
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2-сон, 2017

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2017

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Касимов Р.С.

Таҳрир ҳайъати:

Ахмеджанов К.Б.

Бақоев М.Т.

Нематов Ж.Н.

Тошматов Ш.А.

Турсунов Л.С.

Турғунов О.К.

Хамедов И.А.

Рахманов Қ.С.

Худойназаров А.Қ.

Таҳририят:

Кабулова Д.

(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.

Саҳифаловчи ва дизайнер:

Рашидов С.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси

Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги

Олий аттестация комиссияси томо-

нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар

йўналиши бўйича олиб борилаётган

тадқиқотларнинг натижалари асоси-

да ёзиладиган илмий мақолаларни

нашр этишга тавсия этилган омма-

вий ахборот воситалари жумласига

киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,

Ислон Каримов кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

232-60-76, 232-60-77

E-mail: Jurnal95@mail.ru

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
10.04.2013 йилда 0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.

Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа

Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности

Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича
Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида 5

Рахимова М. Практика Республики Узбекистан в реализации Стратегии действий на
2017-2021 года 18

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Кутыбаева Е., Алламбергенов С. Ҳукумат фаолиятининг асосий принципларини
такомиллаштириш (Қорақалпоғистон Республикаси мисолида).....25

Файзиев О. Идоровий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш ва давлат
рўйхатидан ўтказиш: Марказий Осиё давлатлари тажрибасининг қиёсий-ҳуқуқий
таҳлили.....31

Фозилов Ш. Парламент назорати — ҳуқуқий давлат қуришнинг гарови.....40

Холов А. Бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш
масалалари.....47

Худойназаров А. Замонавий давлат бошқаруви: назария ва амалиёт шарҳи.....57

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Атажанов А. Правовые основы государственного управления в борьбе с
коррупцией.....66

Бердияров Ш. Юридик лингвистиканинг моҳияти ва аҳамияти.....74

Махмудов А. Маҳаллий кенгашларда ҳокимлар ҳисоботларини эшитишнинг ҳуқуқий
асослари 80

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Сафаров О. Таълим тизимини стратегик ривожлантириш — барқарор истиқболнинг
муҳим омили.....84

Тагаев Ш. Роль ранжирования высших учебных заведений в продуктивности
человеческого капитала: зарубежный опыт.....92

Эргашев А. Маҳсулот рақобатбардошлигини баҳолашнинг асосий усуллари.....103

ИҚТИСОДИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Ахунджанов Э. Темир йўлларда юк ташиш шартномаси мазмунига доир халқаро
ҳужжатлар таҳлили 110

Бердиназаров З. Девальвация сийёсатининг макроиқтисодий кўрсаткичларга таъсири ва уни такомиллаштириш масалалари.....117

Жалолов И. Миллий иқтисодиётда корхоналарнинг тутган ўрни ва уларнинг барқарор иқтисодий ривожланишини таъминлаш йўллари 130

Мадрохимов У. Меҳнат омилининг иқтисодий ўсишга таъсирини баҳолаш.....136

Тилябаева Ш. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг инновацион фаолиятини ривожлантириш масалалари 144

ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ

Электронное правительство

Абдуллаев М. Бошқарувдаги ахборот тизими ва компания ўртасидаги ўзаро алоқа.....150

МИНТАҚАЛАР МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент регионов

Mukhitdinov M. The role of cluster policy in regional development of Uzbekistan.....157

МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ

Проблемы национальной и экономической безопасности

Азизов Т. Чрезвычайная экологическая ситуация как правовая категория.....162

Исроилов М. Ўзбекистоннинг Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти билан алоқаларининг ривожланиши тарихи.....170

Назаров Н. Миллий Ҳаракатлар стратегияси ва этноинтеграцион жараёнлар 180

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

Ризаева К. Корея Республикасида экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни солиқ воситасида қўллаб-қувватлаш.....186

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

Камолова К. Юксак маънавиятни шакллантириш технологияларининг умумий тавсифи.....194

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ «ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИ ЯНАДА РИВОЖЛАНТИРИШ БЎЙИЧА ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ ТЎҒРИСИДА»ГИ ФАРМОНИ

Мамлакатимизда мустақиллик йилларида амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни, давлатимиз чегаралари дахлсизлигини, жамиятда қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор бўлди, халқимизнинг муносиб ҳаёт кечириши, фуқароларимизнинг бунёдкорлик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратди.

Иқтисодиётда маъмурий-бўйруқбозликка асосланган бошқарув тизимидан мутлақо воз кечилиб, бозор ислохотлари босқичма-босқич амалга оширилгани ва пул-кредит сиёсати пухта ўйлаб олиб борилгани макроиқтисодий барқарорликни, иқтисодиётнинг юқори суръатлар билан ўсишини, инфляцияни прогноз кўрсаткичлари даражасида сақлаб қолишни таъминлади ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, фермерлик ҳаракатини ривожлантириш учун кенг имкониятлар ва қулай шароитлар яратилишига хизмат қилди.

Айни вақтда мамлакатимиз босиб ўтган тараққиёт йўлининг чуқур таҳлили, бугунги кунда жаҳон бозори конъюнктураси кескин ўзгариб, глобаллашув шароитида рақобат тобора кучайиб бораётгани давлатимизни янада барқарор ва жадал суръатлар

билан ривожлантириш учун мутлақо янгича ёндашув ҳамда тамойилларни ишлаб чиқиш ва рўёбга чиқаришни тақозо этмоқда.

Олиб борилаётган ислохотлар самарасини янада ошириш, давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама ва жадал ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш, мамлакатимизни модернизация қилиш ҳамда ҳаётнинг барча соҳаларини либераллаштириш бўйича устувор йўналишларни амалга ошириш мақсадига:

1. Аҳоли ва тадбиркорларни ўйлантираётган долзарб масалаларни ҳар томонлама ўрганиш, амалдаги қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва илғор хорижий тажрибани таҳлил қилиш, шунингдек кенг жамоатчилик муҳокамаси натижасига ишлаб чиқилган ҳамда қўйидагиларни назарда тутадиган **2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси** (кейинги ўринларда - Ҳаракатлар стратегияси) 1-иловага мувофиқ тасдиқлансин:

давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда парламентнинг ҳамда сиёсий партияларнинг ролини янада кучайтириш, давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожлантириш, "Электрон ҳукумат" тизимини такомиллаштириш, давлат хизматлари сифати ва самарасини ошириш, жамоатчилик назорати механизмларини амалда татбиқ этиш, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда оммавий ахборот воситалари ролини кучайтириш;

қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишга йўналтирилган суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини мустаҳкамлаш, маъмурий, жиноят, фуқаролик ва хўжалик қонунчилигини, жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизими самарасини ошириш, суд жараёнида тортишув тамойилини тўлақонли жорий этиш, юридик ёрдам ва ҳуқуқий хизматлар сифатини тубдан яхшилаш;

иқтисодиётни янада ривожлантириш ва либераллаштиришга йўналтирилган макро-иқтисодий барқарорликни мустаҳкамлаш ва юқори иқтисодий ўсиш суръатларини сақлаб қолиш, миллий иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини ошириш, қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш, иқтисодиётда давлат иштирокини камайтириш бўйича институционал ва таркибий ислохотларни давом эттириш, хусусий мулк ҳуқуқини ҳимоя қилиш ва унинг устувор мавқеини янада кучайтириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ривожини рағбатлантириш, ҳудудлар, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ҳолда ижтимоий-иқтисодий тараққий эттириш, инвестициявий муҳитни яхшилаш орқали мамлакатимиз иқтисодиёти тармоқлари ва ҳудудларига хорижий сармояларни фаол жалб этиш;

ижтимоий соҳани ривожлантиришга йўналтирилган аҳоли бандлиги ва реал даромадларини изчил ошириб бориш, ижтимоий ҳимояси ва соғлиғини сақлаш тизимини такомиллаштириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, арзон уй-жойлар барпо этиш, йўл-транспорт, муҳандислик-коммуникация ва ижтимоий инфраструктураларни ривожлантириш ҳамда модернизация қилиш бўйича мақсадли дастурларни амалга ошириш, таълим, маданият, илм-фан, адабиёт, санъат ва спорт соҳаларини ривожлантириш, ёшларга оид давлат сиёсатини такомиллаштириш;

хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритишга йўналтирилган давлатимиз мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, Ўзбекистоннинг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш, мамлакатимизнинг халқаро нуфузини мустаҳкамлаш.

2. Қўйидагилар:

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор

йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш бўйича Миллий комиссия 2-иловага мувофиқ;

Ҳаракатлар стратегиясига назарда тутилган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини амалга ошириш бўйича комиссиялар 3-7-иловларга мувофиқ тузилсин.

3. Белгилаб қўйилсинки:

Ҳаракатлар стратегиясини ўз вақтида ва самарали амалга ошириш барча давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслари фаолиятининг бирламчи вазифаси ва бош устувор йўналиши ҳисобланади;

Ҳаракатлар стратегияси беш босқичда, юртимизда йилларга бериладиган номлардан келиб чиқиб, ҳар бир йил бўйича давлат дастурлари қабул қилинишини назарда тутган ҳолда амалга оширилади.

4. 2017 йил Ўзбекистон Республикасига "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" деб эълон қилинган маълумот учун қабул қилинсин.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"да амалга оширишга оид Давлат дастури (кейинги ўринларда - Давлат дастури) 8-иловага мувофиқ тасдиқлансин.

5. Ҳаракатлар стратегиясига назарда тутилган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини амалга ошириш бўйича комиссиялар зиммасига Давлат дастурига киритилган тадбирлар тўлиқ, ўз вақтида ва сифатли бажарилишини таъминлаш ва назорат қилиш, шунингдек Ҳаракатлар стратегиясини 2018-2021 йилларда амалга ошириш бўйича тегишли йиллик давлат дастурлари лойиҳаларини тайёрлаш вазифаси юклансин.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Ҳаракатлар стратегиясига назарда тутилган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини амалга ошириш бўйича комиссиялар билан биргаликда давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, нодавлат нотижорат ташкилотларининг Давлат дастурида назарда тутилган тадбирларни амалга ошириш бўйича фаолияти мувофиқлаштириб борилишини, шунингдек унинг жойларда ижро этилиши устидан тизимли назоратни таъминласин.

Белгилаб қўйилсинки, Давлат дастури бажарилишининг бориши тўғрисидаги умумлаштирилган ахборот Ҳаракатлар стратегиясига назарда тутилган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини амалга ошириш бўйича комиссиялар томонидан ҳар чоракда Ўзбекистон Республикаси Президенти девонига тақдим этиб борилади.

6. Давлат дастурида назарда тутилган тадбирларни амалга ошириш учун масъул давлат органлари ва ташкилотлар қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратсин:

жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштириш, аҳоли билан очиқ мулоқотни йўлга қўйишнинг янги, самарали механизми ва усулларини жорий этиш, мансабдор шахсларнинг аҳоли олдига ҳисобот бериши тизимини амалда татбиқ этиш, шу асосда халқнинг давлат ҳокимиятига бўлган ишончини мустаҳкамлашга;

жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқишда бюрократик тўсиқ ва ғовлар яратилишига, аҳоли билан мулоқот жараёнини кампаниябозликка айланишига йўл қўймасликка;

Давлат дастури доирасида ўтказилаётган тадбирларнинг очиқлиги, уларда фуқаролар, барча даражадаги давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нурунийлар, хотин-қизлар, ёшлар, ижодий ва илмий муассасалар вакиллари кенг иштирок этишига.

7. Ўзбекистон Республикаси Аглия вазирлиги Давлат дастурида назарда тутилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг сифатли ва ўз вақтида ишлаб чиқилиши, келишилиши ва киритилиши устидан мониторинг қилиш ҳамда унинг натижалари тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти девони ва Вазирлар Маҳкамасига ҳар чоракда ахборот бериб боришни таъминласин.

8. Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси, Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги оммавий ахборот воситаларини жалб этган ҳолда, шунингдек Ўзбекистон мустақил босма оммавий ахборот воситалари ва ахборот агентликларини қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш жамоат фонди, Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси, Ўзбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси билан ҳамкорликда:

мазкур Фармоннинг мақсад ва вазифаларини оммавий ахборот воситаларида, шу жумладан Интернет тармоғида кенг шарҳлаб борилишини, унинг демократик ислохотларни чуқурлаштиришга, кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришга, шунингдек инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишни таъминлаш, аҳоли фаровонлигини ошириш, фуқароларнинг ҳаётий муаммо ва эҳтиёжларини ҳал этиш, жамиятда қонун устуворлиги, қонунийлик ва адолат, мамлакатимизда тинчлик-осойишталик, миллатлараро ва фуқаролараро тотувликни қарор топтириш мақсадига давлат органларининг аҳоли билан очиқ, тўғридан-тўғри мулоқотини кучайтиришга йўналтирилганини жамоатчиликка тушунтирилишини;

Давлат дастури доирасида амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг бориши ва натижалари тўғрисидаги ҳолис, тўлиқ маълумот аҳолига тезлик билан етказилишини таъминласин.

9. Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги Ҳаракатлар стратегиясида назарда тутилган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини амалга ошириш бўйича комиссияларга ривожланган хорижий мамлакатларнинг ижтимоий-сиёсий ва социал-иқтисодий тараққиёт тажрибасини, зарур бўлганда, халқаро, хорижий ҳукумат ва ноҳукумат ташкилотлари вакилларини жалб қилган ҳолда, ўрганишда кўмаклашсин.

10. Мазкур Фармоннинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикасининг Бош вазири А.Н.Арипов ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат маслаҳатчилари зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикаси
Президенти**

Ш.Мирзиёев

Тошкент шаҳри, 2017 йил 7 февраль

www.uza.uz сайти
07.02.2017 йил

**2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг
бешта устувор йўналиши бўйича
ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ**

I. Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари

1.1. Демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда Олий Мажлис, сиёсий партияларнинг ролини янада кучайтириш:

давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлисининг ролини ошириш, унинг мамлакат ички ва ташқи сиёсатида оид муҳим вазифаларни ҳал этиш ҳамда ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш бўйича ваколатларини янада кенгайтириш;

қабул қилинаётган қонунларнинг амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнига таъсирини кучайтиришга йўналтирилган ҳолда қонун ижодкорлиги фаолияти сифатини тубдан ошириш;

сиёсий тизимни ривожлантириш, давлат ва жамият ҳаётида сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш, улар ўртасида соғлом рақобат муҳитини шакллантириш.

1.2. Давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш:

давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик, моддий ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш ҳамда иқтисодий тартибга солишда давлат иштирокини босқичма-босқич қисқартириш орқали давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш;

мамлакатни ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича вазифаларни амалга оширишда ўзаро манфаатли ҳамкорликнинг самарасини оширишга қаратилган давлат-хусусий шерикликнинг замонавий механизмларини жорий этиш;

давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларига оид ахборотни тақдим қилишнинг замонавий шакллари жорий этиш;

"Электрон ҳукумат" тизимини такомиллаштириш, давлат хизматлари кўрсатишнинг самараси, сифатини юксалтириш ва бу хизматдан аҳоли ҳамда тадбиркорлик субъектлари томонидан фойдаланиш имкониятини ошириш.

1.3. Жамоатчилик бошқаруви тизимини такомиллаштириш:

халқ билан мулоқотнинг самарали механизмларини жорий этиш;

жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шакллари ривожлантириш, ижтимоий шерикликнинг самарасини ошириш;

фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, уларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини ошириш;

маҳалла институтининг жамият бошқарувидаги ўрни ва фаолияти самарадорлигини ошириш;

оммавий ахборот воситаларининг ролини кучайтириш, журналистларнинг касбий фаолиятини ҳимоя қилиш.

II. Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари

2.1. Суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, суднинг нуфузини ошириш, суд тизимини демократлаштириш ва такомиллаштириш:

судьялар ва суд аппарати ходимларининг мавқеини, моддий рағбатлантириш ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш, судларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш;

судьяларга ғайриқонуний тарзда таъсир ўтказишга йўл қўймаслик бўйича таъсирчан чоралар кўриш;

суднинг мустақиллиги ва беғаразлиги, суд процессида томонларининг тортишуви ва тенг ҳуқуқлик тамойилларини ҳар томонлама татбиқ этиш;

"Хабеас корпус" институтини қўллаш соҳасини кенгайтириш, тергов устидан суд назоратини кучайтириш;

судларни янада ихтисослаштириш, суд аппаратини мустаҳкамлаш;

судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш.

2.2. Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш:

фуқароларнинг мурожаатларини ўз вақтида ҳал этиш, мурожаатларни кўриб чиқишда сансалорлик, расмийчилик ва лоқайд муносабатда бўлиш ҳолатларига йўл қўйганлик учун жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлаш, шунингдек, бузилган ҳуқуқларни тиклашнинг барча зарур чораларини кўриш;

суд, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш;

фуқароларнинг хусусий мулкка бўлган ҳуқуқларини амалга ошириш кафолатларини мустаҳкамлаш;

фуқароларнинг одил судловга тўсқинликсиз эришишини таъминлаш;

суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатлари ижроси самарадорлигини ошириш.

2.3. Маъмурий, жиноят, фуқаролик ва хўжалик қонунчилигини такомиллаштириш:

жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштириш ва либераллаштириш, алоҳида жиноий қилмишларни декриминаллаштириш, жиноий жазолар ва уларни ижро этиш тартибини инсонпарварлаштириш;

одил судловни амалга ошириш самарадорлиги ва сифатини ошириш, маъмурий, жиноят, фуқаролик ва хўжалик суд иш юритувининг процессуал асосларини такомиллаштириш;

жиноят, фуқаролик ва хўжалик ишларини кўриб чиқиш тартибини такомиллаштириш, бир-бирини такрорлайдиган ваколат ва инстанцияларни қисқартириш;

электрон тартибда суд ва ижро ишини юритишнинг замонавий шакл ва усулларини жорий этиш.

2.4. Жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштириш:

жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш борасидаги фаолиятни мувофиқлаштиришнинг самарадорлигини ошириш;

диний экстремизм ва терроризмга, уюшган жиноятчиликнинг бошқа шаклларига қарши курашиш бўйича ташкилий-амалий чораларни кучайтириш;

коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш ва коррупцияга қарши курашиш тадбирларининг самарадорлигини ошириш;

аҳолининг ҳуқуқий маданияти ва онгини юксалтириш, бу борада давлат тузилмаларининг фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари билан ўзаро самарали ҳамкорлигини ташкил этиш.

2.5. Суд-ҳуқуқ тизимида қонунийликни янада мустаҳкамлаш:

ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ишини самарали режалаштириш ва унинг натижаларини таҳлил қилиш, тизимли ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ҳамда уларга имконият яратаётган сабаб ва шароитларни бартараф этиш;

суд, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ходимларини ўқитиш, танлаш, тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш, ротация қилиш тизимини такомиллаштириш;

ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ходимлари орасида ҳуқуқбузарликларни олдини олиш, профилактика қилиш ва бартараф этиш бўйича идоравий назоратнинг замонавий механизмларини жорий этиш;

ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари фаолияти устидан жамоатчилик назорати механизмлари самарадорлигини ошириш, фуқароларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимига бўлган ишончини мустаҳкамлаш.

2.6. Юридик ёрдам ва хизмат кўрсатиш тизимини такомиллаштириш:

давлат органларининг юридик хизмати фаолияти самарадорлигини ошириш;

адвокатура институтини ривожлантириш, жиноят, фуқаролик, маъмурий ва ҳўжалик ишларини кўриб чиқишда адвокатларнинг ролини ошириш;

нотариат ва фуқаролик ҳолатлари далолатномаларини ёзиш органлари тизимини ислоҳ қилиш.

III. Иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари

3.1. Макроиқтисодий барқарорликни янада мустаҳкамлаш ва юқори иқтисодий ўсиш суръатларини сақлаб қолиш:

макроиқтисодий мутаносибликни сақлаш, қабул қилинган ўрта муддатли дастурлар асосида таркибий ва институционал ўзгаришларни чуқурлаштириш ҳисобига ялпи ички маҳсулотнинг барқарор юқори ўсиш суръатларини таъминлаш;

харажатларнинг ижтимоий йўналтирилганини сақлаб қолган ҳолда Давлат бюджетининг барча даражаларида мутаносибликни таъминлаш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга қаратилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш;

солиқ юкини камайтириш ва солиққа тортиш тизимини соддалаштириш сиёсатини давом эттириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш ва тегишли рағбатлантирувчи чораларни кенгайтириш;

илғор халқаро тажрибада қўлланиладиган инструментлардан фойдаланган ҳолда пул-кредит сиёсатини янада такомиллаштириш, шунингдек валютани тартибга солишда замонавий бозор механизмларини босқичма-босқич жорий этиш, миллий валютанинг барқарорлигини таъминлаш;

банк тизимини ислоҳ қилишни чуқурлаштириш ва барқарорлигини таъминлаш, банкларнинг капиталлашув даражаси ва депозит базасини ошириш, уларнинг молиявий барқарорлиги ва ишончлилигини мустаҳкамлаш, истиқболли инвестиция лойиҳалари ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини кредитлашни янада кенгайтириш;

суғурта, лизинг ва бошқа молиявий хизматларнинг ҳажмини уларнинг янги турларини жорий қилиш ва сифатини ошириш ҳисобига кенгайтириш, шунингдек капитални жалб қилиш ҳамда корхона, молиявий институтлар ва аҳолининг эркин ресурсларини жойлаштиришдаги муқобил манба сифатида фонд бозорини ривожлантириш;

халқаро иқтисодий ҳамкорликни янада ривожлантириш, жумладан, етакчи халқаро ва хорижий молиявий институтлар билан алоқаларни кенгайтириш, пухта ўйланган ташқи қарзлар сиёсатини амалга оширишни давом эттириш, жалб қилинган хорижий инвестиция ва кредитлардан самарали фойдаланиш.

3.2. Таркибий ўзгаришларни чуқурлаштириш, миллий иқтисодиётнинг етакчи тармоқларини модернизация ва диверсификация қилиш ҳисобига унинг рақобатбардошлигини ошириш:

миллий иқтисодиётнинг мутаносиблиги ва барқарорлигини таъминлаш, унинг таркибида саноат, хизмат кўрсатиш соҳаси, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик улушини кўпайтириш;

ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик жиҳатдан янгилаш, ишлаб чиқариш, транспорт-коммуникация ва ижтимоий инфратузилма лойиҳаларини амалга оширишга қаратилган фаол инвестиция сиёсатини олиб бориш;

юқори технологияли қайта ишлаш тармоқларини, энг аввало, маҳаллий хомашё ресурсларини чуқур қайта ишлаш асосида юқори қўшимча қийматли тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришни жадал ривожлантиришга қаратилган сифат жиҳатидан янги босқичга ўтказиш орқали саноатни янада модернизация ва диверсификация қилиш;

иқтисодий тармоқлари учун самарали рақобатбардош муҳитни шакллантириш ҳамда маҳсулот ва хизматлар бозорида монополияни босқичма-босқич камайтириш;

принципиал жиҳатдан янги маҳсулот ва технология турларини ўзлаштириш, шу асосда ички ва ташқи бозорларда миллий товарларнинг рақобатбардошлигини таъминлаш;

ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни рағбатлантириш сиёсатини давом эттириш ҳамда, энг аввало, истеъмол товарлар ва бутловчи буюмлар импортининг ўрнини босиш, тармоқлараро саноат кооперациясини кенгайтириш;

иқтисодийда энергия ва ресурслар сарфини камайтириш, ишлаб чиқаришга энергия тежайдиган технологияларни кенг жорий этиш, қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланишни кенгайтириш, иқтисодий тармоқларида меҳнат унумдорлигини ошириш;

фаолият кўрсатаётган эркин иқтисодий зоналар, технопарклар ва кичик саноат зоналари самарадорлигини ошириш, янгиларини ташкил этиш;

хизмат кўрсатиш соҳасини жадал ривожлантириш, ялпи ички маҳсулотни шакллантиришда хизматларнинг ўрни ва улушини ошириш, кўрсатилаётган хизматлар таркибини, энг аввало, уларнинг замонавий юқори технологик турлари ҳисобига тубдан ўзгартириш;

туризм индустриясини жадал ривожлантириш, иқтисодийда унинг роли ва улушини ошириш, туристик хизматларни диверсификация қилиш ва сифатини яхшилаш, туризм инфратузилмасини кенгайтириш;

экспорт фаолиятини либераллаштириш ва соддалаштириш, экспорт таркибини ва географиясини диверсификация қилиш, иқтисодий тармоқлари ва ҳудудларнинг экспорт салоҳиятини кенгайтириш ва сафарбар этиш;

йўл-транспорт инфратузилмасини янада ривожлантириш, иқтисодий, ижтимоий соҳа, бошқарув тизимида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш.

3.3. Қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш:

таркибий ўзгартиришларни чуқурлаштириш ва қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини изчил ривожлантириш, мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини янада мустаҳкамлаш, экологик тоза маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш, аграр секторнинг экспорт салоҳиятини сезиларли даражада ошириш;

пахта ва бошоқли дон экиладиган майдонларни қисқартириш, бўшаган ерларга картошка, сабзавот, озуқа ва ёғ олинадиган экинларни экиш, шунингдек, янги интенсив боғ ва узумзорларни жойлаштириш ҳисобига экин майдонларини янада оптималлаштириш;

фермер хўжаликлари, энг аввало, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқариш билан бир қаторда, қайта ишлаш, тайёрлаш, сақлаш, сотиш, қурилиш ишлари ва хизматлар кўрсатиш билан шуғулланаётган кўп тармоқли фермер хўжаликларини рағбатлантириш ва ривожлантириш учун қулай шарт-шароитлар яратиш;

қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини чуқур қайта ишлаш, ярим тайёр ва тайёр озиқ-овқат ҳамда қадоқлаш маҳсулотларини ишлаб чиқариш бўйича энг замонавий юқори технологик асбоб-ускуналар билан жиҳозланган янги қайта ишлаш корхоналарини қуриш, мавжудларини реконструкция ва модернизация қилиш бўйича инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш;

қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини сақлаш, ташиш ва сотиш, агрокимё, молиявий ва бошқа замонавий бозор хизматлари кўрсатиш инфратузилмасини янада кенгайтириш;

суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини янада яхшилаш, мелиорация ва ирригация объектлари тармоқларини ривожлантириш, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқа-

риш соҳасига интенсив усулларни, энг аввало, сув ва ресурсларни тежайдиган замонавий агротехнологияларни жорий этиш, унумдорлиги юқори бўлган қишлоқ хўжалиги техникасидан фойдаланиш;

касаллик ва зараркундаларга чидамли, маҳаллий ер-иқлим ва экологик шароитларга мослашган қишлоқ хўжалиги экинларининг янги селекция навларини ҳамда юқори маҳсулдорликка эга ҳайвонот зотларини яратиш ва ишлаб чиқаришга жорий этиш бўйича илмий-тадқиқот ишларини кенгайтириш;

глобал иқлим ўзгаришлари ва Орол денгизи қуришининг қишлоқ хўжалиги ривожланиши ҳамда аҳолининг ҳаёт фаолиятига салбий таъсирини юмшатиш бўйича тизимли чора-тадбирлар кўриш.

3.4. Иқтисодиётда давлат иштирокини камайтириш, хусусий мулк ҳуқуқини ҳимоя қилиш ва унинг устувор мавқеини янада кучайтириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ривожини рағбатлантиришга қаратилган институционал ва таркибий ислохотларни давом эттириш:

хусусий мулк ҳуқуқи ва кафолатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнес ривожини йўлидаги барча тўсиқ ва чекловларни бартараф этиш, унга тўлиқ эркинлик бериш, "Агар халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва кучли бўлади" деган тамойилни амалга ошириш;

кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни кенг ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш, тадбиркорлик тузилмаларининг фаолиятига давлат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари томонидан ноқонуний аралашувларнинг қатъий олдини олиш;

давлат мулкни хусусийлаштиришни янада кенгайтириш ва унинг тартиб-таомилларини соддалаштириш, хўжалик юритувчи субъектларнинг устав жамғармаларида давлат иштирокини камайтириш, давлат мулки хусусийлаштирилган объектлар базасида хусусий тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай шарт-шароитлар яратиш;

инвестиция муҳитини такомиллаштириш, мамлакат иқтисодиёти тармоқлари ва ҳудудларига хорижий, энг аввало, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни фаол жалб қилиш;

корпоратив бошқарувнинг замонавий стандарт ва усулларини жорий этиш, корхоналарни стратегик бошқаришда акциядорларнинг ролини кучайтириш;

тадбиркорлик субъектларининг муҳандислик тармоқларига уланиши бўйича тартиб-таомил ва механизмларни такомиллаштириш ва соддалаштириш;

мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнларини тартибга солишда давлат иштирокини камайтириш, давлат бошқаруви тизимини марказлаштиришдан чиқариш ва демократлаштириш, давлат-хусусий шерикликни кенгайтириш, нодавлат, жамоат ташкилотлари ва жойлардаги ўзини ўзи бошқариш органларининг ролини ошириш.

3.5. Вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш:

ижтимоий-иқтисодий ривожланишни жадаллаштириш, халқнинг турмуш даражаси ва даромадларини ошириш учун ҳар бир ҳудуднинг табиий, минерал-хомашё, саноат, қишлоқ хўжалиги, туристик ва меҳнат салоҳиятидан комплекс ва самарали фойдаланишни таъминлаш;

ҳудудлар иқтисодиётини модернизация ва диверсификация қилиш кўламини кенгайтириш, ривожланиш даражаси нисбатан паст бўлган туман ва шаҳарларни, энг аввало, саноат ва экспорт салоҳиятини ошириш йўли билан жадал ривожлантириш ҳисобига минтақалар ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасидаги фарқларни камайтириш;

янги саноат корхоналари ва сервис марказларини ташкил этиш, кичик саноат зоналарини ташкил қилиш, йирик хўжалик бирлашмаларининг маблағларини, банклар-

нинг кредитларини ва хусусий хорижий инвестицияларни жалб қилиш ҳисобига кичик шаҳарлар ва шаҳарчаларни жадал ривожлантириш;

саноат ва хизматлар кўрсатиш соҳасини жадал ривожлантириш ҳисобига субвенцияга қарам туман ва шаҳарларни камайтириш ва маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини кенгайтириш;

саноат корхоналари ва бошқа ишлаб чиқариш объектларини жойлаштиришга қулай шарт-шароитлар яратиш, хусусий тадбиркорликни кенг ривожлантириш ҳамда аҳолининг турмуш шароитини яхшилаш мақсадида ҳудудларнинг ишлаб чиқариш, муҳандис-коммуникация ва ижтимоий инфратузилма тармоқларини янада ривожлантириш ва модернизация қилиш.

IV. Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг ўстувор йўналишлари

4.1. Аҳоли бандлиги ва реал даромадларини изчил ошириш:

аҳолининг реал пул даромадларини ва харид қобилиятини ошириш, кам таъминланган оилалар сонини ва аҳолининг даромадлари бўйича фарқланиш даражасини янада камайтириш;

бюджет муассасалари ходимларининг иш ҳақи, пенсия, стипендия ва ижтимоий нафақалар ҳажмини инфляция суръатларидан юқори миқдорда изчил ошириш;

янги иш ўринларини яратиш ҳамда аҳолининг, энг аввало, ўрта махсус ва олий ўқув муассасалари битирувчилари бандлигини таъминлаш, меҳнат бозори мутаносиблигини ва инфратузилмаси ривожланишини таъминлаш, ишсизлик даражасини камайтириш;

меҳнатга лаёқатли аҳолининг меҳнат ва тадбиркорлик фаоллигини тўлиқ амалга ошириш учун шароитлар яратиш, иш кучи сифатини яхшилаш, ишга муҳтож шахсларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини кенгайтириш.

4.2. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва соғлиқни сақлаш тизимини такомиллаштириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш:

аҳолига мажбурий ижтимоий кафолатларни таъминлаш, аҳолининг эҳтиёжманд қатламларини ижтимоий ҳимоясини ҳамда кексалар ва имконияти чекланган шахсларни давлат томонидан қўллаб-қувватлашни кучайтириш, ижтимоий хизмат кўрсатишни яхшилаш, аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатишда давлат-хусусий шериклигини ривожлантириш;

аҳолига тиббий ва ижтимоий-тиббий хизмат кўрсатиш қулайлиги ҳамда сифатини оширишга, аҳоли ўртасида соғлом турмуш тарзини шакллантиришга, тиббиёт муассасаларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлашга йўналтирган ҳолда соғлиқни сақлаш соҳасини, энг аввало, унинг дастлабки бўғинини, тез ва шошилинч тиббий ёрдам тизимини янада ислоҳ қилиш;

оила саломатлигини мустаҳкамлаш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш, оналар ва болаларнинг сифатли тиббий хизматдан фойдаланишни кенгайтириш, уларга ихтисослаштирилган ва юқори технологияларга асосланган тиббий ёрдам кўрсатиш, чақалоқлар ва болалар ўлимини камайтириш бўйича комплекс чора-тадбирларни янада кенгроқ амалга ошириш;

хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, уларни давлат ва жамият бошқарувидаги ўрнини кучайтириш, хотин-қизлар, касб-ҳунар коллежи битирувчи қизларининг бандлигини таъминлаш, уларни тадбиркорлик фаолиятига кенг жалб этиш, оила асосларини янада мустаҳкамлаш;

пензионерлар, ногирон, ёлғиз кексалар, аҳолининг бошқа эҳтиёжманд тоифаларининг тўлақонли ҳаёт кечиришларини таъминлаш учун уларга тиббий-ижтимоий ёрдам кўрсатиш тизимини янада ривожлантириш ва такомиллаштириш;

фармацевтика саноатини янада ривожлантириш, аҳоли ва тиббиёт муассасаларининг арзон, сифатли дори воситалари ва тиббиёт буюмлари билан таъминланишини

яхшилаш, дори-дармонлар нархларининг асоссиз ўсишига йўл қўймаслик бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш;

аҳоли ўртасида касалланиш кўрсаткичлари пасайишини ва умр узайишини таъминлаш.

4.3. Арзон уй-жойлар барпо этиш бўйича мақсадли дастурларни амалга ошириш, аҳолининг ҳаёт шароитлари яхшиланишини таъминловчи йўл-транспорт, муҳандислик-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш ҳамда модернизация қилиш:

аҳоли, энг аввало, ёш оилалар, эскирган уйларда яшаб келаётган фуқаролар ва уй-жой шароитини яхшилашга муҳтож бошқа фуқароларнинг яшаш шароитини имтиёзли шартларда ипотека кредитлари ажратиш ҳамда шаҳар ва қишлоқ жойларда арзон уйлар қуриш орқали янада яхшилаш;

аҳолининг коммунал-маиший хизматлар билан таъминланиш даражасини ошириш, энг аввало, янги ичимлик суви тармоқларини қуриш, тежамкор ва самарали замонавий технологияларни босқичма-босқич жорий этиш орқали қишлоқ жойларда аҳолининг тоза ичимлик суви билан таъминлашни тубдан яхшилаш;

одамларнинг экологик хавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш, маиший чиқиндиларни қайта ишлаш комплексларини қуриш ва модернизация қилиш, уларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, аҳолини чиқиндини йўқ қилиш бўйича замонавий объектлар билан таъминлаш;

аҳолига транспорт хизмати кўрсатишни тубдан яхшилаш, йўловчи ташиш хавфсизлигини ошириш ва атроф муҳитга зарарли моддалар чиқишини камайтириш, ҳар томонлама қулай янги автобусларни сотиб олиш, автовокзал ва автостанцияларни қуриш ҳамда реконструкция қилиш;

йўл инфратузилмаси қурилиши ва реконструкция қилинишини давом эттириш, энг аввало, минтақавий автомобиль йўллари ривожлантириш, хўжаликлараро қишлоқ автомобиль йўллари, аҳоли пункти кўчаларини капитал ва жорий таъмирлаш;

янги электр энергия ишлаб чиқариш қувватларини қуриш ва мавжудларини модернизация қилиш, паст кучланишли электр тармоқлари ва трансформатор пунктларини янгилаш асосида аҳолини электр энергияси ҳамда бошқа ёқилғи-энергия ресурслари билан таъминлашни яхшилаш, шунингдек, қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланишни кенгайтириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш;

театр ва томоша масканларини, маданий-маърифий ташкилотлар ва музейлар фаолиятини ривожлантириш ҳамда такомиллаштириш, уларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш.

4.4. Таълим ва фан соҳасини ривожлантириш:

узлуксиз таълим тизимини янада такомиллаштириш, сифатли таълим хизматлари имкониятларини ошириш, меҳнат бозорининг замонавий эҳтиёжларига мос юқори малакали кадрлар тайёрлаш сиёсатини давом эттириш;

таълим муассасаларини қуриш, реконструкция қилиш ва капитал таъмирлаш, уларни замонавий ўқув ва лаборатория асбоблари, компьютер техникаси ва ўқув-методик қўлланмалар билан жиҳозлаш орқали уларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш юзасидан мақсадли чора-тадбирларни кўриш;

мактабгача таълим муассасалари тармоғини кенгайтириш ва ушбу муассасаларда болаларнинг ҳар томонлама интеллектуал, эстетик ва жисмоний ривожланиши учун шарт-шароитларни тубдан яхшилаш, болаларнинг мактабгача таълим билан қамраб олинишини жиддий ошириш ва фойдаланиш имкониятларини таъминлаш, педагог ва мутахассисларнинг малака даражасини юксалтириш;

умумий ўрта таълим сифатини тубдан ошириш, чет тиллар, информатика ҳамда математика, физика, кимё, биология каби бошқа муҳим ва талаб юқори бўлган фанларни чуқурлаштирилган тарзда ўрганиш;

болаларни спорт билан оммавий тарзда шуғулланишга, уларни мусиқа ҳамда санъат дунёсига жалб қилиш мақсадида янги болалар спорти объектларини, болалар мусиқа ва санъат мактабларини қуриш, мавжудларини реконструкция қилиш;

касб-ҳунар коллежлари ўқувчиларини бозор иқтисодиёти ва иш берувчиларнинг эҳтиёжларига жавоб берадиган мутахассисликлар бўйича тайёрлаш ҳамда ишга жойлаштириш борасидаги ишларни такомиллаштириш;

таълим ва ўқитиш сифатини баҳолашнинг халқаро стандартларини жорий этиш асосида олий таълим муассасалари фаолиятининг сифати ҳамда самарадорлигини ошириш, олий таълим муассасаларига қабул квоталарини босқичма-босқич кўпайтириш;

илмий-тадқиқот ва инновация фаолиятини рағбатлантириш, илмий ва инновация ютуқларини амалиётга жорий этишнинг самарали механизмларини яратиш, олий ўқув юртлари ва илмий-тадқиқот институтлари ҳузурида ихтисослаштирилган илмий-экспериментал лабораториялар, юқори технология марказлари ва технопаркларни ташкил этиш.

4.5. Ёшларга оид давлат сиёсатини такомиллаштириш:

жисмонан соғлом, руҳан ва ақлан ривожланган, мустақил фикрлайдиган, Ватанга содиқ, қатъий ҳаётий нуқтаи назарга эга ёшларни тарбиялаш, демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш жараёнида уларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш;

ўрта махсус, касб-ҳунар ва олий таълим муассасалари битирувчиларини ишга жойлаштириш ҳамда хусусий тадбиркорлик соҳасига жалб этиш;

ёш авлоднинг ижодий ва интеллектуал салоҳиятини қўллаб-қувватлаш ва рўёбга чиқариш, болалар ва ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини шакллантириш, уларни жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш;

ёшларни ижтимоий ҳимоя қилиш, ёш оилалар учун муносиб уй-жой ва ижтимоий-маиший шароитларни яратиш;

ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, таълим муассасалари, ёшлар ва бошқа ташкилотларнинг самарали фаолиятини ташкил этиш.

V. Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасидаги устувор йўналишлар

5.1. Хавфсизлик, диний бағрикенглик ва миллатлараро тотувликни таъминлаш соҳасидаги устувор йўналишлар:

Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тузуми, суверенитети, ҳудудий яхлитлигини муҳофаза қилиш;

ахборот хавфсизлигини таъминлаш ва ахборотни ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, ахборот соҳасидаги таҳдидларга ўз вақтида ва муносиб қаршилиқ кўрсатиш;

фуқаролик, миллатлараро ва конфессиялараро тинчлик ҳамда тотувликни мустаҳкамлаш;

давлатнинг мудофаа қобилятини мустаҳкамлаш, Ўзбекистон Республикаси Қуроли Кучларининг жанговар қудрати ва салоҳиятини ошириш;

атроф-табiiй муҳит, аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларни олдини олиш;

фавқулодда вазиятларни олдини олиш ва бартараф этиш тизимини такомиллаштириш.

5.2. Чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасидаги устувор йўналишлар:

давлат мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, мамлакатнинг халқаро му-

носабатларнинг тенг ҳуқуқли субъекти сифатидаги ўрни ва ролини ошириш, ривожланган демократик давлатлар қаторига кириш, Ўзбекистоннинг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш;

Ўзбекистон Республикасининг халқаро нуфузини мустаҳкамлаш, мамлакатда олиб борилаётган ислохотлар тўғрисида жаҳон ҳамжамиятига холис ахборот етказиш;

Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий фаолиятининг норматив-ҳуқуқий базасини ҳамда халқаро ҳамкорликнинг шартномавий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш;

давлат чегарасини делимитация ва демаркация қилиш масалаларини ҳал этиш.

ПРАКТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ НА 2017-2021 ГОДА

Актуальность оценки эффективности государственного управления проявляется в условиях постиндустриального общества. Постиндустриальное общество определяется как общество, в экономике которого приоритет перешел от преимущественного производства товаров к производству услуг, проведению исследований, организации системы образования и повышению качества жизни, в котором класс технических специалистов стал основной профессиональной группой и, что самое важное, в котором внедрение нововведений во все большей степени стало зависеть от достижений теоретического знания.

Все вышеперечисленное предопределило отказ от традиционного механистического подхода к управлению и стимулировало поиск новых теоретических моделей и практических методик реализации эффективного государственного управления.

В сфере государственного управления ключевым фактором, отрицающим или оправдывающим конкретные методы и формы деятельности, традиционно считается эффективность. Поэтому большинство частных проблем реализации государственного управления можно объединить в одну, наиболее общую и актуальную как на областном, республиканском, так и на межгосударственном уровнях - проблему эффективной организации работы системы административно-государственного управления.

Если рассмотреть изменения в подходах к анализу условий эффективного управления через призму развития моделей организационных систем, то можно выделить три типа таких системных моделей, каждый из которых базируется на организационных принципах, выработанных, соответственно: "классической школой", кибернетическим подходом и синергетическим подходом.

Механический тип организационной системы характеризуется крайне слабой структурной реакцией на изменения среды. Соответственно для организационных систем такого рода характерен небольшой инновационный потенциал и незначительные возможности его реализации. Конфликт между бюрократией и инновациями здесь весьма ощутим.

Адаптивный тип организационной системы характеризуется приспособлением к изменениям внешней среды. Организационные системы такого типа реагируют *post factum*, стараясь приспособить свою организационную структуру к новым условиям. Тип обратной связи в данном случае отрицательный.

Креативный тип организационной системы характеризуется активной ролью в преобразовании среды и гибкой организационной структурой. Организации такого типа ориентированы на внутриорганизационное развитие и развитие внешней среды. Они способны оперативно менять как цели деятельности, так и структуру. Тип обратной связи в данном случае положительный.

Кибернетика и, позднее, синергетический подход определили также и новые условия эффективности:

- необходимость отказа от искусственного навязывания направлений развития слож-ноорганизованных систем;
- актуализация "чувствительности" к начальным условиям, заключающаяся в выделе-

нии особенного в условиях генезиса организации и процессе ее развития (наибольшее внимание уделяется "личной" истории организации);

- определение эффективности управленческой деятельности не через анализ количества затраченных ресурсов, а посредством исследования качественного распределения управленческого воздействия (конфигурации административного воздействия);
- признание множественности потенциальных сценариев развития сложноорганизованных систем (принципиально важно для эффективного управления учитывать максимальное количество такого рода сценариев или моделей);
- ускоренный качественный рост системы определяется включением механизмов положительной обратной связи, приводящим к "режимам с обострением".

Таким образом, новый системный показатель эффективности стал еще более сложным, поскольку он включает в себя как исторические, экономические, психологические (мотивационные), так и структурно-коммуникативные составляющие.

Рассмотрим практику Республики Узбекистан в вопросах эффективности государственного управления. 7 февраля 2017 года своим Указом¹ Президент Республики Узбекистан утвердил Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, которая представляет собой программу развития страны на ближайшие пять лет. Ее содержание позволяет понять, куда будет двигаться Узбекистан в ближайшие пять лет.

В начале этого года на Едином портале интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ) был опубликован для общественного обсуждения проект Указа Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан".

В течение пяти дней проходила медианеделя, посвященная обсуждению проекта Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017-2021 годах, инициированной Президентом Узбекистана Ш.Мирзиёевым.

Основу этого программного документа составили положения, связанные с обеспечением интересов человека, которые были изложены в Предвыборной программе Президента, а также докладах Президента на торжественном собрании, посвященном 24-летию Конституции, выступлениях на совместных заседаниях палат Олий Мажлиса, расширенном заседании Кабинета Министров.

Обсуждение уникального для истории независимой республики документа было организовано с использованием механизмов, обеспечивающих подлинное волеизъявление народа, и проходило при беспрецедентной активности широких слоев населения, представителей министерств и ведомств, международных организаций и зарубежных экспертов.

Для обсуждения Стратегии действий Национальной ассоциацией электронных средств массовой информации Республики Узбекистан совместно с Парламентом, министерствами и ведомствами, негосударственными средствами массовой информации была организована медианеделя, где активно происходило общественное обсуждение проекта Стратегии действий. Стратегия широко освещалась на страницах 25 республиканских периодических изданий, в региональных газетах, на около 40 отечественных и зарубежных интернет-ресурсах, более 40 телеканалах страны, около 20 радиоканалах, а также в социальных сетях.

В программу медианедели по общественным обсуждениям были включены брифинги, пресс-конференции, ток-шоу, которые были по тематике разделены на две части: презентации пяти направлений Стратегии, после которых были организованы открытые обсуждения. Медиа-материалы, подготовленные по итогам презентаций, дискуссий, брифингов и пресс-конференций, выходили в эфир негосударственных телерадиостанций страны, были размещены в интернет, печатных СМИ, а также в социальных сетях в оперативном режиме.

"Стратегия - это не догма. Она будет уточняться из года в год. Когда мы будем утверждать государственную программу, скажем, на 2018 и 2019 годы, то будем уточнять какие-то направления и так далее. Поэтому я бы сказал, что подобного рода стра-

тегии действий сегодня принимаются на уровне ООН и многих международных организаций" — пояснил глава Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Саидов².

Для Республики Узбекистан общественное обсуждение таких концептуальных документов, которое ранее широко не практиковалось, является новым. Поступившие на государственный портал и в государственные органы мнения и предложения позволили вовлечь широкие слои населения в этот процесс и изучить мнения граждан о положении дел в разных сферах жизни общества, найти рациональные решения актуальных вопросов и дополнить Стратегию положениями, отвечающими реальным потребностям людей.

По результатам проведенных мероприятий и поступивших предложений от населения были выработаны предложения для включения в Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и Государственную программу по ее реализации в "Год диалога с народом и интересов человека".

В ходе проведения этой медианедели эксперты особо отмечали законотворческую работу. В ходе реализации Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан предстоит разработать и принять ряд законов и среди них "Об общественном контроле", "О нормативно-правовых актах", внести изменения и дополнения в законы "О социальном партнерстве", "О средствах массовой информации" и другие.

Они будут способствовать развитию современных форм осуществления общественного контроля, повышению эффективности социального партнерства. Новые нормы обеспечат стабильное поэтапное развитие институтов гражданского общества, повышение их

В сфере государственного управления ключевым фактором, отрицающим или оправдывающим конкретные методы и формы деятельности, традиционно считается эффективность. Поэтому большинство частных проблем реализации государственного управления можно объединить в одну, наиболее общую и актуальную как на областном, республиканском, так и на межгосударственном уровнях - проблему эффективной организации работы системы административно-государственного управления.

общественной и политической активности.

За годы независимости в стране были реализованы комплексные меры, направленные на построение правового демократического государства, сильного гражданского общества, развитие основанной на свободных рыночных отношениях и приоритете частной собственности, экономики, создание условий для мирной и благополучной жизни народа, обретение Узбекистаном достойного места на международной арене.

С учетом объективной оценки пройденного пути и накопленного опыта, анализа достигнутых успехов за годы независимости и исходя из требований современности, перед республикой стояла задача - определить важнейшие приоритеты и четкие ориентиры дальнейшего углубления демократических реформ и ускоренного развития страны.

Цель стратегии, рассчитанной на 2017-2021 годы, - коренное повышение эффективности проводимых реформ, создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализация приоритетных направлений по модернизации страны и либерализация всех сфер жизни.

Как отмечается в документе, всесторонний анализ пройденного Узбекистаном этапа независимого развития, а также изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации требуют выработки и реализации "кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны".

Стратегия представляет собой концепцию, в соответствии с которой будет проводиться работа по пяти основным направлениям согласно приложению № 1:

- совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении де-

мократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы "Электронное правительство", повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации. Стержнем реформ в этом направлении станет внедрение эффективных механизмов диалога с народом. Так, большое внимание будет уделено совершенствованию деятельности народных приемных;

- обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, полную реализацию принципа состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг;

- развитие и либерализация экономики, направленные на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата;

- развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализация целевых программ по строительству доступного жилья, развитие и модернизация дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование государственной молодежной политики;

- обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны. Президент также назвал одной из основных задач - сохранение мира и спокойствия в многонациональной семье народов Узбекистана: "Мы открыты для дальнейшего развития сотрудничества с зарубежными государствами и компаниями, готовы создать для этого новые, более широкие условия и возможности. Узбекистан будет проводить миролюбивую политику, но готов дать отпор силам, посягающим на суверенитет страны, нашу мирную и спокойную жизнь, безопасность граждан. В этом ни у кого не должно быть сомнений. У нас достаточно для этого сил и возможностей." Вместе с тем, Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев подчеркнул, что "нашему народу, прежде всего, нужны мир и спокойствие, и мы должны за это бороться"³.

Новый подход Республики Узбекистан к системе краткосрочного и среднесрочного планирования формирует, по своей сути, основы нового национального видения стратегических перспектив развития государства и общества. Стратегия, вобравшая в себя самые актуальные задачи по совершенствованию государственного строительства и судебно-правовой системы, либерализации экономики и развитию социальной сферы, укреплению межнациональной дружбы и согласия в стране, становится, по сути, глобальной "дорожной картой" реформ страны на ближайшее пятилетие.

Сила нации и ее политических лидеров при выработке стратегии продвижения вперед

заключается в способности реалистично и разумно оценивать основные вызовы и угрозы.

Необходимо отметить, что принятие Стратегии действий свидетельствует о значимости достижений страны за годы независимости. Только устойчивое и активно развивающееся общество может позволить себе стратегическое планирование. Наша страна уверенно входит в число лидеров регионального развития и динамично движется по пути достижения главной цели - вхождения в число развитых демократических государств. Именно успехи Узбекистана в социально-экономической и общественно-политической сферах формируют необходимые условия и вызывают настоятельную потребность в принятии документа, определяющего стратегию среднесрочного развития.

Принятие Республикой Узбекистан Стратегии действий соответствует международной практике организации плано-прогнозной деятельности. Так, известны и приносят определенные положительные результаты своим странам принятые стратегии национального развития в Канаде, Японии, Республике Корея и других.

Стратегия действий Республики Узбекистан - это инструмент строительства будущего нашего государства. Она необходима, чтобы стимулировать постоянное и целенаправленное устойчивое развитие нашей страны и общества. В документе принимаются во внимание имеющиеся у страны возможности, предлагаются национальные и локальные, вплоть до уровня местных сообществ, цели и задачи.

Важное место в Стратегии занимают меры по обеспечению открытости деятельности госорганов для общества, широкого общественного участия в принятии важнейших для государства решений, закрепления механизма общественного контроля за деятельностью госорганов, повышения качества государственных услуг населению, развитию электронного правительства. И это одно из приоритетных направлений Стратегии, которое направлено на консолидацию усилий государства и общества по ее полной реализации.

В соответствии с этим документом Стратегия содержит в себе модификацию госуправления, судебной-правовой системы, либерализацию экономики, реформы в социальном секторе и принципы внешней политики.

Реализацию Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах планируется поручить Национальной комиссии во главе с президентом, которая будет контролировать полное, новейшее и высококачественное осуществление мер, предусмотренных в Стратегии. Ее возглавил сам президент.

Контроль за полным, своевременным и качественным выполнением мероприятий, включенных в Государственную программу, возложен на комиссии, образованные по каждому из пяти направлений Стратегии действий⁴.

На указанные комиссии возлагается не только осуществление исполнения вышеизложенных задач, но и непосредственная подготовка проектов соответствующих ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий в 2018-2021 годах.

По инициативе ряда общественных и государственных организаций создан Центр "Стратегия развития" для реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, а также Государственной программы "Год диалога с народом и интересов человека". Создание Центра "Стратегия развития" было одобрено распоряжением главы государства⁵.

Учредителями Центра "Стратегия развития", имеющего статус ННО, выступили Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Торгово-промышленная палата, Палата адвокатов Узбекистана, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Национальная ассоциация электронных средств массовой информации, Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана.

Деятельность Центра нацелена на консолидацию усилий по эффективной организации экспертного и общественного обсуждения, всестороннюю проработку и реализацию мероприятий, предусмотренных Стратегией действий по пяти приоритетным направле-

ниям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, а также активное привлечение представителей институтов гражданского общества, экспертов и ученых в процессы демократизации и модернизации страны.

В его задачи входит информационно-аналитическое сопровождение мероприятий, предусмотренных Стратегией действий, изучение передового зарубежного опыта, оценок международных организаций и экспертов по мероприятиям, реализуемым в рамках этого документа, организация их широкого экспертного и общественного обсуждения.

Изучение зарубежного опыта также очень важно, так как каждое из пяти направлений Стратегии имеет несколько аспектов, в том числе и международный. И без сотрудничества с разными странами выполнить ее будет сложно. Более того, в ходе общественных обсуждений многие международные организации, зарубежные эксперты неоднократно высказывали слова поддержки и говорили о важности данного института.

Центр также будет выдвигать обоснованные предложения по эффективной реализации Стратегии действий, в том числе по подготовке проектов законов, подзаконных и других актов, предусмотренных Государственной программой, налаживать сотрудничество с международными организациями, научно-исследовательскими, информационно-аналитическими и образовательными учреждениями.

В его функции входит оказание содействия в подготовке проектов ежегодных программ по Стратегии действий, осуществление системного общественного мониторинга хода ее реализации и широкое информирование об этом, изучение мнений и предложений населения, выработка предложений по ним.

Стратегия действий будет реализована в 5 этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной национальной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым названием года.

Приняв к сведению, что 2017 год в Республике Узбекистан объявлен "Годом диалога с народом и интересов человека", утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в "Год диалога с народом и интересов человека".

В Указе предусмотрено, что Национальное информационное агентство, Национальная телерадиокомпания, Узбекское агентство по печати и информации с привлечением СМИ, а также во взаимодействии с Общественным фондом поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана, Национальной ассоциацией электронных средств массовой информации, Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана будут вовлечены в широкое разъяснение целей и задач Указа Президента в СМИ, включая сеть Интернет, с особым акцентом на его направленность на углубление демократических реформ, формирование сильного гражданского общества, а также развитие открытого прямого диалога государственных органов с населением с целью обеспечения защиты прав и свобод человека, благополучия людей, удовлетворения насущных потребностей и интересов граждан, утверждения верховенства закона, законности и справедливости в обществе, мира, межнационального и гражданского согласия в стране.

А кроме этого, перед вышеупомянутыми организациями стоит задача по оперативному доведению до населения объективной, полной информации о ходе и результатах мероприятий, осуществляемых в рамках Государственной программы.

Для Стратегии действий был утвержден логотип, о котором бы хотелось сказать отдельно. Это своего рода пирамида, состоящая из 5 направленных вверх лент разного цвета. Каждый из цветов - это своего рода символ. Итак:

Сила нации и ее политических лидеров при выработке стратегии продвижения вперед заключается в способности реалистично и разумно оценивать основные вызовы и угрозы.



- небесно-голубой цвет - это символ неба и чистой воды, а еще цвет флага государства нашего великого предка Амира Темура;
- пурпурный цвет - символ верховенства и благочестия, а также элемент справедливого правосудия;
- цвет золота - символ могущества и богатства, а также элемент развитой экономики;
- красный цвет - символ жизни, обеспечения достойной жизни населению;
- белый цвет - символ мира и чистоты, элемент миролюбивой политики.

Реализация Стратегии действий станет мощным импульсом для поступательного движения Республики Узбекистан по пути реформирования и модернизации страны, построения правового и демократического государства с развитой рыночной экономикой, сильного гражданского общества, обеспечения верховенства закона, безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе.

Источники и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6. -С.70.
2. Саидов А.Пояснения на медианеделе.- Keystone, Salvatore Di Nolfi Аналитика 14:16 02.02.2017
3. Разрабатывается стратегия развития страны на 2017-2021 годы- <http://ut.uz/ru/politika/razrabatyvaetsya-strategiya-razvitiya-strany-na-2017-2021-gody>.
4. Приложение к Распоряжению Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2017 года № Р-4849// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 7. -С.88.
5. Распоряжение Президента Республики Узбекистан "Об организационных мерах по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах"// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 7. -С.88.

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Кутыбаева Е., Алламбергенов С.

ҲУКУМАТ ФАОЛИЯТИНИНГ АСОСИЙ ПРИНЦИПЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИСОЛИДА)

Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак ва бу ҳақиқатни аввало барча бўғиндаги раҳбарлар яхши тушуниб олиши зарур.

Ш.М. МИРЗИЁЕВ

Мақолада ҳукумат фаолияти асосий принципларининг мазмун-моҳияти ёритилган ва уни такомиллаштиришга доир илмий-амалий тақлифлар, жумладан, Ҳукумат олдида қуйи ижро ҳокимияти органларининг ўз фаолиятлари бўйича масъулиги, ҳисобдорлиги ва жавобгарлигини белгиловчи қоида ишлаб чиқиши лозимлиги илгари сурилган.

В статье анализируется содержание основных принципов деятельности правительства и выдвигаются научно-практические предложения по её совершенствованию, а также необходимость разработки норм, определяющих прозрачность, отчетность и ответственность деятельности органов исполнительной власти перед правительством и гражданами.

This article analyzes the main principles of governmental activities, theoretical and practical statements of the ways of developing. Consequently the need to develop regulations on transparency, accountability and responsibility of the activities of the Executive authorities, the government and citizens have been stated.

Республика Вазирлар Кенгаши - Ҳукумати конституциявий-ҳуқуқий институт сифатида ўз компетенциясини унинг фаолиятини тартибга солувчи қонунлар асосида, шунингдек, фаолиятининг асосий принциплари доирасида амалга оширади. Қонунда¹ Ҳукумат коллегиаллик, демократия ва қонунийлик ҳамда Қорақалпоғистон Республикасида яшовчи барча миллат ҳамда элатларнинг манфаатларини ҳисобга олиш принципи асосида амалга ошириши белгиланган бўлиб, Вазирлар Кенгаши Раисига Ҳукумат фаолиятини ташкил этиш ва бошқаришда коллегиалликни таъминлаш ваколати бевосита юклатилган².

Ҳукумат фаолиятининг асосий принципларини ёритишдан олдин ушбу соҳани илмий тадқиқот предмети сифатида ўрганган олимларнинг фикрларига тўхталамиз. Хусусан, Ю.М. Козлов ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг асосий принципларига, **биринчидан**, ижро ҳокимиятининг давлат тузилишига мос равишда ташкил этилиши ва фаолият кўрсатиши принципи, **иккинчидан**, қонунийлик принципи, **учинчидан**, давлат бошқарув фаолияти объектларининг хусусиятларини ҳисобга олиш принципи, **тўртинчидан**, коллегиаллик ва яккабошчиликнинг биргаликда мавжуд бўлиши принципи, **бешинчидан**, ижро ҳокимияти органларининг жавобгарлиги принципи, **олтинчидан**, ошкоралик принципи киришини қайд этган³.

А.П. Алексин ижро ҳокимияти органлари фаолиятидаги асосий принципларга, биринчидан, ижро ҳокимияти органларининг давлат тузилишига мос келиши принципи, иккин-

КУТЫБАЕВА Елизавета, Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети "Ҳуқуқшунослик" кафедраси профессори, юридик фанлар доктори.

АЛЛАМБЕРГЕНОВ Сапарбай, Ўзбекистон Республикаси ИИВ академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

чидан, марказлашганлик ва марказлашмаганликнинг ўзаро бир вақтда мавжудлиги принципи, учинчидан, қонунийлик принциплари киришини таъкидлаган⁴.

Б.Н. Габричидзе эса ижро ҳокимияти органлари тузилиши ва фаолият кўрсатишида қуйидаги асосий принциплар мавжудлигини қайд этган:

- 1) давлат тузилишига мос келиши принципи;
- 2) ижро ҳокимияти органини ҳуқуқий тартибга солиш принципи;
- 3) ушбу органларнинг тизимлилиги принципи;
- 4) функцияларни марказлаштириш ва номарказлаштириш ҳамда ушбу муаммо ва қарорларни тизимнинг ўзида ҳал қилиш принципи;
- 5) функция ва ваколатларнинг тақсимланганлиги принципи;
- 6) профессионалик ва компетентлик принципи;
- 7) қонунийлик принципи;
- 8) ошкоралик принципи;
- 9) функция ва ваколатларни кетма-кетликда амалга ошириш ҳамда ижроия ҳокимият органлари бир қисм ваколатларини унинг бошқа бир қисми (кичик тизими)га бериш принципи;
- 10) ижро ҳокимияти органларининг қонун чиқарувчи ва суд ҳокимияти органлари билан ҳамкорлик қилиши ҳамда келишилган ҳолда фаолият кўрсатиши принципи;
- 11) фуқароларнинг ижро ҳокимияти органларини шакллантиришда иштирок этиши принципи;
- 12) ижро ҳокимияти органларини ташкил қилиш ва уларнинг фаолият кўрсатиши жараёнида назорат қилиш принципи⁵.

Қорақалпоғистон Республикаси Хукумати фаолиятининг асосий принципларига қисқача тўхталамиз.

Коллегиаллик принципи. Ушбу принцип Хукуматнинг давлат ҳокимияти тизимида коллегиал орган сифатида алоҳида белгисини ифодалайди. Хукуматнинг коллегиал орган сифатида фаолият шаклига қуйидагиларни киритишимиз мумкин:

1) Хукуматнинг Регламенти асосида йилнинг ҳар чорагида камида бир марта Хукумат Раиси бошчилигида (у йўқ бўлса, унинг топшириғига биноан ўринбосарларидан бири бошчилигида) ўтказиладиган мажлислар⁶;

2) Хукумат Раиси ва унинг ўринбосарлари таркибида (ёхуд Хукумат Раисининг қарори билан Хукумат Раёсати таркибига Хукуматнинг бошқа аъзолари) ўтказиладиган Раёсат мажлислари;

3) Хукумат таркибида қонун ҳужжатларининг ижросини таъминлаш, ваколатига тегишли соҳаларни самарали ривожлантириш ва юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширишда ташкил этиладиган доимий ва муваққат комиссиялар, шунингдек, бошқа ишчи органлари ҳам ўз фаолиятини коллегиаллик принципи асосида амалга оширишини қайд этишимиз мумкин.

Демократия ва қонунийлик принциплари. "Демократия" сўзининг луғавий маъноси (юн. *demokratia* – халқ ҳокимияти, *demos* – халқ, *kratos* – ҳокимият) – конституциявий тузумнинг халқ ҳокимиятчилиги ва сиёсий плюрализм, фуқаролар эркинлиги ва тенглиги, инсон ҳуқуқларининг дахлсизлиги каби асосларини эътироф этишга асосланган давлатнинг сиёсий режими. Ҳокимиятнинг қонунчилик, ижро ва суд тармоқларига бўлиниши ҳамда уларнинг ўзаро алоқаси, халқ вакиллиги ривожланган тизимига эга республика бошқаруви демократияни амалга ошириш шакли ҳисобланади⁷.

Қонунийлик принципи эса Конституцияда "Қорақалпоғистон Республикасида Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасининг конституциялари ва қонунларининг устунлиги сўзсиз тан олинishi, давлат, унинг органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмалари, фуқаролар Конституция ва қонунларга мувофиқ иш кўрадилар, мазкур Конституциянинг бирорта қонидаси Қорақалпоғистон Республикаси ҳуқуқ ва манфаатларига зарар етказадиган тарзда талқин этилиши мумкин эмаслиги, бирорта ҳам қонун ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституция нормалари ва қоидаларига зид келиши мумкин эмаслиги"⁸га доир белгиланган нормаларда ифодасини топган.

Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти Ислом Каримов таъкидлаганидек: "Қонуннинг устуворлиги - ҳуқуқий давлатнинг асосий принциpidир. У ҳаётнинг барча соҳаларида қонуннинг қатъиян ҳукмронлигини назарда тутади. Ҳеч бир давлат органи, ҳеч бир ҳўжалик юритувчи ва ижтимоий-сиёсий ташкилот, ҳеч бир мансабдор шахс, ҳеч бир киши қонунга бўйсунмиш мажбуриятдан халос бўлиши мумкин эмас. Қонун олдида ҳамма баробардир. Қонуннинг устуворлиги шуни билдирадики, асосий ижтимоий, энг аввало, иқтисодий муносабатлар фақат қонун билан тартибга солинади, унинг барча қатнашчилари эса ҳеч бир истисносиз ҳуқуқ нормаларини бузганлиги учун жавобгар бўлади"⁹.

Қорақалпоғистон Республикасида яшайдиган барча миллатларнинг манфаатларини ҳисобга олиш принципи. Конституцияда "Қорақалпоғистон халқини миллатидан қатъи назар, Қорақалпоғистон Республикасининг фуқаролари"¹⁰ ташкил этади"¹¹ деб белгиланган. Демак, ҳар бир миллат ва элат вакиллари жамиятимиз аъзоси бўлганлиги учун тенг ҳуқуқ соҳиби сифатида давлат ҳокимияти, шу жумладан, ижроия ҳокимият органлари томонидан бир хил асосда ҳимоя қилинади.

Назаримизда, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг асосий принциплари бугунги кунда Ҳукумат фаолиятини тартибга солишда етарли эмас деб ҳисоблаймиз. Ҳукумат фаолиятидаги асосий принциплардан ташқари кўлами кенг бўлган ва мазмунан бойлиги билан ажралиб турадиган бошқа принциплар мавжудлиги ҳамда ушбу принциплар асосида ҳам фаолият юритаётганлигини қайд этишимиз мумкин.

Хусусан, Ҳукумат фаолиятида "давлат ҳокимиятининг бўлиниши принципи", "фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш принципи", "очиқлик ва ошкоралик принципи", "масъуллик ва ҳисобдорлик принципи", "жамоат назорати принципи" ва "бўйсунмиш принцип"ларини қайд этишимиз мумкин.

Энди мазкур принципларни норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга мувофиқ қисқача ёритамиз.

1. Давлат ҳокимиятининг бўлиниши

принципи. Қорақалпоғистонда давлатнинг олий қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципи конституциявий жиҳатдан мустаҳкамланган¹². Мазкур давлат ҳокимияти тармоқлари ўз фаолиятларини халқ манфаатлари йўлида, уни кўзлаб ва Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ва унинг асосида қабул қилинган қонунларга таяниб амалга ошириши белгиланган¹³.

Ушбу қоидалардан кўриниб турибдики, Ҳукумат ўз фаолиятини бошқа давлат ҳокимият тармоқларидан мустақил ҳолда ҳамда мамлакат Конституцияси ва қонунларига асосан (Вазирлар Кенгаши ўз фаолияти бўйича Жўқорғи Кенгеси олдида ҳисобдорлиги бундан мустасно) амалга оширишади. Бизнинг фикримизча, Ҳукумат фаолиятини тартибга солувчи асосий принциплар тизимига "давлат ҳокимиятининг бўлиниши принципи"ни киритиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Бу бевосита, Қорақалпоғистон Республикасида давлат ҳокимиятининг бўлиниши принципи ҳуқуқий жиҳатдан янада мустаҳкамланишига, барча ижро ҳокимияти органлари ўз фаолиятини ташкил этиш ва бошқаришда бошқа давлат ҳокимияти тармоқларининг тазйиқидан холи бўлишига, ижро ҳокимияти тизимида ҳамжиҳатлик ҳамда самарали ҳамкорликнинг янада юксалишига эришилади.

Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Каримовнинг 1997 йил 17 июлдаги Жўқорғи Кенгеснинг навбатдан ташқари сессиясида таъкидлаган қуйидаги фикрларига тўхталишни лозим топдик: "...Қонунчилик ҳокимияти - Жўқорғи Кенгес бир томонда, ижро ҳокимияти - Вазирлар Кенгаши иккинчи томонда, суд ҳокимияти бошқа бир томонда. Биз ана шу уч ҳокимиятнинг алоҳида-алоҳида дахлсизлигини, мустақиллигини йўлга қўймас эканмиз, улар ўртасидаги демократик муносабатлар принципларини тикламас эканмиз, жамиятда мутаносибликни, бошқарувда ҳамжиҳатликни йўлга қўя олмаимиз"¹⁴.

Ҳукумат таркибида қонун ҳужжатларининг ижросини таъминлаш, ваколатига тегишли соҳаларни самарали ривожлантириш ва юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширишда ташкил этиладиган доимий ва муваққат комиссиялар, шунингдек, бошқа ишчи органлари ҳам ўз фаолиятини коллективлик принципи асосида амалга оширишини қайд этишимиз мумкин.

Билдирилган фикрларимизни давом эттириб, Ҳукумат фаолиятини тартибга солувчи қонунда таклиф этилаётган принципнинг ҳуқуқий жиҳатдан белгиланиши давлатнинг олий вакиллик ва суд ҳокимияти фаолиятларини тартибга солувчи қонунларга ҳам жорий этишни тақозо этади.

2. Фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш принципи. Бугунги кунда шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоялаш нафақат бир давлат олдида турган асосий вазифа, балки бутун дунёдаги катта ёки кичик халқлар олдида турган глобал муаммолардан бири ҳисобланади.

Конституцияда Қорақалпоғистон Республикасининг барча фуқаролари бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар¹⁵, деб белгиланган. Ҳукумат фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатларида эса, Ҳукумат фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаши, муҳофаза қилиш бўйича ишларни амалга оширишда ёрдамлашиши, фуқароларининг иқтисодий ва ҳуқуқий муҳофазасини, уларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқларини таъминлашга доир чора-тадбирларни ишлаб чиқиши, шунингдек, фуқароларни иқтисодий таъминлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирларини амалга оширишига доир қоидалар ҳам мустаҳкамланган¹⁶. Кўрииб турибдики, Ҳукуматнинг ушбу асосий вазифаларни амалга оширишида фуқаролар олдида масъуллиги ва жавобгарлигини ҳисобга олиб, унинг фаолиятини тартибга солувчи асосий принциплар қаторида фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш принципини киритиш таклиф этилади.

3. Очқилик ва ошкоралик принципи. Ҳукумат ўз таркибида давлат органлари ва хўжалик бошқаруви идораларига бошчиликни амалга оширадиган, бу бевосита унинг халққа яқин бўлиши, уларнинг дарду ташвиши билан фаолият юритиши, бир сўз билан айтганда, халқ ва Ҳукумат ўртасида мустаҳкам кўприк вазифасини ўтовчи мунтазам алоқани ташкил этишни талаб этади. Шу сабабли Ҳукумат фаолиятида очқилик ва ошкоралик принципнинг ҳуқуқий жиҳатдан белгиланиши лозим. Бугунги кунда Ҳукумат портали¹⁷ фаолият юритмоқда, бу бевосита Ҳукумат фаолиятида биргина ошкоралик принципнинг таъминланганлигидир. Жамиятда демократиянинг қай даражада эканлигини белгиловчи учта мезон мавжуд. Булар: халқнинг қарорлар қабул қилиш жараёнидан қанчалик хабардорлиги; ҳукумат қарорлари халқ томонидан қанчалик назорат қилиниши; оддий фуқаролар давлатни бошқаришда қанчалик иштирок этиши. Ана шу уч соҳада ҳақиқий силжишлар бўлмас экан, демократия ҳақидаги гап-сўзлар ё халққа хушомад қилиш ёки оддий сиёсий ўйин бўлиб қолаверади¹⁸. Фикримизча, ушбу принципнинг Ҳукумат фаолиятида белгиланиши, **биринчидан**, фуқароларнинг ижроия ҳокимият органлари фаолиятини ҳолисона баҳолашига янада замин яратади; **иккинчидан**, ижроия ҳокимият органлари томонидан қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг сифати ва самараси янада ошади; **учинчидан**, жисмоний ва юридик шахслар томонидан Ҳукумат фаолиятига доир тегишли ахборотларни олиш ҳуқуқи мустаҳкамланади; **тўртинчидан**, ижроия ҳокимият органлари фаолиятига доир ахборотларни тарқатиш тартиби тартибга солинади, **бешинчидан**, давлатнинг иқтисодиёти, ижтимоий ва маданий соҳалари самарали ривожланади, шунингдек, қўйи ижроия ҳокимият органларининг Ҳукумат олдидаги ҳисобдорлиги ва жавобгарлиги янада ошади ва ҳоказо.

4. Масъуллик ва ҳисобдорлик принципи. Конституция ва қонун ҳужжатларида Қорақалпоғистон халқи номидан фақат у сайлаган Республика Жўқорғи Кенгеси иш олиб бориши, жамиятнинг бирон-бир қисми, сиёсий партия, жамоат бирлашмаси ёки алоҳида шахс Қорақалпоғистон халқи номидан иш олиб боришга ҳақли эмаслиги, шунингдек, Вазирлар Кенгаши Жўқорғи Кенгес томонидан тузилиши ҳамда унинг олдида масъуллиги ва ҳисобдорлиги, шу билан бирга, янгидан сайланган Жўқорғи Кенгес олдида Вазирлар Кенгаши ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилишига доир қоидалар белгиланган¹⁹.

Назаримизда, ушбу қоидаларни ҳуқуқий жиҳатдан янада мустаҳкамлаш зарур. Хусусан, Ҳукумат фаолиятининг асосий принциплари қаторида масъуллик ва ҳисобдорлик

принципи белгиланиши мақсадга мувофиқ. Бу бевосита жамиятда ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинмаган ижтимоий муносабатларни тегишли ҳуқуқ нормалари билан тартибга солишни белгиловчи янги таҳрирдаги қонун лойиҳаларининг ишлаб чиқирилишига, амалдаги қонун ҳужжатларини янада такомиллаштиришга доир Ҳукуматнинг қонунчилик ташаббуси оширишига, ижроия ҳокимият органлари томонидан қонун ҳужжатларини ижро этиш фаолиятига доир парламент назорати ва депутатлар сўровлари оширилишига туртки бўлар эди. Бу орқали амалдаги қонунчилик талабларини бевосита ва тўғридан-тўғри ижро этиш, ижро ҳокимияти таъсири остида бўлган объектларнинг нормал ва самарали ишини таъминлаш, фуқаролар ҳуқуқлари ва эркинликларининг амалга оширилишини, давлатнинг жамият олдидagi мажбуриятларининг бажарилишини таъминлаш мақсадига эришилади²⁰.

5. Жамоат назорати принципи. Бугунги кунда ҳаёт ва замоннинг шиддат билан ўзгариши, халқ эҳтиёж ва талабларининг ортиб бориши, дунёда рақобат муҳитининг тобора кучайишидан келиб чиқиб, мамлакат олдидagi вазифалар ҳамда ваколатларни бажаришда давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан бир қаторда жамоатчиликнинг ҳам фаол иштироки билангина самарали натижага эришилади. Шу боис давлат бошқарувида фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг энг муҳим омилларидан бири давлат ҳокимияти, шу жумладан, ижро ҳокимият органлари фаолияти устидан жамоат назоратининг мавжуд бўлишидир. Ҳукумат устидан жамоат назорати институтларининг амалда фаолият юритмаслиги авторитар бошқарув тизимининг юзага келишида асосий сабаблардан бири бўлиши эҳтимолдан холи эмас. Ҳукумат фаолиятида жамоатчилик назорати институтларининг жорий этилиши мамлакатни модернизациялашнинг "кучли давлатдан — кучли жамият сари" моделининг яққол ифодаси ҳамдир. Билдирилган фикрларимиз асосида Ҳукумат фаолиятида жамоатчилик назорати принципини жорий этишни зарур деб ҳисоблаймиз.

Жамиятда демократиянинг қай даражада эканлигини белгиловчи учта мезон мавжуд. Булар: халқнинг қарорлар қабул қилиш жараёнидан қанчалик хабардорлиги; ҳукумат қарорлари халқ томонидан қанчалик назорат қилиниши; оддий фуқаролар давлатни бошқаришда қанчалик иштирок этиши.

6. Бўйсунуш принципи. Қорақалпоғистонда ижро этувчи давлат ҳокимияти органларини: олий, марказий, махсус ва маҳаллий давлат ҳокимият органларига бўйшимиз мумкин. Ушбу органларнинг қуйидан юқорига бўйсунушига доир фаолияти ҳуқуқий жиҳатдан белгиланган. Хусусан, Қонунда²¹ Вазирлар Кенгаши — Ҳукумат Раиси, унинг ўринбосарлари, вазирлар, давлат қўмитаси бошлиқлари ва бошқа давлат ёки хўжалик бошқарув органларининг раҳбарларидан иборат таркибда ташкил этилганлиги, Ҳукумат томонидан давлат органлари ва хўжалик бошқарув идоралари тизимини, республика ҳудудида жойлашган Ўзбекистонга бўйсунувчи ташкилотларни бошқариш ва улар ўртасидаги ўзаро муносабатларни таъминлашига доир ваколатлар ҳам белгиланган.

Қайд этилган қоидаларга таяниб, бугунги ва эртанги кун талабларидан келиб чиқиб, фикримизча, Ҳукумат фаолиятининг асосий принципларини ҳуқуқий жиҳатдан янада такомиллаштириш талаб этилади. Жумладан, Ҳукумат олдида қуйи ижро ҳокимияти органларининг ўз фаолиятлари бўйича масъуллиги, ҳисобдорлиги ва жавобгарлигини белгиловчи қоида ишлаб чиқирилиши лозим. Бу бевосита Ҳукуматнинг қуйи ижро ҳокимияти органлари фаолиятида қонун ҳужжатларининг самарали ижроси таъминланишига доир назоратнинг оширилиши ҳамда ижро ҳокимияти органлари ўртасида сифатли ва самарали ўзаро ҳамжиҳатликдаги ҳамкорликнинг пайдо бўлишига эришилади.

Ҳукумат фаолиятининг асосий принципларини янада такомиллаштиришга доир юқорида билдирилган фикрларимиз бевосита Қорақалпоғистон Республикасининг 1998 йил 29 январдаги "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонунининг 2-моддаси таҳлили асосида илгари сурилди.

Ўйлаймизки, илмий тадқиқот доирасида ишлаб чиқилган ушбу таклифлар соҳа олимлари ҳамда ҳуқуқни қўллаш субъектлари томонидан ўрганилади.

Мапба ва адабиётлар

1. Қорақалпоғистон Республикасининг "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонуни. 2-м. - Нукус, 1998. // URL - www.sovminrk.gov.uz - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
2. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. 88-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
3. Козлов Ю.М. Административное право. Учебник. - М.: Юристъ, 1999. - С.40-41 // URL - <http://www.alleng.ru/d/jur/jur727.htm> - мурожаат қилинган сана - 25.03.2016.
4. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Учебник. - М.: ИКД "Зерцало-М". 2003. -С. 105-109. // URL - http://www.juristlib.ru/section_31.html - мурожаат қилинган сана - 24.03.2016.
5. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право. - М.: ТК Велки, Изд-во "Проспект", 2004. -С. 71.
6. Қорақалпоғистон Республикасининг "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонуни. 14-м. - Нукус, 1998. // URL - www.sovminrk.gov.uz - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
7. Ўзбекистон юридик энциклопедияси / Р.А.-Мухитдинов ва бошқ.; масъул муҳаррир Н.Тойчиев. - Т.: Адолат, 2009. -Б. 130.
8. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. 15-16-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
9. Каримов И.А. Ўзбекистонда иқтисодий ислохотларни ҳуқуқий таъминлаш -Т.: Ўзбекистон // Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. 1-ж. 1993, -Б. 174.
10. Исоҳ: Ўзбекистон Республикасида ягона фуқароликнинг ўрнатилишига мувофиқ Қорақалпоғистон Республикасининг фуқароси Ўзбекистон Республикасининг фуқароси ҳисобланади.
11. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. 8-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
12. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. 11-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
13. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. 7-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
14. Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. 6-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1998. - Б.281-282.
15. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. 18-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
16. Қорақалпоғистон Республикасининг "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонуни. 10-м. Нукус, 1998. // URL - www.sovminrk.gov.uz - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
17. Қорақалпоғистон Республикаси Ҳукумати портали // URL - www.sovminrk.gov.uz - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
18. Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. 6-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1998. -Б. 156-157.
19. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси 10, 87, 89-м. - Нукус, 2006. // URL - <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/> - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.; Қорақалпоғистон Республикасининг "Жўқорғи Кенгеси тўғрисида"ги Қонуни. 4-м. 15-банд. - Нукус, 1998. Қорақалпоғистон Республикасининг "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонуни. 1, 6, 7, 10-м. - Нукус, 1998. // URL - www.sovminrk.gov.uz - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.
20. Хожиев Э., Хожиев Т. Маъмурий ҳуқуқ; / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. М.Х.Рустамбаев. - Т.: 2006. -Б. 48.
21. Қорақалпоғистон Республикасининг "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонуни. 1, 5-м. - Нукус, 1998. // URL - www.sovminrk.gov.uz - мурожаат қилинган сана - 09.04.2016.

**ИДОРАВИЙ НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАРНИ
ҚАБУЛ ҚИЛИШ ВА ДАВЛАТ РЎЙХАТИДАН ЎТКАЗИШ:
Марказий Осиё давлатлари тажрибасининг
қийёсий-ҳуқуқий таҳлили**

Мазкур мақолада хорижий мамлакатларда, шу жумладан, Қозоғистон, Қирғизистон, Туркменистон ва Тожикистонда идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш ва давлат рўйхатидан ўтказишга оид муносабатларнинг ҳуқуқий ечими таҳлил қилинган. Хусусан, мақолада идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг ҳуқуқий мақоми, уни қабул қилувчи субъектлар, лойиҳани манфаатдор органлар билан келишиш, жамоатчилик муҳокамаси, давлат рўйхатидан ўтказиш, давлат реестридан чиқаришга оид механизмлар қийёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган. Унда ушбу давлатларда амал қилаётган механизмлар ўрганилган ҳолда, уларнинг афзалликлари ва ўзига хос хусусиятлари ёритилган ҳамда Ўзбекистонда ушбу соҳани такомиллаштириш юзасидан тавсиялар илгари сурилган.

В данной статье анализируются правовые решения отношений по принятию и государственной регистрации ведомственных нормативно-правовых актов в иностранных государствах, таких как Республика Казахстан, Киргизия, Туркменистан и Таджикистан. В статье приведен сравнительно-правовой анализ механизма правового статуса ведомственных нормативно-правовых актов, субъектов, обладающих правом принятия нормативно-правовых актов, согласования проектов соответствующими органами, общественного обсуждения, государственной регистрации и снятие из государственного регистра, а также изучены и освещены преимущества действующих механизмов вышеуказанных государств и выдвинуты предложения по совершенствованию данной отрасли в Узбекистане.

This article analys legal decisions on the adoption and state registration of departmental regulations in foreign countries such as the Republic of Kazakhstan, Kirigizia, Turkmenistan and Tajikistan. The article presents a comparative legal analysis of the mechanisms of the legal status of departmental regulations, subjects with the right to adopt normative legal acts, drafting by the relevant bodies, public discussion, state registration and removal from the state register. The article examines and highlights the advantages of the existing mechanisms of the above states and put forward proposals for the completion of this branch in Uzbekistan.

Ҳозирда демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш ҳамда ривожлантириш юзасидан барча давлатларда босқичма-босқич ислохотлар амалга оширилмоқда. Таъкидлаш лозимки, адолатли демократик жамият фақатгина шахс, жамият ва давлат манфаатлари бирлиги ва мутаносиблиги негизида барпо этилиши мумкин¹. Ўз навбатида, улар ўртасидаги муносабатларнинг асосини қонунийлик ташкил этмоғи лозим². Қонунийлик ижтимоий муносабат субъектларининг қонун ҳужжатларига қатъий амал қилиши билан бир қаторда, ижтимоий муносабатларнинг қонун ҳужжатлари билан тартибга солинганлигини ҳам англатади.

Жаҳон тажрибасига кўра, ижтимоий муносабатлар қонунлар, қонуности ҳужжатлари, суд прецеденти ва шу каби бошқа ҳужжатлар ҳамда одат нормалари билан тартибга солинади. Жумладан, ижтимоий муносабатларни норматив-ҳуқуқий тартибга солиш шакл-

ларидан бири уларнинг идоравий норматив-ҳуқуқий тартибга солиш ҳисобланади. Унга кўра, вазирлик, давлат қўмитаси ёки шу каби бошқа марказий давлат органлари томонидан, қонун ҳужжатлари билан берилган ваколатлар доирасида, муайян ижтимоий муносабатларни тартибга солиш юзасидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиниши мумкин. Бунда қабул қилинаётган ҳужжатнинг қонунийлигини таъминлаш мақсадида турли чеклов ва тартиб-таомиллар белгиланади. Қуйида Марказий Осиё давлатларида ижтимоий муносабатларни идоравий норматив-ҳуқуқий тартибга солиш механизмларини қиёсий таҳлил қиламиз.

Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга оид муносабатлар Ўзбекистон³, Қирғизистон⁴, Тожикистон⁵, Туркменистонда⁶ "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонун билан, Қозоғистонда "Ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонун⁷ билан тартибга солинган.

"Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат" тушунчасининг мазмунига юқорида қайд этилган давлатлардан Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларида норматив тавсиф берилган. Хусусан, "Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидалари"га⁸ кўра, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат - вазирлик, давлат қўмитаси ва идора томонидан белгиланган тарзда қабул қилинган, умуммажбурий давлат кўрсатмалари сифатида ҳуқуқий нормаларни белгилашга, ўзгартириш ёки бекор қилишга қаратилган расмий ҳужжатдир.

Марказий Осиёда вазирликлар (Ўзбекистон, Қозоғистон, Тожикистон, Туркменистон), давлат қўмиталари (Ўзбекистон, Тожикистон), идоралар (Ўзбекистон), марказий давлат органлари (Қозоғистон, Туркменистон), идоравий марказий давлат органлари (Қозоғистон), Марказий сайлов комиссияси (Қозоғистон, Қирғизистон), Ҳисоб қўмитаси (Қозоғистон), Миллий банк (Қозоғистон, Қирғизистон) ва бошқа давлат органлари (Тожикистон) идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилишга ҳақли.

Амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилишга ҳақли бўлган юқорида саналган давлат органлари белгиланган бўлса-да, уларнинг доираси (сони) аниқ эмас. Жумладан, "идоралар" (Ўзбекистон), "марказий давлат органлари" (Қозоғистон, Туркменистон), "идоравий марказий давлат органлари" (Қозоғистон), "бошқа давлат органлари" (Тожикистон) тушунчалари мавҳум, айнан қайси органлар ушбу доирага кириши номаълум.

Жумладан, бу борада Ўзбекистон тажрибасини таҳлил қиладиган бўлсак, республикада вазирликлар, давлат қўмиталари ва идоралар идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилишга ҳақли. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 9 декабрдаги 3358-сонли Фармони⁹ билан республика давлат бошқаруви органлари рўйхати тасдиқланган. Аммо асосий муаммо идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи "идоралар"нинг доираси аниқ эмаслигида. Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларининг (рўйхат рақами 2565, 2014 йил 28 февраль) 2-бандида¹⁰ идоралар деганда, вазирлик ёки давлат қўмитаси ҳисобланмаган, ижро этиш ва (ёки) фармойиш бериш функциялари, шунингдек, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш ҳуқуқи берилган республика давлат бошқарув органлари ёхуд махсус ваколатли бошқарув органлари (агентликлар, комиссиялар, марказлар, бошқармалар ва бошқалар) тушунилади, деб белгиланган. Бизнингча, ушбу нормани янада мукаммаллаштириш, қонун ҳужжатларида мавжуд юқоридаги номувофиқлик ва бўшлиқларни барта раф этиш, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш ваколатига эга бўлган субъектлар доирасини аниқ белгилаш лозим. Шу каби муаммолар Қозоғистон ("идоравий марказий давлат органлари"), Тожикистон ("бошқа давлат органлари") ва Туркменистонда ("марказий давлат органлари") ҳам мавжуд.

Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилувчи субъектлар доирасида Қирғизистон Республикасида ўзига хос амалиёт шаклланиган. Жумладан, Қирғизистон Республикасининг 1996 йил 1 июлдаги "Қирғизистон Республикасининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари тўғрисида"ги Қонуни 19-моддасида¹¹ вазирликлар, давлат қўмиталари ва

маъмурий идораларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилишга ҳақли эканлиги белгиланган эди. 2009 йил 20 июлда қабул қилинган янги таҳрирдаги "Қирғизистон Республикасининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари тўғрисида"ги Қонунга¹² мувофиқ, вазирликлар, давлат қўмиталари ва маъмурий идораларнинг ушбу ваколати чиқариб ташланди. Мазкур Қонунга кўра, Миллий банк ҳамда сайлов ва референдумларни ўтказувчи Марказий сайлов комиссияси норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилишга ваколатли эканлиги белгиланган. Қонуннинг 36-моддасига кўра, вазирликлар, давлат қўмиталари ва маъмурий идоралар томонидан қабул қилинган ҳамда Адлия вазирлигида давлат рўйхатидан ўтказилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар 2010 йил 31 декабргача амалда бўлган.

Қирғизистон ва Марказий Осиёнинг бошқа давлатларидаги тажрибани инобатга олган ҳолда таъкидлаш лозимки, марказий давлат органларининг тегишли соҳада давлат сиёсатини юритувчи, шу соҳадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни бевосита ижро этувчи ва қўлловчи давлат органи эканлигини инобатга олиб, шунингдек, уларни қўллаш амалиётида юзага келадиган муаммолар, аниқланадиган камчилик ва номувофиқликларни тезда бартараф этиш, жадал ривожланиб бораётган ижтимоий муносабатларга монанд норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг такомиллаштириб борилишини таъминлаш мақсадида вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг тегишли соҳада норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш ваколатини сақлаб қолиш мақсадга мувофиқ. Бунда асосий масала қабул қилинадиган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг қонунийлигини таъминлашнинг самарали механизмларини белгилаш ҳисобланади.

Маълумки, жаҳон тажрибасида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини манфаатдор давлат органлари билан келишиб қабул қилиш амалиёти жорий этилган. Қонун ҳужжатлари таҳлили асосида Марказий Осиё давлатларида идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини манфаатдор давлат органлари билан келишишда ўзига хос жиҳатлар мавжудлигини кузатиш мумкин.

Яна таҳдилни Ўзбекистон қонунчилигидан бошласак. Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларининг 67-бандига кўра¹³, қонун ҳужжатларига мувофиқ келишилиши мажбурий бўлган ҳолларда, шунингдек, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасида бошқа вазирлик ва идоралар манфаатлари ёки ваколатларига дахл қилувчи нормалар мавжуд бўлса, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси манфаатдор вазирлик ва идоралар билан келишилиши лозим. Бунда:

- ижтимоий-иқтисодий ривожланиш, Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети ҳамда иқтисодиётнинг алоҳида соҳалари ва тармоқлари масалалари - Иқтисодиёт вазирлиги ва Молия вазирлиги;
- ташқи иқтисодий фаолият билан боғлиқ масалалар - Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги;
- ташқи сиёсий фаолият билан боғлиқ масалалар - Ташқи ишлар вазирлиги;
- фермер хўжаликларини ривожлантириш ва уларнинг фаолият кўрсатиши билан боғлиқ масалалар - Ўзбекистон Фермерлари кенгаши;
- меҳнат, аҳолининг бандлиги ва ижтимоий муҳофазасига алоқадор масалалар Меҳнат вазирлиги ҳамда Ўзбекистон касаба уюшмалари федерацияси кенгаши;
- атроф табиий муҳитга, шу жумладан, табиий ресурслардан фойдаланиш ва атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишга таъсир кўрсатиши мумкин масалалар - Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси;
- тадбиркорлик субъектлари фаолиятига оид масалалар - Савдо-саноат палатаси билан келишилиши шарт.

Таъкидлаш лозимки, Тожикистон ва Туркменистоннинг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги қонунларида лойиҳанинг манфаатдор вазирлик ва идоралар билан келишилишига доир умумий норма мустаҳкамланган.

Бу борада Қозоғистон тажрибаси диққатга сазовор. Қозоғистон Республикасининг "Ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ, хусусий тадбиркорлик субъектлари фаолиятига алоқадор лойиҳалар аккредитациядан ўтказилган хусусий тадбиркорлик субъектлари бирлашмалари ҳамда Қозоғистон Республикаси тадбиркорларининг миллий

палатаси билан (19-модда), фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига доир лойиҳалар Жамоатчилик кенгаши билан (20-модда) келишилиши лозим.

Қозоғистондаги айрим ижобий тажрибаларни, жумладан, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига доир лойиҳаларни Жамоатчилик кенгаши билан келишишга оид нормаларни Ўзбекистон қонунчилигига ҳам татбиқ этиш мақсадга мувофиқ. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги 4848-сонли Фармони¹⁴ билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикасида тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлаш, хусусий мулкни ҳар томонлама муҳофаза қилиш ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир комплекс чора-тадбирлар дастури"га мувофиқ, давлат бошқаруви органлари ҳузурида тадбиркорлар ва жамоатчилик вакиллари жалб этган ҳолда, Жамоатчилик маслаҳат кенгашлари ташкил этилди. Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқишда тадбиркорлик субъектлари фаолияти, шунингдек, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига доир масалаларни Жамоатчилик маслаҳат кенгашлари билан келишишга доир нормаларни мустаҳкамлаш мумкин.

Марказий Осиё давлатларида тадбиркорлик субъектлари фаолиятига алоқадор идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни Интернет тармоғида жамоатчилик муҳокамасидан ўтказишга оид ижобий тажрибалар шаклланган. Амалдаги қонунчиликка мувофиқ, лойиҳа уни ишлаб чиқаётган давлат органининг расмий веб-сайтига (Қозоғистон, Қирғизистон)

Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларининг 67-бандига кўра, қонун ҳужжатларига мувофиқ келишилиши мажбурий бўлган ҳолларда, шунингдек, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасида бошқа вазирлик ва идоралар манфаатларига ёки ваколатларига дахл қилувчи нормалар мавжуд бўлса, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси манфаатдор вазирлик ва идоралар билан келишилиши лозим.

ёки Ҳукумат томонидан айти шу мақсадда ташкил этилган махсус порталга (Ўзбекистон) муҳокама учун камида 30 кун (Қозоғистон, Қирғизистон) ёки 15 кун (Ўзбекистон) муддатга жойлаштирилади.

Бу борада Ўзбекистон тажрибаси диққатга сазоворлигини эътироф этиш жоиз. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 2 декабрдаги 328-сонли Қарори билан "Ишлаб чиқиладиган норматив-

ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини Ўзбекистон Республикасининг Интерактив давлат хизматлари ягона портали орқали баҳолаш тартиби тўғрисида" Низом тасдиқланган бўлиб, унда қандай мазмундаги ҳужжатлар ушбу портал орқали муҳокамага қўйилиши, муҳокамани ўтказишга оид аниқ тартиб-таомиллар белгиланган. Хусусан, Низомнинг 4-бандига мувофиқ, қуйидагиларни назарда тутувчи ишлаб чиқиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари муҳокама қилиниши ва уларнинг тадбиркорлик фаолиятига таъсири баҳоланиши керак:

а) тадбиркорлик субъектларига янги чекловлар ва янги турдаги рухсат бериш тартиб-таомиллари, лицензиялар жорий қилиш ёки мавжуд чеклов, рухсат бериш тартиб-таомиллари ва лицензияланадиган фаолият турларини тадбиркорлик субъектларининг янада кенгроқ доирасига татбиқ қилишни;

б) рухсат этиш хусусиятига эга ҳужжатлар ёки лицензияларни олиш учун қўшимча талаблар ва шартларни жорий этишни;

в) тадбиркорлик субъектлари томонидан анча харажатлар қилишга олиб келиши мумкин бўлган талаблар (шартлар)ни жорий этишни;

г) тадбиркорлик субъектлари - юридик шахслар устав капиталининг энг кам миқдorigа нисбатан талабларни оширишни;

д) тегишли соҳадаги тадбиркорлик субъектларининг 30 ва ундан ортиқ фоизининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига таъсир кўрсатишни;

е) тадбиркорлик субъектларининг белгиланган ҳуқуқларини қисқартириш (камайтириш) ёки қўшимча мажбуриятлар жорий қилишни;

ж) тадбиркорлик субъектлари учун янги турдаги жавобгарлик чораларини жорий қилишни;
з) тадбиркорлик субъектларига солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар бўйича имтиёзлар ва бошқа турдаги имтиёз, кафолат ва преференцияларни белгилашни, шунингдек, тадбиркорлик субъектларига янги ҳуқуқлар беришни.

Ўзбекистонда мазкур тартиб 2015 йил 1 январдан бошлаб жорий этилган бўлиб, бутун-ги кунда ўз самарасини бермоқда.

Бешта республикада ҳам идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар Адлия вазирлигида (Туркменистонда Адолат вазирлигида) давлат рўйхатидан ўтказилади. Бунда идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни давлат рўйхатидан ўтказишнинг иккита механизми мавжуд: 1) ҳуқуқий экспертизани қамраб олган ҳолда давлат рўйхатидан ўтказиш (Ўзбекистон¹⁵, Қозоғистон¹⁶, Тожикистон¹⁷, Туркменистон¹⁸); 2) фақат давлат реестрига киритиш орқали давлат рўйхатидан ўтказиш (Қирғизистон¹⁹).

Биринчи механизмда қабул қилинган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат давлат рўйхатидан ўтказилмагунча кучга киритилмайди. Иккинчи механизмда эса, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиниши билан кучга киради, шундан сўнг реестрга киритиш учун Адлия вазирлигига тақдим этилади.

Таъкидлаш жоизки, вазирлик ва идораларнинг мансабдор шахслари томонидан давлат рўйхатидан ўтказилмасдан амалга киритилаётган ҳужжатлар амалиётда:

- юқори турувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар амал қилишининг чекланишига;
- фуқароларда мамлакатда амалга оширилаётган ислохотларга нисбатан ишончсизлик кайфиятининг вужудга келишига;
- бюрократик тўсиқлар пайдо бўлишига;
- давлат органлари фаолиятида коррупция ва бошқа ҳуқуқбузарликлар содир этилиши учун шарт-шароитлар яратилишига;
- тадбиркорлар учун қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган рухсат бериш тартиб-тамоийлларининг амал қилишига;
- тадбиркорлар зиммасига ғайриқонуний равишда қўшимча мажбуриятлар юкланиши ва бошқа салбий оқибатларнинг юзага келишига олиб келади.

Шу сабабдан, биз қабул қилинган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг сифати ва қонунийлигини таъминлаш мақсадида давлат рўйхатидан ўтказишнинг биринчи механизмини самарали ва афзалроқ, деб ҳисоблаймиз.

Шу билан бирга, Ўзбекистонда жорий этилган яна бир ижобий тажрибани эътироф этиш жоиз, деб ҳисоблаймиз.

Ўзбекистон Республикасининг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуни 27-моддасига кўра²⁰, вазирликлар, давлат қўмиталари ва идоралар норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичида уларни давлат рўйхатидан ўтказиш учун Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига тақдим этади. Уларнинг давлат рўйхатидан ўтказилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари тегишли ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш учун асос бўлиб хизмат қилиши мумкин эмас ва ҳуқуқий оқибатларга олиб келмайди.

2012 йилда янги таҳрирда қабул қилинган мазкур Қонунда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг мансабдор шахслари давлат рўйхатидан ўтказилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни амалга киритганлик учун маъмурий жавобгарликка тортилиши ҳақидаги норма белгилаб қўйилди.

Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 майдаги "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек, айрим қонун ҳужжатларини ўз кучини йўқотган деб топиш тўғрисида"ги Қонуни билан Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодексга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиб, давлат рўйхатидан ўтказилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни амалга киритганлик учун маъмурий жавобгарлик белгиланди²¹. Яъни қайд этилган Қонун талабини амалга ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодексига: "Вазир-

ликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг давлат рўйхатидан ўтказилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини амалга киритиш", деб номланган янги 198³-модда киритилди.

Шундай норма Қозоғистон Республикасининг Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги Кодексининг 457-моддасида ҳам мустаҳкамланган²². Мазкур моддада Ўзбекистондаги ҳолатга нисбатан кенгроқ жавобгарлик чоралари белгиланган. Жумладан, Ўзбекистонда Адлия вазирлигида давлат рўйхатидан ўтказилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг мансабдор шахслари томонидан амалга киритиш учун жавобгарлик белгиланган. Қозоғистонда эса рўйхатдан ўтказилади-ган барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича уларни рўйхатдан ўтказишга тақдим этмаслик учун: белгиланган тартибда ўз кучини йўқотган, расмий эълон қилинмаган, суд томонидан ҳақиқий эмас деб топилган, кучга кирмаган ёки ваколатли органлар томонидан амал қилиши тўхтатилган, шунингдек, адлия органларида давлат рўйхатидан ўтказилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қўллаганлик учун жавобгарлик назарда тутилган.

Тожикистон Республикасининг Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги Кодексида ҳам норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳисобини юритиш, рўйхатдан ўтказиш ва тизимлаштириш тартибини бузиш (502-модда), қонуний кучга кирмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни амалга татбиқ этиш (503-модда), норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни расмий эълон қилиш тартибини бузиш (505-модда) учун жавобгарлик белгиланган²³.

Ўзбекистон ва Қозоғистонда бу соҳада маъмурий жавобгарлик субъекти жисмоний шахслар ҳисобланса, Тожикистонда фарқли равишда юридик шахслар ҳам маъмурий жавобгарлик субъекти ҳисобланади.

Биринчи механизмда қабул қилинган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат давлат рўйхатидан ўтказилмагунча кучга киритилмайди. Иккинчи механизмда эса, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиниши билан кучга киради, шундан сўнг реестрга киритиш учун Адлия вазирлигига тақдим этилади.

Туркманистон²⁴ ва Қирғизистонда²⁵ идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни давлат рўйхатидан ўтказиш қоидаларини бузиш билан боғлиқ маъмурий жавобгарлик назарда тутилмаган.

Давлат рўйхатидан ўтказилиши лозим бўлган ҳужжатларни давлат рўйхатидан ўтказмасдан, шунингдек, ўз кучини йўқотган, белгиланган тартибда бекор

қилинган, тўхтатилган, расмий эълон қилинмаган ёки қонуний кучга кирмаган ҳужжатларни амалга киритиш, қўллаш ҳолатларига йўл қўймаслик мамлакатда қонун устуворлигини янада мустаҳкамлаш, фуқароларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатлари кафолатларини янада кучайтиришда муҳим аҳамият касб этади. Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодексининг 198³-моддасида белгиланган нормаларни Қозоғистон ва Тожикистон тажрибаларини инобатга олган ҳолда такомиллаштириш мумкин.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши ёки айрим ҳужжатларнинг ўз кучини йўқотган деб топилиши ёхуд бекор қилиниши муносабати билан амалдаги қонунчиликка номувофиқ бўлган идоравий норматив ҳужжатларга белгиланган тартибда ўзгартириш ёки қўшимчалар киритилиши ёхуд ўз кучини йўқотган деб топилиши, шунингдек, бекор қилиниши лозим. Бундай ҳужжат ушбу идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилган орган томонидан ишлаб чиқилади ва белгиланган тартибда қабул қилинади. Ваколатли орган томонидан ушбу ҳаракатлар амалга оширилмаган тақдирда, Адлия вазирлиги тегишли тақдимнома билан ваколатли органга мурожаат қилишга ҳақли. Шу билан бирга, ваколатли орган томонидан ушбу ҳаракатларнинг амалга оширилмаслиги тегишли идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни давлат реестридан чиқаришга олиб келади.

Марказий Осиё давлатларида идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни давлат реестридан чиқаришга оид тўрт хил механизм амал қилмоқда:

1) Адлия вазирлигининг қарори асосида давлат реестридан чиқариш механизми: Тожикистон Республикасининг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуни 73-

моддасига кўра²⁶, вазирликлар, давлат қўмиталари ёки бошқа давлат органларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида қонун ҳужжатларига зид нормалар аниқланган тақдирда, Тожикистон Республикаси Адлия вазирлиги ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатни Тожикистон Республикасининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ягона давлат реестридан чиқариш тўғрисида қарор қабул қилади, ушбу маълумотни Реестрда кўрсатади ва қарорни тегишли идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни бекор қилиш учун ваколатли органга юборади;

2) адлия органининг ташаббуси билан суднинг қарори асосида давлат реестридан чиқариш механизми: Қозоғистон Республикаси Ҳукуматининг 2016 йил 6 октябрдаги 568-сонли Қарори билан тасдиқланган «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар»ни расмийлаштириш, келишиш, давлат рўйхатидан ўтказиш ва бекор қилиш қоидаларининг 53-бандига мувофиқ²⁷, норматив-ҳуқуқий ҳужжатда қонун ҳужжатларига зид нормалар аниқланган тақдирда, Адлия вазирлиги қонунбузилиши ҳолатини 10 кундан кам бўлмаган муддатда бар-тараф этиш юзасидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилган органни огоҳлантиради. Агар норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилган орган томонидан тегишли чора кўрилмаса, адлия органи мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатни давлат реестридан чиқариш тўғрисидаги ариза билан судга мурожаат қилади. Ушбу мурожаатни кўриб чиқиш натижалари бўйича суднинг қарори асосида норматив-ҳуқуқий ҳужжат давлат реестридан чиқарилади;

3) прокурор ташаббуси билан суднинг қарори асосида давлат реестридан чиқариш механизми: "Қирғизистон Республикасининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари тўғрисида"ги Қирғизистон Республикаси Қонунининг 35-моддасига кўра²⁸, Конституция, конституциявий қонун, қонун, кодексга зид бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича прокурор таъсир ҳужжати прокурор ёки унинг ўринбосари томонидан тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилган органга киритилади. Прокурор таъсир ҳужжати норматив-ҳуқуқий ҳужжатни тўхтатиш, уни ёки унинг бир қисмини ўз кучини йўқотган деб топиш ёки бекор қилиш юзасидан киритилади.

Прокурор таъсир ҳужжати рад этилган тақдирда, прокурор судга мурожаат қилишга ҳақли. Шунингдек, Қирғизистон Республикаси Ҳукуматининг 2009 йил 8 декабрдаги 743-сонли Қарори билан тасдиқланган Қирғизистон Республикасининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари давлат реестрини юритиш тартиби тўғрисидаги Низомнинг 9-бандига кўра²⁹, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи орган суд қарорини олган куни бу ҳақда Адлия вазирлигига расмий равишда маълум қилиши шарт;

4) Адлия вазирлигининг буйруғи ёки суднинг қарори асосида давлат реестридан чиқариш механизми: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 9 октябрдаги 469-сонли Қарори билан тасдиқланган «Вазирликлар, давлат қўмиталари ва идоралар томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳуқуқий экспертизадан ва давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида»ги Низомнинг 18-бандига кўра³⁰, қонун ҳужжатлари ўзгарган тақдирда вазирликлар ва идоралар давлат рўйхатидан ўтказилган ўз норматив ҳужжатларини қонун ҳужжатларига мувофиқлаштириши ҳамда ҳуқуқий экспертиза ва давлат рўйхатидан ўтказиш учун тегишли ўзгартириш ва қўшимчаларни Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига тақдим этишлари керак. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги вазирликлар ва идоралардан уларнинг давлат рўйхатидан ўтказилган норматив ҳужжатларини қонунчиликка мувофиқ ҳолга келтиришни талаб қилишга ҳақлидир. Вазирликлар ва идоралар ушбу ҳолда ўн кун муддатда ҳуқуқий экспертиза ва давлат рўйхатидан ўтказиш учун ўзлари қабул қилган меъёрий ҳужжатлардаги ўзгартириш ва қўшимчаларни Адлия вазирлигига тақдим этишга мажбур. Ушбу қоида бажарилмаган тақдирда Адлия вазирлиги меъёрий ҳужжатни давлат реестридан чиқаришга ҳақли, бу меъёрий ҳужжатни юридик кучга эга эмас, деб ҳисоблаш учун асос бўлади.

Шунингдек, қайд этилган Қарорнинг 3-бандига мувофиқ, Адлия вазирлигига вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларга ўн кун муддатда бажарилиши мажбурий бўлган тақдимнома киритиш ёки давлат рўйхатидан ўтмаган ҳужжатларни бекор қилиш, бузил-

ган ҳуқуқларни тиклаш, етказилган зарарларни қоплаш тўғрисидаги даъволар билан суд органларига мурожаат қилиш, шунингдек, айбдор мансабдор шахсларни тегишли жавобгарликка тортиш масаласини Ҳукумат олдига қўйиш ҳуқуқи берилган.

Бизнингча, қонун ҳужжатларига зид бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатни давлат реестридан чиқаришни фақат суд органларининг қарори асосида амалга ошириш механизминини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, тегишли муносабатни тартибга солувчи хорижий мамлакатлар қонун ҳужжатларини таҳлил қилиш миллий ҳуқуқ тизимининг хусусиятларини тушунишни янада чуқурлаштиради, тегишли соҳани ривожлантиришнинг янги қирраларини очиш имконини яратади. Шу сабабдан, Марказий Осиё давлатларида ижтимоий муносабатларни идоравий норматив-ҳуқуқий тартибга солиш механизмларини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш орқали миллий қонунчиликни такомиллаштириш, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш, уларни ҳуқуқий экспертиза ва давлат рўйхатидан ўтказиш бўйича самарали механизмлар жорий этиш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Таджиханов У. Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий тизимида демократик ислохотлар. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ академияси, 2005. - Б. 76.
2. Саидов А., Тожихонов У. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Ҳуқуқ назарияси. 2-ж. -Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ академияси, 2001. - Б. 364.
3. Ўзбекистон Республикасининг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й., 52-сон, 583-модда.
4. Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики". // Газета "Эркинтоо" от 7 августа 2009 года № 68-69.
5. Закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 года № 506 "О нормативных правовых актах". // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г, № 3, ст. 99.
6. Закон Туркменистана от 7 декабря 2009 года № 31-III "О нормативных правовых актах". // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2005 г, № 3, 4, ст. 30.
7. Закон Республики Казахстана от 6 апреля 2016 года № 480-V-ЗРК "О правовых актах". // www.online.zakon.kz
8. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2014 йил 28 февралдаги 53-мҳ-сонли "Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги Буйруғи. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 10-сон, 110-модда.
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 9 декабрдаги "Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида"ги 3358-сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 11-12-сон, 178-модда.
10. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2014 йил 28 февралдаги "Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги 53-мҳ-сонли буйруғи // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 10-сон, 110-модда.
12. Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики". // Газета "Эркинтоо" от 7 августа 2009 года № 68-69.
13. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2014 йил 28 февралдаги "Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги 53-мҳ-сонли буйруғи // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 10-сон, 110-модда.
14. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги "Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чоратадбирлар тўғрисида"ги 4848-сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 40-сон, 467-модда.
15. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2014 йил 28 февралдаги "Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги 53-мҳ-сонли буйруғи. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 10-сон, 110-модда.
16. Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2016 года № 569 "Об утверждении Правил разработки, согласования проектов подзаконных нормативных правовых актов". // www.online.zakon.kz
17. Закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 года № 506 "О нормативных правовых актах". // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г, № 3, ст. 99.

18. Закон Туркменистана от 7 декабря 2009 года № 31-III "О нормативных правовых актах". // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г, № 3, 4, ст. 30.

19. Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативно - правовых актов Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 2009 года № 743. // http://www.fsa.kg/?page_id=2998

20. Ўзбекистон Республикасининг "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й., 52-сон, 583-модда.

21. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек, айрим қонун ҳужжатларини ўз кучини йўқотган деб топиш тўғрисида"ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 20-сон, 222-модда.

22. Кодекс Республики Казахстан Об административных правонарушениях. // www.online.zakon.kz

23. Кодекс Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях». // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 год, №12, часть 1, ст. 898, 990.

24. Кодекс Туркменистана Об административных правонарушениях. // www.turkmenistan.gov.tm/?id=4878

25. Кодекс Кыргызской Республики Об административной ответственности. // www.online.adviser.kg/Document/?doc_id=30232566&mode=all

26. Закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 года № 506 "О нормативных правовых актах". // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г, № 3, ст. 99.

27. Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2016 года №568 "Об утверждении Правил оформления, согласования, государственной регистрации нормативных - правовых актов и их отмены". // www.online.zakon.kz

28. Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики". // Газета "Эркинтоо" от 7 августа 2009 года № 68-69.

29. Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативно - правовых актов Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 2009 года № 743. // http://www.fsa.kg/?page_id=2998

30. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 9 октябрдаги "Вазирликлар, давлат қўмиталари ва идоралар меъёрий ҳужжатларининг қонунийлигини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 469-сонли Қарори. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2000 й., 5-сон, 26-модда.

ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИ – ҲУҚУҚИЙ ДАВЛАТ ҚҲРИШНИНГ ГАРОВИ

Ушбу мақолада мамлакатда ҳуқуқий-демократик давлат барпо этишда парламентнинг роли, унинг жамият ҳаётида тутган ўрни, парламент назоратини амалга ошириш шакллари, давлат бошқаруви, органлари ва ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратининг ҳуқуқий механизмлари, мамлакатимизда парламент назорати функциясини янада такомиллаштириш ҳамда унинг янги замонавий шакллари миллий амалиётга жорий этиш, жамиятда олий вакиллик органи ҳисобланган парламентнинг нуфузини янада юксалтириш, амалдаги қонун ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш, давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятининг самарадорлигини ошириш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини тўлиқ рўёбга чиқариш, шунингдек, мамлакатимиз ўз олдига қўйган энг олий мақсад - ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишдаги саъй-ҳаракатларни янада ривожлантириш масалалари ёритилган.

Мақолада парламент назоратининг илмий асослари, уни амалга ошириш тартиб-таомиллари, хорижий давлатлар парламент назорати механизмлари, парламент назоратини жорий қилиш юзасидан амалга оширилган ислохотлар, олиб борилган чора-тадбирлар ва жорий қилишдан кўзланган асосий мақсад, шунингдек, парламент назоратининг ҳуқуқий асосларини белгиловчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ўрганилган.

В данной статье освещается роль парламента в создании правового, демократического государства в стране, его роль в жизни общества, формы и механизмы осуществления контроля за деятельностью органов исполнительной власти, отражены правовые механизмы реализации парламентского контроля с целью улучшения функции надзора и введение новых форм национального парламентского контроля, а также повышения престижа парламента, реализация существующих законов и других нормативно-правовых актов, а также повышение эффективности деятельности государственных органов и должностных лиц с целью обеспечения прав и свобод граждан.

Статья является научной основой для осуществления и совершенствования процедур, механизмов парламентского контроля, осуществления мер по его реформированию, а также создания соответствующей нормативно-правовой базы.

This article includes Parliament's role in the creation of a legal-democratic state in the country, its role in the life of society, parliamentary oversight of implementation of forms of public and parliamentary control over the activities of the executive branch of government, reflected in the legal mechanisms which is urgency of this article, to improve the oversight function and the introduction of new forms of national parliamentary oversight, increasing the prestige of the parliament, which is the highest representative of the community, the implementation of existing laws and other normative-legal documents, improving the efficiency of the activity of state controls and officials, full implementation of the rights and freedoms of citizens and legal benefits, as well as the country will have the highest purpose - establishing a democratic state and civil society in the development of behavior. In this article, the scientific basis for control of the parliament, implementation of procedures, mechanisms of parliamentary control of foreign

ФОЗИЛОВ Шохрух, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

countries, the introduction of parliamentary control in the country to implement reform measures carried out, and the main purpose of the introduction of parliamentary control, as well as establishing the legal framework regulatory and legal documents have been expressed.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қўламли ҳуқуқий ислоҳотлар натижасида демократик институтларнинг аҳамияти ортиб, уларнинг инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги ўрни ва роли юксалиб бормоқда. Бундай институтлардан бири олий вакиллик органи – парламент ҳисобланади. Жамият сиёсий тизимида парламент ролининг ортиб бориши давлат бошқарувида халқ иродасини янада тўлиқроқ ифодалашга хизмат қилади. Парламент фаолиятининг асосий йўналиши қонун ижодкорлиги ҳисобланса, унинг яна бир муҳим вазифаси парламент назоратини амалга оширишда намоён бўлади.

Парламент фаолиятида қонун ижодкорлиги ва назорат функцияларининг уйғун ҳолда қўшиб олиб борилиши ўз мантиғига эга. Зеро, парламент қонунларнинг ижроси устидан назорат олиб бориш орқали ижтимоий ҳаётни, амалиётни кузатиб боради. Бу унга жамият эҳтиёжларини ўрганиш, қонунларнинг қандай ишлаётгани ёки қутилган самара бермаётганлигини англаш, пировардида, қонун ижодкорлигида уларни инобатга олиш имконини беради.

"Парламент назорати" тушунчасини ифодалашдан олдин "назорат" тушунчасига ойдинлик киритиш мақсадга мувофиқ. Назорат деганда, асосан, маълум воқеа-ҳодиса ёки ижтимоий муносабатлар жараёнини ўрганиш ва текшириш мақсадида олиб бориладиган махсус фаолият тушунилади. Ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш тизимида ҳар хил назорат турлари олиб борилади, яъни, давлат назорати, парламент назорати, прокурор назорати, экология назорати, санитария назорати, тоғ-кон ва саноат назорати, молия назорати ва бошқалар. Ушбу назорат турлари мазмун-моҳияти жиҳатидан бир-биридан фарқ қилади.

Парламент назорати мамлакатни модернизация қилиш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришда алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, у ҳуқуқий давлатнинг муҳим мезони ҳисобланган қонун устуворлигини таъминлашга, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини тўлақонли рўёбга чиқаришга ҳамда жамиятда парламентнинг ролини юксалтиришга хизмат қилади. Ушбу назорат давлат ва жамият ҳаётига оид энг муҳим масалалар юзасидан парламентнинг муносабатини, қараш ва ёндашувларини акс эттирадиган муҳим сиёсий-ҳуқуқий жараён ҳисобланади. Парламент назорати нафақат қонунларнинг сифати ва самарадорлигини оширишда, балки ҳокимиятлар ўртасидаги "бир-бирини тийиб туриш ва мувозанат сақлаш" тизимининг барқарор ишлашини таъминлашда, жисмоний ва юридик шахсларнинг конституциявий ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини муҳофаза қилишда ҳам муҳим ўрин тутаяди. Парламент назоратининг объекти ижро ҳокимияти органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти ҳисобланиб, унинг ғайриқонунийлиги ёки самарадорлигини аниқлаш мақсадида амалга оширилади.

Парламент назоратининг аҳамияти унинг функцияларида янада яққолроқ намоён бўлади. Улар, **биринчидан**, қабул қилинган қонунларнинг ижро этилишини ўрганиш, **иккинчидан**, қонунларнинг амалиётда қўлланилишига таъсир этувчи муайян омилларни аниқлаш, **учинчидан**, аниқланган камчиликларни бартараф этиш юзасидан тегишли тавсиялар ишлаб чиқиш, **тўртинчидан**, назорат-таҳлил натижаларига асосан амалдаги қонунларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш; **бешинчидан**, мансабдор шахсларнинг қонунлар ижросини таъминлашга бўлган масъулиятини оширишга доир чора-тадбирларни кўришда намоён бўлади.

Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И.А. Каримовнинг: "Қонунлар сўзсиз бажарилгандагина биз ҳуқуқий давлат қуришимиз мумкин. Сиз мухтарам депутатлар қонунлар қабул қилар экансиз, уларнинг ижроси билан ҳам қизиқишингиз, керак бўлса, тегишли мутасадди раҳбарлардан, биринчи навбатда, ижро ҳокимиятидан шуни талаб қилишингиз лозим"¹, деган фикри бугунги тараққиёт босқичида Парламент

назорати институтини янада такомиллаштириш ва унга алоҳида эътибор бериш зарур, деган маънони англатади. Дарҳақиқат, парламентнинг назорат функцияси ўз аҳамиятига кўра қонун чиқариш функциясидан кейинги ўринда туради. Парламент назорати давлат назоратининг турларидан бири ҳисобланади ва барқарор конституциявий тузумнинг зарурий шарти сифатида яққол ажралиб туради. У парламентаризмнинг мустақил институтини ўзида ифода этади, нафақат парламент қабул қилган қонунларга риоя қилиниши ва уларнинг бажарилишини таъминлашга, балки ижро ҳокимиятининг фаолияти устидан назоратни амалга оширишга, бутун мамлакат аҳолисининг манфаатларини ифода этиш ва ҳимоя қилишга ҳам даъват этилган. Шу ўринда эслаш жоизки, ягона халқ суверенитети ғоясининг тарафдори Ж.Ж.Руссонинг таъкидлашича, "Парламент миллат ва халқ иродасини акс эттирувчи идора бўлганлиги учун ҳам халқ номидан назорат-текширув функциясини бажаради"². Парламент назоратининг моҳияти унинг халқ номидан ва халқдан олинган ваколатлар асосида амалга оширилишидадир.

Демократик мамлакатларда парламент назорати давлат қурилиши, давлат молияси ва мулки соҳалари ҳамда бошқа жабҳаларда ижро ҳокимиятининг фаолияти устидан назоратни амалга оширишга, шунингдек, имтиёзлар ва давлат маблағларидан мақсадли фойдаланиш муносабати билан юридик шахсларга қаратилган. Парламент томонидан бундай назорат ҳукуматга ёзма ва оғзаки саволлар бериш, парламент ва депутат сўровлари, ҳукуматга ишонч билдириш масаласини қўйиш, танбеҳ резолюцияси, интерпелляция, парла-

мент текшируви сингари турли усул ва методлар ёрдамида таъминланади.

Бугунги кунда кўпгина ривожланган давлатларда парламент назоратининг қуйидаги шакллари (турлари) қўлланилади:

1. Мунозаралар ёки дебатлар

Парламент аввалдан белгиланган масалалар ва ҳукуматнинг умумий сиёсати юзасидан мунозаралар ўтказиб туради. Мунозаралар ҳукумат фаолиятига баҳо бериш мақсадини кўзламайди. Бироқ бу жараён орқали ҳукумат фаолияти муайян назоратдан ўтади. Парламент назоратининг ушбу шакли, масалан, Буюк Британияда кенг қўлланилади.

2. Ҳукумат ва вазирларнинг парламент палаталари ялпи мажлисларидаги маърузаси ҳамда ҳисоботи

Мазкур парламент назоратининг таъсирчанлиги мамлакат давлат бошқаруви шаклига боғлиқ. Парламентар республикалар ва монархияларда ҳукумат қониқарсиз ишлаган тақдирда ҳукумат ва вазирларнинг истеъфога чиқиши, уларга ишончсизлик билдирилиши ҳақидаги масала кўтарилади. Бироқ, ҳукумат парламентга таянганлиги туфайли истеъфо осонликча рўй бермайди. Бошқарувнинг бошқа шаклларида эса маъруза ва ҳисоботлар оддий ахборот беришга айланиб қолади.

3. Ишончсизлик вотуми билдириш

Ишончсизлик вотуми билдириш ва бу ҳақда резолюция қабул қилиш анча мураккаб жараён бўлиб, у муайян процедура орқали амалга оширилади. Ишончсизлик вотуми битта вазирга нисбатан билдирилган тақдирда ҳам бутун ҳукумат истеъфога чиқиши лозим бўлади. Бундай коллектив жавобгарлик Дания, Швеция ва бошқа бир қатор Европа давлатларида мавжуд.

4. Парламент тинглови

Парламент тингловлари, айниқса, АҚШда кенг ва самарали қўлланилади. Улар бирор АҚШ Конгрессининг доимий комиссияси томонидан ташкил этилади. Бу тадбирнинг мақсади - давлат идоралари ёки жамиятнинг диққат-эътиборини муайян масалага жалб этиш. Парламент тингловига ҳукумат вакиллари, давлат ва жамоат арбоблари, йирик олимлар, эксперт мутахассислар таклиф этилади. Тинглов якунида мажбурий мазмундаги бирор ҳужжат қабул қилинмайди.

5. Интерпелляция

Бу назорат турининг мазмуни шундаки, унда муҳим аҳамиятга оид масала парламент ялпи мажлисида спикер, депутат, депутатлар гуруҳи, фракция томонидан ҳавола этилади. Натижада, муайян вазир, баъзи ҳолларда, ҳукумат бошлиғи парламентга изоҳ беради. Масала муҳокама этилиб, музокаралар бўлиб ўтади ва овоз бериш орқали тегишли қарор қабул қилинади. Берилган жавоб ва изоҳлар қониқарсиз деб топилган тақдирда вазир истеъфога чиқиши лозим. Интерпелляцияни қўллаш ҳам осон эмас. Чунки масалани бу тарзда қўйиш учун жуда кўпчиликнинг имзосини тўплаш талаб этилади.

6. Парламент текшируви (тергови)

Парламент томонидан муайян масала юзасидан тергов ёки текширув ўтказиш зарурияти туғилса, махсус комиссия ташкил этилади. У барча ҳужжатлар, шу жумладан, махфий ҳужжатларни ҳам кўриб чиқиш ҳуқуқига эга бўлади. Бу тажриба кўпгина Фарб ва Шарқ мамлакатларида учрайди.

7. Парламентнинг махсус мажлислари

Ижроия ҳокимият идоралари устидан фавқулодда вазиятларда назоратни таъминлаб туриш учун парламент махсус мажлис чақиради.

8. Ҳукумат олдига масала қўйиш ёки "парламент соати"

Парламент ўз сессияси умумий мажлисида ҳукуматга, унинг аъзоларига, бошқа давлат органларининг мансабдор шахсларига савол билан мурожаат этади. Баъзи мамлакатларда ҳукуматга саволлар бериш учун алоҳида кунлар белгиланиб, махсус процедура асосида савол-жавоб ўтказилади. Масалан, Англияда ҳафтанинг ҳар сешанба куни соат 10.00 да парламентда лордлар ҳамда депутатлар Бош вазирга саволлар билан мурожаат этадилар. Саволлар, одатда, ёзма берилади ва палата мажлисида ўқиб эшиттирилади. Россия парламенти палаталарининг регламентларида палата мажлисида "ҳукумат соати"ни ўтказиш назарда тутилган. Бунда палата аъзоларининг саволларига жавоб бериш учун ҳукумат аъзолари, шунингдек, бошқа органларнинг раҳбарлари таклиф қилинади. Мазкур "соат" доирасида кўриб чиқилган масалалар юзасидан палата қарорлари махсус қарор, палата мурожаати ёки мажлис баённомасидан кўчирма шаклида расмийлаштирилиши мумкин. Қарорда Президентга, ҳукуматга мурожаат этилиши, Ҳисоб палатасига топшириқ берилиши мумкин.

9. Парламент комиссарлари фаолияти (омбудсман)

Парламент омбудсмани илк бор Швецияда 1809 йилда жорий этилган. Унинг асосий мақсади жисмоний шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишдир. Ушбу институт Россия, Латвия, Польша, Украина, Финляндия, Эстония, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам фаолият кўрсатади.

10. Парламент (депутат) сўрови

Парламент ёки парламент аъзосининг муайян масала бўйича давлат ҳокимияти органларига сўров юбориш ва тегишли жавоб олиш механизми. Масалан, Россия парламенти-нинг амалиётида нафақат депутат сўровлари (уларга 30 кундан кечиктирмай жавоб берилиши лозим), балки парламент сўровлари ҳам қўлланади (мазкур сўров билан бутун палата мурожаат этади ва унга 15 кун ичида жавоб берилиши керак).

Жаҳон парламентлари фаолиятини тартибга солишга қаратилган ҳамда ваколатларини назарда тутган қонун ҳужжатлари таҳлили шундан далолат берадики, уларнинг назорат қилиш функциясини белгилаб берган қоидалар Буюк Британия, Бельгия, Германия, Италия, Испания, Канада, Коста-Рика, Литва, Миср, Россия, Қозоғистон, Франция, Янги Зеландия, Япония ва бошқа давлатлар қонунчилигида аниқ кўрсатилган. Бунга мисол қилиб, 1978 йилда қабул қилинган Испания Конституциясининг айрим нормаларини айтиш мумкин. Мазкур Конституциянинг 66-моддаси 2-қисмида: "Бош кортеслар давлатда қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади, унинг бюджетини маъқуллайди, ҳукумат фаолиятини назорат қилади, Конституция зиммасига юклаган бошқа ваколатларни ба-жаради", деб белгиланган. Кунчиқар мамлакат ҳисобланган Япония Конституцияси эса ҳукуматнинг Парламент (Коккей) олдигаги коллектив жавобгарлиги принципини мус-

таҳқамлаган. Буюк Британиянинг 1911 йилдаги "Парламент тўғрисида"ги Қонунига кўра, парламент ҳукумат фаолияти устидан назоратни амалга оширади. Унинг ташкил этилиши қуйидаги шаклларга асосланади: вакиллар палатаси депутатлари ҳукумат аъзоларига саволлар йўллайдилар. Вазирлар Вакиллар палатаси мажлисларида ушбу саволларга жавоб қайтарадилар, шунингдек, ёзма жавоб тайёрлайдилар, бу жавоб парламент ҳисоботларида нашр этилиб, жамоатчиликка эълон қилинади³.

Табиийки, фуқаролик жамиятини шакллантириш, ислохотларни собитқадамлик билан амалга оширишда парламент назоратининг роли катта. Боиси жамиятда парламент назоратини кучайтириш орқали мамлакат ҳаётини янада демократлаштириш, фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий фаоллигини юксалтиришга эришиш мумкин. Қолаверса, ривожланишнинг ҳозирги модернизация босқичида мамлакат сиёсий саҳнасида парламентнинг ўрни ва нуфузини юксалтириш масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бундан кўзланган бош мақсад халқнинг манфаатларига мос қонунлар қабул қилиб, улар ижросини назорат қилиш орқали қонунийлик муҳитини қарор топтириш, эркин фуқаролик жамияти сари дадил қадам ташлашдир.

Шу муносабат билан мамлакатимизда ҳам парламентнинг ролини ошириш, унинг ваколатларини кенгайтириш ва ижро ҳокимияти ҳамда давлат бошқарув органларининг фаолияти устидан парламент назоратини кучайтириш юзасидан бир қанча ишлар амалга ошириб келинмоқда.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, юртимизда парламент назорати функцияси 1992 йилда, яъни мамлакатимиз Конституцияси қабул қилинган пайтданоқ мустаҳкамлаб қўйилган эди. Масалан, молия ва бюджет сиёсатини амалга ошириш соҳасида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тақдимида кўра, Ўзбекистон Республикаси бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат қилиш каби парламент назорати шакли кўзда тутилганди. Парламентнинг мутлақ ваколатлари сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирликлар, давлат қўмиталари ва бошқа давлат бошқаруви органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш, бир қатор давлат органлари раҳбарларини лавозимга сайлаш, тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш ваколатлари ҳам белгиланган эди.

Мамлакатимизнинг Биринчи Президенти И.А.Каримов раҳбарлигида олиб борилган ислохотлар натижасида юртимизда парламентнинг роли тобора ошиб, давлат бошқарув органлари ва ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратининг ҳуқуқий механизмлари яратилди.

Жумладан, давлатимиз биринчи раҳбарининг 2010 йил 12 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисида сўзлаган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" номли маърузасида илгари сурилган таклифларнинг қонун ҳужжатларида мустаҳкамланиши қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг назорат ваколатлари янада кенгайтириш учун муҳим ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилмоқда. Хусусан, Концепция асосида парламент ваколатларини янада кенгайтириш ва парламент назоратининг концептуал жиҳатдан янги шакллари, яъни ишончсизлик вотуми, мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг долзарб масалалари юзасидан Бош вазир ҳисоботларини эшитиш ва муҳокама қилишни назарда тутувчи қонуннинг қабул қилиниши парламент назорати шакллари амалиётга янада самарали татбиқ этиш имкониятини яратди⁴.

Бугунги кунда мамлакатимизда парламент назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари мавжуд бўлиб, булар Конституциянинг 85, 86, 87-моддалари, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида"ги ҳамда "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида"ги конституциявий қонунлар, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида"ги қонун ҳужжатларидир. Парламент назорати парламент сўрови ва ҳар йили Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг, Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палата-

сининг, республика Бош прокурорининг, Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг, республика Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботларини эшитиш орқали амалга оширилади.

Шунингдек, юртимизда парламент назоратини амалга ошириш юзасидан қилинган сўнгги қадамлардан бири Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 11 апрелда қабул қилинган "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонунидир. Мазкур Қонуннинг қабул қилиниши мамлакатимизда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда улар мансабдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек, ўз зиммаларига юклатилган вазифа ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти парламент назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмларини тўлиқ белгилаб берди. Мазкур Қонунга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати; Қонунчилик палатасининг, Сенатнинг қўмита ва комиссиялари; Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари ва депутатлар гуруҳлари; Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) парламент назоратини амалга оширадilar.

Қонунга мувофиқ, мазкур субъектлар ўз ваколатлари доирасида навбатдаги йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини, давлат мақсадли жамғармаларининг бюджетлари ҳамда солиқ ва бюджет сиёсатининг асосий йўналишларини қабул қилиш, шунингдек, Давлат бюджети ижросининг боришини кўриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан ҳар йилги маърузасини кўриб чиқиш;

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири-нинг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг айрим долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини эшитиш;

Қонунчилик палатаси, Сенат мажлисларида ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ҳисоботини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг ҳисоботини эшитиш;

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботини эшитиш; парламент сўрови;

Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенат аъзосининг сўрови;

Қонунчилик палатаси, Сенат қўмиталари томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг ахборотини эшитиш;

қонун ҳужжатларининг ижроси ҳолатини, ҳуқуқни қўллаш амалиётини Қонунчилик палатаси, Сенатнинг қўмиталари томонидан ўрганиш ва қонуности ҳужжатларининг қабул қилиниши юзасидан улар томонидан мониторингни амалга ошириш;

парламент текшируви ҳамда қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа шаклларда ҳам парламент назоратини амалга оширишлари мумкин⁵.

Бундан ташқари, парламент назоратини амалга оширишга йўналтирилган ислохотлардан бири - мамлакатимизда прокуратура органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш. Айтиш жоизки, амалдаги қонунчилигимизга мувофиқ, прокуратура органлари фаолияти устидан парламент назорати фақатгина Бош прокурорнинг ҳисоботларини эшитиш орқали амалга оширилар эди. Эндиликда, мазкур Қонуннинг қабул қилиниши билан прокуратура органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга

Фуқаролик жамиятини шакллантириш, ислохотларни собитқадамлик билан амалга оширишда парламент назоратининг роли катта. Бойси жамиятда парламент назоратини кучайтириш орқали мамлакат ҳаётини янада демократлаштириш, фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий фаоллигини юксалтиришга эришиш мумкин.

ошириш, мамлакатда қонун устуворлиги ва қонунийликни, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлат манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш бўйича улар ишининг самарадорлигини ошириш мақсадида Олий Мажлис палаталари томонидан Сенатнинг прокуратура органлари фаолияти устидан назорат қилувчи комиссияси тuzилди ва Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори томонидан тақдим этиладиган ҳисобот дастлабки тарзда Сенатнинг Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси томонидан Сенатнинг прокуратура органлари фаолияти устидан назорат қилувчи комиссияси билан биргаликда кўриб чиқилади.

Шу ўринда айтиб ўтиш керакки, прокуратура органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш ташаббуси илк маротаба мамлакатимизнинг Биринчи Президенти И.А. Каримов томонидан 2015 йил 5 декабрда мамлакатимиз Конституцияси қабул қилинганлигининг йигирма уч йиллигига бағишланган тантанали маросимдадаги "...ўз-ўзидан равшанки, ана шу рақамлар ва прокуратура тизимидаги аҳвол бизни қониқтирмайди, албатта. Шу муносабат билан Олий Мажлис Сенати қисқа муддатда прокуратура фаолияти устидан назоратни кучайтириш ва унинг фаолияти қонунийлиги масаласини кўриб чиқиши зарур"⁶, деган фикрида ўз аксини топган эди.

Дарҳақиқат, француз тадқиқотчиси Б.Шантебунинг фикрича, парламент назорат функцияси орқали ўзининг бирламчи функцияси ҳисобланган қонунчилик функциясини таъминлайди. М.Лесаж ҳам парламент назоратининг аҳамияти ҳақида фикр юритиб, қонунни қабул қилган орган унинг ижросини таъминламаса, қонун "ўлик ҳарфлар"га айланиб қолиши мумкинлигини таъкидлаган.

Мухтасар қилиб айтганда, парламент назорат функциясини янада такомиллаштириш ҳамда унинг янги замонавий шакллари миқдорий амалиётга жорий этиш, жамиятда олий вакилик органи ҳисобланган парламентнинг нуфузини янада юксалтириш, амалдаги қонун ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш, давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятининг самарадорлигини ошириш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини тўлиқ рўёбга чиқариш, энг асосийси, мамлакатимиз ўз олдига қўйган олий мақсад - ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишдаги саъй-ҳаракатларимизни янада ривожлантиришда муҳим аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ўзбек халқи ҳеч қачон, ҳеч кимга қарам бўлмайди. 13-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2005, 173-б.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. // Отв. ред. Б.А.Страшун. - М.: БЕК, 1996. - С. 402.
3. Правовые системы стран мира. //Отв. ред. А.Я.Сухарев. - М.: Юрист, 2001. -С.107.

4. Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010.
5. Ўзбекистон Республикасининг "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонуни. Lex.uz
6. www.press-service.uz. 05.12.2015 й.

Холов А.

БОШҚАРУВ ҚАРОРЛАРИ ҚАБУЛ ҚИЛИШДА ТИЗИМЛИ ТАҲЛИЛДАН ФОЙДАЛАНИШ МАСАЛАЛАРИ

Мазкур мақолада бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш имконият ва хусусиятлари тадқиқ этилган. Шунингдек, тизимли таҳлилнинг ўзига хос вазифалари, раҳбар фаолиятида самарасиз бошқарув қарорлари қабул қилиш сабаблари, бошқарув қарорлари қабул қилишда танқидий таҳлил усулларида фойдаланиш зарурияти ҳақида фикр юритилган.

В данной статье анализируются возможности и особенности использования метода системного анализа при принятии управленческих решений. Также даны рассуждения о своеобразных задачах системного анализа, о причинах принятия неэффективных управленческих решений, о необходимости использования метода критического анализа в принятии управленческих решений.

In the given paper some peculiar features and possibilities of decision making in management in using of systematic analysis has been analyzed. Furthermore, it has spoken the reasoning about the tasks of system analysis, the reasons for the adoption of inefficient managerial decisions, the need to use a method of critical analysis in decision-making management.

Бошқарув қарорлари қабул қилиш тизимлашган жараён ҳисобланади. Раҳбар томонидан қандай қарор қабул қилиниши унинг шахсий фаолиятига таъсир қилади, зеро, бу ўзгалар фаолияти билан боғлиқ. Қарорлар қабул қилиш жараёни орқали раҳбар ва ходимларнинг фаолият йўналиши белгилаб олинади. Қарор қабул қилиш кўп жиҳатдан раҳбар ва бошқарув жараёнида иштирок этаётган мутахассислар қобилияти, профессионалик даражасига боғлиқ. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов таъкидлаганидек: "Жамоатчиликнинг соғлом, холис ва талабчан гражданлик позициясигина кўпгина ўзбошимча маъмурларни ҳозирги ва келажак авлодга қимматга тушаётган қарорларни ўйламасдан қабул қилишдан тўхтатиб қолиши мумкин"¹.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган демократик ислохотларни чуқурлаштириш шароитида самарали бошқарувни ташкил этиш алоҳида аҳамиятга эга. Самарали бошқарувни ташкил этиш, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини қарор топтириш раҳбар кадрлар олдида турган энг муҳим вазифа - тўғри қарорлар қабул қилишга боғлиқ.

Бугунги кунда бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш имкониятларини таҳлил қилиш, уни барча бўғиндаги бошқарув кадрлар фаолиятида самарали қўллаш усулларини ўрганиш заруриятини Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг "Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак" номли китобида келтирилган раҳбар кадрлар фаолиятида бошқарув қарорларини қабул қилиш жараёнида учрайдиган қуйидаги камчиликлар билан изоҳлаш мумкин:

барча бўғиндаги раҳбар кадрлар фаолиятида бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш муаммосини ўрганишнинг долзарблиги шундаки, мамлака-

ХОЛОВ Ақтам, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси.



1-чизма. Раҳбар фаолиятида самарасиз бошқарув қарорлари қабул қилиш сабаблари

тимизда амалга ошириладиган барча соҳадаги ислохотларнинг самараси бошқарув кадрларининг устувор вазифалар ижросини таъминлаш борасида қабул қилган қарорларига боғлиқ.

Биринчидан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси²нинг "Иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари"нинг 3.5-бандида "Вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш"² вазифаси белгиланган. Мазкур вазифанинг жойларда ижро этилиши ва назоратининг тизимли амалга оширилиши масъул раҳбар кадрларнинг самарали бошқарув қарорлари қабул қилишига боғлиқ. Шу нуқтаи назардан ҳам бошқарув тизимли таҳлилнинг замонавий усулларида фойдаланиш, муаммони комплекс ўрганиш, оптимал қарорлар қабул қилиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Иккинчидан, глобаллашув шароитида замонавий раҳбар самарали бошқарув қарорлари қабул қилиш услубларини билиши, ўз фаолияти тизимидаги муаммони ечишга тизимли ёндашиши, танқидий таҳлил, барча соҳаларда амалга ошириладиган ишларни сифат жиҳатдан янги босқичга кўтариши, мавжуд тизим самарадорлигини ошириш, давлат бошқаруви тизимини бугунги ва эртанги кун талабларидан келиб чиқиб, сифат жиҳатидан замон талаблари даражасига кўтариш, кадрлар билан ишлашнинг бутун тизимини такомиллаштириш каби масалаларга эътибор қаратиши талаб этилади.

Учинчидан, Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг: "**Ҳар бир фуқаро қабул қилаётган қарорларимиз реал фойда бераётганини сезиши керак**"³, деган фикри раҳбар кадрлар бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашнинг янги замонавий усуллари биллиши, қабул қилаётган қарорлар реал фойда бераётганини ҳар бир фуқарога аниқ мисоллар билан кўрсата бера олиши, пухта ўйланган, тизимли таҳлил асосида ҳар томонлама тўғри қарорлар қабул қила оладиган, бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш мезонларини тўғри белгилаш тажрибаси ва малакасига эга бўлиши талаб этилади. Раҳбарлик

фаолиятида учрайдиган муаммоларни ҳал этишда фанлараро ёндашувни талаб этадиган тизимли таҳлил усулларида фойдаланиш самарали қарорлар қабул қилиш имкониятини беради.

Тизимли таҳлил ўз ривожланиши жараёнида муаммоли вазиятларда "раҳбарнинг афзал кўриладиган йўлни танлашига ёрдам берадиган"⁴ усулларни ўзида акс эттириб, ҳозирги вақтда фанлараро илмий йўналишга айланди.

Бугунги кунда тизимли таҳлилнинг асосий объекти сифатида, биринчидан, амалий муаммолар ечимининг концепция ва принциплари, иккинчидан, махсус фан соҳаларининг тадқиқотлари натижасида вужудга келган, муаммо ечимига қаратилган мақсадли технологияларнинг интеграциялашуви, учинчидан, мавжуд тизимли объектларнинг комплекс тадқиқот усул ва моделлари ҳисобланади.

Қабул қилинаётган ҳар қандай қарор тизимли таҳлил асосида амалга оширилиши, ташкилот стратегик мақсадларига мос келиши ва натижага йўналтирилган бўлиши лозим. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек: **"...барча идораларнинг самарали фаолият юритишини таъминлаш. Пала-партиш таклифларни бериш ва шошма-шошарлик билан қарорлар қабул қилиш керак эмас"**⁵. Раҳбар кадрлар қатъий тартиб-интизом, қарор натижасига шахсий жавобгарликни ҳис қила оладиган хусусиятларга эга бўлиши мақсадга мувофиқ. Шунингдек, бошқарув қарорлари ижросини таъминлаш механизмлари ва уни назорат қилишнинг замонавий усул ҳамда услубларига доир билимларга эга бўлиши лозим.

Тизимли таҳлилга доир қарашларнинг вужудга келиши. Амалий даражада тизимли таҳлилнинг предмети сифатида мавжуд ташкилий, техник, технологик, концептуал, информацион, иқтисодий, ҳарбий ва бошқа тизимларнинг янгидан яратилиши ҳамда такомиллаштирилиши билан боғлиқ бўлган, турли иерархик даражадаги (давлат даражасидан тортиб, шахс даражасигача) муаммолар намоён бўлмоқда.

Тизимли ёндашув замонавий маънодаги тушунча шаклида 1950-60 йиллардан ривожлана бошлади. Бундай ёндашув ривожини икки йўналиш - назарий ва амалий шаклда параллел равишда олиб боришмоқда.

Назарий йўналишда турли концепциялар изчиллик билан жиддий ўрганиладиган тизимга бирлашиб, мустақил илмий соҳа - тизим назарияси пайдо бўлади. Тизим назарияси тўғрисидаги мумтоз асарлар сирасига австриялик биолог Людвиг Бергаланфи ва унинг издошлари асарларини киритиш мумкин. Ушбу соҳанинг энг кўзга кўринган вакиллари сифатида А.Пуанкаре, А.Багданов, А.Колмогоров, В.Арнолд, И.Пригожина, Р.Акофф, Э.Ласлони айтиш мумкин.

Турли соҳаларда тизимли таҳлил асосида самарали бошқарув қарорлари қабул қилишнинг методологик асосларини ўрганган олимлардан: А.П.Афанасьев, Б.Е.Большаков, В.А.Волконский, Р.Г.Гринберг, Г.Б.Клейнер, О.А.Кузнецов, П.Г.Кузнецов, В.Н.Лившиц, С.А.Панов, В.П.Покусай, К.А.Степанов, М.Алле, Л.Вальрас, К.Э.Изард, Н.Калдор, Д.Канеман, А.Маршалл, В.Парето, А.Тверскилар ўзига хос тарзда ёндашувларни амалга оширганлар. Шунингдек, самарали бошқарув қарорлари қабул қилишга таъсир этувчи омилларни тадқиқ этишган⁶.

Замонавий жамиятда ахборот-коммуникация технологияларининг ривожланиши, "электрон ҳукумат" тизимининг жорий этилиши бошқарувда самарадорликка эришишнинг янги босқичини вужудга келтирди. Шу билан бирга, бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил усулларида фойдаланиш "New public management" ("Янги давлат бошқаруви") ва "Good governance" ("Самарали давлат бошқаруви") жорий этилишида намоён бўлди. Инқирозли вазиятлар, ижтимоий-иқтисодий жараёнларнинг барқарор ривожланишига тўсқинлик қилувчи омилларнинг вужудга келиши бошқарув қарорлари қабул қилиш жараёнини мураккаблаштиради. Мазкур ҳолатларда бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил усулларида фойдаланиш, муаммони тизимли ўрганиш натижага йўналтирилган бошқарувни амалга ошириш имконини беради.

Самарали бошқарувни ташкил этиш масалаларини тадқиқ этиш шаклланиб келмоқда. Лекин бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил усулларида фойдаланиш, мақсадга йўналтирилган бошқарувни амалга оширишга доир қарашлар XX асрнинг иккинчи ярмида ўрганила бошлади. Бошқарув қарорлари қабул қилишнинг турли фан соҳаларида фанлараро ўрганилишини Б.Г.Ананьева, А.Л.Журавлева, Д.Н.Завалишина, А.Ф.Иоффе, А.Н. Леонтьева, Б.Ф.Ломова, Д.Мартин, А.В.Филиппова ва бошқа хорижлик олимлар тадқиқотларида кўриш мумкин⁷.

АҚШда амалий тизимли таҳлил 1960 йиллардаёқ эътироф этилган эди. Бунга Американинг етакчи "фиск трест"ларидан бири RAND корпорациясининг фаолияти сабаб бўлди. "RAND" ушбу методологиядан фойдаланишнинг самарадорлиги ва истиқболларини аввал ҳарбий соҳада - бевосита қурол-яроғ ишлаб чиқариш тизимини яратишда, сўнгра давлат бошқаруви ва саноатнинг бошқа соҳаларида ҳам исботлаб берди. Р.Макнамара илмий услублардан тадбиркорлик ва сиёсатда фойдаланиш тарафдорларидан бўлиб, тизимли таҳлилнинг АҚШ муассасалари орасида оммалашувига кўмаклашган. Ҳозирда RAND тизимли таҳлилдан турли соҳаларда фойдаланилади. Тизимли таҳлилнинг турли соҳалари учун аниқ методикаларни ишлаб чиқиш билан Американинг илғор олий ўқув юртлари шуғулланмоқда. Масалан, Массачутис саноат институти ҳузурида Халқаро амалий тизимли таҳлил институти очилган (International Institute for applied Sciences Analyses⁸, IIASA).

Тизимли таҳлил барча соҳаларда алоҳида тадқиқот объектига эга амалий фан сифатида шаклланиб, дастлаб ҳарбий соҳада, кейинчалик иқтисодчилар "Иқтисодий жараёнлар", тиббиёт соҳасида "Инсон умумий патологияси" ва "Умумий ташхис", муҳандислар "Системотехника" ва "Муҳандислик ижоди усули", жамиятшунослар "Сиёсатшунослик", "Футурология", "Конфликтология", маъмурий бошқарувда "Тизимли ёндашув", "Дастурларни мақсадли бошқариш"⁹ татбиқ этиб келинмоқда.

Ўзбекистонда амалий ҳаётда тизимли таҳлил методикасидан фойдаланишга мустақилликнинг дастлабки кунлариданоқ эътибор берила бошлади. Жумладан, тараққиётнинг "Ўзбек модели" тизимли таҳлилнинг методологиясини ўзида акс эттирган. Мустақиллик йилларида давлат ва жамият бошқарувининг барча соҳаларидаги институционал ўзгаришлар тизимли ёндашув асосида амалга оширилмоқда.

Бугунги кунда Ўзбекистонда 15 та олий таълим муассасаси ҳамда Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳузуридаги Олий таълим тизими педагог ва раҳбар кадрларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишни ташкил этиш Бош илмий-методик марказида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 12 июндаги "Олий таълим муассасаларининг раҳбар ва педагог кадрларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони асосан "Олий таълим жараёнини бошқаришда тизимли таҳлил ва қарор қабул қилиш технологиялари" модули бўйича ўқув курслар амалга оширилмоқда. Шунингдек, Тошкент давлат юридик университети "Ҳуқуқий информатика ва тизимли таҳлил асослари" кафедраси томонидан ҳам бир қатор амалий тадқиқотлар олиб борилмоқда.

Бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланишнинг аҳамияти. Тадқиқот натижалари шуни кўрсатадики, инсоният тарихида тизимли таҳлилни амалга ошириш фақатгина юқори даражадаги раҳбарлар фаолияти билан боғлиқ ҳолда ривожланган бўлса, кейинчалик барча бўғиндаги бошқарув фаолиятида қўллашга зарурият пайдо бўла бошлади. Бугунги кунда бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил шахсий, маҳаллий, ҳудудий, давлат даражасидаги техник, илмий, молиявий, сиёсий ва бошқа соҳалардаги муаммоларни ҳал қилиш билан боғлиқ фаолиятни амалга оширадиган мутахассислар учун хизмат қила бошлади.

Бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланишда муаммоларнинг қуйидаги хусусиятларини ҳисобга олиш мақсадга мувофиқ:



2-чизма. Бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил хусусиятлари

1) низолилик (қарор қабул қилишда ҳар қандай масалада манфаатлар тўқнашуви бўлиши мумкин); 2) ноаниқлик (қарор қабул қилишда ноаниқ вазиятларни ҳам ҳисобга олиш, муаммони ўрганиб, таваккалчилик шароитидан эҳтимолли шароитга ўтказиш, қарор қабул қилиш учун керакли бўлган аргументларни тўлиқ таҳлил қилиш лозим); 3) кўпжиҳатлилик (қарор қабул қилишда муаммонинг барча жиҳатларига эътибор қаратиш масалани тўлиқ англаш имконини беради); 4) рискнинг мавжудлиги (қарор қабул қилишда мавжуд таваккалчилик даражасини ҳисобга олиш, эҳтимолда бўлиши мумкин бўлган рискларни баҳолаш); 5) бир хил маънога эга бўлмаслик (ҳамма вақт ҳам мавжуд муаммо бир хил маънога эга бўлмайди, масалан, иқтисодчилар муаммога миқдор таҳлил (quantitative methods), социологлар масалага сифат таҳлил (qualitative method) нуқтаи назаридан ёндашишади); 6) комплекслилик (яъни кўп қисмли ва кўп соҳага мўлжалланган ҳаракатларни ҳисобга олиш); 7) тадрижийлик (қарор қабул қилишда муаммо вужудга келишининг дастлабки илдишлари ва эволюцион шаклланиш босқичларини ҳисобга олиш муҳим аҳамият касб этади. Ҳар қандай тизимли муаммо ўтмишдаги муайян муаммонинг давоми бўлиб, янги муаммо вужудга келишининг манбаи ҳисобланади).

Бошқарув қарорлари қабул қилиш жараёнида тизимли таҳлил усулидан фойдаланиш раҳбар фаолияти самарадорлигини таъминлайди. Шунингдек, мазкур усул чуқур таҳлил ўтказишни таъминлаш билан бир қаторда, мавжуд тизим фаолияти ҳақида яхлит тасаввур ҳосил қилади. Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар контентини таҳлил қиладиган бўлсак, асосий эътибор мавжуд тизимни янада такомиллаштириш ва ривожлантириш масалаларига қаратилган. (Масалан: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги "Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони, 2016 йил 28 декабрдаги "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармони, 2016 йил 29 декабрдаги "2017-2021 йилларда мактабгача таълим тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори, 2017 йил 10 январдаги "Аҳолига транспорт хизмати кўрсатиш ҳамда шаҳарлар ва қишлоқларда автобусларда йўловчилар ташиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори, 2017 йил 12 январдаги "Китоб маҳсулотларини чоп этиш ва тарқатиш тизимини ривожлантириш, китоб мутлоаси ва китобхонлик маданиятини ошириш ҳамда тарғибот қилиш бўйича комиссия тузиш тўғрисида"ги Фармойиши, 2017 йил 8 февралдаги "Қонун ҳужжатларини тарқатиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори, 2017 йил 14 февралдаги

"Йўл ҳўжалигини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони, 2017 йил 15 февралдаги "Маданият ва спорт соҳасида бошқарув тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони, 2017 йил 21 февралдаги "Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони). Мазкур ҳужжатлар таҳлили шуни кўрсатадики, бошқарувнинг барча бўғинидаги раҳбар кадрлар бошқарув қарорларини қабул қилишда тизимли таҳлил усулларида самарали фойдаланиш нақадар муҳим эканлигидан далолат беради. Шунингдек, юқорида кўрсатилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон, фармойиш, қарорларида белгиланган вазифаларни амалга оширишда барча масъул раҳбарлар ўзлари фаолият юритаётган соҳани тизимли таҳлил қилиши, муаммога объектив баҳо бериши, миллий хусусиятларни ҳисобга олган ҳолда халқаро тажрибанинг ижобий томонларини жорий этиши, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида кўрсатилган устувор йўналишлардаги вазифаларга таянган ҳолда бошқарув қарорларини қабул қилиши мақсадга мувофиқ.

Тизимли таҳлилнинг асосий категориялари. Тизимли таҳлил деб, мураккаб ҳисобланган ижтимоий, сиёсий, ҳарбий, иқтисодий, илмий характерга эга бўлган масалаларни ўрганиш учун қўлланиладиган таҳлилий воситалар (усуллар) ёрдамида амалга ошириладиган таҳлил турига айтилади. Бошқарув қарорлари қабул қилишга масъул бўлган раҳбар муайян муаммоли вазиятни тизимли таҳлил қилишда қуйидаги босқичларни амалга ошириши лозим:

биринчидан, муаммони декомпозиция қилиш (қисмларга ажратиш). Бунда тизим (муаммоли вазият) тўғрисидаги умумий тасаввурни акс эттирувчи қисмларга ажратишда қуйидагиларга эътибор қаратиш лозим:

1. Тизимнинг макондаги ҳолати ёки йўл қўйиладиган вазиятлар соҳасидаги ҳолат йўналишини аниқлаш, тадқиқотнинг умумий мақсадлари ҳамда тизимнинг асосий функцияларини белгилаш ва қисмларга ажратиш.

2. Тизимни муҳитдан ажратиб олиш. Тизимга кучли ва кучсиз таъсир кўрсатувчи омилларни тасвирлаб бериш (масалан, SWOT таҳлил (SWOT Analysis)).

3. Турли ноаниқликлар (чекланишлар, таҳдидлар), ривожланиш тенденцияларини тасвирлаш.

4. Тизимнинг салоҳиятли (структуралар бўйича) ва тузилмали (структуралар ўртасидаги муносабатлар (горизонтал ёки вертикал) тури бўйича қисмларга ажратиш. Кўпинча муаммоли вазият (тизим)ни қисмларга ажратиш мақсадлар шажараси ва функциялар шажарасини барпо этиш йўли билан амалга оширилади. Қисмларга ажратиш жараёни анча мураккаб бўлиб, малакали экспертларни жалб қилишни тақозо этади;

иккинчидан, анализ (таҳлил) қилиш. Муаммоли вазият (ўрганилаётган тизим)ни батафсил тасаввур қилишни шакллантиришни таъминловчи таҳлил босқичида, асосан, қуйидаги усуллар қўлланилади:

1. Когнитив таҳлил - муайян предметли соҳадаги "билимларга" уларни тақдим этиш, сақлаш, ишлов бериш, талқин қилиш жараёнлари ҳамда янги билимларни яратишга эътибор қаратади.

2. Тузилмавий таҳлил яратилаётган тизимга қўйиладиган талабларни шакллантиришга имкон берувчи мавжуд тизим таҳлилидир.

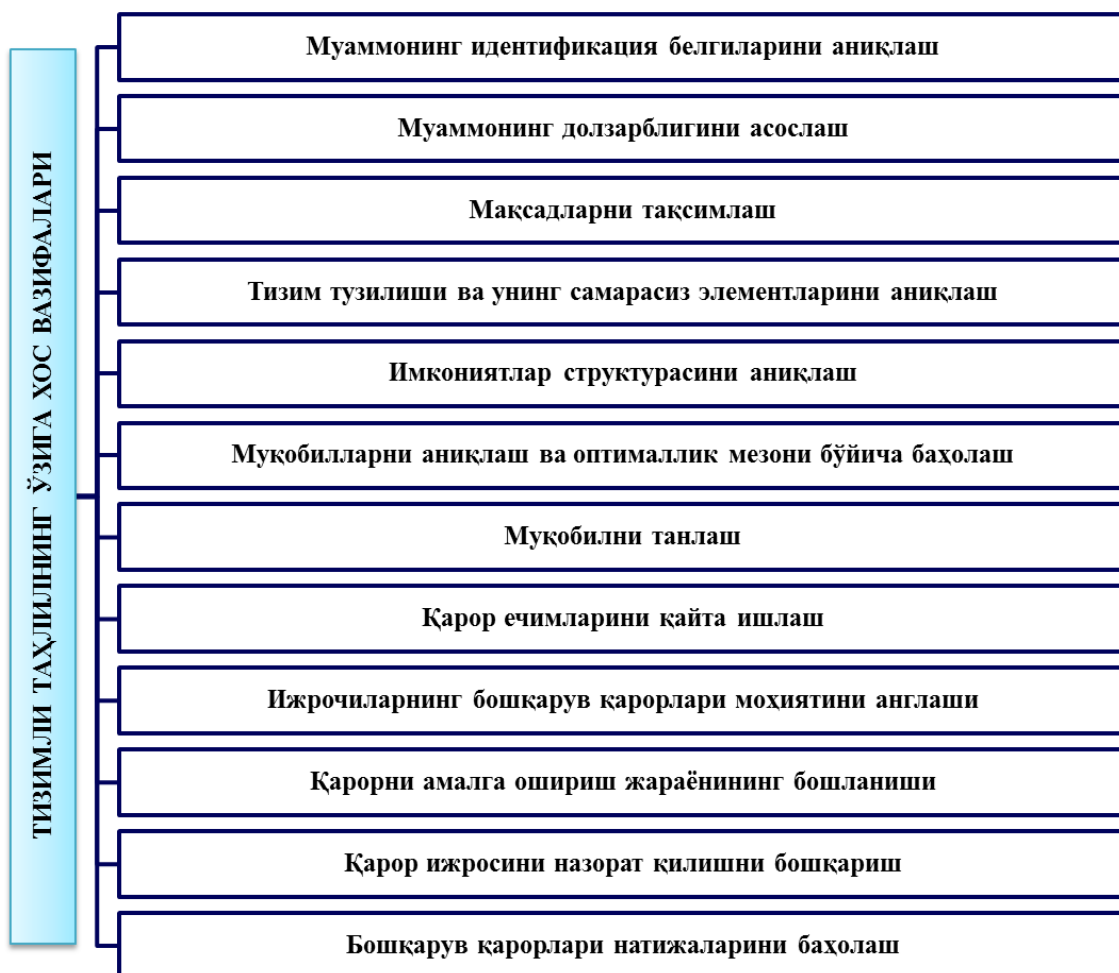
3. Морфологик таҳлил - таҳлил қилинаётган тизимда асосий аломатлар гуруҳи танлаб олинади.

4. Самарадорлик таҳлили (натижадорлиги, захиралари сифими, тезкорлигига кўра) ўлчалар шкаласини танлаш, самарадорлик кўрсаткичини ташкиллаштириш, самарадорлик мезонларини асослаш ва шакллантириш, олинган баҳоларни бевосита баҳолаш ҳамда таҳлилдан ўтказишни ўз ичига олади;

учинчидан, синтез (умумлаштириш). Муаммоли вазият (ўрганилаётган тизим)ни умумлаштириш босқичида қуйидаги жараёнлар амалга оширилади:

- а) талаб қилинаётган тизим моделини ишлаб чиқиш;
- б) муаммоли вазиятни ҳал қилувчи тизимнинг муқобил тузилмаларини умумлаштириш;
- в) муаммони бартараф этувчи тизим параметрларини умумлаштириш;
- г) тизимни лойиҳалаш усуллари ўзини яхши томондан кўрсата олган ёндашув ва технологияларни ўз ичига олиши;
- д) умумлаштирилган тизимнинг муқобил кўринишларини баҳолаш.

Тизимли таҳлилнинг асосий вазифаси - муаммо (муаммони ҳал этиш функцияси)ни назарий ва амалий тадқиқ қилиш учун универсал методологияни ишлаб чиқиш.



3-чизма. Тизимли таҳлилнинг вазифалари

Тизимли таҳлилда амалга оширилиши лозим бўлган мақсад ҳамда вазифаларни мураккаблик даражасидан келиб чиқиб, бошқарув қарорлари қабул қилишни уч гуруҳга ажратиш мумкин: 1) бошқарув қарорлари қабул қилишда тафаккурни психологик фаоллаштириш усуллари; 2) бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил усуллари; 3) самарали бошқарув қарорлари қабул қилишга йўналтирилган усуллар¹⁰.

Замонавий бошқарув кадрлари, менежерлар ҳар бир усулнинг имконият ва камчиликларини билиши, қарор қабул қилишдан олдин вазиятга объектив баҳо бериши мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистонда раҳбар кадрлар фаолиятида бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш зарурияти. Замонавий истиқболли бошқарув кадрлари нафақат бошқарув соҳасидаги билимларни билиши, балки уни реал ҳаётда қўллай олиш кўникма ва малакасига эга бўлиши, мавжуд ноаниқ вазиятни бошқара оладиган, ташкилотнинг истиқболдаги ўсиш суръатларини баҳолай оладиган, стратегик режалаштириш имкониятига эга бўлиш учун тизимли таҳлил усуллари билиши муҳим аҳамият касб этади.

Тизимли таҳлилни амалга оширишда тадқиқот усули, аниқроғи, тизимли таҳлил усули таҳлилчининг фаолияти самарадорлигини таъминлайди. Шу сабабли, услуб чуқур таҳлил ўтказишни таъминлаш баробарида, қарор қабул қилиш, қарор вариантларини шакллантириш учун ҳам хизмат қилиши лозим. "Жамиятимизнинг замонавий ривожланиш шарт-шароитларида бошқарув жараёнида қабул қилинадиган қарорларнинг сифати бевосита бошқарувга танқидий ёндашишни талаб қилади"¹¹.

Самарали бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил (Функционал таҳлил, моделлаштириш, "Янги тизимли таҳлил", "Бир нечта кетма-кетликда таснифлаш", "Нима учун беш", "Алоқалар диаграммаси" ва ҳоказо) усулларида тўғри фойдаланиш юқори натижаларга эришиш имконини беради.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг: «Албатта, биз режалаштираётган барча ўзгаришларнинг ниҳоятда кўп қиррали ва ўта муҳим эканини мен чуқур тушунам. Бироқ, йўлимизда қандай тўсиқ ва қийинчиликлар, кескин ва долзарб муаммоларга дуч келсак ҳам, шошма-шошарлик билан, пала-партиш қарорлар қабул қилишга, яхши ўйлаб кўрилмаган хатти-ҳаракатларга йўл қўйишга ҳаққимиз йўқ"¹², деб таъкидлаши замонавий ҳар бир раҳбардан бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил усулларида самарали фойдаланишни тақозо этади.

Хулоса қилиб айтганда, **биринчидан**, бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилнинг замонавий усулларида фойдаланиш оқилона қарорлар қабул қилиш имконини бериши билан бир қаторда, қарорнинг илмий асосланганлигини, унинг объектига яхлит тизим сифатида ёндашишни талаб этади. Шунингдек, бошқарувда сифат босқичига эришиш, стратегик режалаштириш энг самарали усул ҳисобланади. Замонавий бошқарув кадрларининг тизимли таҳлил усулларида фойдалана билмаслиги нафақат вақт ва кучни исроф қилишга, балки кейинчалик муҳим қарорлар қабул қилишига ҳам салбий таъсир кўрсатиши мумкин.

Иккинчидан, тизимли таҳлил усулларида иқтисодий жараёнларни ўрганиш, таҳлил қилиш, истиқболда стратегик режалар ишлаб чиқишда фойдаланиш самарали натижаларга олиб келади. Масалан, тизимли таҳлилнинг деярли барча усуллари орқали бозордаги иқтисодий субъектларнинг хатти-ҳаракатлари, савдо стратегияси, рақобатбардошлигини таъминловчи механизмларини таҳлил қилиш мумкин.

Учинчидан, тизимли таҳлил иқтисодий, сиёсий, ижтимоий ва жамият ҳаётининг бошқа соҳаларида вужудга келадиган мураккаб вазиятларда бошқарув қарорларини баҳолаш ҳамда таҳлил қилиш учун муҳим воситадир.

Ш.М.Мирзиёевнинг: "Асосий вазифа – бу юқори касб маҳорати ва замонавий тафаккурга эга, пухта ўйланган, ҳар томонлама тўғри қарорлар қабул қила оладиган, белгиланган мақсадларга эришадиган раҳбарлар ва мансабдор шахсларнинг янги таркибини шакллантиришдан иборат"¹³, деган фикри давлат ва жамият бошқарувининг барча соҳалари учун малакали кадрлар тайёрлашга алоҳида эътибор қаратиш зарурлигини белгилайди.

Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози давом этаётган бир шароитда ҳудудларни комплекс ва мутаносиб тарзда ривожлантиришни таъминлаш, меҳнат салоҳиятидан оқилона фойдаланиш, ишлаб чиқариш кучларини оптимал жойлаштириш, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб этиш борасида амалга ошириладиган ишларни танқидий таҳлил қилиш самарадорлик омили ҳисобланади. Бугунги кунда давлат раҳбари томонидан қўйиладиган асосий талаблар сифатида вужудга келган муаммони марказдан туриб эмас, балки жойларда асосли ҳал қилиш, муаммонинг вужудга келиш илдизларини чуқур ўрганиш, ҳудудлардаги раҳбар кадрлар фаолиятига танқидий таҳлил асосида баҳо бериш, фуқаролар билан очиқ мулоқотни йўлга қўйишнинг янги самарали усул ва механизмларини ҳаётга татбиқ қилиш каби масалаларда ўз ифодасини топган.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг: "Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик ҳар бир раҳбарни – бу Бош вазир ёки унинг ўринбосарлари бўладими, ҳукумат аъзоси ёки ҳудудлар ҳокими бўладими, улар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиб қолиши керак.

Энди ҳар биримиз, энг аввало, давлат бошқаруви органлари раҳбарларининг вазифаси - ўзимиз масъул бўлган соҳа ва тармоқда ишларнинг аҳволини танқидий баҳолаш асосида зиммамизга юклатилган вазифаларни масъулият билан бажаришни таъминлашдан иборат. Шундай давр келди,"¹⁴ деган фикрлари айни ҳақиқат.

Ҳар бир раҳбар қабул қилган қарорларининг самарадорлигини белгиловчи мезонларни доимо тўғри англаши орқали корхона (ташкилот) фаолиятида реал ўзгаришларга эришиши лозим. Бу, ўз навбатида, раҳбардан чуқур танқидий таҳлил, самарали қарор қабул қилиш усуллари, мавжуд муаммолар бўйича рационал таклифлар бера оладиган даражада компетенцияга эга бўлишни талаб қилади. Бугунги кунда танқидий таҳлил тизимли таҳлилнинг бир кўриниши сифатида намоён бўлмоқда.



4-чизма. Танқидий таҳлил ва фикрлаш кўникмаларини шакллантириш омиллари

Бошқарув қарорлари қабул қилишда танқидий таҳлил раҳбар фаолиятига объектив баҳо бериш мақсадида амалга оширилади. Танқидий таҳлилни амалга ошириш мавжуд камчиликларни атрофлича асослаш ва ҳал этиш мақсадида билдириладиган фикр-мулоҳазаларни умумлаштириш имконини беради. Шу боис ҳам танқидий таҳлилга тараққиёт омили сифатида қаралади. Танқидий таҳлил асосли бўлса, унга эътибор қаратиш мавжуд камчиликларнинг олдини олишга, тараққиётга ижобий таъсир кўрсатади. Манфаатлар уйғунлиги асосида амалга оширилган танқидий мулоҳазалар, кескинлик ва адоватни келтириб чиқармайди. Танқидий таҳлил айрим шахс, гуруҳ, жамоага, аниқроғи, улар фаолиятининг натижаларига ҳам қаратилган бўлиши мумкин. Бунда шахсий манфаатлар билан миллий манфаатлар уйғунлиги таъминланганлиги танқидий фикрларни умумманфаат нуқтаи назаридан тўлақонли таҳлил қилишга имкон яратади.

Шуни таъкидлаш лозимки, тизимли таҳлил алоҳида усуллар билан ечиш мумкин бўлмаган муаммоларни ҳал этишда, яъни қарор қабул қилишдаги ноаниқ вазиятларда қўлланилади; иккинчидан, ягона усул асосида турли усулларни бирлаштиради; учинчидан, илмий дунёқарашга таянади; тўртинчидан, турли соҳа вакиллари, мутахассислар билимлари, мулоҳазаларини бирлаштириб, уларни бир хил тафаккур тартиботига ундайди; бешинчидан, стратегик мақсаднинг шаклланишига асосий эътиборни қаратади.

Якуний хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш имкониятини кенгайтириш мақсадида қуйидаги вазифаларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

- 1) барча бўғин раҳбарлари учун жойларда қисқа муддатли ўқув курсларида "Бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш" модулини ўқитиш;
- 2) ҳар бир ташкилот, муассаса қошида муаммоларни тизимли таҳлил қилиш, бошқарув қарорлари лойиҳаларини тайёрлаш бўйича "ақлий марказлар" ташкил этиш;

Танқидий таҳлил асосида тадқиқотларни амалга ошириш қуйидаги тузилиш (режа)га эга:

- ✓ мақсад;
- ✓ муаммо ва асосий масалалар;
- ✓ факт ва маълумотлар;
- ✓ интерпретация (талқин) ва хулосалар;
- ✓ концепция, назария ва ғоялар;
- ✓ гипотеза;
- ✓ натижа (оқибат);
- ✓ ўз фикри, нуқтаи назари.

3) ҳудудларда мавжуд муаммоларнинг тизимли таҳлилини амалга ошириш мақсадида "ақлий марказлар" билан тезкор ахборот алмашинувини йўлга қуйиш орқали қарор қабул қилиш учун зарур бўлган маълумотлар, таҳлилий материаллар билан таъминлаш имкониятини кенгайтириш;

4) раҳбар кадрлар стратегик қарор қабул қилиш жараёнига тизимли таҳлил бўйича махсус экспертларни жалб этиши;

5) бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлил усулларида фойдаланиш кўп вақт талаб этишини ҳисобга олган ҳолда ҳар бир раҳбар регламент ("Time management")га амал қилиши лозим;

6) бошқарув қарорлари қабул қилишда тизимли таҳлилдан фойдаланиш мақсадларни аниқ белгилашни талаб этади, шу нуқтаи назардан, ҳар бир раҳбар мақсадлар иерархиясини тўлиқ шакллантириши лозим;

7) муаммоли вазиятларда қарор қабул қилишда раҳбар ўзи фаолият кўрсатаётган тизим структураси, хусусиятлари ва ўзига хос жиҳатларини ҳисобга олиши масалани комплекс ҳал этиш имкониятини кенгайтиради.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ўзбекистон мустақилликка эришиш оstonасида. -Т.: Ўзбекистон, 2011.118-119 - бетлар.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги 4947-сонли Фармонида 1-илова. // www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3114480

3. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. -Т.: Ўзбекистон, 2017.

4. Новосельцев В.И. Системный анализ: современные концепции (издание второе, исправленное и дополненное). - Воронеж: Кварта, 2003. - С.360.

5. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. -Т.: Ўзбекистон, 2017. 22-бет.

6. Шокин Я.В. Модель оценки эффективности управленческих решений в области системных преобразований субъектов рынка // Автореферат по ВАК 08.00.05, кандидат экономических наук, Москва, 2005.

7. Шептетько Д.В. Роль системного анализа в принятии эффективных управленческих решений. // Ученые записки Орловского государственного университета. №5 (55). 2013 г. -С.298.

8. <http://www.iiasa.ac.at/>

9. Прикладной системный анализ. Учебное пособие / Ф.П. Тарасенко. - М.: КНОРУС, 2010. -С.224.

10. Тавокин Е.П. Исследование социально-экономических и политических процессов: Учеб. пособие. - М.: ИНФРА-М, 2009. -С.48.

11. Юрасова М.В. Специфика применения научных подходов в исследовании систем управления / М.В. Юрасова // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политология. - 2010. - № 3.

12. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз. // "Халқ сўзи", 2014 йил 15 декабрь.

13. Ўша манба.

14. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. -Т.: Ўзбекистон, 2017.

ЗАМОНАВИЙ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ: НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЁТ ШАРҲИ

Ушбу мақолада давлат бошқарувининг замонавий назарий асослари ва амалиёти шарҳлаб беришган. Мақолада "New Public Management (Янги давлат бошқаруви)" ва "Good Governance (Сифатли давлат бошқаруви)" таълимотларининг шаклланиши, хусусиятлари ва тамойиллари шарҳи келтирилган. Бундан ташқари, маъмурий ислохотлар ва давлат бошқарувини такомиллаштириш соҳасида Германия, Франция ва Англия тажрибаси ёритилиб, Ўзбекистонда давлат бошқарувини такомиллаштириш ва унинг самарадорлигини ошириш бўйича таклифлар билдирилган.

В данной статье автор попытался обобщить современную теорию и практику государственного управления. В статье приводится обзор становления, особенностей и принципов концепций "New Public Management (Новый государственный менеджмент)" и "Good Governance (Качественное государственное управление)". Затем описывается опыт Германии, Франции и Англии в области осуществления административных реформ и совершенствования государственного управления. В заключении даны выводы и предложения по совершенствованию и повышению эффективности государственного управления в Республике Узбекистан.

In this article, the author tried to summarize the modern theory and practice of public administration. The article provides an overview of the formation, characteristics and principles of the concepts of "New Public Management" and "Good Governance". Afterwards, he described the experience of Germany, France and England in the implementation of administrative reforms and improving governance have been described. In conclusion, the author draws conclusions and formulates proposals for the improvement and increase of efficiency of public administration in the Republic of Uzbekistan.

Жамият ва давлатимиз олдида турган кенг кўламли вазифаларни самарали ҳал этиш, давлат бошқаруви органлари кадрлари ишини тўғри ташкил этиш, унинг самарадорлигини таъминлаш, давлат бошқаруви тизими фаолиятини сифат жиҳатдан замон талаблари даражасига кўтаришни бугун замоннинг ўзи тақозо этмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2016 йил 7 декабрь куни мамлакат Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллиги муносабати билан бўлиб ўтган тантанали йиғилишда 2017 йилни "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" деб эълон қилиб, эндиликда давлат органлари ўз фаолиятида қуйидаги устувор тамойилга риоя этишлари лозимлигини алоҳида таъкидлаб ўтди: "Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак"¹. Бу шундан далолатки, ҳозирги кунда давлат бошқаруви соҳаси учун тайёрланаётган кадрлар билими, қобилияти ва кўникмалари даражаси ҳали замон талабларига тўлиқ жавоб бермайди.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги 4947-сонли Фармонининг 1-иловасига мувофиқ, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон

ХУДОЙНАЗАРОВ Ашурали, PhD, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси «Менежмент назарияси ва амалиёти» кафедраси мудири.

Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқланди. Бу стратегия ўз ичида бешта асосий устувор йўналишни, яъни давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, иқтисодиётни эркинлаштириш, ижтимоий соҳани ривожлантиришни жадаллаштириш ва фаол ташқи сиёсатни амалга оширишни қамраб олади. Бундай улкан ислоҳотларни амалга оширишда, албатта, давлат бошқарувининг замонавий назарияси, ривожланган мамлакатлар тажрибаси, Ўзбекистон Республикаси хусусиятларидан келиб чиқадиган илмий асосланган ечимларга таяниш лозим.

Замонавий давлат бошқаруви соҳасидаги илмий тадқиқотларни умумлаштириб, уларни икки гуруҳга ажратсак бўлади: а) "New Public Management (Янги давлат бошқаруви)" таълимоти доирасидаги тадқиқотлар; б) "Good Governance (Сифатли бошқарув)" таълимоти доирасидаги тадқиқотлар. Ушбу мақолада биз давлат бошқаруви соҳасидаги таълимотлар шарҳини келтириб, уларнинг тамойиллари ва амалий аҳамияти ҳақида сўз юритамиз.

"Янги давлат бошқаруви (New Public Management)" таълимоти: қисқача шарҳ.

Ўтган асрнинг 70 ва 80-йилларида бюджет тақчиллигининг рўй бериши, савдо балансининг бузилиши, давлат қарзининг ошиб кетиши натижасида бир қатор ривожланган мамлакатларда давлатнинг иқтисодиётдаги ролини қайта кўриш, хусусийлаштиришни жадаллаштириш, ижтимоий аҳамиятга эга бўлган лойиҳаларни хусусий сектор билан биргаликда молиялаштириш, трансакцион харажатларни камайтириш масалалари долзарб бўлиб қолди ва уларни ечиш мақсадида маъмурий ислоҳотлар амалга оширилди. Лекин бошқа вазиятлар ҳам давлат бошқарувини такомиллаштириш бўйича ислоҳотларга сабаб бўлди. Масалан, илгари сайловда ғолиб бўлган партия вакиллари ҳокимиятга келгач, давлат бошқаруви органлари маъмурияти деярли тўлиқ ўзгартирилди, бунинг натижасида тажрибаси етарли бўлмаган мутахассислар давлат хизматига ишга қабул қилинар эди. Бундай муаммони ечиш мақсадида давлат сиёсати ва давлат маъмурчилиги тизимларини бир-биридан фарқлаш лозим эди. Марказий давлат органлари тасарруфидаги ҳудуд ҳолати ҳақидаги ахборот тўлиқ ва аниқ бўлмаганлиги сабабли марказий давлат бошқарувини номарказлаштириш муҳим вазифага айланди. Бундан ташқари, экологик муаммоларнинг юзага келиши, технологияларнинг шиддат билан янгилалиши, АКТнинг ривожланиши, яъни ташқи муҳитнинг тез-тез ўзгариб бориши, давлат бошқарувида эски ёндашувлардан воз кечишга олиб келди. Ўша даврдаги замон талаблари менежеризм, жамият танлови назарияси, шартномалар назарияси, ноаниқлик шароитида рационал қарорлар қабул қилиш назарияси, ўйинлар назарияси, бизнес-менежмент ва маркетинг усулларини давлат бошқарувида қўллашни тақозо этди.

1992 йилда Дэвид Осборн ва Тед Гейлс² томонидан яратилган "Бошқарувни қайта ташкил этиш: тадбиркорлик руҳи давлат секторини қандай қилиб ўзгартиради?" номли янги асар илм аҳлига тақдим этилди. Бу китобда замонавий давлат бошқарувини ташкил этиш бўйича илмий асосланган назарий ёндашувлар, илғор хорижий тажрибани ўрганиш асосида олинган хулоса ҳамда таклифлар келтирилган. Кейинчалик Иқтисодий Ҳамкорлик ва Ривожланиш Ташкилоти (ИХРТ) турли мамлакатларда амалга оширилган давлат бошқаруви соҳасидаги ислоҳотларни таҳлил қилиб, "янги давлат бошқаруви" услубларини ўзига хос ҳолда умумлаштирди³. Шундан сўнг, олимлар "янги давлат бошқаруви" назариясини янада ривожлантириш ишларини бошлаб юборишди⁴.

"Янги давлат бошқаруви"нинг асосий тамойиллари қуйидагилардан иборат: давлат бошқаруви органи фаолиятининг иқтисодий самарадорлигини таъминлаш; давлат хизматларини кўрсатишда давлат ташкилотлари ва хусусий корхоналар орасидаги рақобатни таъминлаш; самарасиз ишлаётган давлат корхоналарини хусусийлаштириш ҳамда иқтисодиётда давлат иштирокини камайтириш; марказий давлат бошқарувини субсидиарлик тамойили асосида вертикал ва горизонтал йўналишларда номарказлаштириш; ижтимоий аҳамиятга эга бўлган лойиҳаларни давлат ва хусусий сектор шерикчилиги асосида амалга ошириш; давлат сиёсати ва давлат маъмурчилигини фарқлаш; давлат маъмурчилигида замонавий персонал бошқаруви, молия бошқаруви, ҳудудий маркетинг, режалаштириш

ва прогнозилаштириш, лойиҳалар менежменти ҳамда оптимал қарор қабул қилиш усуллари қўллаш; давлат хизматларини кўрсатишда "аутсорсинг" ва "контрактинг аут" усулларида фойдаланиш; давлат органлари ҳамда давлат ва хусусий сектор ўртасидаги ахборот алмашинуви таъминлаш мақсадида давлат бошқарувини ахборотлаштириш; бюджет дефицитини йўқотиш.

Бу борада шуни эслатиб ўтиш жоизки, Президентимиз Шавкат Мирзиёев сайловдан олдин, Ўзбекистон Республикаси Президентлигига номзод сифатида, ўз сайловолди кампанияси доирасида ҳудудларни ҳар томонлама ривожлантириш мақсадида маҳаллий давлат бошқарувини такомиллаштириш ва унинг самарадорлигини янада ошириш ғоясини илгари суриб: "Биз ваколатларни марказдан жойларга бериш тарафдоримиз", деб таъкидлаган эди⁵. Кейинчалик, у ўзининг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришишнинг тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқида: "Ҳудудларни ҳар томонлама ривожлантириш, ижтимоий-иқтисодий дастурларни амалга ошириш, қонунлар ижросини таъминлаш, жойлардаги давлат бошқаруви органлари фаолиятини самарали мувофиқлаштириш борасидаги ролини ҳисобга олиб, бугунги кунда маҳаллий ҳокимликларга қўшимча ваколатлар бериш борасида тегишли таклифлар тайёрланмоқда", деб ушбу ғояни яна бир бор ёдга олди⁶. Бундай ислохот марказий давлат бошқарувини ҳудудларни ривожлантириш ваколатлари кесимида вертикал номарказлаштириш ва мамлакат ривожланишида маҳаллий бошқарув ролининг ошишига олиб келади. Ҳозирги кунда ҳудудий бошқарув органлари ваколатлари тўлиқ эмас. Масалан, комплекс ҳудудий ривожланишни таъминлаш учун фискал номарказлаштиришни амалга ошириш лозим.

Назарияга кўра, давлат бошқаруви органининг муайян функциясини шакллантиришда қуйидаги тамойилларга таяниш лозим: функцияларнинг ўзаро мувофиқлиги, бир-бирига зид келмаслиги; функцияларнинг бир-бирини тўлдириши ва такрорламаслиги; функциялар иерархияси; функциялар тўлиқлиги (яъни муайян давлат бошқаруви органи ўз мақсадларига тўлиқ эришиши ва самарали ишлаши учун унга берилган функция ва ресурслар етарли бўлиши лозим); функцияларнинг бошқарилувчи объектнинг реал эҳтиёжларига мослиги; субсидиарлик (функцияларни оптималлаштириш мақсадида уларни вертикал ва горизонтал ўтказиш).

Давлат бошқаруви органлари функцияларини горизонтал ўтказиш бўйича Ўзбекистонда ижобий тажриба мавжуд. 2016 йилнинг 24 февраль куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг тегишли Фармони билан меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш органларининг аввалги ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва тиббий-ижтимоий ёрдам бўйича вазифалари соғлиқни сақлаш органларига, эҳтиёжмандларга ижтимоий нафақаларни белгилаш ҳамда улар ва моддий ёрдамни тўлашни мониторинг қилиш бўйича вазифалари эса молия органларига ўтказилди.

Маълумки, ҳар қандай назария муайян камчиликларга эга, "New Public Management" таълимоти ҳам бундан холи эмас. П.Данлеви ва К.Худ "New Public Management" таълимоти камчиликларини умумлаштиришди⁷. Танқидчиларни кўп ҳолларда "кучли давлат" ва "кучли жамият" тарафдорларига ажратиш мумкин. "Кучли давлат" тарафдорлари "New Public Management" таълимотининг қуйидаги камчиликларини келтиришади: "New Public Management" таълимотидан келиб чиқадиган ва давлат хизматларини кўрсатиш самарадорлигини оширишга қаратилган тавсиялар бозор муносабатлари юқори даражада шакланганлигини назарда тутаяди, яъни ушбу таълимотда бозор муносабатлари паст даражада ривожланган ҳолатлар таҳлил қилинмайди; бозор муносабатларига таяниш баъзи соҳаларда, масалан, мудофаа соҳасида бошқарув самарадорлигини пасайтириб юбориши мумкин, чунки олимларнинг тадқиқотларига кўра, ҳарбий соҳада айнан бошқарувнинг бюрократик модели самарали деб топилган. "Кучли жамият" тарафдорлари "New Public Management" таълимотини танқид остига олишади: "New Public Management" таълимотида коррупциянинг олдини олишга етарли эътибор берилмаган, яъни кучли жамоатчилик (ёки фуқаролик) назоратини жорий этиш механизмларига оид масалалар чуқур ўрганил-

маган; "New Public Management" тамойилларининг жорий этилиши давлат секторининг тижоратлашиб кетишига олиб келади, бунинг натижасида, ҳаттоки, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳам рентабелликка эришишни биринчи ўринга қўйиб, ижтимоий тадбиркорлик билан шуғулланишга мажбур бўлишади, чунки уларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш механизми заифлашади⁸.

Ҳозирги кунда "Янги давлат бошқаруви" тамойиллари АҚШ, Англия ва Австралияда кенг қўлланилади. Натижада, айнан шу мамлакатларда давлат сектори ниҳоятда тижоратлаштирилиб, бозор иқтисодиёти янада ривожлантирилди ҳамда давлатнинг ундаги иштироки кескин камайтирилди.

Давлат бошқарувининг "Good Governance" назарияси: қисқача шарҳ.

Жаҳон банки 1996 йилдан бошлаб, қарийб 200 мамлакат бўйича давлат бошқаруви сифатини мониторинг қила бошлади. Унинг услубиятига кўра, давлат бошқаруви сифатининг глобал кўрсаткичлари (Worldwide Governance Indicators) ичига қуйидагилар кирди: давлат бошқаруви жараёнида муҳим қарорлар қабул қилишда фуқароларнинг иштироки (яъни фуқароларнинг овоз бериш имкониятлари) ва давлат бошқаруви органларининг ҳисобдорлиги, сиёсий барқарорлик, давлат бошқаруви самарадорлиги, давлат сиёсати сифати, қонун устуворлиги, коррупцияга қарши курашиш⁹.

1997 йилда БМТ томонидан ишлаб чиқилган Тараққиёт дастурлари ҳужжатларида илк бор "Good Governance" таълимоти яхлит концепция сифатида ўз аксини топди¹⁰. "Good Governance" таълимоти Жаҳон банки¹¹, Халқаро Валюта Фонди¹², Европа Иттифоқи¹³ томонидан янада ривожлантирилди.

"Good Governance" таълимотига кўра, давлат бошқарувининг энг олий мақсади - давлат ва жамият орасида юқори даражадаги ишончга эришиш. Лекин бунга эришиш учун давлат органлари алоҳида эмас, балки фуқаролар, ННТлар ва бизнес субъектлари билан шерикчиликда давлат хизматларини кўрсатиши лозим, яъни давлат бошқарувини давлат ва жамият вакиллари биргаликда амалга оширишлари лозим. Бу қайсидир маънода корпоратив давлат бошқаруви демакдир.

Мазкур таълимотга кўра, корпоратив давлат бошқарувини жорий этиш мақсадида қуйидаги шартлар бажарилиши лозим: муаммоларни ечишда стейкхолдерларнинг (яъни манфаатдор томонларнинг) шерикчилиги; давлат бошқарувида фуқароларнинг иштироки; дискриминация ва адолатсизликка йўл қўймаслик; давлат бошқарувида қонун ва этиканинг устуворлиги; давлат бошқаруви органларининг стейкхолдерлар олдида ҳисобдорлиги; барқарор ривожланиш. "Good Governance" илмий мактаби ўзининг қуйидаги мулоҳазалари билан машҳур: иқтисодий ўсишни эмас, балки барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш лозим; нафақат турмуш даражасини, турмуш сифатини ҳам ошириш керак.

Ҳозирги пайтда айрим ривожланган мамлакатларда бир пайтда ҳам "Good Governance", ҳам "New Public Management" тамойиллари синтези асосида давлат бошқаруви амалга оширилмоқда¹⁴. Қуйида "Good Governance"нинг асосий хусусиятларини келтирамиз.

1. Давлат бошқаруви тамойиллари: қарорлар қабул қилишда очиқлик ва шаффофлик; марказий ва маҳаллий ҳукуматнинг фуқаролар олдида ҳисобдорлиги; самарадорлик; қонун устуворлиги; ижтимоий неъматларни яратишда давлат, бизнес субъектлари, ННТлар ва фуқароларнинг шерикчилиги.

2. Давлат ва жамият бошқарувини ташкил этиш шакли. Умумий ва турдош мақсадларга эга бўлган давлат органлари, фуқаролар, бизнес-тузилмалар, ННТлар ижтимоий неъматларни ишлаб чиқариш мақсадида тегишли тармоқларни тузишади ва уларнинг менежментини корпоратив бошқарув усуллари ёрдамида ташкиллаштиришади¹⁵. Бу борада "электрон ҳукумат" механизми давлат бошқарувининг шаффофлиги, очиқлиги ва жамиятнинг давлат бошқарувидаги иштирокини таъминлайди. "Good Governance" моделида фуқаролар, бизнес-тузилмалар, ННТлар ва давлат органлари шерикчилик асосида давлат бошқарувини амалга оширишади. Керак бўлса, шерикчилик давлат иштирокисиз амалга оширилади¹⁶.

3. Инсон ресурсларини бошқаришнинг қулай усули. "Good Governance" тамойиллари асосидаги бошқарув тармоқли ташкилий тузилмалар, хусусан, "умумий манфаатларни

ҳимоя қилиш бўйича коалицион тузилмалар (advocacy coalition framework)¹⁷ шаклида намоён бўлади ва жамоатчилик асосида амалга оширилади. Бошқача айтганда, давлат хизматчилари, фуқаро ва нодавлат ташкилотлар тармоққа оид умумий қадриятларга таянган ҳолда иш олиб боришади. Бундай ёндашув асосидаги бошқарув адабиётда "Public Value Management"¹⁸ деб ном олган.

Давлат бошқарувининг "Good Governance" таълимотида давлат сиёсати мазмуни, йўналишлари, мақсад ҳамда вазифаларини бевосита фуқаролик жамияти белгилайди, бу борада давлатнинг роли давлат сиёсатининг халқ ичидаги муҳокамасини ташкиллаштириб беришдан иборат. Демак, бундай моделда давлат бошқаруви сифати, биринчи навбатда, фуқаролик жамияти вакиллари ва фуқароларнинг тафаккури ҳамда сиёсий фаоллиги даражасига боғлиқ.

Р. ва Дж. Денхардлар "New Public Service (Янги давлат хизмати)" таълимотига асос солишган¹⁹. "New Public Service (Янги давлат хизмати)" тамойиллари қуйидагича:

1. Идорани бошқариш эмас, балки жамиятга хизмат қилиш.
2. Халқ манфаатлари учун хизмат қилишни давлат хизмати мақсади сифатида кўриш.
3. Стратегик услубда фикрлаш, демократик услубда бошқариш (фуқаролик жамияти иштирокини таъминлаган ҳолда дастурлар ишлаб чиқиш ва жорий этиш).

4. Аҳолига (кабинетда ўтириб) хизмат кўрсатиш эмас, балки фуқаролар билан мулоқот орқали аҳолига хизмат қилиш.

5. Очиқ ва шаффофлик билан жамиятга хизмат қилиш.

6. Унумдорликни эмас, балки инсонни биринчи ўринга қўйиш.

7. Жамият манфаатларини давлат органлари манфаатларидан устун қўйиш (яъни давлат органи фаолияти самарадорлигини таъминлаш жамият манфаатларига путур етиши ҳисобига амалга оширилмаслиги лозим).

Ҳозирги кунда "Янги давлат бошқаруви" тамойиллари АҚШ, Англия ва Австралияда кенг қўлланилади. Натижада, айнан шу мамлакатларда давлат сектори ниҳоятда тижоратлаштирилиб, бозор иқтисодиёти янада ривожлантирилди ҳамда давлатнинг ундаги иштироки кескин камайтирилди.

Кўриниб турибдики, булар "Good Governance" таълимотини янада тўлдиради ва мукаммалаштиради.

Давлат бошқарувини такомиллаштириш: Германия, Франция ва Англия тажрибаси. Германияда давлат бошқаруви самарадорлигини оширишга қаратилган ислохотлар айнан ўтган асрнинг 90-йилларида бошланди. Бунга қуйидагилар сабаб бўлди: халқаро рақобат ва глобализация жараёнлари, ташқи муҳит ҳолати ноаниқлиги даражасининг ошиб бориши, бюрократик бошқарув тизимларининг ташқи таъсирларга мослашувчанлиги даражасининг пастлиги²⁰. Лўнда қилиб айтганда, "Веберианизм"²¹дан (яъни бошқарувнинг бюрократик назарияси тамойиллари мажмуига асосланган давлат маъмурчилигидан) "янги давлат бошқаруви"га (яъни самарадорликни таъминловчи маъмурчиликка) ўтиш жараёнлари бошланди. Давлат бошқарувининг "самарадорликни таъминлаш ва ўзгаришларга мослашувчанлик" тамойиллари устувор деб тан олинди, "формал қоидаларни ўзгартирмаслик ва уларга таяниш" тамойиллари эса ўз устуворлигини тамомила йўқотди. Давлат бошқаруви тизимида контракт асосидаги менежментни жорий этиш орқали давлат сиёсати ва давлат маъмурчилигини фарқлашни таъминлаш муҳим вазифага айланди. 2002 йилдан бошлаб эса, ижтимоий аҳамиятга эга объектларнинг қурилишида рискларни давлат ва хусусий сектор орасида ўзаро тақсимлаш, лойиҳаларни биргаликда молиялаштириш ва мутахассисларни жалб этиш муаммоларини биргаликда ечиш, ижтимоий хизматлар сифатини шерикчилик асосида ошириш мақсадида Германияда давлат ва хусусий сектор шерикчилигининг ҳуқуқий институционал механизмлари жорий этилди. Ҳақиқатан ҳам, масалан, "Ўзбекистон ҳаво йўллари" МАК, Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси, Меҳнат вазирлиги ва хусусий туристик фирмалар хусусий шерикчилик доирасида ўзаро манфаатли лойиҳаларни амалга оширишдан манфаатдор бўлишлари мумкин: туризм соҳасидаги тадбиркорлик, бир томондан, ривожланса, авиачипталар сотуви ҳажми, иккинчи томондан, ортиб боради, учинчи томондан эса, туризм соҳасидаги бандлик ҳажми

ошиб боради. Лекин бундай шерикчиликни амалга ошириш учун ҳуқуқий пойдевор яратиш лозим.

Францияда давлат бошқаруви соҳасидаги ислохотлар 1982 йилдан бошланган ва улар, асосан, "Кучли давлатдан — кучли жамиятга ўтиш" ҳамда давлат бошқарувини ахборотлаштиришга йўналтирилди. Хусусан, коммуна (яъни маҳалла фуқаролар йиғинлари), департамент (яъни туман ва шаҳарлар ҳокимликлари) ва ҳудудлар (яъни вилоятлар ҳокимликлари) ваколатлари ҳамда эркинликлари тўғрисида қонун қабул қилинди, Шу тариқа давлат хизматлари кўрсатиш тизими номарказлаштирилди, яъни функцияларнинг муайян қисми марказий давлат бошқаруви органларидан ҳудудий (маҳаллий) бошқарув органларига ўтказилди²². 2000 йилларда давлат бошқарувини номарказлаштиришнинг навбатдаги ислохоти амалга оширилди: ҳудудларнинг молиявий жиҳатдан мустақиллиги таъминланди, яъни фискал номарказлаштириш амалга оширилиб, бундан буён солиқларнинг аксарият қисми маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришга йўналтириладиган бўлди, яъни маҳаллий органларнинг маҳаллий бюджет сиёсатидаги роли кескин равишда оширилди. Бу эса, ўз навбатида, ҳудудларга давлат томонидан дотация бериш амалиётига деярли барҳам берди. Бундан ташқари, ҳудудларнинг нотекис ривожланишининг олдини олиш мақсадида "ҳудудий премиялар тизими" жорий этилди: масалан, муайян корхона иқтисодий ночор ҳудудда давлат томонидан белгиланган минимал ҳажмдан зиёд инвестиция қилса ва иш ўринларининг белгиланган минимал миқдорини яратса, у ҳудудий пре-

"Good Governance" концепциясига кўра, давлат бошқарувининг энг олий мақсади - давлат ва жамият орасида юқори даражадаги ишончга эришиш. Лекин бунга эришиш учун давлат органлари алоҳида эмас, балки фуқаролар, ННТлар ва бизнес субъектлари билан шерикчиликда давлат хизматларини кўрсатиши лозим, яъни давлат бошқарувини давлат ва жамият вакиллари биргаликда амалга оширишлари лозим. Бу - қайсидир маънода корпоратив давлат бошқаруви демакдир.

мияга сазовор бўлади. Лўнда қилиб айтганда, маҳаллий бошқарув органлари ўрни ва роли тубдан оширилди, хусусан, ҳудудий режалаштириш (таълим, соғлиқни сақлаш объектлари, транспорт, сув ва бошқа коммуникацияларни режалаштириш) бўйича бошқарув қарорлари қабул қилиш ваколатлари ҳудудий ҳокимият органларига ўтказилди. Шу билан бирга, Францияда трансакцион харажатларни камайтириш мақсадида, юзлаб маъмурий процедуралар сод-

далаштирилди ва уларнинг аксарияти электронлаштирилди. Хусусан, 1997 йилда "Ахборот жамиятига ўтиш" дастури қабул қилиниб, жамиятни ахборотлаштириш жараёнлари янада тезлаштирилди. Маҳаллий бошқарув органлари фаолияти устидан жамият томонидан назоратни кучайтириш мақсадида давлат бошқаруви тизимига янги ҳуқуқий-институционал механизмлар жорий этилди, яъни "Кучли давлатдан — кучли жамиятга ўтиш" шиори остида улкан ишлар амалга оширилди. Бундай маъмурий ислохотлар натижаларини назорат қилиб бориш мақсадида, 1999 йилда Франция ҳукумати қошида давлат органлари фаолиятини баҳолаш бўйича Миллий кенгаш тузилди, яъни давлат бошқаруви тизими фаолияти самарадорлигини мониторинг қилиш ишлари йўлга қўйилди.

Англияда ҳам маъмурий ислохотларни амалга ошириш бўйича етарлича тажриба тўпланган. 1980 йилларда, ҳукумат Маргарет Тэтчер томонидан бошқарилаган даврда, давлатнинг иқтисодиётдаги иштирокини кескин камайтириш сиёсати амалга оширилиб, ҳудудларга бериладиган дотациялар бекор қилинди. 1990 йилларда эса, яъни ҳукуматни лейбористлар бошқарган пайтда, макроиқтисодий барқарорлик ўрнатилди ва ҳудудларни ривожлантириш учун микроиқтисодий шароитлар яратилди²³. Айнан шу пайтда марказий давлат бошқарувини номарказлаштириш сиёсати амалга оширилди: таълим, соғлиқни сақлаш, транспорт, уй-жойлар қуриш масалалари ҳудудий ҳокимиятлар зиммасига ўтади. Бундан ташқари, 25 та эркин тадбиркорлик зонаси барпо этилиб, тадбиркорларга "ҳудудни ривожлантириш грант"ларини танлов асосида бериш тизими жорий этилди. Бундай грантлар ҳажми корхона ишлаб чиқариш қуввати ва ҳудуднинг ночорлиги даражасига боғлиқ эди. Уларга

қуйидаги турдаги грантлар кирар эди: инвестицион ва инновацион грантлар; малака ошириш ва касбга ўқитиш грантлари; консалтинг бериш грантлари ва ҳ.к. Давлат бошқарувининг номарказлаштириш сиёсати, бир томондан, ҳудудий ва маҳаллий бошқарув органлари ваколатларини оширишга олиб келган бўлса, иккинчи томондан, уларнинг жавобгарлиги ва ҳисобдорлиги кучайтирилди. Давлат бошқаруви самарадорлигини мониторинг қилиш мақсадида давлат бошқарувини баҳолаш мезонлари жорий этилди²⁴.

Хулоса ва тавсиялар. Ушбу мақолада келтирилган мулоҳазалардан келиб чиққан ҳолда, шуни хулоса сифатида айтишимиз мумкинки, ҳозирги кунда замонавий давлат бошқарувининг иккита илмий йўналиши мавжуд - "New Public Management" ва "Good Governance". Иккала йўналиш тарафдорлари ҳам маъмурий-бюрократик бошқарувга асосланган "кучли давлат" тизимини тубдан ислоҳ этишни тавсия этишади. Хусусан, биринчи йўналиш тарафдорлари иқтисодиётда давлат иштирокини камайтириш, бизнес-менежмент усуллари давлат бошқаруви тизимига жорий этиш, давлат-хусусий шерикчилик механизмларини татбиқ этиш, давлат секторида аутсорсингни жорий этишни; иккинчи йўналиш тарафдорлари эса давлат устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш орқали "кучли жамият" га ўтишни таклиф қилишади.

"New Public Management" таълимоти тарафдорлари бозор иқтисодиётида давлат иштирокини камайтириш ҳамда давлат бошқаруви самарадорлигини таъминлашни устувор вазифа деб ҳисоблашса, "Good Governance" таълимоти тарафдорлари айнан давлат ва жамият орасида консенсусга эришишни асосий вазифа сифатида кўришади. "New Public Management" таълимотида бюджетга тушумни максималлаштириш, бюджет сарфларини минималлаштириш, бозорларда рақобатни ривожлантириш, аҳоли турмуш даражасини ошириш йўллари изланса, "Good Governance" таълимотида ижтимоий адолатни таъминлаш, коррупцияга қарши курашиш, атроф муҳитни муҳофаза қилиш, аҳоли турмуш сифатини ошириш, давлат бошқаруви устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш йўллари қидирилади.

Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатдики, бюрократик бошқарувга асосланган давлат сиёсати ва маъмурчилиги халқ манфаатларига тўлиқ хизмат қилмайди, бунинг натижасида, давлат бошқарувида бўлган ишонч аста-секин йўқола бошлайди²⁵. Айнан шу сабабли, ўтган асрнинг 80-90-йилларида барча ривожланган мамлакатларда маъмурий ислохотлар амалга оширилди, баъзиларида эса улар ҳозир ҳам давом этмоқда. Ривожланган мамлакатлардаги маъмурий ислохотлар қуйидаги жараёнлар билан тавсифланади: бизнес-менежмент усуллари давлат бошқаруви амалиётига жорий этиш; давлат бошқарувини ахборотлаштириш; давлат хизматлари кўрсатишда "аутсорсинг" ва "контрактинг аут" дан фойдаланиш; давлат ва хусусий сектор шерикчилиги механизмларини жорий этиш; давлат органлари фаолияти устидан жамоат назоратини кучайтириш.

Чет эл тажрибасини умумлаштирадиган бўлсак, таъкидлаш жоизки, ривожланган мамлакатларда давлат бошқаруви қуйидаги тамойилларга асосланади: давлат хизмати кўрсатиш бўйича фаолиятни бевосита фуқарога қаратиш; давлат бошқаруви органи фаолияти самарадорлигини таъминлаш; давлат хизмати кўрсатишда давлат ташкилотлари ва хусусий корхоналар орасидаги рақобатни таъминлаш; самарасиз ишлаётган давлат корхоналарини хусусийлаштириш; субсидиарлик тамойили асосида марказий давлат бошқарувини номарказлаштириш.

Ўзбекистон Республикасида давлат бошқарувини такомиллаштириш, унинг самарадорлигини ошириш ва давлатнинг халқ манфаатларига хизмат қилишини тўлиқ таъминлаш мақсадида қуйидаги чораларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ бўлар эди:

- **биринчидан**, марказий, ҳудудий ва маҳаллий бошқарув органлари фаолияти самарадорлигини ошириш мақсадида уларнинг ваколатларини вертикал ҳамда горизонтал йўналишларда оптималлаштириш бўйича тегишли маъмурий ислохотларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ;

- **иккинчидан**, давлат органлари ва аҳоли орасидаги мулоқот тизимини тубдан тако-

миллаштириш мақсадида "Маъмурий процедуралар тўғрисида" қонун қабул қилиш ва унинг самарали ижроси механизмларини яратиш лозим;

- **учинчидан**, давлат сиёсати ва давлат маъмурчилигини фарқлаш мақсадида тегишли чора-тадбирларни амалга ошириш ҳамда давлат хизматчилари сонини режалаштириш, улар заҳирасини шакллантириш, ишга жойлаштириш, иш ҳақи тўлаш, меҳнатни рағбатлантириш, малакасини ошириш, лавозим бўйича ўсишининг ягона тартибини жорий этиш мақсадида "Давлат хизмати тўғрисида" қонун қабул қилиш ва унинг самарали ижроси механизмларини яратиш керак;

- **тўртинчидан**, маҳаллий бошқарув органлари ҳисобдорлигини ошириш мақсадида жойларда жамоатчилик назорати тизимларини жорий этиш лозим (масалан, маҳаллий ҳокимларнинг сайланиши тизимини жорий этиш, ҳокимнинг бир пайтда ҳоким ва маҳаллий депутатлар кенгаши раиси лавозимларини эгаллаб туриши амалиётини тугатиш; ҳокимнинг маҳаллий депутатлар кенгаши олдида ҳисобот бериши амалиётини жорий этиш);

- **бешинчидан**, жойларда фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти даражасини ошириш, уларнинг ўз ҳудуди ривожланишига бефарқ бўлмаслиги ва фуқаролик позициясига эга бўлишини таъминлаш даркор;

- **олтинчидан**, ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга эга бўлган йирик лойиҳаларни бирга амалга ошириш механизмларини жорий этиш мақсадида "Давлат ва хусусий сектор шерикчилиги тўғрисида" қонун қабул қилиш ва унинг давлат-хусусий шерикчилиги механизмларининг амалда қўлланилишини таъминлаш керак;

- **еттинчидан**, давлат бошқаруви органлари томонидан аҳолига давлат хизматларини "аутсорсинг" ва "контрактинг аут" ёрдамида кўрсатишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш лозим;

- **саккизинчидан**, "Давлат бошқаруви" йўналишини ўқув фани ва илмий йўналиш сифатида замонавий талаблар асосида янада такомиллаштириш ҳамда ушбу йўналиш бўйича кадрлар тайёрлаш тизимини бир неча олийгоҳларда жорий этиш билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясини бу борада асосий йўналтирувчи олий таълим муассасаси сифатида белгилаш даркор;

- **тўққизинчидан**, давлат органлари, давлат ва хусусий сектор, давлат ва аҳоли орасидаги очиқ ва шаффоф мулоқот ҳамда муаммоларни тезда ечишни таъминлаш мақсадида давлат бошқаруви тизимини тўлиқ ахборотлаштириш керак;

- **ўнинчидан**, барқарор ривожланишни таъминлаш мақсадида давлат бошқаруви соҳасидаги қарорларнинг турмуш сифати ва экология яхшиланиши, ижтимоий адолат, коррупцияга қарши курашиш, иқтисодий самарадорлик тамойилларига зид келмаслигини таъминлаш лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. //«Халқ сўзи», 2016 йил 8 декабрь.

2. Osborne D. E., Gaebler T. Reinventing government: how the entrepreneurial spirit is transforming the public sector. MA: Addison-Wesley, 1992.

3. OECD. Governance in transition: public management reforms in OECD countries. Paris: OECD, 1995.

4. Dunsire, A. (1995). Administrative theory in the 1980s: a viewpoint. Public Administration, 73, 17-40.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентлигига номзод Шавкат Миромонович Мирзиёевнинг дастури.// <http://www.uzlidep.uz/uz/content/>

6. Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи. // Ўзбекистон Республикаси Президентининг матбуот хизмати, 2016 йил 14 декабрь. <http://press-service.uz/uz/news/5395>.

7. Dunleavy, P., Hood, C. (1994). From Old Public Administration to New Public Management. *Public Money & Management*, 14(3), 9-16.
8. Eikenberry, A. M., Drapal Kluver, J. (2004). The Marketization of the Nonprofit Sector: Civil Society at Risk? *Public Administration Review*, 64(2), 132-140.
9. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>.
10. Governance for Sustainable Human Development. New York : UNDP, 1997.
11. Kaufmann, Daniel, Kraay, Aart and Mastruzzi, Massimo, The Worldwide Governance Indicators: Methodology and Analytical Issues (September 2010). World Bank Policy Research Working Paper No. 5430.
12. The IMF's Approach to Promoting Good Governance and Combating Corruption - A Guide. International Monetary Fund. 2005.
13. European Governance. A White Paper. Commission of the European Communities, 2001.
14. Goldfinch, S., & Wallis, J. (2010). Two Myths of Convergence in Public Management Reform. *Public Administration*, 88(4), 1099-1115.
15. Borzel, T. (1998). Organizing Babylon - On the different conceptions of policy networks. *Public Administration*, 76(2), 253-273; O'Toole, L. J. (1997). Treating Networks Seriously: Practical and Research-Based Agendas in Public Administration. *Public Administration Review*, (1), 45.
16. Lowndes, V., & Skelcher, C. (1998). The dynamics of multi-organizational partnerships: An analysis of changing modes of governance. *Public Administration*, 76(2), 313-333.
17. Sabatier P.A. (1998): The advocacy coalition framework: revisions and relevance for Europe, *Journal of European Public Policy*, 5:1, 98-130
18. Stoker, G. (2006). Public value management - A new narrative for networked governance?. *American Review of Public Administration*, 36(1), 41-57.
19. Denhardt, R.B., Denhardt, J. (2000). The New Public Service: Serving Rather Than Steering. *Public Administration Review*, (6), 549.
20. Германия. Вызовы XXI в. / под ред. В.Б. Белова. -М.: Весь мир, 2009.
21. Веберианизм - менежментнинг бюрократик назарияси сифатида Макс Вебер томонидан илмий асослаб берилган. Манба: Weber M. (1922). *Economy and Society*, Vol. 2, ed. G?nther Roth and Claus Wittich. - New York, NY: Bedminster Press, 1968. 1469 pp.
22. Thoening J.C. Modernizing Sub-National Government in France: Institutional Creativity and Systemic Stability // State and local government reforms in France and Germany: divergence and convergence / V. Hoffmann-Martinot, H. Wollmann. Wiesbaden: Springer, 2006.
23. Blair T. The courage of our convictions: Why reform of the public services is the route to social justice / Fabian Ideas 603. London: Fabian Society, 2002.
24. Office of the Deputy Prime Minister. Best value performance indicators for 2000/2001. London: Author, 2000.
25. Оболонский А.В. Кризис бюрократического государства: Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. -М.: Фонд "Либеральная миссия", 2011. -С.12-32.

Атажанов А.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

В данной статье рассматриваются дискуссионные вопросы правового регулирования борьбы с коррупцией. В статье приводится обзор проблем и недостатков противодействия коррупции. Указываются дальнейшие пути совершенствования методов и механизмов борьбы с коррупцией на государственной службе. Обосновывается внедрение зарубежного опыта административно-правового контроля противодействия коррупции в системе государственной службы.

Ушбу мақолада коррупцияга қарши курашишни ҳуқуқий тартибга солишнинг мунозарали масалалари кўриб чиқилган. Мақолада мазкур соҳадаги мавжуд муаммо ва камчиликлар келтириб ўтилган ҳамда давлат бошқарув тизимида коррупцияга қарши курашнинг истиқболли метод ва механизмлари ёритилган. Шу билан бирга, Давлат бошқарув тизимида коррупцияга қарши курашнинг маъмурий-ҳуқуқий тартибга солишга оид хориж тажрибасини татбиқ қилиш асослаб берилган.

This article discusses the issues of legal regulation of the fighting against corruption. The article provides an overview of the problems and shortcomings of counteracting corruption. Further ways of improving methods and mechanisms of fighting corruption in the civil service are indicated. The introduction of foreign experience of administrative and legal control of corruption counteraction in the public service system have been proved.

В годы независимости современного Узбекистана практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в целом, не обходился без упоминания коррупции. При этом необходимо отметить, что в национальном законодательстве до принятия Закона "О противодействии коррупции" в январе 2017 года понятие "коррупция" не было дано.

Этимологически термин "коррупция" происходит от латинского "corruptio", означающего "порча, подкуп". Эти два слова определяют разное понимание коррупции. "Хотя понятие коррупции, - говорится в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года, - должно определяться национальным правом, следует понимать, что оно охватывает совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие"¹.

Все мы отлично понимаем, что феномен коррупции негативно влияет на самосознание общества и подрывает его доверие к государству.

АТАЖАНОВ Азизбек, слушатель 2-курса Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

За последние годы в правовой системе нашей республики произошли изменения в отношении институционального механизма координации антикоррупционной политики и предупреждения коррупции. Так, например, в 2014 году создано Главное управление по надзору за исполнением законодательства при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, одной из функций которого стало предупреждение коррупции. Летом 2015 года создана межведомственная рабочая группа по противодействию коррупции.

В 2015 году в Узбекистане утверждён Комплексный план практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий. Этот первый антикоррупционный план действий был разработан с учетом предложений министерств и ведомств, учтено также мнение гражданского общества и научных кругов. План включает мероприятия по антикоррупционной политике и некоторым аспектам предупреждения коррупции. Безусловно, в борьбе с коррупцией необходимы усилия не только органов государства, но и содействие гражданского общества.

В этом смысле Закон Республики Узбекистан "О противодействии коррупции" от 3 января 2017 года является основополагающей вехой в борьбе с коррупцией.

Несмотря на то, что за 25 лет независимости в правовой системе республики проделана колоссальная работа, не сформировано единого контекста законодательства по противодействию коррупции. К такому выводу придет каждый, кто системно изучал антикоррупционную политику современного Узбекистана. Дело в том, что нормативно-правовые акты, противостоящие коррупции, находятся в различных отраслях права и располагаются в законодательных актах различного уровня.

Не секрет, что основными правовыми документами, регулирующими борьбу с коррупцией, являются Конституция Республики Узбекистан, Закон "О противодействии коррупции", Уголовный Кодекс Республики Узбекистан и другие законы. Международные и межгосударственные соглашения также являются регулятивными нормами.

Если проанализировать правовые нормы, устанавливающие борьбу с коррупцией, можно условно разглядеть две группы норм, разделяющихся с точки зрения закрепленных в них методов правового регулирования. К ним относятся:

коррупционное поведение в качестве правонарушения, содержащего собственный состав правонарушения и санкцию;

порядок выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

К большому сожалению, выявление и последующая ликвидация причин коррупции наши законы не усматривают.

Все мы согласимся с тем, что значение коррупции как антисоциального явления определяется нормами конституционных и международного права.

В этом определении необходимо остановиться на Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. Нормы данной Конвенции утверждают, что коррупция негативно влияет на законность, демократические устои и ущемляет человеческие права. И все это негативным образом сказывается на авторитете государств на мировой арене. Такие демократические устои, как равенство и социальная справедливость, остаются не защищенными.

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию предлагает государствам-участникам перечень типов противоправного поведения, которые необходимо признать в национальном законодательстве в качестве уголовно наказуемых деяний коррупционного характера. К ним предлагается отнести:

- активный подкуп национальных публичных должностных лиц;
- пассивный подкуп национальных публичных должностных лиц;
- подкуп членов национальных публичных собраний;
- подкуп иностранных публичных должностных лиц;
- подкуп членов иностранных публичных собраний;
- активный подкуп в частном секторе;

пассивный подкуп в частном секторе;
 подкуп должностных лиц международных организаций;
 подкуп членов международных парламентских собраний;
 подкуп судей и должностных лиц международных судов;
 злоупотребление влиянием в корыстных целях;
 отмыwanie доходов от преступлений, связанных с коррупцией;
 правонарушения в сфере бухгалтерского учета².

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. конкретизирует и уточняет данный перечень уголовно наказуемых деяний.

Правовую основу противодействия коррупции составляют также нормативные правовые акты национального законодательства, устанавливающие то или иное поведение в качестве противоправного³. Здесь имеется в виду уголовное законодательство, к тому же в указанных выше международных Конвенциях говорится именно об уголовно-правовых методах борьбы с коррупцией в связи с особым характером общественной опасности данного социального явления. Стоит отметить, что данный вид антикоррупционного законодательства выступает в качестве краеугольного камня всей борьбы с коррупцией.

Теперь рассмотрим национальный Уголовный Кодекс, который на сегодняшний день является основным документом в борьбе против коррупции. В разделе пятый "Преступления против порядка функционирования органов власти, управления и общественных объединений", в главе XV "Преступления против порядка управления" в следующих статьях указаны виды преступлений:

205. Злоупотребление властью или должностными полномочиями.

206. Превышения власти или должностных полномочий.

207. Должностная халатность.

208. Бездействие власти.

209. Должностной подлог.

210. Получение взятки.

211. Дача взятки.

212. Посредничество во взяточничестве.

213. Подкуп служащего государственного органа, организации с государственным участием или органа самоуправления граждан.

242. Организация преступного сообщества.

243. Легализация доходов, полученных от преступной деятельности⁴.

Хотелось бы отметить введенные изменения в Уголовное законодательство Законом Республики Узбекистан от 20 августа 2015 года № ЗРУ-391. В соответствии с данным законом Уголовный кодекс был дополнен новой главой, предусматривающей ответственность за такие преступления, как: коммерческий подкуп, подкуп служащего негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации, злоупотребление должностными лицами негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации своими полномочиями. Из этой главы можно выделить следующие статьи:

192⁹. Коммерческий подкуп.

192¹⁰. Подкуп служащего негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации.

192¹¹. Злоупотребление должностными лицами негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации своими полномочиями⁵.

Из вышеперечисленных статей наиболее тесно связанной с коррупцией являются статьи, связанные с получением взятки (ст.210), дачей взятки (ст. 211), посредничеством во взяточничестве (ст. 212), подкупом служащего (ст. 213), коммерческим подкупом (ст. 192⁹), подкупом служащего негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации (ст. 192¹⁰).

Естественен тот факт, что весь "арсенал" коррупционных правонарушений закрепля-

ется в качестве преступных деяний в Уголовном кодексе. Расследование этих уголовных правонарушений регламентируется уголовно-процессуальным законодательством нашей Республики.

Немаловажную роль играют нормы, содержащие меры по предупреждению коррупции. Выявление и устранение причин коррупции считается также важным фактором в борьбе с нею.

Данная цель достигается через административно-правовое регулирование, так как государственная антикоррупционная деятельность в виде профилактики выражается, в основном, в деградации запретов, ограничений, обязанностей в сфере государственной службы. Следовательно нормативную базу противодействия коррупции формируют законодательные акты о различных видах службы, нормативные акты, устанавливающие статус лиц, замещающих государственные должности. Данными актами являются как законы, так и подзаконные нормативные акты. Правда, не каждое ведомство в нашей республике имеет такие акты.

Изучая антикоррупционную политику, можно выделить шесть направлений в данной сфере:

- 1) законодательное - нормотворческое, то есть принятие законов;
- 2) межведомственное - создание профильных отраслевых групп;
- 3) образовательное и академическое направление, специальные академические программы по вопросам борьбы с коррупцией;
- 4) информационно-просветительское и издательское направления, призванные просвещать общественность о работе, которая ведется правительством в сфере борьбы с коррупцией;
- 5) обзор антикоррупционной политики;
- 6) зарубежное направление.

Как выше было отмечено, Кабинетом Министров Узбекистана был утвержден Комплексный план практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий.

План включает мероприятия по антикоррупционной политике и некоторым аспектам предупреждения коррупции. В План включены такие мероприятия, как, например, проведение специализированных и научных исследований и опросов о коррупции, разработка и внедрение образовательных программ, связанных борьбой с коррупцией для учреждений среднего и высшего образования, обучение сотрудников государственных органов, принятие в государственных органах мер по предупреждению коррупции, внедрение в государственных органах "телефонов доверия", принятие мер по повышению информированности, разработка мер о конкурсном отборе на работу в органы государственного управления, Кодекс этического поведения работников государственных органов⁶.

Хотелось бы отметить, что в разработке Плана принимали участие неправительственные организации, научные круги, представители бизнеса и международные партнеры. В подготовке Плана принимали участие Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (НИМФОГО), Торгово-промышленная палата, академические круги, в частности, Ташкентский государственный юридический университет и Университет мировой экономики и дипломатии, Узбекская ассоциация международного права, ПРООН и другие.

Генеральной прокуратурой проводится ряд комплексных мер по проявлению и предупреждению коррупции. Эта работа охватила такие сферы, как народное образование, здравоохранение, налоговую сферу в 2012 г., высшее и среднее специальное образование, пользование газом и электроэнергией, банковскую сферу в 2013 г., землепользование, осуществление государственных закупок, а также государственные компании "Узхлоппром" и "Уззернопродукт" - в 2014 г. В результате Генеральной прокуратурой в данных ведомствах и предприятиях внесены представления об устранении причин и ус-

ловий, способствовавших совершению правонарушений. Данные представления рассмотрены ведомствами или предприятиями совместно с сотрудниками антикоррупционного подразделения Генпрокуратуры.

Закон "О профилактике правонарушений", который вступил в силу 15 августа 2014 г., содержит нормы, согласно которым принимаются государственные, территориальные и ведомственные планы по профилактике правонарушений, в том числе по противодействию коррупции. Этот Закон предусматривает, что органы власти могут разрабатывать территориальные программы по профилактике правонарушений⁷.

Комплексный план по борьбе с коррупцией 2015 года в пункте № 8 предусматривает внедрение систем и принятие регулярных мер, направленных на предупреждение коррупции в государственных органах. С целью исполнения этого мероприятия предусмотрено требование разработать и утвердить ведомственные планы по противодействию коррупции министерствами и ведомствами на ежегодной основе⁸.

Проблемы и недостатки в противодействии коррупции

Мировое сообщество признаёт, что существуют проблемы и недостатки в государственном управлении в противодействии коррупции. Узбекистан в этом смысле не исключение. Но возникает вопрос: в чем именно заключаются эти недостатки? В чем их суть? И каковы методы их решения?

На современном этапе развития независимого Узбекистана к проблемам противодействия коррупции можно отнести следующие.

Первое, достаточно низкий уровень знания своих прав. То есть правовое сознание наших сограждан низкий.

Второе, несмотря на то, что существует закон об открытости госорганов — отсутствие прозрачности в деятельности органов власти. Приоритет служебной информации над общедоступной, отсутствие регламентации работы со служебной и общедоступной информацией, фактический запрет на посещение заседаний органов власти и вследствие этого непрозрачность их деятельности создает дополнительный импульс в развитии коррупции в государственном управлении.

Третье, в системе силовых структур не существует единого уполномоченного органа по борьбе с коррупцией, что противоречит ст.36 Конвенции ООН против коррупции, рекомендующей каждому государству иметь соответствующий орган, осуществляющий антикоррупционную политику и координирующий деятельность в этом направлении. Неформально функцию такого органа выполняет Генеральная прокуратура. Но по закону она вправе заниматься координацией деятельности только правоохранительных органов.

Четвертое, необходимо разработать систему контроля (мониторинга) практических результатов принимаемых антикоррупционных мер. Разработать правовые основы участия гражданского общества в таких мониторингах.

Пятое, формировать в самосознании общества ответственность в осуществлении государственного управления путем участия в самоорганизации и самоуправлении.

Хочется верить, что правовая культура нашего народа меняется, хотя изменение правовой культуры населения представляет собой длительный и трудоемкий процесс.

Исходя из вышеуказанного, можно утверждать, что совершенствование деятельности по борьбе с коррупцией необходимо связывать с комплексным осуществлением правовых, политических, организационных, технических и финансовых мероприятий, обеспечивающих развитие необходимых механизмов, реализация которых позволит создать серьезные предпосылки для коренного изменения ситуации в сфере противодействия масштабным проявлениям коррупции. Следует также помнить, что методы и инструменты антикоррупционной политики государства должны быть направлены не только на предотвращение и искоренение существующих коррупционных процессов, но и на выявление и предотвращение потенциальных или вновь создаваемых форм и методов коррупционных проявлений.

Еще одна ахиллесова пята законодателя - правовые акты, содержащие в своем тексте

формулировки двусмысленного характера, позволяющие должностным лицам пользоваться этой лазейкой и толковать их в своих интересах. Не секрет, что в некоторых нормативно - правовых актах, в законах немало формулировок типа "могут предоставить", "могут выделить", "могут разрешить" и т.п. Но "могут" - не значит обязаны. Таким образом, закон превращается в фикцию: никому ничего не предоставляет (разрешает) и никого ни к чему не обязывает. Решает должностное лицо. Таким образом законодатель сам на легальной основе реально предоставляет стимул для коррупции. И этими возможностями "грех не воспользоваться" должностному лицу.

Хотелось бы остановиться на мировом опыте по противодействию коррупции. Такой опыт крайне важен для нашей страны.

Международный опыт борьбы с коррупцией показывает, что успех в ней зависит от ряда факторов, но в целом представить своеобразную "цепочку результативности" можно следующим образом:

1. Осознание государством и гражданами страны проблемы коррупции как угрозы национальной безопасности.

2. Вычленение в этой угрозе внутреннего и внешнего аспектов, политической и экономической составляющих.

3. Формирование стабильного и эффективного антикоррупционного законодательства с учетом опыта других государств.

4. Создание реально действующего механизма борьбы с коррупцией, включая работу независимой судебной системы.

5. Культивирование в обществе атмосферы нетерпимости и полного неприятия коррупционного поведения отдельных его членов и социальных групп.

Победа над коррупцией будет обеспечена совместными действиями, употребляя военную терминологию, трех фронтов: самих государств, гражданского общества и всем международным сообществом в целом.

Можно утверждать, что совершенствование деятельности по борьбе с коррупцией необходимо связывать с комплексным осуществлением правовых, политических, организационных, технических и финансовых мероприятий, обеспечивающих развитие необходимых механизмов, реализация которых позволит создать серьезные предпосылки для коренного изменения ситуации в сфере противодействия масштабным проявлениям коррупции.

По утверждению Шедий М.В, в фундаменте этой победы лежат три основания, представляющие собой антикоррупционную стратегию:

1. Сильная политическая воля руководства стран и единая государственная политика противостояния коррупции.

2. Постоянный социальный контроль со стороны гражданского общества за всей системой государственного управления.

3. Жесткая подотчетность имеющих властные полномочия лиц перед действительно независимыми органами, наделенными, в свою очередь, полномочиями по привлечению этих лиц к ответственности независимо от высоты их общественного статуса⁹.

Хотелось бы сказать о том, что в западных странах таких, как Англия, Германия, уже не первый год существует административно-правовая и организационная основа противодействия коррупции. Данная основа в некотором роде снижает численность коррупции до уровня, не представляющего опасности для граждан, общества и государства. Меры административно-правового контроля противодействия коррупции в системах государственной службы зарубежных стран позволяют увидеть, что во многих из них имеет место разработка механизмов противодействия коррупции на государственной службе, которая разумеет применение комплекса правовых и организационных средств, устремленных на исключение обстоятельств и причин, содействующих проявлению коррупционных рисков. В этом контексте важное направление противодействия коррупции об-

разует формирование стандартных подходов к образованию механизмов антикоррупционной защищенности сферы деятельности государственной службы.

Система постоянного мониторинга — вот что является основным рычагом в административном подходе в борьбе с коррупцией в государственных структурах. Данный мониторинг заключается в следующем:

- в соблюдении правовых и моральных требований государственными служащими;
- имущественного положения государственных служащих и членов их семей;
- исполнения должностных функций государственными служащими, подверженными риску коррупционных проявлений;
- деятельности по размещению государственных заказов.

Контроль выполнения вышесказанных требований подразумевает разработку путей организации взаимодействия органа исполнительной власти с силовыми, налоговыми органами и органами исполнительной власти, осуществляющими функции контроля и надзора.

Хотелось бы отметить, что зарубежные страны, которые достигли конкретных результатов в деле по борьбе с коррупцией, достаточно долго и комплексно создавали основу правовых средства для этого. Можно смело утверждать, что успех в деле по борьбе с коррупцией достигается при комплексном применении многообразных правовых средств, а именно конституционных, международно-правовых, уголовно-правовых, информационных и др. Говоря по-другому, антикоррупционные предписания содержались в законодательстве различной отраслевой принадлежности, а использование всей совокупнос-

Система постоянного мониторинга — вот что является основным рычагом в административном подходе в борьбе с коррупцией в государственных структурах.

ти правовых средств вносит существенный вклад в дело по борьбе с коррупцией в государственных органах.

Исходя из вышеизложенного, зарубежный опыт по борьбе с коррупцией

может и должен быть применен при создании комплекса правовых средств по противодействию ей. Кроме того, в правовом механизме государственного управления в сфере коррупции необходимо реализовать весь нормативный, организационный и информационный потенциал. Использование всех рычагов противодействия коррупции в итоге приведет к положительным результатам и позволит свести коррупцию до минимального уровня в обществе.

Несомненно, коррупция имеет негативное влияние на национальную психику и самосознание. И это явление, в конечном счете, приводит к подрыву всей системы любого управления. Системная коррупция порождает культуру коррупции и она искажает восприятие людей о том, что правильно и неправильно. Коррупция и ложь занимают противоположные стороны с демократическими устоями общества. Суть государственного управления заключается в служении интересам народа за счет использования государственных должностей и ресурсов, а не служить узким интересам семьи и союзников.

Делая вывод, хотелось бы отметить, что руководством нашей страны выражается политическая воля борьбы с коррупцией. Это подтверждается публичными выступлениями и подчеркивается в статьях. На мой взгляд, это самое главное! На сегодняшний день наше правительство самым серьезным образом взялось за решение проблемы борьбы с коррупцией. Об этом свидетельствует ряд нормативно-правовых актов, принятых руководством нашей страны.

Но борьба с коррупцией не должна останавливаться на достигнутом. Она должна идти в ногу со временем. Власти должны продолжать исследовать новые пути борьбы с этим злом. Государство должно продолжать работу реинжиниринга управленческого аппарата и проводить надлежащие реформы, направленные не только на достижение эффективности и результативности, но и создавать культуру нетерпимости в самой системе государственного управления.

Коррупция никогда не объясняется одной причиной. Вот почему решение проблемы коррупции в обществе не так просто. Из-за сложности этого явления борьба с коррупцией должна вестись на многих фронтах. Данная борьба не может быть выиграна за несколько месяцев или даже через несколько лет. Самая большая ошибка в государственном управлении в борьбе с коррупцией – полагаться на стратегию, которая зависит от чрезмерных действий в одной области, таких как повышение заработной платы работников бюджетной сферы, или ужесточение штрафных санкций, или создание офиса по борьбе с коррупцией и ожидать быстрых результатов.

На сегодняшний день формирование и развитие антикоррупционных механизмов должно являться приоритетным направлением деятельности нашего правительства.

Безусловно, искоренение коррупции слишком дорого с точки зрения ресурсов. Это означает чрезмерно высокую заработную плату в государственном секторе, потребность в крупных юридических или организационным изменениям, чрезмерные ограничения в гражданских правах, жесткость мер наказаний. Поэтому нигде в мире уровень коррупции не опускается к нулю. Оптимально на что рассчитывают государства в борьбе с коррупцией – это довести ее до социально терпимого уровня.

На мой взгляд, наше правительство должно четко и ясно определить философию борьбы с коррупцией. В чем она должна заключаться? Я думаю, государство должно исключить (искоренить) условия, создающие как стимулы, так и возможности склонения личности к совершению коррупционных действий.

Каждый гражданин нашей республики должен осознать, что искоренение коррупции приведет к созданию сильного правового демократического государства. Это государство будет эффективно служить всем нам и нашим потомкам.

Источник и литература

1. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. Статья № 7. П.в.

2. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: 1990. С. 323.

3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию от 27.11.1999 г // источник: www.coe.int

4. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 31.10.2003 г. // источник: www.un.org

5. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан / // источник: www.lex.uz.

6. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2015 г., № 33, ст.439.

7. Антикоррупционные реформы в Узбекистане. 3-ий раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией 2015 г. // источник: www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan

8. Антикоррупционные реформы в Узбекистане. 3-ий раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией 2015 г. // источник: www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan

9. Антикоррупционные реформы в Узбекистане. 3-ий раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией 2015 г. // источник: www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan

10. Коррупция в современной России: проблемы противодействия Шедий М.В

9. Шедий М.В Коррупция в современной России: проблемы противодействия, источник // ciberlinika.ru/article/n/karrupciya.

ЮРИДИК ЛИНГВИСТИКАНИНГ МОҲИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ

Мақолада юридик лингвистиканинг моҳияти ва аҳамияти назарий-ҳуқуқий таҳлил этилиб, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқишдаги аҳамияти хусусида илмий мушоҳада юритилган, мавзуга оид манбаларни илмий ўрганиш ва таҳлил этиш асосида қонун ижодкорлиги жараёнида юридик-лингвистика қоидаларини қўллашнинг ташкилий-ҳуқуқий механизми давлат ва ҳуқуқ назарияси нуқтаи назаридан тадқиқ этилган ва бу борада тегишли илмий хулосалар ишлаб чиқилган ҳамда таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

В статье раскрыта теоретически-правовой анализ особенностей юридической лингвистики и его значение в разработке нормативно-правовых документов, на основе научного исследования и анализа литературы по данной теме организационно-правовые механизмы применения юридико-лингвистического критерия в законотворчестве и сделаны соответствующие научные выводы, а также разработаны предложения и рекомендации в этой сфере.

The article deals with theoretical analysis, especially parvovoy legal linguistics and its importance to the development of normative legal documents, on the basis of scientific research and analysis of literatures, on the given theme organizational and legal mechanisms of carrying out legal and linguistic criteria in lawmaking were and the corresponding scientific conclusions, offers and recommendations were elaborated.

"Юридик лингвистика" атамасини илк бор германиялик олим Адалберт Поддех 1976 йилда ишлатган. У "тил ва ҳуқуқ нормалари ўртасидаги алоқа масалаларига дахлдор бўлган ва ҳозирги замон лингвистикаси талабларига мос келувчи тадқиқотларнинг барча методлари ва натижалари мажмуи"ни "ҳуқуқий лингвистика", деб атади.

Юридик техниканинг энг асосий ва муҳим таркибий қисмларидан бири юридик лингвистика ҳисобланади. Юридик лингвистика билан боғлиқ масалалар хорижий давлатларда бир қатор олимлар томонидан ўрганилган. Аммо тилшунос олим Ш.Н. Кўчимов таъкидлаганидек, ўзбек қонунларининг тили ва услуги шу пайтгача деярли ўрганилмаган. Бунинг ўзига хос сабаблари мавжуд. Энг асосий сабаби эса, мустамлакачилик шароитида мазкур масалага кенг имконият яратилмаган ва ўзбек адабий тили камситиб келинган. Бу борада мустақилликдан кейингина бирмунча салмоқли ишлар амалга оширилди. Ўзбек тилининг давлат тили сифатида эълон қилиниши миллий юридик тилнинг ривожланиши учун ҳам кенг имкониятлар яратди. Хусусан, қонун ҳужжатларининг матни ва атамаларни ишлатишда янгича ёндашув пайдо бўлди.

Шу нуқтаи назардан, бугунги кунда юридик тил масаласини мукамал ўрганиш, алоҳида тадқиқот ишлари олиб бориш муҳим аҳамиятга эга.

Юридик лингвистика - талаблари давлат тили қоидалари асосида ҳуқуқ нормаларининг мазмуни ва хусусиятларини юридик назария ҳамда амалиётда ифодалашда қўлланиладиган, ҳуқуқшунослик ва тилшунослик фанларига оид назарий, илмий қоидалар мажмуидан иборат соҳалараро фандир.

Демак, юридик лингвистика, бир томондан, лингвистиканинг, иккинчи томондан, ҳуқуқшунослик илмининг ажралмас қисми ҳисобланади.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, юридик тилда лингвистиканинг барча услуб ва қоидаларига (масалан, бадиий пейзаж, жонлантириш, ўхшатиш кабиларга) асосланилмайди, балки муайян қоидаларигагина асосланиш мақсадга мувофиқдир. Юридик тил лексикаси фалсафа ва мантиқ қонуниятларидан келиб чиқади ҳамда лингвистик ва юридик билимларнинг бирикишини тақозо этади.

Юридик лингвистика тилшуносликнинг таркибий қисми бўлса-да, у ўз таркибий тузилишига ҳам эга. Бу масалада қонун тили юридик лингвистиканинг таркибий қисми дейиш мумкин.

"Қонун тили" тушунчаси махсус бир тил борлигини англатмайди. У "қонун тили" деб номланса-да, миллий адабий тилнинг ажралмас таркибий қисми ҳисобланади. "Қонунчилик тили", "қонун тили атамалари" деганда, қонун чиқарувчиларнинг ўз фикри ва ҳуқуқий нормаларни ифодалашда тил воситаларидан қандай фойдаланиши тушунилади. Тил жамиятдаги инсонларнинг ўзаро алоқа воситаси бўлса, қонун тили эса унинг муҳим бир таркибий қисми сифатида ижтимоий ҳаётнинг қонун, ҳуқуқ иш кўрадиган соҳасига тааллуқлидир.

"Юридик лингвистика" тушунчаси "қонун тили" тушунчасига нисбатан кенг бўлса-да, улар моҳиятан бир-бирига жуда яқин. Қонун тили деганда, қонунларни ёзишда ишлатиладиган тил қоидалари тушунилса, юридик лингвистика ҳар қандай норматив-ҳуқуқий ҳужжатни, шу жумладан, ҳуқуқни қўллаш ҳужжатларини ишлаб чиқишдаги тил қоидаларини ҳам ўз ичига олади. Бироқ, қонунларни ёзишдаги тил қоидалари, назаримизда, ҳар қандай норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ишлаб чиқиш учун аҳамиятлидир.

Қонун тилидаги сўзларни ҳуқуқшунос ва тилшунос олимлар қуйидаги гуруҳларга ажратадилар: умумистеъмолдаги лексика; чет тилларидан кирган сўзлар; фразеологик лексика; атамалар.

Умумистеъмолдаги лексика - тилшуносликнинг барча услубларида ишлатиладиган, ўша тилда сўзлашадиган барча кишилар учун тушунарли ва кенг қўлланиладиган сўзлардир. Айрим юристлар онгида ҳанузгача сақланиб қолган "оддий фуқаролар юристлар ёрдамсиз қонунлар мазмунини тушуна олмайдилар", деган зарарли қарашларга барҳам бериш керак. Қонун матни қандай тузилганига қўп нарса боғлиқ. Қонун талаблари ҳаммага тушунарли ва аниқ бўлиши керак. Агар қонун ижтимоий муносабатларнинг тор ва махсус соҳасини тартибга солса ҳамда ходимларнинг алоҳида тоифасига мўлжалланган бўлса, унда махсус ва техник атамалар ҳамда ибораларни қўллаш ўринли бўлади. Борди-ю, қонун кенг аҳолига мўлжалланган бўлса, уни нисбатан содда ва тушунарли тилда баён этиш лозим. Бундай ҳужжатларда мураккаб ва махсус атамалар ҳамда ибораларни, махсус сўз ва жумлаларни тушунтирмасдан кенг қўллаш мумкин эмас.

Шу билан бирга, бугунги кунда илмий ва технологик тараққиёт ҳамда ривожланиш жараёнларининг жадал суръатлар билан кечаётганлиги ҳуқуқ нормалари билан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатлар ва, ўз-ўзидан, қонун тилининг ҳам мураккаблашувига олиб келади. Шу жиҳатдан, бундай шароитда қонунни жуда оддий тилда баён этиш ва барча учун тушунарли бўлишини таъминлаш анча қийин масаладир. Бундан ташқари, қонун тилини сунъий ва мақсадга мувофиқ бўлмаган тарзда соддалаштириш ҳам салбий оқибатларга олиб келиши мумкин. Шу нуқтаи назардан, бугун қонун лойиҳаларини мураккаб ва алоҳида масъулият талаб этувчи қонун тилига асосан тайёрлаш долзарб масалалардан саналади.

Чет тилидан кирган сўзлар турли давлатларнинг истилоси оқибатида ҳамда яқин қўшничилик муносабатлари натижасида ва бошқа омиллар таъсирида шаклланган. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, чет тилларидан кирган сўзларни имкон қадар камроқ ишлатиш зарур, чунки бу қонундаги нормаларни тушунишни қийинлаштиради. Аммо шуни ҳам унутмаслик лозимки, чет тилидан кириб келган баъзи сўзлар (масалан, "процесс", "кодекс", "инкорпорация") атама сифатида қабул қилинган бўлиб, бундай сўзларни ишлатиш мақсадга мувофиқ.

Фразеологик лексика. Фразеология тилшуносликнинг бирор барқарор сўз бирикмалари ва ибораларини ўрганувчи бўлими. Қонун тилида сўз бирикмалари ҳам кўп ишлатилади. Бу ҳақда тилшунос олим Ш.Н. Кўчимов шундай дейди: "Бизнинг нутқимизда нафақат сўзлар, балки сўз бирикмалари ҳам фаол қўлланади. Жумладан, "жиноят кодекси", "жиноят ҳуқуқи" кабилар. Бундай сўз бирикмалари икки маънони ифодалайди, яъни бир сўзга тенг келади, масалан, Жиноят кодекси дейилганда жиноятга жазо белгилаш тўғрисидаги кодекс тушунилади. Бундай бирикмалар эркин бирикмалар саналади. Бундан ташқари, тилимизда турғун бирикмалар ҳам мавжуд бўлиб, уларни бир-биридан ажратганда шу маънони бермайди. Масалан, айбни бўйнига олмоқ, жиноят ишини тугатмоқ кабилар".

Атамалар. Қонун тилида қўлланиладиган атамаларни гуруҳлаштириш юридик адабиётларда кенг тарқалган бўлиб, улар бир-бирига жуда яқин. Уларнинг *биринчиси* - барча учун тушунарли бўлган, ўзининг умумэътироф этган маъносида қўлланиладиган ва ҳеч қандай кўчма маънога эга бўлмаган умумистеъмомдаги атамалардир. Масалан: *қарздор, қоюда, йиғилиш, ҳаракат* ва ҳоказо. *Иккинчиси* - кенг қўлланиладиган, аммо қонун нормасида алоҳида маъно касб этадиган атамалар. Масалан: *ариза, шикоят, мажлис* ва бошқалар. *Учинчиси* - ҳуқуқшуносликнинг маҳсули сифатида ёки қонун нормасини ишлаб чиқувчи томонидан яратиладиган махсус ҳуқуқий атамалар. Масалан, *қонун, суд, жавобгар* ва ҳоказо. Тўртинчиси - техник атамалар, яъни фан ва санъатнинг турли соҳаларидан ўзлаштирилган атамалар. Масалан, *телефон, микрофон, фонограмма* ва бошқалар.

"Қонун тили" тушунчаси махсус бир тил борлигини англатмайди. У "қонун тили" деб номланса-да, миллий адабий тилнинг ажралмас таркибий қисми ҳисобланади. "Қонунчилик тили", "қонун тили атамалари" деганда, қонун чиқарувчиларнинг ўз фикри ва ҳуқуқий нормаларни ифодалашда тил воситаларидан қандай фойдаланиши тушунилади.

Тилшунос олим Ш.Н. Кўчимов, юқоридагилардан фарқ қилган ҳолда, барча атамаларни қуйидагича гуруҳлаштиради: ижтимоий-сиёсий атамалар; турли хил соҳадаги атамалари; кенг қўлланиладиган, аммо ҳуқуқий ҳужжатда махсус маънога эса атамалар; ҳуқуқий атамалар.

Шундай бўлса-да, бундай гуруҳлаштириш ҳам мазмун ва маъно жиҳатидан юқоридаги гуруҳларга жуда яқин. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг матнларида қайси соҳа атамаларининг кўпроқ қўлланилиши унинг кимга ёки қайси касб эгаларига мўлжалланганидан келиб чиқади. Аммо норматив-ҳуқуқий ҳужжат қайси соҳага тааллуқли бўлишидан қатъи назар, атамалар муайян талаблар асосида қўлланилиши лозим. Бу талабларни Ҳ.Т. Одилқориев ва И.Т. Тультеев шундай изоҳлайди:

1) атама ифодаланаётган тушунчанинг мазмунини аниқ ва тушунарли акс эттириши лозим; мужмал, кўп маъноли, эскирган ва тушунарсиз атамаларни қўллаш мумкин эмас;

2) кенг қўлланиладиган, умумэътироф этилган ва синовдан ўтган атамалардан фойдаланиш керак;

3) қўлланилаётган ҳуқуқий атамаларнинг барқарорлигини сақлаб қолиш зарур. Умуман олганда, муомаладан мустаҳкам ўрин олган ва муваффақиятли қўлланилаётган эски атамалардан воз кечиш ва янги атамаларни асоссиз равишда муомалага киритиш зарарли. Айни бир ҳуқуқий тушунчани ифодалаш учун янги атамалар киритиш, атамаларнинг мазмунини ўзгартириш ноаниқликлар ва англашилмовчиликларни келтириб чиқаради. Бу соҳада турғунликка йўл қўйиш, ҳуқуқий атамаларнинг барқарорлиги деб ўринсиз атамаларни сақлаб қолиш ҳам ярамайди;

4) атамаларни қўллашда бирхилликни сақлаб қолиш зарур. Айни бир тушунчани ифодалашда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритишда ҳам мана шу талабларга риоя қилиш керак.

Шунингдек, чет тиллардан олинган атамаларни қўллашда ўзбек тилининг бойлигига путур етказувчи, тушунарли бўлмаган атамаларни ишлатиш ҳам ярамайди. Шу боис қонунчилик ҳужжатларида ўзбекчасига алмаштирса бўладиган "декувер", "актуарий" ва "негочия" каби сўзларни кўп ишлатиш номақбулдир. Аммо бу юридик атамаларни (масалан,

"процедура") мавжуд таржималари билан ("тартиб-таомил" атамаси билан) алмаштириш лозим дегани эмас.

Ўзбек атамашунослигининг бойиб бориши - ижобий ҳолат. Фақат атамалар ишлатишда тилшунослик ва ҳуқуқшунослик мезонларига қатъи риоя этиш талаб этилади. Яъни норматив ҳужжатда архаизмлар, эскирган сўзларни имкон қадар ишлатмаган маъқул. Мустақилликнинг қонунчилик ҳужжатларида сўз ва атамаларни миллийлаштиришга уришлар амалга оширилган дастлабки йилларида кўпгина эскирган атамаларни қўллашга ҳаракат қилинди. Аммо "ноҳия", "жумҳурият", "тайёрагоҳ", "муштарақ даромад" каби сўз ва бирикмалар халқимиз томонидан қабул қилинмади.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лексикаси юқорида таъкидланган барча гуруҳдаги тушунчалар доирасида ўз мазмун-моҳиятини намоён қилади. Бу, ўз навбатида, юридик лингвистиканинг ўзига хос мураккаб услубга асосланганидан далолат беради. Яъни оддий тилиш белгисидан тортиб, жумлаларни тузишгача бўлган барча масалалар алоҳида эътибор талаб этади.

Қонунчилик ҳужжатларидаги нормалар турлича тушунилишига йўл қўйиб бўлмайди. Бу кўп жиҳатдан жумлаларни тўғри тузиш ҳамда атамаларни ўринли қўллашга боғлиқдир.

Шу ўринда юридик лингвистика нуқтаи назаридан қонунчиликни такомиллаштириш билан боғлиқ қуйидаги таклифларни илгари суриш мумкин:

Афсуски, бугунги кунда ҳам айрим қонун ҳужжатларида сўзлар ва атамаларни тўғри қўллаш билан боғлиқ муаммолар йўқ эмас. Масалан, айрим қонун ҳужжатларида шахснинг ҳуқуқлари саналганда фақатгина "фуқаро" хусусида сўз юритилади. Бизга маълумки, "фуқаро" тушунчаси бу давлатга мансубликни англатувчи тушунча ҳисобланади. Шу билан бир қаторда, фуқаролиги бўлмаган шахслар ва чет эл фуқаролари борлигини ҳам унутмаслик лозим бўлади. Демак, шахснинг ҳуқуқлари тўғрисида фикр юритилаётганида "шахс" сўзининг ўрнига "фуқаро" сўзини ишлатиш муайян ҳуқуқий бўшлиқларнинг пайдо бўлишига сабаб бўлади.

Қонун ҳужжатларида сўзлар, атамалар, тилиш белгилари ва бошқаларни қўллашдаги камчиликлар жиддий ҳуқуқий оқибатларга олиб келиши мумкин. Шу сабабли норма ижодкорлиги жараёнида оддий хатоларга ҳам йўл қўйиш мумкин эмас. Халқаро тажрибада ҳам норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг юридик лингвистика талаблари асосида мукамал бўлишини таъминлашга алоҳида эътибор берилганлигини кўришимиз мумкин. Масалан, Швейцарияда қонунчилик ҳужжатлари устида ҳуқуқшунослар билан бир қаторда, тилшунос олимлар ҳам фаол иш олиб бориши таҳсинга лойиқ. Бир гуруҳ швейцариялик олимларнинг "Швейцария федерал бошқарувида қонунларни таҳрир қилиш" номли мақоласида ёзилишича, қонунларни яратиш ва уларни таҳрир қилиш ишлари учун махсус комиссия ташкил этилган. Бу комиссияга турли идоралардан соҳа мутахассислари жалб қилинган. Хусусан, комиссияга Федерал канцелярия (депон) хизматининг марказий лингвистик ва таржимашунослик бўлими вакиллари, Адлия вазирининг ҳуқуқий ижодкорлик бўйича бош вакили ва бошқа ваколатли мутахассислар киритилган. Адлия вазирининг тил хизмати ходимларига алоҳида талаблар қўйилади. Ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятида қатнашган тилшунослардан юридик фанлардан маълум даражада хабардор бўлиш, ҳуқуқшунослардан эса лингвистик билимларни ўзлаштириш талаб қилинади.

Шунингдек, Францияда ҳам юридик лингвистика масаласига алоҳида эътибор билан ёндашилган. 1972 йилда Франция Бош вазир томонидан 72-19-сонли Декрет билан Атамашунослик қўмитаси ташкил этилган. Қўмитанинг асосий вазифаси сифатида француз тили луғати таркибидаги камчиликларни аниқлаш, янги атамаларни ишлаб чиқиш, бошқа тиллардан ноўрин ўзлашган сўзларни алмаштириш кабилар белгиланган. Ишлаб чиқилган атамалар Бош вазир томонидан тасдиқланиши шарт қилиб белгиланган¹. Чунки, Францияда қонун ҳужжатларида фақат тасдиқланган атамаларгина ишлатилиши мумкин.

Халқаро тажрибадан келиб чиқиб, мамлакатимизда ҳам норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳаларини тайёрлашда тилшунослар ва ҳуқуқшуносларнинг яқин ҳамкорли-

гини таъминлашга алоҳида эътибор берилиши муҳим аҳамиятга эга.

Албатта, қонун ҳужжатларини ҳар томонлама мукамал бўлишини таъминловчи омиллар кўп. Аммо юқоридаги таҳлилий маълумотлардан келиб чиқиб, бу борада юридик лингвистиканинг аҳамияти юқори дейиш мумкин. Шу нуқтаи назардан қонун ҳужжатларининг сифатли тайёрланишини таъминлашда аҳамиятли бўлган юридик лингвистика билан боғлиқ қуйидаги таклифларни илгари сурамиз:

1. Қонун ҳужжатлари матнида ишлатиладиган сўзларни танлашга алоҳида эътибор бериш лозим. Яъни сўзнинг асл ва кўчма маъноларини аниқлаш ҳамда қонун ҳужжатида имкон қадар асл маъносида ишлатиш зарур (бундай имконият бўлмаган тақдирдагина ишлатиш мақсадга мувофиқ). Мисол учун, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг "Ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқлар" бобида қўлланилган "ижтимоий" сўзи кенг маънолидир. Конституцияда меҳнат қилиш, дам олиш, тиббий хизматдан фойдаланиш, таълим олиш ва бошқалар ижтимоий ҳуқуқлар сифатида эътироф этилган. Аммо бу бобдан ташқарида берилган шахсий, сиёсий, иқтисодий ҳуқуқлар ҳам аслида, ижтимоий ҳуқуқлар ҳисобланади. Бу ерда, бизнингча, "ижтимоий" сўзи омоним (кўп маъноли) сўз сифатида ишлатилган.

2. Кўп маъноли ва омоним сўзларни ишлатишда ҳам эҳтиёткорлик талаб этилади. Бундай сўзларнинг маъноси жумланинг қандай тузилганига боғлиқ. Шу боис ҳам уларни жумланинг маъносига аниқ қилиб мослаштириш зарур. Бундай сўзларни тўғри қўллаш матн маъносига жиддий зарар етказмайди, матннинг ўзи мазкур сўзнинг ушбу маънода қўлланишини талаб этади.

3. Синоним сўзларни ишлатишда имкон қадар барқарор ва расмий аҳамият касб этувчи сўзларни танлаш лозим. Шунингдек, қонун ҳужжатларининг нормаларини ёзишда синоним сўзларни бошқа-бошқа маънода ҳам қўллаш мумкин. Аммо бу борада эҳтиёт-

Қонун ҳужжатларида сўзлар, атамалар, тиниш белгилари ва бошқаларни қўллашдаги камчиликлар жиддий ҳуқуқий оқибатларга олиб келиши мумкин. Шу сабабли норма ижодкорлиги жараёнида оддий хатоларга ҳам йўл қўйиш мумкин эмас.

корлик талаб қилинади ва, керак бўлса, бундай ҳолатда сўзларнинг маъносини қонун ҳужжатларида изоҳлаш керак. Масалан, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига "анча миқдор" ва "кўп миқдор" тушунчалари алоҳида-алоҳида маъно касб этади ва саккизинчи бўлимда бу тушунчаларга изоҳ берилган. Бу

қоида заруратга қараб бошқа қонунчилик ҳужжатларига ҳам татбиқ этилиши мумкин.

4. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини, шу жумладан, ҳуқуқни қўллаш ҳужжатларини ишлаб чиқишда муайян бир аҳоли сўзлашадиган (шевага хос) сўзларни ишлатмаслик лозим. Бундай ҳужжатлар расмий ва ҳокимият хусусиятига эга бўлганлиги боис, унда расмий давлат тилидаги сўзларнинг ишлатилиши мақсадга мувофиқ.

5. Қонун матнини ёзишда тиниш белгиларига ҳам аҳамият бериш зарур. Оддий тиниш белгисини нотўғри ишлатиш жумланинг бутунлай бошқа маъно англатишга олиб келиши мумкин. Масалан, *"Толиб, гувоҳ келдими?"* деганда, Толибдан гувоҳнинг келган-келмагани сўралмоқда. Энди, - вергулнинг ўрнини ўзгартириб кўрайлик: *"Толиб гувоҳ, келдими?"* Бу вазиятда, гувоҳ Толибнинг келган-келмаганлиги сўралмоқда.

6. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳамда ҳуқуқни қўллаш ҳужжатлари матнида тилшуносликнинг муҳим элементларидан бўлган боғловчиларни ишлатишда ҳам эҳтиёткорлик талаб этилади. Жумладан, "ва" (тенг), "ёки" (зидлов) боғловчиларига эътибор берайлик. "Ва" боғловчиси тенг муносабатдаги сўзларни боғлаб туради, шу нуқтаи назардан, у ҳуқуқий норма назарда тутаётган ҳар иккала ҳолатнинг бир вақтда қўлланилишини ёки уларга риоя этилишини талаб этади. "Ёки" боғловчиси эса келтирилган ҳолатларнинг у ёки бу турини танлаш имконини беради. Амалиётда "ёки", "ва" боғловчилари билан боғлиқ нормаларни талқин қилиш баъзан қийинчиликлар келтириб чиқармоқда. Чунки айрим ҳолатларда "ёки" зидлов боғловчисининг "ва" тенг боғловчиси билан бир маънода ишлатилаётганлиги жумлани тушунишни бироз қийинлаштирмоқда. Мисол учун Ўзбекистон Рес-

публикаси Жиноят кодексининг 146-моддасидаги: "Сайлов ёки референдум ташкил қилиш, уларни ўтказиш вақтида мансабдор шахслар, сиёсий партиялар ёки фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг вакиллари, ташаббускор гуруҳлар ёки сайлов ёхуд референдум комиссиялари аъзолари томонидан овоз беришнинг яширинлигини бузиш, сайлов ёки референдум ҳужжатларини қалбакилаштириш, сайлов ёки имзо варақаларига сохта ёзувлар киритиш, берилган овозларни атайлаб нотўғри ҳисоблаш - энг кам ойлик иш ҳақининг йигирма беш бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки олти ойгача қamoқ ёхуд уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади" жумласини олиб кўрайлик. Ушбу моддада "ёки" сўзи икки хил маънода қўлланилгани кўзга ташланади: биринчи ҳолатда тенг боғловчи сифатида ("сиёсий партиялар ёки фуқароларнинг"), қолган ҳолатларда эса зидлов боғловчиси сифатида.

7. Юридик ҳужжатларда эмоционал, яъни ҳиссиётга бой сўзлар ишлатилмаслиги лозим.

Шунингдек, қонун тилини такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси қошида малакали ҳуқуқшунослар ва филологлар иштирокида махсус комиссия тузилиши ва ушбу комиссиянинг асосий вазифалари этиб, қонун тили, атамаларга оид масалаларни ўрганиш ҳамда қонун лойиҳалари юзасидан экспертиза ўтказилишини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Хуллас, юридик лингвистика юқорида кўриб чиқилган бир қанча ўзига хос ва мураккаб талабларга асосланган бўлиб, ҳуқуқий фаолиятда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳамда ҳуқуқни қўллаш ҳужжатларининг ижтимоий моҳиятини очиқ беришда, жамиятга таъсирининг самарадорлигини таъминлашда, ҳуқуқий тартиботни мустаҳкамлашда ҳамда юридик техниканинг асосий таркибий элементларидан бири сифатида ҳуқуқий нормаларнинг мукамал ишлаб чиқилишида муҳим ўрин тутади.

Манба ва адабиётлар

1. Тарасов Н.Н. Юридическая техника в структуре юриспруденции (методологические проблемы исследования) // Юридическая техника. Н. Новгород: Дятловы горы, ? 2007. №1. -С.8.

2. Кўчимов Ш.Н. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик техникаси (тил, услуб, ҳуқуқий атамашунослик). - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 1996. - Б. 43.

3. Хайитов Х.С. Қонун ижодкорлигида юридик лингвистиканинг ўрни ва аҳамияти. Юрид. фан. номз. дис. автореф. - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 2012. -Б.8.

4. Кўчимов Ш.Н. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик техникаси (тил, услуб, ҳуқуқий атамашунослик). - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 1995. - Б. 27.

5. Нерсисянц В.С.Общая теория права и государства. - М., 1999. - С. 429; Кўчимов Ш.Н. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик техникаси (тил, услуб, ҳуқуқий атамашунослик). -Т.: Тошкент давлат юридик институти, 1996. - Б. 50.

6. Одиқориев Ҳ.Т., Тультеев И.Т. Икки палатали парламент. -Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2005. - Б. 195-196.

7. Нажимов М.К., Сайдуллаев Ш.А. Қонунчилик техникаси. - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 2008. - Б. 83.

8. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Т. 2. - М.: Русский язык, 1981. - Б. 307.

9. Кўчимов Ш.Н. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик техникаси (тил, услуб, ҳуқуқий атамашунослик). - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 1996. - Б. 53.

10. Бойко А.М. Совершенствование законодательной техники в условиях ускорения социально-экономического развития советского общества. -Т.: Фан, 1988. - С. 80; Одиқориев Ҳ.Т., Тультеев И.Т. Икки палатали парламент. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2005. - Б. 197.

11. Кўчимов Ш.Н. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик техникаси (тил, услуб, ҳуқуқий атамашунослик). - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 1996. - Б. 56.

12. Кўчимов Ш.Н. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик техникаси (тил, услуб, ҳуқуқий атамашунослик). - Т.: Тошкент давлат юридик институти, 1996. - Б. 56.

13. Одиқориев Ҳ.Т., Тультеев И.Т. Икки палатали парламент. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2005. - Б. 199.

14. Саидов А.Х., Кўчимов Ш.Н. Қонунчилик техникаси асослари. - Т.: Адолат, 2001. - Б. 40.

Махмудов А.

МАҲАЛЛИЙ КЕНГАШЛАРДА ҲОКИМЛАР ҲИСОБОТЛАРИНИ ЭШИТИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Мақолада вилоят, туман ва шаҳар ҳокимларининг тегишли халқ депутатлари Кенгашига вилоят, туман, шаҳар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлар тақдим этишининг қонунчилик асослари таҳлил этилган. Шунингдек, маҳаллий Кенгашлар томонидан ҳокимлар ҳисоботларини эшитишга доир амалиёт танқидий таҳлил асосига баён этилган.

В статье проведен анализ правовых основ представления хакимами областей, районов и городов отчетов соответствующим Кенгашам народных депутатов по наиболее актуальным и приоритетным вопросам социально-экономического развития областей, районов и городов. Также, в статье критически рассмотрена существующая практика заслушивания отчетов хакимов местными Кенгашами.

This article analyzes the legal framework for submission of reports by governors of regions, districts and cities to relevant Kenghashes of People's Deputies on the most topical and priority issues of social and economic development of territory. Besides that, the article considers the existing practices of hearing governor's reports by the representative bodies.

Ҳудудларда фуқароларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини рўёбга чиқаришда, қонун ҳужжатлари ҳамда давлат ва ҳудудий дастурларнинг ижро этилишини таъминлашда, ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг энг муҳим долзарб масалаларини ҳал этишда депутатлик назорати муҳим аҳамият касб этади.

2014 йил 16 апрелда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига депутатлик назоратининг муҳим шаклларида бири – вилоят, туман ва шаҳар ҳокимлари тегишли халқ депутатлари Кенгашига вилоят, туман, шаҳар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлар тақдим этиши билан боғлиқ қўшимчанинг киритилгани¹ ҳудудларда ҳокимиятлар бўлиниши тамойили ва манфаатлар мувозанатини таъминлашнинг муҳим омили бўлиб хизмат қилмоқда.

Ҳокимнинг ҳисоботини эшитишга оид ушбу конституциявий норма ҳудудлар иқтисодиётининг барқарор ўсишини, шу жумладан, ҳудуднинг инвестициявий жозибадорлигини таъминлаш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга оид масалаларни бевосита халқ вакиллари – Кенгаш депутатлари томонидан атрофлича муҳокама қилиш имконини яратди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган депутатлик назоратини амалга ошириш механизмларини белгилаш мақсадида 2015 йил 9 сентябрда "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонун алоҳида модда (251-модда), шунингдек, Сенат Кенгашининг 2010 йил 30 декабрдаги Қарори билан тасдиқланган халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг намунавий Регламенти эса алоҳида боб билан тўлдирилди.

Амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ, вилоят, туман, шаҳар ҳокимининг ҳисоботи

МАХМУДОВ Алишер, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси.

тегишли халқ депутатлари Кенгашининг вилоят, туман, шаҳарнинг ўтган йилдаги ижтимоий-иқтисодий ривожланиши якунлари ва жорий йилга мўлжалланган ижтимоий-иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган мажлисида (сессияда) эшитилади.

Мазкур мажлис Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тегишли мажлиси ўтказилганидан кейин ўн кундан кечиктирмай, туманлар ва шаҳарларда эса вилоятларда тегишли мажлислар ўтказилганидан кейин ўн кундан кечиктирмай ўтказилади. Масалан, жорий йилнинг 14 январида Вазирлар Маҳкамасининг мажлиси бўлиб ўтганини инобатга олиб, вилоят Кенгашлари ушбу масала юзасидан ўз сессияларини 25 январга қадар, туман Кенгашлари эса ўз сессияларини 5 февралга қадар ўтказишлари керак.

Сессияларга тегишли ҳудудлардан сайланган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари, Қонунчилик палатаси депутатлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аъзолари, давлат бошқаруви органлари раҳбарлари, туманлар ва шаҳарлар ҳокимлари, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ижроия ҳокимияти органлари таркибий бўлинмаларининг раҳбарлари таклиф этилади.

Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг вилоят, туман, шаҳар ҳокимининг тегишли ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини эшитишга доир сессияларини ўтказишда Сенат Кенгашининг 2015 йил 22 июндаги КҚ-28-III-сонли Қарори билан Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг намунавий Регламентига киритилган VII¹ боб талабларига қатъий риоя этиш муҳим аҳамиятга эга.

Биринчидан, ҳокимнинг ҳисоботига доир материаллар ҳоким ҳисоботини эшитишга ўн кун қолгунга қадар халқ депутатлари Кенгашининг ҳисоботда баён қилинган масалалар ваколат доирасига киритилган доимий комиссиясига тақдим этилиши зарур. Бу эса, ўз навбатида, масаланинг доимий комиссиялар томонидан чуқур, тўлиқ ва ҳар томонлама ўрганилишига хизмат қилади. Пировардида, ҳудуд учун муҳим ва долзарб аҳамиятдаги муаммоларни аниқлаш, уларни бартараф этиш юзасидан таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқиш имконини яратади.

Қайд этиш жоизки, доимий комиссиялар фаолиятининг асосий йўналишлари Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг доимий комиссиялари тўғрисидаги намунавий низомда белгиланган.

Иккинчидан, ҳокимнинг ҳисоботини эшитишда халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг рақобатлашаётган партия гуруҳлари раҳбарларидан бири сессияга раислик қилади.

Учинчидан, сессияни ўтказиш, масалаларни кўриб чиқиш ва қарорлар қабул қилиш тартиби Намунавий регламентнинг II-IV боблари талабларига мувофиқ амалга оширилади. Яъни, кворум аниқланиб, кун тартиби, регламент тасдиқланади. Шундан сўнг сессияга раислик қилувчи – рақобатлашаётган партия гуруҳлари раҳбарларидан бири ҳисобот бериш учун ҳокимга сўз беради.

Тўртинчидан, ҳокимнинг ҳисоботини эшитиш учун маърузачи (ҳоким) билан келишилган ҳолда камида 30 дақиқа берилади.

Ҳокимнинг ҳисоботи эшитилганидан сўнг, унинг ҳисоботи бўйича масъул доимий комиссия раиси сўзга чиқади (15 дақиқагача) ва доимий комиссия хулосаси мазмуни ва халқ депутатлари Кенгаши қарори лойиҳасининг асосий қоидаларини ўқиб эшиттиради.

Партия гуруҳлари вакиллари ва тегишли халқ депутатлари Кенгаши депутатларига маърузачига савол бериши учун 3 дақиқагача ва ҳисобот бўйича музокара учун 10 дақиқагача вақт берилади.

Амалдаги қонунлар талабларига мувофиқ муайян масала юзасидан ҳар бир партия гуруҳи вакили музокара юзасидан сўзга чиқиши зарур.

Бешинчидан, ҳисобот бўйича музокара ва савол-жавоблар тутаганидан сўнг кун тар-

тибидаги масала юзасидан туман ва шаҳарлар ҳокимлари, шунингдек, ижроия ҳокимияти органлари таркибий бўлинмалари раҳбарларининг ахборотлари эшитилиши мумкин.

Олтинчидан, ҳисоботда ҳоким ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари томонидан:

1) ҳудуд иқтисодиётининг барқарор ўсишини, унинг тармоқлари ривожланишини таъминлаш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик жиҳатдан янгилаш, чет эл инвестицияларини жалб қилиш, экспорт ҳажмини ошириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш;

2) қонун ҳужжатларини, ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим давлат дастурлари ва ҳудудий дастурларни бажариш;

3) ижтимоий соҳани ривожлантириш, янги иш ўринлари яратиш ва аҳоли бандлигини таъминлаш, уй-жойлар қуриш ва аҳоли пунктларини ободонлаштириш, таълим ҳамда соғлиқни сақлаш сифатини яхшилаш, тегишли вилоят, туман ва шаҳарнинг ижтимоий-иқтисодий, маданий ривожланишига оид бошқа масалаларни ҳал қилиш юзасидан кўрилган чора-тадбирлар тўғрисидаги маълумотлар акс эттирилишига эътибор қаратиш зарур.

Шунингдек, ҳисоботда ҳоким ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари раҳбарларининг халқ билан мулоқоти юзасидан маълумотлар ҳам акс эттирилиши мақсадга мувофиқ.

Еттинчидан, ҳоким ҳисоботи юзасидан барча мунозаралар тугатилганидан сўнг, сессияга раислик қилувчи - рақобатлашаётган партия гуруҳлари раҳбарларидан бири Қарор лойиҳасини овозга қўяди ва у кўпчилик овози билан қабул қилинади.

Саккизинчидан, Қарор доимий комиссия хулосаси ва партия гуруҳлари фикр-мулоҳазаларини инобатга олган ҳолда ишлаб чиқилган бўлиши керак.

Қарорда тегишли ҳоким ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари ишининг самарадорлигига комплекс баҳо берилади, яъни унинг баён қисмида амалга оширилган ижобий ишлар ва камчиликлар акс эттирилади; қарор қисмида ҳоким ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари ишини такомиллаштиришга доир тавсиялар ва таклифлар, шунингдек, қарор амалга оширилишининг бориши устидан назоратни таъминлаш бўйича чора-тадбирлар назарда тутилади.

Тўққизинчидан, ҳокимнинг ҳисоботи бўйича халқ депутатлари Кенгашининг қарори ва ҳокимнинг ҳисоботи маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг расмий нашрлари ҳамда веб-сайтларида эълон қилиниши шарт.

Ўнинчидан, ушбу сессияларни ўтказиш жараёнлари оммавий ахборот воситаларида, жумладан, расмий газеталарда кенг ёритилиши зарур.

Агар сессия кун тартибига бошқа масалалар киритилмаган бўлса, сессия якунланган ҳисобланади.

Маълумки, 2016 йилнинг январь-февраль ойларида вилоят, туман, шаҳар ҳокимининг тегишли ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан 2015 йилги ҳисоботларини эшитиш юзасидан маҳаллий Кенгашлар сессиялари ўтказилган эди.

Ушбу ҳисоботларни эшитиш таҳлили мазкур депутатлик назоратини амалга оширишда ўз ечимини кутаётган муаммолар ва тўлиқ фойдаланилмаган имкониятлар мавжудлигини кўрсатди. Ушбу масалаларни таҳлил қилишдан кўзланган мақсад, албатта, ҳокимлар ҳисоботларини эшитишда уларга такроран йўл қўймасликдан иборат.

Биринчидан, аксарият Кенгашларда сессияда рақобатлашаётган партия гуруҳлари раҳбарларидан бири эмас, балки ҳокимнинг ўзи раислик қилган. Буни айрим Кенгашларнинг ушбу масалага доир қарорларига ҳоким томонидан имзо чекилгани ҳам исботлаб турибди. Шунингдек, ОАВларининг ушбу сессияларни ёритишга бағишланган лавҳаларида раислик қилувчи ўрнида айнан ҳоким ўтиргани кузатилади. Ушбу камчиликларни вилоят Кенгашларида ҳам учратиш мумкин.

Иккинчидан, аксарият Кенгашларда Регламентнинг ҳоким ҳисоботини эшитиш тўғрисидаги масалани тайёрлаш ва сессия муҳокамасига киритиш масъул доимий комиссия

томонидан амалга оширилиши билан боғлиқ талабига риоя этилмаган. Тегишли ҳужжатлар таҳлили партия гуруҳлари фикр-мулоҳазалари инобатга олинмагани, доимий комиссиялар хулосалари мавжуд эмаслигини кўрсатди.

Учинчидан, айрим Кенгашларнинг масалага оид қарорларида ҳоким ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари ишининг самарадорлигига комплекс баҳо берилмаган, яъни қарорнинг баён қисмида амалга оширилган ижобий ишлар ва камчиликлар акс эттирилмаган.

Қарорнинг қарор қисмида ҳоким ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари ишини такомиллаштиришга доир тавсия ҳамда таклифлар, шунингдек, қарор ижроси устидан назоратни таъминлаш бўйича чора-тадбирлар назарда тутилмаган.

Тўртинчидан, аксарият туман ва шаҳар Кенгашларининг қарорлари вилоят Кенгаши қароридан сўзма-сўз кўчирилиши оқибатида ҳар бир ҳудуднинг ўзига хос хусусиятлари (масалан, шаҳарларда саноатни ривожлантириш, туманларда қишлоқ хўжалигини ва бошқалар) эътибордан четда қолган.

Бешинчидан, айрим туман ҳокимлари томонидан вилоят ҳокимининг ҳисоботида таъкидланган камчиликларга эътибор қаратилмаган, Кенгаш қарорларида ҳам ушбу камчиликларни бартараф этиш бўйича зарур чора-тадбирлар белгиланмаган.

Ёки яна бир мисол.

Вилоят Кенгаши қарорида айрим туман ва шаҳарларда коммунал тўловлар бўйича дебиторлик қарзлари юқори эканлиги таъкидланиб, мазкур ҳудудлардаги ҳокимларнинг фаолияти қониқарсиз деб топилган. Айрим туман ва шаҳар Кенгашлари ушбу масалага эътибор қаратгани ижобий албатта, аммо масаланинг эътибор талаб қиладиган жиҳати шундаки, ушбу камчиликларга йўл қўйилганлиги учун ўша қарздорлик бўйича МФЙ ва ҚФЙ раҳбарлари огоҳлантирилган.

Баҳоланки, коммунал тўловлардаги дебитор қарздорликларни ундириш бўйича масъулият бевосита МФЙга тааллуқли эмас.

Олтинчидан, ҳокимнинг ҳисоботи бўйича Кенгаш қарори ва ҳокимнинг ҳисоботини маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг расмий нашрлари ҳамда веб-сайтларида тўлиқ эълон қилишга ҳали ҳам эришилмаяпти.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, ҳокимларнинг тегишли ҳудуд ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари сессияларида кенг ва атрофлича муҳокама қилиш:

биринчидан, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан қонунларга, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этилиши ва уларнинг таъминланиши аҳволи юзасидан фуқароларнинг хабардорлигини таъминлашга;

иккинчидан, ҳудуд учун долзарб ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга молик масалаларни аниқлаш ва уларни ҳал қилиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишга;

учинчидан, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ўртасида ўзаро тийиб туриш принципи ва манфаатлар мувозанати тизимини самарали таъминлашга;

тўртинчидан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг, давлат ва ҳудудий дастурларнинг амалиётда тўлиқ ишлашини таъминлаш, уларнинг қўлланилмаётган қоидалари ва меъёрларини, шунингдек, қонун ҳужжатларидаги камчиликларни, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўлиқ ижро этилишига тўсқинлик қиладиган сабабларни аниқлашга;

бешинчидан, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини рўёбга чиқариш, уларнинг мурожаатларида кўтарилган муаммоларни ўз вақтида ҳал этишга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси", 2014 йил, 4-сон, 85-модда.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Сафаров О.

ТАЪЛИМ ТИЗИМИНИ СТРАТЕГИК РИВОЖЛАНТИРИШ – БАРҚАРОР ИСТИҚБОЛНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

Мақолада таълим ва фан тизимини стратегик ривожлантиришнинг афзалликлари ёритилиб, бу борадаги хорижий илмий тажрибалар таҳлил қилинган. Янги давлат маъмурчилиги мактабидоғи давлатни самарали бошқариш тамойиллари асосида таълим ва фан тизимини самарали бошқариш модели ишлаб чиқилган. Ушбу модель асосида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Таълим ва фан тизимини стратегик ривожлантириш илмий тадқиқот марказини ташкил этиш таклифи илгари сурилган.

В статье освещены преимущества стратегического развития системы образования и науки, анализированы передовые зарубежные опыты в данном направлении. На основе принципов эффективного управления государством в новой государственной административной школе разработана модель эффективного управления в системе образования и науки. На основе этой модели рекомендованы предложения по образованию научно-исследовательского центра стратегического развития системы образования и науки при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

The advantages of strategically development of science and education have been studied in this article. Besides, there also have been analyzed experience of leading foreign countries. According to principles of effective management school the model of science and education system was developed. On the bases of the model there have been recommended to establish the center of strategic development of science and education system under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

Узлуксиз таълим тизимида амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар, таълим сифати ва самарадорлигини ошириш мақсадида таълим муассасалари фаолиятини такомиллаштиришга йўналтирилган давлат дастурлари, ҳукумат қарорлари, таълим-тарбия жараёни иштирокчиларига қаратилаётган эътибор, улар учун яратилаётган шарт-шароитлар, таълим сифатини оширишдаги мавжуд муаммоларнинг ечимини топиш, таълим мазмунини такомиллаштириш билан бир қаторда, унинг сифатини илмий асосда бошқаришни ҳам тақозо этмоқда.

Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг ижтимоий соҳани ривожлантириш устувор йўналишларининг 4.4.-банди таълим ва фан соҳасини ривожлантиришга бағишланган бўлиб, унда мактабгача таълимдан бошлаб олий таълим ва ундан кейинги таълимни сифат жиҳатдан янги босқичга кўтариш вазифаси белгиланган¹.

Дарҳақиқат, бугунги глобаллашув даврида таълим ва фаннинг ўрни беқиёс. Жаҳон банкининг баҳолашига кўра, замонавий иқтисодиётда ҳар қандай мамлакат умумий бойлигининг 16%и моддий капитал, 20%и табиий бойликлар, 64%и инсон капиталига тўғри

САФАРОВ Отабек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

келади. Япония ва Германияда миллий бойликнинг 80 фоизини инсон капитали ташкил этади. Жамият тараққиётининг ҳозирги босқичида ялпи қўшимча қиймат ишлаб чиқариш унумдорлигини ошириш ва янгиликларни жорий этиш, яъни билимларни амалиётга қўллаш орқали яратилмоқда. Бу эса, ривожланган давлатларда таълимнинг жамиятдаги ролини қайта кўриб чиқиш ва уни устувор ривожлантириш заруриятини юзага келтирмоқда².

Таълим жараёнларини бошқаришдаги кўплаб муаммоларнинг келиб чиқиши "...таълим тизимларининг ривожланишини бошқаришдаги ...ўзибўларчилик ва ...палапартчилик..." натижасидир³.

Ушбу соҳада маълум муаммолар юзага келгач, уларни бартараф этиш мақсадида қабул қилинадиган битта дастур билан таълим тизимини ривожлантириб бўлмайди. Аксинча, мамлакатда таълим тизимини ривожлантириш учун, аввало, миллий ва халқаро таълим тизимини мунтазам ўрганиб бориш, статистик ва аналитик таҳлиллар олиб бориш, юзага келиши мумкин бўлган муаммоларни илмий йўл билан олдиндан башорат қилиш зарур. Шунингдек, тизимдаги мавжуд муаммо ва масалаларнинг аниқ ечими бўйича тадқиқотлар олиб бориш ҳамда давомли стратегик режа, дастур ва лойиҳаларни амалга ошириш орқали таълим тизимини ривожлантириб бориш замон талабидир.

1992 йилда Т.Геблер ва Д.Осборнлар янги давлат бошқаруви мактабига асос солишди. Ушбу мактаб "New Public Management", яъни "Янги давлат маъмурчилиги" деб номланади. Мактаб асосчилари томонидан бугунги кунда давлатни бошқаришга янгича ва замонавий ёндашувлар илгари сурилди. Бу эса олдинги давлат бошқарувидан анча фарқ қилади. Мазкур фарқ олимлар томонидан ишлаб чиқилган давлатни самарали бошқаришнинг 10 та тамойилида ўз аксини топган. Ушбу 10 тамойилдан бири бошқарувда стратегик режалаштириш ва прогнозлаштиришдан фойдаланишдир⁴. Бугунги кунда мамлакатимизда таълим тизимини бошқаришда айнан шу тамойилдан фойдаланиш муҳим аҳамият касб этиши мумкин.

Илгари режа тузувчилар "узоқ муддатли режалаштириш" тушунчаси билан ишлар эдилар. Яқин кунлардан бошлаб "стратегик режалаштириш" термини истеъмолга кириб келди. Гарчи кўпчилик ҳали ҳам ушбу терминларни бир-бирининг ўрнида қўлласа-да, стратегик режалаштириш ва узоқ муддатли режалаштириш ўзаро фарқланади.

Узоқ муддатли режалаштириш, одатда, маълум йиллар давомида мақсадга ёки бир неча мақсадга эришишга қаратилган режани тузишни назарда тутаяди. Бунда ўтган давр тажрибаси ва ҳозирги вазият келажак фаолиятни белгилаш учун етарли асос, деб ҳисобланади. Бошқача қилиб айтганда, узоқ муддатли режалаштиришда муайян режа амалга оширилаётганда муҳитнинг барқарорлигига шубҳа қилинмайди, аммо стратегик режалаштиришда ҳар қандай тизим динамик ва ўзгарувчан муҳитга тайёр туриши лозим, деб ҳисобланади. Стратегик режалаштириш режалаштиришнинг комплекс, яхлит, пухта ўйланган ва фундаментал характерини ўзида ифодалайдиган туридир⁵.

Дарҳақиқат, бугунги кунда барча соҳа ва йўналишларни бошқаришда стратегик режалаштириш ва прогнозлаштиришдан кенг фойдаланилмоқда, бу ўзининг юқори натижасини бермоқда.

Айниқса, ривожланган мамлакатларнинг таълим тизими бошқарувига назар соладиган бўлсак, улар мазкур соҳани самарали бошқаришда қарорлар қабул қилиш учун қуйидагиларга асосланадилар:

1. Аналитик таҳлил (соҳадаги мақсад ҳамда вазифаларни аниқлаб, мавжуд муаммоларнинг келиб чиқиш сабаблари ва бошқа ҳар бир масала юзасидан чуқур таҳлиллар олиб бориш).

2. Тадқиқот (таҳлиллар натижасида ҳар бир муаммонинг асл келиб чиқиш сабабларини ўрганиш ва масаланинг аниқ ечимини излаб топиш учун тадқиқот олиб бориш).

3. Халқаро тажрибанинг қиёсий таҳлили (хорижий давлатларда таълим тизимини ривожлантириш бўйича тўпланган илғор тажрибалар таҳлилинини олиб бориш).

4. Стратегияни ишлаб чиқиш (етук экспертлар томонидан ўтказилган, халқаро тажри-

банинг қиёсий таҳлили, олиб борилган тадқиқотлар, статистик ва математик ҳамда аналитик таҳлиллар натижасида мамлакатда таълим соҳасини ривожлантириш бўйича тизимдаги турли йўналишларнинг долзарб масалаларини ўз ичига қамраб олган аниқ ва пухта стратегия ишлаб чиқиш).

5. Прогнозлаштириш (таълим соҳасида бир неча йилдан сўнг қандай муаммо пайдо бўлишини олдиндан башорат қилиб, унинг олдини олиш бўйича тезкор чоралар кўриш бўйича таклиф тайёрлаш ҳамда мамлакатда олиб борилаётган таълим тизимидаги ислохотлар натижасининг 5 ёки 10 йилдан кейинги аҳволини прогноз қилиш).

6. Баҳолаш ва коррекциялаш (тасдиқланган стратегиянинг амалга оширилишини кузатиб бориш, унинг ижросини назорат қилиш ҳамда зурур ҳолларда қўшимча тадбирлар белгилаш).

Республикада таълим ва фан тизимларини бошқариш ҳамда уларни мувофиқлаштириб боришга масъул вазирлик ва идоралар мавжуд. Аммо уларнинг барчаси административ характерга эга ташкилот сифатида, асосан, ижро билан шуғулланади. Ушбу ташкилотларда тизимни комплекс ривожлантириб бориш бўйича илмий тадқиқот маркази ёки "Think tank" (ақлий марказ), яъни соҳадаги етук интеллектуал салоҳиятга эга экспертлар гуруҳи мавжуд эмас.

Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлигининг Бош бошқармаси бошлиқлари, уларнинг ўринбосарлари билан ўтказилган эксперт интервьюлардан сўнг вазирликда стратегик режалар ва чора-тадбирлар мавжудлиги, аммо улар барча бошқармалар томонидан алоҳида тайёрланиб, кейин жамланиши ҳамда стратегик режа тузишда таклиф этиладиган тадбирлар илмий асосланмагани, тадқиқотлар асосида яратилмагани, фақатгина мутахассис фикрига таяниб тузилганлиги аниқланди. Таълим тизимини ривожлантириш, таълим ва фан сифати ҳамда унинг мазмундорлигини ошириш бўйича қарорлар қабул қилишда мутахассис фикрига асосланади. (Масалан, мактабгача таълим муассасаси бўлими бошлиғи ушбу йўналишдаги мавжуд муаммони ечиш учун ҳеч қандай тадқиқот ўтказмасдан туриб, илмий асоссиз, ўз тажрибасидан келиб чиқиб, таклиф тайёрлайди ва вазирлик раҳбарияти томонидан ушбу таклифни амалга ошириш бўйича чора-тадбирлар тасдиқланади.)

Хориж тажрибасига назар соладиган бўлсак, таълим тизими ривожланган кўплаб тараққий этган давлатларда мамлакат таълим тизими ва фанни ривожлантириш, таълим сифати ва мазмундорлигини ошириш борасида стратегияларни ишлаб чиқиш таълим вазирликларидаги махсус стратегик бошқарма, кенгаш ёки илмий тадқиқот марказлари зиммасига юклатилган.

Японияда Таълим, маданият, спорт ва технологиялар вазирлиги мавжуд. Япониянинг таълим ва фан тизимининг бу қадар ривожланиб бориши ҳамда унинг билимга асосланган иқтисодиётга ўтишида айнан ушбу вазирлик учун "Think-tank" (ақлий марказ) вазифасини бажарувчи "Япония таълим кенгаши"нинг аҳамияти катта ҳисобланади. Чунки мазкур ташкилот юқорида қайд этилган вазирлик учун 5 та йўналиш бўйича стратегия ишлаб чиқади ва уни вазирлик ижро этади.

Ушбу марказий таълим кенгаши Япония Таълим, маданият, спорт ва технологиялар вазирлиги томонидан киритилган ривожлантириш ва узлуксиз таълим жабҳаларига оид муҳим масалалар юзасидан тадқиқотлар ҳамда баҳолаш ишларини олиб боради, ушбу сўровлар бўйича вазирга таклифларни тақдим этади.

Марказий таълим кенгашининг умумий қўмитаси қуйидаги 5 та бошқармадан иборат: "Таълим тизимлари", "Узлуксиз таълим", "Бошланғич ва ўрта таълим", "Олий таълим" ҳамда "Спорт ва ёшлар" бошқармалари.

2004 йилда Марказий таълим кенгаши томонидан учта аналитик ҳисобот тайёрлаб топширилди: университетларга кириш имтиҳонлари талаблари тўғрисида, мактабгача таълим ва олий таълимни ривожлантириш тўғрисида. Ҳозирги кунда таълимнинг бошқа долзарб масалалари бўйича ҳам чуқур тадқиқотлар олиб борилмоқда. Қолаверса, 2005 йилда Кенгашнинг умумий қўмитаси ҳузурида ташкил қилинган Мажбурий таълим бўйича

махсус ишчи гуруҳ томонидан мажбурий таълимнинг умумий мукаммал шаклини яратишга оид тадқиқотлар олиб борилди, қисқа муддатда бу мақсадга эришилди. Таълим, маданият, спорт ва технологиялар вазирлиги Марказий таълим кенгаши тақдим этган ҳисобот ва ҳужжатлар асосида таълим соҳасидаги ислоҳотларни олиб боради⁶.

Худди шундай ташкилот АҚШ Таълим департаменти ҳузурида ташкил этилган IES (Institute of Education Sciences) - Илмий таълим институти бўлиб, унинг директори тўғридан-тўғри Таълим вазирлигига ҳисобот беради. Бундан ташқари, институт директори қуйидаги 3 та давлат таълим маркази фаолиятини мувофиқлаштиради ва бошқаради, тегишли йўриқномалар бериб боради. Улар Таълим тадқиқотлари бўйича давлат маркази, Таълим статистикаси бўйича давлат маркази ҳамда Таълим мониторинги ва минтақавий кўмаклашув давлат марказидир. Илмий таълим институти мактабгача таълимдан тортиб, олий таълимгача бўлган ўқитиш тизими бўйича фундаментал билимларни такомиллаштириш бўйича соҳада умуммиллий миқёсда етакчилик қилади.

Институт давлатнинг таълим соҳасидаги эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда, тадқиқотлар ва баҳолаш ишларини ўтказиши, статистикани жамлайди ҳамда таълим бўйича тавсияларни шакллантиради. Институт мазкур жараён ва амалиётлар юқори сифатлилик, бус-бутунлик ва аниқлик тамойилларига мос келишини, уларнинг холис (объектив), дунёвий, нейтраллиги ҳамда мафкуравий ва радикал сиёсий таъсирлардан, ирқий, маданий, жинсий ва маҳаллий тарафкашлиқдан холи бўлишини таъминлайди.

Институт, асосан, қуйидаги вазифаларни амалга оширади:

- илмий жиҳатдан асосли тадқиқотларни, жумладан, фундаментал ва амалий изланишларни, статистик амалиётларни, илмий асосланган таклифларни ишлаб чиқиш, мониторинглар, таълимни ривожлантириш стратегиясини ташкил қилади ва қўллаб-қувватлайди;
- таълим соҳасида ўтказилган ва илмий асосланган тадқиқотларнинг натижаларини, илмий хулосаларни амалиётга татбиқ қилади;
- таълимни ривожлантириш соҳасида илмий тадқиқотларни ўтказиш, такомиллаштириш ва жорий этиш бўйича мамлакат салоҳиятини оширади;
- таълимни ривожлантириш соҳасидаги тадқиқотларни Таълим вазирлиги миқёсида ва федерал ҳукумат доирасида мувофиқлаштиради, такомиллаштиради ва жорий этади;
- дарс жараёни сифатини ошириш борасида тадқиқотлар ўтказиши ва натижаларни жорий қилади⁷.

Ўзбекистон Республикаси халқ таълими тизимида Қ.Ниёзий номли Педагогика фанлари илмий тадқиқот институти мавжуд. Аммо бугунги кунда ушбу илмий тадқиқот муассасасида вазирлик учун стратегия ишлаб чиқувчи бирор ҳужжат мавжуд эмас. Хулоса қилиб айтган бўлсак, бугунги кунда ушбу институт фаолиятини такомиллаштириш лозим. Институтни вазирлик ҳузурида эмас, балки Ҳукумат ҳузурида ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Халқ таълими тизимида ўтказиладиган тажриба-синов ва тадқиқот ишлари натижасига таяниб, таълим тизимини янада ривожлантириш учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида "Таълим ва фан тизимини стратегик ривожлантириш илмий тадқиқот маркази"ни ташкил этишга эҳтиёж мавжудлиги аниқланди. Ушбу марказ ташкил этилгандан сўнг Ўзбекистонда таълим тизими янада самарали бошқарилади. Унда таълим ва фан тизимини бошқаришда қуйидаги моделдан фойдаланиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз:

1. Мақсад ва вазифаларни белгилаш

- а) янгидан қабул қилинган меъёрий ҳужжатлардаги долзарб вазифалар аниқланади;
- б) тизимда ўзгаришларни амалга ошириш зарурати аниқлаштирилади;
- с) мақсад ва вазифалар белгиланади.

2. Илмий тадқиқот

- а) тадқиқот дастури, уни амалга ошириш методикаси, анкеталар, баҳолаш варақалари ишлаб чиқилади;



1-расм. Таълим тизимини самарали бошқариш модели.

- б) эксперт гуруҳи учун ўқув ташкил этилади;
- в) таълим муассасарида илмий тадқиқот жараёни амалга оширилади;
- г) мавжуд муаммо ва камчиликлар ҳамда уларга таъсир этувчи омиллар ва уларнинг таъсир даражаси аниқланади;
- д) математик статистик таҳлил амалга оширилади;
- е) таҳлилий маълумотнома тайёрланади.

3. Халқаро тажрибаларнинг қиёсий таҳлили

Дунёнинг ривожланган давлатлари — Германия, Франция, Англия, Сингапур, Жанубий Корея, Япония давлатларида таълим тизими ва фан соҳасидаги самарали бошқариш моделлари таҳлил қилинади, улардан олиш мумкин бўлган элементлар изоҳланади.

4. Стратегияни ишлаб чиқиш

Ўзбекистоннинг тажрибаси, халқимизнинг менталитети ва хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда давлат, ҳудуд, таълим муассасаси кесимида стратегия ишлаб чиқилади.

5. Прогнозлаштириш (башорат қилиш)

Ишлаб чиқилган стратегия асосида натижалар тахмин қилинади, уларга таъсир этиши мумкин бўлган омиллар аниқланиб, уларнинг таъсир даражаси аниқланади.

6. Стратегияни амалга ошириш

- а) стратегия вазирлик ва қўмиталарга йўналтирилади.
- б) барча ресурсларни ишга солган ҳолда стратегия амалга оширилади.

7. Натижаларни баҳолаш

Стратегияни амалга ошириш натижалари баҳоланади.

8. Ҳолатни коррекциялаш ва зарур чора-тадбирларни белгилаш

Стратегияни амалга ошириш натижалари асосида ҳолат коррекцияланади ва зарур чора-тадбирлар белгиланади. Цикл яна мақсад ва вазифаларни белгилашдан бошлаб, давом этади.

Таклиф этилаётган Марказ қуйидаги вазифаларни амалга ошириши мумкин:

1. Ўзбекистон Республикасида таълим тизимини ривожлантириш бўйича қисқа ва узоқ муддатли стратегияларни ишлаб чиқиш ҳамда мазкур ҳужжат ижросининг тегишли вазирлик ва идоралар томонидан қай даражада бажарилаётганини кузатиб бориш.

2. Республиканинг таълим сифати бўйича орқада қолаётган ҳудудлари учун махсус стратегия ишлаб чиқиш ва унинг ижроси жараёнини марказ манфаатларидан келиб чиққан ҳолда мувофиқлаштириб бориш.

3. Республикада илм-фанни ривожлантириш бўйича илмий асосланган таклиф, инновацион лойиҳа ва стратегик тадбирлар режасини ишлаб чиқиш.

4. Мамлакат иқтисодиётини янада ривожлантиришда таълим ва фаннинг ролини ошириш бўйича илмий асосланган таклифлар тайёрлаш.

5. Таълим тизимига сарфланаётган харажатга яраша натижа коэффицентини ўлчаб, уни ошириб бориш юзасидан таклифлар тайёрлаш.

6. Дунё таълим ва фан тизимидаги тенденцияларни, бу борадаги хорижий илғор тажрибаларни мунтазам кузатиб бориш ҳамда таклифлар тайёрлашда улардан фойдаланиш;

7. Марказда таълим тизимига дахлдор вазирлик ва идоралар раҳбарларидан иборат Кенгаш йиғилишларини ташкил этиш, унинг баённомаси асосида қабул қилинган қарорлар ижросини назорат қилиб бориш.

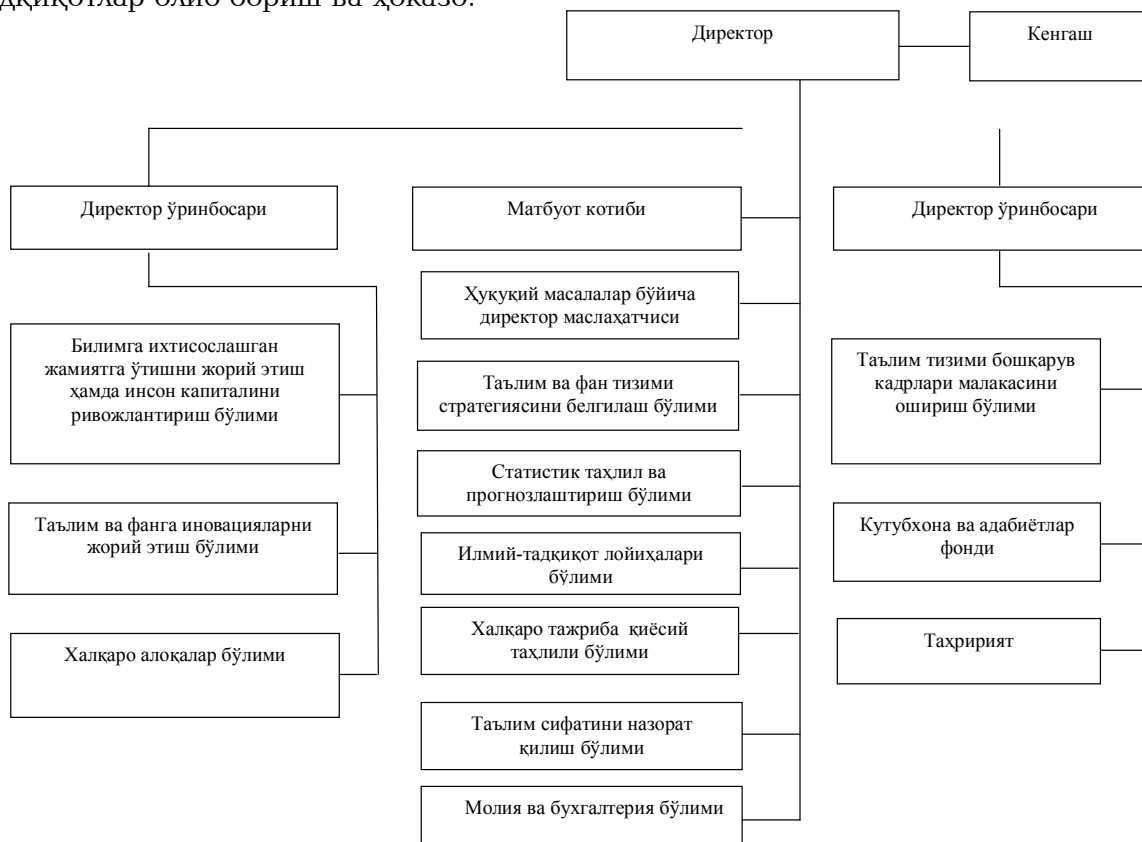
8. Ўзбекистон Республикасида таълим стандартларини тайёрлаш.

9. Марказда таълим ва фанга тааллуқли вазирлик ва идоралар ходимлари ҳамда ҳудудий таълим муассасаларининг раҳбар кадрлари учун тасдиқланган режа асосида 10 кунлик малака ошириш курсларини ташкил этиш.

10. Ўзбекистонда инновацияларни ривожлантириш бўйича муҳим стратегик ҳужжатлар ишлаб чиқиш учун асосли таклифлар тайёрлаш.

11. Таълим тизимидаги муаммоларни ўрганиш, унинг ечими юзасидан сифатли илмий тадқиқот олиб бориш ва якунида реал вазиятдан келиб чиқиб, халқаро тажрибаларни инобатга олиб, тегишли чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш.

12. Республикадаги таълим муассасалари фаолиятини ўрганиш, маълумотлар йиғиш ва тадқиқотлар олиб бориш ва ҳоказо.



Манба: Муаллифнинг тадқиқот доирасидаги ишланмаси.

2-расм. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Таълим ва фан тизимини стратегик ривожлантириш илмий-тадқиқот маркази тузилмаси лойиҳаси

Таълим ва фан тизими стратегиясини белгилаш бўлими мамлакат миқёсида таълим ва фан тизимини ривожлантириш бўйича стратегияни ишлаб чиқади, ушбу ҳужжатни тегишли мутасадди ташкилотлар билан келишишда иштирок этади.

Статистик таҳлил ва прогнозлаштириш бўлими эса таълим ва фан тизимидаги барча масалаларни инобатга олган ҳолда статистик таҳлил қилади ҳамда ушбу соҳалардаги ҳолатни 5 ва 10 йилликлар бўйича башорат қилади.

Илмий-тадқиқот лойиҳалари бўлими таълим ва фан соҳасини ривожлантириш бўйича мавжуд муаммоларни бартараф этишнинг илмий-назарий ва амалий-методологик нуқтаи назаридан келиб чиқиб, халқаро грантлар асосида фундаментал, амалий ва инновацион лойиҳаларни амалга оширади. Лойиҳа натижалари бўйича «Таълим ва фан тизими стратегиясини белгилаш» ва «Статистик таҳлил ва прогнозлаштириш» бўлимларига таклифлар киритади. Илмий педагогик кадрлар тайёрлайди.

Халқаро тажриба ва қиёсий таҳлил бўлими, авваламбор, таълим ва фан тизимини ривожлантиришда олдимизда турган асосий масалаларни тараққий этган мамлакатларда қандай ечим топганлиги, бутунги глобаллашув даврида таълим тизими ривожланган мамлакатларнинг илғор тажрибаси, унинг бизда жорий этилишининг ижобий ва салбий жиҳатлари, халқаро майдонда таълим ва фан тизимининг ривожланиб бориш тенденциялари ҳамда улардаги мутаносиблик ва ҳоказоларни қиёсий таҳлил қилган ҳолда ҳисобот ва зарурий таклиф ҳамда амалий тавсияларни тайёрлайди.

Таълим сифатини назорат қилиш бўлими мамлакатимизда таълим ва фан соҳаларини ривожлантиришда олиб борилаётган ислоҳотлар, ривожланиш тенденциялари ҳамда марказ томонидан ишлаб чиқилган стратегиялар, дастурлар, лойиҳалар ижросининг боришини назорат ва таҳлил қилиш билан шуғулланади.

Билимга асосланган жамиятга ўтишни жорий этиш ҳамда инсон капиталини ривожлантириш бўлими, асосан, Ўзбекистонда билимга ихтисослашган иқтисодиётга ўтишнинг пойдеворини шакллантириш, жамиятни айнан шу тизимга босқичма-босқич ўтишини ташкил этиш, таълим муассасаларидаги иқтидорли болаларни излаб топиш, уларнинг рўйхатини шакллантириш ва истеъдодини ривожлантириб боришни мувофиқлаштириш, мамлакатда инсон капиталини ривожлантиришнинг замонавий усуллари жорий этиш каби масалалар билан шуғулланади.

Таълим ва фанга инновацияларни жорий этиш бўлими мамлакатда таълим ва фан тизимини бошқариш, сифатини оширишнинг, таълим ва фан самарадорлигига эришиш ва ушбу соҳаларни ривожлантириб бориш учун инновацион методлар ва технологияларни жорий этиш билан шуғулланади.

Халқаро алоқалар бўлими, асосан, халқаро ҳамкорликни ташкил этиш билан шуғулланади. Шунингдек, марказ томонидан дастурлар билан бирга, лойиҳалар ҳам ишлаб чиқилади. Грант маблағлари асосидаги лойиҳаларни айнан ушбу бўлим тузади ва мувофиқлаштириб боради.

Таълим тизими бошқарув кадрлари малакасини ошириш бўлими, асосан, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Халқ таълими вазирлиги, фан тизими бошқаруви органлари ходимлари, ҳудудий таълим бошқаруви органлари раҳбарларининг ҳар йили тегишли графикка асосан 10 кунлик малака ошириш курсини ташкил этади.

Кутубхона ва адабиётлар фонди, асосан, жаҳондаги етук олимлар, соҳа экспертлари ва нуфузли халқаро ташкилотлар томонидан, таълим тизимини ривожлантириш, уни самарали бошқариш ва таълим сиёсатини ишлаб чиқиш каби мавзуларда яратилган илмий асарлар, китоблар, диссертация ишлари, эълон қилинган илмий тадқиқот натижалари, концепциялар, ҳисоботлар ва бошқа ҳужжатлардан адабиётлар фондиди ташкил этади. Масалан, ЮНЕСКОнинг Таълим сиёсати ва стратегиялари бошқармаси ҳамда бошқа бошқармалари томонидан чоп этилган ва этиладиган йўриқномалари, Таълим бўйича бутунжаҳон форумларининг якуний ҳисоботлари, бошқа халқаро ташкилотларнинг таълим соҳасини ривожлантириш бўйича тайёрлаган маълумотномалари, илғор хорижий тажрибалар тўпламлари ва бошқа ҳужжатлар, TIMSS, PISA, PIRLS сингари халқаро андозадаги имтиҳонлар натижалари, улардан келиб чиққан тавсиялар ва ҳоказолар. Буларнинг бар-

часи таълим тизими бошқарув кадрлари ва соҳа ходимларининг салоҳиятини оширишда қимматли маълумотлар ҳисобланади. Бу каби асарлар ҳозирги кунда соҳа ходимлари учун сув ва ҳаводек зарур.

Ушбу назарий, илмий ва амалий аҳамиятга эга, таълим бошқаруви кадрлари учун жуда муҳим билим ва малака ўчоғи ҳисобланган материаллар турли халқаро ташкилотларнинг Ўзбекистондаги ваколатхоналари билан ҳамкорликда грант маблағлари ҳисобидан таржима қилинади ва чоп этилади.

Таҳририят - Марказнинг илмий журнали ташкил этилади ҳамда унда Марказ бўлимлари томонидан ишлаб чиқилган таклифлар, статистик ва халқаро қиёсий таҳлиллار натижалари, кутубхона ва адабиётлар фондининг таржима материаллари каби илмий асарлар чоп этиб борилади. Журнал республикамиздаги барча олий таълим муассасалари, ўрта махсус ва касб-ҳунар таълими муассасалари ҳамда таълим тизими бошқарув органларига ва фан тизими муассасаларига тарқатилади. Ундан тушган маблағ, асосан, Марказ ходимларини рағбатлантиришга сарфланади.

Кенгаш - марказ томонидан ишлаб чиқиладиган ва таклиф сифатида Вазирлар Маҳкамасига тақдим этиладиган ҳар бир стратегик ҳужжатни муҳокама қилади ва тасдиқлайди. Кенгаш аъзоларини мазкур марказ ходимлари, илм-фан соҳаси ва таълим тизимидаги вазирликлар, қўмита, марказ ва идораларнинг биринчи раҳбарлари ташкил этади.

Ўзбекистонда юқорида қайд этилган модель асосида таълим тизимини бошқариш ва илғор хорижий тажрибаларни инобатга олиб таклиф этилаётган илмий тадқиқот маркази фаолиятини йўлга қўйсақ, таълим ва фан тизими узлуксиз ривожланиб бориши шубҳасиз.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги 4947-сонли Фармони. www.lex.uz.

2. Всемирный форум по образованию. Заключение. - Дакар, Сенегал, 2000, 26-28 апреля.

3. Регион: управление образованием по результатам. Теория и практика/ Под редакцией П.И. Третьякова. - М.: Новая школа, 2001. -С.880.

4. David Osborne, and Ted Gaebler. 1992. Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit Is Transforming the Public Sector. Reading, MA: Addison-Wesley.

5. Roger Kaufman, Jerry Herman, Kathi Watters., Educational Planning: Strategic, Tactical, Operational., 1996. -P.12.

6. Япония Таълим, маданият, спорт ва технологиялар вазирлигининг расмий сайти: <http://www.mext.go.jp>

7. АҚШ Таълим департаменти ҳузуридаги Таълим илмий институтининг расмий сайти: <https://ies.ed.gov/>

РОЛЬ РАНЖИРОВАНИЯ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В ПРОДУКТИВНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В статье поднимаются актуальные вопросы ранжирования вузов. Ранжирование колледжей и университетов – процесс построения рейтинга высших учебных заведений путём сочетания различных факторов. Остается много споров о пригодности и точности ранжирования. Расширяющееся разнообразие методологий ранжирования и сопутствующая критика свидетельствуют об отсутствии единого мнения в данном вопросе. Многие претерпело больших изменений за последние годы, и это можно увидеть в быстром росте национальных и международных рейтингов высших учебных заведений. В основе этих изменений могут лежать как внутренние, так и внешние факторы.

Мақолада ОТМларни рейтинглашнинг долзарб масалалари кўтарилди. Колледжлар ва университетларни рейтинглар – турли омилларни инобатга олган ҳолда олий таълим муассасаларининг рейтингини тузиш жараёнидир. Рейтинглашнинг муносиблиги ва аниқлиги бўйича талай мунозаралар давом этмоқда. Рейтинглаш методологиясининг кенгайиб бораётган хилма-хил усуллари ва айни вақтдаги танқидий қарашлар ушбу масалада фикрлар муштарақлиги йўқлигидан дарак беради. Сўнги йилларда таълимда улкан ўзгаришлар кузатилди ва бу ҳолат олий таълим муассасаларининг миллий ҳамда халқаро рейтингларида намоён бўлди. Ушбу ўзгаришлар асосини ҳам ички, ҳам ташқи омиллар ташкил қилиши мумкин.

The article raises topical issues of ranking universities. Ranking of colleges and universities – the process of building a ranking of higher education institutions by combining various factors. There remains much debate about the suitability and accuracy of the ranking. The growing diversity of ranking methodologies, and the concomitant criticism indicate a lack of consensus on this issue. Much has undergone great changes in recent years, and this can be seen in the rapid growth of national and international rankings of higher education institutions. These changes can be based on both internal and external factors.

Ранжирование высших учебных заведений по справедливости является изобретением США, первая попытка которого была предпринята еще в начале 20-го столетия. В связи с этим было осуществлено несколько попыток классифицировать определенные виды высших учебных заведений. Однако рейтинг высших учебных заведений, используемый в настоящее время, является классификацией учебных заведений, обеспечивающих получение бакалаврской степени, первый из которых был опубликован в США журналом U.S. News & World Report в 1983 году, объединивший все учреждения в "Руководство для потребителя". А вот первый рейтинг немецких университетов, опубликованный в 1984 году, незначительно отличался от американского аналога. Данная классификация немецких учебных заведений, в общей монолитной структуре объединявшая все высшие учебные заведения страны, показывала существование заметных качественных различий между ними (см. ниже Библиографический справочник – Rau, 1984).

Можно утверждать, что вопрос классификации высших учебных заведений и их деятельности до сих пор является актуальным. Однако многое претерпело больших изменений за последние годы, и это можно увидеть в быстром росте как количества, так и типов и национальных, и международных (региональных и глобальных) рейтингов высших учебных заведений. В основе этих изменений в организации высшего образования могут лежать как внутренние, так и внешние причины (факторы). Вместе с тем, глобализация является той проникающей силой, которая оказывает непосредственное влияние на рост областей, до сих пор контролируемых в рамках институциональных или национальных границ. Это и объясняет всеобщее внимание, уделяемое на международный рейтинг.

Помимо этого, современное высшее образование довольно сложно, дорогостояще и представляет собой неимоверную важность. Оно привлекает (почти) всеобщее внимание. Политики и работодатели, не говоря уже о потенциальных студентах и их семей, нуждаются в определенных количественных свидетельствах о качестве и деятельности учебного заведения, не слишком углубляясь в функционирование конкретного учреждения, ради невозможности проведения полноценного анализа эффективности деятельности данного учебного заведения. Причина и потребность в упрощенных формах выражения качества и деятельности очевидны.

Не менее значимым в проведении рейтинга представляется вопрос качества, являющийся одним из ключевых направлений политики в области высшего образования. Это особенно наглядно в случае Болонского процесса, одного из основных общеевропейских инициатив по гармонизации структуры и функционирования национальных систем высшего образования среди 46 стран-участниц Европейского союза. Целью Болонского процесса было создание единого европейского пространства высшего образования к 2010 году. Вскоре стало очевидно, что решение вопроса о структуре исследований было недостаточно и что необходим пересмотр механизмов организации качества. Учитывая, что и в других регионах также выступают с инициативой создания региональных зон в системе высшего образования, "вопрос качества" представляет собой глобальное значение.

Обзор литературы: принципы управления качеством высшего образования

Важная часть взглядов авторов касается различий в способах управления "качеством" в сфере высшего образования. Сторонники так называемого принципа "гарантии качества" придерживаются мнения, что достижение качества должно быть нацелено "на поддержание постоянного совершенствования качества высшего образования, а также на выявление соответствия того или иного учреждения или программы высшего образования установленным стандартам качества, не отягощая и не проводя при этом сопоставления данного учреждения или программы с любым другим учреждением или программой". Кроме того, они утверждают, что "рейтинг, в основном, проводится на индивидуальной, частной основе в случае отсутствия четкой структуры связи, обеспечивающей качество, т.е. на основе Европейских стандартов и рекомендаций в системе гарантии качества образования" (Council of Europe, 2009). Иными словами, "гарантия качества" положительно противопоставляется системе рейтинга, так же как и классификации учреждений (таких как классификация Карнеги).

Вышеприведенная позиция соответствует утверждению, что гарантия качества является вопросом "внутренней эффективности" высшего образования, игнорируя при этом роль системы рейтинга и полагая их первоочередно необходимым для целей внешней коммуникации. Это признано Европейской ассоциацией гарантии качества в высшем образовании (ENQA), которая указывает на то, что "агентства по обеспечению качества высшего образования предоставляют лишь часть информации, необходимой заинтересованным сторонам высшего образования и самим высшим учебным заведениям. Помимо агентств по обеспечению качества, показывающих действенность работы "Европейских стандартов и рекомендаций в системе гарантии качества образования", имеется растущее число поставщиков информации о высших учебных заведениях. Распространение

рейтинговой системы - одна из сторон этой растущей потребности в информации о высших учебных заведениях и их деятельности" (Европейская ассоциация гарантии качества в высшем образовании, 2009).

В этом и заключается причина, по которой обзор разработок и тенденций в области высшего образования прошедшего десятилетия в Европе, Канаде и США (Usher, 2009) выявил следующее:

"Одним из важных аспектов критики системы гарантии качества является то, что их результаты не всегда подвергаются легкой интерпретации, и их определение качества не всегда представляется ясным. И это было отчасти из желания большей прозрачности и ясности в отношении того, что составляет качество, что показатели эффективности и их производная, рейтинги, были разработаны еще изначально. Однако в отношении того обстоятельства, что оба этих подхода мыслятся как противоречащие друг другу, успех системы обеспечения качества в последнее десятилетие вовсе не означает ее полное замещение более упрощенными и количественными методами измерения качества. Напротив, роль показателей эффективности и системы рейтинга в довольно-таки значительной мере повысилась за последнее десятилетие".

Общую тенденцию в такой потребности в колоссальном размере информации по оценке деятельности высших учебных заведений можно наблюдать также и в других частях мира.

ЧТО ТАКОЕ РЕЙТИНГ И КАК ОЦЕНИТЬ ЕГО ВЛИЯНИЕ

Определение понятия рейтинг вуза

Определением рейтинга может служить утверждение, что это признанный подход с соответствующей методологией и комплексом процедур для отображения сравнительного состояния учреждений или определенных сфер деятельности. Большинство таблиц лиг и ранжирования стремится отразить качество учебного заведения и/или учебной программы в убывающем порядке (т.е. в порядке, в котором отсчет ведется с учреждения, получившего наивысшую оценку, к учреждению, получившему самую низкую оценку) по видам учебного заведения или сферам деятельности, для которых они, по логике, и составлены. (Все таблицы лиг предоставляются не в том порядке, в котором предоставляются таблицы многомерного ранжирования, таких как "персонифицированных рейтингов", которые учитывают институциональное разнообразие, как, например, разработанный Центром развития высшего образования (CHE-Centrum fur Hochschulentwicklung) в Гютерсло, в Германии, и опубликованный в газете Die Zeit - см. ниже список веб-сайтов под библиографическим справочником.)

В этом контексте рассмотрения систем ранжирования и классификации следует отметить, что критическое отношение к так называемому одномерному ранжированию базируется на их наборе показателей, представляющих обобщенное упорядочение различных высших учебных заведений и, как таковой, не учитывающих институциональное разнообразие в сфере высшего образования. Другими словами, такая критика утверждает, что "классификация является необходимым условием для наглядности рейтинга" и должна сочетаться с "многомерным" ранжированием (van der Wende and Westerheijden, 2009).

Вместе с тем, имеются также менее типичные системы ранжирования, которые лишь косвенно связаны с качеством высшего образования. Например, некоторые ряды ранжирования рассматривают долю трудоустроенных выпускников определенного учреждения или степень институциональной приверженности политики равных возможностей. Имеются также классификации, охватывающие конкретные учреждения или виды высшего образования, например, юридические или бизнес-школы (МВА). Помимо этого, имеются даже "занимательные" рейтинги, к примеру, разрабатываемые компанией Princeton Review, которая издает ежегодный список лучших американских университетов по показателям вечеринок, охватывающий в своей области исследования показателей употребления крепких алкогольных напитков, пива или курения марихуаны. Тем не менее, даже в таких

случаях рейтинг предоставляет необходимую информацию о степени безопасности кампуса или студенческой жизни за пределами классной комнаты.

По всему миру картирование деятельности по ранжированию показывает, что рейтинг является всевозрастающим глобальным явлением, являющимся актуальным в более чем 40 странах. Принимая во внимание тот факт, что в ряде стран есть целый ряд рейтингов высших учебных заведений, общее количество ранжирований вполне может превышать 100. Рейтинг высших учебных заведений имеется во всех уголках мира, в том числе и в регионах, в которых университеты стремятся улучшить свои позиции в мировом рейтинге, таких как в Африке к югу от Сахары (Sall et al, 2009) и мусульманские страны (Billal, 2007).

Среди международных или глобальных рейтингов, разрабатываемых в настоящее время, особое упоминание заслуживают следующие:

- Академический рейтинг университетов мира (ARWU), составленный Центром университетов мирового класса в Институте высшего образования Шанхайского университета Хиа Тон (Китайская Народная Республика), впервые опубликованный в 2003 году в виде ранжированной таблицы, охватывающей 500 высших учебных заведений с высокими оценками.

- Мировой рейтинг университетов журнала Times Higher Education (THE) и компании Quacquarelli Symonds (QS), впервые вышедший в ноябре 2004 года и показывающий 200 лучших высших учебных заведений.

- Рейтинг мировых университетов Webometrics исследовательской группы Cybermetrics Lab Испанского научно-исследовательского совета (Consejo Superior de Investigaciones Cientificas-CSIC) был впервые выпущен в 2007 году и имел данные о 6000 высших учебных заведений.

- Рейтинг научной деятельности вузов Совета Тайваня по оценке и аккредитации высшего образования.

Помимо всего прочего, имеются также рейтинги профессиональных школ и программ. На международном уровне наиболее популярными являются бизнес-школы и программы MBA, публикуемые журналами Financial Times, The Economist, The Wall Street Journal и Business Week. Как таковые, эти рейтинги воспринимаются как важные приложения, соответствующие профессиональной аккредитации, из-за внимания, уделяемого этим рейтингам большинством профессиональных организаций (Hazelkorn, 2009).

Методологические аспекты составления рейтинга вуза

Рейтинг составляется по разным причинам, основными из которых являются:

- обеспечение общественности информацией (независимо от специфики составляемого рейтинга) о состоянии высших учебных заведений для принятия как индивидуальных, так и групповых решений (потенциальными учащимися, родителями, политиками, различными фондами, фондовыми агентствами, научными советами, работодателями, международными организациями и т.д.);

- поощрение здоровой конкуренции между учреждениями высшего образования;
- предоставление дополнительных свидетельств о деятельности конкретных высших учебных заведений и/или программ обучения;

- стимулирование формирования центров передового опыта;

- дополнительное обоснование эффективного размещения средств.

В целом, существуют четыре основных источника получения информации для составления рейтинга:

- опросы, позволяющие выявить мнения заинтересованных сторон (предпочтение отдается дружественной оценке), с целью получения сопоставимых данных о качестве и престиже различных учреждений, учебных программ и/или других видов деятельности;

- общедоступная (открытая) информация (на которых не распространяются авторские права) и информация, полученная в результате работы, финансировавшейся госу-

дарственными учреждениями и другими различными учреждениями, участвующими в системе высшего образования и сфере научных исследований;

- информация, собранная высшими учебными заведениями. Подобная информация может быть двух типов – данные по руководству и управлению, собранные, как правило, учреждениями и/или данные, исключительно запрашиваемые и предоставляемые для составления рейтинга;

- библиометрические/наукометрические базы данных, в числе которых предоставляемые компанией Thomson Reuters (реферативная база данных ISI Web of knowledge) и Elsevier (реферативная база данных Scopus), которые облегчают междисциплинарную и исследовательскую оценку деятельности.

Существуют доводы за и против каждого из вышеперечисленных источников, в частности опросов. Тем не менее, даже самые частые и самые резкие критики высказываются в отношении методологий, принятых для данного рейтинга, таким образом оспаривая его авторитет. В общем, критики системы рейтинга отмечают, что рейтинг не в состоянии отдать должное (оценить в полной мере) таким важным задачам любого высшего учебного заведения, как преподавание и обучение. Вместе с тем, они утверждают, что это приводит к неоправданному повышению престижа, статуса и бренда, а в некоторых случаях даже к недостоверной информации. Говоря более конкретно, менее догматические (следовательно, более заслуживающие доверия) критики подвергают сомнению:

- целесообразность объединения информации по целому ряду учебных программ для крупных и многопрофильных исследовательских университетов в единый ранжированный ряд;

- обоснованность расчетов и результатов рейтинга путем произвольного присваивания весов переменным, которые сами по себе могут носить сомнительный характер;

- проведение сопоставлений данных результатов опроса с низкой долей ответивших;

- отсутствие или недостаточность "пункта предупреждения" о методологических ограничениях ранжирования или расположения таблиц лиг;

- произвольный отбор респондентов для репутационных опросов;

- предпочтение, высказываемое в пользу результатов исследования в области естественных наук, по сравнению с гуманитарными науками (не говоря уже о том, что, помимо существенного улучшения охвата библиометрических баз данных, такие рейтинги не отдают должное внимание на издание книг, таким образом не признавая ценность синтеза в оценке исследовательских работ);

- убежденность учреждения без хорошего рейтинга в том, что плохой показатель их рейтинга создает цикл невыгод.

Подобные критические оценки системы рейтинга побудили некоторых руководителей и организации инициировать протест против участия в рейтингах. Однако, согласно результатам опроса по рейтингам самых лучших колледжей Америки по версии журнала US News (Morse, 2008) 97% учреждений-участников выразили свои намерения принять участие в следующем году и в обозримом будущем; 59% школ-участников заявили, что рейтинговые оценки имели чрезвычайную полезность для студентов во время процесса подачи заявок; и 57% учреждений высказались за достоверность оценки учебных заведений по версии US News.

В отношении вышесказанной критики касательно рейтинговой системы следует отметить, что всегда разумно придерживаться некоторой осторожности в той области, где полно как ошибок, так и статистических свидетельств о качестве учебных заведений. Следует напомнить, что рейтинги являются лишь приблизительным отражением комплексной работы предприятий высшего образования. Однако, в то же время заслуживает упоминания следующее логически вытекающее "скрытое утверждение" в пользу отказа от рейтинговой системы (Carey, 2006):

"Колледжи не одобряют широко распространенную среди общественности систему рейтинга лишь из-за их влияния. Рейтинги ограничивают способность колледжей конт-

ролировать свой имидж и условия их собственного успеха. Антипатия к рейтингам, также как и последовательный отказ высшего учебного заведения от предоставления достоверной, подробной и общедоступной информации о качестве обучения, коренится в интенсивном стремлении к независимости".

Следует также признать, что тщательно составленные рейтинги могут играть роль ключевого дифференциатора легитимных учебных заведений и программ от лжеуниверситетов, также как и основным фактором при выявлении определенных запретов касательно внутренней деятельности высших учебных заведений.

Существует мнение, рьяно придерживаемое противниками системы рейтинга, утверждающее, что рейтинг является инициативой прессы или средств массовой информации в целом по реализации (продаже) продвижения. На самом деле количество и тип провайдеров рейтинговой информации разнообразны: представленные средствами массовой информации, государственными учреждениями, независимыми профессиональными организациями, органами аккредитации, учреждениями финансирования высшего образования и/или научно-исследовательской работы, учреждениями академической мобильности, индивидуальными или групповыми инициативами и самими научными сотрудниками высшего учебного заведения.

Исследование влияния рейтинга вуза на эффективность его деятельности: обзор результатов

Было бы неправильно утверждать, что рейтинги отражают реальную картину качества и деятельности высших учебных заведений. В то же время справедливо утверждать, что рейтинг имеет большое влияние на учебное заведение, курс политических действий и процесс принятия решений на индивидуальном, институциональном и государственном уровнях. Тем не менее, было бы преувеличением сказать, что существует "глобальная одержимость таблицами лиг", несмотря на то, что исследования Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показали, что интерес высших учебных заведений по всему миру в своем рейтинге превысил меру ожидаемого. Профессором Эллен Хазелькорн из Дублинского технологического института Ирландии было проведено исследование на основе опроса руководителей и топ-менеджеров более чем 200 высших учебных заведений в 41 стране, имеющих важное значение в области разработки политики и серьезно рассматриваемых студентами, правительственными органами и средствами массовой информации (Hazelkorn, 2007). Результаты исследования выявили:

- 58% респондентов не устраивал их текущий рейтинг;
- 70% - высказали желание оказаться в топ-10 национальных университетов;
- 71% - высказали желание оказаться в топ-25 мировых университетов;
- 57% - полагают, что таблицы лиг и ранжирование оказывали влияние на готовность других учреждений организовать партнерские отношения с ними;
- 56% - имели формальный внутренний механизм рассмотрения своего рейтинга.

Профессор Хазелькорн указала на поразительное сходство действий всех учреждений, такие как совмещение результатов рейтинга с их стратегическими планами, их маркетинг, принятие решений по реорганизации своих структур в целях достижения более высокого рейтинга и, в общем, использование ими результатов для выявления слабостей и устранения проблем. Последнее применение рейтингов в значительной степени напоминает основную функцию другого важного инструмента для повышения качества - "бенчмаркинга", заключающегося в сравнении деятельности всего учреждения или его функциональных структур в рамках установленного набора параметров, но без иерархического представления результатов. В ряде случаев респонденты сообщили, что была организована специальная следственная группа для осуществления регулярного наблюдения рейтинга в целях контроля за работой других учебных заведений.

В исследовании, недавно проведенном Институтом политики высшего образования (INEP) в Вашингтоне, округ Колумбия (США), была предпринята попытка понять роль

рейтингов в принятии решений учебными заведениями и рассмотреть применение рейтингов в некоторых странах - Австралии, Канаде, Германии и Японии (ИНЕР, 2009).

Данное исследование не противоречит результатам предыдущего исследования по содержанию и согласуется с другими исследованиями, проведенными, к примеру, Советом Англии по финансированию учреждений высшего образования (HEFCE). Несмотря на критику, обвиняющей систему рейтингов в чрезмерном внимании, уделяемого им по сравнению с другими типами оценок и практикой институтов, или в предпочтении направления средств института на ведение научно-исследовательской работы обучению, исследование в целом выявило, что рейтинги могут также служить рычагом эффективного и инновационного развития высшего образования (HEFCE, 2008). По результатам исследования были определены следующие области, развитию которых способствуют рейтинги:

совершенствование процесса принятия решений на основе имеющихся данных, так как высшие учебные заведения все чаще используют различные данные для принятия своих решений и обоснования своих успехов; рейтинги могут привести к дискуссии о том, что составляет успех и как учреждение может учесть и представить отчет о своем успехе;

расширение участия в более широких дискуссиях об оценке достижений высшего учебного заведения, служащих стимулом для выхода институтов за рамки своих внутренних переговоров для участия в более широких национальных и международных вопросах о новых способах оценки и представления показателей достижения (успеха);

По всему миру картирование деятельности по ранжированию показывает, что рейтинг является всевозрастающим глобальным явлением, являющимся актуальным в более чем 40 странах.

применение учреждениями высшего образования рейтинга для внедрения нововведений, непосредственно способствующих повышению практических навыков учащихся, таким образом демонстрируя, что рейтинг приводит к по-

ложительным переменам в практике преподавания и обучения, несмотря на то, что большинство рейтингов больше отдают предпочтение исследованиям, чем обучению;

содействие выявлению и распространению образцовых программ в контексте функции пир-бенчмаркинга в рейтинге высших учебных заведений;

содействие повышению институционального сотрудничества.

Последние результаты исследований HEFCE особенно интересны в связи с критикой рейтингов в подстрекательстве конкуренции между учреждениями в ущерб сотрудничеству и солидарности. Исследование HEFCE установило, что рейтинги содействуют развитию сотрудничества, в сфере научно-исследовательских партнерств, программы обмена студентами и профессорско-преподавательского состава и ассоциации. Так, было отмечено (HEFCE, 2009):

"Рейтинги могут быть важными отправными точками для выявления учреждений, с которыми целесообразно сотрудничать. Подчеркивая, что система рейтингов может положительно влиять на принятие институциональных решений, подобное краткое изложение вопроса также подчеркивает сохраняющуюся необходимость внимания к возможным негативным последствиям рейтингов. К ним относятся лишение рейтингов, а значит и внимание, уделяемое университетам мирового класса, доступа к обучению в этих университетах учащихся из малоимущих групп населения; несбалансированное внимание на научные исследования в ущерб процессу обучения; соотношение между штатными и временными преподавателями; совершенствование ключевых рейтинговых показателей для замены комплексного, стратегического планирования университета; и финансирование высших учебных заведений мирового класса за счет учреждений, содействующих осуществлению национальных целей. Учебные заведения должны рассматривать вопросы, вызванные последствиями рейтингов как катализаторов прямых политических действий по смягчению потенциальных негативных последствий".

Дальнейшая дискуссия о вопросах ранжирования вузов

Учитывая, что рейтинг высших учебных заведений стал уже постоянным явлением, наблюдаемым во всем мире, необходимо заметить, что рейтинги продолжают развиваться, причем в хорошем направлении. Те, кто составляют и публикуют рейтинги, все больше начинают осознавать, что они рискуют своей репутацией в случае наличия ошибок в рейтинговых таблицах или в случае их составления с ненадлежащим вниманием к основным деонтологическим процедурам. В этом отношении группой экспертов и составителей рейтингов университетов, известных как "Международная группа экспертов по рейтингам" (IREG), была предпринята важная инициатива: в мае 2006 года был разработан набор руководящих принципов и целей для учреждений, занимающихся практикой составления рейтингов - рабочий документ под названием "Берлинские принципы ранжирования высших учебных заведений". Внедрение берлинских принципов (см. ниже веб-сайты под библиографическим справочником) было разумной мерой для самообеспечения качества от имени IREG с учетом быстрого развития этой области. IREG недавно решил осуществить продвижение мер по повышению самообеспечения качества, разработке базовых процедур для проведения аудитов рейтингов в соответствии с берлинскими принципами. Положительным результатом такого аудита будет присвоение метки "Признанный IREG".

Еще одна важная инициатива по модернизации глобальных университетских рейтингов была предложена Европейской Комиссией Европейского союза (ЕС), которая заключила контракт с консорциумом учебных заведений четырех стран по проектированию и протестированию новой системы многомерного рейтинга. Проект займет два года и должен представлять альтернативу другим глобальным рейтингам, отражая не только научно-исследовательскую деятельность, но также и процесс обучения и трудоустройство (трудопособность). Около 150 учреждений в области инженерных и бизнес-исследований в государствах-членах ЕС, Австралии и странах Северной Америки и Азии были выбраны для тестирования этих рейтингов.

Рейтинг имеет большое влияние на учебное заведение, курс политических действий и процесс принятия решений на индивидуальном, институциональном и государственном уровнях.

Другая, представляющая особый интерес, новая разработка, которую можно рассматривать как гибрид системы оценки качества и рейтингов, является недавняя инициатива ОЭСР под названием Оценка результатов обучения в высшем образовании (ANELO - см. ниже веб-сайты). Её цель заключается в оценке различных типов результатов обучения и в изучении факторов, влияющих на эти результаты. Десять стран участвуют в его технико-экономическом обосновании (анализе осуществимости): Австралия, Бельгия (в частности, Фландрия), Финляндия, Италия, Япония, Республика Корея (Южная Корея), Мексика, Нидерланды, Норвегия и Швеция. В каждой стране-участнице около 10 высших учебных заведений будут проводить оценку коэффициента усиления обучения студентов в двух дисциплинах, инженерии и экономики, результаты обучения которых, как полагается, должны быть более или менее неизменными в разных странах и культурах. Хотя и подчеркивается, что ANELO не является таблицей лиг и что она может осуществить оценку преподавания и обучения (которые почти не учитываются международными рейтингами, в первую очередь, из-за отсутствия надлежащих данных и фактов), остается выявить, будет ли полностью отсутствовать иерархическая дифференциация.

Из данного краткого обзора текущих разработок, инициатив и исследований можно сделать вывод, что рейтинги влияют на многие области, имеющие решающее значение в деятельности высших учебных заведений. Они могут оказывать содействие их стратегическому позиционированию и планированию, кадровому обеспечению и организации, обеспечению качества, распределению ресурсов, маркетингу и фандрайзингу, вступительной и финансовой помощи, студенческой и академической мобильности и т.д. Все

эти области имеют большое значение в контексте новой парадигмы высшего образования и глобальной конкуренции за одаренность, ресурсы и престиж, на сегодняшний день связанных с поиском статуса университета мирового класса (Sadlak and Li, 2007).

Весьма верно утверждение, что сфера деятельности высших учебных заведений, отражающаяся в рейтингах, напрямую связана с качеством и производительностью (а также превосходством и репутацией). Эти параметры могут быть определены, по-разному поняты и интерпретированы различными заинтересованными сторонами, тем самым представляя степень неясности. Тем не менее, имеется достаточно доказательств того, что эти недостатки, в целом, не препятствуют учету этих факторов, ни тем более их учитывание в случае принятия как индивидуального, так и группового решения. Следует отметить, что высшее образование - не единственная область, в которой процесс принятия решений имеет дело с нечёткостью и попыткой превратить субъективные понятия в более или менее значимые статистические данные. Данной проблемой также занимаются и другие сферы, например, медицинские услуги и банковская деятельность. Кроме того, хотя показатели рейтингов основаны на приблизительной и подготовленной оценке и являются минимальным отражением деятельности и качества, тем не менее они дают возможность установить эффективность определенной политики.

В современном мире руководителям высших учебных заведений становится все более трудно противостоять системам оценок, находящихся за пределами их контроля, используя "щит исключительности" каждой программы обучения или учреждения.

Рейтинги влияют на многие области, имеющие решающее значение в деятельности высших учебных заведений. Они могут оказывать содействие их стратегическому позиционированию и планированию, кадровому обеспечению и организации, обеспечению качества, распределению ресурсов, маркетингу и фандрайзингу, вступительной и финансовой помощи, студенческой и академической мобильности и т.д.

важно то, что сообщество высших учебных заведений и других заинтересованных сторон хорошо проинформированы о том, что рейтинги могут, что они не могут представлять. Руководители высших учебных заведений начинают понимать, что "щит исключительности" каждой программы обучения или учреждения имеет свои пределы и что внешне определенная оценка - часть культуры качества.

Не было бы натянутым связать распространение ранжирований и таблиц лиг с "массификацией" высших учебных заведений, или беспрецедентному росту учащихся в этих учреждениях во всем мире. Кроме того, наводнение трансграничных частных и дистанционных провайдеров, тенденция к интернационализации высшего образования и соответствующего увеличения требований заинтересованных сторон для большей подотчетности, прозрачности и эффективности - все это способствовало увеличению стимулов для количественной оценки качества.

Не удивительно, что в современном мире высшее образование характеризуется ростом глобальной конкуренции за студентов, количество рейтингов выросло, в то время как правительства и широкая публика становятся все более озабочены соотносительной деятельностью высших учебных заведений и с проблемой получения наиболее воспринимаемой ценности в качестве потребителей образования. В таком контексте "качество" и "престиж" стали важными отличительными характеристиками в войне брендов и одним из ключевых элементов в соперничестве за ограниченные ресурсы и способности. Более того, в то время как в прошлом система высшего образования обеспечивала хорошее качество какого-то определенного университета, то в настоящее время - это учреждение или группа учреждений, которые преуспевают в международных рейтингах, которые поднимают престиж всей системы.

За последние 10 лет или около того таблицы лиги и ранжирование высшего образования начали привлекать внимание руководителей высших учебных заведений, ученых и

высших должностных лиц, произошли большие перемены. Континуум реагирования переместился с почти всеобщего осмеяния или пренебрежения данной практики к уступчивому принятию того, что необходимо смириться с рейтингами и, наконец, к принятию их роли и значения при условии, что их методологии ясны и прозрачны. В заключение необходимо отметить, что рейтинг высшего образования является важным при поиске престижа, повышении различимости и внедрения качества.

В качестве побочного положительного эффекта повышение качества образования в вузах позволит также развить уровень обучения в учреждениях среднего специального профессионального образования (ССПО) – академические лицеи и профессиональные колледжи – так как их деятельность курируется соответствующими вузами.

Как известно, Кабинетом Министров Республики Узбекистан было принято постановление № 371 "О внедрении системы рейтинговой оценки высших образовательных учреждений республики" от 29 декабря 2012 г. В соответствии с данным постановлением в стране действует механизм ранжирования местных вузов по индикаторам эффективности их деятельности. Это является первым шагом на пути выхода национальных вузов на международный уровень по подготовке высококвалифицированных кадров и исследовательской работы. Для повышения эффективности действия данного постановления необходима трансформация узкопрофильных вузов в широкопрофильные, поскольку наличие широкопрофильных вузов позволит обострить здоровую конкуренцию между ними, что способствовало бы значительному повышению статуса университетов в качестве производителей человеческого капитала.

Учитывая вышеизложенные, в Республике Узбекистан необходимо осуществить следующие меры:

- Внедрить систему корпоративного управления в вузах посредством совершенствования законодательных и организационно-правовых основ, регулирующих деятельность вузов.

- Внедрить международно признанную систему управления качеством (Total Quality Management – TQM) в вузах.

- Организовать при вузах независимые отделы по оценке качества обучения, уровня трудоустройства выпускников.

- Обязать вузы республики участвовать в таких международных рейтингах, как QS Rankings или Times Higher Education Rankings.

- Также, было бы целесообразно внедрить систему ранжирования учреждений ССПО по эффективности их деятельности.

Обеспечение участия вузов Республики Узбекистан в международных рейтингах позволит значительно повысить качество человеческого капитала в условиях перехода к инновационному развитию.

Источники и литература

1. Billal, F. 'Elevating 20 Universities from the Islamic World to the Rank of the Top 500 World Universities', IAU Horizons, Vol. 13, No. 2-3. May 2007.

2. Carey, K. College Rankings Reformed: The Case for a New Order in Higher Education. Washington, DC, Education Sector Reports, 2006.

3. Council of Europe. Quality Assurance, Ranking and Classification in the Light of the Mission of Higher Education, Statement by the Steering Committee for Higher Education and Research (CDESR). Strasbourg, 2009.

4. Hazelkorn, E. 'The Impact of League Tables and Rankings Systems on Higher Education Decision-Making', in Higher Education Management and Policy (OECD Programme on Institutional Management in Higher Education), Vol. 19, No. 2. Paris, 2007.

5. Hazelkorn, E. 'Higher Education Rankings and the Global "Battle for Talent"', Institute of International Education. Global Education Research Reports No. 2. New York, 2009.

6. Higher Education Funding Council for England. Counting What is Measured or Measuring What Counts? League Tables and their Impact on Higher Education Institutions in England, London, 2008.

7. MacGregor, 'Brussels: Europe to Launch New Global Rankings', University World News (www.universityworldnews.com), No. 79. 2009.

8. Academic Ranking of World Universities: www.arwu.org

9. Business School Rankings (Financial Times): www.rankings.ft.com/businessschoolrankings/global-mba-rankings

10. Performance Ranking of Scientific Papers for World Universities: www.ranking.heeact.edu.tw/en-us/2008/Page/Methodology

МАҲСУЛОТ РАҚОБАТБАРДОШЛИГИНИ БАҲОЛАШНИНГ АСОСИЙ УСУЛЛАРИ

Ушбу мақолада маҳсулот ва корхона рақобатбардошлигини аниқлаш, баҳолаш методлари ўрганилган. Шунингдек, маҳсулотнинг рақобатбардошлигини аниқлашда аналитик баҳолаш усулларида - Розенберг, рақобатбардошликнинг интеграл кўрсаткичи-ни ҳисоблаш, рақобатбардошликни сотиш даражасида аниқлаш, Идеал нуқтали модель, Гребнев моделлари ҳамда рақобатбардошликни ҳисоблашнинг график усулларида - БКГ матрицаси, "Бозор жозибадорлиги - рақобатдаги устунлик", стратегик гуруҳлар картасини тузиш, Портер матрицаси каби моделларнинг устунлик ва камчиликлари ёритилган. Маҳсулот ва корхона рақобатбардошлигини таъминловчи учун илмий хулосалар ҳамда тавсиялар берилган.

В этой статье изучены методы определения и оценка конкурентоспособности товаров и предприятий, преимущества и недостатки таких моделей, как модель аналитической оценки определения конкурентоспособности товара - Розенберг, подсчёт интегральных показателей конкурентоспособности, определение уровня продажности конкурентоспособности, модель Идеального уровня - Гребнев, БКГ матрица - график - метод учета показателей конкурентоспособности, "Привлекательность рынка - преимущество конкурентоспособности", разработка карт стратегических групп, матрица Портера. Даны научные решения, а также рекомендации для обеспечения конкурентоспособности товаров и предприятий.

In this article researched the identifying the product and the company's competitiveness, and evaluation of methods. And described the advantages and disadvantages such models as the evaluation of analytical methods to identify the competitiveness of the products- Rosenberg, the competitiveness of integrated performance accounting, to determine the level of sales competitiveness, Ideal point model of Grebnev models and graphical methods to calculate competitiveness - BKG matrix, "The attractiveness of the market - a competitive edge," Strategic matrix card groups Porter. It was offered the scientific conclusions and recommendations put forward to ensure the competitiveness of goods and industry.

Мамлакат иқтисодиётининг барқарорлиги ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар ва корхоналар рақобатбардошлигига боғлиқ бўлади. Маҳсулот рақобатбардошлигини таъминлаш уни миқдорий баҳолашни талаб этади. Амалий жиҳатдан ҳар бир маҳсулот бўйича рақобатбардошликни баҳолаш услуби бўлиши ва у маҳсулот бозорининг шаклланиш хусусиятлари ҳамда фан-техника тараққиётининг асосий тенденцияларини ҳисобга олиш керак. Рақобатбардошликни баҳолаш таҳлил этилаётган маҳсулотнинг таҳлил қилинаётган кўрсаткичларини кўрсаткичлар йиғиндиси билан солиштириш йўли орқали амалга оширилади. Солиштириш базаси параметрлари қуйидагилар бўлиши мумкин: харидор эҳтиёжи, рақобатчи маҳсулот, гипотетик маҳсулот намунаси, фойда катталиги¹.

Маҳсулот рақобатбардошлигини аниқлашнинг дастлабки босқичи тадқиқот мақсадини аниқлашдир. Агар тадқиқотнинг мақсади турдош маҳсулотлар қаторидаги ўрнини аниқлаш бўлса, унда асосий параметрлар бўйича тўғридан-тўғри солиштириш кифоя қилади. Маҳсулотни муайян бозорда сотишнинг истиқболига йўналтирилган тадқиқот эса бозор конъюнктурасидаги ўзгаришлар, бозорга чиқарилаётган маҳсулотлар, талаб динамикаси,

жорий қонунчиликда тахмин қилинаётган ўзгаришлар ва бошқа ахборотлардан фойдаланишни кўзда тутди.

Демак, маҳсулотнинг сифат ва нарх тавсифлари йиғиндиси харидорнинг муайян эҳтиёжларини қондиришда ушбу маҳсулотнинг устунлигини таъминлайди, унинг миқдор кўринишини баҳолашга имкон беради.

Етакчи мутахассисларнинг таъкидлашича, рақобатбардошликни баҳолашдаги назарий ва услубий ёндашувларда маҳсулот рақобатбардошлигини иккита, яъни харидор нуқтаи назари ва ишлаб чиқарувчи нуқтаи назари орқали баҳолаш мумкин, деган қарашлар ўз ифодасини топмади. Бунда харидор бугунги ёки жорий рақобатбардошликни ифодалайди. Ишлаб чиқарувчини эса корхонанинг узоқ муддатли барқарор ҳолати қизиқтиради, бу, ўз навбатида, маҳсулотнинг ҳаётий даврига боғлиқ бўлган истиқболли, потенциал рақобатбардошлиги билан аниқланади.

Маҳсулот рақобатбардошлигини аниқлашда **таҳлилий** ва **чизмали** (график) баҳолаш усулларида фойдаланиш мумкин^{2,3,4}. **Таҳлилий** баҳолаш усуллари қуйидагилар:

- Розенберг⁵ модели.
- Рақобатбардошликнинг интеграл кўрсаткичини ҳисоблаш модели.
- Рақобатбардошликни сотиш даражасида аниқлаш.
- Идеал нуқтали модель.
- Гребнев⁶ модели.

Чизмали (график) баҳолаш усуллари қуйидагилар:

- Бостон консалтинг гуруҳи⁷ матрицаси.
- "Бозор жозибadorлиги - рақобатдаги устунлик" модели.
- Стратегик гуруҳлар картасини тузиш.
- Портер⁸ матрицаси.

Юқоридаги баҳолаш усуллари кўриб чиқадиган бўлсак, Розенберг модели харидор маҳсулотни ўз эҳтиёжига яроқлилиги нуқтаи назаридан баҳолайди, деган фикрга таянади⁹. Ушбу модель қуйидаги формула билан ифодаланади:

$$A_j = \sum_{i=1}^n V_j I_{ij}, \quad (1)$$

Бунда: A_j - маҳсулотнинг субъектив яроқлилиги (маҳсулотга нисбатан);

V_j - харидор учун мотив (рақбат)нинг муҳимлиги;

I_{ij} - i мотивни қондиришда маҳсулотнинг яроқлилиги бўйича субъектив баҳоси.

Маҳсулот билан ишлаш нуқтаи назаридан модель қатор камчиликларга эга. Маҳсулот учун муҳим бўлган мотивларни аниқлаш қийин бўлади, баҳо эса экспертларнинг субъектив қарашлари асосида аниқланади. Респондентларнинг фикрлари маҳсулотнинг қайси характеристикаси ўзгартирилиши керак деган кўрсатмани беролмайди, идеал характеристикалар билан солиштириш ҳам йўқ.

Ушбу усулнинг ижобий томони шундаки, ҳар бир маҳсулот бўйича муайян сон қўйилиб, уларнинг рақобатбардошлигини солиштиришни осонлаштиради, баҳо қанчалик юқори бўлса, маҳсулот шунчалик рақобатбардош бўлади.

Е.П.Голубков ва С.Г.Светунова каби олимлар **Рақобатбардошликнинг интеграл кўрсаткичини ҳисоблаш моделидан** фойдаланишни тавсия этишади. Унга кўра, маҳсулотнинг рақобатбардошлигининг алоҳида кўрсаткичлари эталон (стандарт) ёки рақобатчи маҳсулот кўрсаткичлари билан солиштириш орқали аниқланади¹⁰. Ушбу моделининг формуласи қуйидагича:

$$Q_i = \frac{P_i}{P_{i0}}, \quad (2)$$

Бунда: Q_i - рақобатбардошлик кўрсаткичи бўйича i -параметри;

P_i - маҳсулотнинг i -параметри катталиги;

P_{i0} - эталон маҳсулотнинг i -параметри катталиги.

Рақобатбардошликнинг интеграл кўрсаткичи (рақобатбардошликнинг йиғинди кўрсаткичи) қуйидагича ҳисобланади:

$$K = \sum_{i=1}^n \alpha_i Q_i \quad (3)$$

Бунда: n - баҳоланаётган параметрлар сони;

α_i - i -параметр салмоғи.

Кўришиб турибдики, K 1 га қанчалик яқинлашса, ушбу маҳсулот баҳо кўрсаткичлари йиғиндиси бўйича эталон маҳсулотга шунчалик яқин бўлади. Ушбу маҳсулотлар гуруҳининг энг яхши параметрларини олиб, қандайдир гипотетик (фараздаги) идеал маҳсулотни шакллантириш мумкин. Унда K баҳоланаётган маҳсулотнинг ушбу идеалдан четланиш даражасини ифодалайди.

Муайян маҳсулотнинг рақобатбардошлигини баҳолашда уни ўхшаш рақобатчи маҳсулотлар билан солиштириш мумкин, уларни эса эталон намуналар билан солиштириш орқали нисбий рақобатбардошлик тўғрисида тегишли хулосалар чиқариш мумкин. Бирор рақобатчи маҳсулот билан шунга ўхшаш солиштириш ўтказилса, $K < 1$ бўлганда, таҳлил этилаётган маҳсулот рақобатбардошлик бўйича ютқазади; $K > 1$ бўлганда эса, устунлик қилади. Рақобатбардошлик тенг бўлганда – $K = 1$ бўлади.

Е.Дихтль, Х.Хершгенлар томонидан илгари сурилган **Идеал нуқтали моделнинг** ўзига хослиги шундаки, унга қўшимча компонент - маҳсулот характеристикасининг идеал қиймати киритилиб, у қуйидаги формула орқали ифодаланади:

$$Q_j = \sum_{k=1}^n W_k |B_{jk} - I_k|^r \quad (4)$$

Бунда: Q_j - истеъмолчилар томонидан j маркани баҳолаш;

W_k - муҳимлилик k ($k = 1, \dots, n$) маҳсулот тавсифлари;

B_{jk} - харидорлар томонидан j марка бўйича k характеристикаси бўйича баҳоси;

I_k - харидорлар томонидан j марка бўйича k характеристикасининг идеал қиймати;

$r = 1$ бўлганда доимий, $r = 2$ бўлганда эса чегаравий нафлиликнинг камайиш чегарасини билдирувчи параметр.

Ушбу формуланинг маъноси: маҳсулот қачонки харидорда идеал маҳсулотга нисбатан камроқ фарқ қиладиган таассурот қолдирса, бошқасига нисбатан устунроқ бўлади¹¹.

Мазкур усулнинг устунлиги шундаки, у харидор нуқтаи назаридан идеал маҳсулот ҳақида тасаввур ҳосил қилишга имкон беради.

Маҳсулотнинг рақобатбардошлиги идеал катталиқдан четланиш билан аниқланади.

Е.А.Кандрашина ва Е.Т.Гребневлар томонидан илгари сурилган **Маҳсулот рақобатбардошлигини ҳисоблашнинг Гребнев модели** қуйидаги босқичларни ўз ичига олади¹²:

1. Бозор ва маҳсулотга оид талабларни ўрганиш орқали унинг умумий сифат кўрсаткичларини ишлаб чиқиш.

2. Умумий сифат кўрсаткичлари орасидан муҳимлари (сифат параметрлари)ни танлаб олиш.

3. Эксперт томонидан сўров ўтказиш йўли билан ҳар бир i -параметрнинг миқдорий характеристикасини (a_i) аниқлаш.

4. Эталон модели, харидор танлаган параметрлар кесимида баҳо қийматларини бериш орқали намуна маҳсулотни шакллантириш.

5. Танланган параметрлар бўйича ўзи ва рақобатчининг маҳсулотлари учун баҳо қийматларини қўйиб чиқиш.

6. Ўзи ҳамда рақобатчи маҳсулотнинг сифат ва харидоргирлик самараси даражаси қуйидаги формула орқали топилади:

$$K = \sum a_i \cdot \frac{n_i}{n_i^3}, \quad (5)$$

$$K = \sum a_i \cdot \frac{n_i^k}{n_i^3}, \quad (6)$$

Бунда: n_i^k - ўзи ва рақобатчининг маҳсулоти учун i -параметрнинг мос равишдаги баҳо қиймати;

n_i^3 - ушбу кўрсаткич бўйича намуна маҳсулот i -параметрнинг баҳо қиймати.

7. Тарқатиш ёки донабай баҳо ҳамда ушбу даврдаги эксплуатацион харажатларни ҳисобга олган ҳолда ўзи ва рақобатчининг маҳсулоти баҳосини ҳисоблаш.

8. Ўз маҳсулоти рақобатбардошлигининг интеграл кўрсаткичи қуйидаги формула ёрдамида аниқланади:

$$\overline{KC} = \frac{\frac{K}{K_\kappa}}{\frac{C}{C_\kappa}} = \frac{K \cdot C_\kappa}{K_\kappa \cdot C} \quad (7)$$

9. Агар маҳсулотни экспорт қилиш режалаштирилаётган бўлса, унда тахмин қилинаётган импортерни миллий ва халқаро стандартларга мос танланган параметрлар бўйича текшириш зарур. Битта меъёрий параметр ўрнатилган стандартга мос келмаган тақдирда ҳам уни бартараф этиш шарт. Унинг формуласи қуйидагича:

$$\overline{KC} = \frac{K \cdot C_\kappa}{K_\kappa \cdot C} \cdot P_\kappa, \quad (8)$$

Бунда: P_κ - барча кўрсаткичлар кўпайтмаси;

$P_\kappa = 1$, агар барча параметрлар стандартга мос келса;

$P_\kappa = 0$, лоақал битта кўрсаткич стандартга мос келмаса.

Агар рақобатбардошлик коэффиценти бирдан кичик бўлса, корхона бозорга рақобатбардош бўлмаган маҳсулот таклиф қилаёпти, деб ҳисобланади, маҳсулотнинг техник ва иқтисодий характеристикаларини ўзгартириш керак бўлади. Бундан ташқари, ушбу кўрсаткични 10-20%га ошириш бозордаги муваффақиятга ишониш учун камлик қилади. Аммо фарқ 30-50 %ни ташкил этса, корхона етарлича барқарор ҳолатга эга, деб ҳисобланади. Бу қийматнинг 50-70%дан ошиши корхона томонидан бозорда қатнашиш учун танланган йўлнинг тўғрилигини кўрсатади.

Бостон консалтинг гуруҳи матричасини қуриш асосида маҳсулот ва хизматларнинг ҳаётийлик даврини ҳисобга олган ҳолда рақобатбардошлик таҳлили ётади¹³. Баҳолашнинг моҳиятини матрица таҳлили ташкил этиб, у координаталар тизими принципи бўйича қурилади: горизонтал бўйича - ўсиш суръати/чизиқли масштабда сотув миқдорининг камайиши; вертикал бўйича - бозордаги ялпи маҳсулот/хизматларнинг нисбий улуши тез ўзгарувчан бозорнинг сезиларли улушини эгаллаган корхоналарнинг рақобатбардошлиги катта, яъни улар "юлдуз" саналади¹⁴(1-чизма).

Бозордаги улуш	Камта	Соғин сиғирлар	Юлдузлар
	Кам		
		Паст	Юқори

Бозорнинг ўсиши

1-чизма. Бостон консалтинг гуруҳи матричаси

Мазкур усулнинг афзаллиги шундаки, сотув ҳажмлари тўғрисида ишончли маълумотлар бўлганда, у баҳонинг юқори репрезентативлигини таъминлайди.

Усулнинг камчилиги рўй бераётган ҳодиса сабабларини ҳисобга олинмаслиги ва бошқарув қарорлари қабул қилишнинг мураккаблигидан иборат.

"Бозор жозибадорлиги - рақобатдаги устунлик" модели моҳияти жиҳатидан юқорида тавсифланган моделнинг ривожланишини англатади. Моделнинг муҳим жиҳати — бозорнинг жозибадорлиги ва рақобатдаги устунлик. Бозорнинг жозибадорлиги бозор ва унинг сифат характеристикалари, таъминлаш асослари ва бошқа шароитларнинг йиғиндисидан иборат. Рақобатдаги устунликни бозордаги нисбий позиция, маҳсулот потенциали, тадқиқотчилик потенциали, шунингдек, менежерлар ва ходимларнинг малакаси белгилайди¹⁵ (2-чизма).

Бозор жозибадорлиги	Юқори			
	Ўрта			
	Паст			
		Кичик	Ўрта	Катта

Рақобатчиларга нисбатан устунлик

2-чизма. "Бозор жозибадорлиги - рақобатдаги устунлик" модели

Бу матрица ўрганилаётган маҳсулот/корхонанинг рақобатчиларга нисбатан бозордаги ўрнини аниқлаш, шунингдек, маҳсулот/корхонанинг рақобатбардошлик даражасини ошириш бўйича стратегик тавсиялар ишлаб чиқиш имконини беради.

Моделнинг камчиликлари қуйидагилар:

1. Модель омиллари аниқлашда кўп миқдорда ахборот талаб қилинади, уларни топишнинг имкони йўқ.
2. Сифат характеристикаларини миқдорий баҳолаш мушкул.
3. Модель статик ва белгиланган вақт оралиғини ифодалайди.

Стратегик гуруҳлар картаси хўжалик юритишнинг ҳар бир стратегик зоналарида, яъни ташқи муҳитнинг корхона эга бўлган ёки чиқмоқчи бўлган ҳар бир алоҳида сегменти бўйича корхонани позициялашни характерлайди. Ҳар бир стратегик гуруҳ иккита ўзгарувчи асосида тузилади, булар миқдор (ёки дискрет) ўзгарувчилар бўлиши шарт. Картада ўрганилаётган ўзгарувчилар бўйича корхона ва унинг асосий рақобатчилари ҳолати акс эттирилади. Картани тузгач, қуйидагилар бўйича таҳлил қилинади:

- а) бозордаги рақобат бўйича корхона ва рақобатчилар позицияларининг мослиги;
- б) корхона ва рақобатчилар позициялари орасидаги масофа ҳамда уларнинг хавфлилиги.

Ушбу таҳлил натижасида корхонанинг рақобатчилари ва уларнинг йўналишларига қараб, қайта позициялаш борасида қарор қабул қилинади.

М.Портер матрицаси рақобатли стратегия концепцияси асосида қурилган: корхонанинг диққат-марказида нафақат харидорлар эҳтиёжларини қондириш, балки бозорнинг рақобатлашаётган кучлари ҳам ётади¹⁶.

М.Портер корхона рақобатбардошлиги нуқтаи назаридан муҳим бўлган омиллари асосида рақобат матрицасини ишлаб чиқди (3-чизма):

	Маҳсулотдаги устунлиги	Таннархдаги устунлик
Бутун тармоқ	Дифференциалланувчанлик	Харажатлар бўйича лидерлик
Бозорнинг битта сегменти	Сегментда концентрациялашув	

3-чизма. Портер матрицаси

1. Харажатлар бўйича лидерлик: фирманинг барча ҳаракат ва қарорлари харажатларни қисқартиришга йўналтирилиши зарур. Қолган характеристикалар мувофиқлаштирилиши керак.

2. Дифференциация стратегияси: фирма маҳсулотининг рақобатчилар маҳсулотидан фарқ қилиши ва харидор фикрига биноан бўлиши керак.

3. Сегментда концентрация: бозорнинг бир ёки бир нечта сегментлари бўйича иш олиб бориш, ушбу сегментларда харажатлар бўйича лидерлик ёки алоҳида ўринни ёхуд иккаласига ҳам бир вақтда эришиш лозим.

Рақобатли стратегия концепциясининг камчиликлари:

Ушбу концепция рақобатчиларга нисбатан алоҳида позицияга эга бўлишни кўзда тутди, аммо бу позицияларга эришиш йўллари номаълум. Стратегияларнинг бирида диққатни жамлаш бозор шароитлари тез ўзгарганда хавфлидир.

Мазкур усулларнинг асосий камчилиги уларнинг чегараланганлигида: ё корхонанинг рақобатбардошлигига таъсир кўрсатувчи омилларнинг бирор гуруҳи баҳоланиб, олинган қийматлар асосида ушбу корхонанинг рақобатбардошлиги тўғрисида хулоса чиқарилади, ёки усулни қўллаш учун кўп меҳнат талаб қилинади. Битта усулни қўллаш корхонанинг рақобатбардошлиги тўғрисида аниқ тасаввур беролмайди.

Шу сабабли маҳсулот ва корхонанинг рақобатбардошлигини баҳолашда битта баҳолаш усулидан фойдаланиш билан чекланмасдан, улардан комплекс фойдаланиш таклиф этилади. Зеро, корхоналар томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларнинг рақобатбардошлиги қанчалик тўғри баҳоланса, тўғри таҳлил этилсагина мамлакатимиз ишлаб чиқарувчилари маҳсулотларининг рақобатбардошлигини ошириш чора-тадбирларини самарали амалга ошириш имконияти яратилади. Пировард натижада эса, маҳсулотларни ички ва ташқи бозорларда сотиш ҳажмини кенгайтириш ҳисобига иқтисодиёт барқарорлиги таъминланади.

Манба ва адабиётлар

1. Тер-Григорьянц Р.Г. Методические подходы к оценке конкурентоспособности продукции и предприятия. // Вестник СевКавГТУ. Серия "Экономика". №1. 2003. - С.12-15.

2. Дихтль Е., Хершген Х. Практический маркетинг. - М.: Высшая школа, 1995. -С.64.

3. Светулькова С.Г. Оценка конкурентоспособности товара. Электронный ресурс: <http://www.marketing.spb.ru/read/m19/4.htm> дата обращения 30.01.2017 г.

4. Ахматова М., Попов Е. Теоретические модели конкурентоспособности. // Маркетинг. №4. 2003. - С.422.

5. Rosenberg Milton - Оксфорд университети томонидан илгари сурилган модель.

6. Гребнев Е.Т., доктор экономических наук, профессор Московской государственной академии приборостроения и информатики.

7. Bruce Doolin Henderson асос солган АҚШ компанияси - Бостон консалтинг гуруҳи.

8. Michael Eugene Porter — америкалик таниқли иқтисодчи олим, Гарвард университети профессори.
9. Дихтль Е., Хершген Х. Практический маркетинг. - М.: Высшая школа, 1995. - С.64.
10. Светунькова С.Г. Оценка конкурентоспособности товара. Электронный ресурс: <http://www.marketing.spb.ru/read/m19/4.htm> дата обращения 30.01.2017 г.
11. Дихтль Е., Хершген Х. Практический маркетинг. - М.: Высшая школа, 1995. - С.64.
12. Кандрашина Е.А., Гребнев Е.Т. Процессно-ориентированное управление и его эффективность/Российское предпринимательство. - 2004. - № 2 (50). - с. 42-46. - Электронный ресурс: <http://bgscience.ru/lib/1223/> дата обращения 30.01.2017 г.
13. Брюс Д. Хендерсен. Продуктовый портфель // Бостонская консалтинговая группа VCG Review : Дайджест. -М: Бостонская консалтинговая группа, 2008. - Вып. 02. -С.7-8.
14. Ахматова М., Попов Е. Теоретические модели конкурентоспособности.//Маркетинг. №4. 2003. - С. 35.
15. Ахматова М., Попов Е. Теоретические модели конкурентоспособности.//Маркетинг. - №4. - 2003. - С. 36.
16. Портер М.Э. Конкуренция. - М.: Издательство Дом "Вильямс", 2001. -С.496.
17. Электронный ресурс: <http://www.strategplann.ru/strategic-matrix/matrix-porter.html> фойдаланилган вақти 30.01.2017 г.

Ахунджанов Э.

ТЕМИР ЙЎЛЛАРДА ЮК ТАШИШ ШАРТНОМАСИ МАЗМУНИГА ДОИР ХАЛҚАРО ҲУЖЖАТЛАР ТАҲЛИЛИ

Мақолада халқаро кўламда темир йўл транспортида юк ташиш муносабатлари тарафларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари СМГС (Юкларнинг Ҳалқаро қатновлари тўғрисидаги Битим ва КОТИФ (Темир йўл бўйича халқаро ташишлар тўғрисидаги Конвенция) халқаро ҳужжатлари асосида таҳлил қилинган. Шунингдек, муаллиф томонидан темир йўл ташкилоти ва юк жўнатувчининг юкларни топшириш ва қабул қилиш, уларнинг қийматини эълон қилиш, юк ҳужжатини расмийлаштириш ва ўзгартириш, юкларни ўз вақтида ва сифатда топширишга оид ҳуқуқ ва мажбуриятлар ёритиб берилган.

Олиб борилган тадқиқот натижасида норматив ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартириш киритишга, шунингдек, КОТИФга қўшилишига оид таклифлар ишлаб чиқилган.

В статье проанализированы права и обязанности сторон отношений по международной железнодорожной перевозке на основе СМГС и международных актов КОТИФ. Также, автором были освящены права и обязанности железнодорожной организации и грузоотправителя по сдаче и приему товаров, объявлению их цены, оформлению и изменению документов по перевозке, своевременной и качественной сдаче товаров.

В результате проведенного исследования были разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, в частности, по присоединению к Конвенции о международных железнодорожных перевозках - КОТИФ.

The article analyzed the rights and obligations of the parties for international transportation with railways on the basis of SMGS and international COTIF acts. Also, the author has sanctified the rights and obligations of the railway organization and the consignor for the delivery and receipt of goods, the announcement of their prices, the registration and change of documents for transportation, timely and high-quality delivery of goods.

As a result of the research, proposals were made to introduce amendments and additions to the legal acts, in particular, to implement from the Convention on International Carriage by Rail - COTIF.

Ўзбекистон Республикаси транспорт коммуникациялари ривожланган давлатлар жумласига киради. Айни вақтда, мазкур соҳани янада ривожлантириш ва самарадорлик даражасини янги босқичга кўтариш мамлакатимизнинг чет давлатлар билан иқтисодий, илмий-техникавий, маданий ҳамкорлиги, жаҳон иқтисодий тизимига интеграциялашуви кучайиши, юк ва йўловчиларни манзилларига етказишда натижалар янада салмоқли бўлишини таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И.А.Каримов Ангрен – Поп электролаштирилган темир йўли очилишига бағишланган тантанали маросимда таъкидлаганидек,

АХУНДЖАНОВ Элмурод, Тошкент давлат юридик университети "Халқаро тижорат (хусусий) ҳуқуқи" кафедраси катта илмий ходим-изланувчиси.

"Ушбу темир йўл (Ангрен — Поп)нинг фойдаланишга топширилиши Ўзбекистоннинг транзит салоҳиятини тубдан оширади ва у келажақда халқаро транспорт коммуникациясининг энг муҳим таркибий қисмига, "Буюк ипак йўли иқтисодий йўналиши" лойиҳаларидан бирининг узвий бўлагига айланиши мумкин.

Шу нуқтаи назардан қарайдиган бўлсак, келгусида Хитой — Қирғизистон — Ўзбекистон ва шу йўналишдаги бошқа давлатлар ҳудуди бўйича янги транзит йўллари барпо этишга тўғри келадиган бўлса, айтиш мумкинки, биз бу борадаги ишларнинг катта қисмини амалга оширишга эришдик"¹.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти томонидан темир йўл соҳасида бошлаб берилган ислохотларнинг давом этаётганини Президентимиз Ш.Мирзиёев алоҳида таъкидлади: "Урганчдан Хивагача темир йўл ва Хива шаҳрида замонавий вокзал барпо этиш, бу йўлда электропоездлар, келгусида юқори тезликда ҳаракатланувчи "Afrosiyob" тезюрар поезди қатновини йўлга қўйиш лозим"².

Ҳозирги кунда дунёда, айниқса, минтақамизда рўй бераётган чуқур ва изчил сиёсий-иқтисодий жараёнлар амалдаги транспорт йўлакларидан оқилона фойдаланиш билан бирга, мавжуд йирик халқаро бозорлар ва фаол шаклланиб бораётган истиқболли бозорларни боғлайдиган янги, самарали йўналишларни очиб, ўзлаштиришни тақозо этмоқда. Халқаро кўламда юк ташишнинг ташкилий, иқтисодий ҳамда ҳуқуқий муносабатларини янада ривожлантириш, мамлакатимиз юридик ва жисмоний шахсларнинг, қолаверса, давлатнинг ташқи иқтисодий фаолиятини юксалтиришга хизмат қилади.

Ўзбекистон темир йўллари маълумотларига мувофиқ, 2016 йилда 67,6 млн. тонна юк ташилган бўлиб, бу кўрсаткич 2015 йилга қараганда 100,6%ни ташкил қилган. Йўловчилар ташиш эса 2016 йилда 20,9 млн.ни ташкил қилган, бу кўрсаткич 2015 йилга нисбатан 101,5%га ошган³. Ушбу маълумотлар Ўзбекистонда темир йўл ташишлари барқарор ўсиш кўрсаткичларини ташкил қилаётганидан далолат беради.

Темир йўлларнинг халқаро йўналишларида юк ва йўловчиларни ташиш кўп томонлама халқаро шартнома - Берн конвенциялари ва унинг узвий давоми ҳисобланадиган халқаро темир йўл ташишлари тўғрисидаги Конвенция (КОТИФ) билан тартибга солинади. Ўзбекистон Республикаси мазкур транспорт конвенциясига қўшилмаган бўлса-да, лекин унинг қоидалари, хизмат йўриқномалари ва бошқа норматив ҳужжатлари мамлакатимизнинг ташқи савдо юklarини ғарбий Европа давлатларига жўнатиш ва Ўзбекистонга ташишда қўлланилади.

Юк ва йўловчиларни темир йўлларда ташиш тўғрисидаги Берн конвенциялари узоқ муддат давомида темир йўл транспорти соҳасида энг муҳим ҳужжатлардан ҳисобланади (МГК (халқаро юк ташиш конвенцияси) ва МПК (халқаро йўловчи ташиш конвенцияси)). 1966 йили Халқаро йўловчи конвенциясига йўловчиларни ташишда темир йўл ташкилотлари жавобгарлиги тўғрисида қўшимча келишув имзоланди. 1980 йили Берн конвенцияларини қайта кўриб чиқиш конференциясида янги битим имзоланди. Ягона битимнинг матни Халқаро темир йўл ташишлари тўғрисидаги Берн конвенцияси (КОТИФ) номини олди. Ҳозирда Европа давлатларининг катта қисми, шунингдек, Осиё ва Шимолий Африканинг бир қатор давлатлари ушбу конвенция иштирокчилари ҳисобланади⁴.

КОТИФ Берн конвенцияларининг халқаро ҳуқуқий нормалари ва таркибида халқаро темир йўл ташишларига бағишланган фуқаролик-ҳуқуқий тусдаги нормалари бўлган икки иловани (А ва Б) қамраб олувчи 1966 йилда қабул қилинган ягона асосий битимнинг Қўшимча битимини бирлаштиради. А илова йўловчи ташишнинг, Б илова эса юк ташишнинг Ягона қоидаларига бағишланган.

Темир йўл транспорти билан ташишлар соҳаси учун Юкларнинг халқаро қатнови тўғрисидаги Битим (СМГС) муҳим ўрин эгаллайди. 2016 йил таҳририда амал қилаётган ушбу транспорт конвенциясида Европа ва Осиё минтақасидан 22 давлат қатнашади, жумладан, Ўзбекистон Республикаси унга 1992 йилда қўшилган.

СМГС императив хусусиятга эга бўлган моддий-ҳуқуқий ва коллизия нормалардан

иборат. Ушбу ҳужжатда кўрсатилган қоидаларга зид келувчи икки томонлама ҳужжатлар ҳақиқий ҳисобланмайди. СМГСда турли хил коллизия боғловчилар (юк жўнатувчи мамлакат қонуни, юк бораётган мамлакат қонуни, ташиш шартномасини ўзгартирган йўллар қонуни, юк ушлаб турилган мамлакат қонуни, юк белгилаган мамлакат қонуни, шикоят келтирилган йўллар қонуни) кўрсатиб ўтилган⁵.

Халқаро кўламда юк ва йўловчи ташиш муносабатлари бўйича шартнома томонларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини юқорида санаб ўтилган халқаро ҳужжатлардан келиб чиққан ҳолда белгилаш мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Ушбу соҳага оид халқаро ҳужжатларни таҳлил қилган ҳолда миллий қонунчиликни ривожлантириш бўйича таклифлар ва ҳулосалар бериш темир йўл соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштиришга хизмат қилади.

Биринчи навбатда, халқаро миқёсда темир йўл транспортида юк ташиш муносабатлари бўйича ташувчининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ. Ташувчи ва темир йўл транспорти ташкилотининг ҳуқуқ ҳамда мажбуриятлари юкларни ташиш шартномасини тузиш вақтида юзага келади, яъни жўнатувчи юкларни юк ҳужжати билан юк жўнатувчи станцияга (юк ташувчига) тақдим қилади, юк ташувчи юкларни ташишга қабул қилиб олиши ва буни юк ҳужжатида муҳр қўйиш билан тасдиқлаши лозим. СМГС темир йўл ташкилотининг мажбуриятларига юкни қабул қилиб олгунча амалга ошириладиган бир қатор ҳаракатлар киради. Унга мувофиқ, жўнатувчи станция юкларни ташишга қабул қилиб олгунга қадар бу юклар халқаро темир йўлда юк қатновлари келишувида ташишга руҳсат берилганлиги ва СМГСнинг 3-моддаси 1-бандининг шартлари бажарилганлигини текшириши лозим.

Ҳозирги кунда дунёда, айниқса, минтақамизда рўй бераётган чуқур ва изчил сиёсий-иқтисодий жараёнлар амалдаги транспорт йўлакларидан оқилонга фойдаланиш билан бирга, мавжуд йирик халқаро бозорлар ва фаол шаклланиб бораётган истиқболли бозорларни боғлайдиган янги, самарали йўналишларни очиб, ўзлаштиришни тақозо этмоқда.

Агарда СМГСнинг 4-моддасида кўрсатилган юклар ташишга тақдим этилса, темир йўл ташкилоти ҳар қандай жўнатувчи билан ташиш шартномасини тузишни рад қилиши мумкин. Бу ҳолда жўнатувчи станция жўнатувчи билан шартнома тузмайди. СМГСнинг 3-моддаси қоидаларига мувофиқ, темир йўл ташкилоти Конвенция шартларида барча юкларни ташишга кафолат бериши

лозим. Темир йўллар ташиш тўсиқларсиз амалга ошириладиган юкларни қабул қилиб олиши шарт. Жўнатиш станциясида амалда бўлган қоидалар жўнатилиши кечиктирилган юкларнинг ҳолатини белгилаши ва бу юкларни махсус жойларда вақтинча сақлаб турилишини таъминлаши лозим⁶.

Юкларни ташишга қабул қилиб олиш вақтида темир йўл ташкилоти юк ҳужжати маълумотларида тузатиш, ўчиришлар билан боғлиқ бўлган нотўғри ва ноаниқ ҳолатларни аниқлаган тақдирда, у юк ҳужжатини жўнатувчига янги юк ҳужжатини тўлдириб бериш талаби билан қайтариб бериши лозим. Агарда жўнатувчи юк топширилгунча ёки юкни топшириш пайтида СМГСда кўрсатиб ўтилган тегишли талабларга риоя қилмаган тақдирда темир йўл ташкилоти юкларни ташишга қабул қилишни рад этиши мумкин. Таъкидлаб ўтиш лозимки, темир йўл ташкилоти жўнатувчи томонидан юк ҳужжатида илова қилинган ҳужжатларнинг тўғрилиги ва тўлиқчилигини текширишга мажбур эмас.

Темир йўл ташкилоти юкларни темир йўлда ташиш ва белгиланган станцияга бусбутун ҳолатда етказиб бериш учун юкларни тегишли ҳолатда топширишни талаб қилиш ҳуқуқига эга. Юкларни юклаш темир йўл ташкилотининг ўзи томонидан амалга оширилган тақдирда идишларни ва ўралганлик ҳолати бўйича ташқи кўрик ўтказиши лозим. Агарда ташқи кўрик пайтида юклар керакли тартибда идишларга жойлаштирилмаган ёки ўралмаган бўлса, темир йўл транспорт ташкилоти юкларни ташишга қабул қилишни рад этиши мумкин.

Жўнатувчи юк ҳужжатида ташилаётган юкнинг қийматини кўрсатиб ўтиши, темир йўл ташкилоти эса юкларни қабул қилиб олиш пайтида кўрсатиб ўтилган қиймат товарлар нархига мутаносиблигини текшириши мумкин. Темир йўл ташкилотига берилаётган ушбу ҳуқуқ амалий аҳамиятга эга бўлиб, борди-ю, юклар нобуд бўлганда ёки бутун ҳолда етказиб берилмаганда темир йўл ташкилоти етказилган зарарни жўнатувчи юк ҳужжатида кўрсатиб ўтган қийматда тўлайди. Шунинг учун, жўнатувчи ва ташувчи ўртасида топширилган юкнинг қиймати бўйича низо келиб чиққан ҳолда, у жўнатиш станцияси раҳбари томонидан ҳал қилинади. Юк жўнатиш станцияси раҳбарининг қарорига эътироз бўлган тақдирда, жўнатувчи ўзининг ҳисобидан давлат савдо ва саноат ташкилотидан муайян билимга эга бўлган экспертни ёллаши мумкин. Эксперт томонидан қабул қилинган қарор ҳар иккала тараф учун ҳам мажбурий хусусиятга эга ҳисобланади.

Юк ташишга қабул қилиб олингандан кейин темир йўл ташкилотига кейинги мажбуриятлар юзага келади: юкни бут ҳолатда шартномада белгиланган муддатда ёки белгиланган тезликда, шунингдек, юк ҳужжатида кўрсатиб ўтилган юкни қабул қилиб олувчи шахсга етказиб бериши лозим. Белгиланган станцияга юк етиб келганда, темир йўл ташкилоти юк ва юк ҳужжатини топшириши, юк етиб келганлиги ҳақидаги хабарномани юкни қабул қилувчига тақдим этиши лозим.

Темир йўл ташкилоти амалга оширилган ташиш ҳаракатлари учун тарифлар асосида ҳисобланган тўловни олиш ҳуқуқига эга. СМГСнинг 13-моддаси⁷ ва КОТИФнинг 15-моддасига⁸ мувофиқ, жўнатувчи станция, транзит темир йўлнинг чегарага чиқиш станцияси ва қабул қилиб олиниши белгиланган станциялар юкларни ташиш учун тўловни мустақил равишда ҳисоблаб чиқишлари ва юк ҳужжатининг белгиланган жойига қайд этиб қўйишлари лозим. Шартномадан келиб чиқадиган барча тўловларни таъминлаш учун темир йўл ташкилоти гаров институтидан фойдаланади.

Агарда юкларни ташиш ёки топшириш жараёнида темир йўл ташкилоти юкларнинг ҳолатини, массасини, миқдорини текширишда юклар тўлиқ ёки қисман нобуд бўлганлигини, юк ҳужжатида кўрсатиб ўтилган товар номлари, массаси ва бошқа ҳолатлар унга мос бўлмаганлигини аниқлаган тақдирда, у тижорат акти тузиши шарт. Бу акт ташиш шартномаси бўйича тарафлар ўртасида низо келиб чиққанда далил вазифасини ўташи мумкин.

Юк жўнатувчининг асосий мажбурияти ташиш хизмати учун тўловларни ўз вақтида ва тегишли миқдорда тўлашдан иборат. Бир гуруҳ олимлар фикрича, юкларни ташишга топширишни ҳам юк жўнатувчининг мажбурияти деб ҳисоблайдилар. Фикримизча, юкларни ташишга топшириш юк жўнатувчининг мажбурияти эмас, балки унинг ҳуқуқидир. Чунки юк жўнатувчини юк ташиш шартномасини тузишга ва юкларни топширишга ҳеч ким мажбур қилмайди. Юк ташиш жараёнида нобуд бўлиши, бузилиши ва унга зарар етишининг олдини олиш мақсадида белгиланган тартибда идишларга жойлаб ёки ўраб топшириши лозим. Ташиш жараёнида ўзининг алоҳида хусусият ва жиҳатлари билан ажралиб турадиган товарларни жўнатувчи СМГСнинг 3-иловасига мувофиқ кузатиб борилишини таъминлаб бериши лозим.

Ташиш тўловлари эса юк жўнатиш станциясида жўнатувчи томонидан тегишли тартибда тўланади. Транзит йўли бўйлаб амалга оширилган ташишлар учун тўловлар фақатгина жўнатувчи уларни тўлашга розилик бергандагина тўлатилади ёки агар бундай розилик қабул қилиб олувчидан олинган бўлса, тўловлар қабул қилиб олувчидан олинади.

Юк жўнатувчининг ташиш шартномасини ўзгартириш ҳуқуқини алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим. СМГСнинг 20-моддасига мувофиқ, жўнатувчи ташиш шартномасига ўзгартиришлар киритиши мумкин: юкларни жўнатиш станциясидан олиши; қабул қилиниши белгиланган станциянинг ўзгартириши; юкни қабул қилиб олувчини ўзгартириши; юкни жўнатиш станциясига қайтариши.

Жўнатувчининг ташиш шартномасини ўзгартириш ҳуқуқи юк ҳужжатини қабул қилиб олувчи томонидан қабул қилиб олиниши ёки юкнинг қабул қилиб олиниши белгиланган

йўлнинг чегара станциясига етиб келиши билан тугайди. КОТИФнинг "Б иловаси" қоидаларига мувофиқ, юк жўнатувчи ташиш шартномасини ўзгартириш ҳуқуқига эга. Ташиш шартномасини ўзгартириш тартиби ва ҳолатлари КОТИФнинг 18-моддасида кўрсатиб ўтилган. Юк жўнатувчи ташиш шартномасини қуйидаги ҳолларда ўзгартириши мумкин: жўнатиш станциясида олиб қолинадиган товарларга доир; транзит ташишда тўхтатиб қолинадиган юкларга доир; етказиб берилиши кечиктириладиган товарларга доир; юк ҳужжатида кўрсатилган қабул қилиб олувчига эмас, балки бошқа шахсга етказиб берилиши мумкин бўлган товарларга доир; юкларни юк ҳужжатида кўрсатилган станцияга эмас, балки бошқа станцияга етказиб бериши мумкин бўлган товарларга доир.

Юкни қабул қилиб олувчи шахснинг асосий мажбурияти ташиш хизмати учун тўловларни амалга ошириш ва станцияга етиб келган юкларни қабул қилиб олишдир. Бу қоида СМГСнинг 15-моддаси билан мустаҳкамланган. Юкнинг сифати ундан қисман ёки тўлиқ фойдаланиш имкониятини инкор этадиган ҳолда зарар етказилган ёки бузилган бўлса, юк жўнатувчи юкларни қабул қилиб олишдан бош тортиши мумкин⁹.

Юкларни қабул қилиб олувчи шахс қабул қилиб олиниши белгиланган станция мамлакатининг темир йўлларида амалга оширилган ташишлар учун белгиланган тўловларни тўлайди. Жўнатувчи билан келишган ҳолда қабул қилиб олувчи шахс транзит йўллар билан амалга оширилган ташишлар учун тўловларни тўлаши мумкин. Қабул қилиб олувчи шахс юк ҳужжатида кўрсатилган юкларнинг бир қисми йўқ бўлган тақдирда ҳам юк ҳужжатида кўрсатилган барча тўловларни тўлиқ тўлаши лозим. Бундай ҳолатда қабул қилиб олувчи шахс СМГСнинг 29-моддасига мувофиқ, берилмаган юк қисми бўйича амалга оширилган тўловларни шикоят тартибида қайта ундириб олиши мумкин.

Темир йўл ташкилоти юкларни темир йўлда ташиш ва белгиланган станцияга бус-бутун ҳолатда етказиб бериш учун юкларни тегишли ҳолатда топширишни талаб қилиш ҳуқуқига эга. Юкларни юклаш темир йўл ташкилотининг ўзи томонидан амалга оширилган тақдирда идишларни ва ўралганлик ҳолати бўйича ташқи кўрик ўтказиши лозим.

Худди юк жўнатувчи сингари юкни қабул қилиб олувчи шахс ҳам ташиш шартномасини ўзгартириш ҳуқуқига эга. У қуйидаги ўзгаришларни амалга ошириши мумкин: юкни қабул қилиб олиш станциясини қабул қилиб олиш мамлакат чегарасида ўзгартириши; юкни қабул қилиб олувчи шахсни ўзгартириши.

Юкни қабул қилиб олувчи шахс юқорида айтиб ўтилган ташиш шартномасига ўзгартиришларни юк қабул қилиб олиниши белгиланган мамлакатнинг чегара станциясига кирганда ва фақатгина юк ушбу станциядан бошқа станцияга жўнатиладиган турибгина ўзгартириши мумкин. Ташиш шартномасини ўзгартириш келишувда белгиланган тартибда ёзма ариза асосида юк жўнатувчи ёки қабул қилиб олувчи томонидан амалга оширилади. Бироқ темир йўл ташкилоти қуйидаги ҳолларда ташиш шартномасига киритилган ўзгартиришларни рад этиши ёки киритилган ўзгартириш амалга оширилишини тўхтатиб туриши мумкин: юк жўнатувчи ёки қабул қилиб олувчи станциянинг хабарини олгандан кейин, ташиш шартномасига киритилаётган ўзгартириш қабул қилиб олувчи станция темир йўли учун амалга оширилиши мумкин бўлмаса; агар бу темир йўлдан фойдаланиш қоидаларини бузишига олиб келса; ташиш муносабатларида иштирок этаётган темир йўл ташкилоти мамлакатнинг ички қонунчилиги ва қоидаларига зид бўлса.

Агарда юк жўнатувчи қабул қилиб олиниши белгиланган мамлакат бўйича амалга ошириладиган ташиш хизматлари учун тўловларни тўлаш мажбуриятини олмаган тақдирда юкларни КОТИФнинг 18-моддаси қоидаларига кўра, қабул қилиб олувчи шахс ташиш шартномасига ўзгартиришлар киритиши мумкин. Ташиш шартномасини ўзгартиришга доир қабул қилиб олувчи шахснинг кўрсатмаси товарлар қабул қилиб олувчи мамлакатнинг Божхона бошқармаси ҳудудига киргандан бошлаб кучга эга бўлади¹⁰.

Юкни қабул қилиб олувчи шахс ташиш шартномасини кейинги кўрсатмалар берган ҳолда ўзгартириши мумкин: транзитда тўхтатиб қолинадиган товарларга доир; етказиб бериши кечиктириладиган товарларга доир; юк ҳужжатида кўрсатилган қабул қилиб олув-

чига эмас, балки бошқа шахсга етказиб берилиши мумкин бўлган товарларга доир; юкларни юк ҳужжатида кўрсатилган станцияга эмас, балки бошқа станцияга етказиб бериши мумкин бўлган товарларга доир.

Ўзбекистон Республикаси Темир йўллари Уставининг "Темир йўл, юк жўнатувчи ва юк қабул қилиб олувчининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари" деб номланган бобининг 50-бандида темир йўл ташкилоти жўнатувчи томонидан қиймати эълон қилинган юкларни қабул қилиб олиши мумкинлиги ва эълон қилинган қиймат юкнинг асл қийматидан ошмаслиги кераклиги кўрсатиб ўтилган. Юк жўнатувчи ва юк жўнатилиши белгиланган темир йўл станцияси ўртасида юкнинг қиймати бўйича келишмовчилик мавжуд бўлса, юкнинг қиймати экспертиза орқали аниқланади ва бу ҳақда тегишли акт тузилади.

Қиймати эълон қилиниши мажбурий бўлган юклар, шунингдек, қийматини эълон қилишга қўйилмайдиган юклар рўйхати Юкларни ташиш қоидаларига мувофиқ белгиланади¹¹.

СМГС Келишувининг 10-моддасида қиймати эълон қилиниши шарт бўлган юклар рўйхати кўрсатилган бўлиб, ушбу рўйхатни Ўзбекистон Республикаси Темир йўллари Уставининг тегишли бандига қуйидагича тартибда киритиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

Юк жўнатувчи юк ҳужжатининг "Юкнинг эълон қилинган қиймати" деб номланган графасида ташишга тақдим қилинаётган қуйидаги юкларнинг қийматини эълон қилиши шарт:

- 1) олтин, кумуш ва платина, шунингдек, улардан тайёрланган буюмлар;
- 2) қимматли тошлар;
- 3) қимматбаҳо тери маҳсулотлари;
- 4) тасвирга туширилган фильмлар;
- 5) картиналар;
- 6) ҳайкаллар;
- 7) бадиий асар ва маҳсулотлар;
- 8) антиквар ашёлар;
- 9) уй ашёлари.

Юк хатининг "Жўнатувчининг махсус аризалари" деб номланган графасида "Қийматни эълон қилмасдан" деган белгини қўйган ҳолда уй ашёларининг қийматини эълон қилмасдан ташишга қабул қилишга рухсат берилади.

Уй ашёларини ташишга тақдим қилаётганда юк жўнатувчи ҳар бир юк жойига жойлаштирилган уй ашёларининг номи, сони ва қиймати кўрсатилган рўйхатни тўрт нусхада тузиши керак. Бундан ташқари, рўйхатда уй ашёлари жойлашган жойларнинг умумий сони ва қиймати кўрсатилиши, у эса юк ҳужжатида кўрсатилган қийматга мос келиши лозим. Қиймати эълон қилинмаган уй ашёларини ташишда уларнинг умумий қиймати кўрсатилмаслиги мумкин. Рўйхатнинг биринчи нусхаси жўнатиш станциясида, иккинчи нусхаси - юк жўнатувчида, учинчиси - уй ашёларига солиниши, тўртинчиси эса - юк ҳужжатида тикилиши ва у билан белгиланган жойгача етиб бориши лозим.

Ташишга тақдим қилинаётган бошқа юкларнинг қийматини эълон қилиш жўнатувчининг хоҳишига биноан амалга оширилади.

Темир йўл транспорти ташкилоти юкни ташишга қабул қилиб олиш пайтида жўнатувчи томонидан эълон қилинган юк қийматининг мослигини текшириб кўришга ҳақлидир. Темир йўл транспорт ташкилоти ва юк жўнатувчи ўртасида юкнинг эълон қилинган қиймати бўйича низо юзага келадиган бўлса, жўнатувчи ўз ҳисобидан тегишли экспертни жалб қилиш ҳуқуқига эга. Экспертнинг берган хулосаси иккала томон учун ҳам мажбурий ҳусусиятга эга ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар ва уларнинг турлари йил сайин ошиб бораётган, миллий маҳсулотларимизга жаҳон бозорида катта қизиқиш билан қаралаётган ва тадбиркорларимиз учун янгидан-янги бозорларнинг очилаётгани мамлакатимиз экспорт потенциалининг ошиб бораётганидан далолат бермоқда. Ҳозирги

кунда юртимизда ишлаб чиқарилаётган товарлар дунёнинг 100 дан ортиқ мамлакатларига экспорт қилинаётгани ва ушбу товарларнинг катта миқдори темир йўл транспорти орқали ташилаётганини инобатга олган ҳолда, фикримизча Ўзбекистон Республикасининг Темир йўл бўйича халқаро ташишлар тўғрисидаги Конвенция - КОТИФга қўшилиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Ҳозирда ушбу Конвенцияда Европа, Осиё ва Африка қитъасидан 40 дан ортиқ давлат иштирок этиб келмоқда. КОТИФга қўшилиш Ўзбекистон Темир йўллари АЖнинг янги бозорларга чиқиш имкониятини таъминлаш билан бирга, ташишларни ташкил қилиш ва вужудга келиши мумкин бўлган муайян тўсиқларни бартараф этилишига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Ангрен – Поп электрлаштирилган темир йўли - стратегик ҳамкорликнинг юксак самараси. 2016 йил 22 июнь. <http://press-service.uz/uz/news/5264/>
2. Мирзиёев Ш.М. Истиқболли иқтисодий лойиҳалар аҳоли фаровонлигини янада оширишга хизмат қилади. 2017 йил 27 январь. <http://uza.uz/uz/politics/isti-bolli-i-tisodiy-loyi-alar-a-oli-farovonligini-yanada-osh-27-01-2017>
3. Статистические данные / railway.uz/ru/gazhk/statisticheskie-dannye
4. Международное частное право: учебник / М.М.Богуславский. -6-е издание., перераб. И доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - С. 352
5. Международное частное право: учебник для бакалавров специалистов / И.В.Гетман-Павлова. - М.: Издательство Юрайт, 2011. - С. 239.
6. Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 2016 года). www.osjd.org
7. Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 2016 года). www.osjd.org
8. COTIF 1999 Convention concerning International Carriage by Rail as amended by the Vilnius Protocol in force from 01.07.2006 applicable from 01.05.2016. www.otif.org
9. Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 2016 года). www.osjd.org
10. COTIF 1999 Convention concerning International Carriage by Rail as amended by the Vilnius Protocol in force from 01.07.2006 applicable from 01.05.2016. www.otif.org
11. Собрание законодательства Республики Узбекистан, № 31, С. 380.

ДЕВАЛЬВАЦИЯ СИЁСАТИНИНГ МАКРОИҚТИСОДИЙ КЎРСАТКИЧЛАРГА ТАЪСИРИ ВА УНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Мазкур илмий мақола охириги 20 йил давомида мамлакатимизда амалга ошириб келинаётган девальвация сиёсатининг ички ва ташқи макроиқтисодий кўрсаткичларга таъсири таҳлилига бағишланган. Таҳлилда девальвациянинг ЯИМ, истеъмол, жамғарма, инвестицияларга ҳамда экспорт-импорт алоқаларига бўлган таъсири, ундаги мавжуд муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари ҳамда девальвацияни амалга оширишнинг янгида услуги тақлиф этилган.

Таҳлил жараёнида маълумотларни статистик гуруҳлаш, қиёслаш, прогнозлаш, ўртача арифметик таҳлил (квадрат четланиш, дисперсия, вариация коэффициенти) усуллари ҳамда экспорт-импорт эластиклигини аниқлаш бўйича Маршалл-Лернер шартидан фойдаланилган.

Настоящая статья посвящена анализу влияния девальвационной политики на внутренние и внешние макроэкономические сбалансированности страны за последние 20 лет. Рассмотрены влияние девальвационной политики на ВВП, потребления, сбережения, инвестиции, экспорт и импорт, выявлены существующие проблемы и пути их решения, а также предложены новые методы их осуществления.

В ходе анализа использованы ряд методов, такие как статистическая группировка, сравнение, прогнозирование, средние арифметические расчеты (среднее линейное отклонение, дисперсия, коэффициент вариации), а также условия Маршалла-Лернера при определении эластичности экспорта и импорта.

This scientific article is devoted to the analysis of the impact of the devaluation policy over the past 20 years on internal and external macroeconomic indicators. The analysis examines the impact of the devaluation policy on GDP, consumption, savings, investment, exports and imports, identifies existing problems and solutions, and suggests new methods for their implementation.

In the analysis there was used number of methodological approaches, such as statistical grouping, comparison, forecasting, arithmetic mean (mean linear deviation, variance, coefficient of variation), as well as Marshall-Lerner conditions in order to determine the elasticity of exports and imports.

Мамлакат иқтисодиётининг барқарор ривожланиши, ташқи савдо алоқаларининг кенгайиши, бошқа омиллар қаторида, мамлакатда амалга оширилаётган девальвация сиёсати ҳам боғлиқ.

Девальвация сиёсатини тор ва кенг маънода талқин қилиш мумкин. Тор маънода, девальвация сиёсати маҳаллий товарлар экспортини рағбатлантириш ва уларни чет эл бозорида рақобатбардошлигини ошириш мақсадида миллий валюта курсини чет эл валюта-си курсига нисбатан пасайтириш чора-тадбирларини ўз ичига олган валюта сиёсатининг муҳим воситаси ҳисобланади.

Кенг маънода эса девальвация сиёсати монетар феномендир (Дорунбуш, 1973). Бошқача айтганда, девальвация сиёсати орқали бутун макроиқтисодий кўрсаткичларга бево-

сита ва билвосита таъсир этиш мумкин. Хусусан, ишлаб чиқаришга (ЯИМ), истеъмо, жамғарма, инвестиция, экспорт ва импорт каби кўрсаткичлар шулар жумласидан.

Таҳдидлар шуни кўрсатмоқдаки, узлуксиз амалга оширилаётган девальвация сиёсати сўнгги йилларда макроиқтисодий кўрсаткичларга етарлича ижобий таъсир кўрсата олмаяпти. Хусусан, экспорт-импорт алоқаларининг девальвация таъсиридаги эластиклик кўрсаткичлари ушбу фикримизни исботламоқда (*мақоладаги иккинчи қисм таҳлилларига қаранг*). Демак, девальвация сиёсатининг қачон, қаерда, қайси ҳолатда ва қанча муддатда қўллаш каби илмий асосланган матрицаси ёки концепцияси мавжуд бўлиши лозим. Мазкур мақоламиз доирасида биз ана шу саволларга жавоб топишга ҳаракат қиламиз.

Таҳдидда девальвациянинг макроиқтисодий кўрсаткичларга бўлган таъсирини ички макроиқтисодий мувозанат (ЯИМ, истеъмо, жамғарма, инвестиция) ҳамда ташқи макроиқтисодий мувозанат (экспорт-импорт) — 2-қисмга ажратган ҳолда таҳлил қилишга ҳаракат қиламиз. Таҳлил даври узоқ (беш йиллик лаг) ва қисқа (йиллик лаг) муддатли даврларни ўз ичига олган.

Таҳлил жараёнида маълумотларни статистик гуруҳлаш, даврларга бўлиш, қиёслаш, таҳлил қилиш усуллари ва Маршалл-Лернер шарт билан боғлиқ услубий ёндашувлардан фойдаланилган.

Ички макроиқтисодий мувозанат ҳолати ва унга девальвациянинг таъсири (узоқ муддатли лаг бўйича):

Ички макроиқтисодий мувозанат мамлакатнинг ички эҳтиёжлари учун зарур бўлган ялпи ишлаб чиқариш (ялпи таклиф) ва ялпи истеъмо (ялпи талаб) ўртасидаги мувозанат ҳолатини назарда тутди (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистон иқтисодиётида макроиқтисодий мувозанат (трлн.сўм)

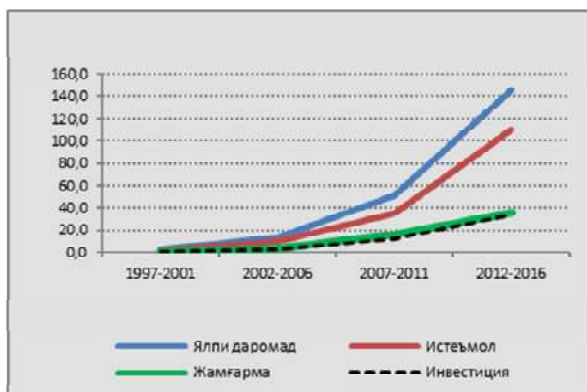
Йиллар	Ялпи таклиф - ЯИМ (Y)	Ялпи талаб таркиби (C + I)		Ялпи талаб (E)	Мувозанат
		C - Истеъмо	I - Инвестиция		
1997-2001 йй.	2,5	1,9	0,7	2,6	Y < E
2002-2006 йй.	13,3	9,6	2,7	12,3	Y > E
2007-2011 йй.	51,3	34,8	12,2	47,0	Y > E
2012-2016 йй.	146,1	109,9	34,7	144,6	Y > E

Муаллиф ҳисоби. Барча кўрсаткичлар ўртача статистик усулда ҳисобланган (уларнинг дисперсияси, ўртача квадрат чекланиш каби маълумотлар иловада келтирилган). ЯИМ ва инвестицияларга оид маълумотлар Ўз.Р. Давлат статистика қўмитасининг ҳар йили чоп этиладиган статистик тўпламларидан олинган. Истеъмо кўрсаткичи ЯИМ, инвестиция ва экспорт-импорт кўрсаткичларининг арифметик ифодаси натижасида ҳисобланган.

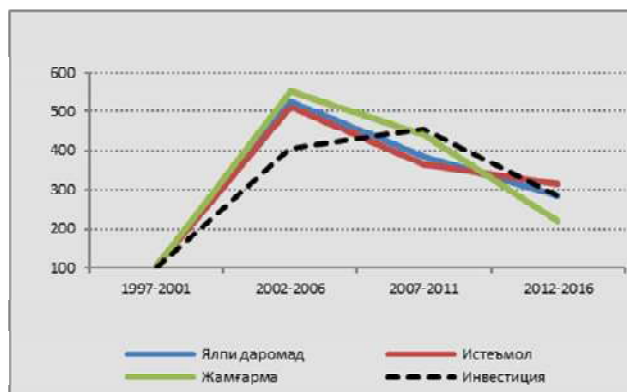
Юқоридаги 1-жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, 1997-2001 йилларда ялпи талаб (истеъмо + инвестиция = $1.9 + 0.7 = 2.6$) ялпи таклифдан 0.1 трлн. сўмга ёки 4.0%га юқори бўлган. Демак, талабнинг таклифдан юқори бўлиши нарх-навонинг ўсишига ҳам таъсир кўрсатиб, инфляциянинг (истеъмо нархлари индекси бўйича) ўша даврда 26.9%гача кўтарилишига сабаб бўлган. Мазкур жараён кейинги даврларда ялпи таклифнинг ялпи талабдан ортиқ бўлиши билан изоҳланади. Агар ялпи таклиф 2002-2006 йилларда ялпи талабдан ўртача 8.1%га ёки 1.0 трлн. сўмга кўп бўлган бўлса, 2007-2011 йилларда у 9.1%га ёки 4.3 трлн. сўмга, 2012-2016 йилларда эса 1.0%га ёки 1.5 трлн. сўмга ортиқ бўлган. Бу эса, ўз навбатида, нарх-навонинг умумий пасайишига, яъни инфляция суръатларининг шу даврларга мос равишда 8.7% (2002-2006йй.), 7.3% (2007-2011йй.) ва 6.6% (2012-2016йй.) даражасида бўлишини таъминлаган.

Юқоридаги жадвал маълумотларининг динамик тавсифини қуйидаги 1 ва 2-расм маълумотларида яққол кўриш мумкин. Ушбу расм маълумотларидан кўриниб турибдики, барча макроиқтисодий кўрсаткичлар таҳлил қилинаётган даврларда ўсиш тенденциясига эга. Аммо уларнинг ўсиш суръатлари 2002-2006 йиллар давридан бошлаб пасайиш тенденциясига юз тутган (1 ва 2-расм маълумотларига қаранг).

1-расм. Макроиқтисодий кўрсаткичлар ҳажми, трлн.сўм



2-расм. Макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ўсиш суръатлари (ўтган даврга нисбатан %да)



Муаллиф ҳисоби (юқоридаги 1-жадвал маълумотларига асосан).

Қуйидаги 2-жадвал маълумотларига кўра, жамғарма, истеъмол ва инвестициялар ҳажмининг ЯИМдаги нисбати таҳлил қилинаётган даврларда кескин ўзгарган. Агар жамғарманинг нисбати 26.7%дан (1997-2001йй.) 32.1%га (2007-2011йй.) ошган бўлса, истеъмол нисбати шунга мос равишда 73.3%дан 67.9%га камайган (камайтиш фарқи 5.4 фоиз пункт). Инвестициялар нисбати эса 25.8%дан 23.7%га ёки 2.1 фоиз пунктга пасайган. Натижада, жамғарма ва инвестициялардан самарали фойдаланиш коэффициенти ушбу даврларда 38,8%га кам бўлган (2-жадвалга қаранг).

2-жадвал

Истеъмол, жамғарма ва инвестицияларнинг ЯИМдаги нисбати, %

Даврлар	Истеъмол	Фарк (+;-)	Жамғарма	Фарк (+;-)	Инвестиция	Фарк (+;-)
1997-2001 йй.	73,3	-5,4	26,7	5,4	25,8	-2,1
2002-2006 йй.	71,8		28,2		20,0	
2007-2011 йй.	67,9		32,1		23,7	
2012-2016 йй.	75,2	7,3	24,8	-7,3	23,7	-

Муаллиф ҳисоби (юқоридаги 1-жадвал маълумотларига асосан). Жадвалдаги фарқни аниқлашда 1997-2001 йиллар база сифатида олинган (100%).

Мазкур нисбат ўзгаришлари охириги беш йилликда (2012-2016йй.) биров тикланган. Истеъмолнинг ЯИМдаги нисбати 7,3%га ортган бўлса, жамғарманинг нисбати шунга мос равишда пасайган, инвестицияларнинг нисбати эса ўзгаришсиз даражада қолган (23,7%).

Юқоридаги умумий тенденциянинг бундай ҳолатда ўзгаришига қандай омиллар таъсир кўрсатган? Фикримизча, ушбу тенденцияга қуйидаги омиллар таъсир кўрсатган:

биринчидан, иқтисодиётни чуқур таркибий ўзгартириш ва модернизациялаш мақсадида ишлаб чиқилган кенг қамровли инвестиция дастурларининг қабул қилиниши. Агар 1997-2001 йилларда инвестициялаш дастурларининг ўртача суммаси 700,0 млрд.сўмни ташкил қилган бўлса, 2012-2016 йилларга келиб уларнинг миқдори 34,7 трлн. сўмга ёки 53 бараварга ортган;

иккинчидан, пул-кредит ва солиқ-бюджет муносабатларининг мувофиқлаштирилиши натижасида иқтисодиёт субъектларига кредит ресурслари таклифининг ортиши. Хусусан, сўнгги беш йилликда (2012-2016 йй.) кредит ресурсларининг ўртача миқдори 2002-2006 йилларга нисбатан 10 бараварга ортиб, 35.3 трлн.сўмни ташкил этган;

учинчидан, айрим йирик инвестицияларни тўлиқ ўзлаштириш (ишга тушириш) узоқ вақт талаб этиши сабабли (камида 4-5 йил) ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар ҳажми шунга мос равишда бўлиши ҳамда баъзи иқтисодиёт тармоқларининг инвестицияларни

ўзлаштириш имконияти/даражаси такомиллашмаганлиги боис ресурсларни ўз вақтида ўзлаштириш имкониятининг четда қолиши (таҳлил қилинаётган даврларда ўртача 12,1% ёки 7,0 трлн.сўм инвестиция маблағлари ўзлаштириш имкониятидан четда қолган);

тўртинчидан, 1998-1999 ва 2008-2009 йилларда юз берган иқтисодий-молиявий инқирозларнинг салбий таъсирини бартараф этиш бўйича ишлаб чиқилган комплекс иқтисодий чора-тадбирлар дастурининг амалга оширилиши ушбу тенденцияларга ўз таъсирини кўрсата олди.

Юқорида биз девальвация сиёсатини монетар феномен сифатида алоҳида қайд этиб ўтган эдик, шу боис унинг ЯИМга, истеъмол, инвестиция ва жамғармага бўлган билвосита таъсирини таҳлил қиламиз. Қуйидаги 3-жадвал маълумотлари ушбу таҳлилимиз учун асос бўлиб хизмат қилади.

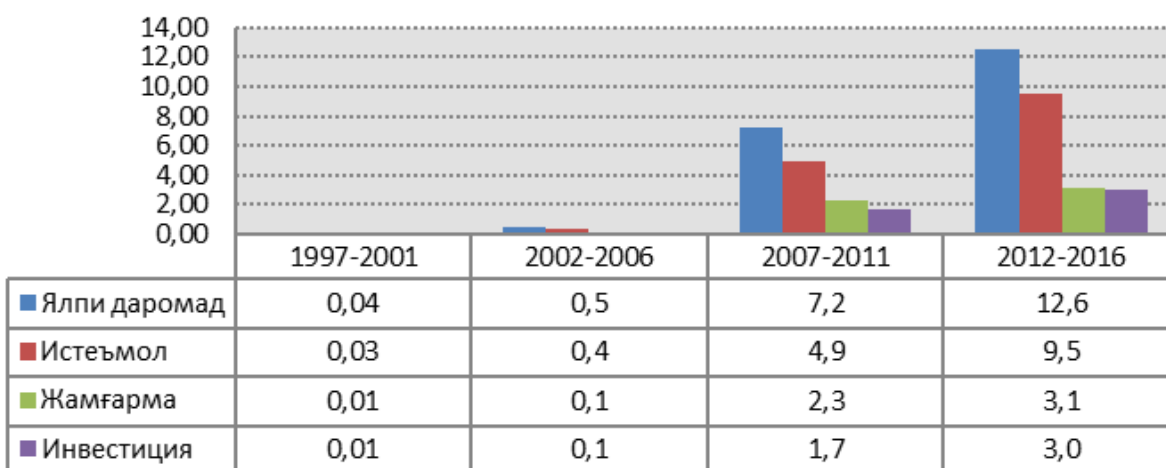
3-жадвал

Миллий валюта девальвацияси

Даврлар	Девальвация, %
1997-2001 йй.	57,0
2002-2006 йй.	25,8
2007-2011 йй.	7,1
2012-2016 йй.	11,6

Муаллиф ҳисоби (йиллик ўртача валюта курси бўйича ҳисобланган).

Қуйидаги 3-расм ва 4-жадвал маълумотларида кўриниб турибдики, 1%ли девальвациянинг таъсири таҳлил қилинаётган даврларда турлича тенденцияга эга. Жумладан, 1997-2001 йилларда ўртача 1%ли девальвацияга 1.8%, 2002-2006 йилларда 3.9%, кейинги даврларда мос равишда 14.1% ва 8.6% ЯИМ, истеъмол, жамғарма ва инвестициялар улуши тўғри келган. Девальвациянинг таъсири ушбу жараёнга пул таклифи канали орқали мувофиқлаштирилган. Маълумки, девальвация натижасида миллий валютанинг харид қобилияти пасаяди ва бу ўз навбатида, пулга бўлган талаб ва таклифни шунга мос равишда тебранишга таъсир этади.



Изоҳ: натижалар ўртача кўрсаткичлар ҳисобланади.

3-расм. Девальвация таъсири самарадорлиги (трлн.сўмда)

Ушбу таъсир жараёнини мувофиқлаштириш мақсадида таҳлил қилинаётган даврларда иқтисодиётнинг монетизация даражаси сезиларли даражада ошган. Хусусан, 2012-2016 йилларда иқтисодиётнинг ўртача монетизация даражаси (ЯИМга нисбатан) 2002-2006 йилларга нисбатан 10.6%га ошиб, 23.1%ни ташкил қилган.

4-жадвал

Девальвация таъсири самарадорлиги (%да)

Даврлар	ЯИМ	Истеъмол	Жамғарма	Инвестиция
1997-2001 йй.	1,8	1,8	1,8	1,8
2002-2006 йй.	3,9	3,9	3,9	3,9
2007-2011 йй.	14,1	14,1	14,1	14,1
2012-2016 йй.	8,6	8,6	8,6	8,6

Муаллиф ҳисоби. Девальвациянинг таъсир самарадорлиги оддий арифметик усулда ҳисобланган. Яъни, ҳар бир кўрсаткичнинг тегишли даврлардаги ўртача сўм қиймати тегишли даврлардаги девальвациянинг ўртача кўрсаткичига (фоиз ҳисобидаги) бўлиниб, ҳар бир фоиз девальвация учун тўғри келган фоиз кўрсаткичи аниқланган.

Ушбу қисмга хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, девальвация сиёсати ички макроиқтисодий кўрсаткичларга билвосита таъсир кўрсатади. Девальвация сиёсатининг таъсири жамғарма ва истеъмолга қарама-қарши мутаносибликда кечади. Юқори девальвация даражаси жамғармаларни камайтиришга, истеъмолни эса оширишга, аксинча, паст девальвация шароитида жамғармаларнинг ортишига, истеъмолнинг эса камайтишига олиб келади.

Таҳдиллар шуни кўрсатмоқдаки, девальвация даражасининг юқори ёки паст суръати эмас, балки унинг қачон ва қандай шароитда қўлланилиши муҳим аҳамиятга эга. Таҳлил қилинган даврларда иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш салоҳияти кенгайиб борган бўлса-да, девальвация таъсири самарадорлиги гоҳ юқори, гоҳ паст динамикага эга бўлган. Демак, бундан девальвация ҳамма вақт ҳам ижобий таъсирга эга бўлмайди деб хулоса қилиш мумкин. Бундан кўринадики, девальвация ўзининг муайян вақтига, ҳолатига ва кўрсаткичига (даражасига) эга бўлган объектив монетар омил ҳисобланади. Уни узлуксиз равишда амалга ошириб бориш ўз мазмунига эга эмас.

Ташқи макроиқтисодий мувозанат ҳолати ва унга девальвациянинг таъсири (узоқ муддатли лаг бўйича):

Ташқи макроиқтисодий мувозанат мамлакатнинг ташқи иқтисодий алоқаларида мувозанатли ҳолатга эришишни назарда тутаяди. Мамлакат ташқи иқтисодий алоқаларининг узоқ муддатли лаг давомидаги ҳолати 5-жадвал маълумотларида акс этган. Статистик маълумотларда мамлакатнинг фақат савдо баланси оид маълумотлар мавжуд бўлганлиги боис, биз ўз таҳлилларимизни савдо баланси нуқтаи назаридан амалга оширдик. Ўйлаймизки, ушбу ҳолат таҳлилининг умумий трендига салбий таъсир кўрсатмайди. Шунингдек, таҳлилда экспорт-импорт ҳажмининг сўм ва доллар қийматлари ўзаро таққосланиб, уларнинг тебраниш траекториялари қараб чиқилган.

5-жадвал

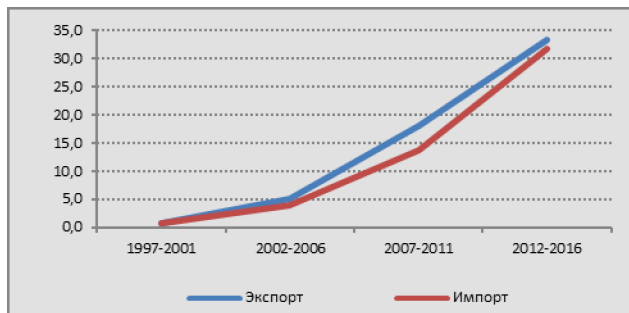
Экспорт-импорт операциялари (млрд. долл.)

Даврлар	Экспорт (Э)	Импорт (И)	Мувозанат (Э=И)	Савдо айланмаси
1997-2001 йй.	3,5	3,4	Э>И	6,9
2002-2006 йй.	4,7	3,7		8,3
2007-2011 йй.	12,1	9,2		21,3
2012-2016 йй.	13,9	13,1		27,0

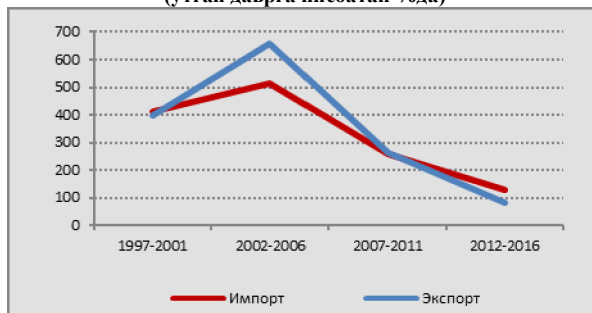
Муаллиф ҳисоби (ЎзР. Давлат статистика қўмитасининг йиллик статистик тўплам маълумотлари асосида). Кўрсаткичлар ўртача статистик усулда ҳисобланган, уларнинг дисперсия кўрсаткичлари иловада келтирилган.

Юқоридаги 5-жадвал маълумотларининг динамик тавсифи 4а ва 6б-расм маълумотларида акс эттирилган. Хусусан, 4а-расм маълумотлари сўм қийматидаги экспорт ва импорт ҳажмининг таҳлил қилинаётган даврларда ўсиш тенденциясини кўрсатса, 4б-расм маълумотлари уларнинг ўсиш суръатидаги пасайиш динамикасини кўрсатмоқда. Мазкур пасайиш тенденцияси 2002-2006 йиллар давридан бошлаб кузатилаётган. Агар ушбу даврдаги экспорт ҳажмининг пасайиш тенденциясини 2012-2016 йиллар даври билан таққосласак, у қарийб 6.0 мартага пасайган.

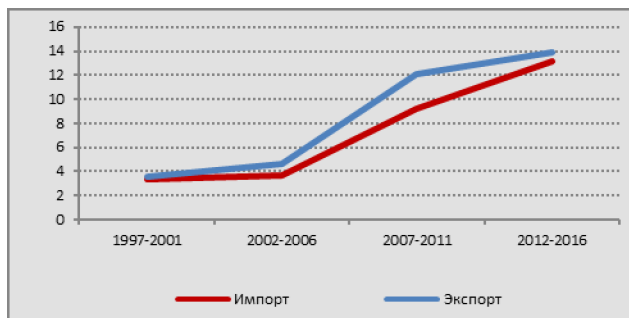
4а-расм. Экспорт-импорт ҳажми (трлн. сўм)



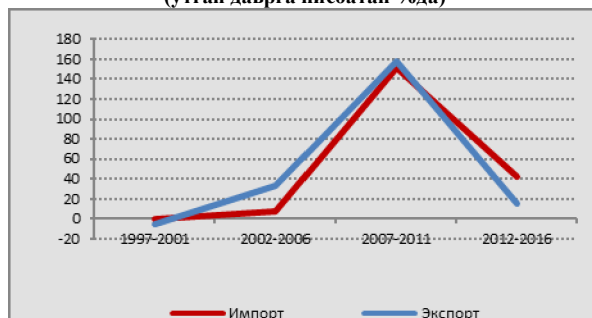
4б-расм. Экспорт-импорт ҳажмининг ўсиш суръатлари (ўтган даврга нисбатан %да)



5а-расм. Экспорт-импорт ҳажми (млрд. долл.)



5б-расм. Экспорт-импорт ҳажмининг ўсиш суръатлари (ўтган даврга нисбатан %да)



6а-расм. Экспорт-импортнинг реал эффектив курсига нисбатан эластиклиги (долл. қиймат бўйича), коэф.



6б-расм. Ташқи савдонинг реал эффектив курсига нисбатан эластиклиги (долл. қиймат бўйича), коэф.



Муаллиф ҳисоби. 4а-расмдаги экспорт-импорт ҳажмининг сўмдаги қиймати ўртача йиллик валюта курси бўйича ҳисобланган. Экспорт-импорт ҳажмининг ўсиш суръатлари ўтган даврларга нисбатан аниқланган. 1997-2001 йилларнинг ўсиш суръати 1994-1996 йиллар даврига нисбатан олинган. Экспорт-импорт эластиклигини аниқлашда Маршалл-Лернер шарти бўйича ёндашилган (Киреев, 2001).

Экспорт-импорт ҳажмининг доллар қийматидаги тенденцияси бироз бошқача кўринишга эга (5а-расм). Ушбу расмдан кўришиб турибдики, экспорт ҳажмининг тебраниш траекторияси ва оралиқ диапозони сўнгги беш йилликда (2012-2016 йй.) пасайиш/қисқариш томон ҳаракатланган, импорт деярли ўзгармаган. Экспорт ҳажмининг пасайиш суръати 2012-2016 йилларда ўтган 2007-2011 йилларга нисбатан 143%ни, импортнинг пасайиш суръати 108%ни ташкил этган (5б-расм). Бу жуда катта ўзгариш ҳисобланади. Хўш, бундай

тенденциянинг юз беришига қандай омиллар таъсир этган? Фикримизча, бундай ўзгаришларга бошқа омиллар билан бир қаторда, экспорт-импорт эластиклигининг беқарорлиги сабаб бўлган¹.

Юқоридаги ба-расмда экспорт-импорт ҳажмининг узоқ муддатли (5 йиллик) лаг давомидаги реал эффектив валюта курсига² нисбатан эластиклик динамикаси келтирилган. Мазкур расм маълумотларидан кўриниб турибдики, 1997-2001 йилларда экспорт ҳажми реал эффектив валюта курсига нисбатан ноэластик (-0.03 коэф.) бўлган, кейинги икки беш йилликда эса (2002-2006 ва 2007-2011 йй.) у эластик аҳамият касб этган ва мос равишда 0.4 ва 1.5 коэффицентни ташкил қилган. Аммо сўнгги беш йилликда (2012-2016 йй.) экспорт эластиклиги энг паст кўрсаткичдан (0.5 коэф.дан) ҳам кескин пасайиб кетган ва у 0.2 коэф.ни, импорт эса 0.5 коэф.ни ташкил қилган. Экспорт эластиклигининг беқарор ҳолати, ўз навбатида, савдо айланмаси эластиклигини ҳам шунга мос равишда ўзгартирган (6б-расмга қаранг). Хўш, бундай ўзгаришларга қандай омиллар таъсири сезиларли бўлган ёки бунга девальвациянинг суръати айрим савдо шерик мамлакатларга нисбатан таққослаганда паст даражада эканлиги таъсир этмоқдами?

Фикримизча, бунинг асосий сабабини девальвациянинг паст суръатларидан эмас (гарчи бунинг таъсири, бошқа шароитлар тенг бўлганда сезиларли ҳисобланади), балки бошқа омиллардан (хусусан, сиёсий омиллардан) излаш лозим. Сўнгги йилларда халқаро майдонда юз бераётган сиёсий беқарорлик вазиятлари (Украина, Сурия, Ироқ можаролари) АҚШ, Россия ва Европа давлатлари ўртасидаги иқтисодий муносабатларга жиддий хавф туғдирди (иқтисодий-молиявий санкцияларнинг қўлланилиши) ва бу, ўз навбатида, бизнинг асосий савдо шерикларимиз ҳисобланган Россия, Украина каби давлатлар билан бўладиган савдо алоқаларига ўз салбий таъсирини ўтказмасдан қолмади.

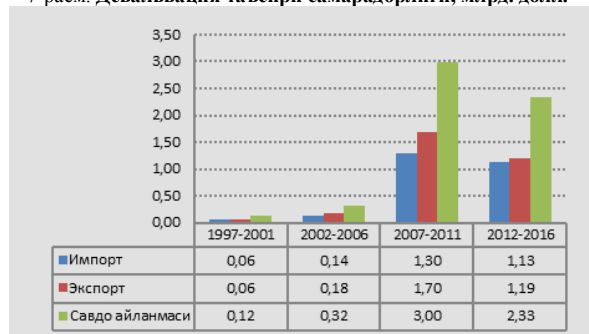
Шунингдек, иқтисодий омиллар таъсири ҳам сезиларли даражада. Сўнгги беш йилликда асосий савдо шериклар ва бошқа қўшни мамлакатлар иқтисодиётида ишлаб чиқариш кучларининг модернизацияланиш даражаси анча ривожланди, локализация жараёнлари фаоллашди, импорт ўрнини босувчи товарлар тури кенгайди, экспорт таркиби ўзгарди ва улар негизида рақобат муҳити янада кучайди. Шу ўринда, охириги омилга асосий эътиборни қаратмоқчимиз. Рақобатда икки муҳим унсур мавжуд бўлиб, улар рақобатнинг "икки қаноти"ни ҳосил қилади. Булар: сифат ва нарх унсурлари. Сифат бирламчи, нарх эса иккиламчи унсур ҳисобланади (сифат юқори бўлган товарга ҳамма вақт харидор топилади). Шу боис, экспортнинг локомотиви сифатида асосий эътиборни, энг аввало, маҳаллий ишлаб чиқарилаётган товар ва хизматлар сифатини оширишга, улар сафини янги турдаги саноат маҳсулотлари билан кенгайтиришга, таннархини пасайтиришга, харидорларга тез ва қисқа муддатларда етказиб беришга қаратилган чоратадбирлар тизимини изчил такомиллаштириш лозим. Бунда, энг аввало, ташқи бозорга чиқадиган транспорт-коммуникация инфраструктураси ҳамда уларга хизмат кўрсатувчи институционал тизим механизмлари такомиллаштирилиши керак.

Қуйидаги 7-расм ва 6-жадвал маълумотларида девальвациянинг экспорт-импорт ҳажмига бўлган таъсир самарадорлик кўрсаткичлари келтирилган.

Мазкур 7-расм маълумотларидан кўриниб турибдики, девальвация экспорт-импорт³ ҳажмига ўз таъсирини кўрсатмоқда. Аммо унинг даражаси турли даврларда турлича аҳамиятга эга. Агар 1997-2001 йилларда миллий валютанинг ўртача 57%га девальвация қилиниши экспорт ва импорт ҳажмини 1,8%га ёки 60.0 млн. долларга ошишига олиб келган бўлса, сўнгги йилларда (2012-2016 йй.) 11,6%ли девальвация улар ҳажмининг 8,6%га ошишига таъсир этган. Бошқача айтганда, 1997-2001 йиллардаги 1%ли девальвация экспорт-импорт ҳажмини 1,8%га, 2012-2016 йиллардаги 1%ли девальвация эса улар ҳажмини 8,6%га оширишга таъсир кўрсатган (6-жадвалга қаранг).

2007-2011 йилларда девальвациянинг энг паст кўрсаткичи қайд қилинишига қарамай (7,1%), унинг экспорт-импорт ҳажмини оширишга бўлган таъсири энг юқори даражани, яъни 14,1%ни ташкил этган. Хўш, бундай тенденциянинг юз беришига асосий сабаб нимада? Фикримизча, бунинг асосий сабабларини қуйидагилар билан ифодалаш мум-

7-расм. Девальвация таъсири самарадорлиги, млрд. долл.



Изох: натижалар ўртача кўрсаткичларни ифодалайди.

6-жадвал. Девальвация таъсир самарадорлиги (%да)

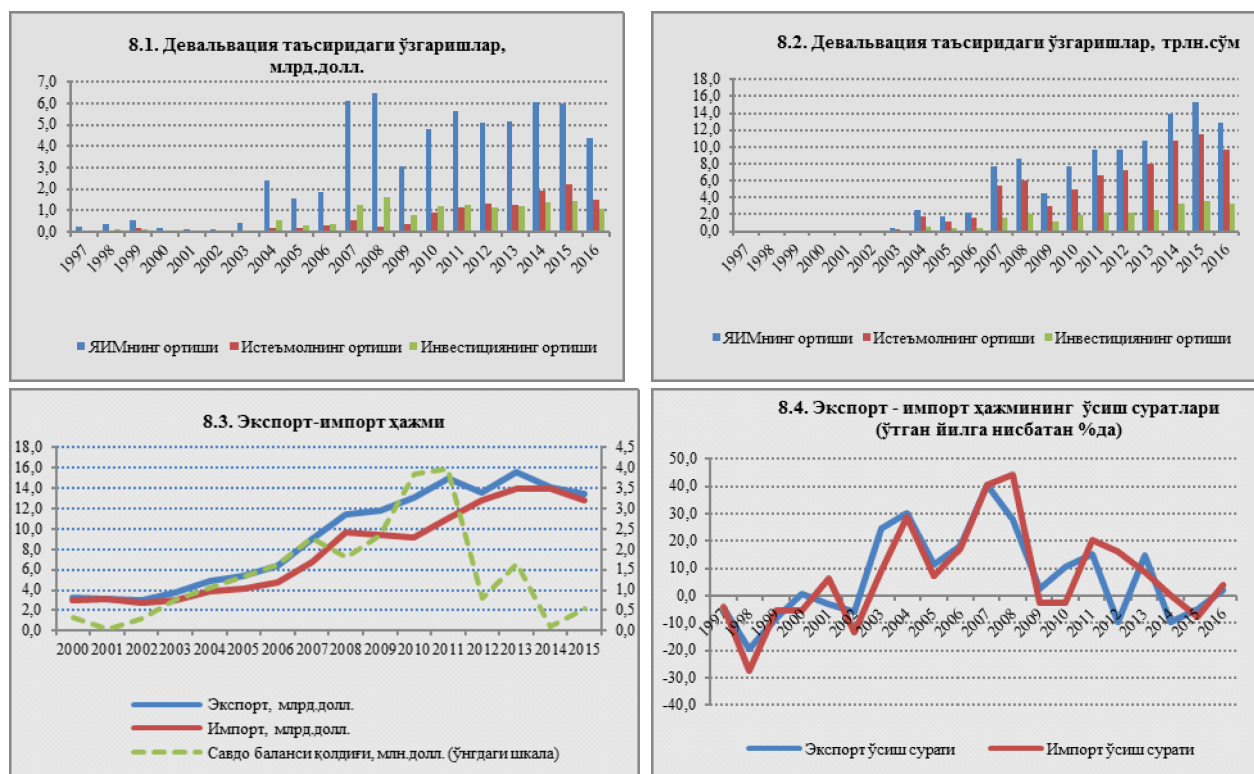
Даврлар	Экспорт	Импорт	Савдо айланмаси
1997-2001 йй.	1,8	1,8	1,8
2002-2006 йй.	3,9	3,9	3,9
2007-2011 йй.	14,1	14,1	14,1
2012-2016 йй.	8,6	8,6	8,6

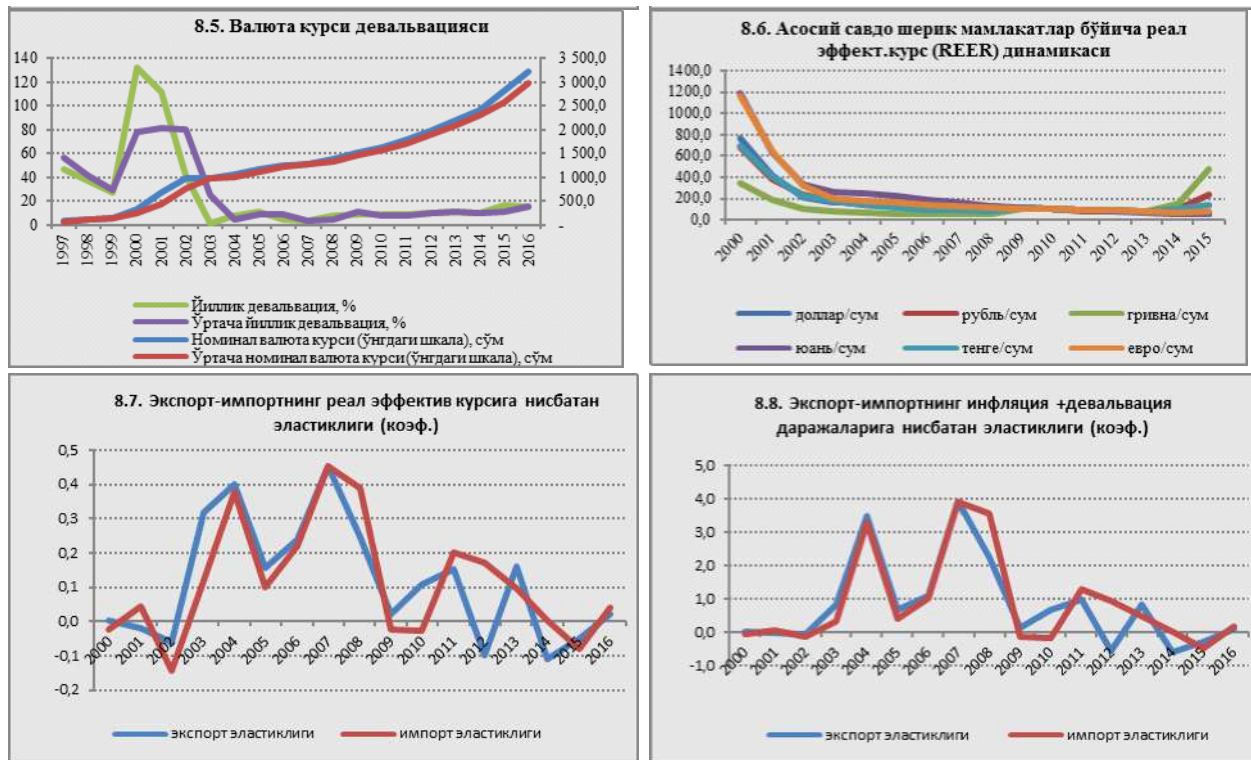
Изох: Девальвация таъсири самарадорлиги экспорт ва импорт ҳажмини девальвация даражасига бўлиш ва чиққан натижани экспорт ва импортнинг жами ҳажмига бўлиш ҳамда 100га кўпайтириш орқали аниқланган.

кин: биринчидан, экспорт-импорт ҳажмининг 2007-2011 йилларда 2002-2006 йилларга нисбатан қарийб 3 барабарга ошиши (экспорт 4.7 млрд. доллардан 12.1 млрд.долларга; импорт эса 3.7 млрд. доллардан 9.2 млрд. долларга ошган); иккинчидан, 2008-2009 йилларда юз берган жаҳон молиявий-иқтисодий инқироzi туфайли асосий савдо шерик мамлакатлар иқтисодиётида (Россия, Қозоғистон) нарх-наво мутаносиблиги бузилди ва бу маҳаллий товарларимизни ушбу давлатлар учун рақобатбардошлигини оширишга хизмат қилди; учинчидан, ушбу даврда асосий экспорт товарларининг (рангли металллар, газ, пахта толаси ва бошқалар) жаҳон бозоридаги баҳосининг бироз барқарорлашуви-дир; тўртинчидан, экспортга ишловчи ишлаб чиқариш субъектлари фаолиятига қўшимча имтиёзлар тизимининг (пул-кредит, солиқ-бюджет тизими орқали) яратилиши шулар жумласидан.

Юқорида девальвация сиёсатининг ички ва ташқи макроиқтисодий кўрсаткичларга бўлган таъсирини узоқ муддатли лаг бўйича таҳлил қилиб чиқдик. Энди унинг таъсирини қисқа муддатли лаг (йиллик) бўйича кўриб чиқамиз (8-расм).

8-расм. Девальвациянинг макроиқтисодий кўрсаткичларга бўлган таъсири (йиллик лаг бўйича тебранишлар)





Изоҳ: 8.1 ва 8.2-расмдаги девальвациянинг таъсир самарадорлиги экспорт ва импорт ҳажми-ни (сўм ва долл. қийматларини) девальвация даражасига бўлиш ва чиққан натижани экспорт ва импортнинг жами ҳажмига бўлиш ҳамда 100га кўпайтириш орқали аниқланган. 8.7-расмдаги эластиклик кўрсаткичи экспорт-импорт ҳажмларининг ўсиш суръатларини реал эффек.валюта курсига бўлиш орқали, 8.8-расмдаги эластиклик кўрсаткичи эса экспорт-импорт ҳажмларининг ўсиш суръатларини йиллик инфляция ва девальвация кўрсаткичлари йиғиндисига бўлиш орқали ҳисобланган.

Юқоридаги диаграмма маълумотларидан кўриниб турибдики (8.1 ва 8.2-расмлар), девальвациянинг қисқа муддатли лаг бўйича ЯИМга, истеъмол ва инвестицияларга бўлган таъсири уларнинг АҚШ доллари ва сўм қиймати таркибида турлича тенденцияни намоён қилмоқда. Хусусан, АҚШ доллари қийматидаги инвестициялар ҳажмининг сўм қийматидагига нисбатан 2004-2016 йиллар давомида ортиб бориши айнан девальвация таъсирида эмас (гарчи унинг таъсири бўлса-да), балки тўғридан-тўғри чет эл инвестиция ва кредитларининг таъсирида ҳам сезилган. Айнан ўша йилларда чет эл инвестиция ва кредитларининг ҳажми сезиларли даражада ўсиш динамикасига эга бўлган (2004 йилдаги 660.0 млн. доллардан 2016 йилда 6.1 млрд. долларга ёки 2004 йилга нисбатан қарийб 10 бараварга ошган). Ушбу инвестициялар, ўз навбатида, иқтисодиётнинг турли тармоқларига йўналтирилиши натижасида истеъмол товарларининг ҳам шунга мос равишда ошишини келтириб чиқарган.

Ташқи савдо алоқаларида мамлакатнинг ўзига хос позицияси мавжуд бўлиб, ушбу позиция экспорт-импорт мутаносиблигини назарда тутати. Бошқача айтганда, экспорт-импорт алоқаларида мамлакатимиз камида мувозанатли ҳолатни таъминлаши зарур (8.3 ва 8.4-расмлар). Мазкур расмлардан кўриниб турибдики, экспорт-импорт ҳажми 2000-2011 йилларда барқарор ўсиш тенденциясига эга бўлган. Энг юқори ижобий баланс қолдиғи 2010 ва 2011 йилларда кузатилган, яъни мос равишда 3.8 ва 4.0 млн. АҚШ долларини ташкил этган. 2012 йилдан бошлаб эса ушбу кўрсаткич пасайиш тенденциясига эга. 2015 йилда савдо баланси қолдиғи 0.5 млн. АҚШ долларини ташкил қилиб, бу кўрсаткич 2011 йилга нисбатан таққослаганда 4.5 бараварга камайган. Ташқи савдо ало-

қалари кўрсаткичларининг сўнгги йилларда бундай тенденция касб этиши юқорида қайд этиб ўтилган омиллар билан изоҳланади.

8.5 ва 8.6-расмларда миллий валютанинг девальвация даражаси ва асосий савдо ҳамкор мамлакатлар валюталарига нисбатан реал эффектив алмашув курси динамикаси келтирилган. Дастлаб, 1997-2003 йилларда девальвация даражаси юқори кўрсаткичларда амалга оширилган бўлса-да, ундан кейинги йилларда ушбу кўрсаткич ўртача 11-12% атрофида амалга оширилган. Охирги икки йил давомида (2015-2016 йй.) унинг даражаси 15%ни ташкил этган. Ушбу охирги уч йил давомида миллий валютанинг реал эффектив курси Россия рубли, Қозоғистон тенгеси ва Украина гривнасига нисбатан анча мустаҳкамланди. Бунинг асосий сабаби Россия ва Қозоғистон давлатларида валюта курси режимининг ўзгартирилиши бўлса (эркин сузувчи валюта курси режимига ўтиш орқали ўз миллий валюталарининг кескин девальвацияланиши), Украинада эса жуда юқори инфляция суръатларининг сақланишидир. Миллий валюта реал эффектив курсининг ушбу давлатлар валюталарига нисбатан мустаҳкамланиши ушбу давлатлар билан бўладиган ташқи савдо алоқаларида маҳаллий товарлар рақобатбардошлигини пасайтиради. Шу боис, ушбу давлатлар билан бўладиган ташқи савдо алоқаларида валюта курсини савдо товарлари таркибининг девальвацияга сезувчанлигини инобатга олган ҳолда девальвациялаш мақсадга мувофиқдир.

Ташқи савдо алоқаларида экспорт-импорт ҳажмининг реал эффектив валюта курсига ҳамда инфляция ва девальвациянинг биргаликда олинган даражасига нисбатан эластиклиги қисқа муддатли даврларда ўзига хос тенденцияга эга. Экспорт-импорт алоқаларидаги мутаносиблик позицияси аксарият ҳолларда уларни реал эффектив валюта курсига нисбатан эластиклигини шунга мос равишда тебранишга олиб келмоқда. Бошқача айтганда, экспорт эластиклигининг ошиши импорт эластиклигининг ҳам ошишига ва аксинча, унинг пасайиши импорт эластиклигининг ҳам пасайишига олиб келмоқда (8.7-расмга қаранг). Ушбу расм маълумотларидан кўриниб турибдики, 2000, 2002, 2012 ва 2014 йилларда экспорт импортга нисбатан нозластик ҳисобланган бўлса, 2000, 2002, 2009, 2010 ва 2015 йилларда импорт экспортга нисбатан нозластик бўлган. Бу маҳаллий экспорт товарлар нархининг чет эл товарлари нархига нисбатан ўша даврларда қимматлашиши/арзонлашишини ифодалайди. Умуман олганда, маҳаллий экспорт товарлари чет эл товарларига нисбатан кескин рақобатда бўлиб, уларнинг реал эффектив курсига нисбатан эластиклиги жудаям паст (уларнинг тебраниш диапозони 0.1 коэф.дан 0.4 коэф.гача). Экспорт-импорт ҳажмининг инфляция ва девальвацияга нисбатан эластиклиги реал эффектив курс эластиклиги трендига ҳамоҳанг бўлиб (10.8-расм), уларнинг коэффицентлари ўртасида кескин фарқ бор. Ушбу фарқ ички инфляция ва девальвация даражасини нисбий солиштиришдан холи эканлигини ифодалайди. Мазкур ҳолатда экспорт-импорт эластиклигининг тебраниш диапозони 1.0 коэф.дан 4.0 коэф.гача.

Ушбу қисмга хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, девальвация сиёсати экспорт-импорт алоқаларига бевосита таъсир этувчи асосий омиллардан ҳисобланади. Унинг таъсири мукаммал рақобат шароитида, айниқса, муҳим аҳамиятга эга. Бошқача айтганда, ташқи савдо алоқаларида ҳеч қандай тўсиқларнинг мавжуд бўлмаслиги ва томонларнинг савдо салоҳияти (товарлар сифати, ҳажми, тури ва ҳ.к.), имконияти ва шарт-шароитлари бир хил даражада бўлиши лозим. Аммо бир қанча объектив сабабларга кўра, бундай паритетни ҳосил қилиш мумкин эмас. Шу боис, ушбу қайд қилинган омиллар орасида савдо салоҳияти омилига алоҳида устуворлик бериш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, девальвация жараёни доимий узлуксиз аҳамият касб этиши мумкин эмас. Унинг муайян вақти, ҳолати ва кўрсаткичи (девальвация даражаси) объектив омилларга асосланиши лозим.

Узоқ муддатли лаг давомида амалга оширилган таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, девальвация сиёсати охирги икки беш йилликда экспорт ва импорт эластиклигига етарлича даражада таъсир кўрсата олмаяпти. Ушбу ҳолатга реал эффектив алмашув курси мисолида гувоҳ бўлдик. Унга кўра, экспорт-импорт эластиклиги 0.1 коэф.дан 0.4 коэф.-

гача бўлган диапазонда тебранмоқда. Экспорт-импорт эластиклигини ошириш учун ташқи савдо салоҳияти, имконияти ва шарт-шароитларини халқаро талаблар даражасига кўтариш, ишлаб чиқариш циклини инновацион ёндашувлар асосида ташкил этиш ва ривожлантириш, хизмат кўрсатиш тизимини (банк-молия, суғурта, биржа, логистика ва ҳ.к.) замонавий талаблар даражасида такомиллаштириш масалаларига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Юқоридаги хулосаларга асосланган ҳолда қуйидаги таклифларни билдириш мумкин:

- мавжуд "узлуксиз" тавсифга эга бўлган девальвация сиёсатини "узлукли" тавсифдаги амалиёт билан алмаштириш лозим. Бошқача айтганда, девальвацияни амалга ошириш омилли воситалар (инструментлар) матрицаси ёки концепцияси таъсирида бўлиши лозим. Бунда, макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ўсиш ёки пасайиш тенденциялари, хусусан, ЯИМ, истеъмол, жамғарма, инвестиция, экспорт-импорт эластиклик кўрсаткичлари, экспорт товар таркибининг девальвацияга мойиллик даражаси ва уларнинг вариация коэффициентлари, пул-кредит, солиқ-бюджет, фонд бозори ва капиталлар ҳаракати бўйича олиб борилаётган сиёсат инструментларининг миллий валюта харид қобилиятига таъсири самарадорлиги асосий кўрсаткичлар сифатида қаралиши мақсадга мувофиқ;

- сўнги даврлардаги вазиятни инобатга олган ҳолда маҳаллий товарлар нархини пасайтиришда девальвация сиёсатидан эмас, балки уларнинг ҳақиқий ишлаб чиқариш таннархини пасайтириш чора-тадбирларига устуворлик бериш лозим. Бунда, маҳсулот таннархига кучли таъсир этувчи харажатлар турини, жумладан, транзакцион харажатларни (транспорт, банк ва суғурта хизматлари харажатлари шулар жумласидан), солиқ харажатларини (иш ҳақи ва бошқа эгри солиқлар ставкаларини пасайтириш) камайтириш мақсадга мувофиқ;

- экспорт-импорт эластиклигини ошириш учун ташқи савдо салоҳияти, имконияти ва шарт-шароитларини халқаро талаблар даражасига кўтариш, ишлаб чиқариш циклини инновацион ёндашувлар асосида ташкил этиш ва ривожлантириш ҳамда хизмат кўрсатиш тизимини (банк-молия, суғурта, биржа, логистика ва ҳ.к.) шунга мос равишда такомиллаштириш мақсадга мувофиқ;

- девальвациянинг сўм қийматдаги аҳоли жамғармаларига салбий таъсирини инобатга олган ҳолда, уларни девальвация даражасига мос равишда ҳар йили бир марта индексация қилиш мақсадга мувофиқ. Шу билан бирга, юқори девальвация даражаси аҳолининг чет эл валютасига бўлган талабини оширишга ва ушбу талаб чекланган валюта айирбошлаш механизми шароитида ноқонуний фаолият орқали қондирилишига замин яратади. Мана шундай ноқонуний заминга барҳам бериш учун валюта айирбошлаш механизмининг эркинлаштириш мақсадга мувофиқ.

Илова

Макроиқтисодий кўрсаткичлар дисперсияси

трлн. сўм

	ЯИМ	Истеъмол	Инвестиция	Экспорт	Импорт
1997-2001 йиллар					
Максимал қиймат	4,93	3,59	1,32	1,36	1,35
Минимал қиймат	0,98	0,71	0,28	0,32	0,33
Тафовут доираси	3,95	2,88	1,04	1,04	1,02
Ўртача оғиш чизиги	1,24	0,92	0,30	0,33	0,32
Ялпи дисперсия	2,02	1,10	0,14	0,15	0,15
Танлов дисперсияси	2,52	1,37	0,17	0,19	0,19
Ялпи дисперсия бўйича ўртача квадрат оғиш	1,42	1,05	0,37	0,39	0,38
Танлов дисперсияси бўйича ўртача квадрат оғиш	1,59	1,17	0,41	0,44	0,43

Вариация коэффициенты, %да (шартли чегаравий даража 33%, агар кўрсаткич ушбу даражадан кам бўлса, у бирхиллик хусусиятни, ундан юқори бўлса кўп хиллик хусусиятни ифодалайди)	62%	63%	63%	67%	69%
Осцилляции коэффициенты, %да (қуйи қийматнинг ўртача қиймат атрофида тебраниш даражасини ифодалайди)	155%	155%	159%	160%	162%
2002-2006 йиллар					
Максимал қиймат	21,12	15,12	4,04	7,79	5,83
Минимал қиймат	7,45	5,71	1,53	2,31	2,10
Тафовут доираси	13,67	9,41	2,51	5,48	3,73
Ўртача оғиш чизиги	4,16	2,91	0,75	1,58	1,09
Ялпи дисперсия	23,07	11,13	0,78	3,59	1,69
Танлов дисперсияси	28,84	13,91	0,98	4,49	2,11
Ялпи дисперсия бўйича ўртача квадрат оғиш	4,80	3,34	0,88	1,89	1,30
Танлов дисперсияси бўйича ўртача квадрат оғиш	5,37	3,73	0,99	2,12	1,45
Вариация коэффициенты	40%	39%	37%	43%	38%
Осцилляции (тебраниш) коэффициенты	103%	98%	94%	111%	97%
2007-2011 йиллар					
Максимал қиймат	77,75	53,40	17,52	25,78	18,94
Минимал қиймат	28,19	19,43	5,90	11,36	8,50
Тафовут доираси	49,56	33,97	11,61	14,42	10,44
Ўртача оғиш чизиги	14,99	9,86	3,55	4,14	2,46
Ялпи дисперсия	302,47	136,36	16,98	24,03	11,21
Танлов дисперсияси	378,09	170,46	21,22	30,04	14,01
Ялпи дисперсия бўйича ўртача квадрат оғиш	17,39	11,68	4,12	4,90	3,35
Танлов дисперсияси бўйича ўртача квадрат оғиш	19,44	13,06	4,61	5,48	3,74
Вариация коэффициенты	38%	37%	38%	30%	27%
Осцилляции (тебраниш) коэффициенты	97%	97%	95%	80%	76%
2012-2016 йиллар					
Максимал қиймат	198,57	148,33	49,30	40,71	39,71
Минимал қиймат	96,59	73,04	22,07	25,69	24,21
Тафовут доираси	101,98	75,29	27,23	15,02	15,51
Ўртача оғиш чизиги	31,11	23,50	8,27	3,50	4,00
Ялпи дисперсия	1315,87	737,98	92,24	23,03	25,76
Танлов дисперсияси	1644,83	922,47	115,30	28,79	32,20
Ялпи дисперсия бўйича ўртача квадрат оғиш	36,27	27,17	9,60	4,80	5,08
Танлов дисперсияси бўйича ўртача квадрат оғиш	40,56	30,37	10,74	5,37	5,67

Изоҳ. Мазкур маълумотлардан кўриниб турибдики, макроиқтисодий кўрсаткичларнинг вариация коэффициенты (бирхиллик даражаси) таҳлил қилинаётган даврларда қабул қилинган шартли чегаравий даражага (33%) сўнгги беш йиллик лаг давомида (2012-2016 йй.) эришилган. Олдинги даврларда ушбу коэффициентларнинг беқарорлик хусусияти касб этганлигини макроиқтисодий секторлар (реал, пул-кредит, солиқ-бюджет ва ташқи секторлар) ўртасидаги мутаносиблик омилларини босқичма-босқич ҳал этишга қаратилган чора-тадбирлар билан ифодалаш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Rudiger Dornbusch. (1973). Devaluation, money and nontraded goods. The American economic review, volume 63, issue 5. p.871-880.
2. Menzie D. Chinn. Export and Import Elasticities for Japan: New Estimates. Working Paper Series. La Follette School Working Paper №2013-004. University of Wisconsin, Madison and NBER (<http://www.lafollette.wisc.edu/publications/workingpapers>)
3. Киреев А. П. Международная экономика: открытая экономика и макроэкономическое программирование. В двух частях. Часть вторая. -М.: Международные отношения. 2001. -С.488.
4. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг йиллик статистик тўпламлари ва электрон сайт маълумотлари <http://stat.uz/dinamicheskiye>

Жалолов И.

МИЛЛИЙ ИҚТИСОДИЁТДА КОРХОНАЛАРНИНГ ТУТГАН ЎРНИ ВА УЛАРНИНГ БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИНИ ТАЪМИНЛАШ ЙЎЛЛАРИ

Мақолада миллий иқтисодиётда корхоналарнинг тутган ўрни, давлат ҳамда корхоналар ўртасидаги муносабатларга оид масалалар ўрганилиб, иқтисодий кўрсаткичларни таҳлил қилиш асосида уларнинг барқарор иқтисодий ривожланишини таъминлаш бўйича таклифлар берилди.

В статье рассматривается роль предприятий в народном хозяйстве, изучена взаимосвязь между правительством и предприятиями и на основе анализа экономических показателей даны предложения по обеспечению их устойчивого экономического развития.

The article discusses the role of enterprises in the national economy, the relationship between government and enterprises is examined, and based on the analysis of economic indicators are offered to ensure sustainable economic development.

Собиқ марказлашган маъмурий-буйруқбозлик тизимидан мустақил бўлиб чиққан аксарият мамлакатларда ислохотларнинг дастлабки босқичида миллий саноат ва қишлоқ хўжалиги инқирозга юз тутди. Биринчи Президентимиз И.Каримов таъкидлаганидек: "Биз эса енгил йўлни қидирмадик. Ислох қилишнинг дастлабки босқичларида истеъмол бозорини бир қадар чеклашга мажбур бўлдик. Айни чоғда маблағ ва захираларни иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришларга сарфлаб, хорижга маҳсулот тайёрлайдиган, илғор технология базаси билан жиҳозланган замонавий корхоналар барпо этиб, ички бозорни ўз молларимиз билан тўлдириш йўлидан бордик. Шу мақсадлардан келиб чиқиб, ўз маблағларимиз ва олган қарзларимизнинг асосий қисми инвестицияларга, республикага янги технология ва техника келтиришга сарфланмоқда. Истеъмолни эмас, балки инвестицияларни кўпайтирдик. Бугунга келиб, бу сиёсат ўз самарасини бермоқда"¹. Шунини таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда халқаро тажрибада ҳеч қачон такрорланмайдиган ва ҳеч бир тажрибадан кам жойи бўлмаган бозор иқтисодиётининг «ўзбек модели» яратилди. Натижада миллий иқтисодиётнинг барча тармоқларида барқарор ўсишга эришилди. Давлатнинг корхоналар устидан кучли сиёсат олиб бориши эвазига деярли барча корхоналар молиявий барқарорликка эришди. Иқтисодиётнинг ривожланиши учун имкониятлар яратилиб, улар асосий ишлаб чиқарувчи бўғин бўлиши билан бирга, маҳсулот ишлаб чиқариш, аҳолига хизматлар кўрсатиш бўйича истеъмолчиларнинг талаблари ҳам қондирилди. Корхона ўз фаолияти давомида иш ўринлари беради, иш ҳақи тўлайди, истеъмолчилар эҳтиёжини қондириш учун маҳсулот ишлаб чиқаради ёки хизмат кўрсатади, энг асосийси, солиқлар тўлаш йўли билан давлат харажатларини қоплашда ва ижтимоий дас-турларни амалга оширишда қатнашади.

Корхона тўғрисида тушунча ҳосил қилиш муҳим иқтисодий аҳамиятга эга. Кўпгина адабиётларда корхона тўғрисида турлича фикрлар келтирилган. Масалан, Р.С.Муратов,

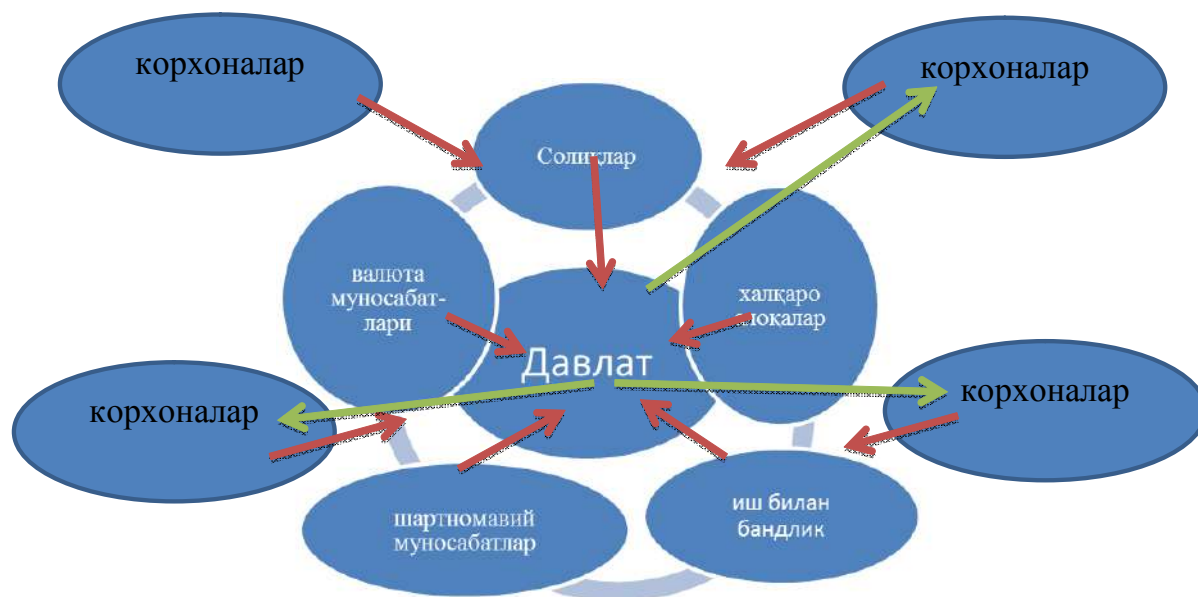
ЖАЛОЛОВ Илхомжон, Бухоро давлат университети "Иқтисодиёт" кафедраси ўқитувчиси.

И.А.Джалолова, С.Ш.Ориповларнинг "Корхона иқтисодиёти" дарслигида корхонага қуйидагича таъриф берилган: "Корхона ижтимоий талабларни қондирувчи ва соф фойда олиш мақсадида маҳсулот ишлаб чиқарувчи, ишлар бажарувчи, хизмат кўрсатувчи мустақил хўжалик юритувчи иқтисодиёт субъектидир"². И.О.Улашев, Ш.А.Атамурадовларнинг "Корхона иқтисодиёти ва менежменти" ўқув қўлланмасида эса қуйидагича таъриф берилган: "Корхона бу жамиятнинг асосий бўғини ҳисобланувчи, аҳолининг талабини қондириш ва фойда олиш ёки бошқа ижтимоий функцияларни бажариш мақсадида, хусусий ресурслардан фойдаланиш асосида маҳсулотлар ишлаб чиқарадиган, айрибошлайдиган ҳамда бошқа ишларни ва хизматларни бажарадиган, фаолияти бўйича қарорлар қабул қиладиган ва унга жавобгар, ҳуқуқий шахс мақомига эга бўлган, ҳар хил ўлчамдаги хўжалик юритувчи субъектидир"³. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасидаги корхоналар тўғрисида"ги Қонунда (2000 йил 15 йил декабргача амалда бўлган) корхона қуйидагича таърифланган: "Ҳуқуқий шахс ҳуқуқига эга бўлган, мулкчилик ҳуқуқи ёки хўжаликни тўла юритиш ҳуқуқи бўйича ўзига қарашли мол-мулкдан фойдаланиш асосида маҳсулот ишлаб чиқарадиган ва сотадиган ёки маҳсулотни айирбошлайдиган, ишларни бажарадиган, хизмат кўрсатадиган, беллашув ҳамда мулкчиликнинг барча шакллари тенг ҳуқуқлилиги шароитида амалдаги қонунларга мувофиқ ўз фаолиятини рўёбга чиқарадиган мустақил хўжалик юритувчи субъект корхона ҳисобланади"⁴.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, корхона ўз фаолияти давомида давлат, фуқаролар ва юридик шахслар билан ижтимоий, иқтисодий ҳамда сиёсий муносабатларда бўлади, миллий иқтисодиётнинг барқарор ривожланишига катта ҳисса қўшади.

«Ўзбек модели»нинг бешта устувор йўналиши Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов томонидан назарий жиҳатдан асосланган ва ишлаб чиқилган. Бу йўналишлар, биринчидан, иқтисодиётнинг сиёсатдан устуворлигини таъминлаш; иккинчидан, қонуннинг устуворлигини таъминлаш, уларга риоя қилиш; учинчидан, ислохотлар инсон ва унинг ҳаёти фаровон бўлиши, манфаат ва талаблари рўёбга чиқишига шарт-шароит яратиши учун амалга оширилишини эътиборга олиб, жамиятда кучли ижтимоий сиёсат юритиш; тўртинчидан, давлат ислохотларни бошқарувчи вазифасини бажариши, унинг бош ислохотчи эканлиги; бешинчидан, ислохотларнинг босқичма-босқич амалга оширилишидан иборат. Бозор иқтисодиёти шароитига мос мулк муносабатларини шакллантиришнинг асосий йўли мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ҳисобланади. Шундан келиб чиқиб, мустақилликдан сўнг корхоналарнинг хусусийлаштирилиши бошланди. У қуйидаги босқичлардан иборат эди. **Биринчи босқич** — 1992-1993 йилларни ўз ичига олиб, савдо, умумий овқатланиш, маиший хизмат ва кичик саноат соҳасида хусусийлаштириш амалга оширилди. **Иккинчи босқич** — 1994-1995 йилларда оммавий хусусийлаштириш олиб борилди. Бу жараён енгил саноат, озиқ-овқат, фармацевтика саноати, тайёрлов шахобчалари, қурилиш, транспорт, алоқа корхоналари ва саноат айрим иншоотларини ўз ичига олди. **Учинчи босқич** 1996 йилдан бошланган. Мазкур босқич ислохотларни чуқурлаштириш даври бўлиб, мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнини янада чуқурлаштиришга йўналтирилди, йирик давлат корхоналари мулкчиликнинг бошқа шаклларига айлантирилди. Бугунги кунга келиб корхоналарнинг меъёрий-ҳуқуқий базаси яратилди, десак адашмаймиз. Давлат томонидан берилаётган имконият ва имтиёзлар корхоналарнинг ўз олдига қўйган мақсадларига эришиши ҳамда жаҳон бозорига кириб боришига туртки бўлмоқда. Қонунчиликка асосан турли мулкчиликка асосланган корхоналар ташкил этилмоқда, улар миллий иқтисодиётда ўз ўрнини топиб, мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлаб келмоқда.

Миллий иқтисодиётда давлат ва корхоналар ўртасидаги муносабатларни қуйидагича изоҳлаш мумкин (1-чизма):



1-чизма. Давлат ва корхоналар ўртасидаги муносабатлар.

Давлат даромадларининг асосий қисмини солиқлар ташкил қилишини инобатга олсак, давлат харажатларини молиялаштиришда корхоналардан олинадиган солиқ ва мажбурий ажратмалар катта аҳамият касб этади (1-жадвал).

1-жадвал

Давлатнинг 2015 йилдаги жами даромадлари (млрд.сўм)		36 493,30	100%
Шундан корхоналар томонидан тўланган солиқлар:		24 701,50	67,70%
1	Юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи	1 180,50	3,20%
2	Савдо ва умумий овқатланиш корхоналари учун ягона солиқ тўловидан давлат бюджетига ажратмалар	1 207,80	3,30%
3	Ягона солиқ тўловидан давлат бюджетига ажратмалар, шу жумладан, микрофирмалар ва кичик корхоналардан ажратмалар	1 191,70	3,30%
4	Ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи	736,2	2,00%
5	Қўшилган қиймат солиғи	10 851,00	29,70%
6	Акциз солиғи	5 618,40	15,40%
7	Транспорт воситалари учун бензин, дизель ёқилғиси ва суюлтирилган газни истеъмол қилганлик учун солиқ	1 242,90	3,40%
8	Ер ости бойликларидан фойдаланганлик учун солиқ	2 514,60	6,90%
9	Сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ	158,4	0,40%

Манба: Ўзбекистон Республикасининг Молия вазирлиги сайти маълумотлари асосида шакллантирилди. www.mf.uz.

1-жадвал маълумотларини таҳлил қиладиган бўлсак, давлатнинг жами даромадида корхоналарнинг тўланган солиқ бўйича улуши 2015 йилда 67,7 фоизни ташкил қилмоқда. Демак, корхоналар қанчалик кўп бўлса, давлат бюджети даромади шунчалик ошади. Шунинг учун давлат фақат солиқлар олиш эмас, балки айрим тармоқ корхоналарини қўллаб-қувватлаш ва барқарорлигини таъминлаш мақсадида солиқ имтиёзларини бериш орқали улар фаолиятини кенгайтиришга замин яратади. Бунинг натижасида корхоналарнинг даромад манбаи ортади ва давлатга тўланадиган солиқлар ҳам ошади. Ушбу корхоналарда аҳоли меҳнат қилишини инобатга олсак, аҳолининг иш билан бандлик даражаси юқори

бўлади ва аҳоли маълум миқдордаги даромад билан таъминланади. Бу эса давлатнинг аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишида асосий мақсадлардан бири саналади. Корхоналар ва жисмоний-юридик шахслар ўртасидаги пулли муносабатларнинг ривожланиши мамлакатда инфляция даражасининг ортиши каби муаммоларнинг пайдо бўлишига йўл қўймайди. Бугунги кунда экспортни қўллаб-қувватлаш мақсадида корхоналарга қўллаб-қўйиш имкониятлар берилди. Бу эса халқаро муносабатларнинг яхшиланиши ва мамлакатда халқаро валюта захирасининг етарли даражада шаклланишига олиб келади. Корхоналар мавжуд экан, шартномавий муносабатлар асосида давлат ҳамда бошқа жисмоний ва юридик шахслар ўз мақсадларига эришади. Бу эса жамиятнинг шаклланиши ва босқичма-босқич ривожланишига асос бўлади. Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан ҳозирги кунга қадар корхоналарга берилган имкониятлар ҳеч бир давлатда мавжуд эмас. Мақсад давлатнинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан барқарор ривожланишини таъминлаш ҳамда бунга босқичма-босқич эришишдир.

Халқаро тажрибада тармоқларнинг ривожланиш даражаси мамлакатнинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши ва бошқа макро иқтисодий кўрсаткичлар орқали аниқланади. Мамлакатимизда тармоқларнинг ривожланганлик даражасини 2-жадвалда кўриш мумкин. 2014 йилда тармоқлар ичида энг катта улушнинг 24 фоизини саноат корхоналари эгаллади. Ушбу кўрсаткич 1999-2002 йилларда 14 %ни ташкил қилган эди. Демак, мамлакатимизда саноат корхоналари барқарор ривожланмоқда. 2015 йилда тармоқлар ичида қишлоқ хўжалигининг улуши 17 фоизни ташкил этди. Ушбу кўрсаткич 1999-2002 йилларда 30 фоизни ташкил этган эди. Бунинг асосий сабаби қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини маҳаллий корхоналар томонидан қайта ишлашнинг ривожланиши натижасида саноатнинг улуши ошиб борди.

2-жадвал

**2014-2015 йилларда Ўзбекистон Республикаси ижтимоий-иқтисодий
ривожланишининг асосий кўрсаткичлари**

кўрсаткичлар	ўл. бир.	2014 й.	2015 й.
1. Ялпи ички маҳсулот	млрд. сўм	145 846,4	171369
саноат	млрд. сўм	34981,6	41531
қишлоқ хўжалиги	млрд. сўм	25362,5	28544,3
қурилиш	млрд. сўм	9850,7	12587
транспорт ва алоқа	млрд. сўм	16596,7	18897,7
савдо	млрд. сўм	12737,3	14274,1
бошқалар	млрд. сўм	33837,4	40457,8
2. Инфляция даражаси	%	6,1	5,6
3. Саноат маҳсулотлари	млрд. сўм	75194,2	97598,2
4. Истеъмол моллари	млрд. сўм	27393,5	42085,5
5. Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари	млрд. сўм	39737,3	42280
6. Асосий капиталга инвестициялар	млрд. сўм	35233,3	41670,5
7. Банд бўлган аҳоли сони (йиллик ўртача)	минг. киши	12818,4	13058,3
8. Чакана савдо айланмаси	млрд. сўм	58136,6	71184,1
9. Пулли хизматлар	млрд. сўм	22392,4	27297,1
10. Хизматлар, ҳаммаси	млрд. сўм	81901	88587,6
ЯИМ даги улуши	%	54	54,5
11. Ташқи савдо айланмаси	млн. \$ АҚШ	27530	24555,7
Экспорт	млн. \$ АҚШ	13545,7	12139,1
Импорт	млн. \$ АҚШ	13984,3	12416,6
Сальдо	млн. \$ АҚШ	-438,6	-277,5

Манба: Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитаси сайти маълумотлари асосида шакллантирилди. www.stat.uz.

Корхоналарнинг ҳар бир инвестиция фаолиятини қўллаб-қувватлаш мақсадида давлатимиз томонидан имтиёзлар берилмоқда. Айниқса, солиқ имтиёзларининг берилиши натижасида корхоналар нафақат ўз молиявий барқарорлигини таъминлаш, балки янги замонавий техника, технологиялар билан жиҳозланиш имкониятга эга бўлишди. Бироқ 2-жадвалдан кўриш мумкинки, импортнинг экспортдан кўплиги хорижий валютанинг давлатимиздан кўп чиқиб кетишига олиб келади. Бу эса хорижий валюта билан боғлиқ муаммоларга сабаб бўлиши мумкин.

Корхоналар ҳар йили давлат рўйхатидан ўтади, уларнинг сони ва тармоқлар бўйича тақсимланиши 3-жадвалга келтирилган.

3-жадвал

2015 йил 1 июль ҳолатига кўра рўйхатдан ўтган юридик шахслар сони тўғрисида (деҳқон ва фермер хўжаликларидан ташқари) маълумот

	Жами	Шундан: 2015 йил январь-июнь ойларида янги ташкил этилган	Жами корхоналар улуши % ҳисобида	Янги корхоналар улуши % ҳисобида
Ўзбекистон Республикаси	277878	15771	100	100
Шу жумладан, иқтисодиёт тармоқлари бўйича:				
саноат	48254	3679	17,3	23,3
қурилиш	24905	1751	8,9	11,1
қишлоқ ва ўрмон хўжалиги	22760	1404	8,1	8,9
транспорт ва алоқа	11529	764	4,1	4,8
савдо ва умумий овқатланиш	77026	4532	27,7	28,7
бошқа тармоқлар	93404	3641	33,6	23

Манба: Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитаси сайти маълумотлари асосида шакллантирилди. www.stat.uz.

Таҳдил натижалари шуни кўрсатадики, янги корхоналарнинг очилишида саноат корхоналари роли ошиб, 23,3 фоизни ташкил этмоқда. Бунинг натижасида савдо корхоналари сони ҳам ошиб, жами янги очилган корхоналар 28,7 фоизни ташкил этмоқда. Бироқ мамлакатимиз аҳолиси ва ҳудудини инобатга олсак, жами корхоналар сонининг нисбатан камлигини кўриш мумкин.

Корхоналарнинг барқарор иқтисодий ривожланишини таъминлаш мамлакатнинг энг асосий мақсадларидан бири деб ҳисобланиши даркор. Давлатнинг кучли сиёсат юритиши, инвестиция ғоялари ҳамда экспортнинг қўллаб-қувватланиши, корхоналарда бошқарувнинг хорижий тажрибалар асосида янгича мезонларининг ишлаб чиқиши, имтиёзларнинг мунтазам жорий қилиниши ва корхоналар ҳуқуқларининг ҳар томонлама ҳимоя қилиниши уларнинг барқарор иқтисодий ривожланишида муҳим омил бўлади.

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси аҳолиси ва ҳудудини ҳисобга оладиган бўлсак, корхоналар сони нисбатан кам. Ўзбекистонда хом ашё базасининг катта миқдорда эканлиги корхоналарнинг кўплаб очилишига имкон яратди. Чунки хом ашёнинг экспорт қилиниши ўрнига ундан тайёр маҳсулот ишлаб чиқариб экспорт қилинса, мамлакатнинг ҳар томонлама ривожланиши таъминланган бўлади. Бунинг учун қуйидагилар таклиф қилинади:

- хом ашёни экспорт қилишни камайтириб, шу хом ашёлардан тайёр маҳсулот ишлаб чиқарувчилар сонини кўпайтириш ва имкониятлар яратиб бериш;

- қўлаб чет эл инвесторларини жалб қилиш орқали республикада хом ашё қайта ишлаб чиқарилишини таъминлаш;
- давлат дастурлари асосида кадрларнинг хорижда малака оширишларини қўлаб-қувватлаш;
- ишлаб чиқаришни қўлаб-қувватлаш мақсадида инвестиция лойиҳалари танловларини ҳар йили жорий қилиш ва уларни имтиёзли кредитлар билан таъминлаш.

Манба ва адабиётлар

- | | |
|---|---|
| 1. Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор та-
раққиёт йўлида. 6-ж. -Т.: Ўзбекистон. 1998. | 3. Улашев И.О., Атамурадов Ш.А. Корхона иқти-
содиёти ва менежменти. -Т.: 2013, 24-бет. |
| 2. Муратов Р.С., Джалолова И.А., Орипов С.Ш.
Корхона иқтисодиёти. -Т.: 2014, 35-бет. | 4. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон
Республикасидаги корхоналар тўғрисида"ги Қонуни.
(2000 йил 15 декабрда амада бўлган). //Lex.uz |

МЕҲНАТ ОМИЛИНИНГ ИҚТИСОДИЙ ЎСИШГА ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ

Мақолада иш билан бандлик даражаси ва унга таъсир этувчи омиллар, меҳнат унумдорлигининг иқтисодиётдаги ҳолати таҳлил қилинган. Муаллиф меҳнат унумдорлигини хорижий ва миллий инвестициялар иштирокидаги корхоналар ҳамда давлат ва нодавлат секторлари бўйича тадқиқ этган. Шунингдек, меҳнат омили самарадорлигига таъсир этувчи омиллар, уларни ошириш йўллари, шу асосда, барқарор ўсиш давомийлигини таъминлашга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган.

В статье анализируется уровень занятости и факторы, влияющие на него, состояние производительности труда в экономике. Также выявлены факторы, влияющие на эффективность труда, обоснованы пути их повышения. На основе этого разработаны предложения по обеспечению долгосрочного устойчивого роста.

The level of employment and factors affecting it, the state of labor productivity in the economy the article analyzes have been analysed in the article. Also, the factors influencing labor efficiency have been revealed, the ways of their increase are grounded. Based on this, proposals have been developed to ensure long-term sustainable growth.

Ўзбекистонда яратилаётган товар ҳамда хизматлар сифат ва миқдор жиҳатидан ўсиб бормоқда, талаб ва эҳтиёжлар миллий маҳсулотлар билан қондирилмоқда, уларнинг рақобатбардошлиги ортиб, тармоқлар барқарор даражада ўсмоқда. Шундай бўлса-да, миллий иқтисодий тизим олдида барқарор иқтисодий ўсишни узоқ муддат давом эттириш ва сифатини ошириш, шу асосда аҳоли турмуш даражасини янада яхшилаш каби долзарб масала турибди. Буларни ҳал этиш учун иқтисодиётда меҳнат самарадорлигига алоҳида аҳамият бериш зарур.

Иқтисодий ўсиш сифати миллий иқтисодий тизим даражасида меҳнат самарадорлигининг мунтазам ортиб боришига асосланади. Ушбу кўрсаткич иқтисодий тизимга ташқаридан таъсир этувчи омилларнинг ўзаро муносабатларини ташкил этишда сифатга алоҳида аҳамият беришни назарда тутати. Техника тараққиёти, юқори технологиядан фойдаланиш орқали ишчи кучига тўғри келадиган меҳнат унумдорлиги ортади¹, бу ривожланган мамлакатлар тажрибасида амалий жиҳатдан исботланган². Жумладан, меҳнат унумдорлигини ошириш янги саноатлаштириш стратегиясини муваффақиятли амалга оширишнинг асосидир³. Меҳнат унумдорлиги 2000-2010 йилларда Хитойда 2 мартадан ортиқ, Туркияда 1,8 марта, АҚШ ва Японияда 13,6%, Покистонда 17% га ўсган⁴.

Ўзбекистонда мавжуд меҳнат ресурслари доимий равишда ўсувчи ҳолатни ифодалаб, 1996-2015 йилларда ўртача 2-3% дан ўсиб борган, унинг таркибидаги иш билан банд бўлганларнинг ўсиш суръати эса тебранувчи ҳолатни ифода этиб, ушбу даврда ўртача 2,2% ни ифода этган.

Ўзбекистонда бошқа соҳаларда бўлгани каби иш билан бандлик таркибида ҳам ўзга-

МАДРАҲИМОВ Уллубек, иқтисод фанлари номзоди, доцент, Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти.

ришлар юз берди. 1996 йилда иш билан банд бўлганларнинг 40,9%и қишлоқ хўжалигида, 39,9%и хизматлар соҳасига тегишли бўлган бўлса, қишлоқ хўжалигида жами иш билан бандлар улуши камайиб бориб, 2015 йилда бу кўрсаткичлар тегишлича 27% ва 51,0% ни ифодалади. Қурилишда иш билан бандлар улуши 1996 йилдаги 6,3% дан 2015 йилда 9,5% га етди. Саноатда бу кўрсаткич сезиларсиз даражада, яъни 12,9 % дан 13 % га ўсди. Шу билан бирга, давлат секторида иш билан банд бўлганлар улуши камайиб, нодавлат секторда ўсиш кўрсаткичлари кузатилган.

Ўзбекистонда меҳнат омилидан самарали фойдаланишда уларнинг тармоқлар кесимидаги тақсимоти алоҳида аҳамият касб этади. Чунки меҳнат унумдорлиги юқори бўлган тармоқларда асосий ишчи кучининг бандлиги иқтисодийдаги меҳнат унумдорлиги даражасига бевосита таъсир этади. Умумий ҳолда ишчи кучини тармоқлар кесимида самарали тақсимлаш асосида меҳнат унумдорлигини ошириш учун қуйидаги фикрларни таклиф этамиз:

- саноатнинг капиталлашув даражасини ошириш орқали иш билан бандлик даражасини ўстириш асосида қишлоқ хўжалигидаги меҳнат ресурсларининг бир қисmini қайта тақсимлаш;
- бозор инфратузилмасини ривожлантириш;
- қишлоқ инфратузилмасини ривожлантириш асосида қишлоқ хўжалигидаги меҳнат ресурсларининг самарали бандлигини таъминлаш;
- қишлоқ жойларида кичик бизнесни ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирларни кенгайтириш асосида самарали иш билан бандликни амалга ошириш.

Шунингдек, Ўзбекистонда хорижий инвестициялар иштирокидаги корхоналарда иш билан банд бўлганлар сони ҳам ўсиб бормоқда, бу 1996-2015 йилларда ўртача 1,1%ни ташкил этди. Иш билан банд бўлганларнинг тармоқ ва секторлардаги улуши ўзгариши билан бирга улардаги иш билан бандларнинг ўсиш суръатида ҳам ижобий ўзгариш юз берди. Асосий ўсиш суръати тармоқлар кесимида ўрганилганда саноат, хизматлар соҳаларида доимий ижобий ҳолат ифодаланган бўлса, қишлоқ хўжалигида эса салбий тенденция қайд этилган. Бу каби тафовут нодавлат сектор ва давлат сектори орасида ҳам кузатилган. Иш билан бандларнинг давлат секторидаги улуши 1996 йилдаги 28,6% дан пасайиб бориб, 2015 йилда 17,8% га, нодавлат сектордаги улуши мазкур даврда мос равишда 71,4% дан ўсиб, 82,2% га тенг бўлган⁵.

Маълумки, меҳнат унумдорлиги асосий иқтисодий самарадорлик кўрсаткичларидан бири ҳисобланади. Ушбу кўрсаткичнинг ўсиши, ўз навбатида, ишлаб чиқаришнинг ортишига, яъни таклифнинг ўсиши ва охир-оқибат инфляциянинг камайишига олиб келади, умумий ҳолда эса иқтисодий ўсиш сифатини оширишга эришилади.

Меҳнат унумдорлиги мамлакат миқёсида ўрганилаётганда иш билан бандлик даражасини баҳолаш ва унинг ўзгаришини тадқиқ этиш керак. Бунинг учун Ўзбекистоннинг 1996-2015 йиллардаги қуйидаги иқтисодий кўрсаткичлари тадқиқ қилинди: иқтисодий ўсиш суръати; асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг ўсиш суръати; инвестицияларнинг манбалари бўйича таркиби; кичик бизнес (КБ) ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМ ва иш билан бандлардаги улуши; яъни жамғарманинг ЯИМдаги улуши; экспортнинг ЯИМдаги улуши; истеъмол харажатларининг ўсиш суръати ва ЯИМдаги улуши; тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ)нинг ўсиш суръати, ЯИМ ва капитал қўйилмалардаги улуши; меҳнат ресурсларининг ўсиш суръати; иқтисодий фаол аҳолининг ўсиш суръати; меҳнат унумдорлигининг ўсиш суръати; иш билан бандларнинг ўсиш суръати⁶.

Иқтисодий ўсиш сифатининг ижтимоий жиҳатларидан бири бўлган иш билан бандликнинг ўзгаришига қатор омиллар таъсир қилади. Асосий таъсир этувчи омиллар инвестицион тавсифдаги манбалар бўлиб, булар: яъни жамғарма (0,859), тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларнинг ЯИМдаги улуши (0,631), капитал қўйилмалардаги улуши (0,606) кабилар. Шу билан бирга, иш билан бандликни таъминлашга экспорт (0,784), иқтисодий ўсишнинг ҳисобот давридаги ҳолати (0,713), бир давр аввалги қиймати (0,591), кичик бизнесни иш билан бандликдаги улуши (0,560) ҳам юқори боғлиқликда таъсир қилмоқда. Ҳисобот йилида асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг ўсиш суръати (0,292)

ҳамда бир йил аввалги инвестицияларнинг ўсиш суръати (0,145) нисбатан кучсиз боғлиқликда бўлса-да, таъсир этаётган омиллар гуруҳи ичида асосийси инвестицион фаолликни ифодаловчи кўрсаткичлар эканлиги мазкур манбани алоҳида тадқиқ этишни талаб этади (1-расм).



Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

1-расм. Ўзбекистонда иш билан бандлик ва омилларнинг ўзаро боғлиқлиги даражаси (корреляция коэффиценти).

Ўзбекистонда 1996-2015 йилларда иш билан банд бўлганларнинг ўсиш суръати ўртача 2,2% га тенг бўлган. Шундай бўлса-да, йиллар давомида нотекис ҳолатда ўзгарган. Энг юқори кўрсаткич 2004 йилда, энг қуйи кўрсаткич 1999 йилда кузатилган. Паст кўрсаткичнинг (1%) 1999 йилга тўғри келгани сабаби асосий капиталга киритилган инвестициялар даражаси билан боғлиқ. Яъни ушбу йилда инвестицияларнинг ўсиш суръати 2% ни ташкил этган бўлса, аввалги йилларда бир неча баробар юқори бўлган (1996 йилда 7%, 1997 йилда - 15%, 1998 йилда - 15%)⁷. Шунингдек, 2004 йил иш билан бандлик даражаси юқорилигига сабаб ушбу йилда аввалги йилга нисбатан асосий капиталга киритилган инвестициялар ўсиш суръатида кўтарилиш юз берган (2002 йилда - 3,8%, 2003 йилда - 4,5%, 2004 йилда - 5,2%)⁸. Шунингдек, ушбу йилдан бошлаб иш билан бандлик даражасининг ўсиш суръати 2,5-3% ли даврга ўтди, ушбу даврда асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг ўртача даражаси ҳам юқори ўсиш суръатларини ўзида ифода этиб, 11,97% га тенг бўлган.

Юқорида таъкидланганидек, иш билан бандлик иқтисодий ўсиш омили бўлиши билан бирга, унинг натижасида ўзгаради. Мазкур акселерацион боғлиқлик эса ўсиш натижавийлиги, яъни меҳнат омили асосидаги иқтисодий ривожланишнинг сифат жиҳатларидан бири ҳисобланади. Ушбу боғлиқликни назарий жиҳатдан қуйидагича асослаймиз: иқтисодиётда ўсиш кузатилса, даромадлар даражаси ҳам, ялпи талаб ҳам ортади, акселератор тамойили асосида инвестициялар ҳажми ўсиб, янги иш жойлари яратилади ва иш билан бандлик ўсади.

Демак, иш билан банд бўлганлар ва инвестицияларнинг ўсиш суръати ўртасида тўғри боғланиш мавжуд. Бу эса иш билан бандлик даражасини ошириш учун капитал омилини ўстиришга эътибор қаратиш лозимлигини англатади. Мазкур соҳада яқин келгусида қуйидаги вазифалар амалга оширилиши зарур:

- меҳнат сифimini камайитириш учун корхоналар ўз маблағлари асосида инвестицион фаолликни кенгайтириш;
- инвестиция даражасини янада ошириш учун бюджет профицитидан фойдаланиш;
- тадқиқот даврида ялпи жамғарманинг улуши ўртача 34%, инвестиция улуши 23,8% эканини ҳисобга олсак, капитал заҳиранинг 1/3 қисмидан фойдаланилмаётгани маълум бўлди, шу боис қимматли қоғозлар бозорини ривожлантириш асосида жамғармани трансформация бўлиш қувватини ошириш.

Меҳнат омили томонидан яратилган маҳсулот ўсиши ва ўртача иш билан банд бўлганларга тўғри келадиган улушнинг ортиши унинг самарадорлигининг асосий мезони ҳисобланади. Шундай кўрсаткичлардан бири меҳнат унумдорлиги бўлиб, ушбу кўрсаткич макроўламда ЯИМ, СММ, МД каби кўрсаткичларни иш билан банд бўлганлар сонига нисбати асосида аниқланади. Бу кўрсаткичлар мамлакатимизда сўнгги йилларда ижобий ўзгармоқда (2-расм).



Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

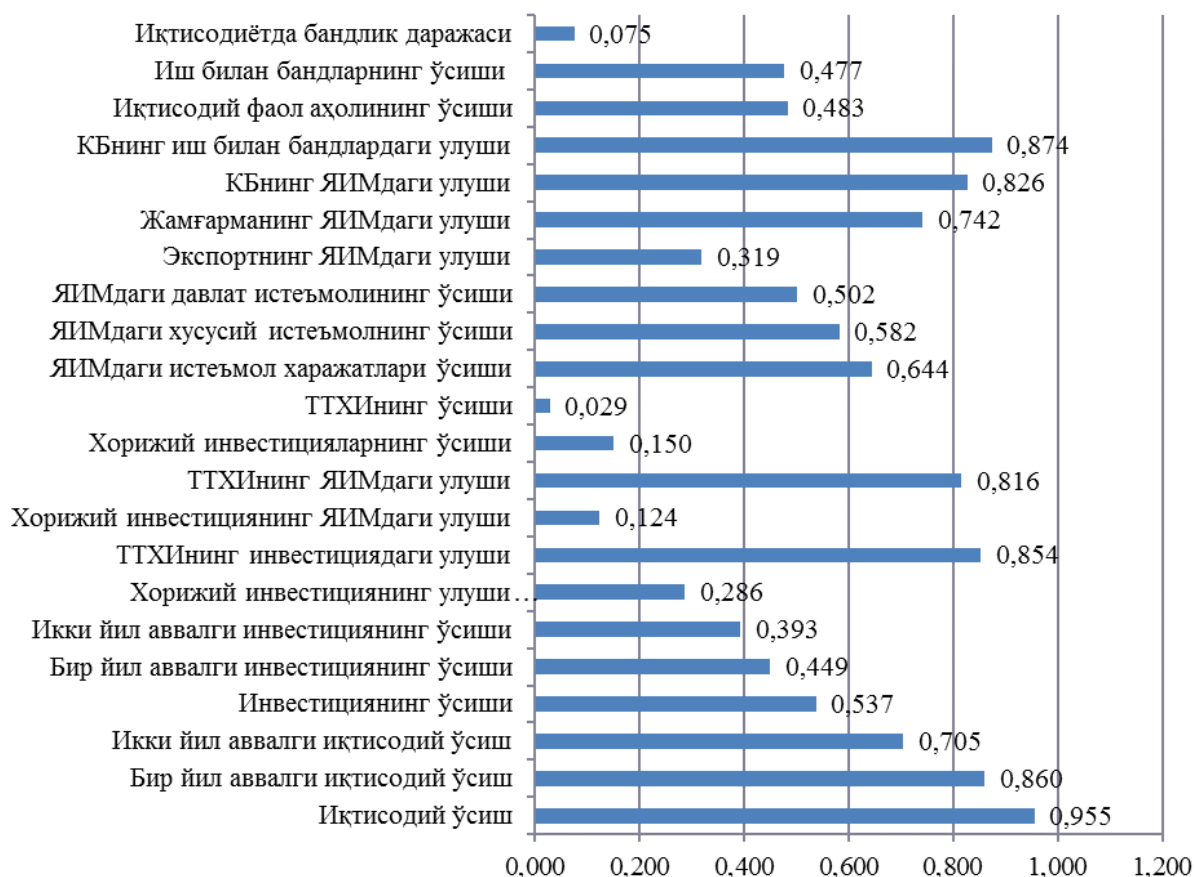
2-расм. Ўзбекистонда меҳнат унумдорлигининг ўсиш суръати (фоиз ҳисобида).

Ўзбекистонда меҳнат унумдорлиги даражаси 1996 йилдаги 0,3% дан ортиб, 2015 йилда 6,4% га етди. Умумий ҳолда ушбу кўрсаткич ўртача 4,2% ни ифодалаган (2-расм). Мазкур кўрсаткични янада ошириш учун эса унинг омилларини баҳолашга эътибор бериш лозим.

Ўзбекистонда меҳнат унумдорлиги даражасига таъсир этувчи омиллар ўрганилганда, улар ҳисобот давридаги иқтисодий ўсиш суръати (0,955), бир йил аввалги иқтисодий ўсиш суръати (0,860), икки йил аввалги иқтисодий ўсиш суръати (0,705), шу билан бирга, хорижий инвестициялар, унинг таркибидаги юқори улушни ифодалаётган тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларнинг жамидаги улуши (0,854), ЯИМдаги улуши (0,816), КБнинг ЯИМдаги улуши (0,826) ва иш билан бандликдаги улуши (0,874) каби кўрсаткичларда ўз аксини топган (3-расм).

Мамлакатда меҳнат унумдорлиги ҳолатини ўрганиш учун ушбу кўрсаткични хорижий инвестициялар иштирокидаги корхоналар билан миллий корхоналар ўртасида қиёсий таҳлил этиш лозим. Уларни ўрганишда нисбий меҳнат унумдорлиги кўрсаткичидан фойдаланамиз⁹.

Хорижий секторни миллий иқтисодиётдаги ўрнини аниқлашда улар томонидан яра-



Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

3-расм. Ўзбекистонда меҳнат унумдорлиги билан омилларнинг ўзаро боғлиқлиги даражаси (корреляция коэффицентлари).

тилган маҳсулотнинг ЯИМдаги улуши, иш билан бандлардаги улуши каби кўрсаткичлардан фойдаланилади.

Хорижий секторда меҳнат унумдорлиги 1997-2015 йилларда ўртача 6,7% га ўсган бўлса, миллий секторда ушбу кўрсаткич 3,5% га ўсган. Тадқиқот даврида хорижий инвестициялар иштирокидаги корхоналарда меҳнат унумдорлиги миллий секторга нисбатан 2 марта юқори бўлган (4-расм).

Ўзбекистонда меҳнат унумдорлигини янада ошириш барқарор ўсиш сифати ва давомийлигини таъминлайди. Меҳнат унумдорлигини кўтариш учун қуйидагиларни таклиф этамиз:

- меҳнат унумдорлиги даражаси ресурслардан тежамли фойдаланишга асосланган ишлаб чиқариш билан тўғри боғланишда эканлигини ҳисобга олиб, энергиядан самарали фойдаланувчи технологияларга инвестициялар киритишни рағбатлантириш бўйича имтиёзли солиқ ставкаси ҳамда кредитлар бериш;

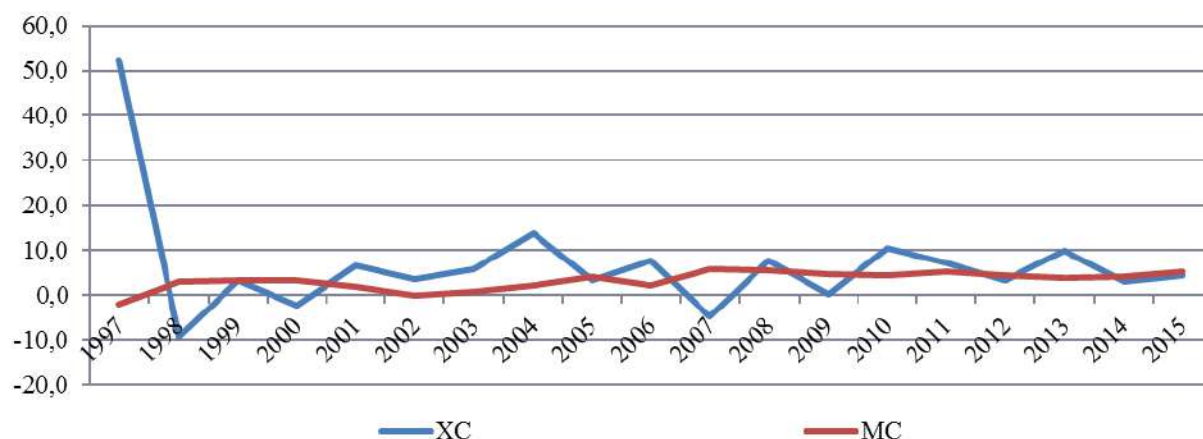
- турли корпоратив бошқарув шакллари қўллаш билан корхоналардаги таркибий ўзгаришлар асосида ишлаб чиқариш самарадорлигини ошириш;

- илмий тадқиқотларга йўналтирилган давлат бюджети харажатларини ошириш асосида ишлаб чиқаришнинг реал секторини ривожлантириш;

- фан, таълим ва ишлаб чиқариш интеграциясини ривожлантириш;

- меҳнатни моддий рағбатлантиришни кенгайтириш ва интеллектуал салоҳият ҳимояси ҳамда манфаатдорлигини кучайтириш.

Юқоридагилардан келиб чиқиб хулоса қилсак, хорижий сектор ҳолати миллий инвес-



Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

* ХС - хорижий сектор.

* МС - миллий сектор.

4-расм. Ўзбекистон иқтисодиётида хорижий ва миллий секторлардаги меҳнат унумдорлигининг ўсиш суръати (фоиз ҳисобида).

тицияларга нисбатан самаралидир. Иқтисодиётда хорижий секторнинг иш билан бандлик улушини ошириш учун катта инвестиция заҳираси мавжуд. Яъни, ЯИМдаги миллий сектор улуши хорижий секторга нисбатан 4,9 марта кўп. Инвестициялар эса миллий секторда хорижий секторга нисбатан 3,4 марта кўп ёки хорижий инвестицияларнинг капитал қўйилмалардаги улуши ўртача 22,7% ни ифодалади. Хорижий секторнинг иш билан бандликдаги улуши эса аксинча 1,2% ни акс эттирган. Бу шунни кўрсатадики, келажақда иш билан бандликда хорижий сектор улушини ошириш учун инвестиция қуввати мавжуд.

Шу билан бирга, давлат ва нодавлат секторлари ўртасидаги меҳнат самарадорлиги тадқиқ этилганда, нодавлат сектордаги нисбий меҳнат унумдорлигининг ўсиш суръати 2,7 марта юқори ҳолатни ифодалаган. Яъни, давлат секторида тадқиқот даврида меҳнат унумдорлиги ўртача 2,1% га ўсган бўлса, нодавлат секторда 5,8% га ўсган. Шунингдек, нодавлат секторда иқтисодий ўсиш билан меҳнат унумдорлиги солиштирилганда деярли бир хил ҳаракат амалга ошган. Демак, мамлакатда умумий ҳолда меҳнат самарадорлигини ошириш учун нодавлат сектор фаолиятини кенгайтириш лозим. Нодавлат секторда меҳнат унумдорлигини ошириш учун қуйидагиларни таклиф этамиз:

- мавжуд йирик саноат корхоналарининг давлатга тегишли улушини мақсадли равишда фаолиятини сақлаш ва давом эттириш шарти билан хусусийлаштириш;
- иш фаолиятини тўхтатган саноат корхоналарига инвестиция киритиш ва янги иш ўринлари яратиш шарти билан уларни хорижий ва маҳаллий инвесторларга сотиш;
- кичик бизнес фаолиятини минтақалар хусусиятидан келиб чиқиб, имтиёзлар бериш асосида кенгайтириш;
- кичик ва йирик бизнес ўртасида интеграцияни шакллантириш, кичик бизнесни кенгайтириш мақсадида ташкил этилган интеграцион жараёни йўлга қўйган йирик бизнес вакилларига имтиёзларни кўпайтириш.

Меҳнат унумдорлигига таъсир этувчи омил сифатида капитал интенсивликни қараб ўтаемиз. Чунки меҳнат унумдорлигига таъсир этувчи омиллар боғлиқлигини тадқиқ этишга қаратилган эконометрик моделга асосан ушбу катталик асосий таъсир этувчи омил ҳисобланади.

Капитал интенсивлик коэффиценти 1996-2015 йилларда хорижий секторда ўртача 20,5 бирлик, миллий секторда 0,78 бирлик ҳамда давлат ва нодавлат секторларда мос ҳолда 1,6 ва 0,8 бирликларга тенг бўлган. Шунингдек, давлат секторидаги капитал ин-

тенсивлик 1996 йилдаги 2,4 бирликдан 2015 йилда 1,0 бирликкача қисқарган бўлса, нодавлат секторда ушбу кўрсаткич 0,42 бирликдан 1,0 бирликкача ўсган (1-жадвал).

Меҳнат унумдорлигида юз бераётган ўзгаришлар экстенсив ҳолатда эканлигидан келиб чиқиб, интенсив жиҳатларга, жумладан, технология ва модернизация даражасини кенгайтиришга эътибор қаратиш зарур. Бу ҳол инвестициянинг ишлаб чиқариш таркиби билан бевосита боғлиқ.

Иқтисодий ўсиш сифатини ошириш учун технологияларни янгилаш ва модернизациялашга эътибор бериш лозим. Бу инвестицион жараёнларни ривожлантиришга, тайёрланаётган мутахассислар таркибида муҳандислар улушини оширишга боғлиқ.

1 - жадвал

Ўзбекистон иқтисодиётида капитал интенсивлик ҳолати* (коэффициент ҳисобида)

Кўрсаткичлар	Хорижий сектор	Миллий сектор	Давлат сектори	Нодавлат сектори
1996	23,0	0,84	2,4	0,42
1997	21,9	0,83	2,5	0,45
1998	21,9	0,81	2,3	0,55
1999	25,3	0,78	2,5	0,49
2000	25,8	0,77	2,7	0,48
2001	31,1	0,73	2,0	0,70
2002	20,1	0,81	1,7	0,77
2003	24,2	0,77	1,6	0,83
2004	25,1	0,76	1,7	0,78
2005	21,7	0,79	1,4	0,90
2006	16,8	0,82	1,5	0,86
2007	18,8	0,76	1,2	0,93
2008	23,1	0,71	1,1	0,97
2009	23,1	0,69	1,1	0,96
2010	20,2	0,73	1,1	0,99
2011	15,4	0,80	1,1	0,97
2012	13,6	0,81	1,2	0,96
2013	13,5	0,81	1,2	0,96
2014	12,6	0,81	1,2	0,96
2015	11,8	0,81	1,0	1,00

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

* Капитал интенсивлик кўрсаткичи - ишчи кучининг капитал билан таъминланганлик даражаси. Уни муаллиф тегишли секторга киритилган инвестицияларнинг капитал қўйилмалардаги улушини мазкур секторда банд бўлганларнинг жами иш билан бандлардаги улушига нисбати орқали аниқлаган.

1996-1999 йилларда қишлоқ хўжалигида бандлик даражаси ўсувчи ҳолатни ифодалаганда меҳнат унумдорлиги бўйича охирги ўринни эгаллаган. 2000 йилдан бошлаб ушбу тармоқда иш билан бандлар сонининг камайиши оқибатида меҳнат унумдорлиги ўсган, ушбу ҳолат бошқа тармоқларда ҳам кузатилган. Бунинг асосий сабаби, мазкур тармоқларда капитал интенсивликнинг нисбатан пастлиги ҳисобланади. Айниқса, хорижий инвестициялар мазкур кўрсаткичга кучли таъсир этмоқда. Шу боис меҳнат унумдорлигини иш билан бандлик даражасида амалга ошириладиган таркибий ўзгаришлар асосида ошириш лозим. Фикримизча, бу соҳадаги устувор вазифалар қуйидагилардан иборат:

- саноатда меҳнат унумдорлиги юқорилигини ҳисобга олиб, ушбу соҳада иш билан бандлик даражасини оширишга қаратилган чора-тадбирларни кенгайтириш;
- саноат тармоғида кичик бизнесни ривожлантириш учун айланма маблағлар билан

таъминлаш даражасини кенгайтириш (бунда тижорат банклари ва нобюджет фондлари маблағлари асосий манба сифатида йўналтирилиши мумкин);

- ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш;
- қимматли қўғозлар бозорини ривожлантириш чора-тадбирларини қўллаш асосида хизматлар соҳасидаги иш билан бандлик ва реал секторнинг капиталлашув даражасини ошириш;
- қишлоқ хўжалигида капитал омили даражаси ва сифатини ошириш;
- қишлоқ хўжалигига хорижий инвестицияларни киритишни рағбатлантириш;
- қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига давлат томонидан талабни рағбатлантириш учун ушбу соҳа маҳсулотларини қайта ишловчи кичик бизнесга инвестициялар киритиш.

Манба ва адабиётлар

1. Solow Robert M. A contribution to the theory of economic growth//Quarterly Journal of Economics.1956, February №70(1). P.65-94; Solow Robert M. Technical change and the aggregate production function//Review of Economics and Statistics. 1957, August, №39(3). -P.312-320.
2. Абдурахмонов Қ.Х. Меҳнат иқтисодиёти (назария ва амалиёт). -Т.: Меҳнат, 2004. -672 б. Чепель С.В. Системный анализ и моделирование перспектив устойчивого развития национальной экономики Узбекистана. Монография. Тошкент: IFMR, 2014. -316 с.
3. Сухарев О., Стрижакова Е. Новая индустриализация - путь к повышению производительности труда в промышленности / Экономист. - М., 5/2014. -С. 6-17.
4. Плышевский Б. Рыночные реформы и развитие экономики России / Экономист. - М., 9/2014. -С. 3-24.
5. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.
6. Мадрохимов У. Иқтисодиёт тармоқларининг самарадорлигини баҳолаш // "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журнали. № 3, май-июнь, 2016 йил.
7. Ўша манба.
8. Ўша манба.
9. Ўша манба.

КИЧИК БИЗНЕС ВА ХУСУСИЙ ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИНИНГ ИННОВАЦИОН ФАОЛИЯТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Мазкур мақолада кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятини изчил ривожлантириш масалалари чуқур таҳлил қилинган. Мазкур субъектларнинг инновацион фаолиятини ривожлантириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган. Илм-фан ва ишлаб чиқариш ўртасидаги инновацион ҳамкорликни ташкил этиш масалалари ёритиб берилган.

В данной статье проведен глубокий анализ развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Разработаны предложения и рекомендации по поводу развития инновационной деятельности субъектов. А также освещены создания инновационных содружеств между производством и наукой.

This article analyzes the results of the consistent development of small business and private entrepreneurship. Proposals and recommendations on the development of innovative activities of these entities have been developed. Issues of innovative cooperation between science and industry were highlighted.

Мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари ривожланишига кўмак бериш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бўйича чора-тадбирлар ҳам изчиллик билан амалга оширилмоқда.

Бунинг натижасида, иқтисодиёт тармоқларида кичик бизнес ва тадбиркорлик субъектларининг улуши ортиб бормоқда. Хусусан, кичик бизнес соҳасининг саноатдаги улуши 2005 йилдаги 10 фоиздан 45 фоизга, инвестициялардаги улуши - 24 фоиздан 40,3 фоизга, экспортдаги улуши - 6 фоиздан қарийб 29 фоизгача ўсди.

Шундан келиб чиқиб, мазкур соҳани ривожлантиришга жиддий эътибор қаратилиб, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини ривожлантириш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари ва Вазирлар Маҳкамаси қарорлари қабул қилинмоқда. Бир сўз билан айтганда, мазкур соҳага кенг имкониятлар яратилиб, қатор имтиёзлар берилмоқда, меъёрий-ҳуқуқий база кундан-кунга такомиллаштириб бориламоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги "Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 4848-сонли Фармони ушбу йўналишдаги ислохотларнинг сифат жиҳатидан янги босқичини бошлаб берганлиги билан ҳам аҳамиятлидир.

Фармонда бошқа вазирлик ва идоралар сингари банк тизими олдида ҳам муҳим вазифалар қўйилди. Шундан келиб чиқиб, унинг сўзсиз ижросини таъминлаш мақсадида зарурий чора-тадбирлар белгилаб олинди.

Улар орасидаги устувор йўналишлардан бири - экспорт салоҳиятини ошириш, тўғри-

дан-тўғри хорижий инвестицияларни фаол жалб этиш, ишлаб чиқарувчиларнинг ташқи бозорда рақобатбардошлигини таъминлашни рағбатлантиришнинг муҳим омили бўлган валютани тартибга солиш ҳамда валюталар курси сиёсатининг илғор бозор механизмларини жорий этиш.

Тижорат банклари томонидан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредитлар ажратиш борасидаги норматив база такомиллаштирилди. Жумладан, тижорат банклари томонидан шахсий ёрдамчи хўжаликларга қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштириш учун микрокредитлар беришнинг соддалаштирилган ягона тартиби амалиётга татбиқ қилинди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 31 январдаги "Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни микрокредитлаш тизимини янада кенгайтириш ва соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2746-сонли Қарорида тижорат банклари томонидан Тошкент шаҳрида тажриба тариқасида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига микрокредитлашнинг янги тизимини татбиқ этиш вазифаси кўзда тутилган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 17 мартдаги "Тадбиркорлик субъектлари ва аҳолининг кенг қатламларини микрокредитлаш тизимини янада соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2844-сонли Қарори қабул қилиниб, ушбу Қарорга мувофиқ:

- янгидан давлат рўйхатидан ўтган якка тартибдаги тадбиркорларга ва юридик шахс ташкил этмаган ҳолда фаолият юритувчи оилавий тадбиркорларга тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш учун олинган товарларни гаров сифатида ҳисобга олган ҳолда энг кам иш ҳақининг 20 бараваригача миқдорда микрокредитлар ажратиш;

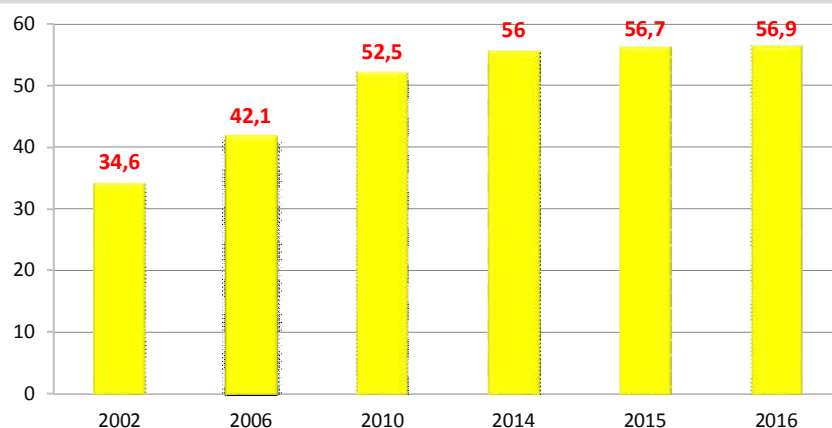
- янгидан давлат рўйхатидан ўтган якка тартибдаги тадбиркорларга ва юридик шахс ташкил этмаган ҳолда фаолият юритувчи оилавий тадбиркорларга тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш учун энг кам иш ҳақининг 60 бараваригача миқдорда микрокредитларни кредитлашга оид амалдаги қонун ҳужжатларида кўзда тутилган таъминот турлари билан бир қаторда, Ўзбекистон Республикасининг "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонунининг 11-моддасида кўрсатилган ваколатлар доирасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг кафиллиги асосида ажратиш, белгилаб қўйилган.

Бунда 2021 йилнинг 1 январига қадар янгидан давлат рўйхатидан ўтган, ушбу Қарорнинг 1-илоvasида назарда тутилган фаолият турлари билан шуғулланувчи якка тартибдаги тадбиркорлар ва юридик шахс ташкил этмаган ҳолда фаолият юритувчи оилавий тадбиркорлар микрокредит олган тақдирда, олти ой муддатга қатъий белгиланган солиқдан озод этилади.

Шуни ҳам алоҳида таъкидлаш лозимки, ушбу Қарорда берилган имтиёزلардан фойдаланган қатъий белгиланган солиқ тўловчилар давлат рўйхатидан ўтган кундан бошлаб, ўн икки ой ичида фаолиятини тугатган ёки фаолиятини уч ой ва ундан ортиқ вақтга тўхтатган тақдирда, қатъий белгиланган солиқ фаолият амалга оширилган бутун давр учун тўланади.

Республикаimizда 2016 йилда кичик бизнеснинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 56,9%ни ташкил этди (1-расм). Бу кўрсаткич Россияда - 21%ни, Қозоғистонда - 26,2%ни, Канадада - 27 %ни ва Малайзияда - 47 %ни ташкил этади.

Маълумотларга кўра, "Хитойда иш билан банд аҳолининг 81,4 фоизи, ялпи ички маҳсулотнинг (ЯИМ) 54,3 фоизи, Японияда мос равишда 70,8; 67,0 фоизи, АҚШ да 50,6; 53,1 фоизи кичик бизнес улушига тўғри келмоқда"¹.



1-расм. Кичик бизнеснинг ЯИМдаги улуши (%).

Соҳада амалга оширилаётган бундай ўзгаришлар дунё ҳамжамияти томонидан ҳам ижобий баҳоланмоқда. Масалан, Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорациясининг "Doing Business" ("Бизнес юритиш") ҳисоботида республикамиз рейтинги ҳам йил сайин яхши-ланиб бормоқда.

Хусусан, бизнесни юритиш бўйича республикамиз рейтинги 2012 йилдаги 166-ўриндан, бугунги кунда 87-ўринга кўтарилди ёки икки баробарга яхшиланди.

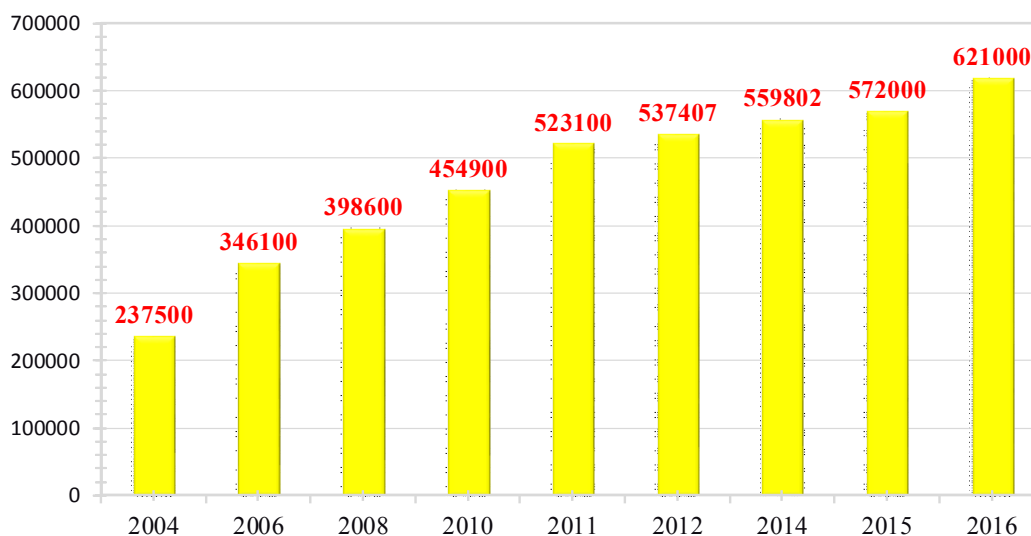
Ҳозирги кунда кичик бизнеснинг экспортдаги улуши 28,5 %ни ташкил этмоқда, бу кўрсаткич 2005 йилда 6,0 %ни ташкил этган эди (1-жадвал)

1-жадвал

Иқтисодиётнинг айрим соҳаларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши (%да)

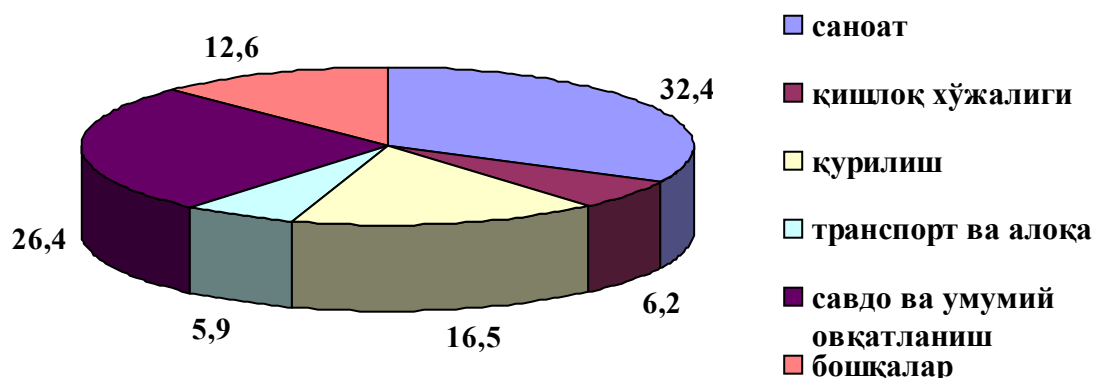
Тармоқлар	2005 йил	2015 йил	2016 йил
Экспорт	6,0	27,8	28,5
Саноат	10,0	40,6	45,0
Инвестиция	24,0	35,8	40,3
Қурилиш	50,9	66,7	70,7

2016 йил ҳолатига кўра, 621 мингта кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари фаолият кўрсатмоқда (2-расм).



2-расм. Тадбиркорлик субъектлари сони

Мамлакатда яратилган ишбилармонлик муҳитини яхшилаш борасида олиб борилган ислохотлар натижасида иш билан бандлар 2015 йилда 2000 йилга нисбатан 2,2 бараварга ўсганлиги баробарида, иқтисодиётнинг етакчи тармоқларида кичик бизнеснинг таркибий тузилмаси ва унда бандлар улуши ҳам ўзгариб бормоқда (3-расм).



3-расм. Тармоқлар бўйича кичик бизнес субъектларининг рўйхатдаги ходимларининг йиллик ўртача сони бўйича тақсимланиши, 2016 йил, %да²

2000-2015 йилларда мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик (КБХТ) барқарор суръатларда ривожланиш тенденциясига эга бўлиб, рўйхатга олинган субъектлар сони 2,6 баравар, фаолият юритаётган КБХТ субъектлари сони эса 2,9 мартага ошган (2-жадвал).

2-жадвал

Ўзбекистонда кичик бизнес субъектлари ривожланишининг асосий кўрсаткичлари³

Кўрсаткичлар	йиллар						2015й 2000 й. га нисбатан + -, марта
	2000	2008	2010	2012	2014	2015	
Рўйхатга олинган кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик (КБХТ) субъектлари, мингта	182,9	435,9	459,5	466,6	474,8	481,1	2,6
Фаолият юритаётган КБХТ субъектлари, мингта	149,3	398,6	425,0	429,1	433,6	447,4	2,9
КБХТнинг иқтисодиётда банд бўлганлар сонидаги улуши, %	49,7	72,3	74,2	75,7	76,5	77,9	2,2
КБХТ субъектларининг ЯИМдаги улуши, %	31,0	48,2	52,5	54,6	56,0	56,7	1,8
Ш.ж: кичик корхоналар ва микрофирмалар, %	15,7	29,5	32,7	33,9	35,1	36,2	2,3
Экспортдаги улуши, %	10,2	6,0	13,6	14,7	25,9	26,8	2,6
Импортдаги улуши, %	27,4	38,5	36,6	38,6	45,4	46,5	1,7
1000 кишига фаолият кўрсатаётган КБХТ субъектлари	5,7	14,7	15,8	16,8	17,8	18,1	3,2

2017 йилнинг 1 январидан бошлаб қуйидаги текширишларнинг барча турлари бекор қилинди:

- тадбиркорлик субъектлари фаолиятини режадан ташқари текширишлар, бундан юридик шахснинг тугатилиши билан боғлиқ текширишлар, шунингдек, жисмоний ва юридик шахсларнинг қонун ҳужжатлари бузилиши ҳолатлари тўғрисидаги мурожаатлари асосида фақатгина назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи Республика кенгашининг қарорига мувофиқ ўтказиладиган қисқа муддатли текширувлар мустасно;

- тадбиркорлик субъектлари фаолиятини, шу жумладан, жиноят ишлари доирасидаги муқобил текширишлар.

Ўзбекистон Республикасининг "Doing Business" ("Бизнес юритиш") ҳисоботидаги рейтинги ҳам йилдан-йилга яхшиланиб бормоқда (3-жадвал).

3-жадвал

Ўзбекистон Республикасининг "Doing Business" ("Бизнес юритиш") ҳисоботидаги рейтинги

Кўрсаткичлар	DB-2012	DB-2017	+/-
Корхонани рўйхатдан ўтказиш	96	25	▲ 71
Электр тармоқларига уланиш	172	83	▲ 89
Кредитлаш	158	44	▲ 114
Инвесторлар ҳимояси	136	70	▲ 66
Шартномалар ижросини таъминлаш	60	38	▲ 22
Тўлов қобилиятини тиклаш	117	77	▲ 40
Умумий рейтинг	166	87	▲ 79

Юқоридагилардан келиб чиқиб, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни молиявий қўллаб-қувватлаш ишларини янада кучайтириш мақсадида маҳаллий ҳокимлик вакиллари ҳамда тегишли мутасадди ташкилотлар зиммасига:

- кичик бизнес субъектларига ажратиладиган кредитлар учун олинаётган таъминот турларини такомиллаштириш, хусусан, уларнинг турларини кенгайтириш, альтернатив гаров турларини таъминот учун қабул қилиш, тумандаги тўловга лаёқатли корхоналарнинг, фермерларнинг кафиллигини олиш масаласини ечиш зарур. Шу билан бирга, бериладиган кредит учун олинадиган гаровни (мол-мулк) баҳолаш масаласини банк, суғурта компанияси, нотариус ҳамда давлат кадастри билан биргаликда оператив ҳал этиш ва биргаликда ягона тизим яратиш;

- ҳудудлардаги тадбиркорлар сони вилоятдаги ишга лаёқатли аҳоли сонига нисбатан анча камлигини ҳисобга олган ҳолда, ҳудудлардаги янги тадбиркорларнинг сонини оширишда ҳар бир туман ҳокимлиги ҳамда мазкур соҳага мутасадди бўлган ташкилотлар билан биргаликда кенг қамровли ишларни амалга ошириш, хусусан, доимий равишда мавжуд қонун, фармон ва қарорларнинг ижросини жойларда таъминлаш мақсадида аҳоли ўртасида камида ҳар ойда бир маротаба очиқ мулоқотлар ташкил этиш, ушбу очиқ мулоқотларга туман иқтисодий инфратузилма вакиллари жалб этган ҳолда ҳар бир қишлоқ фуқаролар йиғинида аҳолининг иқтисодий ва ҳуқуқий онгини ўстириш бўйича ўқув семинарлари ташкил этиш зарур.

Шунинг учун, мутасадди идоралар билан биргаликда жойларга чиқиб, тадбиркорлар

билан мунтазам равишда учрашиш амалиётини жорий этиб, мавжуд муаммоли масалаларни ўрганиш, тадбиркорлик тузилмаларини молиялаштиришни кенгайтириш муаммоларини ҳал этиш, тадбиркорлик субъектларига амалий ёрдам кўрсатиш зарур.

Хориж тажрибасини ўрганиш шуни кўрсатадики, замонавий инновацион иқтисодиёт шароитида йирик ва кичик корхоналар ўртасида ҳамкорликка имконият туғдирувчи энг муҳим омиллар қуйидагилар:

- кичик бизнес корхоналарининг юксак даражада ихтисослашганлиги, шунингдек, инновацион фаоллиги (зеро, ҳар бир бозор сегментидаги рақобат уларни ўз инновацион фаолликларини оширишга мажбур қилади);
- хўжалик юритувчи субъектларнинг "қайишқоқ" технологик ва савдо занжирларини барпо этиш ҳисобига трансакцион харажатларни минималлаштириш ва бозор имкониятларини кенгайтиришга интилиши;
- йирик фирмалар фаолиятида кичик инноватор фирмалардан фойдаланган ҳолда инновацион жараёнларни бошлашга бўлган интилиш;
- ҳамкорлик ва инновациялар борасида воситачилик қилувчи махсус институтлар, шунингдек, венчур тадбиркорликни қўллаб-қувватловчи самарали молия кредит технологияларининг мавжудлиги;
- давлатнинг йирик бизнес билан кичик бизнес корхоналари ўртасида ишлаб чиқариш ва ҳамкорлик бўйича барқарор алоқаларни йўлга қўйишни рағбатлантирувчи мақсадли чора тадбирларининг мавжудлиги;
- марказий, ҳудудий ва маҳаллий бошқарув органлари ўртасида кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш бўйича ваколат ва ресурсларнинг самарали тақсимланганлиги.

Ушбу тамойиллар давлатнинг кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш янги стратегиясида (энг аввало, амалга ошириладиган тегишли мақсадли дастурларда, шунингдек, бюджет ва солиқ бўйича тартибга солиш чора-тадбирларида) ўз ифодасини топиши керак.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг 2008-2014 йиллардаги йиллик статистик тўпламлари. -Т., 2008-2014 й.
2. Махмудов Н.М., Гойибназаров Б.К., Отажонов Ш.И. Минтақаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш тенденциялари. Монография. -Т.: Фан ва технология, 2012. -152 б.
3. Алматова Д.С. Кичик бизнес инвестицион фаоллигини оширишнинг минтақавий хусусиятлари. Монография. - Т.: Ношир, 2013. -189 б.

4. Отажонов Ш.И. Влияние мирового финансового кризиса на экономику Узбекистана: выбор управленческой логики антикризисных действий. // Экономика и финансы. -М., 2009. -№13. -С. 61-62.
5. Отажонов Ш.И. Управленческие инновации на малых предприятиях. // Иқтисодиёт ва таълим. -Т., 2010. -№ 5. -Б. 32-36.

Абдуллаев М.

БОШҚАРУВДАГИ АХБОРОТ ТИЗИМИ ВА КОМПАНИЯ ЎРТАСИДАГИ ЎЗARO АЛОҚА

Ушбу мақолада компания ва бошқарувдаги ахборот тизими ўртасида юзага келадиган ўзаро алоқага таъсир қилувчи омиллар кўриб чиқилган. Компания ва ахборот тизимлари бир-бирига таъсир қилиши учун хизмат қилувчи боғланишлар ўрганилган.

В данной статье уделено внимание взаимоотношению, возникающему между информационной системой компании и управления. Рассмотрены факторы, влияющие на их взаимоотношения. Изучены связи, которые служат для взаимоотношений компании и информационных систем.

In this article, attention is paid to relationships arising between the information system of the company and management. The factors affecting their relationships are considered. Studied communications, which are used for the company's relationships and information systems

Доимий ўзгаришлар юз берувчи замонавий бозор муҳити шароити кўп поғонали мураккаб тизимларни ифода этадиган ишлаб чиқариш тузилмаларига кучли таъсир кўрсатади. Бундай тузилмаларни ахборот тизимларини қўлламай, оптимал бошқаришнинг имкони йўқ.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек, "Бутунги кунда ахборот-коммуникация технологиялари, Интернет тизимини кенг ривожлантирмасдан туриб, мамлакатимизни модернизация қилиш ва янгилаш, барқарор тараққиётга эришиш ҳақида сўз юритиш мумкин эмас.

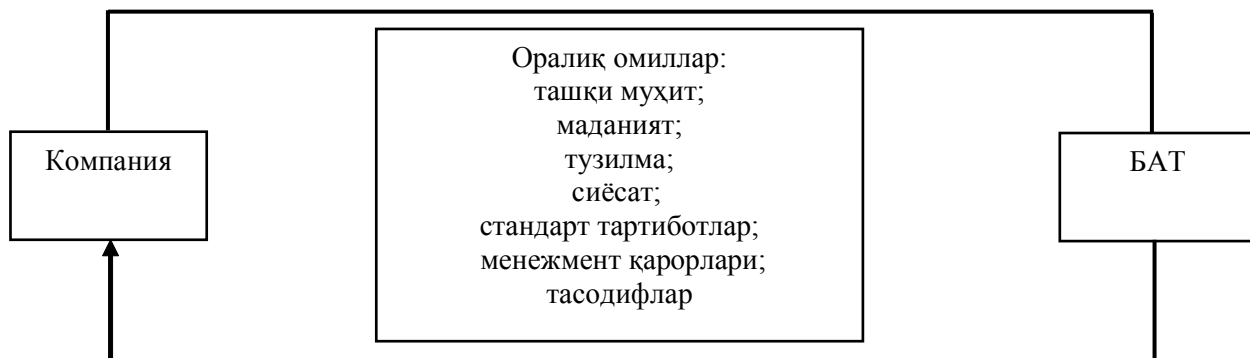
Ҳаётимизнинг энг муҳим жабҳалари учун юксак технологиялар, илмий ишланмалар яратиш, малакали мутахассислар тайёрлаш, жаҳон ахборот технологиялари бозорида муносиб ўрин эгаллаш масаласига устувор аҳамиятга эга вазифа сифатида қарашимиз зарур"¹.

Бунинг учун, энг аввало, ахборот-коммуникация соҳасидаги сўнгги ютуқларни ўзлаштириш билан бирга, уларни нафақат компания бошқаруви, балки миллий иқтисодиётнинг бошқа йўналишларида ҳам самарали қўллашда алоҳида эътибор бериш муҳим аҳамият касб этади.

Бошқарувдаги ахборот тизимлари (БАТ) ва компаниялар бир-бирига ўзаро таъсир кўрсатади. Бир томондан, бошқарувдаги ахборот тизимлари компаниядаги муҳим гуруҳларни зарур ахборот билан таъминлаш учун компанияга қўшилиши лозим. Шу вақтнинг ўзида компания ноёблиги "ахборотни тўплаш, узатиш ва ўзгартиришнинг янги воситаларини қўллаш ҳисобига бошқарув функциясини оптималлаштириш ва рационаллаштиришга имкон бериши"дан иборат янги технологиялардан фойда олиш мақсадида бошқарувдаги ахборот тизимлари таъсири остида ўзини англаши керак².

Бошқарувдаги ахборот тизими ва компания ўртасидаги ўзаро алоқа комплексли бўлиб, компания тузилмаси, стандарт фойдаланиш техникаси, сиёсат, маданият, атроф муҳит, бошқарув қарорлари ва ҳоказолар каби кўплаб омиллар таъсирига дуч келади (1-расм).

АБДУЛЛАЕВ Мунир, Тошкент давлат иқтисодиёт университети "Иқтисодиётда ахборот технологиялари" кафедраси катта илмий ходим-изланувчиси.



Манба: муаллиф ишланмаси.

1-расм. Компания ва бошқарувдаги ахборот тизимлари ўртасидаги икки томонлама алоқа

Менежерлар бошқарувдаги ахборот тизимлари компаниядаги ҳаётни сезиларли даражада ўзгартириши мумкинлигини англашлари лозим. Улар компанияни билмай туриб, мавжуд тизимларни бошқара олмаганликлари боис янги тизимларни лойиҳалаштира олмайдилар. Улар тизимлар қурилишини, нима иш бажариши, қай тарзда бажарилиши ва ҳоказоларни ҳал қиладилар, бироқ баъзан бу натижалар оддий тасодиф бўлади. Натижада муваффақият билан бирга муваффақиятсизлик ҳам бўлиши мумкин.

Технологик ўзгартириш ахборотга ким эгалик қилиши, ким очиқликка ва модернизация қилиш ҳуқуқига эгаллиги, ким қарорлар қабул қилиши борасидаги қарашларнинг ўзгартирилишини талаб этади³.

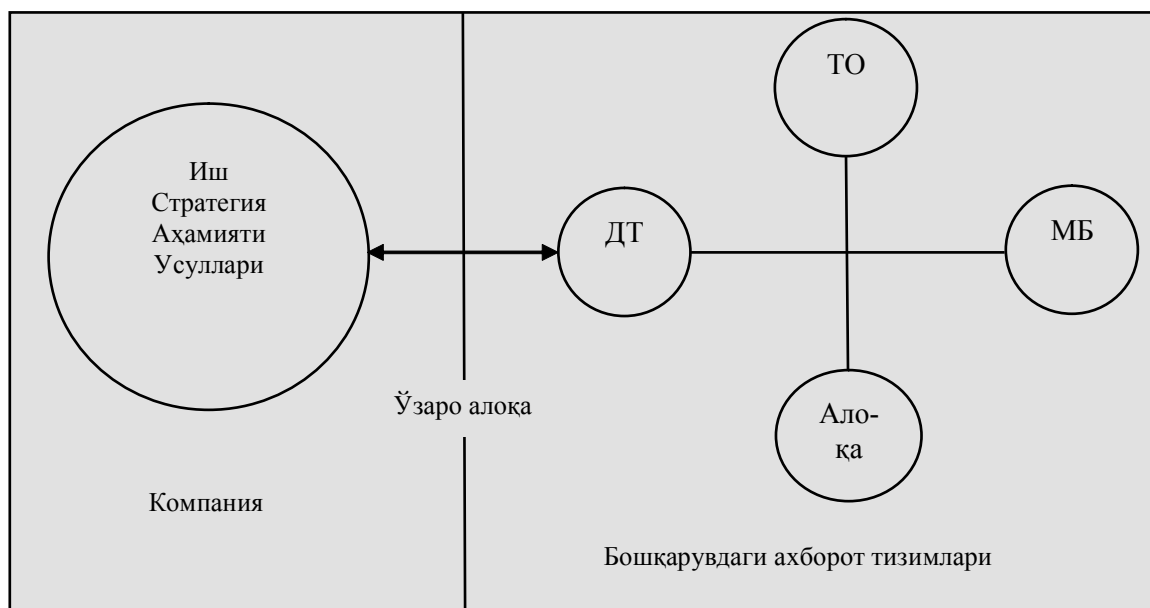
Компаниянинг техник ва ўзини тутиш борасидаги ифодалари ўзаро зид бўлмайди. Техник ифодалов бошқарувдаги ахборот тизимлари муҳотида минглаб компаниялар капитал, ишчи кучи ва ахборот технологияларини қай тарзда бирлаштириши тўғрисида хабар қилса, ўзини тутиш борасидаги ифодалаш компаниянинг ички иш фаолиятига қандай таъсир кўрсатишини кузатиш имконини беради. Бугунги кунда бошқарувдаги ахборот тизимлари компанияларга тармоқланган компаниянинг дунё бўйича маълумот ва коммуникациялар тизимига эга бўлишни таъминловчи янги билимлар, ахборотни яратиш ҳамда тарқатишга ёрдам беради.

Компания фаолияти мазкур тизимларга боғлиқ бўлиб, уларнинг тўсатдан ишдан чиқишига йўл қўймайди. Улар янада самарали бўлиши учун бошқарувдаги ахборот тизимлари яратилиб, у рақобатбардош устунлик манбаи бўлиб қолади.

Биз тадқиқот ишимизда "Муборакнефтваз" унитар шуъба корхонаси учун бошқарув тизими ва бошқарувдаги ахборот тизимларининг уйғунлигини таъминлашга қаратилган янги алоқа механизмини жорий этишни таклиф этдик (2-расм). Таклиф этилаётган ушбу механизм, бир томондан, ишчи стратегия қоидалари, тартиботлар, иккинчи томондан, тизимларнинг ахборот дастурий таъминоти (ДТ), ускуна ёки техник ускуналар (ТУ), маълумотлар базалари ва маълумотларни узатиш ўртасида кучайиб борувчи ўзаро боғлиқликни ифодалайди.

Мазкур компонентлар ихтиёрийсидаги ўзгариш, ўз навбатида, бошқа компонентлардаги ўзгартиришларни талаб этади. Бугунги кунда компаниянинг бозордаги улуши ошиб боришида, маҳсулот сифатини яхшилаш ёки янги маҳсулотлар ишлаб чиқаришда, шунингдек, маҳсулот нархлари пасайиши ёки меҳнат унумдорлигининг ошишида ахборот тизимларининг тури ва сифати муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ахборот тизимлари ва компаниялар ўртасидаги алоқада яна бир ўзгариш тизим ва дастурларнинг ошиб бораётган интеграция ҳамда амал қилиш соҳасининг ривожланиб бораётган даражасидан келиб чиқади. Бугунги кунда тизимларни қуриш аввалгига нисбатан бошқарувдаги ахборот тизимларидан компаниянинг кўпроқ қисмига алоқадор бўлиб қолмоқда. Дастлабки тизимлар персоналнинг бир қисмига сезиларли даражада таъсир этувчи техник ўзгартиришларни амалга оширган бўлса, замонавий тизимлар



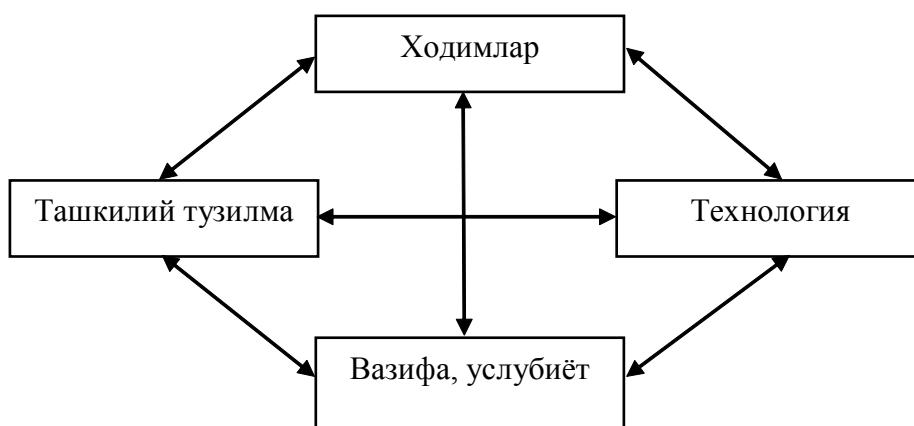
Манба: муаллиф ишланмаси.

2-расм. Компания ва бошқарувдаги ахборот тизимлари ўртасидаги ўзаро алоқа

эса бошқарув ўзгаришлари ва "моҳияти" (қайси маҳсулот ва хизмат қандай шароитда ва ким учун ишлаб чиқарилгани)ни келтириб чиқаради.

Бошқарувдаги ахборот тизимлари ташкилий тизимларга кириб кетиши 3-расмда ифодаланган. Бу ерда компаниядаги тўртта асосий компонент график равишда тасвирланган: ходимлар, технологиялар, вазифа ва услубиётлар ҳамда иқтисодий натижа учун биргаликда ишлаши лозим бўлган ташкилий тузилма.

Агар компаниядаги технология ўзгарган бўлса (масалан, дастурий таъминот), бу ўзгариш бошқа учта компонентга таъсир қилади, яъни ходимлар, иш усуллари (вазифа ва услубиёт) ўзгариши мумкин, бунинг оқибатида эса компания тузилмаси ҳам ўзгариши мумкин.



Манба: муаллиф ишланмаси.

3-расм. Компания компонентлари ўртасидаги ўзаро боғлиқлик

Компанияда бошқарувдаги ахборот тизимларида қўлланиладиган усулларга тўхталиб ўтамыз.

Бошқарув усуллари жуда кўп, биз мавзуга мос автоматлаштирилган усулларни кўриб чиқамиз. Автоматлаштирилган бошқарув усулларида компания, унинг ташқи муҳит билан алоқалари ҳамда бошқарувнинг асосий функцияларини амалга ошириш, таҳлил қилиш, прогнозлаш, оптималлаштириш ва қарор қабул қилиш, ҳисобга олиш, назорат

қилиш ва мониторинг учун электрон-ҳисоблаш, телекоммуникацион воситалар ва компьютер тармоқлари қўлланилади.

Компаниянинг автоматлаштирилган бошқариш тизими (КАБТ) қуйидаги саккиз компонентни ишлаб чиқишдан иборат⁴:

- компания модели ва автоматлаштирилган бошқариш тизими тармоқли таъминотини ишлаб чиқиш;
- КАБТ ахборот таъминоти;
- КАБТ математик таъминоти;
- КАБТ лингвистик таъминоти;
- КАБТ дастурий таъминоти;
- КАБТ техник таъминоти;
- КАБТ ташкилий таъминоти (автоматлаштирилган тизимнинг кичик тизимлари ва локал тармоқлари фаолият юритувчи бўлинмаларнинг ўзаро алоқа қоидаларини белгилаб берувчи ҳужжатлар мажмуаси);
- КАБТ услубий таъминоти (автоматлаштирилган тизимнинг кичик тизимлари ва локал тармоқларидан тўғри ҳамда мувофиқлашган ҳолда фойдаланиш учун зарур бўлган йўриқнома, қоида, меъёр, стандарт ва ҳужжатлар мажмуаси).

Ушбу компонентларни ишлаб чиқиш ва компания янада самарали фаолият юритишида ахборот технологиялари ҳам муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади. Ахборот технологиялари компаниянинг тузилмаси, фаолият юритиш соҳаси, иш жараёнлари, маҳсулот ва хизматларни бошқариш ҳамда мулоқот воситаларини қайта лойиҳалаштириш учун қўлланилиши мумкин.

Ахборот технологияларига эришиш имкониятини яратган компанияни қайта ўзгартиришнинг бир нечта асосий омилларини кўриб чиқамиз.

1. Бир-биридан узоқ масофадаги ходимларнинг биргаликда ишлаш имконияти. Электрон почта, Интернет ва видеоконференция каби ахборот технологиялари географик жиҳатдан узоқда жойлашган ходимларнинг координациясини яратади.

2. Компаниялар мослашувчанлигининг ошиши. Маълумотларни узатишнинг замонавий технологияси кўпгина компанияларга ишни янада мослашувчан қилиб ташкил этиш имконини беради, натижада уларнинг кўлаmidан келиб чиқадиган баъзи чекланишлар бартараф этилади. Ундан кичик компаниялар катта компаниялар куч ва имкониятларининг бир қисмига эгалик қилиш учун фойдаланиши мумкин. Улар оз сонли кадрлар таркибига эга бўлган ҳолда ишлаб чиқаришни кузатиш ва буюртмалар бериш каби ишларнинг бажарилишини мувофиқлаштиришлари мумкин. Катта компаниялар кичик компанияларнинг ҳаракатчанлиги ва таъсирчанлигига эришиш мақсадида ахборот технологияларини қўллашлари мумкин.

3. Товар ва хизматлар кўрсатишнинг янги тури - электрон савдо қилиш имконияти. Маълумотларни узатишга асосланган ахборот тизимлари турли компаниялар ўртасида тўловларни амалга ошириш ёки товарларга буюртма бериш каби ишларни бажариш имконини беради. Компаниялар мазкур тизимлар орқали каталоглар ва бошқа маълумотларни жўнатиши мумкин.

Тақсимловчи элементлар орқали компанияларни боғловчи тизимлар компанияларaro тизимлар дейилади, чунки улар компания ҳудуди орқали ахборот оқими ўтишини автоматлаштиради. Аксарият компанияларга йўл очиб берувчи компанияларaro тизимлар харидор ва сотувчиларни ўзаро боғлаб, электрон бозорни юзага келтиради. Бу тизимлар маълумотларни узатиш орқали электрон воситачилар каби фаолият юритади. Харидор ва сотувчилар олди-сотдини уларнинг жойлашишидан қатъи назар, рақамли кўринишда амалга оширишлари мумкин.

Интернет глобал электрон бозор яратади, унда товар ва хизматларнинг катта массиви эълон қилинади, сотиб олинади ва алмаштирилади. Компаниялар World Wide Web хизмати туфайли Интернетдан фойдаланиб, графика, овоз ва ўзига жалб этувчи саҳифа ҳамда реклама эълонларини бирлаштиради.

4. Меҳнат жараёнларини қайта ташкил этиш имконияти. XX асрнинг 50-йиллари бошларида бизнесда ахборот технологиялари қўлланила бошлангач, ахборот тизимлари қўл меҳнати тартиботларини меҳнат ва технологик жараёнлардаги автоматлаштирилган ҳаракатларга алмаштирди. Улар компанияларда узоқ давом этувчи жараёнларни алмаштириб, улардан фойдаланиш қийматини камайтирди.

5. Бошқариш жараёнларидаги ўзгаришлар. Ахборот технологиялари менежерларга стратегия, режалаштириш ва бошқариш соҳаларида янги қудратли имкониятларни таъминлаган ҳолда бошқариш жараёнини қайтадан ташкил этади.

Бир турдаги компанияларда ахборотни қайта ишлашни (АҚИ) ташкил этишни шакллантиришнинг ўхшаш шароитлари мавжуд.

Ахборотни қайта ишлаш ўз-ўзидан юз бермайди, асосий фаолиятни ташкил этиш ва уни таъминловчи компания тузилмаси билан чамбарчас боғлиқ. Бу ўзаро алоқа бўлиб, муайян вақт давом этади ҳамда турли босқичлардан ўтади. Шунинг учун ахборот технологияларидаги ахборотни қайта ишлаш ва компания ташкил этишнинг ўзига хос жиҳатларини етуклик босқичи тартибида кўриб чиқиш лозим.

Ўзига хос барча босқичлар бошқарувдаги ахборот тизимлари (БАТ) ривожланиши турли даврларда мос қўйилиши мумкин, улар учун АҚИнинг татбиқ этилиши ва ташкил этилишининг маълум босқичи оммавий характерга эга бўлади.

Р.Нолан томонидан ажратиб кўрсатилган татбиқ этишнинг (тарихан шакланган) ўзига хос босқичларини кўриб чиқамиз⁵ (4-расм).

Йўлга қўйиш	Компанияда компьютерлар, тармоқлар ва дастурий таъминотнинг (ДТ) қўлланилиши ўзини оқлайдиган даражага етади
Тарқатиш	Компьютер хизматлари, дастурларига бўлган эҳтиёжнинг тез ўсиши. БАТнинг бюджети, персонал сони, технологик ускуналарнинг қуввати жуда тез ўсади
Бошқариш ва назорат қилиш	Маълумотларни режалаштириш, стандартлаштириш ва қайта ишлашни назорат қилиш тизими киритилади
Интеграция	Базалар, банклар, ДТ, технологик ускуналарнинг ягона БАТга интеграция бўлиши. БАТга компания тузилмасининг бир қисми сифатида қаралади
Маълумотларнинг йўналтирилганлиги	Маълумотларга компания ресурси сифатида қаралади
Етуклик	БАТнинг фаолияти компания вазифалари ва менежменти, стратегияси билан мувофиқлаштирилади

4-расм. Бошқарувдаги ахборот тизимларини татбиқ этишнинг ўзига хос босқичлари

Стратегик вазифалар замонавийлик ва келажак нуқтаи назаридан компаниядаги ахборотни қайта ишлаш ролининг идентификацияси компаниянинг ахборотли тузилмасининг мақсад ва стратегиялари, шунингдек, стратегик режалаштиришни ўз ичига олади. Тактик вазифалар стратегик режаларни бирлаштириб, ахборот тузилмасининг сифати ва самарадорлигини стратегик даражада сақлаб қўйиш бўйича белгиланган чоратадбирларни ўз ичига олади. Оператив вазифалар ахборотни қайта ишлаш, шу жумладан, юзага келувчи норозиликларни қайта ишлаш соҳасидаги режаларни амалга оширишни қамраб олади. Таъкидлаш лозимки, "оператив вазифалар" атамаси ва тегишли вазифалар поғонасининг бундай талқин этилиши менежмент амалиёти билан мос тушади.

Шуни эътиборга олиш керакки, татбиқий тизимлар ҳам ўз ишланмаларини режалаштириш, ривожлантириш, ижро этиш ҳамда хизмат кўрсатиш борасидаги барча воситаларни қўшган ҳолда сотиб олинган дастурий ва бошқа стандартни қўллаш воситаларини ўз ичига олади.

Улар дастлабки стратегик нуқтаи назардан қараб чиқилиши мумкин. Масалан, "калити билан топшириш" ва аста-секин ривожлантириш яратилаётган ахборот технологияларини кейинчалик ривожлантириш истиқболи билан боғламайди, шунинг учун компаниянинг стратегик позицияларига фақат чекланган таъсир кўрсатади⁶. Агрессив ривожланиш стратегияси ахборот технологияларининг янги ютуқларини ҳисобга олади, "мудофаа стратегияси" мазкур ривожланишни инкор этади, ўз ишланмаларига ён босади ҳамда имкониятлари билан чекланади.

Ахборотни қайта ишлаш восита ва тизимлари функцияларини назорат қилиш соҳасида ахборотни қайта ишлаш сифатини таъминлаш, уларнинг ишлаб чиқариш самарадорлиги, маълумотларнинг сақланиб қолиши ва уларнинг ишончли ҳимояланганлиги муҳим аҳамиятга эга. Персонални бошқариш масалалари ҳам таклиф этилаётган синфлаштиришга мос келади.

Ихтиёрий технология ва ихтиёрий бизнесда меҳнат жараёни, унинг эришилган даражаси фаолиятнинг ўзига хос жиҳатлари ҳамда унинг ташкил этилишини белгилаб беради. Ахборотни қайта ишлаш соҳасида дастлабки синфлаштириш ва ривожланиш ҳамда компанияда барча ходимларни такомиллаштиришга мойиллик, ишчи кучи бозорининг (меҳнат бозорининг) аҳволи, яъни ташқаридан келиш эҳтимолига эга таклифлар, шунингдек, компанияда меҳнатни ташкил этиш соҳасида қўлланиладиган услубиёт ва ёндашувлар муҳим ўрин тутати (ахборотни қайта ишлаш соҳасидаги менежерлар малакаси).

Масала моҳиятига қаралса, бу ўринда кенг доирадаги мутахассислар ва тор доирадаги ишчилар орасидан, яъни иккита бир-бирини истисно қилиш орасидан танлаб олишга тўғри келади, биттаси - барча мавжуд бўлган ва келажақда юзага келиши мумкин бўлган вазифаларни бажара оловчи идеал "универсал" ходим, бошқаси - ҳар бири муайян профилдаги ишни юқори сифат билан бажара оловчи, бироқ бошқа ишларни бажаришда шу даражада юқори самара бера олмайдиган "тор мутахассислар".

Катта бўлинмаларда ахборотни қайта ишлашда меҳнат ёки мутахассисликни тақсимлаш амалиёти жорий қилинади, бунда ходимлар вазифага қараб бўлинади. Масалан, лойиҳалаштириш ёки режалаштириш масалалари (амалий тизимларни ишлаб чиқишни бўлинма ходимлари бажарадилар), шунингдек, вазифаларни ижро этиш ёки ҳисоблаш ишларини бажариш вазифалари (ХМ спецификаси) бўлиши мумкин⁷. Ўз навбатида, шу гуруҳлар орасида ҳам турли меҳнат бўлинишлари бўлиши мумкин, шунинг учун бундай вазифаларнинг қатъий ечими мавжуд эмаслигини ҳисобга олиш зарур.

Амалий тизимларни ишлаб чиқиш бўлинмаларида типик ихтисослаштириш предметли ёки техник белгига қараб амалга оширилади, бунда ходим офис ёки бухгалтерия вазифаларига (предметли ихтисослашиш) ёки тармоқли ва шунга ўхшаш локал технологияларга ихтисослашган бўлади (техник ёки технологик ихтисослашиш). Келажақда бундай бўлинмалар ходимларини ўзига хос фойдаланувчилар тузилмалари бўйича ҳам ихтисослаштириш имконияти мавжуд. Юқорида айтиб ўтилган иккинчи аралаш ихтисослаштириш ходимларнинг ўзига хос комплексли ишлаб чиқариш функцияларига (персонал, ишлаб чиқаришни бошқариш, сотиш ва ҳоказолардаги ишлаб чиқилмалар) йўналтириш ва уларнинг мос равишдаги ихтисослашишини кўзда тутати. Бир нечта амалий тизимларни қамраб оловчи вазифаларни ҳал этиш ва дастурларни ишлаб чиқишда режалаштиришни мос мутахассисликка эга ходимларга топшириш табиий ҳол.

"Тор мутахассислар" фойдасига ахборотни қайта ишлаш соҳасидаги деярли барча вазифалардаги ахборотлаштириш воситаларидаги мураккаблик (ёки комплекслилик) хизмат қилади, "универсал-мутахассислар" фойдасига эса тизимларни интеграция қилиш вазифалари билан боғланган мутахассисларда муаммоларни "умумий кўра билиш" қобилиятининг мавжудлиги хизмат қилади. Шунинг учун компания ҳар доим мақбул даражада баъзи омиларни қўллаши мумкин.

Фикримизча, юқорида келтирилган бошқарувдаги ахборот тизимлари ишлаб чиқариш компанияларининг янада рақобатбардош ва самарали фаолиятида қудратли восита бўлиб хизмат қилиши мумкин. Ахборот технологиялари эса фаолият юритиш соҳаси,

мулоқот қилиш воситалари ва ишни, меҳнат жараёнлари, маҳсулот ҳамда хизматларни бошқариш механизмларини ўзгартирган ҳолда ишлаб чиқариш компаниялари тузилмасини қайтадан лойиҳалаштиришда қўлланилиши мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Демократик ислохотларни изчил давом эттириш, халқимиз учун тинч ва осойишта, муносиб ҳаёт даражасини яратиш - барқарор тараққиёт кафолатидир. // <http://www.uzlidep.uz/uzc/news/demokratik-islohotlarni-izchil-davom-ettirish-halkimiz-uchun-tinch-va-osoyishta-munosib-khayot>
2. Шабалин Д.А. Выбор информационной системы предприятия // Системы управления бизнес-процессами: тезисы аттестационных работ выпускников по специальности IT-менеджер, весна, 2010.
3. Уткин В.Б., Балдин К.В. Информационные системы в экономике. -М.: Издательский центр "Академия", 2004. -С. 288.
4. Большаков А. С. Менеджмент / Учебное пособие. - СПб.: "Издательство "Питер"", 2000. -С.160.
5. Остин Р.Д., Нолан Р.Л., Доннелл Ш.О. Приключения ИТ-лидера. - М.: 2010. -С. 320.
6. Барановская Т.П., Лойко В.И. и др. Информационные системы и технологии в экономике. - М.: 2005. С. 416.
7. Вереvченко А.П., Горчаков В.В., Иванов И.В. и др. Информационные ресурсы для принятия решений. -М.: Академический проект, 2002. -С.560.

Mukhitdinov M.

THE ROLE OF CLUSTER POLICY IN REGIONAL DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN

Мақолада ҳудудлар ривожига кластер ёндашувининг асосий афзалликларини тадқиқ қилиш орқали Ўзбекистоннинг ҳудудий иқтисодий ривожланишида кластер сиёсатининг аҳамиятига эътибор қаратилган. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги 4947-сонли Фармони билан тасдиқланган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш бўйича устувор йўналишлардан бири сифатида белгиланган. Кластерга қирувчи корхоналарнинг ишлаб чиқариш ва инновацион фаоллигининг ошиши, шунингдек, мамлакатда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ривожининг жадаллашуви кластер сиёсатининг амалга оширилиши натижасидир.

В статье уделяется внимание роли кластерной политики в региональном экономическом развитии Узбекистана путем исследования основных преимуществ кластерного подхода в развитии регионов. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947, в качестве одного из приоритетных направлений развития и либерализации экономики рассматривается "комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие областей, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала". Результатами реализации кластерной политики является рост производительности и инновационной активности предприятий, входящих в кластер, а также повышение интенсивности развития малого бизнеса и частного предпринимательства в стране.

The article is concentrated on the role of cluster policy in regional development of Uzbekistan by analyzing main advantages of the cluster approach for regional development. Under the Strategy of Action on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan №UP-4947 of February 7, 2017, the balanced social and economic development of regions, districts and cities, optimal and effective use of their potential is considered as one of the priority directions for development and liberalization of the economy. The results of the implementation of cluster policy is the growth of productivity and innovation activity of enterprises within the cluster, as well as an increase in the intensity of development of small businesses and private entrepreneurship in the country.

It is generally accepted that technological changes are at the core of the world economy, and geographical location and industrial concentration are of paramount importance for

competitive advantages. In connection with the emergence of new technologies and knowledge, some business processes bring interested parties into a dynamic cluster, which is believed to strengthen competition and regional development.

During the past decade, national economies of the most developed countries use the cluster model of development, which is a reliable means of competition, as it leads to increased financing, strengthening of authority and an increase in sales markets.

The cluster approach, developed by Michael Porter, originally used in studies of problems of competitiveness¹, eventually became applicable to an increasingly broad range of tasks, in particular for:

- analyzing the competitiveness of the state, the region;
- formulating the basis of the nation-wide industrial policy;
- developing regional development programs.

The advantage of this approach for regional development is that it exerts a significant influence on the factors of the economic activity of the enterprise, as well as its territorial and economic development. The policy of the state in the field of regional development is taking on increasing proportions. As a result, the regional authorities implement measures aimed at reproducing the conditions for the emergence and growth of cluster entities.

In socio-economic systems, the concept of a cluster has meant the formation of a special organization of the production process, within the framework of which territorially integrated enterprises become elements of a certain spatially localized system. While remaining legally independent, they integrate activities to jointly create technologically similar products.

An important feature of the cluster that distinguishes it from other forms of business coordination is the location of enterprises in a compact area, which leads to the appearance of an agglomeration effect. It should be noted that the cluster form of production organization is one of the perspective options for the development of the regional economy.

The concentration of industrial enterprises on a geographical basis presupposes the availability of highly qualified human capital. Therefore, companies seeking to find specialized personnel, tend to place their own production near existing firms².

One of the advantages of cluster management of the economy is the strengthening of the role of economic factors and the reduction of administrative factors. The cluster method of regional development gives a positive trend of competitiveness for local entrepreneurship and is an indicator of the effectiveness of the region's economic development policy.

It is necessary to highlight the following main advantages that the cluster approach gives for subjects of economic relations:

- reorientation of unprofitable enterprises in the region;
- regulation of investment flows;
- targeted benefits to certain groups of enterprises.

Obviously, the strategy for the development of the regional socio-economic system, aimed at increasing the flow of investment, is focused on the economy, functioning on the basis of the development and integration of industrial clusters, which is a solution to the problem of socio-economic inequality in the regions.

The joint activity of government and business based on the theory of clusters leads to the fact that many important industries begin to perform socially-oriented tasks leading to sustainable development of the economy.

According to Edward Malecki, policies for innovation, entrepreneurship, and the functioning of the economy are essential, and require flexibility in order to respond to changing conditions in the world economy, in specific product markets, and in technology³.

The innovative process of territorial development, described in theory, relies on the role of clusters. An innovation cluster is an association of various organizations that allows using the advantages of two ways of coordinating the economic system - an intra-company hierarchy and a market mechanism. The advantage of this method is the efficiency in the distribution of knowledge, discoveries and inventions.

Such cluster structure reduces R&D costs by improving the production structure. As a result, cluster members spend large amounts of money on innovation activities for the same period of time. The advantage of the cluster is the coverage effect, in which factors of production are used in several industries simultaneously⁴. All these positive aspects of cluster functioning can be considered as components of the synergetic effect, in which the revenues from sharing resources exceed the amount of income from using the same resources separately.

Thus, all participants in the cluster receive additional competitive advantages under the influence of the combined effects of scale, coverage and synergy effects. In this case, non-profit enterprises of the cluster can overcome the lower margin of profitability with the help of specialization, which ensures an increase in labor productivity and a reduction in the cost of production.

Stability of the cluster is conditioned by the process approach, which provides the necessary competitive advantage to the organizational structure of management.

The system approach regards production as a system of interrelated processes and events. Information support in the management system makes it possible to bring the necessary data to the governing bodies in full.

Disclosure of the potential of the regions of the Republic of Uzbekistan for the purpose of increasing the growth rates of the economy within the framework of a socially-oriented development model is an urgent task of the country's economic development.

In accordance with the Strategy of Action on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan №UP-4947 of February 7, 2017, the balanced social and economic development of regions, districts and cities, optimal and effective use of their potential is considered as one of the priority directions for development and liberalization of the economy.

The third paragraph of article 3.5 of the Strategy of Action defines an active development of small towns and urban-type settlements through the creation of new industrial production and service centers, the creation of small industrial zones, the attraction of funds from large economic associations and private foreign investment as one of the main tasks to be implemented in this direction⁵.

At the regional level, clusters serve as a tool for testing new solutions for regional development. These organizational, technological and economic ideas and mechanisms created within the cluster can be replicated in other parts of the country. This means the development of new, promising areas of industry.

Priorities that have a significant impact on cluster development in the region can be identified as human resources, investment, innovation, infrastructure and management system. The formation of a cluster system is akin to social processes, where the increase in specialization and division of functions on the one hand leads to the strengthening of the links between its parts on the other hand.

Analysis of social capital with respect to clusters is a valuable mechanism that helps to analyze how the network structure of a given geographic area generates specific benefits for individual firms. It is worth emphasizing that the success or failure in the development of the economy of a particular region of the country depends not on the organizational and legal form of ownership, but is determined by the approaches and methods of managing the regional economy as an integrated system.

The level of social and economic potential of the country is largely determined by the development of its territorial entities, within which economic entities operate. The regional education as an economic space can be characterized by two most key features: innovation and competitiveness, which led to the growth of scientific and practical research aimed at innovative development and increasing the competitiveness of the regions.

Nowadays economists are facing acute problems of ensuring high rates of sustainable growth and increasing competitiveness at all levels. The answer to the questions posed can be the creation and development of clusters, which, acting as inter-branch complexes, are "points of

growth" in regional and national economies⁶. At the same time, clusters contribute to overcoming structural limitations and a diversified structure of production.

The cluster becomes an effective means for overcoming the obsession with intra-firm problems, inertia, inflexibility and collusion between competing structures that reduce or completely block the positive impact of competition and the emergence of new business entities. Therefore, it is necessary to develop incentive measures for developing a cluster model and supporting small forms of management in the region.

As a rule, clusters are formed mainly in those regions where objective conditions for their development already exist. Such conditions include the presence of enterprises closely connected with each other by production technologies, the formed territorial system for allocating resources and the division of labor, the specialization of certain territorial production complexes, and the support of the authorities.

Practice shows that the formation of clusters contributes to the active development of regions, deepen interregional integration, the deployment of enterprises and infrastructure that contribute to the development of the cluster.

The cluster is attached to a specific region and relies on its resource potential. The image of the same-named cluster in one region will differ from the image of the cluster in another region. From this point of view, clusters are unique economic entities.

It is vital to analyze the regions of Uzbekistan, in which the cluster policy is quite successfully implemented. These regions include the Andijan and Kashkadarya regions.

For instance, an automotive cluster has been successfully developed in the Andijan region, which is the locomotive industry of the country's economic development. Clustering of the industry is manifested in the close industrial cooperation of the Asaka automobile plant with various economic entities in the region.

As for the Kashkadarya region, the regional cluster operating within the oil and gas complex should be emphasized. The formation of the cluster takes place in a way of the cooperation of the region's enterprises with the largest oil and gas producing and processing companies operating in the territory of the Kashkadarya region.

Despite the presence of clusters in various regions of Uzbekistan, the clustering of the regional economy remains one of the goals of the country's economic policy, an effective mean of meeting the large-scale tasks facing the republic.

Michael Porter provides convincing evidence that the presence of clusters significantly influences the growth of competitiveness⁷. One of them is to increase the productivity of constituent firms and industries. The location of the firm within the cluster contributes to increased productivity by providing it with more or less high cost access to specialized components, including equipment, services and personnel, as opposed to alternatives that may include vertical integration or obtaining the necessary resources from more remote locations.

Besides, clusters contribute to improving the productivity of companies by developing mutual complementation among members of firms. The cluster becomes a means to overcome inertia, inflexibility in the activities of national companies, stimulate the emergence of new producers and suppliers.

Working in a cluster allows firms to have a clearer view of current and future trends and technologies, which allows them to quickly identify new market opportunities for a product or service through more complete information about the needs of the buyer.

In conclusion, it should be noted that the cluster policy has been successfully implemented for more than a decade in order to increase competitiveness mainly in high-tech industries. Application of cluster development priorities in the regional economic system should be in line with the overall goals and priorities of the region's development.

Consequently, cluster policy is now becoming one of the main types of regional socio-economic policy. The main goal of which is to ensure high rates of economic growth and diversification of the economy.

In recent years, the problem of development of new directions of high-tech industries in

Uzbekistan has become crucial. Insufficient funding from government agencies and private investors does not allow science-intensive domestic industries to compete sufficiently with foreign producers.

Solving such issues by developing a corporate approach in the promising areas of production will increase the efficiency of the regional economy, which will positively affect the growth of incomes of the population. Creation of an optimal strategy for solving this problem is possible if the programs for the development of national high-tech industries rely on a systematic approach that has a qualitative and in-depth scientific justification based on world experience.

The use of the cluster method for the development of regions in Uzbekistan is becoming increasingly important. The results of the implementation of cluster policy is the growth of productivity and innovation activity of enterprises within the cluster, as well as an increase in the intensity of development of small businesses and private entrepreneurship.

References

1. Porter M. Competitive advantage, creating and sustaining superior performance. - Free press, 1998.
2. Шамардин Д. Социально-экономическое развитие региона через кластеры // Российское предпринимательство. - 2013. №13 (Shamardin D. The social-economic development of region through clusters // Russian entrepreneurship. - 2013. №13).
3. Malecki E. Technology and Economic Development: The Dynamics of Local, Regional, and National Change. - University of Illinois at Urbana-Champaign's Academy for Entrepreneurial Leadership Historical Research Reference in Entrepreneurship, 1997.
4. Заркович А., Стрябкова Е. Оценка влияния кластеров на инновационное развитие стран и регионов // Креативная экономика. - 2013. №11 (Zarkovich A., Stryabkova E. The evaluation of clusters' influence on innovative development of countries and regions // Creative economics. - 2013. №11).
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4947 "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" // Газета "Народное слово". 8 февраля 2017 года. №28 - 6692 (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan №UP-4947 of February 7, 2017 on Strategy of Action on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan // Narodnoe Slovo newspaper. February 8, 2017. №28 - 6692).
6. Elaine R., Khessina O. Regional industrial identity: Cluster configurations and economic development // Organization Science. - 2005. №16 (4).
7. Porter M. Competitive advantage, agglomeration economies, and regional policy // International regional science review. - 1996. №19 (1-2).

Азизов Т.

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

В статье в сравнительном аспекте рассматривается понятие чрезвычайной экологической ситуации как правовой категории. Анализируется его отличие от понятия "чрезвычайная ситуация". Несмотря на наличие основных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере чрезвычайных экологических ситуаций, все же имеются некоторые предпосылки для совершенствования отдельных норм и положений, содержащихся в них. В этом плане нужно обратить внимание, в первую очередь, на состояние разработанности понятийного аппарата в сфере чрезвычайных экологических ситуаций с точки зрения пригодности и целесообразности отдельных его элементов для оптимального учета потребностей современного состояния практики и теории. С учетом данного обстоятельства в статье конкретизируются отдельные положения, уточняющие рассматриваемые правовые категории, в частности, чрезвычайные экологические ситуации будут считаться правовой категорией, если событие признается как юридический факт. Кроме того, считается принципиально важным сформировать в законодательстве определение понятия чрезвычайной экологической ситуации на основе обязательного чрезвычайного юридического подтверждения природного бедствия или же техногенной аварии.

Мақолада "фавқулодда экологик вазият" тушунчаси ҳуқуқий категория сифатида қиёсий ўрганилади, "фавқулодда вазият" тушунчасидан фарқи таҳлил қилинади. Мақолада кўриб чиқилаётган ҳуқуқий категорияларга аниқлик киритувчи алоҳида низомлар конкретлаштирилади; жумладан, агар воқеа юридик асос сифатида тан олинса, фавқулодда экологик вазиятлар ҳуқуқий категория ҳисобланади. Бундан ташқари, табиий офатлар ёки техноген фалокатларнинг мажбурий фавқулодда юридик тасдиқлаш асосига "фавқулодда экологик вазият" тушунчасининг изоҳланиши қонунчиликда шаклланиши муҳим саналади.

The article analyses the notion of environmental emergency situation as a legal category. Here is given a definition of the notion "environmental emergency situations" and is analyzed its distinction from a notion "emergency situation". Despite the presence of the main legal instruments for the regulation of relations in the field of environmental emergency situation, there are still some of the prerequisites for the improvement of individual rules and regulations contained therein. The plan is considered relevant, first of all, the is pay attention to the elaboration of the conceptual apparatus of the state in the field of environmental emergency situation in terms of suitability and feasibility of its individual elements to optimize the needs of the current state of practice and theory. Some statements that define considering legal categories are concretized, especially, environmental emergency situation will be accepted as legal category if the states are recognized as juridical fact, that is here should be included that

АЗИЗОВ Тухтамин, аспирант кафедры «Правовая охрана окружающей среды» юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета.

element as announcing "emergency area". Besides, it is believed that forming definition of the concept "environmental emergency situation" on the base of obligatory juridical confirmation of natural disaster or technological accidents is vitally important.

Развитие современного мира обусловлено актуализацией факторов природного, социального, экологического, политического и собственно юридического характера. При этом усиливающаяся опасность чрезвычайных экологических ситуаций одинаково характерна не только для промышленно развитых государств, но и для развивающихся стран.

Актуальным для современного природоохранного права является учёт особенностей обеспечения комплексного рационального использования ресурсов природы, контроль за действующими конституционно-правовыми позициями за деятельностью в регионе по совершенствованию эффективных методов в природопользовании в соответствии с удовлетворительным состоянием окружающей среды. Перспектива развития современного экологического права обуславливается комплексной разработкой таких факторов, как оптимальная оценка кризисных тенденций в состоянии окружающей среды, уровень общественных потребностей в поддержании надлежащей среды жизнеобитания, устранение или же коррекция упущений и недоработок в экологическом законодательстве и др.

Следует отметить, что чрезвычайные экологические ситуации наносят ущерб не только окружающей природной среде, но и здоровью населения, жизненным интересам людей, общества и государства. Стихийные бедствия рассматриваются населением как реальная угроза для жизни и здоровья, наряду с угрозой терроризма, международного напряжения, разгула преступности и т.п.¹. А между тем всё более усиливается тенденция к удорожанию природных ресурсов и глобальному изменению климата.

Углубляется экологический кризис. Он особенно связан с загрязнением среды обитания отходами промышленного производства и жизнедеятельности людей. Добывающие формы экономики зачастую игнорируют защиту природных богатств и их восстановление.

По официальным данным основным источником чрезвычайных происшествий остаётся высокая степень техногенных и природных опасностей. К примеру, почти все предгорные зоны Узбекистана считаются селеопасными. Они охватывают 87 городов, около 200 сёл и других населённых пунктов, где проживают порядка 3,5 миллиона населения. Наряду с этим, нужно упомянуть возведение гидроэлектростанции в Рогуне (Таджикистан) и водохранилища в Кыргызстане, которые являются экологически опасными не только для Узбекистана, но и для всей Центральной Азии. Первый Президент Узбекистана И.А. Каримов выступал с речью по этому поводу на саммите ООН².

В последнее время во всём мире природа стала активно проявлять свой "воинственный" характер. Растущая угроза техногенных аварий и природных катастроф и масштабы их последствий принуждают каждое государство принимать необходимые меры по предотвращению опасности и ликвидации их последствий. Среди таких мер особое место занимает создание правовой основы государственного регулирования охраны окружающей среды, а также защита человека, общества и государства от опасных чрезвычайных ситуаций. В этом плане предпочтение отдается разработке и принятию законов, регулирующих отношения в сфере предотвращения и ликвидации опасных чрезвычайных экологических ситуаций.

Любое государство обладает суверенным правом пользоваться своими природными ресурсами и охранять их по собственному усмотрению³. Но "экологический суверенитет" пока не признан в качестве правовой категории.

Что же является правовой основой экологического суверенитета? Развитие признания суверенитета государств над природными ресурсами в международном масштабе берет свое начало с конца 1960-х годов. Но тогда в документах Генеральной Ассамблеи

говорилось о суверенитете государств над природными ресурсами, прежде всего, в плане защиты экономической самостоятельности развивающихся государств. При этом природные ресурсы рассматривались только через призму сугубо экономических отношений. После принятия ряда норм, содержащиеся в Стокгольмской декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 г., во Всемирной стратегии охраны природы 1980 г., Африканской хартии прав человека и народов в 1981 г., в Декларации принципов Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г., в "Повестке дня на XXI век" и др.⁴, широкое хождение получил тезис о праве народов свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами. А что касается экологической стороны проблемы, т.е. об обязанностях государств по охране окружающей среды, то им не придавалось необходимого должного внимания⁵.

В национальном масштабе правовой основой экологического суверенитета Республики Узбекистан является ст. 7 Конституционного Закона Республики Узбекистан "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан", которая гласит: "Материальной основой государственной независимости Республики Узбекистан является ее собственность. Земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир, природные и другие ресурсы на территории республики, ее интеллектуальные ценности являются национальным достоянием, собственностью Республики Узбекистан"⁶. При этом необходимость выделения экологического суверенитета в особую политико-правовую категорию обосновывается следующими положениями.

Первое: экологический суверенитет обуславливается изменением понятия современного государства, которое должно рас-

Чрезвычайные экологические ситуации несут ущерб не только окружающей природной среде, но и здоровью населения, жизненным интересам людей, общества и государства.

сматриваться не только через призму политических конструкций: "территория, государственная власть и население"⁷, а с добавлением в него материальной основы, большую часть которой составляют природные ресурсы.

Второе: признание экологического суверенитета государств в практическом плане и на этом основании создание своеобразной преграды на пути к агрессивному наступлению способов и средств глобализма, к стремлениям строительства мирового государства, в конечном итоге, послужат совершенствованию принципа равноправия государств как субъектов международных отношений.

Третье: экологический суверенитет необходим и для того, чтобы признать верховенство права государства над природными ресурсами и его самостоятельность в сохранении этих объектов (в смысле охраны их даже против "интересов" других государств).

Таким образом, экологический суверенитет - это, с одной стороны, полноправное верховенство государства над собственными природными ресурсами, которые выступают как материальная основа политического суверенитета и как экономический потенциал государства, общества или даже населения в лице отдельных граждан, с другой - такое "верховенство" всегда ограничено, так как требуется рациональное использование и сохранение (охрана) окружающей среды, что может выходить за рамки национальной юрисдикции.

В связи с вышесказанным особую значимость имеет понятие чрезвычайной экологической ситуации как правовой категории, что впервые было подчеркнуто в Законе Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. № 754-ХІІ "Об охране природы"⁸. Данный Закон содержит специальную главу под названием "Чрезвычайные экологические ситуации". В соответствии со ст. 39 Закона зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территорий, в том числе водного и воздушного пространства, где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы либо аварии или катастрофы происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Однако дальнейшее использование в законодательстве понятия "чрезвычайная экологическая ситуация" практически приостановлено. Этому способствовало принятие Закона Республики Узбекистан от 20 августа 1999 г. № 824-I "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"⁹.

Можно выделить два вида ситуаций, возникающих в результате техногенных аварий (катастроф) или природных бедствий:

1) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера общего значения: здесь законодатель определяет понятие "чрезвычайные ситуации" без уточнения специфики последствий отрицательных явлений, а между тем возникновение такого рода обстоятельств, в основном, может иметь экологический характер, т. е. последствия направлены против нормального состояния окружающей среды;

2) чрезвычайные экологические ситуации природного и техногенного характера, регулирование которых также осуществляется экологическим законодательством.

В свою очередь, неэкологические чрезвычайные ситуации бывают нескольких видов. Вполне обоснованным является мнение о том, что чрезвычайные ситуации по характеру последствия могут быть социально-политическими, экономическими, военными, экологическими и т. д., а по сфере проявления - техногенными, биогенными, зоогенными, фитогенными и т.д.¹⁰.

При определении понятия "чрезвычайная ситуация" большинство авторов исходит из общего ее понятия, которое не ограничивается объемом толкования, содержащегося в Законе о защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выходя за его рамки.

Так, одни авторы¹¹ ссылаются на абз. 1 ст. 1 Соглашения "О взаимодействии государств - участников СНГ в случае эвакуации их граждан из третьих стран при возникновении чрезвычайных ситуаций" (подписано в Москве 12 апреля 1996 г., вступило в силу 11 мая 1998 г.)¹², где указано: "Чрезвычайная ситуация - ситуация, при которой вследствие крайнего обострения внутриполитической обстановки либо вследствие вооруженных конфликтов с участием страны пребывания, стихийных бедствий, эпидемий, крупных аварий и катастроф в стране пребывания или в сопредельных странах возникает угроза жизни и здоровью граждан государств - участников настоящего соглашения".

Другие в понятие "чрезвычайная ситуация" вкладывают наличие комплекса неблагоприятных событий, в результате которых в районе чрезвычайной ситуации возникают опасности для жизни и здоровья людей, а также нарушаются экономическая деятельность, нормальное жизнеобеспечение, функционирование систем управления и связи, экологическое равновесие, что обуславливает необходимость привлечения внешних по отношению к району чрезвычайной ситуации сил и средств¹³.

Здесь следует заметить, что определение понятия чрезвычайной ситуации на уровне общества и государства не всегда рационально, поскольку усилия в этой сфере лишь ограничиваются положениями Закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". При этом экологическое законодательство, призванное регулировать отношения, связанные с этим обстоятельством, не всегда учитывается. Поэтому целесообразно рассматривать такие чрезвычайные экологические ситуации техногенного и природного характера, последствия которых, в первую очередь, направлены на окружающую среду, а затем на людей и материальные ценности.

Для того чтобы катастрофические или губительные для окружающей среды и населения последствия техногенных аварий или природных бедствий можно было отнести к чрезвычайным экологическим ситуациям, необходимо обосновать наличие юридической основы истолкования подобного события со всеми связанными с ним отношениями. Чрезвычайные техногенные или природные опасные явления, признанные чрезвычайными юридическими событиями, послужат основой для разработки чрезвычайных правоотношений¹⁴.

Констатация аварии или бедствия как юридического факта позволяет объявить соответствующую территорию зоной чрезвычайной экологической ситуации.

Важно обратить внимание ещё и на следующий момент: в определении понятия чрезвычайной ситуаций, данном в Законе Узбекистана от 20 августа 1999 г. № 824-I "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"¹⁵, вопрос о таком важном элементе, как "объявление зоной" (т. е. признанность), остался открытым. По нашему же мнению, объявление определенной территории (или объекта) зоной чрезвычайной ситуации должно рассматриваться одним из основных её юридических элементов.

Отсутствие в законодательном понятии чрезвычайной ситуации такого необходимого элемента, как "объявление зоной", дало повод некоторым исследователям рассматривать его без учета этого элемента. Так, М. М. Бринчук, с одной стороны, признает наличие "правил об объявлении зон", а с другой, отмечает: "Что касается зон чрезвычайных ситуаций, предусматриваемых Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", то в отношении таких зон вовсе не требуется принятия решения об объявлении территории зоной чрезвычайной ситуации. Главным тут является вопрос об определении границ зоны чрезвычайной ситуации"¹⁶. Думается, что когда речь идет о зоне чрезвычайной ситуации, то трудно представить ее существование без принятия соответствующего решения компетентных органов.

Из вышесказанного следует, что для того чтобы чрезвычайные экологические ситуации можно было рассматривать как правовую категорию, она должна основываться на признании события юридическим фактом - объявление зоной. Правда, действующее за-

Любое государство обладает суверенным правом пользоваться своими природными ресурсами и охранять их по собственному усмотрению. Но "экологический суверенитет" пока не признан в качестве правовой категории.

конодательство пока не предусматривает "объявление зон" в качестве обязательного признака понятия чрезвычайной экологической ситуации. Однако ст. 39 Закона Республики Узбекистан "Об охране природы" содержит норму, в соответствии с которой "решения об объявлении зон чрезвычайной экологи-

ческой ситуации или экологического бедствия принимаются в порядке, устанавливаемом законодательством".

Кроме того, согласно общему (т. е. неэкологическому) понятию чрезвычайной ситуации, предусмотренному в Законе "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", она характеризуется как "результат аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия". Именно этот признак должен выступать основным и при определении понятия чрезвычайной экологической ситуации. Однако в существующем законодательстве отсутствует конкретная согласованность между понятиями "чрезвычайная ситуация" и "зона чрезвычайной экологической ситуации".

Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации более широкое, чем понятие "чрезвычайная ситуация", которое обозначает аварию, опасное природное явление, катастрофу, стихийное или иное бедствие.

С учетом данного обстоятельства принципиально важным является определение понятия чрезвычайной экологической ситуации в законодательстве на основе именно наличия чрезвычайного юридически констатируемого события - техногенной аварии или природного бедствия. Мы считаем, что такое понятие должно непременно отражаться в Законе о защите населения от чрезвычайных ситуаций, а не в собственно экологическом законодательстве. Это объясняется двумя обстоятельствами. Во-первых, при этом устраняется разночтение в понятии "чрезвычайная ситуация", будь то общее понятие или же его разновидность - чрезвычайная экологическая ситуация. Во-вторых, чрезвычайная

экологическая ситуация должна рассматриваться не как результат плохой хозяйственной деятельности, а как результат техногенной аварии или стихийного бедствия.

Особенность чрезвычайной экологической ситуации заключается в том, что здесь удар принимают на себя, в первую очередь, объекты окружающей среды (воздух, вода, почва, животные и т. д.). Она приводит к тому опасному состоянию, которое выражается в потере жизнеспособности окружающей среды, угрозе здоровью и жизни людей или к человеческим жертвам. С этой точки зрения формулировка ч. 1 ст. 39 Закона "Об охране природы", где в качестве первичного объекта воздействия определены "отрицательные изменения в окружающей природной среде", является правильной. Именно с этой позиции необходимо исходить при толковании чрезвычайных экологических ситуаций в рамках совершенствования законодательства в этой области.

Необходимо учитывать также и то обстоятельство, что одним из основных субъектов чрезвычайных экологических отношений является человек. Подвергаясь негативному воздействию чрезвычайной экологической ситуации, он вовлекается тем самым в соответствующие правоотношения, которые возникают внезапно, независимо от его воли. Установление зоны особого режима в случаях чрезвычайных экологических ситуаций непосредственно затрагивает его права, свободы и интересы.

Проблемы обеспечения прав и интересов населения в условиях возникновения чрезвычайных экологических ситуаций и осуществления чрезвычайных мер в той или иной степени рассмотрены специалистами экологического права Республики Узбекистан и других стран СНГ. Однако некоторые вопросы всё же требуют дальнейшего подробного исследования, так как права и интересы людей, находящихся или оказавшихся в районе чрезвычайной экологической ситуации, являются малоизученными.

Грубое нарушение экологических прав человека происходит из-за внезапно измененного качества окружающей среды. Сильно измененное (вредное, губительное) качество окружающей среды представляет угрозу не только жизни и здоровью человека, т.е. праву человека на жизнь в благоприятной окружающей среде, но и другим правам. Например, губительное влияние состояния окружающей среды может явиться серьезным препятствием для осуществления права на труд.

До сих пор нет единого мнения относительно определения правовых критериев вредного (губительного) состояния окружающей природной среды. Обычно четко не различается состояние объектов окружающей среды, которое имеет место после чрезвычайного происшествия (авария, катастрофа, природные стихийные явления и т.д.) и то состояние, которое изменилось до чрезвычайных событий¹⁷. В этой связи необходимо определиться: чрезвычайное или не чрезвычайное состояние окружающей среды приводит к нарушениям прав и интересов человека. Конечно, внезапное (резкое) ухудшение качества и состояния окружающей среды происходит вследствие чрезвычайно опасного прецедента, грубо нарушающего экологические и другие права человека.

Для установления правовых критериев состояния окружающей среды, которое наблюдается после происшествия чрезвычайного события и которое грубо ущемляет права и интересы человека, важно учитывать:

- а) объем вредных веществ в составе воздуха, воды, земли, растительности и физической нагрузки, оказанной на окружающую среду;
- б) радиус действия "чрезвычайно" возникшего экологического фактора;
- в) продолжительность действия поражающего фактора;
- г) губительность не только в отношении жизни и здоровья людей, но и объектов природы ;
- д) материальные последствия и т.п.

Чрезвычайные ситуации по характеру последствия могут быть социально-политическими, экономическими, военными, экологическими и т. д., а по сфере проявления - техногенными, биогенными, зоогенными, фитогенными.

Установление зоны с особым режимом в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, в первую очередь, нацелено на обеспечение безопасности жизни и деятельности людей, нормализации общественно-бытовых сфер. Этим и другим общечеловеческим проблемам служит установление зоны особого режима. Особый режим предполагает проведение двух видов мер относительно прав и интересов человека: первый - ограничение или запрещение каких-либо прав и свобод; второе - предоставление дополнительных прав.

Ограничение прав и интересов населения, находящегося под действием чрезвычайной экологической ситуации, является вынужденным и временным. Вместе с тем, ограничение прав и интересов предполагает не только какие-то потери и упущения, но и их компенсации. Они признаны сыграть особую роль в сохранении жизни и здоровья людей, поддержании их материального и бытового благосостояния, обеспечении участия в делах общества и т.п.

Отмечается, что в экологическом праве многие правоотношения возникают по поводу конкретного объекта (например, земельный участок, водный объект и т.д.). В отличие от такой практики правоотношения в сфере чрезвычайных экологических ситуаций возникают не по поводу какого-либо объекта, а чрезвычайно возникшего события - природного или техногенного - которое рассматривается нами как специфический юридический факт. В результате такого факта "срабатываются" организационно-правовые механизмы чрезвычайных отношений. Эти отношения в силу их специфического возникновения резко отличаются от обычных правоотношений.

В связи с этим надо провести такие мероприятия, как:

- а) спасение пострадавших людей в экологической чрезвычайной ситуации;
- б) охрана здоровья людей, транспортировка их в безопасное место;
- в) использование определенных ограничений для того, чтобы не распространить эпидемию или болезни и другие чрезвычайные мероприятия.

Для предотвращения экологической угрозы и её последствий нужно придерживаться ряда правил, как: обеспечение здоровья людей, охрана и улучшения качества жизни, оздоровление зараженных участков и восстановление их качества, сохранение здорового социального экологического климата.

В законе РУз "Об охране природы" в статье 40 дано определение "Экологически потенциально опасным ситуациям": "Экологически потенциально опасными признаются ситуации, связанные с угрозой повышенного загрязнения окружающей природной среды, повреждением природных систем, причинения вреда здоровью и жизни людей при хранении, транспортировке и использования высокотоксичных, сильно действующих ядовитых, радиоактивных и иных веществ, относимых Государственным комитетом РУз по охране природы к первому классу опасности".

Особое место в системе предупредительных мер государства отводится правотворческой, правоприменительной и правоохранительной формам, призванным эффективно реагировать на разного рода чрезвычайные угрозы государству, обществу и отдельному гражданину.

Разработка правовой основы экологозащиты общества должна ориентироваться на комплексное определение всех организационно-правовых норм с широким охватом защиты населения с учетом действительной угрозы населения от эколого-техногенных происшествий в ракурсе земельного, водного и воздушного пространства. Правоохранительная система в области охраны окружающей среды должна обязательно предусматривать не только общие меры охранительного порядка, но и охранно-восстановительные мероприятия окружающей среды, стимулирования её биологического разнообразия, выявления и поддержания саморегулирующих возможностей природы.

Разработанное нами юридическое определение "чрезвычайной экологической ситуации" принципиально отличается от имеющегося в научной правовой литературе. При этом специфика данного определения исходит из характера общественных отношений,

которые возникают вследствие "чрезвычайных" событий (стихийные бедствия, техногенные катастрофы и т.д.), а не обычных экологических факторов - загрязнение, истощение, уничтожение природных объектов. Поэтому "чрезвычайную экологическую ситуацию" как правовую категорию нельзя полностью относить к предмету регулирования экологического права. Лишь малая часть правовых отношений данной категории поддается регулированию экологическим правом, а большая - так называемым правом экологической безопасности.

Источники и литература

1. По данным ВЦИСМ 31% опрошенных относят стихийные бедствия к источникам угрозы жизни и здоровья. - АиФ, 2016. № 46.
2. <http://www.press-service.uz/ru/news/1146/> (дата обращения 06.02.2017)
3. Соколова Н.А. Международно-правовые пределы осуществления суверенитета над природными ресурсами // Международное право - International Law. -2009. - № 1. -С.27.
4. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_environment.shtml . (2015.26 февраля)
5. Международное публичное право. Учебник / Отв. ред. К.А.Бекяшев. // -М.: 2008. -С.512.
6. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991 г., N 11, -С.246.
7. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Отв. ред. проф. М. Н. Марченко. - Том 1. -М.: "Зерцало", 1998. С.131.
8. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1993. № 1. -С. 38.
9. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999. № 9. -С. 221.
10. Дубовик О. Л. Экологическое право. Учебник. 3-е изд. М., 2010. -С.583.
- 11-12. Гольцов В. Б. Правовые трудности в определении чрезвычайных ситуаций // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2007. № 2. -С.69.
13. Бюллетень международных договоров. 2009. № 5. -С. 5-10.
14. Маршал В. И. Основные опасности химических производств. М., 1989. -С. 606-607.
15. Жураев Ш. Ю. Теоретические вопросы обеспечения экологической безопасности. Автореф. дис. к. ю. н. Ташкент, 2012. -С. 7 (на узб. языке).
16. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999. № 9. -С.221.
17. Бринчук М. М. Экологическое право. Учебник. -М., 2004. -С. 577.
18. Научно-практический комментарий к Федеральному закону РФ "Об охране окружающей среды". - М.: Деловой двор. 2010. -С.420. Дубовик О.Л.- Экологическое право. Учебник. - М.: "Издательство Проспект", 2010. -С. 581-594; Крассов О.И.Экологическое право. Учебник. - М.: Издательство Норма, 2004. -С. 522-544.
19. Гольцов В. Б. Правовые трудности в определении чрезвычайных ситуаций // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2007. № 2. -С. 68-73.
20. Дубовик О. Л. Экологическое право. Учебник. 3-е изд. -М.: 2010. -С.719.
21. Жаворонкова Н. Г. Эколого-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. -М.: Изд-во: "Юриспруденция", 2007. -С.168.
22. Жураев Ю. А. Правовая охрана государственных памятников природы. -Т.: 1989. -С.99.
23. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. - М.: Издательство Норма, 2004. -С.671.
24. Маршал В. И. Основные опасности химических производств. -М.: 1989. -С.671.
25. Международное публичное право. Учебник / Отв. ред. К.А.Бекяшев. // -М.: 2008. -С.1008.
26. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Отв. ред. проф. М. Н. Марченко. - Том 1. М.: Издательство "Зерцало", 1998. -С.416.
27. Соколова Н.А. Международно-правовые пределы осуществления суверенитета над природными ресурсами // Международное право - International Law. -2009. - № 1. -С. 5-27.

Исроилов М.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ШАНХАЙ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ БИЛАН АЛОҚАЛАРИНИНГ РИВОЖЛАНИШИ ТАРИХИ

Ушбу мақолада ШХТнинг ташкил топиши, унинг ривожланиши тарихи, шунингдек, ташкилотнинг структураси, уш фаолияти баён этилган. Мақолада ШХТ ва Ўзбекистоннинг ўзаро алоқалари ҳамда ҳаракат дастурлари, шунингдек, Ўзбекистоннинг Марказий Осиё ҳудудига тинчлик, хавфсизлик ва барқарорликни таъминлашдаги режага оид масалалари ёритиб берилган.

В статье автор рассматривает историю развития сотрудничества Узбекистана с ШОС, основы возникновения ШОС, соответствующие организации ШОС статистические данные, место и роль, занимаемые Узбекистаном в ШОС, стратегические позиции, а также роль Узбекистана в обеспечении мира, безопасности и стабильности на территории Средней Азии.

In the article the author considers the history of the development of cooperation between Uzbekistan and the SCO, the foundations of the SCO, the relevant SCO organizations, the place and role of Uzbekistan's strategic positions in the SCO, and Uzbekistan's role in ensuring peace, security and stability in Central Asia.

XXI асрда замонавий халқаро муносабатлар тизимида юз бераётган янги тенденциялар, жумладан, жаҳон глобаллашув жараёнларининг шиддат билан ривожланиб бориши шароитида инсоният олдида янги таҳдид ва хавф-хатарларнинг юзага келиши ҳамда кенг тарқалиши кузатилмоқда.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси истиқдолга эришгандан сўнг, мамлакат манфаатларига мос келадиган, унинг жаҳон ҳамжамиятидаги обрў-эътиборини мустаҳкамлашга хизмат қиладиган, Марказий Осиё минтақасида хавфсизлик, тинчлик ва барқарорликни таъминлаш, халқаро терроризм, сепаратизм ва экстремизмнинг барча кўринишларига, шунингдек, наркотрафик ва оммавий қирғин қуролларининг тарқалишига қарши ҳамкорликда курашиш ҳамда уларни бартараф этишга қаратилган ўз ташқи сиёсатининг устувор йўналишларини ишлаб чиқди ва уни оғишмай ҳаётга татбиқ қилиб келмоқда¹.

Статистик маълумотларга кўра, бугунги кунда дунёда 6000 га яқин халқаро ташкилотлар мавжуд бўлиб, уларнинг барчаси ҳам самарали фаолият кўрсатиб, юқори нуфузга эга, деб бўлмайди. Бироқ 2001 йил 15 июнда Қозоғистон, Қирғизистон, Россия, Хитой, Тожикистон ва Ўзбекистон иштирокида ташкил этилган Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти қисқа муддатда юксак нуфуз ва салоҳиятга эга бўлди. Бунга кўплаб омиллар белгилаб беради. Хусусан:

- ШХТга аъзо мамлакатларнинг умумий ҳудуди 30 млн.² км.дан ортади, бу Евроосиё қитъасининг бешдан икки қисмини (61%) ташкил этади;
- демографик салоҳияти жиҳатидан бу мамлакатларнинг аҳолиси 1.455 млрд. киши бўлиб, ер шари аҳолисининг тахминан тўртдан бирини ташкил этади;
- иқтисодий салоҳияти жиҳатидан юқори кўрсаткичларга эга бўлган Хитой иқтисодиётининг мавжудлиги;

ИСРОИЛОВ Мадаминжон, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

- ташкилотга сиёсий, иқтисодий ва ҳарбий-техникавий жиҳатдан қудратли, айна пайтда, ўзаро стратегик ҳамкор, БМТ Хавфсизлик Кенгашининг доимий аъзолари ҳамда ядро қудратига эга бўлган Хитой ва Россиянинг аъзолиги;

- ташкилотга геосиёсий нуқтаи назардан дунёнинг геостратегик ҳудудида жойлашган Марказий Осиё давлатлари, жумладан, Ўзбекистоннинг аъзолиги;

- ташкилотнинг очиқлиги ва асосий мақсадларидан бири инсониятга таҳдид солаётган халқаро терроризм, диний ва сиёсий экстремизм, сепаратизм ва наркобизнесга қарши кураш эканлиги;

- доимий ишчи органларининг (Котибият Пекинда, Минтақавий аксилтеррор тузилма Тошкентда) амалий ишларни бошлаганлиги;

- ШХТнинг барча аъзо мамлакатлари манфаатларининг муштарақлиги ҳамда муҳим халқаро ҳодисаларга нисбатан ўхшаш ёндашувга эгалиги;

- улкан иқтисодий салоҳият ва катта инсоний заҳираларга эга бўлган Ҳиндистон, Покистон, Эрон ҳамда Мўғулистон давлатларининг кузатувчи бўлиб кирганлиги.

ШХТнинг асосий мақсад ҳамда вазифалари қуйидагилардан иборат²:

- аъзо давлатлар ўртасида ўзаро ишонч, дўстлик ва яхши қўшничиликни мустаҳкамлаш;

- минтақада тинчлик, хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш ҳамда мустаҳкамлаш, янги демократик, адолатли ва рационал сиёсий, иқтисодий халқаро тартиботни барпо этиш мақсадида кўп қиррали ҳамкорликни ривожлантириш;

- терроризм, экстремизм ва сепаратизмга, уларнинг барча кўринишдаги турларига, наркотиклар ва қурол-яроғ ноқонуний айланмасига, трансмиллий жиноятчиликнинг бошқа турларига, шунингдек, ноқонуний миграцияга қарши ҳамкорликда курашиш;

- сиёсий, савдо-иқтисодий, мудофаа, ҳуқуқни муҳофаза қилиш, табиатни муҳофаза қилиш, маданий, илмий-техник, таълим, энергетика, транспорт, кредит-молия ва умумий манфаатга эга бошқа соҳаларда самарали минтақавий ҳамкорликни рағбатлантириш;

- минтақада кўп томонлама ва мутаносиблашган иқтисодий ўсиш, ижтимоий ва маданий тараққиётга тенг ҳуқуқли шериклик асосида аъзо давлатлар халқларининг турмуш даражаси ва шароитини узлуксиз ошириш мақсадида ҳамжиҳатликда ҳаракатлар билан кўмаклашиш;

- жаҳон иқтисодиётига интеграциялашувда ёндашувларни мувофиқлаштириш;

- инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини аъзо давлатларнинг халқаро мажбуриятлари ва уларнинг миллий қонунчилигига мувофиқ равишда таъминлаш;

- бошқа давлатлар ҳамда халқаро ташкилотлар билан муносабатларни қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш;

- халқаро можароларнинг олдини олиш ва уларни тинч йўл билан тартибга солишда ҳамкорлик қилиш.

ШХТнинг аъзо давлатлари қуйидаги тамойилларга риоя қилади:

- давлатларнинг суверенитети, мустақиллиги, ҳудудий яхлитлиги ва давлат чегараларининг дахлсизлиги, ҳужум қилмаслик, ички ишларга аралашмаслик, халқаро муносабатларда куч ёхуд куч ишлатиш таҳдидини қўлламаслик, чегарадош ҳудудларда бир томонлама ҳарбий устунликдан бош тортиш;

- умумий манфаат соҳасида қўшма ҳаракатларни босқичма-босқич амалга ошириш;

- аъзо давлатлар ўртасида келишмовчиликларни тинч йўл билан ҳал қилиш;

- ШХТнинг бошқа давлатлар ва халқаро ташкилотларга қарши қаратилмаганлиги;

- ШХТ манфаатларига қаратилган ҳар қандай ҳуқуққа зид ҳаракатларга йўл қўймаслик;

- ШХТ доирасида қабул қилинган барча ҳужжатлардан келиб чиқадиган мажбуриятларни виждонан бажариш.

ШХТ органлари унинг Хартиясига мувофиқ қуйидагилардан иборат:

- Давлат бошлиқлари кенгаши;

- Ҳукумат раислари (Бош вазирлар) кенгаши;

- Ташқи ишлар вазирлари кенгаши;

- Миллий мувофиқлаштирувчилар кенгаши;

- Котибият;
- Минтақавий аксилтеррорчилик тузилмаси.

ШХТнинг юқори органи Давлат бошлиқлари кенгаши ҳисобланиб (ДБК), у ташкилот фаолиятининг устувор йўналишларини ишлаб чиқади, унинг ички ва амал қилиш масалаларини ҳал қилади.

Ҳукумат раислари (Бош вазирлар) кенгаши (ХРК) ташкилот бюджетини қабул қилади, ШХТ доирасидаги ҳамкорликка тааллуқли, айниқса, иқтисодий масалаларни ҳал қилиш билан шуғулланади.

Ташқи ишлар вазирлари кенгаши (ТИВК) ташкилотнинг кундалик фаолияти вазифаларини, Ҳукумат раислари кенгашлари йиғилишларини тайёрлаш ва Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти доирасида халқаро муаммолар бўйича маслаҳатлашувлар олиб бориш масалалари билан шуғулланади.

ДБК ва ХРК қарорларига мувофиқ, тегишли соҳаларда ҳамкорликнинг муайян масалаларини кўриш учун тармоқ вазирлиги ва идоралари раҳбарларининг йиғилишлари мунтазам равишда ўтказиб борилади. Ташкилот доирасида мутасадди вазирлик ва идораларнинг амалий ҳамкорлигини мувофиқлаштириш ҳамда ташкиллаштириш мақсадида Миллий мувофиқлаштирувчилар кенгаши (ММК) тузилган.

Доимий орган ҳисобланган Котибият 2004 йил январда Пекинда, Минтақавий аксилтеррорчилик тузилмаси эса 2004 йил июнда Тошкентда иш бошлади.

Россия, Хитой, Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон етакчилари томонидан 1996 йилда «Чегара ҳудудида ҳарбий соҳада ишонч чоралари тўғрисида» ва 1997 йилда «Қўшма чегарада қуролли кучлар ва қурол-яроғни камайтириш тўғрисида»ги битимларнинг имзоланиши "Шанхай бешлиги"нинг шаклланишига асос солди. 1998 йилдан "бешлик" мамла-

Бугунги кунда дунёда 6000 га яқин халқаро ташкилотлар мавжуд бўлиб, уларнинг барчаси ҳам самарали фаолият кўрсатиб, юқори нуфузга эга, деб бўлмайди. Бироқ 2001 йил 15 июнда Қозоғистон, Қирғизистон, Россия, Хитой, Тожикистон ва Ўзбекистон иштирокида ташкил этилган Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти қисқа муддатда юксак нуфуз ва салоҳиятга эга бўлди.

катлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик йўналиши собиқ Совет-Хитой чегаралари бўйидаги ҳарбий-сиёсий вазиятдан минтақавий хавфсизлик ва кўп томонлама иқтисодий ҳамкорликни таъминлашга қараб ўзгарди.

"Бешлик"нинг 2000 йилдаги Душанбе шаҳридаги саммитида Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов илк бор иштирок этган. Сам-

митда "бешлик" асосида кўп қиррали ташкилот тузиш таклифи илгари сурилди. Россия ва Хитой Ўзбекистон Республикасини, кейинчалик Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти деб ном олган форумга тўлақонли аъзо бўлиб киришни таклиф этди. Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо бўлиб кириш қарори Ўзбекистон Республикаси миллий манфаатларидан келиб чиқиб, ўша даврда Марказий Осиё минтақасида юзага келган вазиятни инобатга олган ҳолда қабул қилинди.

ШХТнинг тараққиёти тарихи қуйидаги босқичларни ўз ичида олади:

Россия, Хитой, Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистон Республикаси етакчиларининг 2001 йил 15 июнда Шанхайда бўлиб ўтган биринчи саммитда Ўзбекистон Республикасининг мазкур ташкилотга тўлақонли аъзолиги билан Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти тузилди. Саммитда янги ташкилотнинг асосий мақсад ва тамойилларини эълон қилган Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотини тузиш тўғрисида Декларация, шунингдек, терроризм, сепаратизм ва экстремизмга қарши кураш тўғрисидаги Шанхай конвенцияси имзоланди.

Ташкилотнинг 2002 йил 7 июнда Санкт-Петербургда бўлиб ўтган иккинчи саммитида устав ҳужжати - Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Хартияси имзоланиб, унда ҳамкорлик мақсадлари, вазифалари, тамойил ва йўналишлари белгилаб олинди. Чекланмаган муддатга имзоланган ушбу ҳужжат барча Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти давлатлари томонидан ратификация қилингандан кейин кучга кирди. Шунингдек, Минтақавий аксилтеррорчилик тузилмаси ташкил этиш тўғрисидаги Битим имзоланди.

ШХТнинг 2003 йил 29 майда бўлиб ўтган Москвадаги учинчи саммитида Давлат бошлиқлари кенгаши тўғрисидаги, Ҳукумат раислари (Бош вазирлар) кенгаши тўғрисидаги, Ташқи ишлар вазирлари кенгаши тўғрисидаги, Миллий мувофиқлаштирувчилар кенгаши тўғрисидаги, Вазирлик ва идоралар раҳбарларининг йиғилишлари, Котибият, шунингдек, Минтақавий аксилтеррорчилик тузилмаси тўғрисидаги ҳамда аъзо давлатларнинг ШХТ Котибияти қошидаги доимий вакиллари тўғрисидаги низомлар имзоланди. Унда ШХТ бюджетини шакллантириш ва ижро этиш тартиби тўғрисидаги Битим имзоланиб, ШХТ рамзи ҳам тасдиқланди.

Давлат бошлиқлари томонидан Аксилтеррорчилик тузилмаси ижроқўми қароргоҳини Бишкекдан Тошкентга кўчириш тўғрисида қарор қабул қилинди. ШХТ ТИВКнинг 2003 йил 5 сентябрда Тошкентдаги навбатдан ташқари йиғилишида Терроризм, сепаратизм ва экстремизмга қарши кураш тўғрисидаги Шанхай конвенциясига, ШХТ Хартиясига, Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлатлар ўртасидаги Минтақавий аксилтеррор тузилмасини (МАТТ) тузиш тўғрисидаги Битимга тегишли ўзгартиришлар киритилди.

2004 йил 4 февралда Тошкентда ШХТ МАТТ Ижроқўми - ташкилотга аъзо давлатлар ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва махсус хизматларнинг Терроризмга қарши кураш ҳамкорлигини мувофиқлаштирувчи орган ўз ишини бошлади. Ижроқўм директори этиб Ўзбекистон вакили В.Қосимов тайинланди.

МАТТ Кенгашининг 2004 йил 30 апрелдаги Тошкентдаги иккинчи йиғилишида томонлар қатор ҳужжатларни, шунингдек, Ижроқўмнинг 2004 йил учун иш режаси ва 2004-2006 йилдаги ҳамкорликни ташкиллаштириш режасини тасдиқладилар. 2004 йил мартида ШХТ Ижрочи котиби Чжан Дэгуан Ўзбекистон Республикасига ташриф буюриб, Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И.А.Каримов, Ташқи ишлар вазири С.Сафоев, ташқи ишлар вазири ўринбосари И.Неъматов билан учрашув ўтказди.

ШХТ ТИВКнинг 2004 йил 23 апрелда Москвада бўлиб ўтган йиғилишида ШХТга аъзо давлатлар бошлиқлари кенгашининг Тошкентдаги йиғилишини ўтказишга тайёргарлик масалалари муҳокама қилинди. Ўзбекистон ташаббуси билан барча томонларнинг қўллаб-қувватлаши асосида 2004 йил 28 майда Тошкентда ШХТга аъзо мамлакатларнинг иқтисодиёт ва ташқи савдо масалаларига масъул вазирларнинг навбатдан ташқари учрашуви ташкил этилди. Йиғилишда Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов ташаббуси билан Марказий Осиёда умумий бозорни ташкил этиш рояси қўллаб-қувватланди.

2004 йил 4 июнда Тошкентда Ўзбекистон таклифи билан ШХТга аъзо мамлакатлар Миллий хавфсизлик кенгаши котибларининг биринчи йиғилиши бўлиб ўтди, бу ШХТнинг хавфсизлик масалалари бўйича доимий фаолият кўрсатувчи янги механизмига айланди.

ШХТнинг 2005 йил 4-5 июль кунлари Остонада ўтказилган саммитида янги таҳдидларга қарши биргаликда курашиш, хавфсизлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш йўлидаги ҳамкорлик механизмларини янада такомиллаштириш масалалари муҳокама қилинди. Учрашувда ШХТ доирасида савдо-иқтисодий алоқаларни янада ривожлантириш масалалари ҳам атрофлича муҳокама қилиниб, транспорт-коммуникация, нефть-газ конларини ўзлаштириш, сув-энергетика захираларидан самарали фойдаланиш соҳаларида ҳамкорликни фаоллаштириш кўп томонлама манфаатли эканлиги таъкидланди.

Учрашувда Ҳиндистон, Покистон ва Эроннинг ташкилотда кузатувчи мақомини олиши тўғрисида келишилди. Ташкилотнинг 2004 йилги Тошкент саммитида Мўғулистонга худди шундай кузатувчи мақоми берилган эди. Саммитда ШХТга аъзо мамлакатлар ўртасида террорчиликка, айирмачилик ва экстремизмга қарши курашдаги Ҳамкорлик концепцияси ҳамда ШХТга аъзо давлатларнинг МАТТ ҳузуридаги доимий вакиллари тўғрисидаги низомни тасдиқлаш тўғрисидаги қарорлар ҳам имзоланди.

2007 йил 19-22 март кунлари Пекин шаҳрида ШХТ аъзо давлатларининг халқаро ахборот хавфсизлиги бўйича навбатдаги экспертлар гуруҳи йиғилиши бўлиб ўтди. Иштирокчилар конструктив муҳитда ШХТ аъзо давлатларининг халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш бўйича режа лойиҳасини кўриб чиқдилар. 2007 йилнинг 25 май куни Қирғи-

зистон Республикаси раислигида Бишкек шаҳрида навбатдаги (учинчи) ШХТ аъзо давлатларининг Хавфсизлик кенгаши котибларининг учрашуви бўлиб ўтди. Ушбу йиғилишда ШХТ фаолиятига тегишли бўлган кенг қамровли масалалар муҳокама қилинди.

2008 йил 11-12 март кунлари Тошкент шаҳрида "Орол муаммолари ва уларнинг аҳоли генофондига, ўсимлик ва ҳайвонот дунёсига таъсири ва уларнинг салбий оқибатини камайтириш учун халқаро ҳамкорлик чоралари" мавзусига бағишланган халқаро конференция бўлиб ўтди. Конференцияда 20 та давлатдан халқаро ва минтақавий ташкилотлар вакиллари, молия институтлари, экология, иқлим ўзгариши ва сув ресурсларини бошқариш соҳасида таниқли олим ва мутахассислар иштирок этдилар.

2008 йил 27 март куни Тошкент шаҳрида ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор тузилмаси кенгашининг 11-йиғилиши бўлиб ўтди, унда барча аъзо давлатлар иштирок этди. Кенгаш томонидан терроризм, сепаратизм ва экстремизмга қарши курашиш билан боғлиқ бир қатор қарорлар қабул қилинди.

Хусусан, Ўзбекистон Президенти ШХТ доирасида қарорлар қабул қилиш механизмларини, ташкилот ва унинг тузилмалари фаолиятини такомиллаштиришга оид қатор таклифларни илгари сурди. Тошкентда ШХТ ва БМТ котибиятлари ўртасида имзоланган Қўшма декларация Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Минтақавий аксилтеррор тузилмаси билан Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Контртеррористик қўмитаси ўртасидаги алоқаларни ривожлантиришга йўл очди. Ўтган давр мобайнида давлат раҳбарлари, ҳукумат бошлиқлари ва ташқи ишлар вазирлари томонидан ШХТ фаолиятига доир 200 га яқин ҳужжат имзоланди.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, қисқа муддатда ШХТнинг ишчи ҳамда ижрочи органлари шаклланиши ва фаолият кўрсата бошлаши, ҳуқуқий базасининг мустаҳкамланиши, ШХТ тарафидан ҳал этилиши муайян мақсад ҳамда вазифалар янада аниқ ва равшан белгилаб олинishi, шунингдек, ташкилотга улкан салоҳиятга эга бўлган Ҳиндистон, Покистон, Эрон ҳамда Мўғилистон давлатларига кузатувчи мақомининг берилиши ташкилотнинг халқаро обрў-эътибори ва мавқеини тобора ошириб бормоқда.

Ўзбекистон ташқи сиёсатининг энг муҳим йўналишларидан бири Марказий Осиёда минтақавий хавфсизликни таъминлаш ҳамда унинг барқарорлигига хавф солаётган халқаро терроризм, наркобизнес, диний экстремизм каби таҳдидларнинг ҳар қандай кўринишига қарши қатъий кураш олиб боришдан иборат. Мамлакатимиз мазкур масала юзасидан ўз ташқи сиёсатида асрлар давомида шаклланган оддий ҳаёт ҳақиқатига, яъни "Қўшнинг тинч - сен тинч" тамойилига амал қилиб келмоқда. Ўзбекистон Республикаси ана шу мақсад йўлида бир қатор нуфузли халқаро ташкилотлар - Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилоти, Европа Иттифоқи, НАТО каби халқаро институтлар билан махсус битимлар асосида самарали ҳамкорлик қилиб келмоқда.

Ўзбекистон ҳукумати минтақавий хавфсизликни таъминлаш бўйича жаҳон ҳамжамияти орқали халқаро хавфсизликни таъминлаш; халқаро терроризм, диний экстремизм ва наркобизнес каби илатларга қарши кураш марказини тузиш; Марказий Осиёни ядро қуролидан холи ҳудуд деб эълон қилиш; Афғонистондаги вазиятни ҳал этиш учун 1997 йили Ўзбекистон раҳбарияти ташаббуси билан ташкил этилган "6 + 2" (Эрон, Хитой, Покистон, Тожикистон, Туркманистон, Ўзбекистон, АҚШ ва Россия) гуруҳининг фаолиятини янги форматда, яъни "6 + 3" (НАТО иштирокида) шаклида қайта тиклаш ҳамда Афғонистондаги бунёдкорлик ишларида фаол иштирок этиш каби бир қатор ташаббуслар билан чиқди³.

Мазкур ташкилотлар доирасида Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсатининг ушбу масалалар юзасидан олиб бораётган саъй-ҳаракатлари орасида Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти алоҳида аҳамиятга эга. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И.А.Каримовнинг 2010 йил 11 июнь куни ШХТ Давлат раҳбарлари кенгашининг кенгайтирилган таркибдаги мажлисида сўзлаган нутқида: "Афғонистон муаммоси ШХТнинг деярли барча мажлисларида муҳокама этиб келинаётган муҳим масалалардан бири бўлиб, бугун ҳам ушбу мавзу диққат-эътиборимизда турибди. 30 йилдан буён уруш давом этаётган Афғо-

нистондаги муаммоларни ҳал қилмай туриб, Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорлик ҳақида гапириш мумкин эмас десак, айтиш ҳақиқатни айтган бўламиз", деб таъкидлаган эди⁴. Мазкур йиғилишда Президентимиз томонидан илган сурилган ғоя - Афғонистон муаммосини ҳал қилиш бўйича "6 + 3" тинчликпарварлик гуруҳини шакллантиришга оид ташаббусига атрофлича тўхталиб ўтилди. Унда мамлакатимизнинг афғон муаммоси бўйича қуйидаги ташқи сиёсий позицияси билдирилди:

биринчидан, Афғонистон муаммосини ҳарбий йўл билан ҳал этиб бўлмаслиги. Бутун афғон муаммосини ечишга дахлдор деярли барча мамлакатлар раҳбарлари бу ҳақда гапирмоқда;

иккинчидан, Афғонистон муаммосини ҳал этиш ва барқарорликни таъминлашда, биринчи навбатда, жафокаш афғон халқига мақсадли иқтисодий ёрдам кўрсатиш, мамлакатнинг транспорт-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмасини барпо этиш ва шакллантиришга, аҳоли бандлигини таъминлашга, қашшоқликка қарши курашиш билан боғлиқ ўткир муаммоларни ечишга устувор аҳамият берилиши;

учинчидан, Афғонистоннинг тарихий, этник ва демографик хусусиятларини, ушбу мамлакатнинг кўп миллатли ва кўп конфессияли халқи амал қиладиган қадимий урф-одатларни, ислом динининг анъанавий қадриятларини инобатга олиш ва ҳурмат қилиш зарурлиги;

тўртинчидан, муроса жараёнига Афғонистон аҳолиси ва истисносиз барча қарама-қарши кучлар, этник ва диний гуруҳлар жалб қилинмаса, улар ўртасида консенсусга эришилмаса, Афғонистонда уруш ҳали узоқ давом этиши мумкинлиги;

бешинчидан, бу жараёнда уч етакчи субъект - АҚШ, Россия ва НАТОнинг фаол иштирок этиши муҳим аҳамиятга эга эканлиги. Қўшни мамлакатларга, Афғонистонга бевосита чегарадош бўлган мамлакатларга таяниш бу борада ҳал қилувчи аҳамият касб этиши. Афғонистондаги этник гуруҳларга таъсир кўрсата оладиган ана шу мамлакатларни жалб этиш билангина ижобий натижага умид қилиш мумкинлиги масаласи.

Ўзбекистон ташқи сиёсатининг энг муҳим йўналишларидан бири Марказий Осиёда минтақавий хавфсизликни таъминлаш ҳамда унинг барқарорлигига хавф солаётган халқаро терроризм, наркобизнес, диний экстремизм каби таҳдидларнинг ҳар қандай кўринишига қарши қатъий кураш олиб боришдан иборат.

Энг муҳими, бу вазифаларнинг барчаси БМТнинг етакчилиги ва шафеълигида амалга оширилиши зарурлиги⁵.

Юқорида билдирилган таклифлар бевосита етарлича имконият ва мавжуд салоҳиятга таянган ҳолда амалга оширилмоқда. **Биринчидан**, 32 миллион аҳолиси бўлган Ўзбекистон жўғрофий жиҳатдан ҳам, сиёсий жиҳатдан ҳам Марказий Осиёнинг ўзагини ташкил этади, ҳудудда хавфсизлик ва тараққиётнинг асосий таянчи ҳисобланади.

Ўзбекистоннинг Марказий Осиёдаги таянч нуқтани эгаллаши исроиллик эксперт Рювен Даниелнинг "Haaretz" газетасида чоп этилган "Ёвузлик ва террор йўлидаги мустаҳкам тўсиқ" номли мақоласида ҳам ўз аксини топган: "Ҳизб ут-таҳрир" ўз мақсадларига эришиши учун Ўзбекистонни синов полигони сифатида танлади. Агар улар бу мамлакатни ўз назоратига олишга муваффақ бўлса, бутун Марказий Осиёни эгаллаши учун йўл очилади"⁶.

Ўзбекистон Марказий Осиё марказида жойлашган давлат. Унинг теvarак-атрофида биз билан қондош-жондош бўлган халқларнинг давлат ҳудуди жойлашган. Улар — шимолда Қозоғистон, жануби-ғарбда Туркманистон, жанубда Тожикистон ва Афғонистон, шарқда Қирғизистон. Шу сабабли ўзбек, қозоқ, қирғиз, туркман, тожик, қорақалпоқ халқлари азалдан бир-бири билан қадрдон-қардош, яқин дўст бўлиб турмуш кечиришган, бир-бирини доимо қўллаб-қувватлаб, бир-бирига мададкор бўлиб яшашган. Сон жиҳатдан нисбатан устувор бўлган ўзбек халқи уларнинг ҳамжиҳат бўлишида қадимдан етакчилик ролини ўтаб келган. Ҳозирги кунда ҳам аҳоли сони жиҳатдан Ўзбекистон биринчи ўринда туради. Ўзбекистонда - 32 млн., Қозоғистонда - 16,6 млн., Тожикистонда - 5,7 млн., Туркманистонда - 4,5 млн., Қирғизистонда - 4,4 млн. аҳоли яшайди.

Иккинчидан, Марказий Осиё минтақасида Ўзбекистоннинг ўрни халқаро майдонда одил, қатъий ва мустақил сиёсат юритиб келаётганлиги билан ҳам характерланади. Ташқи сиёсатнинг мустақиллиги И.Каримов таъкидлаган "ўзбек халқи ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмайди" ғояси билан йўғрилган.

Учинчидан, жаҳон сиёсатида давлатнинг обрў-эътибори фақатгина унинг ҳудуди ёки аҳоли сони билангина эмас, балки хавф-хатарга қарши тура олиши ва унга муносиб зарба бера олиши билан ҳам белгиланади. Ўзбекистон таҳдидларга қарши курашда анча тажриба тўплади. Ўзбекистон Республикаси ва унинг Биринчи Президенти И.Каримов доимо Афғон муаммосини ҳал этиш, ҳамкорликда хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш, терроризм, экстремизм, сепаратизм ва наркоагрессияга қарши кураш ғоясининг ташаббускори бўлиб келди. Хусусан:

- Ўзбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан Афғонистонга чегарадош бўлган 6 та давлат ҳамда АҚШ ва Россия давлатлари ҳамкорлиги, "6 + 2" гуруҳи ташкил топди⁷;

- Марказий Осиёни ядро қуролидан холи зона деб эълон қилиш ташаббуси ҳам Президентимиз томонидан БМТ Бош ассамблеясининг 48-сессиясида илгари сурилган эди, бунинг дастлабки натижаси сифатида 1997 йил 15 сентябрь куни Тошкентда "Марказий Осиё - ядро қуролидан холи зона" халқаро конференцияси бўлиб ўтди;

- Президент БМТ Бош ассамблеясининг 55-сессиясида, ЕХҲТнинг 1999 йил Истамбулда бўлиб ўтган анжумани минбарида жаҳон ҳамжамияти эътиборини авжига чиқиб бораётган терроризм масаласига қаратиш, Афғонистонда вужудга келган хавф-хатар, терроризмнинг даҳшатли қиёфаси ва унга қарши ҳамкорликда курашишни англаш вақти келганлигини таъкидлади.

Президентимизнинг айнан шу хусусияти Л.Левинтин томонидан ҳолисона тўғри баҳоланган: "Давлатни донолик билан бошқариш - хавф-хатарни камайтириш, халқ бошидан таҳдидкани бартараф қилишдир" - ўзбек халқининг ўлмас алломаси ал-Форобийнинг мана шу теран фикри Ислом Каримов сиёсатининг негизини ташкил этиб келди ва ҳозир ҳам шундай бўлиб қолмоқда"⁸.

Юқоридаги ҳолатлар тасдиқламоқдаки, Ўзбекистон Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорликнинг таянчидир, чунки у мазкур минтақада ҳам жўғрофий жойлашиши, ҳам иқтисодий, ҳарбий потенциали, аҳоли сони, халқаро миқёсдаги обрў-эътибори, тарихий келиб чиқиши жиҳатидан етакчи республика ҳисобланади.

Шунинг учун 2001 йилда Ўзбекистоннинг ШХТга доимий асосда тўлақонли аъзо бўлиб кириши Хитой ва Россия томонидан қўллаб-қувватланди. Ушбу йирик икки давлатнинг бундай муносабати, юқорида қайд этилганидек, Ўзбекистоннинг Марказий Осиё минтақасида тутган ўрни ва ролидан келиб чиқади. Хитой Ўзбекистоннинг ШХТдаги иштирокидан манфаатдорлиги қуйидаги омиллар билан белгиланади⁹:

Ўзбекистон раҳбариятининг олиб бораётган сиёсати республиканинг ШХТга кириши билан ташкилотда Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистон ён босиб турувчи Россия ҳисобига бўлмаган номутаносибликни сезиларли равишда тенглаштиради;

Ўзбекистоннинг ташкилотга кириши минтақада Ғарбнинг, аввало, АҚШ мавқеининг ҳаддан зиёд кучайиб кетишига қарши туриш нуқтаи назаридан муҳим;

Ўзбекистоннинг ШХТга аъзо бўлиб кириши терроризм, сепаратизм ва экстремизмга қарши кураш имкониятларини кучайтиради, бу Шинжон-Уйғур мухториятида барқарорликнинг мустаҳкамланишига хизмат қилади.

Россия Ўзбекистоннинг ШХТдаги иштирокидан қуйидаги сабаблар туфайли манфаатдор:

Ўзбекистоннинг жўғрофий жойлашуви, меҳнат ва иқтисодий салоҳияти, мустақил ташқи сиёсати туфайли Россиянинг жанубий сарҳадларига таҳдид солаётган халқаро терроризм, экстремизм ва наркотрафикка қарши реал тўсиқ бўлиши мумкин. Россия томони ШХТ доирасида Ўзбекистоннинг иштирокисиз тўлақонли хавфсизлик тизимини яратиш имкони йўқлигини тушунади;

Ўзбекистоннинг ШХТга кириши Россия учун АҚШнинг минтақадаги таъсирини кучсизлаштириш нуқтаи назаридан ҳам унумли ҳисобланади;

Ўзбекистоннинг иштироки Россия учун, шунингдек, минтақадаги энергетика ресурслари ва уларни олиб чиқиш йўллари нозорат қилиш нуқтаи назаридан ҳам муҳим.

2004 йилда ШХТ саммитининг Тошкентда ўтказилиши ва минтақавий аксилтеррор тузилмасининг қароргоҳи Бишкекдан Тошкентга кўчирилиши ҳам Ўзбекистоннинг ўз салоҳиятига, қатъий ва мустақил сиёсатига эга бўлган, бошқа давлатларнинг таъсир доирасига тушмайдиган ва тазйиқидан қўрқмайдиган давлат эканлигини тасдиқламоқда.

Ўзбекистон ШХТ фаолиятида ҳам ўз ташаббуслари билан фаол қатнашмоқда. ШХТ ижрочи котиби Чжан Дэгуаннинг Ўзбекистон тўғрисида билдирган фикрлари ҳам буни тасдиқлайди: "Бизнинг биринчи ва асосий хулосамиз - Ўзбекистон ШХТ аъзоси сифатида ижодий ишлаяпти. Мамлакатингиз ҳукумати ва унинг тузилмалари ташкилотга кирувчи барча давлатлар томонидан юксак баҳоланаётган ташаббусларни илгари сурмоқда"¹⁰.

2004 йил июнь ойида Тошкент шаҳрида Минтақавий аксилтеррор тузилмаси иш бошлади. Ўтган давр мобайнида мазкур тузилма эътиборга молик ишларни амалга оширди. Ушбу тузилманинг самарали фаолият кўрсатишида яратилган шарт-шароитлар ҳам катта аҳамият касб этади. ШХТ ижрочи котиби Чжан Дэгуан ҳукуратимиз томонидан тузилмага яратилган шарт-шароитларни юксак баҳолаб: "Мен ШХТнинг Тошкентдаги тузилмаси учун Ўзбекистон ҳукумати томонидан ажратилган бинони кўриш имкониятига эга бўлдим. Бинонинг кўринишидан, ҳукуратингизнинг саҳийлигидан ҳайратга тушдим. Мен бунда терроризмга қарши курашни самимий қўлаб-қувватлаш мужассамлашганлигини кўрдим. Биз сизнинг ҳукуратингиз Минтақавий аксилтеррор тузилмага нисбатан қилган ҳимматларини юксак баҳолаймиз", деди¹¹.

И.А. Каримов ШХТнинг барча йиғинларида, жумладан, 2005 йилнинг 4-5 июль кунлари Остонада ўтказилган саммитида ҳам минтақада хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш борасида қатор долзарб масалаларни кўтарди. "Ҳозир Марказий Осиёда стратегик ноаниқлик ҳукм сурмоқдаки, бу айрим бузғунчи кучларга вазиятни издан чиқариш учун қўл келиши мумкин. Иккинчидан, ҳуружларнинг шакл-шамойили, усул ва услублари, улар фойдаланадиган воқитлар ўзгариб бормоқда. Хориждаги айрим марказлар Марказий Осиёда "бошқариладиган беқарорлик"ни юзага келтириш ниятида радикал кайфиятдаги оқим ва тўдаларни ишга солмоқда. Марказий Осиёдаги хавфсизлик ва барқарорликка таҳдид солаётган яна бир хавф нарқобизнеснинг ривожланиб бораётганлигидир. Афғонистонда етиштирилаётган гиёҳванд моддалар миқдори йилдан-йилга ошиб бормоқда. Мамлакатда оғуфурушлик саънатлаштирилган. Лекин халқаро майдонда эътибор кам"¹².

Хулоса қилиб айтганда, халқаро майдонда одил, қатъий ва мустақил сиёсат юритиб келаётган Ўзбекистон жўғрофий жиҳатдан ҳам, сиёсий жиҳатдан ҳам Марказий Осиёнинг ўзагини ташкил этади, ҳудудда хавфсизлик ва тараққиётнинг асосий таянчи ҳисобланади. Шунинг учун ҳам ШХТнинг фаолиятини такомиллаштиришда Ўзбекистоннинг ўрни беқиёс.

Халқаро ташкилотнинг ҳаётийлиги унда иштирок этаётган давлатлар манфаатларининг муштараклиги ва бу манфаатларнинг қай даражада инобатга олинаётганлиги, иштирокчиларга нисбатан муносабат куч жиҳатдан эмас, тенглик тамойилига асосланган ёндашишига боғлиқ.

ШХТ фаолиятининг бундан кейинги ривожи, биринчи навбатда, иштирокчилар манфаатлари муштараклигининг, тенглик тамойилларининг сақланиб қолишига боғлиқ. Ўзбекистон куч ишлатиладиган, бировнинг ҳарбий-иқтисодий салоҳияти устунлик қиладиган ташкилотга аъзо бўлиб кирмаган ва кирмайди ҳам. Чунки зўравонликка асосланган ташкилот бора-бора бир иштирокчининг диктатурасига айланади, қолган иштирокчилар эса

Ўзбекистон Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорликнинг таянчидир, чунки у мазкур минтақада ҳам жўғрофий жойлашиши, ҳам иқтисодий, ҳарбий потенциали, аҳоли сони, халқаро миқёсдаги обрў-эътибори, тарихий келиб чиқиши жиҳатидан етакчи республика ҳисобланади.

ўша кучли давлатнинг сиёсатига бўйсунишга мажбур бўлади. Бу ҳолат, ўз навбатида, ташкилотда иштирок этаётган мамлакатнинг ҳаракат доирасини жаҳон миқёсида чеклаб қўяди. ШХТ фаолиятининг самарадорлигини таъминлаш учун таъкидланганидек: "Минтақавий хавфсизлик тизими самарадорлигининг зарур шарт қуйидаги тамойилларда акс этиши керак: ўзаро ишонч, ошкоралик, миллий ва минтақавий манфаатларнинг оқилона мувозанатига риоя қилиш, барча қабул қилинган қарорларни сўзсиз бажариш"¹³.

2014 йилда Ҳиндистон ва Покистон мамлакатлари Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо бўлиш учун расман мурожаат қилишди. 2015 йилда эса ШХТ мамлакатлари етакчилари бу давлатларни ташкилот сафига қабул қилиш жараёни бошланиши тўғрисидаги қарорни тасдиқладилар. Шу билан бирга, Беларусияга ШХТ кузатувчиси мақомини тақдим этиш ҳақидаги қарор ҳам имзоланди. Озарбайжон, Арманистон, Камбоджа ва Непалга эса мулоқот бўйича шерик мақоми тақдим этилади. ШХТ ташкилотига тўлиқ ҳуқуқли аъзоликка Эрон ва Афғонистон мамлакатлари ҳам даъвогарлик қилишди.

Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг юқори органи - давлат раҳбарлари кенгаши - саммит йилда бир марта ўтказилади. Ташкилот доирасида Ташқи ишлар вазирлари кенгаши, Вазирлик ва идоралар раҳбарлари кенгаши, Миллий координаторлар кенгаши тузилган. ШХТнинг иккита доимий органи мавжуд - Пекиндаги котибият ва Тошкентдаги Минтақавий аксилтеррор тузилмаси ижроия қўмитаси.

ШХТ ҳарбий блок ҳисобланмайди, бироқ ташкилот аъзолари хавфсизлик ва терроризм билан курашга доир масалаларни кўриб чиқишади. 2002 йилдан буён ташкилот аъзолари мунтазам равишда аксилтеррор машқларини ўтказишади. 2011 йилнинг 15 июнида ШХТнинг ўн йиллик саммитида мамлакатлар раҳбарлари томонидан Гиёҳвандликка қарши стратегия ва уни амалга ошириш дастури тасдиқланди¹⁴.

Тошкентда 2016 йил 13-14 апрель кунлари Ўзбекистон Республикаси раислигида Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлатлар Хавфсизлик кенгашлари котибларининг ўн биринчи йиғилиши бўлиб ўтди.

Унда Қозоғистон Республикаси Президентининг ёрдамчиси - Хавфсизлик кенгаши котиби Н.Ермекбаев, Хитой Халқ Республикаси Давлат кенгаши аъзоси Го Шэнкун, Қирғизистон Республикаси Мудофаа кенгаши котиби Т.Жумақодиров, Россия Федерацияси Хавфсизлик кенгаши котиби Н.Патрушев, Тожикистон Республикаси Хавфсизлик кенгаши котиби А.Қаҳҳоров, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгаши котиби В.Маҳмудов, шунингдек, Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Бош котиби Р.Алимов ва ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор тузилмаси (МАТТ) Ижроия қўмитаси директори Е.Сисоев иштирок этган.

ШХТ ҳудудда хавфсизлик ҳамда барқарорликни таъминлашга доир долзарб масалалар, терроризм, сепаратизм, экстремизм, қурол-яроғ ва наркотикларнинг ноқонуний айланиши, трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши курашиш, шунингдек, халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш борасидаги ҳамкорликни янада ривожлантириш ва биргаликда ҳаракат қилиш механизмларини такомиллаштириш истиқболлари юзасидан фикр алмашилди.

Халқаро терроризм ва экстремизмнинг барча кўринишларига давлатларнинг биргаликдаги кураши орқали барҳам бериш мумкинлиги ҳақида яқдил фикр билдирилди.

2016 йил 23-24 июнда Тошкент шаҳрида ўтказилган Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Давлат раҳбарлари кенгашининг саммити ташкилотнинг шартномавий-ҳуқуқий асосини такомиллаштириш ва хавфсизлик соҳасида халқаро ҳамкорликни янада кучайтиришда муҳим босқич бўлди. Хусусан, ШХТнинг экстремизмга қарши курашиш конвенцияси, ШХТга аъзо давлатлар ҳукуматлари ўртасида жиноятчиликка қарши курашиш бўйича 2016-2020 йилларга мўлжалланган ҳамкорлик тўғрисидаги битимни амалга оширишга доир тадбирлар режаси, ШХТга аъзо давлатларнинг наркотикларга қарши курашиш бўйича 2017-2022 йилларга мўлжалланган стратегияси ва уни бажариш бўйича Ҳаракат дастури лойиҳа протоколлари имзоланди¹⁵.

Марказий Осиё давлатлари иштирокидаги минтақавий ташкилотлардан энг истиқ-

болли ва ҳозирги кунда катта аҳамиятга эга бўлгани Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотидир. ШХТда минтақа давлатларининг иштироки уларга Россия ва Хитойнинг ҳарбий сиёсий ресурсларини Марказий Осиё ҳудудига жалб қилиб, диний экстремизм ва терроризм каби таҳдидларга қарши тура олиш имкониятини беради. "Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти фаолиятининг истиқболи ва самарадорлиги кўп жиҳатдан БМТ Хавфсизлик кенгашининг доимий аъзолари бўлмиш ана шу икки етакчи давлат - Россия Федерацияси ва Хитой Халқ Республикаси фаол иштироки ва ҳамкорликдаги ҳаракатларига боғлиқ".

ШХТнинг минтақадаги хавфсизлик нуқтаи назаридан фаолияти кенгайиб бормоқда. Буни, аввало, ташкилотнинг олдига қўйган мақсади ва минтақа манфаатларига мос келиши билан боғлаш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Саидолимов С. Умумий тараққиёт ва хавфсизлик сари. // Жамият ва бошқарув. 2010.
2. "Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Хартияси" Нормативлари.
3. Саидолимов С.Т. Халқаро хавфсизлик муаммолари. -Т.: Академия, 2007. -148 б.
4. http://press-service.uz/uz/news/show/vistupleniya/vyistuplenie_prezidenta_respubliki_uz_3/
5. http://press-service.uz/uz/news/show/vistupleniya/vyistuplenie_prezidenta_respubliki_uz_3/
6. Ким Юн Сок, Ўзбекистонни ўзи танлаган демократия ва бозор ислохотлари йўлидан ҳеч ким қайтара олмайди, // "Ишонч", 2005 йил 16 июль.
7. "Десять лет независимости: узбекская дипломатия по пути созидания и сотрудничества" // «Народное слово». 31августа 2001 года.
8. Левинтин Л. Ўзбекистон тарихий бурилиш палласида. -Т.: Ўзбекистон, 2001. -Б. 365.
9. <http://www.review.uz/home/writehtml.asp?id=1120>.
10. Усмонов А. Тошкент саммити арафасида. // «Халқ сўзи», 2004 йил 1 июнь.
11. Ўша манба.
12. Каримов И.А. Минтақада хавфсизлик ва барқарорлик йўлида. //«Халқ сўзи», 2005 йил 7 июль.
13. Каримов И.А. Ватан равнақи учун ҳар биримиз масъулмиз. -Т.: Ўзбекистон, 2001. -Б. 380-381.
14. <http://kun.uz/news/2016/06/15/st-15-esda-sanhaj-amkorlik-taskilotining-tarihi-va-tarakkieti>
15. /lavha/shanhay-hamkorlik-tashkilotiga-azodavlatlar-havfsizlik-kengashlari-kotiblarining-on-birinchi-yigili

Назаров Н.

ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ ВА ЭТНОИНТЕГРАЦИОН ЖАРАЁНЛАР

Мақолада Ҳаракатлар стратегияси этноинтеграцион жараёнлар ривожига концептуал моҳият касб этиши, дастурий ҳужжатда илгари сурилган вазифалар жамият аъзолари байналмилал тарбиясида ҳам муҳим эканлиги илгари сурилиб, ушбу омил миллий маданиятлар ривожига ва тарғибига ҳам етакчи ўрин эгаллаши масалалари таҳлил этилган.

В статье рассматриваются концептуальные аспекты стратегии Национального Действия в этноинтеграционных процессах как важный фактор выдвинутых в программном документе. Особое внимание уделяется интернациональному воспитанию членов общества, анализируются вопросы, влияющие на развитие и пропаганду национальных культур.

The article discusses the conceptual aspects of the strategy National Action in Ethno-integration processes and as an important factor put forward in the programm document on international education of the members of the society, the issues affecting the development and promotion of national cultures are analysed.

Миллий мустақиллик аجدодларимиз асрий орзу-армонларининг ифодаси сифатида миллат тақдирида буюк ўзгаришлар ясаб, энг буюк эркинлик - тафаккур эркинлигини инъом этди. Маълумки, ҳар қандай эркинлик, даставвал, тафаккур эркинликларига боғлиқ. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъбири билан айтганда: "Мамлакатимизда мустақиллик йилларида амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни, давлатимиз чегаралари дахлсизлигини, жамиятда қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор бўлди, халқимизнинг муносиб ҳаёт кечираши, фуқароларимизнинг бунёдкорлик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратди"¹. Ҳақиқатан ҳам мустақиллик бутунги миллий тараққиётимиз учун асос бўлиб, Ўзбекистоннинг жаҳон миқёсидаги ижтимоий-сиёсий ривожига муҳим омил бўлди. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислом Каримов таъкидлаганидек: "Биз ўз тақдиримизни ўз қўлимизга олиб, азалий қадриятларимизга суяниб, шу билан бирга, тараққий топган давлатлар тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, мана шундай олижаноб интилишлар билан яшаётганимиз, халқимиз асрлар давомида орзиқиб кутган озод, эркин ва фаровон ҳаётни барпо этаётганимиз, бу йўлда эришаётган ютуқларимизни халқаро ҳамжамят тан олгани - бундай имкониятларнинг барчасини айнан мустақиллик берганини бугун ҳаммамиз чуқур англаймиз"². Мамлакатимизнинг мустақиллик йилларида қўлга киритган муваффақиятлари барқарорлигини мустаҳкамлаш, миллий менталитетда ўзига хос бунёдкорлик жиҳатларини янада рағбатлантириш, жамиятда миллий ва диний бағрикенглик муҳитини юксалтириш каби хислатлар ютуғи учун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Ҳаракатлар стратегиясининг қабул қилиниши миллий тараққиётни таъминлашда янгича босқич бўлди. Чунки ушбу Ҳаракатлар стратегияси:

НАЗАРОВ Насриддин, сиёсий фанлар доктори, Камолитдин Бехзод номидagi Миллий рассомлик ва дизайн институти профессори.

1. Жамиятнинг перспектив ривожини таъминлаши билан бир қаторда, жамият аъзолари тафаккурида келажакка ишонч руҳини ривожлантириш, аҳолининг бунёдкорлик қобилиятини рағбатлантириш, шунингдек, мамлакат фуқароларининг маданий-маънавий салоҳиятини юксалтиришда муҳим ўрин тутади.

2. Фуқаролик жамиятига хос бўлган давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган демократик ислохотларни чуқурлаштириши билан бир қаторда, Ўзбекистоннинг халқаро нуфузини янада оширишга хизмат қилиб, миллатнинг тўлалигича намоён этишига сиёсий-ҳуқуқий имкон яратади.

3. Аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириб, мамлакат фуқароларининг ўзлигини англаб, давлат органларининг фуқаролар ҳақ-ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш масъулиятини янада оширади.

4. Юртимиз ижтимоий ҳаётида фуқаролик жамияти институтлари ролини кучайтириб, давлат ўз функцияларини ўз-ўзини бошқариш институтлари зиммасига босқичма-босқич юклаб бораверади. Ушбу жиҳат Ўзбекистонда демократик ислохотлар кўламини кенгайтириб, миллий тараққиётнинг оптимал ривожини таъминлаб бораверади.

5. Мамлакатда ижтимоий-маданий соҳани ривожлантириш орқали аҳолининг жисмоний ва маънавий соғломлиги таъминланиб, жамиятнинг бўлғуси пойдевори бўлган бугунги ёшларни ҳар томонлама ривожлантириш сиёсатига асосий эътибор қаратилиб, миллий тараққиётнинг келажак ривожини таъминлаб борилади.

6. Полиэтник (кўп миллатли) ва поликонфессионал (кўп диний конфессияли) Ўзбекистон шароитида миллатлараро тотувлик ҳамда диний бағрикенглик тамойилларига эътибор янада кучайтирилиб, ўзаро дўстона муҳит юксалиб бораверади. Юқорида таъкидланган жиҳатлар бевосита миллий тараққиётнинг ривожини таъминлаб, миллатнинг жаҳон миқёсида ўзини намоён этишида муҳим ўрин тутади.

Ҳаракатлар стратегиясидаги миллатлараро тотувлик концепциясига эътибор қаратсак, миллат моҳиятига, унинг тадрижий такомилга, миллатларнинг ижтимоий ҳаётда тутган ўрнига, турфа миллатлар тафаккурида ягона фуқаролик менталитетини янада юксалтириш масалаларига тўхташ, миллатлар фаолиятини миллатлараро муносабатларнинг ижобий ривожини таъминлашга йўналтириш, бунинг учун эса ўрганилаётган масаланинг ижтимоий-тарихий моҳиятига эътибор қаратишга тўғри келади.

XXI асрнинг биринчи чораги шу билан характерланадики, бир томондан, инсоният ҳамда мана шу жамият аъзоларини бирлаштирувчи "миллий давлатлар орасида интеграциялашув жараёнлари шиддат билан кечаётган бўлса"³, иккинчи томондан, халқларнинг ўзлигини англаб, этнотарихий қадрият ва миллий маданиятларни тарғиб этиш хислатлари ҳам устун даражада намоён бўлмоқда. Бугунги даврга хос бу икки хусусият ўртасида сезиларли фарқ мавжуд бўлмасдан, аксинча, бир-бирини тўлдириб турувчи феномен сифатида этноижтимоий ҳаётда ижобий моҳият касб этаётганлиги қувонарли ҳол.

Интеграциялашув жараёнлари миллий ўзликни англаш ёки миллий маданиятни тарғиб этишга тўсиқ бўлмаганидек, этник ўзлигини англаб, миллий урф-одат, дин ва анъаналарни тараннум ҳамда тарғиб этиш ўзаро умуминсоний яхлитликни таъминлашда муҳим роль ўйнайди. Маълумки, ҳар бир этнос умуминсоний маданият ривожига ўз ҳиссасини қўшиб, шу билан бир қаторда, бир этнос маданияти иккинчи этнос маданиятининг ижобий қирралари ҳисобига бойиб, янгича мазмун касб этиб бораверади. Интеграциялашув жараёнлари миллий ўзликни англаш ва миллий маданият ривожига салбий таъсир этмасдан, миллий маданият равнақи ва ривожига кенг йўл очиб, потенциал имкониятларининг рўёбга чиқишини ҳам таъминлайди.

Минтақа халқларининг миллий мустақиллик туфайли ижтимоий-иқтисодий ва этно-маданий ҳамкорлиги янгича мазмун касб этиб, халқларнинг миллий ўзлигини англаш ҳамда этнотарихий ва маданий меросларига мансублик ҳиссининг ўсиши бевосита минтақада умумий тақдир учун масъулият ҳиссини ҳам ривожлантирмоқда. Шу билан бир қаторда, бозор муносабатлари тамойилларига асосланган ҳуқуқий-демократик, очиқ фуқаровий жамият пойдеворининг қурилиши халқларимизнинг миллий менталитети, гео-

сиёсий, ижтимоий, иқтисодий ва маданий ўзига хос жиҳатларни ҳисобга олиб, ушбу хусусиятларни ўзида мужассам этган ҳолда амалга ошироқда.

Минтақада интеграциялашув жараёнларининг амалга ошаётганлиги, экстремизм ва терроризмга қарши умумий, яхлит фаолият минтақа халқларининг тинчлик ҳамда ўзаро тотувликка мойиллигидан далолат. Демак, халқларимиз менталитетидаги тинчликка мойиллик этноижтимоий барқарорликнинг кафолати сифатида майдонга чиқмоқда. Ушбу ўринда шуни ҳам таъкидлаш лозимки, ХХІ асрнинг илк йиллари ЮНЕСКО томонидан илмий истеъмолга киритилган жаҳонда тинчликни тарғиб этувчи "жаҳон маданияти" тусунчасининг мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб, Бишкекда машҳур арбоб Чингиз Айтматов ташаббуси билан "Жаҳон маданияти институти" ҳамда "Марказий Осиё ва жаҳон маданияти" журналининг таъсис этилиши яна бир бор халқларимизнинг тинчлик йўлида ўзаро ҳамкорликка мойиллигидан далолат бўлиши билан бир қаторда, бутун инсониятни тинчликни асраш каби олий қадрият сари чорлаб, умумижтимоий тараққиёт йўлида муҳим қадам бўлиб хизмат қилганлиги қувонарлидир. Худди шу ўринда Чингиз Айтматовнинг: "Тинчлик, тараққиёт ва демократия бир-бирини тўлдирувчи ҳамда ўзаро алоқада ва ўзаро боғлиқликда бўлган триададир"⁴, деган фикри юқоридаги қарашларни тасдиқлайди. Чингиз Айтматов ташаббуси билан бошланган ушбу хайрли мақсад аслида Иссиққўл форуми (1986)нинг мантиқий давоми бўлиб, бу муаммо жорий асрнинг дастлабки йилларида Иссиққўл форумида ХХІ аср маданиятининг глобал жиҳати сифатида ҳам кўтарилиб, умумжаҳон цивилизация тараққиёти тарихидаги энг ноёб, энг қимматли восита сифатида қаралган эди.

Аслида, минтақа давлатлари мустақилликни қўлга киритган дастлабки йиллардаёқ миллий ўзлиқни англаб, тарихий анъана ва яхлит этномаданий менталитетга мансублик жиҳатларини ривожлантириб, халқимиз онгида минтақа тақдири учун масъулият ҳиссини чуқур ҳис этишни уйғотиш мақсадида ўзаро интеграцияга эҳтиёж сезди. Ушбу эҳтиёжнинг ҳосиласи сифатида, Марказий Осиё давлат бошлиқларининг ташаббуслари ва қўллаб-қувватлашлари туфайли 1995 йилнинг 21 ноябрида Тошкентда Марказий Осиё халқлари маданияти Ассамблеяси таъсис этилди. Халқаро ҳамкорликнинг бундай трансмиллий модели Ўзбекистон Президенти томонидан илгари сурилган "Туркистон - умумий уйимиз" шиори остида тузилиб, фаолият олиб борганлиги Ўзбекистон ҳар доим интеграцион жараёнларнинг ташаббускори эканлигини кўрсатади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармонидаги "Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юртишга йўналтирилган давлатимиз мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, Ўзбекистоннинг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш, мамлакатимизнинг халқаро нуфузини мустаҳкамлаш"⁵ каби жиҳатлар барча соҳаларда бўлгани каби Ўзбекистоннинг этноинтеграцион жараёнларда ҳам ташаббускорлигини кўрсатади.

Минтақада интеграциялашув жараёнларининг ривож қуйидагилардан далолат:

1. Марказий Осиё республикалари этноижтимоий интеграциялашув жараёнлари бугунги янгиланаётган жамият шароитида янгича мазмун касб этиб, қўшни давлатлар томонидан олиб борилаётган миллий сиёсат минтақада этник барқарорликни таъминлашга хизмат қилиб, илгаридан яхши қўшничилик ва қардошлик руҳида яшаб келаётган минтақа халқларига хос умумий жиҳатларнинг устуник характерга эга эканлигидан далолат.

2. "Жаҳон ҳамжамияти умуминсоний демократик қадриятлар тамойилларига асосланган очиқ жамият сари қадам ташлаётган бир паллада"⁶, Марказий Осиё минтақаси давлатларининг ҳам этноижтимоий, маданий ва иқтисодий барқарор жамиятнинг ривож йўлидаги ҳаракатлари қувонарли ҳолдир.

3. Антитеррористик ҳаракатларнинг бошланиши минтақа давлатларини ташқи таҳдиддан ҳимоя этиш ҳамда ижтимоий-маданий ва иқтисодий тараққиётда позитив истиқ-

болларни вужудга келтирганлиги табиий ҳол бўлиб, бу минтақада этник тараққиётнинг ижобий ривожини таъминлашда ҳам муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

4. Минтақада этномаданий тараққиёт цивилизацияон жараёнларнинг ибтидосига тақалладиган зардуштийлик ва ислом анъаналари синтезидан ташкил топиб, Ғарб маданий анъаналаридаги индивидуализмдан фарқли равишда Шарқ маданий анъаналарининг таркибий қисми бўлган жамоавийлик (коллективизм) тамойилларининг устуңлик харақтерига эғалиги, минтақага хос анъанавий жамиятнинг умуминсоний қадриятлар ҳисобига бойиб, ижобий моҳият касб этиб бориши ўзаро интеграциялашув жараёнларининг жаллашишида реал аҳамият касб этади.

5. Собиқ тизим шароитида шаклланиб, ўша ҳукмрон ғоя таъсирида яқин келажақда илмий-техникавий тараққиёт, урбанизациялашув жараёнларининг юқори суръатларда ўсиши, аҳолининг собиқ мамлакат марказий қисмига миграциялашув жараёнларининг жадаллашуви, ҳукмрон этнос маданиятдаги етакчилиқ хусусиятлари ва яна бир қанча омилларнинг таъсири туфайли миллий характер ва миллий маданиятлар, шунингдек, этник хусусийлик жиҳатлари йўқолиб, собиқ советлар ҳудудида яшовчи барча халқларнинг ягона миллат сифатида қарор топиб, ягона маданият ва тилга мансублиқ хислатлари устувор аҳамият касб этади, шаклидаги асоссиз даъволарнинг нотўғрилигини ҳаётнинг ўзи исботлаб берди.

Бугунги давр, яъни ХХI асрнинг биринчи чорағидаги глобал жараёнлар Марказий Осиё минтақасидаги суверен давлатларнинг иқтисодий ва маданий жиҳатдан интеграциялашув жиҳатларининг тезлашувини ҳар томонлама таъминлади. Шу билан бир қаторда, ушбу жараён минтақада яшовчи туб миллат вакиллари орасида қўшимча масъулият ҳамда вазифаларни қўядики, буларнинг ижобий ечими жамиятнинг этноижтимоий ва иқтисодий-маданий тараққиётида муҳим ўрин тутди. Булар, албатта, минтақадаги давлатларнинг ҳар томонлама ҳамкорлиги ҳамда миллатлараро муносабатларнинг позитив ривожига асосланган яхши қўшничилиқдир. Миллий давлатчилик ҳудудларида этник ҳамжиҳатлик асосида яхлит фуқаровий бирлиқни таъминлаш этноижтимоий тараққиётда муҳим аҳамият касб этади. Барқарорлик ривожини таъминловчи асосий омиллардан бири глобал аҳамият касб этувчи ўзаро бағрикенглик тамойилидир. Миллий бағрикенглик – минтақа халқлари менталитетидаги муҳим хусусият бўлиб, асрлар давомида этноижтимоий тараққиёт ҳамда минтақа халқларининг бирлигини таъминлаб келган. "Минтақада тинчлик маданиятини шакллантиришда бағрикенглик тамойили муҳим ўрин тутиб, барча миллат ва элат вакиллариининг яқдил фаолиятини таъминлайди"⁷. Умид билан айтиш керакки, ана шу бағрикенглик Марказий Осиё давлатларида ўзаро интеграциялашув жараёнларининг ижобий ривожини таъминлашда муҳим роль ўйнайди, унинг илдиэлари миллий менталитетда барқарор ва теран. Худди шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек: "Маълумки, бизнинг қадимий ва саховатли заминимизда кўп асрлар давомида турли миллат ва элат, маданият ва дин вакиллари тинч-тотув яшаб келган. Меҳмондўстлик, эзгулик, қалб саховати ва том маънодаги бағрикенглик бизнинг халқимизга доимо хос бўлган ва унинг менталитети асосини ташкил этади"⁸.

Ўзаро интеграциялашув жараёни Марказий Осиё давлатлари учун регионал характер касб этиши билан бир қаторда, глобал, яъни планетар характерга ҳам эга. Халқаро ҳамкорлиқни ривожлантириш минтақада тинчлик ва барқарорликнинг сиёсий-ҳуқуқий кафолати сифатида, яхлит этногенетик асосга эга бўлган халқларнинг миллий анъана ва маданиятла-

Ҳар бир этнос умуминсоний маданият ривожига ўз ҳиссасини қўшиб, шу билан бир қаторда, бир этнос маданияти иккинчи этнос маданиятининг ижобий қирралари ҳисобига бойиб, янғича мазмун касб этиб бораверади. Интеграциялашув жараёнлари миллий ўзлиқни англаш ва миллий маданият ривожига салбий таъсир этмасдан, миллий маданият равнақи ва ривожига кенг йўл очиб, потенциал имкониятларининг рўёбга чиқишини ҳам таъминлайди.

рини тарғиб этиб, ижтимоий-маданий омиллар ривожига ҳамда жамиятнинг умуминсоний қадриятлар сари трансформациялашувида асосий роль ўйнайди.

Минтақа халқларига хос тарихий омиллар ҳам этноижтимоий ҳамжиҳатликнинг барқарор характерга эга эканлигини таъминлайди. Чунончи, ўнлаб асрлар давомида Марказий Осиё ҳудудида ўзига хос этник маданият, турмуш тарзи ва анъаналар шаклланиб, ривожланиб борди. Айниқса, Шарқ ва Ғарб орасида савдо-иқтисодий алоқалар йўлга қўйилгач, Буюк Ипак йўли чорраҳасида жойлашган минтақамиз халқлари жаҳоннинг турфа халқлари билан савдо-хўжалик, маданий алоқаларни ҳам ривожлантириб борди. Ижтимоий-маданий ва савдо, иқтисодий тараққиёт туфайли минтақадаги кичик этник бирликлар йирик этнос сифатида шаклланиб борди.

Албатта, ҳар бир этник бирлик ўзига хос шаклланиш ва этник ривожланиш тарихига эга. Н.И.Конрад таъбири билан айтганда: "Ҳар бир халқ, миқдор жиҳатидан катта ёки кичик бўлишидан қатъи назар, такрорланмас хусусиятларни ўзида мужассам этган хос тарихга эга. Ҳатто айтиш мумкинки, инсоният тарихи ана шундай кичик халқлар тарихидан ибтидо олади"⁹. Минтақада яшовчи барча халқлар ва этник гуруҳлар тарихи умуминсоният тарихининг ажралмас қисми бўлиши билан бир қаторда, инсоният тарихининг ибтидоси бевосита бизнинг аجدодларимиз босиб ўтган этнотарихий тараққиёт, демак, бизнинг этник тарихимиз билан чамбарчас боғлиқ. Минтақада бугунги этноижтимоий ҳолат этник барқарорликнинг доимий ва давомийлигидан далолат бўлиб: "Марказий Осиёда истиқомат қилувчи бир юзу қирққа яқин миллат ва элат манфаатлари ва эҳтиёжларини ифода этувчи минтақавий этноижтимоий муносабатлар шаклланмоқда"¹⁰ экан, ушбу муносабатларнинг позитив ривожини таъминлашга эътибор бермоқ жоиз. Шу билан бир қаторда,

Халқаро ҳамкорликни ривожлантириш минтақада тинчлик ва барқарорликнинг сиёсий-ҳуқуқий кафолати сифатида, яхлит этногенетик асосга эга бўлган халқларнинг миллий анъана ва маданиятларини тарғиб этиб, ижтимоий-маданий омиллар ривожига ҳамда жамиятнинг умуминсоний қадриятлар сари трансформациялашувида асосий роль ўйнайди.

минтақада этник тараққиётнинг сифатий жиҳатларини янада устувор таъминлаш мақсадида қуйидаги жиҳатларга асосий эътибор қаратиш талаб этилади:

1. Минтақадаги барча миллат ва этник гуруҳ вакиллари этноҳудудий ҳамкорликнинг кейинги ривожини таъминлашга жалб этиш.

2. Этник ўзликни англаш билан бир қаторда, умумийлик жиҳатларига мансубликнинг конкрет ҳолатини аниқлаб,

этноижтимоий гуруҳларга хос бўлган этномаданий хусусият ва хислатларнинг позитив ҳамда негатив жиҳатларини аниқлаб, ижобий хусусиятларнинг устунлик мавқеини таъминлаш.

3. Этник гуруҳлар, миллатлар ва ҳудудий бирликлараро муносабатларни мувофиқлаштириш учун трансмиллий этноижтимоий институтлар фаолиятини жонлантириш.

4. Этник хусусийлик ва умумийлик жиҳатларини, шунингдек, Марказий Осиё халқлари менталитетидаги умумижтимоий хислатларни ўрганиш мақсадида комплекс тадқиқотларни амалга ошириш.

5. Миллий маданиятларнинг кўп қирралилигини таъминлаш мақсадида минтақада этник интеграциялашув жараёнларининг индикатори ҳисобланган миллий маданий марказлар ва миллий бир хилликка асосланган жамоат бирлашмалари фаолиятига алоҳида эътибор қаратиш.

6. Минтақа халқларида умумфуқаровий, яхлит менталитет ва умумий ҳудудга мансублик хислатлари ривожини миллий маданий марказлар, зиёлиларнинг ўзаро учрашуви, адабий ва маданий декада ҳамда сиёсий тадбирлар орқали ривожлантириб бориш.

Юқоридаги жиҳатларга эътибор қаратиш халқларимиз орасида ўзаро интеграциялашув жараёнларининг ривожига хизмат қилувчи позитив омиллар ҳисобланади. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони мамлакатни ижтимоий-иқтисодий,

сиёсий, маънавий ва маданий тараққиётини таъминлаши билан бир қаторда, минтақа халқлари орасида аҳил қўшничилик, демакки, этноинтеграцион жараёнлар ривожини таъминлашда ҳам йўналтирувчи методологик асос ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони // «Халқ сўзи». 2017 йил, 8 февраль.
2. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.: Маънавият, 2008. - Б.3
3. Европейская интеграция, большая гуманитарная Европа и культура. Под ред. проф. Л.И.Глухарева. -М.: УРСС, 1998. - С.5.
4. Центральная Азия и культура мира. Бишкек, 1997. №2-3. - С.3.
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони // «Халқ сўзи». 2017 йил, 8 февраль.
6. Грядущая Европа. Очерк новых взглядов на будущее Европы. Рабочая группа Фонда БББ под руководством профессора Мишеля Фуше. Ганновер. 1998. - С.68.
7. Second Meeting of the Asia/Pacific Network on Tolerance, Proceedings. National Commission of the Republic of Uzbekistan for UNESCO. Tashkent, 2002. - P.13.
8. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Республика байналмилал маданият маркази ташкил этилганининг 25 йиллигига бағишланган учрашувдаги нутқи // «Халқ сўзи». 2017 йил 25 январь.
9. Конрад Н.И. Запад и Восток. -М.: 1972. - С. 454.
10. Пулатов А.Х. Этносоциальные отношения в Центральной Азии. - Хужанд, 2004. - С. 224-225.

Ризаева К.

КОРЕЯ РЕСПУБЛИКАСИДА ЭКСПОРТГА ЙЎНАЛТИРИЛГАН ИШЛАБ ЧИҚАРИШНИ СОЛИҚ ВОСИТАСИДА ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ

Мақолада Корея Республикасининг 1960 йилдан ҳозирги кунга қадар солиқ тизимига экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилган чора-тадбирлари таҳлил этилган. Шу билан бирга, мамлакат иқтисодий ривожланишининг турли босқичларида давлат иқтисодий дастурларида белгиланган солиқ тизимидаги ислохотлар баён этилган. Корея Республикасининг экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни солиқ воситасига қўллаб-қувватлаш бўйича тажрибасини ўрганиш асосига Ўзбекистон учун таклифлар келтирилган.

В статье анализируются меры по поддержке экспорта в налоговой системе, начиная с 1960-года по настоящее время в Республике Корея. Вместе с тем, рассмотрены реформы в налоговой системе в рамках государственных экономических программ в различных стадиях экономического развития страны. Даны предложения для Узбекистана по поддержке экспортноориентированного производства с помощью налогов на основе изучения опыта Республики Корея.

In the article measures on support of exports in the tax system from 1960 till present time in the Republic of Korea were analyzed. At the same time, the reforms of the tax system under government economic programs in various stages of economic development were discussed. The proposals for Uzbekistan on the support export-oriented production through taxes were formulated on the basis of study the experience of the Republic of Korea.

Глобаллашув жараёнлари жадаллашиб бораётган ҳозирги шароитда кенг қамровли иқтисодий ислохотларни амалга ошириш, авваламбор, солиқ сиёсатини янада такомиллаштириш, солиқларнинг турлари ва уларнинг амал қилиш механизмини соддалаштириш муҳим масалалардан ҳисобланади. Бу борада Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А. Каримов таъкидлаганидек: "Ислохотлар ва ўзгаришлар йўлида фақатгина эришилган марралар билан чекланиб қолиш асло мумкин эмас... Айниқса, таркибий ўзгаришларни чуқурлаштириш сиёсати изчил давом этади. Бу, энг аввало, бюджет ва солиқ сиёсатидаги ислохотларни чуқурлаштириш билан боғлиқдир"¹.

Солиқ тизими мамлакат иқтисодий сиёсатининг устувор йўналишларидан бўлиб, у давлат харажатларини молиялаштириш билан бир қаторда иқтисодий ўсишга таъсир кўрсатади².

Жаҳон мамлакатлари ичида ташқи савдо бўйича етакчи давлатлардан бири ҳисобланган Корея Республикасининг экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни ривожлантириш бўйича чора-тадбирларини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга. 2015 йилда Корея Республикаси жаҳонда экспорт бўйича 6-ўринни эгаллаб, товарлар экспорт ҳажми 526,756 млрд. АҚШ долларини ташкил этди. 2015 йилда хизматлар экспорти 96,844 млрд. АҚШ долларига етиб, жаҳон мамлакатлари ичида 16-ўринни эгаллаб³, экспортдаги улуши 3,20 фоиз, жаҳон импортидаги улуши 2,61 фоиз бўлди⁴.

Кореяда юқори иқтисодий ўсиш суръатларида нафақат савдо соҳасида, шу билан бирга, солиқ сиёсатидаги ислохотлар ҳам муҳим роль эгаллайди. Экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни ривожлантиришда солиқ воситасида қўллаб-қувватлаш мамлакат иқти-

РИЗАЕВА Камола, Тошкент давлат шарқшунослик институти ўқитувчиси, мустақил тадқиқотчи.

содий ривожланишининг турли босқичларида давлат иқтисодий дастурлари билан ҳамоҳанг тарзда амалга оширилди. Ўтган асрнинг 60-йилларида мамлакатни ривожлантириш сиёсати таркибида экспорт фаолияти билан шуғулланувчи корхоналарни қўллаб-қувватлаш, солиқ имтиёзлари орқали хорижий валюта тушумларини кўпайтиришга қаратилган чора-тадбирлар алоҳида аҳамият касб этди. Хусусан, 1961 йил декабрда Корея Республикасининг "Солиқдан озод этиш ва уни пасайтиришни назорат қилиш тўғрисида"ги Қонуни қабул қилиниб, экспорт фаолияти билан шуғулланувчи корхоналарга солиқларни пасайтириш бўйича имтиёзлар берилди бошлади. Шунингдек, ушбу даврда бевосита солиқлар пасайтирилиб, аксинча, билвосита солиқлар оширилди. 1964 йилдан бошлаб эса, экспортдан даромад солиғи 80 фоизгача пасайтирилди⁵.

1961-1967 йиллардаги солиқ каникуллари энг муҳим имтиёзлардан ҳисобланди. 1967 йилда инвестицияларни жалб этиш мақсадида солиқ имтиёзи жорий этилиши энгил саноат экспорт тармоқларида инвестициялар ҳажми ўсганлиги ҳукуматнинг экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилган чора-тадбирлари ўз натижасини берганлигидан далолат беради. Солиқ имтиёзларининг иқтисодий ўсишга таъсирини аниқлашга қаратилган кўпгина тадқиқотлар шуни кўрсатдики, Корея Республикасида капитал ва корпоратив солиқ ставкалари самарали бўлиб, мамлакат иқтисодий ривожланишига ижобий таъсир этди⁶. Корея Ривожланиш институти профессори Илхо Йоонинг таъкидлашича, инвестиция бўйича солиқ имтиёзлари ва тезлашган амортизация шаклидаги имтиёзлар мамлакат иқтисодий ўсишига ижобий таъсир этди⁷.

1973 йилдан бошлаб Оғир ва кимё саноати (ОКС) тармоқларини ривожлантириш дастури чора-тадбирлари доирасида пўлат, кимё, кемасозлик ва машинасозлик каби стратегик саноат тармоқлари маҳаллий солиқлардан озод этилди. Ушбу тармоқларда ташкил этилган корхоналар учун дастлабки уч йилда даромад солиғи, кейинги икки йилда маҳаллий солиқлар 50 фоиз миқдорида пасайтирилди. 1975 йилда "Солиқдан озод этиш ва уни пасайтиришни назорат қилиш тўғрисида"ги Қонунга ўзгартиришлар киритилиб, муҳим тармоқларга беш йиллик солиқ каникуллари, инвестиция бўйича солиқ имтиёзлари берилди, тезлашган амортизация усули қўлланилди. 1960-1974 йилларда бошқаларга нисбатан қурилиш тармоғига солиқ имтиёзлари кўпроқ берилди⁸. Шу билан бирга, бошқа бизнес турларига солиқ юки оширилганлигини таъкидлаб ўтиш зарур, хусусан, барча экспортёрлар учун тақдим этилган товар солиғидан озод этиш имтиёзи бекор қилинди⁹. 1977 йилда асосий капиталга инвестициялар ва экспортни қўллаб-қувватлаш мақсадида қўшимча қиймат солиғи (ҚҚС) барча товарлар учун 13 фоиз этиб белгиланди¹⁰. 80-йилларда экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш мақсадида энгил саноатда технологик инновацияларга инвестицияларни жалб этиш муҳим вазифалар қаторидан ўрин олди. Савдо либераллаштирилиб, таркибий ислохотлар доирасида нейтрал солиқ сиёсати олиб борилди бошланди¹¹. 1982 йилдан бошлаб солиқ имтиёзлари, асосан, вазифали йўналтирилган лойиҳаларга берилди. Таъкидлаб ўтиш керакки, ушбу чора-тадбирлар натижасида Тадқиқот ва ривожланиш (Т ва Р) фаолиятини қўллаб-қувватлаш лойиҳалари кенг амалга оширила бошланди. 1988 йилда экспортга йўналтирилган саноат тармоқлари учун белгиланган амортизация нормасини махсус ставкада ҳисоблаш пасайтирилди. Бу, ўз навбатида, 80-йиллар иккинчи ярмига қадар давом этган ташқи савдо ижобий сальдоси билан бевосита боғлиқ¹². 90-йилларда юқори қўшимча қийматли, юқори технологияли саноат тармоқларини ривожлантиришга катта аҳамият берилди бошлади. Хусусан, 1995 йилда Т ва Р фаолиятини янада ривожлантириш мақсадида капитал қурилиш товарлари ишлаб чиқарувчи саноат тармоқларига солиқ имтиёзлари жорий этилди¹³. Мамлакатда солиқ имтиёзлари "Солиқлардан озод этиш ва уларни пасайтиришни назорат қилиш тўғрисида" ва "Чет эл инвестицияларини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги қонунлар асосида мувофиқлаштирилган бўлса, 1999 йилдан бошлаб солиқ имтиёзларини мувофиқлаштириш "Махсус солиқ режими назорати тўғрисида"ги Қонун асосида амалга оширилмоқда¹⁴.

Мамлакатда ҳар бир солиқ тури учун алоҳида қонун ишлаб чиқилди. 1974 йил 21 де-

кабрда Корея Республикасининг "Миллий солиқлар тўғрисида"ги (2008 йил 26 сентябрдаги қонунга қўшимча ва ўзгартиришлар киритилди), 1961 йил 8 декабрда "Маҳаллий солиқлар тўғрисида"ги (2008 йил 26 декабрдаги Қонунга қўшимча ва ўзгартиришлар киритилди), 1990 йил 31 декабрда "Таълим учун солиқ тўғрисида"ги қонунлар қабул қилинди¹⁵.

Шуни қайд этиш керакки, Корея Республикасида солиқ тизимидаги ислохотлар иқтисодий ўсишга ёрдам берувчи омил бўлиб хизмат қилди. Мамлакатда 1960 йилдан импорт ўрнини босувчи ташқи савдо сиёсатидан экспортга йўналтирилган ташқи савдо сиёсатига ўтишнинг иқтисодий ўсишга таъсирини тадқиқ этиш ва унда солиқ тизимининг ролига бағишланган қатор илмий ишлар бажарилди¹⁶. Хусусан, Фарбий Онтарио университети профессорлари Ирена Трела ва Джон Валлейлар солиқ сиёсатининг иқтисодий ўсишга таъсирини умумий иқтисодий мувозанат модели орқали тадқиқ этиб, Корея иқтисодий ўсишига билвосита солиқлар (сотувга солиқ ва акциз солиғи бўйича чегирмалар)дан озод этиш бевосита солиқлар (экспортерларга корпоратив солиқ)дан озод этишга нисбатан кўпроқ таъсир этганлигини таъкидлашди. Ушбу моделга асосланиб тадқиқотчилар экспортга йўналтирилган иқтисодий ўсиш стратегиясининг солиқ компонентлари (бевосита солиқларни пасайтириш ва билвосита солиқлардан озод этиш)га нисбатан носолиқ компонентлари (тўғридан-тўғри пул субсидиялари, экспорт премияси, имтиёзли фоиз ставкалари ва импорт тарифлари қайтиши) мамлакатнинг ривожланиш жараёнида етакчи ўрин эгаллаганлигини ҳам таъкидлаб ўтдилар¹⁷. 1962-1982 йилларда ЯИМ ўртача йиллик ўсиш суръати 10 фоиздан камни, унда ташқи йўналтирилган солиқ сиёсатининг улуши 0,54 фоизни ташкил этди¹⁸. Джонс Хопкинс университети профессори Анна О. Кругернинг юқоридаги тадқиқот иши бўйича қуйидаги фикрни баён этди: "Ушбу тадқиқотда Кореяда солиқ сиёсатининг ЯИМ ўсиш суръатидаги улуши 0,54 фоизни ташкил этганлигини жамғариш, инвестициялар, инсон капитали ва бошқа муҳим омиллар ҳисобга олинмаганлиги билан изоҳлаш мумкин. Ҳукумат солиқ сиёсатида ислохотлар олиб бориш билан бир қаторда, мамлакат иқтисодий ўсиши ва самарадорлигини кучайтириш учун бошқа соҳаларда ҳам ислохотларни амалга ошириши мақсадга мувофиқдир"¹⁹. Шунингдек, солиқ тизимининг иқтисодий ўсишга таъсирини тадқиқ этиш жараёнида мамлакат ЯИМ ўсиш суръатларида ижобий реал фоиз ставкасига ўтиш, миллий валюта алмашув курсини мувофиқлаштириш, импорт билан рақобатлашувчи саноат тармоқларини ҳимоялаш даражасини пасайтириш, бюджет дефицити ва инфляция даражасини пасайтиришнинг таъсирини бир вақтнинг ўзида тадқиқ этиш самарали ҳисобланади.

Бугунги кунда мамлакатда солиқ имтиёзлари миллий иқтисодий вазифаларни ечишга қаратилган бўлиб, у вазифали йўналтирилган қўллаб-қувватлаш тамойиллари асосида берилади. Солиқ имтиёзларини тақдим этиш тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ)ни жалб этиш, Т ва Р фаолиятини қўллаб-қувватлашга қаратилган. Хусусан, кичик ва ўрта бизнес (КЎБ) корхонасида ушбу солиқ йилида тадқиқот (Т) ҳамда инсон ресурси (ИР) тараққиётига харажатлари ушбу корхона томонидан сўнгги 4 йил мобайнида ўртача Т ва ИР тараққиётига харажатларидан 50 фоиз (йирик корхоналарда 40 фоиз)га ортиқ бўлса, корпоратив ёки даромад солиқлари бўйича солиқ имтиёзи берилади²⁰. Ушбу солиқ имтиёзлари натижасида КЎБ ва йирик корхоналар узоқ муддатда муваффақиятли фаолият олиб боради. Маълум солиқ йилида юқори иқтисодий ўсишга эга саноат тармоқларининг Т ва Р харажатлари улушига қараб КЎБ корхоналари учун солиқ имтиёзлари мавжуд. Мазкур корхоналарда меҳнат унумдорлигини оширишга таъсир этувчи иншоотлар, асбоб-ускуналарга киритилган инвестициялар учун 7 фоизлик (йирик корхоналарга 3 фоиз) солиқ чегирмалари мавжуд²¹.

Маълумки, солиқ тизими икки йирик гуруҳга, яъни миллий ва маҳаллий солиқларга бўлинади. Миллий солиқлар, ўз навбатида, ички, божхона пошлинаси ва адресли солиқ турларига бўлинади. Маҳаллий солиқлар эса вилоят ва шаҳар, округ солиқларига ажратилади. Миллий ички солиқлар 5 та бевосита солиқлар ва 5 та билвосита солиқлардан иборат (1-жадвал).

Корея Республикасида солиқларнинг таснифланиши

Миллий солиқлар		
Ички солиқлар	Божхона	Адресли солиқлар
Даромад солиғи	пошлинаси	Маҳсулот ташиш, энергетика ва атроф муҳит учун солиқ
Корпоратив солиқ		Таълим учун солиқ
Мерос солиғи		Қишлоқ ҳудудини ривожлантириш махсус солиғи
Совға солиғи		
Қўчмас-мулк солиғи		
Қўшимча қиймат солиғи		
Индивидуал истеъмол солиғи		
Алкоголь маҳсулотлари солиғи		
Герб йиғими		
Ер солиғи		
Маҳаллий солиқлар		
Вилоят солиқлари	Шаҳар ва округ солиқлари	
Оддий солиқлар	Оддий солиқлар	
Харид учун тўланадиган солиқ	Уй-жой учун тўланадиган солиқ	
Рўйхатга олиш ва лицензиялаш солиғи	Мол-мулк солиғи	
Дам олиш вақтини ташкил этиш солиғи	Автомобилга эгалик қилиш учун тўланадиган солиқ	
Маҳаллий истеъмол солиғи	Маҳаллий даромад солиғи	
Адресли солиқлар	Тамаки маҳсулотлари истеъмол солиғи (сотувчи ва импортер тўлайдиган солиқ)	
Жамоатчилик жойлари ва кулайлик учун солиқ		
Маҳаллий таълим солиғи		

Манба: 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea.p.1.

Уч адресли солиқ турларига маҳсулот ташиш, энергетика ва атроф муҳит учун тўланадиган солиқ, таълим учун солиқ, қишлоқ ҳудудини ривожлантириш махсус солиқлари киради. Бу адресли солиқлардан тушадиган даромад тўғридан-тўғри давлат дастурига йўналтирилади.

2015 йилда жами солиқ тушумларида миллий солиқлар улуши 80,2 фоиз, маҳаллий солиқлар улуши эса 19,8 фоизни ташкил этди. Миллий солиқлар таркибида қўшимча қиймат солиғи (23,6 фоиз), корпоратив даромад солиғи (11,8 фоиз), жисмоний шахслар учун даромад солиғи (18,6 фоиз) асосий ўринни эгаллайди²².

Корея Стратегия ва молия вазирлигининг маълумотларига кўра, резидентлар ва маҳаллий корпорациялар экспортга товарлар ва бошқа товар ҳамда хизматлар ноль даражада ставка бўйича қўшимча қиймат солиғига тортилади²³. Хорижий валюта олиб кирилишига экспорт товар ва хизматлари ҳисоб-фактура солиғидан озод этилади²⁴. Кореяда жойлашган хорижий ҳарбий кучларга экспорт қилинувчи товарлар индивидуал истеъмол солиғидан озод этилади²⁵. Шу билан бирга, маҳсулот ташиш, энергетика ва атроф муҳит учун тўланадиган солиқ²⁶ тури бўйича солиқ имтиёзлари мавжуд²⁷. Реэкспорт қилинадиган пошлинадан озод товарлар эркин зонадан олиб чиқилса, индивидуал истеъмол солиғини²⁸ тўлашдан шартли равишда озод этилади. Реимпорт қилинган экспорт товарлари контейнерлари индивидуал истеъмол солиғидан озод этилади²⁹. Шу билан бирга, Кореяда алкоголь экспорт маҳсулотлари алкоголь маҳсулотлари солиғидан озод этилади³⁰. Дьюти

фри дўконлари, халқаро рейсларда сотиладиган экспорт учун ишлаб чиқарилган тамаки маҳсулотлари истеъмол солиғидан озод этилади³¹.

Корея Республикасида юқори технологияли ишлаб чиқаришни ривожлантиришга тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ) жалб этилса, қуйидаги солиқ имтиёзлари берилади:

- даромад солиғи ва корпоратив даромад солиқларини тўлашдан 5 йилга озод этилади, кейинги 2 йил давомида 50% га пасайтирилади;

- маҳаллий солиқлар: харид учун тўланадиган солиқ, мол-мулк, ер, рўйхатга олиш ва лицензиялаш солиқларидан 5 йил муддатга озод этилади, кейинги 2 йил давомида 50 фоизга пасайтирилади (маҳаллий ҳукумат органлари томонидан ушбу муддатни 15 йилгача узайтириш мумкин);

- хорижий инвестиция иштирокидаги корхоналар томонидан импорт қилинган инвестицион товарлар, ишлаб чиқариш воситалари божхона пошлинаси, индивидуал истеъмол солиғи, қўшимча қиймат солиқларини тўлашдан 3 йил муддатга озод этилади³².

Мазкур солиқ имтиёзлари хорижий инвестиция иштирокидаги зоналарга қуйидаги шартларга жавоб берса, берилади:

- маҳсулот ишлаб чиқариш ёки қайта ишлаш тармоғига 30 млн. АҚШ долл. ва ундан ортиқ миқдорда ТТХИни жалб этса;

- туризм тармоғига 10 млн. АҚШ долл. ва ундан ортиқ миқдорда ТТХИни жалб этса;

- логистика тармоғига 10 млн. АҚШ долл. ва ундан ортиқ миқдорда ТТХИни жалб этса;

- тадқиқот марказларига 5 млн. АҚШ долл.дан ортиқ миқдорда ТТХИларни жалб этса, 10 та ва ундан кўп магистр даражасига эга ходимларни ишга қабул қилса;

- ижтимоий соҳага 10 млн. АҚШ долл. ва ундан ортиқ ТТХИ жалб этса;

- икки ва ундан ортиқ хорижий ҳамкорлар иштирокида энг камида 30 млн. АҚШ долл. ТТХИни жалб этса ва бошқалар.

Маълумки, Кореяда бож пошлинаси тўловлари қайтиши тизими жорий этилган³³. Бундай тизим, ўз навбатида, давлатнинг ижтимоий харажатлари билан боғлиқ бўлиб, банклар ва экспорт фаолияти билан шуғулланувчи корхоналарга экспортни қўллаб-қувватлашда баъзи ноқулайликларни келтириб чиқарди³⁴. Жаҳон Савдо Ташкилотининг Субсидиялар кодексига кўра, экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилган солиқ имтиёзларини тақдим этишга рухсат берилмаган, шу билан бирга, божхона пошлинаси қайтиши тўловлари импорт товарларига божхона тўловидан ошмаган миқдордагина рухсат берилади.

Кореяда божхона пошлинасининг экспортни қўллаб-қувватлашга йўналтирилган солиқ имтиёзлари 1975 йилдан бошлаб бож пошлинаси тўловлари схемаси асосида қўллана бошлади³⁵. "Бож пошлинаси тўловлари қайтиши тўғрисида"ги махсус актга кўра, Кореяга импорт қилинувчи хом ашё материаллари импорт қилинган вақтдан кейин 13 ой давомида экспорт маҳсулотлари ишлаб чиқаришга сарфланса, ушбу импорт товарларига бож

2-жадвал

Божхона пошлинаси тўловларининг экспорт қийматига нисбати ва божхона пошлинаси тўловларининг тарифга нисбати кўрсаткичлари

Йиллар	Божхона пошлинаси тўловлари (трлн. Корея вон) миқдори	Божхона пошлинаси тўловлари/экспорт миқдори	Божхона пошлинаси қайтиши/тариф йиғими
1975	0.1	0.3	
1990	1.2	2.6	24.0
2000	2.2	1.0	21.0
2009	3.2	0.8	21.6

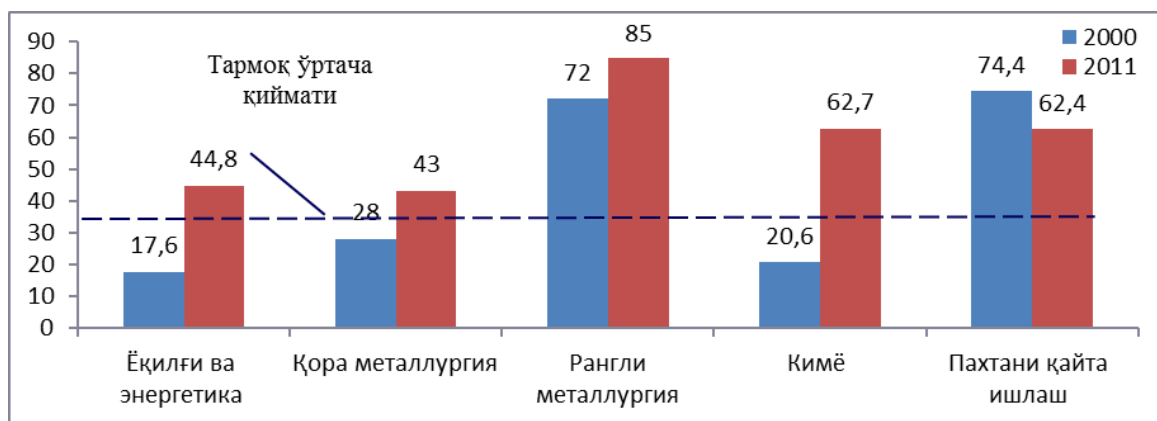
Манба: IMF, International Statistics Yearbook 2005, Korea Customs office, Customs Yearbook.

пошлинаси тўловлари қайтиши тизими қўлланган. Ушбу схема Кореяда 1997 йилга қадар қўлланган, сўнгра унга ўзгартиришлар киритилиб, импорт қилинган вақтдан кейинги муддат 2 йил этиб белгиланди³⁶. Шуни қайд этиш керакки, божхона пошлинаси ставкаси божхона пошлинаси тўловларининг экспорт миқдори нисбатига тенг бўлиб, 1975 йилда 0,3 фоиздан 1990 йил 2,6 фоизгача ўсди. 2-жадвал маълумотларига кўра, божхона пошлинаси тўловлари миқдори 1975 йилда 0,1 трлн. Корея вонини ташкил этган бўлса, 2009 йилга келиб 3,2 трлн. Корея вонини ташкил этди. 2009 йилда божхона пошлинаси тўловлари ставкаси 0,8 фоизга тушди. Буни 2000 йиллардаги савдо профицитининг давом этиши билан боғлаш мумкин.

Бугунги кунда Корея Республикасида экспортни тўғридан-тўғри қўллаб-қувватлашга оид солиқ имтиёзлари мавжуд эмас. Буни 1960-1989 йиллар давомида экспортга йўналтирилган ташқи савдо сиёсатига ўтиш давлат дастурларининг амалга оширилиши натижасида мамлакат юқори иқтисодий ўсиш ва юқори экспорт ўсиш суръатларига эришганлиги билан изоҳлаш мумкин. Ҳозирда солиқ имтиёзлари вазифали йўналтирилган бўлиб, ТТХИ жалб этиш ҳамда Т ва Р фаолиятини қўллаб-қувватлашга қаратилган.

Шуни қайд этиш керакки, Корея саноат сиёсати таркибидаги 3 та асосий имтиёз: а) умумий имтиёзлар, б) вазифали имтиёзлар, в) селектив имтиёзлар мавжуд. **Умумий имтиёзлар** саноат сиёсатининг муҳим қисми ҳисобланиб, фискал, молиявий ва савдо сиёсатидан иборат. У, асосан, экспортни қўллаб-қувватлаш, импорт ўрнини босувчи ёки нейтрал саноатни ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратишга қаратилган. **Вазифали имтиёзлар** мамлакатда ҳали шаклланмаган ёки ривожланмаган омиллар бозорини (билим, технологиялар, инсон омилни ривожлантириш, тараққиёт ва бошқалар) яхшилашга қаратилган. Вазифали имтиёзлар иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни амалга оширишга эмас, балки рақобат муҳитини ошириш ҳамда етишмаётган омиллар билан таъминлашга қаратилган бўлиб, бу, ўз навбатида, барча тармоқларга таъсир этиши мақсад қилинган. **Селектив имтиёзлар** махсус тармоқларни қўллаб-қувватлашга қаратилган, ҳукумат муҳим саноат тармоқларини танлаб, ушбу тармоқларга тўғридан-тўғри хорижий инвестициялардан тортиб субсидияларгача, технологик ёрдам, ҳимоялаш каби турли шаклларда кўмак беради³⁷. Маълумки, Кореяда кредитни тақсимлаш, алмашув курси, тариф ставкаси, корпоратив солиқ тизими устидан кучли назорат ўрнатилди³⁸. Алмашув курси ва преференциал фоиз ставка сиёсати экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилган бўлиб, деярли барча тармоқларга таъсир этди. Уларни умумий имтиёзлар гуруҳига киритиш мумкин. Солиқлардан озод этиш ва пасайтириш бўйича назорат селектив имтиёзлар сифатида амалга оширилди³⁹. Тариф сиёсати нафақат умумий имтиёзлар, балки тармоқни қўллаб-қувватлаш вазифасини ҳам бажарди⁴⁰.

Хусусан, Корея Республикаси солиқ тизимида амалга оширилган селектив ҳамда ва-

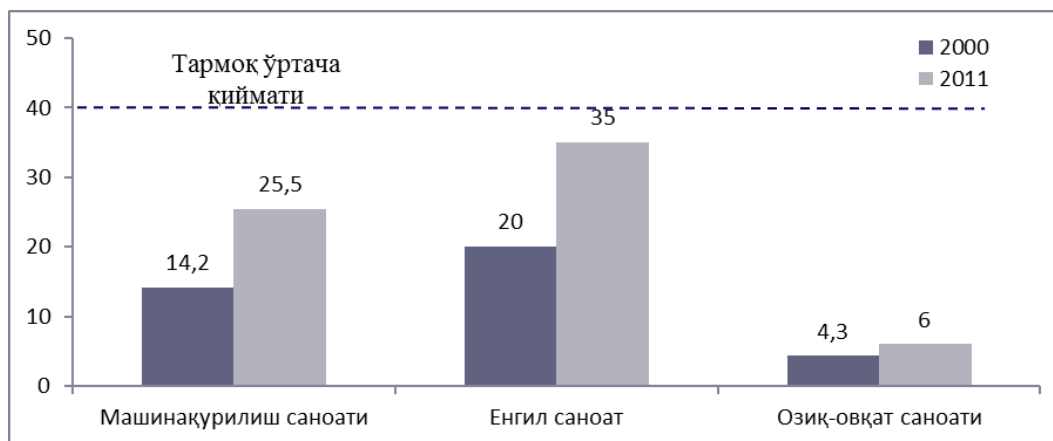


1-расм. Ўзбекистон Республикасида кучли рақобатбардошликка эга саноат тармоқлари⁴²

Манба: ЎЗР Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

зифали имтиёзлар Ўзбекистон учун аҳамиятли ҳисобланади. Ўзбекистонда кучли, шунингдек, истиқболли рақобатбардошликка эга саноат тармоқларида экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни рағбатлантириш мақсадида солиқ имтиёзларини тақдим этиш мақсадга мувофиқ.

2011 йилда Ўзбекистон иқтисодиётида энергетика ва ёқилғи саноати, қора металлургия, рангли металлургия, кимё ва пахтани қайта ишлаш саноати **кучли рақобатбардош саноат тармоқлари**, қурилиш, енгил саноат ва озиқ-овқат саноат тармоқлари эса **истиқболли рақобатбардош** саноат тармоқлари эканлиги маълум бўлди⁴¹.



2-расм. Ўзбекистон Республикасида истиқболли рақобатбардошликка эга саноат тармоқлари⁴⁴

Манба: ЎЗР Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг 2016 йил 21 декабрдаги "2017-2019 йилларда тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини янада ривожлантириш чора-тадбирлари дастури тўғрисида"ги 2687-сонли Қарорига мувофиқ, тўқимачилик ва тикув-трикотаж тармоғида фаолият юритувчи корхоналарга 2020 йилнинг 1 январига қадар солиқ ҳамда божхона имтиёзлари, преференциялари берилди⁴³. Ушбу Қарор Ўзбекистонда экспортга йўналтирилган тайёр тўқимачилик ва тикув-трикотаж маҳсулотлари ишлаб чиқаришни солиқ воситасида рағбатлантириш чора-тадбирларига киради.

Ўзбекистон Республикаси солиқ тизимида экспортни қўллаб-қувватлаш бўйича Корея тажрибасини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади. Хусусан, Ўзбекистонда Кореянинг солиқ тизимидаги тажрибасига асосланиб, қуйидагиларни таклиф қилиш мумкин: кичик бизнес субъектлари ва микрофирмалар муайян солиқ йилида тадқиқот (Т) ва инсон ресурси (ИР) тараққиёти харажатлари ўтган 3 йил мобайнида корхонанинг ўртача Т ва ИР тараққиётига харажатларидан 40 фоиз (йирик корхоналарда 30 фоиз)га ортиқ бўлса, ягона солиқ тўлови бўйича солиқ имтиёзи бериш; кичик бизнес субъектлари ва микрофирмаларда меҳнат унумдорлигини ошириш мақсадида иншоотлар, асбоб-ускуналарга киритилган инвестициялар учун солиқ имтиёзлари бериш ва бошқалар.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш бўйича солиқ тизимини такомиллаштириш, Корея тажрибаси асосида вазифали ва селектив рағбатлантириш солиқ тизими бўйича дастур ишлаб чиқиш, уни мамлакат миллий ривожлантириш дастурлари билан уйғунликда олиб бориш, истиқболли рақобатбардош саноат тармоқларида корхоналар экспорт фаолиятини кенгайтиришга давлатнинг қўмагини йўналтириш катта аҳамиятга молик.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-қудратимизга, ҳамжиҳатлигимиз ва қатъий иродамизга боғлиқ. 12-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2004. 200-201-б.

2. Leipold (1984): Wirtschafts-und Gesellschaftssysteme im Vergleich, 4. Auflage, Gustav Fischer Verlag. -P.34.

3. World Trade Organization. Trade profile 2016. WTO. -Washington. 2016. -P. 192.
4. Ўша манба. -P. 192-193.
5. Cooper, Richard N., "Fiscal Policy in Korea", in Haggard, Stephan et. al., eds., Macroeconomic Policy and Adjustment in Korea, 1970-1990, Harvard University Press: Cambridge, 1994. -P. 111-144.
6. Kwack and Yoo, Tax Incentives and Economic Development, 1994. Yoo (1998): "Tax incentives in Korea: a survey", mimeo (Korea Institute of Public Finance).
7. Yoo, I., 1995. "Reform of the Korean Tax Incentive System After Uruguay Round," 1995 KDI Policy Report. (in Korean).
8. Yoo, Ilho (2000): Experience with tax reform in the Republic of Korea. Asia-Pacific Development Journal, Vol. 7, No. 2, December 2000. -P. 93-94.
9. Lim, Joo-Young, "Tax Support System", in Choi, Kwang and Jin-Kwon Hyun, eds., The Fifty Years History of Tax Policy in Korea, Korea Institute for Public Finance: Seoul, 1997 (in Korean), Vol. 1 and Bae, Jin-Young, "Incentive Structure and Its Changes in the Korean Industrial Policy Regimes from 1962-1997", Journal of the Korean Economy, Fall 2001, Vol. 2, No. 2. -P. 320.
10. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, -P. 15.
11. Kwon, O. Y. (1997) Korean economic developments and prospects, Asian-Pacific Economic Literature, 11, -P.15-39.
12. Won, Yoonhee, "Tax Policy during the Period of Stabilization", in Choi and Hyun, op. cit., p. 235.
13. Lim, op. cit., -P. 923-928.
14. Изоҳ: 1999 йилда 24 майдан бошлаб солиқ имтиёзларини мувофиқлаштириш 1999 йилнинг 1 январидан қабул қилинган "Махсус солиқ режими назорати тўғрисида"ги қонун асосида амалга оширилади.
15. Чо Ын Джин. Налоговая система Республики Корея. Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Москва. №6. 2016. -С. 224.
16. Браун (1973), Хаса ва Рао (1979), Кругер (1979), Квак (1988) ва Скитовский (1985) га қаранг. Ченери, Робинсон ва Сиквин(1986, table 11-3) изланишларида эса Кореяда ташқи йўналганлик сиёсати ва иқтисодий ўсиш ўртасида боғлиқлик кучли бўлмаганлиги қайд этилган.
17. Irene Trela and John Whalley (1992): "The Role of Tax Policy in Korea's Economic Growth". The Political Economy of Tax Reform, NBER-EASE Volume. University of Chicago Press.P.204 -P. 187 - 210
18. Ўша манба. -P. 206.
19. Ўша манба. -P. 210.
20. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea.-P.225-226
21. Ўша манба. -P. 228.
22. Чо Ын Джин. Налоговая система Республики Корея. Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Москва. №6 2016. -С. 225.
23. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, Charter 4. Value added taxation. P.174
24. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, -P. 183.
25. Ўша манба. -P.198.
26. Изоҳ: Махсулот ташиш, энергетика ва атроф муҳит учун тўланадиган солиқ тўловчилар - бензин ва унинг ўрнини босувчи товарлар, дизель ёқилғи маҳсулоти ва унга альтернатив товарлар ишлаб чиқарувчилар.
27. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, Part 4: Earmarked Taxes.Chapter XI: Transportation-Energy-Environment Tax: 4. Exemptions. -P.211-212.
28. Изоҳ: Индивидуал солиқ тўловчилар - солиққа тортиладиган товарлар (масалан, ўйин автоматлари, қимматбаҳо мебель, гилам ёки нефть маҳсулотлари)-ни ишлаб чиқарувчи ёки импорт қилувчи жисмоний шахс, 3-гурух солиққа тортиладиган товарлар(заргарлик буюмлари, маржон ва бошқалар)ни сотувчи шахс, от пойгаси, велосипед пойгаси, ўйин автоматлари клублари, гольф, тунги клублар ва бошқа солиққа тортиладиган жойлардаги операторлар.
29. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, Chapter VII: Individual Consumption Tax: 5. Non-Taxable Goods. -P.199-200.
30. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, Chapter VIII: Liquor Tax: 5. Exemptions. -P. 203.
31. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea, Part 7: Chapter XVIII: Local Taxes: 7. Tobacco Consumption Tax. -P. 319.
32. 2012 Korean taxation, Ministry of Strategy and Finance Korea. -P. 256.
33. 1970-1980 йилларда Шарқий Осиё мамлакатларида ҳам божхона пошлина тўловлари қайтиши тизими қўлланди (Hill, Hal, "Indonesia: export promotion after the oil boom", in Milner (1990a), -P. 194).
34. Mah, Jai S., "Export Promotion and Economic Development of Korea", Journal of World Trade, February 2006.
35. Wade, Robert Hunter, Governing the Market, 2004 (2nd edition), Princeton University Press: Princeton and Oxford, 2004. -P. 56.
36. Chang, Keunho and Jinsoo Kim, Economic Effect of Duty Drawbacks and Policy Implications for Further Reform, Korea Institute for Public Finance: Seoul, 1997 (in Korean).
37. World Bank (1987): Korea: Managing the Industrial Transition, vol. I and II. -P. 100-103.
38. Ўша манба. -P. 32.
39. Bae, J. Y. (1990): Importsubstitution im weltmarktorientierten Entwicklungsland, Berlin: Duncker & Humblot. -P. 81.
40. Adams, F. G. and L. R. Klein (1983): Industrial Policies for Growth and competitiveness, Lexington Books. -P. 3-86.
41. Бикеева Э.Р. Конкурентоспособность промышленности: факторы и перспективы роста. Форум экономистов -2012. Материалы пленарного заседания. Институт прогнозирования и макроэкономических исследований. Ташкент. 14 декабря 2012. www.ifmr.uz
42. Ўша манба.
43. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 51-сон, 584-модда. <http://www.lex.uz/mobileact/3080756>
44. Бикеева Э.Р. Конкурентоспособность промышленности: факторы и перспективы роста. Форум экономистов -2012. Материалы пленарного заседания. Институт прогнозирования и макроэкономических исследований. Ташкент. 14 декабря 2012. www.ifmr.uz

Камолова К.

ЮКСАК МАЪНАВИЯТНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИНИНГ УМУМИЙ ТАВСИФИ

Мақолада маънавий камолот масаласи, маънавиятимизни шакллантирадиган ва унга таъсир ўтказадиган омил ҳамда мезонлардан бўлган халқ оғзаки ижоди, маданий обидалар, дин ва унинг инсон ҳаётидаги ўрни, шу билан бирга, маданий-маънавий меросдан фойдаланиш орқали ёшларга юксак маънавиятни шакллантириш борасида сўз юритилади.

В статье рассматриваются вопросы морального совершенства, духа и влияния факторов и критериев фольклора, культурных, религиозных ценностей, о роли их в жизни. Говорится о культурном и духовном наследии в формировании духовности молодежи.

The issue of moral perfection, the spirit and the effects of the factors and criteria folklore, cultural, religious and reflect about the role of his life have been stated. It is spoken, together with the cultural and spiritual heritage referring to the formation of a youth spirituality through the use of words.

Ўзбекистонда мустақиллик йилларида амалга оширилган ва оширилаётган барча ислохотлар давлатни бутун дунёга танитиш, жаҳондаги ривожланган мамлакатлардан бирига айлантириш, халқнинг тинч, фаровон турмушини таъминлашга қаратилди. Мустақилликнинг пойдеворини мустаҳкамлаш учун эса халқнинг маънавий камолоти зарур, албатта. Маънавий камолот суръатларини тезлаштириш, таълим-тарбия ишларини оқилона йўлга қўйиш, маънавий-маърифий тадбирларни мунтазам амалга ошириб бориш ҳозирги даврнинг энг долзарб масалаларидан бири ҳисобланади. Ёшларнинг маънавий юксаклигини таъминлашда таълим-тарбия муассасалари муҳим роль ўйнайди. Маълумки, қадимдан халқимизда бола тарбияси ҳамиша таълим билан боғлиқ бўлган. Халқ педагогикасида болаларга олдин тарбия, сўнгра таълим берилган. Чунки яхши тарбия кўрган болагина таълимни ҳам ихлос билан ўргана олади. Агарда ёшлиқдан маънавияти суст бўлса, таълим олишга, ҳаётда ўз ўрнини топишга бефарқ қарайдилар. Яхши тарбия олган фарзандларнинг ўқиши ҳам, тарбияси ҳам ибратли бўлади. Ҳозирги даврда таълим муассасаларида олиб борилаётган барча ишларда узвийликка катта эътибор берилмоқда. Бу эса инсон шахси шаклланишида алоҳида аҳамият касб этади.

Маънавият туфайли одамзот билимли, меҳнатсевар, ахлоқ-одобли, имон ва эътиқодли, ғоявий етук бўлиш имкониятига эга бўлади. Имкониятни воқеликка айлантириш ва баркамол инсон бўлиш учун курашиш зарур. Маънавий юксалиш жараёни мамлакатимиз халқлари, хусусан, ёш авлод учун қулай имкониятларни вужудга келтирган. Имкониятлардан самарали фойдаланган ҳолда баркамол инсон бўлиш ёшларнинг асосий вазифаларидан бири бўлмоғи лозим.

Бугунги кунда жаҳон шоҳсупаларига чиқиб Ўзбекистон шаънини ҳимоя қилаётган 100 дан ортиқ спортчи ёшлар ёки кўксига Зулфияхоним нишонини тақиб олган иқтидор-

ли ва истеъдодли қизларга қараб, ҳавас қилмай илож йўқ. Бу ютуқлар замирида ота-она ва мураббий-устозларнинг тинимсиз меҳнати ётибди, мақсад битта - ёшларнинг ютуқларини кўриш, улар орқасидан олқиш эшитиш, Ватанини энг ривожланган давлатлар қаторига қўшадиган баркамол шахсни тарбиялаш.

Маънавий камолот масаласида дастлабки пойдеворни мустаҳкам қила олиш лозим. Бунинг учун маънавиятни шакллантирувчи технологияларга эътибор қаратамиз.

Рус тилидаги "Толковый словарь"да "технология" сўзи грекча сўз эканлиги, "технос" - санъат, маҳорат, "логос" - таълимот деган маъноларни билдириши қайд қилинган¹. Технология - замонавий илмий-амалий тафаккур усули, деган хулосага келиш мумкин. У фаолиятни тубдан такомиллаштиришга, унинг натижавийлиги, тезкорлиги, техникавий қуролланганлигини оширишга оид амалий тадқиқотлар йўналишини ифода этади. Бугунги кунда юксак маънавиятни шакллантириш технологиялари ибораси илмий тилга кириб келди.

Маълумки, юксак маънавиятга асосланган жамият ижтимоий тараққиётнинг ҳозирги босқичи талабларидан келиб чиқади. Бунда инсон омилининг алоҳида ўрни ва мавқеи бор, албатта. Бироқ, бу жараён ижтимоий тараққиёт қонунлари, уларга амал қилиш йўллари очиш ёки муайян муддат тўсиб қўйишда инсон омилининг ролини назарда тутиши муҳим. Аввало, ҳар бир одам ўзидаги биологик эҳтиёжларини давлат ва жамиятдаги объектив ҳамда субъектив қонунлар доирасида қондириш малакасига эга бўлиши лозим. Жамиятнинг ўзида ҳам биологик эҳтиёжларни қондириш, инсонларга хос тартиб-қоидаларга ҳурмат жуда юқори бўлиши керак. Унинг элементларини қадамба-қадам такомиллаштириб бориш ҳар бир индивиднинг турмуш тарзига айланиши зарур.

Юксак маънавиятли жамият шаклланиши учун, авваламбор, маънавий, жисмоний бақувват, соғлом, маънавий етук баркамол авлодни тарбиялаш, шу жараёнда маънавиятни юксалтирувчи бир қатор тадбирларни амалга ошириб, мавжуд технологияларни такомиллаштириш лозим. Шахс маънавияти миллат, давлат, жамият маънавиятининг таркибий қисми ҳисобланади. Шахснинг маънавий камолоти жамиятда мавжуд бўлган кўп қиррали муносабатлар, шарт-шароит ва имкониятлар асосида шаклланади. Миллат, давлат ва жамиятнинг маданий-маънавий тараққиёти эса шахс маънавий камолотига асос бўлади. Ўз навбатида, шахс маънавияти такомилга етмагунча, жамият тараққиётини жадаллаштириб бўлмайди.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислон Каримов "Юксак маънавият - енгилмас куч" асарида маънавиятимизни шакллантирадиган ва унга таъсир ўтказадиган омил ҳамда мезонларга эътибор қаратиб, уларнинг энг биринчиси сифатида маънавий мерос, маданий бойликлар, кўҳна тарихий ёдгорликларни санаб ўтиб, бундай деган эди: "...ҳар қайси халқ ёки миллатнинг маънавиятини унинг тарихи, ўзига хос урф-одат ва анъаналари, ҳаётий қадриятларидан айри ҳолда тасаввур этиб бўлмайди. Бу борада, табиийки, маънавий мерос, маданий бойликлар, кўҳна тарихий ёдгорликлар энг муҳим омиллардан бири бўлиб хизмат қилади"².

Маънавиятни юксалтирувчи муҳим омиллардан бири — маънавий мерос деганда кўз олдимизга нималар келади? Аждодларимиз томонидан яратилган энг қадимги тошёзув ва битиклар, халқ оғзаки ижоди, қўлёзмалар, турли соҳаларда фанларга оид қимматбаҳо асарлар бизнинг буюк маънавий бойлигимиз ҳисобланади. Улар билан бир қаторда, халқ оғзаки ижоди ҳам маънавиятни юксалтирувчи мезонлар сифатида ўзини намоён қилар экан, ҳозирги кунда унга муносабат қандай? Фарзандларимиз улардан қай даражада тарбия, эстетик завқ олмоқдалар?

Халқ оғзаки ижоди намуналари - дoston, мақол ёки эртакларда мардлик, софдиллик, ҳалоллик, фидойилик, олижаноблик каби фазилатлар ўз мужассамини топган. Ҳар қандай эртак ва дostonлар асосида халқ руҳи, муайян мақсад йўлидаги фидойилиги, ақлий ва жисмоний етуклик ибрат сифатида берилади. Жумладан, ўзбек халқ эртакларида каттага ҳурмат, кичикка иззат фазилат сифатида тараннум этилади, бу ҳар бир индивидни ўйлашга, ибрат олишга даъват этади.

Аммо, афсуски, кейинги йилларда болалар ривоят ва эртакларни фақатгина боғча ёки мактаб дастурларида ўқишмоқда. Уйда, ота-она бағрида эртаклар, мақоллар, топишмоқлар айтиб берилмайди. Эртаклар, ҳикоялар, ривоятлар маънавиятни юксактиришнинг муҳим омили эканлигини инобатга олиш зарур. Шу ўринда таниқли адибимиз Х.Тўхтабоевнинг қуйидаги фикрини келтириб ўтсак: "Кейинги пайтда аллалар, эртаклар ва ривоятлар айтиш оилаларда деярли йўқолиб кетмоқда. Бобоси ёки бувиси ўтириб олиб, набира-ларига эртақ айтиб бераётганини бугунги кунда кўриш қийин. Мен болалар билан иш-лайман. Авваллари кўпинча улардан сўрардим:

- Қани, болалар, мана, сизлар мамлакатимизнинг фалон вилояти, фалон туманидан келибсизлар. Жуда ҳам яхши. Ота-оналари, бобо ва бувилари борлар қўлини кўтарсинчи.

Ҳаммаси қўлини кўтаришарди. Шунда улардан бирортасига қараб яна савол берардим:

- Қани, бобонгиз ёки момонгиздан эшитган эртагингизни бир айтинг.

Энди ҳаммаси жим бўлиб қолишарди. Бирортаси қўл кўтармасди.

- Хўш, энди ота ёки онангиздан эшитган мақолларингиздан 5 тасини айтиб берингчи?

Бу саволга ҳам болаларимизнинг деярли ҳаммаси жимжитлик билан жавоб қайтаришарди. Балки улар уялишар, балки тортинишар ёки сўзлашга нўноқлик қилишар. Аммо биз уларда ана шу қобилиятларни ҳам шакллантиришимиз лозим. Агар эртақ, ривоят эшитишса, мақол ва ҳикматларни ёддан билишса, демак, унда нутқ ҳам ривожланади. Ўз фикрини эркин ифодалай билади. Албатта, бу талабларга жавоб берадиган ёшларимиз ҳам йўқ эмас. Фақат биз ана шундай ёшларимизнинг сафини кенгайтириш ҳақида қай-гуришимиз керак, демоқчиман, холос. Чунки қадриятларни қадрлаш маънавиятни юксалтиришга, ватанпарварликка, юртни севишга, энг асосийси, болаларимизни маънан ва жисмонан соғлом бўлишига хизмат қилади" (2015 йил 28 май куни суҳбатлашилди).

Ёш авлод онги ва қалбида ватанпарварлик, инсонпарварлик, миллий ўзлигидан фахрланиш, аجدодларга нисбатан ҳурмат, ифтихор туйғусини сингдириш каби маънавий тарбияни берувчи яна бир омил борки, уни эътироф этмасликнинг иложи йўқ. Бу тарихий обида ва маданий ёдгорликлардир. Мамлакатимизда тарихий обида ва маданий ёдгорликлар бисёр. Улар халқимизнинг ўтмишини ўзида мужассам этган миллий қадриятларимиз намунаси, халқимизнинг бебаҳо мулкидир. Ўзбекистонимиз бундай меросга бой. Очиқ осмон остидаги музей номини олган Хива, рўйи заминнинг сайқали ҳисобланган Самарқанд, ислом динининг қуббаси саналган Бухоро, бутун жаҳон таниган, Соҳибқирон Амир Темур юрти бўлган Қашқадарё, ислом маданияти пойтахти деган улуғ номга сазовор бўлган Тошкент кабиларни юртимизда кўплаб топиш мумкин. Мамлакатимиздаги юзлаб кўҳна ва бетакрор обидаларга жаҳон аҳли лол қолмоқда.

Бугунги кунда мамлакатимиз ҳудудида 7000 дан ортиқ маданий мерос дурдоналари, минглаб археологик объектлар ва қазилмалар топилганлиги юртимиз тарихи бой эканлигидан далолат беради. Орадан неча асрлар ўтди, замонлар ўзгарди, лекин ёдгорликлар нодир ва ўлмас бадиий обидалар сифатида халқимиз маънавиятининг ажралмас қисми бўлиб қолди. Уларга қараб, Соҳибқирон Амир Темур бобомизнинг "Бизнинг қудратимизга шубҳа қиладиган бўлсанг, биз қурган иморатларга боқ", деган сўзлари нақадар ҳақ эканига амин бўламиз. Шу боис, уларни ўрганиш, муҳофаза қилиш, келажак авлодга бус-бутун етказиш муҳим вазифалардан бири саналади. Зотан, юртимиздаги маданий ёдгорликлар (илм-фан, техника, технология, адабиёт, санъат ва амалий санъат намуналари, тарихий обидалар)га оилавий ва жамоавий саёҳатлар уюштириш маънавиятни янада юксалтиришнинг энг самарали усуллари дейиш мумкин.

Биз юксак маънавиятни шакллантирувчи технологиялардан айримларини қуйидаги жадвалда келтирдик:

	Ёш тақсимооти	Мезон ва омил	Сингдириш технологияси	Натижа
1.	1-3 ёш	Алла, ўйинчоқ	Алла айтаётган она ёки бувилар гўдакка мулойимлик билан меҳрибонликни, ватанпарварлик, мардлик, гўзалликни сингдиришлари лозим. Бу ёшда болаларга ҳайвон шаклидаги ўйинчоқлардан фойдаланилса, уларда табиатга меҳр уйғонади.	Инсон умри давомида оладиган барча ахборотларнинг 70 фоизини 5 ёшгача бўлган даврида олиши ҳисобга олинса, алла айтиш ва ўйинчоқлар ўйнаш болада дунёқарашининг кенгайишига, илк ҳаётий тушунча ва тасаввурларининг уйғонишига хизмат қилади.
2.	4-6 ёш	Эртақ, мултифильм, ибратли ҳикоялар, расмлар, ўйинлар, ўйинчоқлар	Миллий эртақларимиздан “Зумрад ва Қиммат”, “Эгри ва Тўғри”, “Қурбака ва лайлак” каби эртақлардан фойдаланилса, бобо-бувилар, ота-оналар ҳамда ака-опаларнинг ибратли ҳикояларини эшитишса; йил фасллари ўзида ифодалаган табиат ҳодисалари тасвирланган, оила аъзолари, урф-одатлар (сумалак пишириш, Наврўз сайли,) ифодаланган расмлар намоиши орқали боланинг эстетик дидини ривожлантириш лозим. “Оқ теракми, кўк терак”, “Дор ўйин”, “Бойланди”, “Ким оладиё” каби ҳаракатли ўйинлар чакконлик ва зийракликка ўргатади. Ушбу ёшда ўйинчоқлар касбга қизиқтиришга доир бўлиши мақсадга мувофиқ.	Боланинг онги асосан 5-7 ёшида шаклланади, шундай экан, унинг ёшига мос эртақ, мултифильм, ибратли ҳикоялар, расмлар орқали яхшилик ва эзгулик, олижаноблик ва меҳр-оқибат, ор-номус ва андиша каби муқаддас тушунчаларнинг пойдевори қўйилади.
3.	7-10 ёш	Эртақ, китоб, болаларга мўлжалланган кўрсатувлар, фильмлар, саёҳат, маколлар, ривоятлар, ибратли хатти-ҳаракатлар, топишмоқлар	“Бой ва хизматчи”, “Тулки ва Турна”, “Уч оғайни ботирлар” каби эртақлар, телевидение ва радио орқали намоиш этиладиган “Билагон болажон”, “Ҳарфлар тилга кирганда”, “Қасбим – фаҳрим”, “Маҳалламиз гўзали” каби эшиттириш ва кўрсатувлар болаларга эстетик завқ улашади.	Бола 7-10 ёшда дунёни ўзича кашф қила бошлайди. Энди болаларда одиллик ва ҳақгўйлик, ватанпарварлик, мардлик фазилатлари шаклланади.
4.	11-16 ёш	Халқ оғзаки ижоди, урф-одат ва анъаналар, одоб-ахлоққа оид китоблар, ривоят ҳамда афсоналар, тарихий ёдгорликлар ва музейларга саёҳат, ҳадислар	Ушбу ёшда болалар халқ оғзаки ижодининг “Алпомиш”, “Тўрўғли”, “Тўмарис”, “Широк” каби дoston ва ривоятларининг мазмуни билан таништирилади. Улар “Наврўз”, “Ҳашар” сайллари, аждодларнинг таваллуд кунлари, Мустақиллик байрамларини нишонлашда иштирок этишса, ўз ҳудудидаги тарихий ёдгорликлар ва музейларга саёҳатлар қилишса, маънавий етуклик сари яна бир қадам ташланади.	Халқ оғзаки ижодида муайян миллат руҳи намоён бўлиб, аждодлардан авлодларга мерос сифатида ўтадиган бағрикенглик, матонат, олижаноблик, вафо ва садоқат каби эзгу фазилатлар ривожланиб, инсоннинг шахс сифатида камол топиши учун имконият вужудга келади.
5.	17-25 ёш	ОАВ, тарихий ёдгорликлар ва музейларга саёҳатлар,	Бугунги кунда ОАВ орқали ўсмирларда инсонпарварлик, меҳр-оқибат, ҳалоллик, виждонийлик, сабр-бардошлилик ка-	ОАВ орқали намоиш қилинадиган кўрсатув ва эшиттиришлар ёшлар маънавиятини юксалтиради,

	оила, маҳалла, таълим муассасасида олиб бориладиган маънавий-маърифий тадбирлар, дин	би инсоний фазилатларни шакллантирадиган кўрсатувлар ва эшиттиришлар кўп. Мазкур кўрсатув ва эшиттиришлар уларнинг маънавиятини юксалтиришга, имонини бутун қилишга хизмат қилмоқда. Маҳалла ва таълим муассасасларида олиб борилаётган маънавий-маърифий тадбирлар ёшларда мафкуравий иммунитетни мустаҳкамлашга, улар маънавиятини юксалтиришга ёрдамлашади. Дин орқали инсонлар орасида меҳр-оқибат, яхшилик, ҳалоллик, имонлилик, қатъий эътиқодлилик, охиратни ўйлаб яшаш, меҳр-шафқат сингари миллий менталитетимизга хос бўлган инсоний фазилатлар шаклланади ва ривожланади	тарихий ёдгорликлар ва музейларга саёҳатлар орқали аجدодлар меросига ҳурмат, тарихга муҳаббат, ўзлигига ишонч каби туйғулар шаклланади. Дин яхшилик ва ёмонлик, ҳалоллик ва поклик, имонлилик ва виждонийлик туйғулари шаклланишига хизмат қилади.
--	--	--	---

Биз юксак маънавиятни шакллантирувчи омиллардан ҳаётимизда энг кўп учрайдиганларига эътибор қаратдик. Олдимизга келажақда юксак маънавиятли баркамол инсонлар шахсини шакллантиришдек улуг мақсадни қўйган эканмиз, бу борада ота-оналар, маҳалладагилар, педагоглар, тарғибот-ташвиқотчилар ҳамнафас бўлган ҳолда астойдил ҳаракат қилишлари лозим. Юксак маънавиятни тарғиб қилаётганлардан фаоллик, мафкура ғояларини эътиқодга айлантириш, иш билан сўз бирлиги, шахсий ибрат, ҳаётийлик (ютуқлар билан бирга камчиликларни ҳам кўрсатиш) каби тамойилларга амал қилиш талаб қилинади, шундагина маънавият ёшлар онгига тушунарли ва тезроқ етиб боради.

Манба ва адабиётлар

1. Толковый словарь. 1 том. -Москва: Политиздат. 1986. -С.456.
2. Каримов И.А. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир. -Т.: Ўзбекистон. 2015.
3. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: Маънавият. 2008.
4. Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. -Т.: Ўзбекистон. 1996.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқилаётган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.

5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.

6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар)., уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.

7. Мақоланинг умуний ҳажми - 15 бетгача, А4 форматида берилади.

8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.

9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: Jurnal95@mail.ru

Критерии, определяющие грамотность научного аппарата статей, допускаемых к публикации в нашем журнале

Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат:

научный аппарат – перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: – стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; – технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; – аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность результатов исследования, апробация результатов исследования. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;

-
2. шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель);
 3. междустрочный интервал - 1,5;
 4. структура статьи: аннотация (2-3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
 5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
 6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
 7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате А4;
 8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: Jurnal95@mail.ru

Босишга 00.00.2017 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 25.8
Адади 120 нусха.

Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида чоп этилди.
Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 45.

