
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

1-сон, 2015

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2015

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Абдувахитов А.А.

Таҳрир ҳайъати:

Абдуллаев Ш.М.

Бақоев М.Т.

Бегматов А.С.

Жалилов А.Т.

Магзумова Ш.Ш.

Маликова Г.Р.

Рахимова Д.Н.

Содиқов А.М.

Тошматов Ш.А.

Турсунмуратов Т.М.

Хамедов И.А.

Ҳамдамов А.Қ.

Қуранбаев Қ.Қ.

Ҳакимов О.А.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги Давлат

бошқаруви академияси

Журналимиз Республика Олий
Аттестация комиссияси томонидан
ижтимоий фанлар йўналиши бўйича
олиб борилаётган илмий тадқиқот-
ларнинг натижалари асосида ёзила-
диган илмий мақолаларни нашр
этишга тавсия этилган оммавий
ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят:

Бектемирова Н.

(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳлар:

Азизова Г.Т.

Ҳакимов К.Х.

Саҳифаловчи:

Йўлдошев А.Ж.

Муқова дизайнери:

Тўйчиев Л.Ф.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,

Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

232-60-50 232-60-78

E-mail: journal@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг аниқлиги
учун муаллифлар жавобгардир.

Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа

Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности 5

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизими
шаклланиши масалалари (Давра суҳбати) 16

Этапы демократизации политической системы, либерализации и
развития гражданского общества (Материалы дискуссии) 30

Приоритетные направления междисциплинарных исследований по проблемам
трансформации и современного развития политической системы, либерализации и
гражданского общества в Узбекистане 45

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Бурханов У. Инвестицияларни баҳолашнинг замонавий моделлари ва улардан
ривожланаётган бозорларда фойдаланиш 46

Аъзам Сардор. Индустриализация в Узбекистане:
подходы к выбору отраслей 55

МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ

Проблемы национальной и экономической безопасности

Раимова Г. Давлат бошқарувида стратегик режалаштириш
(иерархик таҳлил услуги асосида) 71

ҲУДУДИЙ БОШҚАРУВ

Управление регионами

Бекчанов Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳудудлар
иқтисодиётини ривожлантиришдаги ўрни:
Ўзбекистон ва Япония мисолида 82

АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ

Информационные технологии и электронное правительство

Варисов А. Электрон тижорат тизимида информацион
ресурслар хавфсизлигини таъминлаш 88

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

<i>Ҳакимов О.</i> Олий малакали илмий кадрларни тайёрлаш: ривожланган давлатлар тажрибаси	95
--	----

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

Ўзбекистоннинг энг янги тарихи: илмий изланиш ва тарихий таълим муаммолари	104
---	-----

<i>Сайдиев У.</i> О проблеме частного "освоения" территорий общего пользования	111
---	-----

ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАР ҚИСҚАЧА ШАРҲИ

Дайджест зарубежной литературы

"Трагедия великодержавной политики" (Джон Миршаймер)	115
"Управление: макиавеллизм без добродетели" (Пьер Манан)	118

ТАҚРИЗЛАР

Рецензии

Рецензия на книгу "Экономическое развитие Японии"	123
---	-----

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



*Президент Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг биринчи ташкилий
йиғилишидаги нутқи*

*Ассалому алайкум, ҳурматли депутатлар!
Азиз дўстлар!*

*Авваламбор, юртимизда Конституциямиз ва қонунларимиз асосида, қиз-
ғин курашлар руҳида бўлиб ўтган сайловларда эл-юртимизнинг ишончини
қозониб, Қонунчилик палатаси депутати деган юксак шарафга сазовор бўлган
сиз, муҳтарам халқ вакиллари чин қалбимдан табриклаб, барчангизга
сиҳат-саломатлик, фаолиятингизда янги-янги ютуқ ва омадлар тилашга
ижозат бергайсиз.*

Мен кўпчилик мана шу муҳташам залда ўтирганларни яқиндан билмасам ҳам, бугун сизларнинг иссиқ юзингизни, очиқ чеҳрангизни кўриб, ўзимни худудики сизлар билан яқиндан танишгандек ҳис қилмоқдаман.

Ҳар қайси инсоннинг ҳаётида унинг ҳаёлида, хотирасида умрбод сақланиб қоладиган унутилмас воқеалар бўлади.

Сизларнинг барчангиз учун бугун ана шундай катта хурсандчилик кун, десак, айни ҳақиқатни айтган бўламиз. Сизлар муяссар бўлган, юртимиз ҳаётида улкан воқеа бўлган бундай шарафга эришиш, яъни, халқ вакили бўлиб, беш йил давомида парламентда иш олиб бориш, сайловчилар билдирган юксак ишончни оқлаш – бу катта бахт, шу билан бирга, катта масъулият демакдир.

Ҳақиқатан ҳам, эл-юрт ишончига муносиб бўлиб, олдимизда турган буюк мақсадлар учун, Ўзбекистонимизнинг дунёдаги ривожланган демократик давлатлар қаторига кириши, халқимиз фаровонлигини янада ошириш, мамлакатимизнинг жаҳон ҳамжамиятидаги обрўси ва нуфузини юксалтириш йўлида ўзини бахшида қилиш, вақти келганда, Ватанимизни янада раванқ топтиришда менинг ҳам қўшган ҳиссам бор, деб мамнун бўлиб, рози бўлиб яшаиш ҳаммага ҳам буюрмайди.

Шу маънода, бугун мана шу гўзал ва ҳашаматли, янги тарихимиздаги кўп унутилмас воқеаларга гувоҳ бўлган бинога айни шундай ҳиссиётлар билан қадам қўяётган сиз, муҳтарам депутатларга жамоатчилигимиз, сайловчиларимиз, ўттиз бир ярим миллионли халқимиз гўёки оқ фотиҳа бермоқда, десам, ўйлайманки, адашмаган бўламан.

Менинг сизлар билан бугунги учрашув, бугунги чиқишимдан асосий мақсад – Олий Мажлиснинг аввалги таркибида иш олиб борган депутатлар фаолиятига баҳо бериш, янги сайланган парламентнинг вазифалари ҳақида сўз юритиш эмас.

Насиб этса, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг яқинда бўладиган қўшма мажлисида бу ҳақда атрофлича, чуқурроқ гаплашиб оламиз.

Мен бугунги фурсатдан фойдаланиб, аввало, сиз, азизларим билан кўришиб, сизларни чин қалбимдан табриклаб, мамлакатимизни замон талаблари асосида, барқарор суръатлар билан тараққий эттириш, бунинг учун кенг кўламли демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, шу борада олдимизда турган энг долзарб масалалар ҳақидаги айрим фикр-мулоҳазаларим билан ўртоқлашишни истардим.

Қадрли юртдошлар!

Бугун биз ғоят мураккаб, таҳликали ва қалтис бир замонда яшаётганимизни барчангиз яхши биласиз.

Ҳозирги вақтда дунёнинг узоқ-яқин турли ҳудудларида юз бераётган ташвишли воқеалар, жумладан, бизнинг минтақамизда, ён-атрофимизда кучайиб бораётган хавф-хатарлар, қонли тўқнашувлар, сиёсий ва иқтисодий қарама-қаршиликлар, терроризм, радикализм, наркотрафикнинг тобора авж олаётгани тинчлик ва барқарорликка қандай катта таҳдид туғдираётгани ҳақида, ўйлайманки, ортиқча гапириб ўтиришнинг ҳожати йўқ.

Мана шундай тобора кескинлашиб бораётган бир вазиятда биз ҳушёрлик

ва сергаклигимизни йўқотмасдан, кимлар бизга хайрихоҳ, кимлар ғаразли кўз билан қараётганини, бугунги ҳаёт, бугунги давр бизнинг олдимизга қандай ўтқир талаб ва вазифаларни қўяётганини чуқур англаб, огоҳ, сезгир ва сафарбар бўлиб яшашимиз талаб қилинмоқда.

Мана, собиқ Иттифоқнинг парчаланиб кетганига 23 йилдан ошди. Бир пайтлар унинг таркибига бўлган республикалар аста-секин оёққа туриб, қад ростлаб, мустақил тараққиёт йўлида қадам қўйишга интиломоқда.

Айнан бизнинг Ватанимиз – Ўзбекистонимизни оладиган бўлсак, Яратганга минг бора шукурлар бўлсинким, бугунги кунда, аввало, халқимизнинг машаққатли ва фидокорона меҳнати ҳисобидан эришаётган ютуқ ва марраларимизни дўстларимиз ҳам, муҳолифларимиз ҳам тан олмоқда, ислохотларимиз самарасини жаҳон ҳамжамияти эътироф этмоқда. Баъзи давлатлар, қани, биз ҳам шундай натижаларга эришсак, деб бизга ҳавас билан қараётгани ҳам ҳеч кимга сир эмас.

Шу нуқтаи назардан қараганда, айрим собиқ иттифоқдош республикаларнинг бугунги ривожланиш даражаси ва улар дуч келаётган иқтисодий-ижтимоий муаммоларни Ўзбекистоннинг ҳозирги тараққиёти билан солиштирадиган бўлсак, ўртада қандай катта фарқ борлигини яққол кўриш, кузатиш қийин эмас.

Биз тарихан қисқа даврда, ўтган асрнинг 90-йилларида, энг оғир ва таҳликали бир шароитда ортиқча ҳиссиётларга берилмасдан, четдан бўлган турли тазйиқлар ва сохта ваъдаларга учмасдан, Ўзбекистонимиз учун яккаю ягона тўғри, яъни тадрижий, босқичма-босқич ривожланиш йўлини танлаб олганимиз, узоқни кўзлаб, етти ўлаб бир кесган ҳолда, бошқача айтганда, шошма-шошарликка берилмасдан, "Мен минтақада биринчиман, мен дунёда биринчилар қаторидаман" деган мақтов сўзларни ишлатмасдан туриб, пухта ўйланган вазмин сиёсат олиб борганимизни бугун ҳаётнинг ўзи қайта-қайта исботлаб бермоқда.

Айнан ана шундай тўғри йўлни танлаганимиз туфайли мустақилликни мустаҳкамлаш, Ватанимизни ҳар томонлама тараққий эттириш, ривожланган демократик давлатлар сафидан муносиб ўрин эгаллаш, халқимиз ва келгуси авлодларимиз учун ҳеч кимдан кам бўлмаган ҳаёт шароитларини яратиш, Ўзбекистонимизнинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини янада юксалтириш бўйича улкан, айтиш мумкинки, асрларга тенг бўлган йўлни босиб ўтдик. Бугун мустақил тараққиёт йўлимизни, амалга оширган ишларимизни сарҳисоб қилар эканмиз, авваламбор, бир ҳақиқатни такрор ва такрор айтишни ўринли деб биламан. Яъни, янги ҳаёт, янги жамият қуриш йўлида биз илгари ҳеч қачон дуч келмаган, тажрибамизда учрамаган ўта оғир ва машаққатли йўлни босиб ўтишимизга тўғри келди.

Ҳеч шубҳасиз, бу борада қандай муаммо ва синовларни, қийинчилик ва тўсиқларни енгишга тўғри келган бўлмасин, қандай суронли ва тўфонли кунларни бошимиздан кечирган бўлмайлик, халқимизнинг хоҳиш-иродаси билан танлаган ва дадил қадамлар билан бораётган йўлимиздан, ўз олдимизга қўйган буюк мақсадларимиздан қайтмадик ва ҳеч қачон қайтмаймиз, десам, ўйлайманки, барчангиз бу фикрга қўшиласиз.

Мана шундай ўта таҳликали вазиятда барчамиз бир ёқадан бош чиқариб, белни маҳкам боғлаб, қандай оғир бўлмасин, ўз йўлимизда қатъият билан давом этганимиз, чет мамлакатлардан таклиф қилинаётган сармояларни эл-юртимиз манфаатини кўзда тутиб, чуқур ўйлаб ишлатганимиз, такрор айтишим керак, биз учун энг тўғри йўл бўлди. Шу тариқа биз нафақат сиёсий, аввало, иқтисодий мустақиллигимизни сақлашга ва мустаҳкамлашга эришдик.

Маълумки, ўтган асрнинг 90-йилларида бошқа совет республикалари қатори Ўзбекистон ҳам мустақил тараққиёт йўлига ўтди. Мустабид тузумдан бизга қандай оғир, қандай ночор мерос қолгани, халқимиз қанча азоб-уқубатлар тортганини ҳеч қачон унутмаслигимиз керак. "Пахта иши" деган уйдурма ва бўҳтонлар, Марказдан юборилган, ўзини "десантчилар" деб атаган ёвуз кучларнинг қонунни, адолатни, халқимизнинг шайни ва ғурурини оёқости қилиб амалга оширган кирдикорлари ҳақидаги бор ҳақиқатни тўла очиб бериш лозим. Афсуски, тарихчиларимиз, адибларимиз бу ҳақда кам ёзади. Ҳолбуки, биз учун олис тарих бўлган Амир Темур, Мирзо Улуғбек даври ҳақида қанча китоблар ёзилган. Ёзилиши керак ҳам. Айни пайтда биз бошимиздан кечирган кечаги кун, яқин тарихимизда рўй берган мана шундай фожиали воқеаларни ҳам бутунги ва келажак авлодларимизнинг онгу шуурига етказиш ҳақида ҳам бош қотиришимиз зарур. Униб-ўсиб келаётган ёшларимизни тарих сабоқлари билан, тарих ҳақиқати билан қуролаштириш лозим. Мактабларимизда, лицей ва коллежларда, олий ўқув юртимизда айни шу мавзуларни холис ва ҳаққоний ёритиб беришга янада кўпроқ эътибор қаратишимиз керак. Бунинг учун аввало мустақилликка эришиш арафасидаги оғир кунларни бевосита кўрган, шу воқеаларнинг гувоҳи бўлган одамларнинг эсдалик ва хотираларини ёзиб олиш зарур.

Шуни эсда тутиш керакки, тарихни унутган халқ, жамият ўз йўлини йўқотади. Бундай халқ ва жамиятнинг келажаги йўқ.

Бутунги кунда баъзи мамлакатларда эски совет даврини қўмсаш, ўша замонга қайтиш учун турли уринишлар бўляпти. Айрим хорижий телеканалларда Ленин даврини, Сталин даврини, СССРни улуғлаш кайфиятлари кучайиб борапти. Бундай қараш, бундай ёндашув бизга асло маъқул эмас. Бизнинг ўз ақлимиз, билим ва тажрибамиз, халқимизнинг хоҳиш-иродаси билан танлаб олган йўлимиз бор. Биз қарамлик ва тутқунликка қайтишга ҳеч қачон рози бўлмаймиз. Ота-боболаримиз айтганидек, кўр ҳассасини бир марта йўқотади.

Мен Конституциямизнинг 22 йиллигига бағишланган тантанали йиғилишда билдирган фикримни яна бир бор таъкидлаб айтмоқчиман - биз эски тузумни тиклашга қаратилган ҳеч қандай иттифоққа ҳеч қачон кирмаймиз, мустабид совет даврига асло қайтмаймиз. Шахсан мен бутун ҳаётимни, бутун умримни халқимизнинг озодлигига, Ватанимиз мустақиллигига бағишладим ва бу йўлдан ҳеч қачон қайтмайман.

Маълумки, иқтисодий мустақилликка эришмасдан туриб сиёсий мустақилликка эришиб бўлмайди. Ёдингизда бўлса, 90-йилларда четдан бизга маслаҳат берадиган, ақл ўргатадиган қандай "доҳий"лар, қандай иқтисодчилар майдонга чиққан эди. Улар бошқаларнинг тажрибасидан кўр-кўрона нусха олишга, мавжуд вазият, миллий хусусият ва анъаналарни четга суриб қўйиб, қанчалик урингани ҳали-ҳамон эсимизда.

Халқимизда бир эшикка киришдан олдин чиқишни ўйлаш керак, деган мақол бор. Ўзингиз ўйланг, қарз ҳисобига олган сармояларни қаяққа ишлатишни олдиндан пухта ўйламасдан, аниқ стратегик лойиҳаларни амалга ошириш ўрнига бошқаларга ўхшаб, еб қўйган бўлганимизда, бугун қандай аҳволда бўлардик? Бу ҳақиқатни ҳеч қачон эсимиздан чиқармаслигимиз зарур деб биламан.

Лекин ҳаммамизга яхши маълумки, ҳаёт ҳеч қачон бир жойда тўхтаб турмайди, шундан билан, жадал суръатлар билан доимо олдинга интилади. Кимки ҳаётнинг тараққиёт суръатлари билан ҳамқадам бўлмаса, унга лоқайд ва беписанд қараса, эришган ютуқларига маҳлиё бўлиб, хотиржамлик ва ҳавола-ниш кайфиятига берилса, ҳеч шубҳасиз, тез ўзгариб бораётган тарихнинг бир чеккасида, қолоқлик ва армонда қолиб кетади. Бу - ҳаётнинг бешафқат, аччиқ ҳақиқати ва биз бунини асло унутмаслигимиз керак.

Бугунги кунда биз юртимизда ҳуқуқий демократик давлат, эркин фуқаролик жамияти қуришга қаратилган олис ва оғир йўлнинг фақат бир қисминигина босиб ўтдик, холос. Унинг ҳал қилувчи қисми ҳали олдинда. Яъни, бу йўлда ўз ечимини кутиб турган вазифаларимиз камайгани йўқ, аксинча, замон талаби билан уларнинг кўлами ва миқёси тобора кенгайиб бормоқда. Албатта, барчамиз бу ҳақиқатни яхши тушунамиз ва бу йўлда яна қанчадан-қанча кутилмаган қийинчиликлар, турли синовлар бўлиши мумкинлигини ҳам ўзимизга тасаввур қиламиз.

Бу борада ҳаётнинг ана шундай талаб ва мезонларини ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилган ва ўтган давр мобайнида изчил жорий этиб келинаётган, амалда ўзини оқлаган, "ўзбек модели" деб ном олган тараққиёт йўлимиз ва Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси ўрта ва узоқ истиқболда биз учун келажак Стратегияси бўлиб хизмат қилмоқда, аниқ йўлни кўрсатмоқда.

Қадрли депутатлар!

Сизлар ўз зиммангизга олган вазифаларни адо этишда, албатта, кўп жиҳатдан ўрганишга, тажриба топишга тўғри келади. Шунинг учун ҳам ўрганишга, ўз устунгизда ишлашга, профессионал даражангизни оширишга доим тайёр бўлишингиз керак. Ҳар биримиз ўқиш-ўрганишдан ҳеч қачон тортинмаслигимиз зарур. Ҳамма нарсани биламан, деган одам янгилади. Қаранг, бугун болаларимиз ўқиб-ўрганиб, ўз устида ишлаб ҳар томонлама соғлом ва баркамол бўлиб улғаймоқда. Мустақил фикрлайдиган, замонавий илм-фан ва касб-ҳунарларни пухта эгаллаган, ўз юрти, ўз халқига фидойи, биз бошлаган ишларни давом эттиришга қодир бўлган бундай авлодни енгиб бўладими? Бугун биз ўз олдимизга қўйган юксак мақсадларга етишда ана шу навқирон авлодимиз ҳал қилувчи куч бўлиб майдонга чиқаётгани барчамизга ғурур ва ифтихор бағишлайди.

Яна бир бор таъкидлайман, доимо ўрганиш, изланиш, янгиликка интилиб яшаш керак. Бугунги кунда қайси давлат юксак тараққиётга эришган бўлса - бу Жанубий Корея ёки Япония бўладими, Европа давлатлари бўладими - буларнинг барчасидан ўрганиш керак. Бу борада биз учун ҳеч қандай мафкуравий чеклашлар йўқ. Биз учун ягона мафкура - бу Ўзбекистоннинг тараққиёти, Ўзбекистоннинг равнақи, Ўзбекистоннинг дунёда ҳеч кимдан кам бўлмаслигидир.

Биз, давлатимизнинг ташқи сиёсат стратегиясига амал қилган ҳолда, турли сиёсий-ҳарбий блоklarга қўшилмаймиз, ўз ҳудудимизда хорижий ҳарбий базалар ташкил қилишга йўл қўймаймиз. Бизнинг мақсадимиз битта, у ҳам бўлса, юртимизда тинчлик ва осойишталикни мустаҳкамлаш, узоқ ва яқин қўшниларимиз билан тил топишиб, аҳил ва иноқ бўлиб яшашдан иборат.

Барчамизга маълумки, депутат қайси партияга мансуб бўлмасин, биринчи навбатда, сайловчилар олдида, эл-юрт олдида жавоб беради. Партиялар жамиятнинг маълум бир қатлами манфаатларини ифода этадиган ва ҳимоя қиладиган куч сифатида парламентда бир-бирига рақиб ёки мухолиф бўлиши табиийдир.

Лекин ягона Ватанимиз бўлмиш Ўзбекистон манфаати, ягона халқ манфаатлари ҳақида сўз борганда, уларнинг барчаси бир мушт бўлиб бирлашиши даркорлигини ҳеч қачон ёдимиздан чиқармаслигимиз зарур. Бугунги кунда мамлакатимизда миллий ғоямиз - юрт тинчлиги, Ватан равнақи, халқ фаровонлиги каби эзгу мақсадлар ана шундай бирлаштирувчи куч бўлиб хизмат қилаётганидан сизлар албатта яхши хабардорсиз.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистонда амалга оширилаётган демократик ўзгариш ва янгиланишлар туфайли парламентнинг ваколат доираси янада кенгайди. Конституциямизга тегишли ўзгаришлар киритдик. Ҳокимиятнинг учта бўғинга, яъни, қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши, улар ўртасидаги ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизимини яратиш бўйича аниқ ишлар қилинди.

Айни вақтда парламент таркиби - структураси, унинг баъзи бир ташкилий жиҳатлари эски замонни эслатишини, ҳали-бери расмийлик аломатлари сақланиб қолаётганини ҳам очиқ айтишимиз ва бу муаммоларни ҳал қилиш устида ишлашимиз керак.

Муҳтарам дўстлар!

Ўзингиз кўриб турибсиз, дунёда олдин ҳеч содир бўлмаган, учрамаган ўта оғир, ўта мураккаб зиддият ва низолар, сиёсий қарама-қаршиликлар, жаҳон миқёсида 2008 йили бошланган молиявий-иқтисодий инқироз ва унинг оқибатлари давом этаётган, бир сўз билан айтганда, ноаниқлик ва охирини олдиндан айтиб бўлмайдиган воқеалар юз беришининг гувоҳи бўлмоқдамиз.

Мана шундай ғоят мураккаб вазиятда янги - 2015 йил ва ундан кейинги йилларда биз ўз олдимизга қўяётган кенг қўламли ислохотларни янги босқичда давом эттириш, иқтисодиётимизни барқарор суръатлар билан ривожлантириш, лўнда қилиб айтганда, юртимизни, Ватанимизни янада обод ва фаровон этишдек аниқ ва эзгу мақсадларга эришиш мумкинми, деган безовталик пайдо бўлиши мумкин.

Бунга ҳам тўғри тушуниш керак. Лекин мана шундай ўта масъулиятли пайтда бир чеккада томошабин бўлиб ўтириш асло мумкин эмас. Файласуфлар айтганидек, бу дунёда душмандан эмас, аввало, лоқайд, бепарво ва бетараф одамлардан қўрқиш керак. Менинг сизларга тилагим, даъватим шуки, халқ вакиллари аввало курашчи бўлиши керак. Мана шу муқаддас замин учун, Ўзбекистонимиз учун, халқимизнинг тинчлиги, фарзандларимизнинг бахтли келажаги учун барчамиз бир ёқадан бош чиқариб, ишлашимиз, курашишимиз зарур.

Мен чет эллик сиёсий арбоблар, катта ишбилармонлар билан учрашганда, улар бизнинг фарзандларимиз ҳақида ҳавас билан "Ёшларингизнинг кўзи ёниб туради" деган фикрни кўп эшитаман. Ҳақиқатан ҳам, ҳаётда Ватани, халқи учун курашга бел боғлаган, софдил, иродаси мустаҳкам ёшларнинг кўзлари ёниб туради. Бугун мана шу залда ҳам кўзлари ана шундай ёниб турган одамларни кўриб, "Балли, сизларга!" деб айтмоқчиман.

Юқорида зикр этилган хавотирли саволларга нисбатан, ўйлайманки, барчамизнинг жавобимиз битта, яъни, биз босиб ўтган ривожланиш йўлини, эришган марра ва ютуқларимиз, энг муҳими, бизнинг бугунги салоҳиятимиз, куч-қудратимизни 90-йиллардаги давр билан мутлақо солиштириб бўлмайди. Чунки бизнинг бугунги халқимиз, бизнинг бугунги жамиятимиз - бундан ўн йил, йигирма йил олдинги халқ ва жамият эмас.

Бугунги кунда одамларимизнинг фикри-зикри, дунёга, ҳаётга қараши тубдан ўзгариб, уларнинг тобора юксалиб бораётган сиёсий савияси ва ҳуқуқий маданияти, фаол гражданлик позицияси, биз ҳеч кимдан кам эмасмиз ва ҳеч қачон кам бўлмаймиз, деган азму қарор билан олдинга интилаётгани биз эришган ва келгусида қўлга киритадиган катта-катта ютуқ ва марраларнинг мустаҳкам пойдеворида айланаётганини кўрмаслик, англамаслик ва буни тан олмаслик мумкин эмас.

Йиллар, асрлар синовига тобланган, кўпни кўрган, бугун эркинлик ҳавосидан нафас олиб яшаётган, ўз қадр-қимматини, инсоний шаънини, не-не улуғ зотларнинг ворислари эканини, ўзлигини англаган, миллий ғурур ва ифтихорини тиклаган, халқаро майдонда ўзига муносиб ўрин эгаллаб бораётган, ўз кучи ва эртанги кунига ишонган, ўз юрти, ўз фарзандларининг келажаги фаровон бўлишига интиладиган бундай халқни ҳеч қандай куч тўхтатолмайди.

Мана шундай меҳнаткаш, олижаноб ва бағрикенг халққа фарзандлик садоқати билан хизмат қилиш - барчамиз учун юксак шараф, олий саодатдир.

Азиз юртдошларим, ҳурматли депутатлар, мана шу эзгу мақсадларга эришиш йўлида барчангизга яна бир бор бахт ва омад тилайман.

13 январь, 2015 йил.
Тошкент.

**Президент Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг биринчи ташкилий
йиғилишидаги нутқи билан танишиб чиққан
мутахассисларнинг фикр-мулоҳазалари**

**Жалилов Ақтам Ташназарович, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси Маънавий-маърифий ишлар бўйича проректори**

Маълумки, давлатимиз раҳбари И.Каримов жорий йилнинг 12 январида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг ташкилий мажлисида маъруза билан иштирок этди. Маъруза мустақилликка эришиш йўлида амалга оширилган интилишлар ва бу йўлдаги тўсиқлар, давлатчиликни шакллантириш ҳамда уни мустақамлаш борасида амалга оширилган мураккаб жараёнларни қамраб олганлиги билан кишини чуқур мулоҳазага чорлайди. Давлат раҳбари парламент қуйи палатасининг янги таркибига кирган аъзоларини қутлар экан, ҳар бир депутат учун бу мақом халқимиз томонидан билдирилган ишончнинг натижаси эканлигини алоҳида таъкидлади.

Беш йил давомида Парламентда фаолият олиб бориш масъулиятли меҳнат талаб этади, шубҳасиз. Бундай шарафли фаолият кўпмиллионли халқимиз орасидан камдан-кам кишига насиб этадиган, мамлакат тараққиётининг энг муҳим давларида ўз ҳиссасини қўшиш учун ҳар бир депутатга берилган бетакрор имкониятдир. Депутатларни ана шундай улғу мақсадга йўналтирар экан, Президент ўттиз бир ярим миллионли халқ уларга "оқ фотиҳа" бераётганлигини қайд этди. Ўз фикрининг давоми сифатида, Президент парламентнинг ўтган даврдаги фаолиятига баҳо бериш эмас, балки янги таркибдаги депутатларга ўз истакларини ифода этиш мақсадида ташриф буюрганлигини билдирди. Янги таркибдаги Қонунчилик палатасига нисбатан бундай мурожаат бир тарафдан, ҳокимиятлар ўртасидаги мувозанатда парламентнинг ўзига хос ўрнини намойиш этаётган бўлса, иккинчи тарафдан, умуман, давлатчилик тараққиётида халқ вакиллариининг роли юксалиб бораётганлигини намоён этади.

Маърузанинг асосий қисмида, давлат раҳбари мамлакат олдида турган вазифаларни бугунги даврда юз бераётган мураккабликлар нуқтаи назаридан таҳлил этди. Даставвал давлатимиз раҳбари депутатларга халқаро ҳамжамиятни ташвишга солаётган, шу жумладан, бевосита минтақамиз атрофида рўй бераётган таҳдидларга алоҳида эътибор қаратди. Минтақавий хавфсизлик борасида, Президент томонидан маърузада билдирилган фикрларни диққат билан ўрганиш муҳим бир хулосага олиб келади. Маълумки, Марказий Осиё ўзининг геостратегик имкониятлари билан қатор ташқи кучларнинг доимий эътибор марказида бўлиб келаётган таҳликали минтақалар сирасига киради. Давлат раҳбари томонидан минтақа атрофида рўй бераётган хавф-хатарларни такрор-такрор қайд этиши, мамлакат олий қонунчилик ҳокимияти вакилларига минтақавий ва миллий хавфсизлигимизга нисбатан бундай таҳдидларни чуқур англаш давр талаби эканлигига ишорадир. Қолаверса, минтақамизда, ён-атрофимизда тобора авж олаётган қонли тўқнашувлар, сиёсий ва иқтисодий қарама-қаршиликлар, терроризм, радикализм ҳамда наркотрафик сингари хавф-хатарларни нафақат англаш, балки бундай ҳодисаларга нисбатан тегишли малакали баҳо бериш зарурлигини ҳам англатади.

Мустақиллик даврида, айрим республикаларга нисбатан жадал тараққиёт ва улкан ютуқлар, ўта нозик сиёсатнинг юритилиши орқали қўлга киритилганлиги қайд этилди. Айнан шундай вазминлик ва айнаи вақтда оқилона олиб борилган ҳаракатлар натижаси-

да қисқа муддатда асрга тенг келадиган муваффақиятга эришилди. Бу фикрни асослаш учун давлат раҳбари бир қатор муҳим фактларни келтирди.

Ўтган давр оралиғида мамлакатимиз илгари синалмаган мураккаб йўлни босиб ўтди. Қанчалик оғир бўлмасин, халқимизнинг хоҳиш-иродасига асосланган ҳолда бу йўлда собитқадамлик билан фаолият олиб борилди. Дастлабки йиллардаги мураккаб иқтисодий вазиятни енгиш ҳамда жадал тараққиёт омилларига эътибор қаратган давлат раҳбари, сармояларни мақсадли йўналтириш, сиёсий ҳамда иқтисодий мустақилликни сақлаш ва мустаҳкамлашни муҳим асос сифатида кўрсатади.

Мустабид даврдан халқимизга "мерос" сифатида фақат ночорлик ва азоб-уқубат қолганлигига эътибор қаратиб, Президент, "пахта иши" номи билан "машҳур" бўлган халқимиз бошига тушган кўплаб кулфатли омиллارга ҳам тўхталади. Ёш авлодни тарбиялашда яқин ўтмишимиздаги бундай "қора" кунлар сабоқ бўлиши керак. Зеро, Президентимиз таъбири билан айтганда, "...тарихни унутган халқ, жамият ўз йўлини йўқотади. Бундай халқ ва жамиятнинг келажаги йўқ".

Мамлакатимиз раҳбари ўз маърузасида, баъзи мамлакатларда собиқ тузумни қўмсашга қаратилган интилишларга ҳам тўхталди. Бундай қарашлар ўз тараққиёт йўлини танлаб олган ва жадал суръатлар билан ривож топаётган давлатлар учун тамомила ётдир. Зеро, бу мустабид тузумга қайтиш демакдир.

Президент чиқиши давомида, мустақилликнинг дастлабки йилларидаги иқтисодий танглик шароитида, мамлакатнинг ўзига хос хусусиятларини эътиборга олмасдан, ўзга мамлакатлардан ўйламай-нетмай андоза олишни таклиф этган иқтисодчиларни ҳам эслайди. Иқтисодий стратегияни шакллантиришда бундай янглиш йўлдан бориш, хориж сармоясини мақсадли ва зарур соҳаларга йўналтирмаслик, оқибатда, халқни қарз ботқоғига ботириб, мустақилликни барбод этишга олиб келиши мумкин эди.

Бугунга қадар эришилган ютуқлар муттасил давом этадиган жараён бўлиб, улар олдимизда турган буюк ишларнинг муваффақиятли ибтидосидир.

Давлат раҳбари ёш авлоднинг тажрибаси, билими ва малакасини ошириш тараққиёт учун нақадар муҳим эканлигига, ҳамкор мамлакатлар тажрибасини ўрганиш зарурлиги кабиларга ҳам депутатларнинг эътиборини қаратди.

Маърузада дунёдаги иқтисодий вазият, молиявий инқирозлар, сиёсий қарама-қаршиликлар ҳамда ноаниқликларга эътибор қаратилди. Бундай вазиятда лоқайдликни хатар деб билиш, тинчлик ва тараққиёт учун курашиш давр талабидир, албатта.

Президент Ўзбекистон иқтисодий тараққиёт ва ҳамкорлик йўлини танлаганлиги туфайли, ҳарбий блокларга қўшилмаслиги ва ўз ҳудудида ҳарбий базаларни жойлаштирмаслиги тўғрисидаги тамойилни баён этди.

Бу фикрларни қайд этиш билан мамлакат раҳбари нафақат ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи бўғини вакиллари, балки бутун халқимизга мамлакатимиз тақдирига оид энг муҳим масалаларни изоҳлаб берди.

Маърузанинг умумий мазмунига эътибор қаратилса, мамлакат тақдирига бефарқ бўлмаган ҳар бир киши, ўтган йиллар мобайнида амалга оширилган улкан бунёдкорлик ишлари осонлик билан эмас, балки мураккаб жараёнлар, қарама-қаршиликлар билан кечганлигини чуқур англаши зарурлиги маълум бўлади.

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигига эришганидан сўнг, унинг олдида янги шакл давлат органларини, жумладан, парламент тизимини шакллантириш, давлат ва жамият ҳаётининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш каби долзарб вазифалар кўндаланг турди. Ҳар қандай давлатда демократик ислоҳотлар қай даражада амалга оширилмасин, давлат органлари унга мос равишда демократик тарзда ташкил қилинмаса, Конституция ва қонунларнинг ижроси амалда бажарилмай қолиши муқаррардир.

Жамиятимиз тубдан янгиланаётган бир пайтда давлатимизга юқори малакали, бой тажрибага эга, ўзгаришларни ҳаётга татбиқ этишга қодир бошқарув аппарати зарурияти вужудга келди. 2005 йилдаёқ Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов кадрлар масаласининг долзарблигига алоҳида урғу бериб, "Ҳаммангизга маълумки, бизда давлат — бош ислоҳотчи, деган тамойил бор. Бугун шу иборани янгича тарзда, янгича мазмунда қўлаб атайдиган бўлсак, асосий ислоҳотчи давлат ходими бўлиши керак. Ҳозирги кунда ислоҳотлар тақдирини, энг аввало, давлат ва ҳукумат идораларида масъул лавозимда ўтирган одамлар ҳал қилишини, бинобарин, улар шу масалага бевосита жавобгар эканини барчамиз чуқур англаб олишимиз шарт", дея таъкидлаган.

2014 йилда давлатимиз равнақига ҳисса қўшувчи, замонавий талабларга мос келувчи парламент янги таркибини шакллантиришда халқаро стандартларга тўлиқ мос қонунчилик асосида республикамизнинг вакиллик органларига сайловлар ўтказилди. Ўзбекистон Республикаси сайлов қонунчилигини такомиллаштириш соҳасида эришган муваффақиятларини нафақат миллий экспертлар, балки халқаро кузатувчи-экспертлар ҳам эътироф этди.

Давлат ва жамият ҳаётининг барча жабҳаларида туб ислоҳотлар амалга оширилиши билан бир қаторда давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасида ҳам ислоҳотлар самараси кузатила бошланди. Давлат ва жамият бошқарувини либераллаштириш асосида ривожлантириш масаласи кун тартибига киритилди. Унинг моҳиятини қонунийликка қатъий амал қилиш, фаолият самарадорлиги, ҳуқуқларнинг тенглиги, очиқлик, ягона мақсад сари турли нуқтаи назардан ёндашув каби жиҳатларни ифода этади.

Ҳозирги дунёдаги таҳликали шароитда, Ўзбекистон танлаган йўли нечоғли тўғри эканлиги ва унда ягона мафкура - бу Ўзбекистоннинг тараққиёти, Ўзбекистоннинг равнақи, Ўзбекистоннинг дунёда ҳеч кимдан кам бўлмаслиги гавдаланиб туриши алоҳида аҳамият касб этади. Шу ўринда депутатларнинг роли, шубҳасиз, аҳамиятлидир. Депутат, сайловдан кейин ўз дастурий вазифаларини ҳаётга татбиқ этиши — унинг ҳаётий шиорига айланиши даркор. Депутат уни сайлаган халқи олдидаги ҳамда уни илгари сурган партияси олдидаги масъулиятини ҳис этиши лозим.

Депутатлар ўз фаолиятларида ташаббускорлиги ва фаоллигини ошириш, уларнинг ишини тўғри ташкил қилинишига бевосита боғлиқдир. Зеро, Қонунчилик палатаси вакиллари амалга оширилаётган ислоҳотларнинг тақдирини қонуний асосларини яратиш йўлидаги барча масалаларни ўз вақтида ва самарали ҳал қилинишига масъулдирлар. Шу билан бирга, уларнинг бугунги кун нуқтаи назаридан олдиларида турган асосий вазифалардан бири қонун ҳужжатларининг ижросини тизимли ўрганишдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов таъкидлаганидек: "Биз давлат қудратига ҳокимият ва бошқарув идораларининг сони ва миқёсига қараб эмас, аксинча, уларнинг иш тизими қанчалик самара бераётганига, улар фаолиятининг қонуний асослари қай даражада шаклланишига қараб баҳо беришимиз лозим".

Бунда бир ёки бир неча ўзаро боғлиқ масалаларни тартибга солувчи қонун ҳужжатлари ижросини мониторинг қилиш, мавжуд муаммоларни ўз вақтида аниқлаш ва уларни ҳал қилиш юзасидан амалий таклифлар ишлаб чиқиш ҳамда мутасадди давлат органларига тегишли масалалар юзасидан мурожаат этиш, улардан депутатлик сўрови жараёнини йўлга қўйиш ижобий самара бериши мумкин. Мазкур парламент ваколатларига кирган назорат функцияси конституциявий ҳуқуқда мавжуд бўлган "бир-бирини тийиб туриш ва мувозанатда сақлаш" принципининг амалий кўриниши, деб талқин этилиши мумкин. Ҳокимиятларнинг ушбу муносабати, Қонун асосида, уларнинг ташкилий-функционал жиҳатдан яқинлашувида ва ўзаро назоратнинг кучайишида ўз ифодасини топади. Бунда, мазкур тенденция, ҳар бир ҳокимият бири иккинчисини тўлдириб, ягона "сиёсий механизм"ни ҳосил қилиши назарда тутилган.

Хорижий мамлакатлар тажрибаси кўрсатишича, парламент назорати институтининг ташкил топиши ва ривожланиши давлат стратегиясининг амалдаги ифодасининг қафолатидир. Бундай парламент демократияси жойларда ўз нуфузини мустаҳкамлаш йўлига киришган депутатлар зиммасига янада катта масъулиятни юклайди.

Демократия шуниси билан қадрлики, уни ўзга лаборатория шароитларида тажриба тариқасида етиштирилган вирус сингари оммавий, универсал усулда тарқатиб бўлмайди. Аксинча, уни мамлакат ҳудудлари ва тарихи тубидан, халқ томонидан жамланган ижтимоий тажриба, донишмандлик ва ақл-заковатдан излаш лозим. Ана шу мезонга асосланиб олиб борилаётган бу борадаги ишларни фаоллаштириш бутун мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини жадаллаштиришда фоят кучли омилдир.



ЎЗБЕКИСТОНДА КЎППАРТИЯВИЙЛИК ТИЗИМИ ШАКЛЛАНИШИ МАСАЛАЛАРИ (Давра суҳбати)

2015 йилнинг 25 март куні Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида "Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизими шаклланиши масалалари" мавзуда давра суҳбати бўлиб ўтди. Тадбир Жаҳон иқтисоди ва дипломатия университети қошидаги Оммавий ҳуқуқ тадқиқот маркази билан ҳамкорликда ўтказилди.

Давра суҳбатини ўтказишдан асосий мақсад - Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизимини шакллантиришга қаратилган ислохотлар ва амалга оширилган чора-тадбирларнинг мазмун-моҳиятини очиб бериш, мамлакатда кўппартиявийлик тизими шаклланишининг долзарб масалаларини тарихийлик тамойилига ҳамда муаммовий-хронологик ёндашувга асосланган ҳолда чуқур таҳлил қилиш ва бу борада таклиф-мулоҳазалар билан ўртоқлашиш.

Учрашувда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, Тошкент шаҳридаги Халқаро Вестминстер университети ҳамда бошқа муассасаларнинг олим ва экспертлари иштирок этди.

Тадбирни *Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси илмий ишлар ва халқаро алоқалар бўйича проректори Ш.М.Абдуллаев* очиб берди. У давра суҳбатининг мақсад ва вазифалари ҳақида сўз юритар экан, муҳокама қилинаётган муаммолар Ўзбекистон энг янги сиёсий тарихининг муҳим қисмларидан эканлигини, бугунги кунда уни чуқур ўрганиш зарурияти мавжудлигини таъкидлаб ўтди. Ушбу масалаларни чуқур ўрганиш ва тадқиқ қилишда нафақат тарихчилар, балки ҳуқуқшунослар, сиёсатшунослар, жамиятшунослар, иқтисодчилар, психологлар, файласуфлар ва бошқа ижтимоий фанлар вакиллари иштирок этаётганлигини қайд қилиш мумкин. Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизими шаклланиши муаммоларининг энг кучли ва конструктив томони ҳам айнан уларнинг фанлараро характерга эгаллигидир. Бу муаммоларни фанлараро тадқиқотлар асосида ўрганиш илмий жиҳатдан катта самара бериши муқаррар.

Муҳокама бошида олимлар даврлаштириш омилига алоҳида тўхтаб ўтдилар. Мустақилликдан кейин Ўзбекистонда амалга оширилган кенг кўламли ишлар ва эришилган ютуқларни ўрганиб, таҳлил қилишда тадқиқотчи олдада турган вазифа даврлаштириш

каби методологик инструментарийсиз анча қийин кечади. Тарихда "ҳар қандай даврлаштириш - шартлидир" деган методологик принцип мавжудлигини эсда тутган ҳолда, Ўзбекистоннинг кўппартиявийлик тизими ривожланишида ва умуман, Ўзбекистоннинг энг янги тарихида қуйидаги даврларни ажратиш мумкин.

Ўзбекистон мустақиллиги асосларининг шаклланиши 1989 йилда бошланган бўлса-да, биринчи даврни 1991-йилда мустақилликнинг расман эълон қилиниши билан бошланган деб ҳисоблаб, бу давр 1990 йилларнинг охиригача, 1999 йилда парламент сайловлари ўтказилишига қадар давом этди, деб айтиш мумкин. 2000 йилдан 2010 йилгача бўлган даврда рўй берган муҳим воқеалар, хусусан, сиёсий тизимнинг эволюцияси билан боғлиқ масалалар иккинчи даврни ташкил қилади. Ва табиийки, учинчи давр 2010 йилда "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"нинг қабул қилиниши билан бошланиб, ҳозирги кунга қадар давом этмоқда.

Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизими шаклланиши масалалари муҳокама қилинар экан, бу жараёнлар ўзига хос эволюцион ёндашув асосида кечаётганини алоҳида қайд этиш зарур. Унинг замирида стратегик режалаштириш ётиб, у мустақил Ўзбекистон ҳаётининг барча жабҳаларида намоён бўлиб келмоқда.

Давра суҳбати дастуридан ўрин олган дастлабки мавзу Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизимининг шаклланиши масаласи бўлиб, мазкур мавзу доирасида биринчи давр - 1990 — 2000 йилларда рўй берган айрим муҳим воқеаларга эътибор бериш зарурлиги айтиб ўтилди. Жумладан, бу даврда энг асосий, кўзга кўринган жиҳат — сиёсий партиялар фаолиятининг концептуал-ҳуқуқий асослари шакллантирилишидир. Мазкур йўналишда энг муҳим фундаментал воқеа 1992 йил декабрда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилиниши, унда сиёсий плюрализм ва кўппартиявийлик тамойилининг белгиланиши, янги сиёсий тизим ривожланиши учун конституцион асосларнинг яратилиши бўлди. Бу даврда навбатдаги аҳамиятга молик воқеа 1996 йилда "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг қабул қилиниши бу борада навбатдаги қадам бўлди. Сиёсий партиялар фаолиятининг ҳуқуқий асослари яратилиши билан бирга, уларнинг 1995 ва 1999 йилги парламент сайловларида иштирок этиши биринчи давр охирига келиб сиёсий партияларнинг институционаллашув жараёни деярли якунланди, деган хулоса қилиш билан таъкидланди.

Ўзбекистон энг янги сиёсий тарихининг муҳим қисмларини чуқур ўрганиш ва тадқиқ қилишда нафақат тарихчилар, балки ҳуқуқшунослар, сиёсатшунослар, жамиятшунослар, иқтисодчилар, психологлар, файласуфлар ва бошқа ижтимоий фанлар вакиллари иштирок этаётганлигини қайд қилиш мумкин.

Давлат бошқаруви академияси профессори, фалсафа фанлари доктори А.С.Бегматов маърузасида 1991 йилда мустақиллик қўлга киритилгандан кейин сиёсий тизимни шакллантириш, унинг хусусиятларини белгилаш учун катта имкониятлар яратилгани ва шу билан бирга, улар раҳбариятга катта масъулият юклагани айтиб ўтилди. Ҳуқуқшуносларнинг ибораси билан айтганда, ҳуқуқ ва масъулиятлар тенглашди. Кенг маънода олинадиган бўлса, ҳуқуқ бу - имконият. Ҳуқуқдан фойдаланиш ёки фойдаланмаслик мумкин. Имкониятдан ҳам худди шундай — фойдаланиш ёки фойдаланмаслик мумкин. Фойдаланиладиган бўлса, қандай фойдаланиш керак? Айнан мана шу саволга жавоб бериш ҳамда сиёсий тизимни шакллантириш, унинг эволюциясини таъминлаш учун, албатта, дунёдаги партиявий тизимларни, уларнинг хусусиятларини чуқур ўрганиш ва бизга қандай партиявий тизим мос келишини белгилаш зарур эди.

Дунё мамлакатларидаги партиявий тизимларни ўрганиш натижасида улар бир неча мезонга кўра тасниф қилиниши маълум бўлди. Уларнинг бирида партиявий тизимлар мамлакатдаги сиёсий партияларнинг сонига қараб 5 та типга бўлинади. Биринчи типдаги сиёсий тизимлар - партиясиз тизимлардир. Шундай тизимлар борки, уларда партиялар

йўқ. Жумладан, Саудия Арабистони, Эрон каби 20 дан ортиқ мамлакатлардаги сиёсий тизимлар сиёсий партияларсиз фаолият юритади.

Иккинчи типдаги сиёсий тизимлар - бир партияли тизимлардир. Изоҳ бериб ўтиш жоизки, бир партиявий тизим шароитида мамлакатда партиялар сони кўпроқ бўлиши мумкин. Бир партияли тизим дейилишига сабаб, мамлакатда ҳокимиятни бошқаришга, ҳокимиятни эгаллашга фақатгина битта партиядан имконият бор. Масалан, ҳозирги кунда Хитой партиявий тизими бир партияли тизим ҳисобланади. Лекин Хитой Коммунистик партиясидан ташқари, мамлакатда бошқа партиялар ҳам бор: Гоминьдан, Дехқонлар партияси, Демократик лига ва б. Хитой Коммунистик партиясининг бошқа партиялар билан ўзаро муносабати белгилаб қўйилган, яъни, бошқа партиялар ҳукмрон партияни, мавжуд сиёсий тизимни танқид қилолмайди.

Учинчи тип икки партияли тизимлар деб юритилиб, бундай партиявий тизимлар АҚШ, Буюк Британия каби қатор мамлакатларда мавжуд. Бу ерда айтиб ўтиш керакки, икки партияли тизим амал қилаётган мамлакатларда ҳам иккита эмас, кўпроқ партиялар бўлиши мумкин. Масалан, АҚШда Республикачилар ва Демократлар партиясидан ташқари, яна бир қанча партиялар бор, лекин ҳокимиятга эришиш учун фақат мана шу иккита партиядан имконият бор, холос. Икки партияли тизимнинг асосий шартларидан яна бири шуки, иккита партия электоратнинг камида 2/3 қисм овозига эга бўлиши керак. АҚШда ҳам, Буюк Британияда ҳам худди шундай манзара кузатилади.

Тўртинчи тип - икки ярим партияли тизимлар. Бундай номланишига сабаб - мамлакатда иккита асосий партия бор, лекин улардан биронтаси ҳам сайловчиларнинг ярмидан кўп овозини ололмайди. Сайловчиларнинг ярмидан кўп овозини олиш учун бу партиялар бошқа қайсидир партия билан блок тузиши керак. Шундай кичик партиялар борки, улар ўзлари ҳокимиятга эга бўлолмайди, фақат иккита партиядан биттасига қўшилибгина ҳукуматда ўринларга эга бўлиш имкониятига эга. Эндиликда кичик партия ҳам, ҳокимият тепасига келган партия ҳам ўзининг шартларини, талабларини ўтказиш имкониятига эга бўлади. Бундай тажрибанинг барқарорликка бироз ҳалақит берадиган жиҳати бор: агар кичик партиянинг фикрлари ҳисобга олинмаса, у блокдан чиқиб кетиши мумкин. Кичик партия блокдан чиқса, ҳокимият бузилади ва янгидан сайлов ўтказиш керак бўлади. Шунинг учун икки партияли тизимлар энг барқарор партиявий тизимлар дейилади. Бундай тизимлар ўнлаб йиллар давомида ўзгармайди, улар доимо ҳокимият тепасида бир-бирини алмаштириб келади.

Ва ниҳоят, бешинчи типдаги партиявий тизимлар бу - кўп партияли тизимлар бўлиб, мамлакатда бир нечта партиядан ҳокимият тепасига келиш имконияти мавжуд бўлади. Собиқ Иттифоқ парчаланиб кетгандан кейин юзага келган мустақил давлатларда асосан кўппартиявий тизимлар вужудга келиб, улар хилма-хил кўринишга эга бўлди. Масалан, Қозоғистонда 10 га яқин партия, Россияда 40 дан ортиқ, ҳозирги кунда эса 50 дан ортиқ сиёсий партия, Украинада эса 100 дан ортиқ (баъзи манбаларда - 108 та, баъзиларида - 111 та) сиёсий партия фаолият юритади. Шу ўринда савол туғилади: наҳотки бу мамлакатда шунча партиядан эҳтиёж мавжуд?

Ўзбекистонда сиёсий тизимнинг "давлат - бош ислохотчи" тамойили асосида шаклланиши ҳамда давлатнинг бош ислохотчи бўлиши мамлакатни барқарорликда сақлаб қолди.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда оптимал миқдорда 4 та сиёсий партия фаолият юритиб келмоқда. "Ўзбек модели"даги босқичма-босқичлик тамойили сиёсий партияларнинг эволюциясига ҳам таъсир кўрсатиб, мамлакатдаги сиёсий партиялар борган сари ривожланиб, сиёсий тизимда ўзининг мустақам ўрнини эгаллаб бормоқда.

ЖИДУ профессори, юридик фанлар доктори И.А.Хамедов Ўзбекистонда партиявий тизим шаклланиши ҳақида гапирар экан, мамлакатимизда партиявий қурилиш, кўппартиявий тизимнинг ривожланиш жараёни бевосита ҳуқуқий тизимнинг ислоҳ қилиниши ва шаклланиши билан боғлиқлигини таъкидлади.

Маълум вақт ўтиб, давлатчилик асослари, янги давлат тизими, янги ижтимоий-иқтисодий тизим ва мукамал шароитлар, бозор муносабатлари шаклангандан кейин 1996 йилда "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинди. Унда сиёсий партиялар фаолиятига доир асосий жиҳатлар: ҳуқуқий асослар ва кафолатлар, партияга аъзолик, партияни рўйхатга олиш тартиби каби бир қатор қоидалар белгилаб қўйилди. Партияни ташкил қилиш учун асосий параметрлар ва партия фаолият юритишининг кафолатлари яратилди. Энг муҳими, Қонунда сиёсий партия низоми, платформаси тўғрисидаги қоидалар ва айрим чекловлар ўрин топди. Баъзи мамлакатларда чекловлар йўқлиги сабаб айрим сиёсий партиялар жамият ва давлат зарарига фаолият олиб бормоқда. Ўзбекистонда конституциявий тузумни зўрлик билан ўзгартиришни мақсад қилиб қўювчи, Ўзбекистон Республикаси суверенитети, яхлитлиги ва хавфсизлигига, фуқароларининг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига қарши чиқувчи, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ва диний адоватни тарғиб қилувчи, халқнинг соғлиғи ва маънавиятига тажовуз қилувчи, миллий ва диний руҳдаги сиёсий партияларни тузиш ва уларнинг фаолият кўрсатиши тақиқланади.

Давлатимиз раҳбари Конституциянинг кафили сифатида мамлакатда кўппартиявий тизимни шакллантириш ва ривожлантириш йўлида фаолият юритмоқда. Замонавий Ўзбекистон Республикасининг конституциявий асослари шаклланиши яқунланган, платформалар, гуруҳлар, ҳаракат дастурлари аниқ бўлган бир шароитда кўппартиявий тизим шаклланишига катта эътибор қаратиш зарур эди. 1999, 2003, 2004 йиллардаги ўзгаришлар, "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг қабул қилиниши кўппартиявий тизим шаклланишидаги навбатдаги қадамлардан бўлди.

Қолаверса, республика Марказий сайлов комиссиясининг ҳуқуқий мақоми Қонун билан белгиланди. Комиссия конституциявий-ҳуқуқий институтга айланди. "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий Қонуни қабул қилинди. Партиялар давлат ҳокимиятини шакллантиришда ва ўз вакиллари орқали давлат ва жамият бошқарувида иштирок этадиган бўлди. Эндиликда, Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайловда энг кўп депутатлик ўринларини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партия томонидан таклиф этилади. Қолаверса, халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳлари вилоят, Тошкент шаҳар ҳокимини лавозимидан озод қилиш масаласини қўйиши мумкин.

Шу билан бирга, партиялар тўғрисидаги қонунчиликда ҳокимиятлар бўлиниши таъминининг амалий ифодасини кўриш мумкин. Хусусан, партияларни Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги рўйхатдан ўтказиш, яъни ижро этувчи ҳокимият партиявий тизим фаолиятида бевосита иштирок этмоқда. Партияларнинг молиявий ҳисоботларини Ўзбекистон Республикаси ҳисоб палатаси кўриб чиқади, Ҳисоб палатасининг шаклланишида эса парламент асосий ролни ўйнайди. Ва ниҳоят, партиялар фаолиятини тўхтатиш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Олий суди қарор қабул қилади. Кўриб турганимиздек, ҳокимиятларнинг ҳар учаласи партиявий тизим фаолиятида иштирок этмоқда.

ИИВ Академияси профессори, фалсафа фанлари доктори Ш.О.Мамадалиев ўз чиқишида Ўзбекистонда сиёсий партиялар ижтимоий зарурат асосида пайдо бўлганлигини таъкидлади. Сиёсий партияларнинг фалсафаси ҳам айнан шунда намоён бўлади.

Учинчи тип икки партияли тизимлар деб юритилиб, бундай партиявий тизимлар АҚШ, Буюк Британия каби қатор мамлакатларда мавжуд. Бу ерда айтиб ўтиш керакки, икки партияли тизим амал қилаётган мамлакатларда ҳам иккита эмас, кўпроқ партиялар бўлиши мумкин.

Маълумки, бир сиёсий тизимдан иккинчи сиёсий тизимга ўтиш даврида албатта жабрланганлар, мухтожлар пайдо бўлади. Мамлакатда шундай ижтимоий гуруҳ пайдо бўлиб, у ижтимоий базани ташкил этди. Ўзбекистон ХДП ижтимоий зарурат сифатида халқ манфаатларини ифода этиш мақсадида пайдо бўлди.

Мустақиллик шароитида она Ватанни - Ўзбекистонни идрок этиш керак эди. Мана шу ижтимоий заруратга жавобан "Ватан тараққиёти" партияси юзага келди, улар ҳам ўз электоратига эга эди.

Ўтиш ва ривожланиш даврида миллий қадриятларни сақлаб қолиш ижтимоий зарурати бор эди. Зеро, қадриятларсиз, маънавиятсиз қандай қилиб ватанпарварликни тарбиялаш мумкин? Мутлақо мумкин эмас. Шундай эҳтиёж натижасида "Миллий тикланиш" демократик партияси ташкил топди.

Кечаётган сиёсий жараёнларда адолатсизликка йўл қўймаслик асосий вазифа эди. Хусусийлаштириш бўладими, бошқа соҳалардаги туб ўзгаришлар бўладими, адолат асосий мезон эди. Мамлакатимиз раҳбарининг ўзбек халқи ҳамма нарсасига чидайди, лекин адолатсизликка ҳеч қачон чидамайди, деган фикрлари айнан шу ҳақиқатни акс эттирди. Шу тариқа "Адолат" социал-демократик партияси тузилди.

Вақт ўтиши билан мулкдорлар пайдо бўла бошлади. Ўзбекистонда бирданига мулкдорлар синфи пайдо бўлиши мумкин эмас эди, демак, Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати - Ўзбекистон Либерал-демократик партияси ҳам. Синф пайдо бўлди, манфаат пайдо бўлди ва натижада партия майдонга чиқиб келди.

Ҳалигача назарий китобларда баҳс кетмоқда: партиялар юқоридан ташкил қилиниши керакми ёки қуйидан? Экспертнинг фикрича, партиянинг юқоридан ёки қуйидан ташкил топганлиги аҳамиятга эга эмас. Энг муҳими, партиянинг пайдо бўлишига ижтимоий зарурат, партиянинг ижтимоий гуруҳи, гуруҳ манфаатлари бўлиши керак, шу манфаатларни ифодалаган партия ўзининг ғоясини яратади. Манфаатлар тизимлаштирилмаган бўлса, мақсад бўлмаса, амалга татбиқ этиш воситаси бўлмаса, бундай партия қандай қилиб бирор нарсани тарғиб қилишга даъвогарлик қилиши мумкин? Бу - биринчи масала.

Партияларнинг шаклланишида роль ўйнаган иккинчи асос - бу, албатта, қонун. 1991 йилдаёқ "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинган бўлиб, у партиялар фаолиятини тартибга солувчи илк ҳуқуқий асос ҳисобланади. 1992 йилда Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси қабул қилинди, унда ҳам партиялар фаолиятининг ҳуқуқий асослари ўз ифодасини топди. Кейинги қонунлар эволюцияси кўриладиган бўлса, бу йўналишда тўғри йўлдан борилаётганлигига гувоҳ бўлиш мумкин.

Мамлакатимизда партиялар фаолият юритишининг учинчи асоси - бу ахлоқ ва маънавият. Партиялар нафақат қонун, балки маънавият ва ахлоқ доирасида фаолият олиб бориши керак. Айрим мамлакатларнинг парламентида турли партия вакилларининг бири-бири билан мушталлашиши, фикрлар эмас, жисмоний кучларнинг тўқнашуви ҳолларини кузатиш мумкин. Савол туғилади: агар парламентнинг ўзида тинчлик бўлмаса, мамлакатда қандай тинчлик бўлиши мумкин? Партиялар жамиятни бўлиб ташлаш учун эмас, уни бирлаштириш, ривожлантириш учун хизмат қилиши керак. Сиёсий партия ўз фаолиятида бошқа сиёсий партиялар, давлат ва бошқа ташкилотларнинг ҳуқуқларини ҳисобга олиши лозим. Ўзбекистонда мана шу асосларга катта эътибор берилган, айнан шу қадриятлар кўппартиявий тизим шаклланишида асосий ютуқ ва афзаллик саналади.

Партиявий тизимларга тўхталганда, уларга сиёсий тизимнинг таркибий қисми сифатида қараш лозим. Айрим мамлакатларда назарияда сиёсий ва партиявий тизимга икки-та алоҳида тизим деб қаралапти. Бундай мамлакатларда партиявий тизим сиёсий тизимни емириб ташлаётганлигини кўришимиз мумкин.

Ўзбекистон партиявий тизимининг афзалликлари қонунлар таҳлилида намоён бўлади. "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 1-моддаси-

да ёзиб қўйилганидек, сиёсий партия фуқароларнинг қарашлар, манфаатлар ва мақсадлар муштараклиги асосида тузилган, давлат ҳокимияти органларини шакллантиришда жамият муайян қисмининг сиёсий иродасини рўёбга чиқаришга интилувчи ҳамда ўз вакиллари орқали давлат ва жамоат ишларини идора этишда қатнашувчи кўнгилли бирлашмасидир. Демак, сиёсий партиянинг манфаатлар ифода этилган ғояси бўлиши керак ва ҳокимият учун кураш мақсадида вакилларга эга бўлиши керак. Партия қаерда вакилларига эга бўлиши мумкин? Президент номзодини кўрсатади, Олий Мажлис ва маҳаллий кенгашларда вакилларига эга бўлади. Бу жуда муҳим, эътиборга лойиқ жиҳатдир. Бошқа мамлакатларда нечта вазирлик, нечта қўмита бўлса, шуни бўлиб олиш мақсадида партиялар тузилапти, ҳокимият учун кураш олиб борилапти. Ҳақиқатда бу ҳокимиятпарастликдан бошқа нарса эмас.

Бошқа давлатлар қонунчилигидан фарқли ўлароқ, мамлакатимиз қонунчилигида кимлар партия аъзоси бўлиши мумкин эмаслиги белгилаб қўйилган. Ҳарбийлар партия аъзоси бўлиши мумкин эмас, ҳокимиятда бўла туриб, партия тузиши мумкин эмас. Чунки булар ҳокимиятлар бўлиниши тамойилига тўғри келмайди. Украинадаги вазиятга эътибор бериладиган бўлса, у ерда бошқа сабаблар билан бир қаторда, бош вазирнинг бир партияда, президентнинг бошқа партияда бўлганлиги ҳам мамлакатдаги бирдамликка салбий таъсир кўрсатганлигини кўриш мумкин.

Ниҳоят, партиявий тизим шаклланиши ҳақида сўз борар экан, назария амалиётдан орқада қолганлигини ҳам қайд этиш лозим. Масалан, партиянинг вазифаси ҳокимият учун кураш ҳисобланади. Лекин қайси ҳокимият-лигига аниқлик киритилмайди, ваҳоланки,

Партиянинг вазифаси ҳокимият учун кураш ҳисобланади. Лекин қайси ҳокимиятлигига аниқлик киритилмайди, ваҳоланки, ҳокимиятга турлича ёндашув ва таърифлар мавжуд. Таҳлил қилинадиган бўлса, демократия шароитида ҳокимият - бу қонун.

ҳокимиятга турлича ёндашув ва таърифлар мавжуд. Таҳлил қилинадиган бўлса, демократия шароитида ҳокимият - бу қонун. Ўзбекистон қонунчилигида ҳокимият ваколатлар мажмуидан иборат институт, деб таърифланади.

Битта ҳокимият бор - легитим зўрлик - бу қонун. Битта диктатура бор - бу қонун. Демак, сиёсий партия қонун учун курашади. Ҳокимият учун кураш - бу қонун учун кураш дегани. Ўзбекистонда сиёсий партиялар қонун учун курашиб, Парламентда ўз ўрнини эгаллашпти, фракциясини тузашпти ва керак бўлса, мухолиф позицияни эгаллашпти. Яъни қонун йўли билан муқобилликни таъминлаш ҳуқуқи берилапти.

Ўз навбатида, фракциялараро рақобат қонун сифати учун бўлиши керак, фракциялар компромисс йўли орқали ўз ғояларини қонунга сингдириши керак. Демак, парламентда сиёсий партияларнинг вазифаси сифатли қонун қабул қилиш, фуқаролар манфаатларини ҳаракатга келтиришдан иборат. Қонунлар манфаатларга боғлиқ бўлмаса, улар самара бермайди. Иккинчидан, парламент назорати орқали қонунларнинг ижроси учун курашиш керак. Қонунлар ижросини ижро этувчи ҳокимият таъминлайди. Сиёсий партияларга ижро ҳокимиятида кимлар, қайси партия бўлишининг аҳамияти бўлмаслиги керак. Энг муҳими, ижро ҳокимияти мослашувчан, доимо ҳаракатда бўлиши, қонунларнинг ижроси таъминланиши керак.

Шуларни инобатга олган ҳолда, мамлакатимиз қонунчилигида сиёсий партияларнинг ижро ҳокимиятини шакллантиришда иштирок этиши, ҳокимларни лавозимидан четлатиш ҳуқуқи, Бош вазир номзодини тавсия қилиш масаласи, ишончсизлик вотумига доир қоидалар белгилаб қўйилган. Бироқ, энг асосий масала, мана шу ҳуқуқ ва имкониятлардан сиёсий партиялар қанчалик фойдалана билаётганлигидадир. Ҳозирги кунда сиёсий партиялар фаолиятини кузатиш натижасида, улар бу имкониятлардан етарлича фойдаланмаётганлигини айтиб ўтиш лозим.

Биринчи мавзу бўйича муҳокама давомида **Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти мутахассиси Д.Алимов** Ўзбекистонда партиявий тизим шакллани-

ши биринчи босқичининг муҳим жиҳати- кўппартиявийлик тамойилининг Олий Мажлис ва халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятига бевосита сингдирилганлигида намоён бўлишини таъкидлаб ўтди. Ўтган ўн йил давомида вакиллик органларини шакллантиришда партиялар асосий ролни ўйнаб, улар учун барча ҳуқуқий асослар яратилди. Қолаверса, Ўзбекистон партиявий тизими ҳуқуқий асосларининг 70-80 фоизи айнан мана шу босқичда яратилди.

Тошкент шаҳридаги Халқаро Вестминстер университети ректори К.Каримов мавзу борасида фикр билдирар экан, дунёдаги сиёсий жараёнлар эволюциясига ва унда сиёсий партияларнинг ўрнига эътибор қаратди. Масалан, Буюк Британияда юз йиллардан бери иккита партия ҳукмронлик қилиб, ҳокимият тепасида алмашиб келган. Лекин сўнгги йиллардаги жараёнлар кузатиладиган бўлса, мамлакат сиёсий сахнасида учинчи кучлар ҳам пайдо бўлганлигини кўриш мумкин. 2014 йилги Европа парламентида сайловларда Буюк Британиянинг Бирлашган Қиролик мустақиллиги партияси энг кўп овоз олди. Европанинг бошқа мамлакатларида ҳам худди шундай ҳолат кузатилди: илгари ҳеч ҳам сиёсий жараёнларда ўзини тўла намоён қила олмаган сиёсий кучлар бутунга келиб Европа парламентида ҳукмронлик қиляпти. Бундай жараён дунёнинг бошқа минтақаларида ҳам кузатилмоқда.

Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти мутахассиси М.Хусанова 1994 йилги ва 1999 йилги парламент сайловлари натижасида сиёсий партиялар орасида депутатлик ўринларининг тақсимланишини таҳлил қилган ҳолда сиёсий партияларнинг ғоявий жиҳатдан догматик бўлиб қолмасдан, эволюцион йўл асосида, халқ қўйган вазифаларни самарали ечиш мақсадида ривожланиб борганлигини айтиб ўтди. Ҳақиқатда, халқнинг ишончини тобора кўпроқ қозонаётган партиялар парламентдан кўпчилик ўринларни эгаллаётганлигини бутунги кунда ҳам кузатиш мумкин.

ДБА профессори, и.ф.ғ. Ш.А.Тошматов билдирилган фикр-мулоҳазаларга қўшимча равишда дастлабки парламент сайловлари натижасида барча депутатлик ўринларини сиёсий партиялар вакиллари эгалламаганлигига, депутатлар орасида ташаббускор гуруҳлар вакиллари бўлганлигига эътибор қаратди. Сабаби, дастлабки босқичда ҳали айрим ижтимоий гуруҳларнинг партияси тўлиқ шаклланмаган эди, бу гуруҳларнинг ҳам манфаатлари ифодаланишини таъминлаш учун ташаббускор гуруҳлардан номзодларни қўйиш ҳуқуқи берилган эди.

Иккинчи мавзу — **"Ўзбекистонда кўппартиявий тизимнинг ривожланиши ва мустақамланиши"** — доирасида давра суҳбати иштирокчилари 2000-2010 йилларда рўй берган парламент ислохотлари, икки палатали парламентнинг шаклланиши, куйи палатада сиёсий партиялар ваколатининг тўлақонли таъминлаб берилиши каби кўзга кўринган воқеаларга, қабул қилинган энг муҳим қонунларга, ушбу даврнинг асосий хусусиятларига тўхталиб ўтдилар.

Д.Алимов Ўзбекистонда кўппартиявий тизим ривожланишининг иккинчи даври ҳақида фикр билдирар экан, Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг 2000 йил 22 январь Олий Мажлис сессиясидаги "Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт - пировард мақсадимиз" мавзуидаги ҳамда 2005 йил Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги "Мамлакатимизни модернизация қилиш ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш - устувор мақсадимиздир" мавзуидаги маърузаларида 2001-2010 йиллардаги ислохотларнинг устувор йўналишлари белгилаб берилганлигини айтди. Ушбу маърузаларда 1) мамлакатимиз сиёсий ҳаётининг барча соҳаларида давлат ва жамият қуришни эркинлаштириш; 2) мамлакатимиз сиёсий ҳаётида ҳақиқий маънодаги кўппартиявийлик муҳитини қарор топтириш, яъни тараққий топган давлатлар тажрибаси асосида парламентаризм тизими, ижобий сиёсий рақобат муҳитини қарор топтириш; 3) мавжуд сиёсий партиялар фаолиятини жонлантириш, икки палатали парламент фаолиятида сиёсий партиялар фаоллигини янада кучайтириш вазифалари асосий ўринни эгаллади.

Қўйилган вазифаларнинг қай даражада самарали бажарилганлигини қуйидагиларда

кўриш мумкин. 2003 йилда Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати ташкил топди ва бу партия биринчи марта 2004 йилги парламент сайловларида қатнашиб, парламентда энг кўп ўринни эгаллади. Бу табиий ҳол эди, чунки мулкдорлар қатлами ривожлангандан кейин асосий сиёсий куч сифатида майдонга чиқди.

Бундан ташқари, 2004 йилда "Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинди. Кўпгина хорижий давлатларда маълум бир сиёсий партия муайян бир гуруҳга хизмат қилади. Бунинг олдини олиш мақсадида, сиёсий партияларни молиялаштиришни тартибга солиш ишлари амалга оширилди.

Шунингдек, 2007 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий Қонуни ҳам сиёсий партияларнинг нафақат вакиллик органларига, балки ижро этувчи ҳокимиятга ҳам таъсир доирасини оширишга, ҳудудларда кечадиган ижтимоий-сиёсий жараёнларга бевосита алоқадорлигини янада кучайтиришга хизмат қилди.

М.Хусанова ўз чиқишида асосий эътиборни сиёсий партияларнинг сайловлар ва парламентдаги иштирокига қаратди. Унинг фикрича, 2005 йилги парламент сайловлари катта аҳамият касб этади. Чунки бу сайловлар сиёсий партияларнинг қай даражада Олий Мажлисда ўрин эгаллаганлигини, уларнинг ҳуқуқий мақоми мустаҳкамланганлигини ва реал ҳаётда ўз позициясини билдириб, дастурлар ишлаб чиқаётганлигини кўрсатиб берди. Шунингдек, бу даврда ғоявий жиҳатдан бир-бирига яқин сиёсий партияларнинг бирлашувини ҳам кузатиш мумкин. Хусусан, "Ватан тараққиёти" партиясининг "Фидокорлар" партияси билан, вақт ўтиши билан эса "Фидокорлар" партиясининг "Миллий тикланиш" демократик партияси билан бирлашиб кетганлиги.

"Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий Қонунининг аҳамияти беқиёс.

2000 йилдан 2010 йилгача бўлган даврда мамлакатимиз қонунчилигида сиёсий партияларнинг парламентдаги фаолиятига жуда катта эътибор берилди. Профессional асосда фаолият юритадиган янги икки палатали парламент ташкил топиши билан сиёсий партиялар фракцияларининг мақоми янада кучайтирилди.

Шу ўринда 2007 йилда қабул қилинган "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий Қонунининг аҳамияти беқиёс. Эътиборга молик томони шундаки, ушбу қонун лойиҳасининг умумхалқ миқёсида муҳокама қилингани давлат томонидан сиёсий партияларнинг ривожланишига ниҳоятда катта эътибор қаратилаётганлигининг яққол далилидир. Мазкур қонунда сиёсий партиялар фракцияларининг мақомини янада кучайтириш мақсадида муҳолифат тўғрисидаги қоидаларнинг киритилиши сиёсий партиялар учун катта аҳамият касб этди. Қонунчиликда муҳолифат фаолиятининг махсус нормаси, махсус мақоми, оддий фракцияга нисбатан имтиёзлари белгилаб қўйилган. Мисол учун, муҳолифатга ҳукумат дастури ёки қонунлар бўйича муқобил таҳрирдаги қонун лойиҳасини киритиш ҳуқуқи берилган.

Сиёсий партиялар фаолиятини молиялаштириш катта эътибор талаб қиладиган масала бўлиб, бу борада **Ш.А.Тошматов** фикр-мулоҳазалари билан ўртоқлашди.

Сиёсий партияларни молиялаштириш тарихига назар солинадиган бўлса, дастлабки даврда улар кириш ва аъзолик бадаллари ҳисобига маблағга эга бўлган. Яъни сиёсий партияга аъзо бўлишга талабгорлар дастлабки кириш бадалини тўлаган ва кейинчалик доимий равишда аъзолик бадалини тўлаб турган. Бу сиёсий партияларни молиялаштиришнинг анъанавий усули дейилади. Шу билан бирга, бу даврда хайрия маблағлари ҳисобидан молиялаштирилган сиёсий партиялар ҳам бўлган.

XX асрнинг 60-70-йилларида дунёда сиёсий вазиятнинг кескин ўзгариши билан сиёсий партияларни молиялаштиришда ҳам муаммолар келиб чиқди. Сиёсий партиялар-

нинг асосий молиявий манбаи ҳисобланган аъзолик бадалларининг миқдори кескин камайди. Иқтисодчилар тили билан айтганда, "аъзолик банкрот" юзага келди. Кўпгина сиёсий партияларда аъзолик маблағлари ўзини ўзи таъминлаш учун етарли бўлмай қолди. 1990-йилларга келиб, сиёсий партиялар маблағларининг атиги 25% ни аъзолик бадаллари ташкил этадиган бўлди. Бу кўрсаткич тушиб кетишининг асосий сабабларидан биринчиси - сиёсий партияларнинг вазифаларини бажарадиган нодавлат нотижорат ташкилотларнинг пайдо бўлиши. Иккинчидан эса, сиёсий партиялар ўз вазифаларини аъзолар ҳисобига эмас, тарафдорлар ҳисобига бажара бошлаганлигидадир. Яъни, одамлар партиянинг аъзоси бўлиши шарт эмас, лекин улар тарафдор бўлиб овоз берса, шунинг ўзи етарли бўлиб қолди.

Натижада бир нечта давлатларда сиёсий партияларни давлат томонидан молиялаштиришга ўтилди. Биринчи бўлиб, ўтган асрнинг 60-йилларида дастлаб Германияда сиёсий партияларни давлат томонидан молиялаштириш жорий этилди. Демократияни, партияларнинг сиёсий ва молиявий мустақиллигини сақлаб қолиш, камчиликни ташкил этадиган партиялар йўқолиб кетишининг олдини олиш мақсадида давлат сиёсий партияларни қўллаб-қувватлайдиган бўлди. Кейинчалик бундай механизм Европанинг қатор давлатлари - Франция, Швеция, Австрияда, 1970-йилларда Канада ва Америкада ҳам қўлланила бошланди.

Сиёсий партияларни давлат томонидан молиялаштириш ўзига хос афзаллик ва камчиликларга эга. Илмий қарашларда мазкур механизмнинг асосан иккита афзаллигига урғу берилади. Биринчидан, сиёсий партияларнинг давлат томонидан молиялаштирилиши уларнинг турли "ҳомийлар" томонидан молиялаштирилиб, ушбу "ҳомийлар"га қарам бўлиб қолишининг олдини олади. Қолаверса, давлат молиялаштирилиши тенг равишда амалга оширилади. Иккинчидан, давлат томонидан молиялаштириш орқали сайловларда партиялар ўртасида соғлом рақобат таъминланади.

Бундай амалиётнинг кам қўлланишининг тарафдори бўлган олимлар сиёсий партияларнинг маълум маънода давлатнинг манфаатларини ҳимоя қилиб қолиши мумкинлигини қайд этадилар.

Ўзбекистонда сиёсий партиялар фаолиятини молиялаштириш масалаларига мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ катта эътибор берилган. 1991 йилда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги Қонунда сиёсий партияларнинг жамоат ташкилотлари сифатида қандай маблағларга эга бўлиши белгилаб қўйилган эди. 1996 йилги "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонунда ҳам сиёсий партиялар қандай маблағлардан тасарруф этиши келтирилган бўлса-да, 2004 йилда "Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг қабул қилиниши, биринчи навбатда, сиёсий партияларга молиявий мустақилликни берди, иккинчидан эса, сиёсий партияларга ўзлари олиб бораётган ишлари натижасини молиявий рағбатлантиришда кўриш имконини берди. Яъни, эндиликда Ўзбекистонда сиёсий партиялар Олий Мажлисдаги депутатлик ўринлари сонидан келиб чиқиб молиялаштириладиган бўлди. Сиёсий партия қанча кўп депутатлик ўрнига эга бўлса, шунча кўп маблағ олади. Лекин сиёсий партия фракция тузадиган даражада, яъни 9 та депутатлик ўрнига эга бўлмаса, у давлат томонидан маблағ ололмайди.

Шу ўринда хориж тажрибаси ҳам эътиборга лойиқдир. Масалан, Германияда ҳам худди шундай ёндашув асосида партиялар молиялаштирилади. Маълумки, Германияда сайловлар икки даражада - бундестаг ва лендтаг даражасида ўтказилади. Бундестагга бўладиган сайловларда сиёсий партия 0,5 % овоз олмаса, бу партия давлат томонидан молиялаштирилмайди. Агарда лендтаг даражасида бўладиган сайловларда сиёсий партия 1 % овоз олишга муваффақ бўлмаса, бундай партияга ҳам давлат томонидан молия ажратилмайди. Лекин шундай истисно ҳам борки, Германияда данияликларнинг, сербияликларнинг камчилик партиялари бор, электорати озчиликни ташкил қиладиган бундай партияларга юқоридаги қоида амал қилмайди.

Аргентинада эса сиёсий партиялар давлатдан оладиган маблағининг 30% ини сайлов-

гача, 70 %ини сайловдан кейин олади. Сиёсий партия ўринга эга бўладими, ундан депутат сайланиш, сайланмаслигидан қатъи назар, маблағ олади.

Давлат томонидан сиёсий партиялар фаолиятининг молиялаштирилиши билан бирга сайлов жараёнларини молиялаштириш амалиёти ҳам мавжуд. Сайлов жараёнларини молиялаштиришда давлат қатнашади, бошқа ҳомийлар ёки партияларнинг маблағларининг тўғридан-тўғри йўналтирилиши мумкин эмас. Масалан, 2014 йилги парламент сайловларида давлат томонидан ҳар бир депутат учун ўртача 4 800 000 сўмдан маблағ ажратилди. Шу билан бирга, сайлов кампаниясида тарғибот ишларини амалга ошириш учун сиёсий партиялар ўз ҳисобидан ёки ҳомийлар ҳисобидан қўшимча маблағ сарфлаши мумкинлиги белгилаб қўйилган. Бироқ ҳомийлар сиёсий партияларни молиялаштиришда иштирок этмоқчи бўлса, тўғридан-тўғри Марказий сайлов комиссиясига маблағ ўтказиши керак, ҳеч қачон бевосита сиёсий партияга маблағ ўтказилишига йўл қўйилмайди. 2015 йилги президент сайловларида эса ҳар бир номзод учун давлат томонидан 842 000 000 сўмдан маблағ ажратилган бўлиб, бу сайлов жараёнларида ҳам юқорида кўрсатилган қоидаларга амал қилинди.

Сайлов жараёнларини молиялаштиришда тўғридан-тўғри маблағлар ажратилишидан ташқари, давлат томонидан бошқа айрим имтиёзлар ҳам берилади. Бунга давлат телеканалларида бепул эфир вақти ажратилиши мисол бўлади. Ҳар бир партия вакилига тенг миқдорда эфир вақти ажратилиб, ундан фойдаланиш партия вакилининг ихтиёрида, мажбурий эмас.

Иккинчи мавзу доирасидаги муҳокама чоғида тадбир модератори **Ш.М.Абдуллаев** 2004 йилги парламент сайловларидан кейин янги шаклланган парламентда 2005 йилнинг февралда ЎзЛиДеП ташаббус билан чиқиб, "Фидокорлар" партияси билан биргаликда ўзини Демократик блок деб эълон қилганлигига эътибор қаратди. Ўзбекистон ХДП эса парламентдаги муҳолифат мақомини эгаллади. 2014 йилги парламент сайловлари натижасида шаклланган парламентда ҳам шундай ҳолатни кузатиш мумкин. Шу ўринда савол туғилади: ўзини Демократик блок деб эълон қилиш илмий таҳлил нуқтаи назаридан қандай тушунтирилади?

Давлат томонидан сиёсий партиялар фаолиятининг молиялаштирилиши билан бирга сайлов жараёнларини молиялаштириш амалиёти ҳам мавжуд. Сайлов жараёнларини молиялаштиришда давлат қатнашади, бошқа ҳомийлар ёки партияларнинг маблағларининг тўғридан-тўғри йўналтирилиши мумкин эмас.

Қўйилган масала юзасидан **А.С.Бегматов** фикр билдирар экан, Демократик блок деб ном берилишида сиёсий жиҳатдан эмас, терминологик ва стилистик томондан етарлича ўйланмаган жиҳати борлигини айтиб ўтди. Бу шунчаки терминологик жиҳатдан изоҳ талаб қиладиган масала эди.

Юқорида билдирилган фикрни **Ш.О.Мамағалиев** ҳам қўллаб-қувватлаб, бу кўпроқ терминология билан боғлиқ масала эканлигини айтиб ўтди. Бир партия бошқа партиянинг ғоясига нисбатан ўзини муҳолифат деб эълон қилаётган экан, юзага келган вазиятга изоҳ бериш керак бўлиб қоляпти. Энг қизиғи шундаки, Демократик блокка муҳолифатда турган партиялар номининг ўзида демократик сўзи турибди. Шунинг учун Демократик блок тушунчасини предметга мос равишда ишлатиш мақсадга мувофиқ бўлар эди. Чунки Ўзбекистондаги барча сиёсий партиялар парламент типидagi демократик партиялар, шунинг учун Демократик блок деб ном берилишига ҳолат йўқ эди.

Ўз навбатида, **И.А.Хамегов** ушбу савол билан Ўзбекистон ХДП раҳбарига мурожаат қилинганда, "биз партияга нисбатан муҳолифатдамиз" деган жавоб олганлигини айтиб ўтди. Бундай жавоб аниқлик киритишни талаб қиладди: партиягами ёки партия дастурига нисбатан муҳолифатдами? Партияга нисбатан муҳолифат - бу нотўғри, чунки партия аҳолининг бир қисми дегани билан баробар. Муҳолифат одатда дастурга нисбатан, ҳукуматга нисбатан эълон қилиниши керак. Кўриниб турибдики, бу ерда илмий жиҳатдан таҳлил қилиниши лозим бўлган дилемма мавжуд.

ДБА кафедра мудири, юридик фанлар номзоди А.Юлдашев мамлакатимиз қонунларида бир сиёсий партия бошқа сиёсий партиянинг дастурига қўшилмаса, ўзини мухолифат деб эълон қилиши белгилаб қўйилганлигига эътибор қаратди. Партия ўзининг яқин ва узоқ истиқболга мўлжалланган дастурини тақдим қилиши керак. Айнан мана шу дастурга нисбатан уни қўллаб-қувватловчи кўпчилик ва ўзини мухолифат деб эълон қилувчи партиялар шаклланади. Ҳозирда кўрилатган вазиятда амалиёт қонунга зид бўлиб қолганлигини кўриш мумкин.

Ўзбекистонда мухолифат деб эълон қилишнинг икки тартиби бор: биттаси ўзини мухолифат деб эълон қилиш орқали, иккинчиси ким озчиликни ташкил қилган бўлса, автоматик равишда мухолифат ҳисобланади. Мухолифатни шакллантиришдан мақсад унга маълум ҳуқуқ ва имтиёзлар берилади. Ҳукумат дастурига қўшилмаган мухолифат партия қайси вазифа, мақсадларга қўшилмаслигини тушунтириб бериши, ўзининг муқобил вариантларини тақдим этиши, ўзи кўрсатган вазифаларни амалга оширишга интилиши керак.

Давра суҳбатининг учинчи мавзуси **Ижтимоий ҳаётда ва давлат бошқаруви тизимида сиёсий партияларнинг роли ва фаоллигини ошириш бўйича чора-тадбирларга** бағишланган бўлиб, унинг доирасида 2010 йилда қабул қилинган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" ва ундан келиб чиққан Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32, 93, 98, 103, 107-моддаларига киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар кенг муҳокама қилинди.

К.Каримов масаланинг назарий жиҳатларига эътибор қаратиб, демократиянинг ривожланиши учун мавжуд ёки керак бўлган шарт-шароитлар тўғрисида фикр билдирди. Демократиянинг ривожини учун жамиятда, албатта, биринчи ўринда бир меъёрдаги иқтисодий ривожланиш талаб этилади. Мамлакатимизда кечаётган сиёсий жараёнлар, сиёсий тизимдаги ўзгаришлар иқтисодий ривожланиш баробарида кечмоқда.

2010 йилда Президент И.А.Каримов томонидан тақдим этилган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" катта аҳамиятга эга концептуал ҳужжат бўлиб, унинг асосий хусусияти жамият ҳаётининг ҳар бир жаҳзасини қамраб олганлигидадир. Концепцияда сиёсий тизим ва давлат ҳокимияти ислохотлар масалаларига эътибор қаратилган. Иқтисодий ривожланиш сиёсий тизимдаги ўзгаришларга олиб келди.

Концепцияда ўз аксини топган ҳолатлар ҳамда Конституцияга киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар таҳлил қилинадиган бўлса, уларда демократиянинг: 1) ҳокимиятлар бўлиниши тамойили; 2) аҳолининг ижро этувчи ҳокимиятнинг шаклланишида бевосита вакиллар орқали иштироки; 3) ижро этувчи ҳокимиятнинг депутатлар, вакиллар орқали аҳоли олдида ҳисобот бериши каби тамойиллари ўз ифодасини топганлигини кўриш мумкин.

А.Юлдашев бу босқичда сиёсий партияларга қўшимча ваколатларнинг берилиши улар фаоллигининг ошишига хизмат қилганлигини қайд этди. 2014 йил 16 апрелдаги Конституцияга киритилган ўзгартиришларда парламент назоратига конституциявий мақом берилди. Сиёсий партияларнинг Бош вазирни тайинлаш жараёнида ўз ҳаракат дастури билан чиқиши ёки маҳаллий кенгашларда ҳокимларнинг муҳим ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалалари бўйича сиёсий партияларга ҳисобот бериши белгилаб қўйилди.

Йиллар давомида сиёсий партияларнинг ўз ҳуқуқ ва ваколатларидан фойдаланиши самарадорлиги анча паст бўлганлиги туфайли бу чора-тадбирларга эҳтиёж сезилганди. Дарҳақиқат, давлатимиз раҳбари ўринли танқид қилганларидек, 2005-2009 йилларда депутатлар ташаббуси билан 19 та қонун қабул қилинган бўлса, шуларнинг 3 таси янги қонун бўлган. Бу паст кўрсаткич. Шундан ҳам кўриниб турибдики, парламентда, мамлакат сиёсий ҳаётида сиёсий партияларнинг роли талаб этиладиган даражада бўлмаган. Бунинг асосий сабабларидан бири, сиёсий партияларнинг ички фаолиятини тартибга солувчи меъёрлар тизимининг қонунчилигимизда белгиланган тамойиллар асосида ташкил этилмаганлигидадир. Сиёсий партиялар фаоллигини оширишда қонунчиликдаги нормаларнинг улар ички фаолиятида ижросини таъминлашга эътибор қаратилиши зарур.

Масалан, 1996 йилда қабул қилинган "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуннинг 3-моддасида сиёсий партиялар ўз фаолиятини ошқора, очиқ, партия аъзоларининг тенглиги ва қонунийлик тамойиллари асосида амалга ошириши белгилаб қўйилган. Ҳозирги пайтда сиёсий партиялар томонидан кўплаб ишлар амалга оширилмоқда, албатта. Лекин Қонунда белгиланган ошқоралик тамойилининг тўлалигича таъминланмаганлиги партиялар томонидан қандай ишлар қилинаётганлиги, номзодлар қандай фаолият юритаётганлиги тўғрисида аҳолининг ахборотга эга бўлишига халал бермоқда. Аҳоли орасида сиёсий партиялар фақат сайловолди даврда кўринадилар, сайловдан кейин эса улар ҳақида умуман ҳеч қандай хабар йўқ, деган эътирозлари учраб туради. Ваҳоланки, бу вазиятни тўғрилаш учун етарли ҳуқуқий асослар яратилган.

Жумладан, "Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 8-моддасида оммавий аҳамиятга, фуқаролик ҳуқуқ ва мажбуриятларига, манфаатларига тааллуқли бўлган ахборот оммавий тарзда тақдим этилиши кераклиги белгилаб қўйилган. Сиёсий партиялар фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари билан боғлиқ фаолият билан шуғулланар экан, улар, албатта, шу фаолият тўғрисида аҳолига ахборот бериши керак. 2014 йил 5 майда "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинган бўлиб, унда парламент ва вакиллик органлари очиқлиги борасида алоҳида меъёрлар, очиқ ахборот турлари, яъни ҳар бир ташкилот ўз фаолиятида қабул қилинаётган қарорлари, ҳужжатлари баробарида мана шу ҳужжатларнинг лойиҳаларини ҳам тақдим этиши белгиланди. Агар мана шу қонунларда қайд этилган меъёрларни сиёсий партияларнинг ички фаолиятига татбиқ қилинишига эришилса, сиёсий партиялар сиёсий жараёнларда қай даражада иштирок этаётганлиги, ўз ҳуқуқ ва имтиёзларидан қай даражада фойдаланаётганлигини кузатиш мумкин бўлади.

Ҳозирги кунда учта сиёсий партия - Ўзбекистон ХДП, ЎзЛиДеП ва "Миллий тикланиш" демократик партияси низомларида партиясизларни ҳам номзод сифатида кўрсатиши белгиланган.

Маълумки, "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуннинг 10-моддасида фракцияларнинг ҳуқуқ ва ваколатлари белгиланган. Шу ваколатларга кўра, фракциялар бевосита сессия кун тартибини тузиш, Қонунчилик палатасида қўмиталар таркибини шакллантириш, раисликка номзодларни кўрсатиш, шунингдек, кафолатланган ҳуқуқлар - сўзга эга бўлиш кабиларга эга. Маҳаллий кенгашлардаги партия гуруҳлари ҳам кенг ваколатларга эга. Қолаверса, фракциялар ва партия гуруҳларининг таклиф ва тавсиялари инobatга олинганлиги, фуқаролар мурожаатлари билан ишлаганлиги ва уларнинг натижалари ҳақидаги ахборот аҳолига тақдим этилса, аҳоли депутатларга ўз баҳосини бера олади ва уларни келажақда қўллаб-қувватлаш тўғрисида қарор қабул қила олади.

2014 йил 20 январда "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига сиёсий партиялар томонидан фаол номзодлар кўрсатиш тўғрисида қоида киритилди. Маълумки, барча сайловларда сиёсий партияларнинг номзод кўрсатиш тартиби бевосита уларнинг ўзлари томонидан белгиланади. Чунки сиёсий партиялар ўзини ўзи бошқариш органларидир. Номзод кўрсатиш тартиби сиёсий партияларнинг низомлари билан тартибга солиниб, бунда аъзоларнинг тенглиги, ошқораликни таъминлаш жуда катта аҳамиятга эга. Ўзбекистонда бошқа давлатлардан фарқли ўлароқ сиёсий партиялар номзод кўрсатувчи ягона субъектга айлантирилди. Бу эса сиёсий партияларга Конституциянинг 117-моддасида белгиланган ҳар бир фуқаронинг, у партия аъзоси бўладими, партиясиз бўладими, сайланиш ҳуқуқини таъминлаш вазифасини юклайди. Қонунчиликда белгиланганидек, сиёсий партиялар ўз партия аъзоларидан ва партиясизлардан номзод кўрсатиши мумкин. Яъни бу мажбурий эмас, рухсат берувчи, императив норма бўлиб, сиёсий партиялар ўз хоҳишига қараб партиясизлардан номзод кўрсатиши мумкин. Ҳозирги кунда учта сиёсий партия - Ўзбекистон ХДП, ЎзЛиДеП ва "Миллий тикланиш" демократик партияси низомларида партия-

сизларни ҳам номзод сифатида кўрсатиши белгиланган. "Адолат" СДПнинг низомида эса фақат партия аъзоларидан номзод кўрсатиш белгилаб қўйилган.

Сайлов жараёнларида сиёсий партияларнинг иштироки қанчалик тўғри қўйилганлиги, демократик тамойилларга асосланганлиги кейинчалик вакиллик органлари қай даражада самарали фаолият кўрсатишини белгилаб бериши мумкин. Бу борада хорижий давлатлар амалиётидан қўллаб-қўллаб мисоллар келтириш мумкин. Масалан, праймериз амалиёти кўриладиган бўлса, улар асосан АҚШ каби мажоритар сайлов тизимида эга давлатларда қўлланилади. Уларнинг асосий вазифаси сайлов округида сайловчи билан номзод ўртасида яқин муносабатларни ўрнатиш, номзоднинг тақдим этган дастурида аҳоли манфаатлари қанчалик иноватга олинаятганлигини аниқлаш ва келажақда онгли равишда сайловда иштирок этиб, маълум ҳудудда фуқаролар манфаатларини ифода этадиган номзодни сайлашга эришиш ҳисобланади. Мана шу йўл билан ҳам вакиллик органларининг келажақдаги самарали фаолияти таъминланади.

Ўзбекистон қонунчилигида ҳам ривожланган давлатлардаги энг яхши тамойил ва меъёрлар жорий этилган бўлиб, навбатдаги масала уларни сиёсий партияларнинг ички фаолиятига жорий қилиш, уларнинг масъулиятини кучайтириш ва фаолиятининг ошқоралигини таъминлашдан иборат.

Ш.О.Мамадалиев юқорида келтирилган номзод кўрсатиш ягона субъекти сиёсий партиялар эканлиги тўғрисидаги фикрга эътибор қаратиб, бу қоида халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига нисбатан амал қилишини таъкидлади. Туман, шаҳар Кенгашларида бу қоида амал қилмай, уларда квоталар сақланиб қолинган.

А.Юлдашев фикрни давом эттириб, квоталар сақланиб қолган бўлса-да, номзод кўрсатишда жуда паст кўрсаткичлар кузатилаятганлигини қайд этди. Масалан, 7 та вилоятда шаҳардан умуман номзод қўйилмаган. Фуқароларнинг номзод кўрсатиши тўғрисидаги қоида олиб ташланишининг сабабларидан бири ҳам шу. Ўзини ўзи бошқариш органлари мана шу ҳуқуқларидан деярли фойдалана олмаяптилар, чунки улар сиёсий партиялардек уюшган аппарат, механизм ва имкониятларга эга эмас.

М.Хусанова қўшимча равишда фуқаролар ташаббускор гуруҳлари муайян муддатда фаолият юритиб, кейин уларни топиш қийин бўлиб қолаятганлигини айтиб ўтди. Сиёсий партия эса тузилмадир, унинг дастури ҳам, молиявий манбалари ҳам аниқ, фуқаролар қаерга мурожаат қилишни билади. Шунинг учун фақат сиёсий партиялар томонидан номзод кўрсатилишининг белгилаб қўйилганлиги тўғри амалиётдир. Айтиб ўтилганидек, номзод сиёсий партия аъзоси бўлиши ҳам, бўлмаслиги ҳам мумкин. Лекин сиёсий партия томонидан номзод этиб кўрсатилгандан кейин у парламентда шу партия фракциясининг аъзоси бўлади. Фракция аъзоси бўлар экан, бу депутат партия позициясидан келиб чиққан ҳолда қонун лойиҳаларига фикр билдиради, парламент эшитувларида айнан партия позицияси нуқтаи назаридан кўриб чиқилаётган масалаларга муносабат билдиради.

Мавзу давомида **И.А.Хамегов** Ўзбекистонда кўшпартиявий тизим шаклланиши жиҳатлари хусусида сўз юритар экан, эришилган ютуқларда тўхтаб қолмаслик кераклигини, бунинг учун ҳуқуқий асосларга маълум ўзгартиришлар киритиш, уларни такомиллаштириш талаб қилинишини қайд этди.

Эксперт фикрича, "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги ва "Ўзбекистонда жамоат ташкилотлари тўғрисида"ги қонунларга жамиятда шаклланаётган замонавий талаблардан келиб чиқиб, ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, сиёсий тизим, фуқаролик жамиятининг тобора ривожланаётганлигини иноватга олиб, Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатаси Регламентларини қайта кўриб чиқиш лозим. "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонунда партияларга тегишли қоидаларни кучайтириш зарурати ҳам мавжуддир.

Иккинчидан, Қонунда сиёсий партияларнинг ҳуқуқлари баробарида уларнинг мажбуриятлари ҳам акс эттирилиши керак.

Учинчидан, сиёсий партияларни ўзлари ҳам молиявий маблағ топишга ҳаракат қилишлари учун рағбатлантириш керак. Улар мамлакатимизнинг бошқа муассасалари билан

ҳамкорликда жамият ва давлат тараққиёти учун долзарб масалаларда тадқиқотлар олиб бориш, нашр қилиш орқали ҳам ўзларини маблағ билан таъминлашлари мумкин.

Тўртинчидан, фракциялар ва партия гуруҳлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни кучайтириш зарур. Сенатда 5 та қонун лойиҳаси тўхтатилишининг сабаби ҳам бу жараёнга партия гуруҳларининг жалб қилинмаганлигидадир.

Албатта юқорида кўрсатилган чора-тадбирларни амалга оширишда мутахассис-олимлар ва экспертларнинг кўмагига эҳтиёж сезилади.

Давра модератори **Ш.М.Абдуллаев** томонидан сиёсий партиялар ва электорат сиёсий маданиятининг ўсишида партиялараро рақобатнинг аҳамиятига, рақобат муҳитини шакллантириш заруратига қатнашчиларнинг эътиборини қаратди.

Партиялараро рақобат борасида **Ш.О.Мамағалиев** даставвал соғлом рақобат бўлиши кераклиги тўғрисида фикр билдирди. Партиялараро кураш ғоя учун, парламентдаги партия фракциялари кураши эса сифатли қонунлар қабул қилиш учун бўлиши керак. Сиёсий партиялар парламентда ғоялар консенсусига эришиб, ўз ғоясини қонунларга сингдиришга ҳаракат қилиши керак. Маҳаллий кенгашлардаги партия гуруҳлари эса қонун қабул қилмас экан, қонунларнинг жорий ижросини таъминлаш учун курашиши, бу масалада яқдил бўлишлари керак. Ғояларда плюрализм, ҳаракатда эса яхлитлик бўлиши зарур, акс ҳолда ҳеч нарсага эришиб бўлмайди. Сиёсий партиялар ўз нашрларида сессия кун тартибига нечта масала киритганларини ёзадилар. Аслида бу ҳақда эмас, унинг натижаси ҳақида, ўз таклифлари нимада ифодаланганлиги, нечта қонунда ўз аксини топганлиги ҳақида ёзишлари керак.

Шуни ҳам айтиш жоизки, 2010 йилги Концепцияда 2 та асосий ғоя ўртага ташланди. Биринчидан, бу - халқнинг ҳокимиятга бўлган ишончини мустаҳкамлаш. Иккинчидан эса, ҳамма нарса қонунлар ижросига қаратиляпти. Парламент назорати, жамоатчилик назоратининг қабул қилиниши, вазир ва ҳокимларнинг ҳисобот бериши, уларни лавозимидан озод қилиш масаласининг қўйилиши бунга яққол мисолдир. Демак, парламент қонун чиқарувчи идора эмас, бу - назорат қилиш органи. Унинг вазифаси 50 % га қонун қабул қилишдан иборат бўлса, 50 % га унинг ижросини таъминлаш учун курашишдан иборатдир.

А.С.Бегматов кўппартиявий тизимлар мукамал ва номукамал тизимларга ажратилиши масаласига тўхталди. Агар сиёсий партиялар ўртасида кучли рақобат бўлса, ўртада кураш кетаётган бўлса, бундай тизим мукамал кўппартиявий тизим дейилади. Агар сиёсий партиялар ўртасида етарли даражада кураш бўлмаётган бўлса, ўзаро юзаки учинчи-тўртинчи даражали масалалар бўйича мунозаралар кечаётган бўлса, у номукамал кўппартиявий тизим дейилади. Ўзбекистонда партиялараро рақобат бор, бу ҳаракатларда кўришиб турибди. Лекин кейинчалик бу фаолиятни ривожлантириб бориш керак, акс ҳолда халқаро миқёсда мамлакат обрўига бу жиҳат салбий таъсир кўрсатиши мумкин.

Давра суҳбатига якун ясар экан, **Ш.М.Абдуллаев** кўппартиявий тизим, партиялараро рақобат ва бошқа муҳокама қилинган масалалар, энг аввало, назарий муҳокаманинг объекти эканлигига эътибор қаратди. Мазкур давра суҳбати ушбу муҳокамани бошлаб бериб, у кейинчалик ҳам давом этади. Чунки тадбирда кўтарилган масалалар амалга татбиқ қилинишдан олдин илмий даражада чуқур ва пухта ўрганилиши, мутахассис-олимлар ва экспертлар бу борада сиёсий партияларга илмий-назарий нуқтаи назардан кўмаклашишлари талаб этилади.

**ЭТАПЫ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ, ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**
(Материалы дискуссии)

24 февраля 2015 года в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан состоялся "круглый стол" на тему: "Этапы демократизации политической системы, либерализации и развития гражданского общества в Узбекистане", который был организован совместно с Центром публичного права при Университете мировой экономики и дипломатии.

Целью мероприятия явилось научное обсуждение ключевых этапов построения демократического государства, формирования и развития гражданского общества, демократизации государственного управления, последовательного осуществления общественно-политических, социально-экономических реформ и преобразований.

В работе "круглого стола" также приняли участие депутаты Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, профессеры и преподаватели Ташкентского Государственного юридического университета, Университета мировой экономики и дипломатии, Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

А.А. Абдувахитов, ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (вступительное слово):

В Академии складывается традиция ведения научных дискуссий по злободневным проблемам отечественной науки и общественной жизни страны. Сегодня на страницах журнала "Жамият ва бошқарув" активно обсуждаются вопросы теории и методологии управления, истории и современного состояния государственного управления, повышения его эффективности и функциональности, проблемы национальной, региональной и международной безопасности, вопросы стратегического планирования и др.

На сегодняшний день перед отечественным сообществом ученых стоит задача глубокого осмысления аккумулированного богатого опыта в формировании современного государства, ключевых элементов нашего общества, включая общественно-политические отношения, экономику, социальную сферу.

Минувшие годы наглядно продемонстрировали верность изначально выбранной стратегии. Уже сегодня более чем очевидным является то, что в условиях переходного периода без сильного государства невозможно выстроить сильное гражданское общество. Предложенная Президентом страны в 1990-х годах стратегия развития страны обеспечивает эффективное функционирование политической системы и в настоящее время способствует усилению и повышению активности гражданского сектора.

Глубокого изучения требует разработанная Руководством республики **"узбекская модель"** формирования демократического правового государства с социально-ориентированной рыночной экономикой, которая всесторонне учитывает национальные особенности и ценности, присущие нашему народу, и в то же время опирается на передовую практику развитых стран мира.

Узбекистан в определении векторов своего развития исходил из реального положения дел. Благодаря проводимым реформам в рамках этой модели в республике наблюдается динамика устойчивого развития. Несмотря на продолжающийся мировой финансово-экономический кризис и нарастание внешних рисков, Узбекистан по темпам роста экономики вошел в число наиболее динамично развивающихся стран мира. За период 2008-2014 гг. среднегодовой темп роста ВВП составил 8,3 процента. Экономика Узбекистана за годы независимости выросла почти в 5 раз, тогда как реальные доходы населения - в 8,7 раза. В целом, испытанная временем и складывающимися условиями эта модель продемонстрировала свою жизнеспособность в самые критические периоды и тем самым получила большое признание в международных профессиональных кругах.

Глобальная политическая среда претерпевает сложные процессы трансформации. Мы становимся свидетелями растущей геополитической напряженности и политического противостояния. Кульминации достигает и степень неопределенности. В отдельных регионах мира царит хаос и нестабильность, что происходит в силу различных внутринациональных и внешних факторов. Ситуация в мире осложняется и все еще продолжающимся глобальным финансово-экономическим кризисом. В новом тысячелетии государство, как политический институт, сталкивается с новыми видами угроз и вызовов (терроризм, религиозный фанатизм, экстремизм, наркотрафик, международная организованная преступность, экологические катаклизмы, нехватка природных ресурсов, кибератаки и др.). В этих сложных мирохозяйственных условиях Узбекистан, утвердившись в глобальном пространстве политических, экономических, культурных взаимосвязей в качестве полноправного независимого государства, вступает в новую фазу своего развития, цель которого сводится к вхождению в число современных развитых демократических государств.

От узбекского научного сообщества требуется максимальная мобилизация интеллектуальных ресурсов для глубокого теоретического осмысления сложных и глубинных трансформаций в увязке с внутренними процессами, происходящими в политике, экономике, культуре и других сферах общественной жизни нашей страны.

На этом новом этапе будут сложности иного характера и иной природы, которые могут потребовать нестандартных подходов. В свою очередь, от узбекского научного сообщества требуется максимальная мобилизация интеллектуальных ресурсов для глубокого теоретического осмысления сложных и глубинных трансформаций в увязке с внутренними процессами, происходящими в политике, экономике, культуре и других сферах общественной жизни нашей страны.

Первый цикл: "Становление и развитие политической системы и гражданского общества в Узбекистане. Демократическое обновление и модернизация страны".

Ш.М. Абдуллаев, проректор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан:

Следует признать, что крушение многонациональной империи, каким был бывший Советский Союз, являлся логическим итогом естественно-исторического развития. Известно, что принцип равноправного союза национальных государств СССР на практике остался лишь декларацией. Советский Союз представлял собой этатократический тип государства с ярко выраженными имперскими чертами: экономический централизм и политический унитаризм, бесправие граждан и народов, ассимиляторские тенденции в национально-культурной сфере, великодержавный шовинизм и идеология. Дезинтег-

рационные, разрушительные тенденции в экономике Советского Союза были предопределены ресурсным голодом и ресурсным истощением на фоне неизбежного падения уровня жизни народа. Сочетание экономических тягот с культурно-национальными различиями породило т.н. политику "внутреннего колониализма", которую союзный центр проводил в отношении республик Средней Азии. Прямым следствием политики **"внутреннего колониализма"** было и углубление системного кризиса многонационального советского общества.

В результате политики советского руководства в республике сформировалась анахроническая, малоподвижная и однобокая экономическая структура. Незанятость больших масс населения, особенно среди сельской молодежи, резко тормозила развитие культуры и образования, создавала предпосылки формирования многочисленных напряжений и противоречий в социальных отношениях. Навязанная жестким хозяйственным централизмом системы ставки на всемерное развитие монокультуры хлопка способствовала разрушению складывавшихся и совершенствовавшихся веками традиционных структур и культуры земледелия и землепользования с учетом этнических, демографических и других особенностей. Это привело к таким крупным общественным потрясениям и утратам, как возрастающий экологический кризис с эпицентром в Приаралье, водный кризис, люмпенизация сельского населения и т.д. Таким образом, взрыв

Дезинтеграционные, разрушительные тенденции в экономике Советского Союза были предопределены ресурсным голодом и ресурсным истощением на фоне неизбежного падения уровня жизни народа.

национального самосознания в бывшем СССР во второй половине 80-х годов и последующий распад Советского Союза — это неизбежное следствие национального возрождения народов на фоне истощения ресурсной базы бывшего СССР.

С достижением независимости Узбекистана бурные и сложные процессы трансформации общества и государства происходили в чрезвычайно ограниченных временных рамках. Мы получили в наследство экономику в состоянии глубокого системного кризиса. На поверхность вышли явразличные деструктивные силы, движимые радикальными, популистскими идеями, крайне далекими от выражения истинных забот о народе и стране. При чрезвычайно ограниченных ресурсах приходилось решать множество задач, направленных на сохранение мира и стабильности в обществе, формируя одновременно основы нового государственного и политического устройства, которые сегодня для нас стали, как показала практика, условием целостности и динамичного развития Узбекистана.

Начиная с первых лет независимости, Руководство Узбекистана сконцентрировалось на осуществлении системных реформ для достижения устойчивого развития страны и на этой основе обеспечения благополучия, достойной жизни людей, укрепления международного положения государства. Не будет преувеличением сказать, что каждый прожитый год независимости, по своей значимости, равен десятилетиям, а может быть и столетиям нашей истории развития. Масштабность этого исторического процесса демонстрирует формирование новой политической системы, социально-ориентированной рыночной экономики, современных вооруженных сил, способных защитить национальные интересы Узбекистана, обновление системы образования и здравоохранения и многие другие векторы, составляющие сегодня суть "узбекской модели" развития. Эта модель исключала оторванность от сложных жизненных реалий и популистскую фразеологию, которая была характерна для некоторых стран бывшего СССР, решавших аналогичные задачи. Красивые лозунги об "островках демократии" на самом деле являлись пустозвонством, которое дезориентировало не только массовое сознание этих стран, но и международное сообщество. Руководство Узбекистана, базируясь на уникальном историческом опыте нашего народа, поэтапно и без популизма формировало основы демократии.

Р.Ф. Фармонов, профессор Университета мировой экономики и дипломатии:

За столь короткий, по историческим меркам, период времени узбекскому народу удалось достойно пройти сложный этап в своем развитии. Как уже было отмечено, в начале 90-х гг. прошлого столетия республика находилась практически у большой пропасти, на повестке дня стояла экзистенциальная дилемма. В действительности ситуация осложнялась ростом социальной напряженности в условиях, когда экономика в результате иррациональной политики была доведена до состояния деградации.

При складывающихся обстоятельствах перед молодой республикой стояла задача, в первую очередь, сформировать принципиально новую модель политического развития, сгенерировать рациональную политику. В этом отношении ядром политических преобразований явилось внедрение **института президентства** в начале 1990 г. (Узбекистан был первой из республик бывшего Союза, которая перешла на данную форму правления). В этот переломный момент, когда "перестройка" зашла в тупик, необходимо было предпринять решительные меры, чтобы не допустить на территории Узбекистана хаоса, все больше и больше нараставшего на распадающихся союзных просторах.

Введение должности президента республики должно было «способствовать укреплению механизма исполнения законов и других государственных решений, а значит, ускорению перестроечных процессов в политических, межнациональных и других сферах». Институт президентства в стране был введен законом "Об учреждении поста Президента Республики Узбекистан и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Узбекистан". После провозглашения независимости этот институт претерпел существенные изменения, и Президент стал ключевой фигурой в системе государственного механизма.

В качестве фундаментального поворота в истории страны следует рассматривать принятие "Декларации о суверенитете Узбекской ССР" (20 июня 1990 г.), что явилось еще одним важным шагом на пути к независимости. Тем самым Руководство республики взяло курс на становление экономической самостоятельности и национальной независимости, что рассматривалось в качестве единственного пути решения назревших проблем в обществе.

При этом принятие Декларации предполагало разработку и принятие Конституции Республики Узбекистан. В этих целях была создана комиссия под непосредственным председательством И.А.Каримова в составе 64 человек. Следует отметить, что комиссия при разработке Конституции наряду с национальным опытом в области государственного строительства, опиралась на основополагающие международно-правовые документы, прежде всего, Всеобщую Декларацию прав человека, конституционный опыт других стран. Проект Основного Закона был опубликован в печати для всенародного обсуждения и в последующем 8 декабря 1992 г. Конституция Республики Узбекистан была принята единогласно.

Конституция создала прочный фундамент для развития политической системы, государственного и общественного строительства. В ней закрепляется **принцип разделения властей**, в соответствии с которым, Олий Мажлис Республики Узбекистан осуществляет законодательную функцию, на Кабинет Министров возлагается исполнительная функция, а Конституционный, Верховный и Высший хозяйственный суды представляют судебную власть. Каждая ветвь власти является независимой и действует

Конституция создала прочный фундамент для развития политической системы, государственного и общественного строительства: Олий Мажлис Республики Узбекистан осуществляет законодательную функцию, на Кабинет Министров возлагается исполнительная функция, а Конституционный, Верховный и Высший хозяйственный суды представляют судебную власть. Каждая ветвь власти является независимой и действует исключительно в рамках своих конституционных полномочий.

исключительно в рамках своих конституционных полномочий, не вмешиваясь в деятельность другой ветви.

Необходимо особо отметить, что важной составляющей принципа разделения властей является эффективная система сдержек и противовесов. В Узбекистане система сдержек и противовесов развивается поэтапно с учетом уровня развития общественно-политических, социально-экономических отношений, зрелости государственных, политических институтов. Как показывает опыт некоторых зарубежных стран, форсирование демократических реформ может привести к дестабилизации общественно-политической обстановки, подрыву самих государственных органов, а также дискредитации демократических ценностей.

Создание в 2005 г. двухпалатного парламента стало еще одним важным этапом развития политической системы Узбекистана. Законодательная палата стала профессиональной, состоящей из депутатов, призванных разрабатывать и рассматривать законы, а Сенат Олий Мажлиса обрел ряд исключительных полномочий. При этом, за последние годы главной доминантой деятельности парламента была практическая реализация идей Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, предложенная Президентом страны в ноябре 2010 г.

К. Каримов, ректор Международного Вестминстерского университета в Ташкенте:

После смутных 1990-х годов Узбекистан, отказавшись от полностью изжившей себя тоталитарной, административно-командной, планово-распределительной системы, избрал собственную модель развития, суть которой сводилась к кардинальному изменению и обновлению государственного и конституционного устройства республики, реализации комплекса политических, экономических и социальных реформ.

Одной из парадигм сегодняшнего мироустройства является поиск новых подходов формирования и развития политической системы, модернизации государственного и общественного устройства. Этот процесс носит глобальный характер.

Следует отметить, что глубокие политические изменения, имеющие место в переходных государствах, вызвали объективную необходимость изучения закономерностей развития общественных систем в условиях модернизации и трансформации. В политической науке получило развитие отдельное направление — *транзитология*, которая рассматривает концептуальные основы и закономерности транзитного периода политического режима. Согласно данной теории, в структуре политического транзита выделяются следующие составляющие: формирование предпосылок транзита, отправная точка перехода, цель транзита, собственно процесс перехода и его качественное наполнение и, наконец, результат транзита.

В свою очередь, исследование данного феномена показывает, что демократизация является сложным и длительным процессом и государства с развитой демократией шли к этому на протяжении столетий. В Узбекистане переход к демократическому политическому режиму изначально осуществлялся и осуществляется поэтапно.

Формирование новой политической системы в Республике Узбекистан условно можно разделить на несколько этапов.

Так, на начальном этапе системного обновления в Узбекистане был взят курс на создание основ новой государственности, адекватной политической структуры демократического общества. Основным содержанием данного этапа явилось ликвидация старой однопартийной, административно-командной системы управления. Безусловно, это требовало огромных усилий и четко выверенной, глубоко продуманной стратегии. Поспешный и спонтанный подход в этом вопросе категорически исключался.

На следующем этапе решались уже проблемы институализации демократии путем укрепления многопартийной системы, развития демократических институтов и закрепления системы разделения властей. Именно в этот период в Узбекистане формируется новая структура власти — важный компонент политической системы — за-

конодательная, исполнительная и судебная ветви. На этой стадии укрепляется либеральная модель рыночных отношений (формирующая достаток и стабильность), происходит изменение политической культуры общества, распространение и укоренение демократических принципов и ценностей в массовом сознании, а также стиля управления и принятия решений как на высшем, так и на более низких уровнях власти. Самое главное, в стране удалось сохранить мир и стабильность, укрепить национальное единство.

Необходимо отметить, что в условиях транзита очень важно не задерживаться в режиме переходного общества. В этом отношении выдвинутая Президентом Республики Узбекистан в ноябре 2010г. "Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране" определила качественно новый этап в развитии государства. Концепция дала мощный импульс дальнейшим преобразованиям в деле демократизации государственной власти и управления, реформирования судебно-правовой системы, обеспечения свободы слова и информации, а также дальнейшего развития институтов гражданского общества.

Другим важным событием в истории страны стало принятие в сентябре 2012г. "Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан". Данную Концепцию следует рассматривать как часть "узбекской модели", поскольку она является логическим продолжением внутренней политики и процессов. В документе дается оценка изменениям в системе международных отношений с позиции интересов нашей республики. В ней сказано, что в формировании концептуальных основ внешней политики Узбекистана определяющими факторами развития международных отношений являются защита и продвижение на международной арене национальных интересов государства.

Государство – сегодня гарант становления демократии, гражданского социума, отражающего, прежде всего, интересы своей страны, своего народа.

В качестве главной цели внешнеполитической деятельности Узбекистана, основанной на приоритете национальных интересов и равноправном сотрудничестве, обозначены укрепление государственной независимости и суверенитета, дальнейшее усиление роли страны в международной жизни в качестве полноправного субъекта международных отношений, занятие достойного места в ряду демократически развитых государств и создание вокруг Узбекистана пространства безопасности, стабильности и добрососедства.

А.С. Бегматов, профессор кафедры Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан:

С обретением суверенитета в Узбекистане были инициированы масштабные преобразования, главной целью которых было построение демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой и формирование **сильного гражданского общества**.

При этом, несмотря на попытки прямого и косвенного давления со стороны, Узбекистан осуществлял и осуществляет стратегию **"От сильного государства к сильному гражданскому обществу"**. Эта стратегия отражает логику, основанную на строгом учете интересов устойчивого развития республики, специфику состояния всех сфер жизнедеятельности государства.

Сильная власть сориентирована на обеспечение сбалансированного, комплексного развития Узбекистана. Государство — сегодня гарант становления демократии, гражданского социума, отражающего, прежде всего, интересы своей страны, своего народа.

Современное узбекское гражданское общество — это социальное пространство, где верховенствует закон, обеспечивается защита прав, интересов и свобод человека, в котором созданы благоприятные условия для развития и самореализации личности, действуют самостоятельные, устойчивые институты, пользующиеся поддержкой широких

слоев населения. В структуре узбекского гражданского общества выделяются личность, семья, махалля, различные негосударственные некоммерческие и иные общественные организации, включающие политические партии, движения, общества и т.д. Особое место в этой структуре занимает **махалля** – как институт самоуправления граждан. Махалля, отражая специфику регионов, является уникальным механизмом развития гражданского общества.

В целом, если провести ретроспективный анализ, то пройденный Узбекистаном путь по формированию институтов гражданского общества по сути, содержанию и значимости можно разделить на следующие три этапа:

первый этап (1991-2000гг.) – этап первоочередных реформ, преобразований переходного периода и формирования законодательных основ создания и функционирования различных институтов гражданского общества.

В первую очередь, следует отметить принятие в 1992 г. Конституции, в которой высшей ценностью провозглашены человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. В ней закреплены права граждан объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. Вместе с этим, статья 58 Конституции Республики Узбекистан гласит о том, что «Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни». Основной Закон также закрепил свободу средств массовой информации и запрет цензуры.

В этот период принят ряд других законодательных актов, регулирующих порядок создания и функционирования общественных объединений, органов самоуправления граждан, ННО, политических партий и СМИ. В частности, это Законы "Об общественных объединениях в Республике Узбекистан" (1991г.), "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" (1992г.), "О политических партиях" (1996г.), "О средствах массовой информации" (1997г.), "О защите профессиональной деятельности журналиста" (1997г.), "О гарантиях и свободе доступа к информации" (1997г.), "О негосударственных некоммерческих организациях" (1999г.).

Принятие в 1993 г. Закона "Об органах самоуправления граждан", его усовершенствованной редакции в 1999 г. имело важное значение в укреплении и развитии естественно сложившегося и традиционного для Узбекистана института самоуправления – махалли. Таким образом, деятельность махалли как эффективного, пользующегося всемерной поддержкой народа, органа самоуправления, способного решать жизненно важные, насущные проблемы людей, была поддержана специально принятым законом.

Второй этап (2000-2010гг.) характеризуется процессами активного демократического обновления и модернизации страны, обеспечения независимого функционирования институтов гражданского общества.

В указанный период был принят ряд нормативно-правовых актов, реализованы общественные инициативы, направленные на дальнейшее развитие институтов гражданского общества, обеспечение гарантий их деятельности, консолидацию их усилий и ресурсов в решении важнейших социально-значимых задач.

Так, существенным фактором активизации деятельности политических партий, укрепления их организационного потенциала и материально-финансового положения стало принятие в 2004г. Закона "О финансировании политических партий", в соответствии с которым была сформирована национальная система финансирования уставной деятельности политических партий за счет имеющихся внутренних источников и государственных средств. Далее, в процессе развития многопартийности в Узбекистане был принят Конституционный закон "О повышении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны". В результате реализации этих инициатив в 2009 г. межпартийная конкуренция

наблюдалась не только на выборах депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса, но и в местные Кенгаши народных депутатов.

В этот период также были приняты Законы Республики Узбекистан "О принципах и гарантиях свободы информации" (2002г.), "Об общественных фондах" (2003г.), "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций" (2007г.), Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по оказанию содействия развитию гражданского общества в Узбекистане" (2005г.), направленные на усиление роли и значения гражданских институтов в решении насущных социально-экономических проблем граждан, защите прав человека, обеспечении свободы слова и информации.

В результате принятых мер в 2005 г. в Узбекистане создана Национальная ассоциация ННО Узбекистана, членами которой являются более 400 общественных организаций страны. Ассоциацией создана эффективная система организационной, финансовой и материальной поддержки своих членов, проводится работа по консолидации усилий ННО в реализации социально-значимых проектов и программ.

Очередным шагом в деле оказания поддержки институтам гражданского общества стало принятие в 2008 г. постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О мерах по усилению поддержки ННО, и других институтов гражданского общества", в соответствии с которым при высшем законодательном органе были созданы Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами этого фонда.

Другой общественной организацией, завоевавшей широкую поддержку общественности, является Экологическое движение Узбекистана, созданное в 2008 г. в целях охраны окружающей среды, здоровья людей, повышения экологической культуры населения, рационального использования природных ресурсов, осуществления общественного контроля за исполнением законов и государственных решений по вопросам экологии и здравоохранения. С учетом значимости задач, стоящих перед данным движением, в 2008 г. в законодательство республики введена норма, предусматривающая избрание 15 депутатов нижней палаты парламента от Экологического движения.

В указанный период также реализованы меры, направленные на развитие негосударственных средств массовой информации, их активное участие в демократизации информационной сферы. В частности, в целях поддержки негосударственных СМИ, укрепления их материально-технической базы и кадрового потенциала были созданы Национальная ассоциация электронных СМИ, которая объединяет более 100 электронных СМИ, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ.

Третий этап (2011г. - по настоящее время) характеризуется развитием институтов гражданского общества на фоне реализации системных мер в рамках Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Концепция положила начало новым преобразованиям во всех сферах жизни общества. В ней поставлены задачи по разработке и принятию новых нормативно-правовых документов, в том числе обеспечивающих расширение участия институтов гражданского общества в государственном и общественном управлении.

На сегодняшний день в рамках Концепции осуществлена следующая деятельность по дальнейшему развитию и укреплению институтов гражданского общества:

1. В новой редакции приняты два Закона "Об органах самоуправления граждан" и "О выборах председателя схода граждан (аксакала) и его советников".

Первый закон направлен на совершенствование организационных основ функциони-

Гражданское общество возникает лишь тогда, когда созревают определенные предпосылки гражданского компромисса и мировоззренческого плюрализма, где общественные институты способны взаимодействовать и вести равноправный диалог с государством и его органами.

рования института самоуправления граждан (аксакала) — махалли, превращение ее в центр адресной социальной поддержки населения, а также расширение ее функций в системе общественного контроля за деятельностью государственных органов управления.

В то же время Закон "О выборах председателя схода граждан и его советников" нацелен на дальнейшее совершенствование системы выборов в органах самоуправления граждан, обеспечение избрания председателями и их советниками самых достойных, имеющих большой жизненный опыт и пользующихся уважением и доверием населения людей, повышение прозрачности в реализации права граждан избирать и быть избранным в органы самоуправления граждан.

2. Принят и вступил в силу Закон "Об экологическом контроле", который направлен на укрепление роли органов самоуправления граждан, ННО и других общественных организаций в осуществлении экологического контроля, обеспечении доступа к экологической информации, решении важнейших государственных программ в сфере охраны окружающей среды и здравоохранения.

3. В апреле 2014 г. вступил в силу Закон "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", предусматривающий организационно-правовые механизмы реализации конституционных прав граждан на информацию, процедуры информирования общественности о деятельности органов государственной власти и управления, принимаемых ими решениях.

Впервые в правоприменительной практике Узбекистана принятию данного закона предшествовало проведение в течение 2013 г. правового эксперимента в целях апробации проекта данного закона на базе органов государственной власти Бухарской и Самаркандской областей. Вовлечение СМИ, ННО и самих граждан в данный процесс выявило эффективность нового метода использования потенциала гражданского общества.

4. В сентябре 2014 г. принят и вступил в силу Закон "О социальном партнерстве", направленный на совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия ННО с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

5. Также разработан и находится на стадии обсуждения проект Закона "Об общественном контроле в Республике Узбекистан", предусматривающий создание правового механизма осуществления со стороны общества, гражданских институтов контроля за исполнением актов законодательства государственными органами, то есть обеспечение эффективной обратной связи общества с государством.

6. Ведется разработка Национальной программы действий в области прав человека, предусматривающей меры по осуществлению общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего, правоохранительными и контролирующими органами в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, формирования культуры прав человека в обществе.

В целом, можно отметить, что принятие Концепции придало мощный позитивный импульс динамичному развитию институтов гражданского общества, расширению масштабов их участия в защите общественных интересов, процессах демократизации и модернизации страны.

Развитие гражданского общества в Узбекистане рассматривается как важнейшая предпосылка построения правового государства. Вместе с тем, следует отметить, что формирование гражданского общества — это длительный непрерывный процесс, сопряженный с некоторыми трудностями.

Гражданское общество возникает лишь тогда, когда созревают определенные предпосылки гражданского компромисса и мировоззренческого плюрализма, где складывается совокупность общественных институтов, способных взаимодействовать и вести

равноправный диалог с государством и его органами, в отдельных случаях быть противовесом, сдерживая его стремление к монополии.

Институты гражданского общества, находясь в тесной взаимосвязи с государственными органами, являются переходным звеном, отражающим интересы, настроения, отношения к господствующей политической власти и состояние общества в целом. В сложные экономические и политические периоды исторического развития государства гражданский сектор становится мощной силой, поддерживающей государство. В свою очередь, государство содействует формированию гражданского общества.

В то же время, институты гражданского общества не должны полностью поглотить государство, подменив осуществление его основных функций негосударственными структурами. Без эффективной реализации государством своих основных функций невозможно создание и развитие полноценного гражданского общества в Узбекистане.

Второй цикл: "Узбекская модель" экономического развития. Национальная модель перехода к рыночным отношениям: эволюция, особенности и приоритеты.

У. Сайдиев, заведующий кафедрой Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан:

В Узбекистане к концу 1980 годов сложилась чрезвычайно критическая ситуация. Страна по основным экономическим и социальным показателям занимала одно из последних мест среди бывших союзных республик: производимый национальный доход на душу населения был намного ниже среднесоюзного показателя, в результате хлопковой монополии в продовольственном вопросе мы зависели от других республик, две трети спроса населения в потребительских товарах обеспечивалось за счет прямых поставок из других республик. Все это оказывало негативное воздействие на социально-политическое состояние общества, порождая у граждан чувство неудовлетворенности.

В мировой практике отсутствовал опыт отдельного государства в успешном проведении реформ по переходу от плановой экономики к рыночной за короткое время. В первые годы независимого развития некоторые международные финансовые организации советовали применить рыночные механизмы, используемые в развитых государствах согласно концепции "шоковой терапии", которая подразумевала сведение к минимуму роли и участия государства в переходном периоде. В Узбекистане при разработке собственной стратегии отказались от обманчивых представлений о саморегулировании рыночной экономики, навязываемых "революционных" моделей проведения реформ.

В основу "узбекской модели" реформирования и развития, разработанной главой государства с учетом социально-экономического потенциала страны, многовековой истории, национальных ценностей узбекского народа и мирового опыта, легли пять основополагающих принципов перехода к социально ориентированной свободной рыночной экономике.

1. Приоритет экономики над политикой. Экономические реформы должны быть свободны от любых догм, постулатов и устаревших стереотипов и не должны подчиняться какой-либо идеологии.

2. Государство — главный реформатор. Государство обязано определять главные приоритеты, направления и этапы реформ, вырабатывать государственные программы развития и последовательно претворять их в жизнь.

3. Верховенство закона во всех сферах жизни общества. Принятые демократическим путем Конституция и законы должны соблюдаться всеми без исключения.

4. Проведение сильной социальной политики. Одновременно с внедрением рыноч-

Принцип реализации экономических, политических и социальных реформ без скачков, т.е. не революционным, а эволюционным путем, обеспечили успешное преодоление немалых трудностей. Один из важнейших аспектов такого эволюционного развития заключается в том, что в процессе реализации реформ государство берет на себя основную ответственность.

ных отношений необходимо принимать действенные меры по обеспечению надежной социальной защиты населения, особенно малообеспеченных и многодетных семей, людей пенсионного возраста.

5. Переход к рыночным отношениям осуществляется эволюционным путем с учетом объективных экономических закономерностей.

Следует отметить, что именно эта модель стала надежным фундаментом всех наших практических дел, основной движущей силой развития общества. Без преувеличения также можно сказать, что данная стратегия еще больше обогатила теорию рыночной экономики, стала образцом для государств, переживающих переходный период.

Принцип реализации экономических, политических и социальных реформ без скачков, т.е. не революционным, а эволюционным путем, обеспечили успешное преодоление немалых трудностей. Один из важнейших аспектов такого эволюционного развития заключается в том, что в процессе реализации реформ государство берет на себя основную ответственность. Сегодня многие экспертно-аналитические и научные круги, международные организации признали, что государство играет большую роль в экономике переходного периода, в реализации глубоких реформ.

Важнейшее достижение рыночных преобразований заключается в повышении доли частного сектора, формировании многоукладной рыночной экономики, предоставлении широких возможностей малому бизнесу и частному предпринимательству.

Ш. Тошматов, заведующий кафедрой Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан:

Как ранее было отмечено, мы изначально отказались от методов "шоковой терапии" и выбрали эволюционный путь перехода к рыночной экономике, следуя известной узбекской пословице: "Не построив новый дом — не разрушай старый".

Особенности "узбекской модели" экономического развития сводятся к следующим:

- поэтапные и логически последовательные реформы;
- структурные преобразования в экономике;
- учет специфических условий и менталитета народа;
- глубоко продуманная экономическая политика, о чем свидетельствуют стабильный рост ВВП, профицит бюджета, минимальный внешний долг (который составляет 15% по отношению к ВВП);
- сочетание сбалансированной фискальной и сильной социальной политики (умеренный показатель налогового бремени, рост расходов на социальную сферу в структуре государственного бюджета).

На начальном этапе реформирования в бюджетной сфере главной задачей было построение собственной бюджетной системы независимого государства. В первую очередь, это требовало создания прочной законодательной и нормативной базы. В этих целях были приняты Законы "О налоге с предприятий, объединений и организаций", "О подоходном налоге с граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства", "О бюджетной системе", а позже и Налоговый Кодекс.

Последовательная передача ряда государственных функций частному сектору позволили оптимизировать расходы Государственного бюджета. В результате, было достигнуто значительное снижение уровня дефицита Государственного бюджета. В 1991 г. если дефицит Государственного бюджета превышал 44% от общих его расходов, то, начиная с 2005 г., Государственный бюджет исполняется с профицитом. При этом за годы независимости качественно изменилась структура расходов Государственного бюджета. В настоящее время основное место в структуре государственных расходов занимают расходы на социальную сферу и защиту населения. В результате, доля расходов на социальную сферу и социальную поддержку населения последовательно выросла с 31,5% в 1990 г., до 42,5% в 2000 г. и до 59 % в 2014 г.

Несмотря на снижение за прошедшие годы доли совокупных расходов Государствен-

ного бюджета в ВВП, социальные расходы не только сохранились, но и значительно увеличились. В частности, расходы на образование увеличились с 17,9% в 1990 г., до 23,2% в 2000 г. и до 34,1% в 2014 г. Эффективным механизмом исполнения Государственного бюджета стала казначейская система исполнения Государственного бюджета, которая была внедрена с 2007 г. во всех регионах республики.

Важнейший результат проводимой налоговой реформы — поэтапное снижение налоговой нагрузки на экономику, что стало одним из важных факторов поддержания высоких темпов экономического роста. Так, если в 1994 г. ставка налога на прибыль предприятий составляла 45%, то к 2015 г. она снизилась до 7,5%. В то же время, в целях увеличения реальных доходов населения, значительно снизилась ставка подоходного налога физических лиц. Так, если максимальная ставка достигала 60%, то в настоящее время максимальная ставка составляет 23%.

Дополнительным стимулом развития малого бизнеса и частного предпринимательства стало внедрение упрощенной системы налогообложения для субъектов малого предпринимательства в виде единого налогового платежа (взамен уплаты всех налогов и обязательных платежей), совокупная ставка по которому снизилась с 15,2% от объема валовой выручки в 2005 г. до 5% в 2015 г.

В результате, по размеру ставок основных налогов Узбекистан сегодня относится к странам с невысоким уровнем налогообложения, а совокупное налоговое бремя не превышает 20,0% ВВП. Несмотря на снижение налоговой нагрузки, удалось обеспечить рост налоговых поступлений за счет стабильного роста ВВП за последние годы. Как отметил Президент И.А.Каримов в ходе заседания Кабинета Министров Республики Узбекистан в январе 2015 г., «Узбекистан в 2014 году по рейтингу, характеризующему условия ведения бизнеса, поднялся на восемь позиций, а по налогообложению — на 61 позицию. По оценке ПРООН, Узбекистан вошел в первую десятку стран по количеству проведенных реформ в области облегчения ведения бизнеса за последний год».

Экономика Узбекистана за истекшие годы выросла почти в 5, совокупные реальные доходы населения возросли почти 9 раз. При этом следует учесть, что население страны выросло за это время на 10 млн. и превышает сегодня 31,5 млн. человек. В структуре доходов населения произошли позитивные изменения, в настоящее время более 52% составляют доходы от предпринимательской деятельности.

Экономика Узбекистана за истекшие годы выросла почти в 5, совокупные реальные доходы населения возросли почти 9 раз. При этом следует учесть, что население страны выросло за это время на 10 млн. и превышает сегодня 31,5 млн. человек. В структуре доходов населения произошли позитивные изменения, в настоящее время более 52% составляют доходы от предпринимательской деятельности.

Следует подчеркнуть, что благодаря принимаемым мерам растет доля населения со средними доходами. По экспертным оценкам, доля домашних хозяйств, имеющих устойчивые денежные доходы среднего уровня, составила по итогам 2014 г. 60% против 18% в 1990 г.

В Узбекистане экономический прогресс неразрывно связан с темпами проводимых демократических реформ. Но, как показывает практика других стран, ресурсы, капиталы и технологии не всегда играют важную роль. Обладая ресурсами и соответствующими технологиями, некоторые страны не могут добиться экономического скачка.

Третий цикл: "Этапы развития конституционно-правовых основ государственного строительства в Узбекистане".

И. Хамедов, профессор Университета мировой экономики и дипломатии:

Государственное строительство — это дело, которое каждый народ осуществляет самостоятельно. При этом наличие общепризнанных концепций правовой государственности, тем не менее, предполагает поиск собственных конституционных решений, построение собственной оптимальной модели публичной власти, в наибольшей мере от-

вечающей интересам, традициям и правосознанию населения. В избранной модели власти объективно отражаются самобытность народа, своеобразие его правовой культуры, обусловленные историческим опытом. Здесь нет и не может быть готовых рецептов.

Со дня обретения независимости конституционное развитие Узбекистана идет эволюционно по пути либерализации и демократизации общества, государственной власти на основе принципов последовательности и преемственности, проводимых в этой сфере реформ.

При этом важнейшим приоритетом взаимоувязанных демократических преобразований является последовательная, поэтапная модернизация конституционных основ формирования и развития исполнительной власти. Этот процесс включает несколько качественно взаимосвязанных, взаимодополняющих этапов законотворчества.

Оглядываясь назад, в историческое прошлое, мы понимаем, насколько изменился социально-политический строй нашего общества. Девяностые годы были временем становления новой государственности, нового независимого государства. Это было время, которое требовало от руководства страны оперативного решения задач по сохранению общества, экономики от распада, поддержанию правопорядка, созданию организационно-правовых условий для проведения реформ. В тот переходный период только сильное государство, исполнительная власть могли справиться с ситуацией: взять на себя ответственность за реформы в стране и обеспечить стабильный безопасный переход к новому строю. В тот трудный период важное значение имело создание эффективной системы и структур органов государственного управления, жесткой вертикали власти, способных на практике реализовывать принимаемые законы, осуществлять защиту гражданских, политических, социальных, экономических прав и свобод, обеспечить общественное согласие в стране, формирование прочного экономического фундамента и законодательной базы для проведения рыночных, социально-экономических, политических, судебно-правовых реформ. В этот период были созданы правовые основы деятельности Кабинета Министров, органов государственного и хозяйственного управления, органов представительной и исполнительной власти на местах.

В то же время, несмотря на все объективно складывающиеся сложности переходного периода, становление и развитие государственной власти основывалось на последовательной реализации конституционного принципа разделения ветвей власти, создании между ними эффективной системы **сдержек и противовесов**.

Последовательно решалась задача по оптимальному распределению полномочий между субъектами государственной власти. При этом принцип разделения властей являлся концептуальным ориентиром, в то же время выбор оптимальной модели организации, функционирования власти на том или ином этапе развития осуществлялся с учетом современных реалий. По мере развития социально-экономических, общественно-политических отношений, повышения зрелости политических, государственно-правовых, гражданских институтов, политической культуры и правосознания происходила поэтапная передача полномочий Президента парламенту, Кабинету Министров, укреплялась самостоятельность, повышалась ответственность органов государственного управления.

Важным шагом на пути либерализации стало упразднение должности председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. В соответствии с принятыми законами Премьер-министр сегодня не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления.

Одним из важных политико-правовых действий стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 г. нормы о том, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Статья 89 Конституции Республики Узбекистан определила, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Принятый в марте 2014 г. Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)" открыл возможности для продолжения реформ совершенствования системы национальной государственности, основанных на принципе обеспечения оптимального баланса объема их полномочий.

Новые задачи по либерализации различных сфер жизни нашего общества, особенно в экономике, государственном и общественном строительстве, необходимость дальнейшего усиления самостоятельности всех ветвей власти объективно требовали адекватного совершенствования системы исполнительной власти, государственного управления, усиления роли и самостоятельности Кабинета Министров в решении вопросов государственного, социально-экономического устройства, дальнейшего углубления проводимых в стране реформ. В связи с этим необходимо было более детально определить полномочия Кабинета Министров.

На расширение самостоятельности и полномочий Кабинета Министров направлена поправка к статье 93 Конституции Узбекистана, в соответствии с которой образование и упразднение министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления осуществляется Президентом по представлению Кабинета Министров. Это увеличивает возможности правительства в организации системы государственного управления и в то же время повышает его ответственность за эффективность и качество деятельности административных органов.

Значительным новшеством представляется нынешний порядок назначения Премьер-министра. Согласно новой редакции статьи 98, кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу. Этот порядок принципиально меняет характер назначения: теперь оно должно производиться не только с учетом личностных характеристик кандидата, но и содержания программы, которую он намерен осуществлять как глава правительства. Все это вкуче позволяет детально обсуждать актуальные вопросы социально-экономического развития страны уже на стадии формирования правительства и предъявляет кардинально новые требования к этому институту власти.

Сегодня есть все основания утверждать, что в результате проводимых в последние десятилетия конституционных реформ в стране создана современная модель исполнительной власти, обеспечивающая эффективное управление социально-экономическими процессами.

Вместе с тем важно отметить, что принятие закона о внесении поправок в Конституцию обуславливает необходимость осуществления комплексной программы действий по реализации вновь внесенных конституционных норм в национальное законодательство, совершенствования деятельности органов исполнительной власти на этом этапе демократических реформ.

М. Ахмедшаева, профессор Ташкентского государственного юридического университета:

В современном Узбекистане осуществляются целенаправленные, взаимодополняющие широкомасштабные реформы, главная задача которых — построение демократического правового государства и сильного гражданского общества. За истекший период в результате проведенных демократических реформ сформирована государственная власть, выражающая волю народа и служащая его интересам.

При этом наличие общепризнанных концепций правовой государственности, тем не менее, предполагает поиск собственных конституционных решений, построение собственной оптимальной модели публичной власти, в наибольшей мере отвечающей интересам, традициям и правосознанию населения.

Принятый по инициативе главы государства Закон "О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)" является неотъемлемой частью и логическим продолжением взвешенной политики по последовательной демократизации общественной жизни и государственного управления. В этом законе особое место уделено дальнейшему развитию и совершенствованию парламентаризма в стране, а именно **парламентского контроля**. Парламентский контроль, будучи наиболее демократичной формой контроля, а также важнейшим механизмом функционирования системы сдержек и противовесов между ветвями власти, обеспечивает реализацию принципа народовластия, поскольку осуществляется представительным органом — ветвью власти, формируемой в ходе выборов непосредственно самим населением. При этом наработанный в республике опыт государственно-правовых реформ, а также анализ практики конституционного развития таких демократических стран, как Великобритания, Германия, Франция, США и Япония, свидетельствует о подлинной демократичности избранной в Узбекистане системы парламентского контроля.

Кроме этого, особую актуальность приобретает вопрос обеспечения надлежащего исполнения принимаемых законов. При принятии закона без анализа его политических, экономических и социальных последствий, без учета факторов, требующих принятия этого закона, довольно сложно обеспечить эффективность принимаемых законов. Соответствие законодательной базы, системы государственного управления уровню развития общественных отношений — важнейшее условие стабильности, устойчивого развития, успешного

"Узбекская модель" - это не сугубо экономическая модель, она также охватывает политические, социальные и правовые измерения развития. На протяжении всего периода независимого развития эта модель непрерывно совершенствовалась и обогащалась.

проведения демократических реформ. Сама жизнь, международная практика государственного строительства свидетельствует о том, что если законодательство не развивается и не соответствует реальной жизни, в общественных отношениях возникнут противоречия, которые приведут к противостоянию и самым тяжелым и непредсказуемым последствиям.

Самая большая ценность сегодня — это мир и благополучие. Мы можем реализовывать свои планы, а также достигать высоких показателей только при наличии мира и стабильности. Нет сомнений, что предпринимаемые сегодня меры по совершенствованию конституционных основ государственной власти и управления станут важным фактором успешного продвижения Узбекистана по пути демократизации и либерализации политической и экономической жизни, формированию сильного гражданского общества.

Подводя итоги мероприятия, участники "круглого стола" пришли к единому мнению о том, что, **во-первых**, результаты, достигнутые в ходе поэтапно проводимых реформ, вновь и вновь подтверждают тот факт, что демократические процессы, происходящие в стране, поднялись на качественно новый уровень, обрели необратимый характер. **Во-вторых**, положения Конституции Узбекистана систематически развиваются, определяя суть и содержание демократических реформ, направленных на построение правового государства и формирование сильного гражданского общества в стране. **В-третьих**, "узбекская модель" - это не сугубо экономическая модель, она также охватывает политические, социальные и правовые измерения развития. На протяжении всего периода независимого развития эта модель непрерывно совершенствовалась и обогащалась. Начатые на ее основе преобразования служили укреплению в стране политической стабильности и мира, повышению политико-правовой активности граждан в осуществлении демократических реформ, а также обеспечению подлинной защиты прав и свобод граждан, благосостояния народа и общества.

В свою очередь, по мнению участников "круглого стола", обозначенные в ходе мероприятия проблемы и вопросы должны стать предметом для последующих конструктивных исследований и обсуждений в научном сообществе.

Участниками "круглого стола" в ходе выступлений и дискуссии были высказаны некоторые ценные мысли и рекомендации относительно приоритетных направлений междисциплинарных научных исследований по проблемам трансформации и современного развития политической системы, либерализации и гражданского общества в Узбекистане. Ниже мы приводим примерный перечень тем по актуальным вопросам политической трансформации, модернизации и либерализации в Узбекистане.

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
междисциплинарных научных исследований по проблемам трансформации и современного развития политической системы, либерализации и гражданского общества в Узбекистане**

1. Механизм политической коммуникации и факторы его эффективности: теоретико-методологический анализ.
2. Политический реализм как теоретико-методологический подход в историко-политической науке конца XX - начала XXI вв.: сущность, эволюция, основные направления.
3. Системный подход в историко-политических исследованиях местного самоуправления.
4. Культура корпоративного управления: историко-политический анализ.
5. Проблема политической культуры электората в условиях развития межпартийной конкуренции.
6. Проблема равновесия ветвей власти в условиях имплементации парламентского контроля: историко-политический анализ.
7. Духовные основы развития гражданского общества в Узбекистане.
8. Проблема эволюции экономических основ развития гражданского общества.
9. Общественный контроль в системе обеспечения дальнейшего устойчивого развития Узбекистана.
10. Социальное партнерство и вопросы формирования структуры современного узбекского общества.

Бурханов У.

ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИ БАҲОЛАШНИНГ ЗАМОНАВИЙ МОДЕЛЛАРИ ВА УЛАРДАН РИВОЖЛАНАЁТГАН БОЗОРЛАРДА ФОЙДАЛАНИШ

Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, мамлакатда барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш инвестицияларни, хусусан, турли соҳаларга йўналтириладиган инвестиция лойиҳаларини амалиётга самарали татбиқ этиш билан чамбарчас боғлиқдир. Амалга оширилаётган инвестиция лойиҳаларининг ҳажмига қараб, иқтисодиётда юз бераётган таркибий ўзгаришлар ҳақида хулоса чиқариш мумкин. Ўзбекистонда бизнес соҳасини ривожлантириш ва унга кенг йўл очиб бериш бўйича амалга оширилаётган сиёсат ўзининг самарасини бермоқда.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантириш борасида эришилган ютуқлар Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки каби нуфузли халқаро ташкилотлар томонидан юқори баҳоланмоқда. Мамлакатимиз иқтисодий сиёсатининг муваффақиятлари юртимиздаги сиёсий барқарорлик ва ислохотларнинг изчил амалга оширилишига асослангани етакчи халқаро экспертлар томонидан бир неча бор таъкидланди. Айниқса, инвестиция соҳасида рўй бераётган ижобий ўзгаришлар эътиборга молик. Истиқдол йилларида мамлакатда бу соҳанинг самарали қонунчилик базаси, хорижий инвесторлар учун кенг кўламли ҳуқуқий кафолатлар ва имтиёзлар мажмуи яратилиб, хориж капитали иштирокидаги корхоналар фаолиятини рағбатлантириш бўйича яхлит чора-тадбирлар тизими ишлаб чиқилди. Яратилган шарт-шароитларни тўғри баҳолаш ва инвестиция рискларини аниқлашнинг замонавий моделларини ўрганиш ҳозирги кунда республикамизда муҳим аҳамият касб этади.

Маълумки, халқаро инвестиция муҳити ўзининг ўзгарувчанлиги ва юқори riskли эканлиги билан тавсифланади. Халқаро компаниялар мамлакатлараро инвестицияларни амалга оширишда инвестиция киритиладиган маҳаллий муҳитга мослашиши зарур бўлади ва бир вақтнинг ўзида, ушбу компаниялар ўз мамлакатларида жойлашган бош офис томонидан ўрнатиладиган тартибларга риоя этиши талаб этилади¹. Натижада, халқаро компанияларда капитал инвестицияларни амалга ошириш бўйича қарорларни қабул қилиш, маҳаллий компанияларга нисбатан муаммоли саналади². Шундай экан, ҳар қандай инвестиция имкониятларини баҳолаш, айрим мутахассисларнинг таъбири билан айтганда, "илм билан санъатнинг аралашмасидан иборат"дир. Молия назариясини баҳолашнинг илмий қисмига: соф жорий қиймат (NPV) ва ички қайтим даражаси (IRR) ҳамда сўнгги пайтда амалиётда қўлланила бошлаган реал опционлар ёндашувини таъминлаш орқали ўз ҳиссасини қўшди. Аммо, баҳолашнинг "санъат компоненти" инвестиция ҳақида қарор қабул қилишда ўзининг муҳим аҳамиятини сақлаб қолмоқда. Масалан, буни пул оқимларини прогнозлашда кузатиш мумкин, чунки бу жараён кўпчилик мутахассисларнинг эътироф этишича, илмдан кўра кўпроқ санъатдир³.

БУРХАНОВ Умар, иқтисод фанлари номзоди, Тошкент Молия институти «Молия» кафедраси доценти.

Ривожланаётган мамлакатларда активлар баҳосининг нисбатан пастлиги, арзон ишчи кучи, тобора кенгаётган янги бозорларга кириш имкониятлари билан бир вақтда, инфраструктуранинг яхши ривожланмаганлиги, активларга эгалик ҳуқуқи ҳимоясининг заифлиги, активларнинг бозор баҳоларини аниқлашнинг умумлашган методологиясининг етишмаслиги каби қатор камчиликларнинг мавжудлиги билан тавсифланади⁴. Ўзбекистонда фаолият юритаётган хорижий инвесторларнинг маълум даражада қийинчиликларга дуч келаётганлиги, ушбу компаниялар томонидан инвестициялар рискинни тўғри баҳолашда муаммолар борлигини кўрсатади⁵.

Инвестиция имкониятларини баҳолаш ривожланган бозорларда ҳам мураккаб масала ҳисобланади, аммо уни амалга ошириш тез суръатларда ривожланаётган (ТСР) бозорларда янада мураккабдир⁶. ТСР бозорларда ривожланган мамлакатларга нисбатан молиявий, иқтисодий ва институционал муҳит анча ноаниқ. Шу сабаб, лойиҳаларни баҳолашда ушбу юқори ноаниқлик инобатга олинishi талаб этилади.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, кўплаб компаниялар ТСР бозорларга инвестиция қилишда чегирма даражасини сезиларли ошириш каби нохуш амалиётга эга⁷. Бунга, ушбу бозорлар рисклироқ бўлганлигидан, "юқорироқ қайтим талаб этиш керак", деган сабаб кўрсатилади. Мазкур фикр асосли туюлса-да, инвесторлар учун чегирма даражаси қай меъёردа юқорироқ олинishi кераклигини кўрсатувчи, кенг тан олинган усулнинг мавжудлиги муҳим саналади. Амалда, ТСР бозорларда капитал баҳосини ҳисоблайдиган стандарт, инвесторлар томонидан тан олинган модель ҳалигача ишлаб чиқилмаган.

Баҳолаш бўйича мавжуд моделларни таҳлил этсак, инвестиция имкониятларини баҳолашда компаниялар, кўпчилик ҳолларда, чегирилган пул оқимлари(DCF)га асосланган моделлардан фойдаланадилар⁸. Бундай моделларни қўллашда лойиҳа пул оқимларининг чегирма даражасини тўғри ҳисоблаш муҳим аҳамият касб этади.

ТСР бозорларда инвестиция имкониятларини баҳолаш учун "тўғри" чегирма даражани ҳисоблашнинг бир қанча ёндашувлари мавжуд. Ривожланган бозорлар учун стандарт модель сифатида CAPM⁹ модели қўллansa, ТСР бозорларда бундай умумий модель мавжуд эмас¹⁰.

Назарий жиҳатдан асосланган CAPM моделидан фарқли равишда, қуйида таҳлил қилинаётган тўртта модель Ad-hoc (махсус) ҳисобланади. Ушбу моделлар рискларни турли йўллар билан баҳолаганлиги сабабли, улар лойиҳа даромадлилигини ҳам турли хил натижа билан ҳисоблаши мумкин. Ушбу тўртта моделлар турлича бўлса-да, улар ўзгартишлар киритиш билан умумий модель тусига келтирилган. Умумий модель бўйича лойиҳа даромадлиги (R) қуйидагича ҳисобланади:

$$R=R_f+MRP\cdot SR+A \quad (1)$$

бунда, R_f -рисксиз даража, MRP – жаҳон бозори риск премиуми, SR – инвестиция лойиҳасининг ўзига хос рисқи, A – қўшимча тузатиш киритиш.

Юқоридаги стандарт моделдан келиб чиқадиган Ad-hoc моделларни қўллашда учта муҳим ҳолатни эслатиб ўтиш керак: 1) дастлабки таҳлилий фикрга кўра, мазкур учта модель АҚШда асосланган ёндашув ва шу сабабли ҳам уларда АҚШ бозори бенчмарк сифатида қайд этилади; 2) ТСР бозорлардаги барча ҳисоб-китоблар (доллар, евро, фунт стерлинг ва бошқалар каби) қаттиқ валютада амалга оширилади. Шу сабаб, таҳлилларда аксарият ҳолларда пул оқимлари АҚШ долларида кўриб чиқилади; 3) Ва ниҳоят, моделда рисксиз даража сифатида АҚШнинг давлат облигациялари ҳисобга олинади.

Умумий моделда келтирилган инвестиция лойиҳасининг ўзига хос рисқи (SR) ва қўшимча киритилган тузатиш (A) кўриб чиқиладиган тўрт модель бўйича фарқланади. Шунингдек, кўриб ўтилдиган барча моделлар иккита кўрсаткичдан фойдаланадилар, булар рисксиз даража (R_f) ва жаҳон бозори риск премиуми (MRP). Долларга асосланган ҳисоб-китоблар учун рисксиз даража сифатида АҚШнинг давлат облигацияларининг даромадлиги (лойиҳа баҳоланиш муддатига мос равишда) олинса, жаҳон бозори риск премиуми – жаҳон қимматли қоғозлар бозорининг доллар ўлчамидаги қайтими билан, АҚШнинг давлат облигациялари қайтими ўртасидаги узоқ муддатли ўртача фарқи билан ўлчанади.

Тадқиқотдаги биринчи модель — Lessard ёндашуви¹¹ инвестиция лойиҳасининг ўзига хос рискинн CAPM моделидан бирмунча фарқли ўлчашга асосланади. Ўзига хос риск сифатида лойиҳа бетаси (β_p) ва мамлакат бетаси (β_c) ўртасида юзага келадиган натижа олинади:

$$SR = \beta_p \cdot \beta_c,$$

бунда, биринчи бета компания инвестиция қилмоқчи бўлган соҳа рискинн ва иккинчи бета эса, инвестиция амалга оширилиши мўлжалланган мамлакат рискинн қамраб олади. Ушбу ёндашувга кўра, C мамлакатдаги P соҳага инвестиция қилишда талаб этилаётган инвестиция даромадлиги қуйидагича бўлади:

$$R = R_f + MRP \cdot (\beta_p \cdot \beta_c) \quad (2)$$

Лойиҳанинг бетаси тегишли соҳанинг жаҳон бозорига нисбатан бетаси, мамлакат бетаси эса, тегишли мамлакатнинг жаҳон бозорига нисбатан бетаси билан белгиланади. Ушбу ёндашувда бошқа тузатиш киритилмайди, шу сабабли $A = 0$ бўлади.

Ўзбекистонда фаолият юритувчи корхоналар рискинн ҳамда мамлакат рискинн кўрсатувчи SR ни аниқлаш учун маълумотларнинг етишмаслиги сабабли, хорижий инвесторлар инвестиция лойиҳаларини баҳолашда ушбу моделдан фойдалана олмайдилар.

Иккинчи модель — Godfrey-Espinosa ёндашуви¹² CAPM моделига иккита тузатиш киритишни кўзда тутди. Биринчидан, мамлакатнинг рисксиз даражаси билан AQШдаги рисксиз даража ўртасидаги фарқ (спрэд)ни инобатга олиб, моделдаги рисксиз даражага ўзгартириш киритилади. Иккинчидан, риск ўлчови сифатида лойиҳа амалга ошириладиган мамлакат қимматли қоғозлар бозорининг жаҳон бозорига нисбатан валюталигини (σ_c/σ_w) 60% миқдорида олади. Яъни:

$$A = YS_c$$

$$SR = (0.60) \cdot (\sigma_c/\sigma_w),$$

бунда, σ_c ва σ_w — C мамлакат қимматли қоғозлар бозори даромадлигини жаҳон бозорига нисбатининг стандарт оғишиши. Ушбу ёндашувда мамлакатга инвестиция қилишдан кутиладиган даромад қуйидагича ҳисобланади:

$$R = (R_f + YS_c) + MRP \cdot \{(0.60) \cdot (\sigma_c/\sigma_w)\} \quad (3)$$

Ушбу моделда спрэд бўйича тузатиш киритишдан кўзланган мақсад, инвестиция қилинадиган мамлакатга хос қўшимча рискинн ҳисоб-китобларда акс эттиришидир. Ушбу спрэд инвестиция қилинаётган мамлакатда долларда қарз олиш фоизи билан, AQШда қарз олиш фоизи ўртасидаги фарқ сифатида ҳисобланади. Моделдаги ўзига хос риск эса, инвестиция амалга оширилиши мўлжалланган мамлакатдаги бошқа рискларни ўзига қамраб олади ва 0,60 коэффицентнинг қўлланилиши ҳисоб-китобларда рискинн икки марта ҳисобга олишнинг олдини олади. Ушбу рақам TSP бозорлар облигация бозорида акс этмаган, лекин акциялар бозоридаги мавжуд тахминий ўртачасини акс эттиради (яъни, облигация бозори акция бозоридаги рискларнинг 40% ни ташкил этади).

Тадқиқотлар натижасидан шундай хулоса қилиш мумкинки, ушбу моделда инвестиция лойиҳаларининг ўзига хос хусусиятлари эътибордан четда қолган. Яъни, ушбу моделга кўра баҳоланаётган лойиҳа қандай соҳада (нефть, ҳаво йўллари ёки телекоммуникация) эканлиги ҳисобга олинмайди.

Учинчи модель — Goldman Sachs ёндашувининг тадқиқи шуни кўрсатадики, ушбу модель Godfrey-Espinosa моделида кўзда тутилганга нисбатан, умумий моделга яхшироқ тузатиш киритганлиги билан ҳам оддийроқ саналади. Goldman Sachs моделида бир минус лойиҳа жойлашган мамлакат акция бозори билан облигация бозори ўртасидаги кузатилган корреляциясини киритиш орқали, 0,60 ўзгармас тузатиш коэффицентидан фарқли ўзгартириш киритилган. Ушбу моделга кўра, лойиҳанинг ўзига хос рискинн қуйидагича ҳисобланади:

$$SR = (1 - \rho_{SB}) \cdot (\sigma_c/\sigma_w),$$

бунда, ρ_{SB} — C мамлакатдаги акция ва облигация бозори корреляцияси. Godfrey-Espinosa моделидан фарқли Goldman Sachs моделида қўшимча тузатиш мавжуд:

$$A = YS_c.$$

Goldman Sachs ёндашувига кўра, C мамлакатга инвестиция қилишдан қайтим қуйидагича ифодаланади:

$$R = (R_f + YS_c) + MRP \cdot \{(1 - \rho_{SB}) \cdot (\sigma_c / \sigma_w)\} \quad (4)$$

Ушбу моделда назарда тутилган интуицияга кўра, агар акция ва облигация бозорлари тўла корреляцияланган бўлса ($\rho_{SB}=1$), унда улар иккаласи ҳам 1 хил риск манбасини акс эттиради. Ушбу ҳолатда YS_c — C мамлакатга инвестиция қилишдаги барча мавжуд рискларни қамраб олади ҳамда у $R = R_f + YS_c$ каби ифодаланади. Ёки, аксинча, акция ва облигация бозорлари корреляцияланмаган бўлса ($\rho_{SB}=0$), уларнинг ҳар бири рискларнинг турлича манбаларини акс эттиради ва шу сабабли, YS_c облигация бозоридаги мавжуд рискни миқдорий кўринишда акс эттиради (σ_c / σ_w), акция бозорида акс этадиган қўшимча риск ва $R = (R_f + YS_c) + MRP \cdot (\sigma_c / \sigma_w)$. Амалий мақсадлар учун $0 < \rho_{SB} < 1$ бўлади. Натижада, ушбу модель, риск манбаларини икки марталиб ҳисобга олишдан воз кечиби, ҳам акция, ҳам облигация бозоридаги рискларни акс эттиради.

Тўртинчи модель — Salmon Smith Barney ёндашувига¹³ маълум мамлакат соҳага инвестиция қилишнинг ўзига хос riskини, шунингдек, инвестиция қилинаётган лойиҳа ёки компанияга хос бўлган рискларни инобатга олиш назарда тутилади.

Биринчи тузатиш лойиҳа бетасини β_p , қолган иккита тузатиш сиёсий риск премиумни моделга киритиш билан амалга оширилади. Иккинчи тузатиш киритиш тушунтиришни талаб этади. Биринчи қадам — бу олдинги икки моделда муҳокама этилган спрэд YS_c ёки бошқача қилиб айтганда, тузатиш киритилган сиёсий риск премиумни ҳисоблашдир. Иккинчи босқич — бу мазкур сиёсий риск премиумга учта омилни инобатга олиб тузатиш киритишдир. Ушбу омиллар — компаниянинг капитал бозорлардан маблағ жалб этиш имконияти, инвестициянинг сиёсий рискларга тортилганлиги ва лойиҳанинг компания учун молиявий аҳамияти. Ушбу моделда:

$$A = \{(\gamma_1 + \gamma_2 + \gamma_3) / 30\} \cdot YS_c,$$

бунда, ҳар бир γ коэффициент 0 дан 10 гача миқдорда ўлчанади, хусусан:

- γ_1 — капитал бозорларга кира олиш имконияти (баллар 0 дан 10 гача, 0 — капитал бозорларга кира олишнинг энг яхши кўрсаткичи);
- γ_2 — инвестициянинг сиёсий рискларга таъсирчанлиги (баллар 0 дан 10 гача, 0 — сиёсий рискларга энг кам таъсирчанликни кўрсатади);
- γ_3 — инвестициянинг инвестиция қилувчи компания учун муҳимлиги (баллар 0 дан 10 гача, 0 ушбу инвестициянинг фирма активларида сезиларсиз кичик улушини кўрсатади).

$\{\gamma_1\}$ кўрсаткичи капитал бозорларга кириш имкониятига эга бўлган йирик фирмалар учун паст, тўла диверсификацияланмаган кичик компанияларда юқори бўлади.

$\{\gamma_2\}$ кўрсаткичи инвестиция қилинган мамлакат ҳукумати томонидан инвестор мулкни тўғридан-тўғри тортиб олишдан компаниянинг пул оқимларини йўқотишни акс эттиради. Шу сабабли, ушбу кўрсаткич сиёсий аралашувга таъсирчанлиги юқори соҳаларга (масалан, табиий ресурслар учун) юқори, аксинча, сиёсий аралашув даражаси паст соҳалар (масалан, чакана савдо)га паст бўлади.

Ниҳоят, $\{\gamma_3\}$ — агар инвестиция фирма активларининг фақатгина кичик қисмини ташкил этса, паст кўрсаткичга эга бўлади. Янги инвестиция фирма активларининг йирик қисмини ташкил этса, инвестиция амалга оширилган мамлакатдаги сиёсий ноаниқлик фирманинг риск хусусиятига сезиларли даражада таъсир этишини акс эттиради.

γ коэффициентларининг умумий йиғиндисини 0 дан 30 гача бўлади, бу, ўз навбатида, даромадлар спрэдида 0 билан 1 оралиғида тузатиш киритишни назарда тутди. Натижада, энг ёмон сценарийда $A = YS_c$ ва энг яхши сценарийда $A = 0$ бўлади. Бунини қуйидагича кўрсатиш мумкин: агар йирик халқаро компания ўз капиталининг маълум қисмини давлат томонидан тортиб олиш хавфи бўлмаган соҳага инвестиция қилганда, унда сиёсий рисклар бўйича ҳеч қандай тузатиш киритмайди, яъни $A = 0$. Кичик, диверсификация

қилинмаган компания ўз капиталининг йирик қисмини давлат томонидан тортиб олиб қўйиш хавфи бор соҳага инвестиция қилса, унда сиёсий рисклар бўйича тўлиқ тузатиш киритиш талаб этилади, яъни $A=YS_c$.

Мазкур модель ўзига хос рискни лойиҳа бетаси сифатида сонли кўринишда акс эттиришни назарда тутди. Жаҳон бозорига нисбатан тегишли соҳа бетаси:

$$SR=\beta_p \cdot \beta_c.$$

Мазкур ёндашувга кўра, C мамлакатда жойлашган P соҳага инвестиция қилишда чегирма даража қуйидагича ҳисобланади:

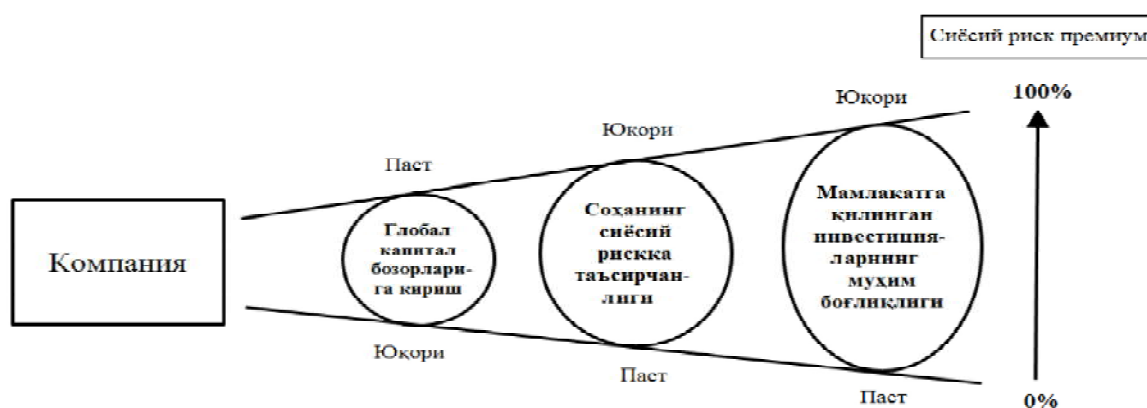
$$R=R_f+MRP \cdot \beta_p + \{(\gamma_1+\gamma_2+\gamma_3)/30\} \cdot YS_c \quad (5)$$

Ушбу моделда, юқоридаги учта моделдан фарқли равишда, инвестиция қилиниши мўлжалланаётган компания ёки лойиҳанинг қайтим (чегирма) даражаси турлича бўлиши мумкин. Юқоридаги уч моделда лойиҳани амалга ошириш учун қайси компанияни танлашнинг аҳамияти йўқ, мазкур моделда эса, ундай эмас. 1-расмда сиёсий риск премия γ_1, γ_2 ва γ_3 ларни қўллаганда компаниянинг қандай улушга эга бўлиши акс этган. Мазкур модель γ коэффициентларини миқдорий белгилашда чамалашни талаб этишини, шунингдек, инвестиция амалга оширилиши кўзда тутилаётган компанияга боғлиқ ҳолда, мамлакат ва соҳа ичида турли чегирма даражани олиш мумкинлиги, ундан Ўзбекистон шароитида фойдаланиш имкониятлари борлигини кўрсатади. Бунинг учун *проху* сифатида тегишли соҳадаги мутаносиб компанияларнинг халқаро риск кўрсаткичларидан фойдаланиш ҳамда компания фаолиятидан келиб чиқиб, қўшимча рискларни акс эттириш учун айрим тузатишлар киритиш мумкин.

Юқорида таҳлил этилган тўрт модель моҳиятини *Exxon Mobile* мисолида кўриб чиқамиз.

Exxon Mobile дунёдаги энг йирик нефть компанияси бўлиб, у дунё бўйлаб нефть ва газ захираларини аниқлаш, ишлаб чиқариш, уларни етказиш, таъминлаш кабилар билан шуғулланади. 2005 йилда *Exxon Mobile* 328,2 млрд. доллар даромад ёки 36,9 млрд. соф фойда кўриб, *Fortune 500* рейтингини бошқарди. 2005 йил якуни бўйича компания капитализацияси 344,5 млрд. долларни ташкил этиб, даромади капитализация даражаси бўйича дунёдаги энг йирик компания деб тан олинган.

1-расм. Инвестициянинг ўзига хос сиёсий риск премиямини аниқлаш¹⁴.



Фараз қилайлик, *Exxon Mobile* ривожланаётган мамлакатлардан бири бўлган Аргентинада нефть қазиб олиш инвестиция имкониятини баҳоламоқда. *Exxon Mobile* 1-жадвалда умумлаштирилгандек, Аргентинадаги инвестиция имкониятини олишни ўйлаб кўрмоқда. Ушбу инвестиция имкониятини амалга ошириш 100 та нефть қудуғи қазитиш талаб этади. Ушбу лойиҳа учун дастлабки 130 млн.доллар инвестиция қилиш — 70 млн.доллар қудуқларни бурғилаш, 60 млн. доллар нефтни қайта ишлаш ва транспорт қилиш учун зарур бўлади.

1-жадвал. Пул оқимлари ва фойда – йиллик ҳисоб-китоблар, 2006–2011 йиллар¹⁵.

Қазиб олиш	Ҳар бир қудукдан	Total
Ҳар бир қудукдан (баррелда, йилига)	10,000	
Жами (баррелда, йилига)		1,000,000
<i>Тушумлар</i>		
Ҳар бир қудукдан	\$580,000	
Жами		\$58,000,000
<i>Операцион харажатлар</i>		
Ҳар бир қудукдан	\$70,000	
Жами		\$7,000,000
<i>Амортизация</i>		
Ҳар бир қудукдан	\$100,000	
Жами		\$10,000,000
<i>Солиқ тўлашдан олдинги фойда</i>		
Ҳар бир қудукдан	\$410,000	
Жами		\$41,000,000
<i>Солиқлар</i>		\$41,350,000
Солиқ тўлашдан кейинги фойда		\$26,650,000
Амортизацияни қайтадан қўшиш		\$10,000,000
Эркин пул оқими		\$36,650,000

Ушбу қудуқларнинг ҳар бири 6 йил давомида 60,000 баррель ёки йилига 10,000 баррель нефть қазиб олишни назарда тутди. 1 баррель учун операцион харажат 7 долларни ташкил этади. 2005 йил охирида *Brent* маркали нефтнинг 1 баррели 58 доллар эди. Ушбу лойиҳадан солиқдан кейинги қўлаётган пул оқими деярли 6 йил давомида йилига 27 млн. доллар (ёки эркин пул оқими 37 млн. доллар)ни ташкил этади. Ушбу йиллар давомида янги инвестиция талаб этилмайди ва 6-йил сўнггида қудуқлар бутунлай қурийд, асбоб-ускуналарнинг амортизация қиймати нолга тенглашади, деб фараз қиламиз.

2-жадвал. Молиявий маълумотлар¹⁶.

Рисксиз қайтим даражаси	4.40%
Жаҳон бозори риск премияси	5.00%
Аргентина даромад спрэди	5.00%
Нефть соҳаси бетаси	0.69
Аргентина бетаси	1.10
Аргентина қимматли қоғозлар бозори волатиллиги	40.60%
Жаҳон қимматли қоғозлар бозори волатиллиги	14.71%
Аргентина қимматли қоғозлар бозори билан бонд бозори ўртасидаги корреляция	0.35

Exxon Mobile, одатда, ўз фаолиятини акциядор (ўз маблағи) ҳисобидан молиялашти-
ради. 2005 йил якунида умумий капитал 200 млрд. доллар бўлгани ҳолда, 6 млрд. доллар

узоқ муддатли қарзларга эга бўлган, яъни қарздорлик даражаси, баланс қийматининг 3%ни ташкил этган, холос. Шунингдек, агар компаниянинг бозор қийматига (деярли 345 млрд. доллар) қарайдиган бўлсак, у баланс қиймати (111 млрд.доллар) дан 3 марта кўп бўлган ва шу сабабли қарз даражаси бозор қийматига нисбатан янада паст, амалий жиҳатдан 0 га тенг бўлади. Бошқача айтганда, *Exxon Mobile*га қарзсиз компания сифатида қаралади ва унинг капитал баҳоси акциядорлик капитал баҳосига тенг.

Биз юқорида кўриб ўтган тўрт модель бўйича чегирма даражасини ҳисоблаш бўйича кўрсаткичлар.

Чегирма даражаларни ҳисоблашдан аввал, солиштириш учун CAPMга асосланган капитал баҳоси ҳисоблаб чиқилади. *Exxon Mobile* бетаси 0,48, рисксиз даража 4,40%, жаҳон бозори риск премияси 5% (2-жадвал) ва ушбу рақамларга асосланган ҳисоб-китобларга кўра, CAPM капитал баҳоси (чегирма даража) 6,8% эканлигини кўрсатади. Бу рақам нима учун айрим компаниялар ТСП бозорлардаги инвестиция имкониятларини баҳолаш учун CAPM номақбул деб топилганлигини ифодалашга ёрдам беради. Компанияларнинг фикрича, капитал баҳоси бундай "рискли инвестициялар" учун "жуда паст." Шу сабаб кўпчилик компаниялар CAPM асосида ҳисобланган чегирма даражаларини мунозарали даражада ўзгартириб, юқори қилиб белгилайдилар. Натижада эса, биз юқорида таъкидлаганимиздек, инвесторлар қимматли инвестиция имкониятларини эътиборсиз қолдирадилар.

Model	R
Lessard	8,2%
Godfrey- Espinosa	17,7%
Goldman Sachs	18,4%
Salmon Smith Barney ($\gamma_1 = \gamma_2 = \gamma_3 = 0$)	7,9%
Salmon Smith Barney ($\gamma_1 = \gamma_2 = \gamma_3 = 10$)	12,9%
Salmon Smith Barney ($(\gamma_1 = \gamma_3 = 0 \text{ and } \gamma_2 = 10)$)	9,5%

3-жадвал. Чегирма даражалар (2-жадвал маълумотларига асослани).

2-жадвалда келтирилган маълумотлар, (2) ва (5) формулаларни қўллаб, ўрганилган тўрт модель 3-жадвалда келтирилган чегирма даражаларини беради. Шуниси эътиборлики, ушбу чегирма даражалар CAPMни қўллаб олинган 6,8% даражадан анча юқори бўлиши билан бирга, улар бир-биридан сезиларли даражада фарқ қиладилар. Масалан, Goldman Sachs моделини қўллаб олинган чегирма даража Lessard модели бўйича олинган даражадан икки марта юқори.

Salmon Smith Barney модели γ коэффициентларини миқдорий белгилашда чамалашни талаб этади. 7,9% ва 12,9% экстремал ҳолатларни акс эттиради, уларнинг ҳеч бири мазкур ҳолат учун мақбул кўринмайди. *Exxon Mobile* ни капитал бозорларга эркин кира олиши мумкинлиги, мазкур лойиҳа компания капиталига нисбатан кичкиналигини инобатга олиб, $\gamma_1 = \gamma_3 = 0$ деб олиш асосли бўлади. Аммо, нефть соҳасида сиёсий рискларнинг юқорилиги, яъни инвестицияни қабул қилувчи маҳаллий ҳукуматлар томонидан компания мулкани тортиб олиш эҳтимоли мавжудлигини инкор этмаган ҳолда, γ_2 коэффициентини юқори олиш керак. Агар биз $\gamma_2 = 10$ деб олсак, чегирма даражаси 9,5% (3-жадвалда акс этган) бўлади.

Демак, моделлар ўртасидаги асосий фарқлар:

- **Lessard модели** тизимли рискка асосланади ҳамда соҳа rischi (β_p) ва мамлакат rischi (β_c) ни ҳам инобатга олади;
- **Godfrey-Espinosa модели** умумий рискка асосланади ва фақат мамлакат riskини инобатга олади, акция бозори (σ_c) ҳам облигация бозори (YS_c) да акс этадиган riskларни ўзида акс эттиради ва икки марталаб ҳисоблаш учун ўзгармас (0,60) тузатиш киритади;
- **Goldman Sachs модели** худди Godfrey-Espinosa моделига ўхшаш, аммо икки марта ҳисоблаш учун, ундан аниқроқ вақтга қараб, ўзгарувчан ($1-\rho_{SB}$) тузатишни қўллайди;

– **Salmon Smith Barney модели** ҳам соҳа, ҳам мамлакат рискани инобатга олади; бунда инвестиция амалга оширилиши кўзда тутилаётган компанияга боғлиқ ҳолда, мамлакат ва соҳа ичида турли чегирма даражаси олинади.

Ниҳоят, чегирма даражалари ўртасидаги сезиларли фарқлар инвестиция қарорлари қабул қилишда қарама-қарши сигналларни юзага келтиради. Агар 1-жадвалда келтирилган пул оқимларини 3-жадвалдаги даражаларга чегирилса, унда 4-жадвалдаги NPVга эришилади. Қолаверса, жадвалга кўра, ҳамма моделлар ҳам мазкур инвестиция имкониятини *Exxon Mobile*га қиймат қўшмаслигини кўрсатади.

Model	NPV
Lessard	\$35.5m
Godfrey- Espinosa	-\$0.6m
Goldman Sachs	-\$2.6m
Salmon Smith Barney ($\gamma_1 = \gamma_2 = \gamma_3 = 0$)	\$37.3m
Salmon Smith Barney ($\gamma_1 = \gamma_2 = \gamma_3 = 10$)	\$15.2m
Salmon Smith Barney ($(\gamma_1 = \gamma_3 = 0 \text{ and } \gamma_2 = 10)$)	\$29.1m

4-жадвал. NPV ҳисоб-китоблари (2-3-жадваллар маълумотларига асосланади).

Бундай шароитда *Exxon Mobile* қандай йўл тутиши лозим? Умуман, ҳар қандай бошқа компания ҳам чегирма даражалари сезиларли фарқланса, уларнинг натижалари турли инвестиция таклифларини берса, нима қилиш керак? Назарий ёндашув, афсуски, бундай ҳолатларда ёрдам бермайди. Изланишлар шуни кўрсатадики, қарор қабул қилишда таъсирчанлик таҳлили кўп ҳолларда ёрдам беради ва уни ушбу ҳолатда қўллаш самарали ҳисобланади. Таъсирчанлик таҳлилини чегирма даражалари учун ҳам, пул оқимларига таъсир этувчи ўзгарувчилар учун ҳам қўллаш мумкин. Ҳар бир баҳолаш моделидан турли хил чегирма даражалари олинishi мумкин. Бошқа томондан, лойиҳадаги маҳсулотнинг турли баҳоси ва харажатлари таркибини қўллаб, пул оқимларининг турлича сценарийларини шакллантириш мумкин.

5-жадвал. Таъсирчанлик таҳлили

Нефть баҳоси	Чегирма даражалар				
	7,9%	10,0%	13,0%	15,0%	18,4%
\$20	-\$69,1	-\$70,9	-\$72,8	- \$73,7	-\$74,8
\$25	-\$55,2	-\$58,0	-\$61,3	-\$63,0	-\$65,3
\$30	-\$41,2	-\$45,1	-\$49,8	-\$52,3	-\$55,8
\$35	-\$27,2	-\$32,3	-\$38,3	-\$41,6	-\$46,3
\$40	-\$13,3	-\$19,4	-\$26,8	-\$30,9	-\$36,8
\$45	\$0,7	-\$6,5	-\$15,3	-\$20,2	-\$27,3
\$50	\$14,7	\$6,3	-\$3,8	-\$9,5	-\$17,8
\$55	\$28,6	\$19,2	\$7,7	\$1,1	-\$8,3
\$60	\$42,6	\$32,1	\$19,2	\$11,8	\$1,3
\$65	\$56,6	\$44,9	\$30,7	\$22,5	\$10,8
\$70	\$70,5	\$57,8	\$42,2	\$33,2	\$20,3
\$75	\$84,5	\$70,7	\$53,7	\$43,9	\$29,8
\$80	\$98,5	\$83,5	\$65,2	\$54,6	\$39,3
\$85	\$112,4	\$96,4	\$76,7	\$65,3	\$48,8
\$90	\$126,4	\$109,3	\$88,2	\$76,0	\$58,3

Юқоридаги 5-жадвалда келтирилган икки ўзгарувчи — чегирма даража ва нефть баҳоси бўйича таъсирчанлик таҳлили амалга оширилганлиги, бундай таҳлилларнинг инвестиция қарорларини қабул қилишдаги ролини кўрсатади. Жадвалдан кўриниб турибдики, фақат ўта юқори чегирма даражаси ёки жуда паст нефть баҳоси бўлганда, лойиҳа ўз аҳамиятини йўқотади.

Тадқиқотлар натижаларидан хулоса қилиш мумкинки, ТСР бозорларида инвестиция имкониятларини баҳолаш бу илм билан санъат аралашмасидир. Ривожланган мамлакатларда мавжуд САРМ моделидан фарқли, ТСР бозорларида бенчмарк бўлиб хизмат қилиши мумкин бўлган модель мавжуд эмас. Таклиф қилинадиган моделлар кўп ва турлича, аммо уларнинг ҳеч бири кенг миқёсда тан олинмаган ёки фойдаланилмайди. Айни пайтда, инвесторлар, компаниялар ва инвестиция банклари активларни баҳолашнинг турли хил моделларини қўлламоқдалар ва улар турли хил фаразлар ҳамда ўзгарувчиларга асосланган. Шу сабабли, баҳолаш жараёнида келиб чиқадиган чалкашлик ва қарама-қаршилиқ табиийдир.

Яхши асосланган назария мавжуд бўлмаган бир шароитда, кўплаб муқобиллар ичидан бирини танлаш учун яхши сабаб бўлиши зарур бўлади. Шу сабабли, ТСР бозорларда инвестиция имкониятларини баҳолашда ҳар бир модель томонидан эътибор берилган ва берилмаган омилларни ҳамда ушбу моделнинг умуман мос келишини билиш зарур. Таъсирчанлик таҳлилинини амалга ошириш лойиҳани баҳолашда муҳим элемент ҳисобланади.

Манбалар ва адабиётлар

1. Tsamenyi M. and Taurigana V. Capital budgeting and budgeting practices of foreign operations in Uzbekistan: an exploratory study. *International Journal of strategic cost management*. Spring. 2004. 20p.
2. Anderson U. and Forsgren M. Subsidiary Embeddedness and Control in the Multinational Corporation. *International Business Review*, Vol. 5, No.5. 1996. pp.487-509
3. Estrada J. Discount rates in emerging markets: four models and an application. *Journal of Applied corporate finance*. Volume 9. 2007.
4. Belkaoui R. *Accounting in the Developing Countries*. Quorum Books, Westport, CT, U.S.A. 1994.
5. Colin, J. "State Keeps a Tight Rein: Market Reform in Uzbekistan," *The Banker*, Volume 14 (8). 1998. p.47-50.
6. Estrada J. Discount rates in emerging markets: four models and an application. *Journal of Applied corporate finance*. Volume 9. 2007.
7. Estrada J. Discount rates in emerging markets: four models and an application. *Journal of Applied corporate finance*. Volume 9. 2007.
8. Estrada J. Discount rates in emerging markets: four models and an application. *Journal of Applied corporate finance*. Volume 9. 2007.
9. Capital Asset Pricing Model - Капитал активларни баҳолаш модели. Ушбу модель орқали активларни баҳолаш учун мамлакатнинг риск премиями, рисксиз даража, сотиб олиши мақсад қилинган актив бетасидан фойдаланади: $R_e = R_f + \beta_1 \times (R_{\text{market}} - R_f)$ бунда, R_f - мамлакатда амал қиладиган рисксиз даража, $\beta_1 = \beta_{\text{market}} / \beta_{\text{market}}^2$ сотиб олиши кузатилаётган активга тегишли, $R_{\text{market}} - R_f$ мамлакатдаги мавжуд риск премиями.
10. R. Bruner et al. Introduction to 'Valuation in Emerging Markets'. *Emerging Markets Review* 3. 2002.
11. Estrada J. Discount rates in emerging markets: four models and an application. *Journal of Applied corporate finance*. Volume 9. 2007.
12. Godfrey, S. and R. Espinosa. "A Practical Approach to Calculating Costs of Equity for Investments in Emerging Markets," *Journal of Applied Corporate Finance*, 9 (Fall 1996).
13. Steve Abrams. A Practical Approach to the International Valuation & Capital Allocation Puzzle. Salmon Smith Barney. July 26, 2002
14. Steve Abrams. A Practical Approach to the International Valuation & Capital Allocation Puzzle. Salmon Smith Barney. July 26, 2002
15. Лойиҳанинг бошланиши учун 130 млн. доллар харажат қилинади ва у юқорида акс этмаган. "Жами" рақамлар 100 қудуққа тегишли. Даромадлар 1 баррель учун 58 доллар баҳода ҳисобланган. Операцион харажатлар 1 баррель учун 7 доллар ҳисоб-китобларга асосланган. Ишлаб чиқариш ускуналари 6 йилда бир хил чизиқли тарзда амортизация қилинади, деб, фараз қилинган. Эркин пул оқимлари ва фойда 2006 йилдан бошлаб 2011 йилгача йил охирида олинади, деб фараз қилинган. Корпоратив солиқ 35%.
16. Рисксиз қайтим даражаси бу 10 йиллик АҚШ Фазначилик биллари даромаддиги ва у 2005 йилда сўндирилади. Бозор риск премиями жаҳон бозорига нисбатан 1900—2000 йиллар даври олинган. Спрэд даромадлиги 2005 йилда сўндириладиган АҚШ бондларига нисбатан ҳисобланган. Беталар жаҳон бозорига нисбатан 1996 йил январь—2005 йил декабрь учун ҳисобланган, волатилик худди шу даврга нисбатан даромадликнинг стандарт оғишиши йиллик олинган. Аргентинанинг қимматли қоғозлар ва бонд бозори корреляцияси 1996 йил январь—2005 йил декабрь учун ҳисобланган.

Аъзам Сардор

ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ: ПОДХОДЫ К ВЫБОРУ ОТРАСЛЕЙ

В данной статье анализируются различные подходы к индустриализации экономики с акцентом на выбор приоритетных отраслей для реформирования. В частности, сделана попытка применения методики исследователей Лин и Монга (2011) по идентификации и фасилитации отраслей промышленности в условиях Узбекистана. Для достижения поставленной цели автор обосновывает выбор стран-эталонов, затем сравнивает текущую международную конкурентоспособность отраслей промышленности Узбекистана и стран-эталонов в 90-х годах прошлого века, используя данные UN Comtrade. В заключение даются рекомендации по выбору отраслей для индустриализации и эффективному переходу к экспортно-ориентированному развитию экономики.

Многочисленные исследования показывают, что без экспортно-ориентированной промышленной политики невозможно достичь устойчиво высоких темпов экономического роста, сбалансированного развития экономики. В этой связи в условиях Узбекистана вопросы структурных преобразований, нацеленных на наращивание экспортного потенциала, совершенствования механизмов перехода к экспортно-ориентированной индустриальной политике, устранения институциональных и иных барьеров в развитии внешней торговли являются неизбежными.

Несмотря на бытующее мнение о том, что индустриализация — понятие старое и изжитое, множество исследований показывает, что нет ни одной успешной страны мира, которая добилась бы экономического развития без индустриализации. Вопросы индустриализации и так называемой "новой индустриализации" в контексте процессов глобализации, где возрастает роль информационно-коммуникационных технологий, Интернета, объектов интеллектуальной собственности и наукоемких технологий, обретают ещё большую актуальность в современном мире.

АЪЗАМ Сардор Эркин угли, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Данная статья ставит перед собой цель изучить современные подходы к индустриализации и на их основе выбрать приоритетные отрасли промышленности, на которые следует обратить особое внимание в процессе модернизации экономики для достижения долгосрочных целей экономического развития нашей страны.

Существует множество эффективных подходов к индустриальной трансформации экономики. Ниже анализируется несколько известных современных подходов к индустриализации, которые могут быть применены в процессах структурной трансформации экономики и совершенствования механизмов перехода к экспортно-ориентированной модели развития в Узбекистане.

Альтернативные стратегии к индустриализации: обзор литературы

Экономисты Лин и Монга (2011) предложили метод идентификации и фасилитации отраслей промышленности для обеспечения экономического роста в развивающихся странах. Центральный тезис этого подхода заключается в том, что в тех странах, где промышленная политика обернулась провалом, правительства делали ставку на развитие таких отраслей промышленности, которые противоречили действующим сравнительным преимуществам этих стран. Иначе говоря, они стимулировали развитие тех товаров, производство которых не отражало сравнительную наделенность этих стран факторами производства, в частности капиталом и рабочей силой. Для того, чтобы выстроить правильную и успешную промышленную политику, авторы этого подхода разработали перечень необходимых процедур по выбору отраслей и товаров для развития и дальнейшей фасилитации.

Методика Лин и Монга (2011) по идентификации и фасилитации отраслей промышленности для проведения успешной индустриализации происходит следующим образом:

Шаг 1. Правительства должны выбрать страны со схожей структурой наделенности факторами производства, средний доход на душу населения по паритету покупательной способности превышает их примерно на 100%. Далее определяются торгуемые отрасли, которые успешно развивались в этих странах на протяжении последних 20 лет.

Шаг 2. Если в тех отраслях уже функционирует несколько отечественных предприятий, то правительства должны выявить и устранить технологические и иные преграды их дальнейшему развитию и способствовать расширению доступа новых фирм для вхождения в необходимые отрасли.

Шаг 3. Если же в новых отраслях нет функционирующих отечественных фирм, то правительства ведут деятельность для привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из стран, упомянутых в шаге 1, или же организуют новые программы по инкубации предприятий внутри выбранной отрасли.

Шаг 4. Помимо выбора отраслей промышленности для развития, упомянутых в шаге 1, правительства должны уделять внимание на спонтанно возникающие частные предприятия и поддерживать увеличение количества успешных частных инноваций в новых отраслях промышленности.

Шаг 5. В странах с неразвитой инфраструктурой и неблагоприятной бизнес-средой могут быть созданы специальные экономические зоны и индустриальные парки в целях преодоления барьеров для вхождения новых фирм и ПИИ в выбранные отрасли и может быть оказана поддержка в формировании индустриальных кластеров.

Шаг 6. Правительства должны быть готовы предоставить компенсации для фирм-первопроходцев в вышеупомянутых отраслях в виде налоговых льгот на ограниченный период времени, софинансирования инвестиций или доступа к иностранной валюте.

Источник: Justin Lin and Celestin Monga (2011). Growth Identification and Facilitation: The Role of the State in the Dynamics of Structural Change. *Development Policy Review*, 29(3): 264-290.

Альтернативный подход для определения резервов роста был предложен Хаусман, Родрик и Веласко (2008). Они назвали свой метод *диагностикой роста*, суть которого заключается в том, чтобы определить главные преграды экономическому развитию и разработать соответствующие меры по их устранению. Именно в этом случае, по их мнению, осуществленные реформы по индустриализации дадут большую отдачу.

Авторами этого подхода рекомендуется выбрать одну или две главные проблемы на пути развития и сконцентрироваться на их решении.

Следующий немаловажный подход к индустриализации в контексте экспортно-ориентированного развития разработан экономистами Хаусман и Клиндер (2006). Они исследовали эволюцию сложности структуры экспорта страны и пришли к выводу о том, что чем больше переключаться к "соседним" товарам в товарном пространстве, тем легче развиваться. Такой вывод опирается на том факте, что каждая отрасль требует специфические условия для развития, такие как наличие знаний и необходимого опыта, физических активов, промежуточных товаров, трудовых навыков, инфраструктуры, прав собственности, регуляторных требований и других. Вместе с тем, зрелые отрасли уже прибегали к таким проблемам и они на определенном этапе решали вышеперечисленные условия. Поэтому, если развивать новые отрасли, соседствующие с устоявшимися, то барьеров в развитии будет меньше и потребуются небольшие усилия для процесса адаптации.

В последних статьях исследователей-экономистов отмечается, что *чем сложнее структура экспорта в отдельно взятой стране, тем более это стимулирует темпы экономического роста*^{3,5,7}. Как в 1992, так и в 2003 году структура китайского экспорта соответствовала уровню развития страны, которая в несколько раз опережала Китай по показателю ВВП на душу населения.

Либерализация внешней торговли должна осуществляться постепенно и избирательно в зависимости от уровня развития экономики, качества государственного управления и приоритетов развития.

Вместе с тем, для проведения успешной промышленной политики следует обратить внимание на некоторые её факторы. Как отмечает В.Попов, существует два условия успешности промышленной политики: во-первых, она должна быть ориентированной на экспорт, а во-вторых, следует поддерживать не всякий экспорт, а только тот, от которого можно получить наибольший положительный экстерналий, а это тот случай, когда "общественная отдача от вложений в определенный вид деятельности больше, чем отдача для конкретных фирм, непосредственно занимающихся такой деятельностью".

Российские ученые В.Полтерович и В.Попов в своих исследованиях выделяют четыре этапа развития, учитывая которые следует переходить от импортозамещающей к экспортно-ориентированной стратегии индустриализации:

- 1) начальный этап модернизации (индустриализации);
- 2) этап осуществления экспортно-ориентированного роста;
- 3) этап стимулирования ускоренного роста;
- 4) этап развитого рынка.

На начальном этапе перед государством стоит задача модернизировать экономику путем закупки зарубежной техники и технологий, привлечения ПИИ в этих целях. Для этого предоставляются различные льготы импортерам подобных инвестиционных товаров, а в других случаях поощряется протекционизм. По мере того, как отрасли отечественной промышленности становятся на ноги и сталкиваются с узостью внутреннего рынка, то это является сигналом для перехода на следующую стадию.

На этапе осуществления экспортно-ориентированного роста наблюдается выход отечественных предприятий на мировой рынок. Усиливается конкуренция, повышается эффективность производства, наблюдается улучшение качества и других характеристик экспортируемых товаров, ведутся самостоятельные научно-исследователь-

ские испытания. Вместе с тем, на этом этапе наблюдается уязвимость рыночных институтов, низкий уровень человеческого капитала и развития технологий. Для поддержки экспорта и ограничения импорта используются как селективные, так и неселективные инструменты промышленной политики. Кроме того, этап характеризуется появлением необходимости в дальнейшем улучшении рыночной инфраструктуры и постепенной децентрализации экономики.

На третьем этапе государственная интервенция в рыночные процессы уменьшается, в промышленности преимущественно применяются неселективные инструменты, внешнеторговые барьеры постепенно либерализуются, оказывается поддержка развитию малых предприятий, придается особое внимание к привлечению инвестиций.

На последнем этапе развитого рынка большинство селективных инструментов промышленной политики не применяется. На данном этапе участие государства в экономических процессах увеличивается во время кризисов и уменьшается во время положительной конъюнктуры.

Как отмечают В.Полтерович и В.Попов, применение той или иной промышленной политики на разных стадиях развития приносит разные результаты и выбор обязательно должен соответствовать этапу развития страны. Переход от импортозамещающей индустриализации к экспортно-ориентированной требует особых усилий, определенных условий и времени. **Несвоевременная трансформация - продолжение импортозамещающей политики несмотря на объективную реальность ("ошибка инерции") или преждевременная трансформация ("ошибка преждевременного переключения") могут привести к отрицательным последствиям.**

Один из ярких критиков принципов "Вашингтонского консенсуса" В.Полтерович, обращаясь к реформаторам, говорил: "Либерализация внешней торговли должна осуществляться постепенно и избирательно в зависимости от уровня развития экономики, качества государственного управления и приоритетов развития. Чем более совершенен внутренний рынок, тем больше оснований для либерализации внешних связей. Либерализации внешней торговли должны предшествовать либерализация внутренних цен и создание достаточно эффективной рыночной инфраструктуры. Нарушение этого принципа приведет к плачевным последствиям"⁹.

Таким образом, как видно из обзора литературы, индустриализация экономики — процесс системный. Для её проведения также необходим системный подход. Как становится ясно, все вышеперассмотренные методы индустриализации, в основном, дополняют друг друга. Поэтому для трансформации промышленной политики в условиях Узбекистана следует в некоторой степени учесть каждый из предложенных подходов. Вместе с тем, методика Лин и Монга по выявлению и развитию нужных отраслей промышленности для отдельно взятой страны остается ядром системы индустриализации, тогда как метод диагностики роста, предложенный Хаусман, Родрик и Веласко, по большей части направлен на выявление преград к развитию и устранению недостатков действующей системы с целью повышения её эффективности и оптимизации её системообразующих механизмов. Подход же Хаусмана и Клингера вместе с другими подходами по повышению качественной структуры экспорта страны можно рассматривать как дополнение (или расширение) метода Лин и Монга. Предложения российских ученых В.Попова и В.Полтеровича скорее касаются временных условий (тайминга) индустриализации, что, несомненно, имеет большое значение в этом процессе.

Определение стран-эталонов для Узбекистана по методике Лин и Монга

Используя методику Лин и Монга (2011), а также с учетом 13 стран мира, демонстрировавших высокие и устойчивые темпы экономического роста на протяжении многих лет после Второй мировой войны (Growth Report, 2008), наши подсчеты на основе данных ученых Ю.Болта и Я.Л. ван Зандена показали, что для Узбекистана странами-эта-

лонами могут послужить такие страны, как Китай, Таиланд, Оман, Малайзия и другие (см. табл. 1).

Выборка стран-эталонов основывается на близости показателя ВВП на душу населения Узбекистана в 2010 году со средними показателями этих стран за 1990–2000 гг. Данный индикатор составлял 6000–7000 долл. США. Средние темпы роста ВВП в 90-х годах, подсчитанные в постоянных ценах 2005 года, были достаточно высокими, где лидировали Китай, Малайзия, Чили и Таиланд, у которых он был выше отметки 7%. Следует отметить, что Азиатский финансовый кризис 1998 года отрицательно повлиял на динамику экономического развития азиатских стран-эталонов, за исключением лишь Китая.

**Табл. 1. Выборка стран-эталонов для Узбекистана
по методике Lin & Monga (2011)**

Страна-эталон	ВВП на душу населения**, в долл. США (2010 г.)	Показатель Узбекистана в процентах от показателя стран-эталонов	Средний ВВП на душу населения**, в долл. США (1990–2000 гг.)	Средние темпы роста ВВП***, в % (1990–1997 гг.)
Мексика*	7716	78	6454	3,6
Китай	8032	75	2718	9,9
Турция*	8225	73	5892	5,1
Таиланд	9372	64	5868	7,4
Оман	9819	61	7040	4,8
Малайзия	10094	60	6699	9,2
Чили*	13883	43	8503	7,7

* Эти страны не входят в список 13 стран, развивавшихся устойчиво высокими темпами продолжительное время в послевоенный период, но имеют огромный опыт в сфере индустриализации.

** Посчитано на основе Bolt, J. and J. L. van Zanden (2013). *The First Update of the Maddison Project; Re-Estimating Growth Before 1820. Maddison Project Working Paper 4.*

*** Посчитано на основе World Development Indicators, World Bank в постоянных долларах 2005 года.

Целесообразно, на наш взгляд, отметить то, что Южная Корея, один из основных внешнеторговых партнеров Узбекистана, не была включена в список в силу того, что Южная Корея входит в «первую волну» новых индустриальных стран, по образцу которой следовали страны «второй волны», такие как Малайзия, Таиланд, Филиппины, Чили и др. Более того, в 90-е годы прошлого века Республика Корея уже специализировалась на производстве и экспорте не трудоёмких, а преимущественно наукоёмких товаров.

Сравнительный анализ структуры наделенности факторами производства стран-эталонов и Узбекистана на примере таких показателей, как производство энергии на душу населения, доля рабочей силы в общей численности взрослого населения, ВВП на душу населения, приведен в табл. 2.

**Табл. 2. Показатели наделенности стран-эталонов и
Узбекистана факторами производства**

Страна- эталон	Средний показатель выработки энергии* на душу населения, в тыс. т. нефтевого эквивалента		Средний показатель рабочей силы**, в % от всего населения		Средний показатель ВВП на душу населения***, в долл.США	
	1990-1994	1995-1999	1990-1994	1995-1999	1990-1994	1995-1999
Мексика	$2,24 \cdot 10^{-3}$	$2,22 \cdot 10^{-3}$	37,1	38,9	6248	6481
Китай	$0,79 \cdot 10^{-3}$	$0,88 \cdot 10^{-3}$	55,9	56,6	2159	2985
Турция	$0,47 \cdot 10^{-3}$	$0,46 \cdot 10^{-3}$	35,6	35,5	5538	6193
Таиланд	$0,52 \cdot 10^{-3}$	$0,64 \cdot 10^{-3}$	55,1	54,5	5357	6423
Оман	$21,4 \cdot 10^{-3}$	$23,6 \cdot 10^{-3}$	32,8	35,6	6825	7332
Малайзия	$2,73 \cdot 10^{-3}$	$3,16 \cdot 10^{-3}$	39,1	40,3	5848	7452
Чили	$0,61 \cdot 10^{-3}$	$0,55 \cdot 10^{-3}$	38,8	39,2	7344	9643
Узбекистан	$1,94 \cdot 10^{-3}$	$2,19 \cdot 10^{-3}$	35,1	36,0	3719	3192

* Показатель включает выработку всех первичных видов энергии таких как нефть, природный газ, уголь, электричество и т.д.; составлено на основе World Development Indicators, World Bank.

** Посчитано на основе World Development Indicators, World Bank.

*** Посчитано на основе Bolt, J. and J. L. van Zanden (2013). The First Update of the Maddison Project; Re-Estimating Growth Before 1820. Maddison Project Working Paper 4.

Как видно, большинство стран-эталонов (кроме Омана) вырабатывает энергию в количестве, сравнимом с Узбекистаном (особенно Мексика и Малайзия). Соответственно, эти страны в некоторой степени схожи с Узбекистаном по ресурсонаделенности. По индикатору доли рабочей силы в общей численности взрослого населения, кроме Китая и Таиланда, все страны имеют сравнительно близкие показатели, которые колеблются в пределах 35-39%.

Таким образом проделанный анализ показывает, что такие страны, как Китай, Малайзия, Таиланд, Турция и другие, по многим аспектам и критериям, рекомендуемым Лин и Монга, подходят под выборку стран-эталонов, с успешным опытом которых рекомендуется руководствоваться при проведении индустриальной политики в Узбекистане. В частности, ВВП на душу населения Узбекистана (за исключением Чили) составляет 60-80% такого же показателя стран-эталонов, а средние темпы роста ВВП этих стран в 1990-1997 гг. составлял в среднем 7%, что демонстрирует успешность проводимых структурных реформ в этих странах в обозначенный период. Что касается сопоставимости показателей наделенности факторами производства, то можно отметить следующее: по таким природным ресурсам, как нефть, газ, уголь и др., показатели стран-эталонов (особенно Мексики и Малайзии) более или менее сопоставимы с соответствующими показателями Узбекистана; по таким индикаторам, как трудовые ресурсы в % от всего населения, ВВП на душу населения в 1990-1999 гг., показатели Узбекистана и

стран-эталонов были похожими, хотя Узбекистан находился ближе к нижнему пределу интервала. Все это говорит о сходстве первоначальных условий, высоких темпах роста и, следовательно, о возможности дальнейшего изучения индустриальной политики стран-эталонов с целью применения их положительного опыта в условиях Узбекистана.

Анализ текущей международной конкурентоспособности Узбекистана и стран-эталонов в 1990-х гг.

После определения стран-эталонов для Узбекистана следующий шаг в анализе — изучение торгуемых отраслей промышленности в странах-эталонах с целью выявления тех из них, которые становились или уже были конкурентоспособными в период 1990–2000 гг.

Для проведения анализа было подсчитано средневзвешенное значение индикатора конкурентоспособности страны (см. прил. 1) за три года, 1990, 1995 и 2000, и использованы статистические данные UN Comtrade на уровне двузначных кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

Анализ данных демонстрирует, что практически все сравниваемые страны имели высокое конкурентное преимущество в производстве и экспорте таких товаров, как одежда, трикотажные изделия (группа 61 ТН ВЭД), продукты переработки овощей, фруктов, орехов и пр. (20), морепродукты (3), овощи, некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды (7), драгоценные или полудрагоценные камни, металлы и изделия из них (71), съедобные фрукты и орехи (8), алкогольные и безалкогольные напитки, уксус (22) и т.д.

Вместе с тем, по сравнению со странами-эталонами у Узбекистана остаются неиспользованные резервы в производстве и экспорте таких категорий товаров, как продукты животного происхождения (раздел 1), растительного происхождения (раздел 2), готовые пищевые продукты, табак (раздел 4), минеральные продукты (раздел 5), изделия из кожи (раздел 8), текстильные материалы и изделия (раздел 11), обувь, головные уборы и др. похожие товары (раздел 12), изделия из камня, гипса, цемента и аналогичных товаров (раздел 13), разные промышленные товары (раздел 20). В частности, есть скрытые преимущества в производстве и экспорте готовых продуктов из мясных и рыбных продуктов (16), разных пищевых продуктов (21), изделий из кожи (42), предметов одежды и принадлежностей к одежде (62), прочих готовых текстильных изделий (63), обуви (64), головных уборов и их частей (65), постельных принадлежностей, матрасов, диванных подушек и аналогичных набивных принадлежностей мебели (95), игрушек, игр и спортивного инвентаря, их частей (96) и т.д.

Требуется развитие экспорта по интенсивному пути, т.е. оказывать дальнейшее содействие в увеличении экспорта по уже налаженным товарам, где кроются огромные резервы.

Что касается наукоемких отраслей промышленности, то, как показывает опыт стран-эталонов, в 90-х годах только Китай имел конкурентоспособность в таких категориях экспорта, как фармацевтическая продукция (30), железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части (86), оружие и боеприпасы, их части и принадлежности (93), а Малайзия — по категориям электрические машины и оборудование, их части (85), Китай, Мексика и Оман — суда, лодки и плавучие конструкции (89), летательные аппараты, космические аппараты и их части (88) и т.д.

По таким категориям, как ядерные реакторы, котлы, оборудование и механические устройства, их части (84), инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические, их части и принадлежности (90), фото и кино товары (37) ни одна из стран-эталонов не имела сравнительное преимущество в 1990-х годах.

Выводы и рекомендации

В целом, проведенный анализ дает основания полагать, что Узбекистану следует форсировать развитие таких трудоёмких отраслей промышленности, как текстильная,

кожевенно-обувная, пищевая, по производству детских игрушек и других изделий из пластмассы, спортивного инвентаря, строительных материалов и т.д.

Помимо реализации неиспользованных резервов и скрытых (неявных) преимуществ в тех или иных отраслях промышленности, Узбекистану следует также диверсифицировать структуру экспорта по обозначенным и прочим товарам (экстенсивный путь). Необходимо также увеличивать экспорт по налаженным товарам (интенсивный путь). Ведь, несмотря на то, что некоторые категории отечественных товаров пользуются конкурентоспособностью на внешнем рынке (речь идет о товарах со средней конкурентоспособностью), их экспортный потенциал, реализуется не полным образом. Требуется развитие экспорта по интенсивному пути, т.е. оказывать дальнейшее содействие в увеличении экспорта по уже налаженным товарам, где кроются огромные резервы. Нарращивание особенно актуально по таким товарам, как алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (22), натуральный и искусственный мех, изделия из него (43), шерсть, тонкий или грубый волос животных (50), вата, войлок или фетр и нетканые материалы, специальная пряжа, бечевки, веревки, канаты, тросы и изделия из них (56) и др.

В соответствии с предложениями Хаусмана и Клингера, Узбекистану следует развивать производство и экспорт товаров, являющихся "соседями" к имеющимся производствам в товарном пространстве. Например, как они отмечают, "ближним соседом" хлопкового натурального белья является синтетическое бельё, далее по убыванию - пальто, тканый материал и т.д., в то время как центрифуга практически не является близким товаром к нему. Развитие в данном направлении способствует плану диверсификации и модернизации экономики, а также быстрому созданию современных динамичных отраслей промышленности, где будут производиться товары с высокой добавленной стоимостью.

Кроме того, следует обратить внимание на создание совместных предприятий с иностранным капиталом, привлекая необходимые инвестиции в несырьевые отрасли экономики именно из стран-эталонов, что рекомендуется Лин и Монга и соответствует теореме "летающих гусей" японского экономиста К.Акамацу. Данные действия ускорили бы модернизацию отечественной промышленности и придали дополнительный импульс к экспортно-ориентированному развитию национальной экономики.

Помимо создания новых предприятий в отраслях промышленности, где у Узбекистана имеются сравнительные преимущества, следует уделять особое внимание на спонтанно возникающие частные предприятия и поддерживать увеличение количества успешных частных инноваций в новых производствах и отраслях промышленности. Следует также продолжить практику предоставления компенсации для фирм-первопроходцев в вышеупомянутые отрасли в виде налоговых льгот на ограниченный период времени, софинансированию инвестиций, предоставлению льготного кредита и страхования. В данном направлении, в частности, принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №378 от 31.12.2014 г. "Об утверждении Положения о порядке создания и организации деятельности малых промышленных зон", в соответствии с которым на базе неиспользуемых территорий и бездействующих производственных площадей объектов государственности, передаваемых органам государственной власти на местах, будут создаваться малые промышленные зоны. На конкурсной основе в этих зонах будут размещаться производства, предложившие наиболее привлекательные предложения в части количества создаваемых новых рабочих мест, конкурентоспособности и востребованности выпускаемой продукции, работ и услуг, сроков реализации проекта и начала производственной деятельности, а также объемов инвестиций. При этом приоритет будет отдаваться производству экспортно-ориентированной продукции. Также дирекции промышленных зон обеспечат выполнение регистрирующих процедур располагающихся на территории зон предприятий по принципу "единое окно". Таким образом, подобные индустриальные зоны и кластеры будут обеспечивать модернизацию и диверсификации отраслей промышленности страны, обеспечив высокие темпы роста экономики.

В процессе дальнейшей индустриализации экономики также следует не упускать из виду развитие внешней среды. Современные тенденции в мировой экономике и промышленном производстве показывают, что развивающиеся страны должны находить пути использования внутренних и внешних ресурсов таким образом, чтобы достичь оптимального, устойчивого и долгосрочного роста экономики, в частности, через эффективное включение в глобальные производственные цепочки (ГПЦ). В современном мире отрасли промышленности как развивающихся, так и развитых стран больше не развиваются обособленно, а все больше кооперируют между собой посредством участия в усложненных схемах торговли, где растет значение ПИИ и глобального сорсинга. Они и охотно занимают глобальные ниши производства и рынка в рамках ГПЦ. В виду этого можно предположить, что прежняя индустриализация постепенно перестраивается под новые правила ГПЦ и государства намечают перспективные, ключевые отрасли для роста в новых условиях. В целом можно констатировать, что фрагментация глобальных индустрий все больше усложняет индустриальную политику.

В этой связи появляется необходимость в более детальном изучении вопросов индустриализации с учетом фактора внешней среды, совершенствовании механизмов перехода Узбекистана к экспортно-ориентированной модели развития, разработке конкретных мер и процедур для повышения резервов устойчивого внешнеторгового продвижения национальных производств на внешние рынки.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Bolt, J. & J. L. van Zanden (2013). *The First Update of the Maddison Project; Re-Estimating Growth Before 1820*. Maddison Project Working Paper 4. - Available for download at www.ggdc.net/maddison
2. Hausmann, R. & B. Klinger (2006). *Structural Transformation and Patterns of Comparative Advantage in the Product Space*, Working Paper no. 128, Harvard University Center for International Development.
3. Hausmann, R. & D. Rodrik (2003). *Economic Development as Self-Discovery*, *Journal of Development Economics*. Vol. 72, 603-633.
4. Hausmann, R., D. Rodrik & A. Velasco (2008). *Growth Diagnostics*, in: N. Serra and J.E. Stiglitz (eds.), *The Washington Consensus Reconsidered: Towards a New Global Governance*, New York, Oxford University Press, pp. 324-354.
5. Hausmann, R., J. Hwang & D. Rodrik (2007). *What You Export Matters*, *Journal of Economic Growth*, 12:1-25.
6. Lin, J. & C. Monga (2011). *Growth Identification and Facilitation: The Role of the State in the Dynamics of Structural Change*. *Development Policy Review*, 29(3): 264-290.
7. Rodrik, D. (2006). *What's So Special About China's Exports?* *China & World Economy*, Vol. 14, No. 5. 1-19.
8. *The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development* (2008). The International Bank for Reconstruction and Development, the World Bank. On behalf of the Commission on Growth and Development. - P.19.
9. Полтерович В. (2005). К руководству для реформаторов: некоторые выводы из теории экономических реформ // "Экономическая наука современной России", №1(28).
10. Полтерович В., Попов В. (2003). Эволюционная теория экономической политики. Часть первая. Опыт быстрого развития. Макроэкономическая политика: теория и практика.
11. Попов В. (2006). Технология экономического чуда: нетрадиционный взгляд на протекционизм, экспортную ориентацию и экономический рост // "Прогнозис", №2(6).
12. Фальцман В.К. (2014). Оценка конкурентоспособности российской продукции в мире, на рынках СНГ, ЕвразЭС и дальнего зарубежья // "Проблемы прогнозирования", 1/2014. - стр. 87-98.

**Индикатор конкурентоспособности
(используемый в данном исследовании)**

Конкурентоспособность страны определяются многими показателями. Одним из часто встречающихся в литературе индикаторов является соотношение экспорта и импорта (см. Фальцман, 2014):

$$\text{Конкурентоспособность}_i = \frac{\text{Экспорт}_i}{\text{Импорт}_i} \cdot 100\%$$

Данный показатель характеризует внешнеторговое сальдо торгуемых отраслей на международных рынках. Если это соотношение (Конкурентоспособность) выше 100, то можно сказать, что страна экспортирует данную категорию товаров и услуг больше, чем импортирует. Тем самым можно предположить, что страна имеет сравнительное преимущество в их производстве, а эти товары и услуги пользуются возрастающим внешним спросом, следовательно, они конкурентоспособны на международном рынке. Если же показатель ниже 100, то можно заключить, что в этом сегменте национальные товары и услуги уступают в конкуренции зарубежным аналогам и возможно не имеют сравнительного преимущества.

Прежде чем применить данный индикатор конкурентоспособности, следует отметить отдельные его недостатки. Во-первых, он не является лучшим измерителем качества и цены товара, потому как на экспорт и импорт страны влияет совокупность макроэкономических и институциональных факторов. Например, несмотря на то, что товар высокого качества и оптимальной цены, её мировая цена может быть выше зарубежных аналогичных товаров из-за таких факторов, как завышенный валютный курс, высокие транзакционные издержки и низкое качество институтов, влияющих на торговлю. Во-вторых, протекционистские действия стран мира в целях защиты и поддержки отечественного производителя, в том числе и импортозамещающая индустриализация, также влияют на качество выбранного нами индикатора. В-третьих, особенности спроса как со стороны потребителей, так и со стороны промышленности, делают товары более и менее конкурентоспособными на зарубежных рынках.

Несмотря на то, что данный показатель имеет свои определенные плюсы и минусы, как и многие другие индикаторы, он прост в подсчете и может быть применен в анализе динамики торгуемых отраслей стран-эталонов и Узбекистана.

Индустриализация в Узбекистане: подходы к выбору отраслей¹

Приложение 2.

Оценка международной конкурентоспособности Узбекистана и стран-эталонов по ТН ВЭД*

Группа	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности	Узбекистан	Китай	Малайзия	Таиланд	Турция	Мексика	Чили	Оман
Раздел 1. Живые животные; продукты животного происхождения.									
1	Живые животные		xx	xx			xx	x	
2	Мясо и пищевые мясные субпродукты		xx		xx	xx		x	
3	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	x	xx	x	xx	x	xx	xx	xx
4	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные		x						
5	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	xx	xx			xx			
Раздел 2. Продукты растительного происхождения.									
6	Живые деревья и другие растения; луковичы, корни и прочие аналогичные части растений; срезанные цветы и декоративная зелень		x	xx	xx	x	x	xx	
7	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	xx	xx		xx	xx	xx	xx	
8	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	xx	xx		x	xx	xx	xx	
9	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности		xx		xx	x	xx		
10	Злаки		x		xx				
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина		x		x	xx		xx	x
12	Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и		xx					xx	

¹ Данное исследование было выполнено в рамках Проекта ПРООН «Повышение потенциала для экономического прогнозирования и планирования на национальном и региональном уровнях».

	растения для технических целей; солома и фураж								
13	Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	xx	x					xx	
14	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	xx				xx	x	xx	x
Раздел 3. Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения.									
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения			xx					
Раздел 4. Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители.									
16	Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных		xx	x	xx	xx		xx	
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара				xx	xx	x		
18	Какао и продукты из него			xx		x			
19	Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия		xx	x	x	xx		x	
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	xx	xx	x	xx	xx	x	xx	
21	Разные пищевые продукты				xx	x		x	
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	x	xx	x		x	xx	xx	
23	Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	x						xx	
24	Табак и промышленные заменители табака					x	xx	x	
Раздел 5. Минеральные продукты.									
25	Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент		xx		x	x	x		
26	Руды, шлак и зола					x	x	xx	
27	Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные	x		x			xx		xx
Раздел 6. Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности.									
28	Продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов	xx	x					x	
29	Органические химические соединения								
30	Фармацевтическая продукция		x						
31	Удобрения	xx					x		
32	Экстракты дубильные или красильные; танины и их производные; красители,								

	пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; полиграфическая краска, чернила, тушь							
33	Эфирные масла и резиноиды; парфюмерные, косметические или туалетные средства		xx					
34	Мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства, смазочные материалы, искусственные и готовые воски, составы для чистки или полировки, свечи и аналогичные изделия, пасты для лепки, пластилин, зубоорачебный воск и зубоорачебные составы на основе гипса			x		x	x	
35	Белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты				x			
36	Взрывчатые вещества; пиротехнические изделия; спички; пирофорные сплавы; некоторые горючие вещества		xx					x
37	Фото и кино товары							
38	Прочие химические продукты			x				
Раздел 7. Пластмассы и изделия из них; каучук, резина и изделия из них.								
39	Пластмассы и изделия из них							
40	Каучук, резина и изделия из них			xx	xx			
Раздел 8. Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них; шорно-седельные изделия и упряжь; дорожные принадлежности, дамские сумки и аналогичные им товары; изделия из кишок животных (кроме волокна из фиброина шелкопряда).								
41	Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа	xx						x
42	Изделия из кожи; шорно-седельные изделия и упряжь; дорожные принадлежности, дамские сумки и аналогичные им товары; изделия из кишок животных (кроме волокна из фиброина шелкопряда)		xx	x	xx	xx		
43	Натуральный и искусственный мех; изделия из него	x	x	x		xx		xx
Раздел 9. Древесина и изделия из нее; древесный уголь; пробка и изделия из нее; изделия из соломы, альфы или из прочих материалов для плетения; корзиночные и другие плетеные изделия.								
44	Древесина и изделия из нее; древесный уголь			xx				xx
45	Пробка и изделия из нее							
46	Изделия из соломы, альфы или прочих материалов для плетения; корзиночные изделия и плетеные изделия	xx	xx		xx		x	
Раздел 10. Масса из древесины или из других волокнистых целлюлозных материалов; регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы); бумага, картон и изделия из них.								
47	Масса из древесины или из других волокнистых целлюлозных материалов; регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы)	x						xx
48	Бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги или картона							
49	Печатные книги, газеты, репродукции и другие изделия полиграфической		x					x

	промышленности; рукописи, машинописные тексты и планы								
Раздел 11. Текстильные материалы и текстильные изделия.									
50	Шелк	xx	xx		x				
51	Шерсть, тонкий или грубый волос животных; пряжа и ткань, из конского волоса	x		x				x	
52	Хлопок	xx	x			x			
53	Прочие растительные текстильные волокна; бумажная пряжа и ткани из бумажной пряжи		x		x			x	
54	Химические нити; плоские и аналогичные нити из химических текстильных материалов			x					
55	Химические волокна				x		x		
56	Вата, войлок или фетр и нетканые материалы; специальная пряжа; бечевки, веревки, канаты и тросы и изделия из них	x			x				
57	Ковры и прочие текстильные напольные покрытия	xx	xx		xx	xx			
58	Специальные ткани; тафтинговые текстильные материалы; кружева; гобелены; отделочные материалы; вышивки					x			
59	Текстильные материалы, пропитанные, с покрытием или дублированные; текстильные изделия технического назначения					x			
60	Трикотажные полотна машинного или ручного вязания					xx			
61	Предметы одежды и принадлежности к одежде, трикотажные машинного или ручного вязания	xx	xx	xx	xx	xx	x		x
62	Предметы одежды и принадлежности к одежде, кроме трикотажных машинного или ручного вязания		xx	xx	xx	xx	x		xx
63	Прочие готовые текстильные изделия; наборы; одежда и текстильные изделия, бывшие в употреблении; тряпье		xx		xx	xx	x		
Раздел 12. Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости, трости-сиденья, хлысты, кнуты и их части; обработанные перья и изделия из них; искусственные цветы; изделия из человеческого волоса.									
64	Обувь, гетры и аналогичные изделия; их детали		xx	x	xx	x	x	x	
65	Головные уборы и их части		xx	xx	xx	x	x		
66	Зонты, солнцезащитные зонты, трости, трости-сиденья, хлысты, кнуты для верховой езды и их части		xx	x	x				
67	Обработанные перья и пух и изделия из перьев или пуха; искусственные цветы; изделия из человеческого волоса	x	xx		xx				
Раздел 13. Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов; керамические изделия; стекло и изделия из него.									
68	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов		xx			x	x		
69	Керамические изделия		xx	x	xx	x	x		
70	Стекло и изделия из него		x			x	x		
Раздел 14. Жемчуг природный или культивированный, драгоценные или									

полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты.									
71	Жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты	xx	xx		x	x	xx	xx	
Раздел 15. Недрагоценные металлы и изделия из них.									
72	Черные металлы								
73	Изделия из черных металлов		x			x			
74	Медь и изделия из нее	xx					x	xx	xx
75	Никель и изделия из него								
76	Алюминий и изделия из него								
78	Свинец и изделия из него		xx				xx		
79	Цинк и изделия из него	xx	x				xx		
80	Олово и изделия из него		xx	xx	xx		x		
81	Прочие недрагоценные металлы; металлокерамика; изделия из них	xx	xx					xx	xx
82	Инструменты, приспособления, ножевые изделия, ложки и вилки из недрагоценных металлов; их части из недрагоценных металлов		xx						
83	Прочие изделия из недрагоценных металлов		x						
Раздел 16. Машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование; их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности.									
84	Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части								
85	Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности			x					
Раздел 17. Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование.									
86	Железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части; путевое оборудование и устройства для железных дорог или трамвайных путей и их части; механическое (включая электромеханическое) сигнальное оборудование всех видов		xx		x				
87	Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности						x		x
88	Летательные аппараты, космические аппараты, и их части						x	x	x
89	Суда, лодки и плавучие конструкции		x				x		x
Раздел 18. Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или									

хирургические; часы всех видов; музыкальные инструменты; их части и принадлежности.									
90	Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности								
91	Часы всех видов и их части		x		x				
92	Инструменты музыкальные; их части и принадлежности		xx	x			x		
Раздел 19. Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности.									
93	Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности		xx						
Раздел 20. Разные промышленные товары.									
94	Мебель; постельные принадлежности, матрацы, основы матрацные, диванные подушки и аналогичные набивные принадлежности мебели; лампы и осветительное оборудование, в другом месте не поименованные или не включенные; световые вывески, световые таблички с именем или названием, или адресом и аналогичные изделия; сборные строительные конструкции		xx	xx	xx		x		
95	Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части и принадлежности		xx	x	xx		x		
96	Разные готовые изделия		x		x				
Раздел 21. Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат.									
97	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат	xx	xx		xx		x		
99	Товары, не относящиеся к другим категориям			x	x			x	

Примечание: * Показатель Узбекистана подсчитан как среднее арифметическое за 2005 и 2010-2013 гг., тогда как для стран-эталонов - среднее арифметическое за 1990, 1995 и 2000 гг.

x - средняя конкурентоспособность.

xx - высокая конкурентоспособность.

Пустая графа означает, что по этой категории товаров, страна неконкурентоспособна.

Источник: расчеты авторов на основе данных ТН ВЭД UN Comtrade.

Раимова Г.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА СТРАТЕГИК РЕЖАЛАШТИРИШ (иерархик таҳлил услуби асосида)

Бошқарувчилик фаолиятини амалга ошириш ва воқеалар ривожини башоратлаш жараёни давомида қарорларни қабул қилувчи шахс (ҚҚШ) одатда, вазиятга таъсир кўрсатувчи ва бир-бири билан узвий алоқадорликда бўлган компоненталар (масалан, кутилган натижа, мақсадлар, айрим шахс ёки бир гуруҳ одамларнинг муносабатлари кабилар)ни эътиборга олиши ва уларни таҳлил этиш заруриятига дуч келади. Иерархик таҳлил услуби (ИТУ) мураккаб вазият ва масалаларни тизимли равишда таҳлил қилиш имкониятини яратади. Иерархик таҳлил услуби қарор қабул қилувчи шахсга бирор "тўғри" ечимни эмас, балки интерфаол тартибда вужудга келган вазиятни ҳар томонлама таҳлил этиб, унинг масала моҳиятини тушуниши ва масала ечимига қўйган талаблари кесимида энг мақбул, оптимал ҳисобланадиган вариантларни аниқлашига ёрдам қилади. Иерархик таҳлил услуби америкалик математик Томас Саати томонидан яратилган. Олим ўзи яратган услубга асос қилиб олинган ғояларни мукамал тарзда ривожлантириб қатор адабиётлар яратган ва электрон шаклда ишлаш учун зарур дастурий маҳсулотларни ишлаб чиққан.

Стратегик режалаштириш жараёнларида ИТУ бир қатор босқичларни ўтайд.

Даставвал, **стратегик режалаштириш** тушунчасига таъриф — бу жорий вақтдаги шарт-шароитлардан келиб чиқиб, истиқболдаги мантиқий ёки эҳтимолий келажакни проекциялаш жараёнидир. Стратегик режалаштириш жараёнини амалга ошириш давомида субъект ўз олдига қўйган мақсадларига қандай қилиб эришиши, бунинг учун ўзида бор билим ва малакалардан қандай қилиб фойдаланиши мумкинлигини англаб етади, воқеалар мантиқий ривожининг воқеалар исталган ривожига айлантиришга уринади ва бунга эришиш учун бажарилиши лозим бўлган ҳаракатларни аниқлайди.

Бунда, режалаштириш жараёни қуйидаги босқичларни ўз ичига олади.

Муаммони структуралаштириш. Жараённинг бошланғич қисмида бирламчи битта ёхуд бир нечта мақсадларни белгилаб олиш, шу билан бирга, ушбу мақсадга қўйилган чекловларни аниқлаб олиш керак. Мақсад чекловлари (шарт-шароитлари) сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, технологик, экологик характер касб этиши мумкин. Таҳлил му-

аммоларини шундай қўйиш лозимки, аниқланган чекловлар доирасида субъект объектив вазиятга аралашиб, жараёнларга маълум даражада таъсир ўтказа олиш имкониятларига эга бўлиши керак.

Муқобил реакцияларни идентификациялаш ва баҳолаш. Жараённинг бу босқичида мақсадга эришишнинг турли вариантларини аниқлаш, мақсадли фаолиятни амалга ошириш, мавжуд вазиятда мақсадга эришишнинг асосий ва муқобил вариантлари билан боғлиқ сарф-харажатлар, олиниши мумкин бўладиган даромадлар, ижобий жиҳатлар баҳоланиши зарур. Одатда, қарор қабул қилувчи шахс мақсадга эришиш учун зарур деб ҳисобланадиган турли хил вариантлардан бирини танлайди. Бунда ҚҚШ олдиндан ишлаб чиқилган мезонлар асосида ечимларнинг энг мақбул вариантыни танлайди.

Жараённинг кейинги босқичида тузилган **режани амалга оширишнинг** босқичлари белгилаб олинади. Режалаштиришнинг сўнгги босқичи **амалга оширилган чоратадбирларнинг текшириш ва самарасини баҳолаш** жараёнидир. Бунда тузилган режанинг қай даражада аниқ ва пухта амалга оширилгани, кутилган натижанинг самараси қай даражада бўлиши кабилар аниқланади. Таъкидлашимиз жоизки, режанинг бажарилиши самарасини баҳолаш бир неча ой ёки йилгача муддат талаб этиши мумкин. Кўп ҳолларда режанинг муаллифлари унинг ижросини баҳолаш жараёнларида иштирок этмайди.

Муаммони структуралаштириш усули жараённинг муҳим компонентаси ҳисобланади, чунки ушбу структура жараённинг кейинги босқичдаги амалларнинг негизини белгилаб беради.

Т.Саати томонидан ишлаб чиқилган стратегик режалаштиришнинг таҳлилий услуби асосида муаммонинг ечимини излашга нисбатан иерархик ёндашув ётади. Иерархик таҳлил услубини қўллаётган шахс маълум тарзда талқин этиладиган специфик элементлардан фойдаланиши лозим бўлади. Услубдан фойдаланиш жараёнида эътиборга олиниши керак бўлган айрим тушунчалар:

Иерархиялар фокуси. Бу тушунча тадқиқ қилинаётган мавзу (муаммо)нинг негизидagi асосий мақсад.

Мақсадлар — фаолият натижасида эришилиши кутиладиган конкрет натижалар.

Муқобил вариантлар (альтернативалар) — стратегик режада белгиланган мақсадларга эришиш учун мавжуд ҳаракатлар йўналишлари. Таҳлил жараёнида уларнинг мақсадга эришишдаги нисбий салмоғи аниқланади.

Режалар — мақсадга эришиш воситалари бўлиб, улар бир вақтнинг ўзида ёки маълум кетма-кетликда бажарилган ҳаракатларни ифодалайди.

Сиёсатлар. Бу ўринда "сиёсат" тушунчаси рационал тарзда режалаштирилган мақсадларга эришишга имконият берадиган бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш принципларини ифодалайди. Мазкур тушунча стратегик режада белгиланган мақсадларга алоҳида процедуралар ёрдамида эришиш учун шарт-шароит яратиб берадиган, расмий равишда рухсат этилган воситалар мажмуини ифодалайди. Бу хилдаги процедураларга овоз бериш, маъмурий мандатларни мисол қилиб келтириш мумкин. Ишлаб чиқилган ва муҳокамага тақдим этилган режа расмий равишда қабул қилинганидан сўнг, у компания (ташкилот) сиёсатига айланади.

Натижалар — сиёсатларни амалга ошириш натижасида тизимда вужудга келадиган потенциал ҳолатлар.

Акторлар — тизимнинг ривож, яъни натижаларга у ёки бу воситалар билан таъсир кўрсатувчи турли кучлар.

Сценарийлар — жорий вақтдаги шарт-шароитлар ва келажак ҳақидаги фаразлар асосида аниқланадиган гипотетик натижадир. Бу ўринда қилинадиган фаразлар етарли даражада рационал характерда бўлиб, мавжуд табиий чекланишлар, вақт лимитлари ва технологик имкониятларни ҳисобга олишга асосланиши зарур. Икки хилдаги — тадқиқотчилик натижаларига асосланувчи ва бирон бир вазиятнинг олдини олишга қаратил-

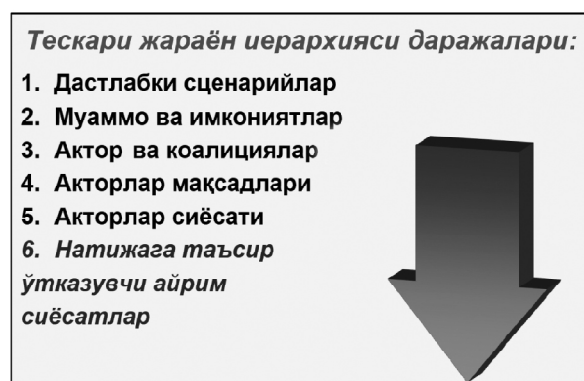
ган сценарийлар мавжуд. Улардан биринчиси айни замондан келажакка томон (тўғри), иккинчиси эса, аксинча, яъни келажакдан ўтмиш сари шакллантирилади.

Стратегик режалаштириш — мазмун-моҳиятига кўра реал ва ижтимоий борлиқ-ни идрок этишга йўналтирилган ижтимоий фикрлаш тури бўлиб, бу жараён давомида ташқи муҳитнинг объектив чекловлари, акторлар, уларнинг мақсадлари ҳамда сиёсатлари эътиборга олинган ҳолда вазиятнинг кутилаётган (мантиқий) ривож, ўз навбатида, уни вазият ривожининг исталган ҳолатига йўналтириш имкониятлари, восита ва сиёсатлари аниқланади.



1-расм. Режалаштиришнинг тўғри ва тескари жараёнлари.

Аксарият ҳолларда режалаштириш бир томонга — келажакка йўналтирилган бўлиб, жорий вақтдан бошланиб, келажак даврдаги бирон бир нуқтада тугалланадиган муайян кетма-кетликда тартибланган ҳодисалар тизимини ифодалайди. *Тўғри* (келажакка йўналтирилган) *режалаштириш* деб ном олган биринчи кетма-кетлик негизида вазият ривожининг мантиқий натижасига таъсир кўрсатиши мумкин бўлган жорий фараз ҳамда омиллар ўрганилади, таҳлил этилади ва шу тариқа олинган маълумотларга асосланган жараённинг мантиқий ривожланиш динамикаси яратилади. *Тескари режалаштириш* деб ном олган иккинчи жараён объектнинг ҳолати пировардида эришилиши исталаётган натижадан бошлаб, ортга қараб таҳлил қилинади. Бу жараён давомида асосий эътибор пировард натижага эришишга имкон берадиган сиёсатлар, воситалар ва оралик давр натижаларига таъсир кўрсатувчи омилларни аниқлаш ва уларнинг жараёндаги ролини баҳолашга қаратилади.



Тўғри режалаштириш жараёни вақтида жорий пайтда режаланган мақсадларга эришишга у ёки бу маънода таъсир кўрсатиши мумкин бўлган релевант (адекват) омиллар, шарт-шароитлар, мақсадлар таҳлил қилиниб, олинган маълумотлар асосида идрок этилиши мумкин бўладиган муайян хулосалар чиқарилади ёхуд сценарийлар тай-

ёрланади. Таъсир факторлари табиатига кўра иқтисодий, сиёсий, экологик, технологик, маданий ва/ёки ижтимоий характер касб этиши мумкин.

Тескари режалаштириш жараёни мақсадга мувофиқ сценарийларни аниқлашдан бошланади, сўнгра бу сценарийни амалга оширишга таъсир этувчи омиллар ва амалга ошириш сиёсатлари таҳлил этилади. Ушбу таҳлил натижасида айнан қайси сиёсатлар ва омиллар оптимал деб топилган сценарийни амалга оширишга имкон яратиб бера олиши ва уларнинг таъсир самараси баҳоланади. Тўғри ва тескари ёндашувларнинг ҳар бир итерацияси вазият ривожининг кутилаётган ва исталган сценарийларининг уйғунлашувига олиб келади. Таҳлил жараёнида стратегик режалаштириш ёрдамида ҳар иккала — тўғри ва тескари жараёнларни ўзаро бирлаштиришда қўйиладиган мураккаб муаммони самарали ҳал этишга имкон беради.

Режалаштиришнинг тўғри ва тескари жараёнлари

Режалаштириш жараёнлари механикасини қисқача қилиб қуйидагича ифодалаш мумкин: стратегик режалаштириш ёрдамида ечими топилиши кутилаётган вазифалар ва мақсад аниқлангандан сўнг, тўғри режалаштириш жараёни иерархияси тузиб чиқилади. Бунинг учун иерархиянинг чўққисига устувор аҳамиятга молик деб топиладиган ягона фокус (мақсад) жойлаштирилади. Иерархиянинг иккинчи даражадаги поғонасига режалаштирилган жараёнлар натижасига таъсир кўрсатиши мумкин бўладиган турли иқтисодий, сиёсий, ижтимоий кучлар киритилади; 3-поғонада жараёнга таъсир кўрсатиши

Тўғри ва тескари ёндашувларнинг ҳар бир итерацияси вазият ривожининг кутилаётган ва исталган сценарийларининг уйғунлашувига олиб келади.

мумкин бўлган кучлар билан манипуляция қилувчи акторлар жойлаштирилади (баъзан таҳлилда иерархиянинг иккинчи даражали поғонасига кучлар ўрнига тўғридан-тўғри акторларни жойлаштирса ҳам бўлади); 4-поғонада ҳар бир акторнинг мақсадлари ифодаланади;

5-поғонада ҳар бир акторнинг сиёсатлари, яъни воситалари акс этирилади (мажбурий эмас); 6-поғонада жараёнга таъсирини ўтказиётган ҳар бир актор ўз олдига қўйган мақсадлари йўлида ўз сиёсатларини амалга ошириш орқали гипотетик сценарийлар ("контраст сценарийлар") тузади; сўнгги 7-поғонада умумлаштирилган натижа — сценарийни, яъни жараёнда иштирок этаётган ҳар бир акторнинг мақсадли фаолияти қандай реал натижаларга олиб келиши кутилаётгани таърифланади. Бу босқич маълумотлари баъзида режалаштиришнинг "мантикий якуни" деб аталади. Иерархик таҳлил охир-оқибатда реал шарт-шароитларда юз бериши мумкин бўладиган ягона сценарийни аниқлаб олишга имкон беради. Одатда, бу сценарий жараёнда фаол иштирок этаётган турли акторларнинг сценарий (сиёсат)ларини маълум тарзда комбинациялаш натижасида юзага келадиган ҳосила кўринишига эга бўлади. Ушбу комбинацияланган сценарий пировард натижада жараённинг барча иштирокчиларига ўз мақсадларига эришиш, манфаатларини қондириш мақсадидаги уринишларининг имкониятларини баҳолайди.

Турли акторларнинг (айрим ҳолларда бир-бирига зид) хоҳиш-иродаси, орзу-умидлари, истаклари чамбарчас боғлиқ бўлган комбинацияланган сценарий пировард натижада алоҳида иштирокчиларнинг кўзлаган сценарийларидан анча фарқли бўлиши табиий. Бундай вазиятларда бир ёки бир нечта акторлар ўз сиёсатларини қайтадан кўриб чиқади ва янги комбинацияланган сценарийнинг ўзи кўзлаган сценарийга яқинлаштиришга уринади. Бу қадам пировард мақсаддан ортга қараб режалаштириш, яъни тескари режалаштиришнинг дастлабки босқичи бўлади. Мазкур жараён давомида жараёнда қатнашаётган ҳар бир актор иерархиянинг иккинчи босқичидаги маълумотларда ўзгартириш киритиб, битта ёки бир нечта исталган сценарийларни аниқлайди ва уларнинг умумлаштирилган сценарийдаги улушини баҳолайди. Иерархиянинг 3-даражасида ишлаб чиқилган сценарийларнинг реал ижросига тўсқинлик қилиши мумкин бўладиган турли хил муаммолар ва шарт-шароитлар аниқланади; 4) пировард натижага таъсир кўрсатиши мумкин бўлган акторлар кўрсатилади (бу рўйхат дастлабки тўғри режалаш-

тириш жараёни иерархиясида таҳлил этилган акторлар рўйхатидан фарқли бўлиши ҳам мумкин); 5) жараёнда иштирок этаётган акторларнинг мақсадлари ифодаланади; 6) акторларнинг барча сиёсатлари ифодаланади; 7) даражасида айрим акторларнинг исталган натижа рўёбга чиқишига таъсир этадиган алоҳида сиёсатлари акс эттирилади.

Тескари режалаштириш жараёни асосида аниқланган юқори устуворликка эга сиёсатлар қўллашга эътибор қаратилиб, тўғри режалаштириш жараёни қайта амалга оширилади. Комбинацияланган умумлаштирилган сценарий кўзланган сценарийга яқин бўлгунга қадар тўғри ва тескари режалаштириш жараёнлари такрорланади. Юқорида айтиб ўтилган қадамлар мавжуд шарт-шароитларда "мантиқий якун"ни максимал даражада амалга ошириш имкониятлари тамомила ҳисоблаб чиқилгунга қадар давом эттирилади. Амалда мутахассис томонидан олиб борилган кенг қамровли таҳлил кам сонли (1–3 та) итерациялар ёрдамида яхши натижалар олиш мумкинлигини кўрсатди.

Ҳолат ўзгарувчилари. Сценарий муайян тизимнинг умумий ҳолатини ифодалайди. Ушбу ҳолатда таҳлил этилаётган тизим муайян структурага эга ва унда турли ҳаракат оқимлари мавжуд. Тизим ҳолатини тавсифлаш учун турли элементлар ва уларнинг характеристикаларидан фойдаланилади. Тавсифлашда қўлланиладиган катталикларни "ҳолат кўрсаткичлари" деб аташади. Улар тизимнинг муайян ҳолатдаги ички тузилмаси ва ҳаракат оқимларини белгилаб беради. Ушбу кўрсаткичларни тўғри аниқлаш тизим ҳолатидаги жуда кўп ўзгаришларни кузатиб бориш ва улар асосида стратегик режалаштириш жараёнларининг натижаларини сифатли таърифлаш имкониятини яратади. Ҳолат ўзгарувчиларини стратегик режалаштиришдан кутилаётган натижанинг сиёсий, ижтимоий, иқтисодий, юридик жиҳатлари билан боғлиқ ҳолда таснифлаш мумкин. Стратегик режалаштириш негизида ишлаб чиқиладиган ҳар бир гипотетик сценарийни "статус-кво" ҳолатидан келиб чиқиб, ҳолат ўзгарувчилари ёрдамида таърифласа бўлади. "Статус-кво" ҳолати сифатида кўпинча жорий муддатдаги тузум ҳолати қайд этилади. Тизимдаги ўзгаришларнинг интенсивлигини минус 8 дан плюс 8 гача бўлган шкалалар ёрдамида ўлчаш мумкин. Ушбу шкала бўйича ўзгаришларнинг тавсифи қуйидаги жадвалда келтирилган (1-жадвал).

1-жадвалю. Солиштириш учун фарқлар шкаласи

Фарқлар қиймати	Тавсиф
0	Кўрсаткич қийматлари ўзгаришсиз
2 (-2)	Кўрсаткичнинг озроқ ошиши (камаиши)
4 (-4)	Кўрсаткичнинг ошиши (камаиши)
6 (-6)	Кўрсаткичнинг анча ошиши (камаиши)
8 (-8)	Кўрсаткичнинг максимал ошиши (камаиши)
1, 3, 5, 7	Оралик қийматлар
-1, -3, -5, -7	

Стратегик режалаштиришда иерархияни шакллантириш махсус компьютер дастурлари воситасида ИТУдан фойдаланиб бажарилади. Бу хилдаги масалаларни ечишга имкон берувчи эксперт тизимлари (компьютер дастурлари) юксак даражада шакллантирилган, мосланувчан интерфейсларга эгадир. Тизимдан фойдаланиш қулай бўлиши масалаларнинг энг мақбул ечимни излаш жараёни компьютер билан мулоқот режимида амалга оширилади. Тизимлар таҳлил жараёнининг оралик ва якуний натижаларини графиклар ва ҳисоботлар кўринишида тақдим этади.

Иерархиялар таҳлил услубига асосланган аналитик режалаштиришнинг тўғри жараёнига мисол ([5]).

Мамлакат миқёсида олий таълим тизими ривожланишининг ҳолати.

Қуйида келтириладиган иллюстрация 1976 йилнинг февраль ойида АҚШ Миллий Илмий Фонди қошидаги "Жараёнлар тадқиқоти ва тизимли таҳлил" курслари доирасида Т.Саати раҳбарлигида ўтказилган эксперимент натижаларига асосланган. Экспериментда турли коллежларнинг 28 нафар аниқ фанлар ўқитувчилари қатнашган. Қатнашчи-

ларнинг олдига қўйилган масала шартига кўра, 1985—2000 йиллар давомида АҚШ олий таълим тизимининг келажагини башорат қилиш вазифаси қўйилган эди.

2-расмда кейинги йиллар давомида мамлакат олий таълим тизимининг ривожланишига таъсир кўрсатиши мумкин бўлган омиллар, акторлар ва мотивировкалар (одамларни фаоллик кўрсатишга ундовчи психофизиологик характердаги таъсирлар)нинг иерархик тузилмаси ифодаланган. Таҳлил учун 7 та сценарий таклиф этилган:

1. **"Проекция"**. Жорий вақтдаги тизим ҳолатлари бирмунча ўзгаришлар билан келажакка проекцияланади.

2. **"Малакалар"**. Таълимни профессионал соҳаларда талаб этиладиган муайян касбий малакаларни ўзлаштиришга йўналтириш.

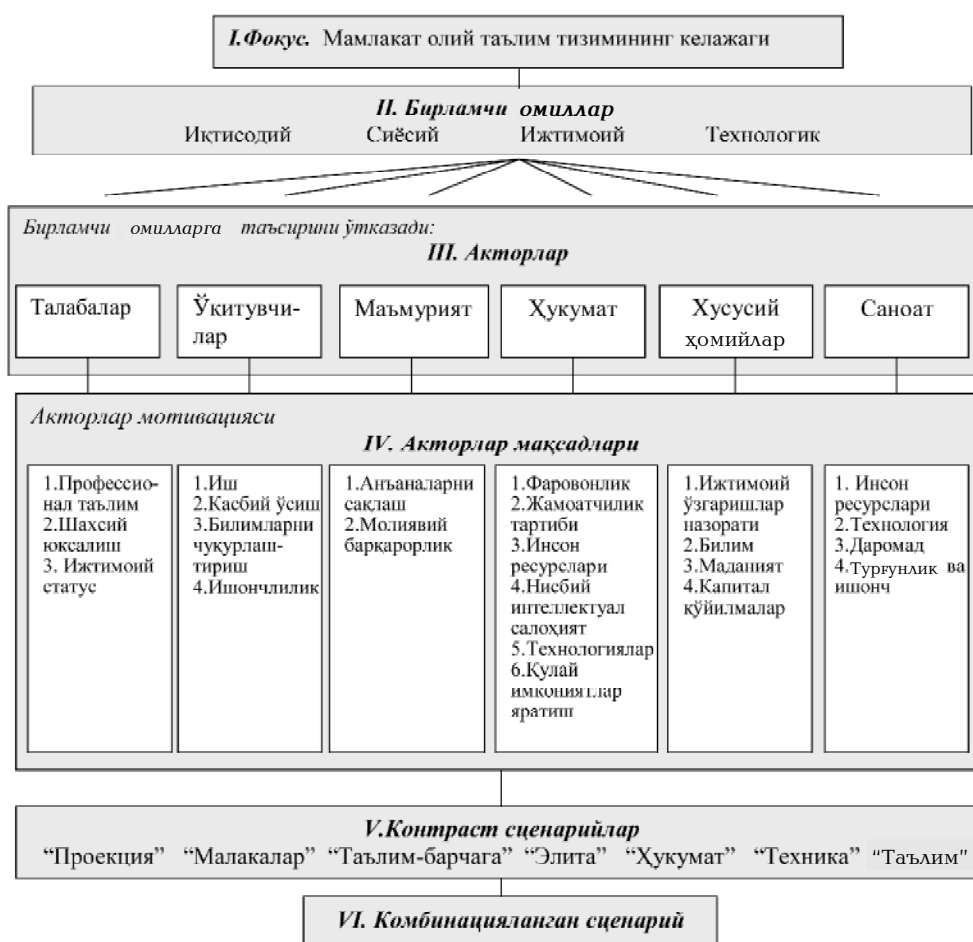
3. **"Таълим — барчага"**. Барча учун имкон бўлган, давлат маблағлари ҳисобидан субсидияланган олий таълим.

4. **"Элита"**. Таълим фақат сараланганлар, моддий жиҳатдан етарлича таъминланган ёки юксак қобилиятга эга бўлганлар учун.

5. **"Ҳукумат"**. Бу сценарийга кўра хусусий таълим муассасалари бўлмай, балки барча таълим муассасалари ҳукумат томонидан субсидияланади.

6. **"Техника"**. Таълимда асосий урғу замонавий техника ва технологиялардан фойдаланишга қаратилади (масофавий таълим, видеодарслар, интернет имкониятлари ва ҳ.к.).

7. **"Таълим"**. Олий таълим муассасаларида илмий изланишлар амалга оширилмасдан, асосий диққат-эътибор таълим беришга қаратилади.



2-расм. Олий таълим тизимининг ривожланишига таъсир кўрсатувчи омиллар иерархияси.

Тизимнинг ҳолат ўзгарувчилари сифатида қуйидагилар танлаб олинган:

а) талабалар (уларнинг умумий миқдори, типи, функциялари, иш билан таъминланиши);
б) ўқитувчилар (уларнинг умумий миқдори, типи, функциялари, иш билан таъминланганлиги, академик эркинлиги);

в) таълим муассасалари (уларнинг умумий миқдори, типи, бошқарув тузилмаси, самарадорлиги, ҳаммабоплиги, маданий ҳордиқ олиш шароитлари, пул маблағлари ва бошқа ресурслар);

г) таълим (таълим дастурлари, давомийлиги, илмий даражанинг аҳамияти, таълим олиш нархи, ўқитувчилар томонидан амалга ошириладиган илмий тадқиқотлар).

Мавжуд муаммони структуралаштиргандан, яъни муаммонинг иерархияси тузилганидан кейин (2-расмга қаранг), экспертларга 1-жадвалда келтирилган шкала асосида барча сценарийлар учун ҳолат ўзгарувчиларини баҳолаш вазифаси юклатилади. Экспертлар берган баҳолар қуйидаги жадвалда келтирилган.

2-жадвал

Ҳолат ўзгарувчилари	Сценарийлар						
	Проекция	Малака	Барчага	Элита	Ҳукумат	Техника	Таълим
Талабалар:							
Сони	-3	+3	+6	-5	-2	+3	-3
Типи	-2	-3	-5	+5	-2	-3	-2
Функциялари	+2	-2	0	+2	0	-3	+3
Иш	+2	+6	-5	+6	+2	-3	+1
Ўқитувчилар:							
Сони	-3	+3	+6	-5	-2	-8	-6
Типи	+2	0	-3	+3	+2	+3	-5
Функциялари	-3	-5	-3	+2	-3	-8	-8
Иш билан таъминланганлик	-3	+2	+3	-5	-2	-6	-6
Академик эркинлик	0	-3	0	+3	-2	-6	-8
Таълим муассасалари:							
Сони	-2	+3	+3	-5	-2	-6	-2
Типи	-2	-6	-5	+5	-2	-5	-5
Бошқарув тузилмаси	+3	+6	+4	-3	+3	+8	+8
Самарадорлиги	+3	+5	-3	+6	-2	-2	0
Ҳаммабоплиги	0	+3	+8	-5	+3	+6	+2
Маданий ҳордиқ	0	-3	+5	+5	+2	-5	-2
Пул маблағлари ва ресурслар	-2	+3	+3	-3	0	-2	-5
Таълим:							
Ўқув дастурлари	+2	-3	+3	+5	+2	0	-2
Таълим давомийлиги	0	-5	+3	0	+2	+3	0
Илмий даража аҳамияти	-2	0	-3	+6	-2	-3	-3
Таълим нархи	+5	+5	+5	+6	+3	-2	-2
Ўқитувчиларнинг илмий тадқиқотлари	+2	-2	-2	+5	+2	-5	-6

Гуруҳ аъзоларининг фикрича, ноль — кўрсаткичнинг жорий ҳолатга нисбатан ўзгаришларсиз сақланиб қолишини аңлатади. Мусбат — бутун рақамлар жорий вақтга нисбатан кўрсаткичнинг ошишини, манфий — рақамлар аксинча, кўрсаткич камайишини билдиради. Масалан, олтинчи сценарийга кўра, бошқарув тизими тузилмасида рўй берувчи ўзгаришлар +8 даражасида баҳоланди. Гуруҳ аъзоларининг фикрича, бу олий таълим тизимида замонавий техник воситаларининг қўлланилиши ҳозирги вақтдагидан кўра анча юқори даражали маъмурий назорат тартиби ўрнатилишини талаб қилади. Гарчи, воқеалар учинчи сценарий бўйича ривожланса, у ҳолда олий таълим тизимида ишлайдиган ўқитувчилар учун илмий даражага эга бўлиш аҳамияти ҳозирги вақтдагидан кўра анча пасайиб кетади (-3 каби баҳоланган ҳолда).

Иерархиялар таҳлил услуби асосида қуйидаги саволларга жавоблар аниқланди (қавслар ичида жавоб вариантларининг устуворликлари (приоритетлари) акс эттирилган):

1. Мақсад: олий таълим тизимининг ривожланишига таъсир кўрсатувчи омиллар кучини аниқлаш.

Олий таълим тизимининг ривожланишига қайси бир омил асосий таъсир кўрсатади? Иқтисодий (0,549), сиёсий (0,106), ижтимоий (0,236), технологик (0,109).

2. Мақсад: жараёнда қатнашувчи акторларнинг факторларга таъсир даражасини аниқлаш.

Қайси акторлар иқтисодиётга кучлироқ таъсир кўрсата олади?

Талабалар (0,04), профессор-ўқитувчилар (0,02), маъмурият (0,06), ҳукумат (0,47), хусусий сектор (0,12), саноат (0,28).

Қайси акторлар сиёсатга кучлироқ таъсир кўрсата олади?

Талабалар (0,044), профессор-ўқитувчилар (0,044), маъмурият (0,027), ҳукумат (0,500), хусусий сектор (0,116), саноат (0,270).

Қайси акторлар ижтимоий тараққиётга кучлироқ таъсир кўрсата олади?

Талабалар (0,102), профессор-ўқитувчилар (0,067), маъмурият (0,037), ҳукумат (0,411), хусусий сектор (0,121), саноат (0,262).

Қайси акторлар технологик тараққиётга кучлироқ таъсир кўрсата олади?

Одатда, қарор қабул қилувчи шахс мақсадга эришиш учун зарур деб ҳисобланадиган турли хил вариантлардан бирини танлайди. Бунда ҚҚШ олдиндан ишлаб чиқилган мезонлар асосида ечимларнинг энг мақбул вариантыни танлайди.

Талабалар (0,022), профессор-ўқитувчилар (0,105), маъмурият (0,034), ҳукумат (0,231), хусусий сектор (0,165), саноат (0,443).

3. Мақсад: жараёнда қатнашаётган акторларнинг устувор мақсадларини аниқлаш.

Талабалар учун қайси мақсади муҳимроқ?

Профессional таълим олиш (0,687), шахсий юксалиш (0,243), ижтимоий мавқе (статус) (0,069).

Профессор-ўқитувчиларнинг қайси мақсадлари муҳимроқ?

Иш билан таъминланганлик (0,596), касбий ўсиш (0,151), билимларини чуқурлаштириш (0,190), ишончлилиқ (0,060).

Маъмурият учун қайси мақсад муҳимроқ (аҳамиятлироқ)?

Анъаналар давомийлиги (0,25); молиявий барқарорлик (0,75).

Ҳукумат учун қайси мақсад муҳимроқ?

Моддий фаровонлик (0,203), ижтимоий тартиб (0,516), инсон ресурслари (0,092), нисбий интеллектуал салоҳият (0,110), технологиялар (0,051), тараққиёт учун имкониятлар (0,027).

Хусусий спонсорлар учун қайси мақсад муҳимроқ?

Ижтимоий ўзгаришлар назорати (0,220), билимлар (0,139), маданият (0,065), капитал қўйилмалар (0,576).

Саноат учун қайси мақсад муҳимроқ?

Инсон ресурслари (0,040), илғор технологиялар (0,084), даромад (0,331), барқарорлик (0,546).

4. Мақсад: жараён акторларининг таъсир кўрсатувчи омиллари нисбатан аҳамиятини аниқлаш. Талабалар (0,05), профессор-ўқитувчилар (0,04); маъмурият (0,05), ҳукумат (0,44), хусусий сектор (0,13), саноат (0,29). Бирламчи омиллари таъсирининг асосий улуши – 73%и ($0,44 + 0,29 = 0,73$) ("ҳукумат" ва "саноат" акторлар тўғри келгани сабабли, таҳлилнинг навбатдаги босқичларида айнан шу акторлар билан иш кўрилади).

5. Мақсад: иккита асосий актор – ҳукумат ва саноат учун устувор мақсадларни аниқлаш. Моддий фаровонлик (ҳукумат – 0,16), ижтимоий тартиб (ҳукумат – 0,40), даромад (саноат – 0,17), барқарорлик (саноат – 0,27).

6. Мақсад: Устувор мақсадларга нисбатан сценарийларнинг имкониятларини аниқлаш.

Сценарийлардан қайси бирини амалга ошириш мамлакатимиз аҳолисининг фаровонлигини юксалтиришга кўпроқ таъсир этади? "Проекция" (0,129), "малакалар" (0,329),

"таълим — барчага" (0,275), "элита" (0,041), "ҳукумат" (0,149), "техника" (0,032), "таълим" (0,045).

Сценарийлардан қайси бирини амалга ошириш пировард натижада мамлакатимизда ижтимоий тартибни барқарор сақлашга хизмат қилади?

"Проекция" (0,125), "малакалар" (0,180), "таълим-барчага" (0,369), "элита" (0,033), "ҳукумат" (0,177), "техника" (0,050), "таълим" (0,065).

Сценарийлардан қайси бирини амалга ошириш пировард натижада даромад кўрсаткичларини оширишга хизмат қилади? "Проекция" (0,057), "малакалар" (0,309), "таълим-барчага" (0,028), "элита" (0,331), "ҳукумат" (0,048), "техника" (0,129), "таълим" (0,089).

Сценарийлардан қайси бирини амалга ошириш пировард натижада sanoatни барқарорлаштиришга хизмат қилади? "Проекция" (0,099), "малакалар" (0,260), "таълим — барчага" (0,026), "элита" (0,165), "ҳукумат" (0,126), "техника" (0,067), "таълим" (0,079).

7. Мақсад: ўтказилган таҳлил асосида умумлаштирилган (комбинацияланган) сценарийдаги барча сценарийларнинг салмоғини аниқлаш. "Проекция" (0,062), "малакалар" (0,306), "таълим — барчага" (0,026), "элита" (0,330), "ҳукумат" (0,085), "техника" (0,075), "таълим" (0,115).

8. Мақсад: тизимнинг ҳолат кўрсаткичларининг башорат қийматларини аниқлаш. Таҳлилнинг якуний босқичида сценарийлар салмоғи ва фарқлар шкаласи ёрдамида тизимнинг ҳолат ўзгарувчилари характеристикаларининг башорат қийматларини аниқлаш мумкин. Масалан, 2-жадвалда келтирилган талабаларнинг умумий сони кўрсаткичлари учун қуйидаги натижа ҳосил бўлади:

$$(-3) \cdot 0,099 + 3 \cdot 0,260 + 6 \cdot 0,203 + (-5) \cdot 0,165 + (-2) \cdot 0,126 + 3 \cdot 0,067 + (-3) \cdot 0,079 = 0,59$$

Худди шу каби қолган ҳолат кўрсаткичларининг башорат қийматлари аниқланган.

Ҳолат кўрсаткичлари		Башорат қийматлари
Талабалар	Сони	0,59
	Типи	-1,78
	Функциялари	0,04
	Иш билан таъминланиши	1,94
Ўқитувчилар	Сони	-0,39
	Типи	0,14
	Функциялари	-3,42
	Иш билан таъминланганлик	1,19
Таълим муассасалари	Академик эркинлик	1,57
	Сони	-0,45
	Типи	-2,93
	Бошқарув тузилмаси	3,31
	Самарадорлиги	1,59
	Ҳаммабоплиги	2,52
Таълим	Маданият ва ҳордиқ	0,82
	Пул маблағлари ва б. ресурслар	0,17
	Ўқув дастури	0,95
	Таълим давомийлиги	0,24
	Илмий даража аҳамияти	-0,51
	Таълим нархи	3,89
Ўқитувчилар илмий тадқиқотлари		-0,46

Умумлаштирилган сценарий учун юқорида келтирилган ҳолат кўрсаткичлари қийматлари асосида мамлакат олий таълим тизимининг келажақдаги аҳволини қуйидагича башоратлаш мумкин: *"Жорий йилдан бошлаб истиқболда олий таълим тизимида алоқадор кишилар (талабалар, профессор-ўқитувчилар ва б.)нинг умумий сони деярли ўзгармай қолади. Жорий даврда амал қилаётган стандартлар бўйича талабаларнинг келажақдаги даражасини баҳоласак, бу кўрсаткич ҳозиргидан кўра пастроқ бўлади. Талабаларнинг олий-*

гоҳлардаги таълим сиёсатини шакллантиришдаги салмоғи ҳам айтарлиқ ўзгаришсиз қолади. Олий таълим муассасаларини битирганлар ишга жойлашишига келсак, бу борада келгуси талабаларнинг имкониятлари бирмунча юқорироқ баҳоланиши мумкин.

Олийгоҳлар профессор-ўқитувчиларнинг характеристикалари (уларнинг умумий сони, илмий даражага эга бўлган ўқитувчилар сони ва б.) деярли ўзгаришсиз қолади. Аммо, профессор-ўқитувчиларнинг талабалик ҳаётига таъсири анчагина пасайиб кетади. Чунки профессор-ўқитувчиларга бериладиган академик эркинлик ва иш билан таъминланганлик кўрсаткичлари анча камайиши кутилади.

Мамлакатда фаолият юритаётган олий таълим муассасаларининг умумий сони ҳам деярли ўзгармайди. Бундан ташқари, олийгоҳларда илгаригидан кўра камроқ ҳажмда илмий изланишлар олиб борилади ва олийгоҳ маъмурияти томонидан назорат кучайтирилади. Тизимнинг самарадорлиги нисбатан юксалади. Олий таълим олиш имкониятлари анча кенгаяди, бироқ миллий олийгоҳларнинг маданий тадбирлардаги ва аҳолининг бўш вақтини маъноли ўтказиш борасидаги ташаббускорлиги ва роли ўзгармай қолади. Олий таълим муассасаларининг ассигнацияланишида ҳам ўзгаришлар кузатилмайдиган.

Миллий олийгоҳлар ўқув дастурларининг сифатида ҳам жиддий ўзгаришлар рўй бермайди, таълим давомийлиги, диплом ва илмий унвон, даражаларнинг аҳамияти аввалгича қолади. Таълим олиш учун тўланадиган ҳақ анча ошади. Олийгоҳларда олиб бориладиган илмий тадқиқотларнинг умумий салмоғи ўзгармаслиги кутилади".

Ҳудудлар миқёсида самарали бошқарув сиёсатини юритиш учун, энг аввало, ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётини атрофлича таҳлил қилиш ва вазиятга баҳо бериш керак бўлади.

Бошқарув масалаларини ечишда Иерархик таҳлил услубини қўллаш имкониятлари.

Бугунги кунда бутун жаҳон миқёсида турли вазиятларда қарорлар қабул қилишда иерархик таҳлил услубидан кенг фойдаланилмоқда, Давлатлараро муносабатлар доирасидаги қарорлар иқтисодиётнинг турли тармоқлари, бизнес со-

ҳасида юзага келадиган айрим вазиятлар, ижтимоий соҳа, соғлиқни сақлаш, маориф ва бошқа соҳаларга тегишли масалаларни таҳлил этиш шулар жумласидандир ([6.7]).

Э. Ожигановнинг "Моделирование и анализ политических процессов" деб номланган китобида ([8]) сиёсий тизимларнинг структураси ва динамикасини ўрганишга доир назарий қарашларга асосланиб, сиёсий жараёнларни моделлаштиришга нисбатан замонавий ёндашувлар ва тадқиқот услублари ҳақида фикр юритилади. Жумладан, муаллиф сиёсий акторларнинг фаолиятини имитация қилишда компьютер технологияларидан фойдаланиш, иерархиялар таҳлили услубидан фойдаланиб, турли сиёсий сценарийларни моделлаштириш ва прогноزلлаштириш, сиёсий тизимлар динамикасини таҳлил қилишнинг амалий услубияти ҳақида фикрлар билдирилган. Бундан ташқари, асарда сиёсий низоларни, оммавий онг феноменларини тадқиқ қилишнинг самарали услублари ҳақида ҳам фикрлар баён қилинган.

Ҳудудлар миқёсида самарали бошқарув сиёсатини юритиш учун, энг аввало, ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётини атрофлича таҳлил қилиш ва вазиятга баҳо бериш керак бўлади. Навбатдаги "Классификация индикаторов экономической диагностики при обосновании управленческих решений развития регионов на основе многокритериальной оценки и аппарата теории нечетких множеств" ([10]) деб номланган илмий ишда, ИТУдан фойдаланиб, турли иқтисодий ҳодисалар ва жараёнларнинг ўзаро боғланишлар характерини аниқлаш, таҳлил натижаларига кўра, ҳудудда белгиланган меъёрдан четга олиш ҳолларининг асосий сабаблари, бу четлашишларнинг иқтисодий аҳамияти ўрганиб чиқилган.

А. Кузнецов ва В. Мелешиналарнинг "Использование метода анализа иерархий для создания системы управления эффективностью" ([11]) деб номланган илмий мақоласида бошқарув тизимларини такомиллаштириш, жараёни назорат қилиб бориш, оралиқ ва якуний натижаларни баҳолаш, компаниянинг бош мақсади ҳамда компания стратегияси ўртасида мутаносиблик муаммолари тадқиқ этилади.

Маълумки, иқтисодиёт ва бошқарув соҳаларида инвестицион лойиҳаларнинг сама-

радорлигини таҳлил қилиш ва баҳолаш энг мураккаб масалалардан бири саналади. "Применение метода анализа иерархий в управлении опциональными инвестиционными проектами" деб номланган мақолада ([12]) вазият ривожининг турли хил сценарийлар бўйича опционал инвестицион лойиҳаларни миқдорий баҳолаш масалаларида иерархик таҳлил услубининг амалий татбиғи масалалари муҳокама этилган.

Ҳозирда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида ўқув курслари доирасида иерархик таҳлил услуги ҳамда аналитик режалаштириш асосларидан амалда фойдаланиш учун зарур билим ва малакаларни беришга мўлжалланган махсус мавзулар ташкил этилган. Академия тингловчилари магистрлик диссертациясини ёзиш чоғида ИТУдан амалий ва назарий аҳамият касб этувчи турли муаммоларни таҳлил қилишда фойдаланмоқдалар. Академия таълим жараёнида иерархик таҳлил услубидан фойдаланиш учун махсус ишлаб чиқилган бир қанча амалий компьютер дастурлари мавжуд. Жумладан, "M.Priority 2.1" дастури ўқув машғулотида давомиди, "Император", "Expert Choice" дастурлари эса илмий тадқиқотларни амалга ошириш жараёнида кенг қўлланилади. Академиянинг "Қарорлар қабул қилиш назарияси" кафедраси профессор-ўқитувчилари ва тадқиқотчилари томонидан "Бошқарув қарорларини қабул қилишга кўмаклашувчи тизим" номли ўзбек тилидаги дастурий таъминоти яратиш устида иш олиб борилмоқда([13],[14]). Ушбу таҳлил услуги ёрдамида олиб борилган илмий излашишлар натижалари оммавий ахборот воситалари орқали эълон қилинган.

Манбалар ва адабиётлар

1. Saaty, Thomas L. (2008-06). "Relative Measurement and its Generalization in Decision Making: Why Pairwise Comparisons are Central in Mathematics for the Measurement of Intangible Factors - The Analytic Hierarchy/Network Process". RACSAM (Review of the Royal Spanish Academy of Sciences, Series A, Mathematics) 102 (2): 251-318. Проверено 2008-12-22.
2. Saaty Thomas L. Decision Making for Leaders: The Analytic Hierarchy Process for Decisions in a Complex World. - Pittsburgh, Pennsylvania: RWS Publications. , 2004, 343 pages.
3. Саати Т. А. Принятие решений при зависимостях и обратных связях: Аналитические сети, М.: Издательство АКИ, 2008, 360 с.
4. Саати Т. А. Принятие решений. Метод анализа иерархий. М.: Радио и связь, 1989. , 316 с.
5. Саати Т., Кернс К. Аналитическое планирование. Организация систем. М.: Радио и связь, 1991, 224 с.
6. Drake, P.R. (1998). "Using the Analytic Hierarchy Process in Engineering Education" International Journal of Engineering Education 14 (3): 191-196.
7. Bodin, Lawrence; Saul I. Gass (January, 2004). "Exercises for Teaching the Analytic Hierarchy Process", INFORMS Transactions on Education 4 (2).
8. Ожиганов Э.Н. Моделирование и анализ политических процессов: Учеб. пособие. - М.: РУДН, 2009 - 189 с.: <http://all-politologija.ru/knigi/modelirovanie-i-analiz-politicheskix-processov-ozhiganov/proceduri-metoda-analiza-ierarxij>
9. Андрейчиков Ю.Ю., Иванюк В.А. "Качественный анализ развития малого предпринимательства в Волгоградской области на основе метода анализа иерархий", Журнал "Известия Волгоградского государственного технического университета", Выпуск № 5 , 2006., <http://cyberleninka.ru/article/n/kachestvennyy-analiz-razvitiya-malogo-predprinimatelstva-v-volgogradskoy-oblasti-na-osnove-metoda-analiza-ierarhii>
10. Авсянкина Е.В. "Классификация индикаторов экономической диагностики при обосновании управлен-

ческих решений развития регионов на основе многокритериальной оценки и аппарата теории нечетких множеств", Труды Минского института управления, 2009, №1(9), с.108-115.

11. Кузнецов А.И., Мелешина В.В. "Использование метода анализа иерархий для создания системы управления эффективностью", "Российское предпринимательство", № 11 (71) за 2005 год, стр. 23-29.

12. Баев Л.А., Егорова О.В. "Применение метода анализа иерархий в управлении опциональными инвестиционными проектами", Журнал "Вестник Южно-Уральского государственного университета". Серия: "Экономика и менеджмент". Выпуск № 21 (238), 2011 <http://cyberleninka.ru/article/n/primeneniye-metoda-analiza-ierarhiy-v-upravlenii-optsonal-nymi-investitsionnymi-proektami#ixzz3Uiben6El>

13. Бакоев М.Т., Ахмедов О.С. "Ноаниқлик ва таваккал шароитида қарорлар қабул қилишга кўмаклашувчи дастурий таъминот", "Давлат ва жамият бошқарувида замонавий ахборот технологияларини жорий этишнинг долзарб муаммолари" мавзуидаги республика илмий-амалий конференциясининг маърузалар тўплами, Тошкент, 2015 й., 180-182 б.

14. Бакоев М.Т. "Қарорлар қабул қилишга кўмаклашувчи компьютер тизимлари ва уларнинг классификацияси", "Давлат ва жамият бошқарувида замонавий ахборот технологияларини жорий этишнинг долзарб муаммолари" мавзуидаги республика илмий-амалий конференциясининг маърузалар тўплами, Тошкент, 2015 й., 185-187 б.

15. Бакоев М.Т. "Кадрлар салоҳиятини аниқлаш ва кадрлар танлашда иерархик таҳлил усули", // "Жамият ва бошқарув" журнали, 2013 й., №3.

16. Раимова Г.М., Қобилов А.Э., Ахмедов О.Х., "O'zbekiston temir yo'llari" ДАТКнинг инвестицион сиёсатининг такомиллаштириш ва инвестицион лойиҳаларни комплекс таҳлили , "Жамият ва бошқарув" журнали, 2014 й., №2, 14-бет.

ХУДУДИЙ БОШҚАРУВ

Управление регионами

Бекчанов Д.

МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИНИНГ ХУДУДЛАР ИҚТИСОДИЁТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ ЎРНИ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ЯПОНИЯ МИСОЛИДА

Бугунги кунда глобализация жараёнининг кескин тус олиши ва жаҳон саҳнасида ёш иқтисодий марказларнинг вужудга келиши, нафақат ривожланаётган мамлакатларнинг ўз иқтисодий сиёсатини қайта кўриб чиқишга ундайди, балки Япония, Германия, Буюк Британия, Италия каби ривожланган мамлакатларнинг ҳам кун тартибидagi долзарб вазифалардан бирига айланди.

Ушбу маънода минтақашунос олимлар томонидан ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришнинг бир қанча моделлари эътироф этилади. Жумладан, ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришнинг асосан учта модели мавжуд бўлиб, булар: марказлашган, номарказлашган ва аралаш моделлардир (1-жадвал). Марказлашган моделда, ҳудуд иқтисодиётини ривожлантириш бевосита марказий ҳокимият органлари томонидан амалга оширилади ва бунда маҳаллий ҳокимиятлар марказий ҳокимиятнинг топшириқ ва буйруқларини бажариш билан чекланади. Номарказлашган моделда, маҳаллий ҳокимиятлар ҳудуд иқтисодини ривожлантириш борасида бир қатор ваколатларга эга бўлади, ҳудуд эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда, мустақил тарзда тегишли қоидаларни ва дастурларни жорий қилиши мумкин. Аралаш моделда, маҳаллий ҳокимият ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришга қаратган ғоя ва дастурларни юқори турувчи ҳокимият билан келишиши лозим. Юқоридаги моделлар ҳар бир мамлакатнинг ички ва ташқи хусусиятларига боғлиқ бўлади.

1-жадвал. Ҳудуд иқтисодиётини ривожлантириш моделлари

Модел/ваколат	Ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришга қаратилган қарорлар қабул қилиш	Ҳудуд иқтисодиётини ривожлантириш борасидаги ташаббускорлик	Маҳаллий ҳокимиятлар ўртасидаги рақобат	Ҳудудни иқтисодий ривожлантириш дастурларини молиялаштириш
Марказлашган	Маҳаллий ҳокимиятлар қарор қабул қилиш ваколатига эга эмас. Марказий ҳокимият томонидан қабул қилинади	Жуда суст ёки умуман мавжуд эмас	Мавжуд эмас	Марказий ҳокимият томонидан

БЕКЧАНОВ Даврон Машарипович, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта ўқитувчиси.

Номарказлашган	Аксарият ҳолларда бевосита маҳаллий ҳокимиятлар томонидан	Юқори даражада. Аксарият ғоялар маҳаллий ҳокимият томонидан илгари сурилади	Юқори даражада	Бевосита ўзи шакллантирган бюджет томонидан
Аралаш	Маҳаллий ҳокимиятлар қисман қарор қабул қилиш ваколатига эга	Ташаббуслар юқори турувчи ҳокимият билан келишилиши лозим	Ўрта даражада	Юқори ҳокимият билан келишган ҳолда

Маҳаллий ҳокимиятларнинг ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришдаги фаолияти, унга берилган ҳуқуқий ваколатларга боғлиқ. Мамлакатимизда иқтисодиётнинг мулкчилик-ни турли шаклларга асосланган ҳуқуқий базаси яратилди ва тадбиркорлик субъектларининг самарали фаолият юритишлари учун тегишли инфратузилма шакллантирилди ҳамда давлат томонидан қўллаб-қувватлашга қаратилган бир қатор давлат дастурлари ишга туширилди. Хусусан, "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги, "Хусусий корхона тўғрисида"ги, "Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида"ги, "Чет эл инвестициялари тўғрисида"ги, "Инвестиция фаолияти тўғрисида"ги қонунлар, Ўзбекистон Президентининг "Хусусий тадбиркорлик, кичик бизнесни ривожлантиришни янада рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги, "Ўзбекистон иқтисодиётида хусусий секторнинг улуши ва аҳамиятини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонлари ва бошқа норматив ҳужжатлар.

Ҳудудларни иқтисодий ривожлантиришда мамлакатимиз маҳаллий давлат ҳокимият органларига бир қатор вазифалар юклатилган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 100-моддасида маҳаллий ҳокимият органлари ихтиёрига ҳудудларни иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожлантириш, маҳаллий бюджетни шакллантириш ва уни ижро этиш, маҳаллий солиқлар, йиғимларни белгилаш ҳамда бюджетдан ташқари жамғармаларни ҳосил қилиш фаолияти кафолатланган.

Ўзбекистонда ҳудудларни ривожлантириш борасида ўзига хос тизим шакланган бўлиб, бу борада тегишли Халқ депутатлари Кенгаши томонидан қабул қилинган дастурлар билан бир қаторда, марказий ҳокимият томонидан махсус қарорлар қабул қилинмоқда ва дастурлар ишлаб чиқилиб, амалга оширилмоқда. Жумладан, 1) "Навоий вилоятида эркин индустриал-иқтисодий зонасини (ЭИИЗ) ташкил этиш тўғрисида"ги, "Жиззах" махсус индустриал зонасини барпо этиш тўғрисида"ги ва "Ангрен" махсус индустриал зонасини барпо этиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонлари. Навоий вилоятида эркин индустриал-иқтисодий зонани ташкил қилишдан асосий мақсад - Навоий вилоятининг саноат салоҳиятини, ишлаб чиқариш, транспорт-транзит ва ижтимоий инфратузилмасини ривожлантириш орқали жаҳон стандартларига жавоб берадиган, замонавий юқори технологияли ишлаб чиқаришларни ташкил этишдир¹. Мазкур ЭИИЗда солиқ солишнинг алоҳида шакли амал қилади.

2) Алоҳида вилоятларни ривожлантиришга қаратилган Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари қабул қилинган. Вазирлар Маҳкамасининг "2009 – 2012 йилларда Наманган вилоятида саноатни ривожлантириш ва ишлаб чиқаришни модернизация қилиш дастури тўғрисида"ги қарорлар шулар қаторида.

Кўпчилик олимлар Японияда иқтисодий ривожланиш бевосита маҳаллий даражада, маҳаллий ҳокимиятлар томонидан жорий қилинган ва амалга оширилган дастурлар асосида бўлганлигини таъкидлайдилар.

Ҳудудни ижтимоий ва иқтисодий ривожлантириш борасида Япония маҳаллий ҳокимиятлари томонидан ташаббус кўрсатилиши ҳамда мазкур ташаббуслар юқори ҳокимиятнинг розилигисиз амалга оширилиши имконияти мавжудлиги, мамлакатнинг ма-

ҳаллий ҳокимиятлар фаолиятининг асосий ютуқларидан бири ҳисобланади. Бу борада, кўп японшунос олимларнинг эътироф этишича, бугунги кунда Япония давлати томонидан аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий хизматларнинг аксарият қисми (қарияларга ва болаларга бепул тиббий ёрдам кўрсатиш, аҳоли саломатлигини профилактика қилиш, атроф-муҳит муҳофазаси ва ҳудуд иқтисодиётини ривожлантириш борасида инновацион дастурлар) илк бор маҳаллий ҳокимиятлар ташаббуси билан ҳудудларда жорий қилинган. Кейинчалик маҳаллий ҳокимият томонидан илгари сурилган мазкур ташаббуслар марказий ҳокимият томонидан бутун мамлакат бўйлаб жорий қилинган.

Ҳудудларни иқтисодий ривожлантириш бобида Япония маҳаллий ҳокимиятларининг имкониятлари кенг. Буларга: бошқа ҳудудлардаги корхоналарни ўз ҳудудига жалб қилиш; мавжуд тадбиркорлик субъектларини ривожлантиришга кўмаклашиш; йирик корхоналар билан ҳудуддаги кичик бизнес субъектлари ўртасида алоқаларни ривожлантириш; янги тадбиркорлик субъектларини очишга кўмаклашиш ва улар фаолиятини қўллаб-қувватлаш² кабилар киради.

Ташқаридан корхоналарни префектурага жалб қилиш тажрибасини Кумамото префектураси мисолида кўриш мумкин. Мазкур префектура вакиллик органи томонидан "Кумамото префектурасида корхоналарни ривожлантириш тўғрисида"ги қарор қабул қилинган. Бу қарорга асосан Кумамото префектураси ҳудудида корхоналар учун солиқ

Ўзбекистонда ҳудудларни ривожлантириш борасида ўзига хос тизим шаклланиб бўлиб, бу борада тегишли Халқ депутатлари Кенгаши томонидан қабул қилинган дастурлар билан бир қаторда, марказий ҳокимият томонидан махсус қарорлар қабул қилинмоқда ва дастурлар ишлаб чиқилиб, амалга оширилмоқда.

имтиёзлари, имтиёзли кредитлар ва субсидия бериш тизими жорий қилинган. Шунингдек, префектура маъмуриятида ҳудудга инвестицияларни жалб қилиш билан шуғулланадиган махсус тузилма ташкил қилинган³ бўлиб, ушбу тузилманинг префектурада инфраструктурани ривожлантириш, тадбиркорлик субъектларини ахборот билан таъминлаш борасида фаолият олиб бораётган масъул ходимларининг малакасини доимий равишда ривожланган

мамлакатларда ошириш тизими ҳам йўлга қўйилган⁴. Қолаверса, Кумамото префектурасида "Кумамото саноат тадқиқот институти" тузилган. Бу институт илмий тадқиқот ва тажриба-конструкторлик йўналишида фаолият олиб боради ҳамда юқори технологик маҳсулотларни ишлаб чиқаришда кичик ва ўрта бизнес субъектлари билан ҳамкорликда лойиҳаларни амалга оширади⁵.

Япония маҳаллий ҳокимиятлари тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш борасида қуйидаги ваколатларга эга: 1) ўз бюджетидан кичик ва ўрта бизнес субъектлари учун имтиёзли кредитлар бериш; 2) тадбиркорлик субъектлари вакиллари (бошқарув ходимлари, инженерлар ва бошқа мутахассислар)нинг малакаларини маҳаллий ҳокимият ҳисобидан доимий равишда ошириб бориш тизимини йўлга қўйиш; 3) маҳаллий ҳокимият ваколатидаги солиқ турларидан солиқ имтиёзларини жорий қилиш; 4) тадбиркорликни ривожлантириш ва юқори технологияга асосланган маҳсулотларни ишлаб чиқаришни тадқиқ қилишга қаратилган институт ва марказларни ташкил этиш; 5) тадбиркорлик субъектларига маслаҳат, ахборот ва маркетинг хизматларини кўрсатадиган тузилмалар тузиш; 6) тадбиркорлик субъектларига лизинг асосида юқори технологияга асосланган ишлаб чиқариш ускуналарини бериш; 7) тадбиркорлик субъектлари ўртасида ҳамкорликни ривожлантиришга қаратилган фаолият юритиши; 8) авто йўллар, коммуникация каби бошқа тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш учун керак бўлган инфратузилмани ривожлантириш.

Япония маҳаллий ҳокимиятлари сайланадиган тузилмаларига (губернатор, мэр, префектура ва муниципалитет вакиллик органлари) сиёсий партиялар ўртасида рақобат муҳитининг шаклланиши, иқтисодиётни ривожлантириш борасида янги инновацион ғоялар пайдо бўлаётганини кузатиш мумкин.

Япония маҳаллий ҳокимиятларда мустақил қўллана оладиган маҳаллий бюджет маблағларига эга бўлиши ҳамда уни ҳудуд аҳолисининг талаб ва эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда сарфлаш ваколати мавжудлиги, ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида асосий омиллардан бири ҳисобланади. Шу билан бирга, Япониянинг маҳаллий ҳокимиятлари қўшимча маблағларни жалб қилишда қимматли қозғалар (маҳаллий ҳокимиятнинг облигациялари)ни чиқариш ваколатига эга бўлиши, ҳудудни ривожлантириш борасидаги фаолиятида юзага келадиган молиявий тақчилликни қисман ечишда муҳим ўрин тутди.

Япония маҳаллий ҳокимиятларининг асосий ютуқларидан яна бири, марказий ҳокимият томонидан ҳудудларни ривожлантириш борасида амалга оширган сиёсати ҳисобланади. Мазкур сиёсат қуйидагиларни ўз ичига олади: 1) марказий ҳокимият томонидан 21 та шаҳар танлаб олиниб, уларга "Махсус шаҳар" мақоми берилган⁶. Мазкур шаҳарларга префектуралар ваколатларининг маълум бир қисми юклатилиб, уларни саноатлаштириш борасида имтиёзлар берилиши ва мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришга қаратилган маблағларнинг кўп қисми ушбу ҳудудларга йўналтирилган; 2) маҳаллий ҳокимиятларга ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга қаратилган танловлар асосида грантлар бериш тизими жорий қилинган; 3) ҳудудлар ўртасидаги тенгсизликни бартараф қилиш мақсадида қишлоқ хўжалигига асосланган ҳудудларни комплекс ривожлантириш (ҳудудни саноатлаштириш учун инфратузилмани ривожлантириш, саноат корхоналарни қуриш учун субсидия ва солиқ имтиёзларини бериш) борасида марказий ҳокимият томонидан махсус қонун ва дастурлар қабул қилиниб, амалга оширилган. "Тохоку ва Хоккайдо ҳудудларини ривожлантириш" Банки ва Тохокуни ривожлантириш Корпорацияси ташкил этилганлиги бунинг далилидир; 4) юқори технология асосида маҳсулотларни ишлаб чиқаришни ривожлантириш мақсадида, марказий ҳокимият томонидан 26 та префектура танланиб, уларда "Технополис"лар ташкил қилган⁷. Умуман олганда, ҳудудлар ўртасидаги номутаносибликни қисқартириш мақсадида, ҳудудларни ривожлантиришга қаратилган марказий ҳокимиятнинг сиёсати муҳим ўрин тутди, албатта.

Ўзбекистон билан Япония маҳаллий ҳокимиятларининг ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришдаги фаолиятини қиёслаганда (2-жадвал), ҳар иккала мамлакатнинг тарихий, маданий ва ижтимоий омилларидан келиб чиққан ҳолда ўзига хос модели шакланганлиги намоён бўлади.

2-жадвал

Ўзбекистон ва Япония маҳаллий ҳокимиятларининг ҳудуд иқтисодиётини ривожлантиришдаги фаолиятининг қиёсий таҳлили

Мамлакатлар фаолият тури	Ўзбекистон	Япония
Ҳудуд иқтисодини ривожлантириш борасидаги ғоялар илгари сурилиши	Асосан марказий ҳокимият ва вилоят ҳокими томонидан	Маҳаллий вакиллик органида фаолият юритаётган сиёсий партиялар томонидан, тегишли маҳаллий ижро органлари томонидан
Университетлар билан маҳаллий ҳокимиятларнинг ўзаро алоқалари	Ҳудуднинг иқтисодий секторига кадрлар етказиб бериш	Илмий тадқиқот ва конструкторлик фаолиятида, ҳудуд иқтисодий ривожланишида "ақлий марказ" вазифасини бажаради

Тадбиркорлар малакасини мунтазам равишда ошириб бориш тизими	Савдо-саноат палатасида мунтазам равишда тадбиркорлар учун махсус семинарлар ташкил қилинади	Худудларда тадбиркорлик фаолиятига оид курслар ташкил қилинган, бунда барча ёшдаги фуқаролар бепул малакасини оширади
Худуд иқтисодини ривожлантиришда марказий ҳокимиятнинг ўрни	Худудларни иқтисодий ривожлантириш бўйича марказий ҳокимият томонидан дастур ва қарорлар қабул қилинади ("Навоий" ЭИИЗ, "Жиззах" МИЗ, "Ангрен" МИЗ)	21 та шаҳар танлаб олиниб, улар ҳудудида саноатни ривожлантириш борасида алоҳида мақом берилган ва давлат инвестицияларининг аксарият қисми шу худудларга йўналтирилган

Япония тажрибаси ҳамда мамлакатимизнинг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда худудларни иқтисодий ривожлантиришда маҳаллий ҳокимиятлар ролини янада кучайтириш борасида қуйидагилар таклиф қилинади:

1) Марказий ҳокимиятда маҳаллий ҳокимиятлар манфаатини ҳимоя қилувчи ҳамда худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга масъул вазирликка тенглаштирилган тузилмани ташкил этилиши, давлатимиз томонидан худудларни ривожлантириш борасида амалга оширилаётган ишларнинг самарадорлигини янада ошишига кучли туртки бўлиб хизмат қилади.

Мазкур тузилмага қуйидаги ваколатларни бериш мақсадга мувофиқ: маҳаллий ҳокимиятларга ўз фаолиятларини самарали амалга оширишлари учун техник ва ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш; қишлоқ худудларини модернизация қилиш ва урбанизация масалалари билан доимий равишда иш олиб бориш; маҳаллий ҳокимиятлар облигация чиқаришларига рухсат бериш ва уларга бюджетдан ташқари маблағ жалб қилишларига ёрдам кўрсатиш; худудда инфратузилмани ривожлантириш учун маҳаллий ҳокимиятларга грантлар дастурларини эълон қилиш ва уларни амалга оширишлари устидан доимий назорат ўрнатиш; Ўзбекистон маҳаллий ҳокимиятларининг чет давлатлар маҳаллий ҳокимиятлари билан ўзаро алоқаларни боғлашда ва уни ривожлантиришга амалий ёрдам кўрсатиш.

Мазкур тузилма ташкил қилиниши ҳамда уларга юқоридаги ваколат ва вазифалар юкланиши худудларни ривожланишига ва маҳаллий ҳокимиятлар фаолиятининг самарадорлиги юксалишида, мамлакатимизда урбанизация жараёнининг самарали ва юқори сифатда амалга ошишида муҳим ўрин тутиши мумкин. Бу, ўз навбатида, аҳолининг марказий шаҳарларга бўлган миграциясини пасайишига ва худудларда аҳолининг яшаш даражаси янада ошишига олиб келади.

2) Худуднинг иқтисодий ва ижтимоий ривожланишида тадбиркорлик субъектлари асосий ўринни тутди. Мазкур субъектларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш маҳаллий ҳокимиятнинг муҳим вазифаларидан бири ҳисобланади. Мамлакатимизда тадбиркорлик тузилмаларини ривожлантириш борасида амалга оширилаётган ижобий ишлар билан бир қаторда, маҳаллий ҳокимиятларнинг фойдаланилмаётган имкониятлари ҳам мавжуд. Маҳаллий давлат ҳокимиятлари тадбиркорликни ривожлантиришда қуйидагиларни амалга оширишлари худуднинг иқтисодий ва ижтимоий ривожланишига хизмат қилади: биринчидан, худудда "саноат зонаси"ни ташкил қилиш ва бу зонага ишлаб чиқариш объектларини жойлаштириш. Мазкур зонани муқобил узлуксиз энергия ресурслари билан таъминлашни ташкиллаштириш ва ишлаб чиқариш учун яхлит инфратузилмани яратиш; ишлаб чиқаришга ажратилаётган кредитларни бевосита мазкур зонада ишлаб чиқаришни ташкил қилишга йўналтириш. Иккинчидан, маҳаллий ҳокимиятнинг иқтисодиёт бўлими, Савдо-саноат палатасининг худудий бўлими ва худуддаги банклар билан ҳамкорликда тадбиркорларнинг ўқув-ресурс марказини ташкил қилиш. Мазкур марказ доимий равишда, янги иш бошлаётган ва фаолият юритаётган тадбир-

корларнинг бизнес йўналишидаги билим ва кўникмаларини ошириб боришга қаратилган ўқув курсларини ташкил қилиш. Мазкур марказни замонавий бизнес йўналишидаги адабиётлар билан таъминлаш ва тадбиркорларга маркетинг ҳақида консалтинг бериш - консалтинг хизматини йўлга қўйиш. Учинчидан, тадбиркорлик субъектлари билан институт ва коллежлар ўртасида алоқаларни мустаҳкамлаш тизимини яратиш. Бу борада шаҳар ва туманлардаги иқтисодиёт бўлимлари таркибида мазкур алоқани таъминлайдиган бўлинма тузиш лозим. Ушбу бўлинма тадбиркорлик субъектларини малакали кадрлар билан таъминлаш, инженерлик ёки технологик маслаҳатларни юқори савияда беришни ташкиллаштириш, шунингдек инженерлик соҳасида яратилаётган инновацион маҳсулотлар ишлаб чиқарилишини йўлга қўйиш борасида фаолият олиб бориши, ҳудудда тадбиркорлик субъектлари ривожланишига катта туртки бўлиб хизмат қилади.

3) Аҳолининг яшаш даражаси бевосита ҳудуд инфратузилмасига боғлиқ. Маҳаллий ҳокимиятларнинг ҳудуд инфратузилмасини ривожлантириш борасида тутган ўрни ва масъулиятини янада кучайтириш учун қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ: маҳаллий (туман ва шаҳар) вакиллик органлари ҳузурида "ҳудуд инфратузилмасини ривожлантириш жамғармаси"ни тузиш; мазкур жамғармага ҳудудда кўчмас мулк ва транспорт воситалари олди-сотдисидан давлат бюджетига тўланадиган маблағнинг муайян бир фоизини йўналтириш; ушбу жамғарма бошқарилишини бевосита Кенгаш депутатлари томонидан тузилган махсус комиссияга юклаш. Бундай жамғарма тузилиши ва мамлакатимиз ҳудудларининг инфратузилма объектларини молиялашда давлатнинг қўшимча молиялаштириш механизми сифатида фаолият олиб бориши аҳолининг яшаш даражаси ортишига замин яратади.

Мамлакатимизда Президент И.А.Каримов томонидан ишлаб чиқилган "Кучли давлатдан кучли фуқаролик жамият сари" концепцияси доирасида давлат ва жамият бошқаруви ҳамда ижтимоий-иқтисодий соҳаларда бир қатор ишлар амалга оширилди. Бунинг натижасида бугунги кунда фермерлик ва тадбиркорлик субъектлари жадал ривожланмоқда ҳамда фуқаролик жамияти институтлари тараққиётининг муайян босқичига чиқдилар. Мазкур ўзгаришлар маҳаллий ҳокимиятлар фаолиятини янада такомиллаштирилишини талаб этади.

Юқорида билдирилган таклифлар ҳаётга татбиқ қилиниши амалга оширилаётган ислохотларнинг мантиқий давоми сифатида, мамлакатимизда ҳудудларни янада модернизациялашга хизмат қилади ва шу билан жамиятимиз фаровон ва барқарор тараққий топишида муҳим аҳамият касб этади.

Манбалар ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 2 декабрдаги ПФ-4059-сон Фармони.
2. Hyung-Ki Kim, M.Muramatsu, T.J. Pempel. The Japanese Civil service and Economic development. Oxford, 1995, p. 369.
3. Hyung-Ki Kim, M.Muramatsu, T.J. Pempel. The Japanese Civil service and Economic development. Oxford, 1995, p. 381.
4. Ito Sengo. Chiho kogyo no tenkai. 1992, p. 33.
5. Hyung-Ki Kim, M.Muramatsu, T.J. Pempel. The Japanese Civil service and Economic development. Oxford, 1995, p. 390.
6. M.Funaba. Government and regions in Japan. Kobe, 1996, p. 16.
7. M.Funaba. Government and regions in Japan. Kobe, 1996, p. 49.
8. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 2014.
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 2 декабрдаги ПФ-4059-сон Фармони.
10. M.Michio. Local power in the Japanese state. California, 1997
11. Hyung-Ki Kim, M.Muramatsu, T.J. Pempel. The Japanese Civil service and Economic development. Oxford, 1995, p. 369.
12. Ito Sengo. Chiho kogyo no tenkai. 1992, p. 33
13. M.Funaba. Government and regions in Japan. Kobe, 1996, p. 16.

Варисов А.

ЭЛЕКТРОН ТИЖОРАТ ТИЗИМИДА АХБОРОТ РЕСУРСЛАР ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

XXI асрда ижтимоий ҳаётни ахборот-коммуникацион технологиялар (АКТ) сиз тасаввур этиш жуда мушкул. Ҳозирги вақтда бошқарув тизими замонавий АКТ сиз самарали ишлай олмайди, албатта.

Спутник ёрдамида амалга ошириладиган замонавий алоқа воситалари, компьютер тармоқларининг йил сайин такомиллашиб бориши, ахборот технологияларининг жадал суръатлар билан ривожлантирилиши нафақат алоҳида давлатларнинг, балки жаҳон мамлакатлари ижтимоий-иқтисодий тараққиётининг энг юксак босқичи — постиндустриал жамият сари одимлашига улкан ҳисса қўшмоқда. Бундай жамиятда турли соҳаларга оид замонавий билимлар тараққиётнинг суръатлари ҳамда қўламларини белгилаб берувчи энг муҳим омиллардан бирига айланади. Глобал миқёсдаги ахборот тармоқларининг, жуда юқори тезликда турли хил ахборотлар билан алмашиш имкониятларининг пайдо бўлиши ҳар бир давлат олдида миллий аҳамиятга молик бўлган ахборот ресурсларининг хавфсизлигини таъминлашдек муҳим вазифани кўндаланг қўяди¹.

Ахборот хавфсизлик — ахборот технологияларининг нисбатан ёш, аммо жуда тез ривожланиб бораётган соҳаларидан бири. XXI асрда ахборот хавфсизлиги масаласи миллий хавфсизлик тизимида энг муҳим саналадиган масалалар сирасига киради. Постиндустриал жамиятларни ахборот тизимлар, шу жумладан, ахборот хавфсизлиги тизимсиз тасаввур этиб бўлмайди. Бу масала бир вақтнинг ўзида электрон ҳукумат тизими ҳамда биз муҳокама этмоқчи бўлаётган электрон тижорат тизимидаги ахборот хавфсизлик масалаларининг ажралмас қисмидир.

Замонавий ахборот коммуникацион технологиялар соҳасида электрон тижорат тизими алоҳида ўрин эгаллайди. Айтишимиз жоизки, "электрон ҳукумат" ва "электрон тижорат" тизимлари тузилиши ва схемаси жиҳатидан бир-бирига жуда ўхшаш (1, 2-расмларга қаранг). Ҳозирги вақтда электрон ҳукумат тизимининг ягона универсал моҳият касб этувчи бирор бир концепцияси яратилмаган. Фақатгина барча лойиҳалар учун умумий бўлган талаблар мажмуи мавжуд ҳолос.

ВАРИСОВ Акмал Аббасович, ассистент, докторант, Тошкент Давлат Ахборот технологиялари университети.

Шу сабабдан ҳар иккала тизим негизда ахборотларнинг махфийлигини таъминлаш механизмлари ва ахборотларни муҳофаза қилиш сиёсати деярли бир хил. "Электрон ҳукумат" ва "электрон тижорат" тизимларида ахборот хавфсизлиги тизимлари алоҳида бўлгани боис уларнинг функционал ишини таъминлаш жараёнлари алоҳида тармоққа ҳамда давлат тизимига жуда катта юкламани ҳосил қилади. Бу пировард натижада турли ностандарт ҳолатларни юзага чиқаради. Оқибатда алоҳида тармоқ ичида ва турли тармоқлар орасида кечадиган ахборот алмашув жараёнларининг барқарорлиги ва хавфсизлигини таъминлашда ўзига хос муаммолар келиб чиқади. Тармоқларда мавжуд ахборотларни сақлаш, узатиш ва ўзаро алмашиш борасида вужудга келиши эҳтимоли бор турли вазиятларни эътиборга олиш зарур бўлади.

1. Бизнес жараёни иштирокчилари: таъминотчилар, ишлаб чиқарувчилар, савдо тизими ходимлари, истеъмолчилар, ҳукумат.

2. Бизнес жараёни: бозорни ўрганиш, турли ҳисоб-китоблар, олинган буюртмаларнинг бажарилишини таъминлаш, савдо операцияларини амалга ошириш, жараёнларнинг барқарорлигини таъминлаш учун зарур чоралар.

3. Электрон тижорат тизими.

4. Алоқа тармоқлари: Интернет, тижорат, корпоратив алоқа тармоқлари.



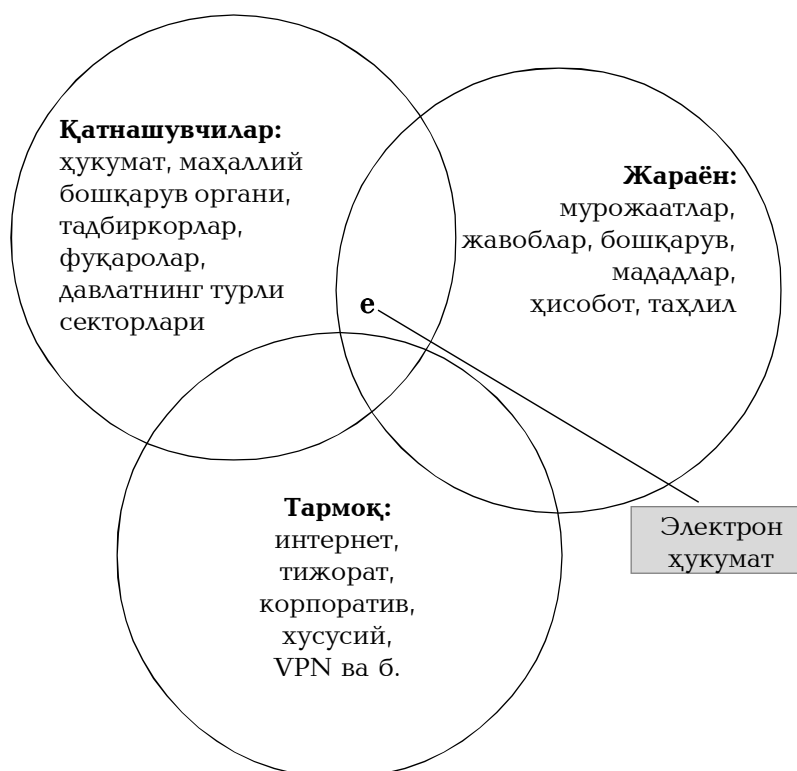
1-расм. Электрон тижорат тизимининг асосий таркибий элементлари.

1. Жараён иштирокчилари: ҳукуматнинг мутасадди ходимлари, маҳаллий ҳокимият органларининг мутасадди ходимлари, тадбиркорлар, фуқаролар, давлат ва иқтисодиёт тизимларининг турли тармоқлари.

2. Жараён: бирон бир масалада расмий жавоб кутиб қилинган мурожаатнома, расмий жавоблар, ҳисобга олиш, тизим фаолиятини таъминлаш учун зарур чора-тадбирлар, ҳукумат фаолиятини бошқариш билан боғлиқ чора-тадбирлар.

3. Электрон ҳукумат тизими.

4. **Алоқа тармоқлари:** Интернет, тижоратчилик ва корпоратив алоқалар амалга ошириладиган тармоқлар.



2-расм. Электрон ҳукумат тизимининг асосий таркибий элементлари.

Электрон тижорат тизими (e-commerce) деганда, интранет ва интернет тармоқлари орқали рекламаларни жойлаштириш, товар ва хизматлар ҳақидаги турли маълумотларни тарқатиш билан боғлиқ фаолият тури назарда тутилади. Ҳозирги вақтда электрон тижорат тизими жуда тез ривожланмоқда. Статистик маълумотларга кўра, дунё миқёсида 100 млн.дан зиёд одам ҳеч бўлмаса бир маротаба электрон тижорат тизими орқали харид қилган. Электрон тижорат тизимининг 2000 йил давомида олган умумий даромади 100 млрд. доллардан ошиб кетган². Бундай жадал ривожланишнинг сабабларини аниқлаш учун тизимнинг потенциал имкониятлари билан танишиб чиқиш керак.

Электрон тижорат тизимини қуйидаги ҳолатларда қўллаш мумкин:

- кичик ёки ўртача ишлаб чиқариш, савдо, воситачилик корхоналарининг фаолиятини йўлга қўйишда;
- улгуржи ва чакана савдо аукционларини амалга оширишда (мавжуд таклифлар потенциал мижозлардан тушган буюртмалар билан солиштирилади);
- "business-to-business" корпоратив тизимларининг ишини йўлга қўйишда фойдаланилади.

Электрон тижорат тизимидан фойдаланувчиларга харид қилинган буюртмаларни етказиб бериш тартиблари:

- компаниянинг хизмат кўрсатиш бўлими масъул бўлади;
- почта алоқаси орқали етказиб берилади;
- электрон почта воситасида амалга оширилади;
- мижозларга компаниянинг информацион ресурслари ёхуд каналларидан фойдаланиш учун шароит яратиб берилади.

Электрон тижорат тизими қуйидаги асосий функционал характеристикаларга эга:

- тизим орқали каталог ва прайс-листлар бўйича турли буюртмаларни бериш мумкин. Олинган буюртмалар ҳақидаги барча маълумотлар умумий маълумотлар базасида сақланади;
- интернет тармоғида мавжуд бўлган турли ёрдамчи дастурларнинг алоҳида тармоқ ичидаги ишчанлик тизимлари билан ўзаро боғланиш имкониятларининг мавжудлиги;
- тизимдан фойдаланувчи шахсларнинг мустақил равишда рўйхатдан ўтиши учун зарур шарт-шароитларнинг яратилганлиги;
- локал ва масофадан туриб электрон тижорат тизимининг функционал фаолиятини техник жиҳатдан таъминлаш ва сайтлар ишини амалга ошириш имкониятларининг мавжудлиги;
- интернет тармоғи орқали турли категориядаги товарларни сотиш имкониятларининг мавжудлиги. Буюртмалар интернет орқали қабул қилинади, аммо маълумотлар билан ишлаш стандарт тартибда (информациянинг қабул қилиниши, рўйхатга олиниши, буюртманинг шакллантирилиши, харид қилинадиган товарнинг истеъмолчига етказиб берилиши, тегишлича ҳисобот-молия ҳужжатларининг тузилиши) амалга оширилади.

Бизнес фаолиятининг субъектлари, бизнес жараёнлари ва жараён иштирокчилари ўзаро алоқага киришадиган майдон — алоқа тармоқлари электрон тижорат тизимининг асосий таркибий элементлари ҳисобланади.

Электрон тижорат тизимининг функционал иш фаолиятига алоқадор барча маълумотлар одатда, web-серверлар (интернет хизматларини тақдим (таклиф) этадиган data марказларда ва ташкилотларнинг компьютерлари)да сақланади. Керакли маълумотларни олиш учун мурожаат этган шахсларга ахборотлар браузер-дастурлари ёрдамида олиб берилади[5].

Электрон тижорат тизимини амалиётга жорий этиш зарурияти вужудга келганда оператор/провайдерлар истеъмолчиларнинг талабларига мувофиқ ҳамма ишларни охирига етказиб, объектни топшириши ёхуд субпудратчи сифатида объектни топшириш учун керакли таъминот ресурсларини етказиб бериши мумкин. Одатда, электрон тижорат тизимини жорий этиш учун ташкилий-технологик характердаги қуйидаги амаллар бажарилади:

- электрон тижорат тизимининг функционал фаолиятини йўлга қўйиш учун зарур бўлган техник воситалар ва дастурларни ишлаб чиқариб, истеъмолчиларга таклиф этадиган компания билан шартнома тузилади;
- лозим бўлса, оператор/провайдернинг объектида алоҳида мижоз учун хизмат қилувчи қўшимча техник воситаларни ўрнатиш ва хизматларни йўлга қўйиш ҳақида келишиб олинади;
- электрон тижорат тизимининг функционал фаолиятини йўлга қўйиш учун талаб этиладиган ахборот дастури ўрнатилиб, сошлаб бериш ҳақида келишиб олинади;
- интернет тармоғи орқали савдо-сотиқ операцияларини амалга оширишдан манфаатдор бўлган мижоз, шерикларни топиш ва янги лойиҳага жалб этиш юзасидан маркетинг, консалтинг, рекламага ихтисослашган компаниялар билан биргаликда турли чоратадбирларни амалга ошириш ҳақида келишиб олинади.

Электрон ҳукумат тизимидаги хавфсизлик тизими ахборот хавфсизлиги тизимидан фарқли ўлароқ нисбатан мураккаб ва мукамал бўлади.

Ахборот хавфсизлик тизими у қўлланилаётган ахборот инфратузилманинг жами компонентларини қамраб олади. Хавфсизлик тизимида мавжуд ахборотларнинг махфийлигини, бутунлиги, фойдаланиш учун қулайлигини таъминлайди. Шундай қилиб, тижорат соҳасида ахборот хавфсизлик тизими амалга оширилаётган бизнес фаолиятининг нормал кечишини таъминлайди[4].

Ахборот хавфсизлик тизими халқаро стандартлар асосида қурилади. ISO 17799 стандарти ахборот хавфсизлик тизимини ташкилий жиҳатдан таъминлаш учун зарур

Глобал миқёсдаги ахборот тармоқларининг, жуда юқори тезликда турли хил ахборотлар билан алмашиш имкониятларининг пайдо бўлиши ҳар бир давлат олдида миллий аҳамиятга молик бўлган ахборот ресурсларининг хавфсизлигини таъминлашдек муҳим вазифани кўндаланг қўяди.

амалий тавсияларни жамлаб олган расмий ҳужжатдир. Унда қуйидаги жиҳатлар акс эттирилган:

- **Ахборот хавфсизлик стратегияси.** Ҳар бир компанияда алоҳида ахборот хавфсизлик сиёсатининг концептуал асослари ишлаб чиқилиши ва ташкилот раҳбарияти томонидан тасдиқланиши лозим.

- **Ташкилий масалалар.** Ахборот хавфсизлик тизимини ташкиллаштириш, тизимнинг функционал фаолиятини йўлга қўйиш жараёнларини ташкилий жиҳатдан амалга оширишга доир амалий тавсияларни қамраб олади.

- **Ахборот ресурсларнинг таснифи.** Мавжуд ахборот ресурслар ва маълумот сақланадиган техник воситаларнинг хавфсизлигини таъминлаш борасида тегишли амалий тавсияларни қамраб олади.

- **Персонални бошқариш.** Инсон омилининг ахборот хавфсизликни таъминлаш жараёнларига кўрсатиши мумкин бўлган таъсирини ифодалайди ва ушбу характердаги рисклардан ҳимояланиш чораларини тавсия этади.

- **Техник воситаларнинг моддий жиҳатдан хавфсизлигини таъминлаш.** Ахборот инфратузилма компонентларининг моддий жиҳатдан хавфсизлигини таъминлаш масалалари баён этилган.

- **Ахборот тизимлар фаолиятини ташкиллаштириш, амалга ошириш жараёнларини маъмурий жиҳатдан бошқариш.** Сервер, ишчи станциялари ва ахборот тизимнинг бошқа компонентлари билан ишлаш жараёнида хавфсизликни таъминлаш масалаларини баён қилади.

- **Ахборот тизимдаги ресурслардан фойдаланишга рухсат берилиши.** Турли ахборот билан ишлаш учун зарур ваколатлар ҳақида маълумотлар беради.

- **Ахборот тизимларни ишлаб чиқиш ва тизимнинг ишчи функционал ҳолатини таъминлаш.** Ахборот тизимларнинг хавфсизлигини таъминлаш механизмлари ҳақида маълумотлар беради.

- **Бизнес фаолиятининг узлуксизлигини таъминлаш.** Ташкилотнинг функционал фаолияти барқарор кечиши учун зарур шарт-шароитларни ифодалайди.

- **Ахборот тизимининг қабул қилинган умумий талабларга жавоб беришини таъминлаш.** Ахборот тизимига нисбатан илгари суриладиган умумий талабларни ҳамда бу масала юзасидан амалга оширилиши лозим бўладиган чора-тадбирларни баён қилади.

Бизнес агентлар ахборот хавфсизлигини таъминлаш масаласида қандай чораларни қўллаш, қандай ҳимоя воситаларидан фойдаланиш масаласини ҳал этиш вақтида турли рискларни эътиборга олиб, иш тутишлари керак. Махфийлиги ахборот ресурсларнинг бутунлиги, мижозларнинг фойдаланиши учун қулайлиги ахборот хавфсизлигининг асосий, умумий (универсал) талаблари ҳисобланади. Ушбу талаблардан биронтаси бўлмаса ҳам ахборот тизим хавфсизлиги мукамал деб топилмайди.

Ахборот технологиялари қанчалик юксак даражада ривожланса ва ахборот макон қанчалик глобаллашиб борса, ахборот тармоқлари шунчалик кучли ва ишончли ҳимоя тизимига эҳтиёж сезади. Республикамизда ташкил этилаётган data марказлардаги алоқа тармоқлар ўтказувчанлигининг пасайиб кетишини ёхуд ахборот хавфсизлик тизимининг ишидаги носозликларнинг олдини олиш учун уларни ягона (умумий) тармоққа бирлаштириш зарурияти вужудга келади.

Электрон ҳукумат ва электрон тижорат тизимларида информацион хавфсизликни таъминлаш билан боғлиқ актуал масалалар ечимини излашда жаҳон мамлакатлари орасида Канада энг илғор ҳисобланади.

Ахборот тизимлардаги хавфсизлик тизимининг самарадорлигини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш, улар ёрдамида тизимни баҳолаш ва ушбу тизимларни сертификациялаш хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги энг муҳим масалалардан ҳисобланади. Ушбу муҳим масалани ҳал этиш мақсадида 1993 йили Канада Алоқа хавфсизлиги марказининг малакали мутахассислари "Компьютер тизимларида ўрнатиладиган ахборот

хавфсизлиги тизимларининг самарадорлигини баҳолаш мезонлари" деб ном олган расмий ҳужжатни ишлаб чиқдилар[3]. Бугунги кунда ушбу мезонлар дунёнинг жуда кўп мамлакатларида амалда қўлланилмоқда. Ахборот хавфсизлиги тизимларининг олдига қуйидаги асосий вазифалар қўйилади:

1. Турли маълумотларни қабул қилиш, улар билан ишлаш ва уларга тегишлича ахборот мақомини бериш, уларни саралаш ва туркумлаштириш, сақлаш, кейинчалик уларни турли ранглардаги фойдаланувчиларга фойдаланиш учун тақдим этиш жараёнларининг ишончилиги ва хавфсизлигини таъминлашга имкон берувчи турли тизимларнинг самарадорлигини ўзаро таққослаш ва баҳолаш учун хизмат қиладиган ягона (умумий) мезонлар ўлчов тизимини ишлаб чиқиш.

2. Компьютерлардаги ахборот хавфсизлик тизимлари учун асос бўлиб хизмат қиладиган спецификацияларни ишлаб чиқиш.

3. Компьютерлардаги ахборот хавфсизлик тизимларини тавсифлаш, бунинг учун зарур бўладиган стандарт воситаларни аниқлаш учун хизмат қилувчи унификацияланган ёндашувни ишлаб чиқиш.

Канада Алоқа хавфсизлиги марказининг малакали мутахассислари томонидан ишлаб чиқилган мезонларнинг характерли жиҳати шуки, улар жуда кенг диапазондаги компьютер тизимларига нисбатан татбиқ этилиши мумкин. Мутахассислар томонидан таклиф этилган ахборот хавфсизлик тизимининг яна бир муҳим хусусияти шуки, ушбу тизим, тизимга нисбатан қўлланиладиган мезонлар, механизмлар ёрдамида ахборотлаштирилган магистраль қуриши мумкин бўлиб, бу, ўз навбатида, постиндустриал жамиятга ўтиш жараёнларини анча енгиллаштиради. 1994 йилда Канадада ахборотлаштирилган магистраль бўйича Консультатив кенгаш таъсис этилди. Кенгаш зиммасига ҳукуматга қуйида таърифи келтирилган бир қанча масалалар юзасидан амалий таклифлар ишлаб чиқиш вазифаси юклатилганди:

— ўзаро алоқадорликда бўлган ва бир-бирига боғланган алоқа тармоқларини яратиш;

— ахборот тизимлардаги мамлакат фуқароларининг шахсий ҳаётига тааллуқли бўлган турли маълумотларни ишончли ҳимоялаш;

— ахборот тизимларининг хавфсизлигини таъминлаш;

— компьютер ускуналари, дастурларини ишлаб чиқиш ва бошқа хил хизматларни тақдим этиш борасида одил рақобатчилик муҳитини яратиш.

Ахборотлаштирилган магистраль доирасида электрон ҳукумат тизими билан яқиндан ҳамкорлик ўрнатилиши режалаштирилган. Хусусан, давлат мутасадди органлари томонидан мамлакат фуқароларига тақдим этиладиган турли хизматларни электрон тизим орқали амалга ошириш режалаштирилганди. Ҳозирги вақтда Канада ҳукумати билан фуқаролари ўртасидаги ўзаро мулоқотлар фақатгина электрон тизимдаги расмий сайт орқали амалга оширилади.

Канада сингари илғор мамлакатлар иш тажрибасини эътиборга олган ҳолда, миллий электрон ҳукумат ва электрон тижорат тизимлари орқали амалга ошириладиган хизматларни ташкил ва тақдим этиш стратегияси, устувор тамойиллар, принципалар ишлаб чиқариш мақсадга мувофиқдир:

— универсаллик, яъни электрон тизимнинг функционал фаолиятини амалга ошириш учун хизмат қилувчи дастурий таъминот ва ахборот хавфсизлик тизими жараён домида пайдо бўлиши мумкин бўлган ҳар қандай рискларнинг олдини олишда хизмат қилсин;

— фойдаланиш учун қулайлик (давлат ахборот тизимидаги ресурсларга алоқа тизимлари орқали боғланиш ва алоқанинг юқори тезликда амалга оширилиши учун қулай шарт-шароитларнинг мавжудлиги);

— ахборот тизимидан фойдаланувчи миждозларнинг эҳтиёжларига мосланганлик;

Ахборот тизимлардаги хавфсизлик тизимининг самарадорлигини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш, улар ёрдамида тизимни баҳолаш ва ушбу тизимларни сертификациялаш хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги энг муҳим масалалардан ҳисобланади.

- тизим орқали тақдим этиладиган ахборот ресурсларнинг хилма-хиллиги;
- мамлакат аҳолисининг ахборот тизимдан фойдалана олиши учун етарли билим ва малакага эгалиги ;
- мамлакат фуқароларининг давлат ахборот тизимини ташкил қилиш жараёнларида фаол иштирок этиши учун шарт-шаротиларнинг мавжудлиги;
- очик ва ошкора ишлайдиган интерфаол тармоқларнинг мавжудлиги.

Республикамизда халқаро стандартлар асосида турли маълумотларни узатиш, қабул қилиш, шифрлаш, кодлаштириш жараёнларини изчил амалга ошириш имкониятини берувчи барча ахборот тизимларнинг хавфсизлигини таъминлаш сиёсати, технологияси ва тизими ишлаб чиқилади.

Ўзбекистон Республикасида амалга оширилган дастлабки чоралар борасида фикр юритилганда, UNICON.UZ ташкилоти томонидан ахборотларни алмашиш, уни сақлаш, узатиш ҳамда шифрлаш бўйича бир қанча стандартлар ишлаб чиқилганлигини қайд этиш жоиз. Жумладан:

1. O'z DSt 1135:2007 "Маълумотлар базалари ва жойлардаги давлат бошқаруви ҳамда давлат ҳокимияти органлари ўртасида ахборот алмашишига қўйиладиган талаблар";
2. O'z DSt 1109:2013 Ўзбекистоннинг Давлат стандарти "Ахборотнинг криптографик муҳофазаси" атамалар ва таърифлар, иш фаолияти давомида амал қилиниши тавсия этиладиган йўриқномалар келтирилган ҳужжат;
3. RH 45-185:2011 Давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг ахборот хавфсизлигини таъминлаш дастурини ишлаб чиқиш тартиби;
4. RH 45-169:2004 "Муассасалараро компьютер тармоғи тузишнинг асосий талаблари";
5. N 161:2006 "Ахборот ресурсларини таснифлаш тизими тўғрисида".

Электрон ҳукумат ва электрон тижорат ахборот тизимлари ва ресурсларининг тузилиши, улар орқали аҳолига кўрсатиладиган хизматларни таклиф этиш амалиётида, тизимнинг хавфсизлигини таъминлашда қўлланиладиган чоралар ўхшашлигини инобатга олган ҳолда ҳар икки тизимни бирлаштириш пировард натижада ўзида турли имкониятларни мужассам этган ягона (умумий), йирик "Ахборот тизим"ни яратишдек ўта мураккаб масаланинг оптимал ечимини топишга хизмат қилади.

Манбалар ва адабиётлар

1. Шаховалов Н.Н., "Интернет-технологии", 2007. г.Барнаул, Россия;
2. Е. В. Полковников, "Материалы к курсу по электронной коммерции", 2002.г. Владивосток, Россия;
3. Гунина А.А., "Политика Канады в сфере обеспечения информационной безопасности", Благовещенск, Россия;
4. Абдеева З.Р. "Проблемы безопасности электронной коммерции в сети Интернет" журнал-Проблемы современной экономики, N1(41) 2012г.
5. Ганиев С.К., Каримов М.М., Ташев К.А., "Ахборот хавфсизлиги"., Тошкент ш. Ўзбекистон.

Хакимов О.

ОЛИЙ МАЛАКАЛИ ИЛМИЙ КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ: РИВОЖЛАНГАН ДАВЛАТЛАР ТАЖРИБАСИ

Дунёда ҳар бир давлатнинг ўз олдига қўйган асосий вазифаси — мамлакат ривожига эришиш ва фуқароларининг турмуш фаровонлигини оширишдир. Аҳоли фаровонлигини қисқа муддатда ривожлантириш жараёнини меҳнат ресурслари ва капитал инвестицияларни қўпайтириш ҳамда уларни мақсадли йўналтириш асосида амалга ошириш мумкин. Лекин давлатнинг узоқ муддатли стратегик ривожланишини белгилаб берадиган асосий омил бу мамлакатдаги таълим, илм-фаннинг ривожидир. Шу ўринда таълим стандартларини ишлаб чиқиш ва узлуксиз таълим жараёнини таъминлашда асосий қўллаб-қувватловчи ҳамда бош ислохотчи сифатида давлат ўртага чиқади. Умуман олганда, давлат таълим соҳасининг барча бўғинларини қўллаб-қувватлар экан, унинг айримларида янада кучли иштирокка талаб сезилади.

Таълим жараёнини ишлаб чиқариш жараёнига қиёслаш мумкин. Бунда капитал жамғармалар, ишчи кучи ва инновацион жараёнларни биргаликда модернизация қилиш ва унда бевосита қатнашиш натижасида яқиний маҳсулот сифатида инсон капитали ишлаб чиқарилади. Инсон капитали меҳнат бозорида сотилади ва олдин қилинган инвестициялар қайтими билан қопланади. Бошқача айтганда, инсон капиталидан келадиган фойдани шартли равишда иккига, яъни шахсни ўзига ва жамиятга келадиган фойдага бўлиш мумкинлигини инобатга олсак, инсон ўзининг билимига инвестиция қилишда фақат ўзига келадиган фойдани ҳисобга олади. Лекин билим нафақат унинг эгасига, балки унинг ён-атрофидагиларга ҳам ижобий наф келтиради ва умуммақсад йўлида жамиятни интеллектуал жиҳатдан янада бойитади.

Афсуски, индивидуал қарор қилиш жараёнида шахс ушбу нафни, яъни жамият учун келадиган фойдани инобатга олмайди. Шунинг учун мактабда олинadиган билим ва ма-лакалардан шахсга келадиган молиявий қайтим унчалик юқори бўлмайди. Бироқ, ушбу босқич олий ва ўрта таълим жараёни учун пойдеворни яратиб, ёш етишиб келаётган шахснинг дунёқарашини шакллантиришда, унинг ватанпарварлигини ошириш ва халқ-парварлигини таъминлашда ўта муҳим ҳисобланади.

Шу жиҳатдан таълим жараёнининг дастлабки босқичларида давлат томонидан нафақат молиявий қўллаб-қувватлаш, балки маънавий йўналишларнинг белгилаб берилиши ҳам муҳим бўлиб, кучли жамоатчилик назорати ўрнатилиши талаб этилади. Ривожланган мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, шуни қайд этиш мумкинки, олий ва ўрта таълим соҳасидан шахснинг ўзига келадиган фойда юқори бўлгани учун ҳам таълимдаги ушбу жараёнда инсонлар ўзлари қисман ёки тўлиқ сарф-харажатларни қоплашади.

ХАКИМОВ Обид, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ўқув ишлари бўйича проректори.

Таълим олиш жараёнининг энг юқори, яъни фан докторларини тайёрлаш поғонасида инсон капиталини яратиш жараёни учун катта инвестициялар сарфланиши талаб қилиниб, ушбу босқичда яратиладиган билимлар шахснинг ўзидан кўра жамиятга кўпроқ фойда келтиради. Бунда ўз билими, амалий ва назарий тажрибалари юқори, инновацион жараёнларни илгари сурадиган, мамлакат миқёсида бутунги кунда юзага келадиган турли ижтимоий муаммоларни тизимли равишда таҳлил эта оладиган ва унинг ечимини топа биладиган салоҳиятли кадрлар тайёрланади. Фан доктори унвонини олиш жараёнида инсон ўзининг маълум бир соҳадаги чуқур билим ва қобилиятларини намоён этади ва истиқболда илм-фанга ўз ҳиссасини қўшиш орқали мамлакат ривожини учун зарур бўлган кашфиётлар яратадилар. Таълим жараёнининг мазкур босқичини давлат ёки хусусий сектор томонидан қўллаб-қувватланиши талаб қилинади.

Шуни қайд этиш жоизки, турли мамлакатларда таълим босқичлари ҳар хил номланади ва улар алоҳида олинган давлатнинг таълим стандартлари асосида ишлаб чиқилади. Масалан, бакалавр даври айрим мамлакатларда 3 йил бўлса, бошқа давлатларда 4 йил этиб белгиланган. Докторантура дастурлари ҳам баъзи мамлакатларда турлича ташкил этилган бўлиб, улар ҳам таркиби, муддати, ҳимоя қилиш шартлари бўйича бир-биридан фарқланади. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ташкилоти (UNESCO) дунёдаги таълим жараёнларини стандартлаштириш ва ягона халқаро классификациясини яратиш билан шуғулланади. Мазкур ташкилотнинг 2011 йилдаги Парижда бўлиб ўтган 36-сессиясида таълимнинг халқаро стандартлар классификацияси (International Standard Classification of Education (ISCED) тасдиқланди. Бу халқаро ҳужжатга асосан, умумий таълим жараёни 8 босқичга бўлинади. Юқори малакали докторларни тайёрлаш босқичи саккизинчи босқич бўлиб, ушбу босқич PhD, Dphil, D.Litt, D.Sc, LL.D ва фан доктори каби турли мамлакатларда бериладиган илмий даражаларни ўз ичига олади. Мазкур классификацияга биноан, юқорида белгиланган даражани олиш учун номзод энг камида қуйидаги талабларни, хусусан, қўлёзма тарзида илмий ишини ёзган, аниқ белгиланган кириш талабларини бажарган ва тегишли дастурни маълум бир муддат ичида тугатган бўлиши шарт.

Олий малакали илмий кадрларни тайёрлашда жаҳоннинг етакчи мамлакатлари тажрибасига назар соладиган бўлсак, 1998 йилдан 2008 йилгача Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилотига аъзо мамлакатларда ушбу кўрсаткич 40 фоизга ўсди. Биргина 2008 йилнинг ўзида Хитойда — 49698 та, Японияда — 16296 та, Бирлашган Қиролликда — 16606 та, Германияда — 25604 та фан докторлари тайёрланган. Улар академик ёки илмий ишлаб чиқариш жараёнларида инновацион жараёнларни ривожлантириб, мамлакатнинг узоқ муддатли тараққиётини таъминлаб берадиган асосий омил ролини бажаради.

Мазкур илмий мақолада биз асосий эътиборни таълим олиш жараёнининг энг юқори босқичи бўлган фан докторларини тайёрлаш босқичига қаратдик. Бунда дунёдаги етакчи Европа, АҚШ ва Япония мамлакатларида юқори малакали илмий кадрларни тайёрлаш жараёнларини янги инновацион назарий ва амалий ғоялар билан таъминлаб турган докторантура босқичидаги фан докторларини тайёрлаш тажрибаларини таҳлил қилдик.

Европа тажрибаси

Европа Иттифоқи (ЕИ) ҳудудда ягона таълим мезонлари, ўзаро тан олинadиган баҳолаш меъёрларига ўтишни кўзда тутувчи "Болонья жараёни" натижасида докторантура дастурларига қабул, ўқиш ва ҳимоя жараёнлари стандартлашиб, ЕИ га аъзо мамлакатлар ўртасида тафовут деярли сезиларсиз бўлиб қолди. Докторантуранинг давлат томонидан молиявий қўллаб-қувватланиши марказлашган ҳолда бўлмаганлиги сабаб, ушбу жараён давлат, хусусий, халқаро ташкилотлар грантлари ва университетлар маблағлари ҳисобидан амалга оширилади. Танлов жараёнлари ҳам ҳар хил бўлиб, ягона бир стандартга келтирилмаган. Танлов шартлари донорлар ёки стипендия дастурлари ташкилотчилари факультет раҳбарияти билан ҳамкорликда шакллантирилади. Танлов жараёна-

рининг энг асосий мақсади, бу номзоднинг докторантура материалларини ўзлаштири олиш учун етарли назарий ва амалий билим, малакаларга эга эканлигини аниқлашдан иборат.

Баъзи ҳолатларда факультет раҳбарияти номзоднинг докторантура дастурига лойиқлигини текшириш учун фундаментал фан ёки предметлар бўйича имтиҳон олиши ёки қўшимча шартларни бажаришни талаб қилиши мумкин. Фанлараро докторлик дастурларига кириш учун фундаментал фанлардан имтиҳон топшириш мажбурий ҳисобланади. ЕИ ёки инглиз тилида сўзлашувчи мамлакат фуқароси бўлмаган номзодлардан инглиз тилини юқори - олий таълим олиш даражасида билиши тўғрисида халқаро тан олинган сертификатлардан бири (IELTS ёки TOEFL) бўлиши талаб этилади. Таълим тили инглиз тили бўлган бакалавр ёки магистратура дастурини муваффақиятли битирган номзодлар бундан мустасно қилиниши мумкин.

Университет ҳисобидан очилган ўринга ҳам, стипендия дастури ҳисобидан ажратилаётган докторантура ўрни учун ҳам қабул тўғрисида ҳал қилувчи қарор факультет Илмий кенгашида қабул қилинади. Аксарият ҳолларда илмий раҳбар номзод ҳақида батафсил тўхталиб, уни ўз раҳбарлиги остида докторантурага қабул қилиш масаласини муҳокамага қўяди. Баъзи ҳолларда номзоднинг билим ва малакаси ҳақидаги тасаввурлар аниқ бўлмаганда, унинг ўзидан режалаштираётган илмий

Таълим олиш жараёнининг энг юқори, яъни фан докторларини тайёрлаш поғонасида инсон капиталини яратиш жараёни учун катта инвестициялар сарфланиши талаб қилиниб, ушбу босқичда яратиладиган билимлар шахснинг ўзидан кўра жамиятга кўпроқ фойда келтиради.

иши тўғрисида презентация (тақдимот) қилиш сўралади. Кўпгина ҳолатда турли давлат фондлари ёки хусусий компаниялар ва шахслар илмининг айрим соҳаларини ривожлантириш мақсадида ҳар хил молиявий ёрдамлар кўрсатишади. Бу, кўпинча, стипендия ва ўқиш харажатларини қоплаш шаклида амалга оширилади. Стипендия асосида очилган докторантура ўринларига қабул қилинаётганлар учун муҳим вазифа — белгиланган вақт мобайнида режалаштирилган ишни охирига етказиб, ҳимояга тақдим қила олишга Кенгашни ишонтириш ҳисобланади. Стипендияли ўринларга қабул қилинган номзодлар ўз илмий ишларини илмий раҳбари билан олдиндан келишилган жадвал асосида амалга оширишади.

Ривожланган Европа мамлакатларида ижтимоий гуманитар йўналишдаги докторлик ишларининг икки асосий тури мавжуд. Биринчиси, яхлит мавзу доирасида қатор тадқиқотлар ўтказиш натижасида монография ёзиш билан ҳимояга тақдим қилинадиган "диссертацияга асосланган" (thesis-based), иккинчиси, маълум бир соҳага хос бир неча долзарб муаммоларни тадқиқ қилган 3 тадан кам бўлмаган мақолалар чоп этилгач, ҳимояга тақдим қилинадиган "мақолаларга асосланган" (article-based) докторлик ҳимоясидир. Таъкидлаш жоизки, чоп этилган мақолалар рақобатбардош илмий журналларда нашр қилиниши лозим. Номзод докторлик ишини ушбу иккала йўналишдан қай бирида амалга оширишини аввалдан илмий раҳбар билан келишилган ҳолда Илмий кенгашда эълон қилади. Биринчи усул, яъни монографияга асосланган докторлик ишининг сифатини ва илмий аҳамиятини ҳайъат аъзолари баҳолашса, мақола тарзида нашр қилиниб, кейинроқ ҳимояга тавсия этиладиган ишлар сифати ва унинг илмий моҳияти чоп этилган журнал бош муҳаррирлари зиммасида бўлади. Ҳозирда ЕИ ҳудудида мақолага асосланган ҳимоялар кенгроқ оммалашиб бормоқда. Ушбу ҳолат университетларнинг нашр қилиш кўрсаткичлари ошишига ҳисса қўшиб, илмий мақолаларни нуфузли илмий журналларда чоп эта олиш номзоднинг докторлик ҳимояси муваффақиятини белгилаб берадиган асосий омиллардан бирига айланиб бормоқда.

Номзод илмий ишининг сифатини назорат қилиш мақсадида илмий раҳбар тавсияси билан ҳар бир докторант учун Маслаҳат кенгаши (advisory committee) тузилади. Ушбу Маслаҳат кенгашида илмий раҳбардан ташқари камида бир нафар мазкур университетда фаолият олиб борадиган ва камида битта ушбу университетдан ташқарида

фаолият олиб борадиган профессорлар танланиб, Маслаҳат кенгашига аъзо бўлишлари учун уларнинг розилиги олинади. Таклиф қилинаётган иш бирдан ортиқ илмий йўналишлар кесимида бўлса, Маслаҳат кенгаши аъзолари сони одатдагидан кўпроқ бўлиши ҳам мумкин. Номзоднинг қабул қилиниши, унинг учун тайинланган Маслаҳат кенгашининг ҳам тасдиқланиши масаласини кун тартибига қўяди. Илмий раҳбар докторант илмий ишнинг олиб борилишида илмий маслаҳатчилик қиладиган ўзидан ташқари камида яна 2 нафар профессордан иборат Кенгаш рўйхатини эълон қилади. Илмий кенгаш Маслаҳат кенгашига кейинги 3-6 ой давомида маслаҳат мажлисини ўтказиш ва бу ҳақда Илмий кенгашга ҳисобот бериб бориш шarti билан Маслаҳат кенгаши таркибини тасдиқлайди. Бошқача айтганда, қабул шартларини бажарган номзоднинг "диссертацияга асосланган" ёки "мақолага асосланган" докторлик иши устида ишлашини эълон қилгач, докторантурага номзод очиқ овоз бериш йўли билан тасдиқланади. Агар Илмий кенгашнинг ярмидан кўп аъзоси тасдиқласа, номзод докторантурага қабул қилинган ҳисобланади. Овозлар тенг келиб қолган тақдирда Илмий кенгаш раисининг овози ҳал қилувчи саналади ва шу сабабли қарор қабул қилишда Илмий кенгаш раиси энг охирида овоз беради.

Кузатувларга кўра, сўнгги пайтларда ривожланган мамлакатлар тажрибасида докторантларнинг салоҳият ва қобилиятларини объектив баҳолаш билан боғлиқ муаммолар юзага келмоқда. Баъзан аъло кўрсаткичларга эга резюме (маълумотнома) ва нашр этилган илмий ишлар рўйхатига асосланиб қабул қилинган докторант мутахассислар кутилган салоҳият соҳиби эмасликлари аниқланмоқда. Мазкур салбий ҳолатнинг олдини олиш ва номзоднинг салоҳиятини ҳолис баҳолаш учун уларни докторантурага шартли қабул қилиш одат тусига кирмоқда. Бироқ, бу ҳам масаланинг тўлиқ ечими бўла олмайди. Айниқса, ривожланган мамлакатлардан келган номзодлар қабул қилинаётганда, уларга бир семестр давомида магистрантлар билан бирга айрим курс ёки модуларни ўқиш мажбурий қилиб қўйилган. Магистрантлардан фарқли ўлароқ, докторантларга бу курсларни "аъло" баҳога битириш талаби қўйилиши ҳоллари ҳам мавжуд. Бу ЕИ да Буюк Британия, АҚШ каби мамлакатларнинг синалган ва муваффақиятли тажрибаларини жорий қилинаётганини кўрсатади.

Докторантура жараёни

Ўқишнинг биринчи босқичида докторант мавжуд муаммолар ва ҳозирда долзарб илмий мақолалар ҳамда белгиланган соҳада қўлланилаётган янги методологиялар билан танишиб чиқади. Натижада ушбу соҳада ўз ечимини кутаётган илмий бўшлиқлар аниқланиб, Маслаҳат кенгашига докторлик мавзуси, иш режаси, унинг долзарблиги билан боғлиқ бўлган барча зарур маълумотларни ичига олган презентация (тақдимот) ўтказилиши лозим бўлади. Уч нафар профессордан кам бўлмаган Маслаҳат кенгашининг барча аъзолари иштирок этиши шарт бўлган ушбу тақдимот мажлисида докторантга камида 40 минут давомида ўз илмий иши тўғрисида батафсил маълумот беришга имкон берилади. Сўнгра, Маслаҳат кенгаши аъзолари докторант ишидаги камчилик ва устунликларни муҳокама қилишиб, керакли тавсиялар берилади. Шунингдек, ишни қай йўналишда давом эттириш ва белгиланган режага ўзгартиришлар киритиш зарурати бор ёки йўқлиги муҳокама қилинади. Мажлис кенгашнинг кейинги йиғилиши қачон бўлишини келишиб олиш билан ўз ишини якунлайди. Аксарият ҳолларда бу илмий раҳбарнинг навбатдаги чақируви асосида камида бир йил муддатдан кейин даврга режалаштирилади.

Навбатдаги факультет Илмий кенгашида илмий раҳбар Маслаҳат кенгаши натижасига кўра, Илмий кенгашга ёзма ҳисобот тақдим қилади. Докторант Маслаҳат кенгаши берган тавсиялар ва илмий раҳбарининг кўрсатма ва топшириқлари асосида илмий ишини юритиб, ҳар ўқув йилининг тугаши олдида (аксарият ҳолларда йилнинг май ойида) факультет Илмий кенгашига докторлик ишининг бориши тўғрисида йиллик ҳисобот тақдим қилади. Барча университетларда ҳисоботнинг бу шакли мавжуд бўлиб, у камида 10 – 15 бетлик ҳажмда докторантнинг фойдаланилган адабиётлар шарҳи, ишти-

рок этган конференциялари ёки нашр қилган илмий мақоласи, илмий раҳбари билан ҳамкорликда ишлаган соатлари, ўтказган тажрибалари каби маълумотларни ўзида муҳасаб қилиши мумкин. Мазкур тўлиқ ҳисобот докторантнинг кейинги йилда ҳам ўз ўрнида қолиши ва илмий ишини давом эттириши юзасидан қарор чиқаришга асос бўлади. Учинчи йилдан бошлаб, докторлик иши бориши тўғрисидаги ҳисоботга ҳимояга оид 3–4 бетлик илова қўшилади ва ушбу ҳисоботда докторант ишни ҳимоя қилиш муддатини кўрсатиб, Илмий кенгашга топширади. Маслаҳат кенгашининг навбатдаги ҳулоасидан кейин иш ҳимояга лойиқ, деб топилса, иш қўлёзмасининг 5–7 та нусхаси факультет Илмий кенгашига кўриб чиқиш ва ҳимояга тавсия этиш учун топширилади. Шу кундан бошлаб докторантура дастури тугаб, иш ҳимояга тақдим этилган ҳисобланади.

Ҳимоя ҳайъати ва ҳимояга тайёргарлик

Илмий кенгашда илмий раҳбарнинг ташаббуси билан ҳимоя ҳайъати тайинланади ва улар орасидан ҳимоя ҳайъати раиси сайланади. Илмий раҳбар ҳимоя ҳайъати аъзоси ҳисобланади, бироқ раисликка сайланиш ҳуқуқига эга бўлмайди. Ҳимоя ҳайъати раиси ва аъзолари расмийлаштирилгач, илмий котиб қўлёзманинг бир нусхасини факультет архиви учун сақлаб қолади ва қолган нусхаларни Илмий кенгаш томонидан тасдиқланган ҳайъат аъзоларига юборади. Ҳайъат аъзолигига тайинланган профессорлардан бири иш билан танишгандан сўнг, бирор бир сабаб билан ҳайъат аъзолигини рад этмоқчи бўлса, бу ҳақда бир ой мобайнида илмий котибга сабабини кўрсатган ҳолда ёзма билдиришнома бериши талаб этилади. Ҳайъат аъзолигини қабул қилган профессор ишни олган кундан бошлаб 2 ой мобайнида ҳайъат раисига ёпиқ тарзда ўз тақризини бериши талаб этилади. Иш ҳайъат аъзоларига етиб боргандан, 2 ой ўтгандан сўнг бир ой ичида ҳайъат раиси докторлик иши ҳимоясини ташкиллаштиришда ҳайъат аъзоларининг барчаси учун мақбул вақтни белгилаш учун масъул ҳисобланади.

Грант асосида очилган докторантура ўринларига қабул қилинаётганлар учун муҳим вазифа – белгиланган вақт мобайнида режалаштирилган ишни охирига етказиб, ҳимояга тақдим қила олишга Кенгашни ишонтириш ҳисобланади.

Ҳимоя вақтида докторантга илмий ишини тақдим қилиш учун 40 минутдан кам бўлмаган вақт берилади. Иш мураккаблигидан келиб чиқиб, тақдимот бир соатдан ҳам узоқроқ давом этиши мумкин. Тақдимот давомида ҳайъат аъзолари ёки жамоатчилик томонидан ҳимоя қилувчига савол беришга рухсат этилмайди. Тақдимот тугагач, раис тартиб билан ҳайъат аъзоларига ўз савол ва мулоҳазаларини билдириш учун сўз беради. Ҳайъат раиси ҳам саволларига жавоб олиб, ўз мулоҳазаларини билдиргач, сўзни илмий раҳбарга беради. Илмий раҳбар, докторлик даражасини ҳимоя қилувчининг позициясида туриб, ўз фикр-мулоҳазаларини билдириб, унда, аксарият ҳолатда, ишни қандай давом эттириш ва келгусидаги илмий режалар борасида тўхталиб ўтади. Шундан кейин ҳайъат раиси ҳимояда иштирок этаётган жамоанинг савол ва мулоҳазалари учун вақт ажратади. Жамоатчилик саволларига жавоб берилиб мулоҳазалар ўрганилгач, ҳайъат қарор қабул қилиш учун ҳимоя залини тарк этади.

Ҳайъат раиси ёпиқ хонада ҳимоя қилинаётган иш учун овоз беришни сўрайди ва ўзи энг охирида овоз беради. "Тарафдор" ва "қарши" овозлар сони тенг келиб қолган тақдирда раиснинг овози ҳал қилувчи ҳисобланади. Ҳимоя жараёни факультет Илмий кенгаши томонидан тузилган баённомага қайд этилиб, қайси ҳайъат аъзоси қандай овоз берганлиги қайд этилган баённомага ҳайъат аъзолари томонидан имзо чекилади. Натижа ижобий бўлса, ҳимоя қилувчига фан доктори илмий унвони беришга қарор қилинади.

МАВЖУД ТАФОВУТЛАР

Германия

Германияда ҳимоя ҳайъати учун илмий раҳбардан ташқари яна 1 нафар профессор бўлишининг ўзи кифоя қилади. Ҳимоя тақдими (презентация) бўлиб ўтиб, мавзуга доир савол-жавоблар тугагач, ҳайъат аъзолари ҳимоя қилувчига қўшимча саволлар би-

лан мурожаат қилиши мумкин. Ўзаро савол-жавоблардан сўнг, раис жамоатчиликдан ҳимоя залини тарк этишни сўрайди. Саволлар нафақат мавзу юзасидан, балки ҳимоя қилинаётган фаннинг ҳар қандай соҳа ёки йўналишидан бўлиши ҳам мумкин. Бу савол-жавоблар якунига кўра, ҳайъат ҳимоя қилувчи иштирокида қарор қабул қилади ва уни баёнот шаклида имзолайди. Сўнггра жамоатчилик залга қайта таклиф этилиб, фан доктори илмий даражаси бериш тўғрисидаги ҳайъат қарори ўқиб эшиттирилади.

Фландрия ва Нидерландия

Ҳимоя ҳайъати аъзолари таркиби 4 нафардан кам бўлмаган, улардан камида 1 нафари университет ташқарисидан бўлиши талаб этилади. Ҳайъат тасдиқлангандан сўнг бир ой ичида барча аъзолар йиғилиб, фақат ҳимоя қилувчининг иштирокида "ички ҳимоя" ўтказилади. Баъзи сабаблар билан ҳимояга кела олмайдиган аъзодан ёзма равишда тақриз талаб этилади. Бундай аъзолар сони биттадан ортиқ бўлса, "ички ҳимоя" бошқа санага кўчирилади. Узоқ давом этадиган бу ҳимояда ишнинг камчиликлари ва иш юзасидан барча таклиф ва талаблар ўртага қўйилади. Ички ҳимоядан 2 ой муддат ичида ҳимоя этувчига ўзгартиришлар киритиш талаб этилади ва бу муддат ичида "оммавий ҳимоя" белгиланади. Оммавий ҳимоя жамоатчилик иштирокида юқорида тасвирланган жараён каби такрорланади.

Валлония ва Франция

Ҳайъат аъзолари ҳимоядан камида 1 ой муддат олдин ўз фикр-мулоҳазалари ва таклифлари ёзилган тақризни илмий раҳбар ва ҳимоя этувчига етказиши талаб этилади. Ҳимоя этувчи улар тўхталган жиҳатларни инобатга олган ҳолда диссертацияга ўзгартириш киритади ва қайта тақдим этади. Билдирилган таклиф ва талаблар қондирилган бўлса, ҳайъат аъзолари яширин овоз бериш йўли билан фан доктори илмий даражаси бериш ҳақида қарор қабул қилади.

Япония (ҳуқуқ соҳаси мисолида)

Японияда кўпгина ривожланган давлатлар каби докторлик даражасини бериш магистратура босқичини тамомлагандан сўнг, докторлик босқичи талабаси сифатида таҳсил олиш асосида амалга оширилади. Японияда докторлик даражасини беришнинг бир неча кўринишлари мавжуд. Жумладан, ҳуқуқ соҳасида инглиз тилида таҳсил оладиган ҳамда инглиз тилида докторлик даражасининг ҳимоясини амалга оширадиган қиёсий ҳуқуқ (Comparative Law) курси ҳамда япон тилида ҳимояни амалга оширадиган академик курслар мавжуд. Албатта, бундай курсларни ташкил этиш масалалари ҳар бир университетнинг тегишли Илмий кенгаши қарори ҳамда илмий салоҳиятидан келиб чиқиб белгиланади.

Японияда Олий Аттестация Комиссияси қабилидаги мамлакат миқёсида илмий даражаларни беришни мувофиқлаштириб, назорат қилиб турадиган ягона давлат органи йўқ. Таълим эркинлиги ҳамда университетларнинг ўз-ўзини бошқариш эркинлиги ҳуқуқларидан келиб чиқиб, бундай назорат тизимидан Иккинчи жаҳон урушидан кейин воз кечилган. Ҳар бир университет ва ҳар бир олим ўз илмий фаолияти учун ўзи академик ҳамжамият олдида масъул ва жавобгар ҳисобланади ҳамда ўз обрўси (шаъни) ва имиджини ўйлаб, у ёки бу номзодни докторлик даражасига лойиқ, деб топиш ҳақидаги қарорни мустақил равишда белгилайди. Сифатсиз илмий ишлар университетнинг эришган рейтингига салбий таъсир кўрсатиб, таълим муассасасининг биттирувчиларига жамиятда талаб камайишига сабаб бўлади. Эътиборли томони, докторлик даражаси одатда илмий соҳада фаолият юритиш истагида бўлган мутахассислар томонидан амалга оширилади. Шунинг учун ҳам академик бўлмаган давлат органларида ишлаш ва мансаб поғоналарида кўтарилиш учун докторлик даражасига эга бўлиш талаб этилмайди.

Одатда, докторантура узоқ ва кўп харажатли жараён бўлгани учун, номзод уни ўз маблағлари ҳисобидан, университет грантлари ва бошқа хусусий грантлар томонидан молиялаштириши мумкин. Докторантурага киришдан аввал, тегишли факультет профессорлари ичидан ўзи қизиқаётган мавзуга яқин илмий иш қилган ёки қизиқиш бил-

дирган бирор бир профессорни топиш талаб қилинади. Ундан сўнг, докторант ўзининг илмий иши йўналиши, мавзуси ва долзарблиги, энг асосийси, ўзининг докторантура материалларини ўзлаштири олиш қобилиятини исботлаши талаб этилади. Бунинг учун ҳар бир университетда ҳар хил қабул шартлари йўлга қўйилган. Японияда илмий иш қилишда илмий раҳбар белгилаб берадиган режага қатъий риоя қилиш одат тусига айланган. Бу белгиланган режа ўз ичига илмий ишни доимий равишда мониторинг қилиш мақсадида ташкил қилинадиган камида 1 маротаба очик семинар ўтказиш мажбуриятини олади. Бунда ҳар бир соҳанинг ўзига хос талабларидан келиб чиқилади. Докторлик курси талабалари учун бирор бир мажбурий фанлар мавжуд бўлмайди. Илмий раҳбар белгиланган топшириқ ва илмий иш бўйича изланишларни мунтазам олиб бориш талаб қилинади, холос. Ўз навбатида, докторлик курсидаги талабалар учун илмий раҳбар бўлмиш профессор-ўқитувчи томонидан махсус ҳар ҳафталик семинар дарслар ташкил этилади ёки фақат магистр ва докторлик курсида таҳсил олаётган талабалар иштирокида 2—3 нафар профессорнинг ҳар ҳафта (ҳар ой)лик қўшма семинарлари ташкил этилади. Ўзиборлиси, мазкур семинар ва илмий дарслар доирасида кўплаб илмий адабиётлар таҳлил қилинади. Натижада докторлик курсида таҳсил олаётган талаба мавзуси, унинг илмий муаммо ва ечимлари шаклланиб борилади.

Докторлик курсида ўқиётган талабанинг мавзусини шакллантириш жараёни фақат талаба томонидан унинг илмий раҳбари розилиги асосида амалга оширилади. Мавзунинг белгиланган учун қўшимча тарзда комиссия, илмий кенгаш ёки бошқа орган рухсати талаб қилинмайди. Бир-бирига яқин мавзуда илмий иш қилишга ҳеч қандай тўсиқ йўқ. Ушбу ҳолатда мавзу бир-бирига яқин бўлгани билан уларнинг илмий янгиликлари, ечим ва ёндашувлари, таҳлил усуллари ҳар хил бўлишини таъминлаш зарур. Энг асосийси, плагиат бўлмаслиги, академик ёзув қоидаларига риоя этилиши, бир хил муаммо ва ечимнинг такрорланмаслиги талаб қилинади. Яъни, илмий иш мазмунини оригинал — такрорланмаган бўлиши зарур. Бундан аввал ўхшаш муаммо ва ечим тақдим этилган бўлса, у ишлар илмий раҳбар томонидан рад этилади. Бу жараёнда илмий раҳбар зиммасига юқори даражадаги масъулият юкланади. Илмий раҳбар томонидан ҳар бир илмий ҳаракат соҳа олимлари томонидан таҳлил қилинади ва унинг обрўси (шаъни) ва имиджи шу асосда белгиланади.

Сифатсиз илмий ишлар университетнинг эришган рейтингига салбий таъсир кўрсатиб, таълим муассасасининг битирувчиларига жамиятда талаб камайишига сабаб бўлади.

Докторлик иши 3 йиллик курс натижасида ҳимояга тақдим этилади. Лекин илмий раҳбар илмий иш ҳали тайёр эмас, деган қатъий хулосага келса, илмий иш ҳимояси кечиктирилиши ва бунда муддат 3 йилгача бориши ҳам мумкин. Тажрибага кўра, жами 6 йил мобайнида ҳимояга чиқа олмаганлар ҳам кам эмас. Бундай ҳолатда илмий иш қачон тайёр бўлса, ўша пайт ўқишга қайта тикланиб, ҳимоя қилинади. Ҳимоя "дастлабки очик оммавий ҳимоя" ҳамда "расмий очик ҳимоя" асосида амалга оширилади. Дастлабки ҳимояда исталган шахс қатнашиб, савол-жавобларда иштирок эта олади. Расмий очик ҳимояда эса илмий раҳбар ҳамда 2 нафар ёрдамчи илмий раҳбарлар томонидан диссертант билан ўзаро савол-жавоблар натижасида ҳимоя амалга оширилади. Иккала ҳимоя тугагач, илмий раҳбар ҳамда икки ёрдамчи илмий раҳбарларнинг асослантирилган хулосаси Илмий кенгашга тақдим этилади.

Илмий кенгаш ана шу хулосалар асосида қарор чиқаради ва докторлик илмий даражаси тақдим этилади. Университет томонидан берилган докторлик илмий даражаси қўшимча тарзда бошқа бир давлат органининг тасдиғидан ўтиши талаб этилмайди. Албатта, ҳар бир соҳанинг ўзига хослигидан келиб чиққан ҳолда, докторлик ҳимоясидан аввал, нуфузли 2—3 та илмий (ҳалқаро) журналда илмий мақола чоп этилиши талаб қилиниши мумкин. Таъкидлаш жоизки, ушбу жараён бир кўринишда жуда оддий ёки содда тартибга ўхшаб кўринса-да, аслида ҳар бир илмий раҳбар ва университет Илмий

кенгаши ўз обрўси, имиджи ва илмий рейтингини сақлаб қолиш учун ҳимояга чиқаётган барча докторантни юқори даражада тайёрлашга ҳаракат қилади.

АҚШ

АҚШ университетларида номзодни докторантурага қабул қилиш бўйича расмий қарорни университетнинг магистратура ва докторантура бўлинмаси (Dean of the Graduate School) бошлиғи қабул қилади. Лекин аслида номзод ҳужжатларини топширган жойдаги мутахассислик бўйича докторлик дастури директорининг тавсияси асосида қабул қилинади. Яъни, иқтисодиёт бўйича докторантурага ўқишга топшираётган номзоднинг барча ҳужжатларини иқтисодиёт факультетининг профессор-ўқитувчилар таркиби аъзоси бўлган докторантура директори қабул қилади. Докторантура директори қарор қабул қилишда факультетнинг бошқа ҳамкасблари билан маслаҳатлашиши мумкин.

Бунда қабул жараёнининг асосий вазифаси номзоднинг қобилиятини, асосан у дастурни муваффақиятли тугатиб, ўзини академик карьерага бағишлай олишини баҳолашдан иборат. Ҳужжатлар рўйхатига таржимаи ҳолига оид маълумотлар, GRE ва TOEFL стандарт тестлари натижалари (охирги тест, агар инглиз тили номзод учун хорижий тил бўлса ёки инглиз тили ОЎЮни тугатмаган бўлса), аввалги ўқитувчиларидан 3 та тавсиянома, тегишли дипломлар иловалари билан бирга номзоднинг келажақдаги режалари тўғрисида батафсил ёзилган иншо киради. Қабул ҳайъати томонидан номзоднинг ҳужжатлари ва имтиҳон натижалари кўриб чиқилади ва керак бўлса юзма-юз суҳбатга ҳам таклиф қилинади.

АҚШ докторантурасини диссертация талаблари ва унга тайёргарлик жараёнларини шартли равишда 3 қисмга бўлиш мумкин: асосий ва махсус фанлар бўйича умумий имтиҳонларни топшириш (бизнинг докторлик минимумларга ўхшаш), диссертацияни ёзиш ва ҳимоя қилиш.

Докторлик илмий даражасини олиш учун нашрларнинг мавжудлиги шарт эмас. Америка олимларининг асосий тадқиқотлик фаолияти ва нашр ишлари илмий даражасини олгандан сўнг бошланади. Америка докторантураси ўртача 5 йил давом этади. Ундан 3 йили асосий ва махсус фанлар учун, шу қаторда барча умумий имтиҳонлар топшириб борилади, сўнгги 2 йили эса докторлик диссертациясига тайёргарлик кўриш ва уни ҳимоя этишга кетади.

Биринчи қисмда докторантурага кирган номзод ҳозирги пайтда янги ишлаб чиқилган илмий назарий билимларни ичига олган мураккаб дарсларни ўзлаштириши шарт. Ўқиш жараёнида докторант асосий ва махсус фанлардан 72 кредит соатларини йиғиши керак. Бу ўртача 6 семестр ёки 3 ўқув йилида давом этади. Битта фан 3 кредит соатидан иборат, докторантларга эса бир семестрда ўртача 4 та фан ўтилади. Одатда, биринчи йил асосий фанларни, иккинчи йил асосий фанларга ва қисман махсус фанларни, учинчи йил махсус ва танлов фанларни ўзлаштиришга бағишланади. Шунингдек, фанлардан ташқари, номзод биринчи 3 йил давомида умумий имтиҳонлардан (comprehensive or preliminary exams) ўтиши керак. Бу докторлик дастурининг алоҳида қисмидир, чунки ушбу имтиҳонлар натижалари жорий баҳолаш тизими билан боғлиқ эмас.

Биринчи умумий имтиҳонни докторант ёз фаслида, биринчи ўқув йили якунида топширади. Барча курслар бўйича микроиқтисодиёт имтиҳонлари мавжуд. Агар имтиҳонлар муваффақиятсиз топширилса, номзодга имтиҳон комиссияси яна бир имконият бериши мумкин. Бундай қарор докторантнинг давоматига боғлиқ бўлади. Бироқ, комиссия докторантни қайта топширишида салбий баҳоласа, қоидага кўра, докторантга иқтисодиёт бўйича магистрлик даражаси берилади (давомати қониқарли бўлган шарт билан) ва у докторлик дастуридан четлаштирилади. Бундан ташқари, яна бир умумий имтиҳонни докторант иккинчи, кам ҳолларда учинчи ўқув йилида топширади. Бу махсус фандан имтиҳон ҳисобланади. Бунда комиссия қарори билан 2 марта имконият берилади. Сўнгги 2 йил даврида докторантурада диссертацияни ёзиш ва ҳимоя қилишга ажратилади. Аввал докторант ўзининг диссертация комитетини профессор-

ўқитувчилар таркибидан шакллантириб олиши керак. Комитет аъзолари одатда 5 кишидан иборат бўлиб, улардан биттаси асосий раҳбар, бошқаси иккинчи раҳбар, қолганлари эса оддий аъзолар ҳисобланади. Комитетнинг камида бир нафар аъзоси ташқаридан бўлиши керак, яъни бошқа университетнинг профессор-ўқитувчиси таркибга қўшилади.

Докторантуранинг тўртинчи йили охиригача тингловчи ўз диссертация мавзусини тасдиқлатиши талаб этилади. Мавзунини тасдиқлаш оғзаки имтиҳон кўринишида бўлиб, PhD qualification exam деб номланади. Бунда докторант комитет ва бошқа таклиф қилинган кузатувчилар қаршисида чиқиш қилиб, мавзунини долзарблиги ва диссертация тузилишини, келажақдаги режалар тўғрисида баёнот беради. Агар комиссия ишни маъқулласа, докторант ушбу диссертацияга расмий рухсат олган ҳисобланади. Сўнгги, бешинчи йилда докторант диссертацияни тугатиб, уни ҳимоя қилади.

Ўзбекистон

Ўзбекистонда таълим соҳасида кенг қамровли ислоҳотлар тизимли равишда давом эттирилмоқда. Илмий кадрларни аттестациядан ўтказишнинг амалдаги 2 босқичли тизими (фан номзоди ва фан доктори) иқтисодий ривожланган демократик мамлакатларда қабул қилинган олий малакали илмий кадрларни тайёрлашнинг замонавий, халқаро тан олинган талабларига мос келмаслиги натижасида Президентнинг 2012 йил 24 июлдаги "Олий малакали илмий ва илмий-педагог кадрлар тайёрлаш ва аттестациядан ўтказиш тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-4456-сонли Фармони қабул қилинди. Фармонга асосан таълим тизими бакалавриатура ва магистратура стандартларига ўтказилгандан сўнг, номзодлик диссертацияларини ҳимоя қилиш моҳиятан ортиқча эканлиги ойдинлашди ҳамда фан доктори илмий даражасини олиш учун тўғридан-тўғри диссертацияни ҳимоя қилишни назарда тутувчи олий ўқув юртидан кейинги таълимнинг бир босқичли тизими яратилди.

Биринчи қисмда докторантурага кирган номзод ҳозирги пайтда янги ишлаб чиқилган илмий назарий билимларни ичига олган мураккаб дарсларни ўзлаштириши шарт.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 28 декабрдаги 365-сонли қарорига биноан, жамиятнинг олий малакали илмий ва илмий-педагогик кадрларга бўлган эҳтиёжини таъминлаш мақсадида "Олий ўқув юртидан кейинги таълим тизими ҳамда олий малакали илмий ва илмий-педагогик кадрларни аттестациядан ўтказиш тизимини такомиллаштириш" бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқилди. Унга асосан давлат талаблари бўйича катта илмий ходим-изланувчи ва мустақил изланувчилар институти жорий қилинди. Соҳадаги мазкур ислоҳот UNESCOнинг ягона халқаро классификациясига мувофиқ, юқори малакали кадрларни тайёрлашнинг саккизинчи босқичи ҳисобланган фан доктори илмий даражасини бериш талабларига мос келади.

Хориж тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, ислоҳотларнинг кейинги босқичларида докторантура дастурлари бериладиган институтларнинг илмий салоҳиятини белгилаш мезонларини янада ойдинлаштириш ва уларнинг салоҳиятини ошириш дастурлари ишлаб чиқилиши лозим. Докторлик даражасини берадиган илмий институтларнинг илмий салоҳияти ошқора баҳоланиб, доимий таҳлил қилиниши зарур. Ҳар бир докторантура дастурида илмий-ўқув ресурсларни ривожлантириш, юқори малакали илмий кадрларни ўқитиш методологияларини кучайтириш, докторантларнинг билим даражаларини объектив баҳолаш тизимларини қўллаш, илмий ишларни халқаро стандартларга мос келтириш ва чоп қилишни ривожлантириш каби стратегик режалар қилиниши лозим. Докторантура дастурларининг муваффақиятли ривожланиши ва халқаро стандартларга мослашиши Ўзбекистонда илм салоҳиятини тараққий топтиради, жаҳонда ўзбек олимларининг ишларига ва кашфиётларига талаб кучаяди, кучли илмий салоҳиятга эга мамлакат сифатида Ўзбекистон оламга танилади ва энг асосийси, узоқ муддатда ривожланишни таъминлаб, мустақиллигимизни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ЭНГ ЯНГИ ТАРИХИ: ИЛМИЙ ИЗЛАНИШ ВА ТАРИХИЙ ТАЪЛИМ МУАММОЛАРИ

Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганиш муаммолари фундаментал илмий, мафкуравий-дунёвий ва сиёсий аҳамиятга эга. Президент Ислам Каримов асарларида Ўзбекистоннинг энг янги тарихи юзасидан тадқиқотларнинг методологик ва концептуал асоси тизимли жараён сифатида таърифланган. Бу борада, ҳаётнинг ўзи фан ва тарихий таълим олдига мураккаб ҳамда комплекс муаммоларни илгари суради. Стратегик нуқтаи назардан мазкур вазифалар Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳузурида Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича жамоатчилик кенгашини ташкил этиш тўғрисида"ги Қарорида (2012 й.) чуқур ва атрофлича асослаб берилган. Жамоатчилик кенгаши фаолиятининг муҳим устувор вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланган:

- Ўзбекистоннинг энг янги тарихини тизимли равишда тарихийлик ва холислик принципларига асосланган ҳолда ўрганишни ташкил этиш;

- ўқув, илмий, ўқув-методик адабиётларни тайёрлаш ва янги авлод нашрларини чоп этиш бўйича ишларни мувофиқлаштириш, Ўзбекистоннинг энг янги тарихини умумжаҳон ва минтақавий жараёнлар билан узвий боғлиқ ҳолда кўриб чиқишни таъминлаш;

- демократик ҳуқуқий давлатни, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини, фуқаролик жамиятининг асосларини шакллантиришда "ўзбек модели"нинг моҳияти ва мазмунини чуқур ўрганиш ва яққол кўрсатиб бериш.

2015 йил 12 январда мамлакатимиз раҳбари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг биринчи ташкилий йиғилишидаги нутқида яқин ўтмишимизга оид бўлган воқеалар юзасидан фикр юритар экан, тарихчилар илмий ҳамжамияти олдига жиддий вазифа қўйди. Хусусан, чиқишда айтилганидек: *"Маълумки, ўтган асрнинг 90-йилларида бошқа совет республикалари қатори Ўзбекистон ҳам мустақил тараққиёт йўлига ўтди. Мустабид тузумдан бизга қандай оғир, қандай ночор мерос қолгани, халқимиз қанча азоб-уқубатлар тортганини ҳеч қачон унутмаслигимиз керак. "Пахта иши" деган уйдирма ва бўҳтонлар, Марказдан юборилган, ўзини "десантчилар" деб атаган ёвуз кучларнинг қонунни, адолатни, халқимизнинг шаъни ва ғурурини оёқ ости қилиб амалга оширган кирдикорлари ҳақидаги бор ҳақиқатни тўла очиб бериш лозим. Афсуски, тарихчиларимиз, адибларимиз бу ҳақда кам ёзади... Айни пайтда биз бошимиздан кечирган кечаги кун, яқин тарихимизда рўй берган мана шундай фожиали воқеаларни ҳам бугунги ва келажак авлодларимизнинг онгу шуурига етказиш ҳақида ҳам бош қотиришимиз зарур. Униб-ўсиб келаётган ёшларимизни тарих сабоқлари, тарих ҳақиқати билан қуроллантириш лозим. Мактабларимизда, лицей ва коллежларда, олий ўқув юртларимизда айни шу мавзуларни*

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг бир гуруҳ олимлари.

холис ва ҳаққоний ёришиб беришга янада кўпроқ эътибор қаратишимиз керак. Бунинг учун, аввало, мустақилликка эришиш арафасидаги оғир кунларни бевосита кўрган, шу воқеаларнинг гувоҳи бўлган одамларнинг эсдалик ва хотираларини ёзиб олиш зарур. Шунинг эсда тутиш керакки, тарихни унутган халқ, жамият ўз йўлини йўқотади. Бундай халқ ва жамиятнинг келажаги йўқ".

Биз ўз тарихимизни қандай ўрганишимиз, уни қандай тушунишимиз ва тушунтиришимиз, ёшларга таълим беришимиз масаласи бу фақатгина илмий масала эмас. Бу давлат ва жамият аҳамиятига молик масаладир. Президентимиз Ислом Каримов таъкидлаганидек, шунинг унутмаслик керакки, бутунги кунда айрим мамлакатларда, афсуски, эски совет даврининг қўмсаш, СССР қабилидаги янги шаклдаги империяни тиклашни орзу қилаётган кучлар йўқ эмас. Улар оммавий ахборот маконида "Ленин даврининг" ва "Сталин даврининг" улуғлаш ва уни бенуқсон бир воқелик сифатида акс эттириш борасида очикдан-очик ҳаракатларни амалга оширмоқдалар. Яқин ўтмишдаги тарихий далилларни бузиб кўрсатиш ва очик-ойдин сохталаштиришга, одамларни, ва айниқса, у замон ҳақида етарли маълумотга эга бўлмаган ёшларни йўлдан уришга оид интилишлар авж олмоқда. Мазкур қабих ва хавфли мақсадларига эришиш йўлида бу кучлар барча нарсага ва ҳатто энг бадхуш сценарийларни амалга оширишгача тайёр эканликларига шубҳа йўқ.

Бугун тарихчилар ва бошқа ижтимоий-гуманитар фанлар олимлари олдида жиддий интеллектуал вазифа турибди. Сўз, Ўзбекистон замонавий тарихи - унинг сўнгги 25 йиллик ривожланиш даврининг илмий тадқиқ этиш ҳақида бормоқда. Давлат ва жамият қайта шаклланишининг қизғин ва мураккаб жараёнлари ниҳоятда чекланган муддатларда бўлиб ўтди. Бизга чуқур тизимли инқирозга юз тутган иқтисод мерос бўлиб қолди. Кескин, популистик ғоялар асосида фаолият юритувчи, халқ ва мамлакатнинг асл ташвишларидан йироқ бўлган турли деструктив кучлар юзага кела бошлади. Ниҳоят даражада чекланган захиралар ихтиёримизда бўлиб турган бир пайтда, жамиятда тинчлик ва барқарорликни сақлашга йўналтирилган кўплаб вазифаларни ҳал қилиш орқали - бугунги кунга келиб, Ўзбекистоннинг яхлитлиги ва жўшқин суръатлар билан ривожланишининг шартини бўлиб хизмат қилаётган - бир вақтнинг ўзида янги сиёсий ва давлат тизимининг асосларини шакллантиришга тўғри келганди.

Мустақилликнинг илк йиллариданоқ давлатимиз раҳбари мамлакатнинг барқарор тараққиётига эришиш йўлида тизимли ислохотларни амалга ошириш ва шунинг асосида халқнинг муносиб ва фаровон ҳаёт кечиришига барча шароитларни яратиш, давлатнинг халқаро мавқеини мустаҳкамлаш каби вазифаларга диққат-эътиборини қаратди. Мустақилликнинг ҳар бир ўтган йилини, аҳамиятига кўра тарихимизнинг ўн йилликларига, ва ҳатто юз йилликларига тенглаштирсак, муболаға бўлмайди. Янги сиёсий тизим, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти, Ўзбекистон миллий манфаатларини ҳимоя қилишга қодир замонавий қуроли кучларнинг шаклланаётганлиги, таълим ва соғлиқни сақлаш тизимларининг янгиланаётганлиги ва умуман олганда, тараққиётнинг "ўзбек модели"ни ташкил этаётган бошқа кўплаб йўналишлар бу тарихий жараённинг кўламини намойиш қилмоқда. Ушбу модель мураккаб ҳаётини воқеликлардан ажралиб қолганлик ва ўхшаш муаммоларни ҳал этиш олдида турган айрим собиқ СССР мамлакатларига хос бўлган баландпарвоз, дабдабали ибораларни бутунлай инкор этарди. "Демократия оролини барпо этиш" ҳақидаги чиройли шиорлар, аслида, қуруқ гапдан бошқаси эмасди. Муайян давлатларга нисбатан қўлланилган бу шиорлар нафақат улардаги омма онгини заҳарлар, адаштирар эди, балки бутун бошли жаҳон ҳамжамиятини асл вазият борасида хато фикр юритишига олиб келганди. Айни вақтда, Ўзбекистон раҳбарияти, халқимизнинг ноёб тарихий тажрибасига асосланган ҳолда, турли кўринишдаги хомхаёллардан холи равишда ва босқичма-босқич демократия асосларини шакллантиришга киришган эди.

Шу ўринда, Президентимиз Ислом Каримовнинг "Кучли давлатдан - кучли фуқаролик жамияти сари" сиёсий стратегияси Ўзбекистон раҳбарияти томонидан давлат ва

жамият ўртасидаги ўзаро алоқаларнинг энг мақбул шаклини топиш, модернизация жараёнларига, ўзига хос - ўзбекона хусусиятга эга демократик ва тизимли ислохотларга нақадар юксак эътибор қаратилаётганлигини намоён этади. Шунинг қайд этиш керакки, бугунги кунда замонавий давлатнинг барча жабҳаларда тараққий этиши учун асос яратилган бўлиб, иқтисод, сиёсий тизим ва фуқаролик жамияти фақатгина инсонга, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоялашга хизмат қилиш вазифасига бўйсундирилган. Буларнинг барчаси демократиянинг "ўзбек модели" асосини ташкил этади. Ўзбекистон минтақавий ва жаҳон хавфсизлигининг таъминланишига улкан ҳисса қўшиш орқали жаҳон ҳамжамиятининг тенг ҳуқуқли аъзоси мавқеига эга бўлди.

Мустақиллигимиз даврида эришилган мазкур бирламчи ютуқларга ва давлатимиз раҳбари томонидан қайд этилган мақсадли йўналишларга асосланиб, биз ижтимоий ҳаётимизнинг барча жабҳаларининг келгуси либераллашуви, таркибий ўзгаришлар сиёсатини олиб боришда ва мамлакат иқтисодиётининг диверсификацияси йўлида ишончли қадам босмоқдамиз. Ислом Каримов Ўзбекистон Либерал-демократик партиясининг VII съез-

Президентимиз И.Каримовнинг "Кучли давлатдан - кучли фуқаролик жамияти сари" сиёсий стратегияси Ўзбекистон раҳбарияти томонидан давлат ва жамият ўртасидаги ўзаро алоқаларнинг энг мақбул шаклини топиш, модернизация жараёнларига, ўзига хос - ўзбекона хусусиятга эга демократик ва тизимли ислохотларга нақадар юксак эътибор қаратилаётганлигини намоён этади.

даги нутқида таъкидлаганидек, **демократик ва фуқаролик жамияти, барқарор суръатлар билан тараққий топаётган иқтисодиёт, тинч-осойишта, фаровон ҳаёт барпо этиш, халқаро майдонда давлатимизга обрў-эътибор ва ҳурмат қозониш кабилар устувор стратегик мақсадларимиздир.**

Миллий мустақилликка эришишимиз билан биз тарихий ўз-ўзини англаш, ўз тақдиримизни ўзимиз тўлақонли белгилаш каби имкониятларга эга бўлдик. Мустақиллик йилларида Ўзбекистон тарихи фани ҳам ўзгаришларга

учради. Совет мафкурасидан воз кечилди, миллий мустақиллик ғоясига асосланган тубдан янги методологик ёндашувлар вужудга келди, илгари ишлаб чиқилмаган мавзулар илмнинг ўрганиш объектларига киритилди, янги таълим стандартлари, дастурлар, дарсликлар ва методик қўлланмалар ишлаб чиқилди. Сўнгги йилларда янги манбалар ва методология асосида Ўзбекистоннинг қадимги, ўрта аср ва мустамлака даврига оид тарихи юзасидан жиддий тадқиқотлар олиб борилди. Ўзбекистонда собиқ совет тузуми давридаги жаҳидчилик, муҳолифат ва истиқлолчилик ҳаракатлари тарихига, совет давлати олиб борган қатағонлар сиёсатига, Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий тарихига янгича баҳо берилди. Ўзбекистоннинг мустақиллик давридаги энг янги замонавий тарихини ўрганиш юзасидан илк қадамлар белгиланди.

Буларнинг барчасига тарихий фанни ривожлантиришга мамлакатимиз раҳбарияти амалга оширган кенг қўламли ҳаракатлари ва улкан ҳиссаси натижасида эришилди. Шу ўринда, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарорларида акс эттирилган чора-тадбирларни ("Ўзбекистон тарихи Давлат музейини ташкил этиш тўғрисида" (1994 й.), "Темурийлар тарихи Давлат музейи фаолиятини ташкиллаштириш тўғрисида" (1997й.), "Ўзбекистон Республикаси Фанлар академиясининг Тарих институти фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида" (1998 й.) амалда татбиқ этиш алоҳида аҳамият касб этади. Ўзбекистоннинг замонавий тарихи юзасидан илмий изланишлар, дарс бериш методикасини мувофиқлаштирувчи, мазкур йўналишдаги илмий, ўқув-методик, маънавий-маърифий фаолият сифатини яхшилаш бўйича қатор чораларни тадқиқ этишни мақсад қилиб олган 2012 йилда ташкил этилган Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича Жамоатчилик Кенгаши фаолият юритмоқда. Бир гуруҳ ўзбек мутахассислари чуқур мазмунли, Ўзбекистоннинг энг янги тарихининг муҳим босқичларига бағишланган хужжатли фильмларни яратмоқдалар.

Албатта, буларнинг барчаси олдимизда турган улкан ишларнинг биргина қисми, ҳолос. Энг муҳими, **ўзбек жамиятида авж олаётган модернизациянинг жўшқин жараён-**

ларидан тарихий фаннинг орқада қолиб кетишини олдини олиш зарурияти мавжуд. Бу каби вазият бир қатор фундаментал ва ташкилий омиллар билан изоҳланади.

Биринчидан, энг янги тарихий воқеликларни айнан акс эттирувчи назарий, методологик ва тушунчалар аппарати ҳамда воситаларининг ривожланмаганлиги. Мустақил Ўзбекистоннинг тарихи барча ижтимоий фанлар, оммавий ахборот воситалари, жамоатчилик фикри, сиёсатчилар томонидан "ёзилмоқда". Шу ўринда, айтиш жоиз, айнан тарихчи-мутахассисларнинг фаолиятига талаб сезилади. Уларнинг вазифаси — сиёсат, иқтисод, маданият, ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида содир бўлаётган воқеаларни яхлит кўринишга келтириб, Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганишга комплекс ёндашувни таъминлашдан иборат.

Бунга, ўз навбатида, илмнинг назарий салоҳияти, унинг методологик захирасини сифат жиҳатдан янгиламай туриб эришиш мумкин эмас. Илмий адабиётларнинг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича нашр қилинган ишларда олимлар тарафидан кўпинча юзаки фикр юритиш учрамоқда. Бунда тарихий жараёнлар "ёхуд у - ёки бу" қабилидаги тамойил асосида баҳоланади, бор-йўғи икки кўринишда - салбий ёки ижобий баҳо берилган. Айни пайтда, энг янги тарихга оид замонавий матнларга стилистика ва терминология юзасидан бир қатор саволлар вужудга келади. Хусусан, назарий илмга даъво қилаётган айрим илмий ишланмалар кўпчилик ҳолларда газеталардаги бош мақолаларни эслатади, аксарият тадқиқотлар эса ниҳоятда суств категориал аппаратга эгалиги кузатилади.

Иккинчидан, замонавий Ўзбекистон тарихини ўрганиш, мазмун нуқтаи назаридан, тавсифлаш тенденцияси ва концептуал умумлашмалар даражасининг пасайиши билан характерланади. Замонавий академик методларнинг йўқлиги саёз ва ғализ услубдаги ишларнинг вужудга келишига замин яратади. Тарих, кўп ҳолларда, тизимли, бир бутун жараён сифатида эмас, балки оддий бир маълумот сифатида кўрсатилиши кузатилмоқда. Чуқур умумлаштирувчи асарлардан воз кечилиб, аҳамияти кам, майдалашув сари бораётган мавзуларнинг олдинга чиқиши кўзга ташланмоқда.

Учинчидан, фанлараро тадқиқотларнинг йўқлиги, ва умуман олганда, Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганиш юзасидан фанлараро баҳс-мунозараларнинг суствлиги. Мазкур тарқоқлик замонавий тарих бўйича ягона тасаввурга эга бўлиш учун имкон яратмайди, албатта. Ҳолбуки, айнан шундай серҳажм, ўрганилаётган объектни турли шаклларда кўра биладиган "тарихий қараш" - юз бераётган ҳодисаларни илмий тарафлама англашда асос бўлиб қолиши керак. Фанлараро ва кўп омиликка асосланган изланишлар мустақил Ўзбекистоннинг тарихий ютуқларининг маъно-мазмуни борасидаги тасаввурларни кенгайтиришга замин ҳозирлайди. Аниқ хронологик маълумотларга асосланган комплекс кўпомилли ёндашув тарихни таҳлил этишда нафақат ташқи воқеалар заминини, балки чуқур ички жараёнларнинг мантиғини ҳам ҳисобга олишга имкон яратади. Ташқи "жадал суръатли" жараёнлар ва "суръати паст" чуқур ўзгаришлар борасидаги билимларни муҷассамлаштириш илмий англаш даражасининг янги босқичига эришишга ва "сабаб-оқибат" алоқаларини тузишда мантиқий хатоларни олдини олишда ҳам имконият беради.

Тўртинчидан, халқаро илм-фанда энг янги тарихнинг ўрганилиши билан боғлиқ мавжуд воқеликлар ва глобал контекстдан "узилиб қолганлик", тарихчи-мутахассисларнинг хорижий илмий мактаблар ва йўналишларни, хорижий тилларни зарур даражада билмасликлари.

Бешинчидан, Ўзбекистоннинг энг янги тарихи даврига оид ғоят хилма-хил, мураккаб траектория ва жўшқин ўзгариш суръатларига эгалиги билан характерланадиган жараёнларни ягона илмий фан доирасида жойлаштиришнинг амалда имкони йўқлиги. Бугунга келиб, замонавий тарихни "тарих ости" тузилмаларга "бўлиб-бўлиб" ўрганишга тўғри келмоқда. Буларнинг қаторида иқтисодий тараққиёт ва ислохотлар, парламентаризм, кўппартиявийлик, фуқаролик жамияти, ташқи сиёсатни шакллантириш, маънавият, маърифат каби йўналишларни қайд этиш мумкин.

Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича таълим бериш соҳасида ҳам ҳал қилиниши зарур бўлган масалалар мавжуд. Тарих мантиғи, ўқув дарси сифатида тарих илми ҳамда илмий билимларга эришиш мантиғига мувофиқ келадиган жадал ва пухта таълимга ўтиш жараёнини ниҳоясига етказиш зарур. Замонавий даврни ўқитишда асосийси - ёшларнинг фикрлашида тарихийлик принципини ривожлантириш, тарихни англай олишга ўргатиш, атрофдаги муҳитда зарур йўналишларни эркин аниқлай олиш кабиларга ўргатишдан иборат. Ушбу фикрни Президентимиз Ислон Каримов Ўзбекистон Либерал-демократик партиясининг VII съездида сўзлаган нутқида ҳам қайд этди: **"...эски, ўзини оқламаган тизимнинг қолип ва ақидаларидан ҳоли бўлган, мустақил фикрлайдиган, чет мамлакатлардаги тенгдошлари билан беллашувга тайёр, Ватанимизнинг эртанги кунни учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир бўлган куч - ёшларимиз майдонга чиқмоқда"**. Бу муҳим тарбиявий ва сиёсий вазифани амалга ошириш учун энг янги педагогик технологияларга, ўқитиш воситаларининг сифатли ўзгаришлари, энг аввало, дарсликлар ва ўқув қўлланмаларининг такомиллашуви кабиларга асосланган таълимнинг тубдан янгича даражасига чиқиш талаб этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида нашр этиладиган "Жамият ва бошқарув" журнали таҳририяти Ўзбекистоннинг энг янги тарихига оид сўнги дарсликларнинг айримларини ўрганиб чиқиб, қуйидаги хулосаларга келди: ўқув қўлланмаларида келтирилган фикрларнинг бир-бирига зид келиши, нашрларнинг тузилма-

Фанлараро ва кўп омилликка асосланган изланишлар мустақил Ўзбекистоннинг тарихий ютуқларининг маъно-мазмунини борасидаги тасаввурларни кенгайтиришга замин ҳозирлайди. Аниқ хронологик маълумотларга асосланган комплекс кўпомилли ёндашув тарихни таҳлил этишда нафақат ташқи воқеалар заминини, балки чуқур ички жараёнларнинг мантиғини ҳам ҳисобга олишга имкон яратади.

сида мужмаллик, тизимли ёндашувнинг йўқлиги, китобхоннинг онгини оширувчи, тарбиявий аҳамиятга молик ва мотивацион салоҳиятларнинг сустлиги каби ҳолатлар учрайди.

Албатта, мамлакатимизда йигирма йилдан ортиқ давр давомида амалга оширилган кенг кўламли ислохотларни ўз ичига олувчи улкан салмоқли назарий ва амалий маълумотлар базасини атрофлича ўрганиш ва уни изоҳлаш мураккаб жараён. Шундай бўлса-да, Президентимиз Ислон Каримов асарларида таърифланган аниқ ва равшан методологик йўналишлардан

келиб чиқиб, ушбу адабиётларнинг муаллифлари воқеалар ривожига оид тарихни тизимли равишда тузилмаларга солиши, Ўзбекистоннинг мустақиллик йилларидаги иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий тараққиётининг устувор йўналишларини ажратишлари зарур эди.

Шундай қилиб, Ўзбекистон энг янги тарихи бўйича мавжуд барча ўқув адабиётларининг умумий концептуал асоси жиддий қайта кўриб чиқилиши ва тўғриланиши талаб этилади. Шуни қайд этишга тўғри келадиган, тақриздан ўтган ўқув қўлланмалар Ўзбекистоннинг энг янги тарихига оид янги авлод ўқув-методик адабиётларга қўйиладиган талабларга жавоб бермайди. Эндиликда янги манбалар ва назарий материалларга асосланган, бирёқлама ёндашувларсиз, буюк тарихий ва маданий меросга эга ҳамда жаҳон цивилизациясининг тараққиётига улкан ҳисса қўшган ўзбек халқининг тарихий ўтмиши ва бугунига баҳо беришда догматизмга берилмасдан, Ўзбекистон янги тарихини тизимли таҳлил қилувчи янги тоифадаги дарсликларни яратиш масаласи турибди. Ҳозирги кунда мамлакатимизнинг етакчи олийгоҳлари ва ихтисослаштирилган академик муассасаларида ушбу давлат аҳамиятига молик муҳим вазифа юзасидан қизғинлик ва синчковлик билан иш олиб борилмоқда.

Вужудга келган вазиятдан чиқишда илк қадамлардан бири сифатида **"Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари"** деб номланган, академик ва амалий характерга эга, тарихий фан ва таълимнинг назарияси, методология ва амалиётида тадқиқотчи ва ўқитувчиларни йўналтирадиган журналнинг чоп этилиши режалаштирилаётганлигини қайд этиш мумкин. Шу билан бир қаторда, университетларнинг тарих фани факультетлари тайёрлов дастурига "Илмий-тарихий тадқиқотларда амалий тизимли таҳлил" курсини жорий

этиш зарурияти яққол намоён бўлмоқда. Турли ёшдаги ўқувчи ва талаба ёшлар ўртасида Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича доимий асосда фаолият юритувчи "Энг яхши тарихий эссе учун" умуммиллий конкурсни ташкиллаштириш тарихий таълимнинг янги тизимини шакллантиришда жиддий тўртки бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганиш тизимида минтақавий тарихшуносликнинг роли ва аҳамияти тўлақонли англаб етилмаган. Ўзбекистон вилоятлари нафақат ўзига хос географик, иқтисодий-ижтимоий ривожланиш хусусиятларига эга, балки ҳар бир ҳудуд ўзининг бой тарихий, маънавий-маданий мероси ва анъаналари билан ҳам ажралиб туради. Бу эса, вилоятлар ва ҳудудлар тарихини чуқур ўрганиш ва тадқиқ қилишни тақозо этади.

Ўзбекистон вилоятлари энг янги тарихи тадқиқотларни олиб боришда ўз ўрганиш тизимига эга. Қолаверса, тарихшунос-олимларнинг ихтиёрида минтақавий ҳамжамиятлар, илмий мактаб ва йўналишлар, тарихий муассасалар ва илмий кадрларни тайёрлаш тизими, тадқиқот лойиҳалари, маҳаллий манбалар, архив ва кутубхона фондлари ҳам мавжуд. Маҳаллий интеллигенция, тарихчи-ўлкашунослар минтақавий тарихга нисбатан доимий равишда катта қизиқиш билдириб келадилар. Ушбу интеллектуал салоҳиятга талаб ҳам профессионал илм тараққиёти йўлида, ҳам кенг маърифий-тарғибот ишларида бўлиши зарур, албатта.

Чоп этилган илмий асарлар, мақолалар, ҳимоя қилинган ва ҳимояга тайёрланган диссертациялар таҳлилда Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганишда нуқсонлар, "оқ доғлар" мавжудлиги яққол намоён бўлмоқда. Булар - мустақиллик бўсағасидаги ижтимоий-сиёсий жараёнлар тарихи, жамиятнинг ижтимоий табақалашуви ва ижтимоий гуруҳларнинг ўзгариш суръатлари, фуқаролик секторининг ривожланиши, ижтимоий фикрдаги туб ўзгаришлар, жаҳон тарихи контекстида Ўзбекистоннинг замонавий тарихи масалалари ва бошқалар.

Мустақил давлатчилигимизнинг ташкил топиши жараёни янги Ўзбекистоннинг бош меъмори - Президентимиз Ислон Каримов шахси билан чамбарчас боғлиқдир. Бир ижтимоий-сиёсий тизимдан иккинчисига ўтиш доимо улкан тарихий аҳамиятга эга, табиатига кўра оддий бўлмаган, кенг миқёсли жараёндир. Баъзан эса, жаҳон таърибасидан аёнки, бу ўзгаришлар миллий фожиа, алоҳида олинган сиёсий қараш, воқеа-ҳодисаларнинг тўқнашуви, ижтимоий қарама-қаршилиқлар ва қон тўкилиши кабилар орқали кечади. Айни чоғда, давлат бошқарувида турган шахс, унинг етакчилиги хислатлари, ақлий қудрати, мустаҳкам иродаси, кенг тафаккури, шахсий харизмаси, истиқболларни аниқ-ойдин, реалистик нуқтаи назардан кўра билиши, сиёсий жасорати кабилар ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлади. Ушбу маънода, **тарихчиларимиз олдида муҳим ва масъулиятли вазифа туради, яъни кенг тарихий ва назарий манбалар асосида мамлакатимизнинг тарихий тараққиётидаги энг мураккаб босқичида умуммиллий лидеримиз - Ислон Каримовнинг сиёсий заковат ва сиёсий фалсафаси кучини очиб беришдан иборатдир.**

Бугун тарихий жараён мантигининг ўзи давлатимиз раҳбари муҳим тарихий даврда, мустақиллигимизнинг илк йилларидаёқ билдирган стратегик фикрларининг нақадар зийрак ва теран бўлганлигини тасдиқламоқда. Ўзбекистоннинг келгуси тараққиёти борасидаги концепциянинг ишлаб чиқилишида Ислон Каримов популизм ва сиёсий хомхаёлликка қарши кескин, қатъий ва айни пайтда, ўзини тўлиқ оқловчи мавжуд воқеликни илгари сурди. Унинг сиёсий прагматик фалсафаси - ғояларни ўзгармас қадриятдек эмас, балки давлат ва жамиятнинг кундалик ҳаётидаги мустаҳкам воситадек қабул қилишидадир.

Мамлакатга реал сиёсий ва иқтисодий тараққиёт стратегиясининг нақадар зарурлигини англаган ҳолда, Ислон Каримов, бугунги кунда тараққиётнинг "ўзбек модели" деб ном олган ислохотларнинг ягона Давлат дастурини асослаган тарзда тақдим этди. Унинг асосини бешта асосий тамойил: иқтисоднинг сиёсатдан устунлиги, давлат - бош ислохотчи, қонуннинг устуворлиги, кучли ижтимоий сиёсат, ислохотларни босқичма-босқич ўтказиш ташкил этди.

Бевосита Ислом Каримов бошчилигида миллий давлатчилик ва фуқаролик жамияти асослари яратилди, мамлакатимизнинг барқарор ривожланиши устувор йўналишлари, кўпмиллатли халқимизнинг турмуш даражасининг фаровонлигини ошириш вазифалари белгилаб олинди. Бир вақтнинг ўзида, Ислом Каримов минтақамиз ва бутун дунёда тинчлик ва барқарорлик учун умумэътироф этилган халқаро нуфузли курашчи мавқеига эга бўлди. Буларнинг барчаси мамлакатимиз етакчисининг нафақат назарий қарашлари, ишлаб чиққан концепциялари эвазига, балки унинг амалий фаолияти натижасида амалга ошди. Президентимиз Ислом Каримовнинг танлаган сиёсий йўлига асосланган ҳолда, Ўзбекистон жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллади.

Шубҳасиз, мазкур мураккаб ижтимоий-сиёсий жараёнларни тушуниб етиш, уларни илмий таҳлил этиш учун ўзбек тарихчилари Ватанимизнинг яқин ўтмишини янгича тушуниш ва уни ёшларга етказишга имкон яратиш мақсадида замонавий даврни ўрганишдаги манбашунослик ва методологик базасини қайта кўриб чиқиш ҳамда уни янгилаш борасида жиддий хатти-ҳаракатларни амалга оширишлари зарур.

Чуқур тарихий янгиланишлар шароитида жамият тараққиётини қайта тиклашнинг янги илмий методларини ишлаб чиқишни фанлараро ёндашувсиз тасаввур қилиб бўлмайди ва бунда тарихчидан дунёқарашининг янада кенг тус олиши, тор мутахассисликнинг одатий чегараларидан чиқа билиши талаб этилади. Ўзбекистоннинг энг янги тарихи тадқиқотлари диққат марказида инсон, унинг барча ҳаётий жабҳалари - ишлаб чиқаришдан тортиб оилавий муносабатларигача, техникадан то маънавий-ахлоқий ва ин-

Ўзбекистоннинг энг янги тарихи тадқиқотлари диққат марказида инсон, унинг барча ҳаётий жабҳалари - ишлаб чиқаришдан тортиб оилавий муносабатларигача, техникадан то маънавий-ахлоқий ва интеллектуал ҳаётигача бўлган соҳалар турмоғи лозим.

теллектуал ҳаётигача бўлган соҳалар турмоғи лозим. *Буларнинг барчаси чуқур сиёсий маънога эга, албатта. Зеро, мамлакатимиз Раҳбари такроран ифода этган фикр - инсонга барча қадриятларнинг ўлчови сифатида қараш зарур.*

Замонавий тарих фани янги ахборот мақолида, ундан ўз методларини ўзлаштирган ва унга ўз таъсирини ўтказган ҳолда ривожланиб бормоқда. Ўзбекистоннинг энг янги тарихи соҳасидаги мутахассислар олдида, бугунга келиб, кенг халқ оммасига зарур хабарни етказишда ахборот технологиялари имкониятларидан кенг қўламда фойдалана олиш вазифаси туради. Бунда тарихий таълим ва тарбиянинг долзарб вазифаларини ҳал қилишда ёрдам берадиган анъанавий ўқув адабиётларидан ташқари юзлаб веб-ресурслар, мультимедиа маҳсулотлари ишлатилиши кўзда тутилади. Ёш тарихшунос-олимларни ва ўтмиш воқеалари гувоҳлари ва қатнашчиларини жалб қилган ҳолда, телевидениеда турли ижтимоий клиплар, давра суҳбатлари, баҳс-мунозаралар, ток-шоу катталари ўтказиш орқали катта самарага эришиш мумкин. Давлат телевидение ва радиоси, олимлар сўй-ҳаракатлари билан телевидениеда энг муҳим ижтимоий, сиёсий, иқтисодий ва маданий воқеаларни қайд этувчи ва шу орқали мамлакатимиз тарихий ҳаёти суръатини тегишли диққат-эътибор билан назорат қилувчи "Кун воқеалари" номли махсус таҳририятни жорий этиш зарурияти мавжуд. Фаолият юритаётган "Маънавият" канали илм-фан, таълим ва ишлаб чиқаришнинг турли соҳалари вакиллариининг иштирокида Ўзбекистоннинг энг янги тарихи бўйича дарслар мажмуини йўлга қўйиши учун барча зарур имкониятларга эгадир.

Умуман олганда, Ўзбекистоннинг энг янги тарихини ўрганиш ва уни ўқитишнинг долзарб муаммолари бўйича кенг мунозараларнинг заруриятини чуқур англаган ҳолда, олимлар, жамоат арбоблари, ўқитувчи-муаллимлар ва маорифнинг бошқа вакиллари тарих илми ва фани муаммоларини кенг оммавий ахборот воситалари ва илмий матбуотда фаол муҳокама қилишга даъват этиб қоламиз. Жамиятимиз, айниқса ёш авлод ўз Ватанининг яқин ўтмишини тушунишга, мамлакатимиз мустақиллигининг мураккаб, жўшқин ва жадал суръатли тарих солномасини тизимли ўрганишга, уни тўлақонли англаб етишга катта эҳтиёж сезади. Мазкур шарафли ижтимоий вазифани амалга ошириш ўзбек тарихчиларининг илмий ва фуқаролик бурчидир.

Сайдиев У.

О ПРОБЛЕМЕ ЧАСТНОГО "ОСВОЕНИЯ" ТЕРРИТОРИЙ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Элино́р Остро́м — лауреат Нобелевской премии по экономике 2009 года, в своей книге "Управляя общим: эволюция институтов коллективной деятельности", впервые изданной в 1990 году, приводит следующую примечательную цитату из книги Аристотеля "Политика": "К тому, что составляет предмет владения очень большого числа людей, прилагается наименьшая забота. Люди заботятся всего более о том, что принадлежит лично им и менее заботятся они о том, что является общим" (кн. II, гл. 3). Проблема, о которой тысячелетия назад писал Аристотель, и по сей день остаётся одной из центральных тем в исследованиях учёных в областях экономики общественного сектора и общественной политики.

Мотивация

В настоящее время, благодаря множеству опубликованных эмпирических и теоретических исследований, мы знаем намного больше, чем несколько десятилетий назад о поведении людей относительно использования общественных ресурсов. Следует отметить, что в современной постановке проблема использования разделяемых ресурсов была представлена в известной статье Гаррета Хардина "Проблема общин", опубликованной в 1968 году в журнале Science. С этого времени метафора "проблема общин" стала широко использоваться в научной литературе для обозначения ситуаций, связанных с процессами деградации ресурсов общего пользования при их совместной эксплуатации множеством отдельных индивидов. Общественная значимость этой проблемы способствовала тому, что в настоящее время она исследована применительно ко множеству различных ситуаций. Так, в упомянутой выше книге Э.Острома рассматриваются реальные ситуации из сферы коммунального землепользования, ирригационных систем, рыболовства, водных ресурсов и др., которые имели место в разное время в разных частях света.

В настоящей статье мы обращаемся к ситуации совместного использования домохозяйствами территорий внутри населённых пунктов, предназначенных для общественного пользования. Актуальность настоящей темы связана с тем, что довольно часто, особенно в сельских населённых пунктах, можно наблюдать случаи, когда жители в частном порядке огораживают и возводят строения на территориях вне пределов, отведённых для

САЙДИЕВ Улугбек Хайруллаевич, PhD, заведующий кафедрой «Управление объектами социальной сферы» Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

пользования отдельными домохозяйствами. Часто последствиями такого поведения являются ухудшение условий проезда транспортных средств, прохода пешеходов, доступа к инженерным коммуникационным линиям и архитектурного облика домов. Также значительно возрастают риски распространения пожаров из-за невозможности подъезда специализированной техники для локализации и устранения очагов возгорания. В целом, конечным итогом бесконтрольного частного ограждения общественных территорий становится ухудшение условий проживания самих жителей.

Основным правовым документом, который направлен на предотвращение такого рода "освоения" территорий общественного пользования внутри населённых пунктов, является Градостроительный Кодекс Республики Узбекистан, принятый в 2002 г. Случаи, когда отдельные домохозяйства действуют в обход норм и правил Кодекса и огораживают общие территории, являются явными свидетельствами нарушения норм и правил самоуправления на местах. В настоящей статье посредством теоретической модели объясняется, почему такие явления могут иметь место, и представляются возможные пути их предотвращения.

Модель

Представим, что средняя цена одного квадратного метра v территории G , включающей площадь, занимаемую домами и приусадебными участками, используемой домохозяйствами внутри отдельного населённого пункта описывается квадратным уравнением

$$v = aG - bG^2, \quad (1)$$

где a и b являются параметрами, отражающими повышение и понижение значения v при увеличении G . При этом значение параметра a связано с тем, что с увеличением количества домохозяйств внутри контура населённого пункта снижаются единичные затраты на создание инженерной инфраструктуры, дорог и благоустройство территорий общего пользования. Такое снижение единичных затрат способствует улучшению условий проживания и, как следствие, повышает среднюю ценность одного квадратного метра территории G . Параметр b связан со снижением ценности одного квадратного метра при увеличении площади территории G . В реальности такое снижение может быть связано с ухудшением условий проживания людей из-за чрезмерно плотного примыкания занимаемых участков друг к другу и, соответственно, сокращения площади территорий общего пользования. На рисунке 1 представлено графическое изображение взаимосвязи средней ценности одного квадратного метра v и площади территории G , занимаемой домохозяйствами.

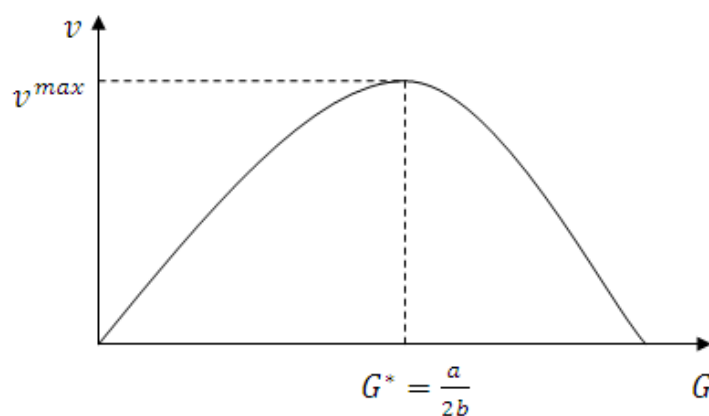


Рис. 1 График зависимости средней цены квадратного метра v от площади территории G

При $G^* = \frac{a}{2b}$ значение v достигает максимального значения $v^{\max}$ (в точке G^* производная уравнения (1) относительно G равна нулю).

Представим модель поведения одного отдельного домохозяйства при выборе площади дома и приусадебного участка при отсутствии контроля над использованием территорий общего назначения. Пусть q_i и q_{-i} это площади, занимаемые отдельным домохозяйством i и другими домохозяйствами, обозначаемыми $-i$. Отметим, что $q_i + q_{-i} = G$. Принимая во внимание существенную симметричность в положении и поведении домохозяйств относительно земельных участков, допустим некоторое упрощение, обозначив $q_i = \frac{G}{n}$. Задача выбора площади землепользования отдельного домохозяйства может выглядеть следующим образом:

$$\max q_i * v(q_i, q_{-i}), \quad (2)$$

Отсюда производная функции (2) относительно q_i равняется

$$v + v' q_i. \quad (3)$$

Подставив уравнение (1) и её производную в функцию (3), заменив при этом q_i на $\frac{G}{n}$, и приравняв полученное выражение к нулю, можно определить, что:

$$aG - bG^2 + \frac{G}{n}(a - 2bG) = 0. \quad (4)$$

Упростив уравнение (4), мы можем найти значение G :

$$G = \frac{a(n+1)}{b(n+2)}. \quad (5)$$

Для сравнения представим задачу выбора социально оптимальной площади занимаемой домами и приусадебными участками. Задача выбора в этом случае может быть представлена в виде:

$$\max vG, \quad (6)$$

Первая производная функции (6) относительно G равняется

$$v + v' G. \quad (7)$$

Подставляя уравнение (1) и её первую производную в функцию (7) и приравняв полученное выражение к нулю, можно обозначить:

$$aG - bG^2 + G(a - 2bG) = 0. \quad (8)$$

Упрощая выражение (8) относительно G , приходим к равенству:

$$G = \frac{2a}{3b}. \quad (9)$$

Сравнив значения в равенствах (5) и (9), можно определить, что при любом n большем единицы значение G в равенстве (5) больше, чем в равенстве (9). В целом, важно отметить, что с ростом количества домохозяйств n значение G в равенстве (5) приближается к $\frac{a}{b}$. Из этого можно заключить, что при отсутствии контроля над использованием территорий общего пользования внутри определённого контура в результате максимизации каждым отдельным домохозяйством своей доли землепользования, общая площадь занимаемая домами и приусадебными участками всегда будет больше социально оптимальной.

Рекомендации

Обследования на местах и визуальное изучение с использованием средств спутникового наблюдения Google Map показывают, что случаи беспорядочного строительства и "освоения" общих территорий более часто встречаются в относительно небольших сельских населённых пунктах, где генпланы застройки зачастую отсутствуют. Проблема усугубляется тем, что общее количество таких поселений без генпланов, расположенных в сельской местности, довольно значительно. Для решения проблемы и обеспечения исполнения норм и правил Градостроительного кодекса, по нашему мнению, целесообразно предпринять следующие организационные меры:

1. Создать в составе районных администраций службу главного архитектора, которая будет выполнять функции по организации разработки генпланов застройки населённых пунктов и надзора за застройкой территорий.

2. Создать хозрасчётные проектные группы при службе главного архитектора района, которые будут осуществлять непосредственную разработку генпланов застройки и других видов проектных работ по заказу службы, других юридических и физических лиц. Учитывая, что разработка генеральных планов требует соответствующей специальной подготовки, следует в централизованном порядке, при участии головных проектных институтов, организовать мероприятия по подбору кадров с соответствующими знаниями и навыками, и повышению квалификации работников проектных групп. Разработка генпланов застройки традиционно относится к категории относительно сложных видов проектной деятельности. При этом важно отметить, что современные средства автоматизированного проектирования позволяют существенно упростить данный процесс. Кроме того, средства коммуникаций и обмена данными в настоящее время также предоставляет возможность значительно ускорить процессы согласования и экспертизы проектов.

3. По тем населённым пунктам, где генеральные планы застройки и схемы планировки территорий разработаны, необходимо, с участием местных органов самоуправления, провести надзорную работу за соблюдением красных линий и линий регулирования застройки.

4. Для предупреждения частного "освоения" территорий, отведённых для общего пользования, необходимо повысить эффективность соответствующей разъяснительной работы среди населения при участии местных администраций, органов самоуправления граждан и средств массовой информации.

Источники и литература

1. Остром Э., 2010. Управляя общим: эволюция институтов коллективной деятельности. Пер. с англ. - М.: ИРИСЭН, Мысль.

2. Hardin, Garrett., 1968. The Tragedy of the Commons. Science, 162: 1243-48.

3. Градостроительный кодекс Республики Узбекистан - Т., "Адолат", 2004 г.

ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАРНИНГ ҚИСҚАЧА ШАРҲИ

Дайджест зарубежной литературы

Журнал продолжает публикацию кратких обзоров основных положений из научных работ ведущих зарубежных экспертов. В рубрике в сжатой форме излагается содержание исследований в сфере государственного управления, представляющих теоретический и практический интерес для научной общественности.

Дайджест подготовлен специалистами международного отдела Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Н.Рахматуллаевой и Т.Абдуллаевым).

Трагедия великодержавной политики

Джон Дж. Миршаймер,
Профессор Чикагского университета*

В середине XX века американский политолог Ганс Моргентау предложил "теорию реализма" для изучения международных отношений. С тех пор этот подход выдерживал нападки не только со стороны либерализма и конструктивизма, но и собственно внутри самой теории. В рамках реализма возникли школы, предлагавшие новые варианты и новые акценты. Первое такое направление сформировалось в конце 1970-х годов, когда "неореализм" Кеннета Уолца привел к расколу среди традиционного, классического подхода. В последующем, особенно на рубеже веков, получили развитие различные вариации реалистического направления, как например: "структурный реализм", "агрессивный реализм", "мирный реализм", "неоклассический реализм" и др. Сегодня ведется острая полемика среди сторонников этих различных точек зрения. Известный участник этих дебатов — американский политолог Джон Миршаймер.

Дж.Миршаймер — автор теории "агрессивного реализма"*** (Offensive Realism), в своих исследованиях и публикациях затрагивает вопросы теории и практики международных отношений и международной безопасности. Большой известностью у международни-

* За выдающиеся достижения перед наукой, за свою безупречную службу и вклад в многогранное развитие образовательной и научно-исследовательской деятельности Чикагского университета Дж.Миршаймер был удостоен звания почетного профессора. На сегодняшний день он также является одним из руководителей Программы "Политика в области международной безопасности" при Школе общественной политики имени Харриса. В рамках Программы ведутся фундаментальные научные исследования по проблемам ядерного нераспространения, теории войны и мира, национальной безопасности, военной доктрине, терроризму и др.

** Согласно этой теории великие державы находятся в состоянии перманентного поиска, поиска средств и возможностей для максимизации власти над своими соперниками, при этом преследуя конечную цель — достижение гегемонии, единственной великой державы в системе. Расположенность к агрессии не присуща государствам, но это продукт неизменного желания: "выжить в мире неопределенности и агрессивного военного потенциала, а также часто меняющегося соотношения сил в международных отношениях".

ков пользуются такие книги ученого, как "Обычное сдерживание" (1983г.)¹, "Трагедия великодержавной политики" (2001г.)², "Израильское лобби и внешняя политика США" (в соавторстве со Стефаном Уолтом, 2007г.)³ и др.

В 2014г. Дж.Миршаймер представил научной общественности обновленное издание книги *"Трагедия великодержавной политики"*, о которой речь пойдет в этом материале.

Следует отметить, что автор начал работать над первым изданием труда еще в 1991г. и завершил ее лишь десять лет спустя. В атмосфере судьбоносных перемен 1989-1991 гг., когда рухнула Берлинская стена, когда СССР прекратил свое существование, казалось, что мировая политика пойдет отныне по какой-то иной, чем раньше, траектории. На Западе твердо верили, что теперь настал "вечный мир" между великими державами, а завершение "холодной войны" ознаменовало собой "конец истории".

Такая логика предполагала, что великие державы теперь рассматриваются не в качестве потенциальных военных соперников, а наоборот, как члены т.н. "международного сообщества". Считалось, что в этой многообещающей системе, способной обеспечить мир и благополучие для всех держав, имеются колоссальные возможности для сотрудничества. В этих условиях реализм Дж.Миршаймера представлялся неоправданным и иррелевантным.

Несмотря на это, автор в книге смело утверждает, что мир по-прежнему опасен и реализм на современном этапе предлагает важное понимание логики международных отношений. По мнению профессора, в мире наблюдается соперничество между великими державами, здесь все еще имеются страх и недоверие, между державами не прекращается борьба и в сфере безопасности.

Автор экстраполирует теорию агрессивного реализма в двухвековом временном отрезке, ссылаясь на территориальные завоевания Японии и Германии до 1945г. и советской политики после 1917г. США и Великобритания активно прибегают к "оффшорной балансирующей" стратегии, что является всего лишь усложненной версией рассчитанных агрессий. В итоге Дж.Миршаймер предполагает, что наступивший мир по завершении "холодной войны" вскоре рухнет: без равного себе соперника в Европе и Азии Соединенные Штаты будут вынуждены пересмотреть свои обязательства и великодержавное соперничество в сфере безопасности возобновится.

Дж.Миршаймер считает, что США являются единственным региональным гегемоном в современной мировой истории. Пять других великих держав - Франция при Наполеоне, Вильгельмовская Германия, империалистская Япония, нацистская Германия и Советский Союз - предприняли серьезные попытки установить доминирование в своих регионах, но они не увенчались успехом. Великая держава после достижения гегемонии не должна допустить, чтобы другая держава угрожала ее статусу и могла доминировать в своем регионе. В 1992г. администрация Дж.Буша старшего приняла "Руководство по обороне" (Defence Guide), в котором подчеркивается, что США отныне являются единственной супердержавой в мире и планируют сохранить эту достойную позицию. Другими словами, США не потерпит, если возникнет новое равное соперничество. Подобное послание повторялось и в известной Стратегии национальной безопасности (National Security Strategy), принятой в 2002г. администрацией Дж.Буша младшего.

"В то время как советской угрозы больше нет, США вынуждены поддерживать военное присутствие в Европе и Северо-Восточной Азии. Если Соединенные Штаты выведут войска, то, очевидно, это спровоцирует появление опасных противников. Практически в каждой европейской стране, включая Великобританию и Францию, сидит глубокий страх перед агрессивным поведением Германии, что откровенно не выражается.

1. Mearsheimer J. Conventional Deterrence [Reprint Edition]. - NY: Cornell University Press, 1985 [1983]. - 296 p.

2. Mearsheimer J. The Tragedy of Great Power Politics. - NY: Norton, 2001. - 448 p.

3. Mearsheimer J., Walt S. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy. - NY: Farrar, Straus and Giroux, 2007. - 496 p.

При отсутствии американского сдерживания аналогичная ситуация обстоит и с Японией. К тому же следует учесть и вероятность китайско-американского столкновения из-за Тайваня. Это не означает, что такая война обязательно произойдет, но ее возможность напоминает нам о том, что угроза войны между великими державами еще существует", - отмечает Дж.Миршаймер.

По мнению ученого, это объясняется следующими ключевыми факторами: 1) в международной системе отсутствует центральный надгосударственный орган способный обеспечить надежную защиту от агрессии; 2) государства обладают и постоянно развивают агрессивный военный потенциал; 3) государства никогда не могут быть уверены относительно намерений других государств. Ввиду этих обстоятельств государства признают, что устойчивый рост мощи государства увеличивает шансы выжить. При этом гегемония — наилучшая гарантия выжить, поскольку другие государства не в состоянии поставить под серьезную угрозу статус-кво супердержавы.

Подобная ситуация сама по себе трагична. Великие державы не имеют особых причин воевать между собой. Они просто озабочены вопросом собственного выживания и стремятся к доминированию внутри системы. Реализм позволяет нам видеть систему не такой, какой бы мы ее хотели видеть, а такой, какая она на самом деле. Автор утверждает, что многополярная система менее устойчива и непредсказуема, нежели биполярная система. Многополярная система может стать гораздо опасней, если количество потенциальных гегемонов возрастает.

Дж.Миршаймер отмечает: "С момента завершения "холодной войны" Соединенные Штаты участвовали в шести войнах: Ирак (1991г.), Босния (1995г.), Косово (1999г.), Афганистан (с 2001г. по настоящее время), Ирак (2003-2011гг.) и Ливия (2011г.). Отсюда видно, что, начиная с 1989г., американские вооруженные силы фактически находились в состоянии войны каждые два года из трех. Тем не менее США до настоящего времени не сталкивались с противниками уровня великой державы. Но ситуация меняется с подъемом Китая, который впервые после "холодной войны" может стать достойным соперником для Вашингтона".

Дж.Миршаймер посвятил отдельный раздел росту удельного веса Китая в международных отношениях. "Рост Китая очевиден, но вопрос в другом — может ли это произойти мирно?" - задается вопросом автор. Самым важным событием XXI столетия, безусловно, станет восход Китая и это, как считает ученый, не будет происходить мирно. Китай постепенно начнет формировать внушительные вооруженные силы и далее попытается установить свое доминирование в Азии, как это делали в свое время США в западном полушарии. Следует ожидать, что более могущественный Китай может вытеснить США за пределы Азиатско-Тихоокеанского региона.

"Подобное доминирование открывает новые возможности для Китая, что следует рассматривать как наиболее оптимальный вариант для того, чтобы выжить в этой анархической международной системе. Китай имеет целый ряд территориальных споров с соседями, и чем больше Пекин уверен в своей силе, тем больше шансов разрешить споры в свою пользу", - подчеркивает автор. В свою очередь, соседи Китая, включая Соединенные Штаты, предпримут попытки по сдерживанию Поднебесной в ее устремлении достичь региональной гегемонии. Результатом может стать интенсивное соперничество в сфере безопасности с большим риском войны. Данное обстоятельство делает Азию еще более опасным регионом.

Китай сегодня, по словам автора, не обладает достаточной военной мощью. Другими словами, современный Китай сдерживается глобальной системой баланса сил, которая благоприятствует США. К тому же Соединенные Штаты имеют мощную сеть союзников по всему миру, чего нет пока что у Китая. Но в будущем ситуация постепенно будет меняться: баланс сил перестроится против США; когда Китай будет на том же экономическом и военном уровне, что и США, он будет контролировать больше простран-

ства нежеле сегодня. Т.е. по сути речь идет о такой международной системе, где Китай будет менее удержим, чем сегодня.

Вместе с тем Дж.Миршаймер приводит различные контраргументы относительно агрессивного роста Поднебесной. Ученый отмечает, что конфуцианская культура позволяет быстрорастущему Китаю избежать прямую конфронтацию со своими соседями, в т.ч. и с США, в области безопасности. Кроме этого, согласно теории экономической взаимозависимости, вероятность конфликта между государствами Азии и США очень низка. Экономическая взаимозависимость и приоритет экономических интересов не позволяет странам вступать в открытую конфронтацию.

"Несмотря на то, что теории гуманитарных наук весьма важны для понимания в высшей степени сложного мира, они являются все еще "сырыми" инструментами. Способность даже самых лучших теорий объяснить прошлое и предвидеть настоящее ограничена. Это означает, что каждая теория сталкивается со случаями, которые противоречат ее основным выводам. Надеюсь, что если Китай станет исключительно мощной державой, то результаты подобного развития будут противоречить моей теории и подтвердят ошибочность моих суждений", - завершает Дж.Миршаймер.

Mearsheimer J.

The Tragedy of Great Power Politics.

- NY [L]: Norton, 2014 (Updated Edition). - 561 p.

Управление: макиавеллизм без добродетели

Пьер Манан,

профессор Высшей школы социальных наук (EHESS)

В своей статье французский ученый делится рассуждениями о макиавеллизме и призывает к глубокому и критическому изучению наследия Н.Макиавелли, которое составляло и составляет идейную основу управления и внешней политики в европейских странах на протяжении вот уже пяти веков.

Автор пишет, что даже если трудно в точности сказать, чем же отличаются средневековые и современные авторы от античных, и, несмотря на то, что существуют различные и противоположные точки зрения по этому поводу, можно с легкостью распознать труды современных авторов. Они отличаются ясностью, четкостью, категоричностью, в то время как труды античных авторов — заумны и размыты. Вопреки восхищению к античным авторам и направляемой критики в адрес современных авторов, в реальности предпочтение отдается последним. В первую очередь, не потому что они более научны или более демократичны, а по причинам стилистическим: современные авторы предлагают ясную картину того, о чем они говорят, в то время как, читая античных авторов, читатель не знает, с какой стороны подойти к исследуемому вопросу. В то время как античные авторы ходят вокруг да около, современные прямо переходят к сути рассматриваемого вопроса, считает автор.

Для наглядного примера этого контраста достаточно прочитать в последовательности размышления Цицерона о пользе и чести в трактате "Об обязанностях", книге III и главу XV "Государя" Макиавелли. Избытку примеров и пылкости оратора противостоит краткость флорентийца. После прочтения Цицерона, который горячо оправдывал поведение Регула, сдержавшего обещание, данное карфагенскому врагу ценой своей смерти в пытках, можно с облегчением читать Макиавелли, когда он пишет: *"я предпочел следовать правде не воображаемой, а действительной - в отличие от тех многих, кто изобразил республики и государства, каких в действительности никто не знал и не видел. Ибо расстояние между тем, как люди живут и как должны бы жить, столь велико, что тот, кто отвергает действительное ради должного, действует скорее во вред себе, нежели на благо, так как, желая исповедовать добро во всех случаях жизни, он неминуемо погибнет, сталкиваясь с множеством людей, чуждых добру"*. Разумеется, Регул погиб, и, кажется, Цицерон учит читателя погибнуть вместе с ним. Макиавелли же обещает одновременно безопасность телу и ясность разуму.

Автор полагает, что ясность в труде Макиавелли, и вообще в трудах современных авторов основывается на разделении. Макиавелли абсолютно разделяет то, как мы живем и то, как мы должны были бы жить. Он не оставляет ни времени, ни места для различий, нюансов, смягчений. Так как разделение, о котором идет речь, в конечном счете, есть разделение между сохранением (*preservazione*) или разрушением (*ruina*), то есть между жить или умереть. Люди хотят жить.

Слова и действия. Таким образом, пишет автор, размышляя над прочитанным, мы приходим к такому выводу, что Макиавелли категорически разделяет то, что мы делаем, и то, что мы говорим, т.е. действия и слова. В то время, как слова нас губят, действия нас спасают. Но о каких именно словах идет речь? Вопрос был обсужден основательно, и к словам можно отнести те идеи, концепции и теории, которые не получили реального воплощения. Например, "воображаемые республики", которые включают республику Платона, и "воображаемые княжества", которые соответствуют в точности "граду Божьему" Августина, в меньшей степени "Царству Божьему" или "Небесному Иерусалиму", которые обещает христианская религия. Если верить труду Макиавелли *Discursus Florentinarum Rerum*, то античные философы разрабатывали свои воображаемые республики из-за своего бессилия реформировать реальные: "И эта слава [реформировать республики] была так высоко оценена людьми, которые не стремились ни к чему другому, кроме как к славе, что когда они были неспособны установить республику в реальности, то они создали ее письменно, как например Аристотель, Платон и многие другие. Они хотели показать миру, что даже если они и были неспособны основать гражданскую ассоциацию, как например, основали Солон и Ликург, то их провал не следовал из их незнания, а из бессилия". Таким образом, вследствие ли бессилия античной политической философии или христианской религии, слова, которые считались возвышенными, были объявлены Макиавелли не имеющими ничего общего с действиями. Слова являются следствием или причиной провала действий. Вместо того чтобы с пользой направлять действия, слова ведут действующего, который воспринимает их всерьез, к гибели, пишет автор.

Общее искусство действия. Из чего же состоит это действие без слова, во всяком случае, действие, в котором слово не является частью, и которое Макиавелли хотел высвободить и поощрить? По мнению автора, это тот тип действия, которое от частного превращается в принцип. Оно без слова, потому что чисто политическое слово — это закон, в то время как такое действие — непременно вне закона. Вместо того чтобы управлять государством с помощью науки законодательства, речь идет о том, чтобы обрести государство искусством войны. Таким образом, искусство войны представляется как *общее искусство действия*, которое более не регулируется законом. Макиа-

веллиевское общее искусство действия (искусство тех, кто действует) противопоставляется архитектурной науке законодательства (науке тех, кто говорит).

Действие, которое изучает классическая политическая наука, как правило, регулируется законом. Следовательно, оно предполагает добродетели, сформулированные законом. Действие же, которое исходит из искусства войны, будучи вне закона или независимо от закона, не имеет внутреннего правила. Трудно сказать о таком действии что-либо точно. Можно только сказать, что оно должно быть грандиозным и эффективным, качества, которые не требуются со слов. Как подчеркнул американский ученый Харви Мэнсфилд, действие искусного государя должно "произвести эффект". Если мало что можно сказать по поводу самого действия, то внимание, естественно, направляется к тому, что предшествует действию и к тому, что за ним следует, т.е. к *обстоятельствам и следствиям*. Действие, которое рассматривает Макиавелли, определяется своими обстоятельствами под именами *фатальность* и *необходимость* и оценивается по-новому согласно его результатам. Для Макиавелли действие приобретает свой характер от того, как оно использует обстоятельства, чтобы получить результат.

Несмотря на столь мощный аргумент, приведенный Лео Штраусом, и развитый столь блистательно и убедительно Харви Мэнсфилдом, автор все же не намерен все современное развитие привязать к размышлениям Макиавелли. После Макиавелли грандиозное действие, теорию которого он заложил, а именно обрести государство, наблюдалось все меньше и меньше. Государство все меньше и меньше становилось предметом продажи и захвата. В свидетельство автор приводит следующие слова Т.Гоббса: *"Что же касается захвата верховной власти путем восстания, то очевидно, что такая попытка противоречит разуму, ибо хотя она и может увенчаться успехом, однако такого исхода неразумно ожидать заранее, скорее следует ожидать противоположного исхода; удачный исход, кроме того, может явиться соблазнительным примером для других добиваться той же цели подобными же средствами"* (Левифан, глава 15).

Более того, Макиавелли нас мало просвещает о грядущей большой политической трансформации в рамках суверенного государства, о формировании представительного правительства, то есть о чисто современном способе связывать между собой слова и действия в политической организации. Представительство переместило слово в центр политического устройства, полагает автор.

Принцип конкуренции. Автор также рассматривает принцип свободной и не искаженной конкуренции, который приобрел священную ценность в институтах ЕС, и вообще в европейском политическом классе и во мнении, которое считается компетентным. Оставляя в покое экономическое определение этого понятия, автор допускает, что если разыскивается общий принцип, этот лучше, чем какой-либо другой. Удивительно и интересно то, что этот принцип, до сих пор игравший важную, но подчиненную роль вследствие своих часто констатируемых экономических результатов, сегодня приобрел, так сказать, такое надконституциональное значение, что все правительства явно отдают ему абсолютное предпочтение, и таким образом, придают ему законность, которая выше представительной законности. Многочисленные члены общества горячо выступают против такого положения. Негодование, между тем, препятствует удивлению. Однако есть чему удивляться. При отсутствии причины или предлога в виде военного поражения или природной катастрофы, во все еще довольно завидных условиях благополучия и свободы, европейский политический класс и преобладающее мнение официально подчинили характерные представительскому режиму рассуждения правилу действия, пригодность которого не подлежит ни обоснованию, ни взвешиванию, и которое невозможно было оспаривать.

Автор утверждает, что принцип конкуренции принадлежит общему искусству действия, предложенному Макиавелли. Фактически, принцип конкуренции пользуется абсолютно одинаковыми с учением Макиавелли аргументами. И принцип конкуренции, и

учение Макиавелли предполагают, что предпочтительно жить спокойно в стране скромного размера и пользоваться автаркией и неподвижностью, которая ей присуща, но невозможно ускользнуть от несчастных случаев и движений, которые обязательно приходят извне, из "мира". Следовательно, вместо того, чтобы стремиться к неизменчивости, как это делали Спарта и Венеция, или как того сегодня требуют протекционисты и популисты во Франции и в других странах, разумнее следовать римскому примеру, т.е. рассматривать себя как часть движения мира и его расширения. Конкуренция — это то, к чему мы открываемся, как открываемся фатальности и необходимости. Вызов, который заставляет государство открыться и следовать римскому примеру, может быть нашествием галлов на Рим или появлением на рынке китайского завода, что вынуждает французский завод закрыться. В обоих случаях спасительный принцип тот же, и он может быть сформулирован таким образом: правило действия не является внутренне присущим действию, оно не внутреннее по отношению к государству, ее следует искать в несчастных случаях и необходимости, которые приходят в государство извне. Итак, можно закрыть глаза на необходимость и кончить тем, чтобы стать жертвой удара, после которого невозможно будет подняться; или же можно признать необходимость, открыться ей и стать участником всемирной системы действия, которая всегда будет сильнее и в которой государства, которые последовали римскому примеру, т.е. глобализации, будут всегда сильнее.

Действие без правила. По мнению автора, принцип конкуренции на самом деле регулирует не действие, но условия действия. Регулируя условия действия и оставляя содержание действия в полной неопределенности, принцип конкуренции с другой стороны утверждает, что результаты действия, предпринятого в этих условиях, будут в конечном итоге счастливыми для всех тех, кто следовал этим правилам. Недостаток принципа конкуренции состоит в том, что он, рассматривая исключительно условия действия и доверяя ее результаты доброй воле случая, оставляет полностью неопределенным правило действия. Долгое время это было мало очевидным, так как общество, включая и экономический аппарат, были переполнены различными принципами, точками зрения, перспективами, программами, словами, направленными к тому, чтобы регулировать, руководить, направлять индивидуальное и общественное действие. Однако большинство этих слов было вытеснено из общественного пространства, осмеяно, превращено в ничего незначащее по той причине, что эти слова также служили препятствием конкуренции. Под господством принципа всякое слово, которое стремится просто говорить о том, что было бы хорошо предпринять, может быть использовано против самого говорящего. Одного примера достаточно, чтобы проиллюстрировать парализующий власть принцип: сейчас предлагают поставить университеты в условия конкуренции и как говорят, у нас будут наилучшие, в любом случае лучшие университеты. Аргумент предполагает, что мы можем получить хорошие или лучшие университеты, даже не спрашивая себя о том, в чем состоит идея университета или о том, за что ратует университет. Задаваться этими вопросами для сторонников принципа конкуренции в итоге значило бы выдумывать "воображаемые университеты".

Автор пишет, что представительное правительство долгое время представлялось рычагом европейской истории. Благодаря ему действие государства и правительства связывалось со свободными словами общества в точке пересечения. Автор не рассматривает различные факторы, которые способствовали разрыву этой связи. Вместо этого, он, в свете наиболее известных предположений Макиавелли, пытается проследить развитие системы действия, которая полностью разъединяет действие от слова, оставляя всю власть действию без слова, которое предполагают правила эффективного управления (*good governance*). Сама система опирается на очевидность правил и положительность результатов, о которой свидетельствует удовлетворение потребителей. Эта очевидность правил является естественным результатом их нейтралитета в высшей степе-

ни. Они не нуждаются ни в помощи, ни в дополнении каким-либо словом. Именно в этой точке они соприкасаются с макиавеллиевским действием и, так сказать, смешиваются с ним. Таким образом, читая "Государя", можно проследить, как Макиавелли стремился к тому, чтобы извлечь общее указание к действию от единственного описания того, как люди действуют. Управление в европейских странах стремится развернуть этот процесс в очень крупном масштабе. Когда управление исключительно вмешалось в условия действия, оно избавилось от всякого заражения философскими или религиозными словами. Распространяя свою власть на растущее с каждым днем число действий и аспектов действий, управлению всегда удастся наиболее полно утвердить то, как люди ведут себя. Речь не идет о том, чтобы действовать хорошо или действовать в соответствии с идеей добра, а о том, чтобы действовать согласно реальным условиям.

Pierre Manent

*La "gouvernance": un machiavélisme sans virtù
Commentaire, 2014/2 (n°146), p.309-314.*

ТАҚРИЗЛАР

Рецензии

Рецензия на книгу Кэнъичи Оно "Экономическое развитие Японии"

Профессор Кеничи Оно является преподавателем и исследователем в области теории экономического развития Национального исследовательского института государственной политики (GRIPS) Японии с 1997 года. Кроме сугубо академической карьеры, профессор Оно посвятил 15 лет работе в качестве советника правительства Вьетнама по разработке программ экономических реформ. В настоящее время консультирует правительство Эфиопии по вопросам социально-экономического развития.

Профессор Оно не является историком-экономистом, но он все же решил написать книгу по экономической истории, которая стала бы интересной для читателей из других стран. Его книга "Экономическое развитие Японии"* стала популярным учебным материалом, особенно на экономических факультетах азиатских вузов. Цель автора заключается в написании своеобразного послания специалистам из других стран, занимающимся вопросами социально-экономического развития своих стран. Недаром первая глава книги называется "Модернизация для стран-новичков" и является введением в книгу, фактически обращением к представителям других стран, где автор пытается объяснить пользу от изучения экономической истории, в частности японского опыта. Под странами-новичками профессор Оно подразумевает развивающиеся страны, которые стали предпринимать активные социально-экономические реформы в конце 20 века, включая переходные экономики бывшего социалистического лагеря. По своему собственному признанию, профессор Оно пытается передать экономическую историю Японии в таком ключе, чтобы иностранные студенты и читатели увидели в этой книге свои собственные страны и общества, поскольку, по его мнению, все страны проходят через довольно схожие процессы и проблемы, даже если в разные исторические периоды. Несмотря на это, невозможно не заметить уникальность опыта развития Японии. Эта страна трансформировалась в результате постоянного взаимодействия внутренней институциональной эволюции и внешнего воздействия. Этому способствовали особые географические условия. Достигнув лидирующих позиций в инновационном, технологическом развитии, Япония в то же время не утратила своей самобытности, культуры и традиций. Более того, японская культура часто являлась определяющим фактором тех или иных экономических решений. Это обстоятельство является еще одной особенностью развития страны.

В книге мы получаем описание институциональных изменений в японском обществе с, примерно, 15 века, когда раздробленной Японией правили самураи, и до наших дней, их внешних и внутренних предпосылок, отражение в обществе и экономической жизни, внешнем сотрудничестве. Автор довольно быстро проходит по истории феодальной Японии и затем концентрирует все внимание на периоде Мейдзи (с 1868 г.), когда начался процесс масштабной индустриализации в этой стране, и последующих периодах японской истории.

* Экономическое развитие Японии. Путь, пройденный Японией в качестве развивающейся страны / Кеничи Оно. - Ташкент: Baktria press, 2014. - 280 с.

Читателей из Узбекистана, в частности специалистов в сфере государственного и общественного управления, главным образом должны заинтересовать стратегия и видение японских руководителей, принципы и убеждения, которыми они руководствовались при выборе долгосрочного курса развития, при решении отдельных краткосрочных проблем. Книга Кеничи Оно является обобщением мнения японского академического сообщества по поводу исторических решений их страны в области социальной и экономической политики. В работе прослеживается коллегиальная оценка пройденного Японией пути экономического развития. В итоге, в книге дано японское видение экономического развития.

Автор убежден, что главной движущей силой экономического развития является готовность руководства страны и общества помочь самим себе. По его мнению, такая готовность чрезвычайно важна для успеха структурных реформ. А помощь извне является лишь дополнением к своим собственным усилиям. В то же время, Оно отмечает, что Япония не достигла бы таких высот без западных технологий и помощи. Получается, что внедрение иностранных инновационных технологий — это важное, необходимое условие для экономического развития, но не достаточное. "Самопомощь" японского государства выражалась в готовности ставить общие для страны цели и решимости в их достижении. Для Японии важность приобрела собственная внутренняя инициатива и одержимость. Примером таких устремлений является политика периода Мейдзи, когда японское правительство нанимало иностранных специалистов и зачастую платило им больше, чем собственному премьер-министру, несмотря на весьма ограниченную выручку от внешней торговли. Руководство страны всеми путями пыталось овладеть зарубежными технологиями в кратчайшие сроки и стимулировать экономический рост с помощью таких технологий.

Автор подчеркивает, что руководители японского государства и технократы не следовали слепо советам западных коллег. Здесь нужно понимать, что для индустриализации страны помощь привлекалась по инициативе или, по крайней мере, согласно стратегии и концепции японской стороны. Книга Оно создает четкое впечатление, что у руководителей японского государства всегда было собственное видение экономических и социальных реформ. Правительство Японии представляло себе экономическую систему, которую оно хочет построить, и методично и упорно шло к своей цели. В период после Второй мировой войны руководство западных стран и их представители в лице МВФ и Всемирного банка видели необходимым и часто достаточным условием совершенствование рыночного механизма. Предоставление инициатив частному сектору, безусловно, приносит свои плоды, но достаточно ли этого для долгосрочного стабильного экономического роста? Автор пытается донести до читателей, что залогом успеха японской политики экономического развития явился именно результат-ориентированный подход японских реформаторов, а не просто создание определенных условий в стране. Экономистам будет понятно, что японские экономические реформы нацеливались на экономическое предложение, т.е. производство и структуру экономики, в отличие от западного подхода, который, прежде всего, стимулирует спрос.

Книга Оно написана очень доступно, можно даже сказать занимательно. Но легкость текста не упрощает его содержание. Книга справляется со своей целью, т.е. "дает пищу для мысли" руководителям и исследователям. Она может стать отличным источником для дискуссий и семинаров по вопросам государственного управления и экономических реформ.

К.А. Юсупов,
PhD, декан факультета "Государственное и общественное управление"
Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви, қарорлар қабул қилиш назарияси, миллий ва иқтисодий хавфсизлик, стратегик менежмент, жамият ва сиёсат социологиясига оид актуал масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади. Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб тасдиқланганидан кейин шакллантирилади. Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммоларни белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негиздаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқиладиган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида мухтасар маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясига тайёрланиши;
2. Шрифт - Times New Roman, шрифт кегели (ҳажми) - 14 бўлиши;
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 бўлиши;
4. Диаграмма, расм ва жагваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангга берилиши;
5. Мақоланинг тузулиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзацдан ошмасин), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар;
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар); уни алфавит бўйича эмас, матн ичига келтирилган тартиб бўйича бериш керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми - 15 бетгача, тезислар учун - 7 бетгача;
8. Муаллиф(лар)нинг исми-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.
9. Мақолалар фақатгина электрон почта орқали қабул қилинади. Таҳририят ходимлари мақоласини чоп этмоқчи бўлган муаллифлар билан бевосита мулоқотга киришмайди.
10. Журналимиз талабларига жавоб бермайдиган материаллар муаллифларга қайтарилмайди. Материални чоп этиш ёки этмаслик ҳақида қабул қилинган қарор юзасидан ҳеч қандай изоҳ берилмайди.

Материалларни тайёрлашда журналимизнинг тахминий мавзулари билан танишиб чиқиш тавсия этилади. Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почтага юборинг: www.journal@dba.uz

Босишга рухсат этилди 07.05.2015 й.
Бичими 60x84 1/8.
Шартли босма табағи 8.
Адади 500 нусха.
Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

