

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**2020
№ 3 (89)**

1997 йилдан нашр этилади

Тошкент — 2020

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:
Қуронбоев Қ.Қ.

Таҳрир ҳайъати:
Азизов Х.Т.
Алимов Б.Б.
Хусанов О.Т.
Бекмуродов М.Б.
Раҳимова Д.Н.
Жалилов А.Т.
Хамидулин М.Б.
Мавлонов Ў.М.
Хайитов Х.С.
Раҳманов Қ.С.
Умарова Н.Т.
Исламкулов А.Х.
Қаюмова К.Н.

Таҳририят:
Масъул муҳаррир:
Баҳранов Л.Э.

Муҳаррирлар:
Кабулова Д.Б.
Абдуллаева Г.Л.

Мусахҳиҳлар:
Абдуллаева М.С.
Шорихсиева А.Ф.

Техник муҳаррир:
Юлдашев А.Ж.

Муассис:
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:
100066, Тошкент,
Ислом Каримов кўчаси, 45
Мурожаат учун телефон:
71-232-60-76, 71-232-60-77

E-mail: jurnal95@mail.ru

Буюртма:
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан 2013 йил 10 апрелда
0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг аниқлиги учун
муаллифлар жавобгар. Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Босишга 14.10.2020 йилда рухсат этилди. Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табоғи 11.4. Адади 90 нусха.
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида
чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

Мундарижа/Содержание/Contents

Ушбу сон мавзуси: Замонавий методлар ва технологиялар — давлат бошқаруви самарадорлигининг муҳим омили

Тема выпуска: Современные методы и технологии — важный фактор эффективности государственного управления

Issue subject: Modern methods and technologies are an important factor in the effectiveness of public administration

Миллий тараққиёт алгоритми /
Алгоритм национального развития /
National development algorithm

- 5 Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи
12 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар, учрашув ва ташрифлар хроникаси

Давлат ва жамият бошқарувининг ҳуқуқий асослари /
Правовые основы государственного и общественного управления /
Legal bases of state and public administration

- 19 Иса ХАМЕДОВ. К вопросу об антикоррупционной экспертизе Закона Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" (в новой редакции)
27 Хожимурод ОДИЛҚОРИЕВ. Низоларни муқобил ҳал этиш механизмида медиация институтининг ўрни ва аҳамияти
35 Ақида ДАДАШЕВА. Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назоратининг ўзига хос усуллари ва унинг ҳуқуқий асослари
40 Қудрат САДУЛЛАЕВ. Жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий ҳолатини мустаҳкамлашда прокуратура органларининг ўрни

Иқтисодий соҳадаги замонавий тенденциялар /
Современные тенденции в экономической сфере /
Current trends in the economic sphere

- 47 Шухрат ТОШМАТОВ, Нилуфар ШАРИПОВА. Рақамли иқтисодиётда молиявий технологиялар ва замонавий тўлов тизимларини ривожлантириш йўналишлари
55 Искандар ТУРСУНОВ. Пути повышения капитализации коммерческих банков Узбекистана в условиях формирования конкурентной среды
62 Дилшод МАМАСОАТОВ. Коронавирус пандемияси даврида мева ва сабзавот маҳсулотларини экспорт қилишда электрон тижоратдан фойдаланиш механизмининг ривожлантириш
70 Рашид НУРИМБЕТОВ, Азамат МЭТЯКУБОВ, Дилором МАТРИЗАЕВА. Саноат корхоналари иқтисодий самарадорлигини баҳолашнинг ўзига хос жиҳатлари
76 Нигора ХАСАНОВА. Энергетика соҳасида инновацион фаолиятни ташкил этиш ва рақобат бозорини ривожлантириш масалалари

Бошқарувда замонавий методлар ва технологиялар /
Современные методы и технологии в управлении /
Modern methods and technologies in management

- 82 Dilfuza RAKHIMOVA. Conceptual framework for the development and implementation of institutional models of regional management in conditions of economic modernization
89 Мансур БЕКМУРОДОВ, Дилнурса САИПОВА. Ижтимоий бошқарувнинг "Адизес" усуллари
95 Анвар ЮЛДАШЕВ. Таълим тизимида тизимли ёндашув
100 Дилнозахон КАТТАХОНОВА. Давлат бошқарувида ёш аёл кадрларни қўллаб-қувватлаш мамлакат ижтимоий-иқтисодий барқарорлигининг муҳим омили сифатида

- 106 *Игорь БУТИКОВ. Проблемы регулирования риэлторской деятельности в Узбекистане, пути и способы их преодоления*

Профессионал раҳбар кадрлар — замон талаби /
Профессиональные руководящие кадры — требование времени /
Professional management personnel — requirement is modern

- 114 *Отабек МАХКАМОВ. Замонавий раҳбар кадрларнинг компетенциялари: тушунча, зарурат ва истиқбол*
119 *Ibragim MAKHMUDOV. Psychological bases of selection of candidates for public service and appointment to managerial positions*
125 *Тимур АБДУЛЛАЕВ, Раъно ТЎРАХЎЖАЕВА. Бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг замонавий тизимлари бўйича хориж тажрибаси*
133 *Шарифахон КОДИРОВА. Ценности молодых руководителей в государственном секторе Узбекистана*

Жамият бошқарувини ривожлантириш истиқболлари /
Перспективы развития общественного управления /
Prospects of developing public administration

- 142 *Ихтиёр БЕКОВ. Сиёсий партиялар — сиёсий тизимнинг муҳим институти*
149 *Тошнўлат МАТИБАЕВ. Ижтимоий ҳамкорлик ва демократия жамият манфаатларини ифодаловчи омил сифатида*
157 *Мавлюда ҒАФҒОРОВА. Хотин-қизларнинг социомаданий ҳаётдаги иштирокини сифатий тадқиқотлар орқали ўрганиш*

Меҳнат миграциясини тартибга солиш — долзарб масала /
Регулирование трудовой миграции — актуальный вопрос /
Regulation of labour migration is a topical issue

- 161 *Шоҳида СОДИҚОВА, Хайринисо ХУСАНОВА. Меҳнат мигрантларининг ижтимоий ҳимояси: миллий ва хорижий тажриба*
170 *Durdona MADAMINOVA. Development trends of migration processes in the Middle East region*
175 *Шерзод САЛИМОВ. Меҳнат миграцияси: халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик ва миллий қонунчиликни такомиллаштириш масалалари*

Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life

- 180 Қўшма магистрлик дастури жорий этилади
- 180 "Давлат бошқарувига кириш" номли дарслик тайёрланади
- 180 Даниэль Нельсон билан учрашув ўтказилди
- 180 Магистрлар ва давлат хизматчилари Японияда стажировка ўташи мумкин
- 181 Қисқа муддатли тренинглар ташкил этилади
- 181 Германиялик мутахассислар билан ўқув семинари ўтказилади



ПРЕЗИДЕНТ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ ЙИГИРМА ТЎҚҚИЗ ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ НУТҚИ

Ассалому алайкум, қадрли ва муҳтарам ватандошлар!

Аввало, сиз азизларни, кўп миллатли бутун халқимизни Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллик байрами билан чин қалбимдан табриклайман.

Айни пайтда ушбу тантанали маросимни жойлардаги студияларда, шунингдек, уйларида "ойнаи жаҳон" орқали томоша қилаётган, менинг табрик сўзларимни эшитиб турган мўътабар отахон ва онахонларимизга, мунис опа-сингилларимизга, азиз ёшларимизга, барча-барча юртдошларимга ўзининг юксак эҳтиромимни билдираман.

Ҳаммангизга маълум, пандемия туфайли бу йил Мустақиллик байрамини ҳар доимгидек катта тантана ва сайиллар билан нишонлай олмаяпмиз.

Халқимизнинг саломатлигини ўйлаб, байрам тадбирларини ихчам шаклда, он-лайн режимида ўтказмоқдамиз. Лекин, ҳар йилгидек, машҳур санъаткорларимиз ушбу қутлуғ санага атаб катта-катта концертлар, бадий дастурлар тайёрлашган ва улар телевидение орқали халқимизга тақдим этилади.

Ҳеч шубҳасиз, барчамиз учун энг улуг ва муқаддас бўлган бу байрам шукуҳи оилаларимиз даврасида, қалбларимизда, юракларимизда давом этади.

Ҳурматли дўстлар!

Башарият тарихи шундан далолат берадики, ҳар бир халқ фақат эркин ва озод бўлган тақдирдагина, ўз ҳаёти ва келажагини мустақил барпо этиш ҳуқуқига эга бўлади. **"Ҳақ берилмас, ҳақ олинур!"** деб миллат озодлиги йўлида жонини фидо қил-

ган улуғ аждодларимизнинг буюк мақсади ҳам шу эди.

Халқимизнинг беқиёс жасорати ва матонати билан Биринчи Президентимиз муҳтарам Ислом Абдуғаниевич Каримов бошчилигида қўлга киритилган давлат мустақиллиги ана шу асрий орзумизни амалда таъминлаган оламшумул воқеадир.

Биз қандай таҳликали ва суронли даврларни бошимиздан кечирмайлик, қандай ютуқ ва натижаларга эришган бўлмайлик, мустақиллик гоёси, истиқлол руҳи бизга доимо тоғдек таянч бўлмоқда.

Бугун чексиз ифтихор билан айта оламизки, донишманд халқимизнинг узоқни кўра олиши, бирдамлиги ва фидойи меҳнати билан барча синовлардан муносиб ўтиб келмоқдамиз.

Шу нуқтаи назардан, бизнинг инсоний қадр-қимматимизни, гурур ва шаънимизни, дину диёнатимизни, миллий давлатчилигимизни тиклаб берган Мустақиллик куни Ватанимизнинг шонли тарихида ҳамиша энг ёрқин саҳифа бўлиб қолади.

Бугун жаҳон миқёсида юртимиз ҳақида сўз кетганда **"Янги Ўзбекистон"** ибораси тилга олинмоқда. Бу кейинги йилларда тараққиётнинг мутлақо янги босқичига қадам қўйганимиз, эришаётган залворли ютуқларимизнинг эътирофидир.

Халқимизнинг улуғвор қудрати жўш урган ҳозирги замонда Ўзбекистонда янги бир уйғониш — Учинчи Ренессанс даврига пойдевор яратилмоқда, десак, аини ҳақиқат бўлади. Чунки бугунги Ўзбекистон - кечаги Ўзбекистон эмас. Бугунги халқимиз ҳам кечаги халқ эмас.

Истиқлол йилларида босиб ўтган шонли йўлимизга назар ташлаб, эртанги кунимизга, ўз куч ва имкониятларимизга бўлган ишончимиз янада ортмоқда. Мамлакатимизни ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ барча соҳа ва тармоқларда амалга ошираётган иш-хотларимиз бу борада ҳал қилувчи омил бўлмоқда.

"Миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари" деган даъваткор гоё ҳаётимизга тобора чуқур кириб бормоқда. Биз аини шу асосда халқимиз ҳаётини тубдан яхшилаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, қонун устуворлиги ва ижтимоий адолатни таъмин-

лаш, инновацион тараққиёт борасида муҳим қадамларни қўймоқдамиз.

Кенг жамоатчилик, эл-юртимиз барча ижобий ўзгаришларнинг ташаббускори ва бунёдкорига айланмоқда. Мамлакатимиз фуқаролари қаерда бўлмасин, давлат ҳимоясида эканини, қонун ва адолат кучини ҳис этиб яшамоқда.

Бугун бир ҳақиқатни қатъий ишонч билан айтиш мумкин: **дунёда турли хавф-хатарлар, манфаатлар тўқнашуви кучайиб бораётган ҳозирги таҳликали вазиятда Ўзбекистонда шаклланган янги тизим ўзини тўла оқламоқда.**

Азиз юртдошлар!

Сизларга маълумки, шу йил бошида 2020 йил учун улкан режа ва мақсадларни белгилаб олган эдик. Бироқ жаҳон миқёсида юзага келган коронавирус пандемияси ва иқтисодий инқироз, Бухоро ва Сирдарё вилоятларида рўй берган табиий ва техноген офатлар барчамизнинг иродаимизни жиддий синовдан ўтказди. Тош келса кемириб, сув келса симириб тобланган халқимиз бу оғир кунлардан ҳам ўзининг сабрматонати, меҳр-оқибати ва меҳнаткашлиги билан янада кучли бўлиб ўтмоқда.

Ҳозирги мураккаб вазиятда биз учун гоёат муҳим иккита вазифани самарали ҳал этиш - энг долзарб заруратга айланмоқда. Яъни, биз аҳолимизнинг соғлиғи ва ҳаётини асраш, шу билан бирга, иқтисодиётимизни тиклаш, одамларга ишлаб даромад топиши учун шароит яратиб бериш муаммосини бир пайтнинг ўзида ҳал этмоқдамиз.

Пандемия даврида халқимиз том маънода қудратли кучга айланди. Буни "Саховат ва кўмак" умумхалқ ҳаракати яна бир бор яққол намоён этди. Бу эзгу ташаббус ишбилармон ва тадбиркорларни, фидойи ёшларимизни, барча-барча ватандошларимизни олижаноб мақсад йўлида бирлаштирди.

Ҳазрат Алишер Навоийнинг:

**Даврон элининг жисмида жон бўлғил,
Ҳам жонларига мояи дармон бўлғил,** —

деган сўзлари бугун янада теран маъно билан янграмоқда.

Чиндан ҳам, ҳозирги давр ҳар биримизни саховат ва ҳиммат кўрсатиб, хайрли ишларимиз билан эл-юрт дардига дармон бўлишга ундамоқда.

Айни вақтда коронавирус мамлакати-

миз тиббиёт тизими учун ҳам жиддий синов, ҳам улкан тажриба мактаби бўлди.

Бу балога қарши курашиш бўйича сўнгги олти ой давомида мисли кўрилмаган ишларни амалга оширдик. Жумладан, кўплаб янги шифохоналар ва карантин зоналари ишга туширилди. Катта миқдорда қўшимча тиббиёт ускуналари ва "тез ёрдам" машиналари харид қилинди. Энг илғор хорижий амалиёт ва ўзимизда тўпланган тажриба асосида даволаш усуллари такомиллаштириб борилмоқда. Коронавирусга қарши курашда туну кун метин ирода билан фаолият юритаётган тиббиёт ходимларининг фидокорона меҳнатини муносиб қадрлаш доимий эътиборимизда турибди. Бундай чора-тадбирларимиз натижасида минглаб беморлар шифо топиб, оиласи бағрига қайтмоқда.

Чет давлатларга меҳнат қилиш ва ўқишга кетиб, пандемия туфайли қийналиб қолган юртдошларимизни ўз уйларига қайтариш, тегишли ёрдам кўрсатиш бўйича амалга оширган катта ишларимиз давом эттирилмоқда.

Ҳеч ким ҳеч қачон унутмаслиги керак: қанчалик қийин бўлмасин, қанча маблағ ва имконият талаб этилмасин, Ўзбекистоннинг биронта фуқароси ўз ҳолига ташлаб қўйилмайди.

Барчангизга яхши маълум, дунёда икки соҳа вакиллари ўз касбига садоқат борасида қасамёд қабул қилади: булар - Ватан ҳимоячилари бўлган ҳарбийлар ва инсон саломатлигига масъул шифокорлар. Бунинг бежиз эмаслигини бугун ҳаётнинг ўзи тасдиқламоқда. Муқаддас қасамёдида содиқ бўлган шифокорларимиз ҳозирги мураккаб вазиятда, керак бўлса, азиб жонларини фидо қилиб, қаҳрамонларча меҳнат қилмоқдалар.

Халқимиз, давлатимиз сизларнинг матонат ва жасоратингизни ҳеч қачон унутмайди.

Биз нечоғлик ҳаракат қилмайлик, афсуски, бу хавфли касаллик бир қанча ватандошларимизнинг умрига зомин бўлди. Бу оғир йўқотишлар юракларимизни ларзага солди. Негаки, бу инсонларнинг ҳар бири бизнинг жигарларимиз эди.

Шу ўринда яқинларидан жудо бўлган юртдошларимизга чуқур ҳамдардлик бил-

дириб, уларга Яратгандан сабр-тоқат ва бардош тилайман.

Қадрли ватандошлар!

Халқимизда **"Оққан дарё — оқаверади"** деган ҳикматли гап бор. Буни бугунги мураккаб вазиятда амалга ошираётган улкан ишларимиз исботлаб турибди.

Жаҳон банки, Халқаро валюта жамғармаси каби нуфузли молия ташкилотлари дунёдаги sanoқли мамлакатлар қаторида Ўзбекистонда иқтисодиётнинг пасайишига йўл қўйилмаганини таъкидламоқда ва кейинги йилларда сезиларли ўсиш кутилаётганини прогноз қилмоқда. Бу албатта ўз вақтида кўрган тезкор чораларимизнинг самарасидир.

Карантин чекловларига қарамасдан, sanoат ва қишлоқ хўжалигини ривожлантириш, замонавий ишлаб чиқариш қувватларини барпо этиш бўйича бошлаган кенг кўламли ишларимизни изчил давом эттирмоқдамиз.

Аҳолиимизнинг асосий қисми ўзининг даромад манбалари ва турмуш даражасини сақлаб қолишига эришдик. Карантин талаблари жорий этилиши натижасида 72 минг 500 та sanoат корхонасидан 16 минг 700 таси ўз фаолиятини вақтинча тўхтатган эди. Бу борада қилган тизимли ишларимиз ҳисобидан 16 минг 600 та корхонада ишлаб чиқариш жараёни тикланди.

Мамлакатимиз корхоналари маҳсулотларини жаҳон бозорларига олиб чиқиш бўйича белгиланган режалар ҳам бажарилмоқда. Йил бошидан буён 9 миллиард долларлик маҳсулотни экспорт қилишга эришганимиз ҳам буни тасдиқлаб турибди.

Шу ўринда бир рақамга эътиборингизни қаратмоқчиман. Бу йил республикамызда биргина sanoат соҳасида умумий қиймати 11 миллиард доллар бўлган лойиҳалар ишга туширилади.

Ана шундай йирик лойиҳалар қаторида янги Тошкент металлургия заводини алоҳида қайд этиш зарур. Германия ва Италиянинг замонавий технологиялари ўрнатилган ушбу корхона экологик жиҳатдан энг тоза ва хавфсиз бўлиб, йилига 500 минг тонна металл прокати ишлаб чиқаради.

"Навоийазот" корхонасида йилига 500 минг тонна азот кислотаси ва 100 минг тонна поливинилхлорид ишлаб чиқаради-

ган заводлар фойдаланишга топширилди. Йил охирига қадар бу ерда йилига 660 минг тонна аммиак ва 577 минг тонна карбамид ишлаб чиқарадиган заводлар ҳам фаолият бошлайди. Янгитдан барпо этилаётган "Ўзбекистон ЖТЛ" заводида "Шўртангазкимё" комплексининг метан газ асосида йилига 1,5 миллион тонна синтетик ёқилғи олиш йўлга қўйилмоқда.

Олмалиқ кон-металлургия комбинатида рангли ва қимматбаҳо металллар тайёрлашни уч баробар кўпайтиришга доир, шунингдек, нефть, кимё, электротехника, қурилиш материаллари саноати, фармацевтика, тўқимачилик, чарм-поябзал ва бошқа тармоқлар бўйича ҳам йирик лойиҳалар амалга оширилмоқда.

Иқтисодий соҳадаги ана шундай кенг кўламли ислохотлар туфайли халқаро валюта захираларимизнинг ҳажми қарийб 5,5 миллиард долларга ошиб, жами 34 миллиард АҚШ долларини ташкил этмоқда. Бу, ҳеч шубҳасиз, катта ютуғимиздир.

Иқтисодиётимизда барқарор ўсиш суръатларини таъминлашда қишлоқ хўжалиги алоҳида роль ўйнамоқда. Соҳани модернизация қилиш мақсадида халқаро молия ташкилотларининг маблағлари ҳисобидан қиймати 1 миллиард 200 миллион долларлик лойиҳалар амалга оширилмоқда. Жумладан, ҳар бир ҳудудда замонавий агрохизмат марказларини ташкил этиш учун Жаҳон банкининг 500 миллион долларлик маблағи жалб этилди.

Биз кейинги йилларда қишлоқ хўжалигини ривожлантиришга биринчи марта шундай улкан молиявий ресурсларни йўналтирмоқдамиз.

Миришкор деҳқон ва фермерларимиз бу йилги мураккаб шароитда фидокорона меҳнат қилиб, галладан олти ярим миллион тоннага яқин ҳосил етиштирдилар. Чорвачилик, паррандачилик, боғдорчилик, сабзавот ва полиз экинлари етиштириш бўйича ҳам салмоқли натижаларга эришилмоқда.

Имкониятдан фойдаланиб, ризқ-рўзимиз бунёдкори бўлган деҳқон ва фермерларимизга, ернинг ҳақиқий эгасига айланаётган кластер хўжаликлари ходимларига, барча дала меҳнаткашларига самимий миннатдорчилик билдиришга рухсат бергайсиз.

Ҳурматли дўстлар!

Хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнес соҳасини ривожлантиришга алоҳида аҳамият қаратилмоқда. Пандемия даврида тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш ҳамда улар ўз фаолиятини давом эттириши учун бизнес субъектларига турли имтиёз ва енгилликлар берилгани сизларга яхши маълум.

Бу йил "Ҳар бир оила – тадбиркор" дастурини амалга ошириш учун 4 триллион сўмдан зиёд маблағ йўналтирилади.

Ишончим комил, ана шундай тизимли ишларимиз орқали йил якунига қадар ишлаб чиқариш қувватларининг узлуксиз фаолиятини ва иқтисодиётимиз барқарорлигини, албатта, таъминлаймиз.

Улкан қурилиш майдонига айланган мамлакатимизда кўплаб янги-янги корхона ва турар-жойлар, йўл ва кўприklar, инфратузилма объектлари, илм-фан, таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва спорт масканлари барпо этилмоқда. Ҳозирги вақтда биргина ижтимоий соҳанинг ўзида 2 минг 400 га яқин объектда қурилиш ишлари жадал олиб борилмоқда.

Пойтахтимиздаги куни кеча фойдаланишга топширилган янги ер ости ва ер усти метро линиялари, Ғалаба боғи, Адиблар хиёбони сингари муҳташам мажмуалар, барча ҳудудларимизда қад кўтараётган замонавий бино ва иншоотлар халқимизнинг улкан бунёдкорлик салоҳиятидан ёрқин далолатдир.

Қадрли байрам иштирокчилари!

Маълумки, миллий мустақиллигимизнинг бош мақсади юртимиздаги ҳар бир инсоннинг иззат-ҳурмати ва қадр-қимматини жойига қўйишдан иборатдир.

Биз ана шу эзгу ишни давом эттириб, ижтимоий адолат тамойили асосида аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламларини қўллаб-қувватлаш, камбағалликни камайтиришни давлат сиёсати даражасига кўтардик. Жумладан, ижтимоий нафақа билан таъминланадиган аҳоли сони қарийб 1,5 баробар оширилди. Йил якунига қадар уларнинг сони ҳозирги 774 мингдан 1 миллион 200 минг нафарга етказилади. Ушбу тоифани қўллаб-қувватлаш ва иқтисодиётимизни тиклаш учун давлат бюджетидан ўн икки ярим триллион сўм маблағ ажратилди.

Кейинги пайтда уйма-уй юриб ўрганиш орқали аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, эҳтиёжманд оилаларни аниқлашнинг ўзига хос янги тизими шакллантирилди. Шу асосда, умумий ҳисобда, моддий ёрдам кўрсатиш учун 417 миллиард сўм маблағ ажратилди. Шунингдек, сентябрь ойида моддий ёрдам ва кўмакка муҳтож, боқувчисини йўқотган оилаларнинг фарзандларини ва ногиронлиги бўлган болаларни қишки кийим-бош тўпламлари, мактаб формаси ва ўқув қуроллари билан таъминлаш мақсадида 426 миллиард сўмга яқин моддий ёрдам кўрсатилади.

Ўзбекистон тарихида ижтимоий соҳа бўйича бундай кенг қўламли ишлар илгари ҳеч қачон бўлмаган.

Бугунги қутлуғ айёмда Ватанимиз келажаги бўлган ёшларимизнинг камоли йўлида қилаётган ишларимизни эсга олишимиз табиийдир.

Сўнгги тўрт йилда мамлакатимизда 43 та янги олий таълим муассасаси ташкил этилиб, уларнинг сони 121 тага етди. Бу йил олий ўқув юртларига кириш учун бир ярим миллионга яқин ёшларимиз ҳужжат топширди. Бу рақам ўтган йилга нисбатан 40 фоиз кўп демакдир.

Ушбу кўрсаткичлар, аввало, фарзандларимиз ва уларнинг ота-оналари қалбидаги эртанги кунимизга, келажакка бўлган катта орзу-умид ва ишончдан дарак беради.

Ана шу ўғил-қизларимиз яқинда кириш имтиҳонларини топширади. Келинлар, бўлғуси синовларда ҳамма фарзандларимизга омад ва зафарлар тилайлик!

Ёш авлод тарбиясида ҳал қилувчи ўрин тутадиган боғчалар ва мактаблар тизимида ҳам улкан ўзгаришлар амалга оширилмоқда. Президент мактаблари, ихтисослашган ва ижод мактаблари барпо этиш, "Замонавий мактаб" дастурини жорий этиш борасидаги ишларимиз ҳам узлуксиз давом эттирилмоқда.

Юртимизда Ёшлар ишлари агентлиги, Ёшлар масалалари бўйича идоралараро кенгаш ташкил этилди. Олий Мажлис палаталари ҳузурида Ёшлар парламентлари, Инновацион ривожланиш вазирлиги қошида Ёшлар академияси тузилди. Худудларда "Лойиҳалар фабрикаси" иш бошлади.

"Ёшлар - келажакимиз" давлат дастури доирасида иқтидорли ва ташаббускор ўғил-қизларимизнинг 8 мингдан зиёд бизнес лойиҳаларига қарийб 1,7 триллион сўм миқдорида имтиёзли кредитлар ажратилди.

Фарзандларимизнинг истеъдод ва қобилияти, эзгу интилишларини тўлиқ рўёбга чиқариш, ижтимоий фаоллигини ошириш, ҳаётда муносиб ўрин эгаллашлари учун барча имкониятларни яратиб бериш бундан буён ҳам бош мақсадимиз бўлиб қолади.

Оила, оналик ва болаликни ҳимоя қилиш, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари, аёлларнинг меҳнат ва турмуш шароитини яхшилаш, гендер тенгликни таъминлаш борасидаги ишларимиз ҳам изчил давом эттирилмоқда.

Хабарингиз бор, кам таъминланган оилаларда камол топаётган қизларимизнинг билим олиш имкониятини кенгайтириш учун бу йил янги тизим жорий этдик. Унга мувофиқ, ушбу ўқув йилида олий таълим даргоҳларининг кундузги бўлимларига бундай қизларимиз учун давлат гранти асосида 940 та қўшимча ўрин ажратилди.

Азиз ватандошлар!

Ҳозирги пайтда дунё миқёсида рақобат қандай кескин тус олиб бораётганини ҳаммамиз кўриб турибмиз. Бу шиддатли рақобатга фақат замонавий илм-фан ва инновация ютуқларини кенг жорий этиш орқали муносиб жавоб бера оламиз. Шунинг учун ҳам ушбу стратегик вазифа бизнинг фаолиятимизда устувор йўналишга айланмоқда.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон олимлари фундаментал фан ва унинг натижаларини амалиётга татбиқ этиш борасида бир қатор ютуқларни қўлга киритмоқдалар. Хусусан, математика, физика, кимё, биология, астрономия, фармацевтика, геология, сейсмология ва бошқа соҳаларда жиддий амалий натижаларга эришилмоқда. Математика, кимё, биология фанларини ривожлантириш ва уларни ўқитиш борасидаги ишларимиз янги босқичга кўтарилмоқда.

Ўйлайманки, Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги халқаро мукофотни таъсис этганимиз математика соҳасида ёш иқтидор эгаларини рағбатлантиришда яна бир муҳим омил бўлади.

Маълумки, ҳар қандай мустақил давлат мустаҳкам маънавий пойдеворга эга бўлгандагина юксак тараққиётга эриша олади.

Шу мақсадда биз "Узлуксиз маънавий тарбия концепцияси" доирасида умумтаълим мактабларида биринчи марта "Тарбия" фанини жорий этмоқдамиз.

Миллий давлатчилигимиз ва ўзлигимиз тимсоли бўлган она тилимизни ривожлантириш бу борада энг муҳим йўналиш бўлиб қолади. Худо хоҳласа, бу йил 21 октябрь – Ўзбек тили байрами кунини бутун мамлакатимиз миқёсида кенг нишонлаймиз.

Кейинги пайтда қабул қилинган фармон ва қарорлар асосида маданиятимиз ва санъатимиз ривожини янги босқичга кўтарилмоқда.

Мамлакатимизда диний-маърифий соҳалар ривожига ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистондаги Ислом цивилизацияси маркази қурилиши жадал давом эттирилмоқда. Ушбу бетакрор мажмуа халқимизнинг асрлар давомида жаҳон цивилизациясига қўшган улкан ҳиссасини намоён этади. Яқинда Имом Мотуридий илмий-тадқиқот марказини ташкил этиш борасида бошлаган саъй-ҳаракатларимиз ҳам мана шу хайрли ишларнинг узвий давомидир.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш бўйича ҳам катта ишлар амалга оширилмоқда.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари кенгаши сессиясида суд-ҳуқуқ тизимида Ўзбекистон эришаётган амалий натижаларнинг эътироф этилгани бу борадаги фаолиятимизга берилган ҳолис баҳодир.

Юртимизда биринчи марта "Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси" қабул қилинди.

Шу йил август ойида ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг долзарб масалаларига бағишлаб Самарқанд веб-форуми ўтказилди. У нафақат мамлакатимиз, балки жаҳон ёшлари ҳаётини яхшилаш учун глобал ҳамкорликни кучайтиришга қаратилгани билан муҳим аҳамият касб этади.

Юртимизда суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, жиноятга оид қонунчилик-

ни либераллаштириш, тўғри йўлдан адашган инсонларни соғлом ҳаётга қайтариш юзасидан ҳам тарихий қадамлар ташланди.

Сўнгги пайтда жазони ўтаётган шахсларга нисбатан афв институти кенг қўлланаётгани халқимизга хос бағрикенглик ва инсонпарварликнинг амалий ифодасидир. Ана шу ишларимизнинг мантиқий давоми сифатида Мустақиллик байрами арафасида яна бир Фармонга имзо чекдим. Унга кўра, қилмишига чин дилдан пушаймон бўлиб, қатъий тузалиш йўлига ўтган 73 нафар шахс жазони ўташ муассасаларидан озод қилиниб, ўз оиласи бағрига қайтарилди. Шунингдек, 40 нафар фуқаронинг жазо муддатлари қисқартирилди.

Инсон ҳуқуқларининг энг муҳим шартини бўлган шахснинг фуқаролигини тиклаш бўйича ҳам салмоқли қадамлар қўйилди. Кўп йиллар давомида юртимизда яшаб келаётган бўлса-да, фуқаролик ололмай юрган, бу юксак мақомни узоқ вақт интиқиб кутган 50 мингдан зиёд кишига Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги берилди.

Тараққиёт кушандаси бўлиш иллат – коррупцияга қарши мамлакатимизда кенг кўламда кураш олиб борилмоқда. Шу борада янги тузилма – Коррупцияга қарши курашиш агентлигини ташкил этганимиз бу масаланинг долзарблиги ва доимий эътиборимизда бўлишидан далолат беради.

Жамиятимиз ҳаётининг барча жабҳаларини эркинлаштириш, сўз ва матбуот эркинлиги, очиқлик ва ошкоралик таъминлашнинг чуқур қарор топтириш, давлат ҳокимияти идоралари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини ўрнатиш бўйича бошлаган ишларимиз ортга қайтмас тус олганини яна бир бор таъкидламоқчиман.

Барчангиз хабардорсиз, ҳозирги мураккаб шароитга қарамасдан, биз зиммамизга олган барча халқаро мажбуриятлар ва келишувларни тўлиқ бажариб келмоқдамиз. Хорижий шерикларимиз билан ўзаро манфаатли ҳамкорликни фаол ривожлантирмоқдамиз.

Фурсатдан фойдаланиб, коронавирусга қарши курашда бизга амалий кўмак берган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотига, шунингдек, Хитой, Россия, АҚШ, Туркия,

Жанубий Корея, Бирлашган Араб Амириклари, Германия, Япония ва бошқа ҳамкор давлатларга халқимиз номидан самимий ташаккур изҳор этаман.

Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки, Ислом тараққиёт банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Осиё инфратузилма инвестициялар банки ва бошқа ташкилотларга қўшма дастур ва лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш ҳамда пандемия оқибатларини юмшатиш борасида кўрсатган ёрдамлари учун миннатдорлик билдираман.

Айни вақтда бизни Мустақиллик байрами билан қутлаётган барча узоқ-яқин давлатларнинг халқларига, чет эллик дўстларимиз ва ҳамкорларимизга тинчлик-омонлик, фаровонлик ва равнақ тилайман.

Муҳтарам юртдошлар!

Бугунги оғир вазият ҳар биримиздан ўз фаолиятимиз ва масъулиятимизни янада кучайтиришни талаб этмоқда.

Халқимизда "Кўз — қўрқоқ, қўл — ботир", деган чуқур маъноли ибора бор. Бугунги шароитда бизнинг кўзимиз ҳам, қўлимиз ҳам, юрагимиз ҳам ботир бўлиши керак. Белимизни маҳкам боғлаб, пок ният билан меҳнат қилсак, шубҳасиз, кўзлаган марраларимизга эришамиз.

Муқаддас китобларда айтилганидек, ҳар қандай қийинчилик ортидан, албатта, бир енгиллик келади. Барчамиз бунга ишонамиз ва қодир Оллоҳдан шуни сўраймиз.

Ҳали кўп Наврўз ва Ҳайит айёмларини, тарихий саналар ва умумхалқ байрамларини ҳаммамиз биргаликда шоду хуррамлик билан ўтказамиз, иншооллоҳ.

Мана, келгуси йили давлатимиз мустақиллигига ўттиз йил тўлади. Мамлакатимиз тарихидаги ушбу унутилмас шонли санани ҳар томонлама муносиб нишонлашни ният қилганмиз. Илоҳим, шу кунларга соғ-омон, ёруғ юз билан етиш ҳаммамизга насиб этсин.

Маълумки, бугунги байрам арафасида турли соҳа ва тармоқларда фидокорона меҳнат қилаётган юртдошларимизнинг катта бир гуруҳи давлатимизнинг фахрий унвон,

орден ва медаллари билан тақдирланди. Уларнинг барчасини қизгин табриклаб, ижтимоий фаолиятлари ва шахсий ҳаётларида янги-янги муваффақиятлар тилайман.

Бугунги имкониятдан фойдаланиб, ўз инсоний бурчи ва фуқаролик масъулиятини чуқур англаб, истиқлолимизни мустаҳкамлаш учун фидокорона меҳнат қилаётган ишчи ва хизматчиларга, қурувчи ва тадбиркорларга, фермер ва деҳқонларга, навқирон ёшларимизга яна бир бор самимий раҳмат айтаман.

Эл-юрт манфаати йўлида ўзини аямасдан хизмат қилаётган ҳурматли депутатлар ва сенаторларимизга, ҳокимият идоралари ходимлари ва маҳалла фаолларига, ҳарбий либос кийган ўғлонларимизга, илмий ва ижодкор зиёлиларга, муҳтарам нуронийларимизга, кенг жамоатчилик ва оммавий ахборот воситалари вакилларига чин қалбимдан ташаккур изҳор этаман.

Мен турли синов ва курашларда тобланган, иймон-иродаси мустаҳкам халқимизнинг ақл-заковати ва азму шижоатига ишонаман.

Мана шундай буюк инсоний фазилатлар соҳиби бўлган, айниқса, бугунги синовли кунларда ўзининг матонати ва ҳамжихатлиги билан чинакам жасорат кўрсатаётган қаҳрамон халқимизга фарзандлик меҳри ва садоқати билан бош эгиб таъзим қиламан.

Азиз ва муҳтарам ватандошларим!

Сизларни Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллик байрами билан яна бир бор чин дилдан табриклайман.

Барчангизга сиҳат-саломатлик, оилавий бахт ва омад ёр бўлсин!

Фарзандлар, набиралар камолини кўриб юриш ҳаммамизга насиб этсин!

Ўзал ва бетакрор юртимиз ҳамиша тинч ва фаровон бўлсин!

Меҳнаткаш ва олижаноб, бағрикенг халқимиз доимо соғ-омон бўлсин!

Яратганнинг ўзи барчамизни паноҳида асрасин!

Мустақиллигимиз абадий бўлсин!

**Ўзбекистон Республикаси
Президентининг Матбуот хизмати**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВ РАИСЛИГИДАГИ ЙИҒИЛИШЛАР, УЧРАШУВ ВА ТАШРИФЛАР ХРОНИКАСИ

2 июль

Президент Шавкат Мирзиёев мамлакатимиз инвестицион ва ташқи савдо фаолияти прогноз кўрсаткичларининг жорий йил I ярмидаги ижросини муҳокама қилишга, шунингдек, Япония, Корея Республикаси ва Бирлашган Араб Амирликлари билан устувор қўшма лойиҳаларнинг боришини ҳамда савдо-иқтисодий, инвестицион ва молиявий-техник ҳамкорликни кенгайтириш истиқболларини кўриб чиқишга бағишланган видеоанжуман тарзида йиғилиш ўтказди.

Тадбирда Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги олдида қўйилган вазифалар ижроси тўғрисидаги ҳисоботлар, шу жумладан, инвестицияларни жалб этиш ва экспорт бўйича прогноз кўрсаткичларни ҳамда хорижий шериклар билан эришилган келишувларни ўз вақтида амалга оширишга қаратилган комплекс чора-тадбирларга доир таклифлар тингланди.

Президент Шавкат Мирзиёев йиғилишда Япония, Корея Республикаси ва БАА билан ҳамкорлик бўйича "йўл хариталари"нинг 2020 йил учун белгиланган чора-тадбирларини тўлиқ ва сифатли бажариш зарурлигини таъкидлади.

6 июль

Президент Шавкат Мирзиёев банк активларида хусусий сектор улушини 15 фоиздан 60 фоизга оширишга қаратилган 2020-2025 йилларга мўлжалланган Ўзбекистон Республикаси банк тизимини ислоҳ қилиш стратегиясини амалга ошириш ҳамда мамлакат тижорат банкларининг трансформация жараёнини жадаллаштириш бўйича йиғилиш ўтказди.

Тадбирда ушбу мақсадга эришиш учун қатор муҳим масалаларни ҳал қилиш лозимлиги таъкидланди.

Президентимиз банklar молиявий ресурсларни давлат ёрдами ва қўмагисиз, мустақил жалб қилишлари зарурлигини қайд этди.

8 июль

Президент Шавкат Мирзиёев видеоселектор йиғилишида коронавирус инфекциясига қарши кураш доирасида мамлакатимизда амалга оширилаётган ишларга алоҳида тўхталиб ўтди.

Йиғилишда ҳудудларда тадбиркорликни ривожлантириш ҳамда бюджет тушумларини сўзсиз таъминлаш чора-тадбирлари ҳам муҳокама қилинди.

Пандемиядан кучли бўлиб чиқишнинг бирдан-бир йўли — кичик бизнес ва тадбиркорликка қулай муҳит яратиш, — деди давлатимиз раҳбари.

Фаолият бошлаётган кичик бизнесни қўллаб-қувватлашнинг мутлақо янги тизимини ишлаб чиқиш топшириғи берилди.

Йиғилишда, шунингдек, камбағалликни камайитириш бўйича олиб борилаётган ишларга ҳам тўхталиб ўтилди. Давлатимиз раҳбари камида 257 минг нафар муҳтож оилалар вакиллари ишга жойлаштириш, 37 мингта хонадонга оилавий тадбиркорлик дастурлари доирасида кредитлар ажратиш зарурлигини қайд этди.

14 июль

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ёшлар ва хотин-қизлар бандлигини ошириш, уларни даромад манбаи билан таъминлаш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда давлатимиз раҳбари ёшлар ва хотин-қизларнинг муаммоларини ҳал этиш муҳимлигини таъкидлаб, бу борада алоҳида эътибор қаратиш зарур бўлган йўналишларни кўрсатиб ўтди.

Йиғилишда меҳнат бозоридаги бугунги талаб ва ёшларнинг уларга тайёрлиги масаласи ҳам таҳлил қилинди.

Давлат раҳбари томонидан кўрилаётган бу чора-тадбирлар замирида иккита энг асосий мақсад — ёшлар ва хотин-қизларнинг бандлигини таъминлаш, натижада, оилаларга барқарор даромад манбаи яратишдир.

15 июль

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида пандемия билан боғлиқ вазият муҳокамасига бағишланган видеоселектор йиғилиши ўтказди.

Пандемияга қарши курашиш, карантин қоидаларига амал қилиш, ижтимоий масофани сақлашнинг аҳамиятини аҳоли ўртасида кенг тарғиб қилиш, оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқларда бу борада қилинаётган кундалик ишларни холис ва тезкор ёритиш муҳимлиги таъкидланди.

16 июль

Президент Шавкат Мирзиёев видеоалоқа орқали нефть-газ кимёси, электр техникаси ва фармацевтика саноатидаги янги лойиҳалар тақдими ҳамда ушбу тармоқларни ривожлантириш ишлари бўйича ҳисоботлар билан танишди.

Бутун дунёни қамраб олган пандемия жаҳон иқтисодиётига жиддий салбий таъсир кўрсатаётган бугунги шароитда мамлакатимизда саноатни барқарор ривожлантириш ишлари изчил давом эттирилмоқда. Давлатимиз хом ашё ресурсларини чуқур қайта ишлаб, уларни монетизация қилиш йўлидан бормоқда. Яъни, импорт ўрнини босувчи ва экспорт-боп тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқариб, иқтисодий самарадорликни ошириш чоралари кўрилмақда.

Президентимиз ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар сифатини яхшилаш, маҳаллийлаштириш даражасини ошириб, импортни қисқартириш, соҳага рақамли технологияларни фаол татбиқ этиш бўйича кўрсатмалар берди.

17 июль

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ҳудудларда ичимлик суви ва канализация тизимини яхшилаш, куз-қиш мавсумига тайёргарлик ишларини жадаллантириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

2018 йил 30 ноябрда давлатимиз раҳбарининг "Ўзбекистон Республикасида ичимлик суви таъминоти ва канализация тизимларини ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарори қабул қилинган эди. Сўнгги икки йилда бу соҳага бюджетдан 3,7 триллион сўм ажратилган. Бундан ташқари, 48 та лойиҳага 1,9 миллиард доллар хорижий кредитлар жалб қилинган.

Йиғилишда таъкидланганидек, уч йил ичида 3 миллион 600 минг аҳолига сув етказиш режалаштирилиб, маблағ масаласи ҳал қилиб берилган бўлса-да, барча муаммолар охиригача ўз ечимини топмаган.

Лойиҳаларни танлашда жойлардаги ҳолат, аҳолининг талаби ва мавжуд сув манбалари тўлиқ ўрганилмапти. Кредит қайтими бюджет зиммасига тушаётгани тармоқ ва ҳудуд раҳбарларини жиддий ўйлантириши зарурлиги кўрсатиб ўтилди.

Давлатимиз раҳбари лойиҳаларни амалга ошириш ва хорижий кредитларни қайтаришдаги муаммоларни кўрсатиб, янги қурилган сув тармоқларидан тўлиқ фойдаланиш, келгуси йилдан бошлаб барча лойиҳаларда ичимлик сувини хонадонларгача улаш зарурлигини таъкидлади.

Видеоселектор йиғилишида уй-жойлар, иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳа объектларини куз-қиш мавсумига тайёрлаш масалалари ҳам кўриб чиқилди.

Аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан узлуксиз таъминлаш, такрорий экинларни кўпайтириб, уларни харид қилиш ва ғамлаш чора-тадбирлари белгиланди.

20 июль

Президент Шавкат Мирзиёев янги ҳафтанинг биринчи иш кунини эрта тонгдан мамлакатимиз-

да коронавирус инфекциясига қарши кураш борасида олиб борилаётган ишларнинг чуқур танқидий таҳлилидан бошлади.

Президентимиз тадбир иштирокчиларига муaroжаат қилар экан, пандемия билан боғлиқ вазият мураккаблигича қолаётганини айтди.

Коронавирусга шубҳа бўлган барча беморларни инфекция мавжудлигини тасдиқловчи ҳужжатларсиз, зотилжам ва нафас етишмовчилигининг клиник белгилари мавжудлигига асосланган ҳолда даволаш муассасаларига қабул қилиниши белгиланди.

Тошкент шаҳрида мавжуд 16 та клиникага қўшимча COVID-19га шубҳали беморлар учун мўлжалланган яна 7 та 850 ўринли "провизор" клиникалар ташкил қилинди. Ушбу клиникаларнинг тиббиёт ходимларига ҳар бир иш кунини учун ойлик маошининг 6 фоизи миқдорида устама ҳақ тўлаш масаласи ҳал қилинди.

Коронавирусга чалинган беморлар учун ажратилган шифохоналар қўшимча 285 дона ўпка сунъий вентиляцияси аппарати, 155 дона ўпкани ёрдамчи нафас олдириш ускунаси, 140 дона кислород концентратори, 200 та функционал ётоқ билан таъминланди, дея қайд этилди йиғилишда.

21 июль

Президент Шавкат Мирзиёев ер ҳисоби ва давлат кадастрларини тўлиқ шакллантириш, соҳага рақамли технологияларни жорий этиш масалалари бўйича йиғилиш ўтказди.

Ернинг ҳисобини аниқ юритиш ва самарали фойдаланиш қишлоқ хўжалиги, тадбиркорлик, ишлаб чиқариш, қурилиш, геология каби кўплаб соҳалар учун жуда муҳим. Давлатимиз раҳбари ҳудудларга сафарлари чоғида доим бу масалага алоҳида эътибор қаратиб, ҳар бир қарич ер халқимизга манфаат келтириши кераклигини таъкидлайди.

Афсуски, геодезия, картография ва кадастр соҳасида қатор муаммолар тўғрисида қолган. Мамлакатимизда ер хатлови охириги марта 40 йил олдин ўтказилган. Масалан, 140 та туман маъмурий чегаралари ҳозиргача аниқ эмас. Қишлоқ хўжалиги ерларини ажратиш тартиби 20 йил олдин қабул қилинган ва ҳозирги ислоҳотлар талабига жавоб бермайди. Буларнинг оқибатида соҳада талон-тороғлик ва коррупция авж олган. 66 та туманда 150 минг гектар экин ери ўзбошимчалик билан эгаллангани, охириги икки йилда 122 нафар кадастр ходими жиноий жавобгар бўлгани бунинг далили.

Шу боис тизимни ислоҳ қилиш бошланди. Йиғилишда шу борадаги бир қатор муҳим масалалар муҳокама қилинди.

23 июль

Президент Шавкат Мирзиёев видеоселектор йиғилиши ўтказди. Унда қишлоқ ва сув хўжали-

гидаги иқтисодий ислохотларни жадаллаштириш ва бозор муносабатларини янада ривожлантириш бўйича белгиланган вазифалар ижроси муҳокама қилинди.

Мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашдан бошлаб, қайта ишлаш ва экспортдан қўшимча даромад олишгача бўлган жуда кўп масалалар айнан қишлоқ хўжалиги ривожига билан боғлиқ. Шунинг учун давлатимиз томонидан қишлоқ хўжалигини тубдан ислох қилиб, бозор механизмларини жорий этиш, резерв ва имкониятлардан тўлиқ фойдаланиш, ишлаб чиқаришни илмий асосда ташкил қилишга киришилди. Президентнинг 2019 йил 23 октябрдаги Фармони билан қабул қилинган Қишлоқ хўжалигини 2030 йилгача ривожлантириш стратегиясида бу борадаги энг долзарб ва истиқболли вазифалар белгилаб берилди.

27 июль

Президент Шавкат Мирзиёев яширин иқтисодиётни қисқартириш бўйича олиб борилаётган ишлар муҳокамаси юзасидан йиғилиш ўтказди.

Яширин иқтисодиётга қарши курашишда эҳтиёт бўлиш, иқтисодий фаолликка зарар етказиб қўймаслик, бунинг учун давлат органлари, бизнес ва жамоатчилик ҳамжиҳатликда ишлаши муҳимлиги таъкидланди.

Давлат харидлари ва инвестиция лойиҳаларида коррупцияга чек қўйиш масаласига алоҳида эътибор қаратилди. Соҳалар ва йўналишлар кесимида коррупцияга қарши курашиш бўйича "йўл хариталари" ишлаб чиқиш ҳамда ижросини муҳокама қилиб бориш юзасидан топшириқлар берилди.

28 июль

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ҳудудларда коронавирус билан боғлиқ мураккаб вазиятни тартибга солиш бўйича кўрилаётган чоралар муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Республика махсус комиссиясига жойлардаги эпидемиологик вазиятни барқарорлаштириш ва касалларни даволашга амалий ёрдам берадиган гуруҳлар тузиб, ҳар бир ҳудудга юбориш бўйича кўрсатма берилди.

Ҳокимликларга коронавирусга ихтисослашган шифохоналар ташкил этиш, интенсив ва реанимация ўринларини кўпайтириш, уларни зарур тиббий жиҳозлар ва дори-дармон билан таъминлаш вазифаси қўйилди. Тошкент шаҳрида тажриба асосида COVID-19 ва пневмония билан касалланганларга дастлабки малакали тиббий ёрдам кўрсатадиган "махсус поликлиникалар" ташкил этиш зарурлиги таъкидланди.

Йиғилишда ёш болалар, ҳомиладор аёллар, кексалар, ногиронлиги ва сурункали касаллиги

бўлган фуқаролар саломатлиги устидан тизимли мониторинг олиб бориш муҳимлиги белгиланди.

Карантин даврида бирор-бир эҳтиёжманд оила эътибордан четда қолмаслиги, кам таъминланган аҳоли қатламга моддий ёрдам, озиқ-овқат ва дори-дармонларни манзилли етказиб бериш тизими "соат"дай аниқ ишлаши кераклиги таъкидланди.

1 август

Пандемия келтирган синовли кунларда халқимиз оғир жудоликка учради. Қорақалпоғистон Жўқорғи Кенгеси Раиси — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раисининг ўринбосари, Ўзбекистон Қаҳрамони Муса Ернийзов 2020 йил 31 июль куни вафот этди. Марҳум Нукус шаҳридаги "Шорша баба" қабристонига дафн этилди.

Президент Шавкат Мирзиёев бу ерга ташириб буюриб, Муса Ернийзов қабрини зиёрат қилди. Марҳум ҳақида Қуръон тиловат қилинди.

6 август

Президент Шавкат Мирзиёев Жаҳон банки иштирокида "Қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш" лойиҳасини амалга оширишга бағишланган видеоселектор йиғилиши ўтказди.

Йиғилишда Жаҳон банки томонидан ажратилган 500 миллион доллар кредит маблағларини ўзлаштириш бўйича шакллантирилган лойиҳалар муҳокама қилинди.

Йиғилишда сув хўжалиги, чорвачилик, карантин, кадастр, молия, солиқ ва бошқа тегишли идоралар маълумотлар базасини ушбу тизимга интеграция қилиш муҳимлиги таъкидланди.

14 август

Президент Шавкат Мирзиёев туризм салоҳиятини кенгайтиришга доир лойиҳалар тақдироти билан танишди.

Коронавирус пандемияси туфайли халқаро қатновлар тўхтаб, транспортлар ҳаракати чеклангани бутун дунёда, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам туризм соҳасига зарар келтирди.

Шу боис давлатимиз томонидан бу соҳани қўллаб-қувватлаш, сайёҳлик масканлари фаолиятини босқичма-босқич тиклаш чоралари кўрилмоқда. Жорий йил 28 майда Президентнинг "Коронавирус пандемиясининг салбий таъсирини камайтириш учун туризм соҳасини қўллаб-қувватлашга доир кечиктириб бўлмайдиган чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармони, 19 июнда "Туризм соҳасини санитария-эпидемиологик хавфсизликнинг кучайтирилган режими талабларига қатъий риоя қилган ҳолда ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарори қабул қилинди. Мазкур ҳужжатларда тармоққа пандемия оқибатларини юмшатиш бўйича қатор

енгиликлар берилди. Умуман, бугун Ўзбекистонда туризм соҳасини пандемия шароитига мослаштирган ҳолда ривожлантиришнинг замонавий имкониятлари ишга солинмоқда.

Тақдимотда соҳада амалга оширилган ишлар ва навбатдаги режалар ҳақида ахборот берилди.

Тақдимотда кейинги икки йилда сайёҳлик ўринлари ва хизмат турларини кўпайтириш натижасида ҳудуднинг туризм салоҳиятини 2 баробар ортишини таъминлаш вазифаси қўйилди.

17 август

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида хорижда меҳнат қилаётган фуқароларга муносиб шарт-шароитлар яратиш ва улар билан тизимли ишлаш юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Таъкидлаш жоизки, ушбу масала Ўзбекистон тарихида биринчи маротаба бундай форматда муҳокама қилинмоқда.

Мамлакатимизда ҳар йили 600-700 минг аҳоли меҳнат бозорига кириб келади. Иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудудларни ривожлантириш бўйича қўрилаётган чоралар натижасида йилига 500 минггача иш ўрни яратилмоқда. Шунинг учун, қарийб 200 минг кишининг бандлигини ташқи меҳнат миграцияси орқали таъминлашга тўғри келмоқда. Бу табиий жараён, барча ривожланаётган давлатлар шундай босқичдан ўтган. Қаерда меҳнат миграцияси тўғри ташкил этилган бўлса, бандлик, oilалар даромади, малакали мутахассислар кўпайган.

Кейинги йилларда хориждаги ватандошларимизнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, шароитларини яхшилашга эътибор кучайди. Россия, Қозғистон, Туркия, Япония ва Бирлашган Араб Амирликлари билан меҳнат миграцияси борасида халқаро шартномалар имзоланди. Чет элларда ишлаётган фуқароларни қўллаб-қувватлаш учун алоҳида жамғарма ташкил этилиб, 100 миллиард сўмдан ортиқ маблағ ажратилди. Шу билан бирга, ташқи меҳнат миграция масалалари бўйича Бош вазир маслаҳатчиси лавозими жорий этилди. Шунга қарамай, ечимини кутаётган муаммолар ҳали кўп.

Йиғилишда хорижда меҳнат қилаётган юртдошларимизни ижтимоий, ҳуқуқий, моддий ва маданий қўллаб-қувватлаш масалалари атрофида муҳокама қилинди.

20 август

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида мутлақо янги тизим, тартиб ва ёндашувлар асосида иқтисодий фаолликни ошириш ҳамда ҳар бир туман ва шаҳарга қўшимча захира яратиш чоратадбирлари юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Карантин талаблари юмшатишга туфайли мамлакатимизда иқтисодий фаоллик оша бошлади. Савдо, ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш ва бошқа соҳалардаги тадбиркорлик фаолияти тикланиб, даромадларни кўпайтиришга имконият пайдо бўлди.

Йиғилишда тадбиркорликни ривожлантириш бўйича шаҳар ва туманлардаги қўшимча имкониятлар таҳлил қилиниб, уларни ишга солиш чоралари белгиланди.

21 август

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрининг Бектемир туманида бажарилаётган ишлар, саноат корхоналари фаолияти билан танишди.

Президент дастлаб "Бектемир металл конструкциялари" масъулияти чекланган жамият заводига борди.

Президентимиз ишлаб чиқариш жараёнини кўздан кечириб, мутасаддиларга қўшимча кўрсатмалар берди.

* * *

Бектемир тумани фаоллари билан учрашувдан сўнг давлатимиз раҳбари мамлакатимизда ишлаб чиқарилиши лойиҳалаштирилган махсус автомобилларни кўздан кечирди.

Ўзбекистон Президентининг 2019 йил январда Германияга расмий ташрифи чоғида "Ўзавтосаноат" АЖ ва "Volkswagen" концерни ўртасида ҳамкорлик шартномаси имзоланган эди. Унга мувофиқ, Жиззах автомобиль заводида 3 хил модификациядаги Volkswagen Caddy минивенини ишлаб чиқариш режалаштирилган. Етти ўринли бу автомобиль турли соҳаларга ихтисослаштириш учун жуда мос келади. Шунингдек, Isuzu заводида ҳам қулай платформа мавжуд.

Шавкат Мирзиёев бундай янги йўналиш импорт ўрнини тўлдириш ва экспортни кенгайтиришда муҳим эканини таъкидлаб, керакли кўрсатмалар берди.

29 август

Президент Шавкат Мирзиёев давлат ва жамоат ташкилотлари вакиллари, меҳнат фахрийлари ҳамроҳлигида Тошкент шаҳридаги бунёдкорлик билан танишди. Янги ишга туширилган транспорт объектлари, йўллар, корхоналарга ташриф буюрди.

Биринчи манзил Тошкент метрополитенининг Юнусобод йўналиши бўлди. Давлатимиз раҳбари "Бодомзор" бекатидан янги "Туркистон" бекатигача поездда бориб, амалга оширилган ишларни кўздан кечирди.

2 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти Ислон Каримов ҳайкали пойига гулчамбар қўйиб, унинг ёрқин хотирасига ҳурмат бажо келтирди.

Ислом Каримов номидаги илмий-маърифий ёдгорлик мажмуасида Қуръон тиловат қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва Қонунчилик палатаси, Президент Администрацияси, Вазирлар Маҳкамаси, вазирлик ва идоралар, пойтахт жамоатчилиги вакиллари ҳам монумент пойига гуллар қўйди.

4 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ўрмон хўжалигини ривожлантириш бўйича изоҳотлар натижадорлиги таҳлиliga бағишланган видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда ўрмон хўжалиги бўйича илм-фанни ривожлантириш масалаларига эътибор қаратилди, соҳани тараққий эттириш борасидаги 10 йиллик дастур лойиҳасини такомиллаштириш вазифаси белгиланди.

14 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида электр энергияси ва табиий газни ҳисобга олиш ҳамда назорат қилиш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди. Йиғилишда электр энергияси ҳамда табиий газни ҳисобга олиш ва назорат қилишнинг автоматлаштирилган тизимларини тўлиқ жорий этиш масалалари муҳокама қилинди.

Тармоқ раҳбарлари электр энергияси ҳамда табиий газни ҳисобга олиш ва назорат қилишнинг автоматлаштирилган тизимларини жорий этиш чора-тадбирлари юзасидан тақдимотлар ўтказишди.

15 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Россия Ҳукумати Раисининг ўринбосари Алексей Оверчукни қабул қилди.

Учрашув аввалида давлатимиз раҳбари коронавирус инфекциясининг глобал миқёсда тарқалиши билан боғлиқ замонавий хавф-хатарларга қарамай, мамлакатларимиз ўртасидаги фаол мулоқот давом этаётгани ва кўп қиррали Ўзбекистон-Россия ҳамкорлиги суръати сақлаб қолинаётганини, коронавирус пандемиясига қарши курашишда яқин ва самарали ҳамкорлик йўлга қўйилганини алоҳида таъкидлади.

Россия Ҳукумати Раисининг ўринбосари Алексей Оверчук учрашув ўтказиш имконияти учун давлатимиз раҳбарига миннатдорлик билдирди ҳамда Россия Федерацияси Президенти Владимир Путин ва Ҳукумат Раиси Михаил Мишустиннинг салом ва энг эзгу тилаklarини етказди.

Учрашувда олий даражада эришилган келишувларни амалга ошириш доирасида ҳамкорликни янада ривожлантиришнинг долзарб масалалари кўриб чиқилди.

16 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида сув хўжалигида тежамкор технологияларни жорий этиш ва давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш чора-тадбирлари юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда сув хўжалиги соҳасида фан ва таълимни ривожлантириш масаласига алоҳида аҳамият қаратилди. Ирригация ва мелиорация объектларини барпо этиш ҳамда реконструкция қилиш ишларига илмий ходимларни бириктириш муҳимлиги таъкидланди.

Видеоселектор йиғилишида муҳокама қилинган масалалар юзасидан мутасадди вазирлик ва идоралар раҳбарлари, вилоят ва туман ҳокимлари ахборот берди.

18 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ичимлик суви таъминоти ва канализация тизимини такомиллаштириш, куз-қиш мавсумига тайёргарлик ишларини жадаллаштириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилиш аввалида давлатимиз раҳбари коронавирус билан боғлиқ вазиятга тўхталиб ўтди. Касаллик ҳамон бутун дунё бўйлаб кенг тарқалаётгани, сўнгги кунларда юртимизда ҳам беморлар сони кўпайгани афсус билан қайд этилди. Темир интизом ва тартибни таъминлаб, барча жойларда санитария талабларига қатъий амал қилиш кераклиги яна бир бор таъкидланди.

Йиғилишда Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлигига ушбу тажриба асосида келгуси йил учун мўлжалланган 28 та янги лойиҳани маҳаллий Кенгашлар билан келишиш вазифаси қўйилди. Шунингдек, жорий йилда якунига етказиладиган 360 та лойиҳани қабул қилиб олиш бўйича топшириқ берилди.

Видеоселектор йиғилишида иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳа объектларини куз-қиш мавсумига тайёрлаш масаласи ҳам муҳокама қилинди.

21 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосари Ўктам Барноев 20 сентябрь куни огир хасталик туфайли вафот этган эди.

Президент Шавкат Мирзиёев таъзияли хонадонга ташриф буюрди. Қуръон тиловат қилинди.

Давлатимиз раҳбари марҳумнинг онаси, рафиқаси ва фарзандларига ҳамдардлик билдириб,

сабр-тоқат тилади, марҳумнинг оиласи, фарзандлари доимий эътиборда бўлишини таъкидлади.

Ўқтам Барноевнинг оила аъзолари давлатимиз раҳбарига миннатдорлик билдириб, халқимизга осойишталик, сиҳат-саломатлик тилаб дуо қилдилар.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев ўсимликлар карантини соҳасидаги ислохотлар натижадорлиги таҳлилига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда давлатимиз раҳбари соҳада амалга оширилаётган ишлар бўйича тақдирот билан танишиб, навбатдаги вазифаларни кўрсатиб ўтди. Бугун соҳада хусусий сектор иштирокида ўсимликларнинг 205 та клиникаси, 690 та биологическая лаборатория мавжуд. Сифат ва рақобатни таъминлаш мақсадида бундай хусусий клиника ва биологическая лабораторияларни кўпайтириш лозимлиги таъкидланди. Ўсимликлар карантини давлат инспекциясига 1 декабрга қадар ўз маълумотлар базасини божхона органларининг "Ягона дарча" электрон тизимига тўлиқ интеграция қилиш вазифаси қўйилди.

22 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида тармоқ ва ҳудудларда рақамли иқтисодиёт ҳамда электрон ҳукуматни жорий қилиш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда шу борада амалга оширилаётган ишлар, жорий йил якуни ва 2021 йил биринчи чорагига мўлжалланган лойиҳалар муҳокама этилди.

— Тармоқ ва ҳудуд раҳбарлари рақамлаштиришсиз натижа, ривожланиш бўлмаслигини тушуниб етиши шарт. Барча даражадаги раҳбарлар бунга ўзига кундалик вазифа сифатида белгилаб, рақамлаштириш соҳасини алифбосидан бошлаб чуқур ўрганиши керак, — дея таъкидлади Шавкат Мирзиёев.

Йиғилиш давомида ҳокимлар рақамлаштириш лойиҳаларидан халқимизга қандай енгилликлар бўлиши борасида ахборот берди.

23 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида нутқ сўзлади.

Бош Ассамблеянинг асосий тадбирлари жаҳонда вужудга келган эпидемиологик вазият муносабати билан БМТ тарихида илк бор видео анжуман шаклида бўлиб ўтди.

Давлатимиз раҳбари сессиянинг ялпи қисмида сўзга чиқиб, халқаро ҳамжамият эътиборига минтақавий ва глобал аҳамиятга эга долзарб масалалар юзасидан ўз нуқтаи назарини тақдим этди

ҳамда Ўзбекистонни сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий модернизация қилишнинг устувор йўналишларини белгилаб берди.

Муҳокамаларнинг асосий мавзусини ҳисобга олиб, коронавирус пандемиясига қарши биргаликда курашиш ва касаллик тарқалишининг салбий оқибатларини енгиб ўтиш масалаларига тўхталиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти минтақада ва глобал миқёсда тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш, барқарор тараққиёт, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, конструктив мулоқотни кенгайтириш, шунингдек, иқлим ўзгариши, озиқ-овқат хавфсизлиги муаммоси, қашшоқликка барҳам бериш ва камбағалликни қисқартириш масалалари каби замонавий хатар ва таҳдидларга қарши қаратилган қатор муҳим ташаббусларни илгари сурди.

24 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ҳудудларда тадбиркорликни ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда таҳлиллар асосида жойлардаги муаммоларни ҳал этиш, кўрсаткичлари нисбатан паст бўлган ҳудудларга қўмаклашиш чоралари муҳокама қилинди, янги корхоналар ташкил этиш, борларини қўллаб-қувватлаш масалалари кўриб чиқилди, бу йил кутилаётган бюджет тақчиллигини имкон қадар қисқартириш учун қўшимча тушумларни таъминлаш чора-тадбирлари муҳокама қилинди. Ҳудудларнинг солиқ салоҳиятини таҳлил қилиб, қўшимча даромадларни аниқлаш, бюджет ташкилотларининг пуллик хизматлардан даромадларини кўпайтириш ва бино-иншоотларидан самарали фойдаланиш муҳимлиги қайд этилди.

Сўзга чиққан ҳокимлар тадбиркорликни ривожлантириш, қўшимча захираларни ишга солишга доир ўз режаларини баён қилди.

25 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев ва Қозоғистон Республикасининг Биринчи Президенти — Ўлбоси Нурсултон Назарбоевнинг амалий учрашуви бўлиб ўтди.

Учрашув Қозоғистон томонининг таклифига биноан Туркистон вилоятининг Ўзбекистон билан чегарадош ҳудудидаги Сариағаш шаҳрида ўтказилди.

Икки мамлакат етакчилари Ўзбекистон-Қозоғистон стратегик шериклик муносабатларининг бугунги ҳолати ва истиқболларини муҳокама қилиб, минтақавий ва халқаро аҳамиятга молик долзарб масалалар юзасидан фикр алмашдилар.

Коронавирус инфекцияси глобал миқёсда тарқалишининг оқибатларини тез фурсатда енгиб ўтиш мақсадида ҳукуматлар даражасида яқиндан мувофиқлашув ва самарали ҳамкорликни давом эттиришга алоҳида эътибор қаратилди.

Икки томонлама савдо ҳажмини ошириш ва товар айирбошлашнинг ўзаро келишилган қўрсаткичларига эришиш учун қулай шароитлар шакллантиришни давом эттириш, қабул қилинган қўшма "Йўл харитаси" доирасида саноат, энергетика, қишлоқ хўжалиги ва транспорт соҳаларида кооперация бўйича устувор лойиҳаларни амалга оширишга қўмаклашиш, ҳудудлараро алоқалар ва гуманитар алмашинувларни қўллаб-қувватлаш муҳимлиги қайд этилди.

Шунингдек, минтақавий шерикликни, жумладан, 2019 йил ноябрь ойида Тошкент шаҳрида ўтказилган Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг иккинчи Маслаҳат учрашуви якунида эришилган келишувлар асосида илгари суриш масалаларига тўхталиб ўтилди.

Бундан ташқари, МДХ доирасидаги ўзаро манфаатли ҳамкорликнинг асосий йўналишлари кўриб чиқилди.

Сўхбат чоғида Шавкат Мирзиёев ва Нурсултон Назарбоев қардош Ўзбекистон ва Қозоғистон халқлари ўртасида яхши қўшничилик ришталари ва ҳар томонлама алоқаларни мустаҳкамлашда доимо қатъий эканликларини яна бир бор таъкидладилар.

Учрашув ҳар доимгидек очиқ ва дўстона руҳда ўтди.

30 сентябрь

Тошкентдаги Халқаро конгресс марказида 1 октябрь — Ўқитувчи ва мураббийлар кунига бағишланган тантанали маросим бўлиб ўтди.

Тадбирда Президент Шавкат Мирзиёев иштирок этди.

Таъкидлаш жоизки, ушбу байрам илк бор давлат раҳбари иштирокида ўтди. Бу — таълим ва тарбия масаласи алоҳида устувор йўналиш даражасига кўтарилганининг яққол далили.

— Биз ҳар биримиз ҳаётда қандай муваффақият ва натижаларга эришган бўлсак, бу ютуқларда сизларнинг беқиёс ҳиссангиз борлигини доимо миннатдорлик билан эътироф этамиз, — деди Шавкат Мирзиёев тадбирга йиғилган ўқитувчи ва зиёлиларга мурожаатини бошлар экан.

Ҳақиқатан ҳам, инсон тарбиясида, камолотида устозларнинг хизматлари улуг. Бу йилги пандемия билан боғлиқ қийин шароитда ҳам жонкуяр ўқитувчилар ўз ишини давом эттирмоқда. Аксарият мактабларда янги ўқув йили бошланди. "Онлайн мактаб" лойиҳаси ва масофавий таълим йўлга қўйилди. Таъбир жоиз бўлса, бугун ўқитувчилар иккита фронтда кураш олиб бормоқда.

Яна бир эътиборли жиҳати, бу йилги табрик ҳам аввалгилардан фарқ қилиб, мурожаат тарзида бўлди.

Байрам тадбирида ўқитувчи ва мураббийлар, олимлар, парламент ва ҳукумат вакиллари иштирок этди. Шунингдек, ҳудудлардаги соҳа фидойилари маросимни Қорақалпоғистон ва вилоятлардаги студиялардан кузатиб бордилар.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди. <https://president.uz>

Давлат ва жамият бошқарувининг ҳуқуқий асослари /
Правовые основы государственного и общественного управления /
Legal bases of state and public administration

Иса ХАМЕДОВ,
*доктор юридических наук, профессор,
руководитель Центра международно-правовых исследований
и сравнительного публичного права УМЭД*

**К ВОПРОСУ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
"О НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ"
(в новой редакции)**

При экспертной оценке норм проекта Закона Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" (в новой редакции) мы основывались на передовом зарубежном опыте антикоррупционной экспертизы законодательства, а также основных организационно-правовых и методических положениях и требованиях института антикоррупционной экспертизы нашей страны с учетом её дальнейшего развития. Исходили из того, что антикоррупционная экспертиза законодательства представляет собой проверку действующего и разрабатываемого законодательства на предмет наличия коррупционных рисков, а также выработку рекомендаций по их устранению.

Предмет антикоррупционной экспертизы в большинстве стран одинаков. Есть небольшие различия в официальной терминологии, но по содержанию, в основном, имеется в виду одно и то же: анализ актов законодательства или их проектов на предмет наличия недостатков формы или содержания, создающих риски коррупции, коррупционные факторы. При этом максимальная эффективность антикоррупционной экспертизы возможна лишь при охвате всего законодательства как действующего, так и проектов новых нормативно-правовых актов и всех поправок. Она должна охватывать все виды нормативно-правовых актов на всех уровнях государ-

ственной власти и управления. Учитывая присущий антикоррупционной экспертизе комплексный подход к оценке правового регулирования, только при полном охвате законодательства можно по-настоящему увидеть ее благотворный эффект.

Основываясь на вышеизложенном, общепринятых организационно-правовых и методических основ антикоррупционной экспертизы законодательства, по результатам анализа норм законопроекта "О нормативно-правовых актах" на их антикоррупционность, можно сделать следующие выводы, замечания и предложения.

Антикоррупционная экспертиза в нашей стране законодательно была внедрена в рамках правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов. Вместе с тем, исходные правовые основания, заложенные Постановлением Президента №ПП-1602, предусматривали более широкую сферу ее применения, охватывающую и действующее законодательство. Эта функция осуществлялась, прежде всего, Министерством юстиции на основании своей компетенции в области правовой политики. И ничего не мешало развивать этот институт как в плане охвата законодательства, так и в смысле полноценного участия в антикоррупционной экспертизе законодательства всех административных

органов, тем более, что задачи, поставленные руководством страны перед Министерством юстиции, подразумевают возможность институционализации "зрелой" модели антикоррупционной экспертизы. Тем более, что в ходе мониторинга исполнения Стамбульского плана действий Узбекистану было официально рекомендовано "установить законодательное требование об обязательном проведении антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов; утвердить порядок, регулирующий процедуру проведения такой экспертизы и дальнейшие действия в случае выявления положений, способствующих созданию почвы для коррупции".

В рамках выполнения своих функций Министерством юстиции фактически до принятия новой редакции закона "О нормативно-правовых актах" уже проводилась антикоррупционная экспертиза действующего законодательства. Оставалось лишь полноценно ее институционализировать так, чтобы антикоррупционная экспертиза получила самостоятельный статус, не ограниченный рамками правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов, и проводилась в отношении действующего законодательства на систематической основе при участии всех административных ведомств по единой официально утвержденной методике с полноценным анализом на предмет всех известных коррупционных рисков и четкой процедурой рассмотрения и учета ее рекомендаций.

Такая модель антикоррупционной экспертизы позволяла целенаправленно и последовательно совершенствовать действующее законодательство, систематически устраняя существующие пробелы и дисбалансы. Разумеется, такое развитие института антикоррупционной экспертизы требовало значительного усиления ее организационных мощностей. Действующего механизма правовой экспертизы Министерства юстиции было уже недостаточно. Необходимо было обеспечить создание вокруг Министерства юстиции межведомственной сети антикоррупционной экспертизы за счет налаживания внутриведомственной антикоррупционной экспертизы во всех административных органах и эффективного

межведомственного взаимодействия в этой сфере.

Подлинное расширение организационной структуры антикоррупционной экспертизы произошло лишь только тогда, когда ведомственные юридические службы под руководством Министерства юстиции начали систематическую антикоррупционную экспертизу действующего законодательства в подведомственных отраслях и сферах государственного управления. Результаты экспертиз должны быть регулярно представляться в Министерство юстиции для обобщения и анализа. Министерство юстиции на основе сводной аналитики сможет готовить актуальные и обоснованные предложения по совершенствованию законодательства.

Однако расширение организационного механизма до межведомственной сети требовало соответствующего правового оформления. Юридическое оформление зрелой модели антикоррупционной экспертизы должно было быть осуществлено в законодательном порядке с более полной, подробной регламентацией в специальной (отдельной) главе законопроекта или в нескольких развернутых его статьях, определяющих его как самостоятельный вид экспертизы, а не в качестве составляющей правовой экспертизы, и причем, подчеркивая при этом его обязательный характер.

Иными словами антикоррупционную экспертизу законодательства необходимо было вывести на уровень самостоятельного правового института: предмет коррупционной экспертизы, риски (факторы), организационные вопросы, процедуру и методику целесообразно было регламентировать не постановлением Кабинета Министров, а законодательные основы - в законодательном акте (Законом "Об антикоррупционной экспертизе законодательства" или в Законе "О противодействии коррупции" или в новой редакции Закона "О нормативно-правовых актах"), принятие которого, как справедливо считали эксперты, увенчало бы все усилия по институционализации антикоррупционной экспертизы в Узбекистане. Лишь полноценное оформление антикоррупционной экспертизы как правового института и института

законодательства позволит реально достичь максимальной эффективности ее применения в совершенствовании законодательства и антикоррупционной политики.

В новой редакции закона необходимо было предусмотреть отдельную статью, посвященную экспертизе действующих нормативно-правовых актов. Поскольку статьи 43, 44 и 46, относящиеся к антикоррупционной экспертизе, касались, в основном, проектов НПА, а не действующих нормативно-правовых актов.

В разработанной в Республике Узбекистан классификации коррупциогенных факторов и изложенной в Методике проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов были предусмотрены коррупционные факторы, сгруппированных в три категории: факторы, связанные с административным усмотрением (10 факторов); факторы, связанные с несоразмерным обременением заинтересованных лиц (4 фактора); факторы, связанные с пробелами правового регулирования (8 факторов). Хотя данная методика содержала обширный перечень коррупционных рисков, достаточно удобный для их классификации, вместе с тем, дальнейшее развитие антикоррупционной экспертизы действующего законодательства и последовательная интеграция этого института в национальный антикоррупционный механизм располагало к дополнению указанного перечня новыми коррупционными рисками, причем преимущественно содержательного характера. В связи с этим, предлагалось отразить в законопроекте перечень типичных факторов злоупотребления систематического характера в статьях о НПА.

В законопроекте имелось, как пример несоответствия требованиям антикоррупционной экспертизы, обилие диспозитивных норм (по формуле "вправе", "могут быть", "может"), в частности, статьи 36, 37, 39, 48, 49 и терминов неопределенного содержания (например, "ситуационный анализ", статья 33).

В ст.39 устанавливалось, что Проект нормативно-правового акта по решению разработчика или органа, принимающего нормативно-правовой акт, может быть

подвергнут правовой, экономической, финансовой, научной, государственной экологической, антикоррупционной, а также иным видам экспертиз. В данном контексте слово "может" оставляло право такого решения за разработчиком. В связи с чем, предлагалось установить обязательную антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов. Обязательность антикоррупционной экспертизы нормативно-правового акта также не была установлена ст. 43 "Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов".

В 1 ч. ст. 37 после слова "разработчик" предлагалось дополнить словом "обязан". Данное дополнение устанавливает, в первую очередь, императивность нормы для самого разработчика. В связи с предлагаемым изменением необходимо было внести редакционные изменения во всю статью проекта.

В ст.66 "Приостановление и прекращение действия нормативно-правового акта" устанавливалось, что действие нормативно-правового акта или его части может быть приостановлено органом, принявшим его, либо его вышестоящим органом на определенный срок или до наступления определенного события. Однако не установлен был конкретный перечень причин, по которым возможно было такое приостановление и прекращение, что создавались коррупционные возможности в случае неустановления чёткого регламента данных процедур и причин принятия подобного решения.

Экспертами отмечалась целесообразность указания в Законе "О нормативно-правовых актах" в качестве специального уполномоченного органа антикоррупционной экспертизы законодательства, наряду (или вместе) с органами юстиции, также Генеральную прокуратуру, учитывая её особую, значительную роль в антикоррупционной деятельности, как это было сделано в Российской Федерации и Институте проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, а также предусмот-

реть в законопроекте об НПА возможность допуска ограниченного участия гражданского общества в антикоррупционной экспертизе.

Ограничение, введенное ч. 5 ст. 33, предлагалось исключить в связи с тем, что одним нормативно-правовым актом не может быть предусмотрено принятие другого, который не включен в программу. Также отмечалось, что если оставить эту норму в этой редакции, то необходимо было указать последствия не соблюдения (нарушения) данной нормы, т.е. установить ответственность.

Государственной программой, утвержденной Указом Президента от 22 января 2018 года № УП-5308, была предусмотрена разработка порядка общественного обращения в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов через специальный веб-портал "Mening fikrim". В связи с этим, необходимо было дополнить ст. 34 "Инициирование разработки нормативно-правового акта" нормой о том, что инициирование разработки нормативно-правового акта возможно путем коллективного обращения граждан через сайт "Mening fikrim" в случае, если оно набрало более 10 000 голосов граждан.

В части 9 ст. 37 проекта говорилось о том, что разработчик определяет перечень государственных органов и иных организаций, компетенцию которых затрагивает проект нормативно-правового акта. Однако важно было отметить то, что на практике разработчик не всегда правильно составлял (иногда намеренно, в целях ускорения согласования) перечень государственных органов и иных организаций, компетенцию которых затрагивал проект, разрабатываемый НПА. В этой связи, учитывая, что вводился порядок электронного согласования проектов НПА, необходимо было направлять проект всем министерствам, ведомствам и организациям (при этом предлагалось утвердить перечень вроде утвержденного ПКМ от 22.12.2017г №1013). А также дополнить интерфейс программы функцией "не входит в компетенцию ведомства".

Ст.12 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан установлено, что акт государственного органа или органа самоуправления граждан, не соответствующий законодательству и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным. Ст.30 проекта ч.6 предлагала дополнить словами "и судами". В экспертном заключении отмечалось, что в случае, если не дополнить данную норму судами, то могла быть нарушена фундаментальная система сдержек и противовесов, что ограничит права граждан. Важно заметить, что в ст. 44 Конституции Республики Узбекистан установлено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений. Ст. 114 Конституции Республики Узбекистан установлено, что акты судебной власти обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан. В Законе Республики Узбекистан "О судах" ст.9 установлено, что граждане Республики Узбекистан, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на судебную защиту от любых неправомерных действий (решений) государственных и иных органов, должностных лиц, а также от посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы. Право на судебную защиту имеют также предприятия, учреждения и организации.

Общее замечание, выводы и предложения по экспертизе закона "О нормативно-правовых актах". В целом, давая научную оценку рассматриваемому закону, необходимо отметить, что он в отличие от ранее действовавшего закона значительно расширил предмет регулирования: помимо собственно нормативно-правовых актов, в нем значительное внимание уделяется процедуре нормотворческой деятельности, т.е. порядку планирования, подготовки, принятия нормативно-правовых актов, их исполнения, мониторинга и оценки воздействия.

Такое расширение предмета вполне было оправдано с учетом задач, определенных Концепцией совершенствования нормотворческой деятельности. Вместе с тем, такое существенное расширение предмета Закона значительно повышало сложность законопроектной задачи, требовало соответствующего научного обоснования.

К достоинствам акта можно было отнести подробное определение предмета регулирования подзаконных актов: актов Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан, ведомственных нормативно-правовых актов.

В то же время явным упущением представлялось отсутствие столь же четкого определения предмета законодательного регулирования. Очевидной прерогативой законодателя, согласно мировой практике развитых правовых государств, является регулирование вопросов правового статуса (прав, обязанностей, ответственности) физических и юридических лиц. В проекте закона упускается эта возможность исправить существенный недостаток отечественного законодательства.

В представленном документе была заметна попытка модернизировать и процедурно регламентировать нормотворческую деятельность. В нем упомянуты были такие современные методики, как оценка регуляторного воздействия и антикоррупционная экспертиза. В то же время эта попытка не была доведена до логического завершения. Правильная постановка задачи - не просто упомянуть новые методики и инструменты среди обязанностей разработчиков или видов возможных экспертиз, а разработать современную процедуру нормотворческой деятельности, которая обеспечила бы требуемые качество и эффективность регуляторной политики государства. Нельзя забывать о том, что оценка регуляторного воздействия - это организационно-правовая технология, предусматривающая совершенно определенные процедуры, организационные механизмы и стандарты. Ее необходимо заимствовать как целостный механизм, как сложную машину, а не по частям, да еще и в произвольном порядке. Если мы хотим обес-

печить обоснованность нормативно-правового регулирования, учет мнений заинтересованной общественности, системность, качество и действенность законодательства, словом, "умное регулирование", мы должны кардинально улучшить процедуру подготовки нормативно-правовых актов на основе лучшего мирового опыта. Кстати, в 2017 г. этот опыт изучался и соответствующие отчеты по ним имеются и могут быть при необходимости предоставлены разработчикам.

К сожалению, представленный на экспертизу акт должным образом не обеспечивал такого улучшения, поскольку не содержал механизмов, способных заместить сложившуюся практику законопроектной работы и подзаконного нормотворчества.

В документе имелось, как было выше отмечено, обилие диспозитивных норм и терминов неопределенного содержания, оставляющих существенные элементы процедуры (например, научную экспертизу) на усмотрение разработчика, что усугубляло неопределенность новой редакции и повышало риски принятия очередного неработающего закона. Если так нечетко регулировать, то скорее всего сложившаяся практика будет идти своим чередом, а Закон в новой редакции может остаться невостребованным. Это убеждает в том, что в реформировании процедуры нормотворческой деятельности необходимы были решительные меры, а не полумеры.

К сожалению, не только в заимствовании зарубежного опыта, но даже в реализации Концепции совершенствования нормотворчества (далее - Концепция) допускалась, на наш взгляд, половинчатость и непоследовательность. При этом явно не прослеживалось выполнение требований Концепции о внедрении эффективного механизма принятия законов прямого действия. Не было ответа на вопрос: что же может переломить сложившуюся в переходный период тенденцию подмены законодательного регулирования подзаконным?

Принцип прямого действия законов должным образом не был отражен в принципах, в предмете законодательного регули-

рования, в процедуре. Статья 22 о пределах подзаконного регулирования при том, что prerogatives законодательного регулирования, на наш взгляд, четко не были определены - это было слабое решение. Требование о том, что текст закона должен содержать механизмы прямого действия в ст.53 - это не решение, а лишь повтор задачи, поставленной Концепцией. Сам представленный законопроект, к сожалению, не соответствовал этому требованию! В то же время, новая редакция, напротив, воспроизводила не лучшие черты действовавшего Закона, фактически ставя действие новых законов в зависимость от проводимой в связи с их принятием систематизации всего массива законодательства (см. ст.67 предлагаемой редакции и ст.23 действующего Закона). А ведь простой принцип автоматической утраты силы всеми подзаконными актами, не соответствующими новому закону, мог бы кардинально изменить ситуацию. К сожалению, в законопроекте такой механизм не был предусмотрен.

Очевидно, что в условиях сложившейся практики правоприменения, ориентированной на подзаконные нормативно-правовые акты, необходимо было гораздо больше внимания в Законе уделить механизму преодоления такой порочной практики, подрывающей верховенство закона.

Нужны были принципы и процедуры, которые обеспечат реальное игнорирование правоприменителем (административными органами и судами) подзаконных актов, не соответствующих Конституции и закону, и их своевременную выбраковку из правовой системы.

Принцип достаточности оснований для регуляторного вмешательства государства, прямо предусмотренный Концепцией, также не нашел удовлетворительного воплощения в предложенной редакции. Почему-то этот принцип даже среди принципов не был упомянут. Вместо этого в законопроекте предлагался весьма расплывчатый и абстрактный принцип адекватности. Разве может такой принцип изменить практику нормотворчества? Достаточность оснований требует не только закрепления в данном Законе, но и соответствующего

механизма, обеспечивающего прямое действие этого принципа.

Вообще, надо сказать, что перечень принципов и определение их содержания представлялся нам не совсем удачным. Задача создания современной эффективной процедуры нормотворческой деятельности требует закрепления совершенно иных принципов. К сожалению, разработчикам не удавалось учесть научную доктрину в этом вопросе. Принцип научности, который предлагался в законопроекте, не реализовывался.

В законопроекте было упущено требование Концепции о создании действенного механизма конституционного контроля. Конечно, сам конституционный контроль не предмет Закона "О нормативно-правовых актах", но данный Закон носит основополагающий для системы права и законодательства характер, а поэтому не должен был упускать возможности создать важные условия и предпосылки для формирования эффективного конституционного контроля в стране. Для этого достаточно было бы предусмотреть процедуру приостановления действия спорного нормативно-правового акта до его конституционной проверки.

Проект закона дополнялся ст.8 "Принцип гласности". Важно отметить, что нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти на местах (хокимиятов) нередко противоречат данному принципу. Решения часто принимались без обсуждения с широкой общественностью, проекты решений не публиковались на Едином портале, отсутствовали четкие административные барьеры и процедуры по вопросам принятия таких решений, в т.ч. в связи с тем, что отсутствовала норма об обсуждении проектов решений органов государственной власти на местах можно заключить то, что отсутствует общественный контроль. Так, например, хокимы нередко принимают решения, напрямую влияющие на жизнь и интересы граждан, в т.ч. юридических лиц и их предпринимательскую деятельность. В связи с этим, предлагается четко установить перечень нормативно-правовых актов,

в данном случае решения хокимов городов, областей и районов, которые подлежат обязательному обсуждению на Едином портале по вопросам, непосредственно затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц, по его разработчику.

Внедрение требования подготовки проектов нормативно-правовых актов на государственном языке в условиях, когда вся законопроектная и нормотворческая практика многие десятилетия систематически опирается на русскоязычный юридический научно-терминологический аппарат, чревато, на наш взгляд, серьезными трудностями для разработчиков и негативными последствиями для правовой системы в целом.

Ведь источники, которыми пользуются разработчики, в основном на русском языке, да и теория и терминология, которыми пользуются специалисты в ведомствах тоже пока русскоязычные. Опыт работы над ключевыми для административного права законами полностью подтверждает этот тезис. Науку и образование не переделать в один миг. Для подготовки кадров государственного аппарата для нормотворческой работы на государственном языке потребуется еще некоторое время. Поэтому внедрение такого жесткого, категоричного требования без должной институциональной подготовки требовало времени.

Необходима серьезная работа в сфере науки и образования, прежде чем этот вопрос можно решить без ущерба для качества нормотворческой деятельности. Полагаем, что недооценивается сложность реализации предложенной меры.

Необходимо подвести современную научную базу под нормотворческую деятельность, учитывать доктрину правового государства. Этого требуют задачи, которые поставлены Руководством страны в концептуальных выступлениях и документах. В новой правовой основе нуждается наша растущая экономика, инвестиционный климат и население, которое верит провозглашенным лозунгам о приоритетности интересов человека.

Таким образом, законопроект нуждался в некоторой доработке. Прежде всего, необходимо было учесть научные основы нормотворческой деятельности и регуляторной политики, а также лучшие мировые опыты в этой области. Ориентироваться на Беларусь и Азербайджан, при всем уважении к этим странам, явно было недостаточно для потребностей реформы в нашей мощной динамично развивающейся стране.

Источники и литература

1. Закон "О противодействии коррупции" № ЗРУ-419 от 3.01.2017 г.
2. Закон "О судах" № ЗРУ-162-II от 14.12.2000 г.
3. Закон "О нормативно-правовых актах" № ЗРУ-342 от 24.12. 2012 г.
4. Закон Республики Узбекистан о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" 24 декабря 2012 г., № ЗРУ-342
5. Закон РФ № 172-ФЗ от 17.07.2009 г. "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
6. Указ Президента РУз № УП-5308 от 22 января 2018 года "О государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах в "Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий"
7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № ПКМ-1013 от 22.12.2017г. "О мерах по реализации закона Республики Узбекистан "О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней".
8. Отчет о мониторинге в рамках Стамбульского плана действий Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии ОЭСР.
9. Конституционный закон Азербайджанской Республики №304-VKQD от 30.09.2016 г. "О нормативно-правовых актах"

**К вопросу об антикоррупционной
экспертизе Закона
Республики Узбекистан
"О нормативно-правовых актах"
(в новой редакции)**

Иса Хамедов,
доктор юридических наук, профессор,
руководитель Центра международно-
правовых исследований и сравнительного
публичного права УМЭД

Аннотация: в статье даны замечания, выводы и предложения по результатам научной экспертизы Закона Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" в новой редакции, отмечены его достоинства, упущения и недостатки.

Ключевые слова: научная экспертиза, нормативно-правовые акты, мониторинг, оценка воздействия, нормотворческая деятельность, процедуры.

**Ўзбекистон Республикасининг
«Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар
тўғрисида»ги Қонунининг
(янги таҳрирдаги) коррупцияга
қарши экспертиза қилиш
масаласига доир**

Иса Хамедов,
юримдик фанлари доктори, профессор,
ЖИДУ Халқаро ҳуқуқий тадқиқотлар ва
қийёсий жамоатчилик ҳуқуқи маркази
раҳбари

Аннотация: мақолада янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуни-нинг илмий текшируви натижалари, унинг устунликлари, камчиликлари ва хатолари тўғрисида шарҳлар, хулосалар ва таклифлар келтирилган.

Калит сўзлар: илмий экспертиза, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, мониторинг, таъсир ўтказишни баҳолаш, норма ижодкорлиги, процедуралар.

**On the issue of anti-corruption
examination of the law of
the Republic of Uzbekistan
"On regulatory legal acts"
(in the new edition)**

Isa Hamedov,
DSc (in Law), Professor,
Head of the Center for International
Legal Studies and Comparative Public Law
of the UWED

Abstract: the article provides comments, conclusions and suggestions on the results of the scientific examination of the law of the Republic of Uzbekistan "On regulatory legal acts" in the new edition, its advantages, omissions and shortcomings are noted.

Key words: scientific expertise, normative legal acts, monitoring, impact assessment, rule-making activity, procedures.

Хожимурод ОДИЛҚОРИЕВ,
юримик фанлар доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги
Юристар малакасини ошириш маркази кафедра мудири

НИЗОЛАРНИ МУҚОБИЛ ҲАЛ ЭТИШ МЕХАНИЗМИДА МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТИНИНГ ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ

Янги Ўзбекистоннинг инновацион тараққиётини таъминлашга йўналтирилган ислохотларнинг ҳозирги босқичида низоларни судгача кўриб чиқишнинг самарали тизимини яратиш, бунда медиация ва ҳакамлик судларини фуқаролар ҳамда тадбиркорларнинг ишончига сазовор бўладиган институтларга айлантириш ўта долзарб масаладир.

Шу боис, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 июндаги "Низоларни муқобил ҳал этишнинг механизмларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4754-сонли Қарори¹ айни муддао бўлди. Унинг асосий мақсади — жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, низоларни ҳал қилишнинг муқобил имкониятларини кенгайтириш, медиация институти, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражларнинг ролини тубдан ошириш.

Қарорда Ўзбекистон Республикасининг "Медиация тўғрисида"ги Қонуни асосий қоидаларининг ҳаётга самарали жорий этилишини таъминлаш учун профессионал медиаторларнинг ўзаро бирлашувига асосланган Медиация маркази ҳамда Нодавлат нотижорат ташкилот тарзида фаолият юритувчи низоларни муқобил усулда ҳал этиш марказининг ташкил этилиши белгиланди. Ушбу марказлар зиммасига медиация ва низоларни муқобил ҳал этишнинг бошқа усулларини ривожлантириш ва кенг оммалаштиришга кўмаклашиш вазифаси юклатилди. Маълумки, 2019 йил январидан

этиборан мамлакатимизда "Медиация тўғрисида"ги Қонун амал қила бошлади.

Шу муносабат билан жамиятимиз ижтимоий онгига "медиация" воқелигининг, ушбу янги институтнинг туб моҳиятини сингдириш, унинг аҳамияти, қадр-қиммати ҳамда афзалликларини кенг жамоатчиликка тушунтириш, изоҳлаб бериш ўта долзарб масалага айланди. Низоларни муқобил ҳал этишнинг ушбу механизми долзарблигининг боиси, бир томондан, дунё миқёсида кўплаб хорижий давлатлар амалиётида медиациянинг юқори самара билан қўлланилаётганлиги, иккинчи томондан, халқимизнинг тарихан шаклланган, бироқ ҳозирда анчайин унутилаётган "муроси мадора" деган қадрият ҳамда анъаналарини қайта жонлантириш эҳтиёжининг кун тартибига чиққанлигидадир. Шунга кўра, медиация институтининг назарий-ҳуқуқий асослари, юридик ҳамда ижтимоий-маънавий табиати, мазмуни, принциплари, босқичлари, унинг ўзига хос хусусиятлари ҳамда белгилари, таснифи (моделлари)ни комплекс мушоҳада этиш ҳам назарий, ҳам амалий аҳамият касб этади.

Аввало, шуни таъкидлаш жоизки, медиация институти узоқ тарихий илдишларга эга. Низоларни учинчи шахслар воситачилигида ҳал этиш усули қадим даврлардан, ҳатто, ибтидоий тузум давридан бошлаб қўлланиб келинади. Тарихий манбаларда эътироф этилишича, медиация усулидан қадимги Шумер, Бобил ҳамда Финикия давлатларида тижорат соҳасида, савдогарлар ўртасидаги низоли вазиятларни ечишда фойдаланилган. Шунингдек, қадим Юнонистонда, Афина Республикасида ҳам

турли келишмовчиликларни ҳал қилишда воситачилар (медиаторлар) хизматидан фойдаланилган.

Қадимги Римда милoddан аввалги VI асрда яратилган Юстиниан кодексида низоли ҳолатларни бартараф этиш учун воситачилик институти тан олинган. Римликлар баҳс-мунозараларни ҳал қилувчи шахсларни "medium" ("воситачи") деб атаганлар. Улар алоҳида нуфузли тоифа ҳисобланган.

"Мурасаи мадора" бизнинг қадимий аждодларимиз табиатига хос фазилатлардан саналиб, "Авесто"да ўз ифодасини топган ва ўша даврлардан бошлаб, ривожланиб келган. Кўҳна даврдан то ҳозиргача уруғ ҳамда қабила оқсоқоллари, кейинчалик маҳалла раислари (оқсоқоллари), ёши улуғ, ҳаётий тажрибаси катта бўлган ҳурматли инсонлар, аввало, оилавий низоларни бартараф этишда, қолаверса, маиший, мулкӣ, тижорий, савдо, қарз олди-бердиси каби масалаларга оид низоларни бежанжал ечишда, томонларни мурасага келтиришда салмоқли ҳамда умум учун фойдали фаолиятни амалга ошириб келганлар. Бағрикенглик, кечиримлилик, ярашув каби фазилатлар ҳалқимиз табиатига хос бўлиб, инсоний қадриятлар силсиласида асраб-авайлаб келинган.

Медиация лотинча "mediate" сўзидан олинган бўлиб, воситачилик қилмоқ, ўртада турмоқ, орага тушмоқ, деган маъноларни англатади. Шунингдек, медиация (инг. "mediation" — воситачилик) — низоларни муқобил (судгача) ҳал қилиш усули бўлиб, унда низолашувчи тарафларга ҳолис, бетараф медиатор ўзаро мақбул келишувга эришишга ёрдам беради, лекин у низо бўйича қарор қабул қилишга ва тарафларнинг ҳеч бирига маслаҳат беришга ҳақли эмас. Медиация институти қадимги франкларда эр.авв. II асрнинг бошида қўлланилганлиги ҳақида маълумотлар бор. Медиация ҳозирги кўринишда АҚШ ва бошқа англо-саксон ҳуқуқ тизими амал қиладиган давлатларда ўтган асрнинг 70-йилларида пайдо бўлган. 1990 йилларнинг бошидан Европа давлатларида ҳам қўлланиб келмоқда².

Медиация Хитой ва Японияда ҳам азалдан кенг қўлланилган. Бугунга келиб, мазкур давлатларда низоларни бартараф этиш-

да воситачиларнинг иштироки ахлоқ нормалари нуқтаи назаридан баҳсни судда ҳал этишга қараганда юқорироқ қўйилади. Низони судгача ҳал қилиш мақсадида медиацияга юз тутиш маърифатли жамоатчилик кўз ўнгида тарафларнинг нуфузини мингчандон оширади. Бундай йўл тутиш тегишли шахсларнинг давлатнинг суд идораларида тортишувдан кўрқшини эмас, балки донишмандлик, саховатпешалик, вазминлик ҳамда мулоҳазакорлик билан оқилона иш кўрилганлигини англатади. Зеро, медиатив воситачилик хитой ва япон халқлари ҳуқуқий маданиятининг узвий қисми саналади.

Ўтган асрнинг 60-йилларида АҚШ фуқаролик ишлари судловида "Америка қоидаси" деган институт пайдо бўлган. Унинг асл маъноси шуни англатадики, адвокатларнинг хизматида ҳақ ишнинг оқибатидан қатъи назар, тарафлар томонидан тўланади. Бу катта ҳажмдаги харажатлар бўлишини, улкан суммалар тўла-нишини англатади.

Европа мамлакатларида медиация ўтган аср охирларидан қўллана бошланган. Воситачиликнинг АҚШ томонидан илгари сурилган модели Германияда анча оммалашган бўлса, Францияда унчалик муваффақият қозонмади. (Эслатиб ўтиш жоизки, Бонопарт Наполеон 1803 йилда "Медиация тўғрисида акт" қабул қилган эди. У Франция, Швейцария, Германия воқелигига ўз таъсирини ўтказган.) Бу мамлакатда медиация одил судлов тизимига сингдирилди: медиаторлар бевосита судлар ҳузурида иш олиб борар эди.

"Медиация" тушунчасининг моҳиятини англаш ушбу воситачиликнинг хусусиятлари борасида яққол тасаввур ҳосил қилиш ҳамда мазкур институтнинг мамлакатимиз ҳуқуқий ва қонунчилиги тизимларидаги ўрнини белгилаш мақсадини кўзлайди. Боз устига, медиация янги институт бўлиб, жамиятимиз аҳли унинг афзалликларидан ҳали етарлича хабардор эмас. Бу ҳол медиация ҳодисасини теран талқин қилишни тақозо этади. Шунга кўра, қуйидаги таърифни илгари суриш мумкин: "Медиация таърифи икки низолашувчи тарафлар ўртасидаги можаро ёки ихтилофга имкон қадар фойдали ечим топишдан

бўлак манфаатни кўзламайдиган учинчи, холис шахс иштирокидаги музокара тушунчасини қамраб олади"³. Медиация низо (можаро)ларни ҳал этишнинг янги ноанъанавий ёндашув асосидаги муқобил усулидир.

Ўзбекистон Республикасининг "Медиация тўғрисида"ги Қонунида берилган таърифга биноан, "Медиация — келиб чиққан низо тарафлар ўзаро мақбул қарорга эришиши учун уларнинг ихтиёрий розилиги асосида медиатор кўмагида ҳал этиш усули" (4-модда). Аммо бу таъриф медиациянинг муайян тартиб-таомиллар асосида холис мутахассис воситачилигида амалга ошириладиган жараён эканлигини инкор этмайди.

Медиация малакали ва ваколатли мутахассис (вакил) томонидан ўзгача маҳорат, назокат ва маданият билан ўтказиладиган музокаралардан иборат бўлади. Унинг муваффақияти кўп жиҳатдан медиаторнинг тажрибасига, малакасига, билимдонлигига, дипломатик фазилатларига, ваколатлилигига, тарафларнинг фикрини ҳурмат билан тинглаш, мулоҳаза юритиш, таҳлил этиш ва оқилона уйғунлаштириш қobiliятига боғлиқ бўлади. Улуғ бобокалонимиз Бурҳониддин Марғинонийнинг "Ҳидоя" асари шарҳида медиациянинг табиати ҳақида ҳам сўз юритилган. Аллома ўз китобида ҳакамлик қилишга розилик билдирган шахс қозиларга хос барча фазилатлар эгаси бўлиши лозимлигини таъкидлайди. "Мабодо икки одам бировни ҳакамликка лойиқ кўриб, унинг чиқарган қароридан мамнунлик изҳор этган экан, бу қарор шак-шубҳасиз ҳақиқийдир", дейди муаллиф⁴.

Медиаторнинг вазифаси низолашувчи томонларнинг низоларини мустақил, ўзаро фойдали шартлар асосида ҳал этиш имкониятини топишга кўмаклашишдан иборат. Медиатор далилларни текширмайди, тарафларнинг талаблари қонунийлигига баҳо бермайди. Холис учинчи шахс — медиатор аслида, суд ҳам, арбитр ҳам эмас ва вужудга келган низо юзасидан ҳеч қандай мустақил қарор қабул қилмайди⁵.

"Медиация тўғрисида"ги Қонуннинг мақсади — низоларни тартибга солишнинг муқобил усуллари ривожлантириш учун ҳуқуқий шарт-шароитлар яратиш, суд ти-

зимига тушадиган иш ҳажмини камайтириш. Қонун фуқаролик ҳуқуқий муносабатларидан, шу жумладан, тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш муносабати билан келиб чиқадиган низоларга; якка меҳнат низоларига; оилавий муносабатлардан келиб чиқадиган низоларга нисбатан, агар қонунда бошқача қоида назарда тутилмаган бўлса, татбиқ этилади (3-модда). Қонун медиацияда иштирок этмаётган учинчи шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига, жамоат манфаатларига дахл қиладиган ёки дахл қилиши мумкин бўлган низоларга нисбатан татбиқ этилмайди.

Қонуннинг хусусиятларидан бири шуки, унинг алоҳида моддасида "медиация", "медиатор", "медиатив келишув", "медиация тартиб-таомилини амалга ошириш тўғрисидаги келишув", "медиацияни қўллаш тўғрисидаги келишув" каби асосий тушунчаларга таъриф берилган.

Медиациянинг асосий принциплари. Медиация жараёнини тегишли ташаббус (хоҳиш-истак) бўлган тақдирда бошлаш ва босқичма-босқич амалга ошириш муайян принципларга асосланади. Қонунда медиациянинг қуйидаги муҳим принциплари мустаҳкамланган: ихтиёрийлик, махфийлик, тарафларнинг ҳамкорлиги ва тенг ҳуқуқлилиги, медиаторнинг мустақиллиги ва холислиги (5-модда). Мазкур принциплардан ҳар бирини алоҳида изоҳлаймиз.

1. Ихтиёрийлик принципи. Ушбу принципнинг аҳамияти шундаки, медиация тарафларнинг медиацияни қўллаш тўғрисидаги келишувда ифодаланган ўзаро ихтиёрий хоҳиш-истаги бўлган тақдирда қўлланилади.

Медиация тарафлари медиацияни қўллашдан унинг исталган босқичида воз кечишга ҳақли. Тарафлар ўзаро мақбул келишувни муҳокама қилиш учун масалаларни танлашда эркиндир. Медиация тартиб-таомилини амалга ошириш вақтида ярашиш ёхуд қарор қабул қилишга мажбурлаш тақиқланади.

2. Махфийлик (конфиденциаллик) принципи. Махфийлик принципи медиаторнинг касбий мажбуриятларидан келиб

чиқади. Медиация тартиб-таомилларининг конфиденциал табиати — унинг суд муҳокамаларига нисбатан муҳим афзалликларидан бири. Мазкур принципнинг маъноси шундаки, медиация иштирокчилари медиация жараёнида ўзларига маълум бўлиб қолган маълумотларни уларни тақдим этган медиация тарафининг, унинг ҳуқуқий вориси ёки вакилининг ёзма розилигисиз ошкор қилишга ҳақли эмас.

Медиация иштирокчилари ўзларига медиация жараёнида маълум бўлиб қолган ҳолатлар ҳақида гувоҳ сифатида сўроқ қилиниши мумкин эмас, шунингдек, улардан медиацияга тааллуқли ахборотни талаб қилиб олиши мумкин эмас, бундан Қонунда назарда тутилган ҳолатлар мустасно.

Медиация жараёнини бошлашдан аввал медиатор тарафларни махфийлик принципа амал қилиниши хусусида огоҳлантириши шарт. Махфийликка медиация тартиб-таомилларини ўтказишнинг барча босқичларида, яъни унинг бошидан охиригача риоя этилади. Ушбу принцип медиациянинг бошланиш ва якунланиш нуқталарини аниқ белгилашга ҳам ўз таъсирини ўтказиши.

3. Тарафларнинг ҳамкорлиги ва тенг ҳуқуқлилиги принципи. Медиация тартиб-таомили медиатив келишув шартларига бир томонлама таъсир кўрсатишни истисно этган ҳолда амалга оширилиши керак. Медиация тартиб-таомили низо хусусида тарафларнинг ҳамкорлиги асосида ўзаро мақбул қарорга эришиш мақсадида амалга оширилади.

Медиация тарафлари медиаторни, медиация тартиб-таомилини амалга ошириш тартибини, медиация тартиб-таомилидаги ўз нуқтаи назарини, бу нуқтаи назарни ҳимоя қилиш усуллари ва воситаларини танлашда, ахборот олишда, медиатив келишув шартларининг ўзаро мақбуллигини баҳолашда тенг ҳуқуқлардан фойдаланади ҳамда уларнинг зиммасида тенг мажбуриятлар бўлади (Қонуннинг 8-моддаси).

4. Медиаторнинг мустақиллиги ва ҳолислиги принципи. Медиация тартиб-таомилини амалга оширишда медиатор мустақилдир. Бунда медиаторнинг фаолиятига бирор-бир тарзда аралашишга

йўл қўйилмайди. Медиатор ҳолис бўлиши, медиация тартиб-таомилини тарафларнинг манфаатларини кўзлаб амалга ошириши ва медиацияда уларнинг тенг иштирокини таъминлаши, тарафларга ўз мажбуриятларини бажариши ҳамда ўзларига берилган ҳуқуқларни амалга ошириш учун зарур шарт-шароитлар яратиши керак. Медиаторнинг мустақиллиги ва ҳолислигига тўсқинлик қиладиган ҳолатлар мавжуд бўлган тақдирда, у бу ҳақда тарафларга маълум қилиши шарт ва медиация тартиб-таомилини амалга оширишдан воз кечиши керак (9-ва 13-моддалар).

"Медиация тўғрисида"ги Қонунда қуйидаги мазмундаги модда мавжуд: "Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ва бошқа манфаатдор ташкилотлар ушбу Қонуннинг ижросини, ижрочиларга етказилишини ҳамда моҳияти ва аҳамияти аҳоли ўртасида тушунтирилишини таъминласин"⁶.

2018 йил 29 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг "Профессional медиаторлар реестрини шакллантириш ва юритиш тартиби тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида"ги 533-мх-сонли буйруғи қабул қилинди. Низомга мувофиқ, профессионал медиатор — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан тасдиқланадиган медиаторларни тайёрлаш дастури бўйича махсус ўқув курсидан ўтган, шунингдек, профессионал медиаторлар реестрига киритилган шахс ҳисобланади.

2019 йил 31 январда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг "Медиаторларни тайёрлаш дастурини тасдиқлаш ҳақида"ги 54 - мх-сонли буйруғи имзоланди. Унинг асосий мақсади — Қонунда белгиланган муносабатлар доирасида келиб чиқадиган низоларга медиацияни қўллаш учун медиаторлар тайёрлаш, уларда музокара олиб бориш технологияси, стресс ҳолати ва келишмовчиликларни бошқариш, медиация тартиб-таомили ҳақида таянч билимлар бериш, низоларни ҳал этиш бўйича амалий кўникмаларни шакллантириш.

Таъкидлаш жоизки, Президентнинг 2020 йил 17 июндаги Қарорида Адлия

вазирлиги зиммасига профессионал медиаторларни тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш учун алоҳида ўқув курслари ташкил этиш (Юристлар малакасини ошириш марказида) вазифаси юклатилди⁷.

Медиациянинг асосий босқичлари. Хорижий тажриба ҳамда шаклланган амалиёт таҳлили, шунингдек, мамлакатимизда жорий этилган қонунчилик асосида медиациянинг қуйидаги босқичларини таъкидлаш мумкин:

1. Кириш. 2. Биргаликдаги мажлис (сессия). 3. Тарафлар билан алоҳида учрашув - (суҳбат)лар. 4. Биргаликдаги сессиянинг кейинги босқичи (давоми). 5. Музокаралар. 6. Якуний медиатив келишув.

Ушбу босқичларнинг мазмунини очишга ҳаракат қиламиз.

1. Медиацияга кириш босқичида вакил (медиатор) тарафларни қутлаб саломлашди, медиация усулини танлаб, розилик билдирганликлари учун миннатдорчилик билдиради; медиациянинг моҳияти ва медиаторнинг роли ҳамда мақомини тарафларга тушунтиради; иштирокчиларга ҳурмат, маданият билан мулоҳим ҳамда самимий муомала қилиб, музокараларнинг конфиденциаллиги (махфийлиги)ни тушунтиради ва бу хусусдаги келишувни имзолатиб олади⁸; медиаторнинг ўзи ҳам махфийлик талабларига қатъий риоя этишини таъкидлаб, тарафларнинг ишончини қозонишга ҳаракат қилади.

Медиатор ўзининг кириш нутқида, шунингдек, дўстона, камтарона, вазмин овоз ҳамда майин оҳангда (тонда) медиация иштирокчиларига уларнинг ҳуқуқ ва бурчларини тушунтиради, ўзининг ваколатини айтиб ҳамда тарафларнинг ваколатлилигини аниқлайди; тарафлар медиация муддатида вақт нуқтаи назаридан чекланмаганлиги, бошқа тадбир (ташвиш)лар билан банд эмаслиги ҳам аниқланиши муҳим; курси атрофида ўтирганларнинг аввал ҳам медиация жараёнларида иштирок этганлик тажрибаси бор ёки йўқлигини аниқлаш лозим.

Медиатор тарафларга медиациянинг судлов ёки арбитраж жараёнларидан фарқини таъкидлаб ўтиши лозим. Медиацияда

тарафлар оқилона ва ўзаро манфаатли қарорга эришиш учун биргаликда, ҳамкорликда ишлашлари муҳимлигини тушунтиради. Тарафларга тушунтирилган ва улар маъқул топган талаблар ёзма расмийлаштирилиши лозим бўлади. Тарафларга яна шуни ҳам уқтириш зарурки, медиация жараёнида икки томон учун адолатли бўлган қарорни консенсус асосида ишлаб чиқишга ҳаракат қилинади. Шунингдек, медиатор судья эмас, балки тарафлар учун ўзаро маъқул қарорга эришилишида ҳолис кўмакдош эканлигини таъкидлаш лозим. Медиатор тарафларни тенг кўриб, дастлабки сўз бошлаш ҳуқуқини қуръа ташлаш орқали аниқлаб олса, мақсадга мувофиқ бўлади; шундай қилганида иштирокчиларнинг унга ҳурмати ва ишончи ортади.

2. Биргаликдаги мажлис (сессия) босқичи. Ушбу босқични медиатор майин овозда тавозе ва эҳтиёткорлик билан бошлаб, тарафларнинг ишончини янада қозониш ва мустаҳкамлаш йўлидан боради. Бетараф мақомда турган ҳолда медиатор тарафларга очиқ саволлар билан мурожаат этиб, уларнинг истагини, нуқтаи назари (позицияси) ва эҳтиёжларини аниқлашга ҳаракат қилиши зарур. Икки тараф ўртасидаги низонинг туб сабабларини, муаммонинг мазмунини, асл илдизини билиб олишга интилиш лозим.

3. Тарафлар билан алоҳида учрашув (суҳбат)лар босқичи. Медиацияда иштирок этаётган ҳар бир тараф билан алоҳида-алоҳида суҳбатлар ўтказилиши катта аҳамиятга эга. Чунки низолашаётган тарафлар бир-бирларининг олдида айта олмайдиган, кўнгилнинг тубидаги гапларни (фикр-мулоҳазаларни) медиаторга шахсий суҳбатлар чоғида билдиришлари мумкин. Бунинг учун медиатор самимий ва камтарлик асосида ўзаро ҳурмат ва ишонч муҳитини вужудга келтириши лозим. У суҳбатдоши (тараф)га эркин фикр билдиришга имкон берувчи очиқ саволлар билан мурожаат этгани маъқул. Масалан, "Дўстим (ака, ука, опа, синглим), Сиздан илтимос, низога сабаб бўлаётган муаммонинг асл моҳияти нимада? Шу ҳақда хотиржам, бир бошдан батафсил сўзлаб беринг...", "Албатта барча айтиладиган гаплар ўртаимизда қолади, хавотир олманг..."

Табиийки, бунда медиаторлар суҳбатдошини диққат билан тинглаши, баъзан

унинг ҳис-ҳаяжонларига ҳамдардлик билдириб, "Сизни жуда яхши тушуниб турибман", "Демак, муаммони ечиш учун, Сизнингча, нима қилиш лозим...?" деб суҳбатни давом эттиришга рағбат ҳосил қилиши фойдали бўлади.

4. Биргаликдаги сессиянинг кейинги босқичи (давоми). Мазкур босқичда медиатор тарафлардан алоҳида суҳбатлар чоғида олинган маълумотларни жамлаб, тарафларни ҳамкорликка чорлаб, музокараларни давом эттиради. Бунда тарафларнинг нуқтаи назарини уларнинг манфаатига айлантиришга ҳаракат қилади. Турган гапки, медиацияга киришган ҳар бир шахснинг ўз манфаатлари бўлади. Ана шу манфаатларни англаш учун муаммонинг ечимини топишга йўналтирилган "ақлий ҳужум"лар ташкил этилиши мумкин. Ечимнинг турли вариантларини муҳокамага ташлаш мумкин. Ҳар бир вариантни таҳлил қилиш, баҳолаш, унинг фойдали ва номаъқул жиҳатларини изоҳлаш ўринли бўлади. Бу босқичда тарафларнинг ўзаро гаплашишига, фикр алмашишига, савол-жавоб қилишига ҳам имконият яратиш зарур.

5. Музокаралар босқичи. Музокараларни ташкил этиш, олиб бориш ҳамда бошқариш ҳар қандай медиация жараёнининг асосий ва ўта масъулиятли босқичидир. Музокаралар воситасида баҳслашаётган тарафлар ўзаро бевосита маслаҳатлашув асосида позицияларини баён этиш ҳамда медиатор ёрдамида уларни мувофиқлаштириш имконига эга бўладилар (ўз ёндашувларини солиштириш, иложи борица, уйғунлаштиришга интиладилар). Тарафлар ўз нуқтаи назарини етказиш ва асослашда шахсий вакиллари, адвокатлари ёки маслаҳатгўйлари хизматидан фойдаланишлари ҳам мумкин.

Музокаралар чоғида медиациянинг ўта муҳим босқичи — бунда ҳар икки тарафнинг ўз нуқтаи назари, вазият бўйича қарашларини баён этиш, фикр билдириш (презентация) имкони берилади. Ҳар бир тарафга келишган ҳолда навбатма-навбат фикр билдириш учун сўз берилади. Медиатор уларни диққат билан фаол тинглайди, зарур бўлса, ўзи учун тегишли ёзувларни қайд этиб бориши мумкин.

Тарафлар ўз қараш (позиция)ларини баён қилаётган чоғда медиатор уларнинг сўзини бўлмаслиги, айтилаётган ҳодисотларга муносабат билдирмаслиги, уларга баҳо бермаслиги, ҳулосаловчи гапларни қўшмаслиги лозим.

Музокаралар чоғида тарафлар ўз талаб ҳамда таклифларини муҳокамага тақдим этишлари, бу борадаги важ ва далилларини келтиришлари мумкин бўлади.

Медиатор эса ўртага ташланаётган ҳар бир таклифнинг фойдали ва салбий жиҳатларини тарафларга тушунтириб, муҳокамани давом эттириши мумкин ва лозим. Шунингдек, медиатор тарафларнинг позициясини уларнинг манфаатига айлантириб, то ўзаро мақбул (фойдали) ечимга эришмагунча музокараларни давом эттиради. Мабодо, бу жараёнда ижобий келишувга эришиш имкони бўлмаса, яъни вазият боши берк кўчага кириб қолса, бу ҳақда тегишли расмийлаштирув асосида эълон қилинади.

Медиатор музокаралар воситасида тарафларнинг ҳар бири учун муҳим бўлган, медиациядан кўзланган туб манфаатни аниқлашга ҳаракат қилади.

Тарафларнинг таклифларини аниқлаш, уларни муҳокама этиш ижобий самара беради. Уларнинг ҳамкорлиги асосида муаммога ечим излаш, бир-бирларига қандай ва қай даражада ён бера олишлари мумкинлигини ойдинлаштириш лозим. Уларнинг ўзаро бир-бирларини тушунишга бўлган интилишини қўллаб-қувватлаш керак.

6. Медиатив келишув — якуний босқич. Бу босқичда музокара, суҳбат ва муҳокамаларда маълум бўлган ҳамма нарса (барча деталарига) таҳлил асосида умумлаштирилади, узвий занжир тарзида тизиллади. Ўзаро мақбул медиатив келишув матни ҳамкорликда ишлаб чиқилади. Унинг ҳар бир банди тарафлар билан келишилади. Келишув бетараф, холис, содда тилда баён этилади. Матннинг тили, баён усули тарафлар учун тушунарлилигига ишонч ҳосил қилиш лозим бўлади.

Якуний келишув матни иштирокчиларга ўқиб эшиттирилади. Медиатив келишув та-

рафлар томонидан имзоланади. Медиатор мақбул келишувга эришилганлиги билан тарафларни табриклаб, уларнинг қўллари-ни сиқиб қўяди. Улар ўртасида дўстлик сақланиб қолганлиги ва келгусида ўзаро ҳамкорлик давом этишидан хурсандлигини намоён этади.

"Медиация тўғрисида"ги Қонуннинг 29-моддаси "Медиатив келишув" деб номланиб, унда қўйидагилар мустақамланган:

"Медиация тартиб-таомилини амалга ошириш натижалари бўйича тарафлар келиб чиққан низо ёхуд мажбуриятларни бажариш шартлари ва муддатлари хусусида ўзаро мақбул қарорга эришган тақдирда, тарафлар ўртасида ёзма шаклда медиатив келишув тузилади.

Медиатив келишув уни тузган тарафлар учун мажбурий кучга эга бўлиб, ушбу келишув унда назарда тутилган тартибда ҳамда муддатларда тарафлар томонидан виждонан ва ихтиёрий равишда бажарилади.

Медиатив келишув бажарилмаган тақдирда тарафлар ўз ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини сўраб, судга мурожаат этишга ҳақли. Медиатив келишув бажарилмаслигининг оқибатлари тарафлар томонидан ушбу келишувнинг ўзида белгилаб қўйилиши мумкин".

Демак, медиация низолашаётган шахсларни яраштириш, тинч йўл билан муро-сага келиштириш мақсадида тарафларнинг хоҳиш-истаги асосида қўлланилади. Қонуннинг 15-моддасида таъкидланганидек, "Медиацияда иштирок этганлик факти айбни тан олиш далили бўлиб хизмат қилиши мумкин эмас".

Медиатор хизмати учун ҳақ тўланади-ми? деган савол ҳамма учун қизиқ. Нопрофессионал воситачилар беминнат фаолият олиб борадилар. Профессионал воситачилар фаолияти эса тўлов асосида ёки беминнат бўлиши мумкин. Агар нопрофессионал мутахассис ишлаётган бўлса, у ҳолда унинг жараён бўладиган жойга келиб-кетиши, яшаш ҳамда овқатланиш харажатлари қопланиши мумкин. Ким ва қанча тўлаши томонлар келишувига боғлиқ. Одатда, харажатлар томонлар орасида тенг бўлинади.

Агар медиатор жараёни ўтказишдан воз кечса, у дастлабки тўланган пулни қайтаришга мажбур⁹.

Шундай қилиб, медиация бизнинг бугунги ижтимоий-ҳуқуқий ҳаётимизга кириб келаётган янги институт бўлиб, баҳсли ҳолатлар, низоли вазиятларни маърифатли ҳал этишнинг муҳим воситаларидан биридир.

Манба ва адабиётлар

1. "Халқ сўзи", 2020 йил 18 июнь.
2. Ўзбекистон юридик энциклопедияси. - Т.: 2010. - 300 б.
3. Жўраева Х. Медиация — муро-саи мадора // "Нуқуқ ва бурч", 2019, № 2. - 50 б.
4. Ўша манба.
5. Ўша манба.
6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси 04.07.2018 й., 03/18/482/1447-сон; 30.07.2019 й., 03/19/551/3493-сон.
7. "Халқ сўзи". 2020 йил 18 июнь.
8. АҚШда Калифорниядаги Исботлаш кодексининг 1115-1125 ва 703.5-§ ларида конфиденциаллик ва уни ҳимоялаш чоралари белгиланган.
9. "Нуқуқ ва бурч", 2019, № 2. - 53 б.

Низоларни муқобил ҳал этиш механизмида медиация институтининг ўрни ва аҳамияти

Хожимурод Одилқориев,
юридик фанлар доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги
қошидаги Юристлар малакасини ошириш
маркази кафедра мудири

Аннотация: мақолада медиация институ-тининг қонунчилик асослари яратилганлиги муносабати билан низоларни муқобил ҳал этиш тизимида медиациянинг аҳамияти, шаклла-ниш тарихи, принциплари, босқичларини тас-нифлаш масалалари таҳлил этилган.

Калит сўзлар: медиация, низоларни муқобил ҳал этиш, медиация принциплари, ме-диация жараёни ва босқичлари, медиатив келишув.

**Место и значение института медиации
в механизме альтернативного
решения споров**

Хожимурод Одилкориев,
*доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой Центра повышения
квалификации юристов при Министерстве
юстиции Республики Узбекистан*

Аннотация: в статье рассматриваются
в связи с возникновением законодательных
основ медиации ее значение, понятие, ис-
тория становления, сущность, принципы,
стадии и вопросы классификации.

Ключевые слова: медиация, альтерна-
тивные способы рассмотрения споров, прин-
ципы медиации, процесс и стадии меди-
ации, медиативное соглашение.

**The place and significance of the mediation
institution in the mechanism of alternative
dispute resolution**

Khojimurod Odilkoriev,
*DSc (in Law), Professor,
Head of department of the Center for
Advanced Studies of Lawyers under the
Ministry of Justice of the Republic of
Uzbekistan*

Abstract: the article considers with the
emergence of legislative foundations of
mediation, meaning of concept, history of
formation, essence, principles, stages and
classification issues.

Key words: mediation, alternative dispute
resolution, main principals of mediation, process
and stage of mediations, agreement of mediation.

Ақида ДАДАШЕВА,
юридик фанлар номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИНГ ЎЗИГА ХОС УСУЛЛАРИ ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

XX аср охири — XXI асрнинг биринчи чораги кучли ва адолатли фуқаролик жамияти, "билимлар жамияти", "очиқ жамият"нинг шаклланиб бориши, жамиятда эски қадриятларнинг қайта кўриб чиқилиши, демократик ва барқарор ривожланиш тамойилларининг ҳаётга кенг татбиқ этилиши, инсон капитали тараққиётнинг ҳал қилувчи омилларидан бирига айланиши, сиёсий билимлар даражаси ҳамда ҳуқуқий маданият даражасининг мунтазам ошиб бориши, эркин ва шаффоф бозор муносабатларининг қарор топиши, ахборот-коммуникация технологияларининг жамият ва давлат ҳаётининг барча жабҳаларига жадал кириб келиши, рақамли иқтисодиётнинг жамиятимиз ҳаётига тобора кучли таъсир кўрсатаётгани билан тавсифланади.

Давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан кучли жамоатчилик назоратининг мавжудлиги — фуқаролик жамиятини барпо этишнинг асосий шартларидан бири. Бинобарин, фуқароларнинг фаоллиги, ижтимоий ҳодисаларга бефарқ эмаслиги ҳамда ҳар бир давлат хизматчисининг ўз фаолиятини жамоатчилик назорати остида эканлигини чуқур ҳис этиши фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнида муҳим аҳамият касб этади.

Мамлакатимизда жамоатчилик назорати таъсирчанлигини оширишга қаратилган ислохотларни ҳуқуқий таъминлаш мақсадида кенг қўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича

Ҳаракатлар стратегиясида "жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шакллари ривожлантириш, ижтимоий шерикликнинг самарасини ошириш"¹, ижро органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати механизмлари самардорлигини ошириш каби вазифалар белгиланган. Бу эса жамоатчилик назорати субъектлари билан вертикал бошқарув тизими ва ижро этувчи ҳокимият органлари ҳамкорлигининг механизмларини такомиллаштириш, жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш, шу асосда уларни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш, ушбу йўналишда келиб чиқаётган муаммоларни аниқлаб, уларнинг ечимини топиш бўйича тавсиялар тайёрлаш, маҳаллий даражадаги ижро ҳокимияти фаолияти юзасидан жамоатчилик назоратининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ривожлантиришни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида", "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида", "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида", "Сиёсий партиялар тўғрисида", "Ижтимоий шериклик тўғрисида", "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги қонунлари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида"ги ПФ-5308-сонли,

2018 йил 4 июлдаги "Давлат органлари ҳузурида жамоатчилик Кенгашлари фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3837-сонли, 2018 йил 4 майдаги "Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5430-сонли, 2020 йил 16 апрелдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги жамоатчилик палатасини ташкил этиш тўғрисида"ги ПФ-5980-сонли фармонлари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазкур соҳада белгиланган вазифаларни амалга оширишга хизмат қилиш учун қабул қилинган.

Жамоатчилик назорати фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг муҳим шарти ҳисобланади. Жамоатчилик назорати бўлмаган ёки жамоатчилик назорати етарли даражада кучга эга бўлмаган мамлакатда фуқаролик жамияти шаклланишини тасаввур қилиш ҳам қийин. Жамоатчилик назоратини ташкил қилиш масалаларини таҳлил қилишдан аввал "жамоатчилик назорати" тушунчасининг унга турдош тушунчалар билан умумий жиҳатлари ва тафовутларини аниқлаб олиш лозим. Ҳозирги кунда матбуотда, илмий тадқиқот ва адабиётларда жамоатчилик назорати, ижтимоий назорат, фуқаролик назорати каби атамалар ишлатилмоқда. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, мазкур атамалар кўпинча синоним сифатида ва баъзан ноўрин қўлланилмоқда. Фуқаролик назоратини ҳеч бир жамоат бирлашмасига аъзо бўлмаган фуқаро ҳам амалга ошириши мумкин. Жамоатчилик назоратини эса алоҳида фуқаролар эмас, жамоат бирлашмалари ва уларнинг вакиллари амалга оширади. Бунга мисол: журналистлар ҳамда блогерлар мақомининг тенглаштирилганлиги. Мутахассис бўлмасдан туриб, изоҳ ва эркин фикрлаш ҳуқуқига эга бўлиш, жамиятда гоё ва фикрни баҳолашга, таърифлашга, изоҳ беришга ўз хоҳиши ёки мақсади билан интилишни жамоатчилик назоратининг бир тури сифатида белгилаш мумкин.

Буюк мутафаккир Абу Наср Форобий таълимотига кўра, давлат бошлиғи шундай маҳорат эгаси бўлиши керакки, у қандайдир кимсалар томонидан бошқарилади-

ган объект бўлиб қолмаслиги лозим. Ҳокимнинг бошқарув маҳоратига бошқа маҳоратлар бўйсунishi керак. Форобий юқоридаги фикрларни қабул қилади ва ўз тафаккури орқали сиёсат ва ҳукумат уйғунлигини топишга ҳаракат қилади. Шунга кўра, у қуйидаги фикрни дадил илгари суради: фозил давлат янги типдаги давлатнинг модели бўлиб, бу давлатда яшовчилар ҳақиқий бахт эгалари бўлади. Назарий билимга эга бўлган киши давлатни бошқарса, давлат фозил бўлади, бунда шариат сиёсатга аралашмаслиги даркор. Фозил давлатнинг мақсади — ҳамма учун бахт ва адолатни ўрнатишдан иборат. Фозил давлатнинг ўзига хос белгилари шундаки, унда моддий нарсалар адолат юзасидан тақсимланади, таълим ва тарбия ишларига катта эътибор берилади. Форобийнинг фикрича, етук курашувчи ёлғоннинг ашаддий душмани, бойликка жирканиш билан қаровчи, табиати билан адолатни яхши кўрувчи ва унинг учун курашувчи ҳамда қатъий бўлиши зарур².

Ушбу гоёга эътибор беринг, ҳоким назарий билимга эга бўлса, давр талабига ҳамоханг тарзда фозил шаҳар ҳамда ундаги яшовчи инсонлар бахт ва саодатга эришадилар.

Ҳозирги даврга мослаштирадик, жойларда қонунлар ва қонунга мувофиқ чиқарилган Президент фармонлари, ҳукумат қарорларининг ижросини таъминлашда маҳаллий ҳокимият органлари ҳал қилувчи роль ўйнайди. Ҳокимларнинг самарали фаолият юртиши кўп жиҳатдан уларнинг бошқарув аппарати тузилмаларининг қанчалик маҳаллий эҳтиёжларга мос ва янги вазифаларга монанд эканлигига ҳам боғлиқ. Бозор муносабатлари шароитида ҳокимликларнинг ихчам, аниқ ваколатли ва тезкор ташкилий тузилмаларга эга бўлиши тақозо этилади.

Бунда ҳокимликда иш фаолияти олиб борадиган мутахассислар, яъни оммавий ахборот воситалари билан мулоқот олиб борадиган фаол, ўз ишининг усталари майдонга чиқадиладар, яъни ҳокимнинг хатти-ҳаракатига тўғри баҳо берган ҳолда жамоага етказадилар ва жамоат органлари субъектлари томонидан тушган саволларга жавоб беришга ҳаракат қиладиладар. Охирги икки йилда бундай фаоллик

ҳозирча фақат Президент матбуот хизматида ижобий натижа бермоқда, ижтимоий тармоқларда фуқаролар томонидан ижобий фикр ва муҳит яратишга, давлат раҳбари фаолиятини фуқаролар ҳамда оммага тез ва сифатли етказиб беришга ҳаракат қилишлари ижобий баҳоланмоқда.

Ш.У Якубовнинг фикрича, жамоатчилик назоратининг мавжудлиги — демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти тараққиётининг муҳим шarti. Айнан жамоатчилик назорати орқали фуқаро ва жамоат тузилмалари жамият ҳаётидаги муаммоларнинг ечимини топишга эришади-лар. Демак, жамоатчилик назорати институтини жамият ҳаётидаги камчиликларни бартараф этиш, мавжуд ривожлантиришнинг, фуқаролик жамияти барпо этишнинг, шунингдек, давлат ва жамоат ташкилотлари ўртасидаги самарали ҳамкорликни ташкил этишнинг муҳим воситаси, дейиш мумкин³.

Айрим олимлар фикрига кўра, жамоатчилик назорати ижтимоий ҳамкорликнинг асосий воситаси ҳисобланади. У ижтимоий вазиятни барқарорлаштириш учун ҳулқ-атвор, инсонлараро муносабатлар ва тартиб-интизомни назорат қилади. Ҳар бир киши жамиятда яшар экан, мавжуд қоидалар ва қадриятларга бўйсунуши, меъёрларга амал қилишга мажбур. Айнан ана шу меъёрларга амал қилиш учун жамоатчилик назорати зарур, у ижтимоийлашувни келтириб чиқариб, ижтимоий муносабатларни уйғунлаштиради ва жамиятда бирликни юзага келтиришга хизмат қилади. Жамиятда меъёрларнинг амал қилиши унинг аъзолари томонидан қабул қилинганлигини англа-тади. Уларга амал қилмаганларни жамоатчилик назорати аниқлайди ва жавобгарликка тортади⁴.

Ҳозирги даврга келиб, фуқаролик жамияти институтларининг ривожланиб бориши билан давлат бошқарувини номарказлаштириш (децентрализациялаш) учун ижтимоий, иқтисодий ва психологик шарт-шароитлар яратилади. Бу жараён давлат бошқарувини эркинлаштириш (либераллаштириш) ва маъмурий ислохотларнинг энг асосий шarti ҳамдир.

Фуқаролик жамияти шаклланиб боргани сари мансабдорлар фаолиятини миллий

манфаатлар, жамият барқарорлиги ва халқ фаровонлиги асосида кечиши учун шарт-шароитлар шаклланиб боради. Чунки жамиятнинг манфаатлари билан шахснинг манфаатлари уйғунлашган фуқаролик жамияти шароитида фуқароларнинг ҳуқуқлари ҳам манфаатлари асосида инсоний бирликларга уюшиш ва шу асосда ҳокимият органларини назорат қилиш, уларда иштирок этиш майллари шаклланиб, ўсиб боради.

Фуқаролик жамияти шароитида марказий ҳокимиятда миллий манфаатлар билан боғлиқ йирик ваколатлардан бошқаси маҳаллий ҳокимият органлари ва фуқаролик жамияти институтларига узатилади. Худудий ўзини ўзи бошқариш органлари, ўз навбатида, фуқароларнинг ихтиёрий бирлашуви ўз зиммасига олмаган ёки у рад этган бошқа ваколатларни амалга ошира бош-лади. Бундай ҳолатда консенсусга эришиш тамойилига асосланилади. Ушбу тамойил, кўпинча, маъмурий шартномаларда ўз ифодасини топади.

Ривожланган мамлакатларда ҳуқуқий давлатнинг пайдо бўлиши фуқаролик жамияти тушунчаларини талқин этишга ҳам кучли таъсир кўрсатди. Жумладан, "фуқаролик жамияти" тушунчасини кенг ва тор маъноларда ишлатиш русумга кирди. Кенг маънодаги фуқаролик жамияти — давлат ва унинг тизилмалари томонидан жамиятнинг эгаллаб олинмаган қисми, бошқача айтганда, давлатнинг қўли етмаган қисми. Бу каби жамият давлатга нисбатан автоном, бевосита унга қарам бўлмаган қатлам сифатида ривожланади. Шунингдек, фуқаролик жамияти, кенг маънода, фақат демократик қадриятлар муҳитидагина эмас, балки авторитаризм режимида ҳам яшай олади. Лекин тоталитаризмнинг пайдо бўлиши билан фуқаролик жамияти сиёсий ҳокимият томонидан бутунлай "ютиб" юборилади. "Фуқаролик жамияти" тушунчаси тор маънода талқин этилганда, у ҳуқуқий давлатнинг иккинчи томони бўлиб, улар бир-бирисиз яшай олмайди. Фуқаролик жамияти бозор иқтисодиёти ва демократик ҳуқуқий давлат шароитида давлат тасарруфида бўлмаган эркин ва тенг

ҳуқуқли индивидларнинг ўзаро муносабатларидаги плюрализмдан ташкил топади. Бундай шароитда жамият соҳаларига хусусий манфаатлар ва индивидуализмнинг эркин муносабатлари қамраб олинади. Бу каби жамиятнинг шаклланиши, унинг ривожланиши индивидларнинг эркинликка интилиши, уларнинг давлатга тобе бўлган фуқароликдан эркин мулкдор фуқароларга айланиши, ўз шахсий ҳурмат-обрўсини ҳис қила бориши, ҳўжалик ва сиёсий масъуллиқни ўз зиммасига олишга тайёр бўлиши билан боғлиқдир⁵.

Сўнгги ярим аср ичида тарихий ривожланиш тажрибаси шуни кўрсатдики, ҳуқуқий давлат унсурлари шаклланишдан илгари фуқаролик жамиятини барпо этиш учун имкониятлар ва шарт-шароитлар яратилмайдилар. Бунинг асосий сабаби шундаки, ҳуқуқий давлат қуриш ислохотлари фуқаролик жамияти муҳитидан озикланади, давлат иродаси ҳам жамиятдаги турли-туман манфаатлар ва эҳтиёжлар ифодаланишига боғлиқ ҳолда намоён бўлади.

Ҳозирги ривожланиш асрида фуқаролар энг муҳим жиҳатлари билан жамиятда ва муҳитда эътиқод ҳамда илм-фанга бир хилда, баробар аҳамият бериб қарашлари ижобий натижа бераётганини кўришимиз мумкин. Олимлар буни эътироф этиб айнан ушбу жараён цивилизациянинг кескин ривожланишига олиб келади, деб таъкидлашган.

Юқоридаги фикрларга қайтадиган бўлсак, оммавий ахборотнинг асосий маъносини англатувчи, маълумот йиғиш, қайта ишлаш ва тарқатиш ҳамда тезкор хабарлар ёзиб, жамиятни огоҳ этиш билан машғул кишилар Амир Темур даврида ҳам бўлганлиги маълум. Бу ҳақда Соҳибқироннинг "Қиссаи Темур" асарида: "Амр этдим-ким, ҳар сарҳад ва вилоят, лашкар ва мамлакатга бир ахборнавис (хабарлар ёзувчи, яъни мухбир) тайин этгайларким, сипоҳ ва ҳоким ва раъият ва бегона лашкар ва мол ва манолнинг мудохил ва махориж ва бегона одамлар ва қарвоннинг қирмак ва чиқмоғи ва ҳамсоя подшоҳлар мамлакатининг ахбори ва аларнинг аъмоли ва афъоли ва узоқ баладалардин даргоҳимга юз қўйғон уламо ва фозил одамларнинг ишлар ва сўзларин ростлиғ ва дурустлиғ

била ёзиб даргоҳга йиборгайлар"⁶, деган фикри бунинг далилидир. Демак, бўлаётган воқеа-ҳодисалар ҳақида хабар тўплаш ва давлатни бошқаришда улардан фойдаланиш Соҳибқирон учун ҳам муҳим омил бўлган.

Асрлар ошса-да, ахборотга бўлган талаблар деярли ўзгарган эмас. Аксинча, жамият ҳаётида унинг аҳамияти борган сари ошиб борган ва бутунги кунга келиб, мамлакатимиз ривожланиши стратегиясини шакллантириш ва уни бевосита амалга оширишда тобора катта роль ўйнамоқда. Бу эса уларнинг фуқаролик жамиятига ҳос асосий омиллардан бирига айланиб бораётганидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикасида оммавий ахборот воситаларининг ўз таъсир чораси охириги икки йилда анча жонланганини, аммо ахборотнинг сифати ва савиясида муаммолар мавжудлигини кўришимиз мумкин.

Ҳар қандай жамиятда ахборот — ҳамиша мамлакат тараққиётининг кўзгуси, кишиларнинг онги, дунёқараши, сиёсий савияси шаклланишининг асосий воситаларидан бири. Шунинг учун ахборотга бўлган эҳтиёж, уни қондиришга хизмат қилувчи омилларни шакллантириш кишилиқ тараққиётининг ҳар бир босқичида етакчи ўринлардан бирини эгаллаб келган ва келмоқда.

Давлат фаолиятига боғлиқ барча тадбир ва телекўрсатувлар фуқароларнинг ишончи ва онгига демократик қадриятлар билан ўз таъсирини кўрсатиши учун жонли мулоқот орқали бериб борилиши зарур.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.*

2. *Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шахри. - Т.: "Халқ мероси", 1993. - 159-160 б.*

3. *Якубов Ш.У. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмлари. Монография. - Т.: "Lesson-press", 2018. - 152 б.*

4. Umar Farooq. *What is Social Control Meaning Definitional and Characteristics. Studylecturenotes. Com.Saturday.10 March. 2012.*

5. Энциклики его святейшества Папы римского 1891, 1981, 1991 годов о труде и человеческой жизнедеятельности, нравственности и морали. - М.: Институт праксеологии, 1993. -С.21. 58.

6. Амир Темур Кўрагон. Қиссаи Темур ("Малфузоти Темурий"). - Т.: ДИТАФ, 2001. - 285 б.

Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назоратининг ўзига хос усуллари ва унинг ҳуқуқий асослари

Акида Дадашева,
юридик фанлар номзоди,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси доценти

Аннотация: ушбу мақолада жамоатчилик назоратининг фуқаролик жамияти институтидаги муҳим ўрнига доир масалалар кўриб чиқилган. Инсоннинг сиёсий фаоллиги, унинг чинакам фуқаровий муносабати, демократик ислохотларга нисбатан дахлдорлик ҳисси ва ҳуқуқий фаоллиги давлатимиз ўз олдига қўйган буюк мақсадларга эришишида муҳим омиллардан бири экани асослаб берилган.

Калит сўзлар: жамоатчилик назорати, фуқаролик жамияти, маҳаллий ижро органлари, ҳоким, таълимотлар, назариялар, нодавлат ташкилотлар.

Своеобразные методы общественного контроля в Республике Узбекистан и его правовая основа

Акида Дадашева,
кандидат юридических наук,
доцент Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье рассматривается роль общественного контроля в институте гражданского общества и участие существующей системы институционального контроля. В конце концов, политическая активность человека, его подлинное гражданское отношение, его чувство причастности к демократическим реформам и правовая деятельность являются важным фактором в достижении целей, поставленных нашим государством.

Ключевые слова: общественный контроль, гражданское общество, местные исполнительные органы, хоким(мэр), учения, теории, неправительственные организации.

Special methods of public control in the Republic of Uzbekistan and its legal basis

Akida Dadasheva,
PhD (in Law), Associate Professor, the
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Adstract: this article discusses the role of public oversight in a civil society institution and the participation of the existing institutional oversight system. In the end, the political activity of a person, his genuine civic attitude, his sense of participation in democratic reforms and his legal activities are an important factor in achieving the great goals set by our state.

Key word: public control, civil society, local executive bodies, khokim, teachings, theories, non-governmental organizations.

Қудрат САДУЛЛАЕВ,
юридик фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси ҳуқуқий ишлар бўйича маслаҳатчиси

ЖИСМОНИЙ ШАХСЛАРНИНГ ҲУҚУҚИЙ ҲОЛАТИНИ МУСТАҲКАМЛАШДА ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИНИНГ ЎРНИ

Давлат билан жисмоний шахс ўртасидаги муносабатлар, мазкур муаммони чуқур таҳлил қилган Н.В. Витрук таъкидлаганидек, авваламбор, фуқаролик институти орқали тартибга солинади.

Жисмоний шахс давлат билан барқарор ҳуқуқий муносабатларга киришар экан, унга, ўз навбатида, тегишли ҳуқуқ, эркинлик ва мажбуриятлар берилади. Бу ўринда жисмоний шахснинг фуқаролик ҳолатини, С.А. Комаров қайд этганидек, 2 хил йўсинда: давлат ҳуқуқий институти ҳамда ҳуқуқий мақомга эга бўлиши учун шарт-шароитлар ва имкониятлар доирасини белгиловчи, жисмоний шахс билан давлатнинг сиёсий-ҳуқуқий алоқаси тариқасида кўриб чиқиши мумкин бўлади.

"Ҳуқуқий алоқа" тушунчаси "ҳуқуқий муносабатлар" категориясига нисбатан бирмунча кенг бўлиб, ўзининг мазмуни ва ифодаланиши бўйича "ҳуқуқий муносабат"га хос бўлган аниқ шаклларга эга бўлмасдан, мазкур "алоқа" иштирокчиларининг нафақат ўзлари, балки ваколатлари, белгилари, муносабатлари, мақоми, улар билан тизим ўртасидаги алоқалар тавсифини ифодалаб беради. Жисмоний шахснинг фуқаролик ҳолати давлат билан мазкур шахс ўртасидаги объектив мавжуд бўлган сиёсий-ҳуқуқий алоқани акс эттириши билан бирга, у мавжуд алоқанинг субъектив баҳоланиши ва жисмоний шахснинг аниқ бир давлат фуқаролигига мансублиги ҳақидаги унинг шахсий ҳулосасини ҳам ифодалаб беради. Юқорида келтирилган фикрлардан маълум бўлишича, бундай алоқа жисмоний шахснинг давлат ва

унинг ўртасида объектив мавжуд бўлган ўзаро муносабатлар қўламини англаши ва тан олишини тақозо этади.

Шуни таъкидлаш ўринлики, албатта, давлат жисмоний шахс билан сиёсий-ҳуқуқий алоқаларда "етакчилик" қилади. Чунки у жисмоний шахс билан бўладиган алоқаларининг аниқ шакли ва мазмуни: унга фуқаролик, сиёсий бошпана, фуқаролиги бўлмаган шахс мақомини бериш ёхуд мавжуд мақомдан бутунлай маҳрум қилиш масалаларини ҳал қилади.

Жисмоний шахснинг давлат билан бўлган сиёсий-ҳуқуқий алоқаларининг барқарор ва адолатли бўлиши учун мазкур муносабатда жисмоний шахс фақат пассив иштирокчи бўлмаслиги керак, балки жисмоний шахс ўзи мансуб бўлган давлат ҳаётида фаол иштирок этиб, ўзини унинг ажралмас бир қисми эканлигини англаб, ҳаракат қилиши лозим бўлади.

Албатта, Конституция нормаларида белгиланган қоидаларнинг ижросини таъминлаш механизмини мустаҳкамлаш учун умумий ҳуқуқий маданият муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги "Ижтимоий-иқтисодий ислохотларни амалга ошириш, мамлакатни модернизация қилиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлашда прокуратура органларининг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Фармони билан жамиятда қонунийликни мустаҳкамлаш ҳамда демократик, ижтимоий-иқтисодий

ислохотларни рўёбга чиқаришга, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган қонунларнинг сўзсиз ижро этилиши устидан самарали назоратни амалга ошириш орқали "Халқ манфаатларига хизмат қилиш" прокуратура органларининг устувор вазифаси этиб белгиланди. Ушбу сиёсатни амалга оширишда республикада фаолият кўрсатаётган адвокатлар, айниқса, адвокатлар ҳайъатлари ўз муносиб ҳиссаларини қўшмоқдалар.

Мамлакатимизда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари рўёбга чиқарилишига оид қонунийликни таъминлаш прокуратура фаолиятида тобора яққол сезилмоқда. Фикримизча, бу прокуратуранинг қонунийликни таъминлаш ва ўзбек давлатчилигини мустаҳкамлаш борасида эгаллаган ҳақиқий мавқеининг амалда намоён бўлишидир.

Ўзбекистон Республикаси прокуратураси органлари зарур назорат ваколатларига эга бўлгани ҳолда, жисмоний шахсни мамлакатнинг барча ҳудудида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси билан ишончли муҳофаза қилинганлигини сезиши лозимлиги ҳақидаги қоидага қатъий амал қилиб боради. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг "Халқаро ҳуқуқий бошқарма тўғрисида"ги Низомида прокуратура "халқаро ҳуқуқий соҳада қонунлар ижроси устидан назоратни амалга ошира бориб, Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг хорижий давлатларда, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистонда ҳуқуқ ҳамда эркинликларини ҳимоялаш чораларини кўради. Ўзбекистон Республикаси иштирокчи ҳисобланган Шартнома, Битим, Конвенция, Меморандум ва бошқа халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича вазирлик ва идоралар томонидан олинган мажбуриятларнинг бажарилишини назорат қилади", деб белгиланган.

Прокуратура ўзининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш функциясини бажара туриб, қонунийлик, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳар қандай кўринишда бузилишини бартараф этишга эришмоқда. Ушбу хулосани тасдиқлаш учун айрим мисол ва рақамларни келтириб ўтамиз. Фуқароларни муомалага лаёқатсиз деб топиш ва муомала лаёқатини чеклаш бўйича суд-

прокурор амалиётини ўрганиш бу тоифадаги ишларнинг кўлами кўпайиб бораётганидан далолат бермоқда. Бу тоифадаги ишларнинг судда кўрилиши 2019 йилда 276 тадан 515 тага, 2020 йилнинг 1 ярмида 192 тадан 241 тага ортган. Айниқса, мазкур тоифадаги ишлар Тошкент шаҳрида 72 тадан 143 тага, Самарқанд вилоятида 47 тадан 79 тага, Фарғона вилоятида 42 тадан 51 тага кўпайган.

Шунинг учун ҳам, ўзининг бошқа функционал вазифаларига эътиборни су-сайтирмаган ҳолда, ривожланишнинг ҳозирги босқичида ҳуқуқни муҳофаза қилиш имкониятларидан барча фаолият йўналишлари ва прокурорлик назорати соҳалари бўйича самарали фойдаланиш прокуратуранинг энг асосий вазифаси бўлиб қолмоқда. Прокурорлар мавжуд ваколатларидан самарали фойдаланиб, қонунчилик бузилишининг қатъиятлилиги билан амалда бартараф этилишига эришмоқдалар. Мамлакатимизнинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ҳаётида юз бераётган ўзгаришлар, Ўзбекистон Республикасида суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ўз-ўзидан прокурорлик назорати ва прокуратура фаолияти олдида янги вазифаларни қўймоқда. Бугунги кунда мамлакат Президенти қўяётган вазифалардан келиб чиқиб, давлатимизда барча фуқаролар томонидан "прокурор" сўзи қонунийлик, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг муштарақлиги, давлат манфаатларига амал қилиш кафолати сифатида қабул қилиниши учун барча ишни бажариши лозим бўлади.

Кейинги пайтларда айрим муаллифлар томонидан фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза этишда прокуратура давлат органи бўлганлиги учун ҳолисона иш олиб бора олмаслиги ҳақидаги хулосалар илмий жиҳатдан асосланмаган. Хусусан, Л.Ф. Кашинскаянинг "Прокуратура давлат органи бўлиб, ишларни кўриш давомида давлат фойдасини ёки давлат сиёсатини устун қўяди, бу ҳам прокуратура томонидан ишларнинг ҳолисона кўриб чиқилишига ҳалақит беради", деган фикрига қўшилиб бўлмайди¹.

Шахс ҳамда фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза этишдаги прокурату-

ранинг иштироки ва фаолиятининг ташкилий асослари масалалари ечилишининг даражаси (прокурорларнинг яхлит ягона марказлашган тизимда фаолият кўрсатиши, назорат ва ўз ваколатларини қонунларга риоя этиб, фақат Бош прокурорга бўйсунган ҳолда амалга ошириши, ошкора иш кўриши, прокуратура фаолиятига ҳокимият ва бошқарув идораларининг аралашуви-га йўл қўйилмаслиги, прокуратура идоралари сиёсий партиялардан холи қилинганлиги) мазкур Қонуннинг халқаро меъёрларга тўла мос келишидан далолат беради.

Мазкур йўналишдаги прокурорлик фаолияти кўпроқ фуқароларнинг ҳуқуқларига тажовуз қилишнинг олдини олишга қаратилмоғи лозим. Шу мақсадда, бу йўналишда амалга оширилаётган назорат фаолиятини вакиллик ва ижроия ҳокимияти идоралари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлашга йўналтирилган тадбирлари билан узвий боғланишини таъминлаш, фуқароларни қонун бузилишига йўл қўймаслик хусусида ёзма огоҳлантириш ҳамда уларга ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликни тушунтириш муҳим вазифа, деб ҳисобланиши лозим.

Фикримизча, қонунларнинг ижро этилиши ҳаракат (ҳаракатсизлик) ёки ҳуқуқий ҳужжат тимсолида фуқароларнинг шахсий ҳуқуқларини бузувчи ҳаракат ёки қонунга номувофиқ ҳуқуқий ҳужжат амалда турли шаклларда ифодаланиши мумкин. Бу амалиётда, жумладан: тегишли ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш ёки ҳаракатни содир этиш учун қонунда назарда тутилган ҳақиқий ҳолатларнинг мавжуд эмаслиги; қонун белгиллаган қоидаларнинг нотўғри талқин этилиши негизида ҳуқуқий ҳужжатнинг қабул қилиниши ёки ҳаракатнинг содир этилиши; бекор қилинган ёхуд кучини йўқотган қонун нормалари асосида ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ёки ҳаракат содир этиш; қонуннинг мазмунини била туриб нотўғри изоҳлаш негизида ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ёки ҳаракат содир этиш; ҳуқуқий ҳужжатда баён қилинган масалаларни ҳал этиш учун асос қилиб олинган қонуннинг нотўғри танланганли-

ги; ҳаракатни ёки ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш тартибига, муддатига, шаклига ва жараёнига амал қилинмаганлигида ифодаланиши мумкин. Фуқароларнинг ҳуқуқларини бузувчи ҳуқуқий ҳужжат бўйича таъсир чораларини танлашда прокурор ҳолатга қараб, протест келтириш, қонун бузилиши мазмунидан келиб чиққан ҳолда жиноий иш, маъмурий ёки интизомий ҳуқуқбузарликка доир иш қўзғатиш, тақдимнома киритиш, ёзма огоҳнома эълон қилиш ёки судга ҳужжатни ҳақиқий эмас деб топиш бўйича мурожаат қилиш масаласини ҳал қилиши лозим.

Бунда, фуқаролик судлови тартибида ҳимоя қилинадиган шахсий ҳуқуқлар бузилганлиги ёхуд жабрдийда соғлиғи, ёши ва бошқа сабабларга кўра ўз ҳуқуқларини судда ёки хўжалик судида ҳимоя қила олмаса ёхуд маълум ҳолатларга кўра, ҳуқуқбузарликнинг ижтимоий аҳамияти гоят юқори бўлганида жабрланганлар манфаатларини ҳимоя қилиб, прокурор судга даъво аризаси билан, албатта, мурожаат қилиши лозим.

Шунинг учун, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг "Фуқаролик суд ишларининг юритилишида прокурор ваколатини таъминлаш ҳақида"ги буйруғида прокурорлар "судларда иштирок этишда қонун ҳужжатлари билан белгиланган ваколатлардан тўла ва самарали фойдаланиб, давлат, жамоат, хусусий, интеллектуал ва бошқа турдаги мулк эгаларининг қонуний манфаатлари, фуқароларнинг шахсий, сиёсий, маънавий, иқтисодий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда қонунчиликка қатъий риоя қилиниши прокурорларнинг диққат марказида бўлмоғи лозим"², деб белгиланган. Шунингдек, мазкур буйруқда прокурорнинг даъвоси асосида қўзғатилган фуқаролик ишлари, фуқаролик ҳуқуқларига путур етказаётган давлат бошқарув органлари ва мансабдор шахсларнинг гайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан келтирилган шикоятлари бўйича қўзғатилган ишлар ҳамда болалар тарбияси билан боғлиқ низоларнинг судларда кўриб чиқирилишида прокурор иштирокининг мажбурийлиги белгилаб қўйилган.

Судда фуқароларнинг шахсий ҳуқуқларини бузиш билан боғлиқ фуқаролик иши-

ни кўришда иштирок этаётган прокурор далил-исботларни текшириш ва баҳо беришда фаол иштирок этиб, суд жараёнида юзга келган масалалар бўйича асосланган хулоса бериб, суд томонидан қонуний қарор қабул қилинишини таъминлаши лозим.

Фуқароларнинг шахсий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш прокурорлик фаолиятининг фақатгина баён этилган йўналишларидагина амалга оширилмайди. Шунингдек, жисмоний шахснинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш вояга етмаганлар тўғрисидаги қонунлар ижроси устидан назорат ва улар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда, жиноятчиликка қарши кураш идораларининг қонунларни ижро этишлари устидан назорат юритишда, дастлабки тергов ва суриштирув органлари томонидан қонунлар бажарилишини назорат қилишда, дастлабки қамоқ, суд тайинланган жазоларни ўташ жойларида қонунларнинг бажарилишини назорат қилишда, судларда прокурор ваколатини таъминлашда кенг миқёсда амалга оширилади.

Конституциянинг 35-моддасида фуқароларнинг давлат идораларига ариза, таклиф ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқи ўз ифодасини топган³. Мазкур конституциявий қонуннинг тадрижий ва мантикий давоми сифатида қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 11 сентябрдаги "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни ҳар бир шахснинг давлат органлари, жамоат бирлашмалари, мулкчилик шаклидан қатъи назар, корхона, муассаса ва ташкилотларга мурожаат қилиш ҳуқуқини акс эттирувчи асосий тартиб-қоидаларни белгилаб беради. Ушбу Қонуннинг 33-моддасида давлат органлари, ташкилотлари ва улар мансабдор шахслари агар жисмоний ёки юридик шахсга унинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатлари бузилиши натижасида моддий зарар ёки маънавий зиён етказилган бўлса, қонунда белгиланган тартибда моддий зарарнинг ўрнини қоплаш ёки маънавий зиённи компенсация қилиш чораларини кўриши шарт эканлиги белгилаб қўйилган.

Демак, ҳуқуқий давлатнинг муҳим белгиси — кишиларнинг хат, ариза ва шикоятларини ҳал этиш, фуқароларнинг бузил-

ган ҳуқуқларини тиклаш, қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, ҳуқуқбузарларни жавобгарликка тортиш чора-тадбирларини кўриш прокуратура органлари зиммасига юклатилган асосий вазифалардандир.

Прокуратура органлари Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонуни 7-моддасига мувофиқ, фуқароларнинг ариза ва шикоятлари ҳамда юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқадилар, уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш чора-тадбирларини кўрадилар.

Аризани текширишда, қоида тариқасида, шахс ёки фуқаронинг ҳуқуқлари бузилганлиги, бузиш айнан нималарда ифодаланиши, бунда қайси ҳуқуқий нормалар қандай даражада бузилганлиги, ўзга фуқаро, юридик шахс ёки давлат идорасининг қайси мансабдор шахси томонидан шахсий ҳуқуқ бузилганлиги, унга қандай ҳолатлар шарт-шароит ва имконият яратганлигини аниқлаш лозим. Назоратнинг мазкур соҳасида шахсий ҳуқуқлари бузилган деб ҳисобловчиларга бу ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тартиби ва усуллари тўғрисида тушунтириш беришдан иборат бўлган прокурор ваколатларининг мавжудлиги муҳим аҳамият касб этади. Авваламбор, прокурор ҳуқуқи бузилган шахсга мазкур ҳуқуқини тиклаш ваколатига эга бўлган орган ва у органга мурожаат этиш тартибини тушунтириши лозим.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 44-моддасида суд орқали ҳимоя қилиш асослари белгиланган. Шунингдек, ҳуқуқни ҳимоя қилишнинг муқобил услублари, бузилган ҳуқуқларни тиклашга оид низони ҳал этишда қўлланиладиган қонун мазмунини прокурор жабрдийдага тушунтириши лозим. Шу ўринда, Фарб мамлакатларида бузилган ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун фуқаролар, асосан, судга мурожаат этишини, Ўзбекистонда эса аксарият ҳолларда, прокуратурага мурожаат этиши сабаблари хусусида тўхталиш ўринли бўлади. Мамлакатимизнинг деярли барча туман ва шаҳарларида прокуратура мавжуд, ўша жойларда судлар ҳам фаолият кўрсатмоқда, аммо фуқароларимиз, аксарият ҳолларда, бузилган шахсий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан про-

куратурага мурожаат қилишмоқда. Бунинг сабаби, асосан, суд тартибида аризаларни ҳал этишдан фарқли ўлароқ, прокурор аризагўйнинг шикоятини бирмунча тезроқ қабул қилиши, текшириши ва чора кўриб жавоб беришидир.

Суд белгиланган процессуал тартиб-қоидаларга, фуқаролик ишларини кўриш жадвали ва навбатига қатъий амал қилган ҳолда фаолият кўрсатади. Шунинг учун, кўпгина одамлар соғлиғи, ёши, вақти ва бошқа имкониятлари доирасида судга белгиланган тартибда мурожаат қилишга ботина олмайдилар. Прокурорга эса бир марта келиб, шикоят ва ариза қолдириб, узил-кесил жавоб олиши мумкин.

Бундан ташқари, моддий қийинчиликлар замирида суд жараёнида иштирок этиш мушкулроқ. Бунда, адвокат ёллашнинг нисбатан қимматлиги, малакали адвокатларнинг етишмаслиги назарда тутилмоқда. Прокуратура эса сарф-харажатларсиз фуқароларнинг манфаатларини мурожаат этган шахснинг бевосита иштирокисиз муҳофаза этиш ва бузилган ҳуқуқларини тиклаш имкониятларига эга. Шу сабабларга кўра, фуқаролар бузилган ҳуқуқларини муҳофаза этиш илинжида кўпроқ прокуратура идораларига мурожаат қилишмоқда. Фуқаролар судга мурожаат қилишни самарасиз деб билганликлари учун прокуратурага келишяпти десак, унчалик тўғри бўлмайди, фақат айнан прокуратура идораларида бугун фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича тез, малакали ва харажатсиз ёрдам бериш имконияти мавжуд. Шунингдек, прокурорларга фуқароларнинг шахсий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида судга ариза билан мурожаат қилиш ҳуқуқи берилганлиги уларнинг ҳуқуқни ҳимоя этиш соҳасидаги мавқеи янада мустаҳкамланганидан далолат беради.

Прокурорнинг судга ариза тақдим этиши ҳуқуқбузарликнинг алоҳида ижтимоий аҳамиятга молик бўлган тавсифи ёки алоҳида қатламлар манфаатларини муҳофаза этиш (вояга етмаганлар, қариялар, ногиронлар ва б.) ёхуд умумий манфаатлар (кўпчилик фуқаролар — омонатчилар,

қочоқлар, ишсизлар ва б.)ни муҳофаза этиш билан боғлиқ бўлиши мумкин. Хуллас, прокурор ўзининг аниқ ҳамда мунтазам фаолияти ва ҳаракатлари билан прокурорлик фаолиятининг устувор йўналиши ҳисобланган фуқароларнинг ҳуқуқларига вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан аниқ ва бир хилда риоя этилишини назорат қилиш ҳуқуқий муҳитнинг вужудга келишига замин яратади.

Шундай қилиб, жисмоний шахс ҳуқуқи таъминланиши кафолатланишида прокурорнинг ўрни алоҳида бўлиб, унинг назорат фаолияти ва ҳаракатлари жисмоний шахсларнинг ҳуқуқларига риоя этиш бўйича ҳуқуқий муҳитнинг вужудга келишига замин яратади.

Юқоридагиларни инобатга олиб, жисмоний шахс ҳуқуқий ҳолатини муҳофаза қилиш бўйича прокурорлик назорати амалиётини кучайтириш мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш зарур:

- фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилишини назорат қилишнинг амалдаги меъёрий асосларини янада такомиллаштириш;

- жисмоний шахсларнинг ариза ва шикоятлари кўриб чиқишида уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш чора-тадбирларини мукамал кўриб чиқиш;

- Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари ва халқаро шартномаларига мувофиқ, жисмоний шахснинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида чет эл давлатларининг тегишли органлари билан прокурор назорати соҳасида ҳамда бошқа масалалар бўйича ҳамкорликни кучайтириш;

- фуқаролик судлови тартибида жисмоний шахснинг ҳуқуқий ҳолатини ҳимоя қилишда, фуқаро соғлиғига, ёши ёки бошқа сабабларга кўра, судда ўз ҳуқуқ ва эркинликларини шахсан ҳимоя қилиш имкониятига эга бўлмаса, даъвони прокурор тақдим этиши ва судда қувватлаши чораларига алоҳида эътибор қаратиш;

- ўзининг фаолияти тўғрисидаги ах-

боротдан жисмоний шахсларнинг фойдаланишини қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда таъминлаш йўли билан ўз амалиётига ошкоралик тусини беришни кенгайтириш;

- жисмоний шахснинг бузилган ҳуқуқлари, унинг келиб чиқиш сабаблари ва бунга имконият яратиб бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш чораларини кўриб, ҳуқуқ бузилишини бартараф этиш ваколатларига эга бўлган орган ёки мансабдор шахсга тақдимнома киритиш амалиётини кенг жорий этиш;

-ҳуқуқни қўллаш амалиётини мунтазам умумлаштириб, даврий нашрлар ҳамда махсус адабиётларни чоп этишни кўпайтириш мақсадга мувофиқ.

Манба ва адабиётлар

1. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. -М.: "Наука", 1979. - С.417.

2. Комаров С.А. Личность в политической системе государства. - Саратов, 1995. - С. 135.

3. Борисов В.В. Правовой порядок развития социализма: вопросы теории. - Саратов, 1977. - С.408.

4. Хабибуллин А.Т., Рахимов Р.А. Государственная идентичность как элемент правового статуса личности. // Ж. Государство и право. -М.: "Наука", 2000. №5. - С. 5-9.

5. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Т.: "Ўзбекистон". 2019.

6. Ўзбекистон Республикасининг "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги (янги тахрири) Қонуни. www.Lex.uz

7. Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонуни. www.Lex.uz

8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги "Ижтимоий-иқтисодий ислохотларни амалга ошириш, мамлакатни модернизация қилиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлашда прокуратура органларининг ролини кучайтириш тўғрисида"ги ПФ-5019-сонли Фармони. // www.Lex.uz

9. Ўзбекистон Республикаси Адвокатлар палатасининг 2020 йил 1 январь ҳолатига нисбатан иш фаолияти тўғрисидаги статистик маълумотлар (йиллик)/ Ўзбекистон Республикаси Адвокатлар палатасининг архив ҳужжатлари. -Т.: 2020 й. январь.

10. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг "Халқаро ҳуқуқий бошқарма тўғрисида"ги Низоми. / Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг жорий архиви. 26/10-сонли йиғма жилд.

11. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси жорий архиви. // Фуқаролик суд ишлари юритилишида прокурор ваколатини таъминлаш бошқармасининг 2019 йил якунлари бўйича ҳисоботлари. 2020-8/188-20-сонли жилд.

Жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий ҳолатини мустаҳкамлашда прокуратура органларининг ўрни

Қудрат Садуллаев,

юридик фанлари номзоди,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳуқуқий ишлар бўйича маслаҳатчиси

Аннотация: мақолада халқаро хусусий ҳуқуқда жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш бўйича илмий-назарий ҳолатлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: фуқаролик институти, шахснинг халқаро ҳуқуқий мақоми, дипломатик ҳимоя, фуқаролик ва оила масалалари бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш, жиноий ишлар бўйича ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш.

Роль органов прокуратуры в укреплении правового статуса физических лиц

Қудрат Садуллаев

кандидат юридических наук,

юрисконсульт Академии

государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются научно-теоретические аспекты совершенствования правового статуса физических лиц в международном частном праве.

Ключевые слова: институт гражданства, международно-правовой статус лиц, дипломатическая защита, оказание взаимной правовой помощи по гражданским и семейным вопросам, оказание взаимной правовой помощи по уголовным делам.

The role of the prosecutor's office in strengthening the legal status of individuals

Qudrat Sadullaev,

PhD (in Law),

*Lawyer of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article analyzes the scientific and theoretical aspects of improving the legal status of individuals in private international law.

Key words: institution of citizenship, the international legal status of person, diplomatic protection, mutual legal assistance in civil and family matters, mutual legal assistance in criminal matter.

Иқтисодий соҳадаги замонавий тенденциялар / Современные тенденции в экономической сфере / Current trends in the economic sphere

Шухрат ТОШМАТОВ,

*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий
университетининг биринчи проректори,*

Нилуфар ШАРИПОВА,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти*

**РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТДА МОЛИЯВИЙ ТЕХНОЛОГИЯЛАР
ВА ЗАМОНАВИЙ ТЎЛОВ ТИЗИМЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ
ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида иқтисодиётни ривожлантиришнинг муҳим йўналишлари белгилаб берилди. Ушбу тадбирда 2020 йилнинг "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили" деб номланиши муносабати билан Давлатимиз раҳбари томонидан республикаимиз учун рақамли иқтисодиётга ўтишнинг зарурлиги ва муҳим афзалликлари батафсил очиб берилди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги "Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3832-сонли Қарори мамлакатимизда рақамли иқтисодиётни ривожлантиришга бўлган муҳим қадамлардан бири ҳисобланади. Шунингдек, 2020 йил 28 апрелдаги "Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4699-сонли Қарорда иқтисодиёт тармоқлари ва давлат бошқаруви тизимида замонавий ахборот технологияларини кенг жорий этиш ва телекоммуникация тармоқларини кенгайтириш орқали республика иқтисодиётининг рақобатбардошлигини янада ошириш бўйича тегишли вазифалар белгилаб берилди. 2019 йил 1 ноябрдаги "Тўловлар ва тўлов тизимлари тўғрисида"ги Қонун билан электрон пуллар, электрон пулларни эмиссия қилувчи органлар, электрон

пул ўтказмалари иштирокчилари, электрон пул ўтказмалари тизимида ҳуқуқий асос яратилди. Аммо бу борада ҳали қилиниши лозим бўлган ишлар жуда кўп. Чунки мамлакатимиз иқтисодиётининг жаҳон иқтисодиётига интеграцияси жадал ривожланиб бораётган молиявий технологиялар янгиликлари билан уйғунликни, тўлов тизимларида қўлланилаётган янги технологияларни вақтида жорий қилинишини талаб қилади.

Иқтисодий адабиётларда ҳанузгача "рақамли иқтисодиёт" атамасига аниқ бир таъриф келтирилгани йўқ. Кўплаб халқаро иқтисодий манбаларда рақамли иқтисодиёт сифатида ҳамкорларнинг ўзаро ҳамкорлигидаги рақамли технологиялар ва улар орқали юзага келадиган ўзгаришларга ургۇ берилади.

Шу ўринда бир нечта халқаро манбаларда рақамли иқтисодиётга берилган таърифларни келтиришни лозим, деб ҳисоблаймиз.

Олий Евроосиё Иқтисодий Кенгашининг "2025 йилгача Евроосиё иқтисодий иттифоқининг рақамли режасини амалга оширишнинг асосий йўналишлари тўғрисида"ги Қарорида рақамли технологияларнинг иқтисодиёт реал секторига таъсири белгилаб берилган ва рақамли иқтисодиётга қуйидагича таъриф берилган: "Рақам-

ли иқтисодиёт — иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш, қайта тақсимлаш, алмаштириш ва истеъмол жараёнлари ахборот-коммуникация технологиялари ёрдамида рақамли қайта шаклланган қисми"¹.

Жаҳон банки ўз ҳисоботида рақамли иқтисодиёт билим ва рақамли технологияларга асосланган иқтисодиётнинг янги бир қатлами бўлиб, унинг доирасида жамиятда, бизнес ва давлат соҳасида янги рақамли малакалар ва имкониятлар шаклланади, дея таъриф беради².

Сўнгги йилларда рақамли иқтисодиётнинг ривожланиши натижасида молиявий хизматлар соҳасида янги технологияларнинг қўлланилиши кенгайиб бормоқда. Ушбу молиявий технологиялар транзакцион ҳисобрақамлардан фойдаланиш усуллари, уларнинг ишлаш қоидаларини ўзгартиради, чунки лаҳзалик тўловлар, электрон ҳамёнлар каби янги маҳсулотларнинг татбиқ этилиши электрон тўловлар жараёнини янги даражага олиб чиқди.

Mike Hobday ва James Cook жаҳон иқтисодиётида янги саноат инқилоби рўй бераётганлиги ва бу ҳолат молиявий хизматлар соҳасига кучли таъсир қилишини таъкидлайди. Банк бизнес-моделли, ишчи кучи, хизмат кўрсатиш жараёни харажат ва рискларни камайтириш ҳамда истеъмолчилар манфаатдорлигини ошириш мақсадида бутунлай трансформация қилиниши лозимлигини таъкидлайди³.

Президентимиз таъбири билан айтганда, рақамли технологиялар нафақат маҳсулот ва хизматлар сифатини оширади, балки ортиқча харажатларни ҳам камайтиради. Давлат ва жамият бошқаруви ижтимоий соҳада ҳам рақамли технологияларни кенг жорий этиб, натижадорликни ошириш, бир сўз билан айтганда, одамлар турмушини кескин яхшилаши мумкин⁴.

Мамлакатимиз олимларидан академик С.С. Гулямов ва Р.Ҳ. Аюпов: "Рақамли иқтисодиёт — ўзаро боғлиқ бўлган ишлаб чиқариш ва бошқарув жараёнларининг занжирдан иборат бўлиб, унинг ажралмас элементи занжирлараро (инсонлараро, машиналараро, булутлар орқали, маълумот марказлариаро) рақамли технологиялар ёрдамида амалга ошириладиган маълумот алмашилиши", деб таъриф беришган⁵.

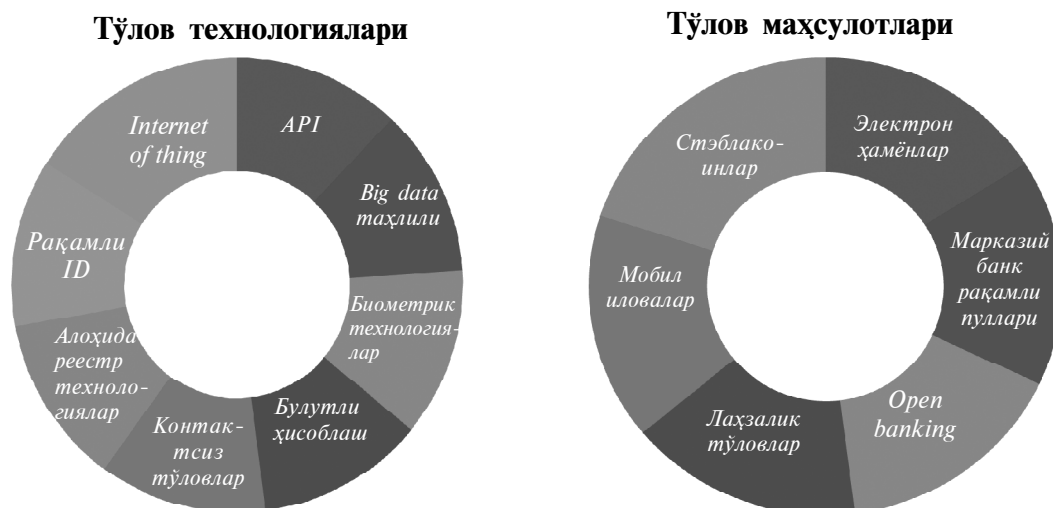
Юқорида хорижий ва юртимиз олимларининг рақамли иқтисодиётга берилган таърифларини келтириб ўтдик. Ушбу мулоҳазаларни умумлаштириб, шуни айтишимиз мумкинки, рақамли иқтисодиёт — давлат бошқаруви сиёсати самарадорлиги билан давлат хизматларидаги ижро сифати ўртасидаги мутаносибликни таъминлашга хизмат қилувчи, иқтисодиётда рақамли технологияларни кенг қўллаган тарзда мураккаб молиявий операцияларнинг бажарилиши соддалашиб, маълумот алмашилишини сонияларда амалга ошишини таъминловчи анъанавий иқтисодиётнинг янги бир қатлами.

С.Берман ва Р.Белл (2011) ўз тадқиқотларида молиявий хизматлар рақамли трансформациясини уч босқичда амалга оширишни тавсия қилади: 1) рақамли хизматларни биринчи бўлиб яратиш ва интеграцияни амалга ошириш; 2) истеъмолчига таклиф қилинаётган рақамли контентни кучайтириш, кенгайтириш ва талабдан келиб чиқиб ўзгартириш; 3) рақамли трансформация қилинган хизмат бўйича янги имкониятларни яратиш⁶. Биз қуйида мамлакатимизда рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда тўлов тизимларида молиявий технологияларнинг жорий қилиниши масалаларига кенгроқ тўхталамиз.

Молиявий хизматларга йўл тўловлардан бошланади. Омонатлар, кредит ва сугурта каби бошқа молиявий хизматлар тўловлар орқали амалга оширилади. Рақамли технологиялар транзакцион ҳисобрақамлар ва тўлов маҳсулотларининг дизайнини яхшилашга, ҳисобрақам бўйича маълумотлардан ҳисобрақам эгаси хабардор бўлиш имкониятига, вақт жиҳатдан ютишга, тўловларни сутканинг исталган пайтида амалга оширишга ва шу каби қўплаб қулайликларга олиб келади. Бироқ бу қулайликлар яратилиши билан операцион ва кибер мустаҳкамлик rischi, мижоз маблағларининг ҳимояси, маълумотлар хавфсизлиги ва конфиденциаллиги каби riskлар юзага келади. Ушбу riskлар ўз вақтида бошқарилиши лозим, бу эса молиявий кузатувнинг заруриятини келтириб чиқаради. Молиявий технологияларнинг, асосан,

трансчегаравий ва трансвалютали тўловларнинг ривожланиши халқаро ва трансчегаравий координацияни кучайтиради. Шунингдек, молиявий технологиялар тўлов хизматларини амалга оширувчилар учун кибер мустақамлик ҳамда трансчегаравий тўловларни ўткази олиш имкониятини яратиб бермоқда. Биз қуйида янги тўлов маҳсулотлари ва хизматлари яратилишига олиб келувчи технологиялар тўғрисида сўз юритамиз. Дастурлаш интерфейси (API), катта маълумотлар (big data) таҳлили, биометрик технологиялар, булутли ҳисоблаш, контакtsiz тўловлар (QR-коди), рақамли идентификация, алоҳида реестр технологиялари (distributed ledger technologies) ҳозирги пайтда тўлов тизимларига хос бўлган энг муҳим рақамли технологиялар ҳисобланади. Ушбу технологиялар лаҳзалик тўловлар, Марказий банк рақамли пуллари ва стэблкоин (stablecoins) каби янги

тўлов маҳсулотларининг юзага келишига сабаб бўлди. Бундай технологиялар янги тўлов маҳсулотларидан нафақат электрон ҳамён, open banking ёки махсус иловалар орқали, балки анъанавий транзакцион ҳисобрақамлар ёки тўлов инструментлари орқали ҳам фойдаланиш имконини яратди. Шунини таъкидлаш керакки, янги технологиялар мавжуд тўлов хизматлари учун қўлланилиши мумкин. Масалан, электрон ҳамёнлардан карточкалар орқали тўловларни контакtsiz тўлов усулида амалга ошириш имкониятини бунга мисол қилишимиз мумкин. Ёки лаҳзалик тўловларнинг нафақат электрон ҳамён орқали, балки мавжуд онлайн-банкнинг орқали амалга оширилишини келтиришимиз мумкин. "Тўловларнинг молиявий технологиялар филдираги" янги технологияларни марказлаштирилган ҳолда умумий акс эттиради (1-расм).



1-расм. Транзакцион ҳисобрақамдан фойдаланишнинг универсал имконияти⁷

Дастурлаш интерфейси (API) тўловлар ва молиявий хизматлар учун open banking моделида, know-your-customer (e-KYC) электрон жараёнида, ноқонуний маблағларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши текширишларни қўллаб-қувватлашда молиявий ташкилотлар томонидан белгиланган маълумотларни уларнинг конфиденциаллигини сақлаган ҳолда ўзаро алмашинишда қўлланилади.

Шу билан бирга, булутли ҳисоблаш мавжуд дастурий таъминот ёки тўлов жараёнини булутга кўчириш учун ишлатилади.

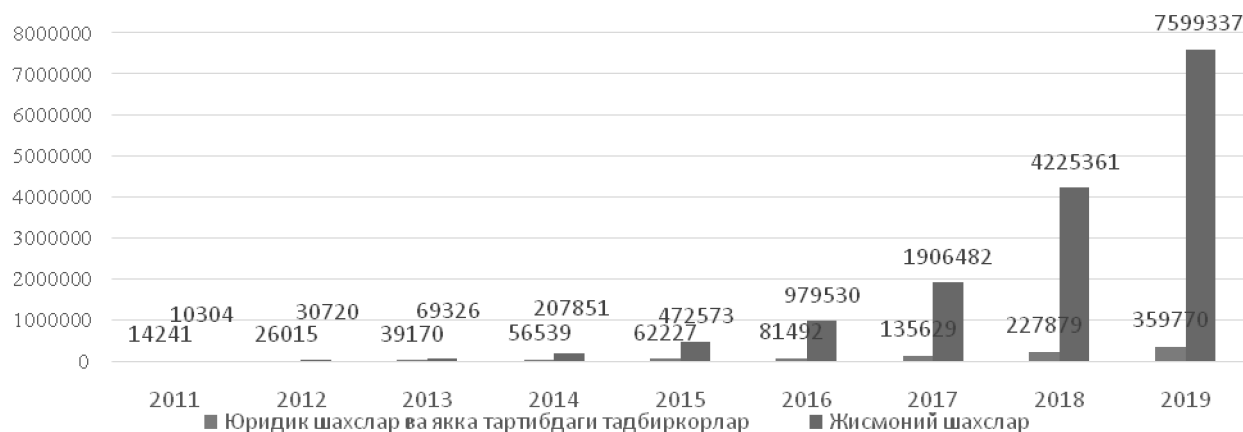
Масофадан банкнинг ва масофадан тўлов хизматларини технологик хизматлар провайдерлари ҳам (ACI Worldwide ёки Margeta), молиявий институтлар ҳам (JPMorgan Chase ва ClearBank) етказиб бериши мумкин⁸.

Халқаро экспертларнинг ҳисоб-китоби-га қараганда, дунё бўйича рақамли иқтисодиётга ўтиш жараёнларининг жадаллашиши ҳисобига яқин йилларда зарур инфратузилмани яратиш учун Интернет тармоғига бўлган талаб бир неча баробарга ошади.

Шу ўринда рақамли иқтисодиётга ўтишнинг иқтисодий самарадорлиги билан бирга, инсонларнинг маънавий-маданий дунёқарашилини ўзгартиришга олиб келишни ҳам таъкидлаш зарур.

Таъкидлаш керакки, 2011-2019 йиллар давомида юртимизда аҳоли орасида рақамли технологиялардан фойдаланишнинг орти-

ши ҳисобига масофадан банк хизматини кўрсатувчи тизимлардан фойдаланувчилар сони жуда сезиларли равишда ўсган, бунда, айниқса, жисмоний шахсларнинг улуши салмоқли бўлиб, фойдаланувчилар сони 2011 йилдаги 14241 тадан 2019 йилда 7599337 тага етган (1-диаграмма).



1-диаграмма. Масофадан банк хизматларини кўрсатувчи тизимлардан фойдаланувчилар сони (2011-2019 йиллар 1 январь ҳолатига)⁹.

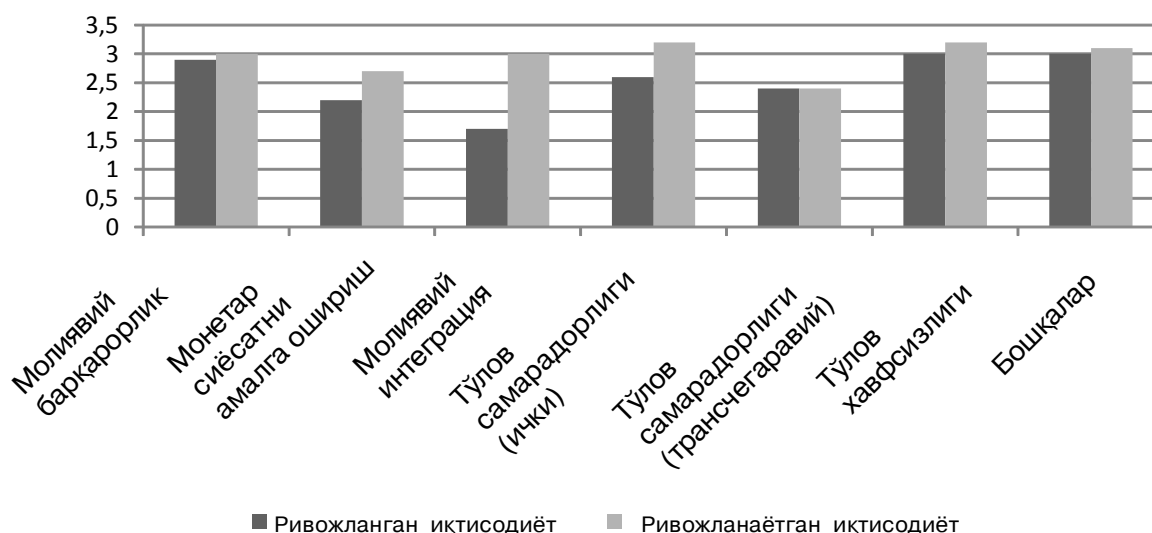
Рақамли технологиялар ривожланиши натижасида тўлов тизимларида юзага келган янги маҳсулотлар ва хизматлар лаҳзалик тўловлар, Марказий банк рақамли пуллари ҳамда стёблкоинлар ҳисобланади.

Халқаро ҳисоб-китоблар банкининг тўловлар ва бозор инфратузилмалари бўйича қўмитасининг таърифига кўра, лаҳзалик тўловлар — "тўловни ва тўловчига яқин маблағларнинг мавжудлиги тўғрисидаги хабарни реал вақтда ёки реал вақтга яқин вақт ичида, иложи борида, суткада 24 соат ва ҳафтада 7 кун асосда етказиб бериш имконига эга бўлган тўловлардир"¹⁰. 2020 йил февраль ойидан Ўзбекистон Республикаси Марказий банки юридик шахслар ва яқка тартибдаги тадбиркорларнинг банклараро пул ўтказмалари учун "Анор" лаҳзали тўловлар тизимининг пилот лойиҳасини ишга туширди. Ушбу тизимда электрон рақамли имзо орқали ишланиб, пул маблағлари тўлов қабул қилувчининг ҳисобрақамига ўтказилиши билан ўша заҳотиёқ унинг ҳисобрақамига келиб тушади ва улардан фойдаланиши мумкин бўлади.

Марказий банклар рақамли валютасини жорий қилиш зарурияти рақамлашти-

риш тенденциялари ва бошқа заруриятдан келиб чиқади. Рақамли валюталар улгуржи ва чакана тўловларда ишлатилиши мумкин. Ривожланаётган мамлакатлар марказий банклари учун рақамли пулларни чиқариш жаҳон иқтисодиётига интеграция жиҳатидан зарур ҳисобланади.

Стэблкоинлар "криптоактивлар" тушунчасидан юзага келган бўлиб, стэблкоинлар криптоактивларнинг тўловларда ўзгарувчанлигини енгиллаштиради. Биткойн каби криптоактивлар қийматга асосланган инструмент ҳисобланмайди ва ўзида эмитентга бўлган талабни ифодаламайди¹¹. Криптоактивларнинг асосий мақсади алоҳида шахслар ва ташкилотларнинг ўзаро транзакцияларини бевосита учинчи шахсларнинг аралашувисиз DLTни ишлатган ҳолда битимларни амалга оширишларига йўналтирилган. Жаҳон амалиётида криптоактивлар нархининг жуда ўзгарувчанлиги сабабли тўлов воситаси сифатида уларнинг ишлатилиши чегараланган. Стэблкоинлар эса молиявий хизматлардан фойдаланишни осонлаштириб, трансчегаравий тўловларни осонлаштиришда ечим сифатида қаралмоқда.



2-диаграмма. Ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар мисолида Марказий банк рақамли пуллари жорий қилишга бўлган зарурият даражаси¹².

Бу ерда, 1-унчалик муҳим эмас, 2-қайсидир даражада муҳим, 3-муҳим, 4-жуда муҳим.

Ўзбекистонда рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бўйича олиб борилаётган ишлар давлат бошқаруви тизимини янада такомиллаштириш, рақамли иқтисодиётни жорий қилиш ва ривожлантириш учун шароитлар яратиш, инвестиция муҳитини яхшилаш мақсадида 2018 йилда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлиги рақамли иқтисодиётни жорий этиш ва ривожлантириш, шу жумладан, блокчейн технологиялари, криптоактивлар ва криптобиржалар айланмаси соҳасида лицензиялаш, шунингдек, электрон ҳукумат соҳасида ваколатли орган этиб белгиланган. Агентлик тақдим этган маълумотларга биноан, мамлакатимизда давлат хизматлари кўрсатиш учун тўланган давлат божлари ва йиғимлар суммасини ҳисобга олишнинг ягона биллинг тизими яратилган бўлиб, 2020 йил 1 январь ҳолатига кўра, Ягона биллинг тизимига 120 та давлат хизматлари уланган бўлиб, бу электрон тўловларни амалга ошириш ва давлат хизматлари учун тўланган барча тўловларнинг ягона ҳисобини юритиш имконини беради.

Ягона биллинг тизими орқали ўтказилган транзакциялар суммаси 2018 йилда 840 млрд. сўмни ташкил қилган бўлса, 2019 йилда 1632,3 млрд. сўмга етган¹³.

2019 йилда тадбиркорлик субъектларини рўйхатдан ўтказиш ахборот тизими ор-

қали 273 мингдан ортиқ тадбиркорлик субъектлари (улардан 31 мингтаси мустақил равишда, давлат хизматлари марказларига ташриф буюрмаган ҳолда) рўйхатга олинди. Ушбу тизимнинг функционал имкониятларини кенгайтириш мақсадида 2019 йилда масофадан туриб, банкда ҳисоб рақами, шу жумладан, валюта ҳисоб рақами очиш, устав капиталида давлат улуши мавжуд бўлган тадбиркорлик субъектлари реестрини шакллантириш, QR-кодни қитанцияларга жойлаштириш ва электрон тўлов тизимларига уланиш каби имкониятлар яратилди.

Ўзбекистон Республикасининг 2035 йилгача ривожланиш стратегиясининг концепциясига асосан, тўлов тизимларида рақамли технологиялар асосида кескин ўзгаришларни амалга ошириш кўзда тутилади. Жумладан, пул массасида нақд пул улушининг 2017 йилдаги 27% дан 2035 йилда 5% га туширилиши белгиланган¹⁴. Ҳужжатга биноан, банк тизимини янада ривожлантиришга рақамли меҳнат соҳасидаги инновациялар, маълумотларни таҳлил қилиш ва масофадан хизмат кўрсатиш асосида эришилади.

Биринчи босқич — 2020 йилгача банк иловалари, мижозларни улаш, қўллаб-қувватлаш хизмати, кардридер ва мобилтерминаллар, Р2Р ҳисоб-китобларини юритиш, тўловларни фискаллаштириш, фис-

кал маълумотларни тўплаш ва қайта иш-лашни назарда тутган.

Иккинчи босқич — 2025 йилгача СХК учун товарларни ҳисобга олиш ва портал, транзакциялар бошқаруви, мобил банк-нинг криптографик идентификаторлари, тегишли хизматларнинг банклар рақамли платформаларига интеграциялашув B2B, B2C тезкор ўтказмаларини жорий қилиш, очиқ API, банк бизнесида масофадан идентификация, сунъий интеллект ва машинага ўргатиш асосида маҳсулотлар, чакана савдо ва телеком орқали молиявий хизматларни тақдим қилиш, бир қатор фискал операторларни жорий қилиш кабиларнинг йўлга қўйилишини белгилаб беради.

SCA, API (PSD2 мумкин бўлган қонунчилик асоси сифатида) масофадан миждани аутентификация қилиш механизмларини такомиллаштириш, шу жумладан, биометрик маълумотларни SCA (Strong Customer Authentication) ҳамда банклараро ўзаро муносабатларни ривожлантириш ва банкдан ташқари хизмат кўрсатувчиларни интеграциялашуви учун очиқ дастурий платформаларни (API — Application Programming Interface) ишлаб чиқиш кўзда тутилмоқда.

Ушбу чора-тадбирларнинг барчаси Ўзбекистонда рақамли иқтисодиётни ривожлантириш масалаларига қаратилган бўлиб, бугунги кунда рақамли технологиялар янги янги замонавий электрон тўлов тизимларининг шаклланиши учун муносиб шароит яратмоқда.

Юқорида биз мамлакатимиз ва дунёнинг бошқа ривожланган мамлакатларида янги молиявий технологиялар ва тўлов тизимларининг рақамлаштирилиши билан боғлиқ муҳим вазифаларга тўхталиб ўтдик. Шулардан хулоса қилиб, мамлакатимизда ҳозирда барча соҳаларни қамраб олувчи рақамли стратегия ва мақсадлар белгилаб олинганини, умумий ИТ-платформалар яратилиши ҳукумат томонидан таъминланаётгани, ўзгаришлар амалга оширилиши қонунчилик орқали мустаҳкамланаётганини таъкидлаб ўтишимиз мумкин.

Қуйидаги вазифаларнинг бажарилиши ушбу тизимни янада ривожланишига олиб келади:

1. Трансчегаравий тўловлар заруриятининг ошиши ва рақамли молиявий технологияларнинг юзага келиши фуқаролар ва ташкилотларнинг молиявий хизматлардан фойдалана олиш даражасини ошириш, шунингдек, иқтисодиётда керакли интеграцияга эришиш учун давлат ва хусусий сектор тўлов провайдерларининг ўзаро ҳамкорлигини кучайтириш лозим.

2. Замонавий тўлов инструментларининг кенг қўлланилиши тўлов тизимларининг хавфсизлиги ва конфиденциаллигини пасайтириши мумкин. Бу борада ҳуқуқий ва норматив базанинг кучайтирилиши, рискларнинг бошқарилиши, комплаенс ва молиявий кузатувга янгича ёндашув криптовалюта каби замонавий тўлов инструментларидан фойдаланишга йўл очади.

3. Технологик инновациялар шуни талаб қилмоқдаки, тўлов инфратизими доимий равишда ўз хизматларининг инновацион тўлов усулларига мос кела олишини назорат қилиб, янги бозор талабларига мослаштириб бориши керак. Шу сабабли, тўлов инфратизими ва ахборот-коммуникация инфратизими ўртасида узвий ҳамкорлик ўрнатилиши лозим.

4. Йирик ва такрорланувчи тўлов оқимлари, шунингдек, пул ўтказмалари транзакцион ҳисобрақамлар сонини ошириш ва улардан фойдаланиш даражасини ошириш орқали молиявий хизматлардан фойдаланиш имкониятини кенгайтириш учун ишлатилади. Аммо транзит тўловлар ва халқаро пул ўтказмалари ҳали ҳам етарли даражада ривожланмаган. Биз юқорида санаб ўтган замонавий технологияларнинг, жумладан, рақамли ID, open banking, булутли ҳисоблаш каби технологияларнинг тўлов тизимида кенг татбиқ қилиниши ушбу тизимнинг ривожланишига хизмат қилади.

5. Юқорида таърифи ва дунё мамлакатларидаги таҳлили келтирилган марказий банкларнинг рақамли валюталарини ишлаб чиқиш ва ҳуқуқий тизимини яратиш, тўлов воситаси сифатида қаралаётган стэблкоинларнинг мамлакатимиз иқтисодиётига жо-

рий қилиниши бўйича масалалар миллий тўлов тизимининг жаҳон тўлов тизимига интеграцияси жараёнини ҳал қилади.

6. Мамлакатимизда рақамли иқтисодиётнинг ривожланиши натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган киберхавфсизлик risks, рақамли билимларни эгаллаган маллакали кадрлар ва бандликни таъминлаш каби riskларнинг олдини олиш мақсадида тегишли чоралар ишлаб чиқиши мухим ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Решение Высшего Евразийского экономического совета "Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года" №12 от 11.10.2017 г.

2. Всемирный банк (2016 г). Развитие цифровой экономики в России. <<http://www.vsemirnyjbank.org/ru/events/2016/12/20/developing-the-digital-economy-in-russia-international-seminar-1>> (дата обращения: 17.03.2019).

3. Mike Hobday, James Cook. "Banking automation: Designing for "no touch"" - Copyright IBM Corporation, 2017.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси. www.lex.uz

5. Давлат статистика қўмитасининг "Ўзбекистон статистика ахборотномаси" илмий электрон журнали. 2019 йил, 2-сон.

6. Saul J. Berman, Ragna Bell, "Digital transformation Creating new business models where digital meets physical". Copyright IBM Corporation, 2011.

7. "Payment aspects of financial inclusion in the fintech era", Committee on Payments and Market Infrastructures, World Bank Group, April 2020, p.13.

8. McKinsey & Company (2019): Global Payments Report 2019 - amid sustained growth, accelerating challenges demand bold actions, September, <https://www.mckinsey.com>

9. <http://cbu.uz/uzc/platyehzhnye-sistemy/56618/> маълумотлари асосида тузилди.

10. <https://fasterpaymentscouncil.org/blog/1487/> Kim Ford, What-s-in-a-Faster-

Payment-or-Faster-Payments-System-for-That-Matter- March 3, 2020.

11. Central bank survey on CBDCs, Payment aspects of financial inclusion in the fintech era - April 2020, Bank for International Settlements 2020, p.19.

12. European Central Bank (2019a): "Crypto-assets: implications for financial stability, monetary policy, and payments and market infrastructures", Occasional Paper Series, no 223, May.

13. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлигининг 2019 йилдаги ҳисоботи. - 9 б.

14. Ўзбекистон Республикасининг 2035 йилгача ривожланиш стратегиясининг концепцияси. - 271 б.

Рақамли иқтисодиётда молиявий технологиялар ва замонавий тўлов тизимларини ривожлантириш йўналишлари

Шухрат Тошматов,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Мирзо Улуғбек номидаги
Ўзбекистон Миллий университетининг
биринчи проректори,
Нилуфар Шарипова,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
таянч докторанти

Аннотация: мақолада рақамли иқтисодиётнинг ривожланиши натижасида юзага келаётган молиявий технологиялар ва тўлов тизимларидаги инновацион ўзгаришлар тўғрисида сўз юритилади. Шунингдек, янги тўлов технологиялари ҳамда тўлов маҳсулотларининг жаҳон ва мамлакатимиз иқтисодиётидаги ҳолати таҳлил қилиниб, ушбу тизимни ривожлантириш учун тегишли ҳуросалар берилган.

Калит сўзлар: рақамли иқтисодиёт, молиявий технологиялар, тўлов тизимлари, тўлов маҳсулоти, рақамли ID, open banking, булутли ҳисоблаш технологияси, лаҳзалик тўловлар, стэблкоинлар.

Направления развития финансовых технологий и современных платежных систем в цифровой экономике

Шухрат Тошматов,
*доктор экономических наук, профессор,
первый проректор
Национального университета
Узбекистана им. Мирзо Улугбека*
Нилуфар Шарипова,
*базовый докторант Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан*

Аннотация: в статье рассматриваются инновационные изменения в финансовых технологиях и платежных системах, возникшие в результате развития цифровой экономики. Также анализируется практика с новыми платежными технологиями и платежными продуктами в мире и экономике нашей страны, даны соответствующие заключения для развития этой системы.

Ключевые слова: цифровая экономика, финансовые технологии, платежные системы, платежный продукт, цифровой идентификатор, open banking, технологии облачных вычислений, мгновенные выплаты, стэблкоины.

Issues of development of financial technologies and modern payment systems in the digital economy

Shukhrat Toshmatov,
*DSc (in Economics), Professor,
First Vice Rector of the National University of
Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek,*
Nilufar Sharipova,
*basic doctoral student of the Academy of
Public Administration under the President
of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article discusses innovative changes in financial technologies and payment systems that have emerged as a result of the development of the digital economy. It also analyzes the practice with new payment technologies and payment products in the world and the economy of our country giving relevant conclusions for the development of this system.

Key words: digital economy, financial technologies, payment systems, payment product, digital ID, open banking, cloud computing technologies, instant payments, stablecoins.

Искандар ТУРСУНОВ,
независимый соискатель
Ташкентского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КАПИТАЛИЗАЦИИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ

Капитализация любого хозяйствующего субъекта - важнейший параметр оценки его инвестиционной привлекательности как бизнеса. Именно капитализация способствует увеличению ресурсного потенциала той или иной компании за счет дополнительного привлечения прямых и портфельных инвестиций. Не случайно в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 годах предусмотрено "углубление реформирования и обеспечение устойчивости банковской системы, уровня капитализации и депозитной

базы банков, укрепление их финансовой устойчивости и надежности..."¹.

Возросшие требования к собственному капиталу банков в рамках введения стандартов Базельского комитета по банковскому надзору (Базель III) сопоставимы с западными и даже превышают ряд параметров. В частности, уровень достаточности капитала в узбекских коммерческих банках превышает требования почти в три раза, а коэффициент ликвидности превышает более, чем в два раза международные требования. (Диаграмма.1).

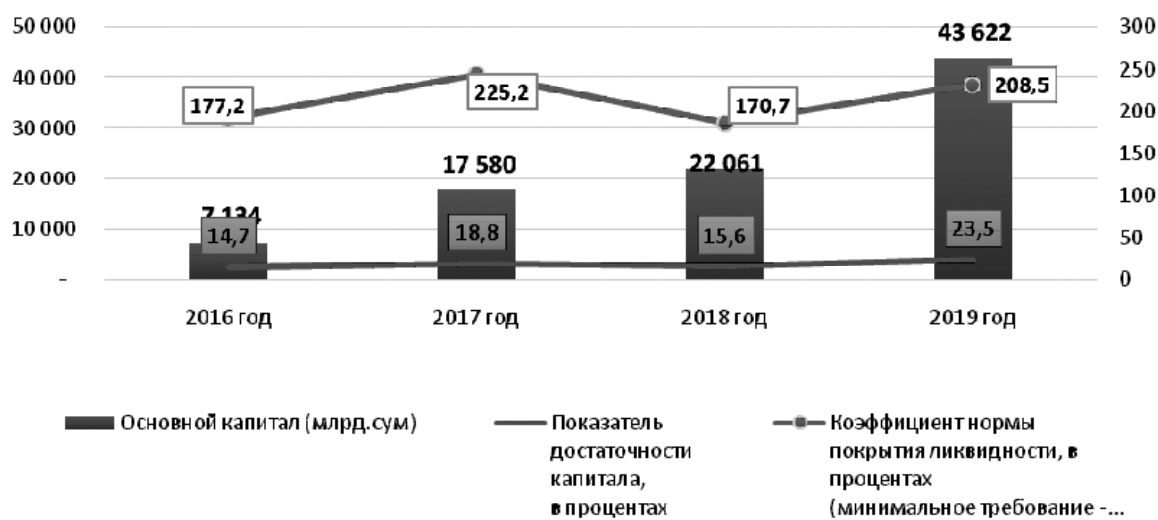


Диаграмма 1. Показатели уровня достаточности капитала и ликвидности коммерческих банков Республики Узбекистан (млрд. сум и проценты)².

Однако рассматривать данные показатели однозначно, как положительный факт, некорректно с точки зрения роли банков в экономических процессах. Так, высокие показатели достаточности капитала могут означать недостаточную работу

отечественных банков по привлечению депозитов, а рост коэффициента нормы покрытия ликвидности отражается на эффективности использования ресурсов, что показывает анализ таких коэффициентов, как ROE и ROA (Диаграмма 2).

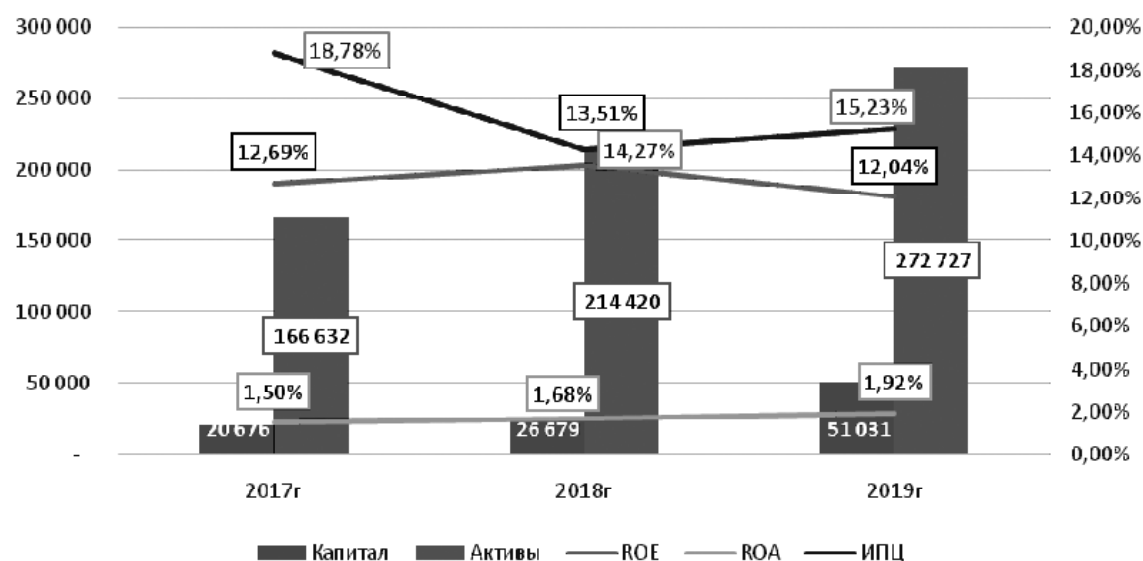


Диаграмма 2. Показатели эффективности деятельности банковского сектора Узбекистана (млрд. сум. и %)³.

Сравнивая аналогичные показатели, например, с банковской системой России, можно заметить более эффективную работу по привлечению ресурсов, а самое главное более эффективное использование ка-

питала как в сравнении с Узбекским банковским сектором, так и относительно динамики странового Индекса потребительских цен (ИПЦ) (Диаграмма 3)

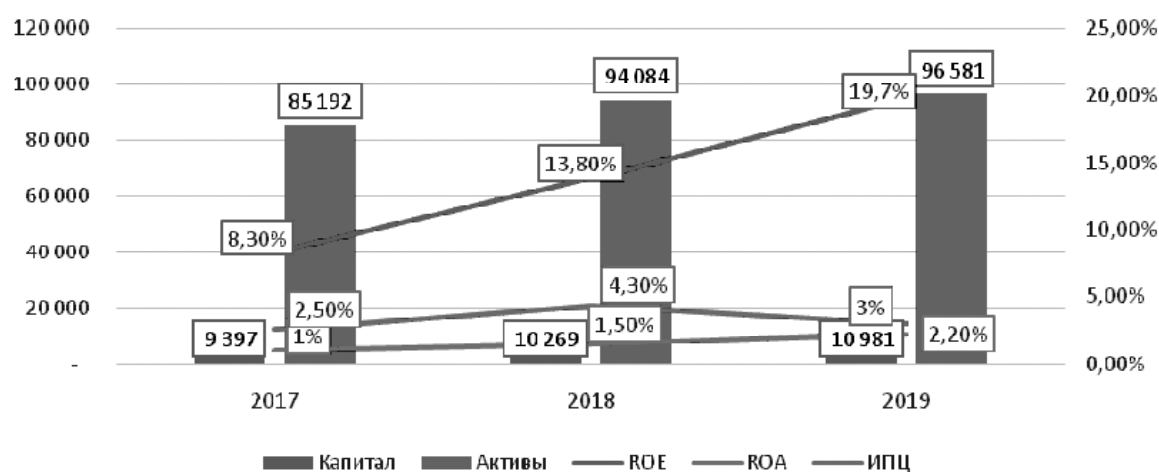


Диаграмма 3. Показатели эффективности деятельности банковского сектора Российской Федерации (млрд. руб. и %)⁴

Капитализация - это попытка найти стоимостное выражение экономического капитала и непрерывно меняющаяся величина, показывающая возможности банка осуществлять эффективную деятельность в условиях жесткой рыночной конкуренции. Для частных и государственных компаний и банков собственные средства являются практически единственными источниками повы-

шения капитализации. Для компаний и банков, акции которых котируются на фондовой бирже, рыночная стоимость капитала является определяющей при оценке уровня капитализации. Капитализация во многом определяется экономическим ростом и глобальной конкурентоспособностью национальной экономики, тогда как капитал является величиной относительно постоянной.

Несмотря на относительный рост основных показателей банковской системы Узбекистана, Президентом нашей страны Ш.М. Мирзиёевым неоднократно отмечалось, что в целях развития банковской системы необходимо "...повышение капитальной, ресурсной базы и доходности банков. ... банки должны выходить на международные финансовые рынки, привлекать доступные и долгосрочные ресурсы"*.

В настоящее время рынок ценных бумаг превратился в важнейшую составляющую любого высокоразвитого национального хозяйства и мировой экономики в целом. По уровню развития национальных рынков ценных бумаг судят об общем состоянии экономики, уровне конкуренции между предприятиями и культуре предпринимательства в той или иной стране, не случайно их называют барометрами "экономической погоды". Сегодня рынки ценных бумаг в развитых в экономическом отношении странах мира выступают важным механизмом пе-

рераспределения инвестиций в наиболее конкурентоспособные предприятия, которые с помощью акций не только изыскивают средства для реализации инвестиционных проектов, но и повышают свою рыночную стоимость.

В этой связи глобальной задачей менеджмента на этапе оценки стоимости банка является конструирование бизнес- и финансовой моделей банков, выстроенных в соответствии с логикой экономических взаимосвязей, дающих представление о процессе формирования капитала и создании дополнительной стоимости с учетом конъюнктуры рынка ценных бумаг.

К сожалению, необходимо признать практическое отсутствие влияния добавленного капитала на рыночную стоимость отечественной банковской системы, поскольку в структуре капитала размер добавленного капитала находится в пределах статистической погрешности и не дотягивает до размера даже сравниваемых банковских систем стран СНГ (см. табл. 1).

Таблица 1

Сравнительная таблица структуры капитала коммерческих банков Узбекистана, России и Казахстана на 01.01.2020г. (в тыс.долл. США)⁵

	Узбекистан		Россия		Казахстан	
	в USD	Доля %	в USD	Доля %	в USD	Доля %
Уставный капитал	4 408 105,3	82,10	45 537 874,9	31	4 259 916,7	46
Добавленный капитал	15 052, 6	0,30	28 915 214, 9	19	259 696,4	3
Резервный капитал	404 736, 8	7,50	2 165 232, 6	2	4 806 809,5	52
Нераспределенная прибыль	543 789,5	10,10	72 076 082,9	48	0	0
Итого собственного капитала	5 371 684, 2	100	148 694 405,3	100	9 326 422,7	100

Дальнейший интерес к выпуску и размещению ценных бумаг коммерческими банками Узбекистана, с последующей их котировкой на вторичном рынке ценных бумаг, вызывается сохраняющейся высокой инфляцией, которая постоянно обес-

ценивает собственные капиталы банка и одновременно обуславливает резкое увеличение "неуправляемых" депозитов (остатков на расчетных и текущих счетах), что ведет к нарушению нормативов Центрального банка РУз. Инфляция лишает банки

* Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан. Изд.: Узбекистан - 2020 год.

возможности привлекать долгосрочные депозиты, поэтому для осуществления относительно долгосрочных вложений банки во всевозрастающих размерах должны использовать собственный капитал. Кроме того, высокие котировки банковских акций рассматриваются банками как способ упрочить свои позиции на рынке, расширить сферу влияния и привлечь новых клиентов.

Сегодня отечественная банковская система - во многом результат промышленной политики прошлых лет, сконцентрированной на крупных отраслеобразующих предприятиях и связанных с ними банках. Причем контрольно-надзорные функции преобладали над главной функцией любого банка - обеспечивать переток средств в те сектора и производства, где они могут быть использованы наиболее эффективно, принести более высокие доходы.

Кроме того, как видно из диаграммы 4, банковский сектор Узбекистана характеризуется высокой концентрацией. В этой связи, системная реструктуризация в банковско-финансовом секторе становится неотъемлемой частью широкой кампании

по реформированию и оживлению узбекской экономики, проводимой Правительством Республики Узбекистан под руководством Президента Ш. М. Мирзиёева, который отметил, что "Самой главной проблемой в банковской системе сегодня является то, что 83 процента капитала банков принадлежит государству. Это препятствует здоровой конкуренции в банковском секторе и негативно влияет на качество оказываемых услуг... Мы будем поэтапно сокращать долю государственных банков за счет притока в банковскую систему частного и иностранного капитала"⁶.

Серьезным шагом в направлении снижения государственной доли в банковском секторе путем комплексной трансформации коммерческих банков с долей государства стало принятие 12.05.2020г. Указа Президента Республики Узбекистан № УП-5992, утвердившего Стратегию реформирования банковской системы Республики Узбекистан на 2020 - 2025 годы⁷ и осуществлении при содействии международных финансовых институтов поэтапной приватизации доли государства в шести банках.

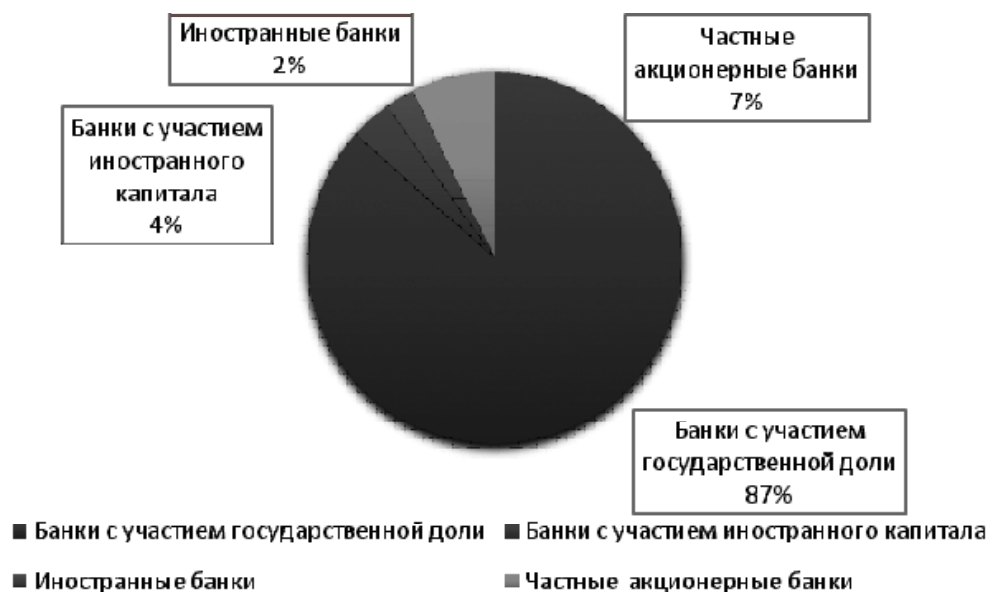


Диаграмма 4. Коммерческие банки Республики Узбекистан по категориям капитала (% доля)⁸.

Проведенное автором исследование показало, что в процессе приватизации государственных банков и реализации акций доли государства в капитале акционерных банков нали-

чается как минимум три проблемы:

1. Высокий уровень токсичных активов, которые государство планирует вывести из активов банков в специально создаваемую структуру или ФРРУ.

2. Отсутствие рыночной капитализации банков, что не позволяет реализовать активы банков по справедливой рыночной стоимости.

3. Формальность выполнения принципов корпоративного управления, что снижает уровень инвестиционной привлекательности и кредитные рейтинги.

Система корпоративного управления и фондовый рынок - это две стороны одной медали. Корпоративное управление повышает продаваемость акций на фондовом рынке, в свою очередь, широкий круг акционеров обеспечивает рыночный контроль и эффективность системы корпоративного управления. Наличие корпоративного управления свидетельствует о том, что созданы и эффективно работают механизмы рыночной экономики⁹.

В целях ускорения процесса приватизации коммерческих банков и создания в банковском секторе подлинно конкурентной корпоративной среды считаем целесообразным использовать следующий алгоритм:

1. Начать приватизационный процесс с очистки коммерческих банков от "токсичных" активов и переход к обслуживанию крупных корпоративных клиентов на рыночных условиях, предусматривая конкурсное предоставление государственных средств банкам, предложившим лучшие условия по их освоению.

2. Активно использовать услуги финансовых консультантов из числа наиболее известных международных компаний, осуществляющих размещение акций. Это позволит несколько сократить сроки проведения приватизации банков. Ряду крупных банков необходимо запросить интенсивную техническую помощь в рамках соответствующих программ, организованных иностранными банками или МФИ, направленных на ускорение их институционального развития. Такая техническая помощь эффективна в сочетании с готовностью банков к перестройке внутренней структуры и выработке четкой и реалистичной в коммерческом отношении стратегии развития банка.

3. Сформировать в приватизируемых банках подлинный практический механизм

корпоративного управления, отвечающий международно-признанным принципам корпоративного управления ОЭСР и требованиям Базельского комитета.

4. Расширить практику реализации акций на внутреннем фондовом рынке для широкого круга инвесторов, параллельно организовывая деятельность маркет-мейкеров для развития вторичного рынка, обеспечивающих регулярную котировку акций за счет средств этих же банков.

5. При этом необходимо начать с реализации привилегированных акций и с обязательным публичным обсуждением дивидендной политики этих банков.

6. Расширить возможности создания банков совместно с иностранными банками.

7. Рассмотреть вопрос, при котором средства иностранного инвестора, направленные на выкуп государственной доли акций или их часть, были бы добавлены в акционерный капитал приватизируемого банка.

По нашему мнению, таковыми ресурсами могут стать средства, привлеченные в акционерный капитал коммерческих банков, путем выхода банков на международные рынки капитала, путем первичного публичного предложения акций на открытом рынке (IPO). Однако в связи с отсутствием регулярных котировок акций и наличия реальной стоимости банков трансформацию приватизируемых банков необходимо начинать с внутренних IPO. При этом упор необходимо сделать на выпуске привилегированных акций для размещения их среди широкого круга внутренних инвесторов. Это позволит не только создать условия для подлинного корпоративного контроля, но и повысит международные рейтинги отечественных банков.

Следующим нашим предложением как первоначальный шаг выхода на международные рынки капитала можно использовать российский или корейский опыт выпуска депозитарных расписок, которые являются производными финансовыми инструментами, гарантирующие право собственности на акции иностранной компании. В нашем случае коммерческого банка.

Основная идея депозитарной расписки – предоставление владельцу возможность иметь иностранные активы, находясь в рамках национального правового поля.

Также это применим к первичному размещению акций (ИРО). Такие инструменты торгуются напрямую или через дилеров (over-the-counter). Для коммерческих банков Узбекистана возможно использование российских депозитарных расписок, когда банк-депозитарий находится на российском рынке. Американские депозитарные расписки, соответственно, банк депозитарий находится в США и глобальные депозитарные расписки (ГДР) применяются, когда банк-депозитарий находится в любой другой стране. Их можно приобрести на европейских торговых площадках. Например, на Лондонской фондовой бирже.

Кроме всего прочего, депозитарные расписки отечественных банков попадут в инвестиционный портфель крупнейших инвестиционных фондов и компаний, которые создадут им положительный имидж, повысят ликвидность за счет регулярной котировки повышения рыночной стоимости акций.

Проведенные расчеты подтверждают и обосновывают авторские предложения о необходимости проведения внутреннего ИРО или акциям приватизируемых предприятий. Прежде чем приступить к выводу акций отечественных банков на мировые рынки капитала, в целях недопущения первичного негативного восприятия инвестиционного продукта, необходимо провести работу по повышению рыночной стоимости акций, в том числе и путем официального маркет-мейкерского их сопровождения на внутреннем рынке

Источники и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 7.02. 2017 г. №УП-4947 "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан".

2. <http://cbu.uz>.

3. Там же

4. <http://www.dslib.net/economika-mira/kapitalizacija-kommercheskih-bankov-mirovaja-praktika-i-ee-ispolzovanie-rossijskimi.html>.

5. <https://cbu.uz/oz/>., <http://cbr.ru/>., <https://nationalbank.kz/?switch=english>

6. Указ Президента Республики Узбекистан от 12.05.2020г. № УП-5992 "О Стратегии реформирования банковской системы Республики Узбекистан на 2020 – 2025 годы".

7. Хамидулин М.Б. Повышение роли корпоративного управления в расширении прямого финансирования отраслевых и региональных программ развития-Т.: ТФИ.- 14.12.2018 г.

8. <http://cbu.uz>.

9. Постановление Кабинета Министров РУз. от 26.04.2019 г. № 358 "Об организации проведения первичного и вторичного публичных предложений акций на фондовой бирже".

Пути повышения капитализации коммерческих банков Узбекистана в условиях формирования конкурентной среды

Искандар Турсунов,

независимый соискатель
Ташкентского филиала РЭУ
им. Г.В. Плеханова

Аннотация: реформирование банковской системы Узбекистана обозначило проблему поддержания уровня экономических нормативов деятельности банковского сектора Республики Узбекистан в соответствии с требованиями Базельского комитета по банковскому надзору (Базель-3) и Центрального банка Республики Узбекистан. В статье рассматриваются первоочередные задачи, направленные на формирование конкурентной среды и повышение капитализации банковского сектора республики.

Ключевые слова: капитализация коммерческого банка, Базельский комитет по банковскому надзору (Базель-3), приватизация государственных активов, акции, депозитарные расписки, первичное публичное предложение (ИРО), корпоративное управление.

**Рақобат муҳити шаклланиши шароитида
Ўзбекистон тижорат банклари
капитализациясини ошириш йўллари**

Искандар Турсунов,

*Г.В. Плеханов номидаги РИУ
Тошкент филиали мустақил изланувчиси*

Аннотация: Ўзбекистон банк тизими ислохоти республика банк тизими фаолиятининг иқтисодий нормативлар даражасини банк назорати бўйича Базель қўмитаси (Базель-3) ҳамда Ўзбекистон Республикаси Марказий банки талабларига мувофиқ ушлаб туриш муаммосини юзага чиқарди. Мақолада рақобат муҳитини шакллантириш ҳамда республика банк тизими капитализациясини оширишга қаратилган биринчи галдаги вазифалар тўғрисида сўз юритилган.

Калит сўзлар: тижорат банки капитализацияси, банк назорати бўйича Базель қўмитаси (Базель-3), давлат активларини хусусийлаштириш, акциялар, депозитар тилхатлар, бирламчи оммавий таклиф қилиниш (IPO — Initial Public Offering), корпоратив бошқарув.

**The ways to enhance the capitalization of
commercial banks of Uzbekistan in the
competitive environment**

Iskandar Tursunov,

*Independent researcher of the Tashkent
branch of Russian University
of Economics named after G.V. Plekhanov*

Abstract: the reform of the banking system of Uzbekistan has highlighted the problem of maintaining the level of economic standards for the banking sector of the Republic of Uzbekistan, in accordance with the requirements of the Basel Committee on Banking Supervision (Basel III) and the Central Bank of the Republic of Uzbekistan. The article discusses priority tasks aimed at creating a competitive environment and increasing the capitalization of the banking sector of the Republic.

Key words: commercial bank capitalization, basel committee on banking supervision (Basel III), privatisation of state owned assets, equity shares, depository receipts, initial public offering (IPO), corporate governance.

Дилшод МАМАСОАТОВ,
Ўзбекистон журналистика ва оммавий
коммуникациялар университети
катта ўқитувчиси

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА МЕВА ВА САБЗАВОТ МАҲСУЛОТЛАРИНИ ЭКСПОРТ ҚИЛИШДА ЭЛЕКТРОН ТИЖОРАТДАН ФОЙДАЛАНИШ МЕХАНИЗМИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

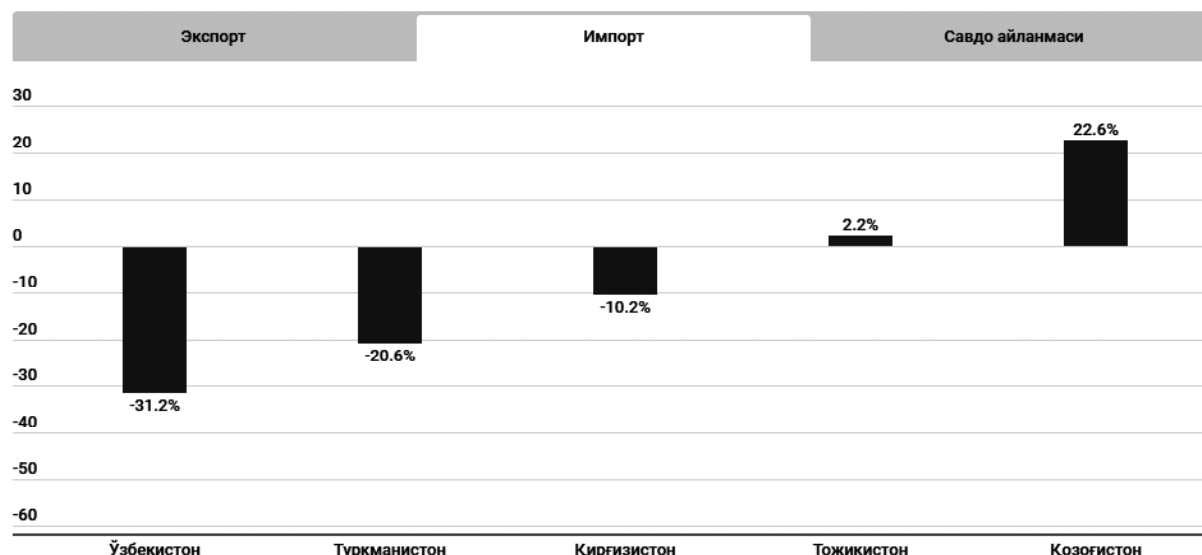
Бугунги кунда коронавирус пандемияси бутун дунёда соғлиқни сақлаш ва глобал иқтисодиёт муаммосига айланди. Бутун дунё бўйлаб карантин қоидаларининг жорий этилиши ва Марказий Осиё давлатларининг асосий савдо ҳамкори бўлган Хитойда ишлаб чиқариш ҳажмининг қисқариши минтақа мамлакатлари учун табиий ресурслар экспортидан тушумларнинг камайишига, ташқи савдо айланмаси ҳажмининг қисқаришига ҳамда мева ва сабзавот маҳсулотлари етиштириш ва уларнинг экспорт даражасини ошириш, ҳудудлар иқтисодиётини ривожлантиришда қийинчиликларни юзага келтирди. Бу, ўз навбатида, мамлакат ялпи ички маҳсулотининг ўсишига ҳам бевосита таъсир кўрсатади. Ана шу жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги "Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5969-сонли¹, 2020 йил 3 апрелдаги "Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5978-сонли², шунингдек, 2020 йил 18 майдаги "Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-

тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5996-сонли³ фармонлари қабул қилинди.

2020 йилнинг январь-март ойларида мамлакат экспортёрлари сони ва экспортга эътибор берадиган бўлсак, улар сони 3298 тани ва 2368,8 млн. АҚШ долларини ташкил этиб, озиқ-овқат маҳсулотлари ва тирик ҳайвонлар (5,9%) ҳиссасига тўғри келмоқда.

2020 йилнинг январь-март ойлари якунида товар ва хизматлар экспорти бўйича асосий ҳамкор давлатлар таркибида Россия Федерацияси (экспорт умумий ҳажмининг 13,5 %), Хитой Халқ Республикаси (11,9 %), Туркия (7,9 %), Қозоғистон (5,6 %), Қирғизистон Республикаси (4,6 %), Афғонистон (4,5 %) ва Тожикистон (2,9 %) республикалари сақланиб қолмоқда, уларнинг жами экспортдаги улуши 50,7 фоизни ташкил этмоқда. Товарлар ва хизматлар экспорти бўйича етти асосий ҳамкор давлатлардан етакчи бўлган Хитой Халқ Республикасининг бир поғонага тушиши ҳисобига Россия Федерацияси экспортдаги улуши бўйича пешқадамликни олди⁴.

COVID-19 пандемияси даврида Хитойнинг Марказий Осиёга экспорт ва импорт ҳажми Қирғизистонга деярли 50 фоизга, Ўзбекистонга 30 фоизга камайди. Қозоғистондан эса экспорт ҳажми ошди (1-диаграмма).



1-диаграмма. Хитойнинг минтақа мамлакатлари билан ташқи савдоси (Жорий йилнинг I чорагида ўтган йилнинг мос даврига нисбатан ўзгариши, фоизда)

Республикамиз ҳудудларида, асосан, мева ва сабзавот маҳсулотлари етиштирилиб, экспорт қилинади. Шу жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 17 октябрда "Мева-сабзавот маҳсулотларини ташқи бозорларга чиқариш самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3978-сонли Қарори ҳам қабул қилинган эди⁵. Унга кўра, мамлакат экспорт салоҳиятини кенгайтириш, мева-сабзавот маҳсулотлари экспортининг тўлақонли ривожига тўсқинлик қилаётган ғовларни бартараф этиш, экспорт фаолиятининг давлат томонидан қўллаб-қувватланишини такомиллаштириш, шунингдек, маҳаллий мева-сабзавот маҳсулотларини ташқи бозорларга чиқаришнинг комплекс тизимини ташкил этиш мақсадида:

- юридик шахслар — мева-сабзавот маҳсулотлари экспорт қилувчилари мева-сабзавот маҳсулотлари экспортини дастлабки тўловсиз, аккредитив очмасдан, банк кафолатини расмийлаштирмасдан ҳамда экспорт шартномасини сиёсий ва тижорат хавфларидан суғурта полисисиз амалга ошириш ҳуқуқига эгадирлар;

- юридик шахслар — мева-сабзавот маҳсулотлари экспортидан тушумларни ўз вақтида таъминламаган мева-сабзавот маҳсулотлари экспорт қилувчилари мева-саб-

завот маҳсулотларини экспорт қилишда 100 фоизлик олдиндан тўлов олиш талаблари уларга қўлланган ҳолда ноҳалол мева-сабзавот маҳсулотлари экспорт қилувчилар реестрига киритиладилар;

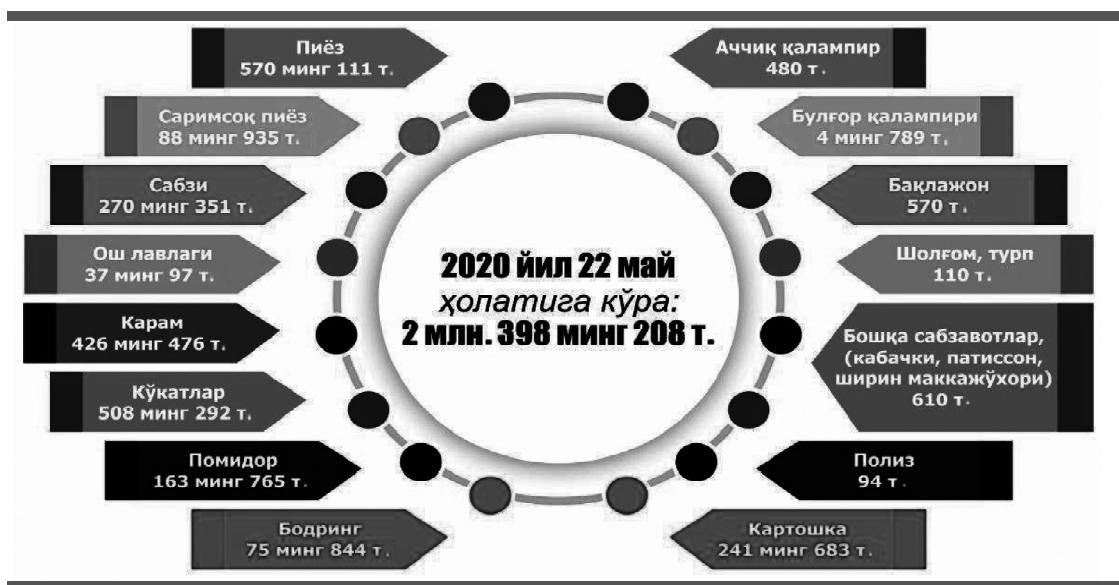
- тадбиркорлик субъектлари улгуржи савдо қилиш лицензиясига эга бўлмасдан мева-сабзавот маҳсулотлари экспортини амалга ошириш ҳуқуқига эгадирлар. Бунда якка тартибдаги тадбиркорларнинг мева-сабзавот маҳсулотлари экспорт тушумларига ягона солиқ тўлови тўланишини назарда тутувчи солиққа тортиш тартиби қўлланилади;

- экспорт қилинадиган мева-сабзавот маҳсулотлари божхона кўригидан ўтказилмайди, божхона қонун ҳужжатлари бузилиши хавфи белгилари аниқланган ҳолатлар бундан мустасно. Бунда ҳужжатларда мавжуд маълумотларнинг ишончлилиги, шунингдек, товарларни Ўзбекистон Республикаси божхона чегарасидан ноқонуний олиб ўтиш учун экспорт қилувчи жавобгардир;

- тадбиркорлик субъектлари ўзларига ажратилган ер участкаларида мева-сабзавот маҳсулотларини бевосита уларни етиштириш жойларида суғориш, тайёрлаш ва сақлаш бўйича инфратузилма объектлари қуриш учун енгил конструкцияларни қуриш юзасидан қурилиш-монтаж ишларини амалга оширишлари мумкин.

2020 йилнинг биринчи чораги давомида озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий қисми бўлган 136,7 млн. долларга яқин қийматдаги 257,2 минг тоннадан зиёд мева-сабзавот экспорт қилинган. Бунда 2019 йилнинг мос даврига нисбатан 67,6 млн. АҚШ долларида пастлашиш кузатилиб, 33,1%га камайди. Мева-сабзавот маҳсулотларининг экспорт таркибига қаралса,

83,4 млн. АҚШ долларига тенг 211,4 минг тонна сабзавот, шунингдек, 53,3 млн. АҚШ доллари қийматидаги 45,8 минг тонна мева ва резаворлар экспорт қилинди. Мева-сабзавот маҳсулотларининг асосий экспорт бозорлари Қозоғистон (25,6 %), Россия Федерацияси (18,6 %), Афғонистон (9,4 %) ва Қирғизистон Республикаси (8,9 %) ҳиссасига тўғри келган.



1-расм. Республикада сабзавот, полиз ва картошка маҳсулотлари етиштириш кўрсаткичлари⁶

Манба: Қишлоқ хўжалиги вазирлиги ахборот хизмати.

Бундан кўриниб турибдики (2-расм), республикада экспорт салоҳиятини янада кенгайтириш имкониятлари мавжуд. Серқуёш ўлкада етиштирилган сархил мева-сабзавотларни экспорт қилиш мавсуми алақачон бошланган. Бирин-кетин пишиб етилаётган маҳсулотлар жаҳон бозорларига йўл олмақда. 2020 йилнинг 25 май ҳолатига кўра, 15751 тонна (қиймати 30194223 долларлик) гилос экспорт қилинди. Ушбу мавсумда ҳам қўшни Қозоғистон ўзбек гилосининг асосий харидори эканлигини кўрсатган ҳолда 7700 тонна гилосни харид қилиб олди. Россия Федерациясига 4551 тонна, Қирғизистонга эса 3320 тонна гилос экспорт қилинди. Рақамлардан кўриш мумкинки, экспорт қилинаётган ўзбек гилосининг энг катта қисми ушбу уч мамлакат ҳиссасига тўғри келмоқда. Шунингдек, Беларуссия, БАА,

Польша, Хитой, Жанубий Корея, Туркманистон, Таиланд каби давлатларга 200 тоннага яқин гилос экспорт қилинган⁷.

Бу борада экспортни янада жадаллаштириш мақсадида Президентимиз томонидан 2018 йил 27 февраль куни экспортни кўпайтириш ва импортни қисқартириш бўйича қўйилган вазифалар ижроси, бу борада тармоқлар ва ҳудудлардаги ишлар ҳолати таҳлиliga бағишланган видеоселектор йиғилишида маҳсулотларни хорижга электрон савдо майдончалари орқали сотиш бўйича ҳам замонавий механизмлар жорий этиш зарурлиги таъкидланган. Шу боис, Жанубий Корея билан ҳамкорликда 2019 йил 1 январдан бошлаб, маҳаллий экспортёр корхоналар товарларини хорижий харидорлар томонидан сотиб олиш имкониятини берадиган Ўзбекистон миллий электрон савдо майдончасини ишга

тушириш бўйича топшириқ берилган эди⁸. Мамлакатимизда қандай экспортчи корхоналар борлиги ва уларнинг қандай товарлар ишлаб чиқариши тўғрисида хорижий корхоналар ҳам, маҳаллий корхоналар ва давлат идоралари ҳам ахборот оладиган тўлиқ манба йўқлигига эътибор қаратилди. Шу боис ҳар бир экспортчи корхона тўғрисидаги электрон ахборотлар базасини шакллантириш, уларнинг маҳсулотлари тўғрисида тўлиқ маълумот олиш, маркетинг тадқиқотлари натижаларини ишлаб чиқиш, экспорт ҳажми каби маълумотларни ўз ичига олувчи электрон паспортни жорий этиш лозим. Шу жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда, экспорт даражасини янада кенгайтириш ва енгиллаштириш мақсадида электрон савдо майдончаларидан фойдаланишни ривожлантириш учун ахборот-коммуникация технологияларини такомиллаштириш, электрон давлат хизматлари кўрсатишнинг яхлит тизимини яратиш, давлат органларининг экспортёрлар билан мулоқот қилишининг янги механизмларини жорий этиш юзасидан амалий ишлар олиб бориш муҳим вазифалардан бири ҳисобланади. Мамлакатимизда бугунги кунга келиб, тадбиркорлик субъектлари улгуржи савдо қилиш лицензиясига эга бўлмасдан, мева-сабзавот маҳсулотлари экспортини амалга ошириш ҳуқуқига эгадирлар. Бунда якка тартибдаги тадбиркорларнинг мева-сабзавот маҳсулотлари экспорт тушумларига ягона солиқ тўлови тўланишини назарда тутувчи солиққа тортиш тартиби қўлланилади. Экспорт қилувчи юридик шахслар мева-сабзавот маҳсулотлари экспортини дастлабки тўловсиз, аккредитив очмасдан, банк кафолатини расмийлаштирмасдан ҳамда экспорт контрактини тижорат хавфларидан суғурта полисисиз амалга ошириш ҳуқуқига эга. Шунингдек, экспорт қилувчи якка тартибдаги тадбиркорларга мева-сабзавот маҳсулотларини дастлабки тўлов, аккредитив очиш ёки харидор банкларнинг кафолати мавжудлиги каби шартлардан бири бўлгандагина экспорт қилиш ҳуқуқи берилади. Бугунги кунда мамлакатимизнинг ташқи иқтисодий соҳасида ташқи савдо ҳажми ва экспортни тизимли равишда жадал оширишга қаратилган таркибий ўзгаришлар амалга оши-

рилди, хусусан, валюта сиёсати либераллаштирилди, маъмурий тўсиқлар бартараф этилди, экспорт қилинадиган мева-сабзавот маҳсулотлари учун нархларни шакллантириш ва тўловнинг бозор механизми жорий қилинди. Товарлар (ишлар, хизматлар)ни, шу жумладан, коммиссионер (ишончли вакил) орқали реализация қилишдан тушган умумий тушумида экспорт улуши 15 фоиздан юқори бўлган юридик шахсларга юридик шахслардан олинadиган фойда солиғи ва ягона солиқ тўлови бўйича солиқ солинадиган базани камайтириш имконияти берилди⁹.

Шу билан бирга, ахборот-коммуникация технологиялари орқали амалга оширилаётган тадбирларнинг самарадорлиги устидан мунтазам равишда олиб борилаётган мониторинг натижасида ташқи савдо ва экспортнинг умумий ижобий динамикаси юзага келишига эришилади. Республикамиз ҳудудларида мева ва сабзавот маҳсулотларининг тадбиркорлик субъектлари томонидан, асосан, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини экспорт қилиш ривожланган. Ҳудуддаги вазиятни ҳисобга олган ҳолда керакли инновацион консалтинг хизматларини жорий этиш лозим. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида мева-сабзавотчиликни жадал ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармонида: ички ва ташқи бозорда мева-сабзавот маҳсулотларини сотиш, қўшимча қийматлар занжири бўйича кластер усулида қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқаришни ташкил этиш, мева-сабзавот кластерларига логистика марказлари (музлаткич, омбор, қайта ишлаш қувватлари)ни ташкил этиш, шунингдек, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчиларига соҳа юмушларини ташкил қилиш учун экиш материали, аванс тўловларини тақдим этувчи ва улардан ишлаб чиқарилган маҳсулотни келишилган нархларда сотиб олувчи қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчилари, тайёрловчи корхоналар, қайта ишловчилар, экспорт қилувчилар ўртасида кафолатланган шартномалар асосида "уруғ-кўчат — маҳсулот етиштириш — тайёрлаш-сақлаш — қайта ишлаш — транспортировка қилиш — бозорга етказиш" тамойили бўйи-

ча узлуксиз занжирни шакллантиришни кўзда тутувчи мева-сабзавот маҳсулотлари ишлаб чиқаришни ташкил этишнинг кластер усулини кенг жорий этиш каби вазифалар белгиланган¹⁰. Шунини ҳисобга олган ҳолда, вилоятда ахборот-коммуника-

ция технологиялари орқали бозорларни ўрганиш, мижозларни топиш ва маҳсулотларни етиштиришдан тортиб, уни экспорт қилишгача бўлган жараёнинг механизми ишлаб чиқилди (3-расм).



2-расм. Тадбиркорлик субъектларининг маҳсулотларни етиштириш ва Интернет орқали экспорт қилиш механизми

Интернет орқали экспорт қилиш механизмига кўра, ҳудудларда мева ва сабзавот маҳсулотларини етиштиришдан бошлаб, мижозга етиказишгача бўлган жараён АКТ воситалари орқали бевосита амалга оширилади.

Тадқиқот натижаларидан келиб чиқадик, тадбиркорлик субъектларининг маҳсулотларни етиштириш ва Интернет орқали экспорт қилиш механизми орқали яратилган электрон савдо майдончалари электрон тижоратда экспортни амалга ошириш хусусиятларидан келиб чиқиб, товарларнинг (ишлар, хизматлар) электрон тижорат шаклидаги экспорти божхона қонунчилигининг барча талабларига мажбурий риоя қилинган ҳолда амалга оширилади.

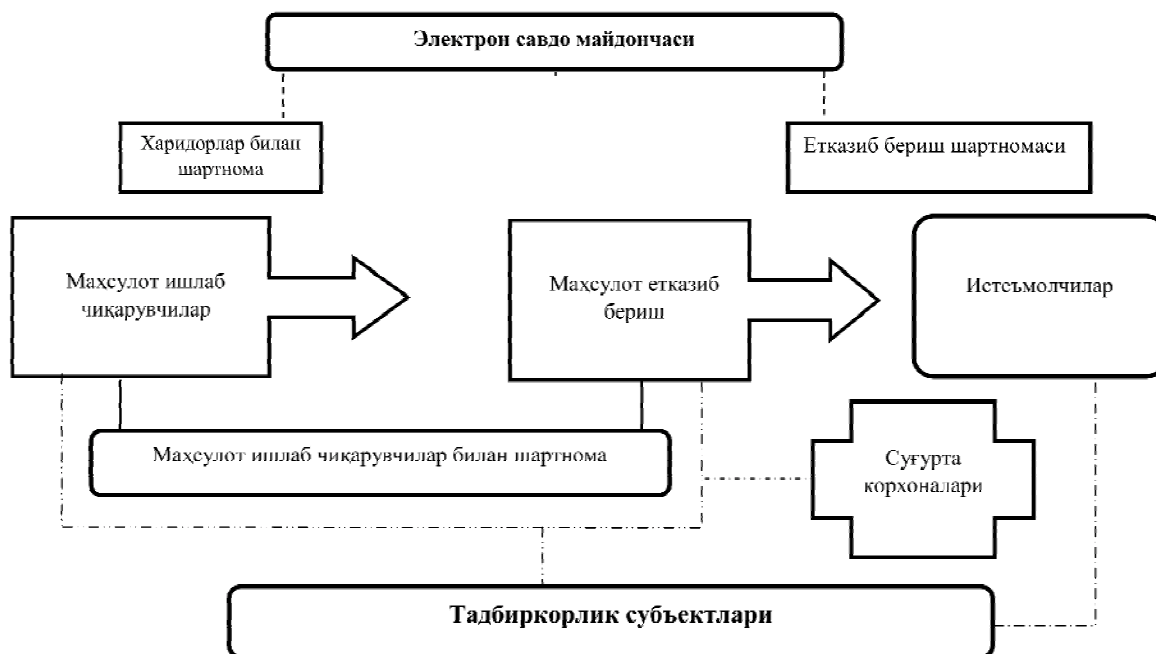
Мамлакатимиз иқтисодиётидаги таркибий ўзгаришлар жараёнида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш, ишбилармонларни ташқи иқтисодий фаолиятга кенг жалб этиш борасида

изчил саъй-ҳаракатлар олиб борилмоқда. Экспорт салоҳиятининг ошишида ахборот-коммуникация технологиялари электрон савдо майдончаларининг ўрни ниҳоятда катта. Шу боис, соҳага АКТни кенгроқ қўллаш, экспорт амалиётларини электрон савдо майдончалари орқали бажаришни йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ. Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги, Савдо-саноат палатаси, Товар-хом ашё биржаси ҳамкорлигида маҳсулотларни экспорт қилишда савдо майдонларидан фойдаланиш тартиблари ҳақида айни пайтда электрон портал яратилган. Сингапурнинг "JA International Companies" халқаро компанияси ўрта-сида имзоланган келишувга биноан, халқаро электрон савдо майдончасидан фойдаланган ҳолда тадбиркорларга электрон тизим орқали экспорт қилиш имконини берадиган мазкур замонавий савдо майдонининг келгуси йилда ишга туширилиши режалаштирилган.

Электрон савдо майдончаси орқали эса керакли маҳсулотлар танлангандан сўнг тадбиркорлик субъектлари харидорлар билан онлайн равишда шартнома тузади ва улар керакли манзилга етказилиши мумкин бўлади.

Маҳсулот ишлаб чиқарувчилар ўз маҳсулотларини тадбиркорлик субъектлари би-

лан ҳам (3-расм) маҳсулотларни экишдан бошлаб етиштиргунча бўлган жараёнда ўзаро ҳамкорликда амалга оширадилар. Бу жараён тадбиркорлик субъектлари ва бошқа кичик тадбиркорлар билан ҳамкорликда ўз маҳсулотларини биргаликда экспорт қилиш имкониятини беради (4-расм).



3-расм. Тадбиркорлик субъектлари экспортида маҳсулотларни сотиш бўйича электрон савдо майдончасидан фойдаланиш

Юқорида кўриб ўтилганидек, мева ва сабзавот маҳсулотлари етиштириш ҳамда экспорт қилишда зарур бўлган савдо майдончаларидан самарали фойдаланиш жуда ҳам зарур. Улар қанчалик кўп бўлса, сизнинг молингиз ёки хизматларингизни қидириб топиш, шунингдек, қандай маҳсулотни харид қилаётганингизни ҳам олдиндан кўришингиз мумкин. Савдо майдончалари турини танлаш меҳнатни енгиллаштириш ва хорижий ҳамкорлар топишда деярли ҳар қандай экспортчининг муваффақияти учун калит ҳисобланади.

Бунинг учун электрон савдо майдончаларини ривожлантиришга тўсиқ бўлаётган қуйидаги омилларни бартараф этиш даркор:

- тадбиркорлик субъектларига ташқи бозорларда тўлиқ рақобатлашиш, шунингдек, харажатларни оптималлаштириш имконини берадиган электрон савдо майдончала-

ри орқали товарлар (хизматлар)ни экспорт қилишнинг эскирган бюрократик тўсиқларини бартараф этиш чораларини кўриш лозим;

- электрон савдо майдончаларини ривожлантиришга йўналтирилган замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш жараёни лозим даражада йўлга қўйилмаган, бу эса иқтисодиётни рақамлаштириш ва тадбиркорлик фаолияти ривожланишининг тўхтаб туришига олиб келмоқда.

Биринчи навбатда, рақобатбардош, афзалликларга эга бўлган тармоқларда бир қатор тизимли муаммолар ва камчиликларнинг сақланиб қолаётганлиги экспорт ҳажмлари салмоқли ўсишини таъминлашга тўсқинлик қилмоқда. Жумладан:

- биринчидан, ишлаб чиқариш қувватларидан ва кенг турдаги хом ашё,

шунингдек, меҳнат ресурслари мавжуд бўлган ҳамда ташқи бозорларда рақобатбардош бўлган юқори қўшилган қийматга эга маҳсулотлар ишлаб чиқаришни таъминловчи афзалликлардан тўлиқ ҳажмда фойдаланилмаётгани;

- иккинчидан, экспорт қилувчи корхоналар фаолиятини молиявий қўллаб-қувватлаш воситалари ривожланмаяпти, экспортни ва экспортни молиялаштириш механизмлари мавжуд эмас;

- учинчидан, чуқур маркетинг тадқиқотларини ўтказиш, узоқ муддатли барқарор ташқи бозорларни шакллантириш ва хорижда ташқи савдо инфратузилмасини яратишга етарли даражада эътибор қаратилмаяпти;

- тўртинчидан, ҳар хил хизмат турлари экспортини ташкил қилиш ва илгари суриш бўйича тизимли ишлар мавжуд эмас, уларни кўрсатиш учун зарур инфратузилма ривожланмаган.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги "Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5969-сонли Фармони. www.president.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги "Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5978-сонли Фармони. www.president.uz

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 майдаги "Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5996-сонли Фармони. www.president.uz

4. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 17 октябрдаги "Мева-сабзавот маҳсулотларини ташқи бозорларга чиқариш самарадорлигини оширишга доир

қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3978-сонли Қарори. www.lex.uz

6. Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги маълумотлари.

7. <https://t.me/uzboziqovqat>

8. Ш.М. Мирзиёевнинг "Экспортни кўпайтириш ва импортни қисқартириш бўйича қўйилган вазифалар ижроси, бу борада тармоқлар ва ҳудудлардаги ишлар ҳолати таҳлилига бағишланган видеоселектор йиғилиши"даги нутқи. 2018 йил 27 февраль. www.lex.uz

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 20 декабрдаги "Экспортга кўмаклашиш ва уни рағбатлантиришни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4069-сонли Қарори. www.lex.uz

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 мартдаги "Ўзбекистон Республикасида мева-сабзавотчиликни жадал ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5388-сонли Фармони. www.lex.uz

Коронавирус пандемияси даврида мева ва сабзавот маҳсулотларини экспорт қилишда электрон тижоратдан фойдаланиш механизмини ривожлантириш

Дилшод Мамасоатов,

Ўзбекистон журналистика ва оммавий коммуникациялар университети катта ўқитувчиси

Аннотация: мақолада коронавирус пандемияси даврида мева ва сабзавот маҳсулотларини экспорт қилишни янада ривожлантиришни рағбатлантириш мақсадида электрон савдо майдончаларидан фойдаланишни йўлга қўйиш, шунингдек, бу борада хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш натижасида электрон савдо майдончалари тизимини такомиллаштиришнинг асосий жиҳатлари батафсил ёритилган.

Калит сўзлар: экспорт, ташқи савдо, электрон савдо майдончалари, экспорт салоҳияти, ички ресурслар, технология, инфратузилма, электрон тижорат эволюцияси.

Развитие механизма использования

**электронной торговли в
экспорте фруктов и овощей во время
пандемии коронавируса**

Дилшод Мамасоатов,
*Старший преподаватель, университет
журналистики и массовых
коммуникаций Узбекистана*

Аннотация: в статье подробно рассматриваются основные аспекты совершенствования системы электронных торговых площадок с целью стимулирования дальнейшего развития экспорта фруктов и овощей во время пандемии коронавируса, а также изучение зарубежного опыта в этой области.

Ключевые слова: экспорт, внешняя торговля, платформы электронной коммерции, экспортный потенциал, внутренние ресурсы, технологии, инфраструктура, эволюция электронной коммерции.

**The development of electronic
commerce in the export of fruits and
vegetables during the
coronavirus pandemic**

Dilshod Mamasoatov,
*Senior Lecturer,
Journalism & mass communications
university of Uzbekistan*

Abstract: the article discusses in detail the main aspects of improving the system of electronic trading platforms in order to stimulate the further development of export of fruits and vegetables during the coronavirus pandemic, as well as studying foreign experience in this area.

Key words: export, foreign trade, e-Commerce platforms, export potential, internal resources, technologies, infrastructure, e-Commerce evolution.

Равшан НУРИМБЕТОВ,
*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Тошкент архитектура-қурилиш институти проректори,*
Азамат МЭТЯКУБОВ,
*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Тошкент архитектура-қурилиш институти
бўлим бошлиғи,*
Дилором МАТРИЗАЕВА,
*Тошкент архитектура-қурилиш институти
мустақил изланувчиси*

САНОАТ КОРХОНАЛАРИ ИҚТИСОДИЙ САМАРАДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ

Республикамизда бугунги глобаллашув ва кескин рақобатчилик кучайиб бораётган бир шароитда иқтисодиётимизнинг етакчи тармоқларини модернизациялаш, ишлаб чиқаришни диверсификациялаш ва қайта қуроллантириш натижасида маҳаллий маҳсулотлар сифатини ошириш ва улар рақобатбардошлигини таъминлаш билан импорт ўрнини босувчи экспортбоп маҳсулотлар ҳажмини кўпайтириш орқали жаҳон иқтисодиётидаги ўз ўрнимизни сақлаб қолиш ва уни босқичма-босқич мустаҳкамлаб бориш масаласи кун тартибидagi муҳим вазифалардан ҳисобланади.

Иқтисодиётни модернизациялаш ва ислохотларни янада чуқурлаштириш бутун миллий иқтисодиётни, шу жумладан, унинг ажралмас қисми бўлган саноат корхоналари йўналишида амалга оширилаётган ислохотларни жадаллаштиришни ҳам талаб қилади. Ҳозирги пайтда бу соҳа иқтисодиётнинг бошқа тармоқларига нисбатан замонавий менежментнинг илғор усулларида фойдаланган ҳолда саноат корхоналарида самарадорликни оширишда муҳим масалалардан ҳисобланади¹.

Бизнинг асосий вазифамиз — илмий нуқтаи назардан иқтисодий ўсиш омиллари ва самарадорликни оширишга таъсир

этувчи омиллар ўртасидаги боғлиқлик, уларнинг фарқи ва қайси омилларга устувор аҳамият бериш, уларни илмий-амалий таҳлил этиш ва бу борада хулосалар чиқаришдан иборат. "Самарадорлик" тушунчаси иқтисодиёт фанининг асосий мезонларидан биридир. Иқтисодчи олимлар бу тушунчани турлича баҳолайдилар. Айримлари бу тушунчани иқтисодий категория деб билсалар, бошқалари иқтисодиётнинг асосий кўрсаткичи, учинчилари эса бош мезон деб биладилар. Шундай қилиб, замонавий адабиётларда "самара", "самарадорлик", "иқтисодий самарадорлик" тушунчалари кенг ўрганилган. Хусусан, буларга россиялик олимлар Назаров², Попов³, Анчишкин⁴, Грязнова⁵, Новожилов⁶, Павлов⁷, Малинин, Октябрьский, Плышевский⁸, Первушин⁹ ва бошқаларнинг ишларини кiritиш мумкин бўлса, ўзбекистонлик иқтисодчи олимлардан Р.Нуримбетов¹⁰, Л.Турикова¹¹, Ш.Зайнутдинов¹², А.Хошимов¹³, М.Икрамов¹⁴лар ва бошқа олимларнинг тадқиқотларини мисол қилиш мумкин.

Илмий тадқиқотларда иқтисодиётнинг ривожланиши ва унинг самарадорлигини баҳоловчи мезонлар, параметрлар, индикаторлар ва кўрсаткичлар кенг ёритилган. Шунингдек, мазкур муаммо ечимига қаратилган жаҳоннинг нуфузли ташкилотла-

рининг бир қатор низомлари, кўрсатмалари ва ишланмалари ҳам мавжуд. Ҳозирги кунга қадар ушбу ташкилотлар томонидан ҳар бир давлатнинг иқтисодий ўсиш ва иқтисодий ривожланишининг йўналишлари бўйича қатор индикаторлар ва рейтинглар ишлаб чиқилган бўлиб, буларнинг барчаси жаҳон статистика тизими стандартида ўз аксини топган.

Авваламбор, "мезон" ва "кўрсаткич" тушунчаларининг мазмун-моҳияти ва уларнинг бир-биридан фарқли жиҳатларини аниқлаштирадиган бўлсак, мезон — иқтисодий адабиёт ва луғатларда ифодаланганидек, асосий восита ҳисобланиб, у ёки бу иқтисодий ва бошқа жараёнларнинг ривожланиши, ўзгариши ва динамикасини аниқловчи куч¹⁵. Кўрсаткич — шундай ҳолатга мос бўлиб, ишлаб чиқариш ёки корхонанинг барча фаолияти жараёнларини ўрганивчи ва таҳлил қилувчи воситаси.

Иқтисодий адабиётларда мезон ва кўрсаткич турли хил маъно ва йўналишда ифодаланган. Бу борада муаллифлар гуруҳларга бўлинган, масалан, 1) бир мезон, бир кўрсаткич; 2) бир мезон, кўп кўрсаткич; 3) кўп мезон, кўп кўрсаткич.

Аслида олганда, бундай ёндашувларнинг ўз ўрни бор, ҳамма гуруҳни ижтимоий-иқтисодий ривожланиш нуқтаи назаридан тўғри, деб билиш мумкин. Аммо корхона даражасига келганда, уларнинг ўзига яраша, корхоналар хусусиятларидан келиб чиққан ҳолдаги ўзига хослиги мавжуд.

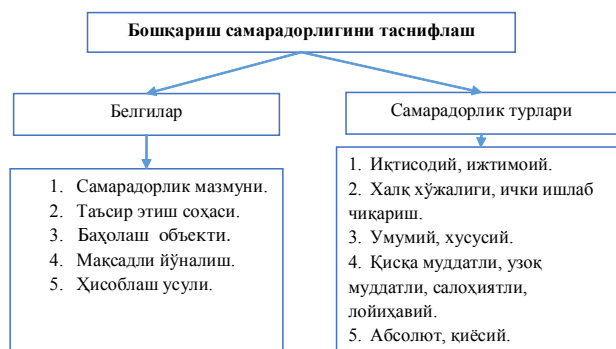
Юқорида таъкидланганидек, "самарадорлик" тушунчасининг ҳам ўзига хос мезон ва кўрсаткичлари бўлиши мумкин.

Масалан, ишлаб чиқариш самарадорлиги ва ижтимоий самарадорлик турли гуруҳларга мос келиши мумкин эмас. Бундан ташқари, самарадорлик энг кўп учрайдиган умумий тушунчалардан бири бўлиб, ундан ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг турли соҳаларида кенг фойдаланилади. Масалан, ишлаб чиқариш самарадорлиги, ресурс самарадорлиги, инновация самарадорлиги, бошқариш самарадорлиги, ижтимоий самарадорлик ва ҳоказо.

Самарадорлик ишлаб чиқаришда алоҳида ўринга эга. Сабаби, бунда асосий мақсад маҳсулот бирлигига кам ресурс сарфлаб, пировардида, кўп натижа олишдир. Ушбу

ибора самарадорликнинг асосий концепциясига мос келади. Шу нуқтаи назардан, ресурслар самарадорлиги ишлаб чиқаришда асосий самарадорлик ҳисобланади. Ишлаб чиқариш жараёнида фойдаланиладиган ресурсларни, ўз навбатида, 5 та турга бўлиш мумкин: 1) моддий ресурслар; 2) меҳнат ресурслари; 3) молиявий ресурслар; 4) энергия ресурслари; 5) ахборот ресурслари.

Ушбу ресурслардан оқилона фойдаланиб, саноат ишлаб чиқариши самарадорлигини ошириш йўналишларини ишлаб чиқиш мумкин. Саноат корхоналарида самарадорликни бошқаришни назарий жиҳатдан тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ. Шундан келиб чиққан ҳолда, самарадорликнинг белгилари ва турларини бир тизимга келтириб таснифлашни ишлаб чиқиш самарадорлик назарияси учун зарур омил ҳисобланади. Олиб борилган ўрганиш ва таҳлиллар асосида, самарадорликни белгилари ва турлари бўйича қуйидаги кўринишда таснифлаш мумкин:



1-расм. Самарадорликни таснифлаш тизими

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, бозор иқтисодиёти шароитида ишлаб чиқариш самарадорлигини баҳолаш, унинг назариясини тадқиқ этиш, айниқса, Ўзбекистон мисолида кенг кўламдаги тадқиқотларни амалга ошириш талаб даражасида эмас. Бунинг асосий сабаби, бизнинг фикримизча, вазирликлар, компаниялар, ишлаб чиқариш корхоналари бозордаги конъюнктурага, талаб ва таклиф кўрсаткичларига асосланган ҳолда бошқаришнинг асосий тамойили бўлган самарадорликка етарлича эътибор берилмаяпти. Бунга асосий сабаб ҳали ҳам бозор механизми эле-

ментларининг етарли даражада ишламаётганлиги, соф рақобатчилик муҳитининг тўлиқ шаклланмаганлигидадир.

Умуман олганда, самарадорлик кўрсаткичини ҳисоблашни қуйидагича оддий усулда амалга ошириш мумкин:

$$C = \frac{\text{Натижа (Н)}}{\text{Харажат (Х)}} = \frac{\text{Натижа (Н)}}{\text{Меҳнат (М)} + \text{Моддий (М}_2\text{)} + \text{Молиявий сарфлар (М}_3\text{)}} \text{ ёки } C = \frac{Н}{М_1 + М_2 + М_3} \quad (1)$$

Ишлаб чиқаришда самарадорликнинг, асосан, ички туридан фойдаланилади: иқтисодий ва ижтимоий. Ишлаб чиқариш жараёнида пайдо бўладиган ва меҳнат харажатлари билан боғлиқ бўлган натижаларни иқтисодий, маълум маънода, ижтимоий самара деб ҳам тушуниш мумкин. Иқтисодий самарадорлик ишлаб чиқаришнинг иқтисодий натижасини кўрсатиб, корхона ичида ва ташқаридаги ижтимоий ривожланишга таъсир кўрсатади. Масалан, маҳсулот ишлаб чиқариш — бошқарув, янги техника ва технологияни жорий этиш, меҳнат сифатини ошириш ва бошқаларнинг натижаси. Иқтисодий самара — материал, меҳнат, пул ва бошқа ресурсларни тежаш сабабли эришилган миқдор. У вақтинча тежаш, қурилиш муддатларини қисқартириш, меҳнат сарфини тежаш, иш вақтини зое кетказмаслик, маблағлар айланмасини тезлаштириш, бошқарувда иш сифатини яхшилаш ва бошқа натижалар билан тавсифланади.

Демак, ушбу самаралар ишлаб чиқаришнинг ўзида пайдо бўлаётгани, улар бирла-

шиб амалга оширилаётган жами меҳнатни ифодаласа, буни ижтимоий-иқтисодий самара деб ифодалаш мумкин. Иқтисодий самарадорликни бошқаришнинг мазмунмоҳияти унинг мезон ва кўрсаткичлари билан боғлиқ.

Умуман олганда, иқтисодиёт даражасига кўра, қуйидаги турларга бўлинади:

1. Жаҳон иқтисодиёти — мега даража.
2. Минтақа иқтисодиёти — мезо даража.
3. Мамлакат иқтисодиёти — макро даража.
4. Тармоқ, корхона иқтисодиёти — микро даража.
5. Кичик фирма иқтисодиёти — нано даража.

Ушбу иқтисодиёт турлари ва даражаларидан келиб чиққан ҳолда ўзига хос ва мос мезон ҳамда кўрсаткичларнинг белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Иқтисодий адабиётларда мезон ва кўрсаткичларни аниқлаш борасида хорижий ва маҳаллий олимлар ёндашувларининг турличалигини таъкидлаган ҳолда бу борада ўз ёндашувимизни изоҳлашга ҳаракат қиламиз.

1-жадвал

Иқтисодиёт турлари ва даражаларига мос мезон ва кўрсаткичлар*

Иқтисодиёт даражаси	Мезон	Кўрсаткичлар
1. Жаҳон иқтисодиёти	ЯИМ	ЯИМ, реал даромад, ресурслар ҳажми, жон бошига тўғри келадиган маҳсулот, бозор конъюнктураси
2. Минтақавий иқтисодиёт	ЯИМ	ЯИМ, реал даромад, жон бошига тўғри келадиган даромад, инвестиция ҳажми, инновация ривож, аҳоли бандлиги
3. Макроиқтисодиёт (давлат)	ЯИМ	Меҳнат умумдаражасига реал даромад, инвестиция киритилиши, аҳоли бандлиги ўртача иш ҳақи, инновация ривож
4. Микро — иқтисодиёт (тармоқ, корхона)	Самарадорлик	Маҳсулот ҳажми, таннарх, меҳнат унумдорлиги, фойда, рентабеллик, асосий фондлар қиймати, айланма маблағлар қиймати, фонд қиймат кредити, ўртача иш ҳақи
5. Кичик фирма иқтисодиёти	Фойда	Маҳсулот ҳақи, таннарх, рентабеллик, меҳнат унумдорлиги, ўртача иш ҳақи, экспорт

*Муаллифлар ишланмаси.

Масалан, 5 та иқтисодиёт даражасига қараб, иқтисодий адабиётларда мезон ва кўрсаткичларнинг турли маъно ва йўналишда ифодаланганлигини ва уларнинг, асосан, учта гуруҳга бўлиб ўрганилишини эътиборга олган ҳолда, мазкур гуруҳларга нисбатан айнан аксарият олимлар кўп мезонли ва кўп кўрсаткичлар гуруҳи тарафдорлари эканлигини алоҳида таъкидлаш мумкин. Улар иқтисодий кўрсаткичларни умумий ва хусусийларга бўлиб, умумийларини мезон қилиб белгиламоқда. Бизнинг фикримизча эса, бундай ёндашув бугунги жаҳон иқтисодиётининг глобаллашуви нуқтаи назаридан тўғри келмайди. Шу сабабдан, биз иқтисодиётни даражаларига қараб, бир мезон ва кўп кўрсаткичлар гуруҳи тарафдоримиз. Мазкур ёндашувнинг мазмун-моҳияти 1-жадвалда кўрсатилган. Айрим тадқиқотларда, айниқса, россиялик олимлар меҳнат унумдорлигини мезон сифатида ўрганишган. Улар бу ғояни асослаш учун жонли ва буюмлашган меҳнатни тежаш натижасида эришиш мумкин, деган хулосага келганлар. Ўз ўрнида бу фикр тўғри бўлиши мумкин, аммо бундай ёндашув, асосан, маъмурий бошқарувга асосланган режали иқтисодиётга хос. Шу сабабли бу ғояга қўшилмаган ҳолда, ушбу жараёнда фақат жонли меҳнат самарадорлигини ҳисобга олиш мақсадга мувофиқдир, деб ўйлаймиз. Демак, меҳнат унумдорлигидан мезон сифатида фойдаланиш мумкин.

Юқорида кўрсатилган кўрсаткичлар ишлаб чиқариш самарадорлигини баҳолашда муҳим ўрин эгаллайди. Аммо бу кўрсаткичлар асосида ишлаб чиқаришнинг иқтисодий самарадорлиги ўзгаришига аниқ баҳо бериш анча қийин, сабаби улар ўзгаришнинг тенденцияси ва динамикасини таққослаш мураккаб масаладир.

Шундай қилиб, саноат корхоналарининг ишлаб чиқариши ўсиши ва рақобатбардошлигини ривожлантириш учун қуйидаги долзарб масалаларни ҳал этиш тақлиф этилади:

- келажакда рақобатбардошликни ошириш учун асосий ишлаб чиқариш фондларини янгилаш ва юқори технологияли жиҳозларни жорий этиш;

- инновация ва фан-техника тараққиётини жадаллаштириш, ишлаб чиқариш ва

маҳсулотнинг техник даражасини кўтариш, фан-техника ютуқларини жорий этишни кучайтириш;

- инсон омилини кучайтириш асосида ходимлар ижодий фаоллиги ва ташаббускорлигини ривожлантириш;

- рақобатбардошликни ошириш, рақобатга чидамли бўлган маҳсулотларни ишлаб чиқариш, ички ва ташқи бозорда ўз ўрнини сақлаш ва мустаҳкамлаш;

- маҳсулот таннархига таъсир этувчи юқори материалли ва энергия сиғимли маҳсулот ишлаб чиқаришни бартараф этиш ва юқори қўшилган қийматлиларини ишлаб чиқариш;

- ишчи кучи ва кадрлар салоҳияти сифатини ошириш, янги инновацион технологиялар ва сифат менежментини яратиш, жорий этиш;

- ишлаб чиқаришнинг ўсиш нуқталарини топиш, у асосида ўзаро боғлиқ ва ёрдамчи қўшилган қийматли саноат тармоқларини ривожлантириш. Бу нафақат маҳсулот рақобатбардошлигини оширади, балки саноатлаштириш миқёсини кенгайтиришда синергетика самарасини беради;

- кичик ва катта корхоналар ўртасидаги интеграцияни кучайтириш асосида инновация соҳасидаги янгиликларни ҳисобга олган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш.

Хулоса қилиб айтиладиган бўлсак, саноат корхоналарининг иқтисодий самарадорлигини баҳолашнинг мезон ва кўрсаткичлари бевосита ишлаб чиқариш жараёнини ташкил этишда турли ташкилий-иқтисодий, технологик ижтимоий муносабатларга боғлиқ. Ушбу муносабатлар даражаси қанчалик юқори бўлса, самарадорлик ҳам шунчалик ошади. Ҳар бир муносабат турининг ўзига хос мезон ва кўрсаткичлари мавжуд. Улар самарадорликни баҳолашда, албатта, ҳисобга олиниши шарт. Шундагина, корхоналарнинг ожиз томонлари камайиб, кучли томонлари ошиб боради.

Умуман олганда, бугунга қадар иқтисодиёт фанида мезон ва кўрсаткич атама-лари кенг ўрганилган жиҳат бўлиб, мазмун-моҳияти иқтисодчи олимлар томонидан ҳар томонлама очиб берилган. Лекин бугунги глобаллашув ва кескин рақобатчиликнинг кучайиши шароитида саноат

корхоналарининг тузилиши, хусусиятлари, бошқариш тизимидан келиб чиққан ҳолда ўзига хос ва мос кўрсаткичлари мавжуд. Шунга эътиборан, корхона самарадорлигига таъсир этувчи омиллар, уни баҳолашда зарур асосий кўрсаткичлар тизими тузиш ва кўрсаткичларни аниқлаб олиш муҳим ҳисобланади. Сабаби, ҳар бир кўрсаткич самарадорлигини баҳолашнинг ўз ўрни бор, фақат уларнинг таъсирини ўрганишда тўғри ва аниқ ҳисоблаш усулларида фойдаланиш бу борадаги энг муҳим вазифа ҳисобланади.

Самарадорликни оширишга таъсир кўрсатаётган асосий йўналишлардан бири рақобатбардошлиқдир. Мамлакатимизда ишлаб чиқарилаётган ҳар бир саноат маҳсулоти тури бозорда ўз ўрнини топиши учун, аввало, рақобатга чидамли бўлиши зарур. Чунки рақобат билан корхоналарнинг экспорт салоҳиятини ошириш ўртасида узвий боғлиқлик мавжуд. Бу ҳолат тўғридан-тўғри қурилиш материалларига ҳам тааллуқли. Бозорнинг бу жиҳатига муҳим эътибор қаратилаётган бўлса ҳам, аммо мазкур соҳада бир қатор муаммолар мавжудлиги талқиқот давомида аниқланди. "Ўзқурилиш материаллари" АЖ менежерлари ушбу муаммоларни самарали ҳал этиш учун рақобатбардошлиқ тамойиллари, мақсад ва вазифалари, турлари, бозор муносабатлари назариясини чуқур билишлари лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Абдукаримов И.Т. Молиявий ҳисоботни ўқиш ва таҳлил қилиш йўллари. Тўлдирилган ва қайта ишланган 3-нашр -Т.: "Иқтисодий ва ҳуқуқ дунёси", 1999.
2. Назаров М. Г. и др. Общая теория статистики: учебник. 2-е изд. -М.: Омега-Л, 2011.
3. Попов Г.Х. Великая альтернатива XXI века. - М.: Изд-во Международного университета, 2013. - С. 416.
4. Анчишкин А.И. Прогнозирование темпов и факторов экономического роста. - М.: МАКС Пресс, 2003.
5. Грязнова А.Г. Основы менеджмента: учебное пособие/-М.: "Экономика", 2007. - С. 428.
6. Новожиллов В. В. У истоков подлинной экономической науки. - М.: "Наука", 1995. - С. 234.

7. Павлов В.С., Алексеев М. Ю., Пачкалов А. В. Министры финансов: от Российской империи до наших дней. - М.: "Альбина Паблицер", 2019. - С. 554.

8. Организация и оценка функционирования региональной системы санитарной авиации. Малинин А.М., Лобжанидзе А.А., Барыгин М.Е., Андреева Д.А. Вестник РАЕН. 2014. № 3. - С. 46.

9. Pervushin N.V. Between Lenin and Gorbachev : memoirs of Lenin's relative and critic. Vantage Press, 1989.

10. Нурибегов Р.И. Минтақа иқтисодиётини бошқариш механизми ва унинг самарадорлиги. - Т.: "Фан", 2008, - 204 б.

11. Турикова Л.М. "Корпоратив бошқарув тизимида стратегик менежмент услулари жорий этиш самарадорлиги ("Ўзқурилиш материаллари" АК мисолида)" мавзuida номзодлик диссертацияси. - Т.: ТДИУ, 2012. - 143 б.

12. Зайнутдинов Ш.Н., Ашуrow З.А. Корпоратив бошқарув самарадорлиги. - Т.: ТДИУ, 2010. - 105 б.

13. Хошимов А.А. Корпоратив бошқарув шаклидаги тузилмаларнинг ривожланиш самарадорлиги. - Т.: "Фан", 2003. - 112 б.

14. Икрамов М.А., Ходжаева М.Я. Менеджмент: словарь-справочник. -Т.: Fozogive Print. 2007. - С. 302.

15. Низамов А.Б. Экономический рост и управления региональной экономикой в условиях рынка. - Т.: "Турон-Иқбол", 2006. - 173 б.

Саноат корхоналари иқтисодий самарадорлигини баҳолашнинг ўзига хос жиҳатлари

Равшан Нурибегов,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Тошкент архитектура-қурилиш
институтини проректори
Азамат Мэтякубов,
PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Тошкент архитектура-қурилиш
институтини бўлим бошлиғи,
Дилором Матризаева,
Тошкент архитектура-қурилиш
институтини мустақил изланувчиси

Аннотация: ушбу мақолада саноат корхоналари иқтисодий ва ижтимоий самара-

дорлигини баҳолашнинг мезон ва кўрсаткичлари, ҳозирги кундаги мавжуд ҳолат, шунингдек, уларни самарали бошқариш асослари ўрганилган. Муаллифлар корхонани даромадга олиб чиқиш, суръатини ошира бориш ва шу орқали мамлакат иқтисодиётига ҳисса қўиши борасида мулоҳазалар юритади.

Калит сўзлар: саноат, корхона, самарадорлик, ишлаб чиқариш, баҳолаш, модернизация, инвестиция, прогноз.

Особенности оценки экономической эффективности промышленных предприятий

Равшан Нурибетов,
доктор экономических наук, профессор,
проректор Ташкентского
архитектурно-строительного
института,

Азамат Мэтыкубов,
PhD (по экономическим наукам),
начальник отдела

Ташкентского архитектурно-
строительного института,

Диларам Матризаев,
самостоятельный соискатель
Ташкентского архитектурно-
строительного института

Аннотация: в настоящей статье изучены критерии оценки экономической и социальной эффективности предприятий строительной индустрии, состояние дел на сегодняшний день, а также проанализирова-

ны основы их эффективного управления. Авторы рассматривают вопросы, связанные с выводом предприятий на прибыль, повышением его уровня и тем самым внесением вклада в экономику страны

Ключевые слова: индустрия, предприятие, эффективность, производство, оценка, модернизация, инвестиция, прогноз.

Peculiarities of assessing economic efficiency of industrial enterprises

Ravshan Nurimbetov,
DSc (in Economics) Professor,
Vice Rector of Tashkent Institute of
Architecture and Civil Engineering,
Azamat Metyakubov,
PhD (in Economics),
head of the department of Tashkent Institute of
Architecture and Civil Engineering,
Dilaram Matrizayeva,
Independent Researcher of Tashkent Institute
of Architecture and Civil Engineering

Abstract: the paper studies the criteria for assessing economic and social efficiency of enterprises of the construction industry, the current situation, as well as analyses the basis for their effective managing. The authors consider issues related on leading enterprises to profit, by increasing their level, and thereby making contribution to the economy of our country.

Key words: industry, enterprise, efficiency, production, estimation, modernization, investment, prognosis.

Нигора ҲАСАНОВА,

Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги

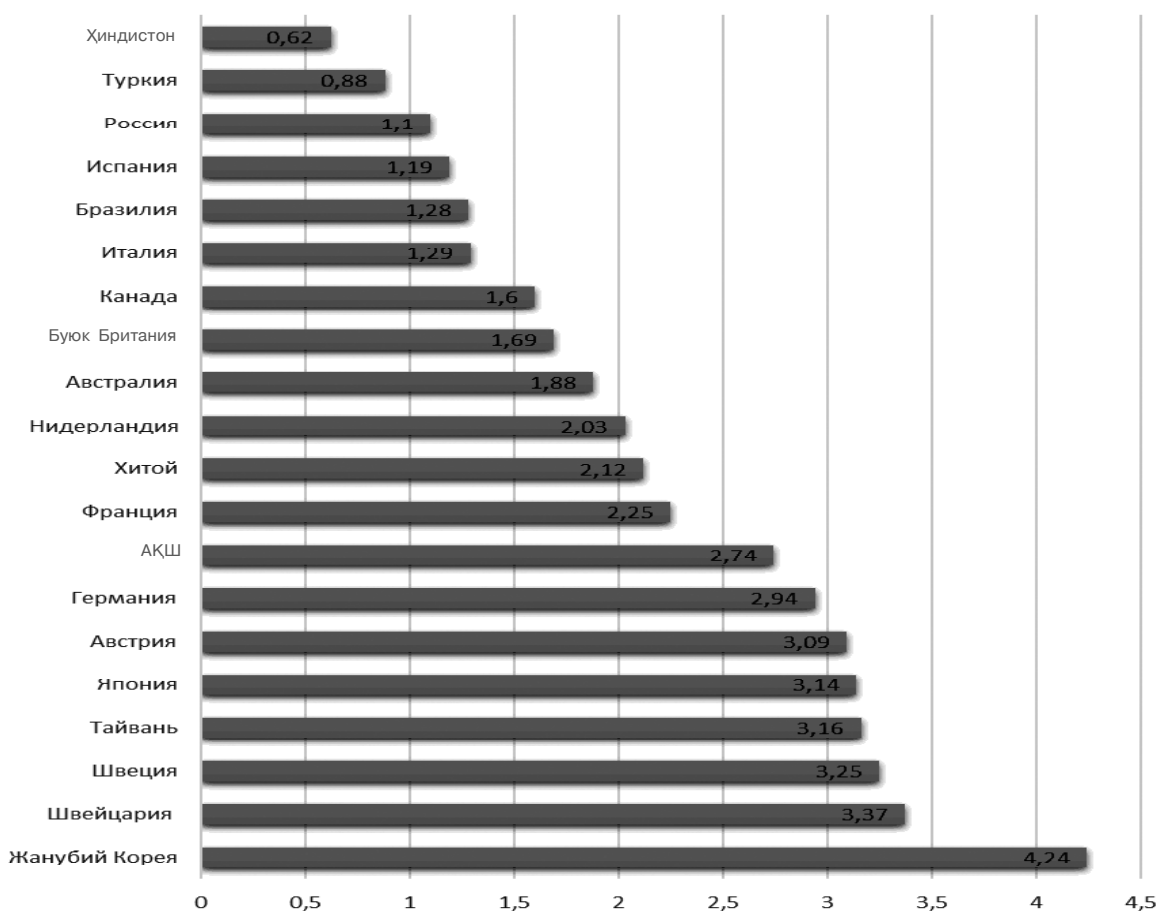
Тошкент ахборот технологиялари университети катта ўқитувчиси

ЭНЕРГЕТИКА СОҲАСИДА ИННОВАЦИОН ФАОЛИЯТНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ВА РАҚОБАТ БОЗОРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Хар қандай тадқиқот ва ишланмаларнинг асосий шarti молиялаштиришдир, бу, хусусан, энергетика соҳасига ҳам тааллуқли. Бундай лойиҳалар саноатнинг, давлат ва кўплаб хусусий ташкилотларнинг тўлиқ иштирокида амалга оширилади.

Тажрибалардан маълумки, дунё иқтисодиётига етакчилик қилаётган асосий мамлакатларнинг илмий тадқиқот ишларига (ИТИ) инвестицияларнинг катта қисмини хусусий инвесторлар киритади. Давлат сек-

тори илмий тадқиқот ишлари учун сарфхаражатларнинг ўзига хос хусусиятларини эътиборга олган ҳолда амалга ошириши мумкин (1-диаграмма). Бу эса ривожланган давлатлар тажрибаси ҳисобланиб, инновацион жараёнларни ривожлантиришга катта ҳисса қўшади. Масалан, халқаро рейтингларни аниқлашда мутахассислар томонидан олиб бориладиган таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, илмий тадқиқотларни кўллаб-қувватловчи давлатларда инновацион юксалишга эришилмоқда.



1-диаграмма. 2019 йилда дунё (НИОКР) бўйича илмий тадқиқотлар ва ишланмаларнинг молиялаштирилиши (ЯИМдан % ҳисобида)¹.

Таҳлилларга кўра, 2019 йилда илмий тадқиқот ишларига ЯИМдан ажратилган маблағларнинг катта фоизи Жанубий Корея ҳиссасига тўғри келса-да, АҚШ илмий тадқиқот ишлари-

ни амалга ошириш бўйича етакчилик қилмоқда.

Агар ушбу фоизларни АҚШ долларида кўрадиган бўлсак, қуйида мамлакатлар бешлигини кўриш мумкин.

1-жадвал.

Илмий тадқиқотларга сарфланган маблағларнинг АҚШ доллари ҳисобидаги кўриниши²

	Мамлакатлар	Илмий тадқиқотларга сарфланган маблағ (АҚШ доллари)
1	АҚШ	587 456 000 000
2	Хитой	299 768 000 000
3	Япония	161 835 600 000
4	Германия	113 572 200 000
5	Жанубий Корея	69 069 600 000

Аммо бошқа давлатларда ҳам инновацион тадқиқотлар ва уларнинг натижасида яратилган маҳсулотлар дунё бозорида рақобатлашишга тайёр. Яъни, ҳозирги кунда илмий тадқиқот ишлари дунёнинг

115 та мамлакатада амалга оширилиб, йилига 2,3 трлн. долларни ташкил қилмоқда. Лекин ҳалигача АҚШ илмий тадқиқот ишларини амалга ошириш бўйича етакчилик ролини сақлаб келмоқда.

2-жадвал.

Умумий илмий тадқиқот ишларига сарфланган маблағлар улуши³

	Мамлакатлар	2017 йил	2018 йил	2019 йил	2017 йилга нисбатан
1	Шимолий Америка	27,72%	27,29%	27,07%	↓
2	Жанубий Америка	2,36%	2,27%	2,22%	↑
3	Осиё	42,67%	43,53%	44,24%	↑
4	Европа	20,98%	20,64%	20,31%	↓
5	Россия	2,87%	2,87%	2,79%	↓
6	Яқин Шарқ	2,50%	2,52%	2,50%	↑
7	Африка	0,90%	0,88%	0,87%	↓
	Жами	100,0%	100,0%	100,0%	
1	АҚШ	25,27%	25,18%	24,98%	↓
2	Хитой	21,16%	21,61%	22,32%	↑
3	Япония	8,82%	8,52%	8,32%	↓
4	Германия	5,46%	5,38%	5,30%	↓
5	Жанубий Корея	4,06%	4,01%	4,02%	↓
6	Ҳиндистон	3,66%	3,84%	4,04%	↑
	Жами	68,73%	68,54%	68,96%	↑

Юқоридаги жадвалда маълумотлар келтирилган бўлиб, уларнинг 3\2 қисмида ўсиш кузатилмоқда.

Инновацион фаолият ҳар қандай ишлаб чиқариш корхонасига хос бўлиб, рақобат муҳитида самарали ишлашнинг асосий омилларидан бири ҳисобланади. Маҳсулотларнинг маънавий эскириши, истеъмолчиларнинг талаблари ва бозор иштирокчиларининг хатти-ҳаракатлари эртамикечми янги турдаги маҳсулотлар ва ишлаб чиқариш технологияларини ишлаб чиқиш ва компаниянинг ички ва ташқи муҳитида жараёнларни ташкил этишга янгича ёндашувларни қўллаш заруриятига олиб келади. Жаҳон бозоридаги рақобат корхоналарнинг самарадорлиги ва рақобатбардошлигини ошириш учун ҳам шароит яратади.

Маҳсулот рақобатбардошлиги унинг техник ва иқтисодий хусусиятларининг истеъмолчилар талабига мувофиқлиги билан белгиланади. Маҳсулотнинг сифати ва операциялар ишлаши жиҳатидан унга талабнинг ошиши ушбу маҳсулотларни тадқиқ қилиш, ишлаб чиқиш ва ишлаб чиқариш механизмлари ҳамда воситаларини мураккаблаштиради. Бир нарсани тан олиш керакки, айрим ҳолатларда билимларни бошқариш (компетенциялар) муаммосига ҳам дуч келинади. Шундай экан, ҳар доим ИТИ компаниялар илмий-техника ривожланишининг ажралмас воситаси ҳисобланади ва унга давлатнинг ривожланиши учун муҳим омил сифатида қаралади. Шу билан бирга, "ютуқ" маҳсулотини яратиш доимий изланишни, дизайн ва технологик бўлимларнинг инновацион фаолиятини таъминлаш ва компаниянинг ташқи муҳити билан самарали ҳамкорликни талаб қилади.

Ушбу қийинчиликлар рақобат шароитида иқтисодий тизимларга хос бўлиб, кўпроқ илмий ва капитални талаб қиладиган тармоқлардан бири бўлган энергетика билан боғлиқ.

Энергия тежайдиган ускуналар, шунингдек, энергия манбаларини ишлаб чиқариш ва қазиб олинadиган ёқилғидан энергияни конверсиялаш устуворлиги фан-техника ва технологияларни ривожлантириш бўйича давлат сиёсати билан белгиланади. Чунки электр энергетика соҳаси стратегик аҳамиятга эга бўлган корхоналар тоифасига ки-

ради. Бунда нафақат ривожланган давлатлар, балки Ўзбекистон Республикасига хос бўлган энергетика соҳасидаги ёндашувларни аниқлаш лозим. Маълумки, бу ёндашувлар мамлакат иқтисодиётига таъсир этувчи турли хил ички ва ташқи омилларни ўз ичига олади. Энергетика тизимининг миллий ва хорижий моделларини таҳлил қилишда ҳам юқорида айтилган омилларнинг аҳамияти катта. Энергетика ва қувват сифими бозорини янада ривожлантириш ва тартибга солувчи муҳитни ривожлантириш истиқболларини ҳисобга олган ҳолда энергетика корхоналари самарадорлигини оширишнинг замонавий усуллари аниқлаш ва таҳлил қилиш, шунингдек, ривожланган мамлакатларда энергетика тизимларида қўлланиладиган электрон платформаларнинг мавжуд моделларини таҳлил қилиш ва шу асосида миллий энергетика соҳасида электрон платформа-ни вужудга келтириш учун техник вазифаларни бажариш зарур.

"Соғлом рақобат муҳитининг йўқлиги, сезиларли даражада квази давлат секторининг мавжудлиги, тариф сиёсатининг бозор иқтисодиёти тамойилларига мос келмаслиги давлат томонидан ҳаддан зиёд тартибга солинишига ҳамда давлат ва тижорат манфаатларининг тўқнашувига олиб келмоқда"⁴. Бу эса соҳада рақобатни ривожлантириш учун жуда кўп ишларни амалга ошириш лозимлигини талаб этмоқда.

Барча инновацион жараёнларни ривожлантириш қаторида соҳага рақамли технологияларнинг кириб келиши ва унинг рақамли иқтисодиётни ривожлантиришга ҳисса қўшиши бугунги куннинг долзарб масаласидир. Энергетика соҳасида рақамли технологияларнинг фаолияти бир неча йилдирки, ўз таъсирини кўрсатмоқда. Натижада, истеъмолчиларга қулайлик яратиш билан биргаликда, соҳада бўладиган турли хил йўқотишларнинг олди олинмоқда.

Маълумки, энергетика соҳасидаги иқтисодий самарадорликнинг ошиши тарихан монопол тузилмалар ёрдамида амалга оширилган, шу боисдан, мавжуд тарифлар ягона вертикал тарзда белгилаб келинган. Шунингдек, энергетика корхоналарининг асосий ишлаб чиқариш воситалари сезиларли даражада эскирган. Бу ҳолат янги

ишлаб чиқариш қувватларини ишга тушириш учун капитал қўйилмаларни жалб этишни тақозо этади.

Ҳозирги даврда амалга оширилаётган ислохотларда кўзда тутилган яна бир жиҳат шуки, бунда маҳсулот сифатини ошириш ҳамда рақобат бозорини ривожлантириш мақсадида табиий монополия сифатида фаолият юритган электроэнергияни ишлаб чиқарувчи ва сотувчи компанияларни бизнес турларига ажратиш ҳамда электр энергия ва электр қуввати ишлаб чиқариш бозорлари фаолиятини, тижорат ва инфратузилмасини шакллантириш зарур.

"Ресурс ва энергия тежайдиган технологияларни жорий этиш даражасининг пастлиги, тегишли инфратузилмани янгилаш суръатларининг сустлиги технологик йўқотишларнинг ошиши ва электр энергиясини етказиб беришда, айниқса, жойларда мунтазам узилишларга олиб келмоқда"⁵. Шунингдек, ушбу Қарорда Президент томонидан Ҳукуматга электр энергияни ишлаб чиқаришга хусусий капитални жалб қилиш ҳамда электр энергияни тақсимлаш ва сотиш вазифаларини хусусий операторларга топшириш ҳамда давлат улусини тобора камайтириб бориш ва амалга ошириш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқишга доир топшириқлар белгиланган.

Энергетика билан таъминлаш тизимининг барча ўзгаришларида фақат оқилона, айти пайтда, қатъий инновацион, инвестицион ва институционал давлат сиёсати узоқ муддатли келажакда ишлаб чиқарувчи ва истеъмолчилар манфаатлари мувозанатини ҳисобга оладиган нархларда тегишли манбалар билан узлуксиз таъминлашнинг кафолатланиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида энергетика комплекси ва саноатнинг муҳим технологияларини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини белгилайдиган энергетика комплекси тармоқларини илмий жиҳатдан тараққий эттириш бўйича муҳим ишлар ва тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Ушбу вазифаларни амалга ошириш учун зарур ҳуқуқий асос яратилган.

Юқорида таъкидлаб ўтганимиздек,

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 23 октябрдаги "Электр энергетикаси тармоғини жадал ривожлантириш ва молиявий барқарорлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3981-сонли Қарори мамлакатимизда электр энергия билан боғлиқ ислохотларни янада жадаллаштириш ва истеъмолчиларга сифатли ва арзон хизмат кўрсатиш учун шароит яратмоқда.

Замонавий иқтисодиётда иқтисодий фаолиятнинг асосий омиллари электрон технологиялар, шунингдек, рақамли маълумотлар бўлиб, уларни қайта ишлаш ва таҳлил қилиш анъанавий бошқарув шакллариغا нисбатан товарлар ишлаб чиқариш ва бошқариш тартибида самарадорлик ва сифатни сезиларли даражада оширишга имкон беради.

Бунда эса энергетика соҳасида интеллектуал капитал яратиш, қўллаб-қувватлаш ва самарали тижоратлаштиришни таъминлаш учун лойиҳалаштириш ва технологик ечимларнинг пайдо бўлишидан бошлаб, узоқ муддатли истиқболда модернизация қилиш ва рақобатбардошликни сақлаб қолиш учун тижорат билан муваффақиятли ишлаб чиқаришни амалга оширишгача бўлган жараёнларда инновацион бошқарувнинг комплекс тизимини шакллантириш керак.

Товар сифатида электр энергияси ишлаб чиқариш ва истеъмол жараёнларининг бир лаҳзалик оқимини ҳисобга олган ҳолда, талаб ва таклиф ўртасида аниқ мувозанатни сақлаш зарурлигини англаб, бу эса электр энергияси ишлаб чиқаришни режалаштириш механизмларини ривожлантиришни тақозо этади. Таъминот ва талаб мувозанатини оқлайдиган электр энергетикаси соҳасидаги нарх ҳар доим ҳам бозор сигнали бўлолмайди ва тўғри қарорлар қабул қилишга тўсқинлик қилади.

Кенгайиб кетган инфратузилманинг мавжудлиги операцион-техник ва тижорий алоқалар ушбу корхоналарни қайта ташкил этишга, техник стандартларни янгилашга, мустақил ишлаб чиқарувчилар томонидан камситилмасдан киришни таъминлашга, рақобатбардош сегментларда ягона нарх алгоритмларини амалга оширишга ва ўзаро субсидиялаш ҳажми ҳамда турларини соддалаштиришга имкон бера-

ди. Ривожланган хорижий давлатларда энергетика соҳасини такомиллаштириш, рақобат бозорини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилади.

Шу ўринда АҚШ тажрибасини кўриб чиқамиз. Америка Қўшма Штатларида электр энергияси ишлаб чиқариш, узатиш ҳамда уни саноат, жамоат ва хусусий истеъмолчилар ўртасида тақсимланишини хусусий компаниялар таъминлайди. Саноат кўплаб регуляторларни ҳам ўз ичига олади. 1996 йилда Қўшма Штатларда электр энергетика билан шуғулланадиган 3,2 минг ташкилот мавжуд бўлиб, улардан мингга яқини ишлаб чиқаришга жалб қилинган эди. Шунингдек, Америка энергетика бозорида энг эътиборлиси шундаки, кўпгина кичик компаниялар электр тармоқларини бошқарадилар ва электр энергиясини тарқатадилар. Энергетика билан шуғулланувчи барча ташкилотлар орасидан икки мингтаси жамоат, 10 таси федерал ташкилот ҳисобланади. Электр узатиш тармоқлари нодавлат мустақил тизим операторлари ва минтақавий узатиш ташкилотлари томонидан назорат қилинади, улар рақобатни қўллаб-қувватлаш учун ҳар қандай электр таъминотчисига бегараз киришни таъминлаши шарт⁶.

Россия энергетика бозорида эса ишлаб чиқарувчи компаниялар электр энергиясини тўғридан-тўғри аҳолига сотмайди. Бу савдо компаниялари томонидан амалга оширилади. Қонунчилик меъёрлари савдо, транспорт ва электр энергиясини ишлаб чиқариш фаолияти комбинациясига зид келади. Бу бозор механизмларини амалга оширишга имкон бериши билан бирга, рақобатнинг ривожланишига ҳам ёрдам беради ва шу билан охириги истеъмолчи учун нарх ва сифатни оптималлаштиради⁷.

Хулоса ўрнида шуни айтиш керакки, чекланган ва ривожланган рақобат шароитида энергетика бозорини халқаро тажрибадан келиб чиқиб, ривожлантириш лозим. Чунки ривожланган бозор иқтисодиётида фаолият олиб бориш учун биринчи ўринда энергетика хавфсизлиги ва инновацион ютуқларга эга бўлиш лозим.

Энергетика соҳасида рақобатни вужудга келтириш хизмат кўрсатишнинг сифа-

тини таъминлаш билан бирга тариф сиёсатида ўз ижобий таъсирини кўрсатади.

Манба ва адабиётлар

1. https://zen.yandex.ru/media/show_me_world/reiting-stran-po-zatratam-na-nauku-v-procentah-ot-vvp-5e3d6c903aa8ed76a4778ca7
2. https://zen.yandex.ru/media/show_me_world/reiting-stran-po-zatratam-na-nauku-v-procentah-ot-vvp-5e3d6c903aa8ed76a4778ca7
3. 2019 GLOBAL R&D FUNDING FORECAST. WINTER 2019 www.rdmag.com
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 23 октябрдаги "Электр энергетикаси тармоғини жадал ривожлантириш ва молиявий барқарорлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3981-сонли Қарори. www.lex.uz
5. Ўша манба.
6. https://zen.yandex.ru/media/id/5a771116799d9db58258505d/elektroenergetika-ssha-kratkii-obzor-5a8a8bc6f03173a4e23a7395?utm_source=serp
7. <https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/kak-ustroen-rynok-elektroenergii-v-rossii>
8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 23 октябрдаги "Электр энергетикаси тармоғини жадал ривожлантириш ва молиявий барқарорлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3981-сонли Қарори. www.lex.uz
9. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 13 апрелдаги "Электр энергетика тармоғида тариф сиёсатини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 310-сонли Қарори. www.lex.uz
10. V. Gusev, T. Naumkina, N. Voitlovsky, E. Minaeva, O. Zemskova. "Methods for assessing the efficiency of innovation activity of enterprises of the electric power industry". MATEC Web of Conferences 170, 01098 (2018) <https://doi.org/10.1051/matecconf/201817001098> SPbWOSCE-2017.
11. 2019 GLOBAL R&D FUNDING FORECAST. WINTER 2019 www.rdmag.com.
12. https://zen.yandex.ru/media/show_me_world/reiting-stran-po-zatratam-na-nauku-v-procentah-ot-vvp-5e3d6c903aa8ed76a4778ca7

**Энергетика соҳасида инновацион
фаолиятни ташкил этиш ва рақобат
бозорини ривожлантириш масалалари**

Нигора Ҳасанова,

*Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги
Тошкент ахборот технологиялари
университети катта ўқитувчиси*

Аннотация: саноат иқтисодиёти рақобатбардошлигини оширишда электр энергия соҳасини ривожлантириш инвестицион асос сифатида хизмат қилади. Ушбу мақоланинг мақсади электр энергетика корхоналарининг рақобатбардошлигини оширишда инновацион жараёнларни ташкил қилиш, инновацион самарадорликни оширишни таҳлил қилишдан иборат. Электр энергия соҳасини ривожлантириш учун инновацион асос бутун саноат иқтисодиётининг рақобатбардошлигини ошириш учун асосдир. Шунинг учун инновацион жараёнларни ташкил қилиш билан бирга, энергетика соҳасининг саноат соҳасидаги ўрни ва унинг инновацион фаолияти таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: электр энергетика, иқтисодий ўсиш, саноат, иқтисодиёт, самарадорлик, инновация, рақобатбардошлик, экспорт, илмий тадқиқот.

**Вопросы организации инновационной
деятельности в сфере энергетики и
развития конкурентного рынка**

Нигора Хасанова,

*старший преподаватель
Ташкентского университета
информационных технологий
имени Мухаммада аль-Хоразмий*

Аннотация: известно, что развитие электроэнергетического сектора служит инвестиционной основой для повышения конкурентоспособности индустриальной эконо-

мики. Целью данной статьи является анализ организации инновационных процессов в сфере повышения конкурентоспособности энергокомпаний, повышения эффективности инноваций. Инновация для развития электроэнергетики является основой для повышения конкурентоспособности всей индустриальной экономики. Поэтому, наряду с организацией инновационных процессов, анализируется роль энергетического сектора в промышленности и его инновационная деятельность.

Ключевые слова: электричество, экономический рост, промышленность, экономика, эффективность, инновации, конкурентоспособность, экспорт, исследования.

**Features of the organization of innovative
activities in the energy sector and the
development of a competitive market**

Nigora Khasanova,

*senior lecturer of Tashkent University of
Information Technologies named after
Muhammad al-Khwarizmi (TUIT)*

Abstract: it is known that the development of the electric power sector serves as an investment basis for increasing the competitiveness of the industrial economy. The purpose of this article is to analyze the organization of innovative processes in the field of increasing the competitiveness of energy companies, increasing the efficiency of innovation. The innovative basis for the development of the electric power industry is the basis for increasing the competitiveness of the entire industrial economy. Therefore, along with the organization of innovation processes, the role of the energy sector in industry and its innovative activities is analyzed.

Keywords: electricity, economic growth, industry, economics, efficiency, innovation, competitiveness, export, research.

Бошқарувда замонавий методлар ва технологиялар / Современные методы и технологии в управлении / Modern methods and technologies in menegement

Dilfuza RAKHIMOVA,
DSc (in Economics), Professor,
Head of department of the Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

**CONCEPTUAL FRAMEWORK FOR THE DEVELOPMENT AND
IMPLEMENTATION OF INSTITUTIONAL MODELS OF REGIONAL
MANAGEMENT IN CONDITIONS OF ECONOMIC
MODERNIZATION**

Introduction. Taking into account the development trends of the world economy, measures to smooth out the impact on the economy of the country, as well as its regions, of negative external factors, demographic trends and tensions in the labor market, the need to increase the production potential of the regions, ensuring the growth of employment and improving the living conditions of the population is considered an important landmark in the comprehensive solution of the issues of transition of the country's economy, as well as the regions to the path of sustainable development and improving the well-being of the population.

Theoretical and methodological foundations. Considering that the tasks of modernizing the regional economies are of a systemic nature, the management of these processes should be considered in accordance with a systematic approach to the implementation of management measures, with a focus on the spatial characteristics of the territorial economy, the qualitative state of infrastructure, natural and economic potential, and the availability of resources for sustainable growth. At the same time, ensuring the consistent development of the modernization process will largely depend on the quality factors of education, the management system, innovative and investment activity of the regions.

Factors and obstacles preventing the solution of management tasks at the regional level. The main factors constraining the effective

management of socio-economic processes at the regional level are the followings:

- the lack of a clear legal and regulatory framework governing the participation of local authorities (LOIs) in the functioning of industries and sectors of the economy, including with the private sector;
- insufficiently developed legal framework for public-private partnership (PPP) and the lack of high-quality state and public control over the implementation of projects within the framework of PPP;
- public administration system in strategically important sectors of the economy and the social sphere has not been optimized;
- unreasonably high level of government influence on the activities of commercial banks;
- a high level of government purchases for cotton and grain obtained from agricultural producers;
- unjustified intervention of state and local authorities in the activities of economic entities;
- maintaining a high level of use of administrative-command instruments for regulating the economy and low rates of transition to market incentives and indirect methods of influence;
- the lack of an effective system for assessing the quality of the activities of government bodies.

Along with the above mentioned, there remains a high interest of local authorities, mainly in the implementation of state programs and projects, in the absence of sufficient

motivation and opportunities to show independent initiative in promoting the development and expansion of the number of private business entities on their territory. The principle of motivation - the more private businesses in the local territory, the more tax revenues from them to the local budget and the more financial opportunities for local authorities to implement infrastructure and social projects for the local population - has not yet become a top priority in their work.

The underdevelopment of social and public-private partnerships limits the participation of private structures and business entities in solving important socio-economic problems and, as a result, does not provide a reduction in budget expenditures.

Insufficient openness and transparency of the activities of a number of state structures, weak mechanisms of public control lead to excessive bureaucracy and various manifestations of corruption.

The analysis of the functional activities of local authorities and administration allows us to make the following recommendations.

Work with personnel. It seems expedient to introduce a system of professional development of local government authorities' employees on a regular basis (at least once within 3 years). In addition, a transparent system of admission (based on competitive selection), dismissal and promotion of employees should be introduced. For a clear organization of personnel work in the administration of the local government authorities, it is advisable to introduce the position of an inspector for personnel issues and provide the authority to form a personnel reserve. To exclude subjectivity in the selection of personnel and in order to ensure collegiality in this matter, it seems advisable to create a special commission for the formation of a reserve of personnel, with the inclusion of deputy khokims (mayors) of the region and heads of relevant services in the commission. It is also proposed to develop requirements for candidates to be included in the personnel reserve and introduce modern methods and systems for assessing their knowledge and skills. It is advisable to create a center for

training and education of personnel included in the reserve at the regional local authority. It revealed that the organizational department of the regional local authority had previously operated a one-year school for training a personnel reserve, created on the basis of the decision of the khokim (mayor) of the region on June 19, 1997, No. 140 (with a training and technical base at the machine-building institute). Also in 2008-2010, there was an experience of organizing the organizational department of the regional local authority "Day of personnel" with the participation of the heads of the organizational departments of city and district local authority.

Office work and document flow. The study of office work and workflow in the activities of the administration of the local authorities shows the absence of a unified system for registration, distribution, monitoring and control over correspondence. So, if paper correspondence and workflow via e-letter goes to the office, the appeal to the local authority goes to a separate group, appeals to the virtual reception of the President - to the legal department, and individual appeals from legal entities and individuals - to different secretariats of the local authority. This provision makes it difficult to monitor control over the implementation of incoming orders and requests. It is proposed to unify the system of registration, distribution, monitoring and control over correspondence on the basis of an in-depth study of workflow and information flows, implement a unified electronic workflow system in real time (via the Internet), ensure prompt redirection of orders, introduce an automated reporting system for submission to a higher organization.

Kengashes of people's deputies. In the process of studying the activities of deputies of the regional Kengashes of people's deputies, the reasons were identified that negatively affect the formation of favorable conditions for the full implementation of deputy powers. This is due to the following factors:

The lack of a clearly established procedure for nominating parliamentary initiatives for consideration at sessions of the Kengashes of people's deputies, which leads to a decrease in the quality of the issues under consideration and a lack of constructivism.

Since the approval of the hearing of the khokim's reports is carried out by an open vote, almost all deputies cannot speak openly and express their critical opinions and positions on the issue under consideration. There is also no further procedure in case of non-approval of the khokim's report by a majority vote at the session.

There is a need for a consistent and systematic increase in the knowledge and professional skills of deputies (currently, political parties conduct training haphazardly, modern training technologies are not used, and many of them are of a formal nature).

There is no mechanism for stimulating the activities of deputies of the Kengashes of people's deputies of the region, aimed at fulfilling their deputy duties (preference is given to the main place of work).

Based on the foregoing, in order to further improve the activities of the regional Kengash of people's deputies and turn it into an effective body of representative power, to implement the principle of separation of powers (executive and representative) at the local level, it seems appropriate:

- to introduce on a permanent basis the position of deputy chairman of the regional Kengash of people's deputies, since the khokim of the region is simultaneously the head of the executive and representative power, his deputy will head and conduct the work of the permanent executive office of the Kengash of people's deputies;

- create a permanent executive office of the Kengash of people's deputies of two specialists, one of whom must have a legal education. This measure will help to increase the activity of the deputies and the quality of the initiatives put forward by the deputies of the Kengash of people's deputies;

- to organize the systematic work of the chairmen of the standing commissions, to create conditions for them to organize an effective system for monitoring the activities of the executive power, to establish a system of work with citizens' appeals, to involve members of the commissions in the qualitative formation and implementation of a set of measures for the development of the region;

- to create expert groups under standing committees, consisting of representatives of

specialized public organizations, executive authorities and the scientific environment. Involvement of public organizations and experts from the scientific community would contribute to the timely and effective solution of pressing issues of the region and its development;

- to organize at the APA under the President of the Republic of Uzbekistan special training courses for the deputy corps to increase the effectiveness of their participation in the development and implementation of measures for the development of territories using modern teaching methods and technologies;

- to develop the Regulation "On hearing the report of the executive power and local government bodies".

Along with these, the regulation of socio-economic processes seems relevant to the solution of the following systemic problems:

1. Improving the regulatory framework. In the long term, the improvement of the regulatory and legislative framework for regulating the processes of economic modernization should be aimed at liberalizing the capital market, decentralizing state powers in the economic regulation of investment processes. At the same time, the development of mechanisms of interaction between the government, parliament, local authorities and administration, the private sector and civil society in the process of developing and making decisions on the country's structural policy is of particular importance.

2. Improvement of budgetary legislation that helps to systematize the budgetary process aimed at improving interbudgetary relations in order to create conditions for the inclusion of new mechanisms for accumulating funds to create infrastructure and communication conditions that ensure the success of structural reforms in the regions;

3. Improving the quality of the management system. In order to improve the quality of institutions responsible for structural changes and industrial policy, it is necessary to introduce instruments of economic regulation based on the principles of a market economy. Further economic growth and increased

participation of the private sector in industrialization requires continuous improvement of institutions, norms, methods and management tools in order to reduce barriers to investment from the private sector. It is also necessary to improve the institutions of industrial policy that can stimulate investment in the economy. To diversify the economy, it is necessary to continue the implementation of measures to support and stimulate the inflow of investments into the economy, to abandon non-market benefits and preferences.

4. Expanding the scope of market methods of regulation. Improving the system of public administration of the sectors of the regional economy by clarifying the status, powers, tasks and functions of the responsible bodies for carrying out structural reforms, clarifying the functions, powers and responsibilities of all participants in the management process in order to eliminate duplicate functions.

5. Reforming the management of the processes of structural changes at the sectoral level, conducting a detailed functional analysis of economic management bodies and, on its basis, creating new management divisions by redistributing functions assigned to economic associations to the jurisdiction of existing ministries or agencies that will be created specifically to perform such functions.

6. Development of new financial markets in the context of a new financial architecture of the global economy and increasing the efficiency of the banking system. In the context of globalization, the creation of financial institutions is required to stimulate entrepreneurial activity and attract capital for structural transformations. This requires the creation of a competitive capital and investment market, obtaining a sovereign credit rating, improving corporate governance, and easing and subsequently lifting currency restrictions. At the same time, investment and entrepreneurial risks should be reduced through the development of financial institutions. It is also advisable to improve the approaches of the financial sector to the development of a competitive environment in the capital market for banking services. It is necessary to improve the activities of credit institutions in order to ensure their active

participation in industrialization. It is also necessary to improve access to long-term financial resources, development of financial markets and other institutions that ensure the transformation of savings into capital.

7. Strengthening the impact of science and innovation. Creation of funds for support and financing of innovations with their further transformation into venture funds. For this, the formation of funds through the development of public-private partnerships, an increase in the participation of private capital in financing innovations is envisaged. In the long term, the development of the securities market, leasing and insurance companies should become an important factor in innovative development. In addition, it also requires improved fiscal instruments that provide significant incentives for innovation and R&D.

8. Development of the national innovation system (NIS). In the context of globalization, a developed infrastructure and institutions for the implementation of innovations represent the creation of a set of organizational, legislative, structural and functional components of an effective industrial policy and modernization of the economy. Innovative development requires the implementation of systemic measures aimed at involving the efforts of the state and private business to modernize the economy by concentrating resources on financing R&D in key areas.

The first direction is the use of the achievements of fundamental science and the effective use of human capital in the implementation of applied developments to ensure the competitiveness of the national economy.

The second direction is the technological modernization of industrial production, which involves the use of applied developments in the creation of innovative products with the direct participation of the business itself. At the same time, a combination of sectoral, intersectoral, regional, interregional interests should be ensured in the implementation of the strategic tasks of structural changes in the country's economic development.

In general, innovative development in structural reform should be carried out by increasing the activity of not only the state, but also economic entities, mobilizing and effectively using the natural and economic potential and resources of the regions, expanding public-private partnerships and stimulating an increase in the contribution of small business and private entrepreneurship to development. innovative activity.

9. Application of the program-target method. Proceeding from the consistency of modernization of the economy, in the formation of an adequate system for managing economic processes, it is also necessary to rely on the principles of forming complex territorial programs. This is closely related to territorial strategic planning. In addition, long-term measures to manage the process of structural reforms also require the formation of regional innovation capacity. This process seems to be the most difficult and rather lengthy, depending on the imitation ability of the region's economy.

Based on the foregoing, the management of the processes of modernization of the economy in organizational and functional terms can be represented as an interconnected system (see table 1), consisting horizontally of

functional tasks and vertically - of managerial functions. The proposed organizational and functional scheme was developed on the basis of systematization of the management, control, coordinating and other tasks and functions of ministries and departments for the implementation of the state's industrial policy. As practice shows, governing bodies perform many functions that require systematization based on their organizational structure.

Taking into account the need to systematize the functions performed by departments, the following organizational and functional system for managing the processes of modernizing the economy in three directions is proposed.

1. Strategic management, which ensures the identification of priorities for the modernization of the economy, the formation of a concept, a strategic vision, the implementation of large investment projects to ensure strategic goals and guidelines for structural reforms.

2. Monitoring the implementation of tasks, assessing the achievement of targets of strategies and programs aimed at structural transformations in the economy, tracking dynamic processes and structural changes, comparative analysis of factors.

Table 1. Organizational and functional structure for managing the processes of economic modernization in the regions

		Capacity allocation measures	Measures to increase investment activity	Measures to modernize and diversify the economy	Measures for innovative development
					
Process management		Assessment of resources, potential, infrastructure, measures for the effective location of production facilities	Identification of factors of the business climate and the business environment, preparation of measures to increase investment attractiveness, measures to develop entrepreneurial activity	Raising the technological level of the economy by increasing the innovation and imitation capacity of the industry / region, the development of industries with high added value	Initiation of: infrastructure development projects; employment programs and the creation of new jobs; innovative projects, etc.
Monitoring goals achievement		Assessment of changes in production potential, economic diversification, development of natural raw materials and labor resources, use of existing infrastructure, etc.	Growth dynamics of small business and private entrepreneurship, market infrastructure, enterprises with foreign investment, export of goods and services, etc.	Comparative assessment of the technological level of economic development, the competitiveness of goods, industries and types of activities, as well as territories	Assessment of the security / development of infrastructure, the release of innovative and high-tech products, etc.
Coordination of actions of ministries and departments		Measures to ensure a balanced use of resources, eliminate imbalances in the structure of the economy.	Measures for tax and tariff regulation, creation of favorable conditions for foreign investors, export expansion; improving bank lending to the real sector	Measures for technology transfer, creation of techno parks, accelerated depreciation of fixed assets, etc.	Implementation of investment policy through the use of program-targeted methods of project regulation

3. The coordination required to improve the efficiency of modernization and technological renewal, the introduction of innovations, the

improvement of the business environment and the investment climate.

In the proposed organizational and management

model, all three functional areas will be carried out in an integrated manner, i.e. areas of activity of individual ministries and departments, as well as their territorial divisions for the implementation of tasks, as well as individual projects will become universal. The interdepartmental project teams will include highly qualified specialists in the field of project management, strategic and systems analysis, experts and consultants.

The advantage of the proposed organizational and management model is that it allows you to link the tasks of long-term and medium-term spatial development and the current operational management of the processes of modernizing the economy in the economy. This makes it possible to link the strategic goals and objectives of structural policy with short-term targets into a single chain.

List of used literature

1. Kleynner G., Системная модернизация экономики России. - <http://www.kleiner.ru/arpab/ecokrf.html>.
2. Kleynner G., Системная парадигма и экономическая политика. "Общественные науки и современность", 2007, № 2, 3.
3. Kornai Ya., Системная парадигма // "Вопросы экономики", 2002, № 4. - С. 4-23.
4. Krugman P., Пространство: последний рубеж // "Пространственная экономика", 2005, № 3. - С. 121-126.
5. Nazarov Sh., Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов / Монография. Ш.Х. Назаров. - Ташкент: IFMR, 2014. - 212 с.
6. Polterovich V., Porov V., Tonis A., Механизмы "ресурсного проклятия" и экономическая политика // "Вопросы экономики", 2007, №6. - С. 4-27.
7. Porter M., Международная конкуренция: Пер. с англ. / Под ред. В. Д. Щетинина. - М.: Международные отношения, 1993. - 886 с.
8. Nazarov Sh. The systemic cognitive model of increasing the competitiveness of the region / Perspectives of Innovations, Economics & Business, Vol. 11. Issue 2.2012, - pp. 86-92.

Conceptual framework for the development and implementation of institutional models of

regional management in conditions of economic modernization

Dilfuza Rakhimova,

*DSc (in Economics), Professor,
Head of department of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan,
Tashkent, Uzbekistan*

Abstract: the article deals with the issues of conceptual foundations for the development and implementation of institutional models of regional management in the context of economic modernization. The factors and obstacles impeding the solution of managerial tasks at the regional level are considered. Proposals are given for the regulation of socio-economic processes to solve systemic problems.

Key words: institutional models, regional management, modernization of the economy, government purchases, public administration, distribution, improving the regulatory framework, improving the quality of the management system.

Иқтисодий модернизация шароитида минтақавий бошқарувнинг институционал моделларини ишлаб чиқиш ва жорий этишнинг концептуал асослари

Дилфуза Рахимова,

*иқтисодийёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси кафедра мудири*

Аннотация: мақолада иқтисодий модернизация шароитида минтақавий бошқарувнинг институционал моделларини ишлаб чиқиш ва жорий этишнинг концептуал асосларига боғлиқ масалалар ўрганилган. Минтақавий даражадаги бошқарув вазифаларини ҳал қилишда тўсқинлик қилувчи омиллар кўриб чиқилган. Тизимли муаммоларни ҳал қилиш учун ижтимоий-иқтисодий жараёнларни тартибга солиш бўйича таклифлар берилган.

Калит сўзлар: институционал моделлар, минтақавий бошқарув, иқтисодийётни модернизациялаш, давлат харидлари, давлат бошқаруви, ҳуқуқий базани такомиллаштириш, менежмент тизими сифатини ошириш.

Концептуальные основы разработки и реализации институциональных моделей регионального управления в условиях модернизации экономики

Дильфуза Рахимова,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой Академии
государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы концептуальных основ разработки и реали-

зации институциональных моделей регионального управления в условиях модернизации экономики. Рассмотрены факторы и ситуации, препятствующие решению управленческих задач на региональном уровне. Даны предложения по регулированию социально-экономических процессов для решения системных проблем.

Ключевые слова: институциональные модели, региональное управление, модернизация экономики, государственные закупки, государственное управление, совершенствование нормативной базы, повышение качества системы менеджмента.

Мансур БЕКМУРОДОВ,

*социология фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири,*

Дилнура САИПОВА,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси*

ИЖТИМОЙ БОШҚАРУВНИНГ "АДИЗЕС" УСУЛЛАРИ

Бугунги глобллашув даврида ижтимоий бошқарув жараёнларини самарали амалга ошириш учун турли замонавий бошқарув усуллари, хусусан, "Витаминлар" назарияси, "Х", "У" назарияси, "Ритмни белгилаш", "Бошқарувда даминантлик" каби янги усуллар жорий этилмоқда. Дунёнинг етакчи ташкилотларидан бўлмиш Coca-Cola, Apple, IBM, McDonald's, Nike каби компаниялар, қолаверса, Силикон-Велли (Кремний водийси)да инсон капиталини бойитиш, ривожлантиришга қаратилган усуллар кўпроқ самара бераётганлиги қайд этилмоқда. Бу усулларнинг энг муваффақиятлиси "Витаминлар назарияси"дир.

Маълумки, бошқарувнинг субъекти – инсон, инсонни фаоллаштириш ишлаб чиқаришни фаоллаштиришга бевосита алоқадор. Шу боис, ишлаб чиқаришнинг субъекти бўлган инсонни зарур интеллектуал, маънавий, эмоционал витаминлар билан бойитишга урғу берилмоқда. Ана шундай назариялардан энг машҳури, ҳали Ўзбекистонга кириб келмаган назариялардан бири Доктор Ицхак Калдерон Адизеснинг "Витаминлар назарияси" ҳисобланади. Ушбу назариянинг қўлланилиши Ўзбекистонда ижтимоий бошқарув жараёнларига самарали таъсир этади, деб ҳисоблаймиз. Чунки бу назария бутун дунёда жорий этилиб, етарли даражада муваффақият қозонмоқда.

Мумтоз адабиётларда менежерлар зиммасига кўплаб талаблар юкланади, раҳбар ва бошқарувчилар супер қаҳрамонлар бўли-

ши зарур гўё. Бу деярли иложсиз. Мазкур фикрни замондошимиз, бошқарув соҳасида жаҳонга машҳур эксперт, АҚШдаги "Адизес" институти асосчиси ва раҳбари, 15 та давлат университетининг фахрий доктори, Халқаро менежмент академияси аъзоси доктор Ицхак Калдерон Адизес олға суради. "Раҳбарлар идеал эмас" ибораси "витаминлар" формуласининг асоси ҳисобланади. Унинг фикрича, бир нечта шахсдан таркиб топган, кучли ижтимоий бошқарувни тузиш имконияти мавжуд, шунчаки субъектларга нисбатан талаблар формуласи бўлиши зарур. Бу қараш бошқарувнинг мумтоз қоидаларини инкор этади. Унинг методикаси, айниқса, ёш бошқарувчилар учун зарур. Ўзбекистон шароитида ёш бошқарувчилар маъмурий (қаттиққўллик билан бошқариш, ходимларни қўрқитиш орқали ишга солиш ҳоллари) бошқарув усулини қўлламоқда¹. Бу эса бошқарув жараёнидаги муаммоларни келтириб чиқаради. Фикримизча, айнан собиқ иттифоқ давлатлари учун бошқарувнинг маъмурий усули классик мақомга эга. Ёш бошқарувчиларнинг ушбу методни қўллашлари эса, замонавий бошқарув ютуқларини билмасликлари ёки қўллай олмасликларини ифодалайди. Бу каби муаммолар тажрибали раҳбарлар фаолиятида ҳам кузатилади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Худудлардаги раҳбарларимиз ҳали замон ўзгарганини сезмаяпти. Эски тос, эски ҳаммомга ўрганиб қолган улар"², деган сўзлари бошқарув соҳасига янги, ривожланган давлатларда қўлланилаётган самарали усуллардан фойдаланиш заруриятини кўрсатади.

Чунончи, ривожланган мамлакатларда менежмент соҳасини ҳар томонлама тадқиқ қилишга катта аҳамият берилмоқда. Чунки амалиётнинг ўзи ушбу соҳани тўғри ташкил қилиш орқали исталган тармоқда самарадорликка эришиш мумкинлигини исбот қилмоқда.

Доктор Адизеснинг назариялари йирик давлатлар бошқарувида ҳам қўл келган. У АҚШнинг айрим президентларига бошқарув муаммолари ва самарадорлиги бўйича консультация бериб турган. Масалан, Барак Обама³ "Режаларни реализация қилиш мураккаб эканлиги" борасида мурожаат қилган⁴. Бу вазиятда Адизес жаноблари: "Режа, қарор қабул қилиш жараёнида демократия услубини қўллаш мақбуллигини, аммо уларни ҳаётга жорий қилишда, зарур бўлса диктатура услубини татбиқ қилиш мақсадга мувофиқ", дея ечим берган.

Сир эмаски, бошқарув объектининг қўлами қай даражада бўлишидан қатъи назар, бошқарув барқарорлиги учун зарур қувват керак. Гўё инсон организмга витаминлар қанчалик зарур бўлса, бошқарув учун ҳам "витаминлар" керак. Доктор Адизес менежерларга, асосан, 4 та вазифа тамойилини юклайди. У "вазифа" тушунчасини "витамин" деган ибора орқали ифодалайди. Бу витаминларни "Р", "А", "Е" ва "Г" шартли белгиларда кўрсатади.

Р — продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш тамойили. Шахсий фаоллик ва натижа йўналтирилган куч мужассамлиги. "Р" доминант бўлган шахсларнинг асосий саволи: Нима? Улар ишнинг натижасини кўришни истайди. Кўрсатма беришдан кўра, ишни ўзи бажариб қўяди. Вақтни қадрлайди. Бу — "Р" чиларнинг асосий белгиси.

Е — ташкилотчи, ғоялар генератори. Компаниянинг глобал ривожланиш йўналишларини доимий ўзгартириш витамини. Инновация яратиш ва стратегия тузиш витамини. "Е"чиларнинг асосий саволи: Нега энди йўқ? Бақувватлик ва шижоат ифодаси.

А — администратор. Ташкилот ички ҳолатини тартибда сақлаш витамини. Стандарт ва қоидаларга қатъий амал қилади. Асосий саволи: Қандай? Деталларга жиддий эъти-

бор беради. "А"чилар фаолиятни тизимга солиш тарафдори бўлади.

Г — интегратор. Ўзгарувчан жараёнларга ходимларнинг муносабати қандай бўлиши билан доимий қизиқиш витамини. Адизес бу витамин бошқарувда катта аҳамиятга эгалигини таъкидлайди. "Г" чиларнинг асосий саволи: Ким? Ҳамкасблар билан кўп суҳбатлашади (асосан, иш бўйича), уларнинг фикри билан қизиқади. Жамоада аҳиллик ва умумий қадриятлар шаклланиши учун кўп вақт ажратади⁵.

"Витаминлар" назариясига биноан, ҳеч бир менежер, умуман, инсонда тўртта витамин мужассам бўлмайди. Сабаби, улар ўз ҳаракати, характерида бир-бирига зид. Бунинг акс таҳлилда кўриш мумкин. Самарасиз натижаларни кўрсатаётган ташкилотларни витаминлар формуласи бўйича кодлаштирсак, 1 та витамин якка ҳукмронлигига дуч келиш мумкин. Замонавий тилда бу мутлақ нормал бўлмаган менежмент, деб аталади⁶.

Мисол учун, фақат Е витаминига эга бўлган бошқарувчининг хусусиятларига эътибор берайлик, унда Р, А, Г витаминлари мутлақ учрамайди. Бундай витаминга эга шахсни энергия деб аташ мумкин. Унда инноваторлик ва стратегия кучли бўлади, ўз устунлигини доим ҳис этади. Тез-тез мажлислар ўтказишни яхши кўради ва унда, асосан, ўзи гапирди. Вазиятни, ҳолатни умумий баҳолайди, деталлар моҳиятига киришни хоҳламайди ва уларга эътибор қаратмайди. Янгидан-янги вазифалар беришни ва уни тезликда бажарилишини истайди (кўпинча, аввалроқ ўзи берган вазифаларни унутади). Ходимлар елиб-югуриб, муаммони ечишга уринишларидан хурсанд бўлади, бу каби жараёнларни кузатишни ёқтиради (юз берадиган кутилмаган муаммоларнинг асл сабабчиси ўзи эканлиги эса ҳаёлига ҳам келмайди). Бундай раҳбар ташкилотнинг ижодий имкониятларини монополлаштиради. Тадбиркорлик қобилятига эга, мустақил фикр юритишга мойил ходимларни ўзига рақиб сифатида кўриб, улардан халос бўлишга уринади.

Фақат Р витаминига эга бўлган бошқарувчилар натижага ишлашга урғу беради, бошқаларни ишлатишдан кўра, вазифалар-

ни ўзи бажаришни маъқул кўради. Мажлисбозликни ёқтирмайди. Жамоа туза олмайди, янги йўналишлар яратиш таклифини беришдан доим йироқ бўлади. Бир ишдан, иккинчисига югуради. Ташкилот муваффақиятини ўзининг машаққатли меҳнатидагина кўради. Бошқарувда иштирок этувчи ходимлар ва уларнинг истиқболи тўғрисида ўйламайди. Ўзи ва ходимлари малакасини оширишга эътибор қаратмайди — сабаби у доим банд!

Раҳбарлик кўникмалари таркибида фақат А витамини ривожланган бошқарувчиларнинг тавсифи қуйидагича: мажлисларни қатъий режага кўра ўтказди, деталларга аҳамиятли, натижага ишламайди ва бу ҳақда муайян режага ҳам эга бўлмайди, фақат қоидалар асосида фаолият юритади, ўзгаришлар, янгиликларни ёқтирмайди. У бюрократизмга мойил бўлиб, ўзини тизимни қай даражада назорат қилиши ва ноаниқликларни камайтириб боришига қараб баҳолайди.

Раҳбарлик шахсида фақат I витаминига эга бўлган бошқарувчилар эса одамларни эшита олади. Ташкилотнинг умумий қадриятларига амал қилади ва фаол жамоа тузишга кўп вақт сарфлайди. Ходимлар билан кўп маслаҳатлашади. Ўзи мустақил режа туза олмайди. Даставвал, кўпчилик томонидан маъқулланадиган режани белгилаб олади ва уни тез татбиқ қилиш учун жамоани бирлаштиради. Шахсий ғоялари йўқ ва натижа тўғрисида кўп қайғурмайди. Унинг учун, муҳими, жамоада ҳамжиҳатлик ва якдилликка эришиш, одамларни мақсад йўлида бирлаштириш!⁷

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, бошқарув жараёнида бу тўртта витамин зарур. "Р", "А", "Е" ва "I" витаминлари бир инсонда доминантлик қилиши қийин. Ечим эса оддий. Айни шу тўртта витамин доминантлик қилувчи менежерлардан идеал бошқарув амалиётини яратиш мумкин. Асосий талаб, бошқарувчида витаминлардан ҳеч бўлмаганда бири етакчилик — доминантлик қилиши, қолган витаминлар бўйича у ҳеч бўлмаса, тушунчага эга бўлсин! Шунда у ўзини идеал эмаслигини англайди ва авторитар усулдаги бошқарувга эҳтиёж сезмайди. Қолаверса, ўзида доминантлик қилмайдиган витаминларга эга мутахассислар штатини жорий қилади ва улар билан ҳисоблашади.

Демак, ижтимоий объектнинг бошқарув субъектларида Р, Е, А, I витаминларидан бири етишмаса, идеал жамоа ва муваффақиятли компания тузиш қийин. Бундан кўриниб турибди-ки, жамоада норасмий лидерлар расмий лидердаги қайсидир бир витамин етишмаслиги сабабли юзага келади.

Биз ҳам Р, Е, А, I формуласи асосида исталган ижтимоий бошқарув объектини таҳлил қилишимиз мумкин. Масалан, Ўзбекистондаги машҳур театрлардан бири — Ўзбек Миллий академик драма театри фаолиятини таҳлил қилиб⁸, "Real" баҳо натижасини келтириш мумкин. Бу ерда Р ва I витаминлари етакчилик қилади. Яъни, театр қисқа муддатда спектакль тайёрлай олади ва ходимлар, уларнинг руҳий-ижодий ҳолатлари билан театр маъмурияти шуғулланади. е, а — витаминлари суст ҳолатда (шу сабабли ҳам кичик ҳарфда), бу унинг молиявий кўрсаткичлари пастлигида кўринади. Адизес, аввало, витаминлар катта ҳарфда бўлиши учун раҳбар ходимларни соҳага Р, Е, А, I формуласидаги талабга биноан характер, темперамент бўйича мутаносиб бўлиши кераклигини ёзади.

Витаминларга жавоб берувчи менежерлар ўртасида ҳурмат ва ишончга асосланган зиддият бўлиши муҳим⁹. Чунки, баҳс-мунозаралар — энергия ўчоғи, янгиликларни амалга оширувчи жараён сифатида баҳоланади. Адизес зиддият бўлмаган ташкилотни ўлик ташкилот, деб атайди¹⁰. Дарҳақиқат, Истанбулдаги Топқопи қалъасидаги вазирлар ошиёнига эътибор қаратайлик. Сулаймон ҳукмдорлиги даврида вазир, аъёнлар ўртасидаги баҳсларни Султон ҳуфиёна равишда панжара ортидан кузатиб турган. Бу эса ўша даврда ҳам баҳс-мунозара, зиддият, сўз ва фикр эркинлиги учун шароит яратилганлиги ва баҳс-мунозаралардан Султон томонидан фойдали қарор қабул қилинишига имкон яратилганидан далолатдир. Шу сабабли ҳам бошқарувчининг асосий вазифаси зиддият орқали ойдинлашувчи вазиятнинг турли томонларини инобатга олиб, тўғри қарор қабул қилишдир. Бу эса бошқарувдаги энг қийин ўзлаштириладиган ҳолат ҳисобланади.

Адизес "Витаминлар" назариясининг яна бир фойдали томони корхона-ташкilotлардаги алоҳида бўлимлар, ҳатто,

ходимларни ҳам формула асосида кодлаш имконининг мавжудлигидир.

1-жадвал

Функцияларнинг "витамин" мажмуаси асосида кодлаштирилиши¹¹

Функция	Етакчи "витамин"	Ёрдамчи "витамин"
Молия	Р – продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш	Е – ташкилотчи, ғоялар генератори
Бухгалтерия ҳисоби	А – администратор. Ташкилот ички ҳолатини тартибда ушлаш	І – интегратор. Ўзгарувчан жараёнларга ходимларнинг муносабати билан қизиқиш
Инсон ресурсларини бошқариш	І – интегратор. Ўзгарувчан жараёнларга ходимларнинг муносабати билан қизиқиш	Е – ташкилотчи, ғоялар генератори
Ходимлар ҳисоби	А – администратор. Ташкилот ички ҳолатини тартибда ушлаш	Р – продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш
Ишлаб чиқариш	Р – продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш	А – администратор. Ташкилот ички ҳолатини тартибда ушлаш
Лойиҳалар устида ишлаш	Е – ташкилотчи, ғоялар генератори	Р – продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш
Маркетинг	Е – ташкилотчи, ғоялар генератори	Р – продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш
Сотув	Р – продюссер. Натижаларга эришишга куч ва диққатни жамлаш	І – интегратор. Ўзгарувчан жараёнларга ходимларнинг муносабати билан қизиқиш
Ахборот технологиялари	А – администратор. Ташкилот ички ҳолатини тартибда ушлаш	Е – ташкилотчи, ғоялар генератори

Бу жадвал, аввало, соҳа ходимлари учун ҳам муҳим бўлиб, хизмат пиллапояларидан кўтарилишда қайси хусусиятга урғу бериш, ўзларининг доминантлик ва ёрдамчи хусусиятларини ривожлантиришларида жуда муҳим. Қолаверса, иш берувчилар ходимларининг етакчи витаминларидан келиб чиқиб, бандликларини таъминлашлари, шу асосда муваффақиятли ва бахтли ташкилот тузишларига замин яратилади.

Доктор Адизес ўз тажрибасидан келиб чиқиб, функцияларнинг "витамин" мажмуаси асосида кодлаштирилиши бўйича ишлаб чиққан формуласи билан раҳбарларга қатъий огоҳлантиришлар беради. Формулага мос келмайдиганларни ишдан бўшатиш хато. "Сендаги бор ходимлар энг яхши ходимлар! Агар ходим вазифани уда-далай олмаса, бошқа ходим оламан, деган фикрдагилар фақат вақтдан ютқазади, кейин, алмаштирилган ходим қай даражада бўлиши келажакнинг иши", дейди док-

тор Адизес¹². Бу ҳам "Витаминлар" назариясининг ажралмас қисми. Мавжуд ходимларнинг имкониятидан келиб чиқиб, салоҳиятини ошириб бориш энг яхши қоидадир. Мазкур фикрни мамлакатимиз ва дунё миқёсида ҳам кўплаб муваффақиятли раҳбарлар таъкидлайди.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, доктор Ицхак Калдерон Адизеснинг "Витаминлар" назарияси замонавий бошқарувнинг энг самарали ютуқларидан ҳисобланади. Бу назариянинг Ўзбекистон миқёсида татбиқ қилиниши давлат ва хусусий секторда самарали бошқарув тизимини оддий ва содда йўллар билан тартибга солиб, ривожланишига кўмак беради. Айниқса, бугунги бозор иқтисодиёти шароитида минглаб кичик ташкилотларни ривожлантириб, мавқеини юксалтириш янги ғоялар, товар ва маҳсулотлар яратилишига ёрдам беради. Ташкилотлар, алоҳида раҳбарлар бошқарувнинг ютуқли ва оқсоқланувчи жиҳат-

ларини яққол кўрсатиб, тез ва фойдали ечим топишда қўл келади. Ушбу назария бошқарув субъекти камчиликларини намойиш қилиш ва раҳбар ходимлар ўз маъласини мунтазам оширишлари зарурлигини исбот қилади.

Хурматга асосланган баҳс-мунозаралар, таклифлар асосида қарорлар қабул қилиниши билан чегараланиб қолмасдан, қабул қилинган қарор ва режаларнинг аниқ, жиддий ва тўлақонли жорий этилиши муваффақият гаровидир. Бу исталган замон ва маконда давлат ҳамда жамият ривожига сув ва ҳаводек зарур. Назарияда бунга алоҳида урғу берилган.

Шу билан бирга, яққаҳокимлиқ бошқарув усулини инкор этиб, кучлилар сифидан бир-бирини такрорламас Р, Е, А, I витаминларига эга субъектлар орасидан идеал бошқарув гуруҳини ташкил этиш таклифи кўп йиллар фаолият юритаётган, амалий тажрибага эга раҳбарларнинг ўтмишдаги ютуқлар билан чегараланиб қолмасдан, янги марраларни эгаллашида жиддий туртки бўлади.

"Витаминлар" назариясини ўрганар эканмиз, норасмий лидер мақоми бошқарувда Р, Е, А, I витаминлари қайсидир бирининг етишмаслиги асосида юзага келишини англадик. Яъни, бошқарувнинг оқсоқланувчи жиҳатини жамоанинг ўзи англамаган тарзда оёққа турғазигга, норасмий витамин яратишга уриниш, деб изоҳладик.

Доктор Ицхак Калдерон Адизеснинг "Витаминлар" назарияси қисқа фурсатда турли кўринишдаги бошқарув объект ва субъектларини таҳлил қилиб, муаммо ва ютуқлар омилини аниқ кўрсатиши ва истиқболлини таъминлашда фойдали эканлигидан келиб чиқиб, унинг замонавий бошқарув бўйича сўнгги ўн йилдаги китобларини ўзбек тилига таржима қилиш, бошқарувчилар учун шахсан ўзи билан тренинглар ташкил қилиш замон талаби эканлигини англашимиз зарур. Зеро, "витаминлар" тажрибаси ташкилотларнинг йирик компанияларга айланиши ва муваффақиятининг узоқ муддат таъминланишига ёрдам бериб келмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. <http://xs.uz/uzkr/post/yosh-rahbar-kadrlar-bugunning-talabiga-zhavob-beradimi>
2. Конституциянинг 27 йиллигига бағишланган тантанали йиғилишдаги маърузадан; <https://sputniknews-uz.com/politics/20191207/12963561/Bu-ochilik-ech-achon-oraga-aytmaydi-Mirzиеvning-eng-rin-iboralari.html>
3. АҚШнинг 44-президенти.
4. https://youtu.be/0OtGUVUc_Ao
5. Методология Адизеса. III. Адизес. В.Бурда, -М.: ООО "Манн, Иванов и Вербер", 2015.
6. Ўша манба.
7. <https://youtu.be/9RtG-b9lhao>
8. Театрнинг 2016 йилдаги ҳисоботи.
9. <https://youtu.be/hGzNaCuQ5A8>
10. Методология Адизеса. III. Адизес. В.Бурда, - М.: ООО "Манн, Иванов и Вербер", 2015.
11. Ўша манба.
12. Методология Адизеса. III. Адизес. В.Бурда, М.: ООО "Манн, Иванов и Вербер", 2015.

Ижтимоий бошқарувнинг "Адизес" усуллари

Мансур Бекмуродов,

социология фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири,

Дилнура Саипова,

Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
мустақил изланувчиси

Аннотация: замонавий бошқарувнинг энг самарали усулларида бири Адизеснинг "витаминлар" назариясидир. Витаминлар "Р", "А", "Е" ва "I" шартли белгиларни ўз ичига олади. Витаминли бошқарувнинг ўзига хос томони шундаки, исталган ижтимоий бошқарув объекти, шу билан бирга, алоҳида ходимлар фаолиятини таҳлил қилиб, манфий ва мусбат томонларини яққол кўрсатади. Ушбу назариянинг тўғри қўлланилиши бошқарувнинг оғиз томонларини бартараф

этиб, унинг истиқболга эришишини таъминлайди. Назариянинг ўзига хослиги кичик ташиклотларни йирик компанияларга айланиши ва муваффақиятнинг узоқ муддат таъминланишига ёрдам беришидадир.

Калит сўзлар: менежмент, "Витаминлар" назарияси, витаминли бошқарув, нормал бўлмаган менежмент, норасмий лидер, лидер, ижтимоий бошқарув, энг яхши ходим, бошқарувчи, низо, зиддият, ҳурмат.

Методы "Адизес" в социальном управлении

Мансур Бекмуродов,
доктор социологических наук, профессор,
заведующий кафедры Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан,
Дилнура Саипова,
самостоятельный соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: одним из самых эффективных методов современного управления является теория Адизеса - "витамины". Витаминны включают символы "P", "A", "E" и "I". Особой чертой витаминного менеджмента в том, что он помогает анализировать деятельность управления социальных объектов, в том числе деятельность отдельных сотрудников, раскрывая их плюсы и минусы. Правильное применение этой формулы усиливает слабые стороны управления, гарантирует ее достижение в будущем. Уникальность теории заключается в том, что она помогает малым организациям превра-

щаться в крупные компании и обеспечивать долгосрочную преемственность.

Ключевые слова: управление, витаминная теория, витаминное управление, ненормальное управление, неформальный лидер, лидер, социальное управление, лучший сотрудник, управляющий (менеджер), конфликт, уважение.

Adizes methods of social management

Мансур Бекмуродов,
DSc (in Sociology), Professor,
Head of department of the
Academy of Public Administration
under the President of Uzbekistan,
Дилнура Саипова,
Independent researcher of the Academy
of Public Administration
under the President of Uzbekistan

Abstract: the most effective method of modern management is the theory of Adizes "vitamins". They show "P", "A", "E" and "I" conditional icons. The peculiarity of vitamin management is that it analyzes the activity of any social management object, as well as individual employees and clearly shows the negative and positive sides. Proper application of this theory eliminates the weaknesses of management and ensures its viability. The theory itself is in the interest of helping small scale organizations become large companies and achieve their success in the long term.

Keywords: management, vitamins theory, vitamin management, abnormal management, informal leader, leader, social management, best employee, manager, dispute, respect.

Анвар ЮЛДАШЕВ,
тарих фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси профессори

ТАЪЛИМ ТИЗИМИГА ТИЗИМЛИ ЁНДАШУВ

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришган илк кунларидан бошлаб ҳозирги кунгача босиб ўтган тараққиёт йўлига назар ташласак, мамлакатимизда халқаро тамойилларга тўлиқ жавоб берадиган замонавий таълим тизими барпо этиш йўлидан кетаётганимиз ва бу йўлда анча ишлар қилинганини кўришимиз мумкин.

Таълим тизимида асосий вазифани педагог бажаради. Унинг билими, касбий маҳорати, тажрибаси, хулқ-атвори, шунингдек, психологиясининг таълим бериш сифатига бевосита ва билвосита таъсир кўрсатиши барчамизга аён ҳақиқат.

Шу билан бир қаторда, ҳозир биз жадал ахборот алмашинуви асрида яшаётганимизни инобатга олсак, ҳар қандай педагог мунтазам равишда ўз маҳоратини ошириб бориши, жамиятимиз ва жаҳонда содир бўлаётган сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ўзгаришларни кузатиб бориши ва таҳлил қила олиши, уларни аудиторияга тўғри етказиб бера олиш қобилиятига эга бўлиши, ўз устида доимий ишлаши, чет тилларни ўрганиши, янги ахборот ва педагогик технологиялардан мукамал фойдалана олишни билиши талаб этилади.

Сўнгги йилларда давлатимиз томонидан педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини тизимли ошириб бориш доимий эътиборда бўлиб турибди. Бунинг асосий сабабларидан бири — таълим тизими сифатини янада яхшилаш эвазига олий таълим муассасаларини тамомлаётган ёшларимизни билим ва маҳорат жиҳатдан илғор хорижий мамлакатлар ёшлари билан тенгма-тенг баҳслаш оладиган авлод этиб тар-

биялаш. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 20 апрелда қабул қилинган "Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-2909-сонли Қарори бу соҳага қаратилаётган юксак эътиборнинг яна бир намунаси бўлди¹.

Шунингдек, Шавкат Мирзиёевнинг 2016 йил 14 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқида: "Тегишли вазирлик ва идоралар ҳамда бутун таълим тизимининг, ҳурматли домлаларимиз ва профессор-ўқитувчиларнинг энг муҳим вазифаси — ёш авлодга пухта таълим бериш, уларни жисмоний ва маънавий етук инсонлар этиб тарбиялашдан иборатдир. Ёшларимизнинг мустақил фикрлайдиган, юксак интеллектуал ва маънавий салоҳиятга эга бўлиб, дунё миқёсида ўз тенгдошларига ҳеч қайси соҳада бўш келмайдиган инсонлар бўлиб камол топиши, бахтли бўлиши учун давлатимиз ва жамиятимизнинг бор куч ва имкониятларини сафарбар этамиз"², деб таъкидлагани давлат раҳбари томонидан педагог кадрларга бўлган эътиборнинг юқори эканлигидан далolat беради.

Ҳозирги замон таълим тизимининг бош мақсадларидан бири — юқори маданиятли, тизимли фикрлай оладиган, учраши мумкин бўлган мураккаб муаммоларни еча биладиган комил инсонни тарбиялаш тизимини яратиш. Ахборот технологиялари жадал суръатлар билан ривожланиб, инсон ҳаёти ва меҳнат фаолиятининг барча жабҳаларига кириб бораётгани, шунингдек, республикамиз таълим тизими модернизация қилинаётган шу кунларда,

педагогларнинг фақатгина керакли педагогик билим ва кўникмаларга эга бўлиши камлик қилади.

Замонавий педагог катта ҳажмдаги маълумотларни таҳлил қила олиши, ўз тажриба ва билимларига асосланган ҳолда олдинда учрайдиган мураккаб муаммоларни тизимли ёндашув асосида ҳал қилиши, ўзининг педагогик қарорларини асослаб бера олиши ва ниҳоят, тизимли прогностлаштириш қобилиятига эга бўлиши лозим.

Ваҳоланки, шу кунгача республика-мизда тизимли таҳлил қилишни биладиган, тизимли фикрлаш қобилиятига эга кадрлар тайёрлаш муаммоси етарли даражада ҳал бўлганича йўқ. Сабаби, кўпчилик профессор-ўқитувчиларимизнинг ўзида тизимли ёндашув ва тизимли фикрлаш бўйича билим ва кўникмалар етарли даражада эмас, бор бўлса ҳам уларни комплекс тарзда ишлатишмайди. Бу, кўпгина педагогларда:

- педагогик назария ва амалиёт бўйича билимларининг саёзлигидан;
- ўз билим ва кўникмаларини долзарб-лаштириш, уларни мажмуавий, тизимли равишда ишлатишни билмаслигидан;
- педагогик фаолиятнинг асосий объекти ва предмети бўлган инсон ҳақида тизимли билимларининг етишмаслигидандир.

Ушбу ҳол биздан тизимли таҳлил асосларини замонавий таҳлил усуллари сифатида педагогик фаолиятда қўллашни ўрганишни талаб қилади.

Англаб етишнинг ўзига хослиги — фикрлашнинг таҳлилий ва синтетик кўринишларидан фойдаланиш, яъни бир бутунни қисмларга бўлиш ва мураккаблиликни нисбатан содда бўлган таркибий қисмлар кўринишида намоён қилиш ва аксинча содда бўлганларни бирлаштирган ҳолда мураккабликни ташкил этиш³.

Демак, тизимли таҳлил муаммони ҳал қилиш методологияси сифатида барча зарурий услубларни, билимлар ва муаммони ечиш учун лозим бўлган ҳаракатларни умумлаштирувчи устун вазифасини бажаради. Айнан шу билан унинг жараёнлар тадқиқоти, статистик ечим назарияси, ташкиллаштириш назарияси ва бошқа шу каби соҳалар билан муносабати аниқланади.

Тизимли таҳлилнинг бошқа тадқиқот йўналишларидан фарқлаб турувчи та-мойилларидан бири — унда тизим мақсад ва функцияларини шакллантириш ва қиёсий таҳлилни енгиллаштирувчи воситалар ишлаб чиқиши ва татбиқ қилинишида.

Гап тизимли таҳлилдаги услубийёт тўғрисида кетганда, кўпгина тадқиқотчилар тизимли таҳлил методикасини ишлаб чиқишда асос сифатида ҳар қандай илмий изланиш ўтказиш босқичлари ёки бошқарув назариясида қабул қилинган тадқиқот ва изланишлар босқичларини олиш мумкинлиги ҳақида бир тўхтамга келишади⁴. Бироқ, тизимли таҳлил методикасининг ўзига хос бўлган томони унинг "тизим" тушунчасига асосланиши ҳамда тизимни қуриш, унинг фаолият юритиши ва ривожланиши қонуниятларидан фойдаланиши кераклигидир.

Бундан келиб чиқиб, тизимли таҳлилнинг барча услубиятларига тизимларнинг фаолият юритиш қонунини аниқлаш, тизим тузилмаси вариантларини шакллантириш ва декомпозиция вазифаларини ҳал қилиш, тадқиқ қилинаётган тизимни таҳлил қилиш, тизимни синтез қилиш ва амалиёт муаммосини олиб ташлаш йўллари билан энг зўр вариантни танлаш умумий ҳисобланади, десак хато бўлмайди. Аниқ шароитларда тизимли таҳлил тамойилларига амал қилиш тизимлар таҳлили ва синтези методикасини қуриш асослари ҳисобланади.

Тизимли таҳлил комплекс характерга эга ва қўлланилиши энг мақбул тарзда турли, шулар қатори педагогика соҳасида ҳам таҳлил олиб боришга ва кўзланган натижаларга эришишга имкон берадиган йўналишлар йиғиндисига асосланади.

Айрим мутахассисларнинг фикридан фарқли ўлароқ, тизимли таҳлил фақатгина математик услублар эмас⁵. У мураккаб муаммоларни ҳал қилишга, тўғри ечим ишлаб чиқишга, қарор қабул қилишга қаратилган тизимлаштирилган илмий йўналиш доирасидагина математик услублар ва моделлардан фойдаланадиган илмий изланиш стратегиясидир. Моҳиятан

тизимли таҳлил объект ҳақидаги билимларимизни шакллантиради. Бу керакли стратегияни танлаш ёки маълум бир қарор қабул қилиш учун у ёки бу стратегия натижаларини олдиндан айтиб беришни енгиллаштиради.

Тизимли таҳлил фақат кузатиш ёки эксперимент каби оддий тадқиқотлар билан ҳал қилиб бўлмайдиган мураккаб ва кўп қиррали муаммоларга нисбатан асосий саъй-ҳаракатларни бир жойга йиғишга йўналтирилган услублар мажмуидир. Масалан, иқтисод соҳасида қабул қилинадиган ҳар бир қарор тизимли таҳлилнинг, иқтисоднинг, информатиканинг, бошқарувнинг фундаментал тамойилларига асосланган бўлиши ва инсонни ижтимоий-иқтисодий муҳитда ўзини тутишини инobatга олиши керак, яъни бу муҳитда у тўғри, ижтимоий ва иқтисодий жиҳатдан исботланган нормаларга асосланган бўлиши керак. Таълим соҳасида ҳам худди шундай.

Умуман олганда, тизимли таҳлил таълимот сифатида анча қадимий бўлишига қарамай, унинг ўзи нисбатан ёш фан ҳисобланади (масалан, кибернетика билан таққосланганда). У фаол ривожланишига қарамай, уни таърифловчи тушунчалар ва иборалар етарлича шакллантирилмаган. Тизимли таҳлил ва унинг асосида қарор қабул қилиш ўз ичига тадқиқотнинг хусусий ва умумий услублари ва жараёнларини олиб, ҳар қандай предметли соҳада қўлланилиши мумкин.

Юқорида келтирилган фикрларни инobatга олган ҳолда тизимли таҳлил қуйидаги функцияларни бажаришини алоҳида белгилаш мумкин:

- аниқланиши ва алоҳида услублар билан ҳал қилиниши мумкин бўлмаган муаммоларни ечишда қўлланилади, яъни булар қарор қабул қилиш ҳолатининг ноаниқлиги билан боғлиқ муаммолар бўлиб, уларни ечишда нафақат формал услублар, балки сифат жиҳатларини таҳлил қилиш услублари, қарор қабул қилаётган шахсларнинг интуицияси ва малакаси ишлатилади;

- ягона методика қўмагида ҳар хил услубларни бирлаштиради ва илмий қарашларга асосланади;

- турли соҳа мутахассисларининг билимлари, фикрлари ва интуицияларини бирлаштиради ҳамда маълум фикрлаш тартибига риоя қилишга мажбурлайди;

- асосий эътиборни мақсадлар ва мақсадларни шакллантиришга қаратади.

Тизимли таҳлил ахборот-таҳлилий фаолиятни ташкиллаштиришда ва ташкиллаштириш жараёнини тартибга солишга хизмат қилади ҳамда муаммони тизим сифатида қабул қилиш йўли билан унинг барча таркибий қисмлари, омиллар ва муҳитнинг ўзаро мантиқий боғлиқлигини таъминлаб, тартибга солишга имкон беради.

Умуман, тизимли таҳлил методикаси қарор қабул қилувчи шахсда бошланғич босқичда муаммоли вазият тўғрисида уни формал кўринишда тасаввур қилиш услубини танлашга, математик моделни шакллантириш ёки моделлаштиришга нисбатан ўзида миқдорли ва сифатли усулларни муҷассамлаштирувчи янги ёндашувлардан бирини қўллашга имкон берувчи етарли маълумотларнинг йўқлиги ҳолатларида ишлаб чиқилади ва қўлланилади. Бундай шароитда объектларни тизим кўринишида тасаввур қилишга моделлаштиришнинг ҳар хил услубларидан фойдаланган ҳолда қарор қабул қилиш жараёнини ташкиллаштириш ёрдам бериши мумкин. Бундай жараённи ташкиллаштириш учун босқичлар кетма-кетлигини аниқлаш, ушбу босқичларни бажариш учун тегишли услубларни таклиф қилиш ҳамда керак бўлганда, олдинги босқичга қайтиш заруриятини назарда тутиш керак. Муайян тарзда ажратиб олинган ва тартибга солинган босқичларни, таклиф қилинган ёки усуллар билан уларни бажаришнинг бу каби кетма-кетлиги тизимли таҳлил методикасини ўзида муҷассам этади.

Тизимли таҳлил методикаси мураккаб муаммоли вазиятларда қарор қабул қилиш жараёнини ташкиллаштириш учун ишлаб чиқилади. У таҳлил тўлиқлиги асосланиши кераклигига, қарор қабул қилиш моделини шакллантиришга, кўрилатган жараён ёки объект тўғри акс этаётганига йўналтирилган бўлиши керак.

Шу ўринда қайд этиш керакки, тизимли таҳлил бўйича қўлланма бўла оладиган универсал методиканинг ўзи йўқ. Бу каби методика тадқиқотчида тизимни тадқиқ қилиш жараёнини формаллаштиришга, ҳосил бўлган муаммони аниқлаш ва ҳал қилишга кўмаклашувчи тизим тўғрисидаги маълумотларнинг етарли бўлмаган шароитда ишлаб чиқилиб, татбиқ қилинади.

Умуман, тадқиқотчи воқеликнинг реал жараён натижасида келиб чиқадиган жараёнини ўлчаш ёки кузатиш воситасида объектив тасаввурини ажратиши лозим. Жараён вақт оқими билан доимий ўзгарадиганлардан иборат воқелик сифатида аниқланади. Жараёнларнинг белгилар ёки сонлардаги натижасининг тасаввури ҳукм, интуиция ва инсон қарори ёрдамида топиладиган фактга асосланган натижадан фарқ қиладиган тартибга эга. Тартиб ҳар хил турдаги натижаларни фарқлаш учун хизмат қиладиган таснифли категория сифатида аниқланади.

Шундай қилиб, билимларнинг ривожланиб бориши кўплаб янги фактлар, ҳаётнинг турли жабҳаларидан бўлган маълумотларнинг кашф этилиши ҳамда уларни тўплашга, шу орқали инсониятни ушбу тўпланган билимларни тизимлаштиришга, хусусийликда умумийликни, ўзгарувчанликда турғунликни топишга мажбур қилиб қўйди. Шу аснода таъкидлаш жоизки, фикрлашнинг таҳлилга, синтезга бўлиниши ва бу қисмлар ўртасида ўзаро алоқанинг мавжудлиги тизимли таҳлилнинг яққол нишонасидир.

Ижтимоий ва маиший ҳаётда юзага келадиган турли ҳодиса ва воқеаларнинг ифода ланишига, жараёнларнинг юзага келиши ва кечишига (динамикасига) эътибор қаратсак, уларнинг замирида таълим-тарбия, аниқроғи, унинг ҳосиласи сифатида бирон-бир хулқ модели намоён бўлишини кузатиш мумкин. "Бу масалага педагогик фаолиятнинг манфаати нуқтаи назари билан қараганда, таълим-тарбия бериш жараёнида профессор-ўқитувчилар қатор вазифаларни бажариши кузатилади. Бу вазифаларнинг муҳимлари сифатида ахборот

бериш, дунёқарашни шакллантириш, ҳаёт йўлини танлашни ўргатиш, маданийлаштириш, мулоқотга тайёрлаш (жумладан, касбий), мақсадни шакллантиришни ўргатиш кабиларни кўрсатиб ўтиш мумкин"⁶.

Тизимли таҳлил ахборот-таҳлилий фаолиятни ташкиллаштиришда ушбу жараённи тартибга солишга хизмат қилади ҳамда муаммони тизим сифатида қабул қилиш йўли билан унинг барча таркибий қисмларини, омиллар ва муҳитнинг ўзаро манتيкий боғлиқлигини таъминлаб, тартибга солишга имкон беради.

Юқоридагиларга хулоса қилиб айтсак, педагогларда тизимли фикрлашни ривожлантириш учун уларда қуйидаги билимларни шакллантириш лозим:

- тизимли ёндашув ва тизимли таҳлил бўйича;
- педагогик вазият ёки жараённи тизим сифатида ажратиш бўйича;
- тизимнинг таянч элементларини аниқлаш бўйича;
- тизимни ҳам турғун ҳолатда, ҳам ҳаракатда ўрганиш бўйича;
- ҳал қилиниши учун етарли даражада маълумотга эга бўлмаган ҳолатда вазифани англаш бўйича;
- билим даражасидан келиб чиқиб, муаммони ҳал қилиш бўйича;
- ўз имкониятини баҳолаш бўйича;
- муаммоли вазиятларни ҳал қиладиганда пайдо бўлиши мумкин бўлган қарама-қаршиликларни аниқлаш ва ҳал қилиш бўйича.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 20 апрелдаги "Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-2909-сонли Қарори // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 18-сон, 313-модда; 19-сон, 335-модда; 24-сон, 490-модда; 37-сон, 982-модда.*

2. *Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз // Эркин ва обод, демократик жамиятни барчамиз биргаликда барпо этамиз. - Т.: "Ўзбекистон" НМИУ, 2017. - 142 б.*

3. Самаров Р., Раджабов А. Сиёсий матн таҳлили. (методология, назария, амалиёт). -Т.: СТИБОМ, 2010. - 266 б.

4. Жўраев С.У. Илмий тадқиқот методологияси.-Т.: ЖИДУ. 2014.

5. Бафоев М.Т. Кадрлар салоҳиятини аниқлаш ва кадрларни танлашда иерархик таҳлил усули // Жамият ва бошқарув, 2013. №3. - 15-25 б.

6. Самаров Р., Садриддинов С. Педагогик фаолият тизими такомиллашувини таъминлашда тизимли таҳлил: функционал ёндашув // Замонавий таълим. 2016, 2-сон. - 23 б.

Таълим тизимига тизимли ёндашув

Анвар Юлдашев,
тарих фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президентини
ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси профессори

Аннотация: ушбу мақола тизимли таҳлил моҳиятини ёритган ҳолда унинг комплекс характерга эга эканлиги ва қўлланилиши энг мақбул тарзда турли соҳалар, шулар қатори педагогика соҳасида ҳам таҳлил олиб боришга ва кўзланган натижаларни олишга имкон берувчи услубият эканлигини асослаб беришга қаратилган.

Калит сўзлар: тизим, тизимли ёндашув, тизимли таҳлил, тизимли фикрлаш, таълим тизими, замонавий педагогик технологиялар.

Системный подход к системе образования

Анвар Юлдашев,
доктор исторических наук,
профессор Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: статья посвящена раскрытию сущности системного анализа и использованию ее методов и возможностей в различных отраслях, в том числе в педагогической деятельности для проведения аналитической деятельности и достижению результатов.

Ключевые слова: система, системный подход, системный анализ, системное мышление, образовательная система, современные педагогические технологии.

A systematic approach to the education system

Anvar Yuldashev,
DSc (in History),
Professor of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: this article highlights the essence of systematic analysis, arguing that it is complex, and that its application is best used in various fields, including pedagogy and analysis.

Key words: system, system approach, system analysis, system thinking, educational system, modern pedagogical technologies.

Дилнозахон КАТТАХОНОВА,
 Ўзбекистон Республикаси
 Ёшлар ишлари агентлиги
 директори ўринбосари

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ЁШ АЁЛ КАДРЛАРНИ ҚЎЛЛАБ- ҚУВВАТЛАШ МАМЛАКАТ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ БАРҚАРОРЛИГИНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ СИФАТИДА

Ўзбекистон Республикасида сўнгги 3 йил давомида аёллар мавқеини мустақкамлаш, уларни давлат бошқаруви ва жамият ҳаётидаги ўрнини янада ошириш, гендер тенглигини таъминлаш мақсадида бир қатор ишлар амалга оширилди. Жумладан, 2019 йил 2 сентябрда Ўзбекистон Республикасининг "Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги Қонуни қабул қилинди.

Таъкидлаш жоизки, мазкур Қонун талаблари асосида Сенат қарори билан барча вазирлик, идора ва ташкилотларда раҳбар ўринбосари бошчилигида Гендер комиссиялари фаолиятини йўлга қўйиш белгиланди.

Шунингдек, мазкур Қонун барча соҳалар қаторида бошқарув кадрлари сиёсати юритилишида ҳам сезиларли ўзгаришларга олиб келди. Жумладан, илк бор Ўзбекистонда 6 та туманга аёллар ҳоким этиб тайинланди (Андижон вилояти Бўстон тумани — Садбархон Мамитова¹, Бухоро вилояти Олот тумани — Наргиза Нематова², Қашқадарё вилояти Қарши тумани — Мақсуда Мустафаева³, Наманган вилояти Тўрақўрғон тумани — Зулайҳо Маҳкамова⁴, Самарқанд вилояти Каттақўрғон тумани — Гавҳар Алимова⁵, Сирдарё вилояти Боёвут тумани — Дилфуза Уралова⁶).

Раҳбар кадрларни тайёрлаш ва лавозимга тайинлашда ҳам гендер тенглик мезонига амал қилиш талаби долзарб бўлиб қолмоқда. Мустақиллик йилларида раҳбар кадрлар масаласига бағишланган илмий изланишлар олиб бораётган олимлар Қ.Абдурахмонов ва Д.Раҳимовалар томонидан ҳам кадр-

лар танлашнинг асосий тамойилларидан бири сифатида "фуқароларнинг ижтимоий, ирқий, миллий ёки қайси динга мансублиги белгилари бўйича улар ҳуқуқларини чеклашнинг ҳар қандай шакллари тақиқлаш тамойили, эркак ва аёллар учун ҳуқуқ ва эркинликлар тенглиги таъминланиши, уларнинг ўз салоҳиятларини намойиш этишлари учун бир хил имкониятлар яратилиши"⁷ муҳим аҳамиятга эга эканлиги таъкидланган.

Раҳбар кадрлар ҳақида гапирганда, бу тоифа кадрларнинг бир қанча мезон ва талабларга жавоб бериши ҳам жуда муҳим ҳисобланади. Кадрларнинг интеллектуал салоҳияти ҳамда маълумоти энг асосий мезонлардан бири ҳисобланади.

Бу борада буюк маърифатпарвар аждодларимиз асарларида ҳам аниқ мезон ва талабларни учратиш мумкин. Масалан, Абу Наср Форобий асаридаги фозиллар шахрининг (давлат назарда тутилган) таркиб топиши ва унда қандай ахлоқий сифатдаги шахснинг раҳбар бўлиши таснифи бугунги демократик жамият қурилишининг бевосита назарий талаблари билан уйғун келади. Бу борада Форобий раҳбарнинг хусусиятлари ҳақида фикр юритганда ёши, жинсидан қатъи назар, раҳбар "таълим олишга, билим, маърифатга ҳавасли бўлиши, ўқиш, ўрганиш жараёнидан сира чарчамайдиган, бунинг машаққатидан қочмайдиган бўлиши зарур"⁸, деб таъкидлагани фикримизнинг тасдиғи сифатида хизмат қилади.

Ўзбекистонда таълим тизими ўз ичига мактабгача таълим, халқ таълими, олий ва ўрта махсус таълим ҳамда олий таълимдан кейинги таълим босқичларини қамраб олади.

Бугунги кунда республикада мактабгача таълим муассасалари билан болаларнинг қамрови 52%га етди⁹. МТМ тарбияланувчиларининг ярми — 532 691 нафари (47,7 %)ни қиз болалар, 582 746 нафари (52,3 %)ни ўғил болалар ташкил этади¹⁰.

Республика ҳудудларидаги 10 090 та ўрта умумтаълим мактабларида 6 168 198 нафар болалар ва ёшлар таҳсил олади, шундан 48,4 %и (2 988 962 нафар)ни қиз болалар, 51,6 %и (3 179 236 нафари)ни ўғил болалар ташкил этади¹¹.

Касб-ҳунар коллежларида таҳсил олаётган 239 239 нафар ўқувчининг 53,9 %и (129 024 нафари)ни қизлар, 46,1 %и (110 215 нафари)ни йигитлар ташкил этади¹². Академик лицейларда эса 106 288 нафар ёшлар таҳсил олса, улардан 40,7 %и (43 260 нафари)ни қизлар, қолган 59,3 %и (63 028 нафари)ни ўғил болалар ташкил этади¹³. Бундан кўришиб турибдики, ўрта махсус таълимда жалб бўлган ёшларнинг 49,8 %ини қизлар ташкил этади.

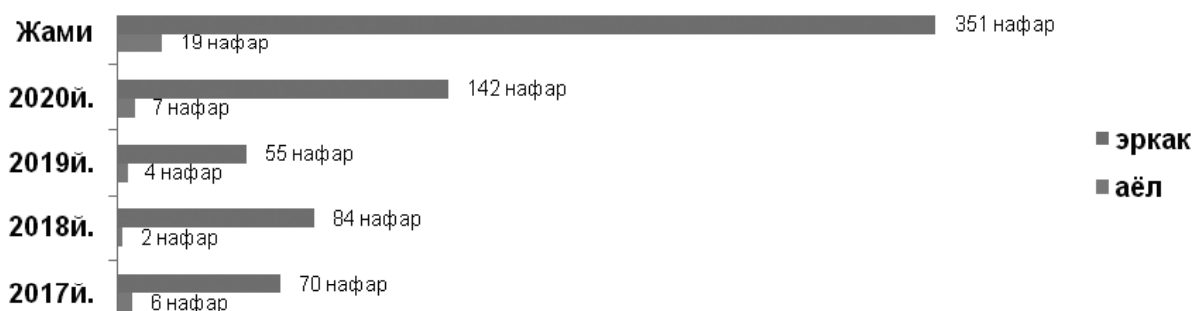
Республика олий таълим муассасаларида таҳсил олаётган 440 991 нафар талабадан 202 537 нафари (45,9 %)ни қизлар, 238 454 нафари (54 %)ни ўғил болалар ташкил этади¹⁴.

Таълим тизимининг биринчи уч босқичида гендер тенглиги кузатилмоқда. Бироқ, олий таълимдан кейинги таълим босқичида кескин фарқ кўзга ташланади. Илмий изланишлар билан шуғулланаётган аёллар фан тармоқлари кесими бўйича таҳлил қилинганда хотин-қизлар ижтимоий-гуманитар ва тиббиёт фанларига кўпроқ қизиқиш қаратаётгани, аниқ фанлар ва техника фанлари соҳасида эса ёш хотин-қизлар ўтган 3 йил давомида фалсафа доктори ёки фан доктори илмий даражасини кам қўлга киритишгани кузатилди.

Шунингдек, менежмент йўналишида ҳам ёш аёл-қизлар салмоғи кам эканлигини Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мисолида ҳам кўриш мумкин. Академияда сўнгги 3 йил давомида жами 351 нафар тингловчи таҳсил олган бўлса, мазкур тингловчиларнинг 19 нафари, яъни 5 % и аёл тингловчиларни ташкил этган.

Агар олинган натижалар йиллар кесимида таққосланадиган бўлса, 2017 йилда аёл тингловчиларнинг эркаларга нисбатан улуши 9 %, 2018 йилда 2 %, 2019 йилда 7 % ва 2020 йилда эса 5 % бўлганлигини кўриш мумкин. Энг паст кўрсаткич эса 2018 йилда (2 %) қайд этилган.

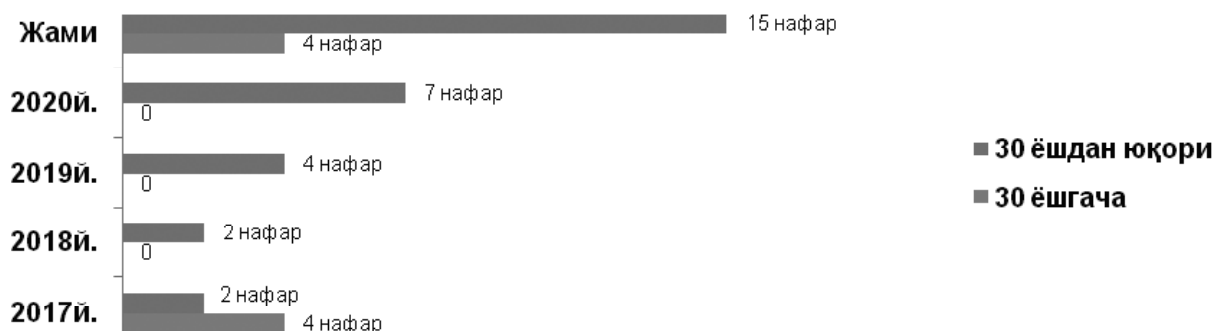
Йиллар давомида аёлларнинг улуши базис даврига нисбатан пасайганлигига амин бўлиш мумкин.



1-диаграмма. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида таҳсил олган тингловчилар сони

Академияда таҳсил олган аёл тингловчиларнинг 4 нафари (21 %) 30 ёшгача бўлган, қолган 15 нафари ёки 79 % ини эса 30 ёшдан катта бўлган тингловчилар ташкил этган.

Айнан 30 ёшгача бўлган аёл тингловчиларнинг 21,1 фоизли улуши 2017 йилда қайд этилган. 2020 йилгача бўлган кейинги йилларда эса 30 ёшгача бўлган бирорта ҳам аёл Академияда таҳсил олмаган.



2-диаграмма. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясини битириб чиққан, мансабида ўсиш кузатилган аёллар сони

Ушбу муаммони ҳал қилиш масаласи "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили" Давлат дастурида ўз аксини топди¹⁵. Хусусан, Давлат дастурининг 24-бандида: "Ҳар йили Академия магистратураси ва қайта тайёрлаш курсларига давлат грантлари бўйича умумий қабул квоталарининг камида 30 фоизи аёллар учун ажратилиши" белгиланди.

Давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг Марказий бошқарув аппаратида фаолият юритаётган ёшлар салмоғи (улуши)нинг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, 20 та вазирликнинг марказий аппаратида фаолият юритаётган 849 нафар ёшлардан 121 нафари (14,3 %) масъул (раҳбар) лавозимларни эгаллашган. Бунда энг юқори кўрсаткич Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлигида (47,3 %), энг паст кўрсаткич Соғлиқни сақлаш вазирлиги (0 %) ҳамда Ташқи ишлар вазирлигида (0 %) кузатилмоқда.

Жами 849 нафар ёшлардан 210 нафарини (24,7 %) ёш хотин-қизлар ташкил этади. Гендер тенглиги бўйича энг юқори кўрсаткич Сув ҳўжалиги вазирлигида (50,0 %), энг паст кўрсаткич Иқтисодиёт ва саноат вазирлигида (4,3 %), Ташқи ишлар вазирлигида (4,8 %), Жисмоний тарбия ва спорт вазирлигида (6,7 %), Қишлоқ ҳўжалиги вазирлигида (6,9 %) кузатилмоқда.

Давлат бошқаруви органларида ёш хотин-қизлар салмоғини ошириш, улар орасидан кадрлар захирасини яратиш мақсадида Ўзбекистон ёшлар иттифоқи томонидан "Қизлар овози" клуби фаолияти йўлга қўйилди. Клубнинг дастурий вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланди:

- ёш хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётдаги фаоллигини янги босқичга кўтариш, жамиятда хотин-қизлар мавқеини ошириш, уларга мотивация бериш;

- замонавий аёл образини яратиш, ёш хотин-қизлар манфаатини ҳимоя қилиш орқали улар билан ишлаш тизимини тубдан модернизация қилиш, уларнинг мавжуд муаммоларини тизимли бартараф этиш бўйича таклиф тайёрлаш;

- мамлакат истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир қизлар сифини кенгайтириш орқали жамиятда гендер тенглигини таъминлаш;

- ёш хотин-қизлар руҳий ва маънавий зўриқишининг олдини олиш, уларни миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш;

- қизлар ўртасида соғлом турмуш тарзи ва оила муқаддаслиги ғояларини кенг тарғиб қилиш, эрта турмуш қуриш ва ёш оилалар ажралишининг олдини олишга қаратилган самарали тадбирларни амалга ошириш;

- демократик давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш борасидаги ислохотларда қизлар фаоллигини ошириш ҳамда клуб аъзолари орасидан фидойи ёш кадрлар захирасини яратиш, уларни давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг масъул лавозимларига тавсия этиш.

Ушбу вазифаларни амалга ошириш учун республиканинг барча ҳудудларида ўтказилган "Қизлар овози" форумларида ихтиёрий равишда номзодини илгари сурган қизлар орасидан клубнинг 14 нафар ҳудудий координаторлари очиқ овоз бериш йўли билан сайланди. Шунингдек, клубнинг

республика координатори ҳам очик овоз бериш йўли билан ҳудудий координаторлар томонидан сайланди.

"Қизлар овози" клубининг 7 ойлик фаолияти давомида клуб координаторларидан 1 нафари (андижонлик Нигорахон Абдуминова) Зулфия номидаги Давлат мукофоти билан тақдирланди, 1 нафари (наманганлик Муаззамхон Мухторова) Вазирлар Маҳкамасининг 914-сонли Қарори асосида олий ўқув юртига давлат гранти асосида имтиёзли ўқишга қабул қилинди, 1 нафари (сурхондарёлик Нилуфар Киямова) раҳбарлик лавозимига кўтарилди (Ёшлар иттифоқи Сурхондарё вилояти кенгаши раиси ўринбосари, "Камалак" болалар ташкилоти раиси этиб тайинланди).

Клубда фаолият юритаётган қизлар ёшлар ташкилотининг кадрлар захирасига киритилади. Ушбу платформа орқали қизлар жамиятдаги мавжуд ижтимоий муаммоларни аниқлаш ва ҳал қилиш учун давлат ва жамоат ташкилотлари олдида олиб чиқишни ўрганишади, лойиҳа бошқаруви, жамоани бошқариш, лидерлик, мулоқот кўникмаларини ривожлантириш имкониятига эга бўлишади.

Ўзбекистон ёшлар иттифоқи давлат бошқаруви учун кадрлар етиштириб берадиган энг йирик ташкилотлардан бири сифатида истиқболли ёш хотин-қизларни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг магистратура босқичида, шунингдек, қисқа муддатли ўқув курсларида таҳсил олишига тавсия қилади, ўз соҳаси бўйича вазирлик ва идораларга кадрларни лавозимда ўсишларига кўмак беради.

Кадрлар захираси масаласига доир Қ.Қуронбоевнинг илмий тадқиқотида Иккинчи жаҳон урушидан кейинги даврда кадрлар етишмовчилиги муаммоси келиб чиқиши оқибатида кадрлар захирасининг шакллантирилгани, захирадаги мутахассисларни "танлаш, ўқитиш, улар билан ишлаш регламентини аниқлаш, уларни захирага қўшиш учун илгари суриладиган ижтимоий келиб чиқиши, маълумоти, мутахассислиги, гендер ва бошқа кўрсаткичларни белгилаш ишлари" ташкил этилга-

ни, "80-йилларнинг иккинчи ярмидан бошлаб ана шу категориядаги ходимлар орасидан раҳбар лавозимларга тайинлаш"¹⁶ кучайгани натижасида кўпгина муҳим тармоқларда ёш кадрлар пайдо бўла бошлагани ҳақида ёзилади. Бунинг билвосита таъсири билан мамлакат тез суръатларда ривожланишни бошлаганини кузатиш мумкин.

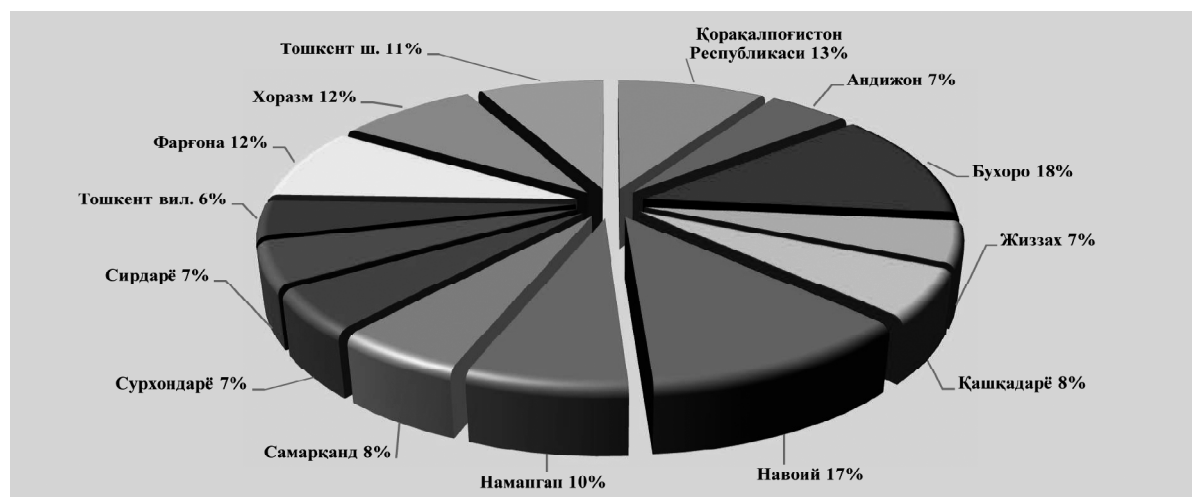
Бироқ ёш қизларни келажакда давлат бошқаруви тизимида фаолият олиб борадиган раҳбар кадрлар сифатида тайёрлаш, истиқболли ёш хотин-қизларни мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётидаги салмоғини ошириш борасида камчилик ва муаммолар мавжуд. Хусусан:

- умумтаълим мактаблари, академик лицей ва касб-ҳунар коллежларини битираётган қизларнинг бор-йўғи 10 %и олий таълим муассасаларига ўқишга кирмоқда, қолган 90 %и меҳнат бозорида ёки уй юмушлари билан шуғулланишига, мустақил, якка тартибда таълим олишига тўғри келмоқда;

- Бухоро ва Навоий вилоятларида ўқишга ҳужжат топширган қизлар сонига нисбатан талабаликка тавсия этилган қизлар кўрсаткичи энг юқори — (18 %), Тошкент вилоятида эса энг паст — 6 %(энг юқори кўрсаткичга эга ҳудудлардан 3 баробар кам)ни ташкил этади;

- айрим ҳудудларда (Фарғона вилоятининг Қўштепа ва Сўх туманлари, Навоий вилоятининг Томди тумани, Қорақалпоғистон Республикасининг Мўйноқ тумани, Тошкент вилоятининг Оҳангарон тумани, Сурхондарё вилоятининг Қумқўрғон тумани, Андижон вилоятининг Қорасув тумани) олий таълим муассасаларида таҳсил олишга қизларнинг қизиқиши паст эканлиги, мактаб, коллеж ва лицей битирувчиларининг олий маълумот олишларига кадрсизланганидан далолат беради; бу эса, ўз навбатида, мазкур ҳудудларда ёш хотин-қизлар келажакда рақобатбардош кадрлар сифатида ўзларини намоён қилишлари мураккаб кечишини кўрсатиб турибди;

- олий таълимдан кейинги таълим соҳасида эса илмий изланишлар олиб боришда қизларимиз, асосан, ижтимоий-гуманитар соҳаларни танлашга мойиллик ҳам илмфан соҳасида гендер тенгликни таъминлашда ҳали кўп вазифалар олдимизда турганидан дарак беради.



3-диаграмма. Ўқишга ҳужжат топширган 30 ёшгача бўлган хотин-қизлар сонига нисбатан талабалikka тавсия этилганлар кўрсаткичи тўғрисида маълумот

Юқоридаги муаммолар ечими, шунингдек, мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётида ёш хотин-қизлар иштирокини қўллаб-қувватлаш, ушбу жараёнларга кенг жалб қилиш орқали истиқболли лидер қизлар сафини кенгайтириш юзасидан қуйидагилар таклиф этилади:

- биринчидан, Тошкент вилояти, Андижон, Жиззах, Сурхондарё ва Сирдарё вилоятларида умумтаълим мактаблари, академик лицей ва касб-ҳунар коллежларида таълим сифатини ошириш;

- иккинчидан, ушбу ҳудудларда ўқувчи қизлар учун махсус тайёрлов курслари ташкил этиш, бунда халқ таълими бўлими ва маҳаллий ҳокимликларнинг имкониятларидан фойдаланиш, "Хан академияси", "Масофавий таълим" каби онлайн таълим ресурслари тарғиботини кучайтириш, улардан фойдаланиш шароитини яратиш;

- учинчидан, олий таълим муассасаларига қўшимча квота асосида давлат гранти билан ўқишга қабул қилинадиган қизларни саралашда муаммоли, таълимга қизиқиши паст бўлган ҳудудларга эътиборни кучайтириш;

- тўртинчидан, таълим олишга қизиқиши паст кўрсаткичга эга туман/шаҳарларда қизларнинг таълим олиши аҳамияти юзасидан ота-оналар ва ўқувчилар ўртасида тарғибот-ташвиқот ишларини кучайтириш, "Қизлар таълими учун" лойиҳасини амалга ошириш (лойиҳа доирасида битирувчи қизлар ўртасида ижтимоий сўровно-

ма ташкил этиш, натижаларини таҳлил қилиш, аниқланган муаммоларнинг ечими юзасидан ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларни мутасадди идоралар билан ҳамкорликда амалга ошириш);

- бешинчидан, ёш хотин-қизлар сони кам кузатилаётган фан тармоқлари (аниқ фанлар, техника фанлари ва бошқалар)да ёш хотин-қизлар учун махсус квота ажратиш, илмий изланишлар учун грант жорий қилиш орқали ёш хотин-қизларнинг илмий фаолиятини қўллаб-қувватлаш;

- олтинчидан, ижтимоий фаол, фан-таълимда ютуқларни қўлга киритиб келаётган ёш хотин-қизларни кадрлар захирасига киритиш, уларни "Президентнинг 1000 та ёш кадрлари" лойиҳаси доирасида маҳаллий ҳокимликлар, вазирлик ва идоралар тармоғидаги масъул раҳбарлик лавозимларига тавсия этиш;

- еттинчидан, ҳокимликлар, вазирлик ва идоралар, фуқаролик жамияти институтларида намунали меҳнат фаолиятини олиб бораётган салоҳиятли ёш аёл кадрлар учун махсус малака ошириш курсларини ташкил қилиш.

Манба ва адабиётлар

1. <https://www.gazeta.uz/uz/2020/03/04/hokim/>
2. http://olot.buxoro.uz/pages.php?dt=pages&menu_id=52
3. <http://qashqadaryo.uz/oz/view/qarshi-tumani>

4. <http://namangan.uz/uz/2016-05-01-11-01-24/to-raqo-rg-on-tumani>
5. https://samarkand.uz/towns_districts/kattakurgan
6. <https://kun.uz/news/2020/02/18/sirdaryoda-ayol-kishi-tuman-hokimi-etib-tasdiqlandi>
7. Давлат хизмати персоналини бошқариш. Ўқув қўлланма / Қ.Х. Абдурахмонов, Д.Н. Рахимова ва б.-Т.: Академия, 2002. -Б. 64.
8. Форобий Абу Наср. Фозил одамлар шахри. - Т.: "Халқ мероси". 1993. - Б.190.
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Мурोजаатномаси. "Халқ сўзи". 2020 йил 25 январь.
10. http://web.stat.uz/open_data/uz/3.3%20info_bogcha_uzb.xlsx
11. http://web.stat.uz/open_data/uz/3.3%20info_maktab_uzb.xlsx
12. http://web.stat.uz/open_data/uz/3.3%20info_kollej_uzb.xlsx
13. http://web.stat.uz/open_data/uz/3.3%20info_litsey_uzb.xlsx
14. http://web.stat.uz/open_data/uz/MTM%20uzb.xlsx
15. <https://lex.uz/docs/4751561>
16. Куронбоев Қ.Қ. "Давлат бошқарув кадрлари тизими: шаклланиш ва ривожланиш муаммолари": Сиёсий фан. докт. дисс. - Т. 2008. - 71 б.

Давлат бошқарувида ёш аёл кадрларни қўллаб-қувватлаш мамлакат ижтимоий-иқтисодий барқарорлигининг муҳим омили сифатида

Дилнозахон Каттахонова,
Ўзбекистон Республикаси
Ёшлар ишлари агентлиги
директори ўринбосари

Аннотация: мақолада ёш хотин-қизларни раҳбар лавозимларда фаолият олиб боришини қўллаб-қувватлаш механизмлари, ёш хотин-қизларнинг лавозимда ўсиши учун муҳим омиллардан бири бўлган таълим, фан соҳасидаги муаммолар, мамлакатимизда бу борадаги мавжуд ҳолат таҳлил қилиниб, амалий тавсиялар тақдим этилган.

Калит сўзлар: кадрлар, инсон капитали, гендер тенглик, социал лифт, инсон капитали бошқаруви, кадрлар алмашинуви, кадрлар қўнимсизлиги, кадрлар селекцияси.

Поддержка участия молодых женщин в государственном управлении как важный фактор социально-экономической стабильности страны

Дилнозахон Каттахонова,
заместитель директора
Агентства по делам молодёжи
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются механизмы поддержки молодых женщин на руководящих должностях, нынешняя ситуация в образовании и науке как основные факторы роста молодых женщин в должностях, даются практические рекомендации по решению данных проблем в условиях Узбекистана.

Ключевые слова: кадры, человеческий капитал, гендерное равенство, социальный лифт, управление человеческими ресурсами, обмен кадрами, текучесть кадров, селекция кадров.

Support of young women in public administration as an important factor of socio-economic sustainability of the country

Dilnozaxon Kattaxanova,
Deputy director of the
Youth Affairs Agency of the Republic
of Uzbekistan

Abstract: this article analyses the current situation of the mechanisms of support for young women in leadership positions, the problems of young women in education and science as a key factor for their growth in positions, the practical recommendations concerning the problems in Uzbekistan in this article.

Key words: personnel, human capital, gender equality, social lift, human resource management, staff turnover, staff exchange, staff selection.

Игорь БУТИКОВ,

*доктор экономических наук, профессор,
директор Центра исследований проблем приватизации,
развития конкуренции и корпоративного управления*

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РИЭЛТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ, ПУТИ И СПОСОБЫ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Риэлторская деятельность непосредственно связана с рынком недвижимости, который по объемам существенно превышает рынки ценных бумаг, рынки товаров, рынки других финансовых услуг и т.д. Недвижимость выступает в качестве средств производства (земля, административные, производственные, складские, торговые и прочие здания и сооружения и пр.) и предметов или объектов потребления (земельные участки, жилые дома, дачи, квартиры, гаражи и т.д.). Недвижимость является основой жизнедеятельности человека в личном и общественном плане. Нет другого товара (разве что хлеб), который бы в такой значительной степени определял жизнь каждой семьи. Риэлторские организации и риэлторы являются важнейшим элементом системы рынка недвижимости, его профессиональными участниками. Их роль в функционировании рынка недвижимости колоссальна. Вместе с тем, в последние годы в Узбекистане риэлторские организации сталкиваются с серьезными проблемами, которые существенно затрудняют их деятельность, препятствуют здоровой конкуренции, отрицательно сказываются на качестве оказываемых ими услуг.

В период с 1991 по 2011 гг. (т.е. с момента принятия Узбекистаном независимости и до вступления в силу Закона Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности") на рынке недвижимости Узбекистана функционировали организации, осуществляющие различные посреднические услуги. В основном эти услуги сводились к поиску по заказам клиентов жилой и не-

жилой недвижимости для покупки, аренды на условиях, определенных покупателями, а также поискам покупателей, арендаторов такой же недвижимости для продавцов, арендодателей - собственников. Как уже отмечалось, узкой специализации в деятельности посреднических организаций на рынке недвижимости не существовало.

Несмотря на большое количество посредников рынка недвижимости, а также значительную ёмкость объёма риэлторских услуг, нормативная база по регулированию вопросов риэлторской деятельности в Узбекистане до 2010 г. отсутствовала. Это позволяло заниматься риэлторским делом лицам, не обладающим элементарной профессиональной подготовкой, скрывать при этом свои реальные доходы и уклоняться от уплаты с них налогов, проникать в эту сферу криминальным элементам, что приводило к ценовой нестабильности на рынке и, в связи с этим, существенным потерям потребителей риэлторских услуг. Безусловно, при этом ущемлялись и интересы государства.

Все это не только сдерживало развитие института риэлторов, но и препятствовало поступательному развитию национального рынка недвижимости. Возникла объективная необходимость разработки и принятия Закона "О риэлторской деятельности". Одним из главных дискуссионных вопросов при разработке законопроекта стал вопрос о целесообразности введения института лицензирования риэлторской деятельности. Изучение опыта развитых стран

показало, что в большинстве из них риэлторская деятельность лицензируется. Подавляющее большинство депутатов Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса республики посчитали введение лицензирования риэлторской деятельности необходимым.

С принятием Закона Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности" Узбекистан сделал очередной шаг на пути продвижения рыночных реформ, опередив в области создания цивилизованной системы отношений по обороту недвижимости большинство стран СНГ, где риэлторская деятельность до сих пор регулируется многочисленными разрозненными нормативными документами, не имеющими силу закона. Вступление закона в силу позволило обеспечить интересы населения, хозяйствующих субъектов, риэлторов и государства.

В законе определены виды риэлторских услуг. К ним относятся организация торгов и заключение сделок с объектами недвижимости и правами на них, доверительное управление указанными объектами, информационные и консультационные услуги на данном рынке. При этом участие индивидуальных риэлторов на рынке недвижимости было ограничено предоставлением только информационных и консультационных услуг. В перечень основных требований, предъявляемых к осуществлению риэлторской деятельности для риэлторских организаций, вошли получение лицензии в уполномоченном органе, наличие в штате организации не менее двух сотрудников, имеющих квалификационные аттестаты риэлтора, обязательное страхование гражданской ответственности как организаций, так и отдельных риэлторов. В законе четко определены права и обязанности как тех, кто предоставляет услуги на рынке недвижимости, так и тех, кто их заказывает, механизмы обеспечения качества выполняемых услуг, а также ответственность за нарушение законодательства о риэлторской деятельности.

Таким образом, после принятия Закона Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности" на рынке недвижимости Узбекистана произошли существенные изме-

нения системного характера. Национальный рынок недвижимости стал более скоординирован, регулируем и управляем.

Управлением лицензирования оценочной, биржевой и риэлторской деятельности Госкомимущества (Госкомконкуренции, а ныне Агентства по управлению государственными активами), на которое возлагалась ответственность за лицензирование риэлторских организаций и риэлторов, в период с 2010 по 2018 год была проведена большая работа по развитию риэлторского дела, в результате которой накоплен значительный опыт регулирования риэлторской деятельности (организация подготовки кадров для риэлторской деятельности и повышение их квалификации, организация и проведение квалификационных экзаменов для лиц, претендующих на получение квалификационных сертификатов риэлторов (выдано более 1700 квалификационных сертификатов), разработка стандартов профессиональной деятельности риэлторов по различным видам услуг, организация лицензирования организаций, претендующих на получение лицензии на риэлторскую деятельность (выдано более 300 лицензий), разработка методических документов, связанных с рынком недвижимости и риэлторской деятельностью, осуществлялся контроль за деятельностью риэлторских организаций и риэлторов и т.д.).

Однако в апреле 2018 г. были внесены изменения в законодательство и функции по лицензированию риэлторской деятельности были переданы Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и г. Ташкента. Сертификация риэлторов осталась в ведении Госкомконкуренции (ныне Агентство по управлению государственными активами). Передача лицензирования риэлторской деятельности Хокимиятам серьезно дестабилизировала ситуацию на рынке недвижимости, отбросив его развитие на несколько лет назад, разрушила стройную систему легитимной деятельности риэлторов, привела к возрождению и взрывному росту "черных маклеров" на рынке недвижимости, расцвету целого класса предпринимателей, не декларирующих свои доходы и не уплачивающих налоги.

В связи с неопределенностью в законодательстве, начиная с 1 июня 2018 г., в течение более полутора лет на риэлторскую деятельность в стране перестали выдаваться лицензии. Предприниматели, желающие получить лицензии на осуществление различных риэлторских услуг, обращаясь в хокимияты областей и города Ташкента, получали невнятные ответы, поскольку не было принято соответствующих нормативных документов, регламентирующих механизм получения этих лицензий в местных органах власти. Все это вызвало новый виток роста организаций и частных лиц, осуществляющих свою деятельность на рынке недвижимости без лицензий, и, одновременно, существенно снижающих конкурентоспособность легальных риэлторских организаций и риэлторов.

Поэтому Постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2019 г. № ПП-4546 лицензирование риэлторской деятельности было передано территориальным подразделениям Агентства по управлению государственными активами Республики Узбекистан в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте, которые уже с 2020 года начали выдавать лицензии.

Наконец, 24 августа 2020 г. вышел Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по кардинальному совершенствованию лицензионных и разрешительных процедур", в соответствии с которым лицензирование риэлторской деятельности с 1 января 2021 года полностью отменяется.

Соответствует ли такая установка Закона Республики Узбекистан "О лицензировании отдельных видов деятельности", в котором дается пояснение того, в каких случаях, какая-либо предпринимательская деятельность должна лицензироваться? Статья 7. "Определение лицензируемых видов деятельности" этого закона гласит "К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, здоровью граждан, общественной безопасности и регулирование которых не

может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием". Риэлторская деятельность относится именно к таким видам деятельности.

В экономической литературе и в прессе описываются случаи, так называемой, работы "черных риэлторов" в целях завладения имущества клиентов. По зарубежным государственным телевизионным каналам, а теперь уже и в отечественных социальных сетях периодически демонстрируются материалы о расследованиях многочисленных преступлений "чёрных риэлторов", незаконным путём завладевших недвижимым имуществом своих клиентов и даже физически расправлявшихся с ними. При этом, в большинстве случаев, клиенты (потребители риэлторских услуг) подвергались усиленному "консультированию и информированию" со стороны "риэлторов", естественно, действующих без каких-либо лицензий.

В этой связи следует отметить, что двумя годами ранее в нашей стране был взят курс на отмену лицензирования информационных и консультационных услуг на рынке недвижимости, поскольку "информационные и консультационные услуги могут оказываться как сопутствующие при осуществлении других видов услуг".

В соответствии со статьёй 13 Закона Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности" информационные и консультационные услуги на рынке недвижимости включают в себя обеспечение заказчика информацией об объектах недвижимости и правах на них, об анализе и прогнозе состояния рынка недвижимости и его участников, о конъюнктуре данного рынка, нормативно-правовых актах в области рынка недвижимости, а также организацию распространения рекламы объектов недвижимости, рекомендации по выбору сторон в сделке.

В нашей стране инвестиции в недвижимость по некоторым оценкам в сотни раз превышают инвестиции в ценные бумаги. Но лицензирование деятельности инвестиционных консультантов на рынке ценных бумаг никто не отменял.

Если рассмотреть проблему в международном масштабе, то следует иметь вви-

ду, что неправильные консультации (непрофессиональные консультации в целях "лишь бы оказать услугу и получить за это вознаграждение"), в своё время в США, явились одной из главных причин краха Нью-Йоркской фондовой биржи (1929 г.) и последовавшим за ним мирового финансового кризиса, получившего название "великой депрессии", в результате которого был нанесен колоссальный ущерб сотням миллионов граждан. Именно поэтому в США в 1940 году даже был принят специальный Закон об инвестиционных консультантах (англ. Investment Advisers Act of 1940), обязывающий компании или индивидуальных предпринимателей, занимающихся консультированием в сфере инвестиций в ценные бумаги, зарегистрироваться в Комиссии по ценным бумагам и биржам США и устанавливающий за консультантами строгий контроль со стороны регулятивного органа.

Что касается недвижимости, то сегодня она, как уже упоминалось, является основой бытия и жизнедеятельности человека. Именно недвижимость является главным объектом инвестиций. Например, одним из основных критериев оценки состояний самых богатых людей мира по методикам всемирно известного журнала "Forbs" является оценка стоимости недвижимости, которой они владеют. Между тем, олигархи самостоятельно не определяют объекты недвижимости для осуществления инвестиций, а делают это с помощью инвестиционных консультантов, в том числе в области рынка недвижимости, ошибки которых могут привести к огромным финансовым потерям. Но дело здесь даже не в олигархах. Речь идет о значительных финансовых потерях, связанных с инвестициями в недвижимость при неправильном (не качественном) консультировании и информировании со стороны риэлторов, которые могут понести и обычные граждане, предприниматели всех рангов. Именно поэтому депутаты Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан при принятии Закона Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности" единогласно приняли решение о включении риэлторской деятельно-

сти, и в частности, информационных и консультационных услуг на рынке недвижимости в перечень лицензируемых видов деятельности.

Недвижимость — это крупнейший аккумулятор капитала. Если в слаборазвитых странах недвижимое имущество преимущественно используется лишь для удовлетворения хозяйственных нужд, то в развитых странах то же самое имущество является важнейшей составной частью национального богатства, источником капитала. Осуществление капитальных вложений всегда было связано с риском. Риск — это фундаментальное свойство капитала. Это аксиома.

Таким образом, нововведение об отмене лицензирования риэлторской деятельности может повлечь за собой весьма опасные не только для сферы инвестиций в недвижимость, но и для защиты прав собственности на недвижимость, а также для безопасности граждан, последствия.

Существует мнение, что лицензирование риэлторской деятельности в Узбекистане нужно отменить потому, что бесполезно тратить усилия на борьбу с черными маклерами в связи с тем, что их трудно определить ("поймать за руку"). Однако отмена лицензирования означала бы обесценение всех тех огромных усилий государства, которые оно предприняло в предыдущие десять лет для упорядочения рынка недвижимости и риэлторской деятельности, начиная с разработки и принятия закона "О риэлторской деятельности", организации обучения риэлторов, их сертификации, разработки стандартов, внедрения отчетности и заканчивая внедрением цивилизованных отношений между риэлторами и потребителями риэлторских услуг. Отмена лицензирования будет являться свидетельством непоследовательной политики государства в отношении субъектов предпринимательства на рынке недвижимости и торжество нелегитимных посредников. Отмена лицензирования нанесет мощный удар по престижу государства, показав его слабость и беспомощность перед представителями теневого бизнеса. Этого нельзя допускать. Сделав первый шаг,

нам необходимо неуклонно и последовательно идти дальше и добиваться конечного, намеченного результата.

В настоящее время лицензирование риэлторской деятельности действует в таких странах, как США, Канада, Сингапур, Филиппины, Япония, Австралия, Объединенные Арабские Эмираты, Бразилия и некоторые другие. Среди стран СНГ лицензирование риэлторской деятельности осуществляется в Киргизии, Белоруссии и пока в Узбекистане. По данным источников риэлторская деятельность регулируется государством более, чем в 100 странах мира. При этом, в ряде стран лицензирование осуществляется саморегулируемыми организациями, а в ряде - государственными органами.

Другой, не поддающийся осмыслению, факт связан с принятием нормы об отмене с 1 июня 2018 года требования о предоставлении соискателем лицензии, копии утвержденных внутренних правил контроля качества предоставляемых услуг и утверждения уполномоченным органом типовых правил.

Под внутренними правилами контроля качества услуг риэлторских организаций понимаются документы, определяющие требования к осуществлению риэлторских услуг, утвержденные риэлторской организацией с целью обеспечения эффективности осуществления риэлторской деятельности и ее соответствия требованиям законодательства о риэлторской деятельности.

Внутренние правила контроля качества услуг разрабатываются и принимаются (утверждаются) самими риэлторскими организациями. В них содержится алгоритм действий сотрудников риэлторских организаций при работе с клиентом, требования к сотрудникам риэлторской организации, оказывающей соответствующие услуги. Правила регламентируют деятельность риэлторов и других сотрудников риэлторских организаций в рамках данной риэлторской организации и обеспечивают основу для урегулирования возможных конфликтов между ними и руководством риэлторской организации. Применение внутренних правил позволяет риэлторским организациям обеспечить дополнительный кон-

троль за работой персонала, и, тем самым, повысить качество риэлторских услуг.

Таким образом, внутренние правила контроля качества оказываемых услуг являлись своеобразным внутренним стандартом, который обеспечивал деятельность риэлторской организации на системной основе, незаменимой "памяткой", которой должны были руководствоваться сотрудники риэлторской организацией при взаимодействии с потребителями риэлторских услуг. Принятие внутренних правил контроля качества - это первый этап на пути к внедрению в риэлторских организациях ISO, и создающий предпосылки выхода отечественных риэлторских организаций на зарубежные рынки. Отменяя эту норму, мы делаем шаг назад на пути соответствующей интеграции.

Во всем мире имеет место тенденция ужесточения требований к квалификации лиц, оказывающих услуги населению. Наличие правил существенно дисциплинирует риэлторов, обеспечивает четкий порядок, повышающий их ответственность. Принятое в 2018 году нововведение об увеличении периода повышения квалификации работников риэлторских организаций с одного года до трех лет также не является логически выдержанным. Действующее законодательство в области риэлторской деятельности в отличие от законодательства в других сферах позволяет работать в качестве сотрудника, и даже в качестве руководителя риэлторской организации лицу, не имеющему высшего образования. И на практике, в отличие от, например, таких сфер оказания услуг, как рынок ценных бумаг, оценочная, аудиторская деятельности, где подавляющее количество сотрудников соответствующих организаций имеет высшее образование, порядка 85 % сотрудников всех риэлторских организаций имеют только средне-специальное образование. Непонятно тогда, почему, например, оценщикам, которые должны иметь высшее образование, необходимо повышать квалификацию каждый год по 40 часовой программе, специалистам рынка ценных бумаг также с высшим образованием по 72 часовой программе - один раз в три года, а риэлторы, которые представ-

лены, в основном, лицами без высшего образования, начиная с 1 июня 2018 года, можно повышать квалификацию только 20 часов один раз в три года. Исходя из вышеизложенного, а также учитывая то, что уровень финансовой и профессиональной грамотности сотрудников риэлторских организаций и индивидуальных риэлторов, в целом, например, по сравнению и со специалистами рынка ценных бумаг, и с профессиональными оценщиками, и с аудиторами на порядок ниже, целесообразно, наоборот, не только сделать повышение квалификации риэлторов ежегодным, но и повысить минимальный объем учебной нагрузки для повышения квалификации риэлторов с 20 до, как минимум, 40 академических часов, как это, например, имеет место в отношении сертифицированных сотрудников оценочных организаций.

Наконец, еще одним неподдающимся осмыслению действием, снижающим конкурентоспособность риэлторских организаций, является внесение риэлторской деятельности в Перечень видов деятельности, которыми могут заниматься индивидуальные предприниматели без образования юридического лица. Данный перечень утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 октября 2018 года № 850, которое вступило в силу с 1 января 2019 года.

Между тем, в соответствии со статьей 5 Закона Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности": "Риэлтором является физическое лицо, осуществляющее индивидуальную предпринимательскую деятельность, имеющее квалификационный сертификат и лицензию. Риэлтору лицензия выдается только на оказание информационных и консультационных услуг на рынке недвижимости". Текст постановления прямо противоречит закону "О риэлторской деятельности", поскольку в вышеупомянутом постановлении правительства говорится о риэлторской деятельности в целом, а не об одном виде риэлторских услуг, который, тем более, уже, как бы, отменен как самостоятельный, подлежащий лицензированию, согласно

Приложению 5 к Указу Президента от 11 апреля 2018 г. № УП-5409 с 1 июня 2018 г.

Таким образом, в области законодательства, касающегося риэлторской деятельности в последнее время мы наблюдаем некоторый нормативно-правовой хаос и коллизии. Последние нововведения были приняты без какой-либо научной проработки вносимых вопросов, а также согласования с профессиональным сообществом. Все это существенно снизило конкурентоспособность риэлторских организаций по отношению к нелегальным риэлторам, вызвало расцвет теневого рынка риэлторских услуг.

Для разрешения имеющих место вышеперечисленных проблем в области регулирования риэлторской деятельности и рынка недвижимости в Узбекистане необходимо:

1. В целях сохранения и упорядоченного развития рынка недвижимости Узбекистана, эффективного использования накопленного опыта по его регулированию, контролю за деятельностью риэлторских организаций и риэлторов, сохранить лицензирование риэлторской деятельности, передав его непосредственно Агентству по управлению государственными активами. В противном случае, в кратчайший срок придется внедрять новую систему регулирования риэлторской деятельности, концептуальные положения механизма функционирования которой, в настоящее время, в стране отсутствуют.

2. Создать Межведомственную комиссию по координации и развитию рынка недвижимости и риэлторской деятельности, работа которой сводилась бы не только к выработке предложений и распределению функций по пресечению незаконной деятельности на рынке недвижимости, но и к координации соответствующей деятельности всех государственных органов и общественных объединений, причастных к регулированию и развитию этого рынка.

3. Для решения проблемы непоследовательности в принятии решений, касающихся регулирования риэлторской деятельности, разработать и утвердить Концепцию развития рынка недвижимости и риэлторской деятельности в Республике Узбекистане.

тан на долгосрочный период. Поручить разработку концепции Центру исследований Агентства по управлению государственными активами Республики Узбекистан, имеющему существенный опыт научных исследований в указанной области, и Ассоциации риэлторских организаций.

4. Реализацию вышеуказанной концепции необходимо осуществлять путем разработки и принятия краткосрочных и среднесрочных Программ (дорожных карт) развития риэлторской деятельности, рассчитанных на 1-3 года.

5. Подготовить принципиально новый проект создания Национальной информационной мультиистинговой системы рынка недвижимости Узбекистана в форме акционерного общества с незначительной долей государства, предусмотрев в нем участие в качестве акционеров исключительно риэлторские организации.

6. Разработать и принять закон Республики Узбекистан "О саморегулируемых организациях", после чего передать лицензирование риэлторских организаций Ассоциации риэлторских организаций.

7. Ужесточить требования к руководителям риэлторских организаций и сертифицированным риэлторам в части знаний законодательства о рынке недвижимости, увеличив количество академических часов повышения квалификации риэлторов до сорока и сделав повышение квалификации риэлторов - ежегодным.

8. В связи наблюдающимися фактами беспорядочного сноса объектов недвижимости в г. Ташкенте и регионах республики, необоснованного отвода земельных участков со стороны хокимов застройщикам предпринимателям, внести в Закон Республики Узбекистан "О риэлторской деятельности" дополнения и изменения, включив в состав лицензируемых риэлторских услуг "девелоперские услуги", с разработкой и принятием в последующем Закона Республики Узбекистан "О девелоперской деятельности".

9. Создать условия для оформления взаимоотношений между риэлторскими организациями и риэлторами с потребителями риэлторских услуг путем заключения договоров, в частности, исключить обя-

зательное требование о предоплате по договорам риэлторских организаций с потребителями риэлторских услуг и внести соответствующие изменения в налоговое законодательство.

10. Для повышения культуры обслуживания населения разработать и внедрить "Кодекс этики риэлтора", в котором должны быть закреплены основные морально-этические нормы поведения руководителей и сотрудников риэлторских организаций и риэлторов.

11. На системной основе организовывать разъяснения в средствах массовой информации опасности и существенных рисков работы с нелегитимными риэлторами, создавать и демонстрировать специальные видеоролики в социальных сетях и на телевидении, предусмотрев на эти цели выделение средств из государственного бюджета.

12. Для повышения результативности борьбы с чёрными маклерами на рынке недвижимости внести изменения в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности (ст.165), увеличив величину штрафа для граждан с 5-10 до 20-30 минимальных размеров заработной платы, а для должностных лиц — с 10-20 до 15-20 минимальных размеров заработной платы за занятие деятельностью, подлежащей лицензированию, без лицензий. Реализация вышеизложенных предложений будет способствовать повышению конкурентоспособности риэлторских организаций, и как следствие, значительному сокращению числа нелегитимных риэлторов, повышению качества риэлторских услуг, развитию рынка недвижимости страны в целом.

Источники и литература:

1. Закон Республики Узбекистан от 22 декабря 2010 года №ЗРУ-269 "О риэлторской деятельности".

2. Указ Президента Республики Узбекистан от 11 апреля 2018 г. № УП-5409. "О мерах по дальнейшему сокращению и упрощению лицензионных и разрешительных процедур в сфере предпринимательской деятельности, а также улучшению условий ведения бизнеса".

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 августа 2020 года № УП-6044 "О мерах по кардинальному совершенствованию лицензионных и разрешительных процедур".

4. "Рынок недвижимости". Коллективная монография под редакцией д.э.н. Бутикова И.Л. - Т.: "Iqtisodiyot", 2016.

Проблемы регулирования риэлторской деятельности в Узбекистане, пути и способы их преодоления

Игорь Бутиков,

доктор экономических наук, профессор,
директор Центра исследований проблем
приватизации, развития конкуренции и
корпоративного управления

Аннотация: в статье анализируется ситуация на рынке риэлторских услуг Узбекистана, вскрываются причины неэффективного регулирования деятельности риэлторских организаций и риэлторов, предлагается ряд радикальных мер, направленных на упорядочение функционирования специальной инфраструктуры рынка недвижимости.

Ключевые слова: рынок недвижимости, риэлторская деятельность, риэлторы, лицензирование, сертификация, государственное регулирование, информирование и консультирование, доверительное управление, посредничество, организация торгов, мультилистинговая система, саморегулируемые организации.

Ўзбекистонда риэлторлик фаолиятини тартибга солиш муаммолари, уларни бартараф этишнинг йўллари ва усуллари

Игорь Бутиков,

иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Хусусийлаштириш, рақобат ва корпоратив
бошқарувни ривожлантириш
муаммоларини тадқиқ этиш маркази
директори

Аннотация: мақолада Ўзбекистондаги риэлторлик хизматлари бозоридаги вазият таҳлил қилинган, риэлторлик ташкилотлари ва риэлторлар фаолиятини самарасиз тартибга солинишининг сабаблари очиб берилган, кўчмас мулк бозори махсус инфраструктураси фаолиятини тартибга солишга қаратилган бир қатор чоралар таклиф этилган.

Калит сўзлар: кўчмас мулк бозори, риэлторлик фаолияти, риэлторлар, лицензиялаш, сертификатлаштириш, давлат томонидан тартибга солиш, ахборот бериш ва консалтинг, ишончли бошқарув, воситачилик, савдоларни ташкил этиш, мультилистинг тизими, ўзини ўзи тартибга солувчи ташкилотлар.

Problems of regulating real estate activities in Uzbekistan, ways and methods of their overcoming

Igor Butikov,

DSc (in Economics), Professor,
Director of the Center for Research of
Problems in Privatization, Development of
Competition and Corporate Governance

Abstract: the article analyzes the situation on the market of real estate services in Uzbekistan, reveals the reasons for the ineffective regulation of the activities of real estate organizations and realtors, proposes a number of radical measures aimed at streamlining the functioning of the special infrastructure of the real estate market.

Key words: real estate market, real estate activity, realtors, licensing, certification, government regulation, information and consulting, trust management, mediation, organization of bidding, multi-listing system, self-regulatory organizations.

**Профессионал раҳбар кадрлар — замон талаби /
Профессиональные руководящие кадры — требование времени /
Professional management personnel is modern requirement**

Отабек МАҲКАМОВ,
юримик фанлар доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси декани

**ЗАМОНАВИЙ РАҲБАР КАДРЛАРНИНГ КОМПЕТЕНЦИЯЛАРИ:
ТУШУНЧА, ЗАРУРАТ ВА ИСТИҚБОЛ**

Мамлакатимизда жадаллик билан амалга оширилаётган иқтисодий, ҳуқуқий, сиёсий ва ижтимоий соҳадаги кенг қўламли ислохотлар кадрлар тайёрлаш, уларни танлаш ва тайинлашга ҳам ўз таъсирини ўтказмоқда. Бугунги янгиланаётган Ўзбекистон шароитида кадрлар сиёсати катта эътибор қаратилмоқда. Давлат органларида малакали кадрларга бўлган эҳтиёж, уларнинг касбий ўсиши ва профессионал етуклигига қўйилган талаблар замон билан ҳамнафас ҳолда тобора мурраккаблашиб бормоқда. Замонавий раҳбар кадрларни танлаш ва тайинлаш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, "Давлат бошқарувида самарадорликни ошириш мақсадида давлат хизматида малакали мутахассисларни жалб этишга қаратилган ягона кадрлар сиёсатини шакллантириш зарур. Бугун оддий бир ҳақиқатни тан олишимиз керак. Давлат идораларида малакали ва етук кадрлар етишмаяпти. Ҳанузгача давлат хизматчиларининг мақоми белгиланмаган, давлат хизматида қабул қилишнинг ошқора механизмлари ишлаб чиқилмаган. Бу борадаги муаммоларни ҳал этиш учун, аввало, давлат хизматчилари фаолиятини ҳолисона баҳолаш бўйича самарали тизим жорий этиш зарур"¹.

Назаримизда, кадрлар сиёсатини юриштида раҳбар кадрларнинг компетенцияларини ишлаб чиқиш, бунинг асосида уларнинг фаолият самарадорлиги, билим ва

қўникмаларини ҳолисона баҳолаш тизимини такомиллаштириш, шахсий ва касбий фазилатларини ривожлантириш зарурати мавжуд.

Мамлакатимизнинг бой тарихи раҳбар ходимларни тайёрлашда ижобий тажриба ва илмий-назарий асосларига эга. Хусусан, Афлотун, Арасту каби Фарбнинг буюк алломалари қаторида юртимизнинг улуг тарихий сиймоси Абу Наср Форобий ва унинг "Фозил одамлар шаҳри" ("Ал-мадинат ул-Фазила") асарида инсон ва жамиятнинг интеллектуал ҳамда ахлоқий жиҳатдан соғломлаштириш масалаларига алоҳида урғу берилганини кузатишимиз мумкин. Таъкидлаш лозимки, Форобийни ташвишга солган ва унинг асарларида қўтарилган муаммолар нафақат ўтмишда, балки бугунги замонамизда ҳам долзарб. Мисол учун мутафаккирнинг сиёсий етакчилик ҳақидаги тушунчаси, одил жамият, адолат, тенглик каби ғоялари ҳам аҳамиятлидир. Форобий ушбу ғояларни қуйидаги фикрлар билан ифодалайди:

"Инсонларнинг ўзларидан сайланган раҳбар ёки бошлиқлар ҳокими мутлақ бўлмайди. Улар одамлар ичида кўтарилган, синалган энг олижаноб, раҳбарликка лойиқ кишилар бўладилар"².

Миллий меросимиз намуналари орасида шарқона фалсафа ва ёндашувлар билан уйғун тарзда замонавий давлат бошқаруви тамойилларини ифода этувчи яна бир қатор асарларни санаб ўтиш мумкин. Хусусан, Амир Темурнинг "Темур тузуклари", Алишер Навоийнинг "Ҳамса", Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг "Бобурнома", Ни-

зомулмулкнинг "Сиёсатнома" ("Сияр ул-мулк") ва шу каби бошқа кўплаб асарларда давлатни бошқаришнинг шарқона одоби ва қоидалари баён этилган.

Мисол учун, "Темур тузуклари" эътиборга молик тарихий манбалар сирасига киради. Маълумки, "Темур тузуклари"да "давлатчилик", "дипломатия", "ҳарбий маҳорат", "бунёдкорлик салоҳияти", илмуфанга оид қарашлар, "дин", "диёнат", "адолат" тушунчалари, мамлакат бошқаруви кенгаши ва тадбир асосида амалга ошириш, ҳар қандай масаланинг ечимини топишда узоқни кўзлаб иш тутиш кабилар ҳақидаги фикрлар баён этилган.

Амир Темур давлатни бошқариш ишларида инсоний фазилатлар, иқтидор ҳамда билим муҳим ўрин тутишига урғу берар экан, раҳбарга хос хусусиятларни санаб ўтади. Шу билан бирга, муаллиф кенгаши, машварату маслаҳат, қатъий қарор, тадбиркорлик, ҳушёрлик ҳамда эҳтиёткорлик кабиларни мамлакатни идора қилишда энг асосий нарсалар деб атаган. Бундан ташқари, Амир Темур давлат бошқарувида жамиятда юз бераётган воқеа ва ҳодисалардан хабардор бўлиш, бунинг учун зарур бўлган барча тадбирларни амалга ошириш бўйича ўзига хос тартибларни ишлаб чиққан. Хусусан, у тўрт вазирага ҳар кун ҳузурга келиб, ўз йўналишлари доирасида ҳисобот беришини амир қилгани ҳақида баён қилади³.

Шундай экан, ҳар бир даврда раҳбар кадрларга, хусусан, уларнинг билим ва кўникмаларига талаблар қўйилган. Бугунги кунга келиб, раҳбар кадрларнинг компетенцияларини шакллантириш ва ривожлантириш замонавий трендларнинг бирига айланган.

Компетенциявий ёндашув кўпгина ривожланган мамлакатларнинг инсон ресурсларини ривожлантириш бошқармаларининг асосий иш услубига айланган.

XX асрнинг 80-йилларида психолог Д.Макклелланд фанга "компетенция" ва "компетенция модели" каби атамаларни киритган⁴. Кейинчалик компетенциявий ёндашувни такомиллаштириш юзасидан кўп тадқиқотлар ўтказила бошлаган.

Россиялик мутахассис Т.Ю.Базаров ўз тадқиқотларида компетенцияларнинг икки турини ажратади: 1) Америка ёндашуви (хулқ-атвор компетенциялари); 2) Британия ёндашуви (функционал компетенциялар)⁵.

"Компетенция" сўзининг луғавий маъносига эътибор қаратадиган бўлсак, у латинча сўз бўлиб, "эришяпман", "муносибман" ва "лойиқман", деган маъноларни англатади. Компетенция муайян давлат органи ёки мансабдор шахснинг қонун, устав ёки бошқа ҳужжат билан белгиланган ваколатлари, ҳуқуқ ва бурчлари доираси, у ёки бу соҳадаги билимлари, тажрибасидир⁶.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, компетенция сўзини қуйидаги икки маънода тушуниш мумкин:

1) "компетенция" муайян давлат фуқаролик хизматчисининг қонун, низоми ёки бошқа ҳужжат билан белгиланган ваколатлари, ҳуқуқ ва бурчлари доираси ҳисобланади;

2) "компетенция" сўзи ўз касбига яроқли, лойиқ деган маъноларни англатади.

Бизнинг фикримизча, бугунги кунда компетенция учта муҳим таркибий қисмдан иборат: хулқ-атвор, билим ва кўникма.

Айрим давлатларда шу пайтгача мавжуд бўлган "профессионализм" тушунчаси ўзига нисбатан кенгроқ мазмун касб этувчи "компетенция" сўзи билан ўрин алмашмоқда. Профессионализм категорияси фақат муайян фан бўйича чуқур билимга эга бўлишдир.

Компетенция нафақат касбий билимларни, балки эмоционал, психологик, ижтимоий билимларни ҳам эгаллаш зарурлигини тақозо этади. Амалий аҳамиятга эга бўлган компетенциявий ёндашув касбий билимлар ва танланган соҳа бўйича фаолият юритиш учун зарур малакалар йиғиндисидир.

Раҳбар кадрларнинг фаолият соҳаси ва йўналишидан, эгаллаб турган лавозими, тўплаган тажрибаси ва билимидан келиб чиқиб, компетенцияни қуйидаги гуруҳларга ажратиш мумкин.

1. Шахсий компетенциялар.
2. Касбий компетенциялар.
3. Ижтимоий компетенциялар.

Шахсий компетенциялар раҳбар кадрларнинг ўзига хос психологик ва индивидуал жиҳатларини қамраб олувчи хулқ-ат-

вор, билим ва кўникмалари йиғиндиси ҳисобланади. Бундай компетенциялар қаторига: лидерлик, мослашувчанлик, умр давомида ўқиш (long life learning), эмоционал интеллект ва янги тажрибага очиқликни киритиш мумкин.

Касбий компетенциялар раҳбар кадрларнинг профессионал фаолияти, эгаллаб турган лавозими, иш соҳаси ва фаолият йўналишида қўлланиладиган хулқ-атвор, билим ва кўникмаларининг йиғиндиси ҳисобланади. Мазкур тоифадаги компетенцияларга бошқарув профессионализи, натижага йўналганлик, стратегик фикрлаш, тизимли фикрлаш, жараёнга йўналганлик каби компетенцияларни киритиш мумкин.

Ижтимоий компетенциялар раҳбар кадрларнинг ижтимоий муносабатларга киришиш, инсонлар билан, шу жумладан, аҳоли ва ходимлар билан ўзаро муносабатига қаратилган хулқ-атвор, билим ва кўникмалари йиғиндисидир. Бундай компетенциялар доирасига коммуникативлик, ижтимоий қадриятлар, корпоративлик ва ижтимоий интеллектни киритиш мумкин.

Шунингдек, компетенцияларни қўидаги икки гуруҳга бўлиш мумкин:

- умумий компетенциялар — барча даражадаги раҳбар кадрларга хос бўлган, уларнинг давлат органларига юклатилган вазифаларни амалга оширишда муҳим бўлган хулқ-атвор, билим ва кўникмаларининг йиғиндиси. Бундай компетенциялар қаторига: ижтимоий қадриятлар, жамоада ишлаш, мослашувчанлик, натижага йўналганлик, коммуникативлик ва бошқаларни киритиш мумкин.

Махсус компетенциялар раҳбар кадрларнинг эгаллаб турган лавозими, фаолият юритаётган соҳа йўналиши ва амалга ошираётган функционал вазифаларидан келиб чиқадиган аниқ компетенциялар ҳисобланади. Бундай компетенциялар қаторига: лидерлик, янги тажрибага очиқлик, бошқарув профессионализи, креатив фикрлаш, прогнозлаштириш ва бошқаларни киритиш мумкин.

Ўз навбатида ҳар бир компетенция унинг таркибий қисми ҳисобланган ички компонентлардан ташкил топиб, бир ёки бир нечта гуруҳга бирлаштирилади.

Компетенцияларни гуруҳларга ажратишда уларнинг сонини 6-10 тагача белгилаш

тавсия этилади. Чунки компетенциялар гуруҳи қанча кўп бўлса, уларни баҳолаш тизими ҳам шунга мувофиқ мураккаб тус олади.

Компетенцияларни ишлаб чиқиш, уларни гуруҳларга ажратиш ва компонентларга бўлиш мураккаб ва масъулиятли жараён ҳисобланади. Бизнинг фикримизча, ушбу жараён қўидаги босқичлардан иборат бўлиши мақсадга мувофиқ:

- биринчи босқичда ташкилотнинг миссияси, вазифалари ва устувор мақсадлари ўрганилади. Давлат раҳбарининг давлат органи ёки ташкилот, соҳа ёки йўналишнинг устувор вазифалари, камчиликлари, у ерда фаолият кўрсатувчи шахсларга оид талаблари чуқур таҳлил қилинади. Давлат органи ёки ташкилотнинг раҳбар кадрлари ўртасида сўровнома ва интервью ўтказилади;

- иккинчи босқичда давлат органи ёки ташкилот ходимларининг функционал вазифалари ва фаолият турларидан келиб чиқиб, гуруҳларга ажратилади. Ҳар бир гуруҳнинг, сўнг эса ҳар бир ходимнинг компетенцияларига оид маълумотлар тўпланади. Жамоавий ва индивидуал компетенциялар компонентлари аниқланади;

- учинчи босқичда давлат органи ёки ташкилот ходимларининг хулқ-атвори ўрганилади ва унинг асосида психодиагностика методлари (тест, суҳбат, кейс) ишлаб чиқилади;

- тўртинчи босқичда компетенциялар гуруҳлаштирилади ва уларнинг индикаторлари ишлаб чиқилади. Ҳар бир компетенциянинг ўлчов бирлиги аниқланади (анкета, психологик ва билимига оид тестлар, суҳбат ва ҳ.к.);

- бешинчи босқичда компетенцияларни баҳолаш мезонлари, тест саволлари, кейс ва бошқа тарқатма материаллар ишлаб чиқилади.

Компетенциялар раҳбар кадрларнинг лавозимига қўйилган талаблардан келиб чиқиб, унинг хулқ-атвори, билими ва амалий кўникмаларини таҳлил қилиш йўли билан ишлаб чиқилади. Бундай ҳолатда, вакант лавозимга қўйилган талабларда номзоднинг шахсий, касбий ва ижтимоий компетенцияларига алоҳида эътибор қаратилади.

Энг асосийси компетенцияларни ишлаб чиқишда уларнинг реаллиги, аниқлиги ва

фаолият тури ҳамда лавозимга мувофиқлигига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Компетенциялар фаолият таҳлили орқали ишлаб чиқилади. Таҳлил предметига: вакант лавозимнинг функционал вазифалари, фаолиятни амалга ошириш шарт-шароитлари, лавозимга қўйилган талаб ва имкониятлар киради.

Компетенцияларни ишлаб чиқиш таҳлилига: фаолиятни кузатиш, экспертлар интервьюси, функционал вазифаларни ўз ичига қамраб олган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ўрганиш, лавозим билан боғлиқ бўлган амалиёт натижалари, муаммоли вазиятлар ва уларнинг ечимини ўрганиш, сўровнома каби усулларни киритиш мумкин.

Фаолиятни кузатиш усули ёрдамида соҳанинг замонавий трендлари, фаолият турининг ўзига хос хусусиятлари, камчиликлари ва ютуқлари таҳлил қилинади. Таҳлил натижаларига кўра, фаолиятнинг самарадорлигини ошириш истиқболлари ва мезонларига таъсир кўрсатувчи ҳолатлар аниқланади.

Экспертлар интервьюси усули ёрдамида соҳа ва фаолият йўналишини мукаммал билган ва кўп йиллик амалий тажрибага эга бўлган мутахассисларнинг тажрибалари, вакант лавозимга қўйилган талаблар ва амалий муаммолар ўрганилади. Таҳлил натижаларига кўра, компетенцияларни ишлаб чиқишдаги хавф-хатар ва имкониятлар реал воқелик билан солиштирилиб чиқилади ҳамда эксперт хулосаси шакллантирилади.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ўрганиш усули ёрдамида давлат фуқаролик хизматчиларининг вакант лавозимига қўйилган талаблар, уларнинг функционал вазифалари ҳамда қонун ҳужжатларида уларга юклатилган мажбуриятлари таҳлил қилинади. Таҳлил натижаларига кўра, номзодга қўйилган қонуний талаблар асосида компетенция ва унинг компонентлари шакллантирилади.

Амалиёт натижалари, муаммоли вазиятлар ва уларнинг ечимини ўрганиш усули билан статистик маълумотлар, ташкилотнинг ижобий ва салбий кўрсаткичлари, соҳадаги тизимли муаммолар, уларни ҳал

этиш йўллари таҳлил қилинади. Натижада, компетенцияларнинг компонентлари, суҳбат учун "ақлий ҳужум" саволлари ва кейс материаллари шакллантирилади.

Сўровнома усули орқали соҳа ва йўналишдаги маълумотлар ўрганилади, жамоа ва тизимдаги социометрик кўрсаткичлар таҳлил қилинади ҳамда компетенцияларнинг устуворлиги ва муҳимлиги кўриб чиқилади.

Юқорида қайд этилган компетенциявий ёндашувни амалиётда кенг қўллаш ва раҳбар кадрлар фаолияти самарадорлигини ошириш бир қатор ташкилий ва ҳуқуқий чораларни белгилашни талаб этади. Бундай чоралар қаторига қуйидагиларни киритиш мақсадга мувофиқ:

- биринчидан, кадрлар сиёсатини такомиллаштириш асосида давлат органлари ва ташкилотларида инсон ресурсларини ривожлантириш бошқармаларини замонавий талаблар асосида жорий этиш;

- иккинчидан, давлат бошқарувида инсон ресурсларини бошқариш мутахассислиги бўйича кадрлар тайёрлашни йўлга қўйиш;

- учинчидан, давлат органлари ва ташкилот раҳбарларининг функционал вазифаларини оптималлаштириш йўли билан уларнинг иш фаолияти, мансаб даражаси ва лавозимидан келиб чиқиб, шахсий, касбий ва ижтимоий компетенцияларни ишлаб чиқиш ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжат билан тартибга солиш;

- тўртинчидан, раҳбар кадрларнинг компетенцияларини ишлаб чиқиш, уларни мунтазам равишда такомиллаштириш ва замонавий тенденциялари бўйича илмий ва амалий изланишлар олиб бориш мақсадида Ассессмент марказлари фаолиятини йўлга қўйиш;

- бешинчидан, компетенцияларни баҳолаш бўйича ассессорлар ва экспертлар гуруҳини шакллантириш.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, юқорида қайд этилган вазифаларнинг амалга оширилиши мамлакатимизда раҳбар кадрлар компетенцияларининг ишлаб чиқирилиши, амалиётга компетенциявий ёндашувнинг жорий этилиши кадрлар сиёсатида амалга оширилаётган ишларнинг мантиқий давоми сифатида ўзининг ижобий натижаларини кўрсатади. Компетенциявий ёндашув асосида нафақат раҳбар кадрларнинг фаолият сама-

радорлиги, балки уларнинг билим ва кўник-маларини мунтазам равишда ривожлантириш учун улкан имкониятлар яратади.

Манба ва адабиётлар

1. <https://president.uz/uz/lists/view/2228>
2. Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шах-ри. - Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ ме-роси нашриёти, 1993. 190-б.
3. Амир Темур. Темур тузуклари. - Т.: Фафур Фулом номидаги нашриёт-матбаа бирлашмаси, 1991. - 85-86 б.
4. McClelland D.C. Testing for competence rather than intelligence // *American Psychologist*. 1973. № 2. - P. 1-14.
5. Базаров Т.Ю. Технология центров оцен-ки персонала: процессы и результаты: прак-тическое пособие / Т.Ю.Базаров. - М.: "КНОРУС", 2011. - 304 с.
6. "Ёш раҳбар" энциклопедик луғати. (2-нашр). [Матн]: луғат / Тузувчи А.Рўзиму-ров. - Т.: "O'zbekiston milliy ensiklopediyasi" Давлат илмий нашриёти, 2018. - 256 б.

**Замонавий раҳбар кадрларнинг
компетенциялари:
тушунча, зарурат ва истиқбол**

Отабек Маҳкамов,
юримик фанлар доктори,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси декани

Аннотация: мақолада раҳбар кадрларни танлаш ва тайинлашга оид компетенция-вий ёндашув илғор хорижий тажриба ва рет-роспектив таҳлил асосида тадқиқ этилиб, компетенция турлари ва уларни ишлаб чи-қиш юзасидан амалий таклифлар берилган.

Калит сўзлар: раҳбар кадрлар, компетен-ция, компонент, ассессмент, усуллар.

**Компетенции современных руководящих
кадров: понятие, необходимость и
перспектива**

Отабек Маҳкамов,
доктор юридических наук,
декан факультета Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассматривается компетентный подход к подбору и назначе-нию руководителей на основе передового зарубежного опыта и ретроспективного анализа. Даны практические рекомендации по видам компетенций и их развитию.

Ключевые слова: руководящие кадры, компетенция, компонент, оценка, методы.

**Competencies of modern leaders:
concept, necessity and perspective**

Otabek Makhkamov,
DSc (in Law),
Dean of the faculty of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: the article discusses a competent approach to the selection and appointment of managers based on international best practices and retrospective analysis. Practical recommendations are given on the types of competencies and their development.

Key words: management personnel, competence, component, assessment, methods.

Ibragim MAKHMUDOV,
*PhD (in psychology), associate professor,
Prosecutor of the department at the Academy of
the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan*

PSYCHOLOGICAL BASES OF SELECTION OF CANDIDATES FOR PUBLIC SERVICE AND APPOINTMENT TO MANAGERIAL POSITIONS

Though the selection of candidates for the civil service and their appointment to management positions are based on generally accepted methods and principles, there are also specifics in this area and it is impossible to ignore them in evaluation of activities of the personnel. Such kind of peculiarities, i.e. the characteristics of the civil service, primarily comes out from the professional requirements in this area, the specifics of service activities. According to a number of sources, the civil service implements specific goals and objectives¹, and in this regard, the nature of the civil servant activity differs from those of representatives of other fields in a number of respects.

As we analyse the activity of the subject in the civil service the term "professional ethics" comes to the fore. The civil servant is among the professions of "human-human", here the observance to professional ethics and acquiring the professional norms becomes the most actual issue. As long as a person applying for a job in the civil service does not comply with the ethics of profession in this field, it will cause a big problem not only in his career but also affects his ability to work in this field.

In the conditions when the large-scale work in the field of public administration is carried out in the country, the need for applying advanced scientific concepts in determining the characteristics of the activities of civil servants is arising. One of such concepts is the professional mentality, which also creates a unique opportunity to define the activities in

the field of public service. Professional mentality is a set of primary perceptions specific to the representatives of a particular profession. For instance, the professional mentality of a civil servant may have the following meaning: the civil servant must have unlimited working hours, a certain pattern of behavior, strong self-control, being uncertain of growth in position, the ability to categorize the object of perception, i.e. events happening in the society, to evaluate people's behavior in terms of public interest and classify them into the groups. It is also emphasized that, as a personal quality, a person should have an inner harmony, i.e. feel as "I am a man of the state"². The concept of professional mentality is an important tool in attracting new employees to the civil service, in regulating one's professional behavior.

In biology, there is a concept of homeostasis, and through this term one understands the process of ensuring the stability of the biological state of the organism. For example, there is a certain system of internal biological processes that ensures that the state of the organism is always at 36.6 degrees. When we analyze the concept of homeostasis in terms of the topic under discussion, it is necessary to state that public administration and service is a regulatory apparatus that ensures a stable, smooth transition of processes in society. In this sense, the activity of a civil servant is in a certain degree considered as a set of processes aimed at ensuring a stable, constantly reproducible and administrative apparatus as a system. The main factor that ensures such an order is the strict adherence to service requirements and care to ensure the functioning of the existing

hierarchical system. Another concept related to the profession of the civil servant - the regulation of communication. This is reflected in the fact that the forms of communication of the servant follow a certain boundaries and, in accordance with the situation, in the interests of the state.

The main feature of the communicative activity of a civil servant is the selectivity of communication, regulation, inability to deviate from certain norms. These ideas reflect the mentality of the civil servant.

Today, the recruitment of personnel in almost all areas, their career growth and

career prospects as a whole depends on the development of service-related competencies. The level of development of competencies is a main criterion in the growth and development of an individual in any field. In this regard, speaking of civil servants, the model of competencies inherent in the leadership of the certain fired is widely discussed nowadays³.

The competency model is a form of expression of a set of competencies that enables employees to achieve high results in their activities. According to the results of many years of research, the competency model of leaders in the civil service can be summarized as follows.

Table-1. Competence model of the head of the civil service

Competence	Signs of competence
Values	Loyalty to the organization Striving to maintain and glorify the prestige of their profession Adhere to the norms of organizational culture
Systematic thinking	Takes into account all factors that affect the result in solving the problem Awareness, comprehensive knowledge The ability to imagine the situation as a whole Have the skills to collect data and sort large amounts of data
Management professionalism	Knowing the purpose clearly Planning the team work Organizing the work of the group, team Motivation of the employees
Leadership	Positive attitude to the work The ability to persuade, to influence others The ability to make a positive impression on others The ability to awake a positive impression on others
Flexibility, stress tolerance	Endurance Flexibility Quick adaptation to a changing situation
Demonstration of cooperation in the project	Ability to build effective relationships with working group members The ability to anticipate the result, the ready-made product. Striving to maintain the pace and quality of work in a resource-constrained environment The participation of each member of the group in the overall activity and a clear idea of the outcome he or she should achieve
Problem solving	Results-oriented activity Ability to move fast The development of practical thinking Ability to implement service communication

When talking about the competency model of civil servants, it is important to note the specifics it has. In particular, when we talk about the competence related to problem-solving, a person's activity in the field of communication is recognized as a certain skill and accepted as an important point in this competence. This type of communication is considered as form of communication in the

civil service and implementation of this skill is quite different from other employees in the field. For instance, in public administration, when working with citizens, the service sector is clearly different from the types of services aimed at satisfying the interests of customers. The main feature of service communication is that the contacts made by the civil servant have a very businesslike character, i.e. to follow a

certain sequence, growing stages during the conversation and focus only on the priority of service goals, avoiding the interests of interlocutors. Such a skill is supposed to be a completely conscious process of communication, and even such a communication skill assumed through specially organized trainings. Therefore, one of the leading skills in problem-solving competence is communicative one and its service-oriented aspect is emphasized separately.

In a certain sense, the psychological study of the issue of competence provides a number of conveniences in the way of its assessment and development. In particular, when talking about competencies and their evaluation, it is possible to focus on two aspects of the competencies of a civil servant.

1. Motivational aspect of civil servant competence

2. Operational aspect of civil servant competence

Motivational aspect of the competence of a civil servant means the forces that motivate a person to perform professional activities, a person's desire to engage in professional activities. Research by Russian scientists has shown that the most important internal force that motivates a civil servant to be active is the pursuit of dominance.

Here the dominance should be interpreted in the sense of resolving the situation, being active in managing it. That is, the focus is made on activeness and initiative in the context of service responsibilities. The inclination to perform the duties can be taken as the opposite pole to dominance. The significance of this emphasis is understood the way that the civil service is more concerned with executive activity than the imagination of the citizens of the society. However, from the point of view of service interests, the presence of activity and initiative is a guarantee of keeping the field within a certain order and its gradual sustainable development. In this context, dominance or activism in the interests of the state must be reflected in its focus on the task at hand. In interpersonal relations, it is better for a civil servant to resort to such forms of communication as cooperation and compromise.

The pursuit of success in the professional field is determined in a certain way by the fact that a person meets the requirements of his profession and strives to maintain that suitability. This is also an important link in the motivational aspect of the competence. The second aspect of competence is called "Operational Skills" and represents a set of professional skills, knowledge and abilities related to the successful performance of one's profession.

In interpreting the motivational and operational aspects of professionalism, we can refer to the following example. A civil servant, using modern information technologies in the organization of any work, such as the reception of citizens, formalizes the citizen's application and places the necessary information in the required cells of the program, sets the deadline and uploads the file to the responsible person. Any methods and techniques used by the specialist constitute the operational area of the activity. As for the motivational sphere, the employee becomes dedicated to his job, immediately corrects mistakes and takes the necessary measures to avoid repeating the same mistake, cares about the prospects of his profession and service reputation, is open and sincere in communicating with citizens within certain limits of service, has the feeling that arise in the heart of the employee as a result of success or loss in the process of his/her service and the volitional and cognitive processes in the pursuit of the goal. Analyzing the problematic situation in the field of civil service, we would like to state that in the organization of the activities of the specialist there are cases of incompatibility of operational and motivational areas in the system of his activities. Usually, the weakness of the motivational component of competence is manifested in a superficial attitude to the profession, avoidance of correcting one's own mistakes and uncertainty in the results of activities as a whole. That is, one can assure that the weak motivation of the specialist to the work represents a lack of the most important aspect of his competence. It is difficult to expect due responsibility from such a person; it is impossible to guarantee any success for the second time with the result of one work being successful once. It is natural that in such cases,

of course, the sensitivity of the subject of the profession to the object of his work decreases and the conflict situation caused by such incompatibility is also reflected in interpersonal relationships. Conversely, the compatibility of operational and motivational aspects of the competencies manifested in the work of a specialist in the field of service ensures the success of professional activity and in psychological terms is called a state of "congruence". Congruence - an indicator of a person who has achieved perfection or perfect activity, represents the integrity, integrity of the person, the perfect harmony of goals and actions in him or her⁴.

It is important to emphasize the place of values in the motivational sphere of the individual. Because motivation is interpreted as a force that motivates a person to be active, the reasons for such activeness can be different. For instance, if one organizes his activity based on material interests, the second person may rely on self-expression and prestige and the third person may rely on the virtues arising from his mission in the life. Based on the above considerations, the need to place values at the forefront of the competency model is emphasized. Another key aspect to mention in this regard is to define values, their evaluation, being one of the most difficult tasks in the selection and monitoring of the personnel. One of the important tasks of modern psychology is to adapt the existing methods for the study of this area to the atmosphere of our society, to improve them in order to provide information at the required level.

As the subject pursues his/her career, it is important that leadership values in the field of motivation are in sync with community interests and object values.

Examples of the operational area of activity of a representative of the civil service are his way of thinking, the form of building relationships with other employees, citizens, skills and competencies related to the successful performance of his work.

The professional activity of a civil servant comprises of that as a specialist who grows in his/her career, he/she becomes more and more inclined to do a steady job. People who aspire to innovation and are prone to creative activity find it difficult to grow from the ranks of the

civil service. The main obstacle here consists of the internal contradictions of the person, the existing conditions, the situation requiring the rhythmic work, the stability (monotony) of the activity, the creativity of the person comes across certain obstacles. If 43-45% of ordinary civil servants are engaged in repetitive work, this figure increases up to 63-71% when the servant becomes a leading specialist⁵. Some are prone to such activities, while others, on the contrary, try to avoid monotonous work.

There are special requirements for the methods of psychological assessment in determining the level of suitability of managers and employees of the civil service. When talking about methods of assessing the personality of the leader, it is necessary to focus on some psychodiagnostic methods. Modern psychodiagnostics has a variety of methods that allow you to gather detailed information about the person. However, today in the work with personnel there is an opinion that "psychological tests are one of the main methods of providing information about a person". Without underestimating the importance and benefits of psychological testing, it should be noted that each method has its own shortcomings and scope of its reference. The following table shows the level of accuracy and reliability of the assessment of a person using different methods and the information obtained about him. As one can see, it is determined that the tests give only 40% accurate information in this comparative table. Therefore, considering that the psychological tests are the primary source of information is not always true. As can be seen from the table, the methods of "Assessment Center", "Expert Assessment", which fall into the category of modern group assessment, are characterized by their high reliability.

One of the main indicators of the effectiveness of diagnostic methods is the "validity coefficient", which is determined on the basis of the correlation between any criteria between the diagnostic assessment and professional achievement.

The higher the validity of the method, the more clearly the effectiveness of the manager's activity is expressed. The following table shows the validity of the leader identity study methods in the form of percentage stands.

Table-2. Effectiveness of methods for personal study⁶

Personnel Assessment Centers, Assessment Center	70 – 80 %
Expert assessment	70 %
Tests on profession	60 %
General ability tests	50 – 60 %
Biographical tests	40 %
Personality tests	40 %
Interview	30 %
Recommendations	20 %

Among the listed methods, the method of the Assessment Center is considered as a new method in the practice of personnel management of the Republic. Today, the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, the Academy of the Prosecutor General's Office of the Republic has developed a methodological framework for this technology and is systematically implementing it in various fields. The measures taken in this regard show that the Assessment Center, as an integrative technology, incorporates all the advanced methods and, at the same time, provides relatively accurate and in-depth information about the candidates being evaluated. Based on the experience of selection and monitoring of the personnel in public administration of developed countries, it can be stated that the technology of the Assessment Center should become a leading assessment method in the selection of management personnel for all important links and positions. Therefore, all the above considerations should be taken into account in the evaluation of candidates for the civil service and become the object of direct research.

At the same time, when appointing a manager to a managerial position in the civil service, it is necessary to pay attention to the characteristics of the specialist's career growth.

The following types of civil service activities were identified through the analysis of the main tasks performed in the field of civil service:

1. The work related to information analytics and planning.
2. Management work: leadership, organizational activities, coordination, supervision.
3. Innovative, expert work
4. Activities related to self-improvement, acquisition of knowledge, improvement of skills.

These same tasks, which differ in the field of civil service, also help to define the scope of responsibilities of a civil servant. In particular, specialists and leading specialists working in the field of civil service are engaged in "informational", "organizational", "coordination" work. The heads of departments work on "Control", "Planning", "Management" and "Organizational", and the heads of various departments carry out "Control", "Management", "Coordination" activities. By making such a distinction between the types of activities, we will be able to identify individuals who are inclined to perform different service tasks.

All of the above opinions should be taken into account directly in the evaluation and appointment of candidates for public office. After all, an employee who is incorrectly and improperly appointed to any position will affect not only the work done in the organization, but also declines the organization's reputation in society. In this regard, while maintaining the methods and tools used in the evaluation process in the civil service, the identification of leading professional competencies and the assessment of its level of development will become an important factor.

Used literature

1. *Acmeology in the system of civil servants' activity / ed. Derkacha A.A. - M.: RAGS, 1999 - 223p.*
2. *E.A. Klimov. Psychology of professional self-determination. M., Academy. 2010*
3. *T.Yu. Bazarov. The authorship technologies of developing competence models // Organizational psychology. 2014. T. 4. № 4. pp. 74-92.*
4. *R. Nemov. Psychological Dictionary. M., Vlos. 2007. p.560*

5. *Public service: theory and organization. Course of lectures/ed. E.V. Okhotskiy, V.G. Ignatova - Rostov n/a.: Phoenix, 1998 .- 633 pgs.*

6. *Bazarov T.Yu., Eremin. B.L. Personnel Management. - M., 2002.*

Psychological bases of selection of candidates for public service and appointment to managerial positions

Ibragim Makhmudov,

PhD (in psychology), associate professor, Prosecutor of the department at the Academy of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan,

Abstract: *the article describes the peculiarities of professional activity in the field of civil service, as well as the scope of activity of a civil servant. It is emphasized that the personal and professional qualities of a civil servant are evaluated from the point of view of ensuring public administration. The competency model of a civil servant is described emphasizing that the provision of career prospects of a civil servant and the evaluation of the results of his/her professional activity should be based on a competent approach.*

Key words: *public service, professional activity, civil servant, professional qualities, public administration, competency model, evaluation, Assessment Center.*

Давлат хизматига номзодларни танлаш ва раҳбар лавозимларига тайинлашнинг психологик асослари

Иброҳим Маҳмудов,

*психология фанлари номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Бош
Прокуратураси академияси
бўлим прокурори*

Аннотация: *мақолада давлат хизмати фаолиятининг ўзига хос хусусиятлари ва ходимнинг хизмат ахлоқи қоидаларига риоя этиш жиҳатлари баён этилган. Давлат хизматчиларининг шахсий ва хизматга оид сифатлари давлат бошқаруви мақсадлари нуқтаи назаридан ўрганилиши зарурлиги таъкидланган. Давлат хизматчисининг касбий ютуқлари ҳамда унинг карьера истиқболини белгилашда компетенцияларга асосланган ёндашувнинг аҳамияти кўрсатиб ўтилган.*

Калит сўзлар: *давлат хизмати, касбий фаолият, давлат хизматчиси, компетенциялар модели, баҳолаш, Ассессмент таркази.*

Психологические основы отбора кандидатов на государственную службу и назначения на руководящие должности

Ибрагим Махмудов,

кандидат психологических наук, доцент, прокурор отдела Академии Генеральной Прокуратуры Республики Узбекистан

Аннотация: *в статье описывается специфика профессиональной деятельности в сфере государственной службы и, в особенности, соблюдения сотрудником служебной этики. Особо подчеркивается необходимость оценки личностных и деловых качеств государственных служащих с точки зрения целей государственного управления. Подчеркивается роль компетентностного подхода в оценке профессиональных достижений государственного служащего и определении перспектив его карьерного роста.*

Ключевые слова: *государственная служба, профессиональная деятельность, государственный служащий, модель компетенций, оценка, Ассессмент-Центр.*

Тимур АБДУЛЛАЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси бўлим бошлиғи,
Раъно ТЎРАХЎЖАЕВА,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси ўқитувчиси

БОШҚАРУВ КАДРЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШ, ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА МАЛАКАСИНИ ОШИРИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ ТИЗИМЛАРИ БЎЙИЧА ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Хар бир мамлакатнинг ривожланиши, дунё ҳамжамиятида юқори ўринларни эгаллашида давлат хизмати кадрлари алоҳида ўрин эгаллайди. Шу нуқтаи назардан, ҳар бир мамлакат ўз кадрларини юқори даражада тайёрлаш ва қайта тайёрлашга алоҳида эътибор қаратади. Ўзбекистонда давлат хизматида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармонида давлат фуқаролик хизматини янада такомиллаштириш ва ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари белгилаб берилди. Ушбу Фармонга мувофиқ, кадрлар малакасини мунтазам ошириб бориш, давлат фуқаролик хизматчиларини тоифалаш ва уларга малака мартабалари (даражалари) бериш орқали хизмат карьерасининг лавозим поғоналаридан босқичма-босқич ўтишни назарда тутувчи давлат фуқаролик хизматининг "карьера модели"ни жорий этиш назарда тутилган. Шунга мувофиқ, илғор хориж тажрибасини ўрганиш, мазкур соҳани замонавий ёндашувлар асосида такомиллаштириш ва янги босқичга

чиқариш устувор вазифалардан бири ҳисобланади.

Бошқарув кадрларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш бўйича Германия Федератив Республикаси Европа мамлакатлари орасида алоҳида эътибор қозонган. Германия давлат хизматида қарийб 4,5 млн. ходим фаолият олиб боради. Германияда давлат хизматида банд бўлган шахсларнинг уч тоифаси фарқланади: мансабдор шахслар, давлат муассасаларининг хизматчилари, давлат муассасаларининг ишчилари¹.

Мансабдор шахслар тегишли давлат ҳокимияти (федерация, ерлар, жамоалар) томонидан тайинланса, давлат муассасаларининг хизматчилари ва ишчилари хизматга кириш тўғрисидаги шартнома орқали хизмат муносабатларига киришадилар.

Мансабдор шахслар давлат хизматчиларининг алоҳида категорияси бўлиб, махсус бошқарув функцияларини амалга оширадилар ҳамда алоҳида ҳуқуқий ҳамда сиёсий мақомга эга бўладилар.

Мансабдор шахсларнинг мақоми махсус қонун ҳужжатлари билан тартибга солинган бўлиб, бундай қонун ҳужжатларига мувофиқ, Германия давлат хизматида мансабдор шахсларнинг 16 та категорияси мавжуд (1-жадвал):²

ГФР давлат хизматидаги категориялар тизими

Бўғин	Категория (даража)	Лавозимлар	Лавозим талаблари
Қуйи	A1-A5	Ёрдамчи, техник персонал	Қуйи мансаблардаги хизматга: халқ мактабини муваффақиятли тугатган ва тайёргарликни ўтаган шахслар қабул қилинади. Қонун ҳужжатларида мазкур мансаблардаги хизматга қабул қилишдаги ёш цензи (16-30 ёш) ўрнатилган.
Ўрта	A6-A9	Ҳукумат секретарлари, обер-секретарь, гаупт-секретарь ва бошқалар	Ўрта мансаблардаги хизматга: халқ мактабини муваффақиятли тугатган, 1 йил давомида тайёргарликдан ўтган ва ушбу категориядаги мансабни эгаллаш учун махсус имтиҳон топширган 16 ёшдан 32 ёшгача бўлган шахслар қабул қилинади.
Юқори	A10-A13	Ҳукумат инспекторлари	Юқори мансабларга: ўрта таълим мактабини тугатган, 3 йил давомида махсус тайёргарликни ўтаган ва ушбу категориядаги мансабни эгаллаш учун махсус имтиҳон топширган шахслар қабул қилинади.
Катта	A14-A16	Ҳукуматнинг юқори мансабдор шахслари	Катта мансабларга: олий маълумотга эга бўлган, биринчи давлат имтиҳонини топширган, 2 йил давомида тайёргарликни ўтаб, иккинчи давлат имтиҳонини топширган шахслар қабул қилинади.

Давлат хизматида мансаб бўйича ҳаракатланиш малакасини мажбурий тартибда ошириб бориш ва мансаб поғонаси бўйича кетма-кетликда ҳаракатланиш принциплари асосида амалга оширилади. Ушбу принципларга биноан, мансабдор шахснинг бирон-бир мансаб бўйича кўтарилишида махсус синов ёки давлат имтиҳонини топшириш билан тасдиқланадиган мажбурий тартибдаги малакани ошириш, мансаб поғонасидаги барча мансабларни босиб ўтиши талаб этилади.

Хизмат бўйича ҳаракатланиш тайёргарлик ва синов муддатини назарда тутати. Синов муддати (камида 1 йил) давомида хизматчи мансаб бўйича кўтарилиши мумкин эмас. Қуйи даражадаги хизматчиларни тайёрлаш муддати 6 ойни, синов муддати 1 йилни ташкил этади.

Ўрта даражадаги мансабни эгаллаш учун хизматчи 1 йилдан кам бўлмаган тайёргарлик муддатини ўтаб, мансаб имтиҳонини топширади ҳамда 2 йил давомида синов муддатини ўтайди. Имтиҳонни ўртадан юқори баҳога топширган хизматчилар учун синов муддати 1 йилга (айрим ҳолларда 6 ойгача) қисқартирилиши ҳам мумкин.

Бундан ташқари, ўзининг шахсий хислатлари ва ишининг натижаларига кўра,

ўрта даражадаги мансабни эгаллаши мумкинлигини исботлаб берса, қуйи даражадаги хизматчилар ҳам ўрта даражадаги мансабни эгаллаш имкониятига эга бўладилар.

Германия Федератив Республикасида бошқарув кадрларини тайёрлаш ва малакасини ошириш учун алоҳида ўқув тизими мавжуд. Германия Ички ишлар вазирлиги ҳузуридаги Давлат бошқаруви федерал академияси ушбу тизимда марказий ўринни эгаллайди. Академияда малака ошириш ва қайта тайёрлаш дастурлари аниқ ранг учун мос бўлган компетенцияларни шакллантириш ва ривожлантиришга қаратилган.

Шунингдек, Давлат ва маҳаллий бошқарув Федерал олий мактаби бошқарув кадрларини тайёрлаш ва қайта тайёрлашда алоҳида ўрин тутати. Давлат ва маҳаллий бошқарув Федерал олий мактабида ўқув жараёни 3 йил муддатгача чўзилади, уларнинг ярмини аудиторияларда ўқиш, ярмини эса жойларда амалиёт ўташ эгаллайди.

Таъкидлаш жоизки, Жанубий Кореядан фарқли ўлароқ, Германияда кадрлар (давлат хизмати) масаласи билан шугулланадиган алоҳида вазирлик ташкил этилмаган. Бунда ҳар бир давлат ташкилоти ва давлат бошқаруви органининг Кадрлар бўлими муҳим роль ўйнайди.

Давлат бошқарувининг федерал тизими ҳамда номарказлашуви оқибатида Германиянинг ҳар бир ери (Land)да давлат хизматчилари малакасини ошириш бўйича таълим муассасаларининг фаолияти йўлга қўйилган. Аксарият ҳолларда улар "давлат бошқаруви академияси / мактаби / институти" деб номланиб, аниқ касбий кўника ва компетенцияларни ривожлантиришга қаратилган.

Мисол учун, Бавария Давлат бошқаруви мактаби (BVS) 1920 йилда ташкил этилган бўлиб, ўрта бўғин давлат хизматчиларининг малакасини ошириш билан шуғулланади. BVS ўз-ўзини молиялаштириш асосида фаолият олиб бориб, тингловчилар фақат тўлов асосида ўқишга қабул қилинади³.

Уч йилда бир марта BVS махсус аккредитация (узлуксиз таълим тизимида сифатни баҳолаш)дан ўтиши белгилаб қўйилган. Асосий шартда профессор-ўқитувчилар сони 20 тани ташкил этади. Ўқув курсларини амалий муаммоларни ечишга қаратиш мақсадида турли ташкилотларнинг етакчи мутахассислари орасидан умумий ҳисобда 1,7 мингта давлат хизматидаги амалиётчи ўқитувчи соатбай тарзда таълим жараёнига жалб этилади. Бунда улар учун, авваламбор, ўқитиш методикаси бўйича махсус малака ошириш курслари ташкил этилади.

BVSнинг Мюнхен, Хольцхаузен, Лауинген, Нойштадт ва Нюрнбергда таълим марказлари мавжуд. Йил давомида жами 2,2 минг ўқув курсларида (ишлаб чиқаришдан ажралган ва ажралмаган ҳолда) 32 мингта давлат хизматчиси ўз малакасини оширади. Ўқув курслари қуйидаги мавзулар бўйича ташкил этилади:

- менежмент;
- мулоқот самарадорлиги;
- офис-менежмент;
- оммавий ахборот воситалари билан ишлаш;
- ахборот технологиялари;
- персонални бошқариш;
- молия ва иқтисод;
- ижтимоий, соғлиқни сақлаш, таълим соҳаларини бошқариш. Бу каби ўқув курсларида улар ўз малакаларини оширадилар.

BVSда илмий фаолият йўлга қўйилмаганлиги сабабли ушбу таълим муассасаси, асосан, тор мутахассисликдаги давлат хизматчилари учун махсус малака ошириш курсларини ташкил этади. Ушбу ташкилот тизимида маркетинг ва жамоат билан ишлаш, мижозларга хизмат кўрсатиш ва режалаштириш бўлимлари мавжудлиги алоҳида эътиборга молик.

Яна бир таълим муассасаси — Бавария давлат хизмати олий мактаби 1974 йилда ташкил этилган. Мазкур институт биринчи даражали юқори мансаблар учун давлат хизматчиларини тайёрлайди⁴.

Давлат хизматчиларини тайёрлаш барча соҳалар бўйича йўлга қўйилган. Институт битирувчилари бошқарувнинг умумий ва ички соҳаларида, шаҳар, вилоят ва туман маъмуриятларида, ташкилотларнинг кадрлар бўлимида, ўрмон хўжалиги хизмати ва бошқа соҳаларда фаолият олиб борадилар.

Институт тингловчилари синов муддатига қабул қилинган давлат хизматчиларидир. Ўқишни муваффақиятли битирганлар давлат хизматига тўлиқ қабул қилинади.

Институтда қуйидаги мутахассисликлар бўйича таълим дастурлари мавжуд: информатика ва бошқарув; полиция комиссарлари учун таълим дастури; ҳуқуқшунослик; архив ва кутубхона иши; молия; ижтимоий соҳа.

Таълим дастурлари қуйидаги асосий компетенцияларни шакллантириш ва ривожлантиришга қаратилган: мослашувчанлик, устувор вазифаларни белгилаш, турли соҳаларда фаолият олиб бора олиш қобилияти.

Таълим олиш уч йил давом этиб, дуал тизим асосида йўлга қўйилган: назарий қисм институтда, амалий қисм эса ўзининг иш жойида ташкил этилади. Иш берувчи ташкилот ва Институт яқин ҳамкорлик асосида тингловчининг ўқув режасини ишлаб чиқади. Муваффақиятли битирган тингловчиларга махсус диплом топширилади. Битирувчиларнинг касбий ўсиш мониторинги ҳар уч йилда бир маротаба тизимли тарзда олиб борилади.

Германия тажрибасидан фарқли равишда, БААда давлат хизмати масалалари бўйича махсус вазирлик мавжуд эмас, шунингдек, "давлат хизматчиси" (public

servant, civil servant) деган тушунча ҳам давлат ишчисига нисбатан қўлланилмайди. Аммо бунинг ўрнига, асосан, "ҳукумат ишчиси" (government employee) деган атама қабул қилинган.

Бирлашган Араб Амирликлари (БАА)нинг давлат тузилиши федератив конституцион монархия бўлиб, мамлакат етти субъектдан, яъни амирликдан иборат. Давлат президент томонидан идора қилинади, шу билан бирга, президент Абу-Даби амири ҳисобланади, ҳукумат раҳбари эса бир пайтнинг ўзида Дубай амирдир.

Давлатнинг ички ва ташқи сиёсати ҳамда стратегик масалалари бўйича Иттифоқ олий кенгаши қарор қабул қилади. Кенгаш мамлакатнинг етти субъекти амирларидан иборат. Кенгаш Ҳукумат раҳбари (Вазирлар Кенгаши раиси) номзодини тасдиқлайди. Ўз навбатида, Ҳукумат мунтазам равишда Иттифоқ олий кенгаши олдида ҳисобот беради.

Кўп давлатларда, масалан, Германия, Жанубий Корея ва Малайзияда давлат хизмати тўғрисида махсус қонун қабул қилинган ва ушбу қонун давлат хизматининг зарур ҳуқуқий пойдеворини яратади. Лекин БАА тажрибаси бу борада бироз ўзига хослиги билан ажралиб туради.

БААда федерал давлат сектори (таълим, соғлиқни сақлаш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш, суд, вазирлик ва идоралар тизими)да банд бўлган ишчиларнинг ҳуқуқий мақоми "Федерал Ҳукуматнинг Инсон ресурслари бўйича қонуни"⁵ билан белгиланган. Федерал давлат органлари ва ташкилотларида инсон ресурсларини бошқариш ва ривожлантириш бўйича ягона сиёсатни 2008 йилда ташкил этилган Инсон ресурслари бўйича федерал идора (FAHR) юритади.

БАА ҳукумати ишчилари қўйидаги уч тоифа ҳамда бир нечта даражага тақсимланади:

- юқори тоифадаги мансабдорлар (махсус А ва В даражалар, шунингдек, 1- ва 2-даражалар);
- ўрта бўғин ходимлари (3-, 4-, 5- ва 6-даражалар);
- ижро этувчи бўғин ходимлари (7-14-даражалар).

БААнинг 67 та федерал вазирлик ва

идораларида жами 120 мингга яқин, маҳаллий даражада эса 150 мингдан ортиқ фуқаро фаолият юритади⁶.

Бошқарув кадрлари учун мунтазам тренинг ва ўқув курслари ташкил этиш давлат хизматчиларини ривожлантиришда муҳим ўрин эгаллайди. Бу борада FAHR федерал тизимнинг барча бўғинларини қамраб олган қатор тизимларни жорий этган. Тренинг курслари ходимларнинг техник, ахлоқий ва бошқарув имкониятлари ҳамда кўникмаларини ривожлантиришга қаратилган. Тренинглар ва малака ошириш курслари ходимларнинг фаолият самардорлигини баҳолаш бўйича олинган натижалар асосида ишлаб чиқилади. Қўйида FAHR томонидан жорий қилинган электрон таълим олиш тизимлари келтирилади.

"Maaref" таълим портали 2013 йилда ишлаб чиқилган ва 6 йил давомида 30 мингдан ортиқ федерал ва маҳаллий ҳукумат ишчиларининг 2,1 мингдан зиёди бепул тренинг курсларида иштирок этиб, малакасини оширган. Ушбу тизимда, шунингдек, инсон ресурслари мавзусига оид махсус рукн мавжуд бўлиб, унда кадрлар масаласи юзасидан 25 та махсус курс жамланган. Платформадаги ҳар бир ўқув курси, FAHR буюртмасига кўра, аккредитациядан ўтган 156 та мамлакатнинг энг етакчи таълим муассасалари томонидан ишлаб чиқилган.

"Al Mawrid e-Learning" инновацион таълим портали 2019 йилда татбиқ қилинган. Порталдан жой олган тренинглар, дастурлар ва ўқув материаллари университет ва таълим муассасалари, махсус компания ва етакчи халқаро ташкилотлар томонидан ишлаб чиқилади.

"Government Skills Bank" дастури 2019 йилда FAHR ташаббуси билан ташкил этилган. Мазкур платформа БАА ҳукуматида фаолият кўрсатаётган энг истеъдодли, бой тажриба ва юқори малакага эга мутахассислардан иборат тармоқ бўлиб, унда иштирокчилар ўзаро тажриба ва билим алмашиш имконига эга. Иштирокчиларнинг чоп этган илмий мақолалари ва тадқиқот натижалари фойдаланувчиларга бепул тарзда тақдим этилади. Тармоққа аъзо

бўлиш учун мезон ва талаблар мавжуд, мутахассис номзоди унинг иш берувчиси, бошлиғи ёки ҳамкасблари томонидан илгари сурилади.

2008 йилда Вазирлар Маҳкамаси ишлари ва Келажак вазирлиги томонидан "БАА ҳукумати лидерлар дастури" (UAE Government Leaders Programme) ташкил этилди. Ушбу лойиҳанинг мақсади мамлакат ишларига энг истеъдодли кадрларни жалб этиш ва тарбиялашдан иборат эди. Мазкур платформа федерал, маҳаллий ва хусусий сектор бўғинларида ишлайдиган ходимларга катта имкониятлар яратади. Дастур нафақат ўқув семинарлари ва маърузалардан иборат, балки ҳар бир иштирокчига лидерлик масалалари бўйича индивидуал маслаҳатлар бериш ҳамда тажрибали раҳбарлар билан алоқа ўрнатишни назарда тутди. Маъруза ўқиш ва семинарлар ташкил этишга дунёнинг энг таниқли мутахассислари жалб этилади. Сўнгги 10 йилда жами 1,5 мингдан ортиқ тингловчи ушбу дастурни тамомлаган.

Қайд этиш жоизки, БАА давлат секторида фаолият юритиб келаётган кадрларнинг малакасини ошириш бўйича алоҳида таълим муассасаси мавжуд эмас. FAHR ушбу вазифани мамлакат ва хорижнинг етакчи таълим муассасалари билан ҳамкорликда амалга оширади. Ҳукумат ишчиларнинг салоҳиятини янада ошириш мақсадида уларнинг магистратура ва докторантура дастурларида таълим олишини қўллаб-қувватлайди.

Давлат хизматчиларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш бўйича Корея Республикасида қатор ислохотлар амалга оширилган.

Унинг ўзига хос жиҳатлари шундаки, давлат хизмати тизими бандликни кафолатлаш, мунтазам равишда малака ошириш, фаолият самарадорлигини баҳолаш, касбий ўсиш, рағбатлантириш, ижтимоий таъминот, ҳуқуқий ҳимоя ва жавобгарлик каби муҳим жиҳатларни ўз ичига қамраб олади. Мазкур масалалар билан Корея Республикасининг Персонални бошқариш вазирлиги (Ministry of Personnel Management) шуғулланади.

Корея Республикасида давлат хизмати тизимининг асосий тамойиллари сифатида масъулиятни чуқур ҳис қилиш, ўз ҳаёти-

ни халқ учун хизмат қилишга бағишлаш, давлат хизматида меритократия тизими йўлга қўйилганлигини таъкидлаш жоиз.

2018 йилда мамлакатда давлат хизматчиларининг умумий сони тахминан 1 миллион кишини ташкил этган. Улардан 670 минг нафари марказий ҳукуматда, 370 минг нафари эса маҳаллий бошқарувда фаолият олиб борган.

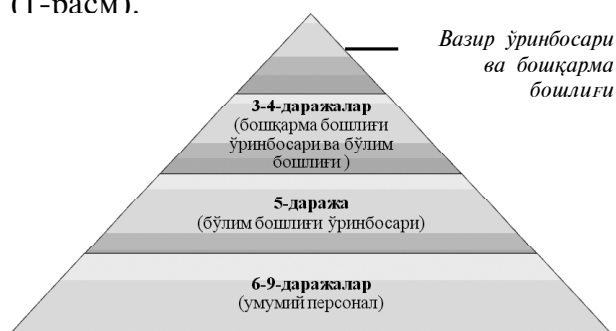
Давлат хизматчилари қуйидагича таснифланади:

- умумий хизмат (general service), яъни маъмурий ишлар, технологиялар ва тадқиқотлар;

- махсус хизмат (special service), яъни судьялар, ўқитувчилар, прокуратура, полиция, ёнғин хавфсизлиги хизмати ходимлари;

- сиёсий хизмат (political service), яъни халқ томонидан сайланган ёки Миллий ассамблея томонидан тасдиқланган мансабдор шахслар.

Шу билан бирга, умумий категорияга тегишли давлат хизматчилари юқори мансабдор шахслардан ташкил топган (Senior Civil Service) ва 9 та даражага бўлинган (1-расм).



1-расм. Давлат хизматчиларининг даражалари

Давлат хизматига иқтидорли номзодларни танлаб олиш очиқ имтиҳон асосида амалга оширилади. Танлов давлат хизматига кирмоқчи бўлган фуқаролар учун ёши, жинси, маълумоти ва иш жойидан қатъи назар, тенг имконият ва шароитлар яратади. Ҳар йили танлов ёзма тест синовлари ва интервью асосида 5,7 ва 9-даражаларга қабул қилиш учун ўтказилади.

Давлат секторида инсон ресурсларини ривожлантириш Жанубий Корея ҳукумати-нинг доимо эътибор марказида бўлиб келган. Ушбу соҳада изчил ва тизимли сиёсатни

йўлга қўйиш мақсадида 1949 йилда Инсон ресурсларини ривожлантириш институти (NHI), 1965 йилда эса Маҳаллий даражадаги давлат хизматчилари малакасини ошириш институти (LOGODI) ташкил этилган.

Хукумат тарбияланувчи, яъни бўлажак давлат хизматчиларида юксак масъулият ва бурч туйғуларини шакллантириш, келажакда зарур бўладиган билим ва тажрибаларни ривожлантиришга эътибор қаратади. Янги қабул қилинганлар ўртасида қадриятлар ҳақидаги билимларини кучайтиришга эътибор қаратилади. Шу билан бирга, бошқарма бошлиғи ўринбосари (5-даража), бошқарма бошлиғи (3 ва 4-даража) ва олий лавозимларга тайинланганлар учун лидерлик дастурлари амалга оширилади. 4-даражадаги ва ундан пастдагилар учун бир йилда энг камида 100 соатлик дарслар билан ўз билимларини ошириш мажбурий ҳисобланади. Ўқиш курслари натижаси давлат хизматчисининг карьерасидаги ўсишига таъсир ўтказди.

Корея Республикаси Персонални бошқариш вазирлиги томонидан давлат хизматчиларига исталган шаклда ва смарт-таълим платформаси (The Governmente-Learning platform) орқали исталган вақтда таълим хизматларидан фойдаланиш учун қулай муҳит яратилган. Онлайн курслар ва тегишли мобил иловалар давлат бошқаруви фалсафаси, давлат хизматининг истиқболли йўналишлари, маъмурий ва профессионал билимлар, лидерлик, хорижий тиллар, шунингдек, бошқа ресурслардан фойдаланиш имконини беради. Мазкур платформада жами 1,4 мингдан ортиқ мунтазам курслар, 12 мингга яқин видеоконтент, 3,9 мингдан зиёд электрон китоб ва 200 га яқин аудиокитоб мавжуд. Платформадан 95 та давлат ташкилоти, 177 та таълим муассасаси фойдаланади⁷.

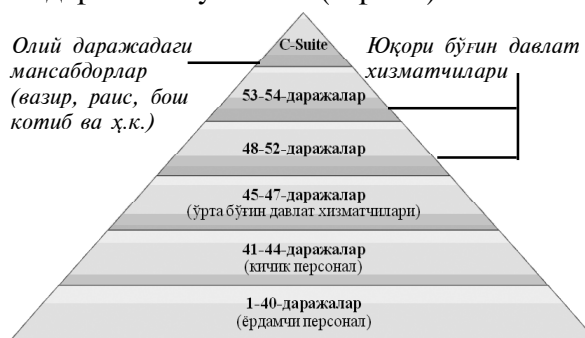
Таъкидлаш жоизки, Жанубий Кореяда бошқарув кадрларини тайёрлаш ёки қайта тайёрлаш Ўзбекистон амалиётидан тубдан фарқ қилади. Юқорида эътироф этилган таълим муассасаларида магистратура дастурлари мавжуд эмаслиги, асосан, лавозимларга янги тайинланган, давлат хизматида янги қабул қилинган, давлат хизматчиларининг бир даражадан иккинчи даражага ўтишида, шунингдек, маълум

бир эҳтиёжга қараб малака ошириш курсларига эътибор қаратилиши кузатилади. Мазкур малака ошириш курслари мутахассислар ҳамда манфаатдор ташкилотлар билан ҳамкорликда тузилади ва улар тингловчиларда маълум бир компетенцияларни шакллантириш ва ривожлантиришга қаратилади.

Давлат хизматчиларини тайёрлаш бўйича Малайзия тажрибаси. Давлат тузилиши федератив конституцион монархия бўлмиш Малайзия 13 та субъект (штат) ва 3 та федерал ҳудуддан иборат. Тарихнинг турли босқичларида мамлакат аввал Португалия, сўнгра Голландия ва Буюк Британияга қарашли мустамлака бўлган. Шунинг учун ҳам Малайзиянинг ҳозирги сиёсий институтлари, хусусан, давлат хизмати тизими, шаклланиши ва ривожланишига Буюк Британиянинг муайян таъсири кўзга ташланади.

Малайзия Давлат хизмати департаменти (PSD) 1934 йилда ташкил этилган бўлиб, инсон ресурсларини ривожлантириш ва бошқариш бўйича ягона давлат сиёсатини амалга оширади. Шунингдек, 1957 йилда Малайзия Федерал Конституциясининг 144-моддасига кўра, Давлат хизмати комиссияси (PSC) ташкил қилинган. Комиссиянинг асосий функцияси давлат хизматчиларини ишга қабул қилиш ва лавозимга тайинлаш, нафақа (пенсия)га чиқариш, ротация қилиш ҳамда интизомий назоратни олиб боришдан иборат.

Мамлакат қонунчилигига кўра, Малайзия давлат хизматчилари 5 та тоифа ва 54 та даражага бўлинган (2-расм).



2-расм. Малайзия давлат хизматчиларининг даражалари

2018 йилда Малайзияда давлат хизматчиларининг аҳоли сонига нисбати 1:20,3

ни, уларнинг умумий сони эса тахминан 1,7 миллионни ташкил қилган.

Мамлакатда давлат хизматчиларининг малакасини тизимли тарзда ва мунтазам равишда оширишга катта эътибор берилди. Бунда 1959 йилда ташкил этилган Давлат бошқаруви миллий институти (INTAN) муҳим аҳамиятга эга. INTAN Малайзия Давлат хизмати департаментининг ҳузурида фаолият олиб боради.

Институтда давлат хизматчилари малакасини ошириш бўйича қуйидаги кластер (департамент)лар мавжуд: давлат сиёсати ва бошқаруви, иқтисодиёт ва давлат молияси, лидерлик ва ижро интизомини ривожлантириш, бошқарувни ривожлантириш ва инновация, сиёсат ва тадқиқотни ривожлантириш, касбий ривожланиш ва этика, инновацион технологияларни бошқариш, тил маҳорати.

Институтда умумий ҳисобда 263 та ўқув дастури мавжуд. 2018 йилда INTANда жами 302 минг нафардан ортиқ давлат хизматчилари малака оширган. Улардан 251 минг нафари масофавий таълим платформаси (ESPA, E-Learning in Public Sector) орқали малака оширган.

ESPA тизимида жами 262 та ўқув курси 29 та категорияга ажратилган ҳолда тақдим этилади. Ушбу курсларнинг 106 таси INTAN томонидан ишлаб чиқилган. Ушбу тизим давлат хизматчиларининг бутун ҳаёти давомида билим олишга интилишини таъминлашга хизмат қилади⁸.

Ўқув курслари ва тренингларни ишлаб чиқишда INTAN мутахассислари ADDIE (таҳлил, дизайн, ишлаб чиқиш, амалга ошириш ҳамда баҳолаш босқичларини ўз ичига олади) услубидан кенг фойдаланади. Бунда тренинг қатнашчиларининг умумий савияси (билим ва кўникмалари), уларнинг лавозим йўриқномалари ва бажарадиган вазифалари кўлами, компетенциялари, шунингдек, стратегик эҳтиёжлар таҳлил қилинади. Шу асосда тренинг ёки ўқув курс дастури ишлаб чиқилади. Ушбу жараён курснинг аниқ мақсадини белгилаш, тренинг контенти, фойдаланиладиган методологиялар (маъруза, кейс-стади, ролли ўйинлар, динамик муҳокама, тақдиротлар, ёзма топшириқлар) ҳамда баҳолаш усуллари танлашдан иборат.

Тренинг ва ўқув курсларини баҳолашда тўрт босқичдан иборат Киркпатрик модели (Kirkpatrick Model)дан фойдаланилади. Биринчи ва иккинчи босқичда тингловчининг курсга нисбатан эмоционал муносабати (реакцияси) ҳамда тренингдан маълумот олиши қай даражада самарали бўлганлиги эътиборга олинади. Учинчи ва тўртинчи босқичларда тренинг натижасида олган билими ва кўникмалари тингловчининг кундалик фаолияти ва иш самарадорлигига қай даражада ижобий таъсир қилиши баҳоланади.

Умуман олганда, Малайзияда йўлга қўйилган малака ошириш тизими Жанубий Кореяда бўлганидек, асосан, лавозимларга янги тайинланган, давлат хизматига янги қабул қилинган, давлат хизматчиларининг бир даражадан иккинчи даражага ўтишида, шунингдек, маълум бир эҳтиёжга қараб малака ошириш курсларига эътибор қаратилиши кузатилади.

Бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш бўйича ўрганилган хорижий тажриба асосида қуйидаги таклиф ва мулоҳазалар билдирилади:

биринчидан, давлат хизматчиларининг малакали корпусини яратиш, тизимлилика асосланган узлуксиз таълим концепциясини жорий этиш давлат хизмати тизими билан узвий боғлиқ масала ҳисобланади;

иккинчидан, бошқарув кадрлари фаолиятининг самарадорлигини баҳолаш натижалари асосида уларнинг малакасини ошириш курсларини ишлаб чиқиш муҳим аҳамият касб этади. Бунда рақамли технологиялар ёрдамида таълимни янгича ёндашувлар асосида ташкил этиш юқори самара бериши мумкин, ҳозирда электрон китоблардан фойдаланиш, рақамли контентни яратишга эҳтиёж ўсмоқда;

учинчидан, давлат хизматига танлаб олинган ҳар бир янги номзод ўз вазифаларини бажаришга киришиши учун мажбурий тайёргарлик курсидан ўтиши керак. Давлат хизматчиларини мансаб поғоналари бўйича кўтаришда уларнинг узлуксиз таълим курсларида мунтазам иштирок этишини ҳисобга олиш яхши натижа беради.

Шунингдек, бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишда уларнинг нафақат профессионал билимларини (hard skills), балки шахсий,

ижтимоий, бошқарувга оид кўникмалари (soft skills)ни ривожлантиришга йўналтирилган ўқув дастурларини таълим жараёнига кенг жорий этиш лозим. Бундан ташқари, таълим жараёнига "Стратегик менежмент", "Риск менежмент", "HR менежмент" каби дастурларни киритиш мақсадга мувофиқ.

Манба ва адабиётлар

1. Заир-Бек Е.С., Заир-Бек С.И. Модели повышения квалификации государственных служащих в странах Европы // Интеллект. Инновации. Инвестиции. - 2013. - № 3. - С. 15-24.
2. Рыжкова К. Государственная служба в зарубежных странах: сравнительный анализ. - Т.: Baktria press, 2013. - С. 12-13.
3. Bayerische Verwaltungsschule // <https://www.bvs.de/14/index.html>
4. Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern // <https://www.fhvr.bayern.de/>
5. Human Resources Law in the Federal Government // <https://www.fahr.gov.ae/Portal/en/legislations-and-guides/the-law/human-resources-law.aspx>
6. Annual Report 2019. Achievements Year // <https://www.fahr.gov.ae/Portal/Userfiles/Assets/Documents/d3c4912b.pdf>
7. The Government e-Learning platform // <http://e-learning.nhi.go.kr/english/sub2.html>
8. Public Service Department Annual Report 2018 // <https://docs.jpa.gov.my/docs/pnerbitan/ltahunan/lp2018.pdf>

Бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг замонавий тизимлари бўйича хориж тажрибаси

Тимур Абдуллаев,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси бўлим бошлиғи,
Раъно Тўрахўжаева,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси ўқитувчиси

Аннотация: мазкур мақолада давлат хизматида бошқарув кадрларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш бўйича Германия, Жанубий Корея, БАА ҳамда Малайзия тажрибаси тадқиқ этилган. Шунингдек, юқоридаги мамлакатлардаги давлат хизматчиларини тайёрлаш бўйича етакчи ўқув муассасаларининг таълим технологиялари ва таъкилий фаолияти тажрибаси атрафлича таҳлил этилган.

Калит сўзлар: давлат хизмати, бошқарув кадрларини қайта тайёрлаш, хориж тажрибаси, таълим технологияси, Германия, БАА, Жанубий Корея, Малайзия.

Зарубежный опыт по современной системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров

Тимур Абдуллаев,
начальник отдела Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан,
Раъно Турахужаева,
преподаватель Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан

Аннотация: в данной статье рассматривается опыт Германии, Южной Кореи, ОАЭ и Малайзии по подготовке и переподготовке управленческого персонала на государственной службе. Также подробно проанализирован опыт образовательных технологий и организационной деятельности ведущих учебных заведений по подготовке государственных служащих в указанных странах.

Ключевые слова: государственная служба, переподготовка управленческих кадров, зарубежный опыт, образовательные технологии, Германия, ОАЭ, Южная Корея, Малайзия.

Foreign experience in the modern system of training, retraining and advanced training of managerial personnel

Timur Abdullaev,
Head of Department of the Academy
of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan
Ra'no Turakhujueva,
teacher of the Academy of
Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article discusses the experience of Germany, South Korea, the UAE and Malaysia in the training and retraining of managerial personnel in the public service. The experience of educational technologies and organizational activities of leading educational institutions for the training of civil servants in these countries was also analyzed in detail.

Keywords: public service, retrain managerial staff, foreign experience, educational technologies, Germany, UAE, South Korea, Malaysia.

Шарифахон КОДИРОВА,

*базовый докторант Академии государственного
управления при Президенте Республики Узбекистан*

ЦЕННОСТИ МОЛОДЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ УЗБЕКИСТАНА

В соответствии со статьей Конституции Республики Узбекистан, единственным источником государственной власти является народ¹. Однако известно, что он передает свою власть по осуществлению охраны, защиты прав, свобод и своих интересов государственным органам. Вследствие этого, понимая всю ответственность перед народом, государству следует предъявлять высокие требования к государственным служащим, особенно руководителям и, в первую очередь, к их морально-этическим качествам, которые определяют поведение, выполнение возложенных на них функций на должном профессиональном уровне. Однозначно, последние формируют отношение и образ государственной власти в сознании народа, что влияет на принятие и поддержание государственной политики гражданами.

На совещании, посвященном вопросам обеспечения потребности в современных кадрах, привлечения образованной молодежи в стратегические отрасли, 18 декабря 2018 года Ш.М. Мирзиёев отметил о необходимости передовых кадров, руководителей, соответствующих требованиям ускоренно осуществляемых реформ уже сегодня². Мы считаем, что развитие государства требует сочетания противоположных характеристик: быть в ногу со временем и не терять национальные ценности, быть креативным и в то же время избегать больших рисков, работать в команде и в то же время мочь говорить свое мнение, проявлять инициативу, что задает амбивалентные (противоположные) требования к личностям руководителей.

На сегодняшний день можно увидеть большое количество критики руководителей со стороны общественности (например,

блоггеров), главы государства. Основная проблема, по их мнению, заключается в честности руководителей перед своей совестью, перед собой и перед народом, понимание возложенной ответственности и своего предназначения на руководящей должности, достойное выполнение своей работы и служение народу.

При этом, необходимо отметить сложившиеся факты, которые имеют прямое влияние на формирование личности молодых руководителей сегодня, во-первых: люди, возраст которых варьируется до 35 лет, являются рожденными в 80-90-ые года XX столетия, т.е. это новая когорта (поколение), встретившая информационный век, эпоху четвертой промышленной революции³ в период своего взросления. Учитывая большие изменения данного периода, связанные с развитием технологий, появлением гаджетов, распространением глобальной культуры, а также распадом СССР и образовавшимся идеологическим вакуумом на постсоветском пространстве⁴, сложно уверенно утверждать об особенностях их мировоззрения, ценностных установок данного поколения.

В связи с перечисленным, основной целью нашей работы было эмпирическое изучение ценностных ориентаций молодых руководителей Узбекистана и их анализ. При этом, особую сложность и значимость работы придает то, что исследования ценностных ориентаций личности руководителя в Узбекистане эмпирически мало изучены.

Погружаясь в данную тематику, в первую очередь, необходимо отметить, что проблема ценностей и ценностных ориентаций является предметом изучения ряда

наук о человеке и обществе, в частности, философии, социологии, психологии, педагогики. Ученые рассматривают ценности как критерии, которые используются людьми для выбора и обоснования своих действий, а также для оценки других людей, себя и событий⁵.

Ценности можно рассматривать с двух сторон, поскольку они социальные и их формирование обусловлено историческими и культурными факторами, но также носят и индивидуальный характер, так как в них сосредотачивается жизненный опыт конкретного субъекта. Система ценностных ориентаций личности выступает как высший контрольный орган регуляции всех побудительных механизмов активности человека, которые позволяют определить приемлемые способы их реализации, а с другой - является внутренним источником жизненных целей, выделяя то, что имеет для него наиболее важный личностный смысл⁶.

Вопросами ценностей и ценностных ориентаций в Узбекистане занимаются следующие учёные: Х.Шайхова, М.Каххорова, анализируя исторические аспекты, сущность; М.Бекмурадов, А.Бегматов, задавая морально-этические критерии руководителей; И.Махмудов относит ценности к профессионализму руководителя⁷. К.Назаров в своем труде "Аксиология"⁸ раскрывает понятия, подходы к изучению науки о ценностях и др.

Обращаясь к работам авторов, можно выявить различные точки зрения и эволюцию их мыслей в определении и понимании данного понятия. Во-первых, говоря о ранних работах, нужно отметить Х.Эренфельса, который считал, что ценность какого-либо объекта определяется в зависимости от степени его желаемости, определяемая возможностью получения и уровнем получаемого удовольствия. Похожий взгляд на ценностные ориентации можно увидеть в бихевиористическом подходе, в идеях Э.Толмена, рассматривающего данный феномен в качестве характеристики силы и направленности реакций человека, определяя через привлекатель-

ность целевого объекта и с потребностью, определяющей необходимость цели⁹. Мы считаем, что ценностные установки не всегда осознаются личностью, также они могут быть амбивалентными, т.е. вызывать как положительные, так и отрицательные ощущения и чувства.

Теория классического психоанализа З.Фрейда, предполагая в основе поведения неосознаваемые инстинктивные влечения, предлагает рассматривать наличие ценностно-нормативной регуляции поведения в конструкте "Супер-Эго", представляющего собой хранилище бессознательных, а также и социально обусловленных моральных установлений, этических ценностей и норм поведения - цензора деятельности и мыслей¹⁰. Мы солидарны с данной позицией, но возникает вопрос: ценности бывают только неосознаваемыми?

Гештальт-теория в представлении К.Левина сознательно исключает ценностные суждения из системы научных психологических понятий¹¹, мы же считаем, что ценности имеют социальный характер, но в то же время и индивидуальный, детерминированный опытом отдельной личности, для понимания их природы и особенностей нужно рассматривать их в контексте психологической науки.

В российской психологии понятие ценностных ориентаций находит своё отражение в такой характеристике, как направленность личности. Так, Б.Ф. Ломов определяет направленность как "отношение того, что личность получает и берет от общества (имеются в виду и материальные, и духовные ценности), к тому, что она ему дает, вносит в его развитие"¹². Здесь главным выступает социум без учета индивидуального опыта субъекта. Подчеркивая психологический характер ценностей как объекта направленности личности, В.П.Тугаринов использует понятие "ценностные ориентации", определяемые им как направленность личности на те или иные ценности¹³.

Еще одним вектором в определении ценностей можно считать положение о социально ориентированной реализации потребностей человека путем регуляции через установки, аттитюды и ценностные

ориентации. Подобный подход реализуется в модели В.Я. Ядова, который объединяет данные регулятивные образования в диспозиции ("предрасположенности"), выдвигая диспозиционную концепцию регуляции поведения личности¹⁴. По нашему мнению, действительно, ценности не существуют в структуре личности изолировано и самостоятельно, а имеют определенную структуру, связывая внутренний и внешний мир человека, задают направление мышления, мировоззрения, нормы, стиля жизни и действия.

Следует также отметить идеи К.А. Альбуханова-Славской и А.В. Брушлинского, согласно которым роль смысловых представлений раскрывается в таких функциях, как: 1-принятие/отрицание и реализация определённых ценностей; 2-усиление/снижение их значимости; 3-удержание/потеря данных ценностей во времени¹⁵. Б.С. Братусь предлагает описание личностных ценностей через осознанные и принятые человеком общие смыслы его жизни. Он проводит разделение личных ценностей как осознанных смыслов жизни и декларируемых, "называемых", внешних по отношению к человеку¹⁶. Г.Л. Будинайте и Т.В. Корнилова также подчёркивают, что смыслы, с которыми субъект определился, в результате становятся личностными ценностями, акцентируя внимание на необходимости не только осознания смыслов, но и решения об их принятии или непринятии¹⁷. Можно сказать, что личность принимает решение за принятие некоторых ценностей самостоятельно, т.е. не является сугубо "реципиентом" (принимающим) общественных суждений, влияния индивидуального опыта, а активно, сознательно укладывает часть из них в свой внутренний стержень.

Продолжая эту мысль, обратимся к идеям ценностных образований как основы для формирования системы личностных смыслов. По В.Франклу, человек обретает смысл жизни, переживая определённые ценности¹⁸. Ф.Е. Василюк пишет, что смысл является пограничным образованием, в котором сходятся идеальное и реальное, жизненные ценности и возможности их реализации. Смысл как целост-

ная совокупность жизненных отношений является своего рода продуктом ценностной системы личности¹⁹.

Формирование и развитие систем личностных смыслов и ценностных ориентаций носит взаимовлияющий характер. Как справедливо замечает Д.А. Леонтьев, личностные ценности являются одновременно и источниками, и носителями значимых для человека смыслов²⁰.

Особый и значимый вклад в изучение ценностей внёс М.Рокич, который представил их как иерархию убеждений, предложив идею разделения ценностных ориентаций человека по основанию традиционной дихотомии ценностей-целей и ценностей-средств и выделил группы терминальных ценностей и инструментальных²¹. С.С. Бубнова, продолжая труды М.Рокича, предложила рассматривать систему ценностных ориентаций как трехуровневую иерархическую модель, составляющими которой являются ценности-идеалы, ценности-свойства и ценности-способы²².

Нельзя обойти стороной вклад таких ученых, как Ш.Шварц и У.Билски, которые выдвинули предположение о существовании ограниченного числа "универсальных мотивационных типов" и предложили следующие дихотомии ценностей: а) ценности сохранения (безопасность, конформность, традиции) - ценности изменения (полнота ощущений, саморегуляция); б) ценности самоопределения (благополучие группы и человечества, в целом) - ценности самовозвышения (власть, достижение, гедонизм)²³.

Также нам представляется интересным предположение о существовании определенных культурных измерений ценностных ориентаций, позволяющих отражать наиболее часто встречающиеся проблемы при организации человеческой деятельности. По мнению Ш.Шварца, подобные культурные измерения ценностей являются условиями для отражения альтернативных решений группами основных возникающих проблем. Модели решения каждой из этих проблем расположены вдоль таких биполярных осей, как: а) Консерватизм - Автономия; б) Иерархия - Равноправие; в) Мастерство - Гармония²⁴.

Основной функцией системы ценностей является регулятивная, она охватывает все уровни системы побудителей активности человека. Как замечает в этой связи А. Г. Здравомыслов, "специфика действия ценностных ориентаций состоит в том, что они функционируют не только как способы рационализации поведения, их действие распространяется не только на высшие структуры сознания, но и на те, которые обозначаются обычно как подсознательные структуры. Они определяют направленность воли, внимания, интеллекта"²⁵. Мы считаем, этим многое сказано, и анализ подходов показывает нам, что ценности имеют многоуровневый характер и собственную иерархию в структуре личности, часть из них детерминировано социумом, часть - самой личностью; некоторые из них имеют бессознательный, а некоторые - сознаваемый характер; ценности могут "накладываться" на человека, как на пассивного реципиента, но также имеется доля тех из них, которые избираются самой личностью; ценности детерминируют не только осознанные механизмы деятельности личности (поведение, слова), но и неосознаваемые (направленность мышления, внимания и др.).

Далее обратимся к пониманию такой социальной роли, как руководитель (управленец), который представляет собой лицо, осуществляющее, в силу закона либо других нормативно-правовых актов, учредительных документов организации, управление организацией, отдельным структурным подразделением либо выполняет функции ее единоличного исполнительного органа²⁶.

Особенности данной категории определяются тем, что, с одной стороны, руководитель - особая социально-возрастная группа, с соответствующими ей социально-психологическими особенностями и их поведенческими проявлениями, с учетом доминирующих в социуме представлений о ней; с другой стороны, специфика их деятельности предусматривает управление людьми и организацию деятельности для достижения поставленных целей, при этом руководитель несет всю ответственность за

принятие решений. В рамках данной работы к молодым руководителям мы относим группу людей, которая попадает в своеобразный возрастной контингент до 40 лет, и определяется тем, что индивид находится на стадии социального самоопределения и профессионального саморазвития²⁷.

Говоря о руководителях государственного сектора, необходимо отметить про его специфику. Государственная гражданская служба - это профессиональная деятельность аппарата гражданских служащих по обеспечению контроля и исполнению полномочий государственных органов. Это аппаратная деятельность в органах государственной власти. Основными характеристиками при этом являются: сервисность (от англ.) - обслуживание исполнения политическими должностными лицами полномочий государственных органов, оказание услуг населению; безличность - гражданские служащие выполняют свою работу в соответствии с предписанными правилами, без произвола и предпочтений, в соответствии с законами, другими нормативными актами; субординационный характер - каждый аппарат гражданских служащих внутри государственного органа и отрасли строится на принципах субординации, т.е. соподчинения одних работников другим, внутри иерархического разделения труда и ответственности за свою деятельность перед вышестоящим должностным лицом²⁸.

Итак, определяя детерминанты (факторы) формирования структуры ценностей молодых руководителей государственного сектора Узбекистана, перечислим основные из них: влияние особенностей общества, индивидуального опыта личности, возрастных особенностей, организационная и управленческая функция руководителя, также бюрократичность государственного сектора.

Далее перейдем к представлению проведенному нами исследованию с последующим его анализом. Для сбора данных была использована методика из ряда (57) суждений ценностно-ориентационного характера, разработанного по модели Ценностных ориентаций Ш.Шварца по принципу психосемантики²⁹. В исследовании приняло участие 48 респондентов: молодые руководители раз-

личных государственных учреждений Узбекистана, из них 8-женского пола, 40-мужского. На момент проведения опроса респонденты проходили краткосрочные курсы повышения квалификации.

В результате произведенного факторного анализа нами было получено 6 значимых факторов. Каждый фактор имеет значение показателя вклада в общую дисперсию, что показывает его значимость в сознании респондентов³⁰, т.е. полученные факторы представляют ценности, идеалы молодых руководителей сегодня. Факторы получили название от автора, исходя из семантики вошедших в каждый из них пунктов. Затем, для более детального анализа были построены семантические пространства. Далее будут представлены: каждый из 6 факторов и 3 семантических пространства, построенные по факторным парам.

Фактор 1: "Стремление к соблюдению нравственных принципов" (вклад в дисперсию 12,48%). Пункты, вошедшие в данный фактор, по большей части, отражают морально-этические принципы и наставления по тому, что человеку необходимо быть скромным, не горделивым, быть чутким и помогать близким, а также другим уязвимым социальным группам, защищать их, также доверять и заслуживать доверия и быть справедливым (пункты представлены в убывании по факторным нагрузкам). Т.к. данный фактор имеет наибольший вклад в дисперсию, можно сказать, что выявленная установка привилегирует в сознании наших респондентов.

Фактор 2: "Обретение индивидуации и самости" (вклад в дисперсию 8,65%). В данный фактор вошли следующие пункты: достижение успеха, принятие решений относительно личной жизни, не позволять унижать себя другим, уверенность в безопасности, доверие его знакомых, страна сильна и способна защитить граждан, иметь достаточно денег, чтобы защитить свои интересы, постановка высоких жизненных целей, свобода выбора в действиях, поддержание своего здоровья и иметь собственное мнение. Данные утверждения, по нашему мнению, связаны с западной индивидуалистической культурой - выдвижение собственной активной позиции,

позволяющей выступать в качестве отдельного самостоятельного "решающего" субъекта, также проявлением себя как гражданина, который имеет свободу воли и выбора, равные права и возможности и находится под опекой государства. Обратимся к психосемантическому пространству по Факторам 1 и 2, и расположению 3 ролей: "Я-реальный", "Я-идеальный", "Пример для подражания" — для более детального отображения текущей ситуации.

Рисунок 1 демонстрирует нам интересное расположение ролей в нем. В первую очередь, следует обратить внимание на роль "Я-реальный", который отражает представление молодых руководителей о себе, этот образ выглядит как исполнительный, "послушный", мало инициативный, мало решающий, не ориентированный на достижение успеха, с ограниченной свободой в выборе своих действий, имеющего уязвимое, нестабильное положение, человека, который мало заботится об интересах и проблемах окружающих людей и населения, порой горделив и пренебрегает аспектами справедливости. Возможно, полученные результаты могут говорить о том, что молодые руководители - это личности, только недавно получившие руководящую позицию, имеют мало опыта, чувствуют себя неуверенно, исходя из своего возраста, а точнее: восприятия молодых как недостаточно компетентных или недостаточно зрелых для руководства.

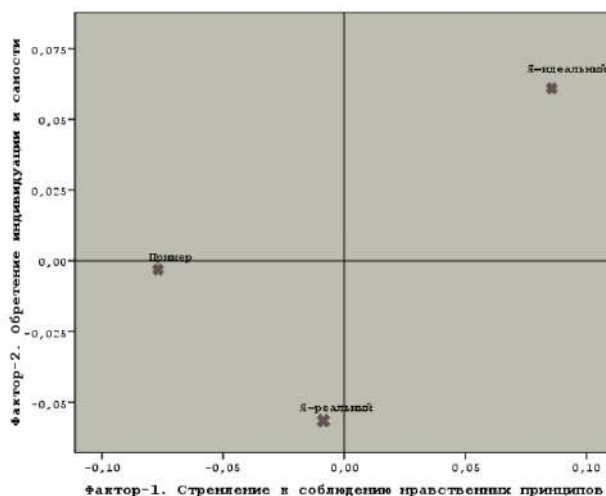


Рисунок 1. Размещение ролей в психосемантическом пространстве по Факторам 1 и 2.

Что касается роли "Пример для подражания" (рис.1), в первую очередь, отметим, что примером для подражания молодым руководителям служат вышестоящие успешные руководители, с которыми они имели прямой или опосредованный контакт. Респонденты воспринимают их более активными, инициативными, имеющими больше возможностей для выбора действий, обладающими некоторой стабильностью, безопасностью и другими характеристиками инициации и выражения самости. При этом, если молодые руководители считают себя мало озабоченными интересами, проблемами общества, горделивыми, порой неправдивыми, то их "Пример для подражания" является более пренебрегающим этими качествами просоциального поведения. Это, по-видимому, может выступать из мнения респондентов о том, что опытные руководители уделяют большое внимание выполнению значительного количества поручений, стратегий, поставленных перед ним, и в данном случае, их первоочередно волнует исполнение своих функций, задач, которые направлены на удовлетворение внутриаппаратных потребностей.

Говоря о роли "Я-идеальный", заметим по рисунку 1,- это личность, которая имеет просоциальное поведение, т.е. направлена на внимательность, заботу и защиту людей, особенно, относящихся к уязвимым группам, которая не горделива, скромна, справедлива, не доставляет окружающим проблем и др. При этом, она активная, свободная в выборе действий, принятии решений, не позволяет себя унижать, заботится о себе, выделяется из общества. Можно сказать, что образ идеального Я, к которому стремятся молодые руководители, представляет образ лидера XXI века, который обладает харизматичностью, внутренним стержнем и уверенной позицией, свободный и уважающий себя и ставит в центр своей деятельности служение интересам людей.

Фактор 3: "Приумножение богатства и власти" (вклад в дисперсию 7,41%). Пункты, которые вошли в данный фактор имеют семантическую нагрузку приумножения капитала, использования манипулятивных тактик, демонстрацию или самопрезентацию себя и занятие главенствующими

"управляющих" позиций. Данная ценностная установка является естественной потребностью каждого человека, особенно ответственного за свой успех, семью (т.к. большинство респондентов мужчины, "главы" своих семей), которую необходимо достойно обеспечивать. Материальная обеспеченность защищает личность от страха неудовлетворения большинства своих потребностей и потребностей семьи; позволяет занимать более статусное положение в обществе, что для нашей коллективистской культуры весомо, также материальное вознаграждение является весьма сильной мотивацией в практике управления персоналом.

Фактор 4: "Выполнение активной общественно полезной деятельности" (вклад в дисперсию 6,7%), заключивший в себе утверждения, отражающие приоритет общественного над личностным, что наталкивает нас на мысль не только о значимой позиции общества в жизни человека, но также покорности и смиренности относительно его правил и традиций.

Перейдем к психосемантическому пространству по Факторам 3 и 4.

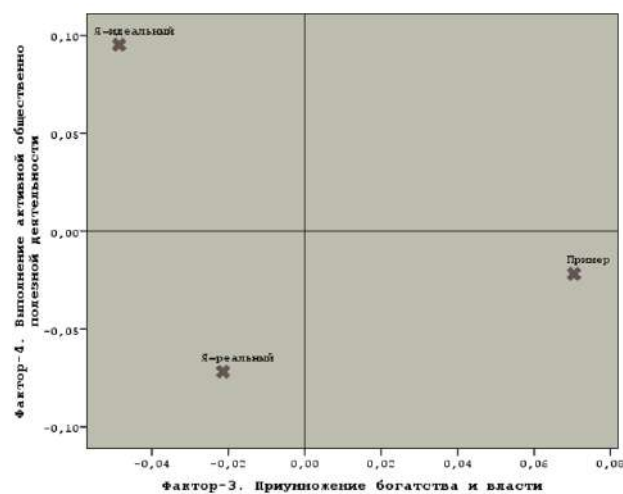


Рисунок 2. Размещение ролей в психосемантическом пространстве по Факторам 3 и 4.

По расположению в данном изображении роли "Я-реальный" можно сказать, что респонденты считают себя не обращенными на рост капитала, самодемонстрации в глазах окружающих и имеющими низкую мотивацию к манипуляции и власти; также они считают себя мало направленными на общественно важные дела, соблюдение общественного порядка и

не ставят общественные цели выше личностных. В то же время, "Пример для подражания", по мнению респондентов, имеет высокий уровень приумножения капитала, самодемонстрации, манипуляции и авторитарным управлением других; также респонденты считают своих наставников более направленными на реализацию общественно важных дел, соблюдению общественного порядка, чем они. Роль "Я-идеальный" говорит нам о том, что респонденты считают правильным и стремятся к тому, чтобы ставить общественные интересы выше своих, быть покорными общественному порядку, при этом отказываются от ценности приумножения денег, самодемонстрации, привлечения внимания и авторитарного управления.

Фактор 5: "Реализация осознанности как проявление стабильности" (вклад в дисперсию 6,4%). Данный фактор максимально характеризует ответственную и осознанную личность, которая своим поведением во многом обеспечивает стабильность для себя и окружающих ее людей.

Фактор 6: "Стремление к равноправию и демократическому обществу (вклад в дисперсию 6,12%). Утверждения, вошедшие в Фактор 6, на наш взгляд, отображают уважение к обществу, его самооценку в представлениях респондентов. Интересным, по нашему мнению, является и необходимость равного положения в отношении как материальных, так и идеальных проявлений (владение всех знаниями на одном уровне).

Представим психосемантическое пространство по факторам 5 и 6.

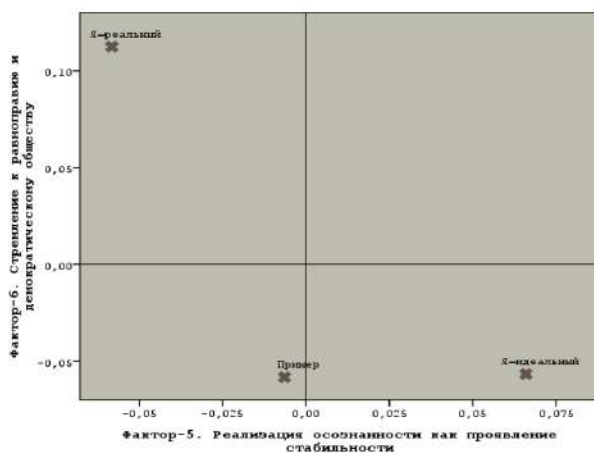


Рисунок 3. Размещение ролей в психосемантическом пространстве по Факторам 5 и 6.

Говоря о роли "Я-реальный", заметим, что респонденты видят себя как людей, демократичных, относящихся ко всем на равных, сохраняющих уважение в глазах других, придерживающихся установленным правилам, желающими обучить остальных навыкам, которыми они владеют; и в то же время обладающим весьма низким уровнем реализации осознанности, стабильности, они считают, что их друзья и родные не могут на них положиться. Возможно, это связано с материальной ограниченностью, сильной загруженностью на работе, которые не позволяют быть стабильной опорой для друзей и близких. Ближе к представлению респондентов о себе расположен их "Пример для подражания", который проявляет низкую реализацию осознанности как проявление стабильности, но большую, чем собственно сами респонденты; также они не стремятся к отношению ко всем на равных, иметь уважение в глазах других. Можно предположить, что это связано с присущим авторитарным стилем управления. Роль "Я-идеальный" расположена по одну сторону с "Примером для подражания" по характеристике отрицательного отношения к демократичности, при этом для их идеала приписывается обладание высоким уровнем осознанности, для проявления стабильности, т.е. постоянство в оказании помощи и поддержки родным и друзьям, следовании правилам. Возможно, авторитарность образа идеала детерминирована социально-психологическим аспектом менталитета нашего народа, где коллективизм выходит на первый план, проявляется конформность, которая затрудняет формирование независимого мнения.

Таким образом, проведенная нами работа, во-первых, демонстрирует соотношение теоретических подходов и нашу авторскую позицию; во-вторых, дает пояснение основных факторов формирования ценностей личности; в-третьих, выявление особенностей ценностных ориентаций молодых руководителей государственного сектора Узбекистана; в-четвертых, мы даем определение последней категории, представляющую собой сложную устойчивую, многоуровневую систему, формирование

которых детерминировано как глобальными тенденциями, социально-культурным влиянием, так и личностным опытом, содержанием которых выступает Лидер Узбекистана XXI века, который обладает харизматичностью, внутренним стержнем и уверенной осознанной позицией, свободный и уважающий себя, ставящий в центр своей деятельности общественные интересы, покорный общественному порядку и требующий этого от остальных, бескорыстно работающий и отказывающийся от приумножения капитала.

Источник и литература

1. Конституция Республики Узбекистан. ИПТД "Узбекистан". Ташкент, 2014. С.5.
2. Совещание, посвященное вопросам обеспечения потребности в современных кадрах, привлечения образованной молодежи в стратегические отрасли 18.12.18: <https://president.uz/ru/2202>.
3. Интернет-источник: <http://www.furfur.me/furfur/changes/changes/216447-4-aya-promyshlennaya-revolutsiya> (дата обращения: 10.04.20).
4. А.Ш. Кадырбаев. Страны Центральной Азии в постсоветский период. Системный мониторинг глобальных и региональных рисков. Волгоград: Учитель. Том 5. 2014. С. 207-209.
5. Люкшина Д. С. Ценностные ориентации профессионалов особых условий труда (на примере сотрудников пограничной, полицейской и таможенной служб) // Вестник Кемеровского государственного университета. 2016. № 2. С. 102 - 108.
6. М.С. Яницкий. Ценностная регуляция поведения личности и ее нарушение при различных формах социальных девиаций. Вестник КРАУНЦ. Серия "Гуманитарные науки", № 2 (18) 2011. С. 119-131.
7. Махмудов И.И. Бошқарув профессионализми. - Т.: Академия, 2011.
8. Назаров Қ. Қадриятлар фалсафаси (Аксиология). - Т.: Файласуфлар миллий жамияти нашриёти. - Т.: 2004.
9. Далгатов М., Джамалудинова А. Проблема личностных ценностей и ценностных ориентаций в психологических исследованиях // Известия ДГПУ. Психолого-педагогические науки. 2013. №3 (24).
10. Там же.
11. Там же.
12. Белинская Е. П., Тихомандрицкая О. А. Социальная психология. Хрестоматия. Учебное пособие для студентов вузов/Сост. Е.П. Белинская, О.А. Тихомандрицкая. - М: Аспект Пресс, 2003.
13. Там же.
14. Там же.
15. Кравец А., Утюганов А. Социальная природа ценностей и проблема организации и интериоризации ценностей и ценностных ориентаций в структуру личности // Вестник ГУУ. 2016. №3.
16. Далгатов М.М., Джамалудинова А.Г. Проблема личностных ценностей и ценностных ориентаций в психологических исследованиях. Известия ДГПУ. 2013, №3.
17. Там же.
18. Кравец А., Утюганов А. Социальная природа ценностей и проблема организации и интериоризации ценностей и ценностных ориентаций в структуру личности // Вестник ГУУ. 2016. №3.
19. Белинская Е.П., Тихомандрицкая О.А. Социальная психология. Хрестоматия. Учебное пособие для студентов вузов/Сост. Е.П. Белинская, О.А. Тихомандрицкая. - М: Аспект Пресс, 2003.
20. Леонтьев, Д. А. Психология смысла: природа, строение и динамика смысловой реальности / Д.А. Леонтьев. - М.: Смысл, 2007. - 511 с.
21. Лебедева Н.М. Базовые ценности русских на рубеже XXI века // Психологический журнал. 2000. Том 21, №3. С. 73-87.
22. Там же.
23. Там же.
24. Там же.
25. Назаров Қ. Қадриятлар фалсафаси (Аксиология). - Т.: Файласуфлар миллий жамияти нашриёти. 2004.
26. Ким Э. Ш. Молодые руководители бизнес-организаций как социально-профессиональная группа: социологический анализ // Научно-методический электронный журнал "Концепт". - 2017. - Т. 39. - С. 3176-3180.
27. Рябова А.Н. Ценности современной молодёжи // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: Сб. ст. XIII Междунар. студ. науч.-практ. конф. № 13.

28. Хожиев Э.Т., Исмаилова Г.С., Рахимова М.А. Давлат хизмати. Ўқув қўлланма. -Т.: 2015.

29. В.Ф.Петренко. Основы психосемантики. М.: МГУ 1997. -400 с.

30. В.Ф.Петренко. Основы психосемантики. М.: МГУ 1997. -400 с.

Ценности молодых руководителей в государственном секторе Узбекистана

Шарифахон Кодирова,
базовый докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: данная статья посвящена систематизации научно-теоретических подходов в определении понятия ценности, эмпирическому изучению специфики молодых руководителей на государственной службе как неотъемлемого фактора формирования образа государственной власти в сознании народа.

Ключевые слова: ценности, ценностные ориентации, молодые руководители, государственный сектор Узбекистана, психосемантика.

**Ўзбекистон давлат секторидаги
ёш раҳбарларнинг қадриятлари**

Шарифахон Қодирова,
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти

Аннотация: ушбу мақола "қадрият" тushунчасини аниқлашда илмий ва назарий ёндашувларни тизимлаштиришга, давлат хизматидаги ёш раҳбарларнинг халқ онгида давлат ҳокимияти қиёфасини шакллантиришнинг ажралмас омили сифатида эмпирик ўрганишга бағишланган.

Калит сўзлар: қадриятлар, қадрият йўналишлари, ёш раҳбарлар, Ўзбекистон давлат сектори, психосемантика.

Values of young leaders in the public sector of Uzbekistan

Sharifakhon Kodirova,
basic doctoral student of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article is devoted to the systematization of scientific and theoretical approaches in determining the concept of value, an empirical study of the specifics of young leaders in public service as an integral factor in shaping the image of state power in the minds of the people.

Key words: values, value orientations, young leaders, the public sector of Uzbekistan, psychosemantics.

Жамият бошқарувини ривожлантириш истиқболлари / Перспективы развития общества управления / Prospects of developing public administration

Ихтиёр БЕКОВ,
*юримдик фанлар номзоди, доцент,
Тошкент давлат юримдик университети
муштақил изланувчиси*

**СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАР —
СИЁСИЙ ТИЗИМНИНГ МУҲИМ ИНСТИТУТИ**

Муштақил давлатчилиқ тизимида сиёсий партияларни шакллантириш, энг аввало, фуқаролар сиёсий ҳуқуқларининг кенгайиши ва уларнинг вакиллик органлари фаолиятидаги иштирокига бевосита боғлиқ. Кўплаб аъзоларни бирлаштирган сиёсий партияларнинг мавжудлиги давлат томонидан фуқаролик жамияти институтлари фаолияти учун етарли шарт-шароитлар акс этган сиёсий тизимнинг ривожланганлигидан далолат беради. Сиёсий партиялар жамиятнинг энг фаол ва умумхалқ манфаатлари йўлида дунёқараши, мақсади, фикрлар муштараклиги бир бўлган мамлакат фуқароларининг муайян қисмини ўз сафида бирлаштирган ва сиёсий ҳокимият учун курашадиган сиёсий ташкилот бўлгани боис фуқаролик жамиятининг бошқа институтларидан ажралиб туради.

"Сиёсий партиялар" тушунчаси ва уларнинг мазмун-моҳияти давлат ҳокимиятини амалга оширишнинг асосий усулларида бири бўлган халқ ҳокимиятчилигидан келиб чиқиши зарур. Зеро, БМТ Бош Ассамблеясининг 1948 йил 10 декабрда қабул қилинган "Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси"нинг 21-моддасида демократик тамойиллар асосидаги сайловларнинг инсон ҳуқуқи сифатидаги ўрни қуйидагича таърифланади: "Ҳар бир инсон бевосита ёки эркин сайланган вакиллари орқали ўз мамлакати бошқарув ишида қатнашиш ҳуқуқига эгадир. Халқ иродаси ҳукумат ҳокимиятининг асоси бўлиши керак; бу ирода яширин овоз бериш ёки овоз бериш эркинлигини таъминлов-

чи бошқа шунга тенг аҳамиятга эга бўлган умумий ва тенг сайлов ҳуқуқи асосида ифодаланиши лозим".

Партияларнинг муҳим функцияларидан яна бири — нафақат ўз аъзолари ва ўз таянч базаси бўлган ижтимоий қатламнинг манфаатларини ифодалаш, балки уларнинг ўз манфаатларини англаш даражасига эришишига ҳам кўмаклашиш. Ҳеч бир шахсда сиёсий манфаатлар ўз-ўзидан шаклланмайди. Бунинг учун шахс билан партия ташкилотлари ўртасида мулоқот ва муносабат бўлиши, шахснинг жамоат ташкилотларидаги иштироки, шахс фаоллиги учун ижтимоий-сиёсий кенгликлар яратилиши талаб этилади. Ҳар бир шахснинг партия ташкилотлари фаолиятида иштирок этиши учун мазкур ташкилотларда унинг ўз манфаатлари ифодаланиши ва амалга ошишига ишонч руҳияти шаклланиши талаб этилади.

Партиялар вужудга келишининг муҳим сабабларидан бири — давлат ҳокимиятини шакллантиришда адолат тамойилларига амал қилиш, шунингдек, жамиятни демократлаштириш заруриятларига бўлган талабнинг ошиб борганлиги.

Сиёсий партиялар жамиятнинг маълум ижтимоий гуруҳлари манфаатларини, эҳтиёжларини ифодаловчи куч сифатида сиёсий тизимни ривожлантириш мақсад ва йўналишларини ишлаб чиқишга, ҳар қандай ривожланган демократик давлат жамиятининг ижтимоий ривожланишига доминант таъсир кўрсатади. Партия аппарати ва

профессионал сиёсатчилар, шунингдек, оммавий тусга эга сиёсий иштирок партияларнинг ажралмас белгиларидан ҳисобланади.

Сиёсий партияларнинг сиёсий тизимдаги ўрни ва ролига оид масалалар доим долзарб аҳамият касб этган. Олимларнинг фикрича, сиёсий тизим моҳиятини аниқлаш учун унинг субъекти фаолиятдан келиб чиқиб ёндашиш зарур, сиёсий тизим эса сиёсий онг ва сиёсий маданиятга мувофиқ ўз вазифасини амалга оширувчи ва сиёсий ҳокимият доирасида ҳаракатланувчи сиёсий субъектлар йиғиндиси¹. Тадқиқотчилар сиёсат ва сиёсий тизим субъектларини, яъни шахс, давлат ва сиёсий партияларни ягона ва бўлинмас элементлар йиғиндиси сифатида қўради².

Сиёсий тизимнинг таркибий қисмини учга ажратсак бўлади. Булар: биринчидан, субъектлар (шахс, давлат, сиёсий партиялар); иккинчидан, унинг элементлари (сиёсий ҳокимият, сиёсий мафкура, сиёсий онг ва сиёсий маданият); учинчидан, уларнинг ўзаро боғлиқлиги ва муносабатига оид масалалар.

Сиёсий партияларнинг сиёсий майдонда пайдо бўлиш вақтидан бошлаб, уларга жамиятнинг вакиллик органларида ўз манфаатларини ифодаловчи ва илгари сурувчи муайян ижтимоий қатлам бўлаги (лотин тилида "pars parties" — қисм, бўлак, иштирок, француз тилида "parti", немис тилида "partei", инглиз тилида "party") сифатида қаралган.

Д.Истоннинг қайд этишича, сиёсий тизим иккита вазифани бажаради. Биринчиси, сиёсий тизим жамият учун муайян қадриятларни тақдим этиши керак, иккинчиси эса, ушбу қадриятларни жамиятнинг аксарият аъзоларига мажбурий ҳолда тан олдириши керак. Ушбу икки ҳолат сиёсий тизимни ижтимоий тизимнинг бошқа тоифаларидан ажратиб туради³.

Агар сиёсий ҳокимият сиёсий тизимнинг ўзаги ҳисобланса, шахс унинг раҳбари, давлат унинг асосий субъекти, сиёсий партия эса сиёсий тизимнинг ўзига хос субъекти ҳисобланади. Сиёсий партиянинг ўзига хос хусусияти сифатида фуқароларнинг ихтиёрий аъзолиги, уларнинг мафкуравий муштараклиги, сиёсий ҳоки-

миятни эгаллашга ҳаракат қилиши ёки давлатда сиёсий ҳокимиятни амалга оширишда иштирок этишини келтиришимиз мумкин. Сиёсий партияларнинг ўзига хос хусусияти сифатида яна бир ҳолатни айтиш мумкин. Бу уларнинг Ўзбекистонда қонуний асосларда сиёсий ҳокимият учун курашадиган ягона жамоат бирлашмаси эканлигидир.

Замонавий сиёсий партиялар прототипларининг пайдо бўлиши Қадимги Юнонистон даврига тўғри келиб, ўша пайтда маълум бир сиёсий арбобни қўллаб-қувватлаш ва ўз номзодини ҳокимият тепасига илгари суриш мақсадида тартибсиз равишда турли сиёсий гуруҳлар ташкил этилган ва кейинчалик уларнинг фаолияти мувофиқлаштирилган. Бироқ классик тушунчадаги дастлабки сиёсий партияларнинг вужудга келиши фақатгина 1830-1860 йилларга тўғри келиб, АҚШ, Буюк Британия, Франция, Германияда кузатилган. XIX асрнинг охирларида партиявий ташкилотлар деярли барча Ғарбий Европа мамлакатларида фаолият юритган, XX асрнинг ўрталарида эса партиявий ҳаракат дунё миқёсидаги ҳодисага айланди⁴.

Сиёсий партияларнинг шаклланиш жараёни узоқ ва қийин кечган бўлиб, вужудга келаётган янги давлатчиликнинг турли векторлари тарафдорлари курашининг дастлабки босқичини акс эттирди. Европада партияларнинг пайдо бўлишини мутлақ монархия ҳокимиятининг чекланиши ва авторитети тушиши, буржуазиянинг синф сифатида шаклланиши, ишчилар ҳаракатининг ривожланиши, шаҳарликлар ва қишлоқ аҳолиси, буржуазия ва аристократия ўртасидаги ижтимоий низоларнинг кўпайиши, сайлов ҳуқуқларининг оммалашиши ва кенгайиши, вакиллик ҳокимияти органларининг фаоллашуви, мафкуравий ва сиёсий рақобат пайдо бўлиши билан боғлиқ. Осиё, Африка ва Жанубий Америка мамлакатларида сиёсий партияларнинг вужудга келиши миллий озодлик ҳаракатлари билан ифодаланади ҳамда ижтимоий, қабилавий ва диний ҳаракатларга яқинлиги билан ажралиб туради.

Бир қатор таниқли сиёсий арбобларнинг сиёсий партияларни жамоатчилик томонидан ижобий қабул қилиниши йўлидаги

саъй-ҳаракатларига қарамай, дастлабки босқичларда аҳолининг партияларга нисбатан муносабати, асосан, салбий бўлган, чунки партиялар маълум бир ижтимоий гуруҳлар манфаатларининг тўқнашувига сабаб бўлган ҳолда жамиятни бўлиб ташлаган. Вақт ўтиши билан жамиятнинг тобора кучайиб бораётган ижтимоий демаркацияси партияларнинг дастлабки функциясини ўзгартирган ҳолда уларни ижтимоий гуруҳларнинг манфаатларини умумлаштирувчи қонуний воситага айлантирди.

Ўша даврдаги партияларнинг ўзига хос хусусияти: жамиятга узоқ муддатли сиёсий-мафкуравий таъсир кўрсатиш, ўз қаторларига, иложи борица, кўпроқ ишончли ва содиқ вакилларни қўшиш, давлат ҳокимиятини эгаллаб олиш учун очик ва яққол ифодаланган курашга йўналтириш ва бошқалар.

Дастлаб, партияларнинг фаолияти сайловолди кампаниялар билан чегараланган, маҳаллий даражада доимий равишда фаолият юритувчи партия органлари, партия интизоми мавжуд бўлмаган. Жамият — давлат муносабатлари ривожланиб бориши билан сиёсий партияларнинг функциялари ва уларнинг сиёсий курашда иштирок этиш механизмлари такомиллашди. Вақт ўтиши билан ижтимоий фаолликнинг тартибсиз, ўз-ўзидан пайдо бўлган шакллари ўрнини аниқ белгиланган сиёсий марказ ва ўз-ўзини ташкиллаштирган тузилмага эга партиялар эгаллади⁵.

Ҳозирги пайтда партиялар замонавий жамиятнинг муҳим сиёсий институтларидан бўлиб, ҳокимиятнинг қонуний ва тинч йўл билан алмашиши, кенг омманинг сиёсий сафарбар этилиши ва мавжуд сиёсий режимларнинг қонунийлаштирилишини таъминлайди.

Умуман олганда, "партия" сўзи сиёсий маънодаги категория сифатида илк бор лорд Болингброк томонидан XVIII аср охирида ишлатилган. Кейинчалик партиялар тўғрисидаги сиёсий тушунчалар Монтескье, Руссо, Берк, Юм, Токвиль каби олим ва сиёсатшунослар асарларида учрайди. Масалан, Алексис Токвиль ўзининг "Америкада демократия" асарида АҚШдаги сиёсий партия-

лар ҳақида қуйидагиларни ёзади: "Партиялар — демократик бошқарувга хос бўлган ёвузлик"⁶. Олимнинг хулосасига кўра, ушбу ёвузликнинг илдизлари партиялар бутун жамиятни ташвишга соладиган мафкуравий ёки моддий муаммолар туфайли эмас, балки сиёсатчиларнинг шухратпарастлиги ва шахсий манфаатларида акс этган.

Таъкидлаш жоизки, юридик фанда "сиёсий партия" тушунчасига ягона ёндашув мавжуд эмас. Бунга сабаб сифатида дунёнинг турли мамлакатларида сиёсий партиялар институтини ўрганишдаги илмий ёндашувларнинг турфа хиллиги, тарихий, демографик, ижтимоий-маданий ривожланишнинг хусусиятлари ва бошқа омилларни кўрсатиш мумкин. Шу билан бирга, ушбу феномен қатор ҳуқуқшунос олимлар ва сиёсий арбоблар томонидан ўрганилган ва уни англаш юзасидан кўплаб ёндашувлар ишлаб чиқилган.

Масалан, инглиз парламентарийси ва сиёсатчи Э.Беркнинг фикрича, сиёсий партия либерал давлатнинг ажралмас қисми ҳисобланади ва бунда ташкилотнинг аъзолари маълум шахсий келишувларга эришади. Шотланд социологи Р.Макивер эса партияларни ҳукумат шакллантиришга интилаётган конституциявий догмалар сиёсатини ёки бир қатор принципларини қўллаб-қувватлаш мақсадида ташкил этилган уюшма сифатида ифодалаган. Э.Шатшнайдер ва Й.Шумпетер ўз эътиборини партиянинг функцияларига қаратган бўлиб, партияларга ҳукумат устидан назорат ўрнатишга йўналтирилган уриниш сифатида таъриф беришган⁷.

Юқорида берилган таърифларда ҳукуматни шакллантириш ва унинг устидан назорат ўрнатиш партияларнинг асосий мақсадлари сифатида кўрсатилган. Дарҳақиқат, ушбу қараш сиёсий партияларнинг ҳуқуқий табиати ва уларнинг сиёсий тизимдаги ўрнини англашда асосий роль ўйнайди. Ушбу фикримизга аргумент сифатда италиялик тадқиқотчи Ж.Сартори томонидан таклиф этилган дефиницияни кўрсатиш мумкин. Унга кўра, партиялар - сайловларда ўз манфаатларини ифодаловчи ва сайловлар орқали ўз номзодларини ҳокимият тепасига кўтаришга қодир сиёсий гуруҳлар⁸.

Сиёсий партияларни бошқа сиёсий институтлар ва сиёсий бирлашмалардан фарқла-нишининг асосий мезонлари қуйидагилар:

- мамлакатнинг бутун ҳудудида марказ билан аниқ ва доимий алоқани ўрнатган бошланғич ташкилотларнинг мавжудлиги;
- ҳукуматнинг шаклланишига таъсир этишни мақсад қилган парламентда вакил-ларининг мавжудлиги;
- бошқа жамоат бирлашмаларидан фарқ-ли равишда сиёсий ташкилот эканлиги.

Замонавий рус сиёсатшуноси С.Кома-ровнинг таъкидлашича, сиёсий партия — фуқаролик жамиятининг сиёсий иродаси-ни шакллантириш ва ифодалашга ёрдам бе-радиган жамоат ташкилоти⁹.

М.Вебер сиёсий партияларни "ўз аъзо-ларини ихтиёрийлик асосида қабул қил-ган ҳолда, ўз раҳбарлари учун ҳокимият-ни эгаллашни ҳамда ўзининг фаол аъзо-лари учун муайян моддий фойда ёки шах-сий имтиёзларни (ёхуд бир вақтнинг ўзида ҳар иккисини) олиш учун (маънавий ва моддий) шарт-шароитларни яратишни мақсад қилган жамоат ташкилоти" экан-лигини таъкидлайди¹⁰. Ю.С. Гамбаровнинг фикрича, "Сиёсий партиялар — барча ин-дивидлар манфаатлари ва ғоялари негизи-да биргаликдаги сиёсий ҳаракатлар учун ҳуқуқий давлатда шаклланадиган жамоат гуруҳлари"¹¹.

М.Қирғизбоевнинг фикрича, сиёсий партияларнинг энг муҳим мақсади — ман-фаатни, ўзлари қондириши лозим бўлган ижтимоий қатламлар ваколатларини сиё-сий тизимда ифода этиш¹².

"Сиёсий партия" тушунчасини аниқлаш нафақат юридик фанда, балки ижтимоий-сиёсий фаолиятга ҳам хос. Ю.О. Мартов сиё-сий партия деганда, "Давлат ҳаётида кели-шилган фаолиятни амалга оширувчи, ўз олдига ўз кучларини ўзаро бирлаштириш-ни мақсад қилган одамлар иттифоқини" ту-шунишни таклиф этган. Унинг фикрича, сиёсий партиялар "фуқаролар очиқ сиёсий фаолият, яъни давлат ишларини бошқа-ришда иштирок этиш имкониятига эга бўлган шароитда" давлат ишларига таъсир қилиш мақсадида ташкил этилади¹³.

Франциялик сиёсатчи Р.Ж. Шварценберг томонидан сиёсий партияга қуйидагича таъриф берилган: "Сиёсий партия — мил-

лий ва маҳаллий даражада узлуксиз фао-лият кўрсатувчи ташкилот бўлиб, ҳокими-ятни эгаллаш ва бунинг учун халқ томо-нидан қўллаб-қувватланишни мақсад қилиб олади"¹⁴.

Қайд этиш жоизки, юқоридаги таъриф-ларда муаллифлар томонидан сиёсий партияларнинг: ташкилий бирлик, аъзо-лик, фаолиятнинг асосий мақсади сифа-тида ҳокимиятга интилиш, ишлаш меха-низмнинг давлат ички ишлари билан ҳамоҳанглиги, манфаатлар умумийлиги (ёки умумфикрлилик) хусусияти, халқ-нинг қўллаб-қувватлашига интилиш, фу-қароларнинг сиёсий ҳуқуқ ва эркинлик-ларини амалга ошириш каби муҳим бел-гиларига асосий эътибор қаратилган.

Сиёсий партиянинг мазкур хусусиятла-ридан ташқари, унинг ўзига хос хусуси-ятларини ҳам кўрсатиш мумкин. Хусусан, сиёсий партия барқарор ташкилот ҳисоб-ланади. Сиёсий партияларнинг ушбу хусу-сияти рус олими В.Е. Чиркин томонидан яхши асослаб берилган. Унинг фикрича, "Сиёсий партия — умумий манфаатлар ва ўзаро муносабати яхши ташкил этилган одамлар жамоаси. Бироқ ушбу биргаликда-ги фаолият барқарор, тизимли ва мақсад-ли бўлиши лозим. Акс ҳолда, ушбу таш-килотнинг сиёсий партия мақомига эга бўлиши мумкин эмас"¹⁵.

Мазкур фикрни К.К. Токмаков қуйи-дагича ифодалайди: "Сиёсий партия — уму-мий қарашлар ва ғоялар асосида бирлашиш ҳуқуқини амалга ошириш жараёнида ву-жудга келадиган, ушбу мақсад йўлида ит-тифоқ тузиш ва амалдаги қонунчилик асос-ларида сиёсий ва давлат ҳокимиятига эри-шиш йўлида ушбу ҳуқуқларни биргаликда рўёбга чиқаришга қаратилган фуқаролар-нинг эркин жамоат бирлашмаси"¹⁶.

А.Р. Байрамов эса сиёсий партияни "жа-моавий эрк-иродани рағбатлантириш воси-таси"¹⁷ сифатида таърифлайди. Фикримизча, ушбу таъриф сиёсий партиянинг сиёсий ти-зим сифатидаги мазмунини очиб бермайди.

Биринчидан, сиёсий партияларнинг асосий мақсади халқнинг эрк-иродасини рағбатлантириш эмас, балки ифодалаш ҳисобланади.

Иккинчидан, "жамоавий" сўзи сиёсий партия фаолиятини, унинг давлат билан

ўзаро муносабати моҳиятини тўғри акс эттирмайди.

Назаримизда, бу борада М.Л. Луговсканинг ёндашуви тўғри ҳисобланади. Унинг қайд этишича, сиёсий партияларнинг вазифаси "жамиятнинг сиёсий эрк-иродасини шакллантириш ва ифодалашга қўмаклашиш"¹⁸ ҳисобланади.

Баъзи олимлар сиёсий партияларга сиёсий тизим институти сифатида кенг таъриф беришади. Хусусан, А.Д. Ермаков фикрича, сиёсий партия — "фуқаролик жамиятининг институционал формаллашган тузилмаси бўлиб, у сиёсий жараёнлар ва парламент фаолияти доирасида, ўзининг мафкуравий дастурини амалга ошириш мақсадида, индивидлар хусусий манфаатларининг ижтимоий ва юридик ҳолислиги асосида тузилган давлат фаолиятида иштирок этади"¹⁹.

Замонавий америкалик сиёсатшунос Ч.Макнинг фикрича, демократик давлатдаги сиёсий партия деганда, ўз фаолиятини ягона мақсад йўлида олиб борадиган, ўз вакиллари номзодини давлат ҳокимияти органларига тақдим этадиган, бошқа партиялар билан рақобатлашадиган ҳамда ҳукумат, уни шакллантириш устидан назоратни қўлга киритишни мақсад қилган фуқароларнинг автоном, институционаллашган коалицияси тушунилади²⁰.

Фикримизча, сиёсий партияларни "давлат фаолиятида иштирок этадиган фуқаролик жамияти тузилмаси" эканлигига доир қоида яна бир олим — Н.Р. Гагиева томонидан таклиф этилган таърифга қараганда анча аниқ ҳисобланади. Н.Р. Гагиева: "сиёсий партия давлат механизмнинг таркибий қисмидир"²¹, деб таъриф беради. Бироқ А.Д. Ермаковнинг таърифида сиёсий партияларнинг сиёсий жараёнлар ва парламент фаолиятидаги иштироки унинг устувор жиҳати эканлигига қўшилиб бўлмайди. Чунки А.Д. Ермаковнинг ёндашувига кўра, сиёсий партия конституциявий тузумнинг мустақил, алоҳида институти эканлиги асосланган.

П.А. Астафичевнинг фикрига кўра эса, "Партиялар конституциявий тузум асоси ва фуқаролик жамиятининг институти ҳисоб-

ланмайди. Улар фақатгина халқ вакиллиги тизимининг бир элементи, сайловлар ва парламент ишининг жамоавий иштирокчиси, холос"²². Е.П. Дубровинанинг фикри ҳам ушбу ёндашув билан ҳамоҳанг бўлиб, унга кўра, сиёсий партия "давлат ва фуқароларни боғловчи универсал сиёсий институт бўлиб, у давлат институтларида тури ижтимоий қатлам манфаатларини таъминлайди"²³. Сиёсий партиялар "вакиллик демократияси тизимининг ажралмас элементи" ҳисобланади²⁴.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, сиёсий партияларга, назаримизда, қуйидагича муаллифлик таърифини келтиришимиз мумкин: "Сиёсий партия — муайян давлатда фаолият юритадиган, сиёсий қарашлар муштараклиги асосида бирлашган, давлат ҳокимияти ва маҳаллий бошқарув тизимининг сайланадиган органларини шакллантириш ва уларнинг ваколатларини амалга оширишда иштирок этишни асосий мақсади сифатида белгиллаган фуқароларнинг барқарор ва оммавий ташкилоти".

Биринчидан, сиёсий партиялар давлатнинг ички ҳодисаси. Қонун чиқарувчи орган давлатлараро сиёсий партияларни тузишга йўл қўймаслиги керак, чунки бу конституциявий тузумга дахл қилади.

Иккинчидан, сиёсий партиялар уларнинг жамиятда тан олинishi ва аъзоларининг сони нўқтаи назаридан оммавийлик касб этиши лозим.

Учинчидан, сиёсий партиялар барқарор, узоқ истиқболга мўлжалланган бўлиши зарур.

Тўртинчидан, сиёсий партияни ташкил этишда ва унинг фаолиятида айнан аъзоларнинг ягона фикри эмас, балки сиёсий қарашлари уларни умумий бирлаштирувчи омил бўлиши муҳим аҳамият касб этади.

Бешинчидан, сиёсий партияларнинг асосий мақсади халқ вакиллиги тизимидаги иштироки ҳисобланади.

Ҳар бир сиёсий партия электорат ишончи ва ҳурмати учун курашишга, сайловчилар хоҳиш-иродасини ифодаловчи дастурий мақсадларни илгари суришга, парламентда кўпчилик ўринни эгаллашга, жамиятнинг юксалиши ва янгиланиши йўлида янги таклиф ва ечимларни тақдим этишга интилади.

Сиёсий партияларнинг янада фаоллашуви учун, авваламбор, улар халқ ишончини қозониши, ўзлари ҳақида ижобий, ижтимоий фикрни шакллантириши зарур. Партия электоратсиз, электорат ортида турувчи халқнинг кўмагисиз фақат ўз аъзоларига суянган ҳолда ҳеч нима қила олмайди.

Шундай қилиб, Ўзбекистонда сиёсий партиялар сиёсий тизимнинг муҳим институти сифатида қуйидаги вазифаларни бажаради: ҳокимият учун кураш; давлат ишларини бошқаришда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасидаги ва халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларидаги вакиллиги орқали бевосита ёки билвосита иштирок этиш; аҳолининг сиёсий онгини ошириш, партия ишларига жамиятнинг турли қатламларини жалб қилиш; ҳокимиятнинг вакиллик органларига номзодлар сифатида сиёсий кадрларни тайёрлаш ва илгари суриш; сиёсий элитани шакллантириш; олий вакиллик органида кўпчилик овозни олган сиёсий партия билан муштарак мақсадларда бирлашиш ёки унга муҳолифат сифатида ҳаракатланиш.

Манба ва адабиётлар

1. Зосименко И. А., Ахмедова И. И. Партии в политической системе: субъектно-деятельностный аспект. // Вестник УлГТУ 1/2017, - С. 14.

2. Ўша манба.

3. Истон Д. Категории системного анализа политики // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т II. Зарубежная политическая мысль XX в. Национальный общественно-научный фонд академии политической науки; руководитель проекта Г. Ю. Семигин и др. - М.: "Мысль", 1997. - С. 635.

4. Никитенко А. И. Место современных политических партий в политической системе общества // Управленческое консультирование. 2015. №10 (82). - С. 40.

5. Ўша манба.

6. Токвиль Алексис де. Демократия в Америке. /Пер. с франц. - М.: "Весь мир". 2000. - С. 144.

7. Никитенко А. И. Место современных политических партий в политической сис-

теме общества // Управленческое консультирование. 2015. №10 (82). - С. 40.

8. Hoadley F. *Origins of American Political Parties: 1789-1803. Kentucky, 2015. - Б. 13-15.*

9. Комаров С.А. *Личность в политической системе российского общества. - Саратов, 1995. - С. 88.*

10. Вебер М. *Избранные произведения: Пер. с нем. - М., 1990. - С. 677.*

11. Гамбаров Ю.С. *Политические партии в их прошлом и настоящем. - СПб., 1904. С. 56.*

12. Қирғизбоев М. *Фуқаролик жамияти: сиёсий партиялар, мафкуралар, маданиятлар. -Т.: "Шарқ", 1998. - 35 б.*

13. Мартов Ю. *Политические партии в России. 2-е изд. - М., 1917. - С. 1.*

14. Мухаментзянова Г.Р. *Открытое общество и политические партии //Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 3. - С. 38.*

15. Чиркин В.Е. *Правовое положение политических партий: российский и зарубежный опыт// Журнал российского права. 1999. № 3/4. - С. 125-126.*

16. Токмаков К.К. *Право граждан на объединение в политические партии в условиях правового государства. Автореф... канд. юрид. наук. - М., 1992. - С. 12.*

17. Байрамов А.Р. *Правовое регулирование деятельности политических партий в современных условиях. Автореф... канд. юрид. наук. - М., 1993. - С. 9.*

18. Луговская М.Л. *Правовое регулирование участия политических партий в избирательном процессе в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. - М., 2003. - С. 8.*

19. Ермаков А.Д. *Политические партии - институт конституционного строя Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. - Саратов, 2004. - С. 19.*

20. Mack C. *When Political Parties Die: A Cross-national Analysis of Disalignment and Realignment. Los Angeles, 2010. - P. 19.*

21. Гагиева Н.Р. *Многопартийность в Российской Федерации: история, теория, практика, современность. Автореф... канд. юрид. наук. - СПб., 2008. - С. 8.*

22. Астафичев П.А. *Рецензия на монографию Садовниковой Г.Д. "Представительная демократия: от идеи к реализации"// Конституционное и муниципальное право. 2009. № 7. - С. 37.*

23. Дубровина Е.П. Политические партии как субъекты избирательного процесса в Российской Федерации. Автореф... канд. юрид. наук. - М., 2004. - С. 3.

24. Тихомиров Ю.А. Гражданское общество, многопартийность и правовое государство// Право и многопартийность в России/ Под ред. С.А.Боголюбова и М.Макфала. - М., 1994.

Сиёсий партиялар — сиёсий тизимнинг муҳим институти

Ихтиёр Беков,

юридик фанлар номзоди, доцент,
Тошкент давлат юридик университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада сиёсий партияларнинг сиёсий тизимдаги ўрни ва роли, сиёсий партияларнинг бошқа сиёсий институтлар ва сиёсий бирлашмалардан фарқи, уларнинг ривожланиш босқичлари ҳамда улар фаолиятининг бошқа назарий ва ҳуқуқий асослари ёритилган. Шунингдек, сиёсий партияларнинг нуфузини юксалтириш ва улар фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: сиёсий партия, партия аъзоси, сиёсий тизим, сиёсий ҳуқуқ, сайловчи, жамият, парламент, ҳукумат, олий вакиллик, давлат, ғоя.

Политические партии — важный институт политической системы

Ихтиёр Беков,

кандидат юридических наук, доцент,
самостоятельный соискатель
Ташкентского юридического
университета

Аннотация: в статье описываются место и роль политических партий в политической системе, различия между политическими партиями и другими политическими институтами и политическими объединениями, этапы их развития и другие теоретические и правовые основы их деятельности. Были также разработаны предложения по повышению престижа политических партий и улучшению их деятельности.

Ключевые слова: политическая партия, член партии, политическая система, политическое право, избиратель, общество, парламент, правительство, верховное представительство, государство, идея.

Political parties are an important institution of the political system

Ikhtiyor Bekov,

PhD (in Law), associate professor,
Independent researcher of
Tashkent state university of Law

Abstract: the article describes the place and role of political parties in the political system, the differences between political parties and other political institutions and political associations, the stages of their development and other theoretical and legal foundations of their activities. Suggestions were also developed to increase the prestige of political parties and improve their activities.

Keywords: political party, party member, political system, political law, voter, society, parliament, government, supreme representation, state, idea.

Тошпўлат МАТИБАЕВ,
социология фанлари доктори, профессор,
Халқ депутатлари Тошкент шаҳар Кенгаши депутати

ИЖТИМОЙ ҲАМКОРЛИК ВА ДЕМОКРАТИЯ ЖАМИЯТ МАНФААТЛАРИНИ ИФОДАЛОВЧИ ОМИЛ СИФАТИДА

Жамиятда илгари суриладиган қарашлар хилма-хил, уларга олиб боровчи йўллар ҳам турличадир. Шарқ мутафаккирларининг давлатчилик тизимида демократик ислохотларни амалга ошириш, фуқаролик жамияти асосларини ривожлантириш, давлат ва жамият қурилиши ҳамда бошқарувини "халқ фаровонлиги", "комил инсон", "ижтимоий ҳамкорлик" тушунчалари асосида ташкил этишга оид қарашлари муҳим аҳамият касб этган. Абу Наср Форобий: "Агар фикрлари ва ҳаракатлари жамият манфаатларига хизмат қилмайдиган бўлса, мамлакатни бундай кишилардан тозалаш керак"¹, деганда барча инсонларни тараққиёт учун бирга ҳамкорлик қилишга чақирган эди. Шу маънода, "ижтимоий ҳамкорлик" тушунчаси фундаментал мазмун касб этади.

Умуман олганда, ижтимоий ҳамкорлик феноменининг назарий-методологик таҳлили бугунги кунда ижтимоий фанлар олдида турган долзарб масаладир, чунки мазкур тушунча ҳар қандай жамиятда бошқарувни самарали амалга ошириш ёки бозор муносабатларини тартибга солишнинг негизи бўлгани ҳолда, назарий-методологик жиҳатдан кам тадқиқ этилган. Тарихдан маълумки, давлат ва у таъминлайдиган ҳуқуқ ижтимоий қарама-қаршиликлар ва зиддиятларни бартараф этиш, жамиятда тартиб ўрнатувчи ва тинчлик-осойишталик олиб келувчи омил сифатида намоён бўлган.

Афлотун фикрига кўра, давлат адолатли жамият қуришни ўз олдига мақсад қилиши, одамлар эса жамият манфаатлари йўлида оқиллик, жасурлик, босиқлик ҳамда адолат билан, ўзларига топширил-

ган вазифаларни пухталиқ билан бажаришлари керак. Жамият ҳақида қайгуриш "доно ҳукмдор"нинг вазифаси сифатида белгиланган². Фуқаролик жамияти назарияси инсоният томонидан яратилган сиёсий қарашлар тарихи — жамият ва инсон, сиёсат ва давлат тўғрисидаги назарий қарашлар, шунингдек, илк жамоалардан ҳозирги давргача бўлган жамиятлар ривожланишининг тажрибаси асосида такомиллашиб борди. Шу билан бирга, бу жамият инсоният яратган цивилизацияларнинг энг сўнгги ҳосиласи ўлароқ шаклланганлигига ишонч ҳосил қиламиз. Ҳозирги замонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда мураккаб жараёнлардан бири — ижтимоий ён бериш ва кишилар ўртасидаги келишувларни таъминлаш. Шу жиҳатдан олиб қаралганда, ижтимоий ҳамкорликка йўналтирилган ижтимоий шериклик омили орқали жамиятда "йўналтирувчи" ва "амалга оширувчи" кучларни кўпайтириш муҳим ижтимоий-сиёсий жараён ҳисобланади. Хусусан, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари ролини янада кучайтириш фуқаролик жамиятини шакллантириш, демократлаштириш ва мамлакатимизнинг жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашувида ижтимоий адолатга асосланган тартибни яратиш ва таъминлаш муаммоси бугунги кунда бир қатор омиллар билан боғлиқ бўлиб, улар ижтимоий ҳамкорлик ва унинг таркибий қисми ҳисобланган ижтимоий шерикликни шакллантиришда алоҳида ўрин эгаллайди.

Маълумки, инсоният тарихида жамиятлар ривожланишида турли низолар, келишмовчиликлар юз берган. Уларни бартараф этиш йўлидаги саъй-ҳаракатлар ва из-

ланишлар ўз мазмун-моҳиятига кўра, ижтимоий ҳамкорлик масалалари билан боғлиқ бўлган. Табиийки, ижтимоий низолар, уларнинг инсонлараро муносабатлар, ўзаро меҳнат фаолиятида келиб чиқиши, сабабоқибатлари тўғрисидаги қарашлар азалдан то ҳозирги кунга қадар мутафаккирлар диққат марказида бўлиб келган.

Юнон файласуфи Афлотун инсоният сиёсий-ҳуқуқий фикрлари тарихида биринчилардан бўлиб, давлат билан эркин фуқаролар ўртасида шартномавий муносабатлар бўлиши лозимлиги ҳақидаги масалани кўтарган мутафаккирдир. Афлотуннинг ўзига хос қарашларига мувофиқ, фуқаро ва давлатнинг шартномавий алоқалари, хусусан, Ватан манфаатини ифодаловчи қонунлар ота ва онадан ҳам юксакликка қўйилган; худди ана шу қонунлар фуқаролар учун олий мақомга эга ота-она, тарбиячи ва ҳокимдир³.

Ўз ўрнида таъкидлаш зарурки, кейинчалик Шарқда, хусусан, Марказий Осиё мутафаккирлари ижодида алоҳида ўрин тутган ижтимоий ҳамкорлик ғояси Абу Наср Форобий, Абу Али ибн Сино, Абу Райҳон Беруний, Алишер Навоий каби алломаларнинг қарашларида ривожлантирилган эди.

Шарқ мутафаккирларининг ижтимоий ҳамкорликка оид таълимотига алоҳида ўрин ажратилганлиги боис, яна Ғарб олимларининг қарашларига қайтсак.

Европа мутафаккирларидан бири, маърифатпарвар файласуф Жан Жак Руссо (1712-1778) жамият ҳаётида ўзаро ҳамкорликка эришиш йўлида келишувнинг зарурий эканлигини ўзининг "ижтимоий шартнома" концепцияси доирасида асослаб берган. У ўзининг "Фанлар ва санъатлар ҳақидаги мулоҳаза", "Тенгсизликнинг келиб чиқиши ва сабаблари тўғрисида мулоҳазалар", "Янги Элоиза", "Ижтимоий шартнома ҳақида" номли асарларида инсон эркинлиги ва жамиятни демократлаштиришнинг ўзига хос жиҳатларини ривожлантирди. Француз мутафаккири Ж.Ж. Руссо қарашларининг асосида ижтимоий шартнома назарияси бўлиб, унда инсон, жамият ва давлат муносабатлари атрофича таҳлил этилган. Руссо ўз даврида рўй берган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жара-

ёнларни таҳлил қилар экан, кишилар ўз салоҳиятини бирлаштирган ҳолда ҳукмрон синфга қарши тура олиши мумкинлиги ва ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш мумкинлигига урғу беради. Унинг фикрига кўра, кишилар табиий ҳолатда яшаб қолишларига қарши таъсир кучли бўлганлиги туфайли улар ўз ҳаёт тарзини ўзгартиришга мажбурдирлар. Улар янги кучни вужудга келтира олмас экан, фақатгина мавжуд кучни бирлаштириш ва йўналтириш билан ўзларини сақлаб қолиш, бошқалар билан бирлашган ҳолда умумманфаат йўлида ҳаракат қилиши мумкин бўлган кучлар бирлигини ҳосил қилиши мумкин. Айни вақтда, Руссо бундай бирлашган кучни ҳосил қилиш учун ўз салоҳиятидан жамоа манфаати йўлида воз кечган инсоннинг энг асосий бойлиги бўлган эркинликни қандай сақлаб қолиши ҳақида ҳам бош қотиради. Бунга у жавоб топар экан, "Уюшманинг шундай шаклини топиш керакки, унда мужассам бўлган қудрат уюшма аъзоларининг шахси ва мулкни ҳимоялаши ва асраши, шу туфайли барча билан бирлашган ҳар бир киши кўпчиликка бўйсунди ва айни вақтда, илгаригидек эркин бўлиб қолаверди. Ижтимоий шартнома бажарадиган асосий вазифа ана шудир", дея таъкидлайди⁴. Руссо ғоялари ижтимоий шартнома натижасида ижтимоий бирлик қай тарзда шаклланишига қаратилган. "Агар ҳар биримиз ўз шахсиятимиз ва бор кучимизни умумжамоа ва унинг олий иродасига топширар эканмиз, натижада, барчамиз учун ҳар биримиз ягона бутунликнинг ажралмас қисмига айланамиз"⁵.

У ўзида бўлинмас ва ажралмас халқ суверенитетини мужассам этиб, ҳукумат халқ иродасига мувофиқ халқнинг қўлидан ижроия ҳокимиятни олади, агар у бу иродани бузса, халқ томонидан куч билан ҳокимиятдан туширилишга лойиқдир.

Ижтимоий ҳолат жамият аъзолари зиммасига илк даврларда номаълум бўлган қатор чеклашларни юклайди. Лекин фуқаролик жамияти аъзолари бу чекланишлар билан бир вақтда, фаровонлик ва эзгуликларга ҳам эришади. Ижтимоий ҳолатда ҳеч бир масъулиятга эга бўлмаган инстинкт адолатлиликлари, ёввойи майллар эса ҳуқуқ

ва бурчга айланади. Ҳаттоки, эркинликни чеклаш ҳам эзгулик ва фаровонлик сингари туйғуларни ҳис этиш, тафаккур каби руҳий қобилиятни такомиллаштиришдир⁶.

Умуман, Руссонинг назарий қарашлари, айниқса, халқ суверенитетига доир илмий мероси ўша даврдаги фуқаролик жамиятига оид назарий қарашлар ривожига муҳим ҳисса қўшди. Унинг ахлоқ меъёрлари ва ижтимоий шартнома асосида жамият барпо этишга доир илмий изланишлари инсон эркинлиги ва ҳуқуқини таъминлаш соҳасида ҳозирга қадар ҳам ўз аҳамиятини йўқотган эмас.

Немис файласуфи Иммануил Кант (1724-1804) ижтимоий-иқтисодий муносабатларда келишувлар, ён беришнинг фаол тарафдори эди. Унинг эътирофича, инсоний муносабатларда ўзаро фаолиятда бир-бирининг фойдасини кўзлаган ҳолда ён бериш, муро-сага келиш катта ўрин тутати.

Кўриниб турибдики, ижтимоий ҳамкорлик, аслида, алоҳида жамиятни бирлаштирувчи ўзига хос ғоя сифатида оддий шерикликка нисбатан кенгроқ маъно касб этган. У тарихнинг янги даврига келиб, ҳуқуқий давлат концепцияларининг Локк, Жан-Жак Руссо каби мутафаккирлар томонидан асосланиши асносида ижтимоий шартнома омили билан бойиди. Бундай келишув бутун жамият миқёсида кейинчалик ҳуқуқий маъно касб этди. Масалан, Америка Қўшма Штатлари ва бошқа бир қатор мамлакатлар конституциясида ижтимоий келишувга асосланган ижтимоий ҳамкорлик ғояси аниқ ифодаланган. Чунки бу каби улкан мазмунга эга бўлган ҳужжатларда нафақат давлат ва жамият, балки давлат ва фуқаро, жамият ва фуқаро ўртасидаги ўзига хос келишув, ҳамкорлик алоқалари эътироф этилди.

Шундай шароитда, ўз-ўзидан аёнки, ҳаётимизда тобора кенг ишлатилаётган "ижтимоий ҳамкорлик" атамасини янада чуқур англаш, унинг мазмун-моҳиятидан боҳабар бўлиш эҳтиёжи ҳам кучайиб боради.

Инсоният тамаддуни тарихида бозор иқтисодиёти муносабатларининг юксак суръатлар билан ривожлана бориши мазкур жараённинг бевосита иштирокчилари

бўлган иш берувчилар ва ёлланма меҳнаткашлар ўртасидаги ихтилофнинг кучайишига олиб келди. Ушбу зиддиятнинг ҳосиласи ўлароқ, ижтимоий норозиликнинг кўриниши шаклида иш берувчиларга нисбатан муайян иқтисодий ёки сиёсий талаблар ифода этилган намоийишлар оммавийлик касб эта борди. Намойишлар воситасида кураш олиб боришнинг энг юқори шакли эса пролетариатнинг инқилобий кўтарилиши даврида юз берган умумсиёсий иш ташлашлар бўлди. Хусусан, XIX асрнинг охири, XX асрнинг бошларига келиб, иш ташлашлар ҳаракати дунёнинг аксар ҳудудларида ва мунтазам юз бериб турадиган воқеликка айланди.

Айниқса, XX асрда жаҳоннинг йирик давлатларида иш ташлашлар, намоийишлар катта кўлам касб этди. Мисол учун, АҚШда 1948-1957 йилларда ҳар йили ўрта ҳисобда 3 000-5 000 иш ташлашлар содир бўлиб, уларда 2 миллиондан 4 миллионга қадар ишчилар иштирок этарди. Европада, айниқса, Франция ва Италияда иш ташлашлар оммавий тус олди. Жумладан, 1948 йили биргина Франциянинг ўзидаги иш ташлашлар намоийишларида 6 миллиондан ортиқ киши иштирок этди. Маълумотларга кўра, мамлакатда ҳар йили ўрта ҳисобда 1,5 мингдан 3 мингга қадар бундай намоийишлар ўтказиб турилган.

Албатта, юзага келган ижтимоий ихтилоф анчадан буён олимлар ва мутафаккирлар эътиборини ўзига жалб қилиб келган. Инглиз файласуфи Фрэнсис Бэкон (1561-1626) биринчилардан бўлиб бу муаммони ўргана бошлади. Файласуф ўз ишларида жамиятда юзага келган зиддият турли ижтимоий қатламларнинг манфаат ва қизиқишларига эътиборсизлик оқибатидир, деган хулосага келади.

Ижтимоий шериклик ғояси тарихан инсоният ҳаётининг энг қадимий давридан бошлаб шаклланиб келган ва асрлар давомида янги мазмун билан бойиб борган ижтимоий ҳамкорликнинг XX асрда пайдо бўлган бир кўриниши эди, холос. Бошқача айтганда, ижтимоий шериклик инсониятнинг саноатга асосланган индустриал тараққиёт давридаги, капиталистик жамиятнинг шартномага асосланган моҳиятини ифодаловчи, ижтимоий шерикларни талаб

этувчи ҳодисалар ҳосиласи эди. Россияда ижтимоий тотувлик гоёларини иқтисодчи ва социолог В.Берви-Флеровский (1829-1918) ўзининг "Россияда ишчилар аҳволи" номли асарида ёритиб берган. Мутафаккир ишчиларнинг турмуш тарзи, оиладаги но-чор аҳволи, хўжайиннинг ишчига бўлган аянчли муносабатини танқид остига олиб, "яшаш учун кураш" гоёси ўрнига "яшаш учун иттифоқ"ни қарама-қарши қўйган⁷. Шунингдек, рус иқтисодчиси, ўша вақтдаги Россия Вазирлар Маҳкамаси Раиси Н.Бунге (1823-1895) ишлаб чиқаришдаги ишчилар ва тадбиркорларнинг ўзаро ҳаракатини жараённинг бир-бирини тақозо этувчи томонлари, деб билди. Шундай экан, у қўлни-қўлга бериб, муштарак мақсад сари ҳаракат қилиш лозимлигини таъкидлаб, муваффақият формуласини ишчиларнинг фойда олишдаги иштироки билан боғлайди. У ишчилар ва капиталистлар орасидаги зиддиятни назорат қилиш ва уларни муроасага келтиришда давлат ва қонунчиликнинг муҳим роль ўйнашини кўрсатган.

XX асрнинг бошларида Россиядаги саноат ривожланишини чуқур ўрганган олим В.Литвинов-Фалинский ижтимоий шерикликнинг ўзига хос жиҳатларини очиб берган. Унинг фикрича, мулкдорлар ва ишчилар манфаатини уйғунлаштиришда айнан давлат қатнашиши лозим. Шундай қилиб, азалдан ўзаро алоқалар ва манфаатлар уйғунлигининг объекти ҳисобланган ишлаб чиқариш кучлари ва ишлаб чиқариш муносабатларининг муваффақиятли кечиши, ушбу жараёнларнинг субъекти ҳисобланган иш берувчи ва ишчилар манфаатининг тўқнашуви ва уларнинг тўлақонли ечими ижтимоий шерикликда ўз ифодасини топган.

Умуман олганда, "ижтимоий шериклик" тушунчасини талқин қилишда кенг маънода "ижтимоий шериклик", тор маънода эса "ижтимоий иштирок" тушунчасини ишлатиш мақсадга мувофиқ.

Хусусан, ижтимоий шериклик давлат ва ишчилар, тадбиркорлар, аҳоли қатлами ёки ижтимоий гуруҳлар ўртасидаги ижтимоий меҳнат муносабатлари сифатида талқин қилинади. Бунда ижтимоий шериклик иш берувчи билан ёлланма ишчи ўртасидаги ўзаро муносабатларга қаратилади.

Аслида, кенг қўламдаги ижтимоий-сиёсий жараёнларда кишиларнинг ўзаро муштарак фаолияти, хатти-ҳаракатини ифодаловчи "ўзаро фаолият", "муносабатлар уйғунлиги", "якдил ҳаракат", "аҳдлашув фаолияти", "биргалашиб фаолият юритиш" каби тушунчаларни ҳар қадамда учратамиз. Бу категориал тушунчалар иқтисодиёт, социология фанларининг ўрганиш объекти ҳисобланади. Хусусан, мазкур фанлар орқали ижтимоий-сиёсий ҳаётнинг турли соҳалари билан боғлиқ тарзда ижтимоий шерикликнинг ўзига хос хусусиятлари очиб берилган. Шунингдек, соғлиқни сақлаш, таълим, иқтисодиёт, меҳнат, ижтимоий ҳимоя соҳаларига оид муаммолар қўплаб тадқиқотчиларнинг изланиш объекти бўлган.

Хусусан, таълим соҳасидаги педагогик ҳамкорликнинг амал қилиш жараёнига хос хусусиятларни ҳар томонлама ёритиб берган мутахассис С.Г. Гринкнинг фикрича: "Ижтимоий шериклик амал қилиш услубларига кўра, манфаатлар мувофиқлашадиган марказда кесишиб, муайян ижтимоий келишув шакллари доирасида мақбуллашадиган қўплаб ижтимоий хулқ-атвор моделлари ва йўналишларини намоён қилувчи ижтимоий кооперация ҳамда одамлар ўзаро муносабатларининг муайян турини англатади"⁸.

"Ижтимоий шериклик" тушунчасига тўлиқ ва мукаммал қуйидагича таъриф беришимиз мумкин: "Ижтимоий шериклик — меҳнат соҳасидаги ижтимоий муносабатларнинг энг тараққий этган, замонавий шакли бўлиб, ишчилар, иш берувчилар, давлат ҳокимияти органлари, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа институтлар томонидан жамият ҳаётининг муҳим ижтимоий, иқтисодий, сиёсий соҳасида муайян мақсадга эришиш учун ўзаро манфаатли шартлар асосидаги келишув"

Аслида, ижтимоий шериклик категори-ясига икки хил назарий ёндашув мавжуд: а) тред-юнонча ёндашув¹⁰; б) тармоқлараро ижтимоий шериклик¹¹ концепцияси. Биринчи ёндашувда бизнес, давлат ва касаба уюшмалари ўртасида ижтимоий ҳамда иқтисодий сиёсат борасидаги қараш-

лар ва қарорларни мувофиқлаштириш зарурияти ҳақидаги тасаввур устувордир. Иккинчи ёндашувга кўра, ижтимоий шерикликнинг моҳияти ҳар қандай жамиятдаги уч сектор, яъни давлат, тижорат ва нодавлат секторлари вакилларининг мавжуд қонунчиликка таянган ҳолда ижтимоий аҳамиятга эга муаммоларни ҳал этишдаги ўзаро конструктив муносабатидан иборат.

Ижтимоий ҳамкорликдек ноёб ҳодиса ўзининг теран тарихий илдизларига эга. Маълумки, Ўзбекистон диёрида қадимдан турли цивилизация вакиллари, маданий қатламлар, хилма-хил эътиқод ва дунёқарашга эга халқлар ёнма-ён яшаб, ижтимоий ҳамкорлик асосида ривожланиб келган. Бу замин Шарқ ва Ғарбнинг туташган жойи, Марказий Осиёнинг юраги, инсоният фани ва маданиятининг энг кўҳна ўчоқларидан биридир.

Ижтимоий ҳамкорликка эришиш тараққиётнинг ҳал қилувчи омили эканлигини назарда тутган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 8-моддасида: "Ўзбекистон халқини миллатидан қатъи назар, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ташкил этади", деб аниқ белгилаб қўйилган. "Ўзбекистон халқи" тушунчаси мамлакатимизда яшаб, ягона мақсад йўлида меҳнат қилаётган турли миллат ва элатларга мансуб кишилар ўртасидаги ўзаро ҳурмат, дўстлик, ҳамжиҳатлик асосида жамиятда ижтимоий ҳамкорликнинг таъминланиши учун ҳуқуқий-маънавий пойдевор бўлиб хизмат қилади. Бугунги кунда юртимизда турли миллат, гуруҳ ва қатламлар ўртасидаги ҳамкорликни янада кучайтириш миллий тараққиётимизда тобора устувор аҳамият касб этиб бормоқда. Шу маънода, ижтимоий ҳамкорлик — демократияни ривожлантириш, ижтимоий келишув, тинчлик ва барқарорликни таъминлаш, ижтимоий-иқтисодий хавфсизлик ва ижтимоий адолатга асосланган фуқаролик жамиятини шакллантиришни ифодалайдиган қадрият.

Мамлакатимизда истиқлолнинг дастлабки кунлариданоқ белгилаб олинган демократик давлат ва фуқаролик жамияти қуриш стратегик мақсади бевосита ва билвосита фуқароларимиз, миллат ва халқнинг яқдиллиги ҳамда ўзаро ҳамкорлиги асоси-

га қурилди. Шу маънода, бизнинг асосий узоқ муддатли ва стратегик вазифамиз аввалгича қолади, бу — демократик давлат, фуқаролик жамияти қуриш жараёнлари ва бозор ислохотларини янада чуқурлаштириш, одамлар онгида демократик қадриятларни мустаҳкамлаш йўлидан оғишмай изчил ва қатъият билан бориш. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг муҳим шарт — давлат, жамият ва шахс ўртасидаги ўзаро мувозанат, ижтимоий ҳамкорлик, тенгликнинг бир маромда кечиши. Шу маънода, барча даврлар мутафаккирлари бу гоёни асослашга ҳаракат қилишган.

Юнон файласуфи Афлотуннинг фикрича, "Инсонларнинг жамиятга уюшиши, унда қатнашишидан асосий мақсади фаровонлик ва барқарорликка эришишдир". Шунингдек, файласуф "Қонун" асарида ўз фикрини давом эттириб, шундай дейди: "Давлат қурилишининг ҳам бамисли онадек икки фарзанди бор. Биринчисини мутлақ ҳукмдорлик, иккинчисини демократия деб кўрсатсак, хато қилмаймиз. Қолганлари, ҳуқуқий нуқтаи назардан айтганда, улардан туғилганлардир. Мутлақ ҳукмдорлик (монархия) форсларда, демократия эса бизда олий мақомга етди. Давлат қурилишининг қолган барча турлари, айтиб ўтганимдек, шу иккисининг рангин, омукта бирлашишидан иборат. Озодлик ва дўстлик онглилик билан қўшилган ҳолда (биргаликда) мавжуд бўлмоғи (яшаши) учун, албатта, у ҳам бу турга тааллуқли бўлиши зарур. Уларга тегишли бўлмаган давлат яхши тартибот (қурилиш)га эга бўлмайди"¹².

Демократия тарихда турли йўналишларда ривожланиб борган, унинг муҳим бир шакли айнан шарқона демократия бўлган. Шарқда демократия гоёларининг давлатлашган йўналиши ҳам қадимий тарихга эга. Шарқона демократиянинг яна бир йўналиши иш, жараёнли сиёсий демократия ҳисобланади. Айнан у жамият сиёсий тизимининг халққа яқинлигини таъминлаш, сиёсий адолатсизликнинг олдини олишда муҳим аҳамият касб этган.

Аммо ҳамма гап уни тушунишда, бу ишда амалий ҳаракатни амалга оширишдадир. Демократияни бир неча аср мобайнида демократик тартибларни ҳаётга жорий этаётган жамиятлар тажрибаси мисо-

лида ўрганиш барча даврлар ва халқлар учун умумий бўлган асослари, жиҳатларини тан олиш баробарида унинг миллий моделларини ҳам фарқлаш керак. Шу нуқта назардан қараганда, бугун биз илғор мамлакатлар тажрибасидан замонавий демократияни жорий этиш тажрибаси ва кўникмаларини ижодий-танқидий ўрганишимиз жоиз. Демократия ва ижтимоий адолат узвий боғлиқ ҳодисалардир. Улар ўртасидаги ўзаро боғлиқлик, аввало, барчанинг қонун олдида тенг ҳуқуқлилиги ва қонуннинг барчани бир меъёрда муҳофаза қилиши билан белгиланади. Айнан мана шу қоида, яъни тенг ҳуқуқлилиқ нафақат демократиянинг, балки ижтимоий адолатнинг ҳам талабидир.

Маълумки, сиёсий фанларда демократиянинг ўнлаб моделлари борлиги таъкидланади. Дарҳақиқат, демократия назариячилари унинг турли хусусиятларига, жумладан, мувозанатловчи ва қарши турувчи кучлар, элиталар рақобати, марказдан қочиш, эркинлик масалаларига эътибор қаратганлар. Лекин уларнинг барчаси демократияга Линкольн берган машҳур таърифни тўлдирдилар, холос. Зеро, бу таъриф барча даврлар учун ўз аҳамиятини йўқотмай келмоқда: "Демократия халқ учун халқ ёрдамида амалга ошириладиган халқ ҳокимиятидир"¹³.

Демократиянинг кўплаб моделлари учун хос бўлган иккита умумий қоида мавжуд. Биринчиси, ижтимоий адолатни таъминлаш билан боғлиқ. Зеро, жамиятнинг қайси соҳасини олиб қарамайлик, демократиянинг амалга оширилиши адолат меъёрларига мос бўлиши зарур. Иккинчи қоида қонун устуворлигига таянади. Ушбу қоидалар демократиянинг сиёсий қадрини таъминлаган ҳолда жамият тараққиётини таъминлашга хизмат қилади, дейиш мумкин.

XX аср бошидаги жадидчилик ҳаракати намояндалари ўз даврининг илғор мутафаккирлари бўлиб, мустақил миллий тараққиёт моҳиятини чуқур англаб етган Закий Валидий Тўғон бу ҳақда шундай ёзган: "Демократиянинг бирдан-бир, ягона рецепти йўқ. Унинг мақсади миллатларга ва

жамиятларга ўз ихтиёрларига мувофиқ ҳаёт кечириш имкониятини беришдадир. Демократия турли миллатда турлича бўлиши мумкин. Лекин унинг асосий бир шарт бор: миллат ва жамият орасидаги масъулиятга ҳамкорлашиб, шунга мувофиқ равишда иш қонунларига бўйсуниб керак бўлади"¹⁴.

Барқарор ривожланувчи адолатли жамият йўлида одамларнинг ижтимоий ҳамкорлиги ва демократияни қандай механизмлар мустаҳкам боғлаб туради? Демократиянинг жамият олдидаги масъулияти, барчанинг қонун олдидаги тенглиги каби қоидалар ижтимоий ҳамкорликка таянади-ми? Бу ўринда ижтимоий ҳамкорлик жамиятда демократия, адолат ва мустаҳкам тараққиёт учун қай даражада кафолат бўла олади. Масаланинг бу тарзда қўйилиши уни демократия, ижтимоий адолат ва ижтимоий ҳамкорликнинг уч томонлама ўзаро боғлиқлигида қараб чиқишни тақозо этади.

Мазкур боғлиқликнинг асосий жиҳати инсонпарварликдир. Инсонпарвар жамиятдагина демократия қадрланади. Антик даврда ҳокимиятнинг асосий меъёри одамлар оммасига қарама-қарши бўлган донишманд ҳисобланган. Бу фикр кейинчалик насронийликка кўчиб ўтган. Шарқ дунёқарашидаги адолатли шоҳ ғоясида ҳам бу анъананинг таъсирини сезиш мумкин.

Албатта, бундай ҳолатда ҳокимият ижтимоий ташкил этишнинг, шу маънода, ижтимоий ҳамкорликнинг ҳам бирдан-бир кучи деб ҳисобланган, яъни ижтимоий тартибни маъмурий жиҳатдан ташкил этишга устувор аҳамият берилган. Ҳатто, куч ишлатиш адолатни тиклашнинг асосий воситаси, деб тушунилган. Ижтимоий тартиб ва адолатни таъминлашда демократик тамойиллар ва институтлар, кенг маънода, ижтимоий келишувнинг ролини англаш эса инсоният тарихида нисбатан кеч шаклланган.

Масаланинг яна бир муҳим жиҳати шуки, демократия инсоннинг айнан ижтимоийлик жиҳатини, унинг бошқалар билан муросада яшай билиш қобилиятини ўстириш билангина ўзини ўзи таъминлай олади. Шу маънода, у ижтимоий ҳамкорлик қоидаларига таянади.

Маълумки, инсон — мураккаб мавжудот. У бошқалар учун зид бўлган майллар-

га эга бўлиши, аммо шу вақтнинг ўзида ўзгалар билан ҳамкорликка мойил ҳолда, турли ўзгаришлар ҳамда хавфсизликка интилиши мумкин. Инсоннинг ана шундай зиддиятли табиатидан ижтимоий ҳаракат ва жараёнлар юзага келади: одамлар, бир томондан, шахсий эркинликка интилади, иккинчи томондан эса, ижтимоий тенгликни талаб қилишга мойил бўлади. Инсонлар ўз манфаатига содиқ қолиш билан бирга, умумий манфаатларга эга бўлишни ҳам хоҳлайди. Демак, масала мазкур қарама-қарши тенденцияларни ўзаро мувофиқлаштиришдадир.

Турли жамиятларда бу муаммонинг ечимига ижтимоий ҳамкорлик механизмлари орқалигина эришилади. Айнан ижтимоий ҳамкорлик эркинлик ва тенгликни мувозанатга келтиришга хизмат қилади. Демократия "зиддият — келишув — бирдамлик" орқали ўзига йўл очар экан, кишиларнинг ўзаро розилиги, келишувига таянади. Гап шундаки, демократия — ёлғиз ўз мақсад ва талабларини амалга ошириш воситаси бўлмай, балки ўзаро муносабатларнинг мақбул қоидаларига риоя этиш.

Демократия — барча учун ўрнатилган қоидалар мажмуи. У кишиларнинг ғоялар кураши ва келишуви орқали янада тўла-роқ ва кўпроқ ижтимоий адолатга эришиш қуролидир. Демократия — икки паллали тараози бўлиб, унинг бир палласида фуқароларнинг ҳуқуқлари турса, иккинчи томонида бурч ва мажбуриятлари туради. Инсонлар айнан ўз ҳуқуқларини мустаҳкамлаш истагида зиммаларига мажбуриятлар ҳам олади.

Зеро, амалга ошириладиган янгиланиш ва тараққиёт сиёсатининг мақсади — юртимизда истиқомат қилувчи барча инсонлар учун муносиб ҳаёт шароити яратиш негизида моддий жиҳатдан таъминланган, ахлоқий жиҳатдан мустаҳкам оила бўлган адолатли жамиятни шакллантиришдир.

Манба ва адабиётлар

1. ZiyoNet. Таълим портали <library.ziyounet.uz/ru/book/download/24762>
2. Edwards, Michael. *Civil Society*. Cambridge, England: Polity Press, 2004. p.6.
3. Платон. *Собрание сочинений в 4 т.* /

ред. А. Ф. Лосева и др. ; авт. вступит. статьи А. Ф. Лосев ; примеч. А. А. Тахо-Годи ; пер. с древнегреч. - Т. 1. - Москва : Мысль, 1990. - 107 с.

4. Руссо Ж.Ж. *Об общественном договоре. Трактаты* / Пер. с фр. - М.: "КАНОН-пресс", "Кучково поле", 1998. - 39 с.

5. Руссо Ж.Ж. *Ўша асар*. - 40 с.

6. Аснус В.Ф. *Историко-философские этюды*. - М.: Мысль, 1984. - 119 с.

7. Михеев В.А. *Основы социального партнерства: теория и политика*. - Москва : Экзамен, 2001. - 297 с.

8. Гринько С. Г. *Разработка системы профильного обучения как модели социального партнерства: Автореф. дисс. канд. пед. наук*. - Ростов-на-Дону, 2007. - 15 с.

9. Чуча С.Ю. *Социальное партнерство в сфере труда: становление и перспективы развития правового регулирования в Российской Федерации: Автореф. дис. на соискание уч. ст. д-ра юрид. наук*. М., 2004. - 19 с.

10. Веселова Н.Г. *Социальное управление и элементы его культуры*. - Москва : ИТК "Дашков и К", 2002. - 105-125 с. Павлова, Т.В. *Паттерны развития институтов управления индустриальными отношениями в условиях глобализации* // *Полис*. - 2004. - №6. - 29-34 с. 3.42. Кривошеев, В.Т. *Социальное партнерство и корпоративизм: российская специфика* // *Социс*. - 2004. - №6. - 38-44 с. Черныш, М.Ф. *Противоречия становления социального партнерства* // *Социс*. - 2004. - №6. - 45-51 с.

11. *Межсекторное стратегическое партнерство*. Под. ред. Ю.Н.Лапыгина. - Владимир, 2005. - 23 с. Хананашвили, Н.Л. *О "чистоте рядов" в борьбе за социальный заказ* // *Альманах. Межсекторные взаимодействия (методология, технологии, правовые нормы, механизмы, примеры)*. - М.: НАН, 2002. - 368с. Борисов, В.А. *Социальное партнерство в России: специфика или подмена понятий* // *Социс*. - 2001. - №5. - 17-24 с. Ворожейкина, Т.Е. *Государство и общество в России: исчерпание государствоцентричной матрицы развития* // *Полис*. - 2002. - №4. - 60-65 с. Дилигенский, Г.Г. *Власть, бизнес и гражданское общество* // *ОНС*. - 2002. - №6. - 21-25 с. Зудин, А.Ю. *Власть и гражданское общество* // *ОНС*. - 2002. - №6. - 34-36 с.

12. Афлотун. Қонунлар. Рус тилидан Урфон Отажон таржимаси. - Т.: "Янги аср авлоди", 2002. - 95 б.

13. Линкольн А. Гиттисбергское обращение. 19 ноября, 1963 год // Цит. по кн. Скидмор Макс, Дж И Г рани. Маршал Картер. Американская система государственного управления: Пер. с англ. - М.: СИ -Квадрат, 1993. - 359 с.

14. Валидий, Аҳмад Закий. Туркистон туркийлари ва миллий истиқлол. Туркчадан Ш.Турдиев таржимаси // Ўзбекистон адабиёти ва санъати, 1994 йил 7 январь.

**Ижтимоий ҳамкорлик ва демократия
жамият манфаатларини ифодаловчи
омил сифатида**

Тошпулат Матибаев,
социология фанлари доктори, профессор,
Халқ депутатлари Тошкент шаҳар
Кенгаши депутати

Аннотация: ушбу мақолада Шарқ ва Ғарб мутафаккирларининг фуқаролик жамияти манфаатларига асос бўлган "ижтимоий ҳамкорлик" ва "демократия" тушунчаларининг келиб чиқишига оид фикр-қарашлари, илмий хулосалари келтирилган. Шунингдек, ижтимоий қарама-қаршилик ва зиддиятлар, турли низо ва келишмовчиликларни жамиятни тартибга солиш орқали бартараф этиш, унга эришиш эса ён бериш ва кишилар ўртасидаги келишувларга йўналтирилган.

Калит сўзлар: ижтимоий ҳамкорлик, фуқаролик жамияти, демократия, манфаат, мутафаккир, жамиятишunos, олимлар, файласуф, эркинлик, омил, тенглик, келишув.

**Социальное сотрудничество и демократия
как фактор выражения интересов общества**

Таппулат Матибаев,
доктор социологических наук, профессор,
депутат Ташкентского городского
Кенгаши народных депутатов

Аннотация: в этой статье основное внимание уделяется взглядам и научным выводам восточных и западных мыслителей о происхождении концепций социального партнерства и демократии, которые являются основой интересов гражданского общества. Развитие общества также направлено на устранение социальных противоречий и разногласий, различных конфликтов посредством регулирования общества и достижения его посредством уступок и соглашений между людьми.

Ключевые слова: социальное партнерство, гражданское общество, демократия, интерес, мыслитель, социолог, ученые, философ, свобода, фактор, равенство, гармония.

**Social cooperation and democracy:
a factor that serves public interests**

Tashpulat Matibayev,
DSc (in Sociology), Professor,
Deputy of the Tashkent City Council of
People's Deputies

Abstract: this article focuses on the views and scientific conclusions of Eastern and Western thinkers on the origin of the concepts of social partnership and democracy, which are the basis of the interests of civil society. The development of society is also aimed at eliminating social contradictions and disputes, various conflicts and disagreements by regulating society and achieving it through concessions and agreements between people.

Key words: social partnership, civil society, democracy, interest, thinker, sociologist, scientists, philosopher, freedom, factor, equality, harmony.

Мавлюда ҒАФҒОРОВА,
PhD (социология фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
докторанти

ХОТИН-ҚИЗЛАРНИНГ СОЦИОМАДАНИЙ ҲАЁТДАГИ ИШТИРОКИНИ СИФАТИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ОРҚАЛИ ЎРГАНИШ

Ўзбекистоннинг яқин истиқболга мўлжалланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган устувор вазифаларни самарали амалга ошириш, шу жумладан, давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ҳокимият органлари фаолияти самарадорлиги ва натижадорлигини баҳолаш тизимини ишлаб чиқиш; аҳоли ўртасида социологик сўровлар ўтказиш; социологик сўровлар орқали аҳолининг вазирлик, идоралар ва маҳаллий ҳокимият органларининг фаолияти натижаларига, улар томонидан кўрсатилаётган давлат хизматларининг сифатига баҳо бериш тизимини жорий этиш; ишчи индикаторлар тизими ва социологик сўровлар орқали давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ҳокимият органлари фаолияти самарадорлиги ва натижадорлигини баҳолашни назарда тутати.

Мамлакатимизда социология соҳаси тобора такомиллашиб, ривожланиб борар экан, бу борада, малакали мутахассислар фаолиятини йўлга қўйиш, тадқиқотчи-изланувчилар учун шарт-шароит ҳамда имкониятлар яратиш ҳам алоҳида эътибор талаб этилади. Шу боисдан, юртимиздаги бир қатор олий таълим муассасаларида социология йўналиши бўйича мутахассислар тайёрланмоқда¹.

Социология фанлари тизимида турли тадқиқот методларидан фойдаланиб келинмоқда. Бугунги кунда дунёнинг ривожланган мамлакатлари — Франция, Испания,

Америка Қўшма Штатлари ва Россияда сифатий социологик тадқиқотлар жамиятнинг барометри сифатида эътиборга моликдир. Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотларга нисбатан аҳолининг фикри, қарашлари, янгиликларни қабул қилиши ва ҳаётга татбиқ этилишига муносабати турли ижтимоий сўровлар орқали изчил ўрганиб борилмоқда². Айни жараёнлар социологиянинг муҳим фан, кенг тармоқли йўналиш эканини ифода этади³.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2019 йил 22 февралдаги "Социологик тадқиқотлар ўтказишни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5667-сонли Фармони⁴да жамоатчилик фикрини ўрганишда сифатий социологик тадқиқотлардан кенг фойдаланишга алоҳида эътибор қаратилган. Жамоатчилик фикрини ўрганишда қўлланиладиган усуллардан бири "Фокус-гурӯх" тадқиқоти ҳисобланади. Социологияда "фокус-гурӯх" тадқиқотига сифатий тадқиқот сифатида ёндашилади. Бу усул объект ҳақида нафақат рационал билимларни, балки унга нисбатан эмоционал муносабатларни ҳам ўрганиш имконини беради. "Фокус-гурӯх" тадқиқоти ёрдамида олинган маълумотлар жараённинг нафақат умумий қонуниятларини кўриш, балки уни чуқур ҳис этиш имконини беради.

"Фокус-гурӯх" тадқиқоти олинadиган маълумотларнинг даражаси, жамоавий ўзаро таъсир этиш муҳокама объектининг ижтимоий контекстидан тортиб, онг ости мотивлари асосида юзага келишини, иш-

тирокчилар уни танлаш ёки рад этиши асосида ташкил топади⁵.

Замонавий жамиятда социомаданий қонуниятларни ўрганиш учун сифатий социологик тадқиқот усуллари таяниб илмий изланишлар олиб борилаётган бўлсада, ахборотлар оқими таъсирида ўзгараётган социал муаммолар оқибатида пайдо бўлган жараён ва ҳодисаларнинг вақти, кўлами, характери (тавсифи), ҳолатларини сақлаб қолишда сиёсий қарорлар, сиёсий фикрларни социал мобиллик контекстида қараш ҳамда социал жиҳатдан прогноз қилиш қийин кечмоқда.

Социомаданий қиёфани белгилаш ижтимоий ва маданий жиҳатларни ўз ичига олади. Социомаданий қиёфага мисол антропологияда тадқиқотларнинг диққат марказида туради.

Рус-Америка социологиясининг асосчиларидан бири П.А. Сорокин (1889-1968 й.)дир. У АҚШ социологиясида 25 йил ҳукмрон бўлган эмпирик йўналишга қарама-қарши ўлароқ, жамиятга яхлит ёндашув, яъни "интеграл" социология тўғрисидаги таълимотга асос солди. Ижтимоий борлиқни Сорокин индивиддан юқори турувчи социомаданий мавжудлик тарзида тушунади. Бундай социомаданий мавжудлик моддий мавжудликка тўғри келмайди ва белгилар тизими билан берилган. Чексиз турли-туман хусусиятларга эга бўлган социомаданий реаллик ҳис-туйғулар ҳақиқатини, оқилона идрок ва олий даражали оқилона сезгиларни (интуицияларни) қамраб олади. Фарб социологиясида Сорокиннинг социомаданий динамика концепциясидан ташқари, социал мобиллик ва социал стратификацияни ўрганиш соҳасида амалга оширган эмпирик тадқиқотлари ҳам юксак қадрланади.

Бу даврнинг социомаданий ҳодиса сифатида ҳуқуқий, иқтисодий, ахлоқий-диний омиллар билан шартланганлиги, шунингдек, унинг шаклланиши ва такомиллашувида фуқаролик жамияти институтларининг тутган ўрни ва ролини ҳисобга олиш зарур ҳисобланади.

Хотин-қизларнинг дунёқараши ва онги тараққиётнинг янги даврига хос бўлган мазмун билан бойиб бориши социомаданий ўзгаришларнинг таъсирчанлиги ва мослашувчанлиги билан боғлиқдир.

Жумладан, тадқиқ этилаётган хотин-қизларнинг кийиниши, маданияти, жамият ҳамда оиладаги ўрни ва мавқеига доир муаммолар долзарблигини ўрганишда тадқиқот давомида хотин-қизларнинг диний ва миллий бағрикенглиги масаларига ҳам эътибор қаратилди. Эътиқод қилувчининг диний туйғуларига ҳурмат билан муносабатда бўлиш, диний эътиқод қилиш, фуқаролар ёки уларнинг турли диний ташкилотларга аъзо бўлиши фуқароларнинг шахсий эркинлиги сифатида тан олинганлиги, тенг ҳуқуқ ва эркинлик кафолатланиши, эътиқод қилмайдиган фуқароларга мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди⁶.

Ўзбекистон геосиёсий нуқтаи назардан аҳамиятли бўлган минтақада жойлашганлиги сабабли, бугунги дунёнинг мафкуравий манзараси вақт чорлови ва талаблари мамлакат олдида янгидан-янги вазифаларни қўймоқда. Ёш авлодни миллий ва умуминсоний қадриятларга садоқат руҳида тарбиялаш, уларни бегона менталитетларнинг парчаловчи ғояларидан муҳофазалаш масалалари янада долзарб характер касб этиб бормоқда. Жамиятда барқарорликни мустаҳкамлаш, ёш авлодни ўқитиш ва тарбиялаш, ўзаро ҳурмат, миллатлараро ва динлараро келишувни таъминлашга йўналтирилган давлат сиёсатининг тегишли тузилмаларини амалга оширишнинг самарадорлиги масалалари ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Мажмуавий дастури доирасида 2019 йилнинг апрель ойида Тошкент шаҳри ҳамда Сирдарё вилоятининг Гулистон шаҳрида "Хотин-қизларнинг ноанъанавий кийинишига муносабат" мавзусида ўтказилган "Фокус-гурӯх" тадқиқотлари натижаларининг таҳлили юқорида кўтарилган долзарб муаммонинг ечимини топиш бўйича гипотезалар ишлаб чиқишга асос бўлиб хизмат қилди. Ўтказилган тадқиқотда қуйидагилар экспертлар сифатида танлаб олинган: Ўзбекистоннинг етакчи социолог ва сиёсатшунослари, диний соҳа вакиллари, ижроия ҳокимиятининг вакиллари (Тошкент шаҳар ҳокимияти), Тошкент ви-

лояти бўйича Хотин-қизлар қўмитаси, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари раислари ҳамда диний масалалар бўйича маслаҳатчилар ва бошқалар. Экспертлар фикрларини таҳлил қилишда мазкур мавзу бўйича оммабоп адабиётлардан фойдаланилди.

Социологик сўровлар ўтказишнинг муҳим объекти фуқаролар дунёқарашини шакллантиришнинг асосий йўналишларидир. Шу маънода, сўнгги йилларда катта ишлар амалга оширилди. Хотин-қизларнинг социомаданий қиёфасидаги ўзгаришлар тенденциялари мавзусини тадқиқ этиш жараёнида демография, оила социологияси, оилавий психология, ижтимоий фаолият бўйича кадрларни тайёрлаш ва мутахассислар малакасини ошириш тизимини такомиллаштириш борасида социологик тадқиқотлар олиб борилди. Ҳозирда, айниқса, Интернет орқали хотин-қизлар учун уй хизматкорлиги, ошпазлик, болалар энагаси, котибалик, маиший соҳа ходими, стюардессалик каби ишлар таклиф қилиниб, юқори маош ва қулай иш шароитлари тўғрисида ёлғон маълумотлар берилмоқда. Ушбу таклифларга қўнган хотин-қизлар эса тезлик билан ўзлари ҳақидаги маълумотларни яна Интернет орқали "иш берувчилар"га тақдим этмоқда. Ўз навбатида, "иш берувчилар" ҳам уларга виза ва бошқа ҳужжатларни расмийлаштиришда, баъзан йўл чипталарини олишда ҳам "беминнат" ёрдам берадилар. Хорижга алдаб олиб чиқилган ва фоҳишалик билан шуғулланувчиларнинг 3/4 қисми 30 ёшгача бўлган аёллардир. Сўнгги йилларда бу "касб" билан шуғулланувчилар орасида 13-14 ёшдаги ўсмир қизлар ҳам учраётгани аянчлидир⁷.

Шу маънода, хотин-қизларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш концепциясида белгилаб берилган жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш ҳолати ҳамда бу соҳадаги давлат сиёсатини амалга ошириш самарадорлигини ўрганиш учун фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва бошқа ташкилотлар, оммавий ахборот воситалари, шунингдек, фуқаролар билан ҳамкорликда социологик, махсус, илмий тадқиқотлар ҳамда бошқа турдаги тадқиқотлар ва сўровлар ўтказиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Эндиликда Ўзбекистон Социологлари ассоциацияси ташкил этилмоқда ҳамда қуйидагилар унинг асосий вазифалари этиб белгиланди:

- илмий тадқиқотлар, ижтимоий мезонлар методологиясини такомиллаштириш бўйича ишларда, мамлакатимиз социология ҳамжамятининг интеллектуал ва илмий-техник салоҳиятини юксалтиришда иштирок этиш, шу жумладан, ижтимоий тажрибалар ўтказиш бўйича таклифлар киритиш;

- Ўзбекистонда ва хорижда демографик жараёнларни ўрганиш ва таҳлил қилишга қўмаклашиш;

- социологлар ва бошқа ходимларнинг малакасини ошириш;

- олий таълим муассасаларининг ўқув дастурларига "Социология" фанидаги энг янги ютуқларни ва социологик тадқиқотлар ўтказишнинг инновацион ёндашувларини жорий этиш бўйича улар билан ҳамкорлик қилиш;

- халқаро ва хорижий социологлар ассоциациялари билан ҳамкорлик қилиш, сифатли социологик ишларни, шу жумладан, хорижда ўтказиш мақсадида консорциум ташкил этиш;

- Халқаро социологлар ассоциациясига аъзо бўлиш, бутунжаҳон социологлари конгресслари ва форумларида иштирок этиш.

Кўриниб турибдики, мамлакатимизда фуқаролар дунёқарашини шакллантиришнинг асосий йўналишларини белгилашда социологик сўровлар ўтказишнинг янги амалиёти жорий этилмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. Фаффарова М. Ёшларнинг жамоатчилик фикри: ўзгаришларнинг ижобий жараёнлари / *Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society*. - 2008. - №1. - 17-19 б.; *Ўтиш даври ва миллий давлатчилик асосларини шакллантириш даврида жамоатчилик фикрини ўрганиш тизимининг ривожланиши (1991-2000 й.)* // *Фуқаролик жамияти-Гражданское общество-Civil Society*. - 2013. - №3. - 46-50 б.; *Фаол демократик янгиланишлар ва мамлакатни модернизация қилиш давридаги жамоатчилик фикрини ўрганиш жараёнлари (2001-2013 й.)* // *Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society*. - 2013. - №4. - 40-44 б.; *Жамоатчилик фикрини ўрганиш ва шакллантириш — ижтимоий ҳаётнинг дои-*

мий белгиси. "Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil society" журналидаги давра суҳбати материалларидан // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society. - 2013. - № 4. - 37-39 б.; Сайлов жараёнидаги жамоатчилик фикри сўровлари // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society. - 2014. - №2. - 19-23 б.; Жамиятда оммавий ахборот воситалари ва жамоатчилик фикри: тадқиқот муаммолари ва услублар // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society. - 2015. - №2. - 28 б.; Аҳоли билан фаол ва очиқ мулоқот қилиш бўйича янги тизим // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society. - 2017. - №3. - 24-25 б.; Коррупцияга қарши кураш соҳасидаги социологик тадқиқотлар // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society. - 2018. - №3(55). - 23-26 б.; Коррупцияга қарши кураш соҳасидаги социологик тадқиқотлар // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil Society. - 2018. - №3(55). - 23-26 б. ва бошқ.

2. Тадқиқотлар шаффофликни таъминлайди. 2018 й. 23 апрель // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги (ЎЗА)нинг веб-сайти - www.uza.uz.

3. <http://lex.uz/docs/4211807> Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 22.02.2019 й., 06/19/5667/2648-сон.

4. Парманов Ф., Сеитов А., Пак П. Социологик тадқиқотлар ўтказиш бўйича методик (услугий) таклифлар. - Тошкент, 2017. - 12 б.

5. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 31-модда. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.08.2018 й., 04/19/1895-III/КҚ-391-III/2827-сон

6. Тадқиқотлар шаффофликни таъминлайди. 2018 й. 23 апрель // www.uza.uz.

7. Интернет оламига фарқ бўлаётган ёшлар. 2018 й. 10 май // www.uza.uz.

Хотин-қизларнинг социомаданий ҳаётдаги иштирокини сифатий тадқиқотлар орқали ўрганиш

Мавлюда Гаффорова,
PhD (социология фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти

Аннотация: мақолада хотин-қизларнинг кийиниши, маданияти, жамият ҳамда оиладаги ўрни ва мавқеига доир муаммолар долзарблигини ўрганишда хотин-қизларнинг ди-

ний ва миллий бағрикенглиги масаларига ҳам эътибор қаратилди. Шунингдек, социологияда "Фокус-гурӯх" тадқиқотларига сифатий тадқиқот сифатида ёндашилди. Бу усул объект ҳақида нафақат рационал билимларни, балки унга нисбатан эмоционал муносабатларни ҳам ўрганиш имконини беради.

Калит сўзлар: социомаданий қиёфа, хотин-қизлар, фуқаролик жамияти, тадқиқот, "Фокус-гурӯх", жамоатчилик фикри.

Изучение участия женщин в социокультурной жизни посредством качественных исследований

Мавлюда Гаффорова,
PhD (по социологическим наукам),
докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы религиозной и национальной толерантности женщин при изучении актуальности исследования женской одежды, культуры, места в обществе и семье. Также в социологии исследования "Фокус-групп" рассматриваются как качественные исследования. Этот метод позволяет изучать не только рациональные знания об объекте, но и эмоциональное отношение к нему.

Ключевые слова: социокультурный образ, женщины, гражданское общество, исследование, "Фокус-группа", общественное мнение.

To study the participation of women in socio-cultural life through qualitative research

Mavlyuda Gafforova,
PhD (in Sociology),
doctoral student the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article deals with the issues of religious and national tolerance of women in the study of the relevance of research on women's clothing, culture, place in society and the family. Also in sociology, focus group research is considered as qualitative research. This method allows you to study not only the rational knowledge about the object, but also the emotional attitude to it.

Key words: sociocultural image, women, civil society, research, focus groups, public opinion.

Меҳнат миграциясини тартибга солиш — долзарб масала / Регулирование трудовой миграции - актуальный вопрос / Regulation of labor migration is a topical issue

Шоҳида СОДИҚОВА,

социология фанлари доктори,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси профессори,

Хайринисо ХУСАНОВА,

социология фанлари номзоди,

Мирзо Улуғбек номидаги

Ўзбекистон Миллий университети доценти

**МЕҲНАТ МИГРАНТЛАРИНИНГ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯСИ:
МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА**

Замонавий жамиятларда содир бўлаётган шиддатли ўзгаришлар кишиларни аксарият моддий манфаатдорлик мақсадида бир ҳудуддан иккинчисига кўчиб ўтиш ҳолатларини кучайтирмоқда. Бугунги кунда бирмунча оммалашган ушбу жараён фанда "аҳоли миграцияси" (лот. migratio-кўчиш) номи билан мустақам ўрин олди.

Аҳоли кўчиши ижтимоий жараён сифатида илм-фанда кенг ўрганилмоқда. Зеро, тегишли давлатда аҳоли популяцияси, ижтимоий-демографик таркиби, жинсий-ёш тузилмасидаги ўзгаришлар, авлодлар давомийлигини таъминлаш муаммолари миграцион жараёнлар билан чамбарчас боғлиқ. Шу боис, XXI асрда миграция глобал ижтимоий-иқтисодий барқарорлик ҳамда демографик мувозанатни издан чиқаришга қодир йирик омилга айланди.

"Аҳоли миграцияси" илмий тушунча сифатида инглиз олими Э.Г. Равенштейн томонидан 1885 йилда илк бор таърифланди. Э.Г. Равенштейн Буюк Британия ва Шимолий Америкада содир бўлган миграцион жараёнларни тадқиқ қилиб, ушбу ижтимоий ҳодисанинг қуйидаги қонуниятларига аниқлик киритди:

- миграция масофанинг яқин ёки узоқлиги билан чамбарчас боғлиқ;

- миграция динамикасига иқтисодий жабодорлик омили кучли таъсир ўтказди;

- бир ҳудуддан кўчиб кетган аҳолининг ўрни бошқа ҳудуддан кўчиб келганлар ҳисобидан тўлдирилади;

- миграцияга туртки бўлаётган омиллардан урбанизациянинг таъсири табиий-демографик жараёнларга нисбатан кучли бўлмоқда;

- миграция кўлами саноатлашиш ва савдо-сотиқнинг кенгайиб, халқаро логистика турларининг ривожланишига туртки беради¹.

Аҳолининг бир минтақа (давлат, мамлакат)дан иккинчисига кўчиб ўтиши, О.Д. Воробьёвнинг фикрича: "Кишиларнинг яшаш жойини доимий ёки вақтинчалик ўзгартириши бўлиб, ушбу жараён ижобий ёки салбий омиллар таъсирида содир бўлади"². Бу маънода, миграция инсоният пайдо бўлган даврлардан бошлаб кечаётган оммавий жараён саналади. Миграция боис, дастлаб, Африка қитъасида пайдо бўлган инсоният бутун дунёга тарқалди.

А.В. Юрин узлуксиз тарзда кечаётган йирик миграцион жараёнлар оқимини қуйидаги уч босқичга ажратиб кўрсатди:

буюк географик кашфиётлар даври саналган XV-XVI асрлардан то XX асрнинг ўрталаригача давом этган миграциялар. Бу босқичда аҳоли кўчиши оқими Европа давлатларига йўналтирилди. XVI-XIX асрларда эса Европа аҳолисининг Америкага оммавий кўчиб ўтиши содир бўлди. Бу жараён бирмунча кейинроқ Жанубий Африка ва Австралияга қаратилди.

XX асрнинг 50-90-йилларида содир бўлган миграцияларда ривожланаётган дав-

латлар аҳолисининг ривожланган давлатларга кўчиб ўтиши содир бўлди. Бу даврда миграция тартибсиз кечди ва қолоқ давлатлардан келган аҳоли аксарият жисмоний куч талаб қилувчи паст даромадли фаолият турларига жалб қилинди.

Ўтган асрнинг 90-йиллари охиридан бизнинг кунимизга қадар кечаётган миграцион жараёнларда эса ўзгача тенденция кузатилди. Бунда нуфузли соҳаларга юқори малакали мутахассислар тенг шартлар асосида жалб қилиниши билан бир пайтда тартибсиз миграция кўламини чеклаш сиёсати юритилмоқда.

Илм-фаннинг турли йўналишлари ва соҳаларида аҳоли миграцияси таърифларида тафовутлар мавжуд. Хусусан, иқтисодий ёндашувларга мувофиқ, миграция универсал хусусиятли жараён саналади. Иқтисодиётда мазкур жараён тегишли мамлакат аҳолиси таркибида меҳнатга лаёқатлилар улушида содир бўлаётган ўзгаришларнинг муҳим индикаторига айланди. Зеро, кўчишга туртки бўлаётган иқтисодий-молиявий эҳтиёжлар меҳнат бозори талабларидан келиб чиқиб шаклланса-да, айти пайтда, ишчи кучи кўламига таъсир кўрсатади.

Аҳоли яшаб турган ҳудудидан бошқа жойга кўчиб ўтар экан, кўчиб келган ҳудудда уларнинг ҳуқуқий мақомининг белгиланиши манфаатларининг кафолатланиши, улар билан ишловчи субъектлараро муносабатлар тизимини тартибга солиш муаммолари эса ҳуқуқшунослик фанининг долзарб масаласи саналади.

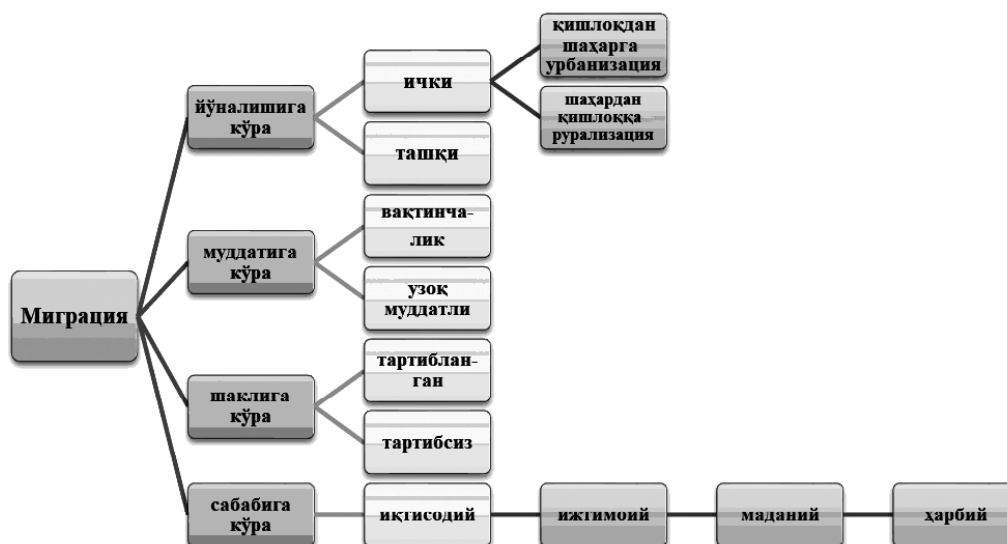
"Социология" эса интегратив фан сифатида миграцияни ижтимоий ҳодиса ва жараён сифатида ўрганади. Зеро, социологик тадқиқотлар мигрантларнинг янги ижтимоий муҳитга мослашиши, уларнинг таълим олиши, соғлиқни сақлаш, ижтимоий ҳимоялаш муаммоларини қамраб олади.

Психологияда шахснинг муқим яшаб турган жойидан бошқа ҳудудга кўчиб ўтиш мотивацияси алоҳида ўрганилади. Ушбу фанда миграция шахснинг ижтимоий-психологик эҳтиёжларини қондириш воситаси ҳамда кишининг ўзига бўлган ишончини синаш усули сифатида таърифланади.

Миграция борасида биргина Россия махсус нашрларида чоп этилган илмий ишларни контент-таҳлил қилган В.А. Ионцев ушбу ижтимоий ҳодиса ўрганилган тадқиқотларни турли соҳалар бўйича туркумлади. Муаллифнинг фикрига кўра, бугунги кунда айти муаммони ўрганишда 17 та илмий мактаб шаклланган бўлиб, улар камида 45 та илмий йўналиш, назария ва концепцияларни бирлаштиради. Хусусан, иқтисодда — 5 та, социологияда — 5 та илмий ёндашув фарқланса, соф миграцион — 4 та, демографик — 3 та, тарихий — 2 та концепция яратилди³. Шунингдек, ушбу туркумдан миграциянинг типологик, сиёсий ва ҳоказо ёндашувлари жой олди.

Замонавий миграцион жараёнлар қамровининг шиддатли равишда ўсиб бориши унинг кўламини баҳолашда инновацион методикаларни қўллаш заруратини оширди. Бунда, ижтимоий-гуманитар фанлар ютуқлари табиий фанлар методлари билан уйғунлаштирилди ва миграциянинг ижтимоий гравитацион (тортишув кучи) модели яратилди. Ушбу моделга мувофиқ, миграцион жараёнлар тортишув кучига эга бўлиб, икки ўлчамли ижтимоий маконда содир бўлади. Бу ўлчамлар "иқтисодий жозибадор ҳудуд" ва "аҳамиятлилиқ" тушунчаларидир. Яъни, кўчиб ўтилган минтақа, авваламбор, яқин масофада жойлашганлиги ҳамда ижтимоий-иқтисодий тараққиёт даражаси билан мигрант ҳаётида туб бурилиш ясашга қодир аҳамият касб этиши лозим. Мазкур қонуният "қор уюми" эффектини ҳосил қилиб, кўчиб бориш учун "жозибадор минтақа" сифатида мигрантларнинг катта оқимини ҳосил қилади.

Ҳар қандай илмий категория қатори миграциянинг ҳам ижтимоий ҳодиса сифатида ўзига хос тушунчалари мавжуд. Хусусан, бир ҳудуддан иккинчи ҳудудга кўчиб ўтган кишилар мигрантлар дейилса, бошқа давлатга чиқиб кетганлар эмигрантлар саналади. Маълум давлат ҳудудига кириб келганлар эса иммигрантлар категориясига мансуб бўлади. Эмигрант ва иммигрантлар улуши ўртасидаги тафовут миграцион сальдони ҳосил қилади. Миграция жараён сифатида қуйидаги компонентлардан ташкил топади (1-расм):



1-расм. Замонавий миграция йўналишлари ва уларнинг туркумланиши.

Йўналишига кўра, ички миграция меҳнат қилиш, турмуш сифатини ошириш ва ўзгартириш сабабли содир бўлади. Ички миграция ҳудуди кенг, табиий-иқлимий ва иқтисодий шарт-шароитлари турфа хил бўлган йирик давлатларда кўп кузатилади.

Ташқи ёки халқаро миграциянинг асосий сабаби ойлик маош миқдори ўртасидаги кескин фарқ бўлиб, бир хил квалификация талаб қилинадиган иш фаолияти учун бошқа давлатда юқори маош олиш имконияти яратилади. Айрим соҳаларда мутахассислар танқислиги эса малакали кадрларни четдан жалб қилиш мақсадида ойлик маош миқдорининг ўсишига олиб келади. Натижада, ташқи миграцияда малакали мутахассислар оқими кўпайди. Худди шундай шартлар асосида бугунги кунда ривожланган давлатларда интеллектуал салоҳиятли мутахассисларнинг ривожланган давлатлар (АҚШ, Канада, Ғарбий Европа)га кўчиб кетиш тенденцияси кучаймоқда.

Халқаро миграция омилларидан бири ҳарбий низолар ва тўқнашувлар бўлиб, сўнгги пайтларда Яқин Шарқ ва Африка давлатларидан АҚШ ҳамда Европанинг ривожланган давлатларига оммавий кўчиб ўтувчилар сони ошиб бормоқда. Ҳарбий низолар билан бир қаторда табиий офатлар ҳам миграцияни шакллантирувчи омиллар қаторида туради.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, миграциянинг ҳар қандай тури етарлича мураккаб ва зиддиятли жараён саналади.

Кўчаётган кишилар ушбу жараёнда қарор қабул қилиш, ҳудудий кўчиш ва мослашиш босқичини бошдан кечирсалар, тегишли давлатларнинг ваколатли органлари олдида янги вазифаларни қўндаланг қўяди. Хусусан, миграцион жараёни бошқарувчи икки томон (жўнатувчи ва қабул қилувчи давлатлар)нинг иқтисодиётида фойда ва зарар, талаб ва таклиф ўртасидаги мувозанатнинг мустаҳкамланиши ёки бузилиши кузатилади. Алоҳида олинган оилаларда миграция молиявий аҳволни яхшиласа-да, оиланинг катта ёшли аъзолари доимий иш билан бандлиги туфайли болалар тарбияси билан етарлича шуғулланилмайди⁴. Натижада, мигрантлар фарзандлари орасида девиантликка мойиллик хавфи ошади. Давлат миқёсида оммавий, тартибсиз миграциялар боис, унинг сиёсий, демографик ва иқтисодий оқибатлари қаторида санитар-эпидемиологик вазият ёмонлашади.

Бугунги кунда халқаро миграция ички миграцияга нисбатан кучли оқимларни ҳосил қилиб, бир томондан, норасмий меҳнат миграцияси улуши ошиб борса, иккинчи томондан, мажбурий ташқи миграция сальдоси ўсмоқда. Натижада, қабул қилувчи мамлакатлар мигрантларнинг нисбатан ожиз қатламлари саналган аёллар ва болаларни жойлаштириш ва улар учун зарур ижтимоий шарт-шароитлар яратиш беришда молиявий муаммоларга дуч келмоқда.

Халқаро даражада мигрантларни қабул қилувчи давлатлар — АҚШ, Европа давлатлари, Лотин Америкаси, жануби-шарқий Осиё мамлакатлари, ЖАР, Исроил каби давлатлар бўлиб, ушбу давлатларда ишчи кучига бўлган эҳтиёжнинг деярли 70%и мигрантлар ҳисобидан тўлдирилади. Жаҳон меҳнат бозорида ишчи кучини етказиб берувчи давлатлар рўйхатида эса Ҳиндистон, Покистон, Жазоир, Мексика, Ирландия, Туркия ва МДХ давлатларининг улуши катта⁵.

Ҳозирда БМТнинг статистик маълумотларига мувофиқ, дунё миқёсида аҳоли кўчиш интенсивлиги назорат қилиб бўлмас даражада кучайган. Инсоният тарихининг турли давларига нисбатан дунё аҳолисининг катта қисми ўзи туғилган давлатда эмас, кўчиб борган давлатларда муқим ўрнашмоқдалар. Сўнгги маълумотларга мувофиқ, халқаро миқёсда 2019 йилда мигрантлар сони 272 млн.га етди. 2000 йилда бу кўрсаткич 173 млн.ни ташкил этган эди⁶. Қисқа вақтда ушбу кўрсаткич 100 млн.га ошганлиги эса халқаро экспертларни ташвишлантирмоқда.

Эътиборлиси, мигрантлар ялпи улушининг 48% ини аёллар ташкил этса, 38 млн. болалар ушбу жараённинг фаол иштирокчиси бўлмоқда⁷. Мигрантларнинг атиги 4,4 млн.и халқаро талабалар бўлса, 164 млн.и меҳнат мигрантларидир. Мигрантларнинг 75%и айтиш мумкин лаёқатли ёш (20-64 ёш)даги кишилардан иборат бўлиб, ўзининг жисмоний ва ақлий қувватини кўчиб ўтган давлати иқтисодийётига сарфламоқда. Қитъалар кесимида доимий аҳоли таркиби бўйича мигрантлар улуши Осиёда — 31%, Европада — 30%, Шимолий ва Жанубий Америкада — 26%, Африкада — 10%, Океанияда — 3% ни ташкил қилмоқда⁸.

Миграция бугунги кунда геометрик прогрессияда ўсиб бораётган гипердинамик жараёнга айланди. Халқаро Миграция ташкилоти ҳисоботларига мувофиқ, ушбу жараён худди шундай жадал суръатда давом этса, 2050 йилда мигрантлар 405 млн.ни ташкил этиши эҳтимоли баланд⁹. Ушбу жараёнда фаол иштирок этувчи давлатлар, функцияларига кўра, мигрантларни чиқарувчи (донор мамлакатлар), транзит қилувчи, қабул қилувчи (реципиент давлатлар)

категорияларига ажратилмоқда¹⁰. Айниқса, меҳнат миграциясининг кўлами учала турдаги давлатлар учун маълум ижтимоий-иқтисодий муаммоларни келтириб чиқармоқда. Шундай бўлса-да, қабул қилувчи мамлакатлар учун меҳнат миграцияси ишчи кучининг ёшариши, айрим соҳаларнинг интенсив ривожланиши (қишлоқ хўжалиги, қурилиш, шахсий хизматлар, тадбиркорлик, ижтимоий ҳимоя, кадрлар танқислиги)га туртки бўлмоқда. Ўз ўрнида, мигрантларни етказиб бераётган давлатлар эса валюта трансферлари улушидан катта молиявий манфаат кўрмоқдалар. Ривожланган давлатларга кўчиб борган кишилар эса ўз юртига инвестиция, замонавий технологиялар, инновацион меҳнат кўникмалари ва тажрибани олиб кирмоқдалар.

Миграцион жараёнлар кўламининг ошиб бориши мигрантлар ва уларнинг оила аъзолари манфаатлари муҳофазасини янада кучайтириш талабини илгари сурмоқда. БМТ Бош Ассамблеяси 1990 йил 18 декабрда 45/158-сонли резолюция билан "Ишчи мигрантлар ва уларнинг оила аъзолари ҳақ-ҳуқуқларини муҳофазалаш тўғрисида"¹¹ги халқаро Конвенцияни қабул қилди. 2000 йил айтиш санда эса БМТнинг 55/93-сонли қарорига мувофиқ, 18 декабрь санаси "Халқаро мигрантлар куни" деб эълон қилинди.

Халқаро ташкилотларнинг саъй-ҳаракатлари боис, замонавий миграция жараёнларини тартибга солиш ва бошқаришда "адолатли миграция" тамойили қўлланилмоқда. Ушбу тамойил 2014 йилда Халқаро Меҳнат Ташкилоти томонидан ишлаб чиқилиб, унга кўра, замонавий миграция оқимида бош масала мигрантларга нисбатан муносабатда адолат тамойилларига қатъий риоя этиш масаласи бўлди¹². Мазкур тамойил асосида ишланган дастурга мувофиқ, ишчи-мигрантларнинг инсоний ҳақ-ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ва ижтимоий муҳофазалаш, уларга ишлаш ва яшаш учун муносиб шарт-шароитлар яратиш бериш устувор вазифа этиб белгиланди. Зеро, БМТ Бош қотиби Антониу Гутерриш таъкидлаганидек: "Хавфсиз, тартибли ва расмий миграция умуминсоний тамойилларга мос келади. Миграция жараёнларида

миллий масалалар эса халқаро ҳамкорликда ўзининг самарали ечимини топади"¹³. Чунки айнан мигрантларда ўз келажаги борасида хавотир кучли кузатилади. Шундай бўлса-да, айни дамда 141 млн. мигрант Европа ва Шимолий Америка давлатларида ўтроқлашдилар. Уларнинг 50 млн.дан ортиғи эса биргина АҚШ улушига тўғри келади.

Марказий Осиё давлатларида меҳнат миграцияси постсовет маконда юзага келган иқтисодий кризис боис ўтган асрнинг 90-йилларидан бошланди. Айни пайтда, Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Туркменистон ва Ўзбекистонда ишчи кучининг хорижга чиқиб кетиш тенденцияси шаклланди. 1991-1996 йилларда Марказий Осиё давлатларида, дастлаб, ички миграция кучайган бўлса-да, қисқа фурсатларда ташқи миграция (МДХ доирасида) кўлами ўсиб кетди. Жумладан, кўрсатилган йилларда Ўзбекистондан чиқиб кетган аҳоли сони тахминан 700 минг киши атрофида бўлди. Уларнинг деярли 580 мингдан ортиғини Россиядаги меҳнат мигрантлари ташкил қилди¹⁴.

ЕХҲТнинг Марказий Осиё давлатларидаги меҳнат миграциясига доир тадқиқотларига кўра, 2000 йилларда мамлакатимиз иқтисодий фаол аҳолисининг деярли 20%и кўшни давлатлар — Қозоғистон ва Россияда меҳнат миграциясида бўлди¹⁵. Марказий Осиё давлатлари, хусусан, Ўзбекистонда миграция жараёнига тортилган аҳолининг ижтимоий кайфияти борасида ўтказилган халқаро тадқиқотларга мувофиқ, 2005-2017 йиллар давомида 150 та давлатдан чиққан мигрантларнинг 36 минг нафари билан ўтказилган интервьюлардан олинган хулосаларга кўра, мигрантлар ўз мақсадига етгач (яъни, бошқа давлатга кўчиб ўтгач), бахт туйғусини ҳис қилиш даражаси 9%га ошади. Мазкур тадқиқот эксперти доктор Мартин Хендрикснинг аниқлашича, Марказий Осиё давлатларидан Фарбий Европа давлатларига кўчиб ўтган мигрантлар ижтимоий кайфиятида кўтаринкилик бошқаларга нисбатан баланд бўлади¹⁶.

Миграцион жараёнлар кўламининг

ошиб бориши глобал миқёсда бўлгани каби Ўзбекистон ҳукумати олдида мигрантлар ижтимоий ҳақ-ҳуқуқларини муҳофаза қилиш механизмларини такомиллаштириш вазифасини қўйди. 2018 йил 5 июлда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3839-сонли Қарори қабул қилинди¹⁷. Ушбу Қарор ташқи меҳнат миграцияси жараёнларини тартибга солиш, хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун фуқароларни ташкиллаштирилган тарзда йиғиш юзасидан халқаро шартномалар тузиш, уларнинг республика ташқарисида иш жойларига хавфсиз тарзда етказиб боришни таъминлаш учун қулай шарт-шароитлар яратиш бўйича чора-тадбирларни янада такомиллаштиришга хизмат қилди.

Ташқи меҳнат миграцияси тизимини янада такомиллаштириш, унинг ташкилий шакллари тубдан кенгайтириш, миграциядаги фуқароларнинг меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузурида Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ташкил этилди. Шунингдек, ушбу вазирлик ҳузурида Хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармаси юридик шахс мақомида ташкил этилди.

Республикада меҳнат мигрантлари ижтимоий манфаатларининг муҳофазаси йўлида амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг мантиқий давоми сифатида 2018 йил 12 декабрда Халқаро Миграция Ташкилоти Конституцияси ратификация қилинди. Шу аснода, 2019 йил Ўзбекистон Республикаси ва Халқаро Миграция Ташкилоти ўртасида ҳамкорликни ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар режаси ишлаб чиқилди. Ушбу қадам республикада Халқаро Миграция Ташкилотининг 173 та аъзоси ва 8 та кузатувчи давлатлари сафига киритди ва мигрантлар ижтимоий ҳақ-ҳуқуқлари муҳофазасига йўналтирилган қўйидаги фаолиятда иштирокини таъминлади:

- инсон ҳуқуқларини эъзозлаш, жумладан, меҳнат мигрантлари ҳуқуқларини ҳурмат қилиш;

- ишчи-мигрантлар ҳуқуқлари поймол бўлишининг олдини олиш учун ёлланишнинг адолатли шартлари билан таъминлаш, мигрантларни қабул қилувчи давлат фуқаролари билан тенг ҳуқуқларни кафолатлаш;

- минтақавий интеграция жараёнида миграциянинг адолатли тартибини жорий этиш;

- аъзо давлатлар ўртасида адолатли миграция шартларини жорий этишда икки ёқлама келишувга кўмаклашиш;

- меҳнат ва ижтимоий ҳимоя вазирликлари, касаба уюшмалари, иш берувчи ташкилотлар ўртасида мигрантлар соҳасида қарорлар қабул қилишда ижтимоий шерикликка кўмаклашиш.

Меҳнат миграцияси иштирокчиларининг ижтимоий манфаатлари ҳимояси борасида ишлар янада такомиллашиб, 2019 йил 20 августда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва уларнинг оила аъзоларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида"ги ПФ-5785-сонли Фармони¹⁸ қабул қилинди. Мазкур ҳужжатда вақтинчалик ишлаш учун чет элга кетаётган фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш билан бирга, меҳнат мигрантлари ва улар оила аъзоларининг яшаши, меҳнат фаолияти учун муносиб шароитлар яратиш борасида ҳам қатор вазифалар белгилаб берилди. Шунингдек, меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари учун уй-жой, маиший шароитларни яхшилаш, молиявий ёрдам, ҳаёти ва соғлиғини ҳимоя қилиш масалаларида ижтимоий қўллаб-қувватлаш механизмларини яратишни назарда тутувчи комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқилди.

Меҳнат миграцияси иштирокчилари ижтимоий манфаатларининг муҳофазаси борасида кечаётган конструктив жараёнлар Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги қошида "Хусусий бандлик агентликлари тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилинишига туртки берди. Бугунги кунда республикада мазкур Қонун асосида 88 та

юримдик шахс Хусусий бандлик агенти сифатида Меҳнат вазирлиги реестридан рўйхатдан ўтказилди ва уларнинг 65 таси фуқароларни хорижда ишга жойлаштириш фаолияти билан шуғулланиш учун лицензияланди. Натижада, биргина 2019 йилда ушбу агентликлар томонидан 1655 нафар фуқаро чет элда ишга жойлаштирилди. 33 838 нафар фуқарога зарурий ахборот ва маслаҳат кўмаги берилди¹⁹. Аммо, бу борада муаммолар ҳам кузатилиб, янги иш фаолиятини бошлаган агентликлардан 30 таси фуқароларга зарурий хизмат кўрсатмаганлиги аниқланди.

Мамлакатимизда миграция таъсиридан болаларни ҳимоялаш масалалари бўйича амалга оширилаётган ишлар алоҳида эътиборга сазовор. Бунда ЮНИСЕФ, Европа Иттифоқи каби халқаро ташкилотларнинг роли катта. Зеро, айнан шу ташкилотларнинг ташаббуси ва фаол кўмагида Жануби-шарқий ва Жанубий Осиё ҳамда Марказий Осиё минтақасидаги саккизта мамлакатда, жумладан, Ўзбекистонда ҳам миграция таъсиридан болаларни ҳимоялаш бўйича халқаро лойиҳа ишга туширилди.

Мазкур лойиҳанинг экспериментал-тажриба майдонлари сифатида республикамизнинг Бухоро, Фарғона, Сурхондарё ва Хоразм вилоятлари танланди. Муҳожир ота-оналар томонидан ташлаб кетилган болаларни парваришлаш ва ижтимоий ҳимоялаш мазкур лойиҳанинг бош мақсади қилиб белгиланди. Зеро, миграция таъсир кўрсатган оилалар турли қийинчиликларни бошидан кечиради ва шу сабабли улар ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлади.

ЮНИСЕФнинг ҳисоботига кўра, дунёнинг бошқа минтақаларига нисбатан миграция таъсир кўрсатган болаларнинг катта улуши Осиё давлатларига тўғри келади. "Миграция муаммоси Марказий Осиёдагина эмас, балки глобал характерга эга. Тобора кўпроқ одамлар яхши ҳаёт қидириб, ўз ватани ва оиласини тарк этмоқдалар", деб таъкидлайди Европа Иттифоқининг Ўзбекистондаги делегацияси раҳбари Эдуард Стрипрайс²⁰. Бироқ, иқтисодий манфаатлардан ташқари миграция бошқа жиддий оқибатларга ҳам олиб келишини

яққол кўрамиз. Ушбу муаммоларни ҳал қилиш учун мазкур мультиминтақавий ташаббусни қўллаб-қувватлашга қарор қилинди. Ушбу лойиҳа доирасида амалга оширилаётган муҳим комплекс чора-тадбирлар меҳнат миграциясида бўлган ота-оналарнинг қаровсиз қолган болаларини ижтимоий ҳимоялашни такомиллаштиришга хизмат қилди.

Бугунги кунда дунё давлатлари глобал миграцион жараёнлар томонидан деярли қамраб олинди. Мисли кўрилмаган даражада кечаётган бу жараённинг ялпи хусусиятларини умумлаштириб, қуйидаги долзарб тенденцияларни алоҳида кўрсатамиз:

- миграция демографик аҳамиятининг ошиб бориши. Аҳолиси қариб бораётган давлатларда мигрантлар ҳисобидан аҳоли сони тўлдирилиши кузатилмоқда;

- жаҳон миқёсидаги миграцион оқимларнинг глобаллашуви. Бунда деярли барча мамлакатлар қамраб олинган бўлиб, иммиграция ёки эмиграция устуворлиги кузатилаётган давлатлар рейтингини ўрнатилмоқда;

- миграция оқимида сифатий ўзгаришлар — юқори квалификация ва касбий компетентлик даражаси юқори мигрантлар улшининг ўсиб бораётгани;

- жаҳоннинг ривожланган давлатларида миграцион сиёсатнинг иккиёқлама хусусияти — эмиграцияга қарши сиёсатнинг кучайтирилиши ва тартибланиши, иммиграциянинг қўллаб-қувватланиши;

- миграциянинг кишилар учун биргина моддий манфаатдорлик учун эмас, шахсий танлов даражасига кўтарилиши.

Халқаро миграцион сиёсатга мутаносиб равишда мамлакатимизда мигрантлар ижтимоий манфаатларининг кафолатланишини қуйидаги йўналишларда амалга ошириш белгиланди:

- хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошириш даврида зўравонлик, мажбурий меҳнат ва камситишдан жабрланган, меҳнат ва бошқа ҳуқуқлари бузилган, оғир молиявий аҳволга тушган ва шахсини тасдиқловчи ҳужжатларсиз, тирикчилик учун маблағсиз қолган фуқароларни ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя қилиш, шунингдек, уларга моддий ёрдам кўрсатиш;

- меҳнат миграциясида бўлган даврда жароҳатланиш, бахтсиз ҳодиса сабабли тиббий хизмат кўрсатиш талаб этилган фуқароларга, кўрсатилган тиббий хизматлар ҳақини меҳнат мигранти ҳисобидан тўлаш имконияти бўлмаган ҳолларда тўланган маблағлар ушбу фуқаролар томонидан кейинчалик қоплаб берилиши шартин билан тиббий хизмат кўрсатиш;

- ишга жойлашган давлатнинг тегишли муассасалари томонидан тасдиқланган ҳолларда республикадан ташқарида меҳнат миграциясида бўлган даврда вафот этган фуқароларнинг жасадларини, шунингдек, хориждаги меҳнат фаолияти вақтида меҳнат қобилиятини йўқотишга олиб келган шикастланиш ёки жиддий жароҳатланган фуқароларни олиб келиш;

- меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун хорижга ташкиллаштирилган тарзда илгари юборилган ва ишга жойлашган мамлакатнинг қонун ҳужжатларини бузиш оқибатида, ушбу мамлакат ҳудудидан чиқариб юборилган фуқароларни, тўланган маблағлар, ушбу фуқаро ҳисобидан кейинчалик қоплаб берилиши шартин билан, шунингдек, келишилган меҳнат шароитлари чет эллик иш берувчилар томонидан таъминлаб берилмаган фуқароларни қайтариш;

- республика ҳудудларида хорижга меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун кетаётган фуқароларни кетишдан олдинги мослаштириш, касбий тайёрлаш. Хорижий тилларга ўқитиш ва билим даражаси юзасидан тест синовларини ўтказиш, фуқароларнинг касбий малакасини тасдиқлаш марказларини ташкил этиш ва жиҳозлаш.

Манба ва адабиётлар

1. Миграция населения. // Выпуск 1. Теория и практика исследования. Приложение к журналу "Миграция в России". - М., 2001. - С. 18.

2. Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики. // Аналитический сборник. 2003. - №9. (202). - С. 32.

3. Миграция населения. Выпуск 1. Теория и практика исследования. Приложение к журналу "Миграция в России". - М., 2001. - С. 18.

4. Илимбетова А.А. Глобальный процесс феминизации миграции. // Век глобализации. Журнал. - 2013. - №1. - С. 79-91.

5. Migration data portal. The total number of international migrants at mid-year 2019. Source: UN DESA, 2019.

6. Общее будущее общими силами. Цели в области устойчивого развития. Глобальные вопросы: миграция. www.un.org.

7. Migration data portal. The total number of international migrants at mid-year 2019. Gender and migration. Source: UN DESA, 2019. <http://www.migrationdataportal.org>.

8. Total number of international migrants at mid-year 2019. Migration data portal. UN DESA, 2019. <http://www.migrationdataportal.org>.

9. Житин Д.В., Краснов А.И., Шендрик А.В. Географические особенности миграционных связей Европы. // Балтийский регион. 2016. №3. - С. 75-92.

10. Айтбаев Е.Е., Мырзахметова А.М. Миграционные процессы в странах Центральной Азии. - Алматы: Вестник КазНУ, 2015. - С. 4.

11. "Ишчи-мигрантлар ва уларнинг оила аъзоларининг ҳақ-ҳуқуқларини муҳофазалаш тўғрисида"ги халқаро Конвенция. БМТ Бош Ассамблеясининг 1990 йил 18 декабрдаги 45/158-сонли резолюцияси.

12. Трудовая миграция (Восточная Европа и Центральная Азия). <https://www.ilo.org>.

13. Безопасная и легальная миграция отвечает всеобщим интересам - ООН. <https://www.gazeta.uz/>

14. Исламов Б. Социально-экономические аспекты миграционных процессов в независимых государствах Центральной Азии. // АСТА SLAVICA JAPONICA. Volume 16 (1998).

15. Трудовая миграция в Центральной Азии. // Сообщество безопасности. Журнал ОБСЕ. №1. 2016.

16. Счастье в миграции: какова ситуация в Центральной Азии? 26 март 2018. САА, NETWORK. <https://caa-network.org>

17. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июлдаги "Ўзбекистон Республикасининг ташиқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3839-сонли Қарори. www.lex.uz

18. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 20 августдаги "Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга

ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва уларнинг оила аъзоларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида"ги ПФ-5785-сонли Фармони. www.lex.uz

19. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси матбуот хизматининг маълумотлари. Parliament.gov.uz. Таширф санаси 2020.08.03.

20. Ўзбекистонда миграция таъсиридан болаларни ҳимоялаш бўйича лойиҳа ишга туширилди. Ўзбекистондаги БМТ вакилиги расмий сайти маълумотлари. www.un.org. 11.07.2018. Таширф санаси 2020.08.03.

Меҳнат мигрантларининг ижтимоий ҳимояси: миллий ва хорижий тажриба

Шоҳида Содиқова,
социология фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси профессори,
Хайринисо Хусанова,
социология фанлари номзоди,
Мирзо Улуғбек номидаги
Ўзбекистон Миллий университети
доценти

Аннотация: мазкур мақолада глобал миграцион жараёнларнинг тавсифи, унинг илм-фанда ўрганилиш хусусиятлари, шунингдек, миграция оқимининг замонавий тенденциялари таҳлил қилинган. Миграциянинг кенг қамровли, мултимултимали жараён сифатида талқин этилиши асосида, унинг ички шакллари туркумланишининг график тасвири ишланган. Меҳнат мигрантлари учун яратилган тенг имкониятлар, уларнинг ижтимоий ҳимояланиши муаммолари халқаро меъёрлари ўрганилган. Ўзбекистонда меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари ижтимоий манфаатларини муҳофазалаш субъектлари фаолиятининг устувор йўналишлари кўрсатилган.

Калит сўзлар: миграция, мигрант, аҳоли миграцияси, меҳнат миграцияси, иммиграция, эмиграция, миграцион сальдо, иқтисодий жозибадор минтақа, аҳамият, ижтимоий гравитацион модель, тенг имкониятлар, адолатли миграция, ижтимоий ҳимоя.

**Социальная защита трудовых мигрантов:
национальный и зарубежный опыт**

Шохида Содикова,

*доктор социологических наук, профессор
Академии государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан,*

Хайринисо Хусанова,

*кандидат социологических наук,
доцент Национального университета
Узбекистана имени Мирзо Улугбека*

Аннотация: в данной статье проанализированы характеристика глобализации миграционного процесса, особенности изучения данного социально-экономического явления в социально-гуманитарных науках, а также, современные тенденции миграционного течения. На основе интерпретации данного широкомасштабного, мультиструктурированного явления разработана инфографика классификации видов миграции. Изучены международные стандарты обеспечения равных условий для них и проблемы социальной защиты трудовых мигрантов. Указаны приоритетные направления деятельности субъектов социальной защиты трудовых мигрантов и членов их семей в Узбекистане.

Ключевые слова: миграция, мигрант, миграция населения, трудовая миграция, иммиграция, эмиграция, миграционное сальдо, экономически-привлекательный регион, значимость, социально-гравитационная модель, равные возможности, справедливая миграция, социальная защита.

**Social protection of labour migrants: national
and foreign experience**

Shohida Sodikova,

*DSc (in Sociology), Professor,
the Academy of Public Administration under
the President of the Republic of Uzbekistan*

Hayriniso Husanova,

*PhD (in Sociology),
Associate Professor of the National
University of Uzbekistan
named after Mirzo Ulugbek*

Adstract: this article analyzes the characteristic of the globalization of the migration process, the features of the study of this socio-economic phenomenon in the social sciences, as well as current trends in the migration course. Based on the interpretation of this large-scale multi-structured phenomenon, an infographic of the classification of migration types has been development. Studied international standards for them and the problems of social protection of labor migrants. Priority directions of activity of subjects of social protection of labor migrants and their family members in Uzbekistan are indicated.

Key words: migration, migrant, population migration, labour migration, immigration, emigration, migration balance, economically attractive region, significance, social gravity model, equal opportunities, fair migration, social protection.

Durdona MADAMINOVA,
PhD (in Politics),
Head of the Department of
Tashkent State University of Oriental Studies

MIGRATION PROCESSES IN THE MIDDLE EAST AND NORTH AFRICA

At the current globalizing world, influence of international migration affects many nation states acts such as preservation of national identity, protecting political balance and keeping national security issues. On the occasion of the 24th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, a ceremonial event took place at the "Uzbekistan" palace of international forums on December 7, 2016. At the ceremony, President Shavkat Mirziyoyev spoke about the urgency of the growing threat of religious extremism, terrorism, drug addictions, human trafficking, illegal migration, and mass culture around us today, the deeper meaning and significance of these words are even clearer from these issues. "Indeed, educating young people today is an issue that will never lose its relevance and importance for us" he said¹.

It is obvious that in recent years, as a result of the demographic instability in the world, radical changes happened in the political, financial and economic world order. In particular, the Arab Spring has caused millions of migrants to move to Europe. The current situation has a negative impact on the economies and sustainable development of European countries. An example of African countries, after 1960s (in the years of independence) it can be seen that the number of migrants increased from 5 to 31 times. To date, the escalation of migration processes is having a negative impact on national security and national identity, as well as the development of North African countries.

Last decades it can be seen that trends in migration processes in African countries, with

migrants from Central, South and West Africa moving mainly to America and Oceania, and migrants from North Africa to Europe. Factors such as the economic crisis, escalation of military conflicts and violence, poverty, job shortages and poor quality of education in the Middle East and Africa have led to high rates of resettlement in the region and remaining as a significant issue. Geographically, African countries such as Morocco, Algeria, and Libya are becoming an increasingly transit destination for African immigrants seeking Europe. Today, the migration crisis that has contributed to the collapse of Europe is one of the biggest crises that have emerged since the end of World War II. At the same time, the current political situation demands the development of a migration science based on the study of the migration movement of the population and the formation of a theoretical basis for the management of existing processes.

By the 21st century, countries that are active participants in the world politics have been operating under the positive and negative effects of globalization. In this context, international migration has put nations at the forefront of issues such as political stability and national security and preserving their national identity. Cause of the demographic instability in the world in recent years, political, financial and economic changes in the world order have undergone fundamental changes, in particular the inequality between different state societies. In the context of globalization, migration processes are becoming one of its components. Exactly in 2010, the Arab Spring, which covered these countries, set the stage for millions of migrants to move to Europe. This situation has had a negative impact on the

economies and sustainable development of European countries. In the case of African countries, there has been a rapid expansion in the number of migrants, which has increased more than fivefold to 31 times since the 1960s.² To date, the outbreak of migration has a negative impact on national security and national identity as well as the development of North African countries. Along with their nationals, these countries serve as a transit hub for migrants from the Middle East and other African countries to Europe, Asia and America. The influx of refugees has led to an increase in the number of legal and illegal immigrants. Some of them fail in migration processes and are forced to settle in North Africa. In this regard, it is worthwhile to mention the history of the origin and development of migration processes in these countries. North African countries such as Morocco, Algeria, Libya and Tunisia have experienced various forms of migration, including internal and external, voluntary and compulsory, individual and collective, and legal and illegal migration. Modern immigrants were born under the influence of colonialism and flourished in several directions. It is well known that in the late 19th and early 20th centuries, Africa had numerous administrative and territorial divisions, excluding ethnic groups. As a result of this policy, countries with different ethnic groups were emerged on the continent.

During the colonial policy in Africa, foreign businessmen, farmers and traders, who later settled in the region, became more active. There has been some temporary migration of the rural population as a result of increased labor demand in production-related activities. However, as the colonial authorities have increasingly lost control of these processes, the existing policy has given rise to the process of urbanization, which is still active today.

The movement of the first influx of migrants to Europe also happened at the colonial period. The first wave of them was made up of those who served in the French Army and thus came to Europe, and in recent years this process has grown more and more, based on the needs of the host countries. Although emigrants from European countries were initially attracted to Western Europe for a period of time, they continued to work there

permanently because of employment problems in their home countries. In recent years, there has been support from countries such as Morocco and Tunisia, as the ability of the state to improve the solvency of migrants through remittances.

By 1974, the number of immigrants in Europe was 1.5 million. Approximately 500,000 of them were Moroccan immigrants. According to the Ministry of Employment Promotion in the 1970s, the total number of immigrants in 1986 increased from 17,000 to 30, 000.³ Immigration service centers were established in France, Belgium, and the Netherlands for recruitment in major Moroccan cities such as Casablanca, Rabot, Fos and Morocco⁴.

In the 1970s and 1980s, two immigrant streams were affected by the policy of voluntary and involuntary resettlement of immigrants, the ongoing wars in the Sahel and climate change related to drought. Former settlers and merchants, such as Tuareg, who had financial problems, were involved in oil fields and construction activities in Algeria and southern Libya. The second category of refugees is who have been settled in numerous cities in Libya, Algeria, Mauritania and Egypt as a result of the war in the Sahel⁵.

Migration flows have been recognized by some North African governments as a positive process. In particular, migrants from southern sub-Saharan Africa to Algeria and Mauritania have helped to meet the demand for labor and increase the activity of minorities. The second category of refugees is the thousands of refugees who have been settled in numerous cities in Libya, Algeria, Mauritania and Egypt as a result of the war in the Sahel. Migration flows have been recognized by some North African governments as positive. In particular, migrants from southern sub-Saharan Africa to Algeria and Mauritania have helped to meet the demand for labor and increase the activity of minorities.

It is well known that today Libya traditionally serves as a transit point for the migration flows from Africa to the European countries. In recent years, the dynamics of these processes have intensified. This was especially influenced by the military and political situation in the

southern sub-Saharan Africa, which served as a source of migration flows, and the political environment that emerged in 2011 following the ouster of Muammar Gaddafi. Despite the nine years since the start of the Libyan revolution in February 2020, the country still has a state of civil war.

Furthermore, radical Islamic organizations belonging to terrorist groups maintain their influence on the territory of the state. Therefore, it is safe to assume that the economic and political life in these countries will increase in the coming years, as the number of migrants moving to Europe through Africa⁶. Immigrants are now making their way through the Earth and Air route, which has multiple destinations. Only a small number of immigrants from the western countries use air transport. Most of the immigrants enter North Africa through the town of Agades, Niger⁷.

Migrants from southern Libya will travel to Tripoli, coastal cities or Tunisia. Through coastal areas, they travel by boat to the islands of Malta or the Italian island of Lampedusa, the Pantallera, and Sicily. Emigrants settled in Algeria's Tamanrasset migrate to Morocco through the country's northern cities or the border area of the city of Ujda.

Due to increased control in the border areas of the Gibraltar Strait, migrants in Morocco seek to move south to the Western Sahara, to the Canary Islands, which are part of the Atlantic Ocean. To date, Libya has become one of the main intermediary countries connecting East Africa with the Mediterranean. Along with the growing Egyptians, there are also labor migrants and refugees from countries such as Sudan, Somalia, Eritrea and Ethiopia⁸.

Most of the immigrants from countries such as Mauritania, Cape Verde and Senegal to the west of the African continent are moving westward to the Kabir, trying to cross the Canary Islands. Refugees who have been unsuccessful in moving to Europe find alternatives to settle in North Africa. Large immigrant communities are formed in areas such as Nuakshot, Rabot, Algeria, Tunisia, Tripoli, Benghazi and Cairo. Immigrants who have no formal legal status in these countries are now employed by the informal services

sector, such as cleaning services, housekeeping, housekeeping, construction, agriculture and fisheries. Some of them are trying to continue their education in order to obtain residency and temporary registration.

Although perceptions of migration processes are related to factors such as poverty and rising unemployment, research shows that immigration to areas with higher income and education quality and access to information and social networks is possible. Current situation is mainly observed among young people⁹. Armed conflicts and unstable situation will undoubtedly have an impact on this process, as evidenced by recent political crises in North Africa and the Middle East. Although the current situation is recognized as a major factor, the link between migration and violence is characteristic.

Population of living in areas that are at risk of military action or violence are often reluctant to become "passive victims" rather than refugee camps, but to settle in relatively quiet rural and urban areas where they can begin and adapt. Indeed, while military conflicts and the mood of violence can exacerbate the current situation, they can at the same time reduce the risk of migration. Although life-threatening and lack of basic living conditions lead people to migrate, some obstacles prevent them from leaving their homes.

Existing factors include the risk of losing property, financial deficits, inadequate knowledge and opportunities to change their place of residence and so on. In addition to the above-mentioned "personal" reasons, it may also be prevented by authoritarian regimes such as emigration and restriction (such as exit visas and passport control)¹⁰.

While factors such as instability and outbreak of poverty are one of the main causes of migration across North Africa and the region, it is important to remember that labor demand is also crucial. The demand for labor in foreign labor markets such as Africa, Europe and the Middle East is an important factor in making changes in the African migrant model.

High segmentation of the labor markets in Europe and the Middle East enables

employment of both highly skilled and relatively low-income migrants. In this case, it is worth noting the "feminization" of migration processes in the case of North African countries. Because, unlike other regions, there is a growing need for women as home workers in Europe and North America.

Factors such as poverty and lack of jobs in rural areas are the main reason of the aspirations for urban areas.

At the same time, desire to study in Europe and America is increasing among the population. Some researches about African students' revealed that 5.8% of African students are leaving their homeland to pursue higher education. The current level of student mobility is highest among the regions of the planet, which can be explained by the quality of education available and the limited availability of higher education¹¹.

In conclusion, it can be seen the migration trends in African countries over the past 50 years, with migrants from Central, South and West Africa moving mainly to America, Oceania, and North Africa. Migration processes in the African continent maintain high intensity. Until recently, there have been cases of African withdrawal in North African countries, but this is evident in the aspirations of migrants from Europe, Asia, and North Africa, for example in Eastern and West Africa. Thus, factors such as the economic crisis, escalation of military conflicts and violence, poverty, job shortages, and poor quality of education in the Middle East and Africa have led to significant migration. It is becoming more and more important as the problems must be solved.

Morocco, Algeria, and Libya have become increasingly transit cities for African-American migrants seeking geographical location. With the ever-expanding European Union from 2015, the migratory crisis that has laid the groundwork for Europe's demise can be regarded as one of the biggest crises that have emerged since the end of World War II. Simultaneously, the current political situation demands the development of a migration science based on the study of the migration movement of the population and the formation of a theoretical basis for the management of existing processes.

List of references:

1. *Speech by Shavkat Mirziyoyev at the ceremony dedicated to the 24th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan* // Available at: <https://www.gazeta.uz/uz/2016/12/07/speech/>
2. Moxamed Grifa. *The main trends of migration processes through the countries of North Africa* // *Asia and Africa*. - Moscow, 2019. - no 2. - pp, 49-52.
3. Reznik G.A., Amirova D.R. [Migration as a threat to the national security of the country: international and national aspects] // *Internet-journal "Science of Science"*. Volume 8, No.6. (2016). Available at: <http://naukovedenie.ru/PDF/82EVN616.pdf> (accessed: 10.15.2019)
4. Natter K. *The Formation of Morocco's Policy Towards Irregular Migration (2000-2007): Political Rationale and Policy Processes* / *International Migration*. 2013. - P. 82.
5. Дејч Т.Л. [African migration in the context of modern international relations] Moscow: IAFRAN, 2015. - S. 45.
6. Hein de Yaas. *Trans-Saharan Migration to North Africa and the EU: Historical Roots and Current Trends*. Migration Policy Institute November 1, 2017 - <http://www.migrationpolicy.org/article/trans-saharan-migration-north-africa-and-eu-historical-roots-and-current-trends> (accessed 11.11.2019)
7. Agades is now located at the crossroads of historic trade routes in West and Central Africa. It is in Agades that there are two flows of migrants to Libya and Algeria (Tamanrasset).
8. Natter K. *Fifty years of Maghreb emigration: How states shaped Algerian, Moroccan and Tunisian emigration*. IMI/DEMIG working paper. University of Oxford: International Migration Institute. 2014. - P. 37.
9. Flahaux M. *African migration: trends, patterns, drivers* // *Comparative Migration Studies*. 2017. <http://comparativemigrationstudies.springeropen.com/articles/10.1186/s40878-015-0015-6>. (accessed 27.11.2019)
10. Chernyak A.V. [Political cooperation between Russia and the EU in the regulation of international migration processes: status and prospects. Dr. polit.sci.diss.]. Orel, 2015. - S.230.
11. Kryukova O.V. *Modern Immigration from the Maghreb to Western Europe: Regional Features* 2009. - SPb. -S. 15.

Migration processes in the Middle East and North Africa

Durdona Madaminova,

PhD (in Politics),

Head of the Department of

Tashkent State University of Oriental Studies

Abstract: *this article analyzes the history of the migration problem, its causes and consequences. Studying migration processes using the example of North African countries, we can conclude that the current situation negatively affects national security, national identity and socio-economic development of these countries.*

Key words: *migration, migration policy, transit migration, demographic instability, illegal migration, the "Arab Spring", national security, unemployment, poverty.*

**Яқин Шарқ минтақаси ва
Шимолий Африка давлатларида
миграцион жараёнлар**

Дурдона Мадаминаова,

сиёсий фанлар номзоди,

*Тошкент давлат шарқишунослик
университети кафедра мудири*

Аннотация: *мақолада миграция муаммосининг вужудга келиш тарихи, унинг сабаб ва оқибатлари таҳлил этилган. Шимолий Африка давлатлари мисолида миграция жараёнларининг кечишини ўрганиш асносида,*

мавжуд ҳолат мазкур давлатларнинг миллий хавфсизлиги, миллий ўзлиги ҳамда ижтимоий-иқтисодий тараққиётга салбий таъсир кўрсатаётганига доир хулосалар келтирилган.

Калит сўзлар: *миграция, миграция сиёсати, транзит миграцияси, демографик беқарорлик, ноқонуний муҳожирлар, "Араб баҳори", миллий хавфсизлик, ишсизлик, қашшоқлик.*

**Миграционные процессы в регионе
Ближнего Востока и государствах
Северной Африки**

Дурдона Мадаминаова,

кандидат политических наук,

заведующий кафедрой

*Ташкентского государственного
университета востоковедения*

Аннотация: *в данной статье проведен анализ истории возникновения проблемы миграции, ее причин и последствий. Изучая миграционные процессы на примере стран Северной Африки, можно сделать вывод о том, что современная ситуация негативно влияет на национальную безопасность, национальную самобытность и социально-экономическое развитие данных стран.*

Ключевые слова: *миграция, миграционная политика, транзитная миграция, демографическая нестабильность, нелегальные иммигранты, "арабская весна", национальная безопасность, безработица, бедность.*

Шерзод САЛИМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси
Тарих институти таянч докторанти

МЕҲНАТ МИГРАЦИЯСИ: ХАЛҚАРО ТАШКИЛОТЛАР БИЛАН ҲАМКОРЛИК ВА МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Бугунги глобаллашув жараёнида миграция масаласи тобора долзарблик касб этиб бормоқда. Маълумотларга кўра, дунёнинг турли мамлакатларида ўртача 232 миллион нафар мигрант яшайди. Уларнинг аксарияти сайёрамизнинг шимолий мамлакатлари ҳиссасига тўғри келади¹.

Ўзбекистон Республикаси томонидан бугунги кунга қадар қабул қилинган миграцияга доир асосий ҳужжатлар — Халқаро Меҳнат Ташкилотининг 97 ва 143-сонли конвенциялари ва 1990 йил 18 декабрда БМТ Бош Ассамблеясининг 45/158 резолюцияси билан қабул қилинган "Меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида" - ги Халқаро конвенцияси² моҳиятан ноқонуний йўллар билан миграция кириб боришининг олдини олишга қаратилган³.

Ўзбекистон Республикаси ХМТнинг тенг ҳуқуқли аъзоси сифатида ўзининг 2014-2016 йилларга мўлжалланган Муносиб меҳнат бўйича дастурини қабул қилган⁴. Ушбу дастурда ижтимоий шериклар — Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати, Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси ва Савдо-саноат палатасининг Халқаро Меҳнат Ташкилоти билан ҳамкорликдаги мақсади — мамлакатдаги барча аёллар ва эркакларни муносиб меҳнат билан таъминлаш эканлиги кўрсатилган.

Хусусан, бугунги кунда Ўзбекистон томонидан ХМТнинг 13 та конвенцияси ратификация қилинган бўлиб, уларнинг еттитаси мазкур ташкилотнинг асосий конвенцияси ва биттаси "Бандлик соҳасидаги сиёсат тўғрисида" ги усутовор аҳамиятга эга конвенциялардир⁵. Шунингдек, Ўзбекис-

тон ХМТнинг мажбурий меҳнат масалалари бўйича 29 ва 105-конвенциялари, дискриминация тўғрисидаги 100 ва 111-конвенциялари, болалар меҳнати тўғрисидаги 138 ва 182-конвенциялари, бандлик сиёсати тўғрисидаги 122-конвенциясини қабул қилган⁶. Чунончи, мамлакатимизда минимал ёш ва болалар меҳнати бўйича конвенцияларнинг қўлланилиши бўйича Миллий фаолият режаси ишлаб чиқилган⁷.

2018 йил 27 ноябрь куни Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Миграция агентлиги кенгашининг Женева шаҳрида очилган 109-сессиясида овоз бериш натижасида Ўзбекистон Республикаси Халқаро Миграция Ташкилотининг 173-аъзоси этиб қабул қилинди. Ўзбекистон Республикасининг "Халқаро Миграция Ташкилоти Конституциясини ратификация қилиш тўғрисида" - ги Қонуни 2018 йил 12 декабрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинган ва 14 декабрда Сенат томонидан маъқулланган. ХМТ Конституциясида унинг мақсад ва вазифалари белгиланган.

2018 йил 19 декабрь куни Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг Меҳнат ва ижтимоий масалалар қўмитаси томонидан "Меҳнат миграцияси масалалари: халқаро тажриба ва Ўзбекистон амалиёти" мавзуида семинар ташкил этилиб⁸, 18 декабрь санаси Халқаро мигрантлар куни деб номланишининг сабаби ва аҳамияти ҳақида иштирокчиларга ҳам тушунча берилди. Таъкидланганидек, ушбу сананинг белгиланиш тарихи барча меҳнаткашлар ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларининг ҳимоя қилиниши юзасидан 1990 йил 18 декабрда қабул қилинган Халқаро Конвенция би-

лан бевосита боғлиқ. Бу борада БМТ Бош Ассамблеясининг 2000 йил 4 декабрдаги резолюцияси ҳам қабул қилинган. Резолюцияга кўра, бутун дунёда шу кунни семинарлар, давра суҳбатлари, меҳнат мигрантлари билан учрашувлар, кўргазмалар ташкил этилиши белгиланган⁹.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев томонидан 2018 йил 26 декабрь куни "Халқаро Миграция Ташкилоти Конституциясини ратификация қилиш тўғрисида"ги Қонун имзоланди¹⁰. Халқаро Миграция Ташкилоти Конституциясини ратификация қилиш, мазкур ташкилотга аъзо бўлиш Ўзбекистонга бир қатор ҳуқуқлардан фойдаланишга имкон беради. Жумладан, овоз бериш ҳуқуқидан фойдаланиш, Кенгашда қарор қабул қилиш ва фаолиятида иштирок этишга, жорий дастурларда қатнашиш ёки унинг эҳтиёж ва манфаатларига доир ишлаб чиқиладиган янги лойиҳаларга ўз таклифини бериши ва миграция билан боғлиқ дастурларга халқаро молиявий ёрдам олиши мумкин. Шунингдек, ташкилотнинг ривожлантириш жамғармаси маблағларидан фойдаланиш ҳуқуқига ҳам эга бўлади.

2018 йил 5 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун республика ташқарисига транспортда чиқиш вақтида хавфсизлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3584-сонли Қарори имзоланди¹¹.

"Мазкур Қарор бўйича Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлиги ўзига юклатилган қатор ишларни амалга оширди. Жумладан, "Ўзбекистон темир йўллари" АЖ ва "Ўзбекистон ҳаво йўллари" МАК вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун республикадан ташқарига чиқаётган фуқароларга плацкарт ва умумий вагонларга темир йўл чипталари ҳамда иқтисодий класс авиачипталар нархларига 20 фоизгача чегирма тақдим этадиган, темир йўл ва авиачипта харид қилиш харажатларини қисман қоплаш учун бир йилда бир марта 300 минг сўм миқдорида бегараз тўлов амалга ошириладиган бўлди. Имтиёзли билетларни тақдим этиш учун барча вилоятларда ва Тошкент шаҳрида

ҳамда Қорақалпоғистонда махсус кассалар иш бошлади"¹².

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июлдаги "Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3839-сонли Қарори¹³ билан Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузурида хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармаси ташкил этилди¹⁴.

Жамғарма даромадлари давлат бюджетидан ажратиладиган 200 миллиард сўм миқдоридаги бир марталик бегараз молиявий ёрдам орқали шакллантирилади¹⁵.

Бу борада ишлар давом этиб, "Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва уларнинг оила аъзоларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида"ги Президент Фармони имзоланди¹⁶.

Фармонга кўра, уй-жой шароитларини яхшилашга эҳтиёжманд меҳнат мигрантларига 2020 йилда кўп квартиралли уйлاردан республика бўйича жами 3 462 та хонадон ажратилади:

- меҳнат мигрантлари томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида олинган кредитларни "Азия инвест банк" АЖ ва Россиядаги бошқа ҳамкор банклар орқали Россия рублида, шу жумладан, электрон тўлов тизимлари орқали амалга ошириш механизми жорий қилинади. Унга кўра, 2019 йил 1 октябрдан меҳнат мигрантларига - 1 банк куни давомида паспорт, ариза ва меҳнат органининг илтимосномаси асосида 2019-2020 йилларда 10 фоиз ва 2021 йилда 12 фоиз ставкада 2 млн. сўм миқдорида 1 йил муддатга микроқарзлар ҳамда суғурта мукофоти суммасини қоплаш учун ҳар бир меҳнат мигранти учун 50 000 сўм миқдорида бир марталик субсидиялар тақдим этилади.

Фармонга мувофиқ, Ташқи меҳнат миграцияси масалалари бўйича республика комиссияси ҳамда Вазирлар Маҳкамаси тuzилмасида Хорижда вақтинчалик меҳнат

фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва қўллаб-қувватлаш масалалари департаменти ташкил этилди. Шунингдек 2019 йил 1 октябрга қадар "Ягона миллий меҳнат тизими" ахборот тизими доирасида "labor-migration" дастурий мажмуасининг жорий этилиши, Фармонда назарда тутилган кредитлар, субсидиялар, микроқарзлар ва кўп квартирали уйлардаги хонадонлар "labor-migration" дастурий мажмуасида рўйхатдан ўтган меҳнат мигрантларига тақдим этилиши белгиланди.

Шу билан бирга, ўтган уч йил давомида республикамиз томонидан Туркия, БАА каби мамлакатларнинг ташқи меҳнат фаолияти соҳасидаги ваколатли давлат органлари билан ҳамкорликни йўлга қўйишга йўналтирилган қатор янги битимлар тузилган. Бошқа мамлакатлар билан ҳам ўзаро манфаатли асосда шундай ишлар олиб борилмоқда.

Ушбу соҳада тузилган барча битимларнинг ўзига хос жиҳати шундаки, меҳнат мигрантлари қабул қилаётган мамлакат ҳудудида уларнинг фуқаролари эга бўлган ҳуқуқлардан фойдаланади.

Бу ўринда сўз қуйидаги ҳуқуқлар ҳақида бормоқда:

- хавфсиз меҳнат шароитлари;
- тенг қийматли ишга тенг ҳақ тўланиши, шу жумладан, бунга ҳақли бўлган шахсларга қўшимча маблағ ва компенсациялар тўланиши;
- пулли асосда турар жойдан фойдаланиш;
- ижтимоий таъминот (ижтимоий сугурта);
- ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисалардан ва касб касалликларидан мажбурий сугурталаш;
- ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодиса ёки касб касаллиги туфайли ҳаётига ва соғлиғига етказилган зарарни қоплаш;
- чекловлар ва бошқа шартлар бўлмаган ҳолларда, меҳнаткаш мигрантга боғлиқ бўлмаган вазиятлар туфайли ишини йўқотганда, бошқа ҳақ тўланадиган меҳнат фаолияти билан шуғулланиш имкониятини яратиш.

Мазкур ҳужжатларнинг иккинчи жиҳати шундаки, улар меҳнаткаш мигрантлар ва уларнинг оила аъзоларини ҳар қандай транзит давлат ва ёлланиб ишлаётган давлатнинг қонун-қоидаларига риоя қилишдан ёки ушбу давлатларнинг маданий ўзига

хослигини ҳурмат қилиш мажбуриятидан озод қилмайди.

Ушбу битимларнинг ва ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги бошқа конвенцияларнинг учинчи хусусияти шундан иборатки, меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари мамлакатимизнинг консуллик ёки дипломатик муассасаларидан ҳимоя ва ёрдам олиш ҳуқуқига эга.

Мамлакатимиз Президенти ва ҳукумати томонидан ташқи меҳнат миграцияси соҳасида қабул қилинган янги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар фуқароларнинг халқаро талабларга мувофиқ ҳимояланишига қўмаклашади. Ушбу муҳим масалада устувор эътибор хорижий иш берувчиларнинг меҳнат шароитлари ва иш ҳақи, ижтимоий пакет ва бошқа муҳим мезонлар кўрсатилган олдиндан бериладиган буюртмалари асосида, хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун уюшган тарзда ёллаш ва жалб қилишга ҳар томонлама қўмаклашишга йўналтирилган.

Ушбу ҳужжатлар ташқи меҳнат фаолияти иштирокчиларини ишга жойлашиш ҳужжатлари ва республиканинг ушбу соҳага оид халқаро шартномалари билан кенг танишиб чиқишини тақозо этади. Бунда, хусусан, кириш ва чиқиш қоидалари, вақтинчалик меҳнат фаолияти амалга ошириладиган мамлакатда ҳаётни кўнгилли тарзда суғурталаш, фуқаро шахсини тасдиқловчи ҳужжат (паспорт) билан муомала қилиш қоидалари кўзда тутилади. Ўзбекистонда Россия Федерацияси ҳудудида вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш бўйича рухсатномани (патентни) тайёрлаш, расмийлаштириш ва бериш бўйича хизматларни амалга ошириш ваколатига эга бўлган ушбу мамлакат органлари ва ташкилотларининг филиалларини (фронт-офисларини) очиш масаласи ўрганилмоқда. Шунингдек, Россия миграция марказлари ваколатхоналари негизида меҳнат мигрантларига виза-ҳужжатларга оид ёрдам кўрсатишга ихтисослашган марказлар ташкил қилинмоқда¹⁷.

Ушбу масалага алоқадор бўлган барча турдош давлат ташкилотлари, республика-мизнинг эксперт ва фуқаролик ҳамжамияти институтларининг тилга олинган Халқаро конвенцияга қўшилиш (ратификация қилиш), шунингдек, "Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғри-

сида"ги Қонуни талабларини ҳисобга олган ҳолда ташқи миграция соҳасига оид бошқа универсал ва ҳудудий конвенцияларга қўшилиш масаласини ишлаб чиқиш борасидаги ўзаро келишилган ва самарали ҳамкорлиги муҳим аҳамиятга эга.

Айни пайтда, ташқи меҳнат миграцияси соҳасидаги ижтимоий муносабатларнинг барча жиҳатларини комплекс тарзда тартибга солувчи қонунчилик ҳужжати, шунингдек, республика халқаро шартномаларида хориждаги вақтинчалик меҳнат фаолияти соҳасидаги меъёрлар мавжуд эмас. Президент ва ҳукумат томонидан қабул қилинган ҳужжатлардан келиб чиқадиган вазифалар ушбу соҳадаги миллий қонунчиликни ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштириш, ушбу меъёрларни ташқи меҳнат миграциясини белгиловчи ягона қонунда тизимлаштиришга ёрдам беради.

Тадқиқот таҳлилидан келиб чиқиб, куйидаги таклиф ва тавсияларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

- мазкур соҳани ривожлантириш "ишчи кучини экспорт қилиш"ни чеклаш ёки аксинча, рағбатлантириш дегани эмас, балки бундан кўзланган ягона мақсад чет элда ҳам фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланиши, юртимизда чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга қулай меҳнат шароити яратиш мақсадида давлат механизмларининг самарали фаолият кўрсатишини янада такомиллаштириш;

- ишчи кучига талаб ва таклифни тартибга солувчи бандлик хизмати ташкилотлари фаолиятини мувофиқлаштириш лозим. Айниқса, ёшларда бу масалага бўлган онгли муносабатни шакллантириш зарур;

- хусусий бандлик агентлиги фаолиятини янада такомиллаштириш, фуқароларни ташкиллаштирилган ҳолда жалб этишни меҳнат миграциясининг устун шакли сифатида ривожлантириш, хусусий бандлик агентликлари фаолиятини мониторинг ва риск-таҳлил қилиш воситаларини кучайтириш талаб қилинади;

- Ўзбекистон билан ривожланган давлатлар (Россия, Япония, Корея) ўртасида миграцион сиёсат, айниқса, меҳнат миграцияси билан боғлиқ шартномаларни ратификация қилиш;

- миграция жараёнларини давлат томонидан бошқаришни ҳуқуқий тартибга солиш билан у ёки бу даражада боғлиқ бўлган барча ҳуқуқий институтларни бирлаштирадиган Ўзбекистон Республикаси Миграция кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш зарур.

Хулоса ўрнида шунини таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон мустақилликка эришгач, ташқи миграцион алоқалар ички миграцияга нисбатан катта аҳамиятга эга бўла бошлади. Ўзбекистонда бозор иқтисодиётига ўтиш жараёнида республика меҳнат ресурслари миқдорининг ўсиб бориши ташқи меҳнат миграциясини ривожлантиришга туртки бўлди.

Манба ва адабиётлар

1. Меҳнат миграцияси: халқаро тажриба ва Ўзбекистон амалиёти. 19.12.2018. <https://meningfikrim.uz/uz/news/view/253>

2. Қодирова З.А. Ишчи кучини экспорт қилувчи мамлакатларда меҳнат миграциясининг халқаро миқёсда тартибга солиниши. // "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журнали. № 3, май-июнь, 2015. - Б. 2.

3. Мўйдинов Д.Н. Ҳозирги замон миграцион жараёнларнинг жамият барқарорлигига таъсири (Германия Федератив Республикаси мисолида). Сиёс.фан.бўй.фалс.докт. (PhD) автореф. - Тошкент: Ўзбекистон миллий университети, 2019. - 14 б.

4. Программа по достойному труду Республики Узбекистан на 2014-2016 годы // <https://www.ilo.org/global/lan>

5. Қодирова З.А. Ишчи кучини экспорт қилувчи мамлакатларда меҳнат миграциясининг халқаро миқёсда тартибга солиниши. // "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журнали. 2015. № 3, май-июнь. - 8 б.

6. Promoting decent work in Eastern Europe and Central Asia. ILO.P.26. 2012

7. Программа по достойному труду Республики Узбекистан на 2014-2016 годы. - С 3.

8. Меҳнат миграцияси: халқаро тажриба ва Ўзбекистон амалиёти. <http://parliament.gov.uz/uz/events/committe>

9. Меҳнат миграцияси: халқаро тажриба ва Ўзбекистон амалиёти. <http://parliament.gov.uz/uz/events/committe>

10. Ўзбекистон Республикасининг "Халқаро Миграция Ташкилоти Конституциясини ратификация қилиш тўғрисида"ги Қонуни // "Халқ сўзи", № 268 (7196) 27/12/2018.

11. Меҳнат мигрантлари муаммолари қандай ҳал этилмоқда? // Жамият. 2018 йил 30 апрель.

12. Ўша манба.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасининг ташиқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3839-сонли Қарори. <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasining-tash-i-me-nat-migratsiya-tizimini-05-07-2018>

14. Муродалиева Г. "Biznes Daily". Глобал миграция: тўкин ҳаёт ва даромад илнжида. 20.07.2018. <http://www.biznes-daily.uz/ru/tening-mulkim/59344--global-migratsiya-tukin-hayot-va-daromad-iljida>

15. Меҳнат мигрантларига уй берилади. <https://kin.uz/21784370>

16. Ўзбекистонда ilk бор мигрантларни ҳуқуқий, молиявий ва моддий қўлаб-қувватлаш воситалари яратилмоқда. 19.09.2019. http://uza.uz/oz/society/zbekistonda-ilk-bor-migrantlarni-u-u-iy-moliyaviy-va-moddiy--19-09-2019?sphrase_id=6848769

17. Ўзбекистонда ilk бор мигрантларни ҳуқуқий, молиявий ва моддий қўлаб-қувватлаш воситалари яратилмоқда. 19.09.2019. http://uza.uz/oz/society/zbekistonda-ilk-bor-migrantlarni-u-u-iy-moliyaviy-va-moddiy--19-09-2019?sphrase_id=6848769.

Меҳнат миграцияси:
халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик ва миллий қонунчиликни такомиллаштириш масалалари

Шерзод Салимов,
Ўзбекистон Республикаси
Фанлар академияси
Тарих институти таянч докторанти

Аннотация: мақолада фанлараро ёндашув асосида меҳнат миграциясини ҳуқуқий тартибга солишда халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик жараёнлари атрофича ўрганилган. Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳисобга олган ҳолда, кейинги йилларда ташиқи меҳнат миграциясининг самарали тизимини таъминлаш борасида давлатимиз томонидан олиб борилган чора-тадбирлар, ўзбекистонлик меҳнат мигрантларининг ҳуқуқлари, меҳнат шароитлари, ҳаёт тарзи каби жиддий ма-

салалар билан боғлиқ муаммолар доирасида таҳлил этилган.

Калит сўзлар: меҳнат миграцияси, меҳнат ресурслари, БМТ, ХМТ, ноқонуний миграция, жамғарма.

Трудовая миграция:
вопросы сотрудничества с
международными организациями и
совершенствования национального
законодательства

Шерзод Салимов,
базовый докторант Института истории
Академии наук Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются процессы взаимодействия международных организаций в правовом регулировании трудовой миграции на основе междисциплинарного подхода. Учитывая права и интересы граждан Республики Узбекистан, меры, принимаемые нашим государством в последние годы для обеспечения эффективной системы внешней трудовой миграции, были проанализированы в рамках таких серьезных вопросов, как права трудовых мигрантов из Узбекистана, условия труда, образ жизни.

Ключевые слова: трудовая миграция, трудовые ресурсы, ООН, МОТ, нелегальная миграция, сбережения.

Labour migration: issues of cooperation with international organizations and improvement of national legislation

Sherzod Salimov,
basic doctoral student of the Institute of
history of the Academy of Sciences of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: the article analyzes the processes of interaction of international organizations in the legal regulation of labour migration on the basis of an interdisciplinary approach. Taking into account the rights and interests of citizens of the Republic of Uzbekistan, the measures taken by our state in the following years to ensure an effective system of external labor migration were analyzed in the framework of such serious issues as the rights of labour migrants from Uzbekistan, working conditions, and lifestyle.

Keywords: labour migration, labour resources, UN, ILO, illegal migration, savings.

Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life

Қўшма магистрлик дастури жорий этилади

Жорий йилнинг 7 август куни Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Россия халқ хўжалиги ва давлат хизмати академияси раҳбарияти билан видеоконференцалоқа орқали учрашув ташкил этилди.

Учрашувда Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Россия халқ хўжалиги ва давлат хизмати академиясининг проректори Андрей Марголин, Аспирантура ва докторантура бўлими мудири Татьяна Гуслистая ва МДХ мамлакатлари менежменти бўйича ўқув маркази директори Светлана Старцева иштирок этди.

Учрашувдан қўзланган асосий мақсад қўшма магистрлик дастурларини амалга оширишда икки томонлама ҳамкорликни йўлга қўйишдан иборат. Видеоконференцалоқада "Давлат ва муниципал бошқарув" йўналиши бўйича қўшма магистрлик дастурини ишлаб чиқиш масаласи муҳокама этилиб, уни 2021-2022 ўқув йилида ўқув амалиётига жорий этишга келишиб олинди.

Шунингдек, сентябрь ойида дастур давомийлиги, дастурнинг ўқув режаси ва таълим шаклини муҳокама қилиш борасида яна бир қатор видеоконференцалоқа учрашувлари бўлиб ўтди.

"Давлат бошқарувига кириш" номли дарслик тайёрланади

7 август куни KOICA ташкилоти билан ҳамкорликдаги "Ўзбекистон Республикаси давлат секторига инновацияларни татбиқ этиш бўйича Давлат бошқаруви академиясининг салоҳиятини ошириш" лойиҳаси доирасида Кореянинг давлат бошқаруви институти (KIPA) вакиллари билан видеоконференцалоқа орқали учрашув бўлиб ўтди.

Унда ўқув материалларини модернизация қилиш бўйича дастлабки натижалар, "Давлат бошқарувига кириш" номли дарслик тайёрлаш ва бошқарув сиёсати бўйича кейслар ишлаб чиқиш масалалари муҳокама қилинди. Учрашув натижаларига кўра, дарслик ва бошқарув сиёсати бўйича кейсларнинг биринчи қораламасини тайёрлаш муддатлари, шунингдек, Давлат бошқаруви академияси мутахассислари томонидан уларни экспертлик корректурасини амалга ошириш муддати белгиланди.

Даниэль Нельсон билан учрашув ўтказилди

12 август куни Сиракуз университети ҳузуридаги Фуқаролик ва жамоат ишлари бўйича Максвелл мактаби декани Даниэль Нельсон билан видеоконференцалоқа орқали учрашув ўтказилди.

Учрашувда икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш истиқболларини ҳамда қўшма магистрлик дастурларини амалга ошириш, хусусан, 2021/2022 ўқув йилида "Давлат бошқаруви" йўналиши бўйича қўшма магистрлик дастурини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш масалалари хусусида сўз борди.

**Магистрлар ва давлат хизматчилари
Японияда стажировка ўташи мумкин**

19 август куни Япониянинг Сиёсий тадқиқотлар миллий институти (GRIPS) раҳбарияти билан видеоконференцалоқа орқали учрашув бўлиб ўтди.

Институтнинг ижрочи вице-президенти Киётака Ёкомичи ва вице-президенти Йокано Кижима иштирок этган учрашувда кадрлар тайёрлаш соҳасида икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш истиқболлари хусусида сўз юритилди.

Учрашув жараёнида Япония Сиёсий тадқиқотлар миллий институти раҳбарияти томонидан "Давлат сиёсати" магистратура мутахассислиги бўйича қўшма таълим дастури асосида кадрлар тайёрлаш, Академия магистратураси тингловчиларининг Японияда стажировкасини ташкил этиш, Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги билан ҳамкорликда давлат органлари ва ташкилотларининг ўрта ҳамда қуйи бўғинидаги энг истиқболли ходимларни уч ойдан олти ойгача бўлган муддатга Японияга стажировкага юбориш каби йўналишлар бўйича Давлат бошқаруви академияси билан ҳамкорлик қилишга катта қизиқиш билдирилди.

Қисқа муддатли тренинглар ташкил этилади

28 сентябрь куни KOICA ташкилоти билан ҳамкорликдаги "Ўзбекистон Республикаси давлат секторига инновацияларни татбиқ этиш бўйича Давлат бошқаруви академиясининг салоҳиятини ошириш" лойиҳаси доирасида Кореянинг Инсон ресурсларини ривожлантириш миллий институти (NHI) вакиллари билан видеоконференцалоқа учрашуви ўтказилди.

Учрашувда лойиҳа доирасида давлат хизматчиларида лидерлик салоҳиятини ошириш ва мустаҳкамлаш бўйича қисқа муддатли ўқув курслар ташкил этиш вақти масаласи муҳокама қилинди.

Томонлар коронавирус пандемияси билан боғлиқ вазиятни ҳисобга олган ҳолда, режалаштирилган қисқа муддатли тренингларни 2021 йилнинг биринчи чорагида ўтказишга қарор қилдилар.

Германиялик мутахассислар билан ўқув семинари ўтказилади

28 сентябрь куни Германиянинг Халқаро ҳамкорлик жамияти (GIZ) мутахассислари — профессор Герд Меер Кокер, Константин Шнайдер ва Инга Марквартлар билан амалий учрашув ташкил этилди.

Учрашувда жорий йилнинг октябрь ойида "Кластерлар ва инновациялар" мавзуида ўқув семинари ўтказишга келишиб олинди. Режалаштирилаётган семинар иштирокчиларни Германиянинг кластер усулидан фойдаланиш ва давлат бошқарувида инновацияларни жорий этиш амалиёти билан таништириш, шунингдек, минтақа доирасида инновацияларни бошқариш соҳасидаги кейсларни такомиллаштириш мақсадида ташкил этилади.

МАҚОЛАЛАРГА ҚЎЙИЛАДИГАН ТАЛАБЛАР

«Жамият ва бошқарув» журнаliga илмий тадқиқот фаолиятининг давлат бошқарувини модернизация қилиш, жамият бошқарувининг таъсирчанлигини ошириш, кадрлар сиёсатининг самарадорлигини юксалтириш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар ёритилган мақолалар қабул қилинади.

Мақолалар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарб;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзу фундаментал ишлаб чиқилган;
- хулосалар асосланган;
- аниқ ва раён баён этилган бўлиши лозим.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (45-55 та сўз), калит сўзлар (10 та сўз) (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши керак.
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми 10 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи ва лавозими, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобил телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
Электрон почта манзили: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.

ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ

В журнал «Жамият ва бошқарув» принимаются статьи научно-исследовательской деятельности, освещающие вопросы модернизации государственного управления, повышения действенности общественного управления, повышения эффективности кадровой политики, совершенствования организационно-правовых основ государственной службы.

Статьи должны отражать:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизну постановки вопроса или раскрытие темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. Рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года.
2. Шрифты – Times New Roman, размер шрифта – 14 (кегель).
3. Междустрочный интервал – 1,5.
4. Структура статьи: аннотация (45-55 слов), ключевые слова (на 3 языках, не больше 10 слов), введение, основная часть, заключение, библиография.
5. Диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков.
6. Сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту.
7. Объем текстового материала от 10 до 15 стр. в формате А4.
8. Необходимо на трех языках (узб.рус.анг) указать название статьи, ФИО автора, место работы, должность и научную степень, телефоны, почту для связи.
9. Статьи можно посылать и через электронную почту.

Адрес электронной почты: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

