

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**2020
№ 4 (90)**

1997 йилдан нашр этилади

Тошкент — 2020

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Бекмуродов А.Ш.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т.

Алимов Б.Б.

Маҳкамов О.М.

Хусанов О.Т.

Бекмуродов М.Б.

Раҳимова Д.Н.

Жалилов А.Т.

Хамидулин М.Б.

Мавлонов Ў.М.

Хайитов Х.С.

Умарова Н.Т.

Исламкулов А.Х.

Қаюмова К.Н.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят:**Масъул муҳаррир:**

Баҳранов Л.Э.

Муҳаррирлар:

Кабулова Д.Б.

Абдуллаева Г.Л.

Таҳририят манзили:

100066, Тошкент,

Ислом Каримов кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

71-232-60-76, 71-232-60-77

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева М.С.

Шорихсиева А.Ф.

E-mail: jurnal95@mail.ru

Буюртма:

Техник муҳаррир:

Юлдашев А.Ж.

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан 2013 йил 10 апрелда 0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгар. Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Босишга 24.01.2021 йилда рухсат этилди. Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табоғи 12.3. Адади 70 нусха. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

Мундарижа/Содержание/Contents

Ушбу сон мавзуси: Замонавий методлар ва технологиялар — давлат бошқаруви самарадорлигининг муҳим омил
Тема выпуска: Современные методы и технологии — важный фактор эффективности государственного управления
Issue subject: Modern methods and technologies are an important factor in the effectiveness of public administration

5 Президент Шавкат Мирзиёевнинг Конституция куни муносабати билан байрам табриги

9 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар, учрашув ва ташрифлар хроникаси

Бошқарувнинг замонавий ҳуқуқий асослари / Современные правовые основы управления / Modern legal bases of management

21 *Хушвақт ХАЙИТОВ, Боту АЛИМОВ.* Давлат фуқаролик хизматида меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш масалалари

28 *Қаҳрамон УМИДУЛЛАЕВ.* Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятини баҳолаш бўйича назарий-ҳуқуқий таҳлил

35 *Жўрабек МАХСУДОВ.* Самарали ҳуқуқий тарғибот — мамлакат тараққиётининг гарови

41 *Зулфия ХАМИДОВА.* Хунармандчилик фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий асослари

50 *Элдор ҲАМРОЕВ.* Пойтахтнинг ҳуқуқий мақоми: миллий қонунчилик таҳлили ва хорижий тажриба

Давлат бошқарувида замонавий тенденциялар / Современные тенденции в государственном управлении / Current trends in the economic sphere

56 *Абдуманнон ТУЛЯГАНОВ, Бори АКРАМХОДЖАЕВ, Захид МИРЗААХМЕДОВ.* Взаимодействие управления и искусственного интеллекта: теория и практика

67 *Дилфуза РАХИМОВА.* Повышение роли женщин в Узбекистане

75 *Камолиддин ҚОДИРОВ.* Психодиагностика раҳбар кадрларни баҳолаш усули сифатида

82 *Акмал ЖУМАБОЕВ.* Бошқарувда тизимли ёндашувнинг илмий-назарий ва концептуал жиҳатлари

89 *Муҳаммаджон ЧУТПУЛАТОВ.* Ёш раҳбар кадрларнинг самарали бошқарувга оид компетенцияларини шакллантириш масалалари

Иқтисодий соҳани ривожлантириш масалалари / Вопросы развития сферы экономики/ Issues of economic development

95 *Акбар САИТҚОСИМОВ.* Жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши жараёнида "йўл харитаси"нинг аҳамияти

101 *Шоҳиста МУРАТОВА. Мамлакат истеъмол бозори хавфсизлигини баҳолаш кўрсаткичлари тизимини ишлаб чиқишга инновацион ёндашув*

110 *Зафаржон РАХМАНОВ, Аваз ҚАХХОРОВ. Инсон капиталини бошқариш назариясининг шаклланиши ва ривожланишига оид қарашлар*

117 *Навруз ШАМСУДДИНОВ. Минтақаларнинг инновацион салоҳиятини қиёсий баҳолаш услубияти*

Жамият бошқарувини такомиллаштириш масалалари /
Вопросы совершенствования общественного управления /
Issues of improving public administration

122 *Бекдавлат АЛИЕВ, Абдуқодир ОТАБОЕВ. Давлат ва жамият муносабатлари: таҳлил, танқид ва тараққиёт истиқболлари*

132 *Аброр САНАҚУЛОВ. Жамият ҳаётининг виртуаллашуви шароитида маънавий-ахлоқий қадриятлар метаморфозаси олдини олишнинг ўзига хослиги*

140 *Алмагул БАЙРЫЕВА. Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги масалалари*

147 *Мухриддин СОДИРЖОНОВ. Замонавий Ўзбекистонда ижтимоий трансформациянинг этно-социологик омиллари*

153 *Зарина ЛУХМАНОВА. Молодежная политика Узбекистана: прогноз на будущее*

Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти /
Узбекистан и мировое сообщество /
Uzbekistan and the world community

161 *Рахматулла НУРИМБЕТОВ. Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг шаклланиши ва ривожланиш истиқболлари*

168 *Актам ЖАЛИЛОВ, Хурлиман МАРАТОВА. Политика конфуцианства. Культурная политика в реализации внешнеполитических интересов КНР в США*

174 *Улугбек САИДОВ. Учинчи ренессанс: Шарқ ва Ғарб сабоқлари*

183 *Дилшодбек САЙИДАХМЕДОВ. Миллий давлатчилигимизда давлат бошқарувининг ривожланиш асослари*

Академия ҳаётидан /
Из жизни академии /
Academy life

187 *Тадбирлардан лавҳалар*



ПРЕЗИДЕНТ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ КОНСТИТУЦИЯ КУНИ МУНОСАБАТИ БИЛАН БАЙРАМ ТАБРИГИ

Муҳтарам ватандошлар!

Сизларни улуғ айём — Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганнинг 28 йиллик байрами билан чин қалбимдан самимий муборакбод этиб, барчангизга ўзимнинг юксак ҳурмат-эҳтиромим ва эзгу тилакларимни билдираман.

Қадрли дўстлар!

Дунё миқёсида авж олган коронавирус пандемияси туфайли бу йил Конституция кунига бағишланган тантанали маросимларни кенг миқёсда ўтказишнинг, афсуски, имкони бўлмапти. Лекин, шунга қарамасдан, бу байрамнинг руҳи ва шукуҳи қалбларимизда, юракларимизда давом этмоқда. Бу айём юртимизнинг меҳнат жамоалари, таълим масканлари, маҳаллаларда шоду хуррамлик билан нишонланмоқда.

Конституциямизнинг қоида ва тамойилларидан келиб чиқиб, биз бундан тўрт йил олдин Ҳаракатлар стратегиясини қабул қилдик ҳамда кенг кўламли ва шиддатли

демократик ислохотларни бошладик. Уларнинг ҳуқуқий асосини Конституциямизга 7 марта киритилган ўзгартиришлар, қабул қилинган 5 та кодекс ва 250 га яқин қонунлар ташкил этмоқда.

Ўтган қисқа даврда жамиятимизнинг сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий қиёфаси, одамларимизнинг дунёқараши бутунлай ўзгаргани, ҳар бир юртдошимиз мамлакатимизнинг тараққиётига муносиб ҳисса қўшаётгани Бош қомусимизнинг ҳаётбахш қудрати ва улкан салоҳиятидан далолат беради.

Ана шу улкан салоҳиятга таяниб, халқимиз бугунги кунда мураккаб синовларни мардона енгиб, юртимизда эркин, обод ва фаровон ҳаёт — янги Ўзбекистонни барпо этиш йўлида фидокорона меҳнат қилмоқда.

"Янги Ўзбекистон" деган ибора халқаро майдонда нафақат янги тушунча, балки реал ижтимоий ҳодиса сифатида қабул қилинмоқда.

Конституциямиз яратиб берган улкан ҳуқуқий имкониятларнинг самараси бўлган бундай ютуқ ва натижалар барчамизга, албатта, юксак гуруҳ ва ифтихор бағишлайди.

Ҳурматли юртдошлар!

"Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир" деган конституциявий норма асосида мамлакатимизда халқ давлат органларига эмас, давлат органлари халққа хизмат қиладиган, Конституция ва қонун устун бўлган самарали ва барқарор тизим шаклланимоқда.

Ана шундай конституциявий пойдеворга асосланган ушбу тизим дунё шиддат билан ўзгариб бораётган ҳозирги мураккаб вазиятда турли таҳдид ва синовлар, жумладан, глобал пандемияга қарши курашда, Бухоро ва Сирдарё вилоятларида юз берган табиий ва техноген офатларнинг оқибатларини бартараф этишда ўзини тўла оқлади.

Конституциямиз моҳиятига чуқур сингдирилган демократия ва ижтимоий адолатга садоқат ҳамда инсонпарварлик тамойилларини таъминлаш бўйича мамлакатимизда тизимли ва ортга қайтмайдиган демократик ислохотлар амалга оширилмоқда.

Аввало, Асосий қонунимизда кафолатланган малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ва кучли ижтимоий ҳимояни таъминлаш бўйича ҳар бир инсоннинг ҳуқуқларини қўллаб-қувватлаш ва амалга оширишда барча имкониятлар ишга солинмоқда.

Пандемия даврида аҳоли соғлиғини сақлаш, ишсиз қолган фуқароларга ёрдам беришга, тадбиркорларга биринчи даражали этибор қаратилмоқда. Жумладан, 10 триллион сўм фондга эга бўлган Инқирозга қарши курашиш жамғармаси ташкил этилиб, унинг маблағлари соғлиқни сақлаш, ижтимоий инфратузилмалар, аҳоли ва корхоналарни молиявий қўллаб-қувватлашга йўналтирилди.

Йил давомида 500 мингдан ортиқ тадбиркор ва 8 миллиондан зиёд фуқаро учун 34 триллион сўмга яқин имтиёзлар берилди, ижтимоий нафақалар, моддий ёрдам ва бандликни оширишга 2,6 триллион сўм қўшимча маблағ ажратилди.

Ўтқир ижтимоий муаммо бўлиб келаётган аҳолини арзон уй-жойлар билан таъминлаш бўйича давлат дастури доирасида

фақат жорий йилнинг ўзида 13 мингдан зиёд юртдошларимизга янги уйларнинг калити топширилди.

Шу билан бирга, Сардоба туманида офатдан зарар кўрган хонадонлар учун кўп қаватли янги уйлар, ижтимоий инфратузилма объектларини ўз ичига олган гўзал ва замонавий шаҳарча бунёд этилди.

Оғир турмуш шароитида яшаётган мингдан ортиқ хотин-қизларга уй-жой бўйича бошланғич бадаллар тўлаб берилгани ҳам ана шундай эзгу ишларимиз қаторига киради.

Фаол гендер сиёсати доирасида хотин-қизларимизнинг ижтимоий-сиёсий мавқеини мустақкамлаш бўйича жадал ишлар давом эттирилмоқда.

Буларнинг барчаси пандемия ва унинг оқибатида юзага келган иқтисодий ва ижтимоий инқирознинг салбий таъсирини юмшатиш имконини бермоқда ва халқимизнинг эртанги кунга бўлган ишончини мустақкамлашга хизмат қилмоқда.

Қадрли юртдошлар!

Конституциямизда ўз ифодасини топган адолат принципини амалда таъминлаш бўйича ҳам катта ишлар олиб борилмоқда. Жумладан, камбағалликни қисқартириш мақсадида ижтимоий ёрдамнинг янги ва самарали механизмлари жорий этилмоқда.

Уйма-уй юриб аҳоли муаммоларини ўрганиш натижасида 2,5 миллиондан зиёд аъзоси бўлган 590 мингдан ортиқ оилани қўллаб-қувватлаш учун 840 миллиард сўм маблағ ажратилди. Хусусан, ҳар бир хонадондаги аёллар ва ёшларнинг эҳтиёжи, ҳаётий муаммолари аниқланиб, 300 мингга яқин оиланинг меҳнатга лаёқатли аъзолари иш билан таъминланди.

Энг муҳими, одамларда эркин меҳнат қилиш, ишбилармонлик ва тадбиркорлик ҳисобидан камбағалликдан чиқиш тажрибаси ва кўникмаси шаклланимоқда.

Юрт бошига иш тушган оғир кунларда бизнес ҳамжамияти, тадбиркор ва фермерларимиз, меҳр-оқибатли фуқароларимиз иштирокида ташкил этилган "Саховат ва кўмак" умумхалқ ҳаракати инсонпарварликнинг яна бир юксак намоёни бўлди. Умумхалқ ҳаракати доирасида аҳолининг ижтимоий ёрдамга муҳтож тоифаларига 204 миллиард сўмлик ёрдам кўрсатилди.

"Янги Ўзбекистон — мактаб остонасидан бошланади", деган гоя асосида умум-

миллий таълим-тарбия тизимини тубдан ислоҳ қилишга мисли кўрилмаган эътибор қаратилмоқда. Илм-фан, маданият ва санъат, адабиёт, спорт соҳаларини ривожлантириш, маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш, ёшларнинг, айниқса, қизларимизнинг истеъдод ва қобилиятини рўёбга чиқариш борасида ҳам кўп ишлар қилинмоқда.

Буларнинг барчаси юртимизда **Учинчи Ренессанс** — миллий тараққиётимизнинг янги даври пойдеворини яратишга хизмат қилади.

Яна бир муҳим конституциявий тамойил — инсон ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш бўйича барча соҳаларда, айниқса, суд-ҳуқуқ тизимида чуқур ислохотлар амалга оширилмоқда. Бунинг тасдиғини кейинги тўрт йилда 2 минг 600 нафар фуқарога нисбатан оқлов ҳукми чиқарилиб, 2 минг 400 нафар шахс суд залидан озод қилингани, 7 та суд босқичи 3 босқичга келтирилиб, суд тизими **"бир суд — бир инстанция"** тамойили асосида қайта ташкил этилаётганида кўриш мумкин.

Мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия изчил амалга оширилмоқда.

Афв институтини қўллаш борасидаги ишларимиз изчил давом эттирилмоқда. Шу йилнинг ўзида билиб-билмай жиноятга қўл урган ва ўз қилмишидан пушаймон бўлган 300 дан ортиқ шахс афв этилиб, жазони ўташ жойларидан озод қилинди, 200 нафар маҳкумнинг жазо муддатлари қисқартирилди.

Узоқ вақт фуқароликка эга бўлмай келган инсонлар бугунги кунда ўзларини тўлақонли Ўзбекистон фуқаролари деб ҳис этмоқда. Ўтган йигирма беш йилда 482 нафар шахсга фуқаролик берилган бўлса, бугунги кунда 50 мингдан зиёд киши шу ҳуқуққа эга бўлмоқда. Бу эса Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг фуқаролиги бўлмаган инсонлар сонини камайтиришга қаратилган чақириғига муносиб жавоб бўлади.

Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида кўчмас мулк сотиб олиш билан боғлиқ чекловлар бекор қилингани туфайли 40 мингдан ортиқ фуқаро пойтахт минтақасида сотиб олган уй-жойларини ўз номига расмийлаштириш имконига эга бўлди.

Муҳтарам ватандошлар!

Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, инсон ҳуқуқ

ва эркинликларини таъминлаш, халқ фаровонлигини ошириш борасида олиб борилаётган изчил сиёсат жаҳон ҳамжамияти томонидан кенг эътироф этилмоқда.

Бу ҳақда сўз юритганда, шу йил сентябрь ойида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида Ўзбекистон томонидан илгари сурилган бир қатор глобал ва минтақавий ташаббуслар, аниқ амалий таклифлар халқаро миқёсда кенг қўллаб-қувватланганини таъкидлаш ўринлидир.

Октябрь ойида эса мамлакатимиз миллий давлатчилигимиз тарихида илк бор Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг асосий органларидан бири бўлган Инсон ҳуқуқлари кенгашига аъзо этиб сайланди.

Бу — биз олиб бораётган очиқ ва фаол ташқи сиёсатнинг яна бир катта ютуғи, десак, ҳар томонлама тўғри бўлади.

Мамлакатимизда инвестиция ва бизнес муҳити яхшиланаётгани, туризм ва экспорт салоҳияти юксалиб бораётгани, Халқаро меҳнат ташкилотининг стандарт ва қоидалари ҳаётга фаол татбиқ этилаётгани туфайли Ўзбекистоннинг халқаро рейтинглардаги ўрни йил сайин юксалмоқда.

Пандемия ва глобал иқтисодий инқироз сабабли юзага келган турли тўсиқ ва муаммоларга қарамасдан, ташқи алоқаларимиз тўхтаб қолмади. Кўшни ва ҳамкор давлатлар билан сиёсий ва савдо-иқтисодий, гуманитар соҳалардаги алоқалар узлуксиз давом этмоқда.

Хорижий мамлакатлардаги фуқароларимизнинг мавжуд муаммоларини тезкор ва ижобий ҳал этиш, уларга амалий ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ҳамда Ватанимизга қайтариш борасида бу йил аниқ чора-тадбирлар амалга оширилгани халқимизга яхши маълум. Хусусан, пандемия даврида 500 мингдан зиёд Ўзбекистон фуқароси юртимизга олиб келинди. Чет элларда қийин аҳволга тушиб қолган 100 мингга яқин юртдошимизга турли ёрдамлар кўрсатилди.

Ёлғон ваъдаларга алданиб, мамлакатимиздан чиқиб кетган ва қуролли можаролар бўлаётган Яқин Шарқ минтақасида оғир кунларни бошидан ўтказаётган фуқароларимиз, асосан, аёллар ва болаларни мамлакатимизга қайтариб олиб келиш бўйича инсонпарварлик тадбирлари давом эттирилмоқда.

Шу муносабат билан яна бир бор таъкидлаб айтмоқчиман: **Ўзбекистон фуқаролари ҳамиша ўз давлати ва Конституцияси ҳимоясида бўлади ва биз бу тамойилни бундан буён ҳам қатъий амалга оширамиз.**

Ҳурматли дўстлар!

Кейинги йилларда эришган ижобий натижаларимиз биз кўзлаётган улугвор мақсадлар йўлидаги дастлабки қадамлар эканини яхши тушунамиз. Бу борада ҳали **олдимизда улкан вазифалар** турибди.

Биринчидан, Конституция ва қонунларимизни янада такомиллаштиришни бугун ҳаётнинг ўзи талаб этмоқда. Жумладан, халқимиз манфаатларига, ҳаётимизнинг барча соҳаларини эркинлаштиришга хизмат қиладиган қонунларни қабул қилиш, давр талабларига жавоб бермайдиган қонун ҳужжатларини бекор қилиб, қонунчилик базасини ихчамлаштириш, бизнес фаолиятини тартибга солиш борасидаги ортиқча нормаларни камайтириш зарур.

Ушбу вазифаларни бажаришда сиёсий партиялар ва фуқаролик жамияти институтлари янада фаол бўладилар, деб ўйлайман.

Иккинчидан, тараққиёт кушандаси бўлган коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашишнинг таъсирчан механизмларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш лозим.

Сўнгги икки йилда ноқонуний хатти-ҳаракати билан давлатга 2 триллион сўм зарар етказган 1986 нафар мансабдор шахс коррупцияга оид жиноятлари учун жиноий жавобгарликка тортилгани бу масала нақадар долзарб эканини кўрсатади.

Мазкур йўналишдаги ишларимизни тизимли ва комплекс давом эттириш учун **2021-2025 йилларга мўлжалланган Коррупцияга қарши курашиш миллий стратегияси** устида иш олиб бормоқдамиз.

Шу ўринда яна бир бор таъкидлаб айтман: бу масала биз учун ўта муҳим ва устувор вазифа бўлиб қолади. Чунки коррупция — бу давлатимизни ич-ичидан емириб, миллий хавфсизлигимизга раҳна соладиган ғоят хатарли таҳдид ва унга қарши мurosасиз кураш олиб бориш — барчамизнинг бурчимиздир.

Учинчидан, мамлакатимизда тинчлик-осойишталик, миллатлараро тотувлик ва динлараро бағрикенгликни мустаҳкамлаш, жамоат тартибини сақлаш масалаларига

янада кучли эътибор қаратишимиз зарур. **"Қонун — устувор, жиноятга — жазо муқаррар"** деган конституциявий тамойилни амалда таъминлаш учун ҳуқуқ-тартибот идораларининг бор куч ва имкониятлари сафарбар этилади.

Тўртинчидан, муҳтарам нуронийларимиз, ҳурматли хотин-қизларимиз, азиз ёшларимизнинг ҳаётини манфаатларини таъминлаш, хонадон ва маҳаллаларимизда, ягона ва аҳил оила бўлиб яшаётган кўп миллатли юртимизда тинчлик ва ҳамжиҳатлик муҳитини мустаҳкамлаш биз учун бундан буён ҳам устувор вазифа бўлиб қолади.

Бешинчидан, сўз ва матбуот эркинлиги, оммавий ахборот воситалари мустақиллигини таъминлаш, давлат ҳокимияти идоралари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ўрнатишга қаратилган ишларимизнинг таъсирчанлигини янада оширамиз.

Бир ҳақиқат ҳаммамизга аён бўлиши керак: барча соҳаларда амалга ошираётган ислохотларимиз қатори жамиятимизда очиқлик ва ошкоралик, ўзини ўзи танқид ва демократик янгиланиш жараёнлари энди ҳеч қачон ортга қайтмайди ва биз бу йўлни қатъий давом эттирамиз.

Азиз ва муҳтарам ватандошлар!

Халқимиз ҳаётини янада обод ва фаровон қилиш, юртимизда яшаётган, миллати, тили ва динидан қатъи назар, ҳар бир инсонга эътибор ва ғамхўрлик кўрсатиш — давлатимиз ва жамиятимизнинг бош вазифасидир.

Мана шундай эзгу ва шарафли мақсад йўлида кексаю ёш барча ватандошларимиз бир тану бир жон бўлиб ҳаракат қиладилар, янги Ўзбекистон бунёдкори бўлиб майдонга чиқадиладар, деб ишонаман.

Сизларни Конституция куни байрами билан яна бир бор чин қалбимдан табриклаб, барчангизга сиҳат-саломатлик, оилавий бахт, шахсий ва ижтимоий ҳаётда катта муваффақиятлар тилайман.

Хонадонларимизни, гўзал юртимизни тинчлик-осойишталик, файзу барака асло тарк этмасин!

Барча эзгу орзу-ниятларимиз рўёбга чиқсин!

Яратганнинг ўзи ҳаммамизни паноҳида асрасин!

Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди. <https://president.uz>

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВ РАИСЛИГИДАГИ ЙИҒИЛИШЛАР, УЧРАШУВ ВА ТАШРИФЛАР ХРОНИКАСИ

2 октябрь

Нукус шаҳрида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг навбатдан ташқари саккизинчи сессияси бўлиб ўтди. Унда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев иштирок этди.

Сессияда яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси лавозимига Мурат Камалов сайланди.

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг навбатдан ташқари сессиясида ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. Йиғилишда келгуси уч йилга мўлжалланган ўнта устувор йўналиш белгиланди.

Президент мамлакатимиз йигит-қизларини мазкур ҳудуд ҳаёти билан таништириш мақсадида келгуси йили Қорақалпоғистонда Ёшлар фестивали ташкил этиш таклифини билдирди.

Президент Шавкат Мирзиёев Нукус шаҳридаги Опера ва бахшичилик мактаб-интернат, "Қорақалпоқ балиқ саноат" масъулияти чекланган жамият, Нукус шаҳрида барпо этилаётган кўп қаватли уй-жойлар ва IT-паркни бориб кўрди.

Президент янги уйларнинг шоу-румида бўлиб, уларда яратиладиган шароитлар билан танишди.

— Тошкентда нима янгилик бўлса, Нукусга келиши керак, — деди Президент. — Янгича ишламасак, замон қабул қилмайди.

Давлатимиз раҳбари Тошкент шаҳри туманларини Нукус шаҳри маҳаллаларига бириктириш, кўчаларни ёритиб, ободонлаштириб, савдо ва хизмат шохобчаларини кўпайтириш, аҳолининг дам олиши учун шароитларни кенгайтириш зарурлигини таъкидлади.

5 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев миллий почта тизимини ислоҳ қилиш масалалари бўйича йиғилиш ўтказди.

Президентимиз соҳани ривожлантириш учун почта тизимини даромад келтирадиган соҳага айлантириш зарурлигини таъкидлади. Хусусий операторлар билан ҳамкорликни йўлга қўйиш, қўшимча хизматларни тақдим этиш орқали почта бўлимлари даромадини ошириш мумкинлиги айтилди.

8 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида жамиятда аёллар ва ёшларнинг ролини ошириш ҳамда бандлигини таъминлаш чора-тадбирлари муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Видеоселектор йиғилишида хотин-қизлар ва ёшлар масалалари бўйича янги иш тизими жорий этилиши таъкидланди. Ёшлар ва хотин-қизлар билан ишлаш тизими Хатирчи тумани ва Янгиер шаҳри мисолида муҳокама қилинди. Ишсиз ёшлар ва хотин-қизларда мотивация уйғотиб, касбий кўникмалар шакллантириш, психологик, ҳуқуқий, тиббий ва молиявий кўмак бериш муҳимлиги таъкидланди.

13 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев бунёдкорлик ишлари билан танишиш мақсадида Сирдарё вилоятига келди. Президентимиз дастлаб Мирзаобод туманидаги "Ҳақиқат" маҳалласига ташриф буюрди.

Давлатимиз раҳбари ўша қийин кунларда бутун халқимиз жипслашиб ҳаракат қилганига катта эътибор қаратди.

— Бутун мамлакатимиздан мутахассислар келди. Бу ерда Қорақалпоғистон ва ҳар бир вилоятнинг ўз кўчаси бор. Қудратимиз борлигига, бирлашсак, меҳрли бўлсак, кўп ишларни амалга оширишимизга ҳамма инонди, — дея таъкидлади Шавкат Мирзиёев.

Кўп қаватли уйлар шинам, ҳовлилари обод. Бу маҳалла "Янги Ўзбекистон" деб номланган.

Давлатимиз раҳбари Сирдарё вилоятининг Оқолтин туманидаги "Янги Тошкент" маҳалласини бориб кўрди.

Бу ерда 130 та коттеж таъмирланиб, коммуникация тармоқлари тикланган. Янги маҳалла гузари, савдо ва маиший хизмат шахобчалари, кутубхона, спорт мажмуаси, ички йўллар қурилган.

Маҳаллада "Нафис либослар" тикувчилик корхонаси ҳам ташкил этилди. Унда 50 нафардан зиёд хотин-қиз иш бошлади. Президентимиз улар билан суҳбатлашди.

Президентимиз оилавий поликлиникага кириб, соғлиқни сақлаш ходимлари билан суҳбатлашди. Тиббиёт билан спорт ҳамоҳанглигини кучайтириб, одамларни соғлом турмуш тарзига одатлантириш, аҳолининг умрини узайтириш масалалари юзасидан сўз юритилди.

Президент Шавкат Мирзиёев "Сардоба Оқсарой текстиль" корхонаси фаолияти билан ҳам танишди.

14 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Хитой Халқ Республикаси ҳамда Корея Республикаси билан ҳамкорликдаги савдо-иқтисодий, инвестициявий ва гуманитар лойиҳалар ижросини танқидий кўриб чиқиш, янги ўсиш нуқталарини белгилашга бағишланган йиғилиш ўтказди.

Хитой билан ҳам алоқалар изчил ривожланмоқда. Хитой Халқ Республикаси Раиси Си Цзиньпиннинг мамлакатимизга бўлажак давлат ташрифига пухта тайёргарлик кўрилмақда.

Йиғилишда Президентимиз бу давлатлар билан ҳамкорлик бўйича имкониятлар кўплиги, лекин ҳозирги натижалар етарли даражада эмаслигини таъкидлади. "Йўл хариталари" ижроси оқсаётгани, иш тизимли олиб борилмаётганини жиддий танқид қилди.

16 октябрь

"Кўксарой" қароргоҳида хорижий давлатларнинг мамлакатимизга янги тайинлан-

ган элчиларидан ишонч ёрлиқларини қабул қилишга бағишланган тантанали маросим бўлиб ўтди.

Президент Шавкат Мирзиёев Бирлашган Араб Амирликлари, Эрон Ислом Республикаси, Украина, Италия Республикаси, Исроил давлати, Покистон Ислом Республикаси ва Ҳиндистон Республикасининг мамлакатимиздаги фавқулудда ва мухтор элчилари Саид ал-Қамзий, Ҳамид Найрободий, Николай Дорошенко, Агостино Пинна, Зехавит Бен Хиллел, Саид Али Асад Филоний ва Маниш Прабхатдан ёрлиқларини қабул қилди.

Президент ўз нутқини якунлар экан, янги тайинланган элчилар ўзларининг фаол ва сермахсул фаолияти билан мамлакатларимиз ўртасидаги дўстликни мустаҳкамлаш ва кўп қиррали ҳамкорликни ривожлантиришга катта ҳисса қўшишларига ишонч билдирди.

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳридаги бунёдкорлик ишлари билан танишди.

Биринчи объект Мирзо Улугбек туманидаги Геология фанлари университети бўлди. Давлатимиз раҳбари жорий йил 31 январь куни ушбу янги олий ўқув юрти қурилишига тамал тоши қўйган эди. Бугунга келиб бинолар анча қад кўтариб қолди.

— Замин мустаҳкам бўлиши керак. Биз бу университетни келажак учун қурапмиз, — деди давлатимиз раҳбари.

Шу ерда лойиҳанинг иккинчи босқичи тақдимот қилинди. Бу босқичда Давлат геология қўмитаси биноси, Геология ахборот маркази, Геоинновацион технологиялар маркази, автотураргоҳ барпо этилиши режалаштирилган.

Президент Шавкат Мирзиёев пойтахтимиздаги Дастурий маҳсулотлар ва ахборот технологиялари технологик паркида бўлди.

Мажмуа шоу-румида қурилиши бошланган бинолар, уларда бўладиган шароитлар ҳақида маълумот берилди. Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги ихтисослаштирилган

мактабнинг ўқувчилари иштирокида яратилган дастурий маҳсулотлар намоиш этилди.

Президент Шавкат Мирзиёев пойтахтимизнинг Юнусобод туманида барпо этилаётган Тошкент архитектура-қурилиш институтининг янги биносини бориб кўрди.

Қурилиш ишлари жорий йил июль ойида бошланган эди. 5 қаватли иккита ўқув корпуси, 8 қаватли маъмурий бино ва 4 қаватли ётоқхона қад кўтармоқда.

Президентимиз институт ёнидаги 8-автобус саройини ҳам кириб кўрди. Бу автопаркни бошқа жойга кўчириб, замонавий шарт-шароитлар яратиб бериш, унинг ўрнида қурилиш материаллари бўйича илмий тадқиқот маркази ташкил этиш тақлифи билдирилди.

— Бу ҳудуд қурувчилар массиви бўлиши керак, — деди Президентимиз.

Архитектура-қурилиш институтининг мураббийлари, илмий тадқиқот маркази мутахассислари ва уларнинг оилалари учун ижтимоий объектлар ҳам барпо этилиши айtilди.

Президент Шавкат Мирзиёев Давлат хавфсизлик хизмати академияси ва Темурбеклар мактабининг қурилиш жараёнини кўздан кечирди.

Шу ерда мазкур таълим масканига болаларни саралаш ва ўқитиш тизими ҳақида маълумот берилди. Президентимиз ёш авлодни ватанпарварлик руҳида тарбиялаш, ўқувчиларга юртимиз тарихи ва ўзбек тилини чуқур ўргатиш, дарсларга ҳар бир фан бўйича етакчи педагогларни жалб этиш муҳимлигини таъкидлади.

19 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев маслаҳатчи Сума Чакрабарти иштирокида мамлакатимизда ислохотлар дастурини узоқ муддатли истиқболда давом эттиришнинг стратегик йўналишларини кўриб чиқди.

Чуқур ва ҳар томонлама таҳлил асосида, илғор халқаро амалиёт ва тажрибани ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистонда янги ўсиш нуқталарини аниқлаш ва янгиланиш-

ларни самарали давом эттиришни таъминлашга алоҳида эътибор қаратилди.

20 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев мамлакатимизга амалий ташриф билан келган Америка Қўшма Штатлари Қуrollи кучлари Марказий қўмондонлиги қўмондони генерал Кеннет Маккензини қабул қилди.

Суҳбат чоғида Ўзбекистон — АҚШ муносабатлари ва минтақавий кун тартибининг долзарб масалалари муҳокама қилинди. Хавфсизлик ва барқарорликка таҳдидлар ҳамда глобал хатарларга қарши курашиш мавзуларига алоҳида эътибор қаратилди.

27 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Туркия Республикаси миллий мудофаа вазири Хулуси Акарни қабул қилди.

Ўзбекистон ва Туркия мудофаа идоралари ўртасида ўрнатилаётган амалий ҳамкорликнинг муҳим йўналишлари сифатида ҳарбий кадрларни ўқитиш бўйича дастурларни амалга ошириш, ихтисослаштирилган олий таълим муассасалари ўртасида алоқаларни йўлга қўйиш, қўшин бўлинмаларини тайёрлаш бўйича тажриба алмашиш белгиланди.

Минтақадаги замонавий хатарлар ва хавфсизликка таҳдидларга қарши биргаликда курашишнинг долзарб масалалари муҳокама қилинди.

30 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Корея Республикаси Президенти Мун Чже Иннинг таклифига биноан Сеул шаҳрида видеоанжуман шаклида ўтган Шимолий иқтисодий ҳамкорлик иккинчи халқаро форумида иштирок этди ва нутқ сўзлади.

Таъкидлаш жоизки, ушбу тадбир Президент Мун Чже Ин ташаббуси билан ўтказилган бўлиб, бу гал унинг ишида Қозоғистон, Туркменистон ва Мўғулистон етакчилари ҳам иштирок этди.

Давлатимиз раҳбари ўз нутқида жаҳондаги мушкул вазият ва глобал инқироз шароитида айнан шундай кўп томонлама мулоқот янги хатар ва таҳдидларга самарали қарши туриш учун имконият яратиб, мамлакатларимиз барқарорлиги, фаровон-

лиги ва изчил тараққиётини таъминлашга хизмат қилишини алоҳида таъкидлади.

Шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси Президенти халқаро сиёсатнинг энг муҳим жиҳатлари ва минтақавий ҳамкорлик истиқболларига тўхталиб ўтди.

Давлатимиз раҳбари Корея Республикасини мамлакатимизга рақамли ва "яшил" технологияларни келтиришда асосий ҳамкорлардан бири, деб билишини алоҳида таъкидлади.

Ўзбекистон келгуси йилда Сеул шаҳрида бўлиб ўтадиган "Яшил" тараққиёт ва 2030 йилга қадар глобал мақсадлар учун шериклик халқаро саммитида фаол иштирок этиши маълум қилинди.

Самарали минтақавий транспорт йўлакларини ривожлантириш алоҳида долзарб аҳамиятга эга экани таъкидланди. Бу борада сўз юритилганда, аввало, Транссибирь магистрали ва "Ғарбий Европа — Ғарбий Хитой" йўлаги маршрутларини минтақамизда янги темир йўллар қуриш лойиҳалари билан ўзаро боғлаш зарурлигини қайд этиш лозим.

Шу муносабат билан давлатимиз раҳбари ушбу ноёб лойиҳаларни амалга ошириш масаласини экспертлар даражасида кўриб чиқишни бошлаш таклифини илгари сурди.

Шунингдек, тадбир дастурига мувофиқ, форумда Қозоғистон Президенти Қасим-Жомарт Тоқоев ва Туркменистон Президенти Гурбангули Бердимухамедов нутқ сўзладилар, Мўғлистон Президенти Халтамағийн Баттулғанинг мурожаати ўқиб эшиттирилди.

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида мамлакатимизда таълим-тарбия тизимини такомиллаштириш, илм-фан соҳаси ривожини жадаллаштириш масалалари муҳокамаси бўйича видеоселектор йиғилиши бўлиб ўтди.

Йиғилишда бугунги модернизация жараёнлари, ислохот ва ўзгаришлар натижадорлиги мактаб таълимига, янги авлод кадрларини етиштириш масаласига бориб тақалаётгани қайд этилди. Шу боис, мактаб директорлари ва муаллимларга кўп нарса боғлиқ. Улар қишлоқ ва шаҳарларда таълим-тарбия, маданият ва маънавият тарқатади-

ган фидойи кишилардир. Мактаблар нафақат таълим маскани, балки маҳалланинг маданий, интеллектуал маркази бўлиши зарур.

Президентимиз, аввало, мактабларда ўқув юкламаси ва дарслар сонини қайта кўриб чиқиш, ўқувчиларни фақат ёдлашга эмас, балки фикрлашга чорлайдиган методика яратиш зарурлигини таъкидлади.

Дунёдаги замонавий ўқув дастурлари, ўқитиш методикаларини ўрганиб, юртимиз умумтаълим мактабларида жорий қилиш муҳимлиги таъкидланди. Халқ таълими вазирлигига ушбу тажриба асосида Миллий ўқув дастурини ишлаб чиқиб, 2021/2022 ўқув йилидан бошлаб таълим жараёнига синов тариқасида татбиқ этиш вазифаси қўйилди.

4 ноябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Хитой Халқ Республикаси Раиси Си Цзиньпиннинг таклифига биноан Шанхай шаҳрида "СПЕ-2020" Импорт маҳсулотлари учинчи Хитой халқаро кўргазмасининг очилиш маросими иштирокчиларига видеоалоқа орқали мурожаат йўллади.

Давлатимиз раҳбари ўз нутқида ЭКС-ПОдек йирик тадбирнинг ўтказилаётгани Хитойнинг миллий иқтисодиётни тиклашда эришаётган муваффақиятларидан ҳамда кенг қўламли халқаро савдо-иқтисодий ҳамкорлик ниҳоятда зарур эканидан далолат беришини таъкидлади.

Шу муносабат билан Ўзбекистон Президенти глобал инқироз шароитида савдо-иқтисодий ҳамкорликни кенгайтириш ва ҳудудлараро алоқаларни ривожлантиришнинг муҳим масалаларига тўхталиб ўтди.

Давлатимиз раҳбари маросим иштирокчилари эътиборини пандемия шароитида иқтисодиётни рақамлаштириш жараёнларини тезлаштириш алоҳида долзарб аҳамият касб этганига қаратди.

Шу муносабат билан, Халқаро савдо, божхона расмийлаштируви, транспорт, таълим соҳаларига ахборот технологияларини кенг жорий этиш бўйича қўшма чора-тадбирлар ишлаб чиқиш ғояси илгари сурилди.

Форумда Ўзбекистоннинг инвестициявий, экспорт ва туризм салоҳияти на-

мойиш этилади. Хусусан, Хитой ишбилармон доиралари нефть-газ, тўқимачилик, кимё, электротехника, металлургия, озиқ-овқат, қишлоқ хўжалиги ва қурилиш тармоқларида ўзбекистонлик шериклар билан ҳамкорликнинг янги имкониятлари билан танишади.

Тадбир иштирокчиларига Ўзбекистондаги қулай ишбилармонлик муҳити, эркин иқтисодий зоналар ҳудудида бизнес юртиш, иқтисодиётнинг турли соҳаларини ривожлантиришда эришилган муваффақиятлар тўғрисида ҳам маълумот берилиши кўзда тутилган.

10 ноябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Шанхай Ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатлар раҳбарлари кенгашининг видеоанжуман шаклида ўтган навбатдаги мажлисида иштирок этди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош қотиби Антониу Гутерриш саммит иштирокчиларига видеомурожаат йўллади.

Учрашув кун тартибига мувофиқ, янги глобал хатар ва таҳдидларнинг кучайиши шароитида ШХТ доирасидаги кўп қиррали ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш масалалари муҳокама қилинди.

Давлатимиз раҳбари яхши қўшничилик, тенг ҳуқуқлилик, ўзаро ишонч ва манфаатларни ҳисобга олиш анъаналарини асраш ва кўпайтиришга чақирди. "Умумий қадриятимиз, биргаликда ривожланишга интилишимиз, маданиятлар хилма-хиллигига ҳурматимиз ифодаси бўлган кўп томонлама ҳамкорликнинг ноёб тажрибаси — "Шанхай руҳи"ни мустаҳкамлаш бугун ҳар қачонгидан муҳим" эканини таъкидлади.

Ўзаро қўллаб-қувватлаш, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти кун тартибидаги асосий масалаларга биргаликда мурося излаш кенг Евроосиё маконида хавфсизлик, барқарор тараққиётни таъминлашнинг бош шарти сифатида қайд этилди. "Ҳар биримиз кучли бўлсаккина, ШХТ ҳам кучли бўлади".

Давлатимиз раҳбари иқтисодий ўсишни таъминлашда ахборот технологияларининг роли ортиб бораётганини қайд этиб, юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш ва аҳолини ўқитишга қаратилган ШХТнинг рақамли саводхонликни ривожлантириш

бўйича дастурини ишлаб чиқиш таклифини илгари сурди, янги шакллар касб этаётган терроризм, экстремизм ва наркобизнес таҳдидларига қарши кураш масалалари Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти эътибори марказида бўлиши лозимлигини таъкидлади.

Шу ва бошқа масалалар Ўзбекистон ташаббуси билан 2021 йилнинг апрель ойида Тошкент шаҳрида ўтказилиши режалаштирилган "Марказий ва Жанубий Осиё: минтақавий ўзаро боғлиқлик. Хатар ва имкониятлар" халқаро конференциясининг кун тартибига киритилиши мумкин.

Келгуси йилда Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти 20 ёшга тўлади. Президентимиз ушбу муҳим сана арафасида "ШХТнинг замонавий халқаро муносабатлар тизимидаги роли" халқаро форумини ўтказишни таклиф этди.

Саммит якунида ШХТга аъзо давлатлар раҳбарлари кенгашининг Москва декларацияси қабул қилинди ҳамда ташкилот доирасидаги ўзаро манфаатли кўп қиррали ҳамкорликни кенгайтиришга қаратилган ҳужжатлар тўплами имзоланди.

Ўзбекистон ташаббуси билан саммитда ШХТга аъзо давлатлар раҳбарларининг Рақамли иқтисодиёт соҳасидаги ҳамкорлик тўғрисидаги баёноти қабул қилинди.

11 ноябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимизда амалий таъриф билан бўлиб турган Афғонистон Ислом Республикаси Миллий ярашув олий кенгаши Раиси Абдулла Абдуллани қабул қилди.

Давлатимиз раҳбари кейинги йилларда Ўзбекистон — Афғонистон муносабатларини ривожлантиришда эришилган суръатни катта мамнуният билан таъкидлади. Амалий ҳамкорликни кенгайтириш, савдо, иқтисодиёт, инвестициялар, транспорт ва логистика, энергетика, таълим ва бошқа муҳим йўналишларда устувор лойиҳаларни илгари суриш борасидаги саъй-ҳаракатлар алоҳида қайд этилди.

12 ноябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев жойларда ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг бориши, йирик

лойиҳалар билан танишиш, халқ билан мулоқот қилиш мақсадида Қашқадарёга келди.

Давлат раҳбари вилоятга сафарини Шаҳрисабз шаҳридаги "Oqsaroy Vortex" масъулияти чекланган жамиятда синтетик аралашмани ип ва мато ишлаб чиқариш жараёни билан танишишдан бошлади.

Шунингдек, Президент Шавкат Мирзиёев Қарши шаҳридаги Давлат хизматлари маркази ва Технопарк фаолиятини кўздан кечирди.

— Давлат хизматлари маркази орқали одамлар давлатнинг эътиборини сезиши керак, — деди Шавкат Мирзиёев.

Олий таълим муассасалари, илмий тадқиқот институтлари ва IT-парклар ўртасида ҳамкорликни кенгайтириш бўйича кўрсатмалар берилди.

Давлатимиз раҳбари Қарши шаҳрида қашқадарёлик ўқитувчи ва мураббийлар, тиббиёт ходимлари билан суҳбатлашди.

13 ноябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Қарши шаҳридаги Ёшлар марказида бўлиб, шароитларни кўздан кечирди. Шу ерда қашқадарёлик ёшлар билан учрашув ўтказилди.

Учрашувда ёшлар муаммоларини ҳал қилиш, бандлигини таъминлаш, бўш вақтини мазмунли ташкил этиш бўйича очиқ мулоқот бўлди.

Давлатимиз раҳбари мубораклик ёшларнинг таклифини қаноатлантириб, туманда IT-парк ташкил этиш, электрон тижорат ва дастурлаш кўникмаларини бепул ўргатиш юзасидан мутасаддиларга топшириқ берди.

Учрашувда турли соҳаларда ўқиётган ва ишлаётган ёшларнинг фикрлари эшитилди. Таклифлари маъқулланиб, мутасаддиларга тегишли топшириқлар берилди.

19 ноябрь

Президент Шавкат Мирзиёев қурилиш соҳасига оид лойиҳалар тақдими билан танишди. Маълумки, Имом Бухорий ёдгорлик мажмуасини реконструкция қилиш ва кенгайтириш режалаштирилган. Унга кўра,

катта масжид, тўртта минора ва кенг айвонлар қуриш, хиёбон, унинг атрофида меҳмонхоналар ҳамда бошқа инфратузилма объектилари барпо этиш кўзда тутилган.

Сурхондарё вилоятида ҳам шу каби ишлар режалаштирилган. Хусусан, Термиз шаҳрининг Беруний кўчасида Имом Термизий халқаро илмий тадқиқот маркази, масжид, меҳмонхона, турар жойлар, маҳалла гузари ва кўплаб тадбиркорлик субъектилари жойлашган. Мазкур марказий кўчанинг янги лойиҳасига кўра, реконструкция ва қурилиш ишлари амалга оширилади. Денов туманининг Нурли манзил ва Лочин маҳаллаларида энергия тежамкор кўп қаватли уйлар, ижтимоий муассасалар барпо этилиши кўзда тутилган.

Яна бир лойиҳа пойтахтимиздаги "Наврўз" қабуллар уйидан самарали фойдаланишга оид. Ушбу мажмуани капитал таъмирлаб, Давлат иштирокидаги корхоналарни соғломлаштириш ҳамда давлат активларини хусусийлаштириш маркази ташкил этиш режалаштирилган.

Давлатимиз раҳбари Тошкент шаҳридаги Темурбеклар мактаби қурилишига доир тақдимот билан ҳам танишди ва зарур кўрсатмалар берди.

20 ноябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳридаги бунёдкорлик ишлари, саноат корхоналари фаолияти билан танишмоқда. Биринчи объект Яшнобод туманидаги Технопарк бўлди. Ўтган қисқа вақтда бу ерда замонавий индустрия йўлга қўйилди.

Масалан, Тошкент авиация заводи ишлаб турган 2010 йилда 50 миллион долларлик маҳсулот ишлаб чиқарилиб, 30 миллион долларлик экспорт қилинган бўлса, Технопаркдаги барча лойиҳалар натижасида 2021 йилда 520 миллион долларлик маҳсулот тайёрланади ва 105 миллион долларлик экспорт қилинади.

Шунингдек, илгари 3 мингдан зиёд иш жойлари бўлган, Технопаркда эса 6 минг 700 га яқин иш жойлари бўлади. Яъни, маҳсулот ишлаб чиқариш 10 баробар, экспорт 3,5 баробар, иш жойлари 1,7 баробар кўпаяди.

Президент шундай янги қувватлар — лифт ва эскалаторлар, форма ва қолиплар,

сув насослари, саноат кондиционерлари ва совитиш тармоқлари корхоналарида ишлаб чиқариш жараёнини кўздан кечирди.

Келгуси йили Технопаркда совитувчи витриналар, иситиш радиаторлари, ошхона техникалари, фурнитура ва аксессуарлар, мис қувурлар, изоляция материаллари каби бозорбоп маҳсулотлар ишлаб чиқарувчи 9 та корхона ишга туширилади.

Шавкат Мирзиёев Мирзо Улуғбек туманидаги Республика қўп тармоқли тиббиёт маркази қурилишини бориб кўрди.

Марказ ўз номи билан қўп тармоқли. Бу ерда жарроҳлик, реанимация, қўз микрохирургияси, умумий терапия, нефрология, пульмонология, гепатология, алергология, кардиология, қон-томир жарроҳлиги, кардио-реанимация, стоматология, гастроэнтерология, эндокринология ва бошқа ихтисослаштирилган бўлимлар бўлади. Тиббий хизматлар халқаро стандартлар асосида комплекс тарзда кўрсатилади.

Президент Қорақалпоғистон ва вилоятларда қуриладиган клиникаларни ушбу марказ билан боғлаш муҳимлигини таъкидлади.

Президент Шавкат Мирзиёев Республика шошилинч тиббий ёрдам илмий марказига ташриф буюрди.

Бу ерда кардиожарроҳлик, трансплантология ва нейро-қон-томир жарроҳлиги бўлимлари учун 75 ўринли янги бино қурилмоқда. Бунинг натижасида мазкур мураккаб йўналишларда замонавий шароит яратилади, жарроҳлик амалиётлари ўтказиш қамрови ошади.

Ушбу бўлимларда йилига қўшимча 3 минг беморга юқори технологик шошилинч тиббий ёрдам кўрсатишга имконият бўлади. Бу ерда ишлайдиган шифокорлар Австрия, Туркия ва Япониядаги етакчи тиббий илмий марказларда малака ошириб қайтди.

Президент бўлимлар қурилишини кўздан кечирди. Бу шифохона илмий марказ эканига алоҳида урғу бериб, малакали хизмат қамровини кенгайтириш зарурлигини таъкидлади. Бунинг учун уни бирлам-

чи бўғин билан боғлаш, чет элдан олимларни жалб этиб, жойлардаги шифокорлар билан тажриба алмаштириш юзасидан кўрсатмалар берилди.

Шавкат Мирзиёев "Ўзбекфильм" киностудиясида амалга оширилган ишларни кўздан кечирди.

Давлатимиз раҳбари Олий Мажлисга жорий йилги Мурожаатномасида кинематография соҳасида бадиий жиҳатдан етук асарлар яратиш, замонавий киноиндустрияни ривожлантириш, жумладан, янги кинотеатрлар қуриш лозимлигини таъкидлаган эди.

Шу мақсадда соҳага катта маблағ йўналтирилди. Хусусан, "Ўзбекфильм"даги барча павильонлар таъмирланиб, янги картиналар суратга олиш учун шароит яхшиланди. Мазкур киностудия ва ҳужжатли фильмлар студиясини замонавий техникалар билан жиҳозлаш давом этмоқда.

Президентимиз шу ерда кино санъати фахрийлари, режиссёрлар, соҳа мутасаддилари билан суҳбатлашди.

Президентимиз миллий кино санъатимиз фидойиларини эътироф этиш мақсадида ҳар бир ҳудуд умумтаълим мактабларига Раззоқ Ҳамроев, Шукур Бурҳонов, Наби Раҳимов, Ҳамза Умаров, Лутфиҳоним Саримсоқова каби эл севган ижодкорлар номини беришни таклиф қилди.

Жаҳон кино саноати ютуқларини ўрганиш ва татбиқ этиш, ижодкорлар малакасини ошириб бориш, хусусан, ёшларни Россия давлат кинематография институтида ўқитиш бўйича фикрлар билдирилди. Шунингдек, болалар учун киностудия ташкил қилиш ғояси ҳам илгари сурилди.

27 ноябрь

Президент Шавкат Мирзиёев электротехника ва фармацевтика соҳаларида инвестиция лойиҳаларини жадаллаштириш, рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш масалалари юзасидан йиғилиш ўтказди.

Мазкур тармоқларда ишни замонавий асосда ташкил этиб, юқори қўшилган қийматли маҳсулотлар турини кенгайтириш чоралари кўрилгани натижасида сўнгги уч йилда экспорт ҳажми 1,7 баравар ошди.

Жорий йилда бу кўрсаткич 350 миллион долларга етиши кутилмоқда.

Лекин ҳали камчиликлар кўплиги, электротехника ва фармацевтика иқтисодиётда "ривожланиш нуқталари" бўлиши кераклиги таъкидланди.

Электротехника тармоғининг драйвер йўналишларини аниқлаб олиш кераклиги қайд этилди.

Йиғилишда фармацевтика тармоғидаги лойиҳалар ижроси ҳам муҳокама этилди. Муҳокама қилинган масалалар юзасидан тармоқ ва ҳудудлар раҳбарлари ахборот берди.

2 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев мамлакатимизда амалий ташриф билан бўлиб турган Россия Федерацияси Президенти Администрацияси раҳбарининг ўринбосари Дмитрий Козак бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Олий даражадаги самарали мулоқот туфайли Ўзбекистон-Россия кўп қиррали ҳамкорлиги кейинги йилларда жадал суръат билан ривожланаётгани, стратегик шериклик ва иттифоқчилик муносабатлари мустаҳкамланиб бораётганини давлатимиз раҳбари катта мамнуният билан қайд этди.

3 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида илм-фан ва инновацияни ривожлантириш борасида олий таълим муассасалари, илмий ташкилотлар, тармоқ ва ҳудудлар олдидаги устувор вазифалар муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Видеоселектор йиғилишида илм-фан билан ишлаб чиқариш ўртасидаги ҳамкорликни таъминлаш, илмий институтларга буюртмаларни шакллантириш бўйича долзарб йўналишлар кўрсатиб ўтилди. Илм-фанни ишлаб чиқариш билан боғлаш учун технопарклар имкониятидан кенг фойдаланиш лозимлиги айтилиб, бу борада олий таълим муассасалари, илмий тадқиқот институтлари ва Инновацион ривожланиш вазирлигига тегишли кўрсатмалар берилди.

4 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент металлургия заводи ишга туширилиши му-

носабати билан ўтказилган маросимда иштирок этди.

Давлат раҳбари мамлакатимиз иқтисодиётида муҳим аҳамиятга эга бўлган ушбу мажмуанинг очилишини "тарихий воқеа" деб атади.

Келажакда ушбу завод автомобилсозлик ва қишлоқ хўжалиги машинасозлиги корхоналари эҳтиёжини ҳам қоплашга хизмат қилади.

Мажмуада 700 га яқин киши ишлайди. Лекин, турдош тармоқлар билан бирга ҳисоблаганда, 5 мингта янги иш ўрни ташкил этилиши мумкин.

Давлатимиз раҳбари завод Тошкентда яқинда ташкил этилган Янги ҳаёт туманида иш бошлаётганига эътибор қаратди. Келгуси йил апрелда Тошкент шаҳрида "Иннопром" халқаро инвестиция ва саноат кўргазмаси ўтказилиши янги истиқболли лойиҳаларни ишлаб чиқишга хизмат қилиши таъкидланди.

Маросимда Россиянинг "Метпром" компанияси директорлар кенгаши раиси Станислав Лазуткин, Италиянинг "Даниели" компанияси бош директори Жакомо Марески Даниели, меҳнат фахрийлари, ёшлар сўзга чиқди.

Тошкент металлургия заводи фаолиятига старт берувчи рамзий тугма босилди.

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент металлургия заводининг очилишига бағишланган тантанали тадбирлар доирасида Россия Федерацияси саноат ва савдо вазири Денис Мантуров бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Учрашувда устувор қўшма дастур ва лойиҳаларнинг бориши кўриб чиқилди, амалий ҳамкорликни кенгайтириш борасидаги режалар муҳокама қилинди.

9 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида туризм ва спорт соҳаларида амалга оширилаётган ишлар ҳамда келгуси йилдаги вазифалар муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Танқидий руҳда ўтган йиғилишда коронавирус пандемияси шароитида ёндашувларни қайта кўриб чиқиб, мамлакати-

мизнинг туризм салоҳиятини тиклаш ҳамда ривожлантириш чора-тадбирлари муҳокама қилинди.

Келгуси йилда 1,7 миллион хорижий, 7,5 миллион маҳаллий сайёҳларни жалб қилиш, туризм хизматлари экспортини 370 миллион долларга етказиш мақсад қилинган. Шу боис келгуси йилдан Европа мамлакатлари, Малайзия, Индонезия, Покистон, Таиланд, Япония каби давлатлар билан авиақатновларни босқичма-босқич тиклаш, янги рейсларни йўлга қўйиш бўйича кўрсатма берилди. Миллий авиакомпаниямизда чипталар нархи баландлиги танқид қилиниб, уни арзонлаштириш вазифаси қўйилди.

Зиёрат туризми бўйича салоҳиятли давлатлар фуқаролари учун виза тизимини соддалаштиришга доир таклифлар билдирилди.

"Ўзбекистон бўйлаб саёҳат қил!" номли ички туризм дастури келгуси йили изчил давом эттирилади.

Йиғилишда аҳолини оммавий спортга кенг жалб қилиш масалалари ҳам муҳокама қилинди.

11 декабрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ҳиндистон Республикаси Бош вазири Нарендра Моди билан видеоанжуман шаклида учрашув ўтказди.

Учрашув кун тартибидан сиёсий мулоқотни янада кенгайтириш, савдо-иқтисодий, инвестициявий, молиявий-техник, таълим, маданий-гуманитар ва бошқа соҳалардаги икки томонлама ҳамкорликни мустаҳкамлаш масалалари ўрин олди. Шунингдек, жаҳондаги вазият ҳамда минтақавий ҳамкорлик истиқболлари юзасидан фикр алмашилди.

Самарали транспорт йўлаклари ва логистика инфратузилмасини шакллантириш, авиақатновларни тиклаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Учрашув якуни билан томонлар Ўзбекистон Республикаси ва Ҳиндистон Республикаси ўртасидаги яқин дўстлик ва мустаҳкам шериклик тўғрисида қўшма баёнот қабул қилдилар.

Бундан ташқари, учрашув доирасида иқтисодиёт, инновациялар, молиявий-

техник қўмак, божхона иши ва савдони техник тартибга солиш, кадрлар тайёрлаш ва қўшма илмий тадқиқотлар ўтказишга доир қатор икки томонлама ҳужжатлар имзоланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Евроосиё иқтисодий кенгашининг видеоанжуман шаклидаги йиғилишида иштирок этди.

Беларусь Республикаси Президенти Александр Лукашенко раислигида ўтган тадбирда кенгашнинг Фахрий Раиси, Қозоғистон Республикасининг Биринчи Президенти Нурсултон Назарбоев, Россия Федерацияси Президенти Владимир Путин, Қозоғистон Республикаси Президенти Қасим-Жомарт Тоқаев, Қирғизистон Республикаси Президенти вазифасини бажарувчи Талант Мамитов ва Арманистон Республикаси Бош вазири Никол Пашинян иштирок этди.

Бундан ташқари, учрашувда Евроосиё иқтисодий иттифоқи (ЕОИИ) ҳузуридаги кузатувчи давлат раҳбари сифатида Молдова Республикаси Президенти Игорь Додон ҳамда таклиф этилган Куба Республикаси Президенти Мигель Диас-Канель Бермудес қатнашди.

Саммит кун тартибига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасига ЕОИИ ҳузуридаги кузатувчи давлат мақомини бериш масаласи кўриб чиқилди, шунингдек, бирлашма доирасидаги кўп қиррали ҳамкорликни янада ривожлантиришнинг долзарб жиҳатлари муҳокама қилинди.

Олий Евроосиё иқтисодий кенгашининг йиғилиши якунида ЕОИИга аъзо мамлакатлар етакчилари Ўзбекистон Республикасига ташкилот ҳузуридаги кузатувчи давлат мақомини бериш тўғрисида бир овоздан қарор қабул қилдилар.

12 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев Хоразм вилоятига жўнаб кетди.

Президент Урганч шаҳридаги "Uz-XCMG" қўшма корхонасида амалга оширилаётган лойиҳалар билан танишди.

Президент Шавкат Мирзиёев Хоразм вилояти Хонқа туманидаги инновацион иссиқхонани бориб кўрди.

"Red Star Oxus" масъулияти чекланган жамият томонидан 205 миллиард сўмдан зиёд маблағ эвазига ташкил этилган мазкур иншоот шу йил февраль ойида ишга туширилган эди. Иссиқхонада Нидерландиянинг "Kubo" компаниясида ишлаб чиқарилган "Ultra clima" ноу-хау технологияси келтириб ўрнатилган.

— Бу корхона — драйвер. Бундай иссиқхоналар кўпайиши учун бошқа тадбиркорларни ҳам ўргатиб, ҳар томонлама ёрдам бериш керак. Хоразм қишлоқ хўжалигининг келажаги шу, — деди давлатимиз раҳбари.

Ушбу мажмуани ўзига хос мактаб сифатида белгилаб, тадбиркорларни ўқитиш муҳимлиги таъкидланди.

Президентимиз Янгиариқ туманидаги "Yantex Invest" масъулияти чекланган жамият фаолияти билан танишди.

Шу ерда маҳаллабай ишлаш бўйича янги тизимни йўлга қўйиш масалалари муҳокама қилинди. Унга кўра, туманлардаги иқтисодий комплекс ходимлари ҳар бир маҳаллага бириктирилиб, ўз соҳасига доир масалаларни ҳал қилиб боради.

Маҳалла раисларини сайлаймиз, улардан кўп нарсани талаб қиламиз, — деди Шавкат Мирзиёев. — Лекин бунинг учун маҳаллий раҳбарлар нима қиляпти, деган саволга аниқ жавоб йўқ. Энди давлат идоралари ходимларининг моддий манфаатдорлиги одамларнинг розилигидан келиб чиқиб белгиланадиган тизим қиламиз. Солиқ, молия, бандлик, инвестиция, тадбиркорлик ва бошқа масалаларга масъул раҳбарлар маҳаллаларда ишлайди. Маҳалла раислари ўз ҳудудидаги муаммолар бўйича уларга талаб қўяди. Ислохотларни энг қўйи тизимда бажаришнинг асоси шу. Бунинг одамлар ҳис қилиши керак.

Мутасаддиларга ушбу тизимни ҳаётга татбиқ этиш, Давлат бошқаруви академияси томонидан маҳалла раисларини ўқитиш юзасидан топшириқлар берилди.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев Урганч шаҳридаги технопаркни бориб кўрди. "Урганч" технопарки жорий йил май ойида фойдаланишга топширилган эди. Қисқа вақтда бу ерда иккита корхона фаолият бошлади. Улар кийим-кечак ишлаб чиқарувчи "Oq oltin mega tekstil" ҳамда металлдан турли маҳсулотлар тайёрлайдиган "Great Khorezm" ширкатларидир.

Президентимиз текстил корхонаси маҳсулотларини кўздан кечирди.

Корхонада Урганч ва Хива шаҳарлари, Янгиариқ, Хонқа ва Урганч туманларидан 400 нафар хотин-қиз меҳнат қилмоқда. Давлатимиз раҳбари улар билан суҳбатлашди.

Президентимиз уйда ўтирган аёлларни касаначилик асосида ҳам ишга жалб этиш муҳимлигини таъкидлади.

Шу ерда Хива шаҳри ва Гурлан тумани мисолида инфратузилмани яхшилаб, туризм ва тадбиркорликни ривожлантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш, камбағалликни қисқартириш лойиҳалари муҳокама қилинди.

13 декабрь

Хоразм вилоятини маҳаллалар кесимида ривожлантириш чоралари муҳокама қилинди. Урганч шаҳрида Хоразм вилояти фаоллари ва тармоқлар мутасаддилари иштирокида йиғилиш бўлиб ўтди.

Президентимиз "Маҳалла раиси — ислохотчи" тамойили асосида ижтимоий муаммоларни ҳал қилиш бўйича янги тизим жорий этилишини таъкидлади.

Йиғилишда Хоразмни ривожлантириш бўйича "ўсиш нуқталари" белгиланди. Хусусан, Урганч шаҳрида тўқимачилик ва туризм, Хива шаҳрида туризм ва қурилиш материаллари, Гурлан туманида тўқимачилик ва иссиқхона хўжалиги, Янгибозор туманида иссиқхона ва мева-сабзавотни қайта ишлаш, Тупроққалъа туманида машинасозлик ва электр техникаси каби йўналишларни ривожлантириш лозимлиги қайд этилди. Шу йўналишларда ишлаб чиқилган лойиҳаларни амалга ошириш учун ҳар бир ҳудудга вазирлик ва банклар раҳбарлари бириктирилди. Барча лойиҳалар 16 мингдан зиёд иш ўрни ташкил этиш имконини беради.

Президент Шавкат Мирзиёев Урганч шаҳрининг Хонқа кўчасида бунёд этилаётган кўп қаватли уйларни бориб кўрди. Бу ерда ҳар бири 54 квартирали тўртта 9 қаватли турар жой қурилмоқда.

Шу ерда Хоразмда амалга оширилаётган бунёдкорлик ишлари, хусусан, Урганч шаҳридаги "Binary" халқаро университети учун янги бино бунёд этиш, автомобиль йўлларини таъмирлаш, кўприк қуриш, коммунал хизматларни яхшилаш бўйича лойиҳалар тақдимоти ўтказилди.

16 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ўтган видеоселектор йиғилишида қишга тайёргарлик кўришда йўл қўйилган камчиликларни ҳал этиш ҳамда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш масалалари танқидий таҳлил қилинди.

Хусусан, табиий газ ва кўмир таъминотида ноқонуний ҳаракатларга йўл қўйилаётгани кўрсатиб ўтилди. Шулардан келиб чиқиб, энергия ресурсларидан ноқонуний фойдаланганлик учун жавобгарликни кучайтириш таклифи билдирилди.

Президентимиз ис газ ва чақнашлар билан боғлиқ ноҳуш ҳолатларга тўхталиб ўтди. Фавқулудда вазиятлар вазирлигининг Ёнғинга қарши курашиш бошқармаси фаолиятини танқидий кўриб чиқиб, тубдан ислоҳ қилиш, ёнғинга қарши профилактика ишларини кучайтириш бўйича топшириқлар берилди.

Видеоселектор йиғилишида яна бир долзарб масала — аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан узлуксиз таъминлаш вазифалари атрофлича муҳокама қилинди.

18 декабрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги давлат раҳбарлари кенгашининг видеоанжуман шаклидаги мажлиси бўлиб ўтди.

Саммит ишида Беларусь Республикаси Президенти Александр Лукашенко, Молдова Республикаси Президенти Игорь Додон, Озарбайжон Республикаси Президенти Илҳом Алиев, Россия Федерацияси Президенти Владимир Путин, Тожикистон

Республикаси Президенти Эмомали Раҳмон, Туркменистон Президенти Гурбангули Бердимухамедов, Қозоғистон Республикаси Президенти Қасим-Жомарт Тоқаев, Қирғизистон Республикаси Президенти вазифасини бажарувчиси Талант Мамитов, МДХ Ижроия қўмитаси раиси — Ижрочи котиби Сергей Лебедев ва Ҳамдўстлик Парламентлараро ассамблеяси кенгаши раиси Валентина Матвиенко иштирок этдилар.

Президент Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон келгуси йилда МДХ Парламентлараро ассамблеясининг йиғилишларидан бирини пойтахтимизда ўтказишга тайёрлигини билдирди.

Мажлисида МДХни янада ривожлантириш концепцияси ҳамда уни амалга ошириш бўйича асосий тадбирлар режаси, БМТ ташкил этилганининг 75 йиллиги муносабати билан ҳамда халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги ҳамкорлик тўғрисида қўшма баёнотлар қабул қилинди.

Шунингдек, келгуси йилда ташкилотга Беларусь Республикаси раислик қилиши ва навбатдаги саммитни Минск шаҳрида ўтказиш тўғрисидаги қарорлар ҳамда кўп томонлама ҳамкорликнинг турли йўналишларига доир қатор муҳим ҳужжатлар имзоланди.

23 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев инвестициялар ва ташқи савдо соҳасидаги ишлар натижадорлиги ҳамда 2021 йилга мўлжалланган асосий вазифалар муҳокамаси бўйича йиғилиш ўтказди.

Келгуси йили 7,5 миллиард доллардан зиёд тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни ўзлаштириш мақсад қилинган. Йиғилишда ушбу маблағни ҳар бир лойиҳа бўйича тўлиқ ва муддатида ўзлаштириш чора-тадбирлари белгиланди. Бундай сармоялар ҳисобига 226 та йирик лойиҳани ўз вақтида ва сифатли амалга ошириш бўйича аниқ чораларни кўриш топширилди.

Шунингдек, 69 та истиқболли янги саноат лойиҳасини сифатли амалга ошириб, иқтисодиёт ўсишига қўшимча захира яратиш вазифаси қўйилди.

Йиғилишда Инвестициялар ва ташқи савдо вазири ҳамда унинг ўринбосарлари ушбу вазифаларни бажариш бўйича режалари юзасидан ахборот берди.

25 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон ёшлари форумида иштирок этди.

Мамлакатимиз тарихида илк марта ўтказилаётган ушбу йирик тадбирни ташкил этиш ташаббуси давлатимиз раҳбари томонидан шу йил 20 ноябрь куни илгари сурилган эди.

18 декабрь куни Тошкент шаҳрида бошланган форум тадбирлари янада кенг қўлам касб этиб, юртимизнинг барча шаҳар ва туманларида бўлиб ўтди.

Президент Тошкент шаҳрида замонавий муҳташам кутубхона барпо этиш таклифни билдирди.

Яқинда мамлакатимизнинг спорт ҳаётида қувончли янгилик бўлди. Осиё Олимпия Кенгашининг қарорига кўра, 2025 йилда Ёшлар ўртасидаги Осиё ўйинларига Тошкент шаҳри мезбонлик қилиши белгиланди. Бу мусобақада Осиё қитъасидаги 45 та давлат ёшлари 20 га яқин спорт тури бўйича ўзаро беллашади.

26 декабрь

Тошкент метрополитенининг Сергели йўналиши очилди.

Жорий йил Мустақиллик байрами арафасида Тошкент ерусти метросининг биринчи босқичи битказилган эди. 26 декабрь куни унинг яна бир муҳим бўғини — Сергели йўналиши ишга туширилди.

Президент Шавкат Мирзиёев ушбу транспорт объектини бориб кўрди. Шу ерда давлат ва жамоат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари вакиллари билан дилдан мулоқот бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев Сергели тумани Қипчоқ кўчасида қурилган кўприкни кўздан кечирди.

Давлатимиз раҳбари объектнинг сифати, шаҳарда транспорт тизимини яхшилашдаги аҳамиятига алоҳида эътибор қаратди.

Шу ерда Туркиянинг "Kalyon" компанияси билан ҳамкорликда пойтахтимиздаги автомобиль йўллари реконструкция қилиш, транспорт ва йўловчилар ҳаракати учун қулайликларни ошириш лойиҳалари муҳокама қилинди.

28 декабрь

Президент Шавкат Мирзиёевнинг қатор фармонларига мувофиқ, мустақиллигимизнинг 29 йиллиги арафасида бир гуруҳ юртдошларимиз фахрий унвонлар, орден ва медаллар билан тақдирланган эди.

28 декабрь куни Кўксаройда мукофотларни топшириш маросими бўлди.

Давлатимиз раҳбари мукофотланганларни табриклаб, уларга ўзининг юксак эътиромини билдирди.

Тадбирда айтиб ўтилганидек, юртдошларимизнинг фидокорона хизматларини муносиб эътироф этиш мақсадида бу йил "Ўзбекистонда хизмат кўрсатган геолог" фахрий унвони, "Олий Даражали Дўстлик", биринчи ва иккинчи даражали "Саломатлик" ҳамда "Фахрий мураббий" орденлари, "Соғлом турмуш" медали каби янги давлат мукофотлари таъсис этилди.

Бундан ташқари, "Меҳр-саховат" кўкрак нишони жорий қилиниб, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолини қўллаб-қувватлашга ҳисса қўшган қарийб 25 минг ватандошимиз ушбу мукофот билан тақдирланди.

29 декабрь

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномаси — мамлакатимиз сиёсий ҳаётидаги энг муҳим воқеа. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Мурожаатномаси пойтахтимиздаги Халқаро конгресс марказида бўлиб ўтди. Унда жорий йилда эришилган натижалар, "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили" Давлат дастури доирасида бажарилган ишлар айтиб ўтилди. 2021 йил мамлакатимизда "Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили" деб эълон қилинди. Мамлакатимизни янада ривожлантиришга қаратилган энг муҳим вазифалар, ички ва ташқи сиёсатга доир устувор йўналишлар белгиланди.

Тадбирда Олий Мажлис Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари, давлат ташкилотлари раҳбарлари, жамоатчилик вакиллари иштирок этди. Мурожаатнома 15 та телеканалда жонли эфирда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти ва ижтимоий тармоқлардаги расмий саҳифаларда онлайн ёритиб борилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди. <https://president.uz>

Бошқарувнинг замонавий ҳуқуқий асослари / Современные правовые основы управления / Modern legal bases of management

Хушвақт ХАЙИТОВ,

*юримик фанлар доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири,*

Боту АЛИМОВ,

*PhD (юримик фанлар бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси проректори*

**ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТИДА
МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА
СОЛИШ МАСАЛАЛАРИ**

Мамлакатимизда давлат бошқаруви тизими самарадорлигини таъминлаш бевосита давлат фуқаролик хизматининг замонавий талабларга мос равишда ташкил этилиши ва сифатли фаолият кўрсатишини тақозо этади. Шу боис, сўнгги йилларда давлат фуқаролик хизматининг ташкилий ва қонунчилик асосларини янада ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бинобарин, "Замонавий сиёсий ва ҳуқуқий шароитларга мос келадиган давлат бошқарувининг самарали механизмини яратиш муаммосини ҳал қилишда энг муҳим омил бу давлат хизматини ислоҳ қилишдир" [1].

Ушбу йўналишдаги ислохотлар жараёнида давлат хизмати тизимида кадрлар сиёсати, давлат хизматчилари меҳнатини ташкил этиш, давлат хизматининг институционал асосларини такомиллаштириш долзарблик касб этади. Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида: "Давлат бошқарувида самарадорликни ошириш мақсадида давлат хизматига малакали мутахассисларни жалб этишга қаратилган ягона кадрлар сиёсатини шакллантириш зарур", деб таъкидлаган эди [2].

Ушбу вазифа ижроси доирасида давлат хизматчиларининг профессионал корпусини яратиш асосида давлат хизматини ташкил этиш, шу жумладан, давлат хизмат-

чиларининг ҳуқуқий мақоми, хизматга қабул қилишнинг шаффоф механизмлари, кадрлар захирасини шакллантириш, хизматни ўташ, касбий ахлоқ нормаларига риоя этилишини кучайтириш масалаларини тартибга солувчи муҳим норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Жумладан, 2019 йил 3 октябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармони [3] ва "Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори [4] қабул қилинди.

Мазкур ҳужжатлар асосида давлат хизматини янада такомиллаштириш ва ислоҳ қилишнинг бир қатор устувор йўналишлари белгиланганди. Улар орасида давлат хизматига очик мустақил танлов асосида қабул қилиш, ушбу номзоднинг барча устунликлари ва афзалликларини, шу жумладан, унинг ахлоқий ва ватанпарварлик фазилатларини ҳолисона баҳолаш мезони алоҳида қайд этилган.

Ҳуқуқшунос ва бошқа соҳа мутахассислари томонидан давлат фуқаролик хизматида меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича турли ёндашувлар ил-

гари сурилади. Бунга сабаб сифатида ушбу муносабатларда ҳам оммавий (маъмурий), ҳам меҳнат ҳуқуқи нормалари мавжудлигини қайд этиш жоиз. Шу боис, айрим мутахассислар давлат хизматчилари фаолиятини маъмурий (оммавий) ҳуқуқ билан тартибга солинишини таъкидласа, айрим мутахассислар унинг меҳнат қонунчилиги билан тартибга солинишини маъқуллайдилар.

Масалан, ҳуқуқшунос Ш.Исмоиловнинг фикрича, "Меҳнат кодексининг фақат хусусий секторда амал қилиши бюджет ташкилотлари, давлат улуши бўлган ташкилотлар, давлат ташкилотлари учун кўп сонли ва катта ҳажмдаги алоҳида қонун ҳужжатларини қабул қилишни талаб қилади. Кўп сонли ҳужжатларда мутаносибликни таъминлаш мураккаб вазифага айланади. Шу нуқтаи назардан ҳам давлат, ҳам хусусий сектор учун унификация қилинган умумий қоидалар бир-биридан ажратилишига олиб келиб, бу ҳуқуқий тартибга солиш жиҳатидан самарали бўлмаслиги мумкин" [5].

Бизнингча, Ш.Исмоиловнинг фикри бироз мунозарали. Чунки, давлат хизматига оид махсус қонунчиликда давлат хизматчиларининг меҳнатини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари акс эттирилади. Шунингдек, махсус қонун қамраб олмаган меҳнат муносабатлари меҳнат қонунчилигига ҳавола этилиши орқали улар ўртасида узвийликни таъминлаш мумкин.

Қайд этиш ўринлики, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 18-моддасида айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг хусусиятлари белгиланган. Унга кўра, давлат хизматчилари ҳам айрим тоифадаги ходимлар қаторига киритилган ҳамда уларнинг меҳнатини тартибга солиш хусусиятлари қонун билан белгиланади. Шундан кўринадик, давлат фуқаролик хизматчиларининг фаолияти меҳнат ҳуқуқи нормалари билан тартибга солинмайди. Бироқ, мазкур модданинг иккинчи қисмида айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг белгиланадиган хусусиятлари Меҳнат кодексда назарда тутилган меҳнат ҳуқуқлари ва кафолатларининг даражасини пасайтириши мумкин

эмас, дейилган. Мазкур қоида давлат фуқаролик хизматчиларининг меҳнати ҳам миллий, ҳам халқаро даражадаги меҳнат стандартлари билан белгиланишини кўрсатади.

Шу ўринда айрим МДХ давлатларининг давлат хизматчиларига нисбатан меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатларида ҳам маъмурий ва меҳнат қонунчилиги амал қилишини қайд этиш ўринли. Масалан, Россия Федерациясининг Меҳнат кодексидида айрим давлат хизматчилари меҳнатини тартибга солиш хусусиятлари ўрнатиб қўйилган. Буларга хорижда фаолият олиб борувчи дипломатик ваколатхоналар ва консуллик муассасалари, шунингдек, давлат муассасалари ва ижро ҳокимияти органлари ваколатхоналарига ишга юборилган шахслар, Қуролли Кучлар ва ҳарбий хизмат ўрнига фуқаролик хизматини ўтовчи шахслар киритилган [6]. Худди шундай қоидаларни Қирғизистон Республикаси Меҳнат кодексидида ҳам кўриш мумкин [7].

Тожикистон Республикасининг 2016 йил 23 июлдаги янги таҳрирда қабул қилинган Меҳнат кодексининг 3-бўлими "Айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини тартибга солишнинг хусусиятлари"га бағишланган. Мазкур бўлимнинг 28-бобида Тожикистон Республикаси Олий Мажлиси Намояндагон мажлиси депутатлари, судьялар, давлат хизматчилари, ҳарбий хизматчилар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари, дипломатлар, шунингдек, давлат ва нодавлат ташкилотларининг бошқа ходимлари меҳнатини тартибга солиш хусусиятлари белгиланган. Хусусан, Тожикистон Меҳнат кодексининг 286, 287, 288-моддаларида юқорида номлари келтирилган ходимларнинг меҳнати мазкур Кодекс ва хизматга кириш тартиби ва унинг махсус шартлари, хизматни ўташ ва ундан бўшаш тартиби, меҳнатнинг махсус шарт-шароитлари, меҳнатга ҳақ тўлаш шартлари, таътиллари, шунингдек, қўшимча имтиёзлар, кафолатлар ва чекловларни ўрнатувчи Тожикистон Республикасининг бошқа норматив ҳужжатлари билан тартибга солиниши мустаҳкамланган [8].

Қозоғистон Республикасининг 2015 йил 23 ноябрда (янги таҳрирда) қабул қилинган Меҳнат кодексининг "Айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини тартибга солиш-

нинг хусусиятлари" деб номланувчи 12-бобида фуқаролик хизмати (139-модда); давлат хизматчилари, Парламент ва Маслихат депутатлари, Қозоғистон Республикаси судьялари (143-модда); ҳарбий хизматда турган шахслар, махсус давлат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, давлат фельдъегерлик хизмати ходимлари (144-модда) меҳнатини тартибга солиш ушбу хизматлар ҳақидаги қонунларда белгиланган хусусиятларни ҳисобга олган ҳолда мазкур Кодекс билан тартибга солиниши мустаҳкамланган [9].

Ушбу давлатларнинг меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатлари давлат хизматчиларини айрим тоифадаги ходимлар тоифасига киритади ҳамда улар меҳнатини тартибга солишга нисбатан ушбу хизматлар ҳақидаги қонунларда белгиланган хусусиятларни ҳисобга олган ҳолда меҳнат қонунчилигига татбиқ этилишини билдиради. Таъкидлаш лозимки, мазкур давлатларда давлат хизмати ва давлат хизматчилари мақомини белгилашга қаратилган бир қатор махсус қонун ҳужжатлари ишлаб чиқилган.

Бундан ташқари, ушбу соҳада ўзига хос тажриба шаклланган давлатлар ҳам бор. Хусусан, Грузиянинг 2006 йилдаги Меҳнат кодексининг ўзига хос жиҳати шундаки, ушбу Кодекс фақат хусусий сектор учун амал қилган [10]. Давлат ташкилотларидаги меҳнат муносабатлари эса бошқа алоҳида қонун билан тартибга солинган.

Мамлакатимизда давлат — хизмат муносабатларининг ягона қонун билан тартибга солинмаганлиги ушбу муносабатларда кўплаб тушунмовчиликларнинг юзага келишига сабаб бўлмоқда. Масалан, айрим ижро этувчи ҳокимият органларига юклатилган вазифаларнинг декларатив хусусиятга эгалиги, уларни амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмлари етарли эмаслиги, вазифаларнинг такрорланиши ва давлат томонидан ортиқча тартибга солиш ҳолатларининг мавжудлиги меҳнатни самарали ташкил этишга ҳам салбий таъсир кўрсатмоқда [11]. Шу боис, давлат хизмати ҳақидаги қонунчиликда меҳнатни ташкил этиш ва тартибга солиш бўйича аниқ мезонлар белгиланиши лозим.

Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат

кодексида давлат хизматини холис ва шаффоф ташкил этишга оид нормалар ҳам етарли эмас. Ушбу Кодекснинг биргина 79-моддасида қариндош-уруғларнинг давлат корхонасида бирга хизмат қилишларини чеклашга оид норма бўлиб, ушбу норма манфаатлар тўқнашувининг турли кўринишларининг олдини олишни назарда тутмайди [12]. Бинобарин, "Давлат хизматчисига қўйилган биринчи талаб — давлат хизматига содиқлик, ўз вазифасини виждонан ва сифатли бажариш; иккинчидан, ташаббускорлик, бошқарувга инновацияларни жорий этиш; учинчидан, қонун устуворлигини таъминлаш, адолатли бўлиш" [13]. Шу боис, давлат хизматида манфаатлар тўқнашувининг олдини олишга қаратилган махсус қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш мақсадга мувофиқ.

Давлат фуқаролик хизматчилари фаолияти ўзига хослигини тавсифлаганда унинг спецификаси сифатида иш берувчи ўрнида давлат ваколатли органи бўлишини таъкидлаш лозим. Давлат фуқаролик хизматчисининг фаолияти меҳнат ҳуқуқи нормалари эмас, асосан, маъмурий ҳуқуқ ва унинг таркибий қисми саналган давлат фуқаролик хизматига оид қонунчилик билан тартибга солинади. Бу ҳуқуқ соҳаси, муайян даражада тарафларнинг нотенглиги, меҳнат низоларини ҳал қилишнинг алоҳида тартиби, маънавий (ҳокимиятнинг "ўзи"га хизмат қилиш имконияти) ва моддий компенсация эвазига ходимга қўшимча чекловлар ўрнатишни тақозо қилади [14].

Мутахассис Ш.Исмоиловнинг фикрича, "Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси ва меҳнат тўғрисидаги бошқа қонун ҳужжатлари давлат хизматчилари меҳнатини тартибга солишга нисбатан қўлланилади. Демак, давлат хизматчиларининг меҳнатини тартибга солишга нисбатан фақат маъмурий қонун ҳужжатлари татбиқ этилмайди. Бунинг яна бир асосий сабаби маъмурий қонун ҳужжатлари тартибга солинадиган меҳнат муносабатларининг барчасини қамраб олиш имконига эга эмас" [5]. Мазкур фикрга қўшилган ҳолда давлат хизматчилари фаолиятини меҳнат

қонунчилиги асосида қисман бўлса-да тартибга солишнинг муҳим эканлигини ҳам қайд этиш ўринли.

Мутахассис А.В. Гусевнинг фикрича, "Давлат хизматини ҳар томонлама, тармоқлараро тушунишдан келиб чиқадиган бўлсак, давлат органларида давлат лавозимларини эгаллаб турган шахсларнинг профессионал хизмат (меҳнат) фаолияти орқали давлатнинг вазифалари ва функцияларини амалга оширишга қаратилган фаолият эканлигини тушуниш мақсадга мувофиқ" [15,7-8]. Муаллифлар жамоаси томонидан чоп этилган рисолада белгиланишича: "Давлат хизмати — бу қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда давлат лавозимида давлат хизматини амалга ошираётган хизматчиларнинг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан давлат вазифа ва функцияларини амалга оширишга қаратилган профессионал фаолиятидир" [16]. Шундан маълум бўладики, ушбу фаолиятдаги меҳнатни ташкил этиш кўпроқ оммавий-ҳуқуқий характер касб этади.

Умуман олганда, давлат фуқаролик хизмати давлат фуқаролик хизматчиларининг профессионал (касбий) фаолияти бўлиб, у бир нечта ҳуқуқ соҳалари билан тартибга солинади. Яъни, давлат хизматчиси фаолияти конституциявий, маъмурий, молиявий, меҳнат ва бошқа соҳавий қонунчилик ҳужжатлари билан ҳам ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинади. Давлат фуқаролик хизматчиси ва давлат органи ўртасидаги хизмат-шартномавий муносабатлари давлат — хизмат муносабатларининг алоҳида қисми ҳисобланиб, у хизмат шартномаси асосида вужудга келади ва ушбу муносабатлар бир вақтнинг ўзида маъмурий, меҳнат ҳамда халқаро меҳнат ҳуқуқи нормалари билан ҳам тартибга солинади.

Таъкидлаш лозимки, давлат хизматига фуқароларнинг ёлланиши ёки мансабларни эгаллаши бир қатор аниқ механизмлар орқали амалга оширилади. Бунинг учун фуқаролар муайян ҳуқуқий, ташкилий талабларга жавоб бериши, ўзига юклатилган хизмат масъулиятини бажариш лаёқатига эга бўлиши лозим. Бугунги кунда кўпгина мамлакатларда давлат хизматига кириш

учун бир қанча талаблар белгиланган бўлиб, улар мазмунан ўзаро ўхшашдир. Яъни, бунга кўра, шахс тегишли мамлакатнинг фуқароси бўлиши, ўн саккиз ёшга тўлган бўлиши, давлат тилини яхши билиши, тегишли касб маълумотига эга бўлиши ва давлат хизмати тўғрисидаги қонунчиликда белгиланган бошқа талабларга жавоб бериши шарт.

Фуқароларни давлат хизматига қабул қилиш жараёни ҳам замон талаблари даражасида такомиллашувни талаб этади. Масалан, бугунги кунда давлат хизматига қабул қилишда номзодларнинг аниқ натижаларга йўналтирилган компетенцияларни эгаллаши талаб этилади. Бундан ташқари, мазкур жараён ҳам юқори даражада шаффоф амалга оширилиши, ушбу йўналишда ҳам жамоатчилик назоратини кучайтириш талаб этилади.

Давлат хизматидаги муҳим босқич давлат лавозимини эгаллаш ҳисобланади. Давлат лавозимини эгаллаш фуқаронинг мансабдорлик ҳуқуқлари, мажбуриятлари, чекловлар ва ҳуқуқий жавобгарликнинг субъектига айланганини билдиради. Давлат лавозимларини эгаллашда баъзи бир чекловлар ўрнатилиши мумкин. Жумладан, фуқаролар бир нечта ҳолатларда давлат хизматида бўлиши ёки давлат лавозимини эгаллаши чекланади. Буларга мисол сифатида фуқаро суд ҳукми билан муомалага лаёқатсиз ёки муомала лаёқати чекланган деб топилган бўлса; суд томонидан фуқаронинг белгиланган муддатда давлат лавозимини эгаллаши тақиқланган бўлса; тиббий муассасанинг хулосасига кўра, давлат мажбуриятларини бажаришга нолойиқ бўлса; ўзаро яқин қариндошларнинг бўйсунуви асосида давлат хизматини битта давлат органи (корхонаси)да ўташи ва бошқа ҳолатлар.

Ҳозирги кунда кўплаб хорижий давлатларда давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятини соддалаштириш, улар сонини қисқартириш масаласи кўтарилмоқда. Масалан, АҚШда давлат фуқаролик хизматчиларининг 10 фоизи масофавий ходимлардир. Маълумки, масофавий ишлар ўзининг камхаржлиги (яъни, унда ташкилот электр энергияси тежалади, иш самарадорлиги ва натижадорлиги яққол кўринади) билан характерланади. Айниқса, 2020 йилдаги

коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатлари масофавий ходимлар сонининг кескин кўпайишига сабаб бўлди. Ўз навбатида, мазкур масофадан туриб ишлаш усули муайян даражада ўзининг ижобий жиҳатларини исботламоқда.

Давлат хизматида масофавий хизматни ўташ тартибини ҳуқуқий жиҳатдан батафсил тартибга солиш жоиз. Чунки давлат хизматида ишни масофавий усулда ташкил этишга оид меҳнат стандартларининг мавжуд эмаслиги кўплаб муаммоларни келтириб чиқаради. Бунинг олдини олиш бўйича хорижий мамлакатларда алоҳида ҳуқуқий асослар яратилган. Масалан, АҚШда 2010 йилда "Масофадан туриб ишлашни такомиллаштириш тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган бўлиб, унда масофадан туриб ишлашга оид тартиб-таомиллар белгилаб берилган [17].

Таъкидлаш ўринлики, давлат фуқаролик хизматчиларида юксак касбий одоб-ахлоқ фазилатларини шакллантириш муҳим масаладир. Зеро, давлат — хизмат муносабатларида давлат хизматчиси, унинг одоби ва ҳуқуқий мақоми марказий ўринни эгаллайди. Давлат хизматчисининг шахсий ва профессионал қобилиятини ривожлантирмасдан туриб, уларнинг сифатли фаолият кўрсатишини кутиб бўлмайди. Шу боис, давлат хизматчиларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш жараёнида давлат хизматчилари одоб-ахлоқига, хизмат интизомига оид зарур билимлар берилишига алоҳида эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ.

Шундай қилиб, давлат фуқаролик хизматини янада самарали ташкил этиш мақсадида қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

- Ўзбекистон Республикаси давлат хизмати ҳақидаги қонунчиликда давлат хизматчиларини эгаллаган лавозимларига қараб, уларнинг меҳнатга оид ҳуқуқ ва мажбуриятлари, лавозим доирасидаги вазифа ва функциялари, ижтимоий ҳимоя, интизомий жавобгарлик масалалари бўйича меҳнат муносабатларини тартибга соливчи нормаларни киритиш;

- Ўзбекистон Республикасининг "Манфаатлар тўқнашуви тўғрисида"ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ҳамда давлат хизматида манфаатлар тўқна-

шуви ҳақида хабар бермаганлик учун мансабдор шахсларга маъмурий жавобгарлик чораларини белгилаш;

- давлат хизматчилари фаолиятини шэффоф тарзда ташкил этиш мақсадида давлат хизматчилари манфаатлар тўқнашувининг олдини олишга қаратилган чекловларни ҳуқуқий жиҳатдан батафсил белгилаш;

- 2020 йилда рўй берган коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатлари масофавий ходимлар сонининг кескин кўпайишига сабаб бўлди. Шу боис, давлат хизматида масофавий хизматни ўташ тартибини ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш.

Хулоса қилиб айтганда, давлат фуқаролик хизматининг қонунчилик асосларини тизимлаштириш асосида қайта кўриб чиқиш, улардаги зиддиятларни бартараф этиш, фуқароларни давлат хизматига қабул қилиш ва уларнинг меҳнатини самарали ташкил этиш давлат фуқаролик хизматида янада малакали кадрлар корпусини шакллантиришга ёрдам беради, шунингдек, давлат хизматида соғлом муҳитнинг қарор топишига, давлат хизматлари сифатини оширишга, ижтимоий-ҳуқуқий барқарорликнинг бундан-да мустаҳкамланишига замин яратади.

Манба ва адабиётлар

1. Кудис Э.В. Государственная гражданская служба как форма реализации публичных интересов: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук, — Ростов-на-Дону, 2006. — С. 5.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. // 2018 йил 28 декабрь. Манба: <https://president.uz/uz/lists/view/2228>

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармони. // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий бази-си, 04.10.2019 й., 07/19/4472/3906-сон.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирла-

ри тўғрисида"ги ПҚ-4472-сонли қарори. // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.10.2019 й., 07/19/4472/3906-сон.

5. Исмоилов Ш. Давлат фуқаролик хизматчилари меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишнинг хусусиятлари. // "Ўзбекистонда давлат фуқаролик хизмати тизимини ривожлантириш истиқболлари" мавзuidaги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. - Тошкент: "Adad plyus", 2020. - 34-36 б.

6. Трудовой кодекс Российской Федерации. - М.: "Проспект", 2019. - С. 272.

7. <http://ud.gov.kg/index.php/ru/news/2-uncategorised/108-trudovoj-kodeks-kyrgyzskoj-respubliki>

8. Трудовой кодекс Республики Таджикистан. - Душанбе: "Сифат-Офсет", 2018. - С. 359.

9. Трудовой кодекс Республики Казахстан. - Алматы: "ЮРИСТ", 2019. - С. 66-71.

10. <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1155567?publication=11>

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 979-модда.

12. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 й., 1-сонга илова.

13. Азизов Х. Кадрлар сиёсати ва давлат хизматчиларини тайёрлаш: замонавийлик, тизимлилик, самарадорлик. // "Жамият ва бошқарув" журнали. 2018. 3-сон. - 39 б.

14. Оболонский А. В. Государственная служба во Франции. // Государство и право, 2000. № 11. - С.60.

15. Гусев А.В. Государственная гражданская служба Российской Федерации: проблемы правового регулирования: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук, - Екатеринбург, 2009. - С. 7-8.

16. Давлат хизмати: миллий ва хорижий тажриба. Рисола / Азизов Х., Хожиев Э., Йўлдошев А., Асадов Ш., Бекжанов Д., Юлдашева Ф. - Тошкент: 2018. - 19 б.

17. Закон США № 111-292 "Об усовершенствовании телеработы" от 9 декабря 2010 года.

Давлат фуқаролик хизматида меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш масалалари

Хушвақт ХАЙИТОВ,

юридик фанлар доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири,

Боту АЛИМОВ,

PhD (юридик фанлар бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
проректори

Аннотация: мақолада давлат фуқаролик хизматида давлат хизматчилари меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишдаги қонунчилик муаммолари ҳамда давлат фуқаролик хизматида қонунийликни таъминлаш ва манфаатлар тўқнашувининг олдини олиш масалалари таҳлил этилган. Шунингдек, давлат фуқаролик хизматига оид қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: давлат фуқаролик хизмати, меҳнат, давлат фуқаролик хизматчиси, мансабдор шахс, принцип, қонунийлик, одоб-ахлоқ, жавобгарлик, коррупция, манфаатлар тўқнашуви.

Вопросы правового регулирования трудовых отношений в государственной гражданской службе

Хушвақт Хайитов,

доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Боту Алимов,

PhD (по юридическим наукам),
проректор Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются законодательные проблемы правового регулирования труда государственных служащих на государственной гражданской службе. Уделено особое внимание вопросам обеспечения законности на государственной службе и пре-

дотвращения конфликта интересов. Были разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию законодательных актов, регламентирующих государственную гражданскую службу.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, труд, государственный гражданский служащий, должностное лицо, принцип, законность, этика, ответственность, коррупция, конфликт интересов.

**Issues of legal regulation of labour relations
in the public civil service**

Khushvakt Khayitov,
*DSc (in Law), Associate Professor,
Head of the Department of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan,*

Botu Alimov,

*PhD (law), deputy rector of Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan,*

Abstract: *the article analyzes the legislative problems of legal regulation of the labor of civil servants in the civil service. Special attention is paid to the issues of ensuring the rule of law in the civil service and preventing conflicts of interest. The proposals and recommendations were developed for improving the legislative acts regulating the civil service.*

Key words: *civil service, labour, civil servant, government official, principle, legality, ethics, responsibility, corruption, conflict of interest.*

Қаҳрамон УМИДУЛЛАЕВ,
PhD (юримик фанлар бўйича),
Тошкент давлат иқтисодий университетини ўқитувчиси

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ОРГАНЛАРИ ВА МАҲАЛЛИЙ ИЖРО ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ БАҲОЛАШ БЎЙИЧА НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ

Давлатнинг асосий вазифаси мамлакатда тинчлик ва осойишталикни таъминлаш, халқ фаровонлиги йўлида хизмат қилаётган давлат бошқаруви ҳамда маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг самарали фаолият юритишини таъминлаш ҳисобланади.

Ижро этувчи давлат ҳокимияти қонунчилик ва суд ҳокимиятидан алоҳида, мустақил орган бўлиб, мамлакат тараққиётини таъминлашда асосий вазифани бажаради. Ўзбекистон Республикасида Вазирлар Маҳкамаси қонунлар ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишлари ижросини таъминлаш орқали ижро этувчи ҳокимиятни амалга оширади. Мамлакат ижро ҳокимияти марказий ва маҳаллий органлардан иборат бўлиб, республика миқёсида ижро этувчи ҳокимият вазирликлар, давлат қўмиталари ва бошқа марказий идоралар, жойларда эса маҳаллий ижро этувчи давлат ҳокимияти органлари томонидан амалга оширилади.

Ҳозирда ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини таъминлашга қаратилган ислохотлар жараёнида уларнинг фаолиятини мунтазам баҳолаб бориш тартиби жорий этилмоқда. Ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини таъминлашнинг амалий жараёнлари билан бирга, назарий-ҳуқуқий асосларини ҳам таҳлил қилиш, ўрганиш тегишли хулосалар қилишга амалий замин яратади. Бу эса, ўз навбатида, давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини таъминлашга хизмат қилади.

Таъкидлаш жоизки, давлат бошқаруви — бошқарувнинг бошқа шаклларида фарқ қилувчи фаолият. Давлат бошқаруви дав-

лат ҳокимияти ва давлат органлари ёрдамида амалга оширилади. Давлат бошқарувининг самарадорлиги давлат ва жамиятнинг барча бўғинларида бир хилда хизмат қиладиган устувор вазифалардан биридир. Самарали давлат бошқарувида давлат бошқаруви органларининг фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг "баҳолаш тизими", "баҳолаш мезонлари", "баҳолаш методологияси", "баҳолаш кўрсаткичлари" тушунчаларининг мазмуни ҳамда назарий жиҳатларини таҳлил қилиш, ушбу тушунчаларнинг моҳияти ва уларнинг вазифаларини аниқлаб олишда муҳим ҳисобланади.

Назарий жиҳатдан давлат ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш қарорларнинг натижаларини манфаатлар, мақсадлар ва нормаларни ўз ичига олган мезонлар асосида таққослаш тартиби ҳисобланади. Баҳолаш унинг асосини ташкил этувчи ўзига хос мезонлар орқали амалга оширилади. Баҳолашнинг амалий, методологик ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини сифатли ишлаб чиқиб, амалиётга жорий этиш тизим олдига қўйилган мақсаднинг асосини ташкил этади.

Масалан, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятига баҳо бериш маҳаллий бошқарувнинг табиатини аниқлаш, уни сифат жиҳатидан таснифлаш имконини беради. Баҳолашнинг ижтимоий-иқтисодий мезонлари, нафақат доимий фаолиятга, балки эришилган натижаларнинг келгусидаги ривожини ҳам баҳолаш имконини беради.

Ижро органлари фаолияти режалаштирилган вазифаларни бажариш даражасини белгиловчи кўрсаткичлар асосида баҳола-

нади. Маълумки, ҳар бир фаолият натижа-сида муайян самарадорликка эришиш мақсад қилинади. "Самарадорлик" кўп қўлланиладиган умумий тушунчадир. Бу тушунчадан ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг турли соҳаларида кенг фойдаланилади. Илмий адабиётларда самарадорликка кўплаб таърифлар берилган. "Самарадорлик" сўзининг ўзаги, яъни "самара" — арабча "ثمره" (самара) сўзидан олинган бўлиб, "натижа", "фойда" маъноларини англатади. Рус тилида самарадорлик маъносини англатувчи "эффективность" сўзи латинча "efficiencies" сўзидан олинган бўлиб, давлат бошқаруви тизимига нисбатан самарадорлик, тизимнинг самарали фаолият юритиш салоҳияти ва ҳақиқий натижаларининг тавсифи сифатида қаралиши керак. Эришилган натижалар мақсадларга мос келиши лозим [1, 2]. "Ўзбек тилининг изоҳли луғати"да "Самарадорлик" — иқтисодий самара [2, 17], А.Мадвалиев таҳрири остидаги "Ўзбек тилининг изоҳли луғати"да "Самарадорлик - самарали, фойдали бўлишлик; фойдалилик" [3, 434], "Хорижий сўзлар луғати"да ("Словарь иностранных слов") эса, самарадорлик - маълум бир фаолият натижасига кимдир ёки нимадир орқали таъсир қилиш ва ижобий натижа олиш, деб таърифланган [4, 837]. Бизнингча, самарадорлик маълум бир фаолият натижаси билан унга эришиш учун сарфланган меҳнат, моддий ҳамда молиявий ва бошқа манбаларни ўзаро таққослаш орқали аниқланган фойдали натижадир.

Ижтимоий-иқтисодий самарадорлик — чегараланган ресурслардан оқилона фойдаланган ҳолда эришилган аҳолининг ижтимоий-иқтисодий истеъмол даражасини юксалтириш [5, 180-184]. А.Холбеков, Р.Жумаев ва Н.Умароваларнинг фикрига кўра, самарадорлик деганда, маҳсулдорлик, унумдорлик назарда тутилади [6, 716]. Таниқли олим П.Хайниннинг фикрича, самарадорлик қиймати ҳар доим сарфланган харажатнинг қийматига боғлиқ бўлади [7]. Б.А.Райзберг, Л.Ш.Лозовский, Е.Б.Стародубцевалар фикрича "Самарадорлик — таъсирнинг нисбати, самарадорлиги, фаолиятнинг самараси, натижага сарф қилинган харажат, натижанинг келиб чиқиши"дир. Уларнинг назарида самарали

бошқарув тизими — назорат қилиш тизимининг самарадорлиги қуйидагилардан иборат:

- бошқариш тизимининг ёрдами билан эришиш мумкин бўлган энг яхши натижага ёки кам харажатлар билан муайян натижага эришиш;

- бошқарув тизими бошқарадиган объектнинг самарадорлигини таъминлайдиган чоралар.

Олимлар фикрига кўра, "самарадорлик", кенг маънода, ишнинг натижадорлигини тавсифловчи тушунча ҳисобланади. У инсон фаолиятининг барча соҳаларида: иқтисодиётда, фан ва техникани ривожлантиришда, сиёсат ва ҳуқуқ соҳасида қўлланилади [8, 512]. Шу соҳада илмий изланишлар олиб борган М.Ж.Хаттоннинг фикрига кўра, "самарадорлик" сифат ва миқдорни англатувчи тушунча бўлиб, давлат бошқаруви соҳасида иқтисодий фойдани таҳлил қилишдир. Янги давлат бошқаруви мантикий асосида натижаларга асосланган бошқарув ётади [9, 427].

Самарадорлик моҳиятини аниқлаш учун бир қанча назарий ва услубий ёндашувлар мавжуд. Фаолиятнинг турли соҳаларида "самарадорлик" тушунчаси ўзига хос хусусиятларга эга. Сиёсатда самарадорлик ижобий ва исталган фаолият ҳисобланади. Давлат органлари фаолияти билан боғлиқ ҳолда ушбу атама мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий юксалиши билан изоҳланади. Умуман олганда, самарадорлик муайян фаолият якунида эришилган фойдали натижадир. Самарадорлик фойдаланилган ресурс ва натижа ўртасидаги боғлиқлик бўлиб, режалаштирилган натижага эришишни англатади. Фаолият самарадорлигини баҳолаш тизими инсон ресурсларини бошқариш сифатини ҳам яхшилайдиган.

Тадқиқотчи С.Мишелнинг фикрига кўра, самарадорлик бу — муаммони ҳал қилиш даражаси. Иқтисодий жиҳатдан самарадорлик деганда, умумий мақсад сифатида харажатларни қисқартириш ва фойдани ошириш, деб тушунилади. Фалсафий жиҳатдан самарадорлик "тўғри иш қилиш", деган маънони англатади, самарадорлик эса "тўғри иш"ни англатади [10].

Бизнинг фикримизча, самарадорлик самарали фаолият режалаштирилган натижага эришишнинг тўлиқлиги ва сифати билан белгиланади. Юқоридагиларга асосланиб, қуйидагиларни таъкидлаш лозим:

биринчидан, давлат бошқаруви органлари, хусусан, маҳаллий ижро ҳокимияти органларининг самарали фаолияти мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиёти ва ривожланиш даражаси билан изоҳланади;

иккинчидан, иқтисодий самарадорлик — иқтисодий ўсиш, инвестиция, ресурслардан оқилона фойдаланиш, ижтимоий самарадорлик — ижтимоий муаммоларнинг ҳал қилиниши, аҳоли турмуш даражасининг сифати билан изоҳланади;

учинчидан, ушбу вазифаларнинг сифатли бажарилиши давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини белгилайди.

Айтиш мумкинки, фаолият самарадорлиги маълум бир натижага мавжуд имконият билан максимал натижага эришиш ёки минимал миқдордаги ресурслардан мумкин бўлган максимал фойдага эришишдир. Фаолият самарадорлиги шу натижага эришиш учун сарфланган ресурсларнинг қиймат таълими асосида баҳоланади. Фаолият жараёнида хизмат, маблағ каби ресурслар сарфланади ва унинг натижасида маълум миқдордаги хизматлар яратилади.

Самарали фаолиятни режалаштирилган натижага эришиш, ҳар бир фаолиятдан яхшироқ фойдаланиш натижасида самарадорлигини ошириш, деб тушуниш тўғри бўлади. Самарадорлик тўғрисидаги иқтисодий, ижтимоий, фалсафий, ҳуқуқий қарашларни ўрганиб, таҳлил қилиб, умумлаштириб, муваффақиятга эришиш маҳорати деб, хулоса қилиш мумкин.

Маълумки, давлат бошқаруви органлари фаолиятини баҳолаш муайян мезонлар (ўлчовлар) доирасида амалга оширилади. Фанда бундай ўлчовлар "критерий" деб аталади. "Критерий" грекча "kriterion" сўзидан олинган бўлиб, бирор нарса, ҳодиса ёки фаолиятга баҳо бериш, унинг хусусиятларини аниқлаш, таснифлаш, деган маъноларни англатади. "Критерий" атамасининг ўзбекча маъноси "мезон" сўзи билан ифодаланиб, тарози, ўлчов деган маъноларда ишлатилади.

А.Мадвалиев таҳрири остида чоп этилган "Ўзбек тилининг изоҳли лугати"да: "Мезон — ўлчов; тарози; мувозанат; одиллик" [3, 578], деб кўрсатилган. М.Шарифхўжаев ва Ё.Абдуллаевлар: "Мезон — бу таққослаш ёки баҳолаш учун ўлчов, андаза" [12, 653] деб таърифлашган. "Хорижий сўзлар лугати"да ("Словарь иностранных слов"): "Критерий" — ҳодисалар, жараёнлар, ҳолат ва бошқаларнинг сифати ва мазмуни ўлчови, улар тўғрисидаги фикрнинг аломати, унинг сон ўлчовлари кўрсаткичларида ўз аксини топиши ҳақида ёзилган [13, 262]. Яна бир "Хорижий сўзлар лугати"да ("Словарь иностранных слов") критерий "баҳолаш асосида амалга ошириладиган асосий фарқловчи хусусиятни аниқлаш ёки таснифлаш", [14, 1308] деб кўрсатилган. Д.Н.Ушаковнинг "Толковый словарь русского языка" лугатида баҳолаш мезонлар асосида амалга оширилиши, баҳоланаётган объектнинг таърифи ва таснифланиш хусусияти, деб айtilган. Унинг фикрига кўра, тўғри танланган мезон ҳақиқат мезони сифатида хизмат қилади [15, 1216].

Юқоридагиларга асосланиб, таъкидлаш жоизки, мезон баҳоланаётган объект, фаолият ёки жараённинг хусусиятини аниқлаш воситасидир. Баҳолаш мезонлари баҳоланаётган органларнинг барча фаолиятини баҳолаш имконини берувчи ўлчов воситасига айланиши лозим. Шу маънода, давлат бошқаруви органлари ҳамда маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятини баҳолаш мезонлари аниқ белгилаб олинсани, самарадорликка эришилади, деб тушуниш тўғри бўлади.

Самарадорлик мезонлари давлат бошқаруви тамойиллари бўлиб, улар объектив равишда ижтимоий ва давлат бошқаруви амалиёти томонидан ишлаб чиқилган норматив-ҳуқуқий талаблар асосида ҳамда бошқарув фаолияти мақсадлари ва натижалари ўртасидаги муносабатларни тартибга солиш орқали белгиланади. Мақбул мезонлар — миқдорий ёки тартибли кўрсаткичлар бўлиб, мавжуд натижаларни қиймат баҳолаш ва энг яхшисини танлаш учун қабул қилинган қарорнинг моҳиятини ифодалайди. Давлат бошқарувининг

"самарадорлик мезонлари" тушунчаси бошқарув тизимининг самарадорлиги, шунингдек, қарорлар асосида белгиланган хусусиятлар мажмуидир.

Россиялик олим Д.Зеркин фикрига кўра, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятини баҳолаш мезонлари демократик жамиятнинг иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий барқарорлиги, давлат бошқарувининг самарадорлигини белгилайдиган асосий омиллардан биридир [16, 544].

Юқоридагиларга асосланиб, айтиш мумкинки, мезон бирон нарса, ҳодиса ёки фаолиятга баҳо бериш, хусусиятларини аниқлаш, унинг таснифи, ўлчови, деган маънони билдиради. Мезон баҳоланаётган фаолият ёки жараённинг хусусиятини аниқлаш воситасидир. Самарадорликни баҳолаш мезонлари жамият ва давлатнинг бирон-бир соҳасидаги муваффақиятли ёки аксинча, муваффақиятсиз бошқарув фаолиятини аниқлашнинг асосий воситаси ҳисобланади. Самарадорлик кўрсаткичлари ва мезонларининг вазифаси — давлат бошқаруви органлари фаолияти натижаларини баҳолаш орқали стратегик вазифаларни аниқлаш, асосий эътиборни кўрсаткичлар ва амалий жараёнларга қаратиш, амалдаги кўрсаткичлар ва мезонларнинг самара бераётгани ёки бермаётганини аниқлаш, уларни такомиллаштириб бориш.

Тадқиқотчи В.Д.Камаеванинг фикрига кўра, давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш амалиёти ижтимоий-иқтисодий лойиҳа ва қарорларнинг хусусияти ва мазмунини белгилаб беради. Иқтисодий самарадорлик кўрсаткичлари баҳоланган фаолият қандай амалга оширилганлигини, фойдаланилган ресурсларнинг қанчалик самарали ишлатилишини, яъни қандай қилиб "ишлар бажарилгани"ни [17, 27] англатади.

Энг муҳими, баҳолаш мезонларида давлатнинг умуммиллий мақсад ва вазифалари имкон қадар тўлиқ қамраб олиниши тизимнинг муҳим вазифаси ҳисобланади. Мезонлар содда ва тушунарли бўлиши лозим. Мезонларнинг сони қанчалик кўп ва баҳолаш амалиёти мураккаб бўлса, шунчалик ноаниқлик ва хатоликларни келтириб чиқаради. Давлат бошқаруви органлари фаолиятини мезонлар асосида баҳолаш

тизими доимий равишда такомиллашиб, ривожланиб борадиган фаолиятдир.

Биз юқорида кўриб ўтган мезонлар, хусусан, давлат бошқаруви органлари фаолиятини баҳолаш мезонлари тўғрисидаги тушунчаларни умумлаштириб, самарадорлик "Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, аҳоли талабларини қондириш, ҳудудлар инфратузилмасини яхшилашга қаратилган мезонларни танлаш ва улар асосида давлат бошқаруви органлари фаолиятига баҳо беришдир", деб таърифласак тўғри ва мақсадга мувофиқ бўлади.

Шу ўринда "баҳолаш" тушунчасига изоҳ бериш ўринлидир. "Ўзбек тилининг изоҳли луғати"да: "Баҳо бу — бирор нарсанинг пул билан ўлчанадиган қиймати", [3, 194-195] деб кўрсатилган. Бу баҳолаш тўғрисидаги умумий тушунча бўлиб, ҳар бир соҳани баҳолаш тартиби ва методологияси бўлгани каби давлат бошқаруви органлари фаолиятини баҳолаш тизими, методологияси ва уни тартибга солувчи ҳуқуқий асоси бўлиши лозим.

Н.В.Макарейко ўзининг "Маъмурий ҳуқуқ" номли ишида: "Баҳолаш самарадорлик мезонлари тушунчасининг негизи сифатида "қиймат" атамасидан олинган. Бу маълум бир ижтимоий-иқтисодий жараёнларнинг ижтимоий аҳамиятини кўрсатади. Баҳолаш объектлари бошқарув фаолиятининг турли натижалари: ҳаётий воситалар, ижтимоий муносабатлар турлари, жараёнлар, муайян фаолият ва бошқалардир. Улар "баҳолаш предметлари", деб номланади. "Объектлар баҳоланади, яъни уларнинг ижтимоий аҳамияти идеалларга, тамойилларга, мақсадларга, концепцияларга, нормаларга ва бошқаларга мувофиқ белгиланади", [19, 212] деб таърифлайди.

Давлат ҳокимияти органлари фаолиятини баҳолаш уларнинг фаолияти ва унга таъсир этувчи омиллар бўйича тегишли маълумотларни тўплаш, тизимлаштириш ва мезонлар асосида баҳолашга қаратилган чора-тадбирлар мажмуидир. Баҳолаш тизимининг вазифаси — давлат ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини аниқлаш бўйича кўрсаткичлар ишлаб чиқиш ва улар асосида амалга оширилаётган

ишларни кузатиб бориш ҳамда эришилган натижалар ва шу натижага эришиш учун амалга оширилган фаолиятни аниқлаш ҳисобланади.

Маълумки, давлат органлари фаолиятини баҳолаш самарадорлигини таҳлил қилишга қаратилган маълум бир методология талаб этилади. Методология янгилашларни аниқлаш жараёнида умумназарий талаблар тизими, билишнинг муайян талаблари ва усуллари асосида ижтимоий жараёндаги объектларни тушунишдир. Бу борада методологиянинг мақсади — давлат бошқарув органлари масъулиятини белгиловчи кўрсаткичлар тизимини белгилаш. Баҳолаш методологиясини аниқ ишлаб чиқиш давлат органлари фаолиятини таҳлил қилиш асосида бошқарувни янада такомиллаштириш ва сифатли қарорлар қабул қилишга замин яратади.

Замонавий бошқарувда фаолиятни таҳлил қилишнинг турли методологиялари мавжуд. Давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш методологияси уларнинг фаолиятига тегишли маълумотларни тўплаш, тизимлаштириш, ҳисоблаш ва ушбу маълумотлар асосида баҳо беришга хизмат қилади. Самарали моделни қўллаш баҳолаш ишлари натижаларини ўрганиш, таҳлил қилиш ва улардан фойдаланишни назарда тутати.

Методологиянинг мақсади — давлат бошқаруви органлари раҳбарларининг масъулиятини белгиловчи кўрсаткичлар тизимини белгилаш, улар фаолиятини таҳлил қилиш асосида бошқарувни янада такомиллаштириш ва сифатли қарорлар қабул қилишга қаратилган. Кузатиш ва мониторинг баҳолаш методологиясининг ажралмас қисми бўлиб, натижаларни таҳлил қилиш ва қайта ишлаш имконини беради.

Маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш амалиёти — стратегик ва тактик мақсадларга эришишга ёрдам берадиган фаолият. Самарадорликни баҳолаш орқали ҳудудларда ҳақиқий ҳолатни аниқлаш, стратегик мақсад ва вазифаларни белгилаб олиш имконияти яратилади. Ижтимоий-иқтисодий самарадорлик ҳудудларда ривожланишни акс эттирувчи эришилган натижаларда намоён бўлади. Маҳаллий ижро ҳокимияти

органларида бошқарувни такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш масаласига алоҳида эмас, балки давлат бошқарувининг кенг миқёсли масаласи сифатида қараш лозим.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, самарадорликни баҳолашнинг асосий вазифаси, нафақат мамлакатнинг айни вақтдаги ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ҳолатини таҳлил қилиш, балки келажакдаги вазифаларни режалаштириш, узоқ муддатли стратегик режалар тузиш, муҳим сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнларини ривожлантиришдан иборат. Баҳолаш жараёнлари қарорларнинг характери ва муҳим жиҳатларини белгилаб беради. Ҳозирда кўпгина ривожланган давлатларда самарадорликни баҳолаш ва натижадорликни таъминлаш янги давлат бошқаруви назарияси ҳамда амалиётида маъмурий ислохотларнинг асосини ташкил этмоқда.

Давлат бошқаруви органлари фаолиятини баҳолаш мамлакат тараққиётини таъминлаш, қабул қилинаётган қарорлар сифатини ошириш, уларнинг ижроси таъминланишини сезиларли даражада яхшилаш, янада самарали давлат хизматлари кўрсатиш ҳамда ижтимоий жараёнларнинг боришини кузатишни оsonлаштиришга хизмат қилади.

Келажакда давлат бошқарувининг ҳар бир объектига нисбатан самарадорлик мезонлари белгилаб оlinиши лозим. Бу давлат органларининг барча даражаларида самарадорликни таъминлаш имконини кенгайтиради. Бунда асосий вазифа давлат органлари олдида қўйилган мақсадларга эришишни таъминлашга қаратилган бўлиши керак. Бу давлат бошқаруви органлари фаолиятини назорат ва таҳлил қилишда муҳим восита ҳисобланади. Маҳаллий ижро ҳокимияти органлари билан бир қаторда, барча давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини мезонлар асосида баҳолашнинг ягона марказлашган тизимини жорий этиш амалга оширилаётган ислохотларнинг уйғунлиги ва изчиллигини таъминлайди. Қайси давлат органи ўзига юклатилган вазифаларни қай даражада ба-

жараётгани тўғрисида асослантирилган хулоса қилиш имконияти юзага келади.

Ижро ҳокимияти органлари томонидан эришилаётган амалий натижалар, ўзининг ижобий самарасини бераётган иш тажрибалари, шунингдек, йўл қўйилаётган камчиликлар ва рейтинг натижалари оммавий ахборот воситаларида эълон қилиб борилиши лозим.

Ижро органлари ҳамда уларнинг раҳбар ва ходимлари фаолиятини баҳолаш тартиби қилинган меҳнат, бажарилган ишнинг натижаси, эришилган ютуқларга асосланган ҳолда ҳақ тўлаш ҳамда йўл қўйилган камчиликлар учун интизомий ва бошқа тегишли масалаларни адолатли ҳал этиш тартибини такомиллаштиришга ҳамда ишга қабул қилиш, шунингдек, ходимларнинг эришган ютуқлари, ўзи эгаллаб турган лавозимига оид билими, малакаси ва тажрибасига қараб вазифаси бўйича ўсиш тартибини такомиллаштиришга асос бўлади.

Юқоридаги таклифлар ижро органлари, уларнинг раҳбар ва ходимлари фаолиятини баҳолаш ҳамда кадрлар билан ишлаш тизимига оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Геврасёва А.П. Эффективность государственного управления. Конспект лекции. — Гомель, 2015. — С. 2.
2. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. — М.: "Русский язык". 1981. — 17 б.
3. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Мадвалиев А. таҳрири остида. — Т.: "Ўзбекистон Миллий энциклопедияси" давлат илмий нашриёти. 2006. — 434 б.
4. Словарь иностранных слов. — М.: "Русский язык", 1979. — С. 837.
5. Муратов З.С., Жалилова А.И., Орипов С.Ш. Корхона иқтисодиёти. — Т.: 2014. — 180-184 б.
6. Холбеков А., Жумаев Р., Умарова Н. Бошқарувнинг ижтимоий-сиёсий йўналишлари. — Т.: "Ф.Фулом номидаги НМИУ", 2008. — 716 б.
7. Хейне П. Экономический обзор мышления. Пер. с англ. 5-го изд. — М.: Новости, 1991. — С. 704.

8. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: "ИНФРА-М", 2011. — С. 512.

9. Hatton M.J., Schroeder K. Results-based management: friend or foe? // *Development in Practice*, 2007 (Jun.). Vol. 17. No. 3. P. 427.

10. Michael. S. *Local Government Accountability: Challenges and Strategies*. 2005.

11. Шарифхўжаев М., Абдуллаев Ё. Менеджмент. — Т.: "Ўқитувчи", 2001. — 653 б.

12. Лёхина И.В. Словарь иностранных слов. — М.: "Русский язык". 1985. — С. 262.

13. Комлев Н.Г. Словарь иностранных слов. 2006. — С.1308.

14. Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка — М.: "Альта-Принт", 2005. — С. 1216.

15. Зеркин Д. Основы политологии. Курс лекций. — Ростов-н/Д: "Феникс", 1996. — С. 544.

16. Камаева В.Д. Экономическая теория / Под ред. В.Д. Камаева. — М.: 2000. — С. 27.

17. Макарейко, Н. В. Административное право: конспект лекций / Н. В. Макарейко. — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: "Юрайт", 2014. — С. 212.

Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятини баҳолаш бўйича назарий-ҳуқуқий таҳлил

Қахрамон Умидуллаев,
PhD (юримдик фанлар бўйича),
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети ўқитувчиси

Аннотация: ушбу мақолада давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро ҳокимияти органларининг фаолияти, уларнинг самарадорлигини баҳолаш, баҳолаш тизими, баҳолаш мезонлари, баҳолаш методологиясининг мазмуни ҳамда назарий жиҳатлари, шу борада илмий изланишлар олиб борган айрим маҳаллий ва хорижий олимларнинг илмий қарашлари ўрганилиб, таҳлил қилинган. Баҳолаш тизимининг аҳамияти, унинг ҳуқуқий асосларини ташкил этиш ва такомиллаштириш тўғрисида сўз юритилган.

Калит сўзлар: давлат ҳокимияти органлари, самарадорлик, баҳолаш, мезон, методология, назорат, модель, стратегик мақсад, ижро ҳокимияти.

**Теоретико-правовой анализ оценки
деятельности органов государственного
управления и местных органов
исполнительной власти**

Кахрамон Умидуллаев,
*PhD (по юридическим наукам),
преподаватель Ташкентского государ-
ственного экономического университета*

Аннотация: данная статья направлена на анализ содержания и теоретических аспектов таких понятий, как деятельность органов государственного управления и местных органов исполнительной власти, их эффективность, оценка, система оценки, критерии оценки, методология оценки. Изучены и проанализированы научные взгляды некоторых отечественных и зарубежных ученых, проводивших научные изыскания в этой сфере. Говорится о значимости системы оценки, организации и совершенствовании ее правовых основ.

Ключевые слова: органы государственной власти, эффективность, оценка, критерии, методология, контроль, модель, стратегическая цель, исполнительная власть.

**Theoretical and legal analysis of the
evaluation of the activities of public
administration and local executive authorities**

Kahramon Umidullayev,
*PhD (in Law),
lecturer at Tashkent State Economic
University*

Abstract: the article focuses on the analysis of the content and theoretical aspects of the concepts of public administration and local executive bodies, their effectiveness, evaluation, evaluation system, evaluation criteria and evaluation methodology. The scientific views of some national and foreign scientists who have conducted research in this field have been studied and analyzed. The importance of the evaluation system and the organization and improvement of its legal framework were discussed.

Keywords: public authorities, efficiency, evaluation, criteria, methodology.

Жўрабек МАХСУДОВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси,
Юнусобод тумани адлия бўлими бошлиғи*

САМАРАЛИ ҲУҚУҚИЙ ТАРҒИБОТ – МАМЛАКАТ ТАРАҚҚИЁТИНИНГ ГАРОВИ

Фуқароларнинг ҳуқуқий билими ва ҳуқуқий маданиятини ошириш ҳамда мамлакатда қонун устуворлигини таъминлашда ҳуқуқий тарғибот муҳим аҳамиятга эга.

Ҳуқуқий тарғибот — давлат ва жамиятнинг ҳуқуқий сиёсатини, стратегик мақсадларини кенг жамоатчиликка етказишга қаратилган таълим ва тарғибот фаолияти. Ислохотларнинг асосини фуқаролик жамиятининг муҳим хусусияти — қонун устуворлигини таъминлаш ташкил этади. Ҳуқуқий сиёсатнинг ажралмас қисми жамият ва давлат органлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш ҳисобланади. Ҳуқуқий таълим, ҳуқуқий тарғибот, ҳуқуқий маданият, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва савияси, давлат хизматчиларининг ҳуқуқий саводхонлиги мамлакат тараққиётини таъминлашга хизмат қилади.

Қонунларни қатъий бажариш ва амалга ошириш учун қонунийликни мустаҳкамлаш давлат органлари фаолиятини такомиллаштириш, ижро ва вакиллик органлари томонидан ҳар қандай қонун бузилиши ҳолатларига муросасиз муносабатда бўлиш, бюрократик тўсиқларга қарши курашиш, фуқароларнинг мурожаатларини аниқ ва ўз вақтида ҳал этилишини таъминлаш борасидаги ҳуқуқий тарғибот фуқароларнинг ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилишнинг ажралмас қисми ҳисобланади. Инсон ўзини ҳуқуқий жиҳатдан маданиятли деб ҳисоблаши учун у, аввало, жамиятда ўрнатилган ҳуқуқий нормаларни ҳурмат қилиши керак.

Ҳуқуқий тарғибот ва унинг қонуний асосларини мустаҳкамлаш борасида кўплаб ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, Ўзбе-

кистон Республикаси Президентининг 1997 йил 25 июндаги "Ҳуқуқий тарбияни яхшилаш, аҳолининг ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш, жамоатчилик фикрини ўрганиш ишини яхшилаш ҳақида"ги ПФ-1791-сонли Фармони [1] ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 29 августдаги "Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури тўғрисида"ги 466-I-сонли қарори [2] асосида бу борада муайян ишлар амалга оширилди.

Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг: "Ўтган даврда қабул қилинган 400га яқин яхлит қонунлар ҳаётимизнинг барча соҳаларини ҳуқуқий тартибга солиш билан бирга, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашга хизмат қилмоқда. Айни вақтда, қонунларнинг тўлиқлиги, ҳаётийлиги ва тўғридан-тўғри амалга ошириш механизмларига эга экани ҳақида сўз юритганда, бу борада ҳали кўп иш қилишимиз кераклигини таъкидлаш зарур. Афсуски, ҳозирги кунда қонунларнинг ислохотлар самарасига таъсири етарлича сезилмаяпти. Уларнинг ижтимоий муносабатларни бевосита тартибга солишдаги роли пастлигича қолмоқда", [3,11] деб айтганлари ҳуқуқий тарғибот борасида олиб борилаётган ишлар талаб даражасида эмаслигидан далолат беради.

Кўриниб турибдики, ҳозирда бу борадаги ишларни янада жонлантириш, янги босқичга кўтариш, ҳуқуқий тарғиботнинг янги восита ва усулларида фойдаланиш зарурати юзага келди.

Шунинг учун Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги

"Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сонли Фармонида [4] жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириб бориш қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлашнинг энг муҳим шартларидан бири ҳисобланиши белгилаб берилди. Аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга доир ишлар самарадорлигини янада такомиллаштириш, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий ўзгаришлар билан уйғун равишда ҳуқуқий билимларини ошириб боришнинг замонавий усуллари жорий этиш, шунингдек, аҳолини, айниқса, ёшларни зарарли ахборотлардан ҳимоя қилиш бўйича мустаҳкам ҳуқуқий иммунитетни шакллантириш мақсадида:

- аҳолига мамлакатимизда амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар, қабул қилинаётган қонун ҳужжатлари ва давлат дастурларининг мазмуни ва моҳиятини изчил етказиш тизимини шакллантириш, фуқаролар онгида "Жамиятда қонунларга ҳурмат руҳини қарор топтириш — демократик ҳуқуқий давлат қуришнинг гаровидир!" деган ҳаётий ғояни мустаҳкамлаш;

- жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда, энг аввало, таълим-тарбиянинг тизимли ва узвий равишда олиб борилишига алоҳида эътибор қаратиш, мактабгача таълим тизимидан бошлаб, аҳолининг барча қатламларига ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни чуқур сингдириш, шахсий манфаатлар ҳамда жамият манфаатлари ўртасидаги мувозанатни сақлаш ғояларини кенг тарғиб қилиш;

- ёш авлод онгига "ҳуқуқ" ва "бурч", "ҳалоллик" ва "поклик" тушунчаларини ҳамда одоб-ахлоқ нормаларини чуқур сингдириб бориш, Конституциянинг муҳим жиҳатларини уларга болалигидан бошлаб ўргатиш;

- аҳоли ўртасида ҳуқуқий маданиятни шакллантириш бўйича ҳуқуқий-маърифий тадбирларни халқимиз тарихи, дини, миллий қадриятларини ўргатиш билан уйғун ҳолда ташкил қилиш, шунингдек, ҳар бир фуқарода давлат рамзлари билан фахрла-

ниш туйғуларини шакллантириш орқали мамлакатга дахлдорлик, ватанпарварлик ҳиссини кучайтириш;

- давлат хизматчиларининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириб бориш, уларда коррупция ва бошқа ҳуқуқбузарликларга нисбатан мурасасизлик муносабатини шакллантириш;

- давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳамда фуқаролик жамияти институтларининг манзилли ҳуқуқий тарғиботни амалга ошириш борасидаги ўзаро ҳамкорлигини мустаҳкамлаш;

- жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни оширишга доир тадбирларни ташкил этишда ижтимоий шериклик принципидан кенг ва унумли фойдаланишни тизимли асосда йўлга қўйиш;

- оммавий ахборот воситаларининг ҳуқуқий ахборот билан таъминлашдаги ролини ошириш, ҳуқуқий тарғиботнинг инновацион усуллари кенг фойдаланиш, шу жумладан, веб-технологияларни қўллашни кенгайтириш;

- юридик таълимни такомиллаштириш, шунингдек, юридик кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини ривожлантириш;

- жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришнинг илмий асосларини чуқур тадқиқ этиш каби вазифалар белгилаб берилган.

Шунингдек, "Юксак ҳуқуқий маданият — мамлакат тараққиёти кафолати" деган концептуал ғоя асосида аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий саводхонликка эришишлари, юксак даражадаги ҳуқуқий онгга эга бўлишлари ҳамда ҳуқуқий билимларини кундалик ҳаётда қўллаш олишлари учун тизимли ва кенг қамровли ҳуқуқий тарғибот тадбирларини ташкил қилиш давлат органлари ва ташкилотларнинг устувор вазифаларидан бири этиб белгиланиши қайд этилган. Белгиланишича, жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш "шахс — оила — маҳалла — таълим муассасаси — ташкилот — жамият" принципи бўйича тизимли ва узвий ташкил этилади.

Шу ўринда Шавкат Мирзиёев томонидан: "Биз "Адолат — қонун устуворлигида"

деган тамойил асосида жамиятимизда қонунга ҳурмат, ҳуқуқбузарлик ҳолатларига мурасасизлик ҳиссини кучайтиришга қаратилган ишларимизни жадал давом эттирамиз" [3,8], деб таъкидланганини айтиб ўтиш ўринлидир.

Қонун устуворлиги таъминланган фуқаролик жамиятини барпо этишнинг асосий шарти қонунларнинг сўзсиз бажарилишидир. Ҳуқуқий демократик давлат барпо этишда ёшларнинг таълим ва тарбия даражаси, ҳуқуқий саводхонлиги муҳим аҳамиятга эга. Яхши тарбия ва таълим олган ёшлар мамлакат тараққиётини таъминлашга ва халқаро обрўсини янада юксалтиришга хизмат қилади.

Ҳуқуқий тарбия муайян ҳуқуқий шакл ва воситаларда амалга оширилади. Ҳуқуқий тарғибот ва ташвиқот ишларининг мақсади ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни ошириш, ижтимоий ҳаётда муайян ҳуқуқий муносабатларда ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини биладиган мукаммал авлодни шакллантиришдир.

Маълумки, жамиятда, қайсидир маънода, ҳуқуқ тарғиботи билан деярли барча давлат ва жамоатчилик органлари шуғулланади. Бу борада таълим муассасаларининг ўрни муҳим ҳисобланади. Хусусан, умумтаълим мактабларида "Конституция билимдони", "Ўз ҳуқуқингизни биласизми?", "Сиз қонунни биласизми?", "Мен — ёш истеъмолчиман" мавзуларида танловлар ташкил этилади. Танловнинг мақсади ёшларни қонунларга ҳурмат руҳида тарбиялаш, уларда ҳуқуқий маданиятни шакллантиришдан иборат. Бу ҳуқуқ тарғиботининг ўзига хос шакли бўлиб, болаларга ёшлигидан қонунларни ўргатиш ва уларга риоя қилиш руҳида тарбияланишида муҳим аҳамиятга эга.

Ёшлар ва талабалар ўртасида жиноий, маъмурий ва фуқаролик жавобгарлиги тўғрисида, психоактив моддалар (алкоголь, гиёҳванд моддалар, тамаки ва бошқалар) истеъмол қилишнинг ҳуқуқий, ижтимоий ва тиббий оқибатлари, экстремистик ва террористик фаолиятда иштирок этиш учун жавобгарлик каби мавзуларда нафақат таълим муассасалари педагоглари, балки ама-

лиётчилар томонидан ҳам учрашув, маърузалар ва суҳбатлар ташкил этиб борилиши муҳим, самарали ва фойдалидир. Бу борада ҳуқуқий тарғибот ёшлар ўртасида юксак ахлоқий фазилатларни шакллантириш ва ривожлантиришга, қонун ва қоидаларни ҳурмат қилиш, давлат ва жамият олдидаги жавобгарлик руҳида тарбиялашда муҳим аҳамиятга эга.

Ҳуқуқий тарғибот етарлича олиб борилмаслиги оқибатида жамиятда кўплаб муаммолар юзага келади. Ҳуқуқий тарғибот орқали кенг жамоатчилик давлат ва жамият фаолиятига оид меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмуни ва моҳияти таништирилиб, амалдаги қонунчиликдаги ўзгаришлар тўғрисида ҳамда ташкилий-ҳуқуқий масалалар юзасидан маълумотлар ва хулосалар бериб борилади. Бу эса, ўз навбатида, кенг жамоатчиликнинг соҳага оид билимларга эга бўлишига, айрим тушунмовчиликларнинг олдини олишга, ҳуқуқий билимсизлик оқибатида юзага келадиган тўсиқ ва муаммоларни бартараф этишга амалий замин яратади.

Жойларда ижро интизомини таъминлаш ва фаолият самарадорлигини яхшилашда соҳага оид ҳуқуқий билим ҳал қилувчи аҳамиятга эга ҳисобланади. Меҳнат интизомига оид нормаларни ихтиёрий равишда амалга ошириш учун ҳам, аввало, тегишли билим ва юқори ҳуқуқий маданият талаб этилади.

Ҳуқуқий тарғибот маъруза, босма ва электрон нашр ҳамда оммавий ахборот воситалари орқали амалга оширилади. Жамиятда юзага келаётган муаммолар ва жамоатчиликни қизиқтирган ҳуқуқий мавзуларда радио ва телевидение орқали савол-жавобларни мунтазам ташкил этиш, уларда олимлар, амалиётчилар, адвокатлар, суд, прокуратура, адлия, ички ишлар органлари ходимлари, маъмурий органлар ва жамоат ташкилотлари вакиллари жалб қилиш жамоатчиликда юзага келаётган муаммоларни ҳал этишда самарали восита ҳисобланади. Оммавий ахборот воситалари, шу жумладан, интернет тизими орқали ҳуқуқий тарғиботни янада кенгайтириш лозим.

Россиялик таниқли олим Б.М. Лазаревнинг фикрича: "Ҳуқуқий давлатда замо-

навий ҳуқуқий тарғибот чинакам илмий ҳуқуқий ғоялар, ҳуқуқий назарияларга асосланган бўлиши керак. Шу билан бирга, уларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқ-атвори таъсир кўрсатишнинг илмий асосланган воситалари ва усулларидан фойдаланиш керак. Ҳуқуқий тарғиботнинг мазмунини ташкил этувчи сиёсий ва ҳуқуқий ғоялар, қарашлар, тамойиллар ва меъёрлар одамлар онига ўз-ўзидан сингмайди. Тарғиботчиларнинг астойдил, моҳирона, ижодий иши, тушунтириши ва ҳар бир инсоннинг онги ва ҳиссиётларига етказиши, уларни шахсий эътиқодга айлантириш одамларнинг ҳуқ-атворида ички қўлланма бўлиши учун зарур" [5].

Тарғибот самарадорлиги тарғиботчи томонидан қўлланиладиган ҳуқуқий тарғибот воситалари ва усулларининг қанчалик мукаммал эканлиги ва улар томонидан моҳирлик билан татбиқ этилишига боғлиқ.

Яна бир россиялик ҳуқуқшунос олим А.С.Бондаревнинг фикрига кўра, ҳуқуқий тарғибот уч турга бўлинади. Булар: оғзаки, босма, виртуал шаклдаги воситалардир. Уларнинг ҳар бирининг ўзига хос афзалликлари ва камчиликлари мавжуд [6].

Оғзаки ҳуқуқий тарғибот ҳуқуқий таълим субъектлари ва объектлари ўртасида тўғридан-тўғри "юзма-юз" жонли мулоқот кўринишида ташкил этилади. Тўғридан-тўғри ҳуқуқий тарғибот воситалари маърузалар, суҳбатлар, консультациялар, конференциялар, савол-жавоблар орқали амалга оширилади. Оғзаки ҳуқуқий тарғиботнинг афзаллиги шундаки, ҳуқуқ тарғиботчиси имо-ишоралар, юз ифодалари, интонация ва нутқ темпи каби таъсир кўрсатадиган қўшимча воситалардан фойдаланиш имкониятига эга. Бу тингловчиларга ҳиссий таъсир ўтказиш учун кенг имкониятлар очиб беради.

Маърузачи ва тингловчилар ўртасидаги тўғридан-тўғри жонли алоқа, баҳслашиш, интонация тингловчиларга бевосита таъсир кўрсатади. Буни энг яхши дарслик ҳам бажара олмайди. Бундан ташқари, дарсликларда озми-кўпми умумқабул қилинган ҳуқуқий илмий қарашлар баён қилинади. Дарсликларни ёзиш ва нашр этиш ўртаси-

да ҳар доим бир неча йиллик бўшлиқ бўлади. Маърузанинг яна бир қулайлиги шундаки, у тингловчиларга сўнгги маълумотларни бера олади. Маърузада тингловчилар ўзларини қизиқтирган саволларни бериб, дарҳол асосли жавоб олиш имкониятига эга. Г.З.Апресяннинг фикрига кўра, "Жонли мулоқот жонсиз хатдан ҳам азиядир" [7].

А.С.Бондарев "ёзма воситаларни барча ҳолатларда ҳам иккинчи даражали" деб таъкидлаш нотўғрилигини айтади. Газета, журналларда юридик мавзудаги мақолалар, олимларнинг ҳуқуқий мавзулардаги монографиялари, ҳуқуқий мавзулардаги кроссвордлар, диаграммалар, вазифалар, матнлар қулай ҳуқуқий тарғибот воситалари ҳисобланади. Ёзма ҳуқуқий тарғибот манбаларининг афзаллиги шундаки, уларни тўлиқ ўқиб ўрганиш мумкин. Унинг фикрига кўра, ҳуқуқий маданиятга қарши тарғибот нафақат очик, балки яширин шаклда ҳам мавжуд. Айрим фильмлар, телесериаллар, замонавий саҳнадаги қўшиқлар, детектив адабиётлар, куч, шафқатсизлик, хоинлик, ахлоқсизликка сиғиниш тарғиб қилинади. Адолатни тиклаш учун ҳар қандай ноқонуний воситалардан фойдаланиш оқланади. "Муваффақиятли" ноқонуний хатти-ҳаракатларни содир этаётган жиноятчиларнинг тасодифан бойиб кетиш ҳолатлари баъзи ҳаёлпараст ёшларнинг хайрихоҳлигига ва ноқонуний интилишларига сабаб бўлади.

Виртуал ҳуқуқий тарғибот фаол ва пасив тарзда олиб борилиши мумкин. Юридик тарғиботнинг фаол усулида ҳуқуқий материаллар танланади ва тарғиботчи томонидан етказилади. Масалан, "Консультант Плюс" Россия олий ўқув юртларининг юридик, молия-иқтисодий факультетлари талабаларини ишончли ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш манбаи ҳисобланади. Веб-сайтта жойлаштирилган ҳуқуқий маълумотларни қидиришни осонлаштириш учун тарғиботчи, одатда, бу ҳақда турли хил глобал ахборот қидириш тизимларига маълумот жойлаштиради. Ҳозирда "Яндекс", "Rambler.ru" сайтлари маълумотларни рус тилида қидириш учун энг машҳур тизимлар ҳисобланади. Ўзбекистонда ҳам кўпчиликка маълум бўлган "Lex.uz", "Yurida.uz" ва бошқа ҳуқуқий маълумотлар тизими ор-

қали ҳуқуқий тарғибот ишлари ташкил этиб борилмоқда. Ҳозирда ушбу тизимлар керакли маълумотларни излаб топиш ва фойдаланиш учун қулай манбалар ҳисобланади.

Ҳар бир фуқаро жамиятда ўзи дуч келиши мумкин бўлган ҳуқуқий ҳолатлардан, маълум маънода, хабардор бўлиши лозим. Шу соҳада илмий изланишлар олиб борган А.М. Столяренконинг фикрига кўра:

– меҳнат ва кундалик ҳаётда қонуний хатти-ҳаракатлар учун зарур бўлган минимал норматив ҳужжатларни билиш;

– қонуний аҳамиятга эга бўлган вазиятларда ҳаётда ва ишда юзага келадиган ҳуқуқий муаммоларни ҳал қилиш учун қонуний хатти-ҳаракат кўникмалари ва қобилиятларига эга бўлиш;

– ўз ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳам ўзлари, ҳам ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ёрдамида ҳуқуқий ҳимоя қилиш тартиби ва қоидалари имкониятларини билиш;

– зарур мудофаа чегараларини билиш лозим [8].

Ҳуқуқий тарғиботни ташкил этишда тарғиботчининг билими билан бирга, оғзаки нутқ имкониятлари ҳам муҳим аҳамиятга эга. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, бўлажак ҳуқуқшуносларни ўқитишда семинар машғулоти талабанинг оғзаки нутқ имкониятлари ва мустақил фикрлаш кўникмаларини яхшилайти ҳамда ҳуқуқий тарғиботчилик фазилатларини шакллантиради.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, самарали ҳуқуқий тарғибот фуқароларда давлат ва жамият фаолиятига оид ҳуқуқ соҳасидаги билимларини мустаҳкамлашга, ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга ҳамда давлат ва жамият тараққиётини таъминлашга хизмат қилади.

Фуқароларнинг ўз ҳуқуқ ва мажбуриятлари, амалдаги қонунчилик талаблари тўғрисида етарли маълумотга эга бўлмаслиги улар томонидан ўринсиз мурожаатлар сонининг ортишига олиб келади. Бу эса, ўз навбатида, ортиқча сарсонгарчилик ва ўринсиз харажатларга сабаб бўлади.

Ҳуқуқий тарғибот воситаларининг ҳар биридан ўз ўрнига қараб самарали фойдаланиш лозим. Бизнинг фикримизча, фуқароларни қизиқтирган саволлар ва дуч келган муаммолар юзасидан радио ва телевидение орқали савол-жавоб тарзида эшит-

тириш ва кўрсатувлар ташкил этиш янада самарали бўлади. Битта фуқаро томонидан берилган саволнинг жавоби жуда кўпчиликни қизиқтириши табиий ҳолдир. Бу орқали кўплаб фуқаролар ўзларини қизиқтирган саволларга жавоб олишади.

Маълумки, кейинги йилларда ваколатли органлар ва мансабдор шахслар томонидан давлат ва жамият тараққиётини таъминлашга қаратилган кўплаб норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинмоқда. Қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижро самарадорлиги, албатта, уларни тўлиқ тушуниб олишга боғлиқ. Барчага тушунарли ва қулай бўлиши учун алоҳида телеканал ташкил этиш таклиф этилади.

Телевидение орқали амалдаги ҳамда янги қабул қилинган қонун ҳужжатларини маълумлаш ҳуқуқшунослар, мутахассислар, олимлар ва амалиётчилар томонидан давлат органлари, жамоатчилик ташкилотлари ва кенг халқ оммаси учун тушунарли тилда шарҳлаб бориш тизимини жорий этиш мамлакатда қонун устуворлигини таъминлаш ва демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш борасидаги ислохотлар самарадорлигини таъминлашга амалий замин яратади.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси*, 1997 й., 7-сон, 179-модда; *Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси*, 22.02.2019 й., 06/19/5667/2648-сон.

2. *Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси*, 1997 й., 9-сон, 227-модда.

3. Мирзиёев Ш.М. *Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш — юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови* -Т.: "Ўзбекистон", 2016.

4. *Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси*, 10.01.2019 й., 06/19/5618/2452-сон, 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон.

5. Лазарев Б.М. *Организационные формы и средства правовой пропаганды. //Правовая пропаганда в помощь идеологическому работнику* — М., 1981. — С. 8.

6. Бондарев А.С. *Правовая пропаганда и обучение формы правового воспитания: по-*

нятие и средства воздействия текста. Научная статья по специальности "Право". 2008. "Юридические науки" Выпуск 1 (1).

7. Апресян Г.З. Ораторское искусство / Г.З.Апресян. — М., 1978. — С. 215.

8. Столяренко А.М. Юридическая педагогика / А.М.Столяренко. — М., 2000. — С. 47.

Самарали ҳуқуқий тарғибот — мамлакат тараққиётининг гарови

Жўрабек Махсудов,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси, Юнусобод тумани адлия бўлими бошлиғи

Аннотация: ушбу мақолада асосий эътибор ҳуқуқий тарғиботнинг усуллари ва воситаларини ёритиб беришга қаратилган. Шу соҳада илмий изланишлар олиб борган олим ва мутахассисларнинг илмий қарашлари ўрганилиб, таҳлил қилинган. Ҳуқуқий тарғибот ҳамда унинг амалий аҳамияти тўғрисида сўз юритилган. Шунингдек, ўрганиш ва таҳлиллар натижаларига асосланган ҳолда хулосалар, таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқий тарғибот, ҳуқуқий маданият, қонун, қарор, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, восита, усул, давлат, жамият, фуқаро.

Эффективная правовая пропаганда — гарантия развития страны

Журабек Махсудов,

самостоятельный соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, начальник юридического отдела Юнусабдского района

Аннотация: в этой статье основное внимание направлено на освещение механизмов метода и средства правовой пропаганды. Изучены и проанализированы научные взгляды ученых, проводивших научные исследования в этой области. Упомянуты о правовой пропаганде и ее практическом значении. Изложены результаты оценки и их практическая значимость. Также на основе результатов изучений и анализов сделаны соответствующие выводы, выработаны предложения и рекомендации.

Ключевые слова: правовая пропаганда, правовая культура, право, решение, нормативно-правовой документ, средства, метод, государство, общество, граждане.

Effective legal promotion — is a guarantee of country development

Jurabek Makhsudov,

Independent researcher at the academy of Public Administration under the President of Uzbekistan The head of department of law of Yunusabad district

Abstract: this article focuses on the foreign experience in evaluation the quality for lighting mechanisms methods and means of legal propaganda. It mentioned legal propaganda and its practical significance. The scientific views of scientists conducting research in this area have been studied and analyzed. It mentioned legal propaganda and its practical significance. Based on the results of the study and analysis, appropriate conclusions, discussions and recommendations were developed.

Keywords: legal propaganda, legal culture, law, decision, normative legal documents, means, method, state, society, citizen.

Зулфия ХАМИДОВА,

*Тошкент давлат иқтисодиёт университети
таянч докторанти*

ХУНАРМАНДЧИЛИК ФАОЛИЯТИНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Жаҳон тажрибасидан маълумки, ҳунармандчиликка маданий мероснинг бир йўналиши сифатида қаралган давлатларда, одатда, Маданият вазирлиги томонидан сиёсат олиб борилади ва асосан, ҳунармандчилик турлари бўйича рўйхатга олиш ва уни кенгайтиришга эътибор қаратилади (Япония, Франция). Бундан фарқли ўлароқ, ҳунармандчиликка саноатнинг ижодий аҳамиятга эга соҳаси сифатида қаралганда, уларга иқтисодиёт ёки ривожланиш учун масъул вазирликлар жавобгар бўлади, шунингдек, ҳунармандчилик фаолиятини рўйхатга олиш ва уни кенгайтириш билан бирга, ушбу соҳа кесимида қўшимча ишчи ўринларини кўпайтириш мақсадида амалда ишлаб чиқариш ва тижоратлаштириш жараёнини энгиллаштирувчи усул ва воситаларни қўллайдилар (Япония, Ҳиндистон, Италия) [1].

Бизнинг мамлакатимизда ҳам ҳунармандчилик фаолиятига саноатнинг маданий-ижодий соҳаси сифатида қаралиб, бугунги кунда уни ривожлантиришга давлат сиёсати даражасида эътибор берилмоқда. Бунда, табиийки, ушбу соҳанинг ривожланишини қўллаб-қувватлаш, энг аввало, сиёсий-ҳуқуқий муҳитни яратишдан бошланади. Қайд этиш жоизки, "Ҳунарманд" уюшмаси Жаҳон Ҳунармандлар Кенгаши (World Craft Council)нинг аъзоси бўлгани [2] мамлакатимиз миллий ҳунармандчиликини ривожлантириш бўйича юксак салоҳиятга эга эканлигидан дарак беради. Шу билан бирга, миллий-тарихий аҳамиятга эга бўлган ҳунармандчилик турларини сақлаш, қайта тиклаш, шунингдек, салоҳиятли ёшларни кўпроқ жалб қилиб, нафа-

қат бу соҳанинг давомчиларини шакллантириш, балки аҳоли бандлигини ҳам таъминлашда давлатимиз томонидан чиқарилган қонун ва қонуности ҳужжатлари алоҳида аҳамият касб этади.

Ҳунармандчилик фаолиятини ривожлантириш борасида олиб борилаётган ислохотлар ҳамда унинг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилишдан олдин, чор Россияси ва собиқ иттифоқ даврида бу борадаги давлат сиёсати ҳамда ҳунармандчиликнинг ҳолатига бироз бўлса-да тўхталиш мақсадга мувофиқ, чунки бу даврда ҳунармандчилик соҳаси сезиларли даражада инқироз даврини бошидан кечирган.

Таъкидлаш керакки, Ўзбекистон ҳунармандчилиги узоқ тарихий илдизларга эга бўлиши билан бирга, турли тарихий даврларда шафқатсиз синовларга дош берди. Минг йиллар давомида беҳисоб халқ ҳунармандчилиги бойликлари хорижий давлатларга ташиб кетилди. Юнон, араб, мўғул, сўнг чор Россияси ва собиқ иттифоқ даврида юртимиз, жумладан, унинг ҳунармандчилиги қайта-қайта зарбага учради.

Ўрта Осиёда ҳунармандчиликнинг барча турлари XX асрнинг 20-йилларигача сақланиб келган бўлиб, Бухоро, Самарқанд, Қўқон, Хива, Тошкент каби шаҳарларнинг ишлаб чиқариш муносабатларида катта роль ўйнаган. XIX асрнинг 60-йилларида Хивада ҳунармандчиликнинг 27 тури ривож топган, шаҳардаги бозорларда ҳунармандларнинг 556 та дўкони бўлган, 80-йилларда шаҳарда 2528 та ҳўжалик ҳунармандчилик билан шуғулланган [3]. XX аср

бошларигача ҳунармандчилик ишлаб чиқариши ҳозирги Ўзбекистон ҳудудида яшовчи аҳоли ҳаётида тирикчиликнинг асосий воситаси сифатида муҳим аҳамият касб этган. Туркистон ўлкасининг барча ўтроқлашган туманларида 1913 йилда умумий ҳунармандчилик корхоналари сони 108 мингтани, йиллик маҳсулот ишлаб чиқариши 60 млн. сўми, яъни ҳар бир ҳунармандчилик корхонасига ўртача 555 сўмдан тўғри келган. Шунингдек, бу ҳудудларда 95709 та касибчилик корхоналари мавжуд бўлган. Кейинчалик Ўзбекистон ССР тасарруфига ўтган Бухоро амирлиги ва Хива хонлиги ҳудудларида эса 35200 та ҳунармандчилик корхоналари ҳисобга олинган. Шундай қилиб, ҳозирги Ўзбекистон ҳудудида 1917 йилда тахминан 105-118 мингтагача ҳунармандчилик корхоналари фаолият кўрсатган [4].

1917 йил октябрь тўнтариллишидан кейин, ярим феодал ижтимоий-иқтисодий муносабатлар ҳукмрон бўлган ўлкада шўролар ҳукумати тўғридан-тўғри социалистик ижтимоий-иқтисодий муносабатларни зўрлик билан қарор топтириш йўлидан борди. Туркистоннинг ижтимоий-иқтисодий ҳаётига доир тузилган барча дастурлар маҳаллий шароитни ҳисобга олмай амалга оширила бошлади. Соҳага доир бир қатор меъёрий ҳужжатлар қабул қилиниб, институционал ўзгаришлар амалга оширилди.

Қабул қилинган аксарият қонун ҳужжатлари ва улар доирасида амалга оширилган институционал ўзгаришлардан асосий мақсад:

биринчидан, аҳолининг асосий эҳтиёжларини қондиришга мўлжалланган истеъмол буюмларини ишлаб чиқаришни саноатлаштириш бўлган. Чунки бу даврга келиб нисбатан такомиллашган технологиялардан фойдаланиш Россия ва бошқа хорижий мамлакатларда йўлга қўйилган эди, бу эса, қисқа вақт бирлиги ичида маҳсулот ҳажмини ошириш имконини берар эди;

иккинчидан, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларини марказлашган тартибда давлат томонидан, яъни маъмурий-буйруқбозлик тизими асосида бошқариш эди;

учинчидан, халқимизнинг миллий қадриятлари, маънавий мероси, шунингдек,

тарихан ривожланган ўзига хос ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳаларини издан чиқариш бўлган.

Тубдан амалга оширилган ўзгартиришлар натижасида бу даврда миллий ҳунармандчиликнинг бир қатор турлари жиддий рақобатга учради, баъзи турлари эса ривожланишда давом этди.

Мустақиллик йилларида миллий қадриятлар ҳамда урф-одатларимиз асосида тарихан ривожланган ҳунармандчилик фаолияти турларини ривожлантириш, чоризм ва шўролар давридаги нотўғри сиёсат сабаб инқирозга учраган соҳа турларини қайта тиклаш борасида давлат сиёсати даражасида ислохотлар амалга оширила бошлади. Бу доирада бир қатор ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар: Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон ва қарорлари [5] ҳамда Вазирлар Маҳкамаси қарорлари [6] қабул қилинди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1997 йил 31 мартдаги "Халқ бадиий ҳунармандчиликлари ва амалий санъатни янада ривожлантиришни давлат йўли билан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-1741-сонли Фармони бу борада илк қадам бўлди. Ушбу Фармонда миллий маданиятни ривожлантиришда халқ бадиий ҳунармандчилик турлари ва амалий санъатининг аҳамиятини ошириш, шунингдек, қўлда ишланадиган юксак ижод маҳсули бўлган бадиий буюмларни тайёрлашнинг асрий анъаналарини ва ўзига хос турларини қайта тиклаш ва ўз юксак тажриба-малакаларини келажак авлодга ўргатишда бош-қош бўлган халқ ҳунармандларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш назарда тутилган эди.

Шунингдек, 2008 йил 1 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-3983-сонли Фармонида кўра, уй шароитида халқ бадиий ҳунармандчилиги ва амалий санъати буюмларини ишлаб чиқариш бўйича яқка тартибда фаолият олиб бораётган ҳунармандлар 2010 йилнинг апрелига қадар, кейин 2012 йилнинг 1 апрелигача, ундан кейин 2014 йилнинг 1 январигача, кейинги босқичда эса 2017 йилнинг 1 январига қадар босқичма-босқич қатъий белгиланган солиқ тўлашдан озод этилиш жараёни узайтириб борилди.

Оилавий бизнес ҳамда ҳунармандчилик фаолиятини кенгайтириш ҳамда бу соҳа доирасида ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар ҳажмини янада ошириш, шунингдек, ушбу фаолиятни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш мақсадида қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 29 июлдаги "Оилавий тадбиркорликни ҳамда ҳунармандчилик фаолиятини ривожлантириш ва кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 216-сонли қарори алоҳида аҳамият касб этди.

Лекин Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 27 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасининг 2017 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари прогнози ва давлат бюджети параметрлари тўғрисида"ги ПҚ-2699-сонли қарорига асосан, 2017 йил 1 январидан ҳунармандлар учун белгиланган ушбу имтиёз бекор қилинди ва ҳунармандлар энг кам ойлик иш ҳақининг 50 фоизи миқдорида қатъий белгиланган солиқни тўлашлари белгилаб қўйилди. Табиийки, ҳунармандларнинг солиққа тортилиши улар сонининг кескин камайишига олиб келди, чунки ҳуқуқий кафолатлар бу соҳани ривожлантириш учун асосий дастак вазифасини ўтайди.

Мавжуд салбий вазият ҳунармандчилик фаолиятини қайта ислоҳ қилинишига туртки бўлди. 2017 йил 17 ноябрдаги Фармонга асосан ҳунармандлар қатъий белгиланган солиқни тўлашдан озод этилдилар. 2009 йил 29 июлдаги 216-сон Вазирлар Маҳкамаси қарори билан тасдиқланган "Юридик шахс ташкил этмасдан оилавий тадбиркорликни ва ҳунармандчилик фаолиятини амалга ошириш тартиби тўғрисида"ги Низомга киритилган ўзгартиришларга кўра, 2017 йил 17 ноябрдан ҳунармандчилик фаолияти турлари 42 тадан 34 тага қисқартирилди [7].

Ушбу фаолиятни ривожлантириш йўлидаги мавжуд муаммо ва тўсиқларни тизимли бартараф этиш, Ўзбекистон халқларининг бой маданий мероси ва тарихий анъаналарини тўлиқ сақлаб қолиш ва янада бойитиш, ҳунармандчиликни кенг миқёсда қўллаб-қувватлаш ҳамда ҳунармандчилик билан шуғулланишга аҳолини, айниқса,

ёшлар, аёллар ва кам таъминланган оилаларни жалб қилишга рағбатлантириш мақсадида 2017 йилнинг 17 ноябрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5242-сонли Фармони қабул қилинди. Фармонга биноан, "Ҳунарманд" уюшмаси сафларига ҳунармандларнинг кенг оммасини қамраб олиш, шунингдек, ҳунармандчиликнинг кичик бизнес ва яқка тадбиркорлик ривожланишининг кучли мустақил йўналишга айланишига йўл бермаётган ҳамда уюшманинг чекланган салоҳияти билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилиш бўйича бир қатор чора-тадбирлар белгиланган. Фармонда ҳунармандлар учун имтиёз ва қулайликларни кенгайтириш, шунингдек, уларнинг манзиллилиги ва самарадорлигини кучайтириш кўзда тутилган бўлиб, хусусан, 2017 йилнинг 1 декабридан Ўзбекистон Республикаси "Ҳунарманд" уюшмасига аъзо бўлган ҳунармандчилик субъектлари бир қатор имтиёз ва шарт-шароитларга эга бўлдилар (1-жадвал).

Ҳунармандлар учун имтиёз ва қулайликларни кенгайтириш, шунингдек, уларнинг манзиллилиги ва самарадорлигини кучайтириш мақсадида 2018-2019 йилларда республикаимизнинг 23 та шаҳар ва туманларида ҳунармандчиликни ривожлантириш марказларини яратиш назарда тутилган бўлиб, ушбу марказлар тарихий-анъанавий архитектура услубида қурилиб, улар ҳудудида туристларни кенг жалб қилиш учун "Тарихий шарқ бозори" услубидаги савдо расталари, халқ ижоди усталари томоша кўрсатиш махсус жойлари, карвонсаройлар ва бошқа объектларнинг жойлаштирилиши назарда тутилди. Шунингдек, ҳунармандчиликни ривожлантириш бўйича тасдиқланган манзилли дастурларга кўра, 2018-2019 йилларда қиймати 146,6 миллиард сўмга тенг, шундан 86,8 миллиард сўм бўлган тижорат банклари кредит маблағлари ҳисобига, аксарияти қишлоқ жойларига тўғри келадиган 9 мингдан ортиқ янги иш ўринлари яратилишини кўзда тутувчи 3015 та лойиҳанинг амалга оширилиши белгиланди.

Хунармандчилик субъектларига яратилган шарт-шароитлар

1.	Хунармандларга қатъий белгиланган солиқ ва суғурта бадаллари бўйича имтиёзлар
1.1.	Хунармандчилик фаолияти маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва сотишда қатъий белгиланган солиқ тўловидан тўлиқ озод этилди.
1.2.	Ёшга доир пенсия ва нафақа олувчилар бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига суғурта бадалли тўловидан озод этилди.
1.3.	Қишлоқ туманларида рўйхатдан ўтган ва фаолиятини амалга ошираётган хунармандлар ўз фаолиятининг дастлабки икки йили мобайнида бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига белгиланган суғурта бадалининг 50 фоизини тўлайди. Хунармандлар касб-хунар коллежларининг махсус устахоналарида хунармандчилик бўйича таълим бериш ҳуқуқига эга бўлишди. Улар билан яқка тартибдаги тадбиркорлар каби шартнома тузилади ва кўрсатилган хизмат учун солиқ ундирилмайди.
1.4.	“Уста-шогирд” мактаби ўқувчиси сифатидаги иш даври 25 ёшга етгунга қадар ЭКИХнинг камида 2,5 баравари миқдорида суғурта бадалли тўланган тақдирда меҳнат стажига қўшилади.
1.5.	Доимий савдо жойларига эга бўлмаган ва вақтинчалик жойларда савдо қилувчи хунармандлар касса аппаратлари ва савдо терминалларида фойдаланади, шунингдек, нақд пул тушумини ихтиёрий тартибда инкассация қилади.
2.	Имтиёзли валюта режими
2.1.	Хунармандларга ўз маҳсулотларини экспорт қилишдан тушган хорижий валютани эркин тасарруф этиш, шу жумладан, банк ҳисоб рақамларидан чет эл валютасини нақд шаклда ечиб олиш ҳуқуқи берилди.
2.2.	Хорижий мамлакатларда ўтказилган кўргазма, танлов, ярмарка давомида сотилган хунармандчилик маҳсулотлари экспорт шартномалари тузилмасдан амалга оширилиши мумкин, бунинг натижасида олинган даромад эса экспорт тушуми ҳисобланмайди.
3.	Имтиёзли кредитлар
3.1.	“Микрокредитбанк” АТБ, “Халқ банки” АТБ ва “Агробанк” АТБ томонидан хунармандларга 6 ой имтиёзли даврни ўз ичига олган ҳолда 2 йил муддатга, ЭКИХ (энг кам иш ҳақи)нинг 300 бараваригача миқдорда миллий валютада имтиёзли микрокредитлар берилди. Ўзларининг ишлаб чиқариш эҳтиёжлари учун асбоб-ускуна ва эҳтиёт қисмлар харид қилишда имтиёзли микрокредитлар бўйича ставка Марказий банк қайта молиялаштириш ставкасининг 50%ини, айланма маблағларни тўлдириш учун эса ушбу ставканинг 100%ини ташкил этади.
3.2.	Имтиёзли микрокредитлар пул маблағларини хунарманднинг ссуда ҳисоб рақамидан унинг тўлов топшириқномасига мувофиқ, тегишли ташкилот ёки жисмоний шахснинг талаби бўйича депозит ҳисоб рақамига ўтказиш йўли билан, кейинчалик ушбу ташкилот ёки жисмоний шахсга хизмат кўрсатувчи банк тариф сиёсатида мувофиқ, нақд пул олиш имконияти билан тақдим этилади.
4.	Соддалаштирилган тартибда хусусийлаштириш ва давлат мулкни ижарага олиш
4.1.	Хунарманд хусусийлаштириш дастури доирасида (“ноль” харид қийматида) сотиладиган давлат мулки объектлари олиш хоҳишини билдирган тақдирда, ушбу объект хунармандга баҳоланган қийматида (бошланғич инвестиция мажбуриятлари билан) очиқ савдоларга (танловга) қўйилмасдан тўғридан-тўғри шартнома асосида сотилади (берилади). Бир неча хунарманд бир объектни (“ноль” харид қийматида) олиш истагини билдирган тақдирда, ушбу объект белгиланган тартибда очиқ савдога (танловга) қўйилади ва унда фақат ушбу хунармандлар иштирок этади. Бунда ушбу объектлардан камида 5 йил мобайнида хунармандчилик маҳсулотлари ишлаб чиқариш соҳасида фойдаланилиши лозим.
4.2.	Хунармандларга давлат мулки объектлари учун ижара тўлови белгиланган энг кам тўловнинг 50%и миқдорида белгиланди.

Кейинги йилларда мамлакатимизда қадимий ва бой тарихимиз, миллий ўзлигимиз, бетакрор қадрият ва анъаналаримиз тимсоли бўлган халқ амалий санъатини ривожлантириш, хунармандларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, ушбу йўна-

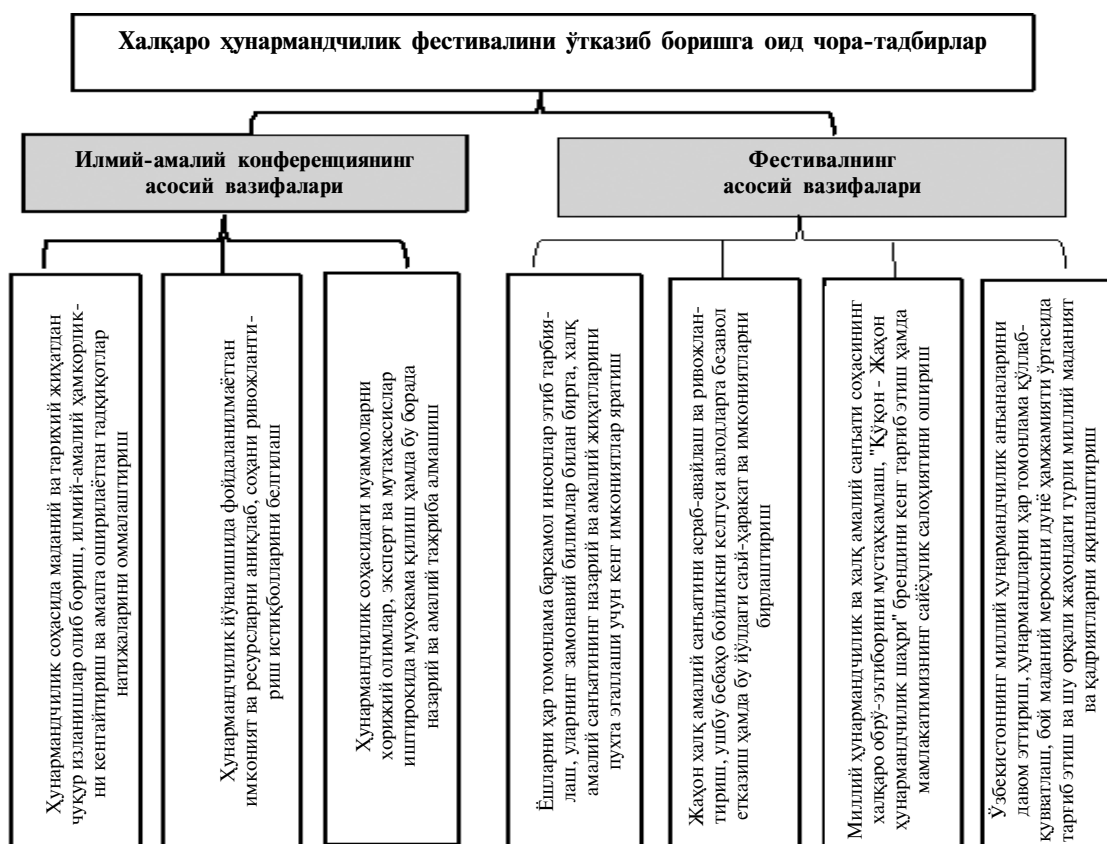
лишда халқаро ҳамкорликни кенгайтириш ва шу асосда Ўзбекистоннинг бу соҳадаги улкан салоҳият ва имкониятларини дунёга намойиш этиш борасида тизимли ишлар амалга оширилмоқда. Соҳага оид қабул қилинган фармон, ҳуқуқий ҳужжатлар

билан ҳунармандларга яратиб берилган имтиёзлар натижасида, юқорида қайд этганимиздек, Ўзбекистон Республикаси "Ҳунарманд" уюшмаси Жаҳон ҳунармандлар Кенгаши (World Craft Council)нинг аъзоси бўлди. Ушбу ташкилот 1964 йилда Бельгияда нодавлат нотижорат ташкилот сифатида ташкил этилган бўлиб, бой маданий меросни асраб-авайлаш ва ривожлантириш учун семинарлар, конференциялар ва кўргазмалар ўтказиш орқали бутун дунёда ҳунармандчилик ташкилотларини қўллаб-қувватлайди. "Ҳунарманд" уюшмаси билан WCC ташкилоти ўртасида олиб борилган музокараларида WCC-APR (WCC-Asia Pacific Region) президенти Гада Каддуми мамлакатимиз раҳбарияти томонидан ўзбек миллий ҳунармандчилигини ривожлантиришга қаратилаётган улкан эътиборни юқори баҳолади ҳамда ўзбек ҳунармандчилик мактаблари, анъаналари, қадриятлари ва авлоддан-авлодга ўтиб келаётган уста – шогирд мактаблари унда катта қизиқиш уйғотганлигини билдирди. WCCга аъзо бўлиш ўзбек ҳунармандларига халқаро ҳам-

корликни ривожлантириш учун, шунингдек, уларнинг хориждаги кўргазмаларини ташкил этиш ҳамда миллий ҳунармандчилик маҳсулотлари савдоси учун кенг имкониятлар яратмоқда [8].

Мамлакатимизда халқ амалий санъатини ривожлантириш, унинг миллий қадриятларимиз давомийлигини сақлаш, уларни кенг тарғиб этиш, ёш авлодни Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш борасидаги ўрни ва аҳамиятини янада ошириш мақсадида 2019 йил 3 октябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Халқаро ҳунармандчилик фестивалини ўтказиб боришга оид чоратadbирлар тўғрисида"ги ПФ-5841-сонли Фармони алоҳида аҳамият касб этди.

Ушбу Фармонга биноан, халқаро ҳунармандчилик фестивалини ҳамда фестиваль доирасида "Ҳунармандчилик ва халқ амалий санъатини ривожлантириш истиқболлари" мавзуида илмий-амалий конференция ўтказиб бориш таклифи маъқулланди, шу билан бирга, бир қатор вазифалар белгиланди (1-расм).



1-расм. Халқаро ҳунармандчилик фестивалини ўтказиб бориш доирасида белгиланган вазифалар

Шу билан бирга, ушбу Фармонга асосан, халқаро ва маҳаллий тадбирларни ўтказишга масъул бўлган барча ҳукумат органлари зиммасига бир қатор вазифалар юкланиб, тадбирларни босқичма-босқич юқори савияда ўтказиш учун "йўл хариталари" тузиб чиқилди.

Мамлакатимизда миллий ҳунармандчилик, халқ бадиий ва амалий санъатини ривожлантириш, бу орқали халқимизнинг бой маданий мероси ва тарихий анъаналарини тўлиқ сақлаб қолиш, банд бўлмаган аҳолини, айниқса, ёшлар, аёллар ва кам таъминланган оилаларни ҳунармандчиликка кенг жалб этиш орқали уларнинг иш билан бандлигини таъминлаш мақсадида, 2019 йил 28 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги

ПҚ-4539-сонли қарори қабул қилинди.

Ушбу қарорга асосан, 2023 йил 1 январга қадар Миллий каталог ва реестрга киритилган ҳунармандлар учун календарь йили давомида ҳунармандчилик маҳсулотларини (ишлар, хизматлар) сотишдан тушган тушуми 100 млн. сўмдан ошган, бироқ 1 млрд. сўмдан кўп бўлмаган миқдори учун якка тартибдаги тадбиркорлар томонидан ягона солиқ тўлов ставкаси 2 фоиз миқдориди тўланиши белгилаб қўйилди. Шунингдек, ҳунармандчилик фаолиятининг асосий йўналишлари бўйича янгидан давлат рўйхатидан ўтишда тўланадиган давлат божи якка тартибдаги тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш учун амалда белгиланган давлат божи миқдорининг 50 фоизи миқдориди ўрнатилди ҳамда Миллий каталогга киритилган ҳунармандларга шогирдлар сони бўйича чекловлар бекор қилинди.

- Нуфузли халқаро кўргазма, кўриктанлов каби тадбирларда ғолиб ёки лауреат сифатида эътироф этилганлар
- Тегишли соҳада санъат ва фан арбоби ҳамда академикларнинг тавсиясига эгалар
- «Ўзбекистон Республикаси халқ устаси» фахрий унвонига эгалар

Ҳунармандларни Миллий каталогга киритиш шартлари

- Туристик маршрутдаги манзил бўйича ўз устахонасида ёки ижара асосида фаолият юритувчилар
- Ўзи ишлаб чиқарган маҳсулотларни галереялар, ҳунармандчилик маҳсулотлари дўконлари, маҳаллий ва хорижий савдо уйларида шартнома асосида намойиш ва сотиш учун қўяётганлар
- Миллий каталогга киритилганлар
- «Ҳунарманд» уюшмасининг Бадиий кенгаши томонидан тавсия этилганлар

Реестрга киритиладиган ҳунармандлар таркиби

2-расм. Ҳунармандларни Миллий каталог ва реестрга киритиш тартиби*

* Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 28 ноябрдаги "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-4539-сонли қарори. www.lex.uz

Таъкидлаш керакки, ушбу қарор қабул қилингунга қадар, уста ҳунармандлар учун бештадан ортиқ шогирд олиш мумкин эмас эди. Бу имконият ҳунармандлар сонининг ошиши, натижада, ҳам бандлик даражаси, ҳам келажақда ҳунармандчилик маҳсулотлари ҳажмининг ортишига ўз таъсирини кўрсатади. Мавжуд шарт-шароитлар яратишда, Миллий каталогга киритилган ҳунармандлар учун устуворлик қўлланилди.

Шунингдек, ҳунармандчилик фаолиятини молиявий жиҳатдан янада қўллаб-

қувватлаш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 24 октябрдаги "Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш давлат дастурлари доирасида амалга оширилаётган лойиҳаларни кредитлаш тартибини такомиллаштиришнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4498-сонли қарорига мувофиқ, 2020 йил давомида ҳунармандчиликни ривожлантириш дастури учун 589,3 млрд. сўм миқдориди (шундан 470 млрд. сўм (50 млн. АҚШ доллари) Ўзбекистон Республикаси

Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси ҳисобидан кредитлар ажратилиши мақсади белгиланди.

Бугунги кунда ҳунармандчилик фаолиятини ривожлантиришга давлат сиёсати даражасида эътибор берилаётган бўлса-да, мазкур соҳа, асосан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 17 ноябрдаги "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5242-сонли Фармони ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 28 ноябрдаги "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-4539-сонли қарори ва бошқа қонуности ҳужжатлари билан тартибга солинмоқда. Мазкур соҳага, асосан, бандликни таъминлашнинг бир йўли сифатида қарамай, балки миллий-маданий меросимизнинг ажралмас қисми сифатида дунёга тараннум этиш, авлоддан-авлодга етказиш, туризм имкониятларини кенгайтиришнинг самарали йўли сифатида устуворлик бериб, Ўзбекистон Республикасининг "Ҳунармандчилик фаолияти тўғрисида" Қонунини қабул қилиш орқали уларни янада имтиёзли қўллаб-қувватлаш ва ижтимоий ҳимоялаш лозим. Бизнинг бу борадаги таклиф ва тавсияларимиз қуйидагилардан иборат:

1. Қонунчиликда ҳунармандлар учун имтиёзлар билан бир қаторда, ташқи иқтисодий фаолиятда манзилли преференциялар қўллашни ҳам назарда тутиш лозим.

2. Давлат томонидан имтиёзлар қўллаш, ер ва дўкон ажратишда ҳунармандларнинг фаолият йўналиши ва ҳунар турининг ўзига хос хусусиятига кўра ёндашган ҳолда уларнинг фикр-мулоҳазаларини иноватга олиш кераклиги қонунчиликда назарда тутилиши лозим. Чунки ҳар бир ҳунар тури бўйича зарур хом ашёни етиштириш, уни устахона-дўконларда ишлаб чиқариб сотиш жараёни бир-биридан фарқ қилади.

3. Қонун ҳужжатлари асосида амалда "Ҳунарманд" уюшмасининг ҳунармандчилик маҳсулотларини хорижда самарали сотиш бўйича лойиҳаларини молиялаштириш билан боғлиқ харажатларни ҳал қилишда

уларнинг бошқа вазирлик ва ҳукумат органларига қарамлигини камайтириш, чунки уюшма ўз фаолияти доирасида вазифаларни амалга оширишда ва ҳунармандлар учун зарур шарт-шароитларни яратишда жуда кўп ҳукумат органларига бевосита боғланиб қолган. Уюшмани маълум бир вазирлик таркибига қўшиш ёки давлат томонидан маълум харажатларини қоплаш бўйича фонд ташкил этиш зарур.

Манба ва адабиётлар

1. Mignosa A. 2019. *Policies for Crafts: Rationale and Tools. A Cultural Economic Analysis of Craft. Switzerland. Springer Nature Switzerland AG. 52-p.; Micelli S., Futuro artigiano. L'innovazione nelle mani degli italiani, Venezia, Marsilio, 2011, Sintesi di Economia 51-p.*

2. <http://xs.uz/uz/post/hunarmand-u-yushmasi-zhahon-hunarmandlar-kengashining-azosi-boldi>.

3. Ўзбекистон миллий энциклопедияси. Ҳарфӣ. - Т.: "Ўзбекистон миллий энциклопедияси" давлат илмий нашриёти, 2002. - 228 б.

4. Ўзбекистон ССР тарихи. 4 жилдлик. II жилд. - Т.: 1968. -170 б.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарор ва фармонлари:

5.1. 1997 йил 31 мартда қабул қилинган "Халқ бадиий ҳунармандчиликлари ва амалий санъатни янада ривожлантиришни давлат йўли билан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-1741-сонли Фармон. www.lex.uz

5.2. 2002 йил 29 январда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Халқ бадиий ҳунармандчиликлари ва амалий санъатини янада ривожлантиришни давлат йўли билан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида" 1997 йил 31 мартдаги Фармонининг 2-бандида кўзда тутилган имтиёзларнинг амал қилиш муддатини узайтириш ҳақида"ги ПФ-3020-сонли Фармон. www.lex.uz

5.3. 2005 йил 28 мартда қабул қилинган "Халқ бадиий ҳунармандчиликлари ва амалий санъатини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-3588-сонли Фармон. www.lex.uz

5.4. 2010 йил 30 мартда қабул қилинган

"Халқ бадиий ҳунармандчилиги ва амалий санъатини ривожлантиришни янада қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги ПФ-4210-сонли Фармон. www.lex.uz

5.5. 2012 йил 6 сентябрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Халқ бадиий ҳунармандчилиги ва амалий санъатини ривожлантиришни янада қўллаб-қувватлаш тўғрисида" 2010 йил 30 мартдаги ПФ-4210-сонли Фармонида қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги ПФ-4469-сонли Фармон. www.lex.uz

5.6. 2017 йил 17 ноябрда қабул қилинган "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5242-сонли Фармон. www.lex.uz

5.7. 2017 йил 17 ноябрда қабул қилинган "Ҳунарманд" уюшмаси фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3393-сонли қарор. www.lex.uz

5.8. 2017 йил 29 декабрда қабул қилинган "Хорижий давлатларда кўргазма тадбирларини ўтказиш учун мўлжалланган товарларни олиб чиқиш тартибини соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3451-сонли қарор. www.lex.uz

5.9. 2019 йил 3 октябрда қабул қилинган "Халқаро ҳунармандчилик фестивалини ўтказиб боришга оид чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5841-сонли Фармон. www.lex.uz

5.10. 2019 йил 28 ноябрда қабул қилинган "Ҳунармандчиликни янада ривожлантириш ва ҳунармандларни қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-4539-сонли қарор. www.Lex.uz

6. Вазирлар Маҳкамаси қарорлари:

6.1. 2009 йил 29 июлда қабул қилинган "Оилавий тадбиркорликни ҳамда ҳунармандчилик фаолиятини ривожлантириш ва кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 216-сонли қарор. www.lex.uz

6.2. 2018 йил 27 ноябрда қабул қилинган "Халқаро ҳунармандчилик фестивалини ўтказишнинг ташкилий чора-тадбирлари тўғрисида"ги 960-сонли қарори.

6.3. 2017 йил 2 сентябрдаги "Фарғона вилоятининг Марғилон, Қўқон шаҳарлари ва Риштон туманида ҳунармандчиликни яна-

да ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 687-сонли қарор.

6.4. 2017 йил 20 декабрдаги "Ўзбекистон Амалий санъат ва ҳунармандчилик тарихи давлат музейини ташиқ этиш тўғрисида"ги 1003-сонли қарор.

7. https://soliq.uz/uz/press_center/news/hunarmandchilikni-rivojlantirish-yo-lida/?sphrase_id=1116664.

8. <http://xs.uz/uz/post/hunarmand-u-yushmasi-zhahon-hunarmandlar-kengashining-azosi-boldi>.

Ҳунармандчилик фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий асослари

Зулфия Хамидова,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети таянч докторанти

Аннотация: ушбу мақолада асосий эътибор мамлакатимизда чоризм даврида ҳунармандчилик фаолияти ҳамда ҳунармандларнинг мавжуд ижтимоий-иқтисодий ҳолати, мустақиллик йилларида соҳани бугунги кунга қадар қўллаб-қувватлаш борасида олиб борилаётган ислохотлар ва унинг ҳуқуқий-меъёрий асослари таҳлил қилинган. Ушбу тадқиқотда, асосан, мавжуд вазиятга даврий жиҳатдан ёндашилиб, таҳлил-синтез ва илмий абстракция усулларида фойдаланилди. Тадқиқот ҳунармандчилик ҳуқуқий-меъёрий асосларининг солиштирма таҳлили, унинг ўзига хос хусусиятлари қизиқувчилар, тадқиқотчилар ва соҳа мутасадилари учун муҳим аҳамиятга эга.

Калит сўзлар: ҳунармандчилик, ҳунармандчилик турлари, уста — ҳунарманд, шогирд, иш билан бандлик, имтиёз ва преференциялар, ишлаб чиқариш, савдо муносабатлари.

Правовые основы государственной поддержки ремесленной деятельности

Зульфия Хамидова,

базовый докторант Ташкентского государственного экономического университета

Аннотация: в данной статье рассматривается текущее состояние социально-экономической деятельности ремесленников страны в период бывшего Союза, реформы, проведенные для поддержки отрасли за годы независимости, а также ее нормативно-правовая база. В данной статье, в основном, использовался периодический подход к текущей ситуации, а также методы анализа-синтеза и научной абстракции. Преимущество данного исследования заключается в том, что сравнительный анализ нормативно-правовой базы развития ремёсел, предоставленная информация для интересующихся и исследователей его особенностей важны и полезны, поскольку по данной теме не проведено достаточно исследований.

Ключевые слова: ремесла, виды ремёсел, мастер-ремесленник, ученик-ремесленник, занятость, льготы и преференции, производство, торговые отношения.

Legal bases of state support of handicraft activities

Zulfiya Khamidova,
*Tashkent State Economic University,
base doctoral student*

Abstract: this article examines the current state of the socio-economic activities of artisans in the country during the period of the Soviet Union, the reforms carried out to support the industry during the years of independence, as well as its regulatory framework. This study mainly used a periodic approach to the current situation, as well as methods of analysis-synthesis and scientific abstraction. The advantage of this study is that a comparative analysis of the regulatory framework for the development of crafts, the information provided for those interested and researchers of its features is important and useful, since there is not enough research on this topic.

Keywords: crafts, types of crafts, master craftsman, apprentice artisan, employment, privileges and preferences, production, trade relations.

Элдор ҲАМРОЕВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси*

ПОЙТАХТНИНГ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИ: МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИК ТАҲЛИЛИ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

Пойтахтнинг мақоми билан боғлиқ масалалар юқори даражада марказлашган давлат ҳокимияти ва бошқаруви тизимига эга бўлган давлатлар учун жуда муҳимдир, чунки айнан пойтахтда бутун давлат ҳаётини белгилаб берадиган сиёсий, ҳуқуқий, иқтисодий ва бошқа қарорлар қабул қилинади [1]. Шунинг учун ҳам пойтахтнинг ҳуқуқий мақомини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга.

Ўз навбатида, пойтахт функцияларининг қонун даражасида мустаҳкамланмаганлиги давлат ҳокимияти органларининг самарали фаолият юритишига салбий таъсир кўрсатишини ҳам қайд этиш лозим [2].

Ўзбекистон Республикасида Ўзбекистон Республикасининг пойтахти ҳуқуқий мақомини белгилаб берувчи ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжат мавжуд эмас. Бироқ бу Ўзбекистон Республикасининг пойтахти ҳуқуқий мақоми фақат назарий тушунча эканлигини англатмайди, чунки Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунлари ва қонуности ҳужжатларида мазкур муносабатларга доир қатор қоидалар белгиланган.

Энг аввало, шуни алоҳида таъкидлаб ўтиш лозимки, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 6-моддасида: "Ўзбекистон Республикасининг пойтахти — Тошкент шаҳри" [3], — деб белгилаб қўйилган. Асосий қомусимизда пойтахтнинг алоҳида мустаҳкамланиши Ўзбекистон Республикасининг пойтахти фақат Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси билан белгиланишини англатади. Ўз навбатида, мазкур модданинг Ўзбекистон Республи-

каси Конституциясининг "Давлат суверенитети" деб номланувчи биринчи бобига киритилганлиги, Тошкент шаҳрининг Ўзбекистон Республикаси Давлат суверенитетининг рамзларидан бири эканлигидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 69-моддасида Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳрининг чегараларини ўзгартириш, шунингдек, вилоятлар, шаҳарлар, туманлар ташкил қилиш ва уларни тугатиш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг розилиги билан амалга оширилиши белгиланган. Асосий қомусимизда мустаҳкамланган шу каби қоидалар Тошкент шаҳрининг маъмурий-ҳудудий бирлик сифатидаги мақомини белгилашда муҳим аҳамиятга эга бўлиб, унинг жуда кўп масалаларда Ўзбекистон Республикасининг вилоятларига тенглаштирилишини англатади.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг "Давлат ҳокимиятининг ташкил этилиши" деб номланувчи бешинчи бўлимида давлат ҳокимиятини ташкил этиш нуқтаи назаридан Тошкент шаҳрининг Ўзбекистон Республикаси вилоятларига тенглаштирилганидан далолат берувчи қоидалар мустаҳкамлаб қўйилган. Хусусан, 77-моддада Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида мазкур депутатлар

орасидан яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан тенг миқдорда — олти кишидан сайланиши белгиланган.

Ўз навбатида, қайд этиш лозимки, Тошкент шаҳри таркибида шаҳар таркибидаги туманлар мавжуд бўлганлиги учун, ушбу туманлар давлат бошқаруви, суд ва прокуратура органлари тизимида вилоят таркибига кирувчи туманларга тенглаштирилади. Бироқ илгари Тошкент шаҳри туманларида вакиллик органлари ташкил этилмаган. Чунки Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 99-моддасида: "Вилоятлар, туманлар ва шаҳарларда (туманга бўйсунадиган шаҳарлардан, шунингдек шаҳар таркибига кирувчи туманлардан ташқари) ҳокимлар бошчилик қиладиган халқ депутатлари Кенгашлари ҳокимиятининг вакиллик органлари бўлиб, улар давлат ва фуқароларнинг манфаатларини кўзлаб ўз ваколатларига тааллуқли масалаларни ҳал этадилар", деган норма мустаҳкамланган эди. Ўзбекистон Республикаси 2017 йил 29 августдаги "Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонуни [4] билан ушбу моддадаги "шунингдек, шаҳар таркибига кирувчи туманлардан" деган сўзлар чиқарилди. Мазкур ислохот Тошкент шаҳридан Олий Мажлис Сенати аъзоларини сайлаш тартибининг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 77-моддаси талабларига мувофиқ ташкил этилишини таъминлашга хизмат қилади.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 93-моддаси 15-банди ва 102-моддаси 2-қисмига мувофиқ, Тошкент шаҳар ҳокимини тайинлаш ва лавозимидан озод қилиш вилоят ҳокимларини тайинлаш ва лавозимидан озод қилиш учун белгиланган тартибда амалга оширилади. Шу сингари, Конституциянинг 107-моддасида фуқаролик ва жиноят ишлари бўйича вилоят судлари билан бир қаторда худди шундай Тошкент шаҳар судлари ҳам фаолият кўрсатиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси асосида қатор қонун ҳужжатларида ҳам Тошкент шаҳрининг ҳуқуқий мақомига бевосита дахлдор нормалар белги-

ланганлигини кўриш мумкин. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги, "Судлар тўғрисида"ги, "Прокуратура тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги қонунларида [5] Тошкент шаҳрининг ҳуқуқий мақомига оид алоҳида нормалар мустаҳкамланган. Хусусан:

— Ўзбекистон Республикасининг "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонуни 1-2 моддаларига кўра, вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокими Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланади ҳамда лавозимидан озод этилади ва ўз навбатида, Ўзбекистон Республикаси Президенти ва тегишли халқ депутатлари Кенгаши олдида ҳисобдор ҳисобланади;

— Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ги Қонуни 1-моддасида белгиланган Ўзбекистон Республикасининг суд тизимида асосан Тошкент шаҳрида алоҳида фуқаролик ва жиноят ишлари бўйича суд, иқтисодий суд ва маъмурий суд фаолият юритади;

— Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонунига асосан прокуратура органлари тизимида Тошкент шаҳар прокуратураси алоҳида ҳуқуқий мақомга эга эканлигини кўриш мумкин;

— "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Тошкент шаҳри бюджетининг мақсадли ижросини таъминлаш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентига Тошкент шаҳар ҳокимини лавозимга тайинлаш ҳамда лавозимидан озод этиш тўғрисида тақдимномалар киритиш каби алоҳида ваколатларга эга эканлигини кўриш мумкин.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 28 августда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида"ги Қонунида [6] Тошкент шаҳрининг ҳуқуқий мақомига доир алоҳида қоидалар белгиланган. Жумладан, Тошкент шаҳрининг чегараларини ўзгартириш, унинг маъмурий-ҳудудий тузилишининг асосий таркибий қисми сифатида туманларни тузиш ҳамда тугатиш ҳамда чегараларини

ўзгартириш тартиби мустақамланган. Қайд этиш лозимки, ушбу Қонун қабул қилинганга қадар Тошкент шаҳрининг чегараларини ўзгартириш, туманларини тузиш ва тугатиш каби масалалар Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 30 августда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасида маъмурий-ҳудудий тузилиш масалаларини ҳал этиш тартиби тўғрисида"ги Қонуни билан тартибга солинган.

Бироқ, Ўзбекистон Республикаси пойтахтининг ҳуқуқий мақоми юқоридаги қонун ҳужжатларида етарли даражада мустақамлаб қўйилган, деб бўлмайди. Ушбу қонун ҳужжатларини таҳлил қиладиган бўлсак:

биринчидан, Тошкент шаҳрининг алоҳида маъмурий-ҳудудий бирлик сифатидаги мақоми Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 68-моддасида ўз ифодасини топиши лозим. Зеро, Тошкент шаҳри маъмурий-ҳудудий бирлик сифатида вилоятлар таркибига кирмайди, шунингдек, мазкур моддада маъмурий-ҳудудий бирликлар мақомига кўра, юқоридан пастга қараб саналган бўлиб, ундаги "шаҳарлар" сўзи остида Тошкент шаҳри ҳам назарда тутилмоқда, деб ҳисоблаш юридик нуқтаи назардан тўғри эмас. Шу сабабли, мазкур моддада Тошкент шаҳри ҳам Қорақалпоғистон Республикаси сингари алоҳида санаб ўтилиши мақсадга мувофиқ. Мазкур ўзгартириш "Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида"ги Қонунга ҳам киритилиши лозим. Чунки Қонуннинг 5-моддаси бешинчи қисмига кўра, Тошкент шаҳри туманлардан иборатлиги қайд этилган, бироқ биринчи қисмида Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар, шаҳарчалар, қишлоқлар, овуллар билан бир қаторда алоҳида маъмурий-ҳудудий бирлик сифатида кўрсатилмаган;

иккинчидан, қонунчиликда Ўзбекистон Республикасининг пойтахти сифатида Тошкент шаҳри ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятлари унинг Ўзбекистон Республикасининг пойтахти вазифасини бажариши муносабати билан давлат ҳокимияти органлари ва Тошкент шаҳар ҳоким-

лигининг ўзаро муносабатлари етарли даражада тартибга солинмаган;

учинчидан, "Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида"ги Қонунда асосий тушунчалар сифатида "вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар" ва "республика бўйсунувидаги шаҳарлар" тушунчалари берилган. Ушбу тушунчаларни таҳлил қиладиган бўлсак, Тошкент шаҳри уларнинг ҳеч бирига кирмайди. Чунки вилоят бўйсунувидаги шаҳарлар (Қорақалпоғистон Республикаси бўйсунувидаги шаҳарлар)га аҳолисининг сони, қоида тариқасида, камида ўттиз минг киши бўлган, муҳим маъмурий аҳамиятга, ривожланган инфратузилмага эга, шунингдек, истиқболли иқтисодий ва маданий марказлар бўлган аҳоли пунктлари киради. Республика бўйсунувидаги шаҳарлар эса Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари билан аниқланиши мумкин бўлган, стратегик аҳамиятга, йирик саноат корхоналарига ва ривожланган инфратузилмага эга, шунингдек, истиқболли иқтисодий ва маданий марказлар бўлган аҳоли пунктларини қамраб олади. Бироқ, Ж.Готтман таъкидлаганидек, пойтахтлар бошқа шаҳарлардан фарқ қилади: пойтахт вазифаси шаҳарни барқарор ва кучли марказий роль билан таъминлайди [7]. Шундай экан, бизнингча, Ўзбекистон Республикасининг пойтахти мамлакатнинг сиёсий маркази ва мустақил маъмурий-ҳудудий бирлик эканлигини инобатга олиб, унинг алоҳида ҳуқуқий мақомга эга эканлигини қонунда алоҳида мустақамлаш мақсадга мувофиқ;

тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 2003 йил 12 декабрдаги 569-II-сонли "Бухоро, Навоий, Наманган, Самарқанд ва Фарғона шаҳарларининг туман маъмурий-ҳудудий тузилмаларини тугатиш ҳамда Навоий вилоятининг Навоий тумани чегараларини кенгайтириш ва номини ўзгартириш тўғрисида"ги қарорига мувофиқ, Бухоро шаҳридаги Файзулла Хўжаев ва Тўқимачи, Навоий шаҳридаги Кармана, Наманган шаҳридаги Давлатобод, Самарқанд шаҳридаги Сиёб, Боғишамол ва Темир йўл ҳамда Фарғона шаҳридаги Қир-

гули туманлари тугатилиб, улар жойлашган ҳудудлар, бевосита тегишли шаҳарларга бўйсундирилди (Кармана тумани бундан мустасно). Мазкур ислохот натижасида 2020 йилга қадар шаҳар бўйсунувидаги туманлар фақатгина Тошкент шаҳри таркибида мавжуд эди. Бироқ, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2020 йил 11 сентябрдаги қарори билан Наманган вилояти Наманган шаҳри таркибида "Давлатобод" тумани ташкил этилди. "Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида"ги Қонуни 3-моддасига кўра, "шаҳарлардаги туманлар" деганда, шаҳарларнинг маъмурий-ҳудудий бирлик мақомидаги, аҳолисининг сони, қоида тариқасида, камида йигирма минг киши бўлган, фуқаролар йиғинларидан (маҳаллалардан) иборат бўлган қисми тушунилади.

Тошкент шаҳри таркибидаги туманлар, шунингдек, Наманган шаҳри таркибидаги "Давлатобод" тумани мазкур қоидага жавоб беради. Бироқ, Тошкент шаҳри пойтахт ҳуқуқий мақомига эга эканлигини ҳисобга олган ҳолда, ушбу туманларнинг ҳуқуқий мақомини тенг, деб ҳисоблаб бўлмайди. Шунинг учун, Қонунга "Тошкент шаҳридаги туманлар" тушунчасини киритиш ва "шаҳарлардаги туманлар" мақомидан алоҳида фарқлаш мақсадга мувофиқ.

Бундан ташқари, айрим хорижий давлатларда пойтахтнинг ҳуқуқий мақоми алоҳида қонун ҳужжати билан тартибга солинишини кўриш мумкин. Жумладан, Россия Федерациясининг 1993 йил 15 апрелдаги "Россия Федерациясининг пойтахти мақоми тўғрисида"ги [8], Беларус Республикасининг 2000 йил 12 июлдаги "Беларус Республикасининг пойтахти — Минск шаҳрининг мақоми тўғрисида"ги [9], Қозоғистон Республикасининг 2007 йил 21 июлдаги "Қозоғистон Республикасининг пойтахти мақоми тўғрисида"ги [10], Қирғизистон Республикасининг 2013 йил 12 декабрдаги "Пойтахтнинг ҳуқуқий мақоми тўғрисида"ги [11], Туркменистон Республикасининг 2016 йил 26 мартдаги

"Туркменистон пойтахтининг мақоми тўғрисида"ги [12], Тожикистон Республикасининг 2018 йил 2 январдаги "Тожикистон Республикасининг пойтахти мақоми тўғрисида"ги [13] қонунлари билан ушбу давлатларнинг пойтахти мақоми қонун даражасида мустаҳкамланган. Бизнингча, Тошкент шаҳрининг пойтахт ҳуқуқий мақомига эга эканлигини ҳисобга олиб, унинг мақомини қонун даражасида мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ.

Хулоса ўрнида, Ўзбекистон Республикасида пойтахтнинг ҳуқуқий мақомини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари таҳлили асосида:

биринчидан, миллий қонунчиликда Ўзбекистон Республикаси пойтахтининг ҳуқуқий мақомини тартибга солиш мақсадида "Ўзбекистон Республикасининг пойтахти мақоми тўғрисида" Қонун қабул қилиш;

иккинчидан, Тошкент шаҳрининг алоҳида маъмурий-ҳудудий бирлик сифатидаги мақомини қонун даражасида мустаҳкамлаш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 68-моддаси ва "Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида"ги Қонуни 5-моддаси биринчи қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш лозим:

"Ўзбекистон Республикаси вилоятлар, туманлар, шаҳарлар, шаҳарчалар, қишлоқлар, овуллардан, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси ва Тошкент шаҳридан иборат";

учинчидан, "Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши тўғрисида"ги Қонуни 3-моддаси "Асосий тушунчалар" қаторига Тошкент шаҳрининг мамлакатнинг пойтахти сифатида алоҳида ҳуқуқий мақомга эгаллиги, шунингдек, мустақил маъмурий-ҳудудий бирлик эканлигини ҳисобга олган ҳолда "Ўзбекистон Республикасининг пойтахти"; бундан ташқари, Тошкент шаҳрида жойлашган туманларнинг республикамиз бошқа ҳудудларида жойлашган шаҳардаги туманлардан фарқлаш ва уларнинг ҳуқуқий мақомини аниқлаш мақсадида "Тошкент шаҳридаги туманлар" тушунчаларини киритиш таклиф этилади.

Манба ва адабиётлар

1. Постников А.Е. Статус столицы как категория российского конституционного права. //Журнал российского права. № 4, 2018. — С. 5.

2. Сабиева С. В. Конституционно-правовой статус административных центров и столиц в Российской Федерации. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2011. — С.4.

3. "Халқ сўзи" газетаси, 1992 йил 15 декабрь.

4. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 35-сон, 914-модда.

5. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. <https://lex.uz/>

6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.08.2020 й., 03/20/635/1237-сон.

7. Gottman J. Capital Cities// Since Megalopolis. The Urban Writings of Jean Gottman. Baltimore: Johns Hopkins Press, 1990. Ch. 3. P. 63-82 // Перевод с английского А.Писарева. Логос. №4 [94] 2013. — С. 16.

8. Закон РФ от 15 апреля 1993 года № 4802-І "О статусе столицы Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) / <http://base.garant.ru/316014/>

9. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 года № 410-З "О статусе столицы Республики Беларусь — города Минска" // http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_statuse_stolitsy_respubliki_belarus_goroda_minska.htm

10. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 296-ІІІ "О статусе столицы Республики Казахстан" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2019 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30114244

11. Закон Кыргызской Республики от 12 декабря 2013 года №218 "О статусе столицы"// http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=64672

12. Закон Туркменистана от 26 марта 2016 года № 368-V "О статусе столицы Туркменистана"// <http://minjust.gov.tm/tcenter-single-ru/127>

13. Закон Республики Таджикистан от 2 января 2018 года № 1494 "О статусе столицы Республики Таджикистан"// http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=130757

Пойтахтнинг ҳуқуқий мақоми: миллий қонунчилик таҳлили ва хорижий тажриба

Элдор Ҳамроев,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси
мустақил изланувчиси

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасининг пойтахти сифатида Тошкент шаҳрининг ҳуқуқий мақомини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари нормалари таҳлил қилинган.

Муаллиф томонидан хорижий давлатлар тажрибасидан келиб чиқиб, "Ўзбекистон Республикасининг пойтахти мақоми тўғрисида" Қонун қабул қилиш таклиф қилинган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасида пойтахтнинг ҳуқуқий мақомини тартибга солувчи қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: пойтахт, ҳуқуқий мақом, қонун ҳужжатлари, Тошкент шаҳри, маъмурий-ҳудудий тузилиш, маъмурий-ҳудудий бирлик, шаҳарлардаги туманлар.

Правовой статус столицы: анализ национального законодательства и зарубежный опыт

Элдор Ҳамроев,
самостоятельный соискатель Академии
государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье анализируются нормы законодательства, регулирующие правовой статус города Ташкента как столицы Республики Узбекистан.

Исходя из опыта зарубежных стран, автор предлагает принять закон "О статусе столицы Республики Узбекистан". Также разработаны предложения, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего правовой статус столицы в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: столица, правовой статус, законодательство, город Ташкент, административно-территориальное устройство, административно-территориальная единица, районы в городах.

Analysis of the legislation regulating the legal status of the capital in the Republic of Uzbekistan

Eldor Khamroev,

Independent researcher of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: *this article analyzes the legal norms governing the legal status of the city of Tashkent as the capital of the Republic of Uzbekistan.*

Based on the experience of foreign countries, the author proposes to adopt the law "On the status of the capital of the Republic of Uzbekistan". Also, proposals have been developed aimed at improving the legislation regulating the legal status of the capital in the Republic of Uzbekistan.

Keywords: *capital, legal status, legislation, Tashkent city, administrative-territorial structure, administrative-territorial unit, districts in cities.*

Давлат бошқарувида замонавий тенденциялар / Современные тенденции в государственном управлении / Current trends in the economic sphere

Абдуманноп ТУЛЯГАНОВ,

*доктор юридических наук, и.о. профессора Академии
МЧС Республики Узбекистан,*

Бори АКРАМХОДЖАЕВ,

*кандидат юридических наук, доцент Академии
МЧС Республики Узбекистан,*

Захид МИРЗААХМЕДОВ,

старший преподаватель Академии МЧС Республики Узбекистан

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ИСКУССТВЕННОГО
ИНТЕЛЛЕКТА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

*Нам говорят: "безумец" и "фантаст",
Но, выйдя из зависимости грустной,
С годами мозг мыслителя искусный
Мыслителя искусственного создаст.*

Гёте.

Среди разнообразных проблем и задач, возникающих перед человеком, человеческой цивилизацией в целом, является вопрос создания искусственного интеллекта, который станет неотъемлемой частью развития и эволюции всего человечества в будущем, как телефон стал точно таким же двигателем развития в XIX веке.

Действительно, до недавнего времени технический прогресс человечества прочно ассоциировался с социальным. Новые изобретения и новые технологии шли нога в ногу с ростом благосостояния, сокращением социального разрыва членов общества, подъемом среднего класса, всеобщим средним и бесплатным высшим образованием, формированием системы кодификационного законодательства, появлением новых отраслей юриспруденции, регулирующих новые направления и течения в науке, созданием пенсионных систем и прочими социальными благами. В конце XX века сомнения в том, что интернет, мобильная связь, робототехника, растущие вычислительные мощности могут завести человечество куда-то "не туда", были уделом маргиналов и конспирологов. Сейчас ситуация выглядит уже не столь однозначной. Само понятие "искусственный интеллект" или "искусственный разум" приобре-

тает разумные черты для понятия людьми.

Создание искусственного интеллекта, его постоянное развитие, новые информационные технологии принесли новые коллизии практически во все сферы человеческой жизни. Дискуссии о всеобщем использовании искусственного интеллекта, применение патентного и авторского права в интернете, споры о всеобъемлющем использовании всего пространства социальных сетей не затихают до сих пор, а использование искусственного интеллекта, компьютерного зрения и комплексов городского видеонаблюдения (ССТV), вообще, стерло границы частной жизни у всех людей.

Согласитесь, все это еще раз доказывает необходимость внесения ясности в вопросы изучения и всеобщего применения искусственного интеллекта в государственной и общественной жизни страны, человеческой цивилизации, в целом.

Сама история развития искусственного интеллекта очень интересная. Термин "искусственный интеллект" (ИИ) появился в 1956 году, но настоящей популярности технология "ИИ" достигла лишь сегодня на фоне увеличения спроса на него, объемов

данных, регулируемых системой искусственного интеллекта, усовершенствования алгоритмов, оптимизации вычислительных мощностей и средств хранения данных в виртуальном пространстве.

Развитие искусственного интеллекта позволяет технологиям приносить реальную пользу во всех отраслях экономики. Ниже описаны примеры использования технологий искусственного интеллекта в здравоохранении, розничной торговле и других областях.

1950-1970-е. Появление нейросетей.

Первые разработки в области нейросетей вызвали ажиотаж в связи с возможностью создания "мыслящих" машин.

1980 - 2000-е. Начало обучения на ЭВМ.

Становятся популярными технологии машинного обучения.

2010-е. Обучение на продвинутых компьютерах.

Люди проявляют интерес к виртуальному обучению и созданию иллюзий присутствия в режиме "онлайн".

Настоящее время.

Глубокое обучение. Прорывы в сфере глубокого обучения привели к расцвету технологий ИИ, причем во всех отраслях человеческой деятельности.

В чем же заключается важность искусственного интеллекта?

Технологии ИИ позволяют автоматизировать повторяющиеся процессы обучения и поиска за счет использования данных. Однако ИИ отличается от роботизации, в основе которой лежит применение аппаратных средств. Цель ИИ - не автоматизация ручного труда, а надежное и непрерывное выполнение многочисленных крупномасштабных компьютеризированных задач. Такая автоматизация требует участия человека для первоначальной настройки системы и правильной постановки вопросов.

Наш норвежский друг правильно отмечает, что ИИ делает существующие продукты сугубо интеллектуальными. Как правило, технология ИИ не реализуется как отдельное приложение. Функциональный потенциал ИИ интегрируется в имеющиеся продукты, позволяя усовершенствовать их, точно так же, как технология Siri была

добавлена в устройства Apple нового поколения. Автоматизация, платформы для общения, боты и "умные" компьютеры в сочетании с большими объемами данных могут улучшить различные технологии, которые используются дома и в офисах: от систем анализа данных о безопасности до инструментов инвестиционного анализа. С вышеперечисленными мыслями нельзя не согласиться.

Действительно, ИИ как продукт интеллектуальной деятельности человека адаптируется благодаря алгоритмам прогрессивного обучения, чтобы дальнейшее программирование осуществлялось на основе данных. ИИ обнаруживает в данных структуры и закономерности, которые позволяют алгоритму освоить определенный навык: алгоритм становится классификатором или предикатором. Таким образом, по тому же принципу, по которому алгоритм осваивает игру в шахматы, он может научиться предлагать подходящие продукты онлайн. При этом модели адаптируются по мере поступления новых данных. Обратное распространение - это метод, который обеспечивает корректировку модели посредством обучения на базе новых данных, если первоначальный ответ оказывается неверным.

ИИ осуществляет более глубокий анализ (причем очень точный и перспективный) больших объемов данных с помощью нейросетей. Они позволяют ИИ достичь беспрецедентного уровня точности. К примеру, работа с Alexa, поисковой системой Google Search и сервисом Google Photos осуществляется на базе глубокого обучения, и чем чаще мы используем эти инструменты, тем эффективнее они становятся. В области здравоохранения диагностика раковых опухолей на снимках МРТ с помощью технологий ИИ (глубокое обучение, классификация изображений, распознавание объектов) по точности не уступает заключениям высококвалифицированных экспертов.

Когда появился искусственный интеллект, в каких областях человеческой деятельности он был задействован?

Достоверно известно, что впервые ис-

кусственный интеллект (ИИ) стал использоваться в следующих областях:

I. Машинный перевод. Вопрос об использовании ЭВМ для перевода текстов с одного языка на другой впервые возник в 1947 году. В 1954 году в США с помощью ЭВМ было переведено шестьдесят фраз. Этот знаменитый "Джорджтаунский эксперимент" произвел неизгладимое впечатление на специалистов. И хотя его результаты оказались весьма скромными, они вселили в ученых уверенность в том, что имеются хорошие перспективы использования ЭВМ для работы с текстами на естественном языке. Дальнейшее развитие работ в области машинного перевода было цепью небольших побед и больших разочарований.

В бывшем СССР работы в области машинного перевода начались с 1955 года. Становление и развитие этого направления во многом связано с работами А.А.Ляпунова, Ю.Д.Апресяна, О.С.Кулагиной и др [1].

Какие же достижения из области машинного перевода оказались полезными для искусственного интеллекта?

В статье норвежского исследователя утверждается, что анализ естественно-языковых особенностей невозможен без создания семантической модели, в которой в явной форме содержались бы словарные статьи, интерпретирующие смысл слов, используемых в тексте, а также устойчивых комбинаций из них. Такая семантическая модель должна отображать реальные отношения объектов и явлений внешнего мира, преломляемые через средства языка. Практически, в работах по машинному переводу впервые возникла идея отделения процедурных знаний от декларативных, которая нашла свое развитие на первом этапе исследований по искусственному интеллекту. Отделение того "с чем делать" от того "как делать" было свойственно программированию на ЭВМ с самого начала. Данные и программы всегда существовали как отдельные компоненты. Но отделение "почему так делать" от того, "как делать", т.е. отделение модели от программы произошло, по-видимому, впервые в исследованиях по машинному переводу на втором этапе их осуществления.

Вторым достижением работ по переводу с одного языка на другой явилось введение промежуточного внутреннего представления всех необходимых для перевода сведений. Появление языка-посредника знаменовало собой первую попытку создания языка внутреннего представления знаний, отличного от входного языка, на котором записан текст, подлежащий переводу, и выходного языка, на который тот текст должен был быть переведен. Активность внутренних представлений знаний получила в дальнейшем в системах искусственного интеллекта большое развитие.

И, наконец, третьим достижением работ в области машинного перевода, важным для искусственного интеллекта, можно считать разделение этапов анализа текстов на ряд последовательных шагов: морфологический анализ, поверхностный семантический анализ, глубинный семантический анализ, поверхностный синтаксический анализ, глубинный синтаксический анализ и прагматический анализ [2]. Для работ в области искусственного интеллекта эти исследования сыграли свою роль при создании систем общения пользователей с интеллектуальными системами. Не менее важным оказалось и понимание того, что синтез текстов может рассматриваться как обращение тех шагов, которые были выделены и изучены при анализе текстов.

2. Автоматизированное реферирование и информационный поиск. Почти одновременно с работами по машинному переводу начались исследования по использованию ЭВМ для целей автоматического реферирования научно-технических текстов. Первый машинный эксперимент такого рода был проведен в 1957 году в США. В области автоматизированного реферирования внимание было обращено на более крупные участки текста (чаще всего на абзацы), в которых концентрировались рассуждения на одну и ту же тему. Другими словами, внимание исследователей в этой области с самого начала было ориентировано на выявление закономерностей, организуемых смысловое единство текста. На первом этапе этих работ наиболее популярными были подходы, основанные на выявлении тех или иных статистических

закономерностей распределения терминов в тексте или их взаимного расположения в нем [3]. В дальнейшем исследования в области автоматизированного реферирования сместились в сторону использования внутренних структур текста, выявления той информационной основы, которая организует весь текст. Работы в этом направлении оказали существенное влияние на использование ЭВМ для сочинения искусственных текстов.

Развитие информационно-поисковых систем, опирающихся на использование ЭВМ, также сыграло свою роль в формировании ряда парадигм искусственного интеллекта. Идея вычленения системы связей-отношений между отдельными фактами, воплощенная в понятии тезауруса, развилась впоследствии в идею семантической сети, столь важную для работ в области искусственного интеллекта.

3. Доказательство теорем. Еще одной областью, связанной с вычислительными задачами, является доказательство теорем. Эта область творческой деятельности человека наиболее просто поддается автоматизации, т.к. математическое доказательство в достаточной степени формализовано, особенно в тех разделах математики, которые тесно связаны с формальными системами. Поэтому первыми теоремами, доказанными с помощью ЭВМ в США в середине 50-х годов, были теоремы исчисления высказываний, а затем и исчисления предикатов (Ван-Хао и др.). Несколько позже ЭВМ использовались для доказательства теорем абстрактной алгебры и некоторых несложных геометрических теорем (В.М.Глушков, К.И.Вершинин, У.Галантер и др.). На первом этапе ЭВМ оказались способными искать лишь простые доказательства путем применения правил вывода к исходным аксиомам. Во второй половине 60-х годов были найдены две процедуры, которые прочно вошли в состав средств, используемых в исследованиях по искусственному интеллекту. Это метод резолюций, предложенный в 1965 году Дж.Робинсоном (США) и обратный метод С.Ю.Маслова (СССР), предложенный двумя годами позже. Оба метода дают возможность осуществлять поиск доказа-

тельств в исчислении предикатов и являются достаточно мощными.

Вегард Колбьёрнсруд утверждает, что данное соображение лежит в основе второй особенности машинных систем доказательства теорем, важной для искусственного интеллекта. С учетом семантики решаемой задачи на дереве поиска вывода возможно указать некоторые эвристические правила, сокращающие перебор путей, ведущих от исходных формул к доказываемой (при прямом методе доказательства) или от доказываемой к исходным (при обратном методе доказательства). Именно при доказательстве теорем, по-видимому, впервые возникла идея эвристических правил как путей сокращения большого перебора. Эта идея в дальнейшем развилась в целую ветвь - эвристическое программирование, сыгравшую большую роль на начальном этапе работ по интеллектуальным системам. Особенно интересными были эвристические правила, отражавшие особенности доказательства теорем в геометрии. Начальный этап исследований в области машинного доказательства теорем отражен в сборнике [4], вышедшем в США в 1963 г., а дальнейшее развитие работ - в бывшем Союзе [5].

4. Распознавание образов. Это еще одно направление, родившееся в 50-е годы, как следствие начала использования ЭВМ для решения невычислительных задач. Традиционная постановка задач в этой области близка к задаче классификации: необходимо найти совокупность классифицирующих признаков, с помощью которых было бы возможным построить решающие правила, относящие те или иные единичные объекты к заранее выделенным или формируемым по отношению близости по признакам, классам. Распознавание образов - активно и бурно развивающаяся наука, имеющая ярко выраженное прикладное значение, выработавшая свои приемы и методы решения задач.

5. Игровые программы. Использование ЭВМ для моделирования на них процесса игры также имеет давнюю историю. Программы для простых игр типа "крестики-нолики" или "ханойская башня" появились в самом конце 40-х годов. Потом число та-

ких программ стало быстро увеличиваться. На ЭВМ стали воспроизводить процесс игры в различные карточные игры, калах, домино, шашки, шахматы и многие другие. Классификация ситуаций, складывающихся на игровом поле, во многом сближала возникающие здесь задачи с традиционными задачами распознавания образов. Это делало игровые программы хорошим полигоном для отработки различных приемов и методов поиска решений в условиях богатого множества альтернатив [6].

Впервые проблема алгоритмизации шахматной игры была рассмотрена в 1949 г. К.Шенноном (США), который предложил использовать при организации шахматных программ следующие три принципа, остающиеся до настоящего времени основными для большинства программ такого рода:

1) перебор возможных продолжений шахматной партии на определенное число ходов вперед;

2) оценка возникающих позиций с помощью некоторой оценочной функции, учитывающей материал и позицию;

3) использование эвристических приемов для сокращения перебора при просмотре ходов вперед за счет учета специфики шахматной игры [7].

Последний принцип особенно важен, т.к. рост перебора вариантов при увеличении глубины просмотра продолжения шахматной партии происходит весьма быстро, имея экспоненциальный характер, что предъявляет повышенные требования к быстродействию ЭВМ. Поэтому именно в шахматных программах зародились идеи методов сокращения перебора на древовидных структурах.

В последнее время в связи с развитием методов искусственного интеллекта стали появляться новые идеи и в шахматных программах. Их функционирование стало опираться не на простой перебор вариантов, а на попытку смоделировать на ЭВМ особенности мышления человека-шахматиста. В СССР эти новые идеи нашли свое отражение в проекте программы "Пионер", разработанной под руководством М.М.Ботвинника [8]. Кстати, пятого по счету чемпиона мира по шахматам.

За рубежом принципы построения программ такого типа обоснованы Д.Мичи. Эвристики и приемы сокращения перебора при большом количестве вариантов, разработанные в области создания игровых программ (особенно шахматных), находят сейчас широкое применение в различных интеллектуальных системах.

6. Сочинение музыки и текстов. В середине 50-х годов в США (Л.Хиллер и Л.Айзексон), а несколько позже в СССР (Р.Х.Зарипов) были сделаны первые попытки сочинения музыкальных произведений с помощью программ, реализуемых на ЭВМ. В основе этих программ лежала идея об использовании генераторов случайных чисел, интерпретируемых как нотные знаки со всеми присущими им параметрами, для порождения музыкального произведения за счет отбора из генерируемого потока нот лишь тех, которые удовлетворяли бы определенным правилам. Эти правила заимствовались из музыковедческой литературы и отражали специфику восприятия музыки человеком [9]. Таким образом, в этих программах использовался случайный процесс, детерминируемый системой ограничивающих модельных правил. Этот прием оказался в дальнейшем полезным и для ряда программ искусственного интеллекта. А сама возможность имитации творческого процесса человека в такой области, которая всегда считалась вершиной его интеллектуальной деятельности, имела немаловажное значение для понимания возможностей ЭВМ в этой сфере.

В середине же 50-х годов делаются первые попытки использования ЭВМ для генерации связных текстов, как поэтических, так и прозаических [10]. Однако до развития работ в области искусственного интеллекта эти исследования не получили достаточного распространения и не оказали существенного влияния на другие направления, связанные с моделированием творческих процессов. Столь же незначительно повлияло на работы в области искусственного интеллекта появление первых программ, связанных с машинной графикой. Лишь несколько позже, когда появились хорошие черно-белые и цветные

дисплеи, а программы машинной графики стали намного интереснее, специалисты в области искусственного интеллекта обратили внимание на эти работы. Сейчас же машинная графика стала вполне самостоятельным направлением и подобно распознаванию образов развивается вне рамок искусственного интеллекта, хотя и испытывает его влияние на свои методы и представления.

Все перечисленные сферы применения ЭВМ для решения нечисловых задач сыграли роль катализирующих ферментов, способствуя консолидации усилий отдельных специалистов вокруг вопросов, связанных с решением задач, относящихся к сфере интеллектуальной деятельности человека. Эта консолидация привела к появлению первых моделей и систем, которые знаменовали собой переход к созданию новой науки — искусственного интеллекта.

В этой связи, можно утверждать, что создание и развитие искусственного интеллекта, в итоге окажется более дешевым, более эффективным, перспективным, долгосрочным и потенциально более беспристрастным в своих действиях, чем люди, людская деятельность и человеческий фактор (конечно в пределах разумного, оно никогда полностью не заменит человеческого мышления).

Есть еще другая особенность продвижения и поддержки идей о повсеместном развитии искусственного интеллекта. Нынешняя нехватка аналитических талантов в обществе (в нашей стране данная проблема действительно является острой) является фактом.

Современный руководитель должен подготовить себя и свою организацию (государственный орган, частное предприятие, компания, общественная организация, политическая партия, общественное движение и др.) к видам работы под руководством конкретного человека, которая может достичь своих задач, в том числе с эффективным использованием технологии ИИ, которая, соответственно, может взять на себя более рутинные задачи управле-

ния (ежедневное время прихода и ухода сотрудников с работы, эффективность их деятельности, коэффициент полезной деятельности, контроль сроков исполнения поручения).

Для этого каждый руководитель должен принять новые ключевые показатели эффективности для стимулирования принятия оптимальных решений. ИИ принесет новые критерии успеха: возможности совместной работы, обмен информацией, эксперименты, обучение и эффективность принятия решений, а также способность выйти за рамки организации для понимания более глобальных изменений в управлении в целом.

Разработка стратегий обучения и набора персонала для творчества, сотрудничества, сопереживания и формирования эффективных навыков мышления. Руководители должны развивать разнообразную рабочую силу и команду менеджеров, которые уравнивают опыт с творческим и социальным интеллектом — каждая сторона дополняет другую для поддержки здравого коллективного мышления.

В то время как встречные сбои не придут все сразу в одно и то же время, темпы быстрого развития и их последствия могут быть более обнадеживающими, чем те ожидания от применения ИИ, которые имеются у большинства руководителей и менеджеров. Те менеджеры, которые способны оценить, как будет выглядеть рабочая сила в будущем, могут подготовиться к приходу ИИ. Они должны рассматривать это как возможность для будущего процветания.

Таким образом, единство человека и ИИ в управлении — дело сегодняшнего дня, который, несомненно, будет способствовать процессам автоматизации управленческого труда, причем рутинную управленческую работу возьмет на себя ИИ, а стратегию и творческое мышление в улучшении управления возьмет на себя менеджер. В итоге это единство, несомненно, будет приносить свои ценные плоды обществу и людям.

В настоящее время государства предпринимают очень много усилий для дальнейшего развития ИИ. В частности, Президент

России Владимир Путин утвердил национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года. Соответствующий указ был подписан 10 октября 2019 года и размещен на официальном интернет-портале. Данная Стратегия направлена на обеспечение ускоренного развития искусственного интеллекта в стране и проведение научных исследований в этой сфере. Доклад о ходе ее реализации должен предоставляться ежегодно. Этим же указом правительству было поручено до 15 декабря 2019 года разработать федеральный проект "Искусственный интеллект", который впоследствии будет включен в национальную программу "Цифровая экономика".

Что интересно, корпорация Microsoft назвала Российскую Федерацию мировым лидером по внедрению умных устройств. На начало 2019 года порядка 30% крупных российских компаний использовали искусственный интеллект, тогда как средний показатель для США и Европы - 22,3%.

Хотя внедрение системы ИИ в нашей стране идет семимильными шагами, думаем, по этому показателю Республика Узбекистан значительно уступает мировым лидерам. Основываясь на дорожной карте Концепции развития науки до 2030 года, можно утверждать, что планируется разработать стратегию повсеместного внедрения ИИ в Республике Узбекистан, при этом особое внимание будет уделено изучению зарубежного опыта в данной области, повышению интеллектуального и технологического потенциала в стране. Главную роль при этом должно играть Министерство инновационного развития страны.

Учитывая важность повышения научно-го и технологического потенциала в Республике Узбекистан, мы (исходя из своих возможностей) провели опрос ряда руководителей и сотрудников структурных подразделений ряда государственных органов (Министерств по чрезвычайным ситуациям, поддержки махалли и семьи, внутренних дел, высшего и среднего специального образования, юстиции, народного образования, дошкольного образования, ряда высших и средних специальных учебных

заведений) по вопросам внедрения и использования цифровой трансформации в каждодневной работе.

Используя эти данные, были определены направления, которые должны быть в центре внимания успешных руководителей (менеджеров) государственных, частных и общественных организаций.

Направление первое — осуществление ведомственного и каждодневного управления с помощью искусственного интеллекта (администрирование).

По данным обследования, руководители всех уровней тратят очень много времени на выполнение задач координации и административного контроля (например, руководитель структурного подразделения министерства или ведомства, менеджер частного предприятия или магазина, глава общественной организации или негосударственной некоммерческой организации должны составлять и контролировать графики отпусков, замещения определенной служебной должности из-за болезни сотрудников, командировок и внезапных выездов по службе). Согласитесь, это те самые обязанности, которые можно осуществлять и контролировать с помощью ИИ. Действительно, ИИ может автоматизировать многие из этих задач.

Направление второе — совместный труд и деятельность.

Многие правильные решения требуют эффективного взаимодействия, понимания, помимо того, что искусственный интеллект может выжать из данных в одиночку. Руководители при осуществлении руководства должны использовать свои таланты, знания организационного опыта, а также эмпатии и размышлений морально-этического характера. В этом суть человеческого мышления - применения опыта к критически важным решениям на практике.

Руководители и менеджеры, которых мы обследовали, ощущают происходящие изменения в этом направлении и определяют навыки творческого мышления и экспериментов, анализа данных и их интерпретации, а также разработки стратегии в качестве трех из четырех новых лучших навыков, которые потребуются для достижения успеха в будущем.

Как показали результаты опроса, чаще всего руководители, главы и менеджеры думают о том, что они делают, как они это делают, требуя творческого мышления, осмотрительности и осторожности, опыта и способности импровизировать, а не просто бездумного применения того или иного правила, инструкции или указания.

Направление третье — интеллектуальные машины — самые близкие и объективные "коллеги".

Руководители или менеджеры, которые рассматривают ИИ как своего рода коллегу, признают, что нет необходимости "мчаться против машины". В то время как человеческое мышление вряд ли будет автоматизировано, интеллектуальные машины могут значительно добавить эффекта, пользы и энергии к этому типу работы, помогая в поддержке принятия решений и моделировании на основе данных, а также поиска и обнаружения инновационных подходов в любой деятельности.

Мы верим, что ИИ будет всегда востребованным брендом, доступным помощником и советником в принятии правильных стратегических управленческих решений.

Направление четвертое — творческое отношение к работе, работа в качестве дизайнера.

В осуществлении эффективного руководства каждый руководитель и менеджер использует собственные творческие способности, при этом ожидаемый результат будет наиболее весомым и более важным, если целенаправленно использовать творчество других людей (согласитесь, в нашем обществе существуют очень много проблем по этому направлению, руководители подчас не доверяют своим подчинённым, не используют полностью творческие возможности своих подчинённых, боясь потери собственной должности).

Руководитель (менеджер) дизайнерского типа, в первую очередь, объединяет различные идеи в интегрированные, работоспособные и привлекательные решения. Они встраивают дизайн мышления в практику своих групп и организаций. Многие руководители в нашем опросе определили творческое мышление и эксперимен-

ты в качестве ключевой области навыков, которым они должны научиться, чтобы оставаться успешными, так как ИИ все чаще берет на себя административную работу.

Направление пятое — развитие социальных навыков и сетей.

Руководители, участвовавшие в нашем опросе, признали ценность данного суждения. Но они недооценили глубокие социальные навыки, критически важные для создания сетей, коучинга (англ. coaching) — это метод консалтинга и тренинга, в процессе которого человек, называемый "коуч", помогает обучающемуся достичь некой жизненной или профессиональной цели и сотрудничества, которые помогут им выделиться в мире, где ИИ выполняет многие административные и аналитические задачи, которые они выполняют сегодня.

За рубежом существует понятие "коучинг руководителей" (executive coaching), корпоративный и лидерский коучинг. Коучи помогают сотрудникам учреждений и организаций достичь профессиональных целей вроде продвижения по карьерной лестнице, улучшения коммуникативных навыков, управления эффективностью работы, организации труда, усиления лидерства и стратегического мышления, увеличения эффективности разрешения конфликтов, а также создания продуктивной команды. Здесь коуч должен быть специалистом по психологии труда. По нашему мнению, коучинг эффективен в улучшении производительности, комфорте, способности находить силы для преодоления проблем, улучшении отношения к труду и достижении целей.

Действительно, во многих организациях руководители высшего и среднего звена должны периодически становиться коучами для коллег, помогая им увеличить удовлетворённость работой, ускорить профессиональный и карьерный рост (нам этого катастрофически не хватает). Исследования свидетельствуют о том, что у коучинг — руководителей имеется положительный эффект, воздействующий на производительность труда.

Опрос показал, что руководители распределили места по направлениям организации управления следующим образом:

1. Цифровые технологии - 42%.
2. Творческое мышление и эксперименты - 33%.
3. Анализ данных и их интерпретация - 31%.
4. Планирование и управление - 30%.
5. Социальные сети - 30%.
6. Развитие и коучинг людей - 23%.
7. Сотрудничество - 20%.
8. Управление качеством и стандартами - 20%.
9. Более развитые навыки экспертной деятельности - 20%.
10. Управление и отчетность по производительности труда - 17%.

В этой связи возникает один интересный вопрос: каковы же проблемы в сфере применения искусственного интеллекта в вопросах управления?

Первое, искусственный интеллект имеет главное преимущество в вопросах организации управления, это его высокая производительность в работе.

Второе, следует отметить, что технологии искусственного интеллекта способны изменить любые отрасли, но их возможности не безграничны. Главное ограничение ИИ заключается в том, что обучение возможно только на основе данных, другими способами - оно невозможно. Это означает, что любые неточности в данных отразятся на результатах. А новые уровни прогнозирования или анализа необходимо добавлять отдельно.

Третье, современные системы ИИ заточены под выполнение четко определенных задач. Система, предназначенная для игры в покер, не сможет раскладывать пасьянсы или играть в шахматы. Система, настроенная на выявление мошенничества, не сможет водить машину или предоставлять правовую помощь. Более того, система ИИ, предназначенная для выявления мошенничества в сфере здравоохранения, не сможет с той же степенью точности выявлять махинации с налогами или претензиями по гарантиям. Другими словами, эти системы характеризуются очень узкой

специализацией. Они предназначены для выполнения одной конкретной задачи, и им далеко до многозадачности человека.

Четвертое, самообучающиеся системы не являются автономными. Образы технологий ИИ, которые мы видим на экранах телевизоров и кинотеатров, по-прежнему являются элементами фантастики. Тем не менее, компьютеры, способные анализировать сложные данные для освоения и совершенствования конкретных навыков, уже не редкость.

В заключении можно сказать, что искусственный интеллект (ИИ) быстро решает сложные задачи. Но, по сути, лишь выполняет различные вычисления, не генерируя, как мы, электромагнитные поля, насыщенные информацией, просто в силу особенностей своей работы. Поэтому даже самые современные компьютеры - основа ИИ - сознанием не обладают. Ни малейшей его искрой. Не ощущают себя личностями и самостоятельно мыслить не могут. ИИ можно и нужно использовать в тех областях человеческой деятельности, где они могут оказывать необходимые и полезные услуги.

На наш взгляд, в будущем в сфере управления, в том числе и в сфере борьбы с чрезвычайными происшествиями, взаимодействие руководителя и ИИ будет непосредственным и эффективным. Вместе с тем, задача овладения руководителями знаниями о способах управления ИИ становится наиболее актуальной, требующей проведения широкомасштабного научного исследования. Думаем, что результаты данного исследования можно будет использовать при подготовке руководителей в сфере управления искусственным интеллектом, что обязательно принесет свои конструктивные результаты в будущем, в сфере деятельности государственных органов, в частности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.

Источники и литература

1. Поспелов Д.А. Из истории искусственного интеллекта//Новости искусственного интеллекта. — 1994. — №4. — С.70-90.

2. Апресян Ю.Д., Богуславский И.М., Иомдин Л.Л. и др. Лингвистическое обеспечение в системе автоматического перевода третьего поколения. — М.: Научный Совет по комплексной проблеме "Кибернетика" при Президиуме АН СССР, 1978.

3. Поспелов Д.А. Из истории искусственного интеллекта//Новости искусственного интеллекта. — 1994. — №4. — С.70-90.

4. Вычислительные машины и мышление. — М.: Мир, 1967.

5. Ефимов Е.И. Решатели интеллектуальных задач. — М.: Наука, 1982.

6. Поспелов Д.А. Игры и автоматы. — М. — Л.: Энергия, 1966.

7. Шеннон К. Работы по теории информации и кибернетике: Пер. с англ. — М.: Изд-во иностр. лит., 1963.

8. Ботвинник М.Н. О кибернетической цели игры. — М.: Сов. радио, 1975.

9. Зарипов Р.Х. Кибернетика и музыка. — М.: Наука, 1971; Зарипов Р.Х. Машинный поиск вариантов при моделировании творческого процесса. — М.: Наука, 1983.

10. Гаазе-Рапопорт М.Г., Поспелов Д.А., Семенова Е.Т. Порождение структур волшебных сказок. — М.: Научный Совет по комплексной проблеме "Кибернетика" при Президиуме АН СССР, 1980.

Взаимодействие управления и искусственного интеллекта: теория и практика

Абдуманнон Туляганов,

доктор юридических наук, и.о. профессора
Академии МЧС Республики Узбекистан,

Бори Акрамходжаев,

кандидат юридических наук, доцент
Академии МЧС Республики Узбекистан,

Захид Мирзаахмедов,

старший преподаватель Академии МЧС
Республики Узбекистан

Аннотация: авторы дискутируют с Вегардой Колбёрнсруд, являющегося старшим научным сотрудником Accenture и доцентом Норвежской бизнес-школы BI в Осло (Норвегия); Ричардом Амико (Richard Amico), являющегося старшим аналитиком Института высокой производительности Accenture

в Бостоне (США) и Робертом Томасом, являющегося управляющим директором Accenture Strategy, которые опубликовали статью под названием "Как искусственный интеллект переделает управление" на английском языке. Авторы данной статьи приводят убедительные факты полезности использования искусственного интеллекта в управленческой деятельности. Мы же призываем организовывать вопросы управления (в том числе государственного управления) с использованием искусственного интеллекта, учитывая навыки и правила управления, которые прошли испытания историей, и политических процессов в стране и регионе.

Ключевые слова: руководитель, искусственный интеллект, менеджер, управление, эффективность управления, административное управление под руководством искусственного интеллекта.

**Бошқарув ва сунъий онгнинг ўзаро
ҳамкорлиги: назария ва амалиёт**

Абдуманнон Туляганов,

юримик фанлар доктори,

Ўзбекистон Республикаси ФВВ

Академияси профессор в.б.,

Бори Акрамходжаев,

юримик фанлар номзоди, Ўзбекистон
Республикаси ФВВ Академияси доценти,

Захид Мирзаахмедов,

Ўзбекистон Республикаси ФВВ

Академияси катта ўқитувчиси

Аннотация: муаллифлар Accenture муассасининг катта илмий ходими ва Норвегиянинг Ослодаги BI бизнес мактабининг доценти Вегард Колбёрнсруднинг, Бостондаги Accenture муассасасига қарашили юқори даражада ишлаб чиқариш институти катта таҳлилчиси Ричард Амиконинг ва Accenture Strategунинг бошқарувчи директори Роберт Томас томонидан тайёрланган "Сунъий интеллект бошқарувни қандай ўзгартиради" номли мақолада келтирилган фикрлар билан баҳслашди. Улар сунъий интеллектни бошқарувда катта фойда келтириши тўғрисидаги ишончли маълумотларни ҳамда ўтказилган ижтимоий сўровлар натижаларини таҳлил қилишга ҳаракат қилганлар.

Калит сўзлар: раҳбар, сунъий интеллект, менежер, бошқарув, бошқарувнинг такомиллашуви, сунъий интеллект раҳбарлигидаги маъмурий бошқарув.

Interaction of control and artificial intelligence: theory and practice

Abdumannop Tulyaganov,
DSc (in Law),

*Acting professor at the Academy of the
ministry of Emergency,*

Bori Akramxadjayev,
PhD (in Law),

*Assistant Professor professor at the Academy
of the ministry of Emergency,*

Zaxid Mirzaaxmedov,
*senior teacher at the
Academy of the ministry
of Emergency,*

Abstract: *the authors discuss with Vegarda Kolbjornsrud, Senior Research Fellow at Accenture and Associate Professor at BI Norwegian Business School in Oslo, Norway; Richard Amico, Senior Analyst at the Accenture Institute for High Performance in Boston, USA, and Robert Thomas, Managing Director of Accenture Strategy, who published an article titled "How Artificial Intelligence Will Remake Governance" in English. The authors of this article provide convincing facts about the usefulness of using artificial intelligence in management activities. We call for organizing governance issues (including public administration) using artificial intelligence, taking into account the skills and rules of governance that have been tested by history and political processes in the country and the region.*

Keywords: *boss, artificial intelligence, manager, management, management efficiency, administrative management under the guidance of artificial intelligence.*

Дилфуза РАХИМОВА,
*доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедры Академии государственного
управления при Президенте Республики Узбекистан*

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЖЕНЩИН В УЗБЕКИСТАНЕ

На сегодняшний день Узбекистан уделяет внимание на повышение общественно-политической активности женщин, проявлению их таланта и способностей в различных областях.

Так, по данным Общенационального движения (ОНД) "Юксалиш" совместно с экспертами Института социальных и экономических инициатив, определен топ-35 женщин в госуправлении, куда входят председатель Сената Олий Мажлиса, министры, ректора и др. [2].

За 28 лет более 2180 женщин удостоены высоких званий. Необходимо подчеркнуть, что среди них - десятки Героев Узбекистана, заслуженных деятелей науки, народных учителей, народных поэтов, народных артистов Узбекистана. В Узбекистане 283 девушки удостоены Государственной премии имени Зулфийи - нашей великой поэтессы. Большинство из них в настоящее время успешно трудятся в органах местной власти, министерствах и ведомствах, сфере воспитания и образования, средствах массовой информации. Этому способствовало за прошедшие годы принятые и ратифицированные около 100 национальных и международных правовых актов, направленных на защиту интересов женщин. Краеугольным документом, гарантирующим фундаментальные права женщин, является, как известно, Конституция нашей страны. Список включает также целый ряд указов и постановлений Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров, в том числе "О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве", "О дополнительных мерах по охране здоровья матери и ребенка, формирование здорового поколения" и многие другие [4].

Ежегодно принимаются специальные государственные программы, в рамках которых проводится планомерная работа в определенном направлении, которое в той или иной мере касается улучшения условий и качества жизни наших женщин. Узбекистан одним из первых в Центральной Азии ратифицировал ряд конвенций ООН и Международной организации труда, такие как "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", "Об охране материнства", "О дискриминации в области труда и занятий" и другие документы. Также приняты Законы Республики Узбекистан №ЗРУ-562 02.09.2019 года "О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин"; №ЗРУ-561 от 02.09.2019 года "О защите женщин от притеснения и насилия"; Указ Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2018 года № УП-5325 "О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи". Необходимо отметить сегодня, что положительные результаты дает система размещения проектов нормативно-правовых актов на электронном портале для их обсуждения широкой общественностью, участия в этом процессе граждан с их мнениями, предложениями и инициативами. В частности, в проекты около 4 тысяч законодательных актов, размещенных на портале, было внесено более 17 тысяч предложений, из них 50% предложений от женщин, в результате пересмотрено свыше 1 тысячи документов. Для защиты прав женщин в регионах организованы 155 центров по реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, действуют "телефоны доверия".

В законодательство Республики Узбекистан был внесен ряд изменений и допол-

нений, предусматривающий усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин, борьбе с устаревшими обычаями и практиками. В настоящее время в стране усилена деятельность по ранней профилактике семейных и межличностных конфликтов, депрессивных ситуаций, способных спровоцировать различные случаи, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в семье и обществе, а также по обеспечению активного участия широкой общественности в этом процессе. Для укрепления и сохранения семей, предупреждения разводов в семьях в 2018 году были внесены изменения в Семейный кодекс. В результате принятого правительством решения с 1 сентября 2019 года возраст вступления в брак уравнивается для мужчин, и для женщин - 18 лет. В вышеперечисленных Законах Республики Узбекистан (№ЗРУ-562 от 02.09.2019 года "О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин"; №ЗРУ-561 от 02.09.2019 года "О защите женщин от притеснения и насилия") мужчины и женщины имеют гарантированные им государством равные права и возможности для их реализации. Любые проявления дискриминации по признаку пола подлежат устранению в установленном законодательством порядке", - отмечается в документе. "Не допускается поведение, основанное на обычаях, традициях и культуре, противоречащих требованиям законодательства Республики Узбекистан и нормам международного права". Документ обеспечивает равный доступ мужчин и женщин к государственной службе согласно квалификации и профессиональной подготовке; не допускать объявления конкурсов на замещение должностей госслужбы только для лиц одного пола.

Хотелось бы отметить о том, что в "Индикаторе государственного управления" Всемирного банка позиция Узбекистана в 2019 году улучшилась по 5 показателям. В основе этого лежали проведенные реформы, была создана эффективная система диалога и изучения проблем людей, способствующая их решению, сделаны важные шаги в обеспечении свободы печати и подотчетности государственных органов

народу. Считается, что чем больше женщин находится во власти, тем более инклюзивна политика государства. Здесь мы видим положительную динамику развития - 57 женщин в Парламенте. В частности, на сегодняшний день они составляют 25% членов Сената Олий Мажлиса и 32% депутатов Законодательной палаты.

Подавляющее большинство депутатов и сенаторов - это новые персоны. В общей сложности парламент на 4/5 состоит из новых членов.

Что касается среднего возраста, то обе палаты "повзрослели" в среднем на три года по сравнению с прошлым созывом: 46 и 57 лет, соответственно, против 43 и 54 в 2015-м. Наряду с этим, за последние годы почти в 5 раз выросли и показатели представленности женщин в органах исполнительной власти - с 3,4% до 16% [3].

За последние три года в Узбекистане осуществлено целый ряд реформ по повышению эффективности государственного управления, формированию устойчивой рыночной экономики и расширению предпринимательства, совершенствованию социальной сферы, в частности, секторов здравоохранения, образования и науки. В рамках выполнения Концепции административных реформ в сферах, где не было четко отлажено государственное управление, создано 12 новых государственных органов, кардинально преобразована деятельность 20 министерств и ведомств.

За последние три года мы приняли свыше 30 концепций и стратегий по ускоренному развитию приоритетных направлений социально-экономической сферы на среднесрочную и долгосрочную перспективу. На предстоящие пять лет Узбекистан поставил перед собой важные задачи по обеспечению высокого экономического роста, совершенствованию налогового-бюджетной политики, развитию отраслей промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства, жилищно-коммунального обслуживания. Также предстоит почти вдвое увеличить валовой внутренний продукт - с 58 до 100 миллиардов долларов.

В нашей стране создается уникальная система социального развития. Активно участвуя в реализации таких программ, как "Обод қишлоқ" и "Обод маҳалла", "Молодежь - наше будущее", "Пять инициатив", наши люди начинают мыслить и работать по-новому. Благодаря этому кардинально меняется облик сотен районов, городов и сел. Проводятся позитивные изменения в сферах науки, образования и воспитания, здравоохранения, культуры и спорта. Приоритетным направлением государственной политики на сегодня стала социальная защита малообеспеченных семей, лиц с инвалидностью, молодежи, женщин, пожилых людей. С этой целью созданы Агентство медико-социальных услуг, Фонд поддержки лиц с инвалидностью. В 2018 году на местах изучены проблемы более 47 690 женщин, живущих в сложных условиях, в том числе 13 344 женщин с инвалидностью.

В результате более чем 14 750 женщинам этой категории оказана медицинская помощь, свыше 24 660 - материальная помощь почти на 21 миллиард 540 миллионов сумов, трудоустроены 13 636 женщин. Велика роль женщин в выявлении и своевременном решении социальных проблем, усилении эффективности управления. Поэтому государством проводится активная политика повышения роли и статуса женщин в обществе, назначения их на ответственные должности. В последние годы Узбекистан добился больших успехов в процессах развития в направлении более активного участия населения, включая женщин. Расширение прав и возможностей людей, возможность принимать активную роль в управлении, политике и реформах является ключом к обеспечению прочного экономического и социального прогресса.

18 февраля 2020 года на очередной сессии Кенгаша народных депутатов Баяутского района Сырдарьинской области депутат Уралова Дилфуза Джумановна единогласным решением была избрана хокимом Баяутского района.

В нашей стране демократия основывается на общечеловеческих ценностях, и государство осуществляет свою деятельность во имя человека и на благо общества.

Подтверждением служит тот факт, что более чем по 510 тысячам из свыше 880 тысяч обращений граждан, поступивших в 2019 году в народные приемные, были приняты положительные решения.

Становление нашей страны в качестве правового демократического государства с сильным гражданским обществом является важнейшим фактором роста общественной и политической активности женщин. Очевидно, что за годы независимости Узбекистану на этом пути уже удалось достичь многого. Так же несомненно, что созданные и создаваемые для женщин благоприятные условия жизни, труда и воспитания молодого поколения будут и впредь служить серьезнейшим подспорьем для достижения ими и нашей страной в целом еще больших свершений и успехов.

Впервые введен порядок выплаты пенсий и социального страхования лицам, осужденным к лишению свободы. В результате 709 лиц пенсионного возраста, отбывающих наказание в колониях-поселениях, получают пенсии. Сделан первый шаг в обеспечении конституционного права граждан данной категории на получение пенсии, исправив ранее допущенную ошибку. В 2019 году успешно проведены гуманитарные акции "Мехр-1" и "Мехр-2", в ходе которых из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке и в Афганистане возвращен 261 наш гражданин, в основном это женщины и дети. Им оказана необходимая медицинская и материальная помощь. Говоря об обеспечении прав человека, следует отметить, что за последние три года гражданство Республики Узбекистан получили 9 692 наших соотечественника, в том числе в нынешнем году - 5868. Вместе с тем нам еще многое предстоит сделать в данном направлении.

Положение женщин в XXI - предмет острых споров во всех странах. На территории Центральной Азии тема имеет особую актуальность - как не потерять традиции, где заканчиваются "особенности ментальности".

Проведенные исследования показывают, что несмотря на активную политику вовлечения женщин к государственной службе, политическая активность женщин

проявляется в другой форме, в частности, в развивающемся негосударственном секторе. Так, развитие женских ННО является многообещающим, учитывая, что большинство из них ставят своей целью укрепление политического и правового статуса женщин и имеют достаточно широкую базовую сеть.

Первоочередная задача женских ННО в Узбекистане - повысить статус женщин в семье и обществе, защитить женщин и их законные права; расширить возможности осуществления деловой активности и получения дохода. В большинстве случаев достижение указанной цели осуществляется благодаря интегрированному подходу, так, например, профессиональное образование включает курсы по правовой грамотности и обсуждению возможностей преодоления барьеров, препятствующих участию женщин в общественной жизни. Основная сила данных ННО — это женщины и мужчины, работающие в них. Хотя в последние годы государство широко поддерживает их инициативу в осуществлении инновационных проектов, проведении тренингов и семинаров, оказывая практическую поддержку огромному числу женщин по широкому спектру проблем. Внедрена система, в соответствии с которой из средств вновь созданного Общественного фонда по поддержке женщин и семьи на эти цели в 2019 году было выделено льготных кредитов по 7-процентной ставке на 50 миллиардов сумов.

В 2020 году на реализацию бизнес-проектов 5,5 тысячи женщин будет выделено 100 миллиардов сумов льготных кредитов. Необходимые для этого ресурсы будут направлены в банки из государственного бюджета. Кроме того, государство компенсирует 1 576 женщинам первоначальный взнос на приобретение нового жилья. В рамках программы "Пять инициатив" в центрах женского предпринимательства необходимо организовать краткосрочные учебные курсы для получения профессии.

Поддержка перехода от неофициальной к официальной работе, включая юридические и политические меры, которые содействуют женщинам с неофициальной занятостью, в 2018 году Министерство труда

преобразовано в Министерство занятости и трудовых отношений с акцентом на развитие системы территориальных и отраслевых программ занятости, установления государственного заказа на создание новых рабочих мест и квот на трудоустройство социально уязвимых слоев населения, снижены с 1 января 2018 г. на 50% ставки единого социального платежа по доходам от оплаты труда впервые трудоустроенных выпускников средних специальных и высших образовательных учреждений в течение первого года трудоустройства и 25% - в течение второго и третьего годов их работы, за исключением трудоустроенных лиц в бюджетных организациях. ННО предоставлено право оказывать на платной основе услуги в сфере трудоустройства граждан на территории страны и за рубежом на основе лицензии, образован Фонд общественных работ Министерства занятости и трудовых отношений. Женщины широко представлены в общественных секторах рынка труда (образование, здравоохранение и социальные услуги, культура и искусство), в то время как мужчины доминируют в технических сферах (строительство, финансы, транспорт, связь, промышленность). Женщины расширили свое представительство в гостиничном бизнесе и общественном питании. Более 94,2% формально занятых работают в сфере строительства, 92,8% - в сфере транспорта, информации и связи - мужчины. Женщины составляют 76,6% от общего числа занятых в сфере здравоохранения, соцобеспечения и спорта, составляют 75,6% работников сфер образования, культуры, искусства и науки.

В сельском, лесном и рыбном хозяйстве женщины составляют 44,3%.

Женское предпринимательство представляет собой "особый, выполняемый женщинами вид экономической активности личности, направленный, в основном, на самореализацию социальных качеств, самоутверждение в обществе, доказательство своих способностей, посредством создания новых форм и совершенствования прежних видов производства, путем самостоятельного избранного риска, несмотря на различие в сравнении с мужчинами стар-

товых позиций и разнообразных предпосылок бизнеса (образование, капитал и власть), а также - сохраняющуюся необходимость осуществления специфических женских семейно-бытовых функций" [1].

Сегодня женщины в Узбекистане имеют множество экономических возможностей для реализации себя в предпринимательской деятельности.

Сельское хозяйство в Узбекистане является социально-экономической основой жизни в сельской местности, где проживает почти половина населения страны. Оно создает 17% ВВП, хотя доля занятых в сельском, лесном и водном хозяйствах постепенно снижался и составлял 26,7% рабочих мест в 2018 году. Исследования показали о том, что локомотивами сельского хозяйства в будущем должны стать плодородное растениеводство и животноводство.

К 2025 году объем экспорта плодово-овощной продукции увеличится как минимум до 5 миллиардов долларов. Для этого конечно требуется ускоренными темпами внедрить систему кластеров, усилить кооперацию и расширить масштабы современной единой инфраструктуры хранения, перевозки и переработки продукции. В целях развития животноводства следует создать современные животноводческие комплексы и семейные предприятия, принять меры для повышения продуктивности скота на 60 процентов, опираясь на достижения науки и высокие технологии.

Следует отметить вклад бизнес-предприятий, руководимых женщинами, в занятость населения. Женщины - руководители фермерских хозяйств в Узбекистане составляют 5,4% (8105), они специализируются на: садоводстве-виноградарстве-36,3%; хлопководстве-виноградарстве -35,5%; масличных культурах и бахчеводстве-10%; овощеводстве -7,7%; животноводстве-6,2%; овощеводстве - бахчеводстве - 4,4%.

Женщины в сельской местности гораздо менее конкурентоспособны на рынке труда, учитывая ограниченное число формальных рабочих мест на местном уровне, отсутствие необходимого уровня об-

разования, профессиональной квалификации и навыков. Они чаще всего занимаются доходоприносящей деятельностью в малом семейном бизнесе, например, ведение приусадебного хозяйства или занятые народными ремеслами. Эти виды деятельности имеют значительный потенциал и поддерживаются государством. В 2018 году в регионах построено более 2 тысяч малых цехов, работой обеспечены около 18 тысяч женщин.

В центре внимания на сегодня находятся вопросы укрепления материально-технической базы и кадрового потенциала сферы здравоохранения, создания эффективной системы здравоохранения, в качестве приоритета которой определено комплексное обеспечение здоровья девушек и матерей. В этих целях по всей стране открыты специализированные медицинские центры, эффективно функционирует широкая сеть учреждений первичного звена здравоохранения, включая сельские врачебные пункты, в том числе и частные. Действует сеть скрининг-центров, стоящих на страже здоровья молодых мам и малышей. В 2019 году специализированная медицинская помощь оказана 15 282 женщинам, живущим в сложных условиях, а также женщинам с инвалидностью. Около 10 тысячам женщин будут предоставлены инвалидные коляски, слуховые аппараты и ортопедические изделия. На сегодняшний день проводимые в социальной сфере реформы также ставят конкретные цели, в частности, увеличение средней продолжительности жизни населения с 74,6 лет в настоящее время до 76 лет, сокращение уровня младенческой смертности в 1,5 раза, то есть с нынешних 10 до 7 промилле. Необходимо отметить, что за прошедший период благодаря эффективной организации работы по раннему выявлению заболеваний и своевременному их лечению заболеваемость среди женщин сократилась почти в 2 раза, материнская и детская смертность - в 3 и почти в 4 раза, соответственно. В результате проводимых скрининг-обследований в 2018 году был предотвращен риск развития тяжелых патологий у 5 тысяч новорожденных. Большое внимание уделяется созданию условий для отдыха и

укрепления здоровья женщин. Исследования показали, что среди тех, кто ежегодно отдыхает в профсоюзных санаториях, 60 процентов составляют женщины. В 2017 году около 75 тысяч женщин были оздоровлены в таких учреждениях по льготным путевкам.

В целях дальнейшего расширения сети государственных и негосударственных дошкольных образовательных учреждений, создания условий для формирования здоровой конкуренции среди государственных и негосударственных дошкольных образовательных учреждений, организации новых форм дошкольных образовательных учреждений на условиях партнерства государственного и частного секторов сферы дошкольного образования в 2017 году создано Министерство дошкольного образования Республики Узбекистан. В настоящее время в Узбекистане действуют 7104 детских сада. Только с 2017 года было построено 2211 детских садов, принявших 243 тысячи детей. Таким образом охват детей дошкольными образовательными учреждениями за прошедшие полтора года вырос на 12 процентов и составляет на сегодняшний день 38 процентов. Внедрены порядок приема детей в детские сады путем записи в электронную очередь, открытая и прозрачная система поступления в школы и вузы. За 2018-2020 годы на оборудование, игрушки, учебные и дидактические материалы было выделено 100,5 млрд сумов. Кроме того, по сообщению Министерства дошкольного образования, впервые разработаны и внедрены государственные требования по раннему развитию детей дошкольного возраста и государственная образовательная программа "Илк қадам" ("Первый шаг") [5]. Также более 100 видов государственных услуг предоставляются по принципу "единого окна". В последние годы особое внимание уделяется подготовке квалифицированных педагогов в сфере дошкольного образования. На данный момент в сфере задействованы 111 874 специалиста, в их числе 37 237 учителей с высшим образованием (33,3%). Был рассмотрен вопрос стимулирования труда работников учреждений дошкольного образования. Месячная заработная плата различных ка-

тегорий учителей была увеличена с 43% до 70%. В соответствии с ним с 1 марта 2018 года их заработная плата была повышена в два этапа. На эти цели в 2018 году из Государственного бюджета выделено дополнительно 386 миллиардов сумов.

Кроме того, до 1 января 2023 года размер оплаты родителями содержания детей в дошкольных образовательных учреждениях ряда районов Республики Каракалпакстан, Хорезмской, Навоийской, Кашкадарьинской, Бухарской и Сурхандарьинской областей снижен на 50 процентов.

Еще одной сферой, где в нашем государстве в полной мере обеспечено право девушек и женщин получать образование, является действенная система дошкольного, среднего, среднего специального и высшего образования. Так к примеру, восстановлена система 11-летнего школьного образования. Развитие школьного образования становится для Узбекистана общенациональной задачей, общенародным движением. Сегодня в стране динамично развивается и сфера высшего образования. Только за последние три года открыто 35 новых высших учебных заведений, их общее количество достигло 112. Надо особо подчеркнуть, что 14 из них - это филиалы престижных зарубежных университетов. В частности, наша молодежь получает образование в филиалах вузов Южной Кореи, Великобритании, России, Индии, Италии, Сингапура, Латвии. Кроме того, в регионах открыты 23 филиала республиканских вузов.

В учреждениях высшего образования республики обучаются около 373 500 юношей и девушек. Примечательно, что 168 470 из них, или 45,1 процента, - девушки. Кроме того, в общеобразовательных учреждениях, профессиональных колледжах, академических лицеях и вузах страны трудятся, в основном, профессионалы женского пола. Положительной стороной с точки зрения продвижения гендерного равенства в образовании нужно отметить, что с 2017 года многие высшие учебные заведения восстановили заочные отделения по разным специальностям.

Молодым женщинам эта форма обучения даст возможность получить высшее образование, совмещая обучение с уходом за детьми и другими семейными обязанностями. В целях увеличения числа образованных девушек в системе высшего образования регулярно распространяется информация о женских специалистах в сельских районах, активизации их участия в развитии сельской инфраструктуры.

Таким образом, как мы видим, в Узбекистане, несмотря на свободный доступ к образованию, возникают более глубокие проблемы, связанные с ожиданиями. Конфликтуют ценности традиционного узбекского общества и западная направленность на профессиональную самореализацию женщины. Возникает диссонанс: с одной стороны, нужно выступать в роли хорошей матери и супруги, с другой - стараться строить успешную карьеру.

В Узбекистане наблюдается рост вклада женщин в социально-экономическое развитие республики. Повышается не только политическая активность женщин, но и предпринимательская. Растет количество возглавляемых ими малых предприятий. Однако рост женских предприятий происходит при сохранении незначительности их размеров по обороту и численности занятых.

Мы считаем, будущая активная интеграция женщин в политику в интересах равноправного участия с мужчинами в этой важнейшей сфере жизнедеятельности общества будет содействовать достижению баланса целей и интересов различных слоев населения и тем самым способствует реализации и дальнейшему развитию демократических принципов управления государством.

Источники и литература

1. Гильманова, Г.Х. Развитие женского предпринимательства в условиях трансформации российского общества: социологический анализ: дисс. ... к.соц.н.: 22.00.03. — Волгоград: Башкирский государственный аграрный университет, 2008. — С. 202.

2. <http://cso-central.asia/top-35-zhenshnikov-gosupravlenii-uzbekistana/>

3. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/01/06/election-summary/>

4. <https://www.uzbekistan.de/de/node/4737>

5. <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/sistema-doshkolnogo-obrazovaniya-kardinalno-reformiruetsya/>

Повышение роли женщин в Узбекистане

Дилфуза Рахимова,

доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедры Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассмотрено активное участие женщин в государственном управлении, так как этот вопрос имеет позитивный характер в развитии общества. Мировой опыт показывает, что женщина в государственной администрации поддерживает разработку законов с учетом гендерных факторов.

В заключении статьи сделан вывод о том, что равноправное участие женщины в политической, общественной и экономической жизни страны можно рассмотреть как необходимое условие для достижения прогресса в социально-экономическом развитии, решения актуальных культурных, социальных и других проблем.

Ключевые слова: общественно-политическая активность, государственное управление, права женщин, правовые акты, гендерное законодательство, занятость, предпринимательство, профессиональное образование.

Ўзбекистонда аёлларнинг ролини ошириш

Дилфуза Рахимова,

иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президентини
хўзуридаги Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири

Аннотация: мақолада давлат бошқарувида аёлларнинг фаол иштироки жамиятнинг ривожлантиришида позитив характерга эга эканлиги таҳлил этилган. Жаҳон

тажрибасининг кўрсатишича, давлат ад-
министрациясидаги аёллар гендер омилла-
рини ҳисобга олган ҳолда қонунларни
қўллаб-қувватлайдилар.

Мақоланинг хулоса қисмида аёлларнинг
давлат сиёсий, ижтимоий-иқтисодий
ҳаётида эркалар билан тенгма-тенг иш-
тироки ривожланишининг маданий, ижти-
моий ва бошқа долзарб муаммоларини ҳал
қилувчи омил экани очиқ берилган.

Калит сўзлар: ижтимоий-сиёсий фаол-
лик, давлат бошқаруви, аёллар ҳуқуқи,
ҳуқуқий актлар, гендер қонунчилиги, банд-
лик, тадбиркорлик, профессионал таълим.

Increasing the role of women's in Uzbekistan

Dilfuza Rakhimova,

*DSc (in Economics), Professor,
Head of the Department at Academy of*

*Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: the article deals with the active
participation of women in public administration,
since this issue has a positive character in the
development of society. World experience shows
that women in public administration support the
development of gender-sensitive laws.

In the conclusion of the article, it is concluded
that the equal participation of women in the
political, social and economic life of the country
can be considered as a necessary condition for
achieving progress in socio-economic
development, solving urgent cultural, social and
other problems.

Keywords: social and political activity, public
administration, women's rights, legal acts, gender
legislation, employment, entrepreneurship,
professional education.

Камолиддин ҚОДИРОВ,
*психология фанлари доктори,
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш
институтини кафедра мудири*

ПСИХОДИАГНОСТИКА РАЎБАР КАДРЛАРНИ БАЎОЛАШ УСУЛИ СИФАТИДА

Бугунги кунда давлат бошқаруви соҳасидаги ислохотлар фақатгина янги бошқарув тузилмаларини яратишга, замонавий технологияларни бошқарув жараёнига жорий этишга эмас, балки раҳбар кадрлар фаолият самарадорлигини баҳолаш ва оширишга ҳам йўналтирилган. Зеро, бошқарувни самарали ташкил этишда раҳбар кадрларнинг ўрни ва роли беқиёсдир [9]. Шу маънода айтиш мумкинки, бугун замон шиддат билан ўзгариб, барча соҳалар қатори бошқарув тизими олдига ҳам ўта долзарб ва мураккаб вазифаларни қўймоқда. Президентимиз Шавкат Мирзиёев 2020 йил 30 сентябрда Ўқитувчи ва мураббийлар кунига бағишланган тантанали маросимда сўзлаган нутқида: "Бугун биз яшаётган жамиятга янги фикр, янги ғоя, энг муҳими, ислохотларни амалга оширишга қодир бўлган янги авлод кадрлари керак", [1] дея таъкидлаган.

Дарҳақиқат, ҳозирги шароитда Ўзбекистонда кадрлар тақчиллиги, айниқса, замон талабларига жавоб берадиган салоҳиятли раҳбар ходимларнинг етишмаслиги бошқарув тизимида қўплаб муаммоларнинг келиб чиқишига сабаб бўлмоқда. Бизнинг фикримизча, ушбу муаммолар, авваламбор, мамлакат бошқарув тизимида раҳбар ходимларни танлаш (саралаш), уларни тайёрлаш (қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш) ҳамда тегишли лавозимларга тайинлаш бўйича аниқ, шаффоф тизимнинг мавжуд эмаслиги туфайли вужудга келмоқда.

Юқорида келтирилган сабаблардан энг асосийси, бизнинг назаримизда, айнан раҳбар ходимларнинг психологик хусуси-

ятларини ўрганиш, уларнинг раҳбарлик фаолиятига касбий яроқлилигини аниқлаш, раҳбарликка номзодлар захирасини яратиш ва раҳбар кадрларни психологик саралаш каби ишларнинг илм-фан ютуқларига, хусусан, психодиагностика соҳасида бутун дунё олимлари томонидан тўпланган билим ва тажрибага таянган ҳолда йўлга қўйилмаганлиги билан боғлиқдир.

Шу ўринда "психодиагностика" тушунчасининг таърифига қисқача тўхталиб ўтамиз. "Психодиагностика" сўзи "психологик ташхис қўйиш" ёки "кишининг мавжуд психологик ҳолати, хусусияти ҳақида қарор қабул қилиш" деган маъноларни англатади. Психодиагностика амалий жиҳатдан психологнинг деярли барча фаолият йўналишларида, яъни психологик-педагогик тадқиқотларни амалга оширишда, психологик маслаҳат ҳамда психологик коррекцион (тўғрилаш ва ривожлантирувчи) ишларни амалга ошириш жараёнида қўлланилади. Аммо кўпинча амалий психологнинг ишларида психодиагностика фаолиятнинг алоҳида мустақил тури сифатида намоён бўлади [3].

Психодиагностиканинг мақсади — психологик ташхис қўйиш, яъни кишининг мавжуд психологик ҳолатини баҳолашдан иборат. Психодиагностиканинг назарий асослари тестология ҳамда психология фанининг турли соҳалари, жумладан, умумий, дифференциал, экспериментал психология фанларида тўпланган билимларга таянади ҳамда бошқарув психологиясида, тиббиёт психологиясида ва умуман, пси-

хологиянинг деярли барча махсус тармоқларида қўлланилади. Психодиагностиканинг методик воситаларига эса индивидуал-психологик хусусиятларни ўрганиш, олинган натижаларни қайта ишлаш ва таҳлил қилишнинг аниқ йўл-йўриқлари киради.

Психодиагностика соҳасидаги назарий-методик ишларнинг йўналишлари, авваламбор, психологик амалиёт талаблари асосида белгиланади. Ушбу талабларга мувофиқ усулларнинг махсус комплекси шаклланади. Психодиагностик фаолият жараёнини методикалар апробацияси, талаблар йўриқномасини ишлаб чиқиш, тадқиқотларни ўтказишдаги қонун-қоидаларни яратиш, натижаларни таҳлил қилиш усуллари шакллантириш ҳамда маълум методларнинг имконият ва чекланишларини муҳокама қилиш ташкил этади [3].

Диагностик фаолият ўз мақсадига кўра, ташхис (диагноз) йўналишининг турли кўринишларига эга бўлади. Қўйиладиган ташхис ўрганилаётган хусусиятларни шакллантиришга ёки коррекцион ишларни ташкил этишга, шунингдек, бирор-бир касб соҳасида ишлайдиган ходимлар, мутахассислар ёки раҳбарларни танлашга, саралашга қаратилган амалий тавсияларда ўз ифодасини топади [2]. Шундай қилиб, диагностика — ёрқин намоён бўлувчи индивидуал-психологик, психофизиологик хусусиятлар асосида олинган маълумотларни таққослаш билан алоҳида олинган инсон ёки маълум шахслар гуруҳи борасида хулоса чиқариш.

Психология тарихидан маълумки, ХХ асрнинг бошларидаёқ АҚШ ва Европа мамлакатларида бошқарув тизимига раҳбар кадрларни саралашда психодиагностика фани ютуқларидан самарали фойдаланилган. Умуман, ўша даврда ишлаб чиқариш ва саноат тармоқлари, муҳофаа тизими, бошқарув тизими эҳтиёжларидан келиб чиқиб, кўплаб психодиагностик тестлар яратилганлиги ва амалиётга кенг жорий этилганлиги сир эмас [3].

Албатта, психодиагностика соҳасида бундай катта ютуқларга эришиш ва унинг имкониятларидан амалиётда фойдаланиш, бир томондан, юқори илмий салоҳиятга эга бўлган мутахассис олимларнинг тинимсиз ва машаққатли меҳнатини, иккин-

чи томондан, катта молиявий сарф-харажатларни талаб этади. Зеро, ҳар бир психологик тест махсус психологик тадқиқот институтларида, лабораторияларда камида 5-10 йиллар давомида синалади ва ундан кейин ҳам тестни такомиллаштириш давом этади. Унинг ишончилиги, ташхис учун яроқлилиги минглаб текширилувчиларда синалиб, статистик таҳлиллар ёрдамида асосланади, бир нечта махсус диссертацион тадқиқотлар, методик қўлланмалар, илмий мақолалар доирасида эълон қилинади ва шу зайдда янада такомиллаштириб борилаверади.

Афсуски, ҳанузгача Ўзбекистонда бундай фаолият билан махсус шуғулланувчи институтлар ва лабораториялар мавжуд эмас. Шу билан бирга, бундай машаққатли вазифаларни бажаришга қодир бўлган, юксак илмий салоҳият ва маҳоратга эга бўлган етук психолог-мутахассислар ҳам бармоқ билан санарли даражада кам. Оқибатда, бугунги кунда мамлакатимиз психолог олимлари, асосан, Россия ёки (кам ҳолларда) Ғарб мамлакатлари психологларининг илмий ишланмаларини, яъни психологик тестларини ўзбек тилига таржима қилиб, уларни тўғридан-тўғри амалиётда қўллаш билан чекланиб қолмоқдалар. Ваҳоланки, чет элда ишлаб чиқилган психологик тестлар ўша жамиятларнинг муайян ижтимоий қатламларигагина мўлжаллаб тузилган ва юқорида тавсифлаб ўтилгандек, кўп босқичли мослаштириш жараёнларидан ўтган бўлади. Бундай методикалар ва тестларни ўзбек тилига шунчаки таржима қилиб, ўзбек миллатига мансуб текширилувчиларга тақдим этиш эса тестология талабларига мутлақо жавоб бермайди.

Таассуфки, юқорида айтилган фикрлар Ўзбекистонда ҳақиқий маънодаги амалий психология, хусусан, психодиагностика соҳаси қай даражада қолоқ аҳволда эканлигини, деярли ўз ҳолига ташлаб қўйилганлигини билдиради. Чет элда ишлаб чиқилиб, амалиётга тақдим этилган психологик тестлар, албатта, бизнинг шарт-шароитларга, миллий менталитетимизга мослаштирилиши, стандартлаштирилиши, уларнинг ишончилик ва валидлик даражаси текширилиши зарурдир. Бундай кўп минг кишилиқ махсус тадқиқотлар эса

катта илмий салоҳият ва моддий база, маблагни талаб этади. Афсуски, бундай имкониятлар бизнинг шароитимизда ривожланган мамлакатлардагига нисбатан анча чегараланган ва шу сабабли чет эл психологик тестлари, одатда, шунчаки ўзбек тилига таржима қилинади. Пировард натижада, мамлакатимиз психологлари ўз тадқиқотларида фойдаланган тестларнинг қай даражада илмий талабларга жавоб бериши ҳақида ё иложи борица, гапирмасликка ҳаракат қиладилар, ёки бўлмаса, кўп ҳолларда гапни қисқа қилиб, умумий гаплар билан чекланадилар.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти "Бошқарув психологияси ва лидерлик" кафедрасининг профессор-ўқитувчилари томонидан сўнгги 2 йил мобайнида ўндан ортиқ психологик таҳлис методикаларини ўзбек тилига таржима қилиш, уларни миллий муҳит шароитларига мослаштириш, институтда таҳсил олган ҳар бир тингловчининг психологик қиёфасини тузиш ва битирувчиларнинг тахминий касбий траекториясини ишлаб чиқиш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилмоқда. 2 йил давомида институтнинг 500 дан ортиқ тингловчилари текширилувчилар сифатида синов-тажрибаларда иштирок этдилар. Албатта, бу синов-тажрибалар ҳали охирига етказилганича йўқ, ҳозирги пайтда тадқиқотлар давом этмоқда. Шу сабабли, натижалар шу пайтгача илмий нашрларда эълон қилинмаган.

Шундай бўлса-да, институт профессор-ўқитувчилари томонидан махсус ишлаб чиқилган тестлар ҳамда чет эл олимлари томонидан ишлаб чиқилган жами 7 та психодиагностик методикадан бугунги кунда ёш истиқболли кадрларнинг муҳим касбий хусусиятларини, шу жумладан, мантиқий тафаккур (IQ), эмоционал интеллект (EQ), қадриятлар тизими, бошқарувчиликка йўналганлик, бошқарув қарорларини қабул қилиш услубларини ўрганиш ва уларнинг раҳбарликка лаёқати бўйича рейтингини аниқлашда самарали фойдаланилмоқда. Ҳар бир тингловчи шахсининг психологик портретини ишлаб чиқиш мақса-

дида "Бошқарув психологияси ва лидерлик" кафедраси профессор-ўқитувчилари томонидан қуйидаги психологик таҳлис методикаларидан фойдаланилмоқда:

1. К.Қодиров томонидан миллий шарт-шароитларга мослаштирилган Интеллектуал ривожланганлик (IQ) тести.

2. Н.Холлинг Эмоционал интеллектни аниқлаш тести.

3. К.Қодиров томонидан модификация қилинган Қадриятлар йўналишлари бўйича саволнома (ҚАЙС).

4. Шахсининг ижтимоий йўналганлигини аниқлаш методикаси (Дж.Голланд).

5. Бошқарувчиликка йўналганликни аниқлаш методикаси (Т.Санталайнен).

6. Бошқарув қарорлари қабул қилиш услубларини аниқлаш методикаси.

7. Ассертивликни аниқлаш методикаси.

Қуйида ушбу психологик тестларнинг ҳар бири тўғрисида тўхталиб ўтамиз.

Новербал интеллект тести. Шахсининг образли-мантиқий тафаккур даражасини интеллектуал коэффициент (IQ) кўринишида аниқлашга мўлжалланган ушбу тест мантиқий фикрлашни талаб этувчи 50 та расмни топшириқлардан иборат бўлиб, ўткир зеҳни, юқори даражадаги интеллектуал салоҳиятга эга, илмий-таҳлилий қобилиятлари билан ажралиб турадиган ходимларни аниқ баҳолашга ёрдам беради [6], [10], [11]. Тест топшириқларини тўлиқ ечиш учун, тахминан, 40-50 дақиқа талаб этилади.

Эмоционал интеллектни аниқлаш тести.

Ҳар қандай жамоани бошқариш қобилиятининг энг муҳим компоненти эмоционал интеллект бўлиб, замонавий раҳбарнинг бошқарув фаолиятидаги самарадорликни таъминлашда айнан унинг эмоционал интеллект даражаси (EQ) асосий омиллардан бири ҳисобланади [7]. 30 саволдан иборат "Эмоционал интеллектни аниқлаш тести" шахсининг инсонга хос ҳиссий кечинмалари бўйича билим даражасини, ўз ҳиссиётларини бошқара олиш ҳамда қийин вазиятларда ўз-ўзини мотивлаштира олиш қобилиятини, ўзга инсонларнинг ҳистуйғулари ва уларни ўз кечинмалари каби ҳис эта олиш (эмпатия) ҳамда ўзгаларнинг

ҳис-туйғуларини бошқара олиш хусусиятларини аниқлашга ёрдам беради [8]. Тест саволларига тўлиқ жавоб бериш учун, тахминан, 25-30 дақиқа вақт талаб этилади.

Қадриятлар йўналишлари бўйича саволнома. Албатта, замонавий раҳбар шахсда шаклланган ўзига хос қадриятлар тизими унинг етуқлик даражасини ва ўз касбий соҳасидаги муваффақиятларини таъминлаб берувчи муҳим омиллардан бири ҳисобланади [2]. Хусусан, замонавий раҳбарлар учун энг муҳим қадриятлар сирасига: ҳар бир ишга ижодий ёндашиш, доимий равишда ўз устида ишлаб, ўзини ривожлантиришга ҳаракат қилиш, ўз олдига аниқ мақсадлар қўйиб, яқин ва узоқ муддатга мўлжалланган режалар тузиш, ўз касб-коридан маънавий озуқа олиш ва руҳий қониқиш ҳосил қилиш кабилар киради. "Қадриятлар йўналишлари бўйича саволнома" жами 80 банддан иборат бўлиб, 13 хил йўналишдаги қадриятларнинг шаклланганлик даражасини аниқлашга ёрдам беради. Булар: обрў-эътиборга эришиш, моддий таъминланганлик, ижодкорлик, фаол ижтимоий муносабатлар, ўз устида ишлаш, ютуқларга эришиш, маънавий қониқиш, ўз индивидуаллигини сақлаш, касбий фаолият, ўқув-таълим соҳаси, оилавий ҳаёт, ижтимоий ҳаёт, қизиқишлар олами. Тест-саволноманинг барча бандлари бўйича танловларни тўлиқ амалга ошириш учун, тахминан, 1 соат вақт талаб этилади.

Шахснинг ижтимоий йўналганлигини аниқлаш методикаси. Ҳар қандай раҳбар, авваламбор, инсон сифатида ўзига хос характери, ижтимоий-психологик ва касбий йўналганлиги билан бошқа кишилардан фарқ қилади. Масалан, "реалистик тип"га мансуб кимсалар конкрет натижаларга тезда эришиш мумкин бўлган ишларни ёқтирадилар ва ўз фаолиятларида яққол кўришиб турган объект ва воситалардан фойдаланишни маъқул кўрадилар. "Интеллектуал тип" вакиллари эса, аксинча, муаммоларни чуқур таҳлил қилишлари, оқилона иш юритишлари, мустақил ва ўзига хос фикрлашлари билан ажралиб турадилар [3].

"Ижтимоий тип"га кирувчи инсонлар ижтимоий жиҳатдан фаол, инсонпарвар, позитив шахслар бўлиб, одамлар билан доимо муносабатда бўлишни талаб этувчи

касб соҳаларида ишлашга лаёқатли бўладилар. "Уддабурон тип" вакиллари эса топқирликлари билан ажралиб турадилар, мураккаб вазиятлардан тез чиқиб кета оладилар, мустақил қарорлар қабул қилишга, ўзлари ёқтирган соҳада фаол бўлишга, етакчилик қилишга мойил бўладилар.

"Конвенционал тип"га мансуб кишилар идора ва ҳисоб-китоб ишлари, ҳужжатларни расмийлаштириш, сонлар, шартли белгилар тизими ўртасидаги миқдорий ва сифатий муносабатларни аниқлаш билан боғлиқ ишларда фаолият кўрсатишни, рақамлар, формулалар, матнлар тарзида берилган ахборотларни қайта ишлашни маъқул кўрадилар. "Артистик тип" вакиллари эса саҳна санъати, ижодкорлик ва ихтирочилик билан боғлиқ фаолият турларини ёқтирадилар ва ўзига хос, оригинал қарорлар қабул қилишга қодир бўладилар.

Бошқарувчиликка йўналганликни аниқлаш методикаси. Шубҳасиз, раҳбарлик фаолиятининг муваффақияти шахснинг бошқарувчилик қобилиятлари негизини ташкил этувчи бошқарувчиликка йўналганлик даражасига боғлиқ бўлади [9]. Лидерлик назарияларидан бирига мувофиқ, муваффақиятли раҳбарлик, асосан, икки унсурдан ташкил топади. Яъни, раҳбар, бир томондан, ходимларнинг манфаатлари, эҳтиёжлари, қадриятлари, хоҳиш-истакларини яхши ҳис эта олиши, уларни ҳисобга олиши ва ҳурмат қилиши, зарур бўлса, иккинчи томондан, ташкилот манфаатларидан келиб чиққан ҳолда топшириқларнинг ўз вақтида, сифатли, самарали ва қатъий бажарилишини таъминлаши зарур. Шу нуқтаи назардан 35 та саволдан иборат "Бошқарувчиликка йўналганликни аниқлаш методикаси" раҳбарнинг ходимларга йўналганлик даражасини ҳамда топшириқнинг бажарилишига йўналганлик даражасини аниқлашга хизмат қилади. Тест саволларига тўлиқ жавоб бериш учун 30-35 дақиқа вақт талаб этилади.

Бошқарув қарорларини қабул қилиш услубларини аниқлаш методикаси. Замонавий раҳбар фаолиятининг муваффақияти кўп жиҳатдан унинг бошқарув қарорларини қабул қилиш услубига боғлиқ бўлади. Гап шундаки, айрим раҳбарларнинг қарор қабул қилиш жараёнида ҳукмронлик (буй-

руқбозлик) мотивлари устунлик қилса, бошқа раҳбарлар қарор қабул қилишга ижодий ёндашиб, муаммонинг самарали ечимини излаб топишга ҳаракат қиладилар [9]. Мазкур икки ҳислатнинг у ёки бу даражада шаклланганлигига кўра, тўрт хил қарор қабул қилиш услуби фарқланади: 1) авторитар (жамоада қарорларнинг бажарилишини сифатли ва самарали ташкил қила олади); 2) реализатор (қарор ижросини тўлиқ ўз зиммасига олади, аммо бошқаларга нисбатан талабчан эмас); 3) маргинал (топшириқнинг ходимлар томонидан мажбурий ижросини таъминлашга ҳаракат қилади); 4) ўзибўларчилик (қарор ижросини таъминлашда тўлиқ ўзибўларчиликка йўл қўяди). Шубҳасиз, энг самарали қарор қабул қилиш услуби авторитар услуб бўлса, энг самарасиз қарор қабул қилиш услуби ўзибўларчиликдир. Юқори малакали, профессионал жамоа учун реализатор услуби яхши самара берса, ихтисослик даражаси ва компетентлиги паст меҳнат жамоалари учун маргинал услубдаги бошқарув кўпроқ мос келади. 51 та саволдан иборат бўлган "Бошқарув қарорларини қабул қилиш услубларини аниқлаш методикаси" айнан ана шу бошқарув қарорларини қабул қилиш услубларининг шаклланганлик даражасини баҳолашга хизмат қилади. Тест саволларига жавоб бериш учун, тахминан, 1 соат вақт кетади.

Ассертивликни аниқлаш методикаси. Ассертивлик — шахснинг ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиши ва ўз мақсадларига эришишга ёрдам берадиган, ижтимоий жиҳатдан ижобий ҳуқ-атвор билан характерланувчи шахс ҳислати. Бундай киши ўз ҳистуйғулари, истаклари, эҳтиёжлари ва фикрларини аниқ ва ишончли равишда, очиқ-ойдин баён эта олади. Албатта, замонавий раҳбар ўзига ишонадиган, лекин бошқаларнинг манфаатлари ва қадриятларига ҳурмат билан қарай оладиган ассертив шахс бўлган тақдирдагина, бошқаларни ишонтира олади, ўзига эргаштира олади. 20 та саволдан иборат бўлган "Ассертивликни аниқлаш методикаси" ушбу фазилатнинг инсонда қай даражада шаклланганлигини объектив баҳолашга ёрдам беради [3]. Ушбу тест саволларига тўлиқ жавоб бериш учун 25-30 дақиқа етарлидир.

Юқоридаги шахс типларининг инсонда қай даражада шаклланганлигини аниқлашга мўлжалланган "Шахснинг ижтимоий йўналганлигини аниқлаш методикаси" 42 банддан иборат бўлиб, бу тестнинг бажарилиши учун, тахминан, 25-30 дақиқани талаб этади.

Юқорида тавсифлари қисқача келтирилган 7 та психодиагностик тестнинг текширилувчи учун берилган йўриқномалари ҳамда жами бўлиб 308 та саволдан ташкил топган саволномалар битта мажмуага (тест китобчасига) бирлаштирилган бўлиб, текширилувчилар ҳар бир тестнинг савол ва топшириқларига ушбу китобчанинг ўзида жавоб берадилар ва тест ўтказувчи масъул шахсга топширадилар. Барча тестларнинг саволларига жавоб бериб якунлаш учун тахминан 3-4 соат вақт кетади.

Тест китобчаларида барча текширилувчилар томонидан рақамлар кўринишида қайд этилган жавоблар белгиланган тартибда MS Excel компьютер дастурига киритилади ҳамда ушбу дастур имкониятларидан фойдаланган ҳолда қайта ишланади.

Тест натижалари қуйидаги икки хил форматда тақдим этилиши мумкин. Биринчи формат, ҳар бир текширилувчи томонидан тестнинг барча шкалалари бўйича тўпланган баллари, ушбу баллар асосида шакллантирилган психологик тавсифнома ва ўзини ўзи ривожлантириши учун амалий тавсияларни ўз ичига олади. Бунда ҳар бир текширилувчига тегишли бўлган мазкур маълумотлар алоҳида битта варақнинг икки бетида чоп этилади. Иккинчи формат бўйича эса, ҳар бир текширилувчи шахсига хос бўлган энг муҳим касбий-психологик маълумотлар қисқартирилган, ихчамлаштирилган ҳолда умумий битта жадвал кўринишида тақдим этилади ва ҳар бир текширилувчида раҳбарлик фазилатларининг қай даражада шаклланганлигига кўра тартиблаб чиқилади. Ҳар иккала форматда тақдим этилган натижаларда текширилувчиларнинг фотосуратлари жойлаштирилади.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, албатта, турли бўғинлардаги давлат бошқаруви органлари ва тузилмаларига раҳбар кадрларни етиштириш, баҳолаш, саралаш,

уларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш вазифалари билан бевосита шуғулланётган таълим муассасалари, маъмурий тузилмалар давлат хизматчилари ва раҳбар кадрларни тўғри баҳолаш учун психологик тестлардан фойдаланиши зарур [4], [5]. Бироқ ушбу вазифани тўғри ва самарали амалга ошириш учун мазкур ташкилот ва муассасаларда фаолият юритадиган психолог-мутахассисларни миллий муҳитга мослаштирилган, ишончли ва ташхис учун яроқли методикалар билан таъминлаш зарурдир. Сабаби, ушбу муассасаларда фаолият олиб бораётган психологлар, асосан, педагогик ёки бошқа турдаги ҳар хил ташкилий фаолиятлар билан жуда ҳам банд ва ўзлари учун зарур бўлган методика ва тестларни мустақил равишда, яқка тартибда ишлаб чиқиш, илмий асослаш, миллий муҳитга мослаштириш билан махсус шуғулланишга имкониятлари мутлақо етишмайди.

Демак, бундай мураккаб, кўп куч ва вақтни талаб этадиган масалани марказлаштирилган ҳолда, комплекс равишда ҳал этиш мақсадга мувофиқдир. Бунинг учун, авваламбор, ушбу соҳага оид хориж тажрибасини ҳар томонлама ўрганиш, чуқур таҳлил этиш ва энг илғорларини мамлакатимиз шароитига мослаштирган ҳолда татбиқ этиш зарурдир. Ўзбекистонда психологик амалиёт билан шуғулланувчи давлат идоралари ва таълим муассасаларининг ишончли методикаларга бўлган талаб ва эҳтиёжларини қондириш мақсадида амалий психология (психодиагностика, психокоррекция) муаммолари билан махсус шуғулланадиган алоҳида илмий тадқиқот институтларини ташкил этиш ва бу институтнинг ўз мақсади ва вазифаларини самарали амалга ошириши учун уларни юқори малакали психолог-олимлар, замонавий мутахассис кадрлар билан таъминлаш лозим, деб ҳисоблаймиз.

Манба ва адабиётлар

1. <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-30-09-2020> Ўзбекистон Миллий ахборот агентлигининг расмий сайти (Мурोजат қилинган сана: 26.10.2020 й.).

2. Агеев В. С., Базаров Т. Ю., Скворцов В.В. Методика составления социально-психологической характеристики для аттестации кадров. — М., 1995.

3. Акимов М.К., Гуревич К.М. Психологическая диагностика: учебник для вузов, — М., 2008.

4. Базаров Т.Ю. Технологические основы оценки персонала (методические рекомендации к курсу "Ассесмент-центр") / Т. Ю. Базаров, М.А.Ладионенко. — М.: "Перо", 2017.

5. Базаров Т.Ю. Технология центров оценки персонала: процессы и результаты: практическое пособие / Т.Ю.Базаров. — М.: "Кнорус", 2016. — С. 302.

6. Гарднер Г. Структура разума: теория множественного интеллекта. Пер. с англ. — М.: ООО "И.Д. Вильямс", 2007. — С. 512.

7. Гоулман Д. Эмоциональный интеллект. — Владимир: ООО "АСТ", — 2009.

8. Диагностика "эмоционального интеллекта" (Н. Холл) / Фетискин Н.П., Козлов В.В., Мануйлов Г.М. Социально-психологическая диагностика развития личности и малых групп. — М.: Изд-во Института психотерапии. — 2002. — С. 57-59.

9. Психология менеджмента: учебник / Под ред. Г.С.Никифорова — СПб: Изд-во СПбГУ, 2000.

10. Calvert, B. (1958). Non-Verbal Test DH. Slough: NFER.

11. Inhelder, B.. and Piaget, J. (1958). The Growth of Logical Thinking. London: Routledge.

Психодиагностика раҳбар кадрларни баҳолаш усули сифатида

Камолиддин Қодиров,

психология фанлари доктори,
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва
истикболли кадрларни тайёрлаш
институтини кафедра мудири

Аннотация: ушбу мақолада раҳбар кадрларни психологик баҳолаш, уларнинг психологик портретини тузишда фойдаланиладиган психологик ташхис методикаларини ишлаб чиқиш билан боғлиқ долзарб муаммолар таҳлил этилган. Шу жумладан, шахсининг интеллектуал ривожланганлиги, эмоционал интеллектини, қадрият йўналишлари,

ижтимоий йўналганлиги, бошқарувчиликка йўналганлиги, бошқарув қарорларини қабул қилиш услублари ҳамда ассертивлигини аниқлаш методикаларини қўллашнинг долзарб масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: психодиагностика, психологик тест, бошқарув кадрлари, бошқарув тизими, интеллектуал ривожланганлик, эмоционал интеллект, қадриятлар, бошқарувчиликка йўналганлик, бошқарув қарорларини қабул қилиш, ассертивлик.

Психодиагностика как метод оценки управленческих кадров

Камолитдин Кадыров,
доктор психологических наук,
заведующий кафедрой Института
изучения проблем молодежи и
подготовки перспективных кадров

Аннотация: в статье анализируются актуальные проблемы, связанные с психологической оценкой управленческого персонала, разработкой методов психологической диагностики, используемых при создании их психологического портрета. В частности, раскрываются актуальные вопросы применения методик определения интеллектуального развития, эмоционального интеллекта, ценностной ориентации, социальной направленности, управленческой ориентации, стилей принятия управленческих решений и ассертивности.

Ключевые слова: психодиагностика, психологическое тестирование, управленческие кадры, система управления, интеллектуальное развитие, эмоциональный интеллект, ценностная ориентация, управленческая ориентация, принятие управленческих решений, ассертивность.

Psychodiagnostics as a method for assessing management personnel

Kamoliddin Kadirov,
DSc (in Psychology),
Head of the department of the Institute for
Research of the Youth Problems and
Training Prospective Personnel

Abstract: This article analyzes the actual problems associated with the psychological assessment of management personnel, the development of methods of psychological diagnostics used to create their psychological portrait. Particularly, topical issues of application of methods for determining intellectual development, emotional intelligence, value orientation, social orientation, managerial orientation, styles of managerial decision-making and assertiveness are revealed.

Key words: psychodiagnostics, psychological testing, management personnel, management system, intellectual development, emotional intelligence, value orientation, managerial orientation, managerial decision-making, assertiveness.

Акмал ЖУМАБОВЕВ,

Ўзбекистон ёшлар иттифоқи Марказий Кенгаши раиси,
Тошкент давлат иқтисодий университетини мустақил изланувчиси

БОШҚАРУВДА ТИЗИМЛИ ЁНДАШУВНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ВА КОНЦЕПТУАЛ ЖИХАТЛАРИ

Илмий билиш назариясига кўра, табиат ва унинг бир қисми бўлган жамиятнинг ташкилий ва фаолият асоси тизимли тамойилга асосланган. Аслида, ҳар қандай предмет, ҳолат, жараён ва ҳодисанинг ўзини алоҳида тизим сифатида қараш мумкин. "Тизим" тушунчаси этимологик келиб чиқишига кўра грекча сўз бўлиб, комбинация, организм, қурилма, боғловчи каби маъноларда ишлатилган.

Илмий билишнинг мантиқий методига асосланадиган бўлсак, инсониятнинг олами билишга бўлган интилиши ҳар бир ҳодиса ва жараённи ўзаро тизим сифатида қарашга ундаган, бусиз илмий хулосалар ҳақиқий ҳолат билан мос келмай қолган, пировардида эса, илмий билишга тизимли ёндашув асосий метод сифатида юзага чиққан.

Аслини олганда, "тизим" тушунчасининг фанда ишлатилиши файласуф олим Демокритдан бошланган бўлиб, у тизимни тушунтиришда оддий сўзнинг таркибини таҳлил этиш орқали ёндашади, яъни сўзнинг ўзи яхлит тузилма бўлиб, ҳарфлар эса унинг ажралмас қисми бўлиб хизмат қилади.

Илмий билишда атомни ўрганишда уни табиий фанларнинг фундаментал категорияси сифатида бутунлик ва бўлинишлар асосига эгаллиги, аммо бу бўлинишлар ўзаро боғлиқ ҳолда бўлиши мумкин эмас, деб тушунтирилади. Илмий ривожланишнинг кейинги хулосалари ҳам буни яққол тасдиқлаб келмоқда. Умумий илмий ҳақиқат сифатида барча жараён ва ҳодисалар тизимли синтезга асосланганлиги тан олинади.

Тизимли ёндашув, аслида, антик фалсафий қарашлар замирида кенг ривожланди. Демокрит, Платон ва Аристотель ўз

асарларида коинот илмларини ўрганишда тизимли ёндашувга асосланди. Уйғониш даврида эса коинотни бир бутун деб қараш билан боғлиқ назарий қарашлар, кейинчалик, иерархиялик ва қонунийлик табиатнинг барча қатламлари сингари, жамиятнинг қонунларида амал қилиш хусусидаги назариялар юзага келди. Бу, айниқса, ўрта асрларда кенг ривожланган немис классик фалсафасида асосий масалалардан бирига айланди.

Бу вақтларда илмий-назарий билиш асосини тизимли билимлар ташкил этиши, ҳар қандай фан тизимли ёндашувда ривожланиши, тизим эса субординация ва координацияга бўйсунishi, мавҳумликдан аниқликка ҳаракатланиш тизимли ёндашув асосида кечиши ҳақидаги назариялар вужудга кела бошлади.

Табиат ва жамият ривожланиши қонуниятларини ўрганиш кейинчалик кўпгина олимлар, жумладан, П.К. Анохин [1], Л. фон Берталанфи [2], А.Богданов [3], В.Веснин [4], О.Виханский [5], В.Н. Волкова, А.Л. Денисова [6], В.Кафидов [7], М.Мескон [8], П.Друкер [9], Ю.Иванов [10], Т.Иванова [11], А.Игнатъева [12], В.Исаев [13], Ю.Лапыгин [14], В.Латышева [15], Ж.Лафта [16], В.Мащенко [17], Н.Қ. Йўлдошев, В.И. Набаков [18], Р.Самаров [19], В.Спицнадель [20], М.Фридман, Б.Трегоу [21], А.Пригожин [22], Ғ.Қосимов [23] томонидан ривожлантирилди. Бунда тизим борасидаги илмий қарашларда турлича ёндашувлар юзага келди. Оптимистлар ўз назариясида элемент бутунсиз амал қилади, бутун эса қисмсиз

фаолият кўрсата олади, деб таъкидлашган. "Эмерженлар назарияси"га кўра, тизим бутунгача амал қилса, "Таркиб назариячилари" фикрича, қисм ва бутун бир-бирига боғлиқ ҳолда ривожланади. Фикримизча, "таркиб назариячилари" қарашлари илмий-мантиқий жиҳатдан тўғри бўлиб, ҳар қандай тизим бутунлигича, унинг қисмларисиз фаолият кўрсата олмайди. Ҳар қандай бошқарув объекти бўлган предмет ва ижтимоий жараёни тизим сифатида бошқаришни унинг қисмлари (элементлари)-сиз тасаввур қилиш қийин.

Табиат ва жамият, шунингдек, жараёнларни ўрганиш ҳамда бошқаришга оид илмий-назарий қарашлар бир неча босқичда ривожланади.

Биринчи босқич ўтган асрнинг 20-йилларига тўғри келади. У тизим назарияси шаклланган давр сифатида фан оламига кирган бу даврда технология фани шаклланди. Унинг ривожланишига эса ўзининг "Умумий ташкилий фан (технология)" деб номланган уч томлик асари билан машҳур олим А.Богданов назарияси асос бўлди. Технология фани шу жиҳатдан бошқарув фани ривожига хизмат қилди.

Файласуф олим Л. фон Берталанфи умумий тизим назариясини шакллантириб, унинг очиқ шаклидаги кўринишларини тавсифлаб берди. Олимнинг фикрига кўра, тизим элементларнинг ўзаро ҳаракатдаги, бир-бирига боғлиқ бўлган комплекс ҳолатидир [24]. Физиолог олим П.К. Анохин ўзининг "Функционал тизимлар назарияси" асарида тизимнинг 12 та таърифини келтириб ўтади [25], ўз навбатида, В.Н. Волкова ва А.Л. Денисовалар "Тизим назарияси ва тизимли таҳлил" асарида "тизим" тушунчасининг 30 га яқин хусусиятларини келтиради [26]. Шунингдек, француз олими А.Л. Ле-Шательеннинг фикрича, агар тизимнинг мутаносиблиги таъсирчанликка боғлиқ бўлса, ўз навбатида, ўзгарувчан шароитда бу мутаносибликнинг йўналишида айнан шундай қарама-қаршилик ҳолати юзага келади, деб ҳисоблайди, замонавий тизим назарияси асосчиларидан бири А.А. Богданов ўзининг "Умумий ташкилий фан" асарида [27] ташкилийлик (тизимлилик) даражаси тизимнинг оддий шаклидан кўра, асосий тизимда дастлабки

ҳолатдан янада кучлироқ бўлади, деб таъкидлайди.

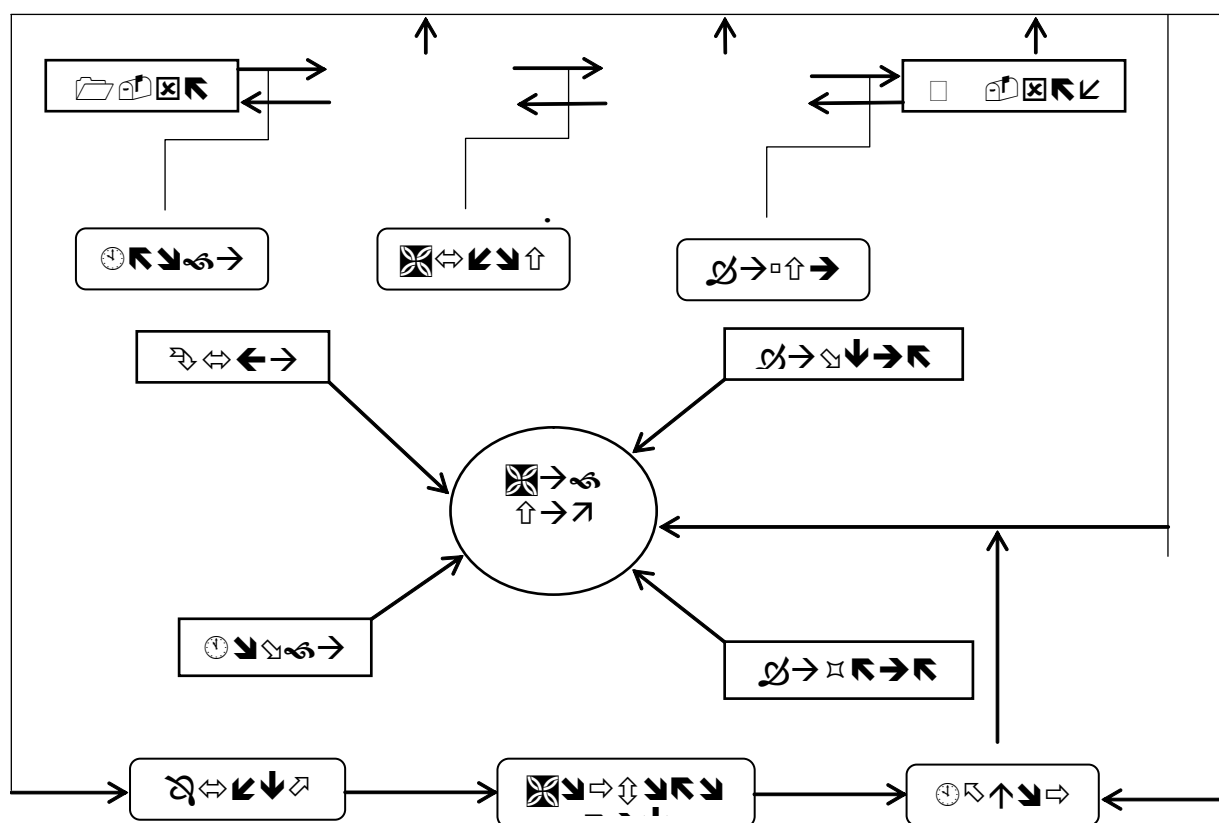
Ўзбек олимларидан Р.Самаров "тизим" тушунчаси ўз моҳиятига кўра, иерархик жараён, чунки у тизим ҳақида тушунчаларнинг худди тизимнинг ташқи муҳит билан ўзаро ҳамкорлигини ифодалайдиган, йирикроқ тизимнинг айрим қисми, ўзининг баъзи яхлитлиги ва шахсий бўлакчалари йиғиндисини кўзлайди, деб таъкидласа [28], Ғ.Қосимов тизимнинг бошқарувдаги хусусиятларини кўрсатар экан, бошқарув тизими бошқариладиган ўзаро боғлиқликни муайян ифодаловчи шаклидир, бошқариш вазифаларининг амалий рўёбга чиқишида субстанция (бўлакчаси) бўлиб хизмат қилади, деб тушунтиради [29]. Ўзбек олимлари томонидан чоп этилган "Менежмент назарияси" дарслигида баҳолашнинг имкони йўқ бўлса-да, бутунги кунда тизимнинг таъсири жуда катта ва бундан кейин ҳам ўсиб боради, деган мазмундаги фикрлар келтирилган [30].

Юқорида қайд этилганлардан кўринадики, тизим методологик ва ижтимоий жараёнларнинг мавжуд бўлишидан, то фаолият натижаларининг умумий ва хусусий қонуниятларини аниқлаб беришгача ривожланиш қонуниятларининг асосини тавсифлайди, ўз ўрнида бошқарувнинг асосий тамойилини белгилаб беради.

Аслини олганда, тизимни ташкил этувчи элементларга ўзаро алоқадорлик, кетма-кетлик, тўлдирувчанлик, акс таъсирчанлик ва ўрин алмашувчанлик каби хусусиятлар хос бўлиб, тизимнинг бу хусусиятлари барча ҳолатларда бир хил қонуниятларда амал қилмайди. Тизим элементларидан бирининг бузилиши, фаолиятининг тўхташи (тўхтатилиши), сусайишининг бошқаларга таъсири тизимнинг хусусиятига боғлиқ бўлади. Агар тизим тузилишида барча элементларнинг алоқадорлиги юқори даражада мавжуд бўлганда фаолият юрита оладиган тизимларда, ҳатто, битта элемент фаолиятининг қисман сусайиши ҳам, умуман, тизим фаолиятини тўхтатиб қўяди, бу, асосан, юқори мураккаб технологияларга эга бўлган қурилмалар, табиий тузилмалар ва шу кабиларда учрайди. Аммо, инсон фаолиятининг мувофиқлигига асосланган корхона ва таш-

килотларнинг тизимли элементларида баъзи ҳолларда айрим элементлар (бўлинмалар, бошқарув объекти) фаолиятининг сусайиши ёки унинг фаолиятининг тўхта-тилиши умумий тизимнинг фаолиятига деярли салбий таъсир этмаслиги мумкин, баъзи ҳолларда бошқарувда тизимнинг бу каби элементларининг тизимдан чиқарилиши тизимнинг фаоллашувига олиб келади. Албатта, бу бошқарув қарорларининг нақадар пухта ва асосли ишлаб чиқишига ва амалга оширилишига боғлиқдир. Юқоридагилардан хулоса қилиш мумкин-

ки, тизимнинг хусусиятлари бир бутун тизимнинг ички хусусиятларига боғлиқ ҳолда амал қилишини таъминлаш зарурати-дан келиб чиқади. Албатта, аксарият ада-биётларда қайд этилганидек, у ёки бу нарсага тизим деб қарашнинг муҳим шарти унда камида иккита элементнинг мавжуд бўлиши ва уларнинг ўзаро алоқадорлиги-ни инкор этмаган ҳолда унинг умумий ички хусусиятларидан келиб чиқиб, ўз ёндашувимизни 1-чизмада ифодалашга ҳаракат қиламиз.



1-чизма. Тизимнинг бошқарув хусусияти [31].

Келтирилган чизмада тизимнинг бошқарув жараёнига оид хусусиятлари тавсифланган. Тизим камида иккита элементдан кам бўлмаслиги ва чекланмаган ҳолатда, яъни N та ҳам бўлиши мумкин, иккинчидан, ушбу элементлар ўзаро боғланган ҳолда умумий битта тизимга боғланади. Тизимнинг ушбу элементлари ўртасида ўзаро муносабатлар алоқа, муносабат ва таъсир ҳолатларида мавжуд бўлади. Бу ерда алоқа 1, 2, 3 ва N -чи элементлар ўртасида муносабат ва таъсир айнан шундай позицияда амал қилади.

Агар буни бошқарув объектлари ми-солида тушунтирадиган бўлсак, алоқалар бошқарилаётган объектлар ўртасида, албатта, бўлади ва уларнинг ҳар бирига муносабат бошқарув субъектлари томонидан билдирилади, пировардида эса, таъсир доиралари шаклланади. Бошқарув объектида тизимнинг ҳар бир элементи ўртасидаги ўзаро алоқадорликни таъминлаш учун уларга муносабат билдирилади (амал қилади), ушбу муносабат таъсир кучига эга бўлиб, тизим элементлари ўртасидаги алоқадорликни тартиблайди, ривожлантиради,

узилган (сусайган) алоқаларни тиклайди ёки баъзиларини тизимдан чиқариш орқали уларнинг фаолияти мувофиқлаштирилади.

Шуни таъкидлаш керакки, жамият соҳаларидаги бошқарув объектлари бўйича ҳар қайси тизим фаолияти, асосан, мақсадга қаратилган бўлади. Мақсаднинг белгиланишига қараб, тизим элементлари шакли ва мазмуни шакллантирилади, улар ўртасидаги алоқалар, муносабатлар ва таъсир доиралари тартибланади. Албатта, бошқарув объектлари бўйича мақсаднинг белгиланиши бошқарув объекти бўлган тузилма (вазирлик, қўмита, концерн, корхона, ташкилот, жамоат бирлашмаси ва ш.к.)ларнинг ташкилий-ҳуқуқий шаклига боғлиқ. Шу билан бирга, ҳар бир элементнинг ўз мақсади бўлади ва бу мақсадлар умумий мақсадга хизмат қилиши лозим. Буни тизимни бошқаришда асосий масала сифатида эътиборга олиш керак. Тизимли ёндашувда эътибор мақсадга қаратилган бўлиб, мақсад белгиланиб, бошқарилаётган ҳар бир объект фаолият шакли, иерархияли бўйсунуви, мулкчилик шакли, умумий тамойиллари, вазифалари, тактик ва стратегик йўналишлари белгиланиб олинади. Тизим таркибига кирувчи ҳар бир элементнинг мақсади умумий мақсадга хизмат қилса-да, уларнинг мақсади тизимдаги ўрни ҳамда ташкилий хусусиятига боғлиқ бўлади. Бошқарув тактикасидан келиб чиқиб, уларнинг мақсади ва фаолият йўналишлари ўзгартириб борилиши мумкин бўлади.

Мақсад тизимнинг асосий хусусияти сифатида қаралишида: ташкил қилиш, кузатиш, таҳлил қилиш ва бошқаришга ажратилиши социал-техник субъектларга тегишли бўлиб, уларнинг биттаси мақсад қилиб олиниши мумкин. Ташкил қилиш босқичи инсонларни муайян мақсад йўлида гуруҳлар шаклида турли хил ташкилий тузилмаларга бириктирган бошқарув субъектларида дастлабки босқич бўлади, бу босқичда мақсадга эришиш жараёнларини кузатиш таҳлил қилиш шаклида ривожланади ва у умумий тартибда бошқаришни тақозо этади. Хулоса қилиш мумкинки, ҳар қандай тизимнинг фаолияти қайсидир шакл ва услубда бошқарилиши лозим, тизимни бошқариш, бир томондан, ижти-

мой, иқтисодий ва табиий зарурият бўлса, бошқа томондан, бошқарувнинг ўзига тизимли ёндашиш зарурати сифатида юзага чиқади.

Аслини олганда, бошқарув жараёни кўп фанларнинг тадқиқот объекти ҳисобланади. Масалан, молия йўналишидаги молия фанини оладиган бўлсак, у ҳар қайси ташкилий субъектда пул маблағларини тўғри тақсимлаш ва уларнинг ҳаракатини бошқаришни қамраб олади. Бошқарув тизимига оид илмий-назарий қарашларда, асосан, тизимли, жараёнли ва функционал ёндашувлар ажратиб кўрсатилади. Қайд этилган ёндашувлар бошқарилаётган объектларнинг кўлами, ички ташкилий тузилмаси ва турли хил даврларни асос қилиб олади. Масалан, жараёнли ёндашув дунёдаги сифат менежменти стандарти (ISO 9000)да базавий асос сифатида қабул қилинган ва асосан, йирик корхоналарда жараёнларни бошқариш ҳолатларида кузатилади. Бунда бизнес жараёнларини оптималлаштириш бўлимлари тузилиб, бошқарув жараёнларига автоматлаштириш жорий этилади, нафақат мониторинг олиб борилади, балки жараён реал тартибга солиб борилади.

Жараёнли ёндашувда асосий эътибор яхлит натижа беришга қодир бўлган ва уни таъминлай оладиган операцияларнинг ўзаро боғлиқлигини бошқаришга қаратилади, аммо бу ёндашувда бошқарув иерархик тамойилининг инерциясини бартараф этиш чекланган ва жуда кўп омиллар четда қолиб кетади. Функционал ёндашувда эса, тизим таркибига кирувчи бошқарув элементларининг функционал хусусияти асосий эътиборда бўлади, элементнинг функционал хусусияти яхши бўлса, бошқарув самарали бўлади, деб тан олинади, аммо бунда тизимнинг элементлари ўртасидаги боғлиқлик бошқариш объектига кирмай қолади. Бу ёндашувда агар, алоҳида олинган тизим элементи (корхона бўлими ёки жараёни) индивидуал самараси гарчи, бош тизимнинг самарали ишлашига (бошқарилишига) ижобий таъсир қилса-да, тизимлар ўртасидаги боғлиқликнинг мониторинг қилинмаслиги оқибатида бошқарувда муҳим саналган эле-

мент фаолиятининг сусайиб, бошқа кичик тизимларга салбий таъсир қилиши орқали бош мақсаднинг таъминланишига тўсқинлик қилади.

Бошқарувнинг асосий мақсади корхона, ташкилот ва бирлашмаларнинг олдида қўйилган бош мақсадга эришиш учун ундаги барча ресурсларни мақсад йўлида тўғри йўналтириш ҳамда уларнинг ўзаро боғлиқлигини таъминлаган ҳолда ҳам ички, ҳам ташқи омиллар таъсирида мутаносиб бошқарилишидан иборат бўлмоғи лозим. Бу ерда барча ресурслар деганда, бошқарув объектлари тизими ва ундаги кичик тизимларнинг ички элементларини ташкил қилувчи моддий предметлар ва қийматликлар, инсон ресурслари, ташкилий тузилманинг ички руҳий ҳолати (ижтимоий-социал муҳит) ва тизимга таъсир этувчи ташқи таъсирлар ва омилларнинг яхлит тўплами назарда тутилади.

Бошқарувда тизимли ёндашувнинг афзалликлари ва аҳамияти хусусида қуйидагиларни хулоса сифатида келтиришни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз:

биринчидан, тизимли ёндашиш бошқарув элементлари ўртасида ўзаро боғлиқликни таъминлаш имкониятини беради, бошқарув элементлари ичида энг муҳим аҳамиятга эга ва ҳал қилувчи омил ҳисобланади;

иккинчидан, бошқарувда тизимли ёндашиш бошқарув субъекти бўлган — бўлинма (вазирлик, қўмита, агентлик, концерн, ННТ, жамоат ташкилоти, корхона ва ҳ.к.)ни стратегик жиҳатдан ривожлантириш йўналишларини белгилаш имконини беради;

учинчидан, бошқарув жараёнига тизимли ёндашиш вертикал ва горизонтал тактик ёндашув асосида жараённинг иерархик жиҳатдан бир маромда боришига имкон яратади;

тўртинчидан, бошқарувда қарорлар қабул қилишда компас вазифасини ўтайди, қарор қабул қилишда бошқарув блоки бўлган элемент(лар)нинг хусусиятларини эътиборга олишни тақозо этади;

бешинчидан, бошқарув объекти ва субъекти ўртасидаги ўзаро муносиб боғлиқликни таъминлашга имконият яратади. Бошқарув субъектлари ҳисобланган

персонал ходимларнинг касбий салоҳияти ва креативлигидан келиб чиқиб, шахсий салоҳиятини бошқарув элементларига йўналтиришга ундайди, пировардида, самарадорликка эришилади;

олтинчидан, тизимли ёндашиш бошқарув стратегиясини ишлаб чиқишда асос сифатида қабул қилинувчи — прогноз сценарийлар вариантларини шакллантириш, ҳар бир омилнинг таъсирини баҳолаш имкониятини беради, пировардида эса, бошқарувда креатив ёндашув юзага келади;

еттинчидан, бошқарув жараёнида тизимли ёндашиш умумий йўналишга таъсир этувчи эндоген (ички) ва экзоген (ташқи) омиллар, форс-мажор ҳолатларнинг ўзаро боғлиқлиги асосланишига шароит яратади, уларнинг ҳар бирининг ички ва ташқи хусусиятларини баҳолашга ундайди, пассив таъсирга эга деб баҳоланган омилнинг ҳал қилувчи хусусияти, аксинча, асосий омил сифатида қаралган элементнинг пассив таъсирга эгаллигини англашга имкон тутилади, натижада, тўғри қарор қабул қилишга таъсир қилади;

саккизинчидан, бошқарув жараёни учун оператив (тезкор), қисқа, ўрта ва узоқ муддатли режаларнинг ўзаро боғлиқлиги, кетма-кетлиги ва мувофиқлигини таъминлаш тизимли ёндашувни талаб қилади;

тўққизинчидан, бошқарувда тизимли ёндашиш бошқарувда мақсад қилиб олинган ҳолат (жараён)га эришишда "йўлчи юлдуз" вазифасини бажаради, умумий йўлдан оғишларнинг салбий таъсирини камайтиради;

ўнинчидан, бошқарувда тизимли ёндашиш бошқарувнинг самарадорлигини таъминлаш борасида ресурслар (инсон, моддий)ни тўғри йўналтириш, тақсимлаш ва ўзаро ҳаракатини таъминлашга ёрдам беради, ҳар бир бошқарув элементининг фаолияти оқилона бошқарилади, жараёндаги ўрни таъминланади, ресурслардан оқилона фойдаланиш йўллари кўрсатиб беради.

Юқоридаги илмий-назарий хулосаларга асосланган ҳолда таъкидлаш лозимки, бошқарувга ёндашувлар орасида тизимли ёндашиш бошқарув объекти бўлган ижтимоий-иқтисодий субъектларнинг барча шаклларида ўз самарасини беради. Бошқарувда

тизимли ёндашувда функционал қурилмага эмас, субъектнинг фаолият хусусиятлари ва унинг бошқарилиш жараёнига асосий таъсир этувчи бош омил(лар)нинг умумий йўналиш қонуниятларидан келиб чиққан ҳолда тизим элементлари ички бошқарилишини таъминлаш орқали бошқарув самарадорлиги таъминланади.

Манба ва адабиётлар

1. Анохин П.К.. Теория функциональной системы. — М.: "Экономика", 1970. — С. 116.
2. Берталанфи Л. фон. Общая теория систем. — М.: "Экономика", 1992. — С. 340.
3. Богданов А. А. Всеобщая организационная наука (Теология). Т. 1. — М.: "Экономика", 1989. — С. 211.
4. Веснин В.Р. Основы менеджмента: учебник / В. Р. Веснин. Ин-т междунар. права и экономики. — М.: Триада ЛТД, 1996. — С. 383.
5. Виханский О.С. Менеджмент: учебник: гриф МО. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: "Экономистъ", 2008. — С. 670.
6. Волкова В.Н., Денисова А.Л. Основы теории систем и системного анализа. 1999. — С. 394.
7. Кафидов В.В. Современный менеджмент: учебник. — М.: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2012. — С. 398. (Академия бизнеса).
8. Мескон М.Х. Основы менеджмента / пер. с англ. — 3-е изд. — М.: "Вильямс", 2009. — С. 672.
9. Друкер П.Ф. Задачи менеджмента в XXI веке. — Москва — Санкт-Петербург — Киев: Изд. дом "Вильямс", 2004. — С. 272.
10. Иванов Ю. В. Слияния, поглощения и разделение компаний: стратегия и тактика трансформации бизнеса. — М.: Альпина Паблицер, 2001. — С. 289.
11. Иванова Т. Ю., Приходько В. И. Теория организации. — М.: "КНОРУС", 2006. — С. 196.
12. Игнатьева А. В., Максимов М. М. Исследование систем управления: учеб. пособие для вузов. — М.: Юнити-дана, — 2000. — С. 215.
13. Исаев В. В., Немчин А. М. Общая теория социально-экономических систем: учеб.

пособие. — СПб.: Изд. дом "Бизнес-пресса", 2002. — С. 169.

14. Лапыгин Ю. Н. Системное управление организацией. — М.: МЭСИ, 2002. — С. 206.

15. Латышева В.В. Основы социологии и политологии. — М.: Гардарики, 2005. — С. 245.

16. Лафта Дж. К. Теория организаций: учеб. пособие. — М.: ТК Велби. Проспект, 2003. — С. 197.

17. Мащенко В. Е. Системное корпоративное управление. — М.: "Сирин", 2003. — С. 258.

18. Йўлдошев Н.Қ., Набаков. В.И. Менежмент назарияси. Дарслик. — Т.: 2012. — С. 380.

19. Самаров Р. Хавфсизликнинг методологик асослари. Монография. — Т.: "Akademiya", 2010. — 169 б.

20. Спицнадель В. Н. Основы системного анализа: учеб. пособие. — СПб.: Изд. Дом "Бизнес-пресса", 2000. — С. 251.

21. Фридман М., Трегоу Б. Искусство и наука стратегии лидерства: новый подход к корпоративному управлению: Пер с англ. Е. Богдановой. — М.: Фаир-пресс, 2004. — С. 345.

22. Пригожин А.И. Методы развития организаций. — М.: МЦФЭР, 2003. — С. 169.

23. Қосимов Ф. Менежмент. Олий ўқув юртлари талабалари учун дарслик. -Т.: "Ўзбекистон", 2002. — 312 б.

24. Л. фон Берталанфи. Общая теория систем. М.: Экономика, 1992. — С. 98.

25. П. К. Анохин. Теория функциональной системы. М.: Экономика, 1970. — С. 116.

26. В.Н.Волкова, А.Л.Денисова. Основы теории систем и системного анализа. 1999. — С. 49.

27. Богданов А. А. Всеобщая организационная наука (Теология). Т. 1. — М.: Экономика, 1989. — С. 211.

28. Самаров Р. Хавфсизликнинг методологик асослари. Монография. — Т.: "Akademiya", 2010. — 84-85 бетлар.

29. Қосимов Ф. Менежмент. Олий ўқув юртлари талабалари учун дарслик. — Т.: "Ўзбекистон", 2002. — 49 б.

30. Йўлдошев Н.Қ., Набаков В.И. Менежмент назарияси. Дарслик. — Т.: 2012. — 16 б.

31. Муаллиф (А. Жумабоев) томонидан тузилган.

Бошқарувда тизимли ёндашувнинг илмий-назарий ва концептуал жиҳатлари

Акмал Жумабоев,
Ўзбекистон ёшлар иттифоқи
Марказий Кенгаши раиси,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада бошқарувда тизимли ёндашувнинг афзалликлари ва аҳамияти, бошқарув тизими элементлари ўртасидаги ўзаро боғлиқликни таъминлаш ва унга тизимли ёндашувнинг бошқарув самарадорлигига таъсири жараёнини янада такомиллаштириш бўйича методологик ёндашувлар хусусида сўз юритилган.

Калит сўзлар: тизим, элемент, иерархия, алоқа, муносабат, таъсир, самарадорлик, тизимли ёндашув, бошқарув, объект, функция, боғлиқлик, ички тузилма.

Научно-теоретические и концептуальные аспекты системного подхода в управлении

Акмал Жумабоев,
председатель Центрального совета
Союза молодежи Узбекистана,
самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного
экономического университета

Аннотация: в данной статье рассматриваются преимущества и значение системного подхода в управлении, аналитического подхода для дальнейшего развития процесса, обеспечения взаимозависимости между компонентами системы управления, а также влияние системного подхода на эффективность управления.

Ключевые слова: система, элемент, иерархия, связь, отношение, влияние, эффективность, систематическое смещение, управление, объект, функция, связность, внутренняя структура.

Scientific-theoretical and conceptual aspects of the system approach in management

Akmal Jumaboyev,
Chairman of the Central Council of the Youth
Union of Uzbekistan, an independent
researcher at the Tashkent State University

Abstract: this article discusses the advantages and value of a systematic management approach, the analytical approach to further develop the process, ensure interdependence between management system components, and the effect of a systemic approach on management performance.

Keywords: system, element, hierarchy, communication, attitude, influence, efficiency, systematic bias, management, object, function, connectivity, internal structure.

Муҳаммаджон ЧУТПУЛАТОВ,
*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири*

ЁШ РАЎБАР КАДРЛАРНИНГ САМАРАЛИ БОШҚАРУВГА ОИД КОМПЕТЕНЦИЯЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Давлат ва жамият ҳаётида рўй бераётган тўб ўзгариш ва ислоҳотларнинг муваффақиятли амалга оширилиши, аввало, бозор иқтисодиёти шароитида мустақкам билимга эга, Ўзбекистоннинг бугунги ташқи ва ички сиёсати йўналишларини тушунадиган, таҳлил эта оладиган ёш ва ташаббускор кадрлар, шу жумладан, ёш раҳбар кадрларга эҳтиёжни тақозо этади.

Шу жиҳатдан, Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан ишлаб чиқилган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилган.

Таъкидлаш жоизки, давлат ва жамият бошқарувини такомиллаштиришда ҳар томонлама етук, ахборот-коммуникация технологияларини пухта ўзлаштирган, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари ва замонавий усулларида хабардор, етакчилик фазилати, шунингдек, стратегик режалаштириш ва фавқулодда шароитларда тўғри қарор қабул қила оладиган ёш раҳбар кадрларни тайёрлаш ва уларнинг захирасини шакллантириш масаласига алоҳида эътибор қаратиляпти. Бундай саъй-ҳаракатлар жамиятни маънавий янгилаш, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини янада ривожлантириш, демократик ҳуқуқий давлат ва очиқ фуқаролик жамияти қуриш йўлидаги интилишларни юқори поғонага олиб чиқишда муҳим ўрин тутишини қайд этиш лозим.

Бу борадаги дастлабки ҳуқуқий қадам 2017 йил 5 июлда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ёшларга оид давлат сиёсати самардорлигини ошириш ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги ПФ 5106-сонли Фармони [1] бўлди. Унда мамлакатда амалга оширилаётган ислоҳотларда фаол иштирок этадиган, халқ манфаатларига садоқат билан хизмат қиладиган билимли, ташаббускор, ишбилармон, ҳалол ва фидойи ёш раҳбар кадрларни тарбиялаш, захирасини яратиш, уларни давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг масъул лавозимларига тавсия этиш устувор вазифалардан бири этиб белгиланди. Фармон ёш кадрларни тайёрлаш ва уларнинг захирасини шакллантириш бўйича тузилмавий институтни ташкил этиш масаласини ҳам белгилаб берди. Натижада, мазкур Фармон ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3206-сонли қарори билан Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти ташкил этилди.

2018 йил 4 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институтига ўқишга қабул қилиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг

336-сонли қарори [2] билан институт Низоми тасдиқланган. Мазкур Низомга мувофиқ, кириш имтиҳонлари тест ва суҳбат шаклида ўтказилиши белгиланган. Низомнинг 22-бандида: "Суҳбат номзодларнинг бошқарув қобилияти, ижтимоий ва маънавий-ахлоқий даражаси, психологик барқарорлиги, ташкилотчилиги, етакчилиги, ватанпарварлик хусусиятларини ва жамоа билан ишлаш кўникмаларини аниқлашга қаратилади", деб белгилаб қўйилган.

Бундан ташқари, 336-сонли ҳукумат қарори билан Институтнинг қайта тайёрлаш ва малака ошириш ўқув курсларига қўйиладиган давлат талаблари белгиланган бўлиб, унинг "Тингловчиларнинг тайёргарлигига қўйиладиган умумий талаблар" деб номланган 5-бобда бир қанча мавзу ва муаммолар санаб ўтилган.

Лекин мазкур талабларни бир неча жиҳатлар сабабли ёш раҳбар кадрлар самарали бошқарувига оид компетенциялари деб бўлмайди:

биринчидан, мазкур талаблар кўпроқ предметни назарда тутган ва компетенциялар сифатида тизимлаштирилмаган;

иккинчидан, ушбу талаблар истиқболли кадрларни тайёрлашни мақсад қилган бўлиб, алоҳида ёш раҳбар кадрлар компетенцияларини назарда тутмайди.

Ёш кадрларни тайёрлаш ва уларнинг захирасини шакллантириш бўйича тузилмавий институт ташкил этилган бўлса-да, етук, билимли ёш раҳбар кадрлар бўлган эҳтиёж қондирилганича йўқ.

Бу борада ёш раҳбар кадрлар самарали бошқарувига оид компетенцияларини ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий қилиш, яъни айнан шу асосида ёш раҳбар кадрларни тайёрлаш, шунингдек, уларнинг иш фаолиятини жорий этилган компетенциялар асосида баҳолаш долзарб аҳамият касб этмоқда.

Умуман олганда, компетенция мавжуд билим, кўникма ва малакаларни кундалиқ фаолиятда қўллай олиш қобилияти ҳисобланади [3].

Ёш раҳбар кадрларнинг самарали бошқарувга оид компетенцияларини ишлаб чиқишда Ўзбекистон амалиёти, чет эллик ва

маҳаллий олимларнинг илмий изланишларини тадқиқ этиш муҳим ҳисобланади.

Россиянинг "Hurra" журналида Елена Леонова таҳрири остида чоп этилган "Компетенция ва унинг турлари" номли мақолада компетенцияларнинг бир қанча гуруҳларга ажратилиши кўрсатилган [4]:

1. Индивидуал компетенция шахснинг ўз фаолияти, бошқа одамлар билан муносабатлари самарадорлигини оширишга ҳисса қўшадиган ўз билимлари, кўникмалари ва муносабатлари (хулқ-атвори).

2. Ишбилармонлик компетенциялари — маълум бир бизнес ёки соҳада зарур бўлган билим ва кўникмалар.

3. Бошқарув компетенцияси — фақат раҳбарлик ва бошқарув лавозимларига ёки вазифаларига йўналтирилган ролларга нисбатан қўлланиладиган кўникмалар мажмуи.

4. Лидерлик компетенцияси — гуруҳда етакчи, бошқалар учун ҳар томонлама намуна ва уларни эргаштира олиш учун зарур бўлган кўникмалар.

5. Функционал компетенция маълум бир мутахассислик учун хосдир. Масалан, дастурчи Java, Python каби турли хил дастурлаш тиллари бўйича аниқ билим ва кўникмаларга эга бўлиши керак.

6. Умумий компетенциялар — ташкилот учун хос бўлган умумий кўникмалар. Бошқача айтганда, бу — ташкилот ва унинг ходимларининг иш услуги.

Мақолада қўшимча равишда, коммуникатив ёки ижтимоий компетенция таклиф этилган бўлиб, у инсоннинг ҳис-туйғуларидан хабардор бўлиш, шунингдек, бу ҳис-туйғуларни бошқариш қобилиятидир.

Россиялик тадқиқотчи Василина Бабковская эса, компетенцияни бир нечта мезонлар асосида таснифлайди.

Мазмунига кўра, компетенциялар тўрт турга бўлинади:

1. Корпоратив компетенциялар — жамоа билан ишлаш компетенциялари.

2. Бошқарув компетенциялари — менежернинг иш фаолиятини самарали йўлга қўйиши билан боғлиқ барча компетенциялар мажмуи. Уларга иш жараёнини ташкил қилиш ва назорат қилиш, мустақил равишда қарор қабул қилиш, муаммоларни самарали ҳал қилиш, самарали нати-

жаларга эришиш учун ходимларни мотивациялаш каби компетенциялар киради.

3. Касбий компетенциялар — маълум бир лавозим гуруҳларига қўлланилиши мумкин бўлган компетенциялар.

4. Шахсий компетенциялар шахсий жиҳатлар бўлиб, улар ютуқ ва натижаларнинг қандай бўлишига сабаб бўлади.

Вужудга келиш даражасига кўра, компетенцияларнинг уч тури ажратилади:

1. Орттирилган компетенция — шахснинг олдинги тажрибасига асосланиб олган билим, кўникма ва малакалари. Масалан, режалаштириш компетенцияси.

2. Табиий компетенция — туғилишдан инсонга бериладиган асосий фазилятлар. Масалан, харизма, изоляция, очиқлик ва бошқалар.

3. Мослашувчанлик компетенцияси — янги ишчига янги иш шароитида ўз вазифаларини тезда бажаришга имкон берадиган фазилятлар. Аксинча, бу туғма бўлмаган, аммо вақт ўтиши билан ривожланиб ёки ривожланаётган одамнинг ҳиссий қобилятидир.

Фарб тадқиқотчиси Марк Уильямс яхши бошқарувчи бўлиш учун 7 та: коммуникация, вазифаларни тўғри тақсимлаш, ходимларни рағбатлантириш, ташкилот ва вазифаларни бошқариш, сабрлилик, самарали жамоани шакллантириш, ўз-ўзини ривожлантириш компетенциялари зарурлигини таъкидлайди [5].

Коммуникация нафақат ходимларни бошқариш, балки ҳамкорлар билан музокара қилишда ҳам беқийс аҳамиятга эга. Ходимнинг билим ва малака имкониятларидан келиб чиқиб, унга топшириқларни бериш иш масъулияти, самарадорлиги ва жамоада дўстона муҳитнинг ривожланишига олиб келади. Ходимларни рағбатлантириш ҳам ишда унум ва самарадорликка, энг муҳими, ходимнинг раҳбарига бўлган ишончининг мустаҳкамланишига сабаб бўлади.

Ташкилот ва вазифаларни бошқариш дейилганда, ҳамкасблар ва ходимлар учун раҳбарнинг намуна бўлишига урғу берилади. Раҳбар ишни ташкил қилиш ва устуворлик беришнинг самарали усулини топиши керак. Ҳаттоки, раҳбар кучли фикр билдирмаса ҳам, жамоа риоя қиладиган тизим ва процедура яратилиши лозим.

Баъзан ходимларга ўзларини тўлиқ намойён этишлари учун вақт ва имконият берилиши яхши раҳбарнинг муҳим компетенцияларидан ҳисобланади.

Фикримизча, самарали жамоаларни шакллантириш ҳар қандай раҳбар учун ташкилотни бошқаришидаги энг муҳим омил ҳисобланади.

Доимий шахсий ривожланиш ва ҳуқуқатворнинг мослашувчанлиги оддий менежердан ажойиб бошқарувчига айланишига имкон беради.

Лидерлик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) Рональд Риггио бошқарув кадрлари бўйича зарур бўлган 10 та компетенцияни алоҳида ажратиб кўрсатади [6]. Улар жумласига: ижтимоий интеллект, шахслараро кўникмалар, ҳиссий кўникмалар ва ақл-идрок, эҳтиёткорлик, жасорат, низоларни бошқариш, қарор қабул қилиш, сиёсий билимлар, таъсир кўрсатиш кўникмалари киритилган.

Америкалик профессор, психология фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) Мэрилин Прайс-Митчелл ёшларда раҳбарлик компетенцияларини уй шароитида оналар тарбияси орқали ҳам такомиллаштириш мумкинлигига эътибор қаратган [7]. Одатда, муваффақиятнинг улушида истеъдоддан кўра, меҳнатнинг улуши салмоқли эканлигини ҳисобга олсак, доктор Прайс-Митчеллнинг таклифи асослидир. Прайс-Митчелл қарор қабул қилиш, мақсадни белгилаш, муаммони ҳал қилиш, қариндошлик алоқалари, коммуникация, тинглаш, ўз-ўзини англаш каби компетенцияларни ривожлантиришда таълимдан ташқари, тарбия муҳим ўрин тутишини таъкидлаган.

Юқоридаги таҳлиллардан келиб чиқиб, ёш раҳбар кадрларнинг самарали бошқарувга оид компетенцияларини қуйидагича тарзда гуруҳларга ажратиш ва уларни тизимлаштириш асосида модель ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий этиш мумкин.

Ёш раҳбар кадрларнинг самарали бошқарувга оид компетенциялари модели.

1. Профессional (касбга оид) компетенциялар.

Билим:

- давлат тилини билиш ва унда иш юрита олиш;

- фундаментал сиёсий, иқтисодий ва ҳуқуқий билимга эга бўлиш;
- иш соҳасидан келиб чиқиб, чет тилини билиш.

Малака:

- ахборот-коммуникация технологияларидан фойдалана олиш;
- ҳужжатлар билан ишлай олиш;
- тартиб-қоидаларга риоя қилиш;
- бошқарув соҳасидаги ахборотни тўплаш ва таҳлил қилиш;
- бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш.

Кўникма ва маҳоратлар:

- мослашувчанлик;
- жамоада ишлаш;
- янги билимларни тез ўзлаштира олиш.

2. Бошқарув компетенциялари.

Билим:

- ёшларга оид давлат сиёсати, ёшлар муаммоларини билиш;
- давлат бошқаруви тарихи, Ўзбекистон давлатчилиқ тарихини билиш;
- бошқарувнинг миллий-маънавий негизлари ва ахлоқий жиҳатларини билиш;
- фуқаролик жамияти асослари, фуқаролик жамияти институтлари ва ижтимоий шерикликни билиш;
- давлат ва жамият бошқарувининг конституциявий-ҳуқуқий ва ташкилий асосларини билиш.

Малака:

- ташкилот ҳамда вазифаларни бошқариш;
- бошқарувни ташкил қилиш ва самарали амалга ошириш;
- вазифаларни тўғри тақсимлаш;
- ходимларни рағбатлантириш;
- самарали жамоани шакллантириш;
- ходимлар мониторингини ўтказиш ва уларни баҳолаш;
- бошқарув қарорлари қабул қилиш;
- вазиятларни самарали бошқариш;
- инсон ресурсларини бошқариш;
- лойиҳавий бошқарув;
- жамоада уйғун муҳитни шакллантира олиш;
- ташкилот маданиятини шакллантириш;
- ташкилотнинг ички имкониятларини таҳлил қилиш, муаммоларни аниқлаш ва уларни ечишнинг самарали йўлларини топиш;
- ташкилотнинг инновацион фаолиятини таҳлил қилиш ва баҳолаш;
- энг илғор тажрибалар ва янгиликлар-

ни муваффақиятли ўзлаштиришни ташкил этиш.

Кўникма ва маҳоратлар:

- стратегик менежмент;
- бошқарув психологияси;
- лидерлик психологияси;
- оммавий мулоқот ва нотиқлик маҳорати;
- тизимли таҳлил;
- тайм-менежмент;
- вазиятлар бўйича таҳлилий фикрлаш ҳамда стратегик режалаштириш;
- кадрларни бошқаришнинг инновацион усуллари;
- ўз фикрларини ҳам ёзма, ҳам оғзаки баён эта олиш;
- аниқ вазиятлар таҳлилида муаммоларни аниқлаш, уларни ҳал қилиш усуллари-ни белгилай олиш ва кутилаётган натижаларни баҳолай олиш;
- низоларни ҳал этиш технологиялари;
- жамоага таъсир этиш услублари;
- масъулиятни ҳис қилиш, ташаббускорлик ва қатъиятлилиқ;
- вазиятни объектив баҳолаш ва назорат қилиш;
- ўз мақсад ва вазифаларини аниқ ифода-далай олиш;
- ташкилотчилиқ, шахсий ташаббускор-лик, қарорлар қабул қилиш, музокаралар олиб бориш;
- жамоа орасида ҳурмат қозониш;
- ходимлар билан муносабатда уларни тушуна олиш;
- ходимлар манфаатини ҳисобга олиб ишлаш;
- ҳар қандай ўзгаришлар (технологик, кун тартибидаги ва шу кабилар)га мосла-шувчан бўлиш;
- келажакни аниқ кўра олиш;
- инновацион янгиликлар ва ўзгариш-лар бўлаётган пайтда ходимлар, ҳамкор-лар ва мижозлар (ёки халқ)ни эшита олиш, уларни фикрига безътибор бўлмаслик;
- камтарлик;
- "softskills", яъни юмшоқ маҳоратларга эга бўлиш;
- креативлик (яратувчанлик) ва фаоллик;
- дилемма (қийин иккита вазиятдан би-рини танлаш)дан чиқиб кета олиш;
- прототип (бошқалар учун намуна) бўлиш.

Ўзбекистон Республикасида сўнгги уч йил мобайнида ёшларни раҳбарликка жалб қилиш бўйича бир қанча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди, уларни тайёрлаш ва захирасини шакллантириш бўйича институционал тузилма ташкил этилди. Шу билан бирга, мазкур амалиётни такомиллаштириш мақсадида, тадқиқотдан келиб чиқиб, ёш раҳбарларни тайёрлашда улардан талаб қилинадиган компетенцияларни тизимлаштириш ва амалиётга жорий қилиш бўйича бир қанча таклиф ва тавсияларни бериш мумкин:

биринчидан, "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институтига ўқишга қабул қилиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 336-сонли қарори билан тасдиқланган Институтнинг қайта тайёрлаш ва малака ошириш ўқув курсларига қўйиладиган давлат талабларининг "Тингловчиларнинг тайёргарлигига қўйиладиган умумий талаблар" деб номланган 5-бобида берилган мавзу ва муаммоларни юқорида таклиф этилган компетенциялар модели шаклида баён этиш таклиф этилади;

иккинчидан, Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти томонидан таклиф этилаётган компетенциялар моделидан келиб чиқиб, ўқитиш механизмини қайтадан ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий этиш тавсия этилади;

учинчидан, тайёрланаётган кадрларнинг компетенцияларини синашда турли хил услублардан, жумладан, уларнинг билимини синашда тест, малакаларини синашда муаммоли вазиятлардан иборат кейс ва казус, маҳорат ва кўникмаларини синашда психологик сўровномалардан фойдаланиш тавсия этилади.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ёшларга оид давлат сиёсати самардорлигини ошириш ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги Фармони.* // <https://lex.uz/docs/3255680>

2. *Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институтига ўқишга қабул қилиш тўғрисида"ги қарори.* // <https://lex.uz/docs/3720552>

3. *Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Умумий ўрта ва ўрта махсус, касб-ҳунар таълимининг давлат таълим стандартларини тасдиқлаш тўғрисида"ги қарори.* // <https://lex.uz/docs/3153714>

4. *Компетентность и ее виды / Редактор Елена Леонова.* // <https://hurma.work/ru/blog/kompetentnost-i-ee-vidy/>

5. *What Are The Top 7 Competencies Of A Great Manager?* // <https://www.mtdtraining.com/blog/what-are-the-top-7-competencies-of-a-great-manager.htm>

6. *The Top 10 Leadership Competencies.* // <https://www.psychologytoday.com/us/blog/cutting-edge-leadership/201404/the-top-10-leadership-competencies>

7. *Nurturing Youth Leadership Skills At Home.* // <https://www.psychologytoday.com/us/blog/the-moment-youth/201902/nurturing-youth-leadership-skills-home>

Ёш раҳбар кадрларнинг самарали бошқарувга оид компетенцияларини шакллантириш масалалари

Муҳаммаджон Чутпулатов,

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

*Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири*

Аннотация: Мазкур мақола ёшларни раҳбарликка жалб этиш жараёнида уларнинг самарали бошқарувга оид компетенциялар моделини ишлаб чиқишни мақсад қилган. Мавзуга доир Ўзбекистон Республикасида қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларнинг ютуқ ва камчиликлари чуқур ўрганилган. Шунингдек, ёшларни раҳбарликка жалб этишнинг ташкилий-институционал жиҳатлари, жумладан, Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти фаолияти таҳлил қилинган.

Бундан ташқари, МДХ ва Фарб мамлакатларида фаолият юритадиган тадқиқотчиларнинг, жаҳондаги нуфузли нашрлар ва "ақлий марказ"ларнинг самарали бошқарува оид компетенциялар бўйича давр талабидан келиб чиқиб таклиф этган назария ва қарашлари ўрганиб чиқилган.

Калит сўзлар: компетенция, билим, ма-лака, кўникма, самарали бошқарув, профес-сионал (касбга оид) компетенциялар, бош-қарув компетенциялари, самарали бошқару-ва оид компетенциялар модели, ижтимоий бошқарув, жамоатчилик фикри.

**Вопросы формирования компетенции
молодых руководителей
в эффективном управлении**

Мухаммаджон Чутпулатов,
заведующий кафедрой Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: целью данной статьи явля-ется разработка модели компетенций для эффективного управления в процессе вовле-чения молодежи в лидерство. В данной ра-боте были изучены нормативно-правовые акты, принятые в Республике Узбекистан по данному вопросу, сильные стороны и не-достатки. Кроме этого, были проанализи-рованы организационные и институциональ-ные аспекты вовлечения молодежи в ли-дерство, в том числе деятельность Ин-ститута изучения молодежных проблем и подготовки перспективных кадров. Кро-ме того, были изучены теории и видения исследователей, работающих в СНГ и на Западе, ведущих мировых публикаций и

"мозговых центров" о компетенциях эф-фективного управления.

Ключевые слова: компетенция, знания, навыки, умения, эффективное управление, профессиональные (касательно профессии) компетенции, управленческие компетенции, модель эффективных управленческих ком-петенций, социальное управление, обще-ственное мнение.

**Problems of formation of the competences of
the young managers
in effective management**

Muhammadjon Chutpulatov,
Head of the Department of the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan

Abstract: this article aims to develop a model of competencies for effective management in the process of involving young people in leadership. The normative legal acts adopted in the Republic of Uzbekistan on the subject, their achievements and shortcomings have been studied in depth. Also, the organizational and institutional aspects of youth involvement in leadership, including the activities of the Institute for Youth Studies and Training of Prospective Personnel were analyzed. In addition, the theories and views of researchers working in the CIS and the West, the world's leading publications and "think tanks" on the competencies of good governance, based on the requirements of the time, were studied.

Keywords: competence, knowledge, skills, abilities, effective management, professional competencies, management competencies, model of effective management competencies, social management, public opinion.

Иқтисодий соҳани ривожлантириш масалалари / Вопросы развития сферы экономики / Issues of economic development

Акбар САИТҚОСИМОВ,

фалсафа фанлари доктори,

Жиззах давлат педагогика институти доценти

**ЖАМИЯТНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИ
ЖАРАЁНИДА "ЙЎЛ ХАРИТАСИ"НИНГ АҲАМИЯТИ**

Жаҳондаги кўпгина давлатларда тараққиётнинг асосий тенденциялари жамиятнинг барча соҳаларида ўзига хос дастурлар, чора-тадбирлар ва йўналишлар белгилаб олиниши билан чамбарчас боғлиқ. Мазкур чора-тадбирлар тизими "йўл харитаси"да ўз аксини топади. Мазкур "йўл харитаси" жамиятда ижтимоий-иқтисодий ривожланишни барқарор асосда ташкил этиш, унда учрайдиган муаммоларни бартараф этиш, таҳдидли вазиятларнинг олдини олиш мақсадида тузилади ва қўйилган муҳим вазифаларни тартибли ҳамда кетма-кет равишда ташкил этишда асосий ҳаракатлантирувчи дастурий режа вазифасини бажаради.

Жамият доимо ривожланиб борадиган, узлуксиз ҳаракатдаги ижтимоий организм бўлиб, унинг тараққиёт даражасини таъминлаш ва истиқболлини белгилашда инсон манфаатлари ва эҳтиёжлари устуворлиги муҳим омил ҳисобланади. Тараққиёт учун муҳим ижтимоий вазифаларни бажариш, уни янги сифат босқичига олиб чиқишда жамият ва унинг барча субъектларига муҳим масъулият юкланади. Мазкур жараёни таъминлаш учун жамиятнинг бугунги кун ва истиқболи учун зарур бўлган вазифалар режаси, чора-тадбирлар белгиланади. Ушбу муҳим муносабатларни ҳаётга жорий этишда, жамиятни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш жараёнида "йўл харитаси" муҳим ўрин тутаети. Мамлакатимиз Президенти Ш.Мирзиёев: "Долзарб масалаларни ҳал этиш бўйича аниқ дастур ва "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш ҳамда уларни мутасадди идоралар билан ҳамкорликда тўлиқ амалга ошириш зарур" [1], деб таъкидлаган.

Интернет лугатда: "Йўл харитаси" — муайян мақсадга эришиш, тегишли жараён самарасини таъминлайдиган ва унга барқарор таъсир кўрсатадиган муносабатларни шакллантириш бўйича тузилган чора-тадбирлар режаси" [2], деб таъриф берилган. Бизнинг фикримизча, "йўл харитаси" жамиятнинг маълум соҳасини ривожлантиришга хизмат қиладиган, истиқболли аҳамиятга эга бўлган, инсон манфаати ва эҳтиёжларини, ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашни кўзлаб тузилган, тизимли, режалаштирилган чора-тадбирлар ёки дастурлар бўлиб, аниқ мўлжаллар асосида муҳим ҳудудий, маҳаллий ва стратегик мақсадларни ҳал этади.

"Йўл харитаси" давлат, унинг муассасалари, ҳудудлар, фуқаролик жамияти институтлари, иқтисодий, ижтимоий ва маданий-маърифий соҳалардаги ташкилотлар, ўзини ўзи бошқариш миқёсида тузилиши мумкин. Давлат миқёсидаги "йўл харитаси" мамлакатнинг стратегик вазифаларини ўз ичига олиб, жамиятда бир бутун ҳолатда, умуммиллий характердаги вазифаларни ҳал этишга қаратилади. Ҳудудлар миқёсидаги "йўл харитаси" маҳаллий миқёсда табиий, географик ва демографик шарт-шароитларни ҳисобга олиб тузилади. Соҳалар миқёсидаги, ташкилотлар ва муассасалар тизимидаги "йўл хариталари" мазкур тузилмаларни ривожлантиришга хизмат қиладиган йўналишлардаги вазифаларни қамраб олади. Пировард мақсад фақат инсонлар манфаатларини ҳимоя қилиш, уларга муносиб ҳаёт даражасини таъминлаб боришга қаратилган.

"Йўл харитаси" жамиятда бошқарув органларида қарорлар қабул қилиш, уни

турли услублар, технологиялар ва лойиҳалар асосида амалга ошириш, вазифаларни бажаришнинг илмий ва услубий таъминоти жараёнида муҳим роль ўйнайди. У жамиятнинг барча соҳаларини барқарор асосда ривожланишини таъминлаб, ўзига хос тараққиёт тамойилларини вужудга келтиради. Е.Глушконинг таъкидлашича, "Йўл харитаси" — батафсил мақсадга эришиш учун илмий жиҳатдан танланган кенг қамровли режа. У амалга ошириладиган ҳаракатлар (фаолият)нинг изчил график тармоғини шакллантириш асосида маълум вақт ичида бажаришга мўлжалланади. Тармоқлар, йўналишлар ва соҳаларни кетма-кет ривожланиш босқичлари асосида стратегик бошқарув қарорларини турли технологиялар асосида бажаришнинг аниқ мўлжалларини ўз ичига олади" [3].

"Йўл харитаси" жамиятнинг барча соҳаларини ривожлантириш учун қисқа, ўрта ва узоқ (истикбол) муддатларга мўлжаллаб тузилади. У иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳалар, техника ва технологияларни ривожлантиришнинг истиқболларини аниқлашга қаратилган, мунтазам равишда ташкил этиладиган режали жараёндир. Шунингдек, жамиятга ижтимоий-иқтисодий манфаатлар олиб келадиган илмий ва технологик жараёнларни ишлаб чиқиш ва амалда ташкил этишнинг муҳим механизмларини ўзида мужассамлаштириб, пировардида, халқ фаровонлигини таъминлашга хизмат қилади. Ю.Крылованинг фикрича, "йўл харитаси" ўзида бирор соҳа (ташкilot)ни ривожлантиришнинг яқин, ўрта ва узоқ муддатларга мўлжалланган комплекс режаларини мужассам этади, ишлаб чиқариш, технологик ва стратегик режалаштириш жараёнига асосланади"[4].

"Йўл харитаси" доирасида иккита мақсад мавжуд бўлиб, биринчиси — вазиятни, турли хил технологик, ижтимоий, иқтисодий ва маданий ривожланиш жараёнларини олдиндан режалаштириш, иккинчиси — бошқарувда стратегик мақсадларга эришиш жараёни (келажакни лойиҳалаштириш). "Йўл харитаси"да қўйилган мақсад бўйича ижрочилар, муддатлар, ҳужжат турлари ва кутиладиган натижалар кўрсатилади. У

жамият учун муҳим стратегик вазифаларни бажариш билан бирга, унинг ижроси доирасида давлат учун меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш, уларга ўзгартиришлар киритиш борасида таклифлар тайёрлаш ишларига ҳам кўмаклашади.

"Йўл харитаси"нинг муҳим хусусиятларидан бири жамиятдаги ижтимоий муаммоларни ҳал этишдир. Жамиятнинг барқарор ривожланишига салбий таъсир кўрсатувчи турли омиллар, иқтисодий инқирозлар ва ижтимоий низоларнинг олдини олишда "йўл харитаси" муҳим аҳамиятга эга. М.Джемаланинг фикрича, "Йўл харитаси"ни яратиш бир қанча стратегик вазифаларни ҳал этишни ўз ичига мақсад қилиб олади, ўзида аниқ муддатлар, харажатлар ва вазифаларни бажаришнинг муҳим усулларини мужассамлаштиради. Бу жараёнлар ҳам инновацион, ҳам эволюцион хусусиятларга эга бўлиб, муҳим ижтимоий муаммоларни ҳал этишга шарт-шароит яратади, техник ва технологик вазифаларни илгари суради, стратегик қарорлар қабул қилиш учун иқтисодий, ижтимоий, демографик, ахлоқий ва бошқа мезонларга ҳам эга бўлади" [5].

Бугунги кунда глобал тараққиёт ва инновацион ўзгаришлар даврида "йўл харитаси"нинг аҳамияти ошиб бормоқда. У ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнида ҳаракатлантирувчи восита ҳам ҳисобланади. Жамиятнинг барча соҳалари ҳақида аниқ тасаввурларга эга бўлиш, уни тадқиқ ва таҳлил этиш ҳамда келажакни башорат қилишда муҳим роль ўйнайдиган дастурлардан биридир. Р.Галвиннинг фикрича, "Йўл харитаси" — ўзгаришларнинг асосий омиллари ҳақида билим ва тасаввурларнинг синтезига асосланган маълум бир тадқиқот соҳасининг келажакига чуқур кириб бориш. "Йўл харитаси" стратегик тафаккурни шакллантиради, компаниялар ва ҳукуматлар даражасида ресурсларни жалб қилиш имконини беради, тадқиқот ва мониторинг жараёнларини рағбатлантиради" [6].

"Йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш бирмунча мураккаб жараён бўлиб, унда соҳа мутахассислари иштирок этиши шарт, акс ҳолда мўлжалланган тизимнинг ривожланишига тўсиқ бўладиган жиддий муаммо-

лар юзага келиши мумкин. Шунинг учун уни қуйидаги босқичларда ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ:

1-босқич. Дастлабки тадбирлар (асосий талабларни белгилаш, "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш учун йўл-йўриқлар ва молиялаштириш асосларини белгилаш, унинг тадқиқот доираси ва чегараларини белгилаш).

2-босқич. "Йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш (асосий амалий вазифалар ва соҳаларни аниқлаштириш, уни бажаришнинг технологик омиллари, муқобил усуллари аниқлаш ва уларнинг аниқ вақтини белгилаш, тавсиялар тайёрлаш).

3-босқич. Тадқиқот ва таҳлил ("йўл харитаси" ижросини танқидий ўрганиш ва баҳолаш, уни амалга ошириш механизмларини таҳлил этиш ва таклифлар киритиш).

Самарали "йўл харитаси"ни яратиш учун қуйидаги шартларга риоя этиш мақсадга мувофиқ:

- илм-фан ва технология базасининг ҳозирги ҳолатини, шунингдек, соҳаларни инновацион ривожлантиришга сезиларли таъсир кўрсатадиган омилларни чуқур ўрганиш ва баҳолаш;

- ўрта ва узоқ муддатли истиқболдаги асосий ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва маданий мўлжалларни аниқлаш ҳамда соҳанинг стратегик вазифаларини шакллантириш;

- "йўл харитаси"ни мунтазам асосда янгиллаб бориш ва замонавий ўзгаришлар ва ислохотларга мослаштириб, модернизация қилиб бориш;

- "йўл харитаси"нинг амалий рўёбини таъминлаш учун татбиқ этилаётган соҳа вакиллари иштирокидаги ваколатли экспертлар гуруҳи ва ишчи гуруҳларини шакллантириш;

- инновацион маҳсулотлардан манфаатдор бўлган тарафлар иштирокида "Йўл харитаси"нинг амалий натижаларига эришиш учун ташқи воситаларни жалб қилиш.

"Йўл харитаси"нинг тузилиши жамиятда халқ фаровонлигига хизмат қилади. Ижтимоий ҳаётнинг турли йўналишида чора-тадбирлар дастурлари, яъни "йўл харитаси" тузилиши ҳар бир соҳанинг ривожланишига, барқарор ишлашига туртки беради, натижада, жамиятда ижтимоий-иқтисодий барқарорлик таъминланади. "Йўл харитаси" жамият соҳалари ривожланиш самарадорлигини ошириш, муассаса-

ларда замонавий шакл ва технологиялар жорий этилишини таъминлайди. Ҳар бир соҳани ривожлантириш учун истиқболли дастурларни тузиш ва унинг ижросини амалга оширишда тегишли субъектларнинг масъулияти ва самарали иш олиб бориши билан боғлиқдир.

"Йўл харитаси"да кўзда тутилган ҳар бир вазифанинг бажарилиши мақсадга мувофиқ бўлиб, у ижрочилардан катта масъулият талаб этади. И.Пакулинанинг фикрича, "Ижтимоий комплекснинг самарали ривожланиш жараёнини қуйидаги муаммоларни ҳисобга олмасдан ва ҳал қилмасдан амалга ошириш мумкин эмас: меҳнат шароитлари ва атроф-муҳитни яхшилаш; аҳоли турмуш даражасини ошириш, уй-жой билан таъминлаш, тиббий ёрдам сифатини ошириш; бандликни тартибга солиш; ходимларни ижтимоий муҳофаза қилиш бўйича бир қатор тадбирлардан фойдаланиш; пенсия таъминоти жараёнини нормаллаштириш" [7].

Мамлакатимизда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ белгиланган "Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишлари"ни амалга ошириш бўйича бир қатор муҳим, узоқни кўзлаган истиқболли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Давлат дастурининг мазкур тўртинчи йўналишидаги ижтимоий соҳа тармоқларини ривожлантириш бўйича бешта бўлинма юзасидан алоҳида "йўл хариталари" ишлаб чиқилди.

2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясида: "Илм-фан ва техника ютуқларини кенг қўллаган ҳолда иқтисодиёт тармоқларига, ижтимоий ва бошқа соҳаларга замонавий инновацион технологияларни тезкор жорий этиш Ўзбекистон Республикаси жадал ривожланишининг муҳим шартидир. Жамият ва давлат ҳаётида барча соҳаларнинг шиддат билан ривожланаётгани ислохотларни мамлакатимизнинг жаҳон цивилизацияси етакчилари қаторига кириш йўлида тез ва сифатли илгарилашини таъминлайдиган замонавий инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологияларга асосланган ҳолда амалга оширишни тақозо этади" [8], деб таъкидланган.

Стратегияда қўйилган вазифаларнинг асосий йўналишларида Ўзбекистон 2030 йилгача бўлган муддатда Глобал инновацион индекс рейтингига кўра, дунёнинг 50 та юқори кўрсаткичли давлатлари сафига қўшилишига эришиш, ҳамма босқичларда таълим бериш самарадорлигини таъминлаш, таълим, илмий соҳа ва иқтисодий инфраструктуранинг интеграцияси воситалари ва механизмларини яратиш, инновацияларни турли манбалар орқали маблағ билан таъминлашни кучайтириш, ўз фаолиятини муҳим инновацион чора-тадбирлар доирасида ташкил этадиган ижтимоий-иқтисодий асосдаги инфратузилмалар яратишга мўлжалланган "йўл харитаси"да муҳим истиқболли инновацион вазифалар назарда тутилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 8 январдаги "Иқтисодийётни янада ривожлантириш ва иқтисодий сиёсат самарадорлигини оширишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонида 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасида таркибий ислохотлар асосий йўналишларида [9] ижтимоий соҳанинг қуйидаги тизимларини инновацион ривожлантириш борасида "йўл харитаси" вазифалари йўналишлари ишлаб чиқилган.

Унда қуйидаги йўналишларда тегишли тизимлашган мақсадларни амалга ошириш назарда тутилган:

- ижтимоий кафолатлар тизимини такомиллаштириш бўйича "йўл харитаси"да ижтимоий кафолатлар регистрини жорий этиш, ижтимоий нафақа тизимларини жамлаш, ижтимоий ҳимоя тизимлари ҳолати ва даражасини аниқлаш;

- меҳнат бозорини ислоҳ қилиш бўйича "йўл харитаси"да кўзда тутилган чора-тадбирларда иш ҳақи фондини ислоҳ қилиш, вақтинча ишсизликни суғурталаш, ишловчиларни ижтимоий суғурталашни халқаро нормаларга мослаштириш;

- соғлиқни сақлашни янада ривожлантириш бўйича "йўл харитаси"да соҳада хусусий секторни кенгайтириш, аҳолини арзон дори-дармонлар билан таъминлаш, мажбурий тиббий суғурта механизмларини жорий этиш;

- таълимни ривожлантириш миллий стратегиясини ишлаб чиқишда замонавий таълим тизимини яратиш, PISA [10], TIMSS [11] ва PIRLS [12] каби халқаро баҳолаш тизимлари билан ишлаш, ҳукумат, университетлар ва иш берувчилар ўртасида мулоқотни кенгайтириш.

Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича "йўл харитаси"да қуйидагилар назарда тутилган: атроф-муҳит тўғрисида интеграциялашган маълумотлар базасини ишлаб чиқиш, "яшил иқтисод"ни жорий этиш, экология кодексининг лойиҳасини тайёрлаш.

Жамиятнинг барча соҳаларини ривожлантиришда истиқболли дастурлар ва "йўл харитаси"ни тузишда соҳа объектларининг барчаси учун ҳуқуқий, тартибга солувчи, ташкилий, илмий, методик жиҳатларга эътибор қаратиш, таҳлил ва тадқиқотлар ўтказиш, ижтимоий масалаларни ўрганиш, жойлардаги муаммоларни бартараф этиш учун муҳим чора-тадбирлар белгилаш, мувофиқ даражага эга стратегик ва устувор масалаларни ҳал этиш, ижтимоий институтларнинг аҳоли фаровонлигини таъминлашдаги ролини кучайтириш каби мезонларга аҳамият бериш муҳим.

Демак, "йўл харитаси" жамиятда инсон фаровонлигини таъминлаш учун барча соҳаларга инновацияларни жорий этиш, уларнинг қўламини доимий ошириб боришга қаратилган мақсадларни ўзига жамлайди. Юқоридаги мақсадлардан келиб чиқиб, жамиятнинг барча соҳаларидаги "йўл хариталари"да инсон ва жамият манфаатлари учун зарур бўлган стратегик вазифаларни ҳал этишга қаратилган бандларнинг кўзда тутилиши мақсадга мувофиқ. Ўрганиш ва таҳлиллардан келиб чиқиб, амалиётга қуйидагилар тавсия этилади:

- шахс — жамият — давлат ўртасида самарали мулоқотни таъминлаш, жамиятнинг барча субъектлари ўртасида барқарор ва узвий муносабатларни таъминлаш, инсон фаровонлиги, унинг эҳтиёжлари, ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашнинг инновацион йўллари жорий этиш;

- жамиятнинг барча субъектларини инновацион ривожланиш жараёнларидаги иштирокини, янгиликлар яратишини рағбатлантириш, инсоннинг рационали-

заторлик, ташаббускорлик, инновацион таклифлар бериш бўйича тажрибаларни кенгайтириш;

- жамиятнинг барча соҳаларини модернизация қилиш, уларнинг инновацион ривожланишини таъминлашда хорижий амалиётни кенгайтириш, тизимларни моддий-техник базасини тубдан мустаҳкамлаш ва улардан фойдаланишни инновацион тарзда таъминлаш;

- янги ишланмалар, инновацион ғояларни халқ ҳўжалигига жорий этиш, фан ва ишлаб чиқариш корхоналари ҳамкорлигини йўлга қўйиш, янги ишланмалар, инновацион ғояларни жорий этиш бўйича тузилмаларни кўпайтириш;

- жамият тараққиётида аҳолининг барча қатламлари ҳаётини янада яхшилаш, ижтимоий сиёсат самарадорлигини ошириш, ижтимоий муаммоларини ечиш, фуқароларга муносиб иш шароитларини яратиш бериш борасида инновацион таклифлар бериш;

- аҳолининг тадбиркорлик билан шуғулланиши, рақамли иқтисодиёт, бизнес ва ҳўжалик юритишнинг самарали йўллари-ни жорий этиш, фуқароларнинг тадбиркорлик маданиятини ривожлантириш, ахборот билан таъминлаш чора-тадбирларини кенгайтириш.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2020 йил 24 январь. www.uza.uz

2. <https://ru.wikipedia.org/wiki/.> Дорожная карта.

3. Глушко Е.К. Дорожные карты в государственном управлении. //Право и государство: теория и практика, 2014. № 11. -С. 53-54.

4. Крылова Ю. Дорожная карта как инструмент интеграции продуктового и технологического планирования. // <https://www.cfin.ru/press/practical/2007-05/02.shtml>

5. Джемала М. Российский журнал менеджмента, 2008. Том 6, № 4. // https://www.cfin.ru/management/strategy/plan/corporate_roadmapping.shtml.

6. Galvin R. Science Roadmaps//Science. - 1998. - Vol. 280. -P. 803.

7. Пакулина И.С. Регулирование развития социальной сферы региона / И.С. Пакулина // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. Вып. 1. Ч. II. -Тула: Изд-во ТулГУ, 2011. - С. 44.

8. 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегияси. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2018 йил 24 сентябрь, 38-сон, 764-модда.

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 8 январдаги "Иқтисодиётни янада ривожлантириш ва иқтисодий сиёсат самарадорлигини оширишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5614-сонли Фармони. www.lex.uz

10. Programme for International Student Assessment. <https://ru.wikipedia.org>

11. Trends in Mathematics and Science Study. <https://ru.wikipedia.org>

12. Progress in International Reading Literacy Study. <https://ru.wikipedia.org>

Жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши жараёнида "йўл харитаси"нинг аҳамияти

Акбар Саитқосимов,
фалсафа фанлари доктори,
Жиззах давлат педагогика институти
доценти

Аннотация: ушбу мақолада давлатлар тараққиётининг асосий тенденциялари жамиятнинг барча соҳаларида ўзига хос дастурлар, чора-тадбирлар ва йўналишлар "йўл харита"ларида ўз аксини топиши илмий таҳлил этилган. Шунингдек "йўл харитаси" жамиятнинг маълум соҳасини ривожлантиришга хизмат қиладиган, истиқболли аҳамиятга эга бўлган, инсон манфаати ва эҳтиёжларини таъминлайдиган, ижтимоий муаммоларнинг инновацион ечимига асосланган тизимли дастур эканлиги ёритилган.

Калит сўзлар: жамият, "йўл харитаси", режа, дастур, чора-тадбирлар, ривожланиш, истиқбол, инсон манфаати, эҳтиёж, инсон эҳтиёжи.

Роль "дорожной карты" в процессе социально-экономического развития общества

Акбар Саиткасимов,
доктор философских наук,
доцент Джизакского государственного
педагогического института

Аннотация: в статье дается научный анализ "дорожных карт", отражающих основные тенденции развития стран, конкретные программы, меры и направления во всех сферах жизни общества. Утверждается также, что "дорожная карта" - это долгосрочный план развития определенного сектора или структуры общества, систематическая программа, основанная на новаторских решениях социальных проблем, отвечающих интересам и потребностям человека.

Ключевые слова: общество, дорожная карта, план, программа, меры, развитие, перспектива, человеческий интерес, потребность, человеческая потребность.

Role of the "road map" in the process of socio-economic development of society

Akbar Saitkasimov,
DSc (Philosophical sciences),
Associate Professor of the Jizzakh
Pedagogical Institute

Abstract: this article provides a scientific analysis of the "road maps", reflecting the main trends in the development of countries, specific programme, measures and directions in all spheres of society. It is also argued that a "road map" is a long-term plan for the development of a particular sector or structure of society, a systematic program based on innovative solutions to social problems that meet the interests and needs of the people.

Keywords: society, road map, plan, program, measures, development, perspective, human interest, need, human need.

Шоҳиста МУРАТОВА,
PhD (иқтисодийёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитасининг
Божхона институти доценти

МАМЛАКАТ ИСТЕЪМОЛ БОЗОРИ ХАВФСИЗЛИГИНИ БАҲОЛАШ КЎРСАТКИЧЛАРИ ТИЗИМИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШГА ИННОВАЦИОН ЁНДАШУВ

Бугунги кунда коронавирус пандемияси дунё бўйлаб тарқалган бир вақтда истеъмол товарларининг хавфсизлиги, яъни озиқ-овқат хавфсизлиги муаммоси долзарб бўлиб қолди. Бу борада жорий йилнинг 23 сентябрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги маърузасида БМТ Бош қотибининг бугунги инқирозли вазиятда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг долзарб муаммоларига бағишланган саммит ўтказиш бўйича таклифини Ўзбекистон Республикаси қўллаб-қувватлаши таъкидлаб ўтилди [1].

"2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари билан кўзда тутилган қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш доирасида таркибий ўзгартиришларни чуқурлаштириш ва қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини изчил ривожлантириш, мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини янада мустаҳкамлаш, экологик тоза маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш, аграр секторнинг экспорт салоҳиятини сезиларли даражада ошириш [2] вазифаси қўйилганлигини эътиборга олиб, давлат дастури доирасида озиқ-овқат маҳсулотлари хавфсизлигини таъминлаш, мева-сабзавот, картошка ва узум ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш чора-тадбирлари белгиланган. Ушбу мақсадга эришишнинг илмий жиҳатдан тадқиқ этилиши бир вақтнинг ўзида ички ва ташқи

бозорларда миллий истеъмол товарлари рақобатбардошлиги ва ҳудудимизга импорт қилинаётган озиқ-овқат маҳсулотлари хавфсизлигини таъминлаш масаласи долзарблигини намоён этади.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, сўнгги йилларда қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда [3,4] мамлакатимизнинг халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини яхшилаш мақсадида аҳоли турмуш даражасини ошириш, иқтисодий фаолиятда эркинликни таъминлашга қаратилган ислохотларни амалга оширишга доир вазифалар қўйилмоқда. Шу нуқтаи назардан, мамлакат истеъмол бозорининг хавфсизлигини баҳолаш кўрсаткичлари тизимини ишлаб чиқишга қаратилган тадқиқотлар, ўз навбатида, Ўзбекистон Республикасининг Иқтисодий эркинлик индексида мамлакат кўрсаткичининг юқори поғоналарга кўтарилишига назарий-услубий жиҳатдан ёндашиш имконини беради.

Озиқ-овқат хавфсизлиги муаммоси нафақат тор маънода агросаноат сектори муаммоси сифатида, балки кенг маънода ижтимоий ишлаб чиқариш самарадорлиги, даромадлар даражаси ва дифференциацияси, ишсизлик, молиявий инқироз ва бошқалар билан боғлиқ макроиқтисодий муаммо сифатида қаралиши керак. Мамлакатнинг озиқ-овқат қарамлиги унинг миллий агросаноат мажмуасининг паст самарадорлиги натижасида муддатидан олдин пайдо бўлади, лекин у бир турдаги маҳсулот экспорти, иқтисодий ўсишнинг пасайиши, ташқи қарз муаммосининг кучайиши, миллий валютанинг беқарорлиги ва банк тизимидаги инқироз билан ҳам содир бўлиши мумкин.

Бозор иқтисодий тизимида озиқ-овқат хавфсизлигининг ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Озиқ-овқат истеъмоли бошқа маҳсулотлардан фарқли ўлароқ, тўйиниш нуқтасига эга. Инсон фақат маълум миқдордаги озиқ-овқатни, биринчи навбатда, физиологик чегаралар доирасида ўзлаштириши мумкин. Бир мамлакат ичида ҳам жами озиқ-овқат истеъмолининг юқори чегараси мавжуд бўлиб, у фойдаланилган ҳамда фойдаланилиши мумкин бўлиб, исроф бўлган озиқ-овқат маҳсулотларининг миқдорини ўз ичига олади.

Миллий ёки минтақавий миқёсда умумий озиқ-овқат талаби оддий тенгламадан келиб чиқади:

$$Req = Pop \times PFR \times Diet \times Eff, (1)$$

Бу ерда: Req — жами озиқ-овқатга бўлган талаб;

Pop — аҳоли;

PFR — аҳоли жон бошига истеъмолнинг ўртача физиологик меъёри;

$Diet$ — парҳез омили;

Eff — озиқ-овқат тизими самарадорлиги: истеъмол учун ишлаб чиқарилган озиқ-овқат калориясининг амалда қабул қилинган калорияларга нисбати.

Инсонлар томонидан истеъмол қилинадиган озиқ-овқат миқдори, асосан, иқтисодий омиллар билан белгиланади. Озиқ-овқат истеъмоли аҳолининг даромадлари билан чекланган. Инсонларда даромади ошган сари кўпроқ озиқ-овқат истеъмол қилиш тенденцияси кузатилади, кундалик истеъмолдаги озиқ-овқат таркибида ўзгаришлар содир бўлади. Бироқ, аҳолининг реал даромадлари ошгани сари иккиламчи товарлар истеъмоли бирламчи — зарурий товарлар истеъмолига нисбатан тезроқ кўпаяди. Айнан Энгель индекси мамлакат фаровонлигининг асосий кўрсаткичи ҳисобланади:

$$Э = (П/ПР) \times 100, (2)$$

Бу ерда: $П$ — озиқ-овқат учун пул харажатлари;

$ПР$ — истеъмол харажатларининг умумий миқдори.

Энгель индекси қанча паст бўлса, яъни озиқ-овқат учун сарфланган миллий даромад улуши қанча паст бўлса, мамлакатда турмуш даражаси шунча юқори бўлади.

Қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига бўлган талабнинг ўзига хос хусусияти

унинг нарх ва даромад жиҳатидан ноэластиклигидир, яъни истеъмолчилар озиқ-овқатнинг асосий турларини уларнинг нархи ўсиши ёки пасайишидан қатъи назар, деярли доимий ҳажмда харид қиладилар. Ҳисоб-китоблар шуни кўрсатадики, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг ўртача эластиклик коэффициенти 0,20-0,025ни ташкил қилади [5. 29].

Озиқ-овқат хавфсизлигининг асоси ички ишлаб чиқариш эканлигидан келиб чиқиб, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ҳажмини (V) бир қатор омиллар (ер — Z , капитал — K (асосий фондларга инвестиция), меҳнат — L , илмий ва технологик тараққиёт — E , тадбиркорлик фаолияти — A) харажатларининг функцияси сифатида тасаввур қилишимиз мумкин:

$$V = F(Z, K, L, E, A), (3)$$

Бунда қишлоқ хўжалигининг умумий хусусиятлари ҳам, ўзига хос хусусиятлари ҳам ҳисобга олиниб, асосий ишлаб чиқариш воситаси ер ҳисобланади, такрор ишлаб чиқаришнинг иқтисодий жараёни ўсимлик ва ҳайвонларнинг табиий ўсиши билан қўшилиб кетади, яъни биологик харақтерга эга. Шунингдек, қишлоқ хўжалигида саноатга нисбатан ишлаб чиқаришнинг мавсумийлиги, табиий-иқлим шароитига юқори даражада боғлиқлик, маҳсулотнинг катта қисмидан фойдаланиш (озуқа, уруғ ва бошқалар), фермер хўжаликларида индивидуал такрор ишлаб чиқариш, мобиль ишлаб чиқариш жараёнларини ривожлантириш ва асосий фондлари таркибида транспорт ва энергия ресурслари билан боғлиқ катта улуш, интенсив қишлоқ хўжалигида меҳнатнинг юқори самарадорлигига бўлган эҳтиёжнинг мавжудлиги каби хусусиятларини ҳам ҳисобга олади [5. 30].

Озиқ-овқат хавфсизлиги ва сифати муаммоси қишлоқ хўжалиги бозори фаолиятининг ўзига хос хусусиятларидан бири бўлиб, унинг парето-самарасиз ҳолатдаги мувозанатини белгилайди. Бу эса, ўз навбатида, қишлоқ хўжалиги соҳасига давлат сиёсатининг аралашуви зарурлиги ва уни ривожлантириш учун жамият молиявий ресурсларини қайта тақсимлаб бериш имкониятининг иқтисодий асоси ҳисобланади.

Озиқ-овқат хавфсизлиги ҳолатини баҳолаш халқаро ва ички (мамлакат даражасида) даражаларда объектив мезонлар ва уни миқдорий ўлчаш усуллари асосланади. Озиқ-овқат хавфсизлиги учун асосий мезонларнинг турли тизимлари мавжуд. Халқаро даражада икки мезон бўйича баҳоланади:

1) жаҳон дон захираларининг кейинги ҳосилга ўтадиган ҳажми;

2) аҳоли жон бошига ўртача жаҳонда дон етиштириш даражаси.

Озиқ-овқат хавфсизлиги индекси (The Global FoodSecurity Index) глобал тадқиқот бўлиб, озиқ-овқат хавфсизлик даражаси бўйича дунё мамлакатлари рейтинг ҳисобланади. Ушбу рейтинг The Economist Intelligence Unit (Британиянинг "Economist" журналининг таҳлилий бўлими) деб номланувчи Британия тадқиқот компанияси томонидан АҚШнинг "Dipon" трансмиллий компанияси қўмагида ишлаб чиқилади. Тадқиқот 2012 йилдан буён олиб борилмоқда ва ҳозирги вақтда дунёнинг турли мамлакатларида озиқ-овқат хавфсизлиги кўрсаткичларининг энг тўлиқ мажмуасини ифодалайди.

Озиқ-овқат хавфсизлиги давлатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг асосий кўрсаткичларидан бири ҳисобланади. Ушбу тадқиқот 1996 йилги Жаҳон озиқ-овқат саммитида (The 1996 World Food Summit) тасдиқланган озиқ-овқат хавфсизлиги таърифидан фойдаланади: озиқ-овқат хавфсизлиги — ҳар бир мамлакатнинг барча аҳолиси ҳар бир дақиқада ўз эҳтиёжларини қондирадиган ва фаол ҳамда соғлом ҳаёт кечириш учун зарур бўлган етарли миқдордаги озиқ-овқат маҳсулотларига жисмоний, ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуққа эга бўлган ҳолат. Яъни ушбу рўйхатда рейтингнинг юқори қисмида озиқ-овқат маҳсулотлари аҳоли учун етарли, доимий мавжуд бўлган давлатлар ўрин олган. Ривожланиш даражаси ҳар доим ҳам озиқ-овқат доимий мавжудлигига боғлиқ эмас: озиқ-овқат билан бирга, яшаш қиммат бўлган бир қатор мамлакатлар мавжуд. Шу билан бирга, аҳолиси юқори даромадга эга бўлган ривожланган мамлакатларда, айни пайтда, озиқ-овқат нархи юқори, шунинг

учун озиқ-овқат маҳсулотларининг мавжудлиги камбағал мамлакатларга қараганда паст бўлиши мумкин. Бундан ташқари, "озиқ-овқат хавфсизлиги" тушунчаси нафақат даромадга нисбатан нархларни ўз ичига олади, балки бозорда маҳсулотларнинг зарур миқдорда мавжудлиги, хилма-хил ассортиментда бўлиши ва ҳар қандай инқироз тебранишлари шароитида бозорнинг бўшаб қолиш эҳтимоли кўрсаткичларини ҳам қамраб олади. Ушбу рейтингнинг дунё мамлакатлари бўйича сўнгги версияси 2019 йилда chop этилган бўлиб, биринчи ўнталикни қуйидаги мамлакатлар эгаллаган (1-жадвал). Жумладан, Ўзбекистон Республикаси ушбу рейтингда 71-ўринни эгаллаган [6].

Ўзбекистон Республикасининг "Озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида"ги Қонуни — мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича давлат сиёсатининг мақсадлари, вазифалари, тамойиллари, асосий йўналишлари ва механизмлари тўғрисидаги расмий қарашлар мажмуи [7].

Ушбу Қонун Ўзбекистон Республикасида истеъмол маҳсулотлари хавфсизлиги соҳасидаги низомлар, тушунчалар ва дастурларни ишлаб чиқишга асос бўлади. Мазкур ҳужжатга кўра, мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигининг стратегик мақсади аҳолини ишончли озиқ-овқат маҳсулотлари, хом ашё ва озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашдан иборат. Унга эришишнинг кафолати, асосан, маҳаллий озиқ-овқат ва хом ашё манбаларининг барқарорлиги, зарур захира фондларининг мавжудлигидир.

Бунда ташқи ва ички шароит ўзгаришидан қатъи назар, қуйидаги асосий вазифаларнинг кўриб чиқилиши мақсадга мувофиқ:

- аҳолини маҳаллий ишлаб чиқарилган асосий озиқ-овқат турлари билан таъминлаш;
- истеъмол қилинадиган озиқ-овқат маҳсулотларининг юқори сифати ва хавфсизлигининг давлат кафолати;
- озиқ-овқат хавфсизлигига ички ва ташқи таҳдидларнинг олдини олиш.

Озиқ-овқат хавфсизлик даражаси бўйича дунё мамлакатларининг 2019 йилги рейтинги

№	Мамлакатлар	Умумий индекс	Мавжудлик	Ассортимент	Сифат
1.	Сингапур	87,4	95,4	83,0	79,4
2.	Ирландия	84,0	90,5	76,8	87,7
3.	АҚШ	83,7	87,4	78,3	89,1
4.	Швейцария	83,1	83,8	84,3	78,2
5.	Финляндия	82,9	84,1	78,6	91,8
6.	Норвегия	82,9	81,9	81,0	90,5
7.	Швеция	82,7	85,0	78,1	89,4
8.	Канада	82,4	83,3	80,0	86,7
9.	Нидерландия	82,0	85,6	76,2	88,9
10.	Австрия	81,7	85,4	78,6	81,1

Ўзбекистон Республикасининг истеъмол маҳсулотлари хавфсизлиги табиий офатлар ва бошқа фавқулодда вазиятларда озиқ-овқат маҳсулотлари, шу жумладан, истеъмол товарлари билан аҳолини таъминлаш тизими бузилишининг олдини олиш учун давлатнинг доимий тайёргилигини назарда тутган ҳолда, давлат захиралари ва ишончли тарқатиш тизимининг заруратини юзага келтиради. Шунинг учун озиқ-овқат мустақиллиги бу тизимнинг мажбурий талабидир.

Ривожланган мамлакатларда, одатда, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда иккита асосий ёндашув қўлланилади:

биринчидан, қишлоқ хўжалигидаги товар ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлаш ва озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий турлари билан кафолатланган максимал ўзини ўзи таъминлашнинг устуворлиги;

иккинчидан, қишлоқ хўжалигидаги товар ишлаб чиқарувчилар ва озиқ-овқат истеъмолчиларини тенг қўллаб-қувватлаш.

Ушбу ҳолатда қўллаб-қувватлашнинг ҳар иккала туридан: ҳам истеъмолчилар, ҳам ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлашни қўллаш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш кўрсаткичлари тизими ўз ичига қуйидагиларни олиши керак:

- аҳоли жон бошига қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари, хом ашё ва озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш даражаси;

- аҳоли жон бошига озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий турларини истеъмол қилиш даражаси;

- аҳолининг алоҳида гуруҳи томонидан озиқ-овқат истеъмоли;

- аҳоли рационидagi озуқа моддаларининг ҳақиқий ва меъёрий мавжудлиги;

- яшаш минимуми даражасида озуқа моддаларининг истеъмоли даражаси;

- озиқ-овқат маҳсулотлари таркибида соғлиқ учун зарарли моддаларнинг мавжудлиги;

- асосий озиқ-овқат маҳсулотлари импортининг товар ресурсларидаги улуши;

- айрим турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ва озиқ-овқат маҳсулотларини экспорт қилиш ҳажмидаги улуши;

- нуқсонли импорт ва маҳаллий озиқ-овқат улуши;

- ички бозорда талаб ва таклиф ўртасидаги тенгсизлик юзага келганда агросаноат мажмуаси, ташкилотлар, тадбиркорлик

субъектларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш учун озиқ-овқат маҳсулотлари бўйича давлат захирасининг ҳажми;

- импорт қилинаётган қишлоқ хўжалиги машиналари, ускуналари ва ўсимликларни ҳимоя қилиш маҳсулотларининг ички бозордаги улуши;

- қишлоқ хўжалик маҳсулотларининг асосий турлари бўйича индикатив нархлар [8. 34].

Бундан ташқари, озиқ-овқат хавфсизлиги мезонларини истеъмол соҳасида, ишлаб чиқариш соҳасида, ташкил этиш ва бошқариш соҳасида ҳам кўриб чиқиш мумкин.

Истеъмол соҳасида:

- озиқ-овқат асосий турларининг озуқа моддалари ва энергия олиш учун физиологик эҳтиёжни қондириш даражаси;

- озиқ-овқат сифатининг техник регламентлар талабларига мувофиқлиги (озиқ-овқат хавфсизлиги мезони);

- учта даражада баҳоланадиган энергия мезони — оптимал (кунига 2500-3500 ккал/киши), етарли бўлмаган (кунига 1500-2500 ккал/киши), танқидий (кунига 1500 ккал/кишидан кам);

- таркибий мезон;

- аҳолининг турли қатламлари учун озиқ-овқат маҳсулотларининг жисмоний ва иқтисодий таъминланганлик даражалари;

- агфляция даражаси;

- аҳолининг кам таъминланган қатламларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш даражаси;

- озиқ-овқат хавфсизлигининг чегаравий қийматлари.

Ички бозорда умумий савдода маҳаллий қишлоқ хўжалиги хом ашёси ва озиқ-овқат маҳсулотлари улушини аниқлашнинг жаҳон амалиёти камида дон ва картошка — 95%, шакар — 80%, ўсимлик ёғи — 80%, гўшт ва гўшт маҳсулотлари — 85%, сут ва сут маҳсулотлари — 90%, балиқ ва балиқ маҳсулотлари — 80%ни ташкил этади.

Ушбу чегаравий қийматларни аниқлашда, биринчи навбатда, қуйидаги омиллар ҳисобга олинган:

биринчидан, озиқ-овқат маҳсулотлари истеъмолининг оқилона меъёрларини таъминлаш зарурати;

иккинчидан, импортнинг озиқ-овқат маҳсулотлари бозорининг нарх барқарор-

лигига таъсири. Бунда озиқ-овқат маҳсулотларининг импорти чегаравий қийматлардан 20-25%дан ошиб кетса, у энди ички агросаноат ишлаб чиқариш учун қўшимча сифатида эмас, балки сезиларли даражада уни сусайтиради ва унинг ривожланишига тўсқинлик қилади ҳамда потенциал жиҳатдан ишлаб чиқаришнинг пасайишига хизмат қилади;

учинчидан, табиий-иқлим салоҳиятини ҳисобга олган ҳолда рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш [9, 117].

Бундан ташқари, БМТ Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ташкилоти — (ингл. Food and Agriculture Organization, FAO)нинг умумий тан олинган кўрсаткичи — озиқ-овқат ресурслари импортининг чегаравий қиймати тахминан 17%га тенг бўлган ҳолати ҳисобга олинган. АҚШ ва Европа Иттифоқи 100% мустақилликни таъминлаш заруратидан келиб чиқади. Ҳатто, Японияда ҳайдаладиган ер АҚШ ва Россиядаги 1 кишига нисбатан 100 баробар кам бўлса ҳам, аҳолисини 100% ўз гуручи билан, маҳсулотларнинг бошқа турлари билан 45% ва гуруч ишлаб чиқариш қиймати бошқа гуруч ишлаб чиқарувчи мамлакатларга нисбатан 7 баробар юқори эканлигига қарамадан таъминлаб, аҳолига гуруч асосий маҳсулот эканлиги туфайли қишлоқ хўжалиги нархлари учун қўллаб-қувватлаш 87% даражада тақдим этилади.

Фикримизча, истеъмол соҳасидаги озиқ-овқат хавфсизлиги мезонлари тизимини 1-чизмада кўрсатилган мутлақ ва нисбий кўрсаткичларда ифодалаш мумкин.

Ишлаб чиқариш соҳасида:

- озиқ-овқат мустақиллиги даражаси;

- қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ва озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий турларини ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчиларининг бюджет таъминоти.

Ишлаб чиқаришнинг қуйи тизими агросаноат ишлаб чиқаришидир. Тармоқнинг ривожланиш даражаси ва суръати, уларнинг кенгайтирилган такрор ишлаб чиқарилишини таъминлаш имконияти мамлакатнинг озиқ-овқат ресурслари ва озиқ-овқат билан таъминланиш имкониятини белгилайди. Маҳаллий ишлаб чиқариш ҳисобидан ўз-ўзини озиқ-овқат билан таъминлаш

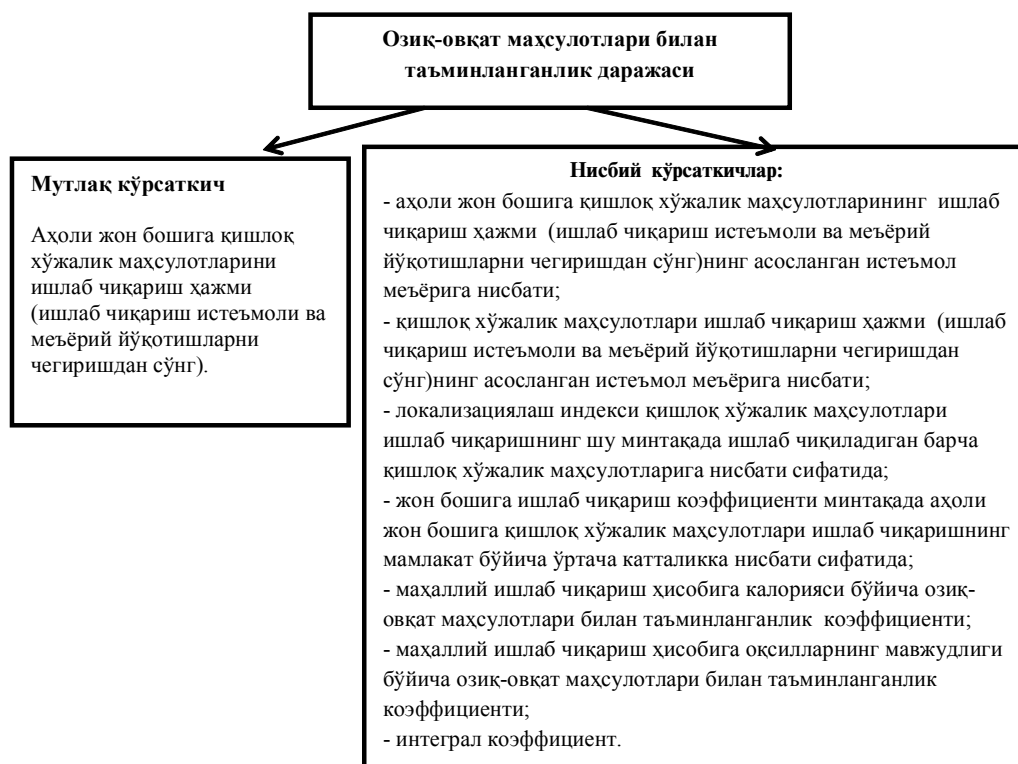


1-чизма. Истеъмол соҳасида озиқ-овқат хавфсизлиги мезонлари тизимининг кўрсаткичлари

Озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган эҳтиёжнинг асосий қисмини қондириш ва маҳаллий агросаноат мажмуасининг иқтисодий ўсишини, шу билан бир қаторда, иқтисодиётнинг бошқа қўллаб тармоқларини ри-

вожлантиришни рағбатлантиради.

Ишлаб чиқариш соҳасида озиқ-овқат хавфсизлиги мезонлари тизимини ҳам 2-чизмада кўрсатилган мутлақ ва нисбий кўрсаткичларда ифодалаш мумкин.



2-чизма. Ишлаб чиқариш соҳасида озиқ-овқат хавфсизлиги мезонлари тизими кўрсаткичлари

Ўз-ўзини таъминлашнинг ижтимоий-иқтисодий самарадорлиги алоҳида маҳсулотлар учун ҳам, бутун мажмуа учун ҳам аҳолининг озиқ-овқат эҳтиёжларини қондириш даражаси билан ифодаланади. Бунинг учун ҳақиқий истеъмол даражасининг стандартдан ўртача оғиши қўлланилади.

Ташкил этиш ва бошқариш соҳасида:

- озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий турлари, уруғлик, концентратланган озуқа, молиявий ва ер ресурсларини захирага олишнинг зарур даражасини таъминлаш;

- талаб ва таклиф мувозанатига асосланган озиқ-овқат маҳсулотлари бозорининг асосий маҳсулот сегментлари бўйича барқарорлиги.

Ташкил этиш ва бошқариш соҳасида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш мезонлари тизими озиқ-овқат таъминоти манбалари ва ундан фойдаланиш йўналишлари мажмуидир. У аҳолининг турли тоифалари учун озиқ-овқат маҳсулотларининг жисмоний ва иқтисодий таъминланганлик даражаси, озиқ-овқат бозорининг ҳолати ва давлат озиқ-овқат захираларининг ҳажми билан тавсифланади.



3-чизма. Ташкил этиш ва бошқарув соҳасида озиқ-овқат хавфсизлиги мезонлари тизими кўрсаткичлари

Озиқ-овқатнинг жисмоний мавжудлиги унинг самарали талабга мос ҳажм ва ассортиментдаги истеъмол жойларига узлуксиз етказиб беришни назарда тутати. У чакана савдо занжирида ва озиқ-овқат бозорларида озиқ-овқат ва унинг ассортименти миқдорининг аҳоли учун зарур миқдорга нисбати билан тавсифланади.

Фикримизча, ташкил этиш ва бошқарув соҳасидаги озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш мезонлари тизимини 3-чизмада кўрсатилган мутлақ ва нисбий кўрсаткичларда ифодалаш мумкин.

Озиқ-овқат хавфсизлиги давлат ва жамиятнинг табиий офатлар ва бошқа фавқулодда вазиятлар оқибатида мамлакат озиқ-овқат таъминоти тизими бузилишининг олдини олиш ва бартараф этишга доимий тайёрлигини назарда тутати. Бу эса, доимий қайта тикланадиган стратегик ва тезкор захиралар ва уларни тарқатиш тизимларини яратишни талаб қилади. Тезкор ва давлат озиқ-овқат захираларининг ҳажми талаб ва таклиф мувозанатини, озиқ-овқат бозоридаги нарх ҳолатини сақлаб қолиш заруратидан келиб чиққан ҳолда аниқла-

нади. Давлатнинг стратегик озиқ-овқат захираларининг етарлилиги фавқулодда ҳолатларда аҳолини истеъмол савати ҳажмида озиқ-овқат билан таъминлаш қобилиятидир. Ташқи ва ички бозор шароитларининг ўзгаришидан қатъи назар, мавжуд муаммоларнинг ҳал этилишида қуйидаги таклифлар киритилади:

- аҳолини маҳаллий ишлаб чиқарилган асосий озиқ-овқат турлари билан таъминлашда: қишлоқ хўжалигидаги товар ишлаб чиқарувчиларни қўллаб-қувватлаш ва озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий турлари билан кафолатланган максимал ўзини ўзи таъминлаш устуворлиги учун норматив-ҳуқуқий асослар яратиш;

- истеъмол қилинадиган озиқ-овқат маҳсулотларининг юқори сифати ва хавфсизлигининг давлат кафолати йўналишида: агросаноат мажмуасидаги товар ишлаб чиқарувчиларни ва озиқ-овқат истеъмолчиларини тенг қўллаб-қувватлаш механизмини ишлаб чиқиш;

- озиқ-овқат хавфсизлигига ички ва ташқи таҳдидларнинг олдини олишда: озиқ-овқат маҳсулотларининг импортида чегаравий қийматларни доимий кузатиш ва назоратда ушлаш; маҳсулотларни кодлаштириш ва автоматик идентификациялаш технологияларини қўллаш тартибини аниқлаш; истеъмол товарлари тўғрисидаги маълумотларни кодлаштириш, маълумотни олиш, юбориш ва тўплаш учун махсус техник воситалар ёрдамида ҳаракатланиш занжирида кузатув тизимининг самарали фаолиятини таъминлаш.

Шундай қилиб, озиқ-овқат таъминоти даражаси мезонларини тизимлаштириш бутун тизим ва унинг қўйи тизимлари сифатида баҳолашнинг аниқлиги ва ишончлилигини ошириш ҳамда аҳолини мамлакат миқёсида озиқ-овқат билан таъминлаш муаммоси бўйича бошқарув қарорларини қабул қилиш имконини беради.

Манба ва адабиётлар

1. <https://president.uz/uz/lists/view/3851>.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйи-

ча Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. www.lex.uz

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 7 мартдаги "Халқаро рейтинг ва индексларда Ўзбекистон Республикасининг ўрнини яхшилашга оид чора-тадбирларни тизимлаштириш тўғрисида"ги ПФ-5687-сонли Фармони. www.lex.uz

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 июндаги "Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини яхшилаш ҳамда давлат органлари ва ташиқлотларида улар билан тизимли ишлашнинг янги механизмини жорий қилиш тўғрисида"ги ПФ-6003-сонли Фармони. www.lex.uz

5. Атаманов Г.А. О необходимости новых подходов к исследованию феномена экономической безопасности. / Г.А.Атаманов, А.Ф.Рогачев// Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. — СПб., 2012.

6. <https://nonews.co/directory/lists/countries/global-food-security>.

7. Ўзбекистон Республикасининг 1997 йил 30 августдаги "Озиқ-овқат маҳсулотларининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида"ги Қонуни. www.Lex.uz

8. Сёмин А.Н. Продовольственная безопасность региона: факторы генерации и механизм обеспечения.// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2010. № 5.

9. Румянцев Е.Е. Пути достижения продовольственной безопасности Союзного государства и СНГ. — Минск, 2010.

**Мамлакат истеъмол бозори
хавфсизлигини баҳолаш кўрсаткичлари
tizimini ishlab chiqishga innovatsion
ёндашув**

Шоҳиста Муратова,
PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Республикаси
Давлат божхона қўмитасининг
Божхона институти доценти

Аннотация: мақолада мамлакат истеъмол товарлари хавфсизлигини баҳолашнинг кўрсаткичлари тизими, унинг мазмуни ёри-

тилган бўлиб, истеъмол, ишлаб чиқариш, ташиқил этиш ва бошқариш соҳасида озиқ-овқат хавфсизлигининг мезонлари тавсифланган. Тадқиқот давомида ишлаб чиқилган таклифлар мамлакатимизнинг халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини яхшилаш мақсадида аҳоли турмуш даражасини ошириш, иқтисодий фаолиятда эркинликни таъминлашга қаратилган ишловларни амалга оширишга қаратилган вазифаларни ҳал этиш, Ўзбекистон Республикасининг Озиқ-овқат хавфсизлиги индексида мамлакат кўрсаткичининг юқори поғоналарга кўтарилишига услубий жиҳатдан ёндашиш имконини беради.

Калит сўзлар: истеъмол товарларининг хавфсизлиги, озиқ-овқат хавфсизлиги, озиқ-овқат истеъмоли, агросаноат мажмуаси, импорт озиқ-овқат маҳсулотлари, истеъмол қилинадиган озиқ-овқат миқдори, озиқ-овқат сифати, озиқ-овқат хавфсизлиги индекси, маҳаллий озиқ-овқат ва хом ашё манбалари.

Инновационный подход к разработке системы показателей оценки безопасности потребительского рынка страны

Шохиста Муратова,
PhD (по экономическим наукам),
доцент Таможенного института
Государственного таможенного
комитета Республики Узбекистан

Аннотация: в статье изложена и приведена система показателей для оценки безопасности потребительских товаров страны, а также охарактеризованы критерии продовольственной безопасности в сфере потребления, производства, организации и управления. Разработанные в ходе исследования предложения дают возможность решать задачи, направленные на повышение уровня жизни населения, реализацию реформ, направленных на обеспечение свободы эко-

номической деятельности в целях улучшения позиций страны в международных рейтингах и индексах, методологически подходит к показателям страны в индексе Продовольственной безопасности Республики Узбекистан.

Ключевые слова: безопасность потребительских товаров, продовольственная безопасность, потребление пищевых продуктов, агропромышленный комплекс, импортные продовольственные товары, объем потребляемых пищевых продуктов, качество пищевых продуктов, индекс продовольственной безопасности, местные продовольственные и сырьевые источники.

Innovative approach to developing a system of indicators for assessing the safety of the country's consumer market

Shohista Muratova,
PhD (in Economics),
associate professor of Customs Institute
of the State Customs Committee of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: the article outlines and provides a system of indicators for assessing the safety of consumer goods in the country, as well as the criteria of food safety in the field of consumption, production, organization and management. The proposals developed in the course of the study make it possible to solve problems aimed at improving the standard of living of the population, implement reforms aimed at ensuring freedom of economic activity in order to improve the country's position in international ratings and indices, and methodologically approach the country's indicators in the Global Food Security Index of the Republic of Uzbekistan.

Key words: consumer product safety, food security, food consumption, agro-industrial complex, imported food products, volume of food consumed, food quality, food security index, local food and raw materials sources.

Зафаржон РАХМАНОВ,

*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли
кадрларни тайёрлаш институти кафедра мудири,*

Аваз ҚАХХОРОВ,

*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли
кадрларни тайёрлаш институти кафедра доценти*

ИНСОН КАПИТАЛИНИ БОШҚАРИШ НАЗАРИЯСИНING ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИГА ОИД ҚАРАШЛАР

Бугунги кунда жаҳоннинг етакчи давлатлари тараққиёти саноатнинг инновацион ривожланиш босқичига хос бўлиб, иқтисодий ўсиш омилларининг роли ва ўзгариши инсон омили билан баҳоланмоқда. Анъанавий ҳисобланган меҳнат, ер ва капитал омилларига фан-техника тараққиёти омили ҳам қўшилди, ахборот ва билимлар эса энг муҳим ресурсларга айланмоқда. Инновацион иқтисодиёт бевосита ана шу асосда шаклланиб, иқтисодиётда инсон ва унинг салоҳияти ҳал қилувчи куч бўлиб хизмат қилмоқда.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ривожланиш дастурига мувофиқ олиб борилган тадқиқотлар натижасига кўра, жаҳон ҳамжамияти эга бўлган бойликнинг 64,0 фоизи инсон салоҳияти ҳиссасига тўғри келиши аниқланган. Табиий ресурслар ва жаҳондаги мавжуд барча ишлаб чиқариш-технологик инфратузилма улушига жаҳон умумий бойлигининг атиги учдан бир қисми тўғри келади. Инсон салоҳияти даражаси Шимолий Америкада 76,0 фоизни, Ғарбий Европада 74,0 фоизни, Жанубий Америкада 74,0 фоизни, Яқин Шарқда 43,0 фоизни ҳамда Шарқий Осиёда 77,0 фоизни ташкил этади [2]. Яқин Шарқ мамлакатларининг асосий бойлиги табиий ресурслар бўлиб, бу давлатларда инсон салоҳияти энг паст даражададир. XXI асрда инсон салоҳияти миллий бойликнинг асосий қисмига ҳамда ҳар бир мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим омилига айланганлигини тасдиқлаш мумкин.

Умуман олганда, жаҳон амалиётида инсон омили ва уни фаоллаштиришда бир қатор муаммоларнинг илмий ечимини таъминлаш юзасидан мақсадли илмий излашлар олиб борилган бўлиб, жумладан, инсон капиталини ривожлантиришнинг самарадорлик омилларини тизимли тадқиқ этиш, инсон ресурсларидан самарали фойдаланишнинг назарияси ва амалиёти каби масалаларни бошқарув соҳасидаги адабиётларда кузатамиз.

Инсон капиталини шакллантириш ва уни бошқариш назарияси иқтисодчи олимлар томонидан турли даврларда ўзгача қарашлар билан ифода этилган бўлиб, аммо, инсон капиталини бошқариш назариясининг шаклланиши ва унинг ўзига хос хусусиятлари алоҳида ўрганилиб, тизимлаштирилмаган. Шу боисдан, инсон омилини капитал сифатидаги аҳамиятининг ошиб боришига оид етук олимларнинг илмий қарашларини тадқиқ этиш бугунги куннинг муҳим масалаларидан биридир.

Ҳар қандай давлат ва жамиятда инсон капиталининг шаклланиши индивиднинг она қорнида соғлом ривожланиши, унинг туғилиши, инсон ва шахс даражасида камол топиши каби жуда қўп омиллар таъсиридаги мураккаб жараёнларни қамраб олади. Тинчлик-осойишталик, она ва бола саломатлигига йўналтирилган кучли давлат ижтимоий ҳимоя сиёсати: оиладаги соғлом муҳит, аҳолининг мактабгача таълим, мактаб ва бошқа таълим турларини

ўзида мужассамлаштирган узлуксиз таълим-тарбия тизими билан қамраб олиниши, уларнинг сифат ва самарадорлиги ҳам шулар жумласидан.

Ушбу мақоланинг мақсадидан келиб чиқиб, энг аввало, "инсон капитали" тушунчаси ва назарий асосларининг шаклланиш эволюцияси ҳамда соҳа олимларининг қарашларини тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ.

Инсон капиталини бошқариш назарияси иқтисодчи олимлар томонидан турли даврларда ўзгача қарашлар билан ифода этилиб, бугунги кунда инсон қобилияти серқирра ижод ва чексиз имкониятлар манбаи сифатида қаралади. Шу жиҳатдан инсон омилининг капитал сифатидаги аҳамиятининг ошиб боришидаги қарашлар ва ўзига хослик турли-тумандир.

Инсон капиталидан самарали фойдаланиш ва уни фан сифатида тадқиқ қилиш XX асрнинг иккинчи ярмидан бошланган. Турли шароит ва инқирозларда ҳам инсон омили ҳал қилувчи куч бўлиб хизмат қилган.

Иккинчи жаҳон уруши йилларида саноат корхоналарининг кадрлар бўлими олдида (айниқса, АҚШ ва Буюк Британияда) ҳаётнинг ўзи ғоят муҳим вазифа — барча касблардаги юз минглаб янги ходимларни ишга қабул қилиш ва уларга таълим бериш вазифасини қўйди. XXI аср бошларида пайдо бўлган "унумдорликни бошқариш" янада ривожлантирилди, унинг моҳияти иқтисодий кўрсаткичлар асосида, яъни вақт бирлиги ичида ишлаб чиқарилган маҳсулот, олинган фойда асосида иш усулларини ишлаб чиқиш ва ишчилар сонини режалаштиришдан иборат эди.

XX асрнинг 60-70-йилларида Америка бизнес мактаблари ўз дастурларини инсон ресурслари билан боғлиқ бўлган фанлар, яъни "Саноат психологияси", "Ташкилий хулқ-атвор", "Ходимларни бошқариш" каби фанларни киритиш ҳисобига кенгайтди. Шу йилларда инсон ресурсларини режалаштириш эпизодик машқлардан расмий ташкилий жараёнга айланди, компаниялар унинг ёрдамида узоқ муддатга ишчи кучига бўлган ўз эҳтиёжларини белгилаб олдилар.

1970 йилларнинг охирида ривожланган мамлакатларда инсон ресурсларини режалаштириш бўйича махсус ташкилотлар, шу

жумладан, Америкада Инсон ресурсларини режалаштиришга оид жамият ташкил этилди. Ушбу жамият ўз тадқиқотлари билан "ходимларни бошқариш назарияси ва амалиёти"нинг ривожланишига катта таъсир кўрсатди. Инсон ресурсларини режалаштириш самарали бўлиб қолди, "3/4" усули кенг тарқалди, бу усулга кўра, корхона эҳтиёжини қисқартириш ташвишидан халос бўлиш учун талаб қилинадиган ходимларнинг фақат 75%ини ёллайди ва "бутун умрга бир ташкилотда" тамойили кескин танқид қилинди.

90-йилларда фан-техника тараққиётининг жадаллашуви, бозорларнинг кенгайиши ва рақобатнинг кучайиши натижасида инсон ресурсларини бошқаришдаги мутахассислар олдида қуйидаги янги вазифалар қўйилди:

- ходимларнинг малака даражаси замонавий иқтисодиётнинг қатъий талабларига мос келишини таъминлаш;

- ривожланган мамлакатларда ишчи кучига нисбатан ортиб бораётган харажатларни назоратга олиш ва ижтимоий қўллаб-қувватлаш тизимининг рақобатбардошлигини сақлаб қолиш;

- корхонага келмай туриб фаолият олиб борадиган ходимларнинг алоқадорлигини қўллаб-қувватлаш усулларини излаб топиш ва ташкилотга мансублик туйғусини ривожлантириш; бу ходимлар уйда ишлашлари мумкин ва ташқи олам билан электрон алоқа воситалари орқали муомала қилиш;

- кўп миллатли корпорациялар ишлаб чиқаришни ишчи кучи арзон бўлган мамлакатларда қандай жойлаштириш кераклиги ва аҳоли бандлигини таъминлашдан иборат ижтимоий мажбуриятларни олишларига эришиш.

"Инсон капитали" тушунчаси мустақил назарий қараш сифатида 1960 йилларда Чикаго университети профессорлари Т.Шульц ва Г.Беккер томонидан шакллантирилган бўлиб, Беккер назариясига кўра, инсон капитали — ҳар бир инсонда мавжуд бўлган билим, малака, қўникма ва мотивациялар захираси сифатида талқин этилган. Инсон капитали таълим, ишлаб чиқаришдаги тайёргарлик, соғлиқни сақлаш, миграция, нарх ва даромад ҳақида маълум

мотларни тўплаш учун қилинган харажатлар шаклидаги инсонга инвестициялар (узоқ муддатли капитал қўйилмалар) йўли билан шаклланади [3].

Инсон капитали назарияси жуда мураккаб ва қўп қиррали жараёнларни ёритишга бағишланганлиги сабабли, унинг моҳиятини аниқлашда жуда қўп ёндашувлар мавжуд. Уларни шартли равишда икки асосий гуруҳга ажратиш мумкин: биринчиси, инсон капитали - ходимнинг барча ишлаб чиқарувчанлик сифатлари йиғиндиси, деган ёндашув.

Л.Туроу инсон капиталига: "Индивидуалнинг товар ва хизматлар яратиш қобилияти", "Унинг ишлаб чиқарувчанлик қобилияти ва билимлари", деб таъриф берган. У.Боуен "Инсон капитали инсонларга берилган ва маълум вақт мобайнида товар ва хизматларни ишлаб чиқариш мақсадида фойдаланилиши мумкин бўлган билим, малака, мотивация ва энергиялар йиғиндиси", деб талқин қилган [4]. С.Фишер, Р.Дорнбуш, К.Шмалензилар эса "Инсонда ўз аксини топган даромад олиб келиш ўлчовидир", деб таъриф берадилар [5].

Иккинчи илмий ёндашув инсон капиталини "инвестиция киритиш" билан тўлдиради. Ф.Махлупинсон капиталига бўлган ёндашувни қуйидагича ифодалайди: "Инсоннинг жисмоний ва ақлий қобилиятини оширувчи инвестициялар мукамал меҳнатдан номукамал меҳнатни ажратади. Бундай мукамаллашув жараёни ўз-ўзидан инсон капиталини ташкил этади" [6].

С.А.Курганский томонидан инсон капиталига қуйидагича таъриф берилган: "Инсон капитали инсон томонидан тўпланган ва инвестиция натижасида шакланган қобилият ва сифатлар ўлчовидир, улардан мақсадли фойдаланиш меҳнат самарадорлиги ва даромаднинг ошишига олиб келади" [7].

Бугунги куннинг замон талаби бўйича инсон капиталига бўлган муносабат XX асрдаги қарашларга нисбатан ўзгарганлиги, шунингдек, инсон омили ва ундаги капиталнинг шаклланишидаги назариялар мутлақо янги босқичга чиқди.

Бунда таълим олиш, амалий тажрибани шакллантириш ва жамғариш, соғлиқни сақлаш, ахборот излаш инсон капиталига

бўлган инвестицияни ташкил этади. Шу билан бирга, таълим ва тарбия, касбга тайёргарлик инсоннинг билим даражасини оширади, яъни инсон капитали ҳажмининг ошишига хизмат қилади. Соғлиқни сақлаш касаллик ва ўлимни қисқартириб, инсоннинг самарали хизмат қилиш муддатини оширади. Миграция ва маълумот излаш ишчи кучининг меҳнатга юқори ҳақ тўланадиган, яъни инсон капитали қиймати юқори бўлган жойлар ва тармоқларга ҳаракатланишига сабаб бўлади.

Юқорида келтириб ўтилган иқтисодчи олимларнинг "инсон капитали" тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятларига оид илмий қарашлари 1-жадвалда тизимлаштирилди, шунингдек, инсон капиталининг даврий ўзгаришлари кетма-кетликда ифодаланди.

Албатта, замонавий иқтисодий луғатларда "Капитал, кенг маънода, даромад олиб келадиган барча нарса ёки товар ва хизматларни ишлаб чиқариш учун одамлар томонидан яратилган ресурслар", деб таърифланса, тор маънода, ишлаб чиқариш воситаси сифатида ишга тикилган даромад манбаидир, дейилади.

Сўнгги ўн йилликда умуммиллий бойликнинг ажралмас қисми ҳисобланган инсон капитали ривожига эътибор кучайди. Ижтимоий ҳимоя, инсон саломатлиги, оилавий муносабатларни яхшилаш, маҳалла институтлари фаолиятини такомиллаштириш ҳамда таълим-тарбия тизимидаги туб бурилишлар шулар жумласидан. "Иқтисодиёт" фани инсонларнинг меҳнат фаолиятидаги иштирокини характерловчи қатор тушунчалар билан бойиди: ишчи кучи, меҳнат ресурслари, инсон ресурслари, инсон капитали, меҳнат потенциали ва ҳ.к. Улардан "инсон капитали" тушунчаси анча кенг маъно касб этади, бу — иқтисодиётни, жамиятни ва унинг бошланғич ячейкаси бўлган оилани интенсив ривожлантирувчи, меҳнат ресурсларининг билимли қисми, ҳаёти ва меҳнат фаолияти давомида интеллектуал бошқариш қобилиятига эга бўлган асосий куч.

Инсон капиталининг ривожланиши инсоният, иқтисодиёт, жамиятлар ва бутун

Инсон капиталига оид иқтисодчи олимларнинг қарашлари ва уларнинг ўзига хос хусусиятлари (муаллифлар ёндашуви) [8,9,10,11,12]

Иқтисодчи олимлар	Инсон капиталига оид қарашлари	Инсон капиталига оид қарашларнинг ўзига хослиги
А.Смит (1723-1790)	Ишлаб чиқариш ҳажмининг ортиши, аввало, ходимнинг салоҳиятига боғлиқ, кейинги навбатда эса, ходимнинг иш қуроллари билан қуролланганлигидир.	Инсонларнинг индивидуал хусусиятларига алоҳида эътибор қаратилган ва бу омил меҳнат унумдорлиги билан боғланган.
Т.Шульц (1902-1998)	Камбағал инсон фаровонлигини ошириш ерга, техника воситаларига эмас, балки билимга боғлиқ.	Инсонларнинг билим даражаси уларнинг даромадлари даражасига боғлиқ.
Э.Денисон (1915-1992)	Инсон капиталига йўналтирилаётган харажатлар бирламчи омил эмас, балки уларнинг натижавий сифат кўрсаткичлари иқтисодий ўсишнинг асосий омилларидан биридир.	Инсон капиталини ривожлантиришга сарфланаётган харажатларнинг натижавийлигига эътибор қаратилган.
Г.Беккер (1930-2014)	Умумий таълим барча фирмалар учун бир хил фойдали бўлиб, ишчиларнинг меҳнат унумдорлигини оширади, махсус таълим эса ўқишни таъминлаётган фирма унумдорлигини оширишга хизмат қилади ва бу бошқа ўқиш шаклидан устунликка эга бўлади. Рақобат шароитида иш ҳақининг даражаси юқори унумдорликка қараб белгиланади ва барча фирмаларга тегишлидир.	Инсонларнинг касбий лаёқати ва мутахассислик даражаси рақобат шароитида устунлиқнинг асосий омилларидан бири сифатида кўрсатилади.
С.Фишер (1943-2014)	Инсонга даромад олиб келиши мумкин бўлган қобилият инсон капиталидир. Инсон капитали туғма қобилият, талант ва шу билан бир қаторда, ўрганилган билим каби таснифга эга.	Инсон капитали шаклланишида ички (туғма) ваташқи (хаёти давомида орттирилган) омилларнинг роли ва аҳамияти ёритилади
Е.О.Макарова (1960-2016)	Инсон капитали узвий тарзда ривожланиб (камол топиб) боради. Бу жараённинг боришида табиий ва ижтимоий инсон капитали бир бутунликда индивидни, яъни инсон капиталини шакллантиради.	Шахсий қобилиятларнинг инсон капиталига айланиши билан ифодаланади.
Қ.Абдурахмонов	Инсон капитали – инсонда жамланган қобилият, малака ва мақсадлар захираси бўлиб, ҳар қандай мамлакат ва давлат иқтисодиётининг жаҳон бозорида рақобатбардошлигини таъминловчи, давлат бошқаруви, қонунчилик ва ижро органлари фаолиятига кучли таъсир кўрсатувчи омил.	Мамлакат ва компанияни бозордаги юқори рақобатда эканлиги тараққиёт ва келажақ ифодасидир.
А.Ўлмасов ва А.Ваҳобов	Инсон капитали – кишиларнинг ҳаётий неъматлар ҳисобланган товар ва хизматларни яратишга қодир бўлган ақл-идроки ва куч-қуввати, уни яратиш харажат талаб қилгани учун у капиталга тенглаштирилади.	Ақл-идроки яратиш ва шакллантириш харажатларидаги ифодаси.
И.Бакиева	Инсон капитали – одамлар, уларнинг меҳнат ахлоқи ва қўйилган мақсадга эришиш учун интилиши, уларнинг билимлари ва кадриятлар тизими, ижодий ва новаторлик қобилиятлари.	Инсон омили инсоннинг барча хусусиятлари ва инсон фаолияти барча турларининг иқтисодий жиҳатини ўз ичига олади.
А.Мадалиев	Инсон капитали инсон ҳис-туйғулари, ақл-идроки, илми, инсоний сифатлари, маънавий-ахлоқий кадриятлари, табиати, феъл-атвори, меҳнатга муносабати, малака, тажриба, онги, дунёқараши, жисми, соғлиги, ёши, жинси, эътиқоди, руҳияти, қобилияти, майлидан иборат мураккаб синергетик тизимдир.	Инсон ресурсларидаги компетенцияларнинг шаклланиши ва ундаги сенергия.

дунёда барқарорлик учун аҳамиятга молик. Бу келгуси авлодлар учун ҳам муҳимдир. Мамлакатлар инсон капиталига самарали инвестиция қила олмас экан, айниқса, камбағаллар учун катта харажатлар юзага келади. Ушбу харажатлар келгуси авлодларни оғир аҳволга солиб қўяди. Катта харажатларни талаб этувчи технологик тараққиёт туфайли фуқаролари самарали турмуш кечириши учун замин яратишга қодир эмаслик, нафақат юқори харажатлар билан бирга кечади, балки жиддий тенгсизликни келтириб чиқаради. Бу эса хавфсизликка ҳам таҳдид солади, зеро қондирилмаган талаблар тартибсизликларни келтириб чиқариши мумкин.

Шу жиҳатдан, инсон капиталига доимий инвестиция киритмайдиган мамлакатлар солиқ нуқсонлари ва истисноларини бартараф этишга, тушумлар йиғилишини яхшилашга ва харажатларни қайта йўналтиришга мажбур бўлади. Масалан, Миср ва Индонезия сўнгги йилларда энергетик субсидияларини кескин камайтирди ва ушбу ресурсларни ижтимоий ҳимоя ва соғлиқни сақлаш тизимларини ривожлантиришга қайта йўналтирган.

2012 йилдан 2016 йилгача бўлган даврда тамаки маҳсулотларига солинган солиқлардан олинган даромад Филиппинда соғлиқни сақлаш департаменти бюджетини ҳамда тиббий суғурта билан қамраб олинган аҳоли улушини уч баробарга ошириш имконини берди. Америка Қўшма Штатларининг Филадельфия каби шаҳарлари газли ичимликлардан ундириладиган солиқдан мактабгача таълимни молиялаштиришда фойдаланишга ҳаракат қилмоқда [13].

Аммо, инсон капиталини ривожлантириш учун молиялаштириш ҳажмини оширишнинг ўзи етарли эмас. Айрим мамлакатлар ижтимоий хизматлар сифатини сақлаган ҳолда уларнинг самарадорлигини ошириш устида ишлашга мажбур.

Масалан, Жаҳон банки экспертлар гуруҳи томонидан яқинда Бразилияда ўтказилган тадқиқотлар шуни кўрсатдики, маҳаллий даражада соғлиқни сақлаш секторида самарадорлик даражасининг оширилиши ЯИМнинг тахминан 0,3 фоизига

тенг тежамкорликни таъминлаши мумкин. Бошқа айрим мамлакатларда, бу жиҳат рақобатлашувчи томонларнинг манфаатларини ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлади [13].

2020 йил сентябрь ойида Жаҳон банки томонидан эълон қилинган ҳисоботларда иқтисодий тараққиётни белгилашда инсон капиталига бўлган эътибор алоҳида кўрсатиб ўтилди. Инсон капиталига эътибор 1960 йилларда Г.Беккер томонидан дастлабки тадқиқотларда ўз аксини топган бўлса-да, ҳозирги кунга келиб, инсон капиталига эътибор ёш болаларнинг таълим олиши ва соғлиги каби компонентларга эътибор берилиши билан муҳим аҳамиятга эга эканлиги таъкидлаб ўтилган. Бу эса, ўз навбатида, болаларда инсон капиталини ривожлантириш учун ислохотларни бошлаш ҳар қачонгидан ҳам долзарблик касб этишида ўз аксини топди.

Дж.Макклойнинг фикрича, тараққиёт концепциялари ва уларни амалга ошириш ўртасида кўп ҳолларда узилишлар бўлган. Айнан шу узилишларни Жаҳон банки экспертлар гуруҳининг инсон капитали индекси ёрдамида бартараф этиш мумкин бўлади. Янги ўлчовлар мамлакатларни имкон қадар тезроқ инсон капиталига сармоя қилишга ишонтиради. Бу барчани келажак иқтисодиётига — у ерда учраши мумкин бўлган барча нарсаларда рақобатга ва фаровонликка тайёрлайди. Ва бу глобал тизимга барча бирдек амал қилишига кўмаклашади. Инсон капиталига инвестиция қилишга қодир бўлмаслик дунё тараққиёти ва бутун инсоният учун ниҳоятда қимматга тушади.

Ўзбекистонда ҳам инсон капиталини шакллантириш ва ундан самарали фойдаланиш муаммоларини ўрганиш, миллий HR тизимини яратиш ва уни стратегик режалаштириш масалаларини такомиллаштиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шу боисдан, Ўзбекистон тараққиётининг инновацион моделини қуриш, жумладан, илм-фан ва техника ютуқларини кенг қўллаган ҳолда, ижтимоий ва бошқа соҳалардаги замонавий инновацион технологияларни иқтисодиёт тармоқларига тезкор жорий этиш мақсадида, Президентимиз Шавкат Мирзиёев томонидан 2018 йил 21 сентябрь куни "2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш

тўғрисида"ги Фармон имзоланди. Ушбу Фармонга мувофиқ, 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегияси ва Ўзбекистонни 2030 йилгача инновацион ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичлари тасдиқланди [1]. Стратегиянинг бош мақсади мамлакатнинг халқаро майдондаги рақобатбардошлик даражаси ва инновацион жиҳатдан тараққий этганлигини белгиловчи асосий омил сифатида инсон капиталини ривожлантириш этиб белгиланди.

Президентимиз ташаббусига кўра, юртимизда 2020 йилга "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили", деб ном берилганлигини иқтисодиётда инсон ролини оширишга бўлган мақсадли қадамлар қўйилиши билан изоҳлаймиз. Чунки бу қарор ортида илмий салоҳият ва таълим-тарбияни янги Ўзбекистон тараққиётининг янги босқичига олиб чиқиш масаласи ётибди.

Жаҳон банки томонидан дунё давлатларининг 2020 йил учун инсон капитали индекси эълон қилинди. Дунё аҳолисининг 98 фоизи истиқомат қилувчи 174 та мамлакат иштирок этган мазкур рейтингга илк маротаба Ўзбекистон Республикасининг соғлиқни сақлаш ва таълим соҳасига оид маълумотлари ҳам киритилган. Ушбу маълумотлар 2020 йил март ойигача бўлган даврни қамраб олади ва пандемиягача болалар саломатлиги ва таълимнинг асосий кўрсаткичи бўлиб хизмат қилади. Бу тадқиқотларда илк маротаба иштирок этган Ўзбекистон 62 фоиз натижа билан МДХ мамлакатлари ичида Беларусь Республикаси (70 фоиз), Россия Федерацияси (68 фоиз) ва Қозоғистон Республикасидан (63 фоиз) кейинги 4 ўринда қайд этилган [14].

Экспертларнинг айтишича, инсон ресурсларидан самарали фойдаланиш, кадрлар салоҳиятини ривожлантириш ва бу борада халқаро стандартларни жорий этиш, айнан, ривожланаётган мамлакатларда тезкор инвестициявий жозибдорликни оширишга замин яратади.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, болаларнинг ёшлигидан таълим олишига ва соғлом камол топишига шарт-шароит яратилиши, шунингдек, ўсиб келаётган ёшларни соҳалар бўйича касбга

йўналтириш тизимини такомиллаштириш ва улардан мамлакат равнақи йўлида самарали фойдаланиш мамлакатнинг келгуси тараққиётини белгилаб беради.

Шу жиҳатдан, стратегик мақсадларга эришиш, янги марраларни забт этиш, жаҳон бозорида рақобатбардошликни таъминлаш учун мамлакатда интеллектуал ёшлар, тажрибали ҳамда замонавий фикрлайдиган юксак салоҳиятли кадрлар ва мутахассисларнинг ўрни беқиёс. Бу эҳтиёж осонлик билан ўз-ўзидан қондирилмайди, бунинг замирида инсон капитали ва уни бошқариш ғояси ётади. Шундай экан, инсон, унинг салоҳиятини кашф этиш ҳамда маълум мақсадларга эришиш йўлида сафарбар қилиш замонавий кадрларнинг олтин фондини шакллантиришга ҳамда юртимизнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги "2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5544-сонли Фармони.* www.lex.uz

2. Абдурахмонов Қ.Х. ва бошқалар. *Меҳнат иқтисодиёти. Дарслик.* — Т.: "Иқтисодиёт", 2019. — 26-28 б.

3. Костянина С. Л. *Экономика народного образования. Учебник для студентов педвузов. 2 - е издание.* — М., 1986. — С. 314.

4. Bowen H. *Investment in learning* - San Francisco 1978. — P. 362.

5. Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи К. *Экономикс.* — М.: "Дело", 1993. — С. 303.

6. Machlup F. *The Economics of Information and Human Capital.* — Princeton, — 1984. — P. 419.

7. Дятлов С.А. *Основы теории человеческого капитала.* — СПб: изд-во "УЭФ". 1994. — С.83.

8. Макарова Е.О. *Человеческий капитал в современной экономике: некоторые теоретические аспекты.* — Новосибирск: Институт экономики РАН, 2012. — С. 51-77.

9. Абдурахмонов Қ.Х. ва бошқалар. *Инсон тараққиёти. Дарслик.* — Т.: "Иқтисодиёт", 2013. — 127-131 б.

10. Ўлмасов А., Ваҳобов А. *Иқтисодиёт назарияси. Дарслик.* — Т.: "Иқтисод молия", 2014. — 226 б.

11. Бакиева И.А. "Инсон ресурслари иқтисодиёти" фани. Ўқув қўлланма. — Т.: ТДИУ, 2011. — 17 б.

12. Мадалиев А.А. "Иқтисодиётни бошқаришда инсон омиллини фаоллаштиришнинг таъкилий-иқтисодий механизмидан фойдаланишнинг такомиллаштириш". Иқтисод фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. — Т., 2017. — 11-12 б.

13. Инсон капиталлини ривожлантиришдаги узилишлар // "Халқ сўзи" газетаси, 2018 йил 22 июндаги электрон шакли. <http://xs.uz/uzkr/post/inson-kapitalini-rivozhlantirishdagi-uzilishlar>.

14. "Ўзбекистон илк бор Жаҳон банкининг инсон капиталли индекси рейтингидан иштирок этди" номли мақола. "Ўзбекистон миллий ахборот агентлиги"нинг расмий сайти. <http://old.uza.uz/oz/society/zbekiston-ilk-borzha-on-bankining-inson-kapitali-indeksi-re-18-09-2020>.

Инсон капиталлини бошқариш назариясининг шаклланиши ва ривожланишига оид қарашлар

Зафаржон Рахманов,
PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва
устуқболли кадрларни тайёрлаш
институтли кафедра мудири,
Аваз Қаххоров,
PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва
устуқболли кадрларни тайёрлаш
институтли кафедра доценти

Аннотация: мазкур мақолада инсон капиталлини бошқариш назариясининг ривожланиш эволюцияси, унинг ўзига хос хусусиятлари ва инсон омиллини капитал сифатида аҳамиятининг ошиб боришига оид етук олимларнинг илмий қарашлари тадқиқ этилган. Хусусан, замонавий иқтисодиётда инсон капиталлини ривожлантириш борасидаги муаммолар тадқиқ этилган, шунингдек, иқтисодиётда самарали фойдаланиш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: инсон омилли, инсон ресурси, инсон капиталли, инсон капиталлини бошқариш, инсон капиталлига инвестиция, инновацион иқтисодиёт, харажатлар, индекс, тиббий суғурта.

Взгляды на формирование и развитие теории управления человеческим капиталом

Зафар Рахманов,
PhD (по экономическим наукам),
заведующий кафедрой Института
изучения проблем молодёжи и подготовки
перспективных кадров,
Аваз Каххоров,
PhD (по экономическим наукам),
доцент кафедры Института изучения
проблем молодёжи и подготовки
перспективных кадров

Аннотация: в статье исследуется эволюция теории управления человеческим капиталом, ее особенности и научные взгляды ведущих ученых на возрастающее значение человеческого фактора как капитала. В частности, разработаны рекомендации по проблемам развития человеческого капитала в современной экономике и его эффективного использования в экономике.

Ключевые слова: человеческий фактор, человеческий ресурс, человеческий капитал, управление человеческим капиталом, инвестиции в человеческий капитал, инновационная экономика, затраты, индекс, медицинское страхование.

Views on the formation and development of the theory of human capital management

Zafarjon Rakhmanov,
PhD, (in Economics), Head of department
The Institute for Research of Youth Problems
and Training Prospective Personnel,
Avaz Qakhkhorov,
PhD, (in Economics), Institute for
Research of Youth Problems and Training
Prospective Personnel

Abstract: the article examines the evolution of the theory of human capital management, its features and scientific views of leading scientists on the increasing importance of the human factor as capital. In particular the development of recommendations on the problems of human capital development in the modern economy and its effective use in the economy.

Key words: human factor, human resource, human capital, human capital management, investment in human capital, innovative economy.

Навруз ШАМСУДДИНОВ,

*Тошкент давлат иқтисодиёт университети
ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари
ва муаммолари" илмий тадқиқот маркази докторанти*

МИНТАҚАЛАРНИНГ ИННОВАЦИОН САЛОҲИЯТИНИ ҚИЁСИЙ БАҲОЛАШ УСЛУБИЯТИ

Жаҳон иқтисодиёти ривожланишининг ҳозирги тенденциялари жамият ҳаётида инновацион технологиялар ва билимларнинг роли тобора ошиб бораётганлиги билан чамбарчас боғлиқ. Иқтисодиёт ўзгармоқда, янада инновациялашмоқда, ушбу ўзгаришлар негизда эса янги технологиялар, тезлиги юқори бўлган телекоммуникациялар ва таълим тизимининг трансформацияси ётади. Шунинг учун ислохотларни амалга ошириш жараёнларига мос, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни ечишга қаратилган инновацион ривожланишнинг дастакларини такомиллаштириш ва янгиларини ишлаб чиқиш даркор [1].

Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 27 июлдаги "Олий маълумотли мутахассислар тайёрлаш сифатини оширишда иқтисодиёт соҳалари ва тармоқларининг иштирокини янада кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3151-сонли қарори, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармони, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида"ги ПҚ-3416-сонли қарори, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 31 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасида ахборот-коммуникация

технологияларини ривожлантириш ҳолатини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 355-сонли қарори [2,3,4,5] ва бошқа ҳужжатлар ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий салоҳиятининг барқарор ўсиши учун зарур шарт-шароитларни таъминлай оладиган фан ва инновацияларни ривожлантиришнинг замонавий инфратузилмасини шакллантиришда, аҳоли фаровонлигини оширишга қаратилган устувор вазифаларни амалга оширишда муҳим аҳамият касб этади. Инновацион салоҳият ҳам мамлакат, ҳам унинг алоҳида минтақалари умумий салоҳиятида энг муҳим унсур ҳисобланади. Инновацион салоҳиятнинг ривожланиш даражаси бутун иқтисодиётнинг ривожланиш даражаси, мамлакат, минтақалар, ҳўжалик юритувчи субъектларнинг тубдан янги технология ва маҳсулот(хизмат)ларни яратишга тайёр эканидан далолат беради.

Минтақанинг инновацион салоҳиятини баҳолаш минтақа инновацион сиёсатини асослаш ва минтақа иқтисодий ресурсларидан самарали фойдаланишни ҳисобга олган ҳолда ҳудудларни ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш учун муҳим аҳамият касб этади.

Минтақанинг инновацион салоҳияти — минтақа иқтисодиётининг инновацион фаолиятини таъмин этувчи ва ривожланиш даражасини белгилаб берувчи илмий, кадрлар малакаси, техник имкониятлар, молиявий-иқтисодий ва ахборот-коммуникация салоҳиятларининг йиғиндиси. Минтақанинг инновацион ривожланиш муваффақияти юқорида санаб ўтилган иннова-

цион салоҳият таркибларининг ўзаро алоқа қилиш самарадорлигига боғлиқ [6].

Қуйида келтирилган кўрсаткичлар тўлиқ ҳолда минтақанинг инновацион ривожланиш кўрсаткичи, минтақанинг салоҳияти, минтақа иқтисодиётининг ўсиш захираларини аниқлаш ҳамда минтақалар инновацион ривожланишини рағбатлантириш учун дастур, стратегия ва тавсияларни ишлаб чиқиш учун давлат сиёсатининг йўналишларини белгилашга имкон беради [7].

Асосий индикаторлар минтақанинг инновацион салоҳияти ўсиши бўйича асосий параметрларини тавсифлайди ва қуйидаги вазифаларни бажаради:

- минтақанинг инновацион салоҳиятини ривожлантиришнинг мақсад ва вазифаларини аниқлаштиради;
- минтақанинг инновацион салоҳияти тузилмаси самарадорлигини баҳолайди;
- минтақалар инновацион салоҳиятининг ривожланиш даражасини омилли таҳлил қилади;
- минтақа ҳудудининг инновацион салоҳиятидан фойдаланиш самарадорлигини аниқлайди;
- зарурат туғилганда, минтақанинг инновацион ривожланиш стратегияси йўналишларини тўғрилайди;
- бошқарув қарорларини қабул қилиш ва амалга ошириш жараёнида ахборот оқимларининг тезкорлиги ва натижавийлигини таъминлайди;
- минтақадаги турли ҳудудларнинг инновацион салоҳияти ривожланишини қийсий баҳолашга имкон беради ва бошқалар.

Шундай қилиб, мазкур индикаторлар тизимининг мақсадлари: минтақаларда инновацион салоҳиятнинг ҳозирги ҳолати, унинг ўсиш тенденциялари ва ўзига хос хусусиятларини таҳлил қилиш ҳамда асосида унинг ривожланишидаги асосий муаммоларни аниқлаш, шунингдек, давлат ва минтақавий инновацион сиёсатга оид чора-тадбирларни такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Таққослама таҳлил қилиш учун нисбий кўрсаткичларга эга бўлган ҳамда бирлик улушларида аниқланадиган индикаторлар танлаб олинади, бу эса минтақалар инновацион салоҳиятининг интеграл кўрсат-

кичларини объектив тарзда баҳолашга имкон беради. Мазкур методика индикаторларни еттига гуруҳга мужассамлаштиришни назарда тутди.

Мамлакатнинг инновацион салоҳиятини интеграл баҳолашни аниқлаш учун зарур бўладиган индикаторларни ҳисоблаш тартиби қуйидагича:

I. Минтақанинг ижтимоий-иқтисодий салоҳият (ИИС) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$\text{ИИС} = \sqrt[4]{\text{ИИ1} * \text{ИИ2} * \text{ИИ3} * \text{ИИ4}}$$

Бу ерда: ИИ1 — минтақа иқтисодиётида банд бўлганлар сони/республика иқтисодиётида банд бўлганлар сони;

ИИ2 — минтақада яратилган ялпи ҳудудий маҳсулот ҳажми/ ялпи ички маҳсулот ҳажми;

ИИ3 — минтақада ишлаб чиқарилган саноат маҳсулот ҳажми/ республикада ишлаб чиқарилган саноат маҳсулот ҳажми;

ИИ4 — минтақада асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажми/ республикада асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажми.

II. Илмий салоҳият (ИС) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$\text{ИС} = \sqrt[3]{\text{И1} * \text{И2}}$$

Бу ерда: И1 — минтақада ИТТКИни (илмий тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишлари) бажарган ходимлар сони/минтақа иқтисодиётида банд бўлганлар сони;

И2 - минтақада ИТТКИни бажарган илмий даражага эга бўлган ходимлар сони / минтақа иқтисодиётида банд бўлганлар сони.

III. Кадрлар салоҳияти (КС) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$\text{КС} = \sqrt[3]{\text{К1} * \text{К2}}$$

Бу ерда: К1 — минтақада катта илмий ходимлар-тадқиқотчилар сони/минтақа иқтисодиётида банд бўлганлар сони;

К2 — минтақада олий таълим муассасаларида таълим олаётган талабалар сони / минтақа иқтисодиётида банд бўлганлар сони.

IV. Техник салоҳият (ТС) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$ТС = \sqrt[3]{T1 * T2 * T3}$$

Бу ерда: T1 – минтақада эскирган асосий саноат-ишлаб чиқариш фондларининг қиймати/ минтақада асосий саноат-ишлаб чиқариш фондларининг умумий қиймати;

T2 – минтақада янгидан киритилаётган саноат ишлаб чиқариш фондларининг қиймати/минтақада асосий саноат ишлаб чиқариш фондларининг умумий қиймати;

T3 – минтақада машина ва асбоб-ускуналарнинг қиймати/ минтақада асосий саноат-ишлаб чиқариш фондларининг умумий қиймати.

V. Молиявий салоҳият (NC) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$МС = \sqrt[3]{M1 * M2}$$

Бу ерда: T1 – минтақада асосий капиталга инвестициялар ҳажми/ ялпи ички маҳсулоти ҳажми;

T2 – минтақада ИТТКИга сарфланган харажатлар ҳажми/ ялпи ички маҳсулот ҳажми.

VI. Ахборот-коммуникацион салоҳияти (АКС) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$АКС = \sqrt[4]{AK1 * AK2 * AK3 * AK4}$$

Бу ерда: AK1 – минтақада интернет тармоғи хизматлари ҳажми /минтақада умумий хизмат ҳажми;

AK2 – минтақада алоқа соҳаларини ривожлантиришга сарфланган харажатлар/ минтақада ялпи ички маҳсулот ҳажми;

AK3 – минтақада уяли алоқа хизматлари ҳажми/минтақада умумий хизмат ҳажми;

AK4 – интернет тармоғига уланган аҳоли сони/минтақада аҳолининг умуми сони.

VII. Инновацион тадбиркорликнинг салоҳияти (ИТС) гуруҳи бўйича миқдорий кўрсаткичлар қуйидаги формула ёрдамида ҳисобланади:

$$ИТС = \sqrt[3]{IT1 * IT2}$$

Бу ерда: IT1 – минтақада кичик корхона ва микрофирмаларда технологик, маркетинг ва ташкилий инновацияларга сарфланган харажатлар/ минтақада ялпи ички маҳсулот ҳажми;

IT2 – кичик корхона ва микрофирмалар томонидан ишлаб чиқарилган инновацион товар, ишлар ва хизматлар ҳажми/минтақада ялпи ички маҳсулот ҳажми.

VIII. Минтақаларнинг инновацион салоҳиятини таққослама баҳолаш учун қуйидаги формула ёрдамида интеграл кўрсаткичдан фойдаланиш таклиф этилади:

$$ИС = \sqrt[7]{ИИС * ИС * КС * ТС * МС * АКС * ТС}$$

Бу ерда:

ИИС – минтақанинг ижтимоий-иқтисодий салоҳияти;

ИС – минтақанинг илмий салоҳияти;

КС – минтақанинг кадрлар салоҳияти;

ТС – минтақанинг техник салоҳияти;

МС – минтақанинг молиявий салоҳияти;

АКС – минтақанинг ахборот-коммуникацион салоҳияти;

ТС – минтақанинг инновацион тадбиркорлик салоҳияти.

Ҳисоб-китобнинг кейинги босқичида олинган натижани таҳлил қилиш лозим, бунинг учун градациядан фойдаланган ҳолда минтақаларни келтирилган инновацион салоҳият қийматлари бўйича тақсимлаш лозим (1-жадвал).

1-жадвал

Инновацион салоҳияти қиймати бўйича кетма-кет жойлаштириш (градацияси)*

Гуруҳ	Инновацион салоҳият даражаси	Инновацион салоҳиятнинг қиймати, шартли бирлик
1	Нисбатан кам ривожланган	0,2 дан 0,4 гача
2	Нисбатан ўрта ривожланган	0,4 дан 0,6 гача
3	Нисбатан ривожланган	0,6 дан ортиқ

*Муаллиф ишланмаси.

Минтақалар инновацион ривожланишини комплекс баҳолаш муҳим эканлигидан келиб чиқиб, интеграл баҳолашга асослан-

ган методика таклиф этилади, у минтақанинг ривожланиш қийматини баҳолашга имкон беради. Унинг бошқа услубиёт-

ларга нисбатан асосий афзаллик томони шундан иборатки, мазкур методика барча асосий салоҳиятлар ва таққослама кўри-нишга максимал тарзда келтирилган тар-кибларни қамраб олади.

Шундай қилиб, минтақа инновацион салоҳиятининг самарадорлигини баҳолаш учун индикаторлар тизимини шаклланти-риш орқали унинг мамлакат ва жаҳон бо-зорларидаги ўрни, унинг ривожланиши-ни белгилаб берувчи фаолият ва ҳаракат-лар мақсадини аниқлаш, рақобатли имко-ниятларни кенгайтирган ҳамда ривожла-нишнинг мақсадли мўлжалларига эришган ҳолда ташқи ва ички муҳитнинг ўзгари-шига таъсир кўрсатиш имкониятларини беради. Инновацион ривожланишда ижти-мой-иқтисодий ривожланиш ўсишини таъминлаб беришини инobatга олиб, ҳам инновацион ривожланишни тавсифловчи кўрсаткичларни, ҳам минтақанинг ижти-мой-иқтисодий ҳолатини изоҳлаб берув-чи кўрсаткичларнинг минтақавий иқти-содиётда қўшаётган ҳиссасини инobatга олиш лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг "Элек-трон ҳукумат тўғрисида"ги Қонуни. www.lex.uz
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 27 июлдаги "Олий маълумот-ли мутахассислар тайёрлаш сифатини оши-ришда иқтисодиёт соҳалари ва тармоқла-рининг иштирокини янада кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3151-сонли қарори. www.lex.uz
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар кон-цепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармони. www.lex.uz
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш ва-зирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғри-сида"ги ПҚ-3416-сонли қарори. www.lex.uz
5. "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳ-камасининг 2013 йил 31 декабрдаги "Ўзбекис-

тон Республикасида ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш ҳолатини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбир-лари тўғрисида"ги 355-сонли қарори. www.lex.uz

6. Қодиров А.М. ва б. Миллий иқтисоди-ётни модернизациялаш шароитида саноат корхоналарининг рақобатбардошлигини оши-риш. Монография. — Т.: "Иқтисодиёт". 2013. — 123 б. Глобальный инновационный индекс: методология расчета [Электронный ре-сурс]. — URL.02.10.2009).

7. Ўша манба. 2013. — 123 б.

Минтақаларнинг инновацион салоҳиятини қиёсий баҳолаш услубияти

Навруз Шамсуддинов,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари" илмий тадқиқот маркази докторанти

Аннотация: ушбу мақолада минтақалар-нинг инновацион салоҳиятини қиёслаш учун келтирилган кўрсаткичлар тўлиқ ҳолда минтақанинг инновацион ривожланиш кўрсаткичи, минтақанинг салоҳияти, минтақа иқтисодиётининг ўсиш захира-ларини аниқлаш ҳамда минтақалар инно-вацион ривожланишини рағбатлантириш учун дастур, стратегия ва тавсияларни ишлаб чиқиш учун давлат сиёсатининг йўналишларини белгилашга имкон бериши очиб берилган.

Калит сўзлар: минтақа, инновацион салоҳият, инновацион ривожланиш, ме-тодика, маркетинг, механизм, методика индикаторлари.

Методология сравнительной оценки инно-вационного потенциала регионов

Навруз Шамсуддинов,

докторант Научно-исследовательского центра "Научные основы и проблемы раз-вития экономики Узбекистана" при Ташкентском государственном экономическом университете

Аннотация: представленные в данной статье показатели для сравнения инновационного потенциала регионов в полном объеме позволяют установить направления государственной политики по разработке программ, стратегий и рекомендаций, определить показатели инновационного развития региона, потенциал региона, резервы роста экономики региона, а также стимулировать инновационную активность регионов.

Ключевые слова: регион, инновационный потенциал, инновационное развитие, методология, маркетинг, биографические данные, методологические показатели.

Methodology of a comparative assessment of the innovative potential of the regions

Navruz Shamsuddinov,
doctoral student, Center of
"Scientific basis and issues of the economic
development of Uzbekistan" at the
Tashkent State University of Economics

Abstract: presented in this article indicators to compare the innovation potential of regions in full allow you to set the directions of the state policy on development programmes, strategies and recommendations to identify indicators of innovative development of the region, the potential of the region, the reserves of growth of economy of the region, and to stimulate innovative activity of regions.

Keywords: region, innovative potential, innovative development, methodology, marketing, biographical data, methodological indicators.

**Жамият бошқарувини такомиллаштириш масалалари /
Вопросы совершенствования общественного управления /
Issues of improving public administration**

Бекдавлат АЛИЕВ,
*фалсафа фанлари доктори,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети профессори,*
Абдуқодир ОТАБОЕВ,
*PhD (сиёсий фанлар бўйича),
Тошкент давлат иқтисодиёт университети мустақил изланувчиси*

**ДАВЛАТ ВА ЖАМИЯТ МУНОСАБАТЛАРИ:
ТАҲЛИЛ, ТАНҚИД ВА ТАРАҚҚИЁТ ИСТИҚБОЛЛАРИ**

Тарихимизда ўчмас саҳифа очган буюк истиқлол туфайли тарихий давлатчилигимиз қайта тикланди. Натижада, мамлакатимиз ўтган давр мобайнида жаҳон ҳамжамиятидан муносиб ўрин эгаллаб, "Миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари" ғояси остида дадил илдамлаб борапти. Бу "Янги Ўзбекистон"ни барпо этишнинг асосий мезонига айланди, десак тўғри бўлади.

Кейинги йилларда юртимизда тинчлик ҳамда барқарорликни мустаҳкамлаш, давлат ва жамият бошқарувини такомиллаштириш, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда манфаатларини таъминлаш, Ватанимизни ҳар томонлама тараққий эттириш, унинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини юксалтириш борасида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Биз ҳар йили амалга оширилган ишлар, эришилган ютуқлар сарҳисобини қилар эканмиз, маълум бир гуруҳ ва ифтихорни туямиз. Аммо биз ҳали дунёнинг ривожланган давлатлари сафига кирмаган эканмиз, бунинг сабабларини фикрлаб, танқидий мушоҳада асосида кўриб чиқишимиз керак бўлади. Бу, айниқса, давлат ва жамият бошқаруви соҳасидаги муаммоларда яққол намоён бўлади. Чунки айнан бошқарув соҳасидаги муаммолар туфайли жамият тараққиёти йўлида кўплаб бюрократик тўсиқлар пайдо бўлмоқда.

Бу каби муаммоларни бартараф этишнинг асосий йўли сифатида Ўзбекистонда

давлат ва жамият бошқаруви борасида амалга оширилаётган демократик ислохотларни ифода этадиган фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотларининг шаклланиши ва ривожланишининг жадаллашаётганини айнан сўнгги йиллар доирасида идрок этиш тўғри бўлади. Бу, бир томондан, барқарор тараққиётни таъминласа, иккинчи томондан эса, истиқболга қаратилган реал имкониятларнинг рўёбга чиқишига йўл очади.

Бунинг учун фуқаролар ўз ҳақ-ҳуқуқларини билиши, жамият манфаати учун аниқ мақсад сари маълум институтларга расмий ва норасмий шаклда бирлаша олиш имконига бўлиши керак бўлади. Албатта, расмий асосдаги институтлар замирида давлат бошқарувидаги меъёрлар, конституциялар, қоидалар, яъни қонуний куч ишлатиш тушунилади. Норасмий институтлар эса ўз ичига урф-одатлар, анъаналар, қадриятлар, келишувларни, уларнинг манфаатларини таъминлашни амалга оширишни олади. Демократия шароитида расмий ва норасмий институтлар ўртасида ҳеч қандай қарама-қаршилик мавжуд бўлмаслиги лозим. Улар бир-бирини тўлдириб, демократик тизимнинг мослашувчанлигини оширишда бир-бирларини қўллаши лозимки, айрим жойларда содир бўлаётган тўла шаклланмаган демократия шароитида итоат этмаслик, қоидадан осон бузиш, расмий институтлар фаолиятини барбод қилиш ҳолатлари буни тасдиқлаб турибди [1].

Бу ерда қуйидаги икки тушунчага алоҳида изоҳ бериб ўтишимиз керак бўлади. Фуқаролик жамияти — инсонларнинг онгли муносабатларига асосланган, жамиятда ўрнатилган тартиб-қоидаларнинг сақланишида ва янги ислохотларнинг амалга оширилишида яқка ҳамда жамоавий шаклдаги ўзаро тенгликка таянган назорат тизими.

Бизнингча, "институт" — ҳокимиятни ташкил қилишнинг ўзига хос шакли ва ижтимоий муносабатларни тартибга солишнинг барқарор воситаси. Бу орқали институтлар сиёсий тизимнинг муҳим таркибий қисми сифатида жамият сиёсий ташкилотининг барқарор, узоқ муддат ишлашини таъминлайди.

Ижтимоий институтларнинг давлат ва жамият ҳаётида тутган ўрни беқиёс. Бунини биз ижтимоий институтларнинг шакллари орқали янада тўлиқ англаймиз. Жумладан, таълим ва соғлиқни сақлаш муассасалари, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли қатламларини ҳимоя қилишга кўмаклашувчи турли ташкилотлар ва бошқа институтлар ижтимоий алоқалар ва муносабатларни тартиблаштириш, расмийлаштириш ва стандартлаштиришда муҳим вазифаларни бажаради. Ижтимоий институтлар индивидлар, ижтимоий гуруҳлар ва бошқа уюшмаларнинг ўзаро ҳаракатлари, мулоқотлари, муносабатлари ва алоқалари асосида ташкил топади. Ижтимоий институт одамларнинг ташкилий бирлиги бўлиб, улар ҳар бир аъзонинг ижтимоий қадриятлар, меъёрлар ва ҳулқ-атвор намуналари орқали берилган мақсадларига биргаликда эришишини таъминлайдиган муайян ижтимоий муҳим функцияларни бажаради.

Шу ўринда таъкидлашимиз керакки, ижтимоий институтлар — жамиятнинг, индивидларнинг муайян йўналиш асосида тартибли уюшганлик кўриниши. Ҳолбуки, замонавий жамият ижтимоий институтларсиз, институционаллашувсиз мавжуд бўлиши мумкин эмас.

Демократик давлат ва фуқаролик жамиятини, унинг институтларини ривожлантириш бугунги кун тартибига бошқарувнинг замонавий ва адолатпарвар тизими-

ни яратиш вазифасини қўймоқда. Зеро, жамият ҳаётида кечаётган жараёнлар давлат бошқарувини ислоҳ қилиш ва шу орқали ҳокимиятнинг номарказлашуви, ҳокимият бўғин ва поғоналарининг жамоатчилик назорати ва бир-бирини тийиб туриш каби функциялар вужудга келишини тақозо этади. Шу жиҳатдан олганда, институционаллашув жараёни фуқаролик жамияти институтларининг фаолиятини тўғри ва мақбул тарзда амалга ошириш, қолаверса, уларнинг вазифаларини сарҳисоб қилиш кафолати сифатида қаралади.

Бугунги кунда биз эришаётган ютуқлар Ўзбекистон Республикасининг сифат жиҳатдан янги тараққиёт босқичига ўтаётганлиги ҳамда дунё ҳамжамятида муносиб ўрин эгаллаганлиги билан белгиланади. Чунки барча илғор мамлакатларнинг куч-қудрати ва нуфузи фуқароларига бўлган муносабати ҳамда фаровон, тинч ва осойишта ҳаёт инъом этишида намоён бўлади. Шу билан бир қаторда, бу давлат ва жамият қурилиши, унинг ҳокимият органлари ва қолаверса, институционаллашув жараёнларининг муваффақиятли амалга оширилаётганидан далолат беради. Президент Шавкат Мирзиёевнинг узоқни кўра билиши замонавий жаҳон андозалари ҳамда миллий давлатчилигимизга хос ва мос бўлган сиёсий институтлар, уларнинг тўлақонли фаолиятини таъминлашни ташкил қилишга қаратилган сиёсатини ҳам шу доирада қараш ва англаш лозим бўлади.

Ислохотларнинг мақсад ва тамойиллари Конституциямизда ўз аксини топган бўлиб, булар мамлакат суверенитети, халқ ҳокимияти, Конституция ва қонун устуворлиги, ташқи сиёсат, демократик тараққиёт ҳамда инсон эркинлиги ва унинг асосий ҳуқуқлари, иқтисодиёт, жамоат ташкилотлари, оила, оммавий ахборот воситалари, давлат ҳокимиятини ташкиллаштириш ва бошқалардан иборат. Хусусан, унинг ҳар бир моддасида ислохотга доир вазифалар тилга олинган бўлиб, уларнинг нуфузи бугунги кунда мамлакатимизда кенг миқёсда амалга оширилаётган инсонпарвар ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти қуриш мақсад ва вазифалари ҳамда уларнинг кўлами билан белгиланади.

Мамлакатимизнинг тараққиёт йўлидан изчил давом этиши учун иқтисодий ўсиш ва ижтимоий-сиёсий барқарорликни таъ-

минлаш жамият олдидаги асосий вазифа ҳисобланади. Шу боис, мамлакатимизда ислохотларнинг инқилобий йўл билан амалга оширилишидан воз кечилиб, ушбу жараёнларнинг тадрижийлиги давлат томонидан амалга оширилди.

Сиёсий ҳаётда институционаллашув жараёнларининг барқарорлигини таъминлашда айрим жойларда у ёки бу даражада сиёсийлик, яъни давлатнинг куч ишлатиш ҳолатлари ҳам кузатилган. Давлат иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш орқали фуқароларнинг фаоллигини шакллантиришга ҳисса қўшиб, нафақат ўз муаммоларини ҳал этиш, балки умумий фаровонликни таъминлашнинг таркибий қисми сифатида куч ишлатиш ҳуқуқига эга. Бу фаровонликка бўлган эҳтиёжнинг ўсиши, ўз навбатида, сиёсий ҳамда ҳуқуқий эркинликларга бўлган эҳтиёжни ошириб, жамият учун муҳим аҳамият касб этади. Давлат ҳокимияти томонидан уларни амалга оширишда асосий вазифа қонунийлик ва тартибни сақлашдан иборатлигича қолади.

Муҳим бир жиҳат мавжуд. Бу — фуқаролик жамияти ва унинг доирасида нодавлат сиёсий институтлар фаолиятини амалга оширилиши масаласи. Ривожланган демократик давлатларда сиёсий институтларнинг шаклланишида, бир томондан, давлат, иккинчи томондан эса, фуқаролик жамияти таъсири остида ўзгаришлар содир бўлмоқда. Гарчи улар параллел бўлса-да, аммо бошқа-бошқа жараёнлардир. Бу борада биз маълум бир ҳудудда монополия ўрнатгани ҳолда куч ишлатишни тақозо этувчи асосий институт сифатида шаклланиб бораётган давлатни назарда тутишимиз лозим. Демак, ўз-ўзидан жамият таркибланиши жараёнида барча сиёсий муносабатлар ва жараёнларни ҳаракатга келтирувчи "давлат"нинг ўрни нимадан иборат, деган мантиқий савол туғилади.

Давлат жамиятнинг функционаллашуви ва ҳаракатланишида биринчи даражали ва деярли мутлақ суверенитетга эга алоҳида бир ташкилот, жамият сиёсий тизимининг бош таркибий қисми сифатида ҳокимиятни амалга оширувчи воситадир. Унинг фаолияти жамиятнинг ҳамма соҳасига таъсир қилади. Давлат ваколатни халқдан олади ва уни ўзининг махсус тузилмалари —

давлат органлари орқали амалга оширади. Давлат халқ манфаатини кўзласа, ижтимоий ҳаётда, давлат ишларида, хўжалик юритишда унга эркинлик берса, тинчлик сиёсати юргизса, давлат демократик ҳисобланади ва тараққиётга сабаб бўлади. Аксинча, халқнинг эркинлигини ноқонуний чекласа, фақат зўравонликка йўл қўйса, у замонавий давлат ҳисоблана олмайди.

Давлат ва жамиятнинг ижтимоий қатлами ва объекти унинг фуқароларидир. Давлат қонун яратади ва ўзи ҳам қонунларга бўйсунди [2]. Давлат жамият сиёсий тизимида марказий ўринни эгаллайди. Негаки, у сиёсий таъсири ўзида энг кўп мужассамлаштирган сиёсий ташкилот бўлиб, жамиятдаги ижтимоий муаммолар ечимида барча имкониятларга эгадир. Шу туфайли жамият сиёсий тизимини ташкил этувчи бошқа институт ва ташкилотлар ҳам айнан давлат атрофида бирлашадилар.

Жамиятнинг тартиб сари бориши, яъни институционаллашуви, шунингдек, инсон ҳаёт фаолияти учун табиий чегараланган маконнинг янада кенгайишига имконият яратади. Шунинг учун узоқ давом этган ривожланиш жараёнида мамлакатнинг янги демократик тартиботга мослашиши ривожланган мамлакатлардаги демократик қурилиш тажрибасининг қандай ўзлаштирилаётгани билан белгиланади.

Дунё тартиботи шуни тасдиқламоқдаки, янги сиёсий демократик институтларнинг ривожланиши уч асосий босқичдан ўтади. Биринчи давр — институтнинг пайдо бўлиши ва ривожланиши; иккинчи давр — унинг легитимлиги жамиятда мустаҳкамланиши, урф-одатларга мослашиши билан тавсифланади, иккинчи давр, одатда, узоқ муддатли давомий жараён бўлиб, унда демократик институтларнинг мутлақ янги шароитда қандай ўзига хос хусусиятга эгаллиги синовдан ўтади ва ниҳоят, учинчиси — уларнинг самарадорлиги ўсишига бориб тақалади.

Терроризм ва жиноятчилик каби деструктив ҳодисаларнинг фаоллашуви сиёсий тизим институтларининг кейинчалик мустаҳкамланишига, керак бўлса, фуқаролар эркинлигининг биров чегаралани-

шига ҳам сабаб бўлганлиги, ҳатто, анъанавий демократик давлатларда ҳам кузатилган. Бу чораларнинг асосида янги эркинлик билан жамиятда хавфсизлик муносабатлари, яъни хавфсизлик тамойили ва эркинлик ўртасидаги боғлиқлик устуворликка эришганлиги айнан шу тенденциядан гувоҳлик бери.

Қанчалик мураккаб бўлмасин, кейинги йилларда давлат ҳокимиятига параллел равишда фуқаролик жамияти институтлари тизимини такомиллаштириш ва уларни қўллаб-қувватловчи сиёсат устуворлик касб этиб бормоқда. Шу мақсадда, фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш доирасида Ўзбекистонда бир нечта қонун қабул қилинди. Давлатимиз олий раҳбарияти томонидан кучли давлатни такомиллаштириш, самарали иқтисодий сиёсат юритиш орқали қонун устуворлиги, кучли ижтимоий сиёсат тамойилларига амал қилган ҳолда ривожланиш йўналишлари белгилаб олинди. Шу билан бирга, асосий эътибор кучли давлат ва нодавлат секторнинг ўзаро алоқаларини янада такомиллаштириш ва фуқароларнинг сиёсий ва иқтисодий эркинлигини ҳимоялашга қаратилди.

Жамиятдаги барча соҳаларнинг ривожланиши давлатнинг мустаҳкамланиши билан боғлиқ. Демакки, ижтимоий самарадорлик, фуқаролик жамияти фаолиятдан мустасно тарзда ҳукумат ҳисобига вертикал ўзлаштириш ҳудудларгача ҳокимиятнинг самаралилик даражасига боғлиқ.

Маълумки, ҳокимият вертикал иерархияга асосланган бўлиб, демократия ҳам шу тизимда шаклланади. Яъни фуқароларнинг ҳаёти ва фаровонлик даражасининг ошиши натижасида фуқаролик жамиятининг шаклланишига сиёсий жараён таъсирида юқори талаб вужудга келади. Натижада, демократик сиёсий институтлар таркиб топиши учун кафолат шакллана бошлайди. Янги дастурларни ишлаб чиқиш асносида сиёсий раҳбарият ўз олдига қўйган вазифалар ечимига қаратилган учта омилга эътибор қаратади. Улар:

- одамлар учун тенг имкониятларни яратиш;
- ахлоқ учун мотивацияларни ишлаб чиқиш;
- ишлаб чиқариш жараёнини ташкил

этишда иқтисоднинг таъсирини ошириш.

Қўйилган мақсадларни амалга ошириш учун эса, табиийки, ижтимоий-сиёсий, иқтисодий институтлар, умуман, бошқа мазмун касб этиши керак. Энг аввало, бу ҳукумат бошқарувига тегишли бўлиб, суд ҳокимияти, фуқаролар назоратининг самарали ташкил этилиши халқ кайфиятида ўз аксини топиши керак. Айнан шу масалалар мамлакатимизда давлат ва жамият институтларини янада мустаҳкамлашни тақозо этмоқда.

Бугунги кунда мавжуд давлат бошқаруви институтлари аҳоли томонидан қўйиладиган талабларни тўлақонли амалга ошириш бўйича деярли барча жабҳаларда тажрибанинг етишмаслигини намоён қилмоқда. Қайсидир жиҳатдан эса бу сиёсий онг ва тафаккурнинг ҳозирча юқори даражада шаклланмаганлиги, қолаверса, аҳолининг ҳукуматни идеаллаштириши ҳамда жамият бошқарувида, айрим ҳолларда, авторитар анъаналарнинг яққол сақланиб қолаётганидан далолат беради. Ушбу ҳолат бўйича замонавий демократик давлатлар тажрибаси ўрганилганда институционаллашув жараёни турли йилларни ўз ичига олиши, аҳоли сиёсий онги ва маданияти билан боғлиқлиги ва жараёнга таъсир этувчи омиллар турли хил шаклларда намоён бўлганлиги кўринади.

Давлат ва жамият — ҳар иккисининг ҳуқуқий меъёрларга бўйсунити ҳокимият тақсимланиши принципини жорий этишдан бошланади. Бу конституционализмнинг ягона тизимини ташкил этади. Бироқ давлат ва жамият институтларининг ўзаро нисбати, фуқаролар ҳаётига давлатнинг аралашуви чегаралари, сиёсий феномен тарзида, турли мамлакатларда муайян тарихий шаклларга эгаллиги сақланиб қолаверди.

Шу муносабат билан, баъзи бир тарихий воқеаларни эсда сақлаш фойдадан холи эмаски, ушбу жараён ҳамма пайтда ҳам бир хил келмаслигига ишончимизни янада оширади. Мисол учун, давлат ва жамият муносабатларининг шакли сифатида конституционализм моделида эркинликка бош қадрият деб қаралади, жамият ҳаётига давлатнинг аралашувига йўл қўймасликка интилинади, яъни давлатнинг вазифаларини деярли фуқароларнинг ўзи белгилай-

ди. Уларнинг асосий қонунларида давлат ҳокимияти халқ манфаатларидан келиб чиқиб иш кўриши лозим, агар у тескари сиёсат тутса, халқ қаршилиқ кўрсатиши ва ўзининг бевосита мажбуриятларини, аввало, бутун халқ равнақи ҳақида ғамхўрлик қилиш мажбуриятини бажармаётган ҳукуматни ағдариб ташлаш ҳуқуқига эгаллиги рўй-рост белгилаб қўйилган. Аммо бу — умумий қоида, табиийки, у амалиётда бошқача кўриниш касб этиши мумкин.

Жумладан, АҚШда кейинчалик иқтисодий дунёда давлат томонидан тартибга солишдан фойдаланилганини кўрсатди. Давлатнинг тартибга солувчи таъсир гоёси АҚШнинг, айниқса, Демократик партиядан сайланган 32-президенти (1933 йилдан) Франклин Делано Рузвельт (1882-1945)нинг "янги сиёсати"да ўзининг ёрқин ифодасини топди.

Ҳокимиятларнинг бўлиниши принципи барча даврларда Америка Қўшма Штатлари конституциясини ислоҳ қилиш воситаси сифатида ҳокимиятнинг учала тармоғини ўзаро тенглаштириб келди. Қолаверса, АҚШ конституциясига, одатда, жамият суверенитети ҳақидаги бандлар ҳам киритилган. Масалан, 1776 йилги Виржиния штати ҳуқуқлари декларациясида: "Бутун ҳокимият халққа тегишли ва халқдан олинади, бошқарувчилар халқ вакиллари ва хизматкорлари ҳисобланади ва ҳар доим унинг олдида жавобгардирлар" [3], деган сўзлар бор.

Ҳокимият халққа тегишли эканлиги ва бошқарувчилар халқ хизматини бажаришини эълон қилгач, Америкада ислохотчилар учун ижро ва суд ҳокимиятлари ваколатларини кучайтириш учун асос, қонунчилик ҳокимияти устидан назорат ўрнатишнинг энг яхши усули сифатида ҳокимиятнинг бўлиниши принципини амалда қўллаш осонлашди. АҚШ федерал Конституциясининг муаллифлари 1787 йилнинг ёзида ишлаш учун йиғилган пайтдан эътиборан ҳокимиятнинг бўлиниши принципи Америка конституционализмининг белгилари қаторидан мустаҳкам ўрин олди.

Хуллас, фаол ижтимоий ўзгаришлар жараёнида жамият ва давлатнинг мақоми,

шунингдек, мазкур ўзгаришларга унинг муносабати тўғрисидаги масала, хусусан, юқорида зикр этилган ривожланиш шаклининг бош муаммосига айланди. Кучли давлат анъаналари Германияда, айниқса, фаол ишлаб чиқилган ҳуқуқий давлат концепциясида ўз аксини топган давлат ва фуқаролик жамияти муносабатларининг алоҳида шаклини юзага келтирди [4].

Дарҳақиқат, фуқаролик жамияти, унинг ривожланган шакли ҳозирги дунёнинг ижтимоий табақаланиши ва институционаллашувининг ривожланган шакли таъсирида юзага келган ҳодисадир. Ушбу ёндашувга кўра, фуқаролик жамияти шахсий манфаатлар, индивидуализм майдони сифатида кўзга ташланади.

Бутун Европада бўлганидек, Германияда ҳам фуқаролик жамиятини ташкил этиш, яъни уларни институционаллаштириш ҳаракати XIX асрнинг 40-йилларида устувор иқтисодий ва маданий ҳаёт каби соҳаларда намоён бўлди. Франциядан фарқли ўлароқ, масалан, Германияда ижтимоий эмансипация ва фуқаролик жамиятини аста-секин шакллантириш жараёни инқилоб натижасида эмас, балки монархия жамиятнинг либерал унсурлари кўмагида ўтказган ислохотлар натижасида юз берди. Ўша тарихий асноларда ижтимоий ўзгаришлар жараёнига давлатнинг фаол аралашishi зарурлигини англаб етган Германия сиёсатчилари қаршисида, умуман, ўзи фуқаролик жамиятини юқоридан туриб, давлат сиёсати ёрдамида вужудга келтириш мумкинми? Агар мумкин бўлса, бундай аралашishi қаршисида жамият ва шахс учун ҳуқуқий кафолатларнинг сақланишига қандай эришиш мумкин, деган саволлар пайдо бўлган эди. Давлатнинг табиати хусусидаги қизгин мунозаралар натижаси ўлароқ, конституциявий монархия ёки парламент республикаси шаклида ҳуқуқий давлат барпо этишнинг қатор моделлари пайдо бўлди.

Японияда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши 1946 йилги Конституцияда белгилаб қўйилган тамойилларга таянади. Унда конституциявий парламент монархияси белгиланган бўлиб, император "давлат ҳамда миллат бирлиги рамзи" деб эълон қилинган. Бироқ, амалда им-

ператор давлат сиёсати масалаларини мустақил ҳал қилишдан четлаштирилган (4-модда). Императорнинг давлат юмушлари билан боғлиқ барча ҳаракати Вазирлар Маҳкамаси билан бамаслаҳат ва унинг розилиги билан амалга оширилиши лозим (3-модда). Конституция императорга амалда фақат монархияларда, одатда, давлат бошлиғи амалга оширадиган айрим маросимий функциялар, чунончи: навбатдаги сессиянинг очилишида Парламентда нутқ сўзлаш, чет давлатларнинг элчиларидан ишонч ёрлиқларини қабул қилиш, расмий ҳужжатларни имзолаш вазифаларини қолдирган.

Конституцияда ҳукуматнинг Парламент олдида жамоавий жавобгарлиги принципи мустаҳкамланган. Агар Вакиллар палатаси ҳукуматга ишончсизлик билдириш ҳақида резолюция қабул қилса, у тўла таркибда истеъфо бериши лозим ёки император Вазирлар Маҳкамаси билан бамаслаҳат ва унинг розилиги билан Вакиллар палатасини тарқатиб юборади. Шунинг таъкидлаш лозимки, Япониянинг ҳозирги ҳуқуқий тизими, асосан, 1867-1868 йиллардаги буржуа инқилоби билан бошланган ва XX асрнинг биринчи ўн йиллигида яқунланган "Мэйдзи" ("Маърифатли бошқарув") даврида вужудга келган. Инқилоб натижасида қўйилган барча мақсадларга эришилмаган бўлса-да, ундан кейин ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий, шу жумладан, ҳуқуқий жабҳаларда муҳим ислохотлар амалга оширилди.

Японияда институционаллашув, сиёсий институтлар моделлари хусусида сўз борар экан, бир хусусийлик мавжудлигини эсда тутиш лозим. Уларда умумдавлат миқёсида вакиллик демократияси институтлари қаторида бевосита демократия институтлари ҳам мавжуд. Бироқ вакиллик демократиясининг юксак даражада ривожланган институти бўлган Парламент сессиявий тартибда ишлаб, давлат ҳаётининг муҳим муаммоларини ҳал қилиш билан шуғулланса, бевосита демократия институтлари - Конституцияга тузатишларни халқ томонидан (референдум шаклида) маъқуллаш институти ва фуқаролар томонидан нор-

матив ҳужжатларни қабул қилиш, ўзгартириш ёки бекор қилиш ҳақида аризалар бериш институти ё кам қўлланилади, ё умуман фаолият кўрсатмайди. Ижро этувчи ҳокимият соҳасида марказий бошқарув органлари ҳузуридаги турли маслаҳат қўмиталари ва кенгашлари сони кўпайиб бораётгани диққатга сазовордир. Маслаҳат қўмиталарида илмий давралар, ишбилармонлар, жамоат ташкилотларининг вакиллари иштирок этади [5]. Японияда муниципал институтлар сезиларли даражада ривожланган. Уларнинг мавжуд иерархиявий тизими икки бўғиндан иборат: юқори бўғинни префектуралар (улар тўрт тоифага бўлинади: "то", "до", "фу", "кэн"), қуйи бўғинни шаҳарлар, шаҳарчалар ва қишлоқ жамоалари ("си", "мати", "мура") ташкил этади [6].

Муниципалитетларга ўз ҳудуди доирасида бошқарувни амалга ошириш ҳуқуқи берилган. Муниципалитетларнинг (муниципал мажлислар сиймосида) маҳаллий аҳамиятга молик мажбурий қарорлар ("дзэрэй"), меъёрий ҳужжатлар қабул қилиш ҳуқуқи муҳим аҳамият касб этади. Бу ҳужжатларда уларнинг қоидаларини бузганлик учун жиноий жазога тортиш назарда тутилиши ҳам мумкин. Белгилаб қўйилганки, Парламент фақат бир муниципияга тегишли қонунни фақат унда яшайдиган аҳоли мутлақ кўпчилигининг розилиги билан (розилик референдум ўтказиш йўли билан аниқланади) қабул қилиши мумкин. Губернаторлар (префектуралардаги ижро этувчи ҳокимият раҳбарлари) ва мэрлар (муниципалитетлардаги қуйи бўғин ижро этувчи ҳокимият раҳбарлари) муниципиялар органлари сифатида қаралса-да, бироқ уларга давлат органлари сифатида айрим функциялар марказий органлар томонидан берилган.

Агар Япониядаги бевосита демократияга хос институтлаштишга келадиган бўлсак, унинг институтлари муниципал даражада умуммиллий даражадагидан кучлироқ ривожланганлигини таъкидлашга тўғри келади. Масалан, тўғридан-тўғри овоз бериш йўли билан нафақат муниципал мажлисларнинг депутатлари, балки губернаторлар ва мэрлар ҳам сайланиши мумкин. Аҳоли депутатларни чақириб олиш, муниципал

мажлисни тарқатиб юбориш, мажлис у ёки бу мажбурий қарор қабул қилиши, муниципал органлар молия-бюджет фаолиятининг тафтишини ўтказишни талаб қилиш ҳуқуқига эга. Япония фуқаролик жамиятида сиёсий партиялар ва бошқа ижтимоий-сиёсий бирлашмалар ҳамда иттифоқлар, ҳеч шубҳасиз, муҳим роль ўйнайди. Умуман олганда, сиёсий партиялар ва нопартиявий ташкилотларнинг ҳозирги Японияда кўп сонлилиги ва ранг-баранглиги мавжуд Фарб андозасидаги демократиянинг юксак даражасига мос келади.

Бугунги кунда дунёнинг кўплаб мамлакатлари ахборотлашган жамиятда ёки унга ўтиш даврида яшамоқда. Мамлакатимизда ахборотлашган жамиятга тўлиқ ўтиш ҳамда институционаллашув жараёни ва унинг таркибий тузилмалари маълум даражада паст самарада ишлаётганлиги намён бўладики, бу, ўз навбатида, инновацион ривожланишга тўсиқ бўлиб қолмоқда. Институционаллашув жараёнларидаги ислохотлар ва ўзгаришларнинг мураккаб кечаётганлиги ислохотлардаги манфаатлар уйғунлигининг ҳозирча тўла-текис таъминланмагани ҳамда замон талабларига жавоб тарзида уларнинг амалга татбиқ этилмаганидан келиб чиқмоқда. Бу муҳим жабҳада сезиларли ўзгаришлар содир бўлишининг аҳамияти шундаки, у ижтимоий жабҳанинг барча йўналишларига бориб тақалади.

Олайлик, одатда, меҳнатга бўлган қизиқиш унинг аниқ натижалари билан баҳоланади, ундаги диспропорция ҳақ тўлашда яққол кўринади. Экспертлар институционаллашув ва маданий маърифатлашув жараёнларидаги ўзгаришлар аста-секин амалга ошириши ва ишчи кучи қанчалар арзон бўлса, анъанавий ва замонавий секторлар ўртасида шунчалик узилиш пайдо бўлишини аллақачон аниқлашган [7].

Аммо жамиятни модернизациялаш, барқарорликни таъминлаш мақсадининг амалга ошириши манфаатлар уйғунлиги, ҳамжиҳатлик ва бирликни бир жойга тўпламасдан амалга ошмайди. Бу, жумладан сиёсий партияларнинг фуқаролик жамиятида аҳолининг кенг қатлами, энг фаол сиёсий ва интеллектуал етук қисмини ўз атрофига бирлаштирган институтлар сифа-

тида ҳаракат қилишида яққол кўзга ташланади. Сиёсий партиялар сиёсий плюрализмсиз сиёсий барқарорликка эришиш вазифаларини тўла бажара олмайди. Давр, ҳаёт уларнинг олдига янги мақсад ва вазифаларни қўйган. Халқ, миллат мустақилликни мустаҳкамлаш ва демократик жамият қуришни мақсад қилиб белгилаган экан, сиёсий партияларнинг фаоллиги, етуклигига ана шу мақсадга эришиш борасидаги навбатдаги вазифалар деб қарайди. Фуқаролик жамиятида эса барча ижтимоий ҳаракатлар, нодавлат ташкилотлари, шу жумладан, сиёсий партиялар фаолияти ҳам инсон манфаатларидан келиб чиқади.

Маълумки, жамиятимизда, турли сабабларга кўра, давлат ривожланишда ҳаддан зиёд ҳукмрон роль ўйнаган давр бўлиб ўтди. Бу ўз вақтида иқтисодиётнинг жадал ривожланишига давлат институтларининг мувофиқ тарзда фаолият кўрсата олмаслигини келтириб чиқарди. Ўз вақтида ҳокимият бюрократияси ва қонунчилик органи жамиятнинг бозор муносабатларига ўтишида хусусий мулк дахлсизлигини сақлаш ва соғлом рақобатга асосланган бизнесни ривожлантиришга етарлича шарт-шароит яратиш ўрнига турли тўсиқларни юзага келтирди. Афсуски, бу ҳолат ҳозирги кунда ҳам етарлича мавжуд. Бунинг оқибатида ҳукумат бугунги кунда йиғилиб қолган кўплаб ижтимоий-иқтисодий муаммоларга ечим топиб, мураккаб вазифаларни амалга ошириш жараёнида турли низоли ҳолатларга дуч келмоқда. Ушбу салбий ҳолатлардан тўғри хулоса чиқарган ҳолда, Президент Шавкат Мирзиёев ташаббуси ва қатъий иродаси билан поғонавий таркибда илгаридан давлат томонидан бажариб келинаётган инновацион фаолиятни бошқариш ва функцияларнинг ижро механизмлари кескин ўзгартирилмоқда. Мазкур жараёнда иқтисодиёт ўзининг том маънодаги иқтисод кўриниши даражасига кўтарилганда унинг асосий хусусияти намён бўлиб, фанни ишлаб чиқариш манфаатлари соҳасига татбиқ этиш билан уйғунлаштиришга эришиш мумкин.

Жамиятдаги барқарорлик ижтимоий ҳаракатларнинг институционаллашуви ва уни амалга ошириш механизмига кўп жиҳатдан боғлиқ. У жамият доирасида дои-

мий алоқа ва муносабатларни таъминлаш ҳамда ижтимоий ҳаётни ташкил қилувчи нисбатан барқарор жараённинг вужудга келишидан даракчидир. Бироқ, ижтимоий ҳодисани маълум бир норма ва қоидалар асосида ҳокимиятнинг турли поғоналарида ҳамда ташкилотнинг шу каби хусусиятини ифода этувчи, уни тартибланган жараён сифатида маълум бир тузилмалар асосида шакллантирилган ташкилотга айлантириш узоқ давом этадиган мураккаб жараёндир.

Сиёсий барқарорликни таъминлаш жараёнида сиёсий тизим институтлари асосий ўринни эгаллаб, уларнинг бажарадиган вазифалари қўлами кенгайиб, такомиллашиб бормоқда. Негаки, турли соҳага қаратилган (ички, ташқи) хавф ва таҳдидларнинг тобора интеллектуаллашуви сиёсий тизим олдида илгари маълум бўлмаган, аммо ўз ечимини институционал тарзда ҳал этиши шарт бўлган масалаларни қўймоқда.

Мамлакатимиз тараққиётининг XXI асрнинг биринчи чораги охирларига тўғри келган батамом янги босқичида давлат ҳокимияти органлари билан фуқаролар ўртасида йўлга қўйилган мулоқотнинг Президент Шавкат Мирзиёевнинг халқимизга йил якуни бўйича очик Мурожаатномалар йўллаши туфайли бевоситалик даражасига кўтарилиши халқимизнинг давлат ҳокимияти атрофида жипслашуви, ижтимоий институционаллашувнинг батамом янги шакллари қарор топиши жараёнининг қамров қудратининг янада ошишига олиб келмоқда.

Ўзбекистонда янги ижтимоий-институционал тартиботнинг шаклланишидаги муаммоларга ечим сифатида, бизнингча, қуйидаги тавсияларни бериш мумкин:

биринчидан, фуқаролар, жамоат ташкилотлари, ижтимоий институтлар ва давлат ҳокимияти органларининг тизимли ижтимоий-сиёсий мулоқотини янада такомиллаштириш зарур;

иккинчидан, жамиятнинг ижтимоий аҳамиятга молик қарорларини қабул қилиш, уни амалга ошириш ва натижаларини баҳолаш механизмларини ишлаб чиқиш лозим;

учинчидан, инсон капитали тараққиётининг асосий компонентларидан бири бу — инсоннинг ўз тақдирини ўзи ҳал этиши, ўз ҳуқуқ ва эркинликлари асосида бошқарув жараёнида ўзи бош манфаатдор сифатида бевосита ёки билвосита иштирок этишини таъминлаш керак;

тўртинчидан, ўтиш даврида сиёсий тизимнинг институционаллашуви аҳоли эҳтиёжларини рўёбга чиқариш имкониятини бериб, жамиятда тартибсиз хатти-ҳаракатларнинг чекланишига ҳамда мақсадли ва уюшган муассасалар фаолияти таъминланишига хизмат қилишини намоён этиш лозим;

бешинчидан, фуқаролар ва жамоат ташкилотларининг ўз орзу-истаклари ва манфаатларини рўёбга чиқариши учун умумий мақсад йўлида маълум бир институт шаклида бирлашиш имкониятини амалий таъминлаш керак;

олтинчидан, жамиятдаги муаммоларни қонун доирасида бартараф этиш учун тизимли чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва уларнинг ижро механизмларини таъминлаш зарур;

еттинчидан, демократия шароитида расмий ва норасмий институтлар ўртасида ҳеч қандай қарама-қаршилик мавжуд бўлмаслиги, улар бир-бирини тўлдириб, демократик тизимнинг мослашувчанлигини оширишда бир-бирини қўллаш лозим. Чунки айрим давлатлардаги кучсиз демократия шароитида қонунларга итоат этмаслик, жамиятда ўрнатилган тартиб-қоидаларни осонлик билан бузиш расмий институтлар фаолиятини ҳам барбод қилмоқда;

саккизинчидан, шахсни ўз кучи ва ташаббуси билан фаолият юритиш имкониятидан маҳрум қилмаслик, аксинча, уларни жамоатчилик ихтиёрига ўтказиш зарур. Зеро, ўз мустақил фикрига эга бўлмаган итоаткор фуқаролар тараққий этган жамиятни вужудга келтира олмайди, аксинча, жамиятда адолатсизликлар ҳамда ижтимоий тартибот учун зарарли ва носоғлом муносабатларни юзага келтиради;

тўққизинчидан, институционаллашувнинг сараланган элита гуруҳлардаги фаоллик механизми институционал лойиҳалаш пайтида жамият ривожланишида илгор ижтимоий гуруҳларнинг сиёсий элита

томонидан динамик ўзгараётган манфаатларини ҳисобга олиши, мамлакат ривожланишининг устувор стратегиясига жавоб берадиган яқин ва узоқ муддатларга мўлжалланган ҳамда жамият миллий манфаатларига хос бўлган чора-тадбирларни белгилаш;

ўнинчидан, аввалги сиёсий тузум даврида энг кенг тарқалган бюрократик бошқарув тизими технологик ахборотлашган жамиятда самарасиз бўлиб қолганлиги учун хусусий сектор, давлат ва фан ўртасидаги иқтисодийнинг инновацион тармоғини молиялаштириш даражасининг юқори поғонасига эришиш бўйича институционал ўзгаришларни амалга ошириш лозим;

ўн биринчидан, институционаллашув жараёнида одамларнинг субъектлик даражасини ошириш зарур. Бунинг асосий шарти субъектларнинг ўз манфаатларини англаш даражаси билан белгиланади. Зеро, ахборотлашган жамиятда ривожланишнинг бош омили инсон ҳисобланади, шу асосда унинг ҳаёти, фаровонлиги ошади. Шунинг учун мамлакатимизда ўрта синф мавқеини жадал суръатлар билан кенгайтириш борасида инсон капиталини ривожлантириш, таълимга инвестицияни кўпайтириш, муқобил тарздаги иш ҳақи, юқори андозадаги таълим ва соғлиқни сақлаш тизимини яратиш каби омиллар аҳоли даромадидаги фарқланишни камайтиришда асосий кафолат ҳисобланади.

Манба ва адабиётлар

1. Серёгин А.В., Милославская Е.Ю. Особенности патриархально-богословских концепций происхождения древнеславянских государств // *История государства и права*. — 2018. № 1. — С. 77-78.

2. Конституциявий ҳуқуқ. *Изоҳли луғат*. - Тошкент: "Академия". 2001. — 27 б.

3. Thorpe, *Federal and State Constitutions*, VII, 3812.

4. *Bürgerliche Gesellschaft // Geschichtliche Grundbegriffe, Historisches lexicon für politisch-sozialen sprache in Deutschland* — Stuttgart, 2000. Bd. 2. — P. 719-800.

5. Вербицкий С.И. Япония на пороге XXI века. — М., 1998. — С. 12.

6. Латышев И.А. Государственный строй - Япония наших дней. — М., 1999. — С. 27.

7. Ясин Е.Т. Модернизация и общество // *Вопросы экономики*. — 2007. № 35. — С. 8.

Давлат ва жамият муносабатлари: таҳлил, танқид ва тараққиёт истиқболлари

Бекдавлат Алиев,
фалсафа фанлари доктори,
Тошкент давлат иқтисодий
университети профессори,
Абдуқодир Отабоев,
PhD (сиёсий фанлар бўйича),
Тошкент давлат иқтисодий
университети мустақил изланувчиси

Аннотация: демократик давлат ва фуқаролик жамиятини, унинг институтларини ривожлантириш бошқарувнинг замонавий ва адолатпарвар тизимини яратиш вазифасини қўймоқда. Давлат бошқарувидаги ислохотлар, ҳокимиятнинг номарказлашуви, унинг бўғин ва поғоналарида жамоатчилик назорати ва бир-бирини тийиб туриш каби функциялари вужудга келишини тақозо этади. Мазкур мақолада мамлакатимиздаги давлат ва жамият муносабатлари танқидий таҳлил қилиниб, тараққиёт истиқболлари бўйича дунёнинг ривожланган давлатлари тажрибаси ўрганилган ҳолда тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: давлат, жамият, фуқаролик жамияти, институт, институционаллашув, ижтимоий институтлар, нодавлат нотижорат ташкилотлари, демократия, ҳокимият, сиёсий институтлар.

Отношения государства и общества: анализ, критика и перспективы развития

Бекдавлат Алиев,
доктор философских наук, профессор
Ташкентского государственного экономического университета,
Абдуқодир Отабаев,
PhD (по политическим наукам),
независимый исследователь
Ташкентского государственного
экономического университета

Аннотация: *развитие демократического государства, гражданского общества и его институтов ставит на повестку дня задачу создания современной и справедливой системы управления. Действительно, процессы, происходящие в жизни общества, требуют реформы государственного управления и, как следствие, децентрализации власти, появления таких функций, как общественный контроль над властью и сдерживание иерархии, уровней власти. Исходя из этих аспектов, в статье критически анализируются отношения государства и общества в нашей стране и даются рекомендации по перспективам развития, изучая опыт развитых стран.*

Ключевые слова: *государство, общество, гражданское общество, институты, институционализация, социальные институты, негосударственные некоммерческие организации, демократия, правительство, политические институты.*

**Relations of state and society:
analysis, criticism and development prospects**

Bekdavlat Aliev,
*DSc (in philosophy),
professor at Tashkent state university
of Economics*
Abduiodir Otabaev,
*PhD (in politics),
Independent researcher
at the Tashkent state university
of Economics*

Abstract: *the development of a democratic state and civil society, its institutions, puts the task of creating a modern and fair management system on the agenda today. Indeed, the processes in the life of society require the reform of public administration and, consequently, the decentralization of power, the emergence of such functions as public control and restraint of the hierarchy and levels of government. Based on these aspects, our scientific article critically analyzes the state-society relations in our country and makes recommendations on the prospects of development, studying the experience of developed countries.*

Keywords: *state, society, civil society, institution, institutionalization, social institutions, non-governmental non-profit organizations, democracy, government, political institutions.*

Аброр САНАҚУЛОВ,
Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги
Тошкент ахборот технологиялари университети
катта ўқитувчиси

ЖАМИЯТ ҲАЁТИНИНГ ВИРТУАЛЛАШУВИ ШАРОИТИДА МАЪНАВИЙ-АХЛОҚИЙ ҚАДРИЯТЛАР МЕТАМОРФОЗАСИ ОЛДИНИ ОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОСЛИГИ

Жаҳон ахборотлашган жамият тизимида замонавий виртуал технологиялар имкониятларидан самарали фойдаланиш тобора долзарб аҳамият касб этмоқда. Бу мавзу аллақачон виртуал реалликни юзага келтирган кибернетика соҳаси чегарасидан ташқарига чиқиб, ижтимоий-гуманитар фанлар тизимида чуқур кириб борди ва ижтимоий фалсафа, психология ва маданият фалсафаси соҳасидаги тадқиқотларнинг асосий ўрганиш объектига айланди. Айниқса, бугунги кунда ривожланган давлатларнинг нуфузли университетлари ва илмий тадқиқот марказларида жамиятда шаклланаётган янги виртуал маданият ва унинг ўзига хос хусусиятларидан тортиб, то унинг виртуал реалликда мавжуд бўлиш оқибатларини илмий-амалий жиҳатдан ўрганишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шу боисдан ҳам ахборотлашган жамиятда виртуал реалликнинг намоён бўлиш индикаторларини ижтимоий-фалсафий жиҳатдан баҳолаш стратегик маъно-мазмунга эга.

"Виртуал реаллик" атамаси Американинг "ВПЛ" компанияси асосчиси Жарон Ланиер томонидан 1980 йиллар бошида қўлланилган. Замонавий технологиялар маҳсули сифатида виртуал реаллик — компьютер графикаси, компьютер симуляцияси, сунъий интеллект, сенсор, дисплей, тармоққа параллел ишлов бериш ва бошқа технологияларнинг энг сўнгги ишланмаларини ўзида мужассам этади. Шу боисдан ҳам биз виртуал реалликни компьютер томонидан ишлаб чиқарилган юқори технологияли симуляция тизими, десак

янглишмаган бўламиз. У АҚШ ҳарбийларининг жанговар симуляция тизимидан келиб чиққан ва 90-йилларнинг бошларида аста-секин ҳаётнинг барча қатламлари эътиборини жалб қилган ҳамда тижорат соҳасида янада ривожланган. Ушбу технологиянинг ўзига хос хусусияти шундаки, компьютер сунъий виртуал муҳитни яратади. Виртуал муҳит компьютер графикасидан ташкил топган ва визуал асосда яратиш учун компьютерда йиғилган ва ўз ичига олган уч ўлчамли рақамли моделни қамраб олади. Виртуал реаллик кўзга кўринадиган сунъий муҳитни синтез қилиш орқали визуал равишда ушбу муҳитни ҳис қилиш, атрофдаги муҳит ва нарсаларнинг ички ўзгаришларини бевожута кузатишдир.

Виртуал реаллик воситаси стереоскопик дисплейлар, фазовий аудио мосламалар ва куч, тегиниш ва ҳаракат сезгиларини тақлид қилувчи турли хил кириш ва чиқиш технологиялари объектларининг тўпламларидан иборат. Ушбу иммерсив қурилмалар фойдаланувчининг моторли ва автоном каналларига уланганда мувофиқлаштирилган сезги тажрибасини яратади.

Виртуал реаллик субъектнинг фаолияти компьютер технологиялари ва онгга таъсир қилиш воситалари орқали вужудга келадиган воқеликнинг бир тури бўлиб, у фақат уни яратиш жараёнида вужудга келади ва субъект онгига таъсир қилади. Виртуал реаллик — ҳақиқий объектларнинг нусхалари бўлган ва ҳақиқий воқеликда

ўхшашлиги бўлмаган симуляторлар тўпламидир. Л.А.Тягунова фикрига кўра, виртуал реаллик ижтимоий реалликнинг тотал характеристикаси ҳисобланади. Жамият виртуаллашуви моҳияти шундаки, нарсалар дунёсининг образлар, иллюзиялар ва тимсоллар билан алмаштирилаётганлиги ва тотал характер касб этиб бораётгани билан алоҳида ажралиб туради [1].

Виртуал реаллик — янги дунё шаклланишининг натижаси ҳамда компьютер технологиялари асосида воқеликдаги фазовий-вақтинчалик доимийликни инсон хоҳишларига мувофиқ ўзгартирадиган сунъий структура. "Виртуал реаллик" сўзи, тор маънода, "электрон кўзойнак" кийгандан кейин пайдо бўладиган ўйин ёки техник эҳтиёжни англатади. Бундай ҳолда, онг компьютер томонидан яратилган дунёга киради, у ерда у деярли кўриши, ҳис қилиши ва ҳаракат қилиши мумкин. Кенг маънода, виртуал реаллик онгнинг ҳар қандай ўзгартирилган шаклини англатади: асабийлик, гиёҳванд моддалар ёки спиртли ичимликлардан заҳарланиш, гипноз, бехушлик, узоқ вақт давомида қамоқхоналарда, сувости кемаларида ва бошқаларда бўлган инсонларда кечадиган руҳий ўзгаришлар шулар жумласидан. "Виртуал реаллик" тушунчасида парадокс мавжуд. Чунки оддий онг уни "хаёлий" деб ҳисоблайди. Бу парадокс ҳам реал воқеликни объектив баҳолашдан келиб чиқади.

Виртуал реаллик — виртуал технологиялар ёрдамида яратилган реаллик ва фантастик воқеликнинг уйғунлиги. Бироқ виртуал таълим жараёнини модернизациялашда муҳим ўрин тутди. Чунки айнан виртуал ўқув муҳити талабаларнинг билим тажрибаларини бойитишга мўлжалланган платформалар бўлиб, улар таълимга замонавий инновацион технологияларни қўллаш орқали ёрқин намоён бўлади. Виртуал реаллик технологиялар ривожланиши таълим муҳитини тубдан ўзгартиради. Виртуал реаллик технологияси янада мураккаб муаммоларни ҳал қилиш учун одамлар тўғридан-тўғри компьютерлар билан ўзаро алоқа қилишлари мумкин бўлган воситадир. Виртуал реалликнинг энг муҳим хусусияти шундаки, у ҳақиқий муҳитга қаратилган тақлидни намоён этади.

Виртуал воқеликни ифодалаш тарихий жараёнда виртуал муҳит, уч ўлчовли симуляция, компьютер ва консол ўйинлари, визуализация ва рақамли прототиплар кабиларда ишлатилган бўлса-да, бутунги кунда ўзаро таъсир қила оладиган виртуал сарлавҳалар 360 даражали кўринишда тақдим этилмоқда.

Виртуал реаллик ҳақидаги биринчи фалсафий асар Хеймнинг "Виртуал реаллик метафизикаси" бўлиб, у ўша пайтдаги мавжуд технологияларни бадиий ва фалсафий нуқтаи назардан тадқиқ қилган. Виртуал реалликда фойдаланувчилар ўз хоҳиш-иродалари, хатти-ҳаракатларини лойиҳалаштирадилар. Виртуал реалликда ўзгартиришлар ва репродукцияларни танлаш ва қуриш бутунлай фойдаланувчи хоҳишларига асосланади ва уларнинг фаолияти реал ҳаётда амалий оқибатларга олиб келади, бу эса ахлоқий муаммоларни келтириб чиқаради. Шуни ҳам тан олишимиз керакки, шахсни тасдиқлаш ҳақиқати маънавий жавобгарликка олиб келмаса ҳам, идентификация қилиш тажрибаси одатий мажбуриятни кучайтириши мумкин. Одамлар мукамаллик ҳолатида одоб-ахлоқ қоидаларини ўрнатадилар. Мукамаллик ҳолати томонидан ўрнатилган ахлоқий қоидалар масъулият ва ахлоқийлик талабларини қондиради.

Виртуал реаллик ўзгартирадиган маънавий-ахлоқий масалалар қуйидагилардан иборат:

1. Барча янги технологиялар сингари ҳар қандай потенциал ахлоқий муаммолар ҳам жамиятнинг янада ривожланиши билан юзага келиши мумкинлигини англашимиз керак.

2. Виртуал реаллик жамият ҳаётини янада ривожлантиришда катта имкониятларни юзага келтиради. Бундай виртуал технологиялар ижтимоий-иқтисодий ўзгаришларни пайдо қилиб, инсонларнинг барча эҳтиёжларини қондирувчи муҳим воситага айлантиради. Аммо барча янги технологиялар сингари ҳар қандай потенциал ахлоқий муаммолар ҳам жамиятнинг янада ривожланиши билан юзага келиши мумкинлигини англашимиз керак.

3. Виртуал реаллик тўғрисида ўйлаганимизда, биз автоматик равишда тўлиқ иммерсив тажрибасини яратиш учун кўзла-

римиз ва икки қулоқларимизни ёпадиган бу катта минигарнитуралар ҳақида ўйлаймиз. Бундан ташқари, тобора кўпроқ виртуал реаллик қўлқоплари ва бошқа аксессуарлари мавжуд. Вужудга келган туйғу ғалати бўлиши мумкин бўлса-да, биз уйда бундай қурилмалардан фойдаланадиган одамлар, айниқса, ёлғиз яшайдиганлар ҳақида қайғуришимиз керак бўлади. Чекланган идрок туфайли баъзи виртуал технология фойдаланувчилари бахтсиз ҳодисаларга мойил бўлишлари мумкин.

4. Виртуал реаллик одамларнинг жамиятдан ажратилишига олиб келадими ёки йўқми, деган савол ҳам очиқ турибди. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, мавжуд ижтимоий медиа кўплаб одамларни ёлғиз, айбдор ва тушқунликни ҳис қилиш даражасига олиб бормоқда. Барчамизга маълумки, кўпинча виртуал муҳитга чўмиш баъзи фойдаланувчиларнинг реал ҳаётдан узоқлашишига ҳам олиб келмоқда. Аслида, виртуал реаллик технологияси одамларни қўрқувдан, ҳатто, ҳарбий ҳаракатлардан ҳимоя қилиш воситаси сифатида ишлатилган. Яқинда Кўшма Штатлардаги академик тадқиқотчилар ўз изланишлари натижаларини эълон қилишди ва бир неча маротаба зўравон ўйинлар ўйнаш ёшларнинг ҳиссий сезгирлигини ва ўзини айбдор ҳис қилиш қобилиятини пасайтиришини аниқладилар. Стенфорд университети томонидан олиб борилган сўнгги тадқиқот шуни кўрсатдики, болалар кўпинча реал ҳаёт ва виртуал муҳитни фарқлай олмайдилар.

5. Виртуал технологиялар баъзи фойдаланувчилар учун узоқ ва хавфли, психологик жиҳатдан жиддий таъсир кўрсатиши мумкин. Шу боисдан ҳам баъзи жамиятшунос олимлар ёшларни ўзларининг таналарини виртуал аватар деб ўйлашларига олиб келадиган инсонийликка тўғри келмайдиган ҳолатлар ҳақида фикр юритмоқдалар. Виртуал реаллик баъзи ёшларнинг маънавий-руҳий жиҳатдан касалликларини тезда фош қилиши ва психотик эпизодларни қўзғатиши мумкин.

6. Файласуф Томас Метзингер виртуал реаллик минигарнитуралари ҳарбийлар томонидан одатий қийноқларнинг ўрнига янгича усул сифатида ишлатилиши мумкинлигидан хавотирда. Бу ҳақиқатми ёки

тахминми, виртуал муҳитда бошқа фойдаланувчилар томонидан келиб чиқадиган оғриқлар, жароҳатлар, зўравонлик ва травматик шароитларни — жисмоний ёки руҳий бўладими-йўқми тушуниши керак.

7. Реклама ёрдамида харидорларни манипуляция қилиш янгилик эмас, аммо шу пайтгача улар икки ўлчовли бўлиб келган. Шунинг учун улар бизнинг эътиборимизни чалғитадиган, телефон жиринглаши, чақалоқнинг йиғлаши, тирбандлик, гаплашиш, мусиқа ва ҳоказолар билан рақобатлашиш учун кўп ҳаракат қилишлари керак. Виртуал реаллик ёрдамида эса реклама берувчилар истеъмолчиларнинг атроф-муҳитига киришлари мумкин (баъзи психологлар улар бизнинг хатти-ҳаракатларимизни бошқариши мумкин, деб ҳисоблашади). Бу рекламаларни сотиш учун ишлатилиши мумкин бўлган янги бўш жойларга эга бўлган ишлаб чиқувчилар учун даромад олиш имкониятини оширади.

Шу боисдан ҳам баъзи олимлар виртуал реаллик маҳсулотни жойлаштириш, брендни бирлаштириш ва реклама билан боғлиқ бўлган янги яширин стратегияларга олиб келиши мумкинлиги ҳақида огоҳлантирмоқда. А.Г. Лугинина глобалистика позициясидан виртуаллашувга нисбатан қуйдаги фикрларни билдирган. Виртуаллашув — интернет воситасида глобал миқёсда янги турдаги ҳамкорлик. Юзи мавжуд бўлмаган виртуал реаллик бутун сайёрани қалин инфраструктуранинг жипслашиб кетган тармоғи билан ўраб олиб, индивидга "уйдан чиқмаган ҳолда" эркин ҳаракат қилиш шароитини яратиб бермоқда [2].

Электрон ижтимоийлашув ҳодисаси маданият соҳасини қамраб олиб, нафақат тармоқли технологиялар даражасида, балки нотармоқли виртуаллашув миқёсига ёйилаётган гувоҳи бўлмоқдамиз. Биз ҳозирда образлар маданияти ва маданиятлар образи даврида яшамоқдамиз. Маданият тобора имижлар институти мақомини эгаллаб бормоқда, турли хил рейтинглар, имижмейкерлар, пресс-котибиятлар ва бошқа маданий воситалар билан қуролланмоқда. Иқтисодий соҳа ва бозорлар турли рекламалар билан яратилган товарлар образи

билан тўлдирилмоқда ва рекламадаги об-разлар нархида сотилмоқда. Ишлаб чиқа-риш нархи конвейердан реклама агентлик-ларига кўчганига ҳам анча вақт бўлган. Де-мак, бир қарашда мақсад-муддаосини аниқ-лаш қийин бўлган виртуаллашув характери ва бошқаруви мультимедия воситалари са-ноати ривожига билан тобора кенгаймоқда. Шу нуқтаи назардан, виртуаллашув дина-микасини тадқиқ қилиш учун унинг экзи-стенциал табиатини, ифодаланиш усулла-рини, институтлашуви [3] босқичларини аниқлаш муҳим аҳамият касб этади.

Интерфаоллик деганда, тингловчилар-нинг виртуал муҳитдаги объектларга нис-батан таъсир кўрсатиш қобилияти ва ат-роф-муҳитдан реал вақт режимида ўзаро алоқа даражаси тушунилади. Виртуал му-ҳитда одамлар ўз ҳис-туйғулари мазмун-ни фаол равишда ўзгартиришлари мумкин.

Одамлар виртуал муҳитда бўлганда кўриш соҳасидаги нарсалар кўзлар ва қўлларнинг ҳаракати билан ҳаракат қили-ши мумкин ва улар атрофдаги виртуал нар-саларга тўғридан-тўғри тегиши, ҳатто, ушлаб туриши ҳам мумкин. Виртуал олам ҳақиқий дунёга асосланган одамлар учун жуда ёқимли бўлган орзудир. Ҳақиқий дунё шафқатсиз, кўплаб қонуний ва ахлоқий чекловларга эга, виртуал дунё эса эркин, ҳар бир инсон, ҳатто, маънавий-ахлоқий меъёрларга тўғри келмаса-да, ўзи хоҳла-ган нарсани яратиши мумкин. Шу боис-дан ҳам реал ҳаётда воқелик ва виртуал реаллик ўртасидаги чалкашликлардан ке-либ чиқаётган фожиалар вақти-вақти би-лан намоён бўлиб турибди. Виртуал реал-лик технологияси фойдаланувчиларга бе-радиган "амалиёт" ва шахсий тажриба кўпинча сохта бўлиб, иммерсив ҳақиқат муҳит асосида унинг ҳис-туйғуларини дои-мий равишда рағбатлантиради, бу психо-логик ўзгаришлар маънавий-ахлоқий му-аммоларни келтириб чиқариши мумкин.

Германиянинг Гамбург университети профессори Франк Стайнике ва Герд Бру-дер эксперимент ўтказдилар. Тадқиқот на-тижаси шуни кўрсатдики, бундай виртуал реаллик таъсирига тушиб қолган инсон аста-секин виртуал дунёни ҳақиқий дунё билан чалкаштириб юборади, қачон у ҳақиқий дунёда ва қачон у виртуал дунёда

бўлганини фарқлай олмайди. Виртуал ре-аллик муҳитида инсон психологияси ва ҳулқ-атвори ўзгариб кетади. Бундай инсон-лар виртуал ва ҳақиқат ўртасидаги чегара-ларни бутунлай чалкаштириб юборадилар, ҳатто, виртуал дунёда абадий яшашни хоҳ-лайдилар. Ва ҳақиқий дунё сабаб бўлган қийинчиликлардан қочишга уринади. Вир-туал воқелик муҳитига одатланиб қолган одамлар ҳақиқий дунёга қайтганларида ўзларини йўқолган, деб ҳис қилишади.

Фикрлаш ғояларни ўз ичига олади. Фикрлаш ва ғоялар онгининг бир қисми-дир. Одамлар ўзлари ва ташқи нарсаларнинг мавжудлиги ҳамда ўзгаришларини онг ор-қали сезадилар ва англайдилар, мустақил фикрлай оладилар. Ҳушёрлик – тафаккур асоси. Реал ҳаётда одамларнинг тафаккури ва ғояларини ўзгартириш кўпинча узоқ ва машаққатли меҳнатни талаб қилади, ҳатто, объектив шароитлар билан чекланган бўлса ҳам уларни амалга ошириш мумкин эмас.

Виртуал реаллик технологияси реал дунёда имконсиз бўлган нарсани виртуал дунёда амалга оширишга имкон беради, анъанавий фикрлаш усулидан ўтади, янги тушунчани шакллантиради, фикрлашнинг интуитивлиги ва мақсадга мувофиқлиги-ни беради. Виртуал воқелик технологияси чўл ўтлоқлари, мовий денгизлар, инсон онгида вужудга келган сокин ўрмонлар каби манзараларни реал равишда тақдим қилиши мумкин. Эпистемология нуқтаи назаридан, виртуал реаллик, аслида, ин-сон ва реал дунё, яъни предмет ва объект ўртасидаги воситачи тизимдир. Онтология нуқтаи назаридан, виртуал реаллик вир-туал ва функционал воқеликнинг ўзига хос шакли ҳисобланади.

Виртуал реаллик одамларнинг фикрлаш фаолиятини миядан компьютерга айлан-тиради. Виртуал воқелик технологияси одамлар онги, шахсий қобилиятнинг чек-сизлигини таъминлайди. Виртуал реаллик технологияси инсоннинг ўз маънавий ола-мини англашига ҳам хизмат қилади. Вир-туал реаллик муҳитида алоқа объектлари воситачи сифатида компьютер томонидан виртуаллаштирилади. Шунинг учун одам-лар ташқи чекловлардан халос бўлишлари ва ўзига хос эркинликни туйиши мумкин. Ушбу виртуал тафаккур амалиёти инсон-

нинг ҳис қилиш ва реакция қобилиятини ҳақиқат ва ҳаёлий, вақт ва макон чегараларидан холи бўлиш даражасига қадар ўзгартиради, бу эса амалиёт предметини идрокда трансцендентал ҳолатга келтиради. Ҳақиқий дунёнинг чекловларига дош беришни истамайдиган одамлар виртуал дунёга кириб, маънавий-руҳий озуқа олишлари, ҳатто, ўз идеал дунёларини қуришлари ҳам мумкин бўлади. Виртуал реаллик технологиясининг ривожланиши маълум бир даражага етганда виртуал муҳитда ҳаёт ва ўлим ўртасидаги чегара йўқ қилинади.

Олий маълумотли аудитория учун вақтинча бепарволик туфайли юзага келадиган ножўя таъсирлар нисбатан кичикдир ва иллюзиядан қутулиш осон. Бироқ, маълумот даражаси паст бўлган одамлар, айниқса, ёшлар учун виртуал дунёда кўнгилсизликнинг ножўя таъсири кўпинча катта бўлиши мумкин. Виртуал оламда чекланмаган ва истакларни қондириш билан алданган ёшлар тарбиясида охир-оқибат психологик ва ахлоқий муаммолар юзага келади. Чунки Е.В. Малкова таъкидлаганидек, компьютерлашув специфик техник ва психологик феноменларни, яъни "виртуал реаллик"ни юзага келтирди. Бироқ охириги йилларда "виртуал" тушунчаси ахборот технологиялари соҳаси доирасидан ташқарида қўлланмоқда. Бугун биз виртуалликнинг ижтимоий ва индивидуал ҳаётга кириб борганлиги, яъни жамият виртуаллашувининг гувоҳи бўлиб турибмиз [4].

Виртуал реаллик технологияси тиббий, кўнгилочар, аэрокосмик ва бошқа соҳаларда кенг қамровли дастурларга эга. Ушбу масофавий тиббий жарроҳлик тизими орқали олис ҳудудлардаги беморлар профессионал шифокорлар томонидан узоқдан даволанишлари мумкин. Бугунги кунда дунё давлатларини саросимага солаётган COVID-19 пандемиясини даволашда ҳам виртуал реаллик технологияларидан кенг фойдаланилмоқда. Виртуал реаллик симуляция орқали инсон космосда турли хил саҳналарни ва қутилмаган вазиятларни реал равишда симуляция қилиши мумкин, айниқса, бу ҳолат космонавтларга симуляция машғулотларини ўтказиш учун қулайдир. Одамлар вафот этган қариндош-

лари билан виртуал дунёда гаплаша оладилар ва ҳаётда хурсанд бўладилар. Шунинг учун виртуал реаллик технологияси ва ундан ҳам илғор фан ва технологияларни фаол равишда ривожлантираётганда, биз ушбу технология ривожланишининг инсон хатти-ҳаракати ва онгига, айниқса, ёшларга таъсирига кўпроқ эътибор қаратишимиз ва уларнинг билим даражасини юксалтиришга йўналтиришимиз керак.

Виртуал реаллик технологияси муҳимлик, симуляция ва трансценденция хусусиятларига эга дунёни реал дунё каби яратиш қобилиятида намоён бўлади. "The Seattle Times" газетасига берган интервьюсида Ланиер виртуал реаллик хавфидан огоҳлантириб: "Бу биз кейинги бир неча йил ичида сунъий интеллект муаммосидан каттароқ ахлоқий муаммоларга дуч келадиган соҳа бўлади", деди. Тан олиш керакки, ҳар бир янги технологиянинг пайдо бўлиши потенциал янги хатарлар билан бирга келади.

Виртуал реаллик томонидан яратилган саҳна виртуал оламнинг эгаси томонидан белгиланади ва ундаги барча аудиовизуал сезги соғламаларида "психологик манипуляция" қилиш эҳтимоли юқори бўлади. Виртуал реаллик таркиби видео ўйинларга асосланган бўлиб, улар кўпроқ ёшларда агрессиянинг пайдо бўлишига олиб келмоқда. Бундай виртуал технологиялар асосида яратилган ўйинлар ёшлар руҳиятига турли даражада таъсир кўрсатиши мумкин. Ёшлар виртуал дунёга кириб бориш асосида тобора бефарқ бўлиб қолишлари ҳам мумкин. В.Л.Силаева виртуал реалликни қуйидагича таърифлайди: бу — инсоннинг альтернатив оламини яратишга бўлган кучли иштиёқи асосида яратилган олам. У, асосан, белги ва тимсолларда намоён бўлиб, унинг йўналишлари таъсири доирасидан анча кенгдир [5].

Юқоридаги фикр-мулоҳазалардан маълум бўладики, виртуал реаллик технологияси анъанавий жамият боғлиқ бўлган нарсаларни йўқ қилмоқда. Кўшма Штатлардаги Дюк университети профессори Кетрин Хейлс таъкидлаганидек, виртуал оламда ахборотларнинг "ажралиб чиқиши"

одамларни пост-одамларга айланишга ундамоқда. Бундай типдаги одамлар виртуал реаллик сабаб аста-секин танадан ажралиб, маълумот тўпламига айланиб қолиши ҳам мумкин. Яъни, инсон онги компьютер маълумотлари каби "юклаб олиниши", "сақланиши", ҳатто, "ўчириб ташланиши" ҳам мумкин. Шу билан бирга, Кен Хиллис таъкидлаганидек, виртуал реаллик бизнинг танамизни ташлаб, киберфазода асл маълумотлар кўринишида "бемалол" қолишимиз мумкинлигини ваъда қилмоқда, аммо буни амалга ошириш осон жараён эмас.

Виртуал реаллик технологияси инсонда кучли галлюцинацияларни пайдо қилиши мумкин. Виртуал реалликнинг электрон дорига айланиб қолиши ҳам ҳеч гап эмас. 1990 йилнинг дастлабки босқичда виртуал реаллик технологияси одамларга илмфан ютуқлари ва янги ахборотлардан баҳраманд бўлишга имкон берган бўлса, кейинчалик у Пандора қутиси каби кенг қамровли воситага айланди. Шу боисдан ҳам баъзи олимлар виртуал реаллик ривожини турли ғаразли мақсадларда галлюцинацияларни тарқатиш ва фикрлашни бошқариш учун восита сифатида ишлатмоқдалар.

Виртуал дунёнинг пайдо бўлиши кўплаб ўзгаришларни келтириб чиқарди. Шу боисдан ҳам бугунги кунда биз ёшлар маънавий-ахлоқий тарбиясини юксалтиришга алоҳида эътибор беришимиз керак. Чунки айнан улар виртуал оламдаги асосий таъсир объекти ва уларда бевосита иштирок этишлари учун кўпроқ имкониятларга эга.

Виртуал оламнинг пайдо бўлиши, аynиқса, компьютер технологияларининг оммаланиши ва қўлланилиши билан боғлиқ ҳолда, биз таълимнинг ривожланиши моделини қайта кўриб чиқиш имконига эга бўламиз. Шу сабабли, таълим технологияси масаласини кенгроқ маънода тушуниш керак, чунки бу, биринчи навбатда, техник муаммо эмас. Бу эса, ўз навбатида, менежмент ва ихтисослик ўртасидаги ўзгарувчан муносабатни акс эттиради. Шу боисдан ҳам А.А.Николаев ҳар қандай мурраккаб ривожланувчи социотизим ўз мувозанатини сақлашга ҳаракат қилади, деб қайд этади. Бироқ, мувозанатсиз ва ночизиқли муносабатларнинг ортиши оқибати-

да у ички ўзгаришларни бошдан кечиради, қайсики муайян бир чегарага келиб қолгандан кейинги ривож қайси йўналишда бўлишини олдиндан ҳеч ким башорат қила олмай қолади.

Виртуал дунёда ўсган авлодда бу дунёнинг эзгулиги ёки ёвузлиги борасида мулоҳаза қилиш учун кўплаб саволлар тугилиши мумкин. Чунки улар ёш навигаторлар бўлганлиги сабабли катта авлод томонидан қабул қилинган анъанавий қарашларни ижобий қабул қилишлари ёки уларни жиддий инкор этишлари ҳам мумкин.

Тапскотт ўзининг "Рақамли ўсиш" китобида таъкидлаганидек, "Интернет асри янги оммавий ахборот воситаларини сирли тақиқланган жойдан миллионлаб одамлар қатнашадиган ва бемалол ўйнайдиган катта муҳитга айлантирмоқда. Чекланмаган онг асосида виртуал реаллик оммавий ахборот воситаларининг олдинги зерикарли, бефойда, бир томонлама мулоқотидан мутлақо фарқ қиладиган янги дунёни яратди".

Инсоният тарихий тараққиётида тўртта нарсa муҳим ўрин эгаллаган: тил, ёзув, машина ва ахборотлар. Инсоният яратган бу нарсалар ўзлгимизни англашимизда муҳим. Шунинг учун Мак Лухан "Аввал биз воситаларни яратдик, кейин воситалар бизни яратди", деб таъкидлайди. Олим кейинги 25 йил рақамли технологиялар даври бўлганлигини алоҳида қайд этади. Рақамли технология олдинги машиналар технологиясидан фарқ қилади. Илгари, машиналарни яратишда олимлар унга аналог бўлган технологиялардан фойдаланган бўлишса, бугунги технологияларни яратиш инсон тасавури чегарасидан чиқиб кетди. Унинг фикрига кўра, маълумотни бирон-бир факт сифатида қабул қилиш мумкин бўлса ҳам, у қандай факт бўлишидан қатъи назар, биз уни фақат маъно бериш орқали воқеа сифатида тасвирлашимиз мумкин бўлади.

Шу нуқтаи назардан қараганда, ҳозирги вақтда мавжуд бўлган маълумотни бошқариш деб аталадиган нарсалар, асосан, иккита нарсани амалга оширади: бири таснифлаш, иккинчиси хариталашдир. Таснифлаш нормал ҳодисаларни ва гайритабiiй ҳодисаларни тасниф этиш ва ундан

кейинги тегишли муносабатни, яъни вазиятдан натижага боғлиқликни топишдир. Бу ерда маълумотларнинг роли бизнинг "статистик арифметика" каби анъанавий статистикага тўлиқ мос келмайди. Дунёни рақамлаштириш эса, аслида, машина қидирувини автоматик идентификациялаш жараёни орқали маълумотларни факт сифатида таниб олиш, машина ёрдамида уни мазмунли ҳодиса сифатида аниқлаш ва кейин ушбу мазмунли ҳодисани бошқаришдир. Бундай виртуал маълумотлар тизими бу дунёни қайта қуришга имкон беради. Ушбу жараёнда иккита муҳим масалага алоҳида эътибор қаратишимиз керак бўлади: бир томондан, бизнинг дунёда мавжудлигимиз аллақачон рақамли нусхага эга, иккинчи томондан, биз маълумотлар оқими дунёсида яшаймиз.

Шунинг учун ҳам биз одамларнинг хулқ-атворини ўрганишда уларни маълумотлардан қандай мақсадда фойдаланаётганига эътибор қаратишимиз тўғри бўлади. Чунки виртуал тармоқдаги ахборотларни таҳлил қилиш инсоннинг хатти-ҳаракатларига таъсир қилади. Ҳатто, бундай тартибда олинган ахборотлар инсон хулқ-атворининг ёзуви ҳам бўлиши мумкин. Баъзи инсонлар бундай ахборотлар ҳажми ва ўлчами етарлича катта бўлгандагина ҳақиқий дунёни акс эттириши мумкин, деб ўйлашади. Тўғри, виртуал тармоқда мавжуд ахборотлар ўзида реал дунё изларини акс эттириши мумкин ва реал дунёдаги ҳар бир элементдан маълумотлар дунёсида мос келадиган намунани топиши мумкин. Бироқ, бу улар айнан бир-бирига тўлиқ мос келади, деган хулосага олиб келмаслиги керак.

Виртуал реаллик санъатнинг композицион талабларидан фойдаланган ҳолда инсоннинг кундалик тажрибасини акс эттиради. Виртуал реаллик олами — одамлар дунёси ёки ташқи объектив дунё эмас, лекин бу одам-машина муносабатларининг сунъий ишлаб чиқарилиши, инсон-машина комплексининг дунёси. И.В.Болдышев виртуал реалликни ижтимоий амалиёт нуқтаи назаридан тадқиқ қилиб, у икки ёқлама ва амбивалент йўналишларига эга. Бир томондан, виртуал макондаги юқори даражадаги иллюзиялар хавф туғдирмай-

дигандек гўё, бироқ, бошқа томондан, виртуал реалликнинг хавфли томони шундаки, унинг воситасида инсонлар онгини манипуляция қилиш эҳтимоли катта [6].

Билдирилган мулоҳазалар асосида қуйидаги хулосаларни илгари суришимиз мумкин:

биринчидан, жамият ижтимоий-маданий ҳаётининг виртуаллашуви шароитида инсон капиталини юксалтиришнинг муҳим шартларидан бири — "портлаш эффекти"ни вужудга келтириш ва самарадорлик коэффицентини янада ошириш, фан-техника тараққиёти ютуқлари, замонавий таълим олишнинг самарали механизмлари билан уйғунлаштирилган ҳолда кутилган натижаларни бериши мумкин;

иккинчидан, инсоннинг ахборот технологияларига мослашиш ҳодисаси, унинг тақдирга тан бериб яшаш учун курашдан иборат пассив ҳаракати натижаси эмас, аксинча, ахборот маданиятини юксалтириш кўникмасига эга бўлиш, ўз онги ва қалбига таъсир этувчи ахборот муҳитига онгли, фаол муносабати билан характерланади;

учинчидан, ахборотлашган жамият ривожланишини белгиловчи базис муносабатлари мажмуаси инсоннинг мавжуд ахборотларни ўзлаштириш мақсади йўлидаги уни ўзгартиришдан иборат ижтимоий фаоллигининг асоси ҳисобланади. Бундай ҳолда, ахборот базиси инсоний муносабатларнинг нисбатан мустақиллиги, фақатгина амалий фаолиятининг натижаси эмас. Чунки "жамиятнинг виртуаллашуви ва инсоннинг ахборот маданияти" мажмуасидаги амалий муносабатларда ўз ифодасини топади. Шунга кўра, ахборотлашган жамиятни ривожлантириш соҳасидаги амалий муносабатларни, ёшларда ахборот маданиятининг бевосита бирламчи мавжудлик шарт, деб қараш, умуман, методологик жиҳатдан хатодир. Зеро, ахборот маданиятини ривожлантиришнинг назарий даражаси ижтимоий-маданий муносабатларнинг пассив инъикоси бўлмасдан, балки шу муносабатларни ҳаракатлантирувчи механизми ҳисобланган инсоннинг ахборот олишга бўлган эҳтиёжларига бориб тақалади. Бунда виртуал реаллик феномени инсоннинг ахборот олишга бўлган маънавий-маданий эҳтиёжларини қондиришнинг "технологик жараёни"ни ифодалайди.

Манба ва адабиётлар

1. Тягунова Л.А. Виртуализация социума: сущность и тенденции: дис. ... канд. филос. наук. — Саратов, 2007.

2. Лугинина А.Г. Виртуализация общества как проблема современной социальной философии: историко-философский аспект: дис. ... канд. филос. наук. — Краснодар, 2007.

3. Чугунов А.В. Социология Интернета: социально-политические ориентации российской Интернет-аудитории / Каф. "Информационных систем в искусстве и гуманитарных науках филологии". Ф-та СПбГУ. — 2-е изд., доп. — СПб.: Филологический ф-т СПбГУ, 2003. — С. 8.

4. Малкова Е.В. Виртуальная реальность: социально-философский аспект: дис. ... канд. филос. наук. — Пермь, 2005.

5. Силаева В.Л. Подмена реальности как социокультурный механизм виртуализации общества: дис. ... канд. филос. наук. — М., 2004. — С. 64-65.

6. Болдышев И.В. Виртуализация социальной действительности и социальная практика: дис. ... канд. филос. наук. — Нальчик, 2006.

Жамият ҳаётининг виртуаллашуви шароитида маънавий-ахлоқий қадриятлар метаморфозаси олдини олишнинг ўзига хослиги

Аброр Санакулов,

Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги
Тошкент ахборот технологиялари
университети катта ўқитувчиси

Аннотация: мақолада объектив виртуал реалликнинг замонавий жамият ҳаётига таъсири ўрганилган. Ушбу ҳодисани ижтимоий фалсафа нуқтаи назаридан ўрганишнинг долзарблигини асословчи фактлар келтирилган. Мақолада замонавий воқеликларда жамиятнинг асосий соҳалари ҳолатини акс эттирувчи кенгайтирилган объектив виртуал реаллик технологияларининг жамият ҳаётига таъсири баҳоланади.

Калит сўзлар: виртуал реаллик, виртуал технология, ижтимоийлашув, жамият, маданият, қадрият, манипуляция, интерфас, галлюцинация, мукамаллик.

Своеобразие предотвращения метаморфозы духовно-нравственных ценностей в условиях виртуализации общественной жизни

Аброр Санакулов,

старший преподаватель
Ташкентского университета
информационных технологий
им. Мухаммада ал-Хорезми

Аннотация: в статье рассматривается вопрос влияния расширенной объективно-виртуальной реальности на жизнь современного общества. Приведены факты, обосновывающие актуальность изучения этого явления с точки зрения социальной философии. Дана оценка воздействия технологий расширенной объективно-виртуальной реальности, отражающей состояние основных сфер общества в современных реалиях, на жизнь социума.

Ключевые слова: виртуальная реальность, виртуальная технология, социализация, общества, культура, ценность, манипуляция, интерактивность, галлюцинация, совершенство.

Peculiarity of preventing metamorphosis of spiritual and moral values in conditions of virtualization of public life

Abror Sanakulov,

Senior Lecturer, at the University of
Informational technologies named after
Muhammad al-Khwarizmi

Abstract: the article discusses the impact of extended objective virtual reality on the life of modern society. The facts substantiating the relevance of studying this phenomenon from the point of view of social philosophy are presented. The article assesses the impact of technologies of extended objective virtual reality, reflecting the state of the main spheres of society in modern realities, on the life of society.

Key words: virtual reality, virtual technology, socialization, societies, culture, value.

Алмагул БАЙРЫЕВА,
*фалсафа фанлари номзоди, доцент,
Қорақалпоқ давлат университети
кафедра мудири*

ВАКИЛЛИК ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ ҲАМКОРЛИГИ МАСАЛАЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида фуқаролар, давлат ва жамият ўртасидаги муносабатлар ўзаро кўмак ва масъулият, ҳуқуқ ва бурч боғлиқлигига оид қоидаларга асосланиши ўз ифодасини топган. Бундай ғояларни амалга татбиқ этиш, энг аввало, давлат ва фуқаролик жамияти ўртасидаги ҳамкорликни ташкил этиш ҳамда уни тизимли ривожлантиришни тақозо этади.

Аксарият олимлар давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорликнинг қуйидаги иккита асосий шаклини алоҳида ажратиб кўрсатадилар:

- биринчиси, давлат ҳокимияти томонидан фуқаролик жамияти институтларига таъсир ўтказиш шакли;

- иккинчиси, фуқаролик жамияти институтларининг давлат органларига таъсир ўтказиш шакли.

Қайд этилган биринчи тоифадаги ҳамкорлик шаклининг таҳлили асосида бир қатор қонун ҳужжатларида ҳам ўз аксини топган қуйидаги кўринишларини алоҳида ажратиш мумкин:

- фуқаролик жамияти институтлари фаолияти устидан назорат олиб бориш, уларнинг айрим фаолиятини чеклаш ёки тўхтатиб қўйиш;

- молиявий қўллаб-қувватлаш: турли имтиёзлар тақдим этиш (солиқ ва бошқа йўналишларда);

- мақсадли дастур ва стратегияларини белгилаб бериш, шаклланиши ва функцияларини белгилашда иштирок этиш;

- бошқаруви ва фаолият олиб боришида қатнашиш, маслаҳат ёрдамини бериш, бюджетдан молиялаштириш ва ҳ.к. [1, 456]

Шуни алоҳида қайд этиш лозимки, миллий қонунчиликда давлат томонидан фуқаролик жамияти институтларига ёрдам кўрсатишнинг турли шакллари кенг ва атрофлича ёритилган.

Иккинчи тоифага оид муносабатларда, яъни фуқаролик жамияти институтларининг давлат органларига таъсирининг қуйидаги кўринишларини қайд этиш мумкин:

- қонун ижодкорлигида (ҳуқуқ ижодкорлигида) фуқаролик жамияти институтларининг ташаббус кўрсатиши;

- уларнинг референдум ва сайловлардаги иштироки; ҳуқуқни қўллаш (татбиқ этиш) жараёнида фуқаролик жамияти институтлари вакиллариининг иштироки;

- фуқароларнинг давлат ҳокимияти органларига мурожаатлари: жамоатчилик назоратини амалга ошириш; жамоатчилик муҳокамалари ва эшитувларини ўтказиш;

- оммавий ахборот воситаларида махсус материалларни жойлаштириш, "очиқ хатлар" билан мурожаат қилиш; давлат ҳокимиятини шакллантиришда иштирок этиш ва ҳ.к. [2]

Умуман, замонавий тараққиёт босқичида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг шакллари ни чуқур таҳлил қилиш уларни ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан баҳолаш, янги ва самарали йўналишларини аниқлаш имконини беради. Бу борада қатор олимларнинг фикрлари алоҳида эътиборга молик. Масалан, рус олими А.Ю. Сунгуров ўз тадқиқотларида, асосан, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг моделларига эътибор қаратган. У кўплаб тадқиқотчиларнинг мазкур муносабатлар-

га оид ёндашувлари асосида шаклланган қуйидаги учта моделни [3] таҳлил қилган ҳолда уни янги йўналишлар асосида ривожлантиради:

1. Ўзаро ҳамкорлик модели. Мазкур модель ўзида, аввало, тенг ҳуқуқий муносабатларни, муайян жиддий масалаларни ҳал этишда ҳамкорлик қилишни англатади. Шунингдек, бунда фуқаролик жамияти институтларининг ривожланишида давлат кўмагини аямаслиги, зарур ҳуқуқий асослар яратиш, моддий ёрдам кўрсатиш орқали ривожлантириш назарда тутилади.

2. Ҳамкорликни инкор этиш модели. Бунда давлат томонидан фуқаролик жамияти институтларига эътибор қаратилмайди. Уларни писанд қилмаслик, менсимаслик кузатилади. Ушбу моделда давлат органлари нодавлат ташкилотларига ҳалақит бермайди ва шу билан бирга, ёрдам ҳам бермайди. Бундай модель, асосан, давлат ҳаётида муайян ўзгаришлар давом этаётган, айрим ижтимоий-иқтисодий муаммолар юзага келган вақтларда кузатилади.

3. Конфронтация модели. Мазкур модель, асосан, давлат ва нодавлат ташкилотларининг бир-бирига қарама-қаршилигини ифода этади. Унинг "бир-бирига қарши кураш", "жамоат ташкилотларининг давлатдан норозилиги", "жамоат ташкилотларининг давлатга бўйсунмаслиги" каби кўринишлари ҳам қайд этилади. Бунда, асосан, икки субъектнинг бир-бирини тушунмаслиги, ўзаро курашлари кузатилади. Бу инсон, жамият ва давлат учун хавфхатар туғдиради, аҳоли ўртасида тушунмовчиликларни, йирик низоларни келтириб чиқариши мумкин. Бундай муносабатлар охир-оқибатда терроризм, экстремизм каби салбий ҳолатларга асос бўлиб хизмат қилади [4].

Энг мукамал ҳолатдаги давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик томонлар тенглиги асосида қурилиши лозим. Лекин, бундай вазиятни юзага келтириш жуда мушкул. Аксарият ҳолатларда, давлат жамоат ташкилотларига нисбатан кўп ваколатга эга. Бу табиий ҳолат.

Жамиятда фуқаролар манфаатларини таъминлаш фақатгина давлат органларининг иши эмас. Жамиятдаги муаммо ва

масалаларни давлат ҳам, оила ҳам, бозор муносабатлари ҳам алоҳида ҳолда ҳал қила олмайди. Фақатгина ижтимоий ҳамкорлик, яъни ижтимоий-сиёсий майдондаги турли кучларнинг конструктив мулоқотигина инсонларга хос турмуш кечириш имкониятларини бериши мумкин. Шу жиҳатдан, давлат ва нодавлат секторларининг ҳамкорлиги аввал ҳам, бугун ҳам ва келажакда ҳам аҳамиятини йўқотмайди.

Маълумки, бозор муносабатлари шароитида ранг-баранг ижтимоий муаммолар юзага келаверади, аммо уларнинг ечимини ҳукумат ҳамиша ҳам ўз вақтида ҳал этавермайди. Бошқача айтганда, бундай муаммоларни ҳукумат доим ўз вақтида пайқаш имкониятига эга эмас. Бундай шароитда фуқаролик жамияти институтлари ёрдамга келади.

Демократик жамиятда фуқаролар манфаатлари ва талабларини тўлиқ қондиришга ҳаракат қилинади. Аммо эркин бозор шароитида манфаатларнинг тури шунчалик кўпайиб кетадики, ҳокимият уларнинг барчаси ҳақида тўлиқ маълумотга эга бўла олмайди. Бундай шароитда фуқаролик жамияти институтлари фуқароларнинг энг долзарб талаб ва эҳтиёжлари ҳақида ҳокимиятни ўз вақтида огоҳлантириб туриши лозим.

Жамият сиёсий тизимининг икки муҳим элементи ҳисобланган давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорлик, унинг ташкилий-ҳуқуқий, институционал механизмларининг самарали ишлаши мамлакат тараққиётига ижобий таъсир кўрсатади.

Ўзбекистонда давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини самарали ташкил этиш, унинг ҳуқуқий асосларини замонавий ёндашувлар, инновацион ғоялар асосида ривожлантириш долзарб аҳамиятга эга.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда пар-

ламент ҳамда сиёсий партияларнинг ролини янада кучайтириш, давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш, давлат хизмати-нинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожлантириш, "Электрон ҳукумат" тизимини такомиллаштириш, давлат хизматлари сифати ва самарасини ошириш, жамоатчилик назорати механизмларини амалга татбиқ этиш, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда оммавий ахборот воситалари ролини кучайтиришга устувор йўналиш сифатида баҳо берилди [5]. Бу эса Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини таъминлаш, ижтимоий шериклик ҳуқуқий механизмларини янада ривожлантиришни тақозо этади.

Ўзбекистонда давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари муносабатлари тарихига назар соладиган бўлсак, давлат ҳокимиятининг фуқаролик жамияти институтларига нисбатан масъулиятли бўлиши тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб бериш билан бошланганлигини кўрамиз. Аввало, мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига ташкилий, ҳуқуқий, молиявий нуқтаи назардан тенг имкониятлар бериш, қўллаб-қувватлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган, кейинчалик эса ҳамкорлик, ижтимоий шериклик қилиш бўйича сиёсий-ҳуқуқий асослар яратилди.

Ўзбекистонда давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий асослари, аввало, Конституция даражасида мустаҳкамланган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятига доир асосий принципларнинг мустаҳкамлаб қўйилгани бундай ташкилотлар кенг тармоқларининг ривожланиши учун қулай шароит яратди. Давлат ҳокимияти органларининг жамоат бирлашмалари билан ўзаро муносабатлари, уларнинг бир-бири олдидаги масъулияти, давлат ҳокимияти ва жамоат бирлашмалари ўртасидаги муносабатларнинг чегаралари ҳақидаги сиёсий ва ҳуқуқий жиҳатдан муҳим аҳамиятга эга бўлган конституциявий қоидалар баён этилган.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги жонли ва узлуксиз ҳамкорлик амалий жиҳатдан қонунчиликда назарда тутилган ваколатлари доирасида йўлга қўйиб келинмоқда. Таҳлилларимизга кўра, бу икки институт ўртасидаги ҳамкорлик муносабатлари, асосан, иккита йўналишда намоён бўлади:

биринчиси, вакиллик ҳокимияти органларининг қонунчиликда белгиланган функциялари, ваколатлари ва ҳуқуқлари нуқтаи назаридан;

иккинчиси, фуқаролик жамияти институтларининг қонунчиликда белгиланган функциялари, ваколатлари ва ҳуқуқлари нуқтаи назаридан кўриб чиқирилиши мумкин.

Вакиллик ҳокимияти органларининг қонунчиликда белгиланган функциялари, ваколатлари ва ҳуқуқлари нуқтаи назаридан қуйидаги йўналишларда ҳамкорлик муносабатлари мавжуд:

- қонунларни қабул қилиш ва уларнинг ижросини назорат қилиш;
- ҳудудлар манфаатларини турли дастурлар, қарорлар ва қонунларда акс эттириш;
- ҳудудларни иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожлантириш;
- давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат қилиш;
- давлат органларини шакллантиришда иштирок этиш;
- атроф-муҳитни муҳофаза қилиш.

Ушбу ҳамкорлик йўналишларидаги амалий ишлар жамиятимизда кечаётган сиёсий жараёнларда ўз ифодасини топмоқда.

Жамиятнинг янада демократик тизимга ўтиши жараёнида Олий Мажлиснинг ушбу тамойилларнинг қабул қилиниши, давлат бюджети муҳокамаси ва қабул қилиниши, шунингдек, унинг бажарилишини назорат қилишдаги роли кучайиб бормоқда. Мамлакатимиз парламенти 2019 йилги бюджет лойиҳасини унга тегишли ўзгартиришлар киритилмагунча қабул қилишни рад этди.

Олий Мажлиснинг бюджет ижросини назорат қилиш борасидаги фаолияти ҳам изчил давом этиб келмоқда. Қонунчиликка мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги йилнинг ҳар чорагида

Қонунчилик палатасига Давлат бюджети ижросининг бориши тўғрисидаги ахборотни ва зарур материалларни юбормоқда. Қонунчилик палатаси Давлат бюджетининг йилнинг ҳар чорагидаги ижросининг боришини кўриб чиқмоқда. Мазкур жараёнда сиёсий партиялар фракцияларининг (депутатлар гуруҳларининг) фикрлари ва таклифлари эшитилиб, тегишли қарор қабул қилинмоқда.

Шунингдек, вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг асосий йўналишларига оид ҳужжатларнинг жойлардаги ижросига оид маълумотлар Вакиллик ҳокимияти органлари сессияларида муҳокамаларга қўйилмоқда. Депутатлар корпуси ҳудудда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижроси билан боғлиқ амалга оширилган ишларга баҳо бериш баробарида, мавжуд нуқсонларни бартараф этиш юзасидан аниқ йўл-йўриқлар, тавсиялар ишлаб чиқиш жараёнида фуқаролик жамияти институтлари кўмагидан фойдаланмоқда ва ҳамкорлик қилиб келмоқда. Вакиллик ҳокимияти фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликда ҳудудларни ривожлантиришга доир ижтимоий-иқтисодий, социал-маданий масалаларни ҳал этишга ҳисса қўшиб келмоқда.

2020 йилнинг 4 февраль куни Олий Мажлиснинг юқори палатасида "Сенаторлар мактаби" ўз ишини бошлади. Ушбу семинарлар фуқаролик жамияти институтлари билан ҳам ҳамкорликда ташкил этиб келинмоқда. Семинарларда 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси моҳияти ва уни амалга оширишда парламентнинг ўрни, маҳаллий Кенгашлар билан ҳамкорликни кучайтириш, уларнинг фаолиятига амалий ва услубий кўмаклашиш, Ўзбекистон ташқи сиёсатининг асосий йўналишлари, унда парламентнинг роли ва парламентлараро муносабатлар, Сенатнинг Давлат бюджетини шакллантириш ва қабул қилиш, ижросини назорат қилишдаги ўрни, янги солиқ концепциясининг асосий жиҳатлари, унинг мамлакатимиз иқтисодиёти ривожланишидаги аҳамияти ҳамда қонун ижодкорлиги — қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қонунларни кўриб чи-

қишда Сенатнинг иштироки масалалари бўйича сенаторлар учун ўқув машғулотлари ўтказилмоқда.

Маҳаллий вакиллик органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги йилдан-йилга моҳият жиҳатидан бойиб, кучаймоқда. Охирги икки йил давомида маҳаллий Кенгашлар сессияларида ва доимий комиссиялар мажлисларида ҳудуд учун энг муҳим ижтимоий-сиёсий аҳамиятга молик масалаларни, айниқса, ижтимоий-сиёсий, маданий ривожланиш дастурларининг ижросини кўриб чиқишга тайёргарлик кўриш жараёнида, жумладан, назорат фаолиятида ишчи гуруҳлар таркибига фуқаролик жамияти институтлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари кўплаб жалб этишга эътибор қаратилгани ёки халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари, уларнинг доимий комиссиялари йиллик иш режаларини шакллантиришда фуқаролик жамияти институтлари, айниқса, сиёсий партиялар, уларнинг маҳаллий Кенгашларидаги депутатлик гуруҳлари таклифларининг инобатга олинаётгани муҳим аҳамиятга эга.

Фуқаролик жамияти институтларининг қонунчиликда белгиланган функциялари, ваколатлари ва ҳуқуқлари нуқтаи назаридан қўйидаги йўналишларда ҳамкорлик муносабатлари мавжуд.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва жамоат бирлашмалари ҳамкорлиги йўналишлари қўйидагича:

- давлат ҳокимияти ва бошқарув идораларини тузишда қатнашиш;

- давлат ҳокимияти ва бошқарув идораларининг қарорларини тайёрлашда иштирок этиш;

- давлат ва жамоат идораларида ўз аъзолари (қатнашчилари) номидан иш юритиш ва уларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш;

- давлат ҳокимияти органларини шакллантиришда жамият муайян қисмининг сиёсий иродасини рўёбга чиқаришга интилиш ҳамда ўз вакиллари орқали давлат ва жамоат ишларини идора этиш [6].

Вакиллик ҳокимияти органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳамкорлиги йўналишлари қўйидагича:

- ижтимоий ҳаётнинг турли масалаларига доир ташаббуслар билан чиқиш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларига таклифлар киритиш;

- давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг қарорларини ишлаб чиқишда қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда иштирок этиш;

- ўз фаолиятига тааллуқли масалалар юзасидан йиғилишлар, конференциялар ўтказиш; [7]

- давлат органлари, уларнинг мансабдор шахслари нодавлат нотижорат ташкилотларига бу ташкилотларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига дахлдор қонун ҳужжатлари, ҳужжатлар, қарорлар ҳамда бошқа материаллар билан танишиб чиқиш имкониятини яратиб бериш;

- давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини субсидиялар, грантлар ва ижтимоий буюртмалар шаклида қўллаб-қувватлаш;

- давлатнинг қонун ҳужжатларига мувофиқ, нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини бошқа шаклларда ҳам қўллаб-қувватлаши мумкинлиги;

- нодавлат нотижорат ташкилотларига давлат грантларини ажратиш тартиби ва шартлари Олий Мажлис ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси томонидан белгиланиши.[8]

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамкорлиги йўналишлари қуйидагича:

- халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашига сайлов ўтказувчи округ сайлов комиссияларининг аъзолари номзодлари бўйича тавсиялар тақдим этиш;

- халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашларининг мажлисларида муҳокама қилиш учун участка сайлов комиссияси аъзолигига номзодлар тақдим этиш;

- референдум ўтказувчи тегишли округ комиссияларига референдум ўтказувчи участка комиссиялари аъзолигига номзодлар тақдим этиш;

- сайлов комиссияларига фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларидан кузатувчилар юбориш;

- Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари депутатларига уларнинг сайловчилар билан учрашувларини уюштиришда, фуқароларни қабул қилишда, улар ўз сайлов округларида бошқа ваколатларини амалга оширишда кўмаклашиш;

- давлат органлари фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига жамоатчилик назоратини амалга оширишда кўмаклашиши ва қонун ҳужжатларига мувофиқ уларнинг мурожаатлари юзасидан ўз вақтида чора-тадбирлар кўриш [9].

Вакиллик ҳокимияти органлари ва сиёсий партиялар ҳамкорлиги йўналишлари қуйидагича:

- давлат сиёсий партиялар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари муҳофаза этилишини кафолатлайди, уставда белгиланган ўз мақсадлари ва вазифаларини бажаришлари учун уларга тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб беради;

- ўз фаолияти тўғрисидаги ахборотни эркин тарқатиш, ўз ғоялари, мақсадлари ва қарорларини тарғиб қилиш;

- сайлаб қўйиладиган давлат органларидаги ўз вакиллари орқали тегишли қарорларни тайёрлашда иштирок этиш;

- қонунда белгилаб қўйилган тартибда Ўзбекистон Республикаси Президенти, давлат ҳокимияти органлари сайловларида иштирок этиш;

- партия фаолияти билан боғлиқ йиғилишлар, конференциялар ва бошқа тадбирларни ўтказиш;

- қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда оммавий ахборот воситаларини таъсис этиш ва бошқа оммавий ахборот воситаларидан фойдаланиш [10];

- Ўзбекистон Республикаси Бош вазир, вилоятлар, Тошкент шаҳар ҳокимини тайинлашда давлат раҳбари билан маслаҳатлашув ўтказиш [11].

Кўрсатиб ўтилган йўналишларда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасида самарали амалий ҳамкорлик давом этиб келмоқда.

Юқорида айтиб ўтганимиздек, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати томонидан қабул қилинган "Нодавлат нотижорат ташкилотларини, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-

қувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қўшма қарори асосида фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини молиялаштиришнинг мустақил, демократик тамойилларга асосланган тизими яратилди.

Давлат бюджетидан ажратиладиган маблағни тақсимлаш мақсадида ташкил этилган Олий Мажлис ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди ҳамда ушбу Фонд маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси таркибига қўйи палата депутатлари, Сенат аъзолари, Адлия ҳамда Молия вазирликлари тузилмалари, нуфузли нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтлари вакиллари киритилди.

Ушбу Фонднинг асосий вазифаси — Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан ажратиладиган маблағларнинг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига тақсимлаш масалаларини кўриб чиқишда қатнашиш ва ушбу маблағларнинг мақсадли ишлатилишини таъминлаш. Бундан ташқари, ННТ ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг жойлардаги ижтимоий-иқтисодий масалаларни ҳал этиш, фуқароларнинг ижтимоий фаоллигини оширишга қаратилган лойиҳа ҳамда дастурларни молиялаштириш режасини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, нодавлат нотижорат ташкилотларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлашга қаратилган лойиҳа ва дастурларга молиявий кўмак бериш, грант танловларини уюштириш, лойиҳаларни мониторинг қилиш ҳам унинг асосий вазифаларидан ҳисобланади.

Фонд маблағлари бевосита нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига уларнинг мурожаати асосида ва Парламент комиссияси қарорларига мувофиқ, субсидиялар, грантлар, ижтимоий буюртмалар тарзида ажратилмоқда. Бунда бир қатор муҳим йўналишларга, жумладан, кичик ва оилавий бизнес, хусусий тадбиркорлик ва касаначилик ҳамда халқ ҳунармандчилигини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг фармонида мувофиқ, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари ҳузурида нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фондлари ташкил этилди [12]. Мазкур фондларга маҳаллий бюджетлардан зарур маблағлар ажратилмоқда. Бу фондлар "учинчи сектор"ни қўллаб-қувватлаш учун маҳаллий давлат бюджетидан йўналтириладиган маблағларни адолат тамойиллари асосида очик-ошкора тақсимлашга хизмат қилади.

Ўз навбатида, фуқаролик жамияти институтларининг жамиятимиз ҳаётидаги ўрни ва аҳамияти аҳолининг турли ижтимоий гуруҳлари манфаатларини ифода этиши, фуқаролар онгида демократик қадриятларни мустаҳкамлашда, давлат ва ҳокимият тузилмалари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш, фуқаролар ўзларидаги мавжуд эҳтиёж ва талабларни қондиришни улар орқали муҳокама қилиши ҳамда бошқа секторлар билан ҳамкорликни йўлга қўйишда намоён бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини кучайтириш масаласи долзарблигича қолмоқда. Бу ҳамкорликни такомиллаштириш ва демократик тамойилларга мос равишда фаолият юритишларини таъминлаш мақсадида самарали механизмлар устида узлуксиз ишлаш ва ҳаётга татбиқ этиб бориш зарур.

Манба ва адабиётлар

1. Троицкая А., Малютин Н., Баркова С. *Гражданское общество и государство*. — М., 2017. — С. 456.
2. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации. — М., 2008. — С. 76.
3. Н.Яргомская, Е.Белокурова, М.Ноженко, Д.Торхов. *Почему НКО и власти нужны друг другу*. — М.: "Норма", 2004. — С. 52-147.

4. Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели. — М., 2009. — С. 23-26.

5. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017. № 6. 70-модда.

6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/1087-сон.

7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1999. № 5. 115-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2014. № 12. 343-модда.

8. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007. 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда; 2017. 37-сон, 978-модда.

9. Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 22 апрелдаги "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги (янги таҳрири) Қонуни. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 11.09.2019 й., 03/19/566/3734-сон.

10. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1997. № 2. 36-модда.

11. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2007. № 15. 151-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. 2007. № 4. 161-модда.

12. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2018. № 18. 360-модда.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги масалалари

Алмагул Байриева,
фалсафа фанлари номзоди, доцент,
Қорақалпоқ давлат университети
кафедра мудири

Аннотация: ушбу мақолада вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари фаолияти ва уларнинг ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий ҳамда сиёсий асослари, устувор йўналишлари ёритиб берилган. Шунингдек, вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик

жамияти институтлари муносабатларининг илмий-назарий асослари таҳлил этилган.

Калит сўзлар: вакиллик ҳокимияти, вакиллик демократияси, фуқаролик жамияти, нодавлат нотижорат ташиқлотлари, фуқаролар фаоллиги, давлат ҳокимияти.

**Вопросы сотрудничества
представительственных органов и
институтов гражданского общества**

Алмагуль Байриева,
кандидат философских наук, доцент,
заведующая кафедрой Каракалпакского
государственного университета

Аннотация: в статье описывается деятельность представительных органов власти и институтов гражданского общества, а также правовая и политическая база, их приоритеты для сотрудничества. Также анализируются научно-теоретические основы взаимоотношений между представительной властью и институтами гражданского общества.

Ключевые слова: представительное правительство, представительная демократия, гражданское общество, негосударственные некоммерческие организации, гражданская активность, государственная власть.

**Issues of cooperation of representative bodies
and civil society organizations**

Almagul Bayryeva,
PhD (in Philosophy),
Karakalpak State University, Foundations of
Spirituality and Legal Education Associate
Professor

Abstract: the article describes the activities of the representative authorities and civil society institutions, as well as the legal and political framework, their priorities for cooperation. The article also analyzes the scientific and theoretical foundations of the relationship between the representative government and institutions of civil society.

Key words: representative government, representative democracy, civil society, non-governmental non-profit organizations, civic activity, state power.

Мухриддин СОДИРЖОНОВ,
Наманган давлат университети таянч докторанти

ЗАМОНАВИЙ ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖТИМОЙ ТРАНСФОРМАЦИЯНИНГ ЭТНОСОЦИОЛОГИК ОМИЛЛАРИ

XXI асрда мамлакатларнинг иқтисодиёти, инсонлар ҳаёти ва жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни ахборот технологияларининг ривожланиши билан боғлиқ бўлиб қолмоқда. Маълумки, фан ва техника жадал суръатлар билан ривожланаётган даврда илмий билим, тушунча ва тасаввурлар ҳажмининг кескин ортиб бориши сезиларли даражада кундалик турмуш тарзига айланмоқда. Бу, бир томондан, фан-техниканинг янги соҳалари тараққий этиши туфайли унинг дифференциаллашувини таъминлаётган бўлса, иккинчи томондан, фанлар орасида интеграция жараёнини вужудга келтирмоқда.

XXI аср ўзбек халқи тарихи ва миллий қадриятларини ўрганиш соҳасида янги зарварақларни муҳрламоқда. Бугунги кунда тарихимизнинг номаълум босқич ва қирралари қайтадан кашф этилмоқда. Сўнгги йилларда ўзбек халқининг қадимий давлатчилиқ анъаналари, этник тарихи ва этногенезига бағишланган қатор салмоқли тадқиқотлар яратилмоқда [3]. Лекин ҳозирга қадар ўзбек халқининг менталитети, унинг ўзига хос томонларини ворисийлик ва авлодлар тўқнашуви доирасида ўрганган социологик тадқиқотлар деярли ўтказилмаган [4].

Ҳар бир миллатнинг, шу жумладан, ўзбекларнинг ҳам ақлий-руҳий қиёфаси, миллий менталитети ўзига хос тарихий, этник табиий-иқлимий шарт-шароитлар доирасида шакллангани боис, унинг жамиятда содир бўлаётган ижтимоий-сиёсий ҳодисалар, тарихий жараёнларга бўлган муносабати ҳам турлича бўлиши, шубҳа-

сиз. Чунки миллий ўзига хослик узоқ тарихий даврдаги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий жараёнлар, табиий географик ўрнашув, этномаданий алоқалар, диний мансубликлар асосида қарор топади.

Ҳар қандай жамият ривожланишининг асосий мақсади аҳоли турмуш даражасини оширишга қаратилган бўлади. Жамиятнинг ижтимоий барқарорлиги, иқтисодий ривожланиши, тинчликни таъминлаш, инсоннинг соғлом ва фаровон ҳаёт кечириши учун давлат кучли ижтимоий сиёсат олиб боради. Шуларни инобатга олганда, Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишнинг дастлабки босқичлариданоқ, аҳолининг турмуш фаровонлиги ҳамда ҳаёт сифатини таъминлаш юзасидан катта яратувчилик ишлари амалга оширилди. Бугунги кунда давлат бюджетининг 60 фоиздан ортиғи ижтимоий соҳани ривожлантиришга йўналтирилмоқда.

Бинобарин, мамлакатимизда ишлаб чиқилган оқилона миллий сиёсатнинг туб ўзагини "Кўп миллатлилик – Ўзбекистоннинг бойлиги" деган ғоя ташкил этади. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг V устувор йўналиши – хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасида белгиланган вазифалар ижросини таъминлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда [1.27]. Мамлакатда турли миллатга мансуб фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-ҳуқуқий, маънавий-маърифий ҳаётдаги фаол ишти-

рокини таъминлаш, уларнинг миллий ўзлигини англаши ҳамда этник қадриятларини сақлаб қолишлари учун кенг имкониятлар яратилди.

Этносоциал жараёнлар ижтимоий жараёнларнинг бир тури бўлиб, этник гуруҳларнинг субъективлигини тавсифлашда муҳим омил ҳисобланади. Минтақадаги этник ижтимоий жараёнлар этник бирлик ва тотувлик, этник зиддиятлар, этник миграция, этник иқтисодиёт ва этник жиноятчиликни ўз ичига олади.

Дарҳақиқат, агар этнос яхлит ҳодиса сифатида мавжуд бўлмаса, лекин маданий ва сиёсий хусусиятга эга бўлган "қисмли элементлар"га ажратилса, собиқ иттифоқ ўзининг босими остида жуда тажовузкор ва ўз даврида мавжуд бўлган гуруҳ этносининг ўсишини бостириши керак эди. Бироқ, ушбу жараён содир бўлмади. Мазкур этник омил собиқ иттифоқ тузумининг барқарорлиги ва унинг сиёсий ҳамда иқтисодий таркибий қисмларига таъсир қилганидан дарак эди. Собиқ иттифоқ парчаланишининг сабабларидан бири қудрати юксалган йиллари этносларнинг ҳудудини ягона маданий доирада чеклаб қўя олмаганидир. Қисқаси, собиқ иттифоқ халқларининг маданияти, диний анъаналарга ўтказилган тазйиқни ҳисобга олмаганда, муваффақиятли ривожланди.

Яна бир келиб чиқиши мумкин бўлган этник низони аниқ ҳодиса сифатида мисол қилиб олайлик. Баъзи "элиталар"нинг можарони келтириб чиқариши ёки гуруҳнинг иқтисодий даъволарга асосланганлиги эътирози уларни танқиддан озод қилмайди (Фарғона воқеалари бунинг тасдиғидир). Ушбу халқлар тарихан бир хил келиб чиқишга эга. Бугунги кунда турк ва ўзбек маданиятлари орасида сезиларли фарқ мавжуд эмас. Масалан, Фарғона водийси аҳолисининг асосий қисми мусулмон эканлиги ҳар доим улар ўзига хослигининг муҳим белгиси бўлган.

Бошқача айтганда, тушунарли, қулай ва олий бирлашма ғояси ажралишни келтириб чиқаради ва Европанинг қурилиши жараёнида биз сепаратизмнинг гувоҳи

бўлганмиз. Нафақат Марказий ёки Шарқий Европа, бундай воқеалар йўналиши коммунистик ижрода миллий сиёсатнинг хатолари билан қулай тарзда тушунтирилган жойда, балки миллий озчиликнинг ҳуқуқлари билан боғлиқ бўлган барқарор, жуда гуллаб-яшнаган Фарб жамиятида ҳам шундай бўлган.

Этник омилнинг ўзига хос тарзда намоён бўлишига макро ва мезо даражадаги омиллар киради. Макро даражадаги асосий омилларга жамият ва давлат киради. Жамиятнинг умумбашарий этносоциологик хусусиятлари (аҳолининг этнодемографик таркиби, миллий кўпчилик ва озчиликнинг нисбати, этник миграциянинг интенсивлиги, фуқаролар онгида этник табақаланишнинг мавжудлиги ёки йўқлиги ва бошқалар) билан бир қаторда, маълум бир жамият ва давлатнинг ўзига хос хусусиятлари мавжуд.

Дунёдаги барча давлатлар аҳолиси, миллий таркибига кўра, 2 гуруҳга бўлинади. Биринчиси, моноэтник (аҳолиси, асосан, бир миллат вакилларида иборат) ва иккинчиси полиэтник (кўп миллатли) давлатлардир.

Ўзбекистон ҳам ўзига хос хусусиятларга эга бўлиб, бу қуйидагиларда намоён бўлади. Мамлакат ҳеч қачон моноэтник давлат бўлмаган. Тарихан замонавий дунёда энг кенг тарқалган ушбу моделни рад этган. Бугунги кунда жаҳон миқёсида авж олган глобаллашув жараёнлари моноэтник давлатларнинг камайишига олиб келмоқда. Мутахассисларнинг фикрига кўра, давлат аҳолисининг 5 фоизини бошқа титул бўлмаган миллатлар ташкил этса, у моноэтник давлат ҳисобланади. Миграцион жараёнлар авж олаётган ҳозирги замонда моноэтник давлатлар деярли қолмаган. Ўзбек миллати (этнос эмас, балки миллат)нинг шаклланиши бир-бирига бегона бўлган ирқий-этник келиб чиқиши турлича, лекин қўшни бўлган ҳудудий этник гуруҳлар (қозоқлар, қирғизлар, тожиклар, туркманлар ва бошқалар)нинг узоқ вақт "аралашини" натижасида вужудга келди.

Собиқ иттифоқ даврида ҳам миллий сиёсатнинг асосида (давлат бошқарувига кириш, бир томондан, имтиёзлар, бошқа томондан, чекловлар ва камситишлар) этник эмас, балки диний қарашлар ётарди.

Барча даврларда ўзбеклар нуфузи бошқа этник гуруҳларга қараганда анча юқори бўлган, шу сабабли миллий кўпчиликни нафақат қонуний, балки миқдорий жиҳатдан ҳам ифодалаган. Шу билан бирга, масалан, Британия империяси гуллаб-яшнаган даврида инглизлар мустамлака халқлари билан солиштирганда атиги бир неча фоизни ташкил этар эди, холос.

Бугунги кунда "маданий таъсир" феномени ҳар доим маълум даражада зўравонлик билан ёнма-ён баҳоланмайди, аммо ўзбек тили ва умуман, ўзбек маданияти ҳар доим ўзбек давлатининг таркибига кирган турли даврларда яшаган барча халқлар учун кучли бирлаштирувчи тамойил бўлиб хизмат қилганлигини инкор эта олмаймиз.

Собиқ иттифоқ давлатининг миллий сиёсати ички зиддиятларга тўла эди, мазкур омил унинг қулашига олиб келди. Ушбу жараёнда этник омилнинг роли аниқ ҳисобга олинмади. Асосий қарама-қаршилик, шубҳасиз, мос келмайдиган иккита тенденцияни бирлаштиришга уриниш эди. Бу бир томондан, ягона миллий-этниқ миллат — собиқ иттифоқ халқини тенг фуқаролик сифатида шакллантириш, бошқа томондан, иттифоқ давлатини қуришда этниклаштириш тамойилини сақлаб қолишда намоён бўлди. Шубҳасиз, ушбу икки мафкуравий муносабат бир-бирига қарама-қарши эди. Мазкур ҳолатларга яна "ишончсиз" халқларнинг оммавий равишда депортация қилиниши, Германия истилосига дучор бўлган республикалардаги урушдан кейинги қатағонлар ва яна кўп воқеа-ҳодисаларни киритиш керак.

Собиқ иттифоқ даврида этник гуруҳнинг институционализацияси давлатнинг миллий-ҳудудий тузилиши ва кейинчалик иттифоқнинг парчаланишида фаол иштирок этган этномиллий элиталарнинг шаклланиши билан бошланди. Маълум

бир этник гуруҳга "қон-қариндошлик" кўринишидаги этнос одатий бўлмаган тартибга солиш функциясини бажаришни бошлади, этник гуруҳ эса, ўз моҳиятига кўра, барча аъзолари учун референт гуруҳига айлантирилди.

Бугунги кунда этник гуруҳнинг яшарин институционализация қилиниши кўплаб миллий субъектларда кузатилмоқда, улар миллатлараро муносабатларнинг бузилиши ва этник зиддиятларни келтириб чиқариши мумкин. Ўзбек жамиятига хос бўлган этносоциал табақаланиш постмодернизм даврига хос эмас. У фақат рамзий воқеликда мавжуд бўлиб, миллатлараро муносабатларга бевосита таъсир қилиши, айти ҳақиқат. Этник келиб чиқишига асосланган мураккаб этник статус тизими (миллий кўпчилик ёки озчиликка тегишли бўлган титулли ёки титулсиз гуруҳга аъзо бўлиш), шунингдек, яшаш жойи ("ўзларининг" миллий бирлашмасида ёки "бегона" ҳудудда) турли миллат вакиллари ўртасидаги ижтимоий масофани кенгайтиради, этник низоларнинг авж олишига олиб келади.

Ўзбек жамиятидаги иқтисодий-сиёсий ўзгаришлар одамларнинг кундалик ҳаётидаги туб ўзгаришларга нисбатан аҳамияти ҳамда психологик тайёргарлигидан анча олдинда бўлган "маданий кечикиш" феномени билан ажралиб туради.

Ўрта даражадаги асосий омилга ёш авлодга гуманитар (маънавий) билим беришни амалга оширадиган таълим ва тарбия муассасалари, хусусан, этник ўзига хосликни шакллантириш ҳамда ватанпарварлик, миллий ўзига хосликни шакллантиришга ҳисса қўшадиган этник-маданий таълим киради. Ижтимоийлашув таълим субъектлари томонидан ушбу жамиятнинг умумий мафкураси, айниқса, унинг миллий ғояси доирасида амалга оширилади.

Ўзбекистон учун ушбу жараённинг энг муҳим таркибий қисми бу — мамлакатдаги ҳар бир халқ вакиллариининг ижобий эт-

ник ўзига хослиги ва шу билан бирга, келажакда ўзбек миллатининг шаклланишини, нафақат ҳуқуқий (умумфуқаролик), балки рамзий (психологик) даражада шакллантиришни таклиф қиладиган ҳамма учун умуммиллий ўзига хосликни вужудга келтириш билан изоҳланади.

Шуни тан олиш керакки, турли этник келиб чиқишга эга бўлган Ўзбекистон фуқаролари ўртасида этник бағрикенглик ва ўзаро ижобий муносабатни яратишга қаратилган гуманитар таълим ушбу вазифани бажармоқда. Тадқиқотчиларнинг берган маълумотларига кўра, янги шароитдаги иккиламчи социализация босқичидан ўтган ёш гуруҳлар этник хурофот, экстремизм, бошқа миллат вакилларига нисбатан устунлик қилиш кайфиятидан йироқ [5]. Шундай қилиб, собиқ иттифоқ интернационализи амалиётида нафақат мафкуравий камчиликлар, шу билан бирга, бағрикенг одамларнинг бир неча авлодларини шакллантиришга имкон берадиган фазилатлар ҳам етарли бўлмади. Биргина истисно бу — давлат сиёсати томонидан аниқ ва яширин тарзда етиштирилган антисемитизм синдроми.

Микро даражанинг асосий омили оила бўлиб, бирламчи ўзаро ижтимоий муносабатларнинг асосий элементи ҳисобланади. Боланинг ўз халқининг этник маданиятига "кириши" оилада рўй беради. Жамиятнинг ушбу бўлагиде бола ижтимоий муносабатларнинг бошланғич кўникмалари, шу жумладан, этник муносабатларни шакллантиради, оилада этник-маданий меъёрлар тизими, хулқ-атвор одатлари, энг муҳими, гуруҳлараро ва шахслараро даражада низолар келиб чиқадиган салбий этник стереотиплар тизими шаклланади. Тадқиқот маълумотлари шуни кўрсатадики, оила этник "социализатор" сифатида таълим ва тарбия муассасаларининг онгга таъсирида устунлик қилади. Агар оила ва мактаб турли хил қадриятлар ҳамда стереотиплар тизимини тарқатган бўлса, бу рақобатда оила ютиб чиқади, чунки оиладаги тарбия узлуксиздир ва нафақат онгли, балки онгсиз даражада ҳам амалга оширилади [6].

Шунинг учун, масалан, оиладаги социализация жараёнида мустаҳкамланган этник муросасизлик стереотиплари, ўзаро муносабат ва ижтимоий хулқ-атвор даражасида, кўпинча мактабда бўладиган ижобий ўзаро этник муносабатлар меъёрида бўлади. Юқоридагиларни тўлдирувчи омиллар сифатида оммавий ахборот воситалари ва санъат (авваламбор, адабиёт) ҳақида гапириш керак, улар ҳам этник маданият, ҳам этник меъёрлар тизими, хулқ-атвор одатлари ва идрок этиш стереотипларини шакллантиришда "иштирок этадилар". Бошқа этник гуруҳ вакиллари-нинг баҳолари ва уларнинг таъсири ҳар доим ҳам "қабул қилувчилар" томонидан тан олинавермайди.

Шахслараро даражадаги этник муносабатларнинг йўналишини белгиловчи ўзига хос омил ижтимоий жараёнларнинг шахсий тажрибаси ҳисобланади. Мазкур тажриба нафақат ижобий ёки салбий бўлиши, балки у ҳозир ҳам мавжудлигига боғлиқ. Бундан ташқари, ўзаро муносабатларнинг шахсий тажрибаси (маълум бир этник гуруҳ вакиллари билан танишиш), аксарият ҳолларда, ижтимоийлашув жараёнида шакланган ижтимоий стереотиплар тизимининг таъсирини камайтиради, шу билан бирга, бундай ҳолатларнинг йўқлиги этник жиҳатдан "бошқа" шахсни қабул қилиш ва баҳолаш ҳақидаги стереотипларни кучайтиради.

Кўп миллатлилиқ шароитида миллатлараро муносабатларни йўлга қўйишда ҳар бир миллатнинг ўзига хослиги, манфаат ва эҳтиёжларининг хилма-хиллигини ҳисобга олишни тақозо этади. "Бугун мамлакатимизда 130 дан ортиқ миллат ва элат вакиллари бир оила фарзандларидек аҳил ва иноқ яшамоқда" [2]. Бу эса шу юртда яшаётган турли миллат вакиллари-нинг миллий масъулиятига, давлат ва нодавлат жамоат ташкилотларининг этномаданий сиёсати борасидаги фаолиятига ҳам боғлиқдир. Мамлакатимизда этник ўзига хосликни ривожлантириш ва миллатлараро муносабатларни янада уйғунлаштиришда 138

та миллий-маданий марказ етакчи роль ўйнамоқда.

Турли миллат ва элатларнинг ўзига хос маданий анъаналари ва қадриятлари каби жиҳатларни ҳисобга олиш миллий манфаатлар тизимида миллатлараро муносабатларни барқарор ва изчил ривожлантириш имконини беради. "Чунки ижтимоий тараққиёт полиэтник жамиятларда турфа хиллик белгиларини ўзида намоён қилмоқда" [3. 15].

Хулоса сифатида шуни қайд этиш мумкинки, инсон ўз табиатига кўра, ижтимоий муҳитга ҳурмат билан ёндашади ва жамиятнинг муҳим таркибий қисми сифатида тақдим этишини ҳисобга олсак, ушбу тамойилни социоцентризм ва антропоцентризм тамойиллари ўртасида қоладиган антропосоциоцентризмни илгари суриш учун асослар мавжуд. Социоцентризм тамойили узоқ вақт давомида Фарбнинг ижтимоий-сиёсий тизимларида ва халқ оммаси ижтимоий тараққиёт кучи деб ҳисобланган социалистик тизимларда қўлланилган.

Инсон, маданий, ҳўжалик, сиёсий ва ҳуқуқий соҳалардаги жамият ҳамкорлигига асосланган антропосоциоцентризм тамойили бошқа макроолам қадриятлари билан биргаликда моддий ва маънавий қадриятларни аниқлашни тахмин қилади. Ҳар бир кишининг моддий ва амалий ҳаётига эътибор қаратилса, жамиятнинг алоҳида аъзолари учун шахсий хавфсизлик муҳим бўлиб, у бошқалар томонидан тасдиқланиши ва бири бири учун аҳамиятли бўлиши керак.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони.* — Т.: "Адолат", 2017. — 27 б.

2. Мирзиёев Ш.М. *Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз.* — Т.: "Ўзбекистон", — 296, 297, 298 б.

3. Асқаров А.А. *Ўзбек халқи этногенез ва этник тарихининг баъзи бир назарий ва илмий методологик асослари* // "Ўзбекистон тарихи", 2002. № 4. — 54-60 бетлар.

4. Бекмуродов М.Б., Бегматов А. *Миллий менталитет ва раҳбар маънавияти.* — Т.: Адолат. 2003; Бекмуродов М.Б. *Ўзбек менталитети хусусиятлари* // "Ижтимоий фикр". 1998. № 1. — 49-53 бетлар.

5. Мусаев О.Р. *Ўзбекистонда миллатлараро муносабатларни ривожлантиришнинг ижтимоий-фалсафий хусусиятлари. Фалсафа фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати.* — Т., 2017. 150 б.

6. Триандис Г.К. *Культура и социальное поведение.* — М.: "Форум", 2007.

Замонавий Ўзбекистонда ижтимоий трансформациянинг этносоциологик омиллари

Мухриддин Содиржонов,
Наманган давлат университети
таянч докторанти

Аннотация: мақолада ўзбек жамиятидаги иқтисодий-сиёсий ўзгаришлар ва одамларнинг кундалик ҳаётидаги туб ўзгаришлар ҳақида мулоҳазалар илгари сурилган. Шунингдек, замонавий Ўзбекистонда ижтимоий трансформациянинг этносоциологик омиллари, этносоциал жараёнларда этник гуруҳларнинг субъективлиги тавсифланган. Турли миллат ва элатларнинг ўзига хос маданий анъаналари ва қадриятлари каби жиҳатларни ҳисобга олиш миллий манфаатлар тизимида миллатлараро муносабатларни барқарор ва изчил ривожлантириш имконини беради. Минтақадаги этник ижтимоий жараёнлар, этник бирлик ва тотувлик, этник зиддиятлар, этник миграция ва этник иқтисодиётнинг аҳамияти ҳақида фикрлар баён этилган.

Калит сўзлар: глобаллашув, интернет, этник, менталитет, этносоциал жараён, оммавий ахборот воситалари, виртуал майдон, рақамли иқтисодиёт, модернизация,

титул халқлар, интернационализм, миграция, институционализация, социализация, стереотиплар.

**Этносоциологические факторы
социальной трансформации в современном
Узбекистане**

Мухриддин Содиржонов,
базовый докторант Наманганского
государственного университета

Аннотация: в статье рассматриваются экономические и политические изменения в узбекском обществе и радикальные изменения в повседневной жизни людей. В статье также описаны этносоциологические факторы социальной трансформации в современном Узбекистане, субъективность этносов в этносоциальных процессах. Учет таких аспектов, как уникальные культурные традиции и ценности разных наций и народов, позволяет обеспечить устойчивое и последовательное развитие межэтнических отношений в системе национальных интересов. Этнические социальные процессы в регионе обсуждаются с точки зрения этнического единства и согласия, этнических конфликтов, этнической миграции и важности этнической экономики.

Ключевые слова: глобализация, интернет, этнический, менталитет, этносоциальный процесс, средства массовой инфор-

мации, виртуальное поле, цифровая экономика, модернизация, титульные нации, интернационализм, миграция, институционализация, социализация, стереотипы.

**Ethnosociological factors
of social transformation in
modern Uzbekistan**

Mukxriddin Sodirjonov,
Researcher
Namangan State University

Abstract: The article examines economic and political changes in Uzbek society and radical changes in the daily life of people. The article also describes ethnosocial factors of social transformation in modern Uzbekistan, the subjectivity of ethnic groups in ethnosocial processes. Taking into account such aspects as the unique cultural traditions and values of different nations and peoples makes it possible to ensure the sustainable and consistent development of interethnic relations in the system of national interests. Ethnic social processes in the region are discussed in terms of ethnic unity and harmony, ethnic conflicts, ethnic migration and the importance of the ethnic economy.

Key words: globalization, internet, ethnic, mentality, ethno-social process, mass media, virtual field, digital economy, modernization, titular nations, internationalism, migration, institutionalization, socialization, stereotypes.

Зарина ЛУХМАНОВА,

*базовый докторант Института изучения проблем молодежи
и подготовки перспективных кадров*

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА: ПРОГНОЗ НА БУДУЩЕЕ

За последние годы многие показатели развивающегося Узбекистана в Международных индексах изменились в позитивную сторону. Согласно Индексу развития молодежи в 2013 году Узбекистан занимал 128 место (0.45) из 170 стран мира (Youth Development Index Results Report September, 2013) [1], в 2016 году занял 53 место (0.683) из 183 государств (Global Youth Development Index and Report 2016) [2], то есть позиция развития узбекской молодежи повысилась в два раза. Однако на сегодняшний день в обществе все еще сохраняются социально-экономические проблемы среди молодежи, в частности, это вопросы образования, трудоустройства, семьи, жилья, социальной адаптации и социализации, прав, интересов и свобод молодых.

В этой связи в Узбекистане с 2016 года молодежная политика стала приоритетным направлением реализуемых реформ в государстве и нашла свое отражение в принятом Законе "О государственной молодежной политике" [3], а также в четвертом направлении Стратегии действия по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах [4].

Актуальность вопросов молодежи было отмечено в выступлении Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, где фундаментальными инициативами стала разработка и принятие Конвенции о правах молодежи и резолюции Генассамблеи "Просвещение и религиозная толерантность" [5]. Последняя была единогласно

поддержана всеми государствами-членами ООН и принята на пленарной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 12 декабря 2018 года [6]. Наличие данных документов предусматривает эффективное противодействие угрозе терроризма и идеологии радикализма путем решения насущных социально-экономических проблем молодежи, ее доступа к качественному образованию и просвещению в духе толерантности, гуманизма и открытости, и эти важные вопросы были подняты со стороны Узбекистана на международной арене.

30 июня 2017 года на IV-ом Курултае Молодежного движения "Камолот", по инициативе Президента Республики Узбекистан, Молодежное движение "Камолот" было реорганизовано в "Союз молодежи Узбекистана". Так, 5 июля 2017 года был издан Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5106 "О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана" [7], который возложил широкие полномочия на организацию, что послужило началу процесса активных реформ в молодежной политике страны, направленных на поддержку и развитие молодежи.

Первыми шагами Союза молодежи стали инициативы и меры по созданию всех необходимых условий для поддержки, развития и самореализации молодых людей в Узбекистане. Было принято более 45 законов и 70 нормативно-правовых актов, направленных на защиту прав и свобод, под-

держку инициатив и интересов молодых людей, в том числе принято ряд постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров касательно реформирования и совершенствования молодежной сферы. Вместе с этим, были внесены изменения и дополнения в ряд нормативно-правовых актов по вопросам молодежи. В целях контроля и рационализации проводимых реформ в законодательной палате Олий Мажлиса создана "Комиссия по вопросам молодежи" и "Молодежный клуб". На местах организована деятельность более 23 тыс. первичных подразделений Союза молодежи Узбекистана.

При Союзе молодежи были образованы 26 негосударственных некоммерческих организаций, в частности, "Всемирная Ассоциация молодежи Узбекистана", "Центр для детей с ограниченными возможностями", "Республиканский совет молодых ученых", "Совет молодых фермеров", "Агентство молодежного туризма", "Республиканский совет творческой молодежи", "Молодежный медиацентр", "Молодежный издательский дом" и ряд других организаций. Вместе с этим, следует отметить также роль ответственных представителей органов власти, начиная от местных органов власти до министерств и ведомств, в реализации государственной молодежной политики.

За данный период изменилась не только институциональная часть молодежной политики, но и содержательная. Основным стержнем молодежной политики стало увеличение количества образованной развитой молодежи. Данный дискурс направлен на поддержку и воспитание молодежи, начиная от дошкольного образования до высшего. К примеру, с 2021 года запланировано увеличить количество студентов на 18%, а также повысить зарплаты преподавателей и привлечь больше иностранных специалистов по востребованным направлениям образования [8]. Образовательные реформы за эти годы максимально направлены на развитие ВУЗов в стране. Так, за последние три года были открыты новые образовательные учреждения зарубежных

вузов. В частности, Университет Пучон в Ташкенте (2018 г.), Технический институт Ёджу в Ташкенте (2017), Московский Государственный Институт Международных отношений, филиал в Ташкенте (2019), Университет "АМИТИ" (2019), Университет Вебстера, США (2019) и Национальный Исследовательский Технологический Университет "МИСиС", филиал в г. Алмалыке (2019), - число зарубежных вузов увеличилось в два раза и составляет 13 зарубежных вузов, ведущих свою деятельность в Узбекистане.

Вместе с этим, в реализации молодежной политики актуальным вопросом остается также организация содержательного досуга молодежи, поскольку, чем выше духовность молодежи, тем сильнее ее иммунитет к чуждым явлениям и идеям. В этой связи со стороны Ш.М.Мирзиеева в 2019 г. были предложены пять инициатив, касающиеся вопросов усиления внимания к молодежи, широкого вовлечения ее к культуре, искусству и спорту, формирования навыков использования информационных технологий, пропаганды чтения книг среди молодого поколения и обеспечения занятости женщин [9]. Пять инициатив нашли положительный отклик среди населения и молодежи, поскольку они отражают насущную проблему развития молодежи, которая связана с образованием, IT, духовностью, ценностями, спортом, правами женщин, а также развитием соответствующих инфраструктур.

Однако за данный период государственная молодежная политика стала чрезмерно систематизированной и централизованной, по сути, именно это должно было способствовать развитию инициатив молодежи, но в реальности это стало причиной неэффективности многих молодежных организаций, несмотря на усиления деятельности последних. Поскольку новое видение молодежи в современных реалиях Узбекистана не могло удовлетворять желания и порывы перспективной молодежи нового Узбекистана.

Причиной стали изменения в политике страны, она стала более транспарентной, постепенно стали работать все кооптационные механизмы управления. Кооптаци-

онные механизмы - это механизмы управления, которые помогают укрепить власть, посредством предоставления определенных полномочий политическим институтам (законодательной, исполнительной властям, СМИ и т.д.) [10]. К примеру, СМИ стали более свободными и достижимыми, что увеличило количество альтернативной информации и позволило расширить взгляды и потребности молодых. Соответственно, централизованность и единовластие в реализации молодежной политики стали малоэффективной и требовались дополнительные меры. Так, 30 июня 2020 Президент подписал Указ УП-6017 "О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан", где были указаны новые акторы, реализующие молодёжную политику страны и возможности для молодых [11].

На сегодняшний день в Республике по состоянию на 1 января 2020 года проживает более 9 млн. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Охват общим средним образованием в Узбекистане равняется 97%, при этом в начальных классах - 100%, а в средних - 94%, 361 739 бакалавров обучаются в 276 областях образования, 11 744 магистров по 433 специальностям. Всего 373 483 студента обучаются в университетах. В частности, 2020 год был назван "Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики", где одной из поставленных задач является повышение охвата выпускников школ высшим образованием как минимум до 25% в 2020 году и до 50-60% в перспективе [12], двухкратное увеличение "бюджетных" мест в вузах, выделение отдельных грантов девушкам. Такой широкий охват на созданных сегодняшних условиях становится реалистичным, поскольку за последние два года в Республике увеличилось количество вузов.

Позитивные изменения в системе образования еще не повлияли на систему трудоустройства, последняя остается все еще неэффективной. Так, в 2019 году согласно данным Министерства занятости и трудовых отношений почти 1,4 миллиона жителей Узбекистана нуждаются в трудоустройстве. По сравнению с данными по

итогам прошлого года цифра возросла на 0,1%. При этом уровень безработицы среди молодежи (до 30 лет) составил 15,3%, среди молодежи в возрасте от 15 до 25 лет - превысил 17,1%, уровень женской безработицы равен 13%.

Вместе с этим, в 2019 году в рамках государственной программы "Молодежь - наше будущее" (Yoshlar - kelajagimiz) на проекты по трудоустройству молодежи и развития бизнеса было выделено 719 млрд. сумов. Реализовано 4633 бизнес-проекта на сумму 1 млрд.сум. В регионах были возведены 125 "трудовых гузаров для молодых" (Ёшлар меҳнат гузари) и 19 коворкинг-центров "Молодых предпринимателей", которые играют важную роль в обеспечении занятости молодежи регионов.

Еще одной проблемой молодежи является преступность, в период с января по ноябрь 2019 года показатели преступлений, совершенных со стороны молодых, выросли, составили 34,6% (11,5 тысяч из свыше 33 тысяч), за аналогичный период 2018 г. этот показатель составлял 28,9% (12388 из 42784). В 2019 году на основании гарантийных писем Союза молодежи - 270 лицам, Комитета женщин - 210 женщинам и сходов граждан махаллей - 1 373 лицам назначены наказания, не связанные с лишением свободы [13].

За три года было принято много мер, направленных на решение институциональных проблем, однако уровень разводов продолжает расти. По данным Государственного комитета по статистике, в 2019 г. было зарегистрировано 277,4 тысячи браков, в этот же год 11% (31,4 тысяч.) из молодых семей развелись, 2010 году этот показатель составлял 17,8 тысяч в год, что почти в два раза меньше.

Вместе с этим, молодые люди считают, что одним из основных качеств гармонично развитого человека является "семейное счастье" (82%) [Исследование института изучения проблем молодежи на тему: "Ёшлар орасидаги маънавий муҳит, қадриятлар ва бўш вақт масалалари", 2019 й], то есть "семья" в нынешнее время также остается главной ценностью для молодых,

как и в 2011 году. По данным "Мировые исследования ценностей" за 2011 год, 97,5% опрошенных респондентов считают, что "семья" как ценность является важной для узбекского общества (WVS6) [14]. Понятие "семья" сохранило свою позицию в ряду важных ценностей, с процессом глобализации и модернизации общества изменились взгляды на ее содержание. Согласно исследованию Института [Ёш оилалар турмуши давомида кенг учрайдиган муаммолар ва уларни бартараф этиш йўллари", 2018 й.] основная причина разводов заключается в наличии традиционных представлений на брак у взрослого поколения (соответствующие отношения и уклад) и формировании новых ориентиров семейных принципов жизни у молодых. В частности, к традиционным устоям относятся следующие: раннее вступление девушек в брак, патерналистское отношение свекрови к невестке, неподготовленность юношей и девушек к браку, отсутствие в школах программ по семейному просвещению, отсутствие навыков, необходимых для установления межличностных отношений в семье, для создания крепкой семьи и здоровых семейных отношений. Именно эти аспекты в исследовании [Ёш оилалар турмуши давомида кенг учрайдиган муаммолар ва уларни бартараф этиш йўллари", 2018 й.] определяются респондентами как основные причины разводов (раннее вступление девушек в брак (40%), разногласие между свекровью и невесткой (31,9%), неподготовленность юношей к семейной жизни (29,9%), материальные вопросы (23,4%) и прочее). Сегодняшняя проблема молодежной политики состоит именно в этом, государство пытается сохранить ценность общества как "семьи", сохранить традиции и уклад традиционного общества. Исследователи предупреждают, что, если такая тенденция будет продолжаться, то произойдет увеличение количества разводов, рост конфликтных ситуаций и расширение масштабов внебрачных отношений. Это, в свою очередь, поспособствует увеличению матерей-одиночек и детей сирот.

Отсюда следует, что актуальные проблемы молодежи остаются неизменными, применяемые методы неэффективными,

но с обострением ситуации с распространением коронавируса начал изменяться подход в работе с молодежью.

11 марта Всемирная организация здравоохранения объявила о пандемии коронавируса COVID-19 [15]. Ситуация с вирусом в Узбекистане начала разворачиваться с 16 марта, постепенно стали вводиться меры самоизоляции и самоизоляции, которые повлияли на все сферы жизнедеятельности граждан страны.

В новых реалиях государственная молодежная политика должна была измениться и подстроиться под кризисную ситуацию, в частности, продолжать давать образование, обеспечивать работой, поддерживать социально уязвимые слои общества, укреплять и развивать бизнес, а также предоставлять условия для активности молодых, сохраняя социальную дистанцию и изоляцию.

Предпринятые карантинные меры в стране и во всем мире привели к массовому закрытию школ, средне-специальных и высших учебных заведений. За короткий срок образовательная система должна была перейти на дистанционную методику обучения. Единая система школьного образования позволила транслировать уроки для школьников с 1 по 11 классы по телевидению на трех языках (узбекский, русский, каракалпакский языки), в сопровождении сурдопереводчиков, помимо телевидения, уроки были доступны на Интернет - порталах: Mover.uz; Mediabay.uz; YouTube и Onlinemaktab (специальный Telegram-канал МНО) [16]. Средне-специальные и высшие учебные заведения вели уроки в офлайн и в онлайн формате, однако уровень удовлетворенности был низким, этому свидетельствуют результаты исследования Института касательно карантинного периода.

Так, 38% респондентов отмечают, что прежде, чем внедрять дистанционное обучение, следует создать соответствующие условия (Интернет, платформа и прочее), 26 % считают, что традиционные занятия эффективнее, 22%- темы сложно усваиваются, только 10% считают, что дистанционное обучение должно продолжаться после карантина, 4% считают, что лекции должны проводить онлайн, а семинары в ауди-

ториях. То есть только 14% респондентов позитивно отзываются о дистанционном обучении, наличие столь низкого процента связано с низкой доступностью Интернета в регионах Узбекистана, оснащенностью IT учебных заведений для записи занятий, низкая готовность преподавателей и отсутствие культуры дистанционного обучения у студентов.

Следует отметить также и позитивные стороны в системе образования, пандемия заставила по максимуму на уровне дозволенного оптимизировать систему дистанционного обучения. Работа во время кризиса послужила толчком для развития инфраструктуры Интернет-сетей, особенно в преддверии запуска мобильных сетей нового поколения. Опираясь на опыт во время пандемии, можно учесть множество факторов, которые в простой жизни никак нельзя эмулировать. Подводя итог, можно заметить, что нынешняя пандемия может положительно сказаться на развитии цифровых технологий и качественного дистанционного образования, которые преследуют меньшее количество затрат.

С принятием в государстве мер по самодистанцированию и самоизоляции сфера занятости населения не осталась без внимания, в частности, многие работодатели были вынуждены приостановить свою деятельность или вовсе обанкротились, соответственно, многие сотрудники были отправлены на вынужденный отпуск с содержанием и без, в крайнем случае подверглись увольнению. Согласно данным по результатам социологического исследования Республиканского научного центра занятости населения и охраны труда при Министерстве занятости и трудовых отношений выявлено, что количество экономически активного населения достигло 14 767,1 тысячи человек (рост на 1% против показателя января-марта 2018 года). При этом занятость в официальном секторе экономики составила 5 412,1 тысячи, увеличившись на 176,3 тысячи (3,4%) за счет роста числа, занятых в отраслях экономики (на 92,2 тысячи), а также количества предпринимателей без образования юридического лица, имеющие патент (на 76,9

тысячи). Данный отчет предоставлен за период с января по март 2020 года, в то время как карантин, связанный с пандемией COVID-19, начался с 16 марта, и именно с этого дня начались приниматься меры по отправке граждан в отпуск с содержанием и без, а также увольнения. Соответственно, сегодня рынок занятости выглядит намного хуже. Вместе с этим, упал уровень денежных переводов из Российской Федерации, как отмечает Центральный банк Республики Узбекистан, международные переводы являются основным источником как первичных, так и вторичных доходов населения. Согласно оценке системы денежных переводов платежной системы "Юнистрим" объем переводов из России снизился на 35% по сравнению с тем же периодом прошлого года. Пользователи "Юнистрим" в марте 2020 года в четыре раза больше средств перевели с помощью онлайн-каналов, чем в марте 2019 года, отмечают в компании. В "Золотой короне" подтвердили, что в марте объемы переводов снизились на 30%. В 2019 году физические лица перевели в Узбекистан из России \$4,7 млрд. Всего же в прошлом году прислали \$6,4 млрд.

Отсюда следует, что за период карантина уровень дохода населения в стране значительно сократился и будет сокращаться до прекращения карантинных мер. В частности, Международная организация труда заявила, что из-за пандемии коронавируса около 25 миллионов человек в мире могут потерять работу [17].

Но стоит отметить и другую сторону медали, период карантина оптимизировал вторую сторону молодежной политики, а именно деятельность волонтеров. Деятельность волонтеров Союз молодежи за три года была безуспешной, были инициированы инертные различные волонтерские группы, которые приостанавливали свою деятельность с завершением того или иного мероприятия. Причиной этому было отсутствие "случаев", которые могли бы оптимизировать волонтерские группы, а пандемия COVID-19 стала случаем, который без роли государства объединил граждан в

группы, в целях предоставления помощи уязвимым слоям общества.

За короткий срок в регионах Узбекистана были созданы маленькие волонтерские движения из состава молодых активных и небезразличных людей, которые с первых дней карантина помогали продуктами питания и различными услугами (доставка, поход в магазины и прочее) социально уязвимым слоям (людям преклонного возраста и с особыми потребностями). Однако деятельность добровольческих групп была приостановлена в связи с мерами безопасности граждан.

Маленькие молодежные волонтерские группы были реорганизованы в единый "Call-центр" (Call-марказ) под руководством Министерства по поддержке махалли и семьи и Союза молодежи, которые в последующем были образованы в областях страны. В работе приняли участие волонтеры Союза молодежи Узбекистана и небезразличные граждане с благотворительной поддержкой крупного и малого бизнеса. Благодаря слаженной работе волонтеров ежедневно принимались заявки от более 1000 граждан, которым предоставлялась социальная помощь.

Карантин пандемии COVID-19 не стал единственным испытанием 2020 года, 27 апреля был сильный ветер в Бухаре. В результате сильного ветра пострадали люди, здания и автомобили. Вместе с этим, 1 мая в Сырдарьинской области произошло наводнение из-за прорыва дамбы Сардобинского водохранилища. Были эвакуированы около 70 тысяч жителей подтопленных кишлаков, 7 человека погибли, включая двух сотрудников Национальной гвардии. Эти испытания еще больше укрепили волонтерские движения, которые принимали участие в помощи гражданам.

События в мире и в государстве разрядили молодежную политику в государстве, поскольку именно волонтерство является тем триггером, который способствует развитию как самого общества, так и отдельных его секторов, а также самих волонтеров. Для отдельного человека участие в волонтерской деятельности способствует са-

морализации и самосовершенствованию, дает возможность получить новые знания и опыт, что, безусловно, является важным особенно для молодых людей, а также возможность чувствовать себя социально значимым и социально полезным. В свою очередь, государству труд волонтеров помогает эффективно решать задачи, стоящие перед ним и обществом, а также положительно влияет на социальное и экономическое развитие страны в целом, помогая решить социально значимые проблемы.

Корпоративное волонтерство является одним из важнейших способов проявления социальной ответственности бизнеса. Волонтерство положительно влияет и на систему образования, т.к. вовлечение школьников и студентов в данный вид деятельности способствует формированию у молодежи активной жизненной позиции, развивает их навыки, повышает знания, поддерживает патриотический дух. Соответственно, развитие волонтерства способствует становлению гражданского общества, служит повышению роли некоммерческих и общественных организаций. Именно данное должно быть следующим продолжением развития перспективы молодежной политики и молодежи в государстве. В таких реалиях не должно быть место единой молодежной организации, деятельность которой будет носить профилактический характер.

В декабре 2019 году при встрече с молодежью Шавкат Мирзиёев сказал "Мы построим новый Узбекистан вместе с молодежью. 2020 год станет поворотным в государственной молодежной политике" [18]. Пожалуй, последние события являются тем триггером для развития новой плюралистической молодежной политики, которая будет носить не профилактический характер, а в реалии будет развивать молодежь посредством предоставления условий для развития различных волонтерских и молодежных организаций.

В свою очередь, наличие большого количества молодежных организаций будет развивать новую молодежь, которая, развивая свой потенциал, будет способствовать процветанию государства. Именно наличие данного позволит решить проблемы

молодого поколения, в частности образования, трудоустройства, семьи, социализации и культурного развития. Поскольку новая молодежь не будет ждать действие от государства, она сама сможет на основе своего потенциала развить общество и государство.

В этой связи в перспективе в Республике для развития молодежной среды и плюрализма должны открываться новые целевые молодежные негосударственные некоммерческие организации по разным сферам и направлениям. А образуемое Агентство по делам молодежи должно ежегодно, исходя из существующих актуальных проблем, определять лейтмотивы государственной молодежной политики, на основе которых будет определяться ежегодная программа мер и финансирование. На основе данных программ должны определяться актуальные сферы, по которым будут выделяться государственные гранты на тендерной основе для негосударственных некоммерческих молодежных и волонтерских организаций в перспективе и для физических лиц (молодых от 18 до 30 лет). Поскольку именно тендерная программная политика позволит:

- увеличить альтернативность программ и проектов,
- повысить уровень транспарентности реализуемой политики,
- выполнять целевые программы и проекты (работа с молодежью в зоне риска, работа с трудоустройством, оптимизация молодежного бизнеса и прочее) на местах.

Именно такой должна быть молодежная политика перспективного Узбекистана, где есть альтернатива, транспарентность и целесообразность.

Источники и литература

1. *Youth Development Index Results Report September 2013.* <https://thecommonwealth.org/>
2. *Global Youth Development Index and Report 2016* <https://thecommonwealth.org/>
3. Закон Республики Узбекистан "О государственной молодежной политике" // Принят Законодательной палатой 12 августа 2016 года, одобрен Сенатом 24 авгу-

ста 2016 года <https://www.lex.uz/docs/3026250>

4. *Стратегия действия по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах* <https://standart.uz/ru/news/view?id=1140>

5. *Речь Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева на 72-Й СЕССИИ ГА ООН (19 СЕНТЯБРЯ 2017 ГОДА)* <https://mfa.uz/ru/video/UN/>

6. *Резолюция Генеральной Ассамблеи (12 декабря 2018 года 73/128.) Просвещение и религиозная толерантность* <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/12>

7. *Указ Президента Республики Узбекистан от 05.07.2017 г. N УП-5106 "О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана"* https://nrm.uz/contentf?doc=506558_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana

8. *Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования"*, №ПП-2909, 20.04.2017г. <https://lex.uz/docs/3171587>

9. *Программы по реализации пяти инициатив послужат интересам молодежи и женщин* // официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан <https://president.uz/ru/lists/view/2471>

10. Cheibub J. A., Gandhi J., Vreeland J.R. *Democracy and Dictatorship Revisited* // *Public Choice*. 2010. Vol.143, No.1-2. Pp.67-101.

11. *Указ Президента УП-6017 "О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан"* <https://lex.uz/ru/docs/4880192>

12. *Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 25.01.2020* <http://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>

13. *Данные Союза молодежи Узбекистана за 2019 год.*

14. *Мировые исследования ценностей* <http://www.worldvaluessurvey.org/wvs.jsp>

15. *Вступительное слово Генерального директора на пресс-брифинге по COVID-19 11 марта 2020 г.* <https://www.who.int/ru/dg/>

speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020

16. Информация о трансляции видеоуроков <https://www.uzedu.uz/ru/televizion-darslar-natoyishi-boyicha-xtv-axboroti>

17. ООН принимает меры по борьбе с COVID-19 во всех сферах, затронутых пандемией, <https://www.un.org/ru/coronavirus/united-nations-tackles-covid-19-threat-multiple-fronts>

18. Шавкат Мирзиёев: 2020 год станет поворотным в государственной молодежной политике, <http://uza.uz/ru/posts/shavkat-mirziyeev-2020-god-stanet-povorotnym-v-gosudarstvenn-27-12-2019>

Молодежная политика Узбекистана: прогноз на будущее

Зарина Лухманова,
базовый докторант Института
изучения проблем молодежи и
подготовки перспективных кадров

Аннотация: в данной статье анализируется молодежная политика Узбекистана, ее текущее состояние, развитие и перспективы. В частности, в работе рассмотрены проблемы и реформы в сфере молодежной политики Узбекистана, социально-экономическое положение молодых и предпринятые меры со стороны молодежных волонтерских групп в период пандемии (COVID-19). Вместе с этим, со стороны автора предложена перспектива развития молодежной политики Узбекистана.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, Союз молодежи Узбекистана, Агентство по делам молодежи, индекс развития молодежи, образование, трудоустройство, предпринимательство, COVID-19, волонтерство.

Ўзбекистоннинг ёшларга оид сиёсати: келажак прогнози

Зарина Лухманова,
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқ-
болли кадрларни тайёрлаш
институтини таянч докторанти

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистондаги ёшлар сиёсати, унинг жорий ҳолати, ривожланиши ва истиқболли таҳлил қилинган. Хусусан, тадқиқотда Ўзбекистонда ёшлар сиёсати соҳасидаги муаммолар ва амалга оширилган ислохотлар, ёшларнинг ижтимоий-иқтисодий аҳволи ҳамда пандемия даврида кўнгилли ёшлар гуруҳлари томонидан амалга оширилган чоралар таҳлил этилган (COVID-19). Шу билан бирга, Ўзбекистонда ёшлар сиёсатини ривожлантириш истиқболлари бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ёшлар, ёшлар сиёсати, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи, Ёшлар ишлари агентлиги, Ёшлар ривожланиш индекси, таълим, бандлик, тадбиркорлик, кўнгиллилик.

Youth policy of Uzbekistan: forecast for the future

Zarina Lukhmanova,
Base doctoral student at the Institute for
Research of the Youth Problems and
Training Prospective Personnel

Abstract: this article analyzes the youth policy of Uzbekistan, its current state, development and prospects. In particular, the study considers the problems and reforms in the field of youth policy in Uzbekistan, the socio-economic situation of young people, and the measures taken by youth volunteer groups during the pandemic period (COVID-19). At the same time, the author has suggested the development of the youth policy of Uzbekistan.

Keywords: youth, youth policy, Youth Union of Uzbekistan, Agency for Youth Affairs, Youth Development Index, education, employment, entrepreneurship, COVID-19, volunteering.

Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти / Узбекистан и мировое сообщество /
Uzbekistan and the world community

Рахматулла НУРИМБЕТОВ,

*Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
мустақил изланувчиси*

**ШАНХАЙ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИНИНГ ШАКЛЛАНИШИ
ВА РИВОЖЛАНИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ**

Ўзбекистон Республикаси 2001 йил 15 июнь куни тузилган Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг (ШХТ) таъсисчи давлатларидан бири ҳисобланади ва шу даврдан буён унда фаол иштирок этиб келмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида ШХТнинг мамлакатимиз ташқи сиёсатида тутган ўрни хусусида: "Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти билан муносабатларни ривожлантириш — Ўзбекистон ташқи сиёсатининг муҳим йўналиши бўлиб қолади", [1] - дея таъкидланди.

ШХТ, дастлаб, Россия ва Марказий Осиёнинг уч нафар ёш республикаси — Қирғизистон, Қозоғистон ва Тожикистоннинг Хитой билан собиқ иттифокдан "мерос" бўлиб ўтган ва ҳал қилинмаган чегара муаммоларининг ечимини топиш мақсадида тузилган, "Шанхай бешлиги" асосида юзага келган минтақавий тузилма. Қисқа вақт ичида у катта тараққиёт босқичини босиб ўтди ва бугунги кунда Евроосиёдаги етакчи халқаро тузилмалардан бирига айланди.

Шу билан бирга, ШХТнинг 2017 йилда Ҳиндистон ва Покистон ҳисобига янада кенгайиши, халқаро муносабатларда кечаётган шиддатли ўзгаришлар ҳамда пандемия туфайли кўп томонлама ҳамкорликка етказилаётган салбий таъсирлар ушбу ташкилот олдида қатор долзарб муаммоларни келтириб чиқармоқда.

Хўш, 1990 йилларда, дастлаб, Хитой ва собиқ СССР республикалари ўртасида че-

гара масалаларини ҳал қилиш мақсадида "давлатлараро мулоқот" механизми сифатида фаолият юрита бошлаган "Шанхай бешлиги" қандай қилиб тўлақонли ташкилотга айланишга муваффақ бўлди? Бизнингча, бу қуйидаги асосий омиллар билан боғлиқ:

биринчидан, 1990 йилларда Марказий Осиё хавфсизлигига янги таҳдид турлари - халқаро терроризм ва экстремизмнинг хавф солиши. Бундан минтақада стратегик манфаатларга эга бўлган бевосита йирик қўшни давлатлар — Россия ва Хитой жиддий хавотирда эди. Айниқса, Хитой ушбу хатарларнинг шарқий ҳудудларига ёйилиши ва сепаратистик кайфиятларни янада кучайтиришидан хавотирда эди. Бу эса, ўз навбатида, Москва ва Пекиннинг минтақада хавфсизликни ва ҳамкорликни таъминлаш борасида ҳамжиҳатликда ҳаракат қилишини тақозо этган;

иккинчидан, Марказий Осиёдаги ёш давлатлар ўз суверенитетини ва ҳудудий яхлитлигини ҳимоя қилиш ҳамда минтақада барқарорликни таъминлашда ташқи кучлар кўмагига муҳтож эди. Шу маънода, Марказий Осиё республикалари нуқтаи назарча, ШХТ — Россия ва Хитой билан кўп томонлама ҳамкорлик механизмининг яратиш орқали ўз суверенитетини ва минтақавий хавфсизликни таъминлашга бўлган интилиш эди;

учинчидан, ШХТ, унга аъзо бўлиб кирган давлатларнинг ички сиёсий тизими, ташқи сиёсий, иқтисодий ва стратегик манфаатлари ҳамда минтақавий ҳамкорлик масалаларига нисбатан ёндашувлари ўрта-

сидаги катта тафовутга қарамай, тез фурсатда тўлақонли ташкилот сифатида қарор топишга муваффақ бўлди.

Халқаро ва минтақавий ташкилотларда ҳамкорликнинг муваффақияти кўп жиҳатдан уларнинг ички қоидалари, аъзо давлатлар ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий-меъёрий ва институционал механизмларнинг қай даражада пухта ишлаб чиқилганлиги ва уларнинг амалий самарадорлиги билан белгиланади [2].

ШХТ мисолида бу жараён 2001-2004 йилларда рўй берди. Бу давр ичида давлат раҳбарлари учрашувларидан ташқари, ШХТга аъзо давлатлар ташқи ишлар, мудофаа, фавқулодда вазиятлар, иқтисодиёт, транспорт, маданият, таълим, соғлиқни сақлаш вазирлари, ҳуқуқ-тартибот идоралари, олий ва ҳакамлик судлари раҳбарлари, бош прокурорлар ва миллий координаторларнинг мунтазам учрашувларини ўтказиб бориш ҳақида қарор қабул қилинди.

Хусусан, 2002 йил 7 июнда Санкт-Петербургда бўлиб ўтган ШХТ Саммитида ташкилотнинг асосий мақсадлари, тамойиллари ва фаолият йўналишларини белгилаб берувчи ШХТ Хартияси имзоланди. Хартияда ташкилотнинг асосий ишчи органлари сифатида қуйидагилар белгилаб қўйилди:

- Давлат раҳбарлари кенгаши;
- Ҳукумат раҳбарлари (бош вазирлар) кенгаши;
- Ташқи ишлар вазирлари кенгаши;
- Вазирликлар ва (ёки) идоралар раҳбарлари кенгаши;
- Миллий координаторлар кенгаши;
- Минтақавий аксилтеррор тузилмаси;
- Котибият [3].

2003 йил 29 майда Москвада бўлиб ўтган ташкилотнинг учинчи Саммитида ШХТнинг ички механизмлари ишлашини тартибга солувчи бир қатор қоида ва қарорлар қабул қилинди, шунингдек, ШХТ Ижроия қўмитаси раиси (кейинчалик, Бош котиб этиб қайта номланди) лавозими жорий этилди. 2004 йил 15 январда Пекин шаҳрида ШХТ Ижроия қўмитаси (кейинчалик Котибияти)нинг расмий очилиш маросими бўлиб ўтди.

2004 йилга келиб, ШХТ минтақавий ташкилотларга хос барча мезонларга мос келувчи тузилмага айланиб улгурди.

Биринчидан, ШХТ ўз доирасида қабул қилинган бошқа халқаро шартномаларда ёзилган мақсад ва тамойилларни ҳурмат қилиш мажбуриятини ўз зиммасига олувчи минтақадаги бошқа давлатларнинг ташкилотга қўшилиши учун очиқ. Бундан ташқари, ШХТ минтақадаги тинчлик ва барқарорликни қўллаб-қувватлаш ҳамда унинг иқтисодий тараққиётини рағбатлантиришни ўзининг бош вазифаси сифатида қўради. ШХТ ўз зиммасига аъзолари ўзаро ишонч ва яхши қўшничилик муносабатларини мустаҳкамлаш, сиёсий, савдо-иқтисодий, илмий-техникавий, маданий, таълим, энергетика, коммуникация, экология ва бошқа соҳаларда самарали ҳамкорликка кўмаклашиш, минтақавий тинчлик, ҳавфсизлик ва барқарорликни таъминлашда баҳамжиҳат саъй-ҳаракатларни амалга ошириш мажбуриятини олади [4].

Иккинчидан, ШХТ Хартияси БМТ тамойилларига ҳам мос келади. Мисол учун, унинг 2-моддасида: "ШХТга аъзо давлатлар суверенитетни, мустақиллик ва ҳудудий яхлитликни ўзаро ҳурмат қилиш, чегаралар ўзгармаслиги, ҳужум қилмаслик, ички ишларга аралашмаслик, халқаро муносабатларда куч ишлатмаслик ва куч билан таҳдид қилмаслик, чегарадош ҳудудларда ҳарбий устунликдан воз кечиш, барча аъзо давлатларнинг тенглиги, ўзаро тушуниш ва бир-бирининг фикрини ҳурмат қилиш асносида умумий позицияларни излаш тамойилларига риоя қилади", деб қайд этилган.

Учинчидан, тузилмавий жиҳатдан ШХТ кенг қамровли халқаро ташкилотнинг мумтоз намунасидир. Унинг институционал тузилмаси ва фаолиятини ташкиллаштириш тамойиллари баён этилган мақсад ва вазифаларга эришиш учун ишчи органлар тузиш жараёнини белгилаб берувчи ШХТ Хартиясида мустаҳкамланган. ШХТ таркибига тўртта асосий Кенгаш кирази: Давлат раҳбарлари кенгаши, Ҳукумат раҳбарлари кенгаши, Ташқи ишлар вазирлари кенгаши ва Миллий координаторлар кенгаши.

Тўртинчидан, ШХТда иккита доимий асосда фаолият юритувчи орган — Котибият ва Минтақавий аксилтеррор тузилмасининг Ижроия қўмитаси мавжуд бўлиб,

уларда ҳар бир аъзо давлатдан доимий вакиллар мавжуд [5]. Мазкур органларнинг вазифа ва мажбуриятлари Давлат раҳбарлари Кенгашининг тегишли қарорлари орқали белгиланади ва улар ШХТ Хартияси-га қўшимча баённомалар орқали шакллантириладиган ташкилотнинг янги органларини тузиш бўйича қарорлар ҳам қабул қилиши мумкин (ШХТ Хартияси, 2, 3-моддалар).

Шундай қилиб, ШХТ қисқа давр ичида "Шанхай бешлиги" давлатлари раҳбарларининг норасмий клубидан фаолияти БМТ Уставига ҳамоханг бўлган тўла ҳуқуқли минтақавий ташкилотга айланди. ШХТ унга БМТ Бош Ассамблеясининг кузатувчиси мақоми берилганидан сўнг, тўла-тўқис халқаро эътирофга сазовор бўлди. ШХТ органлари фаолиятини белгилаб берувчи ҳуқуқий-меъёрий базанинг шакллантирилиши ва асосий ишчи механизмларнинг тўлақонли фаолият кўрсата бошлаши билан ташкилотда муҳим институционал шаклланиш босқичи якунланди.

Ҳамкорликни янада кенгайтириш ва халқаро алоқаларни ўрнатиш ва кучайтириш ташкилий жиҳатдан мустақамланиб олган ёш ташкилот олдида турган энг устувор вазифалардан эканлиги табиий ҳолат эди. Бизнингча, ШХТ эволюциясининг иккинчи босқичи ўз ичига 2005-2017 йилларни қамраб олиб, бу даврда ШХТга аъзо давлатлар ўртасида кўп томонлама ҳамкорликнинг тез суръатларда ривожланиши ва унинг халқаро нуфузи ортишини кўриш мумкин. Бу, хусусан, унинг фаолиятига қатор хорижий давлатлар томонидан қизиқишнинг ортиб борганлигида намоён бўлди.

Шу сабаб, ташкилот томонидан ҳамкорлик ўрнатишга қизиқиш билдирган учинчи мамлакатлар билан алоқалар формати ишлаб чиқилди. Натижада, икки хил форматдаги шериклик механизмлари жорий этилди: кузатувчи давлатлар ва мулоқот бўйича шериклар.

Ҳиндистон, Покистон, Монголия ва Эрон Ислом Республикаси билан бир қаторда, 2012 йилда Афғонистон ҳамда 2015 йилда Беларуснинг (шу даврга қадар

у мулоқот бўйича шерик бўлган) ШХТда кузатувчи давлат сифатида қабул қилиниши билан бундай мақомга эга мамлакатлар сони 4 нафарга етди.

Бир вақтнинг ўзида "мулоқот бўйича шерик" ҳамкорлик формати ҳам муваффақият билан татбиқ этилиб, бундай мақом илк бор 2009 йилда Россиянинг Екатеринбург Саммити доирасида Шри-Ланка ва Беларусга берилган. Кейинчалик, Туркия (2012 йил), Озарбайжон (2015 йил), Арманистон (2015 йил), Камбоджа (2015 йил) ва Непал (2015 йил) каби давлатлар ҳам ШХТ билан мулоқот бўйича шерик мақомига қўлга киритишди. Ҳозирги кунда бундай мамлакатлар жами 6 нафарни ташкил этади. Эътиборлиси шундаки, НАТОга аъзо бўлишига қарамасдан, Туркиянинг ШХТга мулоқот бўйича шерик сифатида қабул қилиниши халқаро экспертлар томонидан катта қизиқиш билан қабул қилинди. Агарда Фарбада ШХТни "НАТОга қарши тузилган сиёсий-ҳарбий блок" деган баҳолашлар [6], айниқса, ўша пайтларда унинг анча кучлилигини инобатга олганда, Туркиянинг ташкилот билан яқинлашуви халқаро миқёсдаги воқеа бўлганлигини тушунса бўлади [7].

ШХТнинг халқаро майдонда сезиларли даражада ошган нуфузининг яна бир кўрсаткичи — бошқа халқаро ташкилотлар билан институционал ва шериклик алоқаларига эгаллиги. Бугунги кунга келиб, ШХТ жами 16 та халқаро ташкилот билан расмий алоқалар ўрнатган ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти қошида кузатувчи мақомига эга [8].

Таъкидлаш керакки, ШХТнинг таъсири ва нуфузининг ортиб бориши ўз-ўзидан унга доимий аъзо бўлиш истагидаги давлатлар сонининг кўпайишига олиб келган эди. Ҳиндистон, Покистон, Афғонистон ва Эрон ўз номзодларини ташкилотга доимий аъзо бўлиш учун расман билдирган давлатлар эди.

Ташкилотнинг кенгайиши учун катта қадам 2015 йилнинг июлида Уфадаги (Россия) Саммитда ташланди. Унда Ҳиндистон ва Покистонни ШХТга тўла ҳуқуқли аъзо сифатида қабул қилиш жараёнининг бошланганлиги ҳақида эълон қилинди. 2016 йилда ўтказилган Тошкент Саммитида эса

Ҳиндистон ва Покистон билан меморандумлар имзоланди [9], 2017 йилда эса улар ШХТга доимий аъзо сифатида қабул қилинди [9].

Ҳиндистон ва Покистон ташкилотга тўлақонли аъзо сифатида қабул қилинган, ШХТнинг аввалги "моҳияти" ўзгарди. Шу даврдан бошлаб у "соф" минтақавий ташкилотдан глобал кун тартибига эга бўлган дунёдаги энг йирик халқаро тузилмалардан бирига айланди [10]. Айни пайтда, ташкилотнинг минтақавий ва глобал сиёсатни шакллантириш, Евроосиё қитъаси хавфсизлиги ва барқарор тараққиётини таъминлашнинг муҳим механизми сифатидаги роли кучайиб бормоқда [11].

Ҳозирда ташкилотга аъзо мамлакатларнинг умумий ҳудуди 34 миллион квадрат километрдан зиёд. Бу Евроосиё ҳудудининг 60%и, демакдир. ШХТ мамлакатлари аҳолисининг умумий сони 3 миллиард 40 миллионни ташкил этади, бу — сайёрамиз аҳолисининг қарийб ярми, дегани. Евроосиё бўйлаб ястаниб ётган ШХТ "макони" халқаро иқтисодий тараққиёт марказига айланиб улгурган Осиё-Тинч океанини Жанубий Осиё, Яқин Шарқ ва Атлантика минтақалари билан бирлаштирувчи ўзига хос трансконтинентал коридорни юзага келтирди. Бундан ташқари, ташкилотнинг 4 нафар аъзоси (Россия, Хитой, Покистон ва Ҳиндистон) ядровий қуролга ва халқаро муносабатларда муҳим мақомга эга давлатлардир.

Бошқа томондан, шундай катта ҳамкорлик салоҳияти амалда рўёбга чиқмасдан қолмоқда. Бу, айниқса, савдо ва иқтисодиёт, транспорт ва логистика, инвестиция ва молия, истиқболли иқтисодий тармоқлар, инфратузилмавий лойиҳаларни ҳаётга татбиқ қилиш каби соҳаларда ҳамкорлиkning оқсатганлигида намоён бўлади [12].

Қолаверса, ташкилотнинг ўзаро азалий рақобатчи бўлган Покистон ва Ҳиндистон эвазига кенгайиши — унинг салоҳиятига ва умуман, ШХТнинг келажақдаги фаолиятига путур етказиши мумкин [13]. Улар ўртасидаги кескинлик, айниқса, Кашмир масаласи бўйича давом этиб келаётган ҳудудий баҳслар ўз ечимини топмас экан, бу муаммо иккала давлатнинг кўп томонлама тузилмалар, шу жумладан, ШХТ фао-

лиятига ҳам салбий таъсир кўрсатиш эҳтимоли кучлилигича қолади.

Айрим экспертлар ШХТда доимий аъзолар сонининг кўпайиши ташкилотдаги ички кучлар мутаносиблиги ва кун тартибини ўзгартириб юборишини таъкидлашмоқда. Уларнинг фикрича, Ҳиндистон ва Покистондек йирик давлатларнинг ташкилотга келиши Россия ва Хитойнинг анъанавий таъсирини сусайтирмоқда, шунингдек, ШХТнинг "географик ядроси" ҳисобланган Марказий Осиёга нисбатан эътиборнинг сусайишига олиб келиши мумкин [14].

ШХТ халқаро ташкилот сифатида ташкил топгандан буён (2001 йил) халқаро терроризм, экстремизм ва сепаратизм таҳдидларига қарши ҳамжиҳатликда курашиш ва умуман, минтақавий хавфсизликни таъминлаш соҳасида сезиларли ютуқларга эришди. Шу билан бирга, ҳар қандай кўп томонлама тузилманинг келажагини белгилаб беришда жуда муҳим аҳамият касб этувчи йўналишда — иқтисодий ҳамкорлик соҳасида ташкилот анча "оқсатганлиги"ни кўплаб экспертлар таъкидлашади.

Айнан шу ҳолат ШХТ фаолиятида ўзига хос "турғунлик"нинг юзага келишига сабабчи бўлган асосий омиллардан биридир. Вақт ўтиши билан ташкилотга аъзо давлатлар, авваламбор, унинг "таянч устунлари" дея талқин этиб келинган Россия ва Хитойнинг ШХТга нисбатан муносабатининг ўзгариши рўй берди. Натижада, Москва ва Пекин ўртасида ШХТ қайси тараққиёт йўлидан бориши хусусида тафовутлар кучайиб борди. Россия азалдан ташкилот фаолияти хавфсизлик компонентларини кучайтириш тарафдори бўлса, Хитой уни истиқболли иқтисодий интеграцион лойиҳа сифатида кўрган.

Ташкилотга Ҳиндистон каби яна бир қудратли геосиёсий кучнинг кириб келиши ШХТдаги ички кучлар мутаносиблигини ўзгартириб юбормоқда. Эндиликда, ташкилотдаги ички вазиятни аввалги "Москва — Пекин" тандемнинг маҳсули, деб таърифлаб бўлмайди.

Лекин ташкилотнинг ўтган давридаги фаолиятини кўп жиҳатдан белгилаб берган

"Москва — Пекин" тандеми "Москва — Пекин — Деҳли" учлигига айланмаётганини кўриш мумкин [15]. Қолаверса, фикримизча, яқин келажакда қўйидаги омиллар "учлик"нинг муваффақиятли ва самарали ишлашига халақит бериши мумкин:

- Хитой ва Ҳиндистон ўртасидаги ҳудудий баҳсларнинг исталган пайтда дипломатик, ҳатто, ҳарбий можарога айланиб кетиши эҳтимоли. Бунга 2020 йил май ойида "Ладакх" провинцияси чегара ҳудудида рўй берган ва қурбонларга сабаб бўлган икки давлат ҳарбийлари ўртасидаги тўқнашув мисол бўлиши мумкин;

- "Ғарб — Россия" ва "Ғарб — Хитой" муносабатларининг янада кескинлашуви натижасида Москва ва Пекин ўртасидаги ўзаро яқинлашув Ҳиндистонни хавотирга солиб, унинг РИСдан узоқлашишини тақозо этиши мумкин;

- Ҳиндистоннинг Жанубий-шарқий Осиё минтақасида Хитой билан рақобатининг янада кучайиши.

Ҳиндистон ва Хитой ўртасидаги зиддиятларнинг сақланиб қолиши ШХТ фаолиятига ва унинг келажакига ҳам салбий таъсир кўрсатиши мумкин.

Бундан ташқари, Ҳиндистон ва Покистон ўртасидаги тарихий қарама-қаршилик, Кашмир муаммосининг узил-кесил ҳал қилинмаганлиги ҳам ШХТнинг истиқболдаги ривожланишига халақит берувчи омиллардан бири бўлиб қолмоқда.

Қолаверса, ШХТ олдида яна бир катта вазифа турибди. Бу — шиддат билан ўзгараётган халқаро геосиёсий, иқтисодий ва технологик тараққиёт жараёнларга мослашиш масаласи. COVID-19 пандемиясининг салбий оқибатлари бу масалани янада долзарблаштирмоқда. Айнан мана шу омилларни инобатга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2020 йил 10 ноябрда видеоконференция шаклида ўтказилган ШХТ Саммитида: "Бугунги кунда ШХТ ўз тараққиётининг принципиал жиҳатдан янги босқичида турибди", деди [16].

Демак, яқин келажакда Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг ҳам "ички", ҳам "ташқи" омиллардан келиб чиқувчи жиддий муаммоларни ҳал этиши талаб этилади.

Бизнингча, ушбу долзарб масалаларни муваффақиятли ҳал этиш, биринчи навбатда, ташкилотга аъзо давлатлар ШХТ кун тартибини янгиллаши, унинг ҳозирги замон талабларидан келиб чиқиб, устувор фаолият йўналишларини қайта кўриб чиқишига боғлиқ бўлиб қолмоқда. Авваламбор, ташкилотда кўп томонлама иқтисодий алоқаларни кенгайтириш ва мавжуд салоҳиятдан фойдаланиш йўллари излаш зарур. Бусиз ШХТга аъзо давлатлар ўртасида ташкилотга нисбатан қизиқишни кучайтириш мушкул масала. Шу сабаб, ташкилот кун тартибига кўп томонлама амалий ҳамкорлик учун муҳим бўлган истиқболли соҳалар — савдо-иқтисодий алоқаларни юқори технологиялар, рақамли иқтисодиёт ва электрон савдо тизимларини жорий қилиш орқали кенгайтириш таклиф этилади.

Иккинчидан, хавфсизлик соҳасидаги ҳамкорлик нафақат анъанавий "уч ёвузликка" (экстремизм, терроризм ва сепаратизм) қарши курашиш, балки янги таҳдидлар — одам савдоси, кибер ва ахборот хавфсизлигига таҳдидлар, биотерроризм каби хатарларнинг олдини олиш ва бартараф қилиш масалаларини ҳам қамраб олиши муҳим.

Учинчидан, ўзгараётган муҳитга мослашиши учун ШХТ кун тартибини долзарб муаммолар — иқлим ўзгариши, экологик ва фавқулодда хатарлар, шу жумладан, техноген фожиаларнинг олдини олиш, юқумли касалликларга қарши ҳамжиҳатликда курашиш каби мавзулар ҳисобига янгиллаш керак.

Тўртинчидан, ШХТдаги мавжуд улкан транспорт ва транзит салоҳиятини самарали ишга солиш устувор вазифа этиб белгиланиши керак. Хусусан, Марказий ва Жанубий Осиё минтақаларини янги халқаро транспорт коридорлари орқали бирлаштириш бутун ШХТ маконининг иқтисодий ўсиши учун жуда катта истиқболларни очиб беради.

Бешинчидан, энг муҳими — ШХТга аъзо давлатлар ўртасида, айниқса, икки томонлама зиддиятларга эга бўлган мамлакатлар ўртасида ўзаро ишонч чораларини мустаҳкамлашга қаратилган чораларни ишлаб чиқиш ва татбиқ этиш таклиф этилади.

Бусиз ШХТда охирги пайтда кузатилаётган ўзига хос "ички емирилиш" жараёнларини тўхтатиб қолиш қийин.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <http://uza.uz/uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>

2. Judith Kelley. *The Role of Membership Rules in Regional Organizations*. ADB Working Paper Series on Regional Economic Integration No. 53 | June 2010. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/28527/wp53-membership-rules.pdf>

3. Декларация о создании ШОС (15.06.2001 г.). <http://docs.cntd.ru/document/901829581>. Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Хартияси (2002 йил 7 июнь, Санкт-Петербург шаҳри) <https://lex.uz/docs/2055981>

4. Қаранг: Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreign_economic_activity/economic_organization/shs/20178

5. ШХТ Хартияси, 4, 18-моддалар.

6. Қаранг: АҚШ Давлат котиби ёрдамчиси Р.Баучернинг АҚШ Сенатининг Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик қўмитасидаги эшитувлардаги нутқи, 2006 йил 26 сентябрь. <https://www.csce.gov/international-impact/events/shanghai-cooperation-organization-it-undermining-us-interests-central>

7. ШОС глазами турецких экспертов. <http://www.iimes.ru/?p=14834>

8. ШОС. Внешние связи. <http://rus.sectscsco.org/cooperation/>

9. Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги архивидан.

10. Алимов Р. Шанхайская Организация Сотрудничества. Глобальный профиль в международных отношениях. Издательство "Весь мир", 2018. - С.50.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентини Ш.Мирзиёевнинг Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлатлар раҳбарлари кенгашининг кенгайтирилган таркибдаги мажлисидаги нутқи (Циндао шаҳри, ХХР, 2018 йил 10 июнь). <http://uza.uz/uz/politics/>

zbe.kiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-shan-11-06-2018

12. *SCO-style economic cooperation: Treading slowly*. <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/sco-style-economic-cooperation-treading-slowly>

13. Rizwan Zeb. *Pakistan in the SCO: Challenges and Prospects*. 08 FEBRUARY 2018. <https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13496-pakistan-in-the-sco-challenges-and-prospects.html>

14. *Flexibility by design: The Shanghai Cooperation Organisation and the future of Eurasian cooperation*. CSS STUDY. Zurich, May 2018 Center for Security Studies (CSS), ETH Zurich. P.23.

15. Н.Канур "РИК, БРИКС и ШОС. О побочном эффекте глобальной перестройки". Международный дискуссионный клуб "Валдай". 29.07.2020. <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/rik-briks-i-shos/>

16. Шавкат Мирзиёевнинг Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти Саммитидаги нутқи. <https://www.uzreport.news/politics/shavkat-mirziyoevning-shanhay-amkorlik-tashkiloti-sammitidagi-nut-i>

Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг шаклланиши ва ривожланиши истиқболлари

Рахматулла Нуриббетов,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг (ШХТ) ривожланиши, ҳуқуқий-меъёрий асослари ва институтларининг шаклланиш жараёнлари таҳлил қилинган. Ташкилотнинг тўлақонли халқаро ташкилотга айланиш шарт-шароитлари очибирилган, ундаги муаммолар, ШХТнинг ривожланиши истиқболлари бўйича фикр-мулоҳазалар келтирилган. Яқин келажакда Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотининг ҳам "ички", ҳам "ташқи" омиллардан келиб чиқувчи жиддий муаммоларини ҳал этишга доир таклифлар тақдим этилган.

Калит сўзлар: Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти, "Шанхай бешлиги", халқаро ва минтақавий ташкилотлар, ҳуқуқий-меъёрий

хужжатлар, институтлар, ШХТнинг ишчи органлари, саммит, кузатувчи давлатлар, мулоқот бўйича шериклик мақоми.

**Перспективы формирования и развития
Шанхайской Организации
Сотрудничества**

Рахматулла Нурибетов,
*независимый соискатель Университета
мировой экономики и дипломатии*

Аннотация: в статье анализируются процессы развития, формирования договорно-правовой базы и институтов Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). Раскрыты основные факторы, обуславливающие превращение "Шанхайской пятёрки" в полноценную международную организацию. Приведены рекомендации по повышению эффективности деятельности ШОС в перспективе.

Ключевые слова: Шанхайская Организация Сотрудничества, "Шанхайская пятёрка", международные и региональные организации, рабочие органы ШОС, саммит, государства-члены, наблюдатели, статус партнера по диалогу.

**Prospects for the formation and development
of the Shanghai Organization
Cooperation**

Rakhmatulla Nurimbetov,
*Independent researcher of
University of World Economy and Diplomacy*

Abstract: the article analyzes the processes of formation of the legal framework and institutions of the Shanghai Cooperation Organization (SCO). Author identifies the main factors that determined the transformation of the "Shanghai Five into a full-fledged international organization. The article describes in details the peculiarities of the functioning of the SCO working bodies. Recommendations for improving the effectiveness of the SCO in the future are given.

Key words: Shanghai Cooperation Organization, "Shanghai Five", working bodies of the SCO international and regional organizations, summit, member states, status of the partner for dialogue.

Актам ЖАЛИЛОВ,
*доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*
Хурлиман МАРАТОВА,
*главный методист кафедры Академии
государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

ПОЛИТИКА КОНФУЦИАНСТВА. КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА В РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ КНР В США

Сегодня в Китае сформулирована стратегия развития "мягкой силы" и создана соответствующая ей институциональная инфраструктура. Генеральную линию как внутри страны, так и за ее пределами выстраивают высшие партийные круги КПК и ключевые органы государственной власти. Процесс целеполагания в реализации политики "мягкой силы" осуществляется в Центральной партийной школе ЦК КПК, Департаменте публичности КПК, а также в Отделе международных связей ЦК КПК. Китайскую стратегию "мягкой силы"[1] формирует и Государственный совет КНР, а за непосредственное воплощение отдельных ее направлений отвечает ряд профильных министерств, такие как Министерство культуры, Министерство образования, а также Министерство иностранных дел КНР.

Специалисты выделяют шесть основных инструментов, которыми пользуется КНР для наращивания собственной "мягкой мощи": инвестиции, поддержание мира и гуманитарная помощь, программы обмена, "Институты Конфуция", дипломатия и участие в международных организациях.

Инвестиционный потенциал, растущий ежегодно на 9% ВВП, вероятно, является самым мощным инструментом китайской "мягкой силы". Подобные темпы роста позволяют говорить о том, что уже до конца текущего десятилетия Китай выйдет на

первое место среди мировых экономик [2]. Ещё в 2007 году экспорт Китая превысил экспорт США (1.218 млрд. \$ против 1.1163 млрд. \$), также к середине 2008 года Китай стал самым большим в мире обладателем золото-валютных резервов (на уровне в 2 трлн. \$). Всё это позволяет говорить о том, что уже в ближайшее время Китай станет крупнейшим инвестором в мировом масштабе.

Для справки: ВВП США на сегодняшний день составляет 20544 трлн. долларов США, в то время как этот показатель КНР равняется 12825 трлн. долларов США. Достижение лидирующей позиции в мировой экономике в течение одной декады кажется сомнительно, однако специалисты дают такой прогноз [3].

Инвестиционная стратегия Китая во многом зависит от необходимости в устойчивом потоке энергетических ресурсов и сырья для поддержания высокого уровня экономического роста, поэтому она направлена, прежде всего, на Ближний Восток, Африку и Латинскую Америку. "Китайские деньги являются особенно привлекательными для развивающихся стран, так как в отличие от западных правительств Китай не требует принятия демократических ценностей, таких как соблюдение прав человека, разделения властей и прочее"[4]. Единственное, что требует Китай от стран-получателей - это признание "одного Китая", разрыва отношений с Тайванем и признанием его частью КНР. Инвестици-

онный портфель Китая сконцентрирован на добыче сырья, развитии инфраструктурных проектов и передовых технологий. Сырье необходимо для поддержания экономического роста. Инфраструктура: дороги, мосты и дамбы-имеют решающее значение для роста развивающихся стран, что позволяет Китаю завоевать расположение богатых ресурсами развивающихся стран и позиционировать себя как важного стратегического партнера. Инвестиции в передовые технологии обусловлены необходимостью Китая приобретать оригинальные технологии для увеличения собственной конкурентоспособности и продвижения всё выше и выше в глобальной цепочке производства [5]. В силу того, что в Китае партия почти всегда является фактическим владельцем большинства предприятий и невозможностью провести грань между государственными и частными активами, то инвестиции и экономическая помощь от китайского правительства часто практически неотличимы. Поэтому понять, на что рассчитывает китайская сторона при реализации тех или иных проектов, на реальные финансовые дивиденды или же политическую поддержку, не представляется возможным. Всё это усугубляется непрозрачностью инвестиционных потоков и отсутствием четких представлений о погашении, предоставленных на льготных условиях концессионных кредитов [6]. Это позволяет Китаю обходить острые углы, усиливая своё геополитическое влияние, при этом не вступая в открытую конфронтацию с Вашингтоном.

Инвестиционная политика КНР меняет облик не только стран или регионов, но даже целых континентов. Согласно данным социологической компании Afrobarometer в 36 странах Африки, каждый 2 из трех человек считает положительным влияние КНР для развития континента [7]. Выводы глобального института Маккинзи по итогам исследования в Африке вызывают особый интерес. 100 самых влиятельных африканских бизнесменов предпочитают деловые связи с КНР, нежели США, Великобританией, ЕС, Индией или РФ. Согласно прогнозам Института, прибыли китайских компаний в Африке уже

к 2025 году достигнут 250 млрд. американских долларов, сегодня этот показатель составляет 180 млрд долларов [8].

Китай принимает самое активное участие в проведении миротворческих операций. По количеству отправленных миротворцев из всех постоянных членов ООН он уступает только Франции. В 2007 году Китай официально заявил, что готов направлять один инженерный батальон, одну стандартную медицинскую бригаду и две стандартные транспортные бригады во все текущие миссии ООН [9]. Также КНР весьма активно участвует в здравоохранительных программах: более 15000 китайских врачей были отправлены в 46 африканских стран, где оказали помощь 18 миллионам пациентов [10]. Хотя точную статистику, в силу причин, указанных в пункте выше, практически невозможно получить, нет никаких сомнений, что Китай заметно увеличил расходы на гуманитарную помощь. Основной целью подобной расточительности является продвижение положительного имиджа, который представляет Китай как ответственного участника в международном сообществе, что поддерживается национальными средствами массовой информации, которые в регулярном режиме уделяют внимание миротворческой деятельности Китая в ООН [11].

Обменные программы занимают центральное место в публичной дипломатии Пекина. За последнее десятилетие Китай заметно расширил географию и интенсивность своих академических, языковых и культурных программ, также значительно увеличилось число программ по политической подготовке для иностранных государственных должностных лиц и образования в области СМИ, для иностранных корреспондентов новостных передач. Китайские университеты становятся всё более конкурентоспособными, а общее число иностранных студентов с 2002 по 2012 выросло более, чем в три раза и составляет 320 тыс. человек [12]. Во многом этому способствует увеличение количества грантов и образовательных стипендий правительства КНР, которые чаще всего предоставляются студентам из Африки, Южной Азии и с Ближнего Востока. Также заметное учас-

тие в образовательных программах принимают китайские транснациональные компании, для которых они становятся обязательным пунктом рекрутинговой политики.

Ведущие китайские компании, действующие в зарубежных странах, набирают сотрудников из местных граждан. К примеру, согласно данным Института Маккинзи, одна из ведущих компаний КНР Huawei, 15 % прибыли которой приходится на зарубежные страны, обучает 12 000 студентов Анголы, ДРК, Египта, Кении, Марокко, Нигерии и ЮАР в учебных центрах.

Китайское правительство неоднократно заявляло, что Институты Конфуция были созданы, прежде всего, с целью содействия мягкой силе Китая. Имплантация Инсти-

тутов Конфуция глубоко связана с тем, какие географические регионы считают важным китайское правительство с политической точки зрения. Например, ряд Институтов Конфуция находятся в региональной зоне вблизи Китая, в Японии, Таиланде и Южной Корее. Другие находятся на территории больших политических игроков, таких как ЕС и США. Более 60% из 165 Институтов Конфуция сосредоточена в этих трех областях. (см. Табл 1). Особенно стоит обратить внимание на быстрое внедрение в Африке. После встречи на высшем уровне в рамках Пекинского саммита китайско-африканского сотрудничества в 2006 году, количество Институтов Конфуция в Африке резко возрастает от нуля до десяти всего за шесть месяцев.

Таблица 1

Институты Конфуция по всему миру [13]

Регион	Восточ. Азия	Централ. Азия	Европа	Север. Америка	Южная Америка	Африка	Океания	Общее кол-во
Кол-во инс-тов	49	17	55	28	1	11	4	165
Кол-во стран	9	13	22	3	1	7	2	57
Больше 5 ин-стов в стране	Япония(14) Таиланд(13) Южная Корея(12)		Россия (10) Германия (8) Великобритания (8) Франция (6)	США (18) Мексика (5)				94/165 9/57

Институт Конфуция также используется как филиал для продажи и распространения китайской культуры и идеологии. Внутреннее содержание китайских культурных ценностей, которые служат важнейшим проводником китайской мягкой силы, по мнению китайского правительства, имеет гораздо больший потенциал, чем та идеология, которую представляют США. Наиболее эффективно задачи китайского правительства по распространению китайских культурных достижений и концепций могут быть решены посредством продвижения китайского национального самосознания и особом акценте на историческую уникальность культурного пути Китая.

Согласно информации, которую предоставляет на своем сайте Государственная канцелярия по распространению китайского языка за рубежом (ежегодно публи-

куются отчеты об осуществленной деятельности), в 2014 г. в мире функционировало 475 Институтов Конфуция и 851 класс в 126 регионах мира, при этом в деятельность учреждения было вовлечено 33745 иностранных преподавателей, обучалось 1 млн. 110 тыс. студентов. По географическому расположению Институтов Конфуция можно предположить наличие стратегических интересов Китая в том или ином регионе или определенной стране. Наибольшее количество институтов и классов находится в США, в Европе лидером является Великобритания, также значительно число представительств данной организации в Италии. Среди стран Азиатского региона лидируют Таиланд, Южная Корея и Япония. Наиболее многочисленные представительства в Африке расположены в таких странах, как Южная Африка и Кения. В январе 2015 г. между КНР и Африканс-

ким Союзом был подписан меморандум о взаимопонимании, выполнение которого позволит реализовать "африканскую мечту": соединить сетью скоростных железных и шоссейных дорог, а также воздушным сообщением столицы с 54 государством континента. В июле 2016 г. состоялось открытие железной дороги Абуджа-Кадуна в Нигерии, протяженностью 187 км, строительство которой осуществляла China Civil Engineering Construction Corporation, CCECC. В январе 2017 г. была открыта построенная с китайской помощью железная дорога, связывающая Эфиопию и Джибути[14]. К тому же такое положение улучшает эффективность возможного давления со стороны Китая с целью добиться улучшения управления и демократизации государственных режимов в этом регионе[15]. В ряде случаев, в качестве условия создания Института Конфуция в той или страной стране является признание ею Тайваня как неотъемлемой части Китая. Однако для многих стран Запада данная часть соглашения отсутствует.

Согласно уставу, Институт Конфуция учреждается в тех регионах и странах, где существует спрос на изучение китайского языка. Организация должна способствовать повышению понимания китайской культуры, укреплению образовательных связей и сотрудничества между Китаем и другими странами, углублению дружеских отношений с другими странами и продвижению мультикультурализма и созданию гармоничного мира.

Функциями Институты Конфуция являются:

1. Обучение китайскому языку.
2. Подготовка преподавателей китайского языка и обеспечение учебными материалами.
3. Проведение HSK (тест на языковые компетенции) и экзаменов на сертификацию преподавателей китайского языка
4. Предоставление информации и консультаций, касающихся китайского образования, культуры и т.д.
5. Проведение языковых и культурных обменов между Китаем и другими странами.

Координация деятельности Институты Конфуция осуществляется Государственной канцелярией по распространению китайского языка за рубежом (Ханьбань). О значимом месте данной организации в процессе осуществления внешней политики государства может свидетельствовать тот факт, что в число ее руководства входят представители 12 департаментов Госсовета КНР. В организационном плане Ханьбань подчиняется Министерству образования.

Целями организации, согласно информации на официальном сайте, являются:

1. Определять политику и осуществлять планирование в области распространения китайского языка по всему миру.
2. Поддерживать китайские языковые программы в образовательных учреждениях.
3. Создавать международные стандарты обучения китайскому языку и способствовать распространению учебных материалов.

В то же время наблюдается неоднозначное отношение к Институтам Конфуция среди политического руководства других стран, преимущественно западных. Согласно мнению критически настроенных по отношению к данной организации официальных лиц, Институты Конфуция могут рассматриваться как площадка для продвижения политических ценностей Китая под предлогом знакомства с культурой страны. Кроме того, учебные центры Ханьбань обвиняются в отсутствии академической свободы, в частности, в строгих предписаниях и инструкциях, которые получают китайские преподаватели. Иллюстрирующим опасения стран Запада и рассмотрение ими данной организации как инструмента пропаганды, критики отсутствия академической свободы является интервью директора Ханьбань г-жи Сю Лин для британского канала BBC.

Руководство Ханьбань проявляет гибкость в вопросах осуществления своей деятельности, так, например, "Конфуцианские кабинеты открываются в тех странах или университетах, которые считают невозможным допустить зарубежные образовательные структуры на свою территорию". Однако, несмотря на это, становится возможным говорить об успехе данного инструмента мягкой силы. Открытие инсти-

тутов на базе ведущих университетов и последующее двустороннее сотрудничество становится его сильной стороной по сравнению с подобными образованиями. Эта особенность Институтов Конфуция - учреждение на основе влиятельных университетов (МГУ, Стэнфордский университет в США и т.п.), таким образом получая не только авторитетного партнера, но и дополнительную возможность влиять на будущие элиты другой страны места создания института. Помимо вышеперечисленного, деятельность институтов сопровождается выделением значительного количества стипендий наиболее отличившимся студентам, особое место среди которых занимают стипендии магистрам преподавания китайского языка как иностранного. Организуются различные летние и зимние школы для слушателей института.

Если суммировать роль Институтов Конфуция, то, кроме заявленных целей, она стремится использовать культуру как экономический инструмент для повышения доходов, а язык как политический инструмент, символизирующий позицию Китая в международных делах. Несмотря на то, что Институт Конфуция называет своей целью содействие мягкой силе, он имеет широкие возможности для работы во имя национальных интересов Китая, опираясь на идеи национальной идентичности и национальной культуры.

Китай всё больше внимания уделяет развитию своего дипломатического капитала, который формируется за счёт проведения большого числа встреч на высшем уровне и тщательной подготовки дипломатического корпуса. Пекин часто принимает лидеров небольших стран из Африки и Южной Америки, и соответственно нередко и официальные визиты представителей Пекина в эти страны. Польщённые столь пристальным вниманием и обезоруживающим гостеприимством руководители развивающихся стран и стран третьего мира охотно принимают сторону Пекина по ключевым вопросам.

Участие Китая в международных организациях становится всё заметнее. Таким образом китайское правительство пытается легитимизировать свои геополитические

притязания на международной арене и укрепить свой образ полноправного участника международных политических и социальных процессов, готового играть по установленным правилам. Китай проводит успешные действия в рамках региональных организаций в Центральной и Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, включающие в себя Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) (Asia-Pacific Economic Cooperation, АПЕС), Региональный форум АСЕАН, Форум сотрудничества Восточной Азии и Латинской Америки (FEALAC), Межамериканский банк развития (IADB) и Организацию американских государств (ОАС). Китай также принял участие в создании организаций, в которые не входят Соединённые Штаты: Саммит стран Восточной Азии (ЕАС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), а также Форум по китайско-африканскому сотрудничеству (FOCAC).

Источники и литература

1. "Мягкая сила" - это способность добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, а не с помощью принуждения или подачек. <http://smartpowerjournal.ru/soft-power/>
2. Wayne M. Morrison, "China's Economic Conditions," Report no. RL33534 (Washington, D.C.: Congressional Research Service, November 20, 2008), p. 2, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL33534.pdf>
3. Объем ВВП в США вырос до 20544 USD млрд. в 2018. ВВП КНР в Китае вырос до 896916 CNY 100 млн. (12825.38 млрд. USD) в 2018. / Тейк-Профит.Орг.
4. Senate Committee on Foreign Relations, China's Foreign Policy and "Soft Power" in South America, Asia, and Africa, report prepared by Congressional Research Service, Library of Congress, 110th Congress, 2nd sess., April 2008, Committee Print no. 110-46.
5. Denise E. Zheng. China's use of soft power in the developing world. CSIS. 2009. P.3.
6. Там же. С. 5.
7. Afrobarometer. Org
8. <https://www.mckinsey.com/industries/financial-services/our-insights/the-china-and-africa-business-connection-an-interview-with-the-ceo-of-standard-bank>

9. Philippe D. Rogers, "China and the United Nations Peacekeeping Operations in Africa," *Naval War College Review* 60, no. 2 (Spring 2007).

10. Drew Thompson, "China's Soft Power in Africa: From the 'Beijing Consensus' to Health Diplomacy," *China Brief* (Jamestown Foundation) 5, no. 21 (October 13, 2005).

11. Denise E. Zheng. China's use of soft power in the developing world. CSIS. 2009. P.5.

12. Sheehy, Kelsey (October 8, 2013). "Explore the World's Top Universities". *U.S. News & World Report*.

13. Chinese Soft Power and Public Diplomacy: An Analysis of China's New Diaspora Engagement Policies in the Xi Era, 2017 http://www.eai.or.kr/data/bbs/eng_report/201404011627122.pdf

14. Т.Л. Дейч, д.и.н., *Китай и Африка: итоги экономического сотрудничества последних лет*, https://www.imet.ru/index.php?page_id=502&id=3778

15. См: Валери Нике "Стратегия Китая в Африке", <https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/0805-Niquet-RUS.pdf>

Политика конфуцианства. Культурная политика в реализации внешнеполитических интересов КНР в США

Актам ЖАЛИЛОВ,

доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан,

Хурлиман МАРАТОВА,

главный методист кафедры Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в системе международных отношений институт силы является одним из механизмов обеспечения внешней политики государства. В статье рассматриваются интерпретации концепции "мягкая сила", анализируется воплощение "мягких" стратегий на практике, а также представлена характеристика политики КНР в отношении распространения китайской культуры как в пределах страны, так и за рубежом.

Ключевые слова: государство, Институты Конфуция, инструменты "мягкой силы", духовность, сила, международные институты, распространение китайской культуры, применение концепции мягкой силы, имидж страны, мировая арена.

Конфуцийчилик сиёсати.

Хитой Халқ Республикасининг АҚШда ташқи сиёсий манфаатларини амалга оширишдаги маданий сиёсати

Актам ЖАЛИЛОВ,

сиёсий фанлар доктори, профессор, Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири,

Хурлиман МАРАТОВА,

Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси кафедра бош методисти

Аннотация: халқаро муносабатлар тизимида куч ишлатиш институти давлат ташқи сиёсатини таъминлаш механизмларидан биридир. Мақолада "юмшоқ куч" тушунчасининг талқини муҳокама этилиб, "юмшоқ" стратегияларни амалда акс этиши таҳлил қилинади, шунингдек, Хитой маданиятининг мамлакат ичида ва чет элда тарқалишига нисбатан сиёсати тавсифи тақдим этилган.

Калит сўзлар: давлат, Конфуций институти, "юмшоқ куч" инструментлари, куч, маънавият, халқаро институтлар, Хитой маданиятини тарқатиш, "юмшоқ куч" концепцияси, мамлакат имиж, дунё аренаси.

The policy of Confucianism. Cultural Policy in Realizing China's Foreign Policy Interests in the USA

Aktam JALILOV,

DSc (in Politics), Professor, Head of the Department the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan,

Khurliman MARATOVA,

Chief methodologist of the Department, The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: in the system of international relations, the institute of force is one of the mechanisms of ensuring foreign policy. The article considers the interpretation of the concept of "soft power", analyzes the implementation of "soft" strategies in practice, and also describes the characteristics of China's policy regarding the spread of Chinese culture both within the country and abroad.

Key words: government, Confucian institute, instruments of soft power, power, spirituality, international institutes, soft power, spreading of Chinese culture, world arena, image of country, applying of concept "soft power".

Улуғбек САИДОВ,
*филология фанлари номзоди,
 Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
 Давлат бошқаруви академияси доценти*

УЧИНЧИ РЕНЕССАНС: ШАРҚ ВА ҒАРБ САБОҚЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон мустақиллигининг 29 йиллигига бағишланган маросимдаги: "Халқимизнинг улғувор қудрати жўш урган ҳозирги замонда Ўзбекистонда янги бир уйғониш — Учинчи Ренессанс даврига пойдевор яратилмоқда, десак, айтиш ҳақиқат бўлади. Чунки бугунги Ўзбекистон — кечаги Ўзбекистон эмас. Бугунги халқимиз ҳам кечаги халқ эмас"[7,6.], деган сўзлари бежиз эмас, чунки бунинг учун барча шарт-шароит шаклланиб, десак хато бўлмайди. Жумладан, асосли равишда, Ғарбдаги Ренессанс — антик (ўтмиш) давр идеалларига қизиқишнинг қайта уйғониши, деб талқин этилади. Ўзбекистон мустақил тараққиёт йўлига ўтганда ҳам тарихни ҳаққоний ёритиш, аждодлар меросини тиклаш борасида улкан ишлар амалга оширилди. Фуқароларнинг қонун олдида тенглиги таъминланди, дунёвийлик ғояларининг кенг тарқалиши, диний ақидалардан воз кечиш, таълим тизимининг ривожланиши, ҳукмдорларнинг илм-маърифат ҳамда санъатга эътибори ва ҳомийлиги... Буларнинг барини жаҳоннинг турли ҳудуд ва минтақаларидаги Ренессанс жараёнларида ҳам, бугунги янгиланиб бораётган Ўзбекистон воқелигида ҳам кузатиш мумкин.

Тарих — эртанги куннинг пойдевори. Ўзбекистонда Учинчи Ренессанс — барчамизнинг орзуимиз. Орзу воқеликка айланиши учун тарихдан сабоқ олиш, жаҳондаги, хусусан, Марказий Осиёдаги Ренессанс жараёнларини ўрганишни янги босқичга кўтариш ҳам лозим бўлади.

Турли халқлар ўзининг узоқ ва мураккаб тарихий йўлида бирда илм-фан, маданият бобида мисли кўрилмаган ютуқларга

эришган бўлса, бирда маълум сабаблар билан таназулга юз тутиб, тарихий жараёнлар қирғоғига сурилиб қолган. Инсоният тарихий тараққиёт йўлининг бу пасту баландига умумий бир назар ташланса, у ёки бу ҳудуддаги маданий юксалиш заминада инсонга бўлган қараш ва муносабатларнинг ўзгариши, инсон ва унинг эрки, тафаккури, олий эҳтирослари қотиб қолган ва тараққиётнинг тўсиғига айланган ақида кишанларидан озод бўлиши билан боғлиқ эканлигини кўриш қийин эмас. Миллат, халқ тарихидаги бундай даврлар Уйғониш деган умидбахш номни олган. Хусусан, Шарқ, Марказий Осиё ҳудуди IX асрда бошланган ва гоҳи тоғ дарёсидек авжланиб, гоҳи йўлида ғов бўлган тўсиқлар олдида секинлаб, гоҳи қувватидан салмоқ олиб, то XVI асрнинг бошларигача ана шундай юксалиш даврини бошидан кечирган бўлса, XIV-XVII аср бошларида эса Шарқ илм-фанидан баҳра олган Европа ўзининг кейинги тараққиёт йўллари билан белгилаб берган Ренессанс даврини бошидан кечирди [10,12].

Олдинма-кетин турли минтақаларда кечган Уйғониш — Ренессанс даври, унинг асосий белгилари, мазмун-моҳияти ҳақида кўп ёзилган, турли, баъзан бири-бирига зид фикрлар ҳам илгари сурилган. Хусусан, "ренессанс" атамаси француз тилидан олинган ва "қайта туғилган" деган маънони англатади. Бутун бошли даврнинг номи сифатида у XIX аср ўрталарида чоп этилган "XVI аср Франция тарихи: Ренессанс" китоби муаллифи, француз тарихчиси Жюль Мишле томонидан муомалага киритилган [17].

Қайд этиш керакки, "ренессанс" тушунчасининг турлича талқинлари мавжуд.

Шунинг учун "уйғониш" ("ренессанс") тушунчасига қандай мазмун юклаётганимизни, унинг қайси жиҳатига эътибор қаратаётганимизга ойдинлик киритиш лозим бўлади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқида "минтақамизнинг кўҳна ва бой маданий мероси глобал аҳамиятга эга" эканлигини таъкидлаб, 2021 йил ЮНЕСКО билан ҳамкорликда қадимий Хива шаҳрида "Марказий Осиё — жаҳон цивилизациялари чорраҳасида" мавзуида халқаро форум ўтказиш борасида билдирган ташаббуси Шарқ Уйғониши ва унинг жаҳон маданиятига таъсири масаласини ўрганишда янги излашлар олиб боришга қаратилган [8].

Уйғониш инсон тафаккуридаги янгиланишни талаб этади. Инсон тафаккурида содир бўлган янгиланиш, олам ва унинг бир зарраси бўлган инсон ҳақидаги тасаввурларнинг ўзгариши турли халқларнинг, турли даврларни ўз бошидан кечирган Уйғониш жараёнларини ҳаракатга келтирган куч вазифасини ўтаган, изланишга даъват этиб келган. Шундай экан, Шарқ Уйғониши заминида ҳам, Фарб Ренессанси заминида ҳам улуғ бир амал — инсон қадр-қимматининг, шахс сифатидаги моҳиятининг қайта тикланиши туради, десак хато бўлмас.

Шарқда бу улуғвор кашфиёт Форобий, Беруний, Ибн Сино, Рудакий, Мирзо Бедил, Алишер Навоийлар номи билан боғланган бўлса, Фарбда: Данте Алигьери, Леонардо да Винчи, Пико делла Мирандола, Кампанелла, Томас Мор, Шекспир, Сервантес каби сиймолар ижодида акс этган. Улар янги гуманизм тамойиллари асосида Инсон ва унинг салоҳиятига баҳо бериб, Инсон мартабасини юқори мақомга кўтардилар. Хусусан, Шарқ шеъриятининг ёрқин юлдузи Мирзо Абдуқодир Бедил: "Тўрт даҳр аро сен, нури офтоб, /Етти баҳр ичра гавҳари ноёб, /Хар нарсаким етибди ақл, /Ундан афзалсан, буни яхши бил./Дунё мевасини ширинкори сен, /Ҳаммасидан ҳам ҳосилдори сен,/Қай тарафга ким учди ҳаёлинг, /Парвоз этарга етар мажоллинг. /Дил ҳимматингдан ҳаёт гулистон, /

Қўл-қудратингдан ҳаммаёқ бўстон"[19], дея инсонга катта баҳо берган бўлса, Фарб адабиётини юксак чўққиларга кўтарган Вильям Шекспир: "Табиатнинг нақадар мўъжизаси одамзод! Унинг зеҳни нақадар олижаноб, ундаги қобилиятлар нақадар бепоён! Нақадар мунтазам ва хушбичимдир ул! Феълү атвори фариштага нақадар яқин! Маслак ва қарашлари худовандга шунчалар яқин! Коинотнинг чиройи! Махлуқларнинг тожи, сарвари!", дея инсонга ҳамду санолар ўқийди [23].

Шу маънода, Шарқ ва Фарб мутафаккирларининг инсон, шахс борасидаги фалсафий қарашлари ўртасида ажиб бир уйғунликни кузатиш мумкин. Хўш, Шарқ ва Фарб Ренессанси заминида турган инсон ва табиатга бўлган янгича қарашларнинг моҳияти нимадан иборат эди? Улар аввалги даврлардаги инсон талқинларидан нимаси билан ажралиб туради?

Шарқ ва Фарб Уйғонишининг буюк сиймолари асарларида мужассам бўлган гояларга мурожаат этилса, масалага муайян даражада ойдинлик киритилади. Уларда янги қарашларнинг асосий моҳияти намоён бўлади, яъни Уйғониш даврида инсон табиат ичра ва табиат инсон ичра кашф этилган. Бу кашфиётнинг аҳамиятини ҳис этмоқ учун эслаш лозимки, ўрта асрларда Муқаддас Калом — Фарбда "Инжил", Шарқда "Қуръони карим" дунёқарашни, табиат, инсон ва жамиятга муносабатни белгиловчи асосий билим манбаи ҳисобланган. Бироқ табиат ҳодисаларини англашга имкон берувчи илмларнинг мазмунини фақат диний ақидаларга таяниб, излаб топиш қийин эди. Шунинг учун ҳам Уйғониш даври Европа фалсафасида икки китоб концепцияси вужудга келди — улардан бири "Инжил" бўлса, иккинчиси "Табиат китоби" ёки, Рене Декарт таъбири билан айтганда, "Дунёнинг улуғ китоби". Ислоҳ Шарқда ҳам моҳиятан ўхшаш фикрларни учратиш мумкин.

Масалага чуқурлашмай, бу борада айрим мулоҳазалар билан чекланамиз. Жумладан, Ибн Сино "Ишқ ҳақида рисола"сида ишқ (Аллоҳга ишқ)қа тиббиётчи-табиатшунос сифатида ёндашиб, талқин этгани [20], Фаззолий инсоний меҳрнинг ҳар қандай турини Аллоҳга муҳаббат билан

боғлашида, Амир Хусрав Деҳлавий, Хожа Ҳофиз Шерозийларнинг қарашларида юқоридаги концепциянинг ўзига хос ифодаси акс этган десак, хато бўлмас.

Алишер Навоий ижодида ҳам мазкур ғояларга ҳамонан нуқталар бор. Жумладан, тасаввуфдаги "ишқи ҳақиқий", яъни Ҳақ васлига интилиш билан "ишқи мажозий", яъни одамларнинг бир-бирига ва дунё ашёларига бўлган ишқини бир-бири билан боғлиқликда кўрган, унинг ўз сўзлари билан айтганда, "Ҳақиқат асрорига мажоз тариқин маҳлут қилган".

Шарқ ва Ғарб Ренессанси пойдевори ҳақида гап кетганда, уларнинг аввалида турган икки сиймо — Умар Хайём ва Данте Алигьери ижоди кўп масалаларга ойдинлик киритиши мумкин. "Хуросон имоми" номини олган Умар Хайём ҳам, эътиқоди мустаҳкам насроний Данте ҳам жамиятнинг маънавий ҳаётини дину эътиқодсиз, Муқаддас Каломсиз тасаввур этиб бўлмаслигини яхши англаганлар. Шу билан бирга, "табиат китоби"ни ўқиб, табиат, инсон ва жамият ҳақидаги ҳақиқатни, уларнинг ўзини алоҳида тадқиқ этиш ва мустақил фикрлаш асосида излаш, дин энг қудратли мафкуравий куч бўлган бир даврда инсон борасидаги ақидага айланган қарашлар билан зиддиятга киришиш оғир ва катта жасоратни талаб этар эди. Бун ҳис этмоқ учун ҳар икки аллома яшаган даврга, умумий бўлса-да, бир назар ташлаш керак бўлади.

Ислом Шарқида кўрилаётган даврда инсон муаммоси барча ғоявий йўналиш вакиллари томонидан талқин ва таҳлил этилган. Ўша давр буюк мутакаллим Фаззолий "Ал-Мунқиз мин ал-далал" ("Адашувлардан қутқарувчи") асарида ҳақиқат изловчиларни тўрт тоифага бўлади: мутакаллимлар, ботинийлар, файласуфлар, сўфийлар. Умар Хайём ҳам ўзининг "Дархостнома" ("Сўралган нарса ҳақида китоб") рисоласида айни шу тўрт тоифани санаб ўтади. Борлиқ ҳақиқати ва инсон талқинида улар ўртасида жиддий фарқлар бўлган ва ўзаро кескин ғоявий кураш кечган. Шу билан бирга, бу ислом минтақасида ўзига хос ҳурфикрлик ривож учун қулай шароит шаклланганлигидан далолат беради.

Хуллас, инсонга бўлган янги қарашлар кураш ва таъқиблар остида шаклланди, қувват олди.

Умар Хайём бу шароитда гоҳи дин мутассиблари билан, гоҳи ҳурфикрликка йўл очган, аммо охири ўз ақидалари домига тушган сохта сўфийлар билан баҳсга киришди, гоҳи эса уларнинг асоссиз кибрини фож этди.

Агар Уйғониш мафкурасини инсон шахсига бўлган қизиқишнинг уйғониши билан боғласак, Шарқ Уйғониши даври олим фузалоларининг, хусусан, Умар Хайёмнинг қарашларидаги бир умумий йўналишни кўриш қийин эмас. Етакчи ғоясини, таълимотининг асосини фатализм ташкил этган мутакаллимлардан фарқли ўлароқ, давр руҳини белгилаб берган турли фикрий оқим вакиллари (аввал қадарийлар ва мутазилийлар, сўнг турли мазҳабдаги мутасаввифлар) инсон иродаси эркинлиги масаласини биринчи ўринга олиб чиқдилар. Инсон ўз ўйлари, ишлари ва ҳаракатлари учун жавобгар деб эълон қилинди. Эзгулик ва разолат, яхшилик ва ёмонлик зиддияти соф теистик доирадан, яъни Худо ва дунё, руҳий ва жисмоний олам зиддияти доирасидан инсон ва жамият муносабатлари, ҳиссиёт ва онг, интилиш ва бурч кураши доирасига олиб чиқилди. Хусусан, мутазилийлар "разолат" ва "гуноҳ" тушунчаларини фарқлаб, инсоннинг инсон олдидаги ва инсоннинг Худо олдидаги жавобгарлиги масаласини кўтарган бўлсалар, тасаввуф аҳли бу борада яна бир қадам одимлади ҳамда инсонда руҳ ва жисмни бирликда, яхлитликда кўрди ва энди инсон уларнинг наздида оламнинг бутун моҳиятини ўзида жамлаб (Ибн Арабий), "олами акбар"ни ўзида акс эттирган "олами суғро" сифатида талқин этилди.

"Анал ҳақ" хитоби, унга Ҳусайн ибн Мансур ҳаллож қандай маъно юклаган ва у қандай талқин этилган бўлишидан қатъи назар, инсоннинг ўзлигини англаши учун кенг йўл очди ва энг муҳими, "олам меҳвари"га айланган инсоннинг руҳи ва жисми ақидалар занжиридан халос бўлиб, ўз салоҳиятини намоиш этиш имкониятига эга бўлди, дунё сирини англашга шайланди. Умар Хайём ҳам инсонни дунё сирларини билишга даъват этди: "Масжиду бут-

хона, Каъбада ё-ҳу / Жаннатдан умиду, дўзахдан қўрқув /, Фақат дунё сири анг-лаган қалбдан /Абадий қувилмиш — бу ташвиш, қайғу /" [21].

Шу тариқа комил инсон ғоясининг инсоннинг ақлий мукаммаллигига таянган фалсафий талқини шаклланди. Масалан, Форобий инсоннинг бошқа жонзотлардан фарқини ақл қувватида кўрган бўлса, Ибн Сино нафақат билимга йўналтирилган мантиқ ва онтологияни, балки эстетик дид ва одоб-ахлоқни ҳам ақл доирасида талқин этди. Хусусан, Форобий инсоннинг бошқа жонзотлардан асосий фарқини ақл деб аталмиш кучга эгаликда кўрган бўлса, Ибн Сино ақлнинг имкониятларини чуқур таҳлил этиб, "касбий" ва "вахбий" тафаккурни фарқлади, Инсон тафаккурини этиқод даражасига кўтарди ва "Ишорат" асарида илк бор: "Мен фикрляпман, демак, мен яшаяпман", деган фикрни берди [10].

Умар Хайём дунёқараши хусусида гап борар экан, айрим тадқиқотчилар сингари уни фақат даврнинг бир фикрий йўналиши билан боғлаш унчалик тўғри бўлмас. Чунки Умар Хайём дунёқараши юқорида тилга олинган ғоялар кураши оловида мустаҳкам қотишмага айланади ва яхлит дунёқарашнинг турли қирралари янглиғ ярақлайди. Уларга бир назар ташлайлик.

Умар Хайём — мустаҳкам этиқод эгаси. Унинг дунёқараши тасаввуф ғоялари кенг тарқалган руҳий муҳитда шаклланган. Тасаввуф аҳли сингари, у инсонни "оламнинг меҳвари" деб талқин этиш билан бирга, одамда тан ва руҳ, жисм ва жон, фаришта ва ҳайвонлик хусусиятларининг бирлашувини кўради ҳамда инсон тафаккурига юксак баҳо берган ҳолда, билимнинг чексизлиги ҳақидаги хулосага келди.

Хуллас, Умар Хайём дунёқараши ана шундай турлича қарашлар баҳси шароитида шаклланди ва уларнинг ҳеч бирини сўзсиз қабул қилмай, ўз истеҳзоси кўригидан ўтказди: "Биров дин йўлини ёритар гўё /Биров ҳақиқатдан сўз айтар доно. / Қўрқаменким, бир кун овоза келиб, / Дерки, ул ҳам бул ҳам бемаъни даъво" [21].

Ғарб Уйғониш заминиди ҳам Ислом Шарқидаги каби турли қарашлар ўртасидаги курашларда кашф этилган Инсон қадр-қиммати, шарафи бўлди. Бунинг та-

рихий аҳамияти ҳам ўша давр воқелиги билан боғлиқ тарзда намоён бўлади.

Ғарб Уйғонишининг аввалида турган Дантенинг дунёқараши у яшаган давр — XIII асрнинг маънавий-маданий ҳолатини белгилаб берган уч мафкуравий оқим ўртасидаги кураш шароитида шаклланди. Улар насроний дини заминиди шаклланган бўлиб, Аврелий Августин (354-430 й.), Абу Вали Ибн Рушд (вафоти 1198 й.) ва Аквиналик Томас (1228-1274 й.) номлари билан боғлиқ. Бу мафкуравий оқим вакиллари, авваламбор, инсон муаммоси, унинг ирода-си, ақлий ва руҳий имкониятлари масалалари атрофида кескин баҳс юритдилар [12].

Ренессанс мўъжизаси рўй бериши учун инсон Уйғониш даври берган буюк кашфиётларга, тараққиётга шайланиши учун унинг нафақат руҳий, балки жисмоний интилишларини қондиришга имкон пайдо бўлиши керак эди. Шу маънода, "Тан руҳ учун қафасдир", деган ўрта асрларнинг бош ақидасини берган Августин таълимоти "Тан руҳ учун ватандир", деган фикрни илгари сурган Аквиналик Томаснинг таълимоти билан алмашилиши Ғарб Ренессансини ҳаракатга келтирган мафкуравий куч бўлди, десак, хато бўлмас. (Дарвоқе, шу ўринда ислом дунёсида катта мавқега эга бўлган Баҳоуддин Нақшбанднинг таълимоти, жумладан, "Дил ба ёру даст ба кор" шиори Томас фикрларига яқинлигини кузатиш мумкин).

XIII асрнинг томизм асри деб юритилиши бежиз эмас. Аммо Аквиналик Томас таълимоти ҳар ҳолда XIII асрда ҳали етакчи таълимот мақомини олмаган эди. Аксинча, унинг мухолифлари кўп ва қудратли эди. Хусусан, Оксфордда томизм мухолифларининг ўзига хос маркази шаклланди, 1277 йили эса архиепископ Роберт Килуордли Томас қарашларини расман қоралаб чиқди. Фақат 1567 йилдагина папа Пий V Томасни муқаддас Исо черковининг бешинчи доктори деб эълон қилди [17].

Томизм, аверроизм ва августинизм тарафдорлари ўртасидаги ғоявий кураш Уйғониш даври мутафаккирлари маънавий ижоди хусусиятларини белгилаб берган буткул янги гуманизмнинг дунёга келишига жиддий таъсир ўтказган. Аниқроқ

айтганда, Уйғониш даври инсон фалсафаси, хусусан, Данте дунёқарашини алоҳида олинган у ёки бу ғоявий йўналишлар асосида эмас, балки ҳар учаласининг ўзига хос синтези сифатида намоён бўлди.

Данте бошида турган гуманизмнинг янги тарихий шаклининг аҳамияти шунда бўлдики, у ўрта асрлардаги насроний теоцентристик қараш ўрнига антропоцентристик қарашга таянди ва ана шу янги нуқтаи назардан инсоннинг улуғлигини талқин этиб, уни юксак мақомга кўтарди ва ўз олдига инсоннинг реал ҳаётидаги шарафини тасдиқлаш мақсадини қўйди.

"Уйғониш"ни ҳаракатга келтирган бош асос мавҳум инсон эмас, алоҳида шахс сифатида талқин этилган инсон бўлди. Уйғониш мутафаккирлари шахс индивидуаллигини унинг жисми билан боғлиқ талқин этганлар. Августин эса инсон жисмини руҳ учун қафас деб билган ва фоний дунё билан боғлиқ барча нарсаларни инкор этган, ақл-тафаккур мағрурлигини ўлдиришга интилан. Шунинг учун Данте инсон моҳиятини жисми ва руҳининг бирлиги билан белгилаган Томас қарашларига яқинроқ бўлган. Лекин шунга қарамай, Данте бошқача дунёқарашлар билан баҳсга киришса-да, уларни инкор этмайди. Хусусан, ўзининг шоҳ асари — "Илоҳий комедия" достида рационалист Томас ҳам, мистик Бернард Клервосский ҳам, Ибн Рушд таълимотининг тарғиботчиси ва ашаддий тарафдорлари Сигер Брабантский ҳам "Жаннат" қисмида қўёш осмонидаги фалсафий баҳснинг тенг иштирокчилари сифатида тасвирландилар. Ёки Ибн Рушд Данте бениҳоя ҳурмат қилган ва "билганларнинг устози" дея таъриф берган мажусий — Демокрит, Арасту, Афлотун кабилар билан бир ердан ўрин олиб, улар билан суҳбат қўради [22].

Шундай қилиб, Данте томонидан ривожлантирилган гуманизмнинг янги концепцияси Аквиналик Томас таълимотидан кўп нарсалар олган бўлса-да, мутлақ янги алоҳида дунёқарашига таянади ва бунда Ибн Рушд таълимотига ҳам, Августин таълимотида ўз ифодасини топган насроний гуманизм тамойилларига ҳам, ниҳоят, антик давр меросига ҳам мурожаат этади.

Демак, дастлабки ҳулоса сифатида айтиш мумкинки, ёрқин сиймоларидан бири

Умар Хайём бўлган Шарқдаги Юксалиш замирида ҳам, аввалида Данте турган Ғарб Ренессанси асосида ҳам турли, гоҳида бири-бирига зид фикрлар баҳси ётган ва ана шундай фикрлар тўқнашувидан янги алоҳида дунёқараш учқунлари чатнаб, жамиятни тараққиёт сари йўналтирган. Уларнинг ижодида тараққиётнинг бош омили бўлган инсон олий мақомга эга бўлди. Хусусан, бу борада Умар Хайём: "Дунёнинг тилаги, самари ҳам биз, /Ақл кўзин қораси-жавҳари ҳам биз, /Тўғарак жаҳонни узук деб билсак, /Шаксиз унинг кўзи-гавҳари ҳам биз", деган бўлса, Италия гуманисти Данте "Зиёфат" рисолида унга ҳамроҳанг тарзда "Илоҳий доноликнинг барча сийратлари ичида инсон энг улуғ мўъжизадир" [12], дея таъкидлаган.

Умар Хайём ҳам ўз асарларида, жумладан, рубоийларида дин пешволари ва олий насаб кишиларнинг кирдикор ва иллатларини фош этиш, такаббурлиги ва манманлиги қоралаш асносида келиб чиқиши-ю зотидан қатъи назар, одамнинг шарафини инсоний фазилатларидан келиб чиқиб белгилайди.

Унинг қуйидаги мисраларини айтиш мумкин: "Ғурур либосини ечибон бул чоқ, /Суратинга эмас, сийратинга боқ, /Мағрурлик дилинга бўлмоғи даркор, /Увадада султон ногорасин қоқ" [21].

Ғарб кишиси Данте ҳам шу йўналишда фикрлайди. Данте ўзининг "Зиёфат" рисолида "олижаноблик" тушунчасини талқин қилиб, "Олижаноблик" деганда, ҳар бир нарсанинг ўз табиати мукамаллиги тушунилади", деб ёзади ва давомида феодал ҳамда диний руҳонийлар табақасига қарата фикрини шундай давом эттиради: "Флоренциялик Уберти ёки миланлик Висконтилардан (Данте "Уберти" ва "Висконти" деганда, зодагон ва руҳонийларни назарда тутди) биронтаси: "Мен фалон уруғга мансуб бўлганим учун олижанобман" демасин, чунки Худонинг назари уруғнаслга, яъни оилага эмас, алоҳида шахсларга тушади ва алоҳида шахсларнинг насабини уруғ белгиламайди, балки уруғнинг насабини алоҳида шахслар кўтаради" [12].

Шарқ мутафаккирлари инсон шарафини у ёки бу табақага мансублиги ёки эътиқодига қараб белгилашга қарши чиқар

эканлар, Куръони каримдаги Одамнинг Аллоҳ томонидан ердаги халифа қилиб яратганлиги ҳақидаги фикрга суянадилар ва инсонни фазилатларига қараб қадрлайдилар. Умар Хайёмнинг "Фақат илм билан баландман одам,/ Аҳду вафо билан баландпаст одам/. Сўзи билан иши бир бўлса агар/ Ҳар нарсадан баланд, муқаддас одам", деган сатрлари бунинг ёрқин далилидир [21].

Ғарб мутафаккирлари ҳам инсон ва шахс борасидаги фалсафий мушоҳадаларида Муқаддас китоб – "Инжил"га суянадилар. Хусусан, ўз рисоласида Данте инсоният насли бир эканлигини фалсафий нуқтаи назардан асослайди ва Одам Атодан тарқалган ягона уруғ, дея талқин этади. Одамзоднинг Одам Ато наслидан эканлигини Данте ижтимоий муносабатлар доирасига кўчириб, тенглик ғоясини илгари суради: "Агар Одам Ато олий насаб бўлган бўлса, ҳаммамиз олижанобмиз, агар зоти паст бўлган бўлса, ҳаммамизнинг зотимиз пастдир". Аммо Одам Атони Худонинг ўзи яратган ва демак, одамлар ҳам зоти паст бўла олмайди [14].

Киши ўз ақли ва улуг ишлари билан Инсонлик мавқеига эришади. Ақлли ва шарафли ишларсиз инсон ҳаёти, бу ёруғ оламдаги борлиги пучдир. Акс ҳолда, Хайём наздида, дунёдан ўзгаларга фойда келтирмоқдан воз кечиб, тарки дунё қилган кишида инсон ўлиб, ҳайвон қолади: "Кетибсан, қайтибсан, адашиброқ яна ҳам, /Исминг кўтарилганди ёдимиздан, эй одам. / Соқолинг дум бўлибди, ўсиб чиқиб ортингдан, /Тирноқларинг қўшилиб, туёқ бўлмишдир бу дам" [21]. Хайёмнинг мазкур мисраларида унинг инсон ахлоқини ижтимоийлик тамойили асосида белгиланганлиги намоён бўлади.

Данте ҳам ўз фалсафасида ана шу тамойилга таянади ва уни ўзига нисбатан қўллаб шундай ёзади: "Мен жамиятга фойдали бўлиш учун нафақат кўкариб яшашни, балки ўзгалар ҳали англамаган ҳақиқатларни очиб, мева келтиришни истайман". Ижтимоий фойдалилик асосида шоир католик дини ақидаларига зид ўлароқ, "Илоҳий комедия" достонида инсон гуноҳларининг янги "классификация"сини беради. Жумладан, у жамият учун заррача қиммати бўлмаган, "умрида на яхши

ва на ёмон ишларни қилмаган", ҳаёти соядек изсиз ўтиб кетган шарафсизларга ҳатто дўзахни ҳам раво кўрмайди ва уларни ўз асаридаги дўзахнинг йўлагига жойлаштиради. Дантенинг фикрича, бундай кимсалар, ҳатто, эътиборга ҳам лойиқ эмас. Шунинг учун ҳам достондаги устози Вергилий унинг берган саволига, уларга "қараю, ёнидан ўтиб кетавер", дейди [22].

Шарқ ва Ғарб Уйғониши даври мутафаккирлари инсон мартабаси улуглиги хусусида фикр юритар эканлар, аввало, "инсонларнинг пири комили, муршиди ягонаси" (А.Авлоний [24]) бўлган ақлга алоҳида урғу берадилар.

Шу маънода Алишер Навоийнинг:

**"Ки ҳар ишники, қилди одамизот,
Тафаккур бирла билди одамизот",**

мисралари инсон ақлига мадҳия бўлиб жаранглайди.

Муҳими шундаки, ақл ҳам инсондаги бошқа сифатлар қатори улар томонидан ижтимоий мазмунда талқин этилди ҳамда шахс ва жамият, шахс ва олам ўртасидаги ўзгарган муносабатларни акс эттирди.

Буюк аллома, математика, тиббиёт, фалакшунослик, фалсафа ва бошқа бир қатор билим соҳалари билан шуғулланган Умар Хайём ҳам инсон ақлини юқори мартабага кўтаради. Ақл — оламни билиш қуроли, барча нарсаларни ҳаракатга келтирадиган восита ва шуниси билан, ҳатто, руҳдан устун туради. Унинг наздида "ақл моҳиятни таҳлил этади", шунинг учун ақл қудрати ила эришилган билим чексиз ва умрбоқий.

Хайёмнинг Ғарбдаги маслакдоши Данте инсонни ақл қуввати билан фаришталарга тенглаша оладиган мавжудот, дея талқин этади. Унинг қатъий фикри бўйича "Билим инсон руҳининг олий камолотидир, унда олий ҳузур мужассам бўлиб, биз табиятан унга интиламиз".

Умар Хайём наздида ҳам, Данте наздида ҳам инсон ҳаёти ўткинчи бўлса-да, ўзида абадий илоҳий оламнинг бутун бойлигини жамлаган. Уларнинг инсон фалсафаси космик кенглик касб этади. Инсон оламнинг марказида ўрин олади ва бу билан ақлнинг имкониятлари доираси бениҳоя кенгайди; антропоцентристик қараш теоцентристик қарашни сиқиб чиқаради.

Умар Хайём: "Киши ўзлигидан яхши, ёмон ҳам, /Қазову қадару қувонч ёки ғам./ Ақл айтур буларни чархга тўнкама, /Чарх сендан ожизроқ бечора-ю, кам/", дея инсон мартабасини олам чархидан баланд қўйган бўлса [21], Данте "Илоҳий комедия" достонида ҳаё ва поклик рамзи сифатида келган севгилиси Беатричени жаннатнинг ўнинчи осмонида, Худо тахти ёнида тасвирлайди. Ўзи ҳам дўзах, жаннатга қўтарилади ва Худо тахтига яқинлашади [22].

Инсонни ишқ, изланиш руҳи, ақл, маънавий қувват ва жамиятга хизмат илоҳий осмон сари етаклайди. Шунинг учун ҳам Хайём инсонни бесамар тирикликдан воз кечиб, ёлгон ақидаларга бўйсунмай яшашига, изланиб, ёниб, ҳаётдан ўз "баҳра"сини олиб яшашига ундайди: "Олам гардишидан ўз баҳрангни ол, /Шодлик тахтига мин, қўлда май ҳалол, /Бўйсунсанг-сунмасанг, Худо зор эмас, /Оламда бахтингни ўринлатиб қол" [21].

Данте эса "Илоҳий комедия"сидаги Вергилий тили билан азоблар қуршовида қолган инсонга қарата: "Тур ўрнингдан! Шубҳани йўқот, инсон руҳига бўйсунмаган чўққилар йўқ дунёда", дея одамзодга мурожаат қилади.

Данте ижодида ҳам Хайём фикрлари ўзига хос тарзда такрорланади. "Илоҳий комедия"нинг бош қаҳрамони — Дантенинг ўзи. У олий ҳақиқатни билиш чанқоғида, жамият учун фойдали бўлиш орзусида оддий ердаги одамлигича қолиб, ўзига дўздан жой ажратган ҳолда Худо тахтига яқинлашади. "Аъроф" тоғининг етти босқичидан ўтиб, гуноҳларидан фориғ бўлади. Аммо католик черкови ақидаларига кўра, қурбонлик ва азоб-уқубат, тавба ва ибодат орқали эмас, шахс сифатидаги олижаноблиги, донолиги, инсониятга хизмат қилишга чоғланганлиги ва мардлиги эвазига олий мақомга эришади. Дўзаху Аърофнинг поғоналаридан ўтар экан, у гуноҳкор одамзотнинг йўлини босиб ўтади ва инсонга, унинг улуғлиги ва мартабасига мос йўлни кўрсатади. Бунда Худо томон йўл — фуқаролик мажбуриятларини адо этиш йўли сифатида талқин этилади. Одам Ато ва Момо Ҳавони жаннатдан қувган Худонинг қарғишини бу дунёдаги қутлуг ишлар билан ювиш мумкин. Фақат: "Бун-

да руҳинг мустаҳкам бўлмоғи даркор, /Бунда кўрқув сенга бўлмасин саркор/" [22].

Тарих — буюк мураббий. Албатта, Шарқ ва Ғарб Уйғониши даври мутафаккирлари, хусусан, нишопурлик Умар Хайём ва флоренциялик Данте Алигьери қарашлари, инсон, олам ҳақидаги фикрлари ўзига хос ва такрорланмас. Аммо уларни Инсон мартабасини, қадр-қимматини, шарафини юксакларга кўтарган ғоялари бирлаштириб туради. Улар илгари сурган гуманизмнинг гражданлик руҳи, инсониятга хизмат қилиш ғояси, келажак авлодларга қўл узатиш истаги, ватанпарварлик, халқларнинг инсон наслининг бирлиги ғоялари, қотиб қолган ақидаларга қарши тап тортмай курашганлари, улар яшаган давр билан бугунги кунни улкан масофа ажратиб турган бўлишига қарамай, ўзининг муҳим аҳамиятини йўқотган эмас. Улар бугун ХХІ асрнинг бошида дунёда содир бўлаётган воқеалар ичра инсониятни ҳушёрликка даъват этиб, кишиларда ҳаёт олдида, эртанги кун олдида, инсоният олдида масъулият туйғусини уйғотишга, уларнинг ўз ватани ва дунё фуқароси эканликларини ёддан чиқармасликларига хизмат қилади.

Ўзбекистон Учинчи Ренессанс арафасида турибди. Мамлакатимизда Шарқ ва Ғарбда тарихда кечган Ренессансга туртки берган омиллар мужассам, Уйғониш маданиятининг характерли белгилари мавжуд. Хусусан:

- "ренессанс" маъноси "қайта уйғониш" экан, мамлакатимизда ўтмишдаги прогрессив идеалларни тиклаш ва ривожлантиришга қаратилган ишлар фаол олиб борилмоқда;
- турли илмлар, маънавий қадриятлар, маърифатнинг ижтимоий тараққиётнинг муҳим мезонлари эканлиги эътироф этилган;
- одоб-ахлоқ, этика, мулоқот маданиятига ҳурмат инсон тарбиясининг асосий мақсадига айланган;
- комил инсонни шакллантириш давлат сиёсати даражасидаги вазифа этиб белгиланган;
- билим ва маърифат — инсоннинг муҳим вазифаси эканлигига ишонч жамият онгидан мустаҳкам ўрин олган;
- давлат томонидан илм-фанга алоҳида эътибор ва ҳомийлик кўрсатилмоқда;
- "Ҳар бир оила — тадбиркор", "Камбағалликка қарши кураш" каби шиор ва

дастурлар аҳолининг турмуш даражасини оширишга хизмат қилмоқда ва ҳ.к.

Орзулар рўёби учун фақат бир, аммо ўта муҳим амални сидқидилдан бажариш талаб этилади: "Янги Ўзбекистон — янги дунёқараш" ғоясини аҳолининг барча қатламлари, бутун халқ онги ва қалбига жо қилиш, "Миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари" деган устувор ғоя атрофидан халқни жипслаштириш.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. // "Халқ сўзи" газетаси, 2017 йил 8 февраль.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5139-сонли Фармони.lex.uz

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси. — Т.: "Ўзбекистон", 2019. — 64 б.

4. Мирзиёев Ш.М. Билимли авлод — буюк келажакнинг, тадбиркор халқ — фаровон ҳаётнинг, дўстона ҳамкорлик эса тараққиётнинг кафолатидир. — Т.: "Ўзбекистон", 2018. — 64 б.

5. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. — Т.: "Ўзбекистон", 2017. — 592 б.

6. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қураамиз. — Т.: "Ўзбекистон", 2017. — 488 б.

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи. // "Жамият ва бошқарув" журнали. 2020 йил, 3 (89)-сон. — 6 б.

8. Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташиқоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи. xs.uz

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Ўқитувчи ва мураббийлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи. iza.uz

10. Конрад Н.И. Избранные труды. — М.: "Наука", 1974.

11. Жирмунский В.М. Сравнительное литературоведение. Восток и Запад. — М.: "Наука", 1979.

12. Человек. Мыслители прошлого и настоящего о его жизни, смерти и бессмертии. Древний мир-эпоха Просвещения. /Редкол.: И.т.Фролов и др.; Сост. П.С.Гуревич. — М.: "Политиздат", 1991.

13. Мир философии в 2-х томах. — М.: "Мысль", 1989.

14. Соколов В.В. Европейская философия XV-XVIII веков.

15. Чориев А., Чориев С. Ренессанс даври. Европа фалсафаси. — Т.: "Тафаккур қаноти", 2015. https://kitobxon.com/ru/kitob/renessans_davri_evropa_falsafasi.

16. История зарубежной литературы. Средние века и Возрождение. — М.: "Высшая школа", 1987.

17. Брагина Л. М. Итальянский гуманизм: этические учения XIV-XV вв.: Учеб. пособие для ист. фак. ун-тов и пед. ин-тов. — М.: "Высшая школа", 1977. — 254 с.

18. Зарубежная литература. Эпоха Возрождения (хрестоматия), составитель Б.И. Пуришев. — М., 1976.

19. Мирзо Абдулқодир Бедил. Ҳумо парвози. — Т.: "Янги аср авлоди", 2007. — 100 б.

20. Абу Али Ибн Сино. Ишқ ҳақида рисола. /kh-davron.uz — 2018.

21. Умар Хайём. Рубоийлар. -Т.: ЎЗРФА, 1981.

22. Данте Алигьери ва унинг "Илоҳий комедия"си. ziyouz.uz

23. Шекспир В. Ҳамлет. — Т.: "Шарқ", 2006. — 160 б.

24. Абдулла Авлоний. Танланган асарлар. 2-жилд. — Т.: "Маънавият", 1998. — 304 б.

Учинчи Ренессанс: Шарқ ва Ғарб сабоқлари

Улуғбек Саидов,
филология фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президентининг
ҳузуридаги давлат бошқаруви академияси
доценти

Аннотация: мазкур мақолада муаллиф томонидан Марказий Осиё ва Европадаги Ренессанс жараёнларига замин ҳозирлаган омиллар, Шарқ ва Ғарб Уйғониш даврлари мутафаккирларининг инсон ва жамиятга оид қарашлари ёритилган, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг мамлакатимизда Учинчи Ренессанс пойдеворини яратиш ҳақидаги фикрлари асосида Ўзбекистонда Янги Уйғониш йўлидаги ислохотларнинг мазмун-моҳияти қиёсий таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ренессанс, Уйғониш, инсон омили, гуманизм ғоялари, Уйғониш даври маданияти, ижтимоий-сиёсий ривожланиш тенденциялари, ислохот, ғоявий кураш, маънавият, маърифат, илм-фан, эътиқод.

Третий Ренессанс: уроки Востока и Запада

Улугбек Саидов,
кандидат филологических наук,
доцент Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье автор освещает условия возникновения ренессансных процессов в Центральной Азии и Европе, мысли и взгляды о человеке и обществе великих представителей эпохи Возрождения и приводит их сравнительный анализ с сущностью и содержанием реформ, проводимых в Узбекистане на пути осуществления идеи

Третьего Нового Ренессанса в Узбекистане, выдвинутой Президентом Республики Узбекистан.

Ключевые слова: ренессанс, Возрождение, человеческий фактор, идеи гуманизма, культура эпохи Возрождения, тенденции социально-политического развития, реформы, идейная борьба, духовность, просвещение, наука, вера.

Third Renaissance: Lessons from the East and West

Ulugbek Saidov,
PhD (in Philology),
Associate Professor at the Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan

Abstract: in this article the author highlights the conditions for the emergence of the Renaissance processes in Central Asia and Europe, the thoughts and views about the person and society of the great representatives of the Renaissance. The author also provides their comparative analysis with the essence and content of the reforms carried out in Uzbekistan on the way of implementing the idea of the Third New Renaissance in Uzbekistan, put forward by the President of the Republic of Uzbekistan.

Key words: renaissance, Revival, human factor, ideas of humanism, Renaissance culture, tendencies of socio-political development, reforms, ideological struggle, spirituality, enlightenment, science, faith.

Дилшодбек САЙИДАХМЕДОВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси бош илмий ходими,
Тошкент молия институти магистранти

МИЛЛИЙ ДАВЛАТЧИЛИГИМИЗДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ РИВОЖЛАНИШ АСОСЛАРИ

Тарихимизда, нафақат Фарб, балки Шарқ оламида ҳам давлат бошқаруви соҳасидаги ёндашувлар тамаддуннинг муҳим омилларидан бири сифатида хизмат қилган. Қолаверса, давлат бошқаруви назариясида ушбу ёндашувлар илмий аҳамиятга эга манбалар сифатида тилга олинади. Яъни, давлат сиёсати борасидаги шарқона фалсафа орадан кўп асрлар ўтган бўлса-да, бугунги кунда ҳам ўзининг аҳамиятини йўқотгани йўқ. Аксинча, улар ҳамон дунё ҳамжамиятида давлат бошқаруви соҳаси учун муҳим манбалар сифатида тадқиқ этиб келинмоқда. Хусусан, Афлотун, Арасту каби Фарбнинг буюк алломалари қаторида юртимизнинг улуг тарихий сиймоси Абу Наср Форобий ва унинг "Фозил одамлар шаҳри" ("Ал-мадинат ул-фазила") асаридаги сиёсий қарашларнинг замонавий тадқиқотлар доирасида ўрганилаётгани юқоридаги фикримиз далилидир [1]. Форобийнинг сиёсий қарашларига назар ташлар эканмиз, унда сиёсат, эркинлик, бахт ҳақидаги таълимотлар, одамлар ўртасидаги ўзаро ёрдамга бўлган эҳтиёж, илм ўрганишга бўлган даъват, инсон ва жамиятни интеллектуал ҳамда ахлоқий жиҳатдан соғломлаштириш масалаларига алоҳида урғу берилганини кузатишимиз мумкин. Таъкидлаш лозимки, Форобийни ташвишга солган ва унинг асарларида кўтарилган муаммолар нафақат ўтмишда, балки бугунги замонамизда ҳам долзарб ва принципал жиҳатдан жуда муҳимдир. Мисол учун, мутафаккирнинг сиёсий етакчилик ҳақидаги тушунчаси, одил жамият, адолат, тенглик, тинчлик, урушларнинг олдини олиш ва адолатсиз урушларни қоралаш каби ғоялари ҳар қандай тамаддун учун ҳам аҳамиятлидир. Форобий ушбу

ғояларни қуйидаги фикрлар билан ифодалайди: "Маданий жамият ва маданий шаҳар (ёки мамлакат) шундай бўладики, шу мамлакатнинг аҳолисида бўлган ҳар бир одам касб-ҳунарда озод, ҳамма баббаробар бўлади, кишилар ўртасида фарқ бўлмайди, ҳар ким ўзи истаган ёки танлаган касб-ҳунар билан шуғулланади.

Уларнинг ўзларидан сайланган раҳбар ёки бошлиқлар ҳокими мутлақ бўлмайди. Улар одамлар ичида кўтарилган, синалган энг олижаноб, раҳбарликка лойиқ кишилар бўладилар. Шунинг учун бундай раҳбарлар ўз сайловчиларини тўла озодликка чиқарадилар, уларни ташқи душмандан муҳофаза қиладилар. Бундай раҳбарлар ҳаммага баробар муносабатда бўладилар, ҳатто, ҳамманинг манфаатини ўз манфаатидан ортиқ кўрадилар, умумнинг манфаати учун шахсий манфаатларидан кечадилар..."[2].

Миллий меросимиз намуналари орасида шарқона фалсафа ва ёндашувлар билан уйғун тарзда замонавий давлат бошқаруви тамойилларини ифода этувчи яна бир қатор асарларни санаб ўтиш мумкин. Хусусан, Амир Темурнинг "Темур тузуклари", Алишер Навоийнинг "Ҳамса", Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг "Бобурнома", Низомулмулкнинг "Сиёсатнома" ("Сияр ул-мулк") ва шу каби бошқа кўплаб асарларда давлатни бошқаришнинг шарқона одоби ва қоидалари баён этилган. Шунингдек, ушбу асарларни тадқиқ этиш орқали турли даврлар ҳамда турфа давлатларнинг сиёсий тизимлари тарихини ўрганиш имконияти юқори. Шунинг учун ҳам ушбу асарлар узоқ даврлардан бери турли

фанлар нуқтаи назаридан тадқиқ этиб келинмоқда. Мисол учун, "Темур тузуклари" эътиборга молик тарихий манбалар сирасига киради. Чунки унинг нусхалари (қўлёзмалари ҳамда тошбосмалари) кенг тарқалган бўлиб, уларни бугунги кунда, Б.Аҳмедовнинг таъкидлашича, жаҳоннинг кўпгина мамлакатлари, хусусан, МДХ давлатлари, Англия, Франция, АҚШ, Финляндия, Дания, Эрон, Ҳиндистон, Туркия, Миср, Ямандаги кутубхоналардан топса бўлади. Б.Аҳмедов таъбири билан айтганда, "Ўз-ўзидан маълумки, қайси бир асар қимматли, амалда зарур бўлса, ундан кўпроқ нусха кўчирилган. "Темур тузуклари" ҳам шундай. У кўпроқ соҳиби тожларга керак бўлган. Шунинг учун ҳам ҳукмдорларнинг кўпчилиги бу ва шунга ўхшаш асарлардан нусха кўчиртириб, шахсий кутубхоналарида асраганлар ва ижтимоий-сиёсий фаолиятида улардан муҳим йўл-йўриқ сифатида фойдаланганлар. Масалан, буюк ватандошимиз Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг авлоди Шоҳ Жаҳон (1628-1657), Қўқон хони Муҳаммад Алихон (1821-1842) ва Бухоро амири Абдулаҳадхон (1885-1910) чапдаст котибларига буюриб, "Темур тузуклари"дан ўзлари учун нусха кўчиртирганлари маълум" [3]. Ҳиндистонлик тарихчи Абдулҳамид Лоҳурийнинг "Подшонома" асарида: "Ҳижрий 1047 (мелодий 1637-38) йили Мир Абу Толиб ал-Ҳусайний ат-Турбатий деган шахс Шоҳ Жаҳонга "Тузуки Темурий"нинг форсийча таржимасини тақдим этган. Подшоҳ таржима билан танишиб чиқиб, уни Декан фавждори (қози калони), истеъдодли ёзувчи Муҳаммад Афзал Бухорийнинг (1651 ёки 1652 й. вафот этган) қўлига тутқазган ва Шарафуддин Али Яздийнинг (1454 й. вафот этган) машҳур "Зафарнома" асарига солиштириб ва камчиликлари бўлса, тузатиб, ҳаттот ва муаррихлари ўзидан қўшган ортиқча жойлари бўлса, ўчириб ташлашни буюрган"и [4] ҳақида маълумотлар келтирилади.

Маълумки, "Темур тузуклари"да "давлатчилик", "дипломатия", "ҳарбий маҳорат", "бунёдкорлик салоҳияти", "илму фанга оид қарашлар", "дин ва диёнат", "адолат" тушунчалари, мамлакат бошқарувини кенгаш ва тадбир асосида амалга оши-

риш, ҳар қандай масаланинг ечимини топишда узоқни кўзлаб иш тутуш кабилар ҳақидаги фикрлар баён этилган. Темур давлатни бошқариш ишларида инсоний фазилатлар, иқтидор ҳамда билим муҳим ўрин тутишига урғу берар экан, лидерга (раҳбар) хос хусусиятларни санаб ўтади. Шу билан бирга, муаллиф кенгаш, машварату маслаҳат, қатъий қарор, тадбиркорлик, ҳушёрлик ҳамда эҳтиёткорлик кабиларни мамлакатни идора қилишда энг асосий нарсалар деб атаган. Бундан ташқари, Амир Темур давлат бошқарувида жамиятда юз бераётган воқеа ва ҳодисалардан хабардор бўлиш, бунинг учун зарур бўлган барча тадбирларни амалга ошириш бўйича ўзига хос тартибларни ишлаб чиққан. Хусусан, у тўрт вазирага ҳар куни ҳузурига келиб, ўз йўналишлари доирасида ҳисобот беришларини амр қилгани ҳақида баён қилади. Шу билан бирга, Амир Темур мамлакатдаги аҳвол юзасидан арзларни ўрганиш учун бир кишини арзбеги қилиб тайинлашнинг ҳукм қилганлигини қуйидаги фикрлар орқали баён қилади: "Яна ҳукм қилдимки, бир кишини арзбеги қилиб тайинласинлар. У сипоҳ, раият ва арз-дод қилиб (ҳузуримга келувчиларнинг) аҳволини мамлакатнинг обод-хароблигини, муҳим ишлардан қайси бири битган, битмаганлигини менинг арзимга етказиб турсин...

Яна амр қилдимки, салтанат ишлари, мамлакатни идора этиш, ундаги ўзгаришлар, алманггиришлар, сипоҳийлар ва амирларнинг тайинланиши турли кенгаш — тадбирларни хос мажлисда менга арз қилсинлар. Бу мажлисларда махфий ва сирли ишларни пинҳон тутишга қодир бўлган махсус котиб (муншийи маҳрам) ҳозир бўлиб, ростлик қалами билан махфий-яширин кенгашларни ва гапларни (дафтарга) ёзиб берсин" [5].

Ўзбек миллий давлатчилиги тарихини ўрганишда муҳим манбалардан бири бўлган "Бобурнома" асарида ҳам давлат бошқаруви билан боғлиқ муҳим масалаларга ўзига хос шаклда ёндашилган. Заҳириддин Муҳаммад Бобур ўз асарида нафақат она юрти Андижон, балки Ўрта Осиё бошқа ҳудудларининг сиёсий, маъмурий тузилиши ҳақида аниқ маълумотларни

келтириб, ўзи забт этган ерларнинг географик тавсифи ва кўплаб тарихий ҳамда сиёсий аҳамиятга молик воқеликларни баён қилади. Муаллиф мазкур масалаларни ёритишда хронологик равишда 1494-1528 йиллардаги воқеаларни асарнинг Фарғона, Қобул ва Ҳиндистон деб аталувчи қисмларида ҳикоя қилади.

Таъкидлаш жоизки, темурийлар салтанатида униб-ўсган ва бутун умрини мана шу мамлакатга бахшида этган мутафаккир, давлат арбоби Мир Алишер Навоий шоҳ Бобур томонидан улуғланган шахслардан бири бўлган. У Бобур Мирзога нафақат назм ҳамда наср борасида маънавий-руҳий устоз саналган, балки давлат ишларини юритишда мактублари орқали маслаҳатлар берган. Сабаби ҳазрат Алишер Навоий илм ва маърифат султони бўлиши баробарида, Темурийлар салтанатида юз бераётган ижтимоий-сиёсий аҳволдан огоҳ бўлган, қолаверса, узоқ вақтлар давомида Хуросон подшоҳи Ҳусайн Байқаронинг вазири сифатида давлат бошқарувини ташкил этиш борасидаги муҳим асарларни яратган шахс ҳисобланади. Навоий ўз ижодида адолатли жамият қуриш тамойилларини моҳирона баён қилиб, бошқарувда раҳбарнинг ўрни ҳамда у қабул қиладиган қарорларнинг аҳамияти хусусида муҳим илмий-фалсафий фикрларни баён қилади. Мисол учун, "Ҳамса"нинг дастлабки достони "Ҳайрат ул-аброр"да шоҳ ва унинг мулозимлари ҳамда жамиятда адолат ўрнатиш, инсонпарварлик, меҳнатсеварлик, саховат, ҳалоллик, ростгўйлик, маърифатпарварлик каби ғояларга урғу бериб, ижтимоий-сиёсий ҳамда фалсафий тафаккур масалаларини ёритади. Навоий асарларининг яна бир аҳамиятли жиҳати, уларда шоир Амир Темур ва унинг сулоласи ҳамда салтанати билан боғлиқ масалаларга алоҳида урғу бериш орқали ушбу даврда амал қилинган давлат бошқаруви тизими-га оид муҳим манбаларни қолдирган. Навоий Темурийлар сулоласи хусусида фикр юритар экан, давлат сиёсатини олиб боришда илм ва маърифат нечоғли аҳамиятга молик эканлигини кўп маротаба асослаб беради. Масалан, "Ҳолоти Паҳлавон Муҳаммад" номли рисоласида у Ҳусайн Байқарони:

"Султон Ҳусайн хусрави ғозий, ки мисли ў Ҳарғиз набуда дар садафи рўзгор дур.

Шоҳ аст шахриёр падар бар падар, ки ҳаст".

Мансур Бойқаройи Умаршайх бин Темур" [6] (яъни, "Султон Ҳусайн музаффар подшоҳдир, олам садафи у каби дурни ҳеч қачон кўрмаган; Мансур Бойқаро Умаршайх бин Темургача бўлган ота-боболари каби у ҳам шоҳлар шоҳидир"), дея таърифлаган бўлса, "Фарҳод ва Ширин" достонида Улугбек Мирзонинг илм-фанга, дунё тараққиётига қўшган ҳиссасини фахр билан тилга олиб, унинг илмпарвар, донишманд раҳбар сифатида расадхона бунёд этгани, самони тадқиқ этиб, "Зижи кўрагоний" номли илмий асарни яратганлигига ишора беради.

Умуман олганда, юқорида санаб ўтилган миллий меросимиз намуналари Марказий Осиё ҳудудида шаклланган ва ушбу ўлкада алоҳида давлатлар сифатида ривожланган мамлакатларнинг давлат бошқаруви соҳасидаги яратилган замонавий тизимларининг энг муҳим илмий, фалсафий асослари ҳисобланади. Шундан келиб чиқиб айтиш мумкинки, Фарб мамлакатлари ҳамда АҚШда давлат бошқаруви назарияси ўзига хос ривожланиш тарихига эга бўлгани каби Ўзбекистонда ҳам ушбу назариянинг вужудга келиши ҳамда ривожланишининг тарихий, илмий-назарий асослари мавжуд. Сабаби юқорида тилга олинган ва шу каби бошқа бир қанча асарларда давлат бошқарувида маъмурий ҳуқуқ, социология ҳамда давлат молияси каби назариялар элементлари кўплаб учрайди. Шу билан бирга, мазкур асарларнинг турли фанлар доирасида тадқиқ этилиши уларнинг кўп тармоқли манбалар эканлигидан далолат беради.

Манба ва адабиётлар

1. Alper Ozmen. *Ethical Management and Leadership in the Framework of Farabi's Work "El-Medinetu'l Fazila" (The People of the Virtuous City)*. // *Asian Journal of Social Sciences & Humanities Vol. 3 (3) August 2014*. — P. 186-193.

2. Абу Наср Форобий. *Фозил одамлар шахри*. — Т.: А.Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1993. — 190 б.

3. Аҳмедов Б. "Темур тузуклари" ҳақида икки оғиз сўз. //Шарқ юлдузи, 1989,. №8, 127-б. Электрон тарих (E-tarix.uz), ©Абу муслим. 2010. "Темур тузуклари"(1). — 1-9 б.

4. Абдулҳамид Лоҳурий. Подшонома. Мавлавий Кабириддин Аҳмад ва Абдурахимлар амалга оширган наир, — Калкутта, 1866-1872 й., I жилд, 288-саҳифа.

5. Амир Темур. Темур тузуклари. — Т.: Фафур Фулом номидаги наирйёт-матбаа бирлашмаси, 1991. — 85-86 б.

6. А.Навоий. Ҳолоти Паҳлавон Муҳаммад. -Т.: Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонаси, Алишер Навоий номидаги Тил ва адабиёт институти. //navoi.natlib.uz

Миллий давлатчилигимизда давлат бошқарувининг ривожланиш асослари

Дилшодбек Сайидахмедов,
Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси бош илмий ходими,
Тошкент молия институти магистранти

Аннотация: мақолада миллий давлатчилигимизда давлат бошқаруви назариясининг вужудга келиши ҳамда ривожланишининг тарихий, илмий-назарий асослари ёритилган. Тарихий сиймоларимизнинг сиёсий етакчилик тўғрисидаги мулоҳазалари, одил жамият, адолат, тенглик, тинчлик каби ғоялари ҳар қандай тамаддун учун ҳам аҳамиятли эканлиги ҳақидаги фикрлари баён этилади. Замонавий давлат бошқаруви тамойилларини ифода этувчи миллий меросимиз намуналари қисқача таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: давлат бошқаруви, миллий давлатчилик, илмий-назарий асослар, бошқарув тамойиллари, шарқона бошқарув, сиёсий етакчилик, лидер, адолатли жамият, бошқарувда раҳбарнинг ўрни.

Основы развития государственного управления в нашей национальной государственности

Дилшодбек Сайидахмедов,
главный научный сотрудник Академии государственного управления при

Президенте Республики Узбекистан,
магистрант Ташкентского финансового института

Аннотация: в статье представлены исторические, научные и теоретические основы возникновения и развития теории государственного управления в нашей национальной государственности. Взгляды наших исторических деятелей на политическое лидерство, идеи справедливого общества, справедливости, равенства и мира важны для любой цивилизации. Кратко анализируются примеры нашего национального наследия, отражающие принципы современного управления.

Ключевые слова: управление, национальная государственность, научно-теоретические основы, принципы управления, восточное управление, политическое лидерство, лидер, справедливое общество, роль лидера в управлении.

Fundamentals of the development of public administration in our national governance

Dilshodbek Sayidakhmedov

Chief Research Officer of the Department of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan - Master's student of Tashkent Financial Institute

Abstract: the article provides the historical, scientific and theoretical basis for the emergence and development of the theory of public administration in our national governance. The views of our historical figures on political leadership, the idea of a just society, justice, equality and peace are important for any civilization. Examples of our national heritage, which reflect the principles of modern governance, are briefly analyzed.

Key words: management, national governance, scientific and theoretical foundations, principles of management, eastern management, political leadership, leader, fair society, the role of a leader in management.

ТАДБИРЛАРДАН ЛАВҲАЛАР

Корея менежмент ассоциацияси вакиллари билан учрашув

12 ноябрь куни Кореянинг менежмент ассоциацияси (КМАС) ходимлари билан видео-конференция орқали учрашув бўлиб ўтди.

Учрашувда КМАСнинг директори Ким Хи Чол, консультантлари Ан Санг А ва Ким Те Вулар иштирок этди.

Учрашув давомида ҳамкорликдаги "Ўзбекистон Республикаси давлат секторида инновацияларни татбиқ этиш орқали Давлат бошқаруви академиясининг салоҳиятини яхшилаш" лойиҳасини амалга оширишнинг асосий босқичлари, КОИСАнинг давлат бошқаруви соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар доирасида Ўзбекистонга ёрдам бериши мумкин бўлган йўналишлари муҳокама қилинди.

Туризм ва спорт йўналишлари бўйича ўқув семинари

Охирги йилларда туризм ва спорт соҳаларида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилиб, катта ютуқларга эришилди. Шу билан бирга, пандемия ва карантин шароитлари мазкур соҳаларнинг ривожланишида янги муаммоларни келтириб чиқарди. Бундай мураккаб шароитда соҳанинг барқарор ривожланишини таъминлашга қаратилган қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Туризм ва спорт йўналишларини янада ривожлантириш борасидаги вазифаларнинг бажарилишини таъминлаш, 2021 йилдаги режаларни ишлаб чиқиш ва ижрога қаратиш, ҳудудлардаги туризм ва спорт йўналиши бўйича масъул раҳбарлар фаолиятини тубдан такомиллаштириш ва уларнинг жавобгарлигини ошириш долзарб масалага айланди.

Академияда айнан шу масалага бағишлаб ўтказилган ўқув-семинарида Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимларининг спорт ва туризмни ривожлантириш бўйича ўринбосарлари-маслаҳатчилари, ҳудудлардаги Жисмоний тарбия ва спорт бошқармалари мудирлари ҳамда Туризмни ривожлантириш департаментлари бошқармалари мудирлари иштирок этди.

Ўқув-семинари ўндан ортиқ вазирлик ва идоралар раҳбар кадрларининг соҳани ривожлантириш бўйича интерфаол маърузалари ва жойларга амалий ташрифларини қамраб олди.

Видеоконференцалоқа орқали сиёсий-маърифий ўқув соатлари ўтказилмоқда

Мамлакатимизда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бепта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида халқ манфаатларига қаратилган кенг қамровли ислохотлар амалга оширилмоқда. Ушбу ислохотларнинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини халқимизга етказиш, тарғибот тадбирларини "маҳаллабай" ташкил этиш ва ўтказиш, аҳоли кайфиятини кўтаришга қаратилган чора-тадбирларни самарали ташкил этиш мақсадида жорий йилнинг 27 октябрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясида йиғилиш ўтказилди ва унинг баёни (7-сон) тасдиқланди.

Баёнга кўра, амалга оширилаётган ислохотларнинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини кенг жамоатчиликка етказиш ишларини "маҳаллабай" ташкил этиш бўйича Республика штаби ва турли йўналишдаги тарғибот гуруҳлари ҳамда ишчи гуруҳлар шакллантирилиб, асосий вазифалари белгиланди.

Юқорида қайд этилган баённинг 10-бандига мувофиқ, вазирлик ва идоралар, ҳокимликлар, корхона ва ташкилотларда ҳар ҳафтада бир маротаба сиёсий-маърифий ўқув соатларини ташкил этиб бориш белгиланган.

Биринчи ўқув соати жорий йилнинг 13 ноябрида тажриба-синов тарзида Жиззах вилояти ва туманлари ҳокимликлари билан видеоконференцалоқа воситасида ўтказилди, унда 650 нафардан зиёд вилоят ва туман даражасидаги раҳбарлар, хусусан, секторлар раҳбарлари, вазирлик, идораларнинг бўлинмалари раҳбарлари, ҳокимликларнинг котибият мудирлари иштирок этдилар.

Тажриба-синовнинг ижобий натижаси асосида ҳар ҳафтада Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар, шунингдек, барча туман ва шаҳар ҳокимликлари билан, Давлат бошқаруви академиясидаги марказий студия орқали видеоконференцалоқа шаклида сиёсий-маърифий ўқув соати ўтказиб келинмоқда. Ўқув соатларида 8 мингдан зиёд раҳбар кадрлар, хусусан, ҳоким ўринбосарлари, секторлар раҳбарлари, вазирлик, идораларнинг бошқарма ва бўлим бошлиқлари, ҳокимликларнинг котибият мудирлари иштирок этишди.

Ушбу сиёсий-маърифий ўқув соатлари турли хил мавзу ва йўналишларга бағишлаб ташкил этилмоқда. Бугунги кундаги энг муҳим мавзуларга эътибор қаратилиб, ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-ҳуқуқий соҳаларда амалга оширилаётган ислохотлар ва қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмун-моҳияти ҳамда аҳамияти хусусида сўз юритилмоқда.

Сиёсий-маърифий ўқув соатларидаги маърузалар вазир ўринбосарлари, департамент раҳбарлари, бошқарма бошлиқлари ва Давлат бошқаруви академиясининг профессор-ўқитувчилари томонидан олиб борилмоқда.

Президент нутқига бағишланган давра суҳбати

Жорий йилнинг 18 ноябрь куни Академияда "Марказий Осиё ва Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий тараққиёти ҳамда минтақавий хавфсизликни таъминлашнинг долзарб масалалари" мавзуида давра суҳбати бўлиб ўтди.

Давра суҳбатида асосий эътибор Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлатлар раҳбарлари кенгашининг 2020 йил 10 ноябрь куни бўлиб ўтган навбатдаги мажлисидаги нутқида кўтарилган масалалар ва унда билдирилган долзарб таклифларнинг мазмун-моҳиятини атрофлича муҳокама қилиш ва кенг жамоатчиликка етказишга қаратилди.

Унда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти, Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги, "Юксалиш" умуммиллий ҳаракати, "Тараққиёт стратегияси" маркази, шунингдек, бир қатор олий таълим муассасалари профессор-ўқитувчилари ва тадқиқотчилари иштирок этдилар.

Давра суҳбатининг асосий қисми таклиф этилган экспертлар иштирокидаги панель мунозаралар ва эркин фикр алмашуви шаклида ташкил этилган тадбир якунида Ўзбекистон Республикаси Президентининг ШХТга аъзо давлатлар раҳбарлари кенгашининг мажлисидаги нутқида кўтарилган масалалар ва таклифларнинг мазмун-моҳиятини кенг жамоатчиликка етказишда фаолликни ошириш, шунингдек, ушбу таклифларга доир илмий-амалий тадқиқотларни тизимли равишда олиб бориш каби ташаббуслар илгари сурилди.

Амалиёт бўйича ҳисоботлар ҳимояси

Жорий йилнинг 19-20 ноябрь кунлари Академияда ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда таълим олаётган 2-курс тингловчиларининг стажировка бўйича ҳисоботлари ҳимояси онлайн тарзда бўлиб ўтди.

Тингловчилар Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини

янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5139-сон Фармони ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 19 сентябрдаги "Бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тасдиқлаш тўғрисида"ги 745-сонли қарорига асосан Ўзбекистон Республикаси вазирликлари ва идоралари раҳбарларининг дублёри сифатида стажировка ўтдилар.

Академиянинг тасдиқланган ўқув дастурига биноан тингловчиларнинг стажировкаси (дублёрлик) жорий йилнинг 2-14 ноябрь кунлари, яъни 2 ҳафта давом этди. Тингловчиларнинг стажировка ҳисоботлари ҳимояси ДБА профессор-ўқитувчиларидан иборат экспертлар гуруҳи томонидан баҳоланди.

Стажировка ҳисоботлари бўйича ҳимоя жараёнида экспертлар томонидан тингловчиларнинг давлат бошқаруви органлари фаолиятини такомиллаштириш бўйича таклифларига алоҳида эътибор берилди. Шу билан бирга, тингловчиларнинг келгусида давлат бошқаруви тизимида татбиқ этилиши мақсадга мувофиқ бўлган инновацион ёндашувлари ва креатив ғоялари белгиланди.

Олий таълимда глобаллашув жараёнлари: қўшма академик дастурлар ва талабалар халқаро алмашуви тажрибаси

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан сўнгги йилларда олий таълим тизимида олиб борилаётган ислохотларнинг бош мақсади — малакали ва замонавий билимга эга кадрлар тайёрлашда дунёнинг ривожланган давлатлари билан халқаро ҳамкорликни янада ривожлантириш, шу орқали юртимиздаги олий таълим ва илмий тадқиқот муассасалари профессор-ўқитувчилари, илмий ходимларининг хорижий университетлар, илмий тадқиқот муассасаларида илмий ва академик тажрибасини ошириш учун имконият яратиш ишларига катта аҳамият қаратилмоқда.

Қайд этилган мазкур вазифаларнинг амалий ифодаси сифатида жорий йилнинг 20 ноябрь куни Академия ва "Эл-юрт умиди" жамғармаси ташаббуси билан Корея Республикасида истиқомат қилаётган ватандошларимиз — Вусонг университети халқаро алоқалар бўлими ижрочи директори И.Юлдашев ҳамда Сежонг университети докторанти О.Жўраевлар иштирокида "Олий таълимда глобаллашув жараёнлари: қўшма академик дастурлар ва талабалар халқаро алмашуви тажрибаси" мавзуида вебинар ўтказилди.

Мазкур вебинарда Давлат бошқаруви академияси, "Эл-юрт умиди" жамғармаси, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Республика олий таълим кенгаши, Тошкент давлат иқтисодиёт университети, Тошкент давлат шарқшунослик университети ва бошқа ташкилотлардан 500 нафарга яқин раҳбар ходимлар, профессор-ўқитувчилар, тадқиқотчилар, талабалар, шунингдек, қизиқувчилар фаол иштирок этдилар.

Мазкур вебинар олий таълим ташкилотлари халқаро муносабатларини, жумладан, олий таълимнинг илғор таълим стандартлари ва қўшма академик дастурлари асосида ривожлантириш, талабалар халқаро алмашувида Корея тажрибаси ва бошқа шу каби долзарб масалаларга бағишланган бўлиб, унда ватандошларимиз И.Юлдашев ҳамда О.Жўраевлар бугунги кунда олий таълим муассасаларининг халқаро ҳамкорлик муносабатларига алоҳида тўхталиб, қилиниши лозим бўлган ишлар, хорижий ҳамкорлар билан ишлашда эътибор бериладиган жиҳатлар, жумладан, қўшма диплом дастурлари, талабалар алмашуви, ҳамкорликда амалга ошириладиган лойиҳаларнинг олий таълим ташкилотлари нуфузини оширишдаги аҳамиятига алоҳида тўхталиб, ўзларининг қимматли тажрибалари асосида вебинар иштирокчилари билан ўртоқлашишди.

Вебинарда Zoom платформаси орқали 200 дан ортиқ Ўзбекистон давлат хизматчилари, ОТМ ректорлари, проректорлари, деканлари, кафедра мудирлари, профессор-ўқитувчилар ва илмий тадқиқотчилар ҳамда барча қизиқувчилар иштирок этиб, иштирокчиларнинг 20 га яқин саволларига жавоблар олинди.

Мазкур вебинар маҳаллий олий таълим муассасаларининг Корея Республикаси университетлари билан халқаро алоқалар ўрнатиш, халқаро ҳамкорлик масаласида амалий кўникмалар ҳосил қилиш ва мазкур соҳада профессионал тажрибанинг ортишига амалий ёрдам беради.

Америка кенгашлари раҳбарияти билан учрашув

Шу йилнинг 24 ноябрь куни Халқаро таълим бўйича Америка кенгашлари (American Councils for international education) раҳбарияти билан видео конференц алоқа воситасида учрашув ўтказилди.

Учрашув кадрлар тайёрлаш соҳасида икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш истиқболларини муҳокама қилиш мақсадида ташкил этилди.

Учрашув чоғида жаноб Майкл Кёртис АҚШ университетлари билан қўшма дастурларни амалга оширишнинг мумкин бўлган босқичлари ҳақида сўзлаб, турдош университетларнинг ўқув дастурлари, шунингдек, кредит тизимига қўйиладиган асосий талабларга эътибор қаратди.

Учрашув якунида томонлар муассасаларнинг қўшма ташаббусларини амалга оширишда техник ёрдам кўрсатишга келишиб олдилар.

"Янги Ўзбекистон — янгича дунёқараш" шиори остида маънавий-маърифий тадбир

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Қарши ҳудудий филиали ходимлари ҳам Қашқадарё ва Сурхондарё вилоятларида ташкил этилган "Янги Ўзбекистон — янгича дунёқараш" шиори остидаги тарғибот тадбирларида фаол иштирок этишди.

Қашқадарё вилояти МФЙларида 1571 та, Сурхондарё вилояти МФЙларида 1692 та тадбир ташкил этилиб, уларда ҳар икки вилоятдан 585 минг нафардан ортиқ аҳолининг иштироки таъминланди. Тадбирларга республика даражасидаги раҳбарлар, нуфузли олий таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчилари, таниқли санъаткорлар, фольклор жамоалари ҳамда республикаимиз байроғини кўкларга кўтарган ёш спортчилар жалб қилинди.

Хусусан, Қарши туманидаги "Ўзбекистон мустақиллиги" МФЙда ташкил этилган тадбирда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Давлат маслаҳатчиси ўринбосари Қ.Қуронбоев, Ёшлар ишлари агентлиги директори А.Саъдуллаев, Қарши шаҳри ва Чироқчи туманидаги тадбирларда Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазيري Р.Маматов, Жисмоний тарбия ва спорт вазيري Д.Набиев, Республика Маънавият ва маърифат маркази раҳбари М.Мирзолар иштирок этдилар.

Тадбирлар фольклор жамоалари ва хонандаларнинг куй-қўшиқлари, спортчиларнинг чиқишлари ҳамда мамлакатимиздаги бунёдкорлик ишларини ўзида мужассам қилган видеороликлар намоишлари билан кўтаринки руҳда ташкил этилди.

Илмий унвон муборак!

Давлат бошқаруви академияси кенгашининг 2020 йил 27 ноябрда бўлиб ўтган навбатдаги йиғилиши тантанали равишда бошланди — Академия ректори, Кенгаш раиси А.Бекмуродов Ўқув ишлари бўйича биринчи проректор Х.Азизов ва "Бошқарувда ахборот-коммуникация технологиялари" кафедраси профессори в.б. А.Юлдашевларни профессор илмий унвонини олганликлари билан табриклаб, уларга профессор аттестатларини тантанали равишда топширди.

Ўзбекистонда биринчи марта Раҳбар аёллар форуми

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 24 июндаги "Ўзбекистон Республикаси давлат бошқаруви самарадорлигини ошириш мақсадида Бирлашган Араб Амирликларининг молиявий ва техник ёрдамида жалб этиш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида"ги Ф-5480-сон Фармойиши билан тасдиқланган "Йўл харитаси"да белгиланган вазифалар ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги ҳамда Бирлашган Араб Амирликлари Бош вазири маҳкамаси ҳузуридаги Ҳукумат лидерлари дастури ҳамкорлигида жорий йил 25-26 ноябрь кунлари Ўзбекистонда биринчи марта Раҳбар аёллар форуми ташкил этилди.

Мазкур форум нафақат икки юрт аёлларининг ҳамкорлик доирасини, балки икки давлатнинг аёлларга, гендер масаласига уйғун бўлган сиёсий қатъиятини намоён этди. Томонлар бу борада Бирлашган Араб Амирликларини интеллектуал ривожланган, диний ва дунёвий билимларга бой аёлларининг мавжуд салоҳиятидан фойдаланиб, ҳар икки давлатда тўпланган тажрибани ҳаётга татбиқ этиш ва халқаро экспертларни ҳам ушбу жараёнларга жалб қилиш борасидаги ҳамкорликка тайёр эканликларини билдиришди.

Ўзғон шахри раҳбарлари учун экспресс-тренинг

Давлат бошқаруви академияси Самарқанд ҳудудий филиали ва Давлат хизматини ривожлантириш агентлигининг Навоий вилояти филиали билан ҳамкорликда шу йилнинг 26-28 ноябрь кунлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2019 йил 3 майдаги қарори асосида Ўзғон шаҳар раҳбар ходимлари учун 3 кунлик экспресс-тренинг ташкил этилди.

Экспресс-тренинглар стрессни бошқариш ҳамда бошқарув кўникмаларини шакллантириш, "Тайм-менежмент: вақтдан унумли фойдаланиш", "Бошқарув қарорлари қабул қилиш", "Ходимлар фаолиятини баҳолаш" ва бошқа шу каби долзарб мавзулар бўйича олиб борилди. Тренинглар давомида тингловчиларга иш режалар тузиш, "йўл хариталари" ишлаб чиқишга оид назарий маълумотлар берилиб, амалий машғулотлар ўтказилди.

Тренинглар сўнгида сектор раҳбарларига аҳоли муаммолари билан манзилли ишлаш, фаолиятни ташкил этишда натижадорликка эришишга хизмат қиладиган таклиф ва тавсиялар берилди.

Агентлик ходимлари учун семинар-тренинг

Жорий йилнинг 30 ноябридан 5 декабрга қадар Давлат бошқаруви академиясида Давлат хизматини ривожлантириш агентлигининг ҳудудий филиаллари раҳбарлари учун семинар-тренинг ташкил этилди.

Мазкур семинар-тренинг агентлик ходимлари фаолияти самарадорлигини ўрганиш натижалари, замонавий шароитларда уларнинг касбий билим ва савиясига қўйилаётган талабларни ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилган махсус ўқув режа асосида олиб борилди.

Агентлик ҳудудий филиалларининг 14 нафар раҳбарига инсон ресурсларини ривожлантириш ва бошқариш, раҳбар ахлоқи ва мулоқот маданияти, ҳудудларда секторлар фаолиятини баҳолаш, энг муҳим самарадорлик кўрсаткичларини баҳолаш тизими, кадрларни психологик баҳолаш, лойиҳаларни бошқаришнинг замонавий усуллари каби долзарб мавзуларда маъруза, суҳбат-мунозара, тренинглар ташкил этилди.

"Стратегик лидерлик" мавзуида халқаро вебинар

3 декабрь куни Давлат бошқаруви академияси, Малайзия Миллий давлат бошқаруви институти (INTAN), Разак бошқарув мактаби (RSOG) ҳамда Ўзбекистоннинг Малайзиядаги элчихонаси ҳамкорлигида "Стратегик лидерлик" (Strategic Leadership) мавзуида халқаро вебинар ташкил қилинди.

Вебинарда Малайзия фонд биржаси (BursaMalaysia) раиси ва Малайзия Миллий университети (UKM) раиси, доктор Тан Шри Абдул Ваҳид Омар томонидан Малайзиянинг давлат бошқаруви самарадорлигини оширишда стратегик режалаштириш ва қарорлар қабул қилиш бўйича илғор тажрибаси хусусида сўз юритилди. Маъруза сўнггида Тан Шри Абдул Ваҳид Омар иштирокчиларни қизиқтирган саволларга жавоблар қайтарди.

Тренерлар учун ўқув-семинар

1-3 декабрь кунлари ташкил этилган семинар-тренинг Академия ва ҳудудий филиаллар (Самарқанд, Гулистон, Қарши, Урганч, Фарғона) профессор-ўқитувчиларининг маҳоратини оширишга қаратилди.

Профессор-ўқитувчилар Академия томонидан ишлаб чиқилган бошқарув кадрларининг малакасини ошириш бўйича махсус дастурнинг 17 та мавзуи доирасида кичик маъруза, суҳбат ва тренингларда иштирок этдилар. Иштирокчилар раҳбар ахлоқи ва бошқарув маданияти, замонавий менежмент усуллари, ивент-менежмент, эмоционал интеллект, креатив ва танқидий фикрлаш каби мавзулар бўйича маҳорат дарсларини тинглаш билан бирга, замонавий таълим ва тренинг технологияларини жорий этиш, ўқув материалларини тайёрлаш борасида ўзаро тажриба алмашдилар.

Уч кунлик ўқув давомида машғулотларни қизиқарли, интерактив тарзда ташкил этиш, курсларда қайта алоқа воситаларидан самарали фойдаланиш каби омилларга алоҳида эътибор қаратилди.

Ислоҳотларга бағишланган давра суҳбати

Академиянинг Урганч ҳудудий филиалида 7 декабрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги Урганч давлат университети билан ҳамкорликда мамлакатимизда давлат фуқаролик хизмати соҳасидаги ислоҳотларга бағишланган давра суҳбати бўлиб ўтди. Тадбирда университетнинг битирувчи магистрлари ва ZOOM платформаси орқали 4-босқич талабалари иштирок этдилар.

Унда Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги директорининг биринчи ўринбосари О.Ҳасанов бугунги кунда мамлакатимизда давлат фуқаролик хизматини ривожлантириш ва янги Ўзбекистон учун замонавий кадрларни тайёрлашга оид ислоҳотлар, бу борада Агентлик томонидан олиб борилаётган ишлар, муносиб ва малакали ёш кадрларнинг давлат хизмати тизимида ишлашлари учун яратилган имкониятлар, электронлаштирилган тизим ҳақида атрофлича тўхталиб ўтди.

Ривожланиш жараёни билан танишилди

11 декабрь куни Давлат бошқаруви академияси профессор-ўқитувчилари ва "Эл-юрт умиди" жамғармаси ходимлари Тошкент вилояти Бўка туманининг секторлари ва бир қатор маҳаллаларига ташриф буюриб, "темир дафтар"да рўйхатда турган фуқароларнинг яшаш шароитларини ўрганишда ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ходимларини кам таъминланган аҳолининг иқтисодий аҳволини яхшилаш бўйича замонавий инновацион ёндашувлар билан таништиришди.

Ўрганишлар доирасида байрамолди саховат ва кўмак тадбири ўтказилиб, ижтимоий ҳимояга муҳтож 35 та оилага қиймати 16 миллион сўмлик озиқ-овқат маҳсулоти моддий ёрдам сифатида тақдим қилинди.

"Илмий мақола ёзиш ва юқори импакт-факторга эга бўлган журналларда чоп этиш" мавзуида семинар

16 декабрь куни Академияда "Илмий мақола ёзиш ва юқори импакт-факторга эга бўлган журналларда чоп этиш" мавзуида семинар бўлиб ўтди.

Семинарда Нидерландиянинг Elsevier халқаро нашрлар бўйича ахборот таҳлилий компаниясининг минтақавий вакили, Ўзбекистонда ташкил этилган халқаро "Research Support Center" асосчиси Алия Оспанова ва Ўзбекистон Фанлар академияси Абу Райхон Беруний номидаги Шарқшунослик институти докторанти Бахтиёр Олимжоновлар иштирок этишди.

Семинарда юқори импакт-факторга эга бўлган илмий журналларда мақолалар чоп этиш, мақола матнини халқаро меъёрларга мос равишда тайёрлаш, методологик муаммоларга ечим топиш борасида маърузалар тингланди, иштирокчиларни қизиқтирган саволларга жавоблар берилди.

Раҳбарлар фаолияти самарадорлиги кўрсаткичларини баҳолаш ва уни рақамлаштириш

23 декабрь куни Академияда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги томонидан маҳаллий ҳокимликлар, давлат органлари ва ташкилотларида раҳбар ходимлар фаолиятини энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари асосида баҳолаш тизимини жорий этиш, уни рақамлаштириш борасида Агентлик томонидан амалга оширилган ишлар муҳокамасига бағишланган тадбир ўтказилди.

Тадбирда Президентимизнинг маҳаллий ҳокимликлар фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича топшириқлари ижросини таъминлаш мақсадида Агентлик томонидан жорий йилнинг биринчи чорагидан республиканинг 12 та туман ва шаҳарларида ҳамда 1 ноябрдан барча туман ва шаҳарларда ҳоким ўринбосарлари фаолиятини энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари (ЭМСК, КРІ) асосида баҳолаш тизими эксперимент тартибида йўлга қўйилгани, жараён ва натижалар, ЭМСКни жорий этишда шаффофлик, инсон омилини қисқартириш мақсадида ишлаб чиқилган электрон тизимни тегишли вазирлик ва идоралар маълумотлар базаси билан интеграция қилиш масалалари, келгусида амалга оширилиши режа қилинган ишлар муҳокама қилинди.

"Маҳалла раиси — ислохотчи" тамойили асосида

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 12-13 декабрь санасида Хоразм вилоятига ташрифи мобайнида берилган топшириқлар ижросини таъминлаш мақсадида, 2020 йил 23-25 декабрь кунлари вилоятнинг 4 та ҳудудида 519 нафар маҳалла фуқаролар йиғинлари раислари учун семинар-тренинглар ташкил қилинди.

Катта мақсадларни ўзида жамлаган ушбу семинарга Хоразм вилоятининг Урганч, Хива шаҳарлари ҳамда Боғот, Шовот туманларида бир вақтнинг ўзида старт берилди.

Мазкур тадбирнинг асосий мақсади — маҳалла фуқаролар йиғинлари раисларининг маҳалла фаровонлигини таъминлаш ва "ўсиш нуқта"ларини белгилаб олишда ташаббускорлигини оширишга қаратилган.

Семинар-тренингни Хоразм вилоят ҳокими Ф.Эрманов кириш сўзи билан очди. Тренинглар Давлат бошқаруви академиясининг малакали тренерлари томонидан янги педагогик технологиялар ва интерфаол услубларда олиб борилди.

Тақдимотлар, тренинглар ва давра суҳбатлари шаклида ташкил этилган ўқув семинарларида жами 51 нафар мутахассис ва педагог, жумладан, вазирлик ва идоралар марказий аппаратларидан 14 нафар, вилоят бошқармаларидан 12 нафар, Давлат бошқаруви академиясидан 25 нафар профессор-ўқитувчи иштирок этдилар.

Иштирокчилар уч кунлик машгулотлар мобайнида фуқаролар ўртасидаги низолар, муаммоли вазиятларда стресснинг олдини олиш усуллари, аҳоли билан самарали мулоқот қилиш технологияларини қўллаш ва бошқа бир қанча мавзуларда ўз малакаларини оширдилар. Семинар-тренинг якунида қатнашчиларга сертификатлар топширилди.

Ҳоким ўринбосарлари учун малака ошириш курслари

Жорий йилнинг 23-30 декабрь кунлари Академияда республиканинг барча туман (шаҳар) ҳокимларининг ўринбосарлари — Инвестициялар ва ташқи савдо бўлими бошлиқлари учун Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги билан ҳамкорликда ҳудудларга инвестицияларни кенг жалб қилишда бошқарув кадрларининг билим ва кўникмаларини юртимизда амалга оширилаётган ислоҳот ва ўзгаришларга мослаштириш, уларнинг профессионал компетенцияларини ривожлантиришга қаратилган малака ошириш курслари бўлиб ўтди.

МАҚОЛАЛАРГА ҚЎЙИЛАДИГАН ТАЛАБЛАР

«Жамият ва бошқарув» журнаliga илмий тадқиқот фаолиятининг давлат бошқарувини модернизация қилиш, жамият бошқарувининг таъсирчанлигини ошириш, кадрлар сиёсатининг самарадорлигини юксалтириш, давлат хизматининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш каби устувор йўналишлар билан боғлиқ масалалар ёритилган мақолалар қабул қилинади.

Мақолалар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарб;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзу фундаментал ишлаб чиқилган;
- хулосалар асосланган;
- аниқ ва раён баён этилган бўлиши лозим.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (45-55 та сўз), калит сўзлар (10 та сўз) (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши керак.
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми 10 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи ва лавозими, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобил телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
Электрон почта манзили: jurnal95@mail.ru

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.

ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ

В журнал «Жамият ва бошқарув» принимаются статьи научно-исследовательской деятельности, освещающие вопросы модернизации государственного управления, повышения действенности общественного управления, повышения эффективности кадровой политики, совершенствования организационно-правовых основ государственной службы.

Статьи должны отражать:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизну постановки вопроса или раскрытие темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. Рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года.
2. Шрифты – Times New Roman, размер шрифта – 14 (кегель).
3. Междустрочный интервал – 1,5.
4. Структура статьи: аннотация (45-55 слов), ключевые слова (на 3 языках, не больше 10 слов), введение, основная часть, заключение, библиография.
5. Диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков.
6. Сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту.
7. Объем текстового материала от 10 до 15 стр. в формате А4.
8. Необходимо на трех языках (узб.рус.анг) указать название статьи, ФИО автора, место работы, должность и научную степень, телефоны, почту для связи.
9. Статьи можно посылать и через электронную почту.

Адрес электронной почты: jurnal95@mail.ru

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, не соответствующую вышеперечисленным критериям.