

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**2022
№ 1 (95)**

1997 йилдан нашр этилади

Тошкент — 2022

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Бекмуродов А.Ш.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т.

Умаров А.Ю.

Сатторов С.А.

Хамроходжаев Н.Я.

Хусанов О.Т.

Бекмуродов М.Б.

Раҳимова Д.Н.

Жалилов А.Т.

Юлдашев А.Э.

Хамидулин М.Б.

Хайитов Х.С.

Холов А.Х.

Чўтпўлатов М.Ч.

Ҳайитов О.Э.

Таҳририят:**Масъул муҳаррир:**

Баҳранов Л.Э.

Муҳаррирлар:

Кабулова Д.Б.

Абдуллаева Г.Л.

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева М.С.

Шорихсиева А.Ғ.

Техник муҳаррир:

Юлдашев А.Ж.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100066, Тошкент,

Ислом Каримов кўчаси, 45.

Мурожаат учун телефон:

71-232-60-76, 71-232-60-77.

E-mail: jurnal95@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Матбуот ва ахборот агентлиги томони-
дан 2013 йил 10 апрелда 0201-сон билан
рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар,
далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг
аниқлиги учун муаллифлар жавобгар.
Журналдан кўчириб босилганда манба
кўрсатилиши шарт.

Босишга 2022 йил 4 февралда рухсат этилди. Бичими 60x84 $\frac{1}{8}$. Нашр босма табағи 13,25. Адади 70 нуса.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида
чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

Мундарижа/Содержание/Contents

- 5 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Наврўз умумхалқ байрамига бағишланган тантанали маросимдаги табрик нутқи

Бошқарувнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари /
Организационно-правовые основы управления /
Organizational and legal basis of management

- 8 Озод ХУСАНОВ. Коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамияти институтлари иштироки
- 15 Қудрат САДУЛЛАЕВ. Фуқаролик жамиятида жисмоний шахснинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш: қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти
- 21 Гулжаҳон МАДРАҲИМОВА. Меҳнат таътилларини ҳуқуқий тартибга солувчи миллий қонунчилик нормаларини халқаро меҳнат стандартларига мувофиқлаштириш масалалари
- 26 Аҳрорхон ХОШИМХОНОВ. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасини шакллантиришнинг айрим назарий-ҳуқуқий масалалари

Бошқарув: ислоҳот ва истиқбол /
Управление: реформа и перспектива /
Management: reformation and prospect

- 33 Отабек ХАСАНОВ. Давлат бошқаруви фалсафаси
- 42 Иса ХАМЕДОВ. О некоторых актуальных вопросах подготовки и реализации национальной программы административных реформ Республики Узбекистан на 2022-2023 годы
- 54 Наргиза УМАРОВА. Как открытые данные меняют работу правительства?

Бошқарувда замонавий тенденциялар /
Современные тенденции в управлении /
Current trends in the management

- 60 Ғуломжон САМАДОВ. Сиёсий лидер имижига ва инсон манфаатлари уйғунлиги
- 66 Бахтиёр ОМОНОВ. Модернизация — миллий сиёсий ривожланишнинг бош омили
- 71 Мансур ЮНУСОВ. Давлат хизматида жамоатчилик билан алоқаларни ривожлантириш омиллари
- 77 Хусниддин БУРХАНОВ. Рақамли жамиятда расмий ва норасмий интернет коммуникацияларининг жамоатчилик фикрига таъсири
- 86 Хурлиман МАРАТОВА. Принципы Good Governance: прозрачность и подотчетность — залог эффективности деятельности органов государственной власти
- 92 Тоҳир ҲАСАНОВ. Ўзбекистонда уй-жой коммунал хўжалиги соҳасини бошқаришнинг устувор йўналишлари

Самарали ижтимоий-иқтисодий сиёсат юритиш асослари /
Основы ведения эффективной социально-экономической политики /
The basis of effective social and economic policy

- 97 Жаъсур УМИРЗОҚОВ. Махсус иқтисодий зоналар сифатида ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналарида инвестицион фаолликни ошириш йўналишлари
- 105 Собиржон ҚОЗОҚОВ. Тадбиркорлик маданиятини шакллантиришнинг ижтимоий омиллари

110 *Қурбонқул КАРИМҚУЛОВ. Ташқи савдони давлат томонидан нотариф тартибга солишнинг халқаро тажрибаси*

118 *Мансур ЭШОВ, Машғал САИДОВ, Шохруҳ САМИЕВ. Табиий монопол ташкилотлар фаолиятини баҳолаш (эксперт сўровнома асосида)*

Замонавий социологиянинг долзарб муаммолари/
Актуальные проблемы современной социологии /
Actual problems of modern sociology

127 *Хафиза МАМАДАЛИЕВА, Камолiddин ГУЛМУРОДОВ. Ўзбекистон Республикасининг демографик ривожланиш хусусиятлари*

136 *Шахноза ТИЛЯБАЕВА. Ўзбек диаспораларининг социологик хусусиятлари*

Ижтимоий-сиёсий тараққиёт — фуқаролик жамияти пойдевори/
Социально-политическое развитие — основа гражданского общества /
Social-political development is the foundation of civil society

141 *Oysulton DOVRANOVA. New socio-philosophical views on the formation of family relations in postmodern society*

147 *Улугбек ЯЗДОНОВ. Жамоатчилик фикри назорати — жамият бошқарувининг муҳим шарт (ижтимоий онг шакллари мисолида)*

155 *Mahbuba AZIZOVA. Increasing women's political participation in political decision making*

161 *Баҳромжон ИЛҲОМЖОНОВ. Ёшларга оид давлат сиёсати ва унинг назарий асослари*

Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти /
Узбекистан и мировое сообщество/
Uzbekistan and the world community

167 *Актам ЖАЛИЛОВ, Гўзал САЪДИЕВА. Ўзбекистон ташқи сиёсатидаги долзарб масалаларнинг геосиёсий талқини*

174 *Наргиза СОДИКОВА. Ўзбекистан — Европейский союз: приоритеты нового этапа сотрудничества*

180 *Аманлык ГУЛИМОВ. Инициативы Узбекистана по экологии и охране окружающей среды в регионе Аральского моря — в центре внимания ООН*

185 *Гавҳар БЕКМУРОДОВА. Иқтисодий эркинлик индексида МДҲ давлатларининг иштироки таҳлили*

193 *Аббос БОБОХОНОВ. Применение опыта развития мозговых центров Китая в Узбекистане*



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ НАВРЎЗ УМУМХАЛҚ БАЙРАМИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ ТАБРИК НУТҚИ

Ассалому алайкум, қадрли ватандошлар!
Ҳурматли меҳмонлар!

Аввало, сиз, азизларни, кўпмиллатли бутун халқимизни шарқона янги йил — Наврўз байрами билан чин юракдан самимий табриклайман.

Барчангизга тинчлик-омонлик, сиҳат-саломатлик, бахту саодат ва улкан ютуқлар тилайман.

Бугунги файзли дамларда чет эллардаги ватандошларимизни ҳам Наврўз айёми билан қутлаб, уларга чуқур ҳурматим ва эзгу тилакларимни изҳор этаман.

Муҳтарам дўстлар!

Биз баҳор, яшариш ва янгиланиш фасли — Наврўзи оламни ҳамиша орзиқиб, интизорлик билан кутамиз.

Аммо, бу галги соғинчимиз чексиз, десам, ўйлайманки, сизлар ҳам менинг фикримга қўшиласиз.

Чунки, коронавирус пандемияси туфайли биз кейинги икки йилда ушбу ардоқли

байрамни халқимиз кутганидек юксак даражада нишонлай олмадик.

Мана, ниҳоят, Наврўз байрамини яна кексаю ёш барчамиз биргаликда катта шоду хуррамлик билан қарши олоқдамиз.

Бугун Наврўз байрамини Сиз азизлар билан мана шу муҳташам "Ҳумо" саройида ўтказаяпмиз.

Чунки, барчангиз кўриб турибсиз — сўнгги ҳафтада юртимизда ҳаво совиб, ёғингарчилик юз бермоқда.

Аммо ҳаммамиз яхши тушунамизки, шу кунларда осмондан ёмғир эмас, оби раҳмат ёғмоқда, қут-барака билан ризқу рўз ёғмоқда. Бунинг учун Яратганга ҳар қанча шукроналар айтсак арзийди.

Буюк аллома Ҳаким Термизий бобомиз ўзининг "Наврўзнома" китобида **"Наврўзи олам душанба куни кирса, ёмғир, қор ёғади, деҳқончилик, ҳосил мўл бўлади — йил тўқчиликда ўтади"**, деб ёзганлар.

Бу фикрлар бугун — айна душанба куни

Наврўзни кутиб олаётган эл-юртимизнинг эзгу орзу-ниятлари билан уйғун ва ҳамонахонг десак, ҳар томонлама тўғри бўлади.

Ҳурматли байрам иштирокчилари!

Биз мамлакатимизда бошлаган улкан ислохотларимизни давом эттириш мақсадида Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси ҳамда "Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили" дастурини қабул қилдик.

Меҳнаткаш ва олижаноб халқимиз миллий ривожланишнинг янги даврига улуғвор мақсад ва амалий ишлар билан кириб бормоқда.

Бунинг тасдиғини биз бугун ҳар бир оила, ҳар бир маҳалла, қишлоқ ва овуллар, шаҳарларимиз мисолида яққол кўришимиз мумкин.

Юртимизда юзлаб замонавий корхоналар, йўл ва коммуникация тармоқлари, шинам турар-жойлар, янги боғча ва мактаблар, олийгоҳлар ҳамда маданият масканлари, тиббиёт ва спорт иншоотлари барпо этилмоқда. Барча ҳудудларимизда "Янги Ўзбекистон" боғлари, "Янги Ўзбекистон" массивлари бунёд қилинмоқда.

"Обод маҳалла" ва "Обод қишлоқ" дастурлари қаторида бутун мамлакатимиз бўйлаб "Яшил макон" умуммиллий лойиҳаси амалга оширилмоқда.

Ушбу бектакрор айёмда Наврўзнинг олижаноб қадриятларидан куч-қувват ва илҳом олган халқимиз маҳаллаларда ҳашарлар қилиб, кўчат ва гуллар экиб, янги-янги боғ-роғлар, сайилгоҳлар яратмоқда.

Айтиш мумкин-ки, айни пайтда бутун мамлакатимиз байрам кайфияти ва бунёдкорлик руҳи билан яшамоқда.

Қадрли дўстлар!

Маълумки, дунёда турли байрамлар, қутлуғ саналар кўп. Лекин инсон қадри ва шаънини улуғлашда Наврўз айёми алоҳида ўрин тутди, десак, айни ҳақиқатни айтган бўламиз.

Наврўзи олам бизни табиат фарзанди бўлиб, Ватан тупроғини, она заминдаги ҳар бир гиёҳни кўзимизга тўтиё қилиб яшашга ўргатади.

Наврўз ҳаммамизга инсонийлик, меҳр-оқибат ва бағрикенглик фанидан сабоқ беради.

Шу файзли лаҳзаларда барчамиз тинчлик ва осойишталик нақадар бебаҳо неъмат эканини, унинг қадр-қиммати ва аҳамиятини яхши англаймиз.

Бугунги мураккаб дунёда халқимиз ҳаётини, фарзандларимиз келажагини, мусавффо осмонимизни асраб-авайлаш учун ҳар биримиз масъул ва жавобгар эканимизни янада чуқурроқ ҳис этамиз.

Наврўз байрами мамлакатимизда яшаётган, миллати, тили ва динидан қатъи назар, барча ватандошларимиз учун умумхалқ байрамига, энг севимли ва ардоқли айёмга айлангани билан чексиз фахрланамиз.

Айни шу кунларда бағрикенг диёримизда миллатлараро дўстлик, ўзаро ҳурмат, саховат ва мурувват туйғулари яққол намоён бўлмоқда.

Инсон қадрини улуғлашга қаратилган эзгу ишларимиз доирасида кенг жамоатчилик уйма-уй юриб, беморлар, кекса ва ногиронларга, кўмакка муҳтож оилаларга меҳр-оқибат, амалий ёрдам кўрсатмоқда.

Биз, барча ҳавас қиладиган бундай боқий урф-одатларимизни кўз қорачигидек асраб, азиз фарзандларимизни мана шундай юксак одамийлик руҳида тарбиялашни давом эттиришимиз лозим.

Ушбу имкониятдан фойдаланиб, Халқаро Наврўз куни муносабати билан барча хорижий дўстларимиз ва ҳамкорларимизни, бугунги байрамимизда иштирок этаётган дипломатик корпус вакиллари улуғ айём билан табриклаб, уларнинг мамлакатлари ва халқларига тинчлик, фаровонлик ва равнақ тилаймиз.

Азиз юртдошлар!

Эртага юртимизда яна бир қутлуғ байрам — **Маҳалла куни кенг нишонланади. Маҳалла биз учун Ватан ичра кичик ватандир.**

Шу боис, биз инсон қадрини маҳалла билан уйғун ҳолда тасаввур этамиз. Маҳалла тинч бўлса — бутун юртимиз тинч бўлади. Маҳалла обод бўлса, бутун мамлакатимиз фаровон бўлади.

Айни шу сабабли, ҳаётимизда маҳалланинг ўрни ва нуфузини ошириш, унинг ваколат ва имкониятларини кенгайтиришга алоҳида аҳамият қаратмоқдамиз.

"Маҳаллабай" ишлаш асосида аҳолининг яшаш шароитларини, ҳаёт даражаси ва сифатини яхшилаш, одамларимизнинг соғлиғини асраш, ижтимоий муаммоларни ечиш, хотин-қизлар ва ёшларни замонавий касб-ҳунарларга ўқитиш, уларни иш ўринлари ва уй-жой билан таъминлаш, эҳтиёжманд оилаларни қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларимиз янги босқичга чиқмоқда.

Доимо эл-юрт хизматида бўлиш, унинг ташвиш ва муаммолари билан яшаш, барча даражадаги раҳбар ва мутасаддилар учун фаолият мезонига айланмоқда.

Фурсатдан фойдаланиб, аҳолининг оғирини енгил, мушкулини осон қилиш мақсадида астойдил хизмат қилаётган барча-барча инсонлар — маҳалла раислари ва фаолларини, муҳтарам нуронийлар ва халқ ноибларини, кайвони опа-сингилларимизни, ҳоким ёрдамчилари ва ёшлар етакчиларини самимий табриклаб, уларга янги зафарлар ва омадлар тилайман.

Азиз дўстлар!

Мана шу баракали кунларда ризқу насибамиз бунёдкори бўлган миришкор деҳқон ва фермерларимиз, соҳибкор боғбон ва чўпонларимиз яхши кайфият ва эзгу ниятлар билан қадрдон далалари ва боғлари, яшил яйловлари томон йўл олмоқдалар.

Уларнинг барчасини чин дилдан қутлаб, янги мавсумда ишларига ривож ва омадлар тилаб, ҳосилимиз мўл, хирмонларимиз баланд бўлсин, деб пок ниятлар қиламиз.

Ҳурматли юртдошлар!

Наврўз ва ёшлик тушунчалари бир-бирига бағоят яқин ва муштаракдир.

Бугун азму шижоатли миллионлаб фарзандларимизга ғурур билан қарар эканмиз, бу ҳақиқатга такроран ишонч ҳосил қиламиз.

Мана шу ҳаяжонли дақиқаларда, эзгу орзу-интилишлар билан ҳаётга кириб келаётган ёш авлодимизга — азиз болаларимга мурожаат қилиб айтмоқчиман:

Қадрли ўғил-қизларим, сизлар мустақил, эркин ва обод Ватан бағрида вояга етмоқдасиз. Бу, ҳеч шубҳасиз, бебаҳо бойлик ва катта бахт, айнаи вақтда чексиз масъулиятдир.

Нега деганда, ота-оналар, устозларингиз бошлаган улкан ишларни эртага айнан сизлар давом эттирасиз.

Бу улғу вазифага ҳозирдан тайёр бўлишингиз, замонавий билим ва касб-ҳунарларни пухта эгаллашингиз, муқаддас Ватанимизни кўз қорачигидек асрашингиз, унга ҳамиша содиқ бўлиб яшашингиз зарур.

Доимо ёдингизда бўлсин — биз интилаётган юксак марраларга, ҳеч қачон ўз-ўзидан, осонлик билан эришиб бўлмайди.

Янги Ўзбекистонни, Учинчи Ренессанс-ни халқимизнинг буюк қудратидан куч олиб, бугунги ва эртанги авлодимиз бунёд этади.

Сизлар бўлғуси Хоразмий ва Фарғонийлар, Беруний ва Ибн Синолар, Улуғбек ва Навоийлар, Бобурлар сифатида Ватанимиз шону-шуҳратини бутун дунёга, албатта, тараннум этасизлар.

Илм ва ҳунар ўрганишдан, камолот сари парвоздан асло тўхтаманг. Доимо олдинга, юксак чўққиларга интилинг, азиз фарзандларим!

Муҳтарам юртдошларим, қадрдонларим!

Мана шу қутлуғ айёмда сиз, азизларини, бутун халқимизни Наврўз байрами билан, яна бир бор, чин қалбимдан муборакбод этаман.

Наврўзи олам ҳар бир инсон, ҳар бир оилага тинчлик-хотиржамлик, яхшилик ва файзу барака олиб келсин!

Муҳтарам отахон ва мўътабар онахонларимизнинг умрлари зиёда бўлсин!

Меҳрибон опа-сингилларимизнинг эзгу тилаклари рўёбга чиқсин!

Азиз фарзандларимизнинг бахту иқболини берсин!

Жонажон Ватанимиз янада гўзал ва обод бўлсин!

Юртимиз тинч ва осойишта, халқимиз доимо соғ-омон бўлсин!

Наврўз байрамингиз муборак бўлсин!

**Ўзбекистон Республикаси Президентининг
расмий веб-сайтидан олинди.
<https://president.uz>**

Бошқарувнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари / Организационно-правовые основы управления / Organizational and legal basis of management

Озод ХУСАНОВ,
юридик фанлар доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси профессори

КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШДА ФУҚАРОЛИК
ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ ИШТИРОКИ

Мамлакатимизда ҳозирги кундаги вазифалардан бири — коррупцияга қарши курашдир. Коррупция ҳар қандай жамият, тизимда учрайдиган энг жирканч, ўта маккор ва хавфли ҳодисадир. Унга фақат давлат органлари билангина қарши курашиб, муваффақиятга эришиб бўлмайди. Шу жойда қуйидаги сўзлар диққатга сазовордир: "...коррупциянинг ҳар қандай кўринишига мурасасиз бўлиш кундалик ҳаёт тарзига айланиши шарт.

Бу иллатга қарши курашишга бурча давлат органлари, сиёсий партиялар, жамоат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари, умуман, ҳар бир фуқаро сафарбар этилиши зарур" [1].

"Коррупция" атамасининг луғавий маъноси лотинчадан — "бузиш", "сотиб олиш" бўлиб, бу унинг асл қиёфаси, мақсадини кўрсатиб берган. Унинг натижасида мамлакат моддий бойлиги, даромадларини ҳар қандай қоидаларни четлаб ўтиб ёки бузиб, яширин тақсимланиши вужудга келади. Бу эса, ижтимоий адолатсизликни келтириб чиқаради. Шунинг учун коррупцияга қарши кураш, энг аввало, Конституциямизнинг 14-моддасида белгилаб қўйилган "ижтимоий адолат ва қонунийлик принципи"ни амалда таъминлашдир.

Президент Шавкат Мирзиёев ўз президентлик фаолиятининг дастлабки кунлариданоқ: "Жамият ривожига ғов бўлаётган яна бир иллат — бу коррупция балосидир", [2] — деб эътироф этди.

Президентлик лавозимида иккинчи муддатга киришиши муносабати билан ўтказилган маросимда сўзлаган нутқида эса, "...

сўнгги беш йилда коррупцияга қарши курашни давлат сиёсати даражасига олиб чиқдик" [3], дея қайд қилди.

Коррупцияга қарши курашда давлат катта имкониятларга эга, коррупцияга қарши курашувчи, унга тегишли чоралар кўрувчи давлат органлари мавжуд. Бу органларнинг фаолиятини мувофиқлаштирувчи ва уларга услубий ёрдам кўрсатувчи Коррупцияга қарши курашиш Миллий кенгаши, ҳудудларда ҳудудий кенгашлар ташкил қилинган. Мамлакатимизда ташкил қилинган Коррупцияга қарши кураш агентлигига катта умид билан қаралмоқда.

Лекин тажрибалар кўрсатмоқдаки, коррупцияга қарши фақат давлат органлари фаолияти орқали курашиш етарли бўлмаяпти. Бунга кенг жамоатчиликни жалб қилмасдан қўзланган мақсадга эришиш мумкин эмаслиги аён бўлмоқда. Шунинг учун кейинги пайтларда коррупцияга қарши курашга фуқаролик жамияти институтларини жалб қилишга алоҳида аҳамият берилмоқда. Чунки жамият илллати бўлмиш коррупцияга жамиятнинг барча элементлари бирдек уруш эълон қилиши, курашиши зарурият бўлиб қолмоқда.

Булар, аввало, жамоат бирлашмаларидир. Жамоат бирлашмалари конституциявий тузилма бўлиб, бу Конституциянинг XXIII бобида қайд этилган. Бош Қомуснинг 56-моддасида: "Ўзбекистон Республикасида қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган касаба уюшмалари, сиёсий партиялар, олимларнинг жамиятлари, хотин-қизлар, фахрийлар ва ёшлар ташкилотлари, ижодий уюшмалар, оммавий ҳаракатлар ва фуқароларнинг бошқа уюш-

малари жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади", - деб мустаҳкамлаб қўйилган.

Бундан кейинги йўл — фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини янада ривожлантиришга қаратилиши белгиланиб, уларнинг ўрни ва мақомини конституциявий жиҳатдан мустаҳкамлашга алоҳида эътибор бериш зарурлиги белгиланган [4].

Фуқаролик жамияти институтлари нимага асосан коррупцияга қарши курашади? - деган савол юзага келиши мумкин. Қонунларда бу масала турлича тарзда ўз ўрнини топган. Лекин барча фуқаролик жамияти институтлари учун бу масалада умумий вазифалар мавжуд, яъни қонунларга асосан, фуқаролик жамияти институтларининг вазифаси — фуқароларнинг ҳуқуқларини рўёбга чиқариш ва ҳимоя қилиш; фуқароларнинг давлат ва жамият ишларидаги иштирокини ривожлантириш; жамоатчилик назоратини амалга оширишда иштирок этишдан иборат.

Коррупция эса, тўғридан тўғри фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига салбий таъсир қилади, моддий бойликларни адолатли тақсимлашга тўсқинлик қилади, ҳар бир фуқарони ижтимоий ҳаётдаги тенг иштирокини чегаралайди. Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки: а) жамоат бирлашмалари ихтиёрийлик асосида тузиладиган уюшма, улар қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилиши керак; б) фуқароларнинг бирлашмалари юқорида санаб ўтилганлар билан чекланмайди, яъни бошқа уюшмалар ҳам тузиш мумкин.

Конституцияда кўзда тутилган жамоат бирлашмалари тизимида икки жамоат бирлашмасининг фуқаролар, жамият ва давлат ҳаётидаги муҳим роли ҳисобга олиниб, Конституцияда алоҳида қайд қилинган. 59-моддада "касаба уюшмалари"нинг вазифаси, 60-моддада "сиёсий партиялар"нинг вазифаси белгилаб қўйилган.

Фуқаролик жамияти тизимида нодавлат ва нотижорат ташкилотлари алоҳида ролга эга. Нодавлат нотижорат ташкилотлари — жисмоний ва (ёки) юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ҳамда олинган даромадлар (фойда)ни ўз қатнашчилари (аъзолари) ўртасида тақсим-

лайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотларидир [5].

Демак, НТТ — бу ўзини ўзи бошқариш ташкилоти. У жисмоний шахслар ёки юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида тузилади. Асосий мақсади даромад (фойда) олиш эмас. Фаолияти давомида даромад (фойда) вужудга келса, аъзолари ўртасида тақсимлайди. Лекин бу белгилар НТТ ининг барча вазифаларини қамраб олмаган. Улар юқоридагилардан ташқари, ўз аъзоларининг қонуний манфаатларини, ижтимоий ҳаётдаги зарур демократик қадриятларни ҳимоя қилиш; аъзоларнинг маънавий ва турли номоддий эҳтиёжларини қондириш; энг муҳими, хайрия фаолиятини амалга ошириш мақсадини кўзлайди. Коррупция эса, шу қайд қилинган масалаларга тўсқинлик қилади, шунинг учун ҳам НТТ коррупцияга қарши курашда давлат органларининг энг яқин ҳамкоридир.

НТТ лар, жамоат бирлашмалари: жамоат фондлари, турли муассаса кўринишида, юридик шахсларнинг бирлашмалари кўринишида ташкил этилиши ва фаолият юритиши мумкин. Уларнинг фаолияти "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонун билан тартибга солинади.

Фуқаролик жамияти институтлари тизимида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари алоҳида роль ўйнайди. Аввал кўриб чиқилган жамоат бирлашмалари, НТТ аҳолининг маълум қисмини ўз фаолиятига жалб қилса, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари Ўзбекистон фуқароларининг вояга етган барча қисмини қамраб олади. Республикамизда ҳозирги кунда ўн мингдан ортиқ фуқаролар йиғини фаолият кўрсатмоқда.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши демократияни рўёбга чиқаришнинг энг самарали воситаларидан ҳисобланади. Ўзини ўзи бошқариш — фуқаролар маҳаллий аҳамиятга эга масалаларни ўз манфаатларидан, тарихий хусусият ва қадриятларидан, урф-одатлардан келиб чиқиб ҳал қилишга қаратилган фаолиятдир. Ўзини ўзи бошқарувни маҳаллаларда ташкил қилнадиган фуқаролар йиғини томонидан амалга оширишнинг белгиланиши миллий бошқарув тажрибамизнинг яққол кўрини-

шидир. Ўзини ўзи бошқарув ижтимоий ҳокимиятнинг самарали усулини, унда ошқоралик, ижтимоий адолат, маҳаллий аҳамиятга эга масалаларни ҳал қилишда мустақиллик, ижтимоий шериклик, ўзаро ёрдам, маҳаллий урф-одатлар, анъаналарга таяниш муҳим ҳисобланади. Ўзини ўзи бошқариш органлари маҳаллаларда ташкил қилинган. Улар давлат органларидан холи, лекин давлат томонидан қўллаб-қувватланади.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг маҳаллаларда ташкил қилиниши, ўз навбатида, маҳаллалар томонидан анъаналаримизни асраб-авайлаш, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини моддий-маънавий қўллаб-қувватлаш бўйича хайрли ишларнинг бажарилишига имконият яратмоқда. Бу эса, ижтимоий адолат тамойилларига ҳамоҳангдир [6].

Коррупция, аввало, ижтимоий адолат принципининг душмани. Шунинг учун ижтимоий адолатни рўёбга чиқаришда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва маҳалла шарафли, шу билан бирга, оғир вазифа — коррупцияга қарши курашда энг олдинги сафда бўлиши табиий.

Яна бир масала — коррупцияни маҳалла миқёсида тугатиш бутун мамлакат миқёсида шу иллатни тугатиш, камайтиришнинг асоси бўлиши мумкин. Улар коррупцияга қарши курашда катта имкониятларга эга. Биринчидан, маҳаллада яшовчи ҳар бир фуқаронинг қандай яшаётганини, даромади манбаини маҳалла яхши билади. Иккинчидан, улар маҳаллий аҳамиятга эга масалаларни, жумладан, коррупцияни келтириб чиқарувчи сабабларга барҳам бериш ваколатига эга. Учинчидан, уларда маъмурий органлардан фарқли равишда бошқа миллий маънавий қадриятлардан, маҳаллий урф-одатлардан, анъаналардан фойдаланиш имконияти мавжуд. Бундан ташқари, уларда шаҳар, туман ижроия ҳокимияти раҳбарларининг ҳисоботини эшитиш (фуқаролар йиғини фаолиятига кирувчи масалалар юзасидан) ваколати мавжуд бўлиб, бу эса коррупцияга қарши курашнинг энг самарали усуларидандир.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг коррупцияга қарши кура-

шини кучайтиришда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 февралдаги "Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони муҳим роль ўйнайди. Фармон, аввало, жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштиришга қаратилган. Бу эса, коррупцияга қарши курашни ҳам назарда тутди. Чунки коррупция мавжуд бўлиб турган жамиятда ҳеч қачон ижтимоий-маънавий муҳит соғлом бўлмайди.

Мазкур Фармоннинг айрим ҳолатлари тўғридан тўғри коррупцияга қарши курашни кучайтиришга қаратилган. Жумладан, маҳалла институтининг ички ишлар органлари, бошқа давлат идоралари ва жамоат ташкилотлари билан узлуксиз, тизимли ҳамкорлигини йўлга қўйиш, маҳаллаларда қонун устуворлигини таъминлаш ва ҳуқуқбузарликнинг олдини олиш масалаларида ички ишлар органлари, бошқа идоралар ва жамоат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлигини мустаҳкамлаш каби кўрсатмалар ўзини ўзи бошқариш органларининг коррупцияга қарши курашини кучайтиради ва самарасини оширади.

Фуқаролар йиғини раисларига туман, шаҳар халқ депутатлари Кенгашлари сессияларига кўриш учун масала киритиш ҳуқуқини беришнинг назарда тутилиши эса, коррупцияга қарши курашни янада кучайтиради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 декабрда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида "Маҳалла" институтини ривожлантиришга алоҳида ўрин ажратилди: "Маҳалла — жамиятимизнинг ёруғ юзи ва виждони кўзгуси", деса бўлади деб, таъкидланади Мурожаатномада. Мурожаатномада бундан буён маҳалладаги ишларнинг аҳволи вазирлик, идоралар ва ҳокимликлар ишини баҳолашда бош мезон бўлиши қайд этилди. Унда таъкидланишича, маҳалла раислари ва уларнинг ўринбосарлари ваколатларини кенгайтириб, муаммоларни бевосита ҳал қилиш имконияти яратилади. Маҳалла раисига маҳаллий Кенгаш мажлисида кўри-

лиши мажбурий бўлган масалаларни киритиш ҳуқуқини бериш йўлга қўйилади. Бундай чоралар коррупцияга қарши кураш кўламини кенгайтиради, давлат органлари, идоралар, мансабдор шахслар масъулиятини кучайтиради. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари билан давлат органлари ҳамкорлиги эса, коррупцияга қарши курашда самара беради.

Маҳаллада ишлаётган малакали ва ташибускор кадрларни давлат идоралари раҳбарлик лавозимларига тавсия этиш тизимининг йўлга қўйилиши эса [1], албатта, коррупцияга тўсқинлик қилувчи ҳолатдир. Чунки коррупция баъзи ҳолларда тегишли лавозимларга шахслар танлаш ва тайинлашда намоён бўлади. Маҳаллада фаолият кўрсатиб, аҳоли ишончини қозонган шахсларнинг раҳбарликка тайинланиши бу борада тўғри йўл бўлиши мумкин.

"Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонунда, коррупцияга қарши курашиш асосий принциплари қаторида, "Давлат ва фуқаролик жамиятининг ҳамкорлиги" алоҳида принцип сифатида кўрсатилган. Бу принцип фуқаролик жамияти институтлари фаолияти орқали таъминланади.

Коррупцияга қарши кураш соҳасидаги давлат сиёсатининг йўналишлари қонунда белгиланган бўлиб, уларнинг орасида, аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, жамиятда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни шакллантириш қайд қилинган.

Мазкур вазифани рўёбга чиқаришда фуқаролик жамияти институтлари фаол иштирок этиши зарур ва уларда бунинг учун етарли имкониятлар мавжуд.

Бу уларнинг асосий вазифаларидан келиб чиқади. Масалан, "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонунда, уларни тузишдан мақсадлардан бири — уларнинг ўз вакиллари орқали жамият ва давлат ишларида иштирок этишидир. Бундай иштирок этиш турли усуллар билан бирга, жамоатчилик назорати орқали ҳам амалга ошади. Бошқа фуқаролик институтлари ҳужжатларида ҳам шундай вазифалар мавжуд.

Қонунда "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг, НТТнинг коррупцияга қарши курашда иштирок этишининг асосий усуллари белгилаб қўйилган.

Булар:

- коррупцияга қарши кураш соҳасидаги давлат дастурларини ва бошқа дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда иштирок этиш;

- аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтиришда, жамиятда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни шакллантиришда иштирок этиш;

- коррупцияга қарши кураш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш;

- коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар киритиш;

- коррупцияга қарши курашиш соҳасида давлат органлари ва ташкилотлар билан ҳамкорлик қилиш".

Фуқаролик жамияти институтлари фақат коррупцияга қарши давлат дастурлари ишлаб чиқишда иштирок этмасдан, бошқа дастурларни ҳам ишлаб чиқишда иштирок этади.

Уларнинг фаолияти коррупцияга қарши кураш дастурларини ишлаб чиқишда иштирок этиш билан чекланмайди. Фуқаролик жамияти институтлари коррупцияга қарши кураш дастурлари ижросида, ижрони таъминлашда ҳам бевосита иштирок этади.

2017 йил 2 февралдаги "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг қоидаларини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Президент қарорида уларга Давлат дастурига киритилган тадбирларни ўз вақтида амалга оширишни таъминлаш вазифаси юкланган. Шу қарор иловаси билан тасдиқланган 2017-2018 йилларга мўлжалланган Коррупцияга қарши курашиш бўйича Давлат дастурининг бир неча бандида фуқаролик институтлари масъул этиб белгиланган. Масалан, дастурнинг 1-бўлими, 6-банди.

Коррупцияга қарши курашда аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятининг юксак бўлиши муҳим омилдир. Ана шу масалаларнинг юксаклигига эришишда фуқаролик жамияти институтларининг иштироки муҳимдир. Уларнинг иштирокисиз аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш қийин масала.

Ҳуқуқий онг ва маданият юксак бўлмаса, коррупцияга қарши курашиш самара бермайди. Аввало, коррупция бузғунчи иллат эканлигини фуқаролик институтларининг ҳар бири ўз аъзолари онгига сингдириши, коррупцияга нисбатан нафрат уйғотиши зарур. Ҳуқуқий онг, билимга эга бўлиш масаланинг бир томони, фақат шу билан қўйилган мақсадга эришиб бўлмайди. Онгни, билимни ҳаётда қўллаш керак. Бунинг учун эса, ҳуқуқий маданият зарур. Юксак ҳуқуқий маданиятга эришиш онгга эришишга қараганда мураккаб масала. Бунинг учун фуқаролик жамияти институтлари ташвиқот-тарғибот ишларидан ташқари, шахсий ўрнак, намуна бўлиш орқали фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятига таъсир қилиши керак. Қисқаси, қонунларни билиш эмас, уни бажариш шартлиги фуқаролар онгига киритилиб, қонунга итоат этиш, уни ҳурмат қилиш ҳиссини шакллантириш зарур.

Фуқаролик институтларининг коррупцияга қарши курашишида, коррупцияни келтириб чиқарувчи сабабларга қарши кураш — устувор фаолият бўлиш керак. Бунда, айниқса, ННТ ташкилотлари аъзолари ўртасида қонунга ҳурмат руҳини шакллантириш, коррупциянинг ҳар қандай кўриниши ва уни келтириб чиқарувчи сабабларга мурасасизлик кайфиятини яратиш, коррупционерларга нафратни вужудга келтириш муҳимдир. Коррупцияни вужудга келтирувчи сабаблар: хушомадгўйлик, иккиюзламачилик, камчиликларни кўриб туриб, уни кўрмасликка олиш, танқидга чидамсизлик, журъатсизлик, бепарволик, беғамлик ҳисобланади. ННТ бор имкониятларидан фойдаланиб, шу иллатларга қарши курашиши зарур.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги Фармонда фуқароларнинг коррупцияга қарши курашишдаги иштироки сифатида коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш кўрсатилган.

Коррупцияга қарши курашишнинг энг муҳим усулларида бири бўлган жамоат-

чилик назорати фуқаролик жамиятига хос ижтимоий ҳодисадир. Унинг натижасида жамият давлатни назорат қилади. Демак, жамоатчилик назорати ҳуқуқий давлатга хос хусусиятлардандир.

2017 йилдан бошлаб, Ўзбекистонда турли соҳаларда, жумладан, давлат бошқарувида ислохотлар чуқурлаштирилди ва бошқарув билан, уни демократлаштириш билан боғлиқ масалаларга янгича ёндашув вужудга келди.

Давлат бошқарувини такомиллаштиришда уни коррупциядан холи қилиш асосий шартлардан бири этиб белгиланиши жамоатчилик назорати институтини юқори ўринга олиб чиқади. Коррупциянинг олдини олиш унга қарши курашишнинг самарали усулларида этиб эътироф этилди.

Жамоатчилик назорати ҳуқуқий институт сифатида Конституцияга киритилган масаланинг бир томони бўлиб, энди уни амалга оширишнинг аниқ ҳуқуқий механизмлари яратилиши керак эди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Олий Мажлисга йўлаган Мурожаатномасида (2017 йил 22 декабрь): "Бугунги кунга қадар давлат органлари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг аниқ ҳуқуқий механизмлари яратилмаган. Бу эса нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятини ҳолисона баҳолашга ҳалақит бермоқда. Шундан келиб чиқиб, давлат ва жамият бошқарувида жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг таъсирчан ва амалий механизмларини жорий этиш мақсадида "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги қонунни қабул қилиш зарур", [7] - деб қайд қилган эди.

Шу кўрсатмага асосан, 2018 йил 12 апрелда "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди.

Қонунда жамоатчилик назоратининг субъектлари (кимлар назоратда иштирок этиши); жамоатчилик назоратининг объектлари (кимлар ва нималар назорат қилиниши); жамоатчилик назоратининг асосий принциплари; жамоатчилик назоратининг шакллари белгилаб қўйилди. Ав-

валги бандларда қайд қилинганидек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва ННТ жамоатчилик назоратининг субъектлари қаторига киритилди.

Ўзбекистон Республикасининг "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонунининг бир неча моддаларида ҳам жамоатчилик назорати ўзини ўзи бошқариш органлари ва ННТнинг вазифалари сифатида кўрсатилган.

Қонунга асосан, жамоатчилик назорати куйидагиларга қаратилади:

1. Қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда, қарорларда, шунингдек, давлат, тармоқ ва ҳудудий дастурларда жамоатчилик манфаатлари, жамоатчилик фикри ҳисобга олинганми?

2. Фуқароларнинг, юридик шахсларнинг манфаатларини ҳимоя қилувчи ҳужжатларнинг ижро этилишининг аҳволи (ҳолати) қай даражада?

3. Давлат органлари, мансабдор шахслар ижтимоий ва фуқаролар манфаатларига дахлдор бўлган ўз вазифалари ва функцияларини қай даражада бажаряпти?

4. Давлат хизматлари кўрсатилиши ҳолатлари қандай?

5. Давлат органлари, мансабдор шахслар томонидан ижтимоий шериклик доирасида амалга ошириладиган битимлар, шартномалар, лойиҳалар ва дастурларнинг бажарилиш ҳолати қандай?

Шунингдек, Қонунда жамоатчилик назоратининг шакллари белгилаб қўйилган [8].

Жамоатчилик назоратини ривожлантириш давлат сиёсатига айланди. Ўзбекистон Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномасида бу масалага алоҳида урғу берилди. 2020 йил 24 январдаги Мурожаатномада жамоатчилик назоратини янада кучайтириш, давлат ва жамият ўртасида ўзаро яқин ҳамкорлик ўрнатиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Жамоатчилик палатасини ташкил этиш таклиф этилди [9].

Ҳақиқатан ҳам, шундай орган хориж тажрибасида бор. Россия Федерациясида Жамоатчилик палатаси бошқа кўплаб вазифалар билан бирга, коррупцияга қарши курашда самарали фаолият кўрсатмоқда.

Жамоатчилик назоратини кучайтириш учун янги тузилмаларни ташкил этиш би-

лан бирга, қонунда назарда тутилган воқеаларни, механизмларни кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Эндиги вазифа шу ва бошқа қонунда белгиланган, жамоатчилик назоратининг бошқа усуллари тажрибада кенг ва мунтазам қўллашдир. Ана шунда жамиятимиздаги энг катта хавфлардан бири — коррупцияга қарши самарали кураш вужудга келади.

Қонунда жамоатчилик назоратининг кучли усуллари мустаҳкамлаб қўйилган. Лекин масала, муаммо шу билан ҳал бўлмайди. Уларни амалга ошириш учун, биринчидан, шу белгиланган жамоатчилик назорати шакллари амалга оширишнинг аниқ механизмларини, уларнинг натижаси, оқибатини белгилловчи аниқ ҳужжатлар бўлиши шарт. Иккинчидан, шу жамоатчилик назорати шаклларида иштирок этувчи, уларни қўлловчи фуқароларнинг билими, тажрибаси юқори бўлиши, уларда қатъиятчилик, жасорат етарли бўлиши, улар шахсий манфаатдан жамоа манфаатини устун қўя олиши керак. Бунинг учун улар ўқитилиши, ўргатилиши, қисқача айтганда, етарли малакага эга бўлиши керак.

Демак, жамоатчилик назоратини реал воқеликка айлантириш, уни коррупцияга қарши қуролга айлантириш учун кучли ННТлар бўлиши ва жамоатчилик назорати шаклларида унумли, жойида ва керагича фойдаланиш зарур.

Бу ишларда ОАВ иштирокисиз муваффақиятга эришиш мумкин эмас. Шунинг учун ОАВ фаолиятини жиддий ислоҳ қилиш, уларга фақат мақтов эмас, муаммоларни ва уларни ҳал қилиш йўллари ҳақида мақола, маълумот бериш вазифаси юкланиши керак.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2020 йил 29 декабрь.* — Т.: "Ўзбекистон", 2021. — 49-50 б.

2. *Мирзиёев Ш. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз.* — Т.: Ўзбекистон, 1-жилд, 2019. — 110 б.

3. *Мирзиёев Ш. Янги Ўзбекистон тарақ-*

қийёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирадилар. // Халқ сўзи. 2021 йил 7 ноябрь.

4. Мирзиёев Ш. Конституциямиз қабул қилинганлигининг 29 йиллиги муносабати билан Ўзбекистон халқига табрик // Халқ сўзи. 2021 йил 8 декабрь.

5. Фуқаролик жамияти институтлари (ўқув қўлланма). — Т.: 2019. — 23 б.

6. Матибоев Т. Ўзбекистонни ривожлантириш стратегияси. Фуқаролик жамияти: коррупция ижтимоий хавф. — Т.: Билим ва интеллектуал салоҳият, 2019. — 112 б.

7. Мирзиёев Ш. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. — Т.: "Ўзбекистон", 2018. — 103-104 б.

8. Ўзбекистон Республикасининг "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонуни. // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.

9. Халқ сўзи, 2020 йил 25 январь.

Коррупцияга қарши курашишда фуқаролик жамияти институтлари иштироки

Озод Хусанов,

юримик фанлар доктори,

Ўзбекистон Республикаси Президентининг

ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси профессори

Аннотация: мақолада ҳозирги куннинг энг долзарб масалаларидан бири — коррупцияга қарши кураш масаласи кўтарилган ҳамда бу курашда фуқаролик жамияти институтлари: жамоат бирлашмалари, ННТ, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки ёритилиб, уларнинг коррупцияга қарши курашиш усуллари ва бунда жамоатчилик назоратининг роли очиқ берилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, фуқаролик жамияти институтлари, жамоат бирлашмалари, нодавлат номижорат ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, коррупция, ҳуқуқий асослар, жамоатчилик назорати, жамоатчилик назорати субъектлари, жамоатчилик назоратининг шакл ва усуллари.

Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией

Озод Хусанов,

доктор юридических наук,

профессор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье рассматривается самый актуальный вопрос современности — борьба против коррупции, а также раскрыта роль участия институтов гражданского общества: общественных объединений, ННО, органов самоуправления граждан. Также показаны формы и методы борьбы против коррупции этих органов. Особое внимание уделено общественному контролю и его роли в борьбе против коррупции.

Ключевые слова: гражданское общество, институты гражданского общества, общественные объединения, ННО, органы самоуправления граждан, коррупция, правовые основы, общественный контроль, субъекты общественного контроля, формы и методы общественного контроля.

Participation of civil society institutions in the fight against corruption

Ozod Khusanov,

DSc (in Law),

Professor of the Academy of Public Administration under the

President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article discusses one of the most actual issues of today — the fight against corruption, and highlights the participation of civil society institutions: public associations, NGOs, citizens' self-government bodies in this fight. It also reveals their methods of combating corruption, including the role of public control.

Keywords: civil society, civil society institutions, public associations, non-governmental non-profit organizations, citizens' self-government bodies, corruption, legal basis, public control, subjects of public control, forms and methods of public control.

Қудрат САДУЛЛАЕВ,
юридик фанлар номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси бўлим бошлиғи

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИДА ЖИСМОНИЙ ШАХСНИНГ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ: ҚОНУН ИЖОДҚОРЛИГИ ВА ҲУҚУҚНИ ҚЎЛЛАШ АМАЛИЁТИ

Қонунларда белгиланган ҳуқуқ лаёқатини амалга оширишни чеклашлардан фарқли равишда, халқаро шартномаларнинг нормалари, қоидага мувофиқ, чет эл фуқароларининг ҳуқуқ лаёқати таркибини Ўзбекистон Республикаси фуқароларига нисбатан кенгайтиради. Масалан, маблағ ажратишларни рағбатлантириш ва ўзаро ҳимоя қилиш тўғрисида Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлар билан тузган ҳукуматлараро келишувларига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслардан фарқли равишда, чет эл фуқароларига улар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида амалга оширилган инвестицияларни экспортизацияси ҳолатида халқаро шартномада таъкидланган муддат, миқдор ва тартибда компенсация ундириш ҳуқуқи берилган.

Ўзининг шахсий қонунига асосан, фуқаролик муомала лаёқатига эга бўлмаган жисмоний шахс, агар у битим тузилган жой (*Lex loci contractus*) ҳуқуқига кўра, муомалага лаёқатли бўлса, муомала лаёқати йўқлигини рўқач қилишга йўл қўйилмайди. Бошқа тарафга муомала лаёқатининг мавжуд эмаслиги тўғрисида маълум бўлган ёки маълум бўлиши мумкинлиги исботланган ҳолатлар бундан мустасно. Кўпчилик муаллифлар унинг вужудга келиш сабаби сифатида савдо айланишининг барқарорлигини таъминлаш зарурати, деб ҳисоблайдилар. Ушбу қоида мавжуд бўлмаган тақдирда, бошқа жойдан бўлган савдогар у томонидан чет давлатда тузилган битимни, ўз миллий қонуни бўйича муомалага

лаёқатсиз эканлигини баҳона қилиб, ҳақиқий эмас, деб эълон қилиши мумкин эди.

Жисмоний шахснинг фуқаролик ҳуқуқ лаёқати бу индивиднинг ҳуқуқ ва мажбуриятларга эга бўлиш лаёқати ҳисобланади. Ҳуқуқ лаёқати инсонга яшашга лаёқатли мавжудот сифатида хос бўлиб, у жисмоний шахснинг ёши, соғлигининг ҳолати, ақлий лаёқатига боғлиқ ҳисобланмайди. Ҳуқуқ лаёқати туғилишдан (ворислик ҳуқуқида — ҳомила пайтидан) вужудга келади ва шахснинг вафот этиши билан тугайди. Айрим мамлакатларда ҳуқуқ лаёқати вужудга келиши шартли сифатида боланинг тирик туғилиши шартли белгиланган. Масалан, Луизианна ФКнинг 25-моддасида белгиланишича, агар бола ўлик туғилса, у шахс сифатида мавжуд бўлмаган ҳисобланади, боланинг ўлик туғилиши ноқонуний сабаблар билан боғлиқ бўлган муносабатлар бундан мустасно. Ҳаёт давомида ҳуқуқ лаёқати суднинг қарори билангина чекланиши (маъмурий ёки жиноят процессида — врачлик ёки савдо фаолияти билан шугулланиш, муайян мансабни эгаллашдан маҳрум этилиши) мумкин ҳисобланади [1].

Кўплаб давлатлар ҳуқуқида императив моддий-ҳуқуқий норма — фуқаролик ҳуқуқ лаёқати соҳасида чет элликлар миллий режимдан фойдаланиши белгиланган. Ҳуқуқ лаёқатининг алоҳида масалалари коллизиялар тартибга солинган бўлиб, индивиднинг шахсий қонуни бўйича тартибга солинади.

Исмга бўлган ҳуқуқ — фуқаро шахсий номулкий ҳуқуқларидан бири ҳисоблана-

ди ва унинг шахси билан узвий боғлиқ бўлиб, инсон туғилиши билан вужудга келади. Ўз исми рўйхатдан ўтган (ўзгартирилган) пайдан бошлаб, фуқарода айнан шу исм билан ҳуқуқлар юзага келади ва шу исм асосида ҳуқуқлар амалга оширилади ва мажбурият бажарилади [2]. **Жисмоний шахснинг исмга бўлган ҳуқуқлари доирасига қуйидагиларни киритиш мумкин:**

- исмга (уни ўзгартириш билан бирга), шунингдек, тахаллусга бўлган ҳуқуқ;

- ўз исмидан фойдаланишга бўлган ҳуқуқи;

- ўз исмини ҳимоя қилиш ҳуқуқи.

Исмга, ундан фойдаланиш ва уни ҳимоя қилишга бўлган ҳуқуқнинг коллизия масалаларига оид ўзгача ечим муаллифлик ва турдош ҳуқуқлар соҳасидаги ҳуқуқий муносабатни тартибга солишчи қонунлар ва халқаро шартномаларда ўз ифодасини топган. Бу ўринда гап индивиднинг муаллифлик номига бўлган ҳуқуқи тўғрисида боради.

Муаллифлик номига бўлган ҳуқуқ (асардан фойдаланганда муаллиф номини кўрсатиш лаёқатига бўлган ҳуқуқ) барча жисмоний шахсга тегишли бўлган умум фуқаролик ҳуқуқидаги исмга мос келмайди [3]. Муаллифлик ҳуқуқидаги ҳар қандай масалани ҳал қилишдаги асосий коллизия боғловчи — ушбу ҳуқуқларни ҳимоя қилиш сўралаётган давлат қонуни ҳисобланади. Чет эллик муаллифлар ҳуқуқи миллий режим принципи асосида муҳофаза қилинади.

Замонавий халқаро хусусий ҳуқуқ (XXX)даги жиддий муаммо жисмоний шахсни бедарак йўқолган деб топиш ва вафот этган деб эълон қилиш институти ҳисобланади. Ушбу муаммо ҳуқуқ лаёқатининг категорияси, яъни ҳуқуқ лаёқатининг бошланиши ва тугаши масаласига киради [4]. Халқаро даражада вафот этган деб эълон қилиш, бедарак йўқолган деб топиш тўғрисидаги Конвенция 1950 йилда қабул қилинган, шунингдек, ушбу масала ўзаро ёрдам тўғрисидаги икки томонлама шартномаларда ҳам атрофлича тартибга солинган.

Бедарак йўқолган деб топиш ва вафот этган деб эълон қилиш институти Венесу-

эла, Испания, Эрон, Миср каби давлатларнинг ҳуқуқида мавжуд эмас. Францияда шахсни бедарак йўқолган деб топишга фақат шу иш учун аҳамият касб этадиган суд ажрими асосида йўл қўйилади. Суд ажрими мулкӣ оқибатларга нисбатан чеклашларни юзага келтиради, яъни меросни эгаллашга нисбатан вақтинчалик чеклаш ўрнатади, бироқ бедарак йўқолган деб топилган шахс билан никоҳни бекор қилиш имконияти берилмайди [5]. АҚШ ва Буюк Британия ҳуқуқида ҳам бедарак йўқолган деб топиш институти деярли мавжуд эмас, ушбу мамлакатларда муайян низони суд йўли билан ҳал қилиш мақсади учун "етти йил мобайнида бедарак кетган шахснинг вафот этганлик презумпциясини нисбий рад этиш прецеденти"ни белгилашга йўл қўйилади [6].

Дунёнинг кўплаб давлатлари бедарак йўқолган деб топиш институтини қонunchилик даражасида тартибга солади. Бу борадаги коллизия муаммони ҳал қилиш қуйидаги турли ёндашувлар асосида ҳал этилади [7]:

1. Суд мамлакати ҳуқуқини қўллаш (Арманистон, Швейцария, Япония). Масалан, шахсни Лихтенштейн суди орқали бедарак йўқолган деб эълон қилиш ва унинг оқибатларига нисбатан Лихтенштейн ҳуқуқи белгиловчи ҳисобланади (Лихтенштейннинг "XXX тўғрисида"ги Қонуни 15-моддаси) [8].

2. Фуқаролик қонунини қўллаш (Греция, Тунис, Таиланд). Масалан, қардалиги номаълум бўлган шахсни вафот этган деб эълон қилишга нисбатан ушбу шахс бедарак йўқолганда қайси давлатнинг фуқароси ҳисобланса, шу давлатнинг ҳуқуқи қўлланилади (Словениянинг "XXX тўғрисида"ги Қонуни 16-моддаси) [9].

3. Домицилия қонунини қўллаш: шахсни бедарак йўқолган деб топишга нисбатан унинг охириги яшаш жойи қонуни қўлланилади (Перу ФКнинг 2069-моддаси) [10].

4. Шахсий қонунни аниқлашнинг "аралаш" тизимини қўллаш (Австрия, Грузия, Венгрия). "Жисмоний шахсни бедарак йўқолган деб топиш ёки вафот этган деб эълон қилиш асослари ва унинг ҳуқуқӣ оқибатлари ушбу шахснинг сўнгги ҳаммага маълум шахсий қонуни билан тартибга со-

линади" (Украинанинг "XXX тўғрисида"-ги Қонуни 20-моддаси) [11].

Бош коллизия бoғловчи тегишли шахснинг шахсий қонуни бўлиб, субсидиар тарзда ҳар доим суд мамлакати ҳуқуқини қўллаш назарда тутилади. Масалан, жисмоний шахснинг йўқолиб қолиши, йўқлиги ва эҳтимол тутилган вафотининг асоси ва оқибатлари унинг охириги миллий қонуни билан белгиланади ва Италия юрисдикциясида қуйидаги ҳолларда вужудга келади:

а) агар шахснинг охириги миллий қонуни итальян ҳуқуқи бўлса;

б) агар шахснинг охириги яшаш жойи Италияда жойлашган бўлса;

в) агар йўқолиб қолиш, йўқ эканлик ва эҳтимолий вафот этиш итальян ҳуқуқига мувофиқ юридик оқибатлар туғдирса (Италиянинг "XXX тўғрисида"ги Қонуни 22-моддаси).

Муайян вақтда ва муайян ҳолатларда ўлим фактини белгилаш муайян далилларни тақдим этишга эмас, балки ҳақиқатда ўлим фактига асосланади [12]. Турли ҳуқуқий тартиботга мансуб бўлган икки ва ундан кўп шахслар ўлим фактини аниқлаш учун шахсий қонунга боғлаш ҳал қилиб бўлмас қарама-қаршилиқларга олиб келиши мумкин. Ўлим фактини аниқлаш воситаси ҳисобланган презумпция турли юрисдикцияларда бир-бирига мос келмаслиги мумкин. Ўзбекистон қонунчилиги бўйича жисмоний шахснинг ҳуқуқ лаёқати унинг шахсий қонуни бўйича белгиланади (ФКнинг 1169-моддаси биринчи қисми). Чет эл фуқаролари ва апатридлар Ўзбекистонда фуқаролик ҳуқуқ лаёқатидан Ўзбекистон фуқаролари билан тенг равишда фойдаланадилар. Ўзбекистон ҳуқуқи чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг фуқаролик ҳуқуқ лаёқатини тартибга солишда коллизия ва моддий-ҳуқуқий методларнинг уйғунлигини мустаҳкамлайди. Шахсий қонунни коллизия тартибга солиш чет эл суди қарорига асосланган ва Ўзбекистондаги оммавий тартибга қарама-қарши бўлмаган чет элда ҳуқуқ лаёқатини чеклашни тан олишни назарда тутди. ФКнинг 1169-моддаси иккинчи қисми импретив тус касб этади. Жисмоний шахснинг фуқаролик ҳуқуқ лаёқатини бошқа коллизия мезон

асосида эмас, балки шахсий қонун асосида белгилаш индивид фуқароси ҳисобланган ёки ҳудуди доимий яшаётган давлат суверенитети принципини бузиш сифатида баҳоланади [13].

Исмни белгилаш, болага исм қўйиш каби жиҳатлар билан боғлиқ қоидаларни чет эл элементи билан мураккаблашган муносабатларга нисбатан татбиқ этишда — бундай оилавий муносабатларда ота-она ва болаларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлаш муҳим аҳамият касб этади. Бунда қонунчилик аниқ кўрсатмаларни назарда тутиш орқали мавжуд ҳуқуқий бўшлиқни ҳал этиши мақсадга мувофиқдир. Бироқ миллий қонунчиликда чет эл элементи билан мураккаблашган оилавий муносабатларда ота-она ҳамда болаларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларига оид алоҳида модда мавжуд эмас. Бу эса, ўз навбатида, исмни танлаш, болани тарбиялаш, унинг фуқаролик ҳуқуқ лаёқатига оид қоидаларни аниқлашда муаммоларни юзага келтириши мумкин. Шу боис, ОКнинг 2362-моддаси сифатида "Ота-она ва болаларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари" номли моддани киритиш ва уни қуйидаги мазмунда белгилаш мақсадга мувофиқ:

"Ота-она ва болаларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, шу жумладан, ота-онанинг болаларни таъминлаш бўйича мажбуриятлари биргаликда яшаш жойига эга бўлган давлат қонунчилиги билан белгиланади. Ота-она ва болаларнинг биргаликда яшаш жойи мавжуд бўлмаганда, ота-она ва болаларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари бола фуқароси бўлган давлатнинг қонунчилиги билан белгиланади. Ота-она ва болалар ўртасидаги алимент мажбуриятлари ва бошқа муносабатларга нисбатан даъвогарнинг талаби бўйича бола доимий яшайдиган давлат қонунчилиги қўлланилиши мумкин".

Жисмоний шахснинг фуқаролик муомала лаёқати — ўзининг ҳаракатлари билан фуқаролик ҳуқуқларига эга бўлиш ва уларни амалга ошириш ҳамда зиммага мажбурият олиш ва уларни бажара олиш лаёқати. Ушбу ҳуқуқий категория инсоннинг ақлий-руҳий ҳолати билан бевосита боғлиқ. Деярли барча мамлакатлар қонунчилигида индивиднинг тўлиқ муомала лаёқ

қати у қонунчиликда белгиланган муайян ёшга етганида ҳосил бўлиши белгиланган. Айни пайтда, қонунчиликда жисмоний шахсни муомалага лаёқатсиз деб топиш ёки муомала лаёқатини чеклаш имконияти ҳам назарда тутилган.

Умумий қоидага кўра, муомала лаёқати масалалари коллизия тартибга солишга бўйсунди. Жисмоний шахснинг муомала лаёқати унинг шахсий қонунига бўйсунди:

- фуқаролик мамлакати қонуни бўйича (Германия, Туркия, Япония). Муомала лаёқати шахс фуқароси бўлган давлат ҳуқуқи бўйича белгиланади (Грециянинг ФК 7-моддаси) [14];

- домицилия қонуни бўйича (Бразилия, Перу, Венесуэла). Фуқаролик муомала лаёқати шахснинг яшаш жойи ҳуқуқи бўйича аниқланади. Яшаш жойининг ўзгариши илгари олинган муомала лаёқатига таъсир кўрсатмайди (Швейцариянинг "XXX тўғрисида"ги Қонуни 35-моддаси) [15];

- аралаш тизимлар асосида белгиланган шахсий қонун бўйича (Лихтенштейн, Италия, Португалия). Жисмоний шахснинг фуқаролик муомала лаёқати унинг шахсий қонуни билан белгиланади (Украинанинг "XXX тўғрисида"ги Қонуни 18-моддаси) [16].

Шартномавий муомала лаёқати масалалари шартномага хос бўлган ҳуқуқ бўйича ёки "шахс, одатда, бўлиб турган жойда" амал қилган ҳуқуқ бўйича альтернатив ҳал этилади (Австралиянинг 1992 йилдаги "Танлаш ҳуқуқи тўғрисида"ги Қонуни лойиҳасининг 9.1-моддаси) [17]. Жисмоний шахснинг шартномавий ва шартномадан ташқари мажбуриятлар бўйича фуқаролик муомала лаёқати битим тузилган ёки зарар етказишдан келиб чиқадиган мажбуриятлари жойи давлати ҳуқуқи бўйича белгиланади (Украинанинг "XXX тўғрисида"ги Қонуни 18-моддаси) [18].

Хорижлик чет элда битим тузиши, лекин кейинчалик ўзининг муомалага лаёқатсиз эканлигини баҳона қилиб, зиммасидаги мажбуриятларини бажаришдан бош тортиши мумкин. Бундай вазиятлар кўплаб учрайди ва ташқи савдо алоқаларининг ривожланишига жиддий тўсиқ ҳисобланади. Ҳуқуқнинг умумий принципи ҳисобланган "шартномалар-

га риоя этилиши лозимлиги"нинг ҳар доим тан олинishi муомалага лаёқатсиз чет элликни битим тузилган жой давлати ҳудудида қонунчилик даражасида муомалага лаёқатли, деб эътироф этишга олиб келди.

Деярли барча ҳуқуқий тизимларда жисмоний шахсни муомалага лаёқатсиз деб топиш ёки муомала лаёқатини чеклаш имконияти ва асослари назарда тутилган. Франция, Монако, Италия, Германияда рулетка (қимор) ўйинчиси исрофгарчиликка йўл қўйгани учун унинг муомала лаёқати чекланиши мумкин. Бу ҳолат ушбу фуқаро томонидан чет элда тузилган битимнинг ҳақиқийлиги тўғрисидаги масалани ҳал қилишга таъсир кўрсатади. АҚШ ва Буюк Британияда шахснинг қайсидир чет эл давлати қонуни бўйича исрофгарчилик учун муомала лаёқати чекланган бўлса, тўлиқ муомалага лаёқатли ҳисобланади, бинобарин, умумий ҳуқуқ исрофгарчилик институти билмайди [19].

Ўзбекистон қонунчилигида индивиднинг фуқаролик муомала лаёқати унинг шахсий қонуни билан белгиланади (ФКнинг 1169-моддаси биринчи қисми). Шахсий қонунни (фуқаролик давлати ҳуқуқи ёки домицилия) белгилаш учун ФКнинг 1168-моддаси қоидалари қўлланилади. ФКда шахсни муомалага лаёқатсиз деб топиш ва муомала лаёқатини чеклаш қайси мамлакат ҳуқуқига бўйсунishi назарда тутилади. Бунда суд мамлакати ҳуқуқи қўлланилади (ФКнинг 1169-моддаси бешинчи қисми). Шу ўринда ФКнинг 1169-моддаси бешинчи қисми қоидаларини шарҳлашда хато талқин кетганлигига эътибор қаратиш лозим. Чунки ушбу модданинг шарҳида: "Ўзбекистон Республикасида ўз фуқаролари каби чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни муомалага лаёқатсиз деб топиш Ўзбекистон қонунчилигига бўйсунди" [20], деб қайд этилган.

Бироқ миллий қонунчиликда чет элликни ўзининг муомалага лаёқатсизлигига ҳавола қилиш имконияти ва шу асосда ўз ҳуқуқини ҳимоя қилиш ҳолатига оид

қоидалар белгиланмаган. Бундан фарқли равишда, юқорида санаб ўтилганидек, чет элликни ўзининг шахсий қонунига асосланиб, муомалага лаёқатсизлик ёки муомала лаёқати чекланганликка ҳавола қилишга оид нормалар бир қатор давлатлар қонунчилигида белгиланган.

Шу билан бирга, РФнинг ФК 1197-моддаси 2-3-қисмларига кўра, ўзининг шахсий қонуни бўйича фуқаролик муомала лаёқатига эга бўлмаган жисмоний шахс агар битим тузилган жой қонуни бўйича муомалага лаёқатли бўлса, ўзининг муомалага лаёқатсизлигига ҳавола қилишга ҳақли бўлмайди, бошқа тарафдан, унда муомала лаёқати мавжуд эмаслигини билган ва олдиндан билиши лозим бўлган ҳоллар бундан мустасно.

Россия Федерациясида жисмоний шахснинг муомалага лаёқатсиз деб топиш ёки унинг муомала лаёқатини чеклаш Россия ҳуқуқига бўйсунди.

Фикримизча, РФнинг ФК 1197-моддаси императив тус касб этади. Жисмоний шахснинг шахсий қонунига асосланган умумий муомала лаёқатини тартибга солиш масалалари индивид фуқароси бўлган ёки у ҳудудида доимий яшаётган давлатнинг ички ишларига аралашмаслик принципига анча яқин келади. Фуқаролик-ҳуқуқий битимни тузиш тартибини белгилаш бу битим тузилган давлат ваколатига киради. Ушбу таҳлиллардан келиб чиқиб, ФКнинг 1169-моддасини қуйидаги олтинчи қисм билан тўлдириш таклиф этилади: "Ўзининг шахсий қонуни бўйича фуқаролик муомала лаёқатига эга бўлмаган жисмоний шахс, агар битим тузилган жой қонуни бўйича муомалага лаёқатли бўлса, ўзининг муомалага лаёқатсизлигига ҳавола қилишга ҳақли бўлмайди, бошқа тараф унда муомала лаёқати мавжуд эмаслигини билган ва олдиндан билиши лозим бўлган ҳоллар бундан мустасно".

Манба ва адабиётлар

1. Гражданский кодекс Штата Луизиана 1825 г. (в редакции Закона 1991 г.) <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/2021> г.

2. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. — М.: 2011.

3. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, часть третья / под ред. Т.Е. Абовой, М.М. Богуславского, А.Г. Светланова. — М., 2004.

4. Луиц Л.А. Курс международного частного права. 3. Т. — М., 2002.

5. Ўша манба.

6. Дженкс Э. Свод английского гражданского права. — М., 1941.

7. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. — М., 2011.

8. Закон Лихтенштейна о международном частном праве 1996 г. <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/04280/12021> г.

9. Закон о международном частном праве и процессе (1999). Словения, с изменениями на 2008 г. <https://pravo.2021>.

10. Гражданский кодекс Перу 1984 г. <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/0303>. 2021.

11. Цивильний кодекс України. Чинне законодавство України за законами та доповненнями станом на 28.10.2021 // Издательство "Андронум". Серия книг Кодекси України. Год издания 2021.

12. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, часть третья / под ред. Т.Е. Абовой, М.М. Богуславского, А.Г. Светланова. — М., 2004.

13. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. — М., 2011.

14. Гражданский кодекс Греции 1940 г. <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/040501.2021> г.

15. Федеральный закон о международном частном праве 1987 г. // Федеральное собрание Швейцарской Конфедерации. <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/042901>. 2021 г.

16. Украина. // Закон о международном частном праве (2005 в ред. 2016). <https://pravo.hse.ru/data/2019/03/21/>

17. Закон Нового Южного Уэльса о выборе права // 1993 г. № 94 // <https://pravo.hse.ru/data/2021>.

18. Закон о международном частном праве (2005 в ред. 2016) <https://pravo.hse.ru/data/2019/03/21/>

19. Луиц Л.А. Курс международного частного права. 3. Т. — М., 2002.

20. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексига шарҳ. 3-жилд / <https://www.osce.org/uz/uzbekistan/106233>

**Фуқаролик жамиятида
жисмоний шахсининг ҳуқуқларини
ҳимоя қилиш: қонун ижодкорлиги ва
ҳуқуқни қўллаш амалиёти**

Қудрат Садуллаев,
юридик фанлар номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
бўлим бошлиғи

Аннотация: мақолада халқаро хусусий ҳуқуқда жисмоний шахсининг шахсий ҳаёти билан боғлиқ бўлган ҳуқуқларини такомиллаштириш бўйича илмий-назарий ҳолатлар таҳлил қилинган. Жисмоний шахсининг исмига бўлган ҳуқуқлари, шаъни, қадр-қиммати, ишчанлик обрўси билан боғлиқ бўлган ҳуқуқлари, уларни ҳимоя қилиш масалалари тўғрисида сўз юритилган. Халқаро хусусий ҳуқуқда жисмоний шахсининг шахсий қонуни татбиқ этилишига доир муаммолар, амалиёт ва тажриба муҳокама этилган.

Калит сўзлар: фуқаролик ҳуқуқи, шахсий қонун, оила ҳуқуқи, номулкий ҳуқуқлар, қонунга зид, жисмоний шахс, мулк, низо-ларни тартибга солиш, шаън, қадр-қиммат.

**Защита прав физического лица
в гражданском обществе:
правотворческая и правоприменительная
практика**

Қудрат Садуллаев,
кандидат юридических наук,
начальник отдела Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются научно-теоретические аспекты совершенство-

вания прав личности в международном частном праве, связанных с частной жизнью. Даны сведения по правам, связанным с именем личности, честью, ценностью, авторитетной деятельностью и вопросам их защиты. Обсуждены вопросы, касающиеся опыта, практики, проблем внедрения закона по правам физического лица в международном частном праве.

Ключевые слова: гражданское право, закон личности, семейное право, неимущественные права, противозаконный, физическое лицо, имущество, коллизионное регулирование, честь, ценность.

**Protection of the rights of the individual in
civil society:
lawmaking and law enforcement practice**

Qudrat Sadullaev,
PhD (in Law),
Head of Department the Academy
of Public Administration under the President
of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article analyzes the scientific and theoretical aspects of improving the rights of an individual in international private law related to life. Furthermore, the rights of an individual to a name, honour, dignity, rights related to business reputation and issues of the irprotection have been considered in the article. The problems, practices and experience of the application of the personal law of the individual in private law are also discussed in the article.

Keywords: civil law, personality law, family law, relative, non-property rights, illegal, individual, property, conflict regulation, honour, dignity.

Гулжаҳон МАДРАҲИМОВА,
Ўзбекистон Республикаси Жамоат ҳавфсизлиги университети
мустақил изланувчиси

МЕҲНАТ ТАЪТИЛЛАРИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИК НОРМАЛАРИНИ ХАЛҚАРО МЕҲНАТ СТАНДАРТЛАРИГА МУВОФИҚЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Инсон ҳуқуқларининг ажралмас қисми сифатида эътироф этилувчи дам олиш ва меҳнат таътилини олишга бўлган ҳуқуқ ҳар бир ходим ҳуқуқий мақомининг ажралмас қисмини ташкил этади. Мазкур ҳуқуқ кўплаб давлатлар томонидан тан олинган ва кафолатланган. Ҳар йили ходимларга меҳнат таътили берилишидан мақсад меҳнат жараёнидаги жисмоний ва руҳий зўриқишларнинг ўрнини қоплаш, шунингдек, ишни давом эттириш учун янги куч ва ресурсларни тиклаш, саломатликни лозим даражада сақлашдир.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан қабул қилинган универсал халқаро ҳужжат — Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясининг 24-моддасига кўра: "Ҳар бир инсон дам олиш ва бўш вақтга эга бўлиш, шу жумладан, иш кунини оқилона чеклаш ҳуқуқи ва меҳнат таътили олиш ҳуқуқига эга[1]"лиги мустаҳкамланган.

Мустиқил Ўзбекистоннинг демократик ва дунёвий давлат сифатида жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашиб бориши натижасида, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилган халқаро ҳуқуқ соҳасида умум эътироф этилган норма ва принциплар миллий қонунчиликка кенг жорий этилиб, улар жаҳон стандартларига мувофиқлаштирилмоқда.

2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси "Ҳаракатлар стратегиясидан — Тараққиёт стратегияси сари" тамойилига асосланган етита устувор йўналишдан иборат. Мазкур устувор йўналишлардир бири — адолатли ижтимоий сиёсат юритиш, инсон капиталини ривожлантириш ҳисобланади.

Мамлакатимизда адолатли ижтимоий сиёсат таъминланишининг энг муҳим қонуний асоси — Ўзбекистон Республикаси Конституциясидир. Қомусимизнинг 38-моддасига асосан, ёлланиб ишлаётган барча фуқаролар дам олиш ҳуқуқига эгадирлар. Иш вақти ва ҳақ тўланадиган меҳнат таътилининг муддати қонун билан белгиланади. Дам олиш ҳуқуқи ва меҳнат таътилини олишга бўлган ҳуқуқнинг Конституцияда белгиланиши мамлакатимизда инсон ҳуқуқларининг аҳамияти юқори эканлигини кўрсатади. Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, бош қомусимиз Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа асосий халқаро ҳужжатлар талабларига тўла мос ҳолда, фуқароларнинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликлари, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини кафолатлаб берди [2].

Ўзбекистон Республикаси томонидан халқаро нормаларни миллий қонунчилигимизга имплементация қилиш ишлари давом этмоқда. Хусусан, бугунги кунгача Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 17 та конвенцияси ва 1 та баённомаси Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган. Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек: "...мамлакатимизда халқаро ҳуқуқ талабларига жавоб берадиган қонунлар яратишга, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга устувор аҳамият қаратилди. Миллий анъана ва қадриятлар ҳамда халқаро ҳуқуқ нормаларини ўзида мужассам этган Конституциямиз ва қонунларимиз қабул қилинди" [2].

Ўзбекистон Республикаси ХМТнинг 1936 йилдаги 52-сонли "Ҳақ тўланадиган

йиллик таътиллار тўғрисида"ги конвенциясини ратификация қилган (1995 йил 6 май). Бироқ ушбу Конвенция 1970 йилда қайта кўриб чиқилиб, 132-сон билан қабул қилинган. Мазкур Конвенция ўзида ходимлар учун меҳнат таътиллари олиш соҳасидаги ҳуқуқларни кенгайтирган. Шу сабабли мамлакатимиз томонидан ушбу Конвенцияни ратификация қилиш билан боғлиқ таклифларни ишлаб чиқиш зарурати мавжуд.

Мамлакатимизда меҳнат қонунчилигини тартибга солувчи асосий ҳужжат — Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексидир. Мазкур Кодексда ходимларга бериладиган меҳнат таътили ва унинг турлари, меҳнат таътилини бериш шартлари ва тартибини белгиловчи нормалар ўз ифодасини топган. Хусусан, Кодекснинг 16-моддасида ҳақ тўланадиган йиллик таътиллار бериш орқали таъминладиган дам олиш ҳар бир ходимнинг ҳуқуқи эканлиги қайд этилган.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили"да амалга оширишга оид давлат дастурида Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексини янги таҳрирда ишлаб чиқиш вазифаси белгиланган эди. Бугунги кунда Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси янги таҳрирда ишлаб чиқилиб, Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали (regulation.gov.uz)да жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилди.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг янги таҳрири лойиҳасига "Йиллик меҳнат таътили" (4-§) деб номланган алоҳида параграф киритилган. Мазкур ҳужжат лойиҳасига киритилган йиллик меҳнат таътилларини тартибга солувчи нормаларни амалдаги Меҳнат кодексидagi мавжуд нормалар билан қиёсий таҳлил этиш ҳамда амалиётдаги мавжуд муаммоларни ўрганиш натижасида халқаро меҳнат стандартлари ва хорижий мамлакатлар қонунчилиги тажрибаси асосида қуйидаги таклифлар билдирилади:

Амалиётда меҳнат таътилини олиш ҳуқуқидан тўлиқ ва қисман воз кечиш, мазкур ҳуқуқни иш берувчи томонидан рад қилиш ёки чеклашга оид мисоллар кўплаб учрайди. Шунинг учун меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи ва ушбу ҳуқуқ чекланишини тақиқловчи нормаларни айнан "Меҳнат таътиллари" боби ёки параграфига киритиш таклиф этилади. Мазкур ҳуқуқни айнан шундай тартибда мустаҳкамлаш бир қатор хорижий мамлакатлар тажрибасида мавжуд. Хусусан, ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи Беларусь Меҳнат кодексининг 149-моддасида (Меҳнат ва ижтимоий таътил олиш ҳуқуқи), Грузия Меҳнат кодексининг 31-моддасида (Таътиллارнинг муддати), Латвия Меҳнат қонунининг 149-моддасида (Ҳақ тўланадиган йиллик таътили), Литва Меҳнат кодексининг 127-моддасида (Йиллик таътил олиш ҳуқуқи), Молдова Меҳнат кодексининг 112-моддасида (Йиллик ҳақ тўланадиган таътил), Тожикистон Меҳнат-кодексининг 91-моддасида (Ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътили ва ижтимоий таътил олиш ҳуқуқи) мустаҳкамланган. Масалан, Латвия Меҳнат кодексида (149-м.) ҳар бир ходим ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи, Тожикистон Меҳнат кодексида (91-м.) ушбу Кодексда назарда тутилган асослар мавжуд бўлганда, ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи белгиланган.

Мазкур банд киритилишининг иккинчи сабаби: "меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи" ва "меҳнат таътилидан фойдаланишга бўлган ҳуқуқ" бир-биридан фарқланган. Хусусан, ходимнинг иш берувчи билан меҳнат шартномасини тузиши унинг таътил олишга бўлган ҳуқуқини, ходимнинг иш даври давомийлиги эса, унинг таътидан фойдаланиш ҳуқуқини вужудга келтиради.

Шунингдек, Молдова Меҳнат кодексида (112-м.) ҳамда Грузия Меҳнат кодексида (31-м.) ҳақ тўланадиган таътидан ҳар йили фойдаланишга оид ҳуқуқидан воз кечиш ёки уни рад қилишни кўзда тутувчи меҳнат шартномасининг шартлари ҳақиқий эмаслиги мустаҳкамлаб қўйилган. Ушбу тажрибадан келиб чиқиб ҳамда ходимларнинг меҳнат таътилидан фойдаланишни таъминлаш мақсадида меҳнат таъ-

тилига оид қонунчилик такомиллаштирилиши лозим. Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексини "Ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи" деб номланувчи норма билан тўлдириш таклиф этилади. Мазкур нормада ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътилини олиш ҳуқуқи меҳнат шартномаси асосида ишлаётган барча ходимлар учун кафолатланиши ҳамда мазкур Кодексида назарда тутилган асосларда вужудга келиши, ҳақ тўланадиган йиллик меҳнат таътилини олиш ҳуқуқидан воз кечиш, уни рад қилиш ёки чеклаш мумкин эмаслиги, мазкур ҳуқуқни тўлиқ ёки қисман рад қилиш ҳақидаги ҳар қандай келишув ҳақиқий ҳисобланмаслигига оид қоидалар акс этиши лозим.

Дам олиш вақти бўйича Ўзбекистон учун долзарб масалалардан яна бири асосий минимал меҳнат таътиллариининг муддатини халқаро меҳнат стандартларига мувофиқлаштириш ҳисобланади. Амалдаги Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига ходимларга ўн беш иш кунидан кам бўлмаган муддат билан йиллик асосий таътил берилиши белгиланган. Янги таҳрирдаги лойиҳада асосий минимал меҳнат таътилининг муддати йигирма бир календарь кунини ташкил этиши белгиланган. Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 1970 йилдаги 132-сонли "Ҳақ тўланадиган меҳнат таътиллари ҳақида"ги Конвенциясининг 3-моддасида меҳнат таътилининг муддати иш ҳафтаси билан белгиланган. Шунингдек, меҳнат таътилини календарь ҳафта билан белгилаш Литва Меҳнат кодекси (126-м.) ва Латвия Меҳнат тўғрисидаги Қонунида (149-м.) ҳам мустаҳкамланган. Шу сабабли меҳнат таътилининг муддатига оид қоидаларни ХМТнинг 132-сонли Конвенциясига мослаштирган ҳолда, асосий минимал меҳнат таътилининг муддатини беш кун ёки ундан кам ишланадиган иш ҳафтаси учун уч календарь ҳафта ёки олти кун ишланадиган иш ҳафтаси учун тўрт календарь ҳафтани ташкил қилишини белгиловчи нормани киритиш мақсадга мувофиқ.

Ҳозирда амалдаги Меҳнат кодексига ҳам, ишлаб чиқилган янги лойиҳада ҳам мавсумий ишларда ишловчи ходимларнинг

меҳнат таътилини олишга бўлган ҳуқуқлари бўйича алоҳида қоида белгиланмаган. Ушбу тоифадаги ходимларнинг ижтимоий ҳуқуқларини таъминлаш юзасидан амалиётда юзага келадиган ҳуқуқий бўшлиқни тўлдириш мақсадида янги лойиҳанинг тегишли параграфида мавсумий ишларда ишловчи ходимларга меҳнат таътили мавсум тугаганидан сўнг, ҳар бир ой учун икки календарь кундан кам бўлмаган муддат билан берилишини назарда тутувчи норманинг кирилиши мақсадга мувофиқ.

Қуйидаги мазмундаги қоида билан тўлдириш таклиф этилади:

Бугунги кунда COVID-19 номи билан аталаётган, бутун дунё халқларининг иқтисодий, ижтимоий ва бошқа соҳаларини мураккаб вазиятга солган коронавирус пандемияси амалиётда иш берувчи ва ходимлар ўртасида юзага келадиган меҳнат муносабатларида бир қатор муаммоларни пайдо қилди. Дунёнинг кўплаб мамлакатларида карантин ёки фавқулодда ҳолат эълон қилиниши муносабати билан иш вақти, иш режими, меҳнат таътиллари ва ходимларга ҳақ тўлаш масалаларини тартибга солиш борасида юзага келган муаммолар амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда камчиликлар мавжудлигини кўрсатди. Ушбу вазиятда иш берувчи томонидан ходимга йиллик меҳнат таътилини, истисно тариқасида, таътиллار жадвалига риоя қилмаган ҳолда бериш тартибининг қонуний асосини яратишга эҳтиёж пайдо бўлди. Шу сабабли, янги таҳрирдаги Меҳнат кодекси лойиҳасига иш берувчи томонидан меҳнат таътилини, истисно ҳолатларда, таътиллار жадвалига риоя қилинмаган ҳолда беришни назарда тутувчи қоида киритиш лозим.

Сўнгги йилларда ҳудудларни барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим омилларидан бири сифатида ички туризмни жадал ривожлантириш, фуқароларни мамлакатимизнинг маданий-тарихий мероси ҳамда табиий бойликлари билан таништириш мақсадида [3], Президентимизнинг бир қатор фармон ва қарорлари қабул қилинди. Ушбу жараёнда иш берувчи томонидан ходимларга йиллик меҳнат таътили ҳисобидан оилавий дам олиш учун қулай шароит яра-

тиш ҳамда уларнинг манфаатларини тўлиқроқ ифодалаш мақсадида, янги таҳрирдаги Меҳнат кодекси лойиҳасига йиллик меҳнат таътилини қисмларга бўлиб фойдаланиш ҳуқуқини бериш, бунда иш берувчининг розилиги билан ходимга йиллик асосий меҳнат таътили ҳисобидан беш иш кунидан кам бўлмаган "оилавий саёҳатлар учун таътил" берилиши мумкинлигини назарда тутувчи нормани киритиш мақсадга мувофиқдир.

Бугунги кунда амалиётда иш ҳажми орگانлиги сабабли, ходимларни муддатидан олдин таътилдан чақириб олиш кузатилмоқда. Қонунчиликда таътилдан чақириб олинаётган ходимнинг ҳуқуқ ва манфаатларининг ҳимоя қилинишига алоҳида эътибор қаратиш лозим. Яъни таътилдан чақириб олиш тўғрисидаги иш берувчининг талабини бажармаслик меҳнат интизомини бузиш деб ҳисобланмаслиги ҳамда таътилни фойдаланилмай қолган қисми ходимга мазкур иш йили давомида бошқа вақтда берилиши ёки кейинги иш йилининг таътилига қўшиб қўйилиши кераклиги белгилаб қўйилиши лозим.

Халқаро меҳнат стандартлари, шунингдек, Россия Меҳнат кодекси [4] (125-м.) ва Қозоғистон Меҳнат кодекси [5]да (95-м.) белгиланган қоидаларни ўз қонунчилигимизга имплементация қилиш асосида янги таҳрирдаги Меҳнат кодекси лойиҳасига ходимни йиллик меҳнат таътилидан чақириб олишга фақат ходимнинг ёзма розилиги билан, унинг иштироки талаб этиладиган олдиндан кўриб бўлмайдиган вазиятда ишни давом эттириш зарур бўлган ҳолатларда йўл қўйилишини, таътилдан чақириб олиш сабаблари, шартлари ва тартиби жамоа шартномаси ҳамда бошқа локал ҳужжатлар орқали белгиланишини, шунингдек, таътилдан чақириб олиш тўғрисидаги иш берувчининг талабини бажармаслик меҳнат интизомини бузиш деб ҳисобланмаслигини, таътилдан чақириб олиниши муносабати билан фойдаланилмаган меҳнат таътили учун берилган ҳақ ходим томонидан қайтарилмаслигини, меҳнат таътилидан чақириб олинган ходим меҳнатига ҳақ умумий асосларда тўлани-

шини назарда тутувчи норма киритилиши лозим.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, бугунги кунда жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашув жараёнида дунё мамлакатларининг қонунчилик тизимини, хусусан, ходимларнинг меҳнат қилиши ва таътиллardan фойдаланиш ҳуқуқига оид норматив-ҳуқуқий асосларни халқаро меҳнат-стандартларига мувофиқлаштириш ҳамда такомиллаштириб бориш муҳим аҳамият касб этади.

Фикримизча, ходимларнинг йиллик меҳнат таътилларидан фойдаланиш бўйича амалиётда юзага келаётган муаммоларни бартараф этиш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг лойиҳасини кейинги ўқишларда кўриб чиқиш жараёнида юқорида билдирилган таклифларни инобатга олган ҳолда қуйидаги мазмундаги нормалар билан тўлдириш таклиф этилади:

1. "Асосий минимал меҳнат таътилининг муддати уч календарь ҳафта (беш кун ёки ундан кам ишланадаган иш ҳафтаси учун) ёки тўрт календарь ҳафтани (олти кун ишланадиган иш ҳафтаси учун) ташкил қилади".

2. "Мавсумий ишларда ишловчи ходимларга меҳнат таътили мавсум тугаганидан сўнг ҳар бир ой учун икки календарь кундан кам бўлмаган муддат билан берилади".

3. "Иш берувчи йиллик меҳнат таътилини барча ёки айрим тоифадаги ходимларга олдиндан кўриб бўлмайдиган истисно ҳолатларда ҳамда хом ашё ресурслари, энергия таъминоти йўқлиги, табиий офатлар, талафотлар билан боғлиқ ҳолда тўсатдан ишни тўхтатиб турганда муддатидан аввал беришга ҳақли".

4. "Йиллик меҳнат таътилини фақат икки қисмга бўлишга йўл қўйилади.

Иш берувчининг розилиги билан ходимга йиллик асосий меҳнат таътилининг ҳисобидан беш иш кунидан кам бўлмаган "оилавий саёҳатлар учун таътил" берилиши мумкин".

5. "Таътилдан чақириб олишга фақат ходимнинг ёзма розилиги билан унинг иштироки талаб этиладиган олдиндан кўриб бўлмайдиган вазиятда ишни давом

эттириш зарур бўлган ҳолатларда йўл қўйилади. Таътидан чақириб олиш асослари, шартлари ва тартиби жамoa шартномаси ва бошқа локал ҳужжатлар орқали белгиланади.

Таътидан чақириб олиш тўғрисидаги иш берувчининг талабини бажармаслик меҳнат интизомини бузиш деб ҳисобланмайди.

Таътидан чақириб олинishi муносабат билан фойдаланилмаган меҳнат таътили учун берилган ҳақ ходим томонидан қайтарилмайди. Меҳнат таътилидан чақириб олинган ходим меҳнатига ҳақ умумий асосларда тўланади".

Манба ва адабиётлар

1. Инсон ҳуқуқлари. Олий ўқув юртлари учун ўқув қўлланма. Масъул муҳ. Ҳ.Б. Бобоев, И.Р. Рамазонов. — Т.: Ўзбекистон, 1997. — 188 б.

2. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. — Т.: Ўзбекистон, 2017. — 103;191 б.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 февралдаги "Ички туризмни жадал ривожлантиришнинг таъминлаш чоратадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3514-сонли қарори. <https://lex.uz/docs/3551112>

4. <http://pravo.gov.ru>

5. <http://online.kz>

Меҳнат таътиллари ҳуқуқий тартибга солувчи миллий қонунчилик нормаларини халқаро меҳнат стандартларига мувофиқлаштириш масалалари

Гулжаҳон Мадрахимова,
Ўзбекистон Республикаси

Жамоат ҳафсизлиги университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: мазкур мақолада "йиллик меҳнат таътиллари" тушунчаси, уларни берилиш тартиби, ушбу соҳада қонунчиликни қўллашда юзага келаётган муаммолар ўрганилган ва таҳлил этилган. Халқаро меҳнат стандартлари ва хорижий мамлакатларнинг меҳнат ҳуқуқини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг нормалари асосида уларни бартараф этиш бўйича амалдаги қонунчиликка тегишли ўзгартиришлар

қилиниш юзасидан таклифлар берилган.

Калит сўзлар: ходим, меҳнат таътили, йиллик меҳнат таътилидан фойдаланиш ҳуқуқи, таътилар жадвали, иш йили, календарь йили, халқаро стандартлар.

Вопросы приведения в соответствие с международными трудовыми стандартами нормы национального законодательства, регулирующие трудовые отпуска

Гулжаҳон Мадрахимова,
независимый соискатель Университета
общественной безопасности Республики
Узбекистан

Аннотация: в данной статье исследуются и анализируются понятие ежегодных трудовых отпусков, порядок их выдачи, проблемные аспекты применения норм законодательства в этой сфере. На основании норм международных трудовых стандартов и нормативных правовых актов зарубежных стран, регулирующих трудовое право, даны предложения о внесении изменений в действующее законодательство.

Ключевые слова: работник, отпуск, право на ежегодный отпуск, график отпусков, рабочий год, календарный год, международные стандарты.

Issues of bringing national legislation regulating labor leave into line with international labor standards

Guljahon Madрахimova,
Independent researcher of Public Safety
University of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article analyzes the concept of annual labor analysis, the procedure for issuing them, problematic aspects of the application of legislation in this area. Based on the norms of international labor standards and normative legal acts of foreign countries regulating labor law, proposals were made to amend the current legislation to eliminate them.

Keywords: employee, leave, right to annual leave, leave schedule, working year, calendar year, international standards.

Аҳрорхон ХОШИМХОНОВ,
юридик фанлар номзоди, доцент

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИ ШАКЛЛАНТИРИШНИНГ АЙРИМ НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ

Ижро этувчи ҳокимият, давлат ҳокимияти тизимида ҳокимиятлар тақсимланиши тамойилига кўра, давлат ҳокимиятининг ўзига хос ва махсус ваколатларга эга бўлган ижроия органларининг бир-бирига бўйсунадиган иерархик тизим шаклидаги мустақил тармоғи ҳисобланади. Ижро этувчи ҳокимият — давлат ҳокимияти тизимининг алоҳида мустақил бўғини бўлиб, конституция ва қонунлар, давлат бошлиғининг фармони, фармойиши ва қарорлари ижросини таъминлаш мақсадида, мамлакатни сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий ва маънавий ривожлантириш масалаларини ҳал қилишда аниқ йўналтирилган, фармойиш берувчи ва тезкор-ижрочилик фаолиятини амалга оширадиган ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш учун қулай шароитлар яратиш мақсадида, ўзига берилган ваколатлар доирасида мамлакатнинг бутун ҳудудида бажарилиши умуммажбурий ҳисобланган ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қиладиган давлат бошқаруви органи ҳисобланади. Ижро ҳокимиятини шакллантириш тартиби қонун чиқарувчи ва суд ҳокимиятини ташкил этиш тартибидан тубдан фарқ қилиб, қонунчилик бу жараёнда парламент ва давлат бошлиғини бевосита биринчи қаторга чиқаради.

Хорижий ва демократик мамлакатлар ҳуқуқий амалиётида ижро этувчи ҳокимиятни ифода этувчи Ҳукумат раҳбари ва унинг аъзолари тайинланиши, тасдиқланиши учун бир неча шарт ва талабларга жавоб беришлари лозим.

Демократик-ҳуқуқий давлатнинг конституциявий амалиётида мавжуд бўлган сингари, Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати — Вазирлар Маҳкамасини шакллантириш тартибига доир қоидалар

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонунда мустаҳкамлаб қўйилган.

Бугун Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар давлат бошқаруви, жумладан, ижро ҳокимияти тармоғини ҳам четлаб ўтмай, аксинча, эндиликда, барча давлат органларининг фаолияти фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини янада тўлиқ таъминлаш ва уларнинг розилиги асосида фаолияти баҳоланиши зарурлиги таъкидланмоқда. Шу нуқтаи-назардан, келгусида ижро ҳокимиятини ташкил этиш ҳуқуқий асосларини ривожланган демократик мамлакатлар ҳуқуқий амалиётининг асосида такомиллаштириш долзарб масала сифатида қолаверади. Шу сабабли ушбу мақолада хориж амалиётини таҳлил қилиш орқали мамлакатимиз ҳукумати фаолиятига доир ҳуқуқий асосларни такомиллаштириш юзасидан баъзи таклиф ва мулоҳазалар ҳусусида тўхталсак.

Хориж амалиёти давлат ҳокимиятининг муҳим тармоғи ҳисобланувчи ижро ҳокимияти органлари аъзоларининг мамлакат сиёсий ҳаётида юксак мақомга эгаллиги ва улар томонидан амалга ошириладиган ислохотлар давлат ва жамият учун ҳал қилувчи аҳамият касб этишини инобатга олган ҳолда ушбу сиёсий ва ҳуқуқий лавозим эгаларига белгиланган мезонлар асосида муайян талабларни қўяди.

Хорижда, жумладан, Польша Конституциясининг 155-моддасида [1], Греция Конституциясининг 84-моддасида [2], Қозоғистон Конституциясининг 44-моддасида [3], Озарбайжон Конституциясининг 74-моддасида [4], Австрия Конституция-

сининг 72-моддасида [5], Германия Ассамблеяси қонунининг 64-моддаси [6] ва яна бир қатор ривожланган давлатлар конституцияларида Бош вазир ва ҳукумат аъзоларининг лавозимга киришишларидан олдин белгиланган тартибда қасамёд қабул қилишлари белгиланган. Бундай тартибнинг ўрнатилиши — ҳукумат аъзоларини келгусида давлат ва жамият олдидаги бурч ва вазифаларни виждонан бажариш, халқ ишончи энг катта баҳо эканлигини ҳис қилишларига ундаши баробарида, ватан равнақи учун масъулият олган ҳар бир мансабдорга парламент ва президент олдидаги ўз қасамёдларига содиқ бўлишнинг ахлоқий меъёри ҳам ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва Ҳукумат фаолиятини тартибга солувчи махсус "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонунда ҳам ҳукумат аъзоларининг тайинланиш ва тасдиқланиш жараёнларида қасамёд қабул қилиши тартиби назарда тутилмаган.

Шунингдек, Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамаси аъзолари муайян тармоққа раҳбарлик қилиш орқали ижро фаолиятини амалга ошириши билан бир қаторда, сиёсий лавозимда эканлиги ва парламент ҳамда президент олдида жорий ва истиқболга мўлжалланган дастурларини ижросини таъминлашда масъул эканлигидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддаси ўн биринчи қисмидан кейин ўн иккинчи қисм сифатида: "Ўзбекистон Республикаси Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамаси аъзолари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатаси мажлисида қонунда белгиланган тартибда қасамёд қабул қиладилар", деган ва "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 6-моддасига ўн биринчи қисми сифатида эса, "Ўзбекистон Республикаси Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамаси аъзолари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатаси мажлисида қуйидаги қасамёдни қабул қиладилар", деган қоидаларни киритиш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамаси аъзолари давлат

хизматининг муҳим поғонларида фаолият кўрсатиб, ушбу тузилмалар фаолияти сифатига жавобгардир. Бинобарин, "Давлат хизматини ўташдан мақсад, авваламбор, давлатнинг мақсад ва вазифаларини амалга ошириш механизми сифатида, давлат хизмати институтининг, самарали фаолият кўрсатишини таъминлаш; давлат хизматчисининг хизмат бўйича ўсиш ҳуқуқини амалга ошириш, ва бунда, ўз билим, малака ва қобилиятларидан эркин фойдаланиш"да намоён бўлади [7].

Бош вазирнинг мамлакат сиёсий ҳаётида тутган ўрни ва жамият ҳаётидаги мавқеидан келиб чиқиб, унинг қасамёд матнини тахминан шундай келтириш мумкин:

Ўзбекистон халқига садоқат билан хизмат қилишга, республиканинг Конституцияси ва қонунларига қатъий риоя этишга, фаолиятимда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига оғишмай риоя этилишини таъминлашга, Ўзбекистон Республикаси Бош вазир зиммасига юклатилган вазифаларни виждонан бажаришга, Вазирлар Маҳкамасининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракатлар дастурини амалга оширилишига бор кучим ва имкониятларимни сафарбар этишга тантанали қасамёд қиламан.

Вазирлар Маҳкамаси аъзосининг қасамёд матнини эса, тахминан шундай келтириш мумкин:

Ўзбекистон халқига садоқат билан хизмат қилишга, республиканинг Конституцияси ва қонунларига қатъий риоя этишга, фаолиятимда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига оғишмай риоя этилишини таъминлашга, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аъзоси зиммасига юклатилган вазифаларни виждонан бажаришга, Вазирлар Маҳкамасининг ҳаракатлар дастури билан ўзаро боғлиқ бўлган, истиқболга мўлжалланган мақсадли кўрсаткичлар ва вазифаларга эришиш борасидаги ҳуқуқий, иқтисодий, ижтимоий, ташкилий-техник чора-тадбирларни назарда тутувчи ҳаракатлар режасининг амалга оширилишига бор кучим ва имкониятларимни сафарбар этишга тантанали қасамёд қиламан.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддаси ўн биринчи қисмида-

ги, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари Бош вазирнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси маъқуллаганидан кейин киритилган тақдимиға биноан, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланиши ёки "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 6-моддаси 6-қисмидаги, Вазирлар Маҳкамаси аъзолари Бош вазирнинг Қонунчилик палатаси маъқуллаганидан кейин киритилган тақдимномасига биноан, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланиши ва лавозимидан озод этилишига оид меъёрлар, ҳукумат аъзолари фақатгина Олий Мажлис Қонунчилик Палатаси томонидан маъқулланиб бўлингач, Бош вазир томонидан президентга тақдим этилишини ифода этмоқда. Чунки қонун моддасининг ушбу қисмдан кейинги еттинчи қисмида, Вазирлар Маҳкамаси аъзолигига номзод Қонунчилик палатасидаги масъул қўмита, сиёсий партиялар фракциялари ва депутатлар гуруҳлари томонидан дастлабки тарзда кўриб чиқилганидан кейин фақатгина Қонунчилик палатасининг мажлисида кўриб чиқилиши ва маъқулланишини белгиламоқда. Яъни ҳар иккала ҳолатда ҳам Қонунчилик палатасига ҳукумат аъзолари номзоди ким ёки қайси тузилма томонидан тақдим этилиши ёки таклиф этилиши кўрсатилмаяпти. Фақатгина, ушбу модданинг 9-қисмидаги Қонунчилик палатаси Вазирлар Маҳкамаси аъзолигига номзодни рад этган тақдирда, Бош вазир кўриб чиқиш ва маъқуллаш учун янги номзодни киритишини белгиловчи қоида орқали биз Қонунчилик палатасига ҳукумат аъзолигига номзодни Бош вазир кўрсатар экан, деган хулосага келиш мумкин.

Юқоридагиларга асосан, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 6-моддаси еттинчи қисмини қуйидаги биринчи жумла билан тўлдиришни таклиф этамиз. Яъни, "Вазирлар Маҳкамаси аъзолигига номзодлар Қонунчилик палатасидаги масъул қўмита, сиёсий партиялар фракциялари ва депутатлар гуруҳларига Ўзбекистон Республикаси Бош вазири томонидан таклиф этилади". Шунда, бизнинг назаримизда, қонунчи-

лик тили тўғри бўлиши билан бирга, қонун моддаси матнидаги ноаниқликлар барта- раф этилади.

Бош вазир лавозими ижро этувчи ҳоки- мият раҳбари ва сайловларда голиб чиққан партия томонидан тавсия этилиши сабаб- ли ҳам сиёсий лавозим ҳисобланади. На- фақат Бош вазир, балки ҳукумат аъзолари ҳам сиёсий лавозимдаги шахслар эканли- ги баъзи давлатлар, жумладан, Украина давлатининг "Украина Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуни 6-моддаси 3-қис- мида мустаҳкамланган [8].

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳ- камаси таркибига аъзолик нафақат ҳуқуқий жиҳатдан, балки сиёсий жиҳатдан ҳам бир қатор талаб ва шартларга жавоб беришни талаб этади. Худди шундай сиёсий лавозим- ларга сайланувчи шахслар, айти пайтда, мамлакат фуқаролари бўлиши зарурлиги Асосий қонунда ўз ифодасини топган. Жум- ладан, Ўзбекистон Республикаси Консти- туцияси 77-моддасида ва Ўзбекистон Рес- публикаси Сайлов кодексининг 71, 77 ва 90-моддаларида белгиланганидек, Олий Мажлис палаталари, яъни Қонунчилик па- латаси аъзоси ва Сенат аъзоси бўлиш учун фуқароликка эга бўлиши, шунингдек, Конституциянинг 90-моддаси ва Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 61-мод- дасида эса, президентликка номзод ҳам Ўзбекистон Республикаси фуқароси бўли- ши кераклиги каби шартлар белгиланган [9]. "Ўзбекистон Республикасининг судлар тўғрисида"ги Қонуни 61-моддасида [10] ҳам судья лавозимига қўйилган бир нечта шарт ва талаблар келтирилиб, уларнинг асосий- си — Ўзбекистон фуқароси бўлиши керак- лиги белгиланган.

Бироқ Ўзбекистон Республикаси Ҳуку- мати раҳбари Бош вазир ва ҳукумат аъзо- ларига нисбатан на конституцияда, на махсус қонунда мамлакат фуқароси бўли- ши кераклиги тўғрисидаги қоида мустаҳ- камланмаган.

Ваҳоланки, хориж амалиётини кузат- сак, Россия Федерациясининг "Россия Фе- дерацияси Ҳукумати тўғрисида"ги Консти- туциявий қонуннинг 7-моддасида Ҳукумат райси Россия фуқароси бўлиши, бошқа дав- лат фуқароси бўлмаслиги ва бошқа давлат ҳудудида доимий яшаш ҳуқуқини берувчи

ҳужжатга эга бўлмаслиги [11] белгиланган, шунингдек, Украинанинг ҳукумат фаолиятига оид махсус Қонуннинг 7-моддасида, Вазирлар Маҳкамаси аъзолари Украина фуқаролари бўлиши, овоз бериш ҳуқуқига эга бўлиши, шунингдек, олий маълумотга эга бўлиб, давлат тилини билиши [12] кераклиги каби бир қатор талаб ва шартлар кўрсатиб ўтилган. Тожикистон давлатининг Конституцияси 73-моддасига кўра, ҳукумат аъзолари фақатгина Тожикистон Республикаси фуқаролигига эга бўлишлари кераклиги [13] мустаҳкамланган.

Шу сабабли, мамлакат ҳаётида муҳим ўрин тутувчи ижро ҳокимияти раҳбари ва ҳукумат аъзоларининг мамлакат фуқаролари бўлиши кераклиги тўғрисидаги қонидани Асосий қонун ва махсус қонунда акс эттириш зарур.

Юқоридагиларга асосан, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 6-моддаси тўққизинчи қисмидан сўнг, ўнинчи қисм сифатида: "Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамаси аъзолари Ўзбекистон Республикаси фуқароси бўлишлари шарт. Шунингдек, улар давлат тилини билишлари ва олий маълумотга эга бўлишлари керак", деган янги қонидани киритиш зарур.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасида Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловда ғолиб бўлган сиёсий партиялар томонидан тақдим этилган Бош вазир лавозимига номзодни Олий Мажлис палаталарига бир маротаба тақдим этиши тартиби белгиланган. Асосий қонундан фарқли равишда, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 4-моддаси ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида"ги Қонуннинг 22-моддасида Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайловда энг кўп депутатлик ўринларини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир нечта сиёсий партия томонидан таклиф этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти тақдим этилган Бош вазир лавозимига номзодни кўриб чиққанидан кейин, ўн кун муддат ичида уни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг кўриб чиқиши ва тасдиқлаши учун таклиф этади.

Бош вазир лавозимига номзод Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисида унинг номзоди кўриб чиқиляётганда ва тасдиқланаётганда Вазирлар Маҳкамасининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини тақдим этади.

Бош вазир номзоди унинг учун тегишинча, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг ярмидан кўпи томонидан овоз берилган тақдирда тасдиқланган ҳисобланади. Агар овоз бериш вақтида Бош вазир номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ёки Сенатида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ёки Сенати аъзолари умумий сонининг кўпчилиги овозини ололмаса, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасидаги барча сиёсий партиялар фракциялари билан қўшимча маслаҳатлашувлар ўтказганидан сўнг Бош вазир лавозимига номзодни яна бир марта тақдим этиш ҳуқуқига эга, деб мустаҳкамланган [14]. Башарти, ушбу ҳолатда ҳам Бош вазирликка номзод Қонунчилик палатаси ва Сенат аъзоларининг ярмидан кўпчилиги овозини ололмаса, конституциявий-ҳуқуқий тартибга кўра, ҳукумат раҳбари қандай тартибда шакллантирилиши аниқ белгиланмаган, шунингдек, қонунга кўра, президент иккинчи маротаба фракциялар билан маслаҳатлашувлар орқали Бош вазир лавозимига номзод сифатида аввал тақдим этилган номзодни ёки янги номзодни тақдим этиши аниқ кўрсатилмаганлиги сабабли, ушбу ҳолатдаги тартиб мавҳум бўлиб, қонун бундай ҳолатнинг ечими сифатида аниқ тартибни белгилаб бермаган.

Хориж амалиётига мурожаат қиладиган бўлсак, Россия Федерацияси Давлат Думаси Регламентининг 145-148-моддаларида Президент томонидан Ҳукумат раҳбари номзоди Давлат думасига тақдим этилгач, маз-

кур номзод депутатлар кўпчилигининг овозини ололмаса, президент янги номзодни Вакиллик палатасига тақдим этади. Агарда ушбу иккинчи номзод ҳам тегишлича, депутатлар кўпчилигининг овозини тўплай олмаган тақдирда давлат раҳбари учинчи бора Ҳукумат раҳбарлигига янги номзодни бир ҳафта муддатда тақдим этиши мустаҳкамланган бўлиб, бундай ҳолат, башарти, Давлат Думаси президент томонидан тақдим этилган учинчи номзодни ҳам тасдиқламаса, Россия Федерацияси Конституциясининг 111-моддасига биноан, президент ҳукумат раҳбарини тайинлайди ва Давлат Думасини тарқатиб юбориб, янги сайловларни белгилайди [15]. Ёки ушбу жараёни бошқача механизм орқали тартибга солган Польша Конституциясининг 154 ва 155-моддаларига эътибор қаратадиган бўлсак, Президент Министрлар Кенгаши Раислигига номзодни илгари суради, бунда ушбу номзод, ўз навбатида, ҳукумат таркибига номзодларни тақдим этади. Президент Сеймнинг биринчи мажлисидан кейинги дастлабки 14 кун давомида Министрлар Кенгашининг Раислигига номзодни бутун таркиби билан тайинлайди.

Президент томонидан тайинланган Министрлар Кенгашининг Раиси ушбу ҳолатда 14 кунлик муддатда ишонч тўғрисидаги масалани кўриб чиқиш учун ҳукумат фаолияти дастурини Сеймга тақдим этади. Ишонч вотуми Сеймнинг қонуний аъзолари ярмидан кўпи иштирокида мутлақ кўпчилик томонидан маъқулланиши зарур. Башарти, Министрлар Кенгаши бундай тартибда шакллантирилмаса, ушбу муддат ўтгач, 14 кунлик муддат ичида Министрлар Кенгаши Раисини ва у томонидан тақдим этилган ҳукумат аъзоларини кўпчилик овози билан сайлайди. Бундай ҳолатда, Президент 14 кунлик муддат ичида ҳукумат раисини ва унинг тақдимида биноан ҳукумат аъзоларини тайинлайди ҳамда уларнинг қасамёдини қабул қилади. Сўнгра Сейм ушбу тайинланган Министрлар Кенгашига 14 кунлик муддат ичида мавжуд депутатларнинг ярмидан кўпи овози билан ишонч билдириши керак. Агарда ушбу тартибда ҳукуматга ишонч билдирилмаса, президент Сейм ваколатларини тугатади ва янги сайловларни белгилайди [16].

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларида энг муҳим сиёсий ва ҳуқуқий жараёнлардан бири ҳисобланувчи ижро ҳокимиятининг марказий коллегиял органи, яъни ҳукумат раҳбари лавозимини эгаллашда вужудга келиши мумкин бўлган ҳар қандай жараён асосий қонун ва бошқа махсус қонунларда ўз механизми билан тартибга солиниши керак, деб ҳисоблаймиз. Шунингдек, башарти парламент тақдим этилган номзодни ёқлаб овоз бермас экан, давлат раҳбари сифатида Президент ҳукумат раҳбари лавозимига янги номзодни парламентдаги партия фракциялари билан маслаҳатлашувлар орқали келишиб тақдим этиши, агарда бунда ҳам мазкур номзод кўпчилик овозини ололмаса, Президент учинчи бора ҳукумат раҳбари лавозимига янги номзодни тақдим этиш орқали парламентнинг ушбу номзодни кўпчилик овоз билан маъқуллашига эришишни, бундан ташқари, агарда мазкур учинчи номзод учун ҳам Парламент Қўйи палатаси кўпчилик бўлиб овоз бермаса, Президент Бош вазирни тайинлаб, Олий Мажлисни тарқатиб юбориш тартибига оид ҳуқуқий механизмни қонунчиликда акс эттириш зарур.

Таъкидлаш ўринлики, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддаси 4-қисмида Вазирлар Маҳкамаси ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Ўзбекистон Республикаси Президенти олдида жавобгарлиги мустаҳкамланган. Бу, ўз навбатида, олий вакиллик органи сифатида парламентнинг ва сайловларда ҳолиб чиқиб, кўпчилик манфаатини ифода этувчи сиёсий партиялар фракцияларининг ҳам ўта масъулиятли лавозим ҳисобланувчи Ҳукумат раҳбари лавозимига, башарти, дастлабки икки номзод юзасидан ижобий муносабат билдирилмаган тақдирда бошқа муносиб номзод танлаш бўйича конституциявий ҳуқуқларини янада тўлиқ таъминлашга хизмат қилади. Юқоридагиларга асосан, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 98-моддаси ва ундан фарқ қилувчи иккита махсус қонун, яъни "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 6-моддасини янги 7-қисм билан ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси

Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида"ги Қонуннинг 22-моддасини янги 9-қисм билан қуйидаги мазмунда: "Башарти Ўзбекистон Республикаси Президенти иккинчи маротаба тақдим этган Бош вазир лавозимига янги номзод Қонунчилик палатаси ва Сенат аъзоларининг умумий кўпчилиги овозини ололмаса, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик палатасидаги барча партиялар фракциялари билан маслаҳатлашувлар ўтказиб, учинчи маротаба Бош вазир лавозимига бошқа номзодни тақдим этади. Бош вазир номзоди унинг учун тегишинча, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг ярмидан кўпи томонидан овоз берилган тақдирда, тасдиқланган ҳисобланади. Агарда ушбу тақдим этилган номзод тегишинча, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг ярмидан кўпи томонидан овоз бериш орқали маъқулланмаса, Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазир вазифасини бажарувчини тайинлайди ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисини тарқатиб юборади", тарзида акс эттириш зарур.

Шунингдек, таъкидлаш ўринлики, Ҳукуматни ташкил этиш асослари ва фаолияти Конституцияда белгиланганлиги ҳамда унинг фаолияти конституциявий-ҳуқуқий фаолият эканлиги сабабли, ижро ҳокимиятини тартибга солувчи махсус қонун ҳам конституциявий мақомга эга бўлиши тўғри ҳолатдир. Хорижий мамлакатларда бундай қонунлар оддий қонун эмас, балки ҳукумат тўғрисидаги Конституциявий қонун ҳисобланади. Масалан, Россия Федерацияси Конституциясининг 114-моддаси 2-қисмида: "Россия Федерацияси ҳукумати фаолияти Федерал Конституциявий қонун билан тартибга солинади" [17] тартибида белгиланган бўлса, Қозоғистон Республикаси Конституциясининг 64-моддаси 4-қисми: "Ҳукуматнинг фаолияти ташкил этилиши ва ваколати конституциявий қонун билан белгиланади" [18] тартибида ифодаланган. Тожикистон ва Қирғизистонда ҳам Ҳукумат фаолиятини тартибга со-

лувчи қонунлар конституциявий қонунлар ҳисобланади [19]. Хорижий амалиёт ва Ҳукумат фаолиятининг ўта муҳим аҳамият касб этишидан келиб чиқиб, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонунга Конституциявий қонун мақомини бериш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш орқали унинг фаолиятини янада самарали тарзда ташкил этишга эришилади ва бу, ўз навбатида, ушбу органнинг жамият ҳамда фуқаролар олдида масъулият ва бурч билан ҳаракатланишини ҳуқуқий жиҳатдан ҳам кафолатлайди.

Бугун мамлакатимиз Ҳукумати — Вазирлар Маҳкамасида халқнинг турмуш даражасини юксалтириш ва иқтисодий-ижтимоий ҳаётида фаровонлик ҳамда барқарорликни таъминлаш, вужудга келиши мумкин бўлган баъзи тўсиқ ва қийинчиликларни бартараф қилиш, энг аввало, бошқарув тизимини такомиллаштириш, давлат аппаратининг ҳар қандай вазият ва шароитда ҳам барқарор, унумли ишлашини таъминлаш масалаларига жиддий эътибор берилаётгани унинг самарали фаолиятдан далолат беради.

Манба ва адабиётлар

1. https://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constitution/poland/poland-r.htm
2. <https://legalns.com/download/books/cons/greece.pdf>
3. https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
4. <https://mincom.gov.az/ru/view/pages/13/>
5. <https://worldconstitutions.ru/?p=160>
6. <https://legalns.com/download/books/cons/germany.pdf>
7. Хайитов Х.С. Давлат фуқаролик хизматида қабул қилишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари // "Янги-ланаётган Ўзбекистонга янги авлод кадрлари" мавзуида "Умид" жамғармаси халқаро конференциясининг илмий-амалий мақолалар тўплами. — Тошкент: "Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи", 2020. — 57-61 б. Available at: https://scholar.google.com/citationsview_op=view_citation&hl=ru&user

=FSO8D qIAAAAJ&citation_for_view=FSO8DqIAAAAJ:LkGwnXOMwfcC

8. http://base.spinform.ru/show_doc.fwxrgn=22867

9. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.06.2019 й., 03/19/544/3337-сон.

10. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2019 й., 2-сон, 47-модда.

11. <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=10207763&backlink=1&&nd=102050542>

12. http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22867

13. https://minjust.ww.tj/library/constitution_rus.pdf

14. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.12.2019 й., 03/19/591/4130-сон; 04.12.2020 й., 03/20/653/1592-сон. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон, 19.11.2021 й., 03/21/729/1064-сон.

15. <http://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/reglduma/>

16. https://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constitution/poland/poland-r.htm

17. <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-8.htm>

18. https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution

19. https://www.legislationline.org/download/id/5702/file/Tajik_law_parliament_2001_am2009_ru.pdf; <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112301?cl=ru-ru>

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасини шакллантиришнинг айрим назарий-ҳуқуқий масалалари

Ахрорхон Хошимхонов,
юридик фанлар номзоди, доцент

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси раҳбари, Бош вазир ва Ҳукумат аъзоларининг қасамёд қилишларига оид ҳуқуқий асосларни яратиш, шунингдек, Ҳукуматни шакллантиришга оид конституциявий ҳуқуқий

асослар таҳлил қилиниб, ушбу жараёни янада такомиллаштириш юзасидан хорижий мамлакатлар амалиёти асосида назарий таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: Вазирлар Маҳкамасини шакллантириш, номзодларни кўриб чиқиш, Бош вазир қасамёди, ҳукумат аъзоларининг қасамёди, Ҳукумат жавобгарлиги, Олий Мажлис розилиги.

Некоторые теоретико-правовые вопросы формирования Кабинета Министров Республики Узбекистан

Ахрорхон Хошимхонов,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: в данной статье анализируется создание нормативно-правовой базы приведения к присяге Премьер-министра и членов Правительства, конституционно-правовой базы формирования Правительства, а также разрабатываются теоретические предложения на основе опыта зарубежных стран по дальнейшему улучшению этого процесса.

Ключевые слова: формирование Кабинета Министров, рассмотрение кандидатур, присяга Премьер-министра, присяга членов правительства, ответственность правительства, согласие Олий Мажлиса.

Some theoretical and legal issues on the establishment of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan

Ahrorkhon Hoshimkhonov,
PhD (in Law), Associate Professor

Abstract: this article analyzes the development of the regulatory framework for the Prime Minister's and members of the Government's oaths of office, as well as the constitutional and legal framework for the formation of the Government, and develops theoretical proposals based on foreign country experience to improve the process.

Keywords: formation of the Cabinet of Ministers, consideration of candidates, Prime Minister's oath, oaths of government members, government responsibility, Oliy Majlis assent.

**Бошқарув: ислоҳот ва истиқбол / Управление: реформа и перспектива /
Management: reformation and prospect**

Отабек ХАСАНОВ,
*PhD (сиёсий фанлар бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги
директорининг биринчи ўринбосари*

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ФАЛСАФАСИ

Глобаллашув шароитида ахборот макони турфа хабар, ахборот ва маълумотларга тўла, оммавий ахборот воситаларида кўтариладиган масалаларнинг эса поёни бўлмайди. Сиёсий мулоқотда "кун тартиби" (agenda setting) деб аталадиган ҳодиса бундай ахборот уммонида "чўкиб кетмаслик"ка хизмат қилади. 1972 йилда М.Маккомбс ва Д.Шоу томонидан илгари сурилган ушбу ёндашув [1] ахборотларни саралаш ва уларга аудитория эътиборини қаратишни назарда тутди. Одатда, "кун тартиби"дан бир нечта мавзу ўрин олади. "Кун тартиби"дан ўрин олишнинг қатор шартлари бўлади. Бунда мазмунга биринчи даражали эътибор қаратилади. Аниқроғи, муҳим, ўтқир, долзарб, юқори ижтимоий аҳамиятга эга, кўламдор, ечим талаб этадиган муаммолар устуворлик касб этиб, "кун тартиби"дан ўрин олади. Ахборот маконида айнан шу мавзуларга кўпроқ мурожаат қилинади.

Бугун **Янги Ўзбекистоннинг 2022-2026 йилларга мўлжалланган тараққиёт стратегияси** "кун тартиби"дан ҳақли равишда ўрин эгаллади. Аввало, давлатнинг узоқ муддатли мақсадларини белгилаш ўта масъулиятли вазифа саналади. Чунки эришилажак марраларнинг тўғри танланганлиги мамлакат тақдирида ҳал қилувчи роль ўйнайди. Пухта ишлаб чиқилган стратегия давлатнинг равангига тўртки бўлади. "Келажакка сакраш" қилган Япония, Жанубий Корея, Малайзия, Сингапур каби давлатлар стратегиясини бунга мисол қилиб кўрсатиш мумкин.

Ҳаракатдан Тараққиётга юзланиш

Таъкидлаш жоизки, барча давлатлар учун юз фоиз мос келадиган универсал

стратегия бўлмайди. Чунки ҳар бир мамлакат ўз эҳтиёж ва манфаатларидан келиб чиққан ҳолда ўз стратегиясини ишлаб чиқади. Шу ўринда бир жиҳатга эътибор қаратиш зарур: Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини ишлаб чиқишда халқнинг хоҳиш-истаклари, манфаат-эҳтиёжларига таянилоқда. Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев бу тажрибага шундай баҳо берди: "...Биз Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясини ишлаб чиқиб, сайлов жараёнида уни ўзига хос умумхалқ муҳокамасидан ўтказдик. Бу муҳим концептуал ҳужжатда ислохотларимизнинг узвийлиги ва давомийлигини таъминлаш мақсадида "Ҳаракатлар стратегиясидан — Тараққиёт стратегияси сари" деган тамойил асосий ғоя ва бош мезон сифатида кун тартибига кўйилди" [2]. Номидан кўриниб турибди: аввалги босқичда ривожланишимизга тўғаноқ бўлаётган муаммоларни ҳал қилиш, тараққиётимизга тўртки бўладиган драйверларни топишга ҲАРАКАТ қилган бўлсак, янги босқичда сифат ўзгариши ясаймиз, трансформацияни амалга оширамиз, ТАРАҚҚИЁТ сари юзланамиз.

Эътибор беринг, 2021 йилда бўлиб ўтган Президентлик сайловларида ўзига хос умумхалқ муҳокамасидан ўтказилган бу ҳужжат лойиҳаси интернетдаги regulation.gov.uz, 2022-2026.strategy.uz ва jamoatchilik.uz порталлари орқали жамоатчилик муҳокамасига тақдим этилди. Бу жараёнда қатнашган фаол фуқаролар сиймосидаги халқ вакиллари Тараққиёт стратегиясини таҳрир қилиб, унга аниқлик киритдилар, уни халқ эҳтиёжларига мослаштирдилар, халқ манфаатлари нуқтаи назаридан уни тўлдирдилар ва мазмунан бойитдилар. Бошқача айт-

ганда, Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясига ҳаммуаллифлик қилдилар. Давлат қарорларини қабул қилишда халқ иштирок этди, бунга шароит яратилди, рағбат берилди. Халқ билан мулоқотнинг бундай шакли Ўзбекистонда том маънодаги демократия қарор топаётганининг далилидир. Муҳими, давлат сиёсатидаги бундай ёндашув яхши анъанага айланмоқда, бу эса, кучли фуқаролик жамиятининг шаклланишига замин яратмоқда.

Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг мамлакатимиз ҳаётидаги роли улкан эканини тан олишимиз керак. Негаки, унда давлатимиз учун энг мақбул тараққиёт йўналишлари белгилаб берилган. Бу ҳужжатда илгари сурилган мақсадлар қанчадан-қанча дастур, концепция, йўл хариталари, бизнес ғоялар, стартаплар, инновацион лойиҳалар учун пойдевор вазифасини ўташи табиий. Шу боис, Стратегиядан ўрин олган масалалар ҳам ниҳоятда кўламдор. Мактаб ўқувчиларини бепул овқат билан таъминлаш, аёлларнинг болани парваришлаш таътилида бўлган вақтини иш стажига қўшиш, маҳалла раисига нисбатан ишончсизлик билдириш институтини жорий этиш, қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланишни кенгайтириш, тарих фанини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини амалга ошириш, шифокорлар маошини босқичма-босқич 1000 АҚШ доллари эквивалентига етказиш, ҳудудларни мутаносиб ривожлантириш, дастурий маҳсулотлар индустрияси ҳажмини 5 марта ошириш каби масалалар — бу давомли рўйхатнинг айримлари, холос.

Инсонга муносабатнинг ўзгариши

Тараққиёт стратегиясида 7 та устувор йўналишдаги 100 та мақсад жамланган. Залвори ва салмоғига кўра ушбу мақсадлардан қайси бири бирламчи ёки муҳим эканини белгилаш амри маҳол. Чунки бу мақсадларнинг барчаси мамлакатимиз ривож билан боғлиқ энг ўткир, энг оғриқли, энг долзарб масалаларнинг ечимига қаратилган. Янгича тенденциялар ифодаланган, янгича ёндашувлар бўй кўрсатган, янги қадриятлар илгари сурилган. Муҳими, **"ИНСОН ҚАДРИ УЧУН"** тамойили ислохотларнинг ўзак

ғояси, ўзгаришларнинг йўлчи юлдузи сифатида эътироф этилган.

"Инсон қадри" шунчаки чиройли сўз эмас, муболаға ҳам, бўрттириш ҳам йўқ бу тушунчада. Аслида, "қадр" ҳақида гап кетганида, аввало, муайян нарсанинг баҳоси, аҳамияти, муҳимлиги, қиймати, фойдалилиги тушунилади. Лекин муайян қиймат билан ўлчаш мумкин бўлмаган, баҳосини белгилаш қийин бўлган нарсалар ҳам бор-ку. Шу жиҳатдан, инсон қадри бебаҳо ва муқаддас эмасми? Уни қандай тошу тарозуда ўлчаш мумкин? Инсон қадри нимага қараб белгиланади?

Президентимиз томонидан бу саволга аниқ жавоб берилган: "Албатта, инсон қадри биз учун қандайдир мавҳум, баландпарвоз тушунча эмас. Инсон қадри деганда, биз, аввало, ҳар бир фуқаронинг тинч ва хавфсиз ҳаёт кечиришини, унинг фундаментал ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашни назарда тутамиз. Инсон қадри деганда, биз ҳар бир фуқаро учун муносиб турмуш шароити ва замонавий инфратузилма ташкил этишни, малакали тиббий хизмат кўрсатиш, сифатли таълим, ижтимоий ҳимоя тизими, соғлом экологик муҳит яратиб беришни тушунамиз" [2].

Ҳар бир инсон, у жамиятда қандай ўрин эгаллашдан қатъи назар уни қадрлашлари ва ҳурмат қилишларини истайди. Бу — исбот талаб қилмайдиган ҳақиқат. Инсон қадрини ёрқин кўрсатадиган нарса эса, бу — ИНСОНГА МУНОСАБАТ. Шахсининг ҳуқуқ, манфаат ва эҳтиёжларига юқори баҳо берилиши, унинг ҳар томонлама эъзозланиши, ундан вақтни, маблағни, меҳнатни аямасликда инсон қадри бўй-басти билан намоён бўлади. Муҳими, инсонга ўзгаришларни амалга оширувчи ВОСИТА деб эмас, ўзгаришлар МАҚСАДИ сифатида муносабатда бўлиш талаб этилади. Бошқача айтганда, "Инсон давлат учун эмас, давлат инсон учун". Шу нуқтаи назардан, янги босқичдаги барча хатти-ҳаракатларимиз "Инсон қадри" ғояси мантиғига бўйсундирилади. Юртимиздаги барча ислохотларнинг марказига инсон қўйилади, унга барча ўзгаришларнинг мезони сифатида қаралади, янгиланишлар инсон учун,

унга муносиб ҳаёт шароитини яратиш мақсадида амалга оширилади.

Давлат хизмати трансформацияси

Тан олиш керак, Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясидан ўрин олган мақсадлар давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳалари ривожига хизмат қилади. Лекин инсон қадрлари устувор бўлган жамият ва халқпарвар давлат қуриш Тараққиёт стратегиясининг дастлабки устувор йўналиши сифатида белгилаб берилганининг сабаби нимада? Чунки қолган олти йўналишдаги фаолиятимиз самарадорлиги, энг аввало, халқпарвар сиёсатга, халқчил бошқарувга бевосита боғлиқ бўлади. Бошқача айтганда, халқчил Стратегияни халқпарвар раҳбарларсиз амалга ошириб бўлмайди. Бу эса, давлат хизматини янги поғонага кўтаришни тақозо этади.

Аслида, "давлат хизматчиси" бирикмаси давлатга хизмат қилувчи шахс маъносини англатади. Лекин Президентимиз давлат билан унинг хизматчилари ўртасидаги муносабатда ҳам туб ўзгариш ясашни талаб қилмоқда: "Раҳбарлар фақат давлатга эмас, аввало, инсон ва оилага, уларнинг қонуний манфаатларини таъминлашга хизмат қилиши керак". Шу ўринда "ким кимга хизмат қилмоғи лозим: давлат инсонгами ёки инсон давлатгами?", деган фалсафий саволнинг жавоби ойдинлашади. Халққа хизмат қилиш давлат хизматига баҳо беришнинг ўлчов бирлигига айланади. Халқ юкини ўз елкасига олиш, одамларни ҳаётдан рози қилиш — раҳбарлар учун энг муҳим вазифага айланади.

Шундай қилиб, Янги Ўзбекистонда "халқ хизматкори" тушунчаси "давлат хизматчиси" тушунчасининг синонимига айланади. Аслида, халққа хизмат қилиш бегаразликни, фидойиликни, бошқалар учун яшашни, ўз ҳаётини бошқаларга бағишлашни тақозо этади. Кошифийнинг "Футувватномаи султоний ёхуд жавонмардлик тариқати" асарида шундай таъриф берилди: "Жавонмардлик (альтруизм) кишидаги ўз қавмдошига ачиниш ҳиссидан, унга бахт ва фаровонлик тилаш туйғусидан келиб чиқади, моҳиятан беминнат ҳомийлик, хайрия ёки кўмакка асосланади. Ўз манфаатидан ўзгалар манфаатини устун

қўйиб яшаш жўмард инсоннинг ҳаёт тарзига айланади" [3].

Демак, давлат хизматчилари халққа ҳурмат билан муносабатда бўлишлари, одамларга ғамхўрлик кўрсатишлари, шахс манфаатларини ҳимоялашлари, эҳтиёжмандларга ёрдам қўлини чўзишлари, халқ овозини эшитишлари, инсонлар дардига малҳам бўлишлари талаб этилади. Бундай ёндашув натижасида ҳар учала тараф: одамлар ҳам, давлат ҳам, давлат хизматчиси ҳам тенг манфаат кўради.

Шавкат Мирзиёевнинг раҳбарларга яна бир талаби танқидий таҳлил билан боғлиқ. Бунда давлатимиз раҳбари сохта ва баландпарвоз гаплар, таги пуч рақамлар, қуруқ ёлғонлар билан алданмаслик, хато ва камчиликларимизни танқидий нуқтаи назардан чуқур таҳлил қилиб, тегишли сабоқлар чиқариш, эскирган бюрократик усуллардан воз кечиш, муаммоларни тезкорлик билан ҳал қилиш, халқ олдида ҳисобдор бўлиш зарурлигини уқтиради. Бундай ёндашув раҳбар кадрларга халқ ишончи ортишига, бошқарув фаолиятининг самарадорлик даражасига, амалга оширилаётган ислохотларнинг натижадорлигига ижобий таъсир кўрсатиши муқаррар.

"Инсон — жамият — давлат" тамойили

Тоталитар давлатда ушбу кетма-кетлик тескари кўринишга эга бўлади. Давлат бирламчи бўлади. Давлат устуворлик касб этади. Натижада, инсон давлат манфаатларини қондиришга хизмат қилувчи бир воситага айланади. Унинг эҳтиёжлари ҳеч кимни қизиқтирмайди. Унинг манфаатлари охириги ўринларда қондирилади ёки умуман қондирилмайди. Бугун мазкур парадигма чаппасига ўзгарди. Инсон энг юқори поғонага кўтарилди, давлат сиёсатининг марказидан ўрин олди, унинг манфаатлари олий қадриятга айланди.

Инсонга яқинлашиш мақсадида бошқарув ҳам марказдан ҳудудларга кўчирилди. Инсон билан давлат ўртасидаги "Хитой девори"ни йўқотиш мақсадида ҳар бир маҳаллада ҳоким ёрдамчиси, ёшлар етакчиси, хотин-қизлар фаоли лавозимлари жорий этилди. Қуруқ гап эмас, аниқ натижалар бўлиши учун Маҳалла жамғармаси шакллантирилди. Ҳудудларни ижтимоий-

иқтисодий, маданий ва маърифий ривожлантириш бўйича алоҳида-алоҳида дастурлар ишлаб чиқилмоқда. Ҳар бир тармоқ ва ҳудуд бўйича қабул қилинган дастурлар ижроси юзасидан раҳбарларнинг ҳисобот бериш тизими йўлга қўйилмоқда.

Шу ўринда, "Давлат сиёсатининг марказидан қандай муаммолар ўрин олиши керак?", деган саволни қўйиш зарур. Кўплаб экспертлар ХХІ асрда давлат сиёсати мижозга йўналтирилган бўлиши зарурлигини уқтирмоқдалар. "Мижозга йўналганлик мижознинг эҳтиёжларини тушуниш, унинг талабларини бажариш ва ҳар бир мижоз кутганидан ортиқ даражада хизмат кўрсатишга интилишни назарда тутати" [4]. Давлатнинг мижози, унинг хизматларидан фойдаланувчи ким? Инсон, фуқаро, жамият. Демак, давлат сиёсатида инсон манфаатлари, фуқаролар эҳтиёжлари ва жамият муаммоларига эътибор тобора кучайиб бормоқда. Бунинг учун фуқаролар билан очиқ мулоқотга киришиш, уларни ҳурмат қилиш ва ишончини қозониш муҳим аҳамият касб этади.

Аслида, яқин кунларгача мижозга йўналганлик бизнес доираларнинг устувор қоидаси ҳисобланар эди. Бундай ёндашув ишбилармон доираларнинг аҳоли эҳтиёжларига мослашувчанлигини орттиришга ва пировард натижада, даромадларининг ортишига хизмат қилар эди. Лекин ХХІ асрга келиб, бизнесда ўзини оқлаган ёндашувларнинг давлат бошқарувига кириб келиши кузатилмоқда ва бундай ёндашув ўзини оқламоқда. Лекин бундай ёндашув стратегик қарорлар қабул қилувчи шахслар даражаси билан чекланмаслиги, балки ҳар бир давлат хизматчисининг кундалик фаолиятида акс этиши зарур. Зеро, инсон манфаатлари, эҳтиёжлари ва муаммоларини эътибор марказига қўйиш одамларнинг ҳаётини яхшилашга хизмат қилади, инсонпарвар бошқарувни таъминлайди.

Бунда:

- давлат раҳбари томонидан илгари сурилаётган гоё ва ёндашувларга амал қилиш;
- қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги талабларни бажариш;
- фуқаролар билан ўзаро таъсирни кенгайтириш ва соддалаштириш;
- фуқаролар билан мулоқотда хушмуо-

малалик, ғамхўрлик ва жонкуярликни намоён қилиш;

— фуқароларнинг давлат идоралари хизматидан қониқиш даражасини ошириш ва шикаятлар миқдорини камайтириш;

— фуқароларнинг давлат идоралари хизматидан қониқиш даражаси ҳақидаги маълумотларни КРІ (энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари) индикаторларига киритиш;

— халқпарварликни давлат хизматида карьера қилишнинг бош мезонига айлантириш талаб этилади.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистонда ҳам "инсон - жамият - давлат" муносабатларида вертикал муносабатлардан горизонтал муносабатларга ўтилмоқда. Инсон, унинг ҳаёти, фаровонлиги мамлакатнинг энг катта бойлиги сифатида эътироф этилмоқда. Демакки, давлат инсонга юзланмоқда, унинг манфаат-эҳтиёжларини қондиришни ўзининг устувор вазифаси деб билмоқда, жиддий лойиҳаларни амалга оширишда унга кучли шерик сифатида мурожаат қилмоқда, муаммоларнинг ечимини топишда унинг экспертлик салоҳиятига таянмоқда. Президентимиз таъбири билан айтганда, бугунги Ўзбекистон — кечаги Ўзбекистон эмас, бугунги халқимиз ҳам кечаги халқ эмас. Демак, ХХІ асрда мамлакатни ХХ аср усул-услуглари ва ёндашувлари билан бошқариб бўлмайди.

Янги Ўзбекистонга — янги авлод кадрлари

Тан олиш керак, мамлакатда амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлиги, кўп жиҳатдан, раҳбар кадрларни танлаш, тарбиялаш ва жой-жойига қўйиш тизимига боғлиқ бўлади. Сиёсий, ижтимоий, иқтисодий ва бошқа муаммоларни ҳал қилишда инсон омили таъсири ортиб борар экан, кадрлар сиёсатининг аҳамияти ҳам шу даражада кучайиб боради. Шу ўринда француз файласуф-маърифатпарвари Вольтернинг фикрини келтириш ўринли: "Давлат заифлигининг сабаби пул маблағларининг етишмовчилигида эмас, балки иқтидорли кадрларнинг етишмовчилигидадир". Давлат кадрлар сиёсатининг моҳияти давлат хизматига юқори малакали мутахассисларни жалб қилиш ва шу орқали давлат органларининг самарали фаолият юритиши-

ни таъминлашдан иборат. Бу эса, давлат хизматини ижтимоий-сиёсий институт сифатида ривожлантиришни, кадрлар сиёсатида янгилаш ёндашувларни жорий этишни тақозо этади.

Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини амалга ошириш кадрлар сиёсати билан чамбарчас боғлиқ. Зеро, кадрлар сиёсатида ўзгариш қилмасдан туриб, бошқа соҳалардаги ислохотларда муваффақият қозониш мумкин эмас. Негаки, тараққиётнинг бугунги босқичида инсон омили белгиловчи роль ўйнайди. Ҳар қандай стратегик ҳужжатнинг рўёби ҳам, аввало, давлат фуқаролик хизматчиларининг ишга муносабати, меҳнати сифатига боғлиқ бўлади. Ҳўш, кадрлар сиёсатида қандай ўзгаришлар қилиш талаб этилади? Биринчи навбатда, давлат фуқаролик хизмати тизимини замонавий стандартлар асосида ташкил этиш зарур. Бу вазифа давлат хизмати бўйича махсус ваколатли орган бўлмиш — Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги зиммасига юкланади.

Бундан ташқари, давлат хизматининг ёпиқ табиатини йўқотиш, бюрократик аппаратга барҳам бериш мақсадида, Стратегияда кадрларни танлов асосида ишга олиш жараёнининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш вазифаси қўйилди. Бу эса, энг муносиб ва лаёқатли шахсларни давлат хизматига қабул қилишда ва уларнинг хизмат пиллапояларидан кўтарилишида меритократия тамойилини кучайтиришни талаб этади.

Давлат хизматларини ривожлантириш агентлигининг ташкил этилиши меритократияга кенг йўл очиб берди. Том маънода "муносиблар ҳокимияти" дея таржима қилинадиган меритократия тамойили ривожланган мамлакатларда аллақачон урф бўлган. Бошқарувнинг бу тамойилига кўра, молиявий аҳволи ва ижтимоий келиб чиқишидан қатъи назар энг қобилиятли, тирришқоқ ва лаёқатли номзодлар раҳбар лавозимларни эгаллайди. Нега деганда, мансаб пиллапояларидан кўтарилишда эришилган натижалар, қобилият ва ақл-заковат ҳал қилувчи аҳамият касб этади.

Ўзбекистонда бу тамойилни амалда қўллаш мақсадида давлат идораларидаги ва-

кант лавозимларга муносиб номзодларни ишга қабул қилиш тизими амалиётга жорий этилди. Шу мақсадда, "Давлат фуқаролик хизматчилари вакант лавозимларининг ягона портали" (vacancy.argos.uz) ишга туширилди. Очиқ танловларни ташкил этадиган бу электрон тизим "бир дарча" тамойили асосида онлайн режимда фаолият кўрсатади. Муҳими, электрон тарзда ҳужжат топширилгани учун бу портал номзодларни давлат фуқаролик хизматига қабул қилишда инсон омилини минималлаштиради.

Портал орқали шу вақтга қадар 28 549 та вакант лавозимлар бўйича 690 мингдан ортиқ номзодлар танловда қатнашиш учун ҳужжат топширди. Бугунги кунга қадар 20 180 нафар малакали номзодлар ишга қабул қилинди, шундан 10 016 нафари (50 %) — 30 ёшгача бўлган, шунингдек, 1 992 нафари (15%) давлат хизматига илк бор қабул қилинганлардан иборат. Шу тариқа давлат фуқаролик хизматининг ёпиқлигига барҳам берилмоқда, лаёқатли шахсларнинг хизмат пиллапояларидан кўтарилишига йўл очилди (1-расм).



1-расм. Портал орқали мурожаатлар

Натижада, биз профессионал ва самарали давлат хизмати тизимини шакллантирамиз, салоҳиятли ва садоқатли кадрлар учун давлат бошқарувига кенг йўл очилишига эришамиз. Айни кунларда кенг муҳокама қилинаётган ва мутасаддилар томонидан тобига келтирилаётган "Давлат хизмати тўғрисида"ги қонунни қабул қилиш ва 2022–2023 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистон маъмурий ислохотлари дастурини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш айнан шу мақсадга хизмат қилади.

Аслида, давлат хизмати тизимини ислоҳ қилишга Тараққиёт стратегиясининг муҳим бир қисми сифатида қаралиши бежиз эмас. Давлат фуқаролик хизматчилари эскича фикрлашдан холи, ўз соҳасининг устаси бўлиши, фаолиятининг самарадорлиги ва натижадорлиги билан ажралиб туриши ҳамда ўз халқига сидқидилдан хизмат қилиши лозим. Айнан шундай кадрлар янги авлод бошқарув кадрларининг ўзагини ташкил этади. Шу нуқтаи назардан, раҳбар кадрлар тез-тез тўқнашадиган муаммолардан келиб чиқиб, турли бўғин ва лавозимларга мослаштирилган компетенция моделлари ишлаб чиқилди ва янги талаблар асосида бойитилди. Танқидий таҳлил, форсайт (тизимли ва стратегик ёндашув), социал интеллект (жамият дардини ҳис қилиш), истеъмолчи (фуқаро)га йўналганлик, умрбод таълим олиш кабилар талаб кучли бўлган компетенциялар қаторидан ўрин олди. Эндиликда, раҳбар кадрларни танлаш, тайёрлаш, жой-жойига қўйиш ва уларни ривожлантиришда ана шу компетенцияларга таяниш устуворлик касб этади.

Тан олиш керак, давлат хизмати сифати билан аҳолининг турмуш сифати ўртасида тўғридан-тўғри боғлиқлик мавжуд. Шу боисдан, давлат хизмати самарадорлигини ошириш борасида ислохотларни амалга оширган мамлакатларда барқарор ижтимоий-иқтисодий тараққиёт таъминланади. Шундай экан, қатор саволлар кўндаланг бўлади: давлат хизмати самарадорлигини кескин даражада ошириш учун нима қилиш зарур? Мансабдор шахслар ишининг сифатини қандай аниқлаш мумкин? Бу саволларга жавоб топиш хийла мураккаб, лекин уларни очиқ қолдириб бўлмайди. Шу сабабли давлат хизматчилари фаолиятининг самарадорлиги ва фойдали иш коэффицентини ўлчаш масаласи долзарблик касб этади.

XX асрнинг 50-йилларида Питер Друкер "Мақсадлар бўйича бошқарув" ғоясини илгари сурди. У самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари орқали бошқарувдаги маҳсулдорликни баҳолашни таклиф этди. Шу тариқа давлат идоралари ходимларини бошқаришда самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (Key Performance Indicators – KPI)га таяниш кенг урф бўлди. Ҳозирги

кунда KPI бошқарувнинг илғор воситаларидан бирига айланган ва дунёда фаол қўлланмоқда.

Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида давлат хизматчилари ва давлат органлари фаолиятини энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари (KPI) асосида баҳолаш тизими бўйича "Миллий рейтинг" тизимини жорий этиш назарда тутилган. Шу боисдан, вазирлик ва идоралар учун, алоҳида мансабдор шахслар учун самарадорлик кўрсаткичлари тизимини ишлаб чиқиш муҳим вазифага айланди. Тан олиш керак, давлат идораларида бекорчи қолган, қўпол қилиб айтганда, "пашша қўриб" ўтирган раҳбарлар йўқ. Лекин реал иш куни 8 соатдан анча ортиқ бўлган аксарият раҳбар кадрларнинг фаолияти самарадорлиги, афсуски, 100 % га ҳам етмайди. Бу ҳолат муаммони ҳал қилишнинг амалий ечимларини илгари суришни талаб этади.

Халқаро тажрибага назар ташласак, бу масалага катта эътибор қаратилганининг гувоҳи бўламиз. KPI алоҳида субъектлар (ташкилотлар, бўлинмалар, ходимлар) фаолияти самарадорлигини аниқ кўрсаткичлар орқали ўлчаш тизими бўлиб, ташкилотнинг стратегик мақсадлари билан бевосита боғлиқ бўлади. Бундай тизим бўлмаса, ижрочилар ўз ҳаракатларини ташкилотнинг стратегик вазифалари билан мувофиқлаштира олмайдилар. Давлат хизматида KPIни жорий этишдан қуйидаги мақсад кўзланади:

- давлат идоралари, уларнинг бўлинмалари, алоҳида хизматчиларни самарали ва сифатли ишлашга рағбатлантириш;
- давлат хизматчилари вазифаларининг жамият эҳтиёжларига мослигини таҳлил қилиш;
- давлат хизматчиларининг фаолиятини ташкилотнинг стратегик мақсад-вазифалари билан боғлаш;
- раҳбар кадрларнинг давлат хизматлари истеъмолчилари (аҳоли) билан қайтма алоқасини йўлга қўйиш;
- давлат хизматчилари фаолиятининг назоратини ташкил этиш;
- давлат идоралари фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлигини ошириш.

KPI тизимини жорий этишда кўрсаткичларни белгилаш жиддий эътибор талаб

қилади. Чунки КРІнинг миқдорий ўлча-ниши талаб этилади. Муҳими, бу кўрсаткичлар олдиндан аниқланмоғи, тизимий равишда танланмоғи, объектив маълумотларга асосланмоғи ҳамда ташкилотнинг мақсадларига мослаштирилмоғи лозим. Муҳими, бу кўрсаткичларга раҳбар кадрлар том маънода таъсир кўрсата олиши керак.

Давлат хизматини ривожлантириш агентлигида республиканинг 205 та туман (шаҳар)ида ҳоким ўринбосарлари фаолиятини энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари асосида баҳолаш тизими йўлга қўйилди. Бу тизимга асосан, ҳоким ва унинг ўринбосарлари фаолияти 64 та кўрсаткич ҳамда индикаторлар бўйича ярим йилда баҳолаб борилмоқда (2-расм).



2-расм. Сектор раҳбарлари фаолиятини баҳолаш индикаторлари

Бундай ёндашув ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ва натижага эришишда ҳар бир раҳбарнинг ҳиссасини аниқ белгилаш имконини беради. Айни пайтда, ҳар бир ҳоким ўринбосарининг эришган натижаларини жамлаш асосида ҳоким фаолиятига баҳо берилади. Президент таъбири билан айтганда, энди ўринбосарлар "ўз бошлигининг соясида юра олмайди". Чунки бутун ҳокимлик яхлит тизим сифатида умумий натижа учун жавобгар бўлади.

Бундан ташқари, давлатимиз раҳбарининг ҳудудларга қилган ташрифлари давомида берилган вазифалар ижросини таъминлаш мақсадида 824 та туман (шаҳар) секторлари раҳбарлари фаолиятини баҳо-

лашнинг рейтинг тизими ишлаб чиқилди. Сектор раҳбарлари рейтингини шакллантиришда аҳоли ва маҳалла раислари ўртасида ўтказилган сўровнома натижалари ҳам инобатга олинмоқда. Бунда рейтингнинг 50%ини 6 та йўналишда 25 та кўрсаткич ташкил этса, унинг 30%и аҳоли ўртасида ва 20%и маҳалла раислари ўртасида ўтказилган сўровнома натижалари асосида шакллантирилмоқда (3-расм). Зеро, бошқарув кадрлари фаолиятини баҳолаш аҳолининг раҳбарлар фаолиятдан розилик даражасини ўрганишни тақозо этади. Шу мақсадда Агентлик томонидан ўтказилган ижтимоий сўровномада мамлакатдаги ижтимоий-сиёсий вазиятга аҳолининг муносабати, ҳокимлик ҳамда секторлар фаолиятдан одамларнинг қаноатланиш даражаси ва аҳолининг кайфияти ўрганилмоқда.



3-расм. Секторлар фаолиятини баҳолаш механизми

Кўриниб турибдики, КРІ тизими давлат идораларида ишлайдиганларга мутлақо бошқа талабларни қўяди, давлат хизматчисининг янги қиёфасини шакллантиради. Шу тариқа давлат хизматчиси истиқболни ўйлаб иш тутадиган, мураккаб вазифаларни тез ва самарали уddалайдиган, кам харажат эвазига катта натижаларга эришадиган, ташкилотнинг стратегик мақсадларига эришишга реал ҳисса қўша оладиган юқори малакали кадрга айланади.

Таълим қиймат яратади

Ҳар қандай мамлакатда амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлиги бошқарув кадрларининг касб малакасига бево-сита боғлиқ бўлади. Шу боисдан, раҳбар кадрларнинг узлуксиз таълимини йўлга қўйиш, айниқса, таълим сифати ва самарадорлигини ошириш муҳим аҳамият касб

этади. Тажриба шуни кўрсатмоқдаки, ҳозирги тез ўзгараётган замонда давлат хизматчиларининг ўз шахсий ҳамда профессионал салоҳиятини узлуксиз ошириб бориши талаб этилади. "LLL" кўринишида хорижда кенг урф бўлган "Life Long learning" атамаси ўзбек тилига "умрбод таълим олиш" дея таржима қилинади. Етакчи давлатларда давлат хизматчиларининг шахсий ривожланишига, мустақил таълимига, ўз малакасини муттасил ошириб боришига катта аҳамият қаратилади.

Айнан шу сабаблар туфайли Тараққиёт стратегиясида давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик даражасини ошириш тизимини такомиллаштириш назарда тутилган. Давлат фуқаролик хизматида инсон ресурсларини ривожлантириш ҳамда кадрлар салоҳиятини кучайтиришда қуйидаги йўналишлар бўйича иш олиб борилиши тақозо этилади:

- давлат фуқаролик хизматчиларининг бошқарув профессионализми ва компетенцияларининг узлуксиз ошириб борилишини таъминлаш;

- бошқарув кадрлари малакасини ошириш қоидаларини қонунчиликда мустаҳкамлаш;

- ўзгарувчан шароитларда самарали қарорлар қабул қилишга қодир бўлган давлат фуқаролик хизматчиларининг янги авлодини тарбиялаш;

- Ўзбекистоннинг истиқболини белгиловчи келажак лидерларини шакллантириш;

- давлат фуқаролик хизматчиларининг мустақил таълим олишларини рағбатлантирувчи муҳитни шакллантириш;

- бошқарув кадрлари учун замон талабларига жавоб берадиган таълим дастурлари ишлаб чиқирилишини мувофиқлаштириш.

Муҳими, давлат хизматчилари учун малака оширишни ҳуқуқ эмас, балки мажбурият даражасига кўтариш зарур. Зеро, давлат хизматчиларининг малакасини ошириш кадрларнинг иш сифатини оширишга хизмат қилиши керак. Токи, фуқаролар давлат хизматидаги ижобий ўзгаришларни, давлат идоралари фаолияти самарадорлиги ортганини ҳис қилишлари керак.

Мақола аввалида Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси бугунги "кун тартиби"дан ўрин эгаллагани айтилган эди.

Одатда, "кун тартиби"даги масалалар муайян вақт ўтгач, долзарблигини йўқотади ва рўйхатдан ўчирилади. Шундай экан, ҳақли савол туғилади: жамоатчилик муҳокамасидан сўнг расмий ҳужжат шаклида қабул қилинган, Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси "кун тартиби"дан тушиб қоладими? Йўқ, албатта. Тараққиёт стратегияси информацион "кун тартиби"дан сиёсий "кун тартиби"га кўчади, холос. Чунки бу Стратегия яхши ниятлар тўпламидан иборат эмас, унда аниқ мақсадлар белгилаб берилган. Ва Тараққиёт стратегиясидан ўрин олган марраларга эришишдан ҳар биримиз манфаатдормиз. Унда илгари сурилган гоё ва мақсадлар рўёби эса, ҳаётимизда сифат ўзгаришларига олиб келиши шубҳасиз.

Манба ва адабиётлар

1. McCombs, M.E., and D.L. Shaw. (1993). *The Evolution of Agenda-Setting Research: Twenty-Five Years in the Marketplace of Ideas. Journal of Communication. Vol. 43, No. 2.* — P. 58-67.

2. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз (Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари Қўшма мажлисидаги нутқи), 6.11.2021. // <https://president.uz/uz/lists/view/4743>

3. Ҳусайн Воиз Кошифий. Футувватномаи Султоний ёхуд жавонмардлик тариқати. А. Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти. — Т., 1994. — 6 б.

4. Клиентоцентричный подход в государственном управлении. — М., РАНХиГС, 2020. — С. 17.

Давлат бошқаруви фалсафаси

Отабек Хасанов,

PhD (сиёсий фанлар бўйича),

Ўзбекистон Республикаси Президенти

ҳузуридаги Давлат хизматини

ривожлантириш агентлиги директорининг биринчи ўринбосари

Аннотация: мақолада Янги Ўзбекистоннинг 2022-2026 йилларга мўлжалланган Тараққиёт стратегиясининг мазмун-моҳияти ёритилгани ҳолда стратегиянинг давлат хизматини ривожлантириш билан боғлиқ жиҳатлари таҳлиliga урғу берилган. Инсонни қадрлаш, инсонга муносабатни ўзгартириш, бошқарувда халққа юзланиш ҳам Президент талаби, ҳам давр талаби эканлиги таъкидланган. XXI асрда мамлакатни XX аср усул-услуглари ва ёндашувлари билан бошқариб бўлмаслиги ҳақидаги хулоса илгари сурилган.

Калит сўзлар: давлат бошқаруви, Тараққиёт стратегияси, давлат хизмати, инсон қадри, халқчил сиёсат, халқпарвар раҳбарлар, мижозга йўналганлик, энг муҳим самардорлик кўрсаткичлари.

Философия государственного управления

Отабек Хасанов,

*PhD (по политическим наукам),
Первый заместитель директора
Агентства развития государственной
службы при Президенте
Республики Узбекистан*

Аннотация: в данной статье освещаются суть и содержание Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. В статье особый акцент делается на анализ аспектов стратегии, связанных с развитием государственной службы. Отмечается, что уважение чести и достоинства человека, изменение отношения к человеку, учет интересов народа в управ-

лении является требованием как Президента, так и времени. Делается заключение о том, что в XXI веке невозможно руководствоваться методами и подходами управления, присущими XX веку.

Ключевые слова: государственное управление, Стратегия развития, государственная служба, честь и достоинство человека, человеколюбивая политика, гуманные руководители, клиентоориентированность, ключевые показатели эффективности.

Philosophy of Public Administration

Otabek Khasanov,

*PhD (in Political Science),
First Deputy Director, Agency for the
Development of Public Service under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article describes the content and significance of the Development Strategy of the New Uzbekistan for 2022-2026. The emphasis is placed on the analysis of aspects of the Strategy related to the development of the civil service. It was stressed that respect for human beings, change of attitude towards human, addressing the people in public administration is both a requirement of the President and a requirement of the time. It has been concluded that in the 21st century, the country cannot be governed by the methods and approaches of the 20th century.

Keywords: public administration, the Development strategy, public service, human dignity, people-oriented policy, people-oriented leaders, customer orientation, key performance indicators.

Иса ХАМЕДОВ,
*доктор юридических наук, профессор,
руководитель Центра международно-правовых исследований и
сравнительного публичного права УМЭД МИД РУ.*

О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕФОРМ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА 2022-2023 ГОДЫ

В настоящее время на новом этапе развития наша страна приступает к реализации комплекса политических и экономических реформ, которые должны обеспечить качественный скачок в развитии страны, общества и экономики. В этой ситуации требуется совершенствование системы государственного управления, повышение гибкости, эффективности и прозрачности системной работы для качественного прорыва в системе государственного управления.

Исходя из этого, в целях решения актуальных вопросов на пути последовательного продолжения административных реформ, в соответствии с принятой Концепцией [1] повышения эффективности системы государственного управления и государственной власти на местах в условиях Нового Узбекистана, руководителем нашей страны издано распоряжение о создании Республиканской комиссии по координации разработки Программы административных реформ Нового Узбекистана на 2022-2023 годы и рабочих групп по разработке предложений об определении статуса, совершенствовании структур и оптимизации штатных единиц органов государственного управления, развитии цифровых технологий, открытости и государственно-частного партнерства в деятельности органов государственного управления, совершенствовании материально-технического обеспечения, кадрового потенциала органов государственного управле-

ния, предотвращении коррупции в органах государственного управления, кардинальном совершенствовании деятельности органов государственной власти на местах. При этом на них возложена задача: по обеспечению при осуществлении административных реформ взаимосогласованной и эффективной деятельности органов государственного управления; разделению функций министерств, государственных комитетов, комитетов, агентств, инспекций, центров и других органов государственного управления в области реализации государственной политики, выполнения контрольных функций, оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам; внедрению в деятельность министерств и ведомств системы достижения конкретных показателей и целевых индикаторов; обеспечению с учетом современных требований тщательной разработки и внесения актов законодательства об основах государственного управления [2].

Предстоит ускоренная разработка мер по национальной "Программе административных реформ" и "Дорожной карты" по реализации административных реформ Нового Узбекистана на 2022-2023 гг. [3], с учетом, надеюсь, предложений и рекомендаций, выработанных ранее специалистами в ходе подготовки Концепции административной реформы по приоритетным направлениям. На некоторые из них хотел бы ниже обратить внимание разработчиков

Программы и соответствующих структур, специалистов, экспертов.

Административная реформа должна обеспечить кардинальную модернизацию функциональной и организационной структуры государственного управления, технологий межведомственного взаимодействия, а также кардинально улучшить механизм стратегического планирования и программирования развития.

Необходимо формирование полноценной методологической, инструктивной и нормативно-правовой базы. Требуют четкого и подробного определения цели, задачи, инструменты, а также порядок разработки, согласования, исполнения и финансирования самого процесса реализации программ развития.

Формирование методологической, инструктивной и нормативно-правовой базы должно опираться на результаты изучения международных стандартов и практики в области разработки и реализации программ и проектов.

Практическая реализация целей и задач государственного управления должна обеспечиваться необходимыми и достаточными функциями аппарата государственного управления. Эффективность же реализации функций определяется организационными структурами государственного управления, которые должны быть выстроены максимально экономично: в компетенции исполнительно-распорядительных органов функции не должны дублироваться, быть избыточными или устаревшими с точки зрения актуальных задач государственной политики. Кроме того, государственно-управленческие функции должны быть надлежаще обеспечены кадровыми и финансово-материальными ресурсами.

В современном мире функции государственного управления, равно как и его организационные структуры, должны систематически пересматриваться с учетом меняющихся жизненных реалий: постоянно приходится решать, какие функции нуждаются в совершенствовании, какие следует упразднить, какие - добавить. Нередко возникает необходимость в перерас-

пределении функций или перестройке организационных структур в свете новых приоритетов, а также необходимо регулярно оценивать обеспеченность функций и структур кадровыми и финансово-материальными ресурсами.

В переходный период организационные структуры государственного управления в стране подверглись серьезным изменениям. Однако функциональная основа их деятельности не была кардинально пересмотрена в соответствии с новыми целями и задачами государственной политики и объективными требованиями социально-политической и экономической действительности. Очевидно, что на уровне отдельных организационных структур государственного управления (исполнительных органов и организаций) в ходе предыдущих реформ имели место фрагментарность, непоследовательность и бессистемность структурно-функциональных преобразований. Существенным стратегическим недостатком отечественной системы государственного управления является отсутствие постоянно действующего механизма структурно-функциональной оптимизации. По этой причине административная реформа должна, в первую очередь, решать проблемы организации исследования текущего положения дел и системного управления преобразованиями.

Важно понимать, что интенсификация и усложнение общественной жизни, глобальная интеграция и конкуренция национальных экономик предъявляют совершенно новые требования к содержанию государственного управления и его организационно-правовым механизмам. Суть этих требований в том, что современное государство должно быть способно эффективно организовывать развитие экономики и общества в целом в соответствии со своими долгосрочными целями в условиях динамично меняющейся ситуации в мире. Соответственно, необходима кардинальная модернизация функциональной и организационной структур государственного управления, прежде всего, в области экономического развития. Сегодня ключевая проблема в этом направлении административной реформы - отсутствие целостно-

го представления о действующих функциональной и организационной структурах государственного управления. Такое целостное представление может дать полноценный функциональный анализ.

Функциональный анализ - это современная технология исследования системы государственного управления, а также ее отдельных организационных структур, которая позволяет определить эффективность функциональной и организационной структур управления в свете актуальных целей и приоритетов государственной политики. Функциональный анализ позволяет дать ответ на следующие вопросы:

Оптимальна ли действующая функциональная структура управления с точки зрения актуальных целей и приоритетов государственной политики? Насколько эффективны с учетом этого организационные структуры управления? Во сколько обходится государству выполнение данного объема функций за счет наличных организационных структур при существующем распределении компетенций?

Какие функции избыточны, дублируются или устарели? Какие функции несвойственны выполняющей их организационной структуре? Соответственно, какие функции следует упразднить, какие - перераспределить?

Насколько эффективно выполняются функции управления: каковы издержки и результаты выполнения каждой функции?

Какие функции не имеют надлежащего организационного, кадрового, материально-финансового обеспечения?

Какие функции нуждаются в активизации или совершенствовании?

Какие новые функции необходимо развить в системе управления в целом или в отдельных ее органах?

Какие функции можно перевести в режим государственно-частного партнерства или полностью приватизировать?

Какие функции целесообразно децентрализовать и какие преимущества будут при этом получены?

Функциональный анализ — незаменимый инструмент при проведении децентрализации государственного управления. Как правило, рекомендуется, чтобы были де-

централизованы функции оказания государственных услуг, за исключением тех, которые по своему характеру должны производиться и финансироваться центральным правительством и его уполномоченными органами — центральными органами государственного управления. К последним относятся, например, минимальные объемы услуг образования и здравоохранения, пенсионное обеспечение и другие услуги, гарантированные Конституцией и действующим законодательством. Другие государственные услуги должны производиться на местах и быть максимально приближены к потребителям, даже если они финансируются из республиканского бюджета.

Таким образом, смысл функционального анализа в контексте административной реформы состоит в том, что он ставит "точный диагноз" системе государственного управления, определяет ее структурно-функциональные проблемы и предлагает эффективные решения в свете поставленных целей и приоритетов развития.

Изучение зарубежного опыта административных реформ показывает, что реорганизация органов государственного управления без применения полноценного функционального анализа неэффективна. В большинстве случаев реорганизация проводится лишь на основании изучения функций, закрепленных в соответствующих нормативно-правовых актах. Однако, как правило, при таком подходе первоначальный успех в виде сокращения дублирования с другими государственными органами, снижения расходов и сокращения штата через несколько лет сменяется увеличением расходов и персонала. При этом, качество предоставляемых государственных услуг и принимаемых управленческих решений не только не улучшается, но, напротив, сильно ухудшается. Причина в том, что реальное распределение функций может существенно отличаться от нормативно закрепленного: практически тот или иной административный орган может выполнять немало несвойственных или дополнительных функций, помимо своей основной компетенции, что объясняется неоптимальностью организации системы управления, в том числе и по при-

чине фрагментарных реформ, не опиравшихся на полноценный анализ функций управления и обеспечивающих их структур. Например, пилотный функциональный анализ, проведенный в Узбекистане на базе Министерства труда и социальной защиты населения выявил, что до 30% кадровых ресурсов данного министерства регулярно задействуются на выполнение формально не закрепленных несвойственных функций, связанных с помощью хокимиятам.

Другая причина состоит в том, что процесс реформирования экономики и социальной сферы приводит к возникновению новых задач, которые трансформируются в новые функции. В результате объем работы возрастает и прошедший через сокращение персонал административного ведомства не может с ней справиться. Вышестоящему органу приходится принимать решение об увеличении численности персонала и выделении дополнительных средств.

Важно понимать, что технология функционального анализа помимо тщательного изучения нормативно-правовой базы требует непосредственного обследования государственных органов и организаций с использованием таких методик, как анкетирование, углубленные интервью и фокус-групповые дискуссии. Только такое исследование позволяет разобраться, чем на самом деле занимаются органы, структурные подразделения и отдельные служащие того или иного административного ведомства, какие временные, трудовые и финансовые ресурсы затрачиваются на выполнение каждой функции. Это и есть полноценный функциональный анализ.

Таким образом, ясно, что институциональным и кадровым решениям административной реформы должен предшествовать полномасштабный функциональный анализ всего аппарата государственного управления, который сформировал бы полное представление о том, насколько эффективно распределены и выполняются функции государственного управления многообразными организационными структурами его аппарата.

Для качественного проведения системного, систематического, функционально-

го анализа и последующей структурно-функциональной оптимизации государственного управления необходимо создать специальную надведомственную организационную структуру управления, способную обеспечить должную подготовку и проведение функционального анализа всей системы государственного управления в течение нескольких лет, а также последовательную целенаправленную реализацию выработанных на его основе мер по оптимизации функций и структур государственного управления.

Необходимо учитывать, что проведение функционального анализа строится на основе анализа функций, заявленных в Положениях об органе государственного управления и реально осуществляемых функций, даже если они не прописаны в нормативных актах.

Модернизация должна сосредоточиться на институционализации новых функций государственного управления, соответствующих актуальным целям государственной политики: функций разработки стратегий и программ развития; информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений; управления развитием информационных технологий и коммуникаций; оценки результатов управления на основе анализа реальных социально-экономических последствий государственной политики с участием всех заинтересованных сторон; исследования общественного мнения и работы с общественностью; учета и информационного обеспечения управления наукой и образованием для устойчивого экономического роста; функции управления государственной службой и ряда других.

Должна быть проведена оценка результатов оптимизации и усовершенствовано организационно-правовое обеспечение новых функций, структур, механизмов и процедур государственного управления.

Важнейшими требованиями при реализации преобразований должны быть следующие: организационно-правовой механизм государственного управления в экономической области должен быть перестро-

ен с учетом задач дальнейшей либерализации и сокращения государственного вмешательства в экономику; эффективная децентрализация подразумевает тщательный анализ целесообразности и вероятных последствий передачи функций государственного управления вниз по вертикали власти, а также соответствующего организационного, финансово-материального и кадрового обеспечения подобных реформ; реинтеграции требуют все те функции государственного управления, которые нуждаются в централизации, в частности, управление развитием ИКТ и электронизацией государственных услуг, а также управление государственной службой; внутриорганизационное разделение функций управления не должно подрывать целостность административного ведомства.

В результате такой масштабной структурно-функциональной оптимизации системы государственного управления, основанной на полноценном функциональном анализе всего аппарата государственного управления, будут обеспечены эффективность и экономичность государственного управления, его соответствие требованиям времени и способность отвечать на современные вызовы. При этом затраты государства на осуществление функций управления могут быть значительно сокращены. Как свидетельствует зарубежный опыт, многие функции государственного управления могут быть успешно переведены в режим ГЧП, приватизированы или вовсе упразднены. Кроме того, будут устранены дублирование и более эффективно перераспределены функции. Неформальные функции получают должное оформление или будут устранены. Новые функции получают должное обеспечение за счет высвобождения ресурсов.

Таким образом, на выходе в системе государственного управления останутся модернизированные функциональные и организационные структуры государственного управления, соответствующие целям административной реформы.

Требуют системного решения вопросы координации деятельности различных министерств и ведомств в целях обеспечения единого технологического подхода и вы-

работки стратегических направлений по дальнейшему развитию и совершенствованию системы электронного правительства.

Требуется решение вопросов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения оптимизации административных процедур и общегосударственного видения развития электронного правительства, а также ряда правовых и методологических проблем. При этом необходимо обеспечение следующих результатов: реинжиниринг административных процессов и формирование устойчивой системы межведомственного взаимодействия государственных органов на основе данных функционального анализа работы государственного аппарата и принятого законодательства об административных процедурах и формировании интеграционных платформ; завершение формирования системы "Электронное правительство" на основе автоматизации эффективных процессов управления и пилотирование ее функционирования, полноценное внедрение системы электронного правительства, механизмов его мониторинга и оценки с точки зрения соответствия потребностям общества.

Как свидетельствует зарубежный опыт, административной реформе должен предшествовать полномасштабный функциональный анализ всего аппарата государственного управления, который сформировал бы полное представление о том, насколько эффективно распределены и выполняются функции государственного управления многообразными организационными структурами его аппарата, а также насколько они обеспечены кадровыми и финансово-материальными ресурсами. Следует исключить дублирование задач и функций, внедрение четкой взаимосвязанной системы координации деятельности по реализации задач и функций органа государственного управления - Кабинета Министров - республиканские органы государственного управления - структурные и территориальные подразделения - органы государственной власти на местах, что позволит мобилизовать усилия органов государственного управления всех уровней и органов государственной власти на местах в решении задачи развития регионов и пре-

дотвратить проявления узковедомственных подходов без учета потребностей регионов.

На основе результатов функционального анализа необходимо провести конкретизацию задач, функций и полномочий, а также оптимизацию организационно-штатных структур государственного управления, в том числе меры по разделению функций, по вертикальной децентрализации и горизонтальной деконцентрации, переводу ряда функций в режим государственно-частного партнерства или их полной приватизации, а также упразднению избыточных или устаревших функций. При этом необходимо сосредоточиться на институционализации новых функций государственного управления, соответствующих актуальным целям государственной политики: функций разработки стратегий и программ развития; информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений; управления развитием ИКТ; оценки результатов государственного управления; исследования общественного мнения и работы с общественностью; функции управления государственной службой и ряда других. Соответственно, предстоит пересмотреть положения об органах государственного управления, уточняя их компетенцию и сферы ответственности. Необходимо обеспечить определения в положениях об органах государственного управления конкретных направлений, за которые каждый орган государственного управления и его руководители несут ответственность, с учетом возлагаемых задач, а также внедрение административных процедур и регламентов, подробно регламентирующих порядок реализации каждой задачи и функции. При этом необходимо добиться, чтобы каждый орган государственного управления имел четкий и понятный правовой статус, определенную сферу ответственности за развитие конкретных отраслей экономики или социальной сферы в соответствии с его задачами, функциями и полномочиями, раскрывающими в том числе вопросы информационно-аналитического сопровождения, стратегического планирования, проектного управления, осуществления регуляторных функций и оказания государственных услуг.

Необходимо обеспечить: повышение эффективности отраслевого управления и совершенствования деятельности хозяйственных объединений, где присутствуют государственные активы; проведение реорганизации органов хозяйственного управления с выведением из их полномочий функций государственного регулирования, созданием недостающих органов государственного управления в наиболее востребованных отраслях экономики и социальной сферы (транспорт, энергетика, промышленность и другие сферы); повышение потенциала и эффективности деятельности органов государственной власти на местах, усиление их полномочий для ускорения процессов регионального/территориального развития и качественного предоставления государственных услуг.

Правовые основы деятельности органов государственного управления регулируются Конституцией Республики Узбекистан, законами "О Кабинете Министров Республики Узбекистан" [4], "О государственной власти на местах" [5], Регламентом Кабинета Министров Республики Узбекистан [6], положениями об органах государственного управления.

Принятый 9 декабря 2003 года за № УП-3358 Указ Президента Республики Узбекистан "О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления" [7] послужил толчком новому этапу реформирования органов государственного управления. На его основе был реорганизован ряд министерств и ведомств, вместо функционально дублирующих друг друга организаций появились новые, отвечающие современным требованиям государственного и общественного строительства органы исполнительной власти, были обозначены их общие задачи и функции. Используемая в законодательстве, в правовой доктрине, литературе категория "исполнительная власть" привносит политико-правовой момент: в науке принято считать, что исполнительную власть осуществляют органы, уполномоченные проводить государственную политику. Значит, те органы, которые не наделены такими полномочиями, в понятие не войдут. А ведь таких органов госуправле-

ния большинство. Также, данным Указом Президента Республики Узбекистан был утвержден перечень государственных органов, относящиеся к республиканским органам государственного управления.

Как известно, во исполнение пункта 14 Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в "Год диалога с народом и интересов человека", утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947, был разработан проект закона Республики Узбекистан "Об основах государственного управления", а также альтернативный законопроект "Об органах государственного и хозяйственного управления" [8].

Стоит отметить, что предусмотренные законопроектом некоторые положения уже стабильно действуют в национальной практике, например, систематизация органов государственного управления, контроль вышестоящих органов исполнительной власти и Парламента над деятельностью нижестоящих органов, назначение их руководящего состава. Именно поэтому положения законопроекта были направлены на законодательное закрепление следующих вопросов: определение основных принципов и задач органов государственного и хозяйственного управления; четкой регламентации определений "министерство" [9], "государственный комитет" [10], "агентство", "комитет", "центр" [11], "государственная инспекция" [12], их отличия друг от друга, исключения дублирующих функций; образование и упразднение республиканских органов государственного управления; порядок назначения, освобождения руководителей республиканских органов государственного управления и их заместителей; система контроля за деятельностью органов государственного и хозяйственного управления; экономические основы деятельности органов государственного управления и др.

В целях четкого определения сферы применения в законопроекте был определен перечень органов государственного управления, куда входят Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства,

государственные комитеты, агентства, комитеты, центры, государственные инспекции, создаваемые при них и Кабинете Министров структуры государственного управления, а также их территориальные подразделения. Перечислены принципы, являющиеся основой деятельности органов государственного управления, обозначены основные задачи органов государственного управления. При этом, более широкие полномочия органов государственного управления предлагалось указывать в положениях о них.

В чем был регулятивный смысл принятия Закона? Полагаем, что, как минимум, он должен был заложить основы организационно-правового механизма государственного и хозяйственного управления, основы правового статуса соответствующих органов, единой системы государственного управления, место хозяйственного управления в ней.

Имеется потребность в определении объективных научно обоснованных критериев необходимости образования или упразднения органов госуправления. Когда все упирается в экономию бюджетных средств, нельзя ожидать, что система будет выстроена рационально. Кроме финансовых, должны быть еще и другие управленческие соображения.

Следовало бы определиться и с публичным назначением, местом и правовой природой органов хозяйственного управления. Это часть госуправления? Или это частно-правовая деятельность государственных предприятий? Судя по положениям отмеченного выше законопроекта, разработчики рассматривали хозуправление как особый вид госуправления в экономической области. Такое определение однозначно делало органы хозуправления видом органов госуправления. И даже придавало им характер органов исполнительной власти. Если так, то дальнейшие вопросы их организации и деятельности должны были выстраиваться именно в этой логике. Публичный характер этих органов должен был найти отражение в принципах их деятельности и в правовом статусе.

Создаются ли органы хозуправления Правительством или частными организациями на добровольной основе? Или в основе будет публичный договор между Правительством и частными компаниями? А может все эти формы возможны? В какой мере орган хозуправления будет основан на государственно-управленческих, а в какой- на корпоративных началах?

Принципы организации и деятельности должны исходить из определения публичного назначения и сущности органов хозуправления. Если на органы хозуправления возлагаются госуправленческие функции, значит правовые основы их деятельности должны быть в принципе такими же, как у органов госуправления. Свидетельством в пользу публичного статуса этих органов является установленный порядок создания, реорганизации и ликвидации органов хозяйственного управления.

В свое время Указы Президента об органах государственного и хозяйственного управления сыграли важную роль, отделив органы хозяйственного управления от системы органов государственного управления, что закладывало предпосылки для развития корпоративных начал в управлении экономикой. Однако жесткое определение круга органов государственного управления в Перечне очень сильно сузило содержание понятия "органы государственного управления" по сравнению с исходным научным понятием. В результате возникла и до сих пор сохраняется доктринальная неопределенность в системе государственного управления. Например, остается открытым вопрос о том, считать ли хокимияты органами государственного управления. Если нет, то придется объяснить, почему нет: ведь они занимаются государственным управлением! Их компетенция носит государственно-управленческий характер. Формально не удастся охватить этим понятием и территориальные органы республиканских органов, входящих в Перечень. Это слишком большое упущение, причем не оправданное. В связи с этим стоило бы уделить внимание вопросу их двойного подчинения. Необходимо предложить модель эффективной организации хокимиятов и территориальных органов административных ведомств.

Полагаем, что пришло время задаться вопросом о целесообразности сохранения такого жестокого ограничения круга органов государственного управления. Есть ли в этом смысл? Почему нужно определять органы государственного управления Перечнем? Разве концептуальный подход к их определению не будет лучше? Не лучше ли дать в законодательстве общее определение и отнести к органам государственного управления все органы, компетенция которых соответствует государственно-управленческому назначению. Законодательно есть на что опереться: в науке административного права это понятие давно разработано. Убеждены, что законодатель может и должен пойти дальше рубежа, достигнутого в ходе административной реформы прошлого десятилетия.

Полагаем, что законодательство об органах государственного управления должно предложить более развернутую, содержательную и подробную регламентацию вопросов правового статуса, организации и порядка деятельности органов государственного и хозяйственного управления. Нельзя ограничиваться простым повторением содержания Указа Президента почти двадцатилетней давности. Правовое регулирование этих вопросов должно основываться на изучении реальных проблем системы государственного и хозяйственного управления и учитывать зарубежный опыт интеграции публичных и частных элементов в модернизации институтов государственного управления. Необходимо согласовать разработки по этой теме с работой над институтами административных процедур и государственных услуг, которая ведется в настоящее время в республике.

На наш взгляд, упускаются из виду многие важные вопросы, которые было бы целесообразно решить именно в законодательстве об органах государственном управлении. Это вопросы публичного назначения государственного управления, его политико- и организационно-правовых основ, организации новой системы государственного управления с учетом современных мировых тенденций модернизации административных институтов и технологий, трансформации организационно-пра-

вовых механизмов государственного управления в связи с развитием институтов государственных услуг, электронного правительства, административных процедур и административной юстиции и другие весьма актуальные вопросы.

Убеждены, что законодательство об органах государственного управления не должно сводиться к простому повторению содержания Указов Президента, принятых в прошлом в совершенно иных условиях и по довольно узкому вопросу административной реформы. Разграничение систем государственного и хозяйственного управления, которое было необходимо на определенном этапе административной реформы, сегодня уже не может считаться единственно актуальным вопросом и не должно подменять собой давно назревший пересмотр концептуальных основ государственно-управленческой деятельности в Узбекистане.

В отмеченном выше законопроекте "агентства определяются как органы государственного управления, осуществляющие функции по оказанию государственных услуг, а также организующие контроль (мониторинг) за исполнением законодательства государственными органами, физическими и юридическими лицами, и наделенные правоприменительными и исполнительно-распорядительными полномочиями в сфере своей функциональной компетенции".

Такой подход соответствует международному опыту, но не нашим реалиям. Агентства у нас создавались вовсе не по критерию оказания государственных услуг. Некоторые из них наделены правотворческими полномочиями, как и министерства и госкомитеты. Да и компетенция по оказанию госуслуг явно не просматривается. Потому что и не было в 2003 г. намерения кроить административную систему по российским и западным лекалам.

С другой стороны, в компетенции министерств и госкомитетов тоже есть функции предоставляющего характера, что соответствует понятию "государственные услуги".

Полагаем, что в законодательстве следует прояснить вопрос правового статуса

"агентств" и роли, которую они должны играть в административной системе. Если будет принята модель агентств западного образца, как специальных структур государства, предназначенных для эффективного предоставления государственных услуг, то это будет означать необходимость масштабной реформы всей системы государственного управления. Ясно, что этот вопрос заслуживает глубокого исследования.

Это заимствование зарубежного опыта, преломленного сквозь призму административной реформы РФ. Учитывая неоднозначные результаты и последствия этой реформы, а также ее зарубежных аналогов, полагаем, что вопрос создания агентств требует серьезной проработки. Здесь много проблемных вопросов концептуального значения. Каково место агентств в системе госуправления, какие должны быть особенности их правового статуса, для каких задач их стоило бы создавать? Могут ли агентства эффективно действовать без нормотворческих полномочий? Оправдано ли совмещение функций по оказанию госуслуг с контролем и мониторингом?

Совершенствование кадрового потенциала как приоритетное направление. Это связано с реформированием государственной кадровой политики, формированием эффективной системы профессиональной государственной службы, введением эффективных механизмов противодействия коррупции в деятельности органов государственного управления. В нашей стране осуществляются масштабные институционально-структурные преобразования системы госуправления посредством создания новых, реорганизации и ликвидации старых госструктур. В то же время, в органах госуправления повсеместно ощущается острая нехватка высококвалифицированных, компетентных кадров для работы в условиях динамичных перемен, способных применять новые подходы к решению накопившихся проблем. При этом престиж государственной службы пока еще не позволяет мобилизовать лучшие кадровые ресурсы страны для стоящих на повестке дня новых амбициозных задач развития. Текущая модель управления государственной службой в Узбекистане пока основывается

на фрагментарном и ограниченном подходе. Необходимо использовать возможность обеспечения системного подхода к организации государственной службы и рациональному использованию людских ресурсов.

В стране наблюдается нехватка компетентных кадров как на исполнительных, так и на руководящих должностях. Ещё недостаточно используются современные кадровые технологии при найме госслужащих. Система управления кадрами пока ещё опирается на устаревшие механизмы постановки задач, оценки деятельности и мотивации госслужащих. Все это, к сожалению, превращает госслужащих в достаточно инертных исполнителей и контролеров поручений (причем, часто поручений, не входящих в их функциональные обязанности).

Существующая система госслужбы ещё не смогла подготовить необходимое количество технократов, обладающих навыками планирования, прогнозирования, эффективных коммуникаций. Именно отсутствие прослойки технократов, соответствующих требованиям новой модели развития, привело к наблюдаемому сегодня дефициту кадров. Отсутствует непрерывное развитие компетенций госслужащих, а текущая система аттестаций, переаттестаций и повышения квалификации пока не позволяет готовить кадры с нужными практическими навыками по решению текущих и будущих задач в социально-экономическом развитии страны. Ещё не налажена системная и регулярная работа по привлечению новых и молодых кадров. Недостаточная социальная и правовая защищенность государственных служащих, низкий уровень оплаты их труда приводит к отсутствию заинтересованности государственных служащих в результатах труда и снижению привлекательности государственной службы в целом.

Создание и реализация в Узбекистане новой модели кадровой политики в государственном управлении, несомненно, связано с реализацией положений Указа Президента [13] и принятием Закона РУз "О государственной гражданской службе", с учетом замечаний и рекомендаций, высказанных специалистами в ходе ее подго-

товки и обсуждения, а также принятием механизма перехода государственной службы на новые рельсы.

Итак, полное, своевременное и поэтапное осуществление Программы административных реформ должно обеспечить достижение следующих результатов: оптимизация системы государственного управления, его децентрализация через устранение избыточных и несвойственных функций и задач, ликвидация их дублирования и параллельности, повышение эффективности исполнения функций и прозрачности системы принятия управленческих решений, введение критериев и механизмов оперативного внутреннего контроля административной деятельности, регламентация (административные ведомственные и служебные электронные регламенты); формирование системы стратегического планирования развития, механизмов целеполагания и достижения целей; оптимизация регуляторного воздействия для частного сектора экономики, снижение барьеров для ведения бизнеса, связанных с государственным регулированием; кардинальное изменение системы отраслевого управления за счет совершенствования системы органов хозяйственного управления, формирования взвешенной государственной политики по участию в управлении корпоративными структурами на основе использования рыночных механизмов, повышения эффективности управления государственными долями в уставных фондах хозяйственных обществ; совершенствование административных процедур, обеспечивающих прозрачность и открытость принятия административных решений; внедрение системы государственной службы, основанной на единой законодательной базе и четкой регламентации деятельности государственных служащих и обеспечивающей повышение эффективности и прозрачности деятельности государственных служащих; переход к полноценной системе "Электронное правительство" на основе интегрированных электронных систем и баз данных, открытых для общества, механизмов его мониторинга и оценки с точки зрения соответствия потребностям общества и бизнеса; развитие систе-

мы административной юстиции, путем совершенствования порядка обжалования решений и действий (бездействий) государственных органов и их должностных лиц в вышестоящих органах государственного управления, внедрения в их деятельность механизмов коллегиального заслушивания жалоб физических и юридических лиц как эффективный способ досудебного регулирования споров.

Источники и литература

1. Утвержденной Указом Президента РУз от 08.09.17 г. № УП-5185.

2. Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 22.11.21 г. "Об организационных мерах по разработке программы административных реформ Нового Узбекистана на 2022-2023 годы".

3. Распоряжением поручено в срок до 01.03.22 г. внести "Дорожную карту" на утверждение Президента РУз.

4. Закон РУз № 524-П от 29.08.2003 г. "О Кабинете Министров Республики Узбекистан" (новая редакция).

5. Закон РУз № 913-ХП от 02.09.1993 г. "О государственной власти на местах".

6. Утвержденным постановлением Правительства от 14 февраля 2005 года № 62.

7. Указ Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2017 г. № УП-4947 "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан".

8. Текущий архив Министерства юстиции Республики Узбекистан.

9. В законопроекте министерства определяются как органы государственного управления, осуществляющие формирование и реализацию государственной политики в определенной отрасли (отраслях) и наделенные правоустанавливающими и исполнительно-распорядительными полномочиями.

10. Комитеты определяются как органы государственного управления, не имеющие самостоятельного статуса, создаваемые при Кабинете Министров Республики Узбекистан и наделяемые полномочиями по исполнительно-распорядительной деятельности в конкретно определенных сферах.

11. Центры определяются как органы государственного управления, не имеющие са-

мостоятельного статуса, создаваемые при Кабинете Министров Республики Узбекистан, министерствах, государственных комитетах, входящих в Перечень республиканских органов государственного управления, осуществляющие функции мониторинга, экспертизы и регулирования в отдельных, специальных сферах.

12. Государственные инспекции определяются как органы государственного управления, создаваемые при Кабинете Министров Республики Узбекистан, наделенные в сфере своей компетенции специализированными функциями надзора и контроля за соблюдением законодательства государственными органами, физическими и юридическими лицами.

13. Указ Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2017 г. № УП-4947 "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан".

14. Указ Президента РУз от 08.09.17 г. № УП-5185 "Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан".

15. Указ Президента РУз "О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления".

16. Указ Президента РУз № УП-5843 от 03.10.19 г. "О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики государственной гражданской службы в Республике Узбекистан".

17. Регламент Кабинета Министров РУз, утвержденный Постановлением Правительства от 14 февраля 2005 года № 62.

О некоторых актуальных вопросах подготовки и реализации национальной Программы административных реформ Республики Узбекистан на 2022-2023 годы

Иса Хамедов,

доктор юридических наук, профессор, руководитель Центра международно-правовых исследований и сравнительного публичного права УМЭД

Аннотация: статья посвящена актуальным вопросам подготовки и реализации национальной Программы административных реформ Узбекистана на 2022-2023 годы по при-

оритетным направлениям, нацеленной на обеспечение повышения эффективности органов государственного управления. В ней отмечается, что реализация этих мер должна обеспечить модернизацию системы государственного управления. Для этого, считает автор, необходимо формирование полноценной нормативно-правовой базы, опирающейся на международные стандарты.

Ключевые слова: административная реформа, концепция, государственное управление, функциональный анализ, организационная структура, дорожная карта, министерства, органы управления, программа, государственный комитет, государственные услуги.

2022-2023 йилларга мўлжалланган Ўзбекистон Республикаси Маъмурий ислохотлари миллий дастурини тайёрлаш ва амалга оширишнинг баъзи долзарб масалалари хусусида

Иса Хамедов,
юримик фанлар доктори, профессор,
ЖИДУ халқаро-ҳуқуқий тадқиқотлар ва қиёсий халқаро ҳуқуқ маркази бошлиғи

Аннотация: мақола Ўзбекистон Республикасининг 2022-2023 йилларга мўлжалланган Маъмурий ислохотлари миллий дастурини тайёрлаш ва амалга оширишнинг долзарб масалаларига бағишланган. Маъмурий ислохот давлат бошқарувининг функционал ва ташкилий тузилишини тубдан модернизациялаш, идоралараро ҳамкорлик, шунингдек, стратегик режалаштириш ва ривожланишни таъминлайди. Бунинг учун, муал-

лиф фикрича, амалиёт ва халқаро стандартларга асосланган норматив-ҳуқуқий базани яратиш зарур.

Калит сўзлар: маъмурий ислохот, концепция, давлат бошқаруви, функционал таҳлил, ташкилий тузилма, йўл харитаси, вазирликлар, бошқарув органлари, дастур, давлат қўмитаси, давлат хизматлари.

Some issues of preparation and implementation of the National Program of Administrative Reforms of the Republic of Uzbekistan for 2022-2023

Isa Khamedov,
DSc (in Law), Professor,
Head of the Center for International Legal Studies and Comparative Public Law at UWED, MFA of Uzbekistan

Abstract: the article is devoted to issues of preparation and implementation of the national Program of administrative reforms of Uzbekistan for 2022-2023 on the priority directions aimed at ensuring the improvement of efficiency of public administration. It notes that the implementation of these measures should ensure the modernization of the public administration system. For this purpose, the author believes, it is necessary to form a full-fledged legal and regulatory framework based on international standards.

Keywords: administrative reform, concept, public administration, functional analysis, organizational structure, roadmap, ministries, governing bodies, program, state committee, public services.

Наргиза УМАРОВА,
*независимый исследователь,
негосударственное научное учреждение
"Караван знаний"*

КАК ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ МЕНЯЮТ РАБОТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА?

Термин "открытые данные" относительно новый для науки. Он вошел в широкий обиход благодаря развитию Интернета и аккумулированию в глобальной сети огромного количества информации.

Практика предоставления публичного доступа к информации, как ни странно, впервые была применена в правительственном секторе. Вскоре открытые данные начали рассматриваться как основной материал построения открытого государства.

Эксперты полагают, что концепция открытых данных органично вливается в концепцию открытого государства, основу которой составляют сотрудничество государственных органов и граждан, прозрачность функционирования государственных органов для граждан и вовлечение граждан в процесс принятия решений государственных задач [1].

Рост популярности идеи об открытых данных пришелся на второе десятилетие 2000-х годов, что, прежде всего, связано с запуском правительственных инициатив на основе общедоступной информации, таких как Data.gov [2].

В научных дискурсах для определения понятия "открытые данные" в основном используются материалы либо энциклопедических источников, либо международных и/или национальных структур, занимающихся вопросом практического применения открытых данных.

К последним относится Фонд открытых знаний (Open Knowledge Foundation), ориентированный на реализацию дата-проектов. По определению специалистов данной организации, открытые данные означают информацию, к которой любой может получить доступ и использовать для любой цели [3]. Допустимы лишь требования ука-

зывать источник данных и распространять их на тех же условиях, что и исходные.

В специально созданном информационном ресурсе Всемирного банка по открытым данным кратко изложены основные элементы открытых правительственных данных. Так, данные или контент являются открытыми, если кто-либо может свободно использовать, повторно использовать или распространять их [4].

В материалах Аналитического центра при правительстве Российской Федерации указывается, что открытые данные представляют собой информацию, размещенную в сети Интернет в виде систематизированных данных, организованных в формате, обеспечивающим ее автоматическую обработку без предварительного изменения человеком, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования [5].

Схожее определение дают авторы аналитического доклада по работе с открытыми данными:

открытые данные - это общедоступная информация, размещенная в Интернете для неоднократного, свободного и бесплатного использования в виде машиночитаемых систематизированных данных, в формате, позволяющим их автоматизированную обработку [6].

В законодательстве Республики Узбекистан также закреплено понятие "открытые данные". Согласно Положению о Портале открытых данных, утвержденному постановлением Кабинета Министров РУз "О мерах по дальнейшему развитию сектора открытых данных в Республике Узбекистан" от 23 декабря 2020 года, "открытые данные - это информация государственных органов и организаций, размещенная в сети Интернет во всемирной информа-

ционной сети в машиночитаемом формате для многократного, бесплатного и неограниченного использования" [7].

Открытые данные — это информация, которую можно свободно использовать и распространять. Доступ к такой информации должен быть беспрепятственным и бесплатным.

Основными признаками открытости данных являются:

Доступность и читаемость: данные должны быть доступны целиком не дороже разумной стоимости их воспроизведения. Формат данных также необходимо сделать удобным для чтения и изменения.

Повторное использование и распространение: данные должны предоставляться на условиях, которые разрешают их повторное использование и распространение, в том числе в комбинации с другими наборами данных.

Всеобщее участие: каждый должен иметь возможность использовать и распространять данные. Не должно быть дискриминации областей применения, людей или групп.

Кроме того, целесообразно выделить два аспекта открытости данных - юридический и технический.

Юридическая открытость данных означает, что они должны быть размещены в открытом доступе. Чаще всего для этого используются веб-ресурсы.

Технический аспект предполагает, что данные должны быть размещены в общедоступных машиночитаемых электронных форматах.

В силу своей доступности открытые данные превращаются в ценный ресурс, с помощью которого создаются новые информационные продукты и сервисы для граждан и организаций. Они создают общественную и экономическую пользу. Особенно это касается открытых правительственных данных.

Благодаря открытым правительственным данным повышается гражданская активность населения, данный инструмент помогает принимать лучшие решения и осуществлять действенный общественный контроль за деятельностью государственных органов.

Существует множество примеров, когда открытые правительственные данные оказывались полезными как для общества, так и государства. На основе этого компонента в мире разработаны такие популярные сервисы и приложения, как: Citymapper (бесплатный сервис о маршрутах общественного транспорта) [8], Wikipedia (многоязычная интернет-энциклопедия) [9], Spotify (виртуальное хранилище потоковой музыки) [10], Adzuna (поисковик вакансий) [11], Zoopla (интернет-портал о недвижимости) [12], Cycle Streets (планировщик велосипедных прогулок) [13] и другие.

Приведем еще несколько успешных примеров. В датском интернет-сегменте функционирует сайт folketsting.dk, который позволяет отслеживать парламентскую активность и законотворчество в стране. Голландский сервис vervuilingsalarm.nl предупреждает о загрязнении воздуха в вашем районе. Благодаря сервисам наподобие британского [mapnificent](http://mapnificent.com) или немецкого [mapnificent](http://mapnificent.com), вы быстро найдёте себе жилье с учётом любых ваших запросов [14]. А американское мобильное приложение Work+ позволяет в режиме реального времени отслеживать места в городе, где наиболее комфортно работать [15].

В нашей стране практика создания информационных ресурсов с использованием наборов открытых данных не столь развита. Среди основных причин - недостаточный объем общедоступной информации, которую можно синтезировать в новый полезный продукт. Мало проводятся открытых конкурсов, соревнований по разработке инновационных решений в данном направлении. С другой стороны, государство также не мотивирует граждан на использование открытых наборов данных. Из этого вытекает другая, не менее значимая, проблема - относительно слабая социальная активность населения.

До 2020 года в стране было запущено всего 5 мобильных приложений и сервиса на основе правительственных открытых данных [16] (для сравнения: в Казахстане 37 [17].). К 2021 году предполагалось удвоить статистику. При нынешних темпах развития информационно-коммуникацион-

ных технологий этого, конечно же, недостаточно.

Отметим, что на законодательном уровне в Узбекистане созданы все условия для практического применения открытых данных. На протяжении нескольких лет активно реализуется политика расширения доступа к правительственной информации. 5 мая 2014 года принят Закон "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления" [18]. Год спустя был запущен Портал открытых данных – data.gov.uz, в котором собраны метаданные всех органов государственной власти и управления, подлежащие обязательному опубликованию. Работа в этом направлении постоянно совершенствуется.

Несмотря на солидную нормативно-правовую базу в сфере открытых данных, до недавнего времени в Узбекистане отсутствовал перечень социально значимых сведений, подлежащих размещению государственными органами в качестве открытых данных. В национальном законодательстве были закреплены лишь нормы общего характера, которые вызвали немало вопросов. К примеру, в Положении о Портале открытых данных прописано, что на Портале обязательному размещению в форме открытых данных подлежат первичные данные органов государственной власти и управления [19]. Однако не уточняется, какие именно данные являются первичными. Также согласно вышеупомянутому документу, поставщик открытых данных, т.е. государственный орган, обязан обеспечивать периодическое обновление открытых данных. Но и здесь возникает вопрос: какой промежуток времени подразумевается под "периодичностью"?

16 июня 2021 года Президент Республики Узбекистан подписал Указ "О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля". Спустя несколько дней в Сенате Олий Мажлиса РУз образован новый Комитет по вопросам информационной политики и обеспечения открытости в госорганах. Оба со-

бытия стали важной вехой на пути поэтапного перехода к открытому и прозрачному правительству.

Указом Президента правительству поручено утвердить Перечень социально значимой информации, подлежащей обязательному раскрытию и размещению в открытых источниках [20]. Причем этот список будет непрерывно совершенствоваться и пополняться.

Еще один немаловажный момент. В Узбекистане будет составлен перечень информации ограниченного доступа, с четким указанием основания, сроков и порядка включения и исключения подобной информации из категории таких сведений.

В президентском Указе № УП-6247 от 16 июня 2021 года также предусмотрена разработка и реализация мер по установлению через средства массовой информации эффективного общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций; формирования у госслужащих культуры открытости, прозрачности и подотчетности деятельности государственных органов.

На сегодняшний день все государственные органы Узбекистана представлены в сети Интернет. Функционируют "Виртуальные приемные" Президента и Премьер-министра. Некоторые высокопоставленные лица даже имеют свои странички в социальных сетях. Работа в этом направлении совершенствуется.

По мере пополнения открытых данных новыми сведениями, увеличивается общий поток информации. Следовательно, возникает потребность в применении удобных, эффективных способов размещения, хранения и использования открытых данных. Чтобы упростить поиск информации в открытых источниках, большинство организаций создают каталоги открытых данных. Такие инструменты могут быть применены как в пределах одной страны, так и в глобальном масштабе.

Страновые инструменты размещения открытых данных, как правило, генерируют официальную информацию республиканского значения путем объединения различных источников данных на одной площадке. К таким инструментам можно

отнести Портал открытых данных Республики Узбекистан — data.gov.uz.

Традиционно на практике складывается такая ситуация: головное ведомство, скажем, аппарат правительства или его уполномоченный орган, создаёт каталог для правительственных данных, после чего старается создать структуру, которая позволит множеству подразделений без труда поддерживать свои данные в актуальном состоянии.

Отдельные организации могут иметь свои собственные данные с определенной тематической направленностью. К тематическим источникам открытых данных можно отнести Портал "Открытый бюджет" [21], который привязан к Порталу открытых данных.

Помимо прочего, существуют десятки специализированных каталогов для различных отраслей и мест. Обычно они содержат определенные виды данных - статистические показатели, геопространственные данные, микроданные (в разрезе мелких предприятий или домашних хозяйств) и другие. Сайт Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике можно назвать своего рода хранилищем специализированной информации.

Подробно остановимся на Портале открытых данных Узбекистана. Данный ресурс создан в 2015 году. В 2021 году запущена его обновленная версия с упором на "электронное правительство" - data.egov.uz. Аналогичные дата-сервисы существуют и в других странах ближнего и дальнего зарубежья — data.gov в США, data.gov.uk в Великобритании, data.gov.ru в России (также в стране создан общественный "Хаб открытых данных" [22]), data.egov.kz в Казахстане, data.gov.kg в Кыргызстане и т.д. Все эти ресурсы являются правительственными и представляют собой практическое воплощение концепции открытого правительства в каждой из названных стран.

На платформе data.gov.uz доступно более 13 000 наборов данных 180 организаций [23]. В этом плане Узбекистан является региональным лидером. К примеру, в Казахстане количество открытых правительственных данных чуть больше 3600 [24], в Кыргызстане еще меньше - 646 [25]. Статистичес-

кие показатели Портала открытых данных Республики Узбекистан являются ярким подтверждением эффективности государственной политики по расширению доступа к правительственной информации.

Еще один немаловажный факт. В обновленном рейтинге глобального ресурса открытых данных Open Data Inception Узбекистан занял 5-место в мире по количеству источников открытых данных. Их в республике около ста [26].

Напомним, ранее в Глобальном индексе открытых данных (Open Data Inventory) Узбекистан расположился на 44-строчке, заняв 1-место в Центральной Азии. У страны также один из самых высоких показателей в Индексе открытых государственных данных.

Но это еще не предел. Ведь есть гораздо продвинутые страны, на которых можно и нужно равняться. К примеру, в Канаде в открытом доступе находятся свыше 214 тысяч наборов данных, в США - 137 601, в Великобритании - 20 505, во Франции - 13 967, в Японии - 12 800 [27].

При размещении данных в открытый доступ необходимо учитывать несколько важных моментов. Золотое правило гласит: открытые данные должны быть максимально удобными для использования, тогда они будут иметь влияние и ценность.

Как этого достичь? Авторы "Руководства по открытым данным" рекомендуют следующее:

1. Выберите наборы данных. Здесь необходимо учитывать общественное мнение. Ведь любая информация, размещаемая в форме открытых данных, должна быть полезной для граждан. Тогда у них возникнет интерес потреблять ее и использовать для создания социально значимых информационных продуктов в виде различных приложений и сервисов.

2. Развеивайте страхи и недоразумения. Это особенно важно, если вы работаете в крупной организации, в государственном органе или в самом правительстве. Открывая данные, вы столкнетесь со множеством вопросов и страхов. Важно, во-первых, выделить самые важные и, во-вторых, как можно раньше их разъяснить.

3. Примените свободную лицензию. Оп-

ределите, какие есть права интеллектуальной собственности на ваши данные. Примените подходящую "открытую" лицензию, которая обеспечит все эти права, но в то же время не будет ограничивать права других на беспрепятственный доступ и свободное использование открытых данных.

4. Сделайте так, чтобы данные можно было легко найти - разместите их в интернете и, по возможности, организуйте центральный каталог ваших открытых наборов данных [28].

В целом, государственная политика Узбекистана в сфере открытых данных показывает положительную динамику развития. Особенно страна продвинулась в организационно-правовом поле, когда деятельность государственных структур по обеспечению доступа к общественно значимой правительственной информации регулируется отдельными законодательными актами. Как было отмечено выше, в республике достаточно хорошо организована система сбора, обработки и систематизации информации, касающейся деятельности органов государственной власти и управления в виртуальных хранилищах данных. В этом плане успешно функционирует Портал открытых данных Узбекистана — data.egov.uz.

Однако несмотря на достигнутые результаты по реализации концепции открытого правительства, по-прежнему актуальным остается вопрос практического применения открытых данных государственных структур. В республике очень мало новых информационных продуктов, созданных на основе общедоступной оцифрованной информации. Здесь, на наш взгляд, следует уделить особое внимание развитию и поддержке (в первую очередь, материальной) гражданских инициатив.

В этой связи целесообразно на уровне государства предпринять меры по созданию групп гражданских активистов, которые занимались бы разработкой и продвижением общественно полезных программных обеспечений на основе открытых правительственных данных. Такими энтузиастами вполне могут стать негосударственные организации. При этом необходимо создавать источники финансирования подобной

деятельности (гранты, субсидии и пр.) и формировать для них госзаказ.

Также при соответствующей поддержке негосударственный сектор мог бы взять на себя задачу по оказанию образовательных услуг инициативным группам и гражданам, которые заинтересованы в создании удобных сервисов на основе открытых данных. Вариации образовательных проектов множество - начиная от хакатонов или программ акселерации для разработчиков, заканчивая школами открытых данных.

Источники и литература

1. Радченко И.А. Открытые данные: понимание, проблемы и мировые тенденции. // Информационные ресурсы России. 2016, № 4. — С. 10.
2. Староверов В.В. Открытые данные. // International Journal of Open Information Technologies. 2016, №10. — С. 62.
3. Руководство по открытым данным. // opendatahandbook.org/guide/ru/what-is-open-data
4. Виртуальный инструментарий Open Government Data Toolkit. <https://opendata toolkit.worldbank.org/en/index.html>
5. Бюллетень по открытым данным. — М.: 2015. Выпуск № 1. — С. 3. // ac.gov.ru/archive/files/publication/a/5572.pdf
6. Аналитический доклад "Работа с открытыми данными: особенности публикации и использования в российском правовом поле". — М.: 2020. // opendatareview.infoculture.ru
7. Положение о Портале открытых данных Республики Узбекистан. // Приложение 3 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 808 от 23 декабря 2020 года. // www.lex.uz/docs/5182703#5183212
8. <https://citymapper.com>
9. <https://wikipedia.org>
10. <https://spotify.com>
11. <https://adzuna.ru>
12. <https://zoopla.co.uk>
13. <https://cyclestreets.net/mobile>
14. Руководство по открытым данным. // opendatahandbook.org/guide/ru/why-open-data
15. Бюллетень по открытым данным. — М.: 2015. Выпуск № 1. — С. 4. // ac.gov.ru/archive/files/publication/a/5572.pdf

16. Основные целевые показатели Концепции развития открытых данных в Республике Узбекистан на 2021-2025 годы // Приложение 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 808 от 23 декабря 2020 года. // www.lex.uz/docs/5182703#5183212

17. <https://data.egov.kz>

18. Закон Республики Узбекистан "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления" № ЗРУ-369 от 5 мая 2014 года // www.lex.uz/docs/2381138

19. Положение о Портале открытых данных Республики Узбекистан. // Приложение 3 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 808 от 23 декабря 2020 года. // www.lex.uz/docs/5182703#5183212

20. Указ Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля" № УП-6247 от 16 июня 2021 года. // <https://lex.uz/ru/docs/5459053>

21. <https://openbudget.uz>

22. <https://hubofdata.ru>

23. <https://data.gov.uz>

24. <https://data.egov.kz>

25. <https://data.gov.kg>

26. <http://uzdaily.uz/ru/post/62978>

27. Бюллетень по открытым данным. — М.: 2015. Выпуск № 1. — С. 7-8. // ac.gov.ru/archive/files/publication/a/5572.pdf

28. "Руководство по открытым данным". // opendatahandbook.org/guide/ru/introduction

Как открытые данные меняют работу правительства?

Наргиза Умарова,

независимый исследователь,
негосударственное научное учреждение
"Караван знаний"

Аннотация: в статье приведено определение понятия "открытые данные" в различных научных дискурсах и законодательстве Республики Узбекистан. Характеризуются их основные признаки. Подробно опи-

сан инструментарий создания и размещения открытых правительственных данных. Рассмотрены успешные примеры применения открытых данных в мировой практике.

Ключевые слова: открытые данные, доступность, социально значимая информация, открытые источники, data.gov.uz, информационные ресурсы, правительство.

Очиқ маълумотлар ҳукумат фаолиятига қандай таъсир кўрсатади?

Наргиза Умарова,

мустақил тадқиқотчи,
"Билим карвони" нодавлат илмий
муассасаси

Аннотация: мақолада "очиқ маълумотлар" тушунчасининг турли илмий адабиётлар ҳамда Ўзбекистон Республикаси қонунчилигидаги талқини келтирилган. Мазкур компонентнинг асосий белгилари тавсифланган. Ҳукумат фаолиятига доир очиқ маълумотларни яратиш ва уларни тарқатиш шакллари кўриб чиқилган. Очиқ маълумотлардан фойдаланиш бўйича дунё амалиёти таҳлил этилган.

Калит сўзлар: очиқ маълумотлар, шаффофлик, ижтимоий аҳамиятга молик ахборот, очиқ манбалар, data.gov.uz, ахборот ресурслари, ҳукумат.

How the openness of data may change the government work?

Nargiza Umarova,

Independent researcher,
Non-governmental research institution
"Knowledge Caravan"

Abstract: the article provides a definition of the concept of "open data" in various scientific discourses and legislation of the Republic of Uzbekistan. Their main features have been characterized. The toolkit for creating and posting open government data is described in details. Successful examples of open data usage in world practice have been analyzed.

Keywords: open data, accessibility, socially significant information, open sources, data.gov.uz, information resources, government.

**Бошқарувда замонавий тенденциялар / Современные тенденции в управлении /
Current trends in the management**

Фуломжон САМАДОВ,
*Ўзбекистон Республикаси Президенти
Администрацияси ходими*

**СИЁСИЙ ЛИДЕР ИМИЖИ ВА ИНСОН
МАНФААТЛАРИ УЙҒУНЛИГИ**

Мозий зарварақлари бизнинг заминимизда давлатчилик тарихи жуда узоқ минг йилликларга бориб тақалишни кўрсатади. Шу боисдан бу географик минтақада ўнлаб асрлар мобайнида турли кўриниш ва турли шаклларда доимий тарзда давлатчилик мавжуд бўлган. Давлатчиликнинг ворисийлиги жуда катта аҳамиятга эга бўлиб, бунинг натижасида давлатни бошқариш, жамиятни йўналтириш, ҳамжиҳатликни таъминлаш, фуқароларни муайян мақсадлар сари сафарбар этиш каби функциялар авлоддан авлодга ўтиб келади. Биолог мутахассисларнинг таъбири билан айтганда, бошқарувчилик маҳорати, уқуви бу замин одамларининг тафаккурида, вужудида генетик тарзда кодланган.

Ҳар бир даврда тараққиёт талаблари ва инсонларнинг онги ўсиши даражасига қараб бошқарув мезонлари ҳам шаклланиб борган. Жалолиддин Мангубердиннинг бошқарув принциплари Соҳибқирон Амир Темури давридаги давлатчилик қоидаларидан фарқланган. Мирзо Улуғбекнинг идора услуби ва Амир Умархоннинг бошқарув мезонлари бошқа-бошқа бўлган. Шароф Рашидов қўллаган етакчилик тамойиллари мустақиллик йилларида Биринчи президентимиз олиб борган сиёсатдан тубдан фарқ қилган. Бунинг асосий омиллари сифатида сиёсий жараёнлар, инсон тафаккури ва жамиятдаги сиёсий маданиятнинг эволюцияси билан изоҳлаш мумкин.

Бинобарин, бугун ҳам глобаллашув жараёнлари жадал бораётгани ва тараққиёт мезонлари ўзгараётгани сабабли бутун дунёда бошқарув ва етакчилик хусусиятлари ҳам ўзига хос тарзда шаклланиб ва ривожланиб бормоқда.

Янги Ўзбекистоннинг янги ҳаётида, янги бошқарув тизимида ҳам янгича ўзгаришлар ва эврилишлар содир бўлмоқда. Бунинг боисини мамлакатимизнинг сиёсий етакчиси Шавкат Мирзиёевнинг "бугунги ҳалқимиз — кечаги халқ эмас. Бугунги Ўзбекистон ҳам — кечаги Ўзбекистон эмас" [1], деган фикрлари билан изоҳлашимиз мумкин. Қолаверса, мамлакатимиз лидерининг стратегик тафаккури ва истиқболни белгилаш ва сафарбар этиш хусусияти "Айни пайтда яна бир ҳақиқатни унутмаслигимиз лозим: бугунги Ўзбекистон — бу ҳали том маънодаги биз орзу қилаётган, интилаётган Янги Ўзбекистон эмас" [2] деган фикрларида намоён бўлади.

Шавкат Мирзиёев шахси қисқа муддатда сиёсий лидер сифатида, буюк ислохотчи, ғоялар ва ташаббуслар муаллифи сифатида нафақат мамлакатда, балки жаҳонда ҳам катта обрў-эътибор қозонди. Бундай эътироф ва эътибор замирида мамлакат лидери эга бўлган сиёсий капитал, сиёсий вазн, сиёсий харизма ва катта жасорат ҳамда меҳнат мужассамдир. Ва албатта, бу ҳодиса катта илмий таҳлиллар ва тадқиқотларни талаб этади.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки сиёсий лидерларнинг етишишида жамиятдаги сиёсий билимлар, сиёсий жараёнлар ва сиёсий институтларнинг ўрни ва роли жуда ҳам катта. Жамиятда мавжуд сиёсий билимлар, сиёсий амалиёт ва тажрибани ўзида жамлайдиган сиёсий шарт-шароитлар сиёсий онги ва маданияти юқори бўлган етакчиларни тарбиялайди. Сиёсий лидерликнинг шаклланишини илмий парадигмалар доирасида таҳлил этадиган бўлсак, хулқ-атвор (бехивориал) парадигмасига

кўра сиёсат етакчиликлнинг ижтимоий ҳодиса сифатида, аввало, индивидуал ўлчовдан келиб чиқишига асосланади. Димо сиёсат индивидлар фаолияти шакллари айнаан жамоавий алоқалар билан боғланган индивидларнинг ахлоқи таҳлилидан бошланади. Ушбу ёндашувга мувофиқ сиёсатда иштирок этишнинг етакчи мотиви — психологик мўлжал ҳисобланади. Шунинг учун сиёсий лидерликнинг ҳам шаклланишини аввало шахснинг психологик табиати таҳлили ва у улғайган муҳит билан таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ.

Сиёсий лидернинг шаклланишини чуқурроқ тадқиқ қилишда унинг психологик жиҳатлари ҳам муҳим аҳамиятга эга. Зеро, шахснинг хулқ-атвори, ахлоқи унинг жамиятдаги ўрнини, сиёсий лидер сифатидаги сиёсий хатти-ҳаракатларини ҳам белгилайди. Лидерлик, аввало, инсон онгида шаклланади, руҳиятида мукаммаллашади ва унинг хатти-ҳаракатида намоён бўлади. Америкалик олим Карл Роджерс "Инсон ўзини яратиш жараёнидаги шахсдир, ўша шахс ўз ҳаётининг мазмунини яратади", деб ёзган [3]. Яна бир америкалик олим Абраҳам Маслоу Сиёсий лидерликни "шахснинг маълум бир эҳтиёжлар ва манфаатларга қаратилган ички интилишлари, ҳаракатлари оқибатида ўз-ўзини фаоллаштиришдир [4], дея ифодалаган. Демак, бу ерда сиёсатшуносликнинг муҳим бир категорияси бўлган "манфаат" ҳақида гап кетмоқда.

Манфаатлар — жамиятдаги фуқаролар, гуруҳлар ва индивидлар томонидан англанган эҳтиёж бўлиб, бу айнаан сиёсий лидерлар томонидан онгли равишда шакллантириб борилади. Хориж тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, ривожланган мамлакатларда ҳукумат алоҳида олинган фуқароларга нисбатан улар аъзо бўлган ижтимоий гуруҳлар воситасида таъсир кўрсатади. Ижтимоий гуруҳларни бирлаштишга, ҳаракат қилишга ундовчи куч, бу уларнинг манфаатларидир.

Француз олими Гальвещий ёзишича: "Агар физикавий олам ҳаракат қонунига бўйсунса, маънавий олам манфаатлар қонунига асосланади" [5]. Унинг фикрича, манфаат жамият ҳаётидаги қандайдир иккинчи даражали бир олам эмас, балки

маънавий тараққиёт мақсадлари ва йўналишларини белгилаб берувчи қонун.

Биобарин, тарихий тараққиёт турли манфаатлар асосида олиб борилаётган ҳаракатлар ва курашларнинг тантанаси дейиш мумкин. Ижтимоий манфаатларга шахсий манфаатларнинг умумлашган ифодаси сифатида қаралади. Ҳар қандай манфаат моддий ва маънавий эҳтиёжларнинг кўриниши. Немис файласуфи Гегель ҳам манфаат тушунчасининг ижтимоий моҳиятини чуқур таҳлил этишга ҳаракат қилган. Унинг фикрича, манфаатни инсоннинг биологик табиати, қўпол ҳиссиёти билан боғлаб бўлмайди. Манфаат ижтимоий англанган фаолият ва унга мос бўлган маънавийдир [6]. "Тарихни яқиндан ўрганиш бизга шу нарсани кўрсатмоқдаки, - деб ёзади Гегель, - инсоннинг фаолияти унинг эҳтиёжлари, ҳис-туйғулари, манфаатлари билан белгиланади. Бу омиллар инсон фаолиятини белгиловчи аҳамиятга эга".

Дарҳақиқат, тараққиёт жараёнида эҳтиёжлар манфаатлар тизимини шакллантиради, манфаатлар рўёбга чиқиши янги ва янги эҳтиёжларни келтириб чиқаради. Зеро, манфаат инсонни ҳаракатга келтирувчи, ҳам жисмонан, ҳам маънан фаолликка ундовчи куч. Биз "манфаат" тушунчасининг моҳиятига кенгроқ эътибор берганимизнинг боиси, сиёсий лидернинг фаолиятида бу катта аҳамият касб этиб у ўзгалар манфаати учун қайғуради ва курашади. Шунингдек, турли индивидлар ва гуруҳлар манфаатини уйғунлаштира олиш қобилиятига эга бўлиши лозим бўлади.

Тадқиқотларимиз ва турли илмий таҳлилларимиз натижалари шуни тасдиқлайдики Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ҳокимият тепасига келгач мамлакатнинг сиёсий етакчиси сифатида ўзига хос сиёсий имижини шакллана бошлади. Айнаан илмий доираларда мамлакат лидерининг сиёсий имижини хусусида фикрлар, илмий мулоҳазалар ва баҳслар кўзга ташлана бошлади. Сабаби Шавкат Мирзиёев бошқарув соҳасида катта сиёсий капиталга ва сиёсий вазнга эга раҳбар сифатида ном қозонган етакчилардандир. Унинг 2021 йилдаги президентлик сайлов-

ларида сайловчилар катта қисмининг овозини олганлиги ҳам бунинг далилидир.

Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий лидер сифатида обрў-эътибор қозонганининг муҳим омиллари сифатида Ўзбекистонни тараққиёти учун у илгари сурган ғоялар миқсолида кўрсатиш мумкин. Бизнинг назаримизда улар қуйидагилар:

биринчиси, халқни давлатга эмас, давлат идораларини халққа хизмат қилдириш;

иккинчиси, одамларни рози қилишни давлатнинг устувор сиёсатига айлантириш;

учинчиси, ислохотларни инсонни ўзгартиришдан бошлаш, "инсон ўзгарса, жамият ўзгаради, жамият ўзгарса, давлат ҳам ўзгаради", деган эзгу тамойилни амалиётга жорий этиш;

тўртинчиси, инсон манфаатларини ҳамма нарсадан улуг деб билиш;

бешинчиси, адолатли жамиятни англаган ўзлик ва маънавиятни мустаҳкамлаш негизида барпо этиш;

олтинчиси, жамиятда китобхонлик кўникмасини шакллантириш ва мутолаа маданиятини ривожлантириш;

еттинчиси, жамиятни муҳим стратегик мақсадлар сари бошлаш;

саккизинчиси, одамларга ўз кучига ишонч ҳосил қилиши учун ёрдам бериш;

тўққизинчиси, тўғри сўзлаш, одамларни ўзига ишонтира билиш;

ўнинчиси, жамиятни миллий тикланишдан миллий юксалиш босқичига ўтказиш.

Шавкат Мирзиёев президенликка киришган даврдан мамлакатнинг тараққиёт стратегиясини ишлаб чиқишнинг ташаббускори ва муаллифи бўлди. Ҳаракатлар стратегияси инсонни бахтли ва саодатли қилувчи прагматик ислохот Дастури сифатида амалга оширила бошланди.

Ҳаракатлар стратегияси янги Ўзбекистонни тез суръатлар билан ўзгараётган замон руҳига монанд жадал ривожлантириш, янгилаш модели сифатида мамлакатимизнинг барча жабҳаларини такомиллаштиришнинг ҳам илмий назарий, ҳам амалий конструктив пойдеворидир.

Ҳаракатлар стратегияси давлатимизнинг барча соҳаларида стандарт ёндашувни сингдириш асосида ҳар хил даражадаги иш йўналишларини эмас, балки бир хилдаги юқори сифат даражаси ифода этув-

чи самарали фаолият тартибини жорий этишга асос бўлади. У одамларни очиқлик, ошкоралик, шаффофлик муҳитида яшаш ва ишлашга даъват этади. Ҳар бир соҳа фаолияти кучли таъсир кучига эга бўлган жамиятчилик назорати остида кучаяди. Бундай муҳитда инсоннинг давлат, жамият ва ўзи олдидаги тўғрилиги, ҳалоллиги, сўзи билан иш бирлигига риоя этиш фазилатлари асосий мезонлар сифатида намоён бўлади. Ҳаракатлар стратегияси Ўзбекистонда халқ давлатини барпо этиш йўлини ёритиб турувчи маёқ ҳисобланади.

Жамият сиёсий тизимининг ижтимоий-маданий ва коммуникатив қуйи тизимларининг элементи бўлган имиж, бир томондан, сиёсий коммуникация мазмуни ва вазифаларини белгилайди, бошқа томондан, бу ўзига хос хусусиятлар билан жамиятнинг сиёсий маданиятини олдиндан белгилаш имкони мавжуд. Сиёсий тизимнинг элементи сифатида имиж бошқа элементлар билан бир қаторда сиёсий ҳокимиятнинг ишлаши ва ривожланиши механизмида амалга ошириладиган умуминсоний моҳиятни, асосий принципни ўзида мужассам этади. Сиёсий жараёнларнинг барча иштирокчиларининг эркинлиги ва ақл-идрокига асосланган демократик сиёсий тизим очиқ демократик имижни қайта тиклаш ва амалга оширишга ёрдам беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг сиёсий имижи реал ислохотлар ва ташаббуслар орқали шакланган ва ривожланмоқда. Ўзбекистонда ва хорижда Президент имижи сиёсий ислохотлар асосида бўлиб, сиёсий технологиялар ва услублар билан бўёқ берилмаган ва зўрма зўраки форматда эмас.

Замонавий демократик давлатда сиёсий лидер ва унинг имижининг шаклланиши сиёсий жараёнларда айнан фуқароларнинг фаоллиги ва иштироки этиши билан чамбарчас боғлиқ.

Сиёсий лидер имижи сиёсий муҳим қарорларни қабул қилиш жараёнида фуқароларнинг иштирокини таъминлаш аввало, жамиятда сиёсий онг ва маданиятнинг шаклланиши ва ривожланиши учун шароит яратиб беришида муҳим аҳамиятга эга. Давлатнинг фуқаролар учун яратиб берган шарт-шароитлари сиёсий иштирок ва

аҳолининг сиёсий муҳим қарорларни қабул қилишдаги фаоллигини белгилайди. Агар фуқароларнинг сиёсий онги ва маданияти, сиёсий билимлари етарли бўлса, уларнинг хатти-ҳаракатлари, фаолияти кўпчиликнинг хоҳиш-иродасига, жамият манфаатларига асосланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев сиёсий лидер сифатида фаолият бошлаган кунданоқ халқ иродаси ва манфаатлари устуворлигига жиддий эътибор бера бошланди. Айнан фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувида, сиёсий қарорлар қабул қилиши жараёнларида фаол иштирок этиши, давлат ва жамият манфаати йўлида ташаббусларни олға суриши учун кенг имкониятлар яратилди.

Шавкат Мирзиёев Президент этиб сайланган кундан ўзига хос ғояларни илгари сурди. "Янги Ўзбекистонни буюк ва меҳнатсевар халқимиз билан биргаликда барпо этамиз" тамойили асосида мутлақо янги муҳит яратила бошланди. Яъни инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари юксак қадрият сифатида тан олинадиган Янги Ўзбекистонни яратиш борасида мисли кўрилмаган ислохотларга киришилди. Мазкур ислохотларни ўзаро боғлаб турувчи асосий ғоялар сирасига эса "Жамият — ислохотлар ташаббускори" каби янги ғоялар ҳам киради.

Сир эмаски, Янги Ўзбекистонни барпо этиш учун, энг аввало, давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришдек устувор йўналишларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, мамлакатимиз ҳаётида биринчи марта Ўзбекистон Республикаси Президентининг парламентга Мурожаатномаси институти жорий этилди.

Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий лидер сифатидаги имижини унинг жамият ҳаётини янгилаш борасидаги кескин ва жадал ислохотлари кўлами билан ҳам белгиланади, десак муболаға бўлмайди. Ушбу ислохотлар жамият аъзоларининг реал ҳаётига, кундалик турмуш тарзига таъсир этгани билан аҳамиятлидир. Бу эса сиёсий етакчининг объектив сиёсий имижини юксалишига олиб келди. Ҳанузгача Президентимизнинг сиёсий имижини сиёсий моделлаштиришга эҳтиёж сезгани йўқ.

Мамлакатимизда кечаётган ислохотлар сиёсий лидернинг ташаббуси ва ғояси асосида бўлиб, бу одамларнинг кундалик турмушига, ҳаёт тарзининг ўзгаришига ва адолатнинг тикланишига, шунингдек, минтақамиз ва халқаро муносабатларнинг ижобий векторда тараққий этишига сабабчи бўлди.

Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий имижини Марказий Осиёда дўстона муҳитни шакллантиргани боисидан ҳам халқаро даражада ижобий юксалди. Қўшни давлатлар билан муносабатларимизда йиллар давомида йиғилиб қолган муаммолар ҳал этилди. Чегаралар очилди. Қўшни — қўшниси билан, ака — укаси, ота — боласи, қариндош — қариндоши билан узилиб қолган алоқаларни тиклаб, бир мамлакатдан иккинчи давлатга эмин-эркин бориб кела бошлади. Виза масалалари ҳал этилди. Савдо-иқтисодий ва маданий-гуманитар алоқаларимиз жадал ривожланмоқда.

Азал-азалдан ўзаро қардош ва биродар бўлган мамлакатларимиз кўпгина минтақавий ва глобал масалалар, ижтимоий-иқтисодий тараққиёт бўйича яқин ҳамкорликда ҳаракат қилишни бошлади. Жаҳон сиёсатшунослигида "Марказий Осиё руҳи" деган ибора пайдо бўлди [1].

Қўшни мамлакатлар билан ўзаро ҳамкорлик ва дўстлик муносабатлари ривожлантирилди. "Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатида Марказий Осиё — бош устувор йўналиш" тамойили минтақада мутлақо янги сиёсий муҳитни яратиб, асрлар давомида қон-қардош бўлиб яшаб келган, қадриятлари ўхшаш халқлар ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни мустаҳкамлашга замин яратди. Чегарадош мамлакатлар, хусусан, Афғонистон Ислом Республикаси билан савдо-иқтисодий ва транспорт-логистика алоқаларини янада ривожлантириш мақсадида "Термиз" эркин иқтисодий зонаси ташкил этилди. Сўнгги вақтларда Ўзбекистон ва Тожикистон ўртасидаги алоқаларда улкан ўзгаришлар кузатилмоқда. Икки шерик давлат муносабатларини изчил ривожлантириш ва мустаҳкамлаш бўйича қатъий азмуш-жоат намоиш этмоқда. Шу билан бирга, Туркменистон, Қирғизистон ва Қозғистон республикалари билан ҳам ҳамкорлик янги босқичга кўтарилди.

Ашхободда бўлиб ўтган Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги (МДХ) Давлат раҳбарлари кенгашининг навбатдаги йиғилишида Ўзбекистон Республикасининг 2020 йилда МДХга раислиги тўғрисида қарор қабул қилинди. Ушбу қарор тарихий аҳамиятга эга, чунки мамлакат бундай нуфузли халқаро ташкилотга биринчи марта раҳбарлик қилди:

- Ўзбекистон вакили биринчи марта Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг (ШХТ) Бош котиби этиб тайинланди;

- Ўзбекистон Туркий тилли давлатлар ҳамкорлик кенгашининг тўлақонли аъзосига айланди;

- Ўзбекистоннинг ушбу Кенгашга аъзо бўлиши савдо ва инвестициялар учун қулай шарт-шароитларни яратишга, товарлар, капиталлар, хизматлар ва технологияларнинг эркин ҳаракатланишига босқичма-босқич ўтиш учун божхона ва транзит тартиб-қоидаларини ҳамда молиявий ва банк операцияларини соддалаштиришга ёрдам беради;

- Хива ва Сан-Лорензо де Ел Ессориал (Испания) ўртасида, шунингдек Тошкент ва Анқара (Туркия) ўртасида ҳамкорлик тўғрисида меморандумлар имзоланди. Наманган ва Лаҳор (Покистон), Зарафшон (Навоий вилояти) ва Клинтон (Миссисипи, АҚШ), Қувасой (Фарғона вилояти) ва Руйиена (Латвия) шаҳарлари ўртасида биродарлашган шаҳар ва шериклик алоқалари йўлга қўйилди;

- Ўзбекистон, Қозоғистон, Тожикистон, Қирғизистон ва Туркменистон республикалари Бош вазирлари ўринбосарлари иштирокида биринчи Марказий Осиё иқтисодий форуми ўтказилди.

Форумда минтақавий ҳамкорликни янада ривожлантириш, транспорт-коммуникация мажмуаси имкониятларини ўрганиш, ўзаро савдо ҳажми ҳамда туризм жозибадорлигини ошириш масалалари муҳокама қилинди. Иқтисодий барқарорлик ва хавфсизликни таъминлаш, экспортни диверсификация қилиш, республиканинг етакчи тармоқларида технологик ва инновацион ечимларни топиш каби долзарб масалаларни ҳал этишда Марказий Осиё минтақасининг барча мамлакатларида ҳамкорликни кучайтириш зарурлиги қайд этиб

ўтилди. Анжуман якунида Қўшма баёнот қабул қилинди;

- Россия ва Қозоғистон давлатларидаги Ўзбекистон консуллик муассасаларида меҳнат миграцияси масалалари бўйича атташе лавозими жорий қилинди;

- "Интерактив консуллик хизматлари" ахборот тизимининг янги шакли татбиқ қилиниб, Россия Федерациясидаги фуқаролар учун "call-center" хизмати жорий этилди;

- Россия Федерациясининг Санкт-Петербург, Қозон, Ростов-Дон, Екатеринбург, Владивосток ва Қозоғистоннинг Актау шаҳарларида Ўзбекистоннинг консуллик муассасалари фаолият бошлади.

Ўзбекистон Республикаси Биринчи президенти Ислом Каримовнинг сиёсий имижини шакллантиришда ижодкор зиёлилар, шоир ва ёзувчиларнинг ўрни ва роли юқори бўлган бўлса, Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий имижини шаклланиши ва юксалишида сиёсатшунос экспертлар, дипломатлар, олимларнинг ўрни юқорилиги билан ажралиб туради. Бугун бу шахснинг сиёсий лидерлик маҳоратига халқаро экспертларнинг ҳам баҳоси ортиб бормоқда. Шу билан биргаликда бугунги кунда Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий имижини, Ўзбекистон блогосферасидаги обрў-эътибор тобора юқорилаб бормоқда.

Мисол учун Штаб квартираси Сеулда жойлашган Осиё журналистлари ассоциацияси (ОЖА) Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевни "2018 йил одами" деб эълон қилди. The Korea Times хабарига кўра, Ўзбекистон раҳбари қўшни давлатлар билан фаол ҳамкорлик алоқаларини ўрнатган ҳолда, Марказий Осиёда тинчлик-тотувликни асрашга катта ҳисса қўшмоқда [7].

Озарбайжоннинг "Тарихий шахслар" халқаро журнали Таҳрир ҳайъати аъзоларининг яқдил қарори билан Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2019 йилда "Йил одами" деб эътироф этилди [8].

Қолаверса, Шавкат Мирзиёев Туркиянинг молиявий-иқтисодий Tugcomoney нашри томонидан тузиладиган ҳар йилги рейтингда "Йил хорижий давлат арбоби" сифатида тан олинди. Бу ҳақда Истанбулда Туркия Буюк Миллий кенгаши спикери Бинали Йилдирим иштирокида ўтказилган тантанали маросим

давомида эълон қилинган. Шавкат Мирзиёев бу юксак эътирофга ташқи дунё, хусусан, Туркия ва Марказий Осиё давлатлари билан сиёсий-иқтисодий алоқалар ва ўзаро ҳамкорликнинг мустақамланишига, шунингдек Марказий Осиё минтақасида ва унинг атрофида ҳамкорликни жадал тус олишига қўшган муҳим ва амалий хизматлари туфайли муносиб топишган [9].

Шунингдек, Қирғизистонда Президент Шавкат Мирзиёевга "Ала-Тоо Айимлари" ("Ола-Тау хонимлари") экологик ҳаракати томонидан "2019 йил одами" унвони берилди [10].

Бу эътирофларнинг барчаси халқаро майдонда Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий етакчи сифатидаги имижини юксалиб бораётганидан далолат беради.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. — Т.: Ўзбекистон, 2021. — 21 б.
2. Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон демократик ўзгаришлар, кенг имкониятлар ва амалий ишлар мамлакатига айланмоқда. — Т.: O'qituvchi, 2021. — 17 б.
3. Роджерс К.Р. Взгляд на психотерапию. Становление человека. — М., 1994. — С. 87.
4. Маслоу А.Г. Мотивация и личность. 1999. — С. 42.
5. Гальцевий. Об уме. — М. 1934. — С. 34.
6. Гегель. Соч. том. 8. М — Л. 1935. — С. 20.
7. <https://xs.uz/uzkr/post/shavkat-mirziyoyev-osiyoning-jil-odami>
8. <https://review.uz/oz/post/shavkat-mirziyoyev-ozarbayjonda-yil-odami-deb-etirof-etildi>
9. <https://asr.uz/RU/50334/>
10. <https://kun.uz/news/2020/02/17/shavkat-mirziyoyev-qirgizistonda-yil-odami-sifatida-etirof-etildi>

Сиёсий лидер имижини ва инсон манфаатлари уйғунлиги

Гуломжон Самадов,
Ўзбекистон Республикаси Президентини
Администрацияси ходими

Аннотация: ушбу мақолада давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёевнинг сиёсий лидерлик хусусиятлари ва имижини ҳамда инсон, жамият ва давлат манфаатлари ҳамоханлиги борасидаги мулоҳазалар ёритилган. Давлатимиз раҳбарининг мамлакатни янгидан ислоҳ қилиш йўлидаги саъй-ҳаракат-

лари, ташаббуслари моҳияти очиб берилган. Президентимизнинг минтақавий ва халқаро миқёсдаги ташаббуслари ва ташқи сиёсат бобидаги қарашларининг жаҳон ҳамжамияти томонидан эътироф этилиши ҳамда сиёсий лидер сифатидаги обрў-эътиборининг ошиб бораётганлиги илмий таҳлил этилган.

Калит сўзлар: сиёсий муносабатлар, сиёсий жараёнлар, жаҳон сиёсати, сиёсий лидер, сиёсий лидер имижини, сиёсий бошқарув, минтақавий хавфсизлик, сиёсий ташаббус.

Имидж политического лидера и гармония человеческих интересов

Гуломжон Самадов,
сотрудник Администрации Президента
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье отражены взгляды главы нашего государства Шавката Мирзиёева на особенности и имидж политического лидера и гармонию человеческих, общественных и государственных интересов. Рассмотрены усилия и инициативы Президента государства по реформированию страны. Научно проанализировано, что инициативы и внешнеполитические взгляды Президента в региональном и международном масштабе многими тепло приветствуются и его репутация как политического лидера растет.

Ключевые слова: политические отношения, политические процессы, мировая политика, политический лидер, образ политического лидера, политическое управление, региональная безопасность, политическая инициатива.

The image of a political leader and harmony of human interests

Гуломжон Самадов,
the staff of the Administration of the President
of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article discusses the views of the head of our state Shavkat Mirziyoyev on the features and image of political leadership and the harmony of human, public and state interests. The efforts and initiatives of the President of our state to reform the country were considered. It is scientifically analyzed that Mirziyoyev's initiatives and foreign policy views on a regional and international scale are warmly welcomed by many and that his reputation as a political leader is growing.

Keywords: political relations, political processes, world politics, political leader, image of a political leader, political management, regional security, political initiative.

Бахтиёр ОМОНОВ,
сиёсий фанлар доктори,
Мирзо Улуғбек номидаги
Ўзбекистон миллий университети профессори

МОДЕРНИЗАЦИЯ – МИЛЛИЙ СИЁСИЙ РИВОЖЛАНИШНИНГ БОШ ОМИЛИ

"Модернизация" (фран. *moderisatio*, *modere* — энг янги) сўзи замонавий талабларга мувофиқ ўзгариш ва такомиллаштириш маъносини билдиради. Гап нафақат саноат-техника тараққиёти, балки инсоннинг дунёқараши, унинг методологик ёндашуви, тафаккур услублари, ҳатто турмуш тарзи ўзгариши билан белгиланади. Модернизациянинг илмий талқинлари жуда кўп. Ғарб ва Шарқ мамлакатларида унга муносабат ва қарашлар турлича. Шулардан келиб чиқиб, унга шундай таъриф берамиз: "Модернизация деганда, аграр (анъанавий) жамиятни индустрлаштириш, ижтимоий-иқтисодий тузумни трансформациялаш тушунилиб, бу жараёнда давлат тараққиёти ижтимоий-иқтисодий концепциясини қайта кўриб чиқиш, инсон ҳуқуқ-эркинликларини янги норма, стандартлар асосида таъминлаш, шахс, жамият ва давлат ўртасидаги муносабатлар тизимини янгича, замонавий ёндашувлар асосида шакллантириш кўзда тутилади" [1].

Жамият модернизацияси қандай мақсадда амалга оширилади? Биринчидан, жамиятда шундай туб ўзгаришлар қилишга табиий эҳтиёж, зарурият туғилади; иккинчидан, шиддатли глобаллашув жараёни унга туртки беради ва демократик ислохотларни тезлаштириб юборади. Ҳозирда Ўзбекистонда шундай ҳолат содир бўлмоқда. Бунинг сабаби шуки, модернизациядан кўзланган мақсад: анъанавий турмуш тарзидан замонавий жамиятга ўтилади, ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ривожланишда юқорироқ босқичга эришилади. Мисол учун Япония ҳаётини олайлик. Мамлакатда император Муцухито

(1868-1912) ҳукмронлигидаги Мэйдзи-иси реставрацияси даврида биринчи марта сиёсий ислохотлар ўтказилди. Узоқ асрлик ихоталашув, ёпиқ жамиятдан очиқлик сиёсатига ўтилди. Аммо японларнинг ажойиб ютуғи шундаки, ҳукумат тепасига сиёсий заиф буржуазияни эмас, балки феодал зодагон вакиллари, бой савдо-судхўр капитали вакиллари бўлган ватанпарвар кучларни олиб келишди, бу эса, капитализм ривожини белгилаб берди. Мамлакатда модернизация жараёни бошидаёқ "япон руҳияти — ғарб техникаси" (вакон-ёсай) шиори остида кечди. Бунда "вакон" — анъанавий маданият, маънавий қадриятга боғланиб, дунёни идрок этиш, "ёсай" — замонавий маданият, цивилизация маъносини билдиради [2].

Жамиятни модернизациялаш масаласини ўрганишда "ўтиш даври" тушунчаси муҳим ўрин эгаллайди. Глобаллашув ҳақида С.Отамуратов: "Ўтиш даврини жамият ўзи эришган имкониятлар асосида ривожланишнинг тугаши, ўсиб келаётган эҳтиёжларни қондира олмай қолишидан бошлаб, ундан юқори имкониятларни юзага келишигача бўлган муҳлат, деб белгилаш мумкин. Бир ижтимоий-иқтисодий, сиёсий тузумдан иккинчисига ўтиш учун зарур бўлаган "ўтиш даври" ёки аниқроғи "оралиқ" босқичининг муҳлати ана шу янги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий тузум ўз имкониятларини тўла юзага чиқариб, барқарор тараққий қилиш жараёни юзага келиши билан тугайди" [3], дейди.

Бироқ ўтиш даври ҳар бир мамлакатда турлича кечади. Ушбу жараёнда ижобий ўзгаришлар билан бирга, баъзида орқага

кетишлар, жиддий молиявий инқирозлар юзага келиши мумкин. Ўтиш даврининг барча мамлакатлар учун умумий андозаси бўлмайди. Ўтишнинг тайёр модели бўлмагани боис, у ёки бу давлат учун унинг самарали андозаси (модели)ни ишлаб чиқиш ва ҳаётга татбиқ этиш жараёни силлиқ амалга ошмайди, балки трансформациялашув жараёнида турли ички зиддиятлар ҳам юзага келади. Муаммолар ўз вақтида, тезкор ечилмаса, зиддиятларнинг олди олинмаса, аҳоли норозилиги кучайиб, фуқаролар уруши келиб чиқиши мумкин. Грузия, Украина, Қирғизистон, ҳатто Қозғистонда юз берган воқеалар фикримизга мисол бўлади.

Сўнгги йилларда шаклланган ёндашувларда қатъий детерминизмдан воз кечилиб, ғарб демократиясига чизиқли модель асосида эмас, кўп чизиқли модель — ривожланиш йўлида ўтиш имконияти илмий асосланди. Модернизация парадигмаларининг асосини ташкил қилган эволюционизм ва фундаментализм ёндашувларини чеклаш ҳисобидан макроижтимоий тизимлар таҳлилидан микроижтимоий жараёнларни тадқиқ қилиш имконияти илк марта эътироф этилмоқда. Бу назариянинг тўғрилигини Хитой, Сингапур, Малайзия давлатлари амалда исботлаб берди [4].

Модернизация жараёни таҳлилида "трансформация" тушунчаси ҳам муҳим ўрин тутди. Маълумки, трансформация — тизимнинг ўзини сақлаш, қайта ишлаб чиқариш жараёни, унда беқарор тизим бошқа мегатизимга ўтади, ҳатто ички тузилмаларни ўзгартиради. Трансформация — ижтимоий тизимнинг имманент умумий сифат хусусияти бўлиб, тизим бир структуравий тузилмадан ривожланган барқарор тизимга алмашади. Олимлар трансформацияни — бир тизим иккинчисига алмашаётгандаги ҳолат, деб аташади. Буни биз жамиятнинг тараққиётини тўхтатувчи ўз ўтмишидаги салбий ҳолатлардан воз кечиши, янги мақсад ва ғоялар сари интилиши, деб номлаймиз. Жамиятда янгилик ва эскилик ўртасида кураш мобайнида трансформация жараёнида ижти-

моий тўқнашувларнинг кучайиши ва кескинлашуви кузатилади.

Модернизациялаш жараёнида замонавийликни тушуниб етмаслик, янгиликка қарши туриш, ўта хурофотчилик, сусткашлик, турғунликлар билан кураш каби ҳолатлар ҳам кўпайиб боради. Бошқача айтганда, бюрократик аппарат янгилик ва янгича қарашларни ёқтирмайди. А.Қодиров собиқ иттифоқдан мерос қолган бюрократиянинг типик кўринишини ўзига хос изоҳлайди: "Ўз раҳбарлик фаолиятининг ижтимоий-сиёсий ўрни ва аҳамиятига лоқайдлик; ишнинг мазмуни ва натижасига эмас, балки кўпроқ шаклига, миқдорида эътибор бериш; ўзидан пастки лавозимда ишловчи раҳбарларни қаттиқ назорат остида тутиш; таваккалчилик, ижодий ёндашувга, кўрсатмадан четга чиқишга ижозат бермаслик; ўзидан юқорида турувчи мансабдор шахсга ёқишга интилиш; мустақил қарор қилишдан қўрқиш кабилар бюрократик онгни юзага келтирувчи сабаблардир" [5].

"Модернизациялаш жамиятда ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий тузилмаларни ўзгартиришни кўзда тутди", деган қарашлар мавжуд. Ғарб олимларининг фикрича, у шахснинг ҳуқуқлари, эркинлиги ва маънавий эркинлигини, давлатнинг жамоатчилик назоратида бўлишини таъминлайди; шарқ олимлари назарида бошқарув шакллари узвийлиги, ҳокимиятни ташкил этишнинг асосий шакл ва тамойиллари сақланганлиги, жамиятда урф-одатлар, анъаналар ва жамоавий бирдамлик қадрланиши устуворлик қилади. Демак, инсонга барибир танлаш имконияти берилмоқда. Дейлик, хитойлик тадбиркор АҚШ менежмент тизимидан унумли фойдаланади, аммо жамият ҳаётида, ҳатто миллий маҳсулотига хитой руҳини сақлаб қолади. Чин ҳақиқатни айтадиган бўлсак, япон, сингапур, малайзиялик фуқаро ислохотларда миллий руҳ ва миллий ғурурни юқори қўйгани сабабли, тараққиётда илгариламоқда.

1990 йиллар ўрталарида модернизация истиқболини амалда кўрсатиб берувчи "Осиё феномени" сиёсатшунослик илмида катта воқеага айланди, дейиш мумкин. Рус

олими М.Титаренко Хитойда модернизациянинг ноанъанавий модели яратилиб, бунда "сиёсат ва иқтисодиёт, демократия ва маънавият ўртасидаги ўзаро муносабатлар Фарбнинг демократик тизимидан ўзгача мазмун касб этганлиги" [6]ни, мамлакат иқтисодий ривожланишга қадам қўйганлигини фактлар орқали исботлаб берди. Буни "осиёча модернизациялаш" ёки "модернизациянинг янги кўриниши", деб баҳоласа бўлади.

Чиндан ҳам, сиёсий модернизациялаш мураккаб комплекс жараён ҳисобланади. Унинг мураккаблиги шундаки, жамият ижтимоий гуруҳларининг даромади кескин фарқланса, самарали иқтисодий ўсишга эришилмайди; сиёсий етук шахслар иштирокисиз бозор тузилмалари шаклланмайди; фуқаролик жамияти институтлари ривожланмаса, демократик қадриятлар ривожланмайди ва ҳоказо. Кўриб турганингиздек, талаблар ва мезонлар бир-бирига боғлиқ, улар ҳисобга олинмаса, жараён секинлашади.

Ўзбекистонда сиёсий модернизация жараёнларини шакллантириш учун қуйидаги омилларга [7] эҳтиёж ошиб боради.

Ҳуқуқий омил: фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини тарбиялашга хизмат қилувчи тизим (оила, мактаб, олий ва ўрта махсус таълим)нинг сифат даражаси. Ҳуқуқий масалаларни яхши билиш фуқаронинг фаоллашуви ва ижтимоийлашувига олиб келади. Модернизацияда кутилган натижага эришишда аҳолининг сиёсий онги, бозор иқтисоди қонуниятлари, демократиянинг асосий тушунча ва тамойилларини қабул қилишга тайёргарлик даражаси етакчи роль ўйнайди.

Иқтисодий омил: XVII асрда Европада бошланган саноат инқилоби иқтисодиётни ривожлантириб, одамларнинг турмуш тарзини ўзгартирди. Кейинроқ АҚШ, Европа Иттифоқи ўз техника ва технологияларини Осиё ва Африка давлатларига "экспорт" қилиш орқали бу ўлкаларга ғарбона яшаш тарзини сингдиришга киришди.

Маънавий-ахлоқий омил: давлат бошқаруви тизимида модернизация ижобий янгилаш, юксалиш даврини бошлаб бер-

са, маънавият, одоб, тарбия тизимида у миллий қадриятлар, анъана ва урф-одатларнинг бузилишига олиб келади.

Кўриниб турибдики, сиёсий модернизация жараёнида назария ва амалиёт уйғунлигига эришиш мураккаб кечади. Кутилмаганда юз берган инқирозлар сиёсий жараёнларга ва миллий тараққиётга сезиларли равишда таъсир ўтказиши мумкин. Айниқса, мамлакат фуқароларининг сиёсий тайёргарлик даражаси, миллий онги, сиёсий маданияти ҳисобга олинмасдан бошланган ислохотларда янги муаммолар, ижтимоий инқирозлар содир бўлади. Бу объектив ҳолатни 2005-2021 йилларда Араб давлатларида содир бўлган воқеалар мисолида кўрамиз. Лотин Америкасида жамиятни модернизациялаш жараёни юз йилдан ошган бўлса-да, кутилган самарани бермаяпти. МДХ мамлакатларида ҳам бу жараён хийла мураккаб кечмоқда. Жамиятда ижтимоий табақалашув, бойлар ва камбағаллар ўртасидаги фарқлар нисбатининг кучайиши янги муаммоларни келтириб чиқармоқда.

Биз билган ҳақиқат шуки, ҳар бир мамлакатда сиёсий модернизациянинг тақдири ва келгуси истиқболи қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятининг ўзаро муносабатлари, бир-бирини тушуниши ва тутган объектив позициясига боғлиқ бўлади. Аввало, улар асосий функциялари ва ўз мақомларини яхши тушуниб олиши ҳамда амал қилиши керак. Фарб таҳлилчиларининг фикрича, учта тузилмада қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ўрни юқори туради. Қонун чиқарувчи ҳокимият (парламент) жамиятдаги мавжуд барча ижтимоий гуруҳларнинг вакиллик органларини таъминлаши, сиёсий қарорлар қабул қилишда сезиларли таъсир кўрсатиши зарур. Парламент "давлатнинг сиёсатини белгилайди" (Ж.Локк), "парламентнинг фаолияти халқ томонидан назорат этилмайди" (Э.Берк) [8].

Йилдан йилга таъсир доираси кенгайиб бораётган ижроия ҳокимиятининг жамиятни модернизациялаш жараёнидаги иштироки масаласи ҳам кўплаб тадқиқотларга долзарб мавзу бўла олади. Таниқли олим Э.Хейвуд ижро этувчи ҳокимиятни "бюрократик раҳбарият", деб атайди. Улкан бюрократик ва маъмурий аппаратдан ибо-

рат ижро этувчи ҳокимиятнинг ҳақиқий вазифаси сиёсий қарорлар амалга оширилишини назорат қилиш бўлса-да, у давлат сиёсатида етарли даражада фаолият кўрсатмайди. Бунинг сабаби қуйидаги омилларга боғлиқ: биринчидан, йирик бюрократик аппаратни бошқаришга профессионализм етишмайди, чунки аппаратда бошқарув тажрибаси етарли бўлмаган ходимлар кўпроқ ишлайди; иккинчидан, улар ўз моддий манфаатини ҳеч қачон унутмайди, сабаби, турли манфаатдор гуруҳлар ишини ўзидаги департаментлар назорат қилади [9]. Иккинчи омил таҳлил қилинса, ҳукуматда эгоистик манфаатли кишилар бирлашуви орқали коррупция хавфи туғилишини яққол кўрамиз. Демак, мураккаб ўтиш даврида жамиятни модернизациялаш, мамлакатни ислоҳ этишга доимо зарурат пайдо бўлади.

Юқоридаги илмий назариялар ва қарашларни таҳлил қилиб, қуйидаги хулосага келамиз:

биринчидан, "сиёсий модернизация" тушунчаси тарихий воқеликдаги мавжуд ҳолатнинг замонавий ҳаёт тарзига мос келмай қолганлиги сабабли унда комплекс сиёсий янгиланишларга кучли эҳтиёж туғилганини англатади;

иккинчидан, анъанавий жамиятда модернизациялашни амалга ошириш олдидан муайян жойнинг объектив шарт-шароитлари, иқтисодий ва сиёсий ресурслари ҳисобга олинади;

учинчидан, аграр жамиятдан замонавий жамиятга ўтишда шахс, жамият ва давлат ҳаётининг маълум бир соҳасигина эмас, балки жамиятнинг сиёсий ҳаёти тўлалигича янгиланади ва ислоҳ қилинади;

тўртинчидан, жараён тизимли, изчил давом этгудек бўлса, мамлакатнинг ижтимоий, сиёсий, иқтисодий, маънавий ва илмий-техникавий соҳаларида ижобий ўзгаришлар рўй беради, одамларнинг тафаккури ва дунёқараши кескин ошади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги Фармонида ҳам давлат ва нодавлат ташкилотларининг жамиятни сиёсий бошқарув тизимини мувофиқлаш-

тирувчи конструктив институт сифатидаги самарали ижтимоий фаолиятини такомиллаштиришга муҳим аҳамият берилмоқда. Мамлакат сиёсий модернизациялаш тизимини такомиллаштириш, глобаллашув жараёнида жамиятни ислоҳ этишнинг аниқ мезонларини белгилаш бўйича йирик қадамларни ташлаш арафасида турибди. Шу боисдан, Президентимиз Шавкат Мирзиёев: "Давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига баҳо беришда қонунийликни таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари қандай ҳимоя қилинаётгани, уларга давлат хизматлари кўрсатишнинг сифати ва очиклиги биз учун энг асосий мезон бўлиши шарт. Халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халқимизга хизмат қилиши керак", деган ғояни илгари сурган эди.

Манба ва адабиётлар

1. Омонов Б.А. Жамиятни модернизациялашнинг концептуал асослари. — Т.: *Aloqachi*, 2019. — 6-7 б.
2. Беляков А. Акио Морита. Душа компании // *Интеррос*, № 1, 2001. — С. 53-58.
3. Отамуратов С. Миллий ривожланиш фалсафаси (сиёсий-фалсафий қирралари). — Т.: *Akademiya*, 2005. — 219 б.
4. Дэн Сяопин. Строительство социализма с китайской спецификой. — М.: 1997. Ли Куан Ю. Из третьего мира - в первый. История Сингапура (1960-2000) 3-е издание. — М.: Манн, Иванов и Фербер, 2015.
5. Қодиров А. Сиёсат фалсафаси. — Т.: *ТДЮИ*, 2005. — 115 б.
6. Титаренко М. Жизнестойкость и стабильность китайской цивилизации - условия развития Китая / *Востоковедение и мировая культура*. — М.: 1998. — С.59.
7. Омонов Б.А. Жамиятни модернизациялашнинг концептуал асослари. — Т.: *Aloqachi*, 2019. — 15-16 б.
8. Политология. — Т., 2002. — 35 б.
9. Хейвуд Э. Политология (Politics). Учебник для вузов. — М.: *ЮНИТИ*, 2005. — С. 245.
10. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргалликда барпо этайлик. — Т.: *Ўзбекистон*, 2016. — 21 б.

**Модернизация — миллий сиёсий
ривожланишнинг бош омили**

Бахтиёр Омонов,
*сиёсий фанлар доктори,
Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон
миллий университети профессори*

Аннотация: ушбу мақолада "сиёсий модернизация", ўтиш даври, трансформация тушунчалари, модернизацияни бугунги кунда шакллантиришнинг ҳуқуқий, иқтисодий, маънавий-ахлоқий зарурияти, Ўзбекистонда сиёсий жараёнларни шакллантиришга хизмат қилувчи етакчи омилар моҳияти очиқ берилган.

Калит сўзлар: сиёсий модернизация, сиёсий тизим, жамият, давлат, демократия, модернизация, анъана, модель, Фарб ва Шарқнинг ўзига хослиги.

**Модернизация — главный фактор
политико-национального развития**

Бахтиёр Омонов,
*доктор политических наук,
профессор Национального университета
Узбекистана имени Мирзо Улугбека*

Аннотация: в статье раскрывается понятия «политической модернизации», переходного периода, трансформации необходимость правового, экономического, духовно-нравственного формирования модернизации в сегодняшнем дне, раскрыты ведущие факторы, способствующие формированию значения политических процессов в Узбекистане.

Ключевые слова: политическая модернизация, политическая система, общество, государство, демократия, модернизация, традиция, модель, особенности Запада и Востока.

**Modernization is a factor of national
political development**

Bakhtiyar Omonov,
*DSc (in Political Science),
Professor at the National University of
Uzbekistan named Mirzo Ulugbeka*

Abstract: this article reveals the concepts of "political modernization", the transition period, the transformation, the legal, economic, spiritual necessity of the formation of modernization today, the essence of the leading factors that contribute to the formation of political processes in Uzbekistan.

Keywords: political modernization, political system, society, state, democracy, modernization, tradition, model, features of the West and East.

Мансур ЮНУСОВ,
PhD (филология фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти

ДАВЛАТ ХИЗМАТИДА ЖАМОАТЧИЛИК БИЛАН АЛОҚАЛАРНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ОМИЛЛАРИ

Замонавий ҳаётда бошқарув қарорларини қабул қилишга таъсир қилувчи мураккаб ва хилма-хил омиллар ниҳоятда кўп. Шу боис ҳам бугунги кунда давлат бошқарувини юқоридан, директив усуллар ёрдамида амалга ошириб бўлмайди. Бундай уринишлар жамиятнинг ташқи ва ички инқирозлар олдидаги барқарорлигини пасайтиради. Барқарорликни таъминлашга уринаётган ҳокимият ҳамда эркин ва фаровон ҳаётга интилаётган фуқаролар ўзаро мулоқот асосида миллий, минтақавий ва маҳаллий даражадаги ривожланиш векторини биргаликда белгилаб олишлари замон талабига айланган.

Маълумки, ҳар қандай ташкилотда жамоатчилик билан алоқалар ўрнатиш ижтимоий муҳит билан ўзаро самарадор мулоқотни йўлга қўйиш ва бунинг учун қулай шароит яратишни назарда тутати. Бу, аynиқса, давлат бошқаруви органлари учун жуда муҳим ҳисобланади. Чунки давлат хизматининг самарадорлиги, биринчи навбатда, аҳолининг ҳукуматга бўлган ишончи ва ҳурмати, қолаверса, давлат хизматчилари ва фуқароларнинг ўзаро ишончга асосланган биргаликдаги ҳаракати, яъни ҳокимият ва жамиятнинг ҳар томонлама яқиндан ҳамкорлик қила олишига боғлиқ. Давлатнинг фуқароларга таъсир ўтказиш қобилияти маълум механизмлар билан белгиланади. Жамоатчилик билан алоқалар ушбу механизмлардан бири ҳисобланади.

Жамоатчилик билан алоқалар давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти ўртасидаги алоқалар тизимини, яъни икки томонлама ваколатли мулоқотни таъминлаб бериш учун ташкил этилади. Давлат хизмати ижтимоий институт сифатида ахборот бериш, одамларни қабул қилинган қарорларнинг мақсадга мувофиқ эканига ишонтириш, улар билан диалог ўрнатиш ва қайтма алоқани йўлга қўйиш орқали ҳокимият ва фуқаролик жамияти ўртасида воситачилик вазифасини ўтайди. Бироқ мулоқотнинг мақсади нафақат хабар бериш, ишонтириш ва мулоҳазаларни кузатиб бориш, балки муаммоларни ҳал қилишнинг энг самарали усуллари топишни ҳам назарда тутати.

Фуқаролар, кўпинча, назардан четда қолган ёки атайин эътибор берилмаётган муаммоларни расмийларга кўрсатиб берадилар. Шунинг учун жамоатчилик билан алоқалар доимо манфаатлар тўқнашувини ўзида ифода этиб келади. Бундан ташқари, жамоатчилик билан алоқаларнинг яна бир муҳим вазифаларидан бири фуқаролар ҳамда ҳокимият тизимлари ўртасида ўзаро мос келмайдиган манфаатларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш ҳисобланади.

Жамоатчилик билан алоқаларни бошқариш методологияси ва методикасини қўллаш учун раҳбар кадрлар замонавий бошқарув технологиялари ва муаммолари, бошқарувнинг инновацион технологияларини ишлаб чиқиш, асослаш ва қарор қабул қилиш, консалтинг ва аудит, давлат идораларида таҳлилий бошқарувни йўлга қўйиш, ташкиллаштириш ва лойиҳалаш назарияси, персонални бошқариш ва ахборот таҳлилинини йўлга қўйиш каби билимларга эга бўлишлари лозим.

Бундан ташқари, ахборот маконидаги замонавий тенденциялар бошқарув кадрларида ахборот маданиятини ошириш му-

аммоларини ҳам кун тартибига қўймоқда. Айниқса, жамоатчилик билан алоқалар (PR) соҳасининг айрим йўналишларини бошқарув кадрларининг ахборот маданиятини юксалтириш контекстида қўллаш ва бунинг учун раҳбарларнинг ОАВ билан ишлаш борасидаги билим ва кўникмаларини оширишни даврнинг ўзи талаб этмоқда. Чунки давлат бошқаруви органларида фаолият юритувчи раҳбарлар ўз фаолиятида ОАВ билан ҳамкорликни кенг йўлга қўя олсагина жамиятда барқарорлик ҳукм суради. Бу давлат бошқарувининг барча даражадаги тизимларидан ОАВ ва блогерларни ўз фаолиятлари билан боғлиқ ахборотлардан тезкор ва мунтазам равишда хабардор қилиб боришни талаб этади. ОАВ ходимлари ёки блогерлар ташкилотга ташриф буюришидан олдин уларга раҳбарият томонидан матбуот котиблари билан ҳамкорликдаги расмий шаклдаги таклифномалар (пресс-релизлар) юборилишига эришиш самарали натижаларни беради. Бундай ёндашув ахборот маконида ташкилот фаолияти ҳақидаги салбий ахборотларнинг тарқалишини олдини олиш ёки бартараф этишда муҳим восита ролини ўйнайди.

Ахборот маданияти жамиятдаги янги ривожланиш босқичининг тизимли таснифи сифатида ижтимоий фикрни шакллантиришда ОАВнинг таъсири устувор эканини кўрсатмоқда. Биламизки, медиа хабарларнинг мазмуни, одатда, одамларнинг жамиятдаги хулқ-атворидан келиб чиқади. Яъни, ижтимоий-маданий тизимнинг барқарорлиги ёки беқарорлигини медиа тармоқларидаги хабарлар кўрсатиб беради. Шу билан бирга, улар мулоқот ва замонавий маданият ҳодисаси билан боғлиқ муаммоларнинг бутун бир мажмуасини ифодалаб беради.

Маълумки, ахборот менежментнинг асоси ҳисобланади. Ҳар бир раҳбар, даставвал, ахборот бошқарувчиси ҳисобланади. Сабаби, у ўз фаолияти давомида ахборотни тўплаш, қайта ишлаш ва таҳлил қилиш, олинган натижа асосида қарор қабул қилиш каби вазифаларни амалга оширади. Айрим раҳбарлар ахборотни бошқариш улар фаолиятининг марказий қисми эканини кўп ҳолларда англаб етмайдилар. Бундан ташқари, улар кўп вақтларини маълумотлар билан ишлашга сарфлайдилар. Агар раҳбар

ахборотни тўпламаса, уларни тушунмаса, қарорларни самарали қабул қилиш, бошқаларга раҳбарлик қилиш, уларга маълумот беришга қодир бўла олмайди. Бундай ҳолатларда раҳбарнинг ахборот маданияти даражаси бирламчи ўрин тутати. Албатта, бугунги кунда "ахборот маданияти" тушунчасининг ягона таърифи йўқ. Бироқ, бизнингча, ахборотнинг сифатини баҳолаш методикасини билиш раҳбарнинг ахборот маданияти даражасини белгилаб беради. Ахборот бошқарувида зарур маълумотларни ўзлаштириш, ахборотни ишлаб чиқиш ва тарқатиш маданиятини шакллантириш кўникмаларига эга бўлиш маданиятнинг муҳим таркибий қисмига кириди ва бу замон билан ҳамнафас бўла олган раҳбар қиёфасини ифода этади.

Маълумки, ОАВ жамиятнинг долзарб муаммоларини кўтариб, уларни ҳал этишга ёрдам беради. Бу демократик жамиятнинг асосий талабларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун раҳбар кадрлар ОАВни ўз фаолиятининг натижаларини акс эттирувчи кўзгу сифатида қабул қилиши муҳим ўрин тутати. Яқин вақтларгача мазкур ёндашув жамиятимизда рад этиб келинган. Натижада, ҳаётимизда рўй бераётган воқеаларга холис баҳо берилмас, халқ ҳақиқатни билса-да, раҳбарлар томонидан йўл қўйилаётган камчиликлар тан олинмас, "Мен ҳаммадан зўрман" қабилидаги мақтанишлар, "ура-ура"лар авж олган эди. Афсуски, айрим жойларда мазкур тенденцияни давом эттиришни хоҳлайдиган раҳбарлар ҳали ҳам мавжуд. Лекин бунинг иложи йўқ. Чунки бугунги кунда барча даражадаги раҳбарларнинг жамоатчилик, айниқса, ОАВ билан мулоқот маданиятини юксалтириш муаммоси ҳар қачонгидан ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда. Баъзи ҳолларда танқидий муносабатлар билдирилганда, бошқарув кадрларининг уларни тан олмаслиги, айрим раҳбарларнинг халқ ва ОАВ билан диалогда оддий мулоқот маданияти ва маънавиятини эсидан чиқариб қўётганига бир неча маротаба коммуникация воситалари орқали гувоҳ бўлдик.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, танқидий материалларга ўз вақтида объектив, асосланган муносабат билдирилмаётгани

сабабли жамиятда турли уйдирмалар ва баҳслар юзага келмоқда. Энг ачинарлиси, айрим раҳбарлар бундай вазиятлар ҳақида ўз вақтида ахборот бериш ўрнига ўзининг мағрурлиги ва манманлиги билан вазиятни яна ҳам чигаллаштирмоқда. Тўғри, ҳар бир шахснинг ўз гурури ва ўзига нисбатан ҳурмати бўлади. Аммо раҳбарнинг фарқи шундаки, у нафақат ўз шарафи учун, балки давлат органи учун ҳам масъулиятни унутмаслиги лозим. Қандай тўсиқ ва қийинчиликлар, ўткир ва долзарб муаммоларга дуч келинмасин, раҳбар фақат қонуний қарорларни қабул қилиши, вазминлик ва мувозанатни сақлаган ҳолда вазиятдан чиқиш йўлини топа олиши зарур.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, сўнгги 50 йил ичида ОАВ ва коммуникация воситасида сиёсатнинг медиалашуви жараёни кескин ривожланди. Ушбу ҳолат матбуот билан ўзаро муносабатда бошқарув органларидан алоҳида масъулият талаб этмоқда. Чунки ОАВ жамиятда муҳокама қилинаётган долзарб масалаларни кўтаради ва ёритади. Бунинг натижасида, ижро ҳокимияти органлари жамиятдаги муаммолардан хабар топади.

Бундан ташқари, ОАВ жамиятга ҳокимият фаолияти ҳақидаги маълумотларни етказди. Шунинг учун ОАВ давлат бошқаруви органлари томонидан амалга ошириладиган хатти-ҳаракатларни назорат қилади, танқид қилади ва бу — табиий ҳодиса ҳисобланади. Аммо ОАВ воқеаларнинг ҳақиқий ҳолатини эмас, балки кенг жамоатчилик эҳтиёжларини қондирадиган виртуал сиёсий ҳақиқатни яратишга қодир. Шунинг учун ОАВда "пастан юқорига чиқадиган" ахборотларнинг пайдо бўлишини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга. Чунки бундай ёндашув жамоатчилик эҳтиёжлари ва умидлари ҳақидаги маълумотга эга бўлиш имконини беради.

Сиёсатчилар ва мансабдор шахслар ОАВдан сиёсий шаффофликни яратиш учун эмас, уни моделлаштириш учун фойдаланадилар. Натижада, жамиятдаги сиёсий шаффофлик улар учун фойдали виртуал лойиҳага айланади. Кўпинча виртуал шаффофлик жамоатчилик учун муҳим бўлган маълумотларни яширишда қўлланилади.

Давлат бошқаруви органлари раҳбарлари ОАВ билан зиддиятлар юзага келишига йўл қўймасликлари керак. Агар ОАВда салбий ахборотлар пайдо бўлса, зудлик билан уларга раддиялар тайёрлаш лозим. Лекин бундай вазиятларда давлат бошқаруви органлари, айниқса, раҳбар кадрлар фуқароларнинг фикр ва сўз эркинлиги борасидаги ҳуқуқларини поймол қилмасликлари керак бўлади. Шу сабабли давлат ҳокимияти органларида ОАВ билан самарали мулоқотни ташкил этиш учун махсус бўлинмалар фаолият юритади. Хусусан, матбуот хизмати, жамоатчилик билан алоқалар маркази, ахборот агентлиги ёки матбуот котиби лавозими кабилар. Ушбу тузилмалар, доимий равишда, ОАВ билан ўзаро алоқани таъминлаб, уларга давлат ҳокимияти органи фаолияти тўғрисидаги маълумотларни беради, ОАВ вакиллари аккредитациядан ўтказди, давра суҳбатлари, брифинглар ва матбуот анжуманларини ташкил қилади, маслаҳатлар бериш ҳамда ташкилот биринчи раҳбарининг муҳим нутқларини тайёрлаш ва шу каби бошқа вазифаларни бажаради. Мазкур бўлинмалар фаолиятининг асоси минтақада ахборот сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишдир. Шу боис, улар журналистлар билан иш олиб бориш борасида аниқ стратегияга эга бўлишлари лозим. Бундай ёндашув, бир тарафдан, журналистларга юз бераётган воқеа-ҳодисалар ҳақида объектив тасаввурни шакллантиришга ёрдам берса, иккинчи томондан, ижро ҳокимияти органларига жамиятдаги воқеалар, аҳолининг тахминлари, эҳтиёжлари ва фикрларини "биринчи қўл"дан олиш имкониятини оширади.

Шунингдек, матбуот хизмати (котиби), жамоатчилик билан алоқалар маркази, ахборот агентлиги каби тузилмалар журналистларни электрон маълумотларни қайта ишлаш тизими, телефон, факс ва бошқа каналлар орқали барча даражадаги давлат ҳокимияти органлари фаолияти ҳақидаги тезкор маълумотлар, уларнинг архив ва фото ҳужжатлари билан таъминловчи суб-пресс марказлар ишини кузатиб бориши зарур.

Ҳозирги кунда "медиа" инсон ҳаётида муҳим ўрин тутувчи ҳодиса ҳисобланади. У қадриятлар, ижтимоий меъёрлар ва тар-

тиблар, инсонлар хулқ-атворини, ҳатто, уларнинг ҳаёт сценарийларини, умуман олганда, бутун дунё ҳақидаги тасаввурни шакллантиради. Шунинг учун замонавий инсон ахборотни нафақат ишлаб чиқаради, балки ОАВ орқали тақдим қилинган маълумотларни истеъмол қилади. Масаланинг муҳим жиҳати шундаки, ушбу феномен инсоннинг мустақил фаолиятига айланиб бормоқда. Мазкур ҳолат, айниқса, ёшлар ҳаётида алоҳида ўрин тутмоқда. Чунки улар вақтларининг катта қисми айнан медиа тармоқларида ўтади.

Шундан келиб чиқиб, муаммоларни аниқлашда қайси бир соҳани ўрганишимиз тўғри бўлади: медиа ёки ахборот соҳасиними? Медиа саводхонликними? Ахборот саводхонлигиними? Мазкур саволларга жавоб топиш учун, келинг, ушбу икки тушунчани бир "соябон" остида бирлаштирган, мутахассислар орасида кенг тарқалган умумий ёндашувга таяниб, медиа ва ахборот саводхонлигини яхлитликда ўрганишга уриниб кўрамиз. Демак, ахборот саводхонлиги маълумотлар очиқлигининг аҳамиятини, ахборотни баҳолаш ва ундан фойдаланиш этикасини (1-чизма), медиасаводхонлик эса, ОАВ вазифаларини тушуниш, ушбу вазифаларни бажариш борасидаги сифат кўрсаткичини баҳолаш, фикр билдириш манфаатидан келиб чиққан ҳолда улар билан рационал мулоқотга чиқиш (2-чизма) кабиларни ўзида ифода этади.

Таъкидлаш жоизки, турли мамлакатлар мутахассислари томонидан "медиа таълим" атамаси ҳам кўп ишлатилади. Уларнинг нуқтаи назарига кўра, ушбу атама медиа ва ахборот саводхонлигини ўз ичига олади.



1-чизма. Ахборот саводхонлиги



2-чизма. Медиясаводхонлик

Медиа саводга эга бўлган шахсда медиа матнларни идрок этиш, таҳлил қилиш, баҳолаш ва яратиш, ОАВдаги ижтимоий-маданий, сиёсий контентни англаш, ОАВ фойдаланадиган вакиллик тизимлари ва кодларни тушуниш қобилияти ривожланган бўлади. Бундай кишининг ижтимоий ҳаётдаги турмуш тарзи фуқаролик масъулияти асосида шаклланади. Медиасаводхонлик инсонга телевидение, радио, видео, кино, матбуот, интернет, умуман, ахборот соҳаси имкониятларидан унумли фойдаланиш ва медиа маданияти тилини яхшироқ тушунишга кўмак беради.

Шунинг учун ҳам бугунги кунда раҳбар кадрларнинг ОАВ билан ишлаш маданиятини ривожлантириш масаласи мамлакатимиз сиёсатининг муҳим йўналишига айланди. Жаҳон тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, дунёнинг турли мамлакатларида жамиятда инсон ҳуқуқларини таъминлашда медиа таълим устувор вазифа этиб белгиланган. Шу боис, ўрта ва олий таълим тизимида кадрларни тайёрлашда айнан медиасаводхонлик бўйича мажбурий ва танлов курслари ташкил қилинган.

ОАВдаги мансабдор шахс имижига деганда, оммавий онг стереотиплари, турли ахборотлар, телевидение ва радиодаги таҳлилий дастурлар, матбуотдаги босма мақолалар ҳамда сиёсий реклама асосида шакллانган фазилатлар, хусусиятларнинг мураккаб бирикмаси тушунилади. Демак, ОАВ мансабдор шахснинг имижига ва обрўсини шакллантиришда фаол иштирок этади. Оммавий коммуникациялар ривожланиши ва уларнинг мансабдор шахсларнинг халқ билан ўзаро алоқа воситаси сифатида майдонга чиқиши натижасида сиёсий коммуникацияни театр сахнасига айлантирди, яъни

манфаатлар тўқнашуви деганда, томошабинлар назарда тутила бошлади. Телевиденининг техник ва бадий воситалари ахборот тарқатишнинг хужжатли жанридан реклама элементларини ўз ичига олувчи услубни қўллаш имкониятини яратди. Обрўси баланд бўлган ахборот каналларида чиқиш мураккаблиги боис ОАВ жамият кўпроқ ишонч билдирадиган, имиж яратиш механизми ҳисобланади. Бундан ташқари, маълумотларнинг такрорланиши, сифати, ишончлилиги ва ҳақиқатга яқин эканлигини ҳар ким, ҳар доим ҳам аниқлай олмайди.

Мансабдор шахснинг қиёфасини яратиш жараёнида жамоатчилик билан алоқалар тизими асосий ўрин тутати. Имиж бир субъектнинг бошқа субъект назарида идрок этилишини ифода этади. Шунинг учун жамоатчилик билан алоқалар хизматлари зарур ижтимоий фикрни шакллантириш, кўпчилик онгида шахс ва ташкилот ҳақидаги ижобий қиёфани яратиш билан боғлиқ мураккаб вазифани бажарадилар. Кўп ҳолларда ОАВ орқали яратилган қиёфа мансабдор шахснинг ҳақиқий фазилатларига мос келмайди. Чунки давлат бошқаруви органида фаолият юритувчи раҳбар кадрнинг тарафдорлари ва муҳолифлари унинг ўзига хос жиҳатларини турли йўллар билан ўз манфаатларидан келиб чиққан ҳолда акс эттиришади. Мансабдор шахсларни обрўсизлантиришга қаратилган тасвирлар, матнлар, аудио ёзувлар ҳаддан ташқари ифода ва ҳиссий рангларга эга бўлади. Раҳбар табиатидаги энг заиф нуқталарга урғу берилади ва танқид қилинади, бундай маълумотлардан иборат материал эса, жозибдор шаклда жамоатчиликка тақдим қилинади. Натижада сўзлар, имо-ишоралар, ҳаракатлар, қарорлар қабул қилиш жараёни, дўстлар танлаш ва бошқа ҳамма нарсалар жамоат "текшируви"га айланади. Шу боис, расмий шахслар имижи қоида тариқасида ўз хатти-ҳаракатлари натижаси эмас, балки рақобатчилар томонидан амалга оширилган мақсадли ахборот сиёсати натижаси бўлиши мумкин. Демак, расмий шахснинг имижи бу — тарафдор жамоа томонидан яратилган ижобий қиёфа ва кундалик воқелик ҳамда рақобатчилар томонидан шакллантирилган салбий қиёфадан ҳосил бўлган қарама-қарши фикрлар мажмуи.

Коммуникатив макон тизимида хатолардан холи равишда раҳбар имижини яратиш ва уни намойиш этишни ўз соҳасининг усталари — имижмейкерлар амалга оширади. Улар қўлайдиган муҳим методлар қуйидагилар:

1. Пессимизм эффекти (таъсири). Ушбу тўсиқни олиб ташлаш жуда муҳим. Чунки пессимист ўз муаммоларида бошқаларни айблайди, оптимист эса вазиятдан чиқиш йўллариини ўзи топишга ҳаракат қилади.

2. Бумеранг эффекти. Ушбу метод ҳар қандай айбловнинг уни овоза қилган шахснинг ўзига қайтарилишини ифода этади. Бундай вазиятда раҳбар ўз компетенциясини намойиш этишга ёрдам берувчи конструктив танқидга таяниши лозим бўлади.

3. Бўшашиш эффекти. Энг долзарб воқеаларга диққатни қаратиш, экспромт нутқ (олдидан тайёргарлик кўрилмаган нутқ) билан чиқиш, ҳамдардлик билдириш каби аудиторияни (томошабинни) бўшаштириб, уни доимий назоратда тутиш имконини беради.

Бундан ташқари, омма билан тўғридан-тўғри мулоқот ўрнатиш тасвирини намойиш қилиш методи ҳам мавжуд. Оммага таъсир қилиш ижтимоий-психологик стратификация усули деб аталади. Омма қизиқиши, интилиши ёки бошқа хусусиятларига кўра, турли қатламларга бўлинади. Масалан, ишсизлар, талабалар, ўқувчилар, зиёлилар, имконияти чекланганлар, хориждаги мигрантлар ва ҳоказоларни мисол қилиш мумкин. Шунинг учун имиж яратишда аудиторияга ахборотни тақдим қилишда омmani гуруҳларга ажратиб, ҳар бир гуруҳ учун долзарб бўлган муаммоларни кўтариш ва уларнинг ҳал қилилишини ахборот истеъмолчисига кўрсатиб бериш лозим бўлади.

Манба ва адабиётлар

1. "Оддий муомала маданиятини, маънавиятни унутиб қўйишмоқда" — Президент раҳбарларнинг ОАВ билан муносабатлари ҳақида. *Kun.uz электрон нашри. 22.11.2019 й.*

2. Hitoshi Kume. *Statistical methods for quality improvement. The Association for overseas Technical Scholarship, 1985. — P. 232.*

3. Алимов Б. Новый медиаоблик Узбекистана. Блог: beruniyalimov.uz

4. Paulo, N. & Bublitz, C. *Pow(d)er to the People? Voter Manipulation, Legitimacy, and the Relevance of Moral Psychology for Democratic Theory. Neuroethics (2019) 12: 55.*

5. Худойқулов М. Журналистика ва публицистика. — Т.: Тафаккур, 2011. — 288 б.

6. Лйнете Л.М., Джулиет В.М. Ривожланаётган мамлакатларда ОАВнинг сиёсий таъсири, 3-боб. Филлип С., Мтхокози П.Н. Сиёсий инқироз даврида ОАВ сиёсий арбоб сифатида. IGI глобал, 2016. — 25-45 б.

7. Маматова Я., Сулаймонова С. Ўзбекистон медиатаълим тараққиёти йўлида. — Т.: Extremum-press, 2015. — 94 б.

8. Қосимова Н., Раҳимова Ф. Нодават нотижорат ташиқлотлар имижини шакллантириш: назария ва амалиёт. — Т.: Журналистларни қайта тайёрлаш маркази, 2015. — 140 б.

9. Қосимова Н. Жамоатчилик билан самарали мулоқот. — Т.: Бирлашган Миллатлар Ташиқлотининг Тараққиёт дастури (БМТТД), 2012. — 120 б.

10. Slovik P., Elke U. Weber. *Perception of Risk Posed by Extreme Events. The conference "Risk Management strategies in an Uncertain World," Palisades, New York, April 12-13, 2002. — P. 1-21.*

Давлат хизматида жамоатчилик билан алоқаларни ривожлантириш омиллари

Мансур Юнусов,

PhD (филология фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президентини
хузуридаги Давлат бошқаруви академияси
доценти

Аннотация: мақолада раҳбар кадрларнинг жамоатчилик билан алоқаларини ривожлантириш, халқ билан мулоқотни шакллантириш ПР-технологиялардан самарали фойдаланиш ва раҳбар имижини яратишда раҳбар кадрларнинг халқ билан мулоқот олиб боришида ОАВ ва ПР-технологиялардан фойдаланиш, медиасаводхонликни ошириш масалалари хусусида сўз юритилган.

Калит сўзлар: оммавий ахборот воситалари, имиж, ПР-технологиялар, телевидение, матбуот, матбуот хизмати,

блогер, ижтимоий тармоқлар, лидер, интернет, матбуот конференцияси, халқ билан мулоқот.

Факторы развития связи с общественностью на государственной службе

Мансур Юнусов,

PhD (по филологическим наукам),
доцент Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в последнее время важными факторами СМИ в развитии связей с общественностью и формировании коммуникации с общественностью являются эффективное использование PR-технологий и СМИ в создании имиджа лидера, использование PR технологии в общении с общественностью, информационная прозрачность и информационная безопасность, которые обеспечиваются в соответствии с международными стандартами.

Ключевые слова: медиа, имидж, PR, технологии, телевидение, пресса, пресс-служба, блогер, социальные сети, лидер, интернет, пресс-конференция, общественное собрание.

Factors of development of public relations in the civil service

Mansur Yunusov,

PhD (in Philology),
Associate Professor of the Academy
of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the most important factors of mass media in the development and have in the formation of leader's image, the use of PR technologies in contact with public, information transparency, which are supported in regards with international standards.

Keywords: media, image, PR, technology, television, press, press service, blogger, social networks, leader, internet, press conference, public meeting.

Хусниддин БУРХАНОВ,
PhD (социология фанлари бўйича),
Ўзбекистон Миллий университети мустақил изланувчиси

РАҚАМЛИ ЖАМИЯТДА РАСМИЙ ВА НОРАСМИЙ ИНТЕРНЕТ КОММУНИКАЦИЯЛАРИНИНГ ЖАМОАТЧИЛИК ФИКРИГА ТАЪСИРИ

Глобаллашув даврида глобал интернет тармоғининг такомиллашган ахборот алмашув воситаси сифатидаги расмий ва норасмий коммуникатив ахборот тизимидаги ўрни муҳим аҳамият касб этмоқда. Жамоатчилик вакиллариининг кибер интернет тармоғидаги расмий сайтларда жойлаштирилган маълумотлардан ўз фаолиятида самарали фойдаланиши натижасида инсон ўзининг ижтимоий, иқтисодий фаолияти, маънавий, шахсий талабларини қондириши учун чегараланмаган имконият, аудиторияга эга бўлди. М.Бекмуродов таъкидлаганидек, тараққиётда шахс омилининг фавқулодда зарурлигини Япония, Жанубий Корея, Хитой, Сингапур ва бошқа давлатларнинг фавқулодда тез ривожланиб олганлигидан яхши биламиз [1]. Ушбу мавзу тадқиқ қилинишининг долзарблиги, амалий аҳамияти муайян суръатда жамият илмий технологик ривож жараёнини илмий, социологик тадқиқ қилиш, иккинчи томондан, ушбу жараён заминида вужудга келган гносеологик бўшлиқни тўлдириш зарурияти билан белгиланади. Таъкидлаш лозимки, янги тараққиёт босқичи даврида глобал компьютер тармоғининг жадал ривожланиши, унинг аудиторияси тобора кенгайиши кузатилмоқда. 1995 йилда жаҳонда интернетдан фойдаланувчилар сони 10 миллион бўлган бўлса, 2005 йилга келиб, улар сони 1 млрд.дан ошиб кетган. Бундай жадал ўсиш натижасида глобал интернет инсон фаолиятида универсал ижтимоий коммуникация ролини бажармоқда [2]. Глобал интернет тармоғидан фойдаланувчилар сони 2010 йилда 1 млрд. 966 млн. кишини ташкил қилди. Бугунга келиб, интернет 4,5 млрд. кишининг шахслараро муносабатлардаги

инновацион ахборот воситаси бўлиб, турли ижтимоий гуруҳлар, жамоатчилик вакиллари муносабатлари, ўзаро алоқасида муҳим коммуникатив восита вазифасини бажармоқда.

Жамиятда инсон ресурсининг парадигмал ўзгаришлар қонуниятининг трансформацияси, "рақамлаштириш" тушунчасининг турли хил ахборот-коммуникация технологиялари билан боғлиқ этимологик таҳлили:

биринчидан, инсоннинг ижтимоий бориқлини, ахборот компьютер тизимидаги имкониятларнинг кенгайиши, социал воқеликни ижодий ўзгартириш ва "ўзлаштириши" учун зарур интеллектуал базани, инновацион технологияни яратиши — методологик асосга;

иккинчидан, жамият тараққиётида глобал компьютер тармоғининг жадал ривожланиши, социал омиллар ролининг устуворлашиш қонунига мувофиқ, рақамли жамият интеграцияси ва дифференциацияси — интеллектуал асосга;

учинчидан, рақамли жамият механизмларини такомиллаштириш ҳамда ривожланиш тенденциясини, социал-иқтисодий муносабатлар тизимини инновацион мазмундаги ўзгаришларини оптимал ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилишга мутасадди ташкилий институтлар фаолияти — институционал асосга;

тўртинчидан, ахборот хавфсизлигининг коммуникатив технологиялар тараққиёти, оммавий коммуникацияларнинг аудиторияга таъсирининг динамик тенденцияси ва йўналишларини аниқлашнинг илмий башорат тамойилларини такомиллаштирувчи фаолият — футурологик асосга эга [3].

Рақамли жамиятнинг трансформациялашуви ва интеграциялашуви, парадигмал

хусусиятлар объектив ва субъектив шарт-шароитларининг институционал ва социал тизимлар фаолиятига таъсири кузатиш мумкин. Ахборот коммуникациялари, инновацион компьютер технологияларининг жадал ривожланиши фуқаролик жамияти тараққиётида сифат даражасининг ошишига олиб келди. Бундай воқелик тараққиётдаги янги босқич — глобаллашув ва рақамли жамият шаклланиши муносабати билан вужудга келадиган ижтимоий, иқтисодий йўналишдаги муаммолар моҳияти ва мазмунини англаш заруриятини вужудга келтирди.

Катта маълумотларга эга технологиялардан фойдаланиш, онлайн ва офлайн маконнинг гибридланиши, рақамли коммуникациянинг оммаланиши рақамли тизимдаги дунёнинг пайдо бўлишига олиб келди [4].

Ўзбекистонда бозор иқтисодиёти муносабатлари чуқурлашуви шароитида илмий техник тараққиёт бевосита глобал компьютер тизими, глобал интернет тармоғидаги миллий сегмент сайтлари жадал ривожига жараёнига боғлиқ. Шунингдек, ушбу жараён, ўз навбатида, ижтимоий тизимдаги, унинг турли соҳаларидаги чуқур изоҳотлар, инновацион мазмундаги ўзгаришлар моҳиятини, амалиётдаги ўрнини англатади. Фуқаролик жамияти ривожининг ҳозирги даври коммуникация соҳасида муҳим инқилобий ўзгаришларни ўз бошидан кечирмоқда, инсон фаолиятида кибер интернетнинг ахборот воситаси сифатидаги ижтимоий аҳамияти ошиб бормоқда, ушбу жараёнда интернет олами коммуникацияси компьютерлаштириши асосий, етакчи ўринни эгаллайди. Жаҳон интернет тармоғининг бошқа оммавий ахборот воситаларидан муҳим фарқи, унинг саҳифаларида фақат профессионал журналистлардан ташқари, бошқа соҳа вакиллари, профессионал ҳисобланмаган коммуникаторлар, махсус маълумотга эга бўлмаган шахслар ҳам иштирок этади. Касби журналист бўлмаган шахслар "блогер" номи остида интернет тармоғидаги расмий ва норасмий сайтлардаги иштироки билан жамоатчилик вакиллари фикрини билдиради, катта ҳажмдаги интернет аудиториясидаги ижтимоий фикрнинг шаклланишига муайян даражада таъсир ўтказади, бу жараёнда

инсонлар орасидаги фикр алмашуви натижасида интернет тармоғидаги норасмий сайтларда ахлоқий чегарадан чиқиш ҳолатлари ҳам мавжуд. Шу билан биргаликда, жаҳон интернет тармоғи каналларидаги ахборот ҳажмининг ошиб кетиши натижасида ушбу ахборотларнинг сифати пасайди. Бизнинг фикримизча, бунинг асосий сабаби, норасмий сайтлардаги интернет мақолалари муаллифлари томонидан асосланмагани, чуқур таҳлил қилинмаган маълумотларни тайёрлаш билан чегараланиб, фақат ахборотни жаҳон интернет тармоғига узатишга бўлган шахсий иштиёқнинг мавжудлиги билан белгиланади. Демак, бундай воқелик жиддий ва мураккаб ижтимоий муаммо мавжудлигидан далолат беради. Ушбу жараён глобал тармоқнинг инновацион коммуникатив потенциали билан, яъни интернет аудиториясининг фаол қисми томонидан билдирилган фикрлар, иккинчи томондан, интернет тармоғининг ижтимоий бошқарув мониторинги амалиёти механизмларидаги камчиликларда намоён бўлади.

Янги социал алоқалар ва муносабатларда, янги социал амалиётда рақамли технологиялар кучайиб бораркан, бундай ҳолатда "рақамлашув"нинг шаклланиши "ижтимоий факт" [5].

Глобал компьютер тизимидаги норасмий сайтларда салбий мазмундаги ахборотлар ҳажмининг кўпайиши, ахборотларни назорат қилиш имконининг йўқлиги, интернетга нисбатан ахборот хавфсизлигига қарши манба сифатидаги ижтимоий фикрнинг шакллантиради. Таъкидлаш лозимки, интернет тармоғида турфа ахборотлар маънавий қашшоқлик, ахлоқий тубанликни тарғиб қиладиган, порнография, "оммавий маданият" каби салбий материаллар ҳам мавжуд [6].

XXI аср бошидаги геосиёсий қарама-қаршиликлар доираси кенгайганлиги шуни тасдиқлайдики, интернет тармоғида, айниқса, норасмий сайтларда ахборот урушларини тарғиб қилиш, агрессив мазмундаги ахборотларни ёшлар аудиториясига тақдим этиш, ахборот терроризмининг мадҳ қилиш ҳолатлари кучайиб бормоқда. Ушбу

жараёнларнинг амалиётда намоёни этилиши мамлакатимизга қўшни бўлган Афғонистон Ислом Республикасида қирқ йил давомидаги фуқаролар уруши, Яқин Шарқ мамлакатлари, жумладан, Сурия Араб Республикаси ва Ироқ давлатида ислом дини ниқоби остида террористик ҳаракат олиб бораётган деструктив кучлар, диний радикализмни тарғиб қилаётган оқимлар, глобал интернет тармоғи имкониятларидан фойдаланиб, унда жойлаштирилган салбий мазмундаги ахборотлар орқали ўз сафларига ёшларни жалб қилиб, жангарилик, босқинчилик, инсон ҳуқуқларини поймол қилишга ҳаракат қилмоқдалар. Шунинг учун ҳам кибер интернет тармоғи ҳозирги жамият учун ахборот хавфсизлигига раҳна солаётган восита, минбар, салбий омил сифатида қабул қилиниши мумкин. Глобал интернет тармоғидаги ахборотлар хавфсизлигини, ундаги расмий ва норасмий веб-сайтларда мамлакатимиз миллий манфаатларига зид бўлган ахборотларга қарши, миллий тараққиётни тараннум этувчи ахборотларни тизимли эълон қилиш жараёнини такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлигининг ахборот хавфсизлиги ва жамоат тартибини таъминлашга қўмаклашиш маркази фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори қабул қилинган.

Таъкидлаш лозимки, жамиятдаги трансформацион ўзгаришларда коммуникатив технологиялардаги тараққиёт, оммавий коммуникацияларнинг аудиторияга таъсири муҳим ўрин тутди. Шунинг учун ҳам расмий ва норасмий коммуникацияларнинг жамият янги тараққиёт босқичидаги ўрни, инсон фаолиятига таъсири жараёнлари, вужудга келган янги ахборот ва коммуникация технологиялари потенциали, ахборот технологиялари ва интернет коммуникацияларининг яқин келажакда ижтимоий, иқтисодий ҳаётдаги ўрнини ўрганиш жараёнини социология фани нуқтаи назаридан тадқиқ қилиш зарурияти мавжуд.

Кибер интернет тармоғининг миллий сегментида расмий ва норасмий интернет коммуникацияларининг жамоатчилик

фикрига таъсирини аниқлаш учун Ўзбекистонда янги ривожланиш босқичига мансуб бўлган, яъни жамиятдаги ижтимоий коммуникатив ва ижтимоий-маданий трансформацияларнинг назарий асосларини таҳлил қилишнинг комплекс механизmlарини такомиллаштириш лозим. Таъкидлаш керакки, ҳозирги жамият ривожда глобал компьютер тармоғи оммавий коммуникациялар фаолиятида инновацион восита ролини бажармоқда. Ушбу жараён билан биргаликда, ҳозирги даврда ахборот экстремизмининг мамлакат хавфсизлиги, тинчлиги, Ўзбекистон конституцион тўзими, ёшлар маънавий, ахлоқий камолоти учун хатарли феномен эканлигини қайд этиш лозим. Шунинг учун жаҳон интернет тармоғидаги ахборот экстремизмининг мақсади, мазмуни, кимларга мўлжалланганлиги, қандай ижтимоий, иқтисодий, сиёсий натижаларга, ижтимоий оқибатларга олиб келишини тадқиқ қилиш, прогнозлаштириш лозим. Шу билан бирга, ҳозирги даврда Ўзбекистонга нисбатан қандай ахборот хуружлари мавжудлиги, унинг салбий қирралари, тарқалиш географияси, ахборотларни тарқатиш механизмлари ҳақида социологик мазмундаги хулоса ва тавсиялар бериш лозим. Бу борада глобал интернет тармоғининг ижтимоий бошқарув тизимини яратиш, суверен мамлакатимиз хавфсизлигини таъминлаш керак. Юқоридагиларни ҳисобга олиб, "Ўзбекистон Республикаси ахборот маконидаги рухсатсиз киришга уринишлар ва компьютер вирус ҳужумлари тўғрисида ўз вақтида хабардор қилиш ва жавоб қайтариш методлари ва воситаларидан фойдаланиб, бутунжаҳон интернет ахборот тармоғининг миллий сегментидаги веб-сайтларнинг ахборот хавфсизлигини таъминлаш механизмини амалга ошириш зарурлиги белгилаб қўйилган" [7].

Шунинг учун жамият аъзолари орасида интернет тармоғи миллий сегментидан фойдаланиш даражаси, олинган ахборотларнинг инсон фаолиятидаги зарурияти ва унинг фаолияти, маънавий дунёси, миллий ғоя мақсадлари шаклланишидаги фойдалилик даражасига оид ахборотлар хавфсизлигини таъминлашнинг инновацион усулларини ҳаётга татбиқ қилиш, ёш авлодни тарбиялаш, кадрлар тайёрлаш жара-

ёнида самарали фойдаланишнинг инновацион методикаси мазмунини такомиллаштиришга доир эмпирик тадқиқотларни мунтазам ўтказиб туриш лозим. Социологик сўровларнинг муҳим хусусияти ундан олинган натижалар асосида мустақил хулосалар, жамоатчилик фикри ҳисобга олинган ҳолда, жамият ривожланишининг стратегик йўналишлари, ижтимоий муаммолар ечимини инновацион, рационал асосда аниқлашга хизмат қиладиган тавсиялар вужудга келиши мумкин. Бугунги кунда бу тавсиялар социал дунёда асқотиши мумкин. Социал дунё, маълумотни автоматик қайта ишлаш ва бошқа техник инфраструктуралар медиалашувининг чуқур шаклланиши, алгоритм иши орқали яратилмоқда [8].

Шунингдек, эмпирик кузатишлар натижасида интернет тармоғидаги расмий ва норасмий сайтлардаги мавжуд ахборотларнинг реаллиги, ҳаққонийлиги, объективлиги, ижтимоий муаммолар ечимидagi ўрнига мустақил баҳо бериш имконияти яратилади.

Эмпирик кузатишлар шуни тасдиқлайдики, кибер интернет тармоғида норасмий сайтларда ижтимоий мазмундаги ахборотлар босимининг ошиб бориши мониторинги такомиллаштирилмаса, Ўзбекистон жамияти ривожига салбий таъсир қилиши мумкин. Бунинг учун расмий ва норасмий сайтларда тарқатилаётган ахборотлар мазмуни ва унинг аудиториясига оид маълумотларни таҳлил қиладиган давлат ташкилотлари фаолиятини кучайтириш, уларни энг сўнгги компьютер техникаси билан таъминлаш, ушбу жараёни жаҳондаги етакчи ахборот компьютер технологиялари талаблари асосида ташкил қилиш, техникавий қолоқликка барҳам бериш, халқаро компьютер тармоғи мониторингини амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

Мамлакатда интернет тизимини янги ривожланиш босқичи талабларига мос суръатда ташкил қилиш учун ундаги ахборотлар хавфсизлигини таъминлаш механизмларини кучайтириш зарур.

Таъкидлаш лозимки, глобал интернет тармоғида, айниқса, норасмий сайтларда Ўзбекистон манфаатларига зид бўлган,

бузғунчилик мақсадидаги ёлгон, интернет аудитория хулқига мос бўлмаган антиижтимоий мазмундаги ахборотларни жойлаштириш ҳолатлари мавжуд.

Ҳозирги кунда интернет тармоғидаги норасмий сайтларда, кибержиноятчилик кўпайиб бормоқда, улар, асосан, ҳукумат, йирик давлат ташкилотлари ва молия ташкилотлари, банклар сайтларига ҳужум уюштиради. Бундай шароитда Ўзбекистоннинг ахборот хавфсизлигини таъминлаш зарурияти жиддий характерга эга, аммо ахборот тизими хавфсизлигини таъминлаш механизмлари ва имкониятлари бундай мақсаддаги хатарларни бартараф қилишга тўлиқ жавоб бера олмайди. Бунинг учун глобал интернет тармоғи тизимидаги миллий сегментда мамлакатимизнинг мустақиллик йилларида ва демократик ислохотлар натижасида, айниқса, янги ривожланиш шароитида ислохотларнинг чуқурлашуви, инсон омилига берилган имкониятлар туфайли қўлга киритилган ижтимоий, иқтисодий, халқаро майдондаги ютуқларнинг сабаблари, мақсади, моҳиятини интернетдаги миллий сегментда илмий, инновацион асосда ёритиш, жамият тараққиётини тасвирловчи социологик изланишлар, эмпирик тадқиқотлардан олинган хулосаларни сайтларга киритиш зарур. Глобал интернет тармоғининг оммавий коммуникация воситалари тизимидаги ижтимоий функциялари таҳлилин социология назарийтчилари томонидан илмий асосланган методологик имкониятларидан фойдаланган ҳолда тадқиқ қилиш мақсадга мувофиқ. Масаланинг ечимига бундай ёндашув глобал компьютер тизимининг функционал вазибалари ҳақида асосланган, комплекс хулоса чиқариш, ҳозирги жамиятда унинг ўрни тўғрисида чуқур муайян хулосага келиш, унинг ижобий ва салбий оқибатлари ҳақида объектив фикрнинг шаклланишига олиб келади. Шунинг учун тадқиқот глобал интернет ахборот тизимининг жамоатчилик аудиториясига таъсири мавзусини ўрганиш жараёнида феноменологик усуллар қўлланилиб, индивиднинг ички дунёсини таҳлил қилиш асосида унинг фикрлари йўналиши, қадриятларга муносабати ва дунёқараши хусусиятлари эътиборга олинган ҳолда ўтказилди.

Глобал интернет тармоғи миллий сегментида расмий ва норасмий интернет коммуникацияларининг жамоатчилик фикрига таъсири жараёни глобаллашув ва ахборотлашувнинг электрон муҳит шаклланишига таъсири ушбу жараёнда глобал ахборот тизимида бевосита боғлиқ. Ушбу электрон ахборот тизими ҳозирги жамиятдаги ижтимоий жараёнларга ўз таъсирини ўтказди. Бугунги кунда инсон онгида шаклланаётган фикрлар ва тушунчалар ахборот оқимида боғлиқ бўлиб, тармоқлар орқали узатилаётган ахборотлар, коммуникация тармоқлари ҳокимият ва унинг эгаларига тегишли [9].

Ҳозирги даврда глобаллашув ва ахборотлашув жараёнларининг глобал компьютер тармоғига боғлиқлиги, инсон фаолияти ҳам ушбу феноменларнинг ажралмас қисмига айланганлиги социологик нуқтаи назардан амалий аҳамият касб этади. Ушбу электрон соҳа янги тараққиёт босқичида ижтимоий жараёнларга таъсир ўтказаётган феноменга айланди, бунинг асосий сабаби кибер интернет тармоғининг оммавий коммуникация воситаси сифатида жамият тараққиётига ўз таъсирини муттасил ўтказа бошлаганида.

Глобал интернет тармоғи ўз имкониятлари билан электрон, ахборот экстремизми тарқатадиган механизмга айланди, бундай шароитда жаҳон интернет тармоғидаги норасмий сайтларда эълон қилинаётган ахборотлар омманинг хотиржамлиги, жамиятда нотинчликни вужудга келтириши мумкин бўлган тизимдир. Шунинг учун, ахборот хавфсизлигини таъминлаш натижасида ҳозирги жамиятнинг барқарор ривожланишини таъминлаш учун шароит яратиш лозим. Бунинг учун ахборот-коммуникация технологияси, контент таҳлил, интернет ресурс экспертлари, мутахассислари орасида ахборот хавфсизлигини таъминлаш йўналишида интервью ўтказиш ва натижаларни қиёсий тадқиқ қилиш, амалиётда фойдаланиш учун тавсия қилиш мақсадга мувофиқ.

Мавзуга оид социология соҳасида чоп этилган илмий адабиётларда глобал ахборот жамиятининг шаклланиши, ижтимо-

ий оқибатлари ҳақида ягона фикр мавжуд эмас. Ушбу мавзуга бағишланган илмий ишларда ахборот жамиятининг ижобий жиҳатлари ва салбий хусусиятлари талқин қилинган, жумладан, ижтимоий коммуникатив, ижтимоий-маданий феноменларнинг жамиятдаги трансформацион жараёнлардаги ролига муносабат билдирилган. Шу муносабат билан қайд этиш лозимки, глобаллашув ва ахборотлашувнинг ижтимоий натижалари туфайли бир қатор салбий ҳолатлар келиб чиқиши мумкин. Глобал компьютер тармоғидаги ахборотларнинг турли оқимларга бўлиниши натижасида текширилмаган, аудитория фикрини чалғитадиган, одамлар ҳулқига салбий таъсир ўтказадиган ахборотлар тарқатилиши мумкин. Бизнинг фикримизча, глобаллашув ва ахборотлашувнинг салбий оқибатлари унинг ижобий қирраларига нисбатан кўпроқ кўзга ташланади, шу жумладан, ахборот хавфсизлиги соҳасида ҳам.

Ҳозирги кунда Ўзбекистон жамияти учун оммавий коммуникация воситаларидан компьютер тармоғи инновацион аҳамият касб этади. Интернет коммуникациялар амалий аҳамиятига кўра, шахслараро, гуруҳлар ва оммавий хусусияти билан ажралиб туради. Глобал компьютер тармоғи аудиовизуал техник комплексига эга, бунинг натижасида оммага, интернет аудиториясига коммуникатив таъсир кўрсатади. Кибер интернетга барча расмий ва норасмий сайтларга енгиллашган имкониятлар билан кириш имкониятининг кенгайганлиги, яъни мобиль телефон, портатив алоқа воситаларининг вужудга келиши коммуникатив ҳаракатлар устидан назоратни пасайтирди, бундай жараён интернет аудиториясининг сифатсиз, ёлғон, тасдиқланмаган, одамларни чалғитадиган ахборотлар билан таъминланишига йўл очиб берди. Бундай ахборотлар мажмуаси жамиятда муайян вазиятда ижтимоий жараёнларни бошқариб бўлмайдиган ҳолатга олиб келиши мумкин. Тармоқдаги фаолият, ўз ҳаётлари тўғрисида ихтиёрий равишда узатаётган ахборотлари корпорациялар учун маълумотлар манбаи, асосий товар, замонавий интернет компаниялари учун бизнес модель ҳисобланади [10].

Янги тараққиёт босқичидаги ютуқларни салбий жиҳатдан тасвирлашга, шарҳлашга интилишга ҳаракат қиладиган кучлар мавжуд бўлиб, улар шу мақсадда глобал интернет имкониятларидан, ундаги норасмий сайтлардан фойдаланишга ҳаракат қилади, ўз фаолиятига кўра, ахборот экстремизмини қўллаб-қувватлайди. Улар, биринчи навбатда, омма онгига салбий таъсир ўтказишга ҳаракат қилади, жамиятда турли миш-мишлар тарқатади, интернет тармоғидан фойдаланиб, кибержиноятчилик билан шуғулланади. Таъкидлаш лозимки, ахборот экстремизми коммуникация тизимида омmanın барқарор ижтимоий ҳаёти учун муайян хатарларни вужудга келтиради ва бундай ҳолат Ўзбекистон жамиятидаги ахборот хавфсизлигига, унинг миллий манфаатларига ҳам салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Шунинг учун жамиятда ахборот соҳасидаги давлат ташкилотларининг ишини янги тараққиёт даври талаблари даражасида ташкил этиш мақсадида, 2017 йил 11 августда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Матбуот ва ахборот соҳасида бошқарувни янада такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5148-сонли Фармони қабул қилинди ва унда жамиятда ахборот хавфсизлигини таъминлаш, ахборот соҳасидаги хуруж ва таҳдидларнинг олдини олишга қаратилган чораларни амалга оширишда иштирок этиш, китоб тарғиботи орқали халқимиз маънавиятини юксалтириш, китобхонлик анъаналарини кенг тарғиб қилиш, электрон ва аудиокитоблар яратиш, китоб маҳсулотларини чоп этиш ва тарқатиш фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш муҳим вазифа сифатида қайд этилди [11].

Таъкидлаш керакки, янги тараққиёт босқичи даврида Ўзбекистон жамиятида "ахборот хавфсизлиги" тушунчаси ахборот-коммуникатив оламда микро ва макро даражада ахборотлар мазмунининг ҳимояланганлигини, шахснинг гармоник шаклланиши, жамият ва давлат манфаатларини вайронкор оммавий коммуникатив таъсирдан сақлаш механизми мавжудлигини ўз ичига олади. Ҳозирги кунда кибер интернет тармоғи расмий сайтларидан олинган маълумотлар сайтнинг имкониятларидан самарали фойдаланиш натижасида жамиятда

омма ва шахснинг фикр алмашуви, мустақил ҳолда билимларини чуқурлаштириш, тадбиркорлик билан шуғулланиш учун имкониятлари кенгайиб бормоқда. Шу билан биргаликда, ушбу жараёнда бир қатор салбий ҳолатлар ҳам кўзга ташланади. Жумладан, ахборот ресурсларига очиқлик имконияти, шунингдек, конфеденциал характерга эга бўлган маълумотларнинг қўлга киритилиши, алоҳида шахслар ва турли ижтимоий гуруҳ вакиллари орасида глобал компьютер тармоғи орқали бўлган фикр алмашувларининг жадаллашуви муайян тушунмовчиликларни вужудга келтирди. Ахборот алмашуви шароитида аудиторияга оммавий коммуникатив имкониятлардан фойдаланиб, тажовуз қилиш, тасдиқланмаган турли миш-мишларни тарқатиш, интернет аудиторияга ахборотлар босимининг ошиши, ундан фойдаланаётган тингловчиларнинг салбий, танқидий мазмундаги ахборотларга боғлиқлик ҳолатлари кузатилмоқда. Бундай ҳолатлар ҳозирги жамиятнинг ахборотлар соҳасида бир қатор тангликлар мавжудлигидан далолат беради. Ушбу қийинчиликларни бартараф этиш учун интернет тармоғидаги ахборотлар оқимини назорат қилиш ва бошқариш механизмларини такомиллаштириш, ахборот хавфсизлигини таъминлашда халқаро ҳамкорликни кучайтириш, жаҳон интернет тармоғи орқали узатилаётган ахборотларни автоматик мониторинги тизимини жорий қилиш орқалигина унинг хавфсизлигини таъминлашга эришиш мумкин. Тадқиқот давомида олиб борилган эмпирик кузатувлар тасдиқлайдики, ҳозирги кунда Ўзбекистонда ахборот хавфсизлигини таъминлаш зарурияти мавжуд, чунки глобал интернет тармоғидан узатилаётган, тарқатилаётган хабарларнинг муайян қисми мамлакатимиз ахборот хавфсизлигига салбий таъсир ўтказмоқда. Ушбу жараён, бизнинг фикримизча, қуйидагиларда намоён бўлмоқда: интернет тармоғидаги норасмий сайтларда назорат қилинмаган даражада ижтимоий муаммолар ечимидаги камчиликларнинг бўрттириб тасвирланиши, сунъий равишда тўқилган миш-мишларнинг тарқатилиши, конфеденциал интернет ресурсларидан, ижтимоий тармоқлардаги шахсий саҳифалардан, шахсий хатлар-

дан кибержиноятчилар томонидан рухсатсиз фойдаланиш ҳолатлари мавжуд ва бундай ахборот босими шароитида, яъни манипуляция қилинаётган ахборотларнинг Ўзбекистон оммавий аудиториясига, хорижий экстремистлар томонидан таъсир ўтказишга ҳаракат қилиниши, инновацион, объектив асосланган маълумотлар, аргументли ахборотлар билан фош қилиш учун ахборот хавфсизлигини таъминлашга қаратилган барча чораларни кўриш лозим. Жумладан, ахборот хавфсизлигини таъминлашга қаратилган, унинг методологик асосини ташкил қиладиган миллий қонунчиликни такомиллаштириш, ушбу соҳадаги юқори технологик илмий техник ишланмаларни, яъни интернет ресурсларни автоматик мониторинг қиладиган тизимни вужудга келтириш учун тадбирлар ишлаб чиқиш зарур. Бунинг учун ушбу соҳани юқори малакали мутахассислар билан таъминлаш, моддий техника таъминотини кучайтириш мақсадга мувофиқ.

Ҳозирги жамиятда глобал интернет тармоғи имкониятларидан ижтимоий ривожланишни таъминлашда ундан самарали фойдаланиш билан биргаликда, ижтимоий қарама-қаршилик, қийинчиликларни вужудга келтириш мақсадида ҳам фойдаланилади. Глобал тармоқ аудиторияга коммуникатив таъсир имкониятига эга. Ахборот босими шароитида интернет тармоғи ҳеч ким томонидан бошқарилмайди ва назорат қилинмайди, шунинг учун ҳам кибер интернет тартибсиз ахборот-коммуникатив майдон ҳисобланади. Глобал компьютер тармоғи давлат ва миллий таъсирдан холос бўлган, инновацион шаклдаги оммавий коммуникатив-ахборот воситаси ҳисобланади, бу тармоқ ҳозирги даврдаги ахборотлашув ва глобал тараққиёт натижасида шаклланган феномендир. Глобал интернет тармоғида норасмий тармоқларда инсон шахсига, фаолиятига доир конфеденциал характерга, мазмунга эга бўлган ахборотларнинг ёритилиши, текширилмаган, баъзан мутлақо ёлғон, вазиятни издан чиқаришга мўлжалланган маълумотларнинг тарқатилиши натижасида ахборотлар мазмунининг сифатсизлиги омманинг барқарор ижтимоий ҳаётига хавф солади. Ҳозирги кунда ахборот компьютер тизимидаги

имкониятларнинг кенгайиши, турли мазмундаги веб-сайтларнинг кўпайиши, интернет тармоқларида ахборот экстремизми муаммоси долзарблигини оширди. Таъкидлаш лозимки, интернет тармоғидаги норасмий саҳифаларда ахборот экстремизми мавзуси уч йўналишда олиб борилади:

биринчидан, Ўзбекистон қонунчилигида белгиланган, ўз мазмунига, мақсади ва йўналишларига кўра, экстремистик фаолият олиб бориш белгилари мавжуд бўлган ахборотлар мажмуасини тузиш, уларни сақлаш;

иккинчидан, ахборотларни компьютер тармоғи орқали инсонга руҳий, жисмоний таъсир ўтказиш, кибертеррористик мақсадда ишлатиш, ундан фойдаланиш;

учинчидан, инсон руҳиятига деструктив таъсир ўтказадиган маълумотлар, улар мазмунини англамайдиган ахборотлардан интернет тармоғидаги мақолаларда фойдаланиш.

Қолаверса, Ўзбекистон жамияти янги ривожланиш босқичида глобал компьютер тармоғида радикал, экстремистик ташкилотлар томонидан жойлаштирилган ахборотларнинг ижтимоий ҳаётдаги салбий таъсирини сезган ва унинг оқибатларини англаган. Жумладан, интернет тармоғида норасмий сайтларда тарқатилган хабарларда оммада демократик ислохотларнинг натижаларига ишончсизлик ҳосил қилишга уринишлар, жамиятдаги реал муҳитнинг салбий жиҳатларига ургу беришга интилиш, жамиятда ўтиш даврида содир бўлган ижтимоий қийинчиликларга бардош бермаслик хусусиятини шакллантиришга ҳаракат қилинди. Интернетда, хусусан, норасмий сайтлар томонидан тарқатилаётган салбий ахборотларга, коммуникатив таъсирдаги тажовузкорликни омма онига сингдиришга қаратилган ҳаракатлар мавжуд. Ўзбекистонда ҳозирги даврда ахборот хавфсизлигини таъминлаш долзарб муаммо бўлиб, амалий аҳамият касб этади. Шунинг учун ҳам қуйидаги таклифлар илгари сурилмоқда:

биринчидан, ахборот тизими соҳаси ҳозирги жамият учун ижтимоий, иқтисодий муаммоларни ечишда, мамлакат мудофаасининг миллий хавфсизлигини таъминлашда муҳим роль ўйнайдиган механизмларни такомиллаштиришда ижтимоий омил вазифасини бажаради, унинг тарқа-

лишига, омма вакиллари, бошқарув ходимлари, тадбиркорлар ва ёшлар томонидан илмий асосда, тизимли ёндашув талаб қилинади;

иккинчидан, глобал интернет тармоғидаги норасмий сайтларда Ўзбекистон хавфсизлигига салбий таъсир ўтказишга ҳаракат қилувчи, ахборот уруши тарафдорлари фаоллашди. Ахборот босимининг ошиб бориши глобал компьютер тармоғининг ривожланиши, норасмий сайтлардаги ахборот ҳажмининг ошиб кетиши натижасида, уларнинг инсон фаолияти, тафаккурига таъсири кучайди. Шунинг учун ҳозирги шароитда интернет тармоғидаги, айниқса, норасмий сайтлар фаолияти назоратини кучайтириш, ахборотлар оқими-ни бошқаришнинг такомиллашган усулларидан фойдаланиш зарур;

учинчидан, ҳозирги даврда, яъни бозор иқтисодиёти муносабатлари, глобаллашув, ахборотлашган жамият тобора чуқурлашаётган шароитда жаҳон ҳамжамияти аъзолари глобал интернет тармоғини ижтимоий назорат қилишнинг ягона механизмини, шакл ва воситаларини шакллантира олмади. Ҳаракатдаги халқаро ташкилотлар, улар орасида мавжуд бўлган гоявий ва иқтисодий мазмундаги келишмовчиликлар натижасида ушбу муаммони яқдиллик билан ҳал қила олмадилар. Ушбу муаммо, айниқса, ижтимоий коммуникатив трансформацион жараёнларни ўз бошидан кечираётган мамлакатларда, шу жумладан, Ўзбекистон ахборотлашув тизимида муайян қийинчиликларни туғдирди. Шунинг учун ҳам норасмий сайтлар фаолиятини назорат қилиш ва миллий сегментда миллий манфаатларга муносиб ахборотларни жойлаштириш механизмини кучайтириш лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Бекмуродов М. *Замонавий бошқарув социологияси. Монография.* — Т.: Ёшлар. 2020. — 45 б.

2. Зборовский Г.Е., Шуклина Е.А. *Образование как ресурс информационного общества*// Социол. исслед. 2005. № 7. — С. 107-108.

3. Вершинина И.А., Лядова А.В. *Данные в цифровом мире: новые возможности или*

дополнительные риски? // Вестник РУДН. Сер.: Социология. 2020. Т. 20. № 4. — С. 977-984. DOI: 10.22363/2313-2272-2020-204-977-984.

4. Beck U. *The Metamorphosis of the World: How Climate Change is Transforming Our Concept of the World.* Cambridge, Malden: Polity, 2016. 240 p. Зборовский Г.Е., Шуклина Е.А. *Образование как ресурс информационного общества* // Социол. исслед. 2005. № 7. — С. 118-119.

5. Marres, N. (2017). *Digital Sociology: The Reinvention of Social Research.* Cambridge: Polity Press. 2017. — P 41.

6. Зборовский Г.Е., Шуклина Е.А. *Образование как ресурс информационного общества* // Социол. исслед. 2005. № 7. — С. 118-119.

7. "Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги тўғрисида" Низом. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. /www.lex.uz

8. Hepp A. *Deep Mediatization.* Routledge, 2019. — 248 P.

9. Castells, M. (2016). *Vlast' kommunikatsii [Communication power].* Moskva: Izd. dom Vysshey shkoly ekonomiki (in Russian).

10. Zubof, S. (2019). *The Age of Surveillance Capitalism: The Fight for a Human Future at the New Frontier of Power.* New York: PublicAffairs.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Матбуот ва ахборот соҳасида бошқарувни янада такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5148-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 йил 11 август, 33-сон, 830-модда.

Рақамли жамиятда расмий ва норасмий интернет коммуникацияларининг жамоатчилик фикрига таъсири

Хусниддин Бурханов,
PhD (социология фанлари бўйича),
Ўзбекистон Миллий университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: ушбу мақолада рақамли жамиятда расмий ва норасмий интернет коммуникацияларининг жамоатчилик фикрига таъсири ўрганилган. Шу билан бирга, рақамли жамиятда инсонлар томонидан глобал ин-

тернет тармоғидан олинаётган ахборотларнинг аҳамияти очиб берилган. Шунингдек, мақолада ахборот компьютер тизимидаги имкониятларнинг кенгайиши, турли мазмундаги веб-сайтларнинг кўпайиши, интернет тармоқларида ахборот экстремизми муаммоси долзарблигининг ортиши сабаблари ёритилган. Бундан ташқари, ўз мазмунига, мақсади ва йўналишларига кўра, деструктив фаолият олиб бориш белгилари мавжуд бўлган ахборотлар мажмуасини тузиш, ахборотларни компьютер тармоғи орқали инсонга руҳий таъсир ўтказиш, инсон руҳиятига деструктив таъсир ўтказадиган маълумотлар, улар мазмунини англамайдиган ахборотлардан интернет тармоғидаги мақолаларда фойдаланиш ҳолатлари тадқиқ этилган.

Калит сўзлар: ахборот хавфсизлиги, жамоатчилик фикри, деструктив ахборот, кибер-интернет, терроризм, радикализм, манипуляция, трансформация, оммавий коммуникация, технология, сегмент, инновация.

Влияние формальных и неформальных интернет-коммуникаций на общественное мнение в цифровом обществе

Хусниддин Бурханов,
PhD (по социологическим наукам),
независимый соискатель
Национального университета
Узбекистана имени Мирзо Улугбека

Аннотация: в данной статье рассмотрены вопросы формальных и неформальных интернет-коммуникаций в рамках современного цифрового общества и их влияние на общественное мнение. При этом раскрыта общественная важность в нынешних условиях информации, получаемой людьми из глобального Интернета. В материале также исследуются причины расширения возможностей системы компьютерной информации, быстрого увеличения количества веб-сайтов с самым различным содержанием, возрастающей актуальности проблемы информационного экстремизма в сети Интернет. Кроме

того, изучены процедуры формирования узко направленной информации, включая психологическое воздействие человека через компьютерные сети, выделены признаки содержания деструктивной составляющей, использование информации в Интернете как инструмента, искажающей содержание отражения объективной реальности.

Ключевые слова: информационная безопасность, общественное мнение, деструктивная информация, кибернетический Интернет, терроризм, радикализм, манипулирование, трансформация, массовые коммуникации, технологии, сегмент, инновации.

The impact of formal and informal Internet communications on public opinion in the digital society

Khusniddin Burkhanov,
PhD (in Sociology),
Independent researcher of the National
University of Uzbekistan named after Mirzo
Ulugbek

Abstract: this article discusses the issues of formal and informal Internet communications in a modern digital society, and their impact on public opinion. At the same time, the importance of information received by people from the global Internet for today has been revealed. The article also studies the reasons for the expansion of the capabilities of the computer information system, the rapid increase in the number of websites of various content, the increasing urgency of the problem of information extremism on the Internet. In addition, the procedures for the formation of directed information have been studied, including the psychological impact on a person through computer networks, signs of the content of a destructive component, the use of information on the Internet as a tool that distorts the content of real objectivity.

Keywords: information security, public opinion, destructive information, cyber Internet, terrorism, radicalism, manipulation, transformation, mass communications, technology, segment, innovation.

Хурлиман МАРАТОВА,

*базовый докторант Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

ПРИНЦИПЫ GOOD GOVERNANCE: ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ – ЗАЛОГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В последние годы важнейшую роль в модернизации государственного управления играют процедуры информирования и доступа к информации органов государственного управления, без чего нельзя наладить функционирование обратных связей государства и гражданского общества [1]. Повысить степень уважения и доверия граждан к власти можно путем налаживания постоянных взаимосвязей и партнерских взаимодействий между обществом и властью. Для практической реализации такой обратной связи определяющими "внешними" параметрами управления государством должны быть его открытость и прозрачность (транспарентность) [2]. Прозрачность и подотчетность, основанные на принципе сдержек и противовесов, особенно в отношении исполнительной власти, являются одной из важнейших задач, которые имеют решающее значение для перспективы развития многих государств [3].

На сегодняшний день прозрачность и подотчетность органов государственного управления как никогда важны для укрепления демократии и стабильности в государстве, так как эти принципы во многом позволяют определить эффективность взаимодействия общества и власти. Основываясь на многих эмпирических исследованиях (Свобода информации: сравнительное правовое исследование), [4] становится понятно, что существует взаимосвязь между этими принципами. Ученые полагают (Р. Грант и Р. Кеохан) [5], что без прозрачности и подотчетности перед обществом не может быть ни участия граждан, ни государственной политики. Следовательно, прозрачность и подотчетность органов государственного управления рассматривают-

ся как главные опоры в условиях современного развития и как часть основополагающих системных принципов государственного управления.

Прозрачность, согласно ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития), ООН (Организация Объединенных Наций), МВФ (Международный Валютный Фонд) и Европейскому Союзу, является фундаментальным условием (основным принципом) концепции "Good Governance", поскольку право на получение информации и доступ к информации являются важными вопросами в современном обществе. В Организации Объединенных Наций свобода информации уже давно была признана фундаментальным правом человека. В 1946 году на своей первой сессии Генеральная Ассамблея приняла Резолюцию 59(1), которая гласила: "свобода информации является основным правом человека и представляет собой критерий всех видов свободы" [6]. Без прозрачности невозможно обеспечить подотчетность. Европейский Союз, ОЭСР и Международный Валютный Фонд подтверждают и ссылаются на прозрачность как на ситуацию, при которой цели государственной политики представляются общественности в ясной, доступной и своевременной форме. Точно так же Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) утверждает, что прозрачность заключается в предоставлении адекватной информации доступным способом, а информация является ключом к устойчивому человеческому развитию, а также к подотчетности ПРООН.

В демократических странах в соответствии с принципом ответственности дол-

жностные лица обязаны официально сообщать населению о своих решениях и действиях [7]. Прозрачность выступает как решение информационной проблемы: народ в целом должен иметь информацию о состоянии дел в органах государственной власти. Принцип прозрачности требует, чтобы эта информация была доступна по требованию либо предоставляться без запросов в свободном доступе для граждан.

Другой важной составляющей концепции "Good Governance" является подотчетность органов государственного управления. Подотчетность, в свою очередь, означает взаимодействие между уполномоченными государственными служащими и теми, кто обеспечивает выполнение их административных полномочий, в том числе посредством информационной поддержки. Другими словами, подотчетность органов исполнительной власти – это определенное состояние организационных отношений, когда один орган имеет право проверять деятельность другого, включая право отменять или останавливать действие его актов, а последний обязан предоставлять необходимые возможности для таких проверок и отчитываться о своей деятельности.

Важность обеспечения доступа к государственной информации впервые была признана в Швеции. Швеция имеет укоренившуюся культуру открытости, что является общепризнанным фактом. Эта культура основывается на понимании политическими силами открытости как инструмента обеспечения равных "правил игры" [8]. В США подотчетность органов государственной власти перед народом сформировалась ещё со времен президента А. Линкольна. Органы государственного управления США по сей день основываются на этом демократическом принципе прозрачности и подотчетности.

В современных государствах традиционные цели и нормы государственного управления напрямую связаны с достижением социально-экономического прогресса, закона и порядка, борьбы с коррупцией, а также с созданием рабочих мест и общественным благосостоя-

нием. Следовательно, государственные органы ответственны за успешное осуществление этих основных целей и норм. В этой связи изучение опыта передовых стран по эффективности функционирования системы государственного управления и практического осуществления доступа к информации послужит успешной реализации системных реформ в стране. Вместе с тем стоит отметить, что одним из приоритетных принципов государственной политики Узбекистана, инициированных Президентом Шавкатом Мирзиёевым, является принцип открытости и прозрачности, в частности, разработка и реализация программ социально-экономического развития регионов путем организации открытого диалога между государственной властью и широкой общественностью [9].

Повышение прозрачности является важной вехой в ходе реформирования системы государственного управления и характеризуется максимально возможной доступностью информации о деятельности управленческого аппарата.

Во-первых, прозрачность повышает доверие населения и институтов гражданского общества к власти, что создает предпосылки для общественного согласия.

Во-вторых, прозрачность создает предпосылки для контроля целевого расходования государственных средств и является инструментом борьбы с коррупцией.

В-третьих, прозрачность делает правительственную политику более открытой для мирового сообщества, что повышает инвестиционную привлекательность страны и способствует росту инвестиций в экономике.

Важно отметить, что в стране предприняты меры по реализации Закона "Об открытости деятельности органов власти и управления" [10]. В Указе Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля" [11] (от 16.06.2021 г. № УП-6247) обозначена эффективная система мониторинга его осуществления. Для совершенствования общественного контроля путем обеспечения

открытости и прозрачности деятельности государственных органов и организаций установлен порядок и определены основные задачи, в соответствии с которыми государственные органы и организации обязуются своевременно выполнять взятые на себя обязательства.

"Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах" [12] от 7 февраля 2017 года положила начало новому этапу для политических и экономических реформ в стране. В результате утверждения и реализации Стратегии действий за короткий срок во многих отраслях произошли существенные изменения, в частности, положительные изменения в сфере эффективного управления, реформирования судебно-правовой системы и обеспечения верховенства закона, либерализации экономики и валютной политики, социального развития, а также проведение открытой и конструктивной внешней политики дали свой результат [13].

На основе Стратегий действий на 2017-2021 гг. была разработана Концепция административной реформы [14], основанная на принципе "Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу". Согласно концепции, проведена системная работа по внедрению эффективной и прозрачной системы государственного управления, повышению роли институтов гражданского общества, средств массовой информации, политической активности населения и общественных объединений, усилению подотчетности и открытости государственных органов, обеспечивающие надежную защиту прав и свобод граждан, а также повышение конкурентоспособности страны на международной арене.

В целях обеспечения прозрачности в сфере государственного управления осуществлена организация: Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан, pm.gov.uz. Благодаря запуску Виртуальной приемной Президента население и субъекты предпринимательства имеют возможность обратиться непосредственно к Президенту Республики Узбекистан с

нерешёнными проблемами, заявлениями, жалобами или предложениями, мгновенно без каких-либо затрат. Колл-центр не требует персональных данных, таких как паспортные данные, достаточно только телефонного номера. Данный портал способствовал совершенствованию институциональных реформ и стал общей платформой для общественности. 1 февраля 2018 года заработала обновленная версия Виртуальной приемной. В новой версии Виртуальной приемной Президента появились кабинет гражданина, онлайн-консультации, возможность обращения к руководителям госорганов. 24 июля 2018 года была запущена новая версия Портала обсуждения проектов нормативно-правовых документов Республики Узбекистан, СОВАЗ. В апреле 2018 года в Узбекистане впервые в истории запустили портал коллективных обращений "Мое мнение" - meningfikrim.uz. Эта инициатива была выдвинута Президентом Узбекистана в ходе обращения к парламенту в конце 2017 года. Портал "Мое мнение" запущен для расширения участия граждан в управлении делами общества и государства, обеспечения прозрачности деятельности государственных органов, а также жизнеспособности и эффективности принимаемых законов [15].

Таким образом, прозрачность и подотчетность становится одним из системных принципов государственного управления. Отсюда вытекает приоритетность построения прозрачности института государственного управления как важнейшего шага в деле повышения легитимности государства и формирования системы обратных связей. Понимая тот факт, что обратная связь с гражданами является ключевым механизмом подотчетности и мониторинга эффективности деятельности государственных чиновников, Глава государства открыл "Народные приемные". Лишь на примере "Народных приемных" можно увидеть значительные изменения, что голос людей был услышан, повысилась подотчетность местных органов власти, решаются глубоко укоренившиеся проблемы, такие как халатное отношение к государственному сектору, родство и коррупция.



<https://review.uz/post/v-narodne-priemne-prezidenta-v-den-postupaet-svshe-400-obrasheniya>

Зарубежные страны приветствовали позитивные изменения в Узбекистане и отметили, что проводимые Президентом реформы однозначно изменили политическую атмосферу. Узбекистан в международном рейтинге открытых данных занял 44-е место, поднявшись на 125 позиций, что является ярким примером положительных изменений в стране. "Важным фактором этого стало внедрение практики опубликования показателей по 20 направлениям в сфере государственного и общественного управления" — отметил Глава государства в своем Послании Олий Мажлису [16].



<https://odin.opendatawatch.com/Report/countryProfileUpdated/UZB?year=2020>

Кроме того, утвержденная Президентом Стратегия развития Узбекистана до 2026 года стала стратегической программой, определившей приоритетные области, каждая из которых состоит из своих целевых показателей. Указом Президента "О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 г." [17] (от 28.01.2022 г. № УП-60), наряду с другими принципами, предусмот-

рено приведение институциональных основ деятельности органов государственной власти на местах в соответствие с современными требованиями, трансформация деятельности органов государственного управления на основе принципа "ориентации на служение гражданам", ускорение работ по децентрализации государственного управления и обеспечение открытости деятельности государственных органов. Для реализации обозначенных дел в "Год человеческого достоинства и активного добрососедства" разработана Государственная программа.

Проект Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы был представлен на общественное обсуждение для определения приоритетных направлений реформ по дальнейшему повышению благосостояния народа, трансформации отраслей экономики, безусловному обеспечению прав и интересов человека, формированию активного гражданского общества на основе принципа "От Стратегии действий к Стратегии развития". Граждане направляли свои предложения через электронные платформы regulation.gov.uz, jamoatchilik.uz и 2022-2026.strategy.uz [18]. На основе идеи "Общество и государство, где приоритетно достоинство человека" создается новый Узбекистан. Эта ключевая цель, намеченная главой нашего государства, является главным вектором реализуемых в нашей стране реформ [19].

В последние годы, действительно, была проделана значительная работа на основе Стратегии действий и Концепции административных реформ для достижения эффективности государственного управления. Предпринятые усилия, направленные на дальнейшее углубление демократических реформ в стране, обеспечение прав и свобод человека, повышение благосостояния населения, получают широкое признание мирового сообщества и имеют позитивный эффект. Необходимо и далее их развивать и совершенствовать. Опыт показывает, что реализация реформ в различных сферах находит отражение в повседневной жизни. "Достижение ожидаемых результатов зави-

сит от эффективности государственного управления", — отметил Глава государства. Это означает, что центральное место занимают вопросы формирования эффективных процедур управления реформами на всех уровнях государственной власти. Если не будет обеспечено более эффективное государственное управление, то стоящие перед страной цели: искоренение крайней бедности и содействие всеобщему процветанию, дальнейшее укрепление верховенства закона, свободы слова и печати, повышение прозрачности, подотчетности и качества государственных услуг, снижение коррупции — окажутся недостижимыми. Для увеличения вероятности достижения этих целей целесообразно изучить:

Во-первых, рассмотреть возможные инструменты реализации реформ и наилучшие пути применения. Изучение опыта зарубежных стран в этом направлении и сравнительный анализ с нашей практикой управления позволит переосмыслить, что нам еще предстоит перестроить, от чего отказаться, а что следует взять на вооружение.

Во-вторых, проанализировать подходы и определить механизмы, которые оказались наиболее эффективными за последние пять лет.

И, наконец, остановиться на подходах, которые используются и дают хорошие результаты по сей день.

Подводя итоги, нужно отметить, что доступ к информации и участие граждан в принятии решений в процессе государственного управления являются наиболее важными элементами демократического государства. Следовательно, либерализующие реформы должны продолжаться, прозрачность должна быть обеспечена во всех сферах. В этой связи принцип прозрачности и подотчетности органов государственного управления требует ряда дополнительных функций, таких как совершенствование использования современных информационных технологий, цифровизация деятельности государственных служащих, усиление эффективности государственной службы, контроль. Для обеспечения прозрачности и подотчетности органов государственного управления целесообразно повысить доступность ос-

новных государственных услуг и укрепить политику перераспределения. Без перечисленных факторов невозможно обеспечить соблюдение приоритета общезначимых интересов и целей государства. Отсутствие механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности действий (в любом государстве) приведет к хаосу: несоблюдение закона исполнительными и другими ветвями власти, некомпетентное осуществление полномочий, слабый общественный контроль. Система государственного управления может быть признана открытой и прозрачной в том случае, если базовые принципы открытости будут реализованы системно и во всех без исключения управленческих функциях: целеполагания, планирования, организации деятельности, мотивации и стимулирования, оценки и контроля.

Источники и литература

1. Г.Л.Купряшин. Модернизация государственного управления. МГУ 2012. — С. 233.
2. Ю.А.Нисневич, профессор, доктор политических наук, *Открытость, прозрачность и подотчетность государственного управления*. [https://www.hse.ru/data/2010/11/09/1223230150/Подотчетность%20государственного %20 управления.pdf](https://www.hse.ru/data/2010/11/09/1223230150/Подотчетность%20государственного%20управления.pdf)
3. *Демократия и развитие: роль Организации Объединенных Наций. Программный документ. Сентябрь 2013 г.* <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/democracy-and-development-RU.pdf>
4. www.unesco.org/webworld
5. Grant Ruth W., Keohane Robert O. *Accountability and Abuses of Power in World Politics*
6. 14 декабря 1946 г.
7. Murat Jashari, Islam Pepaj., *The Role of the Principle of Transparency and Accountability in Public Administration.*, ACTA UNIVERSITATIS DANUBIUS Vol. 10, no. 1/2018.
8. Тоби Мендел. Свобода информации: сравнительное правовое исследование. Юнеско, Париж, 2008 г., https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000158450_rus
9. <https://lex.uz/ru/docs/4751567>
10. <https://lex.uz/docs/2381138>
11. <https://lex.uz/ru/docs/5459053>

12. https://strategy.uz/index.phpstatic=strategy_actions&lang=ru

13. Н.Жумаев. Рейтинги оценивают эффективность усилий. https://parliament.gov.uz/ru/events/opinion/33397/sphrase_id=7096762

14. <https://www.lex.uz/acts/3331176>

15. Антикоррупционные реформы в Узбекистане// 4-й раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией// <https://www.oecd.org/corruption/a/cn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round-Monitoring-Report-2019-RUS.pdf>

16. Послание Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. // Народное слово, 30 декабря 2020 г. // <https://xs.uz/ru/post/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-olij-mazhlisu>

17. <https://lex.uz/ru/pdfs/5841077>

18. <https://parliament.gov.uz/ru/events/other/36818/>

19. Гулбахор Тангирова. "Построим новый Узбекистан вместе!" "Народное слово". <https://xs.uz/ru/post/postroim-novuj-uzbekistan-vmeste>

Принципы Good Governance:
прозрачность и подотчетность — залог эффективности деятельности органов государственной власти

Хурлиман Маратова,
базовый докторант Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: подотчетность и прозрачность органов государственного управления являются фундаментальным условием концепции "Good Governance", поскольку право на получение информации и доступ к информации являются важными вопросами в современном обществе. В статье рассматриваются основные принципы обеспечения стабильного развития государства, в частности, прозрачность и подотчетность органов государственного управления и обеспечение эффективности их деятельности.

Ключевые слова: подотчетность и прозрачность, демократия, качество государ-

ственного управления, права человека, реформы, Good Governance.

"Good Governance" принципиари:
ошкоралик ва ҳисобдорлик давлат
ҳокимияти органлари фаолияти
самарадорлиги гарови

Хурлиман Маратова,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
таъин докторанти

Аннотация: ҳукуматнинг ҳисобдорлиги ва шаффофлиги "Good Governance"нинг асосий тамойилларидан, чунки ахборот олиш ҳуқуқи ва ахборотдан фойдаланиш замонвий жамиятда муҳим масала ҳисобланмоқда. Мақолада давлатнинг барқарор ривожланишини таъминлашнинг асосий тамойиллари, хусусан, давлат органларининг ҳисобдорлиги ва шаффофлиги, шунингдек, давлат органларининг фаолияти самарадорлигини таъминлаш масалалари кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: ҳисобдорлик ва ошкоралик, демократия, давлат бошқаруви самарадорлиги, инсон ҳуқуқлари, ислохотлар, "Good Governance".

Good Governance Principles: Transparency and Accountability are the key to the effectiveness of public administration

Khurliman Maratova,
base doctoral student of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan

Abstract: accountability and transparency of public administration are fundamental notions of Good Governance, as the right to get information and access to get information are important issues in modern society. The article discusses the basic principles of ensuring the stable development of the state, in particular, the accountability and transparency of government bodies and ensuring the effectiveness of their activities.

Keywords: accountability and transparency, democracy, quality of public administration, human rights, reforms, "Good Governance".

Тоҳир ҲАСАНОВ,
*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти*

ЎЗБЕКИСТОНДА УЙ-ЖОЙ КОММУНАЛ ХЎЖАЛИГИ СОҲАСИНИ БОШҚАРИШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

Маълумки, ҳар қандай тизимни такомиллаштиришнинг асосий таъминоти — бу вазифаларнинг устуворлиги ва кетма-кетлигининг тизимлаштирилган стратегик мақсадларга эришишга йўналтирилганлиги ҳамда мақсадли кўрсаткич ва мезонлар орқали вазифаларнинг ўзаро бири-бирига боғлиқлигини таъминлашдан иборат. Шу нуқтаи назардан ҳам уй-жой коммунал хўжалигини (УЖКХ) ривожлантириш учун комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Таъкидлаш жоизки, сўнгги йилларда Ўзбекистонда рўй бераётган иқтисодий ўзгаришлар мамлакатнинг ижтимоий тараққиётига оид кўрсатмаларни сезиларли даражада ўзгартирмоқда. Хусусан, ижтимоий-иқтисодий ислохотлар шароитида уй-жой коммунал хўжалигини бошқариш тизимини такомиллаштиришнинг аҳамияти ошиб бормоқда. Уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида олиб борилган ислохотлар ва эришилган натижалар ҳам, ўз навбатида, мамлакатимиз аҳолисининг ижтимоий турмуш даражаси яхшиланганлигини баҳолашга имкон берадиган асосий кўрсаткичлардан биридир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти-нинг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони билан тасдиқланган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"[1]да ҳам "аҳолининг коммунал-маиший хизматлар билан таъминланиш даражасини ошириш, энг аввало, янги ичимлик суви тармоқларини қуриш, тежамкор ва самарали замонавий технологияларни босқичма-босқич жорий этиш орқали қишлоқ жойларда аҳолини тоза

ичимлик суви билан таъминлашни тубдан яхшилаш" масалаларига алоҳида эътибор қаратилиши мазкур соҳадаги муаммоларни кечиктирмасдан ҳал этишни кўзда тутди. Таъкидлаш жоизки, мамлакатда уй-жой коммунал соҳаси фаолиятининг назарий, амалий ҳамда иқтисодий жиҳатдан асосланган концепциясининг йўқлиги бугунги кунда мазкур соҳанинг самарали бошқарувини таъминлашга етарли даражада имкон бермайди. Ушбу масаланинг долзарблиги шундаки, уй-жой фондининг ёмонлашуви даражаси, уй-жой коммунал соҳасида катта қарздорликларнинг мавжудлиги, янги технологиялар бўйича ишламаслик, соҳадаги молиявий маблағлар сарфланишининг етарли даражада назорат қилинмаслиги, ўз навбатида, соҳа бошқарувида янги инновацион тизимни жорий этиш заруриятини туғдирмоқда.

Уй-жой коммунал хўжалиги соҳаси нафақат аҳолига уй-жой коммунал хизматларини кўрсатиш, балки иқтисодиётнинг бошқа соҳаларини ҳам ривожлантиришда муҳим ўрин эгаллайди. Давлатнинг иқтисодий салоҳиятини мустаҳкамлаш аҳоли турмуш даражасини ошириш, биринчи навбатда, коммунал хўжалиги соҳасига ички ва хорижий инвестицияларни йўналтириш ва жалб қилишга кўп жиҳатдан боғлиқдир. Шунинг учун ҳам мамлакатимизда коммунал соҳани ривожлантириш, сифатли хизмат кўрсатиш ва аҳоли турмуш даражасини янада яхшилаш мақсадида коммунал хизмат кўрсатиш корхоналарида замонавий бошқарув усуллари жорий этиш ва асосий воситаларни янгилаш учун инвестицияларни жалб қилиш устувор вазифалардан бири бўлиб қолмоқда.

Шу билан бир қаторда, уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантиришда, аввало, мазкур соҳа иштирокчилари бўлган профессионал бошқарув компаниялари, давлат ҳокимият органлари, уй-жой коммунал хизматларининг сифатини назорат қилиш ташкилотлари, коммунал хизмат-

ларни етказиб берувчи ҳамда уларнинг фаолиятига алоқадор турли корхоналар, банклар, коммунал хизматларнинг истеъмолчилари бўлган турар-жой ва нотурар-жой эгаларининг бир-бирлари билан ўзаро муносабатлари ва ҳамкорлиги муҳим аҳамият касб этади.

1-жадвал

Ўзбекистондаги кўп квартирали уйлар ва уларга хизмат кўрсатадиган ташкилотлар (2022 йил 1 январь ҳолатига)

т/р	Худуд номи	Кўп квартирали уйлар сони	УЖМШлар сони	Профессионал бошқарув ташкилотлари сони
	Республика бўйича жами	39 265	3 806	318
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	1 509	89	11
2.	Андижон	1 753	216	17
3.	Бухоро	1 986	91	4
4.	Жиззах	2 344	99	13
5.	Қашқадарё	2 037	52	21
6.	Навоий	1 815	65	3
7.	Наманган	1 573	367	22
8.	Самарқанд	2 088	179	1
9.	Сирдарё	1 839	7	22
10.	Сурхондарё	1 560	37	14
11.	Тошкент	4 969	182	45
12.	Фарғона	3 631	280	18
13.	Хоразм	1 438	82	14
14.	Тошкент ш.	10 723	2 060	113

Манба: Ўзбекистон Республикаси Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

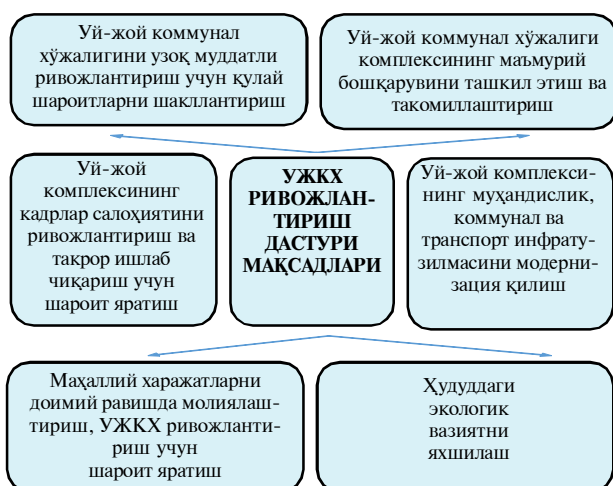
Таъкидлаб ўтиш жоизки, бугунги кунда мазкур ташкилотлар томонидан мамлакатимиз уй-жой фондининг умумий мол-мулк ҳамда уларга туташ ҳудудлари белгиланган қоидаларга мувофиқ сақланиши, уларнинг хавфсизлигига доир талабларга риоя этилиши, муҳандислик коммуникациялари ва умумий мол-мулк таркибига кирувчи бошқа жиҳозларнинг мулкдорларига коммунал хизматлар кўрсатиш қоидаларига мувофиқ коммунал хизматлар тақдим этиш учун доимий шайлиги каби уларнинг ўз устав мажбуриятларида белгиланган вазифаларини амалга ошириш таъминланмоқда.

Уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантиришнинг узоқ муддатли мақсадини амалга ошириш, аввало, муайян ҳудуд аҳолиси учун қулай яшаш муҳитини яратиш, уй-жой инфратузилмасини модер-

низация қилиш, соҳага кичик бизнесни жалб қилиш учун қулай иқтисодий шароитларни яратиш ҳамда соҳа бошқаруви сифатини яхшилашга қаратилади. Ўз навбатида, бундан кўзланган асосий стратегик мақсад — соҳани ривожлантириш орқали ҳудуд аҳолисининг турмуш сифатини яхшилашдир.

Ривожланиш дастурларини амалга ошириш ҳудуддаги уй-жой комплексини ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичлари асосида шаклланади.

Уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантириш дастури, тизимли равишда, стратегик кичик мақсадларга эришиш орқали амалга оширилади. Жумладан, ушбу мақсадларга эришишда қуйидагиларни инобатга олиш муҳим аҳамият касб этади (1-расм):



1-расм. Уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантириш дастурининг стратегик мақсадлари

Манба: Ўзбекистон Республикаси Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

Аҳолини талаб даражасида сифатли уй-жой коммунал хизматлари билан таъминлаш, хизматларни модернизация қилиш ҳудуддаги ижтимоий иқлимни яхшилашнинг муҳим таркибий қисмидир. Хусусан, ҳудуд уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантириш йўналишлари бўйича қуйидаги чора-тадбирларни белгилаш мумкин:

- ҳудудда жойлашган кўп қаватли уйларни капитал таъмирлаш, яъни уй-жой фондининг эскириш даражасини пасайтириш бўйича дастурлар ишлаб чиқиш ва тегишли бошқарув ташкилотлари инвестициялари доирасида амалга ошириш;

- уй-жой шароитларини яхшилашга муҳтож фуқароларни қулай уй-жой билан таъминлаш, яъни кўп қаватли уй-жой қурилишини ривожлантириш, эскирган уй-жой фондини тугатиш ёки эскирган фондни камайитириш.

Жумладан, ушбу муаммоларни амалий жиҳатдан ҳал этиш учун аҳолини уй-жой фондидан кўчириш, шунингдек, уй-жой коммунал хўжалигининг муҳандислик-коммунал инфратузилмасини (электр, иссиқлик, сув таъминоти ва оқова сувларни тозалаш) комплекс равишда модернизация қилишга кўмаклашиш бўйича ҳудудий мақсадли дастур ишлаб чиқилади. Бунда, ўз навбатида, қуйидагилар инобатга олинади:

- аҳоли ва корхоналарни уй-жой коммунал хўжалигининг ишончли ва сифатли коммунал хизматлари билан таъминлашга қаратилган чора-тадбирларнинг манзилли рўйхатларини ишлаб чиқиш;

- уй-жой коммунал инфратузилмаси тармоқлари ва иншоотларини қуриш ва қурилиш ҳажми ҳамда нархларни аниқлаш;

- уй-жой коммунал хўжалиги инфратузилмасини ҳудуд, уй-жой ва саноат қурилишини ривожлантириш эҳтиёжларига мувофиқлаштиришга қаратилган чора-тадбирларнинг манзилли рўйхатларини ишлаб чиқиш;

- истеъмолчиларга коммунал хизматларнинг мавжудлиги ва уй-жой биноларидаги корхоналарнинг молиявий барқарорлигини таъминлашга қаратилган тарифларни ишлаб чиқиш;

- коммунал инфратузилмасини комплекс ривожлантириш дастурларини, жумладан, иссиқлик энергиясини ишлаб чиқариш, узатиш ва истеъмол қилиш соҳасидаги ривожланиш прогнози ҳамда иссиқлик энергиясининг истиқболли истеъмолини ўз ичига олган ҳудудни иссиқлик билан таъминлашнинг тахминий схемасини ишлаб чиқиш;

- уй-жой коммунал хўжалиги мажмуасининг иссиқлик манбалари иссиқлик қуввати ва иссиқлик юқининг истиқболли баланслари;

- иссиқлик таъминоти ишончилигини баҳолаш;

- қурилиш, реконструкция қилиш ва техник қайта жиҳозлашга инвестицияларни жалб қилиш ва ҳоказо.

Уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантиришнинг истиқболдаги вазифаларини ҳисобга олган ҳолда самарали ишлашини таъминлаш учун инсон ресурсларини (кадрлар захираси) ривожлантириш, жумладан, уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида мутахассислар тайёрлаш бўйича ҳудуд маъмурияти буюртмаси амалиётини жорий этиш, бунда уй-жой коммунал хўжалиги мутахассислари учун ихтисослаштирилган ўқув дастурлари ишлаб чиқиш ва замонавий йўналишларни аниқлаш кўзда тутилади.

Уй-жой коммунал хўжалиги бошқарувини ташкил этишни такомиллаштириш ва белгиланган вазифаларни бажариш учун бир қатор тизимли ишларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир. Жумладан,

Уй-жой коммунал хўжалиги ҳудудий маъмурияти тузилмасини оптималлаштириш:

- уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш соҳасидаги маъмуриятларнинг таркибий бўлинмалари функцияларини аниқлаштириш;

- уй-жой коммунал хўжалигини ривожлантириш мақсад ва вазифаларига мувофиқ коммунал хизматчилар сонини оптималлаштириш, идоралараро ўзаро таъсир самарадорлигини ошириш.

Коррупциянинг олдини олиш механизмининг такомиллаштириш, уй-жой коммунал соҳасидаги манфаатлар тўқнашувини аниқлаш ва ҳал қилиш:

- уй-жой коммунал хўжалиги бошқаруви таркибига кирувчи корхона ва ташкилотлар раҳбарлари лавозимини эгаллаб турган шахслар, уларнинг турмуш ўртоқлари ва вояга етмаган болалари томонидан тақдим этилган даромадлар ва харажатлар, мулкӣй характердаги мол-мулк ва мажбуриятлар тўғрисидаги маълумотларнинг текширилишини таъминлаш;

- уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида коррупциянинг олдини олиш механизмининг такомиллаштириш, соҳадаги манфаатлар тўқнашувини аниқлаш ва ҳал қилиш бўйича меъёрий-ҳуқуқӣй ҳужжатларни ишлаб чиқиш.

Уй-жой коммунал хўжалиги комплексининг штат таркибини такомиллаштириш, жумладан, кадрлар захирасини шакллантириш механизмларини такомиллаштириш, уй-жой коммунал хўжалигини бошқариш билан шуғулланадиган раҳбар ходимларни сертификатлаш:

- уй-жой коммунал хўжалигини бошқариш билан шуғулланиши мумкин бўлган ходимларни махсус ўқув курсларида ўқитиш ва сертификатлашни таъминлаш;

- коммунал хизматдаги вакансия учун малакавий талабларга жавоб берадиган шахслар иштирокида коммунал хизматдаги бўш лавозимларни тўлдириш учун очиқ танловлар ўтказиш;

- уй-жой коммунал хўжалигини бошқариш билан шуғулланаётган, аттестациядан

муваффақиятли ўтган ва хизмат натижаларига кўра, кадрлар захирасига киритиш учун тавсия этилган ходимларнинг кадрлар захирасига киритилишини таъминлаш.

Коммунал хизматчиларнинг ўз вазифаларини самарали бажариши учун рағбатлантиришни ошириш, уй-жой коммунал хизматини бошқариш соҳасида корпоратив маданиятни шакллантириш:

- уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида фаолият юритадиган корхона ва ташкилотлар ўртасида турли йўналишда танловлар ўтказиш;

- уй-жой коммунал хўжалиги соҳаси ходимлари учун давлат мукофотларини таъсис этиш.

Уй-жой коммунал хўжалигини бошқариш фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш:

- уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида фаолият юритадиган корхона ва ташкилотларнинг интернетда расмий электрон ресурсларини шакллантириш;

- маҳаллий аҳоли пунктлари ва уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш ташкилотларининг расмий веб-сайтида Маҳаллий халқ депутатлари кенгашларининг соҳадаги фаолияти тўғрисидаги маълумотларни жойлаштириш.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, уй-жой коммунал хўжалиги бошқарувини ривожлантиришда вазифаларнинг устуворлиги ва кетма-кетлигининг тизимлаштирилган стратегик мақсадларга эришишга йўналтирилганлиги ҳамда мақсадли кўрсаткич ва мезонлар орқали вазифаларнинг ўзаро бир-бирига боғлиқлигини таъминлаш лозим. Шунингдек, соҳани ривожлантириш учун комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш, жумладан, узоқ муддатли мақсадини амалга ошириш ҳудуд аҳолиси учун фаровон яшаш муҳитини яратиш, соҳага хусусий секторни жалб қилиш билан бирга, қулай иқтисодий шароитларни яратади ҳамда соҳа бошқаруви сифатини яхшилаш ва самарадорликни оширишга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли*

Фармони билан тасдиқланган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси". www.lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикасида "Ақлли шаҳар" технологияларини жорий этиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги 48-сонли қарори. 2019 йил 18 январь. www.lex.uz

3. Ларин С.Н. Модернизация сферы жилищно-коммунального хозяйства на основе внедрения инновационных подходов в управление и повышение эффективности воспроизводства жилищного фонда // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 8. — С. 36-47.

4. Чанышев И.Р. Экономическое содержание жилищно-коммунального комплекса в условиях его реформирования // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 44. — С. 20-29.

5. Глазырин М. О создании системы комплексного развития муниципального образования // Экономист. 2014. N 3. — С. 79-84.

6. Khasanov T.A. Improvement of the Housing Fund Management in Uzbekistan. International Journal of Advance Study and Research Work. Published by ALBOREAD (OPC) PVT/ LTD. 2020. — P. 144-147.

Ўзбекистонда уй-жой коммунал хўжалиги соҳасини бошқаришнинг устувор йўналишлари

Тоҳир Ҳасанов,

PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси доценти

Аннотация: мақолада уй-жой коммунал хўжалигини бошқариш йўналишлари, жумладан, соҳани ривожлантиришнинг узоқ муддатли мақсадларини шакллантириш, оператив тарзда амалга ошириш бўйича амалий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш, баҳолаш ва

назорат қилишнинг асосий жиҳатлари асослаб берилган.

Калит сўзлар: уй-жой коммунал хўжалиги, узоқ муддатли мақсадлар, ривожлантириш дастурлари, баҳолаш мезонлари, иқтисодий ривожланиш.

Приоритетные направления управления сферой жилищно-коммунального хозяйства в Узбекистане

Тоҳир Ҳасанов,

PhD (по экономическим наукам),
доцент Академии государственного управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье описаны и обоснованы основные аспекты управления жилищно-коммунальным хозяйством, включая формирование долгосрочных целей и развития отрасли, разработку, оценку и мониторинг практических мероприятий по их оперативной реализации.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, долгосрочные цели, программы развития, критерии оценки, экономическое развитие.

Main directions of housing and communal sphere management in Uzbekistan

Tokhir Khasanov,

PhD (in Economics),
Associate Professor of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article describes main aspects of housing and communal sphere management, including the formation of long-term goals and the industry development, assessment and monitoring of practical measures for their operational implementation.

Keywords: housing and communal sphere, long-term goals, development programs, assessment criteria, economic development.

**Самарали ижтимоий-иқтисодий сиёсат юритиш асослари /
Основы ведения эффективной социально-экономической политики /
The basis of effective social and economic policy**

Жаъсур УМИРЗОҚОВ,

Тошкент молия институти таянч докторанти

**МАХСУС ИҚТИСОДИЙ ЗОНАЛАР СИФАТИДА ЁШЛАР САНОАТ
ВА ТАДБИРКОРЛИК ЗОНАЛАРИДА ИНВЕСТИЦИОН
ФАОЛЛИКНИ ОШИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Кўпгина ривожланган хорижий давлатлар тажрибасида ҳудудий иқтисодиётни ривожлантириш орқали ишсизликнинг олдини олиш, бу борада мамлакат меҳнат бозорига фаол кириб келувчи ёшлар қатламининг тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш орқали улар бандлигини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга.

Шунингдек, жаҳон миқёсидаги демографик жараёнлар ва улардаги таркибий ўзгаришлар ҳар бир мамлакат ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг асосий йўналишларига бевосита таъсир этиб келмоқда. Бу борада Ўзбекистонда Ёшларга оид давлат сиёсатини 2025 йилгача ривожлантириш концепциясида таъкидланганидек, Марказий Осиё дунёдаги энг ёш минтақа бўлиб, аҳолисининг ўртача ёши 27,6 ёшни ташкил этади. Минтақа аҳолисининг 50 фоизга яқини Ўзбекистон Республикасига тўғри келади [2]. Ўз навбатида, "Ўзбекистонда 30 ёшгача бўлган ёшлар сони 18 миллиондан зиёд. Бу — аҳолининг қарийб 55 фоизини ташкил этади [3]. Бу эса, "...келгуси беш йилликда ёшларнинг илмий, касбий ривожланиши, саломатлиги, иқтисодий имкониятларининг кенгайтирилиши, технология ва инновацияларни ривожлантиришга ажратиладиган сармоялар "демографик дивиденд"га эга бўлишга, яъни мамлакатнинг қисқа муддатда юқори иқтисодий тараққиётга эришишига замин яратади" [2].

Ёшларнинг тадбиркорликка оид ташаббуслари, стартап-лойиҳалари ва амалий тадқиқотлари натижаларини рўёбга чиқарилишига кўмаклашиш, ёш тадбиркорлик

субъектларининг саноат ва хизмат кўрсатиш соҳаларидаги лойиҳаларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 21 апрелдаги "Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари фаолиятини ташкил этиш ҳамда ёшларнинг тадбиркорликка оид ташаббусларини қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-5088-сонли қарори қабул қилинди [1]. Мазкур қарор билан жойларда ташкил этилаётган махсус иқтисодий зоналарнинг бир тури сифатида саноат ва тадбиркорлик зоналарида ёшларнинг тадбиркорлик лойиҳалари учун инвестицияларни жалб этиш, мазкур саноат зоналарининг инфратузилмасини ривожлантириш ва ушбу саноат зоналарининг инвестицион фаоллигини ошириш, ёшлар тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва уларнинг бандлигини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга.

Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари Ўзбекистон амалиёти учун тадбиркорликнинг янгича "стартап инкубацион модели" ҳисоблангани, шу билан биргаликда, жаҳон иқтисодий таълимотида махсус иқтисодий зоналарнинг муайян бир тури эканлигини инобатга олиб, ушбу йўналишда илмий тадқиқотлар олиб борган тадқиқотчилар ишлари кўриб чиқилди. Ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар, жумладан, АҚШ, Буюк Британия, Япония, BRICS давлатлари, Европа ҳамда Евроосиё Иқтисодий Иттифоқи, МДХ ва Араб дунёси давлатлари иқтисодчи олимлари томонидан яратилган иқтисодий адабиётларда махсус иқтисодий зоналарнинг

алоҳида бир тури сифатида саноат ва тадбиркорлик зоналарини ташкил этиш ва уларнинг инвестицион фаолиятини ривожлантириш, улардаги инвестицион муҳит жозибадорлигини яхшилаш муаммоларига катта аҳамият берилган.

Хорижий давлатлар иқтисодчи олимларидан Т. Farole ва F. Dobrogopovлар: "Махсус иқтисодий зоналар ривожланаётган давлатлар учун қўшимча истеъмол бозорларини эгаллаш имкониятини яратиш беради ҳамда давлатларнинг экспорт салоҳиятини юксалтиради. Айтиш мумкин, шу вақтда, ушбу иқтисодий тузилмалар минтақавий иқтисодий интеграция жараёнларини кучайтириш воситаси сифатида ҳам хизмат қилади. Шунингдек, давлатнинг халқаро майдонда эгаллаган ўрни ушбу зоналарнинг ривожланишида, инвесторларнинг қарорлар қабул қилишида ўз таъсирини ўтказди [4]", дея таъкидлайди.

Шу билан бирга, россиялик иқтисодчи олимлардан В.И. Баронов ва Г.М. Костюнина томонидан олиб борилган илмий тадқиқот ишларида [5], замонавий интеграцион жараёнларни ҳисобга олган ҳолда, халқаро рейтинглардаги давлатларнинг ўрни хорижий инвесторлар инвестиция қайтимининг норасмий кафолати ва инвестицион қарорлар қабул қилишдаги муҳим тавсия эканлиги таъкидланади.

Махсус иқтисодий зоналарга хорижий инвестициялар жалб этишни ўрганган олим Ж.Каримқуловнинг илмий ишларида ушбу саноат зоналарининг инвестицион фаоллигига таъсир этувчи омиллар кўриб чиқилган. Ушбу ҳудудлар инвестицион фаоллигини оширишда уларда бериладиган молиявий имтиёزلарни "вақт омили"дан Ҳиндистон тажрибасидан келиб чиқиб, "ҳудуд омили"га ўтказиш таклиф этилган [8].

Е.Н.Грачев "Европа Иттифоқида ёшлар сиёсати: миллий ва иттифоқ даражалари [6]" номли илмий ишида Европа Иттифоқи ва унга аъзо мамлакатларда ишлаб чиқилган ҳамда амалга оширилаётган ёшларга оид сиёсатда ёшлар бандлигини таъминлаш ва касбга йўналтиришга қаратилган инвестицияларни кўпайтириш муҳим хусусият

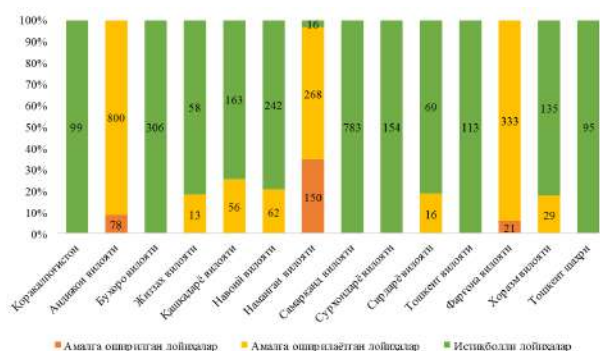
эканлигини қайд этган. Шунингдек, З.Раҳманов ёшларда тадбиркорлик кўникмалари, имкониятлари ҳамда қобилиятини намойиш қилиш ва ривожлантириш учун "Бизнес марказлар" ташкил этиш, ёшлар тадбиркорлигини янада ривожлантиришни таъминлаш учун ҳудудларда ижтимоий инфраструктуранинг такомиллаштириш зарурлигини алоҳида таъкидлайди [7].

Махсус иқтисодий зоналар, шунингдек, ёшлар тадбиркорлиги, саноат ва тадбиркорлик зоналари фаолиятига оид олиб борилган илмий тадқиқотларда ёшларнинг бандлигини таъминлашдаги асосий жиҳатлар, саноат зоналарини ташкил этиш хусусиятларига алоҳида эътибор берилган. Аммо ушбу илмий тадқиқот ишларида саноат зоналарининг инвестицион фаоллигини ошириш механизмларига комплекс ёндашилмаган.

Ҳозирги кунда эса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 21 апрелдаги ПҚ-5088-сонли қарорига асосан, республикада ҳудудларида жами 219 та ёшлар саноат тадбиркорлик зоналари ташкил этилди. Ташкил этилган саноат зоналарида қўйидаги муҳим тадбиркорлик фаолияти йўналишлари бўйича инвестицияларни жалб этишга асосий эътибор қаратилган:

- мева-сабзавот ва қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини чуқур қайта ишлаш;
- маҳсулотларни сақлаш ва қадоқлаш;
- тўқимачилик, пойабзал ва чарм-галантерея маҳсулотларини ишлаб чиқариш;
- кимё, фармацевтика тармоғида қўшимча қийматлар яратиш;
- озиқ-овқат ва электротехника саноати тармоқларини ривожлантиришга қаратилган лойиҳаларни амалга ошириш;
- машинасозлик, замонавий қурилиш материаллари, ҳунармандчилик ҳамда ахборот-коммуникация технологиялари соҳаларидаги лойиҳалар асосида ишлаб чиқариш фаолиятини йўлга қўйиш ва бошқа йўналишларда янги замонавий ишлаб чиқаришларни ташкил этиш [1].

Ёшлар саноат зоналари бўйича тадбиркорлик лойиҳаларининг ҳудудий кўрсаткичларида амалга оширилган инвестиция лойиҳалари ҳисобига Наманган вилояти етакчилиги қилиб келмоқда.



1-расм. Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналаридаги тадбиркорлик лойиҳалари сони тўғрисида ҳудудлар кесими бўйича маълумот, 20.01.2022 йил ҳолатига

Манба: Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташиқи савдо вазирлиги маълумотлари.

Ёшлар саноат зонасида амалга оширилган инвестицион тадбиркорлик лойиҳалари сони бўйича Наманган вилоятида — 15 та лойиҳа, Андижон вилоятида — 78 та лойиҳа, Фарғона вилоятида жами — 21 та лойиҳа амалга оширилган. Шунингдек, бошқа вилоятларда, шу жумладан, Жиззах вилоятида — 13 та, Қашқадарё вилоятида — 56 та, Навоий вилоятида — 62 та, Сирдарё вилоятида — 16 та, Хоразм вилоятида — 29 та лойиҳа ёш тадбиркорлик субъектлари томонидан амалга оширилмоқда. Таҳлиллар шуни кўрсатадики, умумий инвестиция лойиҳалари бўйича фақатгина 6,1 фоиз лойиҳалар амалга оширилган, қолаверса, лойиҳалар сони бўйича яна 42,6 фоиз лойиҳалар амалга оширилмоқда. Лойиҳаларнинг асосий қисми, яъни 51 фоиздан ортиғи истиқболли ҳисобланади. Бу албат-

та, истиқболли лойиҳаларнинг манзилли тартибда ва сифатли ишга тушириш лозимлигини, бу орқали саноат зоналари инвестицион фаоллигининг ривожланишига эришиш мумкинлигини аңлатади.

Ҳозирга қадар Наманган вилоятида ташкил этилган 19 та ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари учун 117,2 га ер майдони ажратилган. Ушбу саноат зоналарида умумий қиймати 1 481 848,0 млн. сўмлик 434 та инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш режалаштирилган.

Ушбу инвестицион лойиҳаларнинг 150 таси амалга оширилган бўлиб, уларнинг қиймати 573 670,0 млн. сўмни ташкил этади. Амалга оширилган лойиҳалар ҳисобига 5 647 та янги иш ўринлари яратилган. Мазкур лойиҳаларни амалга ошириш натижасида ишлаб чиқарилган маҳсулот ҳажми 21 288 млн. сўмни ташкил этган. Вилоятда ташкил этилган ёшлар саноат зоналарида амалга оширилган ва амалга оширилаётган лойиҳаларнинг асосий қисми мебель ва қоғоз, озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва қadoқлаш, текстиль ва тўқимачилик каби соҳалар ҳиссасига тўғри келишини кўриш мумкин (1-жадвал).

Йирик инвестиция лойиҳалари амалга оширилган соҳалар, яъни текстиль ва тўқимачилик саноати бўйича 44 та инвестиция лойиҳаларнинг ишга тушиши доирасида 2261 та иш ўринлари яратилган. Шунингдек, озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш тармоғида умумий қиймати 70 369,0 млн. сўмлик жами 30 лойиҳа амалга оширилган.

1-жадвал

Наманган вилояти ёшлар саноат зоналаридаги инвестиция лойиҳаларининг соҳалари тўғрисида маълумот 20.01.2022 йил ҳолатига

Т/р	Соҳалар номи	Инвестицион лойиҳалар						
		Амалга оширилган				Амалга оширилмоқда		
		Номи	Қиймати, млн. сўм	Иш ўрни	Маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми, млн. сўм	Номи	Қиймати, млн. сўм	Иш ўрни
Жами вилоят бўйича		150	573 670	5 647	21 288	268	882 511	10 892
1	Бошқа саноат тармоқлари	20	78 500	716	2 240	31	99 672	1 131
2	Бошқа турдаги хизматлар	2	3 300	30	51	2	10 250	58

3	Ёғ-мой саноати	3	22 300	125	1 129	4	8 900	61
4	Кимё саноати	3	9 860	120	95	15	51 060	611
5	Қурилиш материаллари саноати	10	49 550	356	565	42	116 702	1 199
6	Мебель ва қоғоз саноати	22	66 630	893	2 265	38	100 764	1 030
7	Металлургия саноати	2	2 250	28	48	10	75 410	582
8	Озиқ-овқат саноати	30	70 360	549	5 275	48	109 763	1 124
9	Озуқа-ем маҳсулотлари ишлаб чиқариш саноати	1	3 500	20				
10	Текстиль ва тўқимачилик саноати	44	209 920	2 261	6 962	69	277 590	4 656
11	Тоғ-кон саноати					1	2 000	50
12	Фармацевтика саноати	1	7 000	10		2	5 000	85
13	Чарм-пойабзал саноати	7	24 500	426	1 305	3	20 000	230
14	Электротехника саноати	5	26 000	113	1 353	2	3 900	45
15	Машинасозлик ва эҳтиёт қисмлар саноати					1	1 500	30

Манба: Наманган вилояти инвестициялар ва ташқи савдо бошқармаси маълумотлари.

Наманган вилоятидаги ёшлар саноат зоналарида бугунга қадар амалга оширилган инвестиция лойиҳалари тадбиркорлик йўналишлари ёшлар саноат зоналарининг "драйвер" соҳаларига айланиб бораётганини кўрсатади.

Юқорида кўриб ўтилган ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари инвестицион фаолиятининг "драйвер" соҳалари ҳар бир ҳудуднинг "ўсиш нуқталари" бўйича аниқланган йўналишлар, ҳудуддаги тадбиркорлик қадриятлари, "талаб ва таклиф" омили кабилар асосида шаклланган.

Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги ҳамда вазирлик ҳузуридаги Техник жиҳатдан тартибга солиш агентлигининг мутахассислари билан ёшлар саноат зоналаридаги инвестицион муҳитни яхшилаш, бу борадаги муаммолар, қонунчилик соҳасидаги "оқ доғлар" хусусида, жойлардаги саноат зоналарида ишлаб чиқарилган маҳсулотларнинг экспортга йўналтирилиши ва уларнинг импорт ўрнини босувчи эканлигини инобатга олиб, ишлаб чиқа-

рилган маҳсулотларга қўйиладиган техник талаблар (стандартлар), қолаверса, Ўзбекистоннинг яқин келажакда Жаҳон Савдо Ташкилоти, Евроосиё Иқтисодий Иттифоқи ташкилотларига аъзо бўлиши борасида олиб борилаётган чора-тадбирлар натижасида юзага келадиган кучли рақобат муҳитида инвестицион фаолликни ошириш йўналишларида тадқиқотлар олиб борилди. Тадқиқотлар натижалари асосида ёшлар саноат зоналарининг инвестицион фаоллигига таъсир этувчи ички ва ташқи омиллар таъсири тизимлаштирилди. Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналаридаги инвестицион фаолликка таъсир кўрсатувчи ички омиллар сирасига солиқ, божхона, валюта режимларининг амал қилиши, тадбиркорлар ва инвесторлар қонуний манфаатларининг ҳимояланганлиги, саноат зоналаридаги ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳасидаги инфратузилманинг шакллантирилганлиги, зоналарга давлатнинг маъмурий аралашув даражаси,

давлатнинг иқтисодий ривожланиш ҳолати (макроиқтисодий вазият), коррупция даражаси, адолатлилик ва қонун устуворлиги, инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш механизми кабиларни киритиш мумкин.

Юқоридаги ички омиллар таҳлили юзасидан ўтказилган сўровномалар ва улардан келиб чиқадиган хулосалар қуйидагилардан иборат бўлди. Яъни, бугунги кунда ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари иштирокчилари томонидан ўз маблағлари ҳисобидан тадбиркорлик фаолиятини бошлаш учун йўналтирилаётган инвестициялар умумий молиялаштириш манбасининг асосий қисмини ташкил этмоқда. Ташкил этилган ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналарида жами инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш манбаларининг таркибини қуйидаги жадвал маълумотлари орқали кўриш мумкин.

2-жадвал маълумотларидан кўринадики, республика бўйича ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналарида амалга оширилган ва амалга оширилаётган, истиқболли инвестиция лойиҳалари бўйича ёш тадбиркорлик субъектларининг ўз маблағлари жами молиялаштириш манбалари таркибида 67 фоизни ташкил этмоқда. Жамғарма маблағлари ҳисобидан тўғридан-тўғри берилган миллий валютадаги кредит маблағлари эса 15,5 фоиз, тижорат банкларининг миллий валютада берилган кредит маблағлари 7,4 фоизни ташкил этган.

Албатта, молиялаштириш таркибида ўз маблағларининг юқори улушга эга эканлиги маҳаллий инвесторлар ҳисобланган ёш тадбиркорлик субъектларининг инвестицион фаоллигидан далолатдир. Аммо аҳамиятлиси ва ўтказилган сўровномалардан аниқланишича, ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари иштирокчиларига махсус иқтисодий зоналар ёки кичик саноат зоналари иштирокчиларига инвестицион мажбуриятлар эвазига бериладиган имтиёзли режим қўлланилмаслиги маълум бўлди. Бу борада, тадқиқот объекти бўлган Наманган вилоятида ташкил этилган ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари иштирокчилари (инвесторлар) билан ўтказилган интервью ва сўровнома натижаларига кўра, улар солиқ, божхона ва бошқа маъмурий

"имтиёзлар пакети"нинг тақдим этилиши келгусида ушбу саноат зоналари инвестицион фаоллигини оширишга хизмат қилишини алоҳида қайд этишган.

"Имтиёзлар саноат зоналари инвестицион фаоллигига таъсир қиладими?" номли сўровнома натижаларига кўра, имтиёзларнинг инвестицион фаолликка таъсири борлигини таъкидлаган резидентлар 70 фоиздан юқори, мазкур имтиёзларнинг экспорт фаолиятига ижобий таъсирини таъкидлаган резидентлар — 13 фоиз, имтиёзлар берилишининг янги иш ўринларини яратишга таъсирини таъкидлаган иштирокчилар — 6 фоиз, имтиёзларнинг инвестицион фаолликка таъсир этмаслигини билдирганлар 9 фоизни ташкил этган.

Ушбу тадқиқот сўрови ва интервьюлари натижасидан аниқ бўладики, ёшлар саноат зонаси иштирокчиларига ҳам солиқ, божхона ва бошқа маъмурий имтиёзли режимни қўллаш мақсадга мувофиқдир.

Шунингдек, мамлакатда тадбиркорлик муҳити ва инвестицион фаолликни рағбатлантириш борасида дунёдаги қатор хорижий тажрибалардан фойдаланиш мумкин. Бу борада, Жанубий Корея 1997 йилги Осиё молиявий инқирозидан кейин "тартибга солиш гильотинаси" усулидан фойдаланиш орқали 11 ой ичида инвестицион муҳитга бевосита таъсир этувчи 6000 та маъмурий тартиб-қоидалар, самарасиз имтиёзлар (солиқ ва божхона) бекор қилиши натижасида мазкур давлат иқтисодиётига 27 млрд. долл. миқдорида қўшимча хорижий инвестициялар жалб этилди. Шунингдек, "тартибга солиш гильотинаси" усули Жанубий Корея инвестицион муҳитини яхшилаш орқали кўп йиллик иқтисодий ўсиш учун катализатор вазифасини бажармоқда [11].

Махсус иқтисодий зоналарнинг бир тури сифатида ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари инвестицион фаоллигини ошириш борасида тадқиқотлар юзасидан қуйидаги хулосалар ва таклифлар шакллантирилди:

- ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналаридаги амалга оширилган инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш манбалари таркибида ёш тадбиркорлик субъектларининг ўз маблағлари юқори улушга эга;

Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналарида амалга оширилган инвестицион лойиҳаларнинг молиялаштириш манбалари тақсимои

Лойиҳалар ҳолати		Умумий қиймати, млрд. сўм	Молиялаштириш манбалари					
			Ўз маблағ- лари, млрд. сўм	Жамағармадан * кредит маблағлари		Тижорат банкларининг кредит маблағлари		Хорижий инвестициялар, минг долл.
				Миллий валютада, млрд. сўм	Хорижий валютада, минг долл.	Миллий валютада, млрд. сўм	Хорижий валютада, минг долл.	
№	1	2	3	4	5	6	7	8
1	Амалга оширилган	663,01	564,8	27,7	130,0	34,05	150,0	3 150
2	Амалга оширилаётган	2 768,9	1 945,3	270,4	2 862	303,4	7 910	13 968
3	Истикболли	2 360,5	1 370,06	601,03	15 571	93,1	12 383	0
Жами:		5 792,5	3 880,2	899,3	18 563	430,6	20 443	17 118
Жами нисбатан, %			67	15,5		7,4		
Лойиҳалар ҳолатига нисбатан***								
4	Амалга оширилган		9,8	0,5	**	0,6	**	**
5	Амалга оширилаётган		33,6	4,7	**	5,2	**	**
6	Истикболли		23,7	10,4	**	1,6	**	**

Манба: Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

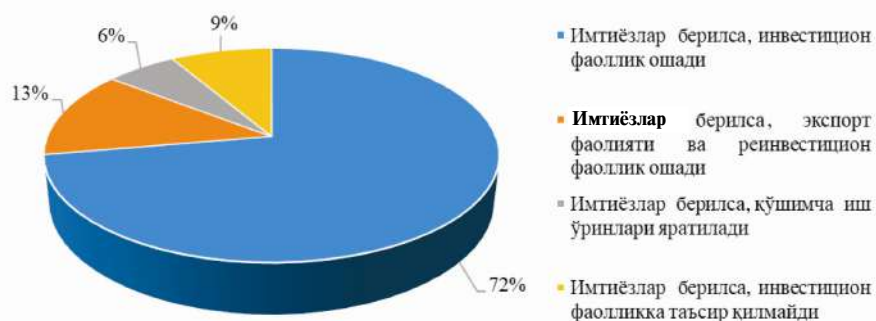
* Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги ҳузуридаги Ёш тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси.

** Кредит маблағлари хорижий валютада бўлганлиги сабабли миллий валютада ҳисобланган молиялаштириш манбаларининг жами улушидан келиб чиқиб ҳисобланади.

*** Лойиҳалар ҳолати бўйича молиялаштириш манбалари (миллий валютада) кечимида жамига нисбатан ҳисобланиб, уларнинг йиғиндиси молиялаштириш манбалари турларининг умумий улушига тенг деб қаралади. Яъни, 4+5+6 сатрлар йиғиндиси 3 устунга тенг бўлади.

- хорижий давлатларнинг илғор тажрибасидан келиб чиққан ҳолда "тартибга солиш гильотинаси" усулидан фойданиб, махсус иқтисодий зоналар, шу жумладан,

ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари иштирокчилари имтиёзли ҳолатига салбий таъсир этувчи иқтисодий тармоқлари ва соҳалари учун берилган самарасиз имтиёزلарни



2-расм. "Имтиёзлар саноат зоналари инвестицион фаоллигига таъсир қиладими?" номли сўровнома натижалари

Манба: Наманган вилоятида ташкил этилган ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари иштирокчилари (инвесторлар) билан ўтказилган интервью ва сўровнома натижаларига кўра муаллиф томонидан тузилган.

(солиқ, божхона, бошқа маъмурий ҳуқуқ ва нисбий устунликлар) ўрганиб чиқиш ва бекор қилиш таклиф этилади. Ушбу ҳолатда махсус иқтисодий зона иштирокчилари учун имтиёзлар сақлаб қолинади. Фақатгина ушбу зоналар ташқарисида амал қилувчи имтиёзлар "тартибга солиш гильотинаси"да назарда тутилади.

- тадқиқот объекти ҳисобланган Наманган вилоятида ташкил этилган ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари иштирокчилари томонидан билдирилган фикр-мулоҳазаларига кўра, улар солиқ, божхона ва бошқа маъмурий "имтиёзлар пакети"нинг тақдим этилиши саноат зоналарининг инвестицион фаоллигини оширишига хизмат қилади;

- ёшлар саноат зоналари учун таклиф этилаётган имтиёзларнинг реинвестиция шартлари асосида, дастлабки инвестиция ва ижтимоий мажбуриятлар бажарилган тақдирда тақдим этилиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 21 апрелдаги "Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари фаолиятини ташкил этиш ҳамда ёшларнинг тадбиркорликка оид ташаббусларини қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-5088-сонли қарори. Манба: <https://lex.uz/docs/5383002>

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 18 январдаги "Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини 2025 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги 23-сонли қарори. Манба: <https://lex.uz/docs/5234746>

3. uza.uz/uz/posts/yoshlar-bandliginitaminlash-masalalari-muhokama-qilinmoqda_237267?q=%2Fposts%2Fyoshlar-bandligini-taminlash-masalalari-muhokama-qilinmoqda_237267

4. Dobrogonov F., Farole T. *An economic integration zone for the East African community: exploiting regional potential and addressing commitment challenges. World bank policy research working paper 5967. Washington, DC: World Bank.*

5. Баронов В.И., Костюнина Г.М. *Свободные экономические и офшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики): учебное пособие* / — М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 560 С.

6. Грачев Е.Н. *Молодежная политика в Европейском союзе: национальный и наднациональный уровни. 23.00.04. Дисс. на соис. уч. ст канд. политических наук.* — М.: 2019.

7. Рахманов З. Ёшларни тадбиркорлик фаолиятига йўналтириш тизимини такомиллаштиришнинг хориж тажрибаси ва Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари. // *Илм-фан ва инновацион ривожланиш. 2019. № 5.* <https://dx.doi.org/10.36522/2181-9637-2019-5-2>

8. Каримқулов Ж. *Эркин иқтисодий ҳудудларга хорижий инвестицияларни жалб қилишни ривожлантириш йўналишлари. 08.00.07 — "Молия, пул муомаласи ва кредит" Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация. Т.: 2019. — 244 б.*

9. Dominika Jedrak, Mirosław Odziemczyk, Paweł Tyneł. *Polish Investment Zone. Polish Investment and Trade Agency S.A. Poland | 2019. Report/*

10. Fernando Gomez Zaldivar, Edmundo Molina. Gomez Zaldivar, Fernando Molina, Edmundo. *Special Economic Zones and their Impact on Regional Economic Development. Prob. Des [online]. 2018, vol.49, n.193, pp.11-32. ISSN 0301-7036. https://doi.org/10.22201/iies.20078951e.2018.193.61285*

11. Александров О.В. "Регуляторные гильотины": международный опыт устранения препятствий для бизнеса и инвестирования. *Торговая политика. Tradepolicy / 2019. № 1/17. ISSN 2499-9415. doi:10.17323/2499-9415-2019-1-17-107-119*

Махсус иқтисодий зоналар сифатида ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналарида инвестицион фаоллигини ошириш йўналишлари

Жаъсур Умирзоқов,
Тошкент молия институти
таянч докторанти

Аннотация: мазкур мақолада махсус иқтисодий зоналарнинг бир тури сифатида ёшлар саноат зоналарининг инвестицион фаоллигини ошириш масалалари ақс эттирилган. Шунингдек, мақолада ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналарининг инвестицион фаоллигига таъсир этувчи омиллар тизимлаштирилган. Тадқиқот объекти сифатида олинган Наманган вилоятида ёшлар саноат зоналарининг инвестицион фаолияти таҳлил этилган. Таҳлил ва ўтказилган тадқиқотлар натижасида ушбу саноат зоналаридаги инвестицион фаолликни ривожлантириш борасида хулоса ва илмий асосланган амалий таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: махсус иқтисодий зона, ёшлар саноат ва тадбиркорлик зонаси, инвестиция, инвестицион фаоллик, тадбиркорлик муҳити, "драйвер" соҳалар, солиқ, божхона, валюта режими, ёш тадбиркорлик субъекти, "имтиёзлар пакети", ижтимоий мажбуриятлар.

Направления повышения инвестиционной активности в молодежных промышленных и предпринимательских зонах как особых экономических зон

Жаъсур Умирзоков,
базовый докторант Ташкентского
финансового института

Аннотация: в данной статье были рассмотрены вопросы повышения инвестиционной активности молодежных промышленных зон как разновидности особых экономических зон. Также в статье были систематизированы факторы, влияющие на инвестиционную активность молодежи в индустриально-деловых зонах. Проанализирована инвестиционная деятельность, ко-

торая является объектом изучения молодежных промышленных зон Наманганской области. По результатам анализа и исследований разработаны выводы и научно обоснованные практические рекомендации по совершенствованию инвестиционной деятельности в данных промышленных зонах.

Ключевые слова: особая экономическая зона, молодежная промышленная и предпринимательская зона, инвестиции, инвестиционная деятельность, бизнес-среда, "драйверные" зоны, налоговый, таможенный, валютный режим, молодой субъект предпринимательства, "пакет льгот", социальные обязательства.

Directions to increase investment activity in youth industrial and entrepreneur zones as special economic zones

Jasur Umirzokov,
base doctoral student of
Tashkent Institute of Finance

Abstract: this article describes the issues of increasing the investment activity of youth industrial zones as a type of special economic zones. The article also systematizes the factors influencing the investment activity of youth in industrial and business zones: The article analyzes the investment activity which is the object of study of Namangan region's youth industrial zones. Conclusions and science-based practical recommendations have been developed for improving investment activity in these industrial zones as a result of the analysis and research.

Keywords: special economic zone, youth industrial and business zone, investment, investment activity, business environment, "driver" areas, tax, customs, currency regime, young business entity, "package of benefits", social obligations.

Собиржон ҚОЗОҚОВ,
Наманган Давлат университети
мустақил изланувчиси

ТАДБИРКОРЛИК МАДАНИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШНИНГ ИЖТИМОЙ ОМИЛЛАРИ

Глобаллашув жараёнида тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш ва уни ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Чунки тадбиркорлик фаолияти жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётини ташкил этувчи омил ҳисобланади. Шунинг учун тадбиркорлик фаолиятини ташкил этишда, энг аввало, тадбиркор шахс маданиятини шакллантириш зарур бўлиб, у фаолияти давомида жамият аъзоларининг ўртасида ўз мавқеига эга бўлади. Бу эса, мамлакатимиздаги ислохотлар шароитида иқтисодиётни ривожлантириш ва камбағалликни қисқартириш бўйича амалга оширилаётган давлат дастурларини амалга оширишда муҳим аҳамиятга эгадир.

Ҳозирда мамлакатимиздаги ислохотлар шароитида тадбиркорлик маданиятини шакллантиришнинг ижтимоий омилларини таҳлил қилишнинг долзарблиги бир қатор объектив сабаблар билан характерланади. Мазкур муаммонинг Ўзбекистон ҳудудида социология фани доирасида кам ўрганилганлиги тадбиркор шахс маданиятини тадқиқ этиш заруриятини билдирса, иккинчидан, тадбиркор шахс маданиятини шакллантириш фаолиятнинг ушбу турини ривожлантириш учун қўшимча чоратадбирлар ишлаб чиқишда назарий ва амалий асос бўлиб хизмат қилиши билан бирга, юртимизда амалга оширилаётган ислохотлар даврида ижтимоий-иқтисодий жараёнларнинг истиқболли йўналишларини белгилаш имконини беради.

Тадбиркорлик маданияти мустақил жараён эмас, у ҳам тадбиркорнинг маданиятини, ҳам тадбиркорлик фаолиятининг бошқа иштирокчилари маданиятини, яъни ишчилар, истеъмолчилар ва харидорларнинг маданиятини ўзида мужассамлаштиради. Бу тадбиркорлик маданиятини жамият ҳаётида нақадар муҳим эканлигини

англатади ва у жамият аъзоларининг ўртасида амал қилувчи ижтимоий муносабатларни қамраб олади. Айниқса, тадбиркорлик маданияти шахслараро муносабатлар тизимида яққол кўзга ташланиб, тадбиркор шахснинг ҳар қандай хатти-ҳаракатида намоён бўлади. Шу боисдан, мамлакатимиздаги ислохотлар шароитида тадбиркор шахс маданиятини шакллантириш муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бевосита у жамият ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг тараққиётини белгилаб берувчи муҳим омиллардан бири ҳисобланади. Чунки тадбиркорлик маданияти тадбиркорлик фаолиятини ташкил этишнинг ажралмас қисми ҳисобланади. Шу сабабдан, соғлом тадбиркорлик маданиятини шакллантириш фаолиятнинг бу турининг унумдорлигини ошириши мумкин, носоғлом тадбиркорлик маданияти эса, тадбиркорлик фаолиятининг ўсишига ҳалақит бериши ёки фаолиятнинг бутунлай инқирозга юз тутишига олиб келади. Шунинг учун тадбиркорлик маданиятини шакллантиришда, энг аввало, халқларнинг миллий менталитети, қадрият, урф-одат ва анъаналарини инобатга олиш мақсадга мувофиқ бўлади. Яъни ер юзидаги ҳар бир халқнинг миллий қадрият ва анъаналари мавжуд бўлиб, бу эса, тадбиркорлик маданиятининг шаклланишида муҳим роль ўйнайди.

Шу сабабдан, ривожланган давлатларда, айниқса, АҚШ ва Японияда тадбиркорларнинг Ахлоқ кодекси ишлаб чиқилган. "Тадбиркорларнинг Ахлоқ кодекси" биринчи марта АҚШда 1913 йили ишлаб чиқилган бўлиб, унда тадбиркорлик фаолиятининг асосий қоидалари қабул қилинган [3].

Мазкур кодексдаги қоидалар ягона асосга жамланган бўлиб, улар тадбиркорлик соҳасидаги усул ва сиёсатни баҳолаш, ҳақиқат ва адолатлилик тушунчалари билан уйғунлашиши белгиланган.

Рус олими П.И. Шихирев тадбиркорлик маданиятига қуйидагича таъриф берган: "Тадбиркорлик маданияти — бу компания ичидаги ва компаниянинг ташқи дунё билан муносабатларидаги нормалар ва қадриятлар, ходимлар ўртасидаги алоқа шакллари ва усулларида мустақамланган ижтимоий ўзаро муносабатларнинг барқарор шакллари тўплами бўлиб, унинг моҳияти тадбиркорликнинг ўзаро муносабатларида қабул қилинган қоидаларга амал қилишдан иборатдир" [4, 145 б.].

Бундан кўриниб турибдики, ривожланган мамлакатларнинг олимлари томонидан тадбиркорлик маданиятига таъриф беришда турли хилдаги муносабат билдиришган. Лекин бу тадбиркорлик маданиятига берилган таърифнинг умумий мазмунини ўзгартирмаганлигини кўришимиз мумкин.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, тадбиркорлик маданиятига қуйидагича таъриф бериш мақсадга мувофиқ бўлади.

Тадбиркорлик маданияти — бу жамиятда амалдаги ҳуқуқий меъёрлар (қонунлар, низомлар), ишбилармонлик одатлари, ахлоқий қоидалар ва цивилизациялашган бизнесни юритиш стандартларига мувофиқ равишда субъектлар томонидан тадбиркорлик фаолиятининг аниқ, белгиланган принциплари ва усулларида иборатдир [5].

Бундан кўриниб турибдики, тадбиркорлик маданиятини шакллантиришда жамиятда амалдаги ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлардан тортиб, то ахлоқий қоидаларгача муҳим аҳамиятга эга. Чунки, улар тадбиркорлик маданиятининг элементларининг асосини ташкил этади. Тадбиркорлик маданиятини шакллантиришнинг бир нечта элементлари мавжуд бўлиб, уларга қуйидагилар киради.

Биринчиси, давлат томонидан қабул қилинган қонун, қонуности ҳужжатларига амал қилиш ёки қонунийликдир. Яъни, тадбиркорлик маданиятини шакллантиришда, энг аввало, тадбиркор шахсдан жамиятда қабул қилинган ҳуқуқий меъёрларга амал қилиши талаб этилади. Чунки қайси жамиятда қонун устуворлиги амал қилсагина, ўша жамиятда ривожланиш бўлади. Шунинг учун ҳар бир давлат ислохотлар

жараёнида тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш учун ҳуқуқий асослар яратди. Бу тадбиркорлик субъектларининг мустақиллиги ва иқтисодий эркинлигини таъминлайди, уларни асоссиз равишда бузилишига йўл қўйилмайди. Тадбиркорлик фаолиятини тартибга солувчи ҳуқуқий нормаларни бузганлар учун жавобгарлик чоралари ва шакллари белгиланади.

Иккинчиси, шериклар, рақобатчилар, истеъмолчилар ва ишчиларга моддий ва номоддий зарар етказилишида намоён бўладиган ҳуқуқий ҳужжатлар, шартномавий муносабатлар ва ҳуқуқий битимлардан келиб чиқадиган мажбуриятлар қатъий бажарилиши керак. Чунки тадбиркорлик фаолияти жараёнида ишбилармон шериклар билан ишбилармонлик музокаралари каби алоқа шаклига ўтилиши лозим. Ушбу ишбилармонлик учрашувини тўғри ўтказиш учун музокаралар давомида мулоқот олиб бориш қобилиятини эгаллаш зарур. Агар харидор таклиф қилинган шартларга рози бўлмаса, сотувчи харидор учун унга мос келадиган янада қулай шартларни таклиф қилиши мумкин.

Учинчиси, тадбиркорлик маданиятининг яна бир муҳим элементи бўлган тадбиркорларнинг ҳалол иш юритишидир. Жамият аъзоларига, истеъмолчиларга, шерикларга ва давлатга ҳалол муносабат ҳақиқатан ҳам тадбиркорлик маданиятининг етакчи белгисидир. Сабаби, тадбиркор шахс жамият аъзоларига ҳар томонлама ўрнатилган бўлсагина, унинг касбий нуфузи янада ортади. Бу эса, жамият социал структурасида тадбиркорлар қатламининг ўз ўрнига эга бўлишини таъминлайди.

Шунингдек, тадбиркор шахс маданиятли бўлиши учун, энг аввало, ундан замонавий билимларни яхши ўзлаштириши талаб этилади ва шу орқали унинг дунёқараши ўзгариб, замон билан ҳамнафас бўлиб, моддий неъматларни яратади. Бу эса жамият аъзоларининг эҳтиёжларини қондириши билан биргаликда, мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий салоҳиятини ҳам оширишга хизмат қилади. Шу сабабдан ҳам, мамлакатимиз Президенти Шавкат Мирзиёев жамият аъзоларининг тадбиркорлик маданиятини юксалтириш масаласига алоҳида тўхталиб, шундай деган эди-

лар: "Ҳаммамиз учун замонавий билимларни ўзлаштириш, чинакам маърифат ва юксак маданият эгаси бўлиш узлуксиз ҳаётий эҳтиёжга айланиши керак" [2]. Бу эса, ислохотлар шароитида жамиятнинг ҳар бир аъзосида тадбиркорлик кўникмасини шакллантириб, улардан тадбиркорлик маданиятига эга бўлишни талаб этади. Чунки соғлом тадбиркорлик маданияти тадбиркорлик фаолиятининг бир қисми ҳисобланади ва у фаолият муваффақиятини таъминлайди.

Тадбиркорлик маданиятини шакллантиришда давлатнинг роли каттадир. Бунга АҚШ, Япония ва бошқа жаҳоннинг ривожланган мамлакатлари тажрибасида ҳам кўришимиз мумкин. Чунки шахсда тадбиркорлик маданиятини ривожлантиришда давлатнинг роли ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар ва тадбиркорлик маданиятида давлатнинг институционал ва ташкилий ролининг ортиши билан боғлиқ. Давлат томонидан тадбиркорларнинг онги ва ҳуқуқатворига мос келадиган мақсадларни амалга ошириш самарадорлиги тадбиркорларнинг давлатга бўлган ишончига боғлиқ; тадбиркорлик субъектларини бирлаштириш даражаси; диний онгнинг фаоллаштирувчи роли; жамиятда нафақат тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантирадиган, балки улар инқирозга юз тутган тақдирда молиявий ёрдам кўрсатадиган турли хил ҳомийларнинг кенг тармоғига эга бўлиши; ёш авлодни тарбиялашга, уни мустақил ижодий фаолиятини ташкил этишга аҳамият бериш; тадбиркорликнинг кадрлар потенциалини мустаҳкамлаш; сиёсий институтларнинг жамиятдаги ролини мустаҳкамлаш; давлат муассасалари, ташкилотлари тадбиркорлик руҳини бизнес таълими ва ахборот орқали кучайтиради [6; 218]. Бу тадбиркорлик фаолиятининг институционаллашувини таъминлайди. Чунки тадбиркорлик фаолияти жамиятнинг алоҳида институти сифатида намоён бўлади. Шу сабабдан, тадбиркорлик маданиятининг шаклланиши, унинг такомиллашувида жамиятда амал қилувчи институтларнинг ҳам ўрни катта.

Айниқса, тадбиркор шахсда маданиятни шакллантиришда жамиятда фаолият юритаётган сиёсий институт ва ҳаракатлар-

нинг ўрни муҳим. Чунки бу тадбиркорлик манфаатларини ифода этадиган турли партиялар, сиёсий ҳаракатларга тааллуқли бўлиб, жамият етуқлигининг муҳим мезони бу тадбиркорларнинг мамлакатдаги сиёсий вазиятга таъсир ўтказиш қобилиятидир. Ўзбекистондаги сиёсий вазиятнинг ўзига хос хусусияти шундаки, амалдаги қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тизимида тадбиркорларнинг манфаатлари тўлиқ ҳимоя қилинади. Бу эса, бир томондан, ёшлар ўртасида тадбиркорлик фаолиятига бўлган қизиқишларини ортишига олиб келади. Сабаби тадбиркорлик фаолияти билан банд бўлганларнинг ижтимоий ҳаётда катта ўринга эга бўлишлари, бевосита ёшлар қатламини бефарқ қолдирмайди ва улар учун тадбиркор шахс замонавий қаҳрамон сифатида намоён бўлади.

Иккинчи томондан — тадбиркор шахснинг сиёсий ҳаётнинг фаол иштирокчиси бўлиши, бу бозор муносабатларининг қонунияти ҳисобланади. Шундагина, жамиятда ислохотларни амалга оширишда, жамиятда янгиликларни жорий этишда намоён бўлади.

Учинчи томондан эса, тадбиркорлик фаолияти билан банд бўлган аҳоли қатламининг миллий ўзликни англаши ортади. Чунки, уларнинг барча қонуний хатти-ҳаракатлари бевосита жамият манфаатлари учун хизмат қилади. Бу эса, тадбиркор шахс маданиятли бўлиши учун унга қўшимча масъулият юклайди.

Шунингдек, ислохотлар шароитида тадбиркор шахс маданиятини шакллантириш жамият аъзолари ўртасида камбағалликнинг камайишини таъминлайди ва бу ҳозирги кунда мамлакатимиздаги давлат сиёсати даражасига кўтарилмоқда. Жумладан, мамлакатимиз Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек: камбағалликни камайитириш деганда — бу аҳолида тадбиркорлик руҳини уйғотиш, инсоннинг ички куч-қуввати ва салоҳиятини тўлиқ рўйбга чиқариш, янги иш ўринлари яратиш бўйича комплекс иқтисодий ва ижтимоий сиёсатни амалга ошириш, демакдир [2]. Бу эса, ислохотлар шароитида жамият аъзолари ўртасида янги тадбиркорлик фаолиятини ташкил этишни тақозо этади. Чунки "Халқ бой бўлса, давлат ҳам албатта бой

ва қудратли бўлади" [1,116 б.]. Дарҳақиқат, давлатда тадбиркорлар қатлами қанча кўпайса, юзага келиши мумкин бўлган ижтимоий муаммолар шунча кам бўлади. Сабаби, тадбиркорлик фаолиятини ташкил этган шахс, энг аввало, ўз оила аъзоларини, қариндошларини иш билан банд этади. Бу эса, жамиятда ишсизлар сонини камайитириш билан биргаликда, аҳоли даромадларини орттиришга хизмат қилади. Шунинг учун мамлакатимиздаги ислохотлар шароитида тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш ва уни ривожлантириш давлат сиёсати даражасига кўтарилди.

Юқоридагилардан хулоса қилиб шунга айтишимиз мумкинки, мамлакатимиздаги ислохотлар шароитида тадбиркор шахс маданиятини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Чунки тадбиркорлик маданияти тадбиркорлик фаолиятининг ажралмас қисми ҳисобланиб, ушбу фаолиятнинг ривожланиши учун хизмат қилади. Шунинг учун тадбиркорлик маданияти мустақил жараён ҳисобланмайди ва у кўп тармоқли бўлиб, ўз ичига жамиятнинг бир нечта қатлам вакилларининг ижтимоий муносабатларини қамраб олади. Бу эса, жамият социал структурасида тадбиркорлар қатламини шакллантиришга, уларнинг ижтимоий ҳаётдаги мавқеи янада мустақамланишини таъминлайди.

Бундан ташқари, мамлакатимизда тадбиркорлик маданиятини шакллантиришда қуйидаги омилларга эътибор қаратиш лозим:

- тадбиркорлик маданиятини шакллантиришда халқимизнинг миллий қадрият, урф-одат ва анъаналарини инобатга олиш лозим. Халқимиз маданияти узоқ тарихга эга бўлиб, тадбиркор шахс маданияти уни замонавий маданият билан қориштиради. Бунинг натижасида тадбиркорлик маданияти шаклланади ва юксак даражага кўтарилади;

- жамият аъзоларига тадбиркорлик билимларини беришда уларга маданият тўғрисида ҳам билим бериш лозим. Сабаби шахсда тадбиркорлик маданияти тўғрисидаги дастлабки билимлар шу жараёнда шаклланади. Бу вазифани эса, ўрта, ўрта

махсус, олий таълим муассасалари, бизнес инкубатор ва ўқув марказлари бажаради;

- тадбиркор шахсларнинг мулоқот кўникмаларини шакллантириш лозим. Чунки тадбиркорлик маданияти, энг аввало, мулоқот жараёнида намоён бўлиб, тадбиркорлик фаолиятининг бошқарув, маркетинг ва бошқа соҳаларини юксалтиради. Бу эса, тадбиркор шахсдан муомала маданиятини юқори даражага олиб чиқишни талаб этади. Шундагина тадбиркорлик фаолияти иқтисодиётнинг асосини ташкил этади ва фаолиятнинг ушбу кўринишининг жамиятдаги мавқеи янада кўтарилади;

- тадбиркорлар манфаатини ҳимоя қилувчи сиёсий институт ва ҳаракатларнинг фаолиятини янада жадаллаштириш. Тадбиркор шахс манфаатлари сиёсий ҳаётда ҳимоя қилиниши бевосита унинг эртанги кунга бўлган ишончини ортиради ва шу орқали унда мулкдорлик ҳисси шаклланади, тадбиркор шахснинг меҳнат ва мулкый муносабатларида намоён бўлади;

- тадбиркор шахсда маданиятнинг шакллантирилиши жамиятдаги камбағалликни қисқартириш учун кўмаклашади. Маданиятли шахсда ғамхўрлик, меҳр-оқибат каби хислатлар ҳам мужассамлашган бўлади.

Бундан кўриниб турибдики, мамлакатимизда ислохотлар шароитида тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш ва уни ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга. Чунки, тадбиркорлик фаолияти жамият тараққиётини таъминловчи двигатель ҳисобланиб, фаолиятнинг бу кўриниши жамият ҳаётида, мунтазам равишда, фаол ҳаракатда бўлишни талаб этади. Бу эса, тадбиркорлик фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш зарур эканлигини аңлатади ва уларнинг стратегик ривожланиши учун давлат дастурлари қабул қилинади. Шу орқали, тадбиркорлик фаолиятининг янги қирралари намоён бўлади ва унинг тараққиёти давлат томонидан кафолатланади.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. — Т.: Ўзбекистон, 2018 — 592 б.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <https://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>

3. Тадбиркорлик этикаси ва маданияти. <https://hozir.org/6--mavzu-tadbirkorlik-etikasi-va-madaniyati.html>

4. Шихирев П.И. Этические принципы ведения дел в России. — М.: Финансы и статистика, 1999. — 248 с.

5. "Сущность, культура, предпринимательство" <https://works.doklad.ru/view/OYUp8IgkbLw/all.html>

6. Макеева В. Культура предпринимательства. — М.: ИНФРА, 2002. — 218 с.

Тадбиркорлик маданиятини шакллантиришнинг ижтимоий омиллари

Собиржон Қозоқов,
Наманган Давлат университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада мамлакатимиздаги ислохотлар шароитида тадбиркорлик маданиятининг ижтимоий омиллари ёритилган бўлиб, унда "тадбиркорлик маданияти" тушунчаси ва уни таъкидлаш элементлар кенг ёритиб берилган. Муаллиф тадбиркорлик маданиятини шакллантиришга таъсир этувчи ижтимоий омилларни, яъни давлат, сиёсий институтлар ва уларнинг тадбиркорлик фаолиятини таъкидлаш этиш, ривожлантиришдаги ўрнини таҳлил қилган.

Шунингдек, мақолада тадбиркорлик фаолиятининг жамият социал структурасида тутган ўрни, ижтимоий-иқтисодий ҳаётни юксалтиришдаги аҳамияти ҳам ўрганилган.

Калит сўзлар: ислохот, жамият, тадбиркор, маданият, шахс, камбағаллик, ахлоқий қоидалар, сиёсий институт, тадбиркорлик маданияти, миллий менталитет.

Социальные факторы формирования культуры предпринимательства

Собиржон Казаков,
независимый исследователь
Наманганского государственного
университета

Аннотация: в статье освещены социальные факторы предпринимательской культуры в условиях реформирования в нашей стране, в ней широко освещено понятие предпринимательской культуры и составляющие ее элементы. Автор проанализировал социальные факторы, влияющие на формирование предпринимательской культуры, а именно государство, политические институты и их роль в организации, развитии предпринимательской деятельности.

В статье также изучена роль предпринимательской деятельности в структуре общества, в повышении социально-экономической жизни.

Ключевые слова: реформа, общество, предприниматель, культура, личность, бедность, моральные правила, политический институт, культура предпринимательства, национальный менталитет.

Social factors of the formation of a culture of entrepreneurship

Sobirjon Kozakov,
Independent researcher of Namangan State
University

Abstract: the article highlights the social factors of entrepreneurial culture in the context of reform in our country, it widely covers the concept of entrepreneurial culture and its constituent elements. The author has analyzed the social factors that influence the formation of entrepreneurial culture, namely the state, political institutions and their role in the organization and development of entrepreneurial activity.

The article also discusses the role of entrepreneurial activity in the structure of society, its role in improving socio-economic life.

Keywords: reform, society, entrepreneur, culture, personality, poverty, moral rules, political institution, culture of entrepreneurship, national mentality.

Қурбонкул КАРИМҚУЛОВ,
*техника фанлар доктори, профессор,
Давлат божхона қўмитасининг
Божхона институти кафедра мудири*

ТАШҚИ САВДОНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН НОТАРИФ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ХАЛҚАРО ТАЖРИБАСИ

Ташқи иқтисодий фаолиятни (ТИФ) амалга оширишда хўжалик юритувчи субъектларга қулай шарт-шароитлар яратиш, ташқи савдони тартибга солишда маъмурий усуллари оптималлаштириш ва соддалаштириш, бюрократик тўсиқларни бартараф этиш мақсадида божхона тизимида тизимли ислохотлар амалга оширилмоқда. Бизнесни ривожлантириш, амалдаги норматив ҳужжатларни такомиллаштириш, ташқи иқтисодий фаолият иштирокчиларига қулайликлар яратиш ва божхона расмийлаштирувидаги тартиб-тамойилларни жаҳон андозаларига мослаштириш, шунингдек, ташқи савдо муносабатлари ривожланиш динамикасини ўрганиб бориш билан бирга, божхона идоралари ҳузурида мониторинг марказларини тузиш ва улар ёрдамида кундалик ахборотларни олиб бориш орқали мамлакат ички бозори билан четга экспорт қилинаётган ва четдан келтириляётган товарлар ҳақида ҳамда уларга белгиланадиган чора-тадбирлар ҳақида ҳукуматга ўз вақтида тегишли таклифлар киритиб бориш долзарб муаммолардан бири ҳисобланади.

Ташқи савдонинг ривожланиши ва импортни тартибга солиш, четдан келтириладиган замонавий технологиялар ва мамлакат стратегиясида муҳим аҳамиятга эга бўлган хом ашё маҳсулотларини импорт божларидан озод қилиш, улар учун чет давлатларида берилган сертификатларни тан олиш каби вазифаларни ҳал этиш, шунингдек, Ўзбекистонда ташқи савдонини иқтисодий ва маъмурий тартибга солиш механизмларини яратиш муҳим аҳамият касб этади. "Ташқи иқтисодий фаолият" тушунчаси, уни давлат томонидан нотариф усулда тартибга солишнинг

шаклланиш қонуниятлари ва тенденциялари россиялик муаллифларнинг тадқиқотларида фақат нотариф чораларни қўллашга таъсир кўрсатувчи омилларни аниқлашга бағишланган [1].

Шунингдек, ташқи иқтисодий фаолият субъектлари ҳаракатларини ҳимоялаш мақсадида, давлат томонидан олиб бориладиган протекционизм сиёсати ва унинг муаммолари айрим тадқиқот ишларида ёритилган. Ички бозорни бож тарифи орқали тартибга солишда протекционизм сиёсатини қўллашнинг мақсадга мувофиқлиги таъкидланган [2].

Хорижий давлатлар тажрибаси ва қонунчилигида ташқи иқтисодий фаолият мамлакатда ташқи савдони амалга оширишда асосий омил сифатида қаралади. Жумладан, Россия Федерациясида "Ташқи савдони давлат томонидан тартибга солиш асослари тўғрисида"ги 164-ФЗ-сонли Федерал Қонун 2003 йил 8 декабрда қабул қилинган. Мазкур Қонунга мувофиқ, ТИФни тартибга солиш усуллари қуйидагиларни ўз ичига олади:

- божхона-тарифларини тартибга солиш;
- нотариф тартибга солиш;
- хизматлар ва интеллектуал мулк объектларининг ташқи савдосини тақиқлаш ва чеклашлар;
- ташқи савдо фаолиятини ривожлантиришга кўмаклашувчи ва ушбу Федерал қонунда назарда тутилган иқтисодий ва маъмурий характердаги чора-тадбирлар.

Шунингдек, Ташқи савдони тартибга солишда юқорида келтирилган бошқа усуллардан фойдаланишга йўл қўйилмаслиги қонун билан белгиланиб қўйилган.

Қозоғистон Республикасида ташқи савдо фаолияти соҳасидаги давлатлараро муносабатларни, шунингдек, уни давлат томонидан тартибга солиш тамойиллари ва ташкилий асосларини белгиловчи муносабатларни тартибга солиш мақсадида, 2004 йил 12 апрелда "Савдо фаолиятини тартибга солиш тўғрисида"ги №544-ІІ-сонли Қонун қабул қилинган.

Мамлакатда ташқи савдони давлат томонидан тартибга солишда қуйидаги усуллардан фойдаланилади:

- ташқи савдо фаолиятини божхона-тарифлари орқали тартибга солиш;
- ташқи савдо фаолиятини нотариф тартибга солиш;

- Қозоғистон Республикаси қонунчилигида белгиланган тартибда товар сотишни тўхтатиб туриш ва (ёки) тақиқлаш;

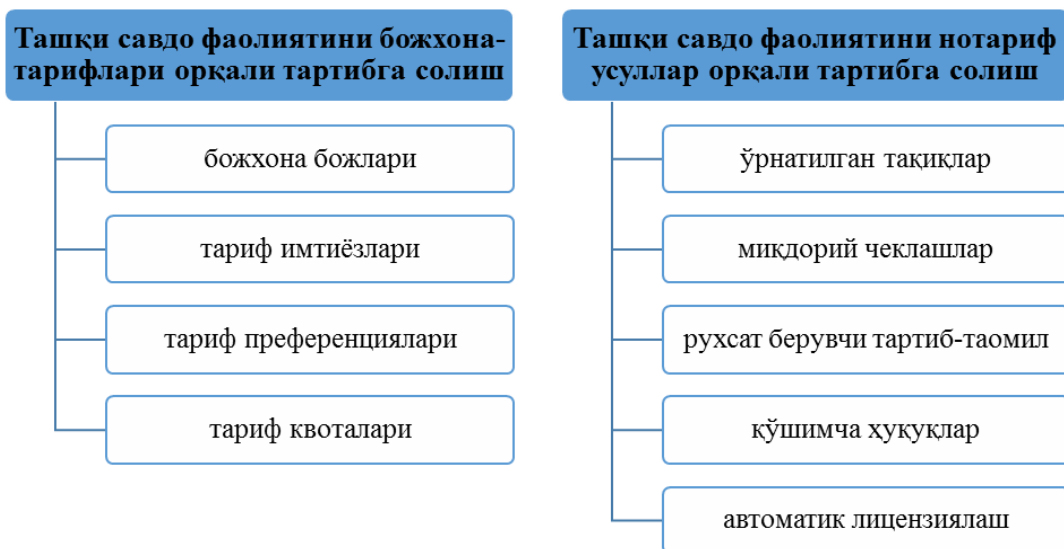
- махсус ҳимоя, антидемпинг ва компенсация чораларини қўллаш;

- халқаро иқтисодий санкцияларда иштирок этиш;

- жавоб чораларини қўллаш;

- тақиқ ва чекловларнинг махсус турларини қўллаш.

Қозоғистон Республикасида ташқи савдо фаолиятини давлат томонидан божхона-тарифлари ҳамда нотариф усуллар орқали тартибга солиш қуйидаги 1-расмда ўз аксини топган.



1-расм. Қозоғистон Республикасида ташқи савдо фаолиятини давлат томонидан божхона-тарифлари ҳамда нотариф усуллар орқали тартибга солиш усуллари

Бугунги кунда халқаро экспертлар нотариф усуллар сони ва уларнинг таснифланиши бўйича аниқ маълумотга эга эмас. Халқаро экспертларнинг фикрига кўра, ҳар 15 йилда дунё мамлакатлари томонидан нотариф бошқарувнинг амалда қўлланилиши 15 мартага ортмоқда. Халқаро савдода ҳужжатлар алмашинуви ва нотариф усуллар ҳам ортиб бормоқда. Миллий ва халқаро қонунчилик йўллари билан бугунги кунда дунё мамлакатлари томонидан 800 дан ортиқ нотариф чеклов усуллари амалиётга жорий этилган. Бугун Жаҳон Савдо Ташкилоти ва дунё олимлари олдида ТИФни нотариф тартибга солиш усуллари тақиқлаш эмас,

балки нотариф усулларни бир хилда таснифлаш ва бир хил қоидалар асосида талқин этиш масаласи турибди [3].

Қўплаб мамлакатлар ички ишлаб чиқарувчиларини ҳимоя қилиш мақсадида, импорт ва экспорт жараёнларида нотариф тартибга солиш усуллари, тақиқ ва чекловларни қўлайди ва товарларнинг кириб келишига тақиқлар киритади. Масалан, Аргентина Хитой маҳсулотларидан ички бозорини ҳимоя қилиш мақсадида, 120 та товар позициясидаги товарларга нотариф усулини қўллаган ёки импорт товарлар учун 1200 та товар позициядаги товарларга (велосипед, оёқ кийимлар ва электр товарлар) лицензия жорий этган.

Ҳиндистон ички бозорини Россия товарларидан ҳимоя қилиш мақсадида, импорт товарларни, қора металлургия, кимё саноати маҳсулотлари учун бир қатор антидемпинг чораларини киритган. Антидемпинг ва компенсация божларининг киритилиши эса, дунё бозорида товарларнинг эркин ҳаракатланишига ва ташқи савдога ўз салбий таъсирини кўрсатади [4, 5].

Товарларнинг импортини тўғридан тўғри чеклаш кўринишлари:

- лицензиялаш;
- квоталаш;
- импорт учун йиғим ва солиқлар;
- сертификатлаш;
- юклаш олди инспекцияси;
- валютани чеклаш ва валюта назорати;
- миллий валюта курсини тартибга солиш;
- экспортни рағбатлантириш.

Бугунги кунда, дунё ташкилотлари томонидан нотариф тартибга солишнинг ягона умумэтироф этилган таснифи (классификацияси) мавжуд эмас. БМТнинг Бош келишуви (ГАТТ), БМТнинг Савдони ривожлантириш конференцияси (ЮНКТАД — 1994 йилдан буён фаолият юритади), АҚШнинг Тариф комиссияси, Халқаро савдо палатаси, Ривожланиш ва тараққиёт халқаро банки (МБРР) ҳамда дунё иқтисодчи олимлари ва тадқиқотчилари томонидан нотариф тартибга солишнинг таснифлаш вариантлари таклиф этилган [6-8].

БМТнинг Бош келишуви (ГАТТ) томонидан таклиф қилинган битимга кўра, нотариф усуллар 5 тоифага бўлинган.

Ушбу нотариф чекловлар классификацияси ва унинг асосида тузилган каталог халқаро савдо музокараларида кенг ишлатилади ҳамда бошқа халқаро ташкилотлар билан тизимнинг шаклланишида назарий база сифатида қўлланилади.

Ҳозирги кунда дунёда 5 та асосий иқтисодий блок мавжуд бўлиб, булар: Европа Иттифоқи, MERCOSUR — Жанубий Америка давлатларининг давлатлараро иқтисодий бирлашмаси, NAFTA — Шимолий Америка эркин савдо зонаси, ASEAN — Жануби-Шарқий Осиё давлатлари уюшмаси ва Евроосиё иқтисодий иттифоқи (ЕОИИ) ҳисобланади [9-12].

Халқаро тажрибада ривожланган мамлакатларда акциз солиғи давлат бюджети учун

даромад манбаи ҳисобланади. Бунда, акциз солиғи товарнинг маҳаллий ишлаб чиқарилганлиги ёки импортда келтирилганидан қатъи назар ягона ставкада белгиланади. Шу билан бирга, акциз солиғини турли хил даражада белгилаш тажрибаси Белоруссия ва Қозоғистонда кузатилди. Бунда истеъмолчилар учун нархнинг оширилишига йўл қўймаслик ёки аксинча арзонлаштириш ёки тадбиркорлик субъектларига тенг шароит яратиш нуқтаи назаридан амалга оширилган.

Ташқи савдо таркибида импортни оптималлаштириш, импорт қилинаётган товарларга нисбатан тариф квоталарини белгилаш ривожланган мамлакатлар томонидан кенг қўлланиладиган самарали усул ҳисобланади.

Жумладан, Жаҳон Савдо Ташкилотига (ЖСТ) аъзо давлатларда ташқи савдони тартибга солиш мақсадида, тариф квоталари киритилган. Тариф квотаси, асосан, озиқ-овқат бозорида савдони экинлаштиради. Шунингдек, ички бозорда етишмаётган маҳсулотлар бўйича бозорни тўлдириш ва маҳаллий ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш имконини яратади. ЖСТга аъзо 36 та давлат томонидан жами 1370 турдаги товарларга нисбатан тариф квоталари киритилган [4].

Евроосиё Иттифоқи (ЕОИИ) аъзо давлатлар ҳудудига олиб кириладиган товарлар (жумладан, қишлоқ хўжалик маҳсулотлари)га 2021 йил учун тариф квоталари жорий этилган (1-жадвал).

Европа Иттифоқи (ЕИ) тажрибаси. ЕИга аъзо мамлакатлар учинчи давлатлар учун тариф квотаси (тариф имтиёзлари)дан кенг фойдаланади. Ушбу имтиёзлар мамлакатда етарли даражада ишлаб чиқарилмайдиган хом ашёлар, ярим тайёр маҳсулотлар ва талаб юқори бўлган асосий озиқ-овқат турларини ишлаб чиқариш учинчи давлатлар билан икки томонлама шартнома асосида тақдим этилади ёки **"Erga omnes"*** мамлакатларига, яъни эмбарго чоралари белгиланмаган барча суверен давлатларга умумий тартибда тариф имтиёзлари белгиланади.

*Erga omnes (лотин тилидан — ҳаммага тааллуқли) — халқаро ҳуқуқ тушунчаси бўлиб, халқаро алоқалар иштирокчиси сифатида ҳар қандай суверен давлатнинг жаҳон ҳамжамиятидаги бирор мажбурий татбиқларидаги мавжудлигини англатади.

1-жадвал

Евроосиё Иттифоқига аъзо давлатларда 2021 йил учун жорий этилган тариф квоталари тўғрисида маълумотлар

Тариф квоталари белгиланган маҳсулотлар		Тариф квоталари ҳажми (минг тоннада)				
Товар номи	ЕОИИ бўйича ТИФ ТН коди	Арманистон Республикаси	Белоруссия Республикаси	Қозғистон Республикаси	Қирғизистон Республикаси	Россия Федерацияси
Мол гўшти, янги ёки совутилган	0201100001, 0201202001	6.0	0.0	21.0	5.0	40.0
Мол гўшти, музлатилган	0202100001, 0202201001					530.0

2-жадвал

2018-2020 йилларда балиқ ва балиқ маҳсулотларига берилган тариф имтиёзлари тўғрисида маълумот

Тариф квоталари белгиланган маҳсулотлар		Тариф квоталари ҳажми (минг тоннада)				
Товар номи	ЕОИИ бўйича ТИФ ТН коди	Арманистон Республикаси	Белоруссия Республикаси	Қозғистон Республикаси	Қирғизистон Республикаси	Россия Федерацияси
Мол гўшти, янги ёки совутилган	0201100001, 0201202001	6.0	0.0	21.0	5.0	40.0
Мол гўшти, музлатилган	0202100001, 0202201001					530.0

Тайёр маҳсулотлар учун тариф квотаси берилмайди. Масалан, балиқ гўшти импортига тариф квотаси берилган, 2018-2020 йилларда балиқ ва балиқ маҳсулотларига тариф имтиёзлари белгиланган.

Ушбу берилган тариф имтиёзлари ЕИга аъзо мамлакатлар доирасида шаффоф тарзда ЕИнинг расмий сайти орқали назорат қилинади.

Ўзбекистон тажрибасида, асосан, давлат ташқи иқтисодий фаолиятини бошқаришга бевосита алоқадор бўлган икки йўналиш ажралиб туради:

- ташқи иқтисодий фаолиятни давлат аралашуви орқали бошқариш;
- ташқи иқтисодий фаолиятни бозор муносабатлари аралашуви орқали бошқариш.

Ташқи савдо, кўп ҳолларда давлатнинг ташқи сиёсий мақсадларига хизмат қилгани туфайли, ташқи иқтисодий фаолиятнинг давлат томонидан бошқарилиши ҳозирги кунда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ташқи иқтисодий фаолиятни эркинлаш-

тириш борасида, иқтисодий ва ижтимоий ҳолатни ҳисобга олган ҳолда, ТИФни тартибга солишнинг чуқур илмий таҳлил қилинган давлат стратегиясини ишлаб чиқиш лозим.

Ташқи иқтисодий фаолиятни тартибга солиш стратегияси давлат иқтисодий сиёсатининг умумий тамойиллари ва валюта талаблари асосида шаклланади. Ушбу стратегия мамлакат иқтисодий салоҳиятини юксалтириш, унинг самарадорлигини оширишга қаратилган давлат сиёсати бўлиб, моҳиятига кўра, ташқи иқтисодий фаолиятда иштирок этувчи субъектлар фаоллигини рағбатлантиради, миллий иқтисодий манфаатларни ҳимоя қилиб, импорт жараёнига аралашади, халқаро иқтисодий алоқаларнинг дунё ҳамжамияти меъёрлари ва қонун-қоидалари асосида бажарилишини назорат қилади.

Иқтисодий чоралар божхона қиймати назоратини, валюта назоратини, молиявий чоралар ва қўшимча божхона божига тортишларни ўз ичига олган усуллардан ташкил топади (2,3,4-расм).



2-расм. Нотариф чекловларнинг иқтисодий чоралари

Нотариф чекловларнинг маъмурий чоралари классификациясини қуйидаги чизмада кўришимиз мумкин (3-расм):



3-расм. Нотариф чекловларнинг маъмурий чоралари ва импортни тақиқлаш (эмбарго)

Нотариф тартибга солишнинг техник чораларини қуйидаги схемада кўришимиз мумкин (4-расм):

Рухсат берувчи тизим	Махсус талаблар	Қўшимча шарт-шароитлар
• Давлат апарати назорати • Радиоэлектрон воситаларни олиб кириш, олиб чиқиш • Маданий бойликларни олиб кириш ва олиб чиқиш • СИТЕС объектларини олиб кириш ва олиб чиқиш	• Сифат назорати сертификацияси • Ветеринария назорати • Фитосанитария назорати • Санитария эпидемиология талаблари	• Рақамли идентификациялаш воситалари орқали маркировкалаш • Божхона экспертизаси • Интеллектуал мулк ҳуқуқи • Бошқалар

4-расм. Нотариф тартибга солишнинг техник чоралари

Техник тўсиқлар ҳар доим ҳам протекционистик усул сифатида намоён бўлмайди, баъзан эса, уларнинг қўлланилиши аҳолининг истеъмолчи сифатидаги ҳуқуқини ҳимоя қилишга қаратилган бўлади.

Европа Иттифоқи мамлакатларида, яъни 24 та мамлакатда ТИФни нотариф тартибга солиш усулларида бири — акциз маркалардан фойдаланилади. Бироқ, Австрия, Кипр, Финляндия ва Швецияда акциз маркалардан фойдаланилмайди. Ушбу мамлакатларда акциз солиғи, одатда, божхона юк декларацияси билан эркин муомалага чиқарилишдан олдин ундирилади. Швецияда солиқ органлари маҳсулотларни кузатиб бориш ҳамда назорат қилиш учун (Excise Movement Control System (EMCS)) компьютерлаштирилган тизимдан фойдаланилади. Бу тизим реал вақт режимида акциз маркали товарларнинг назоратини олиб боради. Ҳозирда тизимдан 100 000 дан ортиқ иқтисодий операторлар фойдаланади ва бу аъзо давлатлар ўртасида ахборот алмашинуви ва ҳамкорлик учун муҳим восита ҳисобланади. Бу тизимга аъзо давлатларга ушбу товарларнинг реал вақт режимида ҳаракатланишини кузатиб бориш учун электрон тизимни тақдим этади, бу эса, белгиланган манзилда божлар-

нинг тўғри ундирилишини таъминлайди.

Бирлашган Араб Амирликлари (БАА) солиқ идораларидан олдиндан рақамли маркаларни олмай олиб киришни иложи бўлмайди. Ҳар қандай тамакини ушбу рақамли марказиз сотиш тақиқланади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, қуйидаги таклифлар киритилади:

1. Ташқи иқтисодий фаолиятни эркинлаштириш борасида, иқтисодий ва ижтимоий ҳолатни ҳисобга олган ҳолда, ТИФни тартибга солишнинг чуқур илмий таҳлил қилинган давлат стратегиясини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Ташқи иқтисодий фаолиятни тартибга солиш стратегияси давлат иқтисодий сиёсатининг умумий тамойиллари ҳамда валюта талаблари асосида шаклланади. Ушбу стратегия мамлакат иқтисодий салоҳиятини юксалтириш, унинг самарадорлигини оширишга қаратилган давлат сиёсати бўлиб, моҳиятига кўра, ташқи иқтисодий фаолиятда иштирок этувчи субъектлар фаолиятини рағбатлантиради, миллий иқтисодий манфаатларни ҳимоя қилиб, импорт жараёнига аралашади, халқаро иқтисодий алоқаларнинг дунё ҳамжамияти меъёрлари ва қонун-қоидалари асосида бажарилишини назорат қилади.

2. Тариф квоталарини қўллаш бўйича ушбу хорижий давлатлар тажрибаси ва мамлакатимиздаги импорт таркибини оптималлаштиришдаги мавжуд муаммолар ҳамда уларни бартараф этишдаги имкониятлардан келиб чиққан ҳолда қўйидаги таклифлар киритилади:

Озиқ-овқат маҳсулотлари, алкоголь ва тамаки хом ашё товарларига нисбатан тариф квоталарини ишлаб чиқиш ва амалиётга тариф квотасини киритиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Натижада: Республикада импорт миқдори оптималлаштирилади, импорт божхона тўловлари ортади. Шунингдек, импорт маҳсулотларининг ички бозордаги мувозанати таъминланади, миллий ишлаб чиқарувчиларни ҳимоя қилиш имконияти яратилади.

3. Рақамлаштириш технологиясини жорий этиш божхона тўловлари ундирилишида иш самарадорлигини оширади. Маркировкаш муддатли истиқболда қоғоз кўринишидаги акциз маркаларидан воз кечиш имконини беради, уларнинг ўрнини Data Matrix кодлари каби маркировкаш технологиялари эгаллайди. Бу ноёб идентификаторлар нусха кўчиришдан ҳимоя қилиш функциялари билан Data Matrix код билан боғланади. Улар сигарет қутиларига ёки спиртли ичимликлар бутилкаларига бириктирилади ва кейин фаоллаштирилади. Data Matrix кодлари: ишлаб чиқарувчи, маҳсулот тафсилотлари, таркибий қисмлари, ишлаб чиқарилган санаси, компания номи, божни тўлаш ҳолати ва бошқалар ҳақидаги барча маълумотларни ўз ичига олади. Кодлар фаоллаштирилгандан сўнг, экспорт қилувчи мамлакат маҳсулотни омборларига, ички истеъмолчилар учун ишлаб чиқарилганда эса, сотувчиларга ёки охириги истеъмолчиларга етказилади.

4. Хорижий мамлакатлар тажрибасига кўра, давлат ички бозорига алкоголь ва тамаки маҳсулотларини божсиз олиб кириш нормалари бўйича фуқаролар ва фуқаролиги бўлмаган шахслар ҳамда чет эл фуқароларига уларнинг ёшлари бўйича чекловлар мавжуд, масалан: АҚШда — 17 ёш; Европа Иттифоқида — 21 ёш; Туркияда — 18 ёш; Россия Федерациясида — 18 ёш; Жанубий Корея — 19 ёш. Ўзбекистонда алкоголь маҳсулоти, шу жумладан, пивони умумий миқ-

дори 2 литрдан кўп бўлмаган, тамаки маҳсулотларининг барча турлари умумий миқдори 10 қутидан кўп бўлмаган миқдорда импорт қилишлари мумкин, бироқ шу ўринда "18 ёшдан ошган фуқаролар" жумласини киритиш таклиф этилади.

5. Ўзбекистон Республикасига импорт қилинган тамаки ва сигарета брендлари таҳлил қилиниб, улар таркибидаги элементлар: As, Ca, Cd, Co, Cu, Fe, K, Mg, Mn, Ni, P, Pb ва Zn миқдорини аниқлаш ва профиллар яратиш зарур. Ўзбекистон Республикасига импорт қилинадиган тамаки таркибидаги зарарли моддалар миқдори аниқланади ва стандарт профиллар билан солиштирилади.

ТИФни нотариф тартибга солиш усуллари қўллашнинг халқаро амалиётига кўра, барча мамлакатлар савдога ўз таъсирларини ўтказишга интилади ва албатта, ҳар бир мамлакат иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий мақсадларни кўзлайди ҳам.

Бироқ импортни чеклаш салбий оқибатларга олиб келиши мумкин. Масалан, бошқа мамлакатларга жавобан чоратадбирларни қўллаш, чет элдан келаётган бутловчи маҳсулотлар нархи оширилиши туфайли экспорт соҳасида ишлаётган иш жойларининг камайишига олиб келади.

ТИФ давлат томонидан бошқарилади, Давлатнинг ташқи савдога аралашинининг асосий сабаблари, бу — ишсизликнинг олдини олиш, ёш корхоналарни ҳимоя қилиш, саноатни ривожлантириш ва бошқа мамлакатлар билан алоқаларни мустаҳкамлашдан иборатдир.

Нотариф тартибга солиш усуллари қўллаганда, мамлакатнинг ички ишлаб чиқувчиларини, ички бозорни ҳимоя қилиш, шунингдек, халқаро шартнома меъёрларини ва давлатлараро Келишув талабларини бажариш ҳамда ички ва ташқи бозор мувозанатини мувофиқлаштириш талаб этилади.

Манба ва адабиётлар

1. Хмельницкий В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. — № 7. — С. 90-93.

2. Хмельницкий В.Н. Практика применения нетарифных мер в современной мировой экономике и их особенности // Экономика и бизнес: теория и практика. 2018. — № 4. — С. 264-267.

3. Маркович Е. Нетарифные барьеры в системе современного протекционизма в период мирового финансового кризиса / Е.П. Маркович // Экономика и управление [Эл. ресурс]. — 2010. № 3.

4. Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация / И.И. Дюмулен. — Москва: ЗАО "Издательство "Экономика", 2003.

5. Import Protection Update: Antidumping, Safeguards, and Temporary Trade Barriers through 2011 / Chad P. Brown // Trade and International Integration Monitoring Reports. [Электр. ресурс].

6. Temporary Trade Barriers and the Global Economic Crisis / Chad P. Brown // The World Bank resources [Электр. ресурс].

7. Идрисова В. Теоретические вопросы применения нетарифных мер регулирования во внешней торговле. — М.: Издательство Института Гайдара. 2011. — 152 с.

8. Касимова А.М. Мировой и отечественный опыт применения инструментов нетарифного регулирования // Экономика и социум. 2017. № 5-1 (36). — С. 611-614.

Интернет сайтлари

9. www.ziynet.uz

10. www.customs.uz

11. www.wco.com

12. www.lex.uz

**Ташқи савдони давлат томонидан
нотариф тартибга солишнинг халқаро
тажрибаси**

Курбонкул Каримкулов,
техника фанлар доктори, профессор,
Давлат божхона қўмитасининг
Божхона институти кафедра мудири

Аннотация: мазкур мақолада ташқи иқтисодий фаолиятни нотариф тартибга солиш усуллари, ушбу усулларни амалда татбиқ этиш самараси, ташқи иқтисодий фаолиятни нотариф тартибга солишнинг хорижий мамлакатлар тажрибаларини амалиётга жорий қилиниши, уни ютуқ ва камчиликларни таҳлил этилган. ТИФни нотариф тартибга солишни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ташқи иқтисодий фаолият, тариф ва нотариф тартибга солиш, ташқи савдо, рақамли божхона, рақамли маркировка, Жаҳон Савдо Ташкилоти.

Международный опыт государственного регулирувания нетарифных мер внешней торговли

Курбонкул Каримкулов,
доктор технических наук, профессор,
начальник кафедры Таможенного института
Государственного таможенного
комитета

Аннотация: в данной статье рассмотрены и проанализированы методы нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективности их реализации на практике, внедрение опыта зарубежных стран в практику нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и его преимущества и недостатки. Разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, тарифное и нетарифное регулирование, внешняя торговля, цифровая таможенная, цифровая маркировка, Всемирная торговая организация.

International experience of non-tariff regulation of foreign trade by the state

Kurbonkul Karimkulov,
DSc (in Technical sciences), Professor
Head of department, institute of the State
Custom Committee

Abstract: this article analyzes the methods of non-tariff regulation of foreign economic activity, the effectiveness of their implementation in practice, the introduction of the experience of foreign countries in the practice of non-tariff regulation of foreign economic activity and its advantages and disadvantages. Proposals and recommendations for improving non-tariff regulation of foreign economic activity have been developed.

Keywords: foreign economic activity, tariff and non-tariff regulation, foreign trade, digital customs, digital marking, the World Trade Organization.

Мансур ЭШОВ,

*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети
Ўқув ишлари бўйича проректори,*

Машъал САИДОВ,

*иқтисодиёт фанлари номзоди,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети доценти,*

Шохруҳ САМИЕВ,

Тошкент архитектура-қурилиш институти ассистенти

ТАБИЙ МОНОПОЛ ТАШКИЛОТЛАР ФАОЛИЯТИНИ БАҲОЛАШ (эксперт сўровнома асосида)

Табий монополияларнинг мамлакат иқтисодиётида тутган ўрни, улар томонидан юзага келиши мумкин бўлган ноқулай вазиятлар, жумладан, бозорни эгаллаш, ноҳалол рақобат, истеъмолчиларга таклиф этилаётган маҳсулот ва кўрсатилаётган хизматлар сифатидан қониқмаслик даражасининг юқорилиги, нархларнинг сунъий ошиши ва шу каби ҳолатларнинг мавжудлиги сўнгги ўн йилликларда иқтисодчи олимлар томонидан кўпгина мунозара ва тортишувларни келтириб чиқармоқда.

Иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда охириги ўн йилликда монопол бозорни ташкил этиш моделларида сезиларли ўзгаришлар содир бўлди. Ислохотларнинг йўналиши давлат монополиясининг ҳаддан ташқари ҳукумат назоратини бартараф этиш ҳолатлари ва рақобатлашган бозор учун шарт-шароитларни вужудга келтириш зарурати билан белгиланди.

Бугунги кунда ривожланган давлатлар тажрибасида табиий монополияни тартибга солиш усуллари ва чегаралари тўғрисида турли хил фикрлар мавжуд. Бу масалалар мунозарали характерга эга эканлиги билан макзур мавзуга қизиқиш тобора ортиб бормоқда. Шу билан бир қаторда, ҳар қандай тартибга солиш нафақат табиий монополия соҳаларига, балки мамлакат иқтисодиётига, умуман, жамиятга ҳам зарар келтириши мумкин, деган умумий қарашлар мавжуд.

Табиий монопол ташкилотлар томонидан истеъмолчиларга тақдим этилаётган

маҳсулотлар ва хизматлар юқори ижтимоий аҳамиятга эга. Шунинг учун ушбу соҳаларни давлат томонидан тартибга солиш самарадорлиги мамлакат иқтисодиёти учун муҳим ҳисобланади. Таъкидлаш лозимки, бугунги кунга келиб, дунёда табиий монополия соҳаларини давлат томонидан тартибга солишнинг ягона усули мавжуд эмас.

Ҳар доим табиий монополия рақобат шаклланмаган бозорларда юзага келади. Бозорда улар томонидан ноҳалол ҳолатларни юзага келтириш натижасида ягона корхона томонидан ишлаб чиқаришнинг афзалликларини орттириш орқали бутун тармоқ бўйича ўз мавқеини сақлаб қолиш учун сунъий ҳимоя чегараларини шакллантиради.

Шунинг учун ҳам табиий монополия соҳаларида турли кўринишдаги таркибий ўзгаришларни олиб бориш, тартибга солиш усуллари доимо такомиллаштириб бориш, улар фаолиятини иқтисодий жиҳатдан таҳлил қилиш ва баҳолаш орқали бошқарув самарадорлигини оширишга қаратилган бозор механизмларини замонавий кўринишларда шакллантириш бугунги кун учун муҳим устувор вазифа ҳисобланади.

Табиий монополиялар соҳаларини тартибга солиш, улар фаолиятини баҳолаш, уларнинг иқтисодиётда тутган ўрни ва мавқеи масалалари иқтисодчи олимлар томонидан илмий жиҳатдан ўрганилган.

Монополиялар пайдо бўлишининг баъзи "табиий" сабаблари борлигини қайд этган

А.Маршал рақобатнинг технологик концепциясини бошлаб берди, улардан асосийси тармоқ тежамкорлиги ҳисобланади [1]. Монополистик рақобат муаммосини ўрганиб чиққан Э.Чемберлин ва Ж.Робинсон монополияларнинг рақобатда устунлиги иқтисодий тизимнинг муқаррар элементи, деб ҳисоблайдилар. Э.Чемберлин "Монополиянинг ҳаддан ташқари чегараси — бу барча иқтисодий фойдаларни етказиб беришни бошқаришдир", деб таъкидлайди [2].

Табиий монополия субъектлари фаолиятини тартибга солиш қўйидаги усулларда амалга оширилади [3]:

- нархларни (тарифларни) ёки уларнинг энг юқори (энг паст) даражасини белгилаш (ўрнатиш) воситасида нархларни тартибга солиш;

- хизмат кўрсатилиши шарт бўлган истеъмолчиларни аниқлаш ва уларни табиий монополия субъектлари реализация қиладиган товар билан тўлиқ ҳажмда қондиришнинг имкони бўлмаган тақдирда, таъминлашнинг энг кам даражасини белгилаш.

Монополия шароитида нарх шаклланишининг ўзига хос жиҳати шундаки, агар майда товар ишлаб чиқарувчилар фақат ўзларининг индивидуал нархларини ўзгартира олсалар, улардан фарқли ўлароқ, бозор иштирокчилари сифатидаги монополиялар бозор нархларини ўзлари белгилай оладилар. Бунда монополиялар оммавий талабнинг ошиши билан нархнинг ошиши ҳамда оммавий таклифнинг ошиши билан нархнинг пасайиб боришидан ўзига хос тарзда фойдаланадилар [4].

Нархни шакллантиришнинг иккита асосий тизими характерлидир: талаб ва таклиф ўзаро муносабатлари асосида фаолият кўрсатадиган бозор, нархнинг шаклланиши ҳамда давлат томонидан марказлашган нархни шакллантириш — нархларнинг давлат органлари томонидан шакллантирилиши [5].

Табиий монополияни тартибга солишнинг асосий вазифаси унинг иқтисодий самарадорлигини оширишдир. Бироқ амалда табиий монополия субъекти фаолиятининг самарадорлигини аниқлаш ва уни рақобатбардош бозорнинг муқобил самарадорлиги билан таққослаш жуда қийин. Бундан ташқари, тарих шуни кўрсатадики, моно-

поллаштирилган ишлаб чиқаришнинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олган тегишли ва ўлчанадиган самарадорлик мезонини танлаш осон эмас [6].

Евроосиё Иқтисодий Иттифоқига аъзо давлатлар қонунчилик тизимининг таҳлили шуни кўрсатдики, ушбу тизим табиий монополияларга нисбатан шундай қурилганки, монополистларнинг ҳар томонлама иши айнан якуний истеъмолчига қаратилган. Шу билан бирга, табиий монополиялар ўз манфаатларини бошқа монопол тузилмаларга нисбатан жамият ҳисобига амалга ошириш имкониятларини оширди [7].

Табиий монополия — бозорда маълум бир товар (ишлар, хизмат)ларга бўлган талабнинг доимий ёки вақтинчалик технологик хусусиятларига кўра, эҳтиёжни қондириш борасида рақобат муҳитини яратиш имкони бўлмаган ёки иқтисодий жиҳатдан самара келтирмайдиган ҳолат [8].

Табиий монополия фаолияти ўзига хосликлари туфайли давлат томонидан бошқариладиган иқтисодий ташкилотни ифодалайди. Бошқача қилиб айтганда, бу — давлат томонидан тартибга солинадиган ёки давлатнинг ўзига тегишли бўлган монополия. Давлат — нархларни тартибга солиш ҳамда маҳсулот сифати ва ишлаб чиқариш ҳажмини белгилаб бериш ваколатларига эга бўлган мустақил орган. Бу вазифа кўпчилик саноати ривожланган мамлакатларда табиий монополияларнинг давлат мулкида бўлишини енгиллаштиради [9].

Табиий монополиялар соҳасига кирувчи электр энергетика соҳасини бошқариш ва улар фаолиятини тартибга солиш бўйича ҳам бир қатор иқтисодчи олимлар томонидан илмий тадқиқот ишлари олиб борилган. Уларни қўйида келтирилган олимларнинг илмий қарашлари орқали ҳам кўришимиз мумкин.

Маълумки, энергетика соҳасидаги иқтисодий самарадорликнинг ошиши тарихан, монопол тузилмалар ёрдамида амалга оширилган, шу боисдан, мавжуд тарифлар ягона вертикал тарзда белгилаб келинган. Шунингдек, энергетика корхоналарининг асосий ишлаб чиқариш воситалари сезиларли даражада эскирган. Бу ҳолат янги ишлаб чиқариш қувватларини ишга туши-

риш учун капитал қўйилмаларни жалб этишни тақозо қилади [10].

Барқарор электр энергияси ишлаб чиқаришни бошқаришга мўлжалланган электр энергияси бозори механизмлари иқлим ўзгаришини юмшатиш учун энергия алмашинувида муҳим ўрин эгаллайди. Асосий муаммо ўзгарувчан қайта тикланадиган энергияни оператив мослашувчан қувват захиралари билан боғлиқ [11].

Электр энергияси савдоси физик хусусиятлари туфайли бир қанча хусусиятларга эга. Муҳим хусусиятларидан бири шундаки, электр энергияси етарли даражада сақланмайди. Бу шуни англатадики, электр энергияси савдоси юқори ва тўғридан-тўғри ишлаб чиқариш шароитларига боғлиқ, шунинг учун талаб кам бўлган даврда уни талабнинг энг юқори чорраҳасида қондириш мумкин эмас [12].

Энергия ресурсларининг барча турлари қуёш энергиясини табиий ўзгартириш натижасидир. Кўмир, нефть, табиий газ, торф, ёнувчи тоғ жинслари ва ўтинлар — ўсимликлардан олинган ва ўзгартирилган қуёшнинг нурли энергияси захиралари [13].

Энергия истеъмоли таркибида қайта тикланувчи энергия манбалари жадал суръатларда ошиб боради. Дунёда қайта тикланувчи энергия манбаларининг истеъмоли 2012-2040 йилларда жуда тез ўсиб, йиллик ўртача 2,6 фоизни ташкил қилади [14].

Барқарор электр энергиясини ишлаб чиқаришни бошқаришга мўлжалланган электр энергияси бозори механизмлари иқлим ўзгаришини юмшатиш учун энергия алмашинувида муҳим ўрин эгаллайди. Асосий муаммолардан бири — ўзгарувчан қайта тикланадиган энергия оператив мослашувчан қувват захиралари билан боғлиқ [15].

Олиб борилган таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, сўнгги йилларда табиий монополия соҳаларининг иқтисодиётдаги таъсири кўплаб муҳокамаларга сабаб бўлмоқда. Ўзбекистон Республикасида 2021 йил 1 сентябрь ҳолатига кўра, табиий монополия субъектларининг Давлат реестрида 11 турдаги товарлар (ишлар, хизматлар) бўйича 129 та ҳўжалик юритувчи субъект рўйхатга олинган [16]. Улар жумласига: респуб-

лика электр энергетика соҳасига тегишли, электр ва иссиқлик энергиясини ишлаб чиқиш бўйича, "Иссиқлик электр станциялари" АЖ ва унинг тизимидаги 7 та иссиқлик электр станциялари, электр энергиясини транспортировка қилиш хизмати бўйича "Ўзбекистон Миллий электр тармоқлари" АЖ ҳамда "Худудий электр тармоқлари" АЖ ва унинг тизимидаги 14 та худудий электр тармоқлари корхоналари киритилган.

Ҳозирги кунда электр энергетика соҳаси мамлакат иқтисодиётининг ажралмас қисми ҳисобланиб, барча тармоқ ва соҳаларнинг ривожланиши учун донор вазифасини бажариб келмоқда. Шу сабабли электр энергетика соҳасида хорижий инвестицияларни жалб этиш орқали рақобат муҳитини шакллантириш, соҳадаги тармоқ ташкилотларининг бошқарув механизмлари самарадорлигини ошириш мамлакатимизда устувор вазифалар сифатида қаралмоқда.

Электр энергетика соҳасига инвестициялар жалб этишнинг бошқариш самарадорлигини оширишда у ёки бу стратегияни танлаш, инвестицион лойиҳаларни бошқаришда махсус дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш кўп ҳолларда соҳанинг иқтисодий сиёсатида, унинг мақсад ва манфаатларига бевосита боғлиқ бўлади. Бундан ташқари, иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг устувор йўналишларини белгилашдаги мавжуд ҳолат ва долзарб масалалар бўйича қарор қабул қилиш механизми умумий давлатнинг иқтисодий устувор йўналишлари ва ташкилот манфаатлари билан нисбати таъсири остида бўлади.

Электр энергетика соҳасини комплекс ривожлантириш учун, аввало, унинг таркибига кирувчи ташкилотлардаги мавжуд муаммоларни ўрганиб, чуқур таҳлил қилиш, истиқболдаги стратегик режаларга мос келувчи хорижий инвестицияларни жалб этиш, бу орқали соҳада рақобат муҳитини шакллантириш, электр энергетика соҳасидаги бошқарув тизимини бозор тамойилларига мослаштириш, соҳада хорижий мамлакатларнинг илғор бошқарув механизмларини киритиш, замонавий бошқарув услубиётини шакллантириш зарур бўлади.

Тадқиқот давомида табиий монополиялар соҳаларига кирувчи электр энергетика соҳаси объект сифатида танлаб олинди. Бу-

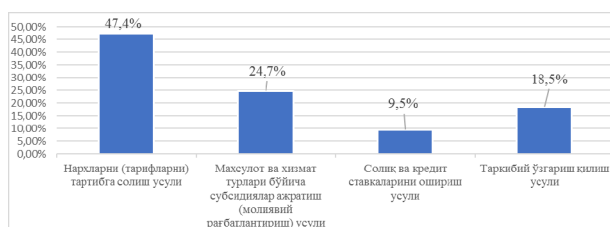
гунги кунда электр энергетика соҳаси қолган барча соҳа ва тармоқларнинг ривожланишига тўғридан-тўғри ўз таъсирини кўрсатади. Яъни, ҳар қандай ишлаб чиқариш ёки хизмат кўрсатиш соҳаси электр энергиясиз ўз фаолиятини олиб бора олмайди. Ишлаб чиқарилган маҳсулот ёки кўрсатилаётган хизматнинг таннарихига электр энергияси учун тўлов миқдори таъсир кўрсатади ҳамда сифатли ва мунтазам етказиб берилган электр энергияси барча тармоқ ва соҳалар ривожланиши учун муҳим омил ҳисобланади.

"Табиий монополиялар соҳаларини мамлакат иқтисодиётидаги таъсирини қандай баҳолайсиз?", деган саволга экспертлар қуйидагича жавоб бердилар:

- иқтисодиётдаги таъсирини ижобий баҳолайман — 20,2 фоиз;
- иқтисодиётдаги таъсирини салбий баҳолайман — 25 фоиз;
- иқтисодиётдаги таъсирини ижобий баҳолайман, лекин соҳани доимий тартибга солиб бориш механизмларини такомиллаштириб бориш зарур, деб ҳисоблайман — 40,8 фоиз;
- иқтисодиётдаги таъсирини салбий баҳолайман, чунки амалдаги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар соҳадаги ташкилотлар фаолиятини рағбатлантириш учун хизмат қилади — 14 фоиз.

Ҳақиқатан ҳам, табиий монополиялар соҳалари иқтисодиёт учун муҳим ўрин тутади, лекин улар фаолиятини доимо тартибга солиб туриш зарур ҳисобланади.

Иқтисодиётни модернизациялаш даврида табиий монополиялар соҳаларини давлат томонидан тартибга солишда хориж мамлакатлари тажрибаси ўрганилиб, таҳлил қилинди. Экспертлар томонидан табиий монополияларни тартибга солиш усулларини амалиётда қўллаш қуйидагича баҳоланди (1-расм).



1-расм. "Табиий монополиялар соҳаларини тартибга солишда давлат аралашувининг қайси усулларини самарали ҳисоблайсиз?" [18]

Бу усуллар ичидан энг кўп — 47,4 фоиз нархларни (тарифларни) тартибга солиш усулини қўллаш мақсадга мувофиқ, деб фикр билдирилган. Бу усулдан кўпгина ривожланган мамлакатлар амалиётида ҳам кенг фойдаланилади.

"Ўзбекистон Республикаси ҳудудлари бўйича электр энергиясига бўлган эҳтиёжнинг қондирилиш даражасини қандай баҳолайсиз?" деган савол натижалари қуйидагича бўлди:

- тўлиқ қондирилган — 21,4 фоиз;
- қисман қондирилган — 31,8 фоиз;
- қондирилмаган — 9,6 фоиз;
- нотекис қондирилган — 37,2 фоиз [18].

Ўзбекистонда энергия танқислиги ва энергия ортиқчалиги бўйича ҳудудларнинг схемали харитаси 2-расмда кўрсатилган.



2-расм. Ўзбекистоннинг энергия танқис ва энергия ортиқча ҳудудларининг схемали харитаси

Манба: "К устойчивой энергии: Стратегия низко-углеродного развития Республики Узбекистан", ПРООН / Министерство экономики РУз. — Т., 2015.

Қизил рангда келтирилган ҳудудлар (1) электр энергияси танқис бўлган ҳудудлар, сариқ рангдаги ҳудудлар (2) электр энергияси етарли бўлган ҳудудлар, яшил рангдаги ҳудудлар (3) электр энергияси ортиқча бўлган ҳудудлар. Ўзбекистон Республикасида электр энергияси ортиқча бўлган ҳудудлар умумий ҳудудлар ҳажмига солиштирганда кам миқдорни, электр энергияси танқис бўлган ҳудудлар қолган ҳудудларга нисбатан кўпроқ ҳажмни ташкил қилмоқда. Бундан кўринадики, электр энергиясига бўлган талаб йилдан-йилга ошиб бормоқда.

Шунингдек, 1-жадвалда мамлакатимиз ҳудудлари кесимида ялпи электр энергия истеъмоли ҳолати таҳлилини кўришимиз мумкин.

1-жадвал

Мамлакатимиз бўйича 2017-2020 йилларда ялпи электр энергия истеъмоли ҳолати таҳлили (млн. кВт.соат.) [17]

Худудлар номи	2017 йил	2018 йил	2019 йил	2020 йил
Ўзбекистон Республикаси бўйича	60180,8	62895,5	64844,0	69021,1
шу жумладан:				
Электр энергия истеъмоли (истеъмолчиларга берилган) млн. кВт. соат				
Ўзбекистон Республикаси бўйича	46746,3	60744,8	54174,8	53 839,8
Қорақалпоғистон Республикаси	1088,7	1578,3	1690,1	1 372,9
Вилоятлар				
Андижон	2639,5	3975,4	2627,3	3 479,5
Бухоро	2678,2	3338,8	2437,0	3 112,9
Жиззах	1581,4	2177,8	1924,4	1 768,6
Қашқадарё	5116,1	5561,3	5594,6	5 169,2
Навоий	7002,6	7431,4	8775,3	7 920,8
Наманган	2789,6	3898,9	3099,1	3 597,2
Самарқанд	3247,8	4425,8	2769,7	4 130,1
Сурхондарё	2230,9	5653,0	2364,3	2 633,5
Сирдарё	1159,4	1455,1	1748,9	1 283,2
Тошкент	7235,1	8868,5	9253,6	7 358,5
Фарғона	3534,0	4965,3	4591,8	4 787,7
Хоразм	1118,1	1799,3	1765,7	1 558,5
Тошкент шаҳри	5325,0	5615,8	5532,9	5 667,2

Мамлакатимиз бўйича 2017-2019 йилларда электр энергия ишлаб чиқариш ҳолати таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, 2017 йилда жами электр энергия истеъмоли 60820,1 млн. кВт.соат бўлган бўлса, 2019 йилга ке-

либ жами 63531,6 млн. кВт.соат электр энергия истеъмол қилинган. Мамлакатимиздаги электр энергияси ишлаб чиқариш ҳолати таҳлилинини 2-жадвалда кўришимиз мумкин.

2-жадвал

Ўзбекистон Республикасида 2017-2020 йилларда электр энергияси ишлаб чиқариш ҳолати [17]

Корхоналар номи	2017 йил		2018 йил		2019 йил		2020 йил	
	Корхоналар сони	(млн. кВт. с)	Корхоналар сони	(млн. кВт. с)	Корхоналар сони	(млн. кВт. с)	Корхоналар сони	(млн. кВт. с)
Жами ишлаб чиқариш	68	60 820,1	55	62 896,6	57	63 531,6	49	66 500,7
Иссиқлик электр станциялари (ИЭМлардан ташқари) ишлаб чиқарган электр энергияси	19	51 141,8	18	55 470,6	18	55 080,1	13	54 382,4

Иссиқлик электр марказлари (ИЭМ) ишлаб чиқарган электр энергияси	5	1 250,9	5	1 039,7	6	1 463,5	6	6 625,8
Гидроэлектр станциялари ишлаб чиқарган электр энергияси	15	7 929,6	15	5 897,3	16	6 462,0	17	4 999,2
Қуёш электр станциялари ишлаб чиқарган электр энергияси	10	0,7	3	0,2	3	0,1	1	0,03
Бошқа усуллар билан ишлаб чиқарилган электр энергияси (чиқиндиларни ёқидан ҳосил бўлган электр энергиясидан ташқари)	19	497,2	14	488,8	13	510,4	12	493,3
Шамол электр станциялари ишлаб чиқарган электр энергияси		-		-	1	15,5	-	-

Юқорида келтирилган 1- ва 2- жадвалларга эътибор қаратадиган бўлсак, 2019 йил ва 2020 йилларда электр энергиясининг ялпи истеъмоли ишлаб чиқарилган электр энергияси миқдоридан кўп эканлигини кўришимиз мумкин.

"Электр энергетика тизимида фаолият юритаётган қайси акционерлик жамияти тармоғига кўпроқ маҳаллий ва хорижий инвестицияларни жалб этиш зарур, деб ҳисоблайсиз?" деган саволга экспертлар томонидан қуйидагича жавоблар қайтарилди. (3-расм.)

Экспертларнинг фикри қуйидагича тақсимотга эга бўлди:

- "Иссиқлик электр станциялари" АЖ (электр энергиясини ишлаб чиқаради) - 44,7 фоиз;

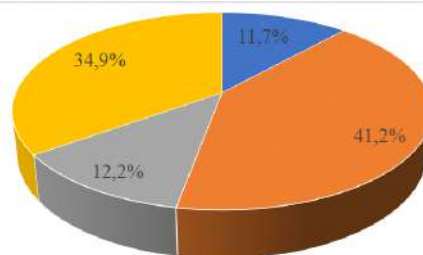
- "Ўзбекистон Миллий электр тармоқлари" АЖ (ишлаб чиқарилган электр энергиясини узатиб беради) - 29,1 фоиз;

- "Худудий электр тармоқлари" АЖ (худудлар бўйича электр энергияси истеъмолчиларга етказиб беради) - 21,7 фоиз;

- жавоб беришга қийналаман - 4,5 фоиз.

Айнан электр энергияси ишлаб чиқариш тизимида хорижий инвестициялар жалб этилса, бу тизимда рақобат муҳити шаклланади.

"Республика электр энергетика соҳасини ривожлантиришда қайси давлатлар тажрибасидан фойдаланиш самарали, деб ҳисоблайсиз?" деган саволга экспертлар қуйидагича жавоб беришди (3-расм).



■ МДҲ давлатлари ■ Европа давлатлари ■ АҚШ ■ Япония, Жанубий Корея, Хитой

3-расм. "Республика электр энергетика тармоғини ривожлантиришда қайси давлатлар тажрибасидан фойдаланиш самарали деб ҳисоблайсиз?" Савол натижалари [18]

Экспертларнинг фикрларига кўра, республикада электр энергетика тизимида кўпроқ Европа давлатлари тажрибасидан фойдаланилса, биз учун юқори натижаларга эришиш имконияти яратилади. Чунки республикада электр энергетика тизими ривожланса, қўшни мамлакатларга электр энергиясини экспорт қилиш имкониятимиз ошади.

"Электр энергетика соҳасида бошқариш стратегиясини такомиллаштириш учун нималарга эътибор қаратиш лозим?" деган саволга экспертлар қуйидагича муносабат билдиришди:

- электр энергетика соҳасини модернизациялаш - 22,7 фоиз;

- соҳага киритиладиган инвестициялар ҳажмини ошириш - 17,6 фоиз;

- бошқарув услубиятини такомиллаштириш — 26,4 фоиз;
- бошқарув стратегиясини тўғри танлаш — 14,5 фоиз;
- замонавий бошқарув усуллари жорий этиш — 18,8 фоиз.

Табиий монополия соҳаларини тартибга солиш ва улар фаолиятини самарали бошқариш бўйича, жумладан, электр энергетика соҳасида хорижий инвестицияларни жалб қилиш орқали рақобат муҳитини яратиш, соҳада бошқариш самарадорлигини ошириш бўйича бошқарув қарорларини қабул қилиш, ички имкониятимиздан келиб чиққан ҳолда, реал шароитларга кўпроқ мос келувчи жиҳатларигина кўриб чиқилди ва таҳлил қилинди.

Электр энергетика соҳасига инвестицияларни жалб этиш орқали рақобат муҳитини яратиш, соҳадаги бошқариш самарадорлигини ошириш борасидаги муаммоларни ечишга сезиларли таъсир кўрсатадиган инновацион ва инвестицион ривожланиш дастурлари асосида устувор йўналишларни танлаш, уларни янада чуқур таҳлил қилиш, келгуси даврларда кенг қамровли тадқиқотларни амалга оширишни талаб этади.

Табиий монополиялар соҳаларида, жумладан, электр энергетика соҳасида бошқарув жараёнларини такомиллаштириш, соҳада инвестицион жараёнларни чуқур таҳлил қилиш учун эксперт сўровнома йўли билан инвестицияларни жалб этиш, соҳадаги ташкилотларда бошқариш механизминини такомиллаштириш бўйича экспертларнинг таклифларини шакллантириш имконияти кўзда тутилди.

Табиий монополияларни тартибга солиш ва улар фаолиятини самарали бошқариш учун қуйидаги таклиф ва тавсияларни амалга ошириш муҳим, деб ҳисоблаймиз:

- табиий монополиялар соҳаларини тартибга солишда улар фаолиятини тоифа (категория)ларга бўлиш тизимини ишлаб чиқиш зарур;
- табиий монополиялар соҳаларини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини яхлитлаш ва меъёрий ҳужжатларни ишлаб чиқишда хориж тажрибаларидан фойдаланиш;
- табиий монопол ташкилотлар фаолиятини бошқариш бўйича ОЎЮларида ма-

гистратура босқичларида мутахассисликлар очиш;

- Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитасида илмий тадқиқотлар олиб бориш ва малака ошириш марказини ташкил этиш;

- табиий монопол ташкилотларнинг юрист (ҳуқуқшунос) ва молия режа бўлими бошлиқлари ёки соҳа мутахассисларининг қўмитада малака ошириш тизимини яратиш;

- табиий монополиялар соҳаларига кирувчи соҳа ва ташкилотлар фаолиятида таркибий ўзгаришларни амалга оширишда рағбатлантирувчи механизмлардан фойдаланиш;

- Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитасида табиий монополия соҳаларида инвестицион жараёнларни режалаштириш ва бошқариш фаолияти мониторинги бошқармасини ташкил этиш;

- электр энергетика соҳасидаги барча ташкилотларнинг битта банк ҳисоб-рақамларидан фойдаланиш амалиётига ўтиши ҳамда бу орқали истеъмолчилар учун олдиндан тўловни амалга оширишда бонусли тўлов механизминини жорий этиш;

- электр энергетика соҳасида кадрларни жой-жойига қўйиш, улар малакасини ошириш, қайта тайёрлаш, бошқарув тузилмасини такомиллаштириш;

- бошқарув самарадорлигини таъминлаш механизминини такомиллаштириш, электр энергетика соҳасида кадрлар тайёрлаш тизими самарадорлигини ошириш;

- электр энергетика соҳасини ривожлантириш бўйича қисқа — 5 йиллик, ўрта — 10 йиллик ва узоқ муддатли — 20 йиллик стратегияларни ишлаб чиқиш ва шу асосида ишларни режалаштириш ва тизимли олиб бориш;

- Ўзбекистон Республикаси Энергетика вазирлигида электр энергетика соҳасидаги ташкилотларнинг ривожланиш кўрсаткичлари, ривожланиш стратегияси ва стратегик режалаштириш масалаларини ҳал этишга оид маълумотлар банкини яратиш;

- электр энергетика соҳасида янги инновацион лойиҳаларни ишлаб чиқариш, "Иссиқлик электр станциялари" АЖда инвестицион фонд тузиш, янги технологиялар ва ноу-хауларни жорий этиш;

- электр энергияси ишлаб чиқаришда мавжуд табиий хом ашё ресурсларидан

фойдаланишда баҳолаш меъёрини халқаро стандартлар асосида ишлаб чиқиш;

- электр энергияси ишлаб чиқаришда хорижий мамлакатлар тажрибасидан фойдаланиш орқали интеграциялашув жараёни ларини жадаллаштириш;

- электр энергетика соҳасидаги муҳандислик-коммуникация жараёнларининг электрон бошқарув тизимини такомиллаштириш;

- электр энергетика соҳасида тармоққа тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва кредитларни кенг жалб этиш, маркетинг тадқиқотларини янада кенгайтириш;

- Ўзбекистон Республикаси Энергетика вазирлигида ёқилғи энергетика ва электр энергияси ишлаб чиқариш, узатиш ва етказиб бериш жараёнлари бўйича қабул қилинаётган қарорлар ижроси назоратини кучайтириш, тизимли мониторинг олиб бориш механизмининг яратиш бўйича янги бошқарма ташкил этиш;

- экологик муаммоларни эътиборга олган ҳолда электр энергиясини ишлаб чиқаришда халқаро тажрибалардан самарали фойдаланиш;

- электр энергиясини ишлаб чиқаришда қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш даражасини оширишда рағбатлантирувчи механизмлардан, солиқ юки ва кредит фоизларини камайтириш усулларида фойдаланиш;

- электр энергетика соҳасида инвестицияларни бошқариш самарадорлигига таъсир этувчи муаммоларни тизимли ўрганиш ва уларни бартараф этиш йўлларида ишлаб чиқиш;

- "Иссиқлик электр станциялари" АЖ тасарруфидаги ИЭС ва ИЭМларини ривожлантириш, тармоқ корхоналарини модернизация қилиш ва диверсификациялаш ишларини жадаллаштириш;

- "Иссиқлик электр станциялари" АЖ, "Ўзбекистон Миллий электр тармоқлари" АЖ ва "Худудий электр тармоқлари" АЖларида халқаро талаб ва стандартларга мувофиқ ўзаро бир-бирини қўллаб турувчи молиявий механизмларга асосланган замонавий корпоратив бошқарув усуллари жорий этиш;

- электр энергияси ишлаб чиқариш бўйича эркин иқтисодий зоналарни кенгайтириш ва улар инфратузилмасини ривожлантириш.

Манба ва адабиётлар

1. Маршалл А. Принципы экономической науки: В 3 т. — М.: Прогресс, 1993.

2. Чемберлин Э. Теория монополистической конкуренции: (реориентация теории стоимости). Пер. с англ./Под ред. Ю.А. Ольсевича. — М., 1996. — 351 с.

3. Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 19 августдаги "Табиий монополиялар тўғрисида (янги таҳрири)"ги Қонуни, 5-модда.

4. Шодмонов Ш., Фафуров У. Иқтисодиёт назарияси. Дарслик. — Т.: Иқтисодиёт, 2009 — 579 б.

5. Эргашхаджаева Ш. Инновацион маркетинг. Дарслик. — Т.: Иқтисодиёт, 2014. — 178 б.

6. Хайкин М.М., Кыш В.А. Естественные монополии в российской экономике: выбор модели регулирования. // Управленческое консультирование. № 5. 2017.

7. Николаева Г.М. Естественная монополия в Евразийском экономическом союзе: понятие, сущность, виды и сферы деятельности. // Траектория науки. www.pathofscience.org. Электронный научный журнал. № 4 (9). 2016.

8. Хасанова Н. Энергетика соҳасида инновацион фаолиятни ташкил этиш ва рақобат бозорини ривожлантириш масалалари. // "Жамият ва бошқарув" журнали. 2020. №3 (89).

9. Саидов М.С. Табиий монополиялар соҳаларида менежментнинг замонавий усуллари жорий этиш масалалари ("Ўзбекэнерго" ДАК мисолида). Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. — Т., 2009. — 175 б.

10. Ханкелдиева Г.Ш. Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида корпорацияларни бошқаришнинг илмий-методологик асослари. Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. — Т., 2018. — 82 б.

11. Cem Kiyak, Andreas de Vries. Electricity Market Mechanism regarding the Operational Flexibility of Power Plants. Modern Economy. Vol.8 No.4, April 2017.

12. Strbele W., Pfaffenberger, W. and Heuterkes, M. (2012) Energiewirtschaft. Ein-fuhr-rung in Theorie und Politik. 3rd Edition, Oldenbourg, Munchen.

13. Анорбоев А., Қодиров Д. Энергия тежамкорлик асослари. Ўқув услубий қўлланма. — Т.: ТИҚХММИ, 2020. — 147 б.

14. U.S. Energy Information Administration. International Energy Outlook 2016. With Projections to 2040. — P. 1. [https://www.eia.gov/outlooks/ieo/pdf/0484\(2016\).pdf](https://www.eia.gov/outlooks/ieo/pdf/0484(2016).pdf)

15. Cem Kiyak, Andreas de Vries. Electricity Market Mechanism regarding the Operational Flexibility of Power Plants. Modern Economy. Vol. 8. No.4, April 2017.

16. Ўзбекистон Республикаси Давлат Монополияга қарши курашиш қўмитаси маълумотлари.

17. Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари.

18. Манба: анкета-сўровнома асосида муаллиф томонидан тузилиб, 2021 йил октябрь-ноябрь ойларида Google docs дастури бўйича 715 та респондент ўртасида телеграм каналида ўтказилган.

Табиий монопол ташиқлотлар фаолиятини баҳолаш (эксперт сўровнома асосида)

Мансур Эшов,

иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети
Ўқув ишлари бўйича проректори,

Маъшар Саидов,

иқтисодиёт фанлари номзоди,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети доценти,

Шохруҳ Самиев,

Тошкент архитектура-қурилиш институти
ассистенти

Аннотация: ушбу мақолада табиий монопол ташиқлотлар фаолияти баҳоланган бўлиб, электр энергетика соҳасидаги мавжуд муаммолар ва истиқболдаги режалар эксперт сўровнома орқали баҳоланган ва таҳлил қилинган. Шу билан бир қаторда, электр энергетика соҳасини самарали бошқариш бўйича хориж мамлакатларидаги илғор хорижий тажриба, замонавий инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологиялар асосида замонавий бошқарув механизмларини фаол ташиқ қилиш, рақобат муҳити яратиш, бошқарув усуллари бозор тамойиллари асосида ташиқ қилиш йўллари кўрсатиб ўтилган.

Калит сўзлар: табиий монополия, электр энергетика, рақобат муҳити, бозор тамойиллари, бошқарув механизми, тартибга солиш усуллари, бошқарув усуллари, иссиқлик электр станциялари, шамол электр станцияси, қуёш электр станцияси, гидроэлектр станциялар, минтақавий энергия бозори, вертикал интеграциялашиш, тарифлар, электр узатиш линиялари.

Оценка деятельности естественных монополий организаций (на основе экспертного опроса)

Мансур Эшов,

доктор экономических наук, профессор,
проректор по учебной работе
Ташкентского государственного
экономического университета,

Маъшар Саидов,

кандидат экономических наук,
доцент Ташкентского
государственного экономического
университета

Шохруҳ Самиев,

ассистент Ташкентского
архитектурно-строительного
института

Аннотация: в этой статье проведена оценка деятельности естественных монополий организаций, в том числе существующих проблем в области электроэнергетики, а также оценены и проанализированы планы на будущее с помощью экспертного опроса. В то же время были показаны пути создания конкурентной среды, организации методов управления на основе рыночных принципов для активной организации современных управленческих практик на основе передового зарубежного опыта, современных инновационных идей, разработок и технологий в зарубежных странах по эффективному управлению электроэнергетикой.

Ключевые слова: естественная монополия, электроэнергетика, конкурентная среда, рыночные принципы, механизм управления, методы последовательности, методы управления, тепловые электростанции, ветряная электростанция, солнечная электростанция.

Evaluation of the activities of natural monopoly organizations (based on expert questionnaire)

Eshov Mansur,

DSc (in Economics), professor,
Tashkent State University of Economics,
Vice-Rector for Academic Affairs,

Mashal Saidov,

PhD (in Economics),
Tashkent State University of Economics,
Associate professor

Shokhrukh Samiev,

Tashkent Institute of Architecture and Civil
Engineering, assistant

Abstract: this article the activities of evaluation of natural monopoly organizations including existing problems in the field of electricity and future plans are analyzed by an expert survey. At the same time, the ways of creating a competitive environment, organizing management methods on the basis of market principles have been shown to actively organize modern management practices on the basis of advanced foreign experience, modern innovative ideas, developments and technologies in foreign countries on the effective management of the electric power industry.

Keywords: natural monopoly, electricity, competitive environment, market principles, control mechanism, sequencing methods, management methods, thermal power plants, solar power plant.

**Замонавий социологиянинг долзарб муаммолари/
Актуальный проблемы современной социологии /
Actual problems of modern sociology**

Хафиза МАМАДАЛИЕВА,

*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
ТДИУ ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари"
илмий тадқиқот маркази сектор мудири,*

Камолиддин ГУЛМУРОДОВ,

*ТДИУ ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари"
илмий тадқиқот маркази таянч докторанти*

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ДЕМОГРАФИК
РИВОЖЛАНИШ ХУСУСИЯТЛАРИ**

Жаҳон иқтисодиёти ривожланиши-нинг ҳозирги босқичида мамлакат демографик ва иқтисодий ривожланишининг ўзаро алоқадорлиги шубҳа остига олинмай қўйди. Ҳозирги даврда нафақат аҳоли ҳолати иқтисодиётга, балки иқтисодиёт ҳолати ҳам демографик шароитга, жумладан, аҳоли ва меҳнат ресурслари сонининг шаклланиш жараёни ва сифатига боғлиқ эканлиги аён бўлиб қолди. Антик дунё донишмандлари аҳоли ҳолатининг ёмонлашуви мамлакат куч-қудрати заифлашувининг омили эканлигини айтиб ўтганлар. Ўзбекистонда бозор иқтисодиётига ўтиш жараёнида ЯИМ ҳажмининг ўсиш суръатлари пасайиб, аҳолининг катта қисми турмуш даражаси сезиларли даражада ёмонлашди. Бундай шароитда аҳолининг такрор барпо бўлиши кўрсаткичлари ҳам пасайиб кетди. Республика Давлат статистика қўмитаси маълумотларига кўра, Ўзбекистонда 90-йиллар давомида туғилишнинг умумий коэффициенти 34 дан 19 промиллега, туғилишнинг махсус коэффициенти 4,199 дан 2,347гача пасайиб кетди. Бир неча ўн йилликлар давомида шаклланган кўпболалилик тенденциялари ҳисобга олинган бўлса, туғилишнинг бу даражада пасайиб кетишини тасаввур қилиш қийин. Кейинчалик бундай тенденцияларни иқтисодий ўсишнинг тезлашиши ва аҳоли турмуш даражасининг ошириши билан бартараф этиш имконияти пайдо бўлди.

Аҳолининг демографик ривожланишини ўрганишга демографик инқироз жараёнлари қамраб олган мамлакатларда, хусусан, Россия, Украина, Белоруссияда катта эътибор қаратилган. Ижтимоий-демографик сиёсатнинг умумий масалалари А.И. Антонов, В.В. Бодров, А.Г. Вишневский, В.А. Борисов, Д.И. Валентей, Э.К. Васильев, А.Г. Волков, М.Б.Денисенко, Л.В. Дарский, С.И. Голод, В.В. Елизаров, А.Я. Кваша, В.М. Медков, Н.М. Римашевская, А.Г. Харчев, А.В. Чаянов, О.Б. Осколковаларнинг илмий ишларида кўриб чиқилган [1].

Оила сиёсатининг ижтимоий-иқтисодий жиҳатларини ўрганишга россиялик олимлар С.В. Капустин, Г.И. Климанова, Е.И. Холостова, И.Е. Калабихина, Ж.Б. Чернов ва бошқаларнинг илмий ишлари бағишланган [2].

Демографик жараёнларининг ўзаро алоқадорлик масалалари узоқ хориж мамлакатларида тадқиқ этилган (А.Сови, Ж.Сюттер, Ф.Таб, Ж.-М. Гул [3], Дж. Хаджнал, М.Тольц, Г.Беккер, Р.Полак, Ф.Вулл [4] сингари олимларнинг илмий ишлари). Хорижлик муаллифларнинг илмий ишлари ҳар бир мамлакатнинг ижтимоий-демографик, иқтисодий хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда илмий асосланган амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишга қаратилган.

Республикада аҳолининг демографик ривожланиши, репродуктив хулқ-атвори,

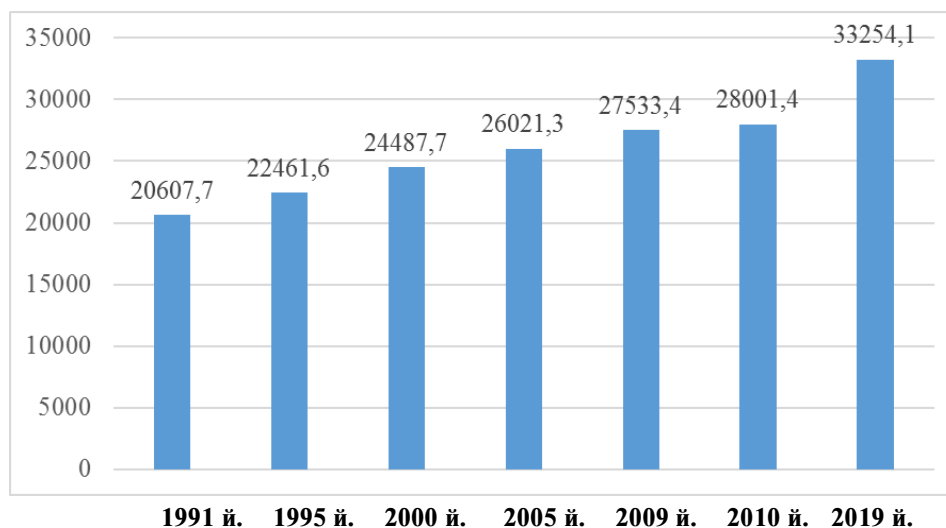
урбанизация, миграция, оила ривожланишининг иқтисодий жиҳатлари каби долзарб муаммолар борасида чуқур изланишлар олиб борган олимлар қаторида М.Қ. Қорахонов, И.Р. Муллажонов, Р.А. Убайдуллаева, Қ.Х. Абдурахмонов, С.С. Фуломов, Л.П. Максакова, Н.С.Аликориев, А.С. Солиев, О.Б. Ота-Мирзаев, З.Н. Таджиева, М.Р. Бўриева, Х.П. Абулқосимов, Б.Б. Беркинов, А.А. Қаюмов ва бошқаларни келтириб ўтиш жоиз.

Инсоннинг борлиқдаги ўрни, унинг ижтимоий моҳияти, тафаккури ва салоҳияти ҳақидаги фикрлар антик давр файласуфлари: Конфуций, Арасту ва Афлотун, шунингдек, Марказий Осиё мутафаккирлари Форобий, Ибн Сино, Улуғбек каби алломаларнинг асарларида ўз ифодасини топган. Масалан, инсон омили масалалари муқаддас диний манбалар, хусусан, Авесто, Инжил,

Забур, Қуръони Карим каби муқаддас китобларда ҳам кўрсатилган.

Ўзбекистонда доимий аҳоли сони 2021 йил 1 январь ҳолатига кўра, 34 миллион 558 минг 900 кишини ташкил этиб, 2018 йилда 597,4 минг кишига ёки 1,8 фоизга ўсди [5]. Ўзбекистон ўзининг демографик салоҳияти бўйича МДХдаги энг йирик давлатлардан бири бўлиб, Россия ва Украинадан кейин учинчи ўринда туради. Мустақиллик йилларида республика аҳолиси 12 миллиондан ортиқ кишига кўпайди (1-расм).

Бу даврда аҳоли сонининг ўсиши тўлқинсимон хусусиятга эга бўлди. 1990 йилларда ўртача йиллик ўсиш суръати 1980 йиллардаги 2,8-3,0 %га нисбатан 1,2-1,3 % гача пасайди. Янги асрнинг бошида ушбу кўрсаткич ҳали ҳам 1,1-1,2 % даражасида сақланиб қолди, аммо 2004-2009 йилларда 1,6-1,7 % гача кўтарилди. 2020 йилда бу кўрсаткич 1,9 %ни ташкил этди.



1-расм. Ўзбекистонда доимий аҳоли сони (минг. киши) (йил боши ҳолатига кўра)

Манба: муаллиф томонидан Ўзбекистон Давлат статистика қўмитасининг 1991-2019 йилларга мўлжалланган маълумотларини қайта ишлаш йўли билан тузилган.

Шунга қарамай, умуман олганда, шаҳар ва қишлоқ аҳоли пунктларида демографик ўсишнинг секинлашуви тенденцияси давом этмоқда. Ҳисоб-китобларга кўра, сўнгги беш йилда аҳоли сони ўртача йиллик 1,49 фоизга ўсган. Республиканинг бутун иқтисодий ва ижтимоий муносабатлар тизимининг ўзгариши аҳолининг мўътадил ўсиш суръатларига ўтиш, аҳолининг репродуктив хулқ-атворининг ўзгариши ва туғилиш даражасининг пасайишига сабаб бўлган.

Республиканинг демографик ривожланиши, асосан, туғилиш даражасининг динамикаси билан белгиланиб, катта ўзгаришларга юз тутди. Ўзбекистон мустақиллик босқичига туғилиш даражаси жуда юқори бўлган ҳолда кирди: туғилишнинг умумий коэффиценти 34,5 промиллени ташкил этди, сумар коэффиценти — жами фертил ёшдаги аёлга 4,199 тадан бола тўғри келди. 2010 йилда бу кўрсаткичлар, мос равишда, 22,7 промиллега ва 2,6 промил-

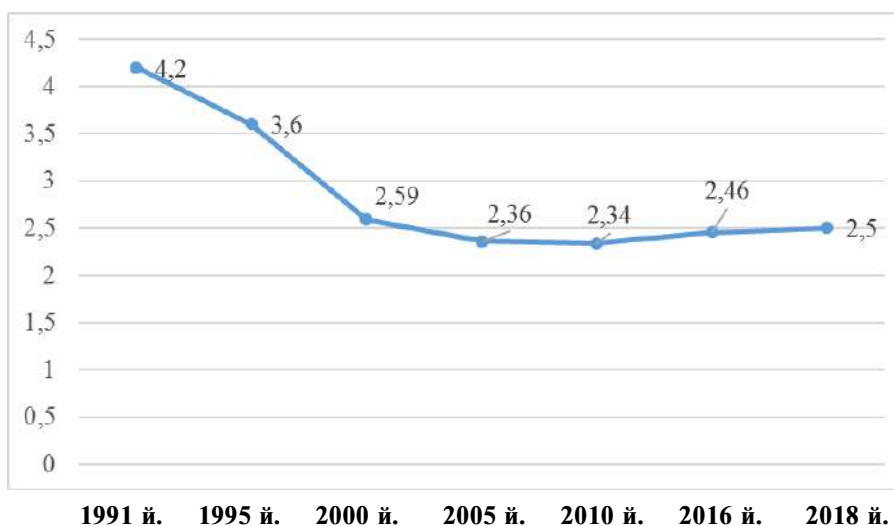
лега камайган. 2015 йилда бу кўрсаткич 23,45 промиллега ва 2020 йилда 24,6 промилле-ни ташкил этди [5].

2000-2020 йилларда туғилишнинг умумий коэффиценти 19,9-23,3 %дан ўзгариб турган. Кейинги 2010-2020 йиллар давомида туғилишнинг умумий коэффиценти 22,2-24,6 %ни, сумар коэффиценти эса, 2,34-2,5 %ни ташкил этди [6].

Олимларнинг тахминларига кўра, 2000 йилларда дунёдаги глобал ўзгаришлар ва республикадаги ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар таъсирида Ўзбекистон юқори туғилишга қайтмаслигини эътироф этган. 2008 йилдаги туғилиш даражаси ўсишнинг энг юқори нуқтаси бўлиб қолиши, айниқса, кейинги бир неча йил ичида у

аллақачон камайиши режалаштирилган эди. Туғилиш даражасининг пасайиши шаҳарларда ҳам, қишлоқ жойларда ҳам содир бўлган (2-расм). Ҳатто туғилиш ўсиши бошлаганда ҳам бешинчи ва ундан кўп болалар улуши янги туғилган чақалоқлар умумий сонининг фақат 4,4-4,5 % ини ташкил этган, 1989 йилда бу кўрсаткич 15,3 %га тенг бўлган [5].

Аммо олимларнинг тахминлари рўёбга чиқмади. Демак, 2015 йилда 734,1 минг бола дунёга келган бўлса, 2016 йилда — 726,5 минг, 2017 йилда — 715,5 минг, 2018 йилда эса, республика тарихида энг кўп болалар туғилиши қайд этилди — 768,3 минг ва 2020 йилда эса, 841,8 минг бола дунёга келди.



2-расм. Ўзбекистонда 1991-2018 йй. туғилишнинг суммар коэффиценти динамикаси

Манба: муаллиф томонидан Ўзбекистон Давлат статистика қўмитасининг 1991-2019 йилларга мўлжалланган маълумотларини қайта ишлаш йўли билан тузилган.

Республикада 30 ёшли замонавий аёллар 20 йил аввалгига нисбатан ўртача битта кам болага эга, бу янги тенденциялар барқарорлигини ва яқин келажакда уларни чуқурлаштириши мумкинлигини билдиради. Ўзбекистон аҳолисининг оилада фарзандларнинг оптимал ва керакли сони тўғрисидаги қарашлари сезиларли даражада ўзгарди. Сўровларга кўра, 1990 йиллар ўрталарида респондентларнинг 60%и 5 ёки 6 та бола, 22%и олти ёки етти бола, 12% 10 тагача бола ва фақат 6%и 4 тадан ортиқ бола бўлиш истагини билдирган. 20 йилдан сўнг, бу ҳолат кескин ўзгарди: сўровда жуфтликларнинг 60%и 1 тадан — 4 тагача фар-

занд кўришни режалаштирганлар ва қишлоқ аёлларининг фақат кичик бир қисмигина, анъанавий, болалар кўпроқ бўлиши истагини билдирганлар. Бундан ташқари, кўплаб ёш аёллар икки ёки уч фарзандли оила қуришни оптимал деб ҳисоблашган.

Аҳолининг репродуктив ниятларидаги бу тенденциялар анча барқарор бўлиб чиқди. Бундай репродуктив ниятлар расмий статистикада ўз аксини топади. Статистик маълумотлар таҳлили, 1991-2019 йиллар давомида оилаларда тўртинчи ва ундан кейинги фарзандлар туғилиши қисқариб борганидан далолат беради (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистонда туғилган болаларнинг кетма-кетлигига кўра тақсимланиши, %

Кетма-кетлик	1991 йил	2000 йил	2011 йил	2019 йил
Жами туғилиш,	100,0	100,0	100,0	100,0
шундан:				
1-бола	32,5	35,3	44,3	38,9
2-бола	24,1	28,9	30,6	33,6
3-бола	18,7	21,3	17,9	18,5
4-бола	12,4	9,8	5,8	7,6
5 ва ундан кейинги	12,3	4,7	1,4	1,4

Манба: муаллиф томонидан Ўзбекистон Давлат статистика қўмитасининг 1991-2019 йилларга мўлжалланган маълумотларини қайта ишлаш йўли билан тузилган.

2010 йилда оилаларда 4 чи ва ундан кейинги фарзанд бўлиб туғилганлар жами туғилган чақалоқларнинг 14,5 фоизини ташкил этган бўлса, 2019 йилда мазкур кўрсаткич 9,0 фоизга тенг бўлди. Шу билан бирга, 1991-2019 йилларда тўнғич, яъни биринчи фарзанд бўлиб туғилганлар улуши 32,5 фоиздан 38,9 фоизгача кўтарилди. Таҳлиллар шундан далолат берадики, бундай тенденция республиканинг барча минтақаларида кузатилмоқда, яъни тўртинчи ва ундан кейинги фарзанд бўлиб туғилганлар улуши қисқариб, биринчи фарзанд бўлиб туғилганлар улуши ортиб бормоқда.

Умумий туғилиш даражасининг ўзгаришига қарамай, аёлнинг ёшига қараб туғиш интенсивлигининг нисбий тузилиши сезиларли ўзгаришларга учрамаганлигини таъкидлаш мумкин. Шунинг ҳам ишонч билан айтиш мумкинки, нафақат бутун мамлакат учун, балки унинг қишлоқ ва шаҳар ҳудудлари учун ҳам аҳоли ривожланишининг ўтган 20 йиллик даври "демографик имкониятлар дарчаси" деб номланган асосий даврни намоён этди.

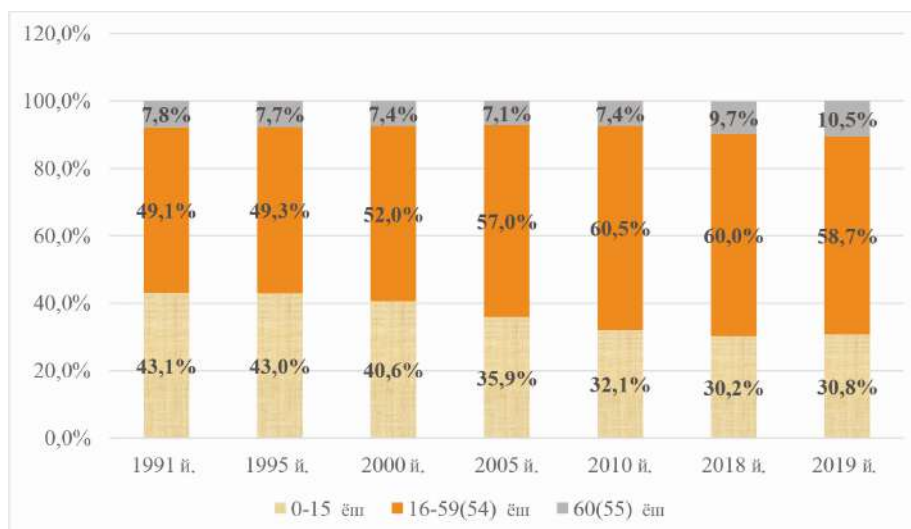
Кўриб чиқиладиган даврда туғилиш даражасининг динамикаси мамлакат аҳолиси демографик ривожланишининг асосий ҳаракатлантирувчи кучларидан бири сифатида намоён бўлди. Нисбатан юқори туғилиш даражасининг сақланиб қолиши, репродуктив ёшдаги аёллар сони ва ёш туғилишидаги қулай ўзгаришлар билан бирга, яқиний туғилиш даражасининг юқори қийматларига олиб келди.

Айни пайтда, шаҳар ва қишлоқ аҳолисининг репродуктив хулқ-атворидаги энг муҳим фарқлар барча ёш гуруҳларида ша-

ҳар аёллари орасида кузатилган туғилиш даражасининг пастлигидир. Туғилиш даражаси мамлакат демографик ривожланишининг асосий ҳаракатлантирувчи кучи бўлиб қолмоқда. Туғилишнинг кузатилаётган пастлиги онанинг туғилишдаги ўртача ёшининг ўртача ўсиши билан бирга кечди. Туғилишнинг деярли ярми 20-27 ёш оралигида жамланган, туғилишнинг чўққиси эса, 22-23 ёшда кузатилган. Республикада туғилиш даражаси оила доирасида тартибга солинмоқда. Давлат оилавий муносабатларни мустаҳкамлаш, она ва ёш авлод саломатлигини яхшилаш сиёсатини "оқилона унумдорлик"га қаратган ҳолда олиб бормоқда, бу эса реал натижалар бермоқда.

Замонавий Ўзбекистон туғилиш даражаси жиҳатидан Жануби-Шарқий ва Марказий Осиёдаги қатор мамлакатлардан сезиларли даражада фарқ қилади, бу билан у яқинда тахминан бир хил параметрларга эга эди. У ерда, шу кунгача, суммар туғилиш даражаси ҳар битта туғиш ёшидаги аёл учун 3-4 та бола тўғри келмоқда.

Ўзбекистонда демографик вазият глобал демографик қонунлар доирасида аҳолини такрор барпо бўлиши юқори кўрсаткичдан паст параметрларига қараб ҳаракат қилмоқда. Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, дунёнинг барча мамлакатлари демографик эволюция ёки демографик ўтишнинг маълум босқичларини босиб ўтади. Ҳозирги кунда жаҳон демографик тараққиётида Ўзбекистон туғилиш даражаси юқори (умумий туғилиш даражаси 25 промилледан ортиқ) ва паст (15 промиллегача) кўрсаткичлар билан мамлакатлар ичида ўрта ўринни эгаллайди.



3-расм. Аҳолининг ёш гуруҳлари нисбати динамикаси (% да) 1991-2019 йй. учун

Манба: муаллиф томонидан Ўзбекистон Давлат статистика қўмитасининг 1991-2019 йилларга мўлжалланган маълумотларини қайта ишлаш йўли билан тузилган.

Аҳоли такрор барпо бўлишидаги янги тенденциялар аҳолининг ёш структурасига ижобий таъсир кўрсатади. Бу, айниқса, аҳолининг ёш гуруҳларига нисбати динамикасида кўзга ташланади (3-расм). Жами аҳоли таркибида меҳнатга лаёқатли контингентлар улуши ортиб бормоқда (1991 йилдаги 49,1% дан бугунги кунда 68,7% гача) ва 16 ёшгача бўлган болалар ва ўсмирларнинг улуши, мос равишда, камайиб бормоқда — 43,1 дан 30,8 % гача.

Аҳолининг ёш таркибидаги ўзгаришлар нафақат демографик, балки иқтисодий оқибатларга ҳам эга бўлиб, аҳоли сифатига ҳам, ҳаёт сифатига ҳам бевоқиф таъсир кўрсатади. Аввало, улар республиканинг меҳнат салоҳияти ошишини таъминлайдилар.

Меҳнатга лаёқатли аҳолининг сони шу йиллар давомида жами аҳолининг ўсиш кўрсаткичларидан сезиларли даражада юқори бўлди, бу эса, иқтисодий ўсишни тезлаштиришнинг ҳақиқий шarti ҳисобланади. Шу билан бирга, меҳнатга лаёқатли аҳолининг демографик юки камайиб бормоқда. Ҳисоб-китобларга кўра, 1991-2010 йилларда ҳар мингта меҳнатга лаёқатли аҳолига ушбу босим 1 036 дан 652 кишига, яъни 1,6 мартага камайган. 2015 йил ушбу кўрсаткич 640 кишини ташкил этди, ва 2019 йилда ҳар мингта меҳнатга лаёқатли аҳолига 681 киши, яъни 45,3% тўғри келди [6].

Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, аҳолининг ёш таркибида шундай ўзгаришлар юз берганда, мамлакат ёш авлодга инвестиция киритиш учун қўшимча имкониятларга эга бўлади. Ушбу ҳолат мамлакатда иқтисодий ўсишни тезлаштириш ва камбағалликни камайтиришга ёрдам беради ҳамда муайян оилаларда болаларга инвестициялар портфелини шакллантириш учун маблағлар яратилади.

Бу маълум даражада Ўзбекистон тажрибасини ҳам тасдиқлайди, мамлакатда демографик вазиятнинг яхшиланиши билан бир қаторда, 20 йил давомида иқтисодий ривожланиш аҳоли ўсишидан сезиларли даражада ўсиб бормоқда. Ишлаб чиқариш ҳажмининг ошиши, хизмат кўрсатиш соҳасининг ривожланиши ҳамда демографик юкнинг камайиши туфайли даромадлар ва турмуш даражаси ўсиб бормоқда. 1990 йилда вазият тескари эди: аҳолининг ўсиши иқтисодий ўсишдан 4,2 баробар тезроқ бўлди. Ўзбекистон ЯИМ ўсиши, 2019 йил охирида 5,5% ни ташкил этди, бу саноатнинг 6,4% га, қурилишнинг 11,8% га ва хизматлар соҳасининг 6,1% га ўсиши натижасида рўй берди, аҳоли эса 2018 йилда 1,8% га, 2019 йилда 1,4% га ўсди.

Одатда, туғилиш даражасининг пасайиши муқаррар равишда демографик қариш билан бирга келади ва бу катта салбий ижтимоий-демографик оқибатларга олиб келади. Ўзбекистонда қариш жараёнлари де-

ярли сезилмас даражада содир бўлмоқда. 2010 йилда 65 ёш ва ундан катта ёшдаги аҳоли улуши атиги 5% ни, бутун дунёда эса 8% ни, Фарбий Европада 18% ни, Россия, Шимолий Америкада 13-14% ни ташкил этган. 2020 йилда унинг Ўзбекистондаги улуши 10,5% га тенг эди. Ўзбекистонда демографик қариш жараёнлари ҳали жиддий ташвиш уйғотгани йўқ. Бироқ, улар аллақачон аҳолининг ёш таркибида болалар ва ўсмирлар нисбатининг аста-секин пасайишида кузатилиши мумкин (пастдан қариш). Аҳолининг қариши мамлакат учун катта хавф туғдиради, чунки бу аҳолининг меҳнатга лаёқатли қатламининг камайишига олиб келиши мумкин. Мутахассисларнинг фикрича, демографик қариш юқори туғилиш даражаси ва аҳолининг тез ўсиши кабилардан кам бўлмаган таҳдид туғдиради. Шунга асосланиб айтиш мумкинки, республика ижтимоий хавфсизлигига муайян таҳдид яқин келажакда меҳнатга лаёқатли аҳолининг ўсиш суръатининг пасайиши кутилмоқда (жорий 2,7-2,8% дан 0,8 – 0,9% гача). Бу 1990 йилларда туғилишнинг сезиларли даражада камайиши натижасида содир бўлади. Ҳисоб-китобларга кўра, авлодлар алмашуви интенсивлиги, яъни меҳнат ёшига кираётган ёшлар сонининг уни тарк этаётган кишилар сонига нисбати прогноз даврида сезиларли даражада пасаяди: жорий 3,9:1 дан 2020 йилда 1,7:1 гача.

Халқаро таснифга кўра, ҳозирда Ўзбекистон аҳолиси ёш мамлакатлар қаторига киради. Аҳолининг ўртача ёши – 25 йил. Умуман, ҳозирги аҳолининг ёш таркиби мамлакатда демографик вазиятнинг қулай ривожланиши ва келажакда республиканинг демографик хавфсизлигини таъминлаш салоҳиятини кўрсатади.

Туғилиш даражаси билан таққослаганда, аҳоли табиий ҳаракатининг кейинги таркибий қисми ўлим жараёнларида кўрилатган даврда юз берган ўзгаришларда кўпроқ кўзга ташланди. Мустақил тараққиётнинг дастлабки йилларида республика аҳолисининг ўлим даражаси бошланғич давр қийинчиликларининг етарлича кучли таъсири остида шаклланди. Бироқ 1990 йилларнинг иккинчи ярми ва ундан кейинги йилларда ўлимнинг камайишига аниқ

мойиллик кузатилиб, бу ҳам мутлақ, ҳам нисбий кўрсаткичлар динамикасига таъсир кўрсатди.

Умумий ўлим коэффициенти 6,2 промилледан 1991 йилга нисбатан 4,9 промиллега камайди. Ҳозирги кунда Ўзбекистон умумий ўлим даражаси бўйича ҳам, хусусий коэффицентлар бўйича ҳам дунёнинг энг барқарор мамлакатлари қаторида туради. Ўтган 10 йил давомида Ўзбекистонда ўлганлар сони қарийб 10 %га камайди. Ҳар йили ўлганлар сони туғилганлар сонидан 4,0-4,2 марта кам кўрсаткични кўрсатяпти.

Мамлакатда 2000 йил бошидан бери, асосан, ўлим даражасининг сезиларли камайиши фақат 15-24 ёшдаги эркеклар орасида содир бўлди, қишлоқ эркекларида ўлим даражаси (фақатгина 0,1 йил) бироз камайди.

Шаҳар аҳолиси эркекларининг ўлим даражаси 2,0 йилга камайди, бу 25-69 ёш гуруҳига мансуб қатлами ҳиссасига тўғри келиб, ўрта ёш ва "эрта" кексайиш эркекларни ташкил этган, эркеклар ва аёллар ўлим даражаси ўртасидаги фарқ (60% ва ундан юқори) эркеклар орасида кузатилган. Бу гуруҳнинг кенг ёш оралиғини ҳисобга олиб, унга киритилган эркеклар ўлими сабаблари жуда хилма-хил хусусиятга эга бўлиши мумкин, бу эса, ўлим ҳолатини сабаблари бўйича ўрганиш орқали аниқланиши мумкин.

Республикада ўлим ҳолатининг камайиши иқтисодий ислоҳ қилиш жараёнида аҳолининг ижтимоий ривожланиши, заиф қатламларини қўллаб-қувватлаш ва ҳимоя қилишга катта эътибор қаратилаётгани билан боғлиқ. Ўлим даражаси демографик вазиятнинг кўрсаткичи бўлибгина қолмай, у давлатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ва ўз фуқароларининг соғлиғи ҳолатини етарли даражада акс эттиради. Шундан келиб чиқиб, соғлиқни сақлаш, репродуктив саломатлик, ўлим ҳолатларини камайтириш ва умрни узайтириш масалалари республика ижтимоий сиёсатининг асосий устувор йўналиши бўлиб, давлат органлари ва соғлиқни сақлаш муассасаларининг доимий назоратидадир.

Ўтган 20 йилдан кўпроқ вақт давомида ўлим даражасининг пасайиши мамлакат аҳолиси умр кўриш даражасининг ўсишига олиб келди.

Республикада 2000 йилдан бошлаб, эркаклар учун ўртача умр кўриш ёши 66,9 ёшдан 70,8 ёшга, аёллар учун эса, 72,1 ёшдан 75,3 ёшгача, яъни мос равишда 3,9 ва 3,2 йилга ошди. Ушбу ўсиш шаҳар аҳолисида янада сезиларли бўлди, улар учун ўртача умр кўриш давомийлиги миллий ўртача кўрсаткичдан ошиб кетди ва эркаклар учун 5,7 йил ва аёллар учун 3,8 йилни ташкил этди. Қишлоқ аҳолиси ўртасида бу ўзгаришлар анча кам намоён бўлди. Эркакларда туғилишда ўртача умр кўриш давомийлиги 2,5 йилга, аёлларда эса, 2,4 йилга ошган. Шаҳар ва қишлоқ аҳолисининг ўртача умр кўриш давомийлиги динамикасидаги фарқлар, эҳтимол, қишлоқ аҳолиси учун тиббий ёрдамга камроқ кириш билан боғлиқ бўлиши мумкин [6].

Ўзбекистонда сўнгги қарийб икки ўн йиллик давомида туғилиш даврида умр кўриш даражасининг ўсиши билан бир қаторда, ўлим жараёнларининг камайишида яна бир ижобий ривожланиш шаҳар аҳолисида аёллар ва эркаклар умр кўришидаги фарқнинг 7 йилдан 5 йилгача пасайиши бўлди.

Аҳоли сонининг катталиги, унинг жинси ва ёш тузилиши, туғилиш ва ўлимлар нисбати, аҳоли такрор барпо бўлишининг ҳозирги режими ва ўзгаришларидаги янги тенденциялар Ўзбекистоннинг кучли демографик салоҳияти ва келажақда унинг ривожланиши учун етарли даражада катта имкониятларни кўрсатади.

Шунга қарамай, ўлим ҳолатларини янада камайтириш ва умр кўриш даражасини ошириш зарур. Бу БМТ бош Ассамблеясининг 2015 йил сентябрь ойида барқарор ривожланиш бўйича БМТ саммитида қабул қилинган 70-сонли қарорига мувофиқ, шунингдек, 2030 йилгача БМТ Глобал кун тартибининг барқарор ривожланиш мақсадларини изчил амалга ошириш бўйича тизимли ишларни ташкил этиш ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 841-сонли қарорига мувофиқ миллий даражадаги фаолиятнинг устувор йўналишларидан биридир [7].

Тадқиқот натижаларига кўра, Ўзбекистонда демографик вазиятнинг ҳозирги динамикаси анча барқарор ва ижобий эканлиги келиб чиқади. Ривожланишнинг деярли барча миқдорий кўрсаткичлари жуда муваффақиятли. Аҳолининг ҳажми, унинг жинси ва ёш тузилиши, туғилиш ва ўлимлар нисбати, аҳоли такрор барпо бўлишининг ҳозирги тартиби Ўзбекистоннинг демографик салоҳияти ва келажақда унинг ривожланиш имкониятлари ўсиб бораётганидан далолат беради. Демографик вазиятнинг яхшиланиши аҳоли ривожланишининг сифат жиҳатларига бевосита таъсир кўрсатди. Меҳнат салоҳиятини ошириш, меҳнатга лаёқатли аҳолининг демографик юкини камайитириш, иқтисодий ўсишни жадаллаштириш, соғлом ва баркамол ривожланган авлодларни тарбиялаш — аҳоли турмуш даражаси ва сифатини оширишга олиб келувчи омиллардир.

Кузатилаётган ўзгаришлар учта ижтимоий муҳим йўналиш: ижтимоий хизматлар ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш, соғлиқни сақлаш тизими меҳнат бозорига катта таъсир кўрсатишига шубҳа йўқ. Бундан ташқари, демографик омиллар таъсирида бу соҳаларда ривожланаётган вазиятлар ўзаро боғлиқ ва ўзаро шартланган бўлиши, соҳалардан бирининг ҳолати бошқаларнинг ривожланишига сезиларли таъсир кўрсатиши мумкин.

Аҳолининг тез қариши, муқаррар равишда, бутун пенсия тизимининг барқарорлиги масаласини кўтаради ва уни таъминлаш аҳолининг кутилаётган ривожланиши шароитида ҳал қилиниши керак бўлган энг муҳим муаммолардан бирига айланади. Ҳозирги пайтда энг мақбул йўл пенсия ёшини ошириш бўлади, бу пенсия тизимини такомиллаштириш томон муқаррар биринчи қадам бўлиши мумкин. Кекса ёшдаги аҳолининг ўсиши ва катта ёшгача яшаш эҳтимоли ортиши, ўз навбатида, соғлиқни сақлаш хизматларига бўлган талабнинг тез ўсиб боришига олиб келади.

Ушбу омиллар аҳолига тиббий ёрдам кўрсатиш харажатларини ошириш билан боғлиқ қийин муаммоларни келтириб чиқариб, пенсионерлар ва уларнинг уй хўжаликлари харажатлари таркибида сезиларли ўзгаришларга олиб келади. Демографик ту-

зилманинг кутилаётган ўзгариши аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш ва ижтимоий хизмат кўрсатиш соҳасида хизматларга бўлган талабнинг ошишида ҳам намоён бўлади. Потенциал ишчи кучини ифодаловчи ишлаб чиқариш ёшидаги аҳоли келгуси 25 йилда ўсади ва қариш жараёнига ўтади. Ушбу барқарор ўсиш пенсия ёшининг ўсиши билан мустаҳкамланиши мумкин, бу эса ҳозирги пенсия ёши чегараларини сақлаб қолган ҳолда пенсионер бўлиши мумкин бўлган шахсларнинг меҳнатга лаёқатли аҳолининг бир қисмига айланишига олиб келади. Иш ўринларига бўлган ўсиб бораётган талабни қондириш, шубҳасиз, нафақат ҳозирги, балки келажак авлодлар учун ҳам асосий вазифа бўлиб қолади.

Глобаллашув жараёнларининг таъсирини ва миллий иқтисодиётни модернизациялашни жадаллаштиришни ҳисобга олган ҳолда демографик ривожланишнинг сифат жиҳатлари тобора муҳим аҳамият касб этмоқда. Мактаб таълими сифати, ёшларни касб-ҳунар таълими, меҳнат салоҳиятини зиёилиштириш, ҳаёт сифатини ошириш муаммолари тобора устувор аҳамият касб этмоқда. Аҳоли саломатлиги, репродуктив саломатлик, оилани режалаштириш борасида муайян муаммолар мавжуд. Гўдақлар ва болалар ўлимини янада қисқартириш масалалари долзарблигича қолмоқда. Катта масала бўлиб, аҳолининг ташқи меҳнат миграцияси билан боғлиқ масалалар қолади.

Мамлакатнинг ижтимоий ва миллий хавфсизлигига бевосита таъсир кўрсатадиган демографик хавфсизликни сақлаб қолиш заруратидан келиб чиқиб, демографик вазиятни янада яхшилаш, демографик жараёнларнинг доимий мониторингини амалга ошириш, глобал муаммоларни ҳисобга олган ҳолда республика учун салбий оқибатларга олиб келиши мумкин бўлган таҳдид ва хавфларни ўз вақтида аниқлаш тавсия этилади. Аҳоли ривожланишининг БМТ томонидан белгиланган умумий Минг йиллик стратегиясидан келиб чиққан ҳолда, бу соҳада юқори мақсадларга эришиш учун жуда кўп сабъ-ҳаракатлар талаб этилади.

Манба ва адабиётлар

1. Антонов А.И., Медков В.М. Семья и вера в социологическом измерении. — М., 2009. Борисов Б.А. Демография. — М., 1999; Волков А.Г. Семья — объект демографии. — М., 1986. Елизаров В.В. Современная семья: демографические и экономические проблемы. // Современная демография. — М., 1995; Демографические проблемы семьи. // Под ред. Римашевской Н.М. — М.; Вишневский А.Г. Демографическая революция. — М.: 1976. Воспроизводство населения и общество. История, современность, взгляд в будущее. — М., 1982.; Валентей Д.И. Основы теории народонаселения — М., 1986; Денисенко М.Б. Основы демографии. — М., 2012. Демография. — М.: ИНФРА-М, 2009.; Харчев А.Г., Голод С.И. Стабильность семьи: социологические и демографические аспекты. — М.: Наука, 1984; Чаянов А.В. Избранные произведения. — М., 1993.
2. Калабихина И.Е. Изучение мнения потребителей системы по оказанию помощи поддержки и помощи детям. — М., 2008; Чернова Ж.Б. Семейная политика в Европе и России: гендерный анализ. — Санкт-Петербург, 2006.
3. Сوفي А. Общая теория населения. Том 2. — М.: Прогресс, 1977; Сиверцева Т.Ф. Семья в развивающихся странах Востока. — М.: 1985.
4. Хаджнал Дж. Европейский тип брачности в ретроспективе. // Брачность, рождаемость, семья за три века. — М., 1987; Тольц М. Актуальные проблемы демографической типологии брачности // Становление брачно-семейных отношений. — М., 1986; Беккер Г. Выбор партнера на брачных рынках. // THESIS, 1994., Полак Р. Трансанкционный подход к изучению семьи и домашнего хозяйства. // THESIS, 1994; Вулли Ф. Феминистический вызов неоклассической экономической теории. // THESIS, 1994.
5. Давлат статистика қўмитасининг демографик ҳолат ҳақидаги ҳисоботи.
6. Dr Bhawna, Rathore "Impact of demographic features on economic development from 2010 — 2019" 2019 — у.
7. Adam Hayes "Demographics" November 7, 2021. <https://www.investopedia.com/terms/d/demographics.asp>
8. Абдурахмонов Қ.Х. Меҳнат иқтисодиёти назария ва амалиёт. — Т.: ФАН, — 2019. 160 б.
9. www.stat.uz — Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари 2020 йил.
10. www.stat.uz — Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан қайта ишлаш йўли билан тузилган.

11. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 841-сонли қарори.

Ўзбекистон Республикасининг демографик ривожланиш хусусиятлари

Хафиза Мамадалиева,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
ТДИУ ҳузуридаги "Ўзбекистон
иқтисодиёти ривожлантиришининг илмий
асослари ва муаммолари"
илмий тадқиқот маркази сектор мудири,
Камолиддин Гулмуродов,
ТДИУ ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиёти
ни ривожлантиришининг илмий асослари ва
муаммолари" илмий тадқиқот маркази
таълим докторанти

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг такрор барпо бўлиши, демографик салоҳияти, демографик ўсиш, репродуктив хулқ-атвор, туғилиш ва ўлим даражаси, демографик ривожланиши, урбанизация, миграция, оила ривожланишининг иқтисодий жиҳатлари каби долзарб муаммолар ҳақида сўз боради. Шунингдек, демографик жараёнларнинг Ўзбекистон иқтисодиётига таъсири баҳоланган ва бу муаммоларни ҳал қилиш бўйича илмий асосланган таклифлар берилган.

Калит сўзлар: демография, туғилиш, аҳоли, репродуктив саломатлик, аёллар, эркаклар, умр кўриш даражаси, демографик қариш, аҳолининг оилавий таркиби, демографик юк.

Особенности демографического развития Республики Узбекистан

Хафиза Мамадалиева,
доктор экономических наук, профессор
зав. сектором научно-исследовательского
центра "Научные основы и проблемы разви-
тия экономики Узбекистана" при
Ташкентском государственном
экономическом университете,

Камолиддин Гулмуродов,
базовый докторант Научно-исследовательс-
кого центра "Научные основы и проблемы
развития экономики Узбекистана"
при Ташкентском государственном
экономическом университете

Аннотация: статья представляет собой углубленное исследование текущих вопросов, таких как воспроизводство населения, демографический потенциал, демографический рост, репродуктивное поведение, рождаемость и смертность, демографическое развитие, урбанизация, миграция, экономические аспекты развития семьи. Проведена оценка влияния демографических процессов на экономику Узбекистана и внесены научно обоснованные предложения по решению этих проблем.

Ключевые слова: демография, рождаемость, население, репродуктивное здоровье, женщины, мужчины, ожидаемая продолжительность жизни, демографическое старения, состав семьи, демографическая нагрузка.

Features of demographic development of the Republic of Uzbekistan

Khafiza Mamadaliyeva,
DSc (in Economics)
the Research "Scientific Bases and Issues of
Economic Development of Uzbekistan" under the
Tashkent State University of Economics,
Kamoliddin Gulmurodov,
base doctoral student of the Research Center
"Scientific Bases and Issues of Economic
Development of Uzbekistan" under the
Tashkent State University of Economics

Abstract: this article provides in-depth research on current issues such as population reproduction, demographic potential, demographic growth, reproductive behavior, birth and death rates, demographic development, urbanization, migration, economic aspects of family development. The impact of demographic processes on the economy of Uzbekistan has been assessed and scientifically based proposals have been made to address these issues.

Keywords: demography, birth, population, reproductive health, women, men, life expectancy, family composition, demographic burden.

Шахноза ТИЛЯБАЕВА,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси докторанти

ЎЗБЕК ДИАСПОРАЛАРИНИНГ СОЦИОЛОГИК ХУСУСИЯТЛАРИ

Инсоният томонидан яратилган бой моддий ва маънавий қадриятларнинг ранг-баранглигини ўзида сақловчи хазиналардан бири миллий ўзига хослик ҳисобланади. Дунёдаги 230 дан ортиқ миллат ўзининг қадриятлар тизимига, урф-одат ва анъаналарига, миллий маданий бойликларига эга. Айнан урф-одат, анъана ва қадриятлар уларнинг ўзига хослигини кўрсатувчи асос сифатида хизмат қилади. Ўтган асрнинг 70-йилларида социологияда қўллана бошлаган "миллий диаспора" тушунчаси синф ёки гуруҳнинг умумий хусусиятларини аниқлашда самарали усул ҳисобланади [1]. "Миллий диаспора" гуруҳнинг айрим вакиллари феъл-атвори ва унинг ўзига хос томонларини ўрганишда муҳим аҳамиятга эга. Бу инсонларнинг бирлашган ҳаракатлари жараёнида кечиб, мулоқот ва муносабатларда намоён бўлади [1].

Америкалик олим Р.Арон "миллий диаспора" тушунчаси объектнинг аслини чуқур билишни талаб қилади ҳамда унинг социал портретини тўлиқ тўлдириб (мукамал) бўлмади, деган хулосага келади [2].

Миллий мустақилликка эришилиши, қадриятларимизнинг тикланиши турли мамлакатларда истиқомат қилаётган миллий ва этник озчиликни ташкил қилувчи диаспораларнинг социологик портретини шакллантиришга бўлган қизиқишларни ҳам кучайтирди.

Жаҳонда социологик тадқиқот объекти сифатида диаспораларни ўрганиш, кўпинча, йирик диаспораларда кузатилади. Ҳозирги кунда "энг йирик диаспоралар орасида қуйидагилар ажралиб туради: немислар — 75 миллионга яқин, хитойлар — 35 миллиондан ортиқ, ҳиндлар — 25 миллиондан ортиқ, руслар — 25 миллиондан ортиқ, поляклар — 21 миллион, украин-

лар — 12 миллионга яқин, арманлар — тахминан 8 миллион, яҳудийлар — 8 миллионга яқин, лўлилар — 8 миллионга яқин, черкес (адиге)лар — 7,5 миллиондан ортиқ, греклар — 7 миллионга яқин, турклар — 6,5 миллиондан ортиқ, қозоқлар — 3,5 миллиондан ортиқ, вьетнамликлар — 3,5 миллиондан ортиқ, беларуслар — 3,5 миллионга яқин, озарбайжонлар — тахминан 2,4 миллион диаспора" [3], ўзбеклар эса — 8 миллионга яқин кишини ташкил этади.

Мустақиллик даврида Ўзбекистон Республикасидаги кескин ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар туфайли ўзбек миллатига мансуб кўпгина фуқароларнинг узоқ ва яқин мамлакатларга миграцияси кучайди. Бунинг натижасида халқимиз тарихида иккинчи йирик миграцион оқим вужудга келди.

Ўзбек диаспорасининг шаклланиш жараёни охириги 150 йил давомида содир бўлди. Турли ҳисоб-китобларга кўра, дунёдаги ўзга давлатларда ҳозирда 8 миллиондан ортиқ ўзбек (Афғонистонда — 3 миллион 843 минг, Тожикистонда — 1,5 миллион, Қирғизистонда — 940 минг, Қозоғистонда — 605 137, Россияда — 489 862, Туркманистонда — 500 минг, Покистонда — 280 минг, Саудия Арабистонида — 170 минг, Туркияда — 75 мингдан ортиқ, АҚШда — 80 мингдан ортиқ, Украинада — 25 353, Корея — 16 800, Канадада — 5000, Швецияда — 4000 дан ортиқ, Латвияда — 2161, Беларусияда — 1 593, Австралия — 1000 дан ортиқ, БАА, Мўғулистон, Франция, Яман, Хитой, Финляндия ва бошқа мамлакатларда минг кишигача) яшайди [4].

Ўзбек диаспорасининг социологик портретини илмий жиҳатдан ўрганиш қуйидаги натижаларни беради:

- Ўзбекистондаги амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг устувор йўналишларини аниқлаштириш;
- хорижий мамлакатлар билан ҳамкорлик муносабатларининг йўналишлар ва шартларини белгилаш;
- устувор миллий қадриятларни аниқлаш ва Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатини унга мослаш;
- миллий қадриятлар тизими билан ишлаш услубларини аниқлаш;
- миллий менталитетнинг трансформациялашув жараёнларини очиб бериш.

Ўзбекистонда диаспоралар муаммосига илмий қизиқиш фақат ўтган асрнинг 90-йиллари охирида намоён бўлди. Бошқа давлатлардан фарқли ўлароқ, диаспора мавзуси маҳаллий олимларнинг диққат марказида қочоқлар ва уларнинг миграцияси, этник зиддиятлар туфайли эмас, балки Ўзбекистонда диаспоралар ҳаётига қизиқиш, уларнинг этник илдизларини билишга интилиш, халқларнинг билимга бўлган қизиқиши ортиши билан бошланган. Давлат сиёсатига асосланган бағрикенг миллий сиёсат азалдан мақсад қилиб қўйилиб, мамлакат хавфсизлиги ва миллатлараро муносабатларда барқарор сақланиб келмоқда [3].

Ўзбекистон ташқи сиёсатида 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясини қабул қилиш ва амалга ошириш хориждаги ўзбек диаспоралари билан алоқалар ўрнатиш жараёнларини жадаллаштирди. Турли маълумотларга асосланиб, шуни айтишимиз мумкинки, бугунги кунда хорижий мамлакатларда яшаётган ўзбеклар диаспораси дунёдаги энг йирик миллий диаспоралардан биридир.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон мустақилликка эришган дастлабки йиллардан бошлаб, давлат сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишлари қаторида бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятини ривожлантириш, миллатлараро ва конфессиялараро тотувликни, жамиятда фуқаролик жамиятини мустаҳкамлаш, ҳуқуқ ва эркинликлар тенглиги ҳамда миллатидан қатъи назар, мамлакатнинг барча фуқаролари учун

бир хил имкониятлар берилиши таъминланди. Ёш авлодни ватанпарварлик, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат, Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш мақсад қилиб қўйилди.

Миллий диаспораларни ўрганишда, уларнинг ажралмас элементи бўлган миллий менталитет муҳим аҳамиятга эга. Менталитет — миллат маънавий ҳаётининг ажралмас қисми бўлиб, миллий ўзига хосликнинг онтологик асосидир. Бу одамларнинг дунёни идрок этиши ва ундаги ўрнини акс эттирувчи муайян мақсад ва қадриятлар тизими атрофида кишиларнинг бирлашиши натижасидир [5].

Ўзбек диаспорасининг асосий мақсади миллат менталитетини сақлаб қолишдан иборат. Ўзбек диаспорасининг миллий менталитетни асраш борасидаги саъй-ҳаракатлари қуйидагиларни ўз ичига олади:

1. Тарихий хотирани сақлаш — бу миллий ўзига хосликнинг муҳим манбаи бўлган тарихий воқеалар, жараёнлар, шахсий хотиралар. Тарихий жараёнларни билиш нафақат ижтимоий ҳаётнинг узлуксизлиги ва давомийлигини, балки унда яшовчи одамларнинг хулқ-атворини ҳам белгилайди. Миллий ривожланиш мақсадларини белгилашда ва миллий ғояларни тақдим этишда тарихий хотиранинг аҳамияти, айниқса, муҳимдир.

2. Ижтимоий концепцияларга таяниш — бу фан ва таълим, адабиёт ва санъат, оммавий ахборот воситалари ва бошқаларнинг ривожланиши натижасида вужудга келган ғоялар, қадриятлар, билим ва тажрибалар мажмуи. Улар ҳам миллий менталитет учун муҳим аҳамиятга эга.

3. Ижтимоий кайфиятни консервация қилиш — бу маълум вақтдаги жамоа аъзоларининг ҳис-туйғуларини акс эттирувчи ижтимоий-психологик ҳодиса. Бу ҳодисанинг аҳамиятини эътибордан четда қолдирмаслик керак. Масалан, жамиятда оптимистик кайфият ҳукм сурган даврда одамлар кенг кўламли ижтимоий лойиҳаларни амалга оширадilar. Аксинча, "пессимистик" жамиятда ислохотларни амалга ошириш талай муаммоларни туғдиради.

4. Қадриятлар, тақдидлар, ахлоқ қоидаларига риоя этиш — миллатнинг дунёқарашидан келиб чиқади. Бу элемент мил-

лий менталитетда алоҳида ўрин тутати, чунки у миллатнинг маънавий-ахлоқий маъқеини, омма ичида воқеа ва жараёнларга муносабатини белгилайди.

5. Миллий характер — ҳар бир миллатнинг дунёни қандай қабул қилиши, шу миллатга хос бўлган ижтимоий-маданий меъёрлар тизимини яратишдан иборат. Миллий характер сифатида танилган ушбу ижтимоий-маданий меъёрлар миллий менталитетнинг марказий компоненти ҳисобланади. Баъзи экспертлар миллий характер борлигига шубҳа билан қарашади. Аммо агар биз бу концепцияни ижтимоий меъёрлар мажмуи сифатида қабул қилсак, унда этник гуруҳлар учун умумий нормаларни белгилаш қийин эмас.

6. Ўзбек тилини асраш — миллат маънавий ҳаётининг муҳим элементи, бундан ташқари, маънавиятнинг барча соҳаларидаги ўзгаришлар тилда акс эттирилиши керак. Тил миллат маънавиятининг элементи бўлгани учун, у ҳам миллий менталитетнинг таркибий қисми ҳисобланади. Тил объектив равишда ўзгариб, бойиб бормоқда ва уни вақт ёки сиёсий доиралар хоҳишига кўра ўзгартиришга уриниш ижобий натижа бермайди.

7. Ўзбекча фикрлаш услубини сақлаб қолиш — бу умумий менталитет шакллари, ҳар бир миллатга хос хулосалар унинг менталитетида акс этиши ва миллий менталитетнинг ажралмас элементи ҳисобланади.

М. Бекмуродовнинг таъкидлашича, табиат ва жамиятдаги барча ўзгаришлар, биринчи навбатда, инсон феъл-атвори, руҳияти, менталитетида ўз таъсирини қолдиради. Менталитет ўзгаришлари эса, шахс маънавияти, давлат тизими, тузилмалари ва ҳатто, жамият қиёфасини ҳам ўзгартириб юборишга қодир эканлиги аён бўлмоқда [6].

"Бугунги кунда Ер шарида кечаётган бошқа бир муҳим жараён, дунё бўйича кетаётган глобаллашув жараёни натижасида жаҳон халқлари учун умумий этикет, умумий феъл-атвор, умумий менталитет шаклланимоқда ва бунга бевосита жаҳон миқёсида кетаётган сиёсий, иқтисодий ва ахборот борасидаги глобаллашув анча кучли таъсир қилмоқда. Бундай глобаллашувни бир хиллашув муайян ижобий натижалар

беришига қарамасдан, кўплаб салбий оқибатларга ҳам олиб келмоқда. Бу ўзбек халқининг миллий менталитетига ҳам бевосита, ҳам билвосита таъсир кўрсатмоқда. Натижада, глобаллашув оқибатида ўзбекларнинг кўплаб миллий менталитетига хос талай қадриятлар, маросим ва удумларнинг унутилишига сабаб бўлмоқда" [7].

Очиқ ахборот макони ва ахборот хуружи даврида миллийлигимизга асрлар давомида мос бўлмаган ноодатий удумлар ва урфларнинг кириб келиши тобора кучаймоқда. Оммавий маданият билан бирга, индивидуалистик турмуш тарзи, миллий образларга, умуман, тўғри келмайдиган қўштирноқ ичидаги қаҳрамонларга тақлид қилиш ривожланимоқда.

Ўзбек халқининг миллий менталитети ҳақида сўз юритишдан олдин шуни алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, ўзбек халқи тўртта катта диний-мафкуравий босқични (зардуштийлик, буддавийлик, ислом, коммунистик) ўз бошидан кечирганлиги ва ҳар бир мафкуравий-диний таъсирлар даври тугагунча неча авлодлар алмашганини ва бу жараёнларнинг миллат феъл-атворида ўчмас из қолдирганини унутмаслик керак [8].

Ҳозирги кунда ушбу тарихий босқичлардан ўтган халқнинг миллий қадриятларида ҳар бир диний-мафкуравий босқичнинг рудимент анъаналари сақлаб қолинганини кўриш мумкин.

Ўзбеклар ўзига хос шаклланиш жараёнига эга халқдир. Тарих гувоҳлик берадики, ўзбек халқи мазкур ҳудудда яшаган туберли этнослардан томир олган; иккинчи илдизини эса, қадимий туркий халқлардан бошлаган. Ҳар иккала асосий илдизларнинг бирикиши - ўзаро синтези ўзбек элатини ва кейинчалик ўзбек миллатини ташкил этган [9]. Ҳозирги кунда миллатнинг руҳида ҳам суғдий, ҳам туркий қарашларнинг уйғунлигини кўришимиз мумкин.

Ўзбекларнинг бошқа асосий илдизи туркийлардан бошлаганлиги — (туркийликка хос жанговарлик, мардлик, лафз ҳалоллиги) бағрикенглик, саховатпешалик, ҳожатбарорлик каби хислатларимизда ўзининг ёрқин ифодасини топган [7]. Шу билан бирга, тадбиркорлик, мослашувчан-

лик, киришимлилиқ хислатлари туркийлар келгунга қадар яшаган халқлардан қолган ментал хусусиятлардир.

Ўзбек халқи миллий менталитетининг ўзига хос хусусияти шундаки, халқ тарихий воқеликларни ахлоқий нуқтаи назардан баҳолашга ўрганиб қолган. Шунинг учун ижтимоий ислохотлар даврида унинг ижтимоий меъёрларга мувофиқлигига алоҳида эътибор қаратиш зарур. Шундагина халқнинг ислохотларни қўллаб-қувватлаши ҳозирги каби юқори ва кучли бўлади [10].

Ўзбек менталитетининг ўзига хос хусусиятларининг ёрқин кўринишларидан бири бу - оилавий муносабат ва алоқаларда фалсафий, иқтисодий, ҳуқ-атвор, урф-одат меъёрларини ўзида жамлаган мулоқотда "оға-ини", "қариндош" тушунчаларини ифодаланишдир [11]. Бу хусусият миллатнинг структурасида жамоавийлик муҳим аҳамиятга эга эканлигидан далолат беради.

Ўзбек халқи менталитетига кўра, оилавий муносабатларда ҳар бир киши ўзининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари орқали оиладаги ўз ўрнини яхши билади, бу эса инсонни ҳаётда ўз йўлини топишига, ўзининг ҳимояланганлигини ҳис қилишига ёрдам беради. Ўзбек концептосферасига кўра, оилавий муносабатлардаги аниқ ва мустаҳкам алоқалар туфайли, инсон турли авлодларга мансуб яқин кишилари билан тўлақонли шахсий мулоқотини сақлаб, умрининг охиригача ўзининг кераклигини ҳис этади, ҳаётга нисбатан қизиқиши ҳамда руҳий ва жисмоний саломатлигини сақлаб қолади [12].

Ўзбек тилшунослиқ маданияти концептосферасининг ижтимоий табиати олдиндан аниқ ишлаб чиқилган ҳуқ-атвор қоидалари мавжуд бўлганлиги ва уларнинг ҳозир ҳам амал қилаётганлиги билан ифодаланади. Бу, айниқса, ўзбек менталитетида, оилавий муносабатларда: катта ва кичиклар, узоқ ва яқин қариндошлар, эр ва хотин, ота-она ва болалар, турли авлод вакиллари ўртасидаги ўзаро муносабатларда яққол кўринади [11]. Ўзидан катталарга нисбатан муносабатда, албатта, "ака" ёки "опа" сўзини қўшиб гапириш, исми билан мурожаат этмаслик ва ҳ.к.

Ўзбек халқи лингвистик ва миллий қиёфасининг муҳим асосини кишиларнинг ҳуқ-атворини белгилайдиган этноснинг

олий қадрияти ҳисобланган — "номус", "қаноат" тушунчалари ташкил этади [13]. Жамоавий турмуш тарзини мустаҳкамлашдан иборат ижтимоий ҳаракат эса, қадим-қадимдан халқимиз вакиллариининг ҳудудий даражада қишлоқ, маҳалла тузилмалари муҳитида яшашларини, шаҳар миқёсида эса, муайян касб, ҳунар ёки илм-фан соҳаларида биргаликда тигиз, зич, жамоа тарзида компакт фаолият юритишларини тақозо этиб келган. Бунинг яққол кўриниши сифатида мамлакатимиз қишлоқлари номланишига эътибор қаратиш жоиз [14].

Социологик тадқиқотлар ва сўровномалар натижалари шундан далолат бермоқдаки, хорижий мамлакатларда истиқомат қилаётган ўрта ва катта ёшдаги фуқароларимизда ҳам юқорида санаб ўтилган ментал хусусиятлар ижтимоий ҳаёт тарзининг ажралмас қисмига сингиб кетган. Аммо ёшлар ўртасида маргиналлашувнинг мавжудлиги кузатилмоқда.

Глобаллашувнинг салбий оқибати бўлган "оммавий маданият", гўёки дунё тамаддунини ғарб андозалари асосида "универсал қадриятлар" билангина қарор топтиришга бўлган ҳаракатлар, ошкора миссионистик ғоялар, маънавий-мафкураравий жиҳатдан мустаҳкам мамлакатларнинг миллий ўзлигига катта зиён етказмоқда. Бу каби салбий таъсирларга қарши чоралар кўриш учун ўзбек диаспораларининг ментал хусусиятларини аниқлаб, алоҳида таҳлил этиш услублари ва воситалари ишлаб чиқилиши лозим.

Юқоридаги фикрлардан ҳулоса қилиб айтиш мумкинки, ўзбек диаспораларида қуйидаги ментал хусусиятларни алоҳида ажратиб кўрсатиш мумкин: ўзбек менталитетидаги муҳим жиҳат ҳаёт тарзининг жамоавийлиги; кишилар турмуш тарзига оила таъсирининг кучлилиги; яқин қариндошларга нисбатан масъулиятнинг юқорилиги; кишиларда диний қадрият ва анъаналарга риоя этишнинг устуворлиги; кишиларда геоҳудудий ўтроқлашувнинг ўта кучлилиги (бу ҳолат, аксарият ҳолда, маҳаллийчиликка олиб келади); бошқа маданий қатламдаги миллат ва қадриятларга нисбатан бағрикенгликни намоён қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Мустафаева А.А., Актаулова Б.Ж. Термин "социальный портрет": понятие, значимость и его особенность в проведении исследования // (http://www.rusnauka.com/35_FPN_2014/Psihologia/13_178538.doc.htm)
2. Арон Р. Этапы развития социологической мысли. Общ. ред и предисл. П.С. Гуревича. — М., 1992. — С. 123.
3. Istailov B. Институционализация диаспоральной политики и дипломатии в отношении соотечественников за рубежом: опыт иностранных государств и Республики Узбекистан // Жамият ва инновациялар - Общество и инновации — Society and innovations. — Issue — 1, №02 (2020) / ISSN 2181-1415. — С. 401.
4. 2020 йил октябрь ҳолати бўйича.
5. Советов Ф. Интегративный потенциал русского менталитета: Автореф. дис. ... канд. филос. наук. — Нижний Новгород, 2007. — С. 19.
6. Бекмуродов М. Замонавий бошқарув социологияси: монография / М. Бекмуродов — Тошкент: Yoshlar nashriyot uyi, 2020. — 128 б.
7. Аширов А. Ўзбек миллий менталитети ҳақида баъзи мулоҳазалар // (<https://shosh.uz/ozbek-milliy-mentaliteti-haqida-bazi-mulohazalar/>)
8. Бекмуродов М. Ўзбек менталитети хусусиятлари // Ижтимоий фикр, 1998 № 1. — 49 б.
9. Шониезов К. Ўзбек халқининг шаклланиш жараёни. — Т., 2001. — 8 б.
10. Курбонов Т. Национальный менталитет узбеков: содержание и структура // Россия и мусульманский мир. 2020. — С.126-127.
11. Равшанов М. Концептосфера в узбекской этнокультурологии // Вопросы науки и образования. 2020. — С.17.
12. Сепир Э. Язык. — М.: Прогресс. 1963. — С. 238-254.
13. Уорф Б.А. Отношение норм поведения и мышления к языку, 1963. — М.: Прогресс. — С. 255-281.
14. Бекмуродов М. Ўзбек менталитети // Республика маънавият ва маърифат кенгаши, Миллий ғоя ва мафкура илмий-амалий маркази. — Т.: "Info Capital Group", 2011. — 82 б. (96 б).

Ўзбек диаспораларининг социологик хусусиятлари

Шахноза Тилиябаева,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат
бошқаруви академияси таянч докторанти

Аннотация: мазкур мақолада "социологик портрет" категориясини тадқиқ этиш орқали миллий менталитет таркиби таҳлил

этилган. Миллий диаспораларни ўрганишда, миллий менталитетни ўрганишнинг зарурияти ва натижалари ёритилган. Ўзбек миллий менталитетига таъсир этган тарихий омиллар ва ривожланиш жиҳатлари кўрсатилган. Ўзбек миллий менталитетининг хусусиятлари ва ўзбек диаспораларининг ментал трансформациялашув жараёнилари ўрганилган.

Калит сўзлар: ижтимоий портрет, диаспора, миграция, миллий қадриятлар, ижтимоий ғуруҳ, инсонпарварлик маданияти, миллий менталитет.

Социологические особенности узбекских диаспор

Шахноза Тилиябаева,
докторант Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье анализируется структура национального менталитета посредством изучения категории "социологический портрет". При изучении национальных диаспор выделены необходимость и результаты изучения национального менталитета. Представлены исторические факторы и аспекты развития, повлиявшие на узбекский национальный менталитет. Изучаются особенности узбекского национального менталитета и процессы ментальной трансформации узбекской диаспоры.

Ключевые слова: социальный портрет, диаспора, миграция, национальные ценности, социальная группа, человеческая культура, национальный менталитет.

Sociological features of the Uzbek diasporas

Shaxnoza Tilyabaeva,
base doctoral student of Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: this article analyzes the structure of the national mentality by studying the category of "sociological portrait". When studying national diasporas, the necessity and results of studying the national mentality are highlighted. The historical factors and aspects of development that influenced the Uzbek national mentality are presented. The features of the Uzbek national mentality and the processes of mental transformation of the Uzbek diaspora are studied.

Keywords: social portrait, diaspora, migration, national values, social group, human culture, national mentality.

**Ижтимоий-сиёсий тараққиёт — фуқаролик жамияти пойдевори/
Социально-политическое развитие — основа гражданского общества /
Social-political development is the foundation of civil society**

Oysulton DOVRANOVA,
*Independent researcher of the
Karshi State University*

**NEW SOCIO-PHILOSOPHICAL VIEWS ON THE FORMATION OF
FAMILY RELATIONS IN POSTMODERN SOCIETY**

In the modern civilized world, the family is the basis of culture, a favorable environment for the socialization of the individual, the transmission of values and traditions. It is the family that maintains society in a constant state and is the first to react to any social transformations. The family is a concept that traditionally occupies a leading place among other value orientations of the consciousness of every person. It is the family that is associated with stability and personal well-being. The family hearth is not only a strong union of two loving people, but also a cell of society where the primary socialization of new generations takes place [1].

Under the current conditions, a philosophical reflection of the problems of family and marriage is necessary. Consideration of the family in close connection with socio-cultural reality will make it possible to develop a new strategy for the development of Uzbek society, to more clearly identify the meaning and functions of the family in modern society. The family is an educational environment where moral guidelines, communication skills and models of human life behavior are laid. The family is the connecting link of all aspects of human existence, the bond of its internal and external identity, degree of development. There is a voluminous layer of literature devoted to the study of family and marriage. This issue worries not only philosophers, sociologists, demographers, psychologists and educators, but also attracts the attention of culturologists, lawyers, economists, cultural and art workers, publicists, media, politicians and has a wide public response. Increasingly active in the study of family problems and ways

out of an unfavorable situation are representatives of religion [2].

Postmodernists believe that there is no longer one dominant family form (the nuclear family). They believe that there are now a number of options available to people to choose from in terms of family size, structure and relationships. Family diversity is now the norm.

Some postmodernists argue that the nature of love has also changed from something that is "forever" to something that is temporary and "alright for now". In a world without security, postmodernists argue that personal relationships have become more important for personal fulfilment and satisfaction [3].

The postmodern world. In the past 20 years or so, some sociologists have identified trends and developments which, they claim, show that modernity is fragmenting or dissolving. They argue that it is being replaced by a postmodern society in which the following five characteristics have been identified.

Postmodernist perspectives on the family. Postmodernists are critical of functionalist ideas about the family because they have resulted in more attention being paid to white middle class two-parent families. As a result, alternative types of family have become invisible or have been labelled as anti-social and deviant.

The postmodernist family sociologist, Jon Bernardes argues that the functionalist theory of the family paints an over- simplistic and romantic picture of family life in which there is no place for the "anger, resentment, inequality, stress, depression, physical or sexual violence" found in family life in the UK.

For example, Bernardes notes that divorce will always be regarded as a social problem by functionalists if we do not recognize that remaining married can be just as problematic for some couples and their families. Bernardes notes that postmodernist thinking on the family recognizes that divorce is not always negative but can be defined as a successful strategy if it is a solution to problems such as domestic violence [4].

Representatives of religion are showing increasing activity in the study of family problems and ways out of an unfavorable situation. Magazines, books are published, conferences, seminars, forums, film festivals of a spiritual and educational orientation on family topics are held. Researchers strive to update the legacy of the past to solve the problems of the present, their work is distinguished by a high theoretical level and a deep socio-psychological analysis, knowledge of the real problems of society [5].

Literature review. The family throughout the entire process of its historical existence is of particular importance in human development, performs the most important social functions and is a necessary structural component of any society. The development of the problem of the family in socio-philosophical discourse is carried out with the emergence of ancient Greek philosophy (middle of the 1st millennium BC). The socio-philosophical approach to the study of the family is distinguished by the depth and development of a holistic picture of this social community through the prism of the main categories of human existence: freedom, love, happiness, the meaning of life. The study of the family as a social phenomenon combines a meaningful study of its multifunctionality and interest in its role for the individual and society. In both aspects, there is a significant difference in the development process. Initially, the family appears as an elementary unit of society, which determines the relationship between its members (spouses, parents, children). Historical development leads to the transformation of the family into a socially valuable form of human existence, which is the foundation public order. And then, under the influence of modern socio-cultural transformational processes, which are quite contradictory in nature, the

value orientations of individuals change, changing their views on family and marriage. An additional problem is set by the process of reassessment of family values, accompanied by an increase in the influence of negative trends and the loss of the significance of the family as a social institution, which necessitates a rethinking of its role and significance in the modern world [6].

In developing her own understanding of the family, the author relied on the works of B.C.Solovieva, N.A.Berdyayeva, V.V.Rozanova, I.A.Ilyin, F.Engels, P.A.Sorokin, G.Simmel, E.Fromm, V.M.Rosin, in whose studies the family acts as a polysyllabic social phenomenon, the basis of the life of society and man. The family as the most important element of the social structure is considered in the works of Plato, Aristotle, L.Morgan, T.Parsons, E.Toffler, Y.I.Semenova, Y.G.Volkov, N.Smelzer, A.I.Antonov, R.Zider historical and legal aspects of family and marriage relations of the peoples of Europe are reflected in the works of D.V.Dozhdeva, A.B.Egorova, I.Sh.Shifman, F.F.Zelinsky, I.Pukhan, M.Polenak-Akimovskaya in the collective work "Woman marriage and family in Europe before the beginning of the new time." L.P.Naydenova, I.N.Smirnov, S.D. Domnikov, A.V. Zakharov, F.S. Tumusov, G. Lisichkin, I.N. Pushkareva, G.M. Purynicheva, V.G. Fedotova, E.I. Kukushkina other scientists [7].

Family problems in the context of the historical process were studied by M.Montaigne, F.Engels, A.S.Agavelyan, S.I.Golodom, S.D.Mezentsev, V.T.Pulyaev as well as a team of authors led by Y.L.Bessmerny in the series of works "A Man in the Family Circle" and "A Man in the World of Feelings". Questions of love and sexual relations in the family were developed by A.Schopenhauer, Freud, J.P.Sartre, S. de Beauvoir, A.Maslow, M.Foucault, S.Zizek, E. Berne, A.M.Svyadosch, N. Khodakov.

The interdisciplinary nature of the work required the construction of a complex methodological scheme. The principles of objectivity, consistency, social determinism made it possible to consider the family in various socio-historical contexts. Based on the principles of historicism, dialectics, the historical existence of the family in the

evolution of society was studied. The anthropic principle was the basis for the study of the family as a phenomenon of a person's private life, models of sexual relations between spouses, the influence of the family on the formation of a person's worldview [8].

Structural and functional analysis, institutional and socio-cultural approaches made it possible to assess the importance of the family for the stabilization of society in the period of transformation; the method of comparative analysis (when comparing secular and religious concepts of family relations) and the activity approach made it possible to reconstruct the model of the traditional family in the context of national and confessional specifics.

The socio-philosophical approach (categorical analysis) in the methodological position is connected with axiological analysis, with neo-Kantian and ethical approaches (when studying the value of the moral norms of family life), with historical reconstructions, social modeling, with the methods of phenomenology, anthropology, hermeneutics (when family education is studied, sexual relations of spouses, the meaning and significance of the family as a value) [9].

Analysis and results. The scientific novelty lies in the development of a conceptual scheme for the socio-philosophical analysis of the family and the definition of the contours of the adaptive model of family relations within the framework of a transforming society:

1) a hypothetical model of the influence of social mechanisms on the formation of a family type is proposed, in which the family is considered the central link in all spheres of human life, the stem cell of a social organism. It is designed to harmonize the existence of the individual and ensure effective interaction between man and society. The society is interested in the performance by the family of a number of functions that ensure its stable existence and development;

2) the stabilizing role of the traditional family in the cultural-creative process was revealed, the main types of families for the region were reconstructed; it seems that traditional family values are a factor in the preservation of national

identity; it has been established that for progressive and harmonious social development, state ideological support for traditional family types and models of intra-family behavior is necessary; the category "private life" has been clarified in the context of the socio-philosophical analysis of the family, the contours of private life and its structure have been proposed;

h) the basic foundations of the family in the modern socio-cultural context are analyzed, the ontological meaning of the family as a universal value of society is substantiated; It has been established that the family ensures the satisfaction of basic biological and social needs, stabilizes the emotional, mental, sexual life of people, forms an active, responsible life position, promotes self-realization of the individual in other areas of human life [10].

The family throughout the entire process of its historical existence is of particular importance in human development, performs the most important social functions and is a necessary structural component of any society. The development of the problem of the family in socio-philosophical discourse is carried out with the emergence of ancient Greek philosophy (middle of the 1st millennium BC). The socio-philosophical approach to the study of the family is distinguished by the depth and development of a holistic picture of this social community through the prism of the main categories of human existence: freedom, love, happiness, the meaning of life. The study of the family as a social phenomenon combines a meaningful study of its multifunctionality and interest in its role for the individual and society. In both aspects, there is a significant difference in the development process. Initially, the family appears as an elementary unit of society, which determines the relationship between its members (spouses, parents, children). Historical development leads to the transformation of the family into a socially valuable form of human existence, which is the foundation public order. And then, under the influence of modern socio-cultural transformational processes, which are quite contradictory in nature, the value orientations of individuals change, changing their views on family and marriage. An additional problem

is set by the process of reassessment of family values, accompanied by an increase in the influence of negative trends and the loss of the significance of the family as a social institution, which necessitates a rethinking of its role and significance in the modern world [11].

Consider the category of "family" in the history of social philosophy. The problem of creating and functioning of the family throughout the history of human development is one of the most urgent problems and occupies one of the leading places [12]. Turning to the body of research, we note that the family, as one of the oldest forms of human community, has long been an object of philosophical reflection: for example, many works have been devoted to its study since the time of Ancient Greece. Later, the family becomes the object of interdisciplinary research, and, logically, the methods and approaches to identifying its essential features differ among the first researchers and thinkers of our time, but their opinions are similar in that the family is an objective form of social life, a social value phenomenon.

Turning to the ideas of V.V.Rozanov, we see that the family for him is the main social institution and the moral basis of society. This is dictated by the fact that the birth and development of all the best takes place directly in the family. human endeavors. In his opinion, the family has three closely intertwined dimensions: ideal, material and social. Ideally, the family acts as a mysterious, cosmic beginning. In material terms - the union of two sexes: the sacred intercourse of the male and female principles. In the family, Rozanov is interested in the "sacred" interweaving of the physical and spiritual. In social terms, the family is the primary life experience for the formation of the personality and its development, which has a significant impact on the process and result of education. He noted that "the family is kept at a somewhat higher level than school according to the mystical inclinations given in it", but did not consider the family "socially obliged" in solving educational problems [13].

The analysis of socio-philosophical views on the category of the family made it possible to establish the genesis of the study of the problem, to determine the continuity and

development of ideas in matters of research and theoretical understanding of this phenomenon. Of course, the presented list of theories and concepts is not exhaustive. Thus, the conducted socio-philosophical analysis of the family as a social phenomenon revealed that the family is not just the basis of society, but also a constant factor in social experience. In today's world, the family is situations of choosing a further vector of development. The analysis of the views of representatives of various philosophical trends regarding the family allows us to conclude that many provisions of their concepts have a methodological and theoretical significance, including for solving modern problems of family development, not to mention research goals [14].

The family serves as a social space and a pedagogical factor that ensures the eternity of social life, the continuity of generations, the continuity of upbringing and its influence on how future generations grow up. Man is formed in the family. Family is a source of love, respect, solidarity and kindness. It is these values that every developed society relies on.

The following socio-pedagogical-psychological, spiritual-cultural criteria can be considered as a recommendation in determining a comprehensively healthy environment in the family:

- to achieve the formation of a positive attitude of young people to sports, including family sports;
- rational organization of life activities in children and the formation of a reproductive culture;
- to study and widely promote the unique traditions and values of our people as a key factor in a healthy lifestyle in the family;
- enhancing the responsibility, capacity, literacy of parents in the upbringing of children, pedagogical and psychological capacity of parents, ensuring the unity of family and social upbringing;
- to bring up a spiritually and physically mature generation in the family, to prepare young people for family life, to equip them with the secrets of modern professions;

Achieving the formation of a common cultural worldview of children in family relationships [15].

In short, the family has a huge and necessary social mission. It is clear that raising a child is the most difficult social task. A personal and positive example of a parent is a guarantee for the maturity of righteous and virtuous children. When a child steps on the threshold of the outside world, the impact of the environment and the community is significant. Educational institutions and the community in general, the social sphere in general, haunt a human being until the last moment of his life. Therefore, achieving the formation of a common cultural worldview in family relations is important not only in private life, but also in the socio-economic changes taking place in our country and their development in the spiritual and moral development of society.

References

1. Kharchev A. G., Matskovsky M. S. *Modern family and its problems*. — M.: Finance and statistics, 1978. — P. 35.
2. Solijonov Y. *The eyes of truth*. — T.: 2009. — P. 78.
3. Khubiev B. B. *Family as a social value community of forms of human existence*. — Nalchik: Kabardino-Balkarian state. un-t, 2007. — 170 p.
4. Sidorov V. A. *The Institute of the Family in Modern Domestic and Foreign Research* // *Human capital*. — 2014. — No. 8(68). — P. 29-31.
5. Kurilo S. N. *Family as an object of socio-philosophical reflection* // *Scientific and informational journal Army and Society*. — 2015. — No. 1 (44). — P. 114-117.
6. Yurdanova M. E. *Family in the focus of modern social problems of society* // *Scientific Bulletin of the Belgorod State University. Series: Philosophy. Sociology*. — 2011. — No. 2. — P. 344-347.
7. Rudnitskaya T.Y. *The problem of the family: historical and philosophical discourse* // *Bulletin of the Kostroma State University*. — 2014. — T. 20. — No. 6. — P. 144-148.
8. Gavrov S.N. *Family in the context of traditional Russian society: economic and socio-cultural aspects* // *Bulletin of the Kemerovo State University of Culture and Arts*. — 2010. — No. 2 (11). — P. 12-19.

9. Khapseva M. M. *Socio-philosophical analysis of the essence of family and marriage as a socio-cultural phenomenon* // *Scientific problems of humanitarian research*. — 2010. — No. 1. — P. 307-311.

10. Engels F. *The origin of the family, private property and the state*. — M.: Politizdat, 1986. — 639 p.

11. Engels F. *On the history of the primitive family* (Bachofen, Mc Lennan, Morgan). — URL: <http://www.bibliotekar.ru/engels/2.htm>.

12. Sorokin P. A. *The system of sociology*. — M.: Astrel, 2008. — 1003 p.

13. Mityakina M. G. *Representation of the family within the postmodern society: a structural and functional shift* // *Bulletin of the Moscow State Regional University. Series: Philosophical Sciences*. — 2014. — No. 2. — P. 65-72.

14. Shavaeva O. A. *Transformation of the system of family values in the modern* // *Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian university*. — 2014. — No. 99. — P. 1283-1293.

15. L. N. Tolstoy. "War and Peace". "Family Thought" in the novel. — URL: <http://www.testsoch.info/l-ntolstoj-6>.

New socio-philosophical views on the formation of family relations in postmodern society

Oysulton Dovranova,
Independent researcher of the
Karshi State University

Abstract: this article discusses new socio-philosophical views on the formation of family relationships in postmodern society. It also analyzes single motherhood and cohabitation, the impact of these family forms for women and children, other changes in our postmodern world, such as the growing gap in the resources of upper and lower class children, the changing nature of family relationships, and relationships related to divorce.

Keywords: postmodern, society, family, relationships, philosophy, problem, personal relationships, love, theory, values, marriage.

**Постмодерн жамиятда оилавий
муносабатларнинг шаклланишига
янгича ижтимоий-фалсафий қарашлар**

Ойсултон Довранова,
*Қарши давлат университети
мустақил изланувчиси*

Аннотация: *ушбу мақолада постмодерн жамиятда оилавий муносабатларнинг шаклланишига оид янгича ижтимоий-фалсафий қарашлар ҳақида фикр юритилган. Шунингдек, ёлғиз оналик ва биргаликда яшаиш, ушбу оила шакллари аёллар ва болалар учун таъсири, постмодерн дунёмизда содир бўлаётган бошқа ўзгаришлар, масалан, юқори ва қуйи синф болалари ресурсларидаги ўсиб бораётган тафовут, оилавий муносабатларнинг ўзгарувчан табиати ва ажралиш билан боғлиқ муносабатлар таҳлил қилинган.*

Калит сўзлар: *постмодерн, жамият, оила, муносабатлар, жамият, фалсафа, муаммо, шахсий муносабатлар, муҳаббат, назария, қадриятлар, никоҳ.*

**Новые социально-философские взгляды к
формированию семейных отношений в
постмодерном обществе**

Ойсултон Довранова,
*самостоятельный исследователь
Каршинского государственного
университета*

Аннотация: *в данной статье рассматриваются новые социально-философские взгляды на формирование семейных отношений в постмодернистском обществе. В статье также обсуждается вопрос одинокого материнства и сожительства, влияние этих форм семьи на женщин и детей, изменения, происходящие в постмодернистском мире, такие как растущий разрыв в ресурсах детей из высших и низших классов, изменение характера семейных отношений и отношений, связанных с разводом.*

Ключевые слова: *постмодерн, общество, семья, отношения, философия, проблема, личные отношения, любовь, теория, ценности, брак.*

Улугбек ЯЗДОНОВ,
*фалсафа фанлари доктори,
Тошкент давлат аграр университети Самарқанд филиали
кафедра мудири*

ЖАМОАТЧИЛИК ФИКРИ НАЗОРАТИ – ЖАМИЯТ БОШҚАРУВИНИНГ МУҲИМ ШАРТИ (ижтимоий онг шакллари мисолида)

Жамоатчилик фикрининг "бешинчи ҳокимият" сифатида бошқарув органлари институционал тизимидаги мавқеи ва мақомининг нисбатан мустақамланиб бориши тарихий-объектив заруратдир. Чунки турли типдаги жамиятларнинг тадрижий-эволюцион ривожланиши жараёнида ҳуқуқий-демократик давлат, адолатли фуқаролик жамияти қуриш тамойилларига асосланган сиёсий тизимни яратишга интилишнинг "ижтимоий рефлексии" объектив характерга эга бўлиб, истисносиз, ҳар қандай давлат, миллат, шахсга хос умумий хусусиятдир. Аниқроғи, жамият ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий ўзгаришларига, ривожланиш истиқболларини прогнозлаштириш ва моделлаштиришга доир давлат стратегиясига жамоатчилик муносабатини аниқлашда, унинг эмоционал-руҳий кайфиятини, фикр трансформациясини таҳлил этиш ижтимоий-сиёсий жараёнларни оптимал ташкиллаштиришга, бошқарув механизмларини халқаро демократик тамойилларга мослаштириш ва адолатли назорат тизимининг ўрнатилишига олиб келади.

Умуман олганда, жамоатчилик фикри назорати — давлат ва шахс (жамоатчилик) ўртасидаги ижтимоий муносабатларни таъминлашга қаратилган муҳим бўгин бўлиб, жамиятда тинчлик, тотувлик, барқарорлик каби омилларнинг қарор топиши, ривожланиши учун зарурий кафолатдир. Яъни, инсон фаолияти билан боғлиқ жараёнлар, жамият ижтимоий ҳаётидаги ўзгаришларга нисбатан ҳамда давлатда амалга оши-

рилаётган ислохотлар борасида инсонлар онгида шаклланаётган ўзгаришларни назорат қилиш жамоатчилик фикри назорати дейилади.

"Жамоатчилик фикри назорати"дан ташқари, "жамоатчилик назорати" ҳам бўлиб, уларнинг бир-биридан фарқли жиҳатлари мавжуд. Хусусан, "Жамоатчилик назорати" деганда: давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари ҳамда нодавлат ташкилотлар фаолияти устидан фуқаролар, уларнинг бирлашмалари ва ўзини-ўзи бошқариш органлари, фуқаролик жамиятининг бошқа тузилмалари (институтлари), шунингдек, давлат ва нодавлат органлари таркибида тузилган жамоатчилик органлари томонидан қонун доирасида олиб бориладиган назорат тушунилади" [9]. Яна бир таъриф: "Ижтимоий-иқтисодий дастурларни амалга ошириш, аҳоли турли қатламларининг ҳуқуқ ва эркинликлари, манфаатларини ҳимоя қилиш, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти устидан назоратини амалга ошириш..." [2] жамоатчилик назорати дейилади.

Ушбу тадқиқотни олиб боришдан мақсад — жамоатчилик назоратини ўрнатишда кўмак берувчи омилларни кўрсатиш эмас, балки жамоатчилик фикрини назорат қилишнинг имкониятлари, усуллари ва унга таъсир этувчи омиллар (ижтимоий онг шакллари) ўртасидаги функционал алоқадорликни аниқлаш ҳамда олинган илмий-назарий хулосаларни ижтимоий-фалсафий таҳлил этиш, давлат ва жамият бошқарувини амалга оширишга йўналтирилган ва-

колатли органлар фаолиятини янада ривожлантиришга кўмак берувчи таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Жамият ва давлат бошқарувида конструктив асос ҳисобланган "жамоатчилик фикри назоратини шакллантириш" мамлакатда олиб борилаётган иқтисодий-сиёсий, маданий ва ижтимоий йўналишлардаги ислохотларнинг барқарор кечишини таъминлашнинг доминант вазифаси ҳисобланади. Чунки жамоатчилик фикри — жамоатчилик назоратини амалга оширишда "ядровий нуқта" бўлиб, бусиз жамоатчилик назоратини таъминлаб бўлмайди. Афсуски, ҳозирги кунда жамоатчилик назоратининг таъсири амалда сезилмаяпти. Одамлар орасида ҳалигача боқимандалик кайфияти ҳукм сурмоқда [1]. Шу ўринда савол туғилади: жамоатчилик назоратининг мустаҳкам, яъни давлат ва жамият ислохотларига нисбатан самарали фаолиятини таъминлаш учун нима қилиш керак?

М.Бекмуродов жамоатчилик фикри назоратини самарали амалга ошириш учун ҳудудлардаги обрў-эътиборли шахслар, лидерлар, кайвониларнинг умумлашган нуқтаи назарига таяниш зарур [3], деб ҳисоблайди.

Жавоби оддий: давлат органлари томонидан олиб борилаётган ислохотларга нисбатан жамоатчилик фикри назоратини таъминлаш зарур. Зеро жамиятдаги ижтимоий ҳаётни бир маромда ушлаш, давлат ислохотларининг изчиллик билан ривожланиши, фуқароларда қонун устуворлигига бўлган ишончнинг ортишида жамоатчилик фикри алоҳида аҳамият касб этади. Шу жумладан, жамоатчилик фикри назоратининг қуйидаги хусусиятларига эътибор бериш ишлаб чиқиладиган механизм (жамоатчилик назорати) учун зарур ҳисобланади:

- ҳар бир қонун ёки қарор жамоатчилик фикри назорати остида ишлаб чиқирилиши шарт. Бунинг асосий сабаби шундаки, жамоатчилик фикри ижтимоий ҳаётдаги муаммоларни ҳал этишда бевосита иштирок этмас экан, жамоатчилик назоратининг таъсир кучи ҳам сезилмайди;

- локал, регионал ёки глобал аҳамият касб этишидан қатъи назар ҳар бир исло-

хот жамоатчилик фикри назоратидан четда қолмаслиги лозим. Чунки бугунги кунда халқлар, миллатлар ўртасида интеграциялашув жараёни кучайиб бормоқдаки, бу ҳолат янги кўринишларда доимий ривожланиш босқичларини юзага келтиради. Умуман олганда, ҳар қандай ҳолатда ҳам жамоатчилик фикри назорати жамиятдаги ижтимоий муносабатлар тизимида қарор топади. Яъни бунга давлат органлари қаршилиқ қилса ҳам, қилмаса ҳам, амалда ҳаракат қилади. Аниқроқ айтганда, бошқарув ҳокимияти жамоатчилик назоратини чеклаб қўйиши мумкин, аммо жамоатчилик фикри назоратини чеклаб қўя олмайди. Бунинг бирламчи сабаби шуки, жамоатчилик назорати субъектив жараён бўлса, жамоатчилик фикри назорати объективдир. Шунинг учун, жамоатчилик фикри назоратини давлат ва жамият манфаатлари йўлида ташкиллаштириш мақсадга мувофиқдир;

- жамоатчилик фикри назоратини шакллантириш, ривожлантириш тенденцияларини тўғри ташкил этиш ҳар қандай муаммонинг ижобий ҳал этилишида конструктив аҳамият касб этади. Масалан, жамоатчилик фикри ижтимоий онг таъсирида ривожлантирилиб, унга таъсир этиш механизмлари воситасида ташкиллаштирилса, унинг бошқарувида барқарорлик юзага келади, натижада, тадрижий назорат тизими таъминланади. Шундай экан, умуммиллий мақсадга эришишда, яъни жамоатчилик фикри назоратини ташкиллаштиришда ижтимоий онг шакллари (фан, санъат, дин методологияларидан) фойдаланиш энг мақбул йўлдир.

Жамоатчилик фикри назоратини таъминлашда ижтимоий онг шакллари — умумий ва хусусий характерга эга бўлиб, унинг қонуниятлари контекстида тадқиқот олиб бориш, муаммонинг илмий-назарий моҳиятини англашга имкон беради. Жумладан, жамоатчилик фикри назоратини таъминлашда "фан"нинг ижтимоий имкониятларини қуйидагиларда кўриш мумкин:

- фаннинг умумий қонуниятларидан жамоатчилик фикри назоратида фойдаланиш, биринчидан, ижтимоий амалиётнинг турли шакл ва турлари ўртасидаги функционал-интеграциялашувни юзага келтир-

са, иккинчидан, жамоа фикрига таъсир этиш воситаларини излаб топиш ва реал ҳаётга (амалиётга) татбиқ этиш имконини беради;

- фан трансформатори бўлган таълим-тарбия: жамоатчилик фикри ва давлат органлари ўртасида тадрижий узвийликни, алоқадорликни юзага келтириб, жамоатчилик фикри назорати узлуксизлигини таъминловчи механизмларини излаб топиш ва такомиллаштириш заруратини кўрсатади;

- фаннинг барча йўналишларига тааллуқли бўлган ижтимоий муносабат мунозарага киришиш қонуниятини, жамоатчилик қарашларидаги интеллектуал "ресурслар" интеграциялашувига кўмак беради;

- фан категориясининг таянчи бўлган ҳодисалар (бўғинлар) орасидаги ўзаро алоқадорлик, интегратив боғлиқлик, плюралистик ҳамкорлик, тадрижий узвийлик ва узлуксизликнинг илмий-назарий асослари ҳамда амалий жиҳатлари, жамоатчилик фикри назоратини такомиллаштиришда фундаментал манба ҳисобланади;

- жамоатчилик фикри назорати жараёнида таълим ва тарбия сифат ҳамда самардорлигини такомиллаштириш, айниқса, инновацион педагогик технологиялардан самарали фойдаланиш, биринчидан, жамоатчилик фикрини ташкиллаштириш ва назорат қилиш институционал тизими ривожланиши истиқболларини моделлаштириш ва прогнозлаштириш имконини берса, иккинчидан, олинган натижалар ва истиқболлини баҳолаш мезонларини конкретлаштиришга олиб келади.

Юқорида келтириб ўтилган фикр-мулоҳазаларни илмий-назарий жиҳатдан қуйидагича изоҳлаш мумкин:

"Фан" ижтимоий онгнинг махсус шакли сифатида ҳар бир даврда, жамоатчилик фикри назоратини таъминловчи омилларни (воситаларни) ўрганишда, муаммога илмий фалсафий ёндашувни юзага келтирувчи асосий куч бўлган. Бу борада Сукрот ва Платон жамоатчилик фикри назоратига жамиятдаги ижтимоий жараёнларни ҳаракатга келтирувчи ўзига хос феномен сифатида қараганида ҳам кўриш мумкин. Улар жамоада индивидуал назоратни ташкил қилиш давлат бошқарувида юзага келиши мумкин бўлган бошбошдоқликнинг

олдини олишга ёрдам беради, деб билганлар. Бизнинг фикримизча, жамоатчилик фикри назоратини англашда демократик тамойиллар, қонуниятлар асосида ёндашиш, унинг иштирокига плюралистик муносабатни шакллантириш мақсадга мувофиқ. Чунки жамоатчилик фикри назорати кўп тармоқли ижтимоий жараён бўлиб, фақат бошқарувда эмас, балки ижтимоий ҳаётнинг барча соҳалари ва босқичларида ҳам иштирок этади.

Немис файласуфи Ф.Гегелнинг қарашлари жамоатчилик фикри бошқаруви ёки назоратига нисбатан умумэтироф этилган муносабатга мос келади. Чунки Гегель жамоатчилик фикрини бошқариш, назорат қилиш тамойилларини англашда адолатлилик принципларига таяниш лозимлигини уқтиради ҳамда бутун давлат қонун чиқарувчи тизимлари, кишиларнинг умумий ҳолатида акс этишини таъкидлаб, ушбу тушунчага илмий-назарий ёндашувни илгари суради [6]. Аллома шу тариқа жамоатчилик фикри назорати комплекслашган тизим сифатида шаклланиб, намоён бўлиш хусусиятларига кўра, турли мотивлар ва механизмлар таъсирида ривожланиб боришини кўрсатди.

Европада гуманистик қарашлар шаклланиши жараёнига ўз ижоди билан катта ҳисса қўшган олимлардан бири Т.Кампанелла "Қуёш шаҳри" номли асарида давлат бошқарувида халқнинг ижтимоий ғоялари, қарашлари ҳамда назорати билан иштирок этишини назарий жиҳатдан исботлашга уринади. У мазкур асарда катта ёшдаги барча аҳолига (20 ёш ва ундан юқори), навбати билан, давлатда қандай нуқсон ва камчиликлар мавжуд, қайси амалдор шахс ўз вазифаларини яхши бажармоқдаю, қайсиниси ёмон уддалаётгани ҳақидаги фикрларни билдиришни (жамоатчилик фикри назоратини амалга оширишни) таклиф қилади [8]. Шунингдек, у амалдор шахсларни алмаштиришни ҳам жамоат ихтиёрига топшириш фикрини қўтариб чиқди.

Кампанелланинг асосий хизмати шундан иборатки, у жамоатчилик фикри ҳодисаси билан боғлиқ қарашларини, яъни халқнинг ижтимоий аҳамиятга мо-

лик фикрларини, бошқарувга ва назорат шаклига оид системалашган мажмуасини назарий-методологик жиҳатдан асослаб берди.

В.М. Хвостов қарашлари ижтимоий муносабатлар тизимида жамоатчилик фикри назоратини ўрганишда муҳим манбалардан ҳисобланади. Унинг "жамоатчилик фикри жамият аъзолари томонидан эътироф этилган ҳолда қабул қилинадиган муносабатлар тизимидан иборат" [7] — концепцияси ушбу тушунчага нисбатан янгича қарашлар тизимини шакллантирди. Тадқиқотчининг қарашларида давлат бошқарув органларида қонун ижроси қай даражада амалга ошириляётганлигини аниқлаш учун назоратни жамоатчилик фикри асосида амалга ошириш кераклиги таъкидланади. Бунда жамоатчилик фикрининг жамият ва давлат бошқарувини назорат қилувчи ижтимоий фаолият вазифасини ўташини кўрсатади.

Шарқ тадқиқотчиларидан Аҳмад Дониш ўз даври учун ҳам, бугунги глобал жараёнларнинг интенсивлашувида ҳам, алоҳида қийматга эга бўлган фикрларни берган олим ҳисобланади. У жамоатчилик фикрининг шаклланишида уни ўрганиш ҳамда ижтимоий тараққиётга хизмат қилдириш борасида қатор кўрсатмаларни илгари сурди. Унинг фикрича, давлат бошқарувини масъул кишилар олиб бориши керак, аммо бошқарувчиларнинг фаолияти доимий жамоатчилик фикри назорати остида бўлиши зарур. Чунки ҳокимиятда қонун устуворлигини таъминлаш, таъмагирлик, ўз мансабинини суиистеъмол қилишга қарши курашишнинг асосий усули жамоатчилик фикри назорати ҳисобланади.

Аҳмад Дониш давлат бир гуруҳ кишилар эҳтиёжларини қондириш учун эмас, аксинча, халқ манфаатлари, мамлакатни обод қилиш учун хизмат қилмоғи зарур [4], — деб унинг ижтимоий функциясини ишлаб чиқди. Зеро жамоатчилик фикри одамларнинг хулқ-атворини, амалий фаолиятини: ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилишнинг ижтимоий институти бўлиб, муайян халқ, миллат эҳтиёжларини қондириш, манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадидан келиб чиққан.

Жамоатчилик фикрини маълум ижтимоий мақсад йўлида ташкиллаштирувчи,

бошқарувчи ва назоратини таъминловчи ижтимоий онг шаклларида яна бири "дин" феномени ҳисобланади.

Диний қоида, маросим, урф-одат ёки қадриятларнинг жамоатчилик фикри назоратини таъминлашдаги ўрни уларнинг конкрет мақсадлари ва вазифалари билан боғлиқ бўлиб, турли ривоятлар, афсоналар, ақидалар кўринишида намоён бўлади. Шунингдек, жамоатчилик фикри назоратининг стратегик вазифаларини белгилаш, истиқболларини башорат қилиш, уни факториал ва комплекс-системали таҳлил қилиш ўрганиляётган масаланинг илмий тамойилини очишга имкон беради. Шу нуқтаи назардан ёндашиб, жамоатчилик фикри назоратини олиб боришда диннинг ижтимоий аҳамиятини қуйидагича келтириб ўтишни лозим топдик:

биринчидан, ҳар қандай диний шакл жамиятда мавжуд норма ва қоидаларга риоя этган ҳолда ҳаракат қилади, яъни уни инкор этмайди, аксинча, у ижтимоий-сиёсий, ғоявий-мафкуравий интеграциялашувга киришиб, жамоатчилик фикрини назорат қилиш механизмларини ишлаб чиқади. Хусусан, дин — жамоадаги уюшқоқлик даражасини, аҳолининг ҳиссий-эмоционал потенциалини, мантиқий-интеллектуал имкониятларини, миллий, иқлимий, маҳаллий ва регионал шарт-шароитларини инобатга олиб жамоатчилик фикрига таъсир этади. Бу жараён ўз-ўзидан жамоатчилик фикри назоратини келтириб чиқаради;

иккинчидан, дин феномени шундай таъсир кучига эгаки, у жамоа хулқ-атвори ва тафаккурига ғоявий догма, амалий усуллар ёрдамида таъсир этиш имкониятига эга бўлиб, ўз нормаларига таянган ҳолда миллатнинг руҳий тизимида, этник қадриятларига, урф-одат ҳамда маросимларига мослашиш асносида жамоатчилик фикрини назорат қилади; учинчидан, дин, таркибий тузилишига кўра, инсон яшаш тарзининг ижтимоий услуги ҳисобланиб, у ўзининг маънавий қадриятлари билан жамиятнинг ўсишига ва модернизациясига кучли таъсир этиб, жамоатчилик назоратини "қўлга" олади ҳамда жамоадаги ҳар бир қараш ёки ўзгаришга ўзига хос тарзда жавоб беради;

тўртинчидан, дин жамоадаги руҳий ҳолатга ўзига хос (илоҳий) шаклда жавоб берган ҳолда, босқичма-босқич (аста-секинлик билан) инсоннинг ҳаёт тарзига кириб боради. Жамоатчилик фикрига ўзининг норма ва қонунларини сингдириш асносида "мослаштириш" тамойилини қўллайди ҳамда жамоатчилик фикрини назорат қилади;

бешинчидан, дин ва жамоатчилик фикрининг ўзаро алоқадорлик меъёри жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий формациясига, ялпи тараққиёт учун танланган ривожланиш дастурига, мантиқий йўналишларига, халқ маънавияти ва миллий ўзига хослик омилларига боғлиқ бўлиб, халқ анъана ва урф-одатларига мустаҳкам таянади ва уларнинг жамият ҳаётида амал қилишига имконият яратади ҳамда шу орқали ўз назорат тизимини ўрнатади [10]. Шунингдек, диний онг динамик ҳодиса сифатида ҳамма вақт реал воқелик эҳтиёжларидан келиб чиқиб, жамоатчилик фикрида диний тасаввурлар, тушунчалар, идеаллар ва тамойиллар тарзида ифодаланиб, жамоатчилик фикри назоратининг муҳим элементларини ишлаб чиқишда (шаклланишида) функционал аҳамият касб этади.

Умумий тарзда қараганда, диний ақида ва урф-одатлар жамоатчилик фикрини шакллантиришда, назорат механизмининг қарор топишида муҳим маънавий омил ролини бажариб, умумий таъсир доирасини белгилайди. Бундан ташқари, дин жамоатчилик фикри назоратини таъминлашда нафақат диний қадриятлардан, балки оммавий ахборот воситалари ва бошқа дунёвий йўналишлардан, хусусан, санъат турларининг усулларида, воситаларида фойдаланиб, унинг таъсиридаги комплекс-тизимли характерни ифодалайди. Зеро ҳар қандай давлатда фан, техника, технология, маданият, архитектура, санъат, адабиёт, интеллектуал салоҳият ва бошқа маънавий соҳаларининг динамик ривожланиши, уларнинг функционал интеграциялашиш даражаларига, ўзаро тақозоланганлигига боғлиқлигини тарихий тараққиёт тажрибалари исботлаб бермоқда.

Демак, санъат жамоатчилик онги ва маданиятини шакллантиришда функционал аҳамият касб этиб, ўзининг конкрет

усул ва воситалари орқали жамоатчилик фикри ва унинг назорат шаклини таъминлашда, умуман, жамият ривожига кенг қўламда фаол таъсир қилувчи омилдир. Шунинг учун ҳам Арасту жамоатчилик фикрини шакллантириш, бошқариш ва унинг назоратини ўрнатишда санъатга алоҳида эътибор қаратади. Арасту қарашларида гарчи жамоатчилик фикрига муносабат жузъий тарзда ифодаланган бўлса-да, аммо санъат орқали таъсирни руҳий-эмоция билан боғлаб тадқиқ этган. Бундай қарашлар бошқа бир юнон файласуфи Ҳоргий асарларида ҳам учрайди. У санъат одамларни бошқа ҳунарлардан кўра кўпроқ ишонтиради. Санъат мажбурлаш орқали эмас, балки ихтиёрий равишда ҳаммани ўз қулига айлантиради [5], дейди.

Мухтасар қилиб айтганда, санъатнинг жамоатчилик фикри назоратини ташкиллаштиришдаги аҳамияти қуйидагича:

- санъат жамоатчилик фикрини воқеликка нисбатан ҳиссий муносабатини шакллантиради, бунинг натижасида ижтимоий бошқарув элементлари қарор топади;

- санъат мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб, жамоатчилик фикрида илмий-бадиий эстетик дидни (шавқ-завқни) ташкиллаштиради, бошқаради ва назорат қилади. Шунингдек, жамоадаги қарашлар тизимини тарбиялайди, уларда маълум дунёқарашни шакллантиради;

- санъат марказида инсон, шахс ёки жамоатчилик фикрини шакллантирувчи "психологик эмоция" туради. У жамоадаги ижтимоий муносабат тизимини бошқариш орқали, жамоатчилик фикри назоратини таъминлайди. Яъни ижтимоий алоқага чиқиб, ўзаро мулоқот консенсусини юзага келтиради ҳамда муайян тарихий шароит типига жамоатчилик фикрини ташкиллаштиради, бошқаради ва назорат қилади;

- санъатнинг аудиторияси кенг бўлганлиги учун ҳам, у ўз таъсир доирасида барча қатламга (жинси, ирқи, миллати, ижтимоий келиб чиқишидан қатъи назар) маънавий-маърифий билим бериш кўникмасига эга бўлиб, унинг бу жиҳати жамоатчилик фикри назоратида конструктив аҳамиятга эга ҳисобланади. Чунки санъатнинг тарбиявий кучи унда ифода этилган кечинма ва образларнинг ҳар бир шахс

қалбига кириб боришида, уларда завқий ҳиссиётларни уйғотишидадир.

Умуман, санъат кенг қамровли жамоатчиликнинг эстетик талабларини қондириш билан бирга, ўз тараққиётининг турли даврларида жамият аъзоларини маълум руҳда тарбиялаш, ички эмоционал куч таъсирида жамоатчилик фикри назоратини йўлга қўйиш, уларни ақлий ва ҳиссий жиҳатдан ривожлантириш воситаси сифатида хизмат қилиб келган, уларнинг турли мақсад, манфаат эҳтиёжларини қондиришга йўналтирилган механизмни юзага келтирган.

Бундан ташқари, ижтимоий онг шакллари объектив механизм сифатида жамоатчилик фикрини ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилишда илмий тафаккурнинг диалектик қонуниятига бўйсуниб, у жамоатчилик фикрида қарор топувчи муқаррар назарияларни, принципиал тизимни, жамоатчилик онгига таъсир этувчи воқеликдаги нарса ва ҳодисаларни ҳамда уларнинг ривожланиш қонуниятларини англашга имкон беради. Яъни ижтимоий онг шакллариининг жамоатчилик фикри билан ижтимоий муносабатга киришишини диалектика қуйидаги услубда очиб беради:

биринчидан, ижтимоий онг шакллари диалектиканинг қонун ва категориялари асосида, жамоатчилик фикрини шакл ва объектлар бўйича инъикос этишига, жамоада юзага келувчи нуқтаи назар, қарашларни, кишиларнинг тафаккурида кечаётган жараёнлар ҳамда амалий фаолиятидаги ўзгаришлар орқали англаб, уларнинг дунёқарашидagi умумий характеридан келиб чиққан ҳолда таъсир этиш доираларини белгилаб олади;

иккинчидан, диалектика жамоадаги тафаккур тарзига ўзига хос ёндашувни ташкил этиб, жамоатчилик фикрини англашда илмий назария ва амалиёт уйғунлашувини юзага келтирувчи методология бўлиб, жамоатчилик фикрида кечаётган ички руҳий-эмоционал туйғуларни ҳамда ҳаракат механизмидаги йўналишларни илмий тафаккур усулида очишга имкон бериши билан аҳамиятлидир.

Диалектиканинг бу хусусияти "ижтимоий онг", "ижтимоий тафаккур" ҳамда "ижтимоий жараён" натижасида юзага келган фан, санъат ёки диннинг умумий қонуниятлар асосида жамоатчилик фикри билан функци-

онал-интеграциялашувга киришишида, яъни бир-бирини моҳиятан англаб етишида илмий воситачи услуб ҳисобланади;

учинчидан, диалектика мазмун-моҳиятига кўра, шахс ва табиат, жамият ва давлат, умуман, инсон билан ташқи олам ўртасидаги ўзаро таъсир натижасида ва ижтимоий амалиётнинг эҳтиёжлари асосида вужудга келган қонун ва категорияларнинг амалий кўникмаларда акс этиши, бир-бирига ўзаро боғлиқ бўлган тушунчаларнинг ички сабабига кўра боғлаб турган заруратини топиш ва кўрсатиш фаолияти билан шуғулланувчи фалсафий йўналиш ҳисобланиб, унинг категориялари жамоадаги ички дифференциаллашувини бир бутунликда очиб бериш ҳамда ижтимоий онг шаклларида "маънавий озуқа" олиб туришини кўрсатади;

тўртинчидан, диалектик қонун ва категориялар асосида турли шаклда ўз ҳаракатини, таъсир доирасини ҳамда намоён бўлиш хусусиятларини ўзгартириб турувчи жамоатчилик фикрини, "бир қолипда", яъни меъёрда ташкиллаштириш, бошқариш ёки назоратини таъминлаш мумкин. Хусусан, диалектиканинг асосий қонун ва категориялари жамоани ҳар томонлама ҳисобга олиб, содир бўлаётган воқеаларни онгли равишда тушунишга, уларнинг ривожланиш йўналишларини олдиндан кўра билишга имкон беради.

Бешинчидан, юқорида қайд қилиб ўтилганидек, диалектик қонун ва категориялар моддий оламда нарса ва ҳодисаларнинг объектив муносабатларини инъикос этиб, воқеликнинг ҳар бир шароитида воқеалар оқимининг қатъий муайян йўналишда кечишини ўз назоратига олиб, объектив жараёнларнинг ўзаро тақозо қилинишини ички боғланишларига кўра тадқиқ этади. Яъни жамоатчилик фикрида кечаётган ҳар қандай ўзгариш диалектика қонуниятини четлаб ўтолмайди. Чунки диалектик қонун, бир томондан, табиат, жамият ва тафаккур тараққиётининг энг умумий принципларида фойдаланган ҳолда ҳаракатланиш имкониятига эга бўлса, иккинчи томондан, реал воқеликнинг зарурий алоқаларини очиш, уларнинг йўналишлар бўйича ривожланиш ҳаракатини топиш хусусиятига эгаллиги билан ажралиб туради.

Жамият ва давлат бошқарувида жамоатчилик фикри иштирокини таъминлаш, яъни жамоатчилик фикрини: ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилишини интегратив уйғунлаштирувчи механизмлар функционал-интеграциясини юзага келтирувчи ижтимоий онг шакллари имкониятидан фойдаланишга қаратилган қуйидаги таклиф ва тавсияларни илгари суришни лозим топдик:

биринчидан, жамоатчилик фикрининг жамият ривожланишига эстетик таъсири даражаларини аниқлашда, умумий мақсадни амалга оширувчи имкониятларни ишлаб чиқишда, ижтимоий воқеликни руҳий-эмоционал тарзда бадиий образлар мисолида кўрсатишда, унинг метафораларда акс эттириш хусусиятларини ва ўзгартириш жараёнини ижтимоий онг шаклларида конкретлашган ҳолда намоён қилиши билан белгиланади;

иккинчидан, жамиятнинг ўз-ўзини ташкиллаштирувчи мураккаб тизим сифатида объектив мавжудлиги, уни ташкиллаштирувчи, бошқарувчи ва назорат қилишда инсон омили ролини истисно қилмайди, аксинча, жамият ривожланиш даражасига мос тарзда субъектив омил фаоллашуви қонунияти жамоатчилик фикрида ифодаланади;

учинчидан, жамият ижтимоий муносабатлар тизими ва жамоатчилик фикрларида зиддиятларнинг кучайиши, жамиятни ташкил қилган социал бирликлар манфаатлари дифференциаллашуви билан боғлиқ бўлиб, уларни бартараф қилишни давлат сиёсати даражасида: ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилишни тақозо қилади;

тўртинчидан, жамоатчилик фикрининг ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилиш жараёнларининг институтлашуви ва ахборотлашуви уларнинг глобаллашувини, ижтимоий онг шакллариининг ривожланиш даражалари ва таъсир самарадорлигини, давлат ҳокимияти бошқаруви тизимининг демократик характерини белгилайди;

бешинчидан, умуман, жамият хавфсизлигини, хусусан, ахборот хавфсизлигини таъминлашнинг давлат, жамият ва бошқа ижтимоий-сиёсий тизимлар сиёсатида устуворлашиши, қонуният мақомига эга бўлиб, уни ташкиллаштириш, бошқариш ва назорат қилиш институтлари фаолиятини интеграциялаштиришга боғлиқдир.

Зеро, жамоатчилик фикрини маҳаллий, миллий, минтақавий ва глобал даражаларда бошқариш институционал тизими структуравий элементлари ўртасидаги функциялар тақсимолига аниқ мақсад ва вазифалар доирасида дифференциал ёндашув, бу ижтимоий ҳодисани комплекс-тизимли таҳлил қилиш шартидир.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-жилд. — Т.: Ўзбекистон, 2017. — 489 б.
2. Каримов И.А. Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш — мамлакатимиз тараққиётининг асосий мезонидир. Т. 19. — Т.: Ўзбекистон, 2011. — 159 б.
3. Бекмуродов М. Ўзбекистонда жамоатчилик фикри. — Т.: Маънавият, 1999. — 276 б.
- 3.1. Бекмуродов М. Мовароуннахрда жамоатчилик фикри тарихи. — Т.: "Фан" 1994. — 186 б.
4. Маънавият юлдузлари: (Марказий осиёлик машҳур шайхлар, ақоламлар, адиблар). — Т.: А.Қодирий номидаги халқ мероси наشري, 1999. — 324 б.
5. Ҳақиқат манзаралари. 96 мумтоз файласуф/Тақдирлар, ҳикматлар, афоризмлар. — Т.: Янги аср авлоди, 2013. — 50 б.
6. Гегель, Г. Философия права. Пер. Б.Г.Столпнера. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — С. 122.
7. Хвостов В.М. Общественное мнение и политические партии. — М.: Книга по требованию, 2012. — С. 31.
8. Кампанелла Т. Город солнца. — М.: Алгоритм, 2014. — С. 184.
9. <http://www.biznes-daily.uz>
10. <http://uz.denemetr.com>

Жамоатчилик фикри назорати — жамият бошқарувининг муҳим шарт
(ижтимоий онг шакллари мисолида)

Улугбек Яздонов,
фалсафа фанлари доктори,
Тошкент давлат аграр университети
Самарқанд филиали кафедра мудири

Аннотация: мақолада жамият ва давлат бошқарувида жамоатчилик фикри назоратини таъминлаш зарурати очиб берилган бўлиб, ушбу йўналишдаги тадқиқотларни олиб боришда ижтимоий онг шакллари имкониятидан фойдаланишнинг долзарблиги ижтимоий-фалсафий таҳлил этилган. Шунингдек, жамоатчилик фикрини "жамият-миллат-давлат-инсон" эҳтиёжи ва манфаатлари уйғунлигида ташиқлаштириш, бошқариш ва назорат қилишнинг долзарблиги фан, санъат ва дин омили мисолида кўрсатилган.

Калит сўзлар: давлат, жамият, бошқарув, жамоатчилик фикрини ташиқлаштириш, бошқариш ва назорат қилиш, ижтимоий онг шакллари — фан, санъат, дин омили.

Контроль общественного мнения — важное условие общественного управления (на примере форм социального сознания)

Улугбек Яздонов,
доктор философских наук,
заведующий кафедрой Самаркандского
филиала Ташкентского государственного
аграрного университета

Аннотация: в статье, раскрывая необходимость обеспечения контроля общественного мнения в общественном и государственном управлении, проделан социально-философский анализ актуальности использования возможностей форм социального сознания в исследованиях этого направления. Также на примере факторов науки, искусства и религии показана актуальность

необходимости гармонизации "общества-нации-государства-человека", общественно-го мнения, интересов, организации управления и контроля.

Ключевые слова: государство, общество, управление, организация, управление и контроль общественного мнения, формы социального сознания — факторы науки, искусства, религии.

Public opinion control is an important condition of public administration (on the example of forms of social consciousness)

Ulugbek Yazdonov,
DSc (in philosophical sciences),
Tashkent State Agrarian University
Samarkand branch,
Head of the Department

Abstract: the article highlights the need to ensure control over public opinion in the administration of the state and society, and provides a socio-philosophical analysis of the relevance of using the forms of social consciousness in conducting research in this area. Also, the urgency of organizing, managing and controlling public opinion in harmony with the needs and interests of "society-nation-state-human" is also illustrated by the example of science, art and religion.

Keywords: society, administration, public opinion, organization, management and control of public opinion, forms of social consciousness - the factor of science, art and religion.

Mahbuba AZIZOVA,
*base doctoral student of the Academy of
Public Administration under the President
of the Republic of Uzbekistan*

INCREASING WOMEN'S POLITICAL PARTICIPATION IN POLITICAL DECISION MAKING

After broad public discussions, Uzbekistan has adopted its five-year Development Strategy for 2022-2026. It consists of seven priority directions and one hundred goals Uzbekistan is willing to achieve within five years. This strategic document will serve Uzbekistan as a baseline for further reforms in all spheres. According to this strategy, the work on ensuring women's employment, further enhancing the role and prestige of the state and society, expanding the conditions for them to show their potential, protecting gender equality, family, motherhood and childhood will be taken to a new level [1].

Enhancing women's political participation will help to solve many social problems. The more actively we promote women, the faster and more effectively women's issues in society will be addressed. Women who actively and freely express their political and civic positions will have the opportunity to realize their potential, have permanent jobs, and advance in society while raising their children. Empowering women is about upholding the principle of equality, which is the key to a just and sustainable development of society.

Researches show in this sphere that the more women in parliament, the more likely they are to address the problems of women, youth and society as a whole, to treat them with compassion and justice, and to change gender dynamics in general. The portion of women members of parliament has a strong influence on the nature of political debate [2]. It is important to understand today: how can society as a whole benefit from the creation of a politically governed state based on the partnership of men and women in politics? The answer is simple: partnership between men and women in politics is the source of a

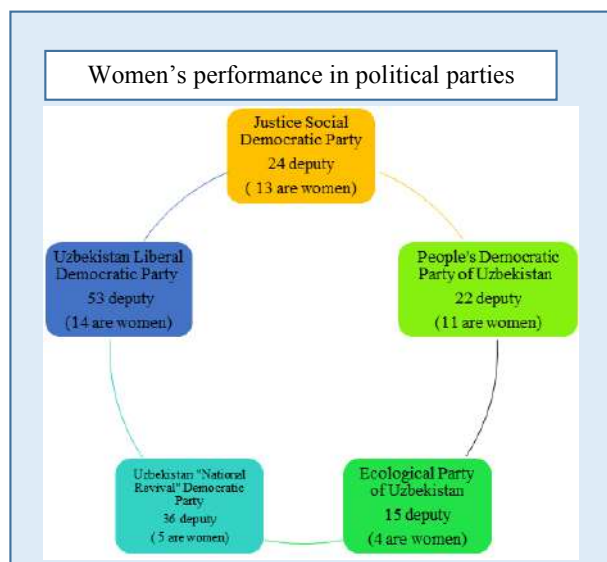
more representative democracy, as it creates real opportunities for society to take into account its multipolar interests.

In the current era of globalization, the protection of the rights and freedoms of women, the guarantee of their interests is becoming increasingly important. Increasing their socio-economic, political and legal activity is becoming a requirement gradually. Today, 45% of the employed population in the country are women. Their share in the management governance reached about 33%. About one and a half thousand women hold top leadership positions. It was noted that in order to further increase the capacity in this area, a staff reserve of more than 6,000 active women has been formed [3].

The strong political participation of women is critical for democratic governance. However, women throughout the world continue to be marginalized from the political sphere due to restrictive laws and institutional barriers; discriminatory cultural practices; and disproportionately low access to quality education, healthcare, and resources. However, reversing discriminatory policies and practices is possible and has been done. This policy brief examines various proven solutions to addressing barriers in institutions, social, cultural norms, and individual capacity in order to empower women, and amplify their voices in decision-making processes. The interventions presented range from raising awareness among women, particularly the most marginalized, of their rights and national power structures, with the intent to foster inclusivity in leadership roles.

Women have the right to engage in civil society, vote in elections, be elected to government office, serve on boards, and make their voices heard in any process that will

ultimately affect them, their families, and their communities. While girls younger than 18 rarely have the right to vote or be elected to office, they have the right to have their voices heard in decision-making processes, as per the UN Convention on the Rights of the Child [4].

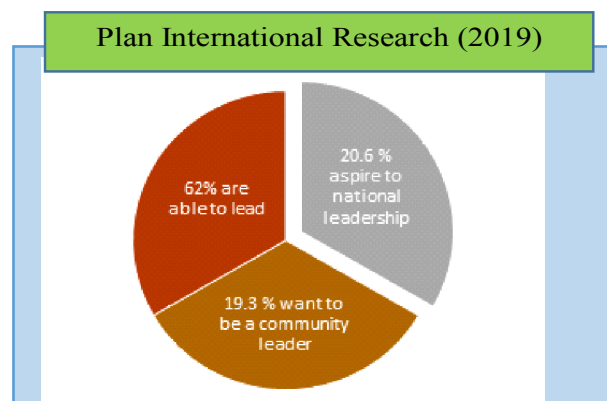


Moreover, at a time when nearly half of the world's countries are considered democracies, the inclusion and equal participation of all citizens has become increasingly critical for good governance, which in turn is necessary for sustainable peace and development [5]. Under-representation of women in national governments is a rights issue and has detrimental effects on society, as bodies that govern citizens' daily lives miss the perspectives and experiences of half the population. Parity at all levels of government is fundamental to rights of equal representation and to creating an enabling environment for equality and good governance. Yet data from the Inter-Parliamentary Union (IPU) reveals that in 2019, less than 10% of world leaders were women and only 20.7% of government ministers were women [6].

By investing in gender-responsive political participation, the international community not only moves closer to realizing women's basic human rights, but also fulfilling the Sustainable Development Goals (SDGs) and targets that depend upon it. While achieving gender equality and empowering girls and women is the goal of SDG 5, achieve gender equality and empower all women, the benefits

of including girls and women in decision-making are cross-cutting, paving the way to more inclusive and resilient political processes and democracies, balanced economies, and enhanced peacebuilding capacities [7]. As of October 2021, an estimated 28.5% of national parliamentarians were women, a slow rise from 11.3% in 1995. Women have also increasingly taken on positions of power as corporate leaders, civil society activists, political party leaders, mayors, cabinet ministers, prime ministers, and presidents [8]. Despite this progress, there is still a long road ahead to achieving gender equality in the political sphere.

Women often face their first barriers to full political participation as girls, which can limit their participation and leadership later in life. Prevailing social norms and cultural attitudes discourage political activism among girls and young women, which in turn limits their willingness and agency to take political action. A 2019 study by Plan International found that while 62% of girls are confident in their ability to lead, only 20.6% aspire to national leadership and only 19.3% want to be a community leader [9].



With little encouragement from their direct environment and limited female role models in the public sphere, levels of engagement in party activism among young women are lower than that of young men. In humanitarian, conflict, and post-conflict settings, UN Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security specifically acknowledges the role of women in the prevention and resolution of conflicts, in humanitarian response, and in post-conflict reconstruction. The resolution also affirms the importance of women's equal participation and full

involvement in peace and security processes, particularly as they are most affected in times of crisis. Additionally, older adolescent girls' and young women's participation in peace processes is guaranteed under resolution 2250 on Youth, Peace and Security. However, in the nearly 20 years since Resolution 1325 was adopted, little progress has been made in facilitating and supporting gender-sensitive engagement [10].

The systemic barriers to meaningful political inclusion that girls and women face must be addressed on three levels: individual, institutional, and sociocultural. While change may not happen simultaneously on each level, all three must be addressed in order to create an enabling environment for girls and women to reach equal and sustainable political participation. Breaking down the barriers and creating opportunities at each level calls for a collaborative effort among states, civil society, and the international community. Each of these stakeholders, from lawmakers to activists to religious and traditional leaders to family members, can play a different role in addressing different challenges [11]. Additionally, instituting mechanisms that report on gender-equality commitments and ensure accountability for increasing women's political participation are essential for tracking progress and collecting data at the local and state levels. The path forward needs to ensure and support women's right to be involved in decision-making and political processes.

This should be rooted in the following solutions:

Introduce gender quotas as transitional mechanisms where representation is not equal.

Promote women's rights and participation in conflict prevention, mitigation of humanitarian crises, and peacebuilding processes.

Promote access to decision-making spaces and political processes for all women, including the most marginalized.

Create training and leadership pathways for girls and women that are gender sensitive.

Foster inclusivity in leadership, civic engagement, and decision-making in public and private spheres.

Ensure political environments are free from gender-based discrimination and violence.

Ensure recognition of women in decision-making capacities as a human right.

Evidence suggests that when women are elected to political positions, they make a difference for girls and women, and strongly impact legislation. In many cases, women are more likely to pursue inclusive policies and respond to constituent concerns; tend to push for positive change around health, community wellbeing, poverty reduction, and family welfare; and are more likely to strive to reach a consensus on policies. Studies show that under certain conditions, women in parliament are more likely to sponsor legislation, reach across political lines, and secure funding for their constituents. Additionally, evidence from more than 125 countries suggests that the presence of women in government is associated with lower levels of corruption [12].

Studies show that a large number of women in parliament usually helps to focus on women's issues. Women's political participation is a prerequisite for gender equality and true democracy. It promotes the direct participation of women in public decision-making and is a means of improving accountability to women. Political accountability to women begins with increasing the number of women in decision-making positions, but it cannot stop there. Public policy requires gender-sensitive governance reforms that will make it more effective for all elected officials to ensure gender equality and ensure their implementation.

One of the pillars of United Nations Women's activities is the development of women's political participation and good governance to ensure that decision-making processes are participatory, responsive, fair and inclusive. Efforts are focused through strategic entry points that help raise the status of women by catalyzing large-scale, long-term impacts.

Assistance is now being provided in equipping women to make the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), ratified by many world governments, a legal guarantee of gender equality. Another strategy is to work with many stakeholders, such as women's organizations, governments, the UN system, and the private sector, to involve more women in government,

train women leaders, and improve women's ability to actively participate in elections as candidates and voters.

Gender equality is a key predictor of human security and peace. Government leaders need to recognize that state security goes beyond armed conflict and includes everyday human security, particularly of marginalized and vulnerable groups [13]. Beyond the formal process of peace accords, transitions provide a pivotal moment for advancing gender equality in a country. They offer an opportunity to transform fundamental barriers to gender equality, allowing institutions, processes, and norms to be reshaped into more inclusive systems. This is a transformation that, in turn, can build the democratic backbone of sustainable peace, fostering more resilient democracies and helping prevent future conflict. Yet for these transitions to be transformative, women must not only be present at formal processes, but must also have the capacity to engage in the creation of new governing structures.

Evidence shows that an increase in the participation of women in politics affects how their needs are prioritized in policymaking. For example, in some Scandinavian countries, where women are well represented in positions of power, public budgets and policies more appropriately reflect the interests of girls and women [14]. This same principle holds true for institutions of global governance, where there is a distinct gender imbalance. One such example where girls and women are increasingly asserting their rights is around climate justice. When it comes to tackling the effects of climate change and natural disasters, girls and women are integral to progress and must be included in decision-making and mitigation leadership. Young female activists from around the world have been leaders in the movement to combat climate change, organizing protests, rallies, strikes, sit-ins, and lawsuits to fight for political and social change [15]. Disaster Risk Reduction, the practice of systematic analysis and mitigation of the causes of disasters, including reducing exposure to hazards, lessening the vulnerability of people and property, and improving preparedness and early warning for adverse events, is truly effective when girls and women are involved.

Women's participation in local government is also essential to inform policy and deliver change. Women's engagement in leadership positions at the grassroots level has been shown to have positive correlations to a higher quality of education, health, and infrastructure projects, as well as a boost to women's empowerment and standards of living. Yet empowerment starts in the home and the community. For children, the father's role matters, particularly in terms of unpaid care work and children's understanding of gender equality. Studies have also indicated that community and sports programs can foster problem-solving, team-building, communication, and leadership skills in girls that can be applied throughout their lives [16].

Another way to boost women's decision-making power is to propel more women into leadership positions in the economy. Gender equality in employment gives women more decision-making power and enhances family wellbeing. Women will typically invest more of their income in the health, nutrition and education of their children than men.

Governments need to demonstrate gender equality in their leadership and decision-making bodies by not only increasing female representation in ministerial and elected positions, but also by fostering gender-equitable work cultures in state institutions. Adopting gender-responsive policies and practices in governing institutions can ensure that female leaders are able to function and perform their services in an open and inclusive work environment. These policies and practices could include gender-equitable parental leave, childcare services, and fixed hours for voting debate and negotiations in decision-making bodies such as national and regional parliaments. Violence against girls and women in politics and those in decision-making positions is a global issue and has serious repercussions for inclusive democratic societies. Violence cuts across all political sectors, including civil society, political parties, and electoral processes, and affects politically active girls and women regardless of their roles. According to the Young Feminist Fund (FRIDA), more than 50% of its young female activist members regularly feel unsafe or threatened because of the work they do in advancing gender equality.

In the online context, gender-based violence and harassment play a significant role in erecting additional barriers to women's leadership. At a time when online spaces animate multiple facets of daily life, online violence can discourage girls and women from utilizing social media platforms for civic and political engagement. Research of "Analyzing Online Violence Against Women in Politics" which conducted by the National Democratic institute indicates that online violence against young women in politics is prevalent in countries around the world and has a "chilling effect" on women's social media engagement, causing them to decrease, pause, or completely stop their online activity [17].

While acts of gender-based political violence are usually directed at individual women, they also carry an impact beyond their intended specific target. They frighten other women who are already politically active, deter women who might consider engaging in politics, and communicate to society that women should not participate in public life in any capacity. Those who are in positions of influence or leading human rights advocacy are frequently targeted, with a view to silencing their voices and the voices of others.

Furthermore, research suggests that gender balance in the political sphere promotes gender balance in the workforce. For example, one study showed that companies with strong female leadership, meaning three or more women on the board or female board representation higher than the country average, boast an annual return on equity of 10.1%, compared to 7.4% for companies without strong female leadership. This represents tremendous economic potential, as evidence shows that gender equality in the workforce could lead to doubling women's contributions to global GDP growth by 2025. Women's political participation stretches beyond elected office. Women's involvement and empowerment in all aspects of public life, from activism in civil society to leadership in political parties and on corporate boards, brings gains in sustainable, peaceful democracy, and more representative, resilient systems. Evidence also shows that countries with higher engagement of women in public life experience lower levels of inequality.

In conclusion, Women's equal participation in politics is a crucial step toward achieving gender equality, the Sustainable Development Goals, and progress for all. It is not only empowering for the girls and women engaged, but benefits their communities, countries, and the world as a whole. Closing the gender gap by upholding women's right to political participation requires cross-cutting approaches to national and local issues and specific actions from key institutions.

References

1. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan. On the development strategy of new Uzbekistan for 2022-2026. <https://lex.uz/uz/docs/-5841063>
2. Ismailova G. Women's and youth activism is crucial in elections. <https://uwed.uz/en/news/fulltext/1556>
3. <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/uz/home/presscenter/articles/2018/11/15/promoting-women-participation-in-public-administration-in-uzbeki.html>. United Nations. UN Convention on the Rights of the Child. November 20, 1989. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=IV-11&chapter=4&lang=en
4. The Economist Intelligence Unit. Democracy Index 2018: Me Too? Political participation, protest and democracy. The Economist, 2018. https://www.eiu.com/public/topical_report.aspx?campaignid=Democracy2018
5. Inter-Parliamentary Union and UN Women. "Women in Politics: 2019." January 1, 2019. <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2019-03/women-in-politics-2019>
6. USAID. "Strengthening Women's Rights and Political Participation." Last modified June 9, 2020. <https://www.usaid.gov/what-we-do/gender-equality-and-womens-empowerment/addressing-gender-programming/strengthening-womens>
7. Geiger, Abigail, and Lauren Kent. "Number of women leaders around the world has grown, but they're still a small group." Pew Research Center. March 8, 2017. <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2017/03/08/women-leaders-around-the-world/>
8. United Nations Security Council. Resolution 1325. October 31, 2000. [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1325\(2000\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1325(2000))
9. Coomaraswamy, Radhika. Preventing Conflict Transforming Justice Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United

Nations Security Council Resolution 1325. UN Women, 2015. [https://www.peacewomen.org/sites/default/files/UNW-GLOBAL-STUDY-1325-2015%20\(1\).pdf](https://www.peacewomen.org/sites/default/files/UNW-GLOBAL-STUDY-1325-2015%20(1).pdf)

10. National Democratic Institute. "Why Women in Politics Handout." n.d. Accessed October 10, 2019. <https://www.ndi.org/dcc-gender-women-politics>

11. Kumar Jha, Chandan and Sudipta Sarangi. "Women and corruption: What positions must they hold to make a difference?" *Journal of Economic Behavior and Organization* 151 (2018): 219-233. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0167268118300933?via%3Dihub>

12. National Democratic Institute. *A Strategy for Peace in Iraq: A Gender-Sensitive National Reconciliation Platform*. 2018. <https://www.ndi.org/sites/default/files/National%20Reconciliation%20Platform%20Formatted%20%28ENG%29.pdf>

13. First-Arai, Leanna. "This International Women's Day, Meet the Girls Leading a Movement." *Sierra Club*. March 8, 2019. <https://www.sierraclub.org/sierra/international-women-s-day-meet-girls-leading-movement-climate-change-%23fridaysforfuture>

14. United Nations. *Gender Responsive Disaster Risk Reduction: A contribution by the United Nations to the consultation leading to the Third UN World Conference on Disaster Risk Reduction*. 2014. http://www.preventionweb.net/files/40425_gender.pdf

15. Ernst & Young. *Is SHE Your Next Leader? India: EY*, 2018. <https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-is-she-your-next-leader/%24File/ey-is-she-your-next-leader.pdf>

16. National Democratic Institute. *Tweets That Chill: Analyzing Online Violence Against Women in Politics*. 2019. <https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20Tweets%20That%20Chill%20Report.pdf>

17. National Democratic Institute. *#NotTheCost: Stopping Violence Against Women in Politics*. 2016. <http://www.ndi.org/not-the-cost>

Increasing Women's Political Participation In Political Decision Making

Mahbuba Azizova,

base doctoral student of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article focuses on the study and analysis of issues of increasing the participation of

women in the socio-political life of the country. In particular, it is necessary to create conditions for women to realize their abilities and potential in public administration, to ensure the observance of political rights and legitimate interests, to make decisions.

Keywords: women, strategy, political activism, political participation, gender equality, decision-making power.

Сиёсий қарорлар қабул қилишда хотин-қизлар иштирокини ошириш

Маҳбуба Азизова,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти

Аннотация: мақола хотин-қизларнинг мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётидаги фаоллигини ошириш масалаларини ўрганиш ва таҳлил қилишга қаратилган. Жумладан, унда хотин-қизларнинг давлат бошқарувида ўз қобилияти ва салоҳиятини рўёбга чиқариши учун шарт-шароит яратиш, сиёсий ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлаш, қарорлар қабул қилиш имкониятларини қўллаб-қувватлаш тўғрисида сўз юритилган.

Калит сўзлар: хотин-қизлар, стратегия, сиёсий фаоллик, сиёсий иштирок, гендер тенглик, қарор қабул қилиш кучи.

Повышение политического участия женщин в принятии политических решений

Маҳбуба Азизова,

базовый докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: статья посвящена изучению и анализу женской политической активности и участия. Главной задачей сегодня является повышение политической активности женщин, создание условий для реализации ими своих способностей и потенциала в сфере государственного управления, обеспечение соблюдения политических прав и законных интересов, поддержка принятия решений властью.

Ключевые слова: женщины, стратегия, политическая активность, политическое участие, гендерное равенство, власть, принятие решений.

Баҳромжон ИЛҲОМЖОНОВ,
*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси*

ЁШЛАРГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИ ВА УНИНГ НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

"Ёшлар сиёсати" тушунчаси илмий адабиётларга алоҳида атама сифатида ўтган асрнинг 60-йилларида кириб келган. Бу эса, кўп жиҳатдан "ёшларнинг сиёсий майдонларда мустақил ижтимоий куч сифатида шаклланиши ва ижтимоий-сиёсий маконда ўз тақдирини ўзи белгилаши билан боғлиқ эди" [1].

XX асрга келиб, аксарият ривожланган мамлакатларда ёшлар сиёсати давлат сиёсатининг мустақил соҳасига айланди.

Шунга қарамай, бугунги кунда Л.Б. Осипова ва Е.А. Панфиловлар фикрича, "ёшлар сиёсати" тушунчаси турлича талқин этилади [2]. Бунга сабаб, сўнгги йилларда дунёда рўй бераётган жиддий ўзгаришлардир. Глобаллашув янги муаммоларни келтириб чиқармоқда, улар, биринчи навбатда, ёшлар ўртасида ва муҳитида ўз аксини топмоқда.

XXI аср бошларида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти бевосита ёшларга таъсир қилувчи ва уларга оид беш муаммоли жиҳатни таъкидлади. Булар:

- глобаллашув;
- ёшлар ҳаётига катта таъсир этаётган ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишнинг ўсиши;
- ОИВ/ОИТСнинг кенг тарқалиши;
- ёшларнинг қуролли можаролардан ҳам жабр кўриши, ҳам уларда бевосита иштирок этишининг ортиши;
- кексайиб бораётган глобал жамиятда авлодлараро муносабатлар аҳамиятининг ортиб бориши" [3].

Ёшларга оид сиёсатнинг муҳим жиҳатларидан бири унинг функционал йўналишидир. Давлат сиёсатининг бошқа кўплаб йўналишларидан фарқли равишда, ёшлар сиёсати ёш авлодни замонавий жамиятга интеграция қилишга қаратилади. Демокра-

тик давлатда "жамиятда эркинлик — шахснинг қарорлар қабул қилишда ва сиёсий ҳокимиятни амалга оширишда иштирок этиши орқали таъминланиши" [4] бўлса, ҳар бир шахснинг жамият сиёсий ҳаётига қўшилиши ажралмас шартдир. Шу жиҳатдан ёшларга оид давлат сиёсати деганда, "давлатнинг ёш фуқаронинг ижтимоий ва ижтимоий-сиёсий субъективлигини шакллантиришга қаратилган фаолияти"ни тушуниш мумкин [5]. Унинг асосий мақсади эса, ёшларни ижтимоий макон ва муҳитга муваффақиятли интеграциялашувидан иборат бўлади.

Мамлакатимизда ҳам сўнгги йилларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий базасини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчилигимизга имплементация қилиш ва халқаро мажбуриятларни бажариш, шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари юзасидан халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни фаоллаштиришга доир тизимли ишлар олиб борилмоқда.

Хусусан, ёшларнинг ижтимоий ва маданий ҳуқуқларини таъминлашнинг ноёб тизими яратилди. "Ёшлар — келажагимиз", "Беш муҳим ташаббус" каби 10 дан ортиқ давлат ижтимоий дастурлари ва концепциялари амалга оширилмоқда.

Ёшларни ватанпарварлик, миллий анъана ва қадриятларимизга ҳурмат руҳида тарбиялаш, маънавий етук ва жисмонан соғлом баркамол авлодни вояга етказиш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган кўплаб ишлар амалга оширилмоқда.

Ёшларнинг кенг қатламларига дахлдор бўлган долзарб масалалар, айниқса, уюш-

маган ёшларнинг ҳаётда ўз ўрнини топиши учун муносиб шароит яратиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, касбга йўналтириш ва бандлигини таъминлаш ҳамда ташаббусларини рағбатлантириш борасидаги ишлар юқори даражада ташкил этилмоқда.

Республикаимиз ҳудудларида, авваламбор, чекка ҳудудларда истиқомат қилаётган кўп сонли ёшларнинг ўз иқтидори ва истеъдодини рўёбга чиқариши, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши учун кенг имкониятлар жорий этиш, уларни турли зарарли иллат ва ёт ғоялар таъсиридан ҳимоя қилиш ҳамда ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олиш каби муҳим вазифаларни ҳал этишнинг ҳуқуқий механизмлари яратилмоқда.

Мазкур йўналишдаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш мақсадида қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида"ги Қонуни бугунги давр талабларига мос равишда, ҳар томонлама баркамол, мустақил фикрлайдиган, мамлакатимиз истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир, ташаббускор, халқ манфаати йўлида бор салоҳиятини сафарбар қилдиган, шижоатли ёшларни тарбиялаш, уларнинг интеллектуал ва ижодий салоҳиятини рўёбга чиқариш учун мустаҳкам ҳуқуқий пойдевор яратди.

Мазкур Қонун билан "ёшларга оид давлат сиёсати" тушунчасига таъриф берилди. Қонуннинг 3-моддасида: ёшларга оид давлат сиёсати — бу давлат томонидан амалга ошириладиган ҳамда ёшларни ижтимоий жиҳатдан шакллантириш ва уларнинг интеллектуал, ижодий ва бошқа йўналишдаги салоҳиятини камол топтириш учун шарт-шароитлар яратилишини назарда тутадиган ижтимоий-иқтисодий, ташкилий ва ҳуқуқий чора-тадбирлар тизими эканлиги белгиланди.

Шу билан бирга, Қонун билан ёшларга оид давлат сиёсатининг асосий йўналишлари белгиланди. Улар қуйидагиларни ўз ичига олади:

- ёшларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш;
- ёшларнинг ҳаёти ва соғлигини сақлаш;
- ёшларнинг маънавий, интеллектуал,

жисмоний ва ахлоқий жиҳатдан камол топишига кўмаклашиш;

- ёшлар учун очиқ ва сифатли таълимни таъминлаш;

- ёшларни ишга жойлаштириш ва уларнинг бандлиги учун шарт-шароитлар яратиш;

- ёшларни ватанпарварлик, фуқаролик туйғуси, бағрикенглик, қонунларга, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида, зарарли таъсирлар ва оқимларга қарши тура оладиган, ҳаётга бўлган қатъий ишонч ва қарашларга эга қилиб тарбиялаш;

- ёшларни ахлоқий негизларни бузишга олиб келадиган хатти-ҳаракатлардан, терроризм ва диний экстремизм, сепаратизм, фундаментализм, зўравонлик ва шафқатсизлик ғояларидан ҳимоя қилиш;

- ёшларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш;

- иқтидорли ва истеъдодли ёшларни қўллаб-қувватлаш ҳамда рағбатлантириш;

- ёшлар тадбиркорлигини ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратиш;

- ёшларда соғлом турмуш тарзига интилишни шакллантириш, шунингдек, ёшларнинг бўш вақтларини мазмунли ташкил этиш ва ёшлар спортини оммавий ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратиш;

- ёш оилаларни маънавий ва моддий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, улар учун муносиб уй-жой ва ижтимоий-маиший шароитларни яратиш бўйича комплекс чора-тадбирлар тизимини амалга ошириш;

- ёшларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини рўёбга чиқариш соҳасида фаолиятни амалга оширувчи халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни ривожлантириш.

Шу ўринда, ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг давлатимиз томонидан яратиб берилган бор имкониятлардан фойдаланиши, ўз иқтидорини намоеён этиши, баркамол ёш авлодни тарбиялаш ҳамда ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш давлатимиз олдида турган энг муҳим вазифалардан бири бўлиб, бу давлат ва жамият тараққиётининг муҳим омили ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йилда мамлакатимизда биринчи марта нишонланган

Ёшлар куни муносабати билан Ўзбекистон ёшларига йўллаган байрам табригида: "Биз ёшларга доир давлат сиёсатини ҳеч оғишмасдан, қатъият билан давом эттирамиз. Нафақат давом эттирамиз, балки бу сиёсатни энг устувор вазифамиз сифатида бугун замон талаб қилаётган юксак даражага кўтарамиз. Ёшларимизнинг мустақил фикрлайдиган, юксак интеллектуал ва маънавий салоҳиятга эга бўлиб, дунё миқёсида ўз тенгдошларига ҳеч қайси соҳада бўш келмайдиган инсонлар бўлиб камол топиши, бахтли бўлиши учун давлатимиз ва жамиятимизнинг бор куч ва имкониятларини сафарбар этамиз", [6] - деган, сўзлари ёшларга оид давлат сиёсатини изчил ва самарали амалга ошириш, ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини тубдан ислоҳ этиш борасида муҳим аҳамият касб этди.

Шу билан бирга, турли соҳаларда юксак натижа ва ютуқларга эришаётган фидойи ёшларимизни рағбатлантириб бориш мақсадида, "Мард ўғлон" давлат мукофоти ва "Келажак бунёдкори" медали таъсис этилди. Ёшларни маданият, санъат, жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш, уларнинг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини ошириш, ёшлар ўртасида китобхонликни тарғиб қилиш, хотин-қизлар бандлигини таъминлаш вазифаларини ўз ичига олган бешта муҳим ташаббус амалга оширилмоқда. 2020 йил 30 июнь куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини тубдан ислоҳ қилиш ва янги босқичга олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-6017-сонли Фармони қабул қилинди. Фармонга мувофиқ, Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини янги босқичга олиб чиқиш, ёшлар соҳасидаги муаммоларга самарали ечимлар ишлаб чиқиш, ваколатли органлар фаолиятини самарали ташкил этиш ва мувофиқлаштириш вазифалари белгиланди.

Шунингдек, мазкур Фармон ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 декабрдаги мамлакат ёшлари билан учрашувида белгиланган вазифаларни амалга ошириш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги

ҳамда унинг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар бошқармалари ва туман (шаҳар) бўлимлари ташкил этилди. Юқоридаги Фармон билан Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлигининг асосий вазифалари ва фаолият йўналишлари белгиланди. Ёшлар ишлари агентлиги ёшлар билан боғлиқ соҳа ва йўналишларда ягона давлат сиёсати, стратегик йўналишлар ва давлат дастурларини ишлаб чиқиб, амалга оширувчи, шунингдек, ёшлар сиёсати соҳасидаги қонунчилик ҳужжатларига риоя этилиши устидан давлат назоратини амалга оширувчи давлат ташкилоти сифатида эътироф этилди.

Шу билан бирга, Ёшлар ишлари агентлигининг асосий вазифаси ва фаолият йўналишлари этиб қуйидагилар белгиланди:

- ёшлар билан боғлиқ соҳа ва йўналишларда ягона давлат сиёсати, стратегик йўналишлар ва давлат дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш;

- мамлакатимизда ёшларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрлаш;

- ёшлар сиёсати соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан давлат назоратини амалга ошириш;

- ёшларни Ватанга садоқат, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш, ўсиб келаётган ёш авлодни илм-фан ва инновацияларга кенг жалб этиш, уларни "Миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари!" ғояси атрофида бирлаштиришга қаратилган чора-тадбирларни белгилаш;

- ёшларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар ва жиноятчилик профилактикасини амалга оширишда фаол иштирок этиш;

- ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан самарали ҳамкорлик қилиш;

- ёшларга оид дастурлар, лойиҳалар ва илмий-тадқиқот ишларини молиялаштириш учун ижтимоий буюртма шаклида ажратиладиган давлат грантлари ва субсидия-

ларни тақсимлаш, улардан мақсадли ва самарали фойдаланилишини таъминлаш;

- тарбия муассасаларини тамомлаган етим ва ота-онасининг қарамоғидан маҳрум бўлган ёшларнинг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини ташкил этиш ва бандлигини таъминлаш;

- иқтидорли ёшларни етакчи хорижий олий таълим муассасаларига таълим олиш учун юбориш, халқаро танловларда иштирок этишини таъминлаш, ёш авлодни маданият, санъат, жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш, уларнинг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини ошириш, ёшлар ўртасида китобхонликни тартиб қилиш, хотин-қизлар бандлигини таъминлаш вазифаларини қамраб олган бешта муҳим ташаббусни кенг жорий этишга қаратилган ишларни мувофиқлаштириш, уларнинг интеллектуал салоҳияти ва истеъдодини ривожлантириш;

- ёшларни кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка кенг жалб этиш, замонавий касб-ҳунарлар, рақамли иқтисодиёт кўникмаларини пухта эгаллашлари учун қўшимча шарт-шароитлар яратиш, уларни иш билан таъминлаш жараёнларига кўмаклашиш;

- ёшлар сиёсати соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантириш, ёшлар соҳасидаги халқаро рейтингларда мамлакатимиз мавқеини ошириш бўйича зарур чоралар кўриш, хорижда таълим олаётган ёшлар билан олиб борилаётган ишларни тизимли йўлга қўйиш;

- ёшлар фаолияти билан боғлиқ соҳаларга хорижий инвестициялар ва илғор технологияларни жалб қилиш бўйича манфаддор вазирлик ва идоралар билан биргаликда халқаро молия институтлари, донор-мамлакатлар ҳамда хорижий ташкилотлар билан ҳамкорликни ривожлантириш [7].

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-6017-сонли Фармони билан Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини янада ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар дастури тасдиқланди. Дастурда, жумладан, Ўзбекистон ёшлари порталини ташкил этиш ва унда ёшлар сиёсатини баҳолаш миллий индекслари ҳамда ёшларга оид қонунчилик ҳужжатлари базасини шакллантириш белгиланган. Дастурда назарда тутилган

тадбирлар Ёшлар ишлари агентлиги томонидан тўғридан-тўғри ёки нодавлат нотижорат ташкилотларига ижтимоий буюртма шаклида ажратиладиган давлат грантлари ва субсидияларни тақсимлаш орқали молиялаштирилади. Фармонга мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини янада ривожлантириш борасидаги чора-тадбирларни амалга ошириш бўйича Мувофиқлаштирувчи кенгаш ташкил этилди ҳамда унинг асосий вазифалари белгиланди. Ёшлар ишлари агентлиги ҳудудлар кесимида ишсиз ёшлар рўйхатини шакллантириб, уларнинг бандлигини таъминлашга қаратилган манзилли чора-тадбирларни амалга оширмоқда. Шунингдек, юқори касбий салоҳиятга эга, ташаббускор ва ислохотларни амалга оширишда фаол иштирок этувчи ёш кадрлар захираси шакллантирилмоқда.

2021 йил 1 январдан бошлаб эса, "Yoshlar — kelajagimiz" Давлат дастури тўғрисида"-ги Президент Фармони доирасида ҳамда бошқа қонунчилик ҳужжатларида кўзда тутилган тадбирларни "Yoshlar — kelajagimiz" жамғармаси маблағлари ҳисобидан молиялаштириш, ажратилган кредитлар бўйича фоиз харажатларини қоплаш учун компенсация ва субсидиялар бериш тартиби бекор қилинди; лойиҳаларни кредитлаш бозор тамойиллари асосида тўғридан-тўғри тижорат банклари томонидан амалга оширилиши белгиланди.

Бунда, Тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси томонидан ёш тадбиркорлар бизнес лойиҳалари учун ажратилган суммаси 2 миллиард сўмдан, фоиз ставкаси Марказий банк асосий ставкасининг 1,75 бараваридан ошмайдиган тижорат банкларининг миллий валютадаги кредитлари бўйича фоиз ставкасининг Марказий банк асосий ставкасидан ошадиган, бироқ 10 фоиз пунктдан кўп бўлмаган қисмини қоплаш учун компенсация тўлаб бериш механизми яратилди. 2021 йил 1 январдан "Yoshlar — kelajagimiz" мустақил нодавлат нотижорат ташкилот сифатида қайта ташкил этилди. Шунингдек, Фармонга кўра, ёшлар орасидан истиқболли кадрлар захирасини

шакллантиришни назарда тутувчи ташаббускор, ислохотларни амалга ошириш ва жойлардаги муаммоларни ҳал этишда фаол иштирок этувчи, раҳбарлик лавозимларига муносиб ёшларни қўллаб-қувватловчи "Ватан ифтихорлари" институционал тизими жорий этилди.

Мамлакатимизда ёш авлодни баркамол қилиб тарбиялаш, уларнинг ҳаётга мустақил қадам қўйишлари учун барча зарур шароитларни яратишга қаратилган тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш тизимини тубдан ислоҳ қилиш ва янада ривожлантириш мақсадида 2021 йил мамлакатимизда "Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили" деб эълон қилинди.

2021 йилга мазкур номнинг берилиши ҳам Ўзбекистонда ёшларга Давлат раҳбари томонидан берилаётган эътибор ва кўрсатилаётган ғамхўрликнинг юксаклигидан дарак беради.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, мамлакатимизда ёш авлодни баркамол қилиб тарбиялаш, уларнинг ҳаётга мустақил қадам қўйишлари учун барча зарур шароитларни яратишга, ёшларни маданият, санъат, жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш, уларнинг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини ошириш, ёшлар ўртасида китобхонликни тарғиб қилиш, хотин-қизлар бандлигини таъминлашга ва шу билан бирга, ёшларда замонавий тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш ва янги иш ўринларини яратиш орқали уларнинг бандлигини таъминлаш, воёга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар ва жиноятчилик профилактикасини самарали ташкил этиш, оилавий ажримларнинг олдини олиш, ёш авлодда мустаҳкам ватанпарварлик ғояси ҳамда қатъий фуқаролик позициясини шакллантиришга қаратилган ишлар мамлакатимиз олдида турган ёшларга оид давлат сиёсатининг муҳим вазифаларидан бўлиб қолади.

Манба ва адабиётлар

1. Крикунова А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования // Известия Рос-

сийского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 101. — С. 278.

2. Осипова Л.Б., Панфилова Е.А. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 24 (353). Философия. Социология. Культурология. Вып. 34. — С. 61.

3. Степанищенко О.В. Международный опыт работы с молодежью (институциональный и правовой аспекты) // Научный журнал КубГАУ. 2011. №74(10). — С. 6.

4. Гомберт Т., Блезиус Ю., Крелль К., Тимпе М. Основы социальной демократии. FriedrichEbertStiftung. 2011. — С. 13.

5. Коряковцева О.А. Государственная молодежная политика как фактор общественно-политической активизации молодежи в постсоветской России. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. Ярославль, 2010.

6. Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон ёшларига байрам табриги йўлади // <https://xs.uz/uzkr/post/shavkat-mirziyoev-ozbekiston-yoshlariga-bajram-tabrigi-jolladi>

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини тубдан ислоҳ қилиш ва янги босқичга олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-6017-сонли Фармони. // <https://lex.uz/docs/4880189>

Ёшларга оид давлат сиёсати ва унинг назарий асослари

Баҳромжон Илҳомжонов,
Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси

Аннотация: мақола бугунги кунда Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсати йўналишлари, шунингдек, мазкур масаланинг назарий-методологик жиҳатларини тадқиқ этишни мақсад қилган. Мақолада "ёшлар", "ёшлар сиёсати" тушунчаларининг мазмун-моҳияти ва Ўзбекистон Республикасида ёшлар сиёсатининг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган. Муаллиф "Yoshlar — kelajagimiz" ва "Беш муҳим ташаббус" дас-

турларининг мазмун-моҳиятини ҳам тадқиқ этган. Тадқиқот мақсадидан келиб чиқиб, бир қанча таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: ёшлар, ёшлар сиёсати, "Yoshlar — kelajagimiz", "Беш муҳим ташаббус", давлат сиёсати, Ёшлар куни, Ёшлар ишлари агентлиги, "Ватан ифтихорлари".

Молодежная государственная политика и её теоретические основы

Бахромжон Илхомжонов,
независимый соискатель Академии
государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье ставится задача изучить направления государственной молодежной политики в Узбекистане на сегодняшний день, а также теоретико-методологические аспекты данного вопроса, анализируется содержание понятий "молодежь", "молодежная политика" и специфика молодежной политики в Республике Узбекистан. Также автор изучил содержание программ "Молодежь — наше будущее" и "Пять важных инициатив". На основании проведенного исследования был сделан ряд предложений и рекомендаций.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, "Молодежь - наше будущее", "Пять важных инициатив", государственная политика, День молодежи, Агентство по делам молодежи, "Гордость Отечества".

State youth policy and its theoretical foundations

Bahromjon Ilhomjonov,
Independent researcher of the
Academy of Public Administration
under the President of the Republic
of Uzbekistan

Abstract: the article aims to study the directions of state youth policy in Uzbekistan today, as well as theoretical and methodological aspects of this issue. The article analyzes the content of the concepts of "youth", "youth policy" and the specifics of youth policy in the Republic of Uzbekistan. The author also studied the content of the programs "Youth is our future" and "Five important initiatives". Based on the research, a number of suggestions and recommendations have been made.

Keywords: youth, youth policy, "Youth is our future", "Five important initiatives", state policy, Youth Day, Agency for Youth Affairs, "Pride of the Motherland".

**Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти / Узбекистан и мировое сообщество/
Uzbekistan and the world community**

Актам ЖАЛИЛОВ,
*сиёсий фанлар доктори, профессор,
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш
институтини директори,*
Гўзал САЪДИЕВА,
*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси катта ўқитувчиси*

**ЎЗБЕКИСТОН ТАШҚИ СИЁСАТИДАГИ ДОЛЗАРБ
МАСАЛАЛАРНИНГ ГЕОСИЁСИЙ ТАЛҚИНИ**

Ўзбекистон Республикасида президентлик сайловлари якунланди ва Ўзбекистон либерал демократик партияси томонидан илгари сурилган Ўзбекистоннинг амалдаги Президенти Шавкат Мирзиёев мутлақ устунлик билан ғалаба қозонди. Ўзбекистон халқининг бу танлови Ўзбекистоннинг истиқболи борасида стратегик танлов эканлигини яна бир бор намоён этди. Ўзининг давлат раҳбари сифатидаги фаолияти даврида Марказий Осиёдаги геосиёсий иқлимни тубдан ўзгартиришга эришганлиги, Афғонистондаги вазият назарда тутилса, янги босқичда Ўзбекистон давлат лидери олдида янада мураккаб вазифалар турганлиги аён бўлади.

Биз халқаро сиёсатдаги йирик субъектлар ўртасида қарама-қаршилик тобора авж олаётган бир даврда яшамокдамиз. Бу нафақат сиёсий, балки иқтисодий муносабатларда ҳам намоён бўлмоқда. Янги аср бошланиблики, давлатлараро муносабатларда ҳамкорлик руҳидаги сиёсат тобора ошиб бораётганлигини кузатиш мумкин. Халқаро иқтисодий муносабатлар гарчи эркин бозор муносабатлари асосига қурилиши лозим бўлса-да, иқтисодий қонунларнинг амал қилиш соҳаси торайиб бормоқда. Жаҳон иқтисодиётидаги кўпгина муҳим муносабатлар сиёсий дастурларга бўйсундирилмоқда. Оқибатда, ташқи сиёсат қабул қилинган халқаро меъёрлар доирасидан чиқиб, халқаро барқарорликка путур етмоқда. Бир сўз билан айтганда, протекци-

онизм ва иккиёқлама стандартлар меъёрий ҳолга келиб қолди. Мураккаб минтақавий масалаларни ҳал этишда халқаро ташкилотлар, ҳатто, БМТнинг таъсир кучи етарли бўлмаяпти.

Бу ҳолатга баҳо беришда кўпгина экспертлар жаҳон хавфсизлигида янги тизим барпо бўлаётганлиги ҳақида фикр билдиришаётган бўлса, бошқалари "жаҳон сиёсатида қора кунлар" бошланаётганини таъкидлашмоқда [1]. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2021 йил 21 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессиясида таъкидлаганидек: "Тинчлик, хавфсизлик ва барқарор тараққиётга трансмиллий таҳдидлар тобора кучаймоқда, иқлим жадал ўзгармоқда, оммавий миграция оқимлари кўнаймоқда, анъанавий қадриятлар заволавор бўлмоқда" [2].

Тарихан йирик тамаддунлар оралигида жойлашган минтақаларнинг жўғрофий омили такроран диққат марказига кўчмоқда. Тамаддунлар кесишувидаги мамлакатлар жўғрофий жиҳатдан узоқ ва шунга биноан хавфсиз жойлашувга эга бўлган етакчи давлатлар томонидан қаттиқ таъсир остига олинмоқда. Ўз суверенитетини мустаҳкамлашга интилаётган мамлакатлар етакчи давлатларнинг геосиёсий тўқнашуви остида қолиб кетмоқда. Муҳим жиҳатлардан бири шундаки, қонли можаро кечаётган мамлакатларнинг кўпчилиги уру-

шишни истамайди, ҳатто, ўз ҳудудиди рўй бераётган жанговар ҳаракатларнинг туб илдизларидан ҳам беҳабар.

Йиллар давомида фуқаровий уруш ичида яшаган Украина, Яқин Шарқ минтақасида "Араб баҳори" номи билан бўлиб ўтган беқарорликлар бунга мисол бўлади. Афғонистонда расмий Президент А.Фанининг мамлакатни тарк этиши ва Толибонларнинг ҳокимиятга келиши билан боғлиқ жанговар ҳаракатлар, ўтган йилларда Қирғизистонда рўй берган, Беларусда Президент сайловларидан кейин бўлиб ўтган воқеаларни, Озарбайжон ва Арманистон ўртасидаги жанговар ҳаракатларни ҳам шулар қаторига қўшиш мумкин. Ташқи таъсир, кўпинча, бундай воқеа-ҳодисаларнинг асосий сабаби сифатида кўрсатилсада, аслида, давлат билан аҳоли ўртасида мулоқотнинг йўқлиги билан боғлиқ жиддий ички сабаблар ҳам мавжуд.

Масалан, "Араб баҳори" номини олган воқеаларнинг бошланғич нуқтаси сифатида Тунисдаги мева-сабзавот сотувчиси Муҳаммад Буазизи (Mohamed Bouazizi)нинг воқеаси тилга олинади. 2010 йил декабрь ойида мева-сабзавот сотувчисини маҳаллий маъмурият вакили рухсатсиз савдо қилгани учун паспортини олиб қўяди, сабзавотларини ағдариб ташлайди, бунинг устига жаримага ҳам тортади. Ишсизликдан, оила тебратишда қийинчилик ичида яшаётган минглаб фуқаролардан бири бўлган Муҳаммад эртаси куни ҳужжатини сўраб, маҳаллий маъмуриятга келганида уни ҳеч ким тингламайди. Бунга жавоб тариқасида эса устига бензин сепган ҳолда ўзига ўт қўяди. Натижада, бу Тунисда катта ижтимоий тўлқинга олиб келади ва бутун араб минтақасига тарқалади [3].

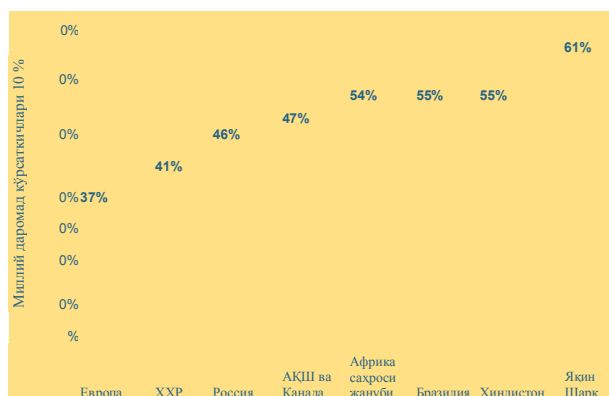
Кўпгина авторитар давлатларда ташқи кучлар таъсирига алоҳида урғу бериш анъанага кирган. Бунинг сабаби, халқни тинчлантириш учун "ташқи душман" билан қўрқитиш осон ва самарали усул ҳисобланади. Аслида агар бозор муносабатлари асосида эркин иқтисодий фаолиятга кенг ўрин берилса, барча учун тенг имконият яратилса, ижтимоий таранглик сусаяди. Фуқаролик жамияти институтлари, ОАВнинг ривожлантирилиши, муаммоларни очиқ тилга олиш нафақат муаммолар ечимига,

балки ижтимоий мулоқотни кучайтириш, давлат билан халқ ўртасидаги масофани яқинлаштиришга имкон яратади. Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев томонидан ташкил этилган, "ижтимоий кашфиёт" сифатида қабул қилиниши мумкин бўлган халқ қабулхоналари, халқ билан мулоқот борасида янги анъананинг жорий этилганлигини алоҳида таъкидлаш мумкин. Халқ билан мулоқот қилиш учун вазирлар, ҳокимлар, давлат идоралари раҳбарларининг "қуйига тушиш" анъанаси жорий этилди. Мансабдорларнинг, кўпинча, халқ билан мулоқот қилишдан қочишларига асосий сабаб давлат идораларининг айби билан йиллар давомида тўпланиб қолган муаммоларни бирданига ҳал этиб бўлмаслигига бориб тақалади.

Шу билан бирга, халқ мурожаатларини хўжақўрсинга кўраётган, уни ҳал қилиш эмас, балки, ҳатто, муаммо "ичига кириш"дан қочаётган мутасаддиларни ҳам алоҳида таъкидлаш керак. Улар давлат раҳбари мақсадини, амалга оширилаётган ислохотларнинг самарасини йўққа чиқараётганлигини, ижтимоий тарангликка хизмат қилаётганини ҳам таъкидлаш керак. Бундай вазиятда, Президент таъкидлаганидек, "мурожаат ҳал бўлмагунча назоратдан ечилмаслиги" зарур. Зеро, бошқа минтақаларда рўй бераётган норозилик айнан бефарқлик билан боғлиқлигини мутасаддилар, айнан давлат мансабдорлари тушунишлари зарур.

Халқаро ва минтақавий можароларнинг илдизига кенг ёндашиш муаммоларни чуқурроқ тушунишга ёрдам беради. Бутун Ер юзи аҳолисининг салкам 20%и "тўкинчилик қарор топган шимолий минтақа" давлатларида яшайди. 2019 йилда БМТ ташаббуси билан "ривожланиш дастури" доирасида амалга оширилган тадқиқотларнинг натижаларига кўра, энг ривожланган мамлакатларда ёшларнинг 50%и таълим олиш имкониятига эга бўлса, бой минтақалардаги 2 фарзанднинг олий таълим олиш имкони 20%га тенг. Қашшоқ мамлакатларда 17% бола 20 ёшига қадар бевақт ҳаётдан кўз юмиши мумкин бўлса, бу кўрсаткич бой мамлакатларда бор-йўғи 1%ни ташкил этади. Қашшоқ ўлкаларда олий таълим олиш кўрсаткичи бор-йўғи 3%ни ташкил этади [4]. Бу кўрсаткичларнинг барчаси

минтақаларнинг ўзаро фарқини намоён этиши билан бирга, халқаро муаммоларни англашга ҳам ёрдам беради.



1-расм. Жаҳонда даромад бўйича энг юқори кўрсаткичлар

Манбаа: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_russian.pdf

Жаҳон Соғлиқни сақлаш ташкилотининг хабар беришича, ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожланиб бораётган давлатларда бутун дунё аҳолисининг 75%и яшайди. Ҳолбуки, дунё аҳолисига нисбатан олганда, бу минтақа бор-йўғи 30%га врачлар билан таъминланган. Қолаверса, минтақада яшаб, ижтимоий фойдали меҳнат билан шуғулланиб кун кечиришга мажбур аҳолининг ўртача даромади ниҳоят даражада паст бўлгани боис, улар даволаниш ва дори-дармонлар харид қилиш учун керакли миқдорда маблағ сарфлай олмайдилар. Бундай ҳолат шунга олиб келмоқдаки, оддийгина туюлган ўткир респиратор касалликлар туфайли тўлиқ даволаниш имкониятидан маҳрум киши ҳаётдан кўз юмади.

Бундай мураккаб шароитда геосиёсий тафаккурнинг қайтадан жонланиши кузатишмоқда. Фазовий тафаккурга асосланган, бир қанча мамлакатларни ўз ичига олган минтақаларни қамраб олган геосиёсий рақобатнинг қайтадан жонланиши кўзга ташланмоқда.

Йирик тамаддулар чегарасида жойлашган халқлар диний ва маданий фарқлар негизида бешафқат геосиёсий рақобат омилига айланган ҳолда қурбон бўлмоқдалар. Шарқ ва Ғарб ўртасида жонланаётган геосиёсий тафаккур замирида кечаётган халқаро жараёнлар маълум бир хулосалар ясашга имкон бермоқда.

Турли минтақаларда кечаётган можароларга қараганда Ғарб дунёсида диний негиздаги ички можароларга гувоҳ бўлиш мумкин. НАТО аъзоларидан Туркия билан Россия ўртасидаги Сурия можароси атрофида қарама-қаршилик, айна вақтда, ўзаро ҳамкорликнинг кузатилиши, Россиянинг Яқин Шарққа "қайтиши", Туркиянинг Сурия, Ливия ва Озарбайжон-Арманистон воқеаларидаги фаоллиги жаҳондаги кучлар нисбатида мисли кўрилмаган хатарли ҳодисалардан далолат бермоқда.

Украина, Сурия атрофида рўй берган ҳодисалар, Беларус, Қирғизистондаги сайловдан кейинги таранглик, Арманистон-Озарбайжон ўртасидаги уруш, Covid-19нинг тарқалишида кўзга ташланган халқаро рақобат жараёнида кучли давлатлар ўртасида янги рақобатни бошлаб берди.

Коронавирус пандемияси халқаро муносабатларга ҳам, минтақавий хавфсизликка ҳам жиддий таъсир кўрсатди. 2020 йилда жаҳонда тарқалган Covid-19 пандемияси жаҳон тартиботини тубдан ўзгартириб юборди. Бу вирусни бугун танимаган минтақа, давлат, халқ қолмаган бўлса керак. Бу вирусга қарши курашиш, вакцина яратишга қаратилган ҳаракатлар баробарида, уни ишлаб чиқарган ва тарқатганлар ҳам зудлик билан қидирилмоқда. Бундан кейинги урушлар ядровий портлаш, қирувчи ракеталар учуриш шаклида эмас, балки бошқа минтақалар, мамлакатларга вирус тарқатиш шаклида бўлиши ҳақида маълумотлар тарқалмоқда. Расмий маълумотларга қараганда, Covid-19нинг тарқалиши билан жаҳонда 45 миллионга яқин одам вирусга чалинган бўлса, 1 миллиондан ортиқ киши нобуд бўлди. Бундан ташқари, кўплаб минтақалар ва мамлакатлар иқтисодиёти издан чиқди.

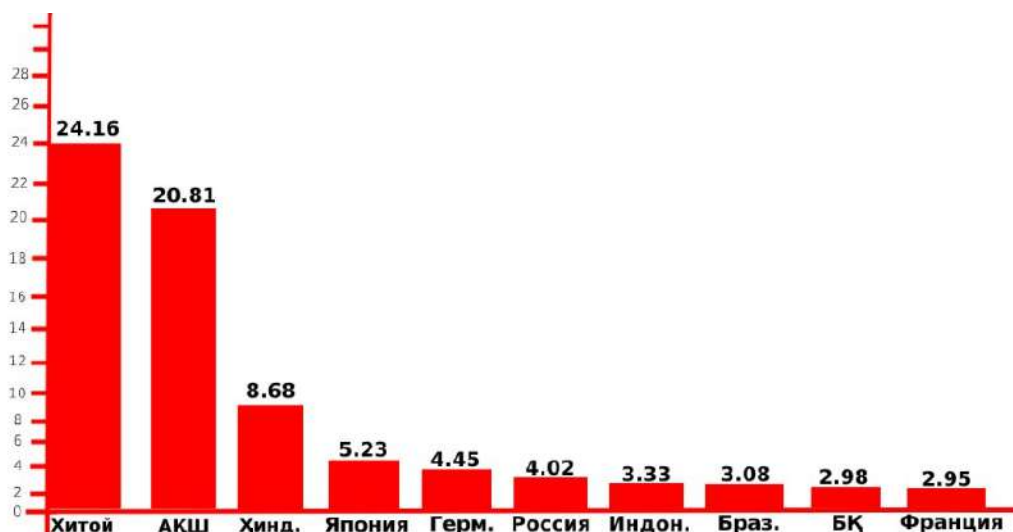
Жорий йилда АҚШда Харвард университети олими Чарльз Либер (Ухань университети билан биокимё соҳасида тадқиқот олиб борган) ва унинг икки хитойлик шогирдига айблов эълон қилиниши, Питтсбург университетининг асли хитойлик бўлган профессори Бин Лю (Bing Liu)нинг ўлдирилиши икки мамлакат олимлари ўртасидаги кимёвий, биологик, рақамли технологиялар бўйича алоқалар жиддийлигидан дарак бермоқда [5].

Бу мисоллар бугунги даврда халқаро муносабатларнинг етакчилари ўртасида авж олаётган қутбланиш тобора чуқурлашиб бораётганлигини кўрсатмоқда. Улар ўртасидаги қуролли тўқнашувларнинг сир-синаоти жаҳон афкор оммасига аниқ бўлгани сари қарама-қаршилик ўз қиёфасини ўзгартирмоқда. Қуролли тўқнашувлар қанчалик кўп бўлмасин, уларга саҳна бўлган минтақалар ва давлатлар аҳолиси кам бўлганлиги боис қурбонлар сони у қадар кўп бўлмайди. Шунинг учун, баъзи экспертлар жаҳонда ресурслар тобора тақчил бўлиб бораётган бир пайтда демографик портлашнинг олдини олиш мақсадида сунъий вируслар яратилаётганлигига ишора қилишмоқда. Бу фарзнинг ҳақиқатлиги ёки аксини вақт кўрсатади, аммо бир нарса аниқки, супер давлатлар ўртасида кураш стратегияси ва тактикаси тобора ўзгариб бормоқда.

Бугунги жараёнлар анъанавий мазмундаги қонли тўқнашувлар ўрнини шафқат-

сиз савдо урушлари эгалламоқда. АҚШ ва ХХР ўртасида сўнгги йилларда кечган савдо уруши бунга яққол мисолдир. 2020 йилнинг май ойидан бошлаб, ХХР электрон юанни халқаро валюта сифатида жаҳон молия бозорига олиб чиқди. Маълумки, халқаро валюта бозорида доллар 35% билан биринчи ўринда, 32 % улуш билан евро иккинчи ўринда турган бир пайтда ЯИМнинг харид қуввати бўйича 24,2 трлн. АҚШ доллари билан АҚШни қувиб ўтган ХХР миллий валютасининг жаҳон молия бозоридаги улуши бор-йўғи 3% эди [6].

Шу билан бирга, ХХР харид қуввати бўйича АҚШдан олдинга ўтиб кетди. Бундай ҳолат жаҳон иқтисодий тизимининг ўзгариши билан бир қаторда, халқаро муносабатлардаги кучлар нисбатига ҳам жиддий таъсир кўрсатмоқда. Бугун етакчи кучларни ХХРнинг халқаро муносабатларда истиқболдаги ҳаракатлари қизиқтирмоқда.



2-расм. Мамлакат ялпи ички маҳсулотини сотиб олиш қобилияти паритети бўйича баҳолаш кўрсаткичлари

Манба: "Report for Selected Country Groups and Subjects (PPP valuation of country GDP)". IMF. Retrieved 22 April 2020.

ХХР жаҳон иқтисодиётидаги ўрни шу қадар юксак нуқтага етган бир пайтда ўз валютасининг мустаҳкам халқаро пул бирлигига айлантириш учун фурсатни қўлдан бой бермайди.

Хитойдаги "Sino Global Capital" номли сармоя жамғармаси раҳбари Метью Грэхэм ўзининг твиттер саҳифасида "АҚШ-ликлар маска тақиш-тақмаслик бораси-

да тортишиб турган бир пайтда Хитой инқилобий технологияни ишлаб чиқди" дея, рақамли юань суратини жойлаган. Рақамли юаннинг жаҳон валюта бозорига янги криптовалюта сифатида кириши ва савдо амалиётида қўлланилиши борасидаги маълумотлар унинг АҚШ доллари улушига жиддий зарба бўлишини намоён этмоқда.

Шу ўринда қизиқ бир фактга эътибор қаратиш зарур. Юқорида келтирилган шовшувли мисолларда АҚШ ва ХХР фуқаролари иштирок этишмоқда. COVID-19 билан боғлиқ мисолларда эса, албатта, этник хитойлар иштироки кўзга ташланади. Сўнгги мисолда эса, айнан рақамли юанни ишлаб чиқиш ва амалиётида экспертлик қилган жамоа ҳам ХХРда жойлашган, Хитойга хизмат қиладиган йирик сармоя фонди бўлса-да, аксарият ходимлари ва раҳбари АҚШ фуқароларидир. Бу жаҳон иқтисодиётининг том маънода глобallasганлиги, мутахассислар мобиллиги юксак чўққига етганлигини намоён этмоқда.

Жаҳон иқтисодиётининг глобallasшуви ва минтақалар ривожининг кузатилиши глобал қарама-қаршилик мезонларини ҳам ўзгартирмоқда. Ушбу мезонлар башарият-ни қамраб оладиган, давлатларни батамом қуролсизлантирадиган, халқаро муносабатлар мезонларини тўлиқ қайта қуришга мажбур қиладиган янги ёндашувларни тақозо этмоқда. Бу етакчи давлатлар ўртасидаги савдо урушлари ўз ўрнини бактериологик урушларга бўшатиб бераётганлигидан далолат бермоқда.

Пандемия ХХРнинг жаҳон иқтисодиётидаги аҳамияти ниҳоятда юксаклигини исботлади. Офат оқибатида тўхтаб қолган савдо алоқалари туфайли бугун жаҳон бозори Хитойдан келадиган маҳсулотларга шу қадар чанқоқки, бу фақат ХХР фойдасига ишлайди.

ХХР иқтисодиётининг ўсиш суръатлари февраль ойида энг паст даражага етган бўлса, бугунги кунда 72 % ўрта ва кичик субъектлари ўз фаолиятини тиклади. Бу жаҳон иқтисодиётининг "двигатели" ўзининг аввалги суръатига қайтаётганлигини намоён этмоқда. Жаҳон иқтисодиётидаги рецессия оқибатида 2020 йилда жаҳонда ЯИМнинг 1,5%га пасайиши, АҚШ иқтисодиёти – 2,8%га, ЕИ иқтисодиётининг эса, 4,7 %га қисқариши кутилмоқда. Мазкур шароитда эксперт Алексей Маслов "ХХР жаҳон иқтисодиётидаги ягона соғлом иқтисодий орол" бўлиб қолишини эътироф этмоқда. Қарийб 5 %га яқин бўлган ЕИдаги жиддий пасайишни фақат ХХР билан савдо алоқаларини ривожлантириш эвазига биров юмшатиш мумкинлиги эътироф этилмоқда.



3-расм. Савдо баланси кўрсаткичлари

Манба: <https://www.dw.com/ru/kitaj-stal-vazhnejshim-torgovym-partnerom-es/a-56574955>

ЕИ билан ХХР ўртасида геосиёсий мазмундаги рақобат мавжуд эмаслиги, бундан ташқари, 2019 йилда 362 миллиард евро миқдоридаги йиллик импорт ҳажми (ХХРга экспорт ҳажми 198 млрд. евро) назарда тутилса, ЕИ ХХР билан савдо алоқаларини ривожлантириш йўлидан бориши тайин. ЕИ билан ХХР ўртасидаги иқтисодий алоқаларнинг кучайиб бориши, албатта, ХХР фойдасига бўлишидан дарак

бермоқда. 2019 йил маълумотларига кўра, ЕИ ХХР савдо балансидаги ЕИнинг дефицита 164 млрд. еврини ташкил этмоқда. Пандемиядан кейинги даврда бу дефицит миқдорининг янада ошиши назарда тутилса, ЕИнинг ХХРга боғлиқлик даражаси янада ортади.

Пандемияга қарши муваффақиятли кураша олган давлатлар ҳам талайгина. Қайси мамлакатда интизом бўлса, қурбонлар кам

бўлди. Ўз лидерини, ўз давлатини, ўз ҳукуматини ҳурмат қилган халқлар кам уқубат кўрди. Багрикенг, саховатпарварлари кўп мамлакатларда янгича умуммиллий қадрият — саховатпешалик кучайди. Ўзбекистон ана шундай мамлакат эканлигидан фахрланса арзийди.

Айни вақтда, бу офатдан ким қандай хулоса қилди, ким қандай фойдаланди? Бугунги жаҳон иқтисодиётини диққат билан кузатишимиз ва етакчи давлатларнинг стратегия ва тактикаларини моҳиятан англашимиз зарур. Зеро, Ўзбекистон пандемиядан муваффақиятли чиқиш билан бирга, жаҳон иқтисодиётига интеграциялашиш борасида долзарб вазифаларни бажаришга мажбур. Бу эса муваффақиятлардан эсанкирамасдан, жаҳон сиёсати ва иқтисодиёти сирларини пухта эгаллашни тақозо этади.

Янги Ўзбекистон ўз ташқи сиёсати ва минтақавий хавфсизлик масалаларига жаҳондаги мураккаб вазиятдан келиб чиққан ҳолда ёндашмоқда. МДХ ҳудудида ва минтақа атрофида мураккаб вазият вужудга келаётган шароитда узоқ ва яқин атрофимизда турли қарама-қаршиликлар тобора кучайиб бораётган бир пайтда мамлакатимиз тинчлиги ва фаровонлигини сақлаш, ён-атрофимиздаги давлатлар ва халқлар билан ўзаро бир-бирини тушуниш ва ҳамжиҳатликда яшаш учун шарт-шароитларни таъминлашга қаратилган ташқи сиёсат халқимизнинг асл орзу-умид ва интилишларига мос келади. Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий замирида айнан шундай қараш ва ёндашувлар мужассам. Ўзбекистон шу хусусиятдаги ташқи сиёсатни оғишмай амалга оширмоқда. Ўзбекистоннинг саъй-ҳаракатлари билан Марказий Осиё минтақасида ўзаро дўстона сиёсий иқлим яратилди. Узоқ йиллар давомида сақланиб келган чегара масалалари ҳал этилди. Марказий Осиёнинг мустақиллик тарихида илк бор минтақавий интеграциянинг қиёфаси кўзга ташланди. Марказий Осиё мамлакатлари ўртасидаги савдо-иқтисодий алоқалар сўнгги 4 йил ичида мисли кўрилмаган даражада ўсди.

Бу вазиятда халқимиз билан Ўзбекистондаги ўзгаришлар нуқтаи назаридан му-

лоқот қилиш зарур. Зеро, Ўзбекистон эришган ютуқлар нафақат мамлакат, балки бутун минтақанинг ўзгаришига олиб келмоқда. Ташқи кучлар таъсирига тушган мамлакатлар ижтимоий-иқтисодий муаммоларни бартараф этиш эмас, балки, аксинча, суверенитетини қўлдан бериши эҳтимоли ошиб боради.

Ўзбекистон бугунги кунда Афғонистон Ислом Республикасида давлатчиликни тиклаш, уни мустақамлаш борасида Толибон ҳаракати билан жадал мулоқот олиб бораётган камдан-кам мамлакатлар сирасига киради. Бугунги кунда Афғонистондаги реал ва номинал хавф-хатарлар назарда тутилса, ташқи дунёга бевосита таъсири бўлмаган давлатлар ҳам Афғонистондан "юз ўғирмоқдалар". Бундай шароитда Ўзбекистон бу мамлакат билан ўзаро алоқаларини Ашраф Ғани давридаги сингари жадал суръатларда давом эттирмоқда. Бу вазият Ўзбекистоннинг ўз ташқи сиёсатида мустақил иродага эга, халқаро муносабатларда ўз таъсирига эга давлат сифатида намоён этмоқда [7].

Бугунги шароитда пандемиянинг ўз поёнига етиши аниқ эканлиги, Афғонистонда тинчлик ўрнатиш имкониятлари вужудга келаётганлиги назарда тутилса, минтақавий кучлар мувозанатида Ўзбекистоннинг роли ошиб бориши аниқ. Ижтимоий-иқтисодий тараққиёт йўлидан дадил бораётган мамлакатимизнинг халқаро алоқаларини кенгайтиришда давлат хизматчиларининг ташқи сиёсий устуворликларни кенг қамровда англаши муҳим аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. Dmirty Trenin. *Ukraine points towards the start of a tumultuous new era in world politics* / *The Guardian*. 15.02.2015.
2. *Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессиясидаги нутқи* / <https://president.uz/uz/lists/view/4632>
3. *Tunisian dies after setting himself on fire in protest* / *English.Ahram.Org*
4. http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_russian.pdf
5. Carma Hassan, Rebekah Riess. *Professor researching Covid-19 was killed in an apparent*

murder-suicide, officials say/ CNN. 06.05.2020. Edition. CNN.Com

6. "Report for Selected Country Groups and Subjects (PPP valuation of country GDP)". IMF. Retrieved 22 April 2020.

7. Термизда Афғонистон делегацияси билан музокаралар бошланди / <https://www.gazeta.uz/uz/2021/10/16/termiz/>

Ўзбекистон ташқи сиёсатидаги долзарб масалаларнинг геосиёсий талқини

Актам Жалилов,

*сиёсий фанлар доктори, профессор,
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва
истиқболли кадрларни тайёрлаш
институтининг директори,*

Гўзал Саъдиева,

*Ўзбекистон Республикасининг Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг
катта ўқитувчиси*

Аннотация: мақолада Ўзбекистон ташқи сиёсатидаги долзарб масалалар геосиёсий жиҳатдан талқин этилган. Халқаро сиёсатдаги йирик субъектлар ўртасида қарама-қаршилик тобора авж олаётган бир даврда Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатидаги ўзгаришлар таҳлил этилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, ташқи сиёсат, Марказий Осиё, Афғонистон, БМТ, халқаро меъёрлар, "ташқи душман", халқаро ва минтақавий можаролар, НАТО, Туркия, Яқин Шарқ, АҚШ, ХХР, ЯИМ, ЕИ.

Геополитическая интерпретация актуальных вопросов внешней политики Узбекистана

Актам Жалилов,

*доктор политических наук, профессор,
директор Института изучения
проблем молодежи и подготовки
перспективных кадров,*

Гўзал Саъдиева,

*старший преподаватель Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Аннотация: в статье освещена геополитическая интерпретация актуальных вопросов внешней политики Узбекистана. Анализированы изменения внешней политики Узбекистана в условиях нарастания противостояния между основными игроками международной политики.

Ключевые слова: Узбекистан, внешняя политика, Центральная Азия, Афганистан, ООН, международные нормы, "внешний враг", международные и региональные конфликты, НАТО, Турция, Ближний Восток, США, Китай, ВВП, ЕС.

Geopolitical interpretation of topical issues of Uzbekistan's foreign policy

Aktam Zhalilov,

*DSc (in Political Sciences), professor of the
director of the Institute for the Study
youth issues and training
promising personnel,*

Guzal Sadieva,

*senior lecturer of Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: in the article given a geopolitical interpretation of topical issues of Uzbekistan's foreign policy. Analyzed the changes in the foreign policy of Uzbekistan in the context of the growing confrontation between the main players in international politics.

Keywords: Uzbekistan, foreign policy, Central Asia, Afghanistan, UN, international norms, "external enemy", international and regional conflicts, NATO, Turkey, the Middle East, USA, China, GDP, EU.

Наргиза СОДИКОВА,
*базовый докторант Университета мировой
экономики и дипломатии*

УЗБЕКИСТАН – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ПРИОРИТЕТЫ НОВОГО ЭТАПА СОТРУДНИЧЕСТВА

В данной работе рассматривается развитие узбекско-европейских отношений после 2017 года, основным катализатором которых явилась Стратегия действий, в которой предусмотрены приоритетные направления развития Узбекистана, в том числе и внешнеполитические цели и задачи.

В отношениях между Узбекистаном и Европейским Союзом наблюдается заметная активизация в развитии связей. Это связано с принятием Новой Стратегии ЕС в отношении Центрально-азиатского региона в 2019 году, с увеличением доверия европейского континента Узбекистану в качестве субъекта, стремящегося выполнять поставленные перед собой задачи. Также желание сторон о расширенном сотрудничестве и партнерстве свидетельствует о взаимном доверии и стремлении развивать отношения в приоритетных сферах. Для европейского континента Узбекистан, как и весь регион ЦА, является развивающимся государством, которому ЕС желает содействовать в развитии, которое он осуществляет посредством определенной Стратегии и программ.

Свою внешнюю политику ЕС осуществляет на основе теории неолиберализма, основной идеей которой является рост проницаемости государственных границ, увеличение роли международных рынков, усиление роли межгосударственных и некоммерческих организаций на международной арене, что привело к качественным изменениям политической структуры мира [1]. Ненавязчивая внешняя политика в отношении стран-партнеров, в том числе и Узбекистана, позволяет организации получить доверие стран ЦА в качестве сто-

ронника интеграции региона в мировую торговую систему, источнику инвестиций и современных технологий, партнеру, который заинтересован в процессе экономических преобразований и реформ в приоритетных направлениях.

Новая стратегия ЕС в ЦА. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. [2] стала одним из основополагающих документов, способствующих устойчивому и стабильному развитию государства. Изложенные в Стратегии основные направления, где ярко и четко отражены меры по дальнейшему укреплению и развитию реформ на новом этапе, являются ключевыми в осуществлении внутренней и внешней политики Республики Узбекистан. В соответствии с распоряжением Президента Шавката Мирзиёева в 2017 году организован Центр "Стратегия развития", основной целью которого является успешная реализация усилий по осуществлению направлений Стратегии действий 2017-2021 гг.

В данной Стратегии действий указаны основные сферы, требующие определенной разработки, изучения и своевременного реагирования для своего развития. Одно из этих направлений касается приоритетных направлений в сфере осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики [3].

Происходящие изменения внутри страны непосредственно влияют на его имидж и восприятие мировым сообществом. Проведение внутренних реформ в соответствии с международными стандартами, нормами и ценностями вызывают глубокий интерес как стран-соседей, так и стран-партнеров и международных организаций, в углубле-

нии форм сотрудничества с нашим государством.

Европейский континент, в лице Европейского Союза (ЕС), является одним из основных партнеров Республики Узбекистан как на двусторонней основе, так и партнером с регионом Центральной Азии (ЦА) в целом. ЕС рассматривает ЦА как целостный регион для сотрудничества, однако, исходя из потребностей стран региона, осуществляет и двусторонний формат сотрудничества. В силу того, что Центрально-азиатский регион всегда был привлекателен для всех крупных держав, в том числе и ЕС, сотрудничество со странами ЦА является одним из важных направлений внешней политики европейской организации.

Также в продвижении своей внешней политики ЕС уделяет большое внимание "содействию развития" развивающимся странам. В рамках сотрудничества были открыты Представительства ЕС во всех странах ЦА и приняты Стратегии ЕС в отношении региона, которые определили приоритетные сферы сотрудничества. Первая Стратегия ЕС "Соглашение о партнерстве и сотрудничестве" была принята на период с 1999 по 2006 годы [4]. Следующая Стратегия "ЕС и ЦА: новое партнерство в действии" была принята в 2007 году и действовала до 2013 года [5].

Однако по окончании срока реализации Стратегии 2007-2013 со стороны ЕС была определена пауза в принятии дальнейших действий по сотрудничеству с ЦА. Возможно, это связано с пассивной заинтересованностью обеих сторон в реализации совместных действий, которые были указаны в Стратегии. Это говорит о том, что на тот момент ЦА регион не являлся первостепенным во внешней политике ЕС. Тем не менее, Центрально-азиатский регион всегда был в поле зрения ЕС и для того, чтобы не терять свою позицию, например в силу возрастания взаимодействия ЦА с другими государствами, ЕС пересмотрел свою роль в регионе в процессе складывающихся обстоятельств.

Существует ряд предпосылок, послуживших принятию Новой Стратегии ЕС 2019 г.

в отношении Центрально-азиатского региона. Во-первых, принятие Новой Стратегии ЕС непосредственно связано с принятием Глобальной Стратегии ЕС в 2016 г. [6], основной целью которой является широкое участие ЕС в мировых вопросах и определение своих основных принципов и интересов. Во-вторых, значительное присутствие России и Китая в регионе заставило ЕС пересмотреть свои внешнеполитические интересы в отношении ЦА. Усиление роли России в регионе непосредственно связано с ЕАЭС касательно вопросов торговли и миграции. Растущая роль Китая обусловлена проектом "Один пояс, один путь", который способствует экономическому развитию стран региона и ориентирован, в основном, на развитие инфраструктурных проектов и на энергетику. В-третьих, учитывая намерения США и их сторонников в Европе уйти из Афганистана в ближайшей перспективе, представляется важным оказать поддержку ЦА региону. В связи с тем, что ЦА имеет границы с Афганистаном и если в ЦА регионе возникнут серьезные проблемы в сфере безопасности, ЕС будет одним из первых, кто испытает на себе их последствия и риски, начиная с нелегального оборота наркотиков, заканчивая угрозами терроризма и экстремизма [7]. В-четвертых, положение Республики Узбекистан в Центрально-азиатском регионе является одним из ключевых. Происходящие изменения как внутри страны, так и в ее внешнеполитической деятельности продемонстрировали намерения государства в стабильном и устойчивом сотрудничестве с мировым сообществом. Прежде всего это отразилось на взаимоотношениях с соседними странами. Нельзя не отметить, что Республика Узбекистан вносит огромный вклад в развитие доверительных и добрососедских отношений, что улучшает как имидж государства, так и имидж Центрально-азиатского региона в целом.

В 2017 году на 72-й Сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Шавкат Мирзиёев четко отметил, что для Республики Узбекистан главным приоритетом в его внешней политике сегодня является регион Центральной Азии, что государство

готово к разумным компромиссам со странами Центральной Азии по всем без исключения вопросам [8]. Президентом было отмечено, что в отношениях между государствами ЦА удалось создать атмосферу добрососедства и взаимного доверия, дружбы и уважения [9]. По принятию Стратегии действий 2017-2021 гг., по инициативам Президента Республики Узбекистан, были решены вопросы границ между Узбекистаном и Кыргызстаном, которые знаменовались подписанием Договора о Государственной границе между данными государствами, что является высоким показателем тесного сотрудничества в решении существующих проблем. В докладе EUCAM отмечается, что намерения Узбекистана развивать добрососедские отношения со странами-соседями предоставляет возможность ЕС пересмотреть региональное измерение европейской стратегии [10]. Изменения в регионе, возрастание политического доверия между странами стали одной из причин к пересмотру стратегии ЕС в ЦА и принятию Новой Стратегии 2019 г. Это является большим достижением и высоким показателем для всего Центрально-азиатского региона.

С выходом Республики Узбекистан на новый уровень сотрудничества с мировым сообществом страны-партнеры со своей стороны также стали продвигать свои инициативы в целях развития сотрудничества. Причиной тому является то, что Республика Узбекистан, помимо акцента на внешнеполитическую активность, уделяет большое значение вопросам совершенствования системы государственного и общественного строительства, верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы, развитию и либерализации экономики, развитию социальной сферы [11], которые указаны в Стратегии действий 2017-2021 гг. и непосредственно являются приоритетными сферами для развития.

После обретения независимости Узбекистан был признан мировым сообществом полноправным участником международных отношений и вызывал глубокий интерес в сотрудничестве, в том числе и с ЕС. Меморандум о взаимопонимании, под-

писанный 15 апреля 1992 года между Правительством Республики Узбекистан и Комиссией Европейских Сообществ, положил начало узбекско-европейским отношениям, дипломатические отношения были установлены 16 ноября 1994 года, в июне 1996 года на уровне глав государств было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) ЕС и Узбекистана. Однако в силу внутрисполитической ситуации внутри Узбекистана в 2005 году отношения страны с Европейским регионом подверглись определенным изменениям на некоторое время. Со стороны ЕС были введены два вида санкций против Узбекистана. На это время Евросоюз в одностороннем порядке приостановил действие Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Узбекистаном. Тем не менее, к 2009 году ЕС полностью снял все санкции. В 2011 году было открыто официальное представительство ЕС в Ташкенте. Признание ЕС факта, что наложенные санкции не повлияют на внутрисполитическую обстановку в Узбекистане, увеличение роли России и Китая в регионе, стратегическое положение Узбекистана в регионе послужили к пересмотру внешнеполитического курса ЕС. Со своей стороны ЕС объясняет свое решение желанием стимулировать в Узбекистане улучшение ситуации с защитой прав человека. К тому же, за два года до снятия санкций с Узбекистана ЕС была принята Стратегия 2007-2013 гг. в отношении Центрально-азиатского региона, где ЕС определил приоритеты сотрудничества с каждым государством Центральной Азии в соответствии с их потребностями, требованиями и желаемыми результатами, включая права человека, ответственное государственное управление, демократию и социальное развитие [12].

Тем не менее, как было отмечено выше, развитие отношений ЕС как с регионом, так и с Узбекистаном не отличались особой активностью. С переходом Узбекистана на новый уровень сотрудничества отношения с ЕС значительно активизировались. Это было обусловлено их общей заинтересованностью в укреплении отношений. В настоящее время ведутся переговоры по принятию Соглашения о расширен-

ном партнерстве и сотрудничестве, которое нашло свое отражение в двусторонних отношениях ЕС и Узбекистана. Данное соглашение будет способствовать качественному и доверительному развитию отношений между Узбекистаном и ЕС и позволит укрепить статус организации в качестве важного партнера Узбекистана. Благодаря масштабным реформам, проводимым в стране под руководством Шавката Мирзиёева, также внесение вклада в налаживание мирного процесса в соседнем Афганистане, укрепляют имидж страны в глазах стран-партнеров. Проведение совещания Министров иностранных дел стран Центральной Азии и ЕС в ноябре 2017 года в Самарканде во главе с Верховным представителем Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности и Вице-президентом Европейской Комиссии Федерикой Могерини, повторный визит Федерики Могерини в марте 2018 года для участия в Ташкентской конференции по Афганистану послужили очередным толчком для укрепления узбекско-европейских отношений. В 2018 году Европейский Совет одобрил переговорный мандат на открытие переговоров между ЕС и Узбекистаном в рамках обновленного Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве [13].

Торговое сотрудничество. В настоящее время Узбекистан находится в активной фазе переговоров касательно вступления в ВТО. Со своей стороны ЕС поддерживает Узбекистан в этом направлении и ускорение углубления отношений может содействовать активизации действий по вступлению в ВТО. На 17-м заседании комитета по сотрудничеству между ЕС и Узбекистаном европейская сторона подтвердила, что поддерживает заявку Узбекистана по вступлению в ВТО [14].

Помимо содействия ЕС Узбекистану в присоединении в ВТО, он также готов поддержать страну в получении в торговле с ЕС режима GSP+, позволяющего экспортировать на рынки ЕС беспошлинно 66% тарифных позиций [15]. Вопросы финансирования и инвестирования в экономику Узбекистана вышли на новый уро-

вень развития. Безусловно, присоединение Узбекистана к данному режиму также будет способствовать устойчивому росту и диверсификации его внешней торговли с ЕС. В ноябре 2020 года на основе проведенного анализа Европейская комиссия предложила включить Узбекистан в список бенефициаров систем GSP+. В режиме GSP страна могла экспортировать в ЕС без взимания пошлин 3000 товаров и по сниженным ставкам 3200 позиций. GSP+ позволит Узбекистану экспортировать в ЕС до 6200 товарных позиций, которые дают возможность значительно увеличить объемы экспортных поставок в европейский континент, что непосредственно поднимет уровень конкурентоспособности отечественных товаров на рынке Европы. По сравнению с 2017 годом, где товарооборот Узбекистана со странами ЕС составил 2,5 млрд долларов, за последние 3 года достигнут 50 % рост товарооборота между Узбекистаном и ЕС [16].

Наряду с активизацией переговоров по участию Узбекистана в экономических режимах, между Узбекистаном и ЕС осуществляется сотрудничество в рамках Национальной (Индикативной) программы содействия ЕС 2014-2020 гг., общей стоимостью в размере 168 млн. евро [17], которое направлено, в первую очередь, на развитие сельских районов, где человеческий фактор имеет первостепенное значение. Это прежде всего связано с развитием человеческого потенциала, социального развития, миграцией и предоставлением убежища, рациональным управлением водными ресурсами.

Узбекистану, благодаря своему новому взвешенному и сбалансированному курсу, удалось реализовать многие поставленные цели и задачи, особенно в области внешнеполитической деятельности, что помогло получить доверие стран-партнеров и всего мирового сообщества. Тем не менее, по окончании срока действий Стратегии, следует продолжать начатый курс по реформированию и улучшению сфер, перечисленных в документе. Что касается присутствия ЕС в Узбекистане, его деятельность значительно активизировалась, однако ЕС целесообразно принимать бо-

лее активное участие в сферах общества, культуры, молодежи, образования. Тем самым он укрепит свой подход мягкой силы, оказывая содействие развитию в общественно-гуманитарной сфере. В Узбекистане, как и в Центральной Азии, существует тенденция миграции рабочей силы. Увеличение образовательных программ со стороны ЕС посредством создания рабочих мест, определенных условий и возможностей для молодежи могут способствовать уменьшению оттока рабочей силы, а также укрепить свои позиции в регионе в сфере образования, наряду, например, с Россией. Уровень развития системы образования зависит от показателей качества выпускаемых кадров. Система образования в Узбекистане требует кардинального изменения и модернизации, т.е. проведения реформ в образовательной системе для достижения эффективных и плодотворных результатов в данной сфере. И в этом должны быть заинтересованы обе стороны.

Также необходима значительная финансовая поддержка, которая является достаточно скромной со стороны ЕС. В настоящее время, в силу существующих внутри ЕС проблем и обстоятельств, политика ЕС в отношении стран ЦА не показывает особо больших вложений в регион, быстрого развития отношений или каких-либо амбициозных действий. Тем не менее, ЦА всегда была в поле зрения ЕС и, чтобы не потерять позицию и сохранить свое влияние в регионе, ЕС придерживается принципа ненавязывания "своей политики", построения доверительных отношений и достижения поставленных целей путем распространения своей "мягкой политики" на долгосрочную перспективу, учитывая влияние других крупных государств. Несмотря на определенные сложности внутри самой организации, ЕС продолжает содействие развивающимся странам, и реализация поставленных целей и проектов как плановых, так и не плановых со странами-партнерами, в частности и с Узбекистаном, также продолжают свое функционирование и в период пандемии. Скоординированные действия обеих сторон, соблюдение установленных норм и обязательств позволяют ускорить процесс реализации по-

ставленных целей и задач как на региональном уровне, так и в двустороннем формате. Со своей стороны странам ЦА, в том числе и Узбекистану, целесообразно эффективно и рационально распределять финансовую помощь и поддержку, оказываемую со стороны ЕС в целях укрепления сотрудничества и доверия между сторонами.

Источники и литература

1. Nye J., Keohane R. *Transnacional'nye otnosheniya i mirovaya politika [Transnational relations and world politics]* Moscow, scient. ed. and comment. Cygankov P.A. "Gardariki" Publ., 2002. — 152-167 p.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», №УП-4947 07.02.2017, <https://www.lex.uz/ru/docs/3107042>
3. Там же.
4. Юрий Кутбитдинов. ЕС и ЦА в обновлении стратегических отношений, ЦЭИ, Экономическое обозрение № 5 (233) 2019.
5. Council conclusions on the EU Strategy for Central Asia Foreign Affairs Council, Brussels, 22 June 2015, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st_10191_2015_init_en.pdf
6. Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности, 15 декабря 2016, https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/27890/
7. Петер Буриан. "ЕС прямо сейчас предлагает реальную альтернативу", 30 августа 2019, <https://www.ipg-journal.io/intervju/statja/show/es-prjamo-seichas-predlagaet-realnuju-alternativu-873/>
8. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев выступил на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 23.09.2017, <https://president.uz/ru/lists/view/3851>
9. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 23.09.2020, <https://president.uz/ru/lists/view/3851>
10. Towards a new EU Strategy for Central Asia, February 13, 2018, <https://eucentralasia.eu/2018/02/towards-a-new-eu-strategy-for-central-asia/>

11. Указ Президента Республики Узбекистан о Стратегии Республики Узбекистан, №УП-4947 07.02.2017, <https://www.lex.uz/ru/docs/3107042>

12. Европейский Союз и Центральная Азия: новое партнерство в действии, июнь 2009, https://www.consilium.europa.eu/media/30828/en-strategyasia_int.pdf

13. EU-Uzbekistan relations, 12 November 2018, https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/11047/node/11047_en

14. EU-Uzbekistan 17th Cooperation Committee, 10 February 2021, https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/92981/node/92981_en

15. Узбекистан может до конца года получить доступ к системе преференций GSP+, 10 апреля 2020, <https://review.uz/ru/post/uzbekistan-mojet-do-konca-iyunya-poluchit-dostup-k-sisteme-preferenci-gsp>

16. Состоялись переговоры с исполнительным вице-председателем Европейской комиссии, 14 Ноября 2020, <https://mift.uz/ru/news/sostojalis-peregovory-s-ispolnitelnym-vitse-predsdatelem-evropejskoj-komissii>

17. ЕС и Узбекистан продолжают сотрудничество в реализации грантовых проектов, <https://invest.gov.uz/ru/mediacenter/news/es-i-uzbekistan-prodolzhat-sotrudnichestvo-v-realizatsii-grantovyh-proektov/>

Узбекистан-Европейский Союз: приоритеты нового этапа сотрудничества

Наргиза Содикова,
базовый докторант Университета
мировой экономики и дипломатии

Аннотация: данная статья посвящена рассмотрению развития отношений между Республикой Узбекистан и Европейским Союзом после принятия Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. Принятая Стратегия явилась основополагающим и надежным источником для выхода внешней политики Узбекистана на новый уровень сотрудничества с мировым сообществом, в том числе и с ЕС. В данной статье рассматривается положительное влияние Стратегии действий на развитие узбекско-европейского сотрудничества.

Ключевые слова: Узбекистан, Европейский Союз, Стратегия, развитие отношений, внешняя политика, сотрудничество, содействие.

Ўзбекистон — Европа Иттифоқи: ҳамкорликнинг янги босқичининг устувор йўналишлари

Наргиза Содикова,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия
университети таянч докторанти

Аннотация: ушбу мақолада 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси қабул қилингандан сўнг, Ўзбекистон Республикаси ва Европа Иттифоқи ўртасидаги муносабатларнинг ривожланиши кўриб чиқилган. Қабул қилинган Стратегия Ўзбекистон ташқи сиёсатининг жаҳон ҳамжамияти, жумладан, Европа Иттифоқи билан ҳамкорлиги янги босқичга кўтарилишининг асосий ва ишончли манбага айлангани, Ҳаракатлар стратегиясининг Ўзбекистон-Европа Иттифоқи ҳамкорлигини ривожлантиришга ижобий таъсир этгани очиб берилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, Европа Иттифоқи, стратегия, алоқаларни ривожлантириш, ташқи сиёсат, ҳамкорлик, ёрдам.

Uzbekistan-European Union: Priorities for a New Stage of Cooperation

Nargiza Sodikova,
base doctoral student of University of World
Economy and Diplomacy

Abstract: this article is devoted to the consideration of the development of relations between the Republic of Uzbekistan and the European Union after the adoption of the Action Strategy in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021. The adopted Strategy has become a fundamental and reliable source for Uzbekistan's foreign policy to reach a new level of cooperation with the world community, including the EU. This article discusses the positive impact of the Action Strategy on the development of Uzbek-European cooperation.

Keywords: Uzbekistan, European Union, Strategy, development of relations, foreign policy, cooperation, assistance.

Аманлык ГУЛИМОВ,
кандидат юридических наук, доцент,
докторант Университета мировой экономики и дипломатии

ИНИЦИАТИВЫ УЗБЕКИСТАНА ПО ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕГИОНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ – В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ООН

Обретение государственной независимости открыло для Узбекистана широкие перспективы интеграции в мировое сообщество, создало политико-правовые предпосылки для самостоятельного осуществления внешней и внутренней политики. Одним из основных направлений внешней политики Республики Узбекистан стало укрепление сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды. Ухудшающаяся экологическая обстановка, необходимость решения проблем экологической безопасности на основе международно-правового сотрудничества обуславливают необходимость проведения суверенным Узбекистаном комплексной внешней политики, направленной на развитие двухстороннего и многостороннего сотрудничества.

Начиная с середины XX века в связи с ухудшением экологии, в современном мире возрастает важность межгосударственного сотрудничества в области экологии и охраны окружающей среды. Становится принципиально важным поиск оптимальных путей развития межгосударственного сотрудничества в области экологии, гармонично увязывающего как интересы охраны окружающей среды, так и устойчивого развития. Мы солидарны с мнением В.М.Дикусарао том, что "Угроза глобальной экологической катастрофы, которая не знает государственных границ, сегодня стала реальностью" [1, 5].

Внешнюю политику Узбекистана характеризует гармоничная связь национальных интересов с мировым сообществом при строгом соблюдении норм международно-

го права. Укрепление места Узбекистана в мировом сообществе, расширение дипломатических связей, активизация его роли в мировых международных процессах подтверждают правоту внешнеполитического курса, выбранного в соответствии с нормами международного права.

Одним из приоритетных направлений международно-правовой политики Республики Узбекистан стало формирование и укрепление международно-правового сотрудничества по вопросам экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря. Важно подчеркнуть, что Узбекистан как молодое суверенное государство столкнулся с рядом проблем, среди которых экологическая проблема, вызванная высыханием Аральского моря, решить которую невозможно самостоятельно.

Население Узбекистана, в частности, большинство населения Каракалпакстана, в настоящее время страдает от последствий неразумного использования водных ресурсов во времена советской власти. Экологическая ситуация в Каракалпакстане продолжает усугубляться. Объем воды в Аральском море резко сократился по причине нерационального использования вод рек Амударьи и Сырдарьи, в результате чего большая часть территории моря превратилась в пустыню - Аралкум.

На сегодняшний день высыхание Аральского моря - острая экологическая проблема не только для Узбекистана, для государств Центральной Азии, но и для всей планеты. Нельзя отрицать, что многие из

этих проблем в основном достались Узбекистану, а также небольшая часть и Казахстану, как наследие советского административно-бюрократического управления. Мы полностью согласны с учёными Узбекистана, которые считают, что "улучшение экологической обстановки в бассейне Аральского моря — одно из основных направлений внешней политики международного сотрудничества в области охраны окружающей среды" [2, 372].

Очевидно, что эти экологические проблемы заставляют мир задуматься, в первую очередь, о том, как достичь разумного решения проблем в области экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря. Поэтому в период вхождения Республики Узбекистан в мировое сообщество и перехода к рыночной экономике, проблемы развития на основе взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря становятся очень актуальными.

Можно с сожалением отметить, что сегодня Аральское море, которое в свое время было рыболовецким центром — источником жизни для жителей Приаралья, практически превратилось в "историческое мертвое море". Сейчас территорию Аральского моря можно оценить как глобальную экологически катастрофическую зону мира в регионе Центральной Азии.

Перед Узбекистаном стоит цель — объединить усилия всех государств, мирового сообщества в решении экологических проблем и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря. Для достижения этой цели Узбекистану следует обращаться ко всему миру с важными инициативами, присоединиться к международным документам по экологии и охране окружающей среды, заключать международные соглашения, участвовать и организовывать международные конференции, посвященные проблемам Арала. Помимо всего этого, суверенный Узбекистан должен быть не только активным инициатором, но и соисполнителем важных инициатив в мировом сообществе.

Считаем важным отметить заслугу первого Президента Узбекистана И.А.Каримо-

ва, который 28 сентября 1993 года в Нью-Йорке на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) впервые выступил с важной инициативой по проблемам Аральской трагедии. С трибуны он предложил: "Создание специальной Комиссии ООН по Аралу, которая по согласованию с правительствами региона и через возможности ООН привлекла бы международные силы и средства к решению этой экологической трагедии. В числе первых шагов эта Комиссия могла бы подготовить по этой проблеме Международную конференцию под эгидой ООН в г.Нукусе" [3, 54].

Первая Конференция по проблемам Арала была организована 18-20 сентября 1995 года под эгидой ООН именно в г. Нукусе, где была принята Нукусская Декларация. Это означает, что проблема Арала всегда под пристальным вниманием ООН. Конечно же, мы полностью солидарны с инициативой И.Каримова. По нашему мнению, лучше было бы предложить проведение международной Конференции по проблемам Арала не в г.Нукусе, а в Муйнакском районе на побережье Аральского моря.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 19 сентября 2017 года, выступая с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН на 72-й сессии, еще раз предупредил международное сообщество о критическом и трагическом состоянии Аральского моря. "Главным приоритетом своей внешней политики Узбекистан сегодня определяет регион Центральной Азии. И это — осознанный выбор. Говоря о проблемах обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии, нельзя обойти такой важный вопрос, как совместное использование общих водных ресурсов региона. Мы полностью разделяем позицию Генерального секретаря ООН, заключающуюся в том, что "проблемы воды, мира и безопасности неразрывно взаимосвязаны". Убежден, альтернативы решению водной проблемы, учитывающей в равной степени интересы стран и народов региона — нет. Узбекистан поддерживает проекты конвенций об использовании водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья, разработанные Региональным центром

ООН по превентивной дипломатии. Хотелось бы вновь обратить Ваше внимание на одну из острейших экологических проблем современности — Аральскую катастрофу. В моих руках — карта трагедии Арала. Думаю, комментарии здесь излишни. Преодоление последствий высыхания моря требует сегодня активной консолидации международных усилий. Мы выступаем за реализацию в полном объёме принятой в этом году специальной Программы ООН по оказанию действенной помощи населению, пострадавшему от Аральского кризиса" [4].

Выступление Президента Шавката Мирзиёева можно оценить как глобальный призыв к проблемам Арала всего международного сообщества. Охарактеризовав с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН нынешнее состояние моря, Шавкат Мирзиёев ещё раз дал понять всему миру, что катастрофа Арала касается не только региона Центральной Азии, но и всей планеты. Ведущую роль в международном сотрудничестве по экологии и охране окружающей среды играют ООН и ее специализированные учреждения. В статье 1 пункта 3 Устава ООН закреплены цель и принципы ООН, которые заключаются в содействии и разрешению международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека [5]. ООН выполняет функцию центрального аппарата по регулированию и координации разных форм международно — правового сотрудничества по проблемам экологии и охраны окружающей среды всего мира.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев своим выступлением и обращением к международному сообществу, акцентируя внимание именно на преодолении последствий высыхания Аральского моря, обогатил современное понимание экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря принципиально новыми значимыми инициативами.

Мировая общественность положительно оценила стремление Узбекистана к сотрудничеству по смягчению последствий экологической катастрофы в регионе бассейна Аральского моря. По резкой активизации международного сообщества в реше-

нии проблемы Аральской катастрофы можно сделать вывод о пристальном внимании ООН, обращенном на одну из острейших экологических проблем современности.

24-25 октября 2019 года в городе Нукусе под эгидой ООН прошла международная конференция высокого уровня "Приаралье — зона экологических инноваций и технологий". На конференции обсуждали продвижение трех инициатив Президента Шавката Мирзиёева: проектов Концепции создания зоны экологических инноваций и технологий в регионе Приаралья; специальной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по объявлению региона Приаралья "Зоной экологических инноваций и технологий", Региональной программы рационального использования водных ресурсов Центральной Азии.

24 августа 2018 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предлагал рассмотреть вопрос "Об объявлении Приаралья зоной экологических инноваций и технологий" [6] на заседании Совета глав государств-учредителей международного фонда спасения Арала, проходившем в городе Туркменбаши Туркменистана. Отрадно, что в краткий срок предложение и усилия Узбекистана, направленные на преодоление последствий экологического кризиса, практически воплотились в жизнь.

Ярким подтверждением тому является единогласное принятие Генеральной Ассамблеей ООН специальной резолюции A / RES / 75/278 [7] от 18 мая 2021 года об объявлении Приаралья "Зоной экологических инноваций и технологий". Инициатива Шавката Мирзиёева от имени Республики Узбекистан по превращению высохшего дна Аральского моря в зону экологических инноваций стала реальностью жизни. Несомненно, данную внешнеполитическую инициативу Узбекистана с точки зрения международного права можно оценить как один из действенных шагов по обеспечению экологической безопасности в регионе Центральной Азии.

Принятие данной резолюции можно оценить как осознание международным сообществом факта, что усилиями отдель-

ных государств не решить проблему Арала. Здесь необходимо учитывать, что до сих пор проблема Аральского моря в науке изучена недостаточно.

В процессе изучения и анализа материалов, связанных со смягчением последствий экологической катастрофы Аральского моря для жителей Приаралья, автор выработал предложения: во-первых, обратиться в ЮНЕСКО с рекомендацией включить высохшую территорию Аральского моря и "Кладбище кораблей" в список особо охраняемых объектов культуры. Во-вторых, на месте "Кладбища кораблей", расположенного на побережье Южного Арала, где находятся брошенные суда — железные свидетели и доказательства того, что раньше на Арале было судоходство, создать государственный [8] музей "Корабли высохшего Арала". Так как название "Кладбище кораблей" создает у людей трагическое впечатление и способствует появлению негативного представления — будущее у Арала отсутствует, что вынуждает жителей Приаралья к переездам.

Новый музей под названием "Корабли высохшего Арала" — явное вдохновительное освидетельствование истории Аральского моря. Считаю целесообразным остановиться на истории, музей Аральского моря был основан в 1984 г. в доме культуры поселка Учсай Муйнакского района. В 1998 г. его экспозиция была перевезена в дом культуры района.

На наш взгляд, музей будет напоминать всему мировому сообществу, к чему привело нерациональное использование вод в регионе Центральной Азии в XX веке нашей эры. Также создание нового музея даст новый стимул жителям Приаралья достичь нижеследующих целей:

во-первых, осуществление культурной, просветительской и образовательной деятельности на территории Арала [9]; *во-вторых*, знакомство людей с историей Аральского моря; *в-третьих*, воспитание уважения у жителей Приаралья и приезжающих гостей к историческим объектам; *в-четвертых*, обеспечение работой жителей; *в-пятых*, развитие науки в области истории, политики и права; *в-шестых*, превращение берега Арала в центр международного экологического туризма, что, возможно, даст шанс возродить уникальное историко-

культурное, экологическое место в мире, а также будет способствовать развитию экотуризма не только в Узбекистане, но и во всем мире. Самое главное, создание нового музея "Корабли высохшего Арала" — один из важных вариантов смягчения и сокращения пагубных воздействий Аральского кризиса на окружающую среду.

На наш взгляд, корабли, напоминающие металлобазу, находящиеся на "Кладбище кораблей", полностью соответствуют требованиям и условиям, оглашенным в статье 26 Закона Республики Узбекистан "О музеях" от 12.09.2008 года: "наличие музейных предметов и музейных коллекций в соответствии с тематикой музея" [10], а также служат для всего мирового сообщества ярким примером охраны пустынной территории Аральского моря. Несомненно, музей станет местом, где жители и гости смогут получить подкрепленное наукой представление о славном прошлом Аральского моря.

К сожалению, восстановить само Аральское море в полной мере уже невозможно, но жителям Приаралья требуются защита и помощь, а негативные последствия можно смягчить. Главной задачей, стоящей в настоящее время перед Узбекистаном и мировым сообществом, является сокращение губительного воздействия Аральского кризиса на окружающую среду и жизнедеятельность жителей Приаралья, а также смягчение или недопущение усугубления дальнейшего ухудшения климатических воздействий.

Можно констатировать, что проблема экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря носит всемирный характер, ибо она важна не только для научного исследования, но и для всех живых существ земного шара. Обобщая вышеприведенные мнения, можно прийти к выводу, что обеспечить благоприятные условия жителям Приаралья в регионе можно только объединением сил всех государств мира и мирового сообщества.

Источники и литература

1. Дикусар В.М. *Международно-правовые проблемы охраны окружающей среды: Автореф. дисс. ...д. ю. н.* — М.: Институт Государства и Права РАН, 2007. — С. 5.

2. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для студентов, обучающихся по специальности "Правоведение" // Авторский коллектив М.Х. Рустамбаев, М.Б. Усманов, Ю.А. Жураев и др. - Т.: ТГЮИ, 2006. - С. 372.

3. Каримов И.А. Выступление на Генеральной Ассамблее, ООН, Нью-Йорк, 28.09.1993. В кн. "Наша цель - свободная и процветающая родина". - Т: Узбекистан, 1996. - С. 54.

4. Мирзиёев Ш.М. Выступление на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, 19 сентября 2017 года. // <https://president.uz/ru/lists/view/1063>

5. Устав ООН // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/chapter-1>

6. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева на заседании Совета глав государств — учредителей международного фонда спасения Арала // Народное слово от 25 августа 2018 г.

7. www.un.org/en/ga/75/resolutions.shtml

8. Статья 263 Закона Республики Узбекистан о Музеях. // lex.uz/docs/1391731

9. Статья 24 Закона Республики Узбекистан о Музеях. // lex.uz/docs/1391731

10. Статья 24 Закона Республики Узбекистан о Музеях. // lex.uz/docs/1391731

Инициативы Узбекистана по экологии и охране окружающей среды в регионе Аральского моря — в центре внимания ООН

Аманлык Гулимов,

кандидат юридических наук, доцент,
докторант Университета мировой
экономики и дипломатии

Аннотация: в статье рассматриваются инициативы Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды в регионе Аральского моря, анализируется процесс объявления и принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций специальной резолюции "Приаралье - зона экологических инноваций и технологий". Также рассмотрен Закон Республики Узбекистан "О музеях" и разработаны выводы и предложения по смягчению последствий Аральского кризиса.

Ключевые слова: международное сотрудничество, экология и охрана окружающей среды, высыхание моря, Аральское море, Аралкум, жители Приаралья, аральская катастрофа, инициатива, Генеральная Ассамблея ООН, Приаралье - зона экологических инноваций и технологий, кладбище кораблей, музей, корабли высохшего Арала.

Ўзбекистоннинг Орол денгизи минтақасида экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича ташаббуслари БМТнинг диққат марказида

Аманлик Гулимов,

юримдик фанлар номзоди, доцент,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия
университети докторанти

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикасининг Орол денгизи минтақасида экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича ташаббуслари ўрганилиб, Бирлашган Миллатлар Ташиқлотининг Бош Ассамблеяси томонидан "Оролбўйи — экологик инновациялар ва технологиялар зонаси" махсус резолюциясини эълон қилиш ва қабул қилиш жараёни таҳлил қилинган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг "Музейлар тўғрисида"ги Қонуни кўриб чиқилиб, Орол денгизи инқирози оқибатларини юмшатиш бўйича хулоса ва таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: халқаро ҳамкорлик, экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, денгиз қуриши, Орол денгизи, Оролқум, Оролбўйи аҳолиси, Орол ҳалокати, ташаббус, БМТ Бош Ассамблеяси, Оролбўйи — экологик инновациялар ва технологиялар зонаси, кемалар қабростони, музей, қуриган Орол кемалари.

Uzbekistan's initiatives on ecology and environmental protection in the aral sea region on the focus of the UN

Amanlik Gulimov,

PhD (in Law), Associate Professor
doctoral student of the University of World
Economy and Diplomacy

Abstract: the article deals with the initiatives of the Republic of Uzbekistan on the ecology and environmental protection in the Aral Sea region, as well as in the paper, there is given analysis of the process of the announcement and adoption by the General Assembly of the United Nations of a special resolution "Aral Sea region - a zone of environmental innovations and technologies". Also, the Law of the Republic of Uzbekistan "On Museums" has been considered, conclusions and proposals have been developed to mitigate the consequences of the Aral Sea crisis.

Keywords: international cooperation; ecology and environmental protection; drying up of the sea; the Aral Sea; Aralkum; residents of the Aral Sea region; the Aral disaster; initiative; the UN General Assembly; the Aral Sea region - a zone of environmental innovations and technologies; ship graveyard; museum; ships of the dried up Aral.

Гавҳар БЕКМУРОДОВА,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети
мустақил изланувчиси

ИҚТИСОДИЙ ЭРКИНЛИК ИНДЕКСИДА МДХ ДАВЛАТЛАРИНИНГ ИШТИРОКИ ТАҲЛИЛИ

Иқтисодиётнинг ҳар томонлама ривожланишини таъминлаш билан боғлиқ стратегик режаларни ишлаб чиқиш ва мамлакатнинг инвестицион муҳит жозибдорлигини ошириш ҳамда уни баҳолаш бевосита халқаро молия институтлари ва рейтинг агентликлари томонидан юритиладиган халқаро иқтисодий индексларга боғлиқдир.

Шу сабабли, мамлакатларда иқтисодий ўсиш ва самарали инвестициявий фаолиятни таъминлашга ушбу давлатларнинг халқаро иқтисодий индекслардаги иштироки ҳамда уларнинг мазкур индекс ва рейтинглардаги кўрсаткичлари таъсирини таҳлил қилиш мақсадга мувофиқдир. Бу борада, биз учун МДХ давлатларидаги ҳолатни таҳлил қилиш ва ўрганиш муҳим ҳисобланади.

Чунки мазкур таҳлиллар асосида мамлакатларнинг халқаро иқтисодий индекслардаги кўрсаткичларини ижобий тенденциясига эришиш орқали иқтисодий ўсишни таъминлашни такомиллаштиришга қаратилган илмий янгилик ва амалий тақлифлар ишлаб чиқиш имконияти пайдо бўлади.

Мазкур масалани илмий-назарий жиҳатдан етарли даражада таҳлил этиш мақсадида, турли иқтисодчи олимларнинг "инвестиция муҳити" ва "инвестициявий жозибдорлик" ҳамда "халқаро иқтисодий индекс" тушунчалари тўғрисидаги илмий мақолалари, тадқиқотлари ва бошқа илмий асарларида келтирилган қарашлар ўрганилди.

И.Волков ва М.Грачевалар "инвестиция муҳити" тушунчаси маълум бир мамлакатда ёки минтақада қўйилмаларнинг тижорат жозибдорлигини таъминлайдиган иқтисодий, ижтимоий, сиёсий, давлат ва маданий шароитлар мажмуини бирлаштиради, деб фикр билдирадилар [1].

Юқоридаги олимларнинг фикрларидан, инвестиция муҳити — мамлакат ёки унинг

бирор ҳудуди бўйича иқтисодий, ижтимоий, сиёсий, давлат ва маданий шароитларнинг инвестициялар тижорат жозибдорлигини таъминлай оладиган мажмуидир, деган хулоса келиб чиқади.

Рус олималаридан С.В. Кузнецова ва О.А. Смирновалар инвестициявий жозибдорлик бўйича олиб борган тадқиқотларида қуйидагиларни таъкидлашади [2]: мамлакатнинг инвестициявий жозибдорлигини баҳолаш ҳар қандай инвестицион қарор қабул қилишнинг энг муҳим йўналиши ҳисобланади. Инвестициявий жозибдорликни баҳолаш натижаларининг ҳаққонийлиги ва аниқлиги ҳам инвестор учун, ҳам ҳудуд ва умуман, иқтисодиёт учун жуда аҳамиятлидир. Чунки ҳар бир инвестиция объекти маълум бир ҳудудда жойлашган бўлади ҳамда ушбу ҳудуддаги мавжуд инвестицион муҳит шароитида фаолият олиб боради.

Иқтисодчи олималарнинг фикрларидан хулоса қилиш мумкинки, вазият қанчалик мураккаб бўлса, инвесторнинг интуицияси ва тажрибаси мамлакат ҳамда ҳудудларнинг инвестиция муҳитини экспертлар томонидан баҳолаш натижаларига шунчалик даражада таяниши керак.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати раиси Танзила Нарбаеванинг таъкидлашича, халқаро рейтинг ва индекслар дунёдаги институционал муҳитнинг сифатини баҳолашда иқтисодий ривожланишнинг асосий шарти сифатида жаҳон ҳам-жамияти томонидан қабул қилинган воситадир. Улар нафақат экспертлар, балки давлатлар даражасида ҳам ислохотлар ва ижтимоий-иқтисодий сиёсат мезони сифатида қўлланиб келинади [3].

Олиманинг фикрларидан, халқаро рейтинг ва индекслар мамлакатларнинг ривожланиш жараёнида ундаги институтлар сифатини баҳолашнинг глобал даражада тан олинган воситаси деган хулоса келиб чиқади. Қолаверса, ҳақиқатан ҳам, халқаро рейтинг ва индекслар давлат даражасида амалга ошириладиган ислохотлар ва сиёсатни белгилашда маёқ сифатида қаралади.

Бунга сабаб, агарда мамлакатнинг халқаро рейтинг ва индекслардаги иштироки кўлами кенгайса ҳамда улардаги кўрсаткичлари ва ўрни қанчалик яхшиланса, ушбу мамлакатда давлат томонидан ҳам, хусусий сектор томонидан ҳам жалб қилинадиган хорижий сармояларнинг устама ҳақи ва шартлари шунчалик даражада енгиллашади.

Бунинг исботи сифатида қуйидаги ҳолатни келтириш мумкин: 2020 йилда, дунёдаги COVID-19 глобал пандемияси даврида Ўзбекистоннинг суверен кредит рейтинги, "Fitch Ratings" халқаро рейтинг агентлиги томонидан чоп этилган ҳисоботига кўра, 2019 йилда илк бор олинган ВВ-даражада (эмитент тўлов қобилиятига эга, аммо ноқулай иқтисодий шароитлар тўловларни амалга оширишга салбий таъсир кўрсатиши мумкин) сақлаб қолинганлиги* сабабли, Молия вазирлиги томонидан 555 миллион долларга евробонд орқали 10 йил муддатга 3,7 фоиздан қарз жалб қилинган. Ваҳоланки, 2019 йилда эса, 5 фоиздан баланд бўлган ҳолда 500 миллионлик облигация сотиш эвазига қарз олинган.

Тадқиқот доирасида миллий иқтисодиётимизга мўлжалланган асосли, шу билан бирга, амалда ҳаётга татбиқ этиш имкониятига эга бўлган илмий ва амалий таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқиш учун амалга ошириладиган таҳлилимиз таркибида МДХ давлатлари тажрибасини ўрганиш ва таҳлил этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Инвесторлар томонидан маълум бир мамлакатга сармоя йўналтиришда, ушбу мамлакат иқтисодиётининг эркинлигини

таҳлил қилиш мақсадида мурожаат қиладиган ижтимоий-иқтисодий индекслардан бири — Иқтисодий эркинлик индекси. Иқтисодий эркинлик индекси — 1995 йилда The Heritage Foundation (Мерос жамғармаси) and The Wall Street Journal томонидан дунё мамлакатларидаги иқтисодий эркинлик даражасини ўлчаш учун яратилган индекс ва рейтингдир. Иқтисодий эркинлик ҳар бир инсоннинг ўз меҳнатини ва мулкани назорат қилишнинг асосий ҳуқуқидир. Иқтисодий эркин жамиятда одамлар ўзлари хоҳлаган тарзда ишлаш, ишлаб чиқариш, истеъмол қилиш ва сармоя киритишда эркиндир. Иқтисодий эркин жамиятларда ҳукуматлар меҳнат, капитал ва товарларнинг эркин ҳаракатланишига имкон беради ҳамда эркинликни ҳимоя қилиш ва қўллаб-қувватлаш учун зарур бўлган даражадан ташқарида мажбурлаш ёки чеклашдан ўзини тияди. Йиллик ҳисоботларни чоп этиш орқали жамғарма бундай эркинликлар қаерда эканлигини таъкидлайди.

Индекс 184 та мамлакатда мулк ҳуқуқидан тортиб, молиявий эркинликкача бўлган эркинликнинг 12 жиҳатини 4 та кенг тоифага бирлаштирган (1-расм). Ушбу тоифалардаги ўн иккита эркинликнинг ҳар бири 0 дан 100 гача бўлган шкала бўйича баҳоланади. Мамлакатнинг умумий бали ушбу ўн иккита иқтисодий эркинликнинг ўртачаси ҳисобига олинади ва ҳар бирига тенг вазн берилади. Чунки Иқтисодий эркинлик индексида иқтисодий эркинликнинг ҳар бир компоненти иқтисодий эркинликнинг ижобий афзалликлари эришишда бирдек муҳим ҳисобланади. Шу сабабли, ҳар бир эркинлик мамлакат балларини аниқлашда тенг даражада баҳоланади.



1-расм. Иқтисодий эркинлик индексининг 4 тоифа бўйича 12 та иқтисодий эркинлик кўрсаткичлари*

*Изоҳ: "Fitch Rating" халқаро рейтинг агентлиги 2020 йилда март ойидан бошлаб қайта кўриб чиқилган мамлакатлар бўйича ҳисоботларида уларнинг 65 фоиздан ортигининг рейтинг кўрсаткич баҳоларини пасайтирган.

* Мерос жамғармасининг Иқтисодий эркинлик индекси ҳисоботида келтирилган методология асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

Мамлакатлар иқтисодий ислохотларни белгилашда ва амалга оширишда индексдаги энг паст балл тўплаган эркинлик омилларига доир натижаларни яхшилашга

қаратилган мақсадли вазифаларни белгилаши, уларнинг иқтисодий кўрсаткичлари яхшиланишига самарали имконият яратиши мумкин.

1-жадвал

МДХ давлатларининг 2010-2020 йилларда Иқтисодий эркинлик индексидаги кўрсаткичлари

№	Давлатлар	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Арманистон	38	36	39	38	41	52	54	33	44	47	34
		69,2	69,7	68,8	69,4	68,9	67,1	67	70,3	68,7	67,7	70,6
2	Озарбайжон	96	92	91	88	81	85	91	68	67	60	44
		58,8	59,7	58,9	59,7	61,3	61	60,2	63,6	64,3	65,4	69,3
3	Беларус	150	155	153	154	150	153	157	104	108	104	88
		48,7	47,9	49	48	50,1	49,8	48,8	58,6	58,1	57,9	61,7
4	Қозоғистон	82	78	65	68	67	69	68	42	41	59	39
		61	62,1	63,6	63	63,7	63,3	63,6	69	69,1	65,4	69,6
5	Қирғизистон	80	83	88	89	85	82	96	89	105	79	81
		61,3	61,1	60,2	59,6	61,1	61,3	59,6	61,1	58,4	62,3	62,9
6	Молдова	125	120	124	115	110	111	117	110	105	97	87
		53,7	55,7	54,4	55,5	57,3	57,5	57,4	58	58,4	59,1	62
7	Россия	143	143	144	139	140	143	153	114	107	98	94
		50,3	50,5	50,5	51,1	51,9	52,1	50,6	57,1	58,2	58,9	61
8	Тожикистон	128	128	129	131	139	140	149	109	106	122	155
		53	53,5	53,4	53,4	52	52,7	51,3	58,2	58,3	55,6	52,2
9	Туркменистон	171	169	168	169	171	172	174	170	169	164	170
		42,5	43,6	43,8	42,6	42,2	41,4	41,9	47,4	47,1	48,4	46,5
10	Украина	162	164	163	161	155	162	162	166	150	147	134
		46,4	45,8	46,1	46,3	49,3	46,9	46,8	48,1	51,9	52,3	54,9
11	Ўзбекистон	158	163	164	162	163	160	166	148	152	140	114
		47,5	45,8	45,8	46	46,5	47	46	52,3	51,5	53,3	57,2

Манба: муаллиф томонидан интернет маълумотлари асосида мустақил тайёрланган.

Иқтисодий эркинлик индекси бўйича 2010-2020 йиллардаги МДХ давлатларининг ўрни ва баҳоланган баллари келтирилган юқоридаги 1-жадвал маълумотларини таҳлил қилишга ҳаракат қиламиз. Таҳлил даври давомида Арманистон МДХ давлатлари орасида Иқтисодий эркинлик индексидаги энг яхши кўрсаткичларни қайд этганлигини кўришимиз мумкин. Аммо таҳлил даври боши билан охиридаги рейтинг ўртасида унчалик катта бўлмаган 4

поғонали якуний ижобий силжиш кузатилади. Қолаверса, 2015 ва 2016 йилларда мамлакатнинг индексдаги рейтинги кескин пасайган. 2011 йилда Арманистон 69,7 балл билан 36-ўринда бўлган, 2016 йилда 67 балл билан 54-ўринга тушиб кетган ҳамда 2020 йилда 70,6 балл тўплаган ҳолда 34-ўрингача кўтарилган. Бу ерда индексдаги рейтингнинг 1 поғонага тушиши мамлакатдаги иқтисодий эркинлик кўрсаткичларининг ўртача 0,15 балл $((69,7-67)/(54-$

36)) га пасайиши ҳисобига содир бўлган бўлса, 1 поғонага кўтарилишига индексдаги умумий кўрсаткичнинг йиллик ўртача 0,18 баллга ((70,6-67)/(54-34)) яхшила-

ниши сабаб бўлган. Демак, эришилганлар йўқотилганда, уларга қайта эришиш жараёни аввал эришилгандадан кўра ма-шаққатли бўлади (2-жадвал).

2-жадвал

МДХ давлатлари Иқтисодий эркинлик индексидаги кўрсаткичларининг бир поғонага ўзгариши таҳлили

№	Давлатлар	2010	2020	Ўзгариш	Таҳлил даврида 1 поғонага ўзгаришнинг баллдаги ўртача нифодаси	Изоҳи
1	Арманистон	38	34	↑ 4	↓ 0,15	(69,7-67)/(54-36)
		69,2	70,6	+1,4	↑ 0,18	(70,6-67)/(54-34)
2	Озарбайжон	96	44	↑ 52	↓ 0,11	(61,3-60,2)/(91-81)
		58,8	69,3	+10,5	↑ 0,19	(69,3-60,2)/(91-44)
3	Беларус	150	88	↑ 62	↓ 0,18	(50,1-48,8)/(157-150)
		48,7	61,7	+13	↑ 0,19	(61,7-48,8)/(157-88)
4	Қозоғистон	82	39	↑ 43	↓ 0,08	(63,6-63,3)/(69-65)
		61	69,6	+8,6	↑ 0,21	(69,6-63,3)/(69-39)
5	Қирғизистон	80	81	↓ 1	↓ 0,11	(61,3-59,6)/(96-80)
		61,3	62,9	+1,6	↑ 0,22	(62,9-59,6)/(96-81)
6	Молдова	125	87	↑ 38	↓ 0,01	(57,3-57,4)/(117-110)
		53,7	62	+8,3	↑ 0,15	(62-57,4)/(117-87)
7	Россия	143	94	↑ 49	↓ 0,04	(51,1-50,6)/(153-139)
		50,3	61	+10,7	↑ 0,18	(61-50,6)/(153-94)
8	Тожикистон	128	155	↓ 27	↓ 0,11	(53,5-51,3)/(149-128)
		53	52,2	-0,8	↑ 0,16	(55,6-51,3)/(149-122)
9	Туркменистон	171	170	↑ 1	↓ 0,32	(43,8-41,9)/(174-168)
		42,5	46,5	+4	↑ 1,15	(46,5-41,9)/(174-170)
10	Украина	162	134	↑ 28	↓ 0,11	(49,3-48,1)/(166-155)
		46,4	54,9	+8,5	↑ 0,21	(54,9-48,1)/(166-134)
11	Ўзбекистон	158	114	↑ 44	↓ 0,19	(47,5-46)/(166-158)
		47,5	57,2	+9,7	↑ 0,22	(57,2-46)/(166-114)

Манба: муаллиф томонидан интернет маълумотлари асосида мустақил тайёрланган.

МДХ давлатлари ичида Иқтисодий эркинлик индексида рейтинги энг паст бўлган давлат бу Туркменистондир. Ушбу давлатнинг индексдаги ўрни ўртача 170-ўриндалиги ҳамда 2020 йилдаги бали 46,5 эканлигини кўришимиз мумкин. Тадқиқотда Туркменистонда иқтисодиётнинг хусусий сектори ривожланмагани, ер қаъридаги нефть ва газ конларини ўзлаштиришда давлат монопол ҳуқуқга эгаллиги, барча ерлар ҳам давлат мулки эканлиги қайд

этилган. Қолаверса, мамлакатда ишбилармонлик муҳити яхши эмаслиги, саноат соҳаси хусусийлашмагани, мамлакатнинг барча меҳнат ресурсларининг ярми қишлоқ хўжалиги соҳасига жалб қилинганига қарамай, ушбу соҳанинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 8 фоиз атрофида экани, хорижий инвестициялар бир нечта танланган шериклар билан чеклангани ҳамда ривожланмаган молия секторининг молиявий ресурслар оқимида тўсқинлик қилаётгани

каби ҳолатлар Туркменистоннинг мазкур рейтингдаги баҳосига салбий таъсир кўрсатган.

1-жадвал маълумотларига кўра, Ўзбекистоннинг ушбу индексдаги ўрни ва баҳосида таҳлил давридаги 2016 йилгача бўлган даврда сезиларли ижобий ўзгариш кузатилмаган. Аксинча, 2016 йилда 2010 йилга нисбатан мамлакатимизнинг ўрни 8 ўринга пастлаган. 2017 йилдан мамлакатда амалга оширилган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"нинг ижобий самараси натижасида таҳлил давридаги охириги тўрт йилда Ўзбекистоннинг рейтингдаги кўрсаткичи 52 поғонага кўтарилган. Ўзбекистоннинг ҳам ушбу индексдаги ўрни ва баллари орасидаги боғлиқлик ўрганилган даврдаги маълумотлар бўйича таҳлил қилсак, индексдаги баллнинг ўртача 0,19 га пасайиши мамлакат рейтингининг бир поғонага тушишига сабаб бўлган бўлса, бир поғонага кўтарилиши учун индексдаги баҳоси ўртача 0,22 баллга оширилиши талаб этилган. Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки: биринчидан, индексдаги рейтингда бир поғона юқорига кўтарилиш учун шу поғонадан бир поғонага паст тушиш учун йўқотилган баллдан ортиқ балл тўплаш керак бўлади; иккинчидан, индексдаги ўрин юқорилагани сари балл йиғишда ҳар бир кўрсаткич бўйича миқдордан сифатга эътибор бериш даражаси ортиб боради ҳамда кичик баллар ҳисобига рейтингда ўзгариш рўй беради.

2020 йилда Иқтисодий эркинлик индексида Ўзбекистон 57,2 балл билан баҳолангани ҳолда, 2019 йилга нисбатан 3,9 баллга яхшиланган. Аммо 57,2 балл индекс бўйича давлатларнинг иқтисодий эркинлик даражасини баҳолашдаги 100 баллик тизимда ижобий ҳолат ҳисобланмайди. Чунки мамлакатимиз ушбу баҳо билан индекс йиллик ҳисоботида 180 та мамлакат орасида 114-ўринни эгаллаган. Қолаверса, индексни тузувчиларга биноан, баҳоланувчи мамлакатнинг индексдаги бали қанчалик юқори бўлса, шунчалик иқтисодий эркин бўлади. Шу билан бирга, давлатларнинг иқтисодий эркинлик даражаси индексга кўра, бешта гуруҳга бўлинган (2-расм).

80-100 балл	Иқтисодиёт тўлиқ эркин
70-79,9 балл	Иқтисодиёт, асосан, эркин
60-69,9 балл	Иқтисодиёт ўртача эркин
50-59,9 балл	Иқтисодиёт, асосан, эркинмас
0-49,9 балл	Иқтисодиёт тўлиқ эркин бўлмаган

2-расм. Иқтисодий эркинлик индекси бўйича давлатларнинг иқтисодий эркинлик даражасининг бешта гуруҳи

Манба: Мерос жамғармасининг Иқтисодий эркинлик индекси ҳисоботида келтирилган методология асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

2-расм маълумотларидан кўриниб турибдики, Иқтисодий эркинлик индексига кўра, Ўзбекистон (2020 йилда 57,2 балл) иқтисодий эркинлик даражаси бўйича қуйидан 2-гуруҳга кирган бўлиб, "Иқтисодиёт, асосан, эркинмас", деб баҳоланган. Демак, Ўзбекистон томонидан хорижий инвесторларни, айниқса, тўғридан-тўғри маблағ киритувчи хорижий сармоядорларни жалб қилиш учун иқтисодиётни эркин қилиш борасида салмоқли даражада ислохотларни амалга ошириши талаб этилади. Бу борада қилиниши лозим бўлган вазифаларнинг тегишли соҳа ва йўналишлар бўйича аниқлаштириш учун мазкур индекснинг индикаторларига кўра охириги йиллардаги таҳлилни амалга ошириш талаб этилади. Шу сабабли, Иқтисодий эркинлик индексдаги индикаторлар бўйича Ўзбекистоннинг кўрсаткичларини таҳлил қилишга ҳаракат қиламиз.



Ўзбекистоннинг 2016-2021 йилларда Иқтисодий эркинлик индекси
индикаторлари бўйича кўрсаткичлари

№	Индикаторлар номи	2016-2021 йилларда индикаторлар бўйича баллар						Ўзгариш (2021 йил 2016 йилга нисбатан)
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	
1	Мулк ҳуқуқи	15,0	48,0	48,7	49,8	59,1	57,8	+42,8
2	Давлат яхлитлиги	18,0	27,5	24,2	25,2	28,2	30,5	+12,5
3	Суд фаолияти самарадорлиги	N/A	41,9	35,3	34,3	34,2	50,8	+8,9*
4	Солиқ юки	90,4	90,7	91,0	91,3	91,6	92,4	+2,0
5	Давлат харажатлари	66,6	66,2	65,5	67,4	74,7	79,9	+13,3
6	Фискал соғломлик	N/A	99,8	99,7	98,7	98,9	98,3	-1,5*
7	Бизнес эркинлиги	67,1	64,8	66,9	72,5	72,6	73,5	+6,4
8	Меҳнат эркинлиги	61,9	50,4	52,0	58,7	59,9	61,2	-0,7
9	Пул-кредит эркинлиги	65,6	61,1	61,9	58,9	59,9	60,3	-5,3
10	Савдо эркинлиги	65,6	66,8	62,5	62,6	67,6	55,4	-10,2
11	Инвестиция эркинлиги	0,0	0,0	0,0	10,0	20,0	20,0	+20,0
12	Молиявий эркинлик	10,0	10,0	10,0	10,0	20,0	20,0	+10,0
Индекс бўйича		46,0	52,3	51,5	53,3	57,2	58,3	+12,3

Манба: Мерос жамғармасининг Иқтисодий эркинлик индекси ҳисоботида келтирилган маълумотлар асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

***Изоҳ:** суд фаолияти самарадорлиги ва фискал соғломлик индикаторлари бўйича 2016 йилги маълумотлар мавжудмаслиги туфайли ўзгаришлар 2017 йилга нисбатан ҳисобланган.

3-жадвал маълумотлари бизга, Ўзбекистоннинг Иқтисодий эркинлик индексидаги индикаторлар бўйича кўрсаткичларини таҳлил қилиш имконини беради. 2016 йилдан кейинги йилларда иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш йўналишларида белгиланган вазифаларнинг амалга оширилиши натижасида мулк ҳуқуқи (+42,8), давлат яхлитлиги (+12,5), суд фаолияти самарадорлиги (+8,9), солиқ юки (+2,0), давлат харажатлари (+13,3), бизнес эркинлиги (+6,4), инвестиция эркинлиги

(+20,0) ва молиявий эркинлик индикаторлари бўйича кўрсаткичлар қисман ёки сезиларли даражада ижобий томонга ўзгарган. Аммо, қолган индикаторлар бўйича, жумладан, фискал соғломлик (-1,5), меҳнат эркинлиги (-0,7), пул-кредит эркинлиги (-5,3) ва савдо эркинлигига (-10,2) доир кўрсаткичлар пасайган. Шу сабабли мазкур салбий натижалар қайд этилган индикаторлар бўйича, қолаверса, ижобий натижалар қайд этилган индикаторлар бўйича ҳам кўрсаткичларни яхшилаб

бориш талаб этилади. Чунки 2020 йил 2 июнда қабул қилинган ПФ-6003-сонли Президент Фармонида кўра, Ўзбекистон учун устувор бўлган халқаро рейтинг ва индекслар бўйича самарадорликнинг энг муҳим кўрсаткичлари (КРІ) тасдиқланган

бўлиб, унда иқтисодий эркинлик индекси бўйича мамлакатимиз кўрсаткичини 2022 йилда 63,6 баллга ҳамда 2030 йилга бориб эса, 82,3 баллга етказиш белгиланган (4-жадвал).

4-жадвал

Ўзбекистоннинг Иқтисодий эркинлик индекси бўйича самарадорликнинг энг муҳим кўрсаткичлари

№	Индикаторлар	2021	2022	2030	№	Индикаторлар	2021	2022	2030
1	Мулк ҳуқуқи	57,8	63,8	82,8	7	Бизнес эркинлиги	73,5	76,9	94,5
2	Давлат яхлитлиги	30,5	34,2	58,2	8	Меҳнат эркинлиги	61,2	64,1	80,7
3	Суд фаолияти самарадорлиги	50,8	43,0	78,3	9	Пул-кредит эркинлиги	60,3	63,0	75,4
4	Солиқ юки	92,4	92,4	95,7	10	Савдо эркинлиги	55,4	68,8	73,6
5	Давлат харажатлари	79,9	77,6	89,4	11	Инвестиция эркинлиги	20,0	40,0	80,0
6	Фискал соғломлик	98,3	98,8	99,5	12	Молиявий эркинлик	20,0	40,0	80,0
Индекс бўйича							58,3	63,6	82,3

Манба: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 июндаги ПФ-6003-сонли Фармони ва Иқтисодий эркинлик индекси бўйича 2021 йилги ҳисоботда келтирилган маълумотлар асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

4-жадвал маълумотларида Иқтисодий эркинлик индексининг индикаторлари бўйича 2030 йилгача эришиш мақсад қилинган кўрсаткичлар келтирилган. Ушбу индикаторлар бўйича аввалги йиллардаги эришилган натижалар тенденциясини таҳлил қилиш орқали ҳар бир кўрсаткич бўйича мақсадли кўрсаткичларга эришиш имкониятини таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ.

МДХ давлатларининг Иқтисодий эркинлик индексидаги иштироки ва улардаги натижаларни таҳлил қилиш орқали қуйидаги хулосалар шакллантирилди:

- давлатлар томонидан иқтисодий ислохотларни белгилашда ва амалга оширишда иқтисодий эркинлик индексидаги энг паст балл тўплаган эркинлик омилларига доир натижаларни яхшилашга қаратилган мақсадли вазифаларни қўйиши, уларнинг иқтисодий кўрсаткичлари яхшиланишига тўғри пропорционал таъсир этади;

- мамлакатда ишбилармонлик муҳити яхши эмаслиги, айниқса, саноат соҳаси хусусийлашмагани ҳамда мамлакатдаги меҳ-

нат ресурсларининг ярми банд бўлган қишлоқ хўжалиги соҳасининг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 8 фоиз атрофида эканлиги, хорижий инвестициялар бўйича ҳамкорлик бир нечта танланган шериклар билан амалга оширилиши ва молия секторининг ривожланмаганлигининг молиявий ресурслар оқимида тўсқинлик қилаётгани каби инвестицион муҳитга тескари таъсир қилувчи омиллар Туркменистоннинг мазкур рейтингдаги баҳосига салбий таъсир қилган;

- "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да белгиланган ислохотларнинг амалга оширилиши натижасида охириги тўрт йилда Ўзбекистоннинг Иқтисодий эркинлик индексидаги рейтинги 52 поғонага кўтарилган;

- эмпирик таҳлилларга кўра, Индексдаги рейтингда бир поғона юқорига кўтарилиш учун шу поғонадан бир поғонага паст тушиш учун йўқотилган балдан ортиқ

балл тўплаш керак бўлади, иккинчидан, индексдаги ўрин юқорилагани сари балл йиғишда ҳар бир кўрсаткич бўйича миқдордан сифатга эътибор бериш даражаси ортиб боради ҳамда кичик баллар ҳисобига рейтингнинг ўзгариши рўй беради.

Манба ва адабиётлар

1. Волков И.М., Грачева М.В. Проектный анализ: продвинутой курс: учебное пособие. — М.: ИНФРА-М, 2004. — С. 37.

2. Кузнецова С.В., Смирнова О.А. Анализ подходов к оценке инвестиционной привлекательности региона. // "Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение". №1 (45). 2016.

3. Нарбаева Т. К. Халқаро рейтинг ва индекслар — Жаҳон миқёсида Ўзбекистон нуфузини оширади, мавқеини мустаҳкамлайди, шаффофликни таъминлайди. // "Янги Ўзбекистон" газетаси, 2020 йил, 29 июль.

4. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>

5. Бутунжаҳон иқтисодий форумининг Глобал рақобатбардошлик индекси бўйича 2019 йилги ҳисоботи.

6. Мичиган штати университети қошидаги Халқаро бизнес маркази ва Eli Broad Business коллежи томонидан яратилган globalEDGE — бу бутун дунё бўйлаб халқаро бизнес мутахассисларини глобал бизнес фаолияти ҳақидаги кўплаб маълумотлар, тушунчалар ва ўқув манбалари билан боғлайдиган веб-портали (<https://globaledge.msu.edu/countries/sweden/tradestats>).

7. <https://trendeconomy.com/data/h2/Sweden/TOTAL>

Иқтисодий эркинлик индексида МДХ давлатларининг иштироки таҳлили

Гавҳар Бекмуродова,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада мамлакатларнинг халқаро иқтисодий индекслардаги иштирокининг уларнинг иқтисодий ўсиши ва инвестицион жозибадорлигига таъсири назарий

асосланган. Бундан ташқари Иқтисодий эркинлик индекси ва унда МДХ мамлакатларининг иштироки таҳлили келтирилган ҳамда тегишли хулосалар шакллантирилган.

Калит сўзлар: инвестициялар, инвестицион муҳит, инвестициявий жозибадорлик, иқтисодий ўсиш, ялпи ички маҳсулот, халқаро иқтисодий индекслар ва рейтинглар.

Анализ участия стран СНГ в Индексе экономической свободы

Гавҳар Бекмуродова,

самостоятельный исследователь Ташкентского государственного экономического университета

Аннотация: в статье теоретически обосновано влияние участия стран в международных экономических индексах на их экономический рост и инвестиционную привлекательность. Кроме того, представлен Индекс экономической свободы и анализ участия в нем стран СНГ и сформированы соответствующие выводы.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, инвестиционная привлекательность, экономический рост, валовой внутренний продукт, международные экономические индексы и рейтинги.

Analysis of the participation of CIS countries in the Index of Economic Freedom

Gavhar Bekmurodova,

Independent researcher of Tashkent State University of Economics

Abstract: the article provides a theoretical basis for the impact of countries' participation in international economic indices on their economic growth and investment attractiveness. In addition, the Index of Economic Freedom and the analysis of the participation of CIS countries will be presented and relevant conclusions will be drawn.

Keywords: investments, investment climate, investment attractiveness, economic growth, gross domestic product, international economic indices and ratings.

Аббос БОБОХОНОВ,
*базовый докторант Университета мировой
экономики и дипломатии*

ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА РАЗВИТИЯ МОЗГОВЫХ ЦЕНТРОВ КИТАЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

В эпоху стремительных перемен XXI века "мозговые центры" (далее называется МЦ) постепенно превращаются в ключевой компонент государственного управления, способствуя принятию научно-обоснованных решений во внутренней и внешней политике государства, в т.ч. для обработки различных сценариев развития международных процессов. На сегодняшний день растёт потребность в экспертном знании у лиц, принимающих решения, что обусловлено прежде всего усложнением задач управления, их высокой динамичностью, наличием пересекающихся потоков управляющих задач, исходящих одновременно из различных источников.

В этих условиях преимуществом обладают те государства, которые способны мгновенно реагировать на происходящие перемены, быстро адаптироваться к новым вызовам, осваивать постоянно возникающие новые "правила игры", соизмеряя цели и ресурсы, используя свои экономические, политические, информационные и интеллектуальные возможности. В этой связи решения, продуманные на несколько шагов вперед и опирающиеся на объективные и всесторонне продуманные соображения, не только эффективны, но могут иметь долгосрочные позитивные последствия в обеспечении национальных интересов страны. С этой точки зрения роль аналитических центров для государства бесценна и неоспорима.

"Мозговые центры". ("фабрика мысли", "мозговой трест"; англ. think tanks, brains trust) — это научно-исследовательские (аналитические) организации, приоритетным направлением деятельности которых являются исследования в области гуманитарных наук таких, как политика, социо-

логия, экономика, право [1]. В рамках статьи мы решили использовать термин "мозговые центры", укоренившийся в геополитической науке и практике в последние десятилетия.

Так, Президент Совета по международным отношениям (США) Р.Хаас считает, что "основная функция "мозговых центров" - помочь восполнить разрыв между миром идей и миром действий" [2]. Профессор Пенсильванского университета США Дж.Макгэни под понятием "мозговой центр" рассматривает "организации, которые специализируются на исследовании и анализе государственной политики и взаимодействии с соответствующими акторами, осуществляют политические исследования, анализ и консультации по внутриполитическим и международным вопросам, тем самым давая возможность политическому руководству и общественности принимать обоснованные решения в сфере государственной политики". По его мнению, мозговые центры играют роль "моста" между властью и научными кругами [3].

Первые "мозговые центры" появились в странах Запада в 20-е годы XX в. (Институт Брукингс, Фонд Карнеги за международную мир и др.) [4, 628]. П.Диксон начинает его историю с 30-х гг. XX в., когда министр финансов США положил начало практике государственных заказов научным институтам [5, 17]. С тех пор аналитические центры стали неотъемлемой частью политической системы англосаксонского мира. Наибольшее развитие они получили в США, где на сегодня насчитывается 2203 "мозговых центров", что составляет более 22% всех аналитических центров в мире [6, 44].

Между тем все более важную роль в активизации международного научно-экспертного диалога в последние годы начали играть "мозговые центры" Азии. Особое значение в этом отводится "мозговым центрам" Китайской Народной Республики (КНР).

Сегодня КНР для Узбекистана - это не только ведущий стратегический партнер, который доказал свою надежность, но и пример для подражания по многим направлениям, в том числе по линии формирования аналитических центров. Интерес к изучению развития аналитических центров Китая обусловлен растущей ролью КНР в мировой политике и экономике, динамичным развитием узбекско-китайской торговли, инвестиции и совместных компаний, а также непрерывным ростом взаимодействий между нашими странами как в двусторонних, так и многосторонних форматах.

В статье предпринята попытка изучения основных этапов формирования и становления аналитических центров Узбекистана, их возрастающей роли в государственной политике и возможности применения передового опыта КНР в этом направлении как страны, придающей огромное значение "мозговым центрам" в продвижении своих глобальных интересов и имиджа. Сегодня Китай - одна из ведущих стран по количеству аналитических центров (1413), которые динамично развивают свою деятельность и активно выходят на мировую арену.

Эволюция развития аналитических центров в Китае

Аналитические центры (кит. zhiku или sixiangku) в КНР начали появляться с образованием Китая в 1949 г. [4, 630]. При этом ключевыми периодами эволюции "мозговых центров" Китая являются следующие:

Первый этап формирования МЦ связан с окончанием "культурной революции" (1966-1976 гг.) и приходом к власти новой генерации политиков во главе с Дэн Сяопином, а также продвижением "политики реформ и открытости", которые ознаменовали новую волну создания аналитических центров в Китае. В этот период и созданы Китайская академия обществен-

ных наук и исследовательские центры при университетах [4, 630].

Второй этап ознаменован приходом к власти главы КНР Цзян Цзэминя и Ху Цзиньтао. МЦ Китая в эти периоды получили новые стимулы к развитию. Впервые китайские руководители чаще стали обращаться к экспертному мнению МЦ. Так, Цзян Цзэминь часто пользовался советами экспертов университета Фудань, Шанхайской академии международных исследований и Шанхайской академии общественных наук [4, 630]. Ху Цзиньтао в качестве советников привлекал ученых Института международных и стратегических исследований Пекинского университета Ван Джиси и Чжэн Бейчжиана.

Третий этап можно приурочить к началу правления Си Цзиньпина. С этого периода китайские "мозговые тресты" вступили в эпоху своего расцвета. Его особенность заключается в том, что вопрос о развитии системы "мозговых центров" был поднят до уровня государственной стратегии [7]. Впервые в 2015 г. был принят программный документ "Мнения об усилении создания аналитических центров нового типа с китайской спецификой". В нем было определено создание к 2020 г. до 100 высококачественных аналитических центров, призванных заниматься разработкой предложений на краткосрочную и долгосрочную перспективу по развитию страны в различных областях и стратегических документов по видению будущего мироустройства [8].

Согласно документу, начался процесс привлечения к работе иностранных специалистов и расширения международной кооперации, включая создание филиалов китайских институтов за рубежом. В целом, Пекин трансформировал классические think-tanks от просто экспертно-аналитического центра, предоставляющего экспертные оценки для госорганов, в элемент воздействия на внешнеполитическую и внешнеэкономическую ситуацию [4, 633].

В результате всесторонней государственной поддержки наблюдался заметный рывок в развитии государственных "фабрик мысли" мирового уровня, что оказало ощутимое влияние на улучшение

позиций китайских аналитических структур в "Рейтинге мозговых центров мира": КАСМО за 2012-2020 гг. в рейтинге поднялся с 48 на 18 место [6], а Центр Китая и глобализации, несмотря на то, что до 2015 г. не входил в этот рейтинг, в 2021 г. вошел в ТОП-60. В целом, если до 2015 г. в данном рейтинге в ТОП-100 были включены только 5 ведущих МЦ КНР, то в последнем рейтинге 2021 г. их количество возросло до 9 [6].

Центрально-азиатская ориентация исследований в КНР

В начале 1990-х гг. в результате развала Советского Союза Китаю удалось нарастить свое присутствие и занять нишу, освободившуюся после ухода из Центральной Азии СССР. Центральная Азия стало зоной их пристального внимания. К периоду распада СССР на северо-западе Китая существовало всего 2 исследовательских центра в СУАР "КНР - Центр Центральной Азии" (1980 г.) и "Центр культур Центральной Азии" (1985 г.) [9, 109].

Если в 90-х гг. Пекин предпочитало существование наблюдательной политики, постепенно расширяя своё участие в сферах энергетики и экономики региона, то за последнее 10 лет заметна возросшая активность КНР практически во всех сферах. Особенно после того, как в 2013 г. в ходе визита в Казахстан Си Цзиньпин объявил о создании глобальной стратегии "Экономический пояс Шелкового пути" (ЭПШП), интерес КНР к региону вырос в несколько раз. К тому времени на территории Китая функционировали более 20 исследовательских институтов, центров и отделов, специализирующихся только на изучении Центральной Азии [10, 3].

С выдвижением инициативы ЭПШП Центральная Азия стала одним из приоритетных направлений во внешней политике Пекина. В период 2013-2015 гг. были созданы 9 комплексных аналитических центров, целенаправленно изучающих Центральную Азию (в СУАР - 5, в Шаньси - 3 и в Ланьчжоу - 1 институт по ЦА).

После принятия в 2015 г. программы "Мнения об усилении создания аналитических центров нового типа с китайской спецификой" были созданы новые цент-

ры, изучающие китайскую стратегию "Один пояс — один путь" (ОПОП), общее количество которых на сегодня превышает 100. С учетом того, что в рамках ОПОП на Центральную Азию отводится ключевая роль, вновь созданные центры так или иначе изучают и ЦА.

Таким образом, можно отметить, что за последние годы роль и значимость ЦА ощутимо возросла для китайских властей. Регион стал одним из приоритетных интересов ученых и политиков. Это подтверждается и тем фактом, что исследованиями стран Центрально-азиатского региона сегодня занимаются в 5 раз больше аналитических центров и исследовательских институтов по сравнению с предыдущими десятилетиями.

Предпосылки формирования и текущее состояние МЦ в Узбекистане

С обретением независимости Узбекистан начал сталкиваться с необходимостью решения таких вопросов, как усиление рыночной конкуренции, демаркация и делимитация границ, появление новых вызовов и угроз, которые вкупе обусловили необходимость иного - стратегического и научного - подхода к реализации значительных возможностей для решения вопросов безопасности и развития в глобальном масштабе. Руководство республики нуждалось в профессиональной экспертизе и грамотном анализе политического и экономического положения в стране и регионе, геополитической ситуации в мире. В силу этого в 90-е годы XX века были приняты первые шаги в сторону формирования аналитических центров в Узбекистане, основными задачами которых были определены: а) выработка стратегических и перспективных направлений развития государства; б) поиск эффективного взаимодействия с государственными институтами управления, влияющими на принятие управленческих решений и определение политического курса государства; в) научно-обоснованное прогнозирование событий политической, экономической значимости; г) разработка вопросов обеспечения безопасности.

Согласно данным "Рейтинга мозговых центров мира" ("Global Go To Think Tank Index Report") Пенсильванского университета США, если в 2015 г. количество аналитических центров в Узбекистане было 8, то в 2020 г. их количество достигло всего 13. В то же время, в Казахстане работает 43 МЦ (в 2015 было 8), в Кыргызстане - 29 (в 2015 было 10), в Таджикистане - 9 (в 2015 было 7), а Туркменистан в рейтинг не включили. При этом в составленном Центром экономического развития и реформ в 2020 г. списке обозначено 15 аналитических центров [11], в рейтинг также не включили образованный по указу Президента страны в 2020 г. Международный институт Центральной Азии.

Поскольку Узбекистан в настоящее время уже активно интегрируется в мировую экономику и стал одним из важных ее звеньев, как никогда ранее становится важным, чтобы его политическому и экономическому весу соответствовала и самая передовая система "мозговых центров" центров.

Позитивные тренды. За период с 1991 г. по 2016 г. аналитика в Узбекистане функционировала в полузакрытом режиме и служила в основном вышестоящим госорганам. Как отметил экономист Ю.Юсупов, после 2017 г. ситуация с обратной связью между гражданским обществом и государством кардинально изменилась. Несмотря на то, что большинство демократических институтов еще не работает, тем не менее, общественное мнение, включая позицию экспертов, стало влиять на решения правительства [12].

В нашей стране аналитические центры в большинстве своем государственные. Многие из них создавались при министерствах и ведомствах. В последние годы в стране появляются определенные позитивные тренды в плане развития мозговых центров. Осуществляемые реформы, помимо традиционных отраслей, затрагивали отрасль аналитических структур. На базе крупных вузов (Университет мировой экономики и дипломатии, Ташкентский государственный университет востоковедения) были созданы новые центры, а также появились частные аналитические центры (ННУ "Караван знаний", Центр исследовательских инициатив "Ma'no" и др.).

Во многом эти трансформации можно связать с теми изменениями, которые происходят на политической арене республики. Новые инициативы Президента Ш.Мирзиёева (частого пользователя аналитики) определенно оживили отрасль. Актуальность политического анализа, в том числе участия аналитических центров в крупных международных мероприятиях стало реальностью. Запуск практики сопровождения Президента во многих внешнеполитических мероприятиях руководителями мозговых центров свидетельствует об их растущей значимости на государственном уровне.

Еще одним позитивным моментом, способствующим развитию отечественных аналитических центров, стала открытость как внутреннему, так и внешнему миру, что проявляется в их активности в СМИ, в т.ч. в социальных сетях, росте количества публикаций за рубежом, организации совместных международных конференций и публикаций с иностранными партнёрами. Олицетворение этого внимания можно увидеть в международном признании - в 2018 г. Центр "Стратегия развития" Узбекистана (создан в 2017 г.) был включен в ТОП-50 лучших новых аналитических центров мира [13, 188].

При этом мозговые центры Узбекистана все еще находятся в стадии формирования и до настоящего времени испытывают ряд проблем в своем институциональном развитии, проблемы с финансированием и кадровым обеспечением. В частности, по мнению руководителя ННУ "Караван знаний" Ф.Талипова, несмотря на то, что за прошедший период в Узбекистане выросло новое поколение политологов, все же сохраняется дефицит специалистов во многих направлениях исследований по международным отношениям, китаеведению, американистике, российским исследованиям и др. [14].

Помимо этого, по некоторым критериям аналитические центры страны пока не соответствуют классическому пониманию мозговых центров на Западе и не имеет международного признания. Так, по "Рей-

тингу мозговых центров мира" ни один из центров Узбекистана не вошли ни в 174 лучших аналитических центров мира, ни в 154 лучших центров за пределами США. Список лучших центров в странах Центральной Азии составил 58 организаций. В него вошли только 4 центра из Узбекистана: ЦЭИР (10), ЦПИ (22), ИСМИ (26) и "Тахлил" (32). Между тем первые строчки рейтинга по региону Центральной Азии возглавляют мозговые центры Азербайджана и Казахстана.

Также существует ряд проблем, связанных с деятельностью аналитических центров в Узбекистане, о которых писали независимые эксперты Ю.Юсупов [12], Б.Эргашев [15], Н.Давлетова [16] и группа авторов Ташкентского педагогического университета [17].

Успешный опыт КНР и предложения по развитию МЦ в РУ

Узбекское научное сообщество претерпевает сложный, но необходимый процесс трансформации. До сих пор сохраняется так называемая "первая советская модель" организации профессионального знания, которая не отвечает современным требованиям. От подобного стиля научного знания Китай начал отходить еще в 80-е годы и в XXI в. уже окончательно отказался от нее. Китай тщательно изучал и перенимал лучшие элементы западной модели, при этом создавал собственные методы и стиль работы мозговых центров.

С учетом вышесказанных факторов следует рассмотреть возможность внедрения нижеследующих элементов передового опыта КНР по развитию "мозговых центров" в нашей республике.

Во-первых, запуск системы рекрутирования бывших сотрудников МИДа и других структур, занимавшихся внешнеполитическими и экономическими вопросами из числа сотрудников аналитических центров. При этом движение не должно быть однонаправленным, т.е. из МИДа в мозговые центры, в обе стороны используя активно практикуемый в США и КНР механизм "вращающейся двери"* [18, 160-166]. Последний способствует тому, что эти бывшие госслужащие имеют тесные связи с политической элитой, и МЦ

станут еще ближе к лицам, принимающим решения.

Во-вторых, либерализация взаимоотношений между "мозговыми центрами" и СМИ. Ранее доведение результатов исследований аналитических центров до широкой общественности в Китае не реализовывалась в силу чрезмерной цензуры. Сегодня западные эксперты отмечают прорыв в вопросе донесения позиций МЦ до китайской общественности через СМИ. Аналогичные события происходят и в Узбекистане, в связи с чем следует перенять данный опыт КНР, т.е. установить активное взаимодействие между аналитическими органами и СМИ (в т.ч. на площадке социальных сетей).

Необходимо постепенно усиливать конкуренцию среди экспертного сообщества за влияние на те или иные СМИ, за эксклюзивное предоставление "своего" экспертного мнения на страницах той или иной газеты или журнала. Выход ведущих экспертов/ученых на платформу СМИ способствует компенсации отсутствия внимания со стороны политиков. При этом наблюдаются положительные моменты в преодолении данного барьера. К примеру, ИСМИ в 2019 и 2021 гг. совместно с российскими партнерами организовали совещание "Валдайского клуба" в Узбекистане. В телеканале "Uzreport" запустили передачу, призванную анализировать международные события, в том числе с участием экспертов.

В-третьих, увеличение количества аналитических центров при университетах. В КНР активизация вузовских аналитических центров задала тон государству путем принятия специальной программы по их развитию. Отдельные аналитические центры при университетах КНР в "Рейтинге лучших аналитических центров мира" имеют высокую репутацию: Центр глобальной политики Карнеги-Цинхуа — 50-е место, Институт международных и стратегичес-

*Механизм "вращающейся двери" позволяет сотрудникам "мозговых центров" быть той институциональной средой, попадая в которую покинувшие свои посты должностные лица могут применять накопленный на госслужбе опыт и при этом продолжать оставаться участниками дебатов по актуальным вопросам внешней политики.

ких исследований Пекинского университета — 81 [6, 64-73].

Как отмечает казахстанский эксперт А.Нурша, "Университеты ЦА, хотя и уделяют сейчас много внимания науке и публикации статей в рецензируемых журналах, в экспертном поле слабо представлены, даже если представлены, то в индивидуальном плане. Системного участия со стороны университетских центров не наблюдается [19].

В-четвертых, создание необходимых правовых, финансовых и социальных условий для увеличения частных аналитических центров. В Китае до первой декады 2000-х практически все аналитические центры были государственные или аффилированные с госорганами исследовательские институты. Однако с приходом к власти "пятого поколения" руководителей ситуация кардинально изменилась, указано образовать "нового типа мозговых центров", отвечающих требованиям современного Китая. Таким образом, количество частных мозговых центров за последние 10 лет значительно выросло (по данным 2020 г. — 120). Сегодня три частных мозговых центра КНР входят в список "Лучших мозговых центров мира" (Center for China and Globalization — 64, Unirule Institute for Economics — 105, Our Hong Kong Foundation — 112) [6].

Частные мозговые центры — большая редкость для аналитических реалий Узбекистана. При этом отразно отметить, что после 2016 г. в республике наблюдается образование независимых аналитических центров, что создает условия для получения альтернативных и новых идей, более независимую оценку происходящим событиям в мире.

Хотя это характеризуется позитивно, но некоторыми специалистами высказывается наличие ряда проблем, которые пока не способствуют стремительному росту независимых аналитических структур в стране. Так, директор ЦИИ "Ma'no" Б.Эргашев высказывает, что в стране до сих пор не создан механизм эффективного взаимодействия государства и негосударственного аналитического сектора в условиях формирования рынка политического анализа

и консалтинга. Прежде всего отсутствует надлежащая законодательная база [15].

В-пятых, восполнение кадрового недостатка в "мозговых центрах". В Китае данную проблему решали путем приглашения обучавшихся за рубежом соотечественников, которые, помимо владения иностранными языками, также имеют богатый зарубежный опыт и широкие контакты за пределами страны. В частности, в 2000-х КНР запустили такие программы, как "100 талантов", "1000 талантов". С учетом этого следует применить данную практику в Узбекистане и пригласить наших соотечественников, предоставляя им все условия труда, в т.ч. финансовые и социальные. Для Республики Узбекистан — это ценный резервный фонд, из которого он может черпать капитал в будущем. Наряду с этим, запустить, по аналогии Китая, механизм назначения руководителями новых мозговых центров ученых-специалистов с зарубежным опытом.

В-шестых, увеличение количества государственных грантов на фундаментальные исследования по международным отношениям и политологии. В Китае, помимо расширения государственного финансирования фундаментальных исследований, госучреждения и госкомпании стали чаще приглашать внешних консультантов и проводили открытые торги для исследования контрактов, что привело к дальнейшей гибкости и открытой конкуренции между исследователями [20].

Хотя в Узбекистане ежегодно из государственного бюджета выделяются огромные суммы на науку и проведение исследований, тематические исследования по международным отношениям и внешней политике минимальны, что связано со спецификой исследований в данном направлении. В связи с этим представляется целесообразным создание отдельного фонда или в ежегодном госбюджете на науку заложить отдельную статью для осуществления госзаказов по проведению глубоких исследований по внешней политике.

Вместе с тем, актуален также вопрос формирования отдельной аналитической структуры, всесторонне изучающей КНР и узбекско-китайские взаимоотношения.

Узбекистан уже более 30 лет развивает стратегическое партнерство с Китаем, но его изучению у нас уделяют меньше внимания, чем в Казахстане или Таджикистане (в этих странах существует отдельные центры по изучению Китая). В этой связи важно отметить, что пришло время создать в Узбекистане полноценный "мозговой центр" или Институт, который будет целенаправленно изучать Китай, в т.ч. инициативу "Один пояс — один путь".

Несмотря на то, что в Ташкентском государственном университете востоковедения и других вузах созданы факультеты, готовящие китаеведов-лингвистов, круг специалистов, профессионально занимающихся современным Китаем, достаточно узкий. Учитывая, что сама политическая, экономическая и культурная реальность КНР стала гораздо более сложна и многогранна, а также растущее значение Китая для национальных интересов Узбекистана, можно уверенно констатировать: сегодня "общего" знания о китайской реальности недостаточно. Необходимо целевое финансирование открытия исследовательской структуры для публичной китаеведческой аналитики, в т.ч. в вузах. В качестве модели можно выбрать известный немецкий Институт китайских исследований "Меркатор" (MERICS).

Доктор исторических наук А. Ходжаев, отмечает, что еще в советское время при Академии наук Узбекистана был создан отдел изучения связей Китая и Средней Азии. Но вследствие ухудшения отношений СССР с Китаем после 1962 г. деятельность отдела была практически прекращена [21].

Некоторые эксперты считают, что в странах Центральной Азии нет качественной аналитики по Китаю, на которую потенциально могли бы опираться государства. Унаследованные от СССР сильные школы уйгуроведения в Узбекистане и Казахстане в тяжелые 90-е годы пришли в упадок. Последствия налицо: сегодня в ЦА, как признают китаеведы региона, отсутствуют методика и школа системного изучения Китая [22].

В целях осуществления серьезной научной деятельности в рамках подобного под-

хода следует обратиться к ближайшему российскому, либо к весьма развитому американскому и европейскому опыту изучения Китая. В данных странах специалисты по Китаю четко разделяются на историков, экономистов, политологов, юристов, маркетологов и т.д.

Выводы. Таким образом, сегодня китайские мозговые центры оказывают более сильное воздействие на формирование государственной политики, чем это было два или три десятилетия назад. В этом особо примечательно усиление внимания Китая к изучению стран Центральной Азии. В связи с этим налицо острая необходимость в развитии аналитических центров и уделении более серьезного внимания изучению большого восточного соседа, при необходимости заимствуя его богатый опыт использования интеллектуальной мощи и ресурсов в качестве важнейшего элемента формирования и реализации внутривнутриполитической деятельности и как актора внешней политики с учетом своих национальных интересов и стратегических направлений развития. Тем более в условиях стремительного роста торгово-экономических и инвестиционных, культурно-гуманитарных связей между Узбекистаном и Китаем, активизации китайских инициатив "Один пояс — один путь", Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и участия в нем Ташкента в разы повышаются значимость и острая необходимость политического анализа в отношении Китая.

В свою очередь, лицам, принимающим решения, необходимо преобразовать свой подход к аналитическим центрам. Весьма важны: 1) создание механизмов обмена информацией; 2) открытие каналов для подачи академических результатов для эффективного использования исследовательских фондов; 3) привлечение и развитие талантов высокого уровня, а также поощрение выдающихся ученых, которые производят высококачественную работу; 4) системное финансирование и государственные заказы (помимо других актуальных направлений), направленные на развитие китаеведения; 5) проведение более глубоких и фундаментальных исследований в области узбекско-китайских отношений.

Источники и литература

1. Википедия. Аналитический центр https://ru.wikipedia.org/wiki/Аналитический_центр
2. Хаасс Р. Н. Аналитические центры и американская внешняя политика: точка зрения политика. - eJournal USA. Том 7, № 3, Ноябрь 2002 года. // Электронная публикация: Центр гуманитарных технологий. 09.10.2006. URL: <https://gtmarket.ru/library/articles/4569>
3. James G. McGann. 2015 Global Go To Think Tank Index Report. 2-9-2016. https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1009&context=think_tanks
4. Бобохонов А. Мозговые центры Китая как инструмент формирования и реализации политики государства. Материалы международной конференции "Uzbekistan-China: development of cultural, historical, scientific and economic relations". VOLUME 1 | SPECIAL ISSUE 1. November 2021. 627-637. <https://cyberleninka.ru/article/n/mozgovye-tsentry-kitaya-kak-instrument-formirovaniya-i-realizatsii-politiki-gosudarstva/viewer>
5. Диксон П. Фабрики мысли. - М.: ИСТ, 2004. - С. 17.
6. James G. McGann. 2020 Global Go To Think Tank Index Report. University of Pennsylvania, 1-28-2021. https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=think_tanks
7. Silvia Menegazzi. Building Think Tanks with Chinese Characteristics: Current Debates and Changing Trends // The Jamestown Foundation. 19 December, 2014. URL: <https://jamestown.org/program/building-think-tanks-with-chinese-characteristics-current-debates-and-changing-trends>
8. CCP General Office and State Council General Office Opinions concerning Strengthening the Construction of New Types of Think Tanks with Chinese Characteristics // China Copyright and Media. 2015. 20 January. URL: <https://chinacopyrightandmedia.wordpress.com/2015/01/20/ccp-general-office-and-state-council-general-office-opinions-concerning-strengthening-the-construction-of-new-types-of-think-tanks-with-chinese-characteristics/>
9. Савкович Е.В. Центральнo-азиатские исследования в КНР: историография в первой половине 1990-х гг. / Вестник Томского государственного университета. 2012. № 354. - С. 109.
10. Ruslan Izimov. Chinese Think Tanks and Central Asia. A New Assessment. Central Asia Program The George Washington University. Voices from Central Asia. №23, November 2015. p. 3.
11. В Узбекистане представлен топ 15 наиболее влиятельных мозговых центров. 18.08.2020. <https://review.uz/post/v-uzbekistane-predstavlen-top-15-naibolee-vliyatelnyx-mozgovykh-centrov>
12. Мусабаева А. Аналитические центры в Центральной Азии: между наукой, обществом и властью. https://cabar.asia/wp-content/uploads/2020/05/Policy-Brief_ru_web.pdf
13. James G. McGann. University of Pennsylvania. 2018 Global Go To Think Tank Index Report. BestNewThinkTanks, 2018. - p. 188.
14. Талипов Ф. Политология в Узбекистане-2.0. 16.01.2018. <https://uzbk.org/ru/Analitika/Politologiya-v-Uzbekistane-2.0>
15. "Фабрики мысли". Есть ли спрос на политическую аналитику в Узбекистане? 27 марта 2021. Газета "Народное слово". Электронный ресурс. <https://xs.uz/ru/post/fabriki-myslej-est-li-spros-na-politicheskuyu-analitiku-v-uzbekistane>
16. Давлетова Н. Состояние и перспективы развития аналитики в Узбекистане. 03.05.2018. редакция CABAR.asia. <https://cabar.asia/ru/nazima-davletova-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya-analitiki-v-uzbekistane>
17. О чём думают "танки". 12 февраля 2021. <https://www.gazeta.uz/ru/2021/02/12/think-tanks/#!>
18. Журбей Е.В. "Институт Брукинса": история успеха старейшего "мозгового центра" США. Ойкумена. 2017. № 2. - С. 160-166.
19. Изимов Р. Мозговые центры Казахстана. 19 мая, 2020. <https://www.caa-network.org/archives/19807>
20. Abb, Pascal, China's Foreign Policy Think Tanks: Changing Roles and Structural Conditions (January 1, 2013). GIGA Working Papers No. 213, Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2350136>
21. В Ташкенте эксперты и ученые обсудили состояние и перспективы школы си-

нологии. CABAR.asia. 25.04.2019.<https://cabar.asia/ru/v-tashkente-eksperty-i-uchenye-obsudili-sostoyanie-i-perspektivy-shkoly-sinologii>

22. Умаров Т. На пути к PaxSinica: что несет Центральной Азии экспансия Китая. 25.03.2020. Московский центр Карнеги. https://carnegie.ru/commentary/81265#_edn44

Применение опыта развития мозговых центров Китая в Узбекистане

Аббос Бобохонов,

базовый докторант Университета мировой экономики и дипломатии

Аннотация: актуальность изучения вопросов формирования и развития аналитических центров и их роли в государственном управлении обусловлена возросшей ролью экспертного сообщества в разработке значимых идей и предложений для принятия решений на самом высоком уровне. В статье обобщены результаты исследования текущего состояния и перспектив развития аналитических центров Узбекистана, разработаны некоторые предложения их развития с учетом опыта Китая.

Ключевые слова: Китай, Узбекистан, Центральная Азия, аналитические центры, мозговые центры, государственное управление, международные отношения.

Хитой ақл марказларини ривожлантириш тажрибасини Ўзбекистонда қўллаш

Аббос Бобохонов,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети таянч докторанти

Аннотация: таҳлил марказларини шакллантириш ва ривожлантириш ҳамда уларнинг давлат бошқарувидаги ўрнини ўрганишнинг долзарблиги экспертлар ҳамжамиятининг юқори даражадаги қарорларни қабул қилиш бўйича муҳим ғоя ва таклифларни ишлаб чиқишдаги иштирокининг ортиши билан боғлиқ. Мақолада Ўзбекистондаги таҳлил марказларининг ҳозирги ҳолати ва ривожланиш истиқболларини ўрганиш натижалари умумлаштирилиб, Хитой тажрибасини ҳисобга олган ҳолда уларни ривожлантириш бўйича айрим таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: Хитой, Ўзбекистон, Марказий Осиё, таҳлил марказлари, "ақл" марказлари, давлат бошқаруви, халқаро алоқалар.

Applying of the experience of developing think tanks of China in Uzbekistan

Abbos Bobokhonov,

base doctoral student of World Economy and Diplomacy University

Abstract: the relevance of studying the issues of the formation and development of think tanks and their role in public management is due to the increased role of the expert community in the development of significant ideas and proposals for decision-making process at the highest level. The article summarizes the results of the study of current state and evolution prospects of think tanks in Uzbekistan, designed some proposals for their development, taking into account the experience of China.

Keywords: China, Uzbekistan, Central Asia, analytical centers, think tanks, public management, international relations.

МАҚОЛАЛАРГА ҚЎЙИЛАДИГАН ТАЛАБЛАР

«Жамият ва бошқарув» журнаliga илмий тадқиқот фаолиятининг давлат бошқарувини модернизация қилиш, жамият бошқарувининг таъсирчанлигини ошириш, кадрлар сиёсатининг самарадорлигини юксалтириш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар ёритилган мақолалар қабул қилинади.

Мақолалар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарб;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзу фундаментал ишлаб чиқилган;
- хулосалар асосланган;
- аниқ ва раvon баён этилган бўлиши лозим.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
 2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
 3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
 4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (50-60 та сўз), калит сўзлар (10-12 та сўз) (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
 5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши керак.
 6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
 7. Мақоланинг умумий ҳажми 10 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
 8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи ва лавозими, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобиль телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
 9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
 10. Мақолалар таҳририятга плагиат-ҳисобот билан биргаликда тақдим этилади.
- Электрон почта манзили:** *jurnal95@dba.uz; jurnal95@mail.ru*
Телефон рақамлари: 71 232-60-77.

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.

