

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2019
№ 3 (85)

1997 йилдан нашр этилади.

Тошкент – 2019

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Касимов Р.С.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т
Алимов Б.Б.
Бекмуродов М.Б.
Раҳимова Д.Н
Тошматов Ш.А.
Маҳкамов О.М.
Раҳманов Қ.С
Умарова Н.Т
Хамедов И.А.
Чўтпўлатов М.Ч.

Таҳририят:**Масъул муҳаррир:**

Абдуллаева Г.Л.

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева М.С.
Кабулова Д.Б.
Шорихсиева А.Ф.

Техник муҳаррир:

Юлдашев А.Ж.

Дизайнер:

Маҳмудхўжаева Д.Э.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,
Ислом Каримов кўчаси, 45.
Мурожаат учун телефон:
232-60-76, 232-60-77

E-mail: Jurnal95@dba.uz

Буюртма:
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги
томонидан 2013 йил 10 апрелда 0201-сон билан рўйхатга олинган.
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгар.
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа/Содержание/Contents

Ушбу сон мавзуси: Давлат бошқарувидаги замонавий тенденциялар
Тема выпуска: Современные тенденции в государственном управлении
Issue subject: Modern tendencies in Public Administration

Миллий тараққиёт алгоритми /Алгоритм национального развития / National development algorithm

5 Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма саккиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи

10 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар, учрашув ва ташрифлар хроникаси

Иқтисодий соҳани ривожлантириш истикболлари /
Перспективы развития экономики/
Perspectives of development of economic sphere

17 Nematkhon KHAMRAKHUJAEV, Javokhir JURAEV. Social And Economic Impacts Of International Labor Migration In Uzbekistan

25 Мураиз МИРКОМИЛОВ. Экспортный потенциал Узбекистана: проблемы и задачи

30 Рахмонжон ЭГАМБЕРДИЕВ. Инновацион иқтисодий ривожлантиришда кластер тизимини жорий этишнинг истикболлари

36 Казбек ЖАКСЫМУРАТОВ. Қурилиш фаолиятини амалга ошириш ва солиққа тортишнинг хусусиятлари

Давлат бошқарувидаги долзарб масалалар /
Актуальные вопросы государственного управления /
Actual issues of Public Administration

42 Шавкат АСАДОВ. Давлат, халқ, миллат суверенитети ва уларнинг ўзаро нисбати

49 Исроил ЖАББОРОВ. Давлат хизматлари фаолиятини янада такомиллаштиришнинг айрим долзарб масалалари

55 Комилжон НАСИРОВ. Самарали бошқарув ўзликни намоён этиш омили сифатида

60 Akbar ISMANJANOV. International practice on legal regulation of information as an object of property rights

65 Зиядулла ПУЛАТХОДЖАЕВ. Узбекистан и процессы формирования атмосферы добрососедства в Центральной Азии

74 Шарифхон КОДИРОВА. Оценка эффективности деятельности государственных служащих: современное состояние и перспективы развития

84 Ақтам ХОЛОВ. Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш

91 Ширин ХАМДАМОВА. К вопросу об отчетности хокима как руководителя исполнительной власти на местах перед местным кенгашем

Фуқаролик жамияти ва демократия /
Гражданское общество и демократия /
Civil society and Democracy

96 Сарвар ОТАМУРАТОВ. Ёшларни ижтимоий инновация жараёنларига фаоллаштириш омиллари

105 Насиба КУЛБЕКОВА. Социальная культура и культурные ценности как важнейшие условия для формирования современной семьи

110 Раиса УБАЙДУЛЛАЕВА. Мультикультуризм в управлении обществом

117 *Дилшод МАМАСОАТОВ. Самарқанд вилояти тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш*

125 *Отабек МАХКАМОВ, Қурбон РАХМАНОВ. Ўзбекистонда бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишда масофавий таълимни такомиллаштириш истиқболлари*

Хориж тажрибаси / Зарубежный опыт / Foreign experience

133 *Дильфуза РАХИМОВА. Зарубежный опыт государственного регулирования регионального развития*

139 *Равшан РАХМАТБАЕВ. Анализ структуры и порядка функционирования систем управления военных организаций зарубежных государств*

146 *Гавҳар КАРИМОВА. Ёшларнинг сиёсий ва ижтимоий салоҳиятини оширишда Япония тажрибаси*

Давлат бошқаруви: ўтмиш ва ҳозирги замон /
Государственное управление: история и современность /
Public Administration: History and Present

152 *Аброр ҚИЛИЧЕВ. Амир Темур давлат бошқарувида ислом омили*

157 *Суръат МИРҚОСИМОВ. Махатма Ганди - халқлар озодлиги, тинчлиги ва биродарлиги рамзи*

163 *Рустамжон РАХИМОВ, Гулнорахон БАЗАРОВА. Жаҳидларнинг тадбиркорлик ҳақидаги қарашлари*

170 *Обиджон ЖАЙНАРОВ. Бухоро Халқ Совет Республикасида адлия органларининг ташкил қилиниши ва фаолиятига доир (прокуратура мисолида)*

176 *Сайфиддин ЖЎРАЕВ, Саодат УБАЙДУЛЛАЕВА. Ўзбекистон-Афғонистон ўзаро ҳамкорлигининг маданий-гуманитар жиҳатлари*

Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life

187 *Тингловчилар хорижий ўқув амалиётида*

188 *Корея Республикаси Инсон ресурсларини бошқариш миллий институти делегацияси билан учрашув*

189 *Истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш бўйича "Тараққиёт" республика биринчи танлови голиблари тақдирланди*

191 *Форсайт бўйича тренинг*

192 *Оилада берилувчи таълим-тарбия мезонлари*

193 *Элни азиз қилар элда азизлар*



ПРЕЗИДЕНТ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ ЙИГИРМА САККИЗ ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ НУТҚИ

**Ассалому алайкум, қадрли юрдошлар!
Муҳтарам меҳмонлар!
Хонимлар ва жаноблар!**

Мана шу қувончли айёмда сиз, азизларни, кўп миллатли бутун халқимизни Мустақиллик байрами билан чин қалбимдан табриклашга ижозат бергайсиз.

Бундан йигирма саккиз йил олдин Биринчи Президентимиз, муҳтарам Ислоҳ Абдуғаниевич Каримов халқимиз ва жаҳон ҳамжамиятига Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллигини эълон қилди.

Ўтган қисқа даврда жонажон Ўзбекистонимиз машаққатли, шу билан бирга, шарафли истиқлол йўлини босиб ўтди.

Бугун бир ҳақиқатни катта ғурур ва ифтихор билан айтишга тўла асосимиз бор:

мард ва матонатли халқимиз қанчалик қийин ва оғир синовларга дуч келмасин, ўзининг мустақкам иродасини намоён этиб, ўзи танлаб олган мустақиллик йўлига доимо содиқ бўлиб келмоқда.

Бугун Ўзбекистон ўз тараққиётининг янги босқичига дадил қадам қўймоқда. Мамлакатимизни модернизация қилиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, қонун устуворлигини таъминлаш асосида Ўзбекистоннинг янги, демократик қиёфаси яратилмоқда. Бу борада Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган "Миллий тикланишдан - миллий юксалиш сари" деган устувор ғоя биз учун дастуриламал бўлиб хизмат қилмоқда.

Миллий юксалиш деганда, биз мамлакатимиз тараққиёти, халқимизнинг

ҳаёт даражаси ва турмуш сифатини ҳар томонлама юқори босқичга кўтаришни тушунамиз.

Давлатимиз, эл-юртимизнинг салоҳияти ва куч-қудратига таяниб, табиий бойликларимиздан оқилона фойдаланиб, биз ўз олдимизга қўйган ана шундай мақсадлар сари изчил қадам қўймоқдамиз.

Ҳурматли анжуман қатнашчилари!

Биз бугун қандай ислоҳотларни, қандай ўзгаришлар, қандай янги лойиҳаларни амалга ошираётган бўлмайлик, уларнинг барча-барчаси ягона, улуғ бир мақсадга қаратилган. У ҳам бўлса, мана шу меҳнаткаш, заҳматкаш, олижаноб халқимизни рози қилиш, ҳаётнинг барча синовларини матонат билан енгиб яшаётган ватандошларимизнинг ишончини оқлаш, оғирини енгил қилишдан иборатдир.

Лекин ҳаммамиз яхши тушунамизки, бундай улуғ мақсадларга ўз-ўзидан, қуруқ ва баландпарвоз гаплар билан эришиб бўлмайди. Бундай марраларга фақат тинимсиз, оғир ва фидокорона меҳнат билан эришилади.

Шу мақсадда сўнгги йилларда давлат ва жамият бошқаруви, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, мамлакатимизнинг муҳофаа қудратини мустаҳкамлаш, ҳақиқий бозор иқтисодиётига ўтиш бўйича катта ишлар амалга оширилмоқда. Хусусий мулк ва тадбиркорлик учун кенг шароит ва имкониятлар яратиб берилмоқда. Макроиқтисодий барқарорлик таъминланмоқда.

Қишлоқ хўжалигида туб ислоҳотлар олиб борилмоқда. Бу йилги табиат қийинчиликларига қарамасдан, миришкор фермер ва деҳқонларимиз мардона меҳнат қилиб, кўплаб соҳаларда мўл ҳосил етиштирдилар.

Фурсатдан фойдаланиб, барча деҳқон ва фермерлар, дала меҳнаткашларини халқимиз фаровонлигини таъминлаш йўлида эришаётган катта ютуқлари билан самимий табриклашни ўз бурчим, деб биламан.

Азиз дўстлар!

Юртимизда ижтимоий ривожланиш бўйича ўзига хос тизим шаклланимоқда. Бу борада "Обод қишлоқ", "Обод маҳалла", "Ёшлар - келажагимиз", "Беш ижобий ташаббус" каби дастурларимиз аҳолини янгича фикрлаш ва ишлашга сафарбар

этишда муҳим роль ўйнамоқда. Бунинг натижасида юзлаб туман, шаҳар ва қишлоқларнинг меъморий қиёфаси тубдан янгиланмоқда.

Илм-фан, таълим-тарбия, соғлиқни сақлаш, маданият ва спорт соҳаларида бўлаётган катта ўзгаришлар ҳам сизларга яхши маълум.

Биз умумтаълим мактабларида 11 йиллик тизимни тикладик. Мактаб таълимининг ривожлантириш масаласи буюк умуммиллий мақсадга, умумхалқ ҳаракатига айланмоқда.

Бугунги кунда мамлакатимизда олий таълим соҳаси ҳам жадал ривожланмоқда. Фақат кейинги уч йилда 35 та янги олий ўқув юрти ташкил қилинди ва уларнинг умумий сони 112 тага етди. Буларнинг 13 таси нуфузли хорижий университетларнинг филиаллари эканини алоҳида таъкидлаш лозим.

Соғлиқни сақлаш соҳасининг моддий-техник базаси ва кадрлар салоҳиятини мустаҳкамлаш доимо эътиборимиз марказида бўлиб келмоқда. Юртимизда кўплаб янги шифохоналар, тиббиёт марказлари, оилавий ва хусусий клиникалар фаолияти йўлга қўйилмоқда.

Кейинги йилларда кам таъминланган, ногиронлиги бўлган инсонлар, ёшлар, хотин-қизлар, кекса авлод вакиллари ижтимоий ҳимоя қилиш давлат сиёсатининг устувор йўналишига айланди. Бу борада Тиббий-ижтимоий хизматлар агентлиги, Ногиронлиги бўлган инсонларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилганини қайд этиш лозим.

Аҳоли, айниқса, ёшлар ва хотин-қизларни иш билан таъминлаш биз учун энг долзарб вазифа бўлиб келмоқда. Бизнинг барча иқтисодий ва ижтимоий дастурларимиз, йирик инвестиция лойиҳаларимиз, хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирларимизнинг марказида айнан шу муҳим масала асосий мақсад ва вазифа бўлиб турибди.

Узоқ вақт давомида ўтқир муаммо бўлиб келган аҳолини уй-жой билан таъминлаш бўйича ҳам юртимизда янги давр бошланди, десак, хато бўлмайди.

Мамлакатимизнинг маданий ҳаётида ҳам улкан ўзгаришлар юз бермоқда. Биринчи

марта Шаҳрисабз шаҳрида Халқаро мақом санъати анжумани, Термиз шаҳрида Халқаро бахшичилик санъати фестивали катта муваффақият билан ўтказилди. Куни кеча Самарқанд шаҳрида юксак савия ва баланд руҳ билан ўтказилган "Шарқ тароналари" халқаро мусиқа фестивали бетакрор мумтоз санъатимизни яна бир марта дунёга намоён этди. Сентябрь ойида эса Қўқон шаҳрида илк бор Халқаро ҳунармандчилик фестивалини ўтказамиз.

Биз маънавият ва маърифат ишини ватанпарварлик иши, виждон иши, деб биламиз. Виждони, маънавияти бор инсон Ватанни албатта яхши кўради. Виждон, маънавият дегани - халққа, Ватанга чин юракдан хизмат қилиш деганидир.

Мана шундай қараш бутун халқимиз, айниқса, ёшларимиз томонидан кенг ва қизғин қўллаб-қувватланаётгани маънавий тарбиянинг нақадар долзарб аҳамиятга эга эканини кўрсатади.

Азиз дўстлар!

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича мустақил сиёсатини қатъий давом эттирмоқда ва бу сиёсат халқаро ҳамжамият томонидан эътироф этилмоқда.

Мамлакатимизда маҳбусларни афв этиш институти жорий этилди. Кейинги уч йилда етти марта афв эълон қилинди. Натижада қилмишидан чин дилдан пушаймон бўлиб, тузалиш йўлига қатъий ўтган 4 мингга яқин маҳбус жазони ўташ жойларидан озод этилди.

Куни кеча афв этиш ҳақидаги яна бир фармонга имзо чекдим. Унга кўра жазо муддатини ўтаётган 65 нафар фуқаро афв этилди.

Тасаввур қилинг, ўз уйига, яқинлари бағрига қайтаётган бу инсонларнинг, уларнинг ота-онаси, фарзандларининг қувончи, хурсандчилигини "ойнаи жаҳон" орқали кўрган одам, бу ҳақиқатан ҳам эзгу ва савобли иш эканига яна бир бор ишонч ҳосил қилади.

Мустақиллик байрами арафасида Қорақалпоғистон Республикаси Жаслиқ қўрғонидаги жазони ижро этиш колонияси ёпилгани инсонпарвар сиёсатнинг яна бир ифодаси бўлди.

Бу тарихий қадам мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш вақтинчалик кампания эмас, балки давлат сиёсати даражасидаги узлуксиз жараён эканини кўрсатади.

Бугунги кунда Ўзбекистон ўз фуқароларининг ҳуқуқ ва манфаатларини, улар қаерда бўлишидан қатъи назар, ҳимоя қилишга қодир мамлакат сифатида ўзини намоён этмоқда.

Чет элларда ишлаётган ва таълим олаётган ватандошларимиз билан алоқалар мустаҳкамланиб, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланмоқда. Ўзбекистонга қайтиб, иш ёки ўқиш фаолиятини давом эттириш истагида бўлган фуқароларимиз учун зарур шароитлар яратилмоқда.

Бу йил 156 нафар ватандошимиз - асосан аёллар ва болалар жанговар ҳаракатлар давом этаётган Суриядан қайтариб олиб келинди ва уларнинг фуқаролик ҳуқуқлари тикланди.

Албатта, кечиримли, меҳр-оқибатли бўлиш халққа ҳам, Худога ҳам манзур бўлади. Мана шундай эзгу фазилатлар бизнинг бағрикенг халқимизни янада улўғлайди.

Ҳурматли ватандошлар!

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон ташқи сиёсат соҳасида ҳам фаол ва самарали фаолият олиб бормоқда. Узоқ ва яқиндаги барча давлатлар, халқаро ташкилотлар билан алоқаларимиз тобора кенгайиб, ривожланмоқда.

Аввало, Марказий Осиё давлатлари билан яхши қўшничилик муносабатлари ўрнатилиб, ўзаро манфаатли алоқалар йўлга қўйилмоқда. Минглаб оддий одамларнинг чегаралардан бемалол ўтиши, минтақамиз бўйлаб эркин ҳаракатланиши, қариндош-уруғлари билан борди-келди қилишлари учун барча шароит яратилди.

Ўзбекистон минтақавий хавфсизликни таъминлаш бўйича чора-тадбирларни амалга оширишда, Афғонистонда тинчлик ўрнатишга қаратилган мулоқотларда фаол иштирок этмоқда.

Буларнинг барчаси мамлакатимизнинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини оширишда, юртимизнинг дўстлари ва ҳамкорларини кўпайтиришда муҳим аҳамиятга эга бўлмоқда.

Фурсатдан фойдаланиб, мамлакатимиздаги демократик ислохотларни қўллаб-қув-

ватлаб, хайрихоҳ бўлиб келаётган, бугунги тантанада иштирок этаётган хорижий давлатларнинг мухтарам элчиларига, халқаро ташкилотлар вакилларига, чет эллик шерикларимизга, Ўзбекистоннинг барча дўстларига самимий ҳурмат ва миннатдорлик билдиришга ижозат этгайсиз.

Мухтарам юртдошлар!

Ҳаётимизда тинчлик-тотувлик, миллатлар ва динлар ўртасида дўстлик ва ҳамжиҳатлик мустаҳкамланиб бормоқда. Биз буни барча ислохотларимизнинг кафолати, энг муҳим натижаси, деб биламиз.

Бугунги кунда амалга ошираётган ислохотларимиз, халқ билан мулоқот давлат сиёсати даражасига кўтарилгани туфайли жамиятимизда очиқлик ва эркинлик муҳити тобора кучайиб бормоқда.

Одамлар ташаббус кўрсатиб, нафақат ўз шахсий муаммоси, балки кўпчиликнинг дарду ташвишларини ҳал қилиш учун давлат идоралари билан ҳамкорликда ишлашга ўрганмоқда.

Биласизлар, мен мамлакатимиз бўйлаб жуда кўп сафарларда бўламан. Жойларда, олис туман, қишлоқ ва овулларда бўлиб, янги-янги иқтисодий-ижтимоий лойиҳаларни жорий этишга, одамлар нима билан яшайпти, уларнинг аҳволи, кайфияти қандай эканини яқиндан билишга, уларни қийнаётган муаммоларни ечиш учун ёрдам беришга интиламан.

Мана шундай очиқ, самимий мулоқотлар асосида бугун халқимиз билан кўп-кўп мураккаб, муҳим масалаларни биргаликда ҳал қилмоқдамиз. Ва бу одамларимиз қалбида келажакка ишонч уйғотиб, уларни янги, улкан марралар сари руҳлантirmoқда. Ҳеч шубҳасиз, бу - бизнинг энг катта ютуғимиздир.

Шу улуғ айёмда ҳар қандай офир синов ва машаққатларда ҳам Ватанимиз мустақиллигини асраб, унинг барқарор тараққиётини таъминлаб келаётган мард ва бағрикенг халқимизга ҳалол ва фидокорона меҳнати, истиқлол ғояларига садоқати учун чуқур таъзим қиламан.

Мухтарам ватандошлар!

Албатта, ҳаёт бор экан, унинг ўткир талаблари, муаммолари бўлган ва бундан кейин ҳам бўлади. Лекин ҳар қандай муаммони оқилона ҳал қилиш учун, аввало, бирлик, ҳамжиҳатлик зарур.

Барчамизга, айниқса, раҳбар ва етакчиларга чуқур билим, ақл-заковат, сабр-тоқат керак. Шунинг учун "Жаҳолатга қарши - маърифат" деган фикрда катта маъно бор. Бу ғоя фақат диний тарбия билан боғлиқ ишларда эмас, балки ҳаётимизнинг барча соҳаларида ҳал қилувчи аҳамиятга эга.

Ҳар бир масалани маърифат асосида чуқур ўйлаб, халққа ҳурмат билан, такрор ва такрор айтаман, одамлар фикрини инobatга олиб, фақат қонун ва адолат мезонига таянган ҳолда ҳал этсак, эл-юртимиз биздан албатта рози бўлади.

Бугун замон ўзгарди. Энди ҳаммамиз эркинлик, очиқлик, ошкоралик шароитида ишлашга ўрганишимиз лозим. Барча ривожланган давлатлар, дунё ҳамжамяти шундай яшамоқда.

Даврнинг, ҳаётнинг кескин талабларидан орқада қолмаслик учун барчамиз ҳар куни ўқиб-ўрганишимиз, ўз устимизда ишлашимиз, билим ва савиямизни доимо ошириб боришимиз керак.

Бизнинг томирларимизда улуғ аجدодларимизнинг қони оқмоқда. Буюк боболаримизнинг муносиб издошлари ва давомчилари бўлиш биз учун ҳам қарз, ҳам фарз, десам, ўйлайманки, барчангиз бу фикрга қўшиласиз.

Ўз Ватанини, она халқини равнақ топтириш учун ўзини аямасдан меҳнат қилиш: бу - жасорат ва мардлик, бу - она юртга муҳаббат ва садоқат, бу - тўғри тарбия ва амалий намуна демакдир.

Шу кунларда ўзининг фидокорона меҳнати билан мамлакатимиз ривожига муносиб ҳисса қўшиб, барчага намуна бўлаётган юртдошларимизга марказда ва жойларда давлатимизнинг юксак унвонлари, орден ва медаллари тантанали равишда топширилмоқда.

Эл-юртимизга садоқат билан хизмат қилиб, халқимиз ўртасида катта обрў-эътибор топган ана шундай ватандошларимизни ўз номидан, сизларнинг номингиздан самимий табриклаб, эзгу тилаklarимизни билдиришга рухсат этгайсиз.

Азиз дўстлар!

Бугун бир фикрни қатъият билан таъкидлашни зарур, деб биламан: Ўзбекистондаги демократик жараёнлар энди орқага қайтмайдиган, муқаррар тус олди.

Биз мана шу ёруғ кунлар учун курашиб, жон фидо этган ота-боболаримизнинг ҳаққи-ҳурмати, 33 миллионлик халқимизнинг ҳаққи-ҳурмати, бизга умид ва ишонч кўзи билан боқиб турган болаларимиз, набираларимизнинг ҳаққи-ҳурмати - мустақиллик ва истиқлол йўлидан ҳеч қачон қайтмаймиз!

Ўз мақсадларимизга албатта етамиз - келажаги буюк Ўзбекистонни барчамиз биргаликда барпо етамиз!

Қадрли ватандошлар!

Ҳаммамизга яхши маълумки, олдимизда катта сиёсий воқеа турибди. Шу йил декабрь ойида мамлакатимиз парламенти ва маҳаллий кенгашларга сайловлар бўлиб ўтади.

Бу сайловлар миллий мустақиллигимизни янада мустаҳкамлаш, Ўзбекистонни дунёдаги ривожланган, демократик давлатлар қаторига кўтаришда яна бир муҳим амалий қадам бўлади.

Бу сайловлар бутун халқимиз, айниқса, ёшларимизнинг орзу-интилишларини ифода этиб, улар учун янги имкониятлар очиб беради, деб ишонаман.

Бугунги кунда қанча-қанча билимли, нуфузли хорижий университетларда таҳсил олган, чет тилларни, замонавий бош-

қарув усуллари яхши биладиган навқирон ёшлар ҳаётимизга кириб келмоқда.

Улар бизнинг умидимиз, эртанги кунимиз. Шунинг учун ёшларга кенг йўл очиб бериш, эҳтиёж ва манфаатларини таъминлаш, қобилият ва истеъдодини рўёбга чиқариш, ҳаётда ўз ўрнини топишига ёрдам бериш, уларга масъул лавозимларни ишониб топшириш бундан буён ҳам доимо эътиборимиз марказида бўлади.

Азиз фарзандларимиз эл-юртимизнинг ана шундай юксак эътиборига муносиб бўлиб, ўз салоҳияти билан, миллий гоямизга садоқати билан Ўзбекистонимизни бутун дунёга тараннум этишларига ишонаман ва бу йўлда уларга бахт ва омад тилайман.

Муҳтарам ватандошларим!

Сизларни Ўзбекистон давлат мустақиллигининг йигирма саккиз йиллик байрами билан яна бир бор чин дилдан самимий табриклайман.

Барчангизга сиҳат-саломатлик, янги-янги ютуқлар, оилавий хотиржамлик ёр бўлсин, фарзандлар, набираларнинг бахту камолини қўриш насиб этсин!

Юртимиз тинч, осмонимиз мусаффо, жонажон Ўзбекистонимиз омон бўлсин!

Мустақиллигимиз абадий бўлсин!

**Ўзбекистон Республикаси
Президентининг Матбуот хизмати**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВ РАИСЛИГИДАГИ ЙИФИЛИШЛАР ХРОНИКАСИ

1 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев геология соҳасини янада ривожлантириш, геологик қидирув ва қазиб олишни кенгайтириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда геологоразведка ва қазиб олиш ишлари учун белгиланган солиқ ставкаларини оптимallasштириш, бюджет маблағлари самарадорлигини ошириш, тармоққа хусусий инвестицияларни кенг жалб қилиш бўйича вазифалар белгиланди.

Соҳадаги бугунги ҳолат ва йиғилишда қўйилган вазифалар юзасидан мутасаддилар ахборот берди.

8 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев автомобиль саноатини ривожлантириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Давлатимиз раҳбари автомобиллар нархини барқарор сақлаб, сифатини ошириш, янги ҳамёнбоп моделлар ишлаб чиқариш ва маҳаллийлаштиришни кенгайтириш орқали маҳсулотларнинг бозордаги ўрнини мустаҳкамлаш муҳимлигини таъкидлади.

Йиғилишда муҳокама қилинган чоратадбирлар юзасидан мутасаддилар ахборот берди.

15 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев узлуксиз профессионал таълим тизимини янада такомиллаштириш масалалари бўйича йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда ўрта бўғин мутахассислари ва ишчи касблар бўйича кадрлар тайёрлашнинг самарали тизимини йўлга қўйиш масалалари муҳокама қилинди.

Давлатимиз раҳбари янги профессионал таълим тизимини меҳнат бозори талаблари билан уйғунлаштириш масаласига алоҳида тўхтади.

Президент янги профессионал таълим тизими бўйича таклиф этилган чора-тадбирларни янада такомиллаштириш юзасидан кўрсатмалар берди.

18 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Сирдарё вилояти Ховос туманига ташриф буюрди.

Давлатимиз раҳбари туман марказидаги аҳолининг турмуш шароитларини кўздан кечирди.

Президент Шавкат Мирзиёев Ховос туманидаги "Саховат" фермер хўжалиги даласида бўлиб, пахта ривожини кўздан кечирди.

Шу ерда вилоят туманлари ва секторлар раҳбарлари, нуронийлар, фермер ва тадбиркорлар билан учрашув бўлди. Унда қишлоқ хўжалиги ва кичик бизнесни ривожлантириш, аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш, жиноятчиликнинг олдини олиш борасида амалга оширилаётган ишлар ҳақида сўз борди.

19 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Жаҳон банкининг Европа ва Марказий Осиё минтақаси бўйича вице-президенти Сирил Мюллер бошчилигидаги делегацияни қабул қилди. Учрашувда Ўзбекистон Республикаси ва Жаҳон банки ўртасидаги ҳамкорликни кенгайтиришнинг долзарб масалалари муҳокама қилинди.

23 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида кичик бизнес ва тадбиркорликни янада ривожлантириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда Президент Шавкат Мирзиёевнинг Сирдарё вилоятига ўтган ҳафтадаги

ташрифи доирасида Ховос туманини "Тадбиркорлик ҳудуди"га айлантириш бўйича таклиф этилган ташаббусни амалга ошириш масаласи ҳам кўриб чиқилди.

Видеоселекторда саноат соҳасидаги кичик бизнес субъектлари ва йирик корхоналар ўртасида саноат кооперациясини кенг йўлга қўйиш зарурлиги таъкидланди.

26 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ҳудудлар ривожини, халқ ҳаёти билан яқиндан танишиш мақсадида Самарқандда бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев Самарқанд халқаро аэропортининг ўзидаёқ мазкур бандаргоҳни ривожлантиришга оид лойиҳа билан танишди. Хусусан, бу ерда яна бир терминал қуриш, учиш-қўниш йўлагини реконструкция қилиш, самолётлар тураргоҳини кенгайтириш, радиолокация тизимларини такомиллаштириш режалаштирилган. Янги аэровокзал эса барча халқаро талабларга жавоб берадиган, соатига 600 йўловчига хизмат кўрсатадиган бўлади.

Давлатимиз раҳбари замонавий бошқарувни жорий қилиш, реконструкция мобайнида поезд ва автобуслар қатновини кўпайтириш, аҳоли ва туристларга муқобил қулайликлар яратиш бўйича кўрсатмалар берди.

Президент Шавкат Мирзиёев мамлакатимизнинг Биринчи Президенти Ислом Каримов қабрига гул қўйиб, унинг хотирасига ҳурмат бажо келтирди.

Нуронийлар, уламолар билан суҳбатда Ислом Каримовнинг халқимиз, давлатимиз манфаати йўлидаги хизматлари, инсоний фазилатлари ёдга олинди.

Самарқанд туманида Президент Шавкат Мирзиёев вилоят фаоллари, секторлар раҳбарлари, нуронийлар, фермер ва тадбиркорлар билан учрашди.

Президент ҳокимлар ва секторлар раҳбарлари билан суҳбатлашиб, ҳар бир ту-

ман иқтисодиётини алоҳида муҳокама қилди. Уларнинг таклифларини амалга ошириш бўйича мутасаддиларга топшириқлар берди.

31 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Беларусь Республикаси Президенти Александр Лукашенконинг таклифига биноан расмий ташриф билан Минскка келди.

Минск миллий аэропортида олий мартабали меҳмонни Беларусь Бош вазири Сергей Румас, Ташқи ишлар вазири Владимир Макей ва бошқа расмий шахслар кутиб олди.

1 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Минск шаҳридаги Мустақиллик саройига келди.

Бу ерда олий мартабали меҳмонни расмий кутиб олиш маросими бўлиб ўтди. Шундан сўнг Шавкат Мирзиёев ва Александр Лукашенко тор доирада музокара ўтказди. Беларусь Президенти Ўзбекистон раҳбарини мазкур ташриф билан қутлаб, ушбу воқеа муҳим аҳамиятга эга эканини таъкидлади.

Мазкур ташриф икки томонлама алоқалар тарихида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Беларусь Республикасига илк расмий ташрифи экани алоҳида таъкидланди.

Ташриф арафасида Минскда ўтган Ҳудудлараро форумда икки мамлакат шаҳар ва вилоятлари ўртасида 12 ҳужжат, шунингдек, умумий қиймати қарийб 300 миллион АҚШ доллари бўлган шартнома ва битимлар имзолангани қайд этилди.

13 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Осиё Инфратузилмавий инвестициялар банки президенти Цзинь Лицунь бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Амалий ҳамкорликни кенгайтириш ва Осиё Инфратузилмавий инвестициялар банкининг молиявий ресурсларини жалб

қилган ҳолда янги дастурларни илгари суриш масалаларига бағишланган бугунги давра суҳбати муваффақиятли бўлгани алоҳида қайд этилди.

20 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ислохотларнинг бориши билан яқиндан танишиш мақсадида Қорақалпоғистон Республикасида бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев Мўйноқ тумани Амударё дельтасида кичик сув ҳавзалари барпо этиш бўйича олиб борилаётган ишлар билан танишди. 2019-2022 йилларга мўлжалланган ушбу лойиҳа сув ҳавзаларини самарали бошқариш орқали ҳудуддаги ижтимоий-иқтисодий ҳолатни яхшилашга қаратилган.

Давлатимиз раҳбари ҳудудда чорвачилик ва балиқчиликни ривожлантириш орқали иш ўринлари, аҳоли даромадларини кўпайтириш бўйича кўрсатмалар берди.

21 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида Нукус шаҳрида Қорақалпоғистонни ҳар томонлама ривожлантириш бўйича йиғилиш бўлиб ўтди.

Унда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши, шаҳар ва туманлари сектор раҳбарлари, вазирлик ва идоралар мутасаддилари иштирок этди. Йиғилишда Қорақалпоғистонни янада тараққий эттириш бўйича бешта устувор йўналиш белгилаб берилди.

Шавкат Мирзиёев Президент мактаблари ташкил этиш ташаббусини ўтган йили айнан Нукусда эълон қилган, бунини Қорақалпоғистондан бошлашни таклиф этган эди.

Жорий йил 20 февралда мазкур масала бўйича Президент қарори қабул қилинди.

Нукус шаҳрида ҳам ушбу мактаб қурилиши жадал олиб борилаётганда. Кембриж университети билан ҳамкорликдаги Имти-

хон кенгаши томонидан ўтказилган қабул жараёнларида энг билимга чанқоқ болалар танлаб олинди.

22 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкентга ташриф буюрган Америка Қўшма Штатлари Давлат котибининг сиёсий масалалар бўйича ўринбосари Дэвид Хейлни қабул қилди.

Учрашувда икки томонлама муносабатларга оид ҳамда халқаро аҳамиятга молик долзарб масалалар муҳокама қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимизда фаолият кўрсатаётган сиёсий партиялар раҳбарлари билан учрашди.

Мулоқот чоғида партияларнинг жамиятимиз сиёсий-ижтимоий ҳаётидаги ўрни ва ролини ошириш, шу йил декабрь ойида миллий парламентимиз ва маҳаллий вакиллик органларига бўладиган сайловларга тайёргарлик ишларининг бориши тўғрисида, бу борадаги энг муҳим ва долзарб масалалар хусусида атрофлича фикр юритилди.

26 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев "Шарқ тароналари" ўн иккинчи халқаро мусиқа фестивалининг тантанали очилиш маросимида иштирок этиш учун Самарқандда бўлди.

Давлатимиз раҳбари Имом Бухорий мажмуасини зиёрат қилиб, уни реконструкция қилишга оид таклифлар билан танишди.

Шавкат Мирзиёев мажмуа реконструкциясини шошмасдан, чуқур ўйлаб лойиҳалаштириш, хориж тажрибасини ўрганиб, зиёратчиларга янада кўп қулайлик яратиш зарурлигини таъкидлади.

Мажмуадаги ишлар мамлакатимизда илм-маърифатни ривожлантириш, динга эътиқод қилувчиларга эркинлик ва шароит яратиш борасида навбатдаги хайрли қадам бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Самарқанд шаҳрида БМТнинг Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ташкилоти (ЮНЕСКО) Бош директори Одри Азулени қабул қилди.

Учрашувда кенг кўламли шерикликни янада ривожлантириш, жумладан, Жаҳон мероси қўмитасининг навбатдаги сессияси якунида эришилган келишувларни сўзсиз амалга оширишнинг долзарб масалалари муҳокама қилинди.

Президент Шавкат Мирзиёев "Шарқ тароналари" халқаро фестивалини ёритиш учун келган маҳаллий ва хорижий блогерлар билан суҳбатлашди.

Мамлакатимиздаги ислохотларни, маданиятимиз, тарихий обидаларимизни бутун дунёга тараннум этишда блогерларнинг ўрни катта эканини таъкидлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев "Шарқ тароналари" ўн иккинчи халқаро мусиқа фестивалининг тантанали очилиш маросимида иштирок этди ва нутқ сўзлади.

Ушбу анжуман турли цивилизациялар, халқлар ва миллатлар ўртасида ўзига хос маданий ҳамкорлик ҳамда мулоқот майдонига айланганини, Регистон майдонига қадам қўйган ҳар бир санъаткор, миллати, тили ва динидан қатъи назар, башарият фарзанди сифатида дилларни дилларга, элларни элларга боғлашини таъкидлади.

Фестиваль доирасида "Шарқ халқлари анъанавий мусиқа санъатини ривожлантириш истиқболлари" мавзуида халқаро илмий-амалий конференция бўлиб ўтди.

30 август

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрида амалга оширилган бунёдкорлик ишларини кўздан кечирди.

Давлатимиз раҳбари дастлаб Тошкент давлат миллий рақс ва хореография олий мактаби биносини бориб кўрди, билим юртининг ўқитувчи ва мураббийлари билан суҳбатлашди. Миллий санъатимизга эътибор, бу соҳада янги таълим масканлари

қуриш ва устозлар меҳнатини рағбатлантириш ишларини изчил давом эттириш лозимлиги қайд этилди. "Баҳор" рақс ансамблининг қайта тикланиши соҳа вакиллари катта қувонч бағишлади.

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳридаги "Наврўз" боғига ташриф буюрди.

Ушбу лойиҳа бўйича 2017 йил 7 августда давлатимиз раҳбарининг қарори қабул қилинган, унга мувофиқ "Наврўз боғи" масъулияти чекланган жамият тузилиб, зарур молиявий ва ташкилий ишлар белгиланган эди.

Шавкат Мирзиёев ўтган йили февралда боғнинг мазмун-моҳиятини бойитиш бўйича тавсиялар берган эди.

- Ўзликни англаш нуқтаи назаридан бу жойнинг аҳамияти катта. Бу ерда миллий қадриятларимиз, тарихимиз яққол кўринади. Ўз тарихини чуқур билган халқ ғурурли, қудратли, бадавлат бўлади, - деди Президент.

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрида жойлашган Мирзо Улуғбек номидаги ихтисослаштирилган давлат умумтаълим мактабини кўздан кечирди.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 14 сентябрдаги қарори асосида ташкил этилган ушбу ўқув даргоҳи физика, математика, информатика ва астрономия фанларига ихтисослашган.

Давлатимиз раҳбари мактабнинг янги биносида яратилган шароитлар билан танишиб, болалар билан суҳбатлашди.

- Бу мактабни Мирзо Улуғбек номи билан ташкил этганимиз бежиз эмас. Бундан фахрланишингиз, буюк бобомизга муносиб бўлишингиз керак. Бунинг учун жуда катта интилиш, қунт, меҳнат зарур. Ватанимизга керакли етук мутахассислар бўлиб етишишингиз учун ҳамма шароитни яратиб берамиз, - деди Шавкат Мирзиёев.

Шавкат Мирзиёев Tashkent Cityга яна бир бор келиб, конгресс-холл ва беш юлдузли меҳмонхона, ҳудуддаги ободонлаштириш ишларини кўздан кечирди.

Президентимиз мажмуада амалга оширилган бунёдкорлик ишларини юқори баҳолаб, бу объектлар ишга тушганда хизмат турларини кўпайтиришга эътибор қаратиш, халқимизнинг бу ерга келиб мазмунли дам олиши учун қулайликлар яратиш юзасидан кўрсатмалар берди.

31 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев эрта тонгда Шаҳидлар хотираси хиёбонига ташриф буюриб, қатағон қурбонларини ёд этиш маросимида иштирок этди.

Хиёбондаги рамзий қабр ёнида нуронийлар, уламо ва зиёлилар билан мулоқот бўлиб ўтди.

Давлатимиз мустақиллигининг йигирма саккиз йиллигига бағишланган байрам тадбирлари давомида Президент Шавкат Мирзиёев Мустақиллик майдонига ташриф буюриб, озодлигимиз, ёруғ келажагимиз ва пок ниятларимиз рамзи бўлган Мустақиллик ва эзгулик монументи пойига гулчамбар қўйди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг фармонларига мувофиқ, мустақиллигимизнинг 28 йиллиги арафасида бир гуруҳ юртдошларимиз ва мамлакатимиз билан самарали ҳамкорлик қилиб келаётган хорижликлар фахрий унвонлар, орден ва медаллар билан тақдирланган эди.

31 август куни Кўксаройда ана шу юксак мукофотларни топшириш маросими бўлди.

Шавкат Мирзиёев маросимга йиғилганларни номма-ном тилга олиб, давлат мукофотлари билан табриклади. Уларни Ватанимизнинг асл фарзандлари, виждони пок, қалби уйғоқ одамлар деб атади. Самарали фаолияти, ҳалол ва фидойи меҳнати, ёшларга ибрат бўлаётгани учун уларга миннатдорлик билдириб, эзгу тилаklarини изҳор этди.

- Мана шундай мукофот олиш ва унга муносиб бўлиш ҳаммага ҳам насиб этмайди. Бугун сизлардаги қувонч, кўтаринки кайфиятдан мен ўзим учун ҳам катта куч, катта қувват олдим. Барчангизни Муста-

қиллик куни билан яна бир бор чин қалбдан табриклайман, - деди Президент.

"Ўзбекистон" халқаро анжуманлар саройида мамлакатимиз мустақиллигининг йигирма саккиз йиллигига бағишланган байрам тантанаси бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев тадбир иштирокчилари, кўп миллатли халқимизни Мустақиллик байрами билан табриклади.

- Бугун бир ҳақиқатни катта гуруҳ ва ифтихор билан айтишга тўла асосимиз бор: мард ва матонатли халқимиз қанчалик қийин ва оғир синовларга дуч келмасин, ўзининг мустаҳкам иродасини намоён этиб, ўзи танлаб олган мустақиллик йўлига доимо содиқ бўлиб келмоқда. Бугун Ўзбекистон ўз тараққиётининг янги босқичига дадил қадам қўймоқда, - дея таъкидлади давлатимиз раҳбари.

2 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Ислом Каримов номидаги илмий-маърифий ёдгорлик мажмуасига ташриф буюриб, Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти ҳайкали пойига гулчамбар қўйди, унинг ёрқин хотирасига ҳурмат бажо келтирди.

10 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳридаги Президент мактабига ташриф буюрди.

Мамлакатимизда ташкил этилаётган Президент мактаблари янги авлод кадрларини тарбиялашда муҳим асос бўлиши шубҳасиз. Чунки бу ўқув масканлари иқтидорли болаларни аниқлаш, илғор технологияларни қўллаган ҳолда уларга сабоқ бериш ва тарбиялаш бўйича яхлит тизим бўлади. Таълим жараёни ривожланган давлатлар тажрибаси асосида ишлаб чиқилган ўқув режалари ва дастурлари бўйича инглиз тилида олиб борилади.

Шундай мактабларнинг биринчиси пойтахтимизда фойдаланишга топширилди. 168 ўринга мўлжалланган мактаб биноси ва ётоқхона, 15 ўринли ўқитувчилар меҳмонхонаси юксак даражада бунёд этилди.

Мактаб ўқувчилари замонавий билимларни ўзлаштириш билан бирга миллий ўзлигимизни чуқур англаши, тарихимиз ва она тилимизни мукаммал билиши шартлиги таъкидланди. Давлатимиз раҳбари педагоглар билан ҳам мулоқотда бўлди.

Президент мактаблари жорий йилда Нукус, Хива ва Наманган шаҳарларида ҳам очилади. 2020 йилда Бухоро, Жиззах, Қашқадарё, Самарқанд ва Фарғона вилоятларида, 2021 йилда Андижон, Навоий, Сурхондарё, Сирдарё ва Тошкент вилоятларида қурилиши режалаштирилган.

14 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев "Қўқон" эркин иқтисодий зонасига ташриф буюрди.

Бу ерда дастлаб Қўқон ва Марғилон шаҳарларини комплекс ривожлантиришга хорижий инвестициялар жалб этиш бўйича янги лойиҳалар тақдироти ўтказилди.

Давлат раҳбари уй-жойлар қурилишига оид лойиҳаларни қайта кўриб чиқиш, Қўқон ва Марғилон шаҳарларини ривожлантириш бўйича беш йиллик режа қилиш зарурлигини таъкидлади.

Президент Шавкат Мирзиёев "Қўқон" эркин иқтисодий зонасидаги "Шаффоф омадли саноат" қўшма корхонаси фаолияти билан танишди.

Қўқон шаҳридаги Буюк алломалар музейида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Фарғона вилояти фаоллари, нуронийлар, зиёлилар билан мулоқоти бўлиб ўтди. Унда маданият, маърифат соҳаларидаги ўзгаришлар, ёшлар таълим-тарбияси ҳақида сўз борди.

Қўқон шаҳрида биринчи Халқаро ҳунармандчилик фестивалининг тантанали очилиш маросими бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев барчани чин юракдан қутлаб, юртимизга, ушбу анжуманга бўлган катта ҳурмат ва эътибори учун хорижий меҳмонларга ташаккур изҳор этди.

16 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Россия Федерал Мажлисининг Давлат думаси раиси Вячеслав Володин бошчилигида мамлакатимизда расмий ташриф билан бўлиб турган делегацияни қабул қилди.

Учрашувда мамлакатларимиз ўртасида сиёсий мулоқотни янада ривожлантириш, савдо-иқтисодий, инвестициявий, транспорт-коммуникация, илмий-техник, таълим, маданий-гуманитар ва бошқа соҳаларда амалий ҳамкорликни кенгайтириш масалалари юзасидан фикр алмашилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Осиё футбол конфедерацияси президенти Шайх Салмон бин Иброҳим Ал Халифани қабул қилди.

Давлатимиз раҳбари меҳмонни қутлар экан, Ўзбекистон ва ОФК ўртасидаги самарали шериклик мамлакатимизда футболни оммалаштириш ва ёшларни ушбу спорт турига кенг жалб қилиш учун қулай шарт-шароитлар яратишга қаратилгани ва изчил ривожланиб бораётганини алоҳида қайд этди.

Ўзбекистон 1994 йилдан буён конфедерация аъзоси ҳисобланади. Бугунги кунда ушбу ташкилот билан биргаликда футболни ривожлантириш, жумладан, ҳудудларда замонавий спорт инфратузилмасини яратиш ва мавжудини реконструкция қилиш, ёш спортчиларни қўллаб-қувватлаш, аёллар футболни тараққий эттириш, муҳим халқаро мусобақалар ўтказиш, техник кўмак бўйича устувор лойиҳаларни амалга оширишга қаратилган кўплаб тадбир ва дастурлар амалга оширилмоқда.

17 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида саноатни жадал ривожлантириш, маҳаллийлаштириш даражасини ошириш ва кўламини кенгайтириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши бўлиб ўтди.

Йиғилишда Ўзбекистон саноатини замон талаблари асосида ривожлантириш, маҳсулотлар рақобатбардошлигини ошириш ва турини кенгайтириш масалалари муҳокама қилинди.

Давлат харидларида маҳаллий корхоналар иштирокини кенгайтириш ва рағбатлантириш, ташқи савдони тариф усули билан бошқариш самарадорлигини ошириш бўйича ҳам устувор вазифалар белгиланди.

20 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Афғонистон Ислом Республикаси, Ҳиндистон Республикаси, Буюк Британия ва Шимолий Ирландия Бирлашган Қироллиги, Япония ҳамда Франция Республикасининг мамлакатимиздаги фавқулодда ва мухтор элчилари этиб тайинланган Аҳмад Ҳолид Элмий, Сантош Жа, Тимоти Торлот, Ёшинори Фужияма ва Изабель Сервоз-Галлуччидан ишонч ёрлиқларини қабул қилди.

Давлатимиз раҳбари элчиларни Ўзбекистондаги дипломатик миссиясини бошлагани билан самимий табриклаб, уларга ушбу шарафли ва масъулиятли вазифада муваффақиятлар тилади.

Мамлакатимиз тараққиётининг янги босқичида давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини қамраб олган кенг кўламли ислохотлар амалга оширилаётгани алоҳида таъкидланди.

Маросим сўнггида Президент Шавкат Мирзиёев янги тайинланган элчилар фаол дипломатик саъй-ҳаракатлари билан давлатларимиз ўртасидаги дўстона муносабатлар, кўп қиррали ва ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада мустаҳкамлашга муносиб ҳисса қўшишларига ишонч билдирди.

Ўз навбатида, дипломатик миссиялар раҳбарлари Ўзбекистон Президентига самимий қабул учун миннатдорлик билдириб, мамлакатларимиз ва халқларимиз фаровонлиги йўлида давлатлараро муносабатларни изчил ва самарали ривожлантиришга бор куч-ғайратини сафарбар қилишини қайд этдилар.

25 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимизда амалий ташриф билан бўлиб турган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари кенгашининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саянни қабул қилди.

Учрашувда ҳамкорликнинг истиқболли йўналишлари юзасидан батафсил фикр алмашилди, Ўзбекистоннинг суд-ҳуқуқ соҳасидаги қонунчилигини янада такомиллаштириш жиҳатлари ва қўшма тадбирлар ўтказиш масалалари муҳокама қилинди.

30 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 27 сентябрдаги Фармониға мувофиқ, Россия Федерациясининг Екатеринбург шаҳрида бўлиб ўтган бокс бўйича жаҳон чемпионатида юқори натижаларга эришган бир гуруҳ спортчи ва мураббийлар фахрий унвонлар ва медаллар билан тақдирланган эди.

Давлатимиз раҳбари ғолиб ва совриндор бўлган боксчиларни, уларнинг мураббийларини номма-ном тилга олиб, уларни қутлади. Бутунги натижалар келгуси йил Токиода ўтадиган Олимпия ўйинлари учун мустаҳкам пойдевор яратганини, бу нуфузли мусобақага кўпроқ лицензия олиш ва пухта тайёргарлик кўриш зарурлигини таъкидлади.

Президентимиз боксчилар ва уларнинг мураббийларига давлатимизнинг юксак мукофотларини тантанали равишда топширди.

- Ҳамма қилаётган ишларимиздан мақсад - халқимизни рози қилиш, ёшларимизни баркамол этиб тарбиялаш. Сизларнинг ғалабангиз ҳар бир соҳада адолат бўлса, узоқ-узоқ қишлоқлардаги истеъдодлар ҳам ўз ўрнини топса, албатта натижа бўлишидан яна бир далолат. Бу барча ёшларимизни маррани баланд олиб, ўз устида ишлашга, улкан муваффақиятларга эришишга руҳлантиради, - деди Шавкат Мирзиёев.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди. <https://president.uz>

Иқтисодий соҳани ривожлантириш истиқболлари / Перспективы развития экономики/ Perspectives of development of economic sphere

Nematkhon KHAMRAKHUJAEV,
*PhD (Economics), Associate professor,
of Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Javokhir JURAEV,
*deputy head of business development department at the
Oltin Yo'l GTL investment project*

**SOCIAL AND ECONOMIC IMPACTS OF INTERNATIONAL LABOR
MIGRATION IN UZBEKISTAN**

There are two ways of identifying the impact of migration and remittances on household well-being. One way is to ask household members directly what remittances are spent on, or for what purpose they are intended. However, this approach is questionable because it does not take into account substitution effect, when remittances might substitute other sources of income, making impact evaluation problematic. Another way is to identify outcome variables first, such as poverty, expenditures on education and healthcare, and compare households who receive remittances with households that do not. Following traditional branch of literature, we assume that all the systematic differences between remittance-receiving and non-remittance-receiving households can be explained by a set of characteristics of the migrant, receiving household, and community, X_i . Therefore, the impact of remittances on an outcome of interest could be estimated through the following equation:

$$Outcome_i = \alpha + \beta Remittances_i + \gamma X_i + u_i \quad (1)$$

However, if migration has other impacts on the outcome of interest in addition to its effect through remittances, then the disturbance term contains omitted variables (these other effects of migration) that are correlated with remittances and the outcome variable. As a result, estimates of the effect of remittances may suffer from omitted variable bias. In other words, the coefficient β captures

not only the impact of remittances on the outcome variable, but also the impact of other variables that determine migration decisions. This specification can also capture the so-called reverse causation when migration decisions can be caused by destitution of the families in the first place. Finally, decisions to migrate and remit money back to families might be taken simultaneously with other decisions (the so-called simultaneity bias). In the presence of omitted variable bias, reverse causation and simultaneity bias, remittance variable is called endogenous.

Migration - Consumption link. Since migration and remittances increase household income, and all consumption theories predict that marginal propensity to consume is positive, we expect the positive link between migration and consumption. However, we cannot expect that all consumption items will react the same way to increased income due to the remittances. It is possible that some households will decrease consumption of some goods and increase consumption of others. To allow for such possibility, we distinguish between food and non-food consumption and test whether migration and remittances may have different impact on them.

Migration - Education link. We test whether educational outcomes of family members are significantly affected by the

migration decisions and remittances. The migration literature is not conclusive about the impact of migration and remittances on education. On the one hand, remittances from a migrant household member might allow the remaining family members invest in education of children more and lift the liquidity constraints. On the other hand, absence of one or both parents might negatively affect childcare and child schooling due to absence of parental supervision. Furthermore, one or both parents' absence may shift the duties of a working-age adult missing from the household to shoulders of children, thus affecting education of children negatively. Our outcome variables are spending on formal and informal education. Since secondary education is free and compulsory in Uzbekistan, we test whether migration and remittances increase expenditures on formal and informal (such as private tutoring) in the migrant sending households.

Migration - Health connection. Migration and the consequent remittances may have a direct impact on the well-being of the recipients of remittances by improving their health status. Remittances might allow the households to attend health facilities, purchase medicines and have better nutrition. These positive effects could be especially beneficial for children. Our outcome variable here is health care expenditures. We test whether health expenditures of migrant-sending households significantly differ from those of non-migrant sending households.

Estimation strategy. Because the decision to migrate may depend on unobserved characteristics of a household that also influence outcome variables, we have to find a way to identify the impact of migration and remittances on outcome variables. One popular way to solve the identification issue is to employ the method of instrumental variables (IV) in the estimation. IV method is based on the notion that if we can find a variable that is correlated well with the endogenous variable (in our case, remittances), but not correlated with the outcome variables other than through the endogenous variable,

we can use it as an instrument for remittances. In this paper we use distance variable as an instrument and estimate the impact of migration on household well-being through two-stage least squares (2SLS).

Rationale behind using distance from household location to migration destination as an instrument is as follows: since decision to migrate is likely to be caused by credit constraints and thus be endogenous, we need to find an instrument, which is closely correlated with migration, but not directly correlated with household expenditures. Distance is a good candidate for proper instrument, since it does not directly affect household well-being, but closely related to the decision of household to migrate. When it affects a household well-being, it only does so through migration and remittances. Thus, we assume that any correlation the distance variable may have with outcome variables goes through migration and remittances. If this assumption holds, it will enable us to estimate a true impact of migration on outcome variables. For practical purposes, we adopt the following parametric Engel curve specification used in many household consumptions models:

$$\ln w_i = \alpha_i + \beta_i R + \delta \ln x_i + \eta_i n + \gamma_i Z + u_i \quad (2)$$

where w_i is expenditure on particular categories, R is an amount of remittances the household has received from somebody migrated to other countries, x is total expenditures and n is household size. The other factors Z include household and community characteristics. The parameter estimates of household size (n) is indicative of the economies of scale effect.

Estimation results. We instrument migration with distance variable, derived from the questionnaire. The questionnaire asks several probing questions regarding destinations (country, province, and city) of migrants. We use this information to calculate distance between migrants' hometown and place of destination. For all households, who do not have migrants, we assigned a small positive number in order to be able to take log of the distance variable. Below are the results of estimation of equation (2) by ordinary least squares (OLS) and two-stage least squares (2SLS) estimator.

Table 1. Estimation of outcome variables by OLS estimator

	Food expenditures	Non-food expenditures	Health spending	Education spending
Remittances	0.002 (0.003)	-0.002 (0.004)	0.017 (0.031)	-0.026 (0.024)
Totalexpenditures	0.610*** (0.017)	1.383*** (0.022)	3.477*** (0.157)	0.337*** (0.123)
Ruraldummy	-0.189*** (0.023)	0.241*** (0.030)	0.475** (0.209)	0.311* (0.165)
HH female	-0.052** (0.025)	0.007 (0.033)	0.512** (0.229)	0.043 (0.180)
HH age	0.002 (0.043)	-0.001 (0.057)	0.542 (0.397)	-2.443*** (0.312)
HH education	0.002 (0.003)	0.001 (0.004)	-0.090*** (0.030)	0.028 (0.023)
Childrenunder 5	-0.032 (0.020)	0.008 (0.026)	0.456** (0.181)	-2.216*** (0.143)
Childrenunder 10	0.027* (0.015)	-0.039** (0.019)	-0.015 (0.134)	0.290*** (0.106)
HH size	0.010 (0.007)	0.015* (0.009)	-0.081 (0.061)	0.603*** (0.048)
Constant	-0.974*** (0.213)	-4.698*** (0.280)	-29.543*** (1.959)	7.313*** (1.541)
<i>R squared</i>	0.59	0.77	0.30	0.24
<i>N</i>	1481	1481	1481	1481

Notes: Standard errors in parentheses

* $p < 0.10$, ** $p < 0.05$, *** $p < 0.01$

Total expenditures and rural dummy are statistically significant in all specifications. Total expenditures are positive and statistically significant in all specifications, but its coefficient is less than 1 for food and education, while it is greater than 1 for non-food and health spending. It shows household would increase spending on all categories if their income increases, but relative expenditures on food and education would decrease, while those on non-food and health would increase. In other words, income elasticity of food and education expenditures is negative, while that of non-food and healthcare is positive. Rural dummy is positive in all specifications except in the food equation. The negative sign of the rural dummy sign probably is caused by the fact that rural dwellers produce significant part of their food themselves and therefore spend much less

on food compared to the residents of cities and towns. Since the variable shows the relative difference in spending on respective categories in rural areas compared to urban areas, we can conclude that households in rural areas spend relatively less on food, and spend relatively more on the other items compared to the urban dwellers. Other control variables are not so robust, but are jointly significant, indicating that they should be in the regression. However, our main variable of interest - remittances - does not seem to have any impact on the outcome variables: none of the estimated β s is statistically different from zero. But knowing high probability that remittance variable is endogenous which can cause bias in the estimated coefficients, we have to take the results with a grain of salt. We turn our attention to the IV estimations in Table 2.

Table 2. Estimation of outcome variables by 2SLS estimator

	Food expenditures	Non-food expenditures	Health spending	Education spending
Remittances	-0.014*** (0.005)	0.015** (0.007)	0.091** (0.044)	-0.056 (0.038)
Totalexpenditures	0.639*** (0.017)	1.362*** (0.022)	3.408*** (0.154)	0.359*** (0.120)
Ruraldummy	-0.215*** (0.022)	0.270*** (0.029)	0.509** (0.200)	0.327** (0.156)
HH female	-0.064** (0.025)	0.028 (0.034)	0.554** (0.231)	0.046 (0.180)
HH age	-0.019 (0.044)	0.018 (0.057)	0.720* (0.396)	-2.371*** (0.309)
HH education	-0.000 (0.003)	0.003 (0.004)	0.085*** (0.030)	0.032 (0.023)
Childrenunder 5	-0.021 (0.020)	-0.009 (0.027)	0.435** (0.184)	-2.173*** (0.144)
Childrenunder 10	0.024 (0.015)	-0.037* (0.020)	0.018 (0.136)	0.270** (0.106)
HH size	0.003 (0.007)	0.022** (0.009)	-0.102 (0.062)	0.610*** (0.049)
Constant	-1.018*** (0.215)	-4.750*** (0.283)	-29.683*** (1.951)	6.779*** (1.523)
<i>R squared</i>	0.57	0.76	0.29	0.22
<i>N</i>	1481	1480	1481	1481

Notes: Standard errors in parentheses

* $p < 0.10$, ** $p < 0.05$, *** $p < 0.01$

Instruments: Total expenditures, Rural dummy, HH head female, HH head age, HH head education, Children under 5, Children under 10, HH size, Distance

Our main variable of interest - remittances - is statistically significant for the first 3 specifications at least at 5% level, but displays negative sign for food, and positive sign for non-food and healthcare. This pattern is likely to be a result of substitution effect dominating in the case of food, while strong income effects lead to positive sign in the case of non-food and health expenditures. Household members jointly or individually decide first whether to migrate and remit, and only then make decision on how to spend the increased income. As such, most likely, that the additional income is spent on the most pressing needs of households. In the case of Uzbekistan, given additional income in the form of remittances, households probably

would like to decrease spending on food, and increase spending on non-food and healthcare items.

In terms of magnitude, the estimated coefficients are not particularly large. Only in the case of health expenditures we have significant marginal coefficient. It says that 9.1 percent of every additional dollar will be spent for health purposes. Food and non-food coefficients are pretty small, posing certain degree of puzzle in interpretation. Insignificance of education variable can mean that households do not anticipate high returns on education and therefore are not willing to spend remittances on education. Or, alternatively, their other needs such as necessity to spend on health of the household members are more pressing.

Interestingly, the survey questionnaire contains several counterfactual questions: one of them asks what would have been the

situation if family members instead of going abroad stayed home. 38% of respondents answered that they would have enough money to pay for food, utilities and clothes, but they would not have enough money to buy appliances like a refrigerator. Only a small percentage of respondents would have

found it difficult to pay for basic needs such as food and utilities. The answers of the respondents show that majority of migrant sending families could survive with what they earn inside the country, but the quality of life would definitely be lower without the remittances.

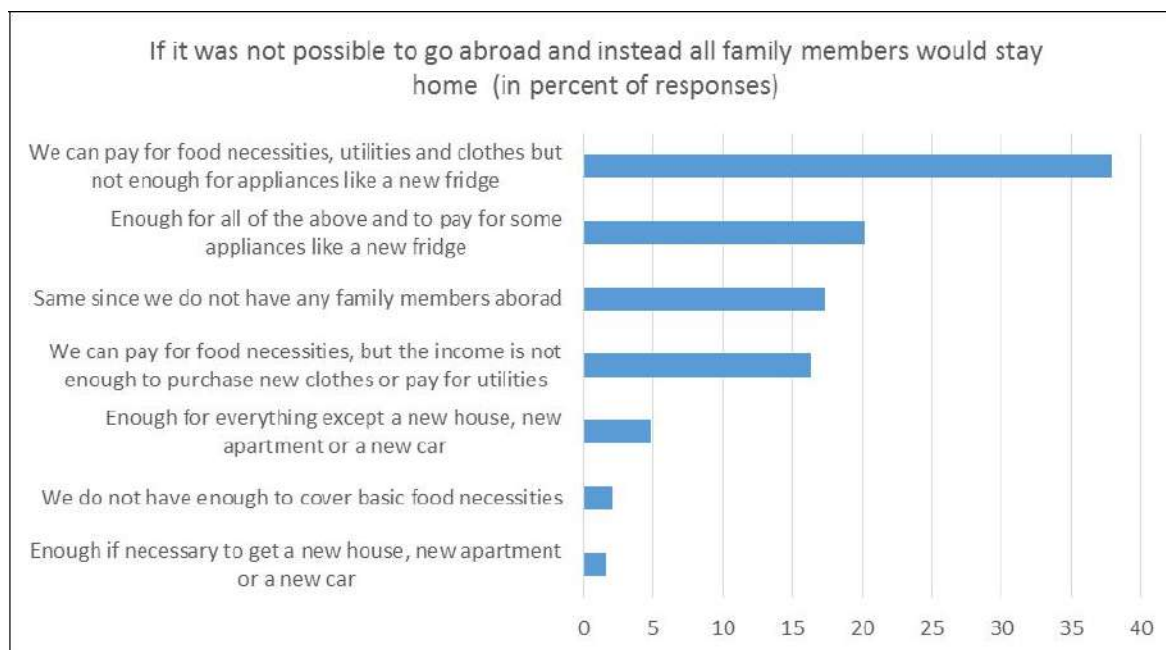


Figure 1. Source: Labor migration data portal — <https://migrationdataportal.org>

Conclusion and policy implications. Labor migration has affected all spheres of life in Uzbekistan due to its scale and strong socio-economic impact. However, more attention has been focused on positive economic impact of migration and remittances, ignoring social costs of migration for left-behind households. According to the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan, in 2018, more than 2.3 million Uzbek citizens temporarily went abroad in search of work. However, consequences of labor migration are far from being fully understood. A few of the existing publications are devoted to the factors of migration and spending behavior of families receiving remittances. Migrants need a full official source of legal support or advice. Their rights in abroad are not always fully protected. Abandoned families also need government attention. The result may be that the positive effects of labor migration are reduced, and the adverse ones are exacerbated.

This paper demonstrates that migrant's profile has significantly changed over the last

decade: apart from explosive growth in the number of migrants, migration has significantly feminized and has increasingly become permanent. The migrant portrait we obtained shows that migrants are mainly young males of 30 years old on the average. They come from large families in which the number of underage children is larger than that in non-migrant sending households. In majority of migrant-sending families, education of migrants is limited by general or secondary special school. Approximately half (51%) of labor migrants report that they have a good command of Russian, while the remaining half speaks Russian poorly or does not speak Russian at all (8% of respondents).

Our empirical results show that labor migration has significant effect on livelihoods of left-behind households, in particular on main social characteristics of households such as health and education expenditures. Our results also demonstrate that financial constraints, especially on non-food and health expenditures, are still the dominating push-

factor of labor migration. The majority of respondents who decided to migrate chose working opportunities abroad, and cited unemployment at home and lack of funds as the main reason to move.

Our findings lead to the several policy implications. First, it reinforces the notion that the impact of migration on left-behind remittances is complex and not always positive. We need to better understand all pros and cons of migration and develop policy interventions accordingly. We have shown that ineffective migration policies impede positive economic impact and contribute to negative social impact. As a result, the rights of labor migrants in other countries will not be adequately protected, which leads to widespread violation of rights.

Second, the government needs to create better environment for potential migrants by making advisory and language services accessible and affordable. In cooperation with International Organization for Migration (IOM), the government could provide better information to potential and actual migrants regarding regulations of other countries, legal status of migrants and ways to obtain legal and consular support in foreign countries. Almost half of actual migrants reported that they speak no or little Russian, leading to widespread abuses of their rights in Russian-speaking countries. To improve command of foreign languages, the Government could facilitate opening of certified language centers for potential migrants before they migrate.

Third, it is necessary to sign multilateral and bilateral agreements to better protect rights of Uzbek citizens in other countries.

Fourth, the Government could promote small-scale investment opportunities for families receiving remittances by allowing those families to register and run small family businesses without going through cumbersome processes designed for medium and large businesses. It is necessary to allow banks and credit unions to provide small-scale loans without formal collateral and guarantees.

Fifth, support left-behind families in opening bank accounts and saving remittances

by offering them attractive tax-free deposit schemes that can be subsequently used for education of children and other pressing needs of the migrant-sending households.

Sixth, it is necessary to lift stigmatization of migrants in the community by fostering benefits and mitigating costs of migration. Many countries have successfully mitigated social costs of migration by better promoting information campaigns and mobilizing communities.

References

1. Adams, R.H. & Page, J., (2005). *Do International Migration and Remittances Reduce Poverty in Developing Countries?* *World Development*, 33(10): 1645-1669.
2. Alonso, W., (1981). *Migrant Labor and Industrial Societies* by Michael J. Piore, *Population and Development Review*, 7(3): 527-529 [online] Available from: JSTOR<<http://www.jstor.org/stable/1972564>> [Accessed 9 July 2014].
3. Ashton, D.N. and Maguire, M.J., (2007). *Dual Labor Market Theory and the Organization of Local Labor Markets*, *International Journal of Social Economics*, 11 4. (7) pp.106 - 120 [online] Emerald Insight <<http://dx.doi.org/10.1108/eb013980>> [Accessed 9 July 2014].
5. Elrick, T., (2005). *Migration Decision Making and Social Networks*, EU Marie Curie Excellence Grant Project "KNOWMIG".
6. Ergeshbayev, U., (2006). *Trends and Development of migration Processes in Kyrgyzstan*. In: Rios, R.R., (eds.) *Migration Perspectives: Eastern Europe and Central Asia. Planning and Managing Labor Migration*. Vienna: IOM, pp. 45-54.
7. *Federal Migration Service (2007). Monitoring of regular international labor migration in Russia in 2007-2008*. Moscow: Federal Migration Service, 2009. [In Russian].
8. Florinskaya, Y., (2013). *The Scale of Labor Migration to Russia*, [online] Russian International Affairs Council. Available from: <http://russiancouncil.ru/en/inner/?id_4=2343#top> [Accessed 25 April 2014].
8. Fujita, N., (2004). *Gunnar Myrdal's Theory of Cumulative Causation Revisited*, *Economic Research Center Discussion Paper*, # 147.

9. Heer, D.M., (2002). *When Cumulative Causation Conflicts with Relative Economic Opportunity: Recent Change in the Hispanic Population of the United States*, *Migraciones Internacionales*, 1(3): 32-53 [online] Available from: <<http://www.redalyc.org/pdf/151/15101302.pdf>> [Accessed 9 July 2014].

10. Ivakhnyuk, I., (2006). *Migration in the CIS Region: Common Problems and Mutual Benefits*. In: *International symposium on international migration and development*. United Nations Secretariat, Turin, Italy. 28-30 June 2006.

11. Ivakhnyuk, I., (2009). *The Russian Migration Policy and its Impact on Human Development: the Historical Perspective*. Human Development Research Paper 14, UNDP. [online] Available from: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdrp_2009_14.pdf> [Accessed 10 May 2014].

12. Juraev, A. R., (2012). *Labor Migration from Uzbekistan: Social and Economic Impacts on Local Development*, University of Trento, School of Social Sciences.

13. Laruelle, M., (2007). *Central Asian Labor Migrants in Russia: The "Diasporization" of the Central Asian States? China and Eurasia Forum Quarterly*, 5(3):101-119.

14. Maksakova, L., (2006). *Feminization of Labor Migration in Uzbekistan*. In: Rios, R.R., (eds.) *Migration Perspectives: Eastern Europe and Central Asia. Planning and Managing Labor Migration*. Vienna: IOM, pp. 133 - 145.

15. Malynovska, O., (2006). *Migration Situation in Turkmenistan*. In: Rios, R.R., (eds.).

16. *Migration Perspectives: Eastern Europe and Central Asia. Planning and Managing Labor Migration*. Vienna: IOM, pp. 103-116.

17. Marat, E., (2009). *Labor Migration in Central Asia: Implications of the Global Economic Crisis*, Singapore: Central Asia-Caucasus Institute Silk Road Studies Program.

18. Marat, E., (2009). *Shrinking Remittances Increase Labor Migration from Central Asia*. Central Asia-Caucasus Analyst.

19. Maresova, J., (1999). *Labor Migration to Austria. Czech and Slovak Temporary Workers in Vienna*, in: *Paradigms and Contentions*, IWM Junior Visiting Fellows Conferences, Vol.7, Vienna.

20. Massey, D.S. et al, (1993). *Theories of*

International Migration: A Review and Appraisal, *Population and Development Review*, 19(3): 431:466 [online] Available from: JSTOR <<http://www.jstor.org/stable/2938462>> [Accessed 9 July 2014].

21. Olimova, S., Bosc, I., (2003). *Labor Migration from Tajikistan*. Dushanbe: International Organization for Migration in Cooperation with the Sharq Scientific Research Center.

22. *Population and migration in the Russian Federation (2007). Statistical Yearbook 2007*. Moscow: Rosstat; *Monitoring of regular international labor migration in Russia in 2005-2006*. Moscow: Rosstat.

23. Radnitz, S., (2006). *Weighing the Political and Economic Motivations for Migration in post-Soviet Space: the Case of Uzbekistan*. *Europe-Asia Studies*, 58(5):653-677 [online] Available from: JSTOR <<http://www.jstor.org/stable/20451243>> [Accessed 28 January 2014].

24. Rauhut, D., (2010). *Viewpoint: Adam Smith on Migration*, *Migration Letters*, 7 (1): 105-113.

25. <https://mfa.uz/ru/press/smi/2019/06/19563/>

Social and economic impacts of international labor migration in Uzbekistan

Nematkhon Khamrakhudjaev,

PhD (Economics), Associate professor of Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Javokhir Juraev,

deputy head of business development department at the Oltin Yo'l GTL investment project

Abstract: this paper attempts to look closely at socio-economic consequences of migration and remittance decisions of the Uzbek households. We first draw a portrait of a typical migrant worker, paying special attention to the motives for migration and the skills that the migrants possess. We trace the portrait of the typical migrant worker to see the changes in migration profile over time. We also investigate the impact of migration and remittances on the livelihoods of migrant-

sending families. Using a unique household survey conducted by the German Agency for International Development (GIZ) office in Tashkent, we show that remittances have a significant effect on the livelihoods of left-behind households. Our results indicate that financial constraints, especially on non-food and health expenditures, act as a push factor for migration in Uzbekistan.

Keywords: migration, remittances, household expenditures, labor market, income distribution, international migration, risk of movement.

Ўзбекистонда халқаро меҳнат миграциянинг ижтимоий-иқтисодий таъсири

Нематхон Хамрахуджаев,
иқтисодиёт фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси доценти,
Жавохир Жўраев,
"Oltin Yo'l GTL" инвестицион лойиҳасига Бизнесни ривожлантириш бўлими бошлиғи ўринбосари

Аннотация: ушбу мақолада мамлакатимиздаги уй хўжаликларининг меҳнат миграцияси ва пул ўтказмалари бўйича қарорларнинг ижтимоий-иқтисодий оқибатлари ўрганилган. Бунда, аввало, миграция сабаблари ва меҳнат муҳожирлари эга бўлган кўникмаларга алоҳида эътибор қаратилган ва мигрант ишчи портрети тузилган. Типик ишчи-мигрантнинг портретини кузатиш орқали муайян вақт мобайнида миграциянинг профилидаги ўзгаришлар аниқланди. Шунингдек, миграция ва пул жўнатмаларининг мигрант жўнатувчи оилаларнинг ҳаётига таъсири ҳам ўрганилди. Тошкентдаги Германия халқаро тараққиёт жамияти (GIZ) томонидан амалга оширилган уй хўжаликлари бўйича тадқиқотлардан фойдаланган ҳолда пул ўтказмаларининг уй хўжаликлари ҳаётига таъсири катталиги кўрсатилган. Тадқиқот натижалари, хусусан, нооziқ-овқат ва соғлиқни сақлаш харажатлари бўйича молиявий чекловлар Ўзбекистонда миграцияни ҳаракатлантирувчи

омиллардан бири бўлиб хизмат қилмоқда.

Калит сўзлар: миграция, пул ўтказмалари, уй хўжаликлари харажатлари, меҳнат бозори, даромад тақсими, халқаро миграция, ҳаракатланиш хавфи.

Социально-экономические последствия международной трудовой миграции в Узбекистане

Нематхон Хамрахуджаев,
кандидат экономических наук,
доцент Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан,
Жавохир Жўраев,
заместитель начальника
Отдела развития бизнеса в
инвестиционном проекте
"Oltin Yo'l GTL"

Аннотация: в данной статье предпринята попытка более детального изучения социально-экономических последствий решений по миграции и денежным переводам узбекских домохозяйств. Сначала нарисован портрет типичного рабочего-мигранта, уделяя особое внимание мотивам миграции и навыкам, которыми обладают мигранты. Также прослеживается портрет типичного рабочего-мигранта, чтобы увидеть изменения в профиле миграции с течением времени. Исследовано влияние миграции и денежных переводов на средства к существованию семей мигрантов. Используя уникальное обследование домохозяйств, проведенное офисом Германского общества по международному развитию (GIZ) в Ташкенте, показано, что денежные переводы оказывают существенное влияние на средства к существованию домохозяйств. Результаты показывают, что финансовые ограничения, особенно в отношении непродовольственных товаров и расходов на здравоохранение, являются движущим фактором миграции в Узбекистане.

Ключевые слова: миграция, денежные переводы, расходы домашних хозяйств, рынок труда, распределение доходов, международная миграция, риск перемещения.

Миразиз МИРКОМИЛОВ,
слушатель Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

ЭКСПОРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УЗБЕКИСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ

Узбекистан сегодня - это один из наиболее динамично развивающихся, молодых, независимых государств в Центральной Азии. Уникальные природно-климатические условия, богатые минерально-сырьевые источники, развитое сельское хозяйство и мощный трудовой потенциал послужили основой создания в Республике Узбекистан многоотраслевого народного хозяйства с приоритетным развитием не только аграрного сектора, но и мощной промышленности и, в первую очередь, отраслей, которые определяют научно-технический прогресс: машиностроительной, горнодобывающей, топливно-энергетической, электротехнической, черной и цветной металлургии, химической, металлообрабатывающей и т.д.

Последовательно проводимая Правительством Республики политика, направленная на достижение политической стабильности, поэтапной интеграции в мировое экономическое сообщество, во многом определяет пристальное внимание, уделяемое вопросам внешней торговли. В качестве ориентиров на этом пути выбраны основные принципы, декларируемые такими авторитетными институтами, как Всемирная торговая организация, Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд и другие.

За последние годы в развитии внешней торговли Узбекистана прослеживается три периода. Первый период - это распад единого народнохозяйственного комплекса стран содружества независимых государств и осуществление рыночных реформ, которые стали объективной причиной рез-

кого спада товарооборота, особенно в период с 1991 по 1994 гг. С 1995 года, когда в республике наметился процесс углубления рыночных реформ и либерализации внешнеэкономической деятельности, совокупный объем товарооборота начал постепенно возрастать. Этот рост обусловлен благоприятной конъюнктурой мировых цен и оказал сильное позитивное влияние на достижение экономической стабилизации в республике. Третий период начался с 1997 года, когда снова произошло некоторое снижение темпов развития внешней торговли, что стало следствием резкого снижения мировых цен на основные виды экспортных товаров республики, а также изменения внешнеторговой политики (были повышены импортные тарифы, введены предварительная регистрация контрактов и акцизных налогов на импорт, ограничения на операции с иностранной валютой).

Для получения более глубоких выводов по сфере внешнеэкономической деятельности были выполнены расчеты условий внешней торговли и других индикаторов. Их анализ показал высокую степень зависимости экспорта от конъюнктуры мирового рынка.

Как свидетельствует мировой опыт, с точки зрения средне- и долгосрочного экономического развития, экспорто-ориентированная внешнеторговая политика более эффективна, чем политика импортозамещения. В краткосрочной перспективе в странах, проводивших в течение длительного периода политику импортозамещения, быстрый переход на экспорто-ориентированную торговую политику может привести к структурным проблемам в экономике. Однако, если разработать и реализо-

вать комплекс мер по переходу к политике экспортной ориентации, стратегия себя оправдает.

Для того, чтобы рост экспорта стал основным фактором ускорения темпов экономического роста и модернизации экономики, требуется разработка и внедрение стратегии экспорто-ориентированного развития, нацеленной на повышение конкурентоспособности национальных производителей на внутреннем и внешнем рынках. Отсюда возникает необходимость комплексного подхода, основанного на формировании благоприятной среды и институтов поддержки экспортеров в целях содействия частным предприятиям в увеличении своей рентабельности за счет расширения экспортной деятельности.

На современном этапе социально-экономического развития Узбекистана повышение экспортного потенциала имеет важное значение по ряду причин. Во-первых, развитие и диверсификация экспорта ведет к укреплению торгового баланса, способствует сохранению стабильности национальной валюты и макроэкономической ситуации в стране. Во-вторых, конкурируя на мировом рынке, отечественные предприятия будут вынуждены заботиться о снижении издержек и повышении качества производимой продукции, что является важнейшим фактором повышения их конкурентоспособности. В-третьих, увеличение валютных поступлений расширяет возможности нации для импорта новых технологий, модернизации экономики и ускорения темпов экономического роста. В-четвертых, с ростом экспорта расширяются возможности для обеспечения новых источников доходов и занятости населения. Многие развивающиеся государства в свое время акцентировали внимание именно на развитии экспорта, так как это содействует созданию новых рабочих мест, увеличению доходов населения, расширению частного сектора и развитию промышленного потенциала страны.

Подтверждением вышесказанного являются успехи экспорто-ориентированной стратегии экономического роста в Юго-Восточной Азии, которые особенно интересны для стран с переходной экономи-

кой. После второй мировой войны такие страны, как Япония и Южная Корея, оказавшись в экономической и финансовой стагнации, приступили к реализации программ стабилизации экономик. Целью подобных программ было обретение экономической независимости, сдерживание темпов роста инфляции путем ограничительной фискальной политики, интеграция в мировое хозяйство посредством проведения политики стимулирования экспорта, что способствовало ускоренному развитию экспорта и промышленной модернизации этих стран.

В то время было понятно, что экспорт сырья или несложных изделий на основе дешевого низкоквалифицированного труда явно недостаточен для обеспечения повышения уровня жизни населения. Чтобы повысить конкурентоспособность экономики, правительства первого поколения восточно-азиатских "тигров" приняли оперативные меры для устранения "провалов рынка", связанных со структурными недостатками в таких сферах, как наличие и доступ к коммерческой информации, нехватка квалифицированных кадров, а также слабого развития рынка капитала и частного сектора. Сочетание мер, направленных на устранение вышеназванных "провалов рынка" и стимулирование экспорта, впоследствии получили название экспорто-ориентированной политики экономического роста и индустриализации, которая оказалась успешной для ряда стран Восточной Азии.

В настоящее время около трети всего материального продукта страны экспортируется. При этом объем внешнеторгового оборота Узбекистана по итогам января-декабря 2018 года составил 33,81 млрд. и увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 27,3%. Объем экспорта нашей страны составил 14,25 миллиарда долл.США. Экспорт машин и оборудования увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 60,1%, за счет экспорта трансформаторов и аккумуляторов-на

54,8%, кабельно-проводниковой продукции - на 33,3%, котлов, оборудования и механических приспособлений и их частей - на 24%. Объем импорта - 13 миллиардов долларов. Основными внешнеторговыми партнерами республики являются

Россия (26% в общем объеме товарооборота), Китай (12%), Казахстан (9%), Южная Корея (7,8%)¹.

Вместе с тем, Узбекистан по объему экспорта в пересчете на душу населения отстает от ряда независимых стран.

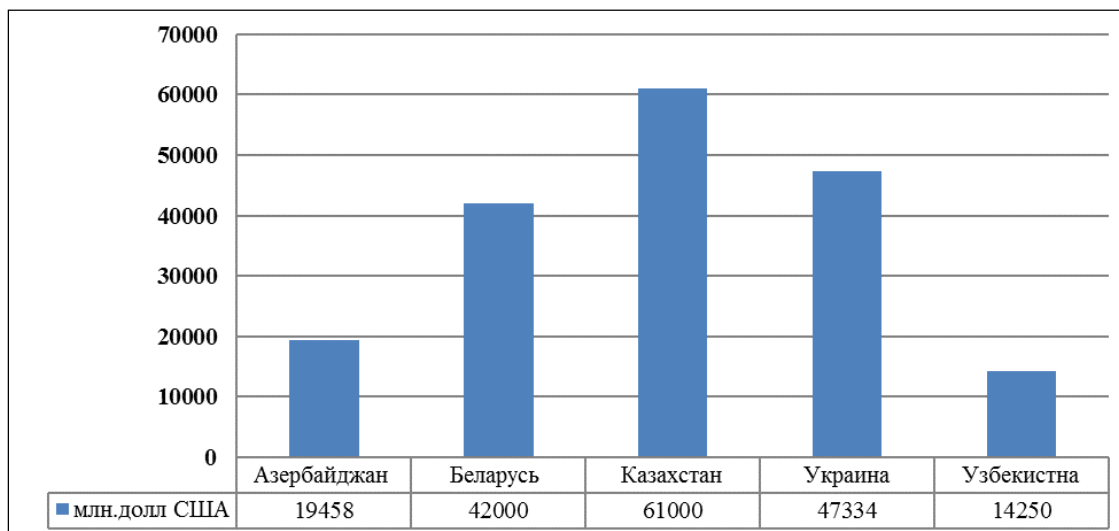


Диаграмма 1. Объем экспорта СНГ за 2017 год.

Наряду с уже указанными выше причинами, низкий уровень экспортного потенциала обусловлен тем, что до сих пор слабо задействован механизм реализации на экспорт продукции малых предприятий через внешнеторговые фирмы. Отсутствует также системный подход, нет четкой программы содействия товаропроизводителей в реализации их экспортных возможностей. К тому же доступ малого бизнеса к официальному валютному рынку и иностранным инвесторам ограничен, что вынуждает частных предпринимателей импортировать средства производства по более высокой цене. Это значительно удорожает продукцию многих предприятий малого бизнеса и делает ее неконкурентоспособной на мировом рынке. Не случайно в Узбекистане всего 140 малых предприятий занимаются экспортной продукцией. Удельный вес их продукции в общем объеме экспорта не превышает 2%. Для сравнения заметим, что мелкие предприятия Германии и Нидерландии поставляют около 40 % промышленной продукции в зарубежные страны, Индии-30%, Италии-25-30%, Франции-20-25%, Японии- до 40%. В 1994 году в структуре экспорта доминировал хлопок-

волокно, его доля составляла 49,2%, а в 2019 году составила всего лишь 9,2 % ². (Рис.2) В результате поступление валютных средств в республику от хлопка значительно сократилось. Однако по-прежнему сохраняется высокая доля экспорта по сырьевым ресурсам.

За годы независимости произошли заметные изменения в товарной структуре экспорта. Сравнительный анализ пяти основных статей экспорта за 1995-2018 гг показали, что:

- продовольственные продукты теперь не входят в число 5 крупнейших экспортных позиций (хлопок-волокно, драгоценные металлы, энергоносители, пищевые продукты, медь и медные изделия);
- хлопковое волокно потеряло доминирующие позиции в структуре экспорта;
- в число основных экспортных товаров вошли транспортные средства (в основном легковые автомобили);
- драгоценные металлы и изделия из них лидируют с долей 27% в общем объеме экспорта;
- структура экспорта стала более диверсифицированной, так как доля основных пяти статей экспорта упала с 85% до 70%.

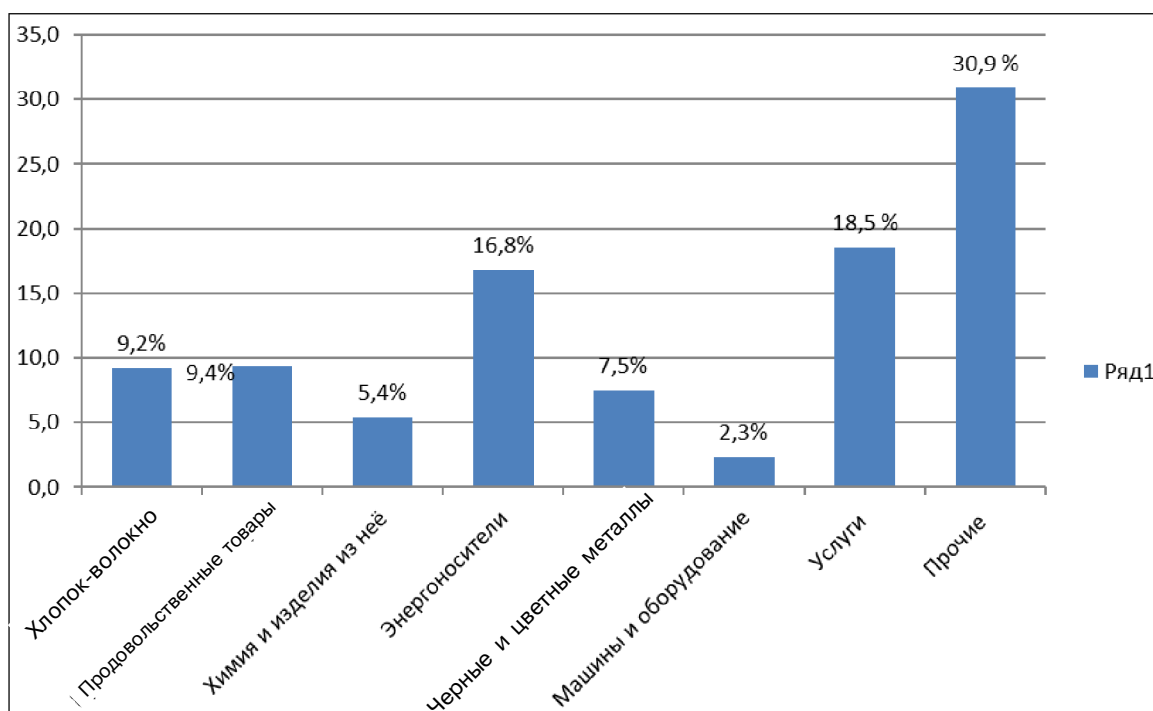


Диаграмма 2. Структура экспорта за 1 полугодие.

В целях устранения имеющихся недостатков и повышения экспортного потенциала необходимо:

- Разработать программы постепенной и последовательной либерализации импортного режима, направленные на минимизацию краткосрочных структурных издержек трансформации и подготовки импортозамещающих отраслей экономики к новым условиям конкуренции.

- Внести необходимые корректировки в валютную политику с целью компенсации краткосрочного эффекта либерализации торговой деятельности с одновременным снижением и дальнейшим поддержанием реального обменного курса.

- Разработать и внедрить полноценную промышленную политику с особым акцентом на отрасли, производящие товары с высоким экспортным потенциалом.

- Развить процессы региональной экономической кооперации и интеграции со странами Центральной Азии, в том числе в сфере упрощения и гармонизации правил и процедур перемещения товаров в регионе.

- Расширить возможности коммерческих банков самостоятельно развивать банковские услуги, связанные с экспортным кредитованием, страхованием экспортных

кредитов, и предоставление встречных банковских гарантий через систему государственного страхования с целью повышения уровня вовлеченности частного сектора в экспортную деятельность.

Источник и литература

1. <https://www.stat.uz/uploads/docs/vesnoy-2018-ru.pdf>

2. <https://mift.uz/ru/pages/statistika-tovarooborota>

3. Goldman Sachs Commodity Index , <http://www.mrci.com>

4. Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. ПРООН, 2005, ISBN: 92-95042-33

5. Molnar E. and Ojala L. Transport and Trade Facilitation (TTF) issues in the CIS

6. И.А Каримов. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Ташкент, "Узбекистан" 1995 г

7. <http://www.cisstat.com/>

8. <https://stat.uz/ru/433-analiticheskie-materialy-ru/2044-statistika-vneshnej-torgovli>

9. https://customs.gov.az/modules/pdf/pdf/71/FILE_F23921-32F8D7-F8BD2F-CFD586-6A6CE2-F0A3DB.pdf

10. <https://www.belta.by/economics/view/belarus-v-2018-godu-uvelichila-eksport-tovarov-i-uslug-na-149-do-42-mlrd-336189-2019/>

11. https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2018_e/wts2018_e.pdf

12. <https://mift.uz/ru/pages/statistika-tovarooborota>

13. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису.

Экспортный потенциал Узбекистана: проблемы и задачи

Миразиз МИРКОМИЛОВ,

слушатель Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье рассмотрены этапы развития экспортного потенциала Узбекистана. Проанализированы влияние конъюнктуры мировых цен и повышение экспортного потенциала на социально-экономическое развитие нашей страны, так как развитие и диверсификация экспорта ведет к укреплению торгового баланса, способствует сохранению стабильности национальной валюты и макроэкономической ситуации в стране. Выявлены и обоснованы проблемы и задачи внешней торговли Узбекистана. Приведены экономические факты и примеры зарубежных стран, чьи стратегии были экспорто-ориентированными. Показан сравнительный анализ развития экспорта нашей страны с другими независимыми странами ближнего зарубежья.

Ключевые слова: экспорт, экспортный потенциал, торговля, внешняя торговля, импорт, диверсификация экспорта, торговый баланс, внешнеторговый оборот.

Ўзбекистоннинг экспорт салоҳияти: муаммо ва масалалар

Миразиз Миркомиллов,

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси
тингловчиси

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон экспорт салоҳиятининг ривожланиш бос-

қичлари, ташқи савдога йўл қўйилаётган хато ва камчиликлар кўриб чиқилган. Тайёр маҳсулотлар, шу жумладан, табиий ресурслар дунёвий нархлари ва экспорт салоҳияти ошишининг юртимиз ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсири таҳлил қилиб чиқилди. Чунки экспортнинг ҳар томонлама ривожланиши савдо мувозанатини мустаҳкамлашга олиб келади, миллий валюта ва макроиқтисодий ҳолатнинг барқарорлигини таъминлашга кўмаклашади. Шу қаторга Ўзбекистоннинг ташқи савдосига мавжуд муаммо ва вазифалар аниқланиб, асослаб берилган. Юртимиз иқтисодий салоҳиятининг ривожланишини Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари билан таққословчи таҳлил берилган.

Калит сўзлар: экспорт, экспорт имкониятлари, савдо, ташқи савдо, импорт, экспортни диверсификациялаш, савдо баланси, ташқи савдо айланмаси.

Export potential of Uzbekistan: problems and tasks

Miraziz Mirkomilov,

listener of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: this article considers the development stages of export potential of Uzbekistan. Influence of the world price of products and natural resources, an increase of export potential on social-economic development of the country were analyzed as the development and diversification of the export leads to strengthening the trade balance and helps to preserve the stability of the national currency and macroeconomic situation in the country. Problems and objectives of foreign trade of Uzbekistan were identified and justified. Comparative analysis of export development of our country with other members of commonwealth of independent states is shown.

Keywords: export, export potential, trade, foreign trade, import, diversification of the export, trade balance, foreign trade, turnover.

Рахмонжон ЭГАМБЕРДИЕВ,
иқтисодиёт фанлари номзоди,
Наманган муҳандислик-технология институти доценти

ИННОВАЦИОН ИҚТИСОДИЁТНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА КЛАСТЕР ТИЗИМИНИ ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Хозирги кунда кластер сиёсати ва миллий иқтисодиётни кластерлаштириш жаҳон иқтисодиётининг ривожига туртки бўлаётган муҳим омиллардан бири ҳисобланади. Кластерларга иқтисодий тараққиётнинг тезкор суръатларда ривожланишини таъминловчи ҳамда ишлаб чиқаришни инновацион ташкил этишнинг интеграцион шакли сифатида қаралади. Кластерлаштириш жараёни иқтисодиётни сифатли равишда ислоҳ қилиш имконини берувчи бозор механизмнинг дастакларидан бири сифатида иқтисодчи олимлар томонидан эътироф этилмоқда. Иқтисодиётни кластерлар асосида ташкил этиш истиқболлари дунё амалиётида кузатилаётган макроиқтисодий тенденциялар, мавжуд ишлаб чиқариш сегментлари ва мамлакатдаги мавжуд инвестицион муҳитга боғлиқ. Иқтисодиётнинг турли тармоқларида ташкил этилган кластер иштирокчилари ўртасида вужудга келувчи алоқалар асосида иқтисодиёт тараққиётини таъминловчи соғлом рақобат муҳити шаклланади.

Шу боис, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳам мамлакатимиз иқтисодиётининг турли тармоқларида кластерлар ташкил этиш вазифасига катта эътибор қаратилган¹. Мазкур вазифалардан келиб чиқиб, мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш, бозор иқтисодиётига асосланган миллий иқтисодиётни ривожлантириш борасидаги саъй-ҳаракатларнинг негизида хўжалик субъектлари фаолиятини яхшилаш, ишлаб чиқариш самарадорлигини ошириш, микро ва макро даражада инновацион стратегияларни ишлаб чиқаришга татбиқ этиш каби муҳим масалалар турибди.

Чунки жаҳон иқтисодиёти ва халқаро бозорларда юз бераётган глобаллашув жараёни ҳар қандай мамлакатнинг миллий иқтисодиётига сезиларли даражада катта таъсир кўрсатмоқда. Бу, бир томондан, реал сектор корхоналари учун қўшимча қиймат яратишнинг оптимал ечимларини топишга ундаса, иккинчи томондан, ишлаб чиқариш соҳасида инновацион усуллардан фойдаланишни долзарб масалага айлантирмоқда. Бундай усулларни амалга ошириш, хўжалик субъектлари томонидан қўшимча қиймат яратиш, ишлаб чиқариш ресурсларидан унумли фойдаланишда дунё амалиётида тажрибадан ўтган тармоқ ва соҳаларни кластерлаштиришни алоҳида таъкидлаб ўтишимиз лозим.

Иқтисодиётни кластерлар асосида ташкил этиш истиқболлари иқтисодиётда кузатилаётган макроиқтисодий тенденциялар, ишлаб чиқариш сегментлари ва мавжуд истеъмолчиларнинг туркумига боғлиқ. Кластер - иштирокчилар ўртасида вужудга келувчи ўзаро манфаатли алоқалар тизими бўлиб, иқтисодиётнинг устувор соҳалари тараққиётини таъминловчи соғлом рақобат муҳитини шакллантиради².

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, жаҳон иқтисодиётида кечаётган интеграцион жараёнлар унинг глобаллашувига катта таъсир кўрсатмоқда. Бу, бир томондан, қўшимча қиймат яратишнинг трансмиллий "занжири"ни кўзда тутса, иккинчи томондан, ишлаб чиқариш соҳасида рақобатни кучайтирмоқда. Глобаллашув асосида логистика ва товарлар ҳамда хизматлар сифатини стандартлаштиришни таъминловчи умумжаҳон коммуникация тизими ҳам ривожланиб бормоқда. Қолаверса, аҳоли

сонининг муттасил ошиб бориши иш билан таъминлаш, аҳолига қулай фаолият жараёнини яратишни тақозо этмоқда.

Умуман олганда, жаҳон иқтисодиётининг ўсиши иқтисодиёт асосини ташкил этувчи соҳалар ва тармоқларнинг ривожланишига асосланади. Демак, бу соҳалар, одатда, иқтисодиётнинг асосини ташкил этганлиги боис улар давлат томонидан қўллаб-қувватлаб турилади. Жаҳон амалиётида саноатни ривожлантиришда, асосан, икки хил сиёсат олиб борилаётганлигини кўришимиз мумкин. Биринчиси, икки юз йилдан буён давом этаётган анъанавий саноатни ривожлантириш сиёсати ва иккинчиси, саноатни ривожлантиришнинг кластер сиёсати. Мазкур соҳада мутахассисларнинг таъкидлашича, анъанавий саноат сиёсати ва кластерлар сиёсати ўртасидаги фарқ шундан иборатки, мақсад қилиб қўйилган гуруҳ вертикал секторлардан нисбатан кенг маънодаги тушунча — "қиймат занжири"га томон силжиб бормоқда.

"Кластер" тушунчаси ва мазкур атама билан боғлиқ изланишлар, тадқиқотлар илк бор 1990 йилда М. Портер томонидан "Давлатларнинг рақобатдош афзаллиги" номли асарида келтирилган. М. Портер саноати ривожланган 10 та давлатдаги корхоналарнинг ривожланиш ҳолатини таҳлил қилиб, кластерларнинг пайдо бўлиши иқтисодий ривожланиш ва саноатлаштириш жараёнининг ажралмас таркибий қисмидир, деган фикрга келган³. Шундай қилиб, кластер - ўзаро боғлиқ корхоналарни бирлаштиришнинг бир шакли бўлиб, бу ҳудуд иқтисодиётининг рақобатбардошлигини ошириш имконини беради.

Ташкилий шакли жиҳатидан иқтисодиётда "кластер" атамасини вертикал равишда интеграциялашган тузилма, дейиш мумкин. Кластер услубини қўллаш, ҳудудларда бири-бири билан боғлиқ бўлган корхоналарнинг мавжуд бўлиши катта аҳамиятга эга. Кластерлар ҳудудларнинг иқтисодий жиҳатдан мустақиллигини мустаҳкамлашда катта роль ўйнайди. Ушбу ёндашув иқтисодий жиҳатдан устувор тармоқлар ва лойиҳаларни аниқлаш имконини беради.

Шунинг учун ишлаб чиқаришни кластерлаштириш масалаларида М. Портернинг "Алоҳида олинган мамлакат ёки минтақа-

нинг иқтисодиёт тармоқлари айнан аниқ бир соҳани ривожлантириш учун жалб этилсагина, рақобат устунлигига эга бўлишади", деб таъкидлаган ғоясига ҳозир ҳам таянилади. Яхши шакллантирилган тармоқ нафақат иқтисодиёт тармоғидаги фирмалараро алоқалар, балки бир-бирига яқин ва боғлиқ бўлган соҳалар, илмий текшириш марказлари, таълим муассасалари, инновацион корхоналар ва мижозлар билан тўғридан-тўғри алоқалар асосига қурилади⁴.

Иқтисодиётни кластерлаштириш ва унинг истиқболларига ўз ҳиссасини қўшган олимлардан яна бири А. Маршалл ҳисобланади. У Буюк Британиядаги саноат ҳудудларининг жойлашиши, уларнинг инфратузилмаси ва фаолиятини ўрганган⁵. Шу билан бирга, иқтисодиётда саноат кластерларининг ташкил этилиши ва фаолият кўрсатишининг назарий ва амалий жиҳатларини ўрганиш бўйича кўпгина хорижлик олимлар иш олиб боришган, жумладан, М. Портер, М. Энрайт, Э. Бергман, Э. Фезер ва бошқалар.

Кластерларни ривожлантириш масалаларига МДХ олимларидан: В. Третьяк, К. Мигранян, Г. Клейнер, И. Пилипенко, Т. Цихан ва А. Полидилар ҳам муҳим ҳисса қўшганлар.

Иқтисодий соҳада кластерларни шакллантиришдан мақсад — минтақа, ҳудуд, тармоқ, йирик соҳаларда жойлашган бир хил йўналишдаги корхоналар ва улар билан ягона технологик занжирда бўлган таълим соҳаси, илмий текшириш институтлари, инженеринг, консалтинг, стандартлаштириш, сертификатлаштириш ва бошқа хизматларни уйғунлаштирган ҳолда инновацион ишлаб чиқаришни ташкил этиш асосида рақобатбардош товарлар яратишга йўналтирилган тизимни шакллантириш ҳисобланади.

Иқтисодиётда кластерлаштиришнинг назарий муаммолари ва амалий ривожланиши нисбатан янги соҳа бўлиб, мамлакатимизда бир неча йиллар аввал ўрганила бошлади. Аммо кластер ёндашуви ғояси ва кластерлаштириш жараёнининг ривожланиш тарихи узоқ даврларни ўз ичига олиб,

қадимги асрларга бориб тақалади. Қадимги шаҳарларда кишилиқ жамиятининг шаклланиш босқичларида, дастлаб, инсонларнинг манфаатлар ўхшашлиги бўйича гурuhlаштирилганлигини қайд этиш мумкин. Кейинчалик илмий технологик тараққиётнинг ривожланиши билан дастлабки саноат кластерлари пайдо бўлиб, турли минтақавий саноат тузилмалари шаклланди. Натижада, бу жойларда йирик доимий аҳоли яшаш ҳудудлари пайдо бўлди. Шунга мос ҳолда турли даражадаги инфратузилма тизими ривожланиши билан бирга, ҳар хил йўналишдаги илмий муассасалар ҳамда агломерациялар шаклланди.

Кластерлар тўғрисидаги дастлабки илмий тушунчалар, ёндашувлар ва тадқиқотлар бир қатор иқтисодий мактаблар таъсирида шаклланди ва ривожланди (Маршалл, Шумпетер, Кругман). Жумладан, XIX асрда А.Маршалл ўзининг "Иқтисодий фанлар тамойиллари" номли асарига "Алоҳида ҳудудларда ихтисослашган ишлаб чиқариш концентрацияси" номли боб киритди. А. Маршаллнинг мазкур асарида ўзаро яқин жойлашган фирмалар ўртасидаги алоқалар ва уларнинг иқтисодий самарадорлиги тўғрисида хулосалар келтирилади. Унда А. Маршалл фирмалар кооперацияси мавжуд устунлик ва географик яқинликдан фойда чиқариш мақсадида амалга оширилганлигини исботлаб беради⁶.

Аммо мутахассислар иқтисодиёт соҳасида кластер назариясининг асосчиси сифатида Гарвард бизнес мактаби профессори Майкл Портерни эътироф этишади. Чунки, у XX асрнинг 90-йилларида иқтисодий жиҳатдан тараққий этган мамлакатларнинг саноати тузилиши ва етакчи тармоқлар ривожланишига бағишланган "Мамлакатнинг рақобат устунликлари" номли асарида ишлаб чиқаришни кластерлаштириш масаласида ўзининг бир қанча хулосаларини беради. Унинг таъкидлашича, кластер тамойили ва кластерларни тузишни қўллаб-қувватлаш асосида рақобатбардош тармоқлар ривожланади. Пайдо бўлган кластерларда корхоналар, компаниялар учун рақобат муҳити шаклланади.

XX асрнинг охирларига келиб, иқтисодиёт тармоқларини кластерлаштириш мавзуси жаҳон бозорида рақобатнинг кучайиши натижасида долзарб мавзуга айлана бошлади. Чунки ривожланган мамлакатлар тажрибасига кўра, ҳудудларда кластерлар яратиш, ривожлантириш ва давлат томонидан қўллаб-қувватланиши мамлакатнинг рақобатбардошлигини оширишнинг асосий усулларида биридир.

1970 йилда рус географ иқтисодчилари А.Горкин ва Л. Смирнягин маълум бир ҳудуд ёки жойдаги манфаатлар нуқтаи назаридан жойлашган ташкилотларни тушунтиришда кластер атамасидан фойдаланадилар⁷.

1980-1990 йилларда Фарб мамлакатларида кластерлар ишлаб чиқариш агломерациялари сифатида қабул қилинди. Бу кластер иштирокчилари ва минтақага рақобат устунлигини тақдим қилди. Шунинг учун кейинчалик кластерлар минтақавий ёки ҳудудий маҳаллийлаштириш, шунингдек, тармоқ ва иерархик ташкилотларни тавсифлаш омиллари сифатида киритилди.

2000 йилларга келиб, Фарбдаги мутахассислар илмий тадқиқотларида кластерлаштириш ёндашувига инновацион экотизимлар таъсири ҳам ўрганилди. Натижада, "инновацион кластерлар" тушунчаси пайдо бўлди. Унинг қатнашчилари фаолиятни биргаликда олиб бориш ва янги қимматликларга эга маҳсулотларни ҳамкорликда яратиш имкониятига эга бўлдилар. Бунинг учун улар ишлаб чиқариш ва ихтисослашиш механизмларига таяндилар.

Бугун "кластер" тушунчасини ахборот технологияларидан тортиб, то кимё соҳасигача, ҳарбий соҳадан тортиб, коинотни ўзлаштиришгача бўлган маконда кўришимиз мумкин. Илмий тадқиқотимизда кластерлаштириш ва кластер тузилмаларининг иқтисодий томонларини ўрганган олимларнинг ёндашувларини кўриб чиқамиз.

Бу борада турли хорижий ва маҳаллий иқтисодчи олимларнинг "кластер" тушунчасига берган таърифлари умумлаштирилиб, уларнинг ёндашувлари таққосланиб, маълум бир тизимга келтирилди.

Жумладан, М. Портер ўзининг илмий тадқиқотларида кластернинг ўнлаб таърифини келтириб, уларнинг ҳар бири маълум жиҳат ва ўзига хосликка эга эканли-

гини таъкидлайди. Муаллиф кластерлаштириш жараёнини тадқиқ этиш орқали

қизиқарли ҳамда муҳим томонларни келтириб ўтади. (1-жадвал).

1-жадвал

М.Портер назарияси бўйича "кластер" тушунчасининг мазмуний эволюцияси

Тушунча мазмуни	Хусусиятлари
Кластерлар – географик омиллар ва воситалар, белгилар бўйича ўзаро боғланган корхоналар, корпорациялар гуруҳи, ихтисослашган маҳсулот, хом ашё ва хизматларни етказиб берувчилар, маҳаллий тармоқлардаги фирмалар, шунингдек, уларнинг фаолияти билан маълум соҳада боғлиқ, ҳамкорликда фаолиятни амалга оширувчи ташкилотлар, яъни университетлар, стандартлаштириш бўйича агентликлар, савдо бирлашмалари.	Географик омиллар, воситалар ва белгилар бўйича компаниялар гуруҳининг бирлашиши, рақобатга мослашиши ва биргаликдаги фаолияти.
Кластер фирма ва ташкилотларни ўзаро боғланган бир тизим сифатида ифодалаши мумкин. Кластернинг яна бир муҳим жиҳати мақсаднинг таркибий қисмлар миқдорини оширади.	Ўзаро фаолиятнинг синергетик натижаси ортади.
Кластер – географик минтақа доирасида кузатиладиган тармоқ шакли бўлиб, фирма ва корхоналарнинг умумийлигини таъминлайди. Корхоналар маълум турларининг яқин жойлашувини таъминлайди ва ўзаро фаолият даражасини оширади.	Кластер тармоқлар шаклида тақдим қилинади.
Кластерлар бир-бирига мос фаолият соҳасида малака, ахборот, ўзаро алоқа ва инфратузилма мажмуасининг бир жойда мужассамлигини акс эттиради.	Малака, ахборот, ўзаро алоқалар ва инфратузилманинг маълум бир ҳудудда жамланиши.

Шунингдек, М. Портернинг таъкидлашича, кластерлар йирик капитал оқими, тармоқ ва соҳалар тизими ҳамда жамиятнинг фаоллиги самарасини бирлаштирган ҳолда рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришнинг янги йўналишларини шакллантиради. Юзага келган рақобат муҳити бозорга таъсир кўрсатади, шунингдек, иқтисодиёт ва унинг тараққиёти, бизнес муҳит, давлат ва институтларнинг ўзаро интеграцияси, инновацион иқтисодиёт ва бизнес институтларнинг муносабатларига, бошқарув усулларига янгича қарашни акс эттиради.

Кластер фақатгина ишлаб чиқаришга таъсир кўрсатмай, балки миллий иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш самарадорлигига, халқаро миқёсдаги рақобат даражасига ҳам таъсир кўрсатади. Шунингдек, мамлакатнинг бошқа ҳудудларидаги кластерларнинг ривожланишига таъсир кўрсатади. Буни қишлоқ хўжалиги, озиқ-овқат, саноат каби анъанавий тармоқлардаги бир-бирига боғлиқ кластерларни мисол келтириш мумкин.

Кейинги йилларда мамлакатимизда халқаро амалиётда синалган ва иқтисодиёт-

ни ривожлантиришда муҳим аҳамият касб этувчи бозор муносабатлари ва тажрибаларини ҳаётга татбиқ этишга катта эътибор қаратилмоқда.

Жумладан, рус тадқиқотчиси Т.Н. Соснининг фикрича⁸, кластер – бир-бирининг рақобатбардошлиги ўсишига хос бўлган ўзаро боғланган тармоқдаги корхона ва фирмалар уюшмаси. Кластерлар барча мамлакатлар иқтисодиёти учун халқаро экспансия базаси ва ички бозорнинг ўсиш нуқтаси сифатида хизмат қилади. Олима иқтисодиётдаги тебранишлар, техника инқилоби янги кластерларни шакллантиради ва мамлакатнинг халқаро рақобатбардошлигини оширади, деган фикрни билдиради. Л.Н.Тэпман эса, кластер – иқтисодий фаолиятнинг энг самарали ва ўзаро боғлиқ шаклланининг тўпланишини ифодалаб, бунда муваффақиятли рақобатга киришувчи фирмалар йиғиндиси сифатида миллий, тармоқ ва жаҳон бозорида рақобат муҳитини таъминлайди, деб таъкидлайди. Ю.Яновская кластерлар – бир жойда тўпланган маълум соҳадаги ноодатий рақобат муваффақиятларининг йирик мажмуаси эканлигини исботлашга ҳаракат

қилади⁹. Б.О.Никонов ўзининг кузатишларида кластер – бир тармоқ доирасидаги корхоналар йиғиндиси, кичик ҳудудий ўлчамга қарамасдан бутун жаҳонда етакчи ўринларни эгалловчи корхоналар эканлиги тўғрисидаги фикрларни илгари суради¹⁰.

Кўриб турганимиздек, "кластер" тushунчасига берилган кўплаб таърифлар мавжуд бўлиб, замонавий нуқтаи назардан унинг терминологик моҳиятини очиб беришга зарурият туғилади. Сўзма-сўз оладиган бўлсак, кластер ("cluster" – гуруҳ, тўпланиш, биргаликда ўсиш) ўзида умумий манфаат ва ишонч асосидаги мустақил ташкилот ва корхоналар, фирма ва тадқиқот марказлари фаолиятини акс эттиради.

Демак, юқоридаги кузатишлар, кластерларнинг асосий хусусиятларини ўрганиш, ҳудуднинг географик жойлашуви, инфраструктураларнинг ривожланганлик даражаси, коммуникация ва шунга ўхшаш омилларнинг бир-бирига боғлиқ жиҳатларини тадқиқ этиш натижаларига кўра, қуйидаги хусусиятлар билан таснифланади:

- кластер – географик хусусиятига кўра, маълум ҳудудларнинг салоҳияти билан боғлиқ бўлиб, бунда маҳаллий кластерлардан тортиб, глобал миқёсгача, мевани қайта ишлашдан тортиб аэрокосмик кластерларни ҳам ўз ичига олади;

- горизонтал кластер – бир нечта тармоқнинг йирик кластерга кирганида содир бўлади;

- вертикал кластер – ишлаб чиқариш ёки инновацион жараённинг босқичларини иерархик алоқаси билан таснифланади;

- литерал кластер – бир тармоқдаги турли соҳавий кластерларни бирлаштиришни ифодалаб, тежамкорликка эришиш имконини бериб, янги имкониятларга олиб келади;
- технологик кластер – у ёки бу технологиялар билан боғлиқ ишлаб чиқаришлар йиғиндиси.

Кўпгина манбаларда ривожланган давлатларнинг тажрибалари барқарор ижтимоий-иқтисодий тараққиётни таъминлашда, инвестицион фаолликни оширишда, рақобатбардош товарлар ишлаб чиқаришда халқаро логистик марказлар, эркин иқти-

содий зоналар каби кластерларнинг ўрни ва аҳамияти жуда юқори эканлиги кўрсатилган. Дунёнинг кўпгина мамлакатларида инновацион иқтисодиётни шакллантириш ва бошқаришда кластерлардан фойдаланиш бўйича маълум тажриба тўпланган.

Юқоридаги маълумотлар инновацион жараёнларни стратегик бошқаришда кластер ёндашувдан фойдаланиш масалаларини тадқиқ қилишда мамлакатимиз минтақаларида инновацион йўналтирилган кластер тузилмаларини тизимли ташкил этиш зарурлигини кўрсатди, бу давлат органлари, бошқарув органлари, доминант кластерлар, хўжалик субъектлари, таълим ва илмий тадқиқот муассасаларини ўз ичига олади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони // "Халқ сўзи", 2017 йил 8 февраль.

2. Портер М. Международная конкуренция. Конкурентные преимущества стран. Москва, Альпина. 2017.

3. Клейнер Г.Б., Качалов Р.М., Нагрудная Н.Б. Синтез стратегии кластера на основе системно-интеграционной теории // Наука - Образование - Инновации. 2018. №7.

4. Матыцин В.В. Моделирование инвестиционных параметров в структуре инновационного потенциала регионального кластера // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 28. – С. 40.

5. Ускова Т. В. Развитие региональных кластерных систем // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2008. – № 1. – С. 97.

6. Агафонов В.А. Кластерная стратегия: системный подход // Экон. наука современной России. – 2010. – № 3. – С. 77-91

7. Гершанок Г. А. Кластерный подход при разработке стратегии устойчивого развития территорий. Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 4. – С. 199.

8. Соснина Т. Н. Кластерная стратегия – перспективное направление российской экономики / Наука, образование, инновации. Доклады и тезисы выступлений

участников I всероссийской конференции. Часть II. -Москва, 2009, - С. 101-107.

9. Яновская Ю. Кластеры. Что это? // Власть. 2003. -№ 3. 73 с.

10. Ларина Н.И. Региональные кластеры и территориально-производственные комплексы как формы территориальной организации производства. Регион: экономика и социология. - 2007. - № 4. - С. 126-138.

**Инновацион иқтисодиётни
ривожлантиришда кластер тизимини
жорий этишнинг истиқболлари**

Рахмонжон Эгамбердиев,
иқтисодиёт фанлари номзоди,
Наманган муҳандислик-технология
институтини доценти

Аннотация: иқтисодиётнинг устувор тармоқлари ва мамлакат ҳудудларини унинг салоҳиятидан келиб чиқиб, инновацион кластерларга бўлиниши миллий иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини оширишга, иқтисодиёт субъектлари ва давлат муассасалари ўртасида ўзаро муносабатлар тизимини ривожлантиришга туртки бўлади, шу билан бирга, мамлакатнинг ҳудудий стратегик мақсадларини амалга оширишга асосий дастаклардан бири сифатида хизмат қилади.

Калит сўзлар: кластер, горизонтал кластер, вертикал кластер, латерал кластер, технологик кластер, инновация.

**Перспективы использования
системы кластер в развитии
инновационной экономики**

Рахмонжон Эгамбердиев,
кандидат экономических наук,
доцент Наманганского инженерно -

технологического института

Аннотация: разделение приоритетных секторов экономики и регионов страны на инновационные кластеры на основе ее потенциала будет способствовать повышению конкурентоспособности национальной экономики, развитию системы отношений между субъектами экономики и государственными институтами. В то же время он служит одним из ключевых инструментов реализации стратегических региональных целей страны.

Ключевые слова: кластер, горизонтальный кластер, вертикальный кластер, латеральный кластер, технологический кластер, инновация.

**Perspectives of Implementing the Cluster
System in Developing Innovative
Economics**

Rakhmonzhon Egamberdiev,
PhD (Economics),
Associate Professor of
Namangan Engineering and Technological
Institute

Abstract: the division of priority sectors of the economy and regions of the country into innovative clusters based on its potential will help to increase the competitiveness of the national economy, and develop a system of relations between economic subjects and state institutions. At the same time, it serves as one of the key instruments for the implementation of the country's strategic regional goals.

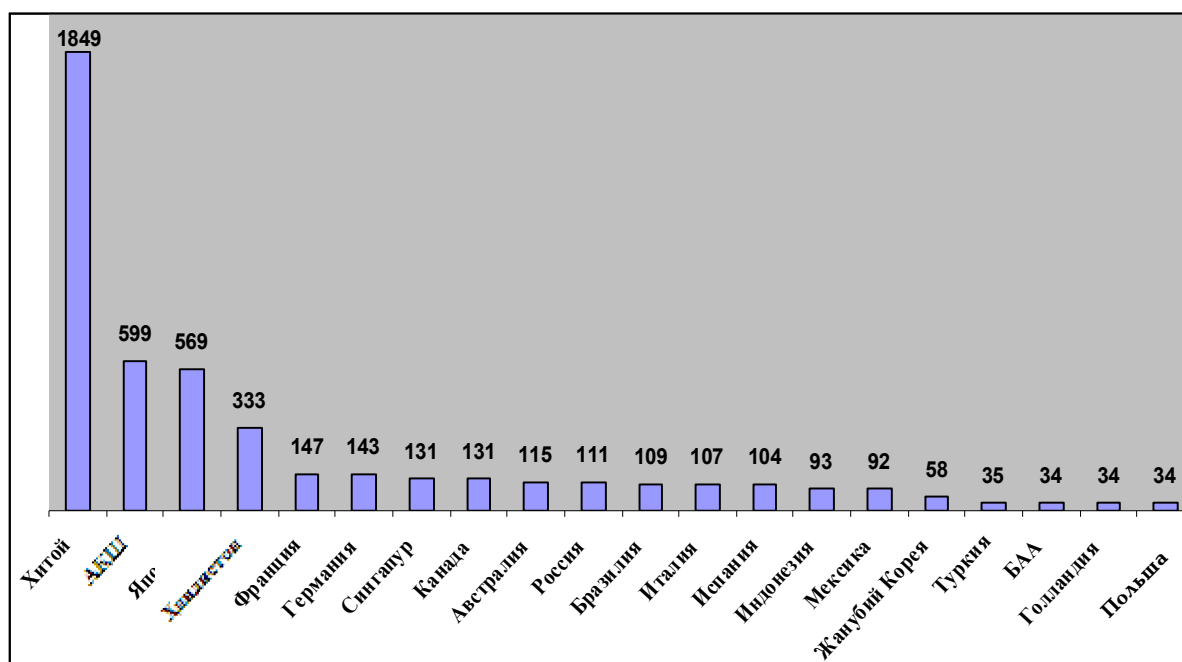
Keywords: cluster, horizontal cluster, vertical cluster, lateral cluster, technological cluster, innovation.

Казбек ЖАКСЫМУРАТОВ,
Бердақ номигаги
Қорақалпоқ давлат университети
мустақил изланувчиси

ҚУРИЛИШ ФАОЛИЯТИНИ АМАЛГА ОШИРИШ ВА СОЛИҚҚА ТОРТИШНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ

Қурилиш тарихи, маълумки, қадим замонларга бориб тақалади. Албатта, биринчи қурилиш излари ва намуналари ибтидоий жамоа тузуми даврида форларда қулайлик яратилиши мақсадида ўзгартиришлар киритилиши билан характерланади, бу даврларда содда ва оддий табиий дастгоҳлардан фойдаланилган. Бронза даврига келиб, шаҳарларнинг пайдо бўлиши

билан устачилик, гишт терувчилик касблари ривожлана борди. XIX асрда буғ машиналарининг пайдо бўлиши кран, экскаватор, бульдозерларнинг кашф этилишига олиб келди. XXI асрга келиб эса қурилиш ишлари, айниқса, жадал тус олди, маълумотларга қараганда 40 фоизга яқин қурилиш лойиҳалари жадаллаштирилган режимда қурилмоқда¹.



**1-диаграмма. Дунёнинг йирик мамлакатларидаги қурилиш ишлари ҳажми
тўғрисида маълумот (млрд. долларда)².**

Дунё бўйича энг йирик қурилиш ишлари ҳажми Хитойга тўғри келади, яъни 2015 йилда ушбу мамлакатда жами 1849,0 млрд. долларлик қурилиш ишлари бажарилган, кейинги ўринда АҚШ – 599,0 млрд. доллар ва энг юқори учликни 569,0 млрд. долларлик қурилиш ишлари ҳажми

билан Япония эгаллаб турибди. Юқоридаги маълумотларда келтирилган 20 та давлатдан 11 таси (АҚШ, Япония, Франция, Германия, Сингапур, Канада, Австралия, Италия, Испания, Жанубий Корея, Голландия) дунёнинг ривожланган мамлакатларига тўғри келиши мазкур давлатларнинг

ялпи ички маҳсулотини шакллантиришда қурилиш ишлари ҳажмининг аҳамиятини белгиламоқда.

Қурилиш фаолияти ва умуман, қурилиш билан боғлиқ атамаларни таърифлашда жаҳон иқтисодий адабиётларида ҳам турли ёндашувлар мавжуд бўлиб, уларнинг айримлари хусусида тўхталиб ўтамиз.

Қурилиш бино ёки инфратузилмани қуриш жараёни ҳисобланиб, саноатда шуниси билан фарқ қиладики, саноат бир-бирига ўхшаш буюмларни кўп миқдорда олдиндан маълум бўлмаган харидорлар учун ишлаб чиқариш билан шуғулланади, қурилиш эса, одатда, маълум бўлган мижоз ҳудудида амалга оширилади³. Ҳиндистонлик қурилиш соҳасидаги мутахассис олим К.Читкаранинг фикрига кўра, қурилиш алоҳида тармоқ сифатида ривожланган давлатлар ялпи ички маҳсулотининг 6 фоизидан 9 фоиз улушигача қисмини ташкил этади ҳамда қурилиш режалаштириш, лойиҳалаш ва молиялаштиришдан бошланиб, лойиҳа амалга ошириб қурилгунча ва фойдаланишга топширилгунча давом этадиган жараёни ўз ичига олади⁴.

Хориж адабиётларида қурилиш терминига берилган бир-биридан тубдан фарқ қилмайдиган таърифларни умумлаштирган ҳолда Оксфорд инглиз луғатидан жой олган талқинни келтиришни жоиз деб топдик: "Қурилиш ташкилот, тизим ёки объектни барпо этиш учун зарур санъат ва фанни англатадиган умумий термин бўлиб, латинча constructio "биргалиқда" ва "йиғиш" маъноларидан ҳамда эски француз тилидаги construction сўзларидан келиб чиққан⁵.

Ушбу таърифдан келиб чиқиб, қурилишни учта секторга: бино, инфратузилма ва саноат қурилиши секторларига ажратиш мумкин. Бунда бинолар: уй-жой, нотурар-жой ёки тижоратда фойдаланиладиган ва институционал биноларга; инфратузилма қурилиши: оғир машинасозлик қурилиши сифатида йирик жамоат ишлари, плотина, кўприклар, темир йўллар, сув таъминоти, канализация, коммунал хизматлар кўрсатиш объектлари қурилишини ўз ичига олади;

саноат қурилиши нефтни қайта ишлаш заводлари, химия технологиялари, электр энергия ва бошқа ишлаб чиқариш объектлари қурилишидан таркиб топади⁶.

Республикамизда амалда бўлган қонунчиликларда ҳам қурилиш фаолиятига аниқ таъриф берилган эмас, лекин унинг айрим жиҳатлари ҳақида тўхталиб ўтилган. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 666-моддасида қурилиш пудрати шартномаси тўғрисида тушунчалар келтирилган: "Қурилиш пудрати шартномаси бўйича пудратчи шартномада белгиланган муддатда буюртмачининг топшириғи билан муайян объектни қуриш ёки бошқа қурилиш ишини бажариш мажбуриятини олади, буюртмачи эса пудратчига ишни бажариш учун зарур шароит яратиш бериш, ишни қабул қилиш ва келишилган ҳақни тўлаш мажбуриятини олади. Қурилиш пудрати шартномаси корхона, бинони (жумладан, уй-жой биноси), иншоотни ёки бошқа объектни қуриш ёки қайта қуриш ҳақида, шунингдек, монтаж, созлаш-ишга тушириш ва қурилаётган объект билан бевосита боғлиқ бўлган бошқа ишларни бажариш ҳақида тузилади. Қурилиш пудрати шартномаси тўғрисидаги қоидалар, агар шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, бино ва иншоотларни капитал таъмирлаш ишларига нисбатан ҳам татбиқ этилади"⁷. Ушбу келтирилган жумлалардан шартли равишда қурилиш ишларини бешта гуруҳга бўлиб олиш мумкин: объектни (корхона, бино, иншоот ва бошқалар) қуриш, қайта қуриш, монтаж, созлаш-ишга тушириш ҳамда қурилиш амалга оширилаётган объект билан тўғридан-тўғри боғлиқ бошқа ишларни бажариш. Шунингдек, бино ва иншоотларни капитал таъмирлаш ишларини ҳам қурилиш фаолияти сифатида киритиш мумкинлигига урғу берилган. Фуқаролик кодексида қайта қуриш талқинида келтирилган "реконструкция" тушунчаси кейинги эълон қилинган қонунчилик ҳужжатларида "реконструкция" сўзи сифатида таржимасиз қабул қилинган.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Шаҳарсозлик кодексида⁸ қурилиш ишлари шаҳарсозлик фаолиятининг бир

қисми сифатида қаралган: "Шаҳарсозлик фаолияти - давлат органлари, юридик ва жисмоний шахсларнинг ҳудудларни, аҳоли пунктларини ривожлантиришни шаҳарсозлик жиҳатидан режалаштириш, ер участкаларидан фойдаланиш турларини белгилаш, бинокорлик материаллари ва буюмларини ишлаб чиқариш, бинолар, иншоотлар ҳамда бошқа объектларнинг фуқаролар манфаатлари, жамият ва давлат манфаатлари, шунингдек, мазкур ҳудудлар ҳамда аҳоли пунктларининг миллий, тарихий-маданий, экологик, табиий хусусиятлари инobatга олинган ҳолда лойиҳалаштирилиши, қурилиши ва реконструкцияси соҳасидаги фаолияти".

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2006 йил 30 декабрдаги 272-сонли Қарорига асосан тасдиқланган "Якка тартибдаги уй-жой қурилиши тўғрисида"ги Низомда алоҳида қурилиш ҳақида сўз юритилмаган, лекин уй-жойни реконструкция қилиш бўйича талқинлар мавжуд. Уйни реконструкция қилиш - меъморчилик-режалаштириш ечимларини ўзгартириш, уйнинг устига, ёнига қўшимча қуриш, эскирган ва маънавий эскирган конструкциялар ва муҳандислик иншоотларини, шу жумладан, ташқи тармоқларни (магистрал тармоқдан ташқари) қисмларга ажратган, алмаштирган ҳолда ўзгартириш⁹.

Қурилиш ишларининг мазмун-моҳияти ва турлари, уни амалга ошириш усуллари ҳамда мамлакат иқтисодиётидаги аҳамиятини тадқиқ этиш баробарида уни солиққа тортиш хусусиятларини ёритиш муҳим аҳамиятга эга. Умуман олганда, қурилиш ишларини солиққа тортиш жараёнларини икки муҳим гуруҳга ажратиш бўйича мумкин: биринчиси, қурилиш ишлари ҳажми бажарилишидан қатъи назар, ундирилаётган солиқлар, иккинчиси, қурилиш ишларининг маълум бир босқичлари тугатилгандан кейин унинг тасдиқланган ҳажмидан келиб чиқиб, олинган (маблағи келиб тушган) ёки маблағи келиб тушадиган даромадлар бўйича солиқ мажбуриятларининг юзага келиши. Биринчи ҳолатда қурилиш ишлари бажарилишидан қатъи назар,

қурилиш ташкилотларидан олинадиган мол-мулк, ер ва бошқа ресурс солиқларини келтириб ўтиш мумкин, иккинчи ҳолатда бевосита буюртмачи томонидан тасдиқланган бажарилган ишлар тўғрисидаги далолатномалардаги қурилиш ишлари ҳажмларидан келиб чиқиб ҳисобланадиган фойда солиғи, қўшилган қиймат солиғи, республикамиздаги солиқ солиш тартиби бўйича 1000,0 млн. сўмгача товар айланмасига бўлган кичик бизнес субъектлари учун ягона солиқ тўловини келтириб ўтиш мумкин. Солиқ кодексининг 130-моддасига мувофиқ, қурилиш ташкилотларида ишларни реализация қилишдан олинадиган даромадларга қурилиш, қурилиш-монтаж, таъмирлаш-қурилиш, ишга тушириш-созлаш, лойиҳа-қидирув ишлари бўйича буюртмачилар томонидан бажарилган ва тасдиқланган ишларнинг қўшилган қиймат солиғи киритилмаган қиймати даромад сифатида эътироф этилади. Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги "Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида"ги ПФ-5468-сонли Фармонида асосан қабул қилинган Солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепциясига мувофиқ йиллик товар айланмаси 1000,0 млн. сўмдан ошиқ корхоналар кичик бизнес субъекти сифатида рўйхатдан ўтишидан қатъи назар, умумбелгиланган тартибда солиқ тўлашга ўтишлари шартлиги белгилаб қўйилди. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, қурилиш ташкилотларини солиққа тортиш хусусиятларини батафсил ўрганиш мақсадида мазкур йўналишдаги хориж тажрибасини тадқиқ этишга эътибор қаратилди.

Хитойда шаҳар қурилишини доимий қўллаб-қувватлаш ва молиявий таъминотини яхшилаш мақсадида шаҳар қурилишини қўллаб-қувватлаш солиғи жорий этилган. Ушбу солиқ 2010 йилнинг 1 декабридан бошлаб жорий этилган бўлиб, хорижий капитал асосида ташкил этилган ва чет эл корхоналарига нисбатан қўлланади. Бунда солиқ базаси бюджетга тўланиши зарур бўлган қўшилган қиймат солиғидан келиб чиқиб ҳисобланади ва корхоналарнинг жойлашган ўрнига қараб табақалаштирилган:

Хитойда шаҳар қурилишини қўллаб-қувватлаш солиғи ставкалари¹⁰

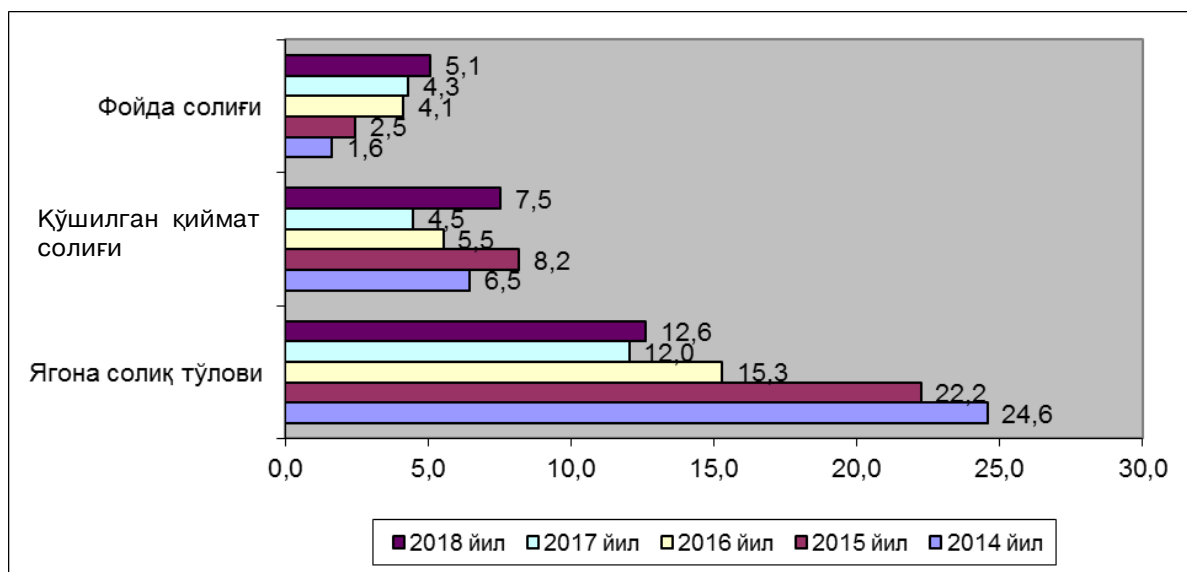
Т/р	Солиқ тўловчининг жойлашган манзили	Солиқ ставкаси
1.	Шаҳарларда	7 %
2.	Уезд даражасидаги шаҳарлар, посёлкалар	5%
3.	Бошқа ҳудудлар	1%

Аҳоли сони кўп бўлган шаҳарларда шаҳар қурилишини қўллаб-қувватлаш солиғи ставкалари юқори бўлиб, уездлар, посёлкаларда ушбу солиқ ставкалари камайиб боради, шаҳар мақомига эга бўлмаган ҳудудлар учун шаҳар қурилишини қўллаб-қувватлаш солиғи ставкаси бор-йўғи бир фоизни ташкил этади.

Америка Қўшма Штатларида қурилиш ишлари жадал суръатларда амалга оширилаётгани муносабати билан қурилиш ташкилотларининг даромадлари юқори бўлиб, уларни солиққа тортишда сотиш солиғини ҳисоблашдаги муаммоларни ҳал қилиш муҳим ҳисобланади¹¹. Чунки АҚШнинг айрим штатларида қурилиш компаниялари қурилиш ишлари ҳажмидан келиб чиқиб, сотишдан солиқ тўласалар, бошқа штатларида бундай солиқни тўламайдилар. Масалан, Коннектикут штатида саноат ва бошқа тижорат мақсадида фойдаланиладиган объектлар учун қурилиш ишларини бажаришдан сотиш солиғи тўланади. Худди шунингдек, АҚШнинг айрим штатларида қури-

лиш ташкилотлари сотиб олинган материаллар учун сотиш солиғини тўлайдилар, айрим штатларда эса қурилиш ташкилотларини воситачи корхона сифатида сотиб олинган материаллари учун сотиш солиғи тўламасдан, бажарган қурилиш ишларидан истеъмолчига топширишда сотиш солиғини тўлайдилар. Кўпгина штатларда сотиш солиғидан озод қилинган қурилиш ишлари билан шуғулланилганда, масалан, черков қурилиши ишларини бажарганда солиқ тўлашдан имтиёзлар сотиб олинган материаллар ҳамда бажарилган иш ҳажмига нисбатан ҳам бир хил қўлланилади. Мазкур ҳолатда бажараётган қурилиш ишлари солиқдан озод этилганлигини тасдиқловчи сертификат зарур бўлади¹².

Қурилиш ташкилотларини солиққа тортиш хусусиятларини ёритиш билан бирга, Қорақалпоғистон Республикаси қурилиш ташкилотлари томонидан тўланадиган йирик солиқлар қўшилган қиймат солиғи, фойда солиғи ва ягона солиқ тўловининг улушини таҳлил қиламиз.



2-диаграмма. 2014-2018 йилларда Қорақалпоғистон Республикасида солиқ тушумларида қурилиш ташкилотлари томонидан тўланган солиқлар улушининг ўзгариши

2014-2018 йилларда Қорақалпоғистон Республикасида қурилиш ташкилотлари, асосан, кичик бизнес субъектлари сифатида ташкил этилиб, улар ягона солиқ тўлови тўловчилари ҳисобланган. Шунинг учун Қорақалпоғистон Республикасида ягона солиқ тўлови бўйича тушумларда қурилиш ташкилотларининг улуши ошиб борган, 2014 йилда мазкур улуш 12,6 фоизни ташкил этган бўлса, 2018 йилга келиб 10 фоизли пунктга ошиб, 24,6 фоизни ташкил этган. Бунинг асосий сабаби таҳлил этилаётган даврда қурилиш ташкилотлари бажарган иш ҳажмидан қатъи назар, ишловчи ходимлар сонидан келиб чиқиб, кичик бизнес субъектлари таркибига киритиш мезонлари амал қилганлигидадир.

Қорақалпоғистон Республикаси қурилиш корхоналари томонидан фойда солиғининг мазкур солиқ бўйича жами тушумлар улуши йилдан-йилга ошиб бориши, яъни 2014 йилдаги 1,6 фоиздан 2018 йилда 5,1 фоизга етиши, ҳудудда қурилиш ишлари ҳажмининг кескин кўпайганлиги ва бу соҳада рентабеллик даражаси ошганлиги билан изоҳланади.

Худди шунингдек, қўшилган қиймат солиғи бўйича қурилиш ташкилотлари томонидан тўланган солиқнинг улуши ўсиш тенденциясига эга бўлган, айниқса, 2018 йилда 2017 йилга нисбатан бу улушнинг кескин ошиши Ўзбекистон Республикаси солиқ қонунчилигида қурилиш ташкилотлари учун қўшилган қиймат солиғини ҳисоблашдаги ўзгаришлар сабаб бўлган. Бунда қонунчиликка асосан, қурилиши молиялаштиришнинг марказлаштирилган манбаларини жалб этган ҳолда танлов савдолари асосида амалга ошириладиган объектлар бўйича қўшилган қиймат солиғини ҳисоблаш амалиёти жорий этилди, яъни ягона солиқ тўлови тўловчи қурилиш ташкилотлари ҳам молиялаштиришнинг марказлаштирилган манбалар ҳисобига қурилиш ишларини бажарганда ягона солиқ тўлови билан бирга, қўшилган қиймат солиғи тўлаши зарурлиги белгилаб қўйилди.

Умумий хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, қурилиш ташкилотларини солиққа тортишнинг ўзига хос хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

- қурилиш бино ёки инфратузилмани қуриш жараёни ҳисобланиб, бошқа соҳада амалга ошириладиган фаолиятдан шуниси билан фарқ қиладики, одатда, қурилиш олдиндан маълум бўлган миқдор учун ва қурилиш ташкилотига тегишли бўлмаган ҳудудда амалга оширилади. Шундан келиб чиқиб, қурилиш жараёни кечаётган ҳудуд учун ер солиғи ва мулк солиғи ҳисоблаш бўйича мажбуриятларга эга бўлмайди;

- қурилиш режалаштириш, лойиҳалаш ва молиялаштиришдан бошланиб, лойиҳа амалга ошиб қурилгунча ва фойдаланишга топширилгунча давом этадиган жараённи ўз ичига олганлиги туфайли мазкур жараёнларнинг ҳар бир босқичида белгиланган солиқларни тўлаш мажбуриятлари юзага келади;

- бажарилган ишлар ҳажмидан қатъи назар, мол-мулк, ер ва бошқа ресурс солиқларининг ундирилиши қурилиш ташкилотлари молиявий барқарорлигини фаолият натижаларига бевосита боғлиқлигини таъминлаш имкониятларини чеғаралаб қўяди;

- қурилиш ишларининг маълум бир босқичлари тугатилгандан кейин унинг тасдиқланган ҳажмидан келиб чиқиб, олинган даромадлар бўйича солиқ мажбуриятларининг юзага келиши фойда солиғини узайтириб тўлаш ва қўшилган қиймат солиғи бўйича сотиб олинган материаллар учун тўланган ҚҚС жорий даврда ҳисобга олиниши натижасида ўз маблағлари четланиши ҳолатларини камайтириш имкониятларини яратади;

- кичик ҳажмда субпудратчи сифатида қурилиш ишларини бажарувчи йиллик обороти (тушуми) 1 миллиард сўмдан ошмайдиган қурилиш ташкилотларига нисбатан қурилиши молиялаштиришнинг марказлаштирилган манбаларини жалб этган ҳолда танлов савдолари асосида амалга ошириладиган объектлар бўйича қўшилган қиймат солиғи ҳисоблаш амалиётини бекор қилиниши мақсадга мувофиқ.

Фикримизча, республикада 2020 йилдан жорий этилиши кўзда тутилган ва кенг халқ муҳокамасига қўйилган янги таҳрирдаги Солиқ кодексида қурилиш ташкилотларини солиққа тортишнинг юқоридики келтирилган хусусиятлари инобатга олиниши мақсадга мувофиқдир.

Манба ва адабиётлар

1. https://en.wikipedia.org/wiki/Construction#cite_note-36
2. https://en.wikipedia.org/wiki/Construction#cite_note-36
3. Halpin, Daniel W.; Senior, Bolivar A. (2010), *Construction Management* (4 ed.), Hoboken, NJ: John Wiley & Sons, p. 9
4. Chitkara, K. K. (1998), *Construction Project Management*, New Delhi: Tata McGraw-Hill Education, p. 4,
5. Oxford English Dictionary Second Edition on CD-ROM (v. 4.0) Oxford University Press 2009. <http://www.etymonline.com/index.php?term=construction>
6. Halpin, Daniel W.; Senior, Bolivar A. (2010), *Construction Management* (4 ed.), Hoboken, NJ: John Wiley & Sons, pp. 15-16.
7. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. 666-модда. Lex.uz
8. Ўзбекистон Республикасининг Шаҳар-созлик кодекси. 2-модда. Lex.uz
9. "Якка тартибдаги уй-жой қурилиши тўғрисида"ги Низом 2-банди. Lex.uz
10. <http://chinawindow.ru/china/legal-information-china/chinese-taxation/city-maintenance-construction-tax/>
11. Америка Қўшма Штатларига сотишган солиқ жорий этилган бўлиб, қўшилган қиймат солиғи мавжуд эмас.
12. <https://www.avalara.com/us/en/blog/2018/11/5-things-construction-contractors-should-know-about-sales-tax.html>

Қурилиш фаолиятини амалга ошириш ва солиққа тортишнинг хусусиятлари

Казбек Жаксымуратов,

Бердақ номидаги

Қорақалпоқ давлат университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада қурилиш ташкилотларини солиққа тортишнинг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган, бир қатор хорижий мамлакатларда қурилиш компанияларига солиқ солиш сиёсати кўриб

чиқилган ҳамда мамлакатимизда қурилиш ташкилотларини солиққа тортишдаги ёндашувлар ўрганилган.

Калит сўзлар: қурилиш, бино, иншоот, инфратузилма, монтаж, таъмирлаш, лойиҳалаштириш, солиқ, фойда солиғи, қўшилган қиймат солиғи, ягона солиқ тўлови.

Осуществление строительной деятельности и особенности налогообложения

Жаксымуратов Казбек,

самостоятельный соискатель

Каракалпакского государственного
университета имени Бердаха

Аннотация: в статье проанализированы специфические особенности налогообложения строительных организаций, рассмотрены политика ряда зарубежных стран в отношении налогообложения строительных компаний и особенности отечественного подхода к налогообложению таких организаций.

Ключевые слова: строительство, здание, сооружение, инфраструктура, монтаж, ремонт, проектирование, налог, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, единый налоговый платеж.

Realization of construction activities and the features of taxation

Jaksimuratov Kazbek,

Research fellow, Karakalpak State
University named after Berdakh

Abstract: the article analyzes the specific features of the taxation of construction organizations, reviews the policies of a number of foreign countries regarding the taxation of construction companies and features of the domestic approach to taxation of such organizations.

Keywords: construction, building, structure, infrastructure, installation, repair, design, tax, profit tax, value added tax, single tax payment.

Давлат бошқарувидаги долзарб масалалар / Правовые аспекты государственного управления / Legal aspects of Public Administration

Шавкат АСАДОВ,

юридик фанлари номзоди,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси доценти

**ДАВЛАТ, ХАЛҚ, МИЛЛАТ СУВЕРЕНИТЕТИ ВА УЛАРНИНГ
ЎЗАРО НИСБАТИ**

Суверенитетнинг турли хил концепциялари жамиятдаги олий ҳокимият субъекти ва эгаси тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун турли хил ёндашувларни ўртага ташлаган. Шу тариқа адабиётларда "монарх суверенитети", "халқ суверенитети", "парламент суверенитети", "миллат суверенитети", "синфлар суверенитети", "ҳуқуқ суверенитети" ғоялари ривожланган¹. Фанда ҳозирги кунга келиб, "суверенитет" категориясининг, асосан, учта тури алоҳида ажратилади. Булар:

1. Давлат суверенитети.
2. Халқ суверенитети.
3. Миллат суверенитети.

Суверенитет - кўп маъноли тушунча. Унинг бир нечта жиҳатлари мавжуд. Авваламбор, бу - халқ суверенитети, сўнгра, бу - миллатларнинг ўз тақдирини ўзи ҳал қилиш ҳуқуқи, ниҳоят, бу - давлат суверенитети.

Кўрсатиб ўтилган тушунчалар қанчалик бир-бирига яқин бўлмасин, уларнинг ҳар бири мазкур масаланинг муайян жиҳатларини таъкидлаб, биринчи даражага чиқаради. Шу боис, суверенитетни давлатга, халқ ва миллатга бирдай тааллуқли бўлган ягона тушунча сифатида асослаб бўлмайди.

Замонавий юридик фанда кўпчилик тадқиқотчилар "давлат", "халқ", "миллат суверенитети" тушунчаларининг бир-биридан фарқли жиҳатларини ажратиш кўрсатишди. Бироқ бу позицияни ҳамма тадқиқот-

чилар ҳам қўллаб-қувватламайди². В.А. Симонов давлат, халқ ва миллат суверенитети, уларнинг ўзаро нисбати тўғрисидаги замонавий олимларнинг фикрларини таҳлил қилиб, олтига гуруҳга бўлади. Баъзи муаллифлар, жумладан, Б. С. Эбзеев³ суверенитетни давлат, халқ ва миллат ўртасида бўлинишини инкор этади, чунки бу бир ҳодисанинг турли томонлари бўлиб, у бирликни талаб қилади; иккинчи тоифадагилар, масалан, С. В. Черниченко⁴ халқ ва миллат суверенитетини сунъий тушунчалар, дейди, фақат давлат суверенитетини тан олади; учинчи гуруҳдагилар — Р. А. Тузмухаметов⁵ бунга қарши ўлароқ, давлат суверенитети бюрократик усулда ўзлаштирилган халқ суверенитетидир, деб таъкидлайди. Тўртинчи гуруҳдагилар — Б. С. Крылов, А. И. Лепёшкин⁶лар эса турли талқинларга қарамасдан, фақат халқ ва давлат суверенитети мавжудлигини исботлашади, бешинчи гуруҳдагилар — Л.Н. Карапетян и Т. Н. Хачатрян⁷лар халқ суверенитетини миллат суверенитети билан уйғунлаштиради, олтинчи гуруҳдагилар — К. С. Гаджиев миллат суверенитетини давлат суверенитети билан тенглаштиради⁸.

Ҳақиқатан ҳам "халқ суверенитети", "миллий суверенитет" ва "давлат суверенитети" айнан бир тушунчалар эмас. Улар турли ижтимоий воқеликнинг хусусиятлари бўлиб, шу билан бирга, бу тушунчалар маълум бир умумийликка эга. Ушбу тушунчалар ичида халқ суверенитети бирламчи ҳисобланади. Миллий су-

веренитетга ҳар доим миллатга доир хусусият сифатида ёндашиб бўлмайди, буни кўп миллатларнинг тенг ҳуқуқийлиги нуқтаи назаридан тушуниш керак. Давлат суверенитети - давлатнинг эмас, балки давлат ҳокимиятининг устуворлиги ва мустақиллиги. "Давлат" ва унинг "ҳокимият"и турли тушунча ва категория ҳисобланади.

Давлат суверенитети. Давлат халқнинг расмий вакили сифатида ўз фуқароларининг иродасини ифода этади. Фақат суверен давлатгина фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда манфаатларини тўла ва ҳар томонлама таъминлаши мумкин. Давлат суверенитети деганда, давлат ҳокимиятининг устуворлиги, унинг мамлакат ичкарисида ҳам, халқаро майдонда ҳам тўла мустақиллиги тушунилади. Суверенитет⁹ давлат ҳокимиятининг алоҳида хусусияти бўлиши билан бирга, давлатнинг муҳим белгиси ҳам ҳисобланади. Ўзбекистонда давлат ҳокимиятини ташкил этишнинг энг муҳим конституциявий тамойилларидан бири давлат суверенитети принципи ҳисобланади. "Давлат суверенитети" ибораси французчада "юқори ҳокимият", "олий ҳокимият" деган маънони англатади. Суверен давлат ички ва ташқи сиёсий фаолиятида ўзининг мустақил ва олий давлат ҳокимиятига, яъни қонун чиқарувчи ҳокимиятига эга бўлади.

Тарихан ривожланиб келаётган суверенитет айнан давлат суверенитети мазмунидан келиб чиқади, яъни олий давлат ҳокимияти субъектлари томонидан суверенитетни амалга ошириш давлат суверенитети принципига таянади¹⁰. Шунинг учун, давлат ҳокимиятининг салоҳияти ва самараси, биринчи навбатда, унинг суверенитети орқали ўлчанади. Давлат суверенитети муаммолари доим хорижий ва маҳаллий давлатшунос олимлар, сиёсатчи ва файласуфларнинг диққат марказида бўлган ва бўлиб келмоқда. Миллий ижтимоий-сиёсий барқарорлик, халқаро тартиботни таъминлашга бебаҳо ҳисса қўшган, давлат ҳокимияти институтларини такомиллаштириш ва аҳолига яқинлаштириш имконини берувчи давлат суверенитети назарияси

бир неча юз йиллар давомида олимлар ва давлат арбобларининг саъй-ҳаракатлари билан ишлаб чиқилди¹¹.

Давлат суверенитети назариясида суверенитетга эгалик қилиш масаласи кўп мунозараларга сабаб бўладиган ҳолатдир. Замонавий юридик адабиётларда, қоида тариқасида, суверен, яъни давлат суверенитети субъекти (ташувчиси) сифатида доим давлат эътироф этилади¹². Бироқ, бу қараш баҳсли бўлиб, агар биз ушбу масалага тарихан (ретроспектив) назар ташласак, ҳокимият (суверенитет)га оид биринчи ғояларда суверенитет субъекти илоҳийлаштирилган ва унга кўра, Худо суверенитетнинг эгаси деб тан олинган¹³. Христиан дини адабиётларида тахминан XII асргача Ер юзидаги ҳокимият Худо томонидан берилган деб тан олинган ва унга эгалик қилиш нисбий характерга эга бўлиб, расман чекланган эди. Худо ҳокимиятнинг энг юқори нуқтаси ҳисобланган. Давлатнинг дунёвийлик хусусияти вақт сайин ортиб бориши туфайли бу назария ўз долзарблигини йўқотди. Гарчи кўпгина мусулмон давлатларида у ҳанузгача кенг тарқалган бўлса-да, Ислом ҳуқуқий доктринаси ҳокимиятни илоҳий ва дунёвийга ажратмайди¹⁴.

Суннийлик доктринасига асосланган халифалик концепциясида суверенитет Оллоҳга тегишли бўлиб, халифа умма (жамоат) билан шартномавий асосда ҳокимиятга тайинланади. Фақат умма Худо номидан олий ҳокимиятни амалга оширади. Шиалик сиёсий доктринасига (имомат) кўра, суверенитет мутлақ Оллоҳга тегишли бўлади ҳамда ердаги мусулмонлар ҳокимиятига яккабошчилик асосида шарият ва мусулмон ҳуқуқининг энг билимдони - имом раҳбарлик қилади.

Профессор З.М.Исломовнинг фикрича, давлат ҳокимияти - давлат органлари ва муассасаларида гавдаланган давлат иродаси ва куч-қудратининг жамланган ифодаси. У ҳар хил воситалар, жумладан, давлат мажбурлови ва ҳарбий куч орқали тенглик, эркинлик ҳамда адолат йўлида жамиятда тартиб ва барқарорликни таъминлайди, ўз фуқароларини ички ва ташқи тажовузлардан ҳимоя қилади¹⁵.

Давлат суверенитети мамлакат ичкари-си ва ташқарисидаги давлатнинг фаолияти ёрдамида амалга оширилади. Давлат суве-

ренитетининг ушбу икки жиҳати: биринчидан, давлат ҳокимиятининг мамлакат ичида устуворлиги; иккинчидан, бошқа давлатларнинг суверен ҳуқуқлари ва умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ тамойиллари ва меъёрларига риоя қилган ҳолда ташқи алоқаларда мустақиллиги - яхлит ва ажралмас.

Давлат суверенитети - давлатнинг фундаментал белгиси¹⁶. Немис давлатшунос олими Г. Еллинек таъкидлаганидек, давлат суверенитети давлатнинг мутлақ ўз тақдирини ўзи белгилаш ҳуқуқини ифода этади¹⁷.

Давлат суверенитетининг ҳозирги замон тушунчаси бу ҳуқуққа бўйсунган давлат ҳокимиятининг устунлиги ва мустақиллиги, давлат ваколатлари доирасида куч ишлатишга бўлган монополь ҳуқуқи ҳамда халқаро ҳуқуқий тартибот доирасида унинг мустақиллигидир¹⁸.

Давлат суверенитети кенгайтирилиши ҳам, камайтирилиши ҳам мумкин эмас, чунки унга нисбатан бевосита саноқ мезонларини, умуман, қўлаб бўлмайди. Давлат суверенитети давлатнинг суверен ҳуқуқи билан боғлиқ бўлиши мумкин эмас, бироқ айнан суверен ҳуқуқларнинг тўлиқлиги билан таъминланади.

Давлат суверенитети билан боғлиқ тарзда "иқтисодий суверенитет" ва "сиёсий суверенитет" тушунчаларидан ҳам фойдаланилади. Давлатнинг иқтисодий суверенитети деганда, халқнинг ўз миллий бойликларини мустақил тасарруф қилиши, иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш мақсадларида ўз табиий ресурсларидан фойдаланиш усуллари эркин белгиланиши аниқлашади. Шу билан бирга, "давлатнинг иқтисодий суверенитети иқтисодий соҳадаги ваколатлар доирасида мустақил равишда қарор қабул қилиш бўйича расмийлаштирилган ҳуқуқлари мажмуидир"¹⁹. У ўз табиий ресурслари устидан мутлақ назоратни амалга ошириш ва иқтисодиётнинг барча соҳаларидаги ҳар қандай корхоналар фаолияти ички юрисдикциясига олишини билдиради. Ўзбекистонлик иқтисодчи М.Н. Юсупова²⁰ иқтисодий суверенитет асосини моддий ресурс ва бойликлар эмас, балки меҳнат ресурслари ташкил қилишини таъкидлаб, у мил-

лий уйғонишнинг муҳим омили эканлигини таъкидлайди.

Давлатнинг сиёсий суверенитети мамлакат халқининг ўз иродасини эркин ифодалашини акс эттиради. "Халқ" тушунчасига, албатта, миллатидан қатъи назар, ушбу мамлакатнинг барча фуқаролари кирди. Табиийки, бундай кўп миллатли оилада давлатга ўз номини берган миллат белгиловчи аҳамиятга эга. Умуман, аксарият ҳолларда, "сиёсий" ва "давлат суверенитети" тушунчалари синоним сифатида қўлланилади. Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, ушбу тушунчаларга бўлган муносабат "униси ёки буниси" деган тамойил бўйича қаралиши мумкин эмас. Улардан бирининг илмий муомалада ишлатилиши иккинчи тушунчани инкор қилиш, деб ҳисобланмайди. Бу ўринда сўз ўзаро алоқадор тушунчалар хусусида кетмоқда, улардан бири иккинчисига қараганда бирмунча тор маънода, лекин ўз мустақил мазмунига эга.

Давлат суверенитетини амалга оширишда ҳуқуқ катта роль ўйнайди, шунингдек, давлатларнинг ички ҳуқуқи ва халқаро ҳуқуқ уни амалга оширишнинг икки асосий шакли ҳисобланади.

Миллий давлатлар томонидан халқаро ҳуқуқ тамойилларини тан олиш ва шу билан уларни давлатларнинг ички ҳуқуқига киритишнинг турли юридик шакллари мавжуд. Халқаро ҳуқуқ меъёрларини давлатларнинг ички ҳуқуқига имплементация қилишнинг уч йўналишини ажратиш мумкин:

биринчидан, Конституцияда халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган тамойил ва меъёрларини тан олиш;

иккинчидан, давлатлар томонидан тузилган халқаро шартнома ва битимларнинг меъёрлари;

учинчидан, минтақавий иттифоқларнинг ҳуқуқлари аъзо давлатларнинг ҳуқуқий тизимларига нисбатан. Бироқ таъкидлаб ўтиш жоизки, халқаро ҳуқуқий меъёрларнинг амалий роли турли давлатларнинг ички давлат ҳуқуқи тизимидаги кўрсатиб ўтилган шаклларида ҳар доим ҳам унчалик аҳамиятга эга эмас.

Халқ суверенитети. Абсолютизм инқирози ва биринчи буржуа инқилоблари билан демократик қарашлар жамиятда тобора кўпроқ таъсир кўрсата бошлади. "Давлат манфаати", "давлат суверенитети" таъминлари билан бир қаторда, "халқнинг умумий иродаси" ғояси вужудга келди. Инглиз инқилобининг назариётчиси Ж.Локк "давлат ҳокимиятининг асосий манбаи — халқ", деган фикрни ривожлантиради²¹. "Суверенитет" тушунчаси мутлақ олий ҳокимият сифатида монархдан халққа ўтади²².

Ж.Ж. Руссо "халқ суверенитети" доктринасининг асосчиси ҳисобланади. Суверенитетни халқнинг "умумий иродаси" деб ҳисоблаган ҳолда у суверенитетнинг учта таркибий қисмини ажратиб кўрсатади: 1) ажралмаслиги; 2) бўлинмаслиги; 3) олийлиги²³. Суверенитетнинг ушбу хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда Ж.Ж. Руссо "Суверенитет фақат халқ бир жойда йиғилгандагина ҳаракат бўлади"²⁴, деган хулосага келди, шунинг учун халқ суверенитетига нафақат мутлақ монархия, балки олий ҳокимият ҳисобланган парламент ҳам путур етказилади. Масалан, Ж.Ж. Руссо сўзларига кўра, инглиз халқи "Фақат парламент аъзоларини сайлаш пайтида эркиндирлар, уларни сайлаб бўлганларидан сўнг халқ яна ҳеч ким, у қулдир"²⁵. Украиналик тадқиқотчи Г.М. Волянськанинг фикрича, "Халқ суверенитети"ни барибир фуқароларнинг озодлиги ва эркинлигидан устун қўйиб бўлмайди²⁶.

Халқ суверенитети халқнинг ўз ҳокимиятини ўзи мустақил, тегишли конституциявий механизмлар воситасида, ўз манфаатлари йўлида амалга оширишини англатади. Халқ ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларида ҳокимиятнинг тўла соҳиби сифатида майдонга чиқади ва у ҳокимиятни ҳеч ким билан бўлишмайди. Ҳокимиятни Конституциянинг 7-моддасида назарда тутилмаган тартибда ўзлаштириш, ҳокимият идоралари фаолиятини тўхтатиб қўйиш ёки тугатиш, давлат ҳокимиятининг янги ва мувозий таркибларини тузиш ғайриконституциявий ҳисобланади, қонунга биноан жавобгарликка тортишга асос бўлади.

Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир. Унинг хоҳиш-иродаси давлат

сиёсатини белгилаб беради. Бу сиёсат инсон ва жамиятнинг фаровонлигини, Ўзбекистон барча фуқароларининг муносиб турмушини таъминлашга қаратилган бўлиши керак. Ҳокимият кимнидир бошқаришни, унинг хоҳиш-иродасини ўзига қаратишни англайди. Ҳокимият — ижтимоий ҳодиса. У кишилик жамиятининг юзага келиши билан пайдо бўлади ва барча инсонлар жамиятида мавжуддир, чунки барча инсонлардан жамиятни турли восита ва эҳтиёжлар орқали бошқаришни таъминлаш талаб қилинади.

Миллат суверенитети. Франциянинг 1789 йилдаги Инсон ва фуқаро ҳуқуқлари декларациясида²⁷ "суверенитетнинг манбаи, миллатга асосланиши кўрсатилган. Ҳеч бир ташкилот, бирон — бир шахс ушбу манбадан келиб чиқмаган ҳокимиятга эга бўлолмайди" (3-модда). Ушбу қоида Франция Республикасининг 1791 йилдаги Конституциясида ҳам мустақкамлаб қўйилган ва унда шундай дейилган эди: "Суверенитет миллатга тегишлидир: у бўлинмас, ажралмас ҳамда уни бегонлаштириш мумкин эмас. Халқнинг бирон бир вакили ва бирорта киши уни амалга оширишга муносиб эмас"²⁸. Шундай қилиб, инқилоб даврида вужудга келган сиёсий ва ҳуқуқий доктринанинг биринчи меваси конституция даражасида ўрнатилган миллий суверенитет бўлди.

Замонавий конституциявий ҳуқуқда, давлат ва халқ суверенитетидан ташқари, ҳар бир миллатнинг ўз тақдирини белгилаш ҳуқуқи сифатида тушунилган "миллий суверенитет" тушунчаси шаклланди. Миллий суверенитетнинг мазмуни, миллатнинг суверенитети ва унинг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан бошқа халқлар билан муносабатининг шаклини танлашда сиёсий эркинлиги назарда тутилади. Шу билан бирга, француз ҳуқуқшунослари А. Демишель, Ф. Демишель, М. Пикемаль "миллий суверенитет" атамаси аниқ маъно касб этадиган "халқ суверенитети" атамасидан фойдаланишдан қочиш учун ўйлаб топилган, деб ҳисоблашади ва бу ҳолат, уларнинг фикрича, "оддий сўз ўйини эмас"²⁹. Олимлар бу масала бўйича қуйидагича

фикр билдирадилар: "Агар суверенитет халққа тегишли бўлса, унда барча фуқаролар, умуман олганда, ушбу суверенитетнинг бир қисмини ташкил этадилар, бу фуқароларнинг умумий сайлов ҳуқуқига эгаллигини англатади. Агар суверенлик халққа тегишли бўлса, яъни мавҳум юридик шахс сифатида, мавжудлиги унинг таркибидаги шахсларга боғлиқ бўлмайди, суверенитет миллатга тегишли бўлганда эса, миллат ўз хоҳишига кўра ўзига тегишли доирадаги миллат вакилларига сайлаш ҳуқуқини ишониб топшириши мумкин, бошқача айтганда, чекланган сайлов ҳуқуқини жорий қилиш қонуний равишда мумкин бўлади. "Миллат суверенитети" тушунчаси шу тариқа умумий сайлов ҳуқуқига қарши қўйилган назарий тўсиқ ҳисобланади"³⁰. Буни М. Дюверже "Миллат суверенитети" назарияси аристократияни четлатиш ва халқни овоз бериш ҳуқуқидан фойдаланган ҳолда ҳокимиятни эгаллашига ҳалақит бериш мақсадида сайловга асосланган вакиллик ҳокимияти қуришни истаган либерал буржуазиянинг интилишларига тўлиқ мос тушди"³¹, - деб таъкидлайди. Н. Г. Карнишининг фикрича, миллат суверенитети билан халқ ва давлат суверенитетининг ўзаро нисбатига эътибор берилса, унда биринчи тушунчада ҳуқуқий институт сифатида суверенитетга тааллуқли унсурлар кўринмайди³².

Давлат учун ўзининг миллий суверенитетини сақлаш зарурияти инсониятга "миллат" тушунчаси зарур бўлгунча, шу билан бирга, мазкур тушунча орқали сиёсий-ҳуқуқий феномен ифодаланишига қадар долзарб бўлиб қолади³³.

Р.А. Ромашовнинг фикрича³⁴, агар давлат, халқ ва миллат суверенитети билан бир қаторда, шахс суверенитети масаласига эътибор қаратилмаса, суверенитет мавзусини ўрганиш тўлиқ бўлмайди. "Шахсий суверенитет" атамаси илмий муомалага ўтган асрнинг 90-йилларида амалга оширилган "демократик ислохотлар"нинг авж палласида киритилди. Ушбу атамани юридик фанда қўллашнинг мақсадга мувофиқлиги бир неча бор шубҳа остига олинган. Турли тадқиқотчилар унинг мунозарали ва ноаниқлигига ишор

ра қилдилар, аммо, афтидан, бу атама мутлақо мустақил ижтимоий ҳодиса сифатида, ҳеч бўлмаганда, инсонни халқаро миқёсда ва конституцион тан олиними сабабли жамиятда устувор мавқега, унинг ҳуқуқлари ва эркинликлари олий қадрият сифатида тавсифланганлиги туфайли ҳам эътироф этилиши керак³⁵.

Хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, давлат, халқ ва миллат суверенитети конституциявий ҳуқуқ фанида тўла алоҳида категория сифатида шаклланганлиги, уларнинг ўзаро нисбатида давлат суверенитети ҳокимиятнинг бевосита таъминланишида муҳим аҳамиятга эга бўлганлиги учун бирламчи хусусият касб этади. Давлат суверенитети кенгайтирилиши ҳам, камайтирилиши ҳам мумкин эмас, чунки унга нисбатан бевосита санок, мезонларини умуман қўллаб бўлмайди. Давлат суверенитети давлатнинг суверен ҳуқуқи билан боғлиқ бўлиши мумкин эмас, бироқ шу билан бирга, айнан суверен ҳуқуқларнинг тўлиқлиги билан таъминланади.

Манба ва адабиётлар

1. Котов А.К. Государственный суверенитет Республики Казахстан: политико-правовой анализ становления и проблемы национально-государственного развития: автореферат дис. ... доктора юридических наук: Алматы, 1994. - С. 17.
2. Симонов В.А. Суверенитет: проблемы субъектов // Вестник Омского университета. Серия "Право". 2016. № 1 (46).-С. 54.
3. Эбзеев Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. - М.: Юрид. лит., 2005. - С. 338-366.
4. Черниченко С. В. Теория международного права. - Т. 2: Старые и новые теоретические проблемы. - М., 1999. - С. 214.
5. Тузмухаметов Р. А. Суверенитет в государственном и международном праве // Советское государство и право. - 1991. - № 5. - С. 27).
6. Крылов Б. С. Что такое суверенитет? // Народный депутат. - 1991. - № 3. - С. 12, Лепёшкин А. И. Советский федерализм. - М., 1978. - С. 253.

7. Карапетян Л. Н., Хачатрян Т. Н. Суверенитет народа в многонациональном государстве // Советское государство и право. - 1990. - № 11. - С. 6, 7, 9
8. Гаджиев К. С. Суверенитет // Федерализм. Энциклопедия. - М., 2000. - С. 530.
9. "Суверенитет" деган ибора давлат-хукукий маънода биринчи марта XVI асрда француз олими Ж.Боден томонидан киритилган. Ж.Боден ўзининг "Давлат тўғрисида олти китоб" номли асарига давлатни "суверен ҳокимият воситасига кўплаб оилалар ва уларга тегишли нарсалар" устидан адолатли ҳукмронлик қилиш воситаси сифатида тушунишни таклиф этганди. "Суверенитет", "суверен ҳокимият" унинг назариясидаги муҳим тушунчалардир. Унинг фикрича, "Суверенитет давлатнинг доимий ва мутлақ ҳокимиятидир". Айни пайтда, Ж.Боден назариясининг ўзига хос томони шундаки, одамларнинг бутун жамоаси суверен ҳокимиятнинг энг яқин ва бевосита амалга оширувчиси бўлолмайди, бу вазифани ҳамманинг устидан ҳукмрон бўлган давлатпаноҳ (ёки олий орган) бажариши мумкин. Шу тариқа, у халқ суверенитетини кейинги ўринга суриб, уни давлатпаноҳ суверенитетига алмаштиради.
10. Диденко Н. С. Трансформация политико-правового содержания государственного суверенитета на рубеже XX-XXI вв.: теоретико-правовое исследование: диссертация ... кандидата юридических наук. Ростов-на-Дону, 2006. - С.35.
11. Красинский В.В. Государственный суверенитет: гносеологический аспект проблемы// Современное право 2015. № 7.- С 5. (С 5-10).
12. Палиенко Н. И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и ее правовое значение. - Ярославль: 1903.- С. 316 и сл.
13. Черняк Л.Ю. К вопросу о носителе государственного суверенитета. Сибирский юридический университет. №3 (30), 2006. - С.15.
14. Черняк Л.Ю. К вопросу о носителе государственного суверенитета. Сибирский юридический университет. №3 (30), 2006. - С.15.
15. Исламов З.М. Проблема власти: ее понимание, назначение, социальная ценность. - Т.: ТГЮИ. - 2003.- С.27.
16. Правовые проблемы определения и реализации государственного суверенитета на современном этапе: монография / под ред. А. К. Сковикова, И. В. Яковюка. - М., 2010. - С.73.(320 с).
17. Еллинек Г. Общее учение о государстве / вступ. ст. И.Ю.Козлихина. -СПб., 2004.-С.363.
18. Ахмедшаева М.А. Давлат ва ҳуқуқ ривожининг ҳозирги замон тенденциялари / Масъул муҳаррир: ю.ф.ғ., проф. З.М. Исламов. - Т.: ТДЮУ, 2016. - Б. 62.
19. Болдырев О.Ю. Конституционно-правовые проблемы обеспечения экономического суверенитета: Россия, зарубежный опыт: автореферат дис. ... кандидата юридических наук / Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. -Москва; 2017. - С. 16.
20. Юсупова М.Н. Формирование трудового потенциала в условиях экономического суверенитета: диссертация ... кандидата экономических наук / Андижанского гос. ун-т им. З.М.Бабура.- Ташкент: 1995. - С. 7-9.
21. Локк Д. Избранные философские произведения. Т. 2.-М., 1960.- С. 85-86.
22. Оль П.А. Политико-правовая сущность суверенитета. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского.-№2. 2003. - С.110.
23. Руссо Ж.-Ж. Трактаты. М., 1969.- С.170, 167; Руссо Ж.-Ж. Педагогические сочинения. Т. 2. -М., 1981.- С. 174.
24. Руссо Ж.-Ж. Трактаты. -М., 1969.-С. 227.
25. Ўша манба. -С. 169.
26. Волянська Г.М. Народный суверенитет и формы его реализации в Украине: конституционно-правовые аспекты.: автореферат дис. ... кандидата юридических наук.-Киев, 1995. - С.17.
27. Французская Декларация прав человека и гражданина 1789 года\\ (<http://www.agitclub.ru/museum/revolution1/1789/declaration.htm>)
28. Сборник документов по истории нового времени. Буржуазные революции XVII-XVIII вв. -М., 1990.- С. 190, 194.
29. Демишель А., Демишель Ф., Пикемаль М. Институты и власть во Франции.- М., 1977.- С. 9-10.

30. Демишель А., Демишель Ф., Пикемаль М. Институты и власть во Франции. -М., 1977.- С. 9-10.

31. История буржуазного конституционализма XVII-XVIII вв.- М., 1983.- С. 207.

32. Карнишина Н. Г. Теория суверенитета в дореволюционном русском государствоведении. *Общественные науки / Политика и право.* -№ 4 (16), 2010. - С.53.

33. Лапаева В.В. Государственный суверенитет как философско - правовая проблема. *Труды Института государства и прав РАН* №2. 2016. - С.77.

34. Ромашов Р.А. Современный конституционализм: вопросы истории и теории.- СПб., 1998.- С. 123-124; Ромашов Р.А. Ромашова Г.Т. Суверенитет личности: понятие, признаки, гарантии // *Вестник СПб университета МВД России.* 1999. № 3.- С. 47-48. и др.

35. Оль П.А. Политико-правовая сущность суверенитета. *Вестник Нижегородского университета им.Н.И. Лобачевского.*- №2. 2003. - С.112-113.

Давлат, халқ, миллат суверенитети ва уларнинг ўзаро нисбати

Шавкат Асадов,

юримик фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат
бошқаруви академияси доценти

Аннотация: мақолага "давлат суверенитети", "халқ суверенитети", "миллат суверенитети" тушунчаларининг моҳияти очиб берилган ва уларнинг бир-бирига нисбати таҳлил қилинган. Категорияларга оид хорижий ва маҳаллий олимларнинг қарашлари ва ёндашувлари тизимлаштириб берилган.

Калит сўзлар: суверенитет, давлат ҳокимияти, давлат суверенитети, халқ суверенитети, миллат суверенитети.

Государственный, народный и национальный суверенитет и их соотношения

Шавкат Асадов,

кандидат юридических наук,
доцент Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: анализируется сущность понятий "государственный суверенитет", "народный суверенитет", "суверенитет нации" и их соотношение. Систематизированы мнение, подходы зарубежных и местных ученых по этим категориям.

Ключевые слова: суверенитет, государственная власть, государственный суверенитет, народный суверенитет, национальный суверенитет.

State, people and national sovereignty and their relations

Shavkat Asadov,

PhD (law), Associate Professor of the
Department of Academy of Public
Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the essence of the concepts of "state sovereignty", "popular sovereignty", "nation sovereignty" and their relationship is analyzed. The opinion and approaches of foreign and local scientists in these categories are systematized.

Keywords: sovereignty, state power, state sovereignty, people sovereignty, national sovereignty.

Исроил ЖАББОРОВ,
*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси тингловчиси*

ДАВЛАТ ХИЗМАТЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида" - ги Фармони¹ биноан Ўзбекистонда давлат хизматлари кўрсатишнинг мутлақо янги ташкилий асослари жорий этилди, давлат ва аҳоли ўзаро ҳамкорлигининг замонавий концепциясига пойдевор қўйилди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Давлат хизматлари кўрсатиш миллий тизимини янада комплекс ривожлантириш чоралари ҳақида" ги Қарори² ҳам қабул қилинди.

Президентнинг мазкур Фармони ва Қарорида давлат хизматларининг фаолиятини ташкил қилишнинг асосий йўналишлари билан боғлиқ масалалар тўлиқ ўз ифодасини топган.

Ўтган қисқа давр мобайнида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизмати агентлиги томонидан давлат хизматлари кўрсатиш тартиботларини соддалаштиришга, тақдим этиладиган ҳужжатлар сони ҳамда мурожаатларни кўриб чиқиш муддатини кескин қисқартиришга, давлат хизматларини кўрсатувчи давлат органлари ваколатларини номарказлаштириш орқали хизмат кўрсатиш тезкорлигини кучайтиришга қаратилган бир қатор ишлар амалга оширилди.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев айтганидек, тадбирларнинг пировард мақсади давлат хизматлари кўрсатиш соҳасида "Фуқаролар эмас, ҳужжатлар ҳаракатланади",

деган муҳим тамойилни жорий этиш имконини яратишга қаратилганлиги билан аҳамиятлидир.

Шу мақсадда биз ушбу соҳани янада такомиллаштиришимиз ва талаб юқори бўлган хизматларни жорий этиш учун янги қонун ва қонуности ҳужжатларни қабул қилишимиз ҳамда тизимдаги инфраструктурани янада яхшилашимизни даврнинг ўзи талаб қилмоқда.

Жанубий Корея Президенти Ли Мён Бакнинг: "Келажакка тайёргарлик кўришимиз керак. Шу боис - биз учун ахборотлаштиришни ривожлантириш Кореянинг келажаги учун асосий восита сифатида муҳим аҳамият касб этади"³, -деб таъкидлаганида катта маъно бор.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, давлат хизматлари кўрсатиш миллий тизимини янада комплекс ривожлантиришимиз учун соҳада айрим тизимли хато-камчиликлар ҳам борки, уларни бартараф этмасдан ижобий натижага эришиб бўлмайди. Хусусан,

1. Давлат хизматини кўрсатувчи органлардаги қоғоз кўринишидаги мавжуд 1,5 млрд. архив маълумотлари тўлиқ рақамлаштирилмаганлиги (оцифровка) фуқароларга тезкор, қулай, шаффоф ва сифатли тарзда давлат хизмати кўрсатиш имкониятини чекламоқда.

Масалан, фуқаро ФХДЁ бўлимига ўзига ёки яқин қариндошига нисбатан қайд этилган фуқаролик ҳолати далолатномаси билан боғлиқ маълумот олиш учун мурожаат қилганда, ФХДЁ бўлими ходими архив ҳужжатларини алифбо дафтари ёки мавжуд далолатнома ёзувлари бўйича қидиради. Бунда ФХДЁ бўлими ходимларидан бир ойгача муддат талаб этади.

Агарда, барча ФХДЁ органларидаги мавжуд далолатнома ёзувлари тўлиқ рақамлаштирилган тақдирда юқоридаги ҳолат учун атиги 5 дақиқа вақт керак бўлади.

Таъкидлаш жоизки, ваколатли давлат органларининг зарур ҳужжатлар ва ахборотларни бошқа тузилмалардан мустақил равишда олиши ҳисобига хизмат кўрсатиш муддатини қисқартириш давлат хизмати кўрсатиш тизимини ислоҳ қилишнинг энг муҳим йўналишларидан бири ҳисобланади.

Шундай экан, биринчи навбатда, барча давлат органлари, жумладан, "Ўзархив" агентлигининг архив маълумотларини рақамлаштириш масаласини ҳал этмасдан туриб, ушбу вазифани рўёбга чиқариш имкони бўлмайди.

Маълумот учун: "Ўзархив" агентлигининг 1 млрд.дан ортиқ архив маълумотларини рақамлаштириш учун камида 100 йил муддат талаб этилади.

Давлат хизматларини кўрсатишга масъул бўлган барча давлат идораларининг архив маълумотларини 2025 йилгача босқичма-босқич рақамлаштириш учун Давлат раҳбари ёки Ҳукумат қарори асосида ҳар бир давлат хизмати кўрсатувчи давлат органи ва бошқа ташкилотларнинг архив маълумотларини рақамлаштириш муддатлари, молиялаштириш манбалари аниқ кўрсатилган комплекс чора-тадбирларни белгилаш лозим.

Бунда, белгиланган муддатларда идоравий маълумотларни рақамлаштирмаган давлат органларининг биринчи раҳбарларига нисбатан қатъий чоралар кўрилиши ҳақида огоҳлантириш мақсадга мувофиқ бўлади.

2. Республиканинг аксарият ҳудудлари, айниқса, олис қишлоқлари замонавий телекоммуникация (мобиль алоқа ва Интернет тармоғи) инфратузилмасига эга эмаслиги мавжуд алоқа тармоқларининг атиги 27 фоизи оптик толали алоқа билан таъминланганлиги аҳолининг интерактив давлат хизматларидан тўлиқ фойдаланиш бўйича айрим муаммоларни келтириб чиқармоқда.

Республиканинг аксарият ҳудудларида Интернет тармоғининг мавжуд эмаслиги ёки тезлигининг пастлиги Ягона интерактив давлат хизматлари портали (кейинчалик матн-

да - ЯИДХП) орқали қатор давлат хизматларини олиш имкониятини чекламоқда.

Жумладан, солиқ тўловчининг идентификацион рақамини тасдиқлаш ҳақидаги маълумотномани тегишли идораларга бормасдан туриб, ЯИДХП орқали атиги 5 дақиқада олиш имконияти мавжуд.

Бироқ, аҳолининг ушбу имкониятдан самарали фойдаланмаётганлиги оқибатида, давлат хизмати кўрсатувчи давлат органларида навбатлар юзага келмоқда, аҳоли ушбу хизматларни олиш учун тегишли давлат органига бир неча маротаба мурожаат қилишига тўғри келмоқда.

Шундай экан, республиканинг барча минтақаларида Интернет тезлигини ошириш, олис қишлоқларда бундай имкониятларни яратиш, шунингдек, аҳолининг, айниқса, ёшларнинг Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали хизматлар олишга доир билим ва кўникмаларини ошириш бўйича Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлигининг ташаббуси етарли даражада, деб бўлмайди.

Фаолияти замонавий телекоммуникация инфратузилмасини ривожлантиришга йўналтирилган тадбиркорлик субъектларига зарур бўлган моддий техника, дастурий таъминотлар ва асбоб-ускуналар, шунингдек, бутловчи қисмларни божхона тўловларидан озод қилиш механизминини ишлаб чиқиш, шунингдек, телекоммуникациялар тармоғини лойиҳалаш, қуриш, фойдаланиш ва хизматлар кўрсатиш фаолиятини амалга оширишни лицензиялаш бўйича давлат божларини кескин равишда камайитириш мақсадга мувофиқ.

Ушбу механизм асосида ҳар бир туман ва шаҳарда камида иккитадан интернет-провайдер фаолиятига ихтисослашган тадбиркорлик субъектлари бўлишига шароит яратиб бериш талаб этилади.

Шунингдек, Халқ таълими, Олий ва ўрта махсус таълим вазирликлари билан ҳамкорликда ёшларнинг ЯИДХП орқали масофадан туриб давлат хизматларидан фойдаланишга доир кўникмаларини ошириш-

га қаратилган курслар, ўқув дастурларини жорий этиш лозим.

3. Бугунги кунда аҳоли ва тадбиркорлик субъектларига давлат хизматлари жойлардаги Давлат хизматлари марказлари билан бирга, ЯИДХП орқали ҳам кўрсатилмоқда.

Бу деярли бир хил функциянинг турли идоралар томонидан амалга оширилишига, оқибатда, ҳуқуқни қўллаш амалиётининг турлича йўлга қўйилишига сабаб бўлмоқда.

Биринчидан, Давлат хизматлари марказлари орқали кўрсатиладиган давлат хизматларининг барчаси Давлат хизматлари агентлиги томонидан мувофиқлаштириб борилиб, тегишли таъсир (маъмурий жавобгарлик) чораларини қўллаш орқали давлат хизматларини кўрсатувчи давлат органлари ва бошқа ташкилотлар масъул ходимлари томонидан турли бюрократик тўсиқларга (муддат бузилиши, асоссиз рад этиш, қўшимча ҳужжатлар талаб қилиб олиш) йўл қўйилишининг олди олинмоқда.

Бироқ, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги бундай ваколатга эга эмаслиги сабабли, ЯИДХП орқали аҳолига кўрсатилаётган хизматларнинг сифати ва самарадорлиги устидан ягона назорат ўрнатилмаган.

Иккинчидан, ЯИДХП Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлигининг "Узинфоком" ва "Электрон ҳукумат" марказлари томонидан техник ва ташкилий-таҳлилий ҳамда ҳуқуқий жиҳатдан қўллаб-қувватлаб келинмоқда.

Давлат хизматлари марказлари орқали кўрсатилаётган хизматлар бўйича юзага келаётган ҳар бир техник муаммо учун юқоридаги марказларга мурожаат қилишга мажбур бўлмоқдалар.

Бироқ, ушбу марказлар, нафақат Давлат хизматлари агентлигининг муаммолари билан, балки бошқа вазифалар билан ҳам (масалан, mt.gov.uz; jro.gov.uz ва бошқа йирик лойиҳалар) шуғулланиб келмоқда.

Оқибатда, иш ҳажмининг кўплиги ва мувофиқлаштириб турувчи бошқа давлат органлари ва идораларининг интерактив давлат хизматларига доир кўрсатма ва му-

рожаатлари ҳисобига Давлат хизматлари марказларининг электрон тизимидан алоҳида шуғулланишга етарли даражада эътибор қаратилмаяпти.

Бу Давлат хизматлари марказлари орқали кўрсатилаётган хизматларда техник узилишлар ва бошқа муаммоларни оператив тарзда ҳал этиш имкониятини кескин пасайтирмоқда.

Учинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг юқоридаги Фармони ва Қарори⁴га мувофиқ жисмоний ва юридик шахсларга давлат хизматлари кўрсатиш соҳасида ягона давлат сиёсатини амалга ошириш Давлат хизматлари агентлигининг асосий вазифаси ҳисобланади.

Шундай бўлса-да, Агентликнинг ЯИДХП орқали кўрсатилаётган хизматларда ҳуқуқни қўллаш амалиёти тўғри йўлга қўйилганлигини назорат қилиб бориш ваколати чекланган.

Ушбу идоралар фаолиятини уйғунлаштириб, ЯИДХП узлуксиз ишлашига масъул бўлган Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлигининг тегишли таркибий бўлинмаларини Давлат хизматлари агентлигига ўтказиш масаласини ҳал этиш лозим.

4. Давлат хизматини кўрсатувчи давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг давлат хизматини кўрсатишга масъул бўлган ходимларига ушбу хизмат аксарият ҳолларда қўшимча вазифа сифатида қаралмоқда.

Бу уларнинг давлат хизматини кўрсатишга доир масъулиятини сусайтирмоқда, ўз навбатида, ушбу ҳолатлар давлат хизматининг сифати ва самарадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Мисол учун, Давлат хизматлари марказлари орқали кўрсатилаётган болаларни давлат мактабгача таълим муассасаларига қабул қилиш хизмати бўйича туман (шаҳар) мактабгача таълим бўлимларида ушбу хизматни амалга оширишга масъул бўлган алоҳида таркибий бўлинма (ёки ходим штати) мавжуд бўлмай, бу каби вазифалар бўлиннинг маънавий-ахлоқий тарбия, ахборот тизимларини жорий этиш бўйича методистларига қўшимча вазифа сифатида юклатиб келинмоқда.

Оқибатда, мактабгача таълим бўлимлари томонидан мазкур соҳадаги давлат хизматларини кўрсатиш сифати қониқарсизлигича қолмоқда.

Мисол учун, Агентлик томонидан жорий йилнинг март ойида республикада мактабгача таълим бўлимлари фаолиятини ўрганиш якунлари бўйича тайёрланган маълумотга кўра, жами 7 821 та қонун бузилиши ҳолатлари аниқланган (2 901 та ҳолатда давлат хизмати кўрсатиш муддати бузилган, 837 та ҳолатда ортиқча ҳужжат талаб қилинган, 1 590 та ҳолатда тўғридан-тўғри давлат хизмати кўрсатилган, 32 та ҳолатда мурожаат асосиз равишда рад этилган, 2 461 та ҳолатда бошқа қонун бузилиш ҳолатларига йўл қўйилган)⁵.

Бу каби ҳолатлар, шунингдек, деярли барча давлат хизматларини кўрсатувчи давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, ҳокимликларда (ҳокимлик томонидан кўрсатиладиган деярли барча хизматлар қайсидир котибият мутахассислари зиммасига қўшимча масъулият сифатида бириктирилган) мавжуд.

Ҳар бир давлат органида давлат хизматини кўрсатишга масъул бўлган алоҳида таркибий бўлинмаларни ташкил этиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти қарорини қабул қилиш лозим.

Шу боис давлат бошқаруви органларининг туман бўлимларида давлат хизматини кўрсатиш бўйича масъул таркибий бўлинма, вилоят бошқармаларида ушбу таркибий бўлинмалар фаолиятини назорат қилиб борувчи таркибий бўлинма, республика марказий аппаратида эса, давлат хизматларини жорий этиш, ривожлантириш ва мувофиқлаштириб бориш бўйича таркибий бўлинмаларни ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

5. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ва Молия вазирлигининг 2018 йил 1 августдаги қўшма қарори билан ФХДЁ бўлимлари фаолиятини молиялаштириш тартиби тўғрисидаги низом тасдиқланган, мазкур низомга асосан ФХДЁ бўлимлари ходимларига узоқ муддат хизмат қилгани учун иш ҳақига устама ҳақи ва мартаба даражалари учун қўшимчалар тўлашга,

ходимларни моддий рағбатлантириш ва ФХДЁ бўлимларининг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш бўйича тадбирларга сарфлаш назарда тутилганлигига қарамай, туман (шаҳар) ФХДЁ бўлимлари ва никоҳ уйлари туман (шаҳар) ҳокимликлари тасарруфига ўтказилгандан буён ходимларни ишга қабул қилиш тегишлича расмийлаштирилмаган, улар ойлик иш ҳақи ва бошқа қўшимча тўловлар билан тўлиқ таъминланмаган.

Бу эса жойларда ФХДЁ бўлимларининг фаолиятига бевосита салбий таъсир кўрсатиб, кадрлар қўнимсизлигига, статистик ҳисоботларнинг бузиб кўрсатилишига, айрим ҳолларда эса коррупцион ҳолатларнинг юзага келишига олиб келмоқда.

Соҳага масъул ва манфаатдор туман (шаҳар) тузилмалари ходимлари иштирокида семинарлар ташкил этиб, ФХДЁ бўлимлари фаолиятини молиялаштириш ва мувофиқлаштириш билан боғлиқ барча масалаларни келишиб олиш иш самарадорлигига ижобий таъсир кўрсатади.

Ҳудудларда фаолият юритаётган ФХДЁ бўлимлари ходимларини ишга қабул қилишни тегишлича расмийлаштириш, ойлик иш ҳақи ва қўшимча тўловларни тўлаб бериш масаласини кўриб чиқиш лозим.

6. Айрим ҳудудларда ФХДЁ бўлимлари бинолари фуқароларга ҳуқуқий хизмат кўрсатиш учун талаб даражасида эмас (Тошкент шаҳар Яшнобод тумани). Шунингдек, зарур канцелярия моллари ва бошқа моддий-техника воситалари (принтер бўёқлари) билан таъминлаш ишлари ташкил этилмаган.

Масалан, ўртача 750 минг ойлик иш ҳақи олиб ишлаётган ходимнинг ойига ўртача 200 минг сўм канцелярия молларини харид қилиб олиши коррупцион ҳолатларни келтириб чиқаришга сабаб бўлади.

Махсус ҳисобварақ маблағлари доирасида ФХДЁ бўлимларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, шунингдек, ФХДЁ бўлимлари томонидан ундирилаётган тўловларнинг махсус ҳисобварақларга тўлиқ тушаётганлиги ва уларнинг сарфлашинини назорат қилиш механизмини жорий қилиш зарур.

Махсус ҳисобварақ маблағлари доирасида ФХДЁ бўлимларининг моддий-техника

базасини мустақкамлаш, жорий сақлаш харажатлари (коммунал хизматлар, канцелярия моллари, конверт-маркалар, принтер буюқлари ва б.) ваколатли орган ҳисобланган ҳокимликлар томонидан тўлиқ молиялаштирилиши лозим.

7. Давлат хизматлари марказлари биноларининг бугунги ҳолати, марказ ходимлари штатларининг сони талабга жавоб бермайди. Хусусан, Давлат хизматлари марказлари орқали 2017 йил 1 апрелига қадар фақат тадбиркорлик субъектларига 37 турдаги давлат хизматлари кўрсатилган бўлса, бугунги кунда ушбу хизматлар сони 120 тага етди.

Рақамларга эътибор қаратадиган бўлсак, Давлат хизматлари марказлари орқали 2017 йилда фақат тадбиркорлик субъектларига 120 мингдан ортиқ давлат хизматлари кўрсатилган бўлса, хизмат турлари кенгайганлиги ҳисобига, 2019 йил 1 сентябрь ҳолатига кўра, фуқаролар ва тадбиркорларга кўрсатилган давлат хизматлари сони қарийб 8,1 млн. тани⁶ ташкил этган.

Таъкидлаш жоизки, туман (шаҳар) Давлат хизматлари марказларининг ходимлари сони (ўртача 4 нафардан 18 нафаргача) "ягона дарча" марказлари фаолият кўрсатган даврда фақат тадбиркорлик субъектларига кўрсатиладиган хизматлардан келиб чиққан ҳолда шакллантирилган.

Ваҳоланки, 2018 йил 1 апрелдан эътиборан аҳолига ҳам хизматлар кўрсатилишига қарамай, Марказ ходимларининг штатлари сони тегишли тарзда кўпайтирилмаган.

Оқибатда, бугунги кунда Марказларнинг ҳар бир ходими томонидан кунига ўртача 30 тадан 70 тагача хизмат кўрсатилмоқда. Хусусан, илгари биргина туман давлат хизматлари марказларига хизмат олиш учун бир кунда ўртача 20-30 нафар фуқаро мурожаат қилган бўлса, ҳозирда уларнинг сони 500-1000 нафарни ташкил этмоқда.

Ташриф буюрувчилар учун барча қулайликларни ўзида мужассамлаштирган инновацион давлат хизматлари марказлари биноларини қуриш учун Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Президентининг туман (шаҳар)лардаги халқ қабулхоналари ҳузуридаги давлат хизматлари марказлари биноларининг давлат-хусусий шериклик шартлари асосида қурилишини

ташкил этиш тўғрисида"ги ПҚ-3701-сонли Қарори⁷ қабул қилинди.

Давлат хизматлари марказлари орқали кўрсатилаётган хизматлар сони босқичма-босқич ортиб бораётганлигини (2020 йилдан бошлаб 160 тага яқин хизматлар кўрсатилади) инобатга олиб, Давлат хизматлари марказлари учун ташриф буюрувчи аҳоли сонига мутаносиб бўлган бинолар ажратиш масаласини ҳал этиш кечиктириб бўлмайдиган ҳолат сифатида баҳоланиши лозим. Хусусан, соҳада айрим тизимли хато-камчиликлар ҳам борки, уларни бартараф этмасдан ижобий натижага эришиб бўлмайди.

Жумладан, жойларда Давлат хизматлари марказлари биноларининг қурилиши ишлари устидан ҳокимликлар томонидан таъсирчан назорат ўрнатилмаган. Ушбу қарор ижроси учун масъул бўлган аксарият туман (шаҳар) ҳокимликлари томонидан топшириқнинг долзарблигига етарли даражада аҳамият берилмаётганлиги сабабли, Марказ биноларини қуриш ва реконструкция қилиш билан боғлиқ чора-тадбирларни амалга ошириш ишлари уларнинг хоҳишигагина боғлиқ бўлиб қолмоқда.

Шунингдек, Вазирлар Маҳкамасининг кўрсатмасига биноан ҳар бир вилоятда Марказ биноларини қуриб битказиш бўйича алоҳида режа-жадвал тасдиқланган бўлса-да, унинг ижросини назорат қилиб борувчи таъсирчан механизм мавжуд эмаслиги сабабли, Марказ биноларининг қурилиш-таъмирлаш ишларини олиб бориш, инвесторларни жалб қилиш, уларга имтиёзли кредитлар ажратиш билан боғлиқ масалалар ва зарур чора-тадбирлар фақатгина Давлат хизматлари агентлигининг ўз зиммасида қолиб кетмоқда.

Инвестор топилмаган чекка ва иқтисодий салоҳияти қониқарсиз бўлган туманларда бинони маҳаллий бюджет маблағлари ҳисобидан барпо этишнинг имкони йўқ. Ушбу масала вилоят ёки республика даражасида муҳокама қилинмаяпти.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки томонидан Марказ биносини қуриш бўйича келишувга эришилган инвесторлар учун Қарорда назарда тутилган имтиёзли кредитлар билан таъминлаш бўйича марказлашти-

рилган таҳлил олиб боришмаяпти, бу борада тегишли амалий ёрдам кўрсатилмаяпти.

Юқорида қайд этилган тизимли камчиликларни бартараф мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш зарур:

биринчидан, давлат-хусусий шериклик шартлари асосида Марказ биноларини қуриш ишлари устидан самарали ва таъсирчан назорат ўрнатиш, ушбу масалани ҳукумат даражасида мунтазам равишда муҳокама қилиб бориш;

иккинчидан, инвесторлар бўлмаган ҳудудларда биноларни қуриш ва реконструкция қилиш ишлари тегишли ҳокимликлар маҳаллий бюджет маблағлари ҳисобидан амалга оширилишини инобатга олиш;

учинчидан, туман (шаҳар) Давлат хизматлари марказларининг намунавий тузилмасига, уларнинг чекланган сонини хизматлар ва ташриф буюрувчи аҳоли сонидан келиб чиқиб, Агентликнинг бюджетдан ташқари жамғармаси маблағлари ҳисобидан орттириб боришни назарда тутувчи ўзгартириш киритиш мақсадга мувофиқ.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 декабрдаги "Аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5278-сонли Фармони. www.lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 15 февралдаги "Давлат хизматлари кўрсатиш миллий тизимини янада комплекс ривожлантириш чоралари ҳақида"ги ПҚ-4193-сонли Қарори. www.lex.uz

3. Жанубий Корея Республикаси Президентини Ли Мён Бакнинг 2008 йил 3 декабрдаги маърузаси. www.egov.go.kr

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 декабрдаги "Ўзбекистон Республикаси Аглия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида"ги ПҚ-3430-сонли Қарори. lex.uz

5. Ўзбекистон Республикаси Аглия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлигининг 2019 йил I чорак ҳисоботи.

6. Ўзбекистон Республикаси Аглия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлигининг 2019 йил саккиз ойлик ҳисоботи. www.lex.uz

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Президентининг туман (шаҳар)лардаги халқ қабулхоналари ҳузуридаги давлат хизматлари марказлари биноларининг давлат-хусусий шериклик шартлари асосида қурилишини ташкил этиш тўғрисида"ги ПҚ-3701-сонли Қарори. www.lex.uz

Давлат хизматлари фаолиятини янада такомиллаштиришнинг айрим долзарб масалалари

Исроил Жабборов,

Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси тингловчиси

Аннотация: мақолада давлат хизматлари фаолиятини янада такомиллаштириш йўллари тўғрисида фикр юритилган. Унда давлат хизматлари кўрсатиш соҳасида мавжуд бўлган айрим тизимли хато-камчиликлар келтириб ўтилган ҳамда уларни бартараф этиш бўйича бир қатор чора-тадбирлар таклиф этилган.

Калит сўзлар: давлат хизматлари, ҳужжатлар, рақамлаштириш, Ягона интерактив давлат хизматлари портали, давлат-хусусий шерикчилик.

Некоторые актуальные вопросы дальнейшего совершенствования сферы государственных услуг

Исроил Жабборов,

слушатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье описываются пути дальнейшего совершенствования государственных услуг. В ней приведены некоторые систематические недостатки в предоставлении государственных услуг и предложены меры для их устранения.

Ключевые слова: государственные услуги, документы, оцифровка, Единый портал интерактивных государственных услуг, государственно-частное партнерство

Some important questions of further improvement of public services

Isroil Jabborov,

listener of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: The article describes the ways to further improve public services. It provides some systematic shortcomings in the provision of public services and suggests measures to address them.

Keywords: public services, documents, digitization, the Unified portal of interactive public services, public-private partnership.

Комилжон НАСИРОВ,
педагогика фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари академияси
катта ўқитувчиси

САМАРАЛИ БОШҚАРУВ ЎЗЛИКНИ НАМОЁН ЭТИШ ОМИЛИ СИФАТИДА

"Барчамизга аёнки, ислохот - бу янги-ланиш, ўзгариш дегани. Ислохотлар ижобий натижа бериши учун, аввало, раҳбарларимиз ва одамларимиз ўзгариши керак. Инсон ўзгарса, жамият ўзгаради. Бу мақсадга эришиш учун, биринчи навбатда, барча даражадаги раҳбарлар ва халқ депутатлари, барча етакчилар ўз фаолиятини танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик асосида ташкил этишларини бугун ҳаётнинг ўзи талаб этмоқда. Замонавий, оқилона бошқарув тизимини жорий этиш - олдимизга қўйган вазифаларни бажаришнинг асосий шартидир".

Оқилона бошқарув тизими раҳбар шахси ва маҳоратига боғлиқ бўлиб, бу жараёнда психологик омиллар муҳим ўрин тутати. Раҳбарлик фаолияти меҳнатни тўғри ташкил этиш, мақсад ва вазифаларни аниқ белгилаш, самарали мувофиқлаштириш, топшириқларнинг бажарилишини назорат қилиш ҳамда ижобий натижаларга эришишни назарда тутадиган жараёндир.

Раҳбарлик қилиш бошқаришдир. Оқилона бошқариш эса санъат ҳисобланади. Уни амалга оширишда психологик билимлардан фойдаланиш меҳнат унумдорлигини янада ошириш ва муваффақиятга эришиш гаровидир. Бошқариш - ходимлар фаолиятида тўғри йўлни танлаш, қарор қабул қилиш ва унинг бажарилишини назорат қилишдаги ижтимоий-психологик ҳодиса.

Бошқарувнинг илмий асосларини ишлаб чиқишда америкалик муҳандис ва олим Фредерик Тейлорнинг хизматлари катта. У

меҳнат жараёнини техника ёрдамида янада такомиллаштириш, меҳнат тақсимооти тамойили асосида бошқариш ва қатъий ижро тизимини жорий этиш, шунингдек, меҳнат ҳажмини белгилаш ҳамда бошқарув амалиётини мустақил илмий тадқиқот соҳаси сифатида ўрганиш каби янги тақлифларини илгари сурган. Ф.Тейлорнинг фикрлари асосида ташкил этилган меҳнат жараёнлари ўз самарасини бера бошлаганини кўриб, амалиётчи ва олимлар бошқарув жараёнида янги усул ҳамда ёндашувларни қўллаш орқали кўзланган мақсадларга эришиш мумкинлигига ишонч ҳосил қилганлар. Натижада, "Бошқарув психологияси" номли янги фанга асос солинган.

Ф.Тейлор меҳнатни ташкил этишда ижтимоий ва психологик ҳодисаларнинг аҳамиятига ҳам алоҳида эътибор қаратди, ишчи ва хизматчилар фаолиятига улар билан бирга меҳнат қилаётган гуруҳ жуда кучли таъсир кўрсата олиши мумкинлигини тадқиқотлари давомида аниқлади. Шунингдек, у меҳнат унумдорлиги пасайишига ходимларни рағбатлантириш тизимининг мукамал эмаслиги сабаб бўлишини ҳам таъкидлаган. Ф.Тейлорнинг илмий хулосаларига кўра, "Фақат мукофотлаш тизими орқали инсонларни самарали бошқариш мумкин. Бунинг учун эса белгиланган ишлар амалга оширилган заҳоти ишчи ва ходимларга мукофотлар берилиши лозим".

Ф.Тейлорнинг издошларидан бири, америкалик олим Генри Гантт меҳнатни тўғри ташкил қилиш борасида янада илғор ғоялари билан дунёга танилди. 1901 йилда у илк бора меҳнатга ҳақ тўлаш жараёнига мукофотлаш тизимини жорий этиш тақлифи

билан чиқди. Г. Гантнинг фикрича, инсон ҳаёт кечириши учун меҳнат қилар экан, у ўз меҳнатида доимо завқ олиши лозим. Ана шундай шарт-шароитни ўз қўл остидагиларга яратиш ҳар бир раҳбарнинг асосий вазифаси эканлигини ўз китобида алоҳида таъкидлаган³. Бошқарув назариялари ривожига француз муҳандиси ва тадбиркори Анри Файоль ҳам салмоқли ҳисса қўшган. А. Файоль назарияси бўйича инсон омилини бошқаришда меҳнат жамоасининг ўзаро бирдамлиги, умумий манфаатларнинг хусусий манфаатлардан устунлиги, ходимларнинг ташаббускорлиги ва ҳалол меҳнатни адолатли мукофотлаш каби тушунчалар муҳим. У меҳнат жамоасидаги психологик муҳитни яхшилаш ва ходимлар фаоллигини ошириш чораларини кўриш орқали юқори самарадорликка эришиш мумкинлигини илмий жиҳатдан асослаб берди.

А.Файоль таълимотида бошқарув жараёнининг асосий босқичлари қуйидаги тарзда ифодаланган:

1. Режалаштириш.
2. Ташкиллаштириш.
3. Топшириқ бериш.
4. Мувофиқлаштириш.
5. Назорат қилиш.

Илмий изланишлари натижасида А.Файоль 14 та тамойилдан иборат маъмурий бошқарув назариясини ишлаб чиқиб, ташкилий ва бошқарув тизимлари-ни такомиллаштириш масаласига эътибор қаратди. Мазкур тамойиллар:

1. Меҳнат тақсимоти - вазифаларнинг ходимлар ўртасида ўзаро тақсимланиши орқали ихтиёрий диққат жамланади, натижада меҳнат унумдорлиги янада ортади.

2. Ҳокимият ва масъулият бирлиги, яъни раҳбар буйруқларининг салбий оқибати учун доимо жавобгар.

3. Интизом - корхонада ўрнатилган қоидаларга барчанинг риоя этиши шартлиги, уни бузганларга нисбатан жазонинг муқаррарлиги.

4. Якка раҳбарлик - ходимларнинг фақат бир раҳбарга бўйсунishi ва унга ҳисоб бериши.

5. Ҳаракатлар муштараклиги - меҳнат жамоасининг бир мақсад йўлида биргаликда ҳаракат қилиши.

6. Манфаатларнинг бўйсундирилиши - ходим ёки гуруҳ манфаатининг ташкилот манфаатларидан устун бўлмаслиги.

7. Мукофотлаш - ходимларни адолатли тарзда рағбатлантириш тизимининг мавжудлиги.

8. Марказлашув - бошқарув томонидан амалга ошириладиган ташкилий жараёнларнинг амалга оширилиши.

9. Иерархия - зарарни бартараф этиш мақсадида қуйи қатламнинг юқори қатламга бўйсунishi.

10. Тартиб - ҳар бир ходимнинг ўз жойи бўлиши ва ҳар бир ходим ўз жойида бўлиши.

11. Адолат - маъмуриятнинг ходимларга нисбатан ҳурмати ва ғамхўрлиги, эзгулик ва одиллик уйғунлиги.

12. Ходимларнинг барқарорлиги - кадрлар қўнимсизлиги ташкилотни заифлаштиради, бошқарув тизимининг яхши йўлга қўйилмаганидан дарак беради.

13. Ташаббускорлик - ходимларнинг шахсий ташаббус кўрсатишлари учун имконият яратилганлиги.

14. Жамоа руҳияти - ходимларнинг жипслиги, кучлар бирлиги⁴.

А. Файолнинг ушбу тамойиллари изланувчилар учун бошқарув тизимини илмий таҳлил қилишда дастуруламал бўлиб хизмат қилган, "Меҳнат психологияси" фанининг шаклланишига ижобий таъсир кўрсатган.

1924 йилда америкалик психолог Элтон Мэйо раҳбарлигида "Вестерн Электрик" компаниясига қарашли Хоторн заводида "инсоний муносабатлар" номли назария асосида илмий психологик тажриба ўтказилган. Дастлаб юқори кўрсаткичларга эришиш учун Ф.Тейлор таълимоти бўйича иш жойларининг яхши ёритилишига алоҳида эътибор қаратилган. 3 йил давом этган кузатувлар натижасида иш жойини ёритиш билангина меҳнат унумдорлигини ошириб бўлмаслиги аниқланган. Сўнгра Э.Мэйонинг таклифлари асосида иш ва танаффус вақтларига ўзгартириш киритилган. Бу ҳам кутилган натижани бермаган.

Кейинги босқичда Э.Мэйонинг талаби билан меҳнат жамоасидан 6 та аёл ажра-

тиб олинган, улар билан психологик тажриба олиб борилган. Тажриба шарти бўйича, даставвал, бу аёллар учун алоҳида хона ажратилиб, ундаги ҳарорат ва намликнинг талаб даражасида бўлиши назоратга олинган. Шунингдек, иш вақтидаги танаффуслар сони кўпайтирилган, танаффус вақтида ўзаро мулоқот қилишга рухсат берилган, тушлик олдида кўшимча овқатланиш ташкил этилган, иш вақти қисқартирилган, иш жараёнида ходимларнинг бир-бирига ўзаро ёрдам кўрсатиши қўллаб-қувватланган, шунингдек, шу каби бошқа қулайликлар ҳам яратилган. Натижада, тажриба давом этган 2,5 йил мобайнида ҳар бир ишчи аёлни меҳнат унумдорлиги бошланғич ҳолатига нисбатан ўртача 40 фоизга ўсган.

Э.Мэйо ушбу тажрибанинг натижасига асосланиб: "Яхши тўланадиган иш ҳақининг ўзи билангина меҳнат унумдорлигини ошириб бўлмайди. Бу жараёнда меҳнат жамоаси аъзолари ўртасидаги муносабат ташкилот ёки корхона раҳбарининг босимида қараганда анча катта аҳамиятга эга. Бошқача айтганда, раҳбар ҳар бир ходимга муайян тарзда таъсир кўрсатаётгани деб ҳисоблаган вақтида ходимга нисбатан унинг касбдошлари кўпроқ ўз таъсирини ўтказди",⁵ деган хулосани қайд этган.

Демак, Э.Мэйо томонидан ишлаб чиқилган "инсоний муносабатлар" назариясининг моҳияти ходимларга шарт-шароит яратиш ва улар ўртасида ҳамкорликни йўлга қўйиш асосида ишни ташкил қилишдан иборат.

Кейинги давр тадқиқотчиларидан бири - америкалик психолог Абрахам Маслоу инсонни ҳаракатга ундовчи сабаб, кўпгина олимлар таъкидлагани каби, иқтисодий омилар эмас, балки турли эҳтиёжлар эканлиги, бу эҳтиёжларнинг баъзилари эса пул қийматида эга бўлмаслигини илмий асослашга ҳаракат қилди.

Эҳтиёж - инсон томонидан бирор етишмовчиликнинг жисмоний ёки психологик ҳис этилиши, эҳтиёжлар анланган ёки анланмаган, биринчи ёки иккинчи даражали бўлиши мумкинлигини А.Маслоу ўз китобида⁶ илмий асослади. Биринчи да-

ражали эҳтиёжлар ўз табиатига кўра физиологик ва жисмоний бўлади. Улар: ҳавога, сувга, овқатга, уйқуга, оила қуришга, хавфсизликка бўлган эҳтиёжлардир. Иккинчи даражали эҳтиёжлар: ижтимоий ва психологик асосга эга бўлган - муваффақиятга, ҳурматга, мулоқотга, мукамалликка интилиш.

Ҳар бир инсоннинг эҳтиёжлари унинг ҳаётий тажрибаси ва ижтимоий ҳолати билан белгиланади. Агар инсоннинг меҳнат жамоасидаги оддий эҳтиёжлари қондирилмас экан, унда юқори даражадаги эҳтиёжлар ҳосил бўлмайди. Инсоннинг ўзлигини, ўз имконият ва қобилиятларини намоён қилишга бўлган эҳтиёжлари спирал тарзда, чексиз сабаблар асосида доимий равишда ривожланиб боради.

А.Маслоу фикрига кўра, инсон табиати ички эҳтиёжларни узлуксиз қондиришдан иборат бўлиб, бу эҳтиёжлар физиологик эҳтиёжлардан бошланади, иккинчи, ҳаттоки, учинчи даражали эҳтиёжлар билан яқун топиши мумкин. Ўзлигини тўлиқ намоён этишга ҳаракат қилаётган инсон дастлабки эҳтиёжларини қондириб, юқори даражадаги эҳтиёжлар сари интилади.

А.Маслоу ходимларнинг меҳнат унумдорлигини ошириш учун уларнинг инсоний хусусиятлари ва ўзлигини тўлақонли намоён этиш имкониятларини юқори даражадаги эҳтиёжлар сифатида қондирилишини таъминлашга йўналтириш зарурлигини баён қилади.

Ўзликни намоён этиш - инсоннинг ўз имкониятларини, нимага қодир эканлигини кўрсата олиш истаги. Агар ўзлигини намоён этиш эҳтиёжига инсонни ҳаракатга ундовчи сабаб сифатида қаралса, у ҳолда меҳнат қилишга интилиш ҳисси янада кучайиб боради.

Бу борада мазкур усулнинг аҳамиятли томони шундаки, ҳаракатга ундовчи турли эҳтиёжлар қондирилгач, улар барҳам топса, ўзликни намоён этиш эҳтиёжи инсонни янгидан-янги ютуқлар, юқори мавқеалар сари илҳомлантириб боради. Ўзлигини тўлиқ намоён этган шахсларнинг кўплари таниқли инсон сифатида тарихда из қолдирган. А.Маслоу ўз тадқиқотида Альберт Эйнштейн, Рузвельт, Авраам Линкольн каби қирқдан зиёд тарихий шахсларни

ўзлигини тўла намоён қилган инсон сифатида айтиб ўтган.

Ўзлигини тўлиқ намоён этиш орқали юқори даражага эришган инсонлар қуйидаги сифатларга эга бўлгани психологик олимлар томонидан аниқланган:

- ҳалоллик;
- беғаразлик;
- ижодкорлик;
- сабр-бардошлилик;
- қувноқлик;
- сезгирлик⁷.

А.Маслоу "Бу дунёда ўз қудрати ва имкониятини тўлиқ намоён эта олган инсонларнинг сони жуда кам. Шу сабабли машҳур инсонларнинг сони ҳам санокли" эканини таъкидлаб, 3000 дан ортиқ талабаларни ўрганиб чиқади, улардан фақат биттаси ўзини тўлиқ намоён эта олганини аниқлайди.

А.Маслоунинг илмий тадқиқот иши хулосаларига асосланиб, кўпгина инсонлар ўз ижтимоий мавқеларидан келиб чиқиб, эҳтиёжларини қондирадилар ва яқинлари орасидаги ҳурматлари билан чекланиб, юқори даражага интилмайдилар. Натижада, улар ўз салоҳиятларини тўлиқ намоён эта олмайдилар, деган фикрга келиш мумкин.

А.Маслоунинг "ўзликни намоён эта олиш" назарияси кейинги давр психолог олимлари томонидан ривожлантирилди, бу борада кўплаб тавсиялар ҳамда инсон имкониятларини аниқлашга хизмат қилувчи сўровнома - тестлар ишлаб чиқилди. Масалан, Э.Шострем, Л.Гозман, Ю.Алёшина, М.Загика ва М.Крозларнинг савол ҳамда тестлар тўплами шулар жумласидан.

Яхши раҳбар бўлиш учун инсон бутун умри давомида бошқарув жараёнидаги турли масалаларни ижобий ҳал қилишга интилиб, изланиб яшаши лозим. Аммо бунга кўпчилик бардош бера олмайди, "маъмурий буйруқбозлик" усулини қўллаб, якка ўзи ҳал қилувчи овозга эга бўлган ҳолда раҳбарлик қилади. Натижада, у меҳнат жамоасининг ташаббус ва имкониятларидан самарали фойдалана олмайди.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, қуйидагиларни таъкидлаш мақсадга мувофиқ:

1. Инсон раҳбар бўлиб туғилмайди, балки раҳбар бўлиб шаклланади. Бунинг учун билим, кўникма, малака ва тажриба керак. Раҳбар ватанпарвар, юқори даражада маданиятли, одобли ва виждонли бўлиши, ходимлари ва жамият олдидаги мажбурияти ҳамда масъулиятини тўлиқ ҳис қилиши даркор.

2. Инсоннинг бир ўзи катта ютуқларни қўлга кирита олмайди. Унга садоқатли ва ўз соҳасининг устаси бўлган ходимлар зарур. Раҳбар ўз ходимларини ардоқлаши, меҳнатига муносиб ҳақ тўлаши, адолатли тарзда рағбатлантириши, улар меҳнат қилиши, дам олиши ва ўз имкониятларини тўлиқ намоён этиши учун зарур шарт-шароитларни яратиб бериши лозим.

3. Раҳбар бошқарув соҳасида ўз тажрибасини мунтазам ошириб бориши, билимини бойитиши, ҳар соҳада одамларга намуна бўлиши, муҳтожларга ёрдам бериши керак. Шунда у меҳнат жамоаси ва халқ орасида ҳурмат-эътибор қозонади.

Бошқарув фаолиятининг сир-асрорларидан тўлиқ воқиф бўлишнинг имконияти йўқ. Чунки илм-фан тараққиёти ва инсоният тафаккурининг кўлами кундан-кунга кенгайиб бормоқда, баъзан муаммолар пайдо бўлмоқда. Инсон онги ва омили бошқа соҳаларда бўлгани каби бошқарув фаолиятида ҳам янгича муносабат ва ёндашувларни талаб қилмоқда. Демак, бугунги кундаги асосий вазифамиз буюк психолог олимларнинг бошқарув соҳасига оид илғор фикрларини пухта ўрганган ҳолда янги усул ва услубларни кашф этиш ҳамда раҳбарлик фаолияти самарадорлигини янада оширишга муносиб ҳисса қўшишдан иборат.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2019 йил 28 декабрь. www.Lex.uz

2. Тейлор Ф. Научная организация труда. - М.: 1925. - С.79.

3. Гантм Г. Организация труда. - М.: 1924. - С.87.

4. Fayol Henri. Administration industrielle et g?n?rale. - Paris. 1917. - 174 p.

5. Бурганова Л. А., Савкина Е. Г. Теория управления Э. Мэйо. - Казань: 2007. - С.68.

6. Maslow A. H. Motivation and Personality. - New York: Harper & Row, 1954. - 135 p.

7. Общий и специальный менеджмент. /Под ред. Гапоненко А. - М.: РАГС, 2000. - С.57.

Самарали бошқарув ўзликни намоён этиш омили сифатида

Комилжон Насиров,

педагогика фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Қуроли
Кучлари академияси
катта ўқитувчиси

Аннотация: ҳозирги кунда психологик билимлар ёрдамида касбий компетентликни ривожлантириш мумкинлиги исботланган. Психология фанининг ютуғи шундаки, фаолият масаласи психологик жараёнлар нуқтаи назаридан кенг ўрганилган. Муаллиф Ф.Тейлор, Г.Гантт, Э.Мэйо, А.Файоль ва А.Маслоу қарашлари асосида инсон фаолиятини ҳар томонлама таҳлил этиш имкониятини очиб берди.

Калит сўзлар: ислохотлар, раҳбар, бошқарув, психология, меҳнат, жамоа, шароит, рағбатлантириш, иш ҳақи, назария, интизом, тартиб, самарадорлик.

Эффективное управление как фактор проявления своего «Я»

Камилжон Насиров,

кандидат педагогических наук,
старший преподаватель Академии
Вооружённых Сил
Республики Узбекистан

Аннотация: в настоящее время доказано, что профессиональную компетентность можно существенно повысить за счет ее психологической составляющей. Достоянием психологической науки является разработанный в ней деятельностный подход к изучению психических явлений. Он открыл возможности для содержательного анализа всех видов человеческой деятельности, изучения взглядов Ф.Тейлора, Г.Гантта, Э.Мэйо, А.Файоля и А.Маслоу.

Ключевые слова: реформы, руководитель, управление, психология, труд, коллектив, условия, вознаграждение, оплата, теория, дисциплина, порядок, результативность.

Effective management as a factor in the manifestation of their own "I"

Kamiljon Nasirov,

PhD (Pedagogical Sciences),
Senior Lecturer at the Academy of the
Armed Forces of the Republic of Uzbekistan

Abstract: At present, it is proved that professional competence can be significantly improved due to psychological components. The property of psychological science is that, activity approach is studied through mental phenomena. The author analyzes opportunities for meaningful analysis of all types of human activity, studying the views of F. Taylor, G. Gantt, E. Mayo, A. Fayol and A. Maslow.

Keywords: Reforms, head, management, psychology, work, team, conditions, reward, payment, theory, discipline, order, effectiveness.

Akbar ISMANJANOV,
PhD (Law),
Senior Lecturer at Westminster
International University in Tashkent (WIUT),
Commercial Law Department

INTERNATIONAL PRACTICE ON LEGAL REGULATION OF INFORMATION AS AN OBJECT OF PROPERTY RIGHTS

Commodification that is consonant with traditional markets rather than copyrights, adopting trade-related models concerning the intellectual property that is evident in the adoption of Trade-Related Aspects of Intellectual Property¹. Copyright as a form of property replaced privilege arose in 'Droit d'Auteur' closely related to the author, refocusing into the current goal of copyright and networked environment aiming at disseminating information products². The utilitarian theorists as Jeremy Bentham and John Stuart Mill, influenced by Lockean labor theory, applied it to informational goods for creative works represent for utilitarianism as purest forms of an individual's labor and personality and that Locke could justifiably be considered copyright's father³.

Property law is attributing information to the particular owner to hinder its interference with the property in question. Intellectual property does not attribute information. For patents, it is even the opposite, the content of the patent must be published. Copyright is intended not to stop but economically incentivize production of information. Also, the copyright protects the presentation and not what is presented⁴. Impossibility to retain information property in the owner's domain, copyright embarked to the protection wherever form it present, also reasoning by the rationale that 'information is intended to be shared'⁵.

Nevertheless, it is doubtful whether the traditional property does not protect goods in transmission by the nature of attribution of

the object to the owner. This can fair with regard to the airline vessels that passing across the jurisdictions and still remain in person's property, wherever he is located, although subject to registration. Without prejudice to the importance of registration for recognition of ownership, its need to note that chattels are unregistrable, where the actual possession symbolize the ownership. Certainly notary public can certify particular information. However, it can only acknowledge the claimant, rather than the owner, as traditional property base cannot prove ownership in the information. However, in the case of acquiring information under the contract, contract indeed can form a legal basis of ownership. However, the question remains what symbolizes the ownership as of title, as information may be acquired by non-contractual means?

Seeing information as an act, with the role of law in protecting communication noted by Druey does not deal with the respective content of the exchange, but with the exchange per se. By Druey rule-making within this framework is delegated to the parties. These rules, in turn, are dealing with information that is shared. In the categories of rules, which are not attributive and therefore not property-related, they regulate relationships of the kind of a partnership on how to handle the shared information⁶. Although the key persons to every exchange are the parties not relating to the questions of attributive ownership, however, this does not prejudice concerns to the information as the content as materially different aspect over the same object.

According to Druey, the property governed by the principle of specialty which says that the status is determined for each object separately. This means that the law has to determine what an object is. However, regarding information, there are obstacles to the identification of information units which are analogous to physical objects. As of Druey the information is extraordinarily heterogeneous and furthermore, for the most part, shared with others who could claim it as well⁷. With indisputability of heterogeneous nature of information, and without prejudice to the open-ended typology of information, there are popular types of information having homogenous shape that connotes on possibility to apply uniform standards to its commodification.

By Druey due to fragmentation of information, incomparable with physical objects, because elements as atoms and bits are faceless, whole elements of the car consolidated to serve a specific purpose⁸. However without prejudice to the faceless nature of the building blocks whether it is atoms or bits, the sum of elements makes it a product, no matter to the size of elements that is also fair concerning the information that forms specific information content. Moreover, the property rights that characterized as 'bundle of rights,' was recognized as having misconceptions of the meaning 'bundle of lights' in law (rather than the property) in the etymology of the term in use to the rights that cannot exist separately⁹. Since the creator and user can be different entities for real property and information, the bundle of rights may not be held by a single individual.

Further by Druey, information is a phase of a long way of processing where adding more information does not result in losing its proprietary role where it can still serve other purposes compared with the car where the role of the element is predefined and not subject to further contribution¹⁰. Reasonably information is subject to a much lenient modification. However, adjustment and alterations to the physical object that affects its value leaving its status are also possible with a very traditional real property. The law does not treat alterability as something extraordinary and recognized in distinct

copyright protection to non-disclosed previous versions of the work. Indeed the dynamism inherent to the literary works is exemplary in different editions of the work coming across the years. It also necessitates to note that some physical objects are also subject to the additions and subtractions as oil and gas, which is also fair with the generic goods like matches, a spoon that has common attributes and generally replaceable.

As noted by Druey, if there should be a property on information, there is no reason to exclude one or another. It is implied that there is no motive to search a criterion for choices, such as importance or any other. To state it once again, since the value of the information is entirely depending on the individual settings, no standardization as the law would require is available¹¹. In protecting information value, the dynamic process will be frozen, and protection given to information as a value would not yield any usable limits¹². With the commodification of information resources and intellectual property objects as corporate assets, the persistence of the ranging standards for the valuation of the intangible property appears as cost-pricing with high potential for piracy and consensus-driven methods for the low potential for piracy¹³. By Druey the value of information is altered depending on the context and the purpose of use, which makes difficult the application of the objective standard¹⁴. This may also open avenues to the potential elaboration of the taxonomy of the information with attention to its typology and the context of use. The same information used for the instructional purposes and as trade secrets should undoubtedly acquire special valuation.

Ownership grants exclusive title to the object by Druey. Exclusivity, however, is not obtainable for information, because others may have acquired it independently. These people cannot be barred from claiming the same rights¹⁵. Nimmer however claims that the key feature of information is the possession by many at the same time¹⁶. This feature of enjoying by many at the same time noted as non-rivalrousness of information, where 'rivalrousness in physical property or that traditional property laws are as much about the enjoyment of property, as they more about the exclusion of competing interests. However, once we move into intangible properties this aspect of the property is removed and dealing

with information product a different rationale must apply¹⁷.

However, concerning the information, the presence of property rights without demanded exclusion of competing interests seems possible in reliance on its flexibility. In relatively lenient types of intellectual property objects, the similar object can be present that is evident in copyrights where similar literary works about the same characters or events expressed differently can co-exist without infringing each other. The same relaxing regime is also noticeable in the law of confidence where a similar object can exist as soon as they independently obtained. Also whereas in registered trademarks, similarity with other trademark triggering the infringement, in unregistered trademarks the presence of reputation of the mark excludes the liability of another similar mark, also reserving a space for such co-existence.

By Druey besides of formal considerations, there is a functional inadequacy of ownership of information from the task of law, attributions of goods in their totality or being an open mass¹⁸. There's little doubt that information is vague and vast, however, that limited nature is making the information a good. With this regard the institute of abandoned property can be considered taking into possession of which ownership mark the ownership, or acquiring ownership collecting common objects. In the case absence of ownership, or when ownership to these objects is forfeited, the right on the land may be acquired by adverse possession¹⁹. Indeed, in the copyright context, this problem is tackled by collective organizations representing rightsholder's that authorized to deal with orphan works.

However what was not envisaged by the property law is that the same information utilized by vast the amount of individuals and added their contribution to that, and which is being dispersed again in the overall public domain. Normally the state taking the step for the property that no one else has the right to acquire. Similar to folklore, the origin of which is untraced due to the contribution by many over the extended period that normally is remote. The raw information is often being a source of intellectual property objects in

general and copyright in particular, however, there is also a possibility of utilizing existing works allowed in copyrights under de-minimis principle apart of fair use where the non-commercial purpose is a prerequisite.

By Gordon in absence of legal protection, the competition will quickly transfer that value to the public, and in protecting that value, the court will create expectations from the public²⁰. Druey claims that attributive ownership of information can establish enormous overprotection and abundant claims to the same information²¹. This approach has its inspiration in monopolistic nature of the property. However no matter to all absolutism of the property per se, it is also heavily subject to the factors relaxing its regime as overriding property interests, including adverse possession and easements allowing to use the property against owner's interests.

Monopolistic viewpoint on the property owes its derivation to the owner-centred absolutist nature of the property of the Roman law²². However, copyright does not create a monopoly but exclusive rights to perform certain acts concerning the creative work in question²³. In *Green v Broadcasting Council of New Zealand*, Lord Bridge concerning 'the protection which copyright gives creates a monopoly' emphasized that "- it is accepted that the copyright owner possesses only the exclusive right to perform certain acts in respect of the work"²⁴.

In *International News Service v Associated Press*, the infringement of copyrights was not found convincing pursuant to idea-expression dichotomy. However, protection was granted based on the presence of 'quasi-proprietary rights' on information along with the unfair competition²⁵. It was subject the criticism that decision went too far in protecting the information, finding it as an interchangeable value coming from the statement of fact rather than a word of law, herewith information 'is' instead of 'ought' to be a value²⁶. This line, however, was not followed in subsequent cases that departed from the line of proprietary nature to the information. In *Cheney Brothers v Doris Silk Corporation*,²⁷ the court pointed on the incorrectness of entitlement to the property wherever form it takes, to prevent others from copying reasoned by any input of labor and skill. Rationalizing INS as the case peculiar to the area of news services, English courts subsequently tended to follow

the principle 'no ownership in raw information'²⁸ established in Australian case *Victoria Park Racing & Recreations Grounds CO. Ltd v Taylor*²⁹.

In conclusion, it's evident that Locke's labor theory and personality theory are supporting the property right on the information. However, the attributive ownership is challenging to establish and the court decisions are not instrumental to present a uniform approach that issue. The claim that information regulation is more about communication law fails to give necessary regard to the exchange of information content. Position on heterogeneous and open-ended nature of information disregards its autonomous types, as well as fragmentation of information with faceless nature of its components does not account to the presence of these characteristics in generic physical goods. Similarly, information as a stage in a long process of modification ignores the presence of that quality in various editions of books. Rivalrousness of information requires the exclusivity to its protection. However, the models similar to the law of confidence demonstrate that this requirement can be negligible in context-oriented protection of the information.

Bibliography

1. Christophe P. Kervegant, *Intellectual Creation and Commercial Value: are Copyright and Droit d'Auteur viable in light of information technology*, University of Edinburg, 1995 11 August 1996, p.333, overall 357
2. Christophe P. Kervegant, *Intellectual Creation and Commercial Value: are Copyright and Droit d'Auteur viable in light of information technology*, University of Edinburg, 1995 11 August 1996, p.333, overall 357
3. Jessica Litman, 'Lawful Personal Use' (2007) 85 Tex. L. Rev. 1871, 1909, 56.
4. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf
5. Urs Gasser, *Information Qualify and the Law*, Nov. 2003 https://cyber.harvard.edu/publications/2003/Information_Quality_and_the_Law
6. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

7. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

8. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, at para 17 https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

9. Daniel B. Klein and John Robinson, *Property: A Bundle of Rights? Prologue to the Property Symposium*, *ECON JOURNAL WATCH* 8(3) September 2011: 193-204, 193

10. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, at para 11. https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

11. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, at para 18 https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

12. Wendy J. Gordon, *On Owning Information: Intellectual Property and Restitutionary Impulse*, 78 Va. L. Rev. 149 1992, 180

13. Ralph Adler, Carolyn Stringer and Max Yap, (2016) "The Valuations and Pricing of Information Assets", Vol.28 Issue: 4, 419-430.- 429.

14. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, at para 19 https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

15. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, at para 20 <https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf>).

16. Raymond T. Nimmer, Patricia Ann Krauthaus, *Information as a Commodity: New Imperatives of Commercial Law*, 55 Law and Contemporary Problems (1992) 105

17. Andrew Murray, *Information Technology Law* (2nd edn Oxford University Press 2013) 85.

18. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, at para 22 <https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf>

19. Emma Warner-Reed, *Land Law* (Routledge 2014), 288

20. Wendy J. Gordon, 'On Owning Information: Intellectual Property and Restitutionary Impulse' (1992) 78 Va. L. Rev. 179

21. Jean Nicolas Druey, *Information Cannot be Owned* Research Publication No. 2004-05, 4/2004, https://cyber.harvard.edu/wg_home/uploads/339/Druey.pdf

22. Simon Newman, *The Development of Copyright and Moral Rights in the European Legal Systems*, [2011] 33(11) E.I.P.R. 677

23. Ian J. Lloid, *Information Technology Law* (8th edn OUP 2017) 322

24. Ian J. Lloid, *Information Technology Law* (8th edn OUP 2017) 322

25. Andrew Murray, *Information Technology Law* (2nd edn, OUP 2013) 86

26. Wendy J. Gordon, 'On Owning Information: Intellectual Property and Restitutionary Impulse' (1992) 78 Va. L. Rev. 178

27. *Cheney Bros. v. Doris Silk Corporation*, 35 F.2d 279 (2d Cir. 1929)

28. Andrew Murray, *Information Technology Law* (2nd edn, OUP 2013) 87

29. *Victoria Park Racing & Recreations Grounds CO. Ltd v Taylor* (1937) 58 CLR 479

International Practice on Legal Regulation of Information as an Object of Property Rights

Akbar Ismanjanov,

PhD (Law),

Senior Lecturer at Westminster International University in Tashkent (WIUT),
Commercial Law Department

Abstract: The issue of information as an object of property rights was subject to significant debate and nowadays retains its controversy. Despite the presence of the number of case law in the international dimension that recognize property rights to the information, it was neglected by other case law finding it overly exorbitant. The attributes of information substantially contribute to finding it as a distinct category, in contrast with the transitional object of commercial transactions. Nevertheless, no matter to arguments criticizing information as property, commercial exchange of information suggests to consider information as an object of property right.

Keywords: information law, internet law, information as an object of rights, information as property, information as a commodity.

Ахборотни ҳуқуқий тартибга солишнинг халқаро амалиёти мулк ҳуқуқи объекти сифатида

Акбар Исманжанов,
юридик фанлари номзоди,

Тошкентдаги халқаро Вестминстер университети Тижорат ҳуқуқи бўлими катта ўқитувчиси

Аннотация: ахборотнинг мулк ҳуқуқи объекти сифатида олиниш масаласи бугунги кунда ҳам мунозарали бўлиб, халқаро даражадаги ахборот мулк ҳуқуқини тан олувчи маълум бир суд қарорлари мавжудлигига қарамай, бундай қарашлар бошқа қарорлар билан кенг интерпретация деб танқид қилинган. Ахборот атрибутлари уни алоҳида категория сифатида қўрилишига хизмат қилади. Ахборотнинг мулк ҳуқуқи сифатидаги маълумотни танқид қилувчилар далиллари мавжудлигига қарамай, уни мулк ҳуқуқлар объекти сифатида қўриб чиқишни таклиф этмоқдалар.

Калит сўзлар: ахборот ҳуқуқи, Интернет ҳуқуқи, ахборот ҳуқуқ объекти сифатида, маълумот мулк сифатида, маълумот ашё сифатида.

Международная практика правового регулирования информации как объекта права собственности

Акбар Исманжанов,

кандидат юридических наук,
старший преподаватель Международного Вестминстерского университета в Ташкенте (МВУТ)

Аннотация: проблематика информации как объекта права собственности являлась дискуссионной, и остается противоречивой и в наши дни. Несмотря на присутствие определенных судебных решений на международном уровне, признающих право собственности на информацию, такая позиция критиковалась другими решениями, признающими такую позицию непомерно широкой интерпретацией. Атрибуты информации существенно способствуют тому, чтобы рассматривать ее как отдельную категорию. Тем не менее, несмотря на наличие аргументов, критикующих информацию как объекта права собственности, гражданский оборот информации предлагают рассмотреть как объект имущественных прав.

Ключевые слова: информационное право, интернет-право, информация как собственность, информация как товар.

Зиядулла ПУЛАТХОДЖАЕВ,
*старший преподаватель кафедры
международных отношений
Международной исламской академии Узбекистана*

УЗБЕКИСТАН И ПРОЦЕССЫ ФОРМИРОВАНИЯ АТМОСФЕРЫ ДОБРОСОСЕДСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

С первых дней своей независимости государства Центральной Азии многократно декларировали о приверженности укреплению добрососедских отношений и регионального сотрудничества. Однако избранные ими пути развития имели значительные различия и были основаны на разных приоритетах, процессы политического реформирования в них происходили в весьма специфических формах. Заметное влияние на них оказывали культурные и исторические традиции, особенности быта и мировосприятия, присущие народам региона. Это породило, с одной стороны, взаимно диссонирующие парадигмы становления региональной кооперации, а с другой, данные факторы оказали большое влияние и на установление подходов к определению внешнеполитических интересов государств Центральной Азии: им предстояло в начале сформировать свои национальные интересы, а после выбирать пути установления регионального сотрудничества со своими непосредственными соседями.

Различия в подходах к региональному сотрудничеству каждой из стран Центральной Азии можно проследить на примере конкретных инициатив их руководителей, выдвинутых за годы независимого развития. Так, 29 марта 1994 года в своем выступлении в Московском государственном университете президент Казахстана Н.А.Назарбаев озвучил концепцию евразийской инициативы. В ней нашли свое яркое отражение специфические особенности внешнеполитической

концепции, связанные с этой страной. В частности, Казахстан, имея весьма протяженную границу с Россией, а также непростой этно-национальный состав, где титульная нация составляла менее половины населения, а жители северных регионов в своем подавляющем большинстве были русскоговорящими, не мог выстраивать региональную интеграцию без учета российского фактора. Только благодаря системной, последовательной и длительной работе Казахстану удалось, в основном, преодолеть указанные перекосы. Кроме того, пришлось пойти на достаточно рискованное в политическом плане и дорогостоящее экономическое решение о переносе столицы на север республики. Благодаря этому Казахстану удалось упрочить свой суверенитет, а с ней повысить степень готовности к центрально-азиатскому региональному сотрудничеству.

Таджикистан в первые годы независимости столкнулся с проблемой внутренней нестабильности, вылившейся в кровопролитную гражданскую войну. В таких условиях во главу угла был поставлен вопрос сохранения независимости и предотвращения опасности захвата политической власти радикальными исламскими движениями. В этом сложном противостоянии содействие соседей по Центральной Азии оказалось недостаточным. Душанбе пришлось обратиться с просьбой об оказании военно-политической поддержки к Москве и позже к Пекину. Вместе с тем, по мере стабилизации внутренней ситуации, по-

этапного укрепления политико-экономического суверенитета республика стала тяготиться чрезмерной опекой внешних центров влияния. Это наглядно подтверждает тот факт, что Таджикистан под разными предлогами уклоняется от участия в Евразийском проекте, курируемом Москвой. В его конкретных действиях все более заметными становятся признаки осознания того, что весомой альтернативой, способствующей раскрытию новых перспектив для экономического развития страны и укреплению суверенного статуса республики, является центрально-азиатская интеграция.

Первые годы независимости Кыргызстана характеризовались ожесточённой борьбой элит за скромные ресурсы страны. А во внешних связях во главу угла была поставлена задача получения экономической помощи и финансового содействия. Комбинация из этих двух факторов способствовала подрыву государственной системы управления и наплыву в страну политически мотивированных международных неправительственных организаций. И как закономерный результат этого страна пережила ряд потрясений, которые в зависимости от политических предпочтений называются "государственным переворотом", "революцией", "цветной революцией" и т.п. Представляется, что современная политическая элита Кыргызстана извлекла соответствующие уроки из этих сложных, порой трагичных внутривнутриполитических событий. Они проявляются, в частности, в осознании необходимости создания стабильной государственности, так как без внедрения эволюционной системы развития невозможно системное накопление политико-экономического потенциала государства. Второй момент проявляется в углублении понимания того, что бесконтрольная открытость внешним центрам влияния ведет к подрыву государственного суверенитета. Эти и другие факторы, которые находят свое отражение в эволюции внешнеполитических приоритетов Кыргызстана, свидетельствуют о растущем понимании роли региональной интеграции с соседними государствами в компенсации недостатка ресурсов. Все более очевидным стано-

вится и то, что именно она может послужить буфером от негативного внешнего влияния и способствовать внутренней стабильности. Последнее особенно важно в контексте высокой значимости ситуации в приграничных регионах республики.

Рассмотрение ретроспективы становления и развития государственной независимости Туркменистана свидетельствует о его особых подходах к вопросу регионального сотрудничества в Центральной Азии. В первые годы после распада СССР складывалось впечатление, что экономический коллапс, связанный с разрушением кооперационных связей когда-то единой державы, обошел эту страну стороной. Обладая небольшим населением и огромными запасами высоколиквидных сырьевых ресурсов, Туркменистан оказался в громадном выигрыше от исчезновения метрополии.

Благодаря тому, что республика без посредничества бывшего Центра вышла со своим ликвидным сырьем на мировой рынок, она смогла увеличить доходы в твердой валюте, перед ней раскрылись двери мировых финансовых институтов. Ограниченные масштабы индустриализации в республике, как ни парадоксально, также стали для нее преимуществом. Энергоёмкая с отсталой технологией советская промышленность не имела перспектив. Туркменистан просто закрыл эти предприятия, а их многочисленные работники были проглочены вновь создаваемой инфраструктурой независимого государства. Относительная стабильность и благополучие в первые дни независимости, можно сказать, отбили стремление к модернизации государства. Подспудное желание консервировать существующее статус-кво породило крайние формы изоляционизма. Во внутренней жизни это выразилось в запрещении отдельных видов искусств, переименовании названий месяцев и дней недели и т.д. Во внешней политике оно вылилось в декларировании статуса нейтрального государства.

Однако опыт последних лет развития свидетельствует о растущем понимании

руководства Туркменистана того факта, что интенсивно углубляющиеся процессы глобализации в совокупности с революционными изменениями в информационно-коммуникационных технологиях практически сводят на нет правомерность существования самого понятия "нейтралитет". Они делают невозможным выживание изолированных обществ. В этой связи во внутренней и внешней политике были начаты осторожные преобразования по выводу страны из самоизоляции. Принятая стратегия осторожных и поэтапных преобразований дает основания прогнозировать, что одним из векторов внешнеполитических реформ может стать интенсификация отношений с соседями по региону.

На фоне приведенного краткого обзора эволюции идеи центрально-азиатского регионального сотрудничества в новых условиях и конкретных инициатив, связанных с ее практической реализацией, объявление Центральной Азии в первом же программном выступлении нового руководителя Узбекистана Ш.М.Мирзиёева¹ 8 сентября 2016 года прозвучало глубоко осознанным закономерным шагом. Как известно, тогда было заявлено, что "главным приоритетом внешнеполитической деятельности Узбекистана является регион Центральной Азии, с которым связаны национальные интересы нашей страны. Мы неизменно остаемся приверженными проведению открытой, доброжелательной и прагматичной политики в отношении своих ближайших соседей - Туркменистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана"². Несомненно, данное заявление было сделано на основе глубокого анализа эволюционных процессов, имеющих место в соседних с Узбекистаном государствах Центральной Азии на нынешнем этапе их развития, а также тонкого понимания востребованности данной инициативы именно в нынешней ситуации.

В данном заявлении отчетливо прослеживается глубокая убежденность, что успешная внешняя политика начинается именно с установления взаимовыгодного

и взаимоуважительного сотрудничества с соседними странами. Следует особо подчеркнуть, что такой подход основан на тонком понимании особенностей эволюции геополитических процессов в современном мире, в которых все более отчетливым становится тренд к построению международных политических, экономических и иных отношений по региональному принципу. Такой вывод особенно актуален по отношению к современной Центральной Азии, представляющей собой относительно однородный, взаимно переплетенный древними автохтонными узами сегмент. С другой стороны, здесь пересекаются многоуровневые геополитические устремления таких крупных международных игроков, как Россия, США, Китай и Евросоюз, чьи интересы имеют существенные и нарастающие различия, а также таких региональных держав, как Индия, Пакистан, Турция, Иран, Япония, Южная Корея и некоторые государства арабского мира. Таким образом, субрегион Центральная Азия является субъектом пристального геополитического внимания и региональных государств, каждый из которых продвигает здесь свои интересы, используя доступные ему политические и экономические инструменты.

Все более очевидным становится то, что устойчивая региональная подсистема международных отношений в Центральной Азии является безальтернативной опцией. Ее преимущества, помимо обеспечения устойчивости в отношениях стран региона с международным сообществом, проявляются и в ряде других плоскостей, в т. ч. повышение эффективности усилий, направленных на укрепление военно-политической безопасности Центральной Азии и устойчивое социально-экономическое развитие расположенных в ней стран. Отсутствие подобной подсистемы будет означать в глазах международного сообщества превалирование во внешней политике центрально-азиатских государств краткосрочных и сиюминутных приоритетов, нежели системный подход. Исходя из исторического опыта формирования региональных подсистем, можно утверждать, что консолидация взаимосвязей государств

Центральной Азии не просто укрепит их авторитет на международной арене, но и ощутимым образом оградит их от возможных негативных внешних факторов.

По мнению Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева, фундаментальным шагом в этом направлении должна стать разработка специально правового документа или концепции, раскрывающей перспективы развития страны в увязке с неуклонным укреплением отношений с непосредственными соседями. Несмотря на кажущуюся, на первый взгляд, логическую парадоксальность, попытка увязывания внешнеполитической задачи с приоритетами внутреннего развития сохранит свое архиважное значение в стратегической перспективе. Рассмотрим некоторые факторы, свидетельствующие о корректности данного предположения.

Известно, например, что отношения Узбекистана со странами Центральной Азии отличаются спектральной широтой, они переплетены множеством нитей, начиная от инфраструктурных и заканчивая кровно-родственными связями. Можно сказать, что в особых этно-конфессиональных условиях, характерных для всех без исключения государств Центральной Азии, одно только межгосударственное общение не может гарантировать реальное взаимное сближение. Здесь важно подключение ментального фактора и инициатив всего населения. Адекватное осознание данной реальности нашло отражение в принятом в феврале 2017 года, по инициативе Президента Ш.М.Мирзиёева, "Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017-2021 годах". Во главу угла данного документа во внешнеполитическом контексте ставится задача создания вокруг Узбекистана своеобразного пояса безопасности, стабильности и добрососедства. Механизмами его возведения рассматриваются все доступные методы, прежде всего, интенсификация усилий по урегулированию вопросов делимитации и демаркации государственных границ.

Нацеливая государственные институты и общественность Узбекистана на укрепление добрососедских отношений со странами Центральной Азии, данный документ служит убедительным аргументом, повышающим доверие соседей к новому региональному внешнеполитическому курсу Узбекистана. Стратегия также открывает практическую возможность реализации новых инициатив, направленных на расширение межрегионального и приграничного сотрудничества. Наличие такой уставки открывает правовые возможности делегирования полномочий областным структурам устанавливать прямые контакты со своими приграничными партнерами. Оперативное реагирование на возникающие вопросы со стороны администраций пограничных территорий имеет огромное значение для улучшения атмосферы двусторонних отношений. Регулярные прямые контакты открывают новые - ранее неиспользованные ресурсы для укрепления сотрудничества в различных сферах.

Следующим фундаментальным условием для создания единой подсистемы международных отношений в отдельно взятом регионе является официальное декларирование таких намерений среди широкой международной общественности. Для этого используются обычно трибуны влиятельных международных организаций и форумов. Они последовательно продвигаются и в ходе двусторонних и многосторонних международных контактов. Не случайно на первом выступлении Президента Ш.Мирзиёева с трибуны ООН 19 сентября 2017 года одно из центральных мест было отведено обоснованию регионального сотрудничества в Центральной Азии. В нем было четко заявлено, что главным приоритетом внешней политики Узбекистана сегодня является регион Центральной Азии. Руководитель Узбекистана обосновал этот выбор тем, что, находясь в самом сердце Центральной Азии, Узбекистан непосредственно заинтересован в том, чтобы регион стал зоной стабильности, устойчивого развития и добрососедства. Было также особо подчеркнуто, что "мирная, экономически процветающая Центральная Азия - наша важнейшая цель и ключевая задача. Узбекис-

тан решительно настроен на диалог, конструктивное взаимодействие и укрепление добрососедства"³. Особенно важно, что Узбекистан готов быть гибким, заявляет о готовности к разумным компромиссам со странами Центральной Азии по всем без исключения вопросам.

Известно, что в своем выступлении глава Узбекистана предложил проведение в Самарканде под эгидой ООН международной конференции высокого уровня по Центральной Азии, разработки специальной резолюции Генеральной Ассамблеи о поддержке усилий центрально-азиатских государств по обеспечению безопасности и укреплению регионального сотрудничества. Благодаря совместным усилиям в последние годы в регионе значительно повысился уровень политического доверия. Удалось найти принципиально важные решения по многим вопросам, в том числе по итогам Самаркандской конференции высокого уровня, состоявшейся в ноябре 2017 года, соседи по Центральной Азии совместно инициировали принятие специальной резолюции. Под этим подразумевается резолюция "Укрепление регионального и международного сотрудничества по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития в Центрально-азиатском регионе", принятая Генеральной Ассамблеей ООН 22 июня 2018 года. Известно, что данный документ, проект которого был разработан Узбекистаном совместно с соседними государствами Центральной Азии, получил единогласную поддержку всех членов ООН. Жизненность идеи наличия устойчивой региональной подсистемы была продемонстрирована еще раз в ходе проведения консультаций по проработке данного документа. В данном процессе приняли активное конструктивное участие все ведущие государства-партнеры стран Центральной Азии, включая Россию, КНР, США и ЕС. В резолюции признается важная роль стран Центральной Азии в обеспечении мира, стабильности и устойчивого развития в регионе, а также в поощрении регионального и международного сотрудничества.

Факт принятия специальной резолюции по укреплению сотрудничества между государствами Центральной Азии является

знаковым событием. Он свидетельствует, прежде всего, об изменении восприятия международным сообществом роли и значения региона в качестве составной части глобальных мировых связей, что служит еще одним подтверждением формирования здесь новой подсистемы международных отношений, приобретающей все более устойчивый характер. Это способствует росту тенденции в пользу учета данного сегмента международных отношений при формировании геостратегических подходов.

Следующим неперенным условием для обеспечения поступательного движения сотрудничества государств ЦА, по мнению главы Узбекистана, является создание условий для проведения регулярных консультаций глав государств региона. Доверительное обсуждение внешнеполитических подходов стран ЦА к региональным интеграционным процессам и структурам непосредственно их руководителями без вмешательства третьих сил способствует нивелированию элементов деструктивного внешнего воздействия на зарождающийся механизм коллективных взаимоотношений.

15 марта 2018 года в Астане прошла первая консультативная встреча глав государств Центральной Азии, где были обсуждены вопросы расширения политического, торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества между странами региона, совместного противодействия терроризму, экстремизму, контрабанде наркотических веществ и оружия, укрепления безопасности и стабильности в Центральной Азии. Стороны единогласно подтвердили, что Центральная Азия - это не только географическое и геополитическое, но и единое культурно-цивилизационное пространство.

Логично, что согласованная внешняя политика стран ЦА начинается со сближения их позиций по отношению к региональным международным организациям, а в дальнейшем может начать вовлекать в свою орбиту новые направления взаимодействия на международной арене. За последний период был подписан Договор о

точке стыка государственных границ Узбекистана, Казахстана и Туркменистана,⁴ что позволил решить вопрос, долгие годы считавшийся проблемным. Узбекистан и Кыргызстан достигли соглашения по 85 процентам границы⁵. Переговорный процесс по вопросам делимитации и демаркации границ со странами Центральной Азии приобрел необратимый характер. С августа 2016 г. по август 2018 года было проведено 65 встреч правительственной делегации Узбекистана с правительственными делегациями соседних стран, в том числе Казахстана - 18, Кыргызстана - 28, Таджикистана - 9, Туркменистана - 9 и Афганистана - 1⁶. Товарооборот Узбекистана со странами региона по итогам 2018 года вырос в среднем на 20-30 процентов⁷.

В сентябре 2018 года в Ташкенте состоялась первая международная конференция "Центральная Азия в системе международных транспортных коридоров: стратегические перспективы и нереализованные возможности". В ней приняли участие более 300 представителей из 37 стран⁸. Глава Узбекистана подчеркнул, что "целесообразно создать региональный совет по транспортным коммуникациям стран Центральной Азии, который станет координирующей структурой в решении проблем в транспортно-логистической сфере"⁹. В его послании указывается на то, что транзитные расходы стран региона, не имеющих прямого выхода к морским портам, достигают 70-80% от стоимости экспорта продукции, а перевозчики теряют 40% времени из-за отсутствия унификации таможенных процедур¹⁰. Также была подчеркнута необходимость разработки стратегии по развитию региональных транспортных коридоров Центральной Азии при содействии экспертов Всемирного, Азиатского и Исламского банков развития, других международных институтов, а также принять на ее основе региональную программу по устойчивому развитию транспортной системы стран региона. Создание единой энергетической и транспортно-логистической инфраструктуры является важным шагом к наполнению экономической составляющей понятия "субрегион" как полноценной подсистемы международных отношений.

Генеральный секретарь ООН А.Гутереш заявил, что в ЦА "проблемы воды, мира и безопасности неразрывно взаимосвязаны"¹¹. Поэтому нет альтернативы решению водной проблемы, учитывающей в равной степени интересы всех стран региона. Предложенная А.Гутереш формула подхода к решению самой острой проблемы в Центральной Азии была позитивно воспринята всеми странами региона, что открывает реальную перспективу для формирования правового решения данного вопроса. Водные ресурсы из конфликтного фактора могут вновь превратиться в весомый инструмент объединения соседей.

Формированию единых подходов государств ЦА к наиболее острой региональной проблеме, продолжающемуся более 40 лет вооруженному конфликту в Афганистане во многом способствовало проведение международной конференции "Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие", состоявшейся в марте 2018 года. На конференции высокопоставленные представители государств Центральной Азии единогласно отметили, что сегодня все страны региона сталкиваются с угрозами терроризма, религиозного экстремизма, транснациональной преступности и наркотрафика. Была подчеркнута необходимость всестороннего содействия Афганистану в восстановлении социально-экономической инфраструктуры.

В свою очередь, со стороны международного сообщества подаются сигналы целостного восприятия Центральной Азии. Пионером такого подхода является Япония, которая еще в 2004 году выдвинула политическую инициативу "Центральная Азия плюс Япония". Она выражалась в виде налаживания диалога с целью развития отношений Японии со странами Центральной Азии и вывода их на новый уровень, а также в виде форума для развития межрегиональной кооперации согласно заявлению Министерства иностранных дел Японии¹². Данное начинание было поддержа-

но в 2013 году Индией, которая регулярно раз в год проводит заседание диалога "Индия - Центральная Азия". Стало традицией проведение регулярного заседания министров иностранных дел стран ЦА и ЕС. На последнем заседании в Брюсселе в ноябре 2018 года было объявлено о подготовке новой стратегии Европейского союза для Центральной Азии. Новый документ предусматривает интенсификацию взаимовыгодного сотрудничества стран региона с Европейским союзом в целях укрепления экономического, транзитного, транспортного, сельскохозяйственного и энергетического потенциала стран ЦА, улучшения инвестиционного климата, обеспечения устойчивого развития региона, эффективного управления границами, расширения человеческого потенциала и поддержки малого и среднего бизнеса¹³.

Соединёнными Штатами Америки инициировано сотрудничество с регионом в формате "С 5+1", который призван служить консультативным механизмом по вопросам улучшения взаимовыгодного сотрудничества в политической, торгово-экономической, инвестиционной, транспортно-коммуникационной, энергетической и других сферах, а также в области противодействия трансграничным угрозам и вызовам. Его первое заседание на уровне глав внешнеполитических ведомств состоялось в ноябре 2015 года в Самарканде. В ходе последнего заседания в данном формате в июле 2018 года в Ташкенте состоялся обмен мнениями по вопросам региональной и международной безопасности¹⁴.

В 2007 году был основан форум-диалог "Корея-Центральная Азия". На его заседании в Сеуле в ноябре 2017 года главы делегаций центрально-азиатских стран и Кореи подписали протокол о сотрудничестве, в котором участники форума выразили желание укреплять и расширять сотрудничество в сфере экономики, культуры, образования, туризма, а также обмениваться опытом в области информационно-телекоммуникационных технологий, строительства и транспорта¹⁵.

Перечисленные и другие инициативы, суть которых составляет стремление к налаживанию сотрудничества между важнейшими международными игроками и центрально-азиатскими странами по региональному принципу оцениваются по-разному. Например, аналитик Российского совета по международным делам Е.Алексеев в статье "Сравнительный анализ деятельности созданных в Центральной Азии форматов "5+1" (с участием США, Южной Кореи, Японии и ЕС)" отмечает, что "появление на этом пространстве китайской инициативы "Один пояс - Один путь", предполагающей комплексное развитие транспортной и инфраструктурной связности евразийского региона" является вызовом для других мировых центров влияния¹⁶. Это и понятно, ибо каждый из них нацелен на достижение тактических и стратегических целей стран или их групп, стоящих за ними. Но для Центральной Азии объективно важно то, что благодаря географическим причинам она оказалась в центре китайского проекта. Обещанные под его реализацию гигантские финансовые ресурсы Фонда Шёлкового пути, Азиатского банка развития, Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, стремление Китая "выплеснуть из страны" избыточную рабочую силу и строительные мощности - всё это в комплексе представляет собой многообещающую перспективу пользоваться вытекающими из них практическими дивидендами. Наилучшим образом страны Центральной Азии могут это сделать будучи интегрированными в центрально-азиатскую подсистему глобального миропорядка. В дополнение к этому экономические императивы все больше смещаются в сторону регионального сотрудничества, приходит осознание перспектив более значимых выгод от партнеров, начиная с ближайшего окружения, а не наоборот, что было характерно для недавнего прошлого. Укреплению этой объективной тенденции способствуют также многовековые традиции добрососедства, на которых базируется новая политика Республики Узбекистан.

Источники и литература

1. Выступление на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан president.uz/uz/lists/view/5

2. См. там же.

3. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 20 сентября 2017 года. president.uz/ru/lists/view/1063.

4. Узбекистан, Казахстан и Туркменистан подписали договор о районе точки стыка границ трех государств www.gazeta.uz/ru/2017/11/10/docs/

5. Отношения Узбекистана и Кыргызстана вышли на новый исторический этап http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2017/09/18/feature-01

6. Ускорение завершения правового оформления государственной границы со странами Центральной Азии - важный приоритет внешней политики Узбекистана <http://uza.uz/ru/society/uskorenie-zaversheniya-pravovogo-oformleniya-gosudarstvennoy-15-08-2018>

7. Первая консультативная встреча глав государств Центральной Азии, <http://uza.uz/ru/politics/pervaya-konsultativnaya-vstrecha-glav-gosudarstv-tsentralnoy-15-03-2018>

8. Центральная Азия в системе международных транспортных коридоров: взгляд из Узбекистана <http://uza.uz/ru/society/tsentralnaya-aziya-v-sisteme-mezhdunarodnykh-transportnykh-k-11-08-2018>

9. Правда Востока, выпуск 181 (28892) <http://press.natlib.uz/ru/editions/10333>

10. См. там же.

11. Генсек ООН: нехватка водных ресурсов в мире становится все более острой <https://tass.ru/obschestvo/4318596>

12. Центральная Азия плюс Япония <https://ru.wikipedia.org/wiki/8F>

13. Новые возможности для развития партнерства ЕС и Центральной Азии https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan_ru

14. США и пять стран Центральной Азии

установили новый формат диалога <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2294160>

15. Корея и Центральная Азия укрепляют сотрудничество <https://carecесо.org/main/news/Korea-CentralAsia/>

16. Сравнительный анализ деятельности созданных в Центральной Азии форматов "5+1" (с участием США, Южной Кореи, Японии и ЕС) <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sravnitelnyy-analiz-deyatelnosti-sozdannykh-v-tsentralnoy-azii-formatov-5-1-s-uchastiem-ssha-yuzhnoy>

Узбекистан и процессы формирования атмосферы добрососедства в Центральной Азии

Зиядулла Пулатходжаев,

старший преподаватель кафедры
международных отношений

Международной исламской академии
Узбекистана

Аннотация: в статье изложена краткая историческая ретроспектива эволюции подходов к региональной интеграции новых независимых государств Центральной Азии. Особое внимание уделено новой политике Республики Узбекистан по укреплению атмосферы добрососедства в Центральной Азии, рассмотрению фундаментальных подходов ее политики по укреплению региональной интеграции. Приведены примеры формирования новых подходов к Центральной Азии в качестве единой региональной международной подсистемы со стороны отдельных внешних центров влияния.

Ключевые слова: региональная кооперация, национальные интересы, внешнеполитическая концепция, суверенитет, центрально-азиатская интеграция, центры влияния, национальные элиты, субрегион, подсистема международных отношений, изоляционизм, автохтонные узы, коллективные взаимоотношения, устойчивое развитие.

**Ўзбекистон ва Марказий Осиёда аҳил
қўшничилик муҳитининг
шаклланиш жараёнлари**

Зиёдулла Пўлатходжаев,
Ўзбекистон халқаро ислом академияси
"Халқаро муносабатлар" кафедраси
катта ўқитувчиси

Аннотация: мақолада Марказий Осиёдаги янги мустақил давлатларнинг минтақавий интеграциясига оид тарихий ретроспектива баён этилган. Ўзбекистон Республикасининг Марказий Осиёда аҳил қўшничилик муҳитини яратишга қаратилган янги сиёсати ҳамда унинг минтақавий интеграцияни мустаҳкамлашга оид фундаментал ёндашувларига алоҳида эътибор қаратилган. Айрим ташқи таъсир марказларининг Марказий Осиёга ягона минтақавий халқаро субтизим сифатидаги янги ёндашувларидан мисоллар келтирилган.

Калит сўзлар: минтақавий кооперация, миллий манфаатлар, ташқи сиёсий концепция, суверенитет, Марказий Осиё интеграцияси, таъсир маркази, миллий элиталар, субминтақа, халқаро муносабатлар субтизими, изоляционизм, автохтон алоқалар, жамоавий муносабатлар, барқарор ривожланиш.

**The processes of creation of the
atmosphere of good neighborhood in
Uzbekistan and Central Asia**

Ziyadulla Pulatkhodjaev,
Senior teacher of International Relations
Department of the International Islamic
Academy of Uzbekistan

Abstract: the article provides a brief historical retrospective of the evolution of approaches to regional integration of the newly independent States of Central Asia. Particular attention is paid to the new policy of Uzbekistan towards neighboring States, articulation of fundamental principles and approaches of the Republic aimed at strengthening regional integration. Article includes detail examples of formation of new approaches to Central Asia by external centers of influence, considering as a single regional international subsystem.

Keywords: regional cooperation, national interests, foreign policy concept, sovereignty, Central Asian integration, center of influence, national elites, subregion, international relations subsystem, isolationism, autochton ties, collective relations, stable development.

Шарифахон КОДИРОВА,

ведущий научный сотрудник отдела

Научных исследований и подготовки научно-педагогических кадров

Академии государственного управления при

Президенте Республики Узбекистан

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В настоящее время в Республике Узбекистан происходит успешная реализация широкомасштабных реформ и достижение целей Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах¹. В связи с этим, существует необходимость совершенствования и внедрения инновационных, эффективных методов и технологий менеджмента в функционирующую систему государственного управления в республике.

Вместе с тем, в рамках реализации Государственной программы был издан Указ Президента Республики Узбекистан "Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан"² и приняты другие нормативно-правовые акты^{3,4,5}, направленные на совершенствование функционирующей системы государственного управления, организации слаженной деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах.

Таким образом, достижение государственными органами стратегических целей, получение эффективных результатов реализации стратегических планов основываются на совершенствовании управленческих методов, а также внедрении справедливого механизма оплаты труда.

Исходя из всего вышесказанного, актуальность нашего исследования определяется необходимостью изучения современ-

ного состояния действующей системы по оценке эффективности деятельности ведомств и государственных служащих, а также определения на основе результатов приоритетных направлений по совершенствованию данной системы.

Научная новизна - социологическое исследование позволит получить результаты действующей системы оценки эффективности деятельности госслужащих Узбекистана, являющееся первым в своем роде исследованием в республике.

Практическая значимость - составление рекомендаций на основании проведенного исследования с целью разработки и внедрения системы оценки эффективности деятельности сотрудников государственных учреждений Республики Узбекистан, направленной на совершенствование механизмов управления персоналом.

Цель исследования: изучить текущую ситуацию по особенностям оценки деятельности госслужащих, выработать рекомендации по разработке системы оценки деятельности госслужащих.

В настоящее время имеется значительное количество исследований, посвященных эффективности деятельности коммерческих организаций, государственных органов и их служащих в западных странах и странах постсоветского пространства (П. Дункер, Ж.Л. Мало, Р. Хьюберт, К. Мак-Найра, Р. Линч, К. Кросс, Л. Мейселя, К. Робертс, П. Адамс, Р. Каплан, Д. Нортон, Бланк И.А., Ф. Ф. Аунапу, А. А. Годунов, П. С. Емшин, А. Г. Ковалев, Л. И. Меньшиков, А. И. Панов, Г. Х. Попов.). Значитель-

ный вклад в теорию управления персоналом по оценке эффективности деятельности внесли такие дисциплины, как экономика, теория управления, социология, психология (Т. Ю. Базаров, И. Б. Дуракова, В. А. Дятлов, А. П. Егоршин, Л. В. Карташова, А. Я. Кибанов, М. И. Магура, Е. В. Маслов, Ю. Г. Одегов, С. И. Самыгин, С. И. Сотникова, С. Г. Струмилин, Р. А. Толмачев, С. В. Шекшня, В. И. Шкатулла, Г. В. Щекин).

Стоит отметить, что первые действия по решению проблем, связанных с низкой эффективностью работы государственных ведомств, стали проследиваться в начале XX века в США. Внимание к этому возникло после волны общественного недовольства по поводу низкой результативности работы государственных служб, особенно на муниципальном уровне. Так, были приняты меры по решению данной проблемы, а именно, в соответствии с Законом США "О бюджетном финансировании исполнительных и судебных органов" в 1913 году и созданной Комиссией по делам государственной службы было принято решение разработать систему оценок для повышения эффективности работы госслужащих. В том же году Комиссией было создано общенациональное Бюро эффективности⁶.

По мнению государственных органов США, способ разрешения проблемы заключался в следующем: перейти от существующей системы субъективных оценок руководителей и кадровых служб, скрытых от граждан и институтов гражданского общества, к системе объективной оценки эффективности, которая опиралась бы на определенные критерии, показатели, процедуры и позволяла бы обществу контролировать эффективность деятельности госслужащих и расходования ими бюджетных средств. Таким образом, возникла необходимость в разработке методологической основы системы по оценке эффективности деятельности государственных учреждений.

В связи с этим, актуальность данной проблемы обусловила развитие концепций и научно-практических исследований в

экономике, менеджменте, теории управления и других научных дисциплинах как в США, так и в странах Европы.

Первой системой, измеряющей результативность деятельности организации, стала французская система "Tableau de bord", разработанная в 1932 году французским ученым Ж.Л. Мало на основе проведенных исследований и полученных результатов. Современные исследователи И. Чиappeлло и М. Лебас характеризуют эту систему как механизм управления, применяемый с целью "подбора, документирования и интерпретации" объединенных причинно-следственными связями экономических и неэкономических характеристик⁷.

В Соединенных Штатах особой популярностью пользуется теория П. Друкера об управлении по целям (Management by Objectives - MBO). С её помощью оцениваются индивидуальные достижения любого работника, при этом акцент делается на результатах деятельности работника определенного промежутка времени. Впоследствии, на основе данной теории, был разработан метод оценки эффективности деятельности - метод ключевых показателей эффективности (Key Performance Indicators, KPI)⁸.

Вместе с тем, в 1970 году было основано всеобщее управление качеством (Total Quality Management, TQM) - общеорганизационный способ постоянного увеличения свойств общих организационных процессов, нашедшее свое практическое применение в Японии и США с практикой присуждения наград тем сотрудникам организации, достигнувшим высочайшей эффективности в своей деятельности⁹.

Так, российскими исследователями отмечается¹⁰, что наиболее популярным методом оценки показателей эффективности в Российской Федерации стала система Balanced Scorecard (BSC - сбалансированная система показателей), описанная в работах Р. Каплана и Д. Нортон¹¹.

Кроме этого, в 1992 году была разработана модель стратегических карт Л. Мейселя. Так, по мнению автора, менеджеры должны уделять главное внимание и уметь оценивать эффективность работы как организации в целом, так и её работников, так

как вклад последних определяет эффективность организации, в целом.

Также стоит отметить, что Адамсом и П. Робертсом в 1993 году была предложена еще одна концепция, которая носила название EP2M (Effective Progress and Performance Measurement - оценка эффективности деятельности и роста). Основная специфика системы оценки деятельности организации заключается в реализации стратегических целей и на выработку такой корпоративной культуры, в рамках которой высокая отдача сотрудников становится простым стилем существования.

Помимо этого, в 2003 году Р. Хьюбертом была сформирована многоцелевая система показателей (Total Performance Scorecard). Основная концепция модели заключается в достижении наибольшего уровня ответственности и преданности работников, а также в поощрении личного обучения, массового обучения и формирования креативности. Это значит, что в случае, если индивидуальные цели работника берутся во внимание, то он будет работать и думать согласно общепринятым целям компании¹².

Современный взгляд российских исследователей и практиков определяется тем, что зарубежные концепции оценки эффективности организации и персонала ограничены требованиями доктрины научной организации труда и принципами бюрократической организационной культуры, преимущественно подходящие для коммерческих компаний, нежели для государственного сектора¹³.

К тому же зарубежный исследователь К.Номден, изучив опыт реализации реформ в странах-членах Европейского союза в сфере управления человеческими ресурсами на государственной службе, отмечает, что современное управление персоналом на государственной службе основывается исключительно на парадигме администрирования - "управление телом", то есть четкой разработке правил и стандартов¹⁴.

Кроме того, А. Матей и Г. Камелия проанализировали эффективность государственного управления на примере страны Румыния, было выявлено, что государственное управление - это совокупность

услуг, оказываемых со стороны органов власти обществу и отдельному гражданину. И эффективность деятельности государственных служащих определяется по четырем показателям: ориентация на гражданина, сокращение времени для оказания услуг, сокращение расходов и качество предоставляемых услуг¹⁵.

По мнению Я. Булека и Л. Мура, оценка эффективности деятельности государственного служащего предполагает использование интегрального показателя эффективности, включающее качественное выполнение работы согласно требованиям и умению грамотно использовать/распределять имеющиеся ресурсы¹⁶.

Таким образом, существующие концепции оценки эффективности деятельности разработаны скорее для коммерческого сектора, нежели для государственного сектора. Исходя из этого, актуальной проблемой до сих пор остается разработка и апробация метода оценки эффективности деятельности государственных организаций и их служащих, принимая во внимание их особенности (организационная структура, механизмы работы, нормативно-правовые акты, цели и задачи, миссия и их предназначение).

Методология и процедура проведения исследования

Для сбора данных была разработана методика письменного опроса (17 вопросов) из ряда суждений и вопросов и полуструктурированное интервью.

В письменной части исследования приняло участие 117 респондентов, из которых 14,5% (17 чел.) представители женского пола, 85,5% (100 чел.) - мужского в возрасте от 25 до 68 с опытом работы от 5 месяцев до 43 лет (представители следующих организаций: областные хокимияты, Министерство внутренних дел, Министерство экономики и промышленности, Министерство инновационного развития, Министерство высшего и среднего специального образования, Научно-практический исследовательский центр "Оила" при Кабинете Министров, АК "Народный банк", АО "Узбекнефтегаз").

Представление и обсуждение результатов исследования

Для рассмотрения полученных резуль-

татов производился частотный анализ данных. Далее будут представлены диаграммы и их интерпретация.

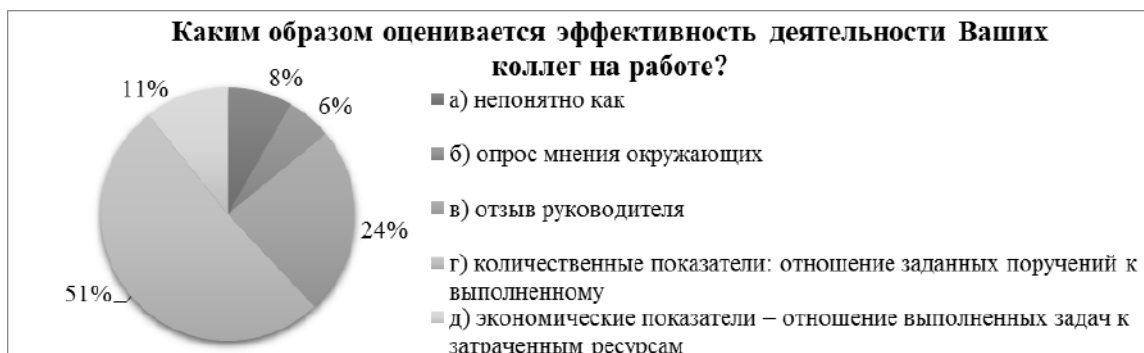


Диаграмма 1. Каким образом производится оценка эффективности деятельности кадров

Исходя из диаграммы 1, можно увидеть, что оценка эффективности деятельности госслужащих, по мнению 51% респондентов, производится посредством количественных показателей, на втором месте стоит мнение руководителя (24%). Т.е. самым ключевым способом оценки является подсчет количества проделанной работы, вторым – мнение руководителя.

На вопрос "По каким критериям оценивается эффективность деятельности Ваших коллег на работе" - было показано, что, по мнению 45% респондентов, главным критерием при оценки деятельности госслужащих выступает качество выполненной работы, приблизительно в 2 раза меньшее количество респондентов (28%) считают критерием количество выполненных заданий (поручений). Это, в некотором смысле, положительно обрисовывает ситуацию: "Главное не количество, а качество" - при оценки деятельности госслужащих.

Ответы на вопрос "Какими методами оценивается эффективность деятельности Ваших коллег на работе?" - на первый план по количеству респондентов выходят количественные показатели: совокупность выполненных заданий, и на втором плане – изучение мнения окружающих. Анализируя выявленное, можно сказать, что для того, чтобы повысить объективность оцен-

ки деятельности необходимо ориентироваться, в первую очередь, на количественные показатели: число выполненных заданий, также изучать мнение окружающих.

Немаловажным является и то, кто оценивает и кто должен оценивать эффективность деятельности госслужащего. По мнению респондентов, в 69% случаев эффективность деятельности кадров оценивают руководители, в 3 раза меньше процентов случаев оцениваются коллегами.

Вместе с тем, мнения респондентов по вопросу: "Кто должен производить оценку эффективности деятельности госслужащих?" - разошлись таким образом: приблизительно одна третья их часть считает, что эффективность деятельности госслужащих должна оцениваться руководителем, в то время как примерно такое же количество человек считает, что необходимо производить оценку независимому эксперту, и на третьем месте по количеству выборов респондентов стоит оценка коллегами.

Сравнивая ответы респондентов на два предыдущих вопроса, можно увидеть резкую динамику, которая заключается в том, что необходимо уменьшить роль руководителя в оценке эффективности деятельности госслужащего, также в привнесении в систему оценивания независимого эксперта.

По-видимому, это связано с субъективизмом руководителей, склонностью иметь "любимых" сотрудников, которые, возмож-

но, имеют что-то общее или привлекательное для них, исходя из чего, руководители осознанно или неосознанно имеют особое отношение. Обычно, это чувствуется другими сотрудниками, и даже в случае, когда руководитель оценивает объективно, сотрудники со стороны могут считать наоборот, в других случаях, действительно, можно увидеть, как руководитель положительно оценивает деятельность так называемого "любимчика". В подтверждении этому можно привести мнение респондентов по поводу способов повышения объективности оценки деятельности госслужащих, где респонденты на первое место ставят количе-

ственные показатели, затем мнение окружающих и на самом последнем месте - мнение руководителя (11%).

Таким образом, для того, чтобы повысить объективность оценки деятельности госслужащего необходимо внести количественные показатели, разработать систему независимой оценки с помощью независимого эксперта, при этом уменьшить роль руководителя в процессе оценки, также учитывать мнение окружающих коллег.

Далее обратим внимание на такой критерий, как периодичность замера эффективности деятельности госслужащих.

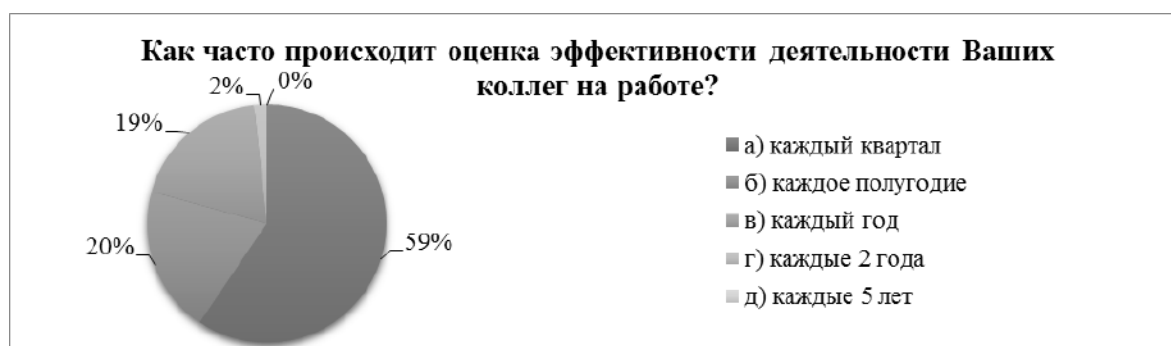


Диаграмма 2. Периодичность замера эффективности деятельности госслужащих

Исходя из диаграммы 2, видно, что в 59% респондентов отмечают о квартальном за мере эффективности деятельности кадров, результаты которого влияют на процент их надбавки. Примерно в 3 раза меньшее количество людей говорят о полугодовом и годовом за мере.

А ответы на вопрос "Как часто должна производиться оценка эффективности деятельности госслужащих?" - выявляют, что количество "голосов" за оценку эффективности деятельности каждый квартал становится равным 43%, на втором месте по количеству "голосов" респондентов становится вариант "каждые полгода" и незначительно меньше респонденты отмечают оценку каждый год.

О чем это может говорить? Очевидно, что должна быть оптимальная периодичность оценки эффективности деятельно-

сти кадров. Период, когда человек сможет реализовать поставленную перед ним задачу. На практике чаще всего это проводится каждый квартал, но, по-видимому, респонденты считают, что не всегда три месяца - оптимальный промежуток времени для реализации поставленных задач. Это говорит нам о том, что есть проекты, поручения, исходящие из стратегических целей организации, результат которых сложно измерить по прошествии одного месяца.

Целесообразно в таком случае разделять цели и задачи на краткосрочные и долгосрочные. И, исходя из этого, дифференцировать оценку эффективности деятельности, выделив вес типов деятельности госслужащих (сложных и простых).

Рассмотрим следующий анализ данных, полученных от респондентов.

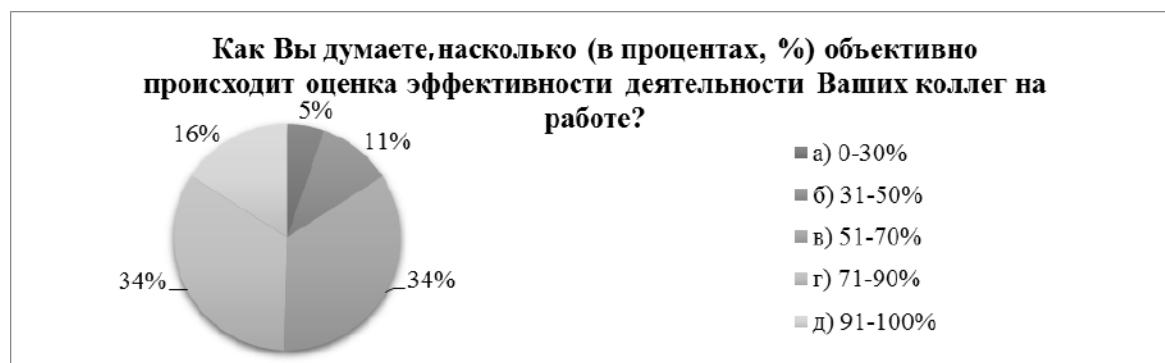


Диаграмма 3. Оценка степени эффективности деятельности коллег (в процентах)

Диаграмма 3 показывает нам две основные и равнозначные группы ответов (по 34%), по которым видно, что респонденты оценивают эффективность деятельности своих коллег от 51 до 90%, помимо этого, часть респондентов (16%) считает, что их коллеги работают на 91-100%, ну также есть и те, кто низко оценивает продуктивность своих сотрудников. Нужно сказать, что данная картина показывает нормальное распределение с некоторой положительной асимметрией, что означает, что на госслужбе, по большей части, высокая эффективность деятельности госслужащих.

Вместе с тем, отвечая на вопрос "Как Вы думаете, на что необходимо обратить внимание при оценке эффективности деятельности госслужащего" - 34% и 32% респондентов, соответственно, отмечают, что, в первую очередь, при оценке эффективности деятельности госслужащих необходимо обращать внимание на креативность кадров: разработку новых идей, инноваций и их внедрение; во вторую - на качество проделанной работы. После этих компонентов приходится такая характеристика личности, как способность работы в команде. Наименее важными, по количеству "проголосовавших" респондентов, считаются способность личности к самопрезентации, вкладывание всех своих усилий на работу, также количество проделанной работы.

Таким образом, можно сказать, что, исходя из сегодняшней главной потребности страны в новых идеях, креативности, у госслужащих формируется некоторая уста-

новка ценности новаторства, также на первый план выходит качество проделанной работы, а не количество (что также было выявлено ранее) и способность работать в команде. Последнее, вероятно, имеет значимость в силу того, что в слаженном коллективе повышается мотивация работать, соответственно, появляются новые идеи, которые позволят сделать работу качественной, так как сам процесс реализации нового приносит особую радость людям.

Кроме того, ответы на вопрос: "Что по Вашему мнению является продуктом деятельности госслужащих?" - показывают нам, что 48% респондентов считают результатом работы госслужащих направленность на "служение" интересам граждан, после этого, с разницей в 2 раза, результатом или продуктом считается воплощение государственных планов. Это, в свою очередь, наталкивает нас на мысль отталкиваться при разработке системы оценки работы госслужащих от того, какие именно интересы общества должны удовлетворяться той или иной организацией, и тем, самым можно рассмотреть возможность участия населения при оценке деятельности госслужащих.

Диаграмма 4 демонстрирует нам интересное влияние внедрения системы оценки госслужащих. По мнению 39% респондентов, оценка поможет развивать кадры, вероятно, это связано с тем, что человек, зная, что его работа будет оцениваться, соответственно, вознаграждаться материально или нематериально, будет работать над собой, будет развиваться здоровый конкурентный дух, что поспособствует развитию кадровой политики.

Продолжая эту мысль, можно отметить о том, что испытуемые (по 20%) отмечают о таком влиянии оценки, как конкурентоспособность, объективность и прозрачность кадровой политики, что также является немаловажным, и самоцелью собственно кадровой политики.

Необходимо ли учитывать специфику деятельности организации при оценке деятельности госслужащих? Если это будет учитываться, то все госслужащие будут оцениваться не по одним и тем же критериям, т.е. оценка будет проходить на разных основаниях?

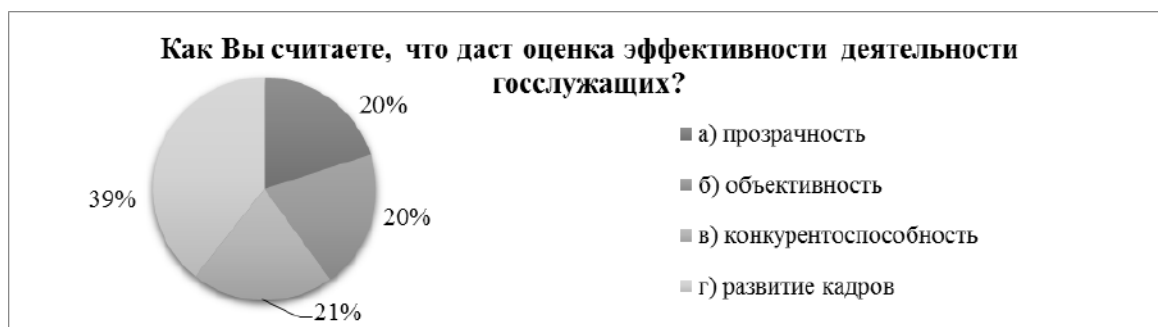


Диаграмма 4. Влияние оценки госслужащих на кадровую политику

Отвечая на эти вопросы, 65% респондентов говорят о том, что, исходя из специфики деятельности, направленности, основной цели организации, должна быть разработана определенная система оценки, со своими критериями и методами, соответственно, каждая организация должна иметь свою систему и механизм оценки кадров.

Говоря об оставшихся респондентах в количестве 35%, которые ответили об отсутствии необходимости в разделении системы оценки для различных организаций, можно сказать, что это мнение людей, которые имеют различный опыт работы в госслужбе, большая часть которых являются руководителями, для нас важно понять смысл их ответа. Отвечая на вопрос: "Почему Вы так думаете" - ряд респондентов отмечает, что показатели во всех организациях одинаковые: перед каждым госслужащим любой организации ставится ряд определенных задач, дается определенный срок, необходимо оценивать качество выполненного, вес каждого задания, соблюдение заданных сроков выполнения, и для этого не стоит учитывать специфику каждой организации, т.к. переменные одни и те же.

Исходя из этого, можно прийти к тому, что основной принцип построения систе-

мы оценки эффективности госслужбы должен сохраняться для всех государственных учреждений, но в то же время он должен иметь ряд характерных характеристик в зависимости от специфики организации или ведомства.

Из социально-психологических критериев оценки, которые можно включить в систему оценивания, наибольшее количество выбора респондентов получила мотивация сотрудников, следующее по количеству выбора: сплоченность коллектива, далее - удовлетворенность сотрудников своей деятельностью. Исходя из этих ответов, можно сказать, что госслужащие понимают значимость таких психологических механизмов, как мотивация сотрудников, командный дух, которые напрямую приведут к повышению эффективности деятельности их организации. Необходимо отметить, что сегодня наша страна находится в периоде перехода на новый уровень, и особый акцент при этом падает на государственный сектор, соответственно, работа в госсекторе отличается особой ответственностью, которая накладывается на каждого сотрудника и заставляет его работать много при ограниченном материальном вознаграждении. Естественно, в таком случае появляется острая нужда в нематериальной мотивации, о которой отмечалось ранее.

Исходя из вышепроанализированного, можно резюмировать и выделить следующие основные выводы:

- текущая ситуация по оценке эффективности деятельности госслужащих опирается на анализ количества проделанной работы, а также на мнение руководителя. При этом важным критерием является качество проделанной работы;

- результатом деятельности госслужащих является "служение" интересам граждан, а после - воплощение государственных планов. Что подводит нас на отталкивание, при разработке системы оценки работы госслужащих, от того, какие именно интересы общества должны удовлетворяться данной организацией и, тем самым, можно рассмотреть возможность участия населения при оценке деятельности госслужащих;

- для того, чтобы повысить объективность оценки деятельности госслужащих, необходимо внести количественные показатели, разработать систему независимой оценки с помощью независимого эксперта, включить методику 360, при которой уменьшается роль руководителя в процессе оценки;

- при разработке системы оценки деятельности госслужащих целесообразно учитывать разновидности целей по сложности, важности и времени достижения. Кроме этого, необходимо учитывать креативность, новаторство, качество проделанной работы и способность работать в команде. Целесообразно создать и единый принцип построения системы оценки для всех государственных учреждений, но в то же время должны присутствовать ряд специфических характеристик организации или ведомства;

- учитывая то, что в данный момент наша страна проходит новый этап реформ, особый акцент по реализации запланированного сосредотачивается на государственном секторе, соответственно, работа в госсекторе отличается особой ответственностью, которая накладывается на каждого сотрудника и заставляет его работать боль-

шее количество времени, тратя больше усилий при ограниченном материальном вознаграждении. Естественно, в таком случае появляется острая нужда в нематериальной мотивации, о которой отмечают респонденты: мотивация сотрудников, сплоченность коллектива, также удовлетворенность сотрудника своей деятельностью и собой.

Исходя из анализа текущей ситуации, можно сделать вывод о готовности госслужащих к внедрению целостной системы оценки эффективности их деятельности, т.к. по большей части они используют их элементы для оценивания (и установления надбавок) на сегодняшний день. При этом, для того, чтобы разработанная система оценки смогла вжиться и повысила продуктивность деятельности госслужащих, госорганизаций, необходимо отталкиваться от мнения респондентов-практиков, которые являются объектом оценки.

Источники и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 года, № УП-5635 "О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах" в "Год активных инвестиций и социального развития".

2. Указ Президента Республики Узбекистан "Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан" от 8 сентября 2017 г., № УП-5185.

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2017 г., № УП-5139 "О мерах по дальнейшему развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан".

4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 27 июня 2019 г., № ПП-4365 "О дополнительных мерах по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации

управленческих кадров в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан".

5. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 г. №УП-5052 "О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду".

6. Котелевская И. Оценка эффективности деятельности государственных служащих. Документ Программы Европейского союза Eurpeaid 113968/D/SV/RU по проекту "Административная реформа".

7. Галимова А.А., Садыкова Р.Р. Теоретические подходы к разработке системы кпэ в современных зарубежных и отечественных источниках // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. LXXI междунар. науч.-практ. конф. № 3(66). - Новосибирск: СибАК, 2017. - С. 84-90.

8. Там же - Новосибирск: СибАК, 2017. - С. 85.

9. Хьюзлит М.А., Беккер Б.И., Битти Р.В. Оценка персонала: как управлять человеческим капиталом, чтобы реализовать стратегию / пер. с англ. - М.: ООО "И.Д. Вильямс", 2007. - 242 с.

10. Галимова А.А., Садыкова Р.Р. Теоретические подходы к разработке системы кпэ в современных зарубежных и отечественных источниках // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. LXXI междунар. науч.-практ. конф. № 3(66). - Новосибирск: СибАК, 2017. - С. 88.

11. Ложилина И.В. BSC (Сбалансированная система показателей) // ВУТЕ/Россия. - № 9. - 2007. - 23-27 с.

12. Мякушкин Д.Е. Оценка персонала организации как научная проблема. //Теоретическая экспериментальная и практическая психология. Сборник научных трудов./Под ред. Н.А.Батурина.- Челябинск, Изд-во ЮУрГУ, 2005 г.

13. Парментер Д. Ключевые показатели эффективности: разработка, внедрение и применение решающих показателей. - М.: Олимп-Бизнес, 2013. - 288 с.

14. Мякушкин Д.Е. Оценка персонала организации как научная проблема. //Теоретическая экспериментальная и практическая психология. Сборник научных трудов./Под ред. Н.А.Батурина.- Челябинск, Изд-во ЮУрГУ, 2005 г.

15. Buleca J., Mura L. Quantification of the efficiency of public administration by data envelopment analysis // Procedia Economics and Finance. 2014. N 15. P. 162-168.

16. Nomden K. L'evolution de la gestion des ressources humaines dans les administrations publiques de l'Union europeenne // Eipascopie. 2000. N 1. P. 25-27.

17. Matei A., Camelia G. Public Service in Romania and its Role in the Development of the Administrative Capacity // Procedia Economics and Finance. 2015. N 23. P. 982-985.

Оценка эффективности деятельности государственных служащих: современное состояние и перспективы развития

Шарифахон Кодирова,
ведущий научный сотрудник отдела
Научных исследований и подготовки
научно-педагогических кадров Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в Республике Узбекистан активно внедряются инновационные методы и инструменты управления персоналом, призванные повысить эффективность деятельности с учетом мировой практики. В связи с этим, было проведено социологическое исследование по анализу действующей системы оценки эффективности деятельности госслужащих среди специалистов государственных учреждений и коммерческого банка Республики Узбекистан, результаты которого приводятся в данной статье.

Ключевые слова: государственные служащие, оценка эффективности деятельности, критерии эффективности деятельности, продукт деятельности госслужащих, количественные показатели эффективности, качественные показатели эффективности.

**Давлат хизматчиларининг
фаолият самарадорлигини баҳолаш:
ҳозирги ҳолати ва ривожланишнинг
устувор йўналишлари**

Шарифахон Қодирова,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
Илмий тадқиқотлар ва илмий педагог
кадрларни тайёрлаш бўлимининг етакчи
илмий ходими*

Аннотация: Ўзбекистон Республикасига ходимларни бошқаришнинг инновацион усуллари ва воситалари халқаро амалиёти-ни ҳисобга олган ҳолда фаол жорий этил-моқда. Ушбу мақолада Ўзбекистон Респу-бликаси давлат муассасалари ва тижорат банки мутахассислари орасида ўтказилган давлат хизматчиларининг иш самарадор-лигини баҳолаш тизимини таҳлил қилиш бўйича социологик тадқиқот натижалари келтирилган.

Калит сўзлар: давлат хизматчилари, иш самарадорлигини баҳолаш, фаолият сама-радорлиги мезонлари, давлат хизматчила-ри маҳсулооти, ишнинг миқдорий кўрсат-кичлари, сифат кўрсаткичлари.

**Evaluation of the effectiveness of public
servants: current status and priority areas
of development**

Sharifakhon Kodirova,

*Leading Researcher of department of
Scientific research and training of scientific
and teaching personnel of the
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan,*

Annotation: the Republic of Uzbekistan is actively introducing innovative methods and tools for personnel management, taking into account international practices. In this regard, a sociological study was conducted to analyze the current system for assessing the performance of civil servants among specialists of state institutions and a commercial bank of the Republic of Uzbekistan, the results of which are given in this article.

Keywords: public servants, performance evaluation, performance criteria, product of public servants, quantitative performance indicators, quality performance indicators.

Актам ХОЛОВ,
PhD (иқтисодиёт фанлари),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти

ДАВЛАТ ХИЗМАТЧИЛАРИ ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШ

Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг замонавий усуллари жорий этиш бугунги кунда давлат бошқаруви соҳасидаги устувор йўналишлардан бири ҳисобланади. Бунда давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигининг муҳим кўрсаткичлари (KPI) асосида баҳолаш тизимини жорий этиш, баҳолаш мезонлари ва даврийлигини аниқлаш, баҳолаш кўрсаткичларидан фойдаланиш ва уларнинг мониторингини юритиш, натижаларни таҳлил қилиш, текшириш ва экспертизадан ўтказиш борасида долзарб масалаларни муҳокама қилиш ҳамда илмий-амалий тавсиялар ишлаб чиқиш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида "Бугун бирорта идоранинг ўтган даврдаги фаолиятини ҳолисона баҳолаш имконини берадиган аниқ мезон йўқ. Масалан, ҳозирги кунгача мен Иқтисодиёт вазирлиги ёки бошқа бирон вазирлик фаолиятига қайси мезонлар бўйича баҳо берилишини билмайман. Шунинг учун вазирлик ва идоралар, барча даражадаги ҳокимликлар прогноз кўрсаткичларни белгилашда ўз фаолиятида кутилаётган натижаларнинг аниқ миқдор ва сифат кўрсаткичларини белгилаб олиши лозим"¹ - деб таъкидлади.

Бошқарув кадрлари ва давлат хизматчилари фаолияти самарадорлиги муҳим кўрсаткичлари (Key Performance Indicators, KPI) ташкилотда стратегик мақсадларга эришишга ёрдам берувчи, ташкилотни ҳар томонлама ривожлантириш фаолиятига

тегишли мезондир. Бундай мезонлардан фойдаланиш ҳудудларда ҳақиқий ҳолатни таҳлил қилиш имконини беради. Шунингдек, асосий режа ва стратегик мақсадларни белгилаб олиш учун асос бўлади. Самарадорликни баҳолаш мезонлари ҳудудларда ишчанлик фаоллигини ошириш ва уни назорат қилиш имкониятини яратади. Тизим эришилган натижалар миқдори ва самарадорликка эришиш учун сарфланган харажатлар миқдорини аниқловчи фаолият натижадорлигининг кўрсаткичидир.

Самарадорликни баҳолаш натижасида олинган маълумотлардан қўзланган мақсадга қанчалик даражада эришилгани, мақсад ва режанинг бир-бирига мос қўйилганини ҳам аниқлаш мумкин. Самарадорликни мезонлар асосида баҳолаш натижаси бўйича стратегик ва тактик мақсадларга тузатишлар киритиш мумкин бўлади².

Самарадорлик кўрсаткичлари ва мезонларининг вазифаси ташкилот фаолияти натижаларини баҳолаш орқали стратегик вазифаларни аниқлаш, асосий эътиборни кўрсаткич ва амалий жараёнларга қаратиш, амалдаги кўрсаткич ва мезонларнинг самара бераётгани ёки бермаётганини аниқлаш, уларни такомиллаштириб бориш ҳисобланади. Ривожланган мамлакатлар тажрибаси самарадорликни аниқлаш кўрсаткич ва мезонларини доимий равишда такомиллаштириб боришни тақозо этади.

Бугунги кунда мавжуд воситаларга қарамай, давлат хизматчиларининг фаолият самарадорлигини баҳолаш масаласи ўзининг тўлиқ ечимини топгани йўқ. Бунда қуйидаги йўналишларда илмий-амалий ёндашувлар долзарб ҳисобланади: 1) давлат хизматчилари фаолиятини баҳолашда тур-

ли даражадаги субъективликнинг олдини олиш, очиқлик ва шаффофликни таъминлаш; 2) хусусий сектордан фарқли равишда давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг миқдорий усуллари ва сифат кўрсаткичларидан фойдаланишда юзага келадиган мураккабликларга илмий асосланган ечим топиш; 3) давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини ошириш учун иш ҳақи тўлаш, рағбатлантириш, лавозим поғонасида ўстириш, ўқитиш ва ривожлантириш каби бошқарув жараёнларини меҳнат унумдорлиги билан узвий боғлаш.

Россиялик иқтисодчи олим Д.А.Андреева давлат хизматчилари фаолиятини баҳолашнинг икки таркибий қисми - иқтисодий ва ижтимоий жиҳатларини, шунингдек, ходимнинг фаолиятига таъсир кўрсатувчи компетенцияларга асосланиб баҳолашни таклиф этади. Ушбу ёндашув баҳолаш кўрсаткичлар тизими-ни, давлат хизматчилари фаолияти натижадорлигини баҳолаш, самарадорлик кўрсаткичларини танлаш ва баҳолаш усуллари-ни ўз ичига олади³.

Раҳбар кадрлар фаолият самарадорлигини баҳолашнинг индивидуал ва интеграл кўрсаткичларини ишлаб чиқиш ва татбиқ этиш, ташкилот (муассаса, корхона) миқёсида ишчанлик муҳитини шакллантириб, соғлом рақобатни вужудга келтиради. Шунингдек, меҳнатга ҳақ тўлашнинг дифференциал тартибда амалга ошириш имкониятини кенгайтиради. Шунинг учун Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизими тубдан такомиллаштиришга оид биринчи навбатдаги чора-тадбирлар дастурида "табақалаштирилган ёндашувни инobatга олган ҳолда, ходимларни интеграциялашган энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари (KPI) асосида бошқариш ва фаолиятини баҳолашнинг замонавий усуллари, шу жумладан, ахборот-коммуникация технологияларини фаол қўллаш орқали ташкилот ва муассасаларда татбиқ этиш"⁴ вазифаси белгиланган.

Россиялик иқтисодчи олим И.В.Абакумов давлат хизматчиларини, шу жумладан,

раҳбар кадрларнинг фаолият самарадорлигини баҳолашнинг энг кенг тарқалган параметрлари сифатида қуйидагиларни эътироф этади: иш юритиш ва шахсий фазилатлари, бошқарув услуги, турли вазиятларда характернинг намоён бўлиши, бошқарув воситаларининг тавсифи, жамоани шакллантириш қобилияти, жамоадаги маънавий-психологик муҳит ва мансаб йўриқномаларида белгиланган вазифаларнинг бажарилиши⁵.

Ўзбекистонда ҳар бир ташкилот ва муассасада давлат хизматчилари фаолиятини баҳоловчи "самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари"ни (KPI) "умумий" ва "махсус" кўрсаткичларга ажратган ҳолда ишлаб чиқиш лозим. "Умумий" самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) ташкилотнинг барча ходимлари фаолиятига дахлдор бўлган вазифаларни (иш регламенти ҳамда корпоратив маданиятга, умумий белгиланган меҳнат интизомига амал қилиш ва ҳоказо) баҳолашга хизмат қилса, "махсус" самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) давлат хизматчисининг айнан мансаб йўриқномасида белгиланган вазифаларни бажаришини баҳолашга хизмат қилади.

Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлиги муҳим кўрсаткичлари (Key Performance Indicators, KPI) моделларини жорий этишда кўплаб бошқарув концепциялари қўлланилади:

- Питера Друкернинг мақсадларни бошқариш концепцияси - Management by Objectives (MBO) (1954 й.);

- француз олими Ж.Л. Малонинг кўрсаткичлар тизими (жадвали) - (Tableau de bord) (1932 й.);

- Рамперсада Хьюбертанинг фаолият кўрсаткичларининг универсал тизими - Total Performance Scorecard (2003 й.);

- баланслашган кўрсаткичларнинг ташкилий тизими - (OBSC - Organizational Balanced Scorecard);

- умумий сифат менежменти - (Total Quality Management- TQM) (XX асрнинг 70-йиллари) натижаларни бошқариш (Performance Management) ва бошқарув компетенциялари (XX асрнинг 90-йиллари);

- компания фаолият пирамидаси (К. Мак-Найра, Р. Линча ва К. Кросса (1990 й.),

Л.Мейселянинг стратегик харита модели (1992 й.);

- К. Робертс ва П. Адамсанинг ўсиш ва фаолият самарадорлигини баҳолаш тизими - Effective Progress and Performance Measurement (1993 й.);

- Нортон ва Капланнинг баланслашган кўрсаткичлар тизими (1992 й.) ва бошқалар⁶.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 24 январдаги "Ўзбекистон иқтисодиётида хусусий секторнинг улуши ва аҳамиятини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони асосида акциядорлик жамиятлари ижро органларининг, аввало, директорлар корпусининг акциядорлар олдидagi масъулиятини ошириш ҳамда улар фаолиятининг самарадорлигини кўтариш мақсадида ўрнатилган тартибга кўра, ижрочи директорлар ва кузатувчи кенгаш раисларини моддий рағбатлантириш акциядорлик жамияти фаолиятининг самарадорлигига тўғридан-тўғри боғлиқ бўлиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 28 июлдаги "Давлат улуши бўлган акциядорлик жамиятлари ва бошқа хўжалик юритувчи субъектлар фаолияти самарадорлигини баҳолаш мезонларини жорий этиш тўғрисида"ги Қарори эса бу борада янги қадам бўлди. Ушбу Қарор талабларидан келиб чиқиб, 2016 йилнинг 1 январидан бошлаб устав фондида давлат улуши бўлган акциядорлик жамиятлари ва бошқа хўжалик юритувчи субъектларда фаолият самарадорлигини баҳолаш мезонлари жорий этилмоқда⁷.

Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашда тизимли таҳлил, функционал таҳлил, институционал таҳлил, статистик таҳлил, эксперт баҳолаш, қиёсий таҳлил ва сўровнома усулларида фойдаланилади. Ушбу усуллар давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигининг муҳим кўрсаткичларини (KPI) аниқлаш ва уларнинг натижаларини таҳлил қилиш, давлат органлари ва ташкилотлари раҳбарларининг очиқ рейтингини шакллантириш имконини беради.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили"да амалга оширишга оид давлат дастурининг 15-бандида "Замонавий давлат бошқарувини босқичма-босқич жорий қилиш"⁸ вазифаси белгиланган. Ушбу вазифадан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Давлат органларида замонавий давлат бошқаруви услубларини жорий қилиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида"⁹ қарори лойиҳасини ишлаб чиқиш режалаштирилган. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасида қуйидагиларни татбиқ этиш назарда тутилган:

давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг мезон ва услублари ҳамда самарадорликнинг муҳим кўрсаткичларини (KPI) жорий қилиш; меҳнатга ҳақ тўлашнинг замонавий тизимини яратиш. Бунда ойлик иш ҳақини давлат хизматчиси томонидан қилинаётган ишлар, уларнинг натижадорлиги, сифати, мураккаблиги, амалиётда тўғри ишлаётганлиги ва бошқа мезонлардан келиб чиқиб белгилаш;

меҳнатга ҳақ тўлашнинг замонавий тизимини яратиш эвазига ижтимоий ҳимоя ва қайта тайёрлаш чораларини кўрган ҳолда давлат хизматчиларининг сонини қисқартириш;

вазирлик ва идораларнинг, айниқса, иқтисодиёт комплексига кирган ташкилотларнинг такрорланаётган функцияларини аниқлаш ва уларни тегишли идораларга ўтказиш ёки бекор қилиш;

давлат хизматчиларининг меҳнатига ҳақ тўлашнинг янги тизимини Жиззах ва Тошкент вилоятлари ҳокимликлари, Иқтисодиёт ва саноат, Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш, Инвестициялар ва ташқи савдо вазирликлари, Туризмни ривожлантириш ва Инвестициялар бўйича давлат қўмиталари фаолиятида синов тариқасида жорий этиш¹⁰.

Бу ўринда Ўзбекистонда бошқарув кадрлари ва давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашда инновацияларни жорий этиш, самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) тизимини жорий этиш заруриятини тушунтиришга қаратилган семинар-тренинглар ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Самарадорлик муҳим кўрсаткичлари (KPI) тизимининг вазифаси:

- ташкилот (компания) фаолияти натижаларини баҳолаш;
- стратегик вазифаларнинг аниқлигини таъминлаш;
- асосий эътиборни муҳим жараёнлар ва жиддий кўрсаткичларга қаратиш;
- фаолиятдаги кўрсаткичларнинг яхшиланаётгани ёки ёмонлашаётгани ҳақида хабардор қилиш;
- диққат-эътиборни талаб қилувчи жиддий омилларни бирхиллаштириш (идентификация қилиш).

Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш мезонлари ва фаолият соҳасининг устувор йўналишларини белгилаб олиш муҳим. "Бошқарув самарадорлигини баҳолаш учун кўрсаткичлар тизимини шакллантиришда амалга оширилиши лозим бўлган муҳим талаблар бўлиб кўрсаткичларнинг ташкилот мақсадлари тизими-га ташкилий-иерархик мослигини таъминлаш, бошқарилувчи жараёнларнинг динамикасини адекват акс эттириш қобилияти, кўрсаткичларнинг мувозанати ва бир-бирига зид эмаслиги ҳисобланади"¹¹.

Давлат хизматчилари фаолияти самарадор-

лигини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқишда давлат хизматчилари фаолияти самарадорлиги, тезлиги ва истеъмолчиларнинг ўзгарувчан талабини инобатга олган ҳолда мослашувчанлиги, давлат хизматларига бўлган талаб ва эҳтиёжларнинг тўлиқ қондирилиши, аҳоли ва тадбиркорлар учун давлат хизматларидан фойдаланиш имкониятлари мавжудлигини ҳам ҳисобга олиш лозим.

Ўзбекистонда давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш кўрсаткичларини ишлаб чиқишда ҳар бир ташкилот, корхона ва муассаса фаолиятининг асосий хусусиятларини ҳисобга олиш лозим.

Самарадорлик муҳим кўрсаткичлари (KPI)ни ишлаб чиқишда эътибор қаратиладиган асосий жиҳатлар:

Реал қўллаш имконияти мавжуд бўлган

Аниқ вақти белгиланган

Келишилган

Ўзига хос

Ўлчанадиган

Мисол учун бошқарув кадрлари ва давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш тизими Голландияда 2005 йилда, Россия Федерациясида 2007 йилда, Қозоғистон Республикасида 2010 йилда жорий этилган ва ҳозирги кунга қадар ҳудудларда самарадорликни баҳолаш бўйича қабул қилинган ҳуқуқий меъёрий ҳужжатларнинг деярли барчасида баҳолаш кўрсаткичлари ва мезонларининг сони ҳамда айрим турлари ўзгартирилганига гувоҳ бўламиз.

Буюк Британияда ҳар томонлама баҳолаш, яъни "360 градус" усулидан фойдаланиш қабул қилинаётган қарорнинг объективлиги ва оддий хизматчилар ҳамда давлат баҳолаш жараёни объективлигини таъминлайди.

Йил якуни бўйича баҳолашда ҳар бир вазирликдаги давлат хизматчилари лавозимлар-

нинг ҳар бир гуруҳи доирасида яхшидан ёмонга қараб, 4 та гуруҳга ажратилади¹²:

- биринчи гуруҳ - энг яхши даража;
- иккинчи гуруҳ - етарли даража;
- учинчи гуруҳ - ўрта даража;
- тўртинчи гуруҳ - энг паст даража.

Баҳоланган ходимларнинг раҳбарлари тегишли вазирликнинг раҳбар таркибидаги давлат хизматчилари (Senior Civil Service Pay Committee) меҳнатга ҳақ тўлаш қўмитасига давлат хизматчиларининг маошини ошириш ва уларга мукофотлар ажратиш тўғрисидаги тавсияларни тақдим этади. Мукофотнинг энг кўп миқдори йиллик маошнинг 20 % идан ошмаслиги лозим.

Канадада самарадорлик тўғрисидаги келишув бўйича расмий талаблар белгиланмаган - департамент ва агентликлар натижаларни режалаштириш ҳамда уларга эри-

ишшни назорат қилишни мустақил ҳал қиладилар. Шу билан бир қаторда, самарадорлик тўғрисидаги келишувда киритилиши лозим бўлган қатор талаблар белгиланган. Улар қуйидагилардан иборат:¹³

- иш жараёнининг бошланиш ва тугаланиш саналари;
- жорий мажбуриятлар ва самарадорлик мезонлари;
- асосий мажбуриятлар ва самарадорлик мезонлари;
- эришилган натижалар (иш жараёнининг якунида тўлдирилади);
- ёзма баҳолаш (иш жараёнининг якунида тўлдирилади).

Канадада расмий жиҳатдан раҳбар таркибидаги давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигининг мониторинги олиб борилмайдиган. Баҳолаш жараёни бевосита яширин Кенгаш маъмурияти (Privy Council Office) томонидан амалга оширилади. Давлат хизматчиларига самарадорликни баҳолашдаги якуний баҳо унинг фаолияти давомида натижадорлик тўғрисидаги келишувда белгиланган мажбуриятларни bajarганликлари бўйича қўйилган баҳолар ҳисобланади. Баҳолашнинг объективлигини таъминлаш мақсадида ўзини ўзи баҳолаш натижалари юқори лавозимдаги шахслардан олинган сўров маълумотлари билан тўлдирилади. Мисол учун, вазир ўринбосарини баҳолаш учун унинг ўзини ўзи баҳолаш шакли белгиланган¹⁴. Канадада бошқа давлатларда бўлгани каби самарадорликни баҳолаш натижаларига кўра хизмат вазифаси бўйича ўстириш, мукофотлаш ёки йўл қўйилган хато ва камчиликлар учун тегишли чора кўриш борасида аниқ боғлиқлик бўлмасада, ходимларни бошқа ишга ўтказиш тўғрисидаги қарорлар қабул қилишда хизматчиларнинг эришган ютуқлари ҳисобга олинади.

Бошқарув кадрлари ва давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигининг йиғинди кўрсаткичи миқдорлари қуйидагича эътироф этилади:

"БАТ Россия" компаниясининг персонал бўйича менежери С. Лойков персонални баҳолашда қуйидаги жиҳатларни фарқлайди: биринчи йўналиш - ижро ва хизматдаги ўсишни баҳолаш (Performance Appraisal and Career Enhancement) - менежерларни

баҳолаш учун ишлаб чиқилган. Иккинчи йўналиш - самарали кўрсаткичлар бўйича ходим эришган муваффақиятни баҳолаш (Success Through Effective Performance) - маркетинг ва сотувлар бўлими ва маъмурий бўлим ходимларини баҳолашда ишлатилади (менежерларни эмас). Учинчи йўналиш - ижрони баҳолаш (Performance Appraisal System) - ишлаб чиқаришда банд бўлган персонални баҳолашга йўналтирилган, шунингдек, ҳайдовчиларга, ошхона ишчилари ва шу кабиларга нисбатан ҳам қўлланади¹⁵.

Самарадорлик муҳим кўрсаткичлари қуйидаги принципларга асосланади:

- СМКни жорий қилишда иш берувчи, ходим ва касаба уюшмаси ўртасида ҳамкорлик;
- СМКни ташкилот (корхона, муассаса) фаолиятининг асосий йўналишларидан келиб чиқиб аниқлаш;
- фаолият самарадорлиги ва ҳисобдорлиги, кўрсаткичларни баҳолаш жараёнларининг интеграциялаш;
- ишлаб чиқариш кўрсаткичларини ташкилот стратегияси билан мослаштириш.

Ўзбекистонда давлат хизматчилари фаолиятининг натижадорлигини самарадорлик муҳим кўрсаткичлари асосида баҳолаш амалиёти 2020 йил 1 январдан бошлаб Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва саноат вазирлиги, Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги, Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги, Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси, ЖИЗЗАХ ва Тошкент вилоятларининг ҳокимиятларида тажриба-синов тариқасида жорий қилинади. Бунда давлат хизматчиларининг фаолияти самарадорлигининг қуйидаги асосий кўрсаткичларига эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ:

- давлат стратегик дастурларини амалга ошириш кўрсаткичлари билан боғлиқ давлат хизматчисининг давлатнинг стратегик мақсад ва вазифаларига эришишдаги ролини белгиловчи умумий кўрсаткичлар;

- давлат органининг стратегик мақсад ва вазифаларига эришиш билан боғлиқ бўлган тегишли соҳани ривожлантиришнинг устувор вазифаларини ҳал қилишда давлат хизматчисининг ролини белгиловчи тармоқ кўрсаткичлари;

- давлат хизматчисининг давлат органи фаолиятидаги ролини белгиловчи ва/ёки давлат хизматчилари томонидан раҳбарлари билан биргаликда тузиладиган давлат хизматчисининг кейинги ҳисобот даври учун иш режасида акс эттириладиган давлат хизматчисининг мартабасини ривожлантиришдаги шахсий ва касбий ютуқлари билан боғлиқ лавозим кўрсаткичлари.

Хулоса қилиб айтганда, бошқарув кадрлари ва давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш тизимини жорий этишда умумий ва махсус самарадорликнинг муҳим кўрсаткичларини алоҳида ишлаб чиқиш лозим;

иккинчидан, бошқарув кадрлари ва давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш - амалдаги бошқарув тузилмалари фаолиятини таҳлил қилиш, бошқарув кадрлари томонидан режалаштирилган чора-тадбирларнинг бажарилиши сифатини аниқлаш, уларнинг натижасига кўра келгуси стратегик мақсадларни белгилашдан иборат бўлиши лозим;

учинчидан, самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) тизимини жорий этиш орқали Ўзбекистонда давлат хизматини сифат жиҳатдан ўзгартириш, ходимлар ўз вазифаларини тўғри бажаришдан манфаатдорлигини ошириш имконини беради;

тўртинчидан, самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) асосида эришилган натижалардан келиб чиққан ҳолда ойлик иш ҳақиға табақалаштирилган миқдордаги ус-тамаларни белгилаш тартибини жорий этиш, СМК аниқлаш методологиясини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ;

бешинчидан, давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш мақсадида асосий самарадорлик кўрсаткичларининг электрон баҳолаш тизимини ишлаб чиқиш лозим;

олтинчидан, давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш тизимининг ҳозирги ҳолати ва замонавий услулари жорий қилиш юзасидан барча давлат ташкилоти ва муассаларида қисқа ўқув курслари, тренинг ва дебатлар ташкил этилиши давлат хизматчилари фаоли-

ятини самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) асосида бошқариш жараёнини тезлаштиради.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси. // <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-22-12-2017>

2. Роберт С. К., Дейвиг П. Н. Сбалансированная система показателей от стратегии к действию, ЗАО "Олимп-Бизнес", Москва 2017 С-144.

3. Ангреева Д.А. Оценка эффективности деятельности государственных гражданских служащих/ Автореферат диссертации. канд. экон. наук по специальности 08.00.05, 2015. 19 с.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5843-сонли Фармони-га 1-илова. www.lex.uz

5. И.В.Абакумов. Методы оценки эффективности деятельности госслужащих. // "Актуальные вопросы экономики и управления" журнал, Т. 9. № 7, 2014.

6. Лесина Т.В., Чернов Д.А. Ключевые показатели эффективности на службе. Эффективность работы госслужащих // Вестник Евразийской науки, 2018 №2, <https://esj.today/PDF/42ECVN218.pdf>

7. Маматов Ш. Самарадорликни баҳолаш: қадимий ва замонавий мезон. // <http://www.biznes-daily.uz/ru/gazeta-birja/45160-samaradorlikni-baholash-qadimiy-vazamonaviy-mzon>

8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сонли Фармони-га 1-илова. www.lex.uz

9. <https://regulation.gov.uz/uz/document/7042>

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги "2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривож-

ланиш йили"га амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида"ги 5635-сонли Фармонида 1-илова.

11. Умурзаков Б.Х., Шарипова Д.Н. Божхона органларида бошқарув самарадорлигининг кўрсаткичлари, баҳолаш мезонлари // Экономика и финансы (Узбекистан). 2014. №11. 50- бет.

12. Performance Management Guidance 2008/09 for Senior Secretaries and the Senior Civil Service. Cabinet OfficeUK. <http://www.pppaservices.qinientiq-tim.com>.

13. Ketelaar A., Manning N., Turkish E. (2007). Performance-based Arrangements for Senior Civil Servants OECD and other Country Experiences // OECD Working Papers on Public Governance, OECD Publishing. 2007. № 5. Pp. 28 -59.

14. Performance Management Program Guidelines. Heads of Agencies and other Governor in Council. Appointees. Senior Personnel and Special Projects Secretariat. Privy Council Office, Canada. <http://www.pcobcp.gc.ca>.

15. <http://www.superclub.ru/>; Кадровый вестник. 2000. N 2.

Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолаш

Актам Холов,

PhD (иқтисодиёт фанлари),
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
доценти

Аннотация: мақолада давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг замонавий тизимини жорий этишнинг назарий-услубий ва амалий муаммолари таҳлил қилинган. Шунингдек, давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигининг муҳим кўрсаткичлари (KPI) асосида баҳолаш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: давлат хизматчиси, фаолият очиклиги ва шаффофлиги, самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI), баҳолаш мезонлари, стратегик вазифалар, замонавий давлат бошқаруви, раҳбар кадрлар, фаолият самарадорлигини баҳолаш.

Оценка эффективности деятельности государственных служащих

Актам Холов,

PhD (экономических наук),
доцент Академии государственного
управления при Президенте Республики
Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются теоретико-методологические основы и практические проблемы внедрения современной системы оценки эффективности деятельности государственных служащих. А также предложения и рекомендации по внедрению оценки деятельности государственных служащих на основе ключевых показателей эффективности (KPI).

Ключевые слова: государственный служащий, Открытость и прозрачность деятельности, ключевые показатели эффективности (KPI), критерии оценки, стратегические задачи, современное государственное управление, руководящих кадров, оценка эффективности деятельности.

Assessment of efficiency of activities of public officials

Aktam Xolov,

PhD (economics sciences),
Associate professor, the Academy of the
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan

Abstract: The article analyzes the theoretical and methodological foundations and practical problems of introducing a modern system for assessing the effectiveness of public servants. As well as suggestions and recommendations for the implementation of performance appraisals of civil servants based on key performance indicators (KPI).

Keywords: Public servant, Openness and transparency of activity, Key performance indicators (KPI), evaluation criteria, strategic objectives, modern public administration, leading personnel, Performance evaluation.

Ширин ХАМДАМОВА,

Докторант (PhD),

Академии государственного управления при Президенте

Республики Узбекистан

К ВОПРОСУ ОБ ОТЧЕТНОСТИ ХОКИМА КАК РУКОВОДИТЕЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ ПЕРЕД МЕСТНЫМ КЕНГАШЕМ

Отчетность хокима перед местными представительными органами является одним из институтов конституционного регулирования взаимоотношений между двумя ветвями власти. Данный институт позволяет не только вести контроль исполнительных органов по текущей деятельности, но и создает основу взаимообусловленности двух ветвей власти в контексте применения принципа "сдержек и противовесов" на местах.

Исходя из научной интерпретации данного института, следует рассмотреть данный механизм и рычаг воздействия представительных органов на исполнительные в контексте "института отчетности хокима" как одного из метода воздействия на исполнительные органы.

Контроль представительных органов власти определяется природой административных мероприятий, связанных с исполнением законов и других нормативных актов.

Как отмечает Г.С. Исмаилова, сущность отчетов заключается в следующем: "Отчеты-это такая форма контроля, в основе которой содержится информация о текущей деятельности, ведется анализ и сравнение текущей ситуации, а также формируется дальнейшее общественное доверие путем проводимого контроля, прозрачности и гласности"¹.

По мнению Э.Т. Хожиева, данный вид контроля, являясь оперативным воздействием на эту деятельность, направлен на пресечение попыток нарушения законности и преодоление совершаемых².

Автор А.Э. Юлдашев отмечает следующее: "в рамках этой деятельности предпри-

нимаются меры по выявлению недостатков, препятствий, средств их правовой защиты, таким образом предпринимаются меры воздействия на должностных лиц"³.

В свою очередь, Ю. Жумаев считает, что "разделение государственной власти характеризуется наличием системы "сдержек и противовесов" одного органа власти другим. И именно контроль за деятельностью исполнительных органов со стороны представительных является одним из видов механизма "системы сдержек и противовесов"⁴.

По нашему мнению, отчетность исполнительного органа перед представительным как один из рычагов обусловленного подчинения одного органа власти другому должна осуществляться путем взаимоконтроля и не должна превышать полномочия одного органа власти над другим.

По мнению профессора З.Захаријева, "Контроль представительных органов власти определяется природой административных мероприятий, связанных с исполнением законов и других нормативных актов. Контроль, осуществляемый представительным органом власти в отношении муниципалитета, является новым и независимым демократическим методом обеспечения законной и надлежащим образом проводимой работы муниципальной администрации"⁵.

В.В. Чуманова считает, что "муниципальный контроль должен быть нацелен на то, чтобы быть надежным средством обеспе-

чения исполнительской дисциплины, улучшения результативности функционирования местного самоуправления, снижения расходов на муниципальное управление"⁶.

Таким образом, данный вид контроля дает возможность выявления недостатков, их устранения и усовершенствования деятельности двух ветвей власти путем внесения соответствующих практических коррективов в соответствии с законодательством.

В соответствии со статьей 103 Конституции Республики Узбекистан хоким области, района и города осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов. Согласно изменениям, внесенным 16 апреля 2014 года в статью 103 Конституции Республики Узбекистан, хоким области, района и города представляет соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города, по которым Кенгашем народных депутатов принимаются соответствующие решения.

Организация деятельности и полномочий хокимов и местных Кенгашей народных депутатов, а также порядок избрания местных Кенгашей народных депутатов регулируются Законом "О государственной власти на местах".

В действующем Законе Республики Узбекистан "О государственной власти на местах"⁷ с внесёнными изменениями от 7 мая 2015 года предусмотрен механизм ежегодного заслушивания Кенгашами народных депутатов отчетов хокимов по актуальным вопросам социально-экономического развития областей, районов и городов. По итогам обсуждения принимается решение Кенгаша народных депутатов, в котором дается комплексная оценка работы соответствующего хокима и органов исполнительной власти на местах, рекомендации по совершенствованию их работы, а также меры по обеспечению контроля за ходом реализации данного решения. Принятое решение и отчет хокима подлежат обязательному опубликованию в официальных изданиях и на веб-сайтах органов

государственной власти на местах. Ответственность хокимов и публикация этой информации создают предпосылки для усиления подотчетности местных органов власти и контроля за их деятельностью. Однако это только первые шаги. Для повышения прозрачности и подотчетности необходимо задействовать обратную связь от потребителей услуг, улучшая тем самым общественный контроль. Для этого потребуются публикация более широкой информации (включая бюджетную) в доступном для понимания широкому кругу пользователей виде.

Нормы закона также предусматривают участие на заслушивании отчета хокима области, района и города представителей палат Олий Мажлиса, областных Кенгашей народных депутатов, механизм принятия решения Кенгаша народных депутатов, которое должно содержать комплексный анализ и оценку эффективности работы хокима и органов исполнительной власти на местах, рекомендации и предложения по ее дальнейшему совершенствованию, а также меры по обеспечению контроля за ходом реализации решения.

Обязательное опубликование решений Кенгашей народных депутатов и отчетов хокимов в официальных изданиях и на веб-сайтах органов государственной власти на местах послужит обеспечению открытости и гласности в деятельности органов государственной власти на местах. Данные нормы Закона "О государственной власти на местах" будут способствовать дальнейшему усилению контрольных функций представительных органов власти, обеспечению открытости деятельности местных органов исполнительной власти, системности при рассмотрении важных вопросов регионального развития, исключению дублирования в представлении отчетов хокимами, организации их эффективного обсуждения на местах.

Актуальность данного вопроса всегда будет расти постольку, поскольку это, в первую очередь, будет служить росту влияния на жизнь общества, повышению на

территориях независимого управленческого потенциала, усилению ответственности руководителей перед народом, повышению ответственности исполнительной власти за принимаемые решения и дальнейшую демократизацию государственной власти в целом. Заслушивание отчетов хокима, его заместителей и руководителей исполнительных структур является одной из наиболее эффективных контрольных функций местного Кенгаша. В свою очередь, при реализации данного полномочия депутаты будут обеспечивать исполнение нормативно-правовых актов, государственных программ, и, в частности, комплексной программы социально-экономического развития территорий. Именно комплексная программа социально-экономического развития территорий оценивает работу хокима, его заместителей и руководителей исполнительных структур. Важно отметить, что в процессе слушания отчетов у депутатов появляется возможность решать самые насущные проблемы населения соответствующего региона⁸.

Обратимся за этим вопросом к опыту зарубежных стран. Например, в Турции Муниципальный совет осуществляет строгий контроль за мэром с помощью практики так называемого "голосования о доверии". Смещение мэра таким образом требует утверждения Государственным советом (высшим административным судом страны)⁹.

Таким образом, как мы видим, в Турции очевидна последовательная реализация института отчетности руководителя местной исполнительной власти перед местным Советом.

Особенностью модели региональной политики современной Франции является сочетание функций государственного управления на местах и функций местного самоуправления в органах власти. Представители государственной администрации наблюдают за деятельностью органов местного самоуправления при сохранении соподчиненности органов самоуправления различных уровней.

Возглавляет коммуну выборный представительный орган - Муниципальный со-

вет. Функциями Муниципального совета являются управление коммунальной собственностью, утверждение займов на покрытие расходов бюджета, осуществление страховой политики, координация деятельности различных муниципальных служб. Все эти функции Совет может передать мэру, который в данном случае будет нести ответственность перед ним за их осуществление. Однако делегированные полномочия в любое время могут быть отозваны Советом¹⁰.

Следовательно, как мы видим, и во Франции отчетность исполнительного органа перед местным Советом имеет отличительные особенности, которые при этом, местами присущи и институту отчетности местного управления Узбекистана.

Как известно, основная форма работы местного Кенгаша народных депутатов - это Сессия. В свою очередь, проблемные вопросы, которые заблаговременно подготавливаются местным Кенгашем именуются повесткой дня.

Но вместе с этим существуют и коллизии норм законодательства о местной власти и текущих законов, которые порождают и проблемы в осуществлении полномочий депутатами.

Что необходимо усовершенствовать для эффективной реализации института отчетности?

По нашему мнению, для эффективной и должной реализации института отчетности хокима перед местным Кенгашем важным является:

- единая форма и порядок слушания отчета хокима в соответствии с разработанным Положением (Регламентом), содержащим: требования к порядку проведения Сессии, одним из которых будет требование наличия вопросов, подготовленных заранее до Сессии;

- объявление отчета (слушания) хокима в официальных источниках (на веб-сайтах соответствующего хокимията и в печатных изданиях);

- вопрос обязательной готовности депутатов местного Кенгаша к Сессии, обсуждению вопросов предстоящей повестки дня;

- предоставление депутатам фактического права волеизъявления по соответству-

ющим вопросам отчета хокима на Сессии, активизации роли депутатов в вопросах выявления недостатков и упущений на местах, их открытое, гласное и конструктивное обсуждение вопросов повестки дня Сессии, что является одним из важных рычагов проведения реформ в сфере управления на местах;

- вместе с этим, необходимо учесть и вопрос ответственности хокима за принятие решением местного Кенгаша отчета хокима. Каковы будут последствия? Важно рассмотреть законодательное регулирование дальнейшего действия механизма обращения партийных групп районных и городских Кенгашей народных депутатов к хокиму области через партийные группы областного Кенгаша народных депутатов с вопросом об отстранении от должности хоким путем внесения дополнения в Закон Республики Узбекистан "О государственной власти на местах".

Для всеобъемлющей реализации данного механизма, в первую очередь, необходимо применение принципа разделения полномочий исполнительной и представительной властей, что предполагает создание такой системы сдержек и противовесов, которая позволяет четко определить полномочия каждой ветви государственной власти.

Что препятствует должной реализации института отчетности хокима?

Итак, хоким области, г. Ташкента подотчетен Президенту Республики Узбекистан и соответствующему Кенгашу народных депутатов. Хоким района, города подотчетен вышестоящему хокиму и соответствующему Кенгашу народных депутатов. Хоким представляет отчеты по своей деятельности соответствующему Кенгашу народных депутатов, при этом одновременно являясь председателем того Кенгаша, которому предоставляет отчеты.

В статье 4 Примерного Регламента областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов также регламентирована следующая норма: хоким - руководитель Кенгаша народных депутатов орга-

низует и руководит работой Кенгаша народных депутатов.

Хоким - руководитель Кенгаша народных депутатов о своей деятельности отчитывается перед Кенгашем народных депутатов¹¹.

Следовательно, здесь очевидно противоречие в виде концентрации одновременно двух полномочий в "одном лице", ибо невозможным является предоставление отчета руководимому органу.

Де-факто, реализуется принцип одной сильной ветви власти на местном уровне, свидетельством чего есть - отсутствие собственных штатных единиц, источников финансирования и материально-технического обеспечения, зависимость в своей деятельности от руководителей местной власти и аппарата хокимиятов приводит к неэффективному осуществлению Кенгашами своих полномочий по контролю за деятельностью органов исполнительной власти, что опять - таки порождает необходимость в четкой детализации полномочий местных Кенгашей народных депутатов и хокимов на местах.

Исходя из вышеизложенного, целесообразно было бы отметить о роли института представительного контроля местных Кенгашей, который является свидетельством реализуемых на сегодняшний день реформ в сфере разделения властей на местах.

Источники и литература

1. Исмаилова Г.С. Маҳаллий ижро ҳокимияти органларининг масъулиятини ошириш ва маҳаллий кенгашлар олдидаги ҳисобдорлиги. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ислоҳ этишининг ҳуқуқий асослари (давра суҳбати материаллари). - Т.: 2015.- 71 б.

2. Ҳожиёв Э.Т., Ҳожиёв Т.Т. Маъмурий ҳуқуқ. Дарслик.-Т.: 2006. - 699 б.

3. Юлдашев А.Э. Ўзбекистонда депутатлик назоратини кучайтиришнинг айрим назарий-ҳуқуқий масалалари. // Жамият ва бошқарув. 2014. № 2. - С.42.

4. Жумаев Ю. Давлат бошқарувда ижро этувчи ҳокимият органларининг тутган ўрни ва улар фаолиятини такомиллаштириш масалалари. - Т.: 2011.-71 б.

5. Захариев З. Контроль деятельности местных органов власти. // Вестник ПАГС. 2005. С.36.

6. Чуманова В.В. Местное самоуправление и его внутренний контроль. // Проблемы и вопросы конституционного и административного права. Вестник ЮУрГУ, № 18, 2008. С.90.

7. Закон Республики Узбекистан "О государственной власти на местах" // Национальная база данных законодательства, 01.01.2018 г., № 03/18/454/0493, 24.07.2018 г., № 03/18/486/1559, 09.01.2019 г., № 03/19/512/2435.

8. Юлдашев А.Э., Ельшов М.Л., Хасанова М.Б. Организация деятельности партийных групп политических партий в местных Кенгахах народных депутатов: методическая рекомендация. - Ташкент.: Ворис, 2014. С.45.

9. Полатоглы А. Местное управление в Турции: необходимость реформы // Средневосточные учения. - I., 2000. - V.36, N.4. - С.156-171.

10. Лебедева М.Л. Местный уровень властной практики Франции // УДК 342.553(44), 2016.-С.93-98.

11. Примерный регламент областного, районного, городского Кенгаха народных депутатов. 30.12.2010 г. // Вестник палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2010 г., № 12, статья 4.

К вопросу об отчетности хокима как руководителя исполнительной власти на местах перед местным кенгашем

Ширин Хамдамова,
докторант (PhD)

Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье рассмотрены вопросы сущности и результативности отчета хокима. При этом дается конкретизация вопроса отчетности хокима путем совершенствования механизма предоставления как отчета, так и разграни-

чения при этом полномочий органов исполнительной и представительной власти на местах.

Ключевые слова: местная власть, хоким, исполнительная власть, представительная власть, местные Кенгаши, депутат, персональная ответственность.

Ҳокимнинг маҳаллий ижро ҳокимияти бошлиғи сифатида маҳаллий Кенгаш олдидаги ҳисобдорлиги масаласи

Ширин Хамдамова,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси
докторанти (PhD)

Аннотация: ушбу мақолада ҳоким ҳисоботининг моҳияти ва ҳисобдорлик масалалари кўрилди. Шу билан бирга, ҳоким ҳисоботини тақдим этиш механизмини такомиллаштириш орқали жойлардаги ижроия ва вакилик органларининг ваколатларини чеклаш масаласи ўрганилган.

Калит сўзлар: маҳаллий ҳокимият, ҳоким, ижро ҳокимияти, вакилик ҳокимияти, маҳаллий Кенгашлар, депутат, шахсий жавобгарлик.

To the matter of report of khokim as a head of executive authority to the local council

Shirin Khamdamova,
PhD student of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: this article discusses the nature and effectiveness of the report of hokim. At the same time, it gives a concretization of improving the issue of reporting of hokim by improving the mechanism of providing a report and delimiting the powers of executive and representative authorities both.

Keywords: local governance, hokim, executive power, representative power, local Councils, deputy, personal responsibility.

Фуқаролик жамияти ва демократия /
Гражданское общество и демократия / Civil society and Democracy

Сарвар ОТАМУРАТОВ,
социология фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутаты

ЁШЛАРНИ ИЖТИМОЙ ИННОВАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИГА
ФАОЛЛАШТИРИШ ОМИЛЛАРИ

"Инновация" нисбатан янги тушунча бўлиб, ўзбек илмий адабиётига кириб келгани ва қўлланилаётганига ҳали кўп вақт бўлгани йўқ. Мамлакатимиз мустақилликка эришганидан кейин бозор муносабатларига асосланган демократик жамият қуриш стратегик вазифа сифатида белгиланиб, уни амалга оширишда илм, техника ва технология соҳаларини ривожлантиришни жадаллаштириш, ҳар бир соҳада ўзгараётган макон ва замонга мос равишда янгиликлар яратиш зарурияти пайдо бўлди, пировардида, "инновация" тушунчасининг илмий адабиётларда қўлланилиши ҳам оммалаша бошлади.

Албатта, бу тушунча илгари ҳозирги кундаги каби маъно-мазмун ёки аҳамиятга эга бўлмаган, балки "илм-фан тараққиёти", "илм-фандаги инқилоб", "илмий технологик инқилоб" каби турли тушунчалар шаклида илм-фан, техника ва технология соҳасида яратилган янгиликларни ифодалашга хизмат қилган ва қўлланиб келинган. Айтиш жоизки, айнан шу маънода, "инновация" аввал инсониятнинг ўз эҳтиёжларини англаши ва уни қондиришнинг асосий омилларидан бирига айланмаган эди. Бугун бу тушунчанинг илмий адабиётларда оммавий тарзда қўлланилишига эҳтиёжнинг сабаблари:

а) барча соҳа, жумладан, илм-фан, техника ва технологияда замон ва маконда кечаётган жадал ўзгаришларга мос равишда янгиликлар яратиш эҳтиёжи ва заруриятининг кучайиб бораётгани;

б) ушбу янгиликларнинг энди илмий асосга эга бўлиши, яъни уларнинг аввал илмий ғоя сифатида ишлаб чиқилиши, са-

мараси ҳам аниқ илмий янгилик ва ихтиролар воситасида асосланишига эҳтиёж юзага келганлиги;

в) аҳоли сони табиий ўсишининг ердаги мавжуд ресурс ва имкониятларга нисбатан ортиб бориши, уларнинг моддий ва маънавий эҳтиёжлари кучайиб бораётгани илм-фан, техника ва технология соҳаларида илмий янгилик ҳамда ихтиролар яратиш, амалиётга татбиқ қилишга нисбатан эҳтиёжнинг жадал ортаётгани;

г) "инновация" жараёнининг ҳам объекти, ҳам субъекти бўлган инсон илмий салоҳиятини уларнинг ўсиб бораётган эҳтиёжларига мос равишда ривожлантириш тобора долзарб масала бўлиб бораётгани асосий омил вазифасини ўтади, десак тўғри бўлади. Зеро, ҳар қандай кичик ютуқдан буюк ихтирогача ўз-ўзидан эмас, балки ҳар доим эҳтиёж ва тараққиётнинг инъикоси сифатида пайдо бўлади. Кечаги янгилик ёки ихтиро инсон эҳтиёжининг ортаётгани, тараққиётнинг юксалаётгани сабабли уларни янада ривожлантиришни тақозо қилиши ҳамда истеъмолда янги тушунчаларнинг оммалашиб кетиши.

"Инновация" тушунчаси ҳам илмий истеъмол ва амалиётга ана шундай жараён натижасида кириб келди. Унга ижтимоий фаолиятда, дастлаб, фойда олиш омили сифатида қаралган, янги тушунча сифатида илмий таърифлар берилган. Хусусан, "инновация" тушунчаси ва унинг илмий назариясини 1911 йилда Й.Шумпетер ўзининг "Ижтимоий ривожланиш назарияси"

номли асарида ишлаб чиққан. У бу тушунчани иқтисодий, яъни тадбиркорликни жорий қилиш воситасида фойда олиш омили сифатида киритган¹. "Фалсафа энциклопедик луғати"да унга қуйидагича таъриф берилган: Инновация (инг. Innovations - киритилган янгилик, ихтиро) - олдин мавжуд бўлмаган предмет, тузилма, қадрият ва фаолият методлари (технологиялари)ни яратиш, пайдо бўлган янгиликларни белги, образ ва символларда ифодалаш, ижтимоий ўзлаштириш ҳамда тарқатиш орқали жамият ва инсон ҳаётининг барча соҳасига татбиқ қилиш жараёни².

Россиялик тадқиқотчи Ю.В.Яковец "инновация"га эмас, балки инновацион фаолиятга қуйидагича таъриф беради: "... инсон фаолиятининг ҳар хил турига янги элемент киритиш воситасида самарадорликни ошириш"³.

"Инновация" тушунчасига бир қанча таърифлар берилган ва бу жараён, табиийки, яна давом этади. Чунки бу тушунча сирtdан содда туюлса-да, лекин кўп қиррали ва мураккабдир. Бу, бир томондан, унинг инсон фаолиятининг барча соҳаси билан боғлиқлигида, иккинчидан, янгилик яратиш, уларни ишлаб чиқариш ва амалиётга татбиқ этиш, пировардида, амалда самара ва натижадорликни ошириш ва таъминлашда намоён бўлади. Бу фикрларимизга асосланиб айтиш мумкинки, инновация - илм, фан, техника, технология, жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ва маънавий-маърифий соҳаларида кеча мавжуд бўлмаган, бугун инсоният интеллектуал салоҳиятининг амалиётдаги натижаси сифатида янгидан яратилган янгилик ва ихтиролар ҳамда уларни амалиётга татбиқ этилиш жараёни.

Янада содда қилиб айтганда, инновация инсон интеллектуал фаолиятининг ҳосиласи сифатида юзага келадиган янгилик ва ихтиролардир. Инновация инсоният тарихининг барча босқичида рўй берган. Лекин, уларнинг амалиётга татбиқ этилиши даражаси ва самараси бир хилда кечмаган. Улар ҳар бир давр тараққиёти ва инсон интеллектуал салоҳияти ривожланишига мос

равишда шаклланган, ривожланган, бугун эса янги босқичда унинг эҳтиёжлари инъикоси сифатида намоён бўлмоқда.

Эҳтиёж тараққиётни ҳаракатга келтирадиган асосий куч ҳисобланади. Бугун инсоният интеллектуал фаолияти юксак даражага кўтарилди. Бу, ўз навбатида, улар эҳтиёжларининг янада ортишига сабаб бўлмоқда. Уларни таъминлаш эса инсоннинг ўзини, унинг фан, техника ва технология соҳасида янгиликлар ва ихтиролар яратишдаги фаоллигини оширишни тақозо этади. Янада аниқроқ айтганда, бугун ҳаётнинг ўзи инсон ўз эҳтиёжларини тўлақонли қондириши учун инновацион фаолликни кучайтиришни талаб қилмоқда. Бугун қайси мамлакат тараққиётга эришишда фақат мавжуд табиий ресурслар эмас, балки илм-фан, техника ва технология соҳаларига инновацияни кенг жорий этишни стратегик вазифа сифатида белгиланган бўлса, ўша давлатда кўзланган мақсадга эриша оладиган вазият ва шароит вужудга келди. Табиий ресурслар қанчалик кўп бўлмасин, бир кун келиб, тугаши муқаррар. Аммо инсонга ато этилган ақл, заковат ва интеллектуал салоҳият асло тугамайди, у фақат одамнинг ўзига, интилишига боғлиқ. Агар у ўзининг тобора ўсиб бораётган эҳтиёжига мос равишда фаолликка интилса, интеллектуал салоҳияти ҳам шунчалик такомиллашиб, сайқал топиб боради, фаровон ҳаёт кечиради, маънан юксалади. Айни шу маънода, бугун инсон инновацион фаоллигининг жадал юксалаётганини эҳтиёжлари ошиб боришига жавоб сифатида юзага келмоқда, дейиш тўғри бўлади. Инновациялар жамият тараққиётининг барча соҳасига хос бўлган жараёндир. Унинг амалиётга татбиқ қилиниши натижасида давлат ва жамият ривожланади, инсон ҳаёти, турмуш тарзи фаровонлашади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида таъкидлаганидек: "Ҳар бир ишлаб чиқариш соҳасида тармоқ илмий тадқиқот муассасалари, конструкторлик бюрolari, тажриба-ишлаб чиқариш ва инновацион марказлар бўлиши мақсадга мувофиқ"⁴.

Инновация кенг қамровли тушунча бўлганлиги, уларнинг барчасини умум-

лаштирган ҳолатда бир мавзу доирасида тадқиқ қилиш мураккаблиги боис бу ўринда фақат ижтимоий соҳадаги инновацион жараёнлар ҳақида фикр юритишни жоиз деб топдик.

Ижтимоий соҳа ҳар қандай жамият ҳаётида энг мураккаб тармоқ саналади. Чунки у ўзида нафақат инсон ҳаёти ва турмуш тарзи билан боғлиқ барча омилларни акс эттиради, балки уларнинг кайфияти, жамият ҳаётида кечадиган муносабатларнинг йўналишларига ҳам таъсир ўтказади. Ижтимоий соҳа инсоннинг оила қуриши, фарзанд кўриши, уни жамият, мамлакат, миллат ва халқ корига ярайдиган қилиб тарбиялаш, фуқароларнинг иш билан таъминланганлиги (бандлиги), сифатли билим олиш, тиббий хизматдан баҳраманд бўлиш, жамиятдаги турли қатлам, ижтимоий гуруҳ, элу элатлар ўртасида миллатлараро тотувлик, диний бағрикенгликнинг барқарорлиги, миллий урф-одат, анъана ва қадриятларнинг амал қилиши учун зарур шарт-шароитларнинг мавжудлиги, илм-фан, техника ва технологияни ривожлантириш ҳамда улардан инсонларнинг фаровон ҳаёт кечириши йўлида самарали фойдаланиш каби омилларни ўз ичига олади.

Уларнинг барчаси мустақил йўналиш сифатида алоҳида ўрганишни тақозо этади. Чунки улар кенг қамровли бўлиб, ўзига хос ва мураккаб муаммоларга эга. Боз устига, улар бир-бири билан чамбарчас боғлиқ, бирида содир бўладиган салбий ёки ижобий ўзгаришлар бошқаларига ҳам таъсир ўтказади. Албатта, уларнинг қай даражада ривожланиши мавжуд иқтисодий (моддий) базанинг ҳолатига боғлиқ. Аммо иқтисодиёт ўз-ўзича эмас, балки жамиятда ҳукм сурадиган ижтимоий муносабатлар билан боғлиқ ҳолатда ривожланади. Агар жамиятнинг ижтимоий соҳа тармоқларидан бирида, хусусан, оилавий муносабатлар ёки турли қатлам ва ижтимоий гуруҳлар ўртасида ўзаро зиддият юзага келгудек бўлса, у, энг аввало, иқтисодиётга салбий таъсир ўтказади, беқарорлик пайдо бўлади.

Иқтисодиётда юзага келадиган салбий ҳолатларни жамиятнинг ижтимоий, сиёсий,

маънавий-маърифий соҳаларига таъсири масаласи юзасидан кўплаб тадқиқотлар олиб борилган ва у яна давом этмоқда. Аммо, ижтимоий соҳанинг "ичида" рўй берадиган салбий ҳамда ижобий ўзгаришларнинг иқтисодиёт ёки сиёсий тизимга таъсири масаласи ҳали фундаментал даражада ўрганилмаган. Ижтимоий соҳа иқтисод ва сиёсатга нисбатан "майда" ёки "кичик" даражада таъсир ўтказади, иқтисодий тараққиёт эса уларни табиий равишда ўз-ўзича "ҳал" қила олади, деган қарашлар ҳам мавжуд. Дарҳақиқат, ижтимоий муаммоларни ҳал қилишнинг муҳим манбаи - иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши. Аммо юқорида таъкидлаганимиздек, ижтимоий муносабатларда юзага келадиган зиддият ва қарама-қаршиликлар ҳар қандай иқтисодиётни чилпарчин қилиши мумкинлигини назарда тутмоғимиз лозим бўлади.

Иқтисодиёт жамият ва инсон ҳаёти учун қон томири саналса, ижтимоий омиллар эса уларнинг ҳаракатини таъминлайдиган ва фаол ишлашига куч бағишлайдиган манбалардан биридир.

Бундай дейишимиздан мақсад: а) бутун ижтимоий-инновацион фаолликни ошириш инсоният интеллектуал салоҳиятининг мисли кўрилмаган даражада ривожланиши натижасида, уларнинг ортиб бораётган моддий эҳтиёжларини таъминлашнинг муҳим имкониятларидан бирига айлангани; б) жамият ва мамлакат ҳаётида ижтимоий-маънавий барқарорликка эришиш инсониятнинг моддий фаровонлигининг қурбонига айланишидан огоҳ этиш, уни бу ёруғ оламда ҳаёт кечиришининг зарурияти эканлигини англаш ва чинакам инсон бўлиб яшаши учун ўта муҳим омил эканлигини таъкидлашдир.

XXI аср одамлари кечаги одамлардан тубдан фарқ қилади. Улар ўзларини ўзгартиргани сайин дунёни англаш, ҳаёт кечиришнинг ўзига хос янги "қадриятлари"ни шакллантирмоқда, бу билан шу пайтгача қўлга киритилган цивилизация ютуқларининг барбод бўлиши хавфи юзага келмоқда. Инсон омилини объектив баҳолаш, уни вайронкорликка эмас, бунёдкорликка йўналтириш юзага келадиган ҳалокатнинг олдини олиш имконини беради. Инсонда

моддий фаровонликка эришиш инсон сифатида яшашнинг ягона омили эмас, балки ижтимоий барқарор ривожланишни таъминлаш масъулиятини англаш тафаккурини мустаҳкамлаш бугун тобора долзарб бўлиб бормоқда. Ижтимоий-инновацион фаолликни ошириш ана шу муҳим вазифанинг ечимларидан бири саналади.

Ижтимоий-инновацион фаоллик, табиийки, жамият ижтимоий тузилмаси тармоқларининг барқарор ривожланишини таъминлашга хизмат қилади. Бу жараёнда ёшлар етакчи кучлардан бири ҳисобланади. Чунки ёшларда янгиликка интилиш, бунёдкорликка мойиллик кучли бўлади. Ёшлардаги бу хусусиятлар уларнинг ўзи фаолият кўрсатаётган соҳада инновацияларни яратиш ва амалиётга татбиқ этишда асосий омил бўлиб хизмат қилади.

Шу боис давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев бугунги Ўзбекистон ёшларига катта эътибор қаратмоқда, уларга ишонмоқда ва умид билдирмоқда: "Юртимиз ёшлари ўртасида илм-фан, таълим-тарбия, тиббиёт, маданият, адабиёт ва санъат, спорт, ишлаб чиқариш, ҳарбий хизмат соҳаларида, умуман, барча жабҳаларда жонбозлик кўрсатиб келаётган азамат йигитларимиз кўп. Улар ўзининг жисмоний ва маънавий салоҳият, истеъдод ва маҳоратини намоён этиши учун зарур шароитларни яратиб бериш борасида мамлакатимизда кўп ишлар қилиняпти ва келгусида ҳам уларни албатта давом эттирамиз"⁵.

Дарҳақиқат, мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ёшларнинг янги авлоди шаклланди, улар янгиликка интилувчан, фан, техника ва технология соҳаларини мустаҳкам ўзлаштиришга ҳаракат қилаётир, мамлакатимиз тараққиётига ўзларининг муносиб ҳиссасини қўшиб келмоқда. Ўзбекистон ёшлар иттифоқи Марказий Кенгаши маълумотига кўра, бугун мамлакатимизда 30 ёшгача бўлган болалар ва ёшлар 17 миллион 913 минг 815 нафарни, 14 ёшдан 30 ёшгача бўлган ёшлар 9 миллион 513 минг 578 нафарни ташкил қилмоқда. Бугунги кунда уларнинг 6 минг 945 нафари - 0,04 фоизи фермерлик, 62 минг 921 нафари - 0,35 фоизи

тадбиркорлик билан шуғулланмоқда.

Бу рақамлар ёшларимизнинг умумий сонига нисбатан жуда кам, албатта. Аммо уларнинг фермерлик ва тадбиркорликка бўлган қизиқишлари кундан-кун ошиб бораётганлиги келажақда бу кўрсаткичларнинг сезиларли даражада ўсиб боришидан далолат беради. Қолаверса, бу соҳалар ёшларимиз фаолиятида янги йўналиш ҳисобланади. Улар ушбу соҳаларда мустақил фаолият кўрсатиш имкониятига фақат мустақиллик шарофати билан эга бўлдилар. Мустақиллик давригача ёшлар деҳқончиликда юқоридан берилган буйруқ асосида мардикор вазифасини бажарар, тадбиркорликка эса чайқовчилик ё "олиб-сотарлик" сифатида муносабат мавжуд эди.

Ана шундай салбий муносабатлардан ҳалигача бутунлай қутула олганимиз йўқ, десак тўғри бўлади. Унинг инерцияси ёшларимиз онгида ҳамон яшаб келмоқда. Боз устига улар ҳозир мамлакатимизда ушбу соҳалар ҳамда ўзларига яратилган имкониятлардан фойдаланиш кўникмаларини шакллантиришда нисбатан орқада қолмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида таъкидлаганидек: "Ёшларимизга муносиб таълим бериш, уларнинг илм-фанга бўлган интилишларини рўёбга чиқаришимиз керак"⁶. Мурожаатномада белгиланган вазифаларни амалга оширишда ёшларимизнинг фаол иштироки, албатта, унинг самарали ижро этилишини таъминлайди.

Бизнинг фикримизча, ёшларни инновацион жараёнларда фаол иштирок этиши учун: а) уларда инновацион тафаккурни шакллантириш; б) интеллектуал салоҳиятини замон талаблари даражасида ривожлантириш; в) жамиятда ёшлар ижтимоийлашувини ривожлантириш, яъни турли ижтимоий гуруҳ ва қатламлар билан ягона мақсад йўлида ҳамкорликни мустаҳкамлаш; г) инновацион ғояларнинг моддий жиҳатдан тўлиқ таъминланишига эришиш; д) яратилган инновацион ғояларни амалиётга татбиқ қилишни ташкил қилиш лозим.

Демак, ёшларимизнинг мамлакатимизда белгиланган стратегик вазифаларда самарали иштирок этиши уларнинг давр талаб қилаётган инновацион фаоллигининг

даражасига боғлиқ. Бу, албатта, осон ёки силлиқ амалга ошадиган жараён эмас.

Юқорида илгари сурилган вазифаларни амалга ошириш билан боғлиқ фикрларимизни таҳлил қилишга ҳаракат қиламиз. Уларнинг биринчиси, ёшларда инновацион тафаккурни шакллантиришдан иборат. Бундай тафаккурнинг илк куртаклари қайсидир маънода ёшларимизда улар дунёга келганидан кундалик эҳтиёжга боғлиқ ҳолда оилада шакллана бошлайди. Бу, албатта, кўп жиҳатдан боладаги мавжуд интеллектуал салоҳият ҳамда унинг қизиқиш ва интилишларига ҳам боғлиқ бўлади. Оиладаги муҳит ва имконият қанчалик юқори бўлса, фарзандга ҳам, албатта, ўтади. Аммо, мавжуд қизиқиш ва интилиш мунтазам ва изчил қўллаб-қувватланмаса, аста-секин сўниши ҳам мумкин.

Хўш, тафаккур билан инновация ўртасида қандай боғлиқлик ва алоқа мавжуд?

"Тафаккур - объектив олам инъикосининг олий шакли; объектив воқеликнинг онда акс этиш жараёни. Тафаккур жараёнида инсонда фикр, мулоҳаза, ғоя, фарз вужудга келади ва улар шахснинг онгида тушунча, ҳукм, хулосалар шаклида ифодаланади. Тафаккур кишиларнинг ижтимоий ишлаб чиқариш фаолияти жараёнида пайдо бўлади... ижодий ишлар, кашфиётлар, ихтиролар, таклифлар тафаккурнинг маҳсули ҳисобланади"⁷.

Фақат юксак тафаккурга эга бўлган инсондагина инновацион ғоялар, янги фикрлар пайдо бўлиши, уларнинг ўрни ва аҳамиятини англаши мумкин. Миллий ва умуминсоний ғоялар, кашфиётлар, жаҳон халқлари маънавияти ва қадрияти даражасига кўтарилган бадиий ва санъат асарлари юксак тафаккур маҳсули ҳисобланади. Инсонни чин инсон бўлиб яшашга ундайдиган, унинг ҳаёт йўлида пайдо бўладиган жумбоқлар ечими ҳақида мулоҳаза, қараш ва ғояларни ўзида мужассам этадиган фалсафа ҳам фақат юксак тафаккур ҳосиласидир. Образли қилиб айтганда, инновация билан тафаккурни танганинг икки томонига қиёслаш мумкин. Тафаккурсиз инновация бўлмаганидек, тафаккурни ҳам инновациясиз тасаввур этиш мушкул. Демак, ёшларда ижтимоий фаолликни инновацион тафаккурни юксалтириш орқали

ошириш мумкин. Бундай тафаккур ўз-ўзидан шаклланмайди. Бунда юқорида таъкидлаганимиздек, оила муҳити, ота ва онанинг янгиликка, ҳаётда содир бўладиган турли ҳодиса ва жараёнга қизиқиши, уларнинг ечимини излашга бўлган мойиллик ўз ижобий таъсирини ўтказади. Инновацион тафаккур шаклланиши ва ривожланишининг яна бир омили — ёшларнинг бадиий ва санъат асарларини ўқиши, ўрганиши, улардан ўзи учун зарур бўладиган хулосаларни чиқара олишига интилиш.

Бугунги кунда бу йўналишда қандай муаммолар мавжуд. Бир томондан, инновацион ғоя ва ихтироларга эҳтиёж ортиб, ёшларнинг бадиий ва санъат асарларига бўлган қизиқиши "сўниб" бораётган бўлса, иккинчи томондан, уларнинг ўрнини бугунги шароитда Интернет, мобиль телефон ва шу каби турли оммавий коммуникация технологиялари эгаллаётир. Оммавий коммуникация технологиялари инсонга китобни бевосита ўқиш, воқеа ва жараёнлар ҳақида мулоҳаза юритиш, тегишли хулосалар чиқариш ҳамда янги фикрларга эга бўлиш имкониятини бера олмайди. Бундан ташқари, улар воқеа ёки жараёнларни "механик" тарзда етказиб, мушоҳада учун вақт "қолдирмайди", тезкорлиги эса китобни бевосита ўқишдан ҳосил бўладиган маънавий озуқани туҳфа этолмайди. Зеро, буни китоб ўқийдиган ҳар бир фаол инсон яхши билади. Аммо бу ғояни ёшларнинг англаши ва улар ўртасида оммалашуви ҳамон мураккаб кечмоқда.

Бироқ бугунги глобаллашув, шиддатли воқеалар ва ахборот асрида Интернет, мобиль телефон ва замонавий оммавий коммуникация технологиялари инсон ҳаёти ва фаолиятида муҳим ўрин тутмоқда. Уларнинг макон ва замонда кечаётган ўзгариш, янгилик ва ихтироларни фуқароларга тезкор етказа олиш имкониятини сира инкор қилиб бўлмайди. Гап шундаки, улар инсон тафаккурини "чарҳлаш", мулоҳаза ва мушоҳада юритишда китобчалик руҳий ва маънавий озуқа бера олмайди.

Айни шу маънода ёшларни бадиий, санъат, илмий ва бошқа жанрдаги асар-

ларни мутолаа қилишга йўналтириш уларда инновацион тафаккурни шакллантириш ва ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга саналади. Айни пайтда, мамлакатимизда ёшлар ўртасида китобхонликни ривожлантиришга қаратилган саъй-ҳаракатлар истиқболда ижобий самарасини бериши, шубҳасиз. Бироқ унга фақат изчиллик билан ҳар кун, ҳар доим эътиборни кучайтириш талаб этилади. Акс ҳолда ёшларимиз оммавий ахборот воситалари (жумладан, Интернет)дан тарқалаётган воқеа, ҳодиса, янгилик ва ихтироларни робот "онги" даражасида қабул қилишга кўникади, пировардида, инновацион тафаккур шиддат билан ўзгараётган давр талабларидан орқада қолиб кетади.

Ёшларнинг интеллектуал салоҳиятини давр тараққиёти даражасида ривожлантириш уларда инновацион фаолликни оширишнинг иккинчи муҳим омили саналади. "Интеллект (лот. intellectus - ақл, идрок, зеҳн) - кенг маънода кишининг воқеа-ҳодиса моҳиятини тўлалигича билишга асосланган ва у орқали намоён бўладиган фаолияти, тор маънода, инсоннинг тафаккур, фикр юритиш салоҳиятини назарда тутати"⁸. Интеллект инсон тафаккурининг юксак даражада ривожланиши ҳосиласи сифатида юзага келади. Уларнинг бирини иккинчисисиз тасаввур этиб бўлмайди: бири иккинчисини тўлдиради.

Шунингдек, улар бир хил тушунча ҳам эмас ва бир хил маънони англатмайди. Тафаккур - инсон онги, унинг олами англаш жараёнининг ҳосиласи бўлса, интеллект - ана шу жараёндаги воқеа ва ҳодисалар моҳиятини билиш ва ўзлаштириш салоҳияти. Ёшлар уларнинг ҳар иккаласини ҳам уйғун тарзда ривожлантира олса, инновацион фаоллиги ошишига ижобий таъсир ўтказади. Ёшлар бунга бадий, санъат ва илмий асарларни ўқишга бўлган қизиқиши ортиши воситасида эришиши мумкин. Интеллектуал салоҳиятни шакллантириш ва оширишда болани мактаб партасидаёқ илмга қизиқтириш, эътиборини қаратиш, уни таълимнинг барча босқичида изчиллик билан ривожлантириб бориш кутилган самарани беради.

Улуғ аждодларимизнинг комил инсонга берган таърифларида ҳам маориф, таълим ва билим комилликнинг муҳим мезони сифатида таъкидланган. Хусусан, буюк аллома Азизиддин Насафий комил инсонга шундай таъриф беради: "Билгилки, комил инсон деб шарият, тариқат ва ҳақиқатда етук бўлган одамга айтадилар ва агар бу иборани тушунмасанг, бошқа ибора билан айтайин: унда қуйидаги тўрт нарса камолга етган бўлсин: **яхши сўз, яхши феъл, яхши ахлоқ ва маориф**" (таъкид бизники — С.О.). Бу ерда Насафий бобомиз сананган сифатларнинг дастлабки учтаси, яъни яхши сўз, яхши феъл, яхши хулқ Зардушт китоби "Авесто"дан олинган... Азизиддин Насафий Зардуштнинг яхши ахлоқ сўзи ёнига "маориф", яъни тасаввуфий покла ниш талабини қўшиб қўйган"⁹. Айтиш жоизки, таълим ва илм олиш аждодларимиз томонидан халқимизга азалий қадрият, комилликнинг муҳим мезони сифатида асрлар давомида етказилган. Мустақиллик шарофати билан миллий қадриятимиз даражасига кўтарилган маънавиятимиз ва интеллектуал салоҳиятимизга катта эътибор қаратилди. Юксак интеллектга эга бўлган ёшларни тарбиялашга қаратилган "Таълим тўғрисида"ги Қонун, "Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури" қабул қилинди. Таълим тизимида гарчи сезиларли ютуқлар қўлга киритилган бўлса-да, лекин улар шиддат билан ўзгараётган эҳтиёж ва талаблардан орқада қолаётгани сир эмас.

Ёшларнинг ижтимоий-инновацион фаоллигининг ортишида: а) уларнинг ижтимоийлашуви муҳим омиллардан бири саналади. Ёшлар онгида оила аъзоси, миллат ва халқ вакили, давлат фуқароси, мамлакатдаги моддий, маънавий бойликларни яратишнинг тенг ҳуқуқли иштирокчиси, уларнинг истеъмомчиси ва эгаси каби тушунчаларни шакллантириш ҳамда изчиллик билан ривожлантириш; б) ёшларнинг мамлакат ҳаётида кечадиган иқтисодий, ижтимоий ва маънавий-маърифий соҳалардаги жараёнларга қизиқишларининг ортиб бориши, айни пайтда, ушбу жараёнда фаол иштирок этишга бўлган интилишларини қўллаб-қувватлаш; в) таълим тизимининг барча босқичида ёшлар онгида мамлакатда мавжуд бўлган муаммолар-

нинг ечими, унинг истиқболи учун дахлдорлик ва масъуллиқ туйғуларини шакллантиришни тарбиявий фаолиятнинг стратегик вазифага айланишига эришиш каби омиллар муҳим ўрин тутади.

Ёшлар онгида оила аъзоси, миллат ва халқ вакили, давлат фуқароси каби тушунча ва туйғуларнинг шаклланиши, уларда ана шу институтларга нисбатан масъулиятли эканлигини англаб етиш имконини беради. Аммо бу тушунча ва туйғуларни шакллантириш осон кечмайди, бунинг учун тарбия, айниқса, оила тарбиясига эътиборни кучайтириш лозим бўлади. Чунки бундай тушунча ва туйғуларнинг пойдевори, дастлаб, оилада яратилади ва жамиятнинг бошқа институтлари воситасида давом этади, такомиллашиб боради. Бироқ, бугун жаҳон миқёсида кечаётган глобаллашув таъсирида оила қадриятлари ва унинг ёшларимизга таъсири бир қадар сусаяётганлиги кузатилмоқда. Бу эса ана шундай азалий миллий қадриятларимизни қайта тиклашга эътибор кучайтиришни тақозо этмоқда.

Ёшларда ижтимоий-инновацион фаолликни ривожлантиришнинг яна бир муҳим йўналиши - янги авлодни мамлакатимизда фан, техника, технология соҳаларида амалга ошириладиган тадқиқотларга кенг жалб қилиш, бу соҳада қўлга киритиладиган ютуқларнинг иштирокчисига айлантиришга эришиш, айни пайтда, мавжуд муаммолар ечимини излашга кенг жалб қилиш ҳамда ечимини топа билиш қобилияти ва салоҳиятини ривожлантириш орқали уларда ўзига ишонч муҳити ва руҳиятини шакллантиришдир. Бундай муҳит ва руҳиятни шакллантиришда, албатта, таълим тизими етакчилик қилиши лозим.

Ёшларда мамлакатда яратилаётган моддий ва маънавий бойликларнинг яратувчиси, эгаси ва истеъмолчиси руҳиятини шакллантиришга эришиш улар ижтимоий-инновацион фаоллигининг ошишига ижобий таъсир ўтказади. Бундай руҳиятнинг шаклланиши, ўз навбатида, ёшларда яратилаётган бойликлар катта меҳнат эвазига юзага келаётгани, яъни меҳнатнинг

қадрини англашга ёрдам беради, уларни яратувчиликка бўлган интилишини кучайтиришга хизмат қилади. Шунингдек, ўзларининг меҳнати эвазига яратиладиган моддий ва маънавий бойликларни қадрлаш, уларни ишлаб чиқишга бўлган қизиқишини оширади. Янгилик ва ихтироларни моддий ва маънавий бойликлар ишлаб чиқаришга жорий этишга нисбатан рағбат уйғотади ва шу тариқа, ёшларда ижтимоий-инновацион фаоллик ортиб боради.

Янги авлод табиатидаги жўшқинлик, янгилик, ҳодиса ва жараёнларга қизиқувчанликни жамият барқарорлигини таъминлаш, яратувчилик, эркин фикрлаш, ўз соҳаси бўйича изланишга йўналтириш уларда ижтимоий-инновацион тафаккурнинг ривожланишига ижобий таъсир этади. Албатта, бу вазифа давлат, жамоат, нодавлат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари фаоллигида амалга оширилади. Уларнинг ёшлар эришаётган ютуқларни кенг тарғиб ва ташвиқ қилиши, янги гоя ва ихтиролар учун зарур бўлган шарт-шароитлар яратиш ҳамда қўллаб-қувватлашга ўз ҳиссасини қўшиши янги авлодда ижтимоий-инновацион жараёнларда фаол иштирок этишга рағбат уйғотади.

Бундай рағбат ва қўллаб-қувватлаш, бир томондан, жамият ижтимоий тузилмаси (структураси)нинг барқарор ривожланишини таъминлайди. Ёшларни жамиятдек мураккаб "организм" таркибида ажралмас қисм сифатидаги ўрни ва қарашларини мустақамлайди. Иккинчи томондан, уларда ўзлари ва келажакка нисбатан ишонч, янгилик яратишга интилиш ва жўшқинлик бағишлайди.

Ёшларда ижтимоий-инновацион фаолликни оширишдаги яна бир муҳим омил улар яратган янгилик ва ихтироларни нафақат рағбатлантириш, балки амалиётга татбиқ ҳам қилишдир. Шу боис, бир қатор тараққий топган мамлакатларнинг олий ўқув юртларида ўзларининг йўналиши бўйича маҳсулотлар ишлаб чиқарадиган "корхона", "фабрика" ва ихтиролар яратишга хизмат қиладиган конструкторлик жиҳозлари ташкил этилган. Уларда, асосан, талаба ёшлар фаолият олиб боради, ишлаб чиқарган маҳсулотларидан келадиган фойдадан даромад кўради. Бу тажрибадан биз

ҳам самарали фойдалансак, ёшларимизда инновацион ғояларга қизиқиш ва интилиш кучайиши, шубҳасиз.

Тўғри, бугун Ўзбекистонда ҳам назарияни амалиёт билан ўзаро уйғун олиб боришга ҳаракат қилинмоқда. Аммо, улар ҳали бугунги ўсиб бораётган талаб ва эҳтиёжлардан орқада қолмоқда. Чунки талабаларнинг назарий жиҳатдан олган билимларини амалиётда синаб кўриш, тажрибалар ўтказиш, самара берадиган инновацион янгиликларни амалиётга татбиқ қилишга ихтисослашган олий ўқув юр்தларини ташкил қилиш ҳам, халқаро андозалар ҳам бугунги давр талабларига жавоб беради, деб бўлмайдиган. Бу борада қишлоқ хўжалиги, айрим техника олий ўқув юр்தларида муайян саъй-ҳаракатлар олиб борилмоқда. Келажакда уларга нисбатан эътиборни кучайтириш ўзининг ижобий натижаларини бериши мумкин. Биздаги яна бир катта муаммо шундаки, гарчи бу олий ўқув юр்தларини илмий текшириш институтлари, ишлаб чиқариш корхоналари билан ҳамкорлигини мустаҳкамлашга қаратилган бир қатор қарорлар қабул қилинган бўлса-да, лекин уларни амалга оширишда ҳамон сусткашликка йўл қўйилмоқда. Ҳатто, айрим ишлаб чиқариш корхоналарида талабаларнинг амалиёт ўташларига уларнинг раҳбарларида хоҳиш-истак ҳам йўқлиги сир эмас. Буларнинг ҳаммаси ушбу масалага алоҳида эътибор беришни тақозо этади.

Бугун шундай даврда яшаймизки, юксак интеллектуал шахсларни шакллантирган ва улардан самарали фойдалана оладиган давлатларнинг истиқболи порлоқ эканига шак-шубҳа йўқ. Ана шундай вазият ва шароит, жадал ўзгараётган давр ёшларимизда инновацион тафаккурни ривожлантириш, ташкилий ва амалий ишларни жамият ижтимоий тузилмасидаги барча тармоқларнинг ўзаро ҳамкорлигини мустаҳкамлаш воситасида амалга оширишни тақозо этмоқда.

Ишонч билан айтиш мумкинки, ёшларимизнинг ижтимоий-инновацион фаоллигини ошириш давлат ва жамият тараққиётининг энг муҳим омилларида биридир.

Манба ва адабиётлар

1. Шумпетер Й. Теория экономического развития. Капитализм, социализм и демократия. - М.: "Прогресс", 2008.
2. Фалсафа: энциклопедик луғат. - Т.: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2010. 138-б.
3. Яковец Ю.В. Эпохальные инновации XXI века. - М.: "Экономика", 2004., 437 с.
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлиси Мурожаатномаси, 2018 йил 28 декабрь. www.Lex.uz
5. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиётимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-жилд. - Т.: "Ўзбекистон" НМИУ, 2017. 535-б.
6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлиси Мурожаатномаси, 2018 йил 28 декабрь. www.Lex.uz
7. Фалсафа: энциклопедик луғат. - Т.: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2010. 256-б.
8. Фалсафа: қомусий луғат. - Т.: Шарқ, 2004. 168-б.
9. Комилов Н. Комил инсон - миллат келажиги. - Т.: Ўзбекистон, 2001. 17-бет.

Ёшларни ижтимоий инновация жараёнларига фаоллаштириш омиллари

Сарвар Отамуратов,
социология фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Қонунчилик палатаси депутаты

Аннотация: ушбу мақола ёшларни ижтимоий соҳадаги инновацион фаолиятга жалб қилиш омиллари таҳлил қилишга бағишланган. Муаллиф инновацион ғояларни ишлаб чиқиш ва ёшларни инновацион фаолиятга рағбатлантириш жараёнини таҳлил қилади. Шу билан бирга, мавжуд муаммолар ва уларни ҳал қилиш йўллари келтирилган. Муаллиф ёшларнинг фаол инновацион фаолияти жамият ва давлат тараққиётига ҳисса қўшишини таъкидлайди.

Калит сўзлар: инновация, ижтимоий соҳа, ёшлар, ижтимоий ва инновацион фаолият, ақл, тафаккур, жамиятнинг ижтимоий тузилиши.

**Факторы активизации молодёжи
к социально-инновационному процессу**

Сарвар Отамуратов,
кандидат социологических наук,
депутат Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Аннотация: данная статья посвящена анализу факторов привлечения молодёжи к инновационной деятельности в социальной сфере. Автор анализирует процесс развития инновационных идей, а также стимулирование молодёжи к инновационной деятельности. Вместе с тем, приводятся имеющиеся проблемы и пути их решения. В заключении автор отмечает, что активная инновационная деятельность молодёжи способствует прогрессу общества и государства.

Ключевые слова: инновация, социальная сфера, молодёжь, социально-инновационная деятельность, интеллект, мышление, социальная структура общества.

**Factors of youth activation to the social-
innovative process**

Sarvar Otamuratov,
PhD (Sociology), Legislative Chamber
Deputy of Oliy Majlis of the Republic of
Uzbekistan

Abstract: this article is devoted to the analysis of factors attracting young people to innovative activities in the social sphere. The author analyzes the process of developing innovative ideas and encouraging youngsters to innovation.

As well as, existing problems and relative solutions are provided.

In conclusion, the author notes that the active innovative actions of young people contribute to the progress of society and the country.

Keywords: innovation, social sphere, youth, social innovative activity, intellect, thinking, social structure of society.

Насиба КУЛБЕКОВА,
слушатель Академии
государственного управления при Президенте
Республики Узбекистан

СОЦИАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА И КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ КАК ВАЖНЕЙШИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬИ

В научной и популярной литературе можно встретить более 150 понятий, применительные к категории "культура", которые имеют отношения ко всем сферам человеческой деятельности. Рассматривая вопросы, связанные с социальным институтом семьи и брака, несомненно на первый план выходит определение социальная культура, имеющая свои характерные особенности. Поэтому в данном контексте следует рассматривать семью как социально-культурный институт, находящийся в институциональной системе общества. Известно, что семья представляет собой не только самое древнее объединение людей, но именно в ней исторически отображается связь многих поколений, передающие свой жизненный, материальный и практический опыт, но и уникальное явление, где находят своё преломление традиции и обычаи.

Обращаясь к функциям, типам и формам семьи, следует подчеркнуть, что они имеют как общий характер, так и индивидуальные черты, присущие каждой конкретной семье, которые зависят, в первую очередь, от уровня культуры самой семьи. Поэтому установлено, что чем выше культура семьи, тем выше культура общества, поскольку все члены стремятся внести в развитие общей культуры свой вклад. Высокообразованные, интеллигентные родители всегда будут стремиться воспитывать гармоничное поколение. Поэтому социально-культурный институт семья всегда реализовывает свои не только природные функции как репродуктивность потомства, но и

гораздо более специфические свойства такие, как: формирование у своих членов духовную общность, заботу и поддержку близких людей. Иными словами, можно сказать, что семья - это стратегический объект, обеспечивающий, прежде всего, национальную, экономическую и демографическую безопасность.

Ввиду этого социальная культура семьи взаимосвязана с социальным статусом индивида и семьи в целом. Несомненно, что одна из важнейших задач семьи - это создание благоприятного семейного климата, в котором социальная культура проявляется весьма специфично, поскольку позволяет самой семье реализовать социальный контроль и утвердить свой семейный социальный статус. Принимая во внимание то, что все семьи развиваются не одинаково, существуют благополучные или неблагополучные семьи, в которых происходят различные реализации их функций, имеющих большое значение как для членов семьи, так и для всего общества. Ввиду чего уровень социальной культуры семьи в современном обществе является весьма многосторонним.

Своеобразие социальной культуры узбекской семьи состоит в том, что на протяжении многих веков вплоть до наших дней сохраняется, развививается и совершенствуется тесная связь далёкого прошлого и современности, основанные на национальных традициях, народных обычаях, неподвластных времени. Конечно, актуальным вопросом остаются здоровье и культура, которые непосредственно взаимосвязаны между собой. Итак, обратимся

к рассмотрению того, какие возможности имеются сегодня для формирования семейной культуры? Вероятно, что должно развиваться мышление, осознание целостного восприятия окружающей действительности, понимания результатов собственной разнообразной деятельности и её последствий. То есть в понятие "социальная культура" и "семейная культура" входит огромный спектр самых различных тенденций, явлений и процессов. При этом большую роль выполняют знания экологической культуры, поскольку это одно из необходимых условий выживания современного человека, а значит и семьи. Социальный институт семьи во все времена была, есть и будет важнейшей структурной единицей социокультурного организма. Это тот мощный фундамент, на котором возводятся сложные конструктивные системы и подсистемы. Её жизнедеятельность определяется культурной средой, в которой оптимизированы все внутренние и внешние взаимосвязи. Поскольку семья - это социум, состоящий из малых групп, постольку семейная культура выступает как целостное явление, где сосредотачивается единое семейное пространство, развивается единая система ценностей, состоящая из народных обычаев, национальных традиций, ритуалов, устоев и установленных внутренних правил.

Ввиду этого, это динамически развивающаяся институциональная система зависит от каждого её члена. Рассматривая данную проблематику, нельзя обойтись без философских понятий и категорий, которые существуют в той или иной степени- единство и противоречия или закон отрицание - отрицания, прогрессивность и консерватизм, динамичность и регрессивность. Главным остаётся вопрос, как при всех объективных изменениях и трансформациях, происходящих в нашем обществе, можно сохранить духовно-нравственную атмосферу в семье.

Для того, чтобы обозначить наиболее правильный ответ, следует обратиться к различиям и общности понятий "социальная культура" и "семейная культура".

Применительно к категории "социальная культура" здесь всё же больше подразумевается культура семьи в контексте всего общества или всей институциональной системы. Касательно понятия "семейная культура" следует рассматривать с точки зрения роли и воздействия внутренних факторов, которые обеспечивают передачу культурного и жизненного опыта последующему поколению. В более широком смысле понимания следует отметить, что социальная культура выше, чем семейная культура, поскольку она применительна ко всему социуму. Однако эти категории нельзя рассматривать отдельно друг от друга, прежде всего, потому что есть единые общие взаимосвязи. Определяющие доминирующие мотивации духовно-нравственного пространства семьи, где развиваются и сохраняются ценностные представления, интересы и предпочтения, будут формировать семейную культуру. То есть то, что имеет отношение к социальной культуре, большое значение имеет накопленный общечеловеческий исторический опыт, передаваемые из поколения в поколение навыки, отличающие малую группу, каковой является семья.

Это огромный пласт приобретённых самых разнообразных знаний и народных традиций. По данному вопросу существуют самые разные научные позиции и взгляды учёных. Традиционно в западной социологии значительную часть объяснений тех явлений, которые имеют отношение к семье и семейной жизни, специалисты ищут в сфере культуры, причём в социальной. Также как существуют законодательные регуляторы семейно-брачных отношений, в свою очередь, культура выполняет роль другого, более значимого регулятора социальной жизни, включающего, кроме прочего, ряд общепризнанных норм и представлений о браке и семье, определяющих то гендерное поведение, которое обычно ожидается от членов семьи в различных ситуациях. Так, сложились правила и нормы, относящиеся к выбору партнёров. Каковы же базовые культурные ориентации и ценности в молодых узбекских семьях, и как нормативное социокультурное пространство с

учётом социального времени используется молодыми супругами. Известно, что узбекский народ чтит восточную философию и религиозные воззрения, особенно касающиеся постулатов семьи и брака. Конечно, ни один брак не может существовать без природных человеческих качеств, основанных на психоэмоциональном и чувственном понимании. Вообще в основе узбекской традиционной семьи находятся, прежде всего, не отношения между мужчиной и женщиной, а отношения поколений. Ранее узбекская семья в большинстве случаев создавалась не на основе эмоционально-чувственных отношений, а из-за потребности в репродуцировании традиционных семейных связей. Вот почему имело место браки среди близких родственников, которые с точки зрения медицины были нежелательными. Все взаимоотношения рассматривались как продолжение отношений поколений, основанные, с одной стороны, на управленческой иерархии, с другой - на чисто этическом уважении и подчинении.

Отношения жены и мужа проинициировали эту связь, и жена становилась не столько спутницей мужа, сколько членом большой семьи. Свадьба лишь ритуально оформлялась. Брачный союз заключался, исходя из прагматических принципов и целей. Само понятие семьи могло бесконечно расширяться, включая в себя как кровнородственные структуры, так и любые другие объединения, в контексте взаимодополнений на основе ряда этико-социальных категорий. Поэтому феномен социальной культуры состоит в том, что она определяет постоянство семейной социальной организации и в целом выступает очень важной переменной, влияющей на возникновение и трансформацию как природной структуры, так и содержания социализации семейной жизни.

Представления о семье часто бывают связаны с религиозными верованиями. Эта традиция как одна из важнейших семейных ценностей сохраняется по сей день, к которой привлекают младшее поколение. В настоящее время социологи-

ческой проблемой в данном случае становится рассмотрение религии, влияющей на социальные трансформации и изменения религиозных установок в отношении семьи. Обществу было бы трудно совместить принципиальное несоответствие между религиозными предписаниями и существующей нормативной практикой. Вместе с тем, роль религиозных организаций в современном бракосочетании отразилась на законодательстве в нашей стране, особенно в части, регулирующей вопросы развода. Итак, с одной стороны, культура есть некая зависимая переменная, способная к изменениям под воздействием различных факторов, а с другой стороны - нам следует рассматривать культуру как независимую переменную, оказывающую чрезвычайно мощное влияние на другие сферы общественной жизни. Некоторые социологи утверждают, что стабильность и развитие семьи проистекают преимущественно из правовых рамок и системы моральных правил, и любое ослабление таких правил, например в случае либерализации законов о разводе, приводит к опасному ослаблению семейных связей и способствует распаду семейной жизни.

В рамках общей системы юридических и социальных правил и норм существуют, однако, значительные расхождения в структуре самого брака и семейной жизни. Так, одни правила могут направлять супругов вести совместно различные виды деятельности, принимать важные решения, например, по бюджету семейных доходов и расходов. Другие же правила могут ограничивать совместную деятельность супругов, при этом дом может рассматриваться, главным образом, не только как место проживания и как место, откуда каждый из членов семьи ежедневно идёт на работу или где они восстанавливают силы для той же работы в свободное время. Например, в семье женщина может не знать, сколько действительно зарабатывает её муж, получая от последнего фиксированную "заработную плату" для ведения домашнего хозяйства. Как это принято в узбекских семьях, сам муж выполняет закупки всех необходимых продуктов. В

том случае, если жена не работает, то на её личные нужды и потребности он выделяет соответствующую сумму. Таким образом, в консервативных семьях женщина далека от финансовых забот. Одним из объяснений таких расхождений может быть различие в традициях семейной жизни. Мужчины и женщины выполняют свои определённые ролевые функции, обусловленные, прежде всего, воспитанием детей, ведением и содержанием общего домашнего хозяйства, а потому воспроизводят воспринятые образцы в собственных браках. Кроме того, они стремятся соответствовать "субкультуре" их места проживания, принятым нормам или правилам семейного поведения (сохраняется иерархия в семье: муж должен быть главным), ценностям, соотносимым с различными аспектами жизни в браке (в узбекских семьях распространено понятие дружеского общения - как один из аспектов семейной жизни) и различным представлениям о браке и отношениях полов.

Субкультуры семейно-брачных отношений закрепляют одни модели поведения и запрещают другие. То есть существует негласная установка на принятые нормы и правила. Что можно или что недопустимо. Несомненно, что досуг узбекских мужчин имеет отличие от женщин. Мужчины большее время проводят вне дома. После работы у них могут проводиться встречи с близкими друзьями в чайханах. Однако сегодня современные женщины из узбекских семей достаточно активно проводят своё социальное время днём с приятельницами в кафе. В этом отношении социальная субкультура обрела демократические черты. Но это не объясняет, почему различаются поведенческие структуры, это всего лишь подтверждает тот факт, что, раз установившись, поведенческая модель подвержена социальным и культурным изменениям.

Культура программирует жизнедеятельность людей и определяет её социализированные способы. Каждая личность живет и действует, выстраивая всю свою

жизнь по программам, которые определяются социальными условиями и усвоенными личностью культурными установками, интересами и предпочтениями. Культурные программы нивелируются социальными условиями и имеющимися в данной культуре знаниями, ценностями и идеалами, нормами и правилами поведения. Культура, семья - явление взаимообусловленное и историческое. Поскольку человек проявляет свои ценности, мировоззрение, идеалы через призму культуры, к которой принадлежит, постольку культура формирует в нём адекватное отношение к жизни и влияет на семейные ценности.

Источники и литература

1. Зборовский Г.Е. *Общая социология*. М.: Гардарики, 2004.
2. *Социология семьи : учебник / под ред. проф. А.И. Антонова*. М. : ИНФРА-М, 2005.
3. Маршак АЛ. *Общая социология*. Ростов-на-Дону : Феникс, 2004.
4. Тощенко Ж. Т *Социология*. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2005.
5. Фролов С.С. *Социология*. М.: Гардарики, 2002.

Социальная культура и культурные ценности как важнейшие условия для формирования современной семьи

Насиба Кулбекова,

слушатель Академии

государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассмотрено влияние культуры на формирование семейных ценностей. Даны обоснования в понимании понятий "социальная культура" и "семейная культура", которые представляют феномен человеческой жизни, создающий возможность изучения института семьи и семейных ценностей в сфере познания человеческого бытия. В данной научной статье были выявлены специфические особенности культуры, которая развивается исторически и является продуктом всей человеческой деятельности, а также природы, выступающей альтернативной со-

ставляющей по отношению к общей культуре, поскольку развивается в соответствии с объективными закономерностями и оказывает непосредственное влияние на социальную культуру семьи и общества в целом.

Ключевые слова: социальная культура, субкультура, семейные ценности

**Замонавий оилани шакллантиришда
ижтимоий маданият ва маданий
қадриятларнинг ўрни**

Насиба Кулбекова,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат
бошқаруви академияси тингловчиси

Аннотация: мазкур мақолада маданиятнинг оилавий қадриятлар шаклланишига таъсири кўриб чиқилади. Инсон ҳаёти ҳодисасини ифодаловчи "ижтимоий маданият" ва "оилавий маданият" тушунчаларини тушунишнинг мантиқий асосларини ҳисобга олиб, инсоният ҳаётидаги билим соҳасида оила ва оилавий қадриятлар институтини ўрганиш имкониятини яратди. Ушбу мақола тарихий ривожланиб бораётган маданиятнинг ўзига хос хусусиятлари ва умумий маданиятнинг муқобил компоненти бўлиб хизмат қиладиган табиат ва инсон фаолияти самарасидир,

чунки у объектив қонунларга мувофиқ ривожланади ва оиланинг ижтимоий маданиятига бевосита таъсир қилади.

Калит сўзлар: ижтимоий маданият, субмаданият, оилавий қадриятлар.

**Social culture and cultural values as
important conditions for
Formation of modern family**

Nasiba Kulbekova,
listener of the Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: the influence of culture on the formation of family values is considered. Given the rationale in understanding the concepts of "social culture" and "family culture", which represent the phenomenon of human life, creating the opportunity to study the institution of family and family values in the field of knowledge of human existence. This scientific article revealed the specific features of a culture that develops historically and is a product of all human activity, as well as nature, serving as an alternative component to the general culture, because it develops in accordance with objective laws and has a direct impact on the social culture of the family and society as a whole.

Keywords: social culture, subculture, family values.

Раиса УБАЙДУЛЛАЕВА,
кандидат философских наук,
доцент Национального университета
Узбекистана имени М.Улугбека

МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ В УПРАВЛЕНИИ ОБЩЕСТВОМ

Процессы глобализации охватывают все более широкие сферы общественной жизни. Внутригосударственные проблемы экономики и политики, семьи и образования становятся всеобщими. Экологические, демографические и военные проблемы требуют объединения усилий для предотвращения мировых угроз и рисков. Вместе с тем, решение этих проблем возможно путем нахождения индивидуальных формул развития, установления единого языка (правового, экономического, политического и др.) между бизнесом и культурой, нравственностью и целью, свободой и ответственностью, которые могут быть осуществлены на базе уникальной культурной самобытности.

Инновационное управление исходит из создания систем, обладающих некоторыми свойствами интеллекта: способностью к самоорганизации, творчеству, самоуправлению. Его целью является соединение научной информации с практически-субъективной и смысло-жизненной ситуацией индивидов. Оно включает в систему жизнеобеспечения и развития духовное здоровье, категории смысла жизни и достоинства человека, которые определяются нормами и ценностями культуры, особым хозяйственным укладом социальной системы. "Каждая нация сильна, в первую очередь, - своей высокой культурой и духовностью", - писал И.А. Каримов¹.

Поэтому доминирующим принципом управления становится мультикультурализм, который означает выделение обще-

го и индивидуального, рационального и иррационального, конструктивного и деструктивного в социальных процессах. С функциональной точки зрения общее в сознании людей способствует поддержанию преемственности в существовании групп, устойчивости поведения входящих в нее членов. Выделение различий не менее важно, т.к. особенностью их может быть такое воздействие, которое подвергает опасности целостность самосознания людей, а в случае экстремального, критического воздействия может привести к дестабилизации, расслоению и нарушению общности менталитета народа.

В современном мире, в виду изменения соотношения сил на мировой арене и геополитической ситуации имеет место тенденция стандартизации глобализационных процессов. Это проявляется в сфере экономического и социально-политического давления, в пропаганде чуждых культуре идей и ценностей. Она не ограничивается сферой экономики, а охватывает все стороны бытия, вплоть до самых личностных, оказывая влияние на культуру, создавая однотипное жизненное пространство: архитектурный облик городов, образ жизни людей, стиль, моду, манеру поведения. В рыночном обществе производство не всегда подчинено реальным потребностям людей, поэтому развиты маркетинг, реклама, франчайзинг как способы сбыта товаров. Это ведет к изменениям во всех социальных сферах, порождает стереотипы сознания, чуждые природе человека, негативно воздействующие на общество. Слепое следование западным образцам, в которых потребительская модель и функ-

ционалистская трактовка человека проявляется в большей мере, ведет к вырождению нации, девальвации истинных ценностей и норм жизни.

Процессам стандартизации, затрудняющим идентификацию, следует противопоставить принципы жизнедеятельности, основанные на знании менталитета, социокультурных понятиях справедливости, совести и чести. Истинный плюрализм, входящий в культуру цивилизации XXI века, в том и состоит, чтобы учитывать все богатство достижений человека, вырабатывать принципы жизнедеятельности, адекватные культуре, находить оптимальные решения соединения внутренне-сущностного с внешне-функциональным.

Модернизация общества предполагает переход от односторонней научно - технической рациональности к стратегии мира, ненасилия, хозяйственного, политического и культурного плюрализма. В условиях повышения роли взаимопонимания, партнерства, консенсуса, поиска согласия при решении конфликтных проблем принцип мультикультурализма приобретает доминирующее научно-практическое значение. Данный принцип, предполагающий учет разнотипных социальных связей может быть применен в управлении обществом через индивидов, открытием того, как индивиды разной национальности, культуры устанавливают связи с обществом, каковы их формы и качественные характеристики. Процесс национального самоопределения в трансформирующемся обществе сложен, неоднозначен и противоречив. Он не совпадает с функциональным процессом. Общественные отношения могут ставить человека в ложное или отчужденное положение, требовать стандартизированных качеств, тем самым разрушать его подлинную, духовную природу. Устанавливая многообразные связи с обществом, соединяя свои статусные, профессиональные, интеллектуальные и др. возможности, индивиды создают новые учреждения и организации, имеющие инновационное значение.

В каждый конкретно-исторический период доминирует свое уникальное сочетание качеств, требуется определение своего места в структуре взаимодействия и решение экзистенциальных проблем жизнедеятельности. Культурное разнообразие поисков предоставляет в распоряжение человека конкретно-интуитивное, практическое знание, непосредственное выражение жизненных проблем, которые изучаются социологией. Рассмотренная отдельно индивидуальность - это вид, но по отношению к другому виду-это система определений, обладающая внутренней динамикой, оператор, позволяющий перейти от единства многообразия к многообразию единства.

Мультикультурализм в управлении означает учет уникальных свойств личности или группы, особого образа мышления и действий представителей разных национальностей или общностей, составляющих общество. Исходный пункт - индивидуальность, которая есть неповторимое Я, рождающее свой особый ход мыслей, способы мироощущения и свою духовно-потребностную сферу. Индивидуальное рассматривается как источник и вероятность того, что дает содержание процессу, как элемент закономерных связей. Структура деятельности раскрывается как формы, вступающие в разнообразные связи и отношения, как друг с другом, так и с окружающей средой. "В этом случае метод приближается к той истине, которая находится не вне человека, а внутри его"², мультикультурализм раскрывает все разнообразие связей индивидуального в социальном взаимодействии. Правила, обычаи, нормы, верования, цели рассматриваются как связанные с другими. При этом необходимо учитывать сущностные различия между взглядами, позициями, ценностями индивидов или групп. Судья не просто осуществляет кару согласно законам, но и решает субъективно вопросы нравственно-этические. От того, как он их решит, зависит мера ответственности правонарушителя. Анализ образа мышления во взаимодействии с внешними обстоятельствами выделяет "истинный внутренний мир, результат того, что индивид развил, усовер-

шенствовал в себе в качестве активно действующих способностей³. Не сформированность внутренней опорной системы координат делает человека не критическим, подверженным всякого рода, в том числе негативным воздействиям⁴. Это позволяет найти методы развития внутренней мотивационно-потребностной сферы, которая активизирует социальную деятельность в нахождении такой цели, стандарта, функции, которая бы отражала внутренний мир личности и была бы действенна в практической сфере. Решение этой проблемы имеет 2 стороны. Первая связана с соединением личного интереса с потребностями социальной системы. Вторая - с формированием смысло-жизненных установок личности⁵. Личностный смысл-это связь значения реальности с внутренним жизненным миром человека⁶. Смысл одних и тех же действий может быть различным. Он обуславливает иерархию предпочтений субъектов в ситуации выбора.

В условиях дифференциации общества все большую значимость приобретает знание социокультурного многообразия образа мышления и действия хозяйствующих субъектов, внутренних духовно-нравственных сил, обуславливающих эффективность деятельности. Культурная самобытность выполняет функции контроля и регулирования деятельности индивидов, является инструментом социализации. В современных постиндустриальных системах влияние самобытности ослаблено, регулятивная функция практически утрачена. Ее заменяют вторичные инстанции, связанные с функционированием рыночной системы.

Самобытность проявляется во внутренних качествах личности, в особом духовном строе, в навыках общения, в способах рационализации, а в целом, в так называемых, мировоззренческих универсалиях⁷. Они представляют собой системы координат различного порядка: а) как общая характеристика социальной деятельности; б) как когнитивно-чувственная подсистема концепции Я; в) как ориентиры деятельности. Для каждого типа культуры харак-

терны свои мировоззренческие универсалии, связанные с историческим опытом, культурной традицией, сложившейся внутренней системой ориентаций. Они выступают как первично подчиняющие себе, воспроизводящие смыслы, образы, цели, как корректирующие действия рефлексивные механизмы и выражаются в стереотипах индивидуального и группового поведения. Рефлексивная функция самобытности состоит в сохранении и приумножении культуры, в неприятии того, что оценивается как чуждое.

Этническая социальная структура в нашей стране является одной из значимых, потому что состав населения Республики Узбекистан, в целом, этнически неоднороден. В Узбекистане проживает 137 национальностей, имеется автономная область Каракалпакстан, поэтому наше государство имеет сложный этнический состав населения, обладающий разнообразной культурой. Основными элементами этнической структуры являются нации и народности. "Нации - это исторически сложившиеся, устойчивые общности людей, возникающие на основе единства историко-географического происхождения, территории, экономической жизни, языка, самосознания". Народности-это группы людей, имеющие свой язык, культуру, самосознание и проживающие совместно с нациями на общей территории. Важнейшими проблемами общественного развития являются: предупреждение конфликтов, повышение интенсивности социальных межнациональных связей, выбор направлений развития из многообразия альтернатив. Эти проблемы приобретают особую актуальность в современной социальной обстановке, которая характеризуется ростом самосознания различных групп населения. Включение культурных механизмов в управление восполняет нечеткость, аморфность идейных ориентаций общества. Культурные механизмы действуют как на уровне внутреннего мира, так и на уровне социальной деятельности. Они органично соединяют базовые координаты с новыми ориентирами деятельности. Это и выработка правильной позиции и методов управления и системы стимулов, льгот и поощрений, и создание

условий для предотвращения конфликтов. Они действуют как на бессознательном, так и на сознательном уровнях. В результате проведенного исследования среди 1502 негосударственных коммерческих предприятий всех регионов Узбекистана было установлено, что проблемы соблюдения контрактов, бизнес-этики, транзакционных издержек являются ключевым барьером на пути развития экономики⁸. В основе этой проблемы лежат различия в системах ориентаций населения и принципов делового мышления западного типа. Управление нашим обществом должно происходить на базе создания социальных механизмов регуляции деятельности на базе достижений культуры узбекского народа.

Изучение взглядов многообразных групп имеет не только политическое значение, но и чисто практическую ценность. Группа — это объединение людей, основанное на общности деятельности, функции, идеи, ценностей или материальной основы. Культурные различия — это многообразие альтернатив, представляющих свой набор средств для перехода на новые, более высокие уровни жизни. В каждой социальной системе процессы объединения, координации и согласования имеют специфические черты. В Узбекистане, например, установление контактов с зарубежными странами усложняется в связи с несоответствием нормативно-ценностной системы культурной традиции регламентации формально-рационального типа. При всей общности современных приоритетов сохранения природы, обеспечения прав и свобод, социальные проблемы могут быть решены индивидуально в социокультурных понятиях культуры общностей. В Узбекистане, в отличие от рациональности Запада, доминирует ценностная рациональность, а тип рациональности характеризуется оппозициями: коллективизм-авторитаризм, семейные ценности-круговая порука, трудолюбие-недобросовестность, семейная ответственность-экономическая безответственность, коммуникабельность-слабость социальных связей, доброжелательность-ритуализм и др. Противоположность структурно-функциональной системы внутренним, субъективным устремлениям порождает

негативные формы гражданственности в потребительских, индивидуалистических, примитивно-праксеологических и др. неконструктивных принципах жизнедеятельности.

Развитие нашего государства по качественным технико-экономическим показателям, конкурентоспособности, экспорту наукоемкой продукции во многом связано с использованием человеческого капитала — опыта и знаний специалистов, концептуальных навыков работников, с использованием культурных механизмов. Речь идет о человеческом коэффициенте, понятии, введенном в научный оборот Ф.Знанецким. Каждая культурная система существует со своим определенным сознанием и активными историческими субъектами в рамках их опыта и деятельности. Эту существенную черту культурных данных Ф. Знанецкий называет человеческим коэффициентом. (Humanistic coefficient)⁹. Если не учитывать человеческий коэффициент в исследовании, — считает он, — изучаемая система исчезает и вместо нее остается несвязанная масса вещей и процессов, безотносительных к изучаемой реальности.

Мультикультурализм означает подход, согласно которому все многообразие мнений, взглядов и отношений представляет собой равнозначные сущности и несводимо к единому общему знаменателю. Мультикультурализм становится общим принципом перехода к многоукладной экономике, многопартийности и к культурному плюрализму. Изучая деятельность различных групп, необходимо выделять группы не только по формальным основаниям: возраст, пол, национальность — но и по образу мышления и действия. Социологию больше интересуют те группы, которые существуют и образованы для определенной социальной активности: профессиональной, политической, духовной. Это такие объединения людей, которые имеют внутреннюю организацию: цели, идеи, ценности, материальные основы. Именно эти группы формируют социальную реальность, выступают реальным субъектом

развития общества. Социологию интересует что думают рабочие, сельские труженики, интеллигенция, предприниматели и др. группы. Изучение таких характеристик групп, как активность, инициатива, способность и наличие средств для реализации поставленных задач, позволяет выделить подлинных коллективных субъектов, определяющих ведущие направления развития общества.

Группа как динамичное образование находится в постоянном взаимодействии составляющих ее индивидуальностей, которые, с одной стороны, приобретают требуемые социальные качества, с другой, сами оказывают воздействие, вступают иногда в конфликт, противоречие, стремятся изменить структуру и содержание деятельности. Для того, чтобы группа существовала и функционировала необходимо достижение определенного консенсуса, статус-кво, предполагающего наиболее эффективное использование индивидуальных способностей и достижений культуры. Изучение различий взглядов групп позволяет установить, как достичь этого консенсуса или согласия между общим и частным, между требуемым и наличествующим, между ограниченностью индивидов и поставленными общими целями. Изучение различий в представлениях и ценностях, манере поведения и общения, жизненном опыте индивидов позволяет определить конкретную идею воздействия, индивидуальные формулы самореализации путем установления единого языка (правового, экономического, политического и др.) между бизнесом и культурой, нравственностью и целью, свободой и ответственностью. Нужна идея, мобилизующая внутренние духовные силы для достижения целей устойчивого развития, обретения единства сознания и действия, внутренней гармонии и смысловой направленности. В Узбекистане в настоящее время осуществляется пересмотр инвестиционной политики государства в направлении сокращения доли бюджетных инвестиций и всемерного стимулирования частного сектора, поэтапного формирования "экономики" знаний, повышения качества и эффективности использования человечес-

кого капитала. Модель интенсивного роста строится, исходя из того типа рациональности, который свойствен общностям.

Конечной целью принципа поликультурализма является установление связи между индивидуальной и социальной сторонами жизни путем фиксации отчуждения, негативности, интериоризации и экстериоризации. Обнаружение противоречий в процессах национальной, профессиональной, гражданской, личностной идентификации открывает практически эффективные мыслительные средства соединения личностной сферы смысла с функционально-деятельностной стратегией развития. Каждая сфера деятельности требует своих, особых средств самоактуализации и саморазвития.

Мультикультурализм помогает обнаружить смысловой, логический инвариант деятельности, дающий возможность прогнозировать социальные процессы и разрабатывать индивидуальные меры личностного и профессионального роста, через диалог находить конструктивные идеи соединения культурной самобытности с инновационной системой сбалансированного развития. Социальная практика подтверждает эффективность духовных средств воздействия на труд. Внимание к внутреннему, духовному миру человека, уважение к индивидуальности, максимальное раскрытие способностей и выработка конструктивных путей соединения внутреннего с внешним характеризуют принцип мультикультурализма.

Для изменения сознания недостаточно знаний, развития интеллекта, необходимо, чтобы новое проникло в "самость", вошло во внутренние координаты личности, стало мобилизующим духовным фактором. В практике управления и хозяйствования имеют хождение методы, не адекватные действительности, не отражающие существенные черты людей. Они приводят к негативным последствиям таким, как девиантность, разложение человечности, асоциальность деятельности. Нужна стратегия развития, осуществляющая не просто замену старых моделей новыми, а ведущая

поиск решения возникающих при этом жизненных проблем. Данный подход мультикультурализма прослеживает то, какие мыслительные средства сопровождают трудовые, личностные, учебные циклы деятельности, начиная от постановки цели и затем в социальном взаимодействии и, в итоге, в результатах деятельности. Такое поэтапное изучение того, что направляет действия, в какую сторону идет динамика процессов, какие необходимые виды деятельности выпадают из системы взаимодействия, позволяет включить субъективную логику как одну из составляющих причинно-следственного анализа социальных процессов.

Соединение внутренне-духовного с деятельностью-функциональным, направленное разумно, помогает выработать действительно конструктивную идею перехода на новые уровни и формы деятельности, найти имя, место инновациям, повысить качество деятельности во всех сферах. Потребительская западная модель опровергается ходом истории. Признано, что искусственно - завышенные потребности и технологии богатой части населения не могут быть ориентирами и целями для развивающегося большинства населения планеты. "Нужна большая вдохновляющая идея, которая могла бы создать пространство глобальной коммуникации и культурных взаимодействий"¹⁰.

Эта идея очень проста и понятна - бережное отношение к человеку и природе, любовь к Отечеству, развитие культуры народа. Но нужна не просто идея, а выработка концепции гармоничного развития общества и природы, определение оптимального соотношения системы ценностей человека и целей устойчивого развития. На практике ее воплощение означает соединение технологически функциональной основы с вопросами духовно-нравственного и ценностно - нормативного роста личности, создание условий для самореализации. Это означает повышение индивидуального вклада, формирование современных приемов самоорганизации. Эффективность

принципа мультикультурализма определяется выработкой ментальных средств воздействия на все формы сознания: чувственно-нормативные, ценностные, рациональные, определяющие деятельность.

Таким образом принципами мультикультурализма являются: а) открытие и развитие индивидуальных способностей, в количественном и качественном определении меры осознания субъективного смысла; б) в установлении единого языка (правового, организационного, профессионального) между бизнесом и культурой, нравственностью и целью, свободой и ответственностью; в) в открытии и задействовании многообразных, действующих на практике, ментальных средств артикуляции современных достижений; г). в формировании духовно-нравственных позиций и рациональных координат деятельности.

В Узбекистане тип рациональности характеризуется оппозициями: коллективизм-авторитаризм, семейные ценности - круговая порука, трудолюбие - недобросовестность, семейная ответственность - экономическая безответственность, коммуникабельность - слабость социальных связей, доброжелательность - ритуализм и др. Выделенные оппозиции являются инструментами деловой рационализации социальных связей, снижения рисков невыполнения обязательств, совершенствования взаимодействия. Сохранение многообразия мыслительных средств не противоречит общим тенденциям, а является способом культивации новых отношений, индивидуальным вкладом в развитие общества и поиска путей установления новых отношений и порядка¹¹. Таким образом, мультикультурализм является не только гибкой, открытой системой познания, но и практики. Он помогает формировать механизм реализации целей устойчивого развития.

Это означает соединение функционально-деятельностных стратегий с личностной сферой смысла для создания гармонического алгоритма деятельности, с чертами гибкости, толерантности и открытости.

Источники и литература

1. Каримов И. Мечта о совершенном поколении. Ташкент: Шарк, 1999, с.10.

2. Леви-Строс К. Первобытное мышление. М.: Респ-ка, 1994, с.108.

3. Спиркин А.Г. Сознание и самосознание. М.: Полит. л-ра, 1972, с.87.

4. Баранова Т. С. Теоретические модели социальной идентификации. //Социальная идентификация личности. РАН ИС Вып 1. Рук. Ядов В.А. 1993, с.35.

5. Леонтьев А.Н. Деятельность, сознание, личность. М.: Полит. л-ра, 1975. с. 150.

6. Там же. М.: Полит. л-ра, 1975. с. 153.

7. См. Культура и экономическое развитие. Исследовательский проект. Центр экономических исследований. UNDP, Ташкент, 2006, 83.

8. Человек в мире культуры: рефлексия и саморефлексия. Рязань: Пресса, 2004.

9. F. Znaniecky On Humanistic Sociology. Selected papers. Chicago, 1969. с. 137.

10. Квасова И. И. Глобализация и идентичность в современном обществе. Вестник РУДН 2002, № 1, с.71.

11. Маркова Д.Ж.Глобализация и проблемы защиты и сохранения национальной культурной самобытности. Вестник РУДН Социология, 2001, №1, с.17

Мультикультурализм в управлении обществом

Раиса Убайдуллаева,

кандидат философских наук,
доцент Национального университета
Узбекистана имени М.Улугбека

Аннотация: статья посвящена мультикультурализму как современному подходу в управлении, соединяющему внутренне-сущностное, обусловленное культурой, с актуальным, инновационно - функциональным социальным процессом. Автор раскрывает, как благодаря данному подходу можно находить оптимальные решения и конструктивные идеи перехода на новые уровни и формы деятельности, определять место инновациям, повышать качество жизни населения.

Ключевые слова: мультикультурализм, культурная самобытность, стандартизация, конструктивное и деструктивное, однотипное пространство, рациональность,

культурный плюрализм, менталитет, системы координат.

Жамиятни бошқаришда мультикультурализм

Раиса Убайдуллаева,

фалсафа фанлари номзоди,
М.Улугбек номидаги Ўзбекистон миллий
университети доценти

Аннотация: мақолада мультикультурализм бошқарувдаги замонавий ёндашув сифатида маданият билан шартланган ички мазмунни ташқи функционал социал жараён билан алоқадорлиги таҳлили бағишланган. Муаллиф бу ёндашув орқали фаолиятнинг янги даража ва шаклларига ўтишнинг оптимал қарорлари ва конструктив ғояларини топиш, инновацияларнинг тутган ўрнини аниқлаш, аҳолининг турмуш сифатини ошириш мумкинлигини кўрсатиб беради.

Калит сўзлар: мультикультурализм, маданият ўзига хослик, стандартлаштириш, конструктив ва бузувчи, бир хил макон, рационалик, маданият плюрализм, менталитет, координаталар тизимлари.

Multiculturalism in the management of society

Raisa Ubaidullaeva,

PhD (Philosophy),
Associate Professor National University
of Uzbekistan named
after Mirzo Ulugbek

Abstract: Given article is devoted to the problem of multicultural approach in management which joins the essence of internal spiritual life with the external function social processes. The author discovers how this approach helps to find the ways to move up the new quality of one's life and find the places for innovations in social interaction.

Key words: multiculturalism, cultural distinctiveness, standardization, constructive and destructive, homogeneous space, rationality, cultural pluralism, mentality, coordinate systems.

Бошқарувда замонавий ахборот технологиялари / Современные информационные технологии в управлении / Modern information technologies in management

Дилшод МАМАСОАТОВ,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги

"Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг

илмий асослари ва муаммолари"

илмий тадқиқот маркази кичик илмий ходими

**САМАРҚАНД ВИЛОЯТИ ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ
ЭКСПОРТИДА АХБОРОТ-КОММУНИКАЦИЯ
ТЕХНОЛОГИЯЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ**

Жаҳон иқтисодиёти тизимидаги ривожланган мамлакатлар рейтинглари улар ЯИМ таркибининг камида 80%и янги билимлардан яратилган маҳсулот ва хизматлардан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари улушининг 60-70%и ҳамда уларнинг экспортдаги улушининг 30-35%ини ташкил этиши билан белгиланади.

Демак, кичик бизнес, хусусий тадбиркорлик ва унинг экспорт салоҳияти ҳар бир ривожланган ҳамда ривожланаётган мамлакатлар иқтисодий сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади.

Жаҳон банки маълумотларига кўра, йиллик кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар ва хизмат кўрсатиш ҳажми 6,4 трлн. АҚШ доллари, шундан уларнинг экспорт улуши 2,1 трлн. АҚШ доллари ташкил этиб, дунё ЯИМ таркибида 16 фоизга бориб етган¹. Халқаро бозорларда мурасасиз рақобат ва савдо уруши кечаётган бир пайтда истеъмолчилар ҳақида тезкор маълумот олиш, логистика жараёнларини самарали ташкил этиш ва янги бозорларни эгаллаш учун тадбиркорлик субъектлари экспортда инновацион, ахборот-коммуникацион технологияларни қўллашни талаб этмоқда.

Сўнгги ўн йилликда мамлакатимизда кичик бизнес, хусусий тадбиркорликни қўллаб-қуватлаш ва экспортга жалб қилиш борасидаги иқтисодий чора-тадбирларга алоҳида эътибор қаратилди. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик республика иқтисодиётининг етакчи тармоғи бўлиб, мамлакат ялпи ички маҳсулотининг 57 фоизи, экспорт ҳажмининг 27 фоизи ва меҳнатга банд бўлганларнинг 76 фоизи тўғри келади². Аммо тадбиркорлик субъектлари ривожланишида ҳудудлар салоҳиятидан етарли даражада фойдаланилмаётгани, шунингдек, уларни экспортга йўналтиришда расмийлаштириш, божхона, транспорт-логистика, юкларни кузатиш, сифатини назорат қилиш, сақлаш ва жўнатиш жараёнларида замонавий технологиялардан фойдаланиш имкониятининг мавжуд эмаслиги халқаро бозорларга кириш имкониятини чеклаб қўймоқда. Шу боисдан, тадбиркорлик субъектлари экспорт фаолиятини қўллаб-қувватлаш учун халқаро бозорларга кириш ва нарх жиҳатдан рақобатбардош маҳсулот етказиб беришда замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни такомиллаштириш зарурияти келиб чиқади.

Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясида "кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни кенг ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик

муҳитини яратиш, тадбиркорлик субъектларининг муҳандислик тармоқларига улашиш тартиб-таомиллари механизмларини такомиллаштириш ва соддалаштириш, принципиал жиҳатдан янги маҳсулот ва технологиялар турларини ишлаб чиқаришни ўзлаштириш, бунга асосан ички ва ташқи бозорларда миллий товарларнинг рақобатбардошлигини таъминлаш, экспорт фаолиятини либераллаштириш ва соддалаштириш, экспорт тузилмаси ва географиясини диверсификация қилиш, иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудудларнинг экспорт салоҳиятини кенгайтириш ва сафарбар этиш" вазифалари белгилаб берилган³. Мазкур вазифаларнинг самарали ижроси республикамиз ҳудудларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ҳамда уларнинг экспорт фаолиятида замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш имкониятларини такомиллаштиришни тақозо этади.

Жаҳон стандарт талабларига мос рақобатбардош маҳсулот ишлаб чиқариш ва экспорт фаолиятини йўлга қўйиш, халқаро бозорларга тезкор кириш ва самарали логистикани ташкил этувчи замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш усулларини татбиқ этиш мамлакат иқтисодий тараққиётини таъминлаш имконини берувчи илмий тадқиқотларни амалга оширишни талаб этмоқда. Шу жиҳатдан тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни такомиллаштириш кун тартибидagi масалалардан бири ҳисобланади. Ахборот-коммуникация технологияларини миллий иқтисодиётнинг турли тармоқларига жорий этишнинг илмий-амалий масалалари хорижлик иқтисодчи олимлардан: М.М.Безкоровайный, А.И.Костогрызov, В.М.Львов, А.В.Гончаров, С.А.Гольдштейнлар томонидан ўрганилган⁴.

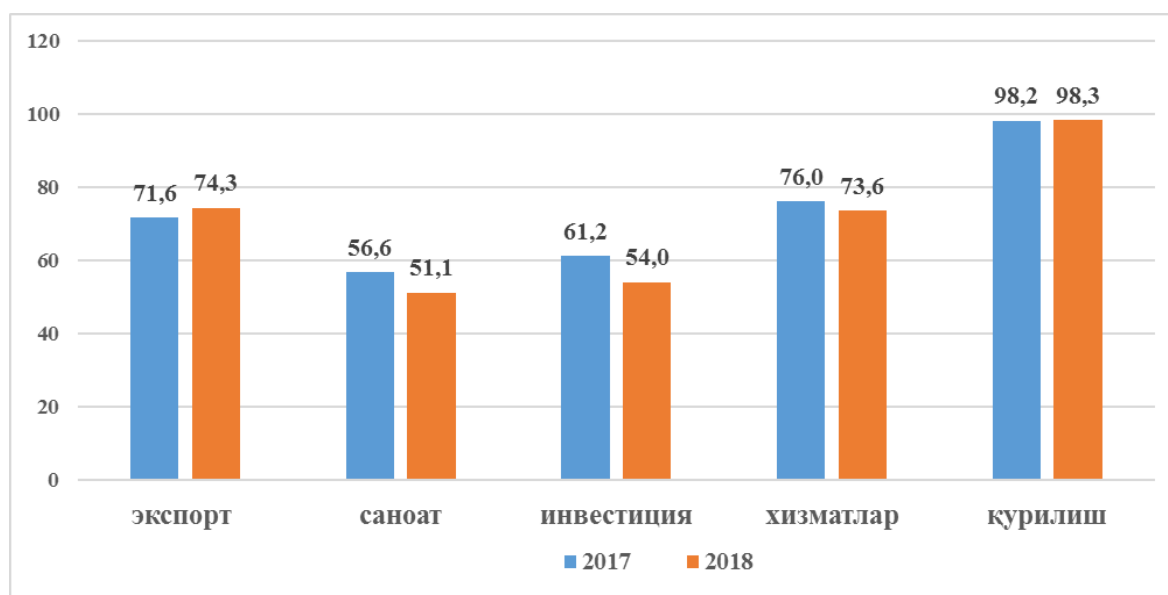
Г.Н.Каляновнинг ишида лойиҳалаштириш жараёнида ахборот тизимлари сифатини баҳолашни CASE-воситалар ёрдамида автоматик равишда верификация қилиш методикаси келтирилган бўлиб, у йўналтирилган график кўринишида тузилган⁵.

А.В.Гончаров, С.А.Гольдштейн ва бошқалар ўз илмий тадқиқот ишларида бизнес

жараёнларини моделлаштириш сифатини баҳолаш масалаларига алоҳида эътибор қаратганлар⁶. Шунингдек, маҳаллий олимлардан Б.А. Бегалов⁷ ва А.Т. Кенжабаевлар⁸ томонидан республикамизда иқтисодий эркинлаштириш даврида ахборот-коммуникациялар бозори ҳамда тадбиркорлик фаолиятидаги ахборотлаштириш миллий тизимини шакллантириш бўйича илмий изланишлар олиб борилган.

Юқорида номлари келтирилган олим ва мутахассисларнинг илмий асарларида ахборот-коммуникация технологияларини миллий иқтисодиётнинг турли тармоқларига жорий этишнинг илмий асослари, унинг ўзига хос хусусиятлари ўрганилган бўлиб, аммо тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан самарали фойдаланиш каби масалалар етарли даражада ёритилмаганлигини кўришимиз мумкин. Шу сабабли, мазкур ҳолат иқтисодиёт тармоқлари ривожланишига мутаносиб равишда тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан самарали фойдаланишни назарий ва услубий жиҳатдан асослаш заруриятини келтириб чиқаради.

Тадбиркорлик субъектлари экспорт салоҳиятини ошириш ва унда АКТдан фойдаланиш ҳолатини ўрганиш учун соҳадаги статистик таҳлил натижалари зарур бўлади. Тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни такомиллаштириш, тадбиркорлик фаолиятида илгор халқаро тажрибани кенг жорий этиш, етакчи хорижий ташкилотлар билан яқин ҳамкорлик алоқаларини йўлга қўйиш орқали тадбиркорлар малакасини ошириб боришни ривожлантириш зарур. Чунки бугунги кунда тадбиркорлик субъектлари экспортида замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш даражаси унчалик юқори даражада эмас. Авваламбор, 2017-2018 йилларда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг асосий иқтисодий фаолият турларидаги улушига эътибор берадиган бўлсак ҳозирда иқтисодий фаолият турларидаги улуши турлича (1-диаграмма).



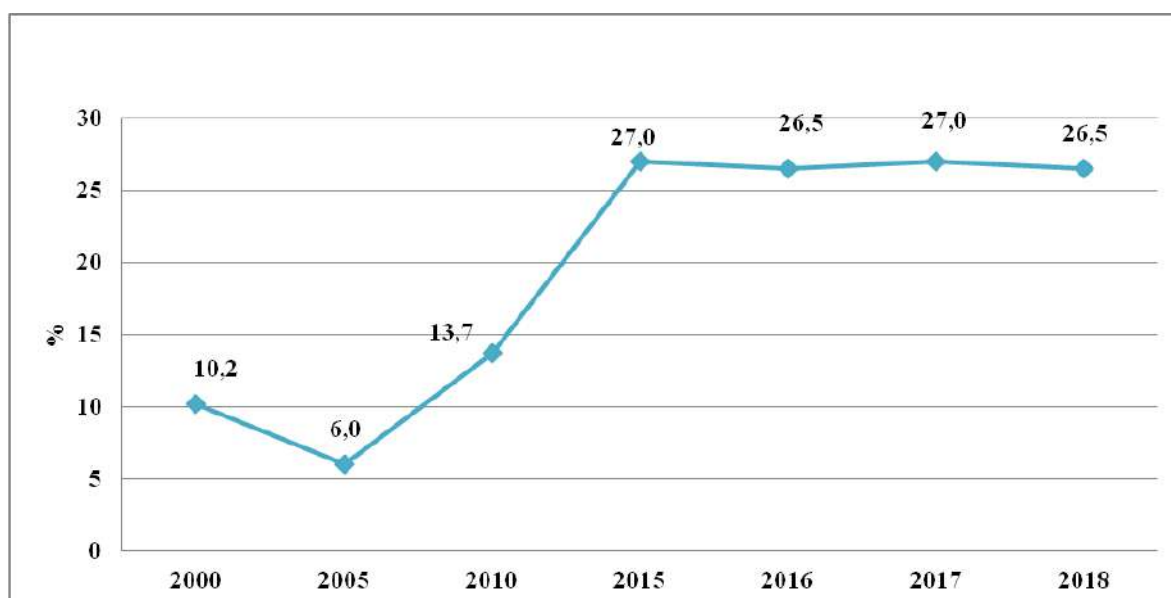
1- диаграмма. Самарқанд вилояти иқтисодий тармоқларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши (%да).

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотларидан фойдаланилди.

Хусусан, қурилиш 98,3 хизматлар, 73,6 ва саноат 51,1 улушга эга. Экспорт 74,3 ва инвестициялар 54,0 кўрсаткичларни ташкил қилмоқда. Шу жиҳатдан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ташқи савдо фаолиятига эътибор берадиган бўлсак, импорт ўрнини босувчи ва экспортбоп маҳсулотлар ишлаб чиқарувчи кичик бизнес субъектларининг

давлат томонидан қўллаб-қувватланиши натижасида экспорт ҳажмида кичик бизнес ҳиссасини ошириш имконини бермоқда.

Республика бўйича 2018 йилда экспортнинг умумий ҳажмида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши 26,5 % ни ташкил этган, 2000 йилда 10,2 фоиз бўлган (2-диаграмма).



2-диаграмма. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг экспортдаги улуши (умумий ҳажмга нисбатан % да).

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

Охирги 3 йил ичида экспорт улуши 27 % атрофида бўлди. Бунга эса бир қатор муаммолар сабаб бўлмоқда.

Тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишнинг афзалликлари билан бирга, унинг олдида турган бир қатор муаммо ва зиддиятлар ҳам мавжуд. Буларни олтига йирик гуруҳга бўламиз:

- технологик;
- ташкилий;
- шахсий;
- молиявий;
- трансакция харажатлари;
- бошқа муаммолар (1-жадвал).

Тадқиқотимизга кўра, корхонада экспортни амалга ошириш жараёнида ахборот тизимини яратиш қуйидаги афзалликларни таъминлайди: экспорт бўйича ташкилий ахборотларни йиғиш, муҳим маълумотларни сақлаш, экспорт режасини мувофиқлаштириш, харажат ва фойдани таҳлил қилиш, ташқи бозорларни ўрганган ҳолда қарорларни ўз вақтида қабул қилиш, стратегик режалаштиришни амалга ошириш.

Бунинг натижасида, ҳозирги кунда тадбиркорлик субъектлари томонидан ташқи бозорларни ўрганиш учун ахборот тизимини яратиш жараёни шаклланимоқда. Хориж тажрибасидан келиб чиқиб шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, корхонада экспортни ривожлантириш учун, биринчи навбатда, АКТ тизимини яратиш ва ундан самарали фойдаланиш тақозо этилади.

Самарқанд вилоятидаги ахборот-коммуникация технологиялари даражасига эътибор берадиган бўлсак, 2014-2019 йиллар оралиғида ўсиш кузатилган (2-жадвал).

Жадвалдаги маълумотлардан кўриниб турибдики, Самарқанд вилоятида кўрсатиладиган хизматлар таркибида алоқа ва ахборотлаштириш хизматларининг улуши деярли ўзгаришсиз қолмоқда. Аммо тадбиркорлик субъектларига сифатли Интернет хизматлари кўрсатишни яхшилаш мақсадида кенг полосали қурилмаларнинг сифими оширилди. Улардан фойдаланувчилар эса бугунга келиб, 195 мингтани ташкил этмоқда. Шу билан бирга, вилоятда Интернет тезлигини ошириш зарурияти туғилмоқда.

1-жадвал

Тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот - коммуникация технологияларидан фойдаланишдаги муаммолар

Муаммолар	Муаммонинг хусусиятлари
Технологик	- компьютер дастурларидаги мавжуд чекловлар; - дастур ўрнатишнинг мураккаблиги; - Интернетнинг мавжуд эмаслиги, мавжуд бўлганларида тезлигининг талабга жавоб бермаслиги; - оптик толали кабелларнинг ўрнатилмаганлиги; - корхоналарда экспортни бошқариш жараёнлари етарли даражада шакллантирилмаганлиги; - фойдаланиладиган технологияларни модернизациялаш зарурати; - корхона Веб-сайтининг мавжуд эмаслиги;
Ташкилий	- раҳбарларнинг АКТни жорий қилишга тайёр эмаслиги, бу ҳақдаги тушунчаларининг етарли эмаслиги; - АКТни жорий этишда ташкилий маданиятнинг нотўғри талқин қилиниши; - АКТга боғлиқ корхона қайтадан ташкил этиш зарурлиги; - раҳбар ходимлар томонидан юқори малакали АКТ гуруҳини шакллантириш зарурати; - масофавий интерактив хизматлардан фойдаланмаслик; - инновацион консалтинг хизматларининг етишмаслиги; - логистикада онлайн кузатув мониторингининг етарли даражада эмаслиги;
Шахсий	- малакали АКТ ходимларининг етишмаслиги ва бу борадаги билимларнинг етарли эмаслиги; - малакали АКТ маслаҳатчиларини жалб қилмаслик; - экспорт жараёнларида АКТни қўллаш билан боғлиқ қўшимча вазифаларни бажаришни хоҳламаслик;

Молиявий	- компьютер дастурлари нархининг юқорилиги; - компьютер дастурларини ўрнатиш харажатлари; - Интернет харажатлари; - маркетинг харажатлари; - реклама харажатлари;
Трансакция харажатлари	- бозорнинг ноаниқлиги туфайли пайдо бўладиган трансакция харажатлари; - ишбилармонлик жараёнларини автоматлаштириш; - ахборот кидириш; - музокаралар олиб бориш ва шартномалар тузиш; - сертификатлаш, ўлчаш ва бошқалар;
Бошқа муаммолар	- АКТдан фойдаланишни билмаслиги; - ташқи бозор маркетинг муҳитидаги тезкор ўзгаришлар; - электрон тўлов тизимининг мукамал эмаслиги; - электрон савдо майдончасидан фойдаланмаслик; - маҳаллий ва ҳалқаро кўргазма ва ярмаркаларда иштирок этмаслик, шу сабаб корхонани ривожлантириш ҳамда такомиллаштиришда инсонларнинг хоҳиш-эҳтиёжлари ҳисобга олинмайди.

Манба: тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.

2-жадвал

Самарқанд вилоятида ахборот-коммуникация технологиялари даражаси

Йиллар	Интернет хизматлари кўрсатувчи кенг полосали қурилмалар сифими (минг портга)	Интернет тезлиги Гбит/с	Интернет фойдаланувчилари сони (мингта)	Кенг полосали симли Интернет фойдаланувчилар сони (мингта)	Мобиль Интернет фойдаланувчилар сони (мингта)	Алоқа ва ахборотлаштириш хизматлари улуши (%)
		Кенг полосали симли Интернет				
2014	35,7	1	877,644	46,799	827,845	5,8
2015	36,1	1	1582,786	101,978	1480,808	6
2016	45,4	10	2065,14	156,657	1908,483	6,8
2017	65,8	10	2344,829	189,39	2155,439	6,5
2018	73,6	10	2495,351	192,98	2302,371	6,2
2019	90,4	10	2595,0	195,0	2400,0	5,2

Манба: Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

Таҳлил натижасидан кўриш мумкинки, ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишда пайдо бўладиган барча муаммолар экспортни амалга ошириш жараёнига бевосита таъсир кўрсатибгина қолмасдан, балки ташқи бозордаги ахборотларни таҳлил қилиш ҳамда кузатишдаги қийинчиликларга олиб келади.

Амалиёт жараёни шуни кўрсатмоқдаки, тадбиркорлик субъектлари экспортида АКТдан фойдаланишда қуйидаги муаммолар долзарблигича қолмоқда:

- тадбиркорлик субъектлари билан ташкилотлар ўртасидаги ҳужжатлар алмашинуви аксарият ҳолларда қоғоз кўринишида бўлиб, кўпгина қарор қабул қилиш жараёнларини секинлаштирмоқда. Бундан ташқари, ушбу жараёнларда фойдаланилувчи қоғозларга қилинадиган харажатлар кундан-кунга ортиб бормоқда;
- жаҳон бозори талабларидан келиб чиққан ҳолда тадбиркорлик субъектлари экспортини амалга ошириш учун суғурта хизматларини АКТлар ёрдамида расмийлаштиришнинг электрон тизимини амалга ошириш;

- экспортни амалга ошириш жараёнида бахтсиз йўл ҳодисаси рўй берган ҳолда масофадан туриб ушбу ҳолатга баҳо бериш, АКТнинг функционал имкониятларидан кенг фойдаланиш;

- республикамиздан туриб хориждаги мижозларнинг буюртмаларини қабул қилишдаги қийинчиликлар;

- ҳужжатларни расмийлаштиришда кўп вақт кетиши билан бирга, жуда кўп хато ва коррупцияга дуч келинмоқда;

- тадбиркорлик субъектларининг хорижий ярмаркаларда иштирок этиши бора-сидаги муаммолар;

- тадбиркорлик субъектлари АКТдан қисман фойдаланади, асосан, ҳисоб-китоб операциялари ва бухгалтерия ҳисоботларини юритишни автоматлаштириш учун;

- тадбиркорлик субъектлари экспорт фаолиятидаги мақсадларнинг ҳамма вақт ҳам аниқ эмаслиги;

- экспорт самарадорлигининг пастлиги, реал ҳолат ва риск омилларини инобатга олмай туриб, асоссиз қарорлар қабул қилиниши.

Юқоридаги ҳолатлардан келиб чиқиб, тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни такомиллаштиришда қуйидагилар таклиф қилинади:

- тадбиркорлар субъектлари билан ҳамкор ташкилотлар ўртасидаги ҳужжатлар алмашинувини яхшилаш учун ушбу жараёнда АКТнинг функционал имкониятларидан кенг фойдаланиш;

- экспортни амалга ошириш учун суғурта хизматларини АКТлар ёрдамида расмийлаштиришнинг электрон тизимини такомиллаштириш;

- хориждаги мижозларнинг буюртмаларини электрон шаклда қабул қилиш;

- тадбиркорлик субъектларининг хорижий ярмаркаларда иштирок этишини молиявий қўллаб-қувватлаш;

- электрон савдо майдончасидан фойдаланиш бўйича консалтинг хизматларини ривожлантириш;

- электрон декларация тизимини барча турдаги тадбиркорлик субъектлари учун қулай тизимда ишлаб чиқиш;

- ташқи савдо операцияларининг интеграциялашган идоралараро ягона электрон ахборот тизими амалиётга татбиқ этилиши керак. Ушбу тизим ташқи савдо шартномаларини рўйхатга олиш жараёнини қисқартириш ва тезлаштириш, мамлакатимизда ишлаб чиқарилган товарлар экспортидан тушадиган пул маблағлари устидан валюта назоратини таъминлашга хизмат қилади;

- тадбиркорлик субъектлари экспорти бўйича онлайн интерактив хизматларни такомиллаштириш;

- транзит товарлар ва транспорт воситаларини назорат қилишнинг ягона автоматлашган тизимини яратиш, бу транзит юklarини реал вақтда расмийлаштириш ва назорат қилишда автоматлаштириш имконини беради.

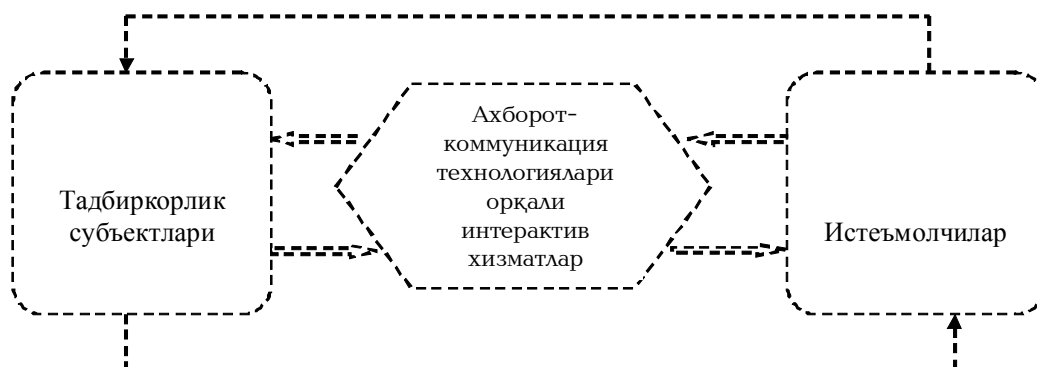
Юқоридаги таклифлардан келиб чиқиб, муаммоларнинг ижобий ҳал қилиниши эвазига экспорт ҳажмининг ўсишига эришиш мумкин. Бундан ташқари, мамлакатимиз банклари томонидан ҳам кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектла-

рига "Банк-мижоз", "Интернет-банкнинг", "SMS-банкнинг" каби кенг турдаги масофавий банк хизматларини янада кенг жорий қилиш лозим. Масалан, тадбиркорлар реал вақт режимида Интернет-банкнинг орқали мобиль телефон ёрдамида ўз ҳисобрақамларини назорат қилиш имконига эга бўлади.

Бунинг эвазига тадбиркорлик субъект-

ларига маҳсулотларини экспорт қилишда замонавий ахборот-коммуникация технологиялари воситаларидан фойдаланиш жуда ҳам қўл келади.

Тадбиркорлик субъектлари экспорти жараёнида АКТдан фойдаланиш сифатини яхшилаш ва тадбиркорлик субъектлари экспорти жараёнига кенг қўламда жорий қилиш зарур (1-расм).



1-расм. Ахборот-коммуникация технологияларини тадбиркорлик субъектлари экспортига кенг қўламда жорий қилиш

Манба: тадқиқот натижалари асосига муаллиф томонидан тузилган.

Ахборот-коммуникация технологиялари орқали интерактив хизматлардан фойдаланиш эвазига тадбиркорлик субъектларининг экспорт салоҳияти янада жадаллашади. Бу жараён тадбиркорлик субъектлари экспорти фаолиятида янгилик, ўзгартиришлар киритиш бўлиб, уни амалга ошириш юқори самара беради.

Хулоса қилиб айтидиган бўлсак, тадбиркорлик субъектлари экспортида АКТдан фойдаланиш жараёнларини янада такомиллаштириш натижасида экспорт сифати юқори кўрсаткичларга эга бўлиши мумкин. Бу, ўз навбатида, тадбиркорлик субъектлари маҳсулотлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларининг ўрни янада зарур эканлигини кўрсатиб беради.

Ташқи бозорларга чиқишда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни такомиллаштириш орқали тадбиркорлик субъектлари олдидаги муаммоларни тезда бартараф этиш мумкин. Бу эса ташқи бозорларда харидоргир бўлган маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кўпайтириш эвазига, тайёр маҳсулотлар экспортида юқори ўсиш суръатларига эришиш масалаларининг янада самарали ҳал этилишига олиб келади.

Манба ва адабиётлар

1. www.worldbank.org - Жаҳон банки. Веб-сайти.
2. www.stat.uz - Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси веб-сайти.
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. www.lex.uz
4. Безкоровайный М.М., Костогрызлов А.И., Львов В. М. Инструментально моделирующий комплекс для оценки качества функционирования информационных систем.- М.: Вооружение, политика, конверсия, 2001. 303 с.
5. Калянов Г.Н. CASE-технологии. Консалтинг в автоматизации бизнес-процессов. - М.: Горячая линия - Телеком, 2002. - 320 с.
6. Гончаров А.В., Гольдштейн С.Л. Проблематика оценки качества моделирования бизнес-процессов: литературный обзор, аналоги, прототип // Вестник УГТУ-УПИ.

Современные технологии: проблемы и решения. - Екатеринбург: ГОУ ВПО УГТУ-УПИ, 2004. - №5(35). - С. 150-156.

7. Бегалов Б.А. "Ахборот-коммуникациялар бозорининг шаклланиш ва ривожланиш тенденцияларини эконометрик моделлаштириш". Докторлик диссертацияси. 2001.

8. Кенжабаев А.Т. "Тағбиркорлик фаолиятида ахборотлаштириш миллий тизими-ни шакллантириш муаммолари". Докторлик диссертацияси. 2005.

Самарқанд вилояти тағбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш

Дилшод Мамасоатов,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети ҳузуридаги
"Ўзбекистон иқтисодиёти
ривожлантиришининг илмий асослари ва
муаммолари" илмий тадқиқот маркази
кичик илмий ходими

Аннотация: ушбу мақола тағбиркорлик субъектлари экспортини қўллаб-қувватлаш учун ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни такомиллаштиришга йўналтирилган бўлиб, тағбиркорлик субъектларининг фаолиятини янада кенгайтириш, маҳаллий ишлаб чиқарувчилар, шу жумладан, маҳсулотларни ташқи бозорларга олиб чиқиш ва экспортга чиқаришдан олдин улар учун шарт-шароитлар яратиш масалаларини ёритишга қаратилган.

Калит сўзлар: ахборот-коммуникация технологиялари, экспорт, интерактив хизматлар, замонавий технологиялар, Ҳаракатлар стратегияси, интеграциялашган электрон ахборот тизими, электрон каталоглар.

Использование информационно-коммуникационных технологий при экспорте хозяйствующих субъектов Самаркандской области

Дилшод Мамасоатов,
младший научный сотрудник
Научно-исследовательского центра
"Научные основы и проблемы развития
экономики Узбекистана"
при Ташкентском государственном
экономическом университете

Аннотация: эта статья направлена на улучшение использования информационно-коммуникационных технологий для поддержки экспорта предпринимательства, охватывающих процессы дальнейшего расширения деловой активности и создания условий для отечественных производителей, включая их экспорт на зарубежные рынки и экспорт.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, экспорт, интерактивные услуги, современные технологии, стратегия действий, интегрированная электронная информационная система, электронные каталоги.

The use of information and communication technologies in the export of economic entities of the Samarkand region

Dilshod Mamasoatov,
junior researcher of "Scientific Bases and issues of economic development of Research of Uzbekistan " under the Tashkent state university of economics

Abstract: This article aims to improve the use of information and communication technologies to support the export of entrepreneurship, covering the processes of further expanding business activity and creating conditions for domestic producers, including their export to foreign markets and exports.

Keywords: information and communication technologies, export, interactive services, modern technologies, action strategy, integrated electronic information system, electronic catalogs.

Отабек МАХКАМОВ,
*юримик фанлар доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси,*
Қурбон РАХМАНОВ,
*техника фанлари номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси*

ЎЗБЕКИСТОНДА БОШҚАРУВ КАДРЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШ, ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА МАЛАКАСИНИ ОШИРИШДА МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Бугунги кунда давлат ва жамият муносабатлари тобора ривожланиб бормоқда, амалга ошириладиган глобаллашув жараёнлари эса жадаллик билан ўзгармоқда. Деярли ҳар бир дақиқада турли мамлакатларда ўзгаришлар, янгиланишлар ва кутилмаган воқеа-ҳодисалар содир бўлмоқда. Ҳар бир кун кучли ахборот оқими остида кечмоқда. Ахборот оқими билан инсонлар турли жойларда тўқнашиб келмоқда. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки, инсон ахборотни эмас, балки ахборот инсонларни излаб келмоқда.

Ҳаётни англаш янги ахборотларни ўзлаштириш ва уларни таҳлил қилиш, инсонларнинг доимо ўз устида ишлаши билан чамбарчас боғлиқ. Инсоннинг билимлилик даражаси ҳам маълум давр ичида шахс томонидан ўзлаштирилган ахборотларнинг кўп ёки озлиги билан белгиланади. Шунинг учун замонавий билимлар сари кенг йўл очиш, янги ахборот технологияларидан унумли фойдаланиш бугунги куннинг талабига айланди. Демак, технологиялар ривожланиб борар экан, масофавий таълим технологияларидан самарали фойдаланиш лозим.

"Масофавий таълим" тушунчасига тўхталиб ўтамиз. Масофавий таълим - ўз хусусиятига кўра, инсонни мустақил фикрлаш, вазиятни таҳлил қилиш, муаммолар ечи-

мини топиш ва ҳулоса қилиш кўникмаларини ривожлантиришга қаратилган таълим шакли. Масофадан ўқитиш, таълим усуллари орқали қайта тайёрлаш ва малака ошириш онлайн (видеоматрузалар, маслаҳатлар, назорат турларини масофадан туриб реал вақт режимида ўтказиш) ва оффлайн (масофавий таълим тизимидаги тегишли ўқув-методик ресурсларни мустақил равишда ўзлаштириш) шаклда амалга оширилади¹. Масофавий таълимнинг яна бир афзаллиги шундаки, у орқали тингловчи ўзига қулай вақтда, ҳатто, ишдан ажралмаган ҳолда билим ва кўникмаларини ривожлантириши мумкин.

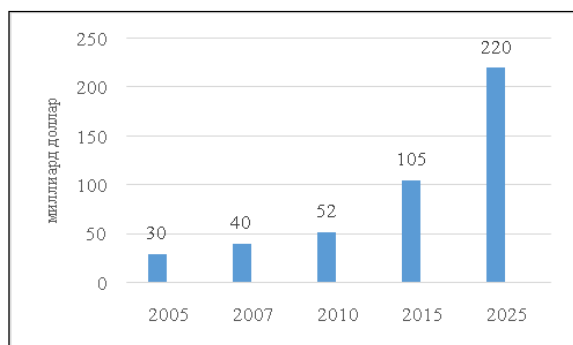
Масофавий таълим ўқув жараёнининг мақсади, мазмуни, услублари, ўқитиш воситалари ва Интернет технологиялари ёрдамида тингловчи ҳамда ўқитувчиларнинг масофадан туриб интерфаол мулоқот қилиш жараёни ҳисобланади. Мазкур таълимнинг яна бир афзаллик томони унда ўқиш муддатини тингловчи ўзи белгилайди, яъни ўз ихтиёрига кўра, қулай вақтда билим олади, материалларни ўқитувчи назоратида ўзлаштиради. Айнан шундай афзалликлари туфайли ушбу таълим шакли дунёда ривожланиб, унга нисбатан талаб ва эҳтиёж ортмоқда.

Масофавий таълим портали умумэтироф этиладиган таркибий белгиларни (профессор-ўқитувчи, тингловчи ва коммуникация) ўз ичига қамраб олади.

Масофавий таълим порталида услубий материаллар сифатида фанлар ва мавзулар доирасида маъруза матнлари, тақдимот материаллари, казуслар, муаммоли саволлар, тестлар, сўровнома ва бошқа мультимедиа материаллари жойлаштирилади.

Дунёда масофавий таълимдан тушадиган даромадларнинг ўсиши:

- 2003 йилда 9 млрд. доллар;
- 2005 йилда 33,6 млрд. доллар;
- 2010 йилда 52,6 млрд. доллар;
- 2011 йилда 120 млрд. доллардан ортиқ;



1-диаграмма. Жаҳонда масофавий таълим бозорининг ўсиш динамикаси (млрд. доллар)

2-диаграммадан кўриниб турибдики, прогнозларга кўра, 2025 йилга бориб масофавий шаклдаги таълимдан фойдаланувчилар сони 650 миллион кишига етар экан.

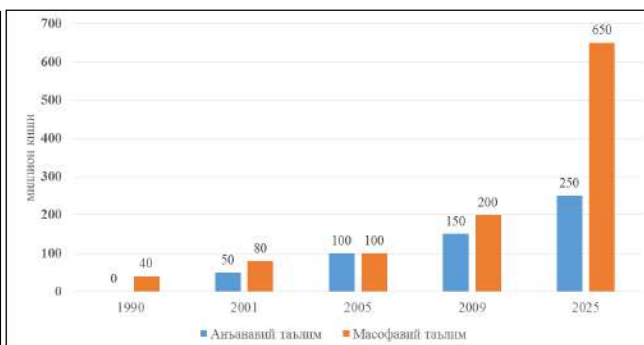
Дунё аҳолисининг масофадан туриб таълим олишга бўлган талаби кучайиб бормоқда. Маълумки, мамлакатимизда йил сайин олий таълим муассасаларига ҳужжат топширувчи абитуриентлар сони ҳам ортиб бормоқда. Уларнинг барчасини ўқитиш имконияти йўқлигини ҳисобга олган ҳолда, юртимизда масофавий таълимни янада ривожлантириш ва мазкур йўналиш бўйича бериладиган диплом, сертификатнинг юридик кучга эга бўлишини таъминловчи меъёрий ҳужжатлар билан тасдиқлашга тўртки бўлади.

Мамлакатимизда масофавий таълим тизимини янада ривожлантириш қуйидаги ижобий натижаларга олиб келиши мумкин:

- давлат бюджети маблағлари тежалади;
- тингловчиларнинг ихтиёрий вақтда (ишдан ажралмаган ҳолда) мустақил ўқиши таъминланади;
- жисмонан имконияти чегараланган ёшлар ҳам билим олади;

- 20 йил ичида 215 млрд. долларга;
- 2025 йилда дунё таълим бозори йилига 2,3 триллион долларга етиши кутилмоқда².

Масофавий таълимни ривожлантириш бўйича бутун дунёда изчил ишлар олиб борилмоқда. Жаҳон ҳамжамияти томонидан масофавий таълим тизимини ривожлантириш борасида тақдим этилаётган молиявий маблағлар динамикаси 2025 йилга бориб 220 млрд. АҚШ долларидан ошиб кетиши кўрсатилган (1-диаграмма)³.



2-диаграмма. Анъанавий ва масофавий шаклдаги таълим олувчиларнинг ўсиш динамикаси

- болалик талаба-аёлларнинг ўқишини давом эттиради;

- ота-оналарга оилада ўз болаларининг таълим-тарбиясига кўмак беради;

- битирувчи ёшларнинг кўп қисми олий маълумотли бўлиш имконига эга бўлади;

- "бутун умр ўқиш" фояси амалиётга татбиқ этилади;

- ахборот технологиялари ашё ва воситалари, Интернет технологиялари ҳамда мавжуд видеоанжуман хоналаридан ўқув жараёнида унумли фойдаланилишга эришилади.

Шуни таъкидлаш керакки, кимдир турли сабабларга кўра кундузги шаклда ўқий олмайди. Масалан, оилалилар, ёш болалилар, ишчилар, нафақахўрлар, ногиронлар ва бошқалар. Улар ривожланаётган меҳнат бозорида ўзига зарур бўлган янги билим ва кўникмаларни эгаллашнинг ягона йўли сифатида масофавий таълимдан фойдаланади.

Унда хонадан чиқмасдан ёки ногиронлар аравачасидан турмасдан ҳар қандай фан ёки мавзуни ўрганиш имкониятига эга бўлинади.

Айниқса, таълимнинг виртуал шакллари пайдо бўлиши таълим тизимининг ривожланишида эволюцияни келтириб чиқарди. Анъанавий доскадан компьютер таълим дастурларига ўтилди. Одатий кутубхонадан - электрон кутубхонага. Кичик ўқув гуруҳларидан ҳар қандай ҳажмдаги виртуал ўқув хоналарига ва бошқалар. Таълимнинг виртуал ва анъанавий шакллари бир-бирига зид бўлмаслиги керак. Бугунги кунда сифатли таълим билим олишнинг замонавий шакллари ва замонавий технологияларидир, уларнинг оптимал комбинациясини фақат талабанинг ўзи белгилайди.

Масофавий таълим анъанавий таълим шаклларига нисбатан ўзининг қуйидаги афзалликларига эга:

- ногирон инсонлар учун тўлиқ таълим олиш имконини беради;
 - талабаларнинг психологик муаммолари ҳал қилинади;
 - кўникма ва қобилиятдаги камчиликларни бартараф этиш имконининг мавжудлиги;
 - кириш имтиҳонларига тайёргарлик кўришга имкон яратилиши;
 - турли манбалардан олинган материалларнинг исталган вақтда мавжудлиги;
 - материални тақдим этишнинг турли шаклларида фойдаланишга имкон берилиши (тест, графика, овоз);
 - ўрганилаётган материални тезда янгилаш имкони берилади;
 - талабаларга иш юкини тақсимлашга имкон беради;
 - иқтидорли ва тез-тез касал бўлувчи болалар билан ишлашда муҳим ўрин тутаяди.
- Масофавий таълимнинг ривожланиши натижасида янгидан-янги таълим шакллари пайдо бўлмоқда.

1. Уй шароитида ўқитиш услуги кенг тарқалган. Ҳозирда ота-оналар фарзандларини уй шароитида ўқитишга кўпроқ эътибор бермоқдалар. Ўқувчилар хоҳишига кўра нимани ўқиш, қачон ўқиш ва қанча вақт ўқишларини ўзлари ҳал қилишади. Маълумотларга кўра, АҚШда тахминан 2,3 миллион уй шароитида ўқитиладиган талабалар мавжуд. Бу тизимнинг жорий қилиниши билан масофавий таълим асосида 2 миллионга яқин бола ўз уйида таълим олади. Уйда таълим олувчи болаларнинг ота-оналари бир йилда 27 млрд. АҚШ

доллари иқтисод қилишар экан. Давлат мактабларига боришса, ушбу маблағлар солиқлар ҳисобидан давлатга тўланар эди.

2. Индивидуал таълим. Тьютерлар материалларни талабанинг қобилиятидан келиб чиққан ҳолда ўқув воситалари билан ёритадилар. Натижада, талабалар маълум бир даражага етганда қийин вазифалар ва саволлар берилади. Мавзу бўйича қийинчиликларга дуч келганлар керакли даражага етмагунча кўпроқ машқ қилиш имкониятига эга бўлади. Индивидуал таълимда талаба учун қуйидаги имкониятлар берилади:

- қулай ва самарали ўқишни таъминлайдиган индивидуал ва мустақил ўқув дастури;
- талаба талабларига жавоб берадиган ўқиш муҳити;
- таълим потенциални бойитадиган ва ижодкорликни тарғиб қиладиган технологиялар;
- доимий ўрганишга ёрдам берадиган кўникмаларни тез-тез текшириш.

Таълим бўйича 93% мутахассиснинг фикрича, индивидуал рағбатлантириш ўқувчиларга бўшлиқларни камайтиришга ва ўқув жараёнини тезлаштиришга ёрдам берган, 94% ўқитувчининг таъкидлашича, ўқувчилар синфда технологиялар жорий этилгандан сўнг ўқувчиларнинг ўзлаштириш кўрсаткичлари яхшиланган.

3. Электрон ўқув платформалари. Технологияларнинг ривожланиши натижасида таълим олиш жараёнларини онлайн платформалар орқали узатиш усули сезиларли даражада кучаймоқда. Тренинг виртуал ҳақиқат ва бир нечта фикрни ўз ичига олади. Янги платформаларда талабалар Интернетда муаммоларни муҳокама қилиш ва фикр алмашишни ўрганиш имкониятига эга бўлмоқда. Бу онлайн таълим учун тўғри йўл бўлиб бормоқда. Электрон таълим олиш кам таъминлаганлар учун анча қулай. Масофавий таълим инсонга ўқиш, иш ва оилавий мажбуриятларни бирлаштириш ва улар ўртасидаги мувозанатни сақлашга имкон беради. Ундан таълим олишда географик жойлашишнинг аҳамияти йўқ.

2016 йилда Бабсон Сурвей тадқиқот гуруҳи АҚШдаги барча коллеж ўқувчиларининг 28 %и Интернетда рўйхатдан ўтганлигини маълум қилди.

Барча катта ёшлиларнинг 39 %и синфдаги таълим шакли билан масофавий таълим олиш шакли тенг кучли дейишади. 71% талабанинг фикрига кўра, виртуал ўрганиш дарсларга кўпроқ мослашувчанлик ва эркинлик берар экан.

4. Кампуслар йўқлиги. Кампус ва бинолар бўлмайди. Таълим фақат жисмоний мактаб билан чекланиб қолмайди. Саёҳат хоналари янги кампус бўлади. Бироқ шаҳар кутубхоналари ва шаҳар лабораторияларидан талабаларга лойиҳаларни бажаришда ёрдам бериш учун фойдаланилади.

Талабалар энди маълум бир жойда машғулотлар олиб боришмайди ва бир жойга қараб қолмаганлар. Талабалар табиатга яқинлашмоқдалар, чунки энди улар кўпроқ вақтини синфдан ташқарида ўтказишлари мумкин бўлади. Чексиз ўқув майдони талабаларнинг дунё билан янада яқинлашишига ёрдам беради.

5. Лойиҳага асосланган ўқитиш ва Rise of EdTech нинг синфда юксалиши. Ўқувчиларга маълумотларни етказиб беришда ҳар хил ўйинчоқ ва робототехникадан, ўқитувчилар ва ўқувчилар учун ҳар хил иловалардан фойдаланиш катта самара беради. Технология таълим бериш ва ўқитиш жараёнини осонлаштиради. Таълим бериш амалиётга асосланган ва креатив ҳолда ривожланади. Талабалар муаммони ҳал қилиш ва креатив фикрлаши орқали баҳоланади. Ўқишга қабул қилиш тест натижалари билан эмас, балки унинг ижодий лойиҳалари орқали баҳоланади.

Лойиҳа орқали ўқитиш ижодкорлик ва ҳамкорликни ривожлантиради. Бу орқали таркибий ҳамкорлик, ўқув мазмуни ва кўп қиррали баҳолаш таъминланади. Мактаблардаги ўқувчиларга Rise of EdTech кодлаш ва техник кўникмаларни эгаллашга имкон бериш орқали уларнинг рақамли саводхонлиги оширилади. Ўрганган нарсаларини маъруза ва муҳокама қилишни ўргатади. Rise of EdTech баҳолашни анча осонлаштиради. Ўқувчилар фаолиятини баҳолаш ва баҳолашни автоматлаштирувчи кўплаб Rise of EdTech воситалари мавжуд.

Статистик маълумотларга кўра, ўқитувчиларнинг 86 %и синфда Rise of EdTechдан фойдаланиш жуда муҳим деб ҳисоблашади. Ўқитувчиларнинг 96 %и Rise of EdTech ўқувчиларнинг ўқиш учун файратини оширишига ишонишади. Ўқитувчиларнинг 92 %и эса синфда аввалгидан ҳам кўпроқ фойдаланишга тайёр эканликларини билдиришган.

6. Ўқитувчи гид сифатида. Ўқитувчининг вазифаси нафақат билим бериш ва ўқитиш, балки талабанинг кучли томонларини, қизиқиш ва қадриятларини аниқлашдир. Уларнинг асосий вазифаси талабаларга инноватор сифатида етакчиликка муҳтож бўлган соҳаларда раҳбарлик қилиш ва уларнинг иқтидорини очишдир. Ўқитувчилар ўқувчиларни фикрлаш ва ўрганиш усуллари ривожлантиришга ёрдам берувчи сифатида қатнашадилар.

"Янги ўқитувчи" лойиҳасининг ҳисоботларига кўра, ўқитувчилар, биринчи навбатда, "ўз ўқув дастурларини шундай тузишлари керакки, у орқали ўқувчилар ўз йўллари топиб олсин". Ўқитувчилар қуйидаги учта компонент бўйича техник-педагогик жиҳатдан билимларга эга бўлишлари лозим: технология, педагогика ва контент.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, ҳозирги технологиялар жадаллик билан ривожланиб бораётган даврда масофавий таълим бозорида ҳам юқори рақобат жараёнлари кетмоқда. Бозорда масофавий таълим технологияларидан фойдаланиш бўйича кўплаб таклифлар, дастурий таъминотлар, платформалар, иловалар ва бошқа воситалар пайдо бўлмоқда. Уларнинг сони йилдан-йилга ошиб бормоқда. Демак, танлаш имконияти пайдо бўлмоқда. Танлаш имконияти ошиб бораётганлиги сабабли, иштирокчилар бозорни ўзлари юритиш имкониятига эга бўлмоқда. Албатта, дастурий маҳсулотлар ишлаб чиқарувчилар ўртасида масофавий таълим технологияларидан самарали фойдаланиш борасида ҳар хил ёндашувлар асосида ўз маҳсулотларини тақдим этишмоқда. Масалан, реал жараёнлар симуляциясини ишлаб чиқиш орқали ёки ўйин механикаси асосида таъ-

лим беришни келтириш мумкин. Таълимнинг рақамли кўринишига, яъни машинали ўқитишга катта эътибор берилмоқда.

Бундай тизимларга кўплаб мисоллар келтириш мумкин. Масалан, Moodle (Modular Object-Oriented Dynamic Learning Environment)⁴ модулли объектга йўналтирилган динамик таълим муҳитида қўлланиб келмоқда. Бундан ташқари, МООС (Massive Open Online Course - Оммавий

очиқ онлайн ўқув курслари) оммалашиб бормоқда. Мазкур курслар анъанавий ўқув материалларидан, яъни видео, ўқиш ва уй вазифаларидан ташқари, оммавий очиқ онлайн курсларни ўқувчилар, ўқитувчилар ва ассистентлар томонидан яратиш ҳамда уларни қўллаб-қувватлашга ёрдам берадиган интерфаол фойдаланувчи форумларидан фойдаланиш имконини беради (3-расм).



3-расм. МООС етказиб берувчилари орасидаги компаниялар

МООС технологияларидан олий таълим муассасасидаги ўқув жараёнини олиб бориш ва уни тамомлагандан кейин кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашда фойдаланиш яхши натижалар беради. МООС технологиялари истиқболда ривожланиши учун Миллий очиқ университет яратиш ва унга тегишли мутахассисларни жалб этиш зарур. Мазкур университет Ўзбекистонда оммавий онлайн курсларни тақдим этиш учун ҳам маҳаллий, ҳам жаҳондаги етакчи муассасалар билан ҳамкорликда иш юритиши керак.

Шунингдек, LMS (Learning Management System - Таълимни бошқариш тизими) ягона миллий платформасини ишлаб чиқиш жоиз, у орқали оммавий таълим курслари тақдим этилади.

"NeoAnalytics" томонидан "Россиянинг масофавий таълим бозори: 2018 йил натижалари, 2021 йил прогнозлари" мавзусида олиб борилган тадқиқотларга кўра, Россия

масофавий таълим бозори фаоллик билан ривожланиб бормоқда. NeoAnalytics ҳисоб-китобларига кўра, 2018 йилдаги бозор ҳажми 28,9 млрд. руб.ни ташкил этган. Шунингдек керакки, Россия бозори глобал тенденцияларга нисбатан энг катта ўлчамли ҳисобланади. Россия масофавий таълим бозори ўсиш суръатининг ҳозирги кунда жаҳон масофавий ўқитиш бозори динамикасидан устунлик жиҳатлари мавжуд. Россияда ички бизнес — таълим бозорида масофавий таълимнинг ўрни 1,1% ни ташкил этади. Бошқа давлатлар билан солиштирадиган бўлсак, масалан, АҚШ, Япония ва Европа давлатларида ички таълим тузилишига нисбатан масофавий таълимнинг улуши 20-30% ни ташкил этади. 2021 йилга бориб, масофавий таълим бозори 53.5 млрд. руб.га етиши ва онлайн таълимнинг улуши 2.6% га етиши прогноз қилинган⁵.

Тўғри, сўнгги йилларда мамлакатимизда ҳам олий таълимни ривожлантириш, таълим фаолиятига илғор педагогик технологияларни жорий этиш, кадрлар тайёрлаш сифатини ошириш, таълим, илм-фан ва ишлаб чиқаришни интеграция қилишнинг таъсирчан механизмларини яратишга йўналтирилган кенг кўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Мамлакатимизда олиб борилаётган кенг кўламли ишлар натижасида таълим тизимида ҳам сезиларли ўзгаришлар рўй бермоқда. Хусусан, масофавий таълимни ривожлантириш, бошқарув кадрларини иш жойидан ажралмаган ҳолда мунтазам равишда ўз устида ишлаши учун шароитлар яратилмоқда.

Ўзбекистонда шиддат билан кечаётган янгиланиш жараёнлари бошқарув кадрларининг билим ва кўникмаларини ўзгараётган шароитларга мослаштириш, уларнинг профессионал ривожланишига янгича ёндашишни талаб этмоқда. Бошқарув вазифаларини самарали ҳал қилиш учун раҳбар кадрлар ўз профессионал малакаларини доимий равишда такомиллаштириб бориш имкониятига эга бўлишлари зарур. Бу эса нафақат республика даражасида, балки минтақа ва ҳудудлар даражасида бошқарув кадрларини ривожлантириш тизимини такомиллаштиришни талаб этади. Бу жараёнда, бир томондан, янги имкониятларни яратиш, бошқа томондан, мавжуд имкониятларни тизимлаштириш ва улардан самарали фойдаланиш зарурати пайдо бўлади.

Бу борада бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишда таълимнинг узлуксизлиги тамойилига амал қилиш, кадрлар тайёрлаш жараёнини бугунги кун талабларига мослаштириш долзарб вазифалардан бири бўлиб қолмоқда. Бу жараён мамлакатимизда амалга оширилаётган жадал ислохотларнинг самарали кечишида муҳим аҳамият касб этади. Шундай экан, бошқарув кадрларининг юқори даражадаги профессионал тайёргарлиги самарали давлат бошқаруви тизимининг зарурий шартидир.

Бошқарув кадрларини профессионал тайёрлашнинг аввалги тизимида кадрларнинг амалий захирасини шакллантириш,

уларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашнинг муҳим масалаларини ўз ичига оладиган мақсадли дастур ишлаб чиқилмаган эди. Кадрларнинг билим ва кўникмаларини ривожлантиришга тизимли ва комплекс ёндашилмаган ҳамда уларнинг малакасини ошириш узлуксиз равишда йўлга қўйилмаган. Шунингдек, ҳудудий бошқарув органлари, энг аввало, мамлакатимиз туман ва шаҳар ҳокимликлари учун малакали кадрлар тайёрлашга алоҳида эътибор қаратилмаган. Бошқарув кадрларини ўқитиш аксарият ҳолларда ҳудуд муаммоларини ҳисобга олмасдан, амалий муаммолардан узилган ҳолда фақат ўқув аудиторияларида жойларга чиқмасдан амалга оширилган. Бу каби хато ва камчиликларни ҳисобга олиб, бошқарув кадрларини тайёрлашга масъул - Давлат бошқаруви академиясининг иш услуби, таълим йўналиши ва сифати тубдан ўзгартирилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишнинг самарали тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5139-сонли Фармонининг қабул қилиниши бошқарув кадрларини ўқитишнинг янги босқичини бошлаб берди.

Фармонда белгиланган устувор вазифаларнинг бажарилишини таъминлаш мақсадида Академия томонидан бир қатор тадбирлар амалга оширилди. Масофавий таълимнинг замонавий усуллари асосида (estudy.dba.uz ва mok.dba.uz) масофавий таълим порталлари ишлаб чиқилди.

Бундан ташқари, бу борадаги ишларни янада жадаллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрда "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармони⁶ ҳамда "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирла-

ри тўғрисида"ги ПҚ-4472-сонли Қарори⁷ қабул қилинди. Унга кўра, Давлат хизмати-ни ривожлантириш агентлигининг асосий вазифалари деб миллий кадрлар захираси-ни бошқариш, давлат фуқаролик хизмати лавозимларининг давлат реестрини юритиш, давлат фуқаролик хизматчилари вакант лавозимларининг ягона очиқ порталини ташкил этиш ва юритиш, давлат фуқаролик хизмати соҳасига ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш ва уларни изчил такомиллаштириб бориш, давлат фуқаролик хизматчилари шахсий маълумотларининг хавфсизлигини таъминлаган ҳолда улар тўғрисидаги маълумотлар базасини шакллантириш белгиланган.

Буни амалга оширишда, албатта, масофавий таълим технологияларидан самарали фойдаланиш лозим.

Юқоридагиларга асосланиб, масофавий таълимни ривожлантиришда ахборот-коммуникация технологияларининг ролидан келиб чиқиб, қуйидаги хулосаларни айтиш мумкин:

- Ўзбекистонда масофавий таълим бозорининг таълимдаги улушини баҳолаш қийин, чунки бу борада аниқ бир меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинмаган. Демак, буни амалга ошириш вақти келди;

- масофавий таълим - ҳозирги таълим тизимининг ажралмас бир қисми сифатида барча ривожланган давлатлар таълим тизимида кенг қўлланилмоқда;

- масофавий таълимни ривожлантиришда ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш таълим бериш шаклини янада такомиллаштириш ва таълим сифатини оширишга хизмат қилади;

- масофавий таълимни ривожлантиришда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш орқали кадрларни мутахассисликлари бўйича инновацияларни жорий этишга, янгича ёндашишга, креатив фикрлашга ундайди;

- масофавий таълимни мамлакатимизнинг барча таълим муассасаларидаги ўқув

жараёнига жорий этиш масаласини кўриб чиқиш зарур. Унда ҳар бир тингловчининг мустақил ишлашига алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлади. Бу орқали машинали ўқитишни ривожлантиришга эришилади;

Ўзбекистонда масофавий таълим ва МООС технологияларини кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малака ошириш курсларига муваффақиятли қўллаш улкан ижобий ўзгаришларга олиб келади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирининг 2017 йил 5 сентябрдаги "Олий таълим муассасаларининг раҳбар ва педагог кадрларини масофадан ўқитиш таълим усуллари орқали қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш курсларини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида"ги 11-2017-сон Буйруғи. <http://www.lex.uz/docs/3389802>.

2. <http://www.biznes-daily.uz/ru/birjaexpert/49569-oliy-talimda-masofaviy-talimning-ahamiyati>.

3. Батаев А. В. Анализ мирового рынка дистанционного образования.// "Молодой ученый" научный журнал. №20(100) / 2015. - С. 205-208.

4. Moodle.net - Moodle муҳитидан фойдаланувчилар учун қўлаб-қувватлаш портали.

5. marketing.rbc.ru/articles/10886/

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекистон Республикасига кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармони. <http://www.lex.uz/docs/4549998>.

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4472-сонли Қарори. <http://www.lex.uz/docs/4552053>.

**Ўзбекистонда бошқарув кадрларини
тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва
малакасини оширишда масофавий
таълимни такомиллаштириш
истиқболлари**

Отабек Махкамов,
юримик фанлар доктори,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси,
Қурбон Рахманов,
техника фанлари номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Аннотация: ушбу мақолада масофавий таълим технологияларининг ривожланиши, унинг афзалликлари, бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш бўйича Ўзбекистонда амалга оширилаётган ишлар ва уни янада такомиллаштириш бўйича нималарга эътибор қаратишга доир фикр ва мулоҳазалар билдирилган.

Калит сўзлар: масофавий таълим технологиялари, МООС, LMS, масофавий таълим бозори, симуляция, анъанавий таълим, индивидуал таълим, ўқув портали, кадрлар захираси.

**Перспективы совершенствования
дистанционного образования
в подготовке, переподготовке и
повышении квалификации управлен-
ческих кадров в Узбекистане**

Отабек Махкамов,
доктор юридических наук,
Академия государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан,

Курбон Рахманов,
кандидат технических наук, доцент,
Академия государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье представлены сведения о преимуществах технологий дистанционного обучения, работе, проводимой в Узбекистане в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров, а также ее дальнейшее совершенствование.

Ключевые слова: технологии дистанционного обучения, МООС, LMS, рынок дистанционного обучения, моделирование, традиционное образование, индивидуальное обучение, портал обучения, кадровый резерв.

**Prospects for improvement of distance
education in training, retraining and
advanced training of managerial
personnel in Uzbekistan**

Otabek Makhkamov,
DSc (Law), Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan,
Kurbon Rakhmanov,
PhD (technical sciences), Associate Professor
Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article presents the advantages of distance learning technologies, the work carried out in Uzbekistan in the field of training, retraining and advanced training of managerial personnel, as well as its further improvement.

Keywords: distance learning technologies, MOOC, LMS, distance learning market, modeling, traditional education, individual learning, learning portal, personnel reserve.

Хориж тажрибаси / Зарубежный опыт / Foreign experience

Дильфуза РАХИМОВА,

доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017-2021 годах вопросы обеспечения комплексного и сбалансированного социально-экономического развития областей, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала рассматриваются в сфере развития экономики и активного привлечения инвестиций как основное направление. В рамках основного направления реализуется ряд целевых территориальных программ, направленных на повышение промышленно-производственного потенциала территорий, эффективное использование регионального фактора путем укрепления материально-технической и финансовой базы регионов, ускоренной мобилизации местных ресурсов и возможностей для реализации инфраструктурных, производственных и социальных проектов, обеспечивающих создание продуктивных рабочих мест и повышение доходов местного населения. При этом особое значение будет отводиться использованию преимуществ и выгод экономических и специализированных зон, отраслевых кластеров, малых промышленных зон, инновационных центров, технопарков для эффективного развития и размещения промышленных

производств и привлечения частных и иностранных инвестиций, производству изделий и материалов на базе местного сырья и ресурсов, активизации урбанизационных процессов путем улучшения социально-бытовой инфраструктуры сельских районов и отдельных населенных пунктов.

Большой интерес для Узбекистана может представлять опыт многих развитых стран (Германии, Италии, США, Австралии, Великобритании и др.) по политике в отношении депрессивных территорий, ранее концентрировавшихся на ограниченном виде производств, прежде всего сырьевой направленности, с низким уровнем занятости и доходов, где основной причиной депрессивности являлось изменение конъюнктуры рынка. Для оздоровления экономики и решения социальных проблем в каждой стране применяются индивидуальные подходы.

Анализ зарубежного опыта показывает, что ни одна страна не имеет главенствующего государственного органа, занимающегося разработкой и реализацией региональной политики развития. Эта функция распределяется между несколькими центральными ведомствами. Как правило, она отводится одному-двум ведущим или координирующим органам (табл.1).

Таблица 1. Координирующие органы региональной политики развития

№	Страна	Ведомства
1	Германии	Функция закреплена за Министерством транспорта, строительства и жилищного хозяйства
2	Италии	Министерством по делам регионов, в Испании — за Генеральным административным советом по планированию
3	Нидерландах	Министерством жилищного хозяйства, физического планирования и охраны среды
4	Австралии	Комитетом по городам, на который возложены задачи физического планирования
5	США	Разработкой и реализацией региональной политики занимается Администрация экономического развития, которая входит в состав Министерства торговли и в основе деятельности которой лежит реализация программ развития отстающих и депрессивных регионов

Для высших законодательных органов многих стран характерно наличие специальных комитетов (комиссий) по региональной политике, а там, где функционируют двухпалатные высшие законодательные органы, верхняя палата представляет собой чаще всего Палату регионов. Это подтверждается, например, тем, что в Сенате США каждый штат представлен двумя избранными представителями, в Бундесрате ФРГ каждая федеральная земля представлена 3-6 избранными в зависимости от числа жителей, а во французском парламенте половина парламентариев являются мэрами городов.

Регулирование регионального развития является областью деятельности не только государства, его административных и законодательных органов, но и различного рода консультативных, проектных, экспертных исследовательских организаций.

В Германии функционирует Комитет по пространственной организации, который возглавляет в качестве председателя канцлер ФРГ, а членами комитета являются федеральные министры, отвечающие за различные аспекты регионального развития. Выработка согласованных рекомендаций происходит на конференции министров по пространственной ориентации, объединяющей министров федерального и земельного уровня. Консультативный комитет по пространственной организации имеет непосредственный рабочий контакт с ведущими министерствами. Подготовка аналитических отчетов, экспертиз региональных проектов, предложений по региональному развитию производится Агентством по строительству и пространственному планированию, имеющего статус общественного института.

Во Франции координационные функции осуществляет Делегация по обустройству территории и региональному развитию (ДАТАР). Межведомственным комитетом по обустройству и развитию территории (СИАДТ) с учетом предложений ДАТАР принимаются решения, а Национальным комитетом по обустройству территории (КНАДТ) готовятся предложения, связанные с осуществлением региональной по-

литики, которая согласовывается с национальным правительством, органами местного самоуправления и Европейским союзом. Также Национальным комитетом осуществляется подготовка планов регионального развития. Проекты, отобранные вышеуказанными институтами, финансируются Фондом обустройства и развития территории (ФНАДТ).

В Италии разработкой и реализацией региональной политики занимаются Министерство по делам регионов, Конференция "Государство - регионы". Конференция "Государство - регионы" собирается два раза в месяц. На ней присутствуют представители всех регионов страны, а при необходимости и представители тех или иных министерств. Право созвать Конференцию закреплено за председателем Совета Министров. Он имеет один голос, а регионы, вместе взятые, - также один голос (т. е. по 50 %). Главные задачи, которые ставят Конференции, заключаются в подготовке согласованных предложений к проекту бюджета, а также в государственной поддержке слаборазвитых регионов.

В Испании разработка и реализация региональной экономической политики являются прерогативой Генерального административного совета по планированию, Совета по финансовой политике автономных сообществ, Национальной комиссии по местной администрации. Наряду с ними, регулированием определенных аспектов регионального развития занимаются совместные комиссии (ассоциации, конференции) центрального правительства и автономных сообществ.

США региональные корпорации осуществляют комплексные мероприятия, функционально занимающиеся стимулированием развития регионов, в первую очередь, сооружая и модернизируя объекты инфраструктуры. В частности, примером регионального программирования в США, получившим мировую известность, является государственная корпорация по развитию долины реки Теннесси, расположенная на юго-востоке страны.

В Нидерландах действуют пять государственных инвестиционных компаний, каждая из которых имеет свой ареал деятельности. Например, одной из компаний, участвовавшей в региональном развитии Южного Лимбурга, является LIOF. 91 % уставного капитала является долей центрального правительства, провинция Лимбург располагает долей в 8 %, муниципалитетам принадлежит доля в 1 %. Региональные инвестиционные компании с такими же функциями имеются в Бельгии, Швеции и многих других европейских странах. О росте солидарности регионов при решении различных вопросов экономической, социальной и культурной жизни свидетельствует создание разного рода координирующих организаций-ассоциаций. К таким организациям, в частности, надо отнести Национальную ассоциацию регионов (общин) - в Германии, Постоянный совет регионов и Ассоциацию ком-

мун - в Италии, Ассоциацию местных органов власти - в Нидерландах, Ассоциацию советов городов и Ассоциацию муниципалитетов - в Швеции. Главной задачей этих ассоциаций является обмен опытом управления и хозяйствования и отстаивание общих интересов регионов при взаимодействии с центральной властью, которая в большинстве стран официально признает ассоциации как своих деловых партнеров. Успешный опыт ведения региональной политики показывают Европейский союз, США и Китай. Региональная политика ЕС - это важнейший элемент европейской интеграции.

Региональную политику США можно привести как классический пример стимулирующей политики, которая поощряет самостоятельность развития регионов.

На рис. 1 представлены ключевые направления, осуществляемые в рамках реализации региональной политики.

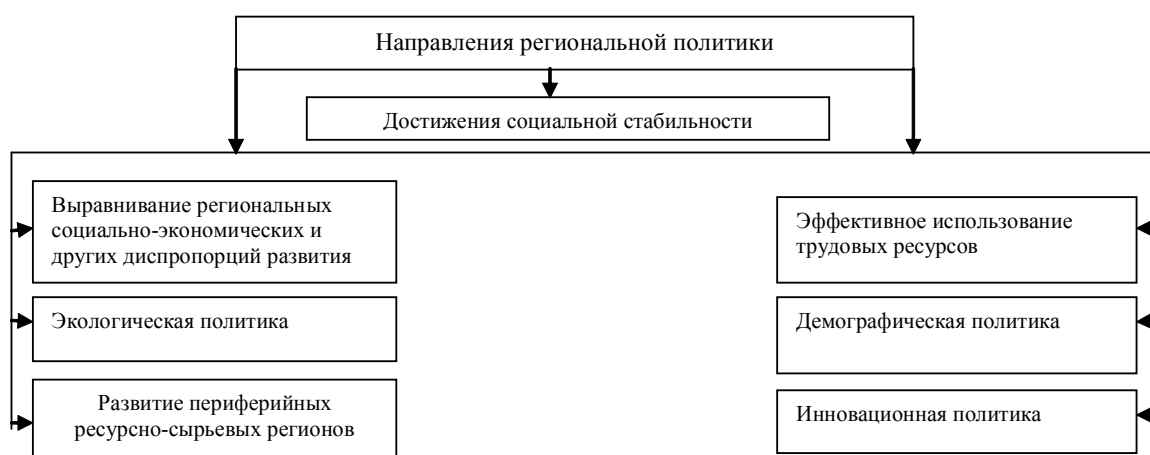


Рис 1. Направления региональной политики

Развитие депрессивных регионов стимулируется финансовой помощью из федерального бюджета или созданием предпринимательских зон с преференциальным режимом.

Для региональной политики Китая характерна поэтапность. Провинции Китая включены в международное разделение труда на основе авторитарной государственной власти. В приморских провинциях, в которых наиболее развито промышленное производство, были созданы специальные экономические зоны, являющиеся "локомотивами" открытой экономики.

Исходя из исторического мирового опыта, можно утверждать, что наибольшей эффективностью характеризуется региональная политика Китая. Необыкновенная устойчивость китайской цивилизации во многом связана с региональным многообразием культурно-исторических форм.

Европейский союз, обладающий значительным консолидированным бюджетом, предпочитает безвозмездные субсидии, тогда как Восточная Европа - преференции.

Одновременно органы государственной власти стран Восточной Европы бесконечно декларируют значимость местного са-

моуправления и в то же время с помощью бюджетной политики делают большую часть регионов дотационными, зависящими от центра в той или иной мере, зарубежный опыт регулирования регионального развития находит применение как в рамках федеральной региональной политики, так и непосредственно в регионах.

На рис. 2 представлены инструментарии региональной экономической политики в проблемных (депрессивных) регионах.

При этом особое внимание уделяется вопросам снижения неравномерности социально-экономического развития регионов путем эффективного регулирования развития.



Рис 2. Инструментарий региональной экономической политики (в проблемных регионах).

С этих позиций представляются крайне важными инструменты государственной поддержки инвестиционных проектов, таких как:

- прямые субсидии регионам, позволяющие осуществлять инвестиции в развитие инфраструктуры, ориентированной на поддержку реализации проектов в сфере АПК, транспорта, промышленности;

- активизация в реализации приоритетных проектов развития последующего участия в качестве акционера проекта со стартовым капиталом для привлечения банковского финансирования за счет обеспечения его конкурентоспособности при помощи субсидирования процентных ставок;

- создание возможностей вступать в альянсы с другими институтами развития (создание Государственной корпорации по развитию малого бизнеса и частного пред-

принимательства, Фонда прямых инвестиций и др.), что позволит привлечь дополнительные финансовые ресурсы в реализацию инвестиционных проектов на территориях.

Региональные проблемы играют важную роль в развитии большинства стран мира, особенно на этапах значительных экономических, социальных и политических перемен. За более длительную историю формирования рыночных отношений многие зарубежные страны накопили эффективный опыт в решении региональных проблем, который может быть использован в специфических условиях современного Узбекистана. Конечно, никаких единых моделей и подходов не существует. Мировая практика государственного регулирования территориального развития в значительной степени дифференцирована в

зависимости от особенностей и развития национальных экономик, государственного устройства отдельных стран, политических традиций и форм международной интеграции.

Прежде всего необходимо усилить внимание для Узбекистана процедурно-технологическим вопросам региональной политики. В наибольшей степени интерес вызывают правовые, организационные и другие механизмы и процедуры воздействия на региональное развитие. В этих вопросах в зарубежной практике накоплен комплекс простых и сложных методов, приемов и прецедентных решений, которые в своей значительной части могут быть с успехом использованы в отечественных условиях.

Возможность использования зарубежного опыта предопределяется существующими сходными проблемами в области техники и технологии, экономики и социальной жизни, поскольку научно-технический прогресс и его пространственная диффузия развиваются практически по единому сценарию. В результате в разных странах возникают сходные региональные проблемы, в частности, дифференциация экономической и социальной жизни экономических районов, центра и периферии.

Опыт развитых стран подтверждает, что целевые программы действительно способны стать инструментом решения социально-экономических проблем, причем и на государственном, и региональном уровнях.

Источники и литература

1. Антропов В. В. Шведский опыт социального обеспечения. Современная Европа. - № 4. - 2006. - С. 79.
2. Абалкин. Л. И. Труды Вольного экономического общества. - Т. 1, М., 2000. - С. 486.
3. Алиев М. А. Становление и развитие инновационной экономики: опыт

США и Японии. Региональные проблемы преобразования экономики. - 2015. - № 6 (56). - С. 52-55.

4. Антропов В.В. Шведский опыт социального обеспечения. Современная Европа. - № 4. - 2006. - С. 79.

5. Бачило И. Л. Правовая основа решения региональной проблемы (Опыт освоения ресурсов долины Теннесси). Изв. СО АН СССР, сер. Регион: экономика и социология. - М., 1990. - Вып. 1. - С. 54-64.

6. Federal Trust and Other Earmarked Funds/ United States General Accounting Office. January 2001. P. 12.

7. Gudkov A. G. Areas of socioeconomic development of regions. Testing. 2014. No. 8. P. 118.

8. Sagidov Y. N. Braking factors of economic creativity: a vision of the region // Herald of the Dagestan Scientific Center, Russian Academy of Sciences. 2011. No. 43. P. 128-133.

Зарубежный опыт государственного регулирования регионального развития

Дильфуза Рахимова,
доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы обеспечения комплексного социально-экономического развития областей, районов и городов. Также сделан глубокий анализ зарубежного опыта многих развитых стран, координирующих органов региональной политики развития. Даны предложения по использованию зарубежного опыта по развитию регионов Узбекистана.

Ключевые слова: комплекс, сбалансированность, активное привлечение, региональная политика, регулирование, государственный орган, федеральная земля, экономическая политика, местное самоуправление, технология.

**Худудларни ривожлантиришни
давлат томонидан тартибга солишнинг
хориж тажрибаси**

Дилфуза Рахимова,
*иқтисод фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси
кафедре мудири*

Аннотация: мақолада вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар ривожланишини таъминлаш масалалари кўриб чиқилади. Шунингдек, минтақавий ривожланиш сиёсатини мувофиқлаштирувчи қўлаб ривожланган мамлакатларнинг хорижий тажрибаси чуқур таҳлил қилинди. Ўзбекистон ҳудудларини ривожлантириш ва хорижий тажрибадан фойдаланиш бўйича таклифлар берилди.

Калит сўзлар: комплекс, мувозанат, фаол жалб қилиш, минтақавий сиёсат, тартибга солиш, давлат органи, иқтисодий сиёсат, маҳаллий бошқарув, технология.

**Foreign experience
of state regulation of regional
development**

Dilfuza Rakhimova,
*DSc (Economics), Professor,
head of the Department of
the Academy of Public administration
under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article discusses the issues of ensuring integrated socio-economic development of regions, districts and cities. A deep analysis of the foreign experience of many developed countries of the coordinating bodies of regional development policy was also made. The proposals on the use of foreign experience in the development of the regions of Uzbekistan are given.

Keywords: complex, balance, active involvement, regional policy, regulation, government agency, federal state, economic policy, local government, technology.

Равшан РАХМАТБАЕВ,
*доктор философии по военным наукам (PhD),
начальник отдела Научно-исследовательского института
Академии ВС РУ, подполковник*

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ПОРЯДКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Проблема государственного управления военной организацией всегда была актуальной для системы безопасности различных стран, и ее решение являлось одним из наиболее важных и приоритетных на протяжении всей истории развития человеческого общества во всех государствах. Эффективное выполнение задач, стоящих перед Вооруженными Силами любого государства, по защите независимости и территориальной целостности, во многом зависит от эффективного функционирования системы управления военной организацией государства.

Военное управление (в широком смысле) само по себе есть властно-распорядительная функция органов государственной власти и должностных лиц по управлению людьми, занятыми военной деятельностью. Оно представляет собой особый тип социального регулирования, обеспечивающего создание, сохранение и развитие военной организации, в количественном и качественном отношении соответствующей реальным угрозам, а также поддержание режима ее деятельности¹.

В узком смысле военное управление представляет собой комплекс мероприятий, предпринимаемых государством по созданию вооруженных сил, в количественном и качественном отношении соответствующие прогнозируемым угрозам, их поддержанию на должном уровне, отвечающем требованиям обороноспособности и при-

нятой военной доктрины, а также непосредственно само руководство вооруженными силами².

Цель военного управления в военное время состоит в том, чтобы обеспечить максимально полную эффективность использования имеющихся сил и средств и добиться выполнения поставленной задачи для достижения победы над противником с минимальными потерями для своих войск.

В мирное время главной задачей является поддержание воинской дисциплины, боевой выучки, боевой и мобилизационной готовности армии, обеспечивающей надежное стратегическое сдерживание потенциального противника³.

Военное управление включает в себя деятельность должностных лиц органов государственного управления по следующим направлениям:

- военное строительство и развитие вооруженных сил государства;
- поддержание боевой и мобилизационной готовности войск;
- поддержание и развитие мобилизационных возможностей государства;
- всестороннее обеспечение войск;
- распределение финансовых средств и контроль за их целевым расходом;
- руководство вооруженными силами при выполнении поставленных задач в мирное и военное время.

Вне зависимости от государства система и порядок организации военного управления имеет примерно одинаковую структуру. Глава страны по конституции госу-

дарства является верховным главнокомандующим, высшим должностным лицом, осуществляющим военное управление.

В конституциях многих государств на законодательном уровне закрепляются состав военных учреждений и формирований, которые входят в военную организацию в мирное время, состав ведомств, имеющих в подчинении формирования, которые передаются вооружённым силам в военное время, а также органы государственного управления, осуществляющие руководство над вооружёнными силами на различных уровнях. Данные органы государственной власти, также входящие в состав вооружённых сил, именуются органами военного управления⁴.

Правительство осуществляет управление вооружёнными силами через центральные органы военного управления. Глава государства (правительства) руководит непосредственно центральными органами военного управления путем постановки задач в виде указов или постановлений правительства. Также государство может участвовать в управлении военной организацией (вне вооружённых сил) через коллегиальные органы (различные комиссии в парламенте).

Обычно такие комиссии в парламенте законодательно занимаются вопросами составления военного бюджета, реформирования вооружённых сил и их перевооружения. Подобные комиссии есть в парламентах большинства государств, и состоят они, в основном, из профессиональных военных или иных лиц, компетентных в вопросах военного строительства.

Главным центральным органом военного управления является Министерство обороны. Основной задачей Министерства обороны является общее управление вооружёнными силами в мирное время. В некоторых государствах данный орган имеет иную формулировку, такие как Министерство национальной обороны (Китай, Польша, Канада, Греция и другие).

Вторым по значимости центральным органом военного управления в государстве, отвечающим за подготовку и проведение стратегических (оперативно-стратегических) операций в военное время, является Генеральный штаб. Данный орган в

некоторых государствах именуется как Объединённый комитет начальников штабов (США)⁵.

Сфера военного управления, определяющая деятельность командиров военных формирований, начальников штабов, служб и других органов управления по поддержанию постоянной боевой и мобилизационной готовности войск, подготовке к боевым действиям (операциям) и руководству войсками в ходе выполнения поставленных задач, именуется Управлением войсками (силами). В данное определение входит:

- постоянный сбор и анализ данных о складывающейся обстановке;
- принятие решения на боевые действия (операцию);
- доведение задач до подчинённых войск;
- планирование боевых действий;
- организация взаимодействия различных видов и родов войск;
- подготовка подчинённых войск и штабов к боевым действиям и руководство ими в ходе выполнения боевых задач;
- организация контроля и оказания помощи подчинённым войскам⁶.

Управление войсками осуществляется командующими, командирами, начальниками лично и через штаб, а также через заместителей, начальников родов войск и специальных войск, начальников служб на основании полученных актов военного управления от вышестоящего руководства.

Непосредственно в Министерстве обороны государства военное управление вооружёнными силами разделяется по:

- видам вооружённых сил;
- видам или родам войск;
- видам обеспечения и контроля;
- географическим регионам;
- органам местного военного управления.

По видам вооружённых сил военное управление разделяется на сухопутные войска, военно-воздушные силы, военно-морской флот и т.д., по родам войск - на мотострелковые, танковые войска, морская пехота, артиллерию, РВСН, инженерные войска, войска связи и т.д. Организационно

это представлено управлением или командованием в составе Министерства обороны, осуществляющий руководство определённым видом или родом войск. К примеру: Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации (ГВМУ Минобороны России)⁷; Командование военно-морских сил Министерства обороны США; Командование сил специальных операций Министерства обороны США⁸.

По видам обеспечения и контроля военное управление разделяется в зависимости от разновидности боевого (оперативного), тылового и технического обеспечения войск в составе Министерства обороны, где размещаются специальные службы (отделы), решающие задачи обеспечения и выполняющие контроль над их осуществлением.

Данные службы (отделы) существуют в составе вооружённых сил всех уровней, начиная с управления подразделения, воинской части (соединения) и выше. Примерами таких служб являются: медицинская служба вооружённых сил Великобритании (в тыловом обеспечении)⁹; топографическая служба Министерства обороны Украины¹⁰; управление военной разведки Израиля (в оперативном обеспечении)¹¹.

Некоторые органы военного управления выполняют задачи исключительно по контролю войск на определённом направлении. Такими контролирующими органами военного управления являются такие, как: военная комендатура в ВС РФ (основной задачей данной структуры является осуществление контроля за соблюдением правопорядка и установленных правил военного этикета не только военнослужащих МО РФ, но и других силовых структур, таких как МЧС, НГ, ФСБ и т.д.)¹²; военная служба правопорядка вооружённых сил Украины (предназначена для организации и контроля правопорядка военнослужащих МО Украины)¹³.

По географическим регионам органы военного управления разделяется на основе территориального признака. В системе вооружённых сил вводится разделение фор-

мирований и военных учреждений по географическим регионам, в которых они дислоцируются.

В зависимости от принадлежности к государству вводится система военных округов (Бразилия, Япония, Китай, Россия и т.д.), в которой воинские формирования (учреждения), расположенные на территориальных субъектах (область, штат, провинция, автономия) государства в определённом географическом регионе сведены под общее командование. Основными задачами военного округа является подготовка к вооружённой защите государства, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности. В некоторых государствах (таких, как Казахстан) также могут именоваться региональными командованиями, которые по своему предназначению и структуре не отличаются от задач, выполняемых военными округами других государств¹⁴.

В отдельных государствах для защиты своих экономических и стратегических интересов на определённом театре военных действий создаются объединённые командования. Так, в США органы военного управления представлены объединёнными командованиями на определённом театре военных действий (ТВД). К примеру: Объединённое командование на Африканском ТВД; Объединённое центральное командование¹⁵. За каждым указанным органом управления войсками США закреплён определённый регион или даже материк, на котором имеется вероятность ведения боевых действий войсками США, это исходит из политики самой страны, заключающаяся в глобальном доминировании во всем мире. По своей структуре и функциональном предназначении объединённые командования несколько напоминают военные округа других стран, разница вытекает из задач, возлагаемых на штабы, и заключается в том, что штабы данных командований располагаются не в том регионе, за который отвечают (обычно в мирное время располагаются на территории США).

Управление формированиями военно-морских сил (ВМС) в таких крупных странах, как Россия и США, также разделяет-

ся по водным акваториям океанов(морей), в которых они базируются. Существуют основные оперативно-стратегические объединения ВМС, действующие на постоянной основе, как, например: тихоокеанский флот России(предназначен для защиты экономической зоны и районов производственной деятельности, пресечение незаконной производственной деятельности и обеспечение безопасности судоходства)¹⁶; тихоокеанский флот ВМС США(предназначен для решения важных государственных военно-политических задач в Азиатско-Тихоокеанском регионе)¹⁷.

Также создаются временные оперативные объединения, которые при необходимости формируются на определённый период времени в заданном регионе. Такие объединения комплектуются военными служащими и военной техникой от основных сил военно-морского флота (ВМФ) и служат на ротационной основе. К примеру: пятый флот ВМС США, действующий в западной части Индийского океана и Персидского залива; средиземноморская эскадра ВМФ РФ(предназначена для выполнения задач в Средиземноморском регионе с учётом складывающейся военно-политической обстановки).

Органы местного военного управления предназначены для поддержания мобилизационных возможностей страны. Заключается оно в создании системы государственных учреждений, ведущих учёт мобилизационных резервов по регионам, осуществляющих подготовку и призыв на военную службу, а также поставку мобилизационных ресурсов в войска при объявлении полной (частичной) отмобилизации вооруженных сил. В Российской Федерации подобной системой является институт военных комиссариатов (сокращённое название военкомат)¹⁸. В некоторых государствах Содружества независимых государств приняты иные названия для данных учреждений, ведущих аналогичную деятельность. К примеру, в Казахстане они именуются Департаментом по делам обороны (для области) или Управление по делам обороны (для района)¹⁹. Основными

функциями военных комиссариатов является ведение воинского учёта населения и технических средств, привлекаемых в военное время в вооружённые силы, а также организация переподготовки военнослужащих запаса, проводимая в форме военных сборов для граждан, находящихся в запасе, в целях переподготовки или проверки постоянной готовности к военной службе.

Также одной из структур местного военного управления являются военные органы по сохранению правопорядка, которые предназначены для соблюдения и сохранения воинской дисциплины и порядка среди военнослужащих. На данный момент в большинстве государств данную функцию выполняет военная полиция или военная комендатура, находящаяся в подчинении начальников гарнизонов.

К данной структуре местного военного управления, кроме задач по сохранению правопорядка среди военнослужащих, также относится организация гарнизонной и комендантской службы, перед которыми стоит задача координации действий с правоохранительными органами и органами местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций, при переходе государства от мирного к военному времени, при организации сопровождения военных колонн, грузов и т.д.

Система воздействия органов военного управления на структуру вооруженных сил проявляется в актах. Акт военного управления представляет собой государственно-властное повеление на основе законодательства, принятого в государстве, в пределах компетенции органов управления, направленное на регулирование отношений в процессе организации повседневной и боевой жизнедеятельности войск²⁰.

Актам военного управления характерны следующие черты:

законность — соответствие акта законодательству государства и иным актам органов военного управления;

правовой характер — юридическая ответственность за выполнение актов;

императивность — обязательность исполнения акта лицами и органами, на которых он распространяется, независимо от согласия исполнителей.

Различают следующие акты военного управления, такие как приказ, директива, наставление, положение, инструкция, постановление, предписание, указание, приказание и т.д.

Военное управление по своему содержанию имеет две основные составляющие: управление административно-хозяйственное и оперативное (т.е. управление боевыми действиями войск)²¹. Административно-хозяйственное управление включает в себя такие функции, как подбор и расстановка военных кадров, организация боевой подготовки войск, материально-техническое обеспечение, регулирование взаимоотношений между военнослужащими, контроль повседневной деятельности войск и т.д. По своему содержанию и формам правового регулирования во многом сходно с другими отраслями государственного управления.

Управление боевыми действиями войск составляет наиболее характерную особенность в деятельности органов военного управления. Состоит эта особенность в том, что командование осуществляет руководство вооруженной борьбой, в которой обе стороны настойчиво преследуют одну и ту же цель, заключающуюся в разгроме войск противника с наименьшими потерями для своих войск.

Таким образом, исходя из анализа систем военного управления зарубежных государств, можно сделать вывод, что:

1. В своем большинстве зарубежные государства имеют примерно одинаковую структуру организации военного управления, но с разными задачами. В зависимости от требований обороноспособности и военной доктрины страны и складывающейся вокруг неё внешнеполитической обстановки может меняться состав военных учреждений и формирований, а вследствие этого и состав органов военного управления, которые входят в военную организацию как в мирное, так и в военное время.

2. Оборона страны как объект управления представляет собой область обще-

ственных отношений, которые складываются в процессе деятельности государства и общественных организаций по осуществлению военной защиты, сохранению своей целостности и суверенитета, включая использование Вооруженных сил в случаях военного нападения или дестабилизации обстановки как внутри страны, так и за её пределами.

3. Органы государственного управления в области обороны для обеспечения практического осуществления военной защиты страны осуществляют сложный комплекс соответствующих взаимосвязанных мероприятий политического, военного, правового, организационного, материально-технического и морально-психологического характера. Для реализации этого комплекса создается система специальных государственных (в т.ч. военно-административных) институтов, которая характеризуется своей значимостью для обеспечения национальной безопасности государства.

Источники и литература

1. *Военное управление: политологический ракурс [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://libsib.ru/politologiya/voennaya-politologiya>. - Дата обращения: 10.04.2019.*

2. *Государственное управление обороной страны [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://lektsii.org>. - Дата обращения: 11.04.2019.*

3. Гареев М.А. Проблемы современной системы военного управления и пути ее совершенствования с учетом новых оборонных задач и изменений характера будущих войн. // Г. Красная звезда - 2004. - №6. - С. 4-5.

4. Чичерин Б.Н. Курс государственной науки. В 3-х т. / Глава VII "Военное управление". - М.: типография товарищества И.Н. Кушнерев и Ко, 1994. Т. 3.

5. Сатаров В., Балукон Н. Организация управления Вооруженными Силами США / Ж. Армейский вестник - 2011. - №2. С. 12-18.

6. Рипенко Ю.Б. Волков А.Б. О терминологии в теории управления войсками (силами) и уставных документах // Ж. Военная мысль - 2014. - №8. С. 19-27.

7. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <https://encyclopedia.mil.ru/encyclopedia>. - Дата обращения: 05.04.2019.

8. Сатаров В., Балуков Н. Организация управления Вооруженными Силами США / Ж. Армейский вестник - 2011. - №2. С. 12-18.

9. Министерство обороны Великобритании (Ministry of Defense United Kingdom) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <http://www.army.mod.uk>. - Дата обращения: 24.05.2019.

10. Министерство обороны Украины (Минобороны Украины) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <http://www.mil.gov.ua>. - Дата обращения: 27.05.2019.

11. Министерство обороны Израиля [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: https://www.gov.il/he/Departments/ministry_of_defense - Дата обращения: 25.05.2019.

12. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <https://encyclopedia.mil.ru/encyclopedia>. - Дата обращения: 05.04.2019.

13. Министерство обороны Украины (Минобороны Украины) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <http://www.mil.gov.ua>. - Дата обращения: 27.05.2019.

14. Министерство обороны Казахстана [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <https://mod.gov.kz>. - Дата обращения: 28.05.2019.

15. Сатаров В., Балуков Н. Организация управления Вооруженными Силами США / Ж. Армейский вестник - 2011. - №2. С. 12-18.

16. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Ре-

жим доступа: <https://encyclopedia.mil.ru/encyclopedia>. - Дата обращения: 05.04.2019.

17. Сатаров В., Балуков Н. Организация управления Вооруженными Силами США / Ж. Армейский вестник - 2011. - №2. С. 12-18.

18. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: <https://encyclopedia.mil.ru/encyclopedia>. - Дата обращения: 05.04.2019.

19. Министерство обороны Израиля [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: https://www.gov.il/he/Departments/ministry_of_defense - Дата обращения: 25.05.2019.

20. Чичерин Б.Н. Курс государственной науки. В 3-х т. / Глава VII "Военное управление". - М.: типография товарищества.

21. Гареев М. Система военного управления. // Г. Военно-промышленный курьер - 2004. - № 3(20). - С. 7-8.

Анализ структуры и порядка функционирования систем управления военных организаций зарубежных государств

Равшан Рахматбаев,

доктор философии по военным наукам
(PhD), подполковник,
начальник отдела научно-исследовательского института
Академии ВС РУ

Аннотация: в данной статье рассмотрены сущность и содержание военного управления, проводится анализ особенностей систем управления обороной ведущих зарубежных государств, определены основные их структурные элементы и функциональное предназначение, а также рассмотрены наиболее важные инструменты управленческих воздействий, используемые органами военного управления.

Ключевые слова: военное управление, управление войсками, органы военного управления, министерство обороны, генеральный штаб, военный округ, мобилизационные возможности, акт военного управления.

**Хорижий мамлакатлар ҳарбий
ташкilotларининг бошқарув
тизимлари тузилмаси ва ишлаш тарти-
бини таҳлил қилиш**

Равшан Раҳматбаев,
ҳарбий фанлар бўйича фалсафа доктори
(PhD), подполковник,
ЎР ҚК Академияси илмий тадқиқот
институтини бўлим бошлиғи

Аннотация: мазкур мақолада ҳарбий бошқарувнинг мазмун ва моҳияти кўриб чиқилган, етакчи хорижий давлатлар мудофаа бошқариш тизимининг хусусиятлари таҳлил қилинган, уларнинг тузилмавий элементлари ва функционал вазифалари ҳамда ҳарбий бошқарув органлари томонидан қўлланиладиган бошқарув таъсирининг муҳим воситалари ўрганилган.

Калит сўзлар: ҳарбий бошқарув, қўшинларни бошқариш, ҳарбий бошқарув органлари, Мудофаа вазирлиги, бош штаб, ҳарбий округ, сафарбарлик имкониятлари, ҳарбий бошқарув ҳаракати.

**The analysis of the structure and order of
control systems functioning of the foreign
states military organizations**

Ravshan Rahmatbaev,
PhD (military sciences),
lieutenant colonel,
The head of department of the scientific
research institute of the Armed Forces
Academy of the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article examines the nature of military rule. The characteristics of the defense management system in the leading foreign countries are analyzed. It analyzes their structural elements and functions, as well as the important elements of the control effect used by military authorities.

Keywords: military control, control of armies, elements of military control, ministry of defence, general staff, military district, mobilisation capabilities, act of military control.

Гавҳар КАРИМОВА,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти Администрацияси бош мутахассиси

ЁШЛАРНИНГ СИЁСИЙ ВА ИЖТИМОИЙ САЛОҲИЯТИНИ ОШИРИШДА ЯПОНИЯ ТАЖРИБАСИ

*Биз ёшларнинг мамлакатимиз ҳаётидаги демократик жараёнларда
фаол иштирок этишига, уларнинг сиёсий ва ижтимоий
салоҳиятини оширишга алоҳида эътибор қаратишимиз лозим.*

Ш.Мирзиёев

Ўзбекистонда бугунги кунда амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлардан кутилаётган натижаларнинг энг асосийси, бу - мамлакатимиз ёшларини маънавий етук, жисмонан соғлом, ватанпарвар ва фидоий этиб тарбиялаш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, тафаккури, дунёқараши ҳозирги замон талабларига жавоб берувчи, чуқур билимли ёшларни ҳар томонлама етук инсон қилиб тарбиялашдан иборат.

Мамлакатимиз келажаги бўлган ёшларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш ва етук кадр бўлиб етишишларида ҳар томонлама ёрдам кўрсатиш ҳамда зарур шарт-шароитлар яратиш давлатимизнинг бугунги кундаги стратегик вазифаларидан бири ҳисобланади.

Ёшларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш юртимизда давлат сиёсати даражасига кўтарилиб, доимо эътиборимиз марказида бўлиб келмоқда. Кейинги икки йилда шу соҳага оид 3 та қонун, Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Ҳукуматининг ўнлаб фармонлари, қарор ва фармойишлари қабул қилингани ҳамда шу асосда улкан ишлар амалга оширилаётгани ҳам бунга яққол тасдиқлайди¹.

Мазкур соҳадаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш ва янги юксак сифат босқичига кўтариш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 5 июлдаги "Ёшларга оид давлат сиёсати самарадорлигини ошириш ва Ўзбекистон

ёшлар иттифоқи фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги ПФ-5106-сонли Фармони қабул қилинди.

Ўзбекистон "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракатининг 2017 йил 30 июнь куни бўлиб ўтган IV қурултойи қарорига мувофиқ, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ташкил этилди.

Ташкил этилганига икки йил бўлган Ўзбекистон ёшлар иттифоқи томонидан кенг қўламли ишлар амалга оширилиб, ёшларимиз ҳаётида чуқур из қолдираётгани ҳамда халқимиз ишончи ва меҳрини қозонаётганини, ёшларнинг ҳар томонлама етук мутахассис бўлиб камол топишга интилишларини қўллаб-қувватлаш, иқтидорли ёш мутахассисларни аниқлаш, уларни рағбатлантириш, ўзаро тажриба алмашувини ривожлантириш, моддий ва маънавий қўллаб-қувватлаш, Ватанга бўлган фахр туйғусини юксалтириш борасида кўплаб ютуқларга эришилаётганини кўришимиз мумкин.

Ёшлар - жамият ўзаги. Инсоннинг ижодий ишларга эвристик ёндашиб, муаммоларга осонлик билан ечим топа олиши ва ишлаш қобилияти максимал даражада бўлиши ёшлик даврига тўғри келади. Ҳозирги замонда нафақат бизнинг юртимизда, шунингдек, дунё бўйлаб ёшлар сиёсатига катта эътибор қаратилаётганини кузатишимиз мумкин.

Айрим Европа давлатларида ёшлар сиёсати 3 босқичда олиб борилмоқда. Биринчи босқич - ёшлар сиёсатига оид қонунлар ва уни амалга оширишнинг механизмлари ҳукумат томонидан ишлаб чиқилади.

Иккинчи босқич - ҳукумат қонунларнинг ижросини минтақавий ва шаҳар маъмуриятига топширади.

Учинчи босқич - қабул қилинган қонун ва қарорларнинг бажарилишида ёшлар ташкилотлари ёшлар сиёсатининг негизи сифатида жалб қилинади.

Шуни алоҳида такидлаш керакки, Осиё давлатларида ҳам ёшларга катта эътибор берилади. Айниқса, Япониянинг ёшлар сиёсати бўйича олиб борган ишлари ва тажрибаси ниҳоятда кенг қўламли.

Япония давлатининг ёшлар сиёсати бўйича амалга ошираётган ишларни таҳлил қилсак, сиёсатни ишлаб чиқиб, уни амалга оширишда турлича ёндашувлардан фойдаланилаётганини кўришимиз мумкин.

Ёшларнинг ижтимоийлашув жараёнида Япония ҳукуматининг ўрни чекланганлигини, аксинча, бу жараёнда оммавий ва тижорат секторларининг роли аҳамиятли эканлигини кўришимиз мумкин. Шу билан бирга, Япония ҳукумати барча ёшларни ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ҳаётга интеграциялашувини ўз назоратига олган.

Япония давлатининг ёшлар сиёсати учун ишлаб чиққан режаларига назар ташласак,

уни амалга оширишда турлича ёндашув ва усуллардан фойдаланилганини кўришимиз мумкин, булар қаторига: махсус давлат дастурлари, стратегик режалар, миллий лойиҳалар ва алоҳида ижтимоий лойиҳалар киритилган.

Ёндашувлар, принциплар, усуллардаги фарқлар ҳамда менталитетнинг турли хиллигига қарамасдан, барча мамлакатлар ёшлар билан алоҳида ишлаш зарур эканлигини таъкидлашади. Мамлакат келажаги бўлган ёшларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш ва етук кадрлар бўлиб етишишида ҳар томонлама ёрдам бериш ҳамда зарур шарт-шароит яратиш давлатнинг муҳим стратегик вазифаларидан ҳисобланади.

Умуман олганда, халқаро тажрибани таҳлил қилишда шуни кўриш мумкинки, мамлакатларда ёшлар сиёсати турли ёндашувлар орқали амалга оширилади. Япония давлатининг асосий хусусияти - давлат органлари ва жамият институтлари ўз масъулиятларини аниқ тақсимлаган ҳолда ёшлар сиёсатини амалга оширадilar.

1-жадвал²

Япония вазирликларида мажбуриятларнинг тақсимланиши

Ташкилотлар	Вазифалари
Бош вазир идораси	Ёшларни самарали тараққий эттириш масалаларини режалаштириш ва мувофиқлаштириш
Миллий полиция агентлиги	Ёшлар орасида жиноятчиликнинг олдини олиш (тарбиявий ишлар, ёш ҳуқуқбузарларга қарши чора-тадбирлар)
Давлат бошқаруви, Ички ишлар, Почта ва Телекоммуникация вазирликлари	Маҳаллий давлат бошқаруви фаолиятини тартибга солиш, алоқа ва телеузатиш тизимларини ривожлантириш
Адлия вазирлиги	Тергов ишлари олиб бориш, вояга етмаган жиноятчиларни ҳимоя қилиш ва чоралар кўриш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш
Ташқи ишлар вазирлиги	Хорижий мамлакатлар билан маданий алмашинув ва халқаро ҳамкорлик тадбирларини амалга ошириш
Молия вазирлиги	Тамаки маҳсулотлари бизнесини тартибга солиш
Миллий солиқ агентлиги	Спиртли ичимликлар ишлаб чиқарувчи ва сотувчи корхоналар фаолиятини назорат қилиш
Таълим-фан, Спорт ва Маданият вазирликлари	Уй, мактаб ва ижтимоий таълим билан боғлиқ масалаларни ҳал қилиш, спорт ва ЮНЕСКО фаолиятига қўмаклашиш
Соғлиқни сақлаш, меҳнат ва ижтимоий ҳимоя вазирлиги	Вояга етмаганлар меҳнатидан фойдаланишнинг олдини олиш, ёшларнинг жисмоний ва ақлий ривожланиши, соғлом бўлиши, мактабдан ташқари таълим олишларини назорат қилиш, ёш ходимлар турмуш даражасини яхшилаш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш

Қишлоқ ва ўрмон хўжалиги ва балиқчилик вазирлиги	Қишлоқ ёшларига илм-фандаги замонавий технологияларни ўргатиш
Иктисодиёт, савдо ва саноат вазирлиги	Маданий характерга эга маҳсулотлар ишлаб чиқариш билан боғлиқ масалаларни тартибга солиш
Ердан фойдаланиш ва транспорт вазирлиги	Шаҳар парклари ва туризмни ривожлантириш
Атроф муҳит вазирлиги	Табиий боғларни муҳофаза қилиш, сақлаш ва ҳимоя қилиш
Олий суд	Жиноят содир этган вояга етмаган ёшлар бўйича тергов олиб бориш ва ҳукм чиқариш

Барча давлат органлари фаолиятини мувофиқлаштириш ва уларни ёшлар билан ишлаш, ёшлар сиёсатини амалга оширишда ижтимоий-сиёсий ва жамоат тузилмаларининг ўзаро ҳамкорликда бажарилиши керак бўлган мажбуриятларини аниқ тақсимланишидан Япония ҳукумати манфаатдордир. Ёш авлодни тарбиялаш учун шарт-шароитларни яхшилаш, мамлакатда болалар ва ота-оналарнинг биргаликдаги фаолиятини қўллаб-қувватлаш мақсадида "Миллий болалар режаси" амалга оширилмоқда. Унинг доирасида турли хил дастурлар ишлаб чиқилмоқда, жумладан, "Болалар радиостанцияси" спутник орқали эфирга узатилади, "Болалар марказлари" бутун мамлакатда очилган, "Болалар қишлоғи - табиат билан алоқа" узоқ муддатли лойиҳа ва "Болалар билан суҳбатлашайлик" умуммиллий кампаниялар ташкил этилган.

Бундан ташқари, давлат сиёсатида Япония ёшларининг ижтимоий мавқеини яхшилашга алоҳида эътибор қаратилган. Оммавий ахборот воситалари ва Интернетдан ёшлар онгига ёмон таъсир қилувчи маълумотларга чеклов қўйиш мақсадида катта корпорациялар билан биргаликда ишлар олиб борилмоқда.

Ёшлар сиёсати 2010 йилда қабул қилинган "Болалар ва ёшларни қўллаб-қувватлашни ривожлантириш тўғрисида"ги қонун ҳамда айрим тартибга солувчи қонун ҳужжатларига асосланади. Ёшлар сиёсати стратегияси, шунингдек, дунё тенденцияларидан келиб чиқиб, ёшлар учун соғлом турмуш тарзини тарғиб қилувчи, Япония жамиятига ёшларнинг ижтимоийлашуви ва интеграциялашувини назорат қилувчи "Ёшлар ривожини"

маркази миллий сиёсат билан ҳам қатъий назоратга олинган.

2010 йилнинг апрель ойида "Болалар ва ёшларни ривожлантириш ва қўллаб-қувватлашга кўмаклашиш тўғрисида" ("О содействию развитию и поддержке детей и молодежи") қонун қабул қилингандан сўнг Бош вазир бошчилигида Япония Вазирлар Маҳкамаси котибиятида махсус бўлим тузилди ва вазир ўринбосари Вазирлар Маҳкамаси котибиятининг раҳбари ҳамда Болалар ва ёшлар ишлари бўйича вазир этиб тайинланди. Ҳукумат таркибидаги Таълим, фан, спорт ва маданият вазирлиги ёшларнинг ривожланиш сиёсатини амалга оширишда масъулдир.

Миллий ёшлар кенгаши Япония миллий ёшлар ташкилотларини бирлаштиради. Кенгаш 1951 йилда ёшлар ҳаракати ва ёшлар ташкилотлари ўртасида ҳамкорликни ривожлантириш мақсадида ташкил этилган. Бугунги кунда Кенгаш 24 та ташкилотдан иборат бўлиб, ёшлар сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишда катта ҳисса қўшмоқда³.

Ёшлар тараққиёт миллий ассамблеяси 1966 йилда Почта, давлат бошқаруви, Ички ишлар ва Телекоммуникация вазирликлари кўмагида ёшларни қўллаб-қувватлаш учун ташкил этилган. Ассамблеяга миллий ёшлар ташкилотлари, хайрия ва эксперт ташкилотлар киради. Кейинчалик вилоят ва шаҳар миқёсида ёшларни ривожлантириш ассоциациялари ташкил этилган. Миллий ассамблеянинг асосий вазифалари: ёшлар сиёсатини ривожлантириш кампанияларини тарғиб этиш, минтақавий кампанияларни қўллаб-қувватлаш ва мамлакатдаги ёшлар ташкилотларини ривожлантиришдан иборат. 1975 йилдан буён ассамблея томонидан дунё миқёсида кампаниялар ташкил этилмоқда ва халқаро

ҳамкорликни ривожлантиришга катта эътибор қаратмоқда.

Япония ҳукумати ёшлар сиёсатини амалга ошириш учун 4 та дастур ишлаб чиққан⁴.

Биринчи дастур. Миллий ҳаракат.

Бу дастурда барча кучлар Япония Ассамблеяси фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва яхшилаш учун йўналтирилган.

Иккинчи дастур. Ҳаётда ўз йўлини топиши ва касб танлашга кўмаклашади.

Ушбу дастур 2007 йил ишлаб чиқилган ва тасдиқланган. Ёшларда касб танлашга, ўз маҳоратини англашга, ўз ҳаёт йўлини топишга, муваффақиятга эришишга ёрдам берувчи тренинглар ўтказилади ва маслаҳатлар берилади. Японияда ушбу дастурни амалга оширувчи кенгаш ташкил этилган ва унда Маданият вазири, Таълим-фан вазири, Соғлиқни сақлаш, меҳнат ва ижтимоий ҳимоя вазири, Иқтисодиёт, савдо ва саноат вазирилари кенгаш аъзолари ҳисобланади. Кенгаш амалга ошириладиган ишларнинг режасини ишлаб чиқади ва тасдиқлайди.

Учинчи дастур. Вояга етмаган ҳуқуқбузарларга чора кўриш.

Ушбу дастур вояга етмаган ҳуқуқбузарлар билан ишловчи давлат идораларини ўз ичига олган кенгаш томонидан амалга оширилади. Унинг вазифалари балоғатга етмаган жиноятчиларга қарши курашиш, ёшлар ва ўсмирларнинг жиноятчилик ҳаракатларини ўргатувчи марказлар фаолиятига ёрдам беришдан иборат.

Тўртинчи дастур. ОИТС ва ОИВ билан курашиш.

Бундай вабодлар ёшлар орасида тобора кўпайиб бормоқда. Ушбу дастур эрта ҳомиладорлик, ёш қизларнинг аборт қилдириши, эрта жинсий алоқа ва ҳимояланмаган жинсий муносабатларни ҳам ўз ичига олади. Ушбу дастурда ўлимга олиб келувчи касалликлардан қандай сақланиш мумкинлиги тўғрисида маслаҳатлар (консультатция) берилиб, тадбирлар ўтказилади.

Японияда ёшларнинг ривожланиши, ёшларни тарбиялаш, жиноятчиликнинг олдини олиш, ёшлар ва болалар саломатлигини мустаҳкамлаш мақсадида ёшлар марказлари ташкил этилган. 2013 йилдан буён мамлакатда бундай марказларнинг

703 таси фаолият юритмоқда, шулардан 45 таси (умумий сонининг 6,4%) умумий маслаҳат марказлари мақомига эга⁵. Асосан, марказларда ички ишлар ходимлари билан ҳамкорликда ёшлар орасидаги жиноятчиликнинг олдини олиш, тунда ва ўқувчиларни мактабдан қайтиш вақтларида тартиб-интизомни сақлаш ишлари билан шуғулланади. Марказлар, шунингдек, соғлом турмуш тарзи ва тўғри овқатланиш учун қамоқхонадан озод бўлган ўсмирларнинг реинтеграцияси бўйича ҳам иш олиб боради.

Шундай кенг кўламда олиб борилаётган ишларга қарамай, ривожланган давлатлардан бири бўлган Японияда ҳам фаол бўлмаган, уюлмаган ёшлар муаммоси мавжуд. Ушбу муаммоларни қуйидагича гуруҳлаш мумкин:

1. Ота-онаси ҳисобига яшовчи уйлانмаган ёшлар.
2. Ёш номунтазам ишчилар.
3. Мактабни битирган ишсиз ёшлар⁶.

Японияда ота-онасининг қарамоғида бўлган 20-34 ёшлар орасидаги аҳоли 10 миллионга яқин. Улар оила қуриш ва ота-онасидан мустақил равишда яшашни хоҳламайдилар. Шу сабабли кеч оила қуриш ва кам фарзандли оилаларнинг сони кескин равишда ортмоқда. Ёшларнинг ўз ишига масъулиятсизлик билан, оддий бир "хобби" сифатида қараши ишсизлик даражасини оширмоқда. Ушбу муаммонинг ечими сифатида Япония мутахассислари ота-оналарга фарзандларига камроқ меҳрибонлик қилишларини, ҳаёт қийинчиликларини фарзандларининг ўзлари енгиб ўтишига ўргатиш зарурлигини уқтирмоқдалар.

Юқоридаги муаммонинг ечими сифатида Японияда давлат томонидан қуйидаги тизим белгилаб олинган.

Ўқишни тамомлайдиган янги мактаб битирувчиларидан иборат катта меҳнат бозори шакллантирилади.

Номунтазам ишчилар ва доимий иш учун, мактабнинг айрим сабабларга кўра битира олмай қолганлар учун тезкор тайёрлов курслари ташкил этилади ва иш билан таъминлаш чоралари кўрилади.

Мактаблардаги ўқитиш тизими меҳнат бозоридаги сўнгги ўзгаришлар ва янгиликлар билан мувофиқ ҳолда олиб борилади.

Ушбу тизим ёрдамида ёш ишчилар ҳимояси йўлга қўйилади ҳамда жамият ҳаётида фаол қатнашишларига имконият яратилади.

Японияда ёшларни иш билан таъминлаш сиёсати 3 қисмдан иборат. Биринчиси, мактаб иш қидираётган талабаларга иш фаолияти ҳақида кўмак ҳамда дарсдан ташқари фаолият сифатида профессионал маслаҳатлар беради. Иккинчиси, мактабдан ташқари касб-ҳунар, малака, иш ўргатиш хизматлари ташкил этилган. Бу мактабдан иш ўрганишга ўтиш босқичи ҳисобланади. Бу босқичда ўқувчи ишхонага бориб, тўғридан-тўғри меҳнат шароити билан танишади, малакали мутахассислардан маслаҳат ва кўникмалар олади, касб-ҳунар ўрганади ҳамда бўлажак иш жойига мослашади. Учинчиси, иш фаолиятини суғурталаш тизими бўлиб, у ишсизлар, янги иш қидириб юрганлар ва қайтадан ишга кираётганларга кўмак беради. Битирувчи ёшларнинг барчаси иш билан таъминланади. Ҳозирги кунда Японияда ишчиларнинг 80 фоизи кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик билан банд.

Шулардан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистонда ҳам ёшлар билан ишлаш, уларни жамият ҳаётига тортиш, касб-ҳунар ўргатиш тизими сифатида Япония тажрибасидан келиб чиққан ҳолда ҳар бир мактаб битирувчисига алоҳида эътибор қаратиб, унинг касб танлашига кўмаклашиш лозим. Куннинг иккинчи ярмида қизиқиши бор ишларга жойлаштиришга кўмаклашиш лозим. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни мамлакатимизда янада ривожлантириш зарур.

Ўзбекистонда ўқишни тамомлайдиган янги мактаб битирувчиларидан иборат катта меҳнат бозорини мунтазам равишда ташкил этиш керак.

Номунтазам ишчилар ва доимий иш учун мактабнинг айрим сабабларга кўра битира олмай қолганлар учун тезкор тайёрлов курслари ташкил этиш ва иш билан таъминлаш чораларини кўриш даркор.

Мактаблардаги ўқитиш тизими меҳнат

бозоридаги сўнгги ўзгаришлар ва янгиликлар билан мувофиқ олиб борилишини режалаштириш зарур.

Япония давлатининг асосий хусусияти - давлат органлари ва жамият институтлари ўз масъулиятини аниқ тақсимлаган ҳолда ёшлар сиёсатини амалга ошириш. Бу тажрибани Ўзбекистонда қўллаш, вазирликлар ва идоралар бир ёқадан бош чиқариб, ёшлар сиёсатига салмоқли ҳиссаларини қўшсалар, кўплаб муаммолар ўз ечимини топади.

Шуни ҳулоса қилишимиз мумкинки, ҳозирги замонда демократик тараққиёт, модернизация ва янгиланиш борасида белгиланган мақсадларга эришишда энг муҳим қадрият ва ҳал қилувчи куч бўлган билимли ва интеллектуал ёш авлодни тарбиялаш вазифасини доимо ўзининг устувор йўналишлари қаторига қўядиган давлатгина ўзини дунёда намоён эта олиши мумкин. Ҳар бир давлат учун ёшлар сиёсати доимо асосий ўринда туради ва ҳар доим долзарб бўлиб қолади, чунки давлат муаммоларини ҳал қилишда ва ёш авлоднинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда фойдали ахборот манбаи ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Ш.Мирзиёевнинг Ёшларга байрам табриги. 2019 йил 30 июнь. ЎЗА.
2. https://studwood.ru/1570031/otsiologiya/razvitie_molodezhnoy_politiki_v_yaponii
3. <https://studbooks.net/709173/otsiologiya/yaponiya>
4. <http://www.molodparl.ru/vmire/molodezhnaya-politika-v-yaponii/>
5. https://studref.com/434532/sotsiologiya/molodezhnaya_politika_yaponii
6. Японияда уюлмаган ёшлар муаммолари: сабаблар ва ечимлар. "Yoshlar-kelajak bunyodkori" ишлари остидаги уюлмаган ёшлар билан олиб борилаётган ишларга натижадорликка эришишнинг илмий-амалий масалаларига бағишланган республика конференцияси. Тошкент, 2017 йил 9-10 август. 372 бет.

Ёшларнинг сиёсий ва ижтимоий салоҳиятини оширишда Япония тажрибаси

Гавҳар Каримова,

Ўзбекистон Республикаси Президенти
Администрацияси бош мутахассиси

Аннотация: ҳозирги кунда Ўзбекистонда ёшлар сиёсатига катта эътибор қаратилмоқда ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи бу борада кенг қўламли ишларни амалга ошириб келмоқда, ёшлар сиёсатини кучайтириш учун халқаро тажрибани ҳам ўрганиш мақсадга мувофиқ. Жумладан, Япония давлати ёшлар сиёсати соҳасига кўп йиллик тажрибага эга ва Ўзбекистонда уларнинг тажрибасидан келиб чиқиб, ёшларнинг сиёсий ва ижтимоий салоҳиятини оширишда кўплаб самарали ишларни амалга ошириш мумкин.

Калит сўзлар: давлат сиёсати, ёшларга оид давлат сиёсати, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи, Япония ёшлар сиёсати, ижтимоийлашув жараёни, оммавий ва тижорат секторлари, ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий интеграциялашуви, миллий лойиҳа, ижтимоий лойиҳа, "Болалар радиостанцияси", "Болалар марказлари", "Болалар қишлоғи - табиат билан алоқа", "Болалар билан суҳбатлашайлик", умуммиллий кампаниялар, "Болалар ва ёшларни қўллаб-қувватлашни ривожлантириш тўғрисида"ги қонун, "Ёшлар ривож", Миллий ёшлар кенгаши, Япония миллий ёшлар ташкилотлари, Ёшлар тараққиёт Миллий Ассамблеяси.

Опыт Японии в повышении политического и социального потенциала молодежи

Гавхар Каримова,

Главный специалист Администрации Президента Республики Узбекистан

Аннотация: в настоящее время Узбекистан уделяет большое внимание молодежной политике, и "Союз молодежи Узбекистана" продвигает большую работу в этом направлении. Также целесообразно изучить международный опыт, чтобы помочь молодым людям найти свое место в обществе. Правительство Японии имеет многолетний опыт работы в сфере молодежной политики, на основе этого опыта в Узбекистане можно провести большую продуктивную работу.

Ключевые слова: государственная политика, молодежная политика, молодежная политика в Японии, процесс социализации, массовый и коммерческий секторы, социально-политическая, социально-экономическая интеграция, национальный проект, социальный проект, "Национальный детский план", "Детская радиостанция", "Детские центры", "Детская деревня - общение с природой", "Общение с детьми", общенациональные акции, "Развитие поддержки детей и молодежи", Национальный молодежный совет, Национальные молодежные организации Японии, Национальная ассамблея по развитию молодежи.

Japan's experience in enhancing political and social potential of young people

Gavkhar Karimova,

Chief Specialist of the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: Currently, Uzbekistan pays great attention to youth policy, and the Union of Youth of Uzbekistan is doing a lot of work in this direction. It is also advisable to study international experience to help young people find their place in society. The Japanese government has many years of experience in the field of youth policy, and it is possible to carry out a lot of productive work based on their experience in Uzbekistan.

Keywords: state policy, Youth policy, Youth Union of Uzbekistan, "Kamolot" youth movement, IV Youth Congress, Youth policy in Japan, socialization process, mass and commercial sectors, socio-political, socio-economic integration, national project, social project, "Children's Radio Station", "Children's Centers", "Children's Village - Communication with Nature", "Communication with Children", national actions, "Development of support for children and young people", National Youth advisory council, the National Youth Organizations of Japan, the National Assembly for Youth Development.

Давлат бошқаруви: ўтмиш ва ҳозирги замон /
Государственное управление: история и современность /
Public Administration: History and Present

Аброр ҚИЛИЧЕВ,

Тошкент кимё-технология институти
катта ўқитувчиси

АМИР ТЕМУР ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ИСЛОМ ОМИЛИ

Жаҳон давлатчилиқ тажрибасидан яхши маълумки, давлат бошқарувида ўзаро кенгаш, маслаҳат асосида амалга оширилган ишлар муҳим ўрин тутган. Амир Темур давлатида кенгашлар ижтимоий-сиёсий институт сифатида давлатчилиқ ишларини мувофиқлаштиришда алоҳида аҳамият касб этган. Хусусан, Амир Темур кенгашлар сингари сиёсий тадбирлар воситасида давлат ва жамият ҳаётида жуда кўп ишларни амалга оширган. Ушбу сиёсий тадбирлар руҳи ислом ғоялари билан суғорилган. Соҳибқирон "Тузуқлар"да шундай дейди: "Биринчиси - давлат ва салтанатимга боғлаган менинг биринчи тузугим шулким, Тангри таолонинг дини ва Муҳаммад Мустафонинг шариатида дунёда ривож бердим. Ҳар ерда ва ҳар вақт ислом динини қувватладим"¹.

Сиёсий-фалсафий таҳлилга кўра, Амир Темурнинг ислом динини кучайтириш орқали ўзининг давлатчилиқ сиёсатини юритгани ойдинлашади. Бу, табиий ҳол. Чунки ўрта аср шароитида ҳар қандай давлатнинг қонунлари дин билан боғланмаслиги мумкин эмас эди. Албатта, бу бежиз эмас. Амир Темурнинг Мовароуннаҳрни мўғул босқинчиларидан тозалашида ва бу ердаги пароканда элларни бирлаштириш, тарқоқ амирлар, улус бошлиқлари бошини бириктириб, марказлашган давлат барпо этишида дин арбобларининг тарғиботлари катта аҳамият касб этган. Хусусан, йирик шайхлар, уламолар, уларнинг орасида кучли тасаввуф билимдонлари Амир Темурнинг давлатчилиқ ғояларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаган.

Амир Темур давлатнинг мустақиллигини мустаҳкамлаш учун ўтказилган кенгашларида Мовароуннаҳрнинг йирик дин арбоблари иштирок этган. Айнан мана шу дин арбоблари ҳукмдор илгари сурган ғояларнинг амалга ошиши ва омма орасида кенг тарқалишига муносиб ҳисса қўшган. Бу ҳақда тарихдан кўплаб мисоллар келтириш мумкин. Мисол учун, Амир Темурнинг Ҳиндистонга юриш учун ўтказган ҳарбий кенгаши бунга ёрқин мисол бўла олади. Ушбу ҳарбий кенгашда Соҳибқироннинг Ҳиндистонга нисбатан ҳарбий юришига таниқли амирлар, лашкарбошилар қаршилик кўрсатади. Лекин, Амир Темур бу ерда дин омилидан оқилона фойдаланади. Қуръондан фол очади ва ушбу фолни дин арбобларидан таснифлашни сўрайди. Уламолар фолни Турон ҳукмдори фойдасига таснифлаб, ҳукм чиқарадилар. Сиёсий-фалсафий таҳлиллар шуни кўрсатадики, Амир Темур давлат бошқарувида дин омилига таянса-да, давлат том маънода дунёвийликка асосланган эди. "Тажрибамдан маълум бўлдики, кенгаш икки турли бўлур. Бири тил учида айтилгани, иккинчиси - дилдан чиққани. Тил учида айтилганини [шунчаки] эшитардим. Дилдан айтилган маслаҳатни эса қалбим қулоғига қуярдим ва дилимга жойлардим". Амир Темур фикрича, кенгашлар икки хил бўлади. Биринчиси, дилдан айтилган кенгаш, иккинчиси, шунчаки айтилган кенгаш. Аён бўладигани, Турон ҳукмдори давлат бошқарувида амалга оширилажак ҳар бир ишни давлат аҳамиятига молик кенгаш муҳокамасига қўяди ва тасдиқлатиб олади. Демак, кенгаш давлат ҳаётида муҳим ўрин тутган ма-

салаларни ҳар томонлама муҳокама этиш, уларнинг яхши ва ёмон томонларини кўриб чиқиш, муҳими, кун тартибидаги масала ижтимоий-сиёсий жиҳатдан такомиллаштирилади. "Маслаҳатчилар ва кенгаш аҳли йиғилганда, олдимиздаги ишларнинг яхши-ёмон, фойдаю зиён томонлари, уларни қилиш-қилмаслик ҳақида сўз очиб [улардан] фикр сўрар эдим. Уларнинг сўзларини эшитгач, ишнинг ҳар икки томонини мушоҳада қилиб, фойда-зиёнларини кўнглимдан кечиравдим; унинг хатарли томонларига кўпроқ эътибор назари билан қарардим; қайси бир ишда икки хатар мавжуд бўлса, уни [бажаришдан] воз кечардим ва бир хатарлик ишни ихтиёр этардим"². Маълум бўладики, Амир Темур кенгаш аъзоларининг ҳар биридан муҳокамага қўйилган масала хусусида фикр сўрайди. Таъкидлаш жоизки, уламоларнинг фикри ҳукмдорнинг фикри билан ҳамоҳанг келади. Лекин барибир Амир Темурнинг ўзи ҳам қўйилган масалани ақл тарозисига солиб, яхши-ёмон томонларини чуқур мушоҳада қилиб, шундан кейин бир қарорга келган. Бу ерда яна шуни ҳам таъкидлаш керакки, Соҳибқироннинг давлатчилик сиёсатида кенгашлар ижтимоий-сиёсий институт мақомига кўтарилгани билан ҳам диққатга сазовор. Ушбу кенгашларнинг барчасида дин арбоблари иштирок этгани хусусида Турон ҳукмдори "Тузуқлар"ида тўхталиб ўтган.

Амир Темурнинг бошқарувчилик истеъдоди ҳам мазкур соҳада амалга оширилган ишлар - давлат бошқаруви, армия қурилиши, ҳарбий юришлар, ер, солиқ сиёсати кўлами ва салмоғида ҳам яққол кўзга ташланади. Зеро, ҳар бир ҳарбий юриш ва ҳаракатлар махсус кенгашлар орқали амалга татбиқ этилар экан, ушбу кенгашларда замонанинг кўзга кўринган йирик уламолари иштирок этган ва уларнинг фикрлари билан ҳам ҳисоблашишган. Бу давлат ва жамият ҳаётида ўз аксини топган. "Сипоҳни иккилантирадиган [турумсиз] кенгашни эшитишдан сақланардим. Кенгаш аҳлидан кимки куюниб маслаҳат берса, қулоқ солардим, лекин кимки оқилона гапларни эрларча кескинлик билан сўзласа, уни диққат билан тинглардим"³. Худди мана шундай ҳарбий кенгашларнинг ҳукмдор

фойдасига ҳал қилинишида ҳам уламоларнинг ҳиссаси катта бўлган. Бунга Амир Темурнинг Зайниддин Абубакр Тойбодий каби пирларининг фаолияти ёрқин мисол бўла олади. Ҳарбий соҳага оид кенгашларнинг қатъий тартиб ва қоидага асосан ўтказилгани ҳақида Низомиддин Шомий ўзининг "Зафарнома"сида бир неча бор эслатади. Сипоҳлар, яъни аскарлар хусусидаги юқоридаги мисолдан ҳам кўриниб турибдики, қўшинни иккилантирадиган, оғмачилик характерида эга бўлган, шубҳа ва гумонга олиб келадиган фикрларнинг урчишига Амир Темур доимо қарши бўлганини қайта-қайта уқтиради. Шунинг учун Соҳибқирон сўзи билан иши бир бўлган, лафзи қатъий, ҳаёт синовларидан ўтган донишманд, садоқатли шахсларни давлат кенгашларига жалб қилишга ҳаракат қилган. Бу борада ҳам Амир Темур учун асосий мезон ислом дини бўлганини яхши биламиз.

Кенгаш, қурултой сингари ижтимоий-сиёсий, ҳарбий йиғинларнинг тарихи қадимги Турк хоқонликлар даврига бориб тақалади. Амир Темур тарих билимдони сифатида ўзидан олдин ўтган ҳукмдорларнинг ютуқ ва камчиликлари, хатоларидан яхши хабардор бўлган, керак бўлса, уларни таҳлил қилиб, ўзига зарур хулосаларни чиқариб олган. Мана шу хулосалар Соҳибқиронга ўзига хос сабоқ бўлган бўлиши мумкин.

Шунинг учун ҳам Амир Темур ўтмишга, тарих тажрибаларига кўплаб мурожаат қилиб турган. Чунончи, "Тузуқлар"да шундай дейди: "...эшитганманки, султон Маҳмуд Ғазнавий Ғазна шаҳри майдонида катта тошни келтириб қўйишни буюрган экан. Ундан ўткинчиларнинг от-уловлари ҳуркиб ўта олмай қолибди. Шундан одамлар тош йўл бўйидан олиб ташланса, деб султон ҳузурига қанчалик арз-шикоят қилиб боришмасин, султон "чиқарган ҳукмидан қайтмайман, унга хилоф бирон иш ҳам қилмайман", деган экан"⁴. Аён бўладики, Амир Темур ҳукмдори қатъий сўзли, ўзи чиқарган фармонларининг амалда бажарилишини назорат қилган. Бир сўзли бўлиш - инсоннинг иродасини намоён қилади.

Иродали ҳукмдор салтанатни ўз эркида сақлай олади. Салтанатнинг бошқарувида ҳукмдор ишини билиб қилиши, ўз сўзига эга бўлиши, унинг фаолиятига ҳеч ким ара-лашмаслигини буюк Амир Темур қайта-қайта уқтиради. Гарчи, яхши сўзни ҳам-мадан эшитиш зарур бўлса-да, лекин дав-лат ишларини амалга татбиқ этилишида ҳал қилувчи энг охирги сўзни, албатта, ҳукм-дорнинг ўзи айтиши керак бўлган. Турон ҳукмдори подшоҳ ҳукми жорий этилиши, яъни қандай ҳукм чиқарилишидан қатъи назар, у сўзсиз амалга оширилиши зарур-лигини таъкидлайди. Кенгашлар сиёсати-нинг негизида ҳам ҳукмдорнинг қатъий-лиги ётади. Ушбу қатъийликни Соҳибқир-он ҳазратлари Қуръон ва ҳадислардан келтирилган мисоллар билан асослашга ҳаракат қилган. Амир Темур қайси ишга қўл урса, ўша ишни бажармагунча ундан қўл тортмаслигини ҳам назарий, ҳам ама-лий жиҳатдан исботлаб берган. Бу омилни Амир Темурнинг давлат бошқарувида амал-га оширган ишларида яққол кўриш мум-кин. Энг муҳими, кенгашлар сиёсатининг амалиёти Амир Темур давлатининг бош-қарув институтлари фаолиятида аниқ на-моён бўлади. "...мажлис аҳлидан огоҳ ва ҳушёр бўлсинким, улар кўпинча айб ахта-риб, гапни ташқарига ташийдилар, подшоҳ-нинг сўзидан, ишидан вазирларга, амир-ларга хабар бериб турадилар"⁵. Демак, кен-гаш аҳли энг ишончли шахслардан бўлмоғи зарур экан. Худди шу масалада Амир Те-мурни пири Зайниддин Абубакр Тойбодий ҳам қайта-қайта огоҳлантиради. Агар кен-гашда кўрилган масала "ташқари"га чиқа-диган бўлса, бу ҳол давлат учун зарар кел-тириши табиий. Шу боисдан ҳам Амир Темур аъёнларини ҳар томонлама синаб, садоқатли ва ишончли эканига амин бўлгачгина вазифалар топширган. Давлат аҳамиятига молик ишлар ва ахборотлар-нинг махфийлигига путур етказмаслик кен-гашлар сиёсатининг бош вазифаларидан бири бўлган. Бу борада Амир Темурнинг хавфсизлик хизмати раҳбари таниқли сўфий олим, фақиҳ Масъуд ал-Кухжоний катта роль ўйнаган. Айтиш керакки, ушбу шахс замонасининг мураккаб шахси сифа-тида тарихда қолган. Масъуд ал-Кухжоний ҳақида Ибн Арабшоҳ шундай деб ёзади:

"...у Темур девони асҳобларининг кўзи эди". Демак, хавфсизлик хизмати Амир Темурнинг давлат бошқарувидаги муваффақиятини таъ-минлашда ҳам катта роль ўйнаган.

Амир Темур ҳукмронлик қилган йилла-ри унинг давлатига қарашли ўлкалар тўрт қисмга бўлинган: Хуросон, Журжон, Мо-зандарон ва Сейистон (маркази Ҳирот) - Шохруҳга, Фарбий Эрон, Озарбайжон, Ироқ ва Арманистон (маркази Табриз) - Мирон-шоҳга, Форс, яъни Эроннинг жанубий қисми (маркази Шероз) - Умаршайхга, Аф-ғонистон ва Шимолий Ҳиндистон (маркази Фазна, кейинчалик Балх) - Пирмуҳаммад Мирзога. Таъкидлаш жоизки, ушбу ўлка-ларнинг бошқарувида ҳам дин омилидан кенг фойдаланган. Низомиддин Шомийнинг эътирофига кўра, ҳар бир амирзода ёки шах-зодага ислом динининг билимдони, зукко уламси бириктирилган бўлиб, уларнинг барчаси қайсидир даражада шахсан ҳукм-дорга яқин шахслар бўлган ёки фақиҳ Масъуд ал-Кухжоний бошқарган тизимга хизмат қилган. Бу эса, Амир Темурнинг диндан, хусусан, ислом омили орқали ҳам бутун империяни бошқаргани ва назорат қилганини намоён қилади.

Амир Темур Қуръонни мукамал бил-ган, ундаги сура ва оятлардан мисоллар келтириб, ўзи чиқарган фармон ва қарорларини асослаб берган. Мисол учун, Соҳибқирон кўпинча Қуръоннинг "Бақара" сурасидаги 249-ояти: "Қанчадан-қанча кичкина гуруҳлар Оллоҳнинг изни билан катта гуруҳлар устидан ғалаба қилган"лигини ўз фаолиятида қайта ва қайта эслайди, уни одамларига тафсирлаб беради. Айниқса, ушбу оят билан оғир жангларда қўшиннинг руҳини кўтаргани тўғрисида Ибн Арабшоҳ шоҳидлик бера-ди. Биз биламизки, Амир Темур Моваро-уннаҳрни мўғул босқинчиларидан озод қилишда мўғуллар сон ва сифат жиҳати-дан ҳам Мовароуннаҳрдаги пароканда турк амирларининг қўшинидан кўп бўлган, қуд-ратли бўлган. Лекин шунга қарамасдан, Амир Темурга садоқатли бўлган одамлар-нинг сафи кундан-кун ортиб борган ва бунда Соҳибқирон ислом омилидан оқило-на фойдалангани ҳам сабаб бўлган. "Ушбу

башоратни топганимдан кейин қўшинларимни тартибга келтирдим", дейди Амир Темур. Мазкур башорат Соҳибқирон учун пароканда элни бирлаштириш, ўзаро ёвлашиб юрган турк амирларини уюштиришда муҳим роль ўйнайди. Дарҳақиқат, Ватанга муҳаббат, юртга садоқат руҳининг кучи ва қудрати ҳам Амир Темурнинг кучига куч, қудратига қудрат қўшган, қандай бўлмасин, ғанимни синдириш зарурати ул зотнинг асосий мақсади бўлган. Яна шуни ҳам таъкидлаш зарурки, Амир Темур қўшинида мафкура ишларига масъул зобитлар фаолият юритган. Ушбу зобитлар ислом динининг зукко билимдонлари бўлган. Улар қўшин таркибининг мафкуравий тарбияси билан шуғулланишган⁶.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, қуйидагиларни айтиш мумкин:

биринчидан, Амир Темур даврида ислом динига катта эътибор берилди. Айниқса, тасаввуф асосий йўналиш бўлганлигини таъкидлаш лозим. Ислом том маънода бағрикенглик динига айланди, ундаги мутассибликка мойиллик анча сусайди;

иккинчидан, исломнинг ҳар томонлама кучайтирилиши Амир Темурнинг марказлашган давлат барпо этишда иқтисод, маданият ва илм-фан раўнақига эришиш учун маънавий ва назарий асос бўлиб хизмат қилди. Соҳибқирон ўз фаолиятида унга таяниб иш кўрди;

учинчидан, Амир Темур тасаввуфдан мамлакатдаги салбий иллатларни йўқотиш, турли можаро, низо ва келишмовчиликларни бартараф этишда, ҳақиқат ва адолат ўрнатишда, юртпарварлик, инсонпарварлик ғояларини тарқатишда кенг фойдаланди;

тўртинчидан, Амир Темур ҳазратлари тасаввуфдаги покланиш, садоқатлилик, софдиллик, ҳаромдан ҳазар қилиш, ҳалол меҳнат қилиш, касбни эгаллаш, меҳр-шафқатли бўлиш каби фазилатларни давлат бошқаруви институтларида, жамиятда одамларнинг онги ва қалбига синдиришга катта эътибор қаратди;

бешинчидан, Амир Темур мадраса ва бошқа ўқув даргоҳларида исломий билимлар билан бир қаторда, дунёвий билимларнинг ҳам мунтазам ўқитилишига шароит-

лар яратди. Чунки давлатнинг ҳар томонлама юксалиши учун аниқ фанларнинг ривожланиши муҳим аҳамият касб этишини Соҳибқирон теран англаган.

Хулоса ўрнида шуни айтиш керакки, Амир Темур давлатининг буюк қудрат касб этиши давлат бошқаруви оқилона, маҳорат билан олиб борилгани билан изоҳланади. Айнан мана шу бошқарувнинг замирида адолат тамойили ётади ва бу тамойил кенгашлар сиёсатида доимо илгари сурилган. Бу кенгашлар сиёсати ислом қадриятлари билан йўғрилгани билан эътиборлидир. Маълумки, Амир Темурнинг шиори "Рости-русти", яъни "Куч - адолатда" деган ҳикмат бўлиб, бу шиор унинг давлат тамғасига ҳам битилган эди. Бу шиор ҳам аслида ислом назариясига асосланган. Амир Темур нечоғлиқ қудратли ҳукмдор бўлсада, ўз салтанатининг асосларини мустаҳкамлашда фақат ҳарбий кучга эмас, балки ижтимоий-сиёсий масалаларга жуда катта эътибор қаратган. Буни биз юқорида, давлат бошқарувида ислом омили масаласида таҳлил қилишга ҳаракат қилдик.

Манба ва адабиётлар

1. Ибн Арабшоҳ. Амир Темур тарихи. - Т.: Меҳнат, 1992.
2. Темур тузуклари. (Форсчадан тарж. А.Соғуний ва Ҳ.Кароматов). -Т.: Шарқ, 2005.
3. Низомиддин Шомий. Зафарнома. -Т.: Шарқ, 1997.
4. Натанзий. Мунтахаб ат-таворихи. -Т.: Ўзбекистон, 2005.
5. Мўминов И.М. Роль и место Амира Темура в истории Средней Азии.-Т.: 1960.
6. Якубовский А. Ю. Тимур. -М.: т. 1, ч. -С. 26-28.
- 7.Сафаргалиев М.Г. Распаг Золотой Орды. -М.: 1960.

Амир Темур давлат бошқарувида ислом омили

Аброр Қиличев,

Тошкент кимё - технология институти катта ўқитувчиси

Аннотация: мазкур мақолада Амир Темур давлат бошқарувида ислом омили-

дан кенг фойдаланганлиги илмий томондан тадқиқ қилинган. Амир Темур давлат бошқарувининг барча соҳаларида ислом омилига таянгани аниқ мисоллар билан очиқ берилган. Умуман олганда, Амир Темур ислом динига ҳар томонлама ривож берган. Айниқса, тасаввуф бу даврда ривожланган, Нақшбандийлик таълимоти давлатнинг мафкураси даражасига кўтарилган.

Калит сўзлар: Амир Темур, давлат бошқаруви, ислом омили, тасаввуф, кенгаш, дин, уламо, шайх, ҳарбий, марказлашган давлат, Соҳибқирон, мадраса, нақшбандийлик, садоқат, адолат, ҳақиқат.

**Исламский фактор
в государственном управлении
Амира Темура**

Аброр Киличев,
старший преподаватель
Ташкентского химико-технологического
института

Аннотация: в статье было научно исследовано, как Амир Темур широко использовал исламский фактор в государственном управлении. Амир Темур опирался на исламский фактор во всех аспектах государственного управления. В целом, он раз-

вил всеобъемлющую исламскую религию. Особенно в этот период был развит суфизм. Доктрина Нақшбанди выросла до государственной идеологии.

Ключевые слова: Амир Темур, управление государством, исламский фактор, суфизм, совет, религия, ученый, шейх, военный, централизованное государство, Сахибқирон, медресе, нақшбандия, верность, справедливость, правда.

**Islamic factor in Amir Temur's public
administration**

Abror Kilichev,
Senior lecturer at the
Tashkent Institute of Chemical Technology

Abstract: this article examines Amir Temur's extensive use of the Islamic factor in public administration. Amir Temur's reliance on the Islamic factor in all spheres of public administration is vividly illustrated. In general, Amir Temur paid great attention to Islamic religion, especially in the development of the doctrine of Naqishbandi mysticism.

Keywords: Amir Temur, state management, Islamic factor, Sufism, council, religion, islamic clerk sheikh, military, centralized state, Sahibkiron, madrasa, naqshbandi, loyalty, justice, truth.

Суръат МИРҚОСИМОВ,

ҳиндшунос, дипломат,

Ўзбекистон Республикасининг

Ҳиндистондаги биринчи Фавқулодда ва мухтор элчиси (1993-1997)

МАХАТМА ГАНДИ - ХАЛҚЛАР ОЗОДЛИГИ, ТИНЧЛИГИ ВА БИРОДАРЛИГИ РАМЗИ

2019 йилнинг 2 октябрь ҳинд халқи учун унутилмас кун. Чунки шу куни ҳинд миллатининг отаси, буюк инсон, мутафаккир ва тинч ҳаёт рамзи ҳисобланмиш Махатма Ганди, асли исми Мохандас Карамчанд Ганди, таваллуд топганига 150 йил тўлди. Шунингдек, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош ассамблеясининг махсус қарорига биноан шу куни "Халқаро куч ишлатмаслик куни" ("Международный день не применения сил". "International non-violence day") ҳам кенг нишонланади. Шу куни учинчи воқеа — Ҳиндистон ҳукуматининг ташаббуси билан 1994 йилда ташкил этилган "Йиллик халқаро Ганди тинчлик мукофоти" (Годовой лауреат международного мирного приза Ганди; Annual International Gandhi Peace Prize)га сазовор бўлган шахснинг номи эълон қилинади. Мазкур байрамни ҳиндистонликлар қаторида жаҳон жамоатчилиги, шунингдек, ўзбекистонликлар ҳам нишонлайдилар.

Махатма Ганди шахсига халқаро ҳамжамият катта эътибор беришининг сабаблари нимада? Ушбу саволга 2004 йил 31 январь – 1 февраль кунлари Махатма Ганди хотирасига бағишлаб Деҳлида бўлиб ўтган халқаро конференцияда қабул қилинган Декларациядан жавоб олиш мумкин. Унда қуйидаги фикрлар ёзилган: "Махатма Ганди тинчлик, тенглик ва барча инсонларни ҳурмат қилиш, бағрикенглик, ҳар бир дин ва этник гуруҳларга ҳурмат билан қараш, низоларни (шахсий бўладими, миллий ё халқаро) музокара ва келишув йўли билан ҳал қилиш ғоялари учун яшади, курашди ва вафот этди. Гандизм ожизликнинг эмас, аксинча, қудрат, қўрқмаслик омили, белгиланган мақсадга куч ишлатмай эришиш тимсолидир".

Мохандас Карамчанд Ганди 1869 йил 2 октябрь куни Ҳиндистоннинг Гужарат вилояти ҳудудидаги Порбандар шаҳрида бания-савдогар (бизнес) табақасига мансуб ҳинду оиласида туғилади. Отаси Карамчанд Уттамчанд Порбандар ва унга қўшни Ражкоут туманларида жойлашган Махаража – амирлар ҳукуматларининг Бош вазири лавозимларида ишлаган. Онаси Путлибай уй бекаси бўлган, бир қиз ва уч ўғил тарбияси билан банд бўлган. М.К.Ганди 1887 йилда мактабни тугатиб, коллежда ўқийди. 1888 йил Англияга бориб, юридик университетга ўқишга киради. Юрист дипломини олиб 1891 йилда Бомбей (ҳозирги Мумбай) шаҳрига келиб, икки йил давомида адвокат сифатида фаолият кўрсатади. Ганди Порбандар шаҳрида яшовчи тадбиркор-бизнесменнинг Кастурбай исмли қизига уйланади. Оиладан тўрт ўғил тарбияланади.

Кўп ўтмай Бомбей шаҳрида бизнес билан шуғулланувчи гужаратлик Сетх Абдул Карим Махатма Гандини Жанубий Африка пойтахти Йоханнесбург шаҳридаги "DADA ABDULLA & Co" номли фирмасида юрист-маслаҳатчи бўлиб ишлаш учун таклиф этади. Таклиф ҳар жиҳатдан ҳам фойдали, ҳам қизиқарли бўлгани учун Ганди Жанубий Африканинг Ҳинд океани қирғоғида жойлашган Нотал портига йўл олади. Қайд этиш лозимки, Йоханнесбургга кетаётганида поездда юз берган воқеалар юрист сифатида расмий иш олиб бориш билан бирга, сиёсий, ижтимоий масалалар, муаммолар билан ҳам ишлашга кўпроқ аҳамият бериши, шуғулланишига қаттиқ тurtки бўлди.

Ўша даврнинг ўзига хос европача, хусусан, англияликлар киядиган замонавий костюм-шим, бўйнида капалаксимон галстук, туфлилари ялтираб турган ҳолда компания томонидан берилган чипта билан Иоханнесбургга кетаётганда поезднинг биринчи вағонидаги купега кириб ўтириши билан икки оқ танли полиция ходимлари "Сизнинг жойингиз биринчи вағонда эмас, ерлик аҳоли, Ҳиндистон ва бошқа Осиё, Африка давлатларидан келган фуқаролар учун махсус ажратилган иккинчи вағонга ўтишингизни сўраймиз, марҳамат ўтинг", дейди. Ганди ўз чиптасини кўрсатса ҳам, полициячилар уни иккинчи вағонга ўтишга мажбур қиладилар.

Жанубий Африка ҳудудини тўлиқ ўз мустамлакасига айлантирган европаликлар учун алоҳида темир йўл вагонлари, автобуслар, кинотеатр залларида олдинги қатор ўриндиқлари, белгиланган махсус меҳмонхоналар, мактаблар, касалхоналар қурилгани Гандига салбий таъсир кўрсатди. М.К.Ганди кучли нотиклик хусусиятлари, чуқур билими ва ҳаёт тажрибасига таяниб, ирқий нотенглик ва оқ танли европаликларнинг қора танли маҳаллий аҳолини камситишига қарши чиқиш учун турли йиғилишлар ўтказиш бошлади, газета-журналларда чоп этилган мақолалари билан тарғибот ишлари олиб борди. Гандининг сафдоши, мустақил Ҳиндистоннинг биринчи Бош вазири Жаваҳарлаъл Неру Ражия Сабха - Парламент Сенатида қуйидаги фикрларни билдирган эди: Махатма Ганди ирқий нотенглик, ирқий камситиш ва жабрлашга қарши биринчи тарғибот компаниясини Жанубий Африкада бошлаган эди. Ирқий тенгсизлик - фақат бир миллатнинг муаммоси эмас. У халқаро миқёсда ҳам жаранглайди.

Ганди ирқий камситиш, ўзаро тенглик, озод ҳаёт кечириш учун асос бўлувчи стратегия ва тактика ҳаракатларини ёритувчи қўлланма тайёрлашга киришади. Ушбу қўлланманинг асосий тамойили - кураш чоғида қурол-яроғлар ишлатмаслик, лекин мақсадга эришиш учун кураш ҳаракатларини фаоллаштириш зарур ҳисобланган.

Биринчи тамойилга асос бўлиб жайнизм динининг худоси Ахимсанинг "Севинг, аммо куч ишлатиб, жони борнинг жонини

олманг", деган сўзлари асос бўлди. Иккинчи тамойилни белгилашда буюк рус адаби Лев Толстой билан олиб борган ёзишмаси муҳим роль ўйнади. Лев Толстойнинг аса-рида ёзилган "Ёвузликка қарши куч ишлатмаслик" ибораси қўл келади, бироқ Ганди Толстойнинг "Қарши ҳаракат пассив бўлиши керак", деган фикрини "Кураш фаол бўлиши керак", деб ўзгартирган.

Хуллас, Махатма Ганди Жанубий Африка, шунингдек, ўз Ватани Ҳиндистондан ишлаш учун келган кўплаб иммигрантлар ўртасида куч ишлатмай, тинчлик йўли билан ўз ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишларига эришди. Натижада Британия ҳокимияти айрим қонун, чеклашларни бекор қилди.

Ушбу ижобий воқеалар таъсирида Махатма Ганди ўзининг машҳур доктринаси "Сатьяграха" — "Куч ҳақиқатда"ни тезроқ тугатиш устида ишлай бошлайди.

1915 йилда ўз Ватанига қайтиб, озодлик, мустақилликка эришишни ўзига мақсад қилиб олган Ҳиндистон Миллий Конгресс партиясининг тадбирларида фаол қатнаша бошлади.

Мазкур партия етакчилигида Британия ҳукмронлигидан озод бўлиш ҳаракати янада кучли тус олишига кутилмаган воқеа содир бўлди. 1919 йил 13 апрель куни Панжоб вилоятининг Амритсар шаҳридаги "Жалианвала бог"ида панжоблик деҳқонлар бунёдй, шоли, пахта ҳосилини ўриб-териб бўлгач, ҳосил байрами - "Байсакхи"ни тантанали нишонлашга тўпланадилар.

Шаҳарда ўз ҳарбий вазифаларини бажариб турган Британия армия гуруҳининг бошлиғи - инглиз Генерали А.Дайер ҳосил байрамга йиғилганларни ҳокимиятга қарши чиқиш учун тўпланган, деб ҳарбийларига ўқ отиб, уларни тарқатишга буйруқ беради. Тўпланган қуролсиз панжобликлардан 400 киши ҳалок бўлиб, 1200 киши тан жароҳати олади. Оддий меҳнаткаш фуқароларнинг ваҳшиёна тарзда, асоссиз жазоланиши Ҳиндистон аҳолисини тўлқинлантириб юборади, озодлик учун кураш янада юқори босқичга кўтарилишига сабаб бўлади.

Мазкур воқеалар таъсирида Махатма Ганди Миллий Конгресс партиясига тўлиқ аъзо бўлиб киради ва тез орада партиянинг етакчи раҳбари даражасига кўтарилади. Партия кенгаши аъзолари М.Гандининг "Сатьяграха" - куч ишлатмаслик доктринасини мустақилликка эришишнинг асосий "Йўл харитаси" сифатида қабул қиладилар.

"Гандизм мафкураси" номини олган озодлик учун кураш "Йўл харитаси" қуйидаги тамойилларга асосланган эди: а) куч, қурол ишлатмай, тинчлик, музокара ва келишув асосида мустақилликка эришиш; б) озодликка эришиш ҳаракатига кенг халқ оммасини жалб қилиш; в) қайси миллат, элат, динга мансуб бўлишларидан қатъи назар, барча маҳаллий фуқароларни миллий озодлик ҳаракатига фаол қўшилишларини таъминлаш.

Бунинг учун қуйидаги кураш шаклларида фойдаланилади: а) ҳокимият билан ҳамкорлик қилмаслик ва ҳокимиятга бўйсунмаслик, яъни мустамлакачи британияликлардан ҳинд элини тинч, қуролсиз ишлатмай тарқ этишларини талаб қилиб, тинчлик тамойили асосида намоёнилар уюштириш; б) Буюк Британияда ишлаб чиқилган товарларни харид қилмаслик; в) Буюк Британия ҳокимияти томонидан берилган титуллардан воз кечиш; г) зарурият бўлса ишга чиқмаслик.

Махатма Ганди ва унинг сафдошлари Ж.Неру, Абул Калом Озод, Сарожини Найдунхоним, Субхаш Чандра Бос, Индира Ганди хоним, умуман, Миллий Конгресс аъзолари вилоятларга бориб, шаҳар ва қишлоқларда яшовчи аҳолини озодликка эришиш учун зарур ҳаракатларни амалга оширишга чақирдилар.

Буюк Британиянинг Ҳиндистондаги вице-қироли, унинг раҳбариятидаги турли расмий идоралар, озодлик ҳаракатини олиб бораётган шахсларни, уларга эргашган оддий фуқароларни ҳибсга оладилар, жазога тортидилар, ишдан ҳайдадилар. Қайд этиш лозимки, кундалик ҳаёт қанчалик оғир бўлмасин, бутун ҳинд халқи бардош бериб, миллат отаси Махатма Ганди белгилаган мақсад - озодлик, мустақилликка эришди.

Озодликни эълон қилиш арафасида йирик партиялардан бири - "Муслим Лиг" партиясининг раҳбари М.А.Жиннаҳ мусулмон аҳли учун Покистон номи билан янги давлат қуриш таклифи билан чиқади. Бу таклиф инглиз губернаторига маъқул келгани сабаб қўллаб-қувватлайди. Сўнг англияликлар мамлакатни тинчгина тарқ этиб, ўз ватанлари Буюк Британияга қайтиб кетдилар. Бу тарихий воқеа ҳинд халқининг мустақил ривожланиш йўлига ўтиши учун имконият яратади.

Махатма Ганди ҳамма вақт ўз чиқишларида буюк шоир, драматург Рабиндранат Тагорнинг 1911 йилда ёзган, кейинчалик давлат мадҳиясига айланган ўз қўшиғида куйлаган "Ҳинду муслим, сикх-исай - бир халқмиз", деган ғоясини такрорлар, бир халқ бўлиб қолишига ишонар эди. Шу боис 1947 йил 14 август куни Карачи шаҳрида мустақил Покистон давлати байроғини кўтариш маросимида, 15 август куни Нью-Дехлиннинг Қизил қалъа (Red FORD) ёнида мустақил Ҳиндистон байроғини кўтариш маросимларида қатнашмай, норозилик билдириш сифатида Калькутта шаҳрига кетади.

Афсуски, орадан кўп ўтмай, 1948 йилнинг 30 январь куни Деҳли шаҳридаги уйига кириб келаётган Махатма Гандига ёш ҳинд экстремист-националист йигит ўқ отиб, буюк инсоннинг жонига қасд қилди. Суд жинойатчига экстремистик ҳаракат қилишига нима сабаб, деган саволига, у, М.Гандининг мусулмонларга ҳам ҳинд элининг халқи сифатида қараши ва ҳурмати бўлди, дейди.

72 йил аввал Махатма Гандининг ташаббуси, фаол иштирокида озодликка эришган ва мустақил ривожланиш йўлига ўтган Ҳиндистон ўз иқтисодий куч-қуввати жиҳатидан бутун энг тараққий этган давлатлар қаторида бешинчи ўринни эгаллаб келмоқда.

Буюк инсон, халқпарвар, мутафаккир Махатма Ганди таваллудининг 150 йиллиги жаҳон ҳамжамияти томонидан кенг нишонланишини назарда тутган ҳолда қатор давлатлар гандизм доктринасига амал қилаётгани ҳақида маълумотлар бериш ўринлидир.

Биринчидан, БМТ Хавфсизлик кенгаши томонидан 2007 йилда махсус резолюция қабул қилиниб, М.Ганди туғилган 2 октябрь

кунини "Халқаро куч ишлатмаслик куни", деб эълон қилиниши катта тарихий воқеа бўлди. Иккинчидан, Гандизм йўлидан бориб, ўз мақсадларига эришган халқлар тўғрисида мисол келтирамиз. Масалан, АҚШда яшовчи африкалик Америка фуқаролари ўз ҳуқуқларини ирқий жиҳатдан камситишларига қарши кураш олиб бориб, Нобель мукофотида сазовор бўлган Мартин Лютер Кинг бошчилигида ўз мақсадларига эришдилар. Шунингдек, Жанубий Африка Республикасининг Президенти Нельсон Манделла ҳам ўз Ватанини Британия мустамлакачиларидан озод қилишда Ганди каби куч ишлатмай курашиб, ўз халқини мустақил давлат сифатида жаҳон ҳамжамиятига қўшилишига эришди.

Учинчи мисол сифатида ўзбек халқи, унинг раҳбарлари ҳам дўст ва ҳамкор ҳинд халқининг отаси Махатма Ганди ғоялари, амалий ишларига катта ҳурмат билан қарайдилар, айрим ҳолатларда ҳаётга татбиқ этишда улардан фойдаланадилар. Масалан, Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислом Каримовнинг ташаббуси ва Ҳиндистон Ташқи ишлар вазири, кейинчалик давлат Президенти бўлган Пранаб Мукержи жанобларининг қатнашувида 1996 йилда Тошкентнинг марказий кўчаларидан бирига Махатма Ганди номи берилган. Инглиз кино режиссёри томонидан М.Гандига бағишланган бадиий фильм "Ўзбек-фильм" студиясида ўзбек тилига таржима қилиниб, Ўзбекистон кинотеатрлари ва телеканалларида намойиш этилган.

Шу ўринда яна бир фикрни айтиш лозим. Собиқ Иттифоқнинг парчаланиши туфайли Марказий Осиёда вужудга келган янги давлатлар — Қозоғистон, Тожикистон, Қирғизистон, Туркменистон билан Ўзбекистон Республикаси ўртасидаги айрим муаммоларни Президент Шавкат Мирзиёев ташқи сиёсатнинг асосий, муҳим йўналишларидан бири деб ҳисоблаб, қисқа вақт ичида ҳар бир давлатлар раҳбарлари билан алоҳида-алоҳида музокара-лар олиб борди. Дўстлик, ҳамкорлик алоқаларини ўрнатди. Шунингдек, афғон му-

аммосини ҳам Афғонистон Президенти Муҳаммад Ашраф Ғани билан биргаликда тинчлик, ўзаро келишув тамойиллари асосида ҳал қилиш мақсадида 2018 йилнинг 26-27 март кунлари Тошкентда халқаро конференция уюштирилди, махсус "Йўл харитаси" ҳисобланган Тошкент декларациясини 20 та давлат ва учта халқаро ташкилотлар иштирокида қабул қилишга эришилди.

Ишонч билан хулоса қилиш мумкинки, Президентимиз Шавкат Мирзиёев М.Гандининг куч ишлатмаслик, ўзаро келишув доктринаси асосида афғон масаласини ҳам ҳал қилишга эришади.

Қўшимча фикр-мулоҳазалар

Таниқли россиялик ҳиндшунос олима Е.С.Юрлованинг ёзишича: "Ҳинд халқи томонидан катта ҳурмат ва эҳтиром билан "Махатма" деб аталган Мохандас Карамчанд Ганди XX аср маънавий ва сиёсий раҳнаmolари ичида алоҳида ўрин тутади. Ганди номи, биринчи навбатда, жамоатчилик манфаати учун куч ишлатмаслик ғояси билан жаҳонни ўзгартириш қуроли ва воситаси сифатида тушунилган. Бу жараён ҳозир ҳам давом этмоқда. У куч ишлатмаслик тамойилини муайян тарихий шароитлардагина ишлатиш мумкин, деган фикрга келади, ушбу ғояни ҳаётга татбиқ этишга эришади. Бу ишни бошқа сиёсатчи ва жамоат арбобларига нисбатан анча олдин амалга оширади. Сабаби мазкур арбобларнинг кўпчилиги шу кунга қадар сиёсатда куч ишлатиш ва куч ишлатмаслик ғоялари ўртасидаги тўсиқлардан ўта олмаяптилар. Ҳинд халқи томонидан Бапу — ота сифатида тан олинган Махатма Ганди ўз давлатининг мустақилликка эришиш жараёнига катта ҳисса қўшди"¹.

Америкалик журналист "The Essential Gandhi", "Жиддий Ганди" асарининг муаллифи Луис Фишер ўз китобида ёзишича, 1913 йилда Нобель мукофотида сазовор бўлган, ҳинд элининг буюк романисти ва шоири Р.Тагор Ганди билан яқин, дўстона муносабатда бўлган ва биринчи бўлиб Гандига "Махатма", яъни "Буюк жонқуяр" ("Великая душа", "Great soul") деб мурожаат қилган.

Луис Фишер ўз китобида яна бир ажойиб фикрни билдиради. Ганди ҳинд-мусулмон дўстлигини кучли қоя деб ҳисоблаб, унинг асосида бирлашган, озод Ҳиндистон давлатини яратиш орзусида бўлган. Ушбу фикрни тасдиқлаш мақсадида Гандининг қуйидаги фикрларини мисол сифатида келтиради: "Мен ўзимни мусулмонларнинг дўсти деб ҳисоблайман. Улар менинг қондош ака-укаларим. Уларнинг айби - менинг айбим. Мен уларнинг ғаму хурсандчиликларини бўлишаман"². (The Essential Gandhi. USA. New York. 2002. P: 161.)

Ўттиз йилдан ортиқ миллий озодлик ҳаракати даврида Махатма Ганди томонидан ижод этилган ва амалиётга киририлган "Сатьятраха" (куч ишлатмаслик), "Сватантра" (озодлик), Сварадж (ўз давлатини бошқариш), Civil Obedience (фуқаролар бўйсунмаслиги) ғоялари озодлик, мустақил ҳаёт учун ҳинд халқининг кураш "Йўл харитаси" яратилишига асос бўлган омиллар, деб ҳисоблаш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Индия сегодня: справочно-аналитическое издание. Москва. -С. 117-122. 2005.
2. Encyclopedia Americana. Deluxe Home Edition. № 12. Сmp.: 278-282. M.K. Gandhi. Connecticut. Dambury, USA. 1993.
3. Cordon Kerr: Leaders Who Changed The World. London. Futura 2009.
4. Dictionary of national biograph vol. II. Institute of historical studies. Calcutta. India. 1973. P: 14-21.
5. Gandhi. An autobiography. Beagon press. Boston. USA. 1993.
6. The Essential Gandhi. An Antology of his writings. NewYork. Randomhouse. 2002.
7. Юрлова Е.С. В Индию духа. - М.: Фирма "Восточная литература" РАН. 2008.
8. Great works of Mahatma Gandhi. Lexicon Books New Delhi. 2014.
9. A history of India. Сборник статей. Progres publishers. Москва, 1973 г.
10. Christophe Jaffrilot;Hindu nationalist movement in India. Columbia University Press. New York, 1996.

Махатма Ганди - халқлар озодлиги, тинчлиги ва биродарлиги рамзи

Суръат Мирқосимов,

ҳиндшунос, дипломат,

Ўзбекистон Республикасининг

Ҳиндистондаги биринчи Фавқулодда ва мухтор элчиси (1993-1997)

Аннотация: мазкур мақола ҳинд элининг отаси, ўз халқи, ўз Ватанини мустамлака гирдобидан қурол-яроғ ишлатмасдан, тинч йўл билан олиб чиқишда раҳбарлик қилган Махатма Ганди таваллудининг 150 йиллигига бағишланган. Мақолада Гандизм назариясининг куч ишлатмаслик ва муаммоларни келишув асосида ҳал қилиниши жараёни жаҳоннинг турли минтақаларида, жумладан, Ўзбекистон Республикасида қўлланиб келиши ҳам ўз аксини топган. Шунингдек, мақолада БМТ Бош ассамблеяси томонидан қабул қилинган махсус резолюция асосида Махатма Ганди таваллуд топган 2 октябрь кунини "Халқаро куч ишлатмаслик куни" сифатида нишонланиши ҳам ёритилган.

Калит сўзлар: тинчлик, куч ишлатмаслик, Гандизм назарияси, мустамлака, озодлик, халқаро, муаммо, низо, ирқий камситиш, восита, ҳал қилиш, Йўл харитаси, етакчи раҳбар.

Махатма Ганди - символ свободы, мирной жизни и братства народов

Суръат Миркасимов,

индолог, дипломат,

первый чрезвычайный и полномочный посол (1993-1997)

Республики Узбекистан в Индии

Аннотация: данная статья посвящена 150 летию со дня рождения Махатмы Ганди, под руководством которого индийский народ достиг свою независимость от колониального ига без применения вооруженных сил, т.е. мирным путём. Кроме этого, в статье нашло свое отражение и празднование "Международного дня ненасилия", объявленный 2-октября - в день рождения М.Ганди, специальной резолюцией ООН.

Хотелось бы подчеркнуть, что статья посвящена одному из великих людей XX века Мохандасу Карамчанду (Махатма) Ганди, его жизни, творению и практической деятельности. Она написана на узбекском языке на основе конкретных литературных материалов, статей ученых и писателей, государственных деятелей разных стран, в том числе США, Великобритании, Индии, России, и др. стран, а также материалов, собранных автором в качестве индолога и дипломата.

Особое значение имеет тот факт, что в статье нашло свое отражение как различные государства, включая Республику Узбекистан, применяют в ежедневной жизни принципы ненасилия, решения проблем мирным путем, используя такие методы, как переговоры.

Ключевые слова: мир, не применение сил, Гандизм, колония, свобода, международный, проблема, конфликт, расовая дискриминация, средство, решение, дорожная карта, оккупация, ведущий лидер.

Mahatma Gandhi – symbol of the freedom, peacefull life and fraternity of nations

Surat Mirkasimov,

Indian Studies, Former Diplomat, First Extraordinary and Plenipotentiary Ambassador of the Republic of Uzbekistan in India (1993-1997)

Abstract: *This article is dedicated to the 150th anniversary of the birth of Mahatma Gandhi, the father of the Indian people, who led the peaceful withdrawal of his homeland from the colonial invasion without weapons. The article also shows that the theory of Gandhism which applied in different regions of the world, including the Republic of Uzbekistan. The article also notes that October 2 is celebrated International Day of Nonviolence on the basis of a special resolution adopted by the UN General Assembly,*

Keywords: *peace, nonviolence, Gandhi theory, colonization, liberation, internationalism, problem, conflict, racial discrimination, tool, solution, roadmap, leader.*

Рустамжон РАХИМОВ,
иқтисод фанлари номзоди,
Гулнорахон БАЗАРОВА,
иқтисод фанлари номзоди,
Андижон машинасозлик институти доцентлари

ЖАДИДЛАРНИНГ ТАДБИРКОРЛИК ҲАҚИДАГИ ҚАРАШЛАРИ

Мулкчиликнинг турли шаклларига асосланган рақобатли иқтисодиётга ўтиш шароитида хўжалик бирликлари доирасида ишлаб чиқаришни ташкил қилиш ва бошқариш турли хил шакл ҳамда усулларда амалга оширилади. Уларнинг ичида тадбиркорлик фаолияти алоҳида ўрин тутати ва бу фаолият туфайли мулкчиликнинг турли шакллари иқтисодий жиҳатдан рўёбга чиқади ва ўз эгасига даромад келтиради. Бозор муносабатларида асосланган иқтисодиётда тадбиркорлик лаёқати иқтисодий ресурслар ҳисобланиб, инсон капиталининг таркибий қисмини ташкил қилади. Тадбиркорлик фаолияти иқтисодий фаолиятнинг ажралмас таркибий қисми ҳисобланади. Тадбиркорликнинг тарихи жуда узоқ ўтмишга бориб тақалса-да, унинг ҳозирги замон тушунчаси XVIII асрда пайдо бўлган ва кўпинча "мулкдор" ибораси билан бир хил тушуниланган.

Кейинчалик реал хўжалик ҳаётида қатнашувчи капиталнинг мулкдор капиталдан ажралиб чиқиши натижасида "тадбиркорлик" тушунчаси "мулкдор" тушунчасига тўғри келмай қолади. Ҳозирги замон Фарб адабиётида ҳам тадбиркорликка фойда олиш мақсадини кўзлаб хўжалик юритиш санъати, иқтисодий ва ташкилий ижодкорлик, ташаббуснинг эркин намоён бўлиши, новаторлик, хавф-хатарга нисбатан тайёр бўлиш ва шу каби кўп қиррали томонлари билан қаралади.

Туркистонда миллий ўзликни англашга хизмат қилган ва миллий озодлик мафку-

расининг юзага келиши ҳамда ривожланишига муҳим ҳисса қўшган йирик ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий оқимлардан бўлган жадидлар ҳам Туркистон иқтисодиётини ривожлантиришни асосий омиларидан бири бўлган тадбиркорлик фаолиятини яхши тушунар эдилар. Шунинг учун ҳам улар бу соҳанинг ривожланишига қаратилган ўз фикр-мулоҳазаларини илгари суришган. Улар ўзининг бутун онгли ҳаётини, жисмоний ва ақлий салоҳиятини Ватан озодлиги, мустақиллиги, истиқлоли, тараққиёти учун қурбон қилган эдилар. Жадидларнинг асарларида мамлакатимизда бўлаётган ижтимоий-иқтисодий воқеа-ҳодисалар, ишлаб чиқариш, тадбиркорлик соҳалари Фарбий Европа маданияти билан таққослаб таҳлил этилган.

Шунинг учун ҳам жадидларнинг мамлакатимиздаги тадбиркорлик, ишлаб чиқариш соҳалари қадимда мавжуд бўлганлиги ва уларни яна ҳам ривожлантириш тўғрисидаги ғоялари, назарияларини ўрганиш бугунги кунда муҳим аҳамиятга эга.

Шу нуқтаи назардан, мустақиллигимиз фидойилари бўлган жадидларнинг иқтисодий меросини ўрганиш бугунги кунда илмий аҳамиятга эга бўлган долзарб тадқиқот ҳисобланади.

Адабиётшунос ва тарихчи олимларнинг жадидчилик ҳаракатига бағишланган қатор илмий ишлари мавжуд. Жадидчилик ҳаракатининг моҳиятини очиб беришда адабиётшунос олимларимиздан О.Шарафиддинов, Б.Қосимов, Ш.Ризаев, А.Алиев, Д.Қуронов ва бошқаларнинг¹ илмий тадқиқотлари муҳим ўрин тутати.

XIX аср охири XX аср бошларидаги Туркистон миллий-озодлик ҳаракатини, хусусан, жаҳидчилик ҳаракати тарихини ёритиб беришда ҳуқуқшунос ва тарихчи олимларимиз ҳам талайгина ишларни амалга оширганлар. Бу ўринда С.Аъзамхўжаев, Д.Алимова, Р.Абдуллаев, Ҳ.Зиёев, Р.Шамсуддинов, Ҳ.Узоқов, С.Холбоев ва бошқалар² жиддий изланишлар олиб борганликларини алоҳида қайд этиш лозим.

Жаҳидчилик ҳаракатини ўрганишда ҳорижлик олимлар томонидан чет элларда яратилган асарлар, эсдаликлар, мақолалар ҳам муҳим ўрин тутди. Уларнинг баъзилари бугунги кунда юртимизда ҳам чоп этилган³. Бу манбалар тарихий воқеликни акс эттиришда сиёсий тазйиқларсиз, мафкуравийлаштиришдан холи ёзилгани билан ҳам қадрлидир.

Шуни алоҳида қайд этиш зарурки, шу вақтга қадар жаҳидчилик ҳақидаги илмий тадқиқотлар аксарият ҳолларда адабиётшунослар, тарихчилар, ҳуқуқшунослар қаламига мансуб бўлиб, уларда жаҳидлар фаолиятининг фақат маданий, маърифий, ижтимоий, сиёсий томонлари таҳлил қилинган. Уларнинг иқтисодий қарашлари илмий асосда ўрганилган бирон-бир жиддий тадқиқот мавжуд эмас. Жаҳидлар иқтисодий қарашларининг янгилаётган иқтисодий тафаккур ва дунёқарашга таъсири, уларнинг миллий иқтисодиётнинг ривожланишидаги концептуал назарий масалалар ечимидаги ўрни каби долзарб муаммоларнинг кам ўрганилгани ушбу мавзунини иқтисодий тадқиқотлар ва изланишлар соҳасида янги йўналиш сифатида тадқиқ этиш заруриятини келтириб чиқарди.

Жаҳидлар мамлакатимиздаги тадбиркорлик, ишлаб чиқариш соҳалари қадимда мавжуд бўлганлиги ва уларни янада ривожлантириш тўғрисидаги ғояларни, назарияларни илгари сурадилар. Ана шу қиёсий таҳлил намуналаридан бири қуйидагича: "Сизнинг корхонангиз Қарши шаҳрининг бошқа корхоналаридан катта, сизнинг алачангиз бошқа алачалардан нозук ва нафисроқдир. Ўрисларнинг ипак матолари нозик ва чиройли, аммо пишиқлик ва чидамликдан маҳрум. Сизнинг алачаларингиз эса ҳам нозик, ҳам чидамли экан"⁴.

Қадимдан бизнинг мамлакатимизда алача (шолча, гиламнинг бир тури) тўқийдиган корхоналар мавжуд бўлиб, уларда тўқилган алачалар нозик ва нафислиги билан бошқаларнинг алачаларидан ажралиб турган. Русларнинг ипак матолари нозик ва чиройли бўлса ҳам, аммо бизнинг алачалар каби пишиқ ва чидамли эмаслиги юртимиздаги ишлаб чиқариш соҳалари қадимдан ривожланганидан далолат беради. "Бухоро ҳожиларидан бири бир кийимлик алачани ҳада этиш учун Мадинаи мунавварага олиб борган. Аммо нима сабабдандир алачани қайтариб, Бухорога олиб келмоқчи бўлган. Ҳаждан қайтаётиб, Одесса шаҳрига етиши билан, Россия божхонасининг маъмурлари ўша алачани Фарангистон моли гумон қилиб, ундан бож талаб қилганлар. Бечора ҳожи бор товуши билан "Бу алача Бухоронинг маҳсулидир", деб фарёд қилса ҳам божхонадагилар: "Ҳали Бухорода бу даражадаги мол тўқийдиган фабрика қурилган эмас. Сен буни Истанбулдан сотиб олгансан", деб айта берганлар. Бечора ҳожи ноилоҳ, бир неча сўм бож пули бериб, ўз алачасини қайтариб олган экан"⁵.

Бу фикрлардан маълум бўладики, Қаршида тўқилган алачалар Франция товарлари даражасида бўлганлиги ва ундан бож талаб этилганлиги ўша даврларда мамлакатимизда ишлаб чиқарилган товарлар жаҳон андозаси даражасида бўлганлиги, фақат улар эскича услубда тўқилиб, такомиллашмагани тадбиркорлик илми ўрганилмай қолганидан далолат беради. А. Фитрат шундай нодир ҳунарни илм-фан, техника асосида ривожлантириш ҳақида ўйлайди, бу фикрни қаршиликларга сайёҳ тилидан уқтирмоқчи бўлади, аммо усталар фақат бугунини ўйлашдан уёғини хаёлларига ҳам келтирмайдилар, шунда сайёҳ (А. Фитрат) қуйиб-пишиб айтади⁶: "Ҳурматли уста, Оврупа халқлари, агар бирор ишга қўл урсалар, шу ишларнинг ўн йил, йигирма йил, ҳаттоки, юз-икки юз йил кейинги ривожини кўзда тутадилар. Сиз - Қарши халқи ҳам жуда юксак ҳунарга эгасиз. Ана шу ҳунарларингни келгуси тақдирини ҳеч

ўйламайсизларми?". Шунча гапдан кейин ҳам уста ўзининг қотиб қолган фикридан силжймайди. "Ҳозир ишимиз яхши, ўн йил кейин ким тиригу ким ўлук?", деб қўя қолади. Сайёҳ ўз фикрини уқтиришдан сира эринмайди. Келажакни ўйламаган ҳар қандай кимса, ҳалокатга маҳкумлигини, иложи борица, содда қилиб тушунтиришга интилади: "Фараз қилайлик, умрингиз охирига кетмоқда, аммо фарзанд ва набираларингиз нима билан шуғулланишадди. Уста жаноблари, сиз келажак ҳақида фикр юритишни унутманг, чунки ҳар бир кишининг ҳаёти ўз ишининг келажаги билан боғлиқ. Эртани ўйлаш олам ободлигининг боисидир"⁷....

Ҳинд сайёҳи мана шу тарзда ўз фикрини устага аста-секин, жуда қийинчилик билан бўлса ҳам тушунтиради. Шундан кейин фикрини яна давом эттириб, илм-фанга, техника тараққиётига эътиборни тортиб, халқнинг келажаги, тақдири фақат шунга боғлиқ эканини, агар тараққиётга эриша олмаса, инқирозга учрашидан ҳеч ким ва ҳеч нарса қутқариб қола олмаслигини ўткир далиллар билан исботлаб берди. Бухоро халқи, ҳунармандлари ҳаётидан бунга аниқ мисоллар, сира рад этиб бўлмайдиган, ҳамманинг кўз ўнгида бўлиб турган, аммо буни идрок этолмаётганларнинг фожиаларини изоҳлаб, устанинг кўзини очади, қалбига таъсир ўтказади.

Жумладан, Бухоро халқининг мустамлакачилик гирдобига қандай тортилганию, қай аҳволга тушиб қолганини айтиш уста савиясида тушунадиган бир бадий шаклда жуда ширали ва ифодали тил билан тасвирлаб беради. Сайёҳ яна Бухоронинг ўтмишидан мисоллар келтириб туриб, бундан юз йиллар илгари одамларга зарур бўлган кийим-кечак, идиш-товоқларни халқнинг ўзи, моҳир усталар фақат қўлда ясаб берганликларини устанинг ҳаётидан талай далиллар келтириб туриб тасдиқлаб олади. Ниҳоят, ўша усталарнинг ҳозирги аҳволини ҳам унинг кўзига кўрсатади. Ҳамма нарсани фақат қўлда бажариб келган усталар нима сабабдан хароб бўлганларини олим қуйидагича изоҳлайди:

"Кўрдингизми, ўша вақтлар туркистонлилар ҳаёти учун зарур бўлган ҳамма молларни ўзлари тайёрлардилар, яъни пулни чўнтақларидан чиқариб, қайтиб яна чўнтақларига солар эдилар. Бирор-бир чакани бегона фабрикантларга бермаганлар. Аммо Оврупо фабрикалари бирин-кетин нозик сурф, ҳарир докалар ва чиройли гулли чинни тобоқлар ишлаб чиқариб, Туркистон ерларини тўлдирдилар. Аҳоли, албатта, бу жилоли молларни ёқтирди ва бошқа миллий ашёларга эътибор бермай қўйди. Оқибатда дока ва карбос тўқувчи дўконлар ва тобоқ ишлаб чиқарувчи корхоналар ёпилди, уларнинг эгалари истаристамас ҳаммоллик билан машғул бўлдилар ёки бировлар эшикида хизматкор бўлиб, оқибатда ҳасрат ва надомат билан дунёдан кўз юмдилар"... Агар улар ҳам сизга ўхшаб "ўн йилдан кейин ким тиригу ким ўлик", деб ўтирмасалар эди, ўзларининг карбос тўқувчи, чинни ва софол ясовчи дастгоҳларини кўпайтириб, жуда қисқа вақт ичида тор дўкон ва вайрона уйларини катта - катта магазинлар ва йирик мармар биноларга айлантирар эдилар. Фақат ўзларинигина эмас, балки бутун туркистонлиларни ҳам бахт ва саодатли қилар эдилар. Чунки бечора халқнинг чўнтагидан чиққан ва бегона фабрикантлар ҳамёнига кирган пулларнинг ҳаммаси туркистонлиларнинг ўзларига қолар эди"⁸.

Қадим замонлардан Китобнинг алачаси ва ироқидўзлиги жуда машҳур бўлганини алоҳида таъкидлаб туриб, ҳамон бу ҳунарлар ҳам эскича усулда давом этаётгани туфайли таназзулга юз тутганини исботлаб беради. Сиз, масалан, бир кийимли ипли алачага ўн беш танга сарфлаб, йигирма тангага сотасиз ва беш танга фойда кўрасиз. Аммо фабрикантлар алача тўқиш ишига қўл урсалар, худди сизникидек алачани ўн танга билан фабрикадан чиқариб, ўн беш тангага сотадилар, у вақтда ҳеч ким йигирма танга бериб, сизнинг алачангизни олмайди. Кейин сиз ҳам алачангизни ўн беш тангага сотасиз. Улар сизнинг бу ишингизни кўргач, ўзларининг молларини саккиз тангага сотишади ва икки танга зарарни (уч кунгача) ўзларига раво кўришади. Ана шунда сиз ва ҳамкасбларингиз ҳам ноилож ўзларингизнинг алачаларингизни

саккиз тангадан сотиб, жуда катта зарар кўриб, ҳовли ва дўконларингизни сотиб, шу зарарни қоплайсиз. Бечораҳоллик йўлига кирасиз. Бутун Туркистоннинг барча алача тўқувчилари ўз касбларидан кечиб, бошқа иш билан банд бўлганларидан сўнг, фабрикантлар ўз алачаларининг нархини аста-секинлик билан йигирма-йигирма беш тангага кўтаришади ва туркистонлиларнинг даста-даста пулларини ўз ҳамёнларига урадилар. Шундай қилиб, фақат эскича яшашдан нари ўтолмаётганлиги туфайли бутун мусулмон олами хароб бўлиб кетаётганини зўр дард билан талқин эта билган А.Фитрат, бу офир тангликдан қутулиш йўллари ҳам айтиб беради. Инсон бирор нарсага эришаман деса, интилиши керак, интизмас экан, ҳеч нарсага эриша олмайди, деган мазмундаги Қуръон оятидан мисоллар келтириб, барча мусулмонларни ҳаракатга, излашга, ўқиш-ўрганишга, ғайрат билан ишлашга даъват этади, бу жиҳатдан европаликларни ибрат қилиб кўрсатади:

"... Агар сиз Оврупа мактабларида ўқуғанингизда ва оврупалилар телеграф, телефон, темир йўли, ҳаво кемаларини қайси йўл билан ва қандай яратганликларини билсангиз эди, ... мусулмонлар, қанчалар неъматларни оёқ ости қилганимизни тушуниб етар эдингиз..."⁹

Сайёҳ Қарши, Шаҳрисабз, Китоб, Самарқанд ва бошқа жойларни кўриб нақадар завқланса, унда яшаётган аҳоли турмуш тарзидан беҳад изтироб чекади, жаннатдай бир маконда яшаётганларнинг ғафлатдан уйғонолмаётганидан куйиб кетади. "... Қарши ва Китобнинг бирон-бир алача тўқувчиси Фарангистонда яшаса, бошдан оёқ зар-зеворларга ботар эди. Бу бечораларнинг эса ейишга нони йўқ. Агар шу Шаҳрисабз ерлари Япўн элида бўлганида эди, зар экиб, зар ундирар эдилар. Бу ерлар нега шўразорга айланган? Бу саволларнинг ҳар бири ҳар қандай мутафаккирни довдиратиб қўядир. Фақат шуни тушунмайман: нега бу масала сизларнинг хаёлларингизга келмайдир¹⁰".

А.Фитрат Туркистон ўлкасининг бойлиги, гўзал табияти, ҳосилдор ерлари, ширин-шакар мевалари, гулдек ҳунарлари

дунёдаги барча халқларни қизиқтираётгани, аммо бу бойликлардан ўзлари фойдалана олмаётганлари, фойдаланиш учун ва келажақда уларни ривожлантириш учун одамларда маънавий камолот етишмаётганидан ёниб фарёд чекади. Ўз бойлигига эга бўлиш учун ғафлатдан уйғотиш, илм-маърифатни, фан-техникани ривожлантириш, миллий мустақилликка эришиб, мамлакатни ўзлари бошқариши лозимлигини уқтиради.

Дарҳақиқат А.Фитрат ўз халқи, миллати, Ватани тақдири ҳақида ўйлаш, унинг истиқболи учун қайғуришдан сира толмади. А.Фитратнинг миллатни ривожлантириш тўғрисидаги илғор ғояларига ҳамоҳанг бўлган ғояларни М.Бехбудий ҳам илгари сурди:

"Туркистон меваси, донаси, тоши, туфроғи, эски нимарсалари Оврупо бозорига кетар. Муни Оврупо даллоллари келиб оз баҳога олиб кетар, меҳнатни биз қилурмиз, фойдани улар кўрар. Ўз нимарсамизни Оврупо бозорига элтиб, яхши баҳога сотатургон бизда бир одам йўқ. Азбаски, Оврупо ила савдо қилатургон кишини (ўзи) аввал ўн сана замона илми ўқумоғи лозим"¹¹.

Албатта, ХХI аср бўсағасида ва бу аср бошида мустақиллик неъматини туфайли ўз хом ашёларимизни ўзимиз қайта ишлаш имконияти келди, хорижга ўз тайёр маҳсулотларимизни олиб чиқиб сотаётган тадбиркорларимиз ҳам кўпаймоқда.

Янгича иқтисодий муносабатлар шароитида ақл ва тадбир билан иш юритиш лозимлигини яхши билган А.Чўлпон мақоаларидан бирида: "Ҳар куни газеталарда "Фалоний синди", "Фалонийни вексели протест бўлди, дўкони печатланди" деганга ўхшаш қўрқинчлик хабарларни ўқиб этишмоқда ва кўриб билмоқда бўлсак ҳам, аммо ибратланмаймиз. Сабабини ҳеч текширмаймиз. Ёлғиз "Бозор касод" деб ўтаберамиз. Аммо бозорни касодлигига нима сабаб эканлигини текширмаймиз¹²", деб ёзади. Чўлпон миллатдошларининг иқтисодий билимларни эгаллашларини, ажнабий корчалонлар билан ростмана рақобат қила оладиган тадбиркору тужжорлар етишишини орзулайди. Бироқ ҳаётда бунинг аксини кўраётгани янгича шароитда ҳамон эскича иш юритаётган, билимларини оши-

риш тугул элементар иқтисодий билимларга ҳам эга бўлмаган юртдошларнинг тез-тез синишлари, ажнабий корчалонларга, катта фирмаларга "ем" бўлиб кетаётганлари уни чинакам ташвишга солади. Шу боис ҳам адиб мазкур масалага айрича эътибор беради ва "Ватанимиз Туркистонда зироат ва деҳқончилик", "Ватанимиз Туркистонда темир йўллар" номли мақолалари билан омманинг эътиборини унга жалб этмоқчи бўлади. Янги темир йўллар қурилиши муносабати билан ёзилган кейинги мақола-сида Чўлпон, дастлаб, ер масаласига тўхта-лади. У ўқувчиларни "темир йўлнинг бор-моғи ила таноби 100 сўмлик ерлар, албат-та, 1000 сўмга чиқиши"дан огоҳ этади, пулга қизиқиб ер сотиш ножоизлигини таъкид-лайди. Чунки "замонамиз шундоғ замон-дурки, тирикчилик билан рақобат қил-моққа, маишат зулмидан қутулмоққа қўлда ер бўлмоқ керакдур"¹³. Ерсиз қолган деҳқонлар фожиаси билан яхши таниш бўлган Чўлпон уларнинг сафи кенгаймас-лигини иштайди. Иқтисодиётни ривожлан-тириш масалаларига алоҳида эътибор бера бошлаган Чўлпон ўзлаштирилиши лозим бўлган маданиятлар сирасига "хунар"ни ки-ритаркан, бу сўзга кўп маъно юклаётган-дек, уни кенг маънода тушунаётгандек кўринади бизга. Фикримизча, адиб бу ўринда Европанинг тараққиётда илгарилаб кетишига имкон берган қатор омилар ишлаб чиқаришу иш юритиш маданияти, хўжаликни бошқариш усуллари, қишлоқ хўжалигию саноат техникаси ва техноло-гияси кабиларни назарда тутди.

А.Чўлпоннинг тадбиркорлик тўғриси-даги фикрларини "Кеча ва кундуз" рома-нидаги Мирёқуб образида ҳам кўриши-миз мумкин. Чўлпон Мирёқуб тимсоли-да XX аср бошида юртимизда қарор топа бошлаган янгича иқтисодий муносабат-лар шароитида етишган ишбилармон ки-шиларга хос хусусиятларни мужассам-лаштириб, уларнинг янги сиёсий куч си-фатида ўз-ўзини таниш жараёнини тас-вирлашга интилган.

"Мирёқуб поезднинг қаерлардан ўтиши-ни билиб олган эди....

Орадан бир ҳафта ўтар-ўтмас безовта-

лик ҳаракатга ва ишга айланди. Бир ойга етар-етмас, ўша келажак поезд йўли бўйла-ридан Мирёқуб жуда кўп — бир неча юз десатин ер сотиб олди. Ерларнинг ҳамма-си деярлик сувсиз, нообод, ташландиқ ер-лар эди. Шунча кўп ерга қанча оз пул ке-тади. Кўплар бу шошилиш савдони билма-дилар, билганлар Мирёқубни "жинни бўлибди" дедилар...

Ширкат поезд йўли солишга ижозат олиб, тайёргарликларга киришгандан кейингина, Мирёқуб қилган ишини нойиб тўрага айтди.

- Сен худди бир америкаликка ўхшай-сан, Мирёқуб!- деди тўра. - Лекин кўнглингга оғир олма, чакки шу сартия ичида туғилиб қолгансан!"¹⁴.

А.Чўлпон берган таърифда Мирёқубнинг чинакам ишбилармонларга хос хусусият-лари бўртиб кўринади: у уddaбурон одам, замона зайлини, мавжуд шароитда қандай ҳаракат қилинса, яхши натижага чиқишни яхши билади: у "керакли одам"лар билан тез битишади, оз сарф билан кўп фойда олишга интилади, бошлаётган ишининг оқибатини пухта ўйлайди, натижани олдин-дан кўришга ҳаракат қилади. Унинг темир йўл бўйидаги ерларни сотиб олиш билан боғлиқ ишига нойиб тўранинг ўзи ҳам ҳай-рон қоладикки, бу ҳам фикримизнинг да-лилидир. Ўзидаги шу хусусиятлар туфайли Мирёқуб ўтган 15 йил мобайнида анча катта сармоядорга айланган: қўша-қўша дўкон-лари, чойхоналари, шериклик асосида эга-лик қилаётган заводи, банкда ўзининг ҳис-саси бор. Кўрамизки, Мирёқубнинг ижти-мой мавқеи анча ошган, бунинг устига ўтган ўн беш йил мобайнида янгича иқти-содий шароит тўла қарор топган.

Мамлакатимизда ишлаб чиқариш соҳа-ларини янада ривожлантириш ғояларини илгари сурган Ф.Хўжаев мамлакатимиз саноатини қисқача тавсифлаб, юртимизда саноатнинг бир қанча тармоқлари учун катта фабрика ва заводлар барпо қилиши-миз учун барча шарт-шароитлар бўлса ҳам, аммо заводчилик саноатининг катта шак-ли йўқлигини билдириб, жумладан, шун-дай дейди: "Ўзбекистон саноатини қисқача тавсифлашга ўтар эканмиз, умуман, Ўрта Осиёда бўлгани каби Ўзбекистонда ҳам саноатнинг бир қанча тармоқлари учун

(масалан, тўқимачилик, целлюлоза-қоғоз саноати, цемент саноати, озуқа маҳсулотларини қайта ишлаш, кўмир, нефть, минералларни қазиб чиқариш ва ишлатиш саноати ва шу кабилар учун) катта фабрика ва заводлар барпо қилишимизга реал шарт-шароит бўлса ҳам, аммо заводчилик саноатининг катта формаси йўқлигини қайд қилиб ўтиш зарур¹⁵. Бу фикрлардан кўринадики, мамлакатимизда барча саноат тармоқлари учун хом ашёлар ва бошқа барча шарт-шароитлар бўлса ҳам, бироқ бу шарт-шароитлардан унумли фойдалана олмаганлигимиз ҳамда хом ашёларни қайта ишлайдиган, тайёр товар ҳолатига келтирадиган йирик фабрика-завод саноатларимиз йўқлиги сабаб у Иттифоқ саноати маҳсулотини истеъмол қилувчи ўлкага айланиб қолганлиги маълум бўлади.

Бозор иқтисодиётига ўтиш кишиларда тадбиркорлик, омилкорлик фазилатларини тарбиялайди. Улардаги ялқовлик, лоқайдлик каби иллатларни сиқиб чиқаради. Хусусийлаштириш ҳамда давлат тасарруфидан чиқариш, майда ва қўшма корхоналар ташкил этиш натижасида соҳибкорликка кенг йўл очилмоқда. "Тадбиркорлик" ва "соҳибкорлик" бир-бири билан боғлиқ тушунчалардир. Агар киши тадбиркор бўлмасдан, шунчаки корхона эгаси бўладиган бўлса, бир кун келиб рақобатга дош беролмай, синиши мумкин. Тадбиркорлик эса - корхона соҳибими, йўқми - бундан қатъи назар, ҳар бир киши учун хос бўлиши керак. У бозор иқтисодиёти шароитида кишиларнинг асосий фазилатларидан биридир. Сўнгги йилларда мамлакатимизда тадбиркорликка кенг йўл берилиши туфайли мулкчиликнинг турли шаклига асосланган фирмалар, корхоналар сони ўсиб бормоқда. Йирик хорижий инвесторлар билан тенг шерикчилик асосида иш бошлаган қўшма корхоналар сони йил сайин кўпаймоқда.

Иқтисодий ўсишни таъминлаш, янги иш ўринлари ташкил қилиш, бандлик муаммосини ҳал этиш, аҳолининг даромадлари ва фаровонлигини оширишда тобора муҳим ўрин тутаётган кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни жадал ривожлантириш, рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлашга алоҳида эътибор қаратилди.

Аҳолининг иш билан бандлигини, хусусий сектордаги улушини ошириш зарурдир. Шунга кўра, хусусий тадбиркорлик, кичик ва ўрта бизнесни мунтазам ривожлантириб бориш давримизнинг энг муҳим вазифасидир.

Кичик бизнес ривожланишининг асосий мақсади жойларда бандлик даражасини ошириш орқали иқтисодиётнинг барқарор ривожланишини таъминлаш, аҳоли даромадларини тенг тақсимлашда асосий омил бўлиб хизмат қилувчи хусусий секторнинг имкониятларини кенгайтиришдан иборат бўлди. Қўйилган мақсадга кичик ва ўрта бизнес фаолиятини легаллаштириш борасида чора-тадбирларни амалга ошириш ҳисобидан уларнинг даромадларини, энг аввало, саноат ва хизматлар соҳаларида ошириш орқали эришилади, бу эса, ўз навбатида, мазкур соҳаларда меҳнат унумдорлигининг ошишига олиб келди.

Жадидлар томонидан илгари сурилган тадбиркорлик, ишбилармонлик тўғрисидаги ғоялар ҳозирги бозор иқтисодиёти шароитида ривожланаётган мустақил диёримизда тадбиркорлик, соҳибкорлик, ишбилармонлик соҳаларининг яна ҳам ривожланиб такомиллашишига ҳамда аҳолининг иш билан бандлигининг хусусий сектордаги улушини оширишга хизмат қилади, деган умиддамиз.

Манба ва адабиётлар

1. Шарафиддинов О. Истиқлол фидойилари. -Т.: Шарқ, 1993. 144 б.; Қосимов Б. Миллий уйғониш: жасорат, маърифат, фидойилик. - Т.: Маънавият, 2002. 400 б.; Ризаев Ш. Жадиғ грамаси.-Т.: Шарқ, 1997. 320 б.; Алиев А. Истиқлол ва адабий мерос. -Т.: Ўзбекистон, 1997. 272 б.; Қуронов Д. Чўлпон ҳаёти ва ижодий мероси. -Т.: Ўқитувчи, 1997. 80 б.
2. Аъзамхўжаев С. Туркистон мухторияти: миллий-демократик давлатчилик қурилиши тажрибаси -Т.: Маънавият, 2000. 168 б.; Алимова Д. Файзулла Хўжаев ва жадиғчилик // Ўзбекистон адабиёти ва санъати. 1996 йил 7 июнь.; Абдуллаев Р. Миллий-сиёсий ғоялар тарихидан // Инсон ва сиёсат. 1991. - № 9. - Б. 87-94.; Зиёев Ҳ. Туркистонда Россия тажовузи ва ҳукмронлигига қарши кураш (XVIII-XX аср бошлари). -Т.: Шарқ, 1998. - 480б.;

Шамсуддинов Р. *Жадидчилик: ҳақиқат ва уйдирма* // Мулоқот. 1991. - № 11. - Б. 19-20.; Узоқов Ҳ. *Матбуот ва миллий истиқлол* // Халқ таълими. 1995. - № 5-6. - Б. 1-12.; Холбоев С. *Бухоро амирлигининг олтин хазинаси (тарихи, тақдири, таҳлили)* -Т.: Фан, 2008. 180 б.

3. Исмоил Шайх ўғли Ш. Я. *Туркистоннинг аччиқ ҳақиқатлари*. - Истамбул: 1984. - Б. 173 (араб алифбосига). Prof. Dr. Tohir Gagatay. *Kizil impergalizm*. III. -Ankara: Ayıldiz matbaasi, 1967.-80 p; Балдауф И. XX аср ўзбек адабиётига чизгилар. -Т.: Маънавият, 2001. - Б. 72; Валидий (Тўғон) А.З. *Хотиралар* // Шарқ юлдузи. 1993. - № 7-8-9. - Б. 164-178.; Мустафо Чўқай ўғли. *Истиқлол жаллодлари (1917 йил хотиралари)*. - Т.: Фафур Гулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти, 1992. - Б. 80.

4. Фитрат А. *Танланган асарлар. 1-жилд*. -Т.: Маънавият, 2000. -Б. 140.

5. Ўша манба.

6. Ўша манба.

7. Ўша манба. -Б. 141.

8. Ўша манба.

9. Фитрат А. *Ўша манба*. -Б. 143.

10. Ўша манба. -Б. 151-154.

11. Беҳбудий М. *Танланган асарлар*. -Т.: Маънавият, 1999. -Б.200.

12. Чўлпон А. *Ватанимиз Туркистонда темир йўллар*//Садои Фарғона, 1914 йил 6 июнь.

13. Ўша манба.

14. Чўлпон А. *Асарлар. II жилд*. - Т.: Маънавият. 1993.-Б.59.

15. Хўжаев Ф. *Танланган асарлар. I том*. - Т.: Фан, 1976. -Б. 375.

Жадидларнинг тадбиркорлик ҳақидаги қарашлари

Рустамжон Рахимов,
иқтисод фанлари номзоди,
Гулнорахон Базарова,
иқтисод фанлари номзоди,
Андижон машинасозлик институтини
доцентлари

Аннотация: ушбу мақолада аждоғларимизнинг тадбиркорлик, ишлаб чиқариш соҳаларини ривожлантиришга оид ғоя ва назариялари таҳлил қилинган. Таҳлиллардан кўринадики, қадимдан мамлакатимизда ишлаб чиқарилган маҳсулотлар ўз сифати ва нафислиги билан бошқалардан ажралиб турган.

Қўл меҳнати саноатлашган ишлаб чи-

қаришга ўтказиш ҳамда тадбиркорликни ривожлантириш тўғрисидаги ғоялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: тадбиркорлик, мулкчилик, рақобат, иқтисодиёт, бозор, мулкдор, новаторлик, хавф-хатар, алача, бозор иқтисодиёти.

Взгляды джадидов о предпринимательстве

Рустамжон Рахимов,
кандидат экономических наук,
Гулнорахон Базарова,
кандидат экономических наук,
доценты Андижанского машиностроительного института

Аннотация: в данной статье рассматриваются, обсуждаются идеи и теории развития предпринимательства и производство сферы бизнеса.

Из исторического анализа видно, что продукция, произведенные в нашей стране отличались своим качеством и элегантностью. Для узбекского менталитета характерен переход из ручной обработки, продукции на промышленное производство и развитие предпринимательства.

Ключевые слова: предпринимательство, собственность, конкуренция, экономика, рынок, собственник, новаторство, риски, рыночная экономика.

The views of the Jadids about entrepreneurship

Rustamjon Rakhimov,
PhD (Economics),
Gulnorahon Bazarova,
PhD (Economics),
Associate Professors of Andijan Machinery
institute

Abstract: This article, says our ancestors' ideas and theories about business and production.

According to the analyses, our country's products were different from others with quality from the past. The ideas about changing the handcraft goods to the industrial production and improve of business are expressed.

Keywords: entrepreneurship, property, competition, economy, market, owner, innovation, risks, market economy.

Обиджон ЖАЙНАРОВ,
Ўзбекистон Миллий университети
таянч докторанти

БУХОРО ХАЛҚ СОВЕТ РЕСПУБЛИКАСИДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ ТАШКИЛ ҚИЛИНИШИ ВА ФАОЛИЯТИГА ДОИР (ПРОКУРАТУРА МИСОЛИДА)

XX аср бошларида большевиклар томонидан Россиянинг бир қатор ҳудудларида, шунингдек, Туркистонда, Бухоро амирлиги ва Хива хонлиги ҳудудларида ҳам совет ҳокимиятининг ўрнатилишига қаратилган ҳаракатлар амалга оширилди. Натижада 1920 йилнинг 2 сентябрида олиб борилган ҳарбий ҳаракатлардан сўнг Бухоро амирлиги тугатилиб, унинг ўрнида 1920 йил 6-8 октябрда бўлиб ўтган I Умумбухоро қурултойи қарори асосида Бухоро Халқ Совет Республикаси (БХСР) ташкил топди¹. Айнан шу даврдан бошлаб БХСРда ҳам совет давлат бошқаруви органлари тузилди. 1921 йилда қабул қилинган БХСР Конституциясига кўра, улар янги ҳукуматга ўтиши мустақамланиб қўйилди. Ушбу қонун асосида республикада бошқарув тизимининг асосини ташкил этган Халқ Нозирлар Кенгаши таркибидаги янги Адлия нозирлиги ҳам совет қонунчилигига биноан фаолият юрита бошлади².

БХСРда совет ҳукуматининг мустақамланиши жараёнида адлия тизими ҳам ўз ваколат ва вазифаларини кенгайтириб, унинг таркибида янги бўлимлар ташкил этила бошланди. Ўша даврга оид манбаларда кўрсатилишича, қатор юқори давлат органлари ўз вазифаларини суиистеъмол қилинаётгани аниқлангач, БХСР Марказий Ижроия қўмитаси (МИҚ)нинг қарорига кўра, нозирлик таркибида 1922 йилнинг 21 ноябрида прокуратура бўлими фаолияти йўлга қўйилди³. Қиёслаш учун Туркистон АССРда давлат прокурори лавозими давлат прокуратураси тўғрисидаги Низом асосида аввалроқ - 1922 йилнинг май ойидан бошлаб жойларда жорий қилинган эди.

Янги ташкил этилган прокуратура зиммасига зудлик билан давлат бошқаруви органлари томонидан қонунлар бузилиши ҳолатларини аниқлаб, уларга тегишли чоралар кўриш тўғрисида алоҳида кўрсатма берилди⁴. Бўлим ташкил этилганлигининг учинчи ойидаёқ унга 67 тага яқин ариза келиб тушди. Ҳужжатлар ўрганилиб, текшириб чиқилгандан сўнг, прокурорлар томонидан республика миқёсида 13 га яқин жиноий иш аниқланди⁵.

1923 йил 23 октябрда Адлия нозирлиги мажлисида прокуратура бўлими бошлиғи Г.Г.Аркиннинг ҳисоботи тингланди, унда Эски Бухоро, Карки ва Термизда прокуратура бўлимларини очиш тўғрисида таклиф киритилди. Бу вақтда прокуратура бўлими фақатгина Чоржўйда ташкил этилган эди⁶.

Большевиклар бошчилигидаги совет ҳукумати БХСРда ўз бошқарув аппарати-ни мустақамлаш учун прокуратуранинг мавқеини ошириш, шунингдек, улардаги ходимлар сонини кўпайтириш зарурлигини яхши тушунар эди. Шу мақсадда 1923 йил май ойида БХСР Меҳнат қўмитаси томонидан прокуратура штат жадвали тасдиқланиб, марказ ҳамда бошқа жойларда унинг бўлимлари ташкил қилина бошланди. Жумладан, Эски Бухоро, Карки, Термиз шаҳарларида ҳам прокуратура бўлимлари ташкил этилди. Вилоятларда прокурор, прокурор ёрдамчиси ва котиб лавозимлари жорий этилди⁷. Бундан ташқари, прокуратура органлари ходимлари сонини ҳамда уларнинг моддий таъминотини

ошириш ҳам кўзда тутилган эди⁸. Ўша даврда БХСР Прокуратура бўлими бўлим бошлиғи, котиб ва маслаҳатчидан иборат бўлган.

Прокуратура бўлими бошлиғининг 1923 йил 30 июнда Халқ Нозирлар Кенгашига берган ҳисоботида прокурор назоратининг ҳолати хусусида қуйидаги маълумотлар келтириб ўтилади: "...қатор ташкилотларда прокурор текшируви қониқарсиз тарзда бўлиб, унинг сўровлари жавобсиз қолдирилмоқда, бу эса, ўз навбатида, республикада прокуратура фаолиятининг сусайишига сабаб бўлмоқда"⁹. Адлия нозирлиги мавжуд вазиятдан келиб чиқиб, маҳаллий доирада ушбу фаолият юзасидан ҳеч нимани ўзгартира олмаганлиги сабабли прокуратура бўлими Халқ Нозирлар Кенгашига бу масалага алоҳида аҳамият қаратиб, ушбу йўналишда керакли чоралар кўриш ва прокуратура бўлинмасига ўз мавқеини оширишда амалий ёрдам кўрсатишини сўраб, мурожаат қилади¹⁰.

1923 йил 18 июлда БХСР Халқ Нозирлар Кенгаши Адлия нозирлиги тўғрисида Низомни тасдиқлади¹¹. Низом асосида прокуратура органларининг фаолияти қонуний тарзда мустақамланиб, унинг таркиби белгиланди. Унга кўра, Адлия нозири бир вақтнинг ўзида республика прокурори вазифасини бажариши белгилаб қўйилди¹².

Шунингдек, Низомда давлат прокуратура органларига қатор вазифалар юклатилди, хусусан:

а) республиканинг барча давлат органлари ва мансабдор шахслари ўз фаолиятларини қонун доирасида олиб борилаётганини назорат қилиш;

б) жиноят ишини очиш жараёнида тергов ва республика Ички ишлар нозирлиги фаолиятини кузатиб бориш;

в) жазони ўташ жойлари (қамоқхоналар)да белгиланган тартиб-қоидаларнинг тўғри бажарилишини, шунингдек, Ички ишлар нозирлиги билан ҳамкорликда маҳбусларга нисбатан жазо чораларини ишлаб чиқиш;

г) умумий афв этиш қоидаларини тайёрлашда иштирок этиб, уларнинг тўғри қўлланилишини назорат қилиш;

д) республика ҳарбий трибуналларида прокуратура назорати вазифасини амалга ошириш;

е) УмумБухоро МИҚнинг таклифи, Халқ Нозирлар Кенгаши, Меҳнат қўмитаси, шунингдек, Адлия нозирлигининг қарорлари асосида тергов ишлари олиб бориш.

Таъкидлаш жоизки, прокуратура органлари ўз фаолияти давомида қатор хато ва камчиликларга йўл қўйган. Буни, энг аввало, уларнинг барча масалаларга синфийлик нуқтаи назаридан ёндашганлиги билан изоҳлаш мумкин. 1923 йил октябрь ойида УмумБухоро қурултойининг IV съездида қабул қилинган адлия органларини "ёт унсурлардан" тозалаш тўғрисидаги қарорида ҳам айнан шу жиҳат назарда тутилган эди¹³. Шу ва бошқа қарорлар асосида совет прокуратураси қатор давлат органлари фаолиятини синфийлик асосида тафтиш қила бошлади. Хусусан, прокуратура органлари томонидан совет мафкурасини оммага ёйишда асосий "қурол" бўлган газета, журналларда ўз мансабини суиистеъмол қилётган шахслар ҳақида мунтазам маълумот берилди, шунингдек, айбдор деб топилган шахслар устидан аҳоли кўз ўнгида очик судлар ташкил этилди. БХСРнинг ўша даврдаги Адлия нозири Аминжон Зиёутдинов бу жараёнга "республика давлат аппарати ходимлари ўртасида шахсий адоватнинг кучайиб бораётганлиги, жойлардаги ҳукумат раҳбарларининг ноқонуний фаолият юритаётганлиги"¹⁴ билан изоҳ беради.

Аслида эса совет ҳукумати бу билан ўлкада юзага келган офир сиёсий шароитда кенг халқ оммаси кўз ўнгида ўз бошқарувининг нечоғлиқ халқпарвар эканлигини кўрсатишни мақсад қилган эди.

Бу даврда партия назорати БХСРда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи барча органлар, шу жумладан, прокуратура фаолиятида ҳам яққол кузатилганлигини кўриш мумкин. Масалан, партия қўмитаси бирор-бир ишга тегишли бўлган ҳужжатлар билан таънишиш, шунингдек, партия қўмитасининг кафилиги остида айбланувчи озодликка чиқарилиши ёки унга нисбатан қўлланилаётган жазо енгиллаштирилиши мумкин бўлган¹⁵.

Бухоро Компартияси Марказий Комитети прокуратура органлари устидан ҳам

партия назоратини ўрнатиш мақсадида 1923 йил 20 июлда махсус йўриқнома ишлаб чиқди¹⁶. Унга кўра, прокуратура органлари ишига партия аппарати ходимлари жалб этилди. Йўриқномада вилоят партия қўмитаси мажлисида вилоят прокурори бўлмаса, унинг ёрдамчиси қилинган ишлар юзасидан ҳисобот бериши лозимлиги белгилаб қўйилди. Бундан ташқари, вилоят прокурорини лавозимга тайинлаш ёки лавозимдан бўшатилиши БКП МКнинг розилиги асосида амалга оширилиши керак эди.

Прокуратуранинг ҳар қандай фаолиятига коммунистларнинг ёрдам бериши лозимлиги масаласи ҳам йўриқномада белгилаб қўйилган¹⁷, бу совет ҳукуматида БХСРда ўзининг давлат бошқаруви механизмини зудлик билан ўрнатиш имкониятини берадиган омиллардан бири эди.

Ҳуқуқ-тартибот тизимида БХСРда прокуратура органлари ўрнининг мустақамланишида 1924 йил 5 ноябрда УмумБухоро МИҚнинг республикада суд тизимини ислоҳ қилиш тўғрисидаги қарори муҳим аҳамият касб этди. Қарор асосида прокуратура тизимига ўзгартириш киритилди. Адлия нозирининг биринчи ўринбосари республика прокурори вазифасини бажариши белгилаб қўйилди¹⁸. Республика прокурори УмумБухоро МИҚ томонидан тайинланиб, унинг ёрдамчилари Адлия нозирининг тавсияси асосида МИҚ томонидан тайинланган ва вазифасидан озод этилган.

Қарорга кўра, БХСР прокуратурасининг тузилиши қуйидагича бўлган: республика прокурори - Адлия нозирининг биринчи ўринбосари, нозирлик таркибидаги прокуратура бўлими, Олий суднинг прокуратура бўлими ҳамда вилоят прокуратура бўлимлари. 1923 йилнинг декабридан бошлаб, Олий суднинг прокуратура бўлими фаолият хусусиятидан келиб чиққан ҳолда иккига ажратилди. Биринчиси, суд фаолияти бўйича назоратни амалга оширган, иккинчиси ҳарбийлар фаолиятини тафтиш қилган. Бу бўлимга республика прокурори С. Наровскийнинг буйруғи асосида Когон прокурори ёрдамчиси Ю. Богоявленский тайинланиб¹⁹, унга ҳарбийларнинг

қонун доирасида олиб бораётган фаолиятини назорат қилиш топширилган.

Шунингдек, қарорда республика прокуратура органларига Халқ Нозирлар Кенгаши, барча давлат органлари, хўжалик идоралари, жамоат ва хусусий ташкилотларнинг белгиланган қонунчилик доирасида фаолият олиб бораётганлигини текшириш, жиноятчиларга нисбатан жиноий таъқиб қўллаш, суддаги айбловларни қўллаб-қувватлаш каби қатор вазифа ва ваколатлар ҳам юклатилди. Таъкидлаш керакки, ушбу ваколатларга ТАССР ва ХХСР прокуратура органлари ҳам эга бўлишган.

Олий суд ҳузуридаги прокурор ёрдамчиси қозилик судлари фаолиятини ҳам назорат қилган. Сабаби, ушбу даврда кўриб чиқиладиган барча ишларнинг 40 фоизи мусулмон судларининг қўлида бўлган²⁰. 1924 йил 1 январдан 1 июлга қадар БХСР Олий суди томонидан 646 та жиноий иш кўрилган, уларнинг 603 таси прокурорнинг шахсан иштирокида амалга оширилган. Бу факт БХСРда прокурорларнинг қонунчилик назоратини аста-секинлик билан қўлга олганлигидан далолат беради.

Вилоят прокурорлари БХСР прокуратура тизимидаги энг қуйи бўғин бўлиб, улар республиканинг барча 15 та вилоят (округ)ларида ташкил қилинди. Вилоят прокурорлари бевосита республика прокурорига бўйсуниб, у томонидан тайинланган ва вазифасидан озод этилган. Шунингдек, уларнинг номзодлари маҳаллий бошқарув органлари томонидан ҳам кўрсатилиши мумкин эди.

Вилоятларда, шунингдек, прокурор бўлинмалари ҳам ташкил қилинган. Улар дастлаб Когон ва Чоржўйда, кейинчалик Карки, Термиз ва Эски Бухоро шаҳарларида бундай бўлинмалар фаолияти йўлга қўйилган. 1924 йилги маълумотларга кўра, улардаги ходимлар сони 51 кишидан иборат бўлган²¹.

БХСР прокурори республикадаги барча прокурорлар учун ижроси мажбурий бўлган буйруқ ва йўриқномалар ишлаб чиққан, улар асосида прокурорлар жойларда ўз фаолиятларини олиб боришган. Қарор ва йўриқномалар БХСР қонунчилиги доирасида тузилган. Вилоят прокурори зиммасидаги вазифалар прокурор ва унинг

ёрдамчилари ўртасида тақсимланган. Жойлардаги прокурорлар маҳаллий ижроия қўмиталарининг барча мажлисларида иштирок этиш, улар томонидан чиқарилган қарор ва буйруқлар юзасидан эътироз билдириш ҳамда уларни ўзгартиришни талаб қилиш каби ваколатларга ҳам эга бўлган.

Туркистон Республикасининг вилоят прокурорлари ҳар уч ойда ўзи ва ёрдамчисининг олиб борган ишлари юзасидан республика прокурори ҳамда вилоят ижроия қўмитасига ҳисобот бериши белгилаб қўйилган²². Бу жараён БХСРнинг прокуратурага оид қонунчилик тизимига киритилмаган эди.

1924 йил 4 майда республика прокурори БХСР прокуратура органлари тўғрисида вақтинчалик йўриқномани тасдиқлайди²³. Йўриқномада вилоят прокурорлари, Олий суд қошидаги прокурор ва унинг ёрдамчиларининг иш юритиш фаолиятини тартибга солиш кўзда тутилган эди. Шунингдек, прокурорларнинг ваколат ва вазифалари, фуқароларнинг шикоят ва аризаларини қонунчилик доирасида кўриб чиқиш тартиби аниқ белгилаб қўйилди. Прокуратура фаолиятдан келиб чиқиб, йўриқномадаги вазифалар икки тармоққа ажратилди. Биринчи тармоқ прокурор назорати бўлиб, у икки йўналишдан иборат бўлган:

1. Маҳаллий органлар, жамоат ва хусусий ташкилотлар фаолиятининг қонун даражасида амалга оширилаётганлигини совет ҳукумати номидан текшириш;

2. Озодликдан маҳрум этиш жойларида маҳбусларнинг қонуний тарзда тутиб турилишини назорат қилиш.

Иккинчи тармоқ "суд таъқиби" деб номланиб, қуйидаги йўналишларга бўлинган:

1. Прокурорнинг шахсий ташаббуси ёки шикоятларга асосан "суд таъқиби"ни ўрнатиш;

2. Милиция ва жиноят қидирув органлари томонидан олиб бориладиган тергов жараёнини бошқариш;

3. Дастлабки терговни назорат қилиш;

4. Жиноий иш қўзғатиш, ишни судга ошириш, судолди айбловини ҳимоя қилиш ҳамда чиқарилган ҳукмнинг ижросини назорат қилиш.

Бундан ташқари, йўриқномада суд мажлисида қатнашувчи прокурорнинг вазифалари ҳам белгилаб қўйилди. Унга кўра, прокурор кўрилаётган ишга доир барча маълумотларни ҳар томонлама ўрганиши, судга тақдим қилинадиган барча хулосаларни асосли равишда тақдим қилиши, аниқланган далилларни сўзма-сўз изоҳлаб, ишнинг юридик томонини баҳолаши ҳамда чиқарилган суд қарори устидан эътироз билдириши мумкин эди²⁴.

Шу ўринда таъкидлаб ўтиш керакки, БХСР ташкил топган даврда маъмурий-ҳудудий жиҳатдан вилоят, туман ва кент (волост)ларга бўлинган эди. 1924 йил сентябрь ойида бўлиб ўтган БХСР МИҚнинг V қурултойида республиканинг маъмурий-ҳудудий бўлинишига ўзгартириш киритиш тўғрисида қарор қабул қилинди. Унга кўра, республика 5 та округга ажратилди: Зарафшон (маркази Бухоро), Қашқадарё (маркази Қарши), Сурхондарё (маркази Шеробод), Амударё-Туркман (маркази Чоржўй) ва Шарқий Бухоро (маркази Душанбе) округлари²⁵. Округлар, ўз навбатида, 15 та вилоят, 48 та туман, 195 та кент ва кўплаб қишлоқларга бўлинди²⁶.

Республиканинг маъмурий-ҳудудий жиҳатдан қайта ташкил қилиниши прокуратура тизимида ҳам айрим ўзгаришларга сабаб бўлди. Хусусан, ҳар бир округда округ судлари ва уларнинг қошида округ прокуратура бўлимлари ташкил этилди. Терговчи лавозимининг жорий этилиши туфайли округ прокуратура бўлимларининг штатлари ҳам кенгайди²⁷.

Республика прокурори Давлат сиёсий бошқармаси (ГПУ) фаолиятини назорат қилиш ҳуқуқига эга бўлиб, шу мақсадда алоҳида прокурор ёрдамчиси лавозими жорий этилган²⁸. ГПУ ходимлари томонидан кўриб чиқиладиган ишларда айбланувчиларга нисбатан жазонинг тайинланиши, айбланувчилар устидан ҳукм чиқарилиши жараёнида БХСР давлат прокурори ёки унинг ёрдамчиси иштирок этиши шарт бўлган. Агар прокурор ГПУ чиқарган қарордан норози бўлса, у ҳолда кўрилаётган ишга тегишли барча материал ва ўз хулосаларини МИҚга топшириш ваколатига эга бўлган.

1924 йил 30 октябрда Адлия ноziри томонидан чиқарилган йўриқномага асосан бундан кейин қозилик судлари ўзининг жиноий ва фуқаролик ишлари юзасидан чиқарган ҳукмларининг бир нусхасини туман прокурорига топшириши шарт бўлган²⁹. Бу эса шариат судларида совет прокуратураси назоратининг янада кучайишига хизмат қилди.

Қамоқхоналарда қонунийликни назорат қилиш БХСР прокуратураси фаолиятидаги муҳим йўналишлардан бири ҳисобланган. 1924 йил 13 февралда республика прокурори томонидан ишлаб чиқилган йўриқномага асосан, прокурор ёрдамчилари уч ойда бир марта жазони ўташ жойларига бориб, уларнинг республика қонунчилиги доирасида фаолият юритаётганлигини текшириши, қонунбузарлик ҳолатлари аниқланганда эса уларни бартараф қилиш ҳамда кўрилган чора-тадбирлар тўғрисида республика прокурорига ҳисобот тақдим қилиши керак бўлган³⁰.

Улар томонидан ёзилган ҳисоботлар таҳлилидан кўриш мумкинки, республикада давлат назорати органлари ўз фаолиятларида кўплаб хато ва камчиликларга йўл қўйишган. Хусусан, Чоржўй вилояти округ прокурорининг республика прокурорига берган ҳисоботида қуйидагилар келтириб ўтилган: "...қамоқхонада сақланаётганларнинг сони 210 кишидан иборат бўлиб, қамоқхона камералари қоронғу, нам, совуқ, ўрин-тўшаклар мавжуд эмас, маҳбусларга махсус кийим-бошлар ажратилмаган. Баъзан улар икки сутка давомида очликда ўтиришган. Қамоқхонада тергов остидаги шахслар ҳам бўлиб, улар бу ерда бир неча ой ўтиришган. Аммо нима сабабданлигини уларнинг ўзлари ҳам билишмайди"³¹. Шунга ўхшаш ҳолатни **Ғиждувон шаҳар прокурорининг ҳисоботида ҳам кузатиш мумкин**³².

БХСР прокуратура тизимида фаолият юритган ходимларнинг моддий аҳволи тўғрисида архив ҳужжатларидаги маълумотларга кўра, республика прокурори Адлия ноziри билан тенг миқдорда маош билан таъминланган бўлиб, улар БХСРда белгиланган энг

баланд тариф ставкасида, яъни 17 разряддаги маош миқдорини олишган. Прокурор ёрдамчиси эса 16 разряд бўйича маош олган, унинг миқдори 93.33 олтин рублга тенг бўлган³³. Шунингдек, прокуратура тизимидаги кўплаб ходимларга иш ҳажмининг кўплиги учун қўшимча равишда устама ҳақи ҳам белгиланган³⁴. Шунга қарамасдан, прокуратура органлари ходимлари томонидан порахўрлик, ўз мансабини суиистеъмол қилиш ҳолатлари тез-тез учраб турган.

Умуман олганда, БХСР прокуратураси ўзининг қисқа муддатли фаолияти давомида қатор муҳим ишларни амалга оширди. Бироқ, ушбу орган ҳам бошқа ҳуқуқ-тартибот органлари сингари республикада ўрнатилган совет бошқарув тузумига хизмат қилди. Натижада прокуратура органларининг иш жараёнида ҳам бирёқламалик хусусияти кўзга ташланиб турди.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, БХСР прокуратураси ўзининг қисқа муддатли фаолияти давомида қатор муҳим ишларни амалга оширди. Бироқ, ушбу орган ҳам бошқа ҳуқуқ-тартибот органлари сингари республикада ўрнатилган совет бошқарув тузумига хизмат қилди. Натижада прокуратура органларининг иш жараёнида ҳам бирёқламалик хусусияти кўзга ташланиб турди. Шунингдек, прокуратура тизимида малакали ходимларнинг етишмаслиги, кадрлар тайёрлаш тизимининг тўғри йўлга қўйилмаганлиги, мавжуд кадрлар маълумот даражасининг пастлиги БХСР прокуратураси фаолиятида қатор зиддият ва тушунмовчиликларни келтириб чиқарди. Бундан ташқари, тизимда тез-тез ўтказилган ислохотлар прокуратура органларининг бир маромда фаолият юритишига тўсқинлик қилди.

БХСР қонунчилигида соҳага оид ягона ҳуқуқий механизмнинг ишлаб чиқилмаганлиги натижасида прокурорлар фаолиятида тартибсизликлар кўзга ташланиб турди. Бу жараён улар томонидан кўриб чиқиляётган ишларга хулосалар беришда ўзининг яққол таъсирини кўрсатди.

Юқори совет бошқарув органларининг аралашуви ҳам БХСР прокуратурасининг эркин фаолият юритишига тўсқинлик қилди. Ваколатли органлар ўз манфаатлари доирасида прокуратура органларини

назоратда ушлаб турганлиги боис, прокурорлар маълум қолипда иш юритишга мажбур бўлди. Соҳа вакиллари кўп ҳолларда кўрилатган ишга йўриқнома ва низомлар асосида эмас, балки партия вакилларининг кўрсатма ва буйруқлари асосида баҳо беришган. Бу эса совет прокуратурасига нисбатан халқ ишончи йўқолишига сабаб бўлган омиллардан бири бўлди.

Умуман олганда, БХСРда давлат органлари, хусусан, прокуратуранинг ташкил қилиниши ва фаолияти тарихининг ўрганилиши бугунги кунда амалдаги қонун ҳужжатларида прокуратура органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга ва янги қонун ҳужжатлари ишлаб чиқишда назарий ва амалий аҳамиятга эга.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистоннинг янги тарихи. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Иккинчи китоб. - Т.: Шарқ, 2000. - Б. 130.
2. Ўзбекистон Республикаси Марказий давлат архиви (Ўзбекистон МДА), Р-47-фонд, 1-рўйхат, 13-иш, 36-варақ; Васицова М. Законодательная деятельность Узбекской ССР. - Т.: Узбекистан, 1973. - С. 78.
3. Ўзбекистон МДА, Р-47-фонд, 1-рўйхат, 502-иш, 157-варақ.
4. Ўзбекистон МДА, Р-48-фонд, 1-рўйхат, 82-иш, 199-варақ.
5. Ўзбекистон МДА, Р-59-фонд, 1-рўйхат, 73-иш, 162-варақ.
6. Известия ВсебухЦИКА и ЦК Бухарской коммунистической партии. 1923 г. 23 октября.
7. Ишанов А. Создание Бухарской Народной Советской Республики. - Т.: Изд-во АН УзССР, 1955. - С. 134.
8. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 96-иш, 8-варақ.
9. Ўзбекистон МДА, Р-48-фонд, 1-рўйхат, 152-иш, 132-варақ.
10. Ўзбекистон МДА, Р-48-фонд, 1-рўйхат, 96-иш, 86-варақ.
11. История Бухарской Народной Советской Республики (1920-1924 гг.) / Сборник документов. - Т.: Фан, 1976. - С. 114.

12. Ўзбекистон МДА, Р-48-фонд, 1-рўйхат, 126-иш, 12-варақ.
13. Ишанов А. Создание Бухарской Народной Советской Республики. - Т.: Изд-во АН УзССР, 1955. - С. 132.
14. Ўзбекистон МДА, Р-47-фонд, 1-рўйхат, 21-иш, 19-варақ.
15. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 123-иш, 47-варақ.
16. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 143-иш, 16-варақ.
17. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 133-иш, 53-варақ.
18. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 4-рўйхат, 2-иш, 1-варақ.
19. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 132-иш, 10-варақ.
20. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 124-иш, 31-33-варақлар.
21. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 70-иш, 11-варақ.
22. Ўзбекистон МДА, Р-17-фонд, 1-рўйхат, 1058-иш, 10-19-варақлар.
23. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 123-иш, 25-варақ.
24. Ишанов А. Бухарская Народная Советская Республика. - Т.: Узбекистан, 1969. - С. 201.
25. Агзамходжаев А., Уразаев Ш. Развитие Конституции Узбекской ССР. - Т.: Госиздат, 1957. - С. 46
26. Батафсил қаранг: Ўзбекистон давлатчилиги тарихи очерклари. / Маъсул муҳаррирлар: Д.А. Алимова, Э.В. Ртвеладзе. - Т.: Шарқ, 2001. - Б. 195.
27. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 100-иш, 235-варақ.
28. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 100-иш, 285-варақ.
29. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 106-иш, 2-варақ.
30. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 125-иш, 60-варақ.
31. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 123-иш, 3-варақ.
32. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 124-иш, 60-варақ.
33. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 63-иш, 74-варақ.
34. Ўзбекистон МДА, Р-64-фонд, 1-рўйхат, 63-иш, 24-варақ.

**Бухоро Халқ Совет Республикасида
адлия органларининг ташкил
қилиниши ва фаолиятига доир
(прокуратура мисолида)**

Обиджон Жайнаров,

*Ўзбекистон Миллий университети
таянч докторанти*

Аннотация: мақолада БХСРда давлат органлари, хусусан, прокуратуранинг ташкил қилиниши ва фаолияти таҳлил қилинган. Шунингдек, прокуратура органларининг тузилиши, прокуратура ходимларининг ижтимоий аҳволига ҳам тўхталиб ўтилган. Муаллиф томонидан прокуратура фаолиятидаги муҳим жиҳатларга алоҳида аҳамият берилган.

Калит сўзлар: БХСР, большевиклар, совет ҳукумати, Халқ Нозирлари Кенгаши, Аглия нозирлиги, Олий суд, прокуратура органлари, республика ва вилоят прокурорлари.

**Об организации и деятельности
органов юстиции в Бухарской
Народной Советской Республике
(на примере прокуратуры)**

Обиджон Жайнаров,

базовый докторант НУУз

Аннотация: в статье проанализировано создание государственных органов Бухарской Народной Советской Республики, в частности деятельность органа прокуратуры.

ры. Основное внимание уделено структуре органа и социальному положению сотрудников прокуратуры. Кроме того, автор придает важное значение деятельности органа прокуратуры.

Ключевые слова: Бухарская Советская Народная Республика, большевики, Советское правительство, Совет Народных назиров, Назират Юстиции, Высший суд, органы прокуратуры, прокуроры республики и областей.

**About the creating and activity of justise
institutions in Bukhara
People's Soviet Republic
(on the example of prosecutor)**

Obidjon Jaynarov,

*PhD student of National University
of Uzbekistan*

Abstract: the article analyzes the creation of state institutions in Bukhara People's Soviet Republic of Bukhara, in particular the activities of the prosecution authority. The focus is on the structure of this organization and the social status of prosecutors. In addition, the author attaches importance to the activities of the prosecutor's office.

Keywords: Bukhara People's Soviet Republic, bolsheviks, Soviet government, Council of People's Nazirs, Nazirat of Justice, High Court, prosecutors, the republican and regions prosecutors.

Сайфиддин ЖҰРАЕВ,
сиёсий фанлар доктори, профессор,
Тошкент давлат шарқшунослик институти,
Саодат УБАЙДУЛЛАЕВА,
сиёсий фанлар номзоди,
Тошкент давлат шарқшунослик институти

ЎЗБЕКИСТОН-АФҒОНИСТОН ЎЗАРО ҲАМКОРЛИГИНИНГ МАДАНИЙ-ГУМАНИТАР ЖИҲАТЛАРИ

XX асрнинг охири ва XXI асрнинг биринчи йигирма йиллигида халқаро сиёсатда янги тенденциялар вужудга келди. Бу халқаро тартиботларда турли куч марказларининг шаклланиши билан характерланмоқда. Мазкур жараён ўта зиддиятли бўлиб, деярли барча минтақаларни қамраб олади. Ўз навбатида, бу ҳолат, бир томондан, минтақавий можароларнинг ечилишига олиб келса, иккинчи томондан, уларнинг кучайиб кетишига олиб келади. Шу жиҳатдан олиб қараганда, Афғонистондаги можароларни ечиш мамлакатнинг кейинги тинч ривожланишига имкониятлар яратади ва бу жараёнга жаҳон ҳамжамиятининг иштирокини кучайтириш муҳим стратегик вазифадир. Табиийки, Ўзбекистоннинг бу борадаги ҳаракатлари амалий тусда бўлиб, катта аҳамиятга эга бўлмоқда. Афғонистоннинг тикланиши, иқтисодий, ижтимоий ривожланишида маданий гуманитар омиларнинг иштирокини таъминлаш, бу омиларни тадқиқ этиш, ундан фойдаланишнинг конкрет механизmlарини ишлаб чиқиш долзарб илмий муаммо бўлиб қолмоқда.

Афғонистон масаласини тадқиқ қилишда бир қанча муаммоли вазиятлар мавжуд. Бир томондан, Афғонистоннинг ижтимоий-иқтисодий, маданий ривожланиши масалалари доимо мутахассисларнинг диққат марказида бўлган, кенг қамровли тадқиқотлар олиб борилган. Шубҳасиз, бу тадқиқотларни амалга оширишда афғон олимлари асосий иштирокчи бўлганлар. Лекин, бошқа томондан, кейинги қирқ йил даво-

мида Европа, АҚШ, россиялик олимлар томонидан олиб борилган тадқиқотларда Афғонистондаги можаро, унинг келиб чиқиш сабаблари ва ривожланиш тенденциялари, ҳарбий сиёсий можароларнинг геосиёсий, геостратегик, минтақавий жиҳатларини ўрганиш устуворлик қилади.

Таъкидлаш жоизки, Афғонистонда кечаётган можароларни ечишда мамлакатдаги маданий-гуманитар омилар қандай роль ўйнаши, улардан ушбу муаммоларни ҳал қилишда фойдаланиш имкониятлари, иштироки деярли ўрганилмаган. Олиб борилган тадқиқотларда Афғонистон фақатгина муаммолар манбаи, тинчлик ва барқарорликка таҳдид деб қаралади. Бу тадқиқотларда афғон мутахассислари кам иштирок этганликлари боис, табиийки, ижтимоий, сиёсий, иқтисодий жараёнларга илмий баҳо беришда бир томонлама устунлик кузатишмоқда.

Афғон муаммосига бағишланган Европа, АҚШ мутахассислари олиб борган тадқиқот ишларидан фарқли ўлароқ, ўзбекистонлик сиёсатшуносларнинг илмий ишларида ушбу йўналишда иккита тенденция кузатилади: биринчиси - XX аср бошигача Афғонистон ривожланишининг тарихий-маданий, гуманитар жиҳатларини ўрганиш тенденцияси¹; иккинчиси, Ўзбекистон мустақиллиги давридан бошлаб, хавфсизлик масалалари, Афғонистон инқироzi муаммолари ва уларни ҳал қилиш йўллариини излашга бағишланган тадқиқотлар кўпаймоқда².

Шу билан бирга, кейинги ўн йилликда Афғонистонда, қўшни давлатларда Афғонистоннинг тинч ривожланишини таъминлашга янгича ёндашувлар, уни ўрганиш ва тадқиқ қилиш усуллари ва масалаларини излаш тенденциялари кузатишмоқда. Аста-секин маданий-гуманитар жиҳатни афғон муаммосини ҳал қилишнинг асосий элементи сифатида кўриб чиқувчи нуқтаи назар кучайиб бормоқда. Ҳозирги кунда муаммони ҳал қилиш мақсадида фан, таълим, маданият вакиллари иштирокининг юқорида тилга олинган ҳаракатларини кучайтириш муҳим стратегик вазифа ҳисобланади. Муаллифлар Ўзбекистон ва Афғонистон алоқаларида маданий-гуманитар омилнинг ролини оширишни кўриб чиқишни таклиф қилишмоқда.

Ушбу тадқиқотда "Афғонистон XX ва XXI асрлар оралиғида: тарихий, ижтимоий-иқтисодий жиҳатлар, Марказий Осиё мамлакатлари билан ўзаро ҳамкорлик масалалари" тўпламига (2019 йил, 21-22 июнь)"³ киритилган тадқиқотлар материалларидан фойдаланилган. Биз уларни учта гуруҳга ажратдик. Биринчи гуруҳга ўзбек тадқиқотчилари - А. М. Маннонов, Р. Иномхўжаев, Н. А. Қосимова, С. Шодмонова, А. Куронбеков, А. Хайдаров, А. Умаров, Р. Алимов, М. Рахимов, Р. Рашидовнинг илмий ишлари киради⁴. Иккинчи гуруҳга Афғонистон олимлари, жумладан, Л. Азмун, З. Хевадмал, Ш. Бадахш, А. Бадахш, А. Жузжонийнинг тадқиқотлари киради⁵. Учинчи гуруҳдан Россия, Хитой, АҚШ тадқиқотчилари В.Воробьев, Н.Мендкович, Ли Синьвэй ва Г.Глисен илмий ишлари ўрин олган⁶.

Шунингдек, муаллифларнинг минтақавий муаммоларни ўрганишга оид аввал чоп этилган материаллари ва тадқиқотлари натижаларидан фойдаланилган. Тадқиқотда 2016 йилдан бошлаб Ўзбекистоннинг Афғонистон билан маданий-гуманитар ҳамкорлиги батафсил таҳлил қилинган. Шу билан бирга, алоҳида мавзулар бўйича сўровлар ўтказилган ва унда 100 дан ортиқ экспертлар, тадқиқотчилар, амалиётчи ходимлар иштирок этган. Мазкур тадқиқотнинг асосий усуллари таҳлил, ивент таҳлил, синтез ва умумлаштириш киради.

Афғонистондаги ҳозирги вазият шуни кўрсатмоқдаки, ушбу мамлакатдаги жоҳролар кескинлиги камайгани йўқ ва ушбу инқироз ўзининг портлаш хавфини сақлаб келмоқда, ўз навбатида, бундай ҳолат Марказий Осиё давлатларининг барқарор ривожланиши борасида жиддий муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Шу билан бирга, 2016 йилнинг иккинчи ярмидан бошлаб, Афғонистоннинг тинч ривожланиши истиқболлари кузатишмоқда. Бу эса, Афғонистоннинг келгуси тинч ҳаётига нисбатан қарашлар ва тамойилларнинг, Афғонистон Ислом Республикасининг ҳозирги ҳаётида муҳим ўрин эгалловчи ташқи ва ички омилларнинг ўзгарганлиги билан боғлиқ.

Президент Ш. М. Мирзиёев давлат раҳбари сифатида иш бошлаган дастлабки кунларданоқ Ўзбекистон ташқи сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида яқин қўшнилар билан конструктив ва ўзаро манфаатли алоқаларни йўлга қўйиш, минтақавий хавфсизлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш масалалари белгиланди. Ўз нутқида давлатимиз раҳбари шуни қайд этдики, "Биз ўзаро ишонч ва манфаатларни ҳисобга олиш асосида хорижий давлатлар, энг аввало, қўшни давлатлар, шу билан бирга, халқаро институтлар билан яқиндан ҳамкорлик қилишни бугунги кун талаблари даражасида ташкил этамиз. Ўзбекистонда ўзини ишончли шерик сифатида кўрсатган ишбилармонлар билан ҳамкорлик муносабатлари, албатта, давом эттирилади"⁷.

Шу муносабат билан сўнгги пайтларда Ўзбекистоннинг қўшни давлатлар билан алоқалари жонланди, самарали шериклик соҳалари изчиллик билан кенгайтирилмоқда ва мустаҳкамланмоқда, бу эса мамлакатларимиз, умуман, минтақанинг гуллаб-яшнашига хизмат қилади. Сўнгги йилларда Ўзбекистон Афғонистон билан икки томонлама алоқаларни сезиларли равишда кенгайтди, афғон муаммосини тартибга солиш бўйича халқаро ҳаракатларга қўшилди. Шубҳасиз, Афғонистонда тинчлик ўрнатиш Марказий Осиё минтақасини барқарор ривожлантиришнинг муҳим

шарти ҳисобланади, фаол ривожланаётган ўзбек-афғон муносабатлари динамикаси эса Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг янги ташқи стратегиясининг натижасидир. Афғонистонда тинчлик ўрнатилиши, ижтимоий, иқтисодий соҳаларда барқарор ривожланишнинг йўлга қўйилиши нафақат Афғонистоннинг миллий ривожланишига, балки қўшни давлатлар ҳамда Евроосиё минтақасининг кескин ривожланишига катта таъсир кўрсатади. Дарҳақиқат, ҳозирда жаҳонда кечаётган ўзгаришларда аста-секинлик билан Шарқ мамлакатларининг иқтисодий жиҳатдан таъсири ортиб бормоқда ва бу жараён Осиёни Европа билан турли йўналишларда, соҳаларда биргаликдаги ҳамкорлигини бугунги куннинг ва келажакнинг устувор вазифасига айлантирди. Бундай шароитда Афғонистонда тинчликнинг таъминланиши икки қитъани иқтисодий, транспорт ва логистик, маданий ҳамда гуманитар жиҳатдан боғловчи стратегик омил сифатидаги аҳамиятини оширади. Ўз навбатида, бундай стратегик имконият Ўзбекистон учун муҳим аҳамиятга эга. Шу ўринда, таъкидлаш лозимки, икки томонлама ўзаро муносабатларда маданий-гуманитар соҳанинг фаол ривожланиши 2016 йилдан бошлаб ўзининг янги даврини бошлагани кузатилмоқда: Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг ташқи сиёсий стратегия доирасида, Афғонистон билан савдо-иқтисодий, транспорт, энергетика ва маданий-гуманитар соҳаларда изчил ва ҳар томонлама ишончли алоқалар амалга оширилмоқда⁸; Ўзбекистонда Президентнинг ташаббусига кўра афғон фуқароларини ўқитиш бўйича таълим маркази фаолият олиб бормоқда⁹; ҳамкорлик ва дўстона алоқаларнинг мантиқий давоми сифатида мамлакатларимиз ўртасида 2018 йил 18 сентябрда "Ўзбекистон - Афғонистон" дўстлик жамияти ташкил қилинди¹⁰.

Ўзбекистон-Афғонистон маданий-гуманитар муносабатларнинг яна бир муҳим йўналиши олимлар, экспертлар, амалиётчи мутахассислар, сиёсий ва иқтисодий доиралар вакиллари иштирокида халқаро илмий-амалий анжуманларнинг ўтказилиши ҳисобланади. Бу турдаги тадбирлар афғон инқирози ва низони тартибга солиш

билан боғлиқ бўлган долзарб муаммоларни, шунингдек, Афғонистоннинг келгуси тикланиши ва иқтисодий ривожланишига оид муаммоларнинг ҳал қилиниши бўйича умумий хатти-ҳаракатларни умумлаштириш учун самарали асос ҳисобланади. Шу муносабат билан конференцияларга оид дипломатия Афғонистоннинг тинч тикланиши ва ривожланишига, умуман, минтақавий ва минтақалараро миқёсда иқтисодий интеграциянинг илгари сурилишига кўмаклашади.

Ўзбекистон ва Афғонистон ўртасидаги икки томонлама ва кўп томонлама алоқаларнинг ривожланишининг долзарблиги қуйидаги омиллар билан изоҳланади:

биринчидан, замонавий халқаро муносабатларда маданий-гуманитар жиҳатларнинг аҳамиятининг ортиши, шунингдек, Осиё минтақасида, умуман, дунёда шаклланаётган геосиёсий вазият. Бундай шароитда маданий-гуманитар сиёсат давлатларнинг ажралмас замонавий ташқи компоненти сифатида кўриб чиқилади;

иккинчидан, Марказий Осиёдаги ижобий ўзгаришлар билан бир қаторда глобаллашув шароитида экстремизм, террорчилик жараёни давом этмоқда. Мамлакатларнинг аксарияти ҳозирги пайтда ёлғиз енгиб ўтиши мумкин бўлмаган ўхшаш таҳдидларга тўқнаш келмоқда. Афғонистон - бунга яққол мисол. Бундай шароитда мамлакатлар ўртасидаги алоқаларни мустаҳкамлаш ва янада ривожлантиришда фан, маданият, таълимни ривожлантириш омили ўта долзарб аҳамият касб этади. Бундан келиб чиққан ҳолда, шуни қайд этиш зарурки, ҳозирги пайтда Афғонистоннинг ривожланишида маданий-гуманитар омилдан фойдаланиш нафақат илмий, балки амалий жиҳатдан ҳам муҳим аҳамиятга эга.

Юқорида айтиб ўтилганидек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев президентлик фаолиятининг дастлабки кунлариданоқ Ўзбекистон ташқи сиёсатининг бош устувор вазифаси сифатида энг яқин қўшнилари билан конструктив ва ўзаро манфаатли алоқаларни йўлга қўйиш белги-

ланди: "...Хорижий давлатлар, энг аввало, қўшни мамлакатлар билан яқиндан ҳамкорлик қилиш замонавий талаблар даражасида, ўзаро ишонч ва ҳар икки томон манфаатларини ҳисобга олган ҳолда амалга оширилади"¹¹. Ушбу муносабатларда Афғонистон алоҳида ўрин эгаллайди. Айни пайтда, Афғонистон билан Ўзбекистонни тарихи, маданияти, анъаналари ва кадрларининг умумийлигига асосланган дўстлик ва яқин қўшничилик алоқалари боғлаб туради.

Ш.М.Мирзиёевнинг 2016 йил декабрида Ўзбекистон Президенти этиб сайланиши ва у бошлаб берган мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳамда сиёсий тизимининг ислоҳ қилиниши жараёни туфайли икки томонлама муносабатлар жиддий равишда чуқурлашиб, кенгайиб бормоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти ўзининг концептуал қарашларини 2017 йил 19 сентябрида Нью-Йоркда БМТ Бош ассамблеясининг 72-сессиясида¹², 2019 йилнинг 10 ноябрида Самарқандда бўлиб ўтган "Марказий Осиё: ягона тарих ва умумий келажак, барқарор ривожланиш ва тараққиёт йўлидаги ҳамкорлик" мавзuidaги халқаро конференцияда¹³, шунингдек, 2018 йил 16 мартда минтақа давлатлари раҳбарларининг Остона шаҳрида бўлиб ўтган маслаҳат учрашувида батафсил баён этган¹⁴.

Ўзбекистон ва Афғонистон етакчиларининг мунтазам характер касб этган шахсий мулоқотлари икки томонлама алоқаларга кучли рағбат бўлди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг Афғонистон раҳбари Муҳаммад Ашраф Ғани билан бўлиб ўтган 7 та учрашуви туфайли доимий ва самарали алоқаларни йўлга қўйиш, мулоқотнинг ўзаро ишончга асосланган шаклини шакллантиришга муваффақ бўлинди. Натижада, Ўзбекистон ва Афғонистон ўртасидаги икки томонлама алоқаларга тўғри йўналиш берилди, бу ҳамкорликнинг барча соҳаларида яққол намоён бўлмоқда.

Ўзбекистон мустақилликка эришгандан сўнг, умуман, ўз ташқи сиёсатини бутунлай янгича қараш ва ёндашувлар билан олиб борди, икки томонлама муносабатларнинг ривожланишида нафақат сиёсий, балки иқтисодий, маданий ва бошқа соҳалар-

ни устувор вазифалар қаторига киритди. Хусусан, ўзбек-афғон икки томонлама муносабатларининг янги босқичи ҳам Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И.А. Каримовнинг Афғонистон Ислом Республикаси Президенти Муҳаммад Ашраф Ғани билан 2016 йилнинг 24 июнида Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг Тошкент саммити доирасидаги учрашувидан бошланган эди. Бу учрашув икки томонлама муносабатларда янги босқични бошлаб берди¹⁵. Кейинчалик, Афғонистон Президенти Ашраф Ғани 2016 йилнинг 3 сентябрида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев билан Самарқандда учрашди. Ушбу учрашувда икки мамлакат етакчилари мамлакатларимиз ўртасидаги ҳамкорликни тубдан янги сифат босқичига кўтариш ҳақида келишиб олдилар.

2017 йил 4 декабрида Афғонистон Президенти Ашраф Ғанининг Ўзбекистонга давлат ташрифи бўлиб ўтди. Бу ташриф Афғонистон Президентининг сўнгги 16 йил ичидаги биринчи марта қилинган давлат ташрифи эди. Ташриф доирасида икки мамлакат ўртасида 20 та икки томонлама битим тузилди¹⁶. Афғонистон Президенти Ашраф Ғани 2017 йил 6 декабрда Бухоро давлат университети профессор-ўқитувчилари билан бўлиб ўтган учрашувда шундай деб таъкидлаган эди: "Жаҳон ғани ва ислом маданияти ривожланишида муҳим ўрин эгаллаган Бухорога келишни орзу қилганман. Ўзбекистон замини кўплаб буюк алломаларни етиштирган, улар орасида Имом Бухорий ва Имом Термизийлар бор. Бу ерда таълим олаётган ёшлар ўз аجدодларининг муносиб ворислари бўлиб етишмоқда"¹⁷. Дарҳақиқат, кейинги уч йилда Афғонистоннинг келгусида тинч ривожланишига мақбул ва ижобий ёндашув шаклланмоқда. Маданий-гуманитар соҳада ҳамкорлик самарали ривожланмоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббусига кўра, 2017 йилнинг ноябрида Термиз шаҳрида Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги қошидаги афғон фуқароларини ўқитиш бўйича таълим маркази

ташкил қилинди¹⁸. 2018 йилнинг январидан Марказ дастлабки талабаларини ўқишга қабул қилди, ўқув жараёни бошланди.

2018 йилда "Ўзбекистон-Афғонистон" Дўстлик жамиятининг ташкил қилиниши икки давлат муносабатларида тарихий воқеа бўлди¹⁹. Жамиятнинг фаолияти, энг аввало, ҳар икки мамлакатнинг маданий-маърифий, иқтисодий соҳалардаги ҳамкорлигини кучайтиришга, делегациялар билан алмашишга йўналтирилди. Бу расмий мулоқотлардан эркин, тўғридан-тўғри икки томонлама алоқаларга ўтиш, уйғун муносабатларни ривожлантириш имконини берди. Дўстлик жамияти қўшма илмий тадбирларни, фестиваллар, ярмаркалар, учрашувларни фаол ўтказмоқда²⁰, булар икки томонлама алоқаларга ижобий таъсир кўрсатмоқда. Бунга АИР Фанлар академияси директорининг ўринбосари М.Афзалий бошчилигидаги делегация ташрифини мисол келтириш мумкин. Делегация аъзолари буюк тарихий шахсларга ва олимларга бағишланган халқаро илмий-амалий конференцияда иштирок этдилар (2014 йил 5-16 май, Самарқанд шаҳри). 2016 йилнинг 12-15 мартда Бобур номидаги Халқаро жамғарма раиси З.Машрабов бошчилигидаги делегация Ҳирот шаҳрига ташриф буюрди, у ерда Алишер Навоий мақбараси ҳудуди ободонлаштирилди ва Камолиддин Беҳзод мақбараси реставрация қилинди²¹.

2017 йил июнь, июль, ноябрь ойларида Афғонистон Президентининг МДХ мамлакатлари билан алоқаларни ривожлантириш бўйича махсус вакили Ш.Коргар бошчилигидаги делегация ташрифи доирасида олий таълим соҳасида ҳамкорлик бўйича келишувларга эришилди.

Шунингдек, 2017 йил октябрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Афғонистон бўйича махсус вакили И.Иргашев бошчилигидаги делегация Фазна шаҳрига ташриф буюрди ва Абу Райҳон Беруний мақбарасини реставрация қилиш масалалари муҳокама қилинди.

Ҳукумат қарорига мувофиқ²², 2017 йилнинг 13 ноябрида Термиз шаҳри яқинида Афғонистон фуқаролари орасидан турли соҳа мутахассисларини тайёрлаш учун барча шароитларга эга махсус таълим маркази ташкил қилинди. Марказнинг асосий

вазифаси турли йўналишларда кадрлар тайёрлаш, шунингдек, афғон мутахассисларини қайта тайёрлаш ва малакасини оширишдан иборат. 2018 йил 22 январда ушбу Марказнинг тантанали очилиши бўлиб ўтди, дастлабки 96 нафар афғон фуқаролари Сурхондарё вилоятига етиб келдилар ва ўқув жараёни бошланди²³.

Шуни таъкидлаш керакки, афғон инқирозининг давомийлигига оид жиддий сабаблардан бири маданий-гуманитар салоҳиятдан фойдаланмаслик ҳисобланади. Айни пайтда, айнан шу омил масаланинг энг муҳим йўналишларидан биридир. Зеро, илмий-амалий анжуманларнинг ташкил қилиниши ва ўтказилиши турли мамлакат олимларини, аъзо-мамлакатларнинг интеллектуал, ижтимоий ва сиёсий доираларини афғон инқирозини тартибга солиш ва бартараф этиш мақсадида жамлайди. Айнан шу сабабли, Ўзбекистонда минтақавий муаммоларни тартибга солиш бўйича амалий восита сифатида конференцион дипломатиядан кенг фойдаланмоқда.

Афғонистондаги ишларнинг жорий ҳолатини ҳисобга олиб, Марказий Осиё давлатларининг афғон можаросини тартибга солиш бўйича умумий ёндашувларини яқинлаштириш, Афғонистонни минтақавий ҳамкорликка жалб қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан Тошкентда Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусида (2018 йил 26-27 март) халқаро конференция ўтказиш ташаббуси илгари сурилган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти халқаро конференциядаги нутқида шундай деб таъкидлади: "... Афғонистон хавфсизлиги — бу Ўзбекистон хавфсизлиги, бутун бепоён Марказий ва Жанубий Осиё минтақаси барқарорлиги ҳамда тараққиётнинг гаровидир. Халқаро террористик ташкилотлар Афғонистонни ўзининг доимий маконига айлантириб олишига йўл қўйиб бўлмайди".

"Ўзбекистон Қобул жараёни доирасидаги иккинчи мажлис иштирокчиларининг

Афғонистон ҳукумати билан "Толибон" ҳаракатининг "олдиндан шарт қўймаслик ва куч ишлатиш билан таҳдид қилмаслик" асосида тўғридан-тўғри музокаралар ўтказишни бошлаш ҳақидаги қарорини қўллаб-қувватлайди"²⁴, деб таъкидлади ўз нутқида мамлакатимиз Президенти. Конференция якунлари бўйича иштирокчилар Тошкент декларациясини имзоладилар. Ушбу ҳужжатда минтақада тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш, барча соҳаларда ҳамкорликни мустаҳкамлаш, яқин қўшничилик алоқаларини янада мустаҳкамлаш каби олижаноб мақсадлар кўзда тутилган²⁵.

Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, 2019 йил 21-22 июнда Тошкентда Афғонистон Мустақиллигининг юз йиллигига бағишланган халқаро конференциянинг²⁶ асосий ғоялари қуйидагича ифодаланди:

биринчидан, тинчлик жараёнини ривожлантириш. Бугунги кунда Тошкент барча иштирокчи давлатлар учун Қобул билан афғон муаммоси бўйича музокаралар олиб боришда энг муҳим манзиллардан бирига айланган. Бундай ёндашув Қобулнинг ўзида эътироз уйғотмайди, чунки мамлакатнинг ички ишларига бирон-бир тарзда аралашувни кўзда тутмайди;

иккинчидан, иқтисодий ҳамкорлик масалалари. Ўзбекистон Афғонистоннинг иқтисодий ҳамкорлик ва сотув бозори сифатидаги аҳамиятини таъкидлайди. РФА Шарқшунослик институти Марказий Осиё ва Кавказни ўрганиш институти марказининг илмий ходими А.Воробьев таъкидлашича, "Ўзбекистон мисолида шуни кўриш мумкинки, Афғонистон билан савдо-иқтисодий алоқаларни ривожлантиришга прагматик ва оқилона ёндашув ташаббускор ҳамкор мавқеини мустаҳкамлайди"²⁷. Шу нуқтаи назардан, экспертнинг фикрича, Марказий Осиё ва Россия мамлакатлари билан ҳамкорликда афғон йўналишида транспорт-логистик лойиҳалар муҳим роль ўйнаши мумкин.

АИР Балх давлат университети профессори Ш.Бадахшнинг фикрича, Афғонистон ҳар доим Марказий Осиёнинг ажралмас қисми бўлган ва шундай бўлиб қолади, тинч Афғонистон эса Марказий Осиё мамлакатларига қисқа муддатда Ҳинд океани ва Форс кўрфази бандаргоҳлари-

га чиқиш, Жанубий Осиёни Европа ва Хитой бозорлари билан бирлаштириш имконини беради. Афғонистонга минтақавий муаммолар ва таҳдидлар манбаи деган қарашнинг ўзгариши, шунингдек, бутун Евроосиё ҳудудида кенг трансминтақавий алоқаларни ривожлантириш имконияти ташқи сиёсатдаги сифат ўзгаришларига олиб келди²⁸;

учинчидан, хавфсизлик масалалари. ХХР Кайли университети марксизм институти эксперти Ли Синьвэйнинг фикрича, Афғонистонда хавфсизлик соҳасида сақланиб келаётган беқарор вазият фуқаролар орасида кўплаб қурбонларга олиб келди²⁹.

Ушбу конференция иштирокчилари томонидан ўзбек-афғон ҳамкорлигини янада мустаҳкамлашдан манфаатдорликка бўлган юқори талаб тасдиқланди ҳамда маданий-гуманитар ҳамкорликни ривожлантириш бўйича амалий талаблар ишлаб чиқилди³⁰.

Юқоригилардан келиб чиқиб, шуни таъкидлаш керакки, биринчидан, кейинги йилларда ўзбек-афғон муносабатларида ижобий ўзгаришлар содир бўлди, бунда Ўзбекистон Афғонистонга ривожланиш ва тараққиёт манбаи, деб қарамоқда. Ҳозирги пайтда Ўзбекистон Марказий Осиёнинг барқарор ривожланиши истиқболларини қўшни Афғонистонда тинчликка эришиш ва уни тиклаш билан узвий боғлиқликда кўриб чиқмоқда. Ўзбекистон учун Марказий Осиё давлатлари ва Афғонистон ўртасидаги ҳамкорлик жараёнини йўлга қўйиш муҳим аҳамията эга, зеро бу ҳам Афғонистоннинг ўзида, ҳам Марказий Осиё минтақасидаги вазиятни барқарорлаштиришга хизмат қилади. Шундан келиб чиққан ҳолда, Тошкент турли минтақавий лойиҳаларни амалга ошириш орқали минтақавий ҳамкорликни кенгайтириш бўйича чоралар кўрмоқда. 2018 йил 6 мартда Афғонистон бўйича Тошкент конференциясида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев шундай деган эди: "Биз энди Афғонистонга унинг ҳудудидан тинчлик ва барқарорликка таҳдид солмайдиган давлат сифатида қарай болашимиз керак. Афғонистон - бизнинг дўстона ҳамкоримиз ва қўшнимиздир"³¹.

Иккинчидан, бу жараён узоқ давом этувчи жараён ва бунга Афғонистондаги зиёлилар, олим ва мутахассислар, маданий гуманитар соҳа вакиллариининг иштироки жуда муҳимдир. Ўз навбатида, уларнинг иштирокида замонавий малакали кадрларни тайёрлашга эҳтиёж кундан-кун ортиб бормоқда. Бундай шароитда ушбу жараёнда жаҳон ҳамжамиятиниинг иштироки ва кўмаги катта аҳамият касб этади, айниқса, Афғонистондаги муаммо ва жараёнларни ижобий йўлга қўйишда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг салоҳияти муҳимдир.

Шу ўринда, мутахассисларнинг ушбу йўналишда таклиф этган БМТ шафелигида Ўзбекистонда "Афғонистон Университети"ни ташкил этиш ҳақидаги фикрлари юқорида айтилган муаммоларнинг ечимини топишга кўмак бериши борасидаги фикрига қўшиламиз. Афғонистон учун турли йўналиш ва соҳалар бўйича олий маълумотли кадрлар етишиб чиқиши, нафақат ўзбек-афғон икки томонлама муносабатларининг, балки айнан Афғонистоннинг ўзида иқтисодий, сиёсий, маданий ва бошқа соҳалар ривожланишининг пойдевори бўлади.

Учинчидан, шуни таъкидлаш керакки, Ўзбекистоннинг афғон муаммосини ҳал қилишга қаратилган ҳаракатлари Афғонистон бўйича жаҳон сиёсатининг тубдан ўзгаришига олиб келмоқда. Дунёдаги йирик ривожланган давлатлар, Марказий Осиё давлатлари ҳамда Афғонистон билан қўшни давлатлар томонидан АИРдаги можарони ҳал этиш бўйича амалий ҳаракатлар кузатилмоқда. Ўзбекистоннинг янгича ташқи сиёсати биринчи марта Афғонистон бўйича ижобий амалий ҳаракатларни бошлаб берди ва бу, ўз навбатида, Ўзбекистон янги дипломатиясининг катта ютуғи бўлди.

Манба ва адабиётлар

1. Бобоходжаев М. А. Восстание в Хазареджате в 1892-1893 годах/по архивным материалам// *Общественные науки в Узбекистане*. - Ташкент, 1963.-№11.; Бобоходжаев М. А. Очерки социально-экономичес-

кой и политической истории Афганистана (конец XIX в.)-Ташкент, 1975.; Абаева Т. Г. К вопросу освещения газетой "Туркестанские ведомости" экономических связей Туркестанского края и Бухарского ханства с Афганистаном// *Взаимоотношения народов Средней Азии и сопредельных стран Востока в XVIII- начале XXвв.* -Ташкент,1963.; Абаева Т. Г. Идея "Джихада" и политическая борьба в Афганистане в XIX-XXвв. // *Зарубежный Восток: особенности и идеология в политике*. - Ташкент, 1985.; Mannonov A, Buranov S. *Afganstan studies in Uzbekistan*. --T.: TDSHI.2019.115 b.

2. Дониёров А. Х., Каримов Н. Р. Ўзбекистоннинг замонавий тарихшунослигига Афғонистон масалаларига доир (XX аср охири XXI аср бошларига доир тарихшунослик таҳлилу// "Afgoniston XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy-ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". *Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami*". -T.: TDSHI, 2019. (in uzbek, russian, english).

3. "Afg'oniston XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy - ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". *Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari toplami* -T.: TDSHI, 2019.

4. Тамже: Маннонов А. М. Исторические переломы Афганистана на рубеже XX-XXI вв. -С. 7.; Inomkhojaev R. *Socio-cultural interconnections between Central Asia and Afganistan in the beginning of the XX century* -P 211); Kasymova N.A. *Education and gender issues in Afganistan: needs to change*. -P 179.; Шогмонова С. Б., Юлгашев М. Бухоро амирлиги ва Туркистоннинг Афғонистон билан савдо алоқалари (XIX асрнинг иккинчи ярми - XX аср 20 - йиллари). -Б.190.; Шогмонова С. Б., Фарходбекова Л. Афғонистон хотинқизлари ва ҳозирги замонда мамлакатда таълим жараёни. -Б.196.; Хайдаров А. А. Афганский вектор в современной внешней политике Республики Узбекистан. -С.46.; Умаров А. А. Инициативы Республики Узбекистан в афганском направлении: потенциальные возможности и риски// *Халқаро муносабатлар*. 2018. № 1.; Алимов Р. М. Роль Узбекистана в урегулировании внутриафганского конфликта. -С. 98.; Rakhimov M.

Central Asia and Afganistan in a broader international partnership. -P. 66.; Рахмонов Р. Р. Нынешнее состояние и перспективы узбекско-афганских отношений. -С. 257.

5. Lal Pacha Azmun. The cultural circumstance of Afganistan in the 20 th and 21 st centuries respectively. - P.14.; Зельвай Хевагмал. XX аср бошларида Ўзбекистон ва Афғонистон маданият ҳамкорликлари ҳусусида изланишлар. -Б. 23.; Шарифа Бадахш. Афғано-узбекские отношения: новый этап сотрудничества. -С. 31.; Абдулмухаммад Бадахш. Образование в Узбекистане: проблемы и пути их решения. -С. 40.; Жузжоний А. Ш. Афғонистон ва Ўзбекистон дўстлигининг янги босқичи. -Б. 115.

6. Воробьев А. В. Перспективы сотрудничества России и стран Центральной Азии по включению Афганистана в совместные экономические и инфраструктурные проекты. -С. 19.; Мендкович Н. А. Исследование динамики военно-политической ситуации в Афганистане. -С. 55.; Ли Синьвэй. Оценка Афганистаном Шанхайской Организации Сотрудничества и его требования по интересам. -С. 80.; Gleason G. Regional Cooperation and reconciliation in Afganistan. -P 104.

7. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз. Ш. М. Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимида қиришиш тантанали маросимида бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқидан. 14.12.2016 й. // lex.uz

8. Узбекистан и Афганистан выходят на качественно новый уровень сотрудничества. 01.02.2017. ИА "Жахон".

9. Первых афганских студентов примет образовательный центр в Сурхандарье. 12.01.2018. <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/pervykh-afganskikh-studentov-primet-obrazovatelnyy-tsentr-v-surkhandare/>

10. Учреждено общество дружбы "Узбекистан - Афганистан". 10.09.2018. <https://nuz.uz/politika/35677-uchrezhdено-obschestvo-druzhy-uzbekistan-afganistan.html>

11. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз. Ш.М.Мирзиёев-

нинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимида қиришиш тантанали маросимида бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқидан. 14.12.2016 й. // lex.uz

12. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 19.09.2017 г.//<http://uza.uz/ru/politics/prezident-uzbekistana-shavkat-mirziyeev-vystupil-na-72-y-ses-20-09-2017>

13. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг "Марказий Осиё: ягона тарих ва умумий келажак, барқарор ривожланиш ва тараққиёт йўлидаги ҳамкорлик" мавзусидаги халқаро конференцияда сўзлаган нутқи. Самарқанд ш., 10.11.2017й.//<http://uza.uz/uz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-sama-10-11-2017>

14. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг маслаҳат учрашувидagi нутқи. Остона ш., 16.03.2018 й. // <http://xs.uz/uzkr/post/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-markazij-osiyo-davlatlari-rahbarlarining-maslahat-uchrashuvidagi-nutqi>

15. Ислам Каримов встретился с Ашрафом Гани. 24.06.2016.// [Gazeta.uzhttps://www.gazeta.uz/ru/2016/06/24/afghanistan/](https://www.gazeta.uz/ru/2016/06/24/afghanistan/)

16. <http://afghanistan.ru/doc/117101.html>

17. Президенту Афганистана присвоено звание почетного доктора Бухарского государственного университета.// [UzA06.12.2017 https://podrobno.uz/cat/obchestvo/prezidentu-afganistana-prisvoeno-zvanie-pochetnogo-doktora-bukharskogo-gosudarstvennogo-universiteta/](https://podrobno.uz/cat/obchestvo/prezidentu-afganistana-prisvoeno-zvanie-pochetnogo-doktora-bukharskogo-gosudarstvennogo-universiteta/)

18. Uzbekistan i Afganistan poputi razvitiya kulturno - gumanitarnogo i obrazovatel'nogo sotrudnichestva [Electronic resource]. URL:[http:// ut.uz](http://ut.uz) 25.03.2018.

19. Маннонов А. М. Исторические перемены Афганистана на рубеже XX-XX вв. - С.7.//. "Afgoniston XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy-ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari toplami - T.TDSHI, 2019. (in uzbek, russian, english).

20. Выступление Спецпредставителя Президента Республики Узбекистан по Афганистану И. Р. Иргашева на международной конференции "Афганистан на пороге XX и XXI веков: исторические, социально-экономические и политические аспекты, вопросы взаимного сотрудничества со странами Центральной Азии". Сборник материалов научно-практической конференции. -Т.: ТДШИ, 2019. -428 б. (in uzbek, russian, english).

21. Пресс-релиз "Панельной сессии по обсуждению культурно-гуманитарного и образовательного сотрудничества между Узбекистаном и Афганистаном". 25.03.2018. <http://press-club.uz/ru/25-marta-panelnoj-sessii-po-obsuzhdeniyu-kulturno-gumanitarnogo-i-obrazovatel'nogo-sotrudnichestvo-mezhdu-uzbekistanom-i-afganistanom/>

22. Постановление КМ РУ "Об организации деятельности образовательного центра по обучению афганских граждан при Министерстве высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан" 13.11.2017 г. № 911.

23. Қаранг 21.

24. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасига ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусидаги халқаро конференциядаги нутқи 27.03. 2018 <https://mfa.uz/ru/press/news/2018/02/14067>

25. Афғонистон бўйича қабул қилинган Тошкент декларацияси. 28.03.2018. <https://mfa.uz/ru/press/news/2018/03/14331/>

26. Афганистан: диалог расширяется // "Правда Востока" № 133 от 2 июля 2019 г.

27. Воробьев А. В. Перспективы сотрудничества России и стран Центральной Азии по включению Афганистана в совместные экономические и инфраструктурные проекты. -С. 19// "Afghanistan XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy-ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami -T.: TDSHI, 2019. 428 b. (in uzbek, russian, english).

28. Бадахш Ш. Афғано-ўзбекские отношения: новый этап сотрудничества. - С.31.

"Afghanistan XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy-ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami -T.: TDSHI, 2019.428 b. (in uzbek, russian, english).

29. Лу Синьвэй. Оценка Афганистаном Шанхайской Организации Сотрудничества и его требования по интересам. -С. 80 // "Afghanistan XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy - ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami -T.: TDSHI, 2019.428 b. (in uzbek, russian, english).

30. "Afghanistan XX va XXI asrlar chorrahasida: tarixiy, iqtisodiy-ijtimoiy, siyosiy jihatlar va uning Markaziy Osiyo mamlakatlari bilan o'zaro munosobati masalalari". Xalqaro ilmiy konferensiya materiallari to'plami -T.: TDSHI, 2019.428 b. (in uzbek, russian, english).

31. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасига ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусидаги халқаро конференциядаги нутқи: <https://prezident.uz/ru/lists/view/1601>

Ўзбекистон-Афғонистон ўзаро ҳамкорлигининг маданий-гуманитар жиҳатлари

Сайфиддин Жўраев,
сиёсий фанлар доктори, профессор,
Тошкент давлат шарқшунослик
институту

Саодат Убайдуллаева,
сиёсий фанлар номзоди,
Тошкент давлат шарқшунослик
институту

Аннотация: ушбу мақола 2019 йил 21-22 июнь кунлари бўлиб ўтган "Афғонистон XX ва XXI асрлар оралиғида: тарихий, ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жиҳатлар, Марказий Осиё мамлакатлари билан ўзаро ҳамкорлик масалалари" мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция доирасида олиб борилган тадқиқот натижалари ҳамда конференция давомига иштирокчилар томонидан билдирилган фикр-мулоҳазалар асосида тайёрланди. Шунингдек,

Ўзбекистон ва Афғонистон ўртасидаги маданий-гуманитар ҳамкорликнинг айрим тенденциялари ҳам кўриб чиқилган. Маданий-гуманитар ҳамкорлик ривожланишида халқ дипломатиясининг аҳамияти, конференцион дипломатияга алоҳида эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: маданий қадриятлар, халқ дипломатияси, "Ўзбекистон - Афғонистон" дўстлик жамияти, Термиз таълим маркази, конференцион дипломатия.

**Культурно - гуманитарные аспекты
узбекско - афганских взаимно
отношений**

Сайфиддин Жураев,
доктор политических наук, профессор,
Ташкентский государственный
институт востоковедения
Саодат Убайдуллаева,
кандидат политических наук,
Ташкентский государственный
институт востоковедения

Аннотация: статья подготовлена по материалам Международной научно-практической конференции "Афганистан на пороге XX и XXI веков: исторические, социально-экономические и политические аспекты, вопросы взаимного сотрудничества со странами Центральной Азии" (21-22 июня 2019 г.).

В данной статье рассматриваются некоторые тенденции культурно-гуманитарного сотрудничества Узбекистана и Афганистана. Особое внимание уделяется конференционной дипломатии, как факто-

ра развития культурно-гуманитарного сотрудничества.

Ключевые слова: культурные ценности, народная дипломатия, Общество дружбы "Узбекистан - Афганистан", Термезский образовательный центр, конференционная дипломатия.

**Cultural and humanitarian aspects of
Uzbek-Afghan relations**

Sayfiddin Juraev,
DSc (Political Science), professor
Tashkent State Institute of oriental studies
Saodat Ubaydullaeva,
PhD (Political Science)
Tashkent State Institute of oriental studies

Abstract: based on the materials of international scientific-practical conference on "Afghanistan at the Crossroads of the 20th and 21st Centuries: Historical, Socio-economic and Political Dimensions and Issues of Interaction of the Islamic Republic of Afghanistan with the Countries of Central Asia", (June 21-22, 2019)

This article covers some trends of cultural and humanitarian sphere between Uzbekistan and Afghanistan. Particular attention is paid to conference diplomacy as a development dimension of cultural and humanitarian cooperation.

Keywords: cultural values, people's diplomacy, Friendship society "Uzbekistan-Afghanistan", Termez's educational center, conference diplomacy.

ТИНГЛОВЧИЛАР ХОРИЖИЙ ЎҚУВ АМАЛИЁТИДА

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси томонидан KOICA билан ҳамкорликдаги "Ўзбекистон Республикаси давлат секторига инновацияларни татбиқ этиш бўйича Давлат бошқаруви академиясининг салоҳиятини ошириш" лойиҳаси доирасида Кореянинг Инсон ресурсларини ривожлантириш миллий институтида 3-12 июль кунлари ташкил этилган хорижий ўқув амалиётига юборилган тингловчилар учун малака ошириш дастурлари бўйича машғулотлар бўлиб ўтди.



Лойиҳанинг мақсади - профессионал давлат хизмати тизимини ривожлантириш, давлат кадрлар сиёсати, бошқарув кадрлари тайёрлаш, таълим беришнинг замонавий стандартлари ва сифатли янги метод ҳамда технологияларни жорий этиш, шунингдек, Академия тингловчиларини Кореянинг илғор тажрибаси билан таништириш ва уни амалиётга татбиқ этиш имкониятларини ўргатиш.

Амалиётнинг илк кунда Инсон ресурсларини ривожлантириш миллий институти вице-президенти жаноб Ли Хин Со иштирокида расмий очилиш ва ўқув дастури билан таништириш маросими ташкил этилди. Дастурдан Корея Республикасининг етук мутахассислари иштирокидаги кўплаб маъруза ва амалиётлар, шунингдек, давлат бошқарувининг муҳим тармоқларида фаолият юритаётган юқори даражали давлат хизматчилари билан турли расмий учрашувлар ўрин олган.

Таъкидлаш жоизки, малака ошириш амалиёт дастури доирасида режалаштирилган мавзуларнинг асосини давлат хизматини такомиллаштиришнинг Корея тажрибаси, замонавий инновацияларни татбиқ этиш орқали давлат хизматчиларининг фаолияти самарадорлигини ошириш ва уларда лидерлик кўникмаларини ривожлантириш масалалари ташкил этади.

КОРЕЯ РЕСПУБЛИКАСИ ИНСОН РЕСУРСЛАРИНИ БОШҚАРИШ МИЛЛИЙ ИНСТИТУТИ ДЕЛЕГАЦИЯСИ БИЛАН УЧРАШУВ

Жорий йилнинг 29 июль куни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида Корея Республикаси Инсон ресурсларини бошқариш миллий институти (NHI) делегацияси билан учрашув бўлиб ўтди. Мазкур учрашув Академия ҳамда NHI тингловчилари ўртасида мулоқот ўрнатиш мақсадида ташкил этилди.

Ташриф дастурига кўра, NHI делегацияси 29 июль - 2 август кунлари республикаимизнинг қатор вазирлик ва идораларида учрашувлар ўтказади. Учрашувларда томонлар электрон ҳукуматни ривожлантириш, АКТ тизимини давлат бошқарувининг молия, солиқ ва божхона соҳаларига жорий этиш, шунингдек, давлат резервига кадрлар тайёрлаш масалалари бўйича тажриба алмашиш кўзда тутилган.

Тадбир давомида NHI делегациясига Ўзбекистоннинг макроиқтисодий кўрсаткичлари, давлат бошқаруви тизими ва 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида батафсил маълумот берилди.

Бундан ташқари, учрашувда Академия ва NHI тингловчилари давлат хизматчиларини танлаб олиш, уларнинг малакасини ошириш, ушбу соҳага ахборот технологияларини кенг жорий этиш ҳамда Smart-таълим тизимини ривожлантириш бўйича фикрлар алмашдилар.



ИСТИҚБОЛЛИ БОШҚАРУВ КАДРЛАРИНИ ТАНЛАБ ОЛИШ БЎЙИЧА "ТАРАҚҚИЁТ" РЕСПУБЛИКА БИРИНЧИ ТАНЛОВИ ҒОЛИБЛАРИ ТАҚДИРЛАНДИ

Жорий йилнинг 27 июль куни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида Истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш бўйича "Тараққиёт" республика танлови ғолиблари ва финал босқичининг иштирокчиларини тақдирлаш маросими бўлиб ўтди.

Мазкур танлов биринчи бор ўтказилди ва мамлакатда истиқболли бошқарув кадрларининг тизимли асосда танлаб олинишини таъминлаш, шунингдек, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари, бошқа давлат органлари ва ташкилотлари тизимида уларнинг касбий малакасини узлуксиз ошириб боришга қўмаклашишга қаратилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 30 майдаги "Истиқболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чоратадбирлари тўғрисида"ги Қарорига мувофиқ, мазкур танловнинг ҳар уч йилда бир марта ўтказилиши назарда тутилган.



Таълим, фан ва инновациялар, маданият, санъат ва спорт соҳасидаги "Энг яхши бошқарувчи" номини олиш учун 16 та номинация бўйича ўтказилди.

Танлов давлат ва жамият бошқаруви, суд-ҳуқуқ, молия-кредит, саноат, иқтисодиёт, АКТ, қишлоқ ва сув хўжалиги, архитектура ва қурилиш, коммунал хўжалик, солиқ, божхона, экология ва атроф муҳитни асраш, таълим, фан ва инновациялар, маданият, санъат ва спорт, соғлиқни сақлаш, ташқи сиёсат, ташқи иқтисодий

фаолият ва туризм, макроиқтисодиёт ва ҳудудий ривожланиш, транспорт ва логистика соҳасидаги "Энг яхши бошқарувчи" номини олиш учун 16 та номинация бўйича ўтказилди.

"Тараққиёт" республика биринчи танловига тайёргарлик жараёнида Германия, Франция, Корея Республикаси, Сингапур ва бошқа ривожланган давлатлар тажрибаси ўрганиб чиқилди.

Танлов ўтказилиши билан боғлиқ тадбирларда энг муносиб номзодларни танлаб олиш учун 30 дан ортиқ вазирлик, идора ва жамоат ташкилотлари вакиллари ва раҳбарлари, шунингдек, республикадаги етакчи олим ва экспертлар жалб этилди.

Ишчи гуруҳлар томонидан аризалар ўрганиб чиқилиб, раҳбарлик лавозимида камида 3 йиллик меҳнат стажига эга бўлган 3825 нафар талабгор танловда иштирок этиш учун тавсия этилди.

Танлов 5 босқичда амалга оширилди. Ҳар бир босқич иштирокчилар қобилиятини очиқ бериш, ўз устида ишлаш, касбий ўсиш учун восита бўлиб хизмат қилди.

Танловнинг биринчи ва иккинчи тур онлайн тест босқичларидан муваффақиятли ўтган 1356 нафар иштирокчи навбатдаги босқичга ўтди.

Кейинги босқичда иштирокчилар ахборот-таҳлилий материал (маъруза) тайёрлаш бўйича синовдан ўтказилди. Сараланган 300 нафар талабгор ташкилотчилик қобилияти

ва бошқарув салоҳиятини аниқлаш бўйича ёзма тест топширди. Улардан 150 нафар иштирокчи танловнинг финал босқичида иштирок этиш ҳуқуқини қўлга киритди.

Танлов иштирокчилари финал босқичда муаммоли вазиятларда қандай йўл тутиш кераклиги юзасидан билим ва кўникмаларини намойиш қилиб, ўз йўналиши бўйича Танлов комиссиялари суҳбатидан ўтдилар.

Жорий йилнинг 9-16 март кунлари танловнинг финал босқичи ўтказилди. Унда иштирокчилар бошқарув профессионализи, ўзгаришларга мослашувчанлик, лидерлик, тизимли фикрлаш қобилияти каби мезонлар бўйича баҳоланди.

Якуний босқичда 50 нафар ғолиб аниқланди. 100 нафар талабгор финал босқичи иштирокчиси сифатида эълон қилинди.

Танлов ғолибларига энг кам иш ҳақининг 50 баравари, финал босқич иштирокчиларига эса 25 баравари миқдорида бир марталик пул мукофоти берилди.

Истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш бўйича "Тараққиёт" республика биринчи танлови ғолиблари тегишли йўналишлар бўйича давлат ташкилотларида раҳбарлик лавозимларига тайинланмоқда. Жумладан, шу кунга қадар уларнинг 19 нафари раҳбарлик лавозимига тайинланди ва бу жараён давом этмоқда.

Ривожланган мамлакатларнинг давлат бошқарувининг турли соҳалари бўйича тажрибаларини ўрганиш мақсадида танлов ғолибларини тегишли йўналишларига кўра хориждаги ташкилотларга стажировкага юбориш кўзда тутилган.

Шунингдек, танловнинг барча финал босқичи иштирокчиларини раҳбарлик лавозимлари захирасига киритиш тавсия этилди, улардан 13 нафари эса раҳбарлик лавозимига тайинланди.

Шуни қайд этиш жоизки, Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан ўтказилган танлов фаол фуқаролар учун самарали "ижтимоий лифт" вазифасини ўтади. Бутун республикани қамраб олган танлов сабабли қобилиятли раҳбарлар ўз билим ва тажрибаларини намойиш этиш имкониятига эга бўлдилар. Танлов янги авлод раҳбарлари имкониятларидан мамлакатимиз келажаги йўлида фойдаланишда муҳим аҳамиятга эга бўлади.

Қўшимча маълумотлар ва янгиликлар билан Истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш бўйича "Тараққиёт" республика танловининг махсус веб-портали (taraqqiyot-tanlov.uz) орқали танишиш мумкин.



ФОРСАЙТ БЎЙИЧА ТРЕНИНГ



Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 июндаги ПҚ-4365-сонли Қарорида белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида 26-27 август кунлари халқаро маслаҳатчи Джон Суини (АҚШ) иштирокида "Стратегик режалаштириш ва прогнозлаш (foresight)" бўйича тренинг ўтказилди.

Тренинг Академия ва БМТ Тараққиёт дастурининг "Бошқарув кадрларини тайёрлашга қўмакла-

шиш" қўшма лойиҳаси доирасида ташкил этилди. Ушбу тадбир стратегик режалаштириш ва прогнозлаш (foresight) бўйича бошқарув кадрлари учун янги ўқув курсини ишлаб чиқиш ҳамда Академия тренерлари малакасини ошириш мақсадида ташкиллаштирилди. Бугунги мураккаб ва шиддат билан ўзгарувчан дунёда турли соҳалардаги воқеа ва тенденциялар кутилмаган шаклда ўзаро муносабатларга киришмоқда. Баъзи замонавий муаммолар сиёсатнинг бир соҳасига тааллуқли бўлиши мумкинлиги ва кўп ҳолларда битта масаланинг ечимини топиш етарли бўлмаслигини ҳукуматлар борган сари кўпроқ англаб етмоқдалар.

Ривожланиш соҳасидаги етакчи мутахассислар масалаларнинг мураккаблиги ва умумийлигини ҳисобга олган ҳолда ўзгаришларни сезувчи барқарор ва мослашувчан сиёсатни илгари сурувчи анъанавий меъёрий фикрлашдан мослашувчан ёндашувларга ўтишни таклиф қилмоқдалар. "Форсайт" ўрта ва узоқ муддатли келажақда юзага келиши мумкин бўлган имкониятлар ва таҳдидларни аниқлаб берувчи башорат жараёнини ифодалайди. Шунингдек, форсайт фикрлаш усули сифатида инновациялар, стратегик баҳолаш ва келажакни фаол шакллантиришни қўллаб-қувватлайди.

Анъанавий режалаштириш муваффақиятсизлигининг олдини олишга қаратилган бўлса, стратегик форсайт ташқи таъсирларга қаршилиқ кўрсатиш, айниқса, уларни эрта аниқлаб, тез фурсат ичида тикланиш каби масалаларга устувор вазифа сифатида қарайди. Узоқни кўра оладиган, мослашувчан ва чидамли сиёсатчилар давлат органларига ўз фуқаролари учун манфаатли бўладиган воқеликларни жалб қилиш ва шакллантириш имкониятини юзага келтирадilar.

Шундай қилиб, форсайт - келгусида стратегик қарорлар қабул қилиш ва манфаатдор томонларнинг ҳамкорликдаги фаолиятини ривожлантириш учун келажак сценарийларини ўрганишга қаратилган комплекс ёндашув.

Мазкур тренинг доирасида форсайтнинг концептуал асослари ҳамда сценарийлар ишлаб чиқиш, режалаштириш ва шу каби амалиётлар билан боғлиқ қисқача шарҳлар тақдим қилинади. Тренинг натижалари асосида Академия мутахассислари томонидан бошқарув кадрларида сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, илмий-техникавий ва инфратузилма соҳаларида узоқ муддатли ривожланишни самарали бошқариш кўникмасини шакллантиришга қаратилган махсус малака ошириш курси ишлаб чиқилди.

ОИЛАДА БЕРИЛУВЧИ ТАЪЛИМ-ТАРБИЯ МЕЗОНЛАРИ



Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги "Оила" илмий-амалий тадқиқот маркази ҳамда "Маҳалла" хайрия жамоат фонди билан ҳамкорликда "Оилада берилувчи таълим-тарбия мезонлари" (социологик-психологик ракурс) мавзuida навбатдаги машварат ўтказилди.

Бугунги кунда мамлакатимизда оилада ота-оналарнинг роли, фарзанд тарбиясида катта ва ўрта авлод ўртасидаги муносабатлар масалаларига катта эътибор қаратилмоқда. Шунингдек, аҳолининг турмуш даражасини кўтариш, янги иш ўринлари ташкил этиш, фарзандларимизнинг таълим олиш сифатини яхшилаш, инсон капиталини кучайтириш, ёшларнинг касб-ҳунар эгаллашлари учун шароит яратиш долзарб масалалардан ҳисобланади. Ўзгаришлар жараёнидаги оила масаласига Президентимиз Ш.Мирзиёев томонидан қўйилаётган талаб шундан иборатки, "яхши оила бўлади, деб кутиб ўтиришимиз керак эмас, яхши оила учун курашиш керак". Шу боисдан, оилада фарзанд тарбияси, уни мустақил ҳаётга тайёрлаш ишларида маърифий кураш олиб бориш ғоясини илгари суриш муҳим аҳамият касб этади.

Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ўз маърузаларида алоҳида таъкидлаганидек, "Фарзандларимизнинг қобилиятини рўёбга чиқаришга болалиқдан эътибор бериб, уларнинг камолоти учун барча имкониятларимизни сафарбар этсак, юртимиздан яна кўплаб Берунийлар, Ибн Синолар, Улуғбеклар етишиб чиқади".

Мазкур машваратнинг асосий мақсади бугунги кунда оилада берилувчи таълим-тарбия мезонларини аниқлаб олишдан иборат. Маълумки, ҳозирги кунгача оилада таълим-тарбия мезонлари ишлаб чиқилмаган. Ҳар бир оила ўзи билган тарбия усуллари қўллаб келади. Инсонни ҳаётга тайёрлаш борасида Шарқ ва Ғарб мутафаккирлари, хусусан, улуғ аждодларимиз бой маънавий мерос қолдиришган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев ёшларда бунёдкорлик фазилатларини шакллантириш, ота-онани рози қилиш, Ватанга фидойи бўлиш, мамлакат тараққиётига ўзининг ҳиссасини қўшиш борасида қимматли фикрларни илгари сурмоқда.

Машваратда турли соҳа мутахассислари, етакчи экспертлар, маҳаллалардаги обрў-эътиборли шахслар томонидан Давлат бошқаруви академиясининг "Бошқарув социологияси ва психологияси" кафедраси олимлари ишлаб чиққан "Оилада берилувчи таълим-тарбия мезонлари" (социологик-психологик ракурс) атрофлича муҳокама қилиниб, жамиятимиз ижтимоий муҳитини мустаҳкамловчи таълим ва тарбия мезонлари қабул қилинди ҳамда амалиётга тавсия этилди.

ЭЛНИ АЗИЗ ҚИЛАР ЭЛДА АЗИЗЛАР



Дунёда шундай касб эгалари борки, уларсиз ҳаётимизни тасаввур қилиш қийин. Бу - ўқитувчи, бу - мураббий. Халқимизда "Устоз отангдек улуғ", деган ибора бор. Кимки бу ҳаётда бирор ютуққа эришса, касбидан эъзоз топса, унинг қалбида устозларига, биринчи ўқитувчисига бўлган ҳурмат абадий муҳрланади. Зеро, ҳар бир инсоннинг комил бўлиб вояга етишида, етук касб эгаси бўлиб жамиятда ўз ўрнини топишида устоз-муаллимларнинг ўрни беқиёс.

Фидойи, заҳматкаш устоз-мураббийлар ўз шогирдларига билим бериш баробарида улар қалбига инсонга хос энг гўзал эзгу хислатларни - меҳр-оқибат, одамийлик туйғуларини сингдириб боради. Турли йўналишларда ўз иқтидори, маҳорати ва билим салоҳияти билан юқори натижаларга эришиб келаётган ўғил-қизларимизнинг муваффақиятлари замирида, аввало, азиз устозларнинг заҳматли меҳнатлари мужассам.

Юртимизда таълим соҳаси равнақ топиб, бир қатор ислохотлар амалга оширилмоқда. Ўқув муассасаларининг моддий-техник базасини ривожлантириш мақсадида ҳар йили давлат бюджетидан катта ҳажмдаги маблағ ажратиляётгани дунё эътирофига сазовор бўляпти.

Шунингдек, 1 октябрь - Ўқитувчи ва мураббийлар куни деб эълон қилинганлиги ҳам мустақил Ўзбекистонимиз тараққиётига улкан ҳисса қўшаётган минг-минглаб устоз ва мураббийлар меҳнатининг юксак эътирофи, уларга билдирилган ҳурмат ва эътибор намунасидир.

Муҳтарам Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг "Сизларнинг ёшларимиз қалби ва онгига она-Ватанга муҳаббат ва садоқат туйғусини сингдириш, уларни турли таҳдидлардан асраш, комил инсон этиб вояга етказиш йўлидаги беқиёс хизматларингизни барча ота-оналар, жамоатчилигимиз, бутун халқимиз яхши билади ва юксак қадрлайди", - деган сўзлари фикримизнинг яққол тасдиғидир.

Шу йилнинг 30 сентябрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида ушбу байрам кенг нишонланди. Тадбирни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Ўқув ишлари бўйича биринчи проректори Худойкул Азизов табрик сўзи билан очди. Академия тингловчилари томонидан ташкил этилган чиқишларда раҳбар кадрлар салоҳиятини янада ошириш учун Академияда кўплаб шарт-шароитлар яратилгани, устоз-мураббийларнинг

дунёнинг бир қатор давлатларида малака ошириб келишгаётгани ҳақида гапирилди. Дарҳақиқат, раҳбар кадрларни маънан етук, тафаккур олами кенг ва билимли инсонлар этиб тарбиялаётган устоз-мураббийлар тимсолида эртанги кунимизнинг порлоқ келажagini, Ватанимиз тараққиёти учун сидқидилдан хизмат қилувчи ўғил-қизларимиз бахтини кўрамиз.

Муҳтарам Юртбошимиз таъкидлаганидек, "Бугунги кунда шиддат билан ўзгариб бораётган ҳаёт олдимизга қўяётган бир-биридан мураккаб ва муҳим масалаларни ҳал қилиш ҳақида ўйлар эканмиз, уларнинг ечими айнан таълим-тарбия билан, ёшларнинг дунёқарашини замонавий билим, юксак маънавият ва маърифат асосида шакллантириш билан боғлиқ эканига яна бир бор ишонч ҳосил қиламиз".

Элимиз ардоғидаги санъаткорлар, таниқли сўз усталари ҳамда "Булбулча" болалар ашула ва рақс ансамблининг ижодий чиқишлари даврага ўзгача файз киритди. Тадбир сўнггида спорт соҳасидаги танловлар ҳамда кафедралар ўртасидаги ғолиблар аниқланди, улар муносиб тақдирланди.



МАҚОЛАЛАРГА ҚЎЙИЛАДИГАН ТАЛАБЛАР

«Жамият ва бошқарув» журнаliga илмий тадқиқот фаолиятининг давлат бошқарувини модернизация қилиш, жамият бошқарувининг таъсирчанлигини ошириш, кадрлар сиёсатининг самарадорлигини юксалтириш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар ёритилган мақолалар қабул қилинади.

Мақолалар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарб;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзу фундаментал ишлаб чиқилган;
- хулосалар асосланган;
- аниқ ва раво баён этилган бўлиши лозим.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация, калит сўзлар (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми 7 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобил телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
Электрон почта манзили: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.

ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ

В журнал «Жамият ва бошқарув» принимаются статьи научно-исследовательской деятельности освещающие вопросы, модернизации государственного управления, повышения действенности общественного управления, повышения эффективности кадровой политики, совершенствования организационно-правовых основ государственной службы.

Статьи должны отражать:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизну постановки вопроса или раскрытие темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. Рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года.
2. Шрифты — Times New Roman, размер шрифта — 14 (кегель).
3. Междустрочный интервал — 1,5.
4. Структура статьи: аннотация, ключевые слова (в 3 языках), введение, основная часть, заключение, библиография.
5. Диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков.
6. Сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту.
7. Объем текстового материала от 7 до 15 стр. в формате А4.
8. Необходимо на трех языках (узб.рус.анг) указать название статьи, ФИО автора, место работы, научную степень, телефоны, почту для связи.
9. Статьи можно посылать и через электронную почту.

Адрес электронной почты: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Босишга 14.10.2019 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табоғи 11.5
Адади 90 нусха.

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
босмахонасида чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й.
Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

