
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

1-сон, 2016

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2016

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Алиев М.Г.

Таҳрир ҳайъати:

Ғайибназаров Б.К.

Аъзам С.Э.

Бақоев М.Т.

Нематов Ж.Н.

Тагаев Ш.М.

Тошматов Ш.А.

Турсунов Л.С.

Турғунов О.К.

Хамедов И.А.

Ҳакимов О.А.

Худойназаров А.Қ.

Таҳририят:

Кабулова Д.

(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.

Саҳифаловчи ва дизайнер:

Рашидов С.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий Аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,

Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

232-60-76, 232-60-77

E-mail: journal@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.

Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа

Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности

Каримов И.А. Бош мақсадимиз - мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодийётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир 5

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Худайназаров А. Системный анализ как методологическая основа для принятия управленческих решений 27

Зулфиқоров Ш. Ўзбекистон Республикасида парламент ҳамда депутат сўровининг аҳамияти 36

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Файишназаров Б., Қутлиев О., Раҳматуллаева Д., Абдувалиева Ё. Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш тизимидаги ислохотларни статистик баҳолаш 44

Рузиев З. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларининг илмий-назарий таҳлили.....51

Kholikova Sh. Certain aspects of public control of mahalla institutions in Uzbekistan 55

ИҚТИСОДИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Аъзам Сардор. Перспективы экспортно-ориентированного развития Республики Узбекистан 59

Усманов С. Интегрированная модель стратегического мышления в менеджменте 68

Парпиев Д. Маҳаллий нефть ва газ қазиб олувчи компанияларда халқаро маркетинг хизмати фаолиятини такомиллаштириш 77

ҲУДУДИЙ МЕНЕЖМЕНТ

Менеджмент регионов

Абулқосимов Ҳ., Муродхўжаева Ф. Мамлакатимиз ҳудудларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш тенденциялари 83

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ: ТАРИХ ВА ҲОЗИРГИ ЗАМОН

Государственное управление: история и современность

Нурмухамедов А. Анализ демократических процессов и деятельности общественных институтов в период древнего мира и средних веков (К историографии вопроса).....90

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

Ким Хонг Габ., Тургунов О. Особенности системы подготовки государственных служащих Республики Корея 95

Гайбуллаев О. Бюджет маблағларининг мақсадли сарфланиши масалалари устидан парламент назорати: хориж тажрибаси 101

Рахимова М. Опыт Европейского союза в процессе подготовки кадров 107

Ризаева К. Корея Республикасида экспортга йўналтирилган ишлаб чиқариш турларини молиявий қўллаб-қувватлаш тизими 114

Тошматов Ш., Исламкулов А. Ривожланган давлатларда бюджет жараёни ва бюджетлараро муносабатлар: Германия тажрибаси 119

АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ

Информационные технологии и электронное правительство

Муллажонов Н. Интеллектуал ёшлар салоҳиятини юксалтиришда мультимедиадан фойдаланишнинг маданий-маънавий асослари 127

Насруллаев И. Давлат ҳокимияти органларини реинжиниринг орқали оптималлаштиришда сиёсий партияларнинг ўрни.....131

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Хаттабов Н. Юриспруденция ихтисослигидаги илмий тадқиқот натижаларини амалдаги қонунчиликка татбиқ қилишнинг баъзи масалалари.....137

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

Сияева Г. Ижтимоий ҳаётни талқин қилишда сиёсий матн ва дискурсининг ўрни 141

Эргашев Қ. Маънавиятнинг ҳаётбахш кучи.....146

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



**БОШ МАҚСАДИМИЗ – МАВЖУД ҚИЙИНЧИЛИКЛАРГА ҚАРАМАСДАН,
ОЛИБ БОРАЁТГАН ИСЛОҲОТЛАРНИ, ИҚТИСОДИЁТИМИЗДА ТАРКИБИЙ
ЎЗГАРИШЛАРНИ ИЗЧИЛ ДАВОМ ЭТТИРИШ, ХУСУСИЙ МУЛКЧИЛИК,
КИЧИК БИЗНЕС ВА ТАДБИРКОРЛИККА ЯНАДА КЕНГ ЙЎЛ ОЧИБ БЕРИШ
ҲИСОБИДАН ОЛДИНГА ЮРИШДИР**

**Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг мамлакатимизни 2015
йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2016 йилга мўлжаллан-
ган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган
Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузаси**

Ҳурматли мажлис иштирокчилари!

Вазирлар Маҳкамасининг бугунги кенгайтирилган мажлиси кун тартибига киритил-
ган асосий масала — Ўзбекистоннинг ўтган 2015 йилдаги иқтисодий ва ижтимоий ри-
вожланиш якунларини муҳокама қилиш ва 2016 йил учун тараққиёт йўлимизнинг энг
муҳим устувор йўналишларини аниқлаб олишдан иборат.

Ўтган 2015 йил бизнинг бош мақсадимиз бўлмиш асосий вазифа — одамларимизнинг муносиб ҳаёт даражаси ва сифатини таъминлаш ва ривожланган демократик давлатлар қаторидан ўрин эгаллаш бўйича, аввало, муҳим ислохотларни амалга ошириш йўлида катта қадам бўлди, деб айтишга тўлиқ асосларимиз бор.

Бу борада гап, аввало, ҳар томонлама пухта ўйланган, узоқни кўзлайдиган кенг қўламли Дастурни ҳаётга жорий этиш ҳақида бормоқда. Ушбу Дастур моҳият-эътибори билан **чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш, энг муҳими, Конституциямизда кўзда тутилганидек, хусусий мулкнинг қонуний, меъёрий-ҳуқуқий ва амалий жиҳатдан устувор ролини таъминлаш, Ўзбекистон иқтисодиётида давлат иштирокини босқичма-босқич камайтиришга қаратилгани** сизларга яхши маълум, албатта.

Таъкидлаш жоизки, тараққиётимизнинг ҳозирги босқичида фақат углеводород хомашёси, қимматбаҳо ва рангли металллар, уран хомашёсини қазиб оладиган ва қайта ишлайдиган корхоналарни, шунингдек, табиий монополияларнинг стратегик инфратузилма тармоқларини — темир ва автомобиль йўллари, авиаташувлар, электр энергия ишлаб чиқариш, электр ва коммунал тармоқларини тўғридан-тўғри давлат бошқарувида сақлаб қолиш мақсадга мувофиқ, деб топилди.

Давлат активларини хусусийлаштириш, аввало, чет эллик инвесторларга сотиш вазифалари қўйилди ва бунинг учун тегишли шароитлар яратилди. Масалан, 506 та мулк комплекси танлов асосида, инвестиция киритиш шарти билан "ноль" қийматига янги мулкдорларга сотилди. Бу борада ана шу инвесторлар қарийб 1 триллион сўм ва 40 миллион АҚШ доллари миқдорида инвестиция киритиш, шунингдек, 22 мингга яқин янги иш ўрни яратиш мажбуриятини олганини қайд этиш лозим.

Шу билан бирга, 245 та кам рентабелли ва фаолият кўрсатмаётган ташкилот тўлиқ тугатилди.

Хусусийлаштириш дастурида кўзда тутилган, фойдаланилмаётган ва қурилиши тугалланмаган 353 та давлат мулки объекти бузилиб, бунинг натижасида 120 гектар ҳажмидаги ер майдони бўшади. Бу ерларнинг қарийб 80 гектари ишлаб чиқариш корхоналари ташкил этиш ва хизматлар кўрсатиш объекtlари қуриш учун тадбиркорлар тасарруфига берилди.

Давлат мулки шаклидаги яна 319 та ана шундай объект инвентаризация қилиниб, хусусий мулк шаклига ўтказиш учун савдога қўйилди ва ўтган йили уларнинг 102 таси янги мулкдорларга сотилди. Бундан ташқари, 378 та акциядорлик жамиятининг давлат улуши баҳоланди ва чет эллик стратегик инвесторларга сотиш учун очиқ савдога қўйилди.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, изчил ривожланаётган ва муваффақиятли фаолият юритаётган "Навоийазот", "Фарғонаазот", "Урганч экскаватор", "Қизилқумцемент", "Жиззах аккумулятор заводи" акциядорлик жамиятлари каби корхоналар, "Алоқабанк", "Туронбанк" сингари банклар, "Ўзагросуғурта" компанияси ва бошқа муассасалардаги давлатга тегишли акциялар ҳам савдога қўйилди.

Шу тариқа 52 та акциядорлик жамиятидаги савдога қўйилган давлат улуши хусусий мулкдорларга сотилди. Жумладан, "Қўқон ёғ-мой заводи" акциядорлик жамиятининг давлатга тегишли акциялари 2 миллион 500 минг долларга сотилди.

Буларнинг барчаси мамлакатимизда мулкчилик шаклини тубдан ўзгартириш бўйича олиб борилаётган кенг миқёсдаги ишларнинг фақат бошланишидир.

Мамлакатимизда қабул қилинган қатор қонунлар ва қонунчилик ҳужжатлари ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, назорат органлари ва маъмурий тузилмаларнинг тадбиркорлик фаолиятига ноқонуний аралашувини бартараф этиш учун қатъий тартиб ўрнатиш ва ана шу идораларнинг раҳбарлари ҳамда мансабдор шахсларининг жавобгарлигини ошириш бўйича катта аҳамиятга эга бўлди.

Давлат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органлари билан ўзаро муносабатларда тадбиркорлар ҳуқуқларининг устуворлиги тамойили жорий этилди.

Тағбиркорлик субъектларини ташкил қилишни соддалаштириш ва уларнинг фаолият юритишини енгиллаштириш билан боғлиқ 40 дан ортиқ меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатга ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Хусусан, янги тартиб бўйича, агар шахс солиқ ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бош тортмиш билан боғлиқ жиноятни биринчи марта содир этган бўлса ва ҳуқуқбузарлик аниқланганидан сўнг 30 кун ичига давлатга етказилган зарарни тўлиқ қопласа, унга нисбатан жиноий иш қўзғатилмайди ва у жавобгарликка тортилмайди.

Хусусий мулкдорлар ва тағбиркорларнинг қонуний ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг фаолияти кафолатларини кучайтириш масаласини ҳал этишда **суд органлари ролини оширишга** алоҳида аҳамият берилмоқда. Судлар тегишли даъво аризаси кўриб чиқиладиган пайтда тағбиркорлик субъекти назорат органининг қароридан норози бўлса, унинг ижросини тўхтатиб туриш ҳуқуқига эга бўлди.

Агар тағбиркорлик субъекти солиқ ва божхона қонунчилигини бузган бўлса, унинг мулки фақат суд қарорига биноан мусодара қилиниши мумкинлигини белгилайдиган қонун нормаси жорий этилди, даъво аризасини кўриб чиқиш мuddатлари ҳам сезиларли равишда қисқартирилди.

Энди микрофирмалар, кичик корхона ва фермер хўжаликлари фаолияти тўрт йилда бир марта, бошқа хўжалик субъектлари фаолияти эса уч йилда бир марта режали тартибда текширилади ва бундай текширувлар фақат Назорат органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши қарорига асосан амалга оширилади.

Бу борада молиявий-хўжалик фаолияти билан боғлиқ бўлмаган режали текширувларни амалга ошириш мuddати 30 календарь кунидан 10 календарь кунига қадар қисқартрилди. Шуни қайд этиш керакки, бу нормалар хусусий банк ва молия институтларига ҳам тегишлидир.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органлари томонидан корхоналарнинг молиявий-хўжалик фаолиятини текшириш ва тафтиш ўтказиш, давлат хизматлари кўрсатиш тартибини бузиш ҳолатлари учун маъмурий жавобгарлик чоралари кучайтирилди.

Бундай чоралар хўжалик субъектлари фаолиятини ва уларнинг банк ҳисоб рақамлари бўйича операцияларини ноқонуний тўхтатиш, уларнинг ҳисоб рақамларида маблағ борлиги тўғрисидаги маълумотни асоссиз талаб қилиш, тағбиркорларни маблағ ажратиш билан боғлиқ хайрия ишлари ва бошқа тағбирларга мажбурий жалб қилиш каби ҳолатлар учун ҳам тааллуқлидир.

Шу билан бирга, давлат органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш идораларининг ноқонуний қарорлари ёки уларнинг мансабдор шахслари томонидан қилинган ҳаракат ёки ҳаракатсизлик оқибатида тағбиркорлик субъектига етказилган зарарни, жумладан, бой берилган даромадни тўлиқ ҳажмда қоплаш механизми қонуний асосда жорий этилди.

Назорат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва бошқа давлат органларининг мансабдор шахслари тағбиркорлик фаолияти эркинлигини ҳимоя қилишга оид қонунчиликни бир неча марта бузган тақдирда, уларга нисбатан жиноий жавобгарлик чоралари қўлланади. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига бу борада тегишли нормалар киритилди.

Ҳисобот йилида "Ўзбектелеком" акциядорлик компаниясининг қўнғироқларга хизмат кўрсатиш бўйича ягона маркази ва Бош прокуратуранинг "Ишонч телефони" базасида фуқароларнинг мурожаатларини кечаю кундуз қабул қилиш бўйича янги тизим жорий этилди.

Бу тизим давлат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органлари томонидан тағбиркорлик субъектларининг фаолиятига асоссиз аралашувлар, тағбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг бузилиши ҳақидаги ариза ва шикоятларни қабул қилади. Ана шу тизим жорий этилганидан буён ўтган ярим йил давомида прокуратура органларига 1 минг 500 дан зиёд тағбиркор мурожаат қилган. Энг муҳими, барча мурожаатларнинг қарийб учдан бир қисми тағбиркорлар фойдасига ҳал этилган.

Давлат органлари ва тадбиркорлик субъектлари ўртасида ўзаро муносабатларнинг бевосита электрон шакллари жорий этилгани туфайли 2015 йилда 42 минг 800 та тадбиркорлик субъекти Интернет тармоғи орқали Ягона интерактив давлат хизматлари порталига рўйхатга олинган. Улар 260 турдаги интерактив хизматлардан фойдаланиш имкониятига эга. 2013-2014 йилларда тадбиркорлар ва фуқароларга 102 мингдан ортиқ хизмат кўрсатилган бўлса, 2015 йилда бу кўрсаткич 420 мингдан ошди. Бугунги кунда солиқ ва статистика ҳисоботлари 100 фоиз электрон шаклда Интернет тармоғи орқали тақдим этилмоқда.

Шу йилнинг 1 январидан бошлаб мамлакатимизнинг барча ҳудудларида тадбиркорлик субъектларига "ягона дарча" тамойили асосида Давлат хизматлари кўрсатиш ягона марказлари фаолият бошлади. Шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг муҳандислик-коммуникация тармоқларига уланиши бўйича мутлақо янги механизм жорий этилди. Унга кўра, ушбу тармоқлар ишини юритадиган ташкилотларнинг ҳудудий корхоналарига техник шартларни олишдан тўғри муҳандислик-коммуникация тармоқларига уланишгача бўлган барча жараёнларни амалга ошириб, уларни тадбиркорларга тайёр ҳолда топшириш ваколатлари берилди.

Азиз дўстлар!

Шуни ҳам таъкидлашимиз зарурки, мамлакатимизда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш борасида олиб бораётган ишларимиз халқаро иқтисодий ташкилотларнинг рейтингларида ўзининг ижобий ифодасини топмоқда. Ўтган йилнинг октябрь ойида Жаҳон банки "Бизнес юритиш" рейтингини эълон қилди. Ана шу рейтингда Ўзбекистон фақат бир йилнинг ўзига 16 поғонага кўтарилиб, 87-ўринни эгаллади.

Шуни алоҳида қайд этиш керакки, "янги бизнесни қўллаб-қувватлаш" деб аталадиган мезон бўйича мамлакатимиз айни пайтда жаҳонда 42-ўринни, тузилган шартномалар ижросини таъминлаш бўйича 32-ўринни, иқтисодий ночор корхоналарга нисбатан қўлланадиган банкротлик тизимининг самарадорлиги бўйича 75-ўринни эгаллаб турибди. "Кичик бизнес субъектларига кредит бериш" деб номланадиган кўрсаткич бўйича Ўзбекистон сўнгги уч йилда 154-ўриндан 42-ўринга кўтарилди ва ўтган йилнинг ўзига рейтингини 63 позицияга яхшилади.

Жаҳон банкининг маърузасида Ўзбекистон кейинги йилларда тадбиркорлик фаолияти учун ишбилармонлик муҳитини яхшилаш соҳасида энг яхши натижаларга эришган дунёдаги ўнта давлат қаторидан жой олгани қайд этилган.

Ана шу йўналишдаги ислоҳотлар натижасида ялпи ички маҳсулотимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши 2000 йилдаги 31 фоиздан бугунги кунда 56,7 фоизга етгани ёки 1,8 баробар ошганини алоҳида таъкидлашни истардим. Ҳозирги пайтда ушбу соҳада жами саноат маҳсулотларининг учдан бир қисми, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 98 фоизи ишлаб чиқарилмоқда. Иш билан банд жами аҳолимизнинг 77 фоиздан ортиғи — шунга эътибор беринг — мазкур тармоқда меҳнат қилаётгани, ўз пешона тери билан нафақат ўз оиласини боқаяётгани, балки мамлакатимиз бойлигига бойлик қўшаётгани, аввало, мустақиллик бизга очиб берган имкониятларнинг яққол исботи, десам, айни ҳақиқатни айтган бўлман.

Ҳурматли мажлис қатнашчилари!

2015 йилда корпоратив бошқарув тизимидаги принцип ва ёндашувларни тубдан ўзгартиришимиз унинг ҳақиқий бозор хусусиятларига эга бўлишини таъминлаш ва консерватив қарашлардан халос бўлишида катта ҳисса бўлди.

Барча акциядорлик жамиятларининг фаолияти тўлиқ инвентаризациядан ўтказилди, натижада 462 та жамиятни ёки уларнинг 43 фоизини тугатиш ёки бошқа ташкилий-ҳуқуқий шаклга ўзгартириш тўғрисида қарорлар қабул қилинди.

Корхоналарни корпоратив бошқариш бўйича илғор халқаро тажрибани ўрганиш асосида акциядорлик жамиятларининг янги намунавий тузилмаси ишлаб чиқилди ва тасдиқланди. Шу тариқа, замонавий корпоратив бошқарув тизими талабларини инобатга

олган ҳолда, Лавозим ва касбларнинг янги классификатори ишлаб чиқилди ва тасдиқланди, унга бозор иқтисодиёти талабларига мос келадиган 566 та янги тоифа киритилди.

Ана шу классификатор асосида раҳбарлар таркиби аттестациядан ўтказилди. Раҳбар кадрларнинг корпоратив бошқарувнинг замонавий усул ва принциплари, менежмент ва маркетинг бўйича билимларини баҳолаш ушбу синовнинг асосий мақсади қилиб қўйилди. Унинг натижаларига кўра, аттестация қилинган 721 нафар раҳбар ходимнинг ярми — 49 фоизи аттестациядан ўтган бўлса, уларнинг ҳар учинчиси аттестациядан шартли равишда ўтказилган, 20 фоизи ёки ҳар бешинчи раҳбар эса эгаллаб турган лавозимига лойиқ эмас, деб топилган.

Бу рақамлар, табиийки, кўп нарсадан дарак беради ва акциядорлик жамиятларини бошқариш тизимини тубдан ўзгартиришдек муҳим ишни ўз вақтида бошлаганимизни яна бир бор тасдиқлайди.

Бўшаб қолган раҳбарлик лавозимларига пухта билимга эга бўлган, замонавий менежмент ва маркетинг усулларини амалда қўлай оладиган ёш мутахассислар тайинланди.

Шу борада Германияда жойлашган Европа менежмент ва технологиялар мактабининг фаол иштирокида акциядорлик жамиятларининг раҳбар ходим ва мутахассисларини тизимли асосда тайёрлаш ва малакасини оширишни ташкил қилиш, уларнинг замонавий корпоратив бошқарув усулларини эгаллашини таъминлаш мақсадига мамлакатимизда Корпоратив бошқарув илмий-таълим маркази ташкил этилди.

Ўтган йили Германия ва иқтисодий жиҳатдан ривожланган бошқа давлатлардаги етакчи таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчиларини кенг жалб қилган ҳолда, мамлакатимиз акциядорлик жамиятлари, банклар ва йирик корхоналарнинг 160 нафардан ортиқ раҳбар ходими корпоратив бошқарув соҳасида малака оширди, уларнинг ярми Германия корхоналарида тажриба орттирди.

Ҳурматли дўстлар!

Мамлакатимиз иқтисодиётини таркибий ўзгартириш, тармоқларни модернизация қилиш, техник ва технологик янгилашга доир лойиҳаларни амалга ошириш учун инвестицияларни жалб қилиш борасида бажарилаётган ишлар алоҳида эътиборга лойиқ.

2015 йилда ана шу мақсадларга барча молиялаштириш манбалари ҳисобидан 15 миллиард 800 миллион АҚШ доллари миқдорида инвестициялар жалб этилди ва ўзлаштирилди. Бу 2014 йилга нисбатан 9,5 фоиз кўп демакдир. Жами инвестицияларнинг 3 миллиард 300 миллион доллардан зиёди ёки 21 фоиздан ортиғи хорижий инвестициялар бўлиб, шунинг 73 фоизи тўғридан-тўғри чет эл инвестицияларидир.

Инвестицияларнинг 67,1 фоизи янги ишлаб чиқариш қувватларини барпо этишга йўналтирилди. Бу эса 2015 йилда умумий қиймати 7 миллиард 400 миллион доллар бўлган 158 та йирик ишлаб чиқариш объекти қурилишини якунлаш ва фойдаланишга топшириш имконини берди.

Масалан, Тошкент иссиқлик электр станциясида 370 мегаватт қувватга эга бўлган буғ-газ қурилмаси барпо этилди, Чорвоқ ГЭСи гидрогенераторлари модернизация қилинди, Қўнғирот сода заводида кальцийлаштирилган сода ишлаб чиқариш кенгайтирилди, "Самарқандкимё" акциядорлик жамиятида 240 минг тонна қувватга эга бўлган мураккаб таркибли янги ўғитлар ишлаб чиқариш корхонаси ишга туширилди. Шунингдек, "Мотор заводи" акциядорлик жамиятининг фаолият кўрсатмаётган ишлаб чиқариш майдонларида трактор тиркамалари, жумладан, катта ҳажмли тиркамалар, маиший техника учун таркибий қисмлар ва бошқа маҳсулотлар ишлаб чиқариш ташкил этилди.

Ана шундай муҳим объектлар ҳақида гапирганда, жанубий корейлик инвестор ва мутахассислар билан ҳамкорликда Сурғил кони негизига барпо этилган Устюрт газ-кимё мажмуасини алоҳида таъкидламоқчиман. Умумий қиймати 4 миллиард доллардан ошадиган ушбу мажмуа дунёдаги энг замонавий, юқори технологиялар асосида ишлайдиган, йирик корхоналардан бири бўлди. Мажмуанинг ишга туширилиши йилига 83 минг тонна

ноёб полипропилен маҳсулотини ишлаб чиқариш имконини беради. Ҳолбуки, бу маҳсулот илгари мамлакатимизга четдан, катта валюта ҳисобига олиб келинар эди. Айтилган вақтда мазкур корхона полиэтилен ишлаб чиқариш ҳажмини 3,1 баробар кўпайтириш, мингдан зиёд юқори малакали мутахассисларни иш билан таъминлаш учун имконият яратиши билан улкан аҳамиятга эгадир.

Хоразм вилоятида "Женерал моторс — Ўзбекистон" акциядорлик жамиятида умумий қиймати қарийб 6 миллион долларлик лойиҳа асосига "Шевроле Лабо" кичик юк машинаси ишлаб чиқариш йўлга қўйилди. Бу ерда йилига фермерларимиз ва хусусий тадбиркорларимиз учун жуда зарур бўлган 5 мингта ана шундай машина ишлаб чиқарилади. Шуни таъкидлаш жоизки, ушбу модель янги "Хоразм авто" заводига тайёрланаётган "Дамас" ва "Орландо" автомобилларидан кейинги учинчи турдаги автомобиль бўлди.

Наманган вилоятининг Поп туманида 130 киловатт қувватга эга бўлган қуёш фотоэлектр станцияси ишга туширилди. Ҳозирча бу лойиҳа синовдан ўтказилмоқда. 2020 йилга бориб мамлакатимизда ҳар бири 100 мегаватт қувватга эга яна учта қуёш электр станциясини фойдаланишга топшириш режалаштирилмоқда.

Самарқанд — Қарши темир йўл участкасига юқори тезликда ҳаракатланадиган "Афросиёб" электр поезди қатнови йўлга қўйилди. Бу Тошкент — Қарши йўналиши бўйича йўловчи ташиш сифати ва суръатини ошириш имконини бермоқда. Натижада пойтахтимиздан Қашқадарё вилоятига ва Қаршидан Тошкентга йўловчилар ташиш вақти икки баробар қисқарди.

Мамлакатимиз **қишлоқ хўжалигида** ҳам чуқур таркибий ўзгаришлар амалга оширилмоқда. Мураккаб об-ҳаво шароитига қарамасдан, фермер ва деҳқонларимизнинг фидокорона меҳнати ва омилкорлиги туфайли ўтган йили мўл ҳосил етиштирилди — 7 миллион 500 минг тоннадан зиёд галла, 3 миллион 350 минг тоннадан ортиқ пахта хирмони барпо этилди.

Таъкидлаш керакки, бундай мўл ҳосил, асосан, қишлоқ хўжалигида ишлаб чиқаришни жадаллаштириш, селекция ишларини яхшилаш, ғўза ва бошоқли дон экинларининг раёнлаштирилган навларини жорий қилиш, замонавий агротехнологияларни ўзлаштириш эвазига таъминланди.

Мамлакатимизда бугунгидан гектаридан ўртача 55 центнер ҳосил олингани, айрим туманларда бу кўрсаткич 60-77 центнерни ташкил этгани, ҳеч шубҳасиз, фермерларимизнинг улкан ютуғидир.

Шу билан бирга, қишлоқ хўжалигининг мева-сабзавотчилик, боғдорчилик, узумчилик ва чорвачилик каби тармоқлари ҳам жадал суръатларда ривожланди. Ўтган йили 12 миллион 592 минг тонна сабзавот ва картошка, 1 миллион 850 минг тонна полиз маҳсулотлари, 1 миллион 556 минг тонна узум, 2 миллион 731 минг тонна мева етиштирилди.

Қишлоқ хўжалиги хомашёсини чуқур қайта ишлаш, етиштирилган маҳсулотларни сақлаш инфратузилмасини ривожлантиришга ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ўтган йили қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлайдиган 230 та корхона, 77 минг 800 тонна сифмга эга бўлган 114 та янги совутиш камераси ташкил этилди ва модернизация қилинди. Мамлакатимизда мева-сабзавотларни сақлашнинг умумий қуввати 832 минг тоннага етказилди. Бу эса, йил давомида нархларнинг мавсумий кескин ошиб кетишига йўл қўймасдан, аҳолини асосий турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари билан узлуксиз таъминлаш, ушбу маҳсулотларни экспорт қилишни кенгайтириш, нарх-наво барқарорлигини сақлаш имконини бермоқда.

Буларнинг барчаси фидойи деҳқон ва фермерларимиз, барча қишлоқ хўжалиги ходимларининг машаққатли ва шарафли меҳнати маҳсулидир, десак, айтиш қийин бўлмас.

Фурсатдан фойдаланиб, бугун, мана шу юксак минбардан туриб, барча қишлоқ меҳнаткашларига яна бир бор чин қалбимдан самимий миннатдорлик изҳор этишни ўзимнинг бурчим деб биламан.

Ўтган йили иқтисодийетимизни таркибий ўзгартириш ва диверсификация қилишни чуқурлаштириш, бандликни таъминлаш, одамларимизнинг даромади ва ҳаёт сифатини оширишнинг муҳим омил ва йўналишларидан бири тариқасида **хизмат кўрсатиш ва сервис** соҳасини жадал ривожлантириш борасидаги тизимли ишлар изчил давом эттирилди.

2015 йилда ялпи ички маҳсулот ўсишининг ярмидан кўпи хизмат кўрсатиш соҳаси ҳиссасига тўғри келгани бу тармоқнинг иқтисодийетимиздаги ўрни ва таъсири нақадар катта эканини кўрсатади. Бугунги кунда хизмат кўрсатиш соҳасининг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 2010 йилдаги 49 фоиздан 54,5 фоизга етди. Жами банд аҳолининг ярмидан кўпи ушбу соҳада меҳнат қилмоқда.

Банк, суғурта, лизинг, консалтинг ва бошқа турдаги бозор хизматлари барқарор суръатлар билан ривожланмоқда, улар хусусий сектор ва кичик бизнес ривожига хизмат қилмоқда. Хизмат кўрсатиш соҳасида 80 минг 400 та кичик бизнес субъекти фаолият юритмоқда ва бу хизмат кўрсатиш соҳаси корхоналари умумий сонининг 80 фоиздан ортигини ташкил қилади.

Қишлоқ ва туманларимизда хизмат кўрсатиш соҳасини изчил ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Қишлоқ жойларда хизмат кўрсатиш ва сервис соҳасини янада жадал ривожлантириш дастури доирасида сўнгги уч йилда 22 минг 800 дан ортиқ лойиҳа амалга оширилди, кўрсатилаётган хизматлар ҳажми 1,6 баробар, қишлоқда бир кишига тўғри келадиган хизматлар ҳажми 1,5 баробар ошди.

Азиз дўстлар!

Энди, яна бир муҳим масалага эътиборингизни қаратмоқчиман.

Бугун 2015 йилнинг якунларига бағишланган ушбу маъруза ана шу даврда эришган марралар ва рақамлар ҳақидаги маълумотлар билан эмас, аввало, айни ўтган йилда ҳаётга кенг кўламда татбиқ этилган ислоҳотларимиз ва катта аҳамиятга эга бўлган ўзгаришларга оид фикрлар билан бошлангани бежиз эмас, албатта.

Бунинг боиси шундаки, агар ана шу амалий ишларимизни ҳал қилувчи ислоҳот ва янгиликлардан бошламасак, ўз-ўзидан аёнки, биз кутаётган барқарор ўсиш суръатлари билан ривожланишни қўлга киритишни асло тасаввур этиб бўлмайди.

Бу ҳақиқатни ҳаммамиз яхши англаб олишимиз даркор.

2015 йилда амалга оширган кенг кўламли, узоқни кўзлаган ислоҳотларни ҳаётга татбиқ этиш эркин тадбиркорликка кенг имтиёз ва преференциялар йўлини очиб бериш, инвестициялар, аввало, чет эл инвестицияларининг ҳажмини ошириш ва жорий этиш иқтисодийетимизнинг **барқарор ўсиш суръатларини ва унинг макроиқтисодий муносивлигини** таъминлаш бўйича ўз ижобий таъсирини берди, десак, айни ҳақиқатни айтган бўламиз.

Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози ҳамон давом этаётганига қарамасдан, ҳисобот йилида ялпи ички маҳсулот 8 фоиз, саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми 8 фоиз, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари қарийб 7 фоиз, қурилиш-монтаж ишлари ҳажми салкам 18 фоизга ошди.

Йиллик бюджет ялпи ички маҳсулотга нисбатан 0,1 фоиз профицит билан бажарилди. Инфляция даражаси 5,6 фоизни ташкил қилди, яъни прогноз кўрсаткичлари доирасида бўлди.

Халқаро миқёсда катта нуфузга эга бўлган Жаҳон иқтисодий форуми рейтингига кўра, Ўзбекистон 2014–2015 йиллардаги ривожланиш якунлари ва 2016–2017 йилларда иқтисодий ўсиш прогнозлари бўйича **дунёдаги энг тез ривожланаётган бешта мамлакат қаторидан жой олгани**, албатта, барчамизга мамнуният етказди.

Бундан ташқари, 2015 йилда мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО)га аъзо давлатларнинг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида **Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришгани учун бериладиган мукофоти**га сазовор бўлган 14 та давлатдан бири сифатида **этироф этилди**.

Ўтган йили банк тизимини янада мустаҳкамлаш, банкларнинг капиталлашув даражасини ошириш ва инвестициявий фаоллигини кенгайтириш таъминланди. Банк тизимининг жами капитали 2014 йилга нисбатан 23,3 фоиз кўпайиб, 7 триллион 800 миллиард сўмга етди. Сўнгги 5 йилда мазкур кўрсаткич 2,4 баробар ўсди. Банк тизими капиталининг етарлилик даражаси қарийб 24 фоизни ташкил қилди. Бу умумий қабул қилинган халқаро стандартлардан 3 марта, банк ликвидлиги эса энг юқори кўрсаткичлардан 2 марта кўпдир.

Жаҳон миқёсига савдо-сотиқ ишларининг ўсиш суръати сезиларли даражада сустлашгани, экспорт қилинадиган энг муҳим товарларга нисбатан ташқи талабнинг камайиши ва нархларнинг пасайишига қарамасдан, **биз ташқи савдо айланмасига ижобий сальдога эришдик. Бу эса давлатимизнинг олтин-валюта захирасини ошириш имконини берди.**

Давлат қарзи даражасининг пастлиги, яъни ялпи ички маҳсулотга нисбатан 18,5 фоиздан ошмагани ҳам мамлакатимизда эришилган ижобий натижалар ва макроиқтисодий барқарорлик мустаҳкамланаётганидан далолат беради.

Ўта оғир ва мураккаб вазиятда қўлга киритилган бундай ютуқ ва марралар, аввало, чуқур ва атрофлича ўйланган сиёсатнинг натижаси бўлиб, уларнинг замирида меҳнаткаш, марг ва матонатли халқимизнинг қаҳрамонона меҳнати мужассам эканини кўрамиз.

Хурматли юртдошларим!

Иқтисодийёт ва хизмат кўрсатиш соҳасининг юқори суръатлар билан барқарор ўсиши биз учун энг муҳим устувор йўналиш бўлган — **аҳоли бандлигини таъминлаш, авваламбор, касб-ҳунар коллежлари ва олий ўқув юрлари битирувчиларини ишга жойлаштириш** учун зарур шароитлар яратди.

2015 йилда мамлакатимизда 980 мингдан ортиқ иш ўрни ташкил қилинган бўлса, шунинг 60 фоиздан зиёди қишлоқ жойларда яратилди.

Коллежларнинг 480 мингдан ортиқ битирувчиси иш билан таъминланди. Тижорат банклари томонидан уларга ўз бизнесини ташкил қилиш учун 280 миллиард сўмга яқин имтиёзли кредитлар ажратилди ва бу 2014 йилга нисбатан 1,3 баробар кўпдир.

2015 йилда иқтисодийётимизни юқори суръатлар билан барқарор ривожлантиришга эришганимиз **аҳоли даромадларини янада кўпайтириш, одамларимизнинг ҳаёт даражаси ва сифатини ошириш** учун мустаҳкам асос яратди.

Бюджет ташкилотлари ходимларининг иш ҳақи, пенсия ва стипендиялар 21,9 фоизга, аҳоли жон бошига жами реал даромадлар эса 9,6 фоизга ошди.

Тағбиркорлик фаолиятидан олинган даромадлар улуши 2010 йилдаги 47,1 фоиз ўрнига 52 фоизга ўсгани ва бу Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларидаги кўрсаткичлардан сезиларли даражада юқори эканини алоҳида таъкидлашни истардим.

Ўзбекистонда мустақилликнинг биринчи кунларидан бошлаб жамиятнинг ижтимоий табақалашув даражасини камайтиришга алоҳида эътибор берилаётгани, содда қилиб айтганда, ўта бойлар ҳам, ўта камбағаллар ҳам бўлмасин, деган тамойилга амал қилиб келинаётгани сизларга яхши маълум, албатта.

Юртимиздаги 10 фоиз таъминланган ва 10 фоиз етарлича таъминланмаган аҳоли даромадлари ўртасидаги фарқ, яъни "децил коэффиценти" деб ном олган кўрсаткич барқарор пасайиш тенденциясига эга бўлиб, бу рақам 2010 йилдаги 8,5 фоиз ўрнига 2015 йилда 7,7 фоизни ташкил этди.

Даромадлар ўртасидаги фарқни ифода этадиган яна бир халқаро кўрсаткич — Жини индекси мамлакатимизда 2010 йилдаги 0,390 ўрнига 2015 йилда 0,280ни ташкил этди ва бу натижа дунёнинг кўплаб иқтисодий ривожланган ва ривожланаётган давлатларига қараганда анча пастдир.

Айтиш керак — бошқалар ҳавас қиладиган бундай натижаларга эришиш, албатта, осон эмас. Бу йўлда бир йиллик ёки беш йиллик давр ҳам камлик қиладди. Бундай мақсад-

ларга эришиш учун сўзда эмас, амалий ҳаракатларимиз билан кундалик ҳаётимизни ўзгартиришимиз керак.

Аҳоли даромадларининг ортиши натижасига ички истеъмол талаби кенгаймоқда. Чакана савдо айланмаси бир йилда 15 фоиздан зиёд, пуллик хизматлар ҳажми эса 10,8 фоизга ўсди.

Аҳолининг узоқ мuddат фойдаланиладиган товарлар билан таъминланиш гаражасида ҳам сифат ўзгаришлари рўй берди. Бугунги кунда ушбу товарларнинг аксарияти мамлакатимизда ишлаб чиқарилмоқда. Хусусан, ҳар 100 оиланинг 42 таси енгил автомобилларга эга бўлиб, бу беш йил аввалги кўрсаткичдан 1,5 баробар кўп, 47 та оила шахсий компьютерлар билан таъминланган ва бу даврда ўсиш 3,9 баробарни ташкил этди. Шунингдек, ҳар 100 та оиладан 31 таси кондиционерга эга ёки бу борадаги ўсиш 1,7 баробарга тенг, ҳар 100 та оилага 234 та мобиль телефон тўғри келмоқда ёки бу соҳадаги ўсиш 1,6 баробарни ташкил этмоқда.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳомийлигига мустақил ташкилотлар гуруҳи ва халқаро экспертлар иштирокида 2015 йилда 158 та давлатда "Дунёнинг энг бахтли мамлакатлари" деган мавзуда тадқиқот ўтказилди. Ҳар қайси мамлакатнинг ўз фуқароларини бахтли ҳаёт билан таъминлаш қобилиятини ифода этадиган ушбу индекс бўйича Ўзбекистон 44-ўринни эгаллади. Айтиш жоизки, юртимиз 2013 йилда бу рейтингда 60-ўринда эди.

Ўтган йили **таълим-тарбия соҳасини** янада ислоҳ этиш ва такомиллаштириш масаласи ҳам диққат марказимизда бўлди. Мамлакатимизда таълим-тарбия соҳасига ҳар йили сарфланаётган харажатлар ялпи ички маҳсулотга нисбатан 10-12 фоизни ташкил этмоқда. Бу ЮНЕСКОнинг мамлакатни барқарор ривожлантиришни таъминлаш учун таълимга йўналтирилиши зарур бўлган инвестициялар миқдори бўйича тегишли тавсияларидан, яъни 6-7 фоиздан қарийб 2 баробар кўпдир.

2015 йилда бу соҳада 384 та объектнинг моддий-техник базасини янада ривожлантириш ва мустаҳкамлаш бўйича қиймати 423 миллиард сўмлик ишлар амалга оширилди, намунавий лойиҳалар асосига 29 та янги умумтаълим мактаби барпо этилди, 219 та мактаб реконструкция қилиниб, 136 таси капитал таъмирланди.

Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университетига 2 минг 200 талабага мўлжалланган янги замонавий ўқув корпуси, спорт мажмуаси, шунингдек, ўқув жараёнига жалб этилган хорижлик мутахассислар учун меҳмонхона барпо этилди. Навоий давлат кончилиги институтига янги ўқув биноси қурилиши ниҳоясига етказилди.

Олий таълим соҳасига олий ўқув юр்தларининг профессор-ўқитувчиларини мунтазам қайта тайёрлаш бўйича мутлақо янги, такомиллаштирилган тизим жорий қилинди. 15 та таянч олий ўқув юр்தида олий таълим муассасалари раҳбарлари ва педагог кадрларини қайта тайёрлаш ҳамда малакасини ошириш курслари ташкил этилди. Мазкур курсларда олий ўқув юр்தларининг 2 минг 700 га яқин ўқитувчиси малака оширди.

Биз учун бебаҳо бойлик бўлган халқимизнинг соғлиғини сақлаш мақсадига 2015 йилда 141 та тиббиёт муассасасини қуриш, реконструкция қилиш, капитал таъмирлаш ва жиҳозлаш учун қарийб 500 миллиард сўм маблағ сарфланди.

Республика болалар суяк-сил касалликлари санаторийси, Тошкент тиббиёт академиясининг Урганч филиали, Андижон ва Бухоро шаҳарларидаги вилоят кўп тармоқли тиббиёт марказлари, Қарши ва Самарқанд шаҳарларида вилоят болалар кўп тармоқли тиббиёт марказлари, шунингдек, мамлакатимизнинг кўплаб туманларида тиббиёт бирлашмалари реконструкция қилиниб, фойдаланишга топширилди. Қишлоқ врачлик пунктларини оптималлаштириш ва замонавий диагноз ва даволаш ускуналари билан жиҳозлаш ишлари ниҳоясига етказилди.

Бу борада амалга оширилаётган чора-тадбирлар натижасига кейинги беш йилда мамлакатимизда ҳар 100 мингта чақалоққа нисбатан оналар ўлими 23,1 дан 19 тага, 5 ёшгача бўлган болалар ўлими 14,8 тадан 13,9 тага, чақалоқлар ўлими 11 тадан 10,7 тага

камайди. Ушбу кўрсаткичлар бўйича Ўзбекистон Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Мингйиллик ривожланиш мақсадларига тўлиқ эришганини алоҳида таъкидлашни истардим.

Мамлакатимизда аҳоли саломатлигини мустаҳкамлашнинг муҳим ва самарали омили бўлган **жисмоний тарбия ва спортни ривожлантиришга** ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда. 2015 йилда Болалар спортини ривожлантириш жамғармаси маблағлари ҳисобидан болалар спортини иншоотларини қуриш ва реконструкция қилиш бўйича манзилли дастурни амалга ошириш доирасида умумий қиймати 225 миллиард сўмдан ортиқ 35 та намунавий спорт объекти, 12 та сузиш ҳавзаси, 174 та мактаб спорт заллари фойдаланишга топширилди.

2015 йилда Ўзбекистон спортчилари жаҳон, Осиё чемпионатлари ва бошқа халқаро турнирларда 860 дан ортиқ медални қўлга киритишга эришдилар. Шунинг 311 таси олтин, 274 таси кумуш ва 276 таси бронза медалларидир. Спортчиларимиз, айниқса, енгил атлетика, бадиий гимнастика, бокс, кураш, дзюдо, таэквондо, от спортини бўйича муваффақиятли иштирок этишмоқда.

Ўтган йил давомида **"Кексаларни эъзозлаш йили" Давлат дастурини тўлиқ амалга ошириш** масаласи ҳам диққатимиз марказида бўлди.

Нуроний отахон ва онахонларимизга эътибор ва ғамхўрлик кўрсатишни янада кучайтириш мақсадига ушбу дастурни амалга оширишга вазирлик ва идоралар, иқтисодиётимизнинг барча тармоқларига тегишли корхона ва ташкилотлар, жамоат бирлашмалари, биринчи навбатда, "Нуроний" ва "Маҳалла" жамғармалари кенг жалб этилди.

Ўтган йили 215 мингдан зиёд муҳтарам фахрийларимиз беғул тиббий кўрикдан ўтказилди. Эҳтиёжманд ногиронларга 11 мингдан ортиқ юқори сифатли протез-ортопедия буюмлари ва техник реабилитация воситалари беғул топширилди. 70 мингга яқин кекса авлод вакиллари тўлиқ тиббий кўрикдан ўтказилди ва стационар ҳамда санаторий-курорт муассасаларида ўз соғлиғини тиклади. 100 ёшга тўлган нуронийларнинг пенсиясига энг кам ойлик иш ҳақи миқдорига устамалар қўшиб берилди.

Бундан ташқари, ўтган йилнинг 1 сентябридан бошлаб ўзгалар парваришига муҳтож ёлғиз кекса ва ногиронларни ҳар ойда беғул таъминлаш учун асосий озиқ-овқат маҳсулотлари ва гигиена товарларининг янги рўйхати жорий қилинди.

Бу ҳақда, албатта, узоқ гапириш мумкин, лекин, мухтасар қилиб айтганда, "Кексаларни эъзозлаш йили" Давлат дастурида кўзда тутилган чора-тадбирларни амалга ошириш учун барча манбалар ҳисобидан 2 триллион 246 миллиард сўм ва 225 миллион доллардан зиёд маблағ сарфланганининг ўзи, ўйлайманки, бу борадаги ишларимизнинг миқёси ва қўламидан яққол далолат беради.

Ҳурматли мажлис иштирокчилари!

Мамлакатимизнинг 2016 йилга белгилаб олинган марра ва мақсадлари, ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг асосий устувор йўналишларини аниқлаб олишда жаҳон миқёсидаги ҳали-бери давом этаётган глобал инқироз билан боғлиқ юзага келаётган жиддий муаммоларни ҳисобга олмаслигимиз мумкин эмас, албатта.

Ана шу муаммолар туфайли бугунги кунда дунё бозорларида талабнинг кескин камайиб, ноаниқлик сақланиб қолаётгани, шафқатсиз рақобатнинг тобора кучайиб бораётгани, ишлаб чиқариш суръатларининг пасайиши жаҳондаги кўпчилик давлатларга салбий таъсир кўрсатаётганининг гувоҳи бўлмоқдамиз.

Бундай ўта мураккаб вазият барчамиздан эртанги кунимизни кўришда, истиқболимизни белгилаб олишда, аввало, эскича қарашлар қолипидан воз кечишни, умрини ўтаб бўлган, айтиш мумкин, инерцион усуллардан тўлиқ воз кечишни талаб этади.

Биз учун асосий вазифа - ишлаб чиқаришни техник ва технологик жиҳатдан узлуксиз янгилаб бориш, доимий равишда ички имконият ва захираларни излаб топиш, иқтисодиётда чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, саноатни модернизация ва диверсификация қилишни изчил давом эттиришдан иборат бўлиши зарур.

Айни шундай янги қараш ва ҳаракатлар бутун фаолиятимизнинг негизини ташкил этиши шарт.

Шу борада ички имконият ва захираларимизни ишга солишнинг энг муҳим йўналиши бизнинг заминимиздаги бой минерал хомашё ва ўсимлик дунёси ресурсларини чуқур қайта ишлашни босқичма-босқич ошириб бориш, шунингдек, юқори қўшимча қийматга эга бўлган маҳсулотлар ишлаб чиқаришнинг ҳажми ва турини кенгайтиришдан иборат бўлиши керак.

Бошқача айтганда, хомашёни жаҳон бозорида талаб катта бўлган маҳсулотга айлантириш учун қайта ишлашнинг 3-4 босқичли тизимига ўтишимиз зарур. Бу тизимнинг маъно-моҳияти шундан иборатки, у **биринчи босқичда** хомашёни дастлабки қайта ишлаш, яъни ярим фабрикатлар тайёрлаш, **кейинги босқичда** саноат асосига ишлаб чиқариш учун тайёр материалларга айлантириш, **учинчи, якуний босқичда** эса истеъмол учун тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришни назарда тутди.

Бу борадаги дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда ҳар бир турдаги бирламчи хомашё, яъни ярим фабрикатларни чуқур қайта ишлашдан тортиб, уни истеъмол учун тайёр маҳсулотга айлантиришгача бўлган якуний босқичга қадар бутун ишлаб чиқариш жараёнини кузатиб бориш зарурати пайдо бўлмоқда.

Мухтасар айтганда, ишлаб чиқаришни ташкил этишнинг бутун жараёнини — хомашёни чуқур қайта ишлашдан токи уни тайёр маҳсулотга айлантиришгача бўлган йўлини — циклини, сарфланган харажатларнинг мақсадга мувофиқлиги ва нечоғлиқ ўзини қоплашини асослаб берган ҳолда, прогноз қилишни таъминлаш даркор.

Ҳисоб-китоблар шуни кўрсатмоқдаки, юқори қўшимча қийматга эга бўлган маҳсулотлар ишлаб чиқариш натижасига 2030 йилда, янги турдаги товарлар тайёрлашни ўзлаштириш асосига нефть-газ-кимё соҳасига маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми 3,2 баробар, рангли металл маҳсулотлари 2,2 марта, қора металлдан тайёрланадиган буюмлар 2,3 карра, кимё саноати маҳсулотлари, жумладан, минерал ўғитлар 3,2 баробар кўпайиши мумкин.

Замонавий технологиялар асосига пахта толасини ва мева-сабзавот маҳсулотларини чуқур қайта ишлаш ташқи ва ички бозорда талаб юқори бўлган тайёр, экологик тоза тўқимачилик ва енгил саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини 2030 йилда 5,6 марта, мева-сабзавот маҳсулотларини қайта ишлаш ҳажмини эса 5,7 карра ошириш имконини беради.

Бу рўйхатни яна давом эттириш мумкин.

Ташқи бозорларда харидоргир, юқори қўшимча қийматга эга бўлган замонавий тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кўпайтириш ва янги босқичга кўтариш тайёр маҳсулотлар экспортининг барқарор юқори ўсиш суръатларига эришишда, ҳеч шубҳасиз, катта замин туғдиради.

Шуни айтиш керакки, бугунги кунда мамлакатимизда бу борадаги ишлар бошлаб юборилган. Айни вақтда бу ишлар юқори салоҳиятга эга бўлган ҳар бир турдаги истиқболли хом ашё ва ярим фабрикат бўйича чуқур қайта ишлашнинг 2020, 2025, 2030 йилларга мўлжалланган аниқ дастурига эга бўлиш учун мутлақо янги дастурий комплекс ёндашувни талаб этади.

Айни шу кўз билан қарайдиган бўлсак, яъни, жаҳон иқтисодиётининг ривожланиш жараёнларини чуқур таҳлил қилган, ўзимизнинг ресурс ва имкониятларимизни реал баҳолаган ҳолда, биз олдимизга аниқ мақсадни — яъни, 2030 йилга бориб **мамлакатимизда ялпи ички маҳсулот ҳажмини камига 2 баробар ошириш вазифасини қўйишимиз учун бугун, ҳеч шубҳасиз, барча асосларимиз бор.**

Бу йўлда тўб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш ҳисобидан саноатни жадал ривожлантириш ва ялпи ички маҳсулотда унинг улушини 2015 йилдаги 33,5 фоиздан 40 фоизга етказиш, қишлоқ хўжалиги улушини эса 16,6 фоиздан 8-10 фоизга камайтириш, энергияни тежайдиган замонавий технологияларни кенг жорий этиш эвазига ялпи ички

махсулот учун сарфланадиган энергия ҳажмини тахминан 2 баробар қисқартиришга эришмоғимиз керак.

Биз ўз олдимизга қўйган вазифалар қанчалик асосли эканини қўйидаги ҳисоб-китоблар кўрсатиб турибди. Мамлакатимиз ялпи ички маҳсулотининг 2016—2030 йилларда 2 баробар кўпайишига эришиш учун ўртача йиллик ўсиш суръатлари 4,8 фоиз даражасида бўлишини таъминлаш зарур. Агар кейинги 11 йилда бу кўрсаткич 8 фоиздан юқори бўлиб келганини ҳисобга оладиган бўлсак, бу вазифани амалга ошириш учун мустаҳкам асос ва замин борлиги яққол аён бўлади.

Азиз юртдошларим!

Мамлакатимизни демократлаштириш ва модернизация қилиш борасида бошланган тизимли ислохотларни, иқтисодийтимизда, авваламбор, саноат ва қишлоқ хўжалигида туб таркибий ўзгаришларни сўзсиз давом эттириш, хусусий мулк, тадбиркорлик ва кичик бизнесни жадал ривожлантириш ва бу соҳа вакиллари манфаатларини ҳимоя қилиш, макроиқтисодий мутаносибликни таъминлаш 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишига айланиши зарур.

Жорий йилда ялпи ички маҳсулотнинг ўсиш суръатлари 7,8 фоиздан иборат бўлишини таъминлаш, саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини 8,2 фоиз, қишлоқ хўжалигида 6,1 фоизга ошириш, чакана савдо айланмасини 14 фоиз, хизматлар кўрсатиш ҳажмини 17,4 фоизга кўпайтириш вазифаси қўйилмоқда. Инфляция даражасини 5,5-6,5 фоиз доирасида сақлаб қолиш, аҳолининг реал даромадларини 9,5 фоизга, ўртача иш ҳақи, пенсия, стипендия ва нафақаларни, солиқ имтиёзларини инобатга олган ҳолда, 15 фоизга ошириш кўзда тутилмоқда.

Ана шу вазифаларни амалга оширишда 2016 йилга мўлжалланган Инвестиция дастурининг ҳаётга татбиқ этилиши ўта муҳим ўрин тутади. Нега деганда, бу дастур саноатда, бутун иқтисодийтимизда таркибий ўзгаришларнинг энг муҳим воситаси бўлиб хизмат қилади.

2016 йил учун белгиланган, умумий қиймати 5 миллиард доллардан зиёд бўлган 164 та йирик инвестиция лойиҳасини белгиланган муддатларда сўзсиз ишга туширишни таъминлаш бўйича зарур чора-тадбирларни кечиктирмасдан амалга ошириш лозим.

Биринчи навбатда, Тошкент — Самарқанд — Бухоро тезюрар темир йўл қатновини йўлга қўйиш бўйича ишларни якунига етказиш, Толлимаржон иссиқлик электр станциясида ҳар бири 450 мегаватт қувватга эга бўлган иккита буғ-газ турбинаси, Ангрен иссиқлик электр станциясида 150 мегаватт қувватга эга бўлган энергия блоки, Муборак газни қайта ишлаш заводида 6 миллиард куб метр газ ишлаб чиқарадиган учта олтингугурт тозалаш блоки, Олмалиқ кон-металлургия комбинатида 70 минг тонна мис эритиш қувватига эга бўлган янги печ қурилишини тугаллаш кўзда тутилмоқда. Шунингдек, Жиззах вилоятидаги цемент заводининг қувватини 1 миллион тоннагача портланд цемент ишлаб чиқариш даражасида кенгайтириш, "Женерал моторс — Ўзбекистон" акциядорлик жамиятида янги "Авео" (Т-250) енгил автомобили ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш режалаштирилмоқда.

2016 йилда қишлоқ жойларда 1 миллион 800 минг квадрат метрдан зиёд ҳажмдаги 13 мингта уй-жой барпо этиш, узунлиги 900 километр ичимлик суви, газ ва электр тармоқлари, 325 километр йўл қуриш мўлжалланмоқда.

Бир сўз билан айтганда, 2016 йилда иқтисодийтимизни ривожлантириш, модернизация қилиш ва таркибий ўзгаришларни амалга ошириш учун 17 миллиард 300 миллион доллар қийматидаги инвестициялар йўналтириш, уларнинг ўсиш суръатини 109,3 фоизга етказиш белгиланган. Ана шу инвестицияларнинг 4 миллиард доллардан ортиғини хорижий инвестициялар ташкил қилади, бу 2015 йилга нисбатан 20,8 фоиз кўпдир.

Шу борада муҳим бир масалага эътиборингизни алоҳида жалб этмоқчиман. Яъни, илгари тушимизда ҳам кўрмайдиган инвестициялар, аввало, чет эл инвестицияларини

иқтисодийетимиз тараққиётига жалб этар эканмиз, биз аввало, шулар ҳисобидан хориждан олиб келадиган техника ва технологиялар замон талабига жавоб берадиган энг юқори даражада бўлиши шарт.

Ўтган йили шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Янгидан қурилаётган ва реконструкция қилинаётган ишлаб чиқариш қувватлари лойиҳаларининг техник-иқтисодий асосланишини, техника ва технологияларни эксперт баҳолаш агентлиги ташкил этилди. Барча буюртмачиларнинг мазкур талабларга сўзсиз риоя этиши, биринчи навбатда, ушбу агентликдан қатъий талаб қилинади.

Яқинда Вазирлар Маҳкамасининг махсус комиссияси томонидан енгил ва тўқимачилик саноати корхоналарида ушбу масала ўрганиб чиқилганида, қатор жиддий камчиликлар борлиги аниқланди. Бундай текширувларни давом эттириш керак.

Шу билан бирга, эскирган, талабга жавоб бермайдиган асбоб-ускуналарни олиб келиш ва ишга тушириш юзасидан буюртмачиларнинг жавобгарлигини кучайтириш бўйича Маъмурий жавобгарлик кодексига ва Жиноят кодексига аниқ моддалар киритиш зарур.

2015–2019 йилларда муҳандислик-коммуникация ва йўл-транспорт инфратузилмасини модернизация қилиш ва ривожлантириш дастурининг асосий қоида ва йўналишларини сўзсиз бажариш бўйича бошланган ишларни 2016 йилда ҳам давом эттириш энг муҳим вазифамиздир.

Бу борада Ўзбекистон миллий автомагистралини модернизация қилиш ишларини якунига етказиш масаласи диққатимиз марказида бўлиши зарур. Бунинг учун жорий йилда қарийб 513 километр автомобиль йўллари қуриш ва реконструкция қилиш лозим.

Темир йўл транспорти соҳасида темир йўллар тармоғини янада ривожлантириш, Самарқанд — Бухоро темир йўл участкасининг электрлаштирилишини таъминлаш, Қарши — Термиз участкасини электрлаштириш ишларини давом эттириш ҳал қилувчи йўналишга айланади. Қамчиқ довони орқали ўтадиган 19 километрлик туннель қурилишини якунига етказиш ва Ангрен — Поп йўналиши бўйича темир йўл қатновини йўлга қўйиш, ҳеч шубҳасиз, жорий йилнинг муҳим воқеаси бўлади. Бу йўлнинг ишга туширилиши Фарғона водийси вилоятлари ва мамлакатимизнинг бошқа ҳудудлари ўртасида темир йўл орқали юк ва йўловчи ташиш имконини яратади.

Шу муносабат билан яна ва яна бир бор таъкидлаб айтмоқчиман: бу қурилиш биз учун нафақат стратегик ва иқтисодий аҳамиятга эга бўлган лойиҳа, айни вақтда у коммуникация ва транспорт соҳасида эришган юксак тараққиётимиз даражасини яққол намоён этади.

Ҳурматли мажлис қатнашчилари!

Қишлоқ хўжалиги соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ва таркибий ўзгаришларни янада чуқурлаштириш, ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш 2016 йил ва яқин истиқболга мўлжалланган иқтисодий дастуримизнинг принципиал муҳим йўналишидир.

Айтиш керакки, мазкур тармоқда хўжалик юретишнинг фермерлик тизимига ўтилиши муносабати билан фермерлар учун ижара мулки ҳуқуқи асосида ажратиладиган ер майдонларини оптималлаштириш масаласи долзарб бўлиб қолмоқда.

Бу тадбирни амалга ошириш, биринчи навбатда, суғориладиган деҳқончилик шароитида, сув тақчиллиги ва ерларнинг аксарият қисми кучли шўрланган бир вазиятда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва қишлоқ туманларида экин майдонлари амалда тупроқ унумдорлиги ва ер бонитети бўйича кескин фарқ қилиши билан боғлиқ.

Турли минтақаларда ташкил қилинган фермер хўжаликларининг тўплаган ривожланиш тажрибаси, самарадорлиги ва рентабеллигини ҳисобга олган ҳолда, уларни оқилона ва қулай миқдордаги ер участкалари билан таъминлаш учун қаттиқ иш олиб боришга тўғри келди.

Шу борада ер майдонлари ҳажмини аниқлашда субъектив ёндашувларга йўл қўймаслик ва бундай ҳолатларнинг олдини олишда ана шу ўта муҳим ишни амалга ошириш

масъулияти депутатлар корпуси, Фермерлар кенгаши ва жамоатчилик зиммасига юкланган ҳал қилувчи омил бўлди.

Ер майдонларининг оптималлаштирилиши натижасига 17 минг 500 дан ортиқ янги фермер хўжалиги ва 250 мингдан зиёд иш ўрни ташкил этилди. Тошкент, Жиззах, Наманган, Самарқанд, Қашқадарё, Фарғона, Андижон вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасига энг кўп фермер хўжаликлари фаолияти йўлга қўйилди.

Фермер хўжалигини юритиш учун ер майдонлари ажратиш ва тақсимлашнинг янги механизми жорий этилди. Унга мувофиқ, қарорни туман ҳокими эмас, балки Фермерлар кенгаши ва Ер участкалари тақдим этиш масалаларини кўриб чиқиш комиссияси ҳуласаси бўйича халқ депутатлари туман кенгашлари қабул қилмоқда.

Яна бир ўта долзарб ва узоқни кўзлаган масалага алоҳида тўхталиб ўтмоқчиман.

Бу ўринда 2020 йилгача пахта хом ашёсини етиштириш ва уни давлат томонидан харид қилиш ҳажмини 3 миллион 350 минг тоннадан 3 миллион тоннага босқичма-босқич қисқартириш ҳақида сўз бормоқда.

Ҳисоб-китоблар шуни кўрсатмоқдаки, шундай ҳажмдаги етиштириладиган пахта ҳосили, бир томондан, хом ашёни ўзимизда чуқур қайта ишлашни инобатга оладиган бўлсак, аввало, тўқимачилик ва енгил саноатнинг ана шу хом ашёга бўлган эҳтиёжини нафақат тўла таъминлайди, балки Ўзбекистоннинг жаҳон бозорига пахта толаси ва ундан тайёрланадиган маҳсулотлар етказиб берадиган мамлакат сифатигаги мустаҳкам мавқеини сақлаб қолиш имконини ҳам беради.

Пахта етиштириш ҳажмини 350 минг тоннага қисқартириш ҳисобидан 170 минг 500 гектар суғориладиган ер пахтадан бўшайди. Бу жараёнда, албатта, аввало, мамлакатимиз бўйича пахта ҳосилдорлиги гектаридан ўртача 26,1 центнерни ташкил этиб турган бир пайтда ҳосилдорлиги 12-15 центнердан ошмайдиган паст бонитетли ерларни пахтадан бўшатишга эътибор қаратилади. Асосан шўрланган, шунингдек, пахта етиштиришга яроқсиз бўлган тоғолди ерларига гўза экилмайди.

Бундай қарорга келишимизнинг яна бир сабаби борки, у ҳам бўлса, сўнгги йилларда жаҳон бозорига пахта толасининг нархи ва унга бўлган талабнинг кескин пасайиб кетиши билан боғлиқдир.

Пахтадан бўшаган экин майдонларига, аввало, сабзавот ва картошка, шулар қаторида озуқа экинлари, ёғ-мой олинадиган ва бошқа ўсимликлар экилади, боғ ва узумзорлар барпо этилади.

Экин майдонларининг оптималлаштирилиши ва замонавий агротехнологияларнинг жорий этилиши натижасига 2020 йилда бошоқли дон етиштиришни 16,4 фоизга ошириб, унинг ҳажмини 8 миллион 500 минг тоннага етказиш, картошка етиштиришни 35 фоизга, сабзавотни 30 фоизга, мева ва узумни 21,5 фоиз, гўшт етиштиришни 26,2 фоизга, сутни 47,3 фоиз, тухумни 74,5 фоизга кўпайтириш, балиқ етиштиришни 2,5 мартага ошириш кўзда тутилмоқда.

Айни пайтда, ана шу турдаги озиқ-овқат маҳсулотларини экспорт қилиш ҳажми сезиларли даражада ортишини ҳам ҳисобга олиш зарур.

Ижтимоий соҳани ривожлантириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини янада ошириш билан боғлиқ масалалар бундан буён ҳам эътиборимиз марказига бўлиб қолади.

2016 йилда ижтимоий соҳага давлат бюджети жами харажатларининг 59,1 фоизи ёки ўтган йилга нисбатан кўпроқ маблағ ажратилади. Жумладан, таълим-тарбия соҳасига давлат бюджети харажатларининг 33,7 фоизи, соғлиқни сақлаш тизимида 14 фоизи йўналтирилади. Таълим-тарбия соҳасини таъминлаш ва ривожлантириш сарф-харажатлари ўтган йилга қараганда 16,3 фоизга, соғлиқни сақлаш тизимида 16 фоизга кўпаяди.

Мамлакатимиз олий ўқув юр்தларининг моддий-техник базасини мустаҳкамлашга йўналтирилаётган маблағлар ҳажми тобора ортиб бораётганини алоҳида таъкидлашни истардим. Жорий йилда 13 та олий таълим муассасаси, жумладан, Қорақалпоғис-

тон, Бухоро ва Самарқанд давлат университетлари, Фарғона политехника институтидаги қурилиш ва реконструкция ишларига 355 миллиард сўм ажратиш кўзда тутилмоқда. Шунингдек, Тошкент давлат стоматология институти бинолари, Тошкент шаҳридаги Инха университети ва Сингапур менежментни ривожлантириш институти филиалларининг янги ўқув корпуслари қурилади.

Аҳоли бандлигини таъминлаш масаласи ҳам энг муҳим вазифамиз бўлиб қолади. 2016 йилда 990 мингга яқин янги иш ўрни яратиш мўлжалланмоқда, жумладан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, хизмат кўрсатиш соҳасини изчил ривожлантириш ҳисобидан 660 мингдан зиёд иш ўрни яратилади. 2016 йилда олий ўқув юртлари, лицей ва коллежларнинг 510 мингдан ортиқ битирувчиларини иш билан таъминлашимиз даркор.

Ёшларимиз, фарзандларимизнинг, айниқса, қишлоқ жойларда бандлик муаммоси биз учун энг долзарб вазифалардан бири бўлиб қолаётганини назарда тутган ҳолда, туман, шаҳар ва вилоят ҳокимликлари раҳбарларига бу борадаги ишлар учун улар шахсан жавобгар эканини яна бир бор таъкидлашни ўринли деб биламан.

Ҳар йили касб-ҳунар коллежлари ва лицейларга қабул режасини ишлаб чиқишда 3-4 йилдан сўнг туман, шаҳар ва вилоятлар ҳудудига қандай янги объектлар ишга туширилиши, уларда меҳнат қилиш учун қайси мутахассисликлар бўйича қандай кадрлар кераклигини ҳар томонлама ҳисобга олиш ва шу асосда қабул режасига тегишли ўзгартиришлар киритиш фоят муҳим масала эканини эслатиб ўтмоқчиман.

Жаҳон бозорларида рақобат тобора кучайиб бораётган бутунги шароитда **иқтисодий ёлтимизнинг рақобатдошлигини тубдан ошириш, экспортга маҳсулот чиқарадиган корхоналарни қўллаб-қувватлашни кучайтириш, фермер хўжаликлари, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг экспорт фаолиятидаги иштирокини ҳар томонлама рағбатлантириш устувор аҳамият касб этади.**

Айнан ана шу соҳаларда ҳали фойдаланилмаган улкан имконият ва салоҳият кўп. Экспортга маҳсулот чиқарадиган саноат корхоналаридан фарқли равишда кичик бизнес субъектлари ва фермерлар ўз маҳсулотларини экспорт қилишдан олган валюта тушумларининг 50 фоизини банкларга сотиш мажбуриятидан озод қилингани ва уларнинг экспортга маҳсулот етказиб беришдан, аввало, ўзларининг манфаатдор бўлишини эътибордан четда қолдирмаслигимиз даркор.

Биринчи навбатда, экспортга маҳсулот чиқарадиган корхоналар учун тақдим этилаётган имтиёзлар тизимини яна бир марта танқидий кўриб чиқиш, божхона тартиб-таомилларини янада соддалаштириш, уларни амалга ошириш муддатларини қисқартириш ва ташқи савдо операцияларини бажариш учун тарифларни пасайтиришга доир қўшимча чоралар кўриш лозим. Маҳсулот экспорти билан боғлиқ барча ҳужжатлар ва рухсат бериш тартиб-таомилларини расмийлаштиришнинг электрон шаклини кенг жорий этиш керак.

Бу масалаларни ҳал этишда Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлигининг қайта ташкил этилган тузилмалари зиммасига жиддий масъулият юкланади.

Бутунги кунда ана шу тузилмалар экспортни мувофиқлаштириш ва экспорт фаолиятига янги иштирокчиларни жалб қилиш, юртимизда ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларни экспортга етказиб бериш кўламини кенгайтириш ва янги бозорларга кириб бориш учун масъулдир.

2013 йили Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий фаолият миллий банки ҳузурида ташкил этилган Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг экспортини қўллаб-қувватлаш жамғармаси томонидан ушбу йўналишда амалга оширилаётган ишлар алоҳида эътиборга лойиқдир. Мазкур жамғарма тадбиркорлик субъектларига товар ва хизматларни ташқи бозорларга олиб чиқиш бўйича ҳуқуқий, молиявий ва ташкилий хизматлар кўрсатадиган ноёб тузилмадир.

Жорий йилда жамғарма устав капиталини камига икки баробар кўпайтириш ҳисоби-

дан унинг молиявий имкониятларини, ваколатлари, вазифа ва кўрсатаётган молиявий хизматлари рўйхатини кенгайтириш, мамлакатимиз минтақаларида жамғарманинг таркибий бўлиmlарини ташкил қилиш масаласини кўриб чиқиш зарур, деб ҳисоблайман.

Бугунги шароитда, интернет ва электроника даврида **иқтисодиёт тармоқларида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш, "Электрон ҳукумат" тизими фаолиятини янада ривожлантириш** устувор аҳамиятга эгадир.

Жаҳон тажрибаси шундан далолат берадики, айни пайтда глобал иқтисодиётда компьютер ва телекоммуникация технологиялари, дастурий таъминот маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва улар асосида кенг турдаги интерфаол хизматлар кўрсатишни ўз ичига олган ахборот-коммуникация технологиялари соҳасининг роли ва аҳамияти тобора ортиб бормоқда.

Ахборот-коммуникация технологияларининг ривожланиши мамлакатнинг рақобатдошлик даражасига таъсир кўрсатиши, катта ҳажмда ахборот тўплаш ва уни умумлаштириш имконини бериши, бошқаришни стратегик даражада ташкил этиш учун кенг имкониятлар очиб беришини унутмаслигимиз зарур.

Шуни таъкидлаш лозимки, бугунги кунда жаҳон миқёсида яратилаётган ялпи ички маҳсулотнинг тахминан 5,5 фоизи ахборот-коммуникация технологиялари соҳасига тўғри келмоқда. Нуфузли халқаро экспертларнинг фикрига кўра, 2020 йилда бу кўрсаткич 9 фоиздан ошади.

Масалан, Корея Республикасининг ялпи ички маҳсулотида ахборот-коммуникация технологияларининг улуши 11,8 фоиздан зиёднн, Швецияда 7 фоизни, Америка Қўшма Штатларида эса 6,8 фоизни ташкил этади.

Сўнгги йилларда иқтисодиётимизнинг мазкур тармоғи жадал суръатлар билан ривожланиб бораётганига қарамасдан, ҳозирги вақтда биз бу борада дастлабки босқичда турганимизни тан олишимиз даркор. Яъни, мамлакатимиз ялпи ички маҳсулотининг атиги 2 фоизга яқини ахборот-коммуникация технологиялари ҳиссасига тўғри келмоқда.

Бугунги кунда Жанубий Кореянинг Инха университети каби хорижий билим масканларида ва мамлакатимиз олий ўқув юртларида юқори малакали кадрлар тайёрланаётганини инобатга оладиган бўлсак, ахборот-коммуникация технологиялари соҳасини янада ривожлантириш учун барча зарур ресурс ва имкониятларга эга эканимиз аён бўлади.

Азиз дўстлар, барчангизга яхши маълум, биз янги йил арафасида 2016 йилга юртимизда Соғлом она ва бола йили, деб ном беришга қарор қилдик. Халқимизнинг асрий анъаналаридан келиб чиққан ҳолда, биз фақатгина соғлом онадан соғлом бола туғилишига, она ва бола соғлом бўлса, оила бахтли, оила бахтли бўлса, жамият мустаҳкам бўлишига қатъий ишонамиз.

Бу борада қабул қилинадиган давлат дастурида оила, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш тизимини янада мустаҳкамлаш, перинатал ва скрининг марказлар, патронаж хизматларнинг моддий-техник базаси, кадрлар салоҳиятини шакллантириш ва мустаҳкамлаш, ёш оналар ва болаларни парвариш қилиш даражаси ва сифатини ошириш, оилада соғлом маънавий муҳит яратиш, қиз болаларни жисмонан соғлом ва интеллектуал ривожланган этиб тарбиялаш, уларнинг академик лицей ва касб-ҳунар коллежларида таълим олиши, спорт билан мунтазам шуғулланишини таъминлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилади. Ушбу Дастурга мувофиқ кўлами ва моҳиятига кўра улкан ишларни амалга оширишимиз лозим.

Азиз фарзандларимиз, меҳрибон оналарнинг, мухтасар айтганда, бутун халқимизнинг жисмоний соғломлиги ва маънавий камолотини янада мустаҳкамлаш, ҳеч шубҳасиз, бизнинг мана шундай ўта муҳим вазифаларни қай даражада амалга оширишимизга бевосита боғлиқ бўлиб, барчамиз бу эзгу ишда ўзимизни аямасдан, фаол қатнашамиз, деб ишонаман.

Қадрли юртдошлар!

Ўтган 2015 йилда амалга оширган кенг қўламли ишларимиз билан фахрланишга бугун бизнинг барча асосларимиз бор.

Биз озод ва обод Ватанимиз мустақиллигининг қутлуғ 25 йиллиги кенг нишонланадиган 2016 йилга катта мақсад ва режалар билан қадам қўйдик. Янги тарихимизнинг энг ёрқин саҳифасини ташкил этадиган ана шу буюк санага ҳар томонлама муносиб ва салмоқли ҳисса қўшиш Ўзбекистоннинг ҳар бир фуқароси учун улкан шарафдир, десам, айти ҳақиқатни айтган бўламан.

Албатта, 2016 йил биз учун осон бўлмайди, аммо, ишончим комил - кўпни кўрган халқимизнинг фидокорона меҳнати, азму шижоати билан барча кўрсаткичлар бўйича янги йилимиз 2015 йилдан зиёда бўлади, асло кам бўлмайди. Бунга ҳеч қандай шубҳа бўлиши мумкин эмас.

Мана шундай олижаноб мақсад йўлида барчангизга сиҳат-саломатлик, бахт ва омад ёр бўлишини тилайман.

*«Халқ сўзи» газетаси,
2016 йил 16 январь.*

ПРЕЗИДЕНТ ИСЛОМ КАРИМОВНИНГ «БОШ МАҚСАДИМИЗ - МАВЖУД ҚИЙИНЧИЛИКЛАРГА ҚАРАМАСДАН, ОЛИБ БОРАЁТГАН ИСЛОҲОТЛАРНИ, ИҚТИСОДИЁТИМИЗДА ТАРКИБИЙ ЎЗГАРИШЛАРНИ ИЗЧИЛ ДАВОМ ЭТТИРИШ, ХУСУСИЙ МУЛКЧИЛИК, КИЧИК БИЗНЕС ВА ТАДБИРКОРЛИККА ЯНАДА КЕНГ ЙЎЛ ОЧИБ БЕРИШ ҲИСОБИДАН ОЛДИНГА ЮРИШДИР» НОМЛИ МАЪРУЗАСИ БИЛАН ТАНИШИБ ЧИҚҚАН МУТАХАССИСЛАРНИНГ ФИКР-МУЛОҲАЗАЛАРИ

Гаибназаров Боходир Рихсиалиевич, Тошкент шаҳар Олмазор тумани ҳокими, Тошкент шаҳар Кенгаши депутати, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзоси.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисида, жумладан, "Бу борада гап, аввало, ҳар томонлама пухта ўйланган, узоқни кўзлайдиган кенг қўламли дастурни ҳаётга жорий этиш ҳақида бормоқда", деб таъкидлади. Дарҳақиқат, сўнгги йилларда юртимизда барча соҳаларда амалга оширилаётган туб ислоҳотларга асосланиб, мазкур дастурни тузиш учун чуқур ва теран, кенг миқёсли ва истиқболга йўналтирилган стратегия лозимлигига ишонч ҳосил қиламиз. Шу боис уни ақлий салоҳиятнинг стратегик тафаккури, деб атасак, жоиз бўлар.

Зеро, стратегик тафаккур соҳиби истиқболни кўра олади, ривожланишнинг мураккаб занжиридаги асосий ҳалқани топиб, уни янги босқичга кўтара олади. Бу фикрларнинг далили сифатида "Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида" асари дебоҳасида келтирилган: "Бир сўз билан айтганда, бугунги кунда "тараққиётнинг ўзбек модели" деб ном олган ривожланиш йўлимининг асосий принциплари, умуммиллий шиорга айланиб кетган "Ўзбекистон - келажаги буюк давлат", "Мустақиллик - бу, аввало, ҳуқуқдир", "Янги уй қурмасдан туриб, эскисини бузманг", "Ислоҳот - ислоҳот учун эмас, аввало, инсон учун", "Ўзбек халқи ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмайди", "Биздан озод ва обод Ватан қолсин" каби машҳур иборалар соғлом баҳс ва мунозаралар, ҳаётий тажрибалар асосида туғилганини ҳар биримиз чуқур англаб етмоғимиз зарур.

Мустақилликнинг дастлабки йиллари халқимиз учун ҳам биров таҳликали ва хавотирли ўтди, десак хато бўлмайди. Сабаби ўтмишнинг юки оғирлик қилаётган бир пайтда кўпчилик ўз хавотирини ҳали енга олмаган, "Эртага нима бўлар экан?" деган ҳадик ва ташвишда кун кечираётган жуда мураккаб ижтимоий-сиёсий жараёнда Юртбошимиз фақат ақлу тафаккур, маслаҳату машваратга суяниб, дадиллик билан изчил олға босиш кераклигига ҳаммани ишонтира олди. Ўзаро келишиб, шошма-шошарликка йўл қўймай, "шок терапия" каби турли номақбул йўлдан эмас, балки унинг натижасида юзага келиши мумкин бўлган нохуш ижтимоий вазиятни олдиндан билиб, тадрижий тарзда босқичма-босқич ривожланиш тамойилига устувор аҳамият берилди.

Тафаккурнинг маҳсули бўлган ғоялар ҳам моддий кучга айланишини, пухта ўйланган комплекс режалар кутилган самара беришини, бунёдкорликка йўналтирилган дастурлар юксак эътирофга сазовор бўлишини ҳаётнинг ўзи яққол исботлаб бермоқда. Келинг, ҳолис манбаларга эътибор қаратайлик. Халқаро миқёсда катта нуфузга эга бўлган Жаҳон иқтисодий форуми рейтингига кўра, Ўзбекистон 2014-2015 йиллардаги ривожланиш якунлари ва 2016-2017 йилларда иқтисодий ўсиш прогнозлари бўйича дунёдаги энг тез ривожланаётган бешта мамлакат қаторидан жой олди. Бундан ташқари, 2015 йилда мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО)га аъзо давлатларнинг озиқ-овқат хавф-

сизлигини таъминлаш соҳасида Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришгани учун бериладиган мукофотига сазовор бўлган 14 та давлатдан бири сифатида эътироф этилгани диққатга сазовор.

Мажлисда келтирилган қуйидаги рақамларга алоҳида эътибор беринг: "...янги бизнесни қўллаб-қувватлаш" деб аталадиган мезон бўйича мамлакатимиз айни пайтда жаҳонда 42-ўринни, тузилган шартномалар ижросини таъминлаш бўйича 32-ўринни, иқтисодий ночор корхоналарга нисбатан қўлланадиган банкротлик тизимининг самарадорлиги бўйича 75-ўринни эгаллаб турибди".

Агар масалага юзаки қараган киши "Кичик бизнес субъектларига кредит бериш" деб номланадиган кўрсаткич бўйича Ўзбекистон эгаллаб турган 42-ўрин у қадар юксак марра эмас, деб ўйлаши мумкин, бироқ бундан 3 йил аввал давлатимиз 154-ўринда қайд этилгани, ўтган йиллар мобайнида ушбу кўрсаткич бўйича ўз рейтингини 63 позицияга яхшилагани эътиборга олинса, ҳайратланмасдан сира илож йўқ. Буларнинг бари "Кичик ва ўрта бизнесни, хусусий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш" борасидаги стратегик дастур чуқур ва теран тафаккурнинг маҳсули десак, асло янглишмаган бўламиз.

Президентимиз таъкидлаганидек, 2015 йилда корпоратив бошқарув тизимидаги принцип ва ёндашувларни тубдан ўзгартириш унинг ҳақиқий бозор хусусиятларига эга бўлишини таъминлаш ва консерватив қарашлардан халос бўлишида катта ҳисса бўлди. Барча акциядорлик жамиятларининг фаолияти тўлиқ инвентаризациядан ўтказилди, натижада 462 та (43%) жамиятни тугатиш ёки бошқа ташкилий-ҳуқуқий шаклга ўзгартириш тўғрисида қарорлар қабул қилинди.

Бунда корхоналарни корпоратив бошқариш бўйича илғор халқаро тажрибани ўрганиш асосида акциядорлик жамиятларининг янги намунавий тузилмаси ишлаб чиқилди ва тасдиқланди. Шу тариқа, замонавий корпоратив бошқарув тизими талабларини инобатга олган ҳолда, лавозим ҳамда касбларнинг янги классификатори ишлаб чиқилди ва тасдиқланиб, унга бозор иқтисодиёти талабларига мос келадиган 566 та янги тоифа киритилди. Эътиборли жиҳати мана шу классификатор асосида раҳбарлар таркиби аттестациядан ўтказилди. Раҳбар кадрларнинг корпоратив бошқарувнинг замонавий усул ва принциплари, менежмент ва маркетинг бўйича билимларини баҳолаш ушбу синовнинг асосий мақсади қилиб қўйилди. Унинг натижаларига кўра, аттестация қилинган 721 нафар раҳбар ходимнинг ярми - 49 %и аттестациядан ўтган бўлса, уларнинг ҳар учинчиси аттестациядан шартли равишда ўтказилган, 20 %и ёки ҳар бешинчи раҳбар эгаллаб турган лавозимига лойиқ эмас, деб топилган.

Бу рақамлар, табиийки, кўп нарсадан дарак беради ва акциядорлик жамиятларини бошқариш тизимини тубдан ўзгартиришдек муҳим ишни ўз вақтида бошлаганини яна бир бор исботлайди. Бўшаб қолган раҳбарлик лавозимларига пухта билимга эга бўлган, замонавий менежмент ва маркетинг усуллари амалда қўллаб оладиган ёш мутахассислар тайинланди. Бу борада Германияда жойлашган Европа менежмент ва технологиялар мактабининг фаол иштирокида акциядорлик жамиятларининг раҳбар ходим ва мутахассисларини тизимли асосда тайёрлаш ва малакасини оширишни ташкил қилиш, уларнинг замонавий корпоратив бошқарув усуллари эгаллашини таъминлаш мақсадида мамлакатимизда Корпоратив бошқарув илмий-таълим маркази ташкил этилди.

Ўтган йили Германия ва иқтисодий жиҳатдан ривожланган бошқа давлатлардаги етакчи таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчиларини кенг жалб қилган ҳолда, мамлакатимиз акциядорлик жамиятлари, банклар ва йирик корхоналарнинг 160 нафардан ортиқ раҳбар ходими корпоратив бошқарув соҳасида малака оширди, уларнинг ярми Германиянинг етакчи корхоналарида тажриба орттирди.

Мана шундай узоқни кўра оладиган, теран тафаккур соҳиби бўлган Юртбошимиз иш фаолиятидан ўрнак олиш, билдирилган ишончни оқлаш ҳар бир раҳбар ходим учун муқаддас бурч ва ҳаёт мазмунидир.

Тошматов Шухрат Амонович, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси «Монетар ва фискал сиёсат асослари» кафедраси профессори, иқтисод фанлари доктори.

Республикада молия йилининг тугаши билан эришилган натижаларни сарҳисоб қилиш, янги йилнинг бошланиши жамият ва давлат бошқарувида ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг истиқболдаги устувор йўналишларини аниқлаб олиш анъанага айланган. Бу йил ҳам мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисини Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримов бошқариб, "Бош мақсадимиз — мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислоҳотларни, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир" мавзусида маъруза қилгани диққатга сазовор.

Маърузада энг муҳим макроиқтисодий кўрсаткичлар: ялпи ички маҳсулотнинг реал ўсиши 8 фоизни, жумладан, саноат ишлаб чиқариш ҳажми 8 фоиз, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштириш қарийб 7 фоиз, қурилиш-монтаж ишлари 18 фоизга яқин, аҳоли жон бошига жами реал даромадлар 9,6 фоизга ошганлиги, давлат бюджети профицит билан якунлангани ҳамда инфляция даражасининг прогноз кўрсаткичларидан анча паст даражаси таъминлангани алоҳида таъкидлаб ўтилди. Бу муваффақиятлар замирида мамлакатимизда чуқур таркибий ўзгаришларни тизимли равишда амалга ошириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш, хусусий мулкнинг қонуний ва амалий жиҳатдан устувор ролини таъминлаш, иқтисодиётимиздаги давлат иштирокини босқичма-босқич камайтиришга қаратилган таркибий ислоҳотлар ётибди.

Шунингдек, 2015 йилда мамлакатимизда қабул қилинган қатор қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, назорат органлари ва маъмурий тузилмаларнинг тадбиркорлик фаолиятига ноқонуний аралашувини бартараф этиш учун қатъий тартиб ўрнатиш ва мазкур идораларнинг раҳбарлари ҳамда мансабдор шахсларининг жавобгарлигини янада оширишда катта аҳамиятга эга бўлди. Бир сўз билан айтганда, давлат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органлари билан ўзаро муносабатларда тадбиркорлар ҳуқуқларининг устуворлигини таъминлаш тамойили жорий этилди. Бу борада тадбиркорлик субъектлари ташкил қилишни янада соддалаштириш ва уларнинг фаолият юритишини енгилаштириш билан боғлиқ 40 дан ортиқ меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритилгани фикримиз далилидир.

Давлатимиз раҳбари И. Каримов республикада кичик тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш ва ишбилармонлик муҳитини янада яхшилаш бўйича амалга оширилаётган изчил сиёсатнинг самараси ҳақида тўхталиб, жумладан, "Ана шу йўналишдаги ислоҳотлар натижасида ялпи ички маҳсулотимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши 2000 йилдаги 31 фоиздан бугунги кунда 56,7 фоизга етгани ёки 1,8 баробар ошганини алоҳида таъкидлашни истардим. Ҳозирги пайтда ушбу соҳада жами саноат маҳсулотларининг учдан бир қисми, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 98 фоизи ишлаб чиқарилмоқда. Иш билан банд жами аҳолимизнинг 77 фоиздан ортиғи - шунга эътибор беринг - мазкур тармоқда меҳнат қилаётгани, ўз пешона тери билан нафақат ўз оиласини боқаётгани, балки мамлакатимиз бойлигига бойлик қўшаётгани, аввало, мустақиллик бизга очиб берган имкониятларнинг яққол исботи, десам, айни ҳақиқатни айтган бўламан", деб алоҳида таъкидлади.

Юртимизда босқичма-босқич амалга оширилаётган туб ислоҳотлар натижасида иқтисодиётнинг барча соҳа ва тармоқлари қамраб олинмоқда. Жумладан, қишлоқ хўжалигида ҳам чуқур таркибий ўзгаришлар амалга оширилиб, ўтган йилда 7 миллион 500 минг

тоннадан зиёд галла, 3 миллион 350 минг тоннадан ортиқ пахта мўл ҳосили етиштирилиши билан бирга, қишлоқ хўжалигининг мева-сабзавотчилик, боғдорчилик, узумчилик ва чорвачилик каби тармоқлари ҳам жадал суръатларда ривожланди. Ўтган йили 12 миллион 592 минг тонна сабзавот ва картошка, 1 миллион 850 минг тонна полиз маҳсулотлари, 1 миллион 556 минг тонна узум, 2 миллион 731 минг тонна мева етиштирилди. Қишлоқ хўжалигида эришилган бундай улкан ютуқлар натижасида юртимиздаги тўкинчилик ва фаровонликка муносиб ҳисса қўшаётган фермер ва деҳқонларимизнинг фидокорона меҳнатлари учун давлатимиз раҳбари самимий миннатдорлик изҳор этди.

Албатта, сўнгги йилларда мамлакатимизда хизмат кўрсатиш соҳасини тараққий эттиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда, чунки бу соҳа йирик инвестициялар талаб қилмаган ҳолда, кичик бизнес учун жозибадор бўлган маиший хизмат турларини йўлга қўйишда ҳамда қишлоқ жойларида янги иш ўринлари яратишда муҳим аҳамият касб этади. Бугунги кунда хизмат кўрсатиш соҳасининг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 2010 йилдаги 49 фоиздан 54,5 фоизга етди. Жами банд аҳолининг ярмидан кўпи ушбу соҳада меҳнат қилмоқда. Хизмат кўрсатиш соҳасида 80 минг 400 та кичик бизнес субъекти фаолият юритмоқда, бу хизмат кўрсатиш соҳаси корхоналари умумий сонининг 80 фоиздан ортигини ташкил қилади. Қишлоқ жойларда хизмат кўрсатиш ва сервис соҳасини янада жадал ривожлантириш дастури доирасида сўнгги уч йилда 22 минг 800 дан ортиқ лойиҳа амалга оширилди, кўрсатилаётган хизматлар ҳажми 1,6 баробар, қишлоқда бир кишига тўғри келадиган хизматлар ҳажми 1,5 баробар ошгани эътиборга молик.

Ўзбекистонда эришилаётган бундай ютуқлар дунё ҳамжамияти томонидан ҳам юксак даражада эътироф этилмоқда. Жумладан, халқаро миқёсда катта нуфузга эга бўлган Жаҳон иқтисодий форуми рейтингига кўра, Ўзбекистон 2014-2015 йиллардаги ривожланиш якунлари ва 2016-2017 йилларда иқтисодий ўсиш прогнозлари бўйича дунёдаги энг тез ривожланаётган бешта мамлакат қаторидан жой олди, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳомийлигида мустақил ташкилотлар гуруҳи ва халқаро экспертлар иштирокида 2015 йилда 158 та давлатда "Дунёнинг энг бахтли мамлакатлари" деган мавзуда ўтказилган тадқиқот натижаларига кўра, мамлакатнинг ўз фуқароларини бахтли ҳаёт билан таъминлаш қобилиятини ифода этадиган индекс бўйича Ўзбекистон 44-ўринни эгаллади. Шунингдек, ўтган йилда мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО)га аъзо давлатларнинг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришгани учун бериладиган мукофотига сазовор бўлган 14 та давлатдан бири сифатида эътироф этилди ҳамда Жаҳон банки "Бизнес юритиш" рейтинги бўйича Ўзбекистон ўтган йилнинг ўзида 16 поғонага кўтарилиб, 87-ўринни эгаллагани алоҳида эътиборга молик. Шу билан бирга, Жаҳон банкининг маърузасида Ўзбекистон кейинги йилларда тадбиркорлик фаолияти учун ишбилармонлик муҳитини яхшилаш соҳасида энг яхши натижаларга эришган дунёдаги ўнта давлат қаторидан жой олгани қайд этилгани эътиборга сазовордир.

Маърузада давлатимиз раҳбари томонидан мамлакатимизда бир неча ижтимоий ва иқтисодий кўрсаткичлар бўйича эришилган улкан натижалар жаҳон стандартлари талабларига мос келиши алоҳида қайд этилди:

- 2015 йилда банк тизими капиталининг етарлилик даражаси қарийб 24 фоизни ташкил қилди. Бу умумий қабул қилинган халқаро стандартлардан 3 марта, банк ликвидлиги эса энг юқори кўрсаткичлардан 2 марта кўп.

- Тадбиркорлик фаолиятдан олинган даромадлар улуши 2010 йилдаги 47,1 фоиз ўрнига 52 фоизга ўсди, бу Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларидаги кўрсаткичлардан сезиларли даражада юқори.

- Юртимиздаги 10 фоиз таъминланган ва 10 фоиз етарлича таъминланмаган аҳоли даромадлари ўртасидаги фарқ, яъни "децил коэффиценти" кўрсаткичи доимий равишда пасайиш тенденциясига эга бўлиб, 2010 йилдаги 8,5 фоиз ўрнига 2015 йилда 7,7 фоизни ташкил этди.

• Даромадлар ўртасидаги фарқни ифода этадиган яна бир муҳим халқаро кўрсаткич - Жини индекси мамлакатимизда 2010 йилдаги 0,390 ўрнига 2015 йилда 0,280ни ташкил этди, бу натижа дунёнинг кўплаб иқтисодий ривожланган ва ривожланаётган давлатларига қараганда анча паст.

• Мамлакатимизда таълим-тарбия соҳасига ҳар йили сарфланаётган харажатлар ялпи ички маҳсулотга нисбатан 10-12 фоизни ташкил этмоқда. Бу ЮНЕСКОнинг мамлакатни барқарор ривожлантиришни таъминлаш учун таълимга йўналтирилиши зарур бўлган инвестициялар миқдори бўйича тегишли тавсияларидан, яъни 6-7 фоиздан қарийб 2 баробар кўп.

• Кейинги беш йилда мамлакатимизда ҳар 100 мингга чақалоққа нисбатан оналар ўлими 23,1 дан 19 тага, 5 ёшгача бўлган болалар ўлими 14,8 тадан 13,9 тага, чақалоқлар ўлими 11 тадан 10,7 тага камайди. Ушбу кўрсаткичлар бўйича Ўзбекистон Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Мингйиллик ривожланиш мақсадларига тўлиқ эришди.

Таъкидлаш жоизки, ҳавас қиладиган ва юз йилларга татигулик бундай эришган ютуқларимизда миллати ва динидан қатъи назар, мамлакатимизда яшаётган барча фуқароларнинг муносиб ҳиссаси бор ва табиийки, ана шу муваффақиятлар билан ҳар биримиз фахрланишга, ғурурланишга ҳақлимиз.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг маърузасида мамлакатни 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурининг энг муҳим устувор йўналишлари белгилаб берилди. Булар:

биринчи йўналиш — мамлакатимизни демократлаштириш ва модернизация қилиш борасида бошланган тизимли ислохотларни, иқтисодиётимизда, авваламбор, саноат ва қишлоқ хўжалигида туб таркибий ўзгаришларни сўзсиз давом эттириш, хусусий мулк, тадбиркорлик ва кичик бизнесни жадал ривожлантириш ва бу соҳа вакиллари манфаатларини ҳимоя қилиш, макроиқтисодий мутаносибликни таъминлаш;

иккинчи йўналиш — 2015-2019 йилларда муҳандислик-коммуникация ва йўл-транспорт инфратузилмасини модернизация қилиш ҳамда ривожлантириш дастурининг асосий қоида ва йўналишларини сўзсиз бажариш бўйича бошланган ишларни 2016 йилда ҳам давом эттириш;

учинчи йўналиш — қишлоқ хўжалиги соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ва таркибий ўзгаришларни янада чуқурлаштириш, ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш;

тўртинчи йўналиш — ижтимоий соҳани ривожлантириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини янада ошириш;

бешинчи йўналиш — иқтисодиётимизнинг рақобатбардошлигини тубдан ошириш, экспортга маҳсулот чиқарадиган корхоналарни қўллаб-қувватлашни кучайтириш, фермер хўжаликлари, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг экспорт фаолиятидаги иштирокини ҳар томонлама рағбатлантириш;

олтинчи йўналиш — иқтисодиёт тармоқларида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш, "Электрон ҳукумат" тизими фаолиятини янада ривожлантириш.

Маърузада Президент И.Каримов хулоса ўрнида тўхталиб: "Биз озод ва обод Ватанимиз мустақиллигининг қутлуғ 25 йиллиги кенг нишонланадиган 2016 йилга катта мақсад ва режалар билан қадам қўйдик. Янги тарихимизнинг энг ёрқин саҳифасини ташкил этадиган ана шу буюк санага ҳар томонлама муносиб ва салмоқли ҳисса қўшиш Ўзбекистоннинг ҳар бир фуқароси учун улкан шарафдир, десам, айтиш ҳақиқатни айтган бўламан.

Албатта, 2016 йил биз учун осон бўлмайди, аммо, ишончим комил - кўпни кўрган халқимизнинг фидокорона меҳнати, азму шижоати билан барча кўрсаткичлар бўйича янги йилимиз 2015 йилдан зиёда бўлади, асло кам бўлмайди", деб таъкидлагани ҳар биримизни улкан зафарларга эришишимизга сафарбар этади.

Теория и методология управления

Худайназаров А.

СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ КАК МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

В современное время каждое демократическое правовое общество стремится к достижению высокого уровня общественной жизни и занятию достойного места среди развитых демократических обществ. Однако достижение этой цели невозможно без выбора наиболее приемлемой стратегии развития общественной системы из имеющихся альтернатив и её последовательной реализации. Формирование демократического правового общества, сопровождаемое обеспечением баланса всех ветвей власти в государстве и реализацией принципов верховенства законов, равенства субъектов права перед законами, справедливости, непротиворечивости правовых норм, должно обуславливать рост экономического благосостояния, повышение интеллектуального и духовно-культурного потенциала страны.

Касаясь задач дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, Президент Республики Узбекистан И.Каримов отметил, что "расширение, усложнение законотворческого процесса, значительно возросшие требования к качеству, обоснованности нормативно-правовых актов требуют создания новых, более эффективных механизмов обеспечения законности в этой сфере, соответствия принимаемых нормативно-правовых актов законам, потребностям социально-экономических, общественно-политических реформ"¹.

В связи с переходом от сильного государства к сильному гражданскому обществу требования, предъявляемые для компетенций государственных служащих, дополняются новыми, диктуемыми современными реалиями и духом времени, - требованиями, касающихся знаний, умений и навыков применения методов системного анализа. Возрастающая потребность в системном мышлении должна быть удовлетворена изучением в вузах дисциплины "Системный анализ". Однако, как это показывает практика внедрения и преподавания этой дисциплины в республике и странах СНГ, до сих пор существуют проблемы, касающиеся организации её преподавания для гуманитариев и использования её научно-методологического аппарата в решении проблем, возникающих на стыке сфер жизнедеятельности человека.

Особое внимание в статье уделяется обзору истории становления, определению основных категорий теории систем и системного анализа, а также вопросам приложения системного анализа к решению проблем, возникающих в деятельности человека.

Краткий обзор возникновения науки о системах и системном анализе

Прежде всего, необходимо понять и осмыслить, что означает на самом деле слово "система".

ХУДАЙНАЗАРОВ Ашурали, заведующий кафедрой "Теории и практики менеджмента" Академии государственного управления при Президенте РУз.

Система – это греческое слово, что в переводе означает целое, составленное из частей. Известный учёный в области теории систем и системного анализа Ю. П. Сурмин понимает систему, как "порядок, определенный правильным расположением частей и их взаимосвязями"². Яркими примерами систем, действующих в правовой сфере, являются такие системы, как система борьбы с коррупцией, судебная система, система органов прокуратуры, уголовное право как система и т.д.

Термин "системный подход" означает использование комплекса методов исследования, с помощью которых объект исследования описывается как совокупность взаимодействующих компонентов. Системный подход ориентирует человека на системное видение действительности. Он позволяет рассматривать объект изучения с позиций его системного устройства. Однако системный подход, будучи сводом правил и принципов деятельности, не является моделью деятельности, а скорее есть системное мировоззрение. Вместе с тем, теория систем не является системным мировоззрением, а скорее строгим научным знанием о системах.

Одним из первых, кто строил свои представления на системном подходе и закладывал тем самым основы для создания теории сложных систем, являлся крупный российский учёный-медик А. А. Богданов³, написавший в 1911 году свой труд под названием Тектология (Всеобщая организационная наука)⁴. Он выдвигает гипотезу о том, что любой процесс или объект имеет определённую степень организованности и рассмат-

В связи с переходом от сильного государства к сильному гражданскому обществу, требования, предъявляемые для компетенций государственных служащих, дополняются новыми, диктуемыми современными реалиями и духом времени, - требованиями, касающихся знаний, умений и навыков применения методов системного анализа.

ривает все явления как непрерывные процессы организации и дезорганизации: чем выше уровень интегративности, тем выше уровень организованности. А. А. Богданов подчёркивал, что всякая человеческая деятельность как социальный процесс объективно является организующей или дезорганизующей. Независимо от того, к какой сфере относятся системы (к экономике, политике, праву, культуре или идеологиям), побеждают те системы, которые бо-

лее организованы, и проигрывают те, которые менее организованы (т.е. дезорганизованы). Поэтому главная задача тектологии заключается в лучшей организации вещей (систем техники), людей (систем экономики, политики, права, культуры) и идей.

Позднее появилась новая наука – кибернетика, которая занимается исследованием общих закономерностей и процессов управления в машинах, живых организмах и обществе, впервые обоснованная Норбертом Винером в 1948 году⁵. Фактически, это было развитием идей А.А. Богданова. Примерами кибернетических систем являются автоматы, компьютеры, человеческий мозг, биологические популяции и человеческое общество. Однако методы кибернетики оказались применимы в условиях, когда решаемые проблемы хорошо структурированы и имеется полная определённости в отношении состояния внешних факторов. Кибернетика поставила перед собой амбициозную цель – алгоритмизировать и автоматизировать процессы управления в сложных системах, но это стало возможным лишь для некоторых систем, поскольку в сложных системах существовал фактор плохой и нечёткой структурированности проблем, неопределённости и риска. В результате, кибернетика дала толчок появлению следующих направлений науки: системология (теория сложных систем), системотехника, системный анализ, теория принятия решений, синергетика.

Теорию сложных систем, основы для создания которой заложил А. Богданов, впервые изложил в научном виде Людвиг фон Берталанди (1901-1972)⁶. Ему удалось обобщить и сформулировать общие свойства сложных систем, такие как целостность, связность и структурированность их составляющих, а также целесообразность таких сис-

тем. Говоря иначе, он обобщил наличие сходства у разных систем, т.е. изоморфизм их свойств, а также законов их развития, трансформации и функционирования.

Теория сложных систем в научном обиходе называется системологией, приложения теории сложных систем на практике – системотехникой⁷, а методология анализа таких систем – системным анализом.

В конце 70-х годов возникло новое направление теории сложных систем – синергетика. Термин "синергетика" впервые определил Герман Хакен в 1977 году в научном труде, посвящённом обсуждению вопросов, касающихся нового научного направления – синергетики⁸. Синергетика изучает динамику любых необратимых процессов, происходящих в сложных системах и приводящих к возникновению новых качеств в этих системах, что означает их эволюцию.

На Западе общую теорию систем развивали такие ученые, как Р. Акофф, О. Ланге, Р. Мертон, М. Месарович, Т. Парсонс, У. Росс Эшби и др. Из русских учёных в 60-70 годы проблемами создания системологии и общей теории систем занимались В. Г. Афанасьев, В. М. Глушков, В. П. Кузьмин, Ю. Г. Марков, И. Б. Новик, Л. А. Петрушенко, В. Н. Садовский, М. И. Сетров, В. С. Тюхтин, А. И. Уемов, Э. Г. Юдин и другие.

Основные категории теории систем и системного анализа

Изучение большого количества определений системного анализа как науки не позволило автору данной статьи отобрать наиболее приемлемый вариант определения. Многие определения страдают чрезмерной абстрактностью и оторванностью от практики. Поэтому необходимо сформулировать такое определение, которое было бы понятным рядовому практику-специалисту, сталкивающемуся с проблемами системного характера на практике. Прежде чем сформулировать определение системного анализа, нам следует уяснить смысл некоторых важных категорий.

Системная проблема – это такое состояние системы, когда существует различие между текущим состоянием и желаемым (идеальным, образцовым) состоянием системы.

Системное решение – это комплекс мер, устраняющий различие между текущим состоянием и желаемым (идеальным, образцовым) состоянием системы.

Потребители системы – это лица и субъекты (граждане, юридические лица, общество и т.д.), для которых данная система имеет полезность, т.е. удовлетворяет их нужды.

Производители системы – это те лица и субъекты, которые создали данную систему.

Модель системы – это упрощённое представление объекта исследования системного анализа в виде математических (систем уравнений и неравенств с целевыми функциями и т.п.) и вербально-логических конструкций, позволяющее ранжировать и сравнивать уровни достижения целей системы при различных альтернативных решениях.

Поскольку мы определили выше понятие системы, – ключевые понятия, присущие для системы, то наступает момент, когда можно дать целостное определение теории систем и системного анализа как науки.

Теория систем и системный анализ – это междисциплинарная наука, изучающая вопросы возникновения, целенаправленности, структурной организованности, полезности (эффективности) и эволюции систем, их взаимодействия и влияния внешней среды на процессы, происходящие в них.

Имеется множество подходов и взглядов в определении задач теории систем. Поэтому мы решили представить собственную точку зрения, основанную на обобщении и систематизации различных точек зрения (схема 1).

Однако следует отметить, что системный анализ как прикладная междисциплинарная наука имеет ряд собственных специфических задач. Задачами системного анализа являются: а) представление объектов исследования в виде систем; б) выявление и измерение проблемного, а также желаемого состояния изучаемых систем (т.е. системных проблем и целей); в) выявление и измерение причин возникновения проблемного состояния изучаемых систем (т.е. системных проблем), а также путей достижения целей с

учётом имеющихся ресурсных и прочих ограничений; в) моделирование этих систем в целях генерации альтернативных решений, приводящих к различным уровням достижения целей; г) выбор оптимальных решений, приводящих к высоким уровням достижения целей; д) выработка рекомендаций по решению системных проблем и улучшению функционирования системы.



Схема 1. Задачи теории систем

Как и любая наука, системный анализ имеет свой объект исследования, который не-сложно определить и разграничить. Объект исследования системного анализа – это тот объект или комплекс объектов, или процесс со входами и выходами потоков ресурсов и информации, который можно представить в виде относительно самостоятельной и относительно самоуправяемой системы и состояние которого хуже, чем его желаемое (т.е. потенциально лучшее) состояние⁹.

Поскольку теория систем и системный анализ призваны формировать системное мышление у специалистов, то необходимо дать определение последнего. Системное мышление – это мышление, которое основано на применении системного подхода в операциях с рассуждениями и умозаключениями.

И наконец, дадим определение новому направлению в системном анализе. Системный анализ в правовой сфере – это направление системного анализа, предполагающее использование методов и моделей системного анализа в исследовании проблем, связанных с выбором и формированием наиболее адекватной для общества правовой системы, повышением эффективности её функционирования, улучшением правовой жизни общества.

Свойства, внешняя среда, подсистемы и элементы системы

Любая сложная система, наряду с её элементами, имеет следующие важнейшие свойства: целостность¹⁰ (интегрированность элементов), связность (связанность элементов; влияние факторов внешней среды на их состояние)¹¹, целенаправленность¹², организованность¹³ (структурированность элементов).

Система состоит из подсистем и элементов. Отсюда следует, что надсистема – это система, которая является внешней средой для определённой подсистемы¹⁴. Задача си-

стемного аналитика состоит в том, чтобы суметь представить объект исследования в виде системы, обнаружить её подсистемы с соответствующими элементами, выявить надсистему, как совокупность внешних факторов, влияющих на процессы, протекающие в системе (рис. 1).



Рис.1. Система, надсистема, подсистемы и элементы

Если надсистема функционирует нерезультативно, то это, конечно же, отражается на результативности функционирования системы и её подсистем в целом. Но может иметь место и обратное: надсистема может быть выстроена качественным образом, тогда как система функционирует неэффективно.

Возникает интересный вопрос: кто решает системную проблему? В научном обиходе существует словосочетание – "лицо, принимающее решение (ЛПР)", которое и призвано решать проблему такого рода. Этим лицом может быть определённый человек – руководитель в самой же системе или надсистеме, или им может быть вся надсистема. Иногда несколько или группа ЛПР могут участвовать в решении системной проблемы.

Механизм функционирования сложной системы: ключевые компоненты

Любая сложная система имеет механизм функционирования, состоящий из следующих ключевых универсальных компонентов, таких как входы, выходы, процессы, ограничения, контроль качества и обратная связь (рис. 2).

Вход – это канал поступления ресурсов (человеческих, информационных, материальных) в систему (например, дело передаётся прокурором в суд для рассмотрения).

Выход – это канал формирования результата (например, услуг, решений, заключений; в судебной системе судья принимает решение, рассмотрев дело, переданное ему прокурором, и заслушав доводы адвокатов).

Процесс – это преобразование потока входа в поток выхода (например, процесс обучения студентов от их приёма до их выпуска).

Ограничения – это те (экономические, правовые и др.) условия, которые ставит внешняя среда (например, законодательство, заказчик системы, потребитель системы).

Контроль качества потока выхода – это проверка качественного формирования результата. Например, механизм кассационных жалоб и апелляций в судебной системе обеспечивает контроль качества решений, принимаемых судьями.

Обратная связь – это возврат потока выхода (результата) в поток входа из-за его несоответствия качеству потока выхода (результата).

Состояние, движение, равновесие, устойчивость и развитие системы

Структуры систем могут описывать состояние системы, её поведение, условия её равновесия, устойчивости и развития.

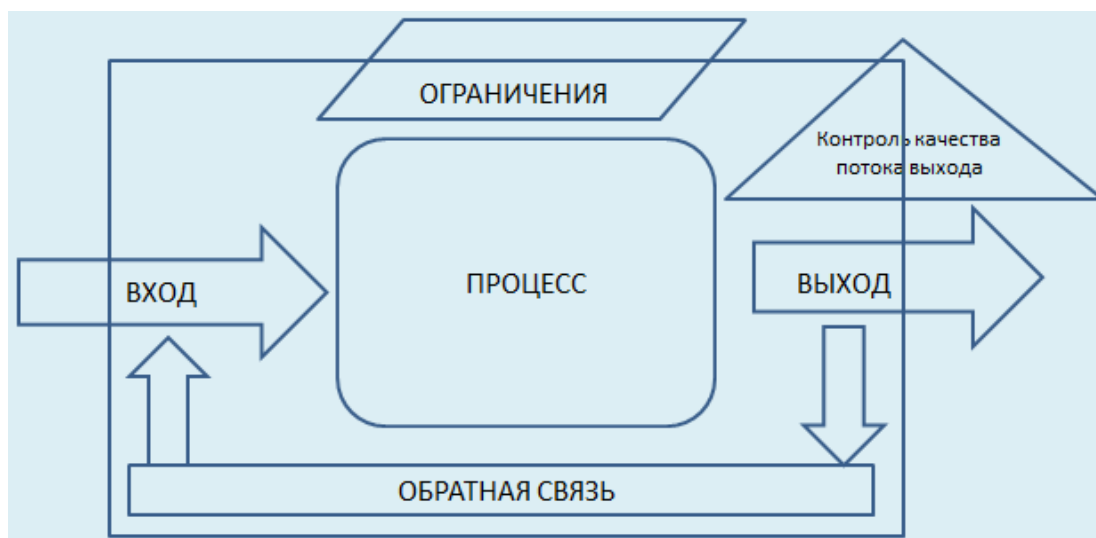


Рис.2. Механизм функционирования сложной системы: анализ процесса преобразования потока входа в поток выхода

Под состоянием системы в определенный момент времени принято понимать описание сложившейся соответствующей ситуации в системе. В таком состоянии все элементы системы имеют статичные входные и выходные параметры.

Под движением системы принято понимать описание изменения ее параметров во времени.

Под равновесием системы понимается описание состояния системы, которое формируется в результате установления баланса между противоположно направленными силами воздействиями. Равновесие бывает статическим и динамическим. В условиях равновесного состояния в системе не происходят изменения в её элементах, структуре, связях и система движется равномерно без трансформационных изменений.

Под устойчивостью системы понимается такое изменение её состояния, которое обеспечивает ей возвращение в равновесное состояние, нарушенного из-за сил воздействия извне или воздействия других факторов.

Под развитием системы понимается такое состояние системы, которое обеспечивает эффективное изменение свойств элементов и системы в целом во времени с учетом воздействия факторов внешней среды.

Использование методов системного анализа на практике, существующие проблемы и некоторые рекомендации по их решению: анализ на примере правовой сферы

В современное время становится очевидным, что правовая жизнь общества зависит не только от того, насколько хорошо юристы овладевают своей специальностью и насколько правовая система страны соответствует общепринятым в демократическом мире принципам, но и в значительной мере от того, каковы история становления государства и общества, культура, менталитет и образ мышления населения, политическое устройство страны, уровень жизни и благосостояния населения, каково влияние явлений массового характера, происходящих за рубежом, на сферы жизнедеятельности людей, их мировосприятие и мировоззрение и т.д.

При исследовании объектов в правовой сфере и процессов, протекающих в ней, из виду не должны упускаться элементы, влияние которых на формирование правовой жизни общества существенно. Если речь идёт, например, о количественной информации, характеризующей объект исследования в правовой сфере, которую нужно проанализировать на основе математико-статистических методов, и юрист, проигнорировал такую возможность анализа, то границы познания объекта по отношению к нему

неизбежно сужаются, и он не достигает полного познания истины о предмете исследования, попадая тем самым в замкнутый круг. Методология системного анализа в правовой сфере (правовой жизни) как междисциплинарной науки неизбежно ориентирована на дополнительный анализ тех существенных факторов, которые обуславливают состояние предмета исследования юридической науки, но не изучаются в самой юридической науке.

Чтобы суметь оценить соответствие принимаемых нормативно-правовых актов законам и потребностям социально-экономических и общественно-политических реформ, юридические кадры должны хорошо понимать предпосылки, необходимые для повышения экономической эффективности и обеспечения экономического развития, уметь оценивать влияние принятых нормативно-правовых актов на состояние явлений, происходящих в экономике, политике и других сферах. Говоря иначе, юристы должны при необходимости также понимать и осмысливать явления, происходящие на стыке сфер жизнедеятельности общества, отдавать себе отчет о том, какими могут быть последствия принятия решений в правовой сфере для процессов, протекающих в других сферах. И здесь без знания системного подхода к решению проблемных ситуаций, предполагающего междисциплинарный синтез методов исследований, не обойтись.

В этой связи, проблема использования системного подхода юридическими кадрами как с научной, так и с практической точек зрения является крайне актуальной. Не только в нашей республике, но и в странах СНГ дисциплина "Системный анализ в правовой сфере" пока ещё не сформировалась именно как научная дисциплина. Наблюдение показало, что цельных учебников и методических пособий по данной дисциплине пока ещё не издано, и имеющиеся отдельные издания, опубликованные в странах СНГ, охватывают лишь применение отдельных методов системного анализа в юридической практике, таких как методы математической логики высказываний, методы корреляционно-регрессионного анализа и некоторые другие. Вместе с тем, такие методы, как методы оптимизации управления процессами (например, борьбы с коррупцией, повышения уровня правосознания населения, нормативно-правового регулирования экономики), методы управления конфликтными ситуациями (например, между прокурором и адвокатом, сторонами в судебных тяжбах, профсоюзами и предприятиями), методы анализа системных процессов в правовой сфере в условиях неопределённости состояний внешней среды (например, инфляции и безработицы, политической нестабильности, террористических угроз), методы многокритериальной экспертизы полезности, приемлемости и эффективности альтернативных объектов выбора в правовой сфере (например, проектов нормативно-правовых актов), методы экспертных оценок и ряд других пока ещё не находят своего широкого применения в анализе и разрешении проблемных ситуаций в правовой сфере не только в республике, но и в странах СНГ. В республике не имеются также компьютерных систем, необходимых для поддержки принятия решений, основанных на методах и моделях системного анализа в правовой сфере. Крайне проблематично обстоит дело с наличием юристов, владеющих знаниями, умениями и навыками применения современных методов системного анализа и принятия решений, что позволило бы им принимать обдуманные решения в проблемных ситуациях и вносить тем самым свой весомый вклад в развитие правовой системы общества.

В условиях информатизации общества в республике назревает необходимость подготовки специалистов нового поколения по специальности "Правовая информатика и системный анализ" - так называемых юристов-информатиков, т.е. кадров, умеющих

Теория систем и системный анализ - это междисциплинарная наука, изучающая вопросы возникновения, целенаправленности, структурной организованности, полезности (эффективности) и эволюции систем, их взаимодействия и влияния внешней среды на процессы, происходящие в них.

обрабатывать количественную информацию в правовой сфере, разрабатывать правовые информационные системы и программные обеспечения, анализировать явления в правовой сфере на основе системного подхода¹⁵.

Необходимо отметить, что использование законов логики, математических и статистических методов не даст должного результата, если аналитик недостаточно хорошо понимает цели, к которым движется общество, культурные ценности людей, их менталитет и историю становления общества. Однако хорошее понимание целей, культурно-ценностных характеристик и истории становления общества, менталитета людей, но неполный анализ имеющейся количественной и качественной информации на основе математических, логических и статистических моделей также не гарантирует системного решения проблем¹⁶. Ошибки, допущенные в результате принятия решений, не учитывающих системный подход, могут не только дорого обойтись государству, но и привести к нарушению стабильности и снижению эффективности функционирования соответствующих систем. Руководители, не обладающие навыками системного анализа, обычно принимают решения, основываясь на профессиональных знаниях и навыках по своей специальности, своей интуиции и своём горьком опыте проб и ошибок, совершенно не предполагая или не осознавая при этом, что существуют эффективные решения, "лежащие под рукой".

Источники и литература

1. Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года. Соч. Т.19. -Т.: Узбекистан, 2011. -С. 59.
2. Сурмин Ю. П. Теория систем и системный анализ. Учеб. пособие. - К.: МАУП, 2003. -С. 3.
3. Богданов А.А. - псевдоним; настоящая фамилия Малиновский. А. А. Богданов по профессии был медиком, а по призванию - философом; является основоположником философской концепции эмпириомонизма, а также создателем тектологии - так называемой науки об организациях и дезорганизациях систем. Идея Богданова направлена на объединение всех человеческих, биологических и физических наук и их рассмотрение как системы взаимоотношений, построенных на изоморфных организационных принципах, т.е. лежащих в основе всех типов систем.
4. Богданов А. А. Тектология. (Всеобщая организационная наука). В 2-х кн. -М.: Экономика, 1989.
5. Norbert Wiener (1948), *Cybernetics or Control and Communication in the Animal and the Machine*. New York: John Wiley & Sons, Inc.
6. Bertalanffy L. von (1962), *General System Theory - A Critical Review* // "General Systems", vol. VII, p. 1-20.
7. Системотехника - аналог системной инженерии (англ. Systems Engineering). Данная наука исследует проблемы проектирования, создания, апробации и использования на практике сложных технических и социотехнических систем. Первыми в мире исследователями в области системной инженерии являются Г. Х. Гуд и Р. Э. Макол (Goode H.H. and Machol R.E., *System Engineering: An Introduction to the Design of Large-scale Systems*, New York: McGraw-Hill, 1957).
8. Haken v. H. (Hrsg.), *Synergetik: Synergetics - A Workshop*. Berlin: Springer-Verlag, 1977.
9. Под относительной самоуправляемостью системы следует понимать её способность управлять процессами, протекающими внутри системы. При этом, на движение системы в большей степени влияют процессы, происходящие внутри системы, и в меньшей степени - внешние факторы. Под относительной самодостаточностью системы следует понимать её способность справляться с проблемами и обходиться без помощи извне при наличии ресурсов, необходимых для системы. Однако самоуправляемость и самодостаточность системы не являются гарантом её эффективного функционирования, потому что самоуправляемость и самодостаточность, в свою очередь, могут быть здоровыми и проблемными. Системный анализ требуется именно для обеспечения эффективного функционирования системы посредством оздоровления её относительной самодостаточности и самоуправляемости.

10. Существование интегративных свойств, присущих системе в целом, но не свойственных ни одному из ее элементов в отдельности. В результате этого получаем свойство целостности: расчленив систему на отдельные части, нельзя познать все свойства системы в целом.

11. Наличие существенных связей между элементами и (или) их свойствами, превосходящих по мощности (силе) связи этих элементов с элементами, не входящими в данную систему (связность).

12. Наличие цели и подцелей, к которым стремится система.

13. Элементы системы не расположены хаотично, а организованы в соответствии со структурами (иерархическими, функциональными и т.д.). Структура – способ связей между элементами.

14. Если элемент или некоторые элементы системы имеют также свои элементы, то такие элементы системы принято называть подсистемами.

15. В этой связи, в нашей республике предлагается включить в классификатор специальностей специальность "Правовая информатика и системный анализ", чтобы начать подготовку юристов, которые могли бы работать на стыках сфер права, ИКТ и прочих сфер.

16. Например, некоторые руководители на местах могут прекрасно отличаться своим патриотизмом, пониманием менталитета людей и трудолюбием, но в то же время страдать недостаточной компетентностью в области принятия эффективных управленческих решений, требующих сложных калькуляций и расчётов, количественной и логической обработки информации.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ПАРЛАМЕНТ ҲАМДА ДЕПУТАТ СЎРОВИНИНГ АҲАМИЯТИ

Мамлакатимизда олиб борилаётган давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш соҳасидаги ислоҳотлар натижасида ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципини ҳаётга изчил татбиқ этиш, улар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизимини шакллантиришга хизмат қилмоқда. Шу боис марказда ва жойларда қонун чиқарувчи ва вакиллик ҳокимиятининг ваколатлари ҳамда назорат вазифаларини кучайтириш ислоҳотлар мезони ва меъёри бўлиб хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан ишлаб чиқилган ва ҳаётга изчил татбиқ этилаётган тараққиётнинг "Ўзбек модели" бунёдкорлик йўлидаги ислоҳотларни босқичма-босқич, яъни тадрижий йўл билан амалга оширилиши лозимлигини амалда исботлади. Маълумки, парламент назорати соҳасида нафақат хорижий мамлакатлар парламентларида, балки ўзбек миллий парламентаризми тарихида ҳам ўзига хос тажриба тўпланган. Мазкур институт мамлакатимиз парламенти икки палатали шаклда фаолият юрита бошлаганидан сўнг, янада такомиллашди. Парламент назорати мансабдор шахсларнинг масъулиятини янада ошириш ва фуқаролар онгида қонунни ҳурмат қилишни шакллантиришда ҳам муҳим восита бўлиб ҳисобланади. Шубҳасиз, парламент назорати қонун чиқарувчи органнинг ҳозирги кундаги энг самарали кўриниши бўлиб, қонун ҳужжатлари таъсирчанлигини оширишнинг, айтиб ўтганда, жамиятнинг ҳуқуқий талаб ва эҳтиёжларини тезкор аниқлашнинг муҳим воситаси ҳисобланади.

Юртбошимиз 2015 йил 23 январда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисида "Олий Мажлис палаталари томонидан назорат вазифасини амалга оширишнинг шакллари ҳамда усуллари"ни "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонунда тизимли ва аниқ мустаҳкамлаб қўйиш зарур"лигига алоҳида тўхталиб ўтди¹. Дарҳақиқат, ушбу Қонуннинг қабул қилиниши парламент фаолиятини самарали ташкил этиш, уларнинг ваколатлари ва функционал вазифаларининг янада кенгайтиришга, қолаверса, Қонунчилик палатаси ҳамда депутатларнинг парламент ва депутат сўрови ҳуқуқидан самарали ва тизимли фойдаланиш механизмларини етарлича очиқ беришида бевосита хизмат қилади. Масалан, Россия Федерациясининг 2013 йил 7 майда қабул қилинган "Парламент назорати тўғрисида"ги² Қонунида ҳам парламент назоратини амалга оширувчи йўналишлар, воситалар, шунингдек, уларнинг ҳуқуқий механизмларига алоҳида тўхталиб ўтилган.

Парламент назорати деганда, қонунларга риоя қилиниши ва уларнинг сўзсиз бажарилишини доимий назорат қилиш, парламент назорати субъектларининг ўз ваколатлари доирасидаги фаолиятни ташкил этиш ҳамда парламентга оид бошқа назорат ваколатларини тўлиқ ва изчил бажариш мақсадида амалга ошириладиган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг фаолият тури тушунилади.

Россиялик ҳуқуқшунос А.Д.Керимовнинг фикрича, парламент назорати, аввало, маъмуриятнинг давлатдаги ҳокимиятни амалда бутунлай, чекланмаган тарзда эгаллаб олинишига, демократик институтлар фаолиятини йўққа чиқариб юбормаслик учун зарур. Табиийки, ушбу парламент назоратини етарлича таъсирчан бўлган шароитда амалга

ЗУЛФИҚОРОВ Шерзод, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Бошқарувнинг ҳуқуқий асослари" кафедраси мудири, юридик фанлари номзоди, доцент.

ошириш мумкин. Шу билан бирга, у асоссиз даражада қаттиқ ёки Ҳукумат учун ҳаддан ташқари оғир бўлмаслиги керак. Акс ҳолда, ҳукумат самарали фаолият юрита олмайди³.

Давлатимиз раҳбари И.Каримов таъкидлаганидек, «Қабул қилинган қонунларнинг ижро этувчи ҳокимият, яъни ҳукумат томонидан марказда, ҳокимликлар томонидан эса жойларда қандай бажарилаётгани устидан қатъий парламент назоратини, депутатлик назоратини ўрнатишдан иборатдир»⁴. «Парламент сўровида кўтарилган масалалар бўйича асосланган изоҳ ҳамда ҳар томонлама тушунтириш бериш давлат ҳокимияти ва бошқарув идоралари мансабдор шахсларининг бевосита вазифаси ҳисобланади. Бу вазифанинг бажарилиши бўйича жавобгарлик барча бўғиндаги давлат ҳокимияти идораларининг раҳбарлари ва прокуратура зиммасига юклатилиши керак»⁵. Бундай жавобгарлик парламент аъзолари томонидан юборилган сўровнинг ўз вақтида ва асосланган тарзда таъминланишига имкон яратади.

Парламент ва депутат сўрови парламент назоратининг муҳим кўриниши сифатида парламент аъзоларининг давлат бошқаруви органлари ва мансабдор шахслари билан муносабатларида муҳим аҳамиятга эга. Парламент ва депутат сўрови парламент аъзоларининг расмий талаби ҳисобланиб, парламент назоратининг энг самарали воситаси ҳисобланади. Шу сабабли уни амалиётда кенг қўллаш лозим. У парламент аъзоларига берилган кучли, таъсирчан ҳуқуқий имконият бўлиб, сўров орқали депутатлар сайловчиларнинг талаб ва таклифларини рўёбга чиқаришга амалий кўмаклашади. Парламент ва депутат сўрови бу нафақат қонун чиқарувчининг хизмат бурчи, балки унинг ўз ёндашуви (позицияси), нуқтаи назари, жамият ва давлат бошқарувидаги ўзаро алоқаси ҳамдир.

"Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида"ги Конституциявий қонунлар ҳамда "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида"ги ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда парламент сўрови билан боғлиқ қоидалар мустаҳкамлаб қўйилган. Хусусан, Қонунчилик палатаси, унинг депутати давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслар ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки ўз нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрови юборишга ҳақли эканлиги белгилаб қўйилди.

Амалдаги ушбу нормаларнинг ижросини янада кучайтириш ва ижро механизмининг аниқлаштириш мақсадида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Кенгашининг 2008 йил 26 августдаги 854-І-сонли Қарори билан тасдиқланган "Парламент сўровини амалга ошириш тартиби"да Қонунчилик палатасининг парламент сўрови механизми белгилаб берилди.

Бу борада юридик фанлар докторлари С. Адилходжаева, Г. Маликова томонидан ҳаммуаллифликда ёзилган "Парламент сўрови парламент назоратининг шакли сифатида"⁶ номли услубий китобида ҳам парламент сўровини юбориш тартиби, мазмуни, расмийлаштириш қоидалари, кўриб чиқиш муддатлари каби муҳим масалалар ўз ҳуқуқий ифодасини топган.

2011 йил 18 апрелда "Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (78, 80, 93, 96, ва 98-моддаларига)"ги Қонуннинг қабул қилиниши мамлакатимизда амалга оширилаётган давлат ҳокимияти ва бошқаруви соҳасидаги ислохотларнинг мантиқий давомийлигини амалда намойиш этди. Хусусан, Конституциянинг 78-моддаси 15-бандига киритилган қўшимчага кўра, Олий Мажлис палаталарига мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг долзарб масалалари юзасидан Бош вазирнинг ҳисоботларини эшитиш ва муҳокама қилиш ҳуқуқи берилди. Мазкур янгилик мамлакатимиз парламентининг таъсирини янада кучайтириш орқали давлат ҳокимияти тизимида ўзаро бир-бирини тийиш ва мувозанатни таъминлаш принципининг самарали амалга оширилишида муҳим ўрин тутди. Шунингдек, ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш имкониятларини кенгайтиради.

Мазкур киритилган конституциявий норманинг ҳуқуқий механизмининг очиб бериш

мақсадида 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ⁷, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги⁸, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида"ги⁹, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги¹⁰ Қонунларнинг тегишли моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Масалан, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 8-моддаси 3-қисми қуйидагича мазмунда тўлдирилди: "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталари зарур бўлган ҳолларда ўз мажлисларида Бош вазирнинг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг айрим долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини қонунга мувофиқ парламент сўрови тартибида эшитиши мумкин".

Демак, зарурат бўлганда, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси қўмиталари, сиёсий партия фракциялари, депутатлик гуруҳлари, депутатлар умумий сонининг камида бешдан бир қисми Бош вазирнинг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг айрим долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини парламент сўровини Қонунчилик палатасига киритиш орқали эшитишлари мумкин.

2014 йил 16 апрелда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32, 78, 93, 98, 103 ва 117-моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Конституциянинг 78-моддаси 21-бандига киритилган ўзгартиш бўйича "Ушбу Конституцияда назарда тутилган парламент назорати ва бошқа ваколатларни амалга оширади," деган қоида ҳокимиятлар тақсимланиш тамойилини амалда жорий қилиш, улар ўртасида мувозанатни таъминлаш, қонун устуворлигига эришиш, ҳокимиятнинг учала фаолият тармоғида ўзаро ҳам-

корлик ва ҳамжиҳатликни янада мустаҳкамловчи муҳим ҳуқуқий асос бўлди, десак асло муболаға бўлмайди.

Парламент назорати қонун чиқарувчи органнинг ҳозирги кундаги энг самарали кўриниши бўлиб, қонун ҳужжатлари таъсирчанлигини янада оширишнинг, айтиб ўтиш, жамиятнинг ҳуқуқий талаб ва эҳтиёжларини тезкор аниқлашнинг самарали воситаси ҳисобланади.

Бу борада Президент И.Каримов Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ҳамда Сенатнинг қўшма йиғилишидаги маърузасида конституциявий ислохотлар нуктаи назаридан Олий Мажлис палаталари, энг аввало, фракцияларнинг давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан парламент назо-

ратини амалга ошириш, қабул қилинаётган қонунлар, муҳим ижтимоий-сиёсий, иқтисодий давлат дастурларининг ижросини сўзсиз таъминлаш борасидаги фаолияти сифат жиҳатидан янги асосда қурилиши лозим. Ўрганишлар шуни кўрсатмоқдаки, ўтган беш йилда ҳар икки палата томонидан турли давлат бошқаруви органларига айрим ижтимоий масалалар бўйича атиги 7 та сўров юборилган. Янги конституциявий шароитда парламент эшитувлари, ҳукумат аъзолари, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари раҳбарларининг қонунчилик талабларининг ижроси бўйича амалга оширилаётган ишлар тўғрисидаги ҳисоботларини тизимли равишда эшитиб бориш, депутатларнинг сўровларига атрофлича жавоб қайтаришни таъминлаш парламентнинг кундалик иши бўлмоғи зарур¹¹.

Сўров депутат томонидан уни қизиқтирувчи шахсий ёки тор масала бўйича тақдим этилмайди. Сўровларнинг мавзуси бўйича у ёки бу норматив чекловлар йўқ, лекин сўров юборилган субъект ваколатлари чегарасидан четга чиқиши мумкин эмас. Ўз навбатида, депутат сўровини киритиш мезони ижтимоий муаммонинг ечимига қаратилгани билан жамият учун аҳамиятлилигидир¹². Депутат сўрови депутат томонидан фақат унинг депутатлик фаолияти билан боғлиқ масалалар юзасидан юборилиши лозим. Депутатлик фаолияти билан боғлиқ бўлмаган шахсий манфаатларни кўзлаб депутат сўровини юбориш тақиқланади. Депутат сўровини юбориш тўғрисидаги қарор депутат томонидан мустақил равишда қабул қилинади. Уни бирон-бир тарзда бошқа шахслар ёки идоралар билан келишиб олиниши талаб қилинмайди.

Қонунчилик нормаларида сўровларни тайёрлаш, юбориш ва сўровлар бўйича назо-

ратни амалга ошириш билан боғлиқ механизмлар ҳуқуқий жиҳатдан атрофлича тартибга солинмаган. Шу боис кўп жиҳатдан парламент назоратининг ушбу шакли Ўзбекистон парламентаризми амалиётида кенг татбиқ этилмаган. Шунини таъкидлаш лозимки, кўриб чиқиладиган назорат шаклининг самарадорлиги, фақат берилган сўровлар сонига эмас, балки улар юзасидан кўрилган чора-тадбирларнинг сифатлилигига, кўтарилган масаланинг долзарблигига, жавобларнинг ўз вақтида юборилиши, уни тўлиқ берилиши ва бажарилишига боғлиқ бўлади.

Депутат сўрови ҳуқуқи ҳар бир депутатнинг мустақил ва ташаббускор бўлишини талаб этади, у халқ вакилининг мустақил назорат функциясини амалга оширишнинг муҳим шаклидир. Депутат сўровининг асосида турли қонунларни бузиш парламент қарорларини, қўмига ва депутатлик гуруҳларининг тавсияларини бажармаслик, депутатнинг мурожаатларига эътиборсизлик, фуқароларнинг қонуний ҳуқуқларини рад этиш каби салбий далиллар ва ҳолатлар ётади.

Депутат сўровининг вужудга келишида унинг мазмуни, яъни асосланган танқидий ёндашув ҳамда талаб алоҳида ўрин эгаллайди. Асосланмаган сўров оддий саволга ўхшаб қолади, унинг бош мақсадига путур етказишига сабаб бўлади. Энг муҳими, парламент ишининг моҳиятини изоҳловчи маълумотлар билан фуқарони ишонтириш, барча депутатларнинг эътиборини ижтимоий муаммонинг ечимига қаратиш муҳим ҳисобланади. Сўровда амалдаги қонунчилик доирасида ноҳўя хатти-ҳаракатлар ёки ҳаракатсизлик мавжудлигини исботлаш, камчиликлар ва уларга масъул мансабдор шахсларни аниқлаш катта аҳамият касб этади.

Халқ депутатлари Кенгаши фаолиятини тартибга солувчи меъёрий-ҳуқуқий базани такомиллаштириш чора-тадбирлари доирасида 2009 йилнинг 31 июлида Сенат Кенгашининг 653-І сонли Қарори билан "Маҳаллий халқ депутатлари Кенгаши депутатларининг депутат сўрови йўллаши бўйича тавсиялар" тасдиқланган.

Маълумотларга кўра, маҳаллий Кенгаш депутатлари депутат сўрови ҳуқуқидан самарали фойдаланилган. Масалан, 2013 йилда маҳаллий Кенгашлардаги Ўзбекистон Халқ демократик партияси депутатларининг йўллаши бўйича партия электорати учун жуда муҳим ҳисобланган турли ижтимоий масалалар юзасидан 2100 та депутат сўрови жўнатилган¹³.

ЎзЛиДеП Сиёсий Кенгашининг 2014 йил 18 сентябрдаги мажлисида қайд этилишича, Кенгашлардаги ЎзЛиДеП депутатлари томонидан фаолият даврида 5 мингдан ортиқ депутат сўрови юборилган ва уларга атрофлича тушунтиришлар берилган¹⁴. Натижаларга кўра, парламент аъзоларининг парламент сўровидан фойдаланиш тартибига доир тегишли нормаларни янада аниқлаштириш механизмини соддалаштириш лозимлиги маълум бўлди.

Шу мақсадда 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ¹⁵, парламент ва депутат сўрови билан боғлиқ тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Улар мазмунига қисқача тўхталиб ўтсак: "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида"ги Конституциявий қонуннинг 12-моддасида "Парламент сўрови", "Қонунчилик палатаси депутати сўрови" тушунчаларига алоҳида-алоҳида изоҳ бериб ўтилди. Яъни, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига қонунларнинг, турли соҳалардаги давлат дастурларининг ижроси масалалари ҳамда уларнинг ваколатларига кирадиган бошқа муҳим масалалар юзасидан асос-

Парламент ва депутат сўрови парламент назоратининг муҳим кўриниши сифатида парламент аъзоларининг давлат бошқаруви органлари ва мансабдор шахслари билан муносабатларида муҳим аҳамиятга эга. Парламент ва депутат сўрови парламент аъзоларининг расмий талаби ҳисобланиб, парламент назоратининг энг самарали воситаси ҳисобланади.

лантирилган тушунтириш бериш ёки ўз нуқтаи назарини тўлиқ баён этиш талаби билан парламент сўрови юборишга ҳақли.

Қонунчилик палатаси депутати эса давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, қоида тариқасида, тегишли сайлов округи сайловчиларининг ёки Ўзбекистон Экологик ҳаракатининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки ўз нуқтаи назарини эркин баён этиш талаби билан сўров юборишга ҳақли. Шунини таъкидлаш лозимки, мазкур қоидада Қонунчилик палатаси депутатларининг айнан қайси масалалар юзасидан депутат сўровини юбориш тартиби қатъий белгилаб берилди. Шу билан бирга, депутатлар нафақат сайловчиларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ қонунларнинг ижроси, балки турли соҳаларда қабул қилинган давлат дастурларининг мазмун-моҳияти юзасидан депутат сўровини юбориш ҳуқуқига ҳам эга. Чунки, "қоида тариқасида" жумласининг ишлатилиши шундай фикр билдиришимизга асос бўлади.

"Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали 32-моддада парламент сўрови ҳуқуқидан фойдаланиш механизми тартиби белгилаб қўйилди. Яъни, парламент сўровини юбориш ҳақидаги таклиф палата қўмиталари, фракциялар (депутатлар гуруҳлари), шунингдек, Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида бешдан бир қисми томонидан Қонунчилик палатаси кўриб чиқиши учун кирити-

Депутат сўровининг асосида турли қонунларни бузиш, парламент қарорларини, қўмита ва депутатлик гуруҳларининг тавсияларини бажармаслик, депутатнинг мурожаатларига эътиборсизлик, фуқароларнинг қонуний ҳуқуқларини рад этиш каби салбий ҳолатлар сифатида қаралади.

лади. Қонунчилик палатасининг парламент сўрови тўғрисидаги қарори лойиҳаси сўров ташаббускорлари томонидан Қонунчилик палатасининг Спикерига масалани Қонунчилик палатасининг навбатдаги мажлиси кун тартибига киритиш учун юборилади. Қонунчилик палатасининг қарори лойиҳасига парламент сўрови лойиҳаси ва бошқа зарур материал-

лар илова қилинади. Парламент сўрови лойиҳасида сўровга жавоб беришнинг шакли (оғзаки ёки ёзма) ҳақидаги таклифлар бўлиши керак.

Қонунчилик палатаси парламент сўровини юбориш тўғрисида депутатлар умумий сонининг кўпчилики овози билан қарор қабул қилади. Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслари парламент сўровига жавобни Қонунчилик палатасининг мажлисида палата белгиланган муддатда беради. Парламент сўровига ёзма жавоб Қонунчилик палатасининг мажлисида раислик қилувчи томонидан ўқиб эшиттирилади. Ёзма жавобнинг нусхалари палата мажлисида ўқиб эшиттирилгунига қадар олдиндан депутатларга юборилади. Парламент сўровига жавоб Қонунчилик палатасининг мажлисида муҳокама қилиниши мумкин. Қонунчилик палатаси парламент сўрови муҳокамаси якунлари бўйича қарор қабул қилади.

Шунингдек, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида»ги Қонунга депутат сўрови бўйича алоҳида 32¹-модда, яъни депутат сўровидан фойдаланиш тартибига оид янги қоидалар киритилди. Хусусан, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслари Қонунчилик палатаси депутати сўровига, агар бошқа муддат белгиланган бўлмаса, сўров олинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай ёзма жавоб юборади. Ўзбекистон Республикаси Олий суди раиси, Олий ҳўжалик суди раиси, Бош прокурори, суриштирув ва тергов органлари раҳбарлари номига йўлланган депутат сўрови уларнинг иш юритувидаги муайян ишлар ва материалларга тааллуқли бўлиши мумкин эмас. Бу борада парламент ва депутат сўровини юбориш ва уни ижро этиш масалалари "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 8, 9-моддаларида ҳам ўз ифодасини топган.

Хориж тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, Россия Федерациясининг "Федерация Кенгаши аъзоси ва Давлат думаси депутатининг мақоми тўғрисида"ги Қонунида "парламент сўрови" ва "Давлат думаси депутатининг сўрови (депутат сўрови)" тушунчаларига изоҳ берилган. Парламент сўрови кўпчилик овоз билан қабул қилиниши, давлат ҳокимияти органлари ва мансабдор шахслар 15 кунлик муддат ичида унга жавоб бериши, жавоб парламент сўрови кимнинг номига юборилган бўлса, ушбу мансабдор шахс томонидан имзоланиши лозимлиги, парламент сўровига ёзма жавоб тегишли йиғилишда раислик этувчи томонидан эълон қилиниши белгиланган.

Шу билан бир қаторда, Давлат думасининг депутати давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари мансабдор шахсларига ўз номидан мустақил равишда депутат сўрови юбориш ҳуқуқига ҳам эга эканлиги ва бу масала Давлат думаси йиғилишларида эълон қилиниши шарт эмаслиги, депутат сўровига 30 кунлик муддатда ёзма жавоб берилиши лозимлиги, депутат сўрови муаллифи у томонидан қўйилган масалаларни кўриб чиқишда, шу жумладан, тегишли органларнинг ёпиқ шаклдаги йиғилишларида бевосита иштирок этиш ҳуқуқига эга эканлиги белгиланган.

«Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламент тўғрисида»ги Қонуннинг 33¹-моддасига Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш тартиби киритилди. Яъни, Қонунчилик палатаси зарур бўлган ҳолларда ўз мажлисида Ҳукумат аъзоларининг фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотни эшитиши, фракциялар ва депутатлар гуруҳларининг ташаббусига кўра, Қонунчилик палатаси томонидан кўриб чиқилиши лозим. Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш тўғрисида Қонунчилик палатасининг қарори қабул қилинади. Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш якунлари бўйича Қонунчилик палатаси қарор қабул қилади ҳамда мазкур қарор Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига ижро учун юборилади.

Ушбу норманинг мазмун-моҳиятига эътибор қаратганимизда, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари Ҳукумат аъзоларига парламент сўровини юбориш орқали ушбу тартиб-қоида бевосита амалга оширишлари мумкин. "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 8-моддасида Олий Мажлис палаталарининг, Вазирлар Маҳкамаси аъзоларининг ахборотларини эшитиш ҳамда ушбу ҳолат юзасидан тегишли таъсир чораларини қўллаш таклифини киритиш юзасидан зарур механизмлар мустаҳкамлаб қўйилган.

"Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида"ги Қонунга ҳам юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Хусусан, мазкур Қонуннинг 10-моддаси "Депутат ва сенатор сўрови" деб алоҳида номланди. Ушбу моддада берилган қоидалар "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси тўғрисида"ги Конституциявий қонунда ҳамда "Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Регламенти тўғрисида"ги Қонунда ҳам белгилаб берилган. Бу борада профессор О.Хусанов парламентнинг ишчанлиги ва фаоллигига эришиш билан боғлиқ парламент сўрови хусусида қуйидаги фикрларни билдиргани диққатга сазовор: "Аввалги қонунчилигимизда бу институт "де-

Депутат сўровининг вужудга келишида унинг мазмуни, яъни асосланган танқидий ёндашув ҳамда талаб алоҳида ўрин эгаллайди. Асосланмаган сўров оддий саволга ўхшаб қолади, унинг бош мақсадига путур етказиб, уни иккинчи даражали масалага айланишига сабаб бўлади. Энг муҳими, парламент ишининг моҳиятини изоҳловчи маълумотлар билан фуқарони ишонтириш, барча депутатларнинг эътиборини ушбу ижтимоий муаммонинг ечимига қаратиш муҳим ҳисобланади. Сўровда амалдаги қонунчилик доирасида ноҳўя хатти-ҳаракатлар ёки ҳаракатсизлик мавжудлигини исботлаш, камчиликлар ва уларга масъул мансабдор шахсларни аниқлаш катта аҳамият касб этади.

путат сўрови" деб номланиб, у фақат сессияларда берилар эди. Амалдаги қонунга асосан эса депутатларнинг парламент сўрови юбориш ҳуқуқи билан мустақамланган"¹⁶.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, депутатлик сўровини юбориш тартиби ихчамлаштирилган, аниқ белгиланган қоида асосида алоҳида депутат томонидан юборилади. Парламент сўровини юбориш механизми эса бирмунча мураккаб бўлиб, кўпчилик овоз билан тасдиқланган парламент қарори асосида, парламент номидан юбориладиган сўровдир. Шу билан бирга, парламент сўрови ва депутат сўрови ўз механизми ҳамда муҳокама қилиш жараёни билан бир-биридан фарқланади. Хусусан, депутат сўрови, қоида тариқасида, тегишли масала юзасидан мансабдор шахсга юборилган сўровга ёзма тарзда жавоб қайтарилади, ушбу масала парламент палатаси муҳокамасига қўйилмайди. Баъзи ҳолатлар бундан мустасно бўлиши мумкин. Парламент сўровига тегишли мансабдор шахслар ёзма ёки оғзаки жавоб қайтариши мумкин. Парламент сўрови палата мажлисида муҳокама қилиниб, тегишли қарор қабул қилинади.

Депутат сўрови юборилган мансабдор шахс бир неча бор ўз вақтида сўровни кўриб чиқмаганлиги, тўлиқ ва аниқ маълумотларни бермаганлиги, ўз вазифасига масъулиятсизлик билан қараганлиги учун унга нисбатан қонунчилик доирасида тегишли таъсир чораси қўлланилиши мумкин. Парламент сўрови юзасидан сўров натижалари бўйича парламент ўз позициясини билдириши, ушбу ҳолат юзасидан тегишли қарор қабул қилиши, зарурат бўлганда, мансабдор шахсни лавозимидан озод қилиши масаласини кўриб чиқиши ҳамда бу ҳақда тегишли маълумот киритиши мумкин.

Қонунчилик палатаси депутати эса давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, қоида тариқасида, тегишли сайлов округи сайловчиларининг ёки Ўзбекистон Экологик ҳаракатининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки ўз нуқтаи назарини эркин баён этиш талаби билан сўров юборишга ҳақли.

Таъкидлаш лозимки, парламент ва депутат сўрови бўйича фарқловчи хусусиятлар парламент тажрибасида, жаҳон конституциявий-ҳуқуқий қонунчилик тажрибасида учрайди. Жумладан, кўп йиллик парламентаризм тажрибасига эга бўлган Англия, Германия, Россия қонунчилигида парламент ва депутат сўровлари ўртасидаги фарқловчи хусусиятлар аниқ белгилаб қўйилган.

Депутат сўрови давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг битта мансаб-

дор шахси номига ҳам, бир неча мансабдор шахси номига ҳам юборилиши мумкин. Депутат сўрови қисқа, лўнда, аниқ ва тушунарли тарзда ёзилган бўлиб, расмий бланкада расмийлаштирилади ҳамда депутат томонидан имзоланади. Депутат сўровида қуйидаги асосий масалалар ёритилган бўлиши керак:

- депутат сўрови юборилиши сабабларининг қисқача асоси;
- депутат сўрови кимга юборилаётган бўлса, ўша шахснинг исми-шарифи ва фамилияси;
- ахборот (ҳужжатлар) тақдим этиш тўғрисида ёки тегишли маълумотларни текшириш ҳақидаги талаблар;
- депутат сўровига жавоб бериш муддати;
- ахборот (ҳужжатлар) тақдим этилмаган тақдирда айбдор шахсга нисбатан қонун ҳужжатларида назарда тутилган таъсир чоралари кўрилиши мумкинлиги ҳақидаги ёзувлар.

Бундан ташқари, депутат сўрови қайси мансабдор шахс номига юборилган бўлса, жавоб хати айнан ўша мансабдор шахс ёки унинг вазифасини бажарувчи томонидан имзоланади ва сўров олинган кундан бошлаб ўн кундан кечиктирмай, сўралган барча ҳужжатларни илова қилган ҳолда депутатга юборилади. Зеро, парламент фаолиятида сўров юбориш муҳим ва зарур бўлган ҳуқуқий восита ҳисобланади. Парламент ва депутат сўровининг қонунчилигимизда ўзаро фарқловчи хусусиятларининг белгиланиши

парламент ва улар аъзоларининг қонунчилик ижросини таъминлашдаги мақомини кучайтиришда муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Хулоса ўрнида қуйидаги таклиф ва мулоҳазаларни тавсия қилмоқчимиз:

биринчидан, мансабдор шахслар томонидан қонунлар ижросининг таъминланишини назорат қилишда "Парламент сўрови", "Депутат сўрови", "Парламент эшитуви", "Хукумат соати" каби институтлардан янада кенг фойдаланиш мақсадга мувофиқ;

иккинчидан, парламент ва депутат сўровидан фойдаланиш тартибини Қонунчилик палатаси Регламентида унинг механизмини ёритиб бериш, қолаверса, қонунчиликда парламент ва депутат сўрови натижаси юзасидан жавобгарлик масалаларига ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим;

учинчидан, парламент ва депутат сўровига доир назорат-таҳлил фаолияти доирасида ташкил этиладиган давра суҳбатлари, илмий семинарларда мутахассислар, олимлар, фуқаролик жамияти институти вакиллари ҳамда экспертларни кўпроқ жалб этиш;

тўртинчидан, парламент ва депутат сўровини тайёрлаш, юбориш, назоратни амалга ошириш жараёнида аниқланган камчиликларни бартараф этиш билан боғлиқ масалалар ижроси юзасидан доимий мониторинг олиб бориш;

бешинчидан, парламент назоратини амалга оширишда бўшлиқларга йўл қўймаслик юзасидан илмий тадқиқот ишларини янада кучайтириш, тегишли қонун ижроси билан боғлиқ назорат натижаларидан қонун ижодкорлиги жараёнида кенг фойдаланиш мақсадида услубий кўрсатмалар, рисоалар, илмий ва оммабоп мақолаларни чоп этиш, телерадиода парламент ва депутат сўровига доир махсус эшиттириш ҳамда кўрсатувлар тайёрлаш.

Мухтасар қилиб айтганда, давлат ва жамият бошқарувини демократлаштириш ҳамда либераллаштириш соҳасида олиб борилаётган кенг қамровли ҳуқуқий ислохотлар бугун ва истиқболда Хукумат ва парламентнинг ўзаро ҳамкорликда фаолият юритишларида муҳим ҳуқуқий мезон бўлиб хизмат қилади. Шундай экан, уларнинг ўзаро фаолиятида ҳамкорлик, масъулият ва жавобгарлик масалалари орқали манфаатлар мувозанатини таъминлашда тийиб туриш механизми доимий тарзда кучайиб, такомиллашиб бораверади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. -Т.: Ўзбекистон, 2015. -17-б.
2. www.consultant.ru. Федеральный закон от 07.05.2013 N 77-ФЗ
3. Керимов А.Д. Парламентское право Франции. - М.: Норма, 1998. -С.78.
4. Каримов И.А. Жаҳон инқирозининг оқибатларини енгиш, мамлакатимизни модернизация қилиш ва тараққий топган давлатлар даражасига кўтариш сари. 18-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2010. 144-145-б.
5. Ўша манба. 146-147-б.
6. Адилходжаева С.М., Маликова Г.Р. Парламент сўрови парламент назоратининг шакли сифатида. - Т.: ТДЮИ, 2006. 43-б.
7. «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2015, 52-сон, 645-модда.
8. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. 2003. 9-10-сон. 136-модда.
9. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. 2003. 9-10-сон. 137-модда.
10. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуни (янги таҳрирда) // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. 2003. 9-10-сон. 138-модда.
11. Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. -Т.: Ўзбекистон, 2015. 17-б.
12. Авакьян С.А. Депутат: статус и деятельность. - М.: Политиздат, 1991. - С.120.
13. www.xdp.uz
14. www.uzlidepp.uz
15. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2015, 52-сон 645-модда.
16. Хусанов О.Т. Ваколат ва масъулият // «Ҳаёт ва қонун». - 2005. №1, 3-б.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Гайибназаров Б., Қутлиев О.,
Рахматуллаева Д., Абдувалиева Ё.

ЎЗБЕКИСТОНДА СОҒЛИҚНИ САҚЛАШ ТИЗИМИДАГИ ИСЛОҲОТЛАРНИ СТАТИСТИК БАҲОЛАШ

Яқин орада мамлакатимиз мустақиллигининг чорак асрини нишонлаш арафасида турибмиз. Мустақилликка эришган ўтган йиллар давомида халқаро миқёсда ижтимоий-иқтисодий соҳаларда эришилган улкан ютуқларимиз қаторида халқимиз учун бебаҳо бойлик ҳисобланган аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йўлида амалга оширилган ишларни статистик таҳлил этар эканмиз, тиббий хизмат сифати ва маданияти янада яхшиланганини, биринчи навбатда, врачлик пунктлари тармоғини кенгайтириш ҳисобидан аҳолини шोшилиш тиббий хизмат кўрсатиш билан қамраб олиш кўлами кенгайганини, турли ўткир юқумли ва вирусли касалликларга қарши курашиш борасида амалга оширилаётган салмоқли ишларни алоҳида таъкидлаш жоиз.

Дарҳақиқат, аҳоли саломатлиги кўрсаткичи жамият ижтимоий тараққиётининг асосий кўрсаткичларидан бири ҳисобланади. Иқтисодий нуқтаи назардан саломатлик ва таълим-тарбия инсон капиталининг асосий таркибий қисмларидир.

Ўтказилган ретроспектив тадқиқотлар замонавий иқтисодий фаровонлик кўп жиҳатдан аҳоли саломатлигининг аввалги йилларда яхшиланганлиги билан изоҳланишини кўрсатди. Ўз навбатида, саломатлик ва турмуш тарзи салмоқли даражада тиббий ёрдамнинг эмас, кўпроқ жамият тараққиётининг ижтимоий-иқтисодий шароитларига боғлиқ. Касалланиш ва ўлим даражасининг пастлиги халқ фаровонлиги, аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромаднинг катталиги, давлат бюджети тузилишида соғлиқни сақлаш тизимига йўналтирилган маблағлар улушига боғлиқлиги тўғрисида ишончли далиллар мавжуд.

Аҳоли саломатлигининг даражаси келажақдаги иқтисодий ўсишни прогноз қилиш, ҳатто, таълим-тарбия масалалари каби жуда муҳим омил саналади. Зеро, халқимиз "Соғлом танда - соғ ақл", деб бежиз айтмаган. Шу нуқтаи назардан саломатликнинг аҳволи деганда, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти таърифига кўра, нафақат касаллик ёки бетобликнинг мавжуд эмаслиги, балки тўлиқ жисмоний, маънавий ва ижтимоий фаровонлик ҳолатлари ҳам тушунилади.

Аҳоли саломатлигига доир мазкур кенг маъноли таъриф мамлакат ижтимоий тараққиётини ислоҳ қилишнинг ўзига хос миллий модели, турли ёт ғоя ва мафкуралардан холи ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти ва унинг энг муҳим қисми - миллий соғлиқни сақлаш тизимини яратишга асос бўлди.

Мазкур соҳада мамлакатимиз соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш концепцияси, асосий йўналишлари ва энг муҳим механизмлари Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов томонидан 1998 йил 10 ноябрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш Давлат дастури тўғрисида"ги Фармонда белгилангани диққатга сазовор. Республикада соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш дастурининг концептуал асоси сифатида қуйидагилар хизмат қилди:

ГАЙИБНАЗАРОВ Баходир, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси проректори, иқтисод фанлари доктори, профессор.

ҚУТЛИЕВ Ориф, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, техника фанлари номзоди, доцент.

РАХМАТУЛЛАЕВА Дилноза, Тошкент Давлат стоматология институти, тиббиёт фанлари номзоди.

АБДУВАЛИЕВА Ёрқиной, кичик илмий ходим.

- шаҳар ва қишлоқ аҳолисига сифатли бирламчи тиббий ёрдам олиш учун тенг шароитлар яратиш;

- республиканинг барча ҳудудларида стационар шароитларда сифатли шошилиш тиббий ёрдам кўрсатишга қодир, мутлақо янги тиббиёт муассасалари тармоғини яратиш;

- аҳолини тиббий хизматлар билан ҳар томонлама ва сифатли қамраб олиш мақсадида шошилиш тиббий хизматлар ва тор йўналишдаги касалликлар бўйича ихтисослаштирилган клиникаларни ўзида мужассам этган, замонавий юқори технологик жиҳозлар ва юқори малакали мутахассислар билан таъминланган тиббиёт муассасалари тармоғини яратиш;

- соғлиқни сақлашни, шу жумладан, хусусий ва пуллик соғлиқни сақлашни ривожлантириш, бу жабҳани ривожлантириш йўналишларини ва молиявий маблағларни оптимallasштириш, бюджетдан молиялаштириладиган қиммат турадиган койкали фондни самарасиз ишлатиш ўрнига, бирламчи эътиборни амбулатор-клиник даволаш ва профилактика қилишга қаратиш ҳисобига молиялаштириш манбаларини кенгайтириш;

- жаҳоннинг соғлиқни сақлаш борасидаги илғор тажрибаси ва Ўзбекистонда уни ташкил этиш хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда ушбу соҳанинг бошқариш тизимини оптимallasштириш.

Яратилган соғлиқни сақлаш меъёрий базасининг биринчи навбатдаги мақсади тизимни ўзгартиришнинг қуйидаги устувор йўналишларини ҳаққоний таъминлаш:

- тиббий ёрдамнинг бирламчи ўрнини ислоҳ қилиш;

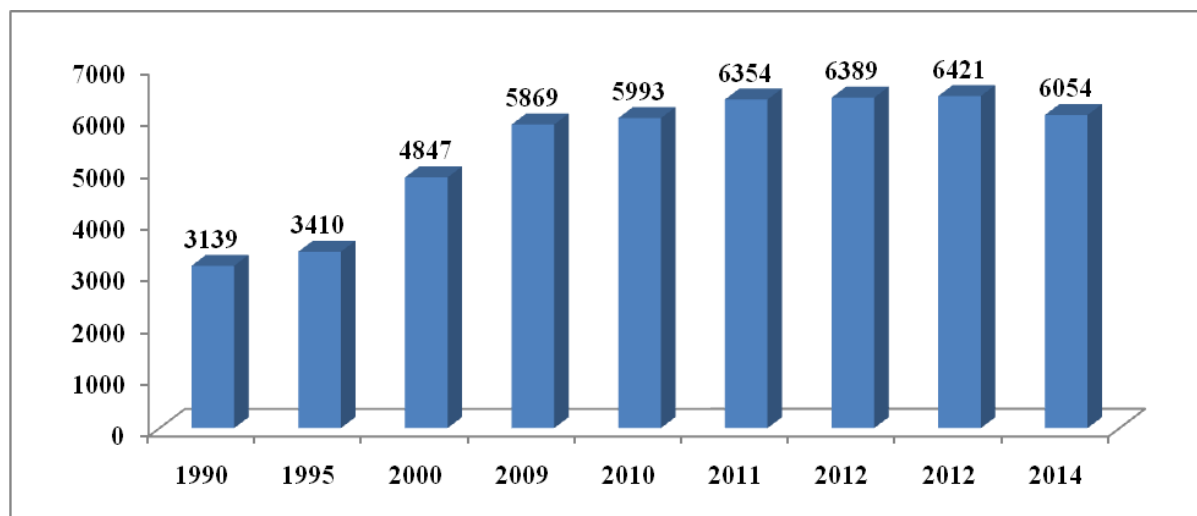
- барча маъмурий-ҳудудий даражаларда давлат томонидан кафолатланган самарали шошилиш тиббий ёрдам тизимини яратиш ва ривожлантириш;

- юксак технологияларга асосланган ихтисослаштирилган тиббий марказларни яратиш ва такомиллаштириш;

- соғлиқни сақлашни молиялаштириш тизимини янада такомиллаштириш, соғлиқни сақлашнинг барқарор ва рақобатбардош нодавлат секторини яратиш, тиббиёт кадрлари тайёрлашнинг амалдаги тизимини ўзгартириш ва мустаҳкамлаш;

- мамлакатнинг барча ҳудудларида барқарор санитария-эпидемиологик вазиятни таъминлаш ҳамда оналар ва болаларга тиббий ёрдам кўрсатишни янада яхшилаш ва сифатли хизмат кўрсатишдан иборат бўлди.

Натижада республикада, шу жумладан, қишлоқ жойларда соғлиқни сақлашнинг бирламчи бўғини тубдан ўзгартирилди. Собиқ тузум даврида фаолият юритган самараси паст тизим ўрнига қишлоқ аҳолисига бирламчи тиббий-санитария ёрдами кўрсатишнинг қишлоқ врачлик пунктлари (ҚВП) ва ҳудудий тиббиёт бирлашмаларидан иборат жаҳон талабларига жавоб берадиган мутлақо янги тизим яратилди (1-расм).



Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

1-расм. Амбулатория-поликлиника ёрдами кўрсатадиган тиббиёт муассасалари сони

Эътиборли жиҳати шундаки, барча вилоятлар марказларида катталар ва болалар учун кўп тармоқли тиббиёт марказлари, жиҳозланган ҚВП фаолияти йўлга қўйилди. Шунингдек, аҳолини давлат томонидан кафолатланган тез тиббий ёрдам билан самарали таъминлаш мақсадида республика шошилинич тиббий ёрдам илмий маркази (РШТЎИМ) ва унинг вилоят марказларидаги филиаллари ҳамда туман ва шаҳар марказий касалхоналари қошида 171 та субфилиаллар туманлардаги шошилинич тиббий ёрдам бўлимлари томонидан кўрсатиладиган шошилинич тиббий ёрдам тизими ташкил этилди¹. Бунда шошилинич тиббий ёрдам тизими энг илғор юқори технологик даволаш-профилактика жиҳозлари билан жиҳозланди.

Соғлиқни сақлашни тизимли ислоҳ қилишни чуқурлаштиришнинг навбатдаги босқичи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 26 февралдаги "Соғлиқни сақлаш тизимини янада ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3214-сонли Фармони билан белгиланди. Фармонга мувофиқ, жарроҳлик, урология, кўз микрохирургияси ва кардиологияга ихтисослашган, энг замонавий жиҳозлар, юқори малакали тиббий кадрлар билан таъминланган 4 та республика ихтисослаштирилган тиббиёт маркази ташкил этилиб, улар фаолиятини бошлади. Шубҳасиз, ушбу марказларнинг яратилиши аҳолини юқори технологик тиббий ёрдам билан таъминлаш, ҳудудий ихтисослаштирилган муассасаларнинг методик бошқарилишини ташкил этиш, республика таълим масканлари учун юқори малакали тиббиёт кадрларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш самарадорлигини юксалтириш имконини берди.

Бундан ташқари, диагностика ва даволаш ишларини яхшилашда аҳолига юксак технологик, ноёб тиббий хизматлар кўрсатадиган, амалда ўзини оқлаган республика ихтисослашган илмий-амалий тиббиёт марказлари тармоғини кенгайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада аҳоли саломатлигини мунтазам равишда назорат қилиб бориш мақсадида ташкил этилган кенг тармоқли скрининг-марказларнинг ўрни ва аҳамияти беқиёс. Албатта, буларнинг барчаси пировард натижада инсонларга тиббий хизмат кўрсатишни тубдан яхшилаш, халқимизнинг ҳаёт сифатини юксалтириш ва умр кўриш даражасини оширишга қаратилгани билан эътиборлидир.

Юртбошимиз ташаббуси билан 1998 йилда қабул қилинган «Соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш Давлат дастури» мамлакатимизда бутун тиббиёт тизимини тубдан қайта қуриш, кўп сарф-харажатлар талаб этадиган ва ҳамма вақт ҳам самарали бўлмаган стационар тиббий ёрдамдан амбулатор-поликлиника ва профилактика тиббиётига устувор аҳамият беришга ўтишда муҳим омил бўлди. Биргина 2015 йилда 141 та тиббиёт муассасасини қуриш, реконструкция қилиш, капитал таъмирлаш ва жиҳозлаш учун қарийб 500 миллиард сўм маблағ сарфлангани фикримиз далилидир.

Республика болалар суяк-сил касалликлари санаторийси, Тошкент тиббиёт академиясининг Урганч филиали, Андижон ва Бухоро шаҳарларидаги вилоят кўп тармоқли тиббиёт марказлари, Қарши ва Самарқанд шаҳарларида вилоят болалар кўп тармоқли тиббиёт марказлари, шунингдек, мамлакатимизнинг кўплаб туманларида тиббиёт бирлашмалари реконструкция қилиниб, фойдаланишга топширилди. Қишлоқ врачлик пунктларини оптималлаштириш, замонавий диагноз ва даволаш ускуналари билан жиҳозлаш ишлари ниҳоясига етказилди. Бу борада амалга оширилаётган чора-тадбирлар натижа-сида кейинги беш йилда мамлакатимизда ҳар 100 мингта чақалоққа нисбатан оналар ўлими 23,1 дан 19 тага, 5 ёшгача бўлган болалар ўлими 14,8 тадан 13,9 тага, чақалоқлар ўлими 11 тадан 10,7 тага камайди².

1 ва 2-жадвалларда соғлиқни сақлашнинг асосий иқтисодий-ижтимоий кўрсаткичлари келтирилган.

1-жадвал

Ўзбекистонда соғлиқни сақлашнинг 2009-2014 йиллардаги асосий
ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлари

СОҲА БЎЙИЧА	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Макроиқтисодий кўрсаткичлар						
Соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва ижтимоий таъминот соҳалари бўйича ялпи қўшилган қиймат, <i>млрд. сўм</i>	1578,2	2246,7	3122,7	4140,6	5037,9	5937,2
ЯИМнинг умумий ҳажмига нисбатан, %	3,2	3,6	4,0	4,2	4,2	4,1
Соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва ижтимоий таъминот соҳаларида рўйхатдаги ходимларнинг ўртача сони:						
ўртача сони, минг киши	522,6	520,1	524,9	534,5	537,4	537,0
ўтган йилдагига нисбатан, %	99,8	99,5	100,9	101,8	100,5	99,9
аҳолига кўрсатиладиган пуллик хизматлар, <i>млрд. сўм</i>	6045,0	7858,0	10520,9	13614,1	18146,8	22392,4
Улардан:						
Тиббий хизмат	175,5	214,9	265,1	388,0	525,1	708,7
санатория-соғломлаштириш	23,2	39,4	47,7	81,1	100,6	137,8
жисмоний тарбия ва спорт хизмати	25,9	37,2	44,0	54,9	88,0	117,3
Аҳолига кўрсатилган пуллик хизматларнинг умумий ҳажмидаги хизмат ҳажми, <i>фоизда</i> :	100	100	100	100	100	100
Улардан:						
тиббий	2,9	2,7	2,5	2,9	2,9	3,2
санатория-соғломлаштириш	0,39	0,5	0,45	0,6	0,55	0,6
жисмоний тарбия ва спорт хизмати	0,42	0,47	0,42	0,4	0,48	0,5

Манба: *Здравоохранение Узбекистана. Стат.сборник. -Т., Госкомстат, 2013. -С.13-14. ЎзРДСҚ. Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш. -Т., 2015, 16-б.*

1-жадвал таҳлили натижасига кўра, соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш ва ри-
вожлантириш борасида қабул қилинаётган изчил чора-тадбирлар ва амалга оширилган
комплекс ишлар натижасида соғлиқни сақлашнинг асосий ижтимоий-иқтисодий кўрсат-
кичлари йилдан-йилга сезиларли даражада ижобий ўзгариб бормоқда. 2014 йилда "Соғ-
лиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва ижтимоий таъминот" соҳалари бўйича ялпи қўшил-
ган қиймат 5937,2 млрд. сўмни ташкил этиб, бу 2009 йилга нисбатан 3,7 баробарга ошди.
Бу кўрсаткич ЯИМнинг умумий ҳажмига нисбатан 2014 йилда 4,1%ни, ўтган йилга нис-
батан эса 104,8%ни ташкил этгани диққатга сазовор.

Шунингдек, "Соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва ижтимоий таъминот" соҳалари-
да ишлайдиган ишчиларнинг ўртача сони 2014 йилда 2009 йилга нисбатан 14,4 минг
кишига ортгани эътиборга молик. Аҳолига кўрсатиладиган пуллик хизматлар 2014 йил-
да 22392,4 млрд. сўмни, шу жумладан, тиббий хизматлар 708,7 млрд. сўм, соғломлашти-
риш хизматлари 137,8 млрд. сўм, жисмоний тарбия ва спорт хизматлари 117,3 млрд.
сўмни ташкил этган бўлиб, бу эса, ўз навбатида, 2009 йилга нисбатан сезиларли ошган-
лигидан далолатдир.

Мустақиллик йилларида аҳолини тиббий хизматлар билан ҳар томонлама сифатли
қамраб олиш борасида бир қатор мақсадли чора-тадбирлар амалга оширилиб, тиббий
ёрдамнинг бирламчи бўғинини ислоҳ қилиш ва тиббий хизматлар сифатини назорат
қилишнинг ишончли тизими яратилди. 2-жадвалда қайд этилган маълумотлар фикри-
мизга ёрқин мисолдир.

Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашнинг 2007-2014 йиллардаги асосий ижтимоий кўрсаткичлари (йил охирида)

Соғлиқни сақлаш бўйича	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	Тиббий хизмат кўрсатиш							
Шифохоналар сони	1133	1086	1162	1158	1181	1225	1128	1058
Шифохоналардаги ўринлар сони:								
жами, минг.	138,8	137,5	139,6	139,6	139,8	138,3	134,0	130,9
Аҳолининг ҳар 10 000 нафарига нисбатан	51,3	49,9	49,8	49,1	47,3	46,1	43,9	42,2
Шифохоналардаги ўринларнинг умумий сонидан:								
Бемор болалар учун, минг.	29,4	28,7	28,5	28,5	27,7	27,8	27,9	26,8
10 000 болага нисбатан (0 -14ёш)	35,1	34,4	34,0	34,2	32,8	32,9	32,5	30,7
Ҳомиладор ва туғадиган аёллар учун жами ўринлар сони, минг.	20,6	20,3	20,1	19,9	19,7	19,3	18,7	18,1
10 000 аёлга (15-49 ёш)	26,9	25,9	25,3	24,0	23,4	22,7	21,8	20,9
Гинекологик беморлар учун жами ўринлар сони, минг.	6,2	6,1	5,9	5,9	5,9	5,7	5,5	5,1
10 000 аёлга	4,6	4,4	4,2	4,1	4,0	3,8	3,6	3,3
Акушерлик гинекологик бўлинмалар сони (кабинетлар)	2475	2599	2703	2857	3041	3066	2766	2823
Амбулатория-поликлиника муассасалари сони	5810	5754	5869	5993	6354	6389	6421	6054
Мустақил ва бошқа муассасалар таркибига кирадиган болалар поликлиникалари сони (бўлинмалар)	2339	2319	2322	2341	2402	2418	2315	2104
Шифокорлар сони:								
жами, минг.	76,9	77,1	80,4	79,9	81,7	81,3	81,7	82,0
Аҳолининг ҳар 10 000 нафарига	28,4	28,0	29,0	27,4	27,7	27,1	26,8	26,4
Педиатр шифокорларнинг умумий сонидан (неонатологлар билан бирга):								
жами, минг	10,5	10,2	9,7	9,7	9,1	8,8	8,1	7,5
10 000 болага	12,5	12,2	11,6	11,5	10,8	10,4	9,4	8,5
акушер-гинекологлар:								
жами, минг	5,9	5,8	5,8	6,0	6,1	5,8	5,9	5,7
10 000 аёлга	4,4	4,2	4,1	4,1	4,1	3,9	3,9	3,7
Ўрта тиббиёт ходимлари сони:								
жами, минг	280,3	287,3	301,9	310,2	319,7	324,6	327,4	332,4
Аҳолининг ҳар 10 000 нафарига	103,5	104,3	107,8	106,5	108,2	108,2	107,4	107,2
Ўрта тиббиёт ходимлари сонидан - доялар:								
жами, минг	24,1	24,6	25,5	26,0	26,4	26,4	26,0	25,1
10 000 аёлга (15-49 ёш)	31,4	31,5	32,1	32,2	31,3	31,0	30,2	29,2

Манба: Социальное развитие и уровень жизни в Узбекистане. Стат.сборник -Т.: Госкомстат, 2013. -С.55-56. Социальное развитие и уровень жизни в Узбекистане. Стат.сборник -Т.: Госкомстат, 2015. -С.83-85.

Хусусан, 2014 йилда тиббий хизмат кўрсатаётган касалхона койкаларининг сони 130,9 мингтани, шундан ҳар 10000 аҳолига тиббий хизмат кўрсатаётган койкаларнинг сони 42,2 тани ташкил этган. Тиббий хизмат кўрсатаётган касалхона койкаларининг умумий сонидан касал болалар учун 26,8 мингта, 10000 болалар учун (туғилган чақалоқдан - 14 ёш) 30,7 та, ҳомиладор ва туғадиган аёллар учун 18,1 мингта, 10000 аёлга (15-49 ёш) 20,9 та, гинекологик 5,1 мингта, 10000 аёлга 3,3 тани ташкил этган. Аҳолига тиббий хизмат кўрсатаётган акушерлик гинекологик бўлинма (кабинет)лар сони 2014 йилда 2823 тани ташкил этган, бу эса 2007 йилга нисбатан 114%га, тиббий амбулатор-поликлиника муассасалари сони 6054 тани ташкил этиб, 2007 йилга нисбатан 104,1%га, мустақил ва бошқа муассасалар таркибига кирадиган болалар поликлиникалари сони 2104 тани ташкил этган ва бу 2007 йилга нисбатан 89,9%га тенг бўлган. 2014 йилга келиб аҳолига тиббий хизмат кўрсатган врач-шифокорлар сони 82 мингтага, ўрта тиббиёт ходимлари сони 332,4 мингтага етган. Бу эса 2007 йилга нисбатан мос равишда врач-шифокорлар сони 6,6%га, ўрта тиббиёт ходимлари сони эса 17,5%га кўпайганлигини кўрсатади. 2014 йилда ҳар 10000 аҳолига 26,4 та врач-шифокорлар, 107,2 та ўрта тиббий ходимлар, 10000 болага 8,5 та педиатр шифокорлар (неонатологлар билан бирга), 10000 аёлга 3,7 та акушер-гинекологлар, 10000 аёлга (15-49 ёш) тиббий ходимларнинг ўртача сонидан 29,2 та доялар тиббий хизмат кўрсатганлигини билдиради.

Юртимизда спортни, авваламбор, болалар спортни ривожлантиришга доимий равишда катта эътибор қаратилаётгани, ҳеч шубҳасиз, аҳоли саломатлигини мустаҳкамлашга хизмат қилмоқда. Ушбу ижобий ҳолат аҳоли саломатлигини муҳофаза қилиш соҳасида эришилган ютуқлар 2013 йили Тошкентда бўлиб ўтган "Ўзбекистонда она ва бола саломатлигини муҳофаза қилишнинг миллий модели: "Соғлом она - соғлом бола" мавзuidaги халқаро симпозиумда Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти, ЮНИСЕФ ва бошқа нуфузли халқаро ташкилотлар мутахассислари ва етук олимлар томонидан юксак баҳоланди. "Болаларни асрайлик" халқаро ташкилоти томонидан тузилган жаҳон рейтингида Ўзбекистон болалар саломатлигини мустаҳкамлаш борасида катта ғамхўрлик кўрсатаётган энг илғор етакчи ўнта мамлакат қаторига киритилгани ҳар биримизда ғурур ва ифтихор туйғусини шакллантиради.

Аҳолининг овқатланишини яхшилаш, бунда ун ва тузни зарур микроэлементлар билан тўйинтириш, оналар ва болаларни витаминга бой дори-дармонлар билан таъминлаш бўйича амалга оширилган аниқ чора-тадбирлар туфайли бугунги кунда болаларнинг 92 фоизи ривожланиш кўрсаткичлари бўйича Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти стандартларига мос келади. Мамлакатимизда касалликларнинг олдини олиш, турли юқумли касалликларга қарши аниқ чора-тадбирларнинг мақсадли ва самарали ташкил этилиши ва амалга оширилиши натижасида кўплаб юқумли касалликларнинг олдини олиш ва уларни батамом бартараф этиш борасида сезиларли ютуқларга эришилгани таҳсинга лойиқ.

Санитария-эпидемиологик жиҳатдан қулай вазиятни таъминлашга қаратилган тадбирларнинг асосий йўналиши орттирилган иммунитет вируси (ОИВ) инфекциясининг олдини олиш билан боғлиқ. Шу боис бугунги кунда мамлакатимизда орттирилган иммунитет танқислиги синдроми (ОИТС)га қарши курашиш бўйича Республика ОИТСга қарши курашиш маркази, унинг вилоятлардаги 14 та филиали, республика, вилоят ва туман соғлиқни сақлаш бошқармалари ҳузуридаги 78 та ОИВ диагностикаси лабораториясини қамраб олган умуммиллий муассасалар тармоғи яратилди. Мазкур тиббиёт масканларининг барчаси зарур диагностика ускуналари ва тегишли материаллар билан таъминланган, шунингдек, давлатимиз томонидан тиббиёт ходимларини тайёрлаш сифатини яхшилашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда 2016 йилга "Соғлом она ва бола йили" деб ном берилиб, бу борада Давлат дастури қабул қилиниб, бир қатор ишлар амалга ошириб келинмоқда. Давлат дастури асосида оила, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш тизимини янада мустаҳкамлаш, перинатал ва скрининг марказлари, патронаж хизматларнинг моддий-техник

базаси, кадрлар салоҳиятини шакллантириш ва мустаҳкамлаш, ёш оналар ва болаларни парвариш қилиш даражаси ва сифатини ошириш, оилада соғлом маънавий муҳит яратиш, қиз болаларни жисмонан соғлом ва интеллектуал ривожланган этиб тарбиялаш, уларнинг академик лицей ва касб-ҳунар коллежларида таълим олиши, спорт билан мунтазам шуғулланишини таъминлаш масалаларига республикамизнинг барча шаҳар ва қишлоқларида алоҳида эътибор қаратилмоқда. Зеро, халқимизнинг асрий анъаналаридан келиб чиққан ҳолда, фақат соғлом онадан соғлом бола туғилиши замирида она ва бола соғлом бўлса, оила бахтли, оила бахтли бўлса, жамият мустаҳкам ҳамда юрт фаровон бўлиши муқаррардир.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон аёллари ва эркаклари 2007-2010 йй. Статистик тўплам. -Т.: ДСҚ. 68-б.
2. Каримов И. Бош мақсадимиз - мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир. / "Халқ сўзи" газетаси, 2016 йил 16 январь.

ФУҚАРОЛАР ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИ ВАКОЛАТЛАРИНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ТАҲЛИЛИ

Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш жараёнида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатларини такомиллаштириш муҳим вазифалардан бири. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти И. Каримов таъкидлаганидек: "Биз олдимизга фуқаролик жамиятини барпо этиш мақсадини қўйганмиз. Фуқаролик жамиятини қуриш бир қанча ваколатли вазифаларни давлатдан маҳаллий ҳокимият органларига, жамоат тузилмаларига ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига босқичма-босқич топширишни кўзда тутди"¹. Шундай экан, аввало, ушбу органлар ваколатларининг назарий асосларини чуқур илмий таҳлил этган ҳолда уларнинг мазмун-моҳиятига аниқлик киритиш талаб этилади.

Ҳуқуқшунослик фанида "ваколат" тушунчаси муҳим категориялардан бири ҳисобланиб, латинча "competentio" сўзидан олинган бўлиб, "эришаман, лойиқман, мувофиқ келаман" деган маъноларни англатади. Юридик энциклопедияда "ваколат" сўзи маълум давлат органи ёки мансабдор шахснинг давлат органлари тизимида тутган ўрнини белгилаб берувчи, юридик ваколатлар ҳамда ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг муштарак тизимидир"², деб таърифланса, Ўзбекистон миллий энциклопедиясида: "Ваколат - вакилнинг ваколат берувчига фуқаролик ҳуқуқ ва мажбуриятлар вужудга келтириши, ўзгартириши ва бекор қилиши учун асос, яъни ҳуқуқидир"³, дея эътироф этилади. Ўз навбатида, ҳуқуқшунос олим Г.Маликова "ваколат" тушунчасини — "қонунда аниқ кўрсатилган ҳуқуқлар доирасидир"⁴, дея таърифлайди.

Мазкур тушунчани талқин қилишда турли ёндашувлар мавжуд. Баъзан "ҳуқуқ", "мажбурият", "вазифа" рақобатбардош тушунчалар сифатида қўлланилади. Ўз навбатида, ушбу тушунчалар турли субъектлар фаолиятини тартибга солганлиги боис уларни маъно ва мазмун жиҳатидан бир-биридан фарқлаш бироз мушкул. Рус олими Б.М.Лазерев бошқарув органларининг ваколатларини маълум бир соҳада амалга ошириладиган ҳуқуқ ва мажбуриятлар тизими сифатида баҳолаб, "ваколат" тушунчасини икки хил тоифага ажратади. Биринчиси, саволлар доираси - бунда маълум бир шахс ёки шахслар томонидан муайян нарсани билиш орқали намоён бўлса, иккинчиси, ваколатлар доираси - бунда ҳуқуқ ва мажбуриятлар бирор шахсга юклатилади⁵. Бундай ёндашувни В.В.Аржанова, И.В.Бабичев, М.В.Баглай, Н.С.Бондарь, Т.М.Бялкина, А.А.Замотаев, О.Е.Кутафин, В.И.Фадеев каби олимларнинг илмий асарларида ҳам учратиш мумкин.

"Ваколат" тушунчасининг мазмун-моҳиятини очиб берадиган ўзгача ёндашувлар ҳам мавжуд. Хусусан, мутахассис С.С.Алексеев фикрича: "Ваколат - тегишли юридик ҳужжатга асосан, маълум бир орган ёки унинг мансабдор шахси эга бўлган ҳокимият ваколатларининг ҳажми ва мажмуи"⁶. У бундай ёндашувни, асосан, маъмурий ҳуқуқ соҳаси мутахассисларининг илмий асарларида учратиш мумкинлигини таъкидлайди. Айрим олимлар ушбу тушунча таркибига ҳокимият ваколатлари ҳамда тегишли ташкилотларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини киритишади⁷. И.Л.Бачило бошқарув органларининг асосий ваколатларини бошқарувнинг объектига таъсир тури сифатида⁸, А.Ю.Якимов

эса ваколатни маълум бир органнинг функцияси, унинг ҳуқуқи, мажбурияти ва иш олиб боришининг усул ва услубларининг мажмуи сифатида эътироф этади⁹. Шунингдек, ваколатнинг функционал жиҳатлари В.М.Манохин, Е.Б.Лупарев, А.Д. Кан, Ю.А.Тихомиров каби олимлар илмий ишларида ҳам тадқиқ қилинган. К.Ф.Шермет ва Б.М.Лазеревларнинг "Функция ва вазифалар ўз-ўзидан ҳуқуқшунослик соҳасининг кўриниши эмас. Ваколатнинг таркибига бошқарув функциялари ҳамда вазифалари кирмайди, балки уларни амалга оширишдаги ҳуқуқ ва мажбуриятлар киради", деган фикри диққатга сазовор.

Ўз навбатида, ҳуқуқшунос олимлар М.Нажимов ва Ш.Сайдуллаевлар ваколатлар доирасидан келиб чиқувчи фаолиятни функция деб атаб (бу сўз латин тилидан олинган), "фаолият" деган маънони англатишини¹⁰ қайд этишган. Афсуски, амалиётда ваколатларни тартибга солишда турли мураккабликлар бўлгани каби унинг маъносига берилган юқоридаги таърифларда ҳам бир хил ёндашув мавжуд эмас. Бунга сабаб миллий қонунчилигимизда "ваколат" тушунчасига таъриф берилмаганлигида, деб ўйлаймиз. Фикримизча, ушбу тушунчанинг мазмун-моҳиятини очиб беришга қаратилган ягона таъриф норматив-ҳуқуқий ҳужжатларимизда акс этса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Фикримизча, "Ваколат - ҳуқуқ соҳасининг базавий тушунчаси бўлиб, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан давлат органлари, муайян шахс (мансабдор шахс) ёки мулкчилик шаклидан қатъи назар, корхона, муассаса ва ташкилотлар, шунингдек, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотлари зиммасига юклатилган ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг яхлит тизими". Ваколат - оммавий вазифаларни амалга оширишнинг қонуний белгиланган тури бўлиб, уни ижтимоий аҳамиятига кўра, асосий ва асосий бўлмаган ваколатларга; амалга оширишнинг ҳуқуқий шакллари бўйича ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасидаги ваколатларга; ижро этиш соҳасидаги ваколатлар ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасидаги ваколатларга ажратиш мумкин.

Умуман олганда, ваколатларни амалга оширишнинг турли шакл ва услублари кўп. Биз фақат ваколатларни амалга оширишнинг ҳуқуқий шаклларига тўхталиб ўтишга эътибор бердик. Ўзбекистон Республикасининг "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонуни 8-моддасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қонун ҳужжатлари билан берилган ўз ваколатларини тегишли ҳудуд доирасида амалга оширишлари мустаҳкамланганини кўриш мумкин¹¹. Ушбу нормадан келиб чиқиб, айнан "фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари" деган жумланинг ҳам мазмун-моҳиятини очиб бериш мақсадга мувофиқ.

Дарҳақиқат, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари билан боғлиқ масалалар илмий адабиётларда турлича талқин қилинган. Ҳуқуқшунос олим Ш.Жалилов фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари деганда, "ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи нормалари билан мустаҳкамланган, ўз ҳудудида вазифа ва функцияларни бажариш учун берилган фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ҳуқуқ ва вазифаларининг муштарак тизимидир"¹², деб фикр билдиради. Ҳуқуқшунос М.Сувонқулов Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларининг мазмуни, ваколатларни амалга ошириш субъектлари ва соҳаларига асосланган мезонларга кўра турли хил шаклларда таснифлаш ва таҳлил қилиш мумкинлигини эътироф этиб¹³, уларнинг ваколатларини мазмунига кўра, мутлақ ва нисбий ваколатларга ажратади.

Мутлақ ваколатлар деганда, бевосита, яъни муайян масалани тўғридан-тўғри, ўзгаларнинг аралашувисиз ҳал қилиш, нисбий ваколатлар деганда эса билвосита, яъни у ёки бу тарздаги ташкилотчилик ва ёрдамчилик вазифасини бажариш ёки бирор-бир органга муайян вазифани бажаришда кўмаклашиш назарда тутилади.

Шу билан бирга, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини уларни амалга ошираётган субъектларга кўра ҳам таснифланади: а) маҳаллий аҳолининг бевосита иштироки (фуқаролар йиғини) орқали амалга ошириладиган ваколатлар; б) фуқа-

роларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари (фуқаролар йиғинининг кенгаши ва комиссиялари) орқали амалга ошириладиган ваколатлар; в) фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг мансабдор шахслари (фуқаролар йиғинининг раиси ва бошқа мансабдор шахслар) амалга оширадиган ваколатлар.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини уларни амалга ошириш жиҳатдан: ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий, маънавий-тарбиявий, иқтисодий ва маданий соҳалардаги қонунийликни таъминлашда жамоат тартибини сақлаш, атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва ҳудудни ободонлаштириш каби ваколатларга бўлинади.

Юқорида номлари зикр этилган олимлардан фарқли равишда, мутахассис Г.Исмаилова фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари - бу шаҳарча, қишлоқ, овул фуқаролар йиғини ва шаҳарча, қишлоқ, овулдаги маҳаллалар ҳудудида ўзини ўзи бошқариш вазифалари ва функцияларини амалга ошириш учун зарур бўлган, қонун билан мустақамлаб қўйилган аҳолининг ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг вакиллик ва бошқа органларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларидир¹⁴, дея таъриф бериб, бу органлар ваколатларини икки гуруҳга бўлишни таклиф қилган. Булар: биринчиси, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг хусусий ваколатлари, яъни давлат томонидан қафолатланган ва аҳолининг маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни мустақил ҳал қилишини таъминлайдиган ваколатлар; иккинчиси, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларига ўтказилиши мумкин бўлган давлатнинг алоҳида ваколатлари.

Ушбу фикрга қўшимча қилган ҳолда, ваколатлар доирасига давлатнинг айрим ваколатларини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари зиммасига ўтказилганини ҳам кiritишимиз лозим. Сабаби, ҳозирги кунда давлатимизнинг марказий ва юқори бошқарув органлари ваколатларини босқичма-босқич қуйи тизимга, шу жумладан, ўзини ўзи бошқариш тузилмаларига ўтказилмоқда.

Маълумки, "фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатлари" тушунчасига берилган таърифлар миллий ҳуқуқшунослик фанида маълум маънода акс этган бўлса-да, юқоридаги фикр-мулоҳазалардан келиб чиқиб, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларининг таърифини ишлаб чиқишга ҳаракат қилдик. Фикримизча, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари - фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини тартибга солиб турувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан маҳалла ҳудудида истиқомат қилувчи бутун аҳоли, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва уларнинг мансабдор шахслари зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларни амалга ошириш учун зарур бўлган ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг яхлит тизими ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 105-моддаси ҳамда янги таҳрирдаги "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонуннинг 8-моддасидан келиб чиқиб, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини икки асосий туркумга, яъни шаҳарча, қишлоқ, овул ва шаҳардаги маҳалла фуқаролар йиғинининг ваколатлари ҳамда шаҳарча, қишлоқ ва овулдаги маҳалла фуқаролар йиғинининг ваколатларига ажратиш мумкин. Ушбу органлар ваколатларининг фаолият доирасига кўра, шахсий ваколатлар ва қўшимча ваколатларга ажратиш мақсадга мувофиқ. Шахсий ваколатлар норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари зиммасига юклатилган ҳуқуқ ва мажбуриятлар тизими, қўшимча ваколатлар - илгари давлат органлари зиммасида бўлган ва ҳозирги кунда бевосита норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан уларнинг зиммасига ўтказилган айрим ваколатлардир.

Мазкур тушунчани талқин қилишда турли ёндашувлар мавжуд. Баъзан "ҳуқуқ", "мажбурият", "вазифа" рақобатбардош тушунчалар сифатида қўлланади. Ўз навбатида, ушбу тушунчалар турли субъектлар фаолиятини тартибга солганлиги боис уларни маъно ва мазмун жиҳатидан бир-биридан фарқлаш бироз мушкул.

Бундан ташқари, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатларини уларни амалга оширувчи субъектлар доирасига кўра ҳам таснифлаш лозим. Булар, ўз навбатида, фуқаролар йиғини кенгашининг ваколатлари; фуқаролар йиғини раисининг ваколатлари; фуқаролар йиғини раиси маслаҳатчиларининг ваколатлари; фуқаролар йиғинининг диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчиларининг ваколатлари; "Маҳалла посбони" жамоатчилик тузилмаси раҳбарининг ваколатлари ҳамда фуқаролар йиғини масъул котибининг ваколатларидир. Назаримизда, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатларини амалга ошириш соҳасига қараб ҳам таснифлаш мақсадга мувофиқ. Миллий қонунчилигимизнинг таҳлили шуни

Ваколат - оммавий вазифаларни амалга оширишнинг қонуний белгиланган тури бўлиб, уни ижтимоий аҳамиятига кўра, асосий ва асосий бўлмаган ваколатларга; амалга оширишнинг ҳуқуқий шакллари бўйича ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасидаги ваколатларга; ижро этиш соҳасидаги ваколатлар ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасидаги ваколатларга ажратиш мумкин.

кўрсатмоқдаки, давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларини тартибга солиб турувчи қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг у ёки бу йўналишдаги ваколатларига аниқлик киритилган.

Шундан келиб чиқиб, юқорида билдирилган фикр-мулоҳазалардан фарқли равишда, ушбу органларнинг ваколатларини амалга ошириш соҳаларига кўра: инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ва қону-

ний манфаатларини ҳимоя қилиш; сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий ва маърифий, ҳуқуқий, тиббий, муҳофаза ва хавфсизликни таъминлаш; экология; жамоатчилик назоратини амалга ошириш соҳасидаги ваколатларга таснифлаш мақсадга мувофиқ.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш керакки, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларининг илмий-назарий жиҳатдан таҳлил этилиши, "Кучли давлатдан - кучли фуқаролик жамияти сари" концепциясини амалга ошириш, унинг пировард мақсади - давлатнинг айрим ваколатларини фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари зиммасига ўтказишда илмий-назарий асос бўлиб хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Хавфсизлик ва тинчлик учун курашмоқ керак. 10-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2002. 325-б.
2. Юридик энциклопедия / У.Таджихановнинг умумий таҳр. ост. -Т.: Шарқ, 2001. 69-б.
3. Ўзбекистон миллий энциклопедияси. 2-ж. -Т.: "Ўзбекистон миллий энциклопедияси" Давлат илмий нашриёти, 2001. 367-б.
4. Маликова Г. Ўзини ўзи бошқариш - кучли жамият таянчи. -Т.: ТДЮИ, 2005. 111-б.
5. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. -М.: Юрид. лит., 1972. -С.11 - 87.
6. Алексеев С.С. Государство и право. Нач. курс. -М.: Норма. 1994. -С.41.
7. Бахрах Д.Н. Административное право России. -М.: Норма, 2000. -С.177 - 178.
8. Бачило И.А. Функции органов управления. -М.: Юрид. лит., 1976.
9. Якимов А.Ю. Статус субъектов административной юрисдикции // Государство и право. - 1996. -№8. -С.104.
10. Нажимов М., Сайдуллаев Ш. Давлат функциялари. -Т.: ТДЮИ, 2004. 5-б.
11. Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 22 апрелдаги "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2013, 4-сон, 96-модда.
12. Жалилов Ш.И. Ўзбекистон Республикасининг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи. -Т.: Ворис, 2007. 227-б.
13. Сувонкулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: юрид. фан. номз.... дисс. -Т., 2002. 123-б.
14. Исмаилова Г.С. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий муаммолари: юрид. фан. номз....дисс. - Т., 2005. 97-б.

CERTAIN ASPECTS OF PUBLIC CONTROL OF MAHALLA INSTITUTIONS IN UZBEKISTAN

With the manifestation of political liberalization in Uzbekistan, started the partial transfer of government functions to non-governmental organizations, including more than two thousand Civil Society organizations, foundations, associations, and Mahallas. A growing activity of political parties has become a new factor in the democratization of public life in Uzbekistan. Their civil position maintains the balance of interests in society, serves as a counterweight to government agencies. Currently, our state faces new challenges of reforming the state, which, according to the President, is to further democratization of public life based on the diversity, and strengthening the role of political institutions and non-governmental organizations, as well as increasing political participation.

In accordance with the Constitution of the Republic of Uzbekistan, which proclaimed targets construction of a legal, open, democratic state with a market economy and the development of civil society, as well as on the basis of the will of the people expressed in the referendum, the basic principles underlying the work on improvement of the legislation are: the rule of law, the balance between the legislative, executive and judicial branches of power, the real independence of each of them; democratic legal policy reform; guaranteeing human rights and freedoms on the basis of universally recognized principles and norms of international law; progressive liberalization of all aspects of political life, state and public construction; providing guarantees and conditions for the further strengthening and development of non-state non-profit, non-governmental organizations and other democratic institutions of civil society; comprehensive strengthening of self-government bodies and the gradual transfer of certain powers from the central government, establish and strengthen mechanisms of public control over the activities of executive authorities, including law enforcement agencies. That is why in our country, as a priority objective proclaimed the formation of a strong civil society, and step by step, consistently carried out reforms to establish and improve the public control, the institutional arrangements for its implementation.

An important step in the gradual development of the institute of public control become the ideas set out in the "Concept of further deepening democratic reforms and formation of civil society in the country", adopted by parliament in 2010. In accordance with this, the strategic value of the document provided by the adoption of several laws that are crucial for the consistent development of civil society. Among them are the draft laws "On Public Control in the Republic of Uzbekistan", "On Social Partnership", "On transparency of activity of bodies of state power and governance" aimed at creating an integrated system to ensure public control over the executive power, the improvement of mechanisms for effective implementation of this type of control. Particular attention is paid to the systemic and consistent measures of strengthening and development of the family as the foundation of society, enhancing the role of Mahallas in practice of the targets on the establishment of a healthy family. The subject of special consideration was the realization of the Concept of further deepening democratic reforms and formation of civil society in the country, as well as the State program "Year of the

Family", "The Year of a healthy child," aimed at increasing the role and importance of self-government bodies, the comprehensive strengthening of the family institution, and new draft law "On Civil Society."

Therefore, the state pays special attention to the implementation of the most important tasks of strengthening the legal and socio-economic protection of the Mahalla institution. Mahalla is a unique form of government, showing rich historical experience of our people. Today Mahalla is becoming a direct and active participant of all democratic reforms. Uzbekistan has accumulated a wealth of experience in the development and strengthening of self-government - the basis of civil society. For the further development of Mahalla institution the important Decree of President Islam Karimov "On additional measures to stimulate the labor of employees of self-government" has been adopted. It became a clear manifestation of decent work evaluation of those working in this field, their contribution to the spiritual and moral education of youth, supporting and strengthening the institution of family, stability and harmony within the society. So the Mahalla is an important and historical public institution that plays crucial role in the lives of citizens in the formation of civil society in Uzbekistan.

Mahalla fulfills key function in the field of social protection, the development of small business, private entrepreneurship and craftsmanship since it is guaranteed by the law of the Republic of Uzbekistan "On the bodies of self-government", which provides the further expansion of the powers of self-government by transferring part functions of state bodies. Today the institute of public control is becoming one of the most important elements to ensure effective feedback of society and the state, its relationship to the ongoing reforms in the country. Moreover, the participation of citizens in managing the affairs of society through self-government institutions is considered as the most effective form of social control. During the process of democratic renewal in Uzbekistan there were adopted more than 200 laws aimed at strengthening the role and importance of civil society institutions in solving urgent social and economic problems of citizens. The legislation of Uzbekistan provides for the participation of self-government in the implementation of public control over the activity of state and local governance, enterprises and organizations located in its territory.

Thus, the country has established the legal framework of public control. At the same time, the effective implementation of this legal framework depends on the level of political culture, legal conscience of citizens, and primarily on the maturity of civil society institutions. Representing the interests of different strata of the population, all these measures are an important factor in protecting democratic values, human rights, creating conditions for the disclosure of citizens potential, enhancing social, political activity and legal culture of citizens, providing a balance of interests within the society.

With the adoption of the law "On parliamentary control" will be created clear legal procedure for parliamentary control, mechanisms of interaction with other bodies of state control, as well as determining the consequences for those who have violated legislation.

According to the Nathalie Goulet, member of the French Senate, "the parliamentary system in our countries have much in common. In the French Parliament acts Permanent Commission, which monitors the activities of the government and executive authorities. Unfortunately, the results are not always taken into account by public authorities. Therefore, in 2008, it was carried out a constitutional reform to give more powers to the Parliament, including in the field of control. I got acquainted with the work of the parliament of your country, as well as the progress of the legal experiment on approbation of the draft law "On transparency of activity of bodies of state power and control." This is a great example. Uzbekistan has not only created a tool of parliamentary and public control, but also to develop new, more effective. This indicates that Uzbekistan steadily moving towards democratization."

"The Bundestag has a variety of parliamentary control mechanisms," - said a member of the German Bundestag Joachim Pfeiffer. - "Control right has both the parliament itself, and

some party factions, the deputies. At any time, they can send a request for information to the members of the government, to which he must respond. Of course, you need balance, a balance between government and parliament. Democracy exists only when there is a separation of powers, the courts are independent, and the Parliament can effectively monitor the work of the government. I see that in Uzbekistan the big reforms are undergoing to ensure this process.

As it was pointed out by President Islam Karimov, the effectiveness of parliamentary control over the executive power is largely dependent on the active participation in the work of the media and the public. In this regard, the adoption of the Law "On Public Control in the Republic of Uzbekistan" is important. The law will create a legal mechanism of public control over the activities of state bodies, which will increase the involvement of citizens into the decision-making process. The draft law defines the types, forms and subjects of such control, the powers of civil society institutions in their dealings with government agencies and officials.

"Both in Europe and in the United States there are many civil society organizations that are defending the interests of different groups through exercising such control," - said Vice-President of the International Center for Not-for-Profit-Law Natalia Borzhelli(USA). - "In Uzbekistan this sphere has already regulated by a number of laws. However, the level of development of your society has caused the need for a separate law on public control. The country is implementing effective strategy with the participation of civil society institutions and it produces results. Its adoption will contribute to the deepening of democratic processes in Uzbekistan."

In our country, in practice, there are already various forms of social control regulated by separate laws. For example, the adoption of the new edition of the law "On bodies of self-government" provides Mahalla with functions and powers which significantly strengthen its activity in defending the legitimate interests of population. Members of Parliament, who are elected representatives of the people and designed to ensure its interests, should work more closely with various organizations in order to use as an alternative source of information research centers, media and NGOs - to identify the needs of target groups, and promote their satisfaction through the adoption of specific decisions on the results of the analysis and ensure strict control over their implementation. Thus, the parliamentary control is a logical extension of public control, the results of which form the basis for the implementation of its supervisory functions.

"In today's world it is important to ensure the control of parliament and civil society over the activities of government and state agencies, including the use of the state budget," - said Christian Le Roux, director of the Economic, Social and Environmental Council of France. - "The fact that in Uzbekistan there are such forms of control, is the real proof of democracy. In my understanding of democracy development includes several components. So, it is the interests of the population in the drafting of legislation, the involvement of civil society in this process, and then - the adoption of laws by Parliament and, finally, to ensure their full implementation. In Uzbekistan, all of these factors act. This clearly demonstrates the commitment of your country to true democracy."

In this regard, an international experience in improving the legal framework, enforcement practices on the use of the main forms of parliamentary and public control, as well as the mechanisms of interaction of Parliament and civil society institutions in its implementation has been studied.

"It is important not only to adopt a good law, but most importantly - to make it work effectively," - said Diana Swords, Head of the Secretariat of the Constitutional Court of Hungary. - "According to the experience of Hungary, first of all, we trained heads of government agencies and decision-makers that they recognize the need to openly provide information to the public. In addition, it is also important to raise awareness of citizens about their rights, as reflected in the new laws. We were able to get acquainted with the process of drafting laws in

Uzbekistan and in any reforms that preceded it. I am sure that the democratic reforms carried out in this direction are very important for the development of your country."To be effective, this mechanism is very important as enhancing the competence of members of parliament and legal culture of citizens, creating the conditions for openness and transparency of state bodies.

Currently, the country held a unique legal experiment by piloting and testing in Bukhara and Samarkand regions the implementation of the draft law "On transparency of activity of bodies of state power and control."Experts concluded that, as in developed democracies, in Uzbekistan the process of improving the forms and methods of the parliamentary and public control is continuous and consistent and is in line with best global trends. It was stressed that the emerging democratic institutions and stable political and legal culture serve as a guarantor of the irreversibility of positive change and dynamic promotion of Uzbekistan on the way of deepening democracy.

References

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2014. - 73 б. (The Constitution of the Republic of Uzbekistan. - Т.: Uzbekistan, 2014. - 73 p.).
2. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги Қонуни (1991 йил 15 февраль). // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари миллий базасининг веб-сайти - http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=111825. (The Law of the Republic of Uzbekistan "On Public Associations in the Republic of Uzbekistan" // http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=111825).
3. Ўзбекистон Республикасининг "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонуни (2014 йил 5 май). // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари миллий базасининг веб-сайти - http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2381133. (The Law of the Republic of Uzbekistan "On transparency of the activity of bodies of state power and control" // http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2381133).
4. Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат но-тижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонуни (1999 йил 14 апрель). // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари миллий базасининг веб-сайти - http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=11360. (The Law of the Republic of Uzbekistan "On non-profit organizations" // http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=11360).
5. Ўзбекистон Республикасининг "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонуни (1999 йил 14 апрель). // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари миллий базасининг веб-сайти - http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=86256. (The Law of the Republic of Uzbekistan "On self-government bodies" // http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=86256).
6. Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ис-лохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь. - Т.: Ўзбекистон, 2010. (Karimov I.A. The Concept of further deepening of democratic reforms and development of civil society in our country. Speech delivered at joint meeting of the Legislative Chamber and Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. 12 November, 2010. - Т.: Uzbekistan, 2010).
7. Ako T. Mahalla is a Great Mechanism to Support Families at Individual Level // Фуқаролик жамияти-Гражданское общество-Civil Society. - Т., 2013. - № 1. - P.156.
8. From a Strong State to a Strong Civil Society (Mahalla: historical experience and modern times). Group of authors. - Т.: Akademiya, 2014. - 130 p.
9. Машарипова Б. Маҳалла - жамоатчилик назоратини олиб боришнинг муҳим институти // «Халқ сўзи». 2012 йил, 2 февраль. (Masharipova B. Mahalla - an important institute of public control // Xalq souzi. - 2012. - 2 Feb.).

Менеджмент в сфере экономики

Аъзам Сардор

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКСПОРТНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН¹

Как известно, экономическая глобализация подразумевает процесс усиления экономической взаимозависимости между странами мира и повышения роли внешней торговли в связи с увеличением скорости движения и объёмов товаров, услуг, технологий и капиталов через государственные границы. Этот феномен включает в себя глобализацию производственных мощностей, рынков, технологий, корпораций и отраслей. На этом фоне немаловажную роль играют развивающиеся страны, которые должны иметь равные возможности и при этом извлекать такие же выгоды от данного процесса. А это подтверждается постоянным повышением доли развивающихся стран в мировом экспорте. Так, по данным Всемирной торговой организации, 44% мирового экспорта товаров (8,072 трлн.долл.) в 2014 году осуществлялся развивающимися странами, тогда как 52% – из стран развитых (9,686 трлн.долл.)². За тот год мировой экспорт товаров вырос на 2,5%, тогда как мировой ВВП – на 2%. Между тем, страны Азии в этом процессе сыграли определяющую роль, продемонстрировав высокий темп роста в мировом экспорте, равный 4,5%.

Несмотря на то, что взаимозависимость экономик стран мира все возрастает, а фактор неопределённости во внешней среде все усиливается, развивающиеся страны должны находить пути использования внутренних и внешних ресурсов таким образом, чтобы достичь оптимального, устойчивого и долгосрочного роста экономики, в частности через развитие экспортно-ориентированных производств и включение в глобальные производственные цепочки в перспективе. В этой связи появляется надобность в изучении возможностей трансформации промышленной политики с ориентиром на переход к экспортно-ориентированной модели развития, разработке конкретных мер и процедур для повышения резервов устойчивого внешнеторгового продвижения национальных производств таких стран, как Узбекистан. Ведь многочисленные исследования и сама практика показали, что без экспортно-ориентированной промышленной политики невозможно достичь устойчиво высоких темпов экономического роста, сбалансированного развития экономики. Поэтому в условиях Узбекистана вопросы структурных преобразований, нацеленных на наращивание экспортного потенциала, совершенствования механизмов перехода к экспортно-ориентированной индустриальной политике, либерализация институциональных и иных барьеров в развитии внешней торговли являются неизбежными, особенно на фоне намерений руководства страны поддерживать высокие темпы роста экономики.

Подсчеты, сделанные на основе исследований Института прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан (ИПМИ),

¹ **АЪЗАМ Сардор**, кандидат экономических наук, проректор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

показывают, что для поддержания темпов роста национальной экономики в 8% до 2030 года потребуется рост экспорта не ниже 11-15% в течение последующих пятнадцати лет. При этом доля обрабатывающих (высокотехнологичных) отраслей экономики в ВВП должны будут составлять 13-15%. А это, в свою очередь, требует проведения крупномасштабных реформ во внешнеторговой сфере экономики Узбекистана, которые невозможны без совершенствования механизмов перехода к экспортно-ориентированной модели развития путем проведения активной и гибкой промышленной политики.

Правительство Узбекистана до сих пор придавало приоритет развитию политики замещения импорта и стимулирования экспорта готовых товаров с высокой добавленной стоимостью, таким образом придерживаясь политики импортозамещения и экспортной ориентации одновременно³. По мнению ряда исследователей, торговый режим страны направлен на поддержку отраслей, замещающих импорт. Это осуществляется через такие прямые рычаги влияния, как установление высоких импортных пошлин в секторах, конкурирующих с импортом, низких импортных пошлин на промежуточные компоненты и промышленное оборудование, применение других налоговых привилегий и сравнительно легкого доступа к иностранной валюте по завышенному курсу. Вместе с тем, торговый режим препятствует развитию экспортно-ориентированных индустрий через запреты на экспорт широкого круга товаров, обязательной продажи иностранной валютной выручки по завышенному курсу, трудности в импорте промежуточных компонентов и сложности, длительности и порой дороговизны экспортных процедур. Как отмечают эксперты, именно из-за наличия перечисленных проблем в структуре экспорта страны все еще заметную долю занимают товары сырьевого характера.

В соответствии с "новой структурной политикой" и опытом ряда успешно развивающихся стран Юго-Восточной Азии для трансформации промышленной политики в условиях Узбекистана следует определить и развивать те отрасли экономики, где страна имеет явные и скрытые сравнительные преимущества⁴. Предварительный эмпирический анализ, проведенный в ИПМИ, дает основания полагать, что Узбекистан должен форсировать развитие таких трудоёмких отраслей промышленности, как текстильная, кожевенно-обувная, пищевая, по производству детских игрушек и других изделий из пластмассы, спортивного инвентаря, строительных материалов и т.д.

Вместе с тем, следует развивать экспорт по интенсивному пути, т.е. оказывать дальнейшее содействие в увеличении экспорта по уже налаженным товарам, где кроются огромные резервы. К таковым можно отнести экспорт таких категорий, как алкогольные и безалкогольные напитки и уксус, переработка кожевенных изделий и др. Постепенно следует наращивать потенциал по производству фармацевтической продукции, электрических машин и оборудования, их частей и т.д.

В соответствии с предложениями Хаусманна и Клинджера (2006)⁵, Узбекистану следует развивать производство и экспорт товаров, являющихся "соседями" к имеющимся производствам в товарном пространстве. Например, как они отмечают, "ближним соседом" хлопкового нательного белья является синтетическое нижнее бельё, далее по убыванию - пальто, тканый материал и т.д., а центрифуга практически не является близким товаром к нему⁶. Развитие в данном направлении способствует планам диверсификации и модернизации экономики, а также быстрому созданию современных динамичных отраслей промышленности, где будут производиться товары с высокой добавленной стоимостью.

Кроме того, следует также обратить внимание на создание совместных предприятий с иностранным капиталом, привлекая необходимые инвестиции в несырьевые отрасли экономики именно из стран-эталонов, что рекомендуется Лином и Монгой (2011) и вполне соответствует "теореме летящих гусей" К.Акаматсу.

Вместе с тем, помимо создания новых предприятий в отраслях промышленности, где у Узбекистана имеются сравнительные преимущества, необходимо уделять внимание

на спонтанно возникающие частные предприятия и поддержать увеличение количества успешных частных инноваций в новых производствах и отраслях промышленности. Государство должно быть готовым предоставлению компенсации для фирм-первопроходцев в вышеупомянутые отрасли в виде налоговых льгот на ограниченный период времени, софинансирования инвестиций, предоставления льготного кредита и страхования или недискриминационного доступа к иностранной валюте.

В качестве конкретного примера по этому направлению служит Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 декабря 2014 года ПКМ-378. "Об утверждении Положения о порядке создания и организации деятельности малых промышленных зон", в соответствии с которым на базе неиспользуемых территорий и бездействующих производственных площадей объектов госсобственности, передаваемых органам государственной власти на местах, будут создаваться малые промышленные зоны⁷. На конкурсной основе в этих зонах будут размещаться производства, предложившие наиболее привлекательные конкурсные решения в части количества создаваемых новых рабочих мест, конкурентоспособности и востребованности выпускаемой продукции, работ и услуг, сроков реализации проекта и начала производственной деятельности, а также объемов инвестиций. При этом приоритет будет отдаваться производствам экспортноориентированной продукции, обладающим реальными финансовыми возможностями для реализации проекта. Также, дирекции промышленных зон обеспечат выполнение регистрирующих процедур располагающихся на территории зон предприятий по принципу "одно окно". Таким образом, подобные индустриальные зоны и кластеры будут обеспечивать модернизацию и диверсификацию отраслей промышленности страны, обеспечив высокие темпы роста экономики.

В соответствии с "новой структурной политикой" и опытом ряда успешно развивающихся стран Юго-Восточной Азии для трансформации промышленной политики в условиях Узбекистана следует определить и развивать те отрасли экономики, где страна имеет явные и скрытые сравнительные преимущества. Предварительный эмпирический анализ, проведенный в ИПМИ, дает основания полагать, что Узбекистан должен форсировать развитие таких трудоёмких отраслей промышленности, как текстильная, кожевенно-обувная, пищевая, по производству детских игрушек и других изделий из пластмассы, спортивного инвентаря, строительных материалов и т.д.

Вместе с тем, реформы и структурные преобразования в экономике для эффективного развития экспортно-ориентированных производств с включением отечественных предприятий в глобальные производственные цепочки можно разделить на несколько стадий. Ниже подробно описываются основные институты и инструменты промышленной политики в соответствии с каждой стадией развития.

Стадия А (2016-2018 гг.)

Целью этой стадии является создание экспортно-ориентированных производств и институтов их развития.

Без перехода на эту стадию невозможно достичь прогнозных параметров долгосрочного развития. На этом этапе потребуются определить и форсировать развитие приоритетных отраслей промышленности и производств, в которых у страны имеются явные или скрытые сравнительные преимущества.

Риском при этом может стать неправильный выбор отраслевых приоритетов. По примеру Китая следует оказывать временную поддержку госсубсидиями новым производствам. Как отмечается в исследованиях, в условиях неопределенности и технологических и информационных переливов, рынки обычно недоинвестируют в нетрадиционные продукты и сектора. Поэтому соответствующая роль промышленной политики

заключается в заполнении этого пробела путем субсидирования инвестиций в новые продукты. Хорошая промышленная политика состоит из своевременного отказа в поддержке тех проектов, которые оказались неудачными, и перенаправление средств в новые перспективные проекты. Поэтому подходящим критерием успеха промышленной политики не то, что "только победители должны быть подобраны", но "проигравшие должны быть отпущены"⁸. Последнее остается гораздо менее требовательной и более выполнимой задачей.

Такая промышленная политика ускоряет включение национальных предприятий в цепочки международного разделения труда. Ведь если при импортозамещающей политике государственные субсидии идут в отрасли, которые не только не экспортируют свою продукцию, но и порой не могут достойно конкурировать с импортом на внутреннем рынке, то при экспортной ориентации поддержка оказывается отраслям и предприятиям, которые, благодаря своей высокой конкурентоспособности, уже провалились на внешний рынок или у которых есть хорошие шансы увеличить экспорт⁹. При этом следует помнить: не важно, сколько экспортирует страна, важно, что она экспортирует¹⁰.

В данной стадии реформирования внешнеторговой стратегии следует обратить особое внимание на создание эффективных экспортно-ориентированных институтов. Таковыми могут стать законодательная база, снижающая транзакционные издержки для всех субъектов бизнеса в ведении экспортной деятельности, поощряющая развитие экспортно-ориентированных производств, ориентированная на либерализацию импортных тарифных и нетарифных барьеров, позволяющая эффективно развивать разные

Хорошая промышленная политика состоит из своевременного отказа в поддержке тех проектов, которые оказались неудачными, и перенаправление средств в новые перспективные проекты. Поэтому подходящим критерием успеха промышленной политики не то, что "только победители должны быть подобраны", но "проигравшие должны быть отпущены".

формы внешнеторговой деятельности; транспарантные и эффективные таможенные институты, своевременная и недорогая логистика; институты (фонды, ассоциации, консалтинговые агентства и т.д.) поддержки экспорта субъектов предприниматель-

ства, позволяющие эффективно финансировать, страховать, стандартизировать производимую экспортную продукцию и т.д.; СЭЗ, промышленные зоны и другие подобные институты и кластеры, где путем различных систем льгот и преференций будет поощряться экспортная деятельность; механизм, эффективно интегрирующий систему "ВУЗ-НИИ-Бизнес" для своевременной коммерциализации новых изобретений, ноу-хау, зарубежных научных достижений с целью их ориентации на экспорт; качественная образовательная система, где упор будет сделан на подготовку кадров и менеджерского состава для ведения ВЭД, профессиональных управленческих и инженерно-технических кадров; экспортно-ориентированные ПИИ, эффективно использующие национальный природно-климатический и научный потенциал для включения местных предприятий в систему глобальных производственных цепочек; вхождение в экономические интеграционные объединения (ЕАЭС, ВТО, региональные объединения), от чего будут развиваться внешнеторговая деятельность и повышаться конкурентоспособность отечественных предприятий и т.д.

Вместе с тем, на этом этапе наблюдается уязвимость рыночных институтов, низкий уровень человеческого капитала и развития технологий. Для поддержки экспорта и ограничения импорта используются как селективные, так и неселективные инструменты промышленной политики. В такой среде лучшим инструментом может послужить изначально заниженная и постепенно трансформирующаяся в оптимальную валютная политика¹¹. К тому же, подобный селективный инструмент промышленной политики

имеет свои огромные плюсы. Наряду с этим, Узбекистану следует скорее решить проблему с параллельными валютными курсами и конвертацией. Законодательная гарантия и государственная страховка прав собственности иностранных инвесторов также остается важным фактором в проведении эффективной промышленной политики. Правительство должно быть готовым предоставить компенсации для фирм-первопроходцев в отраслях, где у страны имеются сравнительные преимущества, в виде налоговых льгот на ограниченный период времени, софинансирования инвестиций или доступа к иностранной валюте. Кроме того, по опыту ряда развивающихся стран, введение различных налоговых льгот и преференций, выделение госсубсидий на определенных условиях, оказание информационной и маркетинговой поддержки импортерам и экспортерам, поддержка научно-исследовательских разработок, а также другие меры относятся в разряд нужных инструментов на этом этапе.

Вместе с тем, этот этап характеризуется появлением необходимости в дальнейшем улучшении рыночной инфраструктуры и постепенной децентрализации экономики.

Признаками завершения этапа могут стать наличие экспортно-ориентированных производств и институтов их развития, улучшение показателей Узбекистана в различных мировых рейтингах правовой среды, ведения бизнеса и международной торговли.

Стадия Б (2019-2021 гг.)

Цель этого этапа - формирование сектора промышленного малого бизнеса, ориентированного на экспорт не только готовой, но и промежуточной продукции. Потому как малые и средние предприятия обычно формируют основу бизнеса в любой стране, понимание их роли в экспорте - вопрос актуальный, насчет которого существуют следующие основания: они относительно гибкие и могут легко адаптироваться к изменениям рынка; они более заинтересованы в модификации их продуктов и услуг, так как заинтересованы в продажах; они в большом количестве и их жизнеспособность целесообразна для роста экономики; они нуждаются во внешнем спросе, так как внутреннее потребление может быть недостаточным; экспорт помогает повысить цены и создать больше рабочих мест.

.... при экспортной ориентации поддержка оказывается отраслям и предприятиям, которые, благодаря своей высокой конкурентоспособности, уже прорвались на внешний рынок или у которых есть хорошие шансы увеличить экспорт. При этом следует помнить: не важно, сколько экспортирует страна, важно, что она экспортирует.

С учетом сложившихся проблем в этой сфере, без достижения цели этого этапа невозможно эффективно интегрироваться в глобальные производственные цепочки, развивать высокотехнологичные и наукоемкие производства, обеспечить высокую долю малого бизнеса в промышленном экспорте, достичь высоких темпов экономического роста в будущем. Без экспортной ориентации малого бизнеса многие инструменты промышленной политики, применяющиеся в условиях импортозамещающей модели развития, могут оказаться неэффективными. Более того, как показывает опыт Кореи и ряда других стран Юго-Восточной Азии, не пройдя этап массовой индустриализации и технологического перевооружения малого (среднего) бизнеса, сложно рассчитывать на успех в продвижении по пути инновационного развития.

На этом этапе важно создать стимулы для наращивания промышленного потенциала малого бизнеса и усилить его кооперационные связи с местными крупными и зарубежными предприятиями, направляя производство на экспорт. Помимо производства готовых товаров, в этом деле промышленный малый бизнес, в основном, будет участвовать в качестве поставщика полуфабрикатов, запасных частей и промежуточных компонентов для внутренних и внешних заказчиков. Гибкость и инновационность малых предприятий поможет быстро реагировать на изменения рынка и найти свою нишу - срав-

нительное преимущество. Таким образом, можно будет постепенно интегрировать малый бизнес в глобальные производственные цепочки. К тому же, создание экспортно-ориентированных совместных предприятий и привязка субъектов малого бизнеса к ним будет ускорять этот процесс.

Что касается инструментов промышленной политики на этом этапе, то возможно продолжение реформ, начатых в предыдущей стадии и, следуя опыту успешно развивающихся стран Юго-Восточной Азии, использовать новые инструменты для стимулирования развития малых предприятий в этом направлении. Например, по опыту таких стран, как Южная Корея, Малайзия, Турция для поддержки МСП можно:

- обеспечить низкие процентные ставки по кредитам и расширение программ банковского кредитования МСП (например, для получения льготных кредитов установить один из главных критериев - чтобы компания работала в области промышленного производства и услуг, а также в сфере интеллектуальных технологий (информационные и телекоммуникационные технологии, компьютерный сервис, электроника и т.п.);
- предоставить среднесрочные кредиты на приобретение сырья и комплектующих, совершенствование управления и технологических линий, внедрение новых технологий, освоение новых рынков;

Без экспортной ориентации малого бизнеса многие инструменты промышленной политики, применяющиеся в условиях импортозамещающей модели развития, могут оказаться неэффективными. Более того, как показывает опыт Кореи и ряда других стран Юго-Восточной Азии, не пройдя этап массовой индустриализации и технологического перевооружения малого (среднего) бизнеса, сложно рассчитывать на успех в продвижении по пути инновационного развития.

- предусмотреть в законодательстве различные стимулирующие меры начинающим венчурным компаниям (которым не более 2 года), включая бизнес-инкубаторы и налоговые преференции (на 50% освободить их от уплаты корпоративного и подоходного налогов в течение одного года с момента создания, полностью освободить от уплаты налога на регистрацию имущества, приобретенного в течение

двух лет после создания фирмы, а также от уплаты налога за приобретение имущества в указанный период);

- установить специальные налоговые преференции для компаний с участием венчурного капитала и ограниченной ответственностью (например, корпоративный налог не уплачивается в случае трансфертных платежей и доходов, полученных в виде дивидендов в результате инвестирования в компанию венчурного капитала);
- разместить государственные заказы в малых и средних компаниях;
- расширить доступ к рынкам посредством участия в международных выставках, ярмарках и международных конференциях, поддержка в учреждении международных филиалов, продвижении брендов;
- развивать маркетинговые функции с помощью организации тренингов и подготовки экспортеров, расширить знания предприятий-экспортеров в сфере брендинга, дизайна и упаковки;
- предусмотреть поддержку венчурных компаний, разработавших технологии и планирующих их внедрение в производство (предоставлять кредиты на оплату расходов, связанных с привлечением экспертов из консалтинговых фирм, осуществлением дизайна товара и упаковки, приобретением сырья и комплектующих, издержками на маркетинговые исследования и рекламу, проведение тестов и получение сертификатов качества и т.д.);
- предоставить среднесрочные кредиты на определенную сумму для коммерциализации инновационных разработок и реализации НИОКР, расширенного использования и тиражирования новейших научно-технических разработок в развитии экспортного

потенциала (освобождение от налога на НИОКР, поддержка технологического предпринимательства, содействие в патентовании) и т.д.

Для развития рынка аутсорсинга бизнес-услуг в Узбекистане, в первую очередь, следует создать необходимую инфраструктуру. Широкое внедрение высококачественных телекоммуникационных оборудования и линий связи, включая широкополосную сеть для Интернета, является главной задачей в этом направлении. Принятие инновационных госпрограмм по созданию программных продуктов может обеспечить почву для развития стартапов в сфере ИКТ. Огромное внимание также следует уделить на подготовку высококвалифицированных кадров, программистов, профессионалов со знанием английского языка по разным направлениям оказания бизнес-услуг через Интернет (например, юридические, переводческие, бухгалтерские, финансовые, медицинские, справочные услуги, услуги технической поддержки и т.д.). Введение системы учета экспорта/импорта электронных услуг необходимо для анализа состояния дел и ведения государственных статистических работ в этой сфере. Это все даст возможность интегрироваться местным предприятиям малого масштаба, эффективно влиться в международную систему оказания аутсорсинговых услуг.

Признаками завершения этого этапа могут послужить создание современных, оборудованных высокотехнологичными средствами производства индустриальных малых предприятий и венчурных компаний, повышения их доли в промышленном (высокотехнологичном) экспорте, положительное сальдо их внешнеторгового оборота, динамичное развитие промышленных зон, кластеров, СЭЗ, включение Узбекистана в список динамично развивающихся стран, оказывающих услуги аутсорсинга и другие.

Стадия В (2022-2030 гг.)

Цель этапа — встраивание крупных предприятий и компаний в глобальные технологические сети, создание национальных брендов.

Если эта цель не будет достигнута, то это говорит об утере позиций предприятий нашей страны в глобальном масштабе, где транснациональные структуры зарубежных стран будут производственными и финансовыми лидерами, выражающие интересы зарубежных частных структур.

Как показывает анализ, на сегодняшний день фрагментация глобальных индустрий все больше усложняет индустриальную политику. Отрасли промышленности как развивающихся, так и развитых стран все больше кооперируют между собой посредством участия в усложненных схемах торговли, где растет значение ПИИ и глобального сорсинга. Они охотно занимают глобальные ниши производства и рынка в рамках глобальных производственных цепочек (ГПЦ). С этой точки зрения правильно было бы сказать, что прежняя индустриализация постепенно перестраивается под новые правила ГПЦ, и государства активно намечают свои ключевые отрасли для роста в новых условиях.

В связи с наблюдаемыми тенденциями в мировой экономике, для развивающихся стран, в том числе и для Узбекистана, появляются потенциальные возможности от уча-

Для развития рынка аутсорсинга бизнес-услуг в Узбекистане, в первую очередь, следует создать необходимую инфраструктуру. Широкое внедрение высококачественных телекоммуникационных оборудования и линий связи, включая широкополосную сеть для Интернета, является главной задачей в этом направлении. Принятие инновационных госпрограмм по созданию программных продуктов может обеспечить почву для развития стартапов в сфере ИКТ. Огромное внимание также следует уделить на подготовку высококвалифицированных кадров, программистов, профессионалов со знанием английского языка по разным направлениям оказания бизнес-услуг через Интернет (например, юридические, переводческие, бухгалтерские, финансовые, медицинские, справочные услуги, услуги технической поддержки и т.д.).

ствия в ГПЦ. Через эти цепочки отечественные предприятия могут получать ноу-хау в сфере современного менеджмента, ценную информацию по стандартам качества и технологий, изучать структуру спроса стран с высоким доходом, их потребительские предпочтения и т.д., тем самым становясь более конкурентоспособными на мировом рынке. Немало и положительных экстерналий от такого участия для отечественной экономики, где будут создаваться новые рабочие места, повышаться продуктивность производства, улучшаться технологии и навыки, диверсифицироваться качественная составляющая экспорта, что в целом дальше повысит привлекательность страны для иностранных инвесторов.

Принципиальная же разница между промышленной политикой "старого" и "нового образца" состоит в том, что в условиях ГПЦ акцент делается на вертикальной специализации не только на уровне фирм, но и отдельных стран. Целью индустриальной политики в новых условиях станет не только включение в вертикально интегрированные цепочки производства, но и продвижение по лестнице к завоеванию тех ниш в ГПЦ, где создается высокая добавленная стоимость.

Таким образом, новая индустриальная политика на данном этапе будет заниматься вопросами включения страны в ГПЦ, управления торговыми процедурами, привлечения ПИИ и проведения политики обменных курсов как инструментов импортозамещающей и экспортно-ориентированной стратегии индустриализации для того, чтобы продвигать "национальных чемпионов" - крупных местных компаний вверх по цепочке. Поэтому на этом этапе Узбекистан должен быть готов к созданию таких крупных структур, которые будут ведущими отечественными производителями-гигантами и активно завоевывать внешние рынки. Примерами могут послужить такие китайские компании, как "Lenovo" (производство персональных компьютеров), "Alibaba" (онлайн торговая площадка), "Sina Corp." (оказание Интернет-услуг), "Huawei" и "ZTE" (производство телекоммуникационных оборудования), "Haier" (производство бытовых приборов), "Guangdong Galanz" (производство микроволновых печей), "Wahaha" (производство напитков) и ряд других. Эти китайские корпоративные лидеры не только стали занимать прочные позиции на китайском рынке, но и уже давно известны среднему потребителю мира.

Вопрос об учреждении "национальных чемпионов" является актуальным для Узбекистана, потому как имеет ряд преимуществ. Например, в контексте бурного развития сложных транснациональных структур в мире такой шаг помог бы найти стране свое место в системе МЭО, и в силу организационных преимуществ повысил бы конкурентоспособность местных компаний на внешнем рынке. Вместе с тем, следует учитывать, что подобная стратегия предусматривает тесную взаимосвязь и поддержку государством бизнеса. Государство должно поддерживать различные объединения предприятий, чтобы последние могли создать технологическую цепочку добавленных стоимостей, а значит, объединиться и кооперировать в рамках как горизонтальной, так и вертикальной интеграций. Успешно следует поддерживать научно-производственные лаборатории при таких объединениях, способствующие своевременно модернизировать и направлять производство в нужное русло.

Для того, чтобы достичь поставленные цели, в первую очередь, надо разработать прочную законодательную основу, где ядром будет служить правительственная программа по созданию корпоративных лидеров под поддержкой государства в ряде отраслей. Учитывая опыт Китая и других стран Юго-Восточной Азии, корпоративные гиганты могут быть созданы на базе государственных предприятий или на основе объединения крупных предприятия той или иной отрасли. Иностранным предприятиям следует предоставить возможность кооперировать с ними, а в нужных случаях и принять участие в их капитале. Малые же предприятия могут работать на субподрядной основе с подобными "тяжеловесами". Наряду с этим, следует помнить и японский опыт "выращивания" корпоративных лидеров - "кэйрэцу", которые способом перекрестного вла-

дения акциями между собой старались избежать "слияний и поглощений" с зарубежными ТНК. Вместе с тем, следует учитывать и то, что в одной отрасли не должно быть одно предприятие-лидер, даже такой случай далеко не приветствуется в силу возможности возникновения рыночного монополизма.

Как известно, в Узбекистане научный потенциал огромен, что, по мнению ряда специалистов, считается одним из факторов, по которому наша страна конкурентоспособна. В этой связи, особое значение, на наш взгляд, обретает вопрос о всестороннем развитии индустрии информационных технологий, электротехнической промышленности и других наукоемких производств в нашей стране. Например, при активной поддержке государства ряд предприятий системы "Узэлтехсаноат" (ОАО "Фотон", ОАО "Сино", ОАО "Узэлектротерм", НПК "Кварк" и т.д.) может стать ядром интенсивного развития и модернизации страны в будущем.

Признаком завершения этапа может стать эффективно функционирующие "национальные чемпионы" Узбекистана, у которых будет своя ниша в глобальной производственной цепочке.

Источники и литература

1. Данное исследование было выполнено в рамках Проекта ПРООН "Повышение потенциала для экономического прогнозирования и планирования на национальном и региональном уровнях".
2. International Trade Statistics 2015. WTO. - P.25 and 39.
3. Anderson, B., Y. Klimov (2012). Uzbekistan: Trade Regime and Recent Trade Developments. University of Central Asia Working Paper No.4. - P. 29.
4. Аъзам С.Э. Индустриализация в Узбекистане: подходы к выбору отраслей // "Жамият ва бошқарув", 2015. №1. -С. 55-70.
5. Hausmann, R. and B. Klinger, 2006. Structural Transformation and Patterns of Comparative Advantage in the Product Space, Working Paper no. 128, Harvard University Center for International Development.
6. Для каждой пары товаров в мире существует понятие расстояния между ними: если товар требует похожие промежуточные компоненты, сырьё и производственные навыки, то они "ближе" друг к другу, но если они требуют совершенно другие входные элементы, тем самым они "дальше" друг от друга. Например, спаржа может быть близка к артишоку, но дальше от бананов. Тропические продукты и другие сырьевые материалы также имеют эту характеристику. Это расстояние - отражение характеристики производственных технологий, то есть он не меняется от страны к стране, хотя может меняться с течением времени. Поэтому электроника и капитальные товары, как правило, связаны с навыками и активами, которые гораздо ближе друг к другу, чем другие товары и, следовательно, в данном случае имеется возможность легкого перехода от одного продукта к другому.
7. http://www.norma.uz, novoe_v_zakonoda-telstve_promyshlennye_zony
8. DaniRodrik."What's So Special About China's Exports?" Harvard University, 2006.
9. Попов В.В. Технология экономического чуда: нетрадиционный взгляд на протекционизм, экспортную ориентацию и экономический рост // Прогнозис, №2(6), 2006.
10. Dani Rodrik."What's So Special About China's Exports?" Harvard University, 2006.
11. The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy. - Washington: World Bank, 1993.

ИНТЕГРИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ В МЕНЕДЖМЕНТЕ

Организации зависят от компетентных лидеров, способных руководить в период беспрецедентных перемен. Однако исследования выявляют, что даже некоторые из самых глубоко установившихся в деловом мире организаций проявляют неспособность и неумение адаптироваться к переменам, успешно претворить свои стратегические планы в жизнь и подготовиться к более неопределенному будущему.

Согласно анализу Forbes, именно "неспособность понять окружающую обстановку" является одной из причин сбоев и провалов стратегических планов. По этой причине, подразделения и комитеты, ответственные за планирование стратегии, должны фокусировать растущее внимание на вопросе изучения "перемен в деловой среде, установления содержательных приоритетов и понимания необходимости добиваться еще больших результатов". По мере того, как исчезают известные компании и закрываются их позиции на глобальных рынках (например, Lucent, Chrysler, Lehman Brothers, Northern Rock, Merrill Lynch), как возникают новые экономические и политические силы, такие как Китай и Индия, опросы председателей правлений демонстрируют их убежденность в том, что самый главный фактор, который определяет судьбу компаний, – это качество управленческих навыков.

Академические определения стратегического мышления

Для того чтобы расположить термин "стратегическое мышление" в контекст стратегического менеджмента, необходимо обосновать его посредством отчетливых дефиниций и формулировок. В вопросе определения "стратегического мышления" можно выделить как минимум два важных подхода. С одной стороны, его часто используют так широко и обобщенно в сфере стратегии, что это сопряжено с риском принятия данным выражением формы бессмысленного и невыразительного термина¹.

Теоретики наблюдают, что этот термин используют для обозначения любого типа мышления о стратегии вместо того, чтобы обозначать особый тип мышления с собственными характерными чертами. По этой причине, ряд авторов использовали данный термин попеременно с такими концепциями, как стратегическое планирование или стратегический менеджмент². Например, в одном из таких всеохватывающих определений стратегическое мышление означает "формулирование и осуществление стратегии руководителями бизнеса, а также и стратегические действия целого предприятия. Оно также включает в себя стратегический анализ, стратегическое планирование, организацию и контроль, в том числе и стратегическое руководство"³.

Другое же направление мысли определяет данную концепцию на более индивидуальной основе. Генри Минцберг ясно отмечает, что стратегическое мышление – это не просто "альтернативная номенклатура для выражения всего того, что подпадает под [категорию] стратегического менеджмента"⁴. Минцберг описывает стратегическое мышление как отдельный и особый метод мышления и синтезирующий процесс, использующий интуицию и креативность для получения интегрированной перспективы предприятия.

Предполагая, что эффективное стратегическое мышление ведет к конкурентоспособно-

УСМАНОВ Сардор, PhD., заместитель директора Ассоциации бизнес-инкубаторов и технопарков Республики Узбекистан.

му преимуществу, Голдман пишет, что целью стратегического мышления является поиск конкурентных стратегий для позиционирования организации на более качественном уровне, чем оно находится в настоящее время. Мыслить стратегически не то же самое, что и разработать стратегический план, который детализирует тактические шаги, необходимые для достижения намеченных целей. Стратегическое мышление же способствует формулированию широких и всеобъемлющих концепций, определяющих будущее направление организации на основе оценки предполагаемой окружающей обстановки⁵.

Мы полагаем, что атрибуты стратегического мышления, затронутые в данной модели, заслуживают пристального внимания с учетом того, что все шире развиваются "интегрированные перспективы" анализа деятельности организаций.

Системная перспектива

Исследователи в области стратегии аргументируют, что наше мировоззрение ("ментальная модель"), главным образом, настроено видеть отдельные и нерегулярные события. Мы оцениваем происходящие вокруг нас феномены как серию отдельных событий, а не как результат основополагающих структур, и посему наши решения многосложных проблем носят чрезмерно узкий характер и зачастую приводят к непреднамеренным последствиям. Следовательно, существенным является значение ментальных моделей, которые не только определяют, как мы постигаем мир, но также и какие мы предпринимаем действия.

Ридгли констатирует, что все значимые процессы в мире происходят в рамках систем. Действие в одной части системы каскадирует через всю систему на другие части. По этой причине для того, чтобы проявить эффективное лидерство, стратегический мыслитель должен построить умозрительную модель полной системы от начала до конца и понять взаимозависимости внутри цепочки. В шахматах используют фразу мышление "по всей доске"⁶. Стратег лидерства Уильям Тейт определяет "системное мышление" как "дисциплину менеджмента, относящуюся к пониманию системы посредством изучения взаимосвязей и взаимодействий между компонентами, входящих в состав нераздельного единства искомой системы"⁷. В традиционных исследованиях система, в рамках которой следует разработать бизнес-стратегию, включает в себя сотрудников организации, покупателей и потребителей, поставщиков, конкурентов и акционеров. Системная рамка также подразумевает процесс анализа взаимоотношений между такими компонентами системы, как качество продукта, производство и торговые продажи, своевременная доставка продукта, поступление валюты, исследования и развитие, процесс принятия решений, сотрудничество между подразделениями организации и множество других факторов.

Если традиционные работы по стратегии рассматривали индустрию, внутри которой работает бизнес, то аналитические исследования последних лет предлагают пойти еще дальше. Эксперт по проблемам управления Джеймс Мур выступил с аргументом, что перспектива, выходящая за рамки индустрии, является фундаментальным условием для способности организации к инновации. В 1996 году Мур предложил теорию предпринимательских экосистем. Он сравнил среду бизнеса с живой природной средой, в которой имеют место не только конкуренция, но и эволюция, сотрудничество и взаимозависимость⁸.

"Я предлагаю рассматривать компанию не как член одной индустрии, но как часть бизнес экосистемы, которая охватывает целый ряд индустрий. В бизнес экосистеме, компании коэволюционируют⁹ свои возможности вокруг инновационных идей: они действуют как в сотрудничестве, так и в конкуренции друг с другом¹⁰ для поддержания новых продуктов, удовлетворения нужд потребителей и в конечном итоге инкорпорации очередного раунда инноваций"¹¹. В аналогичной модели Айзенберга для построения эффективной предпринимательской экосистемы необходимо понимание и комплексное развитие таких ее элементов, как благоприятно способствующая культура, политика и руководство, финансовая индустрия, качественный человеческий капитал, инфраструктура, обеспечивающая поддержку предпринимательства и рынок.

Для того чтобы осуществлять эффективное управление в этих конвергентных аренах, от менеджера требуется мыслить стратегически и системно относительно того, к какой из конкурирующих между собой сетей присоединиться и как расположить себя внутри этой экосистемы. В то же время отсутствие системного мышления об экосистеме, в целом, и об индустрии, в частности, может привести к невыгодному конкурентному положению. Практика стратегического менеджмента показывает внушительное количество случаев, когда в результате неполноценной оценки своего системного положения организация уступает позиции своему конкуренту. В итоге, конкурент может менять рынок в свою пользу, вводя новый продукт, увеличивать свою долю на рынке, производить растущую траекторию роста, увеличивая доходы, стать центром притяжения для последующих стадий инновации в индустрии, менять правила игры¹².

Когда финская компания Nokia оказалась в исторически сложной ситуации, ее новый генеральный директор Стивен Элоп составил анализ ситуации, который, на наш взгляд, стал образцом основополагающего системного анализа. В «The Wall Street Journal» попала предназначенная для служебного пользования его докладная записка, в которой он утверждал, что Nokia "не смогла выстоять против трех конкурентных вызовов: iPhone корпорации Apple, операционной системы Android корпорации Google и недорогих телефонов из Китая"¹³.

В данной записке выводится следующее заключение: "Битва [телефонных] устройств теперь уже стала битвой экосистем, где экосистемы включают не только аппаратуру и программное обеспечение, но также и разработчиков [программного обеспечения], приложений, электронную торговлю, рекламу, поиск, социальных приложений, локальных сервисов, единой системы коммуникаций и многое другое. Наши конкуренты отбирают нашу долю на рынке не с помощью [телефонных] устройств; они отбирают нашу долю с помощью целой экосистемы"¹⁴. В другом фрагменте данной записки Элоп отмечает, что в ответ на сложившуюся ситуацию Nokia даже не борется с помощью подходящих инструментов, а применяет симметричный подход к каждому ценовому изменению. Элоп подытожил: "[Мы] должны решить, как мы собираемся выстроить, катализировать или примкнуть к экосистеме". Решением Элопа тогда было создание альянса с Microsoft и переход в операционную систему Windows¹⁵.

Сфокусированное намерение

Важным элементом модели стратегического мышления является понятие "сфокусированное намерение". Высокоэффективные стратегии, нацеленные на движение вперед, как правило, основываются на крупных идеях и намерениях. В классической работе, опубликованной в 1989 году в Harvard Business Review, два известных ученых, Гари Хамел¹⁶ и К.Прахалад, ввели термин "strategic intent" ("стратегическое намерение"). В некоторых переводах на русский язык "strategic intent" обозначается как "стратегический замысел". Хамел и Прахалад под стратегическим замыслом понимают амбициозную и неотразимую мечту, придающую эмоциональную и интеллектуальную энергию для движения вперед. В связи с этим необходимо задаться существенным вопросом не такого рода "Как следующий год будет отличаться от нынешнего?", а "Что мы должны делать по-другому на следующий год, чтобы подойти еще ближе к нашему стратегическому замыслу?"¹⁷.

Стратегический замысел побуждает команду к целевому движению. Он отчетливо выражает долгосрочное видение и устремление компании, способное вывести ее за пределы текущих возможностей и побуждает членов совершенствовать ресурсы для достижения цели. А разработка и осуществление амбициозных планов еще больше ускоряет процесс совершенствования изобретательности и находчивости. Ридгли полагает, что именно концепция амбициозных целей в связке со стратегическим замыслом является одним из секретов экономического возрождения Японии после Второй мировой войны. Она заключалась в представлении казавшегося почти невозможным будущего и стремлении приобрести воз-

возможности и ресурсы для воплощения этого будущего. Ряд японских компаний приняли на вооружение эту философию, включая Honda, Matsushita, Sony и Toyota.

Digital Equipment Corporation (DEC) является примером компании, отказавшейся делать жесткий выбор и принимать решения, необходимые для ясной и последовательной стратегии. Впоследствии она оказалась парализованной и проявила неспособность даже отчетливо сформулировать стратегический замысел. Оказавшись в 1992 году перед необходимостью выработать свое стратегическое направление в хаотичной индустрии электроники, компания сделала такое заявление: "DEC привержена обеспечению высококачественных продуктов и услуг и стать лидером в деле обработки данных". Рамельт, рассуждая о "хорошей" и "плохой" стратегии, утверждает, что "данное аморфное заявление, безусловно, не было стратегией". Это было политическим результатом вынужденного консенсуса, достигнутого членами компании, которым ранее не удалось достигнуть соглашения об общих интересах и концепциях. Таким образом, они избежали усердного процесса выбора, не причинили вреда групповым или индивидуальным, но нанесли урон системному целому¹⁸.

Неясный язык и отсутствие концентрации в данном заявлении являются показателем нерешительного и спотыкающегося лидерства. Он явно не был разработан для сплочения ресурсов в кризисный момент. В итоге, конкуренты DEC роковым образом опередили ее с помощью "сфокусированных стратегий", извлекая выгоду на технологических достижениях¹⁹. И шесть лет спустя DEC была поглощена компанией Compaq.

Таким образом, жизненно важно в менеджменте сформулировать стратегический замысел, фокусирующий внимание организации на сущности победы, мотивирующий команду путем объяснения ценности и значения цели, предоставляя возможность для индивидуального и командного вклада, сохраняя энтузиазм путем новых эффективных определений и оценок в период изменений в обстоятельствах.

... системный стратег должен видеть вертикальные взаимосвязи внутри системы из множества углов зрения. Он должен разглядеть взаимосвязи между всеми организационными уровнями разработки стратегии: корпоративным уровнем, уровнем бизнес-стратегии и функциональным уровнем. Затем он должен осмыслить, каким образом они относятся как друг к другу, так и к внешней среде деятельности, а также к его индивидуальным решениям, принимаемым на ежедневной основе.

Открытость новому опыту

Большинство аналитических моделей стратегического мышления допускают, что система – это нечто большее, чем сумма ее составных частей. Система предпринимает динамичные, целенаправленные, самосохраняющиеся, самоорганизующиеся и эволюционные действия. Теория стратегического менеджмента отмечает, что в рамках стратегического замысла необходимо предоставить возможность для здоровой открытости новому опыту, которая не только продвинет намеченную стратегию, но также и раскроет возможности новых стратегий.

В стратегическом менеджменте все чаще используют термин "intelligent opportunism" (дословно "интеллигентный оппортунизм"). Растущее число экспертов использует фразу: "стратегическое мышление является оппортунистическим"²¹. Что же означает интеллигентный оппортунизм в стратегическом менеджменте? Согласно словарю Merriam-Webster, оппортунизм – это искусство, политика и практика извлечения выгоды из возможностей или обстоятельств, часто без оглядки на принципы или последствия. В публичных текстах используется ряд фраз, относящийся к оппортунизму, например, умеренный оппортунизм, здравый оппортунизм, открытость новому опыту, открытость новым возможностям и др.

Термин "стратегический оппортунизм" был впервые использован исследователем Бар-

барой Хейс-Рот, хоть и в другом контексте. Производный от этого термин «intelligent opportunism» определяется как "способность менеджеров на различных уровнях организации воспользоваться непредвиденными возможностями для дальнейшего продвижения намеченной стратегии или даже переориентации стратегии"²¹. Айзенберг наводит на следующее определение данного выражения: "способность оставаться сосредоточенным на долгосрочных целях, при этом проявляя достаточную гибкость для решения повседневных проблем и распознавания новых возможностей"²².

Почти каждая теория стратегического менеджмента, а также почти каждая система корпоративного планирования основывается на четко регламентированной иерархии стратегии, в которой корпоративные цели направляют уровень бизнес-стратегии, а бизнес-стратегия, в свою очередь, направляет тактику на функциональном уровне. При этом, согласно Хамелу, "Если вы желаете создать точку зрения о будущем, если вы желаете создать значимую стратегию, вам следует выстроить стратегию воображения в вашей организации. Это означает предоставление несоразмерной доли участия людям, которые по сей день были лишены своего места в процессе выработки стратегии. Это означает предоставление несоразмерной доли участия молодежи, [а также] географической периферии вашей организации. [Это объясняется тем, что] чем дальше вы отдаляетесь от центральной штаб-квартиры, тем более творческими являются люди"²³.

В противовес стратегии имитации стратегический замысел побуждает команду к целевому движению. Он отчетливо выражает долгосрочное видение и устремление компании, способное вывести ее за пределы текущих возможностей и побуждает членов совершенствовать ресурсы для достижения цели. А разработка и осуществление амбициозных планов еще больше ускоряет процесс совершенствования изобретательности и находчивости.

Примечателен вывод Бургелмана о том, что "существенным проявлением корпоративной компетенции является умение компании адаптироваться, не прибегая [по каждому малейшему случаю] к внеплановому видению высшего исполнительного руководства"²⁴. Данный аргумент также имеет аналогичную логику в общей военной стратегии. Ведущие эксперты стратегии и тактики констатируют, что стратегическое мышление вызывает необходимость более интуитивного и незам-

кнутого познания. Хераклеус и Лидтка излагают стратегическое мышление в качестве высокотворческого, инновационного и нетрадиционного метода мышления. Хераклеус также описывает цель стратегического мышления как "поиск новых, богатых воображением стратегий, способных переписать правила соперничества и представление потенциального будущего, существенно отличающегося от настоящего"²⁵.

А Рауз приходит к выводу, что инициирование инновационных решений - это "самая трудная задача, с которой сталкиваются исполнительные менеджеры, [но] если выполнено правильно, оно подвергнет сомнению [старые] представления и создаст новые ментальные модели рынков, предложений и организаций"²⁶. И критическая задача состоит в том, чтобы предвидеть особенности всецело нового конкурентного пространства. Предвидение же, в свою очередь, рассматривается как продукт нетрадиционного и новаторского мышления.

Специалисты стратегии Минцберг, Лидтка, Линкоу, Грэнц и др. развивали концепцию стратегического мышления как синтезирующую деятельность, которую можно совершенствовать у сотрудников организации на всех уровнях так, что креативность и инновация могут быть интегрированы в формальный процесс стратегического планирования²⁷.

Примечательно, что Минцберг использует термин "здоровой системы стратегии" относительно компаний, в которых налажен значительный поток коммуникаций и взаимодействий вокруг идей и возможностей по вертикали и горизонтали иерархии - от функционального уровня, от среднего менеджмента, от высшего менеджмента.

Мышление в категориях времени

Ряд экспертов придерживается мнения о том, что стратегия должна приводиться в движение не только одними идеями о будущем. То, что имеет немаловажное значение, это разрыв между реалиями сегодняшнего дня и намерениями, устремленными в будущее.

Передовое стратегическое мышление способно в своем анализе соединить прошлое, настоящее и будущее. Но даже такой анализ сталкивается с рядом сложных моментов. Например, "допущения по поводу будущего нельзя протестировать напрямую, пока мы не выйдем на рынок. Без этого подтверждения можно искать только в прошлом. Однако в условиях неопределенности данные из прошлого плохо помогают с прогнозом"²⁸.

Для того чтобы решить, в каких случаях использовать информацию из исторического контекста, а в каких нет, исследователи стратегии предлагают метод, которого историки Ричард Нойштадт и Эрнест Мэй называли "мышлением в категориях времени". Ученые использовали фразу "thinking in time", обозначенную в переводах на русский язык терминами "мышление в категориях времени" и "мышление в потоке времени". Нойштадт и Мэй рассуждали: "Мышление в категориях времени имеет три составляющие. Первая - признать, что будущего нет без прошлого. Соответственно, прошлое позволяет делать предсказания. Еще одна составляющая - признать то, что важно для будущего в настоящем - отклонения от прошлого, исправления, изменения, которые в перспективе или уже сейчас отводят знакомые потоки из привычных русел. Третья составляющая - непрерывное сравнение, практически постоянное колебание между будущим, настоящим, прошлым и снова настоящим, при котором нужно проявлять осторожность относительно возможного будущего и стремиться продвигать, ограничивать, направлять, отталкивать или принимать [результаты], которые предполагают это сравнение"²⁹.

Важно в менеджменте сформулировать стратегический замысел, фокусирующий внимание организации на сущности победы, мотивирующий команду путем объяснения ценности и значения цели, предоставляя возможность для индивидуального и командного вклада, сохраняя энтузиазм путем новых эффективных оп-ределений и оценок в период изменений в обстоятельствах.

Таким образом, мышление в категориях времени применяет институциональную память организации, а также ее широкий исторический контекст для того, чтобы иметь улучшенное представление о будущем. Это требует способности отбирать и использовать подходящие аналогии из собственной истории и истории других организаций, и вдобавок, способности различать в этих событиях общие характерные черты.

Данная аналитическая осцилляция между прошлым, настоящим и будущим имеет ценное значение для формулирования и осуществления стратегии. Чарльз Хенди аргументирует, что мы нуждаемся в непрерывном сознании преемственности с прошлым и сознании устремленности в будущее для поддержания чувства контроля посреди перемен. Поэтому надо задаться стратегическим вопросом не только о том, "как выглядит будущее, которое мы хотим построить?"; но необходимо задаться вопросом: "Глядя на будущее, которое мы желаем построить, что нам надо сохранить из прошлого, а что упустить из него и что воссоздать в настоящем для достижения цели?"³⁰.

Анализ сценариев

Еще одним элементом модели стратегического мышления является "анализ сценариев" ('hypothesis-driven'). Иногда этот термин переводят на русский язык как "работа с гипотезами". В чем же заключается его особенность?.. Анализ сценариев - это дисциплинированный метод представления возможных сценариев будущего, которые применялись компаниями к целому ряду вопросов. В этом процессе составляется целое меню альтернативных сценариев будущего. Эти сценарии представляют собой не случайные предположения и догадки, а являются ответом на вопрос "Что если?" в отношении движущих механизмов,

влияющих на организацию. Эта техника требует от нас передачу собираемой информации в виде правдоподобных рассказов о будущем.

Согласно исследованиям, организации, подвергающиеся нижеследующим ситуациям и условиям, в особой мере извлекут пользу из анализа и планирования сценария:

- Неопределенность и неуверенность характеризует способности управляющих прогнозировать и приспосабливаться.
- В прошлом имело место большое количество дорогостоящих неожиданностей.
- Компания не различает и не порождает новые возможности.
- Качество стратегического мышления находится на низком уровне (т.е. слишком рутинизировано или бюрократизировано).
- В индустрии ожидаются или произошли коренные перемены.
- Компания желает принять общий язык или рамку для действий, при этом, не подавляя разнообразие.
- Существуют ощутимые различия во мнениях [сотрудников организации], и многие из них заслуживают отдельного внимания.
- Конкуренты данной организации применяют анализ сценариев.

Мы нуждаемся в непрерывном сознании преемственности с прошлым и сознании устремленности в будущее для поддержания чувства контроля посреди перемен. Поэтому надо задаться стратегическим вопросом не только о том, "как выглядит будущее, которое мы хотим построить?"; но необходимо задаться вопросом: "Глядя на будущее, которое мы желаем построить, что нам надо сохранить из прошлого, а что упустить из него и что воссоздать в настоящем для достижения цели?"

В представленной выше аналитической рамке были рассмотрены несколько взаимосвязанных элементов стратегического мышления такие, как системная перспектива, сфокусированное намерение, открытость новому опыту, мышление в категориях времени и анализ сценариев. Взятые в совокупности эти элементы предоставляют стратегу широкий набор инструментов для постижения целой системы и взаимосвязей между ее компонентами.

Трудно переоценить значимость системного мышления в разработке эффективной стратегии. Если некоторые полагают, что системная перспектива является частью стратегического мышления, другие же утверждают, что стратегическое мышление целиком тождественно системному рассуждению.

Следовательно, для достижения более эффективной стратегии необходимо обсуждение модели менеджмента, которая придает больше приоритета долгосрочному системному мышлению, нежели склонности принимать сиюминутные решения к комплексным проблемам.

Данная работа также придает большое значение необходимости владения креативными навыками целевого "стратегического воображения". Эксперты убеждены, что лидеры завтрашнего дня должны научиться активно представлять себе будущие возможности и создавать сценарии действий. Далее в рассмотренной выше аналитической рамке также пристальное внимание уделяется стратегическому мышлению в категориях будущего. Оно вырабатывает сознание того, каким образом будущее связано с прошлым, и каким образом эти две категории расходятся, что проецируется на необходимости принятия решений в настоящем.

Наконец, обсуждается то, каким образом креативный, но сбалансированный стратег должен оставаться гибким и восприимчивым к открывающимся возможностям, которыми он воспользуется как в интересах намеченных целей, так и, в случае необходимости, в пересмотре и переоценке предпринимаемых действий. Поэтому стратег беспрестанно работает над поиском и расширением новых потенциалов к успеху. В этом отношении эффективное стратегическое мышление - это предпосылка к успешным действиям в многосложной, меняющейся и турбулентной окружающей среде.

Мы считаем, что вопрос совершенствования стратегического мышления в деловых кругах имеет кардинальное значение и для развития Республики Узбекистан на современном этапе. Роль стратегического мышления в организации эффективной деятельности предприятий остается малоизученной в нашей стране и по сей день. В своем докладе на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год, Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов отметил, что "фактическое управление производством по-прежнему осуществляет директорский корпус, который нередко не заинтересован в эффективном использовании ресурсов, расширении ассортимента, снижении себестоимости и повышении конкурентоспособности выпускаемой продукции. Именно он остается приверженцем старого административно-командного стиля управления, где преобладает механизм субъективного "ручного" управления, что приводит к пассивности и безынициативности управленческих кадров, ожидающих команд сверху"³¹.

По этой причине Правительство нашей страны обращает пристальное внимание на вопрос формирования инновационных методов и стилей управления, а также более активных и инициативных позиций управленческих кадров предприятий. В этом контексте, мы полагаем, актуальным представляется изучение интегрированных моделей стратегического мышления, включающие в себя такие компоненты, как системная перспектива и открытость новому опыту.

Мы полагаем, что дальнейшие формы исследований в данной дисциплине должны делать упор на более интегрированные академические определения термина "стратегическое мышление", чем на всеохватывающие. Мы нуждаемся в еще большем изучении стратегий, посредством которых менеджеры держат в поле зрения любые возможные перемены как в своей индустрии, так и во всей экосистеме. Акцент нужно ставить на совершенствовании навыков у менеджеров, способных оценивать происходящие вокруг них феномены не как серию отдельных событий, а как результат основополагающих структур, или, выражаясь образно, уметь видеть дальше игроков правила игры.

К тому же данная дисциплина нуждается в еще больших тематических исследованиях успехов и провалов стратегического менеджмента в применении системного мышления к стратегическому окружению и его влиянии на конкурентоспособность организации в рамках индустрии и экосистемы, в целом.

Анализ сценариев - это дисциплинированный метод представления возможных сценариев будущего, которые применялись компаниями к целому ряду вопросов. В этом процессе составляется целое меню альтернативных сценариев будущего. Эти сценарии представляют собой не случайные предположения и догадки, а являются ответом на вопрос "Что если " в отношении движущих механизмов, влияющих на организацию.

Источники и литература

1. Liedtka J. Strategic Thinking: Can It Be Taught? Long Range Planning Vol. 31, February No 1: 1998, p.120.
2. Там же.
3. Nasi J. (eds.) Arenas of Strategic Thinking. Helsinki: Foundation for Economic Education:1991, p.29.
4. Mintzberg H. The Rise and Fall of Strategic Planning. New York: Free Press: 1994, p.12.

5. Goldman E. (eds.) Experiences That Develop the Ability to Think Strategically. Journal of Healthcare Management no. 6: 2009, p.54.
6. Каспаров Г. Шахматы как модель жизни, Москва: Эксмо, 2007, с. 310.
7. Tate W. The Search for Leadership: an Organisational Perspective. Triarchy Press. 2009.

8. Акмаева Р. Стратегический менеджмент. Учебное пособие, Wolters Kluwer Russia: 2010, с. 130.

9. Термин коэволюция толкуется как "принцип сопряженного, взаимообусловленного изменения систем или частей системы внутри целого... Коэволюция [имеет дело] с отношениями между развивающимися системами, с корреляцией эволюционных изменений, отношения между которыми сопряжены, взаимоадаптированы" [Некрасов, Некрасова, 2010].

10. В реальном мире системы (объекты, явления, процессы) либо дополняют друг друга - коэволюционируют согласованно, либо противоречат друг другу - коэволюционируют антагонистически [Байков, 2014].

11. Stone N., Gupta R. Managerial Excellence: McKinsey Award Winners from the Harvard Business Review, 1980-1994. Island Press: 1996, p.284.

12. Paroutis S. (eds.) Practicing Strategy: Text and Cases. Sage: 2013, p.86.

13. Shankland S. New CEO Offers Scathing Nokia Assessment. CNet: February 9. 2011.

14. MacIntosh R., Maclean D. Strategic management: strategists at work. Palgrave Macmillan: 2014, p. 166.

15. Matthews C., Brueggemann R. Innovation and Entrepreneurship: a Competency Framework. Routledge: 2015, p.272.

16. Журнал «Fortune» назвал Хамела "ведущим мировым экспертом по стратегии бизнеса", а «Forbes» классифицировал его как одного из 10 самых влиятельных теоретиков бизнеса, конкуренции, менеджмента и стратегии.

17. Hamel, G., Prahalad, C. Strategic Intent. Harvard Business Review May-June: 1989, p.63-76.

18. Rumelt R. Good Strategy/Bad Strategy: The Difference and Why It Matters. Profile Books: 2011, p.61-62.

19. Belasen A. (eds.). Mastering Leadership. Jones and Bartlett Publishers: 2015, p. 206.

20. De Wit B., Meyer R. Strategy: Process, Content,

Context: an International Perspective. Cengage Learning EMEA: 2010, p.92.

21. Enz C., Hospitality Strategic Management: Concepts and Cases. John Wiley and Sons: 2009, p.26.

22. Isenberg D. The Tactics of Strategic Opportunism. Harvard Business Review: March Issue. 1987, p. 42-97.

23. Hamel G. Reinventing the basis for competition. In: Rowan Gibson (eds.), Rethinking the Future: Business, Principles, Competition, Control, Leadership, Markets and the World. London: Nicholas Brealey Publishing: 1997, p.91.

24. Burgelman R. Intra-organizational Ecology of Strategy Making and Organizational Adaptation. Organizational Science.no2(3): 1991, p.239-262.

25. Heraculous L. Strategic Thinking or Strategic Planning? Long Range Planning 31, no 3:1998, p.482.

26. Rouse W. Technology for Strategic Thinking. Strategy and Leadership 25: no. 1: 40. 1997, p. 40-41.

27. Haycock K. (eds.) Strategic Thinking Lessons for Leadership from the Literature. Library Leadership and Management Journal Volume 26, no 3/4: 2012, p.1-23.

28. Лидтка Ж., Огилви Т. Думай как дизайнер: дизайн-мышление для менеджеров. Манн, Иванов и Фербер, 2014, -с. 133-134.

29. Neustadt R., May E. Thinking in Time: the Uses of History for Decision-Makers. New York: Free Press, 1986, p.251.

30. Handy C. The Age of Paradox. Boston: Harvard Business School Press. 1994, p.95.

31. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год, (press-service.uz).

Парпиев Д.

МАҲАЛЛИЙ НЕФТЬ ВА ГАЗ ҚАЗИБ ОЛУВЧИ КОМПАНИЯЛАРДА ХАЛҚАРО МАРКЕТИНГ ХИЗМАТИ ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Жаҳон иқтисодиётининг ҳозирги кундаги тузилмаси такомиллашуви, интеграция ва глобаллашув даражасининг юқорилиги, энг аввало, унинг алоҳида тармоқлари ўзаро боғлиқлигининг ўсиши билан тавсифланади. Ушбу тармоқларнинг энг муҳимлари қаторига жаҳон энергетикаси ҳам киради.

XXI аср жаҳон нефть-газ бозорининг ривожланишида муҳим даврга айланиб, энергетика тизимида эволюциявий жараённинг янги босқичи бошланди. Ёқилғи-энергетика комплекси бугунги кунда энергетика бозорларида намоён бўлаётган турли янги тенденциялар (глобаллашув ва минтақалашув, ўзаро рақобатнинг кучайиши, геосиёсий омиллар ролининг ортиши ва ҳ.к.), шунингдек, анъанавий тенденциялар (жаҳон энергетикасидаги таркибий ўзгаришлар, энергетика ресурсларининг қатор йирик экспортчи ва импортчи мамлакатларда институционал ўзгаришлар ҳамда бозорларнинг сифат жиҳатидан ўзгариши) таъсири остида жиддий ўзгаришларга дуч келмоқда. Дарҳақиқат, энергетика воситалари қазиб олиш ва уни истеъмол қилиш географияси ўзгармоқда. Айрим мамлакатларда энергетика сиёсати устуворликлари алмашиб, энергетика ресурслари бозорининг жисмоний (табiiй) бозордан молия бозори томон сифат жиҳатдан ўзгариши рўй бермоқда.

Натижада энергетика ресурсларининг замонавий жаҳон иқтисодиётида муҳим аҳамият касб этадиган товарга айланиши билан халқаро ва маҳаллий (миллий) бозорлар тобора хатарли бўлиб бормоқда. Сир эмаски, бугунги кунга келиб энергетика ресурслари истеъмоли шиддат билан ўсиб бормоқда. Агар илгари энергетика бозорининг ривожланиши тор доирадаги қатнашчилар билан белгиланган бўлса, ҳозирги кунга келиб қатнашчилар ва уларнинг манфаатлари хилма-хиллиги биринчи ўринга чиқиб олди. Демак, энергетика бозори қатнашчи мамлакатларнинг миллий энергетика хавфсизлиги ва геосиёсат масалаларида асосий роль ўйнамоқда. Жаҳон энергетика бозори кўламининг ўсиши, географик ва корпоратив жиҳатдан бозор субъектлар сонининг ортиши жаҳон энергетикасини бошқаришни мураккаблаштириб қўйди.

Бугунги кунда товарлар ва хизматларни трансчегаравий айирбошлаш тез суръатлар билан ўсмоқда. Сўнгги йилларда жаҳон энергетика товарлари савдоси юқори даражага эришди. 2010 йилга келиб, жаҳон ёқилғи энергетика ресурслари нефть истеъмолининг 68,3%ини, табiiй газ савдоси эса 47,0%ни ташкил қилди. Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилотига аъзо мамлакатлар истеъмолида импорт қилинадиган нефть улуши 64%, Европа Иттифоқи мамлакатларида 76%, Шарқий, Жанубий ва Жануби-шарқий Осиё мамлакатларида 43%ни ташкил қилди. 2030 йилга келиб, жаҳон нефть савдоси 2 барабар, табiiй газ савдоси эса 3 барабар ортиши ва интеграция даражаси ўсиши ку-

тилмоқда¹. Илмий манбаларда 2025 йилга келиб, углеводородларга, энг аввало, нефтга бўлган жаҳон эҳтиёжи 45,0%, газга бўлган эҳтиёж эса 60,0% ўсиши асослаб берилган². Назаримизда, газ қувурлари ва газни суюлтирувчи заводлар қурилишига қаратилган инвестициялар ўсишининг ҳозирги кўриниши талай омиллар билан боғлиқ.

Ўзбекистон халқаро молиявий-иқтисодий бозорнинг таркибий қисми сифатида умуминсоний ижобий жараёнлардан четда турмаган. Шу сабабли жаҳон бозори, жумладан, энергетика ресурслари бозорида юзага келаётган ҳолатлар республика манфаатлари ва таъсирини четлаб ўта олмайди. Шу боис Ўзбекистон БМТнинг тенг ҳуқуқли аъзоси сифатида дунёнинг кўплаб мамлакатлари билан ўзаро манфаатли иқтисодий алоқаларни йўлга қўйган.

Халқаро тажрибалар шуни кўрсатадики, тадбиркорлик фаолиятида муваффақиятга эришиш учун фақат ахборотлар кўлами билан чегараланиб қолмасдан, балки соҳадаги жараёнлар бошқарувининг самарали усул ва услубларини қўллаш талаб этилади. Бунда асосий йўналиш замонавий маркетинг хизматидир. Халқаро амалиётга кўра, маркетинг хизматидан фойдаланаётган фирма ва компаниялар ўз даромадларини сезиларли даражада оширмоқдалар.

Ўзбекистон Республикасининг мустақил давлат сифатида ривожланиши, жамиятнинг иқтисодий ва ижтимоий барқарорлигини таъминлаш мамлакат иқтисодиётининг асоси бўлган нефть ва газ қазиб олувчи ҳамда қайта ишловчи соҳаларнинг тараққиёти билан ўзаро боғлиқ. "2011-2015 йилларда Ўзбекистон Республикаси саноатини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари тўғрисида"ги Давлат дастури умумий қиймати қарийб 50 млрд. долларни ташкил қиладиган 500дан ортиқ инвестиция лойиҳаларни ўз ичига қамраб олади. Мазкур дастурда "Ўзбекнефтгаз" МХК ва "Ўзбекэнерго" АК томонидан бошқариладиган ёқилғи-энергетика комплексини ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади. Ушбу комплексни ривожлантиришда устувор йўналиш сифатида янги корхоналар, жумладан, мини электростанциялар қуриш, қидирув-разведка ишларини кенгайтириш асосида янги конларни ўзлаштириш, шунингдек, эски конларда (бунинг имкони бўлган жойларда) углеводородлар қазиб чиқаришни оширишдан ташқари инновацион ресурс тежайдиган технологиялар жорий қилиш, мавжуд корхоналар ва ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, тармоқ қувватини янада ошириш ҳам белгилаб қўйилган.

Тармоқни ривожлантиришнинг устувор мақсадлари қаторига нефть ва газ қувурлари тизимини, шунингдек, нефть-газ асбоб-ускуналари ишлаб чиқариш ҳамда сервис соҳасини кенгайтириш ҳам киради. Мазкур чора-тадбирларнинг амалга оширилиши ёқилғи-энергетика ресурсларига бўлган талаб ва эҳтиёжни ишончли ва сифатли қондиришга, амалиётда ресурсларни тежаш, улардан оқилона фойдаланишга хизмат қилиши лозим. Бу ҳозирги шароитда муҳим аҳамиятга эга бўлиб, у нафақат қайд этилган иқтисодиётни "моторлаштириш", балки аҳоли сонининг сезиларли ўсиши натижасида энергетика ресурсларига эҳтиёжнинг ортиши билан бевосита боғлиқ.

Иқтисодий таҳлиллар натижасига кўра, тармоқнинг янада ривожланишига республикада катта миқдорда табиий газ, нефть, гидроэнерго ресурслар ва бошқа захиралар мавжудлиги асосий омил бўлиб хизмат қилади. Мутахассислар фикрича, мавжуд нефть ва газ конларининг захиралари 1 трлн. доллардан ортиқ миқдорга эквивалент³ қилинган. Марказий Осиё минтақаси газ конденсати захираларининг қарийб 74,0%, нефтнинг 31,0%, табиий газнинг 40,0%, кўмирнинг 55,0%и Ўзбекистонга тўғри келади⁴.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов "... тараққиётимизнинг ҳозирги босқичида фақат углеводород хом ашёси, қимматбаҳо ва рангли металллар, уран хом ашёсини қазиб оладиган ва қайта ишлайдиган корхоналарни, шунингдек, табиий монополияларнинг стратегик инфратузилма тармоқларини - темир ва автомобиль йўллари, авиаташувлар, электр энергия ишлаб чиқариш, электр ва коммунал тармоқларини тўғридан-тўғри давлат бошқарувида сақлаб қолиш мақсадга мувофиқ"⁵, деб таъкидлаб ўтди.

Юзага келган бошқарув тузилмасига мувофиқ, углеводородлар, биринчи навбатда, нефть ва газ табиий захираларини хўжалик айланмасига киритиш "Ўзбекнефтгаз" МХК зиммасига юклатилган. У нефть ва газ қидириш, разведка қилиш, қазиб чиқариш, қайта ишлаш маҳсулотларини сотиш каби ишларни тўлиқ бажаришга қаратилган кўп тармоқли халқаро саноат комплекси ҳисобланади. Унинг вазифалари қаторига ишлаб чиқариш ва ижтимоий йўналишдаги объектлар, сервис ва хизматлар кўрсатиш объектлари қурилишини амалга ошириш ҳам киради. "Ўзбекнефтгаз" МХК Марказий Осиё минтақасидаги энг йирик нефть-газ компанияси бўлиб, Россия ва МДХ мамлакатларига углеводородлар ҳамда газ етказиб берувчи асосий таъминотчилардан бири саналади. Маълумотларга кўра, Ўзбекистон ҳудудининг 60%га яқинидан потенциал нефть ва газ қазиб олиш мумкин. Республиканинг нефть ва газ қазиб чиқариладиган бешта минтақасида 211 та углеводород хом ашёси конлари бўлиб, шундан 108 таси газ ва газ конденсати конлари, 103 таси эса нефть-газ, нефть-газ конденсати ва нефть конлари ҳисобланади. Аниқланган углеводородлар захиралари ҳажми очиқ конларда 3,6 млрд. тоннадан ортиқ шартли ёқилғини ташкил қилади⁶.

Давлат ва нефть-газ корхоналарининг умумий тарзда динамик ривожланиши вазифаларини ҳал этишда нафақат қатъиятлилиқ билан ҳаракат қилиш, балки келгуси истиқболни белгилашга тўғри келади. Шулардан келиб чиққан ҳолда, маркетинг чоратадбирларини ташкил этиш ва амалга оширишга катта аҳамият бериш керак. Сабаби, бу бир маромда даромад олишга имкон яратади. Зеро, нефть-газ корхоналари раҳбарияти маркетинг хизмати ва бозорда маркетинг стратегияси ҳамда тактикасини режалаштириш, уни амалга ошириш ва назорат этиш масалаларини ҳал қилиш орқали тизимли ёндашишда асосий омил бўлиб хизмат қилади.

Ҳозирги кунда барча маҳаллий нефть компанияларида маркетинг хизмати ташкил этилган бўлиб, бу хизматлар вазифаси нефть маркетинги, логистика, нефтни қайта ишлашни ташкил этиш, нефть маҳсулотлари маркетинги, маркетинг бўйича ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда татбиқ қилишдан иборат. Ушбу компанияларнинг маркетинг режаси ички бозорларда қазиб олинadиган нефтни тақсимлаш каналлари ва тамойилларини кўриб чиқиш, нефтни қайта ишлашни ташкил этиш, мавжуд ресурсларни ички ҳамда жаҳон бозорларида самарали жойлаштириш мақсадини қўяди.

Халқаро нефть-газ корхоналари фаолиятидаги маркетинг хизматининг бугунги кундаги таҳлилига кўра, уларнинг ҳаммаси ҳам самарали маркетинг хизмати кўрсатишнинг давр талаби, шароити ва имкониятларига мослашишни таъминлай олмаган. Нефть-газ корхоналарида ишлаётган маркетинглоглар ва менежерларнинг асосий қисми, афсуски, стратегик вазифаларни ишлаб чиқиш ва ҳал этиш, маркетинг концепциясини тўғри танлашда лаёқатсизлик қилмоқда.

Халқаро тажрибалар шуни кўрсатадики, кўплаб давлатларда маркетинг хизмати таркибий жиҳатдан мустақил бўлимга ажратилган. Маркетинг хизмати олди-сотди жараёнида барча бўлимлар фаолиятини мувофиқлаштириб, маркетинг тадқиқотлари, маҳсулот турларини режалаштириш ишларини олиб боради. Пировард натижада, нафақат бозорнинг умумий эҳтиёжи, балки истеъмолчилар талабларидан ҳам келиб чиққан ҳолда реклама, савдо-сотиқни рағбатлантириш ва маҳсулотларни сотиш масалалари билан шуғулланади. Бўлим фаолияти унинг бўлинмалари вазифасини самарали ташкил этиш билан белгиланади. Маркетинг жараёнларини прогноз қилиш ва режалаштириш узоқ муддатли прогнозларни, маркетинг хизмати фаолиятининг барча йўналишлари бўйича

Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилотига аъзо мамлакатлар истеъмолида импорт қилинадиган нефть улуши 64%, Европа Иттифоқи мамлакатларида 76%, Шарқий, Жанубий ва Жануби-шарқий Осиё мамлакатларида 43%ни ташкил қилди.

узоқ муддатли, ўрта муддатли ва қисқа муддатли режаларни қайта ишлаш операцияларини ўз ичига олади. Режалаштиришнинг аналитик даражаси маркетинг хизматини техник ва технологик жиҳатдан таъминлаш ҳамда ташкилий имкониятларни холис баҳолаш асосида истиқболдаги вазифаларни белгилашга имкон берадиган меъёрларнинг яхлит тизимини яратишга хизмат қилади.

Маркетинг хизматини мувофиқлаштириш ва тезкор бошқариш маркетинг хизматининг барча бўғинлари учун келишилган, яъни аввалдан режалаштирилган мақсадли ҳаракатларни таъминлашга қаратилган бўлиб, ушбу ҳолат бошқарув жараёнида муҳим роль эгаллайди. Гап фақат маркетинг хизмати фаолиятини тартибга солиш ва жорий назорат билан чегараланган анъанавий тезкор бошқарув тўғрисида бормайди. Балки, бошқаришни ташкил этиш ўзида бошқарув тизимини мувофиқлаштириш, унинг энг мақбул усул ва услубларини лойиҳалаш ҳамда такомиллаштиришни намоён этади. Бинобарин, бошқаришда юқори ўринни эгаллаш мақсадида бошқаришнинг тизим ва услубларини лойиҳалаш масалаларини ҳал этмасдан туриб, маркетинг хизматидан самарали фойдаланиш мумкин эмас. Бошқача айтганда, бошқаришни самарали ташкил этиш асосий вазифа сифатида кўриб чиқилиб, унга қўшимча сифатида бошқаришнинг автоматлаштирилган тизими, яъни компьютер технологиялари орқали лойиҳалаштириш ва татбиқ этиш вазифалари ҳам киради.

Маҳсулот сифати бошқарув вазифаларини амалга ошириш учун ўтказиладиган тадқиқот ва аналитик (танқидий) ишлар асосида объектлар, даврийлик, сифат назорати

Юзага келган бошқарув тузилмасига мувофиқ, углеводородлар, биринчи навбатда, нефть ва газ табиий захираларини хўжалик айланмасига киритиш "Ўзбекнефтегаз" МХК зиммасига юклатилган. У нефть ва газ қидириш, разведка қилиш, қазиб чиқариш, қайта ишлаш маҳсулотларини сотиш каби ишларни тўлиқ бажаришга қаратилган кўп тармоқли халқаро саноат комплекси ҳисобланади.

услуг ва воситалари, шунингдек, унинг баҳолаш мезонлари регламентини белгиловчи меъёрий ҳужжатлар ишлаб чиқилади. Маркетинг хизмати фаолиятининг техник тайёргарлиги ва ривожланишини бошқариш ўз ичига тадқиқот ва қиёсий таҳлилий ишлар билан бир қаторда маркетинг хизматидаги савдо бўлимларининг инновацион фаолияти билан боғлиқ комплекс ва мақсадли

ишларни ҳам қамраб олади. Мазкур ишлар билан бир қаторда, нефть-газ корхоналарида маркетинг хизмати фаолиятининг техник ва технологик тайёргарлиги жараёнларига катта эътибор қаратилади. Бизнингча, маҳсулотни бозорда сотиш соҳасидаги ахборот ва инновацион фаолиятни мустақил фаолиятга айлантириш мақсадга мувофиқ.

Моддий-техник таъминот ва савдони бошқариш жараёнлари икки йўналишдан иборат: а) маркетинг хизмати барча бўғинларининг моддий ресурслар билан таъминланиши; б) маҳсулот савдоси ҳамда зарурияти бўлмаган моддий қийматларни сотиш.

Биринчи йўналишга эҳтиёжни белгилаш, буюртмалар тузиш, асосий ва ёрдамчи материалларни олиш ҳамда етказиб бериш, сақлаш, таркибий бўлимларнинг талаби бўйича материалларни жўнатиш каби ишлар киради. Иккинчи йўналиш эса тайёр маҳсулотларни тарқатиш, зарурияти бўлмаган ускуна ва жиҳозларни сотиш, ишлаб чиқарилган товарларни жойлаштириш каби ишларни ўз ичига олади.

Халқаро амалиётда молиявий оқимларни бошқариш жараёнлари маркетинг хизмати фаолиятини иқтисодий жиҳатдан режалаштириш, унинг ҳисобини аниқ юритиш ва таҳлил этиш билан бир қаторда, тизимдаги ходимларни моддий жиҳатдан рағбатлантириш ва бошқа тақдирлашларни тақсимлаш, кирим, чиқим ва материаллар қолдиғини, транспорт харажатлари, маркетинг хизмати фаолияти харажатларини; ҳисоб-фактуралар, юк қоғозлари ва бошқа молиявий ҳужжатлар ёзиб берилишини; товар етказиб берувчилар ва истеъмолчилар билан ўзаро мақбул услубда ҳисоб-китоб қили-

нишини; маркетинг хизмати молиявий фаолияти натижаларини аниқлаш ва ҳоказоларни ўзида акс эттиради.

Фикримизча, қўйилган мақсадга эришиш учун нефть-газ компанияларининг маркетинг хизмати ходимлари қуйидаги вазифаларни ҳал этишлари лозим:

1) корхоналарнинг ички ва ташқи муҳити тўғрисидаги ахборотларни тўплаш ва ишлаш, истеъмолчиларнинг талаблари бўйича олинган ахборотларни умумлаштирган ҳолда тегишли корхоналарга тарқатиш;

2) жаҳон бозори ривожининг анъаналарини ўрганиш ва ўз салоҳиятини намоён этиш;

3) жаҳон бозорида нархни шакллантириш тартибини баҳолаш ва қайта баҳолаш тизимини тадқиқ этиш;

4) ўзаро молиявий муносабатлар шарти ва характерини холис баҳолаш;

5) мақсадли тадқиқотлар ўтказиш ва улар натижасида прогнозаштириш;

6) шартномалар бўйича ўз вақтида маҳсулотлар етказиб бериш ва тўловни таъминлаш механизминини кўриб чиқиш;

7) жаҳон бозорида рақобатбардош товарлар ва хизматлар яратиш орқали ўз ўрнини эгаллаш, яъни корхона тимсолини яратиш, истеъмолчилар талабларини ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқарилаётган товарларни модернизация қилиш ва янги турларини яратиш;

8) истеъмолчилар, ҳамкорлар, товар етказиб берувчилар, рақобатчилардан олинган ахборотларни мувофиқлаштириш ва ўзаро қайтма (тескари) алоқа тизимининг узлуксиз ишлашини таъминлаш;

9) малакали кадрлар ҳисобига умумий иш, яъни меҳнат самарадорлигини мунтазам равишда ошириб бориш.

Нефть-газ компаниялари маркетинг хизмати фаолиятига тааллуқли яна бир жиҳат улар олиб бораётган товар сиёсатидир. Компанияларнинг товарлар хилма-хиллиги нисбатан кўп, у қуйидаги асосий товар гуруҳларини ўз ичига олади: бензин, дизель ёқилғиси, мазут, нефть кокси, печь ёқилғиси, авиакеросин, хом нефть, ёқилғи газ, қозонхона ёқилғиси, керосин гудрон, термодеструктив жараёнлар учун хомашё.

Хорижий нефть-газ компанияларидаги маркетинг хизмати таҳлили қуйидаги жиҳатларда намоён бўлди:

а) бозордаги фаолият тажрибаси;

б) маҳсулот етказиб берувчилар ва истеъмолчилар билан барқарор ҳамкорлик;

в) хорижий бозорлардаги ишлар;

г) таркиблаган маркетинг бўлимининг мавжудлиги;

д) технологик хизмат кўрсатувчилар томонидан технологик жараёнларни яхшилашга бўлган доимий эътибор;

е) сарф-харажатларни камайтириш сиёсати;

ё) ривожланишнинг айрим элементларидан фойдаланиш (кўرғазмаларда иштирок этиш, реклама ва б.);

ж) кадрлар салоҳияти (ходимларнинг фаоллиги ва жонбозлиги) ва ишга профессионал ёндашуви.

Хорижий компанияларнинг халқаро маркетинг хизматини ташкил этишдаги асосий камчиликлари сифатида қуйидагиларни қайд этиш мумкин:

– маркетинг хизматида узок ёки ўрта муддатли режалар эмас, балки қисқа муддатли режанинг мавжудлиги;

– ички ва ташқи бозорларда аниқ позициянинг мавжуд эмаслиги;

– жаҳон бозоридаги нархларга боғлиқлик;

– аниқ ишлаб чиқилган маркетинг стратегиясининг мавжуд эмаслиги;

– мониторинг ва маркетинг аудити ривожланишининг паст даражаси.

Нефть-газ компанияларида технологик жараёнлар қатнашчилари фаолиятини мувофиқлаштириш учун ягона маркетинг хизматини ташкил этиш компания умумий шу са-

марадорлигини оширишда катта аҳамиятга эга. Чунки, ушбу маҳсулотларнинг диверсификацияси, унинг мақсадли савдоси ва халқаро бозорни таъминлаш мақсадида янги истеъмолчиларни жалб этиш орқали соҳа янада ривожланишининг асосий йўналишидир.

Хуллас, нефть-газ соҳасининг ишлаб чиқариш жараёнида маркетинг хизматидан тўлиқ фойдаланиш мазкур соҳанинг янада кўпроқ истиқболли йўналишларини белгилашга имкон яратади. Буларнинг барчаси пировард натижада Ўзбекистоннинг барча соҳалари, хусусан, иқтисодиёти учун ижобий самара бериши шубҳасиз.

Маъна ва адабиётлар

1. Бушуев В.В., Мастепанов А.М. Глобальная энергетика и устойчивое развитие. -М.: Изд. МЦУЭР, 2009. -С.17 .

2. Абуталипов Д. Новая веха в развитии нефтегазовой отрасли. // Т.: "Узбекский журнал нефти и газа", 2007, №2. -С.4.

3. Данилов А.С., Юлдашев З.Ю. Национальная экономика. Учебное пособие. -Т.: Янги аср авлоди, 2003. -С.147.

4. Каримов И.А. Ўзбекистон - бозор муносабатларига ўтишнинг ўз модели. -Т.: Ўзбекистон, 1993. -Б. 31.

5. Каримов И.А. Бош мақсадимиз - мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан оддинга юришдир. / "Халқ сўзи" газетаси, 2016 йил 16 январь.

6. Махмудов Э., Абуталипов Д. Новые возможности повышения инвестиционной активности в нефтегазовом секторе экономики. // "Узбекский журнал нефти и газа", 2008, №1. -С.5.

ҲУДУДИЙ МЕНЕЖМЕНТ

Менеджмент регионів

Абулқосимов Ҳ., Муродхўжаева Ф.

МАМЛАКАТИМИЗ ҲУДУДЛАРИНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти И. Каримов мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузасида, жумладан, "Биз учун асосий вазифа - ишлаб чиқаришни техник ва технологик жиҳатдан узлуксиз янгилаб бориш, доимий равишда ички имконият ва захираларни излаб топиш, иқтисодиётда чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, саноатни модернизация ва диверсификация қилишни изчил давом эттиришдан иборат бўлиши зарур. Ана шундай янгича қараш ва ҳаракатлар бутун фаолиятимизнинг негизини ташкил этиши шарт. Шу борада ички имконият ва захираларимизни ишга солишимизнинг энг муҳим йўналиши бизнинг заминимиздаги бой минерал хом ашё ва ўсимлик дунёси ресурсларини чуқур қайта ишлашни босқичма-босқич ошириб бориш, шунингдек, юқори қўшимча қийматга эга бўлган маҳсулотлар ишлаб чиқаришнинг ҳажми ва турини кенгайтиришдан иборат бўлиши керак", - деб бежиз таъкидламади. Мазкур муҳим вазифани амалга ошириш мамлакатимиз ҳудудларининг ички имкониятлари ва захираларидан унумли фойдаланган ҳолда уларни мутаносиб равишда ривожлантиришни тақозо қилади. Бунинг учун эса республика ва маҳаллий инвестиция дастурлари асосида ҳудудлар ривожланиш даражасини бир-бирига тобора яқинлаштиришга қаратилган иқтисодий ислохотлар амалга оширилмоқда. Зеро, давлатнинг минтақавий сиёсати мамлакат ва унинг барча ҳудудларининг географик жойлашуви, унинг табиий иқлими, имконият ва шароити, табиий ва фойдали қазилма бойликларининг мавжудлигидан келиб чиққан ҳолда ишлаб чиқарувчи кучларини оқилона жойлаштириш ва мутаносиб ривожлантириш асосида аҳоли турмуш даражаси ва сифатини ошириш галдаги муҳим вазифалардан бири.

Ўзбекистоннинг энг шимолий чекка нуқтаси шимоли-шарқда - Устюрт платосида - Орол денгизининг ғарбий соҳилида, энг жанубий нуқтаси - Сурхондарё вилояти Термиз шаҳри ёнида, ғарбий нуқтаси - Устюрт платосида, шарқий нуқтаси - Фарғона водийсининг шарқида, Қирғизистон Республикаси билан чегарадош жойда. Мамлакатнинг шимоли-ғарбий чеккасида, Қизилқум билан Устюрт оралиғида Орол денгизи жойлашган. Ўзбекистон Республикаси майдонининг қарийб 4/5 қисми текислик, оз қисми тоғ, адир ва тоғолдидан иборат. Республика ҳудудидан Марказий Осиёнинг энг катта дарёлари - Амударё ва Сирдарё оқиб ўтади, улар Орол денгизига қуйилади. Бу икки дарё оралиғидаги текисликнинг кўп қисмини эол қумлари кенг тарқалган Қизилқум чўли, Амударёнинг аллювиал текислиги, Зарафшон ва Қашқадарёнинг субэрал дельтаси, Устюрт платосининг берк шўрхок ботикларидан иборат жануби-шарқий қисми ташкил этади, баъзи жойларда қирлар учрайди. Республиканинг шарқий ва жануби-шарқий қисмида Тяньшань, Олой, Туркистон, Зарафшон ва Ҳисор тоғлари бор. Бу тоғлар орасида Фарғона, Зарафшон, Китоб, Шаҳрисабз, Сурхон-Шеробод, Чирчиқ-Оҳангарон каби катта чўкмалар - водийлар жойлашган. Ўзбе-

АБУЛҚОСИМОВ Ҳасан, Ўзбекистон Миллий университети, иқтисод фанлари доктори, профессор.

МУРОДХЎЖАЕВА Феруза, Наманган давлат университети мустақил изланувчиси, иқтисод фанлари номзоди.

кистон ўзига хос - ёғин кам, иссиқ, континентал иқлимга эга. Республика ҳудудини 3 иқлим зонасига ажратиш мумкин: чўл ва дашт зонаси, тоғолди зонаси ва тоғ зонаси.

Мамлакатимиз ҳудудининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида узоқ йиллардан буён нотекислик мавжуд. Шу боис Ўзбекистонда шаклланаётган бозор иқтисодиёти шароитида давлатнинг минтақавий сиёсати иқтисодиётни эркинлаштириш, мамлакат маъмурий-ҳудудий бирликларининг молиявий-хўжалик мустақиллигини мустаҳкамлаш, Ҳукумат билан маҳаллий ҳокимликлар ўртасида вазифаларнинг тақсимланиши жараёнларини ҳисобга олган ҳолда шакллантирилади. Бу борада мустақиллигимизнинг дастлабки давридаёқ давлатимиз раҳбари алоҳида урғу бериб, "Ички сиёсатнинг етакчи принципларидан бири, ҳар бир кишининг, корхоналар, тармоқлар, минтақалар ва умуман давлатнинг манфаатларини монанд равишда уйғунлаштиришни таъминлашдан иборат"² эканлигини қайд этган эди. Инсонга муносиб турмуш тарзи, зарур ҳаётий шарт-шароитлар, ўз меҳнати ва қобилиятини Ватанида тўлиқ намоён қила олиш учун барча имкониятлар яратиш - мамлакатимизда давлат ва жамиятни ривожлантиришнинг олий мақсадидир.

Минтақаларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашда қуйидаги вазифаларни амалга ошириш кўзда тутилади:

1. Ҳудуддаги барча ресурслардан (моддий, молиявий, меҳнат) фойдаланиб, ишлаб чиқаришнинг жадаллиги ва мутаносиблигини таъминлаш ҳамда шу асосда унинг самарадорлигини ошириш кўзда тутилади.

2. Ҳудудларнинг истиқболдаги ривожланиш суръатларини аниқлаш. Бунда маҳаллий ресурслардан тўлиқ фойдаланишга эътибор бериш.

Давлатнинг минтақавий сиёсати мамлакат ва унинг барча ҳудудларининг географик жойлашуви, табиий иқлим шароити, табиий ва фойдали қазилма бойликларининг мавжудлигидан келиб чиққан ҳолда ишлаб чиқарувчи кучларини оқилона жойлаштириш, улардан самарали фойдаланиш ва мутаносиб ривожлантириш асосида аҳоли турмуш даражаси ва сифатини оширишга қаратилган.

3. Илмий-техника тараққиёти ютуқларидан ишлаб чиқаришда кенг фойдаланиш. Бунинг учун минтақада илмий-техника тараққиёти жадаллашувини таъминловчи самарали механизмни яратиш лозим бўлади.

Юқорида баён қилинганлардан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистонда давлат минтақавий сиёсатининг бош мақсади сифатида қуйидагилар белгиланган:

- мамлакатнинг барча ҳудудларида

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида белгиланган ҳуқуқларнинг таъминланиши учун тенг сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий шароитлар яратиш;

- республика барча аҳолиси ижтимоий кафолатларини ҳамда тенг ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоялашни таъминлаш³.

Ушбу мақсадларнинг амалга оширилишида қуйидагилар тавсия этилади:

- ҳудудларда янги иқтисодий муносабатлар ва умуқиқтисодий шароитларни қарор топтириш учун имконият яратиш. Бунинг оқибатида турли мулкчилик шаклларида эга бўлган хўжалик субъектлари учун қулай шароитлар яратилади;

- ҳудудлар ва аҳолининг манфаатларини рўёбга чиқариш учун зарур шароитлар шакллантирилади;

- маҳаллий ҳокимлик ва ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳудудларни бошқаришдаги роли ҳамда фаоллиги ортади;

- ҳудудлараро инфратузилмани тиклаш, қайта тиклаш. Бунинг оқибатида мамлакат миқёсида ягона иқтисодий макон, халқ хўжалиги комплекси шакллантирилади. Шунингдек, самарали ҳудудий меҳнат тақсимооти ва ижтимоий меҳнат интеграциялашуви вужудга келтирилади ҳамда бозор муносабатлари ривожлантирилади;

- кам ривожланган ҳудудлар ривожланишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, истиқболли ҳудудларни устувор равишда ривожлантириш.

Булардан келиб чиқиб, давлат минтақавий сиёсатини амалга оширишнинг асосий йўналишлари қуйидагилар таклиф қилинади:

- республика давлат ҳокимияти ва бошқаруви ҳамда маҳаллий ўз-ўзини бошқаришнинг ҳуқуқий асослари, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси субъектларининг ўзаро тенг ҳуқуқлилигининг конституцион тамойилларини таъминлаш;

- Ўзбекистон Республикаси ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг прогноз (истик-бол) кўрсаткичлари ва мақсадли дастурларини мунтазам равишда ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш;

- Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти ва бошқаруви ҳамда маҳаллий ўз-ўзини бошқариш органларини услубий ҳамда метёрий жиҳатдан таъминлаш ва қўллаб-қувватлаш.

2005–2014 йилларда барча минтақаларда ялпи ҳудудий маҳсулотлар ишлаб чиқариш бўйича барқарор ўсиш суръатларига эришилди. Шунингдек, аҳоли жон бошига ялпи ҳудудий маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳам ўсиш тенденциясига эга. Аҳоли жон бошига ЯХМ ишлаб чиқариш бўйича минтақалар уч гуруҳга бўлинган. Ушбу индекс бўйича 2005 йилда бир бутун ва ундан юқори кўрсаткичга эга бўлган 1-гуруҳга 4 та минтақа, жумладан, Навоий вилояти, Тошкент шаҳри, Тошкент ва Бухоро вилоятлари кирган бўлса, 2014 йилда ушбу гуруҳга учта минтақа, яъни Тошкент шаҳри, Навоий ва Тошкент вилоятлари кирди. Бухоро вилояти 2-гуруҳга кирди. Мазкур индекс 0,500дан 1,000 гачани ташкил этган 2-гуруҳдаги минтақаларга 2005 йилда 9 та минтақа кирган бўлса, 2014 йилда бу гуруҳга 10 та минтақа кирди. Индекс кўрсаткичи 0,500 ва ундан паст даражада бўлган 3-гуруҳга 2005–2014 йилларда Қорақалпоғистон Республикаси кирди (1-жадвал).

1-жадвал

**Минтақаларнинг аҳоли жон бошига ЯХМ ишлаб чиқариш бўйича
гуруҳланиши (индекс бўйича)⁴**

2005 йил		2014 йил	
1 гуруҳ (индекс 1,000 ва ундан юқори)			
Навоий вилояти	1,802	Тошкент шаҳри	1,917
Тошкент шаҳри	1,750	Навоий вилояти	1,773
Тошкент вилояти	1,020	Тошкент вилояти	1,096
Бухоро вилояти	1,064		
2-гуруҳ (индекс 0,500 дан 1,000 гача)			
Қашқадарё вилояти	0,845	Бухоро вилояти	0,970
Андижон вилояти	0,761	Қашқадарё вилояти	0,762
Сирдарё вилояти	0,749	Сирдарё вилояти	0,742
Жиззах вилояти	0,744	Андижон вилояти	0,692
Фарғона вилояти	0,724	Фарғона вилояти	0,604
Хоразм вилояти	0,670	Хоразм вилояти	0,592
Сурхондарё вилояти	0,603	Жиззах вилояти	0,565
Самарқанд вилояти	0,596	Самарқанд вилояти	0,561
Наманган вилояти	0,505	Сурхондарё вилояти	0,553
		Наманган вилояти	0,510
3-гуруҳ (индекс 0,500 дан паст)			
Қорақалпоғистон Республикаси	0,466	Қорақалпоғистон Республикаси	0,441
Ўзбекистон Республикаси (ўртача)	1,000	Ўзбекистон Республикаси (ўртача)	1,000
Вариациялар фарқи, марта	3,8	Вариациялар фарқи, марта	4,3

Ушбу жадвал маълумотлари таҳлил даврида индекс кўрсаткичининг Тошкент шаҳрида, Тошкент ва Наманган вилоятларида ўсиш, қолган барча минтақаларда пасайиш тенденциясига эга бўлди. Шу боис ҳудудларда аҳоли жон бошига ялпи ҳудудий маҳсулот (ЯХМ) ишлаб чиқариш индекслари вариациясидаги фарқ, яъни энг юқори индексга эга бўлган ҳудуд билан энг паст кўрсаткичли ҳудуд ривожланиш даражаси ўртасидаги фарқ 3,8 мартадан 4,3 мартага ошди. Ялпи ҳудудий маҳсулотларининг Ўзбекистон Республикаси ялпи ички маҳсулоти (ЯИМ)даги улушининг ўзгариши таҳлили Тошкент шаҳрининг улуши 2000 йилдаги 12,2%дан 2014 йилда 14,5%га, Қашқадарё вилоятининг улуши 7,2 %дан 7,3%га, Навоий вилоятининг улуши 4,5%дан 5,4%га ўсганлигини кўрсатмоқда. Қолган ҳудудлар ЯХМ-нинг республика ЯИМдаги улушлари камайган (2-жадвал).

2-жадвал

Ҳудудларнинг Ўзбекистон Республикаси ЯИМдаги ялпи ҳудудий маҳсулотлар улуши (2000 ва 2014 йиллар, % ҳисобида)⁵

№	Ҳудудлар номи	2000 йил	2014 йил
1.	Тошкент шаҳри	12,2	14,7
2.	Хоразм вилояти	4,3	3,3
3.	Фарғона вилояти	11,5	6,7
4.	Тошкент вилояти	11,5	9,8
5.	Сирдарё вилояти	2,6	1,9
6.	Сурхондарё вилояти	5,1	4,2
7.	Самарқанд вилояти	8,1	6,3
8.	Наманган вилояти	5,3	4,2
9.	Навоий вилояти	4,5	5,2
10.	Қашқадарё вилояти	7,2	7,3
11.	Жиззах вилояти	2,6	2,3
12.	Бухоро вилояти	6,4	5,6
13.	Андижон вилояти	7,4	6,4
14.	Қорақалпоғистон Республикаси	3,4	2,5

Ўзбекистон Республикаси ЯИМда Тошкент шаҳри (14,7%), Тошкент (9,8%), Қашқадарё (7,3%), Фарғона (6,7%), Андижон (6,4%), Самарқанд (6,3%) вилоятлари ЯХМ улуши юқоридир. Ушбу кўрсаткич Сирдарё вилояти (1,9%) ва Қорақалпоғистон Республикасида (2,5%) энг паст даражада эканлиги аниқланди.

Таҳлил натижасига кўра, кўпгина ҳудудлар иқтисодиётида ижобий силжишлар юз бериб, саноат ва хизмат кўрсатиш тармоқлари улуши секин-аста ўсиб бориши кузатилса-да, бироқ Сурхондарё, Жиззах, Сирдарё, Хоразм, Наманган вилоятлари иқтисодиёти таркибида қишлоқ хўжалиги етакчи тармоқ ҳисобланиб, уларда ЯХМда саноатнинг улуши анча паст даражада эканлиги сақланиб қолмоқда.

Саноат тармоқларини модернизация қилиш ва кичик саноат корхоналарини ривожлантириш бўйича аниқ инвестиция лойиҳаларининг амалга оширилиши натижасида ҳудудлардаги саноат маҳсулотларини ишлаб чиқариш юқори суръатларда ўсиш тенденциясига эга бўлмоқда. Агар республика бўйича 2014 йилда саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришнинг 2013 йилга нисбатан ўсиш суръати 108,3% ни ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич Хоразмда - 117,6%, Самарқандда - 115,7%, Жиззахда - 115,4%, Наманганда - 112,5%, Сурхондарёда - 112,2%, Фарғонада - 110,2%, Сирдарёда - 108,6%, Тошкент шаҳрида - 115,8%ни, Қорақалпоғистон Республикасида - 110,3% ни ташкил этгани диққатга сазовор.

Саноат маҳсулотларини аҳоли жон бошига ишлаб чиқариш индекси Андижон, Навоий,

Наманган вилоятлари ва Тошкент шаҳридан бошқа барча ҳудудларда ўсиш ҳолати кузатилади. Хусусан, бу соҳада Навоий вилояти етакчи ҳисобланади. Республиканинг ўртача даражасидан вилоятнинг кўрсаткичи 2005 йилда 4,6 мартага, 2014 йилда эса 3,4 баробарга юқори бўлди. Мазкур кўрсаткич бўйича 2005 йилда Навоий ва Қорақалпоғистон Республикаси ўртасидаги фарқ 20,1 баробарни, 2014 йилда Навоий ва Сурхондарё вилоятлари ўртасидаги фарқ 13,6 баробарни ташкил этди (3-жадвал).

3-жадвал

**Аҳоли жон бошига саноат ишлаб чиқариш бўйича ҳудудларнинг ўртача даражасига нисбатан индексларининг ўзгариши⁶
(2000 ва 2014 йиллар, % ҳисобида)**

№	Ҳудудлар номи	2005 йил	2014 йил
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	0,228	0,312
2.	Андижон вилояти	1,170	1,386
3.	Бухоро вилояти	0,807	0,790
4.	Жиззах вилояти	0,406	0,331
5.	Қашқадарё вилояти	1,375	0,883
6.	Навоий вилояти	4,580	3,391
7.	Наманган вилояти	0,289	0,318
8.	Самарқанд вилояти	0,304	0,512
9.	Сурхондарё вилояти	0,261	0,249
10.	Сирдарё вилояти	0,380	1,075
11.	Тошкент вилояти	1,528	1,653
12.	Фарғона вилояти	0,818	0,688
13.	Хоразм вилояти	0,354	0,397
14.	Тошкент шаҳри	1,336	2,384
Ўзбекистон Республикаси		1,000	1,000
Вариациялар фарқланиши, марта		20,1	13,6
Навоий вилоятини ҳисобга олмагандаги фарқланиши, марта		6,7	9,6

Ўзбекистон Республикасида саноати ривожланган 6 та ҳудуднинг улуши 2000 йилда 72,9%дан 2014 йилда 77,9%га ўсди. Бироқ, қолган 8 та ҳудуднинг улуши 27,1%дан 22,1%га камайди. Саноати ривожланган 6 та ҳудуд Тошкент шаҳри (21,9%), Тошкент (14,7%), Андижон (13,6%), Навоий (10,6%), Қашқадарё (9,5%) ва Фарғона (7,6%) вилоятларидан иборат.

Шуни таъкидлаш жоизки, айрим ҳудудларда саноат концентрацияси даражаси турлича. Масалан, Андижон вилоятида саноат маҳсулотларининг 18,4 %и Андижон шаҳрида, 64,9%и Асака туманида ишлаб чиқарилади. Қашқадарё вилоятида саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришнинг 8,1%и Қарши шаҳрида, 31,1%и Ғузор туманида, 54,4 %и Муборак туманида тўпланган. Самарқанд вилоятида саноат ишлаб чиқаришининг асосий қисми (45,7%и) Самарқанд шаҳрида ва (12,4 %и) Жомбой туманида тўпланган. Бухоро вилоятида саноати энг ривожланган ҳудудларга Бухоро шаҳри (14,4 %) ва Қоровулбозор тумани (36,9 %) киради. Наманган вилоятида саноат ишлаб чиқариши Наманган шаҳрида (43,5 %) ва Учқўрғон туманида (11,8%) тўпланган. Фарғона вилоятида бундай ҳудудларга Фарғона шаҳри (48,4 %), Қувасой шаҳри (12,2%) ва Қўқон шаҳри (10,6%) киради. Жиззах вилоятида саноат ишлаб чиқариши Жиззах шаҳри (36,1%) ва Дўстлик туманида (19,3 %) тўпланган.

Аҳоли жон бошига саноат ва истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича республика кўрсаткичи 10% дан кам бўлган туман ва шаҳарлар сони 2000 йилдаги 37 тадан 2012 йилда 27 тагача камайган бўлса, аммо саноат 10-20% оралиғида бўлганлар сони 32 тадан 49 тага кўпайган. Таҳлил даврида аҳоли жон бошига истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича республика кўрсаткичининг 10 %дан кам бўлган туман ва шаҳарлар сони 65 тадан 27 тагача камайган, лекин 10-20% оралиғида бўлганлар сони 32 тадан 49 тага ошган. Мазкур тенденциялар ҳудудларда саноатни ривожлантириш бўйича амалга оширилган комплекс ва мақсадли чора-тадбирлар натижасидир.

Таҳдиллар натижасига кўра, аҳоли жон бошига саноат ва истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича республика кўрсаткичининг 50 %идан кам бўлган туман ва шаҳарлар сони Андижон вилоятида 2000 йилда 6 тани ташкил этган бўлса, 2012 йилда уларнинг сони 13 тага етди. Истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича бундай туман ва шаҳарлар сони 12 тани ташкил этди. Сурхондарё вилоятида 14 та туман ва шаҳарлардан 13 тасида аҳоли жон бошига саноат ва истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича республика кўрсаткичининг 50 %идан камдир⁷.

Андижон, Тошкент, Наманган, Хоразм вилоятларида аҳоли жон бошига саноат ва истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича республика кўрсаткичининг 50 %идан кам бўлган туман ва шаҳарлар сони таҳлил даврида кўпайган, бироқ Сирдарё вилоятида уларнинг сони камайган, Сурхондарё ва Бухоро вилоятларида эса ўзгаришсиз қолган. Аммо шуни қайд этиш жоизки, барча вилоятларнинг аксарият кўпчилик туман ва шаҳарлари аҳоли жон бошига саноат ва истеъмол моллари ишлаб чиқариш бўйича республика кўрсаткичининг 50 %идан кам бўлган туман ва шаҳарлар жумласига киради.

2005–2014 йилларда барча минтақаларда ялпи ҳудудий маҳсулотлар ишлаб чиқариш бўйича барқарор ўсиш суръатларига эришилди. Шунингдек, аҳоли жон бошига ялпи ҳудудий маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳам ўсиш тенденцияси кузатилди.

Хизматлар соҳасида ҳам ҳудудларнинг нотекис тақсимооти мавжуд. Аҳоли жон бошига пуллик хизматлар кўрсатиш бўйича ҳудудларнинг Ўзбекистон Республикаси ўртача даражасига нисбатан индексларининг вариацияланиш фарқлари 2005 йилда 9,8 мартадан 2014 йилда 5,5 мартагача камайди. 2005–2014 йил-

ларда аҳоли жон бошига пуллик хизматлар кўрсатиш бўйича ҳудудларнинг Ўзбекистон Республикаси ўртача даражасига нисбатан индекслари барча ҳудудларда ўсиш тенденциясига эга бўлди. Натижада Андижон ва Навоий вилоятлари ушбу индекс бўйича республиканинг ўртача даражасидан юқори даражага эришди. Аҳоли жон бошига пуллик хизматлар кўрсатишда ҳудудларнинг Ўзбекистон Республикаси ўртача даражасига нисбатан индекси бўйича Тошкент шаҳри етакчидир. Унинг кўрсаткичи республика бўйича ўртача кўрсаткичдан деярли 3 баробар юқори бўлди.

Мазкур индекс кўрсаткичи Сирдарё, Сурхондарё, Жиззах ва Қашқадарё вилоятларида паст даражада бўлмоқда. Бу ҳол пуллик хизмат кўрсатиш ҳолатининг ушбу вилоятларда бошқа вилоятларга қараганда бирмунча паст даражада эканлигидан далолат беради. Агар 2006 йилда хизматларнинг ЯХМдаги улуши 30,1% дан 39,9% гача бўлган ҳудудларга Жиззах, Самарқанд ва Фарғона вилоятлари кирган бўлса, улар 2013 йилга келиб, хизматларнинг ЯХМдаги улуши 40-50% бўлган гуруҳга кирган⁸. Албатта, бундай ижобий ҳолат ҳудудларда хизматлар соҳасининг жадал ривожланаётганлиги билан изоҳланади.

Мамлакатимиз ҳудудлари ичида аҳоли жон бошига иқтисодийта инвестициялар киритиш бўйича Тошкент шаҳри, Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Қашқадарё, Жиззах, Сирдарё ва Сурхондарё вилоятлари етакчилик қилмоқда. Аҳоли жон бошига иқтисодийта инвестициялар киритиш бўйича юқорида номлари келтирилган ҳудудларнинг республикамиз ўртача даражасига нисбатан индекслари юқори ҳисобланади. Таҳдиллар шуни кўрсатмоқдаки, 2005–2014 йилларда аҳоли жон бошига инвестициялар киритиш бўйича ҳудудларнинг республикамиз ўртача даражасига нисбатан индекслари вариацияларидаги

фарқланиши даражаси 7,6 мартадан 4,8 мартагача қисқарган. Афсуски, Тошкент шаҳрини ҳисобга олмаганда вариациялардаги фарқланиш шу даврда 5,7 мартадан 4,4 мартагача қисқарган, аммо бу фарқ ҳам катта ҳисобланади.

Эътиборли жиҳати, 2005—2014 йилларда аҳоли жон бошига инвестициялар киритиш бўйича ҳудудларнинг республикамиз ўртача даражасига нисбатан индекси мамлакатимизнинг деярли барча минтақасида ўсиш тенденциясига эга бўлди. Бундай натижа кейинги йилларда ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, иқтисодиётни модернизация қилиш, техник ва технологик қайта жиҳозлаш дастурларининг ҳудудларда босқичма-босқич амалга оширилаётганлиги билан изоҳланади.

Назаримизда, Ўзбекистонда қабул қилинган давлат ва маҳаллий дастурларни амалга ошириш ҳамда ҳудудлар ривожланишини тартибга солиш механизмини такомиллаштириш учун, энг аввало, қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

- ҳудудларни ривожлантириш бўйича республика ва ҳудудий дастурлар танлаш ва уларни амалга оширишни асослаш ҳамда навбатга қўйиш тизимини шакллантириш;
- республика ва ҳудудий дастурларни амалга ошириш механизмини янада такомиллаштириш, бунинг учун маҳаллий ҳокимликлар ва тегишли вазирликлар масъулиятини ошириш;
- иқтисодиёт тармоқларини ривожлантириш бўйича давлат дастурларининг ҳудудий жиҳатларини кучайтириш;
- тармоқ дастурларининг ҳудудий мониторингини ташкил этиш;
- ҳудудлар ва тармоқ имкониятлари, захираларини чуқур ўрганиш, ҳисобга олиш асосида прогноз кўрсаткичларини ишлаб чиқиш ҳамда тасдиқлаш;
- дастурларни амалга ошириш устидан қатъий назоратни кучайтириш, назорат тизимини яратиш.

Иккинчидан, ҳудудий ривожланишни давлат томонидан тартибга солишни такомиллаштириш учун маъмурий қарорлар қабул қилиш билан чекланиб қолмасдан, балки иқтисодий рағбатлантириш тавсифига эга бўлган усул ва услублардан фойдаланиш мақсадга мувофиқ. Молиявий қўллаб-қувватлаш учун тегишли ҳудудни танлашда ҳудуддаги ижтимоий муаммоли ҳолатларни ҳар томонлама чуқур ўрганиш лозим.

Учинчидан, Ҳукумат томонидан ҳудудларни ташкилий-ахборот, ташқи иқтисодий фаолият, хорижий кредитлар, грантлар олиш, хорижий инвестицияларни жалб қилишда, халқаро дастурлар ва техник қўллаб-қувватлаш лойиҳаларида иштирок этиш керак бўлади.

Маъна ва адабиётлар

1. Каримов И. Мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза. / «Халқ сўзи» газетаси, 2016 йил 16 январь.
2. Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура.1-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1996, 64-б.
3. Абулқосимов Ҳ.П. Давлатнинг иқтисодий ҳавфсизлиги. Ўқув қўлланма. -Т.: Akademiya, 2012. 257-б.
4. Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический бюллетень за 2014 год.-Т.: ЦЭИ, 2015. -С.71-79.

5. Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический бюллетень за 2014 год. -Т., ЦЭИ, 2015. -С.72; Альманах Узбекистана, 2013 год. -Т., ЦЭИ, 2013.-С.83.
6. Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический бюллетень за 2014 год. -Т., ЦЭИ, 2015. -С.80; Альманах Узбекистана, 2013 год. -Т., ЦЭИ, 2013.-С.90.
7. Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги ва Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.
8. Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический бюллетень за 2014 год.-Т., ЦЭИ, 2015. -С.82; Альманах Узбекистана 2013 год. -Т., ЦЭИ, 2013.-С.141.

Нурмухамедов А.

**АНАЛИЗ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ В ПЕРИОД ДРЕВНЕГО
МИРА И СРЕДНИХ ВЕКОВ (К историографии вопроса)**

Мыслительная деятельность представляет собой конгломерат понятий, представлений и мировоззрений, которые входят в единый проблемно-тематический "формуляр". Но все же этот конгломерат вариативен и нестатичен. Взаимодействие интересов, выступающих в качестве научной декларации и системы философских взглядов, по сути, является диалектической составляющей гносеологии. Как следствие, происходит развитие элементов полярно-противоположных тематических и содержательных императивов.

Индивидуалистские предпосылки баланса интересов не мешают, а напротив, содействуют укреплению и закреплению глобальных демократических процессов. Речь идет о том, что формирование гражданского общества базируется на четко индивидуалистских общественных предпочтениях "коммунарского типа".

Вопросы гармоничного взаимодействия общественных и личных интересов издревле известны философской мысли. Сначала в трудах древнегреческих и римских мыслителей, как правило, встречалось стремление к рациональному решению данной проблемы. К примеру, Гераклит, исследовавший согласование общественных и личных интересов, считал такое понятие, как "справедливой" составной знания о космосе, и как об упорядоченном мировоззрении вселенной. Вместе с тем, ученый выдвигал "божественный закон", как квинтэссенцию бытия, что, по его убеждению, приносит разумность и соотносительный масштаб человеческих явлений¹.

Сентенценции Гераклита предполагают полную зависимость человеческих поступков и законов от чувственных производных, то есть от вселенной, определяющей сущность жизни на планете. Решением рассматриваемого в статье вопроса занимался также Демокрит², в трудах которого государство фактически впервые рассматривалось в качестве формы выражения общественного интереса. Демокритские решения проблем справедливого взаимодействия общественных и личных интересов, до того момента состоявших из поиска способов балансирования множества личных интересов, дополнялись научным исследованием личности³.

В свою очередь, софист Протагор предпринял попытку обосновать равноправие всех членов общества. Антифонт же утверждал, что у всех людей имеются идентичные либо близкие к идентичным естественные потребности. Правовое равенство людей рассматривалось в античную эпоху с точки зрения единства происхождения всего человечества. Древние мыслители учитывали, что усилия по определению общественного интереса обеспечивают равенство людей.

Например, Сократ настаивал на важности соблюдения социальных законов каждым

членом общества. Идеи Сократа в дальнейшем были развиты. По его мнению, любое государство возникло из надобностей людей, и данное положение вольно-невольно предстало в форме выражения общественных интересов.

Вклад в разработку вопроса согласования интересов внес и Аристотель. Анализируя его труды можно сделать вывод, что де-факто он продолжал исследование государства как одной из форм выражения общественных интересов. По его убеждению, форма существования любого государства состоит в политическом общении масс⁴. Как и Платон, Аристотель полагал, что государство "функционирует ради достижения благой жизни"⁵. Следовательно, достижению такой жизни, по оценкам философа, отнюдь не мешают отношения между господством и подчинением.

Аристотель говорил о двух видах справедливости - уравнивающей и распределяющей. Первый из них - это право, власть. Второй - проявление справедливости при распределении власти, почестей и т.п., то есть всего того, что может быть поделено между членами общества. Квалифицируя право как некую политическую справедливость, Аристотель утверждал: "...исконное понятие состоит как в справедливости вообще, так и в политической справедливости (праве). Последняя имеет место между людьми, принадлежащими к одному общению"⁶.

Согласно утверждениям Эпикура, широко развитым в эллинизме, основная цель государства и "консистенция" политического общения состоят в сохранении взаимного статус-кво, безопасности, непричинении вреда друг другу. С подобным пониманием целей политического общения связана соответствующая характеристика государства и права как договора между людьми об их общем сосуществовании⁷. Эпикуровские подходы к государству и праву подразумевают свободу и независимость людей. По сути, это первая в истории концепция "продвинутого" либерализма.

Смысл древнегреческих трактатов о согласовании общественных и личных интересов получили дальнейшее развитие в условиях Римской империи. С позиций естественного права, учения о государстве, законе и возможностях людей разрабатывал римский философ Цицерон. В основе права, согласно ему, лежит присущая природе справедливость, трактуемая им как вечное, неотъемлемое свойство природы, в т.ч. и человеческое. Он утверждал, что данная константа является неким "истинным законом", существующим в различных условиях и вариациях⁸.

Анализируя Цицерона, можно сделать вывод, что он внес ценный вклад в процесс осмысления сосуществования общества, равно, как и его существование. Кратко этот тезис можно было бы сформулировать в следующем положении: ничто не должно разрушать как социальную, так и биологическую природу человека.

Характеристики идеологии равнозначности всех членов общества нашли свое выражение в более поздний период (в сравнении с нашими днями). Так, император Марк Аврелий в труде "К самому себе" делал философский вывод, что все люди являются разумными существами, имеющими собственные волеизъявления, потребности и требования к власти⁹. Фактически, Аврелий развил представление "о едином государстве" с равными для всех законами, согласно равенству и равноправию всех граждан¹⁰.

Вклад в развитие юридических представлений о правах человека внесли римские юристы. К примеру, Ульпиан говорил, что естественное право включает в себя все живое. К институтам естественного права Ульпиан относил, помимо прочего, брак и воспитание детей.

Римский юрист Павел констатировал, что само по себе право имеет "божественную справедливость". Одновременно в Риме развивались концептуальные основы учения упомянутого выше Аристотеля о делении права на естественное и государственное. Оба направления имели идентичный характер, значение и последствия для развития личностей, государства и общества. Римляне понимали под естественным правом - раз-

витие и всестороннее отличие любого индивида, являющегося гражданином. Что касается второго, то римские философы апеллировали к сугубо властной составляющей общественной и государственной жизни.

В постримский период европейская цивилизация получила иное, нежели ранее, содержание. Его сущность по большей мере состояла в раскрытии проблем согласования общественных и частных интересов, коррелирующих с аналогами античного периода. Тут же нельзя не сказать, что баланс интересов в средние века всегда был непрерывно связан с такими этическими, казалось бы, понятиями, как сострадание, послушание, веротерпимость. Как правило, с точки зрения европейских философов, практически все они всякий раз носили религиозный характер. Религиозность общественно-политических отношений выстраивала конгруэнтность базисных характеристик всего средневековья.

Вообще, вопрос о свободе выбора реализации интересов в средние века имел рассмотрение, отличное от древнего мира. Утверждалось, что божественное и земное не просто органично сосуществуют между собой, но и в своих отношениях тесно скреплены¹¹. Параллельно с модернизацией ценностных ориентиров средневековья происходили изменения общественных и личных интересов. В древнем мире главным был вопрос о справедливости в балансе личных и общественных интересов. В средние же века произошло принципиально новое прочтение интересов. Иначе говоря, общественные ценности базировались на ниве христианства, т.е. реализовались с точки зрения духовных конгломератов "единой церкви". Не случайно, церковь вкупе с инквизицией фактически вытеснила с политической сцены само государство.

Здесь следует упомянуть Фому Аквинского, перу которого принадлежат разработки по балансу интересов, полагавшего, что целью государства является абстрактное "общее благо" его граждан¹². Он заявлял о божественной сущности всех ветвей власти, несмотря на то, что любая из них противоречит и своей организации, и своим подходом к общественным делам и к своей внутренней сущности. Перечисленные выше конструкции Ф.Аквинского в дальнейшем повлияли на содержание и роль христианской государственности. На Востоке вопросам согласования интересов и государственного устройства много внимания было уделено и мыслителями Древней Индии. Так, в древнеиндийском источнике "Нитишара" ("Наука о государственном устройстве") говорится о центральной власти, ее взаимоотношениях по согласованию с местными органами самоуправления, большое внимание уделяется вопросу социальной справедливости. В частности, подчеркивается, что "народ могущественней, чем правитель, подобно тому, как канат, сделанный из многих волокон, достаточно прочен, чтобы удержать льва"¹³.

Вопросы баланса интересов подробно рассматриваются в таких известных древних источниках, как "Шукранити", "Махабхарата", "Артхашастра". Основная мысль данных трудов - это проведение идеи построения социально справедливого устройства государства. В Древнем Китае наблюдалось сближение двух основных правовых течений - конфуцианства и легизма. Так, в главе канона Шуцзин "Люйсин" говорилось о возможности сделать закон ясным и справедливым, толковать любые сомнения в суде в пользу обвиняемого, а "министры обязаны соблюдать справедливость"¹⁴. В последующих трактатах, в частности Мо-цзы, говорится о равенстве, социальной справедливости. Так, в период династии Юань (1368-1664 гг.) была проведена реорганизация политической власти, которая ограничивала произвол чиновной бюрократии.

Интересные идеи о согласовании интересов и справедливом государстве содержались и в трудах таких центрально-азиатских мыслителей и энциклопедистов средневековья, как Ал Фараби (870-950 гг.), Абу Али ибн Сино (980-1037 гг.), Алишер Навои (1441-1501 гг.)¹⁵.

Огромное внимание вопросам правовой культуры и государственного устройства

уделял Амир Тимур. Правовая система отнюдь не сводилась Амиром Тимуром к религиозным нормам. Он издал законы для управления государством. В его знаменитом труде "Уложения" имеются термины и понятия, равнозначные современным "правам и обязанностям". В "первом классе подданных", т.е. среди наивысшей по значимости категории государственных лиц, "Уложения" называют ученых-законоведов.

Традиции правовой культуры, заложенные при Амире Тимуре, продолжались в период правления Мухаммада Тарагая Улутбека, его внука. Первая книга его фундаментального сочинения "Зидж", составленного с помощью Кази Заде Руми, Джамшида Карши, Али Кушчи, посвящена анализу правовых систем, познанию различных народов. В данном труде Улутбек не раз подчеркивал, что расцвет науки, торговли и хозяйства государства, как правило, обеспечивается развитым правом, балансом общественных интересов, защитой права личной собственности, а упадок возникает там, где царят бесправие, государственная раздробленность, местничество и противоборство различных сил.

Традиции подхода к государству как к системе, в которой баланс интересов играет немаловажную роль, развивались на Востоке не без влияния "Уложений" Темура. О высокой правовой культуре, согласовании интересов, понимании роли законности в жизни государства, народа, общины и человека свидетельствуют также литературные произведения величайшего узбекского поэта и мыслителя Алишера Навои. К научным трактатам, разрабатывающим вопросы согласования общественных интересов, можно отнести такие сочинения известных средневековых ученых, как: "Сулук ал-мулук" Рузбахана ал-Исфахани (1448-1533 гг.); "Аин-и Акбари" Абу Фазла Аллами (ум.в 1602 г.), являвшемся потомком Амира Темура через линию Бабуршаха; "Дастур ал-мулук" Мухаммада-Рафи ал Ансари (17-18 вв.), написанное в форме устава для государей; "Маджма ал-аркам" Мирзы Бады-дивана (18 в.)¹⁶.

В историческом и теоретическом развитии новых представлений о согласовании интересов на Востоке в эту эпоху решающее значение приобретали проблемы политической власти, ее формально равной для всех правовой организации в виде упорядоченной системы разделенных государственных властей, соответствующей соотношению социальных и политических сил и вместе с тем исключаящей монополизацию власти в руках одного лица, органа или союза.

В общем-то баланс интересов общечеловеческих ценностей вечен и "стар как мир". На наш взгляд, его необходимо не просто изучать и анализировать, но и формулировать перспективы развития, давать выверенные прогнозные оценки.

Подытоживая, можно с полной убежденностью констатировать следующие парадигмы баланса интересов в древнем мире и средневековье, в частности:

во-первых, исключительные условия описанных в тексте статьи аспектов в древнем мире. Наблюдаются лишь отдельные, фрагментарные послы ученым античной эпохи, разрозненные между собой и не представляющие целостного полотна научной мысли;

во-вторых, в средневековье имеется общность взглядов на баланс интересов, но и здесь присутствует фрагментарность, а в отдельных случаях и разрозненность научных трактатов. Несмотря на разрозненность продвижения научных пассажей, все же остается невыясненным общее положение дел рассматриваемых вопросов в средневековых трудах;

в-третьих, в дальнейшем необходимо четкое и ясное объяснение поставленных задач, грамотное описание сущности демократических процессов древнего мира и средних веков.

Источники и литература

1. Материалисты Древней Греции. -М.: Наука, 1955. -С.39-52.
2. Лурье -С. Демокрит.-Л.: Прогресс, 1970. -С.187-382.
3. Материалисты Древней Греции.-М.: Прогресс, 1955. -С.39-52.
4. Аристотель. Соч.-М.:Наука, 1983. Т 2. -С.401.
5. Там же. -С.402.
6. Аристотель. Указ.соч. Т 2. -С. 421., Т 3. -С.215.
7. Там же.-Т 3. -С.217.
8. Цицерон М. Диалоги о государстве и законах.- М.: Прогресс, 1966. -С.72.
9. Антология мировой философии. -М.: Наука, 1969. Т1., - Ч1., -С.520.
10. Там же. -С.519.
11. Сочинение Блаженного Августина: "О граде Божьем"-Харьков.: Мысль, 1891. -С.25.
12. Политология. Курс лекций/Под ред. А.Мирнова. М.: Прогресс, 1993.-С.46.
13. Неру Дж. Открытие Индии. -М.: Наука, 1956. -С.260.
14. Лицза. - Пекин, Чжун-юн, 1957, гл.31. -С.21-43.
15. Хайруллаев М.М. Абу Наср аль Фараби. -М.: Наука, 1982; Культурное наследие и история философской мысли. -Т.: Фан, 1985; Саидов А.Х., Уманский Я., Арапов А. Светский путь в духе исламской культуры: размышления. -Т.: Фан, 1995.
16. Саидов А.Х., Уманский Я., Арапов А. Светский путь в духе исламской культуры: размышления. -Т.: Фан, 1995. -С.23.

Ким Хонг Габ, Тургунов О.

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ

В последние годы страны как Востока, так и Запада уделяют первостепенное внимание проблеме подготовки высококвалифицированных кадров во благо национального развития. Вкладываются большие инвестиции в развитие человеческих ресурсов путем специальных образовательных программ для государственных служащих. Естественно, возникает вопрос, что же представляет собой высококвалифицированный государственный служащий?

Для каждого государства характерны свои исторические и культурные предпосылки, условия развития также могут отличаться. Но, тем не менее, определение, которое дается понятию "государственный служащий", думается, одинаковое. Государственный служащий - это служащий, имеющий всевозможные навыки управления, а также эффективно решающий основные задачи страны, быстро адаптирующийся к изменениям как внутри страны, так и за рубежом. В целях подготовки подобных кадров каждое государство, исходя из своих ресурсов, пытается создать "идеальную модель государственного служащего", прилагая максимальные усилия для воспитания компетентных государственных служащих посредством образовательных программ.

В свою очередь, в качестве идеального госслужащего в Республике Корея признается чиновник, во-первых, хорошо понимающий основные задачи правительства и философию президента. Во-вторых, компетентный госслужащий должен владеть иностранным языком и, соответственно, чутко реагировать на внутренние и внешние изменения. В-третьих, такой чиновник должен обладать различными навыками рационального управления.

В 1949 году в Республике Корея был основан Институт по подготовке и переподготовке госслужащих. В настоящее время это учебное заведение именуется как Национальный институт развития человеческих ресурсов (далее - НИИ¹). Следует отметить, что этот институт на протяжении долгих лет удовлетворял спрос государства в управленческих кадрах и гибко реагировал на различные внутригосударственные и международные изменения.

В системе государственной службы Республики Корея требования к компетентности управленческих кадров постоянно растут, что означает и изменение их полномочий. В этой связи, для эффективного исполнения возложенных задач госслужащими, в Республике Корея создана гибкая система обучения, которая позволяет на постоянной основе обновлять учебные курсы, а при необходимости внедрять новые. При этом обучение госслужащих строится на поуровневой основе, что подразумевает переподготовку кадров в зависимости от их уровня (т.е. стажа, опыта и занимаемой должности)².

КИМ Хонг Габ, первый проректор-консультант по учебно-методической работе АГУ.

ТУРГУНОВ Ойбек, заведующий кафедры «Основы гражданского общества, формы и методы самоуправления», кандидат юридических наук.

Особенности образовательных программ

Система обучения госслужащих Республики Корея имеет уникальные особенности, в которой центральное место отводится Национальному институту развития человеческих ресурсов. Сегодня НИИ - это ключевой институт подготовки и обучения управленческих кадров. Учебные программы НИИ сами по себе многообразны и могут отличаться по типу и характеру обучения, преследовать различные цели.

Формирование и укрепление ценностей

В целом, в южнокорейской образовательной системе упор делается на философскую основу образования, привитие чувства национального единства, уважения к истории и традициям народа, формирование творческого подхода, восстановление мощи нации и достижение всеобщего благосостояния. Так, НИИ на постоянной основе стремится к формированию и укреплению морально-нравственных и этических ценностей путем выработки у слушателей чувства единства, преданности своему правительству, честности и высокой ответственности за добросовестное исполнение своих обязанностей. Всякий раз, когда в Республике Корея создавалось новое политически легитимное правительство, НИИ брала на себя масштабную миссию по сплочению управленческого аппарата. Институт выдвигал такие программы обучения, которые позволяли государственным служащим знакомиться со стратегией и направлениями развития страны, предложенные новым руководством.

В частности, с 1953 года, после войны с Северной Кореей, в НИИ непрерывно проводилось антикоммунистическое воспитание. В 1973 году с внедрением программы движения за новое село Семаиль Ундонг (Saemaul Undong) в Институте делался большой упор на курсы по управлению и развитию сельской местности. В свою очередь, Семаиль Ундонг стал движущей силой стремительного экономического роста страны, сыграв ключевую роль в сокращении бедности на региональном уровне. С 2006 года новое руководство страны инициировало программу движения за инновации. В ответ на это НИИ разработал учебные программы, повышающие у госслужащих инновационное мышление. Но вместе с тем, одновременно в госслужащих воспитывался дух сплоченности, чувство собственного достоинства и честного образа жизни, что отвечало требованиям эры международной конкуренции, а также соответствовало духу Конституции.

Как подчеркивал бывший ректор Университета Ульсан Ку Бон-Хо (Koo Bon-Ho), "в качестве факторов, способствовавших стремительному экономическому развитию Республики Корея, наряду прочих, следует особо отметить роль и активное участие государственных служащих. Под руководством президента определяются основные направления развития страны, а правительство в лице высокопоставленных чиновников передает программу развития непосредственно госслужащим на исполнение. И с этого момента все госслужащие усердно работают над качественным выполнением поручений. В этой связи, наиболее важным является огромное усердие, самоотверженность и преданность, нежели знания и логика". Тем самым, Ку Бон-Хо подчеркивает важность психологического настроя госслужащих и их отношение к делу³.

Начиная с 2015 года, НИИ сделал отдельную ставку на ускорение процесса формирования общественных ценностей у государственных служащих страны, увеличив долю учебных курсов, укрепляющих ценности с 18,5% до 26%⁴.

Понимание философии Президента и задач страны

Для глубокого понимания внутренней повестки, философии руководителя страны, а также в целях успешной реализации стратегии и линии, предложенной правительством, необходима организация учебных курсов для государственных служащих - исполнительного аппарата, от которого зависит эффективность программ развития государства.

При формировании новой власти в Республике Корея, возникновении внутренних проблем или внешних угроз всю ответственность брали на себя государственные служащие. В подобных случаях в НИИ всякий раз внедрялись образовательные курсы и

предметы, которые разрабатывались в соответствии с политической необходимостью. Так, в таблице №1 приводятся учебные программы, разработанные как следствие изменений внутригосударственной среды и международной обстановки.

Таблица-1

**Учебные программы, разработанные в соответствии с изменениями
внутригосударственной среды и международной обстановки**

Изменение обстановки (изменение политики)	Учебные программы НИ
1962 г., первый этап пятилетнего плана развития экономики Республики Корея	Учреждение курсов: факторы планирования и планирование информации
1967 г., второй этап пятилетнего плана развития экономики Республики Корея	Обучение новому управлению (PERT, OR, CPM, PPBS)
1991 г., распад СССР, улучшение отношений с постсоветскими странами	Разработка курса по развитию навыков международного сотрудничества, специальной программы для государственных служащих Монголии
1992 г., образование автономных регионов	Введение автономии регионов
1994 г., завершение Уругвайского раунда переговоров, учреждение ВТО	Упор на изучение иностранных языков, введение курса по международному сотрудничеству
1997 г., финансовый кризис	Упор на изучение системы МВФ и введение курса реагирования на финансовый кризис
2007 г., мировой финансово-экономический кризис	Введение специальной программы обучения по антикризисному управлению в экономической сфере
2013 г., Пак Кын Хе, формирование нового правительства	Внедрение курса «Правительство 3.0»

Как показано в таблице №1, в 1962 году государственные служащие приступили к реализации первого пятилетнего плана экономического развития, что было вызвано изменением экономического климата не только внутри страны, но и за рубежом. Поэтому для улучшения возможностей планирования были введены курсы по кадровому планированию и планированию информации. Далее, в 1967 году был запущен второй пятилетний план экономического развития. В это время появилась необходимость количественного анализа экономической ситуации и, как следствие, постоянное обучение госслужащих таким специальным методам и навыкам мониторинга и повышения инвестиционной привлекательности корпораций, как PERT (Programme Evaluation and Review Technique), OR (Operational Research), CPM (Critical Path Method), PPBS (Planning, Programming, and Budgeting System).

Конец 1980-х годов был ознаменован крушением бывшего Советского Союза и коллапсом биполярной системы, произошли масштабные изменения в архитектуре международных отношений. В подобной ситуации руководство Республики Корея взяло курс на всестороннее улучшение связей со странами посткоммунистического мира. В этот период НИ сделал упор на программы по развитию у госслужащих потенциала по управлению международным сотрудничеством. НИ стал предлагать курсы для иностранных госслужащих. В качестве примера можно привести специальную учебную программу для госуправленцев из Монголии.

Вслед за этим, в 1992 году, в Республике Корея была принята система автономии регионов. Согласно новым административным требованиям было проведено обучение представителей автономных регионов, направленное на улучшение юридических и правовых знаний госслужащих.

Как известно, в 1994 году завершились переговоры Уругвайского раунда, и было принято решение о создании ВТО. В связи с чем, был взят курс на интенсивное изучение иностранных языков, расширение знаний по международным отношениям государственных служащих. Кроме этого, ННІ запустил предметы по международному праву, международным переговорам, международным договорам и организациям.

В 1997 году разразился финансовый кризис, который сильно сказался на южнокорейской экономике. Положение было несколько смягчено благодаря займу Международного валютного фонда. В результате чего, в ННІ упор был сделан на изучение системы МВФ, критическое осмысление предыдущего опыта, а также введен курс реагирования на финансовый кризис. Далее, в 2007 году вследствие мирового финансово-экономического кризиса мировая экономика оказалась в трудном положении. В создавшихся условиях ННІ ввел новые курсы по выходу и преодолению последствий кризиса, при этом велась работа по пониманию и оценке реальной ситуации в мировой и национальной экономике.

Вновь сформированное правительство и страна под руководством нового президента Пак Кын-Хе (Park Geun-Hye) с 2013 года особую значимость придали вопросам вовлеченности общественности, партнерству и коммуникации. В ответ на это ННІ стал уделять больше внимания проблеме укрепления связей с общественностью. Была внедрена программа "Правительство 3.0", которая позволила госслужащим осуществлять межведомственное сотрудничество, а также предоставила возможность индивидуального обучения и работы над собой⁵.

ННІ осуществляет не краткосрочное, а долгосрочное обучение

Национальный институт развития человеческих ресурсов, минимизировав теоретический компонент, стремится максимально приблизить обучение к практике, уделить внимание развитию навыков и знаний, которые компетентный госслужащий мог бы применить в реальной ситуации на рабочем месте. Соответственно, например, во время обучения можно имитировать ситуацию, когда необходимо провести международные переговоры в другой стране. Думается, что такое целенаправленное обучение и подобные ситуации могут дать необходимый эффект.

Следует отметить, что госслужащие, ежедневно усердно работающие в офисе, не имеют возможности покинуть свое рабочее место на длительный период. Поэтому они поступают на большое количество краткосрочных курсов для приобретения специальных навыков в относительно короткий период времени. Ниже в таблице №2 приводятся образовательные курсы ННІ по периодам времени.

Таблица-2

Образовательные курсы по периодам обучения

Период	1-3 дня	4-5 дней	1 нед.	2 нед.	3 нед.	4 нед.	6 нед.	22 нед.	43 нед.
Количество курсов	27	9	6	4	5	1	1	1	1
Направления	Высший курс Базовый курс Спецкурс	Спецкурс Общий курс Базовый курс	Общий курс Спецкурс		Базовый курс				

Источник: COTI Highlights. COTI's Main Educational Programs in 2015. - Gwancheon: COTI, 2015. - Vol. 25. - Рр. 34-36.

Как показано в таблице №2, в системе краткосрочных курсов трехдневное обучение составляет 48%, а на недельный срок обучения приходится наибольший процент - 75%.

Учебные курсы длительностью в 1 день предназначены для представителей центрального аппарата, высокопоставленных чиновников директорского уровня. Тогда как курсы, длительность которых составляет до 5 дней, рассчитаны для госслужащих уровня начальника управления или отдела по различным должностным номенклатурам.

Курсы по укреплению ценностей, профильной переподготовке и прочие специализированные курсы проводятся, в основном, в промежутке от 3 до 6 дней. Обучение навыкам глобального управления проводится в течение 1-3 недель. При этом курсы для кадров, поступивших на госслужбу (уровня 5, 7, 9) как базового значения, проводятся сравнительно в длительный период - от 6 до 22 недель.

Система индивидуальной и групповой оценки

Для эффективного осуществления национальных проектов ННІ делает отдельный упор на развитие межведомственных связей, высоко оценивая усилия госслужащих в решении проблем посредством взаимного сотрудничества. Программы обучения стимулируют развитие подобных навыков, и вместе с индивидуальной оценкой параллельно выставляется групповая оценка. Например, кандидат на повышение 5-ого уровня в случае индивидуальной оценки может набрать 65%, при этом групповая оценка может составить 35%.

Таблица-3

Оценки по предметам и распределение баллов

Раздел	Оценка по предмету	Метод оценивания	Распределение баллов
Индивидуальная оценка (65 баллов)	Практика политического планирования	Индивидуальный отчет	25
	Лидерство менеджера	Дипломная работа (субъективно)	25
	Индивидуальная деятельность /трудолюбие и лень	Средняя успеваемость слушателя	15
Групповая оценка (35 баллов)	Политические исследования	Отчет (10), презентация (14), участие (1)	25
	Общественная деятельность	Планирование, отчет по результатам выполнения	7
	Практическая работа	Отчет по групповой работе	3

Источник: COTI Highlights. Pre-Promotion (G5) Training Program. - Gwancheon: COTI, 2015. - Vol. 25. - Pp. 22-23.

Как показано в вышеуказанной таблице, индивидуальная оценка и распределенный балл выставляются параллельно.

Если индивидуальная оценка выставляется за практику политического планирования и лидерство менеджера, то метод оценивания строится на изучении составленного отчета. Это отражает тот факт, что государственные служащие, в основном, будут работать в офисах для решения каких-либо задач и проблем. В данном случае проводится анализ ситуации и составляется отчет, который можно отрапортовать или обсудить. Иными словами, способы, применимые на рабочем месте, и способы, применимые в ННІ, должны соответствовать.

За индивидуальную деятельность проставляется 15% согласно правилам ННІ. В случае нарушения правил учебных курсов, таких как, например, несвоевременное выполнение заданий, неявка или опоздание на занятия, применяется метод снижения оценок.

Групповая оценка составляет 35% от общей оценки. Она включает оценку отчета и презентации (25%), отчета по проделанной общественной деятельности (7%), а также оценку отчета о результатах практической работы (3%).

Индивидуальная и групповая оценка составляется в форме отчета или подтверждения, которая включает сведения о способе оценки, принимая во внимание условия труда. То есть, способ работы оценивается не по отдельности, а в целом. В действительности, такой подход имеет ряд преимуществ по сравнению с субъективным подходом одного человека по тому или иному вопросу. Собранные различные мнения в ходе учебного курса развивают объективность в оценке, благоприятствуют атмосфере взаимного сотрудничества госслужащих из различных учреждений, стимулируя их на достижение хорошего результата.

Таким образом, обучение госслужащих в различных странах имеет свои особенности, что объясняется общей спецификой исторического наследия, культуры и традиций народа, а также определенных географических условий. Хотя, в последнее время, вследствие быстрого развития ИКТ, с улучшением и автоматизацией обработки данных, каждое государство стремится к совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации госслужащих.

В случае Республики Кореи, в течение длительного времени шло формирование и совершенствование системы подготовки управленческих кадров параллельно процессу развития страны. Сегодня госслужащие играют важную роль на местах, преследуя цель эффективной организации своей работы и овладения современными знаниями и навыками. В этих целях в Республике Корея была создана модель компетентного госслужащего и для достижения этого NHI в соответствии с каждой позицией обозначила цели каждого курса и практического обучения.

Как было рассмотрено выше, обучение госслужащих Республики Корея предусматривает патриотическое воспитание и привитие таких ценностей, как сплоченность общества, понимание основных задач и философии президента страны. Для развития управленческих способностей в южнокорейской системе акцент ставился на практическое, а не на теоретическое обучение. Кроме этого, учитывалась занятость сотрудников, а также в ходе краткосрочного обучения вместе с индивидуальной оценкой осуществлялась групповая оценка для культивирования духа сотрудничества и взаимодействия.

Сравнивая данную модель с системой подготовки управленческих кадров в Республике Узбекистан, можно отметить, что обучение госслужащих в Узбекистане отличается, во-первых, длительностью периода обучения. Во-вторых, высокой долей теоретического компонента, а также нехваткой времени для формирования и укрепления общественных ценностей и осмысления национальных проблем. И наконец, отсутствует групповая оценка, при этом основное значение уделяется индивидуальной оценке. Все это создает большую разницу в двух системах подготовки госслужащих.

Но вместе с тем, думается, что изучение и применение успешного опыта, показавшего свою жизнеспособность на протяжении долгих лет, а также сочетание уникального культурно-исторического наследия с современными трендами (как например, автоматизация работы) послужит прогрессивному и постепенному совершенствованию системы подготовки управленческих кадров Узбекистана.

Источники и литература

1. National Human Resources Development Institute (NHI). Прежнее название учреждения - Central Officials Training Institute (COTI). Следует отметить, что Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан осуществляет сотрудничество с данным учреждением с апреля месяца 2014 года.
2. Ежегодный отчет COTI, 2015. -С.211-221.
3. Чосон ильбо, 17 августа 2015.
4. Ежегодный отчет COTI, 2015.
5. HR инновационного назначения, 2015. -С.9.

БЮДЖЕТ МАБЛАҒЛАРИНИНГ МАҚСАДЛИ САРФЛАНИШИ МАСАЛАЛАРИ УСТИДАН ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИ: ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Парламент фаолиятида қонунчилик қанчалик муҳим ўрин тутса, назорат-таҳлил функцияси ҳам шунчалик катта роль ўйнайди. Парламент назоратининг асосий мақсади - давлат бошқарувида ошкоралик ва қонун устуворлигига риоя қилишни таъминлаш. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатларига, Конституцияга биноан, амалдаги ҳокимият тармоқлари тизими ҳамда қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти органларининг ваколатларини белгилаш, шунингдек, Вазирлар Маҳкамасининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетини қабул қилиш ҳамда унинг ижросини назорат қилиш киради. Демак, парламент қонунлар ёки қарорлар қабул қилиш билан ижро ҳокимияти фаолиятини тартибга солиб туради. Ҳукумат сиёсати ва унинг молиявий ҳужжати ҳисобланадиган давлат бюджетини мамлакат рағнақи ҳамда аҳоли фаровонлиги ошишига йўналтиради, унинг бажарилиши устидан қатъий назоратни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов 2015 йил 23 январдаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузасида: "Депутатларнинг сайловчилар билан ишлашини тубдан яхшилаш, палаталар фаолиятига парламент назоратининг замонавий усуллари татбиқ қилиш, жумладан, давлат бюджетини шакллантириш ва мамлакатимизнинг ушбу муҳим иқтисодий ҳужжати ижросини назорат қилишнинг замонавий усуллари жорий этиш муҳим вазифалардан биридир", деб алоҳида таъкидлаб ўтди.

Биз АҚШ, Европа Иттифоқи давлатлари, Австралия, Канада, Сингапур каби ривожланган демократик давлатларда парламент назоратининг қуйидаги 3 та жиҳатига эътибор қаратдик:

1. Давлат бюджетини шакллантириш ва қабул қилиш жараёнида парламент иштироки.
2. Бюджет маблағларининг сарфланиши устидан парламент назорати.
3. Иқтисодий-ижтимоий ривожланиш дастурлари ва парламент назорати.

1. Давлат бюджетини шакллантириш ва қабул қилиш жараёнида парламент иштироки. Давлат бюджетини шакллантириш ва қабул қилиш жараёнида парламент иштироки 3 та босқичдан иборат.

1-босқич. Давлат бюджети лойиҳасини шакллантириш ва парламентга киритиш. Ривожланган демократик давлатларда ҳукумат (Молия вазирлиги) Давлат бюджети лойиҳасини, одатда, қуйидаги таснифлар бўйича тайёрлайди:

- функционал тасниф - давлат асосий функцияларини (бошқарув, мудофаа, таълим, ижтимоий ҳимоя, соғлиқни сақлаш) бажариш бўйича;
- иқтисодий тасниф - иш ҳақи, пенсиялар, капитал харажатлар, жорий тўловлар бўйича;
- идоравий тасниф - бюджет маблағлари олувчи вазирликлар, идоралар, ташкилотлар бўйича;
- регионал тасниф - ҳудудлар бўйича;

- дастурий тасниф - давлатни ривожлантириш дастурлари бўйича.

Давлат бюджети лойиҳаси (параметрлари юқорида келтирилган 2 ёки 3 та кўринишдаги таснифда) билан бирга киритилиши шарт бўлган материаллар сафига: а) бюджетнома (бюджет ёки солиқ-бюджет сиёсатининг йўналишлари ва прогнози); б) мамлакат иқтисодиёти прогнози; в) бюджет параметрларининг аввалги йил параметрлари билан қиёсий таҳлили киради.

Масалан, АҚШ Конгрессига киритилган бюджет лойиҳаси қуйидагиларни ўз ичига олади²:

- бюджет қўмитаси ва президент томонидан таклиф қилинаётган лойиҳаларнинг қиёсий таҳлили (бюджет даромадлари, харажатлари, янги харажат моддалари, қарзлар ва бошқа мажбуриятлар);

- бюджетнинг янги харажатлари моддалари таҳлили;
- амалдаги молиявий дастурлар таҳлили;
- федерал даромадлар ва штатлар даромадлари нисбатлари;
- иқтисодий прогнозлар ва бюджет харажатларининг уларга мослиги таҳлили;
- бюджет ривожланишининг келгуси 5 йилга мўлжалланган прогнози;
- штатлар ва маҳаллий ҳокимият органларига бериладиган молиявий ёрдамдаги сезиларли ўзгаришлар асослари.

Давлат бюджети лойиҳасининг яна бир муҳим жиҳати унинг парламентга киритиладиган модда (параметр)лари сонидир. Иқтисодий Ҳамкорлик ва Тараққиёт Ташкилоти (ИХТТ) маълумотларига кўра, бюджет параметрлари сони аксарият давлатларда турлича бўлиб, улар 200 тадан (Австралия, Канада, Франция ва бошқалар) тортиб, 2000 тагачани (Германия, Испания, Туркия) ташкил қилади³. ИХТТ бюджет сиёсатининг асосий мақсади ва йўналишларини асослаш учун бюджет лойиҳаси моддалари сони 1000 та атрофида бўлиши мақсадга мувофиқ, деб хулоса беради (1-расм).



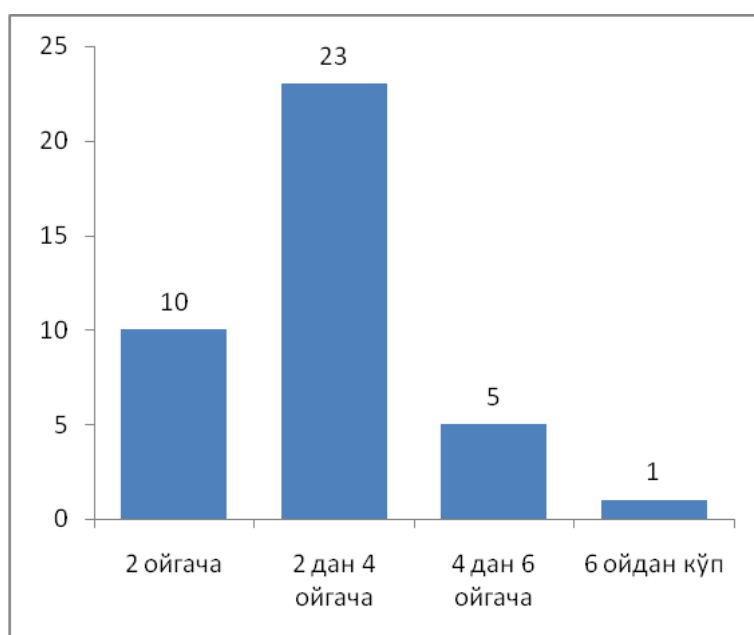
Манба: "Budget Practices Survey". OECD Surveys, 2007. <http://www.oecd.org/gov/budget/database>

1-расм. Парламентга киритиладиган Давлат бюджети параметрлари сони

2-босқич. Давлат бюджети лойиҳасини муҳокама қилиш. Ривожланган демократик давлатларда бюджет лойиҳаси Ҳукумат ёки парламент томонидан матбуотда эълон қилинади. Парламентдаги муҳокамалар телевидение ва бошқа ОАВда кенг ёритилади. Масалан, Сингапурда Молия вазирлиги томонидан бюджет лойиҳаси 2 ой мобайнида кенг жамоатчилик ва мутахассислар муҳокамасига қўйилиб, сўнгра парламентга киритилади. АҚШда эса Оқ уй ва Конгресс томонидан 2016 йил учун бюджет лойиҳаси 2015 йил февраль ойида кенг

жамоатчилик ва мутахассислар муҳокамасига қўйилди. ИХТТ 39 та давлат ўртасида ўтказган сўров натижалари шуни кўрсатмоқдаки, улардан 23 тасида (сўровда қатнашганларининг 59%и) давлат бюджети лойиҳасини муҳокама қилиш муддати 2 ойдан 4 ойгачани ташкил қилар экан (2-расм)⁴. Бундан ташқари, 10 та давлатда муҳокама муддати 2 ойгача, 5 та давлатда 4 ойдан 6 ойгача, битта давлатда 6 ойдан кўпроқ муддатни ташкил қилади.

"Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида"ги Қонунга кўра, навбатдаги молия йили учун Давлат бюджети лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан жорий йилнинг 15 октябридан кечиктирмай Қонунчилик палатасига киритилади. Давлат бюджети лойиҳасига оид Қонунчилик палатасининг мулоҳаза ва таклифлари уч кунлик муддатда Ҳукуматга юборилади. Мазкур мулоҳаза ва таклифларни инобатга олиб, Вазирлар Маҳкамаси Давлат бюджети лойиҳасини ўн тўрт кун ичида маромига етказди, сўнгра уни Қонунчилик палатасига қайта юборади. Давлат бюджети лойиҳаси Қонунчилик палатаси томонидан жорий йилнинг 15 ноябридан кечиктирмай кўриб чиқиши керак. Демак, бюджет лойиҳасини кўриб чиқиш учун Олий Мажлис Қонунчилик палатасига 1 ой муддат ажратилган⁵.



Манба: "Results of the Survey on Budget Practices and Procedures". OECD, 2003. <http://www.oecd.org/gov/budget/database>

2-расм. Давлат бюджети лойиҳасини Парламентда муҳокама қилиш муддатлари

ИХТТга аъзо ва бюджет ислохотлари амалга оширилган 81 та давлат ўртасида ўтказилган сўров натижасига кўра, улардан 32 таси (40%) лойиҳага истаганча ўзгартириш киритиш ҳуқуқига эгаллиги маълум бўлди. Шунингдек, 17%и бюджет харажатларини камайтириш, 16%и бир харажатнинг ошишини бошқа харажат камайтириши билан баланслаштириш, қолган давлатларда эса ўзгартиришлар фақат ҳукумат розилиги билан амалга оширилиши мумкинлиги аниқланди⁶. Жумладан:

- АҚШда парламент (Конгресс) ҳукумат тақдим қилган бюджет лойиҳасини қисман ўзгартириши ёки бутунлай янги, яъни ўз лойиҳасини ишлаб чиқиш ҳуқуқига эга;
- Германия, Голландия, Данияда парламент бюджет лойиҳаси моддаларига ўзгартиришлар, тузатишлар киритиш ҳуқуқига эга. Бунда бир модданинг кўпайиши бошқа модданинг камайтириши билан баланслаштириши лозим;
- Буюк Британия ва Британия Ҳамдўстлиги давлатларида парламентнинг бюджет лойиҳасига ўзгартиришлар киритиш ҳуқуқлари чекланган.

3-босқич. Давлат бюджети лойиҳасини қабул қилиш. Ривожланган демократик давлатларда бюджет лойиҳаси 3 ёки ундан кўп ўқишда муҳокама қилинади.

- 1-ўқишда умумий ҳолатда кўриб чиқилиб, масъул қўмитага берилади ва жамоатчилик муҳокамасига юборилади;

- 2-ўқишда депутатлар ва жамоатчиликнинг моддалар бўйича таклиф ва тавсиялари алоҳида кўриб чиқилади;

- 3-ўқишда бюджет яхлит ҳужжат(лар) - қонунлар кўринишида қабул қилинади.

Масалан, АҚШда Бюджет тўғрисидаги федерал қонун, Буюк Британияда 2 та қонун - Харажатлар ва Молия тўғрисидаги қонунлар, Германия ва Францияда Бюджет тўғрисидаги қонун, Швецияда 2 та қонун - Фискал сиёсат ва Бюджет тўғрисидаги қонунлар кўринишида қабул қилинади.

2. Бюджет маблағларининг сарфланиши устидан парламент назорати. Ривожланган демократик давлатларда бюджет маблағларининг сарфланиши устидан парламент назорати самарадорлигини ошириш мақсадида махсус мустақил орган - Ҳисоб палатаси тузилган, одатда, Ҳисоб палатаси парламентга бўйсунди, яъни ҳисобот беради.

Масалан, АҚШда Конгресс Бош назорат бошқармаси ва Конгресс Бюджет бошқармаси бевосита Конгресс таркибига киради, Конгресс тасдиқлаган бюджет маблағлари сарфланишини назорат қилади ва Конгрессга узлуксиз ҳисобот беради. Германияда Бюджет комиссияси бюджет ижроси бўйича ҳукумат йиғилишларида қатнашиб, жорий назоратни олиб боради. Жумладан, Молия вазирлигининг бюджет маблағлари сарфланиши тўғрисидаги чорақлик ҳисоботини тинглайди ва ҳукумат учун кредит бериш

масалаларини ҳал қилади. Францияда Ҳисоб палатаси ҳар йил якуни бўйича бюджет ижросига оид ҳисоботни текшириб, хулосани парламент ва президентга топширади. Японияда эса Ҳисоб палатаси ҳар йили парламентга бюджет ижроси тўғрисида ҳисобот беради

Ривожланган демократик давлатларда бюджет лойиҳаси ҳукумат ёки парламент томонидан матбуотда эълон қилинади. Парламентдаги муҳокамалар телевидение ва бошқа ОАВда кенг ёритилади.

ва бу ҳолат Ҳукуматнинг бюджет ижроси тўғрисидаги ҳисоботига хулоса сифатида қабул қилинади.

3. Иқтисодий-ижтимоий ривожланиш дастурлари ва парламент назорати. Ривожланган ва иқтисодий-ижтимоий жадал ривожланаётган давлатлар тажрибасини ўрганиш шуни кўрсатмоқдаки, уларнинг аксарият қисмида иқтисодий-ижтимоий ривожланиш стратегиялари қабул қилинган⁷. Жумладан:

- Европада: Европа - 2020, Норвегия - 2030, Польша - 2025, Латвия - 2030;
- Осиёда: Хитой - 2030, Малайзия - 2020, Корея - 2030, Баҳрайн - 2030;
- МДХда: Россия - 2020, Қозоғистон - 2050;
- Америка ва Африкада: Чили - 2030, Канада - 2020, ЖАР - 2030.

Европанинг кўпгина давлатларида стратегиянинг узоқ мақсадли кўрсаткичлари белгиланган. Унинг бажарилиши устидан доимий мониторинг олиб борилиб, ҳукумат ҳисоботи тингланади ва ушбу жараён ОАВда кенг ёритилади. Малайзияда махсус иқтисодий режалаштириш қўмитаси узоқ муддатли дастурларни ишлаб чиқади ва бажарилиши устидан доимий назорат олиб боради. Япония, Корея ва бошқа кўплаб давлатларда Ривожланиш стратегияси доирасида ўрта муддатли (5 йиллик) ривожлантириш дастурлари қабул қилинган ва унинг бажарилиши доимий мониторинг қилинади.

Парламент назоратини самарали амалга оширишга кўмак берадиган институтлар:

а) ахборот-таҳлил институтларининг роли. Парламент ҳузурида ахборот-таҳлил институтлари бўлиши ривожланган давлатларда кенг қўлланилади. Ушбу институтлар сенаторлар ва депутатларни зарур ахборот, таҳлил ва эксперт хулосалари билан таъминлайди. АҚШнинг Конгресс тадқиқот хизмати 5 та бошқарма ва 7 та бўлимдан иборат бўлиб, 860 та ходим фаолият олиб боради. Германия Бундестаги махсус илмий хизмати 12 та

бўлимдан иборат бўлиб, унда 70 дан ортиқ илмий ходим иш юритади. Шунингдек, Канада (Аналитик тадқиқотлар бошқармаси), Австрия (Парламент тадқиқот хизмати), Франция, Испания (махсус илмий-тадқиқот бўлимлари) ва бошқа давлатлар парламентларида махсус ахборот-таҳлил марказлари парламент назоратига кўмак беради. Европарламентда ҳам махсус парламент тадқиқотлари маркази мавжуд.

Тадқиқот марказлари қуйидаги хизматларни кўрсатади:

- статистик ва иқтисодий таҳлил;
- мамлакат сиёсий кучлари ҳамда Ҳукуматнинг кучли ва унинг заиф томонларини баҳолаш;
- мавжуд муаммоларни тушунтириш, парламентда профессионал нуқтаи назарни шакллантириш;
- амалдаги норматив-ҳуқуқий базанинг қиёсий таҳлили;
- бюджет лойиҳаси ва унинг ижросининг илмий-амалий таҳлили.

б) Парламент назоратини амалга оширишда статистик маълумотлар ишончилиги ва ҳолислигини таъминлаш. Ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурлари бажарилиши, шунингдек, давлат бюджети харажатларининг сарфланиши устидан самарали назорат олиб борилиши учун парламентга тақдим этилаётган статистик маълумотларнинг ҳолислиги ва ишончилигини таъминлаш жуда муҳим. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош ассамблеяси томонидан 2014 йил 29 январда қабул қилинган "Расмий статистиканинг асосий 10 та принципи" номли ҳужжатдаги биринчи тамойил статистик маълумотларнинг ҳолислиги принциpidир⁸. Европа Иттифоқи томонидан қабул қилинган "Европа статистика меъёрий кодекси"даги 15 та тамойилдан биринчиси статистика органининг мустақиллиги принципи ҳисобланади⁹. Шу сабабли ривожланган демократик давлатларда статистика органининг мустақиллиги масаласига катта эътибор қаратилади. АҚШ, Франция, Австрия, Норвегия каби давлатларда статистика органлари мустақил, яъни фақат қонунлар асосида иш кўради ва давлат органларига бевосита бўйсунмайди. Буюк Британияда статистика органи парламентга бўйсунмади, Литва ва Ирландия давлатларида эса президентга ҳисоб беради¹⁰.

Ривожланган демократик давлатларда бюджет маблағларининг сарфланиши устидан Парламент назорати самарадорлигини ошириш мақсадида махсус мустақил орган - Ҳисоб палатаси тузилган, одатда, Ҳисоб палатаси Парламентга бўйсунмади (ҳисобот беради).

Оқоридаги таҳлил натижаларидан келиб чиқиб, Ўзбекистондаги қонунчилик ва амалиётни такомиллаштириш юзасидан қуйидаги таклифларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

Биринчи. Давлат бюджети лойиҳасини камида 2 та ёки 3 та таснифда тайёрлаш лозим. Бунда бюджет параметрлари сони камида 300-400 та бўлиши, бюджет лойиҳаси эса давлатнинг барча жамғармаларини ўз ичига олиши мақсадга мувофиқ. Келажакда, ИХТТ таклиф қилганидек, параметрлар сонини 1000 тага етказиш мумкин. Бундан ташқари, Олий Мажлисга Давлат бюджети лойиҳаси билан бирга, иқтисодиётнинг келгуси 3 йилга мўлжалланган прогнози ва бюджет параметрларининг мазкур прогнозга мос келиши асослари ҳамда ривожланишнинг келгуси 3 йилга мўлжалланган бюджет параметрлари прогнозини ҳам киритиш лозим.

Иккинчи. Қонунчилик палатасига Давлат бюджети лойиҳаси киритилгандан кейин уни кўриб чиқиш муддатини 1 ойдан 3 ойгача узайтириш керак. Шу билан бирга, Қонунчилик палатасида муҳокама қилиш тартиби ёки механизмини тасдиқлаш лозим. Бюджет лойиҳасини 3 та ўқишда кўриб чиқиш ва қонун сифатида қабул қилиш таклиф қилинади. Бунда ривожланган давлатларда бўлгани каби Ўзбекистонда ҳам бюджет лойиҳасини Молия вазирлиги, Вазирлар Маҳкамаси ва Олий Мажлис палаталари веб-саҳифаларида жойлаштириш ва уни кенг жамоатчилик эътиборига ҳавола этиш зарур.

Учинчи. Давлат бюджети ижросининг Олий Мажлисга киритиладиган таркибини тас-

диқлаб қўйиш лозим. Давлат бюджети ижроси Олий Мажлис томонидан қониқарсиз, деб топилганда (жумладан, бюджет ижроси самарадорлиги индикаторларини ишлаб чиқиш асосида) қабул қилинадиган қарор механизмини ҳам ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш лозим. Шунингдек, Ҳисоб палатаси ва Олий Мажлис палаталари ўртасидаги ўзаро ахборот алмашинуви тартибини тасдиқлаш ҳам тавсия этилади.

Тўртинчи. Олий Мажлисида сенаторлар ва депутатларни зарур ахборот, таҳлил ва эксперт хулосалари билан таъминлашга хизмат қиладиган ҳолис ахборот-таҳлил институтини ташкил этиш лозим.

Бешинчи. Иқтисодий-ижтимоий ривожланиш дастурлари бажарилиши, давлат бюджети харажатларининг сарфланиши устидан самарали назорат олиб борилиши учун Олий Мажлиси тақдим этилаётган статистик маълумотларнинг ҳолислиги ва ишончилигини таъминлаш мақсадида Давлат статистика қўмитасининг мустақиллигини таъминлаш ва бевосита Олий Мажлиси ҳисобот бериши мақсадга мувофиқ.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси. 2015 йил 23 январь. <http://senat.gov.uz>
2. АҚШ президенти расмий сайти www.whitehouse.gov
3. Расширение роли парламента в бюджетном процессе: мировая практика применения системы парламентских ассигнований. Аналитическая записка, 2014. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва БМТ Тараққиёт Дастури "Ўзбекистонда бюджет тизимини ислоҳ қилиш" қўшма лойиҳаси.
4. Joachim Wehner. "Effective Financial Scrutiny: The Role of Parliament in Public Finance". World Bank Parliamentary Staff Training Program, 2010, -p.36.
5. "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни. www.lex.uz
6. Joachim Wehner. "Effective Financial Scrutiny: The Role of Parliament in Public Finance". World Bank Parliamentary Staff Training Program, 2010, -p.39.
7. "Заглядывая за горизонт. Концепции и опыт формулирования национальных видений". Иқтисодий тадқиқотлар маркази ва БМТ Тараққиёт Дастури билан ҳамкорликда.
8. Fundamental Principles of Official Statistics. United Nations. 2015, -p.1-2.
9. European Statistics Code of Practice. Eurostat, 2011, -p.3.
10. Richard Laux, Richard Alldritt, and Ross Young. "Independence for UK official statistics: the new UK Statistics Authority". Seminar of the Societe Francaise de Statistique, 2008, -p.12.

ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

Построение демократического правового государства требует создания соответствующей системы органов государственной власти и соответствующей её целостности системы государственной службы, обеспечивающей реализацию функций государства, повышение качества оказываемых гражданам услуг, повышение эффективности экономики и развитие общества. Это делает актуальным отношение к важнейшему национальному достоянию общества – кадровому потенциалу, в том числе корпусу государственных служащих.

В мировой практике специалисты, необходимые для работы в государственном аппарате, получают подготовку в специальных учебных заведениях. Выпускники этих заведений не только лояльны по отношению к государству, но и достаточно компетентны, чтобы исполнять обязанности социологов, психологов, пиарщиков, управленцев, инженеров и прочих специалистов.

Исследуя европейский опыт подготовки кадров для государственной службы, можно выделить ряд общих для всех стран параметров. Статус госслужащего, как правило, закреплён в соответствующих правовых документах. Обязательным условием для поступления на государственную службу является наличие базового образования и специальной профильной подготовки. Кроме того, для повышения профессиональных навыков в процессе карьерного роста государственный служащий регулярно должен посещать различные курсы переподготовки, повышения квалификации, проходить стажировки и т.д.

К концу XX в. во многих развитых европейских странах были созданы специальные программы подготовки кадров для государственной службы, которые укладываются в единый стандарт, получивший название МРА – "Master of Public Administration" ("Магистр государственного управления"). Европейские традиции образования имеют свои особенности, привнесённые адаптацией образовательных программ под местные политические и социально-экономические, а также культурные условия. В целом, можно говорить о трёх основных европейских подходах к подготовке специалистов для государственной службы – англосаксонском, германском и французском.

Основоположником традиционного подхода к подготовке кадров для государственной службы является Великобритания. Программы подготовки кадров для государственной службы в Великобритании ориентированы на реализацию концепции государственного управления, основной целью которой является повышение качества услуг, что требует развития у госслужащих навыков управления переменами и лидерского потенциала. Ведущее учебное заведение – Колледж государственной службы, образованный в 1970 г. Колледж предоставляет тренинги для разных уровней государственных служащих. Успешное завершение программ позволяет получить квалификацию, необходимую для продвижения.

В Великобритании существует и широкая система курсов, которые несут ответствен-

ность за подготовку кадрового резерва для выдвижения на более высокие должности и профессиональное развитие высших руководителей. Содержание обучения и программы профессионального роста госслужащих формируются с учетом специфики функций и должности, занимаемой чиновником.

На протяжении довольно долгого времени Германия являлась ведущей в области развития государственного управления как академической дисциплины. В настоящее время в немецких университетах возрождается традиция подготовки высококвалифицированных специалистов на базе широкого междисциплинарного подхода. Преобладание юридических дисциплин, что являлось отличительной чертой англосаксонского подхода, постепенно уступает место более сбалансированному варианту учебных программ. Правовые и экономические дисциплины находятся, примерно, в равном соотношении и подкрепляются необходимыми гуманитарными и математическими теориями. Основные требования - это профессиональное образование и специальная предварительная подготовка. Непрерывное образование - обязательное условие продвижения в системе государственной службы. Широкий спектр обучающих программ позволяет сопровождать чиновника на протяжении всей его карьеры. Образовательные программы построены по модульному принципу.

Особенность французского подхода (а сюда относится ряд стран ЕС, в том числе и Бельгия) состоит в том, что государственное управление преподается как раздел поли-

Европейские традиции образования имеют свои особенности, привнесенные адаптацией образовательных программ под местные политические и социально-экономические, а также культурные условия. В целом, можно говорить о трех основных европейских подходах к подготовке специалистов для государственной службы - англосаксонском, германском и французском.

тических и административных наук. В системе подготовки по государственному управлению во Франции преобладают два типа учебных заведений: институты политических исследований и университеты. Подготовка государственных служащих для органов государственного управления, которая во Франции носит название профессиональной постоянной подготовки, состо-

ит из профессиональной начальной подготовки госслужащих и повышения квалификации, которое организуется на протяжении всей их карьеры. Различные министерства организуют конкурсы прямого набора в корпус государственных служащих. Это французская специфика, отличающая данную модель от британской и германской. Особое место в области подготовки по специальности "Государственное управление" занимают две высшие школы, находящиеся в ведении премьер-министра: "Ecole nationale d'Administration" (ЭНА) (Национальная школа администрации) и "Sciences Po". В задачу ЭНА входит подготовка чиновников для комплектования высших кадров администрации: членов Государственного совета, Счетной палаты, Финансовой инспекции (высшие органы управления), региональных счетных палат, административных судов, Генеральной инспекции администрации, корпуса префектов, гражданских администраторов. Во Франции и в Германии система подготовки госслужащих носит централизованный характер и имеет многоуровневую структуру, ранжированную в зависимости от целей обучения и степени профессиональной подготовки слушателей.

За рубежом не только накоплен большой опыт в области подготовки кадров для госуправления, административных реформ, но и есть методология их проведения. В сравнительном плане исследования административного права различных государств проводят их научно-исследовательские центры. Многие университеты в США, Франции, Германии, Англии, Польше заняты компаративистской административно-правовой проблематикой. Большую роль в развитии науки административного права в мировом масштабе играют международные юридические организации. Уже много лет регулярно проводятся международные конгрессы административных наук. В Брюсселе находится

резиденция Международного Института административных наук (МИАН), охватывающего более 100 стран. Его последние разработки посвящены влиянию глобализации на администрации, отношения граждан и органов государственной власти.

МИАН был создан в 1930 г. Это международная ассоциация, основными целями ее деятельности являются:

- развитие наук по госуправлению (например, принятие решений, административное право, региональное управление и т.д.);
- создание международной платформы по обмену опытом между практиками и учеными;
- создание связующего звена между теорией (исследованиями) и практикой;
- улучшение организации госуправления;
- развитие эффективных методов и технологий по госуправлению;
- вклад в развитие госуправления на национальном и международном уровне;
- создание моста по сотрудничеству между государствами-членами МИАН.

МИАН - неправительственная международная организация, основные виды ее деятельности концентрируются на исследовании проблем госуправления, организации форумов (конференций, встреч, конгрессов) по сравнительному изучению госуправления, включающему в себя как практический опыт, так и теоретический анализ экспертов по всему миру с включением разных культур. Оба эти аспекта включены во все программы и активно дискутируются. МИАН заинтересован в исследованиях по всем актуальным вопросам, относящимся к современному госуправлению как национальном, так и на международном уровнях.

Каждый год МИАН организует 3 конференции в трех различных странах с участием почти 700 делегатов, издает около 10 книг ежегодно, ежеквартально выпускает издание по проблемам госуправления в престижном обзоре *International Review* административных наук, который публикуется на английском, французском и китайском языках, ведет и координирует деятельность среди девяносто государств-членов и национальных секций.

Специализированная организация МИАН:

- Международная ассоциация школ и институтов управления (IASIA).

Три региональные организации МИАН:

- Европейская группа по вопросам государственного управления (EGPA);
- Латиноамериканская группа по вопросам государственного управления (LAGPA);
- Азиатская группа государственного управления (AGPA).

Каждая из них проводит изучение, исследования и работу по сетям.

Государства-члены МИАН представлены от каждого региона мира, а также от ряда международных организаций.

Членство подразделяется на различные категории:

- государство-член;
- международная межправительственная организация, учрежденная на основе договора, по крайней мере, части государств-членов МИАН и любой неправительственной международной организации;
- "Национальные секции" - группы профессионально квалифицированных специалистов в государстве-члене МИАН, или государствах, не являющихся членами, заинтересованных в целях и задачах МИАН и желающих работать в тесном контакте с МИАН;
- "Корпоративные члены" - институты или ассоциации, созданные должным образом и действующие в области государственного управления на национальном, международном или региональном уровнях.

Органами управления МИАН являются:

- Совет администрации;
- Генеральная Ассамблея;

- Программа и Научно-исследовательский Консультативный комитет;
- Финансовый комитет;
- Генеральный директорат в Брюсселе.

Административный совет обеспечивает управление и прямой контроль по управлению делами Института, утверждает, по предложению Программы и Научно-консультативного комитета, программы деятельности Института и устанавливает годовой бюджет Института. Членами Административного Совета являются представители государств-членов, национальных секций и международных организаций.

Генеральная Ассамблея устанавливает общую политику, регулирующую работу Института и определяет методы работы различных его служб. Она утверждает бюджет и принимает отчет о состоянии счетов на основе доклада аудитора, которого сама назначает. Генеральная Ассамблея созывает МИАН под председательством Президента МИАН. Генеральная дирекция является органом управления.

МИАН предлагает много услуг как на платной, так и на бесплатной основе (государствам-членам), например:

- Преференции при оплате регистрационного взноса для участия в Конгрессе, семинаре и других мероприятий, организованных МИАН или при участии МИАН.
- Оплата за публикации (International Review of Administrative Sciences) для всех членов.
- Публикации для всех государств-членов МИАН, Международных организаций, Национальных секций и Корпоративных членов в периодическом издании - значительное уменьшение оплаты для членов.
- Вклад в деятельность МИАН: каждый член может участвовать в проектах.
- Участие в исследовательских программах и финансовом управлении.

Страны-члены МИАН (Азиатская секция): Австралия, Азербайджан, Индия, Индонезия, Казахстан, Китай, Корея, Монголия, Таиланд, Филиппины, Япония.

Колледж Европы (Брюгге, Бельгия) и Институт государственного управления (Маастрихт, Нидерланды) общепризнанно считаются ведущими образовательными учреждениями в области европейской интеграции, а их магистерские программы по европейским исследованиям неизменно вызывают большой интерес. К примеру, Колледж Европы традиционно специализируется на подготовке чиновников для институтов Европейского союза. Разрабатывая свою программу, данные ВУЗы стараются использовать все достижения своих партнеров, но с учетом национальной специфики. Учебный план программы включает изучение интеграционных процессов в современной Европе, прежде всего, различных аспектов деятельности Европейского союза, но, кроме того, и наиболее значимых проблем современной Европы (например, проблемы безопасности). Европейский институт государственного управления (EIPA), созданный в 1981 году, является независимым институтом, занимающимся вопросами государственного управления и европейской политики, предоставляющим поддержку разнообразным администрациям стран-членов ЕС и стран-кандидатов в вопросах европейской интеграции.

Европейская комиссия со своей стороны осуществляет поддержку Института через бюджет Европейского союза. Институт обладает собственными офисами в Брюсселе (Бельгия), Барселоне (Испания), Люксембурге, Милане (Италия) и Варшаве (Польша). Всего в Институте работает 53 сотрудника. Из них в Маастрихте - 34, барселонском представительстве - 7, брюссельском - 1, люксембургском - 6, миланском - 4, варшавском - 1.

Особенности функционирования: публикации по теме, структура исследовательской работы носит отраслевой характер. Исследовательские подразделения:

1. Европейское принятие решений.
2. Государственный менеджмент и сравнительное государственное управление.
3. Европейские политики.

Институт существует при Европейской комиссии, и все его контакты с государственными органами стран-членов и стран-кандидатов Евросоюза опосредованы европейским правительством. Проекты Института связаны, в основном, с интеграцией стран-участниц ЕС и стран-кандидатов. Большая часть из них формируется и финансируется Европейской комиссией. Европейский институт государственного управления (г. Маастрихт, Нидерланды) предусматривает обучение государственных чиновников по различным программам и с разными сроками обучения: магистерская программа, краткосрочные программы и т.д. Все виды деятельности (обучение, организация обучения) осуществляются на платной основе.

Колледж Европы - независимый частный институт европейского последиипломного образования, был основан в 1949 году с целью подготовки специалистов в сфере европейской интеграции и функционирования ЕС, а также подготовки кадров для европейских институтов. Он был одним из первых в мире институтом последиипломного образования и остается уникальным и инновационным по сей день. Это - старейшее высшее учебное заведение, которое готовит специалистов в области европейских отношений (European Studies). В 1948 году колледж открылся в Брюгге (Бельгия), а в 1992 было открыто Центрально-Европейское отделение в Натолине (Варшава, Польша).

Колледж в настоящее время действует как "один колледж - двух кампусов" и то, что когда-то именовалось "корпоративный Брюгге", в настоящее время известен как "Esprit du College", колледж предлагает последиипломное образование в международной среде, с погружением по-настоящему в языковое и культурное разнообразие.

Сейчас в старом кампусе учатся 277 студентов 40 национальностей и еще 117 человек из 34 стран - в новом. Преподавателей и практикующих специалистов, читающих курсы, - 140 человек из 25 стран - то есть на каждого преподавателя приходится, примерно, по три студента. Профессура активно перемещается между двумя кампусами, поэтому, где бы ни учился студент - в г.Брюгге или Натолине, лекции читают одни и те же люди.

Несмотря на это, разница в программе существует. Варшавское отделение специализируется на проблемах, связанных с расширением Евросоюза, и на внешней политике союза в отношении Восточной и Юго-Восточной Европы. Для более детального знакомства с профессиональной проблематикой студенты колледжа Натолин дважды в год отправляются в "командировки". Первая поездка, как правило, по Прибалтике и, например, в российский Калининград. Вторая, более длительная - в европейские институты, находящиеся в Брюсселе и Люксембурге, а заодно и в старый кампус в Брюгге.

Обучение длится год, с сентября по июнь, и ведется на английском и французском языках. Как показывает практика, можно поступать, владея свободно только одним из этих языков. По окончании колледжа присваивается степень Master of Arts in European Studies (со специализацией в областях права, экономики или политического администрирования). В подзаголовке курса сказано также, что это advanced interdisciplinary program. Иными словами, выпускник становится чем-то вроде "продвинутого специалиста по европейским делам".

Многие студенты по окончании колледжа отправляются стажироваться в Европейскую комиссию или в другой аналогичный институт. Также они могут рассчитывать на помощь со стороны ассоциации выпускников колледжа. Штаб-квартира ассоциации располагается в собственном офисе в Брюсселе и может содействовать в последующем трудоустройстве. Кроме того, отделения ассоциации действуют еще в 18 странах.

Колледж Европы предлагает программы своим студентам, свободно владеющим английским и французским языками.

Основные курсы:

- История и теории европейской интеграции.
- Институты и учреждения Европейского союза.

- Региональные организации Европы.
- Процессы трансформации в Центральной и Восточной Европе.
- Актуальные проблемы европейской экономической интеграции.
- Право Европейского союза.
- Европейский союз в международных отношениях.
- Актуальные проблемы безопасности и разоружения в Европе.

Курсы по выбору:

- Политика Европейского союза в области межтерриториального сотрудничества.
- Проблема устойчивого развития в политике европейских стран;
- Этнополитические проблемы Европы.

Основной миссией Колледжа Европы была организация отбора обучающихся, а также процесса обучения таким образом, чтобы студенты могли исследовать политические, правовые, экономические и международные проблемы и потенциал этого уникального процесса - процесса интеграции. Все это должно служить подготовке руководящих кадров, понимающих проблемы стратегического развития европейских стран.

Осуществляя свою миссию, колледж постоянно адаптирует свои программы и преподавательский состав в соответствии с европейскими стандартами, привлекая к преподаванию ученых и практиков из более чем двадцати различных стран и профессий, а также путем погружения своих студентов в европейскую социальную и культурную среду. Колледж гарантирует, что в течение 10 месяцев студенты из разных стран будут проходить интенсивную программу в весьма удобной среде - образовательной среде, соответствующей мировым стандартам, а также опыт жизни в интегрированной Европе. Колледж является частным институтом и имеет обширную сеть контактов как с европейскими институтами, так и с национальными органами государственного управления, международными организациями, европейскими университетами, а также приглашает лучших специалистов - профессионалов в качестве преподавателей.

Выпускники Колледжа Европы занимают ответственные посты как в Европе, так и во всем мире. Многие возвращаются в колледж, чтобы поделиться своим опытом со студентами.

Согласно вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1) Практика трех институтов по госуправлению: Международный Институт административных наук (г.Брюссель, Бельгия), Колледж Европы (г.Брюгге, Бельгия) и Институт государственного управления (г.Маастрихт, Нидерланды) дает возможность увидеть, как можно улучшить процесс подготовки госслужащих в нашей республике.

2) Все три института расположены в центре всех основных институтов ЕС, что предоставляет им очень большие преференции как с точки зрения привлечения возможностей институтов ЕС (например, финансовые), так и с точки зрения развития научно-исследовательского потенциала (исследовательские работы по изучению проблем администрирования или организация специальных тренингов по повышению квалификации управленческих кадров для органов ЕС).

3) Все три института готовы к сотрудничеству с Академией государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (АГУ) (во время поездки по Бельгии 23-28 ноября 2015 года обговорены условия подписания меморандумов), но все виды сотрудничества (реализация образовательных программ, проведение тренингов для профессорско-преподавательского состава АГУ, проведение совместных международных конференций, совместных исследований в области административного управления, публикации в периодических изданиях данных институтов) строятся на платной основе.

4) Во всех трех институтах накоплен большой опыт и практика в области госуправления на примере стран ЕС, это дает возможность использовать их потенциал в развитии исследований в этой сфере с последующей адаптацией опыта государств ЕС в практику госуправления Республики Узбекистан.

5) Сотрудничество с этими институтами дает возможность развивать сотрудничество в области госуправления в последующем с другими институтами, входящими в их состав, как, например, филиал Колледжа Европы в Польше или секция по азиатским странам МИАН.

6) Данные институты заинтересованы в организации и проведении специальных семинаров и тренингов для АГУ, например, предложенная мною МИАН форма тренинга для тренеров по принятию решений и полиси мейкинг. Такие тренинги позволят при малом финансировании обучить большее количество представителей АГУ (для сравнения участие 1 человека в 3-х дневном тренинге Колледжа Европы стоит 1300 евро).

7) Сотрудничество со всеми тремя институтами дает возможность использовать новые методики обучения (каждый из институтов имеет свою практику привлечения лучших квалифицированных специалистов в области госуправления, например, министры стран ЕС, депутаты Европарламента и т.д.), которые позволят ввести соответствующую систему оценки профессиональной подготовленности управленческих кадров, изменить и внедрить новые подходы в подборе кадров для государственной службы.

8) В институтах проводится большая работа по сплочению студентов и участников тренингов, используя различные методы, например, в Колледже Европы - совместные завтраки и обеды, с целью более глубокого погружения студентов в новую среду - обмен знаниями, культурологическим багажом, языковые навыки.

9) Одним из хороших стимулов по изучению второго иностранного языка является введение преподавания дисциплин на втором языке, например, в Колледже Европы в первом семестре интенсивно изучают французский язык, с тем, чтобы во втором семестре могли учиться ряду дисциплин на французском языке.

Ризаева К.

КОРЕЯ РЕСПУБЛИКАСИДА ЭКСПОРТГА ЙЎНАЛТИРИЛГАН ИШЛАБ ЧИҚАРИШ ТУРЛАРИНИ МОЛИЯВИЙ ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ТИЗИМИ

Корея Республикаси экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни ривожлантиришда жаҳон бозорида миллий товарларнинг рақобатбардошлигини оширмай, муваффақиятга эриша олмаслиги аниқ эди. Натижада, экспортга товарлар ишлаб чиқарувчи саноат тармоқларида кенг ислохотлар амалга оширилди. Бунда саноатнинг айрим устувор тармоқларини қўллаб-қувватлаш учун экспортни суғурталаш тизими ишлаб чиқилди. Мамлакатда "очиқ эшиклар" сиёсати амалга оширила бошлади. Дарҳақиқат, ҳозирги кунда Корея Республикаси қудратли экспортчи давлатлардан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон учун экспорт салоҳиятини мустаҳкамлаш, экспорт ҳажмининг барқарор ошиб боришини таъминлаш ва унинг таркибида ижобий ўзгаришларга эришиш ҳамда импорт ўрнини босувчи рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш бўйича жаҳон тажрибаларини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга.

Маълумки, Корея Республикасида иқтисодиётга бозор иқтисодиёти тамойилларининг кенг жорий этилиши натижасида 1960 йилдан бошлаб юқори ўсиш суръатлари кузатилмоқда. Бу борада ҳукумат экспортни қўллаб-қувватлаш чора-тадбирларини жорий этди. Экспорт ҳажми 1963 йилда 87 млн. АҚШ доллари бўлган бўлса, 2014 йилда 572,6 млрд. АҚШ долларини ташкил этди¹. Импорт ҳажми 1963 йилда экспорт ҳажмига нисбатан 6 марта, 1971 йилда эса 2,3 марта ортиқ бўлди. Ташқи савдога боғлиқлик даражаси (экспорт ҳажми + импорт ҳажми/ЯММ) 1972 йилда 46,6 фоиздан ...2014 йилда эса 75,8 фоизни ташкил этди². Корея ташқи савдога боғлиқ кучли мамлакатлардан биридир. Аҳоли жон бошига ЯММ 1960 йилда 100 АҚШ долларини, 1980 йилда 1,688 АҚШ доллари, ...2014 йилда 27,090 АҚШ долларини ташкил этди³. Корея ҳукумати солиқ ва молия соҳасида экспортни қўллаб-қувватловчи корпорацияларни ташкил этди. Мамлакатнинг иқтисодий ўсиш бўйича тажрибасига экспортга асосланган молиявий ўсиш стратегияси сифатида қаралади.

Кореяда экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни солиқ воситасида рағбатлантириш, уни молиявий қўллаб-қувватлаш ҳамда Эркин савдо зоналари ва экспортчи ташкилотларни ташкил этишни ўз ичига олади. Давлат экспортга алоқадор саноат тармоқларини қўллаб-қувватлашга қаратилган катта ҳажмдаги субсидияларни тақдим этди. 1960 йил ўрталаридан 1980 йил бошларигача бўлган давр мобайнида Кореяда экспорт субсидияси даражаси турлича бўлди⁴. Корея университети профессори Чжон-Хьун Нам 1978 йилда корейс экспорт заёмлари ва оддий банк заёмлари ўртасидаги фоиз ставкалари дифференциаллари, тўғри солиқларни пасайтириш асосида экспорт сотувини жадаллаштиришга қаратилган яширин субсидияларнинг қиёсий таҳлилини ўрганди. Унга кўра, қайта ишлаб чиқариш тармоғида экспорт сотувлари учун субсидия даражаси 15,9

РИЗАЕВА Камола, Тошкент давлат шарқшунослик институти катта илмий ходим-изланувчиси.

фоиз, маҳаллий сотувлар учун 3,5 фоизни ташкил этган⁵. Демак, хулоса қилиш мумкин-ки, экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилган чора-тадбирлар доирасида экспорт учун имтиёзлар ички бозордаги сотувга нисбатан кўпроқ тақдим этилган.

Ноттингем университети профессори К.Милнернинг таъкидлашича, Кореяда экспортни қўллаб-қувватлаш сиёсати билан бир қаторда импортни ҳимоялаш сиёсати ҳам амалга оширилган. Бу, ўз навбатида, ишлаб чиқариш ресурслари самарали тақсимланишига таъсир этди⁶. 1980 йиллар бошларига қадар Корея Республикаси Молия вазирлиги тижорат банкларини қаттиқ назорат остига олди. Заёмлар ставкаси йўналтирилган ислохотлар асосида имтиёзли фоиз ставкаларда заёмлар махсус, экспортга алоқадор саноат тармоқларига берилди. Бугунги кунда экспортни қўллаб-қувватлаш бўйича энг асосий молиявий тур экспортни суғурталаш тизими ҳисобланади. 1988 йил охирига қадар давлат заём фоиз ставкаларини мувофиқлаштириб, стратегик саноат тармоқларини субсидияланган фоиз ставкалари билан таъминлади.

Кембриж университети профессори Чанг Ха Юн* фикрига кўра, оғир ва кимё саноати ҳамда енгил саноат тармоқлари учун заём воситаларининг ўртача қиймати бир хил даражада белгиланиб, 1970 йиллар охирига қадар кескин пасайтирилди, ОКС тармоқларига заём воситаларининг ўртача қиймати енгил саноат тармоқларига бериладиган заём воситаларининг ўртача қиймати (молиявий харажатлар (қарз мажбуриятлари + хорижий заёмлар + молиявий институтлари заёмлар)га нисбатан пастроқ даражада белгиланди. Кореяда ОКС тармоқларида йирик конгломератлар фаолият юритиб, заём сиёсати имкониятларидан кенг фойдаланди. 1980 йиллар охирида савдо баланси профицитининг давом этиши ва иқтисодий либераллаштириш ташқи босимининг кучайиши туфайли 1988 йил декабрь ойида ҳукумат фоиз ставкаларни либераллаштиришга эришди. Бугунги кунда кичик ва ўрта бизнес корхоналарига кредит бериш заёмлар сиёсати асосида олиб берилмоқда.

Кореяда экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш солиқ воситасида рағбатлантириш, молиявий қўллаб-қувватлаш ҳамда Эркин савдо зоналари ва экспортни қўллаб-қувватловчи ташкилотларни ташкил этишни ўз ичига олади.

1960–1980 йиллар мобайнида экспорт қилувчиларга субсидияланган фоиз ставкасида заём олиш имконияти берилди⁷. Ссуда фоизи имтиёзли шаклда бўлма-са-да, кредитлаш кафолати ликвидлилик даражаси паст бўлган ривожланаётган мамлакатлар учун фойдали, деб қараш мумкин. Ҳозирги кунда ҳам экспортни молиялаштириш кенг қўлланмоқда. Маълумки, Корея Эксим банки экспорт фаолияти билан шуғулланувчи корхоналарга кредит ажратади⁸. 2014 йилда экспортга алоқадор заёмлар 2013 йилга нисбатан 5,2 %га ўсиб, 37,8 млрд. АҚШ долларини ташкил этди. Экспортни молиялаштириш капитал товарларни, хусусан, саноат корхоналари (31,9 %), кemasозлик (13,9 %), нефть-кимё (12,8 %); транспорт асбоб-ускуналари (12,0 %) каби саноат тармоқларига тўғри келади⁹. 1998 йилларда экспортни молиялаштириш бўйича ўртача фоиз ставкаси 3 фоизни ташкил этди, 1999 йилда бозор ўртача фоиз ставкаси 8,5–20 фоиздан паст бўлди¹⁰. 2014 йилда Корея Эксим банки заёмлар жами портфелида экспортни молиялаштириш шакли 68,2 фоизни (57,9 трлн. АҚШ долл.) ташкил этди. 2014 йилда банк кафолат имтиёзлари ичида эксплуатация кафолатлари юқори улушга эга бўлиб (15,6 млрд. АҚШ долл., 75,6 фоиз), унинг 96,5 фоизи Экспортга алоқадор эксплуатация кафолати шаклида тақдим этилди¹¹. Корея Эксим банки тижорат банклари билан биргаликда экспорт қилувчиларга экспортни молиялаштириш, кредитлар бўйича фоизларни ўз бўйнига олади, яъни кафолатлайди.

* Чанг Ха Юн Кембриж университети Сиёсий иқтисодни ривожлантириш бўйича академиги, ривожланиш иқтисодиёти йўналиши бўйича мутахассис, «Prospect» журнали маълумотига кўра, 2013 йилда дунёнинг 20 та кучли мутахассислари қаторида эътироф этилган.

2009 йилда Корея Кредит кафолат фонди (КККФ) кичик ва ўрта бизнес корхоналарининг экспорт учун тижорат банкларидан олган қарзлари бўйича тўловларни кафолатлади. КККФ экспорт учун тижорат банкларидан олинган қарзларни 10 млрд. корейс вонига кафолатлайди. 2012 йилда КККФ томонидан экспортга йўналтирилган корхоналарга берилган кафолат миқдори 7,6 трлн. корейс вони, 2013 йилда эса 8.5 трлн. корейс вонини ташкил этди¹².

1969 йилда Кореяда Экспортни суғурталаш акти қабул қилиниб, экспортёрларни қўллаб-қувватлаш, экспорт ҳажмини ошириш ва иқтисодий зарарнинг олдини олиш мақсадида экспортни суғурталаш тизими ҳамда Экспортни суғурталаш фонди (ЭСФ) ташкил этилди. 1968-1972 йилларда экспорт суғуртаси орқали экспортни қўллаб-қувватлаш миқдори экспортни суғурталашдан фойдаланиш коэффиценти 1 фоиздан кам бўлди. Бу 1980 йилда 3 фоизни ташкил этди. Ҳукумат экспорт имтиёзлари турларидан экспорт суғуртасига катта аҳамият берди.

Натижада, 1992 йилда Корея Экспортни суғурталаш корпорацияси (КЭСК) ташкил этилди. (2010 йил июлда Корея Савдони суғурталаш корпорацияси (КССК) деб қайта номланди)¹³. КССКнинг ташкил этилиши билан экспортни суғурталашдан фойдаланиш коэффиценти кескин ошиб, 2003-2004 йилларда 21,7 фоиз, 2009 йилда 37,8 фоизга етди. Шунинг таъкидлаш керакки, Корея бугунги кунда ҳам экспортни суғурталашнинг йирик истеъмолчиси ҳисобланади. Экспортни суғурталаш актига кўра, ЭСФ суғурталаш дастурларини молиялаштириш ва КССК бюджет дефицитини ўз бўйига олиши керак. 2003-2004 йилларда ўртача зарар коэффиценти 325 фоизни ташкил этди, 2008-2009 йилларда ушбу кўрсаткич 122 фоизгача пасайди. 1-жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, 2008 йилда тўланган даъво ва суғурта мукофоти миқдори 0,7 млрд., 2009 йилда эса 0,6 млрд. АҚШ долларини ташкил этди¹⁴. 2014 йилда тўланган даъво 769,7 млрд. корейс вонини ташкил этиб, 2013 йилга нисбатан 11,6 фоизга ўсди. 2014 йилда суғурта қопламаси 197,6 млрд. корейс вонини ташкил этиб, 2013 йилга нисбатан 43,1 фоизга ўсди¹⁵.

1-жадвал

Корея экспортни суғурталаш схемаси (100 млн. АҚШ долл.)

Йиллар	Экспорт хажми (А)	Суғурта суммаси (В)	Суғурта мукофоти (С)	Тўланган даъво (D)	Суғурта қопламаси (Е)	Фойдаланиш коэффиценти (В/А:%)	Зарар коэффиценти (D/С:%)
1974-1976	182.5	1.5	0.01	0.01	0.00	0.8	41.4
1983-1985	1,053	42.5	0.28	0.06	0.01	4.0	22.1
1989-1991	2,115.9	49.6	0.14	1.55	0.02	2.3	1,082.9
1992-1994	2,705.8	118.2	0.77	1.45	0.11	4.4	187.9
2003-2004	4,481.2	970.4	2.12	6.90	1.75	21.7	325.2
2008-2009	8,065.0	2,444.1	5.94	7.14	2.57	30.3	122.2

Манба: КССКнинг йиллик маърузалари. <https://www.ksure.or.kr/english/jsp/info/AnnualRptListInq.jsp>

Эътиборли жиҳати Корея Республикасида экспортни қўллаб-қувватлаш чора-тадбирларига экспортни молиялаштириш, экспортни суғурталаш билан бир қаторда, Эркин савдо зоналари (ЭСЗ), экспорт фаолиятини мувофиқлаштирувчи ташкилотларни ташкил этиш ва валюта курсини тартибга солиш муҳим аҳамият касб этди. Кореяда Эркин савдо зоналари фаолияти "Эркин савдо зоналари тўғрисида"ги Қонун билан тартибга солинади. ЭСЗ миллий божхона чегараларидан холи эксклюзив ҳудуд бўлиб, божхона тўловларидан озод ҳисобланади. Кореяда ЭСЗ корхоналари импорт тарифларидан озод этилиб, солиқ имтиёзлари, масалан, қўшимча қиймат солиғи ва пасайтирилган корпоратив солиғи бўйича имтиёзлар берилади. Хорижий юklar ЭСЗга эркин кириши

ва чиқиши мумкин бўлиб, корейс товарлари эса кириши экспорт сифатида қаралиб, бож тўловлари қайтиши ҳуқуқига эга. ЭСЗга кириш учун хусусий корхона сотувларининг 50 фоизидан ортиғи экспорт қилиниши керак, хорижий инвестиция миқдори 50 млн. корейс вонини ташкил қилиб, унда хорижий инвестиция улуши 10 фоиздан ортиқ бўлиши талаб қилинади. Улгуржи савдо импорт ва экспорт ҳисобига шаклланиши, жами савдо ҳажмининг энг камида 50 фоизини ташкил этиши керак.

Шунингдек, қуйидаги инвестиция иштирокидаги корхоналарни рентадан озод этиш муддати узайтирилади:

- юқори технологияли ва 1 млн. АҚШ долларидан ортиқ янги хорижий инвестицияга эга саноатни қўллаб-қувватлаш хизмати билан таъминланган корхона;
- стандарт корхона ҳолатида, хорижий инвестиция 5 млн. АҚШ долларидан ортиқ бўлиши керак. У 10 йил муддатга солиқдан озод этилади.

Даромад солиғи ва корпоратив солиқдан дастлабки 5 йил муддатга озод этилиб, кейинги 2 йил давомида 50 фоизга пасайтирилган миқдорда белгиланади. Сотиб олиш ва рўйхатдан ўтиш бўйича солиқлардан 15 йилгача озод этилади. Компанияларнинг қурилиш, асбоб-ускуналар ва хомашёга мўлжалланган импорт материалларини сотиб олиш ҳамда рўйхатдан ўтиш бўйича солиқдан озод қилиш муддати узайтирилади. ЭСЗдаги ижарачилар ЭСЗга экспорт учун зона ҳудуди ташқарисидан хомашёни харид қилиши мумкин. Корхоналар ЭСЗ ҳудудидан ташқаридаги 300 та корхонада ишлаб чиқариш ва экспорт қилиши, шунингдек, импорт қилинган маҳсулотлар, машина, асбоб-ускуналар ва саноат материалларини ўтказиши мумкин. Ушбу корхоналар эркин ҳудудлар қаторига киради¹⁶.

Бугунги кунда Масан эркин савдо зонаси Корея Республикасининг юқори марказлашган индустриал мажмуаси ҳисобланади. Масан ЭСЗ 1970 йилда экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилган Кореядаги биринчи хорижий индустриал комплекс сифатида Билим

Кореяда эркин савдо зоналари корхоналари импорт тарифларидан озод этилади, солиқ имтиёзлари, масалан, қўшимча қиймат солиғи ва пасайтирилган корпоратив солиғи бўйича имтиёзлар берилади.

иқтисодиёти вазирлиги қошида очилган эди. Кореяда илк саноат зонаси "Эркин савдо зонани ташкил этиш тўғрисида"ги Қонунга асосан ташкил этилган. У хорижий инвестицияларни жалб этиш орқали миллий ва минтақавий иқтисодиётни такомиллаштириш, экспортни ошириш, янги иш ўринлари ташкил этиш ва юқори технологияларни жалб этишни ўз олдига мақсад қилган¹⁷. Корея ҳукумати тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ), халқаро савдо ва ҳудудий ривожланишни қўллаб-қувватлаш мақсадида Махсус иқтисодий зоналар (МИЗ) ташкил этди. МИЗ эркин зоналарнинг асосий турларидан ҳисобланади. Кореяда МИЗнинг 2 тури мавжуд: ТТХИларни қўллаб-қувватлашга қаратилган МИЗ; мувозанатлашган ривожланишга қаратилган МИЗ. Кореяда Эркин иқтисодий зона (ЭИЗ) ва Эркин савдо зоналари (ЭСЗ) ТТХИларни қўллаб-қувватлашга қаратилган МИЗга киради. Мувозанатлашган ривожланишга қаратилган МИЗга ҳудудий ривожланиш, ривожлантириш ва қўллаб-қувватлаш ҳудудлари, компания шаҳарлари ва туристик зоналар киради. Масан эркин савдо зонаси Кореядаги энг намунали ЭСЗ ҳисобланади¹⁸.

Корея тажрибасига асосланиб шуни қайд этиш мумкинки, Ўзбекистон учун саноат маҳсулотларининг экспортга асосланган иқтисодий ўсишга эришиш муҳим аҳамиятга эга. Шу билан бирга, Ўзбекистонда экспортни қўллаб-қувватлаш тизимини амалга ошириш, қўшимча қиймати юқори бўлган саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришни яхшилаш мақсадида кадрларнинг таълим даражасини янада ошириш, экспорт фаолиятини қўллаб-қувватловчи корхоналар ташкил этиш, экспортни кенгайтириш орқали давлатнинг тараққий этишида кўмаклашишига йўналтириш ўз самарасини бериши шубҳасиз. Шу нуқтаи назардан мамлакатимизда махсус ташкил этилган индустриал зоналар стратегик аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. <http://www.statista.com/statistics/263655/export-of-goods-from-south-korea/>
2. www.southkorea.doingbusinessguide.co.uk
3. www.worldbank.org
4. Ballasa, Bela, et. Al., Development Strategies in Semi-industrial Economies, Johns Hopkins University Press, 1982.
5. Nam, Chong -Hyun, "Export promotion strategy and economic development in Korea", in Milner (1990a). -P. 175-178.
6. Milner, Chris, "The role of import liberalization in export promotion", in Milner, ed., (1990a), 1990b. -P.81-108.
7. Mah, Jai S., "Export Promotion and Economic Development of Korea", Journal of World Trade, February 2006.
8. Korea Export-Import Bank, <http://www.koreaeximbank.go.kr>
9. Korea Eximbank, Trusted partner for global takeoff, Annual Report 2014. -P.19-32.
10. The Korea Exchange Bank, <http://www.keb.co.kr>
11. Korea Eximbank, Trusted partner for global takeoff, Annual Report 2014. -P.19-32.
12. The Korea Credit Guarantee Fund, Annual Report 2013. -P.22.
13. Mah, Jai S., Yunah song, "The Export Insurance System of Korea: Its Implications on the Trade regulations in the Global Trading System", Journal of World Trade, August 2001, Vol. 35 35, No. 4.
14. Mah, Jai S., "Export Promotion Policies, Export Composition and Economic Development of Korea", Law and Development Institute conference, Sydney, Australia, October 2010. -P.12.
15. Korea Eximbank, Trusted partner for global takeoff, Annual Report 2014, 2014, -P.19-32.
16. Administrative Authority of Masan Free Trade Zone, <http://www.ftz.go.kr/eng/investment/conditions.jsp>
17. Introduction of Masan FTZ, Homepage of Administration agency of Masan FTZ, <http://222.ftz.go.kr>
18. Engman, M. et al. (2007), "Export Processing Zones: Past and Future Role in Trade and Development," OECD Trade Policy Working Paper No. 53.

РИВОЖЛАНГАН ДАВЛАТЛАРДА БЮДЖЕТ ЖАРАЁНИ ВА БЮДЖЕТЛАРАРО МУНОСАБАТЛАР: ГЕРМАНИЯ ТАЖРИБАСИ

Давлатнинг пайдо бўлиши ва тараққий этиши ундаги молиявий муносабатларни, хусусан, Ҳукуматнинг ўз вазифаларини тўлиқ бажариши учун зарур бўладиган бюджет маблағларини шакллантириш ва ундан самарали фойдаланишни турли даражадаги бюджетлар ўртасидаги муносабатларни изчил ривожлантириб боришни тақозо этган. Шундай экан, Ўзбекистоннинг ўз тараққиёт йўлида бюджет муносабатлари, бюджет жараёни, бюджетлараро муносабатларни мунтазам равишда такомиллаштириб бориши объектив зарурат ҳисобланади. Мустақиллик даврида мамлакатимизда давлат бюджети харажатларини оптимallasштириш бўйича аниқ чора-тадбирлар амалга оширилди.

Айниқса, бюджетнинг ижтимоий соҳа харажатларини оширишга катта эътибор қаратилди. "Ижтимоий соҳани ривожлантириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини янада ошириш билан боғлиқ масалалар бундан буён ҳам эътиборимиз марказида бўлиб қолади. 2016 йилда ижтимоий соҳага давлат бюджети жами харажатларининг 59,1 фоизи ёки ўтган йилга нисбатан кўпроқ маблағ ажратилади. Жумладан, таълим-тарбия соҳасига давлат бюджети харажатларининг 33,7 фоизи, соғлиқни сақлаш тизимида 14 фоизи йўналтирилади. Таълим-тарбия соҳасини таъминлаш ва ривожлантириш сарф-харажатлари ўтган йилга қараганда 16,3 фоизга, соғлиқни сақлаш тизимида 16 фоизга кўпаяди"¹.

Мамлакатнинг истиқболдаги барқарор иқтисодий ўсишини таъминлашда ҳудудларни янада ривожлантириш ҳамда амалга оширилиши зарур бўлган вазифаларни тўлиқ бажариш учун маблағларни шакллантириш, ундан мақсадли ва манзилли фойдаланиш муҳим аҳамият касб этади. Дарҳақиқат, ҳудудларда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ваколатларининг кенгайиши маҳаллий бюджет харажатлари ошишига олиб келмоқда. Бу, ўз навбатида, республикада бюджетлараро муносабатларни янада такомиллаштириш заруриятини юзага чиқармоқда. Мазкур ҳолатда илғор хориж тажрибасини ўрганиш ва уни Ўзбекистонда ижодий қўллаш муҳим ҳисобланади. Шу боис дунёнинг ривожланган давлатларидан бири сифатида Германия тажрибасини тадқиқ қилиш мақсадга мувофиқ.

Иккинчи жаҳон урушидан кейин Ғарбий Германияда Иқтисодиёт вазири, кейинчалик канцлер лавозимида фаолият кўрсатган Людвиг Эрхард бошчилигида яратилган ижтимоий-иқтисодий ривожланиш модели немис иқтисодиётига асос бўлди. Ушбу модель "Ижтимоий бозор иқтисодиёти (хўжалиги)" номини олди. Бунда "эркин бозорнинг мақсадли йўналтирилган иқтисодиёти" ижтимоий тараққиётнинг янада ишончли кафолатини таъминлади. Эркин бозор тамойилларига мос тадбирлар ишлаб чиқиш, давлат бюджети ёрдамида миллий даромадни самарали қайта тақсимлаш орқали эркин бозорга асосланган ижтимоий тараққиётга эришиш мумкин².

ТОШМАТОВ Шухрат, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Монетар ва фискал сиёсат асослари" кафедраси профессори, иқтисод фанлари доктори.

ИСЛАМКУЛОВ Алимназар, "Монетар ва фискал сиёсат асослари" кафедраси доценти, иқтисод фанлари номзоди.

Ижтимоий бозор иқтисодиётининг шаклланиши жараёнида бюджет сиёсати ўзгариб, давлат бюджети орқали қайта тақсимланадиган миллий даромад улуши ортиб борди. Ижтимоий бозор иқтисодиёти нафақат Германия, балки бутун Европанинг ягона йирик муваффақиятли иқтисодий моделига, "интеграция формуласи"га, "бутун Европа учун концепция"га айланди. Бироқ вақт ўтгани сари катта миқдордаги ижтимоий харажатлар сабабли "мазкур модель боши берк кўчага кириб қолди ва ушбу салбий ҳолатлардан чиқиб кетиш кенг кўламли ислохотларни талаб қилди"³. Ҳар бир соҳада, жумладан, меҳнат бозоридаги ислохотлар "Харц ислохоти"⁴ деб номланган моделга асосан амалга оширилди. Қуйидаги 1-жадвалда Германия бюджет ислохотларининг асосий босқичлари ва унга боғлиқ соҳалар бўйича маълумотлар келтирилган.

1-жадвал

Германиянинг ижтимоий-иқтисодий соҳадаги асосий ислохотлари

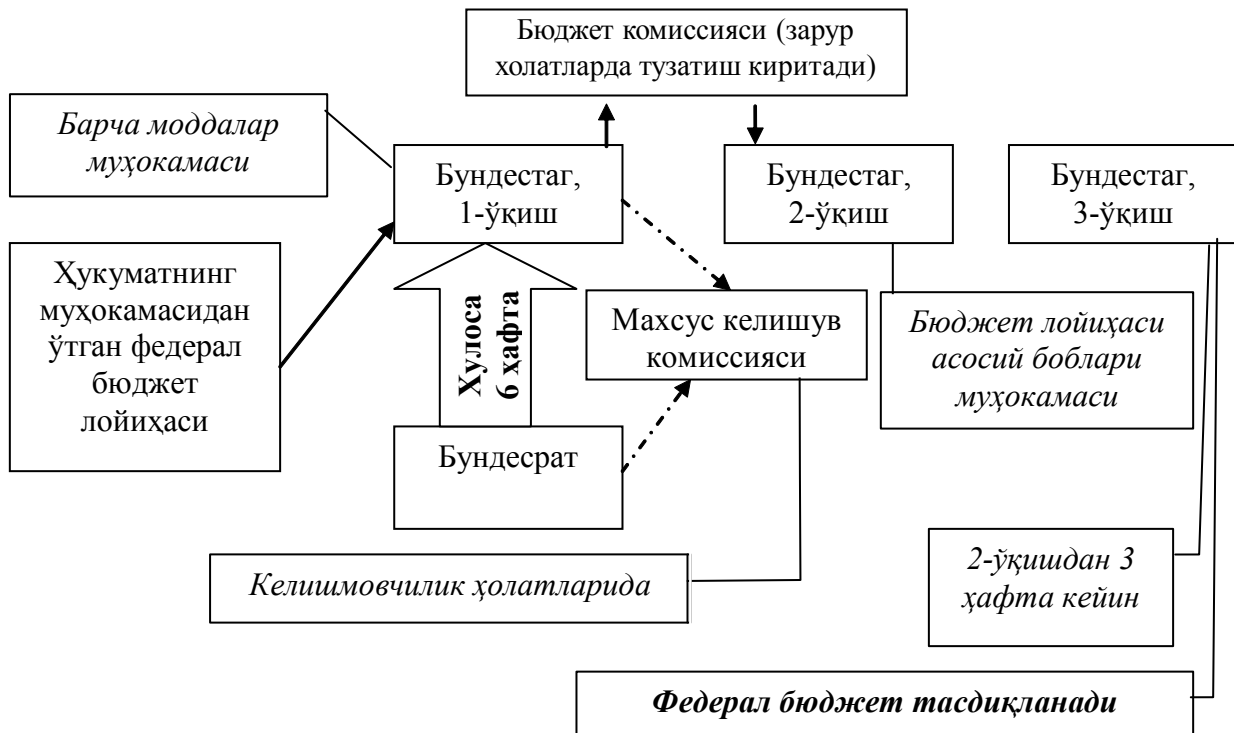
Солиққа тортиш соҳасида	- 2007-2015й. Корпоратив солиқ ставкасининг пасайиши (38,7%дан 15%га); - 2007-2015 й. Даромад солиғи (42-15 %дан 45-14 %гача); - 2009 йилдан барча капитал даромадлари (дивидендлар, банк фоизлари, жисмоний шахслар акция пакети сотувидан олинган фойда ягона солиққа тортилади (<i>Abgeltungsteuer</i>) 25% ва даромад солиғи ҳажми инобатга олинмайди); - 2007 й. ҚҚСнинг ошиши (16%дан 19%гача) 2015 йил учун 19 %; - 2009-2010 й. Транспорт солиғи ундиришда транспорт воситасининг бензин ёки дизель ёқилғисидан фойдаланишига қараб чегирмалар йўлга қўйилди.
Ижтимоий соҳада	- 1999-2030 й. Пенсия тизими ислохотлари (мажбурий пенсия суғуртаси сақланган ҳолда жамғариб бориладиган пенсия тизимига ўтиш жорий этилди); тиббий суғурта бадалларининг пасайиши, ишсизлик суғуртаси; - 2006 й. Пенсияга чиқиш ёшининг оширилиши, аёллар учун 65 ёшгача, эркаклар учун 67 ёшгача; - ишсизлик нафақаси охириги иш ҳақиға нисбатан 60-85 %гача, ёш болали оналар учун нафақа болаларнинг ёшига қараб, ҳар бир болага 230 евродан 300 еврогача берилади.
Меҳнат бозорида	- 2003 й. Харц ислохоти (ишсизлик бўйича нафақа ва ижтимоий ёрдамни узок муддатда бирлашуви тўғрисида); - нафақа тўлаш муддатининг 12 ойгача чекланиши, ишсизлик бўйича нафақалар ҳажмининг камайиши. 2016 йилдан оила даромад солиғининг пасайиши, йиллик даромаддан 8652 еврогача чегирма.

Германия ҳукумати икки поғонага: федератив республика (Bundesrepublik) ва унинг таркиби ҳисобланган "ўлка"(Lander)ларга бўлинади. Ўлкалар федерацияга бирлашган давлатлар ҳисобланади. Маҳаллий йиғинлар (Gemeinde) ўлкаларнинг бир қисми ҳисобланса-да, уларни молиявий таъминлаш ўлка билан бирга Федерацияга ҳам тегишли. Солиқ тушумларининг бир қисми маҳаллий йиғинлар бюджетига ўтказилади.

Германия бюджет тизими Федерал бюджет; махсус давлат маблағлари; 16 та ўлка бюджетлари (11 та Ғарбий + 5 та Шарқий ўлкалар), 10 мингдан зиёд маҳаллий йиғинларни қамраб олади. Одатий икки босқичли тизим (федерация, ўлкалар) билан бир қаторда "кооператив федерализм" тизими ҳам мавжуд. Мазкур тизим ўлкаларни горизонтал ва вертикал мувофиқлаштиришнинг мавжудлиги ёки федерациянинг ўлкаларни маблағ билан таъминлашдаги иштирокини аниқлатади.

Германияда мавжуд "кооператив федерализм" тамойилига мувофиқ, федерация айрим ўлкалар бюджети томонидан ҳал қилинмаган муаммоларни ечиш ва вазифаларни амалга ошириш ваколатига эга. Германияда бюджетлараро муносабатлар борасидаги энг муҳим ислохотлар ваколатларни тақсимлаш ҳамда вазифаларни маҳаллий давлат ҳокимияти томонидан амалга оширишни назарда тутувчи "ижро этувчи федерализм" концепциясига асос-

ланган. Мазкур ислохот ҳудуд бюджет даромадларини улар томонидан олиб бориладиган молиявий сиёсатга мувофиқлаштиришни назарда тутади.



1-расм. Германияда федерал бюджетни тасдиқлаш жараёни

Давлат бюджети лойиҳаси шаклланишида ҳукумат фаолияти эркинлиги чекланган. Федерал вазирлик ва идоралар ваколатларига мувофиқ, умумий давлат бюджет маблағларининг 80 фоизи олдиндан белгиланади, уларни молиялаштириш уч йиллик молиявий режани (1-расм) назарда тутади. Германияда бюджетни тармоқли (вазирликлар бўйича) шакллантириш тамойили жорий қилинган. Тасдиқланган бюджет ҳажми ўз вақтида барча даражадаги бюджет маблағлари тақсимловчилар ва бюджетдан маблағ олувчиларга етказилади. Тақсимловчилар бюджет харажатлари самарадорлиги, мақсадлилиги ва улардан оқилона фойдаланиш учун тўлиқ жавобгар ҳисобланади.

Давлат бюджети даромадларини шакллантиришда солиқ сиёсати муҳим аҳамият касб этади. "Солиқлар ва тўловлар тўғрисида"ги Низом (Abgabenordnung) солиқ сиёсатини тартибга солувчи асосий меъёрий ҳужжат ҳисобланиб, Германиянинг замонавий солиқ сиёсати қатор тамойилларга асосланишини белгилайди. Ушбу тамойиллардан бири солиқларнинг минимал бўлишини, уларнинг миқдори давлат томонидан кўрсатилаётган хизматлар ҳажмига мувофиқ бўлишини тақозо этади. Солиқлар таркибий ўзгаришлар сиёсатига мос бўлиб, жамиятда даромадларнинг адолатли тақсимланишини таъминлаши, солиққа тортишда солиқ солишнинг мақсадлилигини ҳисобга олиш керак. Германияда солиқлар умумий, федерал, ўлка ва маҳаллий солиқ ҳамда божларга бўлинади. Умумий солиқлар барча даражадаги бюджетларни шакллантиришга хизмат қилиб, бюджет бўғинлари ўртасида тақсимланади, божлар эса ЕИ бюджетини шакллантирувчи манба ҳисобланади. Солиқ тушумлари бюджет даромадларининг 80 %ини ташкил этади, уларнинг 60 %и ҚҚС ва бевосита солиқлар (даромад, фойда, савдо солиқлари) ҳисобидан шаклланади. Умумий солиқлар федерал бюджет даромадларининг 90 %ини, ўлкалар бюджетининг 70 %и, маҳаллий йиғинлар бюджетининг 30 %ини ташкил қилади.

Германия солиқ сиёсатининг эътиборли жиҳати унинг ижтимоий адолат тамойилига асосланиши ҳисобланади. У солиқ шкаласининг кўп босқичли бўлиши, чегирмалар тизими ранг-баранглигини назарда тутиши солиқ маъмурчилигини янада мураккаблаштиради. Солиқ юкининг юқорилиги узоқ вақтлар Германия солиқ тизимининг ўзига хос жиҳати сифатида қаралган. Ўз навбатида, солиқ юкининг юқорилиги бюджет инструментлари ёрдамида аҳоли турмуш даражасини тартибга солиш имконини берган. Шу билан бирга, фаровон турмуш даражасини таъминлайдиган ижтимоий нафақалар тизимининг шаклланиши аҳолининг боқимандалик кайфиятини рағбатлантирган. Энг кам ойлик иш ҳақи тўланадиган ишларга меҳнат муҳожирлари жалб қилинган, натижада, меҳнат бозорида муаммоларни кучайтирган.

Германияда давлат бюджети орқали ЯИМнинг 50 %и қайта тақсимланади. Бюджет ҳисобидан федерация, ўлка ва маҳаллий йиғинларнинг анъанавий фаолият соҳалари молиялаштирилади. Федерал ҳукумат зиммасига барча ҳарбий ва ташқи алоқалар харажатлари, ижтимоий харажатларнинг асосий қисми, шунингдек, айрим тармоқ, минтақалар ва илм-фан ривожланишига молиявий ёрдам харажатлари (субсидиялар, имтиёзли кредитлар ёки бевосита молиялаштириш) юклатилган.

Федерал ҳукумат учун молиялаштиришнинг устувор йўналишларидан бири тадқиқот ва таълим соҳалари ҳисобланади. Ушбу соҳаларга йўналтирилган инвестицияларнинг ошириши иқтисодий рақобатбардошлигини ошириш, янги бозорларни эгаллаш ва ёш авлод малакасини оширишга муҳим замин яратди. Бундан ташқари, 2006–2010 йиллар учун "Келажакка инвестиция" деб номланган Давлат дастурида тадқиқот ва таълим соҳаларини молиялаштириш устувор йўналиш сифатида белгиланди. 2008 йилда вужудга келган молиявий инқироз барча режаларнинг амалга ошишига тўсқинлик қилди. 2009–2010 йилларда ижтимоий соҳа харажатлари ошиши ва солиқ тушумлари пасайиши ҳамда қарздорликнинг кескин ўсиши шароитида ижтимоий харажатлар федерал бюджет харажатларининг ярмини ташкил этди.

Бироқ шуни таъкидлаш жоизки, ҳукумат ва ҳудудлар ўртасидаги иқтисодий муносабатларнинг барқарорлиги бўйича Германия тажрибаси эътиборга сазовор. Унинг замонавий тизими 1969 йилдаги ислохотлар натижасида вужудга келиб, туб ўзгаришларга учрамаган. Бунда ғарбий ва шарқий Германия бирлашганидан сўнг янги ерлар (федерация субъектлари) 1995 йилгача ҳудуд бюджетларига маблағлар қайта тақсимланишнинг умумий қоидаларига бўйсунмаган, шарқий ўлкаларни қўллаб-қувватлаш мақсадида ташкил этилган "Немис бирдамлиги" ("Deutsche Einheit") махсус фонди 1990–1994 йиллар давомида фаолият олиб борган⁵. Шунингдек, 2000 йилдаги федерализм ислохотлари мобайнида ҳам федерация ва ҳудудлар ўртасидаги иқтисодий муносабатларда туб ўзгаришлар содир бўлмади⁶.

Германия минтақавий сиёсати, яъни ҳудудлар ривожини федерал тартибга солиш сиёсати асосида давлатнинг Бош қонуни 72-моддасида белгиланганидек, яъни мамлакатнинг барча ҳудуди бўйлаб тенг турмуш шароити яратиш вазифаси федерация ваколатига киритилган. Бундан ташқари, Бош қонунда мамлакат молиявий тизимига алоҳида бўлим ажратилган бўлиб, 106-моддада федерация ва ҳудудларнинг давлат бюджети маблағларига бўлган эҳтиёжини адолатли тақсимлаш, яъни солиқ тўловчилар зиммасидаги солиқ юкини ҳаддан зиёд оширмаслик белгиланган. Бошқача айтганда, федерация бўйича барча ўлка ва маҳаллий йиғинларда муносиб турмуш тарзини таъминлаш бюджетлараро муносабатларнинг асосий мақсади ҳисобланади.

Германияда ҳудудларни ривожлантиришни федерал тартибга солишнинг учта мустақил таркибий қисми мавжуд бўлиб, уларга бюджетлараро муносабатлар, минтақавий сиёсат ва ҳудудий режалаштириш киради. Германия Федерал Молия вазирлиги федерал молиявий мутаносибликни таъминлаш тизимини тўрт босқичга ажратади (2-расм). Шунингдек, Германияда турли даражадаги бюджетлар ўртасида бўлинадиган учта умумий солиқлар мавжуд бўлиб, уларга даромад солиғи, корпорациялар даромад солиғи (корпоратив солиқ) ва қўшилган қиймат солиғи киради. Асосий қонунда белгиланганидек, даромад солиғи ва корпоратив солиқ федерал ҳамда ҳудудий бюджетлар ўртасида тенг тақсимланади.



2-расм. Германия Федерал Молия вазирлигининг бюджетлараро мутаносибликни таъминлаш босқичлари⁷

Федерация ва ҳудудларнинг даромад солиғидаги улуши ҳар бирида 42,5 %ни ташкил қилади; мазкур солиқнинг 15 %и маҳаллий йиғинлар бюджетларига ўтказилади. Федерация ва ҳудудларнинг корпоратив солиқ улуши ҳар бирида 50 %ни ташкил қилади. Турли даражадаги бюджетлар ўртасида ҚҚСни тақсимлаш нисбатлари федерация ва ҳудудларнинг ўз харажатларини қоплай олишидан келиб чиққан ҳолда амалга оширилади. 2014 йилда федерал бюджетга 53 %, ҳудудий бюджетларга 45 %, маҳаллий йиғинлар бюджетларига 2 % ҚҚС тушумлари ўтказилган.

Германияда умумий солиқлар билан бирга, бюджет тизимининг фақат бир даражасига келиб тушадиган солиқлар ҳам мавжуд бўлиб, уларга федерал, ҳудуд ва маҳаллий солиқлар киритилади. Федерал бюджетга божхона божлари, аксарият акциз солиқлари (энергия, тамаки ва б.), ижтимоий суғурта ва бошқа солиқлар келиб тушади. Ҳудуд солиқларига мулк ва мерос солиқлари, аксарият тижорат операциялари солиқлари (хусусан, ер участкаси сотиб олганда тўланадиган солиқ) ва бир қатор ҳажман катта бўлмаган солиқ тушумлари киради. Маҳаллий бюджетларга ҳунармандчилик⁸ ва ер солиқлари, истеъмол товарларига маҳаллий солиқлар ва бошқа солиқ тушумлари келиб тушади. Ҳунармандчилик солиғидан федерал ва ҳудуд бюджетларига ажратмалар ажратилади.

Хуллас, бюджетлараро мутаносибликни таъминлашнинг биринчи босқичида ҳудудларнинг солиқ тушумларидаги улуши белгиланади. Иккинчи босқичда солиқ тушумлари горизонтал тақсимланади, солиқларни алоҳида ҳудудлар бўйича тақсимлаш қоидалари белгиланади. Умумий қоидага мувофиқ, ҳудуд бюджетига айнан шу ҳудуддан олинган солиқлар келиб тушади. Бироқ, айрим турдаги солиқлар, жумладан, ҚҚС, жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи ва корпоратив солиқлар бўйича алоҳида тартиб мавжуд.

Германияда солиқ қонунчилигига мувофиқ, жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғини бюджетга ўтказишда яшаш жойи ҳисобга олиниши муҳим аҳамият касб этади.

Корпоратив солиқ корпорация манзили жойлашган ҳудудда йиғилади ва корпорациялар амалда фаолият кўрсатаётган ҳудудлар бўйича тақсимланади. ҚҚСни тақсимлаш нисбатан мураккаброқ. Сустр ривожланаётган ҳудудларда даромад, корпорация ва ер солиғи бўйича тушумлар, мамлакат бўйича ўртачадан паст бўлган ҳолларда, ушбу ҳудудлар бюджетига 25 %гача ҚҚС тушумлари йўналтирилади. ҚҚСнинг қолган 75 %и ҳудудлар аҳолиси сонига мутаносиб равишда тақсимланади. Хуллас, ҚҚСнинг ҳудудлар бўйича тақсимланиши уларнинг бюджет билан таъминланганлик даражасини оширишга хизмат қилади.

Бюджетлараро мутаносибликни таъминлашнинг учинчи босқичида даромадларни ҳудудлар ўртасида горизонтал тақсимланишини, яъни "донор" ҳудудлардан маблағларни олиб "қарам" ҳудудларга ўтказишни назарда тутди. Бунда ҳудуд солиқ тушумлари билан бирга, маҳаллий солиқ тушумлари ҳам ҳисобга олинади. Маблағларни қайта тақсимлашдаги асосий тамойил барча ҳудудларда бюджет даромадларининг жон бошига тўғри келадиган эҳтиёжлари бир хиллигидан келиб чиқади. Лекин Гамбург, Бремен, Берлин ҳудудларида жон бошига бюджет даромадларига бўлган эҳтиёж юқори ҳисобланади. Бюджетни тенглаштириш доирасида ҳудудлар аҳолиси сонига нисбатан 1,35 коэффициент бўйича аниқланади. Аҳоли зичлиги паст ҳудудлар бўйича табақалаштирилган, хусусан, Мекленбург-Померанияга - 1,05, Бременбургга - 1,03, Саксония-Анхальтга - 1,02 баробарга оширувчи индекслар қўлланади.

2-жадвал

2014 йилда даромадларни горизонтал қайта тақсимлаш ва қўшимча федерал грантлар асосида ўлкалар бюджетининг таъминланганлик даражасининг тенглаштирилиши⁹

Аҳоли жон бошига бюджет билан таъминланганлик, ўртача даражасига нисбатан фоиз ҳисобида		
Горизонтал қайта тақсимлангунга қадар	Горизонтал қайта тақсимлангандан кейин	Қўшимча мақсади кўрсатилмаган федерал грантлар тақдим этилгандан кейин
70	91	97,5
80	93,5	98
90	96	98,5
100	100	
110	104	
120	106,5	
130	109	

Горизонтал қайта тақсимлаш натижасида ўлкаларнинг бюджет билан таъминланганлик даражаси ўзгарса-да, лекин қайта тақсимлангунга қадар уларнинг мавқеи сақланиб қолади. Ўлкаларнинг бюджетдан таъминланганлик даражасининг ошиши ва қисқариши прогрессив бўлади (ҳудуд қанчалик "паст ривожланган" бўлса, ўрта даражага етиши учун унга шунчалик кўп маблағ ажратилади; ҳудуд қанчалик "ривожланган" бўлса, ундан шунчалик кўпроқ маблағ олинади). Бундан ташқари, ўлкаларнинг бюджет билан таъминланганлик даражасини бир-бирига яқинлаштириш қўшимча равишда мақсади кўрсатилмаган федерал грантлар ҳисобидан амалга оширилади (2-жадвал).

Германияда давлат бюджети даромадларини горизонтал қайта тақсимлаш натижалари қайта тақсимлангунга қадар ёки қайта тақсимлангандан кейин паст даражада ривожланган ўлкаларнинг бюджет билан таъминланганлик даражасининг ижобий ўзгариши орқали баҳоланади.

**Даромадларни горизонтал қайта тақсимлангунга қадар ва ундан кейинги
бюджет билан таъминланганлик даражаси, ўлкалар бюджет эҳтиёжига нисбатан
(фоиз ҳисобида) ¹⁰**

Ўлкалар	Қайта тақсимлангунга қадар		Қайта тақсимлангандан кейин	
	2012	2013	2012	2013
Бавария	114,6	115,9	105,2	105,7
Баден-Вюртемберг	112,8	111,2	104,7	104,4
Берлин	68,9	97,7	90,6	98,8
Браденбург	89,0	89,8	95,8	96,0
Бремен	73,6	71,6	91,8	91,3
Гамбург	100,7	69,1	100,4	90,7
Гессен	110,9	113,4	104,2	105,0
Мекленбург–юқори Померания	86,5	86,6	95,1	95,2
Қуйи Саксония	98,5	99,1	99,2	99,5
Рейнланд-Пфальц	96,1	96,4	98,1	98,2
Саар	94,6	92,8	97,5	96,9
Саксония	88,3	88,3	95,6	95,6
Саксония-Анхальт	88,1	88,2	95,6	95,6
Шимолия Рейн-Вестфалия	98,4	97,6	99,1	98,8
Тюрингия	87,8	88,1	95,5	95,6
Шлезвиг-Гольштейн	97,0	96,5	98,5	98,3

3-жадвалда 2012-2013 йил натижалари кўрсатилган, унда ўлкаларнинг бюджет билан таъминланганлик даражаси бир-бирига сезиларли яқинлашганини кўриш мумкин. Бунда Бавария, Баден-Вюртемберг ва Гессен "донор" ўлкалар, қолган 13 та ўлка "қарам" ҳудудлардир.

Мақсади кўрсатилмаган грантлардан ташқари, "қарам" ўлкаларга бюджетлараро мутаносибликни таъминлашнинг тўртинчи босқичида мақсадли грантлар ҳам ажратилди (4-жадвал). 2005 йилдан амал қилаётган «Бирдамлик шартномаси-II»га мувофиқ, 2019 йилгача Германиянинг шарқий ҳудудлари инфраструктурасини ривожлантиришга ва бюджет билан таъминланиши жуда паст бўлган маҳаллий йиғинларга компенсация сифатида жами 105 млрд. евро миқдоридagi мақсадли грантлар ажратилиши кўзда тутилган.

Бундай мақсадли маблағлар ҳажми босқичма-босқич қисқартириб борилади, 2014 йилда ушбу ёрдам учун 5,8 млрд. евро, шарқий ҳудудларда структуравий ишсизлик нафақалари ҳамда ижтимоий ёрдам маблағлари бўйича ортиқча харажатларни қоплаш учун 777 млн. евро ажратилди.

Хулоса ўрнида, Германияда солиқларни ҳудудлар аҳолиси сони ва жон бошига тўғри келадиган солиқ тушумларига мутаносиб равишда қайта тақсимлаш ҳудуд бюджет даромадларини мустаҳкамлашда муҳим аҳамият касб этади. Бизнингча, Германиянинг ҳудудлар бўйича солиқларни тақсимлашга оид ижобий тажрибасини Ўзбекистон иқтисодиётига босқичма-босқич мослаштириб қўллаш ўз самарасини беради.

2013 йилда ўлка ва маҳаллий йиғинларнинг даромад ва харажатлари, аҳоли жон бошига (фоиз ҳисобида). Германия бўйича ўртачага нисбатан¹¹

Ўлкалар	Солиқли даромадлар, ҚҚСсиз	Солиқли даромадлар ҚҚС билан бирга	Даромадлар, горизонтал қайта тақсимлангач	Даромадлар, жами	Харажатлар
Германия	100	100	100	100	100
Бавария	125,6	113,4	103,1	103,3	98,4
Баден-Вюртемберг	118,6	108,6	101,7	100,7	101,7
Берлин	88,2	91,4	119,4	127,2	123,3
Браденбург	66,5	88,4	94,2	107,1	100,3
Бремен	90,1	94,4	120,2	128,5	143,0
Гамбург	148,2	128,9	130,1	139,3	153,0
Гессен	122,2	111,1	102,4	105,5	111,0
Мекленбург–Передняя Померания	54,5	85,6	93,7	104,5	99,9
Қуйи Саксония	90,4	94,6	97,0	90,8	90,0
Рейнланд-Пфальц	94,9	94,1	95,8	91,1	95,1
Саар	79,0	90,7	94,5	87,6	101,5
Саксония	55,5	86,4	93,2	101,8	96,9
Саксония-Анхальт	56,0	86,6	93,6	101,8	96,9
Шимолия Рейн-Вестфалия	98,9	95,3	96,3	99,4	101,8
Тюрингия	54,7	86,1	93,2	97,0	93,0
Шлезвиг-Гольштейн	92,0	93,0	95,8	92,2	92,3

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Бош мақсадимиз иқтисодиётимизда олиб бораётган ислохотларни ва таркибий ўзгаришларни кескин чуқурлаштириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка кенг йўл очиб беришдир. -Т.: Ўзбекистон, 2016. 40-б.

2. Теория СРХ стала плодом исследований, проводимых в период 1900-1930 гг. -Спб. 1999. -С.77.

3. Социальное рыночное хозяйство. Теория и этика экономического порядка в России и Германии. Под ред. В.С.Автономова. -Спб. 1999. -С.264.

4. Мазкур ислохот 2002 - 2005 йилларда меҳнат бозорини ислох этиш бўйича комиссия раҳбари бўлган немис иқтисодчиси Петер Харц номи билан аталган.

5. Германия. Вызовы XXI века / Под ред. В.Б. Белова - М.: "Весь Мир", 2009.

6. Гутник В.П. Политика хозяйственного порядка в Германии. - М.: "Экономика", 2002.

7. Система федерального бюджетного выравнивания в Германии излагается по Основному закону Гер-

мании и с использованием: Der Bundesstaatliche Finanzausgleich / Bundesministerium der Finanzen (http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Oeffentliche_Finanzen/Foederale_Finanzbeziehungen/Laenderfinanzausgleich/BFAG.pdf?__blob=publicationFile&v=2)

8. Мазкур солиқ саноат, савдо ва бошқа турдаги фаолият билан шуғулланувчи юридик ва жисмоний шахслардан ундирилади. Солиқ солинадиган база фойда ҳисобланади.

9. Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. - М.: ИМЭМО РАН, 2015. -С.137.

10. <http://www.imemo.ru>

11. Ўша манба.

Муллажоновна Н.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛ ЁШЛАР САЛОҲИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШДА МУЛЬТИМЕДИАДАН ФЙДАЛАНИШНИНГ МАДАНИЙ-МАЪНАВИЙ АСОСЛАРИ

XXI аср ахборот асри эканлиги ҳеч кимга сир эмас. Зеро, замонавий ахборот-коммуникация имкониятлари чексиз. Шундай экан, ҳозирда давлат ва жамият бошқарувида ҳамда инсонлар билан ўзаро мулоқотда, турли соҳаларда фаолият олиб боришда мультимедианинг ўрни ва аҳамияти катта. Хусусан, халқ таълими тизимида ахборот-коммуникация технологиялари, Интернет ва мультимедиа ресурсларидан фойдаланган ҳолда самарадорликка эришиш билан таълим-тарбия сифатини ошириш бутунги куннинг долзарб вазифаларидан биридир. Аслида, мультимедиа воситалари асосида ижтимоий-сиёсий жараёнларни билиш, воқеликни инсон онгида шаклланиши, қолаверса, ўқувчиларга таълим-тарбия бериш ва кадрларни қайта тайёрлашни йўлга қўйиш давр талабига айланди.

Мультимедиа - бу информатиканинг дастурий ва техникавий воситалари: аудио, видео, матн, графика ва анимация (объектларнинг фазодаги ҳаракати) таъсири асосида керакли материалларни аудиторияга етказиб беришнинг мужассамлашган ҳолдаги кўринишидир. Мультимедиа воситалари асосида ахборотни аудиторияга етказиш ва воқеликни шакллантириш қуйидаги афзалликларга эга:

а) берилаётган материалларни чуқур ва мукамал ўзлаштириш имкониятининг мавжудлиги;

б) маълумот олишнинг янги соҳаларини яқиндан ўрганиш иштиёқининг ортиши;

в) маълумот олиш вақтининг қисқариши натижасида вақтни тежаш имкониятига эришиш;

г) олинган маълумот киши хотирасида узоқ муддат сақланиб, зарур ҳолларда амалиётда қўллаш имкониятига эришилади.

Замонавий педагогикада ахборот-коммуникация технологияларининг такомиллашуви натижасида ўқитишнинг илғор услубларини жорий этиш орқали ўсиб келаётган ёш авлодни юксак интеллектуал билимлар билан таъминлаш ҳамда уларни инсонийлик ва она-Ватанга муҳаббат руҳида тарбиялашда мультимедиадан фойдаланиш заруратдир. Шунингдек, мультимедиа бозори билан шуғулланувчи Швейцариянинг Прогноз (Prognos) институтининг тадқиқотларига кўра, яқин келажақда корхоналарда мультимедиалар жуда кенг қўллана бошлайди. Тўғри, аппарат воситаларининг нархи тушиб бормоқда, лекин ҳисоблаш техникаси тизими (ХТТ)дан фойдаланиб, ўқитиш тизимини жорий этиш харажатлари анча ўсиб бормоқда. Битта ўқув дастурининг бир соатлик ўқув вақтини яратишга, одатда, дастурловчининг 200-250 иш соати кетади. Дастурларни яратиш учун техника воситаларининг сифати яхшилангани ва имконияти кенгайтирилганига қарамай, ўқув дастурини яратиш харажатлари кўпайиб бормоқда. Чунки дастур интерфейсига нисбатан

талаблар кучаймоқда, шунингдек, мультимедианинг янгидан-янги элементларини дастурларга киритишга тўғри келяпти.

Бироқ ушбу жараёнда камчилик ҳам кузатилмоқда, яъни ҳисоблаш техникаси тизимидан фойдаланиб, ўқитиш тизимини яратишга бўлган буюртма учинчи томоннинг ахборот ва ишлаб чиқариш сирларини очиш билан боғлиқ. Бунда шуни унутмаслик керакки, мультимедиа иловалари истеъмол бозорида манфаат предмети бўлиб қолади ва бу ҳолат зарур қурилмалар нархининг доимий тушиши билан боғлиқ бўлади. Яна бир муҳим жиҳатни назарда тутиш лозимки, компьютер ва у орқали мультимедиадан фойдаланишнинг маънавий асосларини эътибордан четда қолдирмаслик керак: "...бугунги кунда инсон маънавиятига қарши йўналтирилган, бир қарашда арзимас бўлиб туюладиган кичкина хабар ҳам ахборот оламидаги глобаллашув шиддатидан куч олиб, кўзга кўринмайдиган, лекин зарарини ҳеч нарса билан қоплаб бўлмайдиган улкан зиён етказиши мумкин"¹.

Бунинг бир неча ечими мавжуд: биринчидан, глобаллашув жараёни ва у орқали "оммавий маданият"нинг салбий таъсири остида кириб келаётган турли маънавий таҳдидлар ва ундан ёшларимизни, халқ, умуман, миллатни ёт ғоя ва мафкуралардан асраб-авайлаш.

Иккинчидан, давлат ва жамият бошқаруви, ижтимоий-сиёсий жараёнларни таҳлил қилиш ва шу орқали тўғри хулосага келишда мультимедианинг имкониятларидан оқилона фойдаланиш.

Учинчидан, мультимедиадан фойдаланиш жараёнида жамоатчилик назоратини таъминлаш.

Тўртинчидан, кенг жамоатчилик эътиборини жалб қилиш билан бирга, уларга осон, лўнда, қисқа ва тушунарли ҳисобот — холис маълумотларни етказиш.

Бешинчидан, мультимедиа орқали улар бир вақтнинг ўзида кўрадилар ҳамда эшитдилар ва бу ҳолат реалликни чуқурроқ ҳис қилишга ёрдам бериб, маълумотларни хотирада мустақкам сақланишини таъминлайди.

Замонавий педагогикада ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда ўқитишнинг илғор услубларини жорий этиш орқали ўсиб келаётган ёш авлодни юксак интеллектуал билимлар билан таъминлаш ҳамда уларни инсонийлик ва она-Ватанга муҳаббат руҳида тарбиялашда мультимедиадан фойдаланиш заруратдир.

Олтинчидан, мультимедиа инсон фаолияти, унинг билим ва тажрибалари ҳосиласи сифатида қаралиши ва шу асосда воқеликка ёндашиш лозим.

Еттинчидан, мультимедиа давлат ва жамиятнинг стратегик мақсадларини амалга ошириш воситаси сифатида қаралиши, яъни таълим ва тарбия, ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва маданий соҳа-

ни ривожлантириш ҳамда ушбу соҳалар тадқиқи, унинг мониторингининг асосий омили ҳисобланиши билан ҳам характерланади².

"Бундай таҳдидларга қарши ҳар томонлама чуқур ўйланган, пухта илмий асосда ташкил этилган, мунтазам ва узлуксиз равишда олиб бориладиган маънавий тарбия билан жавоб бериш мумкин"³.

Ушбу жараёнда мультимедиа хорижий тилларни ўрганишда қўл келиши, бир томондан, маънавий-маърифий ҳодиса сифатида ҳамда иккинчидан, тили ўрганилаётган мамлакатнинг урф-одат ва анъаналарини билиш орқали ижтимоий ҳамкорликни кучайтиришда катта ёрдам беради. Жаҳонда кечаётган глобаллашув ҳамда модернизациялашув жараёни ва унда ўқувчи-ёшларнинг ўз ўрнини топиши, жаҳон янгиликлари ва илм-фанидан хабардор бўлишида инглиз тилининг ўрни катта. Бугунги кунда инновацион жараёнлар, юксак технология ҳамда турли хорижий давлатлар сармояларининг кириб келиши, илм-фаннинг тараққиёти ушбу тилнинг ўзига хос нозик жиҳатларини чуқур ва ҳар томонлама билишни тақозо этади. Айнан шу жиҳатдан олганда талаба-ёшларга уни тез ва

соз ўргатишда мультимедиа воситаларидан фойдаланиш долзарб бўлиб, замонавий инновацион ёндашувнинг ўзига хос хусусияти ҳисобланади.

Аслида, ҳар қандай тилни ўрганишда замонавий инновацион усул ва воситалар ҳамда педтехнологиялардан фойдаланишдан кўзланган мақсад ёшларни хорижий тилга бўлган ҳавас, қизиқиш ва интилишларини ошириш ҳамда чет тиллари элементларини улар онгида шакллантиришдан иборат. Бундан келиб чиқадики, мультимедиа воситасида маълумотларни, хусусан, умумий ўрта таълим мактаби ўқитувчи ва ўқувчиларининг "Одоб-ахлоқ қоидалари"ни тарғибот қилишни бугунги кун талаблари асосида олиб бориш айнан шу жараён билан алоқадор. Қолаверса, у ёки бу мавзудаги таҳлилий материалларнинг инсон онгида шаклланиши, турфа ранг тасвирларни аниқ ахборот орқали узатилиши инсон маданий-маънавий қобилиятини ўстириш омили бўлиб хизмат қилади. Табиийки, "Одоб-ахлоқ қоидалари"ни ўрганиш жараёнида, энг аввало, мультимедиа воситасини қўллаш берилаётган маълумотни визуал ҳолда акс эттириш бўлса, иккинчидан, ўқувчи-ёшлар тил бирликларини осон эшитиб, тушуниш, яъни идрок этиш имкониятини яратади.

Ҳозирги замонавий ҳаётимизда мультимедиа ўрганувчиларни ҳам визуал, ҳам аудитор жиҳатидан таъминлайди. Бирдан очик усулларни қўллаш, яъни тил ўзлаштираётганда эшитиб ҳамда видео кўриб, ўқиб ва ёзиб ёки дўстларга тушунтириб бериш орқали ўрганиш яхши самара беради. Хорижлик олим Нунаннинг фикрига кўра, тил ўргатишнинг анъанавий усуллари, аудиториядаги маъруза жараёнларида ўқитувчи фаол бўладиган, бир хил шаклдаги дарслардан ўрганувчилар зерикашади. Дарсларда бир хилликдан қочган ҳолда турли воситалардан, хусусан, мультимедиа воситаларидан фойдаланиш ўқувчиларда қизиқиш уйғотади. Шунини ҳисобга олган ҳолда ҳар бир педагог ёки маърузачининг мавзунини жозибали ҳамда қизиқарли бўлишини назарда тутган ҳолда мультимедиадан унумли фойдаланиши бугунги кун талаби ва заруриятидир⁴. Бизнингча, энг муҳими, ўқувчи-ёшларни замонавий техника ва технологияларга бўлган қизиқиши у билан "тиллашиш" имкониятини яратади. Бу эса ҳам ўқитувчи, ҳам ўқувчининг фикрлаш қобилияти, тафаккур тарзининг бойитилишига хизмат қилади. Уларда тили ўрганилаётган халқ, унинг тарихи, маданияти, урф-одат ва анъаналарига бўлган қизиқишни ўстиради.

Яна бир муҳим жиҳат, бу - маркетинг бўйича экспертлар алақачон (ўқиш тизимида мультимедиа иловаси пайдо бўлмасдан аввал) кўплаб тажрибаларида ўқиш услуби билан ўзгартирилган материални хотирада тиклаш (эслаш) ўртасида кучли алоқа борлигини исботлашган. Масалан, эшитиш орқали қабул қилинган материалнинг фақат тўртдан бир қисмигина хотирада қолади. Агар ўқувчи ушбу материални кўриш орқали ўзлаштириш имконига эга бўлса, хотирада қолган материал ҳажми 30%га кўпаяди. Мабодо, ҳам кўриш, ҳам эшитиш орқали материал ўзлаштирилса, унинг 60 %и хотирада қолар экан, агар ўқувчи ўрганиш жараёнида фаол ҳаракат қилишга жалб этилса, масалан, мультимедиа иловаси каби интерактив ўқитиш дастури ёрдамида фойдаланилса, ўзлаштириш ҳажми 75%ни ташкил қилади. Демак, мультимедианинг афзаллиги ва устунлиги айнан шунда.

Шу боис халқ таълими муассасаларида таълим-тарбия жараёни самарадорлигини ошириш ва бошқарувни такомиллаштириш мақсадида мультимедиа маҳсулотларидан кенг фойдаланиш керакли натижага эришиш имконини беради. Назаримизда, Ҳукуматимиз қарорлари, умумэътироф этилган маънавий-ахлоқий тамойиллар асосида ишлаб чиқилган қоидаларни таълим муассасалари жамоа аъзоларининг ўзаро муносабатларида риоя этишлари шарт бўлган обод-ахлоқ тамойиллари, хулқ-атвор меъёрлари ва мажбуриятларини белгилаб беришда мультимедианинг барча ўқитувчи ва ўқувчиларга визуал таъсири самарали натижа беради.

"Одоб-ахлоқ қоидалари"нинг мультимедиа кўриниши умумий ўрта таълим мактабларида соғлом психологик муҳитни шакллантириш, ёш авлодга замон талаблари ва миллий қадриятлар асосида билим бериш, ўқув-тарбия жараёнининг сифати, маънавий-

маърифий ишлар самарадорлигини оширишга шароит яратиш мақсадида яратилди. Мазкур мультимедиа ресурси барча таълим муассасалари ўқитувчилари, ўқувчилари ва техник ходимлари учун алоҳида бўлимларда яратилган бўлиб, тўққизта бобдан иборат. "Одоб-ахлоқ қоидалари"да жамоа аъзоларининг одоб-ахлоқига оид қоидалар, уларнинг мажбуриятлари, ўқитувчи ва ўқувчиларнинг таълим-тарбия жараёнидаги ўзаро муносабатлари, рағбатлантириш ҳолатлари, мактаб жамоаси аъзоларининг одоб-ахлоқида тақиқланган ҳолатлар ва чора кўриш тартиби аниқ видеолавҳалар, матнли ҳамда овозли кўринишда баён этилган мультимедиа маҳсулоти барча мактабларга DVD дискларда ва www.uzedu.uz ва www.ezeduportal сайтларига жойлаштириш орқали тақдим этилиши ва бунинг натижасида таълим-тарбия жараёнида самарали хизмат қилиши, шубҳасиз.

Умуман олганда, мультимедиа имкониятларидан фойдаланиш бугунги куннинг нафақат таълим-тарбиядаги тарғибот талаби, балки мактаб маънавий-маърифий ишлар бўйича директор ўринбосарлари фаолиятини сифатли ташкил қилишнинг бир усул ва воситаси ҳамдир. Мультимедиа орқали ташвиқот тил ўрганувчиларда унга бўлган қизиқиш ва рағбатни ўстириши билан бир қаторда, тез ва мустаҳкам эслаб қолишга ёрдам бериши таълим жараёнида муҳимлигини англатади. Шундай экан, ўқувчилар билан ишчан муносабат ўрнатиш кафолати ҳисобланган мультимедиадан фойдаланиш долзарб масала бўлиб қолаверади.

Мазкур "Одоб-ахлоқ қоидалари"нинг мультимедиа маҳсулоти 2016 йил 29 февраль куни А.Авлоний номидаги Халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш институтида бўлиб ўтган "Халқ таълими тизимидаги таълим муассасаларида миллий ғоя тарғиботи ва маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини янада оширишда соҳа мутахассисларининг долзарб вазифалари" мавзуидаги Республика ўқув семинарида "Умумий ўрта таълим мактаб ўқитувчи ва ўқувчилар одоб-ахлоқ қоидаларининг мультимедиа воситаси тақдими" номи маъруза ҳамда презентацияси орқали ёритиб берилиб, мультимедиа ресурсининг тақдими ўтказилди. Иштирокчилар мультимедиа маҳсулотини кўриб, ўз фаолиятлари учун жуда зарур маҳсулот яратилгани ва барча ўқитувчи ва ўқувчиларга етказишни, уни жамоалари ўртасида ишлаб чиқишни тавсия этдилар.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият. 2008, 115-б.
2. Тошмирзаев М., Боймирзаев Ф. «Дидактик воситалар мажмуаси» фанидан мультимедиа тизимларини ўрганиш ва қўллаш учун услубий кўрсатмалар. Наманган. 2005.
3. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият. 2008, 116-б.
4. Нунан Д. 1999. Иккинчи тили ўқитиш ва ўрганиш. Бостон. Heinle & Heinle Publishers.

ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИНИ РЕИНЖИНИРИНГ ОРҚАЛИ ОПТИМАЛЛАШТИРИШДА СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАРНИНГ ЎРНИ

Ўзбекистон Республикасида "Электрон ҳукумат" тизими фаолиятини янада ривожлантириш устувор аҳамиятга эгадир¹. Мазкур йўналишдаги ислохотларнинг долзарблиги аҳоли ва тадбиркорлик субъектларига кўрсатилаётган давлат хизматлари маъмурий жараёнларининг мураккаблик даражаси кўрсаткичлари билан ифодаланади. "Электрон ҳукумат" тизимини жорий этиш ва ривожлантириш, хусусан, давлат хизматларини интерфаол тарзда кўрсатиш билан боғлиқ маъмурий жараёнлар ва тартиботларни оптималлаштириш доирасидаги ислохотларни амалга оширишда қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти субъектларининг ўзига хос бўлган, алоҳида аҳамиятга эга вазифалар мавжуд.

Бу борадаги ишлар давлатимиз томонидан тизимли равишда олиб борилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 27 июндаги "Ўзбекистон Республикаси Миллий ахборот-коммуникация тизимларини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 1989-сонли Қарори асосида давлат-хўжалик бошқарув органлари фаолиятига замонавий бошқарув ва ахборот-коммуникация тизимларини жорий этиш орқали маъмурий жараёнларни оптималлаштириш тадбирлари кенг миқёсда бошлаб юборилди. Мазкур ҳужжат билан тузилган "Ўзбекистон Республикаси Миллий ахборот-коммуникация тизимини ривожлантириш Комплекс дастури"нинг амалга оширилишини мувофиқлаштирувчи Республика комиссиясининг даврий равишда ўтказиб бориладиган йиғилишлари баённомаларида Президентимизнинг соҳага доир фармон² ва қарорлари³, Вазирлар Маҳкамасининг қарор⁴ ва топшириқларини ўз вақтида бажариш юзасидан бирламчи вазифалар, чора-тадбирлар белгилаб борилиб, уларнинг амалга оширилиши мувофиқлаштириб борилмоқда.

Дарҳақиқат, ушбу жараёнда қонун чиқарувчи ҳокимият органлари барча соҳадаги ислохотларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таъминотчиси сифатида муҳим ўрин тутди. Бу борада давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги, алоқа, ахборотлаштириш, телекоммуникациялар, почта алоқаси, радиочастоталар спектори, электрон рақамли имзо, электрон ҳужжатлар айланиши, электрон тижорат ва энг муҳими, «Электрон ҳукумат тўғрисида»ги қонунлар қабул қилингани фикримиз далилидир. Аммо мазкур қонунлар, асосан, ижро ҳокимияти органларининг қонунчилик ташаббуси маҳсулидир.

Ҳозирда қонун чиқарувчи ҳокимият органларининг "Электрон ҳукумат" тизимини жорий этиш соҳасидаги фаолиятини жадаллаштиришга бўлган талаб ва эҳтиёж ортиб бормоқда. Бу эса қонун чиқарувчи ҳокимият органларининг, хусусан, сиёсий партияларнинг мазкур йўналишдаги фаол иштирокини таъминлаш учун хизмат қиладиган инновацион бошқарув механизмларини тадқиқ этиш, ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этишни тақозо этади. Соҳага доир халқаро ташкилотлар ва ривожланган давлатлар амалиёти қонун чиқарувчи ҳокимият тизимида ахборот-коммуникация тизимлари (АКТ)ни жорий этишнинг ижобий натижалари ва истиқболларини намоён этмоқда. Парламентда ахборот ва

НАСРУЛЛАЕВ Икромжон, "Электрон ҳукумат" тизимини ривожлантириш марказининг "Давлат ва хўжалик бошқарув органлари фаолиятини оптималлаштириш" бўлими бошлиғи.

коммуникация технологиялари бўйича Глобал марказ парламентларга соҳага доир маълумотлар бериш, илмий тадқиқотлар олиб бориш, техник кўмак беришга ихтисослашган халқаро ташкилот ҳисобланади⁵. 2007 йилдан буён мазкур ташкилот мавзуга доир халқаро конференциялар ўтказиб келади. 2014 йил 8-10 май кунлари Сеул (Корея Республикаси) шаҳрида ўтказилган навбатдаги халқаро конференцияда 156 та давлат парламентларига АКТ жорий этилганлик ҳолати мониторинги натижалари эълон қилинган.

Бугунги кунда парламентимизнинг ушбу халқаро ташкилот имкониятларидан фойдаланиши мамлакатимиз қонунчилик тизими фаолиятига АКТни босқичма-босқич жорий этиш ва такомиллаштириш истиқболга ижобий таъсир кўрсатиши мумкин. Чунки Глобал марказ қуйидаги масалалар бўйича тадқиқотлар олиб боради:

- АКТни режалаштириш, бошқариш ва назорат қилиш;
- хизматлар, инфратузилма, ахборот ресурслари ва дастурий таъминот маҳсулотлари;
- қонун лойиҳаларини тайёрлаш, киритилган ўзгариш ва қўшимчалар ҳисобини юритиш тизимлари;
- қонунчилик фаолиятини мониторинг қилиш ва рўйхатдан ўтказиш;
- қонунчилик соҳасидаги илғор тажриба ва билимларни бошқариш;
- парламент ва фуқаролар орасидаги ўзаро ҳамкорликни таъминловчи расмий веб-сайт ва дастурий маҳсулотлар мавжудлиги ва уларнинг самарадорлиги⁶.

Қонун чиқарувчи ҳокимият субъектларининг "Электрон ҳукумат" тизимини жорий этишдаги ўрни ва бу борадаги фаолиятининг асосий йўналишларини қуйидагича таснифлаш мумкин:

1. Миллий парламент тизимига замонавий бошқарув усуллари ва ахборот-коммуникация технологиялари тизимларини жорий этиш.

2. Давлат ва хўжалик бошқарув органларидаги маъмурий жараёнларни реинжиниринг орқали оптималлаштириш ҳамда янги тартиботни норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан мустаҳкамлаш.

Биринчи йўналишдаги вазифалар:

- электоратнинг долзарб муаммоларини аниқлаш ва рейтинг рўйхатини шакллантириш механизминини ишлаб чиқиш ҳамда жорий этиш;
- сайловчиларнинг ўз депутатлари билан ўзаро мулоқот олиб боришининг замонавий АКТ иштирокидаги механизминини яратиш;
- барча даражадаги вакиллик органлари вертикали субъектлараро шаффоф мулоқот механизминини ишлаб чиқиш ва жорий этиш;
- долзарб муаммолар юзасидан ижро ҳокимиятининг барча даражаларидаги субъектлари билан ҳамкорлик узвийлигини таъминловчи механизмлар ишлаб чиқиш ва ривожлантириш.

Иккинчи йўналишдаги вазифалар:

- давлат ва хўжалик бошқарув органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини инвентаризациядан ўтказиш;
- давлат бошқарув органларининг ҳужжат ва тартиботлардаги инвентаризация натижасида аниқланган бюрократик тўсиқ ва бу борадаги сунъий тартиб, меъёрларни барта- раф этиш;
- "Электрон ҳукумат" тизими ривожланган давлатлар қонунчилигини миллий қонунчи- лик меъёрлари билан қиёсий таҳлил қилиш асосида илғор тажрибаларни жорий этиш;
- давлат органларини реинжиниринг орқали оптималлаштириш тадбирлари натижа- ларини қонун ҳужжатларига киритиш учун қонунчилик ташаббусларини жадаллаштириш.

Миллий парламентимиз фаолиятига замонавий АКТни жорий этиш доирасида ишлаб чиқиладиган, шартли номи "PARLAMENT.UZ" деб аталувчи махсус Комплекс ахборот тизими (КАТ) фаолияти самарадорлигини бир неча баробарга оширади. Харажатлар сарфини камайтириб, маъмурий персонал хизматлар сифатини оширади, функция ва хизматлар жараёнини янада такомиллаштиради.

Тадқиқотлар бундай салбий ҳолатнинг асосий сабаби сифатида депутатларимиз томонидан аҳолига кўрсатилаётган давлат хизматлари, айниқса, тадбиркорлик субъектлари фаолияти билан боғлиқ функционал ва операцион ҳолатлардаги маъмурий жараёнларнинг мураккаблик даражаси ҳақидаги реал маълумотларни кенг қамровда йиғиш, таҳлил қилиш учун зарур бўлган ахборот таъминоти тизимлари имкониятларидан етарлича фойдаланилмаётгани билан боғлиқлигини кўрсатмоқда. Шунингдек, марказий ва маҳаллий даражадаги вакиллик органлари ўртасидаги узвий ва тизимли алоқани такомиллаштириш, маҳаллий даражадаги масалалар ва уларнинг долзарблигини аниқлашнинг замонавий механизми шакллантиришни тақозо этмоқда.

Юқоридаги вазифалардан келиб чиққан ҳолда "Электрон ҳукумат" тизимини ривож-
лантириш маркази томонидан "Менинг депутатим" интерфаол хизматининг регламенти
ишлаб чиқилди.



1-расм. "Менинг депутатим" интерфаол хизмати интерфейси лойихаси

Мазкур интерфаол хизматнинг асосий мақсади мамлакатимиз парламентида замонавий бошқарув ва ахборот-коммуникация тизимларини жорий этиш орқали барча даражадаги вакиллик орган (депутат)лари ва уларнинг сайловчилар билан мунтазам алоқа механизми-ни яратишдан иборат.

СОҲАЛАР	ТАРМОҚЛАР	МУАММО-ТАКЛИФ-ТАВСИЯ	АЗАМОВ ЖАХОНГИР КОМИЛОВИЧ Ҳалқ депутатлари Фарғона вилояти Кенгаши				Фарғона вилояти, Фарғона шаҳри, "Толариқ" МФЙ доирасидаги долзарб масалалар рейтинг рўйхати	Овоз лар сони	Вакиллик орган
ИЖТИМОИЙ СОҲА	СОҒЛИҚНИ САҚЛАШ	1.	МЕНИНГ ДЕПУТАТЛАРИМ:				1.	678	Олий мажлис
	ТАЛИМ ВА ФАН	2.					2.	591	Олий Мажлис
	МАДАНИЯТ ВА СПОРТ	3.					3.	502	Вилоят кенгаши
	САНОАТ ИШЛАБ ЧИҚАРИШ	4.					4.	413	Вилоят кенгаши
ИҚТИСОДИЙ СОҲА	ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИ	5.					5.	349	Вилоят кенгаши
	САВДО ВА ХИЗМАТ КЎРСАТИШ	6.					6.	261	Туман Кенгаши
	КУЛИШ ВА ОВОНЛАШТИРИШ	7.					7.	186	Туман Кенгаши
	УЙ-ҲОЖИ КОММУНАЛ ХИЗМАТЛАРИ	8.					8.	133	Туман Кенгаши
КОММУНАЛ СОҲА	Транспорт ва йўллар	9.					9.	94	Маҳалла йиғини
	ҚОНУНЧИЛИК	10.					10.	57	Маҳалла йиғини
	Хуқуқни муҳофаза қилувчи органлар	11.							
	Суд фаолияти	12.							
ХУҚУҚ-ТАРТИБОТ СОҲАСИ		13.							
		14.							

2-расм. "Менинг депутатим" интерфаол хизмат орқали мурожаатлар ва уларни мониторинг қилиш саҳифасининг интерфейси лойиҳаси

Ушбу мақсадни амалга ошириш доирасида қуйидаги 4 та йўналишда устувор вазифалар белгилаб олинган:

1. Сайловчиларнинг ўз депутатларига мурожаат этишининг замонавий механизмини яратиш. Бунда ҳар бир сайловчи ўзининг вакиллик ҳокимияти вертикалининг мавжуд 4 та даражаси - Олий Мажлис, Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари, Халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашлари, шунингдек, маҳалла фуқаролар йиғинидаги вакиллари - депутатлари ҳақида долзарб маълумотлар олишнинг муқобил манбаси яратилади. Депутат ва сайловчи ўртасида бевосита ҳамкорлик таъминланади. Жумладан, бевосита мулоқот ва мурожаат имконияти кенгайди. Мурожаатлар билан ишлаш ва тегишли даражадаги вакиллик субъектларига тақсимлаш механизми ишлаб чиқилади.

2. Электратнинг муаммолар ва ушбу муаммоларнинг долзарблилик даражасини аниқлаш механизмини яратиш. Бунда маҳаллий даражадаги мавжуд муаммоларни ҳудудлар кесимида аниқлаш ва жамлаш, жамланган маълумотларни таснифлаш ва таҳлил қилиш имконияти яратилади. Шунингдек, тегишли маълумий ҳудудда долзарб бўлган муаммолар рейтинг рўйхатлари шакллантирилади. Долзарблик даражаси юқори бўлган жараёнларни тартибга солувчи қонун ҳужжатлари устида ишлаш, регламентларини қайтадан кўриб чиқишга асос бўлувчи факт ва маълумотларни жамлаш механизми жорий этилади.

3. Долзарб муаммолар юзасидан ижро ҳокимияти субъектлари билан ҳамкорликни такомиллаштириш. Ахборот тизимларидан фойдаланган ҳолда долзарб мурожаатлар юзасидан ижро ҳокимиятининг тегишли даражадаги субъектларига ижро топшириқларини электрон шаклда киритиш ва ҳисобини юритиш механизми, шунингдек, вакиллик ҳокимияти субъектларидан ижро ҳокимиятига юборилган мурожаатларни мониторинг қилиш механизми яратилади. Ижро ҳокимияти органлари фаолияти юзасидан таҳлилий ҳужжатлар тайёрлаш учун ахборот таъминоти механизми ҳам ишлаб чиқилади.

4. *Сиёсий партияларнинг халқчил ва манзилли сайловолди дастурларини шакллантириш.* Маҳаллий даражадаги долзарб соҳалар ва масалаларни маъмурий ҳудудлар кесимида аниқлаш, сиёсий партия ва ҳаракатларнинг сайловолди дастурларини шакллантиришда вазифалар таркибига киритиш механизми яратилади. Мавжуд муаммоларни маҳаллий шарт-шароитларга мос, манзилли ҳал этишнинг муқобил вариантлари электоратдан олинган таклиф-тавсиялар асосида шакллантирилади. Бошқача айтганда, вакиллик ҳокимияти субъектларининг яқин ва ўрта муддатли истиқболли стратегик механизм яратилади.

Бундан ташқари, "Электрон ҳукумат" тизимини муваффақиятли жорий этилиши нафақат ахборот технологиялари ва дастурий маҳсулотлар таъминоти, балки ундан ҳам муҳим ҳисобланган миллий давлатчиликдаги маъмурий жараёнларни мақбуллаштириш вазифасини ҳам самарали ҳал этишни тақозо этади. Дарҳақиқат, бир қарашда "Электрон ҳукумат" тизимини жорий этишда ахборот-коммуникация тизимлари инфратузилмасини ривожлантириш долзарб масала бўлса-да, аслида бу йўналишдаги ислохотларда давлат бошқарув органларидаги маъмурий жараёнларни мақбуллаштириш ва уларни норматив-ҳуқуқий таъминоти масаласи бирламчи ва марказий масала ҳисобланади. Хорижлик мутахассисларнинг таъкидлашича, амалга оширилиши лозим бўлган вазифаларнинг 20 фоизигина технологиялар билан боғлиқ бўлса, қолган 80 фоиз вазифалар давлат ва хўжалик бошқарув органлари операцион ва функционал жараёнларини мақбуллаштириш ва янги тартибнинг ҳуқуқий таъминлаш орқали амалга оширилади.

Бугунги кунга қадар мамлакатимиздаги давлат ва хўжалик бошқарув органлари фаолиятини оптималлаштиришда "Жараёнларни узлуксиз такомиллаштириш" (CPI), "Сифатни глобал бошқариш" (TQM), "Сифатни бошқариш тизими" (QMS) сингари услублардан кенг фойдаланилади. Ушбу услублардан фарқли ўлароқ, мақбуллаштиришнинг мамлакатимиз учун "Электрон ҳукумат" тизимини жорий қилиш доирасида амалга ошириладиган ислохотларда "Бизнес (маъмурий) жараёнлар реинжиниринги" (BPR) деб номланувчи янги услуби қўлланиши мақсадга мувофиқ. Мазкур услуб маъмурий ва бизнес жараёнларни ислох қилишда юқорида қайд этилган мақбуллаштириш услубларига нисбатан тубдан қайта лойиҳалаштириш, тўлиқ оптималлаштиришни назарда тутиши билан ажралиб туради.

Реинжиниринг тадбирлари ташкилий тайёргарлик, ташқи муҳит таҳлили, ички муҳит ва мавжуд ҳолатни тадқиқ этиш, истиқболли моделни ишлаб чиқиш ҳамда жорий этиш сингари босқичларда амалга оширилади. Реинжиниринг тадбирларини ўтказиш зарурияти давлат ва хўжалик бошқарув органларида қайд этилаётган қуйидаги омиллар билан белгиланади:

- ресурслар харажатининг ортиб кетиши;
- хизмат кўрсатишда иштирок этувчи ташкилотлар сонининг кўплиги;
- тақдим этилиши лозим бўлган ҳужжатлар сонининг кўплиги;
- хизмат кўрсатиш муддатларининг узунлиги;
- сифат ва унумдорлик даражасининг пасайиб кетиши;
- хизмат кўрсатиш ички тартибларининг мураккаблиги;
- ходимлар фаолияти самарадорлигининг пасайиб кетиши;
- меъёрий ҳужжатлар бюрократик тўсиқларга айланиб қолганлиги;
- хизматлар кўрсатишда коррупцион ҳаракатлар мавжудлиги;
- ташкилий тузилманинг ҳаддан зиёд тармоқланиб, кенгайиб кетганлиги.

Ҳозирги кунда реинжиниринг тадбирларини автоматлаштириш мақсадида махсус ахборот тизими ишлаб чиқиш устида тадқиқотлар олиб борилмоқда. Мазкур ахборот тизими томонидан генерация қилинадиган "Давлат ва хўжалик бошқарув органлари маъмурий жараёнларининг мураккаблик даражаси" деб номланувчи коэффициент асосида давлат бошқарув органлари ва улардаги хизматчилар фаолияти самарадорлиги даражаси мониторинги олиб борилади. Маъмурий жараёнларнинг мураккаблик даражаси коэффициенти ахборот тизимига ўзаро муқобил бўлган 7 та манбадан, ҳар бир давлат органи учун алоҳида ишлаб чиқилган параметрлар бўйича, йиғиладиган маълумотлар ҳолислик асосида шаклла-

нади. Реинжиниринг орқали оптималлаштириш лойиҳаси доирасидаги ушбу тадбирлар натижасида республикада давлат ва хўжалик бошқарув органлари ҳамда давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини мониторинг қилиш механизми жорий этилади.

Аммо реинжиниринг натижаларини жорий этиш учун амалдаги қонун ҳужжатларига катта ҳажмдаги ўзгартиришлар киритиш ёки норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг янги таҳририни ишлаб чиқишда, сиёсий партиялар зиммасига катта масъулият юклайди. Бошқача айтганда, депутатлар, халқ ноибларидан ўз вазифаларига дахлдорлик ҳисси билан ёндашган ҳолда жонбозлик ва ташаббускорлик кўрсатиш талаб этилади.

Бу соҳада мамлакатимиз парламенти субъектлари, жумладан, Олий Мажлис депутатлик корпуслари, сиёсий партия ва ҳаракатлар ҳамда Олий Мажлис Сенати қўмиталарининг "Электрон ҳукумат" тизимини ривожлантириш маркази ва соҳага ихтисослашган халқаро ташкилотлар, шунингдек, «е-парламент» тизимлари ривожланган давлатлар билан мазкур соҳадаги тизимли ва тенг ҳуқуқли, ўзаро манфаатли ҳамкорлик самарали натижалар бериши шубҳасиздир.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги нутқи. /«Халқ сўзи» газетаси, 2016 йил 16 январь.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 18 июлдаги "Ишбилармонлик муҳитини янада тубдан яхшилаш ва тадбиркорликка янада кенг эркинлик бериш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 4455-сонли Фармони, 2014 йил 7 апрелдаги "Ўзбекистон Республикасида инвестиция иқлими ва ишбилармонлик муҳитини янада такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 4609-сонли, Фармони; 2015 йил 15 майдаги "Хусусий мулк, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 4725-сонли Фармони.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2014 йил 15 апрелдаги "Тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш ва давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ тартиботларни янада такомиллаштириш чора-тад-

бирлари тўғрисида"ги 2164-сонли Қарори.

4. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 31 декабрдаги "Тадбиркорлик субъектларига давлат хизматлари кўрсатиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 377-сонли Қарори, 2015 йил 13 майдаги "Давлат хизматлари кўрсатиш ҳамда давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг идоралараро ахборот ҳамкорлиги тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 120-сонли Қарори.

5. <http://www.ictparliament.org/world-e-parliament-reports/>

6. <http://www.iksmedia.ru/articles/2394854-Kak-sozdat-elektronnyj-parlament.html>.

Хаттабов Н.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ ИХТИСОСЛИГИДАГИ ИЛМИЙ ТАДҚИҚОТ НАТИЖАЛАРИНИ АМАЛДАГИ ҚОНУНЧИЛИККА ТАТБИҚ ҚИЛИШНИНГ БАЪЗИ МАСАЛАЛАРИ

Мамлакатимизда истиқдолнинг дастлабки йиллариданоқ илм-фаннинг тараққий этиши-ни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш масаласига давлат сиёсатининг энг муҳим йўналиши сифатида эътибор бериб келинмоқда. Мазкур масала юзасидан давлатимиз раҳбари И.Каримов: "Илмий-техникавий салоҳиятларимизни интеграциялаш, илмий ишланмаларни мувофиқлаштириш ва уларнинг устувор йўналишларини белгилаш борасидаги куч-ғайратларни бирлаштириш ҳаётий заруратдир"¹, - деб алоҳида таъкидлаган эди.

Одатда, илмий билимни эгаллаш махсус, ўзига хос, кўп қиррали мураккаб тадқиқот жараёни бўлиб, уни янги билимга эга бўлиш, яъни унга эришиш мақсадида амалга оширилаётган ижодий фаолият, дейиш мумкин. Ушбу мақсадлар турли ғоя ва мафкуралар орқали амалга оширилади. Бунинг замирида эса турли қарашлар, тамойиллар ва мезонлар, услуб ва воситалар кўп жиҳатдан ўзининг салмоқли аҳамиятга эга эканлиги билан ажралиб туради. Бунда ҳар бир илмий қараш ва яратилган турли назариялар, унинг асосида ишлаб чиқиладиган таклиф, тавсия ва хулосалар жамиятнинг ривожланиш тенденцияларига жавоб бериши лозим. Зеро, М.Қаршибоев қайд этганидек: "Олимлар томонидан нақадар мукамал назария ва қоидалар ишлаб чиқилмасин, лекин улар ҳаёт заруриятига муносиб хизмат қилмаса, ҳаёт синовларидан муваффақиятли ўтмаса, ҳеч қачон узоқ вақтлар амал қилмайди, яшамайди"².

Умумий қоидага кўра, илмий ишнинг мақсади мавзу бўйича тадқиқотчининг шахсий кузатишларга, мавжуд илмий ва амалий-далилий маълумотларга таянган ҳолда янги илғор ғояларни яратишдан иборатдир. Бунда тадқиқотчи у ёки бу ҳолатларнинг илмий ёки амалий аҳамиятини асослаб беради. Тадқиқот мақсадига жамият учун умумаҳамиятли бўлган меъёр ва мезонлар асосида илгари сурилаётган ғоялар, хулоса ва тавсияларнинг ҳақиқат эканлигига ишontiриш орқали эришилади. Зеро, илмий тадқиқот замирида аниқ мақсад ҳамда вазифалар ётади. Шу сабабли ҳам тадқиқотчи илмий фаолият натижасида ушбу вазифаларни сидқидилдан бажариши ва унга хизмат қилувчи мақсадга эришишга эътибор қаратади.

Дарҳақиқат, бугун мамлакатимизда илмий тадқиқот фаолиятини олиб боришнинг мустаҳкам ҳуқуқий асоси яратилиши билан бирга, мазкур фаолиятнинг самарадорлигини янада ошириш, илмий ишланмалар натижасини иқтисодиёт тармоқлари, қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига жорий этиш йўллари ҳамда воситалари ишлаб чиқилган. Аввало, шуни алоҳида эътироф этиш лозимки, илмий тадқиқот ишларида қўлга киритилган илмий натижалар, амалий ишланмалар, агар амалиётда қўлланилмаса, ишлаб чиқаришга татбиқ қилинмаса, унинг нафақат самарадорлиги, балки бундай ғоялар ва ишланмаларнинг яшовчанлиги ҳам узоқ бўлмайди. Ушбу масала барча фан йўналишлари сингари юриспруденция ихтисослигига ҳам бирдек тааллуқлидир. Рус олими А.Н.Позднышов асосли равишда таъкидла-

ХАТТАБОВ Неъматжон, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси, юридик фанлар номзоди.

ганидек: "Илмий тадқиқот натижаларини амалиётга татбиқ қилиш ва бунинг асосида амалий фаолиятни такомиллаштириш ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолиятининг яхшиланиши йўлидаги энг мақбул восита ҳисобланади"³.

Айнан шу масалани тадқиқ этган И.Л.Андреева эса: "Тиббиёт соҳасидаги илмий тадқиқот натижаларидан олинган ишланмаларни амалиётга жорий этиш бўйича самарали механизмнинг мавжуд эмаслиги уларнинг фақат ўзлари тайёрлаган илмий муассасаларда қолиб кетишига сабаб бўлмоқда. Агар ушбу натижалар тиббиёт фаолияти амалиётга татбиқ қилинадиган бўлса, беморларни даволаш бўйича сарф қилинган харажатларнинг кескин камийишига замин яратиб, уларни қўллашнинг кафолатланган хавфсизлиги яратилишига имкон берар эди⁴, - дея таъкидлайди. Ҳуқуқшунос олим А.А.Телегин ушбу масалага тўхталиб: "Илмий фаолият натижаларини амалиётга жорий этишни ташкил этиш даражаси қанчалик юқори бўлса, жазони ижро этиш ҳуқуқи фани олдида турган вазифаларни ҳал этиш имкониятлари, шунингдек, жазони ижро этувчи органлар ва муассасаларда иш фаолиятининг самарадорлиги ҳам шунчалик юқори бўлади⁵, - деган фикрни билдиради.

Демак, юқоридаги олимлар ва амалиёт соҳаси вакиллариининг биронтаси ҳам илмий тадқиқотларининг амалий самарадорлиги масаласини инкор этмаслиги, аксинча, бундай фаолият фан ва ишлаб чиқаришнинг барча соҳаларида юксак натижаларга эришиш имкониятларини янада оширишга хизмат қилишини эътироф этмоқдалар. Шу нуқтаи назардан илмий тадқиқот назариялари ҳар доим ижтимоий ҳаёт жараёнларидан биров олдинроқ ҳаракатда бўлиши, фан ва амалиётнинг истиқболини белгилашга ҳамда келажақда юзага келиши эҳтимоли бўлган баъзи ижтимоий муаммоларни ҳал қилишнинг аниқ ечимларига қаратилган бўлиши шарт.

Дарҳақиқат, айнан шу масалага мамлакатимизда бугунги кунда жиддий эътибор қаратилмоқда. Бунда фаннинг ишлаб чиқариш билан узвий боғлиқлиги ва интеграциясини йўлга қўйишнинг аниқ механизмини ишлаб чиқиш, уларни ҳаётга татбиқ қилиш асосида ижтимоий шарт-шароитларни янада яхшилашга катта аҳамият берилмоқда. Бу, ўз навбатида, хоҳлаймизми ёки йўқми, зарур ҳуқуқий асосларни талаб этади. Чунки етарли ҳуқуқий базани яратмасдан туриб, бундай ишларни бажариш, илмий тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этишнинг имкони бўлмайди. Айниқса, бу юриспруденция ихтисослиги учун ниҳоятда долзарб масала ҳисобланиб, фаннинг мазкур йўналиши бошқа барча тармоқ фан ихтисосликлари учун ҳам мустаҳкам ҳуқуқий асос яратилишига хизмат қилади. Зеро, ҳар қандай фан соҳаси йўналиши бўйича илмий тадқиқот ишланмаларини амалиётга жорий этишнинг муайян тартиб ва мезонларини ишлаб чиқишда ҳуқуқшунослик фани назарияси ва амалиёти муҳим аҳамият касб этади. Бу ҳақда Юртбошимизнинг қуйидаги эътирофи диққатга сазовордир: "Тошкент давлат юридик институти фақат таълим йўналишидаги ўқув юрти бўлиб қолмай, жиддий илмий база асосида ҳуқуқий тизимни ислоҳ қилиш билан боғлиқ дастурлар, қарорлар лойиҳалари тайёрланадиган илмий ва ташкилий марказга айланиши лозим"⁶.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 24 июлдаги "Олий малакали илмий ва илмий-педагог кадрлар тайёрлаш ва аттестациядан ўтказиш тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-4456-сонли Фармони⁷ ва унинг ижросини таъминлаш юзасидан қабул қилинган Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 28 декабрдаги "Олий ўқув юртидан кейинги таълим ҳамда олий малакали илмий ва илмий-педагог кадрларни аттестациядан ўтказиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 365-сонли Қарори⁸ мамлакатимизда илмий ва илмий-педагогик кадрларни тайёрлашнинг жаҳон талаблари даражасидаги янги босқичини бошлаб берди. Юқоридаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талабларидан келиб чиқиб, бугунги кунда юртимизда илмий тадқиқот ишларини олиб боришнинг устувор йўналишлари белгилаб олинди.

Шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий Аттестация комиссияси Раёсати томонидан ана шундай муҳим вазифаларни бажариш мақсадида 2015 йил 20 март куни "Докторлик диссертациялари илмий натижаларининг амалиётга жорий қилинишини баҳолаш бўйича услубий кўрсатмаларни тасдиқлаш ҳақида" Қарор

қабул қилинди. Мазкур ҳужжат 2015 йилнинг 14 апрелида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигидан рўйхатдан ўтказилиб, амалиётга татбиқ этилди⁹. Ушбу Қарорнинг 2-бандига кўра, докторлик диссертацияси иш бажарилган ташкилотда дастлабки экспертизадан ўтказилгунга қадар унинг илмий натижалари амалиётга жорий этилган бўлиши лозимлиги белгиланган.

Юқоридагилардан маълум бўладики, мамлакатимизда илмий тадқиқот ишларини амалга ошириш натижаларини амалиётга татбиқ қилиш, уларни ишлаб чиқаришда синовдан ўтказиш масалаларининг аниқ ҳуқуқий ечимлари белгилаб берилган. Шу боис юриспруденция ихтисослиги бўйича ёзилган докторлик ишлари натижаларининг амалиётга татбиғида унинг республика, иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудуд даражасидаги давлат мақсадли дастурларида фойдаланилган таклифлари биринчи навбатда инобатга олинishi кўрсатиб ўтилган. Бунда ҳуқуқшуносликка асосланган тармоқ йўналишларида амалга оширилган докторлик ишлари натижасида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган таклиф ва тавсиялар давлатнинг муайян бир дастурида фойдаланилган бўлиши ва ушбу ҳолат ҳужжат лойиҳасини тайёрлаган давлат органи томонидан тасдиқланган бўлиши шарт. Демак, ҳуқуқнинг у ёки бу йўналишида бажарилган тадқиқот натижасида олинган таклиф ва тавсиялар нафақат тегишли органга тақдим қилиниши, балки ушбу орган томонидан берилган хулосада уларнинг амалдаги қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланганини тасдиқланиши лозим.

Бундан ташқари Олий аттестация комиссияси Раёсатининг юқорида қайд этилган услубий кўрсатмаси талабига кўра, докторлик тадқиқотининг юриспруденция ихтисослиги бўйича олинган натижаларининг амалиётга жорий қилинганлиги докторантнинг буюртма асосида тайёрлаган ва чоп эттирган йирик илмий нашри сифатида ҳам инобатга олинади. Шу ўринда муҳим бир масалага жиддий эътибор қаратиш лозим. Илмий изланишлар олиб бораётган тадқиқотчилар томонидан яратилган янги илмий ғоялар, амалий ишланмалар, таклиф ҳамда хулосаларни ҳар доим ҳам айнан Олий аттестация комиссияси томонидан рўйхатга олинган илмий журналлар ва тўпламларда чоп эттира олмасликлари мумкин. Шу нуқтаи назардан масалага бундай ёндашиш тадқиқотчининг яратган ғоя ва илмий янгиликлари фақат унинг диссертациясида қолиб кетмаслигига замин яратади. Бундай таклиф ва хулосалар, албатта, жамоатчилик эътиборига етказилиши шарт. Назаримизда, мана шундай ҳолатда, энг аввало, илмий изланувчилар томонидан тайёрланган илмий мақолаларда билдирилган янги ғоялар, хулоса ва таклифлар, шунингдек, янги илмий ишланмаларнинг самарадорлиги орқали уларнинг сифат кўрсаткичига жиддий эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ.

Бу ўринда юриспруденция ихтисослиги бўйича тадқиқотчи томонидан ишлаб чиқилган қонунчиликни такомиллаштириш борасидаги янги ғоялар кейинчалик мамлакат олий қонун чиқарувчи органи томонидан қонун лойиҳаларини яратишда, уни такомиллаштириш мақсадида ишлаб чиқишда, ўзгартиш ва қўшимчаларда инобатга олинган бўлиши ёки тегишли вазирлик, қўмита ва идораларнинг, шунингдек, улар тизимидаги корхона, муассаса ва ташкилотларнинг ишлаб чиқариш ҳамда хизмат фаолиятида татбиқ қилинаётган бўлса ҳамда ушбу ҳолат тадқиқотчи томонидан етарли даражада асослаб берилган бўлса, бажарилган илмий тадқиқот ишини амалиётга жорий этилган, деб топиш лозим. Бинобарин, тадқиқот иши натижалари республикада чоп этиладиган расмий манбалар орқали жамоатчиликка ҳавола этилган бўлса, буни, албатта, инобатга олиш керак. Сабаби, юриспруденция ихтисослигида муайян бир қонун ёки бошқа қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга бирон бир ўзгартиш ёки қўшимчаларни ишлаб чиқиш ўта масъулиятли, чуқур илмий ва амалий изланишлар олиб боришни талаб этади. Буни тайёрлаш учун диссертант узоқ вақт мобайнида илмий изланишлар олиб бориб, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда ҳуқуқни қўллаш амалиёти-ни чуқур тадқиқ этган ҳолда хорижий мамлакатларнинг бу борадаги тегишли қонунчилик тажрибасини тизимли таҳлил қила билиши талаб этилади. Бундан ташқари, ушбу таклиф ва тавсияларни амалиётга татбиқ қилиш қандай натижаларга олиб келиши мумкинлиги бўйича ваколатли давлат органлари ва мутахассислари иштирокида сўровномалар ўтказиб, унинг натижаларини олим ва амалиётчилар иштирокида синовдан ўтказиши шарт.

Ана шу синовлардан муваффақиятли ўтган, етарли даражада асослаб берилган ҳамда кенг жамоатчилик томонидан эътирофга сазовор бўлган таклифлар истиқболда амалдаги қонунчиликка киритилиши мақсадга мувофиқ. Бу борада нафақат юриспруденция ихтисослиги, балки фан соҳасининг барча тармоқларида илмий изланиш олиб бораётган тадқиқотчиларнинг ишлаб чиққан янги илғор ғоя, хулосалари тегишли илмий журнал ва тўпламларда чоп этилиб, ўзининг муаллифлик эътирофига сазовор бўлган ҳамда ишлаб чиқарувчи уларни ўз фаолиятида татбиқ этган бўлса, бундай ишланмаларни илмий фаолият натижаларининг татбиғи сифатида эътироф этиш керак.

Эътиборли жиҳати шундаки, қонун чиқарувчи орган ҳар қандай илмий ишланма ва қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклифларни ҳам амалдаги қонунчиликка киритишни лозим топавермайди. Бу иқтисодиёт тармоқларининг бошқа соҳалари, хусусан, нефть-газ, кимё, электр энергетика, темир йўл ва бошқа соҳаларга ҳам тааллуқли. Чунки бундай таклиф ва хулосалар тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда акс этиб, ҳаётга татбиқ қилинадиган бўлса, инсон ҳаёти ва фаолиятида жиддий ўзгаришлар содир бўлиши ҳамда давлат ва жамият ҳаётига салбий таъсир этиши мумкин. Шу боисдан, ҳар бир соҳа ихтисослиги бўйича олиб борилган узоқ йиллик самарали меҳнат фаолияти, яъни чуқур ўйланган илмий-амалий тадқиқот натижалари, асосланган таклиф ва тавсиялар, аввало, кичик лабораторияларда тегишли синовлардан муваффақиятли ўтгандан сўнг ишлаб чиқаришга, қолаверса, инсон фаолиятига татбиқ қилиниши мумкин.

Зеро, ишлаб чиқарувчи мазкур ҳолатларни синчковлик билан кузатади, синовдан ўтказди ва аниқ асосланган хулосаларга келгандан сўнг илмий ишланманинг ғоя муаллифи, қолаверса, патент эгасига мурожаат қилади. Бошқача айтганда, иқтисодиёт, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларида яратиладиган ҳар қандай илмий ишланма ва ғоялар ўзининг буюртмачисига ўта зарур ҳолларда эҳтиёж сезади. Ҳар қандай ҳолатда ҳам буюртмачи у ёки бу инновацион ғояларга - жамият эҳтиёжи ва давр талаби мавжуд бўлганда ва биринчи навбатда, ўша соҳа ёки тармоқ ривож учун хизмат қилиши даркор. Айнан шундай талаб, юриспруденция ихтисослигида ҳам тадқиқот натижалари бўйича ишлаб чиқилган амалдаги қонунчиликни янада такомиллаштиришга қаратилган таклифлар қонун чиқарувчи томонидан ўта зарур ва ҳаётий, деб топилган ҳолатда эътироф этилиб, амалиётга жорий қилинади.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, юриспруденция ихтисослигидаги ишларнинг амалга оширилиши қонунчиликни янада такомиллаштириб, илмий тадқиқот натижаларининг сифат ва самарадорлигини ошириб, ишлаб чиқилган таклиф ҳамда хулосалар ҳаётийлиги ва мамлакатимизда босқичма-босқич олиб борилаётган бунёдкорлик ишларида суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотларнинг муваффақиятини таъминлаб, унинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга хизмат қилиши шубҳасиз.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Бунёдкорлик йўлидан. 4-ж. -Т.: Ўзбекистон, 175-б.
2. Қаршибоев М. Инсон мўъжиза излаб яшайди. -Т.: Янги аср авлоди, 2014. 176-б.
3. Позднышов А.Н. Организация внедрения результатов научных исследований в практику оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел: Автореферат дисс. на соис.уч.степ.канд.юрид.наук. - М.,1997. -С.20.
4. Андреева И.Л. К проблеме внедрения результатов научных исследований. // Вестник новых медицинских технологий. 2008, №4. -С.219.
5. Телегин А.А. Проблема внедрения результатов научных исследований в практику исполнения уголовных наказаний // Современное право. 2005, №9. - С.42-45.
6. Каримов И.А. Хавфсизлик ва тинчлик учун курашмоқ керак. 10-ж. -Т.: Ўзбекистон, 30-б.
7. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012, 30-сон, 346-модда.
8. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2013, 1-сон, 5-модда.
9. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015, 15-сон, 186-модда.

Сияева Г.

ИЖТИМОЙ ҲАЁТНИ ТАЛҚИН ҚИЛИШДА СИЁСИЙ МАТН ВА ДИСКУРСНИНГ ЎРНИ

Сиёсий лингвистикада сиёсий тил, сиёсий коммуникация ва дискурсларнинг хусусиятларини тадқиқ этишга алоҳида эътибор қаратилади. Шунингдек, сиёсий лингвистикада мафкуравий ғояларнинг сиёсий матнда ифодаланишининг энг муҳим усуллари ва унинг мазмуни таҳлил этилади. Бунда сиёсий матн ижтимоий-сиёсий воқеликнинг бирламчи борлиғи ва таянч нуқтаси сифатида намоён бўлади. У сиёсий ва мафкуравий ғояларнинг барча хусусиятлари - уларнинг коммуникатив, маънони тушуниш ва қадриятларга асосланган ҳолатни ўзида мужассамлаштиради. Матнни таҳлил қилишнинг муҳим шакли сиёсий-мафкуравий мақсад ва вазифалардаги яширин омиларни аниқлашдир. Бунда кўзда тутилувчи яширин мазмун, қадриятлар ва сиёсий-мафкуравий тамойиллар ижтимоий ўзгаришлар билан уйғун ҳолда аниқ таърифланиб, тадқиқ этиш, баҳо бериш ва танлашнинг бош объектига айланади.

Эпистемологик тадқиқот учун сиёсий матнлар билан ишлашнинг яхлитлик ва тарихийлик каби тамойиллари муҳимдир. Яхлитлик сиёсий матн парчалари, у ёки бу таркибий бирликларини фақат тўлиқ матнга боғлаб ўрганишни назарда тутди. Шунинг учун ҳам рус тадқиқотчиси И.Ф.Ухванова-Шмыгова: "Сиёсий матннинг ўзи контекст ва тағмаънога боғлаб ўрганилиши, айрим муаллиф матни унинг бошқа матнлари, шунингдек, айни шу йўналишга мансуб бошқа муаллифларнинг матнлари билан қиёсий таққосланишни талаб қилади"¹, деб ёзади. Бу эса бир муаллиф ва матнларга нисбатан талаблар анча теран маъно касб этишини англатади. Яъни, яхлит ёндашув сиёсий матннинг яширин унсурларини тахмин қилиш, уни аниқлаш ва ҳисобга олиш имконини беради. Бу эса бошқа муҳимроқ яхлитлик - матннинг ижтимоий шарт-шароитлар, умуман, жамият сиёсий маданияти билан бевосита ва билвосита боғлиқлигини англаб етишни назарда тутди.

Сиёсий когнитив фаолиятнинг алоҳида натижаси сифатида сиёсий матн бир вақтнинг ўзида борлиқни акс эттиришнинг турли даража ва шакллари синтез қилади. Бу, биринчидан, айрим сиёсий воқеликлар мазмунининг тавсифи ва субъект - муаллифнинг уларга муносабати; иккинчидан, поэтика, контекст ва тағмаъно сўзлар орқали муаллиф сиёсий қадриятларнинг, улар орқали давр руҳи ва хусусиятининг инъикоси; учинчидан, сиёсий матнда "икки онг" мулоқотининг ва тегишли равишда бошқа сиёсий онг, ҳатто, бошқа сиёсий маданиятлар талқинларининг мавжудлигидир. Бироқ, айни шу жиҳат сиёсий матннинг семантик маъноларини, унинг очиқлиги ва кўп маънолилигини, муаллиф, ўқувчи ва "объектив" маъноларини, тушуниш ва талқин қилишнинг герменевтик муаммоларини кун тартибига қўяди. Бу жиҳатларни ёритиш мутахассислар томонидан тақлиф қилинувчи сиёсий матнларга берилган шарҳларнинг мантиқий-гносеологик негизини ташкил этади².

СИЯЕВА Гулнора, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси «Хорижий тиллар» кафедраси катта ўқитувчиси.

Сиёсий матнларнинг яширин мазмунини аниқлаш мантикий изчиллик, хусусият касб этиб, сиёсий фараз ва тахминларга таянади. Бунда аниқланган асослар ҳақиқийлигининг бевосита ва билвосита далилларини талаб қилади. Сиёсий назарийётчилар бугунги кунда у ёки бу ўзига хос сиёсий ўзгаришлар ҳақидаги билвосита далилларнинг холислик усулини амалда кенг қўллашмоқда. Бирон-бир ижтимоий-сиёсий муаммоларга бағишланган матнлар улар дунёнинг сиёсий манзарасини тушуниш, тафаккур услуги, ўзликни англашнинг турли жиҳатларини ёритишга хизмат қилади. Юртбошимиз И.Каримов таъкидлаганидек: "...ўзликни англаш, миллий онг ва тафаккурнинг ифодаси, авлодлар ўртасидаги руҳий-маънавий боғлиқлик тил орқали намоён бўлади. Жамики эзгу фазилатлар инсон қалбига, аввало, она алласи, она тилининг бетакрор жозибаси билан сингади. Она тили - бу миллатнинг руҳидир"³. Шу нуқтаи назардан, сиёсий матн сиёсий маданият орқали авлоддан-авлодга ўтишини таъминловчи объектив хоссаларга эгадир. Шунинг учун ҳам давлатимиз раҳбари миллат маънавиятини янада юксалтириш учун "биз аждодлардан авлодларга ўтиб келаётган бебаҳо бойликнинг ворислари сифатида она тилимизни асраб-авайлашимиз, уни бойитиш, нуфузини янада ошириш устида доимий ишлашимиз зарур"⁴лигини қайд этгани диққатга сазовор.

Агар сиёсий матн бошқа маданиятга мансуб бўлса, уни тушуниш ва шарҳлаш вазифалари сезиларли даражада мураккаблашади. Чунки, бунда муаллиф ва таржимон (талқинчи)нинг сиёсий ёндашувлари мос тушмаслиги мумкин. Натижада сиёсий ғоялардаги тафовутлар, масалан, сиёсий воқеликларни изоҳлашда турлича ёндашув юзага келади. Улар миллий, сиёсий хусусиятлари, фаолият усулларидаги фарқ ва тафовутларни акс эттириши мумкин. Дарҳақиқат, сиёсий руҳ билан сугорилган матнларнинг ўзига хос хусусиятлари сиёсий билим ортида турувчи субъектни назарий реконструкция қилиш, яъни, субъект яратган сиёсий ғояни ижтимоий-сиёсий талқин қилиш орқали янги ечим услуги ва усуллари аниқлаш имконини беради.

Сиёсий дискурс шундай матнки, унда сиёсий мулоқотнинг барча экстралингвистик тавсифлари прагматик, социомаданий, психологик жиҳатдан мужассамланган бўлади. Рус олими Е.Е.Чижевская фикрича, "Сиёсий дискурс сиёсий воқеликнинг мантикий изчиллик асосида фикр баён қилишнинг ҳар хил турларини ифодалайди"⁵. Яъни, сиёсий дискурсда сиёсий фаолият жараёнида амалга ошириладиган мулоқот, интервью бериш, маъруза қилиш, расмий мулоқот кабилар акс этади. Шунингдек, сиёсий риторика ҳам сиёсий дискурсда алоҳида ўрин эгаллайди. Бундан ташқари, сиёсий дискурсда инсоннинг сиёсий нотиклик кўникмасига оид далилларни инвентаризация қилиш орқали намоён бўлади. Эътиборли жиҳати, мазкур босқичда субъектнинг сиёсий тафаккур қилиш маданияти шаклланади. Ўйлаш ва бир фикрни иккинчиси билан боғлаш, бир фикрдан иккинчисини келтириб чиқариш, яъни мантикий жиҳатдан фикрлар кетма-кетлигини таъминлаш орқали бир ғоядан янгисини ҳосил қилиш кўникмаларини шакллантиради.

Албатта, сиёсий дискурсда сиёсий мулоқот матни ҳам ўзига хос ўринга эга. Сиёсий мулоқот матнини яратишда миллий тилнинг хусусиятлари ва жиҳатлари муҳим аҳамиятга эга. Сиёсий матн сиёсий мулоқотнинг турли вариантларини яратиш орқали намоён бўлади. Унда ушбу матн учун кириш, асосий қисм ва уни якунлаш, яратилаётган янги матнни лойиҳалашда мантикий узвийликни таъминлаш киради. Бундан кўзланган мақсад нутқни ўстириш орқали унинг сиёсий билим ва кўникмаларини шакллантириб, мунтазам ривожлантириб бориш ҳисобланади. Сиёсий мулоқот матни асосида билдирилган ғоя ёки маълум бир фикрни англаш натижасида субъектнинг дунёқараши ривожланади. Сиёсий матнни тушуниш матн кимга йўналганлиги, нима мақсадда яратилганлиги, фикрнинг аниқлиги маълум бир ғоя ёки мафкурага хизмат қилишини билишдан иборат бўлади.

Шунинг билан бир қаторда, сиёсий матн сиёсий муносабатлардаги лисоний ва нолисоний бирликларнинг структуравий, маъно жиҳатдан прагматик муносабатлар асосида ўзаро бирикишидан ҳосил бўладиган нутқий тузилмадир. Бу эса, ўз навбатида, ушбу

жараён сиёсий тафаккур ва нутқий фаолият маҳсули кўринишида юзага келишини исботлайди. Шу нуқтаи назардан, сиёсий интенционаллик бирор-бир сиёсий матндаги нолисоний бирликларнинг яратилишини ифодаласа, сиёсий информативлик унинг амалга ошишини таъминлаш мақсадида сиёсий матн мазмунидаги хусусият ҳисобланади.

Сиёсий матннинг мақоми ва категориял белгиларини аниқлаш сиёсий дискурсив фаолият билан боғлиқ. Сиёсий ҳодисалар талқинига янгича ёндашув натижасида сиёсий матн яратилишнинг инсон когнитив қобилиятини аниқлашга йўналтирилади. Субъектнинг ижтимоий-сиёсий коммуникатив жараёнлар, яъни тил тизими қоидаларига мос равишда сиёсий матн яратиш ва мазмунан идрок этиш унинг самарасини таъминловчи асосий омиллардан биридир. Сиёсий матн мазмуни реал ҳаётдаги когнитив фаолият ҳамкорлиги асосида ҳосил бўлади. Сиёсий дискурсда қўлланган халқ тилига мос сўз ва иборалар аудиторияни ўзига жалб этади. Яъни, конструктив фаолиятга йўналтирилган сиёсий дискурс халқ тилининг яшириниб ётган маънавий бой имкониятларини тиклашга хизмат қилади.

Сиёсий дискурсда коммуникация мураккаб жараён бўлиб, маълум бир сиёсий ахборот тингловчига лисоний ва нолисоний воситалар орқали етказилиши мумкин. Бундай сиёсий ўзгаришлар жараёнида бир тузумдан иккинчисига ўтишда эса оралиқ ҳолатларга йўл қўйилади. Сиёсий дискурсда сиёсий тил алоҳида аҳамият касб этади. Бинобарин, сиёсий тил кишилар ўртасида фақат ўзаро алоқа воситаси бўлиб қолмай, балки сиёсий вазифани ҳам бажаради. Яъни, ижтимоий-сиёсий ҳаётда юз бераётган турли ҳодисалар сиёсий ғоя ва мафкуралар асосида келажак авлодларга сиёсий тил орқали етказилади. Сиёсий тил давр руҳини акс этиришда, сиёсатчилар тилини индивидуallasштиришда, уларнинг руҳий кечинмаларини ёритиш, унинг маънавий камолотини намоеён этишда ва маданий даражасини кўрсатишда муҳим аҳамият касб этади. Сиёсий коммуникациянинг аксарият қисми келажак ҳақида маълумот ва ўтмиш ҳақида ҳолис ва ҳаққоний фикр юритишга бағишланган. Ўтмишнинг ижобий ва салбий жиҳатини фош этиб, уни апелляция ёки аргументатив жиҳатдан қабул қилади.

Сайлов кампанияларини ўтказишда олиб борилган нутқ - мулоқот жанридир. Албатта, сиёсий дискурсниң расмий жанри ҳам мавжуд бўлиб, улар тўлиқ ёки қисман фойдали жиҳатдан келажакка йўналтирилган - партия дастури, инаугурацион мурожаат, сиёсий ташвиқот ва оммавий тарғиботдир. Бунда асосий эътибор турли сайлов технологияларидан (баҳс, мунозара, ўзаро мулоқот, видео роликлар орқали номзод фаолияти ва партиянинг дастурий мақсад ҳамда вазифалари ўз ифодасини топган бўлади) фойдаланган ҳолда сайловчилар билан турли учрашувлар ташкил этилади. Унда ҳар бир номзоднинг сайлов қонунчилиги талаблари асосида нутқи, маъруза, мулоқотлар орқали сайловчиларни ўз фикри ва мақсадли дастурига ишонтиришдан иборат. "Сиёсий рақобат ва ташвиқот бу турли партияларнинг сайловларда ўз номзодлари ғалабасини таъминлаш мақсадида қонуний йўллар билан олиб борадиган фаолияти ва ўзаро муносабатидир"⁶.

Сиёсий дискурсни амалга ошириш хусусияти умумий тил функциялари, яъни бунда референт тил функцияси пайдо бўлиш хусусиятлари ҳақида тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқ. Замонавий когнитив тил инсон ва уни ўраб турган ташқи дунё ўртасидаги ўзаро таъсир тизимини таъминловчи механизм сифатида келади: "биз дунёни психикамиз ёрдамида англаймиз", тил эса уни шарҳлаш инструменти сифатида намоён бўлади. Р.Лангакер дискурсни субъект томонидан яратилган дунёни ифодаловчи тадқиқот объекти, деб аташни таклиф қилади. Натижада, шарҳлаш сиёсий реалликнинг аниқ кўринишини яратиб, жамият аъзолари онгига таъсир этади. Сиёсий дискурсни таҳлил қилиш натижасида бирор-бир фактга нисбатан талқиннинг у ёки бу фарқи, умуман, ҳар хил реалликни яратади.

Сиёсий мулоқот жараёнида талқин икки хил тарзда: матн шаклида кўпроқ эксплицит ва имплицит номинатив бирлик орқали намоён бўлади. Биринчи ҳолатда сиёсатчилар-

нинг ўзи у ёки бу хабарнинг аҳамиятини тушунтириб, унинг бошқа хабарлар билан ўзаро боғлиқлигини аниқлайдилар ва уни баҳолайдилар. Номинацияларда тилнинг сиёсий моҳияти қуйидаги тарзда пайдо бўлади: ҳаракат дастурини аниқловчи оғзаки дифференция сиёсий реаллик бўлса, сиёсий фигура номинацияси жамият томонидан қабул қилинади. Мутахассислардан бири Д.Хай эса "дифференциянинг кучлилиги шундаки - у яратиш ёки йўқ қилиш хусусиятига эга"⁷, деб таъкидлайди. Ҳеч шубҳасиз, дифференция муаммолар ва сиёсатда шахс муносабатларини шакллантириб, улар абстракт тушунчани персоналлаштиради. Шунингдек, уларни яқин ва тушунарли қилиб, кишиларни персоналлаштириш орқали уларни жамиятдаги мавқеини тушуниши ёки уларни хавфли объектига айлантериши мумкин.

Дунёни тил орқали талқин қилиш жараёнида "тил реаллиги" балансига нисбатан ҳаққонийлик остида тил устунлигини ўрнатиш томонига ўзгариши кузатилмоқда. Бунда сиёсий дискурсни кўпгина тадқиқотчилари тил реаллигини конструкциялаш функцияси диққатга сазовор. Тил хусусиятининг иллюзия ва асосий реалликни яратиши объектив ва субъектив омилларга асосланади. Объектив сабаб дунё ҳақидаги билимимиз характерига нисбатан қуйидагича: оғзаки белгилар пайдо бўлиш пайтида билимнинг етарли эмаслиги ва унинг тугалланмаган даражасини ифодалайди. Оддий англаш оғзаки суррогат мустаҳкамланган реалликка тўлиқ мос бўлмаган дунё харитасини яратади. Субъектив омил реалликни ўз ичига олган алоҳида шахс ёки гуруҳ қизиқишлари билан боғлиқ, яъни оғзаки шиорларда кўтарилади. Бундай оммавий ҳаракат, энг аввало, тоталитар режим ташвиқотлари учун характерли.

Сеҳр-жоду ("жодулаш") функцияси креатив (ижодий) функция билан узвий боғлиқ бўлиб, тилнинг регулятив функцияси қисман ҳолатлари сифатида кўриб чиқилади. Сўз ёрдамида сеҳр - сўзлар орқасида турган ҳаққонийликнинг пайдо бўлишига ҳаракат қилишдир. Сўз сеҳрига ишониш аниқ даражада ҳар бир одамда сақланиб қолган, нафақат диний дискурда, балки сиёсий дискурда ҳам уни амалга оширса бўлади. Р.Барт сиёсий тилни тил сифатида характерлаб, "сиёсий параксис жараёнида бевосита ишлаб чиқилади ва унинг кучи ифодалашдан кўра ишлаб чиқаришга қаратилган бўлади. Сўзнинг эскириши ёки кенгайиши унинг сеҳрли таъсири орқали ўзлаштирилиши тушунилади"⁸.

Шу нуқтаи назардан тил реаллиги икки усул билан структураланади: тоталитар ва демократик. Бизнингча, айни тоталитар сиёсий дискурс тўлиқ параметрлари қатори билан динийга ва сўздаги идеалистик муносабатга яқинлашади. Сиёсий тизим ва қолоқ жамият ҳақида Э.Кассир шуни таъкидлайдики, сиёсий лидерлар тоталитар давлатида ўзларига тегишли жамиятда жодугар ва шоманларни бошлиқ қилишган, яъни келажакни айтиш ва ижтимоий ёмонликдан оммани қутқариш функциясини қабул қиладилар. Тоталитар сиёсий дискурсни дин билан яқинлашувига яна бир жиҳат сиёсий лидерни олий имкониятлар ва ажойиб сифатларга эга (авлиё, зийраклик ва б.) деб қабул қилинишини ўз ичига олади.

Кўп тадқиқотчилар тилнинг сеҳрли функциясини амалга оширишда диний маросимларнинг ролини таъкидлайдилар: "сеҳрли сўзни тезда қабул қилиш - ҳали ҳаммаси эмас. Максимал самара бериши учун янги сўзларни диний маросимларга мустаҳкамлаш керак". Бундай функция ташвиқотда диний ҳаракат, турли норасмий байроқлар, плакатлар, шиор (лозунг)лар, мусиқалар, оммавий намоиш тадбирлари, ҳокимиятнинг доимий намоишларида пайдо бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, сиёсий дискурс ижтимоий-сиёсий ҳодисаларга хос бўлган ахборот алмашиш вазифасини бажаради. Шундай экан, унинг мазмуни ҳам сиёсий мулоқот ва ахборот алмашув каби вазифаларнинг уйғунлигини тақозо этади. Узатилаётган сиёсий ахборот сиёсий матн мазмунининг негизи ҳисобланади. Сиёсий тафаккурни юксалтиришда дастлаб матн яратилса, кейинги босқичда унинг мазмуни идрок этилади. Сиёсий идрок - кўп босқичли фаолият бўлиб, унинг илк босқичида мазмун

ахборот сифатида қабул қилинса, кейингиларида сиёсий матн мазмунини англаш, тушуниш жараёни кечади.

Умуман олганда, сиёсий ҳаётда юз бераётган ҳодисаларнинг инсон томонидан идрок этилиши ва улар ҳақидаги ахборотнинг бошқа бир шахсга узатилиши мураккаб жараёндир. Бу жараённинг дастлабки босқичида перцептив қабул қилиш ҳаракатлари (кўриш, ҳис этиш, сезиш каби) бажарилса, кейинги босқичларида мантиқий таҳлил амалга оширилади. Пировардида, шу таҳлил асосида юзага келган тушунча – концепт сиёсий дискурсга кўчади. Аммо барча турдаги сиёсий ҳаракатлар (руҳий, мантиқий ёки бошқа характерга эга бўлишидан қатъи назар) ўз ижрочиси бўлган инсоннинг сиёсий "мен"и, ҳис-туйғулари, сиёсий билим даражаси, истак-хоҳиши билан боғлиқ ҳолда намоён бўлади. Шу сабабли сиёсий дискурсга хос концептуаллашув жараёни ва сиёсий воқеликнинг лисоний тизимга кўчиши, даставвал субъектив фаолият сифатида кўзга ташланади. Зеро, сиёсий воқелик ҳақидаги тушунча ва концепт, аввало, инсон онгида шаклланиб, сўнгра сиёсий дискурсга айланади. Бу жараён сиёсий тафаккур фаолиятидан иборат бўлади. Унинг мазмуни эса инсон онгида туғилган сиёсий билимни жамоага қай тарзда сингдириш билан боғлиқдир.

Манба ва адабиётлар

1. Ухванова-Шмыгова И.Ф. Каузальный анализ политического текста. Методология исследования политического дискурса: актуальные проблемы содержательного анализа общественно-политических текстов: сб. науч. трудов. - Вып. 1. - Минск, 1998. - С. 45-52.
2. Ченки А. Семантика в когнитивной лингвистике. -М., 1997
3. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият, 2008. -83-б.
4. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият, 2008. -87-б.
5. Чижевская Е.Е. Дискурс политика. Методология исследования политического дискурса: актуальные проблемы содержательного анализа общественно-политических текстов. - Вып. 1. - Минск, 1998. -С.161-170.
6. Абдусаломов М. Парламент сайлови: миллий қонунчилик ва хорижий тажриба. -Т., 2009. 22-б.
7. Паршин П.Б. Когнитивные модели и институциональные трансформации. -М. 2003. -С.-345.
8. Залевская А.А. Некоторые проблемы теории понимания текста. // Вопросы языкознания. 2002. №3. -С.62-73.

МАЪНАВИЯТНИНГ ҲАЁТБАХШ КУЧИ

Ўзбекистон мустақил тараққиёт йўлидан дадил қадамлар ташлаб бораётганига, оқилона танланган тўғри йўлимиз туфайли бутунги кунда юксак марраларга эришаётганимизга 24 йилдан ошмоқда. Бундай ютуқларга эришишимизда давлатимизнинг изчил олиб борган ички ва ташқи сиёсати, мамлакатимизда иқтисодий ислохотлар самараси, инсон манфаатларининг устуворлиги, халқимизнинг ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий онгининг ўсиб бораётганлиги, уларнинг фидокорона меҳнати билан биргаликда, энг муҳими, маънавиятга қаратилаётган катта эътибор муҳим омил бўлмоқда.

Истиқлолнинг дастлабки кунлариданоқ аждодларимиз тўплаган маънавий меросни янада бойитиш, халқимизга бой маънавий ва маданий меросга ворис эканлигини англаштириш, у билан фахрланиш ҳиссини уйғотиш, одамлар онига ҳалоллик, диёнат, адолат сингари умуминсоний қадриятларни сингдириб, кишилиқ жамиятининг эзгулик йўлидан тараққий топишига улкан ҳисса қўшган буюк аждодларимиз меросини ҳолисона ўрганиш ишлари бошланди ва бу йўналишдаги ислохотлар устувор, деб белгиланди. Ўтиш давридаги вақтинчалик қийинчиликларда ҳам маънавий-маърифий ишларимизни иқтисодий йўналишларимиз билан чамбарчас боғлаб олиб борганлигимиз туфайли қисқа бир даврда давлатимиз тараққиётида, одамларимиз дунёқарашида жиддий ижобий ўзгаришлар рўй берди.

Ҳар бир миллат маънавияти пировардида ўз ҳолича, алоҳида бўлиб эмас, балки жаҳон маданияти-маънавиятининг таркибий қисми сифатида шаклланиб, ривожланади, деган ғоя давлатимиз раҳбари асарларида муҳим ўрин эгаллайди. Зеро, умуминсоний маънавиятдан ажралган ҳолда ривожланадиган миллий маданиятни тасаввур қилиш мумкин эмас. Шу нуқтаи назардан Юртбошимиз иқтисодиёт билан маънавиятнинг ўзаро алоқадорлиги, уларнинг бири иккинчисисиз яшай олмаслигини чуқур илмий далиллар асосида таҳлил қилган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг биринчи сессиясида қилган маърузасида: "Биз иқтисодий ўнгланиш, иқтисодий тикланиш, иқтисодий ривожланишни маънавий покланиш, маънавий юксалиш ҳаракатлари билан тамомила уйғун бўлишини истаймиз. Сиёсатимизни шунга қурамыз ва уни тўла татбиқ этамиз. Одамларимиз омилкор, салоҳиятли, оқибатли, ҳалол ва ижтимоий майдонларда собит турадиган бўлсинлар"¹, деб маънавият билан иқтисод бир-бирини инкор этмаслиги, аксинча, бир-бирини қувватлаб, ўзаро таъсирланиб, ривожланиб боришини яна бир бор эслатиб ўтган эди. Жамият тараққиёти иқтисодиёт билан маънавиятнинг ўзаро бирлиги ва алоқадорлиги асосида амалга ошади. Агар жамиятда иқтисодиёт равнақ топиб, мўл-кўлчилик юзага келса-ю, маънавият ғариблашиб кетган бўлса, уни тараққий этган жамият, деб бўлмайди. Худди шунингдек, маънавият барқарор бўлмаган жойда моддий бойликлар ишлаб чиқариш ва истеъмол қилиш ҳам кўнгилдагидек ривож топмайди.

Инсон фақат еб-ичиш, қорин тўйғазиш, моддий бойлик орттириш, яхши кийиниш ташвиши билан яшамайди. Маънавий тубан кимса тўқ, фаровон яшай олмайди, ҳатто, маданий турмуш кечирини меъёрларини ҳам билмайди, келажакни олдиндан кўролмайди, мулоҳоза юритмайди ундайларнинг иймон ва эътиқоди суст, беқарор ва субутсиз бўлади. Маънавият инсонга муайян мақсад, келажак томон ишонч билан бориш учун катта умид, куч ва қудрат бахш этади. Юртбошимиз асарларида ва нутқларида инсон ҳаётида аслида бир-бири билан узвий боғланган ақлий, ахлоқий, илмий, мафкуравий фазилатларнинг маънавиятнинг яхлит тизими эканлиги ҳам атрофлича изоҳлаб берилган. Инсон маънавияти миллат, давлат ва жамият маънавиятининг таркибий қисмидир. Инсоннинг маънавияти жамиятдаги кўп қиррали ўзаро муносабатлар, турли шароит ва имкониятлар асосида шаклланиб, намоён бўлади. Бинобарин, миллат, давлат ва жамият маданий-маънавий тараққиёти инсон маънавий камолотига асос бўлади.

Юксак маънавият соҳиби бўлган комил инсон миллий, умуминсоний қадриятларга қатъий риоя этади, иймонли, инсофли, виждонли бўлади ва ҳалол яшайди, У нафақат ўз манфаати учун, балки давлат ва жамият манфаатлари учун ҳам меҳнат қилади, хайр-саховатли, меҳр-оқибатли, мурувватли бўлади, ўзи мансуб халқ ва миллатгагина эмас, балки ўзга миллатларни ҳам ҳурмат қилади. Маънавият инсонга ўзликни англаб олишда катта ёрдам беради, у одамзод улуғлигини, мартабасини, қудратли ақл-идрок, тафаккур, маърифат соҳиби эканини намоён этадиган ва амалда исботлайдиган жамики хислатлар йиғиндисидир.

Давлатимиз раҳбари И. Каримов таъкидлаганидек: "Ислом дини бу ота-боболаримиз дини, у биз учун ҳам иймон, ҳам ахлоқ, ҳам диёнат, ҳам маърифат эканлигини унутмайлик"². Диний қадриятлар, исломий тушунчалар бугунги ҳаётимизга шу қадар сингиб кетганки, уларсиз биз ўзлгимизни йўқотамиз. Маънавият йўқ жойда таракқиёт ҳам, бахт-саодат ҳам, келажак ҳам бўлмайди. Мамлакатимизнинг қисқа фурсатда эришган улкан ютуқлари маънавиятнинг ҳаётбахш кучини яна бир бор исбот этмоқда. Маънавиятнинг муҳим бир хусусиятига эътибор қаратадиган бўлсак, ҳаётда ўз пешона териси билан ҳалол турмуш кечирадиган инсон ҳаётдан мамнун ва рози бўлиб, қалби ва виждони осойишта, пок, руҳий олами барқарор бўлиб, эл-юрт ҳурматини қозониб яшайди.

Маънавиятнинг яна бир хусусияти одамнинг ички дунёси ва иродасини бақувват, иймон-эътиқодини бутун қилишда намоён бўлади. Халқимиз энг машаққатли, истибдод ва мустабид даврда ҳам ўзлигини йўқотмади. Ана шундай даврларда ҳам юртимизда миллат ва халқ қайғуси билан яшаган ҳақиқий ватанпарвар инсонлар кўплаб етишиб чиқди. Халқимизнинг мустаҳкам иродаси, иймон эътиқоди миллий ўзлгимизни сақлаб қолишга асос бўлди. Шу боис маънавият жамият ҳаётида адолат ва ҳақиқат, меҳр-шафқат, инсофу диёнат каби тушунчаларни қарор топтиришда муҳим омил бўлиб хизмат қилмоқда.

Қолаверса, бу ҳаётда маънавиятсиз ҳеч қачон одамийлик ва меҳр-оқибат, бахт ва саодат бўлмайди. Ер юзида қанча инсон, қанча тақдир бўлса, ҳар бирининг ўз маънавий олами бор. Шу боис ҳам Юртбошимиз: "Маънавиятни тушуниш, англаш учун аввало инсонни тушуниш, англаш керак"³лигини алоҳида таъкидлаган эди. Бинобарин, давлатимиз раҳбарининг "Юксак маънавият - енгилмас куч" асарида маънавий меросимизга алоҳида эътибор қаратиб, бугунги кунда маънавиятимизга таъсир ўтказадиган барча омил ва мезонлар чуқур таҳлил қилинган ва ҳар қайси халқ ёки миллат маънавиятини унинг тарихи, ўзига хос урф-одат ва анъаналари, ҳаётий қадриятларидан айри ҳолда тасаввур этиб бўлмаслиги таъкидланиб, маънавий мерос, маданий бойликлар, кўҳна тарихий ёдгорликлар бу борадаги энг муҳим омиллар сифатида кўрсатилади.

Юртимиз инсоният тамаддунининг қадимий ўчоқларидан бири. Бу табаррук заминдан буюк зотлар, қомусий олиму уламолар, зукко сиёсатчи ва буюк саркардалар етишиб чиқиб, дунё цивилизациясига буюк ҳисса қўшганлар.

Қадимий аجدодларимизнинг бунёдкорлиги туфайли яратилган тўрт мингдан зиёд мод-

дий-маданий обидалар умумжаҳон меросининг ноёб намуналари сифатида ЮНЕСКО рўйхатига киритилган. Масалан, бебаҳо маънавий обида "Авесто"нинг туб маънавий-моҳиятини белгилаб берувчи "Эзгу сўз, эзгу фикр, эзгу амал" деган пурмаъно ғоя ҳозирги замон учун ибратли сабоқлар берса, халқ оғзаки ижодининг ноёб дурдонаси - "Алпомиш" достони бизга ватанпарварлик фазилатларидан сабоқ беради. Давлатимиз раҳбари ўз асарларида маънавий меросимиз - халқимиз учун энг қадимий, миллий байрам - Наврўз айёмини ҳаёт абадийлиги, табиатнинг устувор қудрати ва чексиз саховатининг, минг йиллик миллий олижаноб урф-одатларимизнинг бетакрор ифодаси, деб таърифлайди. Уни халқимизга мансуб одамийлик, меҳр-оқибат, мурувват, эзгулик ва ҳимматни шакллантирувчи омил сифатида фахр билан тилга олади.

Асарда маънавиятнинг юксалиши билан узвий боғлиқ бўлган улкан мезон - муқаддас динимиз ҳақида ҳам алоҳида тўхталган. Ислом динини одамзотнинг юксак идеаллари, ҳақ ва ҳақиқат, инсоф ва адолат тўғрисидаги орзу-армонларини ўзида мужассам этган, уларни барқарор қоидалар шаклида мустаҳкамлаб келаётган ғоя ва қарашларнинг яхлит бир тизими тарзида юксак баҳолаб, уни турли хил ғаразли хуруж ва ҳамлалардан, тухмат ва бўҳтонлардан ҳимоя қилиш, асраб-авайлаш, асл моҳиятини униб-ўсиб келаётган ёш авлодимизга тўғри тушунтириш, шу билан бирга, ислом маданиятининг эзгу ғояларини тўғри талқин этиш вазифалари баён этилади.

Асарда буюк мутафаккир ва алломаларимизнинг ислом маданияти ривожига қўшган бетакрор ҳиссаси, Ўзбекистон заминида етишиб чиққан қомусий олимларимизнинг бемисл илмий-ижодий кашфиётлари маънавий меросимиз эканлиги ғурур билан тилга олинади. Унда буюк боболаримизнинг маънавий олами хусусида фикр юритилиб, Соҳиб-

Жамият тараққиёти иқтисодиёт билан маънавиятнинг ўзаро бирлиги ва алоқадорлиги асосида амалга ошади. Агар жамиятда иқтисодиёт равнақ топиб, мўл-кўлчилик юзага келса-ю, маънавият ғариблашиб кетган бўлса, уни тараққий этган жамият деб бўлмайди.

қирон Амир Темур ҳақида алоҳида тўхталиб, унинг ақл-идрок, адолат ва юксак маънавият билан йўғрилган фаолияти ибрат тариқасида келтирилади ва Мирзо Улуғбекнинг ишлари буюк маънавий жасорат тимсоли сифатида эътироф этилади. Шунингдек, асарда ўзбек халқи маънавий дунёсининг шаклланишига кучли

ва самарали таъсир кўрсатган улуғ зотлардан бири - Алишер Навоий ҳақида фахр билан сўз юритилиб, халқимизнинг онги ва тафаккури, баъдий маданияти тарихида бутун бир даврни ташкил этган бу улуғ зотни авлиёларнинг авлиёси, мутафаккирларнинг мутафаккири, шоирларнинг султони, деб таърифлайди.

Китобда мустамлакачилик даврида маърифат ғоясини баланд кўтариб чиққан жадид маърифатпарварлари, яқин даврда яшаб ижод қилган, кўплаб номлари дунёга танилган машҳур илм-фан, адабиёт ва маданият арбоблари фаолияти ва ҳаёти ҳурмат билан қайд этилади. Маънавият ва уни юксалтиришда миллий маънавий мерос, қадриятлар ва маънавий қадриятлар тизимида тарихий мерос, тарихий хотира алоҳида ўринга эга. Маънавиятни юксалтириш ва халқнинг руҳини кўтаришда тарихий мерос ҳамда тарихий хотиранинг жуда катта аҳамияти бор. Тарихни холис ва ҳаққоний ўрганиш, ундан тўғри сабоқ чиқариш лозим.

Юртбошимиз ўз асарида миллий ғояга аниқ ва мантиқий асосланган таъриф бериб: "Миллий ғоя... аждоқлардан-авлоқларга ўтиб эъзозланиб келинаётган, шу юртда яшаётган ҳар бир инсон ва бутун халқнинг қалбида чуқур илдиз отиб, унинг маънавий эҳтиёжи ва ҳаёт талабига айланиб кетган, таъбир жоиз бўлса, ҳар қайси миллатнинг энг эзгу орзу-интилиш ва умид-мақсадларини"⁴ ўзида мужассам этган ботиний кучдир, деб ҳаққоний баҳолайди. Миллий ғоянинг юрт тинчлиги, Ватан равнақи, халқ фаровонлиги каби асосий тушунчалари бевосита инсоннинг маънавий камолоти билан боғлиқ ҳолда кечади. Юксак маънавиятли инсонни тарбиялаш, юксак маърифатли жамиятни барпо этиш миллий ғоянинг асосий вазифаси эканлиги асарда ҳар томонлама ёритиб берилади.

Инсоннинг энг устувор ва муқаддас ҳуқуқларидан бири бу тинч яшаш, яъни эркинлик ҳуқуқидир. Давлатимиз ана шу ҳуқуқни барча қонуний воситалар билан кафолатлаб бермоқда. Бу борада давлатимиз раҳбарининг Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ташкил этилганининг 24 йиллиги муносабати билан Ватан ҳимоячиларига йўллаган байрам табригида ғурур билан таъкидлаганидек, «миллий армиямиз тарихий ва миллий анъаналаримизни сақлаган ҳолда, ҳарбий қурилиш ва ҳарбий санъат соҳасида дунёдаги энг яхши тажрибаларни ўзлаштириб, чегараларимиз хавфсизлигини таъминлашнинг ишончли кафолатига айланган»⁵. Ватан равнақи, ўз фарзандларини маънавий ва жисмоний камолотини истаган ҳар бир инсоннинг зиммасидаги юксак фуқаролик масъулиятини ҳис этишга, ўз манфаатларини шу юрт, шу халқ манфаатлари билан уйғунлаштириб яшашга даъват этади. Шу боис ҳам, миллий ғоя бутунги кунда мамлакатимиз маънавий ҳаётини юксалтиришга, жамият аъзоларини маънавий жиҳатдан камолотга етказиб беришга хизмат қиладиган қудратли кучга айланди.

Мафкура полигонлари ядро полигонларидан устунлик даражасига эришган ва ғоявий таҳдидлар кучайиб бораётган бутунги кунда миллий ғоянинг ролини ошириб бориш, уни маънавий ҳаётни юксалтиришга сафарбар этиш давлатимиз олиб бораётган сиёсатда алоҳида ўрин тутмоқда. Миллий ғоясиз ва юксак маънавиятсиз кишилар, жамият ва давлат ўз йўлини йўқотиши шубҳасиздир.

Дарҳақиқат, миллий ғоя халқни, миллатни бирлаштиради. Жамиятнинг ҳар бир аъзосини маънавий камолотга эришишини таъминлаб беради. Миллий ғоя жамиятнинг ҳар бир аъзосида юксак маънавият белгиларидан ҳисобланган ватанпарварлик, фидойилик сингари фазилатларни шакллантиради. Уларни озод ва обод Ватанни яратиш ишларига сафарбар этади. Миллий ғоя маънавий ҳаётни юксалтириш йўлидаги олижаноб вазифаларни бажариши билан бирга жамиятнинг ҳар бир аъзосида эртанги фаровон ҳаётимизга ишончни шакллантириб беради.

Миллий ғоя жамият аъзоларининг онгига маънавий ва тарбиявий ишлари орқали сингиб бориш билан бир қаторда, у кишиларда бирдамлик, ҳамжиҳатлик,

Маънавият кўп жиҳатдан инсон билан боғлиқ. Бу ҳаётда маънавиятсиз ҳеч қачон одамийлик ва меҳр-оқибат, бахт ва саодат бўлмайди. Ер юзиде қанча инсон, қанча тақдир бўлса, ҳар бирининг ўз маънавий олами бор. Шу боис Юртбошимиз: "Маънавиятнинг тушуниш, англаш учун, аввало, инсонни тушуниш, англаш керак"лигини алоҳида таъкидлаган эди.

ҳамкорлик, фаоллик, фидойилик шаклларида намоён бўлади. Миллий ғоя, маънавият соҳасидаги ишларни инсон онги ва қалбига бунёдкор ғояларни сингдириш орқали амалга ошириш мумкин. Миллий ғоя, маънавият жамиятнинг умумий манзарасига ҳам, ҳар бир шахснинг интеллектуал руҳий қиёфасига ҳам катта таъсир кўрсатади.

Шу тариқа маънавиятнинг жамиятни янгилашдаги ўрни ва аҳамияти борасида давлатимиз раҳбари И.Каримовнинг назарий хулосалари асосида олиб борилган улкан бунёдкорлик ишлари мамлакатимиз тараққиётига муҳим омил бўлиб хизмат қилмоқда. Бугун биз юртимизда халқимиз хоҳиш-иродасининг ифодаси бўлган Конституция ва қонунлар асосланган «Ўзбек модели» тараққиётига, унинг энг илғор ютуқ ва натижаларига таянган демократик дунёвий давлат барпо этмоқдамиз. Маънавият соҳасидаги янгиликлар Ўзбекистонда жамият ҳаётини демократлаштиришда муҳим роль ўйнамоқда. Фуқароларнинг маънавияти, тафаккур тарзи жамиятнинг умумий ҳолатини ўзгартирмоқда. Маънан янгиланган ахлоқий етуклик, юксак онг, маънавий камолот она-Ватанимиз тараққиётининг янгидан-янги имкониятларини юзага келтирмоқда. Бутунги кунда юртимизда амалга оширилаётган демократлаштириш жараёни, жамият тафаккурининг янгиликларини ўзига хос тадрижий ислохотлар орқали босқичма-босқич амалга оширилмоқда.

Бугун, давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек: "Маънавият аслида нима эканини ҳаммамиз чуқур англаб олсак, уни болаларимизга ҳам ўргатсак, биз киммиз, қандай буюк зотларнинг авлодимиз, қандай бебаҳо маънавий меросининг ворисларимиз, деган са-

волларни олдимизга қўйиб, уларга жавоб бериб яшайдиган бўлсак, ҳеч нарсадан қўрқмасак бўлади. Чунки бундай ишонч ва эътиқод билан яшайдиган халқни ҳеч ким енга олмайди"⁶.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1996. 35-б.
2. Ўша манба. 40-б.
3. Каримов И.А.. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият, 2008. 29-б.
4. Каримов И.А. Юксак маънавият — енгилмас куч. -Т.: Маънавият, 2008. 17-б.
5. «Халқ сўзи» газетаси. 2016 йил 14 январь.
6. Каримов И.А. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш — энг олий саодатдир. -Т.: Ўзбекистон, 2015. 297-б.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикрмулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқиладиган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.

6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар); уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.

7. Мақоланинг умумий ҳажми — 15 бетгача, А 4 форматида берилади.

8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.

9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: journal@dba.uz

Критерии, определяющие грамотность научного аппарата статей, допускаемых к публикации в нашем журнале

Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат: научный аппарат – перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: – стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; – технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; – аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность результатов исследования, апробация результатов исследования. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;

-
2. шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель);
 3. междустрочный интервал - 1,5;
 4. структура статьи: аннотация (2-3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
 5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
 6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
 7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате A4;
 8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: www.journal@dba.uz

Босишга 18.04.2016 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8.
Шартли босма табоғи 7.0
Адади 300 нусха.
Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

