҳлил соҳасидаги ҳамкорлигини янада самарали ташкил қилиш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг Олий Мажлисда доимий асосда фаолият кўрсатадиган вакили лавозимини таъсис этиш мақсадга мувофиқ бўлади».

Дарҳақиқат, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Вазирлар Маҳкамасининг давлат ва жамият ривожланиши учун зарур бўлган қонунларни қабул қилиш жараёнидаги ҳамкорлигини таъминлашда юқорида зикр этилган лавозим муҳим ўрин эгаллайди.

Алоҳида тартибда таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси" тўғрисидаги 2017 йил 7 февралдаги Фармонининг 1.1.-бандида қуйидаги фикрлар баён этилган: "Давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлиснинг ролини ошириш, унинг мамлакат ички ва ташқи сиёсатида оид муҳим вазифаларни ҳал этиш ҳамда ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш бўйича ваколатларини янада кенгайтириш; қабул қилинаётган қонунларнинг амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнига таъсирини кучайтиришга йўналтирган ҳолда қонун ижодкорлиги фаолияти сифатини тубдан ошириш". Ушбу вазифаларни самарали тарзда амалга оширишда республика олий органи, қолаверса, қонун ижодкорлиги ташаббускорлиги субъектлари алоҳида ўрин эгаллайди. Қонунчилик ташаббускорлиги субъектлари бугунги кунда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишни таъминлаш, аҳоли фаровонлигини ошириш, фуқароларнинг ҳаётий муаммо ва эҳтиёжларини аниқ ифодалаб берадиган қонунлар бўйича ташаббус кўрасатиши мамлакатимизда демократик ислохотларни чуқурлаштириш, кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришда муҳим ўрин эгаллайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг умумий ва ҳар икки палатанинг алоҳида иш тартиблари мамлакатимизнинг Асосий қонуни, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий қонуни, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий қонуни, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни, "Қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажли-

сининг қўмиталари, яъни қонун чиқарувчи орган доирасида бевосита фаолият қонунчилик ташаббуси намоён бўлишидан бошланади.

Қонунчилик ташаббуси нима эканлигини англаб олиш лозим. Илмий юридик адабиётларда қонунчилик ташаббусига доир турли таърифлар мавжуд. "Қонунчилик ташаббуси - бу ўрнатилган тартибда қонун чиқарувчи муассасага расмий равишда қонун лойиҳасини киритишдир"², "Қонунчилик ташаббуси - мамлакат парламентида қонун лойиҳаларини ёки янги қонунларини қабул қилиш тўғрисидаги таклифларни киритиш ҳуқуқи"³, "Қонунчилик ташаббуси - қонун чиқарувчи органга қонун лойиҳаларини киритиш ҳуқуқи бўлиб, ушбу органга қонун лойиҳаларини кўриб чиқиш ва улар бўйича қарор қабул қилиш мажбуриятини юклайди"⁴, "Қонунчилик ташаббуси - қонун билан ўрнатилган тартибда, қонун чиқарувчи муассасага қонун лойиҳаларининг расмий равишда киритилишидир"⁵. Ушбу таърифлардан кўриниб турибдики, қонунчилик ташаббуси қонун ижодкорлиги фаолияти, яъни қонун чиқариш жараёнининг асосий ва бирламчи босқичидир.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислом Каримов ташаббуси билан "Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (32, 78, 93, 98, 103 ва 117-моддаларига)" ги қонун лойиҳасининг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилиниши мамлакатимизда ижтимоий ҳаётни ва давлат бошқарувини изчил демократлаштириш борасида чуқур ўйланган ҳолда амалга оширилаётган сиёсатнинг ажралмас қисми ва мантиқий давоми ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг айрим ваколатларини Олий Мажлис ва Вазирлар Маҳкамасига ўтказиш бўйича Асосий Қонуниimiz моддаларига киритиш таклиф этилаётган ўзгартириш ва қўшимчалар Президентнинг давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини, давлат ҳокимияти тармоқлари ўртасида ваколатларнинг мақбул қайта тақсимланишини, шунингдек, улар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизимининг самарали ишлашини таъминлашнинг конституциявий механизмларини такомиллаштиришга қаратилган.

Мазкур янгиликлар, шубҳасиз, инсон ҳуқуқларининг таъминланишига, қонунийликка риоя этилишига, давлат органларининг қонунларни ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини ижро этиш фаолияти устидан жамоат ҳамда парламент назоратини таъминлаш бўйича самарали тизим яратилишига хизмат қилади.

Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи қонун чиқарувчи органнинг муайян муддатда қонун чиқариш ёки унинг муҳокамаси учун қонун лойиҳасини киритиш тўғрисидаги таклифини кўриб чиқиш мажбуриятини назарда тутати. Қонун лойиҳаларини турли органлар ва ҳатто алоҳида шахслар ҳам тайёрлаши мумкин. Қонун ижодкорлиги амалиётида кўпинча тармоқ, идоравий тамойил қўлланилади. Унга мувофиқ қонун лойиҳалари ўз йўналишларига мос келадиган органлар томонидан тайёрланади. Мисол сифатида Ўзбекистон Республикаси прокуратураси "Прокуратура тўғрисида"ги қонун лойиҳасини тайёрлашини олишимиз мумкин. Албатта, қонун лойиҳаларини тайёрлашнинг бундай тартиби баъзи бир нуқсонлардан холи эмас. Чунки, бу ерда умумхалқ манфаатига зарар етказадиган идоравий манфаат мавжуд бўлиши мумкин. Шунинг учун ҳам илк бор демократик асосларда сайланган ва республикаимизнинг биринчи профессионал парламенти бўлган Олий Мажлис олдида қонун лойиҳаларини ўзининг қўмиталари ва комиссияларида, боз устига кўпинча муқобиллик асосида тайёрлаш масаласи кўндаланг бўлди⁶.

Шунинг учун Ўзбекистон Республикасида ҳар бир қонунчилик ташаббускорлиги субъектлари қонун лойиҳаларини парламентга тақдим қилишда идоравий манфаатлардан келиб чиққан ҳолда эмас, балки халқ манфаатини ифодалаб беришга йўналтириши даркор.

Шуни алоҳида таъкидлаш зарурки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан 2017 йил 3 январда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонуни алоҳида аҳамият касб этади. Ушбу ташаббус орқали давлат ҳокимияти органлари зиммасига бир қанча муҳим вазифа-

лар ва мажбуриятлар юклатилди. Бундан ташқари, халқимиз томонидан давлат раҳбарининг виртуал қабулхонасига келиб тушган мурожаатлар айнан шу Қонуннинг қабул қилинишига туртки бўлди. Зеро, давлатимиз раҳбари томонидан 2017 йил "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" деб эълон қилинган экан, қонунчилик жараёнида халқимизнинг бевосита иштирокини таъминлаш, жамоатчилик фикридан фойдаланган ҳолда қонунларни қабул қилиш бугунги кунинг энг муҳим ва долзарб вазифалардан бирига айланмоқда.

Жаҳон мамлакатлари конституциялари қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга субъектлар доирасини турлича белгилайди. Бу ҳуқуқ, асосан, парламент аъзолари ва ҳукуматга берилади. АҚШ да эса, Президент фақат давлат бюджетига доир масалалар юзасидан қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи билан чиқиши мумкин, қолган барча ҳолларда бу ҳуқуқ парламент аъзоларига тегишли ҳисобланади. Баъзи давлатлар конституцияларида қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга субъектлар турлича кўрсатилади. Жумладан, бу ҳуқуқ турли вазирликларга, давлат муассасаларига, диний ва жамоат бирлашмаларига, парламентнинг ички органлари ходимларига берилади. Хусусан, Руминия, Италия ва Испания каби давлатларда ушбу ҳуқуқ кенг жамоатчилик, яъни фуқароларнинг ташаббускор гуруҳларига ҳам берилади. Бунинг учун фуқароларнинг қонун лойиҳасини қўллаб-қувватловчи тегишли микдордаги имзоси ва олдиндан тайёрлаб қўйилган қонун лойиҳаси мавжудлиги талаб этилади⁷.

Маълумки, қонун ижодкорлиги фаолиятининг асосларини белгилайдиган муҳим қоидалар, авваламбор, конституцияларда, махсус қонунларда мустаҳкамланади. Қонун ижодкорлиги жараёнининг босқичлари мамлакат олий органи ва унинг палаталари регламентларида муфассал тартибга солинади. Ҳуқуқшунос олим Х.Т.Одилқориевнинг фикрича, қонун яратиш жараёни, яъни қонун чиқарувчи орган доирасидаги бевосита фаолият қонунчилик ташаббуси кўрсатилишидан бошланади. Қонунчилик ташаббуси борасидаги ҳуқуқий муаммоларнинг мағзини англаб етиш учун унинг қуйидаги жиҳатларини пухта мушоҳада этиш талаб қилинади:

- 1) қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг моҳияти;
- 2) қонунчилик ташаббуси амалга оширилиши натижасида юзага келадиган муаммолар;
- 3) қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг субъектлари доираси ҳамда уларга хос хусусиятлар ва бошқалар.

Юқорида қонунчилик ташаббуси бўйича келтирилган таърифлардан кўриниб турибдики, илмий юридик адабиётларда "қонунчилик ташаббуси" ва "қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи" тушунчалари алоҳида-алоҳида тушунча сифатида ишлатилади. Фикримизча, бу тушунчалар бир маънони англатади. Айрим таърифларда "қонунчилик ташаббуси" муайян субъектнинг қонун лойиҳасини киритишга бўлган, бошқа изоҳларда эса қонун лойиҳасини киритиш факти, яъни мазкур ҳуқуқни амалга оширишга қаратилган хатти-ҳаракатлар йиғиндиси сифатида талқин этилган. Қонунчилик ташаббусини қонун чиқарувчи органга қонун лойиҳасини киритувчи субъектнинг ҳуқуқи маъносида таърифлаш, тўғри эмас. Чунки, бунда қонунчилик жараёнининг алоҳида босқичини англатувчи ҳаракат билан ваколатли органлар ва шахсларнинг қонунчилик ташаббуси кўрсатиш ҳуқуқи (реал имконияти) аралаштириб юборилмоқда⁸.

Шундай қилиб, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи Конституцияда белгиланган ваколатли органлар, ташкилотлар ва шахсларнинг муайян қонун лойиҳасини ёхуд янги қонун қабул қилиш, амалдаги қонунни ўзгартириш ёки уни бекор қилиш тўғрисидаги таклифларни Олий Мажлиснинг қуйи палатасига киритишлари ва палатанинг бу масалани белгиланган тартибда кўриб чиқиш ҳақида тегишли қарор қабул қилишидир.

Юқоридагилардан шундай тўхтамга келиш мумкинки, қонунчилик ташаббуси деганда, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида кўрсатилган қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектларнинг қонун лойиҳалари бўйича билдирган фикр ҳамда мулоҳазалари ва қонун лойиҳасининг бирламчи кўринишини тайёрлаши тушунилади. Кўриниб турибдики, қонунчилик ташаббускорлиги ҳуқуқи – жамоатчилик фикрини қонунчиликда ифодалаш усулларида энг асосийсидир.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. "Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови" номли Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганнинг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида. //Халқ сўзи, 2016 йил 8 декабрь.
2. Законодательная инициатива. [http:// dic. Academic. ru](http://dic.academic.ru).
3. Энциклопедия юриста. Юридический словарь. [http:// dic. Academic. ru](http://dic.academic.ru).
4. Большой энциклопедический словарь. Юридический словарь. [http:// dic. Academic. ru](http://dic.academic.ru).
5. Энциклопедический словарь экономики и права. [http:// dic. Academic. ru](http://dic.academic.ru).
6. Исломов З.М. Давлат ва ҳуқуқ назарияси / Масъул муҳаррирлар: Ҳ.Раҳмонқулов, академик, ю.ф.д., проф., - Ҳ.Бобоев, ю.ф.д., проф. -Т.: Адолат, 2007. 596-бет.
7. Нажимов М.К.Сайдуллаев Ш.А. Қонунчилик техникаси. Ўқув қўлланма. Қайта ишланган тўлдирилган нашр. -Т.: ТДЮИ, 2009. 19-бет.
8. Одилқориев Х.Т. Тультеев И.Т. Икки палатали парламент; / қайта ишланган ва тўлдирилган иккинчи нашр; -Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2005. 99-бет.

Арапов Ш.

ТАШҚИ СИЁСИЙ ФАОЛИЯТНИ АХБОРОТ ЖИҲАТДАН САМАРАЛИ ТАЪМИНЛАШДА РАҚАМЛИ ДИПЛОМАТИЯ РОЛИНИНГ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ

Мақолада АҚШ, Ҳиндустон ва РФнинг Ўзбекистондаги элчихоналари мисолида ташқи сиёсий фаолиятни ахборот жиҳатдан самарали таъминлашда рақамли дипломатия ролининг қиёсий таҳлили олиб борилган. Муаллиф томонидан ўрганилаётган давлатлар рақамли дипломатиясининг ўзига хос томонлари ва устувор йўналишлари тадқиқ қилинган. Шунингдек, "рақамли дипломатия" концепцияси таҳлил қилиниб, унинг ташқи сиёсий фаолиятни ахборот жиҳатдан самарали таъминлашдаги ўрни алоҳида ўрганилган. Мазкур мақолада АҚШ, Ҳиндустон ва РФ дипломатик ваколатхоналарининг ижтимоий тармоқдаги саҳифаларини қиёсий жиҳатдан таҳлилни олиб боришда обуначилар сонининг ўсиш динамикаси, фойдаланувчилар билан мулоқот олиб боришдаги фаоллик даражаси, ижтимоий тармоқ фойдаланувчиларининг минтақалар кесимида тақсимланиши ва нашрлар кўринишлари каби бир қатор мезонлар асос қилиб олинди.

В работе проведен сравнительный анализ роли цифровой дипломатии в информационном обеспечении внешнеполитической деятельности на примере зарубежных дипломатических учреждений. Изучены особенности и приоритетные направления цифровой дипломатии таких стран, как США, Индии и России. В работе анализирована концепция "цифровой дипломатии" и изучена ее роль в информационном обеспечении внешнеполитической деятельности. При изучении страниц в социальной сети указанных стран в основе анализа взяты такие компоненты, как динамика роста количества подписчиков, степень активности взаимодействия с пользователями, региональное распределение пользователей социальной сети и виды публикаций.

The given paper conducts comparative analysis of the role of digital diplomacy in information support of foreign political activity in the example of foreign diplomatic missions. The author examines peculiarities and priority area of digital diplomacy of such countries, like the US, India and Russia. The paper analyses the concept of digital diplomacy and examines its role in information support of foreign political activity. Such components, like the growth dynamics of the number of followers, the interaction level with users, regional distribution of users and types of posts were taken on the basis of analysis in examining social media pages of the countries involved.

XXI асрда инсоният тараққиётнинг ахборот босқичига қадам қўйди. Бу эса амалда ҳар бир соҳани модернизациялаш ва ахборотлаштиришни тақозо этади. Ахборот-коммуникация технологияларининг инқилобий таъсири давлат тузилмалари ва фуқаролик жамияти институтлари, иқтисодий ва ижтимоий соҳа, илм-фан ва таълим, маданият ва одамларнинг турмуш тарзида кузатишмоқда. Республикамиз ҳам мазкур жараёнлардан четда қолаётгани йўқ ва глобал ахборот жамиятини шакллантиришда фаол иштирок этмоқда.

Ахборот технологиялари, хусусан, рақамли технологиялар таъсирида давлат ҳокимия-

АРАПОВ Шерзод, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети ички назорат ва мониторинг сектори бошлиғи.

ти органлари фаолиятининг шакли ва мазмуни ҳам тубдан ўзгармоқда, давлат бошқарувининг инновацион тизими - электрон ҳукумат тизими ташкил этилди, бу бугунги кунда давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилишнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади¹. Демократик бошқарувнинг тартиб-таомиллари такомиллашиб бормоқда. Айни пайтда, халқаро ҳамжамиятни мамлакатимиз ҳаёти, ислохотларни амалга ошириш борасида қўлга киритилган ютуқлар тўғрисида хабардор қилиш, аҳолининг ахборотга бўлган эҳтиёжини қондириб боришга бўлган зарурат мавжудлигини эътироф этиш лозим. Бу жиҳатдан олиб қараганда, Ўзбекистон ташқи сиёсий мақсад ҳамда вазифаларига эришишда халқаро ахборот ресурсларидан кенг фойдаланиш ҳамда гуманитар, маданий, илмий, спорт ва туризм соҳаларида "халқ дипломатияси" ва бошқа халқаро ҳамкорлик усуллари фаол равишда қўллаш амалда Ўзбекистон Республикасининг муҳим сиёсий ва дипломатик воситалари қаторидан ўрин олмақда².

Интернетнинг ривожланиши, замонавий ахборот-коммуникация технологиялари (АКТ), хусусан, рақамли технологияларнинг инсоният фаолиятининг турли жабҳаларига кириб келиши ташқи сиёсий фаолиятни ахборот билан таъминлашда муҳим ташқи сиёсий механизмлардан бири сифатида эътироф этиб келинаётган рақамли дипломатиянинг такомиллашувига олиб келди. Бугунги кунда дунёнинг кўплаб давлатлари дипломатик хизматлари рақамли технологиялар имкониятларига кенг мурожаат қилмоқда.

Замонавий ахборот асрида бошқа жабҳаларда кузатилгани каби дипломатик хизмат соҳасида ҳам муваффақиятга эришиш маълум даражада замонавий АКТ имкониятларини самарали ўзлаштириш ва уларни амалда мақсадли қўллашни тақозо этмоқда. Бу эса, ўз навбатида, дипломатик соҳа вакиллари олдида ахборот технологияларини ўз фаолиятларига мослаштириб бориш билан боғлиқ заруриятни юзага келтиради. Рақамли дипломатия тобора хорижий жамоатчилик билан фаол коммуникатив алоқа ўрнатиш воситасига айланиб бормоқда. "Twitter", "Facebook", "LinkedIn", "Flickr", "YouTube" каби виртуал маконда фаолият кўрсатувчи платформалар дипломатик соҳа вакилларига улар тегишли бўлган давлатнинг халқаро майдондаги ташқи сиёсий савий-ҳаракатлари билан боғлиқ хабарларни Ташқи ишлар вазирлиги ва хориждаги дипломатик ваколатхоналар Интернет тармоғидаги коммуникатив каналлар орқали ортиқча харажатларсиз кенг жамоатчилик эътиборига ҳавола қилиш имкониятини яратади.

Шуни ҳам алоҳида таъкидлаш жоизки, ижтимоий медиа тармоқлари замонавий дипломат ихтиёрида мавжуд бўлган воситалардан бирига айланиб улгурди. Мазкур рақамли технологиялар зарур ва ҳолис ахборот олишда муҳим манба бўлиши билан бирга, тор ва кенг доираларда давра суҳбатлари ва виртуал конференциялар ташкил этишда ҳам ўзига хос платформа вазифасини бажаради. Бунда муҳокама учун исталган мавзуга мурожаат қилиш мумкин.

Давлат ва нодавлат субъектлари кўмагида фаол ахборот-ташвиқот ишлари ва халқаро алмашинув дастурларини олиб бориш ҳамда миллий маданиятнинг бетакрор жиҳатларини халқаро майдонда намойиш қилиш орқали хорижий жамоатчилик билан алоқалар ўрнатишда ташқи сиёсат ва халқаро муносабатлар тизимидаги институт сифатида эътироф этилган жамоат дипломатиясининг роли беқиёс. Рақамли дипломатия, ўз навбатида, мазкур механизм билан уйғунлашган бўлиб, бу нарса, аввало, виртуал маконда кенг жамоатчилик фикрини ўрганиш, уни шакллантириш ва мамлакат ҳақида хорижий давлатларда ижобий ахборот муҳитини яратиш орқали хорижий жамоатчилик билан узоқ муддатга мўлжалланган ҳамда ишонч асосида қурилган муносабатларни йўлга қўйишда ёрқин намоён бўлади.

Шу тариқа рақамли дипломатия бугунги куннинг рақамли технологияларига таянган ҳолда хорижий жамоатчилик фикри ва кайфиятини мониторинг қилиб бориш, жамоатчиликнинг ахборотга бўлган эҳтиёжини қондириш ва у билан фаол мулоқотга киришиш орқали давлатнинг ташқи сиёсий манфаатларини илгари суришга қаратилган.

Рақамли дипломатия концептуализацияси. Рақамли дипломатия ўз назарий ва амалий концептларининг шаклланиш даврини бошидан кечирмоқда. Жамоат дипломатияси

доирасида кибердипломатия (cyber diplomacy) номи остида янги йўналиш юзага келиб, у амалда ташқи сиёсат ва халқаро жараёнларни бошқаришда замонавий виртуал маконлар воситасида бошқариш ва анъанавий дипломатик ресурсларни Интернетнинг янги имкониятлари билан бойитган ҳолда дипломатик фаолият олиб боришни англатади. Кейинчалик кибердипломатиянинг мустақил кўринишларидан бири сифатида замонавий рақамли технологиялар кўринишида Интернет тармоғи имкониятларига таянувчи рақамли дипломатия атамаси ҳам юзага келди. Жамоат дипломатиясининг механизмларидан бири бўлган рақамли дипломатия аксарият тадқиқотчилар томонидан рақамли технологиялар, хусусан, электрон медиа ресурслари, ижтимоий тармоқлар, блог ва бошқалар имкониятларидан кенг фойдаланган ҳолда давлат тузилмаларига ташқи сиёсий вазифаларни бажариш билан боғлиқ фаолиятда қўшимча енгиллик яратишга қаратилган амалиёт сифатида таърифланади³.

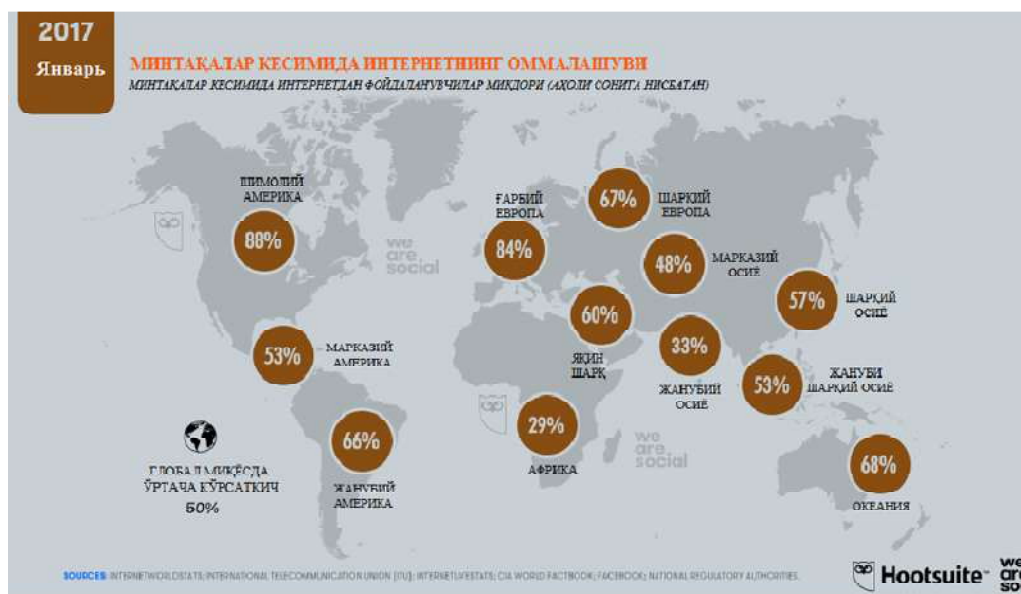
Юқорида таъкидлаганимиздек, рақамли дипломатия, аввало, хорижий жамоатчилик фикрини ўрганиш ва давлат ташқи сиёсий ташаббуслари ҳақида жамоатчиликни хабардор қилиш, у билан фаол мулоқот олиб боришни таъминлашда ижтимоий медиани кенг қамраб олувчи рақамли технологиялар имкониятига таянади. Шу маънода, мамлакат миллий манфаатларини муваффақиятли илгари суриш ва халқаро ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш амалда замонавий дипломат учун Интернет ва унинг рақамли технологиялари имкониятларидан моҳирона фойдалана олишни тақозо этади.

Маълумки, анъанавий дипломатия унинг классик талқинида кенг жамоатчилик учун ёпиқ характер касб этиб, асосан, давлатлар ҳукуматлари даражасида олиб борилади. Давлатнинг ички ва ташқи сиёсий ташаббусига доир музокаралар натижаларини ёритиш учун, одатда, нашрий оммавий ахборот воситалари (ОАВ), радио ва телевидение имкониятларидан фойдаланиб келинган. Кейинчалик ҳаётимизга Интернетнинг кириб келиши билан унинг имкониятларидан ҳам фойдаланила бошланди. Айни пайтда, дипломатик акторлар томонидан ўз фаолияти доирасида айнан ижтимоий платформаларнинг қўлланилиши туфайли жамоатчиликнинг ахборотга бўлган эҳтиёжини ўз вақтида қондириб бориш ва хорижда ижобий ахборот муҳитини юзага келтириш имконияти пайдо бўлди. Дипломатик хизматларнинг анъанавий иш услубларидан фарқли равишда, рақамли дипломатия турли ижтимоий тармоқларда замонавий рақамли технологияларни қўллаш орқали жамоатчилик фикрини ўрганиш, уни хабардор қилиб бориш ва жамоатчилик билан фаол мулоқотга киришиш хос бўлган очиқ коммуникацион тизимни кўзда тутди. Муайян ташқи сиёсий вазифалар ечимини таъминлаш мақсадида ижтимоий платформалардан дипломатик фаолиятда фойдаланишни дипломатиянинг янги шакли деб баҳо бериш мумкин.

Рақамли дипломатия соҳасига оид масалалар юзасидан бир қатор фундаментал тадқиқотлар олиб борилган бўлиб, улар орасида К.Бжола, М.Холмс, Р.Кампф, И.Манор, Э.Сегев, О.Хазан, К.Бартон, Н.Калл, В.Дизард, Ж.Ванг, И.Мергель, К.Натараян, А.Сандре, К.Ширки, К.Зонг, Дж.Луларнинг ишларини алоҳида таъкидлаш мумкин⁴. Мазкур муаллифлар рақамли дипломатиянинг турли жиҳатлари ҳамда рақамли технологияларнинг халқаро майдонда ташқи сиёсий ташаббусларни ахборот билан самарали таъминлашга бўлган таъсирини тадқиқ қилишга интиланлар.

Рақамли дипломатиядан хорижда ижобий ахборот муҳитини яратиш, ахборот бўшлиғи бошқа зарарли маълумотлар билан тўлишининг олдини олиш ва кенг жамоатчилик билан хайрихоҳ муносабатларни ўрнатиш мақсадида фойдаланилади. Рақамли дипломатиянинг самараси кўп жиҳатдан мақсадли равишда аҳолининг керакли сегментини танлай олиш, ахборот каналларидан самарали фойдаланиш, кишилар ҳаётига АКТнинг кириб келиш даражаси ва аҳолининг Интернетда фаоллиги каби бир қатор омилларга боғлиқ.

Интернетнинг кириб келиши юқори даражада қайд қилинган минтақалар сирасига Шимолий Америка (88%), Ғарбий Европа (84%) ва Океанияни (68%) киритиш мумкин⁵. Бу жиҳатдан олиб қараганда, жаҳоннинг 12 та минтақаси (1-расм) орасида Марказий Осиё минтақаси 9-ўринни эгаллайди (48%).



1-расм. Дунё минтақалари кесимида Интернетнинг оммалашув даражаси.

Мазкур тадқиқот ишида АҚШ, Ҳиндистон ва Россия Федерациясининг Ўзбекистондаги элчихоналари мисолида улар томонидан республикада амалга оширилаётган рақамли дипломатия стратегиясини концептуал жиҳатдан таҳлил қилишга ҳаракат қилинди. Шу ўринда таъкидлаш керакки, мамлакатда замонавий АКТ имкониятларини кенг татбиқ этишга доир амалга оширилаётган изчил сиёсат туфайли Ўзбекистон жадал суръатлар билан ривожланиб бораётган АТ-бозорларидан бирига айланиб бормоқда. Республикада Интернетдан фойдаланувчилар сони ўсиб бормоқда. Бугунги кунда улар аҳолининг қарийб учдан бир қисмини - 10,2 млн. кишидан зиёдни ташкил этади⁶. Юқоридаги таҳлилларимиз шуни кўрсатадики, Ўзбекистон Республикасида ахборот секторининг роли ва ривожланиш салоҳиятидан келиб чиқиб, бугунги кунда бир қатор хорижий шерикларимиз Ўзбекистондаги дипломатик ваколатхоналари доирасида ўзларининг рақамли дипломатия соҳасидаги стратегияларини ишлаб чиқмоқдалар. Мазкур стратегия маҳаллий жамоатчилик билан узоқ муддатга асосланган муносабатларни қуриш ва рақамли дипломатияни олиб боровчи давлатлар ижобий имижини шакллантириш орқали ўз ташқи сиёсий вазифаларини амалга ошириш билан боғлиқ интилишларни акс эттиради.

АҚШ, Ҳиндистон ва Россия Федерациясининг Ўзбекистондаги дипломатик ваколатхоналарининг виртуал майдончалари.

Блогосферанинг тараққий топиши билан аҳоли ва ташкилотлар томонидан ижтимоий тармоқлардаги саҳифалар орқали Ташқи ишлар вазирлиги ва унинг хориждаги дипломатик ваколатхоналарига қилинган мурожаатлар сони тобора ортиб бораётганлигини таъкидлаш жоиз.

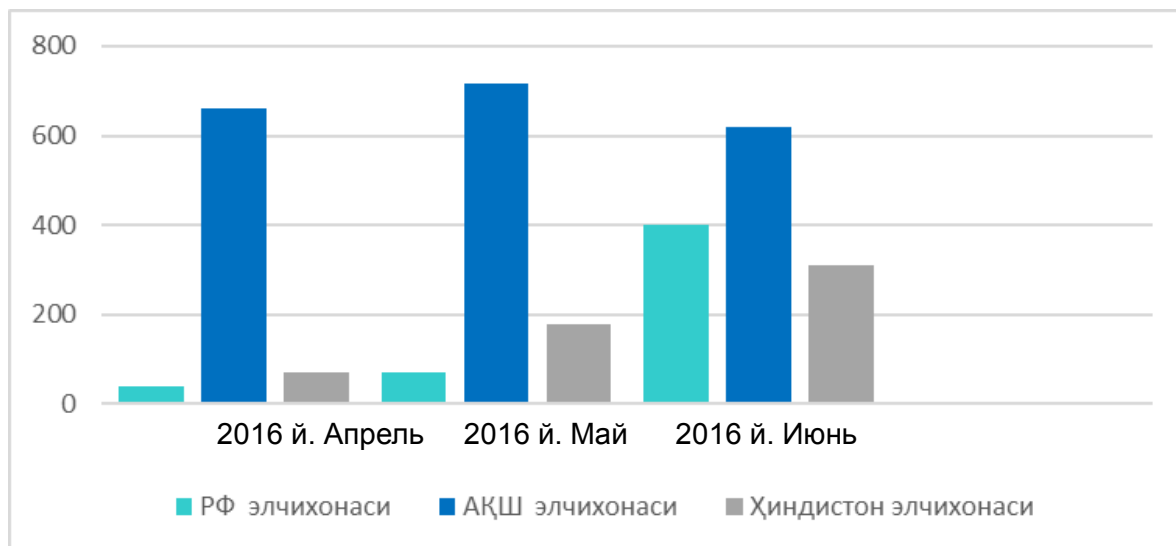
Маълумки, аудитория бу - ташқи сиёсий фаолиятни юритувчи идораларнинг Интернетдаги расмий саҳифалари ва ижтимоий тармоқлари орқали мурожаат қаратиладиган муҳим атрибутлардан бири. ТИВ фаолиятининг ахборот йўналишидаги фаоллиги, аввало, хорижий давлатлардаги аҳолининг ахборотга бўлган эҳтиёжини қондириш билан боғлиқ бўлиб, бунда долзарб аҳамият касб этувчи миллий сиёсатга доир масалалар билан бирга, улар юзасидан тегишли шарҳ ва талқинлар киритиб борилади.

АҚШ, Ҳиндистон ва Россиянинг Ўзбекистондаги элчихоналари рақамли дипломатия соҳасидаги стратегияларининг қиёсий таҳлилинини Facebook ижтимоий тармоғидаги саҳифаларига таяниб амалга ошириш жамоат ва рақамли дипломатия соҳаларига дахлдор кишиларда катта қизиқиш уйғотиши мумкин.

Бунинг учун қуйидаги компонентлар олинган: обуначилар, фойдаланувчилар билан

алоқага киришиш даражаси, фойдаланувчилар билан мулоқот ўрнатилганлиги (1000 киши ҳисобида), фойдаланувчиларнинг минтақалар кесимида тарқалиши ва нашрлар шакли.

2016 йил 30 июнь ҳолатига кўра, ҳар учала элчихона расмий саҳифаларидаги обуначилар сони - 64.055 киши (АҚШ), 5278 киши (Ҳиндистон) ва 4444 киши (Россия)га етганлиги маълум бўлди (2-расм). Ўрганилаётган давр учун элчихоналар томонидан тайёрланган постлар сони - Россияда 127 та (ўртача 10,6/ҳафтасига), АҚШда 144 та (ўртача 12/ҳафтасига) ва Ҳиндистонда 156 та (ўртача 13/ҳафтасига).



1-жадвал

Обуначилар сонининг ўсиш динамикаси

Мезонлар	АҚШ	Ҳиндистон	Россия
Обуначилар сонига кўра	64100	5300	4400
Обуначилар сонидagi ўзгариш	+2000	+563.000	+508
Обуначилар сонидa қайд қилинган максимал ўзгариш	+718 (2016 й. май)	+312 (2016 й. июнь)	+399 (2016 й. июнь)
Ҳар ойда обуначилар сонининг ўртача ўзгариши	+678.000	+187.700	+169.300

Матбуотчилар сонининг ўсиб бориш динамикасини амалда ҳар учала элчихона ҳам ўз фойдаланувчилари кўламини кенгайтиришга эришганлигини кўрсатди: АҚШ - 678/ой, Ҳиндистон + 187.7/ой, РФ - + 169.3/ой. Бу элчихоналар томонидан фаол ахборот йўналишида иш олиб борилганидан далолат беради.

Юқорида кўрсатилган элчихоналарнинг Интернет тармоғидан фойдаланувчилар билан ўзаро алоқаси билан боғлиқ фаолликларини қиёсий таҳлил қиламиз. Бунда ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари билан интерфаол ҳаракат қилиш имконини берувчи қизиқарли постлар яратилишининг амалда элчихоналар олдида белгиланган вазифалар билан узвий боғлиқ эканлигини инобатга олиш лозим. Қуйида элчихоналар томонидан фойдаланувчилар билан реакция, шарҳлар ва репостлар кўринишидаги алоқага киришишлари (2-жадвал) ҳавола этилган. Фойдаланувчилар билан алоқага киришиш даражасига алоҳида бирлик сифатида қараб, уни мониторинг қилиб бориш, амалда киритилган натижалардан келиб чиққан ҳолда элчихоналарга ўз стратегиясига тегишли ўзгартиришлар киритиш имкониятини яратади.

Элчихоналарнинг Интернетдан фойдаланувчилар билан мулоқотга киришиши

Ўзаро таъсир шакли	АҚШ		Ҳиндистон		Россия	
	Умумий сони	% ҳисобида	Умумий сони	% ҳисобида	Умумий сони	% ҳисобида
Реакциялар	14.866	88.24%	5.806	86.80%	4.212	88.83%
Шарҳлар	913	5.42%	66	0.99%	82	1.73%
Репост	1.068	6.34%	817	12.21%	447	9.45%
Жами	16.847		6689		4741	

Келтирилган маълумотларга таяниб айтиш мумкинки, юқори даражада фаолликка эга бўлган элчихоналар ўз виртуал саҳифаларидаги маълумотларни янгиллаб бориш билангина чегараланиб қолмайдилар. Айтиш пайтда, ушбу элчихоналарнинг рақамли дипломатиясига хос жиҳат уларнинг Интернет тармоғидан фойдаланувчилар билан ҳам фаол муносабатга киришишидир. Хусусан, фойдаланувчилар томонидан қўйиладиган саволларга ўз вақтида бериладиган жавоб ва шарҳлар фойдаланувчилар учун элчихонага тегишли саҳифада келтириладиган маълумотлар қийматини оширишга хизмат қилади. Шунингдек, мазкур омил фойдаланувчиларнинг ушбу саҳифадан фойдаланиш учун ўз ҳамкасблари ва дўстларига тавсия этишлари эҳтимолини ҳам оширади. Айнан фойдаланувчилар билан фаол мулоқотга киришишга интилиш туфайли мазкур элчихоналар Ўзбекистон жамоатчилиги ўртасида эътибор қозониб келмоқдалар.

Навбатдаги кўрсаткич - ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари билан мулоқотга киришиш (1000 киши ҳисобида) - келтирилган постнинг қай даражада қизиқарли ва фойдаланувчилар учун эътиборли эканлигини кўрсатади. Ушбу кўрсаткични ҳисоблаш учун ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари билан мулоқотга киришиш шакллари (фойдаланувчилар томонидан билдирилган реакциялар, шарҳлар ва репостлар)нинг йиғиндиси пост қолдирилган кундаги обуначилар сонига бўлинади ва ҳосил бўлган бўлинма 1000га кўпайтирилади. Мазкур кўрсаткичнинг кундалик, ҳафталик ва ойлик миқдори ўрганилаётган кун, ҳафта ва ойда нашр қилинган постлар йиғиндисини олиш йўли билан ҳисобланади. Бу жиҳатдан, ўрганилаётган даврда обуначилар билан мулоқотга киришиш бўйича (1000 нафар фойдаланувчи ҳисобида) Ҳиндистоннинг Ўзбекистондаги элчихонаси жамоатчилик эътиборини тортувчи - жами 1247,14 та ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари учун қизиқарли постлар қолдирган бўлса, бу борада Россия элчихонасида 1135,52 та, АҚШ элчихонасида 267,43 та пост мавжуд.

Обуначиларнинг минтақалар кесимида мансублиги қиёсий таҳлилини ўрганиладиган бўлсак, у ҳолда қуйидаги ҳолатнинг гувоҳи бўлиш мумкин: АҚШнинг Ўзбекистондаги элчихонаси: 1) Ўзбекистонда (42,099 нафар обуначи); 2) АҚШда (3737 нафар обуначи); 3) Россияда (2938 нафар обуначи); 4) Туркияда (1299 нафар обуначи); 5) Қирғизистонда Республикаси (1016 нафар обуначи) ва бошқалар. Ҳиндистоннинг Ўзбекистондаги элчихонаси - 1) Ҳиндистонда (3512 нафар обуначи); 2) Ўзбекистонда (694 нафар обуначи); 3) Бирлашган Араб Амирликларида (97 нафар обуначи); 4) Саудия Арабистонида (85 нафар обуначи); 5) Афғонистонда (77 нафар обуначи). (Россия элчихонасига келсак, обуначиларнинг минтақалар кесимида тақсимоли билан боғлиқ маълумотларни олиш имкони йўқлиги боис муаллиф томонидан бу ҳақда маълумот киритилмади).

Шу тариқа фойдаланувчиларнинг минтақалар кесимида тақсимланишига оид маълумотлар таҳлили элчихоналар томонидан нашр қилинадиган маълумотлар нафақат дипломатик ваколатхона жойлашган ҳудудда, балки унинг ташқарисида ҳам кенг истеъмол қилинишини кўрсатди. Хусусан, АҚШ элчихонаси томонидан тайёрланадиган маълумотлар дунёнинг АҚШ, РФ, Туркия, Қирғизистон Республикаси ва бошқа давлатлар, Ҳиндистон дипломатик ваколатхонасининг ижтимоий тармоқда жойлаштирилган постларини Ҳиндистон, Бирлашган Араб Амирликлари, Саудия Арабистони, Афғонистон каби бир қатор давлатлар аҳолиси томонидан кенг фойдаланишининг гувоҳи бўлди. Эътиборга лойиқ

жиҳати шуки, обуначиларнинг кўп қисми ўзбекистонликларни (66%) ташкил этган АҚШ элчихонасидан фарқли равишда Ҳиндистон элчихонаси фойдаланувчиларининг асосий қисми айнан Ҳиндистон ўлкасида истиқомат қилувчилар (66,5%) ҳиссасига тўғри келади. Бу борада Ҳиндистон элчихонаси постларини кузатиб борувчи ўзбекистонликлар саҳифа обуначилари умумий сони (5278)нинг 13% ини ташкил этади.

3-жадвал

Постларнинг турларига кўра тақсимланиши⁷

Постлар	Миқдор	Улуш (%)
<i>РФ</i>		
 Ҳаволалар	77	60,63
 Фотосуратлар	40	31,50
 Статус	9	7,09
 Видео	1	0,79
<i>АҚШ</i>		
 Фотосуратлар	105	72,92
 Ҳаволалар	26	18,06
 Видео	12	8,33
 Статус	1	0,69
<i>Ҳиндистон</i>		
 Фотосуратлар	95	60,90
 Ҳаволалар	58	37,18
 Видео	3	1,92

Нашр турлари юзасидан олинган маълумотларга кўра, Россия элчихонаси мамлакатнинг ташқи сиёсий тадбирларини ахборот жиҳатдан таъминлашда, асосан, ҳаволалардан фойдаланган (нашрлар умумий сонининг 60.63%). АҚШ ва Ҳиндистон давлатлари элчихоналари учун фотопостлардан фойдаланиш характерли: АҚШ (72.92%) ва Ҳиндистон (60.90%). Россия ва Ҳиндистон элчихоналари томонидан видеоматериалларнинг нисбатан кам қўлланилганлигини аниқлаш мумкин - 0.79% ва 1.92%. Бу эса, ўз навбатида, нашр этиладиган маълумотлар турфа хиллигини таъминлаш орқали аудитория эътиборини фаол жалб этиш мақсадида ҳар иккала элчихона томонидан юқорида тилга олинган заиф йўналишлар устида иш олиб бориш лозимлиги маълум бўлади.

Facebook ижтимоий тармоғидаги АҚШ, Россия ва Ҳиндистон элчихоналарига тегишли ахборот блокларининг ўзига хос жиҳатларини аниқлаш мақсадида ушбу элчихоналар томонидан тайёрланган материаллар контенти ўрганилди. Таҳлил натижалари шуни кўрсатдики, мазкур давлатлар ахборот блокининг контентини бир нечта гуруҳга бўлиш мумкин. Жумладан, АҚШ элчихонаси фаолиятини ахборот жиҳатидан таъминлаш ишларини шартли равишда учта гуруҳга бўлиш мумкин: биринчи гуруҳга - элчихона томонидан таклиф этиладиган турли дастурларнинг ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари билан муҳокама-си; иккинчи гуруҳ - аҳолининг инглиз тилидан билим ва кўникмаларини оширишга қаратилган ташаббуслари (элчихона ахборот-ресурс маркази фаолияти, инглиз тилида бўлиб ўтадиган фильм фестиваллари ва бошқалар); учинчи гуруҳ - республикада нишонланадиган байрам тадбирлари, АҚШдан ташриф буюрадиган маданият ходимлари иштирокидаги маданий тадбирлар (концертлар, маданият ва санъат вакиллари билан учрашувлар) ташкил этади.

Россия элчихонаси ахборот блоки, асосан, уч хил кўринишдаги маълумотлардан ташкил топган: 1. Элчихонанинг расмий хабарлари. 2. Долзарб халқаро воқеаларга оид материаллар. 3. Республикадаги байрам тадбирларига оид маълумотлар.

Ҳиндистон элчихонасининг ижтимоий тармоқда ахборот йўналишидаги фаолиятига тўхталадиган бўлсак, мазмунан қуйидаги муҳим жиҳатларни ажратиш мумкин: 1. Ҳиндистон миллий маданият маркази томонидан уюштириладиган тадбирлар (йога машғулоти, миллий ҳинд рақслари ва кинофестиваллар). 2. Халқаро воқеалар ва юқори даражадаги давлат ташрифлари. 3. Республика ижтимоий-маданий, иқтисодий ва сиёсий соҳалардаги Ҳиндистон вакиллари иштирокидаги тадбирлар.

Тадқиқот доирасида репостлар (элчихоналарнинг Facebook ижтимоий тармоғидаги материалларига бўлган ҳаволаларнинг тармоқ фойдаланувчилари томонидан бошқа ресурсларда тарқатишлари) сонидан келиб чиққан ҳолда 2016 йилнинг апрелидан июнига қадар бўлган тадқиқот даври мобайнида фойдаланувчиларда жонли реакцияларга сабаб бўлган материалларни акс эттирувчи жадваллар шакллантирилди (4-6-жадваллар).

4-жадвал

Россиянинг Ўзбекистондаги элчихонаси Facebook ижтимоий тармоғидаги энг кўп ўқилган материаллар

Репостлар сони	Мавзу	Сана
82	Президент В.В.Путиннинг ШХТ ташкил этилганлигининг 15 йиллигига бағишланган ташкилотга аъзо давлат раҳбарлари Кенгаши йиғилишида иштирок этиши учун Тошкентга ташрифи.	23.06.2016
58	Георгий лентасининг тарқатилиши	02.05.2016
47	Россиянинг Ўзбекистондаги элчиси В.Л.Тюрденев ва унинг бош ёрдамчиси, РФнинг муҳофаа ишлари бўйича атташеси В.Н.Лалашлар уруш ветерани Тошкент шаҳрида истиқомат қилувчи РФ фуқароси, Н.М.Семикова хонадонига ташрифлари	04.05.2016
40	ШХТга аъзо давлат раҳбарлари Кенгаши йиғилиши доирасида РФ Президенти В.В.Путиннинг Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов билан учрашуви	23.06.2016
22	Тошкентдаги ШХТ саммити чоғида РФ Президенти В.В.Путин, ХХР Раиси Си Цзиньпин, Монғолия Президенти Цахиагийн Элбэгдоржалар ўртасидаги уч томонлама учрашув	23.06.2016
21	2-Жаҳон уруши ва меҳнат fronti фахрийлари учун Россиянинг Ўзбекистондаги элчихонаси томонидан ташкиллаштирилган қабул	09.05.2016

Бу шуни кўрсатдики, ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари орасида икки тоифадаги постлар, айниқса, муваффақият қозонган: ўз ичига маълум даражада "ўйин-кулгу" элементларини олувчи (фойдаланувчилар билан викторина, миллий рақс ва кинофестиваллар ташкил қилиш) ҳамда фойдаланувчилар билан бевосита алоқа ўрнатишга қаратилган материаллар (масалан, долзарб мавзулар юзасидан веб-чатлар).

Хулоса ўрнида айтиладиган бўлсак, АҚШ, Россия ва Ҳиндистон давлатларининг Ўзбекистондаги элчихоналари мисолида олиб борилган тадқиқот натижаларидан маълум бўладики, рақамли дипломатия давлат ташқи сиёсатини амалга оширишга "юмшоқ куч"га таянган ҳолда белгиланган сиёсий ва иқтисодий мақсадларга эришиш, хорижий жамоатчиликнигоҳида ўз институтлари, қадриятлари, маданият ҳамда бошқа компонентларининг жозибадорлигини таъминлаш орқали тўғридан-тўғри таъсир кўрсатади. Рақамли дипломатия, ўз навбатида, турли виртуал майдончаларда бу каби масалаларнинг ечимини жамоат-

**АҚШнинг Ўзбекистондаги элчихонасининг Facebook ижтимоий тармоғида
энг кўп ўқилган материаллар**

Репостлар сони	Мавзу	Сана
101	«Сухбатсиз АҚШ ноиммиграцион визасини олиш учун мурожаат қилиш дастури» ҳақида веб-чат.	23.06.2016
62	Элчихонада болалар фильмларининг ёзги фестивали	24.06.2016
50	Ҳафтанинг шанба кунлари элчихона ахборот-ресурс марказининг фаолият юритиши ҳақида эълон	11.04.2016
34	Хотира ва кадрлаш куни муносабати билан АҚШнинг фавқулodd ва мухтор элчиси П.Спратленнинг Мотамсаро она ҳайкалига ташрифи	09.05.2016
21	Халқаро болаларни ҳимоя қилиш куни муносабати билан табрик	01.06.2016
15	2016 йил 5-11 апрель кунлари Американинг «The Exchange» мусика гуруҳининг Ўзбекистонга ташрифи	08.04.2016

**Ҳиндистоннинг Ўзбекистондаги элчихонаси Facebook ижтимоий тармоғида
энг кўп ўқилган материаллар**

Репостлар сони	Мавзу	Сана
282	Халқаро йога куни доирасида Сўқоқ (Паркент тумани)да йога машғулотлари.	21.06.2016
44	ШХТ ташкил этилганлигининг 15 йиллигига бағишланган ташкилотга аъзо давлат раҳбарлари Кенгаши йиғилишида иштирок этиш учун Ҳиндистон Бош вазири Нарендра Модининг Тошкентга ташрифи.	25.06.2016
44	ШХТ Саммитида иштирок этиш учун Нарендра Модининг Тошкент халқаро аэропортига етиб келиши.	23.06.2016
21	ШХТ саммити доирасида Ҳиндистон Бош вазири Нарендра Модининг Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов билан икки томонлама учрашуви.	23.06.2016
19	Ҳиндистон Бош вазири Нарендра Модининг иштирокидаги гуруҳ аъзоларининг фотосурати	24.06.2016
19	Ҳиндистон Ташқи ишлар вазирлиги вакили С.Мехта хоним иштирокида Ўзбекистон ва Ҳиндистон ташқи сиёсий идоралари ўртасидаги консультациялар	6.05.2016

чилик фикрини ўрганиш, уни хабардор этиб бориш, кенг хорижий жамоатчилик билан мулоқотга киришиш, элчихона мансуб бўлган давлат ва дипломатик ваколатхона жойлашган мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётидаги бир қатор долзарб масалалар юзасидан кун тартибини шакллантириш орқали таъминлашга хизмат қилади.

Анъанавий дипломатиянинг янги компонентлари билан бойитилиб, уни халқаро жараёнларнинг долзарб воқеаликларига мос равишда моделлаштирилиши натижасида рақамли компонент ташқи сиёсий ташаббусларнинг ажралмас қисми сифатида намоён бўлмоқда. Шу тариқа, ахборот технологиялари, хусусан, рақамли технологияларнинг кириб келиши ҳамда давлат ва жамият ҳаётида ижтимоий фикр аҳамиятининг ошиб бориши баробари-

да жамоатчилик ва дипломатик идоралар ўртасидаги мулоқотнинг инновацион шакли - рақамли дипломатиянинг ҳам роли тобора кучайиб, замонавий дипломатия мазмунан жамоатчилик билан фаол мулоқотга киришиш ва ошкораликни таъминлашга қаратилмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. //Lex.uz
2. 2012 йил 10 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти Концепциясини тасдиqlаш тўғрисида"ги ЎРҚ-330-сонли.
3. Holmes, Marcus. "The future of digital diplomacy." Digital Diplomacy: Theory and Practice, 2015, p.199; Цветкова Н. Программы Web 2.0 в публичной дипломатии США. //США и Канада: экономика, политика, культура, 2011, № 3. -С.109-122.
4. Bjola Carnelius, and Marcus Holmes. Digital Diplomacy: Theory and Practice. New York: Routledge, 2015. Cull N.J. "Wikileaks, Public Diplomacy 2.0, and the State of Digital Public Diplomacy//Place Branding and Public Diplomacy, 2011, 7(1): 1-8; Dizard W.P. Digital Diplomacy: US Foreign Policy in the Information Age. Westport, CT: Praeger, 2001. Li X., and J.Wang. "Web Based Public Diplomacy."//Journal of International Communication, 2010, 16(1):7 7-22; Kampf, Ronit, Ilan Manor, and Elad Segev. "Digital Diplomacy 2.0. A Cross-national Comparison of Public Engagement in Facebook and Twitter."//The Hague Journal of Diplomacy, 2015, 10.4, 331-362; Manor Ilan. Framing Adversaries: Digital Diplomacy and Moral De-Legitimization//Paper presented at the 9th Pan-European Conference on International Relations, 2015; Mergel I. Social Media in the Public Sector: A Guide to Participation, Collaboration, and Transparency in the Networked World. San Francisco: Jossey-Bass, 2013; Natarajan K. "Digital Diplomacy and a Strategic Narrative for India."//Strategic Analysis, 2014, 38(1): 91-106; Sandre A. Twitter for Diplomats. Geneva: DiploFoundation and Istituto Diplomatico, 2013; Shirky C. "The Political Power of Social Media."//Foreign Affairs, 2011, 90 (1): 28-41; Zhong X., and J.Y.Lu. "Public Diplomacy Meets Social Media: A Study of the US Embassy's Blogs and Micro-blogs."//Public Relations Review, 2013, 39(5): 542-548.
5. We Are Social's Digital in 2017: Global Overview. <https://wearesocial.com/blog/2017/01/digital-in-2017-global-overview>
6. Каримов И.А. Мамлакатимизни 2014 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2015 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маъруза. <http://press-service.uz/uz/news/5079/>
7. Socialbakers Export. Сравнительный анализ: Посольства России, США и Индии в Узбекистане. Аналитический инструмент socialbakers.com
8. Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 10 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти Концепциясини тасдиqlаш тўғрисида"ги ЎРҚ-330-сонли қонуни.
9. Цветкова Н. Программы Web 2.0 в публичной дипломатии США. //США и Канада: экономика, политика, культура, 2011, № 3. С.109-122.
10. Holmes, M. "The future of digital diplomacy." Digital Diplomacy: Theory and Practice, 2015, p.199.
11. Mergel I. Social Media in the Public Sector: A Guide to Participation, Collaboration, and Transparency in the Networked World. San Francisco: Jossey-Bass, 2013.
12. Natarajan K. "Digital Diplomacy and a Strategic Narrative for India."//Strategic Analysis, 2014, 38(1): 91-106.

Исоқов Л.

**МИГРАЦИЯ: МАСАЛАНИНГ НАЗАРИЯСИ
ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ**

Мақолада "миграция" тушунчаси, унинг назарияси ва методологияси, шунингдек, аҳоли кўчиши билан боғлиқ ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий муаммоларни тадқиқ этган мутахассисларнинг илмий ғоялари ҳақида сўз юритилган. Нафақат миграциянинг илмий таърифи, балки уни ўрганишда мавжуд бўлган турли ёндашувлар ҳам баътафсил таҳлил этилган. Хусусан, тизимли ва концептуал ёндашувларнинг ўзига хос хусусиятлари тўғрисида маълумотлар берилган.

В данной статье речь идет о понятии миграции, о таких вопросах, как ее теории и методологии, а также о научных взглядах специалистов, которые исследовали социально-экономические и политико-правовые проблемы, связанных с передвижением населения. Кроме того, в статье анализируются не только научное определение миграции, но и разные подходы изучения данного вопроса. В частности, даются сведения об особенностях системных и концептуальных подходов исследования миграции.

This article is about the concept of migration, it is theory and methodology, ideas of specialists who investigated sociol-economic and political-legal problems concerning the movement of population. In addition, to scientific definition of migration, different approaches this issue. In particularl information about characteristics of systematic and conceptual approaches to the study of migration has been given.

Аҳоли ўсиши каби тизимнинг ички хусусияти ҳисобланган табиий ҳаракатдан фарқли ўлароқ, миграция мазкур ҳаракатга нисбатан ташқи жиҳатларни ифода этади. Демографик тизимнинг мавжуд таърифидан қатъи назар, уларнинг ҳар бири маҳаллийлашув макони каби жиҳатларни қамраб олиши керак. Шу боис ҳар бир демографик тизим, аввало, ҳудудий нуқтаи назардан муайян одамларнинг бирлиги ҳисобланади. Табиийки, камида иккита мазкур демографик тизимнинг мавжудлиги аҳоли миграциясининг объектив шартли ҳисобланади¹.

Миграцияда ҳар бир алоҳида ҳолат, бу хоҳ келиш, хоҳ кетиш ёки кўчиш бўлсин унинг оддий "ҳужайра"си саналади. Агар илмий адабиётларда бошқача қарашларни учратганимизда мазкур ҳолатни шарҳлашга асос қолмас эди. Масалан, украиналик олим А.У.Хомранинг² таъкидлашича, "Аҳоли миграцияси жараёнининг биринчи ҳужайраси, меҳнат (иш) жойини алмаштиришдир"³. Ҳаётнинг биринчи шартли бўлган меҳнат - шахс камолотининг манбаидир. Миграцияни яшаш жойи алмаштириш (бир аҳоли пунктдан бошқа жойга кўчиб ўтиш) деб тушунсак, бунинг учун касбни, меҳнат жойини ёки соҳани ўзгартириш шарт эмас. Лекин, шу билан бирга, яшаш жойини ўзгартирмасдан туриб ҳам иш жойини ўзгартириш мумкин.

Миграция жараёни — яшаш жойини ўзгартиришга олиб келувчи бир қатор воқеа-ҳодисалардир. Буларнинг айримлари аниқ ҳодисалар, масалан, кўчиб ўтиш, айримлари латент (яширин) ҳолатлар ҳисобланади. Ушбу ҳодисаларнинг барчаси жараён сифатида

ИСОҚОВ Луқмонжон, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

эътироф этилиши учун, яъни келиш, кетиш ва бошқалар статистик аҳамиятга эга бўлган бир бутунликни ташкил этиши лозим. Демак, миграция кўп миқдор нисбатидаги жараён-дир.

Миграция назариясига оид турли илмий қарашлар ҳуқуқшунослик, иқтисодиёт, антропология, демография, сиёсатшунослик, тарих, социология каби турли хил фан ҳамда йўналишлар доирасида ривожланиб бормоқда. 1885 йилда немис-инглиз олими Э.Равенштейн⁴ биринчилардан бўлиб, миграция жараёнлари соҳасидаги қонуният ва тушунчаларни шакллантиришга ҳаракат қилди. Шунингдек, миграцияни алоҳида мустақил илмий йўналиш сифатида А.А.Кауфман, Н.П.Огановский, Н.М.Ядринцев, А.Д.Пешехонов, А.А.Исаев, Г.К.Гинс, В.П.Вощинин, О.А.Квиткин, Л.И.Лубны-Герцык, И.Л.Ямзинлар ҳам чуқур ўрганишган.

Ҳозирги кунда Э.Равенштейннинг меҳнатлари юқори баҳоланади. Чунки у миграцион жараёнларни ўрганишнинг назарий концепциясига асос солган. У Буюк Британия ва Шимолий Америкадаги миграция мисолида ушбу жараёнга хос 11 та хусусиятни таърифлаб берган:

- 1) аксарият ҳолатларда миграция қисқа масофаларга амалга оширилади;
- 2) миграция мунтазам, яъни қадам-бақадам бўлиб туради;
- 3) миграция узоқ масофаларга, асосан, йирик савдо ва саноат марказлари томон йўналтирилади;
- 4) ҳар бир миграция оқимида ўзининг тегишли қарши оқими ҳам бўлади;
- 5) миграция масаласида шаҳарликлар қишлоқ аҳолисига кўра камроқ ҳаракатда бўладилар;
- 6) ички миграцияда аёллар, халқаро миграцияда эса эркеклар фаолроқ;
- 7) ёши катта аҳоли орасида мигрантлар кўп, oilалар эса ўз мамлакатидан ташқарига камроқ кўчадилар;
- 8) шаҳарларнинг йириклашиши кўп жиҳатдан аҳолининг табиий ўсишига эмас, аҳоли миграциясига боғлиқдир;
- 9) миграция кўлами савдо, саноат ва айниқса, транспорт тараққиёти билан ривожланади;
- 10) қишлоқ мигрантларининг асосий қисми ривожланган саноат ва савдо марказларига борадилар;
- 11) миграциянинг иқтисодий сабаблари ҳал қилувчи роль ўйнайди.

Э.Равенштейннинг айрим ёндашувлари (масалан, аксарият ҳолатларда миграция қисқа масофаларга амалга оширилиши, ҳар бир миграцион оқимда ўзининг тегишли қарши оқими бўлиши ва шу каби бошқ.) вақт синовидан ўтиб, ҳозирги илмий ишларнинг асоси бўлиб хизмат қилмоқда. Айнан унинг назарий қарашлари асосида миграцияга оид илмий назариялар ривожланди, "Миграция ҳаёт ва жараёни англатади, аҳолининг кам ҳаракатлилиги турғунликдир"⁵, деган тамойил ижтимоий амалиётда ўз тасдиғини топди.

Шу ўринда, "ишчи кучининг халқаро миграцияси" деган тушунчага ҳам ойдинлик киритиш жоиздир. Бу объектив жараён бўлиб, бозор иқтисодиётига хос. Ишчи кучининг халқаро миграцияси мамлакатлар ўртасидаги капитал оқими, халқаро иқтисодий интеграция ва ташқи савдо ривожига жараёни сингари холис ҳолатдир. Меҳнат ресурси бозор қонуниятига мувофиқ, энг юқори самарадорлик берувчи фойдали қўллаш воситаларини излайди⁶.

Халқаро миграциянинг манзили ва сабабларини изоҳловчи бир қатор назариялар мавжуд. Энг кўп тарқалган концептуал ёндашув классик назариядан, хусусан, ушбу жараённинг асосий ҳаракатлантирувчиси сифатида ишчи кучи ва аҳолини "узоқлаштириш" ва "жалб қилиш" каби омиллар уйғунлашиши тўғрисидаги фикрлардан келиб чиқади. Классик (Е. Равенштайн, А. Люис, Дж. Фей, Г. Ранис) ва неоклассик (Дж. Харрис, М. Тодаро) назарияларга мувофиқ, ортиқча меҳнат ресурслари унумдорлиги меъёрдан паст даражадаги қишлоқ ҳудудларидан тараққий этган шаҳар ҳудудларига кўчиб ўтилади.

Классик назариялардан фарқли ўлароқ, тарихий ва тузилмавий концепция тарафдор-

лари миграцияга заруратни турли субъектларнинг (мамлакатлар, ҳудудлар, корхоналар, шахслар) иқтисодий ва сиёсий жиҳатдан тенгсизлиги билан боғлайдилар. Чунки кучли субъектлар ўзларига фойдали бўлган йўналишларга миграцион оқимларни йўналтиришни белгилайдилар.

Ушбу назариялар мигрантлар ўртасидаги этник ва оилавий муносабатлар, давлатнинг мазкур соҳани тартибга солишдаги ўрни каби айрим омиларнинг муҳимлигини ҳам эътироф этадилар. Ҳаётда мавжуд ёндашув ва далиллар бир-бирини ўзаро тўлдиради ҳамда узвий боғлиқ.

Халқаро бозорларда инсон ресурсларини бошқа иқтисодий ресурслар билан қиёслаш ҳақида фикр юритиб, уларнинг ўзига хослигини алоҳида эътиборга олиш лозим. Бу нафақат объект, балки ушбу соҳадаги халқаро иқтисодий муносабатларнинг субъекти ҳисобланадиган "ишчи кучи" маҳсулотининг спецификасини ҳам намоён этади. Бундан ташқари, халқаро миграция жараёни ҳам донор давлатларга, ҳам қабул қилувчи мамлакатларга иқтисодий, кўп режали ижтимоий, демографик ва ижтимоий-психологик жиҳатдан таъсир ўтказади.

Миграцияга оид назариялар глобализация шароитида ҳам тобора ривожланиб боради. Тадқиқот объекти сифатида миграциянинг тизимли таҳлили муҳим ўрин тутати. Маълумки, аҳоли миграцияси кўп қиррали ҳодиса ҳисобланиб, макро ва микро даража, ижтимоий, иқтисодий, демографик, сиёсий жараёнлар шароитида унинг сабаб ҳамда натижалари кўриб чиқиши лозим. Миграция ҳақидаги қарор микро, яъни шахс, оила ёки уй хўжалиги даражасида қабул қилинади⁷, Уни қабул қилишда муайян вазиятлар таъсир кўрсатади. Ана шу ўзаро боғлиқ мураккаб тизимни назарий жиҳатдан англаш тизимли ёндашув орқалигина амалга оширилиши мумкин. Шунинг учун тизимли ёндашув миграцияни ўрганишнинг асосий методологик тамойили ҳисобланади.

Атамаларни ишлатишда тушунмовчиликнинг олдини олиш мақсадида "тизимли ёндашув"га таъриф бериш зарур. Тизимли ёндашув муносабатлар бирлигидаги турли элементларнинг бир бутунлиги сифатида объектни ўрганиш асосида ётувчи тадқиқот методологияси йўналишидир. Миграцияни ўрганиш методи - миграцион жараёни тадқиқ этишнинг махсус усуллари мажмуи⁸. Миграцияни ўрганишда статистик метод асослари мигрантларнинг келиш ва кетиш жойлари билан бир қаторда, улар ҳаракатланишининг алоҳида ҳолатини рўйхатдан ўтказишда ўз аксини топади. Шу тарзда муайян даврда келган ва кетганлар сони, мигрантлар таркиби ва миграция йўналишлари аниқланади. Шунингдек, билвосита ҳисоблаш методлари ҳам мавжуд бўлиб, масалан, аҳолининг табиий ҳаракатланиши кўрсаткичи ёрдамида аҳолининг умумий ўсишидан табиий ўсишни айириш орқали муайян даврдаги алоҳида ҳудуд (ёки мамлакат)даги миграция қолдиғини ҳисоблаб чиқиш мумкин. Бошқа бир метод аҳолини рўйхатга олиш жараёнида ҳар бир шахс туғилган жойни рўйхатга олишга асосланади. Туғилган жой ва яшаш жойи тўғрисидаги маълумотларни таққослашда миграция қолдиғини билвосита характерловчи номаҳаллий халқ сони аниқланади.

Миграцияни чуқур ўрганиш учун математик статистика (зиддиятли ва қиёсий таҳлил, танлов назарияси, динамик қаторлар ҳамда нисбий миқдорлар ҳисоби ва бошқалар), ўйинлар назарияси, моделлаштириш, тизимли таҳлил жалб қилинади.

Миграцияни ўрганишнинг социологик методлари аҳоли миграцияси омили, унинг мустақам захиралари, механизмлари ва ҳаракатланувчи кучини рўёбга чиқаришни талаб этади.

Муайян методни танлашда ҳудудий ўзига хослик миграция жараёнлари шакллари ва йўналишини инобатга олиш лозим. Мазкур танлов тадқиқот дастури, вазифа ва мақсадлари, асосий фаразлар, бевосита ўрганиш бирликларининг характери (мигрантлар, корхоналар, аҳоли пунктлари) билан аниқланади.

Аҳоли миграциясининг ҳар қандай тадқиқоти ўрганиладиган ялпи ёки танланган бирликларни аниқлаштиришдан бошланади. Бирламчи маълумотларни йиғиш кузатувлар, ҳужжатлар ўрганилиши, сўровлар орқали амалга оширилади. Кузатув ёки гувоҳлар томо-

нидан воқеаларни бевосита рўйхатга олиш методи муайян ташкилот миқёсидаги миграция жараёнларини ўрганишда фойдаланилади. Хужжатларни ўрганиш методи турли статистик ҳисобот шаклидаги зарур маълумотларни йиғиш ҳисобланади. Миграция иштирокчиларидан интервью олиш ва анкеталаш ҳам қўлланилади. Демак, миграция жараёнларининг таҳлили учун нафақат миқдорий, балки сифат кўрсаткичлари ва бошқа ёндашувлар ҳам қўлланилиши лозим.

Умуман олганда, "миграция" атамасининг луғавий маъносига эътибор қаратадиган бўлсак, ушбу сўз латинча "migratio", яъни "кўчиш" маъносини англатади. Даставвал, инглиз тилида "пиёда сайр қилиш, айланиб юриш" каби бир қатор маъноларни билдирган⁹.

Илмий қарашларнинг тараққий топиши муайян илмий ёндашувлар (масалан, географик, тарихий, сиёсий, иқтисодий) доирасида бўлиб ўтган. Ёндашувларнинг танлови, одатда, тадқиқотчи ўзининг олдига қўйган вазифаларга боғлиқ. Турли адабиётлар таҳлилига асосланиб, замонавий рус олими В.А.Ионцев¹⁰ томонидан тўлиқроқ тасниф ишлаб чиқилган. Мазкур таснифга биноан, аҳоли миграциясини ўрганишда 17 хил ёндашув мавжуд. Олимнинг фикрича, масалага оид 45 та илмий йўналиш, назария ва концепциялар амал қилади. Булардан 15 таси иқтисодий, 5 таси социологик, 4 таси тўлиқ миграцион, 3 таси демографик ёндашувларга тўғри келади¹¹. Аҳоли миграциясини тадқиқ этишга бўлган илмий ва назарий ёндашувларнинг турли-туманлиги миграцион жараёнлар ижтимоий-иқтисодий жараёнларнинг барча жиҳатларига боғлиқлиги ҳамда ўз таъсирини ўтказишидан далолат беради. Шу ўринда, миграцияшунос олим Э.Равенштейн илгари сурган ғояларни эслаш айни муддаодир. Яъни, миграцион жараёнларни тўғри ҳисобга олмаслик ёки инкор этиш ноқонуний миграциянинг ўсиши, транспорт алоқаларининг тараққий этмасдан қолиши, турмуш даражасининг пасайиши ва ижтимоий низоларнинг келиб чиқиши каби бир қатор салбий оқибатларни келтириб чиқаради.

Классик назариялардан фарқли ўлароқ, тарихий ва тузилмавий концепция тарафдорлари миграцияга заруратни турли субъектларнинг (мамлакатлар, ҳудудлар, корхоналар, шахслар) иқтисодий ва сиёсий жиҳатдан тенгсизлиги билан ифодалайдилар. Чунки кучли субъектлар ўзларига фойдали бўлган йўналишларга миграцион оқимларни йўналтиришни белгилайдилар.

Миграцияни тадқиқ этишда социологик ёндашувнинг ўрни беқиёс. Хусусан, миграцияни ўрганиш бўйича олиб борилган социологик ишларнинг энг машҳури У.Томас¹² ва Ф.Знанецкий¹³ ларнинг беш жилдлик "Европа ва Америкадаги польшалик деҳқон" асари ҳисобланади. Тадқиқот предмети сифатида шахснинг хулқ-атвори олиниб, атроф муҳитнинг таъсири остида шахсларнинг янги ахлоқи шаклланиши ўрганилган. Муаллифлар шахснинг ижтимоий ҳаётини мослашиш жараёни сифатида тушунганлар: "Ахлоқ атроф муҳитга мослашиш демакдир, асаб фаолияти ривожланувчи мослашишдир"¹⁴. Эмигрантлар шахсий хужжатларининг таҳлили давомида олинган маълумот муайян одамлар мотивациясининг аниқ динамикаси асосида ижтимоий характерлар таснифини тузишга, шунингдек, шахснинг атроф муҳитга мослашиш механизмини шакллантириш ва эҳтимолий мослашиш йўллари белгиловчи вариантларни тасаввур қилишга имкон берди. Шу тариқа, социолог У.Томас ва Ф.Знанецкийлар миграцион жараёнлар оқибати ва сифатий методларини қўллаш асосида мигрантлар мослашувини таҳлил қилишга киришдилар.

Миграция феномени бўйича изланишларга алоҳида қизиқиш АҚШда эмпирик социологиянинг тараққий этиши билан пайдо бўла бошлади. Жумладан, Чикаго мактабининг назарийчилари миграцияни тадқиқ этиш масаласига катта эътибор қаратдилар. XX аср бошида Р.Парк¹⁵ ва Р.Маккензи¹⁶лар томонидан тақлиф этилган инсон экологияси назарияси шахснинг ижтимоий аҳволига саноатлаштириш ва урбанизациянинг таъсири борасида социологлар қизиқишларининг ошиши маҳсули сифатида пайдо бўлди¹⁷.

Ҳамжамият ташкил этишнинг тўрт даражаси тўғрисидаги концепцияни ишлаб чиқаётиб, Р.Парк инсон ҳамжамиятининг кўчиб юришга бўлган қобилиятини алоҳида ажратиб кўрсатган. Социолог олимнинг фикрига кўра, аҳоли ҳаракатчанлиги яшаш жойи, иш

жойи, муассаса ва хизмат манзили ёки фаолият турини ўзгартириш билан боғлиқ. Миграция масаласи маргинал (турли ижтимоий гуруҳлар чегарасидаги) шахс концепциясини ишлаб чиқишда ҳам ушбу тадқиқотчи томонидан ўрганилган¹⁸. Р.Паркнинг таъкидлашича, миграция ва ҳаракатчанликнинг максимал жадаллашуви хос бўлган жамиятнинг замонавий кўриниши оммавий миқёсда одамларни ўз маҳаллий анъаналаридан жудо этиб, бутунлигича ҳеч бирига дахлдор бўлмаган иккала маданий дунё ўртасидаги оралиқ (маргинал) ҳолатга жойлаштиради¹⁹.

Р.Паркдан ташқари миграция муаммоси борасида Чикаго мактабининг яна бир вакили Э.Бёрджес²⁰ ҳам изланишлар олиб борган. Р.Парк, Э.Бёрджес ва Р.Маккензининг ҳамкорлигида ёзилган "Шаҳар" номли асарда миграция (оилалар, шахслар, институтларнинг макон бўйича ҳаракатланиши) ижтимоий ҳаракатчанликни тезлаштирувчи кўрсаткич сифатидаги ғоя асослаб берилган.

Социологиянинг замонавий методологиясида ижтимоий ҳодисаларнинг процессуал жиҳатлари ижтимоий ҳаётнинг нафақат қатъий кристаллашган, балки статик шакллар каби тушунчалар билан ҳам боғлиқ.

Шу тариқа, йирик ижтимоий ўзгаришлар одамларнинг ўзаро ҳамкорликдаги ҳаракатлари жараёнида бўлиб ўтади. Чунки одамлар бир жойдан иккинчи жойга кўчиб ўтадилар, биргаликда таҳсил оладилар, маҳсулотлар ишлаб чиқадиладар, уларни тақсимлайдилар ва истеъмол қиладилар, сиёсий курашлар, маданий ўзгаришлар каби ижтимоий жараёнларда иштирок этадилар.

Илмий адабиётларда "жараён" сўзининг турли таърифлари тез-тез учраб туради. Хусусан, миграция ҳақида сўз бориб, жараён дейилганда, нисбатан бир хил сабаблар ва функциялар орқали ўзаро боғлиқ ҳаракатлар йиғиндиси тушунилади. Инсон нафақат ижтимоий, балки биологик мавжудот ҳам. Бунда ижтимоий ва биологик жараёнлар бири-бири билан ўзаро боғлиқ бўлади.

Шахс ижтимоийлашувининг тўлиқ қиёфасини инсоннинг ёшга оид даврлари ва унинг биологик хусусиятларини (масалан, шахснинг биологик жиҳатдан камолга етишининг жадаллашуви) ҳисобга олмай тасаввур қилиб бўлмайди. Бироқ инсоннинг биологик хусусиятлари, жумладан, унинг саломатлигини унга таъсир қилувчи ижтимоий, иқтисодий, экологик омилларни инобатга олмасдан туриб фаҳмлаб бўлмайди.

Ижтимоий жараён, одатда, уч эҳтимолий шаклда содир бўлади: 1) объектли, яъни ижтимоий объект ҳолатининг тадрижий ўзгариш шаклида; 2) субъектли ёки фаолиятли, яъни субъектнинг тадрижий ҳаракатлар шаклида; 3) технологик, яъни муайян технологияга риоя этиш шаклида. Агар манба бўлмаса, демак, жараённинг ўзи ҳам бўлмайди. Ҳар қандай жараён замирида унга ҳаёт бахш этувчи муайян манбалар ётади. Зеро, миграция жараёнларининг юзага келиши ҳам юқорида санаб ўтилган ижтимоий ҳодисаларнинг бир қатор омилларига боғлиқ ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Л.А. Рыбаковский. Миграция населения. (Вопросы теории). Стадии миграционного процесса, опубликована в приложении к журналу "Миграция в России", Миграция населения, выпуск 5. - М. 2001. <http://rybakovsky.ru/migracia2.html>

2. Александр Ульянович Хомра (1946-2006) - машҳур украиналик демограф олим, география фанлари доктори, миграция бўйича илмий тадқиқотлар муаллифи.

3. Хомра А.У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования. - Киев: 1979. - С. 49.

4. Эрнст-Георг Равенштейн (нем. Ernst Georg Ravenstein, 1834-1913) - асл келиб чиқиши германиялик бўлган британиялик хариташунос, географ, статистика бўйича олим. Миграцион жараёнларни биринчилардан бўлиб концепциялаштиришга уринган. Хусусан, Равенштейн яратган аҳоли миграцияси назарияси ҳозирги кунгача замонавий миграция назариясининг асоси бўлиб келмоқда.

5. Юдина Т.Н. Социология миграции. Учебное пособие. -М.: 2005. -С. 117.
6. <http://freebooks.site/economics-uchebnik/teorii-mejdunarodnoy-migratsii6925.html>
7. Ивахнюк И. В. Развитие миграционной теории в условиях глобализации. Век глобализации 1/ 2015 36-51.
8. Демографический понятийный словарь / Под ред. А.А. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. -М.: 2003. -С. 229 - 230; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. -М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. -С. 228.
9. Хорее Б.С., Чапек В.Н. Проблемы изучения миграции населения. -М.: 1978. -С. 45.
10. Владимир Алексеевич Ионцев - М.В.Ломоносов номидаги Москва давлат университети Замоноавий ижтимоий фанлар Олий мактабининг «Демография» кафедраси мудири, иқтисодиёт фанлари доктори, профессор. У машҳур "Миграциология" номли илмий асар ҳаммуалифи ҳисобланади.
11. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. -М.: Диалог-МГУ, 1999. -С. 19
12. Уильям Айзек Томас (ингл. William Isaac Thomas, 1863-1947) - америкалик социолог олим, педагог, социология фанлари доктори, профессор. У АҚШдаги социология ва ижтимоий психологиянинг асосчиларидан бири ҳисобланади. Машҳур "Европа ва Америкадаги польшалик деҳқон" асарининг ҳаммуалифи.
13. Флориан Витольд Знанецкий (ингл. Znaniecki Florian Witold, 1882-1958) - асл келиб чиқиши польшалик бўлган, америкалик файласуф ва социолог олим, гуманистик социологиянинг намояндаларидан бири. Машҳур "Европа ва Америкадаги польшалик деҳқон" асари ҳаммуалифи.
14. Thomas W., Znaniecki F. The Polish peasant in Europe and America. New-York, 1958. P. 741.
15. Роберт Парк (ингл. Robert Park, 1864-1944) - америкалик социолог олим, шаҳаршунослик социологияси йўналишининг асосчиларидан бири. У инсон экологияси, ирқлар социологияси ва этник муносабатлар, аҳоли миграцияси каби бир қатор мавзулар бўйича илмий асарлар ёзган.
16. Родерик Дункан Маккензи (Roderick Duncan McKenzie, 1885-1940) - америкалик социолог олим, Мичиган университети профессори. У социолог олим Роберт Паркнинг шогирдларидан бири, "инсон экологияси" назариясининг ҳаммуалифи.
17. Батафсил қаранг: McKenzie R. The Ecological approach to the study of the human community // American Journal of Sociology. 1924. Vol. 30. -P. 287-301.
18. Парк Р.Э. Человеческая миграция и маргинальный человек // Социальные и гуманитарные науки. Сер. 11. Социология. 1998. № 3. -С. 167-176.
19. История социологии: в 3 кн. / Под ред. проф. В.И.Добренёва. Кн. 1: История социологии (XIX - первая половина XX в.). -М.: 2004. С. 515.
20. Эрнст Уотсон Бёрджес (ингл. Ernest Watson Burgess, 1886-1966) - америкалик машҳур социолог, Чикаго социология мактаби асосчиларидан бири. У "American Journal of Sociology" журнали бош муҳаррири, шунингдек, Р.Парк ва Р.Маккензининг сафдошлари бўлган.

Якубов М.

ЦИФРОВАЯ ДИПЛОМАТИЯ - РЕГУЛЯТОР СТРАТЕГИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В статье рассмотрены вопросы регулирования стратегии межгосударственных отношений на основе цифровой дипломатии, реализации дипломатических и сопряженных внешнеполитических задач - продвижение внешнеполитических интересов, информационная пропаганда, направленные на массовое сознание общественности и политической элиты.

Мақолада рақамли дипломатия асосида халқаро муносабатларни мувофиқлаштириш стратегияси, оммавий жамоатчилик ва сиёсий элита онгига дипломатик ва унга боғлиқ ташқи сиёсий масалаларни - ташқи сиёсий манфаатларини илгари суриш, ахборот ташвиқотини сингдиришга йўналтирилган масалалар қаралган.

In this article the issues of strategy regulation of international relations on are considered the basis of digital diplomacy as well as realization of the diplomatic and interfaced foreign policy tasks - the advance of foreign policy interests, information promotion directed to mass consciousness of the public and political elite.

Цифровая дипломатия - использование современных информационно-коммуникационных технологий для реализации дипломатических и сопряженных внешнеполитических задач. Основной целью цифровой дипломатии является продвижение внешнеполитических интересов, информационная пропаганда через Интернет-телевидение, социальные сети и мобильные телефоны, направленные на массовое сознание общественности и политической элиты. В последние годы значение цифровой дипломатии в международной практике неуклонно растет. Роль цифровой дипломатии огромна, в связи с чем даже страны, где применение цифровых технологий не является приоритетным направлением в ведении своей внешней политики, в последнее время отводят им все большую роль в иерархии механизмов ведения внутренней и внешней политики /1,2/.

Сегодня цифровая дипломатия отражает стремление использовать свое технологическое превосходство и является ответом на взрывной рост числа абонентов всемирной паутины, которое к концу 2017 г., по прогнозам Международного союза электросвязи, достигнет более 3,15 млрд человек. Сегодня в государственных структурах страны - Министерство обороны, Госдепартамент, Агентство международного развития - считается целесообразным создание отделов для работы с иностранной интернет-аудиторией, анализа международных и национальных социальных сетей, блогов, чатов и распространения в них нужной и выгодной для страны информации.

За последние годы практика внешней политики претерпела большие изменения, интернет дал новую жизнь современной дипломатии - министры, послы, дипломаты все чаще используют средства массовой информации для взаимодействия с общественностью. Наряду с ними, Интернет стал платформой для выражения своих мнений и экстремистскими группами - террористами, организаторами протестов и так далее.

ЯКУБОВ Мақсадхан, доктор технических наук, профессор кафедры "Информационных технологий" Ташкентского университета информационных технологий им. Мухаммеда Ал-Хорезмий.

Сегодня идущая от различных источников информация позволяет мировым игрокам обходить прежде устоявшиеся формальные дипломатические каналы и, соответственно, требует более быстрых и потому менее продуманных ответов официальных сторон, и тем самым позволяет различным неправительственным организациям выражать более "ярко" свои позиции.

Создаются новые области политической жизни, такие как ноополитика (Noopolitic - это ноосфера, сфера идей; это новый подход к искусству управлять государством, главную роль при этом играют скорее неправительственные организации, чем правительства), киберполитика и медиаполитика.

Сегодня можно выделить пять основных направлений, по которым развивается цифровая дипломатия:

1) Поиск союзников для популяризации. Для популяризации важнейших тем работа, в основном, проходит через различные неправительственные организации, политические партии других стран, диаспоры и бренды.

2) Противодействия исламистскому терроризму. Группа специально подготовленных людей, отлично владеющих иностранными языками, которые регистрируются в различных сетях стран исламского мира и ведут там полноценные беседы, рассказывают о сути и целях политики своего государства, проводимых в других странах.

3) Взаимодействие на уровне всего общества, а не элиты. Дипломаты и политики должны взять за должное и научиться взаимодействовать с обычными людьми, которые стали активными участниками международных отношений с помощью информационно-коммуникативных технологий.

4. Использование новых коммуникационных возможностей. Наряду с устоявшимися методами работы внешнеполитических ведомств различных стран и традиционными каналами доведения информации через радио, телевидение и прессу, интернет все шире используется для пропаганды, сбора информации, оказания давления на иностранные правительства, подготовки активистов и стимулирования протестных движений.

5. Присутствие в социальных медиа. В настоящее время и постоянные представители при ООН также активно используют в своей деятельности социальные медиа. В то же время есть государства, где свобода слова и право на использование Интернета политиками не ограничивается. Цифровая дипломатия является одним из наиболее действенным инструментом, интенсивно использующей новые технологии на разных платформах, для разъяснения позиций государства во внешней политике.

Дипломатия - деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов государства за границей. Дипломатия является средством осуществления внешней политики государств.

Дипломатия - принципиальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государства, а также по защите прав и интересов государства за границей.

В зависимости от способов достижения целей внешней политики государства различают следующие виды дипломатии:

Политика умиротворения (англ. Appeasement). Суть данной разновидности дипломатии состоит в умиротворении, то есть нежелании обострять или разжигать противоречия, которые существуют между странами. Данная разновидность дипломатии предполагает различные уступки по малозначительным и не принципиальным вопросам противоположной стороне.

Дипломатия канонерок. Суть дипломатии канонерок состоит в демонстрации силы для достижения своих внешнеполитических целей. Получила своё наименование от слова "канонерка" - небольшого корабля с серьёзным артиллерийским вооружением.

Долларовая дипломатия. Данная разновидность дипломатии предполагает использование экономических или инвестиционных методов (например, кредитов, займов) для дос-

тижения своих целей. При этом определенное государство стимулирует инвестициями и займами другие государства, а возврат займов гарантируется вооруженными силами, присутствовавшими в стране.

Публичная дипломатия. Под публичной дипломатией понимаются действия, направленные на достижение целей национальной внешней политики путём установления долгосрочных отношений, изучения общественного мнения за рубежом, информирования зарубежной аудитории с целью лучшего понимания ценностей и институтов собственного государства за рубежом. Публичная дипломатия продвигает национальные интересы и обеспечивает национальную безопасность путем изучения настроений за рубежом, воздействия на тех, кто формирует это мнение.

Народная дипломатия. Под народной дипломатией в широком смысле этого слова понимается исторически непрерывный процесс общения, взаимного познания народов, взаимовлияния и взаимообогащения культур.

Челночная дипломатия. Челночная дипломатия - одно из средств мирного разрешения споров между государствами путём серии переговоров с участием третьего государства (посредника) и на основе выдвинутых им условий.

Экономическая дипломатия. Международные экономические отношения, внешнеэкономическая деятельность, экономическая дипломатия, или торговая дипломатия - это

Дипломатия есть применение ума и такта к ведению официальных сношений между правительствами независимых государств, а ещё короче, ведение дел между государствами с помощью мирных средств.

Дипломатия - принципиальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государства, а также по защите прав и интересов государства за границей.

направления дипломатической работы, в основе которых лежат торгово-экономические отношения. Торговая, коммерческая дипломатия играет большую роль в развитии государства. Особое значение этот вид дипломатии имеет в современных условиях, когда благодаря процессу глобализации, благосостояние практически всех государств очень сильно зависит от участия в мировых торгово-экономических отношениях.

Цифровая (электронная) дипломатия (англ. "digital diplomacy", e-diplomacy) -

использование возможностей сети интернет и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для решения дипломатических задач. В рамках цифровой дипломатии используются новые медиа, социальные сети, блоги и тому подобные медиаплощадки в глобальной сети. В электронной дипломатии принимают участие государственные ведомства, в первую очередь внешнеполитическое, правительственные органы, а также неправительственные организации, чья деятельность связана с реализацией внешнеполитической повестки дня. Главные цели цифровой дипломатии - продвижение внешнеполитических интересов, информационная пропаганда через Интернет-телевидение, социальные сети и мобильные телефоны, направленная на массовое сознание и политические элиты. Кроме того, обычной практикой стало внедрение сетевых задач в повседневную деятельность рядовых сотрудников Госдепа с целью повышения их координации, мобильности и эффективности. При всех объективных достоинствах цифровых технологий политики и чиновники, на словах признавая важность Интернета, на практике продолжают рассматривать вопросы развития цифровой дипломатии исключительно в контексте рисков и угроз. Интернет воспринимается как канал распространения экстремизма и терроризма, навязывания чуждой идеологии и внешнеполитической пропаганды, как средство ведения информационной войны. Подтверждением тому, что программы цифровой дипломатии воспринимаются как угроза на международной арене, служит существующая тенденция к фрагментации глобальной информационной сферы, вычленения из неё национальных и региональных сегментов. Исследователи также обращают внимание на то, что

программы цифровой дипломатии могут представлять угрозу международной безопасности в том случае, если они нарушают баланс сил на международной арене и провоцируют ответную реакцию, отмечая в этой связи, что "основная озабоченность в сфере обеспечения международной информационной безопасности связана с возможностью применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в целях, несовместимых с задачами обеспечения международной стабильности и безопасности" /1/.

По всему миру сегодня существуют "живые связи" - те отношения, которые связывают товарищей, друзей, предпринимателей, земляков и людей одной национальности. Одним из важных направлений является взаимодействия с диаспорами, которые направлены на установление связей и взаимного понимания между меньшинствами в стране.

Таким образом, государства реализуют свои теоретические разработки по обеспечению т. н. "внутренней безопасности". Под "внутренней безопасностью" имеются в виду не функции министерства внутренней безопасности государства, а элемент государственной внешней политики. Конкретно - "влияние на формирование политики других государств таким образом, чтобы она не противоречила интересам данного государства".

Несмотря на крики мировой общественности, что профессиональная дипломатия отживает свой век, ее функции не уйдут в прошлое. Именно дипломатия предоставляет опытные и взвешенные анализы, которые влияют на мнения лидеров для принятия внешнеполитических решений. Профессиональные дипломаты помогают лидерам объединять мнения разных групп людей, отсеивать их, анализировать, оценивать и выносить соответствующую экспертную оценку и принимать приемлемые решения.

Источники и литература

1. Даминова Б.Э., Якубов М.С. Проблемы защиты от внешних и внутренних угроз. Труды Северо-кавказского филиала Московского технического университета связи и информатики. Международная молодежная научно-практическая конференция СКФ МТУСИ "ИНФОКОМ-2013" 22 - 25 апреля 2013 года. Ростов-на-Дону-2013.С. 306-308.

2. Якубов М.С., Шкляровский Б.А. Сотрудничество и оперативное реагирование как важнейшая основа обеспечения информационной безопасности. O'zbekiston axborot texnologiyalari InfoCom.uz. Ташкент - 2016. - №9 -С.16-20.

3. Якубов М.С., Шкляровский Б.А. Компьютерные преступления в аспекте информационной безопасности. XXI asr texnologiyalari. Ташкент - 2016. - №4(35) -С.14-15.

Қўчқоров В.**ЎЗБЕКИСТОНДА ФЕРМЕРЛИК
МАКТАБИ ФАЛСАФАСИ**

Инсоният олами ва унинг барқарор тараққиёти, энг аввало, моддий неъматлар ярати-лиши, обод ва фаровон ҳаётни таъминлаш ҳамда бунёдкорлик ишларини амалга ошириш, давлат ва жамият ҳаётининг муҳим таркибий қисми ҳисобланган, инсон ҳаёти ва капи-талининг асосий мезони ҳамда тамойилини ташкил этади. Табиийки, мамлакатимиз раҳ-бари томонидан олиб борилаётган сиёсат, унинг туб моҳиятини англаш баробарида асо-сий мақсад ўрта қатламни шакллантириш, унинг негизи ҳисобланган фермерлик ҳарака-тини давр ва замон талаби асосида ривожлантириш, ташкилий-ҳуқуқий асосларини та-комиллаштириш, илғор миллий ва хорижий тажрибалар асосида ривожлантириш ҳисоб-ланади. Шу нуқтаи назардан қараганда, Андижон фермерлик мактаби ва унинг мамлака-тимиз ижтимоий-иқтисодий ривожигаги ўрни ва роли катта эканлиги ҳамда унинг макон ва замонда давр моҳияти орқали фалсафий жиҳатдан ёритилиши замонавий илм-фан ва барқарор тараққиёт омили, кафолатидир. Айнан шу каби мақсадни амалга оширишга баҳоли қудрат ҳисса қўшишни назарда тутган ёш олим Шавкат Ҳайитовнинг илмий изла-нишлари самараси бўлган "Ўзбекистонда фермерлик мактаби фалсафаси: Президент Ислон Каримовнинг фермерлик ҳаракатини шакллантириш ва ривожлантириш тўғрисидаги ғояла-ри ва амалий фаолиятининг айрим қирралари (Андижон)". (Ўзбек, инглиз, рус тилларида -Т.: Янги аср авлоди. 2015. 852 бет) номли китоби кенг китобхонлар оммасида қизиқиш уйғотди.

Дарҳақиқат, улуғ аллома Абу Али ибн Сино фалсафани назарий, амалий ва уй (хўжа-лик)ни бошқариш деб учга ажратгани ҳолда ушбу фаннинг нафақат назарий, балки ама-лий ҳаёт мазмун-моҳияти, унинг инсон ҳаёти ва фаолияти билан дахлдор муаммоларини бартараф этиш йўллари, усул ва механизмларини асослаш лозимлигини уқтирган. Асли-да, ҳар бир фаолият, унинг ривожланиш квиненцияси фалсафий мушоҳада "ердаги асос-"ини кўрсатиш, тўғри ва нотўғрилигини баҳолаш, баҳс-мунозарага чорлаш, қадрлаш би-лан аҳамиятли. Шу боис, тадқиқотчи муаллиф бутунги куннинг долзарб муаммоси ҳисоб-ланган фермерлик ҳаракати, унинг ўзига хос хусусияти, генезиси, тарихий шаклланиш жараёни ҳамда давр моҳияти нуқтаи назаридан фалсафий ўрганиш, қолаверса, унинг фалсафасини тадқиқ этишга ҳаракат қилган ва уни муваффақиятли амалга оширган. Зеро, мавзу ижтимоий фалсафа йўналишида деярли ўрганилмаган, айниқса, фалсафий тамойил ва қонун ҳамда категориялар ёндашув сифатида, хусусан, Андижон фермерлик мактаби ва унинг ижобий қирраларини ўрганиш ҳамда уни илк илғор тажриба сифатида оммалаш-тириш йўлидаги саъй-ҳаракат эканлигига урғу берилган. Китобнинг долзарблиги ўн тўрт омидан иборат бўлиб, унда бутунги кунда фермерлик фаолиятини фалсафий тушуниш, хусусан, белгиланган масалалар моҳиятини ҳар томонлама очишда ўтмиш, ҳозирги кун ва истиқбол билан боғлиқ жараёнлар узвий бирликда, ўзаро алоқадорликда ўрганилган. Шунинг баробарида Андижон фермерлик мактабининг муваффақиятли қирраларини ОАВ-да тарғиб қилиш баробарида жаҳон фани илмий истеъмолига "Андижон деҳқончилик мактаби", "Андижон мактаблари", "Андижон технологияси", "Андижон бокс академияси",

ҚўЧҚОРОВ Ваҳоб, ЎЗР ФА ҳузуридаги Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича Мувофиқлашти-рувчи-методик марказ сектор мудири, сиёсий фанлар доктори.

"Андижон пахта навлари", "Андижонлик фермернинг "Оқсув" инновацион технологияси", "Жаҳон аграр соҳасида биринчи Андижон илмий-экспериментал фермер хўжаликлари", "Андижон фермерлик мактаби", "Андижон кўп тармоқли фермер хўжаликлари", "Андижон экинларини суғоришда магнит қўллаш мактаби" сингари янги иборалар кириб келди. Булар бевосита ўзининг илмий-фалсафий ва технологик таҳлилини кутмоқда-ки, буни ибрат мактаби сифатида ўрганиш лозим. Яна бир муҳим жиҳат, ёзган жаҳон миқёсида кенг ўрганилиши нуқтаи назаридан, қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 10 декабрдаги 1875-сонли "Чет тилларини ўрганиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисидаги" Қарорининг ижтимоий аҳамиятини тарғиб-ташвиқ қилиш назарда тутилиб, унинг инглиз ва рус тилидаги вариантлари берилиши мақсадга мувофиқ тарзда амалга оширилган. Мазкур китобда муаллиф томонидан "...охирги 7 йилда Андижон фермерлари тўғрисида ёзилган мақолаларнинг таҳлили келтирилиб, унга асосан Андижон вилоятида 6 мингдан ошiq фермер хўжалигининг 10 га яқини тўғрисидагина мақолалар эълон қилганлиги акс эттирилган. Мақолалар керагича эълон қилинган. Лекин ҳар доим бир хил фермер хўжаликлари ёки уларнинг раҳбарлари тўғрисидаги маълумотлар берилган. Ваҳоланки, ўтган вақт давомида юзлаб, минглаб андижонлик фермер ва фермер хўжаликлари тўғрисида мақолалар эълон қилиш мумкин эди. Чунки республикаимиз бўйича 66 мингдан ортиқ, жумладан, Андижон фермерлари вакилларининг ҳар бирида ўзига хос жиҳатлар бисёрдир" (23-бет). И.А. Каримовнинг Андижонга, андижонликларга ўзгача меҳр кўрсатганликлари тўғрисида Андижон фермерларининг машаққатли, айни пайтда, Ватан ободлиги ва юрт тинчлиги учун шарафли меҳнатларига берилган юксак баҳодир. "Барчамиз яхши тушунамизки, Парвардигоримизнинг ўзи ҳар қайси инсон, ҳар қайси элга ўзига хос ақл-идрок, куч ва қудрат, хусусият ва аломатларни ато этади. Шу нуқтаи назардан қараганда, бошқа вилоятларимизни камситмаган ҳолда, Андижон халқи ўзининг азму шижоати, янгиликка интилиши, тадбиркорлиги билан ҳамиша ажралиб туради, десак, ҳеч қандай хато бўлмайди", деган Биринчи Президентимизнинг эътирофлари андижонликларни янада сафарбарликка чорлади. Инчунун, булар кейинги тўрт йилда тўрт қаҳрамон чиқишининг бош сабабидир. Муҳими, тўрт қаҳрамоннинг иккитаси фермердир. Буларнинг барчаси Андижон аҳлининг, жумладан, андижонлик фермерлар шижоатини янада ошириб, фаоллигини кучайтириб, уларни янги-янги зафарларга руҳлантириши билан боғлиқ фикрлар келтирилган.

Мазкур китоб беш бобдан иборат бўлиб, ҳар бир бобда асосий мақсад — мамлакатимизда фермерлик ҳаракати динамикаси Андижон фермерлик мактаби мисолида ижтимоий, фалсафий-тарихий жиҳатдан ҳар томонлама таҳлил қилинган. Фермерликнинг жамият тараққиётининг барча соҳаларига таъсири ҳамда ўта муҳим истиқболли иқтисодий-ижтимоий омилардан бирига айланиши аниқ далил ва маълумотлар асосида ёритиб берилган. Муҳими, муаллиф китобда Андижон аҳлининг ҳар бир ютуғи, муваффақияти заминида уларнинг жипслиги, бирлиги намоён бўлганини бунёдкорлик фазилатларини баҳоли қудрат очиб берган. Хусусан, мавзунини тадқиқ этишда муаллиф ананавийлик ва замонавийлик тамойилига аҳамият берган ҳолда унга тизимли ёндашган ҳамда воқеалар занжири тарихий хотира орқали очиб берилган.

Мазкур китобнинг "Чор Россияси, собиқ Иттифоқ ва янги Ўзбекистоннинг аждоқлар деҳқончилик маданияти анъаналарига муносабатининг фалсафий-тарихий мушоҳадаси" деб номланган биринчи бобида Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Каримовнинг фермерликни шакллантириш ва такомиллаштириш тўғрисидаги концептуал ғоялари, амалий ишлари фермер ва фермер хўжаликлари мазмун-моҳиятини ижтимоий-фалсафий тадқиқ этишда методологик асос эканлиги ҳамда Зардуштийликнинг муқаддас китоби "Авесто"нинг аждоқлар деҳқончилик маданиятининг ноёб манбаи эканлиги ва Ўзбекистонда фермерлик фаолиятининг фалсафий мушоҳадасига доир қарашлар ўз ифодасини топган. Ушбу бобда мустақил Ўзбекистоннинг хусусий мулкка бўлган муносабатининг фалсафий-қийсий талқини, чор Россияси ва собиқ Иттифоқнинг пахта монополияси ва ғалла сиёсати - аграр соҳадаги мустамлакачиликнинг ёрқин кўриниши, кўчи-

риш сиёсати, унинг ижтимоий-сиёсий оқибатлари, қадимий ҳудудий-географик номларда аждодларимизнинг ҳаёт ва тафаккур тарзи акс этган. Мингтепа фалсафаси ҳамда Андижонда XX аср 80-йилларида ташкил этилган деҳқон-фермер хўжалиги билан алоқадор мавзулар ўрин олган. Муаллиф анъанавийлик тамойилига амал қилган ҳолда "Авесто"да чорвачилик, деҳқонлар тўғрисида алоҳида "Ҳот"лар бор, уларда "Чорва моллари учун яйловлари мўл бўлган бу заминга олқишлар бўлсин! Чорвачилик ривожланган, буғдойлари мўл ҳосил берадиган экинзорларни олқишлаймиз!" каби мадҳиялар кўп. "Мен - Ахурамазданинг гиёҳлар устига ёмғирни ёғдиришимнинг сабаби шуки, юрт аҳлининг молларига ўт-ўланлар, озиқ-овқатлар кўпайсин, одамлар учун емиш ҳозирлашга имконият туғилсин. Буларнинг барчаси тирикчилик меваларидир" (65-бет). "Авесто"да деҳқончилик энг олижаноб касб сифатида кўрсатилади, деҳқонлар эъзозланади. Унда Турон заминида деҳқончилик ривожланган соҳага айланганлиги, табиий суғориш тизимидан сунъий суғориш усулига ўтиш жараёни, канал ва ариқлар қозиш, дашту саҳроларни ўзлаштириб, суғориладиган ерларни кўпайтириш, ҳосилдорликни оширишда ер захини қочириш ва шўрини ювиш муҳимлиги таъкидланган. Шунинг баробарида мамлакатимиз ҳудуди 3000 йиллик тарихга эга Буюк ипак йўлининг маркази бўлган. Бу юртимизнинг илк савдо кооперациясига бешик бўлганлигини билдиради.

Китобда собиқ Иттифоқ республикамызда ишчилар синфини руслаштиришдан манфаатдор бўлганлиги, шунинг оқибатида сунъий миграция - кўчириш сиёсати натижасида саноат корхоналарида маҳаллий аҳолининг салмоғи ниҳоятда камлиги тарихий маълумотлар орқали баён этилган: 1989 йилги аҳолини рўйхатга олиш маълумотларига кўра Ўзбекистонда халқ хўжалигида банд бўлганлар сони 5,3 млн. кишини, саноат ишлаб чиқаришда ўзбекларнинг салмоғи 0,7 млн. кишини ташкил этган (66-бет). Бу муаммо Ислом Каримов томонидан республикага раҳбар бўлган куннинг эртаси куни, яъни Ўзбекистон ССР Министрлар Советининг Фарғона водийси областларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни жадаллаштириш масалаларига бағишланган Кенгашда алоҳида таъкидланди (67-бет).

Муаллиф мустақиллик шарофати билан деҳқон-фермерлар янги шароитда, янги имкониятлардан фойдаланиб, галла мустақиллигига эришганлигини қатор фактлар орқали таҳлил қилган. Ушбу бобда Андижон вилояти фермерлари ҳаётидан мисоллар келтирилган:

Мен бу масалага бошқача ёндашдим. Яъни, эмбрионни четдан олиб келиш (ҳар бир эмбрион учун 700-800 доллар сарф қилинади) харажатлари кўплиги боис эмбрионларни Андижонда, аниқроғи, ўз фермер хўжалигимда тайёрлашни мақсад қилдим. Бу, биринчидан. Иккинчидан, эмбрионларни урчитиш учун Голландия ва Швециядан ўзим олиб келган сигир ва буқаларим бор. Зотдор сигир қорнидаги эмбрионни бир ойдан сўнг ўзимизнинг жайдари сигирларимизга кўчирамыз... Улардан туғилган бузоқлар бизнинг шароитимизга мослашиб, иммунитет ҳосил қилиб, ўса бошлайди. Чунки тажриба шуни кўрсатмоқдаки, четдан олиб келинган моллар шароитимизга, об-ҳавомизга кўника олмай, айримлари нобуд бўлмоқда ёки касалликка чалинмоқда. Учунчидан, четдан олиб келинган моллар камида 7 миллионга тушмоқда. Менинг бизнес режам бўйича уларни 3,5 миллионгача тушириш мумкин. Энг муҳими, улар шароитга мослашган, касалликка чалинмаслигига тўла қафолатланган бўлади ва ҳоказо. Ҳозирда бу ишлар бошланган. Мутахассислар ўзимизда етарли. Лаборатория қуриш ишлари бошланган. Керакли жиҳозлар ва асбоб-ускуналарнинг ҳам аксарияти мамлакатимизда тайёрланар экан..." Фермернинг бу фикр-мулоҳазаларини тинглаш баробарида унинг қатъийлиги ва ўзига ишончи боис, бошлаган ишини, албатта, якунига етказишига ишондим.

Мазкур бобда ҳулоса сифатида муаллиф биринчи фермер ўз ҳаёти давомида 20 та масалани бир хил усулда ечишдан кўра, битта масаланинг ечимида 20 та усулни қўллашни афзал кўрадиган донишманд. У онги ва тафаккури ўзгарган бунёдкор шахсга айланган. Айни пайтда, ўз мақсадини рўёбга чиқаришга фермерда маблағ ҳам, тажриба ва билим ҳам, муҳими, давлатнинг фермерларга яратаётган имконияти ҳам етарли эканлиги келтирилган.

Китобнинг "Ўзбекистонда қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришда янги усул -

фермерликнинг мамлакат тараққиётидаги ўрни, роли, аҳамияти ва ўзига хослиги масалаларининг фалсафий таҳлили" деб номланган иккинчи бобида асосий эътибор мустақиллик шарофати билан қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштиришдаги янги усул - фермерлик жамиятнинг фаол ижтимоий-сиёсий кучига айланиб улгурган бўлса-да, фермерлик, унинг генезиси, мазмун-моҳияти, жамият тараққиётидаги роли, ўрни, аҳамияти, бир сўз билан айтганда, унинг фалсафасининг ижтимоий-гуманитар фанлар тизимида етарли даражада ўрганилмаган жиҳатларига қаратилган. Таъкидлаш жоизки, фермерлик ва унинг келиб чиқиши узоқ тарихга эга бўлса-да, ҳар бир давр, давлат ва жамият тараққиёти ўзининг ривожланиш босқичлари, бошқарув усуллари, онг ва тафаккурдаги ўзгаришларни назарда тутиши ўринли. Хусусан, соҳага алоқадор ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш ва қабул қилинган қонуннинг ҳаётда амалга оширишда фермерларнинг ҳуқуқий онг ва маданияти, воқелик билан ҳисоблашиш, жараёнлар таҳлили фермерлик фаолиятида муҳим омил ҳисобланади. Мустақил Ўзбекистонда фермерликнинг шаклланишида деққон хўжаликлари, пайчилик, ширкат каби қишлоқ хўжалик маҳсулотлари етиштириш усуллари асос вазифасини бажарган. Фермерликнинг мазмун-моҳиятини тушуниш ва англашда муаллиф бир қатор муаммоларни таҳлил қилган. Дарҳақиқат, қабул қилинаётган қонун ва қарорларни жойларга етказиш, тушунтириш, тарғибот ишларини олиб бориш ва кечиктирмасдан жорий этиш, бунинг учун керакли чора-тадбирлар ишлаб чиқилади. Натижада, айрим вазирлик, идораларнинг манфаатлари баъзан инсон, умуман олганда, жамият манфаатларига зид ҳолда биринчи ўринга чиқиб қолади, жамият аъзоларига эркин фаолият юритиш учун барча соҳаларда ҳуқуқий база - имкониятни яратади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида фермерликни кўлаб-қувватлаш ва ҳимоя қилиш бўйича институт жорий қилиш ҳозирги ривожланиш жараёнида алоҳида долзарблик касб этади. Мазкур институтнинг вазифалари фермерликка оид қабул қилинган барча қонун ва юридик нормаларни жойларга етказиш, тарғиб-ташвиқ қилиш ҳамда ҳаётга жорий этиш, "мана шу жараёни назорат қилишда бош-қош бўлиш"дан иборат деб белгиланиши мақсадга мувофиқ. Ҳозирги пайтда илмий тадқиқотлар ва ривожланишга инвестиция қилинаётган маблағларнинг ярмига яқини ахборот технологияларига йўналтирилаётганлиги ҳам мазкур масаланинг долзарблигини кўрсатади. Шу ерда муаллиф тарихий мисолни ўринли келтирган. Абдулла Қаҳҳор хотираларида қишлоқ аёли Биринчи жаҳон уруши бошлангани (1914 йил сентябрь) тўғрисидаги хабарни тўрт ойдан сўнг, яъни 1914 йилнинг декабрида эшитганини ёзади. Агарда XX асрнинг эллигинчи йилларида ахборот ишлаб чиқариш ҳар ўн беш йилда икки баробар кўпайган бўлса, аср охирига бориб олти йилда, XXI асрнинг ўнинчи йилларидан бошлаб бир ярим йилни ташкил қилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Қонун ҳужжатларини туркумлаштириш ва ҳуқуқий ахборотларни тарқатишни тартибга солиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори ижросини таъминлаш мақсадида фермерлар, фермерлик ҳаракатига оид қонун ҳужжатлари маълумотларининг миллий базаси ташкил этилиб, ундан "Fermer. 112" алоҳида сайтини тайёрлаб фойдаланиш имкониятини яратиш мақсадга мувофиқ. "Fermer. 112" сайтининг мақсади юридик ва жисмоний шахсларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардан кенг фойдаланишини таъминлаш орқали фермерларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, фермерларни ҳуқуқий ахборотлар билан таъминлаш ишларини янада такомиллаштиришга хизмат қилишдан иборат бўлиши керак. Ушбу сайтнинг Интернет мобиль версияси ҳам яратилиши зарур. Фермерларга турли шароитда (далада, шийпонда, йўлда, уйда) ҳуқуқий маслаҳат зарур бўлиши мумкин, лекин фермернинг компютери интернетга уланмаган бўлиши, компютер ишламаслиги, электр тармоғидаги узилиш ва бошқа сабаблар Интернетдан фойдаланишни чеклайди. Ҳозирда барча фермер хўжалиги бошлиқларида уяли алоқа воситаси мавжуд. Уяли алоқа воситаларида Интернет хизмати мавжудлиги "Fermer. 112" сайтини Интернетнинг мобиль версияси орқали фойдаланиш имконини яратади. Муҳими, материаллар ўзбекча, инглизча, русча тайёрланиши мақсадга мувофиқ деган таклифлар берилган.

Китобнинг "Ҳокимлик институти - тараққиётнинг ўзбек модели кашфиёти" деб номланган учинчи бобида ҳокимлик институти, уни ташкил этиш зарурияти, мақсади, вазифалари, жамият барча соҳалари, жумладан, қишлоқ хўжалиги равнақидаги аҳамияти Андижон фермерлари мисолида таҳлил қилинган. Унга асосан, мустақиллик остонасида турган собиқ иттифоқ республикалари орасида биринчи бўлиб Ўзбекистонда Президентлик институтининг жорий қилиниши (1990 йил 24 март) ҳар қандай мустақил давлат ўзига хосликка эга бўлиши кераклиги тамойилини амалда кўрсатди. Бу объектив жараён мамлакатимизда ўзига хос бир институтнинг пайдо бўлишига замин яратди. Бу - ҳокимлик институти. Бунда муаллиф "Ўзбекистон Республикасининг маҳаллий ҳокимият идораларини қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ 1992 йил январидан бошлаб вилоят, туман ва шаҳарларда ҳокимлик жорий этилди, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг XXI боби "Маҳаллий давлат ҳокимияти асослари" деб номланган, у етти моддадан (99-, 100-, 101-, 102-, 103-, 104-, 105-моддалар) иборат"лиги билан боғлиқ қонуний асослари таҳлил қилинган.

Таъкидлаш лозимки, ҳоким истиқболни кўрадиган ва ташқи омилларнинг вилоят ички ривожланишига таъсирини олдиндан сезадиган ҳамда муаммолар ечимини топиш учун дастурга эга шахс бўлиши керак. Муаллиф тараққиётнинг ўзбек модели кашфиёти бўлган ҳокимлик институти ҳозирги ривожланиш жараёнида тўла ўзини оқлаганлигига ишора қилади. Бунда, энг аввало, ҳокимнинг ўзига хос инсоний бурчни адо этишдаги лаёқати асосий замин бўлмоқда. Бу бевосита Андижон ҳокими амалий фаолиятида ўз натижасини кўрсатмоқда. Инсоний бурч - бевосита мартаба нуқтаи назаридан эмас, балки жамият аъзосининг табиатта, жамиятга, шахсга инсонийлик нуқтаи назаридан ёндашувидир.

Ҳисомиддин Умар ибн Абдулазиз ибн Умар ибн Моза Бухорий (1090 йилда туғилган, вафоти аниқ эмас): "Кенгашиб маслаҳат қилиш ақлларни чархлайди, ёшнинг катталиги ва соннинг кўплиги бу ерда муҳим эмас", - деб ёзган эди. Амир Темур "Тузуқлар"ида доимо ҳар қандай муаммони халқ билан, улус билан, олиму фузалолар билан кенгашиб ҳал қилганлигини ёзган.

Ушбу бобда муаллиф Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислон Каримовнинг ҳокимлик институтида вилоят раҳбарига қўйган қуйидаги талаблари - маслаҳатлари ҳоким фаолиятида асосий мезон бўлиши кераклигига тўхталади: "Биринчи маслаҳат, вилоят аҳли янги раҳбарни яқиндан таниши керак. Яъни янги ҳоким ўзининг амалий ишлари билан одамлар ўртасида обрў-эътибор қозониши керак.

Иккинчи маслаҳат раҳбарнинг қалби пок, қўли тоза бўлиши кераклигини ҳеч ҳачон унутмаслик лозим. Ҳар қандай гуруҳлар, уруғ-аймоқлар билан "ўйин" қилишдан, улар билан тил бириктиришдан, ишда ошна-оғайнигарчилик алоқаларидан узоқ бўлиши керак. Барчага бир кўз билан қараш, кабинетга серқатнов бўлиб оладиган чаққонлардан эҳтиёт бўлиш зарур.

Учинчи маслаҳат шуки, янги келган раҳбар, аввало, вилоятнинг муаммоларини чуқур ўрганиши, мавжуд шароит билан яқиндан танишиши, пастдан юқоригача бўлган барча ижтимоий қатламларнинг интилиш ва кайфиятларидан, ғам-ташвишларидан ҳар томонлама хабардор бўлиши даркор. Ва шу муаммоларни ечиш йўллари қидириши лозим.

Тўртинчи маслаҳат, ана шу муаммоларни ҳал этиш бўйича чора-тадбирларни белгилашда уларни чуқур биладиган, ечимини топишга қурби етадиган, давлат сиёсатини атрофлича тушунадиган, қўллаб-қувватлайдиган раҳбар ва мутахассисларни ўз теварагида жипслаштириш, уларга таяниш зарур.

Бешинчи маслаҳат, ана шу тадбирларни белгилаб олгандан кейин ишни нимадан бошлаш керак? Аввало, жойларга бориб, меҳнаткашлар билан маслаҳат қилиш, ўз фикр-мулоҳазаларини, қарашларини, амалга оширадиган чора-тадбирларини оддий одамлар билан ўртоқлашиши лозим. Муаллиф тадқиқотларига асосан "Ҳоким - фуқаро - тадбиркор - фермер"нинг ҳамжиҳатлиги ва бамаслаҳат иш юритиш усули ҳокимлик институтининг асосий мақсадининг амалда намоён бўлишига имкон яратганлиги келтирилган.

"Андижон фермерлик мактаби фалсафаси: мазмун-моҳият, зарурият, муаммо ва ечим"

деб номланган тўртинчи бобида "мактаб" тушунчаси изоҳланади.

Ушбу бобда мактаб, унинг моҳияти, йўналишлари манбалар негизида таҳлил қилинади ҳамда у Андижон фермерлик мактаби мисолида асосланади.

Андижон фермерлик мактабининг ўзига хос таянч ибораларининг мазмун-моҳиятини изоҳлашга ҳаракат қилдик. Бунда "Андижон бокс академияси", "Андижоннинг ўзига хос шаҳарсозлик анъанаси" каби ибораларнинг мазмунига ҳам қисқача изоҳ берилди. Бу иборалар ҳам фермерлик мактабига бевосита алоқадор, яъни уларнинг шаклланишида Андижон фермерларининг ҳам муносиб ҳиссаси бор. Андижон мактаби номини олган чигитни плёнка остига экиш тажрибаси пахта ҳосилдорлигини кўтариш, тола сифатини яхшилаш билан бирга, уни етиштириш муддатини ҳам 1-1,5 ойга тезлаштириб, деҳқоннинг оғирини енгил қилмоқда. Ҳолбуки, ҳеч ким андижонликларга: "Мана шу усулни синаб кўринглар", деб буйруқ ёки кўрсатма берган эмас. Шу ерда муаллиф "Пахтачиликда Андижон услуги, Андижон технологияси тўғрисидаги фикрларни баён этган.

Шуниси қувонарлики, интеллектуал салоҳиятли фермерларнинг аксариятини ёшлар ташкил қилади. Замонавий фермер ҳозирги пайтда фақат ерга ишлов бериш ва юқори ҳосил олиш илмини билиш билан чекланмайди. Замонавий фермерга бугун қирқ ҳунар оз.

Андижонлик фермерлар қишлоқ хўжалик маҳсулотларини етиштириш, уларни кўпайтириш, ҳосилдорлигини ошириш учун турли усуллардан фойдаланаётганлиги ҳамда улар ўз самарасини бераётганлигини; иккинчидан, аграр соҳада замонавий технологияларни қўллаш амалиётини янада кенгайтиришни, учинчидан, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришнинг халқаро тажрибасидан унумли фойдаланишини, тўртинчидан, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини тайёрлашда андижонликлар қўллаётган, синовдан ўтган ноанъанавий усулларни оммалаштириш зарурлигини кўрсатишига оид хулосалар келтирилган.

Китобда мамлакат фаровонлиги йўлида жонбозлик кўрсатувчи шахснинг ҳалол йўл билан топган бойлигини етим-есир ва ёрдамга муҳтож кишилар учун ёрдам қўлини чўзиши ва бунга ҳомийлик орқали амалга ошириши билан боғлиқ жиҳатлар келтирилган. Бу ҳақда Абу Райҳон Муҳаммад ибн Аҳмад ал-Беруний: "Эҳсон қилган кишининг миннати эҳсонни йўққа чиқаради", деб эҳсон фалсафаси моҳиятини кўрсатиб берган эди. Бу фикрлар ҳар қандай эҳсон, ҳар қандай ҳомийликка ғараз, миннат аралашадиган бўлса, у инсоний қадрият кучидан маҳрум бўлиши ҳамда шу ондан эҳсон ва ҳомийлик шухратпарастликка, манфаатпарастликка, эгоизмга, манманликка ўз ўрнини бўшатиб беришига ишорадир?! Бу ҳомийликининг фалсафий мушоҳадасидир.

Мазкур китобнинг бешинчи бобида "Ўзбекистонда фермерлик ҳаракати ва унинг истиқболи" билан боғлиқ жиҳатлар ўрганилган. Унда Ўзбекистонда шакллантирилган фермерлик ўзбек деҳқонининг онги ва тафаккурида туб ўзгаришлар ясагани, уларнинг салоҳиятини рўёбга чиқаришга замин яратилгани ҳамда бунёдкорлик ва ижодкорликка йўналтиришга алоқадор жиҳатлар таҳлил қилинган. Шунингдек, ушбу бобда Андижон фермерлик мактаби вакиллариининг ижтимоий-сиёсий фаолияти мисолида юқоридаги масалаларга қисқача тўхталиб ўтилади.

Хулоса қилиб айтганда, китобга концептуал ғоялар методологик асос бўлиб хизмат қилган. Чунки бу ғоялар биринчидан, жаҳон цивилизациясига тамал тошини қўйган халқники, инсоният цивилизацияси бешигига дахлдор миллатники, шубҳасиз, ўзимизники, яъни янги Ўзбекистонники; иккинчидан, асрлар давомида эркинлик, мустақилликни орзу қилиб келган аждодларимизники; учинчидан, бутун вужудини, ақл-идроки, билими, бой тажрибаси асносида ўзбек халқи иззатини жойига қўйишга ҳамда мустақиллигини мустаҳкамлашга йўналтирган ижтимоий-сиёсий фаол шахсники; тўртинчидан, инсоният фан тараққиётига тамал тоши қўйганлигига урғу берилган. Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, муаллиф асли навоийлик бўлса-да Андижонга бориб яшади, фермерлик ҳаракатини жойларда кузатди, ўрганди. Бухоро, Сурхондарё, Фарғона, Жиззах, Тошкент, Қашқадарё, Хоразм вилоятлари ҳамда 100дан ортиқ андижонлик фермерларнинг даласида бўлди. Улар билан бевосита мулоқотда бўлиб, фермерларнинг машаққатли, айни пайтда Ватанимизнинг стратегик қишлоқ хўжалик маҳсулотлари бўлган пахта ва ғаллани етиш-

тиришдаги жонбозликларини, бунёдкорлиги ва ижодкорлигини кўриб, миллий ғоя тамойиллари, тушунчаси, мазмун-моҳияти талаблари даражасида ўзининг илмий-назарий хулосаларини чиқарган. Мазкур жараёни такомиллаштириш бўйича илмий-амалий тақлиф ва хулосалар билдирган. Муҳим ва диққатга молик яна бир жиҳати назария ва амалиёт, тарихийлик ва замонавийлик тамойилларига жиддий аҳамият қаратган. Айнан шу сабабли китоб долзарб, айна пайтда, фермер ва оддий китобхон ҳамда изланувчи тадқиқотчи учун бирдай қимматга эга. Бугунги кун талабидан келиб чиқан ҳолда, китоб катта меҳнатлар эвазига инглиз ва рус тилларида ҳамда ўқимишли, содда тилда баён этилган. Ҳаётнинг турли қирраларини ўзаро бирликда акс эттирувчи ҳамда уларнинг фалсафий уйғунлигини очиб берувчи, амалий ҳаёт билан ҳамоҳанг эканлигига бағишланган тадқиқотлар бўлиши бизни ҳақиқатга яқинлаштиради ва бундан инсон жамият ва давлат ҳам бирдай манфаатдор. Ушбу китоб ана шу талаблар ва дахлдорлик, шукроналикнинг ҳосиласидир.

Манба ва адабиётлар

1. Президент Ислам Каримовнинг фермерлик ҳаракатини шакллантириш ва ривожлантириш тўғрисидаги ғоялари ва амалий фаолиятининг айрим қирралари (Андижон)".Ўзбек,инглиз,рус тилларида -Т.: Янги аср авлоди. 2015.

Хамедов И.

О КОНЦЕПЦИИ И ПРОЕКТЕ ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Государственная служба - один из основных институтов публичного права, который, наряду с административными процедурами, административной юстицией, государственными услугами и электронным правительством, определяет качество государственного управления в современном демократическом правовом государстве. Реформа государственной службы - важнейшее направление административной реформы, без которого даже лучшие инновации останутся лишь благими пожеланиями, потому что именно кадры решают, как будет работать административная система на практике. Модернизация государственного управления и вся современная действительность предъявляют совершенно новые требования к кадрам государственной службы. Знание административных процедур и стандартов государственных услуг, понимание публично-правовой природы администрирования, административного акта и административного спора, владение современными информационными технологиями, методиками и приемами эффективного менеджмента, понимание значения благоприятной деловой среды для экономического роста и благосостояния народа, умение работать с гражданами и предпринимателями как с клиентами, потребителями государственных услуг с полным вниманием к их интересам и нуждам, умение работать в условиях открытости деятельности государственных органов, активно взаимодействуя с заинтересованной общественностью - вот далеко не полный перечень компетенций (знаний, навыков, умений), которыми должен обладать современный государственный служащий. Государство и общество заинтересованы в эффективном государственном управлении, которое вряд ли возможно без стабильных профессиональных кадров.

Закон "О государственной службе" - это основополагающий законодательный акт для реформы государственной службы и один из важнейших для административной реформы в целом. Он призван заложить законодательные основы новой государственной службы, отвечающей концептуальным требованиям модернизации государственного управления и способной эффективно ответить на все актуальные и перспективные вызовы современной действительности.

Какой же должна быть современная государственная служба? Как свидетельствует мировой опыт, она должна отвечать следующим концептуальным требованиям:

Единство и целостность, как в организационно-правовом, так и в концептуально-идеологическом планах. Ведомственная разобщенность государственной службы, возникшая во время переходного периода и усугубившаяся из-за отсутствия единой законодательной базы развития этого института, не способствует стабильности и профессионализму кадров государственной службы. Единая государственная кадровая политика требует реинтеграции государственной службы в единую систему, опирающуюся на единые принципы, единый организационно-правовой механизм, единые процедуры, стандарты поведения, квалификационную иерархию и условия карьеры. Только так можно обеспечить формирование стабильного профессионального корпуса государственной службы, свободного от пороков и пережитков прошлого. Современная государственная служба

представляет собой единый организационно-правовой институт, обеспечивающий корпоративную сплоченность государственных служащих на основе идеи служения благу народа, приверженности публичным интересам, а также единого правового статуса и единой системы карьеры. Необходима единая система государственного управления в сфере государственной службы, разумно сочетающая в себе целостность и децентрализацию. Во всех развитых демократиях существуют централизованные структуры управления государственной службой. Автономия ведомств в кадровых вопросах достаточно велика, но находится в рамках единого правового регулирования и подлежит контролю со стороны центра.

Меритократия, которая означает отбор и продвижение по службе на основе достоинств и заслуг. Всем известно, что нет ничего хуже для морального облика чиновников, чем несправедливость при отборе и продвижении по службе. Если государственный служащий не может быть уверен в том, что его карьера зависит только от его усердия, безупречной работы, профессионального роста и достижений, то нельзя ожидать от государственной службы профессионализма и компетентности кадров. Неформальные патронажные структуры, которые всегда заполняют вакуум, образующийся при недостаточной правовой регламентации и отсутствии эффективного и справедливого механизма карьеры, надежно защищающего государственного служащего от неформального влияния со стороны вышестоящих должностных лиц, лишают государственную службу высокого морального духа и создают коррупционные риски. В нашей системе государственного управления, для которой характерна ведомственная разрозненность кадров, необходимо создать систему карьеры вне ведомственных структур. Наличие системы прозрачного и справедливого отбора и продвижения по достоинству обеспечивает гражданам равный доступ к государственной службе и ее карьерную привлекательность для одаренных людей. В развитых странах отбор по достоинству на основе открытого конкурса является основным способом подбора и расстановки кадров государственной службы. Политические назначения имеют место, но они не определяют систему. Система карьерного роста на основе справедливой оценки профессиональных достоинств и достижений государственного служащего, независимо от его политической лояльности или личной преданности руководству, – это ключевая черта современной государственной службы, которая обеспечивает стабильность ее кадров и приток талантливой молодежи.

Система карьеры. Продолжая сказанное, обратим внимание на важность единой системы карьеры и соответственно единого правового статуса государственного служащего, не сводимого к занимаемой должности и свободного от ведомственных структур, в том числе и неформальных. Это убеждает в необходимости внедрения элементов карьерной модели государственной службы. Государство должно иметь прямую связь со своими служащими, не опосредованную ведомственным руководством, которая выражается в ответственности за карьеру государственного служащего, надежную правовую защиту от неправомерного вмешательства в его деятельность или нарушения его служебных прав. Карьерная модель подразумевает введение квалификационной иерархии (классов и рангов), не зависящей от должностного положения, но обусловленной лишь профессиональными компетенциями и заслугами государственного служащего. Для большинства развитых стран характерен пожизненный найм на государственную службу и институционализация карьеры посредством системы классов и рангов, не привязанных к занимаемой должности, а также соответствующих механизмов централизованного планирования карьеры государственного служащего. В связи с реформами в духе нового публичного менеджмента, которые имели место во всех развитых странах, системы государственной службы дополнились чертами должностной модели. Однако, в основе своей они остаются карьерными, в том смысле, что государство берет на себя ответственность за карьерный рост и перспективу своих служащих, что обеспечивает стабильность и сплоченность кадров государственной службы.

Разумная институционализация политического патронажа. Политический патронаж на

государственной службе – явление неискоренимое и в принципе необходимое для согласованности политики и бюрократии. Государственная служба при сохранении в целом политической нейтральности должна быть лояльной действующему Правительству, независимо от возможных зигзагов политического курса. Поэтому важно обеспечить, с одной стороны, достаточно возможностей для политического патронажа, а, с другой, надлежащую защищенность основного кадрового состава государственной службы от политического влияния. Достигается это разными способами, но политическая лояльность и профессионализм всегда согласуются.

Всесторонняя правовая регламентация. Государственная служба – комплексный правовой институт, в котором стыкуются вопросы конституционного, административного и трудового права. Равный доступ к государственной службе – конституционное право граждан, которое должно быть обеспечено административно-правовым механизмом государственной службы, прежде всего, административными и служебными процедурами. Административные процедуры регламентируют основные отношения, связанные с поступлением на государственную службу, продвижением по службе и прекращением государственной службы, причем назначение на должность (прием на государственную службу), повышение в должности, присвоение квалификационного ранга и увольнение с должности (прекращение государственной службы) производятся посредством административного акта. Прочие служебные вопросы, не меняющие существенно правовой статус государственного служащего, должны быть регламентированы внутриорганизационными или служебными процедурами. Соответственно, индивидуальные правовые акты управления по таким вопросам будут носить внутриорганизационный характер. Полнота правовой регламентации предполагает также и наличие должностных инструкций, в которых исчерпывающе описываются должностные обязанности государственного служащего. Вопросы частного характера, связанные с трудовыми отношениями на государственной службе, регулируются, в основном, трудовым правом с некоторыми особенностями, обусловленными публичным характером деятельности государственного служащего. Основной правовой формой здесь выступает трудовой договор.

Эффективный антикоррупционный механизм, предполагающий грамотное предотвращение конфликта интересов, контроль коррупционных рисков и факторов, прозрачность доходов, имущества и расходов государственных служащих, высокие этические стандарты поведения государственных служащих, открытость государственной службы и ее отзывчивость к сигналам обратной связи от общества.

Сочетание разумной автономии менеджеров и целостности государственной политики. В конце 20 века реформы государственной службы в развитых странах велись в русле расширения автономии управленцев. За этим последовали реформы, направленные на реинтеграцию государственного управления, усиление контроля со стороны центральной власти. Сегодня каждая страна ведет свой поиск оптимального сочетания управленческой автономии менеджеров и целостности государственной политики.

Высокая результативность государственной службы при неукоснительном соблюдении правовых правил и процедур. Управление по результатам – относительно новое явление в практике государственного управления. Получив активное развитие в конце прошлого столетия, оно стало неотъемлемой чертой современного государственного управления. Методология управления по результатам переживает свою эволюцию, постепенно переходя от количественных индикаторов к интерактивным качественным показателям (таким как, например, "публичная ценность"). Процедуры государственного управления имеют более давнюю историю и как институт уходят корнями в веберовскую теорию рациональной бюрократии, а также в доктрину правового государства. Все развитые страны, так или иначе, сочетают в своих системах государственной службы эти концептуальные начала.

Справедливый механизм оплаты труда и материального стимулирования государственных служащих, обеспечивающий привлекательность государственной службы для ода-

ренной молодежи и ее конкурентоспособность на рынке труда. Справедливая оплата подразумевает сопоставимость заработной платы на государственной службе с доходами в частном секторе и равную оплату за равный труд независимо от отрасли государственного управления. Кроме того, справедливость требует материального поощрения качественной результативной работы, выраженной в достижении определенных целевых показателей, причем результативность может определяться как на индивидуальном уровне, так и на уровне ведомства и даже всей системы государственного управления.

Всесторонняя социальная и правовая защищенность государственных служащих. Солидный "социальный пакет" - справедливая гарантия социальной обеспеченности государственного служащего и дополнительный фактор привлекательности карьеры на государственной службе для одаренной молодежи. Правовая защищенность подразумевает гарантии защиты от неправомерного вмешательства в служебную деятельность государственного служащего, от противоправного приказа, справедливые процедуры дисциплинарного производства, в том числе служебного расследования, а также надежные механизмы служебного и судебного разрешения служебных правовых споров.

Соответственно основополагающий для института государственной службы Закон должен заложить основы его развития в соответствии с вышеизложенными концептуальными требованиями.

Заметно стремление разработчиков придать отечественной государственной службе большую целостность. Создание уполномоченного органа государственного управления делами государственной службы, предусмотренное в законопроекте, - важнейшая организационно-правовая мера, без которой успех реформы данного института вряд ли возможен. Также предпринята попытка систематизации государственной службы, хотя и на основе должностной модели: предложены квалификационные классы и категоризация должностей государственной службы. Весьма прогрессивным представляется введение конкурсного порядка замещения должностей государственной службы. Следует приветствовать и антикоррупционные меры, предложенные разработчиками: установление обязанности государственного служащего незамедлительно информировать о возникновении конфликта интересов и обязательного декларирования имущества, доходов и расходов. Все это шаги в верном направлении.

Вместе с тем, исходя из вышеизложенных концептуальных требований, можно указать на следующие принципиальные недостатки представленного законопроекта:

1. В законопроекте предложена не оптимальная организация государственного управления делами государственной службы и весьма слабо разработаны концептуальные основы целостности государственной службы.

Предлагаемая разработчиками организация управления делами государственной службы не оптимальна: она слишком громоздка, требует больших затрат, но совершенно не гарантирует преодоления ведомственной разобщенности кадров и единства государственной кадровой политики. Создание нового административного ведомства, включающего в себя, помимо центрального аппарата, территориальные органы, оправдано только в одном случае: если функция управления кадрами будет полностью централизована. Однако, вряд ли такая крайняя степень централизации необходима, и разработчики сами не заходят так далеко: ведомственные кадровые службы в проекте сохранены и наделены обыкновенной для таких служб компетенцией. Согласно ст.12 законопроекта, они осуществляют организацию деятельности конкурсных комиссий, организационно-штатное обеспечение деятельности госоргана, оформление документов, обеспечивают кадровый учет, организацию стажировок, оценки деятельности, повышения квалификации. Тогда уполномоченному административному ведомству по делам государственной службы остается нормативно-правовое регулирование, методическое руководство, контроль, управление кадровым резервом и юрисдикционные функции. Но такой объем функций не оправдывает создание полноценной ведомственной структуры: чем будут заниматься его территориальные подразделения? Тем более, что конкурсный отбор кадров

и оценка их деятельности возлагаются на специальные комиссии. Более того, уполномоченный орган управления делами государственной службы, статус которого разработчиками четко не определен, по всей видимости, представляет собой государственный комитет, т.е. административное ведомство с межотраслевой компетенцией. Значит, скорее всего, на практике он столкнется с теми же проблемами межведомственной координации и исполнительной дисциплины, с которыми сейчас сталкивается Мининфоком в сфере электронного правительства. Таким образом, законопроект не предлагает механизма, обеспечивающего жесткую исполнительную вертикаль в управлении делами государственной службы. А следовательно, целостность государственной службы организационно не обеспечена.

В основных понятиях явно не достаточно выражено единство публично-правовой природы государственной службы и возможно по этой причине неточно определен предмет Закона. Так, в статье 2 законопроекта государственная служба определена как "деятельность лиц, занимающих должности в государственных органах", что, на наш взгляд, слишком механистично, не выражает публичное назначение данной деятельности и смысл проводимой реформы, направленной как раз на реинтеграцию государственной службы. К тому же такое определение причисляет к государственным служащим депутатов и судей, которые также занимают должности в государственных органах, но никак не должны считаться государственными служащими по причине их особого конституционно-правового статуса и существенно отличной от государственной службы правовой природы их деятельности.

Кроме того, в указанном определении в статье 2 нет указания на профессиональный характер государственно-служебной деятельности, что тоже является существенным упущением. Полагаем важным уже в самом определении основного понятия подчеркнуть, что государственная служба - это профессиональная деятельность, осуществляемая в публичных интересах. Этим мы уже на уровне понятий закрепляем публично-правовой смысл государственной службы, единство ее публичного назначения и конец ведомственной разобщенности государственных служащих. Другие отличительные признаки государственной службы состоят в том, что эта деятельность оплачиваемая и осуществляется гражданами, назначенными на должности государственной службы или принятыми в Национальный кадровый резерв. Последнее дополнение важно с точки зрения внедрения элементов карьерной модели: карьера государственного служащего начинается с момента зачисления гражданина в кадровый резерв и прекращается только после отчисления из кадрового резерва. Таким образом, государственный служащий обретает самостоятельный правовой статус, не сводимый к занимаемой должности в государственном органе, что институционально выводит его за рамки ведомственных структур и таким образом закладывает основу для формирования единого сплоченного корпуса государственной службы.

Нельзя оставлять без внимания вопрос о правовом статусе служащих государственных учреждений (например, государственных вузов или медицинских учреждений). Согласно предложенному определению, они не признаются государственными служащими, но поскольку их деятельность по своему назначению весьма близка к государственной службе (они оказывают государственные услуги!), полагаем важным распространить на них действие Закона, по крайней мере, в части принципов, с оговоркой об особенностях, предусмотренных специальным законодательством. Полагаем, что в статье о понятиях или о сфере применения следует определить эту категорию служащих, которые также заняты деятельностью государственного значения, осуществляемой в публичных интересах.

Принципы, составляющие концептуально-идеологический фундамент государственной службы, даны лишь кратким перечнем, далеким от полноты (ст.5), что, на наш взгляд, является серьезным упущением. Именно в условиях кардинальной реформы системы государственного управления и государственной службы важно законодательно закрепить доктринальную основу нового института, что станет залогом его целостного и пос-

ледовательного развития. Принципы государственной службы должны быть представлены полноценно с учетом лучшего мирового опыта и содержательно раскрыты в отдельных статьях. Иначе законопроект в концептуально-идеологическом плане явно не дотягивает до той высокой миссии, которую он призван совершить в деле реформирования государственной службы.

В первую очередь должен быть провозглашен и содержательно раскрыт принцип единства и целостности государственной службы. Среди других важнейших принципов, выработанных мировой практикой, но не нашедших отражения в данном законопроекте, можно отметить принципы соразмерности, политической нейтральности и меритократии (отбора и продвижения на основе достоинств и заслуг). Кроме того, содержание некоторых принципов, перечисленных в статье 5, гораздо глубже, чем может показаться на первый взгляд. Например, принцип профессионализма и компетентности стоит раскрыть, чтобы провозгласить, например, ответственность государства перед обществом за профессионализм и компетентность своих служащих, а также обусловить присвоение квалификационных рангов наличием определенных профессиональных компетенций, а не занятием определенной должности, как предложено в законопроекте, видимо, следуя примеру некоторых постсоветских стран. Весьма важен с точки зрения содержательных требований к государственной службе принцип добросовестности, который, в частности, обязывает государственного служащего действовать не только в пределах закона, но и с надлежащим усердием в меру имеющихся у него сил и возможностей, что может стать существенным обстоятельством при рассмотрении служебного спора в судебном или дисциплинарном производстве. Например, должностное лицо, рассмотревшее административное или служебное дело в установленный срок, но допустившее необоснованную задержку по причине недобросовестного отношения к своим обязанностям и к нуждам заявителя, будет безупречным с точки зрения буквы закона, но неправым с точки зрения принципа добросовестности. Такие факты не должны упускаться из виду при рассмотрении служебных споров. А правовой базой для этого послужит указанный принцип, установленный Законом. Таким образом, полагаем, что принципы государственной службы заслуживают отдельной главы в Законе.

2. Законопроект не предлагает единой централизованной системы карьеры государственного служащего, институционально выделенной из ведомственных структур, и поэтому не вполне обеспечивает выполнение принципа меритократии.

К сожалению, разработчики не решились отступить от шаблонов должностной модели, типичной для стран постсоветского пространства, полностью игнорируя тот факт, что в рамках такой модели нет решения проблемы стабильности и целенаправленного профессионального развития кадров государственной службы. В отсутствие единой централизованной системы карьеры не удастся преодолеть ведомственную разрозненность кадров, сформировать единый сплоченный корпус государственной службы и исключить влияние внутриведомственного неформального патронажа на государственных служащих. Следовательно, несмотря на закрепление в законопроекте принципа равного доступа к государственной службе и введение конкурса как основного порядка замещения государственных должностей, предотвратить влияние ведомственных патронажных (кланово-местнических) структур на отбор и расстановку кадров на практике вряд ли удастся. Положение усугубляется отсутствием в законопроекте принципа ответственности государства за карьеру государственного служащего и соответствующего централизованного механизма мониторинга и содействия карьере государственных служащих. А значит, принцип меритократии не будет обеспечен и пороки прежней системы не будут полностью изжиты.

Квалификационные классы разработчики "привязывают" к должностям, следуя должностной модели. Но такой подход фактически превращает квалификационный класс в приложение к должности, а следовательно квалификационная иерархия просто дублирует служебную. Это удобно для определения надбавок к заработной плате, но снижает

ценность самой квалификационной классификации государственных служащих с точки зрения организации роста профессиональной компетентности кадров: ведь во главу угла ставится должность, а не компетенции. Эффективная система карьеры, как свидетельствует мировой опыт, строится иначе: главным в повышении квалификационного класса или ранга должно быть обретение новых компетенций, а не занимаемая должность. Наоборот, назначение на должность должно быть обусловлено квалификационным рангом: т.е. без определенного ранга, присвоенного по результатам справедливой оценки профессиональных компетенций и заслуг, нельзя претендовать на ту или иную должность государственной службы. Значит повышение в должности в такой системе карьеры всегда обусловлено обретением новых компетенций: знаний, навыков, умений. При таком подходе первичным становится квалификационный ранг, а не должность. Соответственно, меняются приоритеты кадровой политики и ценностные ориентиры в сознании государственных служащих: профессионализм становится выше протекции сверху. Это и есть подлинная меритократия!

3. В законопроекте совершенно неудачно решен вопрос категоризации должностей. В условиях Узбекистана деление должностей на группы по территориальному масштабу деятельности государственных органов имеет сомнительную ценность. Примечательно, что разработчики в тексте законопроекта упомянули это деление лишь однажды: в связи с должностными окладами государственных служащих. Видимо, иной смысловой нагрузки такое деление должностей на группы не несет.

Существенный недостаток состоит в том, что категории должностей государственной службы, предложенные разработчиками, не отвечают требованию разделения политической и административной государственной службы. Очевидно, что политическая государственная служба сильно отличается от деятельности профессионального чиновника мотивами, целями и приоритетами, а потому должности, замещение которых происходит политическим путем, требуют выделения в особую категорию. Разработчики этого совершенно не учли: категоризация должностей не отражает этого существенного различия. Таким образом, законопроект не закладывает законодательную основу для политического патронажа. Как говорилось выше, это явление неизбежно и даже желательно для согласования политики и бюрократии. Поэтому предлагается легализовать патронаж, но только политический, а не кланово-местнический или какой-то еще неформальный патронаж. Организационно-правовой механизм политического патронажа призван одновременно легализовать и ограничить ведомственное усмотрение в этом вопросе. В связи с этим предлагается выделить политических служащих в особую категорию и установить для них особый политический (внеконкурсный) порядок назначения на должность. Полагаем, что политическими назначенцами должны быть руководители ведомств, их заместители, советники и помощники. Напомним, что государственная служба политических назначенцев не носит карьерного характера и завершается по истечении срока политического назначения. Значит, в систему карьеры их включать не следует. Эта существенная особенность должна найти отражение как в категоризации должностей, так и в квалификационной иерархии.

4. В законопроекте не раскрыт потенциал кадрового резерва как механизма карьеры и реформы государственной службы.

Разработчики законопроекта, несмотря на попытки усовершенствовать работу с кадровым резервом, все же не вышли за пределы концепции кадрового резерва как базы данных потенциальных кадров, характерной для постсоветских стран с должностной моделью государственной службы. Но эта концепция устарела и не имеет перспектив.

Мы полагаем, что кадровый резерв как институт имеет перспективу только в рамках карьерной модели, что подразумевает кардинальное изменение его концепции и места в системе государственной службы. Кадровый резерв может стать "кузницей" кадров карьерной государственной службы и в то же время ядром механизма реформирования нынешней системы.

Кадровый резерв – это система централизованного подбора, учета, подготовки и переподготовки, а также последующего размещения кадров государственной службы. В кадровом резерве возможно предусмотреть несколько каналов притока кадров и маршрутов их продвижения на государственную службу. Так, необходимо создать самые благоприятные условия для выпускников ведущих вузов страны, чтобы они, выбирая службу в кадровом резерве, в кратчайшие сроки (например, в течение двух-трех лет) получали всестороннюю управленческую подготовку, профессиональный опыт в разных отраслях и сферах государственного управления и попадали бы сразу в верхний эшелон карьерной государственной службы – на должности руководителей среднего звена¹. Целесообразно предложить и соответствующие возможности для действующих чиновников. Те из них, которые захотят пройти курс переподготовки в кадровом резерве, возможно, даже с отрывом от производства, получат после сдачи экзаменов пропуск в новую карьерную систему государственной службы, которая поначалу будет развиваться сугубо в рамках кадрового резерва, а затем постепенно заполнит собой государственный аппарат, замещая открывающиеся вакансии новыми высококвалифицированными кадрами. Полагаем, что управление кадровым резервом станет основным предметом работы уполномоченного органа на первом этапе реформы. Именно в кадровом резерве будут коваться кадры новой карьерной государственной службы. Через кадровый резерв будет произведена постепенная (в течение 10–15 лет) фильтрация действующего персонала государственного аппарата и замена его новыми кадрами. Возможности кадрового резерва в контексте реформы государственной службы трудно переоценить. Фактически на этом направлении будет решаться судьба всей реформы.

Стратегия реформы государственной службы заключается в том, чтобы, создав систему централизованного государственного управления делами государственной службы в стране, развернуть сначала масштабную подготовительную работу в кадровом резерве. Подготовив первые кадры карьерной государственной службы в течение первых трех лет, следует, наращивая обороты кадрового резерва, приступить к постепенному заполнению ими, в первую очередь, должностей руководителей среднего звена, а затем и должностей специалистов. Подготовка кадров в кадровом резерве должна быть скоординирована с кадровой динамикой во всем государственном аппарате, для чего необходим тотальный учет кадров государственной службы². Процесс замещения действующего персонала новыми кадрами будет происходить по мере открытия вакансий в результате естественной текучести кадров или увольнений по итогам аттестаций. Такая смена кадров государственной службы может растянуться более, чем на десятилетие. Однако положительный эффект возможен уже спустя три-пять лет, когда карьерные служащие начнут заполнять средний эшелон руководящих должностей.

В Законе должна быть заложена новая концепция и регламентированы все существенные вопросы организации и деятельности Национального кадрового резерва. Полагаем, что этот институт заслуживает отдельной главы или, как минимум, нескольких статей.

5. Законопроект имеет существенные недостатки административно-правовой регламентации публичных отношений государственной службы.

Государственная служба – комплексный правовой институт, стыкующий в себе отрасли публичного и частного права. Например, назначение на должность государственной службы – это публичный вопрос, который должен регулироваться публичным правом. При назначении на должность затрагивается конституционное право граждан на равный доступ к государственной службе, а также должны выполняться соответствующие административные процедуры. Правовой акт, которым производится назначение на должность государственной службы, за исключением высших должностей, отнесенных к номенклатуре Президента, по своей правовой природе – это административный акт. Равно и увольнение с должности производится в большинстве случаев изданием административного акта. Все это отношения публичные. Но вопросы труда, отдыха и заработной платы – это преимущественно частные вопросы, хотя и с некоторыми публичными ас-

пектами, составляющие предмет трудового права. В законопроекте публичные и частные вопросы четко не разграничены. Соответственно, допускаются ошибки в правовых формах, предусмотренных для тех или иных решений и действий. Так, в ст.35 в части первой справедливо утверждается, что назначение или утверждение на государственную должность осуществляется посредством издания соответствующего правового акта (постановление, распоряжение или приказ), хотя сегодня уже грамотнее было бы использовать термин "административный акт", который выражает публично-правовую суть данного вида правового акта и уже утвердился в отечественной науке. Однако в части 4 этой статьи в качестве последствия неустранимого нарушения порядка издания правового акта о назначении или утверждении на государственную должность указано прекращение трудового договора с государственным служащим, что очевидно подменяет предмет регулирования и вносит путаницу в административные и трудовые правоотношения. На самом деле последствием обнаружения противоправности административного акта должна стать отмена административного акта, а прекращение трудового договора будет лишь производным решением работодателя на основании прекращения административного правоотношения. Эта существенная в правовом отношении разница двух решений упущена разработчиками. Часть пятая статьи 35 повторяет эту же ошибку, смешивая разные по правовой природе вопросы в одной норме. Далее, в ст.53 снова смешиваются трудовые и административно-правовые аспекты: судя по названию, речь в этой статье должна идти об административных правоотношениях в связи с прекращением государственной службы, а не о трудовых отношениях, как пишут разработчики. Смешение частного и публичного аспектов не только оставляет неясности в законодательном регулировании данных вопросов, но и влечет трудности в определении подведомственности возникающих из таких правоотношений споров. На наш взгляд, следует однозначно трактовать отношения в связи с поступлением на государственную службу и прекращением государственной службы как публичные, регламентировать их административными процедурами, оформлять прием на государственную службу и ее прекращение административным актом и относить споры, возникающие из таких правоотношений к компетенции административного суда. В этом подходе следует пересмотреть соответствующие статьи законопроекта.

6. Кроме того, можно рекомендовать разработчикам усилить антикоррупционный механизм, представленный в законопроекте статьей 22 о конфликте интересов и статьей 23, устанавливающей обязательное декларирование имущества, доходов и расходов, институтом отвода (самоотвода), который является основной процедурной мерой, устраняющей конфликт интересов, а также принципом разделения административных функций, который снижает риск конфликта интересов и повышает беспристрастность в принятии властных решений.

7. Гораздо большего внимания заслуживает управление по результатам. Статья 44 законопроекта вводит в число критериев оценки служебной деятельности государственного служащего определение результатов его деятельности за определенный период по ключевым показателям эффективности (КПЭ), а также определяет органы, ответственные за разработку и утверждение таких показателей. Для двух высших категорий должностей КПЭ утверждает уполномоченный орган по делам государственной службы, для должностей специалистов - соответствующий государственный орган. В управлении по результатам ключевые показатели эффективности играют ключевую роль. И основной проблемой управления по результатам всегда была и остается разработка таких показателей. Поэтому Закон должен полнее регламентировать вопрос разработки КПЭ с учетом лучшего мирового опыта в данной сфере. А этот опыт свидетельствует, что КПЭ должны быть ориентированы на реальные социально-экономические результаты и их ценность с точки зрения общего блага. Поэтому в разработку КПЭ необходимо вовлекать как можно более представительный круг заинтересованных сторон. Кроме того, практическая польза КПЭ во многом зависит от механизмов достоверной и справедливой оценки ре-

зультатов. Без таких механизмов КПЭ рискуют потерять реальную ценность, и тогда управление по результатам превратится в формальное исполнительство с приписками и очковтирательством.

8. С другой стороны, механизм управления по результатам предполагает эффективное стимулирование труда государственных служащих. Предусмотренные в законопроекте надбавки за квалификационный класс и выслугу лет, равно как и другие стимулирующие выплаты, напрямую не связаны с результативностью деятельности государственного служащего, выраженной в КПЭ, о которых говорилось выше. Здесь проявляется непоследовательность подхода разработчиков. Переход на управление по результатам требует привязки системы стимулирующих надбавок и выплат к ключевым показателям эффективности. Государственный служащий должен видеть, что существенная часть его заработной платы (например, 40-60%) зависит от того, будут ли достигнуты КПЭ. Иначе никакого управления по результатам не получится.

Справедливая оплата труда государственных служащих не может быть определена через "достаточные материальные условия для безусловного и исчерпывающего исполнения служебных обязанностей", как предлагают разработчики (ст.61) Это оценочный и весьма неопределенный критерий. В этом вопросе нужен однозначный критерий. На наш взгляд, справедливым будет установить в Законе требование, что должностной оклад государственного служащего не может быть ниже средней по отрасли ставки заработной платы в частном секторе на аналогичных должностях. Соответственно, с учетом надбавок и стимулирующих выплат за выполнение КПЭ государственный служащий вполне может иметь заработную плату выше средней по отрасли. Ясно, что такой уровень оплаты труда необходимо обеспечить для того, чтобы государственная служба стала конкурентоспособной на рынке труда и привлекла в свои ряды одаренную молодежь. Другой аспект справедливой оплаты труда государственных служащих выражен в принципе равной оплаты за равный труд. Это означает, что независимо от отрасли должностные оклады государственных служащих на аналогичных должностях должны быть одинаковыми. Такой вывод следует из принципа единства государственной службы. По крайней мере, в базовых ставках заработной платы государственных служащих различий между ведомствами быть не должно.

9. В то же время ведомственные руководители должны иметь достаточную автономию в организации управления по результатам в своих организационных структурах. Это значит, что у ведомств, помимо основного фонда оплаты труда, который распределяется по должностным окладам, должен быть значительный дополнительный фонд, которым его руководство может распорядиться по своему усмотрению: направить все эти средства на стимулирующие выплаты по результатам или часть средств выделить на аутсорсинг, т.е. подряд внешних исполнителей. Такая управленческая автономия административных ведомств, разумеется, должна балансироваться оценкой результативности ведомства со стороны Правительства с соответствующими последствиями для ведомственного руководства. Полагаем, что ведомственная автономия в кадровой политике должна быть урегулирована в Законе "О государственной службе", хотя бы в основных вопросах.

10. Вопросы социального обеспечения государственных служащих также могут быть решены более эффективно. Разработчики предусмотрели в законопроекте основные социальные гарантии, но совсем не задумались о мерах социального обеспечения в плане повышения карьерной привлекательности государственной службы для одаренной молодежи. Между тем, такие меры могли бы значительно повысить конкурентоспособность государственной службы на рынке труда, как свидетельствует зарубежный опыт. Внимание к крайне актуальным для молодых людей жилищным вопросам, а также к некоторым вопросам социального обслуживания могло бы навести на мысли о пакете мер социального обеспечения для государственных служащих, которые, будучи законодательно закрепленными, могли бы существенно улучшить ситуацию с предложением кадров в сфере

государственной службы. Полагаем, что хорошим решением было бы закрепление в Законе нормы о едином социальном пакете государственного служащего, включающегося в себя меры социального обеспечения, социального обслуживания и социальной защиты, гарантированные всем государственным служащим. Возможно, стоит предусмотреть некоторую градацию единого социального пакета в зависимости от квалификационного класса или ранга государственного служащего, что создало бы дополнительные стимулы для профессионального роста. Ведомства могут предлагать свои дополнения к единому социальному пакету, что вполне удачно вписывается в концепцию дозированной ведомственной автономии в кадровой политике.

11. Правовая защита государственных служащих законопроектом обеспечена на довольно низком уровне. Ст. 71 предоставляет государственному служащему право обжалования неправомерных действий (бездействий) и решений государственных органов и их должностных лиц вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу или должностному лицу либо в суд. Статья 72 предусматривает особенности рассмотрения судами трудовых споров государственных служащих. Здесь снова видно недопонимание и как следствие недооценка роли публичных правоотношений в сфере государственной службы. Закон должен предусмотреть, в первую очередь, порядок обжалования административных споров, возникающих в сфере государственной службы. Ведь большинство принципиальных служебных споров будут именно административными по своей правовой природе и потому должны быть подведомственны административному суду. Например, спор по вопросу прекращения государственной службы будет не трудовым, как, видимо, полагают разработчики, судя по части 3 статьи 72 законопроекта, а административным спором.

Помимо выделения предмета административной юстиции в сфере государственной службы правовая защищенность государственных служащих требует создания эффективного организационно-правового механизма рассмотрения служебных споров в административном порядке. Ключевая роль здесь должна принадлежать уполномоченному органу по делам государственной службы. Роль органов первой инстанции по рассмотрению служебных споров могут играть дисциплинарные комиссии, создаваемые при административных ведомствах с участием представителей научно-академических кругов и институтов гражданского общества, состав которых должен утверждаться уполномоченным органом по делам государственной службы. Разработчики предусмотрели образование *ad hoc* комиссии для проведения служебного расследования. Полагаем, что вместо таких разовых комиссий лучше создать постоянно действующие дисциплинарные комиссии на уровне административных ведомств с более широкой компетенцией, гарантиями открытости и беспристрастности рассмотрения служебных дел.

Для обеспечения надлежащей правовой защищенности важно регламентировать процедуры обжалования противоправного приказа и незаконного вмешательства в служебную деятельность государственного служащего. Эти вопросы так же не были раскрыты на должном уровне, хотя в ст. 20 предусмотрены право обжалования неправомерных действий руководителя и право требовать письменного подтверждения приказа сомнительного с точки зрения законности. Это верно, но недостаточно.

С учетом вышеизложенных концептуальных замечаний и выявленных недостатков представленного законопроекта, считаем, что он нуждается в существенной доработке, причем, прежде всего, в концептуальном плане.

Источники и литература

1. Образцом может служить британская система fast stream.

2. Инвентаризацию кадров, а также анализ и прогнозирование тенденций должен осуществить уполномоченный орган по делам государственной службы на первом этапе реформы.

ИЖТИМОЙИ ҲАЁТДА МАДАНИЯТ СОҲАСИДАГИ БОШҚАРУВ МУАССАСАЛАРИНИНГ ЎРНИ

Мазкур мақолада Ўзбекистонда мустақиллик йилларида маданият соҳасида фаолият олиб бораётган муассасаларнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари, фаолият жараёнлари, энг муҳим функционал вазифалари, ривожланиш стратегияси, ютуқлари, хорижий мамлакатлар билан ҳамкорлиги масалалари ўрганилган. Хусусан, уларнинг жамият тараққиётида тутган ўрни, амалга оширилаётган маданий ислохотлар ва шу каби жиҳатлар Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик маркази мисолида таҳлил қилинган.

В данной статье, на примере Республиканского научно-методического центра организации деятельности изучено культурных учреждений, организационно-правовых основ, процесса деятельности, основных функциональных обязанностей, стратегии развития. Следовательно, выполнен анализ по достижению учреждений сферы культуры, их сотрудничества с зарубежными странами, роли в развитии общества, а также реформ, проводимых в культурной сфере страны.

In this article, on the example of the Republican scientific-methodical center of organization of cultural institutions, organizational and legal basics, process activities, key responsibilities, strategy development, achievement of cultural heritage institutions, their cooperation with foreign countries have been stated. Furthermore, the role in society reeks of, as well as reforms in the cultural sphere of the country has been analyzed.

Ўзбекистон жаҳон цивилизацияси ўчоқларидан бири ҳисобланиб, унинг дунё тарихи ва маданияти тараққиётида тутган ўрни беқиёс. Бу ўлкада ал-Хоразмий, ал-Фарғоний, Беруний, Ибн Сино, Улугбек, Навоий каби дунё илм хазинасига муносиб ҳисса қўшган алломалар етишиб чиққан. Бу улуг зотларнинг илмий ва адабий мероси асрлар мобайнида инсониятни эзгулик сари етаклаб, бутунги кунда ҳам барқарор тараққиётга хизмат қилмоқда. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов "Тарихий хотиразиз келажак йўқ" китобида бу ҳақда шундай деб ёзган эди: "Ватанимиз нафақат Шарқ, балки умумжаҳон цивилизацияси бешикларидан бири бўлганини бутун жаҳон тан олмоқда. Бу қадимий ва табаррук тупроқдан буюк алломалар, фозилу фузалолар, олиму уламолар, сиёсатчилар, саркардалар етишиб чиққан. Диний ва дунёвий илмларнинг асослари мана шу заминда яратилган, сайқал топган"¹. Ватанимизнинг маданий ҳаётидаги ўзгаришларни, жумладан, таълим ва фан, санъат, кино, театр, диний анъаналар, урф-одатлар, маънавий қадриятларни ўрганиб, уларни ёш авлодга ўргатишимиз зарур.

Ижтимоий ҳаётда маданият соҳасидаги бошқарув муассасаларининг ўрни **биринчидан**, муаммонинг долзарблиги нуқтаи назаридан қараганда баркамол авлод тарбиясини анъанавийлик ва замонавийлик асосда олиб боришда маданият соҳасидаги ишларни ворисийлик асосида ўрганиш лозимлиги билан белгиланади. Маълумки, ворисийлик кишиларнинг анланган хатти-ҳаракатлари, фаолияти, жамиятни ўзгартиришдаги интилиш-

¹ ЧОРИЕВА Дилором, ЎЗР ФА ҳузуридаги Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича мувофиқлаштирувчи методик маркази катта илмий ходим-изланувчиси.

лари натижаси сифатида бир-бирлари билан ўрнатилган алоқалари ифодасидир. Ворисийлик ушбу алоқалардаги барча ижобий тажрибаларни сақлаш, шу тариқа ижтимоий тараққиётни таъминлаш учун зарур².

Э.А.Баллернинг кўрсатишича, ворисийликнинг ижтимоий тараққиётга таъсир кучи: 1) кишилиқ жамиятига хос умумий қонуниятларнинг намоён бўлиши; 2) ижтимоий тузумнинг характери; 3) кишиларнинг мавжуд вазифаларни тўғри идрок этиши ва ижтимоий тажрибалардан фойдаланиши зарурияти ҳамда қонуниятларини англаши; 4) халқ орасида ижтимоий ривожланиш қонуниятлари ҳақидаги билимларнинг тарқалиши; 5) халқнинг тарихий-маданий меросини нафақат ўзлаштириш, шу билан бирга, янги бойлик яратиш мақсадида уюштиришга қодир институтларнинг мавжуд бўлишида. Демак, ворисийлик кенг ижтимоий муносабатлар, уларнинг жамият тараққиётида намоён бўлиш хусусиятлари, борлиқни ўзлаштириш мақсади каби омиллар билан боғлиқ. **Иккинчидан**, маданий соҳани бошқаришда ижтимоий-сиёсий жараёнларда кечаётган жамият ҳаётининг маънавий янгиланиши билан ўзаро алоқада қаралиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. **Учинчидан**, мамлакатимизнинг жаҳон цивилизацияга қўшган ҳиссасини бутунги кун воқелиги ва талаблари асосида баҳолаш. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти таъкидлаганидек, биз ҳеч кимдан кам бўлмаймиз ва истиқдол йилларидаги тараққиётимизни хориж мамлакатларидан айри ҳолда тасаввур эта олмаймиз, ҳамма нарса бизга боғлиқ бўлиб қолавермайди, деган фикрларини мавзуга бевосита алоқадор деб биламиз.

Мустақиллик йилларида сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, шунингдек, маданий ҳаётдаги ўзгаришлар, маданий-маънавий меросимизнинг тикланиши тадқиқотчилар томонидан ўрганилди ва ўрганилмоқда. Тарихчи олима Н.Мустафаева "XX асрда Ўзбекистонда маданият ва тафаккур. Тарихшунослик таҳлили" номли монографиясида маданиятга нисбатан шундай фикр билдиради: "Олға бораётган маданият албатта такомиллашади. Ўзидан аввалги маданиятлар эса унга маънавий мерос сифатида ўтади"⁴.

Бу фикрга асосланиб, маданият инсон фаолияти асосида яратилган моддий-маънавий бойлик эканлиги билан бир қаторда ижтимоий ҳодиса сифатида ҳам ҳар бир жамиятда ўзига хос тарзда намоён бўлиб, унинг ривожланиши авлодларни бир-бири билан боғлайди, тараққиётнинг ворисийлиги, узлуксизлигини таъминлайди, дейиш мумкин. Маълумки, ҳаётимизда рўй бераётган турли жараёнлар, амалга оширилаётган ислохотлар тарихга айланмоқда. Мустақиллик йилларида республикаимизнинг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг ажралмас қисми бўлган маданий ҳаётни, айниқса, фаолият юритаётган маданият муассасалари томонидан мамлакат ривожини, тараққиёти учун олиб борилаётган ишлар, тарихий меросни ўрганиш долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

Бу ҳақда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев шундай таъкидлайди: "Буюк тарихда ҳеч нарса изсиз кетмайди. У халқларнинг қонида, тарихий хотирасида сақланади ва амалий ишларида намоён бўлади. Шунинг учун ҳам у қудратлидир. Тарихий меросни асраб-авайлаш, ўрганиш ва авлодлардан авлодларга қолдириш давлатимиз сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишларидан биридир"⁵.

Миллий урф-одат, анъаналарга қадрият сифатида ёндашиш улар асрлар оша барҳаёт эканлигидан далолат беради. Мамлакатимизда маънавий ва маданий ёдгорликларни муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий ва институционал тизими яратилган бўлиб, мазкур соҳада халқаро ҳуқуқ нормаларига асосланган комплекс чоралар амалга оширилмоқда. Ҳар бир ислохот мустақилликни мустаҳкамлаш, қадриятларни тиклаш, халқ маънавиятини ривожланган мамлакатлар даражасида юксалтиришга қаратилмоқда.

Урф-одат, анъана, маросимлар, қадриятларни қайта тиклаш ва тарғиб қилиш ишларини амалга ошираётган муассасалардан бири. Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлигининг Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик марказидир. Ушбу Марказ дастлаб, 1936 йилда Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлардаги тармоқ ташкилотлари билан биргаликда Республика Халқ ижодиёти уйи шаклида ташкил этилган эди. У Ўзбекистон Маданият вазирлигининг 1979 йил 7 майдаги 252-сонли буйруғига мувофиқ Халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар республика илмий-услубий маркази номи билан қайта ташкил этилди, 2004 йилда унинг номи Респуб-

лика халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар илмий-методик маркази деб ўзгартирилди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 15 февралдаги "Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида"ги ПҚ-2778-сонли Қарорига кўра Республика халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар илмий-методик маркази ва унинг ҳудудий марказлари тугатилиб, унинг негизига Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик маркази ташкил этилди.

Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик маркази Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлиги тасарруффидаги муассаса бўлиб, унинг асосий вазифаси ижодий, маънавий-маърифий, илмий-услубий фаолият юритиш орқали ўз ҳуқуқ ва мажбуриятлари доирасида санъат ва маданият муассасалари томонидан олиб бориладиган ижодий ишларни янада ривожлантиришдан иборат.

Марказ ўтган йиллар давомида мамлакат аҳамиятига молик қатор кўрик танловлар, фестиваллар, ўқув семинар, ва маданий-оммавий тадбирлар ўтказиш, урф-одатлар, анъаналар, маросимларни қайта тиклаш, уларни кенг тарғиб қилиб, халқ маънавий дурдоналарига айлантириш бўйича илмий, оммавий-маданий ишларни амалга ошириб келган. Шунингдек, Марказ соҳа мутахассислари ва бадий ҳаваскорлик жамоаларига услубий ёрдам бериш учун турли мавзуларда оммабоп қўлланмалар, буклет ва ахборотномаларни нашр этмоқда⁷.

Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик маркази томонидан амалга оширилган ишлардан бири маданий-оммавий тадбирлар бўлиб, ҳозирги кунда давлат дастурлари асосида ўтказиб келинмоқда. Улар мусиқа ва қўшиқчилик

Ижтимоий ҳаётда маданият соҳасидаги бошқарув муассасаларининг ўрни биринчидан, муаммонинг долзарблиги нуқтаи назардан қараганда баркамол авлод тарбияси-ни анъанавийлик ва замонавийлик асосда олиб боришда маданият соҳасидаги ишларни ворисийлик асосида ўрганиш лозимлиги билан белгиланади.

санъатини, ҳаваскорлик ва фольклор жамоалари фаолиятини ривожлантириш, унутилган халқ оҳанглари тиклаш мақсадида турли кўрик-танловлар, фестиваллар ташкил қилиб келмоқда. Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлиги ҳузуридаги Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик маркази томонидан ўтган даврда муайян ишлар амалга оширил-

ган. Жумладан, Марказ мақсад ҳамда вазифаларидан бири бўлган миллий маданий мерос, қадриятлар, урф-одатлар, удумларни ўрганиш ва тиклаш, уларни кенг кўламда тарғиб қилиш, халқимизни жаҳон маданияти бойликларидан баҳраманд этиш мақсадида хорижий мамлакатлар билан халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар соҳасида ижодий алоқаларни янада ривожлантириш учун белгиланган тартибда ташкилий-амалий ишларни амалга ошириш бўйича 1991 йил 17 октябрь - 4 ноябрда Америкада "Ўзбек мусиқаси кунлари" бўлиб ўтди. Бу тадбирда кўзга кўринган санъаткорлардан Қаҳҳор бахши, Муножот Йўлчиева, Дилафрўз Жабборов, Илҳомжон Икромов, Турғун Алиматов, Шавкат Мирзаевлар ўз чиқишлари билан ўзбек миллий санъатини жаҳонга намоён қилишди. Айниқса, Қашқадарё вилояти Деҳқонобод туманидан ўзбек миллий бахшичилик санъатини оламга машҳур қилган Қаҳҳор бахшининг чиқишини эшитган томошабинлар ўрниларидан туриб, гулдурас қарсақлар билан қарши олишган⁸.

1992 йил март ойида халқ ижодиёти соҳалари бўйича Тошкент шаҳрида танбур, сато, қушна, сурнай ва бошқа миллий соз ижрочиларининг "Асрларга тенгдош наволар" кўрик-танлови, апрель ойида Тошкент вилоятида ҳаваскор қўғирчоқ жамоаларининг кўрик-танлови, Тошкент шаҳрида "Боқий овозлар" кўрик-танлови, май ойида Хоразмда фольклор жамоаларининг кўрик-танлови, июнь ойида Қўқонда "Аския, қизикчи ва масхара-бозларнинг IX анъанавий Республика кўрик-танлови", август ойида Тошкент шаҳрида лапар, ялла ижрочиларининг II анъанавий Республика кўрик-танловлари ўтказилганлигини таъкидлаш мумкин.

Марҳум санъаткорларнинг хотирасини абадийлаштириш ҳамда халқ орасидан етишиб чиқаётган иқтидорли раққос ва раққосаларни аниқлаб, уларнинг истеъдодини рўёбга

чиқаришга кўмаклашиш мақсадида 1993 йил 22-23 апрель кунлари ўзбек рақси маликаси Мукаррама Турғунбоева таваллудининг 80 йиллиги муносабати билан "Рақс-93" кўрик-танлови бўлиб ўтди. Бу танловда 16 ёшдан 25 ёшгача бўлган йигит-қизлар ҳамда рақс гуруҳлари иштирок этишди¹⁰. Бундан ташқари, ўша йили май ойида Наманган шаҳрида ёш қизиқчиларнинг анъанавий "Қизиқчи-93" танлови ўтказилди, бу танловда 16 ёшдан 35 ёшгача бўлган сўз усталари, қизиқчилар иштирок этдилар¹¹. 1994 йил 18-20 май кунлари Халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар республика маркази ва Қашқадарё вилоят маданият ишлари бошқармаси томонидан Шаҳрисабзда оилавий ансамбллар, катта ашула ва лапар ижрочиларининг республика кўрик-танлови ўтказилган¹².

Марказ томонидан халқаро кўрик-танлов ва фестиваллар ҳам ташкил қилинган. 1995 йил 25 апрель-5 май кунлари мақом жамоалари ва халқ чолғу асбоблари ансамбллари-нинг халқаро кўрик-танлови бўлиб ўтган¹³.

Маълумки, хорижда юртимиз маданияти ва санъатига қизиқиш тобора ортиб бормоқда. 2003 йил 19-21 май кунлари Швейцария элчихонасининг Ўзбекистондаги Очиқ жамият институти - Кўмак жамғармаси билан ҳамкорликда Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон давлат академик катта театрида "Чарх-2003" номли ўзбек анъанавий рақс фестивали бўлиб ўтган¹⁴.

Мумтоз куй-қўшиқларимизга ёшлар орасида қизиқиш уйғотиш, иқтидорли ёшларни кашф этиб, улар ижодини кенг тарғиб этиш мақсадида 2004 йил 26-27 апрель кунлари Марғилон шаҳрида Ўзбекистон халқ ҳофизлари Жўрахон Султонов ва Маъмуржон Узоқовлар таваллудининг 100 йиллигига бағишлаб, ҳаваскор мақом ансамбллари ва катта ашула ижрочиларининг анъанавий республика кўрик-танлови ўтказилди¹⁵. Мазкур кўрик-танловда вилоят босқичларида ғолиб деб топилган мақом жамоалари ва катта ашула ижрочиларидан 300 нафари иштирок этган.

Марказ томонидан 2005 йилнинг апрель, май ойларида Фольклор-этнографик жамоаларнинг минтақавий республика фестивали, 17-18 май кунлари бахши-шоирлар ва оқинларнинг IV анъанавий халқаро кўрик фестивали, 18-22 май кунлари Халқаро "Бойсун баҳори" - IV очиқ фольклор фестивали, 8-9 июль кунлари Лапар ва ўлан ижрочиларининг биринчи республика кўрик фестивали бўлиб ўтди¹⁶. Ҳозирги кунгача мунтазам ўтказилаётган мазкур фестиваллардан мақсад - республикада бадий ҳаваскорлик санъатини ривожлантириш, ўзбек қадимий халқ қўшиқлари ва рақс санъати дурдоналарини излаб топиш, лапар-ўланчилик санъати соҳаси бўйича ижод этаётган иқтидорларни кашф қилиш, уларнинг ижодларини тарғиб қилиш, бахшичилик санъатини янада юксалтириш, янги истеъдодлар билан танишиш, миллий қадриятлар, урф-одатларни кенг тарғиб қилишдан иборат.

2005 йил 8 июнда Ўзбекистон давлат консерваториясининг орган залида "Анъанавий қўшиқчилик санъати: муаммо ва ечимлар" мавзусида ўтказилган давра суҳбатида Тошкент шаҳридаги маданият уйлари бадий ва мусиқа раҳбарлари, Маданият институти, Низомий номидаги Тошкент давлат педагогика университетининг мусиқа факультетлари, мусиқа, маданият коллежлари ўқитувчи ва талабалари иштирок этишган. Давра суҳбатида таъкидланганидек, Халқ амалий санъатини янада юксалтириш борасида Ўзбекистон Бадий академияси Марказий кўرғазмалар залида халқ амалий санъат усталари ва ёш ҳунармандларнинг республика кўрғазмалари ўтказилмоқда. Унда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳрида яшаб ижод қилаётган халқ амалий санъати усталари ва ёш ҳунармандларнинг ижодий ишлари намойиш қилинади¹⁷. Ушбу кўрғазмада ҳар бир воҳанинг ўзига хос урф-одатлари ҳамда анъаналари акс этган халқ амалий санъати намуналари намойиш қилинди.

Шунингдек, Тошкент шаҳрида, 2006 йилнинг 9-10 ноябрь кунлари "Барҳаёт наволар" туркумидан миллий чолғу созлари (карнай-сурнай, чанқовуз, ғажирнай, қабуз, буламон, сибизга ва ҳ.к.) ижрочиларининг республика кўрик-фестивали, февраль-август ойларида бадий ҳаваскорлик жамоаларининг "Диёр оҳанглари" республика телефестиваллари ўтказилган¹⁸. Фарғона шаҳрида 2006 йилнинг 12-13 сентябрь кунлари Алла ижрочиларининг "Оналар алласи ҳеч қачон тинмасин", 2009 йил 11 декабрь ҳамда 2010 йил 26 ноябрда

Тошкент шаҳрида "Оналар куйлаганда", 2015 йил 25 февралда "Онам айтган аллалар", 2016 йил 31 мартда Наманган шаҳрида "Ўзбекистон халқ артисти Ҳабиба Охунова соврини учун алла қўшиқлари ижрочилари" номида республика кўрик-танловлари бўлиб ўтди. Ушбу танлов ва фестивалларда қадимий халқ қўшиқлари, урф-одатлар, маросим ва анъаналарни ўрганиш, ёшларнинг алла ижрочилиги санъатига, қадимий миллий чолғуларга қизиқишларини кучайтириш ҳамда иқтидорли ҳаваскорларни кашф этиш мақсадида ўтказилган ва санъатнинг турли жанрларида ижод қилаётган янги иқтидорларни кашф этиш билан бирга, қадимий фольклор намуналарининг янгича талқини ҳам учрайди.

Марказ томонидан мустақиллик йилларида халқ ижодиётининг турли қирраларини тадқиқ ва тарғиб этувчи рисоалар, Марказ иш фаолиятини акс эттирувчи ахборотномалар, буклет ва фольклор тўпламлари тайёрланган.

Республикада ҳар йили нишонланаётган Мустақиллик, Наврўз байрами тантаналари ва халқ сайллари юксак бадиий савияда ўтказишда Марказнинг муносиб ҳиссаси бор. Байрам ва халқ сайллари юқори даражада ўтишини таъминлаш мақсадида ҳаваскор ижодий жамоалар ва халқ театрлари учун мўлжалланган энг сара сценарийлар, қўшиқлар, мусикий асарлар, бир пардали сахна асарлари танлови эълон қилиб келмоқда. Ҳар йили Наврўз умумхалқ байрами арафасида Тошкент шаҳрида ҳаваскорлик театр жамоалари Республика фестивали ўтказиб келинмоқда¹⁹. Бу фестивалда Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоят босқичларида ғолиб деб топилган бадиий ҳаваскорлик театр жамоалари иштирок этадилар.

Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида фаолият кўрсатаётган ҳаваскор ашула ва рақс ансамбллари ҳамда анъанавий ижрочилик жамоаларининг, якка

Республика маданият муассасалари фаолиятини ташкил этиш илмий-методик маркази томонидан амалга оширилган ишлардан бири маданий-оммавий тадбирлар бўлиб, ҳозирги кунда давлат дастурлари асосида ўтказиб келинмоқда.

шахсларнинг ижодий фаолияти билан танишиш, шунингдек, халқ мусиқа санъати ва қадимий миллий, анъанавий ҳамда мумтоз қўшиқларни тиклаш, ёшларнинг номоддий маданий меросига қизиқишни кучайтириш, ушбу мерос орқали ўзлгимизни англаш янги жамоалар, янги истеъодларни кашф этиш ва

уларнинг ижодини кенг тарғиб қилиш мақсадида 2014 йил февраль-август ойларида "Ўзлгинг намоен қил" номли Республика телефестивали ўтказилди²⁰.

Фестиваль иштирокчилари катта ашула; анъанавий халқ қўшиқлари; мақом йўналишидаги ижролар; лапар; ўлан ижрочилиги; аския пайровлари ва қизиқиши; бахши ва халфалар ижросида термалар; халқ рақслари; халқ ўйинларидан намуналар (энг сара намойишлар); қадимий чолғу ижрочилари (чанқовуз, лойхуштак, най, танбур, дўмбира ва ҳ.к.); ҳаваскор театр жамоалари иштирокида миниатюра; спектаклдан лавҳалар қисқа адабий-мусикий дастурлар; ҳаваскорларнинг миллий эстрада қўшиқлари (алоҳида қобилият ва овозлари билан ажралиб турганлар); кутилмаган қобилиятга эга бўлган ўзига хос истеъод эгаларининг тақлидчилик (пародия) чиқишлари билан иштирок этишган. Шунингдек, "Табассум - 2014" аскиячи, қизиқчилар ва афанди латифалари ижрочиларининг анъанавий Республика кўрик танлови²¹, Ўзбекистон халқ артисти Таваккал Қодиров хотирасига бағишланган Республика кўрик танловлари²², Ўзбекистон халқ ҳофизини Эсон Лутфуллаев ижодига бағишланган Республика кўрик-танловлари ўтказилганлигини айтиш мумкин.

2009 йил 7 апрелда Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президентининг "Ягонасан, муқаддас Ватан!" республика кўрик-танловини ўтказиш тўғрисида"ги ПҚ-1091-сонли Қарори эълон қилинди. Ушбу Қарор ижросини таъминлаш, ёш истеъодларни излаб топиш ҳамда уларни қўллаб-қувватлаш мақсадида 2010 йил 16-17 июль кунлари Тошкент шаҳрида, 2015 йил 15 май - 1 июлда Нукус ва Тошкент шаҳарларида "Ягонасан, муқаддас Ватан!" республика кўрик-танлови, 2016 йил 4-5 май кунлари Навоий вилоятининг Нурота ҳамда Хатирчи туманларида фольклор жамоалари ва бахшиларнинг "Нурли наволар" республика фестивали ўтказилди.

Хулоса ўрнида шунини айтиш мумкинки, Республика маданият муассасалари фаолияти-

ни ташкил этиш илмий-методик марказида амалга оширилган ишлар жамият ижтимоий ҳаётида муҳим бўлган маданият соҳаси бўйича:

- тарихий хотирани мустаҳкамлаш;
- маданий-маърифий қадриятларни тиклаш;
- бой маънавий меросни асраб-авайлаш ва ривожлантириш;
- ёшларни миллий қадрият, урф-одат, анъаналарга содиқ қилиб ўстириш;
- халқ ижодиёти ва санъатнинг турли соҳаларини янада тараққий эттириш, унинг бугунги кунда кам ривожланган ёки унутулиш арафасига келиб қолган йўналишларини қайта тиклаш;
- "оммавий маданият" хавфидан ёш авлодни ҳимоя қилишда кенг қўламли ишлар олиб борилганлигини таъкидлаш мумкин.

Президентимиз Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек: "Янги таҳдидлар, жумладан, "оммавий маданият" хавфи ва боқимандалик кайфияти пайдо бўлаётган, одоб-ахлоқ, қадриятларнинг йўқолиш хавфи юзага келаётган ҳозирги глобаллашув шароитида бу ғоят муҳим аҳамият касб этмоқда. Шу сабабли, менинг фикримча, инсон маънавий олами, халқлар маданиятини белгилайдиган манбаларни асраб-авайлаш ва бойитиш бугунги кунда ҳар қачонгидан ҳам муҳимдир"²³.

Тарихдан маълумки, жамият тараққиёти барча давлатлар ва даврларда ривожланишнинг моҳияти, унинг суръати, инсонларнинг одоби, тарбияси, хулқи ва маънавий камолоти даражасига боғлиқ бўлган. Миллий маънавий-маданий қадриятларимиз фарзандларимиз онгини шакллантиришда муҳим аҳамият касб этади. Фикримизча, жамиятда маънавий-маърифий, маданий, ахлоқий камолот юксак, тарбиявий тадбирлар йўлга қўйилган бўлса, жамиятнинг ижтимоий адолат мезонлари тез ривожланади. Биз қураётган демократик-ҳуқуқий жамият иқтисодий, сиёсий ва маданий жиҳатдан қанчалик мустаҳкам, бақувват бўлса, келажагимиз шунчалик бақувват бўлиб, жамият янада тараққий топади. Рус файласуфи Н.А.Бердяевнинг "Жамиятнинг мақсади сиёсат ва иқтисод эмас, айнан маданиятда амалга ошади", деган фикри²⁴ ўринлидир.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Тарихий хотирасиз келажак йўқ. - Т.: Шарқ, 1998, 3-бет.
2. Баллер Э.А. Социальный прогресс и культурное наследие. -М.: Наука, 1987. -С.14.
3. Ўша манба. -С.14.
4. Мустафаева Н. XX асрда Ўзбекистонда маданият ва тафаккур. Тарихшунослик таҳлили. - Т.: Наврўз, 2014, 15-16-бет.
5. Мирзиёев Ш.М. Ислом ҳамкорлик ташкилотининг очилиши маросимидаги нутқи. // "Халқ сўзи" 2016 йил 19 октябрь.
6. Ўзбекистон Республикаси Маданият ва спорт вазирлиги Республика халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар илмий-методик маркази фаолиятига доир ҳужжатлар тўплами. -Т., 2015, 3-бет.
7. ЎзР МДА, 38-жамғарма, 175-йиғма жилд, 1-иш, 2-варақ.
8. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 1992 йил 10 январь.
9. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 1992 йил 21 февраль.
10. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 1993 йил 30 апрель.
11. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 1993 йил 19 март.
12. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 1994 йил 6 май.
13. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 1995 йил 4 август.
14. Халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар республика илмий-услубий маркази ахборотномаси. №18. - Т., 2003, 5-бет.
15. Халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар республика илмий-услубий маркази ахборотномаси. №19. - Т., 2004, 36-бет.
16. ЎзР МДА, 38-жамғарма, 175-йиғма жилд, 1-иш, 25-варақ.
17. Ўша жойда, 20-варақ.
18. Халқ ижодиёти ва маданий-маърифий ишлар республика илмий-услубий маркази ахборотномаси. №20. - Т., 2006, 6-бет.
19. Ўша манба, 20-варақ.
20. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 2014 йил 14 февраль.
21. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 2014 йил 25 апрель.
22. «Ўзбекистон адабиёти ва санъати» газетаси. 2015 йил 8 май.
23. Мирзиёев Ш.М. Ислом ҳамкорлик ташкилоти ташқи ишлар вазирлари кенгаши 43-сессиясининг очилиши маросимидаги нутқи. // Халқ сўзи 19 октябрь 2016 йил.
24. Бердяев А.Н. Философия свободы, смысл творчества. - М., 1989.

РОЛЬ ЖЕНЩИН УЗБЕКИСТАНА В ГОСУДАРСТВЕННОМ И ОБЩЕСТВЕННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ СТРАНЫ

В данной статье рассказывается о Целях развития тысячелетия ООН по достижению полного доступа ко всеобщему образованию, снижению материнской смертности, гендерного равенства в получении начального и среднего образования. Становление Узбекистана в качестве правового демократического государства с сильным гражданским обществом является важнейшим фактором роста общественной и политической активности женщин. Очевидно, что за годы независимости Узбекистану на этом пути уже удалось достичь многого. Так же несомненно, что созданные и создаваемые для женщин благоприятные условия жизни, труда и воспитания молодого поколения будут и впредь служить серьезнейшим подспорьем для достижения ими и Узбекистаном, в целом, еще больших свершений и успехов.

Ушбу мақола Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Мингйиллик ривожланиш дастури асосида Ўзбекистонда амалга оширилаётган ижобий ўзгаришлар: бошланғич ва ўрта таълимда гендер тенглигини камайтириш, оналар ўлимини камайтиришга эришиш борасида амалга оширилаётган ишлар ва Ўзбекистоннинг кучли фуқаролик жамиятига эга демократик давлат сифатида шаклланиши аёлларнинг ижтимоий-сиёсий жараёнларда иштироки ўсишида асосий омил ҳисобланади. Хотин-қизлар учун ёш авлодни тарбиялаш борасида яратилган қулай шарт-шароитлар мамлакат юксалиши ва ривожланишида муҳим омил бўлиб хизмат қилишини белгилаб беради.

This article describes the UN Millennium Development Goals on achieving full access to universal education, reducing maternal mortality, and gender equality in obtaining primary and secondary education. The emergence of Uzbekistan as a legal democratic state with a strong civil society is the most important factor in the growth of public and political activity of women. Obviously, over the years of independence, Uzbekistan has already achieved a lot on this path. It is also undeniable that the favorable conditions for the life, work and education of the younger generation created for women will continue to serve as a major help to achieve even greater achievements and success by them and Uzbekistan as a whole.

За годы независимого развития Узбекистан добился больших успехов в защите прав и законных интересов женщин. Не менее значительны достижения и в сфере обеспечения их активного участия в общественно-политической и социально-экономической жизни республики. Необходимо, прежде всего, отметить осуществляемую в Узбекистане работу в области развития нормативно-правовой базы в данном направлении. За прошедшие годы принято и ратифицировано около 100 национальных и международных правовых актов, направленных на защиту интересов женщин.

Краеугольным документом, гарантирующим фундаментальные права женщин, является, как известно, Конституция страны. Список включает также целый ряд указов и постановлений Президента Узбекистана и Кабинета Министров, в том числе "О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве", "О дополнитель-

ных мерах по охране здоровья матери и ребенка, формирование здорового поколения" и многие другие. Ежегодно принимаются специальные государственные программы, в рамках которых проводится планомерная работа в определенном направлении, которая в той или иной мере касается улучшения условий и качества жизни женщин Узбекистана.

Кроме того, Узбекистан одним из первых в Центральной Азии ратифицировал ряд Конвенций ООН и Международной организации труда, такие как "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", "Об охране материнства", "О дискриминации в области труда и занятий" и другие документы. Еще одной сферой, где в Узбекистане в полной мере обеспечено право девочек и женщин получать образование, является действенная система дошкольного, среднего, среднего специального и высшего образования. Кроме того, в общеобразовательных учреждениях, профессиональных колледжах, академических лицеях и вузах страны трудятся, в основном, профессионалы женского пола.

Узбекистан достиг выполнения Целей развития тысячелетия ООН по достижению полного доступа к всеобщему образованию, снижению материнской смертности, гендерного равенства в получении начального и среднего образования. Страна также обеспечила значительный прогресс по другим ЦРТ, в частности, сокращению малообеспеченности, снижению уровня смертности среди детей в возрасте до 5 лет, борьбе с малярией и др¹.

В настоящее время совместно с Агентствами ООН осуществляются меры по реализации долгосрочной Стратегии развития "Видение-2030" и формулированию комплекса Целей устойчивого развития на перспективу.

В целях поощрения учениц и студенток ежегодно во всех регионах Узбекистана самым одаренным из них присуждается Государственная премия имени Зульфии. Данная мера стимулирует девушек к более полному проявлению своих способностей в области науки, образования, литературы и искусства, а также дает возможность получить гранты для учебы в высших учебных заведениях.

Благодаря комплексному подходу, был создан не только прочный правовой фундамент, но и эффективная институциональная база. В качестве примера можно привести учреждение общественной организации - Комитет женщин Узбекистана, который стал продуктивным механизмом поддержки этой части населения, защиты их прав и законных интересов.

Все более активным становится участие женщин в государственном управлении. В частности, на сегодняшний день они составляют 17 процентов членов Сената Олий Мажлиса (парламента) и 16 процентов депутатов Законодательной палаты. Наряду с этим, за последние годы почти в 5 раз выросли и показатели представленности женщин в органах исполнительной власти - с 3,4 процентов до 16 процентов. В политических партиях страны увеличилось число представительниц прекрасного пола путем создания женского крыла.

Становление Узбекистана в качестве правового демократического государства с сильным гражданским обществом является важнейшим фактором роста общественной и политической активности женщин. Очевидно, что за годы независимости Узбекистану на этом пути уже удалось достичь многого. Так же несомненно, что созданные и создаваемые для женщин благоприятные условия жизни, труда и воспитания молодого поколения будут и впредь служить серьезнейшим подспорьем для достижения ими и Узбекистаном в целом еще больших свершений и успехов.

Вместе с тем, расширяется роль женщин и в социально-экономической жизни страны. В последнее время женщина-предприниматель перестала быть редкостью на арене бизнеса. Как раз наоборот, это стало частым явлением. Растет количество женщин-предпринимательниц, которые открывают свой бизнес и добиваются значительных успехов. По последним данным, руководителями 40,4 процентов малых предприятий и 13,7 процентов микропредприятий являются представительницы прекрасного пола.

Женщина по природе своей обладает огромным рвением и запасом сил, чем приносит пользу окружающему миру. Для женщины бизнес - это своего рода тоже ребенок, которому она полностью отдает все свое время. В этом плане женщина очень бережливо относится к своему бизнесу. Наверное поэтому она может делать множество вещей од-

новременно и склонна к самопожертвованию. Не существует такого стереотипа, что женщина слабее и менее профессиональна, это скорее вопрос времени, подготовки и опыта.

Не столь важно, у кого какой старт, потому что дальше будут трудности, которые не зависят от вложенного капитала. Гораздо важнее уметь руководить процессом и наладить бизнес, ведь это не так легко, как кажется. Совершенно нормально, если женщине помогает муж со стартовым капиталом, им повезло чуть больше и им намного легче. С другой стороны - нужно будет умело подходить к распределению средств, т.к. зачастую они не безграничны. Нельзя с легкостью относиться к этим деньгам и превращать свой бизнес в бездонную яму потребностей. Но каждый случай индивидуален, и многое зависит от самой женщины.

В Узбекистане особое значение придается трудовой занятости женщин. Осуществляются проекты, способствующие повышению активности и включению женщин в предпринимательскую деятельность, развитию сферы услуг. Также разработаны мероприятия совместно с организациями, такими как фонд "Махалля", способствующих укреплению молодых семей, подготовки молодежи к семейной жизни. Создание благоприятных условий для свободного предпринимательства, устранение искусственных преград на его пути, несомненно, способствуют дальнейшему развитию экономики и повышению благосостояния народа. И политика государства, направленная на развитие женского предпринимательства, повышению экономического статуса женщин, достойна уважения. Расширение работ по вовлечению женщин в малый бизнес и частное предпринимательство очень актуально, так как участие женщин в развитии экономики является ключевым элементом социально-устойчивого экономического развития.

С 2010 года деятельность Структуры "ООН-женщины" в Республике Узбекистан осуществляется проектным офисом и представлена советником по гендерным вопросам. Основная работа направлена на расширение экономических возможностей женщин, предупреждение распространения ВИЧ-инфекции, содействие в продвижении и реализации национального плана действий по выполнению заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения периодических докладов РУ, а также национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета по правам человека и международных договорных органов по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека.

Работа основана на программной деятельности ЮНИФЕМ (с 2010 года - в составе "ООН-женщины") в странах Центральной Азии и достигнутых успехах в деле обеспечения и защиты прав женщин, создания условий для установления и поддержания постоянного диалога между государственными, негосударственными организациями и СМИ в вопросах реализации национальных планов и стратегий всесторонней поддержки женщин, улучшения их положения в соответствии с международными стандартами.

"ООН женщины" совместно с Комитетом женщин и АКБ "Микрокредитбанк" реализовали проект по продвижению экономических прав женщин.

Целью проектной инициативы являлось содействие обучению сельских женщин основам предпринимательской деятельности, повышение уровня занятости, доходов и благосостояния женщин в сельской местности, через получение беззалогового микрокредита под групповое поручительство.

В результате проектной деятельности:

Во-первых. Изменилась социальная модель поведения женщин из числа социально-уязвимых слоев населения. Женщины стали более активны в принятии решений. Мышление трансформировалось от маргинального к стремлению жить лучше и достойнее.

Во-вторых. Женщины приобрели новые навыки по выстраиванию отношений, коммуникаций, ведению переговоров, достижению консенсуса.

В-третьих. За время реализации проекта улучшилось качество жизни женщин и их семей.

В-четвертых. Особенно важным является возникшее доверие женщин к финансовым институтам и организациям, занимающимися вопросами женщин.

По осуществлению Пекинской Декларации и Платформы действий 1995 года по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Республике Узбекистан, благодаря совместным усилиям правительства и гражданского общества и, следуя принципам Пекинской Декларации и Платформы действий, осуществлены значительные меры по улучшению положения женщин в политической, социально-экономической и культурной сферах жизни общества.

В 1995 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 1995г. "О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан", в котором были заложены основы национального механизма по улучшению положения женщин на уровне исполнительной власти, положено начало реализации государственных программ по социально-экономическому и политическому развитию женщин. В Кабинете Министров введена должность Заместителя Премьер-министра, курирующего вопросы обеспечения прав и интересов женщин, аналогичные должности введены на всех уровнях региональных органов власти.

Узбекистан будет последовательно выполнять все обязательства, взятые в рамках Международных документов, и будет впредь поддерживать все инициативы Организации Объединённых Наций, касающиеся поощрения, соблюдения и защиты прав женщин.

Узбекистан поддерживает усилия ООН по содействию всеобщему миру и стабильности, основанного на принципах соблюдения прав человека, демократии и верховенства закона. Стабильный мир, устойчивое развитие и процветание возможны только в том случае, если они базируются на соблюдении прав человека, демократии и верховенстве закона.

Источники и литература

1. Конституция Республики Узбекистан/ (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152; 2008 г., № 52, ст. 510; 2011 г., № 16, ст. 159; 2014 г., № 16, ст. 176; 2017 г., № 14, ст. 213, № 22, ст. 406)
2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин/ Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года/
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml
3. Пекинская Декларация и Платформа действий 1995 года по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин/ Принята на 16-м пленарном заседании Четвертой Всемирной Конференции по положению женщин, состоявшаяся в Пекине в период с 4 по 15 сентября 1995 года/
<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf>
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 1995г. "О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан"/ (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 4, ст. 71; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 21, ст. 251)
5. Доклад по целям развития тысячелетия. Узбекистан 2015/под общ.ред. Г.Саидовой - Ташкент: Центр экономических исследований, 2015. - 100 с.

Қурбонова Л.

АНТРОПОЛОГИЯ ВА ЭЛИТОЛОГИЯ ЎЗARO МУНОСАБАТЛАРИНИНГ ОНТО-ГНОСЕОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ

Ушбу мақолада инсон ва унинг моҳияти ҳақидаги саволларга жавоб топиш учун йўл очадиган масалаларнинг энг асосийси - инсон жисмоний ва маънавий жиҳатларининг тарихий-тадрижий шаклланиш жараёнини ўрганиш билан боғлиқ таълимотлар таҳлил қилинган.

В данной статье описаны физические и духовные аспекты человеческого исторического анализа, доктрины связанной с процессом формирования.

This article focuses on the review of physical and spiritual aspects of human historical analysis as well as doctrine related with its formation process.

Элитология, даставвал, айнан инсоннинг маънавий баркамоллиги ва танланганлик ҳақидаги антропологик таълимот сифатида гносеология ва герменевтика соҳасида (эзотеризм ва сакраллик) ривожланган, орадан анча вақт ўтганидан кейингина элитологик билим қизиқиши ижтимоий-сиёсий таълимотлар томонга ўтган ва улар классик таълимотларга айланган, десак, асло адашмаймиз. Антропологик элитология ҳар жиҳатдан ижтимоий-сиёсий элитологиянинг ўтмишдоши ҳисобланади, кейинчалик элитист-файласуфлар илгари сурган давлатни файласуфлар (ҳокимиятга тайёрланган кишилар) бошқариши лозим, деган фикр антропологик элитологиянинг тарихий устунлиги акс садоси сифатида намоён бўлади.

Умумий антропологиянинг бўлими сифатида антропогенез инсон жисмоний ва маънавий типининг тарихий-тадрижий шаклланиш жараёнини ўрганиш билан шуғулланади. Бу ерда бизни инсониятнинг ҳайвонот дунёсининг "танланган" биологик тури сифатида шаклланиш жараёни қизиқтиради. Инсоннинг ўзи, ҳеч шубҳасиз, ернинг элитар мавжудоти. Инсон зоти Ерни "ишғол қилиш" ва унда ўз ҳукмронлигини ўрнатишга муваффақ бўлгани у креационизм ғояси ва табиий танланиш жараёнига мос равишда айнан шунинг учун мўлжалланганидан далолат беради. Инсониятнинг илк тарихи моҳият-этибори билан унинг табиат дунёсида элитарлашуви тарихидир. Инсон ҳайвонот дунёсидан ажралиб чиқиб, ўзининг дунёда устунлигини англаб ета бошлагач, ўз тури доирасида элитарлашишга ўтади.

Замонавий антропологияда ҳозирги "Homo sapiens"нинг уч тарихий ўтмишдоши - питекантроп, неандертал ва кроманьон одамлар фарқланади. Бу босқичлардан ҳар бири сут эмизувчилар мазкур турининг биологик ва ижтимоий-маданий ривожланиш жараёнидаги инқилобий бурилишни акс эттиради. Охирги босқич вакили - кроманьон одам "Homo sapiens"нинг биологик асоси сифатида ҳам қаралади. Аммо бу антропоидлар ўртасида фақат юзаки тасодифий алоқа мавжудлиги ва улар ҳозирги одамнинг аجدодлари эмас, балки узоқ "қариндошлари" ҳисобланишини тахмин қилиш, бизнингча, ўринли бўлади. Зотан «Homo sapiens» бутунлай мустақил биологик тур бўлиши эҳтимолдан холи эмас. Бу масала тарихи фақат генетик даражада ечилиши мумкин, ҳозирги замон фани бунга ҳозирча қодир эмас.

ҚУРБОНОВА Лола, ЎЗМУ "Ижтимоий фанлар" факультети катта илмий ходим-изланувчиси, фалсафа фанлари номзоди, доцент.

Ҳозирги замон фанида илк палеолит маданияти (тахминан 500 минг йил муқаддам) яратувчилари - питекантропларни энг қадимги одамлар деб ҳисоблайдилар. Атаманинг ўзи юнонча сўздан келиб чиққан бўлиб, "маймун" деган маънони англатади. "Маймун-одам"нинг "одамсимон маймун"га айланиш жараёни бир ярим миллион йил давом этган. Питекантропларнинг авлодлари сифатида неандертал одамлар (палеоантроплар) тан олинадилар. Улар илк палеолит даврининг (тахминан 200-32 минг йил муқаддам) археологик маданиятини яратганлар. Ҳозирги турдаги қадимги одамлар - кроманьонлар (неоантроплар) неандертал одамларнинг авлодлари ҳисобланади. Улар тугаб бораётган палеолит даврида (тахминан 40 минг йил муқаддам) яшаганлар. Ҳозирги замон одами - *Homo sapiens* давлат тузилмалари пайдо бўлган даврдан бери мавжуд, яъни у тахминан 6 минг йил муқаддам пайдо бўлган. "*Homo sapiens*"нинг пайдо бўлиши моҳият-эътибори билан унинг ижодий фаолияти ибтидоси ҳисобланади, тарихда бошқа таянч нуқталари мавжуд эмас.

Биз юқорида "элитаризм"ни элитанинг омма устидан ҳукмронлигини оқловчи қарашлар тизими сифатида таърифладик. Антропологик "экстремизм"нинг умумий таҳлилида ҳам биз айтиш атамани ишлатамиз. Мазкур "антропологик элитаризм ёки экстремизм" замирида инсоннинг биологик ва онгли мавжудот сифатида Ерда қолган тирик шакллarning барчасидан устунлиги ҳақидаги тезис ётади. "Инсон - Ер подшоҳи!" "Ҳайвонлар ва ўсимликлар ҳукмдори!" Бу ва бошқа шунга ўхшаш "унвонлар"нинг барчасини инсон ўзига ўзи берган ва ўзининг мазкур устунлигини у Худога ўхшатиб яратилган бирдан-бир мавжудот ҳисобланиши билан асослашга ҳаракат қилади. Ҳўш, унинг бу гегемонлиги қай даражада ўринли? Агар Худо инсонни танлаган, табиий танланиш эса унинг бу танлови-ни амалда тасдиқлаган бўлса, умуман олганда, бу антропологик моҳиятнинг элитарлашуви табиий жараёндир. Аслида, инсоннинг ўзини қуршаган дунёдан юксалиши масалалари ҳар доим фақат инсоннинг ўзини қизиқтиради. Барча замонлар ва халқларнинг юксак ақл эгалари ўз тафаккури билан Ер, Космос, Коинот тафаккури ўртасидаги алоқани аниқлашга ҳаракат қилганлар. Айтиш атамани шу изланишлар инсон зотининг элитарлашувига кўп жиҳатдан сабаб бўлган ва ушбу Сайёра мавжудлигининг мазкур даврида инсоннинг алоҳида мақомини тасдиқлаган.

Антропологик экстремизмни биринчилардан бўлиб қадимги юнон файласуфи колофонлик Ксенофан (тахминан милoddан аввалги 570 йил) ифодалаган. "Агар ҳўкизлар, отлар ва шерларнинг қўли бўлганида ва улар одамларга ўхшаб расм чиза ва (санъат) асарлар(ини) ярата олганларида, отлар худоларни отларга ўхшатиб, ҳўкизлар эса ҳўкизларга ўхшатиб чизган бўлар эдилар"¹, деб ёзади у. Умуман олганда, антропоцентризм деярли бутун антик фалсафа ва элитологияга хос бўлган. У инсоннинг ўз моҳияти ва Ер тарихидаги ўрнини англаб етиши жараёнини акс эттирган. Шу туфайли ҳам биз тавсифлаётган муаммо инсон ўзлигининг генезиси масаласи билан бевосита боғлиқ.

"Элитологик ёки иерархиявий персонализм" нуқтаи назаридан инсон Худонинг тимсолидир. Бу тимсол инсоннинг маънавий табиатида, унинг ақли ва эркида ўз ифодасини топади, Худога ўхшашлик эса идеал бўлиб, инсон унга ўз маънавий кучлари - ақли ва эркин иродасини лозим даражада ривожлантирган ва баркамолликка эришган тақдирдагина яқинлашиши мумкин. Бутун жаҳон тарихи баркамолликка эришиш, юқорида зикр этилган идеалга яқинлашиш йўллари излаш тарихидир, десак, асло муболаға бўлмайди. Қадимги Римда коҳин-понтифик худолар ҳузурига элтувчи кўприк ҳосил қилган ва ушбу кўприк орқали билиш сафарини амалга ошириш мумкин бўлган². Славян мифологиясида бундай амаллар билан афсунгарлар, буддизм, христианлик, исломда эса илоҳий дунё билан бирикишга муваффақ бўлган авлиёлар шуғулланганлар.

Антропологик элитаризм ғоялари, айниқса, уйғониш даврида кенг ривожланади. Т.Кампанелла одамзотнинг сохта ва реал фазилатларини мисли кўрилмаган завқ-шавқ билан тасвирлайди. У "Метафизика" китобининг бўлимларидан бирини "Инсоннинг ҳайвондан устунлиги ва инсон жонининг илоҳийлиги ҳақида" деб номлайди. Ушбу бўлимда Кампанелла шундай деб ёзади: "Инсон ўз ақл-заковати ёрдамида отлар, филлар, шерлар ва ҳўкизларни қўлга ўргатади ва ўзига бўйсундиради... инсон шамолларни жиловлайди ва

денгизларни енгади, вақт, тенг кунлик, қуёш туриши, ойлар ва кунлар саноғини билади, уларнинг сабаблари ва ҳаракатларини аниқлайди... Бундан ташқари, инсон бутун табиат ва Худога тақлид қилади... Маймунлар ва айиқларнинг қўли бўлса-да, улар олов ёқа олмайди, чунки ақлга эга эмас. Бинобарин, инсоннинг ҳайвондан устунлиги шак-шубҳасиз. Гарчи фаришталар ва иблислар табиий магияда баъзан инсонга ақл ўргатувчи ва уни руҳлантирувчилар сифатида амал қилсалар-да, бунда инсоннинг илоҳий табиати намоён бўлади, зеро инсон бу қадар улкан ақлга эга бўлмаганда, олий кучлар у билан мулоқот қилмаган бўлардилар"³.

Инсон гегемониясининг шаклланиш тарихида бир неча босқични ажратиш мумкин: 1) оловни ўзлаштириш босқичи; 2) меҳнат фаолиятининг бошланиш босқичи; 3) ёввойи ҳайвонларни қўлга ўргатиш (хонакилаштириш) босқичи; 4) ғилдирак, нон ва шаробнинг ихтиро қилиниши; 5) ғайриоддий дунёнинг мавжудлиги ҳақидаги ғояни англаб етиш ва ўзлаштириш босқичи; 6) санъат усуллари ўзлаштириш босқичи (маданиятнинг бошланиши); 7) ижтимоий тизим (жамият)нинг яратилиши; 8) давлатнинг яратилиши; 9) ижодий ривожланишга бўлган эҳтиёжнинг ортиши. Инсон юксалишининг бу "босқичлари" инсониятни маданият ва цивилизациянинг янада юксакроқ даражаларига кўтарувчи инқилобий жараёнлар ҳисобланади. Маълум даражада ишонч билан шуни айтиш мумкин-ки, цивилизация илк меҳнат қуроли ва ғилдирак ихтиро қилинишидан бошланган, маданият эса илк бор инсон қаршисида нон ва шароб шакл-шамойилида намоён бўлган. Айнан нон ва шароб инсоннинг узвий моҳиятига айланган. Исо Масих ўз ҳаворийларига нон ва шароб уларнинг динига мансублигини таъкидлагани тасодифий ҳол эмас.

Хўш, одамзотнинг элитарлиги ҳақидаги тезис фойдасига биз яна қандай далиллар келтиришимиз мумкин?

Замонавий антропологияда ҳозирги "Homo sapiens"нинг уч тарихий ўтмишдоши - питекантроп, неандертал ва кроманьон одамлар фарқланади. Бу босқичлардан ҳар бири сут эмизувчилар мазкур турининг биологик ва ижтимоий-маданий ривожланиш жараёнидаги инқилобий бурилишни акс эттиради.

Теология далиллари: инсон чиндан ҳам Худо ҳақида тасаввурга эга бўлган ердаги бирдан-бир мавжудот. Инсон ўзининг инсонлигини унинг онгида Худо ғояси пайдо бўлганидан кейингина англай бошлаган, деб айтиш мумкин; инсон ер юзидаги бирдан-бир онгли мавжудот.

Иқтисод фани далиллари: инсон ўз атрофида янги технологик дунёни яратган

ва табиатдан қатъи назар, ҳаёт фаолиятининг ўзига зарур бўлган маҳсулотларини ишлаб чиқаришни амалга ошираётган бирдан-бир мавжудот; инсон бошқа тирик мавжудотларнинг манфаатлари билан ҳисоблашмасдан табиатни эксплуатация қилаётган бирдан-бир тирик мавжудот.

Психология далиллари: инсон ўта ривожланган мия, онг ва абстракт фикрлаш қобилиятига эга бўлган бирдан-бир тирик мавжудот.

Фалсафа далиллари: инсон ўз-ўзини ўрганиш билан шуғулланувчи бирдан-бир тирик мавжудот.

Тарих фани далиллари: инсон ўз ўтмишини ўзининг идеал тизимларида уни гавдалантиришга қодир бўлган даражада англаб ета оладиган бирдан-бир тирик мавжудот.

Космология далиллари: инсон Ер сайёраси чегарасидан ташқарига чиқишга ҳаракат қилаётган бирдан-бир тирик мавжудот.

Бу ерда сиёсатшунослик, физика, фаншунослик ва бошқа фанларнинг далилларини ҳам келтириш мумкин. Шу нарса аниқки, инсон ўзини аъло даражада англайди, ўзининг бу дунёдаги моддий ва маънавий устунлигини ўз кўзи билан кўради ва ўзликни англаш орқали ўзининг борлиғи сабабларини англаб етишга ҳаракат қилади. Аммо, шунга қарамай, инсон учун инсоннинг ўзи энг катта жумбоқ бўлиб қолаётир. Инсон табиатнинг улкан метафизик сиридир. Инсоният кўп сонли вакиллари рағбат-баранглиги вазият-ни янада оғирлаштиради. Одамлар бир-биридан шу даражада фарқ қиладики, айни ҳол улар ўртасидаги мавжуд бирликни тушуниш имконини бермайди. Ҳа, одамлар ҳар хил,

бирок уларнинг барчаси айна бир ғоя - инсон ғоясини турли даражада ифодалайди. Албатта, оддий одамнинг фикри ҳисобга олиниши керак, бирок уни олий мезон даражасига кўтариш ўринли бўладими? Бошқача қилиб айтганда, ҳар биримизнинг ўзимиз ва бутун инсоният табиати ҳақидаги фикримиз қай даражада муҳим ва уни умуминсоний мезонлар билан ўлчаш мумкинми? Элитология нуқтаи назаридан бундай мезонлар сифатида фақат ўз маънавий юксалишида баркамоллик даражасига эришган донишмандларнинг фикрлари амал қилиши мумкин.

Антропологик элитологиянинг илк асослари қадимги юнон мутафаккирлари - Пифагор ва Платоннинг фалсафий меросида ўзининг тўлақонли ифодасини топган. Мазкур йўналишга айна шу икки буюк файласуф асос солган. Кейинги асрларда европаликлар онгида маънавий баркамоллик ғояси, албатта, шу файласуфларнинг таълимотлари билан боғланган.

Табиатнинг буюк қонунини тушуниш қобилияти ҳаммага ҳам берилавермайди. Пифагор фикрига кўра, инсон ҳаётининг бу улуғ мақсадини рўёбга чиқариш учун муайян билимга эга бўлиш талаб этилади. Бундай билимни ўзлаштириш учун муайян тарбия ва махсус таълим жараёни зарур⁴.

Пифагор Кротонда ташкил этган яширин Уюшма ёки Орден ўз фаолиятида эзотерик тамойиллар ва аъзоликка номзодларни индивидуал танлаш тизимига асосланган. Орденда эзотерик таълимотга ошно этиш жараёни бир неча босқични ўз ичига олган: 1) тайёргарлик босқичи (номзоднинг психологик ва педагогик мослашуви); 2) покланиш ёки катарсис босқичи (ушбу босқичда бошланғич билимлар берилган: Санок таълимоти ва Теогония); 3) баркамоллик босқичи (Космология, Психология, Жон эволюцияси назарияси); 4) эпифания босқичи (сўзма-сўз "баландликдан туриб кузатиш" - баркамоллик ҳолати бўлиб, бунда яширин билимлар соҳиби ўз жонини Худо билан бириктириб, тўлақонли Ҳақиқатни кузатади)⁵.

Ушбу мактабга ўқувчиларни танлашга Пифагорнинг ўзи раҳбарлик қилган. Маълумки, у антик фалсафа тарихида физиогномист сифатида доврқ қозонган. Бинобарин, биз Пифагор инсонда истеъдод куртаклари бор-йўқлигини аниқлаш имконини берувчи муайян "методика"ни яратганлигини тахмин қилишга ҳақлимиз. Пифагор ўз шогирдларини икки туркумга ажратгани маълум: кўпчиликти ташкил қилган биринчи туркум вакиллари у "акустиклар", яъни тингловчилар деб, озчиликти ташкил қилган иккинчи туркум вакиллари эса "математиклар", яъни билувчилар деб атаган. Порфирий ўзининг "Пифагор ҳаёти" деб номланган китобида бундай ажратишнинг моҳиятини қуйидагича тушунтиради: "Математиклар - фаннинг моҳиятини тўлиқроқ ва мукамалроқ ўзлаштирганлар, акустиклар - билимлар умумий тўпламини уларнинг батафсил баёнисиз тингланлар"⁶.

Пифагор фикрига кўра, кишилар ўртасидаги фарқлар ё индивидларнинг дастлабки моҳияти билан, ё улар эришган маънавий баркамоллик даражаси билан белгиланади. Сўнгги нуқтаи назардан барча одамларни тўрт турга ажратиш мумкин. Бу турлар Пифагор эзотерик мактабининг тўрт туркуми билан мувофиқ келади.

Биринчи тур: аксарият одамларнинг хатти-ҳаракатлари, иродасини, асосан, моддий эҳтиёжлар бошқаради. Шу туфайли ҳам уларни "инстинктлар таъсирида иш кўрувчилар" деб номлаш мумкин. Улар жисмоний ишларгагина эмас, балки жисмоний дунёда, савдо ва саноат ҳамда турли амалий фаолият соҳасида ақлнинг ижодий фаолиятига ҳам қодир.

Иккинчи тур: инсон ривожланишининг иккинчи босқичида ирода ва онг унинг маънавий дунёсида, яъни ақл-заковатта таъсир кўрсатувчи сезгилар соҳасида жамланади. Бу турдаги кишилар "ҳиссиёт" ёки "эҳтирослар" таъсирида ҳаракат қиладилар. Ўз миждозига кўра улар аскарлар, артист ёки шоирлар бўлиб етишишга қодирлар. Ёзувчи ва олимларнинг кўпчилиги шу турга мансуб, зеро улар эҳтирослар билан бошқариладиган ёки тор дунёқараш билан чекланган шартли ғоялар дунёсида яшайдилар, соф ғояни англаб етиш даражасига кўтарилмайдилар.

Учинчи тур: нисбатан кам учрайдиган бу турдаги кишилар иродаси, асосан, эҳтирос-

лар таъсиридан холи бўлган ва материя чегараси билан чекланмаган соф ақлда жамланади, шу туфайли ҳам бундай кишиларнинг тасаввурлари кенг кўламли хусусият касб этади. Булар ақл-заковат ҳукми билан иш кўрувчи кишилардир. Уларнинг сафларидан жамоат арбоблари, буюк шоирлар, файласуф ва мутафаккирлар етишиб чиқади. Пифагор фикрига кўра, инсониятни айна шундай кишилар бошқариши лозим. Уларнинг эҳтирослари ақлга хизмат қилади, ваҳоланки, олдинги икки турга мансуб кишиларда ақл, асосан, эҳтирослар хизматида бўлади.

Тўртинчи тур: инсоннинг энг олий идеали мазкур турда рўёбга чиқади. Бу ерда ақлнинг эҳтиросдан устунлигига ироданинг инсон моҳиятидан устунлиги қўшилади. Инсон ўз табиати ва ўзининг барча қобилиятини бошқариш орқали буюк куч-қудрат касб этади. Бундай инсон ўз куч-қудрати ва иродаси билан бошқаларга таъсир кўрсатиш орқали деярли чексиз ҳокимиятни қўлга киритади. Бундай одамлар тарихда турли исмларга эга бўлганлар. Бу каби даҳо инсонлар башарият шакл-шамойилининг ўзгаришига имконият яратганлар. Мазкур инсонлар жуда кам туғилади ва инсоният тарихида улар бармоқ билан санарли. Ушбу тоифага мансуб одамлар хулқ-атворини одатдаги ахлоқий мезонлар билан ўлчаш мумкин эмас, чунки бундай мезонларни уларнинг ўзлари белгилайдилар. Бу ғоя - "ўта қудратли инсон" ғояси, кейинчалик Платон ва Ф.Ницше фалсафасида ривожланди. Бироқ Пифагор ўзини ўта қудратли инсон деб эълон қилди, у ўта қудратли инсоннинг асоси тўғрисидаги масалани кун тартибига қўйган илк мутафаккирлардан бири бўлиб қолади.

Элианнинг қайд этишича, Пифагор одамларга ўзи энг сара инсонлар қавмига мансуб эканлигини, "ақлли тирик мавжудотлар"нинг уч тури мавжудлиги, уларга Худо, инсон ва

Антропоцентризм деярли бутун антик фалсафа ва элитологияга хос бўлган. У инсоннинг ўз моҳияти ва Ер тарихидаги ўз ўрнини англаб етиши жараёнини акс эттирган. Шу туфайли ҳам биз тавсифлаётган муаммо инсон ўзлигининг генезиси масаласи билан бевосита боғлиқ.

"Пифагорга ўхшаганлар" киришини тушунтирган (Элиан, IV, 17)⁷. Шундай қилиб, бу ерда гап "оддий одам"ни "ўта қудратли инсон"га айлантирувчи муайян фазилат ҳақида боради. Этимологиядан келиб чиқадиган бўлсак, "Пифагорга ўхшаганлар" - "энг сара инсонлар қавми"га, яъни элитага мансуб бўлган зотлар. Тўғри, Пифагор бу ерда гап элита-

нинг қайси типи ҳақида кетаётганига ойдинлик киритмаган, бироқ контекстан бу онг элитаси эканлигини англаш мумкин.

Антропологик элитология - инсоннинг шаъни ва қадр-қиммати, яъни унинг шахсини ўрганувчи онг элитологиясидир. Онг табиатини ўрганиш Платоннинг ғоялар назариясини таҳлил қилишни тақозо этади. Мазкур назария элитоперсоналистик хусусиятга эга бўлгани боис, қаршимизда идеал муаммоси ўзининг ранг-баранг қирралари билан бўлади. Элитологик нуқтаи назардан шуни ишонч билан айтиш мумкинки, Платон фалсафасининг ранг-баранг мавзулари унинг умумий бош категорияси - идеал категориясини тадқиқ этишни назарда тутди. "Идеал" - Платон ғоялари амалдаги ифодасининг энг олий шакли, "идеология" эса, тегишли равишда, мазкур идеал ҳақидаги фандир. Идеал муаммосига Платоннинг кўпгина асарларида дуч келишимиз мумкин. Элитология бу фактни четлаб ўта олмайди.

"Платон фан соҳасида илгари сурган ғоялар ўзагини унинг ўзи ҳар доим ғоялар ҳақидаги таълимот деб атаган; шу туфайли ҳам Платон фалсафасининг баёнини ғоялар ҳақидаги таълимот тарихи деб номлаш мумкин"⁸. Ҳеч кимда шак-шубҳа уйғотмайдиган бу фикрга шуни қўшимча қилишимиз мумкинки, Платоннинг ғоялар ҳақидаги таълимотлар тарихи айна пайтда, унинг онги, аниқроқ айтганда, ўта қудратли онгининг ривожланиш тарихи ҳамдир. Шу туфайли ҳам ғоялар ҳақидаги таълимот кўпроқ элитар онг соҳасига тегишли, чунки у кўпроқ даражада айна шу онгни белгилайди. Мазкур билимни ўзлаштириш неопит ақлини элитарлаштиради. Айнан билим ҳақидаги билим ўзликни англашнинг маъна-

вий талаби сифатида билимнинг алоҳида тури (бинобарин, инсон онгининг ҳам алоҳида тури) ҳисобланади. Оддий, яъни оммавий билимдан фарқли ўлароқ, элитар билим объекти сифатида бошқа предметлар эмас, балки унинг ўзи амал қилади.

Платоннинг элитар онг концепциясида уч асосий йўналишни ажратиш мумкин: а) давлат арбоби (сиёсий лидер) онгининг таҳлили; б) файласуф онгининг таҳлили; в) "авлиё" (донишманд, даҳо инсон)нинг онги ва маънавий дунёси таҳлили.

Буюк мутафаккирнинг гоёлар дунёси ҳақидаги назарияси мазкур йўналишларнинг (ёки онг шакллари) барчаси учун умумий ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Человек: мыслители прошлого и настоящего о его жизни, смерти и бессмертии. Древний мир - эпоха Просвещения. - М.: 1991. -С. 65.
2. Смирнов С.А. Опыты по философской антропологии // Философские науки, № 3-4, 1998. -С. 37.
3. Эстетика Ренессанса. Антология. В 2 т. Т.1. -М.: 1981. -С.420-423.
4. Трубецкой С.Н. Курс истории древней философии. - М., 1997. 119-140-б.; Целлер Э. Очерки истории греческой философии. -М.: 1996. -С.43-53.
5. Шюре Э. Великие посвященные. Очерк эзотеризма религий. - Калуга: 1914. 217, -С.241-296.
6. Порфирий. Жизнь Пифагора // Диоген Лаэртский. О жизни, учениях и изречениях знаменитых философов. - М.: 1986. -С.418-422.
7. Чанышев А.Н. Итальянская философия. - М., 1975. -С.51.
8. Виндельбанд В. Платон. - Киев: 1993. - С.62.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқилаётган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.

5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: қисқача аннотация (3 тилда), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.

6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар)., уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.

7. Мақоланинг умумий ҳажми - 15 бетгача, А4 форматида берилади.

8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.

9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: Jurnal95@mail.ru

Критерии, определяющие грамотность научного аппарата статей, допускаемых к публикации в нашем журнале

Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат:

научный аппарат-перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: - стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; - технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; - аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность результатов исследования, апробация результатов исследования. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. Рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года.

-
2. Шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель).
 3. Междустрочный интервал - 1,5.
 4. Диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков.
 5. Структура статьи: краткая аннотация (на трёх языках), введение, основная часть, заключение, биб-лиогграфия.
 6. Сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту.
 7. Объем текстового материала не более 15 стр. в формате А4.
 8. Статьи принимаются через электронную почту.
- Решение о том, можно или нет опубликовать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.
- Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.
- Статьи нужно отправлять по адресу: Jurnal95@mail.ru

Босишга 05.10.2017 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 21,75
Адади 200 нусха.

Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмаҳонасида чоп этилди.
Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 45.