

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**2021
№ 3 (93)**

1997 йилдан нашр этилади

Тошкент — 2021

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Бекмуродов А.Ш.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т.

Алимов Б.Б.

Сатторов С.А.

Хамроходжаев Н.Я.

Хусанов О.Т.

Бекмуродов М.Б.

Раҳимова Д.Н.

Жалилов А.Т.

Юлдашев А.

Хамидулин М.Б.

Хайитов Х.С.

Исламкулов А.Х.

Холов А.Х.

Шодиев Н.О.

Чўтпўлатов М.Ч.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят:**Масъул муҳаррир:**

Бахранов Л.Э.

Муҳаррирлар:

Кабулова Д.Б.

Абдуллаева Г.Л.

Таҳририят манзили:

100066, Тошкент,

Ислон Каримов кўчаси, 45.

Мурожаат учун телефон:

71-232-60-76, 71-232-60-77

Мусахҳихлар:

Абдуллаева М.С.

Шорихсиева А.Ф.

E-mail: jurnal95@mail.ru

Буюртма:

Техник муҳаррир:

Юлдашев А.Ж.

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан 2013 йил 10 апрелда 0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгар. Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Босишга 2021 йил 20 октябрда рухсат этилди. Бичими 60x84 ¹/₈. Нашр босма табоғи 13,25. Адади 70 нусха.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й. Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 45.

Мундарижа/Содержание/Contents

Ушбу сон мавзуси: Замонавий методлар ва технологиялар — давлат бошқаруви самарадорлигининг муҳим омили

Тема выпуска: Современные методы и технологии — важный фактор эффективности государственного управления

Issue subject: Modern methods and technologies are an important factor in the effectiveness of Public Administration

5 *Ватанимиз мустақиллиги — биз учун куч-қудрат ва илҳом манбаи, тараққиёт ва фаровонлик асоси*
Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг 30 йиллик байрамига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи

14 **Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар, учрашув ва ташрифлар хроникаси**

Бошқарувнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари / Организационно-правовые основы управления / Legal basis of management

- 24 *Худойқул АЗИЗОВ. Суд тизимида "бир суд - бир инстанция" тамойилини жорий этиш механизми*
31 *Фарҳад ҚУТЛЫМУРАТОВ. Қайта ташкил этилаётган юридик шахс кредиторлари ҳуқуқларининг кафолатлари*
38 *Асқар ҒАҒУРОВ. Конституциявий суднинг давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро муносабатларининг ҳуқуқий жиҳатлари*
45 *Акбар САИТҚОСИМОВ. Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда жамоатчилик таъсирини ошириш омиллари*

Бошқарувда замонавий тенденциялар / Современные тенденции в управлении / Current trends in management

- 52 *Хурлиман МАРАТОВА. Механизмы использования "мягкой силы" в системе государственного управления*
58 *Жаҳонгир ЭРҒАШЕВ. "Бошқарув фаолияти самарадорлиги" тушунчаси мазмун-моҳияти ва уни баҳолаш*
64 *Даврон БЕКЧАНОВ. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳудудларда инновацион тадбиркорликни ривожлантиришдаги ўрни (Ўзбекистон ва Япония мисолида)*
71 *Dilshodakhon NURITDINOVA. Providing the state interactive services on the basis of ict of the leading countries of the world*
76 *Дилшод ЯКУБОВ. Инновационный механизм как фактор обеспечения экономической безопасности*
84 *Анвар ЮЛДАШЕВ. Управленческая деятельность и проблема экономии времени*
91 *Шухрат ИСАКУЛОВ. Анализ теоретических и методологических аспектов управления миграционными процессами*

Самарали ижтимоий-иқтисодий сиёсат юритиш асослари / Основы ведения эффективной социально-экономической политики / The basis of effective socio-economic policy

- 98 *Ўткиржон ХОЛБАДАЛОВ. Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзлари самарадорлигини ошириш йўналишлари*
105 *Маишбал САИДОВ. Табiiй монопол ташкилотлар фаолиятини давлат томонидан тартибга солиш усуллари*
112 *Алишер ИСМАЙЛОВ. Пул-кредит тизимини ривожлантиришнинг долзарб масалалари*
116 *Дилфуза РАҲИМОВА, Бекзод ЕСЕНКУЛОВ. Ўзбекистонда инвестицион муҳитни яхшилаш масалаларига доир*
122 *Бозор ТУХЛИЕВ. Инвестиция фаолиятини молиялаштиришни таъминлашда давлат инвестиция сиёсатини самарали шакллантириш йўллари*

-
- 129 *Азизбек ҲАКИМОВ*. Тижорат банклари инновацион фаолиятини тартибга солишнинг хориж тажрибаси
135 *Nilufar SHARIPOVA*. The ways of increasing the efficiency of cross-border payments in Uzbekistan

Ижтимоий-сиёсий тараққиёт — фуқаролик жамияти пойдевори /
Социально-политическое развитие — основа гражданского общества /
Socio-political development is the foundation of civil society

- 140 *Бегматжон МАХСУДОВ, Зафар АБДУВАЛИЕВ*. Корпоратив ижтимоий масъулият замонавий компаниялар барқарор ривожланишининг муҳим омилдир
147 *Нозимахон МИНГБАЕВА*. Фуқароларнинг сиёсий фаоллигини оширишда фуқаролик жамияти институтларининг роли
153 *Зокир МЎМИНОВ*. Миграция жараёнларини моделлаштириш ва прогнозлаштиришнинг корреляцион методи
160 *Зарина ЛУХМАНОВА*. Домашнее насилие над женщинами как проблема социальной работы (на примере Республики Узбекистан)

Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти /
Узбекистан и мировое сообщество /
Uzbekistan and the world community

- 167 *Ҳабибулло САДИБАКОСЕВ*. Халқаро муносабатларга доир янгича таърифлар ва қарашлар талқини
173 *Муниса ТУРДИБАЕВА*. Сокращение внешнеторговых административных барьеров в Республике Узбекистан
179 *Дилнавоз РАҲМАТОВА*. Геосиёсий рақобат шароитида мамлакатларнинг миллий тараққиётини таъминлаш омиллари
184 *Шухрат ТОШМАТОВ, Сарвар ГИЯСОВ*. Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатлари ўзаро ҳамкорлиги истиқболлари
191 *Азиза РАДЖАБОВА*. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти гендер тенглиги сиёсатининг эволюцияси

Халқ жасорати ва матонати — ижтимоий-маънавий тараққиёт гарови /
Мужество и стойкость народа — залог социально-духовного развития /
Courage and perseverance of the people are the key to socio-spiritual development

- 198 *Лазиз РАҲМАТОВ*. Халқимиз жасорати ва матонатига бағишланган қомусий нашрнинг ижтимоий-маънавий аҳамиятига доир
205 Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life



ВАТАНИМИЗ МУСТАҚИЛЛИГИ – БИЗ УЧУН КУЧ-ҚУДРАТ ВА ИЛҲОМ МАНБАИ, ТАРАҚҚИЁТ ВА ФАРОВОНЛИК АСОСИ

**Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг
30 йиллик байрамига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи**

Ассалому алайкум, қадрли ватандошлар!
Муҳтарам меҳмонлар!
Хонимлар ва жаноблар!

Бугун юртимизда улуг байрам, катта тантана. Кўп миллатли Ўзбекистон халқи жонажон Ватанимиз истиқлолининг шонли ўттиз йиллик тўйини зўр шоду хуррамлик билан нишонламоқда.

"Янги Ўзбекистон" деб ном олган мана шу муаззам боғда биз бугун биринчи марта Мустақиллик байрамини ўтказмоқдамиз.

Шу муносабат билан сиз, азизларни, сизларнинг тимсолингизда бутун халқимизни чин қалбимдан табриклаб, ўзининг самимий ва энг эзгу тилакларимни билдираман.

Азиз дўстлар!

Барчамизга аёнки, эл-юртимиз асрлар давомида озод ва эркин ҳаётни, адолатли жамиятни орзу қилиб яшади. Бу муқаддас

мақсад йўлида жон олиб, жон бериб курашди, машаққатли синовларни мардона енгиб ўтди.

Халқимиз қалбидаги ҳуррият сари эзгу интилишни ҳеч қандай босқин, зулм ва зўравонликлар йўқота олмади. Бунга кўҳна тарихимизнинг ўзи гувоҳ.

1991 йил 31 август куни мамлакатимиз ҳаёти ва тақдирида туб бурилиш ясаган, том маънодаги буюк тарихий воқеа юз берди. Неча юз йиллар давомида келажакка катта умид ва ишонч билан қараб, ҳамиша сабр-матонат билан яшаган халқимиз улуг орзусига эришди — ўзининг давлат мустақиллигини қўлга киритди.

Бугунги қутлуг айёмда барчамиз, бутун халқимиз Ўзбекистон мустақиллигини эълон қилиб, тарихимизнинг энг мураккаб ва оғир даврларида давлатимизни бошқарган Биринчи Президентимиз муҳ-

тарам Ислон Абдуганиевич Каримов номини, у кишининг бевосита раҳбарлигида, халқимизнинг матонати ва жасорати билан амалга оширилган улкан ишларни эста олишимиз табиийдир.

Истиқлол йилларида юртимизда янги давлат ва жамият қуриш йўлида муҳим ишлар бажарилди. Қисқа муддатда мамлакатимиз Конституцияси ишлаб чиқилди. Замонавий давлатчилик асослари, қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари шаклланди.

Мамлакатимиз мустақиллиги ва суверенитетини, сарҳадларимиз дахлсизлигини, халқимизнинг тинч ва осойишта ҳаётини ишончли ҳимоя қилишга қодир бўлган Қуролли Кучлар барпо этилди.

Миллий валютамиз — сўм жорий қилинди, олтин-валюта захираларимиз шакллантирилди. Қадимий тарихимиз, бой маданий меросимиз, миллий-диний қадриятларимиз, ўзлимиз тикланди.

Мухтасар айтганда, кўпни кўрган халқимиз ўзининг мустақкам иродаси ва матонати, беқиёс салоҳиятини намоен этиб, тарихан қисқа фурсат ичида улкан тараққиёт йўлини босиб ўтди.

Ватанимиз жаҳон ҳамжамиятидан муносиб ўрин эгаллади.

Мана шундай буюк тарихий жараёнларда фаол иштирок этиш насиб қилганидан кўпчилик ватандошларим қатори мен ҳам бахтиёрман.

Ҳурматли тантана қатнашчилари!

Биз бугун халқчил ва демократик таъмоилларга асосланган янги Ўзбекистон давлатини, эркин фуқаролик жамиятини барпо этмоқдамиз. Шу мақсадда аввало бебаҳо бойлигимиз бўлган тинчлик ва барқарорликни мустақкамлашга энг муҳим вазифа сифатида устувор аҳамият қаратмоқдамиз.

Бугун дунёда ва минтақамизда, чегараларимизда кескинлик, турли таҳдид ва хатарлар кучайиб бораётган бир шароитда бу масаланинг қандай беқиёс аҳамиятга эга эканини ҳаммамиз яхши тушунамиз.

Давлат ва жамиятимизнинг сиёсий-ҳуқуқий пойдеворини мустақкамлаш, мамлакатни модернизация қилиш, бу жараёнда парламент ва сиёсий партияларнинг ролини, жамоатчилик назора-

тини кучайтиришга қаратилган кенг кўламли демократик ислохотлар жадал амалга оширилмоқда. Демократиянинг асосий талаби бўлган инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, сўз ва виждон эркинлигини таъминлашга алоҳида эътибор берилмоқда.

Республикаимизда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия қабул қилинди. Кўп йиллардан буён жиддий муаммо бўлиб келган мажбурий ва болалар меҳнати тўлиқ тугатилди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг фуқаролик масаласи бўйича чақиригига жавобан 2020 йилнинг ўзида 50 мингдан ортиқ юртдошимизга Ўзбекистон фуқаролиги берилди.

Маълумки, мустақил ва кучли суд ҳокимияти инсон ҳуқуқлари, демократия ва қонунийликни қарор топтиришнинг асосий шартидир. Бу йўналишдаги устувор вазифаларга доир 40 дан ортиқ қонун, фармон ва қарорлар қабул қилинди. Ҳозирги вақтда улар асосида жиддий амалий ишлар олиб борилмоқда.

Ана шундай хайрли ишларимизнинг мантиқий давоми сифатида мен кун кеча Мустақиллик байрами муносабати билан яна бир муҳим фармонга имзо чекдим. Ушбу ҳужжатга мувофиқ, озодликдан маҳрум этиш жазосини ўтаётган, қилмишига чин кўнгилдан пушаймон бўлиб, тузалиш йўлига қатъий ўтган 215 нафар шахс афв этилиб, ўз оиласи ва яқинлари бағрига қайтиш имконига эга бўлди.

Ўзбекистон Республикаси тарихда илк бор Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига сайланди. Бу эса ушбу йўналишдаги ислохотларимиз халқаро ҳамжамият томонидан эътироф этилаётганининг яққол тасдиғидир.

Мухтарам юртдошлар!

Шуни алоҳида таъкидлаш зарурки, ўтган беш йиллик вақт барчамиз, бутун мамлакатимиз, халқимиз учун кескин синновлар даври бўлди. Айниқса, 2020 йили бошланган коронавирус пандемияси ва шу сабабли келиб чиққан иқтисодий инқироз глобал дунёнинг ажралмас қисми сифатида Ўзбекистон учун ҳам жиддий муаммоларни юзага келтирди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти хулосасига кўра, пандемия Иккинчи жаҳон урушидан кейин дунё миқёсида юз берган энг улкан синовдир.

Ёдингизда бўлса, биз пандемия бошланган илк кунларда бу қийинчиликлардан янада тобланиб, кучли ва қудратли бўлиб чиқишни ўз олдимизга мақсад қилиб қўйган эдик. Яратганнинг инояти, эл-юртимизнинг аҳиллиги ва фидокорона меҳнати билан бу машаққатли синовларни мардона енгиб ўтмоқдамиз.

Мамлакатимизда олиб борилаётган жадал ва кенг қўламли ислохотлар юртимизда янги даврни — янги Ўзбекистон даврини бошлаб берди.

Бугун юртимизда тарихан қисқа фурсатда бутунлай янгича сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, илмий-маърифий ва маданий муҳит пайдо бўлди, деб айтишга барча асосларимиз бор.

Халқаро валюта жамғармаси ва нуфузли рейтинг агентликлари таҳлилларига кўра, ҳозирги қийин ва мураккаб шароитда Ўзбекистон жаҳоннинг санокли мамлакатлари қаторида молиявий-иқтисодий барқарорликни таъминлаш, ишлаб чиқариш тармоқларини тиклаш ва иқтисодий фаолликни оширишга эришиб келмоқда.

Мана, яқинда Америка Қўшма Штатларининг "J.P.Morgan" инвестиция банки томонидан эълон қилинган "Ўзбекистон: юксалиш йўли" номли таҳлилий ҳисоботда ҳам айтиш шу фикрлар баён этилган.

Шу ўринда иқтисодиётимиздаги таркибий ислохотлар ва асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар ҳақида айрим маълумотларни келтириб ўтишни зарур, деб биламан.

2017-2020 йилларда мамлакатимизнинг иқтисодий ўсиш даражаси 18,3 фоизни ташкил этиб, ялпи ички маҳсулот 60 миллиард долларга етди. Бу ҳақда гапирганда, ташқи савдо айланмаси 2016 йилдаги 24 миллиард доллардан 2020 йилда 36 миллиард долларга кўпайганини таъкидлаш лозим. Саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш 369 триллион сўмни ташкил қилиб, 2016 йилга нисбатан 23,4 фоизга ўсди. Натижада саноат маҳсулотларининг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 19,5 фоиздан 27,4 фоизга кўтарилди.

Иқтисодий соҳани, жумладан, божхона тартибларини либераллаштириш туфай-

ли 2020 йилда экспорт ҳажми 15,1 миллиард долларни ташкил қилиб, 2016 йилга нисбатан 25 фоизга ўсди.

Ислохотларимиз самарасининг турли халқаро рейтингларда тан олиниши мамлакатимиз учун халқаро молия бозорларига чиқиш имкониятини яратди. Жумладан, жорий йилда 635 миллион долларлик ва 2,5 триллион сўмлик давлат еврооблигациялари, Ипотека банкининг 785 миллиард сўмлик ва "Ўзавтомоторс" акциядорлик жамиятининг 300 миллион долларлик корпоратив облигациялари чет эл инвесторларига сотилди.

Сармоядорларнинг мамлакатимиз иқтисодиётига бўлган ишончини кескин оширишга муваффақ бўлди. Инвестицияларнинг умумий ҳажми қисқа муддатда 2,1 мартага, шу жумладан, хорижий инвестициялар ҳажми 3 баробарга яқин ўсгани ҳам бунинг исботидир.

Ўтган уч йил мобайнида солиқ соҳасида янги тизим жорий этилди. Солиқлар сони сезиларли даражада камайтирилди, айланма маблағдан олинadиган солиқлар бекор қилинди. Қўшилган қиймат солиғи ставкаси 20 фоиздан 15 фоизгача пасайтирилиб, ушбу солиқ занжирининг яхлит тизими яратилди.

2017-2020 йилларда банкларимиз капиталини 5,7 баробар ёки 5 миллиард долларгача оширишга эришдик.

Электроэнергетика, нефть-газ, коммунал соҳаларда амалга оширилган таркибий ўзгаришлар натижасида давлат бошқаруви ва хўжалик функциялари бир-биридан ажратилди, рақобат муҳитини яратиш учун муҳим қадамлар ташланди.

Айни пайтда янги-янги инфратузилма тармоқлари барпо этилди. Минглаб километр узунликдаги янги йўллар, электр ва газ тармоқлари қурилди ва таъмирланди.

Жамоат транспорти изчил ривожланмоқда. Жумладан, Тошкент шаҳрида 2 та янги метро станцияси ҳамда қарийб 12 километрлик ер усти метро линияси фойдаланишга топширилди.

"Сергели" йўналиши бўйича 6,2 километрлик қурилиш ишлари якунланди.

Айни пайтда Ўзбекистонда кўплаб йирик инвестициявий лойиҳалар амалга оширилаётганини алоҳида таъкидлаш жоиз.

Шулар қаторида яқинда Олмалик кон-металлургия комбинатининг қиймати 2 миллиард АҚШ доллариға тенг бўлган 3-мис бойитиш фабрикаси қурилишига тамал тоши қўйилганидан барчангиз хабардорсиз.

Куни кеча Навоий вилоятининг Кармана туманида 110 миллион доллар инвестиция ҳисобидан ишга туширилган қуёш электр станцияси Ўзбекистон энергетика тизимида биринчи улкан қадам бўлди.

Айни пайтда "Навоийазот" акциядорлик жамиятида иккита янги завод — азот кислотаси ҳамда аммиак ва карбамид ишлаб чиқариш корхоналари ишга туширилди. Умумий қиймати 1,5 миллиард доллар бўлган ушбу лойиҳалар эвазига "Навоийазот"да маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажми 3 баробарга ошади.

Бундай муҳим воқеалар миллий саноатимиз тарихида янги давр бошланаётганидан далолат беради.

Юртимизда кичик ва хусусий бизнес субъектлари икки баробар кўпайиб, соҳада 1 миллион 400 мингта янги иш ўрни яратилди. Бу корхоналарнинг ярмидан кўпроғи кейинги уч йилда ташкил этилгани алоҳида аҳамиятга эга.

Тадбиркорлик фаолиятини эркинлаштириш мақсадида 16 та қонун, 100 дан зиёд қарор қабул қилинди. Ўтган бир йил давомида лицензия ва рухсатномаларни расмийлаштириш тартиби соддалаштирилди ҳамда уларни бериш муддатлари қисқартирилди. Тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадида барча текширувлар учун мораторий эълон қилинди.

Шунингдек, ўзини ўзи иш билан банд қилган аҳоли учун қулай шароит яратиш натижасида бир йилда 500 минг нафар фуқаро рўйхатдан ўтиб, фаолиятини қонуний асосда йўлга қўйди.

Тадбиркорлик соҳасидаги мана шундай ёндашув натижасида Жаҳон банкининг "Бизнесни юритиш" халқаро рейтингида Ўзбекистон беш йил ичида 141-ўриндан 69-ўринга кўтарилди. Албатта, бу жиддий кўрсаткич, аммо у ҳали бизни қониқтирмайди. Шунинг учун биз ушбу йўналишдаги ишларимизни изчил давом эттирамиз.

Хабарингиз бор, яқинда тадбиркорлар билан янги форматдаги учрашув ўтказдик. Унда мамлакатимиз бўйича 10 мингдан

зиёд ишбилармонлар қатнашди. Очиқ мулоқотга тайёргарлик доирасида 15 мингдан ортиқ таклиф ва ташаббуслар атрофлича ўрганилиб, тадбиркорлар кўтарган масалалар бўйича амалий чоралар белгиланди.

Биз миллий иқтисодиётимизда ҳақиқий бозор муносабатларини жорий этиш, шу асосда мамлакатимизни тараққий эттириш учун тадбиркорларга бундан буён ҳам барча шароитларни яратиб берамиз. Нега деганда, тадбиркор — иқтисодиётнинг, ислохотларимизнинг асосий таянчи ва локомотивидир.

Мана шу ҳақиқатни ҳеч ким унутмаслиги керак.

Бугунги кунда замонавий иқтисодиётнинг энг истиқболли соҳаси бўлган ахборот-коммуникация технологиялари мамлакатимизда кенг жорий этилмоқда. Шу мақсадда ўнлаб IT-парклар, кичик саноат зоналари, соҳа учун мутахассислар тайёрладиган ўқув масканлари, иқтидорли компьютер дастурчилари учун махсус лойиҳалар ташкил этилмоқда.

Аҳолиимизнинг катта қисми яшайдиган қишлоқ жойларини ривожлантириш ва обод қилиш, аграр соҳанинг самарадорлиги ва рақобатдошлигини ошириш, тармоқда янги иш ўринлари яратиш масаласи доимий эътиборимиз марказида бўлиб келмоқда.

Биз қишлоқ хўжалигида нархлар шаклланишига давлат аралашувини бекор қилдик, пахта ва ғалла етиштиришда давлат буюртмаси тугатилди. 122 та пахта-тўқимачилик кластери фаолияти йўлга қўйилиб, юқори ҳосил олишга эришилди. Қишлоқ хўжалигини молиялаш тизими қайта кўриб чиқилмоқда.

Биз ҳудудларни тармоқлар билан бирга комплекс ривожлантириш бўйича янги тизимни жорий этдик. Бунинг натижасида ҳудудларнинг молиявий имкониятлари кенгайиб, 2021 йилнинг ўзида маҳаллий дастурлар учун қўшимча 3 триллион сўм маблағ шакллантириш имконияти пайдо бўлди.

Бугун ишонч билан айта оламизки, Ўзбекистон учун глобал инқирознинг оғир дамлари ортда қолмоқда.

Иқтисодиёт тармоқларининг ривожланиш суръатини аҳолининг реал ялпи даромади 2016 йилга нисбатан 28 фоизга ўсганида ҳам кўриш мумкин.

Ҳозирги кунда номинал ҳисобланган ўртача ойлик иш ҳақи 2,7 миллион сўми ташкил қилиб, 2016 йилга нисбатан 2,1 баробарга оширилди.

Мана, яқинда қабул қилинган Фармон-га биноан, мамлакатимизда 1 сентябрдан иш ҳақи, пенсиялар, стипендия ва нафақалар миқдорини яна оширдик.

Биз бундан буён ҳам аҳолимизнинг даромади ва турмуш даражасини мунтазам яхшилаб боришга жиддий аҳамият қаратамиз.

Юртимизда ижтимоий муаммоларни ҳал этишнинг ўзига хос янги тизими яратилганидан барчангиз яхши хабардорсиз. "Темир дафтар", "аёллар дафтари", "ёшлар дафтари", "меҳр дафтари", "маҳаллабай" ишлаш усуллари айнан шу мақсадда жорий этилмоқда.

Ислохотлар доирасида қабул қилинган йирик дастурлар жамиятимизда ижтимоий муҳитни яхшилаш ва аҳоли фаровонлигини оширишга хизмат қилмоқда. Биргина "Обод қишлоқ" ва "Обод маҳалла" дастурларини оладиган бўлсак, жорий йилнинг ўзида жами 8 мингга яқин қишлоқ ва маҳаллада умумий қиймати 20 триллион сўмлик қурилиш, таъмирлаш ва ободонлаштириш ишлари олиб борилаётгани, ўйлайманки, кўп нарсадан далолат беради.

Бу ишларнинг барчаси **"Янги Ўзбекистонда эркин ва фаровон яшайлик"** деган эзгу даъват асосида амалга оширилмоқда.

Аҳолини уй-жой билан таъминлаш масаласи ҳам биз учун устувор вазифа бўлиб келмоқда. 2017-2020 йиллар давомида 140 мингдан зиёд арзон ва сифатли уй-жойлар бунёд этилди. Ушбу кўрсаткич 2016 йилга нисбатан қарийб 11 баробар ошди. Республикамизда ипотека тизими изчил ривожланмоқда.

Шуни таъкидлаш зарурки, юртимизда илгари ҳеч қачон бундай катта кўламдаги қурилиш ишлари амалга оширилмаган.

Оғир турмуш шароитида яшаётган оила-ларнинг уй-жой бўйича бошланғич бадаллари давлат бюджети ҳисобидан тўлаб берилмоқда. Бу йўналишдаги ишларимиз давом эттирилади, шу йилнинг ўзида яна 50 мингга яқин оила уй-жой билан таъминланади.

Қадрли дўстлар!

Давлат ва жамият тараққиёти, халқ фаровонлигини таъминлашда соғлиқни сақ-

лаш, илм-фан, таълим-тарбия, маданият ва санъат, спорт соҳалари ҳал қилувчи ўрин тутишини ҳаммамиз яхши тушунамиз.

Бугунги кунда юртимизда тиббиёт соҳаси, унинг фаолият мазмуни тубдан ўзгармоқда, десак, янглишмаган бўламиз. Аввало, бирламчи тиббий-санитария ёрдами кўрсатишнинг сифати ва самарадорлиги, соғлом турмуш тарзи янги босқичга кўтарилди. Кўп тармоқли поликлиника ва касалхоналарнинг моддий-техник базаси, кадрлар салоҳияти мустаҳкамланмоқда.

Тез тиббий ёрдам тизими замон талаблари асосида қайта ташкил этилиб, молиявий таъминоти кучайтирилди.

2016 йилда мавжуд бўлган 800 та "Тез ёрдам" шохобчасининг сони бугунга келиб 1 минг 666 тага етказилди. Тез тиббий ёрдам бригадалари сони эса 1 минг 648 тадан 2 минг 685 тага кўпайтирилди.

Маълумки, илгари кўплаб юртдошларимиз мураккаб тиббий операцияларни ўтказиш учун чет элларга боришга мажбур эди. Кейинги йилларда тиббиёт соҳасини ривожлантиришга оид ислохотлар натижасида бундай амалиётлар энди ўзимизда ҳам муваффақиятли амалга оширилмоқда.

Республикамиз аҳолисига ихтисослашган тиббий ёрдам кўрсатаётган марказлар сони 2016 йилда 10 тани, уларнинг ҳудудий филиаллари эса атиги 2 тани ташкил этарди. Бугунги кунда бундай марказларнинг сони 20 тага етказилди, жойларда эса 124 та филиал фаолияти йўлга қўйилди. Бу ишни давом эттириб, жорий йилда яна қўшимча 48 та ҳудудий филиал ташкил этилади.

Ҳаммангиз кўриб турибсиз, соғлиқни сақлаш соҳасидаги ислохотларни ўз вақтида бошлаб, тўғри йўл танлаганимиз учун кутилмаган пандемия қаршисида саросимага тушиб қолмадик. Халқимизнинг соғлиғи ва ҳаётини асраш мақсадида зудлик билан барча тадбирларни ишлаб чиқдик. Жумладан, коронавирусга қарши курашиш учун махсус тиббий марказлар ташкил этилди. Дори-дармон ва ҳимоя воситаларининг захираси шакллантирилди.

Ҳудудларда ишга туширилган 60 та кислород станцияси тегишли шифохоналарни кислород билан узлуксиз таъминлашга хизмат қилмоқда. Мамлакатимизда

мизда вакцина ишлаб чиқариш бўйича амалий ишлар бошланди.

2021 йил учун давлат бюджетида 3 триллион сўм захира шакллантирилиб, аҳоли соғлиғини сақлаш ва коронавирусга қарши эмлаш чораларини кўряпмиз.

Халқимизни тезкор ва самарадор, сифатли тиббий ёрдам билан таъминлашга қаратилган ислохотлар изчил давом эттирилади.

Азиз ватандошлар!

Атоқли маърифатпарвар бобомиз Абдулла Авлониёнинг: **"Тарбия биз учун ё ҳаёт — ё мамот, ё нажот — ё ҳалокат, ё саодат — ё фалокат масаласидир"**, деган ҳикматли сўзларини мен қайта-қайта такрорлашдан чарчамайман.

Кейинги йилларда масалага мана шундай ёндашув бизнинг ушбу соҳадаги фаолиятимиз мезонига айланди. Чиндан ҳам, агар биз таълимни ўзгартирсак, таълим инсонни ўзгартиради. Инсон ўзгарса - бутун жамиятимиз ўзгаради.

Шу боис биз узлуксиз таълимни такомиллаштириш, фарзандларимизни ҳар томонлама баркамол инсонлар этиб тарбиялаш, юқори малакали педагог кадрлар тайёрлашни тубдан яхшилашга алоҳида аҳамият қаратмоқдамиз.

Таълим-тарбиянинг бошланғич бўғини бўлган мактабгача таълим тизимидаги ўзгаришлардан ҳаммангиз яхши хабардорсиз. Соҳада ягона давлат сиёсатини юритиш мақсадида Мактабгача таълим вазирлигини ташкил этдик.

2017 йили юртимизда 5 минг 211 та боғча фаолият юритган бўлса, жорий йилда бу рақам - тасаввур қилинг - 19 минг 316 тага етди. Давлат-хусусий шериклик механизмлари ҳамда оилавий боғчаларнинг жорий этилиши, бир қатор имтиёзлар берилиши туфайли 13 мингдан зиёд нодавлат мактабгача таълим ташкилотлари фаолияти йўлга қўйилди. Ушбу ислохотлар натижасида биз мактабгача таълимга қамров даражасини 62 фоизга, 6 ёшдаги болалар ўртасида эса 77 фоизга етказишга эришдик.

Янги турдаги таълим масканлари, хусусан, Президент мактаблари, ижод мактаблари, ихтисослашган мактаблар фаолияти йўлга қўйилмоқда. Биргина 2020 йилни оладиган бўлсак, юртимизда математика

фани бўйича 56 та, кимё-биология фани бўйича 28 та, информатика ва ахборот-коммуникация технологиялари бўйича 14 та ана шундай мактаблар ташкил этилди.

Таълим соҳасида янгича ёндашувлар фаол жорий этилмоқда. Ўзингиз айтинг, бундан тўрт-беш йил олдин республика-мизда хусусий мактаб ёки боғча бўлишини тасаввур қилиш мумкинмиди?

Биз бу соҳада жаҳон тажрибасини ўрганиб, янги тартиб-қоидаларни, замонавий таълим усуллари жорий этмоқдамиз. Жумладан, хусусий мактаб очиш учун лицензия олиш тартиби соддалаштирилди. Нодавлат таълим масканлари давлат томонидан кенг қўллаб-қувватланаётгани туфайли ҳозирги вақтда уларнинг сони 195 тага етди.

Буларнинг барчаси ўз ижобий натижасини бермоқда. Буни 2017-2020 йилларда ўқувчиларимиз нуфузли халқаро фан олимпиадаларида 30 та медални қўлга киритгани мисолида ҳам яққол кўриш мумкин.

Ёшларни талаб юқори бўлган замонавий касб-ҳунарларга ўргатиш учун ўтган ўқув йилида 339 та касб-ҳунар мактаби, 194 та коллеж ва 195 та техникум фаолияти йўлга қўйилди.

Бугунги кунда ислохотларимиз талаби, ҳаётнинг ўзи олий таълим соҳасини жадал ривожлантиришни тақозо этмоқда. Шу боис юртимизда сўнгги 5 йилда 64 та янги олий таълим муассасаси ташкил этилиб, уларнинг сони 141 тага етказилди. Қабул квотаси 3 баробар оширилди.

Эндиликда битирувчи ёшларни олий таълим билан қамраб олиш даражаси 2016 йилги 9 фоиздан - шунга эътибор беринг - 28 фоизга етказилди. Яқин келгусида ушбу кўрсаткични 50-60 фоизга етказиш мўлжалланмоқда.

Ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолини, авваламбор, ёшларни қўллаб-қувватлаш доимий эътиборимиз марказида турибди. Шу мақсадда жорий йилда ногиронлиги бўлган ёшлар учун - 3 минг 155 та, "Меҳрибонлик" уйлари ва Болалар шаҳарчалари битирувчилари учун - 1 минг 580 та, кам таъминланган оилаларга мансуб хотин-қизлар учун - 2 мингта қўшимча қабул квоталари давлат гранти сифатида

ажратилди.

Бугунги кунда янги ва мустақил фикрлайдиган, масъулиятли, ташаббускор, ватанпарвар ёшларимиз жаҳон майдонларида турли соҳа ва йўналишларда юксак марраларни эгалламоқда.

Мана, яқинда Японияда бўлиб ўтган XXXII ёзги Олимпия ўйинларида моҳир спортчиларимиз голиб ва совриндор бўлиб, барчамизни қувонтирдилар.

Айни кунларда Токиода ёзги Паралимпия ўйинлари қизгин давом этмоқда. Унда иштирок этаётган Ўзбекистон жамоаси аъзолари бугунги кунга қадар 5 та олтин, 4 та кумуш, 6 та бронза медалларини қўлга киритиб, ўзларининг тенгсиз матонатини намойён этмоқдалар.

Юртимиз шарафини муносиб ҳимоя қилаётган мана шу жасоратли ўғил-қизларимизга янги муваффақиятлар ёр бўлишини тилаймиз.

Ҳурматли дўстлар!

Бугун мустақиллигимизнинг биринчи йилида туғилган болалар ўттиз ёшга — айни камолот ёшига етди. Мен мана шу навқирон ёшларимизга, азиз ўғил-қизларимга мурожаат қилиб айтмоқчиман.

Сиз истиқлол фарзандлари, озод ва эркин, ҳур фикрли инсонлар сифатида ҳаётга дадил кириб келаётганингиз биз учун энг катта бахт, катта давлатдир.

Мен ишонаман, сизлар замонавий билим ва тараққиёт чўққиларини пухта эгаллаб, биз бошлаган ишларни муносиб давом эттирасиз.

Юксак ғайрат-шижоатингиз ва фидокорона меҳнатингиз билан юртимизда Янги Ўзбекистонни — Учинчи Ренессансни бунёд этишга албатта қодир бўласиз.

Ҳеч қачон бўш келманг, азиз фарзандларим! Сизларга ҳамиша бахт ва омад ёр бўлсин!

Муҳтарам ватандошлар!

Ҳаммангиз гувоҳи бўлиб турибсиз, сўнгги йилларда биз **"Халқ ва армия — бир тану бир жон"** деган эзгу тамойил асосида Қуролли Кучларимизни янада такомиллаштириш, давлатимизнинг муҳофаа салоҳиятини ошириш бўйича муҳим ислохотларни амалга оширдик. Миллий гвардия, Давлат муҳофаа саноати қўмитаси тузилди.

Соҳада замонавий кадрларни тайёрлаш,

ҳарбий хизматчиларни уй-жой билан таъминлаш, уларнинг оила аъзоларини, ҳарбий пенсионерларни қўллаб-қувватлашга доимий эътибор қаратилмоқда.

Бугунги кунда миллий армиямизнинг тезкор ва ихчам, ҳар қандай таҳдидларга муносиб зарба беришга қодир жанговар кучга айланиб бораётгани бизнинг энг катта ютуғимиздир.

Албатта, армия фақат қурол ва аслаҳа билангина кучли ҳисобланмайди. Армия аввало она Ватан учун жонини ҳам аямайдиган ҳарбийлар — аскар ва сержантлар, офицер ва генераллар билан қудратлидир.

Бугун Қуролли Кучларимиз сафида Ватан ҳимоячиси бўлишни ўз ҳаётининг маъно-мазмунини деб билган ҳақиқий баҳодир, марди майдон фарзандларимиз хизмат қилмоқда. Улар Амир Темур, Жалолиддин Мангуберди, Бобур Мирзо каби буюк боларимизнинг жанговар маҳоратини шараф билан давом эттирмоқда.

Ҳар қандай шароитда ҳам ўз бурчини виждонан бажаришга қасамёд қилган мард ва жасур посбонларимизнинг фидокорона хизматлари ва жасоратини барчамиз яхши биламиз ва юксак қадрлаймиз.

Ўз ҳаётини Ватан ҳимоясидек муқаддас ва масъулиятли ишга бағишлаган ва буни ҳар куни, ҳар дақиқада амалда исботлаётган она юрт қалқонлари бизнинг фахримиз ва ғуруримиздир.

Мамлакатимизда тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш мақсадида давлат, жамият ва шахс хавфсизлигини таъминлаш тизими тубдан ислоҳ қилинмоқда. Бунинг учун энг қуйи тизим — профилактика инспекторлари тизими замонавий тузилма сифатида шакллантирилди. Улар эндиликда маҳалла идоралари билан яқин ҳамкорликда фаолият олиб бормоқда.

Бугунги кунда 2017 йилга нисбатан жиноятлар сони 12 мингга камайгани, жорий йилнинг олти ойи якунига кўра эса, мавжуд 9 минг 251 та маҳалладан қарийб 50 фоизида биронта ҳам жиноятга йўл қўйилмаганини алоҳида таъкидлаш лозим. Бу албатта ислохотларимизнинг ижобий самарасидан далолат беради ва бу ишларимизни изчил давом эттиришни тақозо этади.

Қадрли тантана иштирокчилари!

Мамлакатимиз янгилашни даврига қадам қўйган биринчи кунлардан бошлаб биз очик, прагматик ва амалий ташқи сиёсат юритиб келаётганимиз сизларга яхши маълум.

Ўтган қисқа даврда Ватанимизнинг минтақа ва жаҳон миқёсидаги сиёсий ўрни ва нуфузи кескин ошди. Дунёда Ўзбекистонга нисбатан ишонч руҳи ва ҳамкорликка интилиш тамойиллари кучайди.

Аввало, минтақамиздаги давлатлар билан дўстлик ва яхши қўшничилик муносабатлари йўлга қўйилди. Чегаралар очилди, одамлар қавму қариндошлари билан алоқаларини тиклаб, бир мамлакатдан иккинчи давлатга эмин-эркин бориб кела бошлади.

Жаҳон сиёсатшунослигида "Марказий Осиё руҳи" деган ибора пайдо бўлди. Халқаро майдонда минтақа номидан янги ташаббуслар илгари сурила бошланди.

Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг мунтазам учрашувларини ўтказиш яхши анъанага айланди. Яқинда Туркменистонда бўлиб ўтган навбатдаги маслаҳат кенгашида ҳамкорликнинг янги, истиқболли йўналишлари белгилаб олинди.

Сўнгги кунларда ён қўшнимиз Афғонистонда юз бераётган воқеаларни ҳаммамиз ташвиш билан кузатиб турибмиз. Биз бу мамлакатда тезроқ тинчлик ва барқарорлик ўрнатилиши тарафдоримиз.

Афғонистон Марказий ва Жанубий Осиё минтақалари ўртасида ўзаро боғлиқликни мустаҳкамлашда кўприк вазифасини бажара олишига ишонамиз.

Афғонистон билан алоқаларимизда дўстлик ва яхши қўшничилик муносабатларини қўллаб-қувватлаш ҳамда ички ишларга аралашмаслик тамойилларига содиқ қоламиз.

Ушбу мамлакатда ҳокимият транзити халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган меъёрларини инобатга олган ҳолда, миллий келишув асосида тинч йўл билан амалга оширилиши ўта муҳим, деб ҳисоблаймиз.

Ўтган даврда Россия, Хитой, Жанубий Корея, Япония, Туркия, Бирлашган Араб Амирликлари ва бошқа мамлакатлар билан самарали битим ва келишувларга эришдик. Америка Қўшма Штатлари ва Ғарб давлатлари билан прагматик ҳамкорлик

сари янги қадамлар ташланди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги каби халқаро тузилмалар билан алоқалар сифат жиҳатидан янги босқичда давом эттирилмоқда. 2019 йилда Туркий тилли давлатлар ҳамкорлик кенгашига тўла ҳуқуқли аъзо бўлдик. Бу мамлакатимиз учун халқаро майдонда янги иқтисодий, сиёсий ва маданий имкониятлар очиб берди.

Ўзбекистон Евроосиё иқтисодий иттифоқи билан кузатувчи давлат мақомида қисқа даврда самарали алоқаларни йўлга қўйишга эришди. 2020 йилда мамлакатимиз илк бор Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигида раислик қилди. Бу давр пандемия шароитида ўтганига қарамасдан, Ўзбекистоннинг бу борадаги фаолияти муваффақиятли ташкил этилди ва юқори баҳоланди.

Бу йил Шанхай ҳамкорлик ташкилоти раислигини қабул қилиб оламиз ва унинг келгуси йили ўтадиган Саммитига пухта тайёргарлик кўраяпмиз.

Иқтисодий дипломатия воситаларидан самарали фойдаланиш республика экспорти ва инвестициялар оқимида ижобий таъсир кўрсатмоқда.

Чет эллардаги ватандошларимизни қўллаб-қувватлашга, улар билан самарали ҳамкорлик қилишга катта эътибор берилмоқда. Улар республикамиздаги ижтимоий-иқтисодий жараёнларга жалб қилинмоқда. Яқинда ана шундай муҳим вазифалар билан бевосита шуғулланадиган "Ватандошлар" жамоат фондини ташкил этганимиздан барчангиз хабардорсиз.

Айни пайтда узоқ-яқиндаги барча тараққийпарвар мамлакатлар билан ўзаро дўстлик ва ҳамкорлик муносабатларини мустаҳкамлаш бизнинг устувор мақсадимиз бўлиб қолади.

Бугунги қувончли кунда биз билан даврамизда ўтирган хорижий давлатларнинг мухтарам элчиларига, халқаро ташкилотлар вакилларига, чет эллик шерикларимизга, Ўзбекистоннинг барча дўстларига тинчлик ва равнақ тилаймиз. Хусусан, тантанамизда иштирок этаётган Франция Сенатининг ҳурматли вакилларига чуқур эҳтиромимизни билдирамиз.

Ҳурматли юртдошлар!

Ҳаммангизга яхши маълумки, шу йил 24 октябрь куни мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови бўлиб ўтади.

Сўнгги беш йил мобайнида мамлакатимиз миллий сайлов қонунчилигида жиддий ўзгаришлар юз берди. Нуфузли халқаро экспертлар таъкидлаганидек, янги Ўзбекистонда сайлов қонунчилигини изчил такомиллаштириш ҳамда сайловларни ўтказиш амалиёти сифат жиҳатидан янги поғонага кўтарилди.

Бу галги Президент сайловлари илк бор 2019 йилнинг 25 июнида қабул қилинган Сайлов кодекси асосида бўлиб ўтади.

Бу сайлов барчамиз учун Ўзбекистоннинг келгуси тараққиёти қандай йўлдан боради, фарзандларимиз, оиламиз, мамлакатимиз келажагини қандай барпо этамиз, деган ҳал қилувчи саволларга жавоб берадиган ғоят муҳим сиёсий тadbирдир. Шунинг учун ушбу сиёсий жараёнга қўп миллатли халқимиз ҳам, жаҳон ҳамжамияти ҳам катта қизиқиш ва эътибор билан қарамоқда.

Сайловда дунёнинг 50 га яқин мамлакати ҳамда ўнлаб халқаро ташкилотлардан кузатувчилар иштирок этиши кутилмоқда.

Шу маънода, бўлғуси сайловлар юксак демократик мезонлар асосида ўтади ҳамда янги Ўзбекистон халқининг ўсиб бораётган сиёсий тафаккурини, ижтимоий фаоллиги ва маданий савиясини яққол намоён этади, деб ишонаман.

Азиз ва муҳтарам ватандошларим!

Биз кейинги йилларда белимизни маҳкам боғлаб, миллий манфаатларимизни таъминлаш, халқимизни рози қилиш йўлида сидқидилдан меҳнат қилиб, ғоят муҳим натижаларни қўлга киритмоқдамиз.

Энг асосий натижа — бошлаган ислохотларимиз ортга қайтмайдиган муқаррар тус олганида, бугунги жамиятимизнинг маънавий уйғонишида намоён бўлмоқда.

Маънавий уйғоқ жамиятни, ўз олдида улкан вазифалар қўйиб, келажак сари ишонч билан бораётган халқни ҳеч ким ўз йўлидан тўхтата олмайди. Бундай халқни Яратганимиз ҳам қўллаб-қувватлайди, доимо йўлини очиб беради.

Бугун миллион-миллион ватандошлари-

мизнинг онгу тафаккури ўзгариб, улар ислохотлар жараёнига ўзини бевосита дахлдор деб билмоқда, бу ўзгаришларнинг фаол иштирокчисига айланмоқда.

Бугун биз ягона халқ, ягона миллат бўлиб, кўзлаган юксак мақсадларимиз сари дадил бормоқдамиз. Вужудимизда, қонимизда аجدодларимиздан мерос буюк қудрат жўш ураётган экан, биз эзгу орзу ва мақсадимиз бўлмиш янги Ўзбекистонни албатта бунёд этамиз. Ўзбекистон ҳар томонлама обод ва фаровон, эркин демократик мамлакатга айланади.

Мен сиз, азизларни, миллати, тили ва динидан қатъи назар, барча юртдошларимизни ана шундай улуг ва шарафли сафда — янги Ўзбекистон бунёдкорлари сафида кўриб турганимдан бахтиёрман.

Орадан ҳали қанча йиллар, асрлар ўтади. Юртимизда янги-янги авлодлар дунёга келади. Миллий давлатчилигимизни тиклаб, бизга тараққиёт ва фаровонликка эришиш йўлида мана шундай беқиёс имкониятларни яратиб берган истиқлолимиз жонажон Ватанимизнинг шонли тарихида ҳамisha энг ёрқин, ўчмас саҳифа бўлиб қолади.

Фурсатдан фойдаланиб, сиз қадрдонларимни, мўътабар нуронийларимиз, меҳрибон опа-сингилларимиз, азму шижоатли ёшларимизни, бутун халқимизни Мустақиллик байрами билан яна бир бор чин қалбимдан самимий табриклайман.

Мана шу муборак айёмда барча ютуқларимизнинг бунёдкори бўлган меҳнаткаш, мард ва саховатли, бағрикенг ва олижаноб халқимизга фарзандлик меҳри билан таъзим қиламан.

Барчамизни оқ ювиб, оқ тараб вояга етказган она халқимиз доимо омон бўлсин!

Юртимизда яшаётган ҳар бир оила, ҳар бир инсон эзгу мақсадларига етсин!

Мустақиллигимиз абадий бўлсин!

Эътиборингиз учун раҳмат.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди. <https://president.uz>

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВ РАИСЛИГИДАГИ ЙИҒИЛИШЛАР, УЧРАШУВ ВА ТАШРИФЛАР ХРОНИКАСИ

1 июль

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида давлат активларини хусусийлаштириш соҳасидаги ишлар натижадорлиги ва келгусидаги устувор вазифалар муҳокамаи юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда хусусийлаштириш жараёнини самарали ташкил этиш, аукционда қатнашиш тартибларини соддалаштириш ва иштирокчилар сонини кўпайтиришга қаратилган вазифалар муҳокама қилинди.

5 июль

Президент Шавкат Мирзиёев қишлоқ хўжалиги машинасозлиги ҳамда кимё саноатидаги лойиҳалар тақдимои билан танишди.

Президентимиз маҳаллийлаштириш борасидаги ишларни давом эттириб, техникалар нархини арзонлаштириш бўйича кўрсатмалар берди. Хусусан, Минск трактор заводи билан ҳамкорликда ишлаб чиқариладиган тракторларни маҳаллийлаштириш даражасини келгуси йил 40 фоизга ва 2023 йилда 50 фоизга, "ЎзКлаас Агро" бўйича бу кўрсаткични 25 фоизгача етказиш вазифаси қўйилди.

6 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимизга ташриф билан келган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессияси Раиси Волкан Бозкирни қабул қилди.

Учрашув якунида Ўзбекистон ва БМТ институтлари ўртасида ўзаро манфаатли ҳамкорликнинг устувор йўналишлари бўйича яқин ва самарали мулоқотни давом эттириш юзасидан келишувга эришилди.

7 июль

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида узум етиштириш, уни саноат усулида қайта ишлашни ривожлантириш ҳамда ҳудудларда энотуризмни йўлга қўйиш чора-тадбирлари юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда соҳага илм ва инновацияларни кенг жорий этиш масаласига алоҳида эътибор қаратилди. Инновацион ривожланиш вазирлигига хорижий тажриба асосида узумнинг ҳосилдор, данаксиз, совуққа ва касалликларга чидам-

ли янги навларини яратиш бўйича топшириқ берилди.

9 июль

Президент Шавкат Мирзиёев спорт таълимини ривожлантириш ва Олимпия захираларини тайёрлаш масалаларига доир тақдимои билан танишди.

Давлатимиз раҳбари спортчи ва мураббийларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, яхши натижаларга эришиш учун барча шароитларни яратиш зарурлигини таъкидлади. Шу билан бирга, 2024 йили Францияда бўлиб ўтадиган Олимпия ўйинларига тайёргарликни ҳозирдан бошлаш бўйича кўрсатмалар берди.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев Янги Ўзбекистон боғида олиб борилаётган бунёдкорлик ишларини кўздан кечирди.

13 июль

Президент Шавкат Мирзиёев рақамли технологияларни жорий этиш чора-тадбирларига оид тақдимои билан танишди.

Тақдимоида давлатимиз раҳбари лойиҳаларни жадаллаштириш, ҳудудларда электрон хизматлар қамровини кенгайтириш бўйича зарур кўрсатмалар берди.

15 июль

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимизда расмий ташриф билан бўлиб турган Хитой Халқ Республикаси Давлат кенгаши аъзоси, ташқи ишлар вазири Ван Ини қабул қилди.

Учрашувда Ўзбекистон ва Хитой ўртасидаги дўстлик ва ҳар томонлама стратегик шериклик муносабатларини янада мустаҳкамлашнинг долзарб масалалари кўриб чиқилди. Олий даражада эришилган келишувларни амалга ошириш, жумладан, савдо-иқтисодий, инвестициявий, молиявий-техник, маданий-гуманитар соҳалар ва кўп қиррали ҳамкорликнинг бошқа йўналишларида қўшма дастур ва лойиҳаларни илгари суриш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. Пандемияга қарши курашда яқиндан ҳамкорликни давом эттириш муҳим экани таъкидланди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев "Марказий ва Жанубий Осиё: минтақавий боғлиқлик. Таҳдидлар ва имкониятлар" мавзуидаги халқаро конференцияда иштирок этиш учун мамлакатимизга келган Афғонистон Ислом Республикаси Президенти Ашраф Ғани билан учрашув ўтказди.

Музокараларда минтақавий хавфсизлик ва барқарор тараққиётни таъминлаш соҳасидаги ҳамкорликнинг истиқболлари кўриб чиқилди.

Икки мамлакат етакчилари афғон можаросини ҳарбий йўл билан ҳал қилишнинг имкони йўқлигини яна бир бор таъкидлаб, инклюзив афғонлараро музокаралар тез фурсатда қайта тикланишининг тарафдори эканликларини қайд этдилар.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ва Покистон Ислом Республикаси Бош вазири Имрон Хон тор доирада музокара ўтказди.

Учрашувда асосий эътибор икки давлат ўртасидаги сиёсий мулоқотни мустаҳкамлаш ва савдо-иқтисодий ҳамкорликни, айниқса, инвестициялар ва йирик минтақавий инфратузилма лойиҳаларини ривожлантириш масалаларига қаратилди.

Музокаралар якунида Президент Шавкат Мирзиёев ва Бош вазир Имрон Хон Ўзбекистон Республикаси билан Покистон Ислом Республикаси ўртасида стратегик шериклик алоқаларини ўрнатиш тўғрисидаги Қўшма декларацияни имзоладилар.

16 июль

Тошкент шаҳрида "Марказий ва Жанубий Осиё: минтақавий боғлиқлик. Таҳдидлар ва имкониятлар" мавзуида халқаро конференция бўлиб ўтди.

Президент Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан ташкил этилган анжуманда Афғонистон Ислом Республикаси Президенти, Покистон Ислом Республикаси Бош вазири, Марказий ва Жанубий Осиё давлатларининг ташқи ишлар вазирлари, жами 44 та мамлакат ва 30 га яқин халқаро ташкилот делегациялари, нуфузли хорижий илмий тадқиқот ва таҳлил марказлари раҳбарлари иштирок этди.

Конференцияни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев очиб, Марказий ва Жанубий Осиё минтақалари ўртасидаги тарихий яқинлик, уни бугунги кунда ўзаро ишонч ва манфаатдорлик асосида мустаҳкамлашнинг аҳамияти ҳақида нутқ сўзлади.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Европа комиссияси вице-президенти,

Европа Иттифоқининг ташқи ишлар ва хавфсизлик сиёсати бўйича Олий вакили Жозеп Боррелни қабул қилди.

Учрашувда кўп қиррали Ўзбекистон-ЕИ ҳамкорлигининг долзарб масалалари муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Россия Федерацияси ташқи ишлар вазири Сергей Лавровни қабул қилди.

Икки мамлакат ўртасидаги стратегик шериклик муносабатларини янада мустаҳкамлаш ва кўп қиррали ҳамкорликни ривожлантириш масалалари муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ҳиндистон Республикаси ташқи ишлар вазири Субраманьям Жайшанкарни қабул қилди.

Учрашувда икки мамлакат ҳудудларини фаол жалб қилган ҳолда инвестициялар, инновациялар, савдо, бизнес, логистика, ахборот технологиялари, соғлиқни сақлаш ва бошқа устувор йўналишларда қўшма лойиҳаларни амалга ошириш муҳим эканлиги таъкидланди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Қозоғистон Республикаси Бош вазининг ўринбосари — ташқи ишлар вазири Мухтор Тлеубердини қабул қилди.

Учрашувда Ўзбекистон ва Қозоғистон ўртасидаги дўстлик, яхши қўшничилик ва стратегик шериклик муносабатларини янада мустаҳкамлашнинг долзарб масалалари муҳокама қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Туркменистон Вазирлар Маҳкамаси раисининг ўринбосари, ташқи ишлар вазири Рашид Мередовни қабул қилди.

Учрашувда икки мамлакат ўртасидаги амалий ҳамкорликни янада кенгайтириш масалалари кўриб чиқилди. Қўшма ҳукуматлараро комиссиянинг навбатдаги йиғилишини ўтказиш муҳимлиги қайд этилди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тожикистон Республикаси ташқи ишлар вазири Сирожиддин Мухриддинни қабул қилди.

Учрашувда қабул қилинган "йўл харитаси" асосида иқтисодиётнинг турли тармоқларидаги устувор лойиҳаларни ва маданий-гуманитар ал-

машинув дастурларини илгари суриш масалалари муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Қирғиз Республикаси Вазирлар Маҳкамаси раисининг ўринбосари — иқтисодиёт ва молия вазири Ақилбек Жапаровни қабул қилди.

Учрашувда икки томонлама ва минтақавий ҳамкорлик масалалари юзасидан фикр алмашилди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Туркия Республикаси ташқи ишлар вазири Мавлуд Чавушўғлини қабул қилди.

Учрашувда кўп қиррали Ўзбекистон-Туркия муносабатларининг долзарб масалалари кўриб чиқилди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Саудия Арабистони Подшоҳлиги ташқи ишлар вазири шаҳзода Файсал бин Фархон Ол Саудни қабул қилди.

Учрашувда амалий ҳамкорликни кенгайтириш истиқболлари, бўлажак олий даражадаги мулоқотларнинг кун тартибини бойитиш, Ўзбекистон-Саудия муносабатларини сифат жиҳатидан юқори даражага кўтариш мақсадида янги лойиҳа ва тадбирларни тайёрлаш масалалари муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев юқори даражадаги халқаро конференция ишида қатнашаётган Қувайт давлатининг ташқи ишлар вазири, Вазирлар Маҳкамаси ишлари бўйича давлат вазири шайх Аҳмад Носир ал-Муҳаммад ас-Сабоҳни қабул қилди.

Учрашувда амалий ҳамкорликни, энг аввало, савдо, инвестиция ва инновациялар, молия, озиқ-овқат хавфсизлиги, ахборот технологиялари, таълим ва бошқа соҳалардаги алоқаларни кенгайтириш истиқболлари муҳокама қилинди.

* * *

Тошкент халқаро конференцияси доирасида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Озарбайжон Республикаси Бош вазирининг ўринбосари Шахин Мустафоев билан учрашув ўтказди.

Суҳбат чоғида икки томонлама амалий ҳамкорликни кенгайтириш, энг аввало, савдо, саноат, қишлоқ хўжалиги, транспорт ва логистика лойиҳаларини илгари суриш ҳамда маданий-гуманитар алмашинув дастурларини амалга ошириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев пойтахтимизда ўтаётган халқаро конференция доирасида Америка Қўшма Штатлари Президентининг маслаҳатчиси Элизабет Шервуд-Рэндалл бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Учрашувда конструктив сиёсий мулоқотни давом эттириш масалалари, шунингдек, икки томонлама ҳамкорликни кенгайтиришнинг амалий жиҳатлари, шу жумладан, пандемияга қарши курашиш ва аҳолини эмлаш, АҚШнинг етакчи компания ва банклари иштирокида қўшма инвестиция лойиҳаларини илгари суриш муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев халқаро конференция тадбирларида иштирок этаётган БМТ Бош котиби ўринбосари, Европа иқтисодий комиссияси (ЕИК) Ижрочи котиби Ольга Алгаєровани қабул қилди.

Учрашувда Ўзбекистон ва ЕИК ўртасида Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш ва пандемия оқибатларини енгиб ўтиш борасида, жумладан, иқтисодиёт, савдо ва транспорт, инновациялар, экология ва бошқа соҳалар бўйича ўзаро манфаатли ҳамкорликни кенгайтириш истиқболлари муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Бангладеш Халқ Республикаси ташқи ишлар вазири Абул Калом Абдул Мўминни қабул қилди.

Учрашувда икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш ва минтақа кун тартибидаги масалалар юзасидан фикр алмашилди.

19 июль

Президент Шавкат Мирзиёев насос станцияларини модернизация қилиш орқали қишлоқ хўжалиги инфратузилмасини яхшилаш масалалари юзасидан йиғилиш ўтказди.

Президентимиз сув тежовчи технологияларни жорий этиб, сув сарфини 40 фоизга қисқартириш ва қўшимча 20 минг гектар ерни фойдаланишга киритиш мумкинлигини таъкидлади.

Йиғилишда мутасадди вазирлар ва вилоят ҳокимлари бажариладиган ишлар ҳамда эришиладиган натижалар юзасидан ахборот берди.

23 июль

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида аҳоли мурожаатлари билан ишлаш тизимини янгича ташкил қилиш чора-тадбирлари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда аҳоли муружаатлари билан иш-лашнинг бугунги ҳолати вазирлик ва ҳудудлар кесимида муҳокама қилинди.

26 июль

Президент Шавкат Мирзиёев маданият, тиб-биёт, савдо ва хизмат кўрсатиш иншоотлари қури-лишига оид лойиҳалар тақдироти билан танишди.

Тақдиротда кутубхона лойиҳаси батафсил кўриб чиқилди. Давлатимиз раҳбарига онколо-гия ва гематология шифохоналарини ташкил этиш бўйича қилинаётган ишлар тўғрисида ҳам маълумот берилди.

Тадбирда Тошкент шаҳрида давлат объектлари-дан самарали фойдаланиш, Наманган вилоятида йўл бўйларида савдо ва хизмат шохобчалари ташкил этиш борасидаги режалар ҳам муҳокама қилинди.

28 июль

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳ-ридаги 21-Меҳрибонлик уйини бориб кўрди.

Давлатимиз раҳбари бу ерда яратилган шаро-итлар билан танишди, болаларнинг машғулотла-рини кўздан кечирди. Барча Меҳрибонлик уйла-ри ва махсус мактаб-интернатларни Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси масъуллигига ўтказиш таклифини билдирди.

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида но-гиронлиги бўлган, ота-она қарамоғидан маҳрум ва етим болаларни давлат томонидан қўллаб-қув-ватлашни кенгайтириш ҳамда ижтимоий нафа-қаларни такомиллаштириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Давлатимиз раҳбари Меҳрибонлик уйларида-ги болаларни оилага яқин муҳитда тарбиялаш, билим ва маънавиятли, ватанпарвар инсонлар этиб вояга етказиш зарурлигини таъкидлади. Йиғилишда мазкур муассасалардаги ёшларнинг таълим-тарбияси, уй ва иш билан таъминланиш даражаси таҳлил қилинди.

29 июль

Президент Шавкат Мирзиёев Олмалиқ кон-металлургия комбинатининг "Ёшлик-1" конини бориб кўрди.

Давлатимиз раҳбарига коннинг салоҳияти, уни ўзлаштириш бўйича қилинаётган ишлар ҳақида маълумот берилди.

Олмалиқ кон-металлургия комбинатида 3-мис бойитиш фабрикаси қурилишининг бошланишига бағишланган маросим бўлиб ўтди.

Президент Шавкат Мирзиёев 3-мис бойитиш фабрикаси қурилишига тамал тоши қўйди.

Давлатимиз раҳбари Олмалиқ кон-металлур-гия комбинатининг 3-мис бойитиш фабрикаси қурувчилари учун яратилган шароитларни кўздан кечирди.

Президент бу ерда ётоқ ўринларини кўпайти-риш, бундай ихчам, шинам мажмуаларни бошқа заводларда ҳам ташкил этиш бўйича топшириқ-лар берди.

Президент Шавкат Мирзиёев Олмалиқ шаҳ-ридаги "Jugabek laboratories" қўшма корхонаси фаолиятини кўздан кечирди.

Давлатимиз раҳбари корхонадаги техник им-кониятлар билан танишди.

2 август

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳ-рида иссиқлик таъминоти тизимини модернизация қилиш лойиҳаси тақдироти билан танишди. Тақдиротда, аввало, иссиқлик таъминоти хиз-матларини хусусий шериклик асосида ташкил этиш методологиясини ишлаб чиқиш вазифаси қўйилди.

Президентимиз таклиф этилаётган лойиҳани Тошкент шаҳридаги мавзелардан бирида намуна сифатида жорий этиб, самарадорлигини тажри-бадан ўтказиш, ҳар томонлама чуқур ўйлаб, қарор қабул қилиш зарурлигини таъкидлади.

3 август

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида жо-рий йилнинг биринчи ярмидаги иқтисодий нати-жалар таҳлили ҳамда йил якунига қадар барқа-рор иқтисодий ўсишни таъминлаш чора-тадбир-лари муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғи-лиши ўтказилди.

Йиғилишда давлатимиз раҳбари ҳудудлар ва тармоқларни ривожлантириш учун зарур молия-вий ресурслар ажратилган бўлса-да, ҳали жойлар-да қўтилган натижа бўлмаётганини таъкидлади.

Йиғилишда 9 ой ва йил якуни бўйича иқти-содий ўсишни таъминлаш чора-тадбирлари му-ҳокама қилинди.

5 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Туркменистон Президенти Гурбангули Бердимухамедовнинг таклифига биноан Туркман-боши шаҳрига ташриф буюрди.

6 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Туркменистон Президен-ти Гурбангули Бердимухамедов билан учра-шув ўтказди.

Ўзбекистон ва Туркменистон Президентлари икки томонлама ҳамкорликнинг долзарб масалаларини, минтақавий ва халқаро даражадаги алоқаларни муҳокама қилдилар.

Учрашув якунида Ўзбекистон ва Туркменистон Президентлари стратегик шериклик муносабатларини халқларимиз фаровонлиги йўлида ўзаро ишонч ва ҳурмат тамойиллари асосида изчил мустақамлаб бориш борасида қатъий эканликларини таъкидладилар.

* * *

Туркменистондаги "Аваза" миллий сайёҳлик зонасида Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг учинчи Маслаҳат учрашуви бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг Маслаҳат учрашувида нутқ сўзлади.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг Маслаҳат учрашуви доирасида Қирғизистон Президенти Садир Жапаров билан музокара ўтказди.

Учрашувда, аввало, жорий йил 11-12 март кунлари Қирғиз Республикаси Президентининг Ўзбекистонга давлат ташрифи чоғида эришилган келишувлар ижросининг бориши батафсил муҳокама қилинди.

* * *

Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг Маслаҳат учрашуви доирасида Туркманбоши шаҳрида ушбу мамлакатларнинг миллий саноат маҳсулотлари кўргазмаси ташкил этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев, Туркменистон Президенти Гурбангули Бердимухамедов, Қозоғистон Президенти Қасим-Жомарт Тоқаев, Қирғизистон Президенти Садир Жапаров ва Тожикистон Президенти Эмомали Раҳмон мазкур кўргазмани бориб кўрдилар.

9 август

Президент Шавкат Мирзиёев истеъмолчиларни нефть ва газ ресурслари билан барқарор таъминлаш масалалари бўйича йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда жорий йилнинг биринчи ярмида табиий газ қазиб олиш ва суюлтирилган газ ишлаб чиқариш бўйича эришилган натижалар танқидий муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президентининг тадбиркорлар билан учрашувига тайёргарликнинг бориши бўйича йиғилиш ўтказилди.

Давлатимиз раҳбари ҳар бир мурожаатни ало-

ҳида назоратга олиб, уларга тўлиқ ечим топиш бўйича мутасаддиларга кўрсатмалар берди.

10 август

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент вилоятида саноатни ривожлантириш масалалари бўйича йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда вилоятнинг барча туман ва шаҳарларидаги имкониятлар кўриб чиқилди.

11 август

Президент Шавкат Мирзиёев Сурхондарё вилоятида ичимлик суви таъминотини яхшилаш ҳамда Тошкент шаҳрида хизматлар соҳасида янги иш ўринлари ташкил этишга доир лойиҳалар тақдироти билан танишди.

Давлатимиз раҳбари лойиҳани маъқуллаб, уни босқичма-босқич амалга ошириш бўйича кўрсатма берди. Қурилиш ишларини "Обод қишлоқ" дастури билан уйғунлаштириш, сув таъминоти бўйича давлат-хусусий шерикликни йўлга қўйиш заурлигини таъкидлади.

Президентимиз Тошкент шаҳрининг хизматлар соҳаси тажрибасини мамлакатимизнинг бошқа ҳудудларида ҳам татбиқ этиш бўйича топшириқ берди. Қонунчиликка ўзгартириш киритиб, хизмат кўрсатувчиларга молиявий енгилликлар бериш орқали улар фаолиятини расмийлаштириш муҳимлиги таъкидланди.

13 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев XXXII ёзи Олимпия ўйинларида иштирок этган спортчи ва мураббийлар билан учрашди.

Тадбирда Миллий Олимпия қўмитаси ва спорт федерациялари раҳбарлари, спортчиларнинг ота-оналари, давлат ва жамоат ташкилотлари вакиллари ҳам қатнашди.

Давлатимиз раҳбари барчани Ўзбекистон миллий терма жамоасининг улкан ғалабаси билан табриклади.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев "Янги Ўзбекистон" боғида олиб борилаётган бунёдкорлик ишларини кўздан кечирди.

Президентимиз ушбу мажмуадан ўрин оладиган барельеф ва безак намуналари билан танишди. Мутасадди ва қурувчиларга ўз тавсияларини берди.

20 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев мамлакатимиз тадбиркорлари билан очик мулоқот ўтказди.

Бундай шаклдаги учрашув илк бор ўтказилди

ва унда жами ўн мингга яқин тадбиркор иштирок этди.

23 август

Ўзбекистон Республикаси Президенти Коллектив хавфсизлик шартномаси ташкилотининг Афғонистондаги вазиятга бағишлаб видеоанжуман шаклида ўтказилган навбатдан ташқари сессиясида таклиф этилган меҳмон сифатида иштирок этди.

Сессияда қўшни Афғонистонда юзага келаётган вазият ҳамда минтақадаги барқарорликка таҳдид солаётган хавф-хатарларга қарши қўрилаётган чора-тадбирлар юзасидан батафсил фикр алмашилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти учрашув иштирокчиларини минтақавий хавфсизликни таъминлашга қўмаклашиш, шу жумладан, Афғонистон билан Давлат чегарасини ишончли қўриқлаш ва ҳимоя қилиш борасида олиб борилаётган тадбирлар тўғрисида хабардор қилди.

Мамлакатимиз етакчиси минтақа давлатларининг алоқадор тузилмалари билан Афғонистон борасида самарали ҳамкорлик ва тезкор ахборот алмашинуви йўлга қўйилганини мамнуният билан қайд этди.

Саммит якунида минтақадаги вазият юзасидан ўзаро маслаҳатлашувлар ва мунтазам ахборот алмашишни давом эттиришга келишиб олинди.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрида амалга оширилаётган қурилиш ва ободонлаштириш лойиҳалари тақдимоти билан танишди.

Давлатимиз раҳбарига "Хавфсиз шаҳар" бошқарув ситуацион маркази, савдо ва хизмат кўрсатиш мажмуалари, саноат корхоналари, йўл ва кўприклар қурилишининг бориши бўйича ҳам маълумот берилди.

24 август

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида экологик ҳолатни яхшилаш, дарахтлар муҳофазасини самарали ташкил этиш ва яшил ҳудудларни кенгайтириш чора-тадбирлари юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда соҳадаги муаммолар танқидий муҳокама қилинди. Экологик ҳолатни яхшилаш, яшил ҳудудларни кенгайтириш бўйича муҳим вазифалар белгиланди.

25 август

Хорижий давлатларнинг мамлакатимизга янги тайинланган элчилари томонидан ишонч ёрлиқларини топшириш маросими бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Руминия элчиси Даниель

Кристиан Чобану, Польша Республикаси элчиси Радослав Грук, Тожикистон Республикаси элчиси Абдужаббор Раҳмонзода, Швейцария Конфедерацияси элчиси Константин Оболенский ва Германия Федератив Республикаси элчиси Тило Клиннердан ишонч ёрлиқларини қабул қилиб олди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Покистон Ислом Республикаси ташқи ишлар вазири Маҳмуд Қурайшийни қабул қилди.

Учрашувда олий даражада эришилган келишувларни амалга ошириш масалалари қўриб чиқилди.

27 август

Ватанимиз мустақиллигининг 30 йиллик байрами арафасида Навоий вилояти Кармана туманида мамлакатимиздаги илк қуёш фотоэлектр станцияси ишга туширилди.

Шу муносабат билан ўтказилган маросимда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев иштирок этди.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев "Навоийазот" акциядорлик жамиятига ташриф буюрди. Бу ерда бир йўла иккита завод — азот кислотаси ҳамда аммиак ва карбамид ишлаб чиқариш корхоналарининг очилиш маросими бўлди.

* * *

Президент Шавкат Мирзиёев Навоий вилоятига ташрифи чоғида олис Томди туманига ҳам борди. Навоий кон-металлургия комбинатининг техноген чиқиндиларни қайта ишлаш корхонаси фаолияти билан танишиб, одамлар билан суҳбатлашди.

Давлатимиз раҳбари журналистлар билан ҳам мулоқотда бўлиб, ишга туширилган корхоналарнинг иқтисодий самарадорлиги, саноат соҳасидаги режалар ҳақида сўзлаб берди.

30 август

Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонларига мувофиқ, мамлакатимиз мустақиллигининг 30 йиллиги муносабати билан кўплаб ватандошларимиз фахрий унвонлар, орден ва медаллар билан тақдирланган эди.

Кўксаройда ушбу мукофотларни топшириш маросими бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев йиғилганларни Мустақиллик байрами билан табриклаб, уларга ўзининг юксак эҳтиромини билдирди.

31 август

Президент Шавкат Мирзиёев эрта тонгда Шаҳидлар хотираси хиёбонига ташриф буюрди.

У ерда жамоатчилик Ватанимиз фидойилари, миллий истиқлол йўлида қурбон бўлган аждодларимиз хотирасини ёд этиш учун йиғилди. Қуръон тиловат этилиб, ўтганлар ҳаққига дуо қилинди. Ўлга ош тортилди.

* * *

Истиқлолимизнинг ўттиз йиллигига бағишлаб бунёд этилган "Янги Ўзбекистон" боғи ва Мустақиллик монументининг тантанали очилиш маросими бўлди.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев нутқ сўзлади.

Президент Шавкат Мирзиёев жамоатчилик вакиллари билан бирга Мустақиллик монументини очди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг 30 йиллиги байрам тантанаси янги бунёд этилган "Янги Ўзбекистон" боғида ўтказилди.

Тантанادا Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев нутқ сўзлаб, бутун халқимизни мустақилликнинг 30 йиллик байрами билан табриклади.

2 сентябрь

Давлатимиз раҳбари Ислом Каримов номидаги илмий-маърифий ёдгорлик мажмуасига ташриф буюрди. Биринчи Президентимиз ҳайкали пойига гулчамбар қўйиб, унинг хотирасига ҳурмат бажо келтирди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрида ўтаётган Ислом тараққиёт банки (ИТБ) Бошқарувчилар кенгашининг 46-йиллик йиғилиши доирасида мамлакатимизда бўлиб турган Ислом тараққиёт банки президенти Муҳаммад бин Сулаймон Ал-Жассирни қабул қилди.

Учрашувда икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш масалалари юзасидан фикр алмашилди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкент шаҳрида бўлиб ўтаётган Ислом тараққиёт банки Бошқарувчилар кенгашининг 46-йиллик анжуманига ташриф буюрди.

Давлатимиз раҳбари меҳмонларни қутлаб, Ўзбекистоннинг мазкур банк билан ҳамкорлиги, истиқболдаги муҳим масалалар ҳақида нутқ сўзлади.

6 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев фармацевтика тармоғида амалга оширилган ишлар ҳамда истиқболдаги лойиҳалар тақдироти билан танишди.

Президентимиз лойиҳаларнинг ижтимоий ва иқтисодий аҳамиятини таъкидлаб, уларни жадаллаштириш бўйича топшириқлар берди. Соҳани янада ривожлантириш бўйича алоҳида дастур тайёрлаш вазифаси қўйилди.

9 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати - Ўзбекистон Либерал-демократик партиясининг X съездида иштирок этди.

Унда шу йил 24 октябрь куни бўлиб ўтадиган Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловида қатнашиш учун партиядан номзод кўрсатиш масаласи муҳокама қилинди.

10 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев XVI Паралимпия ўйинларида иштирок этган спортчи ва мураббийлар билан учрашди.

Давлатимиз раҳбари мусобақада голиб ва совриндор бўлган спортчиларни номма-ном эътироф этиб, уларнинг мураббийлари ва ота-оналарига ташаккур айтди.

13 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида ахборот технологиялари соҳасида салоҳиятли кадрлар тайёрлаш ва иқтидорли ёшлар билан тизимли ишлаш масалалари муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Йиғилишда ахборот технологиялари бўйича таълим шароитларини яхшилаш ва қамровини кенгайтириш масалалари муҳокама қилинди.

Давлатимиз раҳбари илғор технологиялар асосида ташхислаш, операция қилиш ва даволаш бўйича мутахассислар тайёрлаш, чет эллардаги етакчи тиббиёт муассасаларига малака оширишга юбориш зарурлигини таъкидлади.

14 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев икки томонлама ҳукуматлараро комиссияларнинг тадбирлари доирасида мамлакатимизда бўлиб турган Туркменистон Вазирлар Маҳкамаси Раисининг ўринбосари Эсенмират Оразгелдиевни қабул қилди.

Учрашувда кўп қиррали Ўзбекистон - Туркменистон ҳамкорлигини янада кенгайтиришнинг амалий жиҳатлари кўриб чиқилди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Халқаро молия корпорацияси бошқа-

рувчи директори Махтар Диоп бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Музокаралар чоғида соғлиқни сақлаш ва таълим соҳаларидаги ислохотларни қўллаб-қувватлаш, шу жумладан, соҳада бошқарув тизимини такомиллаштириш ва жараёнларни рақамлаштиришга доир дастур ва лойиҳаларда ХМКнинг иштирокини кенгайтиришга алоҳида эътибор қаратилди.

16 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Шанхай ҳамкорлик ташкилоти саммитида иштирок этиш учун Душанбе шаҳрига келди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Душанбе шаҳрига келгач, Тожикистон Республикаси Президенти Эмомали Раҳмон билан учрашув ўтказди.

Унда кўп қиррали Ўзбекистон-Тожикистон муносабатларини янада ривожлантириш ҳамда минтақавий ҳамкорликнинг долзарб масалалари кўриб чиқилди.

Душанбе шаҳрига ташрифнинг биринчи кунги дастури доирасида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Эрон Ислом Республикаси Президенти Иброҳим Раисий билан учрашув ўтказди.

Учрашувда амалий ҳамкорликни кенгайтириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Душанбе шаҳрида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Покистон Ислом Республикаси Бош вазири Имрон Хон билан музокара ўтказди.

Икки мамлакат етакчиларининг жорий йил июль ойида Тошкент шаҳрида ўтган саммитида Ўзбекистон ва Покистоннинг кўп қиррали ҳамкорлигини ривожлантириш бўйича эришилган келишувларни амалга ошириш масалалари кўриб чиқилди.

17 сентябрь

Тожикистон пойтахти Душанбе шаҳрида Шанхай ҳамкорлик ташкилоти Давлат раҳбарлари кенгашининг юбилей мажлиси бўлиб ўтди.

Саммит кун тартибига мувофиқ, ШХТнинг ўтган 20 йилдаги фаолиятининг асосий яқунлари ҳамда кўп қиррали ҳамкорликнинг истиқболдаги устувор вазифалари муҳокама қилинди. Глобал ва минтақавий аҳамиятга молик масалалар юзасидан фикр алмашилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ўз нутқида бугунги халқаро муносабатларда Шанхай ҳамкорлик ташкилоти-

нинг роли ошиб бораётганини таъкидлади.

Давлатимиз раҳбари иштирокчилар эътиборини ШХТ кун тартибида турган долзарб масалаларга қаратди ҳамда уларни ҳал этиш юзасидан аниқ таклифларни илгари сурди.

20 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев таълим, маданият ва тиббиёт соҳаларидаги бунёдкорлик лойиҳалари тақдироти билан танишди.

Давлатимиз раҳбари қурилишларни халқаро стандартлар асосида, сифатли амалга ошириш, биноларга хизмат кўрсатадиган техник ходимларни ҳозирдан тайёрлаб бориш юзасидан кўрсатмалар берди.

21 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Қорақалпоғистон Республикасига келди.

Давлатимиз раҳбари дастлаб Нукус шаҳридаги "Шорша баба" қабристонига бориб, Муса Ер-ниязов мақбарасини зиёрат қилди.

Шундан сўнг, давлатимиз раҳбари Қорақалпоғистоннинг Бўзатов туманига йўл олиб, "Ёшлик" маҳалла фуқаролар йиғинида яшовчи Жугинис Жуманазаров хонадонида меҳмон бўлди.

Хонадондан чиқишда бўзатовлик экологлар, маҳаллий аҳоли вакиллари билан мулоқот бўлди.

Президент Шавкат Мирзиёев Қорақалпоғистон тиббиёт институти ҳузуридаги болалар клиникасини бориб кўрди.

Президентимиз бу ерда даволанаётган болаларни кўриб, оналари билан суҳбатлашди.

Давлатимиз раҳбари шу ерда амалиёт ўтаётган институт талабалари билан ҳам мулоқот қилди. Тиббий таълим муассасаларида ахборот технологиялари бўйича дарс соатларини кўпайтириш зарурлиги таъкидланди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Нью-Йоркдаги бош қароргоҳида БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессияси доирасидаги умумий мунозараларда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев видеомурожаат билан сўзга чиқди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ўз нутқида янги шароитларда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва унинг ихтисослашган тузилмаларининг аҳамияти ва ўрни тобора ортиб бораётганини қайд этиб, Ўзбекистон дунёнинг барча давлатлари ва глобал ташкилотлар билан ўзаро манфаатли, узоқ муддатли ва кўп қиррали шерикликни ривожлантиришга доимо тайёр эканини таъкидлади. Мамлакатимиз

хавфсиз ҳамда барқарор ўсиш, фаровон келажакни барпо этишга қаратилган яқин ҳамкорликни бундан кейин ҳам кучайтириб боравериши қайд этилди.

Президент Шавкат Мирзиёев Нукус шаҳрида ўтаётган Ёшлар фестивалига ташриф буюрди.

- Мен ҳар доим ёшлар, таълим, билим-билим деб таъкидлайман. Билим "ўтда ёнмайди, сувда чўкмайди". Қанча кўп билим эгалласак, келажак бизники. Учинчи Ренессанс пойдевори-ни яратамиз деб ўзимизга гоё олганмиз. Бу пойдеворни ким яратади? Фақат билимли ёшлар, - деди Президент.

Ёшлар Президент ташрифини олқишлар билан қўллаб-қувватлади.

22 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Қорақалпоғистондан Хоразм вилоятига кетаётиб, дастлаб Аму-дарёда қурилаётган кўприкни кўздан кечирди.

Президентимиз қурилиш ишларининг бори-ши билан танишди.

Давлатимиз раҳбари Урганч шаҳрида олиб борилаётган Жалолиддин Мангуберди мажмуасининг қурилиш жараёнини кўздан кечирар экан, мажмуа мазмунини бойитиш, шароитларини яхшилаш бўйича кўрсатмалар берди, Ал-Хоразмий кўчаси бўйлаб қурилган ерости йўлини ҳам кўздан кечирди.

Президентимиз Хива тумани "Шомохулум" маҳалласида яшовчи Комил Раҳимов хонадонига кириб, аҳолининг яшаш шароитлари билан қизиқди.

Президент Шавкат Мирзиёев Хива гилам комбинати фаолияти билан танишди.

Давлатимиз раҳбари корхонадаги ишлаб чиқариш жараёнини ва шоу-румни кўздан кечирди.

Президентимиз маҳсулот турларини кўпайтириш, бошқа туманларда ҳам шундай корхоналар ташкил этиш юзасидан топшириқлар берди.

24 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Самарқандга келди.

Давлатимиз раҳбари аввал Ҳазрати Ҳизр мажмуига ташриф буюриб, Ислом Каримов мақбарасини зиёрат қилди.

Президент Шавкат Мирзиёев Самарқанд шаҳридаги "Шарқ тонги" маҳалласида бўлди.

Давлатимиз раҳбари шу маҳаллада яшовчи Абдунаби Абдунасимов хонадонига кириб, яшаш шароитлари, фикрлари билан қизиқди.

Президент Шавкат Мирзиёев Самарқанд вилоятига сафари чоғида Имом Бухорий мақбарасини зиёрат қилди.

Давлатимиз раҳбарига мажмуада амалга оширилаётган бунёдкорлик ишлари ҳақида маълумот берилди.

27 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Наманган вилоятига келди.

Дастлаб Наманган шаҳри Давлатобод туманидаги "Юксалиш" саноат шаҳарчасида бўлиб, "Glass expo" масъулияти чекланган жамияти фаолияти билан танишди.

Президентимиз корхонадаги иш жараёни, маҳсулотлар намуналарини кўрди. Шу ерда тадбиркорлар билан мулоқотда бўлди.

Ташриф чоғида Шавкат Мирзиёев "Юксалиш" маҳалласи ҳудудида амалга оширилган бунёдкорлик ишларини кўздан кечирди.

Президент Шавкат Мирзиёев "Янги Наманган" шаҳарчаси лойиҳаси билан танишди.

Давлатимиз раҳбари 95 гектар ерда барпо қилинадиган "Янги Ўзбекистон боғи" лойиҳаси тақдимоти билан ҳам танишди.

Шавкат Мирзиёев вилоятга ташрифи чоғида Наманган шаҳридаги "Саховат" уйига бориб, кексалар учун яратилган шароитларни кўздан кечирди, нурунийлар билан дилдан суҳбатлашди.

28 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Фарғона вилоятининг Бағдод туманига келди.

Давлатимиз раҳбари бу ердаги бунёдкорлик ишларини кўздан кечириб, шу ерда маҳалла фаоллари, бағдодлик нурунийлар билан суҳбатлашди.

Давлатимиз раҳбари маҳалладаги янги уйлardan бирига кўчиб келган Абдуқаҳҳор ота ва Ойзода ая хонадонига бўлди.

Кўпни кўрган бу инсонлар билан ёшлар тарбияси, бугунги таълим ва тадбиркорлик имкониятлари, тинчлик ва шукроналикнинг аҳамияти ҳақида самимий суҳбат бўлди.

Шавкат Мирзиёев Фарғона вилояти сайловчилари билан учрашувдан сўнг, Бағдод тумани "Гулистон" маҳалласида бунёд этилган

Маданият марказида санъат намояндалари билан суҳбатлашди.

Президент шу маҳалладаги иссиқхонани ҳам бориб кўрди. Давлатимиз раҳбари бу ерда меҳнат қилаётган "Ёшлар дафтари"га кирган йигит-қизларнинг деҳқончилиги, даромади, режалари билан қизиқди.

Президент Шавкат Мирзиёев Қўштепа туманига бориб, ғўзани томчилатиб суғориш технологиясини кўздан кечирди.

Президентимиз томчилатиб суғориш жараёнини кўздан кечириб, мутахассислар билан мулоқот қилди.

Шу ернинг ўзида давлатимиз раҳбари оммавий ахборот воситалари вакиллари билан мулоқот қилди.

Давлатимиз раҳбари Қўштепа туманидаги "Намуна" маҳалласида бўлиб, аҳоли ҳаёти билан танишди.

Шавкат Мирзиёев шу ерлик Жумабой Исмоилов хонадонида меҳмон бўлди.

29 сентябрь

Президент Шавкат Мирзиёев Андижон вилоятига ташрифи чоғида Андижон давлат тиббиёт институти клиникасини бориб кўрди.

Давлатимиз раҳбари бу ердаги аҳволни кўздан кечирди. Кликники тўлиқ реконструкция қилиб, унинг негизида водий аҳолиси учун кардиология, нейрорхирургия, кўз касалликлари ва урология бўйича мураккаб операциялар ўтказадиган тиббиёт маркази ташкил этишга кўрсатма берди, шифокорлар билан суҳбатлашди.

Президент Шавкат Мирзиёев Андижон шаҳридаги "Янги авлод" хусусий мактаби фаолияти билан танишди.

Президент мактаб ўқувчилари билан суҳбатда уларнинг интилишларини қўллаб-қувватлади.

Давлат раҳбари шу ерда журналистларнинг саволларига жавоб берди.

30 сентябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Тошкент иқтисодий форуми доирасида мамлакатимизда бўлиб турган Жаҳон банки вице-президенти Анна Бьерде бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Учрашувда Ўзбекистон ва ушбу етакчи халқаро молия институти ўртасидаги стратегик шерикликнинг устувор лойиҳаларини амалга ошириш масалалари муҳокама қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев шу кунларда Тошкент шаҳрида ўтаётган Иқтисодий форум тадбирларида иштирок этаётган "Rothschild&Co" компанияси кузатув кенгаши раисининг ўринбосари барон Эрик де Ротшильд бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

Ушбу нуфузли халқаро консалтинг ва инвестиция компанияси вакиллари билан мамлакатимиздаги янги иқтисодий ислохотлар дастури доирасидаги устувор лойиҳаларни илгари суришда ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада кенгайтириш масалалари кўриб чиқилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди.
<https://president.uz>

Бошқарувнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари / Организационно-правовые основы управления / Legal basis of management

Худойкул АЗИЗОВ,
юридик фанлар номзоди, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академиясининг
Ўқув ишлари бўйича биринчи проректори

**СУД ТИЗИМИДА "БИР СУД – БИР ИНСТАНЦИЯ"
ТАМОЙИЛИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ МЕХАНИЗМИ**

*"Бир суд – бир инстанция" тамойили суд қарорларининг адолатли,
қонуний ва барқарорлигини таъминлашда бош мезон бўлиши лозим.*
Шавкат МИРЗИЁЕВ

Сўнгги йилларда мамлакатимизда суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш, фуқаролар ва тадбиркорларнинг ҳуқуқ ҳамда қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш чораларини кучайтириш, одил судловни самарали таъминлаш ҳамда судьялар ҳамжамияти ролини ошириш бўйича изчил ишлар олиб борилмоқда.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг "Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари" доирасида суд-ҳуқуқ соҳасини такомиллаштириш, жумладан, соҳада йиллар давомида ўз ечимини топмаган муаммоли масалаларни ҳал қилиш борасида ўндан ортиқ Президент фармонлари ва қарорлари ҳамда парламент томонидан одил судлов сифати ва самарадорлигини оширишга қаратилган учта кодекс янгидан қабул қилиниб, қатор қонунларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди, шунингдек, бу йўналишдаги устувор масалалар юзасидан 40 дан ортиқ қонун, фармон ва қарорлар қабул қилинди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги "Ўзбекистон Республикаси суд тизими тuzилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чоратадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4966-сонли Фармони асосан, судьялар ҳамжамияти-

нинг органи ҳисобланадиган ва Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти мустақиллигининг конституциявий принципи-га риоя этилишини таъминлашга кўмаклашадиган Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тузилди.

Суд ҳокимияти икки олий органининг параллел фаолият юритиши қонун ҳужжатлари талаблари бир хилда қўлланилишини таъминлай олмагани, бир-бирига ўхшаш масалалар юзасидан турлича қарорлар қабул қилинишига олиб келгани сабабли, Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Олий ҳўжалик суди бирлаштирилиб, фуқаролик, жиноий, маъмурий ва иқтисодий суд иш юритуви соҳасидаги суд ҳокимиятининг ягона олий органи – Ўзбекистон Республикаси Олий суди ташкил этилди. Ушбу ислоҳот суд тизимини бошқаришдаги бир-бирини такрорловчи функцияларнинг бар-тараф этилишига ҳамда ягона суд амалиё-тининг шаклланишига олиб келди.

Шунингдек, суд ҳокимиятининг мустақиллиги принципига риоя қилиш, судларни моддий-техник жиҳатдан ва молиявий таъминлаш масалаларини мустақил ҳал этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий суди ҳузурида Судлар фаолиятини таъминлаш департаменти ташкил этилди.

Тарихимизда илк маротаба давлат органлари ва улар мансабдор шахсларининг гайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш борасидаги конституциявий ҳуқуқни амалга оширишни таъмин-

лаш мақсадида маъмурий судлар ташкил этилди. Бу тизим қисқа муддат ичида ўз натижасини бера бошлади. Мисол учун, 2019 йил ва 2020 йилнинг тўққиз ойида маъмурий судлар томонидан 26 минг 691 та ариза кўриб чиқилиб, улардан 18 минг 392 таси ёки салкам етмиш фоизи қаноатлантирилган, шу жумладан, ҳокимларнинг 2 минг 365 та қарори ноқонуний деб топilib, фуқаролар ва юридик шахсларнинг бузилган ҳуқуқлари тикланган.

Биргина 2019 йилда вилоят судлари қабул қилган 13 мингта қарор Олий суд томонидан ўзгартирилган ва бекор қилинган.

Шавкат Мурзиёев

Жиноят ишини қўшимча тергов юриш учун қайтариш институти бекор қилинди ва далилларга баҳо бериш институти такомиллаштирилди. Бу, ўз навбатида, иш бўйича барча ҳолатлар суд томонидан ҳар томонлама текширилиб, далилларга ҳолисона баҳо берилган ҳолда оқлов ҳукмларининг кўпайишига асос яратди.

Буни Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг судьялар мустақиллиги бўйича махсус вакили Диего Гарсия-Саян жаноблари ҳам алоҳида эътироф этди. Хусусан, ўтган 4 йил ичида 2 минг 671 нафар, фақат жорий йилнинг ўзида 682 нафар фуқарога нисбатан оқлов ҳукми чиқарилган, 2 минг 687 нафар шахс суд залидан озод қилиниб, 5 минг 225 нафар фуқарога нисбатан асоссиз қўйилган айбловлар чиқарилган. Булар, ҳеч шубҳасиз, суд-ҳуқуқ соҳасидаги катта ютуқлар ҳисобланади.

Судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш борасида жадал ишлар олиб борилмоқда. Хусусан, ўтган тўрт йил давомида 24 мингдан ортиқ суд мажлислари видео-конференцалоқа режимида ўтказилиб, бу мажлисларда қатнашган 52 мингдан ортиқ ватандошларимизнинг ҳам вақти, ҳам нақди тежалди. Бу маблағнинг умумий суммаси 16 миллиард сўмдан ортиқдир.

Суд қарорлари қонунийлиги ва асослигини қайта кўриб чиқишнинг амалдаги тизимини такомиллаштириш ишлари давом этмоқда.

2017 йилга қадар олтита суд инстанциясида суд қарорлари қайта кўриб чиқилган

бўлса, мана уч йилдирки, бу инстанциялар сони тўрттага келтирилди.

Амалга оширилган ишлар натижасида одил судлов жараёнида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш даражаси янги босқичга кўтарилди. Шу билан бирга, суд ҳимоясини таъминлашдаги ортиқча бюрократик тўсиқлар сақланиб қолаётганлиги, суд қарорларини қайта кўришнинг бир-бирини такрорловчи босқичлари мавжудлиги, инвесторлар ҳуқуқларининг суд ҳимоясида бўлиши етарли даражада ташкил этилмаганлиги ва бошқа бир қатор камчиликлар суд органларининг амалдаги тузилишини, суд инстанцияларини замон талаблари ва халқаро стандартларга мувофиқ қайта кўриб чиқишни тақозо этди.

Ҳозирги кунгача вилоят судлари чиқарган қарор устидан берилган шикоятлар шу судларнинг ўзида кўриб чиқилар эди. Шу муносабат билан, одил судлов соҳасида амалга оширилаётган ислохотларнинг давоми сифатида фуқароларнинг одил судловга эришиш даражасини юксалтириш, ишларни судда кўриш сифатини ошириш ҳамда ҳолис, адолатли ва қонуний суд қарорларини қабул қилиш учун тарафларнинг тенглиги ва тортишувчанлигини амалда таъминлаш механизмларини кенгайтириш мақсадида 2020 йил 24 июлда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-6034-сонли Фармони қабул қилинди.

Фармонда суд қарорларининг қонунийлиги, асослиги ва адолатлилигини қайта кўриб чиқиш тартибини илғор хорижий тажрибадан келиб чиққан ҳолда такомиллаштириш, фуқаролар учун одил судловга эришиш имкониятларини кенгайтириш мақсадида апелляция ва кассация инстанцияларини ислоҳ қилиш, назорат тартибида иш юритиш институти-ни бекор қилиш, суд мажлисларида прокурорнинг иштироки билан боғлиқ нормаларни халқаро стандартларга мослаштириш ва процессуал тартибини белгилаш назарда тутилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, "Навбатдаги муҳим масала — янги йилдан бошлаб фуқаролик, иқтисодий ва жиноят ишлари бўйича вилоят даражасидаги 3 та судлар битта суд сифатида бирлаштирилади. Бу янгилик аҳоли ва тадбиркорларга катта қулайликларни яратади. Шунингдек, келгуси йилдан суд муҳокамасига қадар судда ишларни дастлабки эшитиш амалиёти янги тартиб сифатида жорий этилади. Бунда ишни тўхтатиш ёки тугатишга асос етарли бўлса, суд ишни аввалгидай тергов ёки прокурорга қайтармасдан, ўзининг якуний қарорини қабул қилади" [1].

Хусусан, 2021 йилнинг 1 январидан эътиборан:

- вилоят ва унга тенглаштирилган фуқаролик ишлари бўйича, жиноят ишлари бўйича судлар ва иқтисодий судлар негизида судьяларнинг қатъий ихтисослашуви ни сақлаб қолган ва суд ишларини юртиш турлари бўйича алоҳида судлов ҳайъатларини ташкил этган ҳолда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар умумюрисдикция судлари ташкил этилди;

- маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш ваколати маъмурий судлардан жиноят ишлари бўйича судларга ўтказилди;

- маъмурий ва бошқа оммавий ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган ишларни кўришга ихтисослаштирилган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар марказлари ва Тошкент шаҳрида туманлараро маъмурий судлари ташкил этилди, шу муносабат билан туман (шаҳар) маъмурий судлари тугатилди. Бунда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судлари сақлаб қолинди;

- суд тизимига "бир суд - бир инстанция" тамойили жорий этилди, яъни туманлараро, туман (шаҳар) судларининг қарорларини вилоят ва унга тенглаштирилган судлар томонидан, вилоят ва унга тенглаштирилган судларнинг биринчи инстанция суди сифатида чиқарган қарорларини эса, Ўзбекистон Республикаси Олий судининг судлов ҳайъатлари томонидан апелляция тартибида қайта кўриб чиқиш, апел-

ляция тартибида кўриб чиқилган суд қарорларини Ўзбекистон Республикаси Олий судининг судлов ҳайъатлари томонидан кассация тартибида қайта кўриб чиқиш белгиланди. Яъни, "бир суд - бир инстанция" тамойилига мувофиқ, бир ишнинг битта судда бир маротаба кўрилиши назарда тутилди. Шунда ҳолислик таъминланади, бир судда бир иш қайта-қайта апелляция тартибида, кассация тартибида кўрилмади.

Келгуси йилдан бошлаб бир-бирини такрорлайдиган суд босқичлари қисқартирилади. Одил судловга ҳос бўлмаган ишларни назорат тартибида кўриш амалиёти бекор қилинади.

Шавкат Мирзиёев

Шу билан бирга, амалда бўлган назорат инстанцияси тизимидан воз кечилиб, суд ишларининг йиллаб ўз ечимини топмаслиги, фуқаролар ҳуқуқлари бузилишининг олди олиниб, халқаро тажрибага мослаштирилмоқда.

Жумладан, эндиликда қонуний кучга кирган суд қарорларини бир неча марта қайта кўриш имкониятининг мавжудлиги:

- суд қарорларининг ҳуқуқий жиҳатдан аниқлик принципининг бузилишига;

- манфаатдор шахслар суд ишидаги мавҳумлик ҳолатидан бир неча йиллар азият чекишга маҳкум бўлишига;

- охир-оқибат суд ҳокимиятининг обрў-эътиборига путур етказди, нафақат фуқароларда, балки кенг жамоатчиликда судларга нисбатан салбий муносабат, шунингдек, ҳуқуқий тизимга нисбатан ишончсизлик юзага келиши учун шарт-шароит яратади.

Фармон билан "бир суд — бир инстанция" тамойилининг илгари сурилиши суд қарорларини қайта кўриш тизимида йиллар давомида тўпланиб келган муаммоларнинг ҳал қилинишида айни муддао бўлиб, ушбу тизимнинг тубдан кўриб чиқилишига асос солди.

Унга кўра:

- 1) халқаро стандартларга мос равишда уч босқичли суд тизими яратилади:

- биринчи инстанция (туман (шаҳар) судлари, айрим тоифадаги мураккаб ишлар бўйича вилоят судлари);

- апелляция инстанцияси (вилоят даражасидаги судлар);

- кассация инстанцияси (Олий суд);

2) халқаро ташкилотлар ва экспертларнинг эътирозига сабаб бўлаётган назорат инстанцияси тўлиқ бекор қилинади.

Қонунлардаги нормалар халқаро ҳуқуқ нормаларига, стандартларига, жумладан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига тўлиқ мувофиқ келади. Халқаро ҳужжатларда белгиланган шахснинг қонун билан белгиланган ҳуқуқлари бузилган тақдирда, ўз ҳуқуқини судлар орқали самарали таъминлаш ҳуқуқига эгаллиги мазкур қонунларда тўлиқ ўз аксини топган.

Қонунлар халқаро ҳужжатлар, чет эл давлатларининг илғор тажрибаси ўрганилиб, инобатга олиниб, миллий қонунчилик ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиёти асосида ишлаб чиқилган.

Бунда Германия, Франция, Латвия, Венгрия, Италия, Япония, Канада, Корея, Чехия, Польша, Украина, Грузия, Озарбайжон, Қозоғистон, Арманистон каби давлатлар тажрибаси эътиборга олинган.

Мазкур давлатларда ҳам, асосан, суд тизими уч босқичли этиб белгиланган ва ушбу давлатларда ҳам ўрта бўғин инстанцияси судида кўрилган ишлар юқори инстанция томонидан кўрилиши ва шикоят беришнинг муддатлари белгилаб қўйилган.

Бундай тартибларнинг белгиланиши, аввало, судга мурожаат қилган иккинчи тарафларнинг бузилган ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг ўз вақтида тикланиши, иш бўйича якуний тўхтамга келиш зарурлиги билан изоҳланади.

Суд қарорларини қайта кўриш институти янада такомиллаштириш, тарафларнинг тортишуви ва тенг ҳуқуқлилиги принципига риоя этилишини таъминлаш мақсадида Жиноят-процессуал кодексига, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга, Иқтисодий ва Фуқаролик процессуал кодекслари ҳамда Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодексларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди. Уларда суд қарорлари қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилигини қайта кўриб чиқишга оид бир хил процессуал тартиблар белгиланди.

Мазкур янги тартиблар суд қарорларини қайта кўриш институти такомиллаш-

тирилиши орқали қуйидаги ижобий натижаларни беради:

1. Вилоят суди томонидан биринчи инстанцияда кўрилган суд ишлари юзасидан берилган шикоятларни шу суднинг ўзи томонидан юқори инстанция суди сифатида (апелляция ёки кассацияда) кўрилиши амалиётига барҳам беради. Натижада, ушбу жараёндаги коррупциявий омиллар бартараф этилиб, шикоят қилиш институтининг самарадорлиги ошади.

2. Иккинчи инстанцияда фақат номи билан фарқланувчи иккита босқичнинг (апелляция - суд қарори қонуний кучга кирмаган ишлар бўйича, кассация - қонуний кучга кирган суд қарорлари бўйича) мавжудлигига барҳам берилиб, халқаро амалиётга мос ягона апелляция босқичи яратилди.

3. Ўрта бўғиндаги судлар, асосан, апелляция инстанцияси суди сифатида ихтисослашгач, уларнинг масъулияти кучайтирилиб, барча диққат-эътибори суд қарорларининг сифатига қаратилади ҳамда биринчи инстанция судлари томонидан йўл қўйилган хато ва камчиликлар ўз вақтида бартараф қилинади.

Бунда фуқаролар ва юридик шахсларнинг бузилган ҳуқуқларини ўз вақтида тиклаш ва одил судловни амалга ошириш сифатини янада яхшилаш имконияти яратилди.

4. Суд ишларини назорат тартибида кўриб чиқиш институтининг тугатилиши ва кассациянинг учинчи инстанция суди сифатида белгиланиши натижасида:

суд қарорларининг қонунийлиги, асослиги ва адолатлилиги бевосита ундан нозори томоннинг тўғридан-тўғри берган шикояти асосида кўрилишига эришилди;

судларда ишларни назорат тартибида кўриб чиқиш бўйича бир-бирини такрорловчи инстанциялар қисқартирилди.

5. Суд қарорларини қайта кўриш масаласидаги халқаро стандартлар талабларининг (Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 14-моддаси 5-банди) процессуал қонунчилиikka имплементация қилиниши суд мустақиллиги, қонун устуворлиги ва одил судлов самарадорлиги бўйича халқаро рейтингларда (Ҳуқуқ устуворлиги индекси (Rule of law,

World Justice Project), "Doing business", Иқтисодий эркинлик индексининг Суд фаолияти самарадорлиги, Глобал рақобат-бардошлик индексининг Судлар мустақиллиги индикаторларида) мамлакатимиз нуфузининг ошишига хизмат қилади.

Шу муносабат билан Иқтисодий процессуал кодексга иқтисодиёт соҳасида инвесторлар ҳамда давлат органлари ўртасидаги инвестиция шартномаларидан келиб чиқадиган инвестиция фаолияти билан боғлиқ низолар бўйича ва рақобатга оид



1-расм. "Бир суд - бир инстанция" таъйини жорий этиш механизми

Манба: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисиغا Мурожаатномаси.

ишларнинг тааллуқлилиги ва тегишлилигига оид нормалар киритилди, жумладан, йирик инвесторнинг, рақобатга оид ишлар бўйича тарафларнинг хоҳишига кўра, ушбу тоифадаги ишлар Олий суднинг инвестициявий низоларни ҳамда рақобатга оид ишларни кўриш бўйича судлов таркиби томонидан кўрилиши, қолган инвестициявий низолар инвесторларнинг хоҳишига кўра, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар суди томонидан биринчи инстанция суди сифатида кўрилиши мумкинлиги белгиланди.

Суднинг чинакам мустақиллигини, тарафларнинг судда тортишувчанлик ва тенглиги таъминлашга тўсқинлик қилувчи омилларни бартараф этиш мақсадида, прокурор иштироки билан боғлиқ нормалар халқаро стандартларга мувофиқлаштирилиб, фақат қонунда назарда тутилган ёки прокурорнинг даъво аризаси (аризаси)

асосида қўзғатилган ишлардагина прокурор иштирок этиши, прокурор иш бўйича тарафларнинг мурожаатлари мавжуд бўлган тақдирдагина кассация протестини киритиш учун суддан ишни талаб қилиб олишга ҳақлилигини белгиловчи норма киритилиб, барча инстанцияларда судга мурожаат қилишда прокурорнинг тараф сифатида бошқа тарафлар билан тенглигига, бир хил ҳуқуқ ва мажбуриятларга эгаллигига оид нормалар белгиланди.

Назорат тартибида иш юритиш институти бутунлай тугатилди, апелляция ва кассация инстанцияси судида иш кўриш тартиби илғор хорижий тажрибадан келиб чиққан ҳолда такомиллаштирилиб, одил судловга эришиш имкониятларини кенгайтириш мақсадида шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг ҳимоясини кучайтиришга оид нормалар асосида баён қилинди.

Жумладан, амалда мавжуд бўлган Олий суд судьясининг шикоятни Ўзбекистон Республикаси Олий судининг иқтисодий ишлар бўйича судлов ҳайъатида кўриб чиқиш учун ўтказишни рад этиш тўғрисидаги ажрим чиқариш ваколати бекор қилинмоқда, яъни Кодексда белгиланган шакл ва мазмун талабларига риоя қилинган ҳолда берилган кассация шикояти (протести) кассация инстанцияси судининг иш юритувига қабул қилиниб, судлов ҳайъатида кўриб чиқилиши белгиланди.

Шу билан бирга, суд тизимида амалга оширилган институционал ўзгаришлар жорий йилнинг 28 июль куни қабул қилинган "Судлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида мустақамлаб қўйилди. Мазкур Қонунда судьяларнинг мустақиллигини тўлиқ таъминлашга қаратилган кафолатларни янада кучайтириш, судьялар мақомининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид нормалар ўз аксини топди.



2-расм. "Бир суд - бир инстанция" тамойилини жорий этиш механизми

Манба: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномаси.

Мазкур ўзгартиришлар, ўз навбатида, фуқаролар ортиқча оворагарчиликларининг олдини олади, одил судловга эришиш имкониятларини кенгайтиришга, суднинг чинакам мустақиллигини, тарафларнинг судда тортишувчанлик ва тенглиги тамойилини тўлиқ таъминлашга, инвесторлар ҳуқуқларининг ишончли суд ҳимоясида бўлишини таъминлашга, суд мустақиллиги,

қонун устуворлиги ва одил судлов самарадорлиги бўйича халқаро рейтингларда мамлакатимиз нуфузининг ошишига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномаси. <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

2. Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 28 июлдаги "Судлар тўғрисида"ги ЎРҚ-703-сонли Қонуни. lex.uz/

Яна бир муҳим янгилик — инвесторлар ҳуқуқларини муносиб ҳимоя қилиш мақсадида Олий судда инвестициявий низолар ва рақобатга оид ишларни кўриш бўйича махсус судлов таркиби ташкил этилди.

Шавкат Мирзиёев

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 июлдаги "Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-6034-сонли Фармони. lex.uz/

4. Конституция ва қонун устуворлиги - ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезони. — Т.: Академия, 2020. — 221 б.

5. Илм, маърифат ва рақамлаштириш - миллий юксалиш гарови. — Т.: Академия, 2020. — 358 б.

6. Давлат бошқарувида фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилиш: миллий ва хорижий тажриба (илмий-амалий қўлланма). / Масъул муҳаррир ю.ф.н. Ф.Э.Мухамедов. — Т.: Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти нашриёти, 2014. — 156 б.

Суд тизимида "бир суд — бир инстанция" тамойилини жорий этиш механизми

Худойкул Азизов,

юридик фанлар номзоди, профессор,

Ўзбекистон Республикаси

Президентининг ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академиясининг

Ўқув ишлари бўйича биринчи проректори

Аннотация: мақолада сўнгги йилларда мамлакатимизда суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш бўйича олиб борилган ишлар атрофида таҳлил қилиниб, "бир суд - бир инстанция" тамойилининг моҳияти, амалиётга жорий этиш механизми, уч босқичли суд тизими яратилишининг зарурияти, янги қонунчиликда белгиланган процессуал тартиблар, уларни амалиётга жорий этилишининг изобий жиҳатлари тўғрисида халқаро стандартларга мувофиқ батафсил сўз юритилган.

Калит сўзлар: суд тизими, суд мустақиллиги, одил судлов, назорат инстанцияси, "бир суд - бир инстанция" тамойили, уч босқичли суд тизими, апелляция, кассация, ягона апелляция босқичи, кассация протести, махсус судлов таркиби.

Механизм внедрения принципа "один суд — одна инстанция" в судебной системе

Худойкул Азизов,

кандидат юридических наук, профессор, первый проректор по учебной работе

Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье всесторонне проанализирована осуществляемая деятельность по дальнейшему совершенствованию судебной правовой системы в стране в последние годы, говорится о значении принципа „один суд-одна инстанция,, , механизме внедрения на практике, необходимости создания системы трёхэтапного суда, о процессуальных правилах, определенных новым законодательством, о положительных сторонах внедрения их на основе международных стандартов

Ключевые слова: система суда, независимость суда, справедливый суд, инстанция контроля, принцип «один суд-одна инстанция», система трёхэтапного суда, апелляция, кассация, этап единой апелляции, протест кассации, состав специального судопроизводства.

The implementation mechanism of the principle «One court-one instance» in judicial system

Khudoyqul Azizov,

PhD (Law), Professor,

First deputy rector of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article provides a detailed analysis of the work performed in recent years to further improve the judicial system in the country, the importance of the principle "one court-one instance", the mechanism of its implementation, necessity for a three-stage court system, positive aspects of procedural order and its implementation registered in new legislation in accordance with international standards.

Keywords: judicial system, judicial independence, justice, controlling instance, the principle "one court - one instance", three-stage judicial system, appeal, cassation, single-appeal stage, cassation protest, special court structure.

Фархад ҚУТЛИМУРАТОВ,
*юримдик фанлар номзоди, доцент,
Қорақалпоқ давлат университети
мустақил изланувчиси*

ҚАЙТА ТАШКИЛ ЭТИЛАЁТГАН ЮРИДИК ШАХС КРЕДИТОРЛАРИ ХУҚУҚЛАРИНИНГ КАФОЛАТЛАРИ

Юримдик шахсларнинг қайта ташкил этилиши, аввало, юримдик шахс фаолиятини тубдан ўзгартириш орқали унинг муассислари, иштирокчилари ва мулкдорлари манфаатларини янада самарали таъминлашни кўзлайди. Айни пайтда, бу ҳолат юримдик шахсни ташкил этиш мақсадидан ҳам келиб чиқади. Чунки муассислар тижорат юримдик шахсни ташкил этар экан, биринчи ўринда, ундан муайян фойда олишни кўзлайди ва шу мақсадда уни ташкил этиш учун муайян мол-мулкни тикади. Юримдик шахс фаолиятини янада ривожлантириш ёки унинг кўзланган мақсад сари фаолиятидаги нуқсонларини бартараф этиш ёхуд янада кўпроқ фойда олиш учун муассислар уни қайта ташкил этишлари мумкин. Бу ҳолат юримдик шахс муассислари (иштирокчилари)нинг истагидан келиб чиқади. Албатта, мазкур омил юримдик шахсни қайта ташкил этишнинг ягона асоси ёки сабаби эмас, чунки юримдик шахс муайян давлат органининг қарори асосида ҳам қайта ташкил этилиши мумкин. Масалан, Фуқаролик кодексининг 49-моддаси иккинчи қисмига биноан, бўлиш ёки ажратиб чиқариш йўли билан юримдик шахсни қайта ташкил этиш вакил қилинган давлат органи ёки суднинг қарори асосида қайта ташкил этилиши мумкин.

Юримдик шахсни қайта ташкил этиш муассис (иштирокчи)лар ёки ваколатли орган ёхуд суднинг қарорига кўра амалга оширилар экан, унинг оқибати кредиторларнинг хуқуқлари ва манфаатларига таъсир кўрсатиши ҳам инобатга олиниши лозим. Зеро, юримдик шахс муайян хуқуқ лаёқатига эга бўлар экан, у фуқаролик

хуқуқининг бошқа субъектлари билан муомалага киришади ва ўзи учун муайян хуқуқларга эга бўлиш ҳамда зиммасига мажбуриятлар олиш имкониятига эга бўлади.

Н.Имомовнинг фикрича, хуқуқ лаёқати хуқуқ субъектлигининг дастлабки шарт ва босқичи бўлиб, хуқуқ ва бурчларга эга бўла олиш лаёқати барча хуқуқ субъектларига тегишли имконият ҳисобланади. Шу сабабли муайян тузилма ёки ташкилотни юримдик шахс сифатида эътироф этиш учун унинг хуқуқ ва бурчларга эга бўлиш лаёқати юзага келиши лозим. Бу лаёқат фуқароларда уларнинг туғилиши (мутахассислар таъкидлашича, айрим ҳолларда ҳомила пайтиданоқ) билан юзага келса, юримдик шахсларда бу ҳолат улар давлат рўйхатидан ўтиши билан (ФКнинг 41-моддаси) вужудга келади [1].

Н.В.Козлованинг ёзишича, юримдик шахсларнинг хуқуқ субъектчилиги сунъий табиатга эга. Бу борада Россия Федерацияси Конституциявий суди (п. 4 Постановления Конституционного Суда РФ от 17 декабря 1996 г. N 20-П // СЗ РФ. 1997. N 1. ст. 197.) чуқур асосланган нуқтаи назарни ифода этган бўлиб, унга кўра, қонун билан тақдим этилган инсон ва фуқаро хуқуқи юримдик шахсга фақат ушбу хуқуқларнинг табиатига унга қўлланилиши мумкин бўлган доирадагина татбиқ этилиши мумкин [2].

Таъкидлаш лозимки, айнан шунга ўхшаш қоида Америка юристлар ассоциацияси томонидан тасдиқланган Тадбиркорлик корпорациялари тўғрисидаги Намунавий қонуннинг 1994 йилдаги таҳрири 3.02-бандида ҳам мавжуд бўлиб, унга мувофиқ,

ҳар қандай корпорация мударатсиз мавжуд бўлишга ҳақли ва жисмоний шахс каби барча ҳуқуқларга эга бўлиш, ўз фаолиятини юритиши учун зарур ёки мақбул бўлган барча ҳаракатларни амалга оширишга ҳақлидир [3]. Швейцария ФКнинг 51-моддасида белгиланишича, юридик шахс вужудга келиши учун зарурий шартлар сифатида инсон учун табиий бўлган омиллар: жинс, ёш ёки қариндошликни истисно этганда барча ҳуқуқларга эга бўлиши ва ҳар қандай мажбуриятларни зиммасига олиши мумкин [4].

Дарҳақиқат, юридик шахс қайта ташкил этилаётганда у билан фуқаролик муомаласига киришган бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлаш ва бунинг учун қонунчиликда муайян кафолатларни назарда тутиш талаб этилади. Бундай кафолатларнинг бўлиши кредитор ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун қонунчиликда белгиланган қатъий нормалардан иборат бўлиб, мазкур нормалар ва уларда белгиланган тақиқ, чеклов ёки тартибнинг бузилиши тегишли жавобгарликни келтириб чиқаради. Фуқаролик қонунчилигида ҳам юридик шахс қайта ташкил этилаётганда кредитор ҳуқуқларини ҳимоялаш кафолатлари белгиланган бўлиб, ушбу кафолатлар қайта ташкил этиш ҳақида қарор қабул қилган ва уни ўтказётган шахсларга нисбатан бир қатор мажбуриятларни белгилашда ифодаланади.

Юридик шахсни, хусусан, акциядорлик жамиятини қайта ташкил этишда кредиторлар учун хавфни юзага келтирадиган асосий омиллар орасида қарздор — қайта ташкил этилаётган жамият ўз мажбуриятлари бўйича жавоб берадиган мулкӣ массанинг камайиши эҳтимоли муҳимдир. Мазкур хавф йирик акциядорлик жамиятларини бўлиш ва ажратиб чиқариш каби қайта ташкил этиш шаклларида яққол намоён бўлади. Ушбу ҳолатда кредиторлар қарздор-компания маблағларини бошқа компанияга қайта йўналтирилиши, яъни мол-мулкнинг катта қисми битта жамиятга ўтказилиши, мажбуриятлар эса, бошқа жамиятда қолдирилиши ёки учинчи жамиятга ўтказилиши, натижада, қарздор кредитор талабларини қаноатлантириш, лаёқатсиз бўлиб қолиши хавфига тўқнаш келади.

Кредиторлар уларнинг қарздори бўлган акциядорлик жамияти қайта ташкил этилганда юз бериши мумкин бўлган иккинчи хавф — тўловга қобилиятли қайта ташкил этилаётган жамият кредиторлари сонининг улар мулкӣ массасига номутаносиб тарзда кўпайиши ҳисобланади. Ушбу хавф юқорида келтирилган биринчи хавфнинг тескараси бўлиб, жамиятни бирлаштириш ва кўшиб юбориш шаклларида юзага келади. Чунки бу ҳолатда икки жамият бирлашганда иккала жамиятга тегишли ҳуқуқ ва мажбурият битта жамиятда тўпланади, бу ҳолатда янги юзага келган жамиятнинг мол-мулки кўпаймаган ҳолатда ҳам кредиторлар сони ўз-ўзидан кўпайиши мумкин бўлади [5].

Юридик шахсларни қайта ташкил этишда кредитор ҳуқуқларининг кафолатлари тизими сифатида қонунчилик бир қатор чораларни назарда тутдики, юридик адабиётлар бу чоралар, айти пайтда, ҳуқуқларни ҳимоя қилиш усуллари, шунингдек, кредиторлар манфаатларини таъминлашнинг ҳуқуқӣ воситалари сифатида ҳам қўлланилади [6].

А.В. Лошкарёвнинг фикрича, ҳуқуқӣ кафолатлар деганда, норматив-ҳуқуқӣ ҳужжатларда ифодаланган ва реализация қилиниши бошқа норматив-ҳуқуқӣ талаблар амалга оширилишини таъминлайдиган ёки таъминланиши мумкин бўлган ҳуқуқӣ воситалар тушунилади. Ҳуқуқӣ кафолатлар ҳуқуқӣ тартибга солиш тизимидаги: тартибга солиш, муҳофаза қилиш ва таъминлаш функцияларини бажаради [7].

Ўзига хос мураккаб ва кўп қиррали жараён ҳисобланувчи қайта ташкил этиш жараёнининг бошланиши ҳақида кредиторларни хабардор қилиш тартибини аниқлаштириш ва қонун ҳужжатларида белгиланган "умумийликдан хусусийликка" ўтиш муҳим аҳамиятга эга. Бу қайта ташкил этиш шакллариининг ҳар бирида кредиторларни хабардор қилишнинг алоҳида тартиби белгиланиши билан боғлиқдир. Мазкур ҳолат ФКнинг 49-моддасида белгиланган кўшиб юбориш, кўшиб олиш, бўлиш, ажратиб чиқариш, ўзгартириш каби қайта ташкил этиш шаклларидаги ҳуқуқӣ

ворисликнинг турли қўринишда эканлигидан келиб чиқади. Масалан, икки ёки ундан ортиқ юридик шахс қўшиб юборилганда улардан ҳар бирига тегишли бўлган ҳуқуқ ва мажбуриятлар янги вужудга келадиган юридик шахсга ўтади. Бир вақтнинг ўзида икки ёки ундан ортиқ бўлган юридик шахсларнинг кредиторларни қайта ташкил этиш ҳақида хабардор қилишни мазкур юридик шахсларнинг ҳар бири томонидан алоҳида амалга оширилиши эса, муайян чалкашликлар ва суиистеъмолликларни вужудга келтириши мумкин. Қолаверса, қайта ташкил этилаётган юридик шахслардан бири ўз манфаати йўлида кредиторларини хабардор қилмаслиги ёки кредитори мавжудлигини атай яшириши мумкин, бу, ўз навбатида, қайта ташкил этиш ҳақидаги битимнинг ҳақиқий эмаслигига сабаб бўлади. Шу сабабли қўшиб юбориш шаклида қайта ташкил этишда кредиторларни марказлашган тартибда хабардор қилиш тизимини жорий этиш, хабардор қилиш мажбуриятини эса, юридик шахсларни давлат рўйхатидан ўтказувчи орган зиммасига юклаш лозим бўлади. Қайта ташкил этиш жараёнларини рўйхатдан ўтказиш бошланаётгани ҳақидаги хабарнинг тегишли давлат органи томонидан соддалаштирилган тарзда сайтда, тегишли электрон хабарномада ёки юридик шахсларнинг барчаси аъзо бўладиган муайян эълонлар каналида берилиши мақсадга мувофиқ бўлади. Зеро, интернет имкониятларининг бугунги даражасида қайта ташкил этиш жараёнларидан кредиторларни хабардор қилишнинг бундай тартибини яратиш ортиқча муаммо туғдирмайди.

Икки юридик шахснинг бири иккинчисига қўшилганида, бошқача айтганда, иккинчи юридик шахс биринчисини қўшиб олганда ҳуқуқ ва мажбурият субъект сифатида сақланиб қоладиган юридик шахсга ўтади. Шу сабабли бу вазиятда кредиторларни хабардор қилишдан манфаатдорлик ҳар иккала юридик шахснинг зиммасига юклатилиши зарур. Қўшиб олишда кредиторларни хабардор қилишда, қўшиб юборишдан фарқли равишда, қўшиб олган юридик шахс мавжуд саналади ва у ҳуқуқ субъекти сифатида барҳам топмайди, бекор бўлмайди. Бу ҳолат ҳам, айна

пайтда, кредиторларни хабардор қилиш тартибини белгилашга таъсир кўрсатувчи омил саналади. Шу боис, қўшиб олинган юридик шахс кредиторларини хабардор қилиш мажбуриятини қўшиб олаётган ва қўшиб олинган юридик шахслар ўртасида тузиладиган келишувда белгилаш ва уни назорат қилишни рўйхатдан ўтказувчи органга юклаш лозим бўлади. Қўшиб олиниш асносида кредиторлар ўз талабларини қўшиб олган юридик шахсга нисбатан ҳам билдиришлари мумкин. Кредитор ҳуқуқларининг кафолати сифатида қайта ташкил этилаётган юридик шахснинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари хабардор қилиш бурчи тўлиқ бажарилмагунча қўшиб олаётган юридик шахсга ўтказилмаслигини белгиловчи қоидаларни жорий этиш ўринли бўлади.

Шу тарзда кредиторларни хабардор этиш тартиби қайта ташкил этишнинг бошқа шаклларида ҳам қўлланилиши ва хабардор қилиш мажбурияти аниқ тарзда кимнинг ёки кимларнинг зиммасига юклатилиши қонунчиликда ўз ифодасини топиши лозим.

Ривожланган мамлакатларда юридик шахсларни қайта ташкил этишнинг муайян ўзига хос ҳамда кредитор ва қайта ташкил этилаётган — қарздор юридик шахс учун мақбул тизими яратилган. Хусусан, Европа Иттифоқи мамлакатлари, Жануби-шарқий Осиё (Япония, Жанубий Корея, Хитой ва бошқалар) давлатлари ва АҚШда юридик шахсни қайта ташкил этиш усуллари сифатида қуйидаги шакллар амал қилади:

1) mergers and consolidations (қўшиб юбориш ва қўшиб олиш);

2) corporate buyouts (корпорациялар ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва бурчларини сотиб олиш);

3) corporate takeovers (акциялар, улушлар, ҳуқуқ ва мажбуриятларни корпоратив усулларда қўлга киритиш, эгаллаш);

4) recapitalization (юридик шахсни анъанавий усулда қайта ташкил этиш, яъни ташкилий-ҳуқуқий шаклини ўзгартириш);

5) divestiture: spinoffs and split-offs (бўлиш ва ажратиб чиқариш) [8].

Ушбу усулларнинг барчаси кредитор ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, унинг манфаатларини таъминлаш ҳамда уларни ўз вақтида хабардор қилиш, кредитор талаб қилганида мажбуриятларни бажариш борасидаги масалани аниқ белгилаб олиш орқали амал қилади.

Француз ҳуқуқи бўйича қўшиб юбориш ва қўшиб олишда кредиторлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмида ворислик ҳуқуқи таъсирига олинган мол-мулкни тўлиқ топшириш принципи амал қилади. Кредиторлар учун қўшиб юбориш натижа-сида қарздор — янгидан вужудга келган ёки қўшиб олинган жамиятни алмаштирадиган қўшиб олган жамият ҳисобланади. Жамият бекор бўлганидан кейин ўтказилган кафиллик ҳам қўшиб юборилгач, қарзлар вужудга келишини кафолатламайди. Бир жамият мол-мулкнинг етарли эмаслиги молиявий жиҳатдан иккинчи жамиятни кучсизлантириш ҳолатига ва натижада, кредиторлар учун хавфли оқибатларнинг вужудга келишига йўл қўймаслик учун кредитор қўшиб юбориш ёки қўшиб олиш лойиҳаси эълон қилинган санадан бошлаб, 30 кун ичида ўз эътирозларини судга мурожаат қилиш йўли билан билдириши мумкин.

Германия қонунчилигида қайта ташкил этиш ҳақида кредиторлар қўшиб олинган ва қўшиб олаётган юридик шахснинг ҳар бирини савдо реестрига рўйхатдан ўтказиш йўли билан мажбурий хабардор қилишни назарда тутди. Ушбу реестрлар тегишли судлар, яъни муайян жамият жойлашган ердаги судлар томонидан юри-тилади. Шундан сўнг бу хабар Расмий эълонлар бюллетенида (Bundesanzeiger) ва ҳар куни нашрдан чиқадиган бирор-бир газетада чоп этилади. Шу усулда креди-торлар ўзларининг янги қарздорлари ким эканлигини билишади.

Англия қонунчилигида кредитор ҳуқуқлари уларга эътироз билдириш ҳуқуқи ёки бошқа кафолатларни тақдим этиш йўли билан эмас, балки кредиторлар томонидан қайта ташкил этиш лойиҳасига рухсат бериш орқали таъминланади. Шартнома тузишда раҳбарлар ўз хоҳишларидан келиб чиқиб, актив ва пас-сивларни тақсимлаши мумкин. Фақат бун-да қайта ташкил этиш лойиҳасига тараф-

лар (кредиторлар ва иштирокчилар) рози бўлиши лозим. Қайта ташкил этишни му-ваффақиятли ўтказиш учун бу жараёнда юристларнинг иштироки муҳим ҳисоблана-ди. Қоидага кўра, қайта ташкил этишга жа-мият умумий йиғилишида овоз берилиши биланок, унинг натижалари суд томони-дан тасдиқланиши лозим. Суд алоҳида олин-ган ҳар бир кредиторнинг эмас, балки кре-диторлар ва иштирокчилар ҳар бири гуру-ҳининг манфаатларига риоя этилганини текшириши лозим.

Ҳуқуқий ворислик қондаси татбиқ эти-ладиган барча ҳолатлар (шу жумладан, қайта ташкил этиш)да испан қонунчили-ги турли имтиёзларни эътироф этади. Бун-дай имтиёзларнинг биринчиси ахборотга бўлган ҳуқуқ ҳисобланади ва унга кўра, қўшиб юборилаётган ёки қўшиб олаётган корхона раҳбари амалга оширилаётган ўзгартиришлар ҳақида хабар бериши лозим бўлади. Ушбу мажбуриятнинг бажарилмас-лиги қайта ташкил этишнинг ҳақиқий эмаслигига олиб келмайди, бироқ меҳнат қонунчилигини жиддий бузиш саналади ва маъмурий санкциялар ("Ходимлар мақоми тўғрисида"ги Қонуннинг 95.7-моддаси) ва пулли жарималар қўлланилишига сабаб бўлиши мумкин. Бу борадаги иккинчи им-тиёз ходимларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қиладиган органнинг ҳуқуқий мақоми ва вакиллик функцияларининг сақланиб қолиши саналади. Бошқача айтганда, қўшиб олинаётган корхона раҳбарлари ходимлар-нинг вакиллари билан корхонани қайта ташкил этиш асосида топшириш (қўши-лиши) билан боғлиқ қўлланилиши мум-кин бўлган чоралар борасида маслаҳатла-шиши лозим бўлади. Бироқ испан судла-ри миллий қонунчиликда бундай масла-ҳатларни назарда тутувчи Европа Итти-фоқи директивалари қоидалари қўллани-лиши лозимлигини қайд этишади ("Хо-димлар мақоми тўғрисида"ги Қонуннинг 6.2-моддаси) [9]. Бундан ташқари, бир-лаштириш (қўшиб юбориш ва қўшиб олиш) ёки бўлиш (ажратиб чиқариш)да ходимлар раҳбарлар иштирокчилари тақ-дим этиши лозим бўлган ҳужжатларни олиш ҳуқуқига эга бўладилар.

Германияда кредитор ҳуқуқларини ҳимоя қилишга хизмат қилувчи асосий во-

сита мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш институти ҳисобланади. Германиянинг "Қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Қонуни 22-§и 1-хатбошисига мувофиқ, қўшиб юбориш ёки қўшиб олишда иштирок этаётган ҳар қандай жамиятнинг кредитори ушбу жамият жойлашган жой бўйича реестрда қўшиб юбориш ёки қўшиб олишни рўйхатдан ўтган пайтдан бошлаб 6 ой мобайнида янгидан вужудга келган ёки қўшиб олган жамиятдан кредитор ва қайта ташкил этишда иштирок этган жамият ўртасида вужудга келган мажбурият бажарилишини таъминлашни талаб қилишга ҳақли бўлади. Бунда кредиторларнинг мажбурият таъминоти бўйича талаблари, агар қўшиб юбориш ёки қўшиб олиш мажбурият бажарилишини хавф остига қўйиши исботланса, қаноатлантирилади. Қайта ташкил этиш пайтигача ижро этиш муддати келмаган мажбуриятларгина таъминланиши мумкин ҳисобланади. Қолаверса, Германиянинг "Қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Қонуни 22-§и 2-хатбошисига биноан, кредиторлар, агар қайта ташкил этишда иштирок этган жамият банкрот бўлган ҳолларда ўз талабларини танлов мулкидан ташқари қаноатлантириш ҳуқуқига эга ҳисоблансалар, таъминот талаб қилишга ҳақли бўлмайдилар. Шунингдек, кредитор талабларининг таъминоти, агар қўшилаётган жамиятнинг қарзларини қабул қилиш қўшиб олаётган жамиятнинг мулкӣ ҳолатини ёмонлаштирса ва бундай ҳолатда ушбу жамиятнинг ўз мажбуриятини бажара олмаслик хавфи юзага келган бўлса, тақдим этилиши лозим бўлади [10].

Бу ҳолатда пул ёки қимматли қоғозларни депозитга топшириш, кўчар мол-мулкларни гаровга топшириш, кемалар ва кўчмас мол-мулклар ипотекаси таъминот сифатида хизмат қилиши мумкин (ГГТнинг 232-§и 1-хатбошиси). Кафилликни таъминотнинг бошқа турларини тақдим этиш имкони бўлмаган ҳолларда таъминотнинг қўшимча шакли сифатида татбиқ этишга йўл қўйилади (ГГТнинг 232-§и 2-хатбошиси). Таъминот билан нафақат кредиторнинг асосий талаблари, балки асосий талаблар билан боғлиқ бўлган бошқа талаблар, шу жумладан, фоизлар тўлаш тўғрисидаги талаблар ҳам қопланади.

Айни пайтда, Германиянинг "Қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Қонуни кредиторга тақдим этиладиган таъминотнинг миқдорини аниқлаш имконини берадиган қоидаларни назарда тутмайди. Бу эса, ўз навбатида, бир қатор муаммоларни, хусусан, узоқ муддат давом этадиган мажбурият муносабатларини амалга ошириш билан боғлиқ муаммоларни юзага келтириши мумкин. Шу ўринда жамиятлар мажбурият амал қилишининг бутун даври учун таъминотни тақдим этишлари лозимми, зеро номуайян муддатга тузилган шартномалар бу жамиятларнинг чексиз жавобгарлигига (*die Endloshaftung*) олиб келади-ку?, деган савол туғилади [11]. Германия юридик адабиётларида қайта ташкил этилаётган юридик шахснинг таъминот тақдим этиш мажбуриятини чеклаш борасида фикрлар билдирилган [12]. Мазкур масалада Германия Олий Федерал судининг 1996 йил 18 мартдаги ижарага берувчи ва қўшиб юбориш шаклида қайта ташкил этиш тўғрисида қарор қабул қилган жамият ўртасидаги низо юзасидан қабул қилинган қарорига [13] мурожаат қилиш мумкин.

Германиянинг "Қайта ташкил этиш тўғрисида"ги Қонуни 22-§ига кўра, ижарага берувчи 30 йиллик, яъни шартнома амал қилишининг қолган муддати учун ижара тўловлари миқдорида таъминот беришни талаб қилган. Суд таъминот миқдори шартнома амал қилишининг қолган муддатига эмас, балки кредиторнинг аниқ олинган муайян вазиятда таъминотга бўлган эҳтиёжига боғлиқ бўлишини кўрсатган. Ушбу ишда суд ижарага берувчининг шартномани бир томонлама, зарурат бўлган суд орқали бекор қилиш имкониятини, шунингдек, бинони бўшатиб бериш жараёнининг узоқ муддат давом этишини инобатга олиб, таъминот миқдорини 3 йиллик ижара тўловлари суммасида белгилади.

Мазкур қарор германиялик юристлар томонидан танқидга учраган ва бунда суд томонидан ижара шартномаси учун қўлланилган мезон бошқа муносабатларда, хусусан, меҳнат муносабатларида қўлланилиши мумкин эмаслиги қайд этилган. Узоқ муддат давом этадиган мажбуриятларга таъминот миқдорини белгилашда ширкат-

ларнинг мажбуриятларидан келиб чиқадиган иштирокчи учун ГГТнинг 159-§-160-§ларида ўрнатилган талаблардан фойдаланиш таклиф этилади. Ушбу нормаларга кўра, ширкатнинг собиқ иштирокчиси ширкат мажбуриятлари учун ширкат аъзолigidан чиққан пайтдан ёки ширкат тугатилган пайтдан бошлаб, беш йил мобайнида жавобгар бўлади.

Кредиторлар, ўз навбатида, ҳимоянинг мақбул чораларига эга бўлишлари лозим. Мазкур термин анча ноаниқ ва директивада унга етарлича тушунтириш берилмаган. Бунда кредиторларга турли кафолатлар, жумладан, бирлаштириш лойиҳаси эълон қилинган ва ижро этиш муддати кейинчалик вужудга келадиган мажбуриятлар учун кафолатлар тақдим этилиши мумкинлиги назарда тутилган.

Шу нуқтаи назардан, ЕИ директиваларида тарафларни хабардор қилиш тартибига алоҳида эътибор қаратилган, бинобарин, агар қайта ташкил амалга оширилган бўлса, бу хусусда фақат ўта мушкул вазиятларда низолашиш мумкин ҳисобланади. Қайта ташкил этишга рози бўлмаган иштирокчилар жамият таркибидан чиқиш имкониятига эга саналадилар. Бўлишда кредиторлар юзага келиши мумкин бўлган хавфга мақбул ҳимоя билан таъминланиши лозим.

Қайта ташкил этишда француз ҳуқуқининг асосий принципи иштирокчиларнинг кўпчилиги томонидан қарор қабул қилинишидир. Кредиторлар бирлашишга эътироз билдиришлари мумкин. Шунга қарамасдан, француз ҳуқуқ нормалари бўйича корхонанинг манфаатлари, яъни унинг иқтисодий фаолияти иштирокчиларнинг турли категорияси (акциядорлар, қайта ташкил этишда иштирок этаётган юридик шахслар кредиторлари, тегишли корхона ходимлари, давлат хазинаси, жамият раҳбари ва шу кабилар) манфаатларидан устун туради. Шундан келиб чиқиб, ушбу иштирокчиларнинг санаб ўтилган категорияларидан бири етарли асоси бўлмаган ҳолда қайта ташкил этиш билан боғлиқ операцияларни амалга оширишга нисбатан тўсқинлик

қилиши мумкин эмас ёки унинг бундай ҳаракатлари чекланган ҳисобланади. Хусусан, кредиторларнинг эътироз билдириш ҳуқуқи жамиятни муваффақиятли қайта тузишни ўтказиш учун зарур бўлган молиявий имкониятларнинг камайишига олиб келадиган мажбуриятларнинг дарҳол бажарилишини аниқлатмайди.

Испан ҳуқуқи кредиторлар манфаатларини ҳимоя қилишда қуйидагиларни назарда тутди: биринчидан, лойиҳа босқичидаги қайта ташкил этиш ва уни савдо реестрида рўйхатдан ўтказилишига оид операциялар ҳақидаги ахборотни ошкор этиш; иккинчидан, иштирокчилар ва кредиторларнинг розилигини олиш. Кўриниб турибдики, испан қонунчилиги кредиторларга қайта ташкил этиш бўйича операцияларни ўтказишга нисбатан вето қўйиш имкониятини тақдим этган.

Шу жиҳатдан таъкидлаш лозимки, ЕИнинг айрим мамлакатлари, масалан, Англия ва Испания қонунчилиги Ўзбекистон қонунчилигидан фарқли равишда, қайта ташкил этиш лойиҳасига нисбатан кредиторлар розилиги олиниши талабини назарда тутди.

Манба ва адабиётлар

1. Имомов Н.Ф. *Юридик шахс моҳияти-нинг фуқаролик-ҳуқуқий талқини (назарий масалалар)*. — Т.: ТДЮУ, 2017. — 72 б.
2. Козлова Н.В. *Правосубъектность юридического лица*. — М.: Статут, 2005. — 34 с.
3. Сыродоева О.Н. *Акционерное право США и России: сравнительный анализ*. — С. 20-21, 31-32.
4. Зайцева В.В. *Юридические лица // Гражданское и торговое право капиталистических государств / Отв. ред. Е.А. Васильев*. — С. 87.
5. Жданов Д.В. *Реорганизация акционерных обществ в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук*. — М.: 2001. — 112 с.
6. Агапова О.И. *Защита прав кредиторов при реорганизации юридических лиц*. — М.: 2007. — 32 с.
7. Лошкарёв А.В. *Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: автореф. дис. канд. юрид. наук*. — Краснодар: 2009. — 9 с.

8. Эшонов С. Юридик шахсни қайта ташкил этиши ва тугатиши ўртасидаги ўзаро фарқ нималардан иборат? // <https://fargona.adliya.uz/uz/news/detail.php?ID=38776>

9. Кияшук И.Т. Юридические гарантии прав кредиторов при проведении реорганизации акционерных обществ по праву РФ и стран ЕС // Вестник РУДН, серия Юридические науки, 2008, № 1. — С. 62.

10. Бутрин Д., Заварский Л. "Сибирь" попала на торговле билетами: крупнейшее слияние на российском авиарынке под угрозой // КоммерсантЪ. 2001. № 136. — С. 4.

11. Jaeger C. *Sicherheitsleistung für Ansprüche aus Dauerschuldverhältnissen bei Kapitalherabsetzung, Verschmelzung und Beendigung eines Unternehmensvertrages.* — DB, 1996. — 1069 с.

12. Jaeger C. *Sicherheitsleistung für Ansprüche aus Dauerschuldverhältnissen bei Kapitalherabsetzung, Verschmelzung und Beendigung eines Unternehmensvertrages.* — DB, 1996. — 1070 с.; Hueffer U. *Aktiengesetz.* — München, 1997. — 934 с., Piester H.-J. *Das neue Verschmelzungsrecht* // NJW. — 1983. — Heft 27. — 1459 с.

13. BGH. Urt v. 18.3.1996-IIZR299/94eDB-1996 Қарори. — 930 б.

**Қайта ташкил этилаётган
юридик шахс кредиторлари
ҳуқуқларининг кафолатлари**

Фарҳад Кутлымуратов,
юридик фанлар номзоди, доцент,
Қорақалпоқ давлат университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: фуқаролик-ҳуқуқий мажбуриятнинг барқарор амал қилиши ва бажарилиши кредитор ва қарздор манфаатларининг таъминланишида асосий омиллардан бири саналади. Шу сабабли мажбурият бажарилмай қолиши хавфи юзага келишини олдини олиш ва бартараф этишга нисбатан аниқ ҳуқуқий механизмлар ва чораларни белгилаш ҳуқуқнинг, хусусан, фуқаролик ҳуқуқининг вазифаларидан бири саналади.

Калит сўзлар: юридик шахс, қайта таш-

кил этиш, кредитор, акциядорлик жамияти, ширкат, қарздор, қўшиб юбориш, қўшиб олиш, бўлиш, ажратиб чиқариш, банкротлик, таъминот.

**Гарантии прав кредиторов
реорганизуемого юридического лица**

Фарҳад Кутлымуратов,
кандидат юридических наук, доцент,
независимый соискатель Каракалпакского
государственного университета

Аннотация: устойчивое соблюдение и исполнение гражданского обязательства — один из ключевых факторов обеспечения интересов кредитора и должника. Поэтому при наличии причин риска неисполнения обязательства одной из задач закона, в частности гражданского права, является установление конкретных правовых механизмов и мер по их предупреждению и устранению.

Ключевые слова: юридическое лицо, реорганизация, кредитор, акционерное общество, компания, должник, слияние, присоединение, разделение, выделение, банкротство, поставка.

**Guarantees of the rights of creditors of a
reorganized legal entity**

Farkhad Kutlimuratov,
Candidate of legal sciences,
associate professor,
scientific competitor of the Karakalpak
State University

Abstract: stable following and fulfillment of civil obligations are one of the key factors in ensuring the interests of the creditor and the debtor. Therefore, if there are reasons for the risk of non-fulfillment of an obligation, one of the tasks of the law, in particular civil law, is to establish specific legal mechanisms and measures to prevent and eliminate them.

Keywords: legal entity, reorganization, creditor, joint stock company, company, debtor, merger, accession, division, separation, bankruptcy, delivery.

Асқар ҒАФУРОВ,
юримик фанлар номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси

КОНСТИТУЦИЈАВИЙ СУДНИНГ ДАВЛАТ ҲОКИМИЈАТИ ОРГАНЛАРИ БИЛАН ЎЗАРО МУНОСАБАТЛАРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Мамлакатимизда ҳуқуқий давлат асосларининг мустаҳкамланиши, Конституция ва қонун устуворлиги, давлат ҳокимиятлари бўлиниши принципларининг қарор топиши инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишда муҳим аҳамият касб этади. Бу кўп жиҳатдан конституциявий назоратнинг самарали амалга оширилиши билан боғлиқ.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Конституциямиз қабул қилинганлигининг 27 йиллиги муносабати билан сўзлаган нутқида: "Мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш учун биз ҳаётимизнинг барча жабҳаларида конституциявий назоратни кучайтиришимиз зарур", деб таъкидлаган эди [1].

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили"да амалга оширишга оид давлат дастурининг 14-бандида қонун нормаларининг Конституцияга мувофиқлигини ўрганиш юзасидан Конституциявий судга мурожаат қилиш тартибини соддалаштириш, унинг субъектлари доирасини кенгайтириш масаласи қўйилди. Давлат дастурининг ижросини таъминлаш мақсадида Конституциявий суд томонидан "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонун лойиҳаси ишлаб чиқилиб, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи асосида парламентга киритилган эди. 2021 йил 27 апрелда мазкур Қонун қабул қили-

ниб, кучга кирди [2]. Янги Қонун мамлакатимизда конституциявий назоратни тақомиллаштириш баробарида, Конституциявий суднинг давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро муносабатларини тақомиллаштиришда муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 11-моддасига кўра, давлат ҳокимиятининг тизими ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципига асосланади. Мазкур принципни амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмлари Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган.

Конституциянинг устуворлиги принципини конституциявий назоратсиз тасаввур қилиш қийин. Конституциявий назорат институтининг Европа модели асосчиси, деб эътироф этиладиган австриялик олим Ганс Кельзеннинг фикрича, махсус конституциявий назорат органини ташкил этиш асослари бевосита ҳокимиятлар бўлиниши тамойили мантиғидан келиб чиқади [3].

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президенти конституциявий мақомига кўра, давлат бошлиғи ҳисобланади ва давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритиши ҳамда ҳамкорлигини таъминлайди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади. Вазирлар Маҳкамаси ижро этувчи ҳокимиятни, суд ҳокимиятини Конституциявий суд ва Олий суд амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш бўйича доимий фаолият кўрсатувчи суд ҳокимияти органи бўлиб, мамлакатда конституциявий назоратни амалга оширади. "Конституциявий назорат - бу қонун ҳужжатлари ва ҳукумат хатти-ҳаракатларининг Конституцияга мослигини текшириш ҳуқуқидир. Ўзининг Америка тажрибасида пайдо бўлиши даврдан бошлаб бутун жаҳон бўйлаб тарқалди ва демократиянинг стандарт институционал архитектурасининг таркибий қисмига айланди" [4].

Демак, конституциявий назорат Конституциянинг устунлиги принципи асосланди ва унинг нормалари устуворлигини таъминлашга қаратилган. Ихтисослашган конституциявий назорат замирида моҳиятан конституция устунлиги, ҳокимиятлар бўлиниши, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари устуворлиги ғоялари ётади. Бинобарин, конституциявий назоратнинг асосий функцияси Конституциянинг устуворлиги ва тўғридан-тўғри амал қилишини таъминлашдан иборат. "Конституциявий судлар ҳокимиятнинг бошқа тармоқларини асосий тийиб турувчи омил бўлиб хизмат қилади ва шу билан ҳокимиятлар бўлиниши принципини таъминлайди" [5]. Конституциявий суд ҳокимиятлар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва мувозанатни сақлаш тизимининг муҳим бўғини ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 108-моддасига мувофиқ, Конституциявий суднинг вазифаси қонунлар ва Олий Мажлис палаталари қарорларининг, Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг, ҳукумат ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорларининг Конституцияга мувофиқлигини аниқлашдан иборат.

Конституцияга мувофиқлик тўғрисидаги ишларни кўриш натижасида Конституциявий суд давлат ҳокимияти тармоқларини Конституцияга зид бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилишдан тийиб туради. Айни пайтда, Конституциявий суднинг ўзи ҳам суд ҳокимияти органи сифатида ҳокимиятлар бўлиниши тизимига киради.

Конституциявий назоратни амалга ошириш жараёнида Конституциявий суд давлат ҳокимияти органлари билан узвий алоқада фаолият юритади. Конституциявий суднинг Ўзбекистон Республикаси Президенти, Олий Мажлис палаталари, Вазирлар Маҳкамаси, Олий суд ва Бош прокурор билан ўзаро муносабатларининг ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинганлиги конституциявий одил судловни самарали амалга оширишга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг парламент билан ўзаро муносабатлари хорижий давлатлардаги мавжуд амалиётдан жиддий фарқ қилмайди. Маълумки, парламентнинг асосий вазифаси қонунлар қабул қилиш ва парламент назоратини амалга оширишдан иборат.

Парламентнинг Конституциявий суд билан ўзаро муносабатлари, биринчи навбатда, конституциявий одил судловни амалга ошириш тартиб-таомилларини қонун қабул қилиш йўли билан тартибга солишда намойён бўлса, иккинчидан, Конституциявий судни шакллантириш Олий Мажлис Сенати томонидан амалга оширилиши билан боғлиқ.

Таъкидлаш жоизки, Конституциявий судни шакллантириш демократик тамойилга асосланган бўлиб, унда бевосита учта субъект иштирок этади. Яъни, Конституциявий суд Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимидаги биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тавсия этган сиёсат ва ҳуқуқ соҳасидаги мутахассислар орасидан сайланади.

Давлат ҳокимиятининг бошқа тармоқларига нисбатан парламентда Конституциявий судга мурожаат қилиш имконияти кўпроқ. "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонуннинг 27-моддасига мувофиқ, "Олий Мажлис Сенати, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, шунингдек Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида тўртдан бир қисмидан иборат депутатлар гуруҳи, Сенат аъзолари умумий сонининг камида тўртдан бир қис-

мидан иборат сенаторлар гуруҳи Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Олий Мажлис Сенати Раиси ва Қонунчилик палатаси Спикери Конституциявий суд мажлисларида иштирок этиш ва кўриб чиқиладиган барча масалалар юзасидан ўз фикрини баён этиши мумкин".

Бундан ташқари, Конституциявий суднинг парламент билан ҳуқуқий муносабатлари Олий Мажлис палаталари қарорларининг конституциявийлигини текширишда, Конституциявий суд томонидан қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи асосида Қонунчилик палатасига қонун лойиҳасини киритишда ҳам намоён бўлади.

Конституциявий суд судьяси Б.Мирбобоевнинг фикрича, "Ўзбекистон Республикасида конституциявий одил судлов амалиётининг жорий этилиши "парламент диктатурасини" чекловчи биринчи механизм бўлди, навбатдагиси эса, бикамерализм принципига ўтиш бўлди" [6].

Конституциявий суднинг Ўзбекистон Республикаси Президенти билан ўзаро муносабатлари қуйидагиларда кўринади:

Ўзбекистон Республикаси Президенти давлат раҳбари сифатида Конституциявий суд таркибини шакллантиришда бевосита иштирок этади. Яъни, Олий Мажлис Сенатига Конституциявий суд судьялигига номзодлар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тақдим этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти конституциявий назорат субъекти ҳисобланади. Яъни, Президент Конституциявий судга кўриб чиқиш учун масала киритиш ҳуқуқига эга. Шунингдек, бошқа субъектлар томонидан киритилган масала юзасидан ўтказиладиган суд мажлисида Ўзбекистон Республикаси Президенти иштирок этиши ва кўриб чиқиладиган барча масалалар юзасидан ўз нуқтаи назарини баён этишга ҳақли.

Конституциянинг 109-моддасига мувофиқ, Конституциявий суд Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўради. Мазкур масала юзасидан Конституциявий суднинг қарори Ўзбекистон Республикаси Президентини учун ҳам мажбурий характер касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 95-моддасига мувофиқ, парламент Президентнинг Конституциявий суд билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосида тарқатиб юборилиши мумкин. Яъни, Қонунчилик палатаси ёки Сенат таркибида уларнинг нормал фаолиятига таҳдид солувчи, ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганда ёхуд улар бир неча марта Конституцияга зид қарорлар қабул қилган тақдирда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Конституциявий суди билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосида Олий Мажлис палаталари тарқатиб юборилиши мумкин. Мазкур жараёнда Конституциявий суднинг иштироки уни тўлиқ конституциявий-ҳуқуқий асосларда амалга оширилишини кафолатлашга хизмат қилади.

Конституциявий суд Ўзбекистон Республикасининг Президенти томонидан имзоланганига қадар конституциявий қонунларнинг, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини аниқлайди. Ушбу масала юзасидан Конституциявий суд тегишли ҳужжатлар олинган кундан эътиборан, ўн беш кундан кечиктирмай, қарор қабул қилиши керак. Бироқ Қонунда мазкур масала ким томонидан Конституциявий судга киритилиши белгиланмаган. Ушбу масала юзасидан фақат Президент Конституциявий судга масала киритадими ёки бошқа субъектларда ҳам шундай ҳуқуқ мавжудми? Қонунда бу савол очиқ қолган. Албатта, Қонунда чекловнинг йўқлиги барча субъектлар судга мурожаат қилиши мумкин, деган хулосага олиб келади. Бироқ бошқа субъект томонидан ушбу масаланинг Конституциявий судга киритилиши Ўзбекистон Президентига тегишли қонунни имзолашни тўхтатиб туриш мажбуриятини юкламайди.

Конституциявий назоратнинг барча субъектлари (фуқаролар ва юридик шахслардан ташқари) Конституциявий суд ваколатига тааллуқли масалалар юзасидан мурожаат қилиши мумкин. Бироқ юқоридаги нормани, яъни конституциявий қонунларнинг, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Президент томонидан имзолангани-

га қадар Конституцияга мувофиқлигини аниқлаш масаласини кимлар судга киритиши мумкинлигини аниқлаштириш лозим.

Конституциявий суд Конституция ва қонун нормаларига расмий шарҳ беради. Қонун нормаларини шарҳлаш жараёнида Конституциявий суд қонунчилик органи томонидан қабул қилинган норманинг мазмунини ва моҳиятини ўзгартирмаслиги керак, балки унинг моҳиятини ўзгартирмаган ҳолда маъносини очиқ бериши, уни амалиётда қўллаш учун аниқлаштириб бериши лозим. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, аксарият хорижий мамлакатлар конституциявий судлари фақат Конституция нормаларига шарҳ бериш ваколатига эга. Шу боис, профессор О.В.Брежнев Конституциявий судга қонунларни шарҳлаш ваколатининг берилишини мунозарали, деб ҳисоблайди [7].

"Конституциявий суд кўп нарсага қодир, аммо ҳамма нарсага эмас, - деб таъкидлайди профессор Т.Я.Хабриева, — у қонун чиқарувчининг ўрнини боса олмайди, гарчи қонун чиқарувчи ўзи шунини талаб қилган тақдирда ҳам" [8]. Ушбу фикрга қўшилган ҳолда таъкидлаш жоизки, Конституциявий суд қонунчилик ҳокимияти ваколати доирасига аралаша олмайди ва аралашмаслиги шарт. Зеро, қонун қонунчилик ҳокимиятининг иродаси бўлиб, суд ҳокимияти эса, бошқа давлат ҳокимияти тармоғининг иродасини ўзгартиришга ҳақли эмас. Акс ҳолда, ҳокимиятлар бўлиниши тизимида мувозанатнинг бузилишига олиб келиши мумкин.

Конституциявий суднинг қонун ижодкорлиги жараёнидаги иштироки Конституция ва қонун нормаларини шарҳлаш билан чекланиб қолмайди. Конституциявий суд қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига ҳам эга. Қонун нормасига шарҳ бериш имкони бўлмаган ҳолларда Конституциявий суд қонунчилик ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланади. Масалан, 2018-2020 йилларда Конституциявий суд уч марта қонунчилик ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланиб, Олий Мажлис Қонунчилик палатасига қонун лойиҳаларини киритган.

Ижро ҳокимияти билан конституциявий назорат институтининг ўзаро муносабат-

лари Конституциявий суд томонидан ҳукумат қарорларининг конституциявийлигини текшириш билан боғлиқ. Конституциявий суд Вазирлар Маҳкамасининг қарорларини Конституцияга мувофиқлигини текшириб, етарлича асослар бўлганда уни Конституцияга мувофиқ эмас, деб топиши мумкин. Конституциявий суднинг бундай қарори ижро ҳокимияти органлари учун мажбурий ҳисобланади.

Конституциявий суд фаолиятини молиялаштириш ҳукумат томонидан амалга оширилади. "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонуннинг 91-моддасига мувофиқ, Конституциявий суднинг фаолиятини молиялаштириш Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан амалга оширилади ва унда алоҳида сатрда назарда тутилади.

Шунингдек, Конституциявий судда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг норматив тусдаги қарорларининг конституциявийлиги ҳам кўриб чиқилади. Конституция ва қонун устуворлиги принциpidан келиб чиқиб, мазкур нормага кўра, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари нафақат Конституцияга, балки қонунларга ҳам мувофиқ бўлиши шарт.

Конституциявий суднинг Олий суд билан ўзаро муносабатлари, биринчи навбатда, муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида судлар ташаббуси билан киритилган мурожаатини кўриб чиқиш билан боғлиқ.

"Судлар тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ, Олий суд Пленуми муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисида судлар ташаббуси билан киритилган масалани Конституциявий судга киритиш тўғрисида қарор қабул қилади. Шунингдек, Олий суднинг раиси қонунларни шарҳлаб беришни талаб этувчи масалалар юзасидан Конституциявий судга тақдимнома киритиш ҳуқуқига эга.

Фуқаролик процессуал кодексининг 116-моддасига мувофиқ, суд ишни Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди томонидан кўрилатган бошқа иш ёки ма-

сала юзасидан қарор қабул қилингунига қадар кўриш имкони бўлмаган ҳолларда иш юритишни тўхтатиб туриши шарт. Бироқ мазкур нормани қўллаш механизми Қонунда ўз аксини топмаган. Муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг "Конституцияга мувофиқлиги юзасидан судьяда шубҳа туғилса, қандай чора кўриши керак?", деган савол Қонунда очиқ қолган. "Бундай ҳолатда биринчи инстанция суди судьяси юқори инстанция судига ёки бевосита Олий судга мурожаат қиладими?", деган саволга қонунда аниқ жавоб йўқ. Хорижий мамлакатлар амалиётига эътибор берадиган бўлсак, Германия, Италия, Корея ва Россия каби давлатларда умумий юрисдикция судлари судьяларига бевосита Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқи берилганлигини кўриш мумкин. Келажакда умумий юрисдикция судлари судьяларига Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқининг берилиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори конституциявий назорат субъекти ҳисобланади. "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Конституциявий қонуннинг 27-моддасига биноан, Бош прокурор Конституциявий судга кўриб чиқиш учун масала киритиш ҳуқуқига эга. Бош прокурор, шунингдек, конституциявий суд ишларини юритиш иштирокчиси ҳисобланади, яъни у нафақат ўзи киритган масала бўйича, балки бошқа субъектлар томонидан киритилган масалаларнинг муҳокамасида ҳам иштирок этиши ва кўриб чиқиладиган масалалар юзасидан ўз нуктаи назарини баён этишга ҳақли.

Шунингдек, Бош прокурорнинг буйруқлари ва бошқа ҳужжатлари конституциявий назорат объекти ҳисобланади. Конституциявий суд Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори буйруқлари ва бошқа ҳужжатларининг (индивидуал хусусиятга эга бўлган ҳужжат бундан мустасно) Конституция ва қонунларга мувофиқлигини аниқлаш тўғрисидаги ишларни кўриб чиқади. Конституциявий суд қарори билан Конституция ва қонунларга мувофиқ эмас,

деб топилган Бош прокурорнинг буйруғи ёки бошқа ҳужжати ўзининг амал қилишини тугатади. Бундай ҳолларда Бош прокурор тегишли ҳужжатни бир ойдан кечиктирмай, Конституцияга ва қонунларга мувофиқлаштириши керак.

Конституциявий суднинг давлат ҳокимияти органлари тизимида тутган ўрни унинг қарорларининг юридик табиати билан ҳам характерланади. Конституциявий суднинг қарорлари барча давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир. Қонунда Конституциявий суд қарори қатъий ва унинг устидан шикоят қилиш мумкин эмаслиги, суд қарори билан Конституцияга зид деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат ўзининг амал қилишини тугатиши белгилаб қўйилган. Конституцияга мувофиқ эмас, деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат асосида қабул қилинган давлат органларининг қарорлари ҳам ҳақиқий эмас, деб ҳисобланади. Конституцияга мувофиқ эмас, деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат асосида қарорлар қабул қилган давлат органлари уларни бир ой ичида қайтадан кўриб чиқиши керак.

2021 йил 27 апрелда "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги янги Конституциявий қонуннинг қабул қилиниши фуқаролар ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишда муҳим аҳамиятга эга бўлди. Янги Қонунга мувофиқ, Конституциявий суд конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари муайян ишда қўлланилган ва Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ бўлмаган қонунда бузилган, деб ҳисобловчи фуқаролар ҳамда юридик шахсларнинг шикоятларини ҳам кўриб чиқади. Бу билан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда муҳим аҳамиятга эга бўлган конституциявий шикоят институти жорий этилди. Шунингдек, Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар қаторига: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Инсон

ҳуқуқлари бўйича миллий марказ, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ўринбосари — Бола ҳуқуқлари бўйича вакил киритилди. Мазкур субъектларнинг конституциявий назорат субъектлари доирасига киритилиши фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга, айниқса, бола ҳуқуқлари ва тадбиркорлик субъектларининг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни кучайтиришга асос бўлади.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг давлат ҳокимиятининг бошқа тармоқлари билан ўзаро муносабатлари демократик мезонларга мос келади. Айни пайтда, ушбу муносабатларнинг ҳуқуқий жиҳатларини янада такомиллаштириш ва мамлакатда фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш мақсадида қонун ҳужжатларга муайян ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши зарур. Хусусан, Конституциявий судга Ўзбекистон Республикасининг Президенти томонидан имзолангунига қадар конституциявий қонунларнинг, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини аниқлашни сўраб мурожаат қилиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доирасини Қонунда аниқ белгилаб қўйиш лозим. Хусусан, бундай ҳуқуқнинг: Ўзбекистон Республикаси Президентига, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида тўртдан бир қисмидан иборат депутатлар гуруҳига, Сенат аъзолари умумий сонининг камида тўртдан бир қисмидан иборат сенаторлар гуруҳига берилиши мақсадга мувофиқ бўлади. Шунингдек, ушбу масала Конституциявий суд томонидан кўриб чиқиб, тегишли қарор қабул қилингунига қадар тегишли қонун имзоланмаслиги назарда тутилиши лозим.

"Судлар тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида барча судьялар бир хил мақомга эга. Шунга кўра, барча даражадаги судьялар томонидан муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг Конституцияга

мувофиқлиги юзасидан судьяда шубҳа туғилса, бевосита Ўзбекистон Республикаси Олий суди раисига мурожаат қилиш ҳуқуқини "Судлар тўғрисида"ги Қонунда мустаҳкамлаб қўйиш таклиф этилади. Мазкур таклифларнинг амалга оширилиши конституциявий назоратни такомиллаштиришга, судьялар мустақиллигини таъминлаш ҳамда мамлакатда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Конституция ва қонун устуворлиги — ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидур. <https://president.uz/uz/lists/view/3119>
2. <https://lex.uz/docs/5391934>
3. Системы судебного конституционно-го контроля и их особенности и отдельных странах. <https://concourt.am/Books/harutunyan/monografia/kontr-10.html>
4. Tom Ginsburg. Comparative constitutional review. University of Chicago Law School. July 30, 2008. http://comparativeconstitutionproject.org/files/cm_archives/constitutional_review.pdf.
5. Gustavo F. de Andrade, Comparative Constitutional Law: Judicial Review, 3 U. PA. J. CONST. L. 977 (2001). <https://scholarship.law.upenn.edu/jcl/vol3/iss3/6>.
6. Мурбабаев Б.Ш. Роль Конституционного суда в реализации принципа разделения властей и защиты прав человека (опыт Узбекистана). // *Ҳокимият тармоқлари бўлиниши принципини амалга ошириш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда Конституциявий суднинг роли: Ўзбекистон ва хорижий мамлакатлар тажрибаси. Халқаро илмий-амалий конференция материаллари.* — Т.: Baktriapress, 2016. — С.14.
7. Брежнев О.В. Развитие института конституционного правосудия в Республике Узбекистан: проблемы теории и практики. // *Вестник Томского государственного университета.* 2020. № 451. — С. 185-195. — С.191.
8. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: Монография. — М.: ИНФРА-М, 2018. — С. 206.

Конституциявий суднинг давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро муносабатларининг ҳуқуқий жиҳатлари

Асқар Гафуров,
юримик фанлар номзоди, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада Конституциявий суднинг ҳокимиятнинг бошқа органлари билан ўзаро муносабатларининг ҳуқуқий жиҳатлари, ҳокимиятлар бўлиниши тизимида конституциявий назорат институтининг роли таҳлил қилинган. Ўзбекистонда конституциявий одил судловни амалга оширишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари тадқиқотнинг предмети ташиқил қилади. Мақолада қонунчилик, ижро ва суд ҳокимияти тармоқлари ўртасида мувозанатни сақлаш мақсадида конституциявий назоратни амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш бўйича тақлифлар илгари сурилган.

Калит сўзлар: конституциявий назорат, ҳокимиятлар бўлиниши принципи, ўзаро тийиб туриш ва мувозанатни сақлаш принципи, Конституциявий суд.

Правовые аспекты взаимоотношения Конституционного суда с органами государственной власти

Асқар Гафуров,
кандидат юридических наук, доцент,
независимый соискатель
Академии государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье анализируются правовые аспекты взаимоотношения

Конституционного суда с другими органами государственной власти, роли института конституционного контроля в системе разделения властей. Предметом исследования выступает конституционно-правовые основы осуществления конституционного контроля в Узбекистане. В статье выдвинуты предложения по совершенствованию правовых механизмов осуществления конституционного контроля с учетом сохранения баланса между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.

Ключевые слова: конституционный контроль, принцип разделения властей, принцип сдержек и противовесов, Конституционный суд.

Legal aspects of the relationship of the Constitutional Court with state authorities

Askar Gafurov,
PhD (in Law) Independent researcher,
The Academy of Public Administration
under the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract: this article analyzes the interrelation of the constitutional court with other bodies of power, the role of the institution of constitutional control in the system of power division. The subject matter of the research is constitutional and legal basis for the administration of constitutional justice in Uzbekistan. The article proposes recommendations to improve the legal mechanisms for the implementation of constitutional control in order to maintain a balance among the legislative, executive and judicial bodies.

Keywords: constitutional control, the principle of the division of powers, the principle of mutual distinction and keeping balances, Constitutional Court.

Акбар САИТҚОСИМОВ,

*фалсафа фанлари доктори, Жиззах давлат педагогика
институтини профессори в.б.*

ЖАМИЯТДА ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТНИ ЮКСАЛТИРИШДА ЖАМОАТЧИЛИК ТАЪСИРИНИ ОШИРИШ ОМИЛЛАРИ

Мамлакатимизда миллий юксалиш ва янгиланишлар даврида ижтимоий муносабатлар мувозанати тубдан ижобий томонга ўзгарди. Бугунги кунда инсон омили, ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, унинг фаровонлигини таъминлаш ва унга ҳар томонлама шарт-шароитлар яратиб бериш, ўз истеъдодлари ва қобилиятларини эркин намоён қилиш каби анъаналар муҳим аҳамиятга эга бўлмоқда. Янгича ижтимоий ислохотлар таъсирида инсон ҳаётида ижобий ўзгаришлар, унинг турмуши ва яшаш муҳитида муҳим юксалишлар рўй бермоқда. Тараққиётга оид фаровонлик концепциясини ўз ичига олган мазкур жараёнларнинг ҳуқуқий тамойиллар асосида таъминланишида фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти даражаси муҳим аҳамиятга эга.

Ҳуқуқий маданият жаҳон халқлари ҳуқуқий қадриятларининг ажралмас қисми ҳисобланади. Жаҳон амалиётида ҳуқуқий маданият инсоннинг жамият олдидagi бурчи ва масъулиятини англаши, қонунга ҳурмат туйғусининг рўёбга чиқиши билан характерланади. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 29-моддасида: "Ҳар бир инсон жамият олдида бурчлидир, фақат шу ҳолатдагина унинг шахси эркин ва тўлиқ камол топиши мумкин. Ҳар бир инсон ўз ҳуқуқи ва эркинликларидан фойдаланишда ўзгаларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини демократик жамиятда етарли даражада бўлишини ҳамда ҳурмат қилинишини таъминлаш, ахлоқ, жамоат тартиби, умум фаровонлигининг одилона талабларини қондириш мақсадидагина қонунда белгиланган чекланишларга риоя этиши керак" [1], деб таъкидланиши ҳар бир инсоннинг ҳуқуқий маданияти кўринишини ифодалайди.

Жаҳон халқлари ҳуқуқий маданияти умуминсоний қадриятлар билан ҳамоҳанг равишда мавжуд бўлиб келмоқда. Хусусан, Шарқ халқлари ижтимоий ҳаётида ҳуқуқий маданият муҳим роль ўйнайди. Ҳуқуқий маданият Шарқда, асосан, тарихий қадриятлар, анъаналар, маданий мерос ва диний-ахлоқий қоидалар асосида шаклланган ва бугунга келиб, ижтимоий муносабатлар ривожига хизмат қилмоқда. Шундай қилиб, Шарқ халқлари ҳуқуқий маданияти чуқур ахлоқий асосга эга адолат ва инсонпарварлик эътиқодлари, инсоннинг маънавий ва моддий фаровонлигини оширадиган ижтимоий бағрикенглик анъаналарининг мавжудлиги билан характерланади.

Масалан, Хитой жамияти ҳуқуқий маданиятига конфуцийчилик жиддий таъсир кўрсатган. Конфуций фалсафасининг асосий тушунчалари инсонпарварлик ғояларини, инсон ва табиат билан бирликдаги мавжудлигини акс эттирувчи "бошқаларни севишни" [2] англатади, жамият аъзоларининг ҳар бири манфаати учун ҳаракатларни амалга ошириш, ижтимоий-ҳуқуқий масалаларни биргаликда жамоатчилик асосида ҳал этиш муҳим ҳисобланади. Жамоатчилик анъаналари нафақат Хитойда, балки кўпгина Шарқ халқлари ижтимоий ҳаётида ҳуқуқий маданиятнинг жамият барқарорлиги ва бирдамлигини мустаҳкамлашга хизмат қилишини англатади.

Европа жамияти ҳуқуқий маданияти қирралари, дастлаб черков қоидалари асосида, кейинчалик иқтисодий муносабатларга асосланган мерос ва шартномалар, олди-сотди ва тижорат жараёнлари асосида пайдо бўлган муносабатларда вужудга келган. Кейинчалик, фаолияти адолат тамойи-

лига асосланган сайёр судьялари институтининг ривожланиши туфайли ҳуқуқий маданият тамойиллари ривожланди. Ҳуқуқий нормаларнинг ўрнатилиши, умумий ҳуқуқнинг пайдо бўлиши ҳуқуқий онгнинг юксалишига олиб келди. Масалан, М.Пронинанинг фикрича, Буюк Британияда ҳуқуқий маданият "тўғридан-тўғри ҳокимиятдан келиб чиққан ҳолда "юқоридан" эмас, балки бевосита "қуйидан" - фуқаролардан келиб чиққан ҳолда шаклланди, бу эса, аҳолининг ҳуқуқий ижтимоийлашуви ва ҳуқуқий дунёқарашининг юқори даражасидан далолат беради" [3].

Фарб ҳуқуқий маданияти тарихан эркинлик ғоясига асосланган бўлиб, у бир неча асрлар давомида инсон ҳуқуқлари, шаъни, қадр-қимматини улуғлаш билан боғлиқ жаҳонда умумэтироф этилган тамойилларнинг вужудга келиши билан уйғунлашиб борди. У ўзининг юксалиш даврида қуйидаги жараёнларга асосланган тадрижий босқични босиб ўтди: "Қадимий мулк эркинликлари, диний эркинлик учун кураш ва биринчи навбатда, янги черковлар, кейинчалик алоҳида шахсларнинг эркинлиги деб тан олинган виждон эркинлиги, секуляризацияга асосланган иқтисодий эркинлик, жадал вужудга келаётган буржуазиянинг сиёсий эркинлиги ва ниҳоят замонавий конституцияларда эълон қилинган инсоннинг асосий ҳуқуқлари" [4].

Ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг муҳим белгиларидан бири — инсон фаолиятида ҳуқуқий маданият ва ҳуқуқий саводхонлик, қонун ва қоидаларга ҳурмат туйғуларининг юқори даражада бўлиши. Шу сабабдан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 48-моддасида: "Фуқаролар Конституция ва қонунларга риоя этишга, бошқа кишиларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари, шаъни ва қадр-қимматини ҳурмат қилишга мажбурдирлар" [5], деб таъкидланган. Шундай экан, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий мажбурият ва ҳуқуқий масъулият қонун ҳужжатлари орқали мустаҳкамлаб қўйилганлиги ҳар жиҳатдан муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаш-

тириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сонли Фармонида: "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда, энг аввало, таълим-тарбиянинг тизимли ва узвий равишда олиб борилишига алоҳида эътибор қаратиш, мактабгача таълим тизимидан бошлаб, аҳолининг барча қатламларига ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни чуқур сингдириш, шахсий манфаатлар ҳамда жамият манфаатлари ўртасидаги мувозанатни сақлаш ғояларини кенг тарғиб қилиш, ёш авлод онгига ҳуқуқ ва бурч, ҳалоллик ва поклик тушунчаларини ҳамда одоб-ахлоқ нормаларини чуқур сингдириб бориш, Конституциянинг муҳим жиҳатларини уларга болалигидан бошлаб ўргатиш" [6] вазифаси кўзда тутилган.

Дарҳақиқат, ҳуқуқий маданият, энг аввало, жамиятда мавжуд қонунларни ҳурмат қилиш ва эъзозлаш, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини узлуксиз ва оғишмай таъминлашдир. Яъни, ҳуқуқий маданиятнинг энг муҳим жиҳатларидан бири қонунларга амалий фаолиятда сўзсиз итоаткорлик, қонунларга бўйсуниб, уларга тўла риоя этиш, улар асосида доимий фаолият юритиш ҳисобланади. Шунингдек, қонунларнинг ижтимоий ҳаётдаги аҳамиятини ўз онги ва дунёқарашда муттасил ва мукамал ҳис этиш, ҳаётий амалиётда муҳим қадрият сифатида уларга амал қилиш маданиятини доимий ўзлаштириш лозимлиги аниқланади.

Ҳуқуқий демократик давлатда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришнинг устувор вазифаларининг мазмун-моҳияти ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев: "Қонун устуворлигини таъминлашда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, фуқароларни қонунга ҳурмат қилиш руҳида тарбиялаш муҳим аҳамият касб этади. Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак ва бу ҳақиқатни, аввало, барча бўғиндаги раҳбарлар яхши тушуниб олиши зарур" [7], деб таъкидлайди.

Айни пайтда, тараққиётнинг ҳозирги тезкор суръати инсон шахси, унинг дунёқарашини, қобилиятини камол топтиришни талаб қилмоқда. Ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимида олиб бориладиган тарғибот тадбирларида ижтимоий ҳаётда фу-

қаролар фаоллигини ошириш омилларини ҳисобга олиш уларнинг дунёқарашини кенгайтиради, интеллектуал қобилиятини юксалтиради, сиёсий-ҳуқуқий масъулиятини оширади. Бу эса, жамият учун ҳуқуқий дунёқараш ва маданияти юқори, ижтимоий-сиёсий жиҳатдан фаол ёшларни тарбиялаб беришга, уларнинг ҳаётда муносиб ўрин топишлари учун шарт-шароит яратиш учун хизмат қилади. Олимларнинг таъкидлашича, "Жамиятнинг демократия йўлидан жадал ривожланиши ва бу борада амалга оширилаётган ислохотларнинг муваффақияти кўп жиҳатдан одамларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти даражасига боғлиқ" [8].

Ривожланган мамлакатлар ва миллий тажрибани ўрганиш шуни кўрсатмоқдаки, жамият институтлари, бошқача айтганда, ижтимоий-сиёсий институтлар фаолиятсиз ҳуқуқий давлат барпо этилиши ва қонун устуворлиги таъминланишига эришиб бўлмайди. Тўғри, ушбу соҳада давлат ҳокимияти органлари энг асосий институтлар сирасига киради. Лекин ҳуқуқий давлатнинг устувор тамойилларини такомиллаштириш, жамиятда ижтимоий-сиёсий барқарорликни таъминлашда фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигини ошириш фуқаролик жамияти институтлари фаолиятининг ташкилий ва бошқа шакллардаги хатти-ҳаракатлари натижасида таъминланади.

Фуқаролик жамияти институтларининг жамиятда фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш, ҳуқуқий жиҳатдан масъулиятли этиб тарбиялаш, уларнинг қонун устуворлигини таъминлашда юксак масъулият билан иштирок этиши ва бу жараёни муҳим ҳаётий қадриятга айлантириш масаласи жамиятнинг ижтимоий тараққиётида салмоқли ўрин тутди. Шу мақсадда мамлакатимизда давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг аҳолининг ҳуқуқий маданиятини такомиллаштириш жараёнидаги масъулиятини ошириш, амалга ошириладиган чора-тадбирларни жонлантириш муҳим ижтимоий вазифа ҳисобланади. Давлатимиз миллий юксалиш шароитида ўз олдида қўйган вазифаларнинг серқирралиги ва ўта муҳимлиги мамлакатда аҳоли ҳуқуқий маданиятини такомиллаштиришга қаратилган таъ-

сирли механизмларни ҳаётга жорий этиш мақсадини қўяди.

Жамиятда қонунийлик ва қонун устуворлигини таъминлаш жараёнларини такомиллаштириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда демократик институтларнинг ўрни салмоқлидир. Олимларнинг таъкидлашича, "Демократик жамият қуриш учун мамлакатда қабул қилинаётган қонунлар адолатли бўлиши, ўзида халқ манфаатларини ифода этиши шарт. Бундай қонунларга оғишмай итоат этилсагина мамлакатда демократия қарор топади ва мустаҳкам бўлади. Чунки барча демократик институтлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари қонунлар воситасида ҳаётга жорий этилади" [9].

Маҳаллаларда, жамоат муассасаларида, аҳоли ўртасида ҳуқуқий тарғибот тадбирлари кўплаб олиб борилиши лозим. Бу ишларда "Маънавият ва маърифат" марказлари, сиёсий партиялар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, ёшлар ташкилотларининг ўрни салмоқли бўлиши лозим. Жамиятда ёшлар ижтимоий муаммоларининг кўпайиб кетмаслиги учун уларнинг ижтимоий ва ҳуқуқий фаолликлари, салбий омилларга қарши курашувчанлик қобилияти доимо илҳомлантириб борилиши, уларнинг онгида мустаҳкам ҳуқуқий билимларни шакллантиришимиз лозим бўлади. Бу борада ёшлар тарбиячилари бўлган ўқитувчи ва мураббийларнинг ҳам ҳуқуқий онги, дунёқараш, ҳуқуқий ва маънавий салоҳияти, ҳуқуқий маданияти даражасининг юксак бўлиши талаб қилинади.

Сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва бошқа турли демократик институтлар ўз фаолиятида жамиятдаги турли ижтимоий қатламларнинг дунёқарашини ҳамда манфаатларини ифодалаган ҳолда фаолият олиб бориши натижасида, фуқароларнинг жамият бошқаруви ва сиёсий жараёнларда фаол иштирок этишлари учун зарурат ва эҳтиёж туғилади, қолаверса, фуқароларнинг ижтимоий, сиёсий ва ҳуқуқий фаоллиги юксалиб боради. Жамиятда ана шундай демократик қадриятлар ва анъаналарнинг юксалиши омилларидан келиб чиқиб, Ўзбекистонда фуқаролар-

нинг фуқаролик жамияти институтлари фаолиятида кенг қамровли иштирок этиши натижасида уларнинг ҳуқуқий маданияти ва ҳуқуқий фаоллиги йилдан-йилга ошиб бормоқда.

Жамиятда ҳуқуқий маданият тарғиботи жараёнида фуқаролик жамиятининг муҳим тузилмалари сифатида оммавий ахборот воситалари ва оммавий коммуникациялар тизимларининг ўрни ҳам катта. Оммавий-ахборот воситалари ҳолислик мезонларига амал қилган ҳолда ҳукуматнинг қарорлари, фармон ва баёнотларини ўқувчининг кўз ўнгидан аниқ ифодалаб бериши даркор. Демак, "ОАВ орқали қонунлар, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижро этилиши юзасидан қатъий мониторингни йўлга қўйиш, ижро учун масъул кишиларни қаттиқ танқид остига олиш, мавжуд камчиликларни рўй-рост очиб ташлаш зарур. Албатта, бу каби ҳолатлар фуқаролар ижтимоий ва ҳуқуқий фаоллигини оширишга муҳим ҳисса қўшиши шубҳасиздир" [10].

Халқимизнинг ҳаётий эҳтиёжлари, турмуш сифати ва фаровонлигини янада ривожлантиришга хизмат қиладиган қонун ва қонуности ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш, қонун ижодкорлигини муҳим асосларда такомиллаштиришга мўлжалланган чора-тадбирлар изчил равишда амалиётда юз кўрсатмоқда. Мамлакатимизда халқ ва жамоатчилик эътиборига ижтимоий тармоқлар орқали давлат миқёсидаги энг муҳим ҳужжатлар ҳавола этиб борилмоқда. Аҳоли бу жараёнда фаол қатнашиб, давлат ва жамиятимиз учун энг муҳим ижтимоий, иқтисодий ва маданий масалаларни ҳал этишга зарур бўладиган таклифларни бериб, ўзларининг ҳуқуқий маданияти ва фаоллигини намоён этмоқда.

Масалан, 2021 йил - "Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили" Давлат дастури лойиҳаси 2021 йилнинг 18-28 январь кунлари 2021.strategy.uz, jamoatchilik.uz ва regulation.gov.uz веб-порталлари, оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқлар орқали аҳоли ва кенг жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилди. Муҳокамалар доирасида фармон лойиҳаси маҳаллий оммавий ахборот воситалари, веб-сайтлар, ижтимоий тармоқларда 700 га яқин, теле-

радиоканалларда қарийб 400 та чиқиш ва эшиттиришлар эфирга узатилди. Натижада, лойиҳа бўйича 4 мингга яқин таклифлар келиб тушди. Хусусан, давлат бошқаруви йўналиши бўйича - 1 239 та, суд-ҳуқуқ йўналишида - 479 та, иқтисодиёт соҳасида - 901 та, ижтимоий соҳада - 1018 та, ташқи сиёсат ва хавфсизлик йўналишида - 146 та. Таклифлар ҳар томонлама кўриб чиқилди, лойиҳага жами 50 га яқин концептуал ҳамда 100 дан ортиқ аниқлаштирувчи таҳририй ўзгартириш ва қўшимчалар киритилган [11].

Шунингдек, ҳозирги кунда ёшларнинг маънавий, ҳуқуқий ва ахлоқий даражасида баъзи муаммолар вужудга келаётганлигини ҳисобга олишимиз лозим. Кўплаб ёшлар ҳуқуқий маданиятининг пастлиги, ижтимоий онгининг саёзлиги, уларнинг ҳуқуқий фаолликларини намоён этишда сусткашликка йўл қўяётганликлари, бепарволиклари ташвишланарли ҳолдир. Уларда миллий ахлоқий қадриятларимиз ва анъаналаримиздан чекиниш, беҳурматлик, гарбона маданиятга кўр-кўрона тақлид, эгоцентризм, манманлик ва шахсиятпарастлик кўринишларини намоён қиладиганликлари жамоатчилик ўз диққатини жалб қилиши лозим бўлган ҳолатлардир.

Ҳуқуқий маданият ўз жамиятига содиқлик, унга хизмат қилиш, бурч ва масъулиятни ҳис этиш билан чамбарчас боғлиқ. Япониянинг Нагоя университети ўқитувчилари талабаларнинг ижтимоий хулқ-атворини синовдан ўтказиш учун аниқ белгиланган бир жойга олиб бориб, ўғирлик қилишларини сўрайдилар. Синов жараёнида 30 нафар талабадан 3 нафари ўғирлик қилишади. Натижа қизиқ: жиноятни содир этмаган талабалардан бир савол сўралади: "Сиз нега ўғирлик қилмадингиз?". Саволга турли хил жавоблар олинган: "Мен бу ишни урдамай олмайман" (30%), "Менда ҳамма нарса бор" (12%), "Мен уларга зиён беришдан кўрқдим" (68%) [12].

Бундан кўриниб турибдики, ижтимоий хулқ-атвор хусусиятлари ва ҳуқуқий маданият ёшликдан шакллана боради.

Хўш, шундай экан, халқимиз орасида, айниқса, ёшлар орасида қандай тарғибот-

ташвиқот ишлари олиб борилиши лозим бўлади.

Таълим муассасаларида "Конституцияни ўрганиш", "Ҳуқуқшунослик", "Давлат ва ҳуқуқ асослари", "Маънавиятшунослик", "Тарбия" фанларини ўтиш самарадорлигини яхшилаш, бу дарслар жонли мисоллар, тарғибот воситалари билан бойитилиши зарур. Умуман олганда, олий таълим билан қамраб олинмаган ёшлар ўртасида ҳам тарғибот ишлари йўлга қўйилиши лозим. Чунки, биз уларга ўз ҳуқуқларини билиш, жамиятда мавжуд ҳуқуқий ва ахлоқий меъёрларни, халқаро ва миллий ҳуқуқ меъёрларини кенгроқ тушунтиришимиз, ҳуқуқни билиш ва уни англаш ҳаёт фаровонлиги учун муҳим омил эканлигини чуқур сингдиришимиз лозим бўлади.

Ана шундагина фуқароларимиз ижтимоий муаммоларга дуч келганда ва инсон ҳуқуқлари бузилганда, уларни бартараф этиш учун кураша оладилар. Ж.Махсудовнинг таъкидлашича, "Ҳуқуқий демократик давлат барпо этишда ёшларнинг таълим ва тарбия даражаси, ҳуқуқий саводхонлиги муҳим аҳамиятга эга. Ҳуқуқий тарғибот ва ташвиқот ишларининг мақсади ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни ошириш, ижтимоий ҳаётда муайян ҳуқуқий муносабатларда ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини биладиган мукамал авлодни шакллантиришдир" [13].

Ўқувчи-ёшлар онгида ҳуқуқий саводхонликни оширишни такомиллаштириш борасида ҳуқуқни муҳофаза этувчи органлар, адвокатлар, ҳуқуқшунослар билан доимий учрашувлар ўтказилиши лозим. Уларни халқаро ҳуқуқ бўйича саводхонлигини ошириш мақсадида, Адлия ва Ташқи ишлар вазирликлари томонидан ҳамкорликда чоп этиладиган халқаро ҳужжатлар тўпламларини таълим муассасаларида ўрганиб бориш зарурдир. "Ҳуқуқ ва бурч нима", "Давлат, бурч, ҳуқуқ", "Прокурор соати", "Судья соати", "Жиноят ва жазо", "Гиёҳвандлик ва унинг зарари" мавзуларида тадбирлар ўтказиш, бу борада улар билан шартномалар тузиш лозим.

Ҳуқуқий тарбия жамиятда ҳуқуқий маърифатни амалга оширишда муҳим омил

сифатида қаралади. Ҳуқуқий маърифат ҳуқуқий тарбия принципларидан келиб чиқиб, жамиятда кенг миқёсда ҳуқуқий тамойилларни сингдириш, бу жараёнда давлат ва жамоатчилик иштирокининг кенгайишини таъминлайди. Олимларнинг таъкидлашича, "Маърифатли жамият маърифатли шахслардан таркиб топади. Бундай жамиятда соғлом ақл-идрок, соғлом фикр ва адолат устуворлик қилади. Бундай жамият шуқуҳли ва файзли бўлади. Адолатли жамиятда халқнинг эртанги кунга ишончи ва бунёдкорлик ишига рағбати кучли бўлади" [14].

Ҳуқуқий маданиятни юксалтиришни тизимли амалга ошириш, бу жараёнда жамоатчилик таъсирини оширишга қаратилган чора-тадбирларни амалга оширишда хорижий тажрибаларнинг ижобий томонларини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга. Миллий ҳуқуқий тарбия тизимини такомиллаштириш, таълим-тарбия жараёнларига хорижий экспертлар, давлат ва жамоатчилик вакиллари кенг жалб этиш, олий ўқув юртларида ҳуқуқий маданиятни юксалтиришга оид фанларни кўпроқ ўқитиш, фуқароларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларига нисбатан ҳурмат билан муносабатда бўлиш, уларда бағрикенглик ва ватанпарварлик хислатларини тарбиялаш, қонунга ҳурмат ва итоаткорлик, бурчга садоқат ва фуқаролик масъулияти туйғуларининг ортишини таъминлаш муҳимдир. Демак, бошқача айтганда, "Ижтимоий муҳитнинг турли компонентлари индивид хулқ-атвори билан қўшилиши унинг шахс даражасига кўтарилиши учун зарур бўлган шарт-шароитни вужудга келтиради" [15].

Ёшларни ҳам маънавий, ҳам ҳуқуқий маданият даражаларини юксалтириш бўйича оилада, таълим соҳасида ва жамоат ташкилотларида тарбиялаш ишлари уларнинг шахс сифатидаги камолоти ва тафаккурининг ошишига, ўзликни англаш, мустақил фикр юритишига, ўзига ишонадиган, келажак сари дадил одимлайдиган кишилар бўлиб вояга етишига замин ҳозирлайди. Улар жамиятнинг тараққиёт мезонларини, унинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, фалсафий, социологик талқинларини чуқур ўзлаштириб, шу билан

бирга, илмий-назарий ғоялар билан ҳам қуролланадилар. Шу маънода Б.Очилованинг фикрича: "Фан-техника тараққиёти даврида кенг фикр, чуқур билим ва малакага эга бўлган ёшларга талаб тобора кучайиб бораётган бир вақтда оиланинг фарзанд тарбиясида креатив дунёқараш юқорилигига эришиш лозим" [16].

Ҳуқуқий маданиятнинг ижтимоий ҳаёт ривожига билан боғлиқ амалиётни таъминлаш, фуқаролар ҳуқуқий фаоллигини юксалтиришда жамоатчилик таъсирини ошириш қуйидаги чора-тадбирлар билан боғлиқ ҳисобланади:

1) миллий ҳуқуқий тизим ривожланишини таъминлаш жараёнида фуқаро ҳуқуқий маданиятини юксалтириш имкониятларини ҳисобга олиб, ҳуқуқий маданият бўйича институционал тизимни ишлаб чиқиш;

2) жамиятда қонунийлик ва қонун устуворлигини таъминлаш жараёнларини такомиллаштириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, ҳуқуқий маданиятни юксалтириш чора-тадбирларини олиб боришда демократик институтларнинг ўрнини юксалтириш. Бунда:

- сиёсий партиялар қошида аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш бўйича тарғибот марказлари;

- халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари қошида аҳоли ўртасида сайлов бўйича ҳуқуқий маданиятни юксалтириш юзасидан таҳлилий гуруҳлар ташкил этиш;

3) давлат ва жамиятимиз учун энг муҳим ижтимоий, иқтисодий ва маданий масалаларни ҳал этишда жамоатчилик эътиборига давлат миқёсидаги энг муҳим ҳужжатларни ҳавола этиб бориш амалиётини ривожлантириш;

4) ҳуқуқий маданиятнинг тарихий, маданий, маърифий ва ижтимоий аҳамиятини илмий ишлаб чиқиш ва жамият ижтимоий тараққиётидаги ролини аниқловчи социологик тадқиқотлар қўламини кенгайтириш;

5) жамиятда ижтимоий муносабатларда ҳуқуқий маданиятга шаҳс ўрнининг юксалиши, жамиятда қонун ижодкорлиги ва ташаббускорлигига таъсирини янада такомиллаштиришга қаратилган жараёнлар амалиётини доимий таъминлаб бориш.

Манба ва адабиётлар

1. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. 29-модда. <https://constitution.uz/uz/pages/humanrights>.

2. Confucius. *The Analects* / transl. by A. Waley. Beijing: Press of Research and Teaching of Foreign Languages, 1998. — 78 с.

3. Пронина М. Правовая культура в России, Китае и Великобритании: понятие, содержание, взаимодействие. // *Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруд.* 2012. № 1 (16). — С. 223.

4. Wieacker F. *Foundations of European Legal Culture* // *The American Journal of Comparative Law.* 1990 (Winter). Vol. 38. No. 1.

5. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: "Ўзбекистон", 2018. — 17 б.

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сонли Фармони. www.lex.uz/

7. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови // *Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-жилд.* — Т.: "Ўзбекистон". — 105 б.

8. Азизов Х., Яхшиев А. *Суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотлар ва долзарб вазифалар.* — Тошкент: "Маънавият", 2011. — 27 б.

9. Мирбобоев Б., Одилқориев Х. *Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш.* — Тошкент: "Маънавият", 2011. — 5 б.

10. Саитқосимов А. *Жамият барқарорлиги ва ижтимоий муаммоларни ҳал этиш.* — Тошкент: "Тафаккур", 2018. — 271 б.

11. <https://xs.uz/uzkr/post/2021-jilgi-davlat-dasturi>

12. Қаранг. *Новые социальные движения и социокультурные эксперименты.* Реф. сб. Вып №1. — М. "ИНИОН", 1999. — С. 124.

13. Махсудов Ж. Самарали ҳуқуқий тарғибот - мамлакат тараққиётининг гарови. // *Жамият ва бошқарув.* №4, 2020 й. — 37 б.

14. Иброҳимов А., Султонов Х., Жўраев Н. *Ватан туйғуси.* — Т.: "Ўзбекистон", 1996. — 357 б.

15. Чориев А. *Инсон фалсафаси (II. Мус-*

тақил шахс). — Тошкент: "Chinor ENK", 2002. — Б. 118.

16. Очилова Б. Инновацион экотизимнинг асосий элементлари. // "Ижтимоий шериклик - жамият тараққиёти омили" мавзuida- ги республика илмий-амалий конференцияси материаллари. — Т.: "Тафаккур", 2019. — 20 б.

Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда жамоатчилик таъсирини ошириш омили

Акбар Саитқосимов,
фалсафа фанлари доктори,
Жиззах давлат педагогика
институтининг профессори в.б.

Аннотация: мамлакатимизда миллий юксалиш ва янгиланишлар даврида ижтимоий муносабатлар мувозанати тубдан ижобий томонга ўзгарди. Бугунги кунда инсон ҳуқуқи ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида барча шарт-шароитлар яратилмоқда. Янгича ижтимоий ислохотлар таъсирида инсон ҳаётида ижобий ўзгаришлар ва унинг яшаш муҳитида муҳим юксалишлар кузатилмоқда. Мазкур жараёнларнинг ҳуқуқий тамойиллар асосида таъминланишида фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти даражаси муҳим аҳамиятга эга. Ҳуқуқий маданият жамиятда мавжуд қонунларни ҳурмат қилиш билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий воқеликдир.

Калит сўзлар: жамият, миллий юксалиш, янгиланиш, ижтимоий муносабатлар, фуқаро, адолат, қонун, ҳуқуқ, инсон ҳуқуқи, ҳуқуқий тамойиллар, ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият.

Факторы усиления общественного влияния на развитие правовой культуры в обществе

Акбар Саитқосимов,
доктор философских наук,
и.о. профессора Джизакского
государственного педагогического
института

Аннотация: в период национального прогресса и обновления в нашей стране баланс общественных отношений кардинально изменился в лучшую сторону. Сегодня созданы все условия для защиты прав и свобод человека. Под влиянием новых социальных реформ наблюдаются положительные изменения в жизни человека и значительные улучшения в его жилищных условиях. Уровень правовой культуры граждан играет важную роль в обеспечении этих процессов на основе правовых принципов. Правовая культура - это социально-правовая реальность, связанная с уважением существующих в обществе законов.

Ключевые слова: общество, национальный прогресс, обновление, общественные отношения, гражданство, справедливость, закон, право, права человека, правовые основы, правовое сознание, правовая культура.

Factors to increase public influence in raising the legal culture in society

Akbar Saitqosimov,
Doctor of philosophical sciences, professor of
the chair "Philosophy, upbringing and law
education" of Jizzakh State
Pedagogical Institute

Abstract: during the period of national rise and renewal in our country, the balance of social relations changed radically for the better. Today, all conditions are created for the protection of human rights and freedom. Under the influence of new social reforms, positive changes are observed in human life and significant improvements in living environment. The level of legal culture of citizens plays an important role in ensuring these processes on the basis of legal principles. Legal culture is a socio-legal reality associated with respect for existing laws in society.

Keywords: society, national rise, renewal, social relations, citizenship, justice, law, legal, human rights, legal principles, legal consciousness, legal culture.

Бошқарувда замонавий тенденциялар / Современные тенденции в управлении / Current trends in management

Хурлиман МАРАТОВА,

*базовый докторант Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

**МЕХАНИЗМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ "МЯГКОЙ СИЛЫ"
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Нет ничего более мягкого и гибкого, чем вода,
но попробуйте оказать ей сопротивление.*

Лао Цзы.

Падение биполярной системы послужило толчком для совершенно иной расстановки сил в глобальной сфере, что привело к необходимости переосмысления дальнейшей стратегии развития и существенной перестройки административной системы многих государств. В свою очередь, управление рассматривалось в качестве одного из основополагающих и принципиальных вопросов в направлении, необходимого для четкого распределения компетенции государственных органов. На сегодняшний день в научных исследованиях вопрос управления становится чрезвычайно значимым. Ученые уделяют все больше внимания изучению этого феномена.

В последние годы развивающиеся страны сталкиваются с такими проблемами, как: ненадлежащее оказание государственных услуг, коррупция, непрозрачность, отсутствие беспристрастности - что приводит к неэффективности системы государственного управления. Глобализация административных реформ напрямую связана с переосмыслением миссии, целей и задач государства как политического, социального и экономического института [1]. В научном дискурсе существует несколько подходов к определению оптимальной современной модели государственного управления: бюрократический, менеджеристский, сетевой и Governance-парадигма, общим подходом которых является обеспечение информационной открытости органов государственной власти, оптимизация их структуры и расширение обществен-

ного участия в процессе принятия государственных решений и улучшение имиджа страны на мировой арене. Проявление той или иной модели во взаимодействии государства и общества зависит от соотношения политической силы власти в стране, исторических традиций, внешних условий и т.д. [2]. Рассматривая различные подходы к управлению, используемые субъектами власти, следует изучить некоторые контуры использования механизмов силы власти при воздействии на общество и непосредственно на социально-политическую сферу.

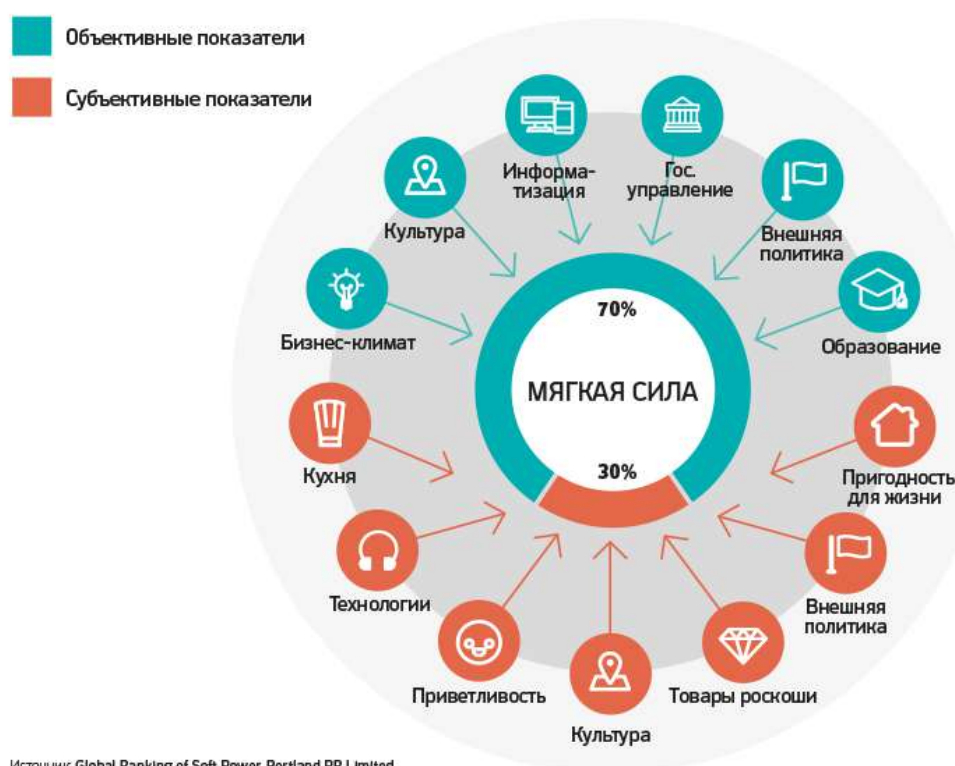
Силы власти в управлении имеют чрезвычайно широкий диапазон вариантов своего проявления, среди которых роль "мягкой" силы отнюдь не последняя, а в ряде случаев - наипервейшая [3]. Мягкая сила придает политическому и государственно-му управлению ту эластичность и гибкость, которые в условиях крайней конкуренции помогают приспособливаться к изменчивости объекта [1,1]. Сила власти в международных отношениях традиционно определялась и оценивалась легко поддающимися количественной оценке "жесткими" терминами, часто понимаемыми в контексте военной и экономической мощи. Жесткая сила "Hard Power" проявляется в форме принуждения: с использованием силы, угрозы, экономических санкций. Военные и иные силовые инструменты государства способны демонстрировать свою эффективность только в краткосрочной перспективе. Для долгосрочного продвижения и

отстаивания своих интересов на международной арене, достижения своих внешне-политических целей и создания позитивного образа за рубежом необходимы другие механизмы, в реализации которых обеспечится успешность применения инструментов "Soft Power".

В современных международных отношениях возможности применения "мягкой силы" обретают особую значимость, являясь глобальным дискурсом, циркулирующая растущую взаимозависимость и взаимобусловленность стран, а также между-

народных процессов. В мировой практике инструменты "мягкой силы" рассматриваются через призму единой концепции. Следовательно, концепцию необходимо рассматривать в контексте глобальных, социально-политических, экономических и культурных процессов. Итак, чтобы понять, что собой представляет феномен "мягкая сила", необходимо разобраться, откуда он берет свои истоки и что собой представляет сама сила в понимании использования ее как инструмента воздействия.

ЧЕМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ МЯГКАЯ СИЛА



Источник: Global Ranking of Soft Power, Portland PR Limited

Что такое "мягкая сила"?

Американский политолог Джозеф Най впервые ввел в оборот термин "мягкая сила" в журнале "Foreign Policy". Он назвал это "Soft Power" - концепцией, которая стала определяющей для эпохи после окончания холодной войны. Най в своей работе Soft Power: The Means to Success in World Politics подробно дает определение термину "Power". Он отметил, что "сила" - это способность влиять на поведение других для получения желаемых результатов, существует несколько способов, как повлиять на поведение других [4]:

- форма принуждения: с использованием силы, угрозы - "Hard Power",
- добиваться желаемых результатов на основе добровольного участия, симпатии и привлекательности - "Soft Power".

Согласно Наю, "мягкая сила" - это способность достичь того, чтобы другие желали того же результата, который желаешь ты, но не принуждая, а посредством убеждения и привлекательности" [5]. В своей книге The Future of Power он описывает мягкую силу таким образом: "Наличие более крупной танковой армии может принести победу, если битва ведется на суше, но, если битва ве-

дется в воде, даже самая крупная танковая армия не поможет. Милая улыбка может быть источником мягкой силы, у вас появится склонность сделать что-то приятное для меня, если я буду улыбаться всякий раз при встрече, но, если я улыбнусь на похоронах вашей матери, это разрушит мягкую силу, а не создаст" [6]. Этим автор объясняет, что сила всегда зависит от контекста. Стратегия, что помогла победить в одной игре, может совсем не пригодиться в другой. Военные и экономические силы часто могут заставить других изменить свою позицию, но иногда можно добиться желаемых результатов без ощутимых угроз или выплат. Страна может добиться желаемых результатов в мировой политике, благодаря своим ценностям, (отражающие культуру страны), по уровню процветания и открытости, внешней и внутренней (эффективной) политикой, и как она регулирует свои отношения с другими государствами [4,1]. В результате позитивный имидж, у которых мягкая сила более привлекательна в глазах других, вызывает уважение и восхищение у остальных участников мировой политики.

К примеру, имидж Соединенных Штатов и их привлекательность для других - это смесь множества различных идей и взглядов. Это во многом зависит от ценностей, которые они выражают. США порождает мягкую силу, продвигая широко разделяемые ценности, такие как демократия и права человека [4,2]. Мягкая сила занимает весомое место в американской политической системе, что дает возможность говорить о мягкой силе Америки, как о глобальном процессе, протекающем в современные дни. Ярким примером этому может послужить то, что после окончания холодной войны военные расходы были снижены, что позволило сократить дефицит бюджета. Приоритетами стали развитие науки, технологические инноваций и высококачественное образование. Перечисленные сферы так или иначе являются инструментами мягкой силы. Это также зависит от культуры, частично от внутренней (государственной) политики и ценностей и, наконец, от тактики и стиля внешней политики. Нацеленность на результат всех органов государственной вла-

сти, разделение властей (децентрализация), верховенство закона, прозрачность - все это делает США местом притяжения для миллионов людей из различных государств. Что касается культуры, то британский журналист Уильям Стед в своей работе "Американизация мира" упомянул несколько примеров глобального культурного влияния Америки: американский джаз, голливудские фильмы, американский сленг, американские машины, продукты. Многие из них, благодаря своей многолетней популярности и широчайшей распространенности, уже успели стать настоящими символами американизации. Взять хотя бы, например, компанию Coca Cola или всемирно известную сеть ресторанов Mc. Donald's. Можно сказать, что эти два бренда встречаются в любой точке мира. Конечно, пить кока колу или же пообедать в сети ресторанов Mc. Donald's не означает мягкую силу, но американский опыт и стиль жизни воспринимается как наиболее универсальный и распространяется (популяризируется) далеко за ее пределами. Все представители власти, начиная с Вудро Вильсона, говорили о необходимости экспорта американской культуры на другие материки, об экспансии и распространении товаров массового производства, как о необходимых в процессе всеобщей глобализации и демократизации [7].

Азиатские страны также разработали свою стратегию "Soft power". Мягкая сила с азиатской спецификой опирается на принцип гармонии, который предполагает гармонию во всех областях жизни - гармонию между человеком и природой, между государством и народом. Гармония рассматривается в качестве базового принципа устойчивого и эффективного развития [8]. Азиатские страны обладают потенциальными ресурсами для мягкой силы: успешный опыт быстрой модернизации и демократизации, их искусство, мода и кухня уже успели распространиться по всему миру, азиатское экономическое чудо помогло выработать идеологию азиатских ценностей и послужило удобным предлогом для сохранения политической стабильности. Быстрый экономический рост Азиатских стран, вероятно, увеличил их мягкую силу [8,1].

Южная Корея не осталась в стороне от данной тенденции, начав использовать социально-гуманитарный фактор в своих интересах ещё с конца 1980-х гг. В частности, Летние Олимпийские игры в Сеуле (1988 г.) явились примером использования социально-гуманитарного ресурса для того, чтобы заявить о себе как об экономически успешном и динамически развивающемся государстве. Кроме того, вместе с продвижением южнокорейской культуры и южнокорейского развлекательного контента, осуществляется популяризация корейского языка и привлекаются иностранные студенты в университеты Южной Кореи [9]. Азиатская мягкая сила стремится использовать культуру как экономический инструмент для повышения доходов, а язык (китайский, японский, корейский) как политический инструмент, символизирующий позицию в международных делах. Такое положение рассматривается как площадка для продвижения мягкой силы и политических ценностей.

Что касается Узбекистана, то можно достаточно уверенно говорить о появлении феномена "мягкой силы" во внешней и внутренней политике страны. Сегодня поэтапное применение "мягкой силы" можно заметить во всех политических, экономических, правовых и социальных сферах жизни Узбекистана.

Следует вспомнить следующие слова Президента нашей страны Шавката Мирзиёева в своем Послании Олий Мажлису и народу: "Мы поставили перед собой великую цель - формирование фундамента нового Ренессанса в нашей стране и с этой целью должны создать среду и условия для воспитания новых Хорезми, Беруни, Ибн Сино, Улугбеков, Навои и Бабуров. Важнейшими факторами в этом историческом процессе, неотъемлемой частью нашей национальной идеи являются развитие образования и воспитания, науки и инноваций, утверждение здорового образа жизни [11]." Как отмечалось выше, именно образование, наука, культура являются основными инструментами "мягкой силы".

Кроме того, Указ Президента Республики Узбекистан от 18 января 2017 года "О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности дипломатических представительств Республики Узбекистан за рубежом", "Концепция государственной политики Республики Узбекистан в межнациональных отношениях" от 15 ноября 2019 года, а также широко обсуждаемый проект "Концепция укрепления положительного имиджа на международной арене" имеют особое значение в этом плане.

Новая политика Узбекистана предусматривает более активное использование инструментов "мягкой силы" [10]. Прежде всего, изменилось стратегическое видение роли и места внешней и внутренней политики в повестке реформ. Следствием новой модели развития и внешней политики стало придание серьезного импульса политической и деловой активности в первую очередь с соседними странами:

- узбекская "мягкая сила" показывает свою эффективность и в отношениях с Афганистаном, обстановка в котором имеет важнейшее значение для стабильности в Центральной Азии;

- отмена визового режима (Узбекистан-Таджикистан), который был введен в 2001 г. Теперь граждане Узбекистана и Таджикистана могут находиться на территории друг друга в течение 30 дней без каких-либо разрешительных документов;

- активно развивается культурно-гуманитарное и образовательное сотрудничество;
- растущие объемы торговых операций между Узбекистаном и соседними государствами.

В нынешних условиях важная идея лидера нации - добиться социальной справедливости в обществе, в частности, создать равные и достойные условия для городских и сельских жителей. Глава государства, регулярно совершая визиты в регионы, глубоко проникает в социальные слои общества, не только поднимает проблемы, но и принимает неимоверные усилия для их решения. Хорошим примером может послужить инициатива по работе в махаллях. В настоящее время идет процесс внедрения нового формата деятельности правительства, направленная на организацию

работы по махаллям, что помогло бы обеспечить лояльность общества к власти. Стратегической инициативой Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в этой связи является кардинальное повышение потенциала управления махаллей, комплексное развитие института махалли, укрепление ее материально-технической базы, социальная поддержка работников, трудоустройство в регионе и сокращение бедности через предпринимательство [12]. Оно направлено на изучение и решение проблем в жизни каждого гражданина, внедрение новой системы повышения занятости и доходов, популяризацию этой системы. Этот формат представляет собой сложную деятельность органов государственной власти по определению "точки роста" каждой махалли по социально-экономическому развитию. Эту тактику можно смело называть "мягкой силой". Ведь именно внутренняя стабильность и процветание - залог успешного создания позитивного имиджа страны на международной арене.

В заключении следует отметить, что средства "мягкой силы" и политический имидж - это, прежде всего, часть экономических, социальных и политических возможностей страны. Для устойчивого прогрессивного развития общества и формирования страны как демократического правового государства, в котором права и свободы человека и гражданина должны определять смысл, необходимо, духовное возрождение. Изучая опыт передовых стран, можно сделать выводы, что проведение радикальных демократических реформ во внутренней и внешней политике на основе "мягкой силы", внедряя реальные демократические ценности в свою общественно-политическую систему, позволит быть гибкими в определении собственной стратегии развития, эффективными и сильными в реализации задач общественного прогресса.

Источники и литература

1. Сони́на Е.О. *Перспективы применения технологий soft power в государственном управлении: опыт административной реформы в современной России.* Дискурс Пи. №3-4 2017 г., Стр. (28-29).

2. Краснов Ю.К. *Современное государство: цивилизационные факторы влияния. Учебное пособие.*, Издательство Прометей, 2020 г.

3. Ярмук Ю.В. *Проявление коммуникативных особенностей "мягкой силы" в истории государственного управления. Пространство и время* 3 (21)/2015.

4. Joseph Nye., *Soft Power: The Means to Success in World Politics*, 2004, p.2.

5. Joseph Nye., *Soft Power. Foreign Policy*, #80, 1990, p. 167.

6. Joseph Nye., *The Future of Power*, 2011. – P. 22.

7. Карпова О. С. *Глобализация культуры и проблема культурного империализма на примере американизации. Научные труды северо-западного института РАНХИГС №4 (21) Санкт-Петербург 2015 г., Стр. 282-289.* // https://elibrary.ru/download/elibrary_25753599_88177010.pdf

8. Русакова О.Ф. "Мягкая" сила стран Азии. *Источники Известия Уральского федерального университета. Сер. 2, Гуманитарные науки.* № 4 (108) 2012 г., С. 250-258. <https://elibrary.ru/item.asp?id=18799179>

9. Пугачёва О.С. *Роль социально-гуманитарного фактора во внешней деятельности Южной Кореи в контексте корейского урегулирования. Вестник МГИМО* 13 (1)., МГИМО МИД России., 2020 г., Стр. 147. ТВ

10. Р. Махмудов. *Внешняя политика современного Узбекистана. Россия и новые государства Евразии* 2021 г., Стр.121-134.

11. *Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана.* 29.12.2020., <https://president.uz/ru/lists/view/4057/>

12. Бекмуродов А.Ш. *Стратегическая инициатива Президента Республики Узбекистан: система работы в махаллях как эффективный механизм социально-экономического развития махаллей. Общество и управление* №2 (92) 2021 г., – Стр. 29-33.

Механизмы использования "мягкой силы" в системе государственного управления

Хурлиман Маратова,
базовый докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: сегодня сила власти в государственном управлении приобретает качественно новое содержание. Эта статья направлена на изучение контуров использования механизмов силы власти при воздействии на общество и непосредственно на социально-политическую сферу. Правильное применение той или иной силы в управлении важно для экономического и социального развития стран, а продвижение "мягкой силы" в управлении способствует созданию более открытых и демократических обществ. По этой причине в данной работе анализируются различные измерения "мягкой силы" в системе государственного управления.

Ключевые слова: "мягкая сила", сила власти, внутренняя и внешняя политика, культурные ценности, система административного управления, права человека, реформы, развитие государства, имидж страны.

Давлат бошқарув тизимида "юмшоқ куч"дан фойдаланиш механизмлари

Хурлиман Маратова,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти

Аннотация: бугунги кунда давлат бошқарувида ҳокимият кучи сифат жиҳатидан янги мазмун касб этмоқда. Ушбу илмий мақола жамиятга таъсир қилишда ва тўғридан-тўғри ижтимоий-сиёсий соҳада кучқудрат механизмларидан фойдаланиш контурларини ўрганишга қаратилган. Бошқарувда у ёки бу кучдан тўғри фойдалана билиш мамлакатнинг иқтисодий-ижтимоий

ривожланиши учун муҳим аҳамият касб этади, "юмшоқ куч"ни илгари суриш эса, янада очиқ ва демократик жамият яратишга ёрдам беради. Шу сабабли, ушбу мақолада давлат бошқаруви тизимидаги "юмшоқ куч"нинг турли ўлчамлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: "юмшоқ куч", ҳукумат кучи, ички ва ташқи сиёсат, маданий қадриятлар, маъмурий бошқарув тизими, инсон ҳуқуқлари, ислохотлар, давлат тараққиёти, мамлакат имижли.

Mechanisms of using "Soft power" in the public administration system

Khurliman Maratova,

Researcher of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the government power has a qualitatively important importance in public administration at present time. This article discusses the thorough analysis of the contours of using powerful mechanisms in influencing on the society and directly on social-political field. The correct use of this or that power in governance is important for the economic and social development of countries, and the promotion of "soft power" in governance contributes to the creation of more open and democratic societies. For this reason, this paper analyzes the various dimensions of soft power in the system of public administration.

Keywords: "soft power", government power, domestic and foreign policy, cultural values, system of administrative management, human rights, reforms, state development, image of the country.

Жаҳонгир ЭРГАШЕВ,

*Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли
кадрларни тайёрлаш институти таянч докторанти*

«БОШҚАРУВ ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИ» ТУШУНЧАСИ МАЗМУН-МОҲИЯТИ ВА УНИ БАҲОЛАШ

Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий соҳаларда амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар ташкилотлар фаолиятини янги замонавий бошқарув концепциялари асосида такомиллаштиришни тақозо этмоқда. Мамлакат иқтисодиётида замонавий менежментни ривожлантириш, бошқарув ходимлари салоҳиятидан самарали фойдаланиш борасида зарур бўлган ташкилий, иқтисодий-ижтимоий ва ҳуқуқий муносабатларни такомиллаштириш ҳамда раҳбар ходимлар бошқарув фаолияти самарадорлигини ошириш ва баҳолаш тизимини такомиллаштиришнинг ташкилий масалаларига янада кенг эътибор қаратиш зарур.

Корхона ва унинг ходимлари фаолият самарадорлиги раҳбар ходимлар қабул қилган қарорлар натижадорлиги ва бошқарув фаолияти самарадорлиги билан бевосита боғлиқ жараён ҳисобланади. Мақола мақсад ҳамда вазифаларидан келиб чиқиб, "самарадорлик", "натижадорлик", "бошқарув фаолияти", "бошқарув фаолияти самарадорлиги ва уни баҳолаш" тушунчаларининг мазмун-моҳияти ва назарий асосларининг шаклланиш эволюцияси ҳамда соҳа олимларининг илмий қарашларини тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ.

Илмий адабиётларда "самарадорлик" тушунчаси кўп вақтдан бери қўлланиб келинмоқда. Ушбу тушунчага махсус изоҳли луғатлар ҳамда адабиётларда турлича таърифлар берилган.

Рус тилида чоп этилган луғатда "самарадорлик" тушунчасига: "Иқтисодиётда "самарадорлик" тушунчаси ҳар қандай аниқ натижага имкон қадар энг кам харажатлар билан эришиш ёки маълум миқдордаги ресурслардан энг юқори ҳажмда маҳсулот олишини англатади", деб таъриф берилган" [1].

Халқаро сифат сертификатида эса, "самарадорлик" ва "натижадорлик" тушунчаларига қуйидагича таъриф берилган: Самарадорлик — эришилган натижа ва сарфланган ресурслар ўртасидаги нисбат. Натижадорлик эса — амалда эришилган натижанинг режалаштирилган натижага ўзаро нисбати [2].

Жаҳон назариятчи олимлари ва тадқиқотчиларининг "самарадорлик" тушунчасига оид кўплаб назарий ва амалий қарашлари, таърифлари мавжуд.

Питер Друкер ўзининг "Менежмент энциклопедияси"да самарадорликни 2 хил нуқтаи назардан келиб чиқиб: тежамкорлик нуқтаи назаридан "самарадорлик" — ишни тўғри бажариш жараёни: натижадорлик нуқтаи назаридан эса, "самарадорлик" — тўғри ишларни бажаришдир, дея таърифлаган [3].

П.Друкер изоҳларидан келиб чиқиб, тадқиқотчи В.В. Кочетков эса, "самарадорлик" тушунчасига оид қуйидаги хулосаларни келтириб ўтган:

1) "самарадорлик" (тежамкорлик) — "ишни тўғри бажариш"га ёрдам беради, иккинчиси — "самарадорлик" (натижадорлик) — "тўғри ишларни бажариш";

2) "самарадорлик" (тежамкорлик) мақсад ва воситаларга эришиш жараёнига, "самарадорлик" (натижадорлик) эса, якуний натижага йўналтирилган;

3) "самарадорлик" (тежамкорлик) ҳозирги вақтдаги ҳаракатлар билан чекланган бўлса, "самарадорлик" (натижадорлик) қарорлар қабул қилиш ёки қарорлар самаралилигини ўйлаш учун узоқ вақтни талаб қилади;

4) "тежамкорлик" ва "натижадорлик" бизнес ва бошқарув нуқтаи назаридан бир

хил аҳамиятга эга — ташкилот фаолияти ҳам самарали, ҳам натижали бўлиши керак;

5) "тежамкорлик" - самарадорликни баҳолашнинг иқтисодий ёндашуви. "Натижадорлик" эса, бошқарув фаолиятини баҳолаш ёндашуви сифатида ички самарадорликни баҳолаш усуллари билан ифодаланадиган шаклдир [4].

Тадқиқотчи А.М. Нагимова ўзининг илмий изланишларида: "самара" атамаси (lotincha "effectus") ҳар қандай ҳаракат ёки объектнинг ҳолатини англатади, мос равишда, "самарали" атамаси (лотинча "effectivus") эса керакли натижани берадиган, яъни "самарали" деган маънони англатади, деб таъриф келтирган [5].

Е.М. Коротков ўзининг "Концепция российского менеджмента" ўқув қўлланмасида "самарадорлик" тушунчасини таърифлар экан, учта гуруҳ омилни ажратиб беради.



1-расм. Самарадорлик омиллари [6]

М.Шарифхўжаев ва Ё.Абдуллаевлар таҳрири остидаги "Менежмент" дарслигида "самара" ва "самарадорлик" тушунчаларига "Ўзбек тилининг изоҳли луғати"да қуйидагича таъриф берилгани қайд этилади:

"Самара — бу натижа, оқибат, мева. Ижодий меҳнат самараси".

"Самарадорлик — бу кутилганича ёки ундан ҳам ортиқ самара. Самарали, сермахсул. Самарали меҳнат" [7].

Юқоридагилардан келиб чиқиб, "самарадорлик" ва "натижадорлик" тушунчаларига муаллифлик таърифини келтириб ўтишни лозим топдик.

Натижадорлик — иш ёки фаолиятнинг якуни, оқибат, натижаси. Аввалдан режалаштирилган натижага эришилган натижа-

нинг нисбати. Эришилган натижа эса, натижадор, яъни самарали ёки самарасиз бўлиши мумкин.

"Самарадорлик" кенг маъноли сўз бўлиб, иш ёки фаолиятнинг бажарилишини тавсифловчи тушунча, яъни белгиланган мақсадларга эришишда бошқарув (ишлаб чиқариш) жараёнига сарфланган харажатларнинг ўзаро нисбати тушунилади.

Тадқиқот жараёнидан келиб чиқиб, "бошқарув самарадорлиги" тушунчаси билан "раҳбар фаолияти самарадорлиги" тушунчаларини илмий жиҳатдан таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ.

"Бошқарув самарадорлиги" тушунчасига менежмент мактаблари намояндалари томонидан ишлаб чиқилган турли даражадаги ёндашувлар мавжуд.

Илмий менежмент мактаби намояндалари (Ф.Тейлор, Г.Гант, Г.Эмерсон, Ф. ва Л.Гилберт ва бошқалар) бошқарув самарадорлигини ишлаб чиқариш даражасида ўргандилар. Г.Эмерсон ушбу муаммони ўрганишга алоҳида эътибор қаратган. У бошқарув самарадорлиги ва ташкилот бошқарувининг ташкилий тузилиши ўртасидаги боғлиқликка катта аҳамият берган.

Бошқарувнинг маъмурий (классик) мактаби вакиллари (А.Файол, Л.Урвик, Д.Муни ва бошқалар) бошқарув самарадорлигини, кенг маънода, бутун ташкилот фаолияти билан боғлиқ ҳолда тадқиқ этганлар. Уларнинг мақсади бошқарувнинг кўп қиррали тамойилларини яратиш бўлган. Ушбу тамойилларни (А.Файол томонидан ишлаб чиқилган "Бошқаришнинг 14 та тамойили") ташкилотни муваффақиятга олиб бориш кафолати, деб ҳисоблаганлар.

Инсон муносабатлари мактаби вакиллари эса (Г.Мунстерберг, М.Фоллет, Р.Лайкерт, А.Маслоу), инсон омилни бошқарув самарадорлигининг асосий элементи деб ҳисоблаган ва инсон ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш билан боғлиқ турли хил назарияларни ишлаб чиқишган [8].

Замонавий менежмент асосчиси Питер Друкер бошқарувда самарадорликни айнан шахсга боғлиқ хусусият деб қуйидагича таърифлайди: "Бошқарув — у касбий фаолиятнинг ўзига хос тури бўлиб, унинг натижаси инсоннинг шахсий самарадорлиги билан

бевосита боғлиқдир. Шахсий самарадорлик туғма сифат эмас. Аммо бундай сифатга кучли томонларни ривожлантириш ва тўғри ишлатиш орқали эришиш мумкин" [9].

Тадқиқотчи В.В.Кочетков бошқарув самарадорлигини назарий ва амалий жиҳатдан тадқиқ этишда ушбу жараёни кенг ва тор маънода тадқиқ қилган.

Кенг маънода — бошқарув самарадорлиги ташкилотнинг асосий фаолияти (ишлаб чиқариш, молиявий-иқтисодий ва бошқалар) самарадорлиги концепциясига тўғри келади ҳамда бошқарув тизими самарадорлиги билан аниқланади ва якуний натижалар орқали ифодаланади. Бу эса самарадорликни баҳолашнинг иқтисодий ёндашуви ҳисобланади.

Тор маънода - бошқарув самарадорлиги бошқарув фаолияти (жараёни) самарадорлигини акс эттиради. Бошқарув фаолияти самарадорлиги фирма фаолиятининг якуний натижаси ҳисобланади ва бу самарадорликни баҳолашнинг ижтимоий ёндашуви ҳисобланади [10].

Мазмуни бўйича бошқарув самарадорлиги юқорида келтириб ўтилганидек, баҳолашга ёндашув нуқтаи назаридан келиб чиқиб, иқтисодий ва ижтимоий кўринишларга бўлинади. Самарадорликнинг мазмунан бундай турларга бўлиниши уларнинг мақсади ва самарадорлик шакллари ўртасидаги ўзаро фарқлар билан изоҳланади.

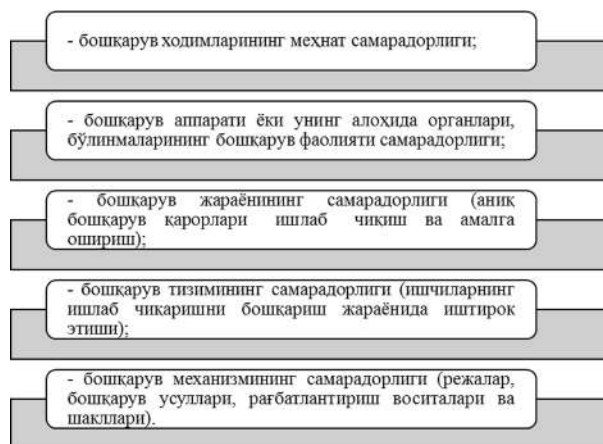
Иқтисодий самарадорлик олинган натижанинг харажатларга нисбати билан белгиланади.

Ижтимоий самарадорлик аҳолининг (истеъмолчилар, мижозлар) товар ва хизматларга бўлган талабларини қондириш даражасини ифодалайди [11].

Бошқарув тизими ва бошқарув жараёни (иқтисодий ва бошқарувнинг таркибий қисмлари) фаолияти самарадорлиги — бошқарувчи ва бошқариладиган тизимларнинг ўзаро таъсирининг яхлит натижаси. Бошқарув самарадорлигини баҳолаш муаммоси ишлаб чиқариш натижалари ва бошқарув тизими фаолияти натижалари ўртасидаги боғлиқликни аниқлашдан иборат. Бошқача айтганда, уни баҳолаш учун иккита ёндашув ўртасидаги мақбул мувозанатни топиш зарур ҳисобланади [12].

Менежментда ишлаб чиқаришни бошқариш самарадорлиги деганда, бошқарув

жараёни, яъни бошқарув фаолияти самарадорлиги тушунилади. Агар бошқарув фаолиятининг якуний натижалари раҳбар фаолияти ҳамда жамоа фаолиятининг якуний натижаларига тўғри келиши ҳисобга олинса, "бошқарув фаолияти самарадорлиги" тушунчаси мураккаб, кўп қиррали ижтимоий-иқтисодий категория эканлиги намён бўлади. У бошқарув фаолиятининг барча жиҳатларини қамраб олади ҳамда бошқарув жараёнидаги иқтисодий, ижтимоий, ташкилий, маркетинг, технологик ва бошқа муносабатларнинг характерли хусусиятларини акс эттиради.



2-расм. Бошқарув самарадорлигининг характерли хусусиятлари

Бошқарув фаолияти самарадорлигининг бундай кўп қирралилиги уни ифодалаш учун турли хил тушунчаларни келтириб чиқаради. Бу тушунчалар ичидан ҳар қандай даражадаги бошқарув тизимининг асосини ташкил этадиган жиҳатларини ажратиш кўрсатиш мумкин (2-расм). Бир тушунчадан бошқасига ўтиш билан кейинги ҳар бир тушунчанинг имкониятлари, уларнинг ўзаро боғлиқлиги ошиб боради.

Демак, шундай хулосага келиш мумкин-ки, бошқарув жараёнининг мазмун-моҳияти бошқарув ходимларининг кўп қиррали меҳнат фаолияти бўлиб, уни баҳолаш жонли меҳнат ҳажмидан келиб чиқиб, амалга оширилиши лозим. Бошқарув жараёни белгиланган мақсадлар, функциялар ва бошқарув усуллари орқали амалга оширилади.

Бошқарув самарадорлиги бошқарув объекти ва субъектининг турли кўрсаткичларида акс этадиган мавжуд бошқарув тизими самарадорлигининг нисбий характе-

ристикаси ҳисобланади. Бошқарув самарадорлиги кўрсаткичлари ҳам миқдорий, ҳам сифат жиҳатидан фарқланиши мумкин.

Юқоридаги таҳлил натижаларидан келиб чиқиб, бошқарув самарадорлиги — ташкилот фаолиятининг якуний натижасига бошқарув фаолиятининг қўшган ҳиссасини акс эттирувчи иқтисодий категория, деган хулосага келиш мақсадга мувофиқ. Бошқарувнинг функционал мақсади асосий фаолият самарадорлигини таъминлашга қаратилади. Бошқарув самарадорлиги ташкилий тизим самарадорлиги даражаси билан белгиланади.

Бошқарув самарадорлигини аниқлашда унинг намоён бўлиш соҳаларини ҳисобга олиш керак: ишлаб чиқариш соҳаси ва истеъмол соҳаси. Биринчи ҳолда ўзини ўзи бошқариш самарадорлиги ҳисобга олинади, иккинчисидан эса, иқтисодий бошқарув самарадорлиги тушунилади. Ўзини ўзи бошқариш самарадорлиги фаолиятни режалаштириш, баҳолаш ва рағбатлантириш учун асос бўлиб хизмат қилиши мумкин. Иқтисодий бошқарув самарадорлиги қиёсий баҳолаш ва ривожланиши мумкин бўлган бошқарув тизимларини танлаш, бошқарувни режалаштириш, такомиллаштириш ва ривожлантириш учун асос бўлади. Баҳолаш объектига қараб, умумий самарадорликни ажратиш мумкин. Биринчи ҳолда бошқарув тизими самарадорлиги, иккинчи вазиятда эса бошқарув жараёнида фойдаланиладиган асосий ресурсларнинг айрим турларидан (меҳнат ресурслари, ахборотлар) фойдаланиш самарадорлиги аниқланади.

Белгиланган мақсадларга қараб, самарадорлик қуйидаги турларга бўлинади:

а) режалаштирилган (келажак учун режалаштирилган мақсадларнинг ўсиш даражасини тавсифловчи) самарадорлик;

б) натижавий (эришилган мақсадлар даражаси ва унинг ўсишини тавсифловчи) самарадорлик;

в) меъёрий (тизимнинг самарали ишлаши учун зарур шароитларга мувофиқ белгиланади) самарадорлик;

г) лойиҳавий (янги бошқарув тизимини лойиҳалашда аниқланади) самарадорлик.

Яъни, бошқарув самарадорлиги асосий фаолият самарадорлиги (натижадорлиги) орқали намоён бўлади.

Самарадорликни ҳисоблаш услубига кўра, мутлақ ва қиёсий самарадорлик турларига бўлинади. Бошқарув фаолияти самарадорлигини аниқлашда кўпроқ мутлақ самарадорлик жиҳатларига эътибор қаратилади.

Техник воситалардан индивидуал фойдаланиш ҳолатларини баҳолашда қиёсий самарадорлик қўлланилади. Ҳисоблаш услубига кўра, самарадорликнинг бу турлари ҳар бири ўзига хос ва бир-бирига боғлиқ.

Ишлаб чиқариш самарадорлигини баҳолаш бир-бири билан боғлиқ бўлган турли тушунчалар ва хусусиятларга алоқадор ҳисобланади.

Бошқарувни баҳолашда фойдаланиладиган кенг тарқалган хусусиятлар қуйидагилар:

- тезкорлик, яъни ишлаб чиқариш мақсадлари, вазифа ва эҳтиёжларига мувофиқ бошқарув ҳаракатларининг ўз вақтида бажарилиши;

- оқилоналик ёки бошқарувни ташкил этиш — ишлаб чиқариш ва бошқарув ўртасида марказлаштириш, ихтисослаштириш ва бошқа ташкилий жиҳатлар даражасида намоён бўладиган аниқ ташкилий таъсирни ўзаро таъминлаш қобилияти;

- тежамкорлик ёки самарадорлик орқали - энг кам меҳнат, моддий ва молиявий ресурсларни сарфлаш билан бошқарув объектига таъсир ўтказиш қобилияти билан тавсифланади.

Тезкорлик, ташкилотчилик ва тежамкорлик — самарали бошқарувнинг энг юқори шarti. Буни аниқлашда кўрсаткич баҳоладиган субъект ёки объектнинг ҳар қандай хусусияти ва томонларини тавсифлайди.

Бошқарув фаолияти самарадорлигининг асосий кўрсаткичларини тўрт гуруҳга бўлиш мумкин:



3-расм. Бошқарув фаолияти самарадорлиги кўрсаткичлари

1. Техник кўрсаткичлар - техник воситаларнинг ишлаш хусусиятлари, имкониятлари (ускуналар, компьютерлар, қурилмалар ва бошқалар) ва улардан фойдаланиш даражасини ифодалайди.

2. Ташкилий кўрсаткичлар - бошқарув жараёни, ташкилий тузилиши, ахборот, ҳужжатлар билан ишлаш хусусиятини белгилайди.

3. Ижтимоий кўрсаткичлар - бошқарув аппаратининг санитария-гигиеник, психологик, эстетик меҳнат шароитлари ҳолатини ифодалайди.

4. Бошқарув самарадорлигининг асосий иқтисодий кўрсаткичлари қуйидагилар:

- йиллик иқтисодий самара (ишлаб чиқаришда харажатларни тежаш);

- бошқарувни ривожлантириш учун бир марталик харажатларни қоплаш муддатлари;

- бошқарув аппарати меҳнат унумдорлигининг ўсиш даражаси.

Фарқли равишда, тадқиқотчилар А.Кунандык ва М.Жумабековалар ўз илмий изланишларида бошқарув фаолияти иқтисодий самарадорлигининг асосий кўрсаткичлари сифатида қуйидаги кўрсаткичларни таклиф этганлар:

- компания ходимларининг умумий сонига бошқарув ходимлари сонининг нисбати;

- умумий ташкилий харажатлар миқдоридаги бошқарув харажатларининг улуши;

- корхонанинг умумий иш ҳақи фондидаги раҳбар ходимларнинг иш ҳақи миқдори [13].

Ижтимоий ишлаб чиқариш самарадорлигини ҳисоблаш услубиятини яратган академик Т.С.Хачатуров: "Ҳам ижтимоий, ҳам иқтисодий самарадорлик — иқтисодий ёки ижтимоий самаранинг унга эришиш учун сарфланган харажатларга нисбати", дея таъриф берган. Америкалик иқтисодчи П.Хейненинг фикрига кўра эса: "Самарадорлик муқаррар баҳолаш категориясидир. Самарадорлик ҳар доим натижа қийматининг харажат қийматига нисбати билан боғлиқ" [14].

Бошқарув фаолияти самарадорлиги кўрсаткичлари турлича бўлишига қарамай, уларни ҳисоблаш икки усул билан амалга оширилади:

$$Бс = Ян/Бх ёки Бс = Бн/Бх;$$

Бу ерда:

Бс - бошқарув самарадорлиги;

Ян - якуний натижа (корхона самарадорлиги);

Бн - бу фақат бошқарув аппарати фаолияти самарадорлиги натижаси;

Бх - бошқарув харажатлари.

Бошқарувнинг ижтимоий самарадорлигини баҳолаш, асосан, қийсий характерга эга бўлиб, алоҳида хусусий йўналишларга тааллуқлидир. Бошқарув аппарати меҳнат унумдорлигига, ишчиларнинг касбий таълим даражаси ва малакасининг ошиши, яшаш шароитлари яхшиланишига сезиларли даражада таъсир кўрсатади. Бошқарувни такомиллаштиришнинг иқтисодий самарадорлиги бошқарув жараёнида ишчи кучи ва моддий харажатларни камайтириш билан чекланиб қолмасдан, раҳбар ходимларнинг меҳнат фаоллиги, самарадорлиги, кадрлар қўнимсизлигининг пасайиши ва ходимлар учун меҳнат шароитларининг яхшиланиши каби ижтимоий-иқтисодий омиллар билан ҳам боғлиқ.

Шундай ҳулоса қилиш мумкинки, "самарадорлик", "натижадорлик" тушунчаларининг бошқарувдаги ўзига хос хусусиятлари ҳам иқтисодий, ҳам ижтимоий жиҳатдан аҳамиятли ҳисобланади.

1. Иқтисодий жиҳатдан аҳамиятлилиги белгиланган мақсадларга эришишда бошқарув аппаратининг қўшган ҳиссасини асосласа, ижтимоий аҳамияти эса, бошқарув фаолияти ташкилот ходимларининг қониқиш даражаси билан боғлиқ.

2. Бошқарув фаолияти самарадорлиги - бошқарув аппарати ва бевосита раҳбар ходим фаолияти самарадорлиги натижаси билан боғлиқ. Уни баҳолаш эса, бошқарув фаолиятининг ижтимоий-иқтисодий, ташкилий-техник кўрсаткичларининг миқдорий ва сифат жиҳатини ифодалайдиган иқтисодий категориядир.

3. Бошқарув фаолияти самарадорлиги бевосита ташкилот ва унинг ходимлари фаолияти самарадорлиги билан чамбарчас боғлиқ жараён ҳисобланади. Ушбу жараён самарадорлигини таъминлашда, албатта, раҳбар ходимлар бошқарув фаолияти самарадорлиги муҳим аҳамият касб этади. Назарий таҳлиллар натижасида бошқарув фаолияти самарадорлигининг иқтисодий моҳияти ва ўзига хос хусусиятлари тадқиқ этилди ва "бошқарув фаолияти самарадорлиги" тушунчасининг муаллифлик таърифи шакллантирилди.

Манба ва адабиётлар

1. Экономика. Толковый словарь / под общ. ред. И.М. Осадчей [Электронный ресурс]. URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/16954.
2. ГОСТ Р ИСО 9000:2015. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь (см. ISO 9000: 2015 "Quality management systems — Fundamentals and vocabulary").
3. Питер Ф. Друкер ("Энциклопедия менеджмента"): "Efficiency is doing things right; effectiveness is doing the right things". "Efficiency" (экономичность) помогает "делать вещи правильно", а второе - "effectiveness" (результативность) — "делать правильные вещи".
4. Кочетков В.В. Показатели оценки эффективности управления. Статья. — 7 с.
5. Нагимова А.М. (2009). Эффективность деятельности государственных органов управления как фактор повышения качества жизни в регионе: проблемы оценки и измерения. — Казань: Казанский государственный университет. — 14 с.
6. Коротков Э.М. Концепция российского менеджмента: учебное пособие / Э.М. Коротков. — Москва: Дека, 2006. — 896 с.
7. Менеджмент/ М.Шарифхўжаев, Ё.Абдуллаев. — Дарслик. — Т.: "Ўқитувчи", 2001. — 652 б.
8. Менеджмент: учебник. — М., 2002.
9. <https://www.gd.ru/articles/3370-piter-druker>
10. В.В.Кочетков. Показатели оценки эффективности управления. Статья. — 9 с.
11. http://infomanagement.ru/lekciya/Effectivnost_uzpravleniya
12. В.В.Кочетков Показатели оценки эффективности управления. Статья. — 10 с.
13. Куандык Айнабек, Мадина Жумабекова. Критериальный подход к оценке эффективности менеджмента сферы услуг, Actual problems of economics #6(168), 2015.
14. Алле М. Условия эффективности в экономике. — М.: НИЦ "Наука для общества", 1998. — 301 с.

"Бошқарув фаолияти самарадорлиги"
тушунчаси мазмун-моҳияти ва уни баҳолаш

Жаҳонгир Эргашев,
Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва
истикболли кадрларни тайёрлаш
институтини таянч докторанти

Аннотация: ушбу мақолада "самарадорлик", "бошқарув фаолияти", "бошқарув самарадорлиги" каби тушунчаларнинг мазмун-моҳияти, ўзига хос хусусиятлари ва аҳамияти, менежментнинг назарий мактабларининг бошқарувда "самарадорлик" тушунчасини ўрганишдаги

ёндашувлари ҳамда бошқарув фаолиятини баҳолашдаги ўрни ва роли назарий жиҳатдан очиб берилган. "Самарадорлик", "натижадорлик", "бошқарув самарадорлиги", "бошқарув самарадорлигини баҳолаш" тушунчалари ўртасидаги фарқлар ва уларнинг тадқиқот нуқтаи назаридан боғлиқлиги илмий жиҳатдан асосланган.

Калит сўзлар: бошқарув, самара, самарадорлик, натижадорлик, баҳолаш, фаолият, рағбат, сифат, миқдор, раҳбар, рақобат.

Сущность понятия "эффективности управленческой деятельности" и ее оценка

Джахонгир Эргашев,
базовый докторант Института
изучения проблем молодежи и подготовки
перспективных кадров

Аннотация: в статье теоретически разъясняется содержание, особенности и важность таких понятий, как эффективность, управленческая деятельность, эффективность управления, подходы теоретических школ менеджмента к изучению концепции эффективности в менеджменте, а также роль и место в оценке управленческой деятельности. Различия между концепциями эффективности, результативности, эффективности управления, оценки эффективности управления и их взаимосвязь с исследовательской точки зрения имеют научную основу.

Ключевые слова: менеджмент, результативность, оценка, активность, стимул, качество, количество, лидерство, конкуренция.

The importance of the content of the concept of the effectiveness of management activities and its assessment

Jahongir Ergashev,
basic doctoral student of the Institute for the
Study of Youth Problems and Training of
Perspective Personnel

Abstract: this article theoretically explains the content, specific features and importance of concepts such as efficiency, management activity, management effectiveness, approaches of theoretical schools of management in the study of the concept of efficiency in management and the role and place in evaluating management activities. The differences between the concepts of efficiency, effectiveness, management effectiveness, management effectiveness assessment, and their relationship from a research point of view are scientifically based.

Keywords: management, result, efficiency, effectiveness, productivity, evaluation, activity, incentive, quality, quantity, leadership, competition.

Даврон БЕКЧАНОВ,
PhD (юридик фанлар бўйича),
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси доценти в.б.

МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИНИНГ ҲУДУДЛАРДА ИННОВАЦИОН ТАДБИРКОРЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ ЎРНИ (ЎЗБЕКИСТОН ВА ЯПОНИЯ МИСОЛИДА)

Хорижий олимлардан Нельсон, Портер ва Хертоглар [1] тадбиркорларнинг инновацион фаолиятини ривожлантириш қўйидаги омилларга боғлиқлигини таъкидлайдилар: ҳудудда тадқиқот марказларининг (университет ва институтлар), бакалавр йўналишидаги техника олий ўқув юртларининг, тадқиқот ва конструкторлик бюроларига эга бўлган йирик корхоналарнинг, барқарор ва самарали ташкил этилган маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг, хизмат кўрсатиш ташкилотларининг (ҳуқуқий, молиявий, консалтинг), венчур фирмалар учун инфратузилмалар ҳамда юқори малакали ишчиларни жалб этиш учун маданий ва дам олиш масканларининг мавжудлиги.

Японияда инновацион фаолиятнинг ривожланиши XIX аср охирларида Саноат, Қишлоқ хўжалиги, Соғлиқни сақлаш, Таълим вазирликлари томонидан экспериментал тадқиқот марказлари очилиши билан бошланган. Мамлакатда миллий инновацион сиёсат, асосан, Бош вазир ҳузурида тузилган фан ва техникани бошқариш қўмитаси томонидан амалга оширилган [2].

1983 йили Японияда "Юқори технологияларга асосланган саноат комплекслари асосида ҳудудларни ривожлантиришни кучайтириш тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган. Мазкур Қонуннинг қабул қилинишига асосий сабаблар, бир тарафдан, 1973 йилдаги бутунжаҳон нефть инқирозининг Япония иқтисодиётига салбий таъсири бўлса, иккинчи томондан, хусусий сектордаги инновацион тадқиқотлар бора-сидаги салоҳиятнинг фақат Токио, Осака ва Нагоя ҳудудида йиғилиб қолгани эди.

Яъни, ўша даврда мамлакатнинг хусусий тадқиқот ва конструкторлик бюроларининг 50 фоиздан ортиги, лабораторияларнинг 80 фоизи, олимларнинг 70 фоизи, университет профессорларининг 60 фоизи ушбу ҳудудлар ҳиссасига тўғри келган [3].

"Юқори технологияларга асосланган саноат комплекслари негизида ҳудудларни ривожлантиришни кучайтириш тўғрисида"ги Қонуннинг 3-моддасига кўра, унинг асосий вазифалари: 1) мамлакатда маҳаллий тадбиркорларнинг технологик даражасини кўтариш орқали янги (юқори технологияларга асосланган) саноатни ривожлантириш; 2) пасайиб бораётган ёки турғунликдаги ҳудудларда тадқиқот ва конструкторлик бюроларини ривожлантириш орқали унинг иқтисодиётини жонлантириш; 3) ҳудудларда фуқароларнинг яшаш ва ишлаши учун уларнинг жозибadorлигини ошириш [4].

Ушбу Қонунга асосан, технополис мақомига эга бўлиш учун маҳаллий давлат ҳокимиятлари қўйидаги талабларга жавоб бериши лозим бўлган: 1) маълум бир даражада юқори технологияларга асосланган саноатнинг мавжудлиги ва унинг ўсиши учун имкониятларнинг юқорилиги; 2) давлат, университет, саноат ҳамкорлигида тадқиқот ва конструкторлик фаолиятини амалга ошириш учун салоҳиятининг мавжудлиги; 3) ҳудудда юқори технологиялар соҳасида тадқиқотлар олиб борувчи давлат университетларининг мавжудлиги; 4) саноат учун ишлатиладиган сув ва жойларнинг мавжудлиги; 5) транспорт инфратузилмаси (йўл ва аэропортлар) ва фуқаролар жойлашиши учун бўш ерларнинг мавжудлиги.

1995 йилда "Фан ва технологияларнинг асоси тўғрисида"ги Қонун қабул қилиниб, унинг муҳим вазифалари: университет ва саноатнинг ҳамкорликда тадқиқотлар олиб боришини такомиллаштириш ва улар ўртасида мутахассисларни айирбошлаш тизimini ривожлантириш; тадқиқот ҳамда конструкторлик иншоотлари ва ускуналарини биргаликда ишлатиш тизимини ташкил этиш, тадқиқот ва конструкторлик марказларини дунёнинг энг юқори даражасига олиб чиқишдан иборат бўлган. Ушбу ҳужжат маҳаллий давлат ҳокимиятлари томонидан ҳудудларда инновацион тадбиркорликни ривожлантириш масаласида бир қатор ваколатларни берди. Ушбу Қонуннинг 4-моддасида маҳаллий давлат ҳокимиятлари ҳудудда фан ва технологияларни ривожлантириш борасида тегишли сиёсатни ишлаб чиқиши ва амалга ошириши белгиланган. Шунингдек, 6-моддасида маҳаллий давлат ҳокимиятлари ҳудудда жойлашган университетларда тадқиқотларни фаоллаштириш борасида тегишли чораларни кўриши белгиланган [5]. Шу билан бирга, "Фан ва технологияларнинг асоси тўғрисида"ги Қонуннинг 281-иловасига асосан, маҳаллий давлат ҳокимиятлари мазкур йўналишдаги хорижлик тадқиқотчилар фаолиятини молиялаштириши белгиланган [6].

1997 йилда Японияда "Университет-саноат технологиялар трансферини ривожлантириш тўғрисида"ги Қонун [7] қабул қилинди. Мазкур Қонун университетларда яратилган технологияларни саноатга трансфер қилиш тизимини ривожлантиришга қаратилди. Бу қонун доирасида университетларга ўз таркибида тадқиқот ва конструкторлик бюроларини ташкил этишга рухсат берилиб, ўз кашфиётларини тўғридан-тўғри амалиётга жорий этишга қаратилган тизим яратилди. 2008 йилга келиб, 43 та университет ўз таркибида конструкторлик бюролари (трансфер компаниялари)ни рўйхатдан ўтказган [8].

Ушбу университетлар таркибида тузилган "трансфер" компанияларнинг асосий вазифаларидан бири - яратилаётган кашфиётлар учун бозорларни маркетинг

қилиш, уларни сотиш борасида тегишли компаниялар билан алоқалар ўрнатиш ва амалиётга қўллаш борасида маҳаллий тадбиркорларни жалб этиш кабилар.

1999 йилда қабул қилинган "Саноатни қайта тиклаш тўғрисида"ги Қонун эса, маҳаллий компаниялар томонидан "тадқиқот ва конструкторлик фаолияти"ни ривожлантиришга қаратилди. Мазкур Қонунга асосан, маҳаллий давлат ҳокимияти органларига ҳудудда жойлашган компанияларнинг инновацион фаолият билан шуғулланишида университетлар билан ҳамкорлигини ҳамда улар томонидан яратилган кашфиётларини патентлаш ташкил этиладиган бўлди.

"Саноат технологияларини ривожлантириш тўғрисида"ги Қонуннинг 5-моддасида маҳаллий давлат ҳокимиятлари ўз ҳудудидаги маҳаллий хусусиятларни эътиборга олган ҳолда, саноат технологияларини ривожлантириш салоҳиятини оширишга қаратилган дастурларни ишлаб чиқиши ва амалга ошириши белгиланган. Шу билан бирга, ушбу Қонуннинг 6-моддасида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари саноат технологияларини ривожлантириш салоҳиятини оширишга қаратилган дастурлар ижросини таъминлашда университетларда шу йўналишда фаолият олиб бораётган тадқиқотчилар мустақиллиги таъминланиши лозим. Шунингдек, мазкур Қонуннинг 12-моддаси мазкур соҳада яратилган кашфиётларни тадбиркорлик тузилмаларини топиш орқали амалиётга татбиқ этишни (трансфер) таъминлайди. Қонуннинг 14-моддасига кўра, маҳаллий давлат ҳокимиятлари томонидан ташкил этилган жамоат тадқиқот марказлари маҳаллий бюджетлардан ажратилган маблағлардан ташқари жалб этилган грантлар ва бошқа манбалардан ажратилган маблағларни мувофиқлаштиради. Ушбу Қонуннинг 15-моддаси 2-қисмида мазкур соҳада яратилган кашфиётларни трансфер қилган тадбиркорлик тузилмаларига маҳаллий давлат ҳокимияти органлари янги маҳсулотларини сотишга яқиндан ёрдам бериши лозимлиги кўрсатилган. Қонуннинг 16-моддасида мазкур соҳада тадқиқот олиб бораётган тадқиқот ва конструкторлик бюроларига маҳаллий давлат ҳокимиятига тегишли жа-

моат тадқиқот иншоотларидан бепул фойдаланиш ҳуқуқи берилган [9].

Шунингдек, "Саноат технологияларини ривожлантириш тўғрисида"ги Қонунда университет профессорларининг университет таркибида тузилган "конструкторлик бюролари" ва стартапларнинг бошқарув кенгаши аъзолари бўлишларига рухсат берилди. Бунинг оқибатида, 2005 йилга келиб, бевосита университетларда ташкил этилган стартаплар сони 1000 тадан ошган [10].

2002 йили қабул қилинган "Тадбиркорларнинг инновацион бизнес фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги Қонунда эса, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари инновация билан шуғулланмоқчи бўлган тадбиркорларга қуйидаги хизматларни кўрсатиши белгиланди: 1) керакли юқори малакали ходимлар (инженер, химик-биолог ёки ИКТ ва бошқа мутахассислар)ни топиб бериш ва улар ойлигининг маълум қисми (учдан икки қисми) маҳаллий давлат ҳокимияти томонидан қопланиши; 2) мутахассислар билимларини доимий равишда ошириш борасида тегишли чоралар кўриш; 3) тадбиркорларнинг инновацион лойиҳаларни бошқариши борасида маслаҳатлар ва тренингларни ташкил этиш; 4) илмий тадқиқот ишларини амалга оширишда тегишли лабораториялардан ва ускуналардан фойдаланишларини ташкил этиш; 5) уларга ҳамкорлар топиш борасида ёрдам бериш.

Шу билан бирга, мазкур Қонун доирасида Япониянинг бир қанча маҳаллий давлат ҳокимиятларида инновацион технологияларга ихтисослашган хорижий тадбиркорларни ҳудудга жалб қилиш борасида, уларга ишлаб чиқариш ёки тадқиқот марказлари биноларини қуришлари учун субсидиялар бериш тизими жорий этилган.

2001 йили Япония ҳукумати томонидан "Саноат кластерларини ривожлантириш" дастури қабул қилинган ва уни амалга ошириш учун Иқтисодиёт, савдо ва инвестиция вазирлиги масъул қилиб белгиланган. Мазкур дастурнинг асосий ғояси ҳудудларда инновацияни ривожлантиришда қулай бизнес муҳитини яратишдан иборат бўлиб, Япония ҳудудларининг рақобатбардошлигини оширишда, тадбиркорлик тузилмалари билан венчур фирмалари ўртасида

ўзаро алоқаларни ўрнатган ҳолда, ИКТ, биотехнология, нанотехнология ва атроф-муҳит технологиялари соҳасида инновацияни яратишни кўзда тутди.

Япониянинг "Таълим тўғрисида"ги Қонунининг 2-моддасига асосан, ҳар бир префектура ва муниципалитетлар мустақил равишда олий таълим муассасаси ва тадқиқот институтлари очиш ваколатига эга. Бу эса, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг, ҳудуд ва аҳолининг эҳтиёжидан келиб чиққан ҳолда, олий таълим муассасаларини ташкил этиш ва шу орқали юқори малакали кадрларга эга бўлиш билан бирга, тадқиқот ишларини ривожлантириш имкониятига ҳам эга бўлиши, ҳудудларда инновацион тадбиркорликни ривожлантиришида муҳим аҳамият касб этади.

Бизнинг мамлакатимизда инновацион тадбиркорликни ривожлантириш борасидаги фаолият аксарият марказий ҳокимият томонидан амалга ошириб келинган бўлиб, мазкур соҳа 2018 йил январь ойигача Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Фан ва технологиялар агентлиги томонидан мувофиқлаштириб борилди. Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси таркибидаги институтлар, тармоқ тузилмалари ҳузурида ташкил этилган илмий тадқиқот институт ва марказлари ҳамда мамлакатимизда фаолият юритаётган олий таълим муассасалари томонидан баҳоли қудрат илмий янгилик ва кашфиётлар қилиниб келмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 ноябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлигини ташкил этиш тўғрисида"ги ПФ-5264-сон Фармони [11] асосида инновация фаолияти билан шуғулланадиган алоҳида вазирлик ташкил этилди.

Ўзбекистон Республикаси маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг инновацион тадбиркорликни ривожлантириш борасидаги ҳуқуқий ваколатларини таҳлил қиладиган бўлсак, илгари таъкидлаганимиздек, аввало, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 100-моддасида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари зиммасига ҳудудларни иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожлантириш вазифаси юкланган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг "Таълим

тўғрисида"ги Қонуни 27-моддасида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари таълим муассасалари фаолиятининг минтақаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш эҳтиёжларига мувофиқлигини таъминлаши, таълим муассасаларини ташкил этиш ва тугатишлари белгиланган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 5 майдаги "2017/2018 ўқув йилида Ўзбекистон Республикасининг олий таълим муассасаларига ўқишга қабул қилиш тўғрисида"ги Қарорига мувофиқ, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳри ҳокимликлари кадрларни мақсадли тайёрлаш борасида буюртмачи эканлиги белгиланган. Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуни 44-моддасида эса, маҳаллий давлат ҳокимияти органларига тадбиркорликни ривожлантириш борасида ҳудудий дастурларни ишлаб чиқиш ва уни амалга ошириш ваколати белгиланган.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 28 ноябрдаги "Маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг инвестицияларни кенг жалб қилиш ва инновацияларни жорий этиш борасидаги фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида"ги ПҚ-3407-сон Қарорига асосан, Тошкент шаҳри, вилоят, туман ва шаҳарларда ҳокимнинг инвестициялар, инновациялар, хусусийлаштирилган корхоналарга кўмаклашиш ва кичик саноат зоналари ҳамда туризмни ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосари лавозими жорий этилди, унинг ҳудудда инновацияни ривожлантириш борасида илмий тадқиқот фаолиятини мувофиқлаштириши белгиланди [12].

Мазкур масаланинг долзарблиги ва кўп қиррали эканидан келиб чиқиб, мамлакатимиз ҳудудларида инновацион тизимни шакллантириш ва уни ривожлантиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг қуйидаги йўналишларини таҳлил қилишни лозим топдик: 1) технологик бизнес инкубаторларни ташкил этиш ва улар фаолиятини ривожлантириш; 2) ҳудуддаги илмий тадқи-

қот марказлари ва олий таълим муассасаларининг инновацион фаолиятини ривожлантириш; 3) венчур фондларни ташкил этиш ва уларни ривожлантириш; 4) инновацион фаолият иштирокчилари ўртасида яқин алоқалар ўрнатилишига кўмаклашиш.

Технологик бизнес инкубаторларни ташкил этиш ва улар фаолиятини ривожлантириш. Технологик бизнес инкубаторларнинг асосий вазифасига қуйидагилар киради: янги инновацион гояларни излаш, уларни ўрганиш ва таҳлил қилиш; гоя соҳиблари (ташаббускорлари)га тадқиқот фаолиятини олиб боришни ташкил этиш; уларга ҳуқуқий жиҳатдан ёрдам кўрсатиш ва бошқарувчанлик кўникмаларини оширишни ташкил этиш; кашфиётларни амалиётга татбиқ қилишга инвесторларни жалб этиш; яратилган технологияларнинг трансферини амалга ошириш ва тижоратлаштириш; янги маҳсулотга харидорларни излаб топиш ва сотишга кўмаклашиш.

Мазкур йўналишдаги тузилмани тузиш ва улар фаолиятини ривожлантиришда Ўзбекистон Республикаси маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ваколатларини қуйидаги шаклларда амалга ошириши мумкин. Биринчиси, ННТлар шаклида. Маълумки, Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонунига асосан, маҳаллий давлат ҳокимиятларининг ННТлар тузишдаги иштироки тақиқланмаган. Иккинчи шакли, масъулияти чекланган ёки чекланмаган жамиятни тузиш орқали. Учинчиси, унитар корхона тузиш орқали. Тўртинчиси, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ташаббуси билан ҳудуддаги маълум бир тадбиркор ёки жамоат бирлашмаларини бирлаштирган ҳолда уларни МЧЖ ёки ННТ шаклида қайта тузиши мумкин.

Ҳудуддаги илмий тадқиқот марказлари ва олий таълим муассасаларининг инновацион фаолиятини ривожлантириш. Ўзбекистон Республикасининг "Таълим тўғрисида"ги Қонунининг юқорида эслатилган 27-моддасидан келиб чиқадиган бўлсак, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари маълум бир соҳа мутахассисларига бўлган эҳтиёжни Вазирлар Маҳкамасига тақдим қилади ва бунда ҳудудда фаолият юрита-

ётган олий таълим муассасаларининг ички фаолиятига тўғридан-тўғри аралаша олмайди. Яъни, маҳаллий давлат ҳокимияти органларида ҳудудда инновацион фаолиятни ривожлантириш борасида тегишли олий таълим муассасаларидаги ўқув фани ва уларнинг сифатини назорат қилиш ваколати мавжуд эмас. Бу эса, маълум бир даражада, жойларнинг хусусияти ва эҳтиёжидан келиб чиққан ҳолда ўз вақтида юқори малакали мутахассисларни тайёрлашга салбий таъсир кўрсатади.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан олий таълим муассасалари ҳамда илмий тадқиқот марказларини ташкил этиш борасида тартиб мавжуд эмас. Бу эса, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг мустақил равишда тадқиқот фаолиятларини ташкил этиш орқали инновацияларни киритишига етарлича имкон бермайди.

Венчур фондларни ташкил этиш ва уларни ривожлантириш. Венчур фондларнинг асосий вазифаси янги инновацион гоялар тадқиқотини молиялаштиришдир. Мамлакатимизда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг, Ўзбекистон Республикасининг "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонуни 14-моддасига асосан, бюджетдан ташқари фондлар ташкил этиши белгиланган. Лекин уларни ташкил этиш тартиби ва молиялаштириш манбалари аниқ белгиланмаган. Жойларда инновацион фаолиятни маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан молиялаштириш имкониятининг сустлиги эса, пировард натижада, мамлакатимиз ҳудудларида инновациянинг ривожига жиддий салбий таъсир кўрсатади. Шундай экан, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ташаббуси билан ҳудуд ва ҳудуддан ташқарида фаолият олиб бораётган тадбиркорлар маблағларини бирлаштирган ҳолда венчур фондларнинг ташкил этилиши мақсадга мувофиқ.

Инновацион фаолият иштирокчилари ўртасида яқин алоқалар ўрнатилишига кўмаклашиш. Мазкур жараён ҳудуд инновацион тизимининг асосий бўғинларидан бири бўлиб, янги инновацион гоялар тадқиқотларини молиялаш ва уларни тижоратлаш борасида маҳаллий

ҳамда чет эллик ҳамкорларни излаб топиш муҳим омил ҳисобланади. Бу борада, айниқса, чет давлатлардан ҳамкорларни излаб топиш ва инновацион фаолиятга жалб қилиш борасида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ваколатлари Ўзбекистон Республикасининг "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонунининг 25-моддасида ҳокимнинг республика ва хорижда вилоят, туман ҳамда шаҳарнинг расмий вакили сифатида иш кўриши белгиланган. Бундан ташқари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари чет давлатлардан ҳамкор топиш ва алоқаларни ўрнатишни Ўзбекистон Республикасининг Ташқи ишлар вазирлиги, Ташқи савдо вазирлиги ҳамда Савдо-саноат палатаси орқали ҳам амалга ошириши мумкин. Бизнингча, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг чет эл мамлакатларидан ҳамкорларни излаш ва алоқаларни ўрнатиш борасидаги ваколат ва эркинликларини янада кенгайтириш мақсадга мувофиқ бўлади.

Бугунги кун талабларидан келиб чиқиб, ҳудудларда инновацион тизимни ривожлантиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ваколатларини кенгайтириш бўйича қуйидаги таклифлар ишлаб чиқилди:

Биринчиси, "Олий таълим тўғрисида"ги Низомга 64¹-банд киритилиб, унда қуйидагилар ёритилиши лозим: маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳудудлардаги олий таълим муассасалари фаолиятини ривожлантиришга кўмаклашади; маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва олий таълим муассасалари ҳамкорликда илмий тадқиқот ишларини амалга оширади.

Мазкур банднинг киритилиши, маҳаллий давлат ҳокимияти органларига олий таълим муассасалари салоҳиятини оширишга ва улар фаолиятини ривожлантиришга кўмак беради ҳамда инновацион тадқиқот ишларини биргаликда олиб бориши учун ҳуқуқий замин яратади.

Иккинчиси, Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуни 44-моддасига қуйидагича қўшимча киритилиши лозим: "...инновацион тадбиркорликни моддий ва ташкилий қўллаб-қувватлайди". Мазкур норма билан маҳаллий давлат ҳокимияти орган-

ларининг технологик бизнес инкубаторларни ташкил этиш орқали инновацион тадбиркорлар фаолиятига кўмаклашиши учун ҳуқуқий имконияти янада кенгаяди.

Учинчиси, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг илмий тадқиқот фаолиятини молиялаштириш борасида махсус "венчур" фондлари ташкил этиш ваколатига эга бўлиши муҳим аҳамият касб этишини эътиборга олган ҳолда, бугунги кунда жамоатчилик муҳокамасида бўлган Ўзбекистон Республикасининг "Инновацион фаолият тўғрисида"ги қонун лойиҳасининг 20-моддасига қўйидагиларни киритишни таклиф этамиз: "Маҳаллий бюджет ва бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобига ҳудудда инновацияни ривожлантириш жамғармасини тузади". Ушбу норманинг киритилиши билан маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, ҳудуд имконияти ва хусусиятидан келиб чиққан ҳолда, илмий тадқиқот ишларини тўғридан-тўғри ёки мазкур жамғармаларнинг молиявий маблағлари асосида давлат-хусусий шерикчилик шаклида ташкил этиладиган "венчур" ташкилотлари орқали молиялаштириш имкониятига эга бўлади.

Тўртинчиси, ҳудудларда инновацион фаолият иштирокчиларининг функционал вазибаларидан келиб чиқиб, улар доимий равишда ўз малакаларини ошириб борадиган Инновацион таълим марказини тузиш лозим. Мазкур Марказни бевосита Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги, Олий таълим вазирлиги, Хусусийлаштирилган корхоналарга кўмаклашиш ва рақобатни ривожлантириш давлат қўмитаси, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари ҳамкорлигида ташкил этиш мақсадга мувофиқ. Ушбу марказ технологик бизнес инкубатор, илмий тадқиқот ва олий таълим муассасалари, "венчур" ташкилоти ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари мутасадди ходимларининг билимларини замонавий технологиялар асосида доимий равишда ошириб бориш билан шуғулланади.

Шу билан бирга, ҳудудга юқори малакали ходимлар келиши ва уларни ҳудудда яшаб қолишини таъминлаш, ҳудуднинг ишлаш ва яшаш учун жозибадорлигини ошириш борасида ҳам маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тегишли чораларни кўриши лозим. Бу борада ҳам улар маълум даражада ваколатларга эга бўлиши талаб этилади.

Юқорида берилган таклифларнинг ҳаётга самарали татбиқ этилиши, бизнингча, ҳар бир ҳудудга, унинг имконияти ва хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда, мустақил тарзда инновацияларнинг кириб келишига ҳамда ҳудуднинг рақобатбардошлигининг ошишига хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. *The global competitiveness report 2001-2002.*
2. *The Dynamics of Regional Innovation: Policy Challenges in Europe and Japan(Innovation and Knowledge Management) by Yveline Lecler, Tetsuo Yoshimoto, Takahiro Fujimoto WSPC 2011. — P. 47.*
3. *Technological innovation, national urbanpolicy and local development:policy implications of the concept of technopole and japan's technopolisprogramme for developing countries by Kousuke Araki, 2000. — P.12.*
4. *Technopoles of the World: The Making of Twenty-first-century Industrial Complexesby Manuel Castells, Peter Hall, Peter Geoffrey HallRoutledge, 1994. — P. 36.*
5. *The Science and Technology Basic Law (Law No. 130 of 1995. Effective on November 15, 1995) article 4, 6.*
6. *White Paper on Science and Technology 2008 281 Appendix.*
7. *TLO Promotion law of Japan.*
8. *The Dynamics of Regional Innovation: Policy Challenges in Europe and Japan (Innovation and Knowledge. Management) by Yveline Lecler, Tetsuo Yoshimoto, Takahiro Fujimoto Wspc 2011. — P. 204.*
9. *Industrial Technology Enhancement Act (Act No. 44 of 2000).*
10. *The Dynamics of Regional Innovation: Policy Challenges in Europe and Japan (Innovation and Knowledge Management) by Yveline Lecler, Tetsuo Yoshimoto, Takahiro Fujimoto Wspc 2011. — P. 205.*

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 ноябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлигини ташкил этиш тўғрисида"ги ПФ-5264-сон Фармони// Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 01.12.2017 й., 06/17/5264/0339-сон.

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 28 ноябрдаги "Маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг инвестицияларни кенг жалб қилиш ва инновацияларни жорий этиш борасидаги фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида"ги ПҚ-3407-сон Қарори // www.lex.uz

Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳудудларда инновацион тадбиркорликни ривожлантиришдаги ўрни (Ўзбекистон ва Япония мисолида)

Даврон Бекчанов,
PhD (юримдик фанлар бўйича),
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви
академияси доценти в.б.

Аннотация: мақолада маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан ҳудудларда инновацион тадбиркорликни ривожлантириш борасидаги ёндашувлар, бу борадаги олимларнинг қарашлари ҳамда Япония тажрибаси таҳлил қилинган. Шу билан бирга, Ўзбекистон ҳудудларида инновацион тадбиркорликни ривожлантириш имкониятлари очиқ берилиб, инновацион тизимни такомиллаштириш борасида таклифлар берилган.

Калит сўзлар: инновация, ҳудуд, тадбиркорлик, инновацион тизим, технополис, тадқиқот марказлари, олий таълим, маҳаллий ҳокимият, кластер, ҳамкорлик.

Роль государственных органов на местах в развитии инновационного предпринимательства в регионах (На примере Узбекистана и Японии)

Даврон Бекчанов,
PhD (по юридическим наукам),
и.о. доцента Академии
государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье анализируются подходы развития инновационного предпринимательства со стороны государственных органов на местах, различные взгляды ученых и анализ опыта Японии. Также в статье раскрываются возможности развития, соответственно, и рекомендации для улучшения системы инновационного предпринимательства в регионах Узбекистана.

Ключевые слова: инновация, регион, предпринимательство, инновационная система, технополис, исследовательские центры, высшие учебные заведения, местные органы власти, кластер, сотрудничество.

The role of state authorities in places in the development of innovative entrepreneurship in the regions (In the case of Uzbekistan and Japan)

Davron Bekchanov,
Associate professor of the Academy of public
administration
under the President of Uzbekistan

Abstract: this article analyzes approaches to the development of innovative entrepreneurship by local government bodies, various views of scientists and an analysis of the experience of Japan. The article reveals the development opportunities, as well as recommendations for improving the system of innovative entrepreneurship in the regions of Uzbekistan.

Keywords: innovation, region, entrepreneurship, innovation system, technopolis, research centers, higher educational institutions, local authorities, cluster, cooperation.

Dilshodakhon NURITDINOVA,

*doctoral student of the Academy of Public
Administration under the President of the Republic of Uzbekistan*

PROVIDING THE STATE INTERACTIVE SERVICES ON THE BASIS OF ICT OF THE LEADING COUNTRIES OF THE WORLD

Transition to providing the state interactive services in electronic form is an important component of programs of creation of "the electronic government". However, it is necessary to emphasize that problems of formation of "the electronic government" are not reduced only by realization of electronic services, and have the important components connected with need of creation of system of interdepartmental and inter-level interaction, and also ensuring legitimacy of administrative processes for the electronic environment and reliable identification of participants of information exchange including citizens.

Questions of improvement of system of rendering interactive state services to the population, their standardization and regulation take the important place in policy of many modern states, which is directed to achievement of more effective work of executive power and local governments. Special programs of development of public service which major purpose is to increase standards of the state services, improve their organization and distribution are adopted. Modernizations of management systems are carried out. The course of modern strategy is, as a rule, directed to improvement of work of executive bodies of the government, local governments for strengthening of communication with the population.

It should be noted that the different countries, which have joined in an initiative of establishment of the quality standards of public services, demonstrate various national approaches. Therefore, if in Great Britain the quality standards are perceived 'as the purposes which have to be executed and are even surpassed', in Italy the quality standards are

associated with legal obligations. In official government publications, it is seldom possible to meet expressions like "standards which we seek to reach" or "growth of standards". On the contrary, recently adopted Italian law regulating actions of associations of consumers directly tells about recognition as the fundamental rights of consumers and users providing public services to them according to standards of efficiency and quality.

The bibliometric analysis based on data on dynamics and thematic distribution of the scientific articles received from the Web of Science system is given below. We see the steady growth, which the subject shows "the electronic state".

In world practice, there are very many systems of monitoring and the assessment of a level of development of information society and the electronic government directed to the analysis of both quantitative and qualitative characteristics of this phenomenon.

The assessment of level of readiness of the countries of the world for use of the electronic government is carried out within activity of Department of the economic and social development of the UN which regularly publishes reports (E-Government Readiness Report) representing potential and possibilities of development of these technologies in 191 countries of the world.

In this rating, there is a separate indicator estimating development of on-line services of authorities, at the same time the assessment is made based on web monitoring of the websites of federal authorities.

The index of electronic services has 4 directions of an assessment (according to 4

stages of development of the electronic government) and contains the questions concerning:

- Initial information presence at a network (emerging online presence);
- Expanded information presence at a network and rendering electronic services (enhanced presence);

- Rendering services on the basis of electronic interaction (transactional presence);

- The electronic services uniting both government structures among themselves, and providing involvement of citizens in activity of government authorities (connected presence).

Table-1.

Parameters of an assessment of sub indexes of electronic services in a rating of development of the electronic government (UN e-Government Survey 2016-2020 y)

Stage 1. Initial information services	The government websites contain information on a state policy, laws, necessary documents and forms of the state services. They are connected with the websites of the ministries, departments and other branches of the power. Citizens have an opportunity to easily obtain new information on activity of authorities, and to have access to archival data.
Stage 2. Expanded information services	The websites of authorities give opportunities to expanded unilateral communication or the elementary bilateral communication between authorities and citizens, such as a possibility of downloading of blank forms of the documents necessary for receiving the state services. The website has functions of audio-video, has versions in various languages. On a limited set of services, there is a possibility of providing inquiries of not electronic forms or personal information, which can be delivered to them by mail.
Stage 3. Services on the basis of electronic interaction	The websites of authorities are involved in bilateral communication with citizens, including inquiries and receiving access to materials of a state policy, to programs, resolutions, etc. For some types of an exchange, the form of electronic identification is provided. The websites of authorities allow carrying out noncommercial transactions, for example, electronic vote, loading of forms and forms, filling of tax declarations, a possibility of the application of certificates, licenses, permissions. The yalso process commercial operations.
Stage 4. Jointel ectronic services.	The websites of authorities change a way of communication with citizens. They request information and opinions from citizens, using the Web 2.0 technologies and other interactive tools. Electronic services and electronic decisions provide indissoluble exchange of information between the ministries and departments. Information, data and knowledge extend the government through the integrated applications. When rendering services accents move from orientation to needs of the state, to needs of the citizen when electronic, services are rendered to citizens throughout all life. At the same time, services are provided taking into account specific requirements of certain groups of the population. The governments create conditions under which citizens can be more involved in activity of government bodies to have a real opportunity to influence decision-making.

At the present stage, focus of researches of development of technologies of the electronic government and its efficiency is displaced towards expert estimates, which can reflect most fully current state of problems and construct expected models of development on his basis.

The analysis of foreign experience of providing the state interactive services in such countries as Great Britain, the USA, Australia, Canada, Germany, Malaysia, Hungary, Poland, China, South Korea, Holland, Brazil and some other the states, has allowed to reveal the main approaches and the principles used in world practice of system of providing the state interactive services.

These processes are carried out within carrying out administrative reforms which main directions is the following:

- Providing the state interactive services is carried out based on the state and municipal standards;

- Carrying out reforms with broad application of the advanced information and communication technologies;

- Improvement of providing the state interactive services with use in practice of the principle of "feedback" with the consumer of services during the long period. Definition of the principles is one of key elements in the course of creation of effective system of providing the state interactive services. The principles have to answer the purposes and problems of strategy of reforming of the state and municipal sectors. Therefore, for example, in Great Britain carrying out reforms in the sphere of providing the state services has begun with development of strategy of modernization of public administration. The ideology of this strategy consists in ensuring bigger openness of public sector for consumers and pursues the aim of improvement of quality and availability of the state services and information

on them. Proceeding from goals the following principles have been the basis for strategy:

- Development and deployment of national standards;
- Transfer of big powers to executive authorities of that level at which rendering of services is directly carried out;
- Big flexibility in rendering of services taking into account specific features and needs of consumers;
- A possibility of the choice for the consumer of the place of receiving and the supplier of service that leads to improvement of quality of services.

Reform state interactive has led managements in Great Britain to creation of system of the agreements on the state interactive services entered in 1997 - 1998 which are concluded between ministers and treasury. Each agreement is based on three-year allocation of means and defines political results and the purposes which department, and criteria by which his work will be estimated seeks to reach.

Specification of relationship on the "state/supplier of service - the citizen/recipient of service" line happens on concrete services sectors. So, in an education system of Great Britain two main systems of an assessment of productivity of activity of schools are approved:

- the reports of Office of Standards in Education (OFSTED) (Bureau of standards in education) prepared since 1992 on the basis of visit of schools and their assessment; total collections of indicators of productivity among which there is a percent of the pupils who have successfully passed these or those qualification tests, quantity of truancies, etc. In health sector in Great Britain, quality of activity is estimated on five groups of indicators:

A - national priorities and strategic objectives (National Priorities and Strategic Objectives);

B - expenses and financial efficiency (Cost and Efficiency);

C - efficiency of providing service and its results (Effectiveness of Service Delivery and Outcomes);

D - quality of services (Quality of Services for Users and Careers);

E - equal access (Fair Access).

If the group "A" allocates nation-wide priorities, then the group of indicators "B" estimates expenses and their compliance to

result in the concrete directions, regions, spheres of health care. The group "C" is directed to efficiency indicators. The "D" group includes such indicators as a share of the people who have told that they have quickly received the help, and existence of single chambers. In-group "E" the people who have declared discrimination in rendering of services on an ethnic or religious sign are considered. Indicators do not remain invariable and reflect various groups (age, social) recipients of services. Because of an assessment of activity of health system the cumulative database of results of activity of healthcare institutions for the country in general, the region, the district is formed.

Development of system of public services is carried out not only on national, but also at the all-European level. In the European Union countries (EU) the List of basic public services is accepted to obligatory execution (see the table).

In EU countries, the USA, Canada when providing public services contractual forms, the principles and mechanisms of the contract relations are widely applied. Especially actively this practice takes root in industrially developed countries from the middle 1970s. In Germany and France, the legislation regulates as a special form of the contract relations on rendering of services a services agreement. Financing of the organizations, which are directly providing public services, remains mainly budgetary. The incorporated enterprises for rendering services act on the contract basis with the profile ministries and departments, quite often have rights to accumulate in the funds the considerable funds received from payment of the provided services, which intend for compensation of the subsidies, which are earlier provided by the state and the budgetary dependence.

Practical development and use of the quality standards of the services provided by public sector has begun in 1991 in Great Britain in connection with acceptance at the initiative of the prime minister John Major Hartiya of citizens {Citizen's Charter} of that time. This document has defined the ten-year program aimed at improvement of quality of the services provided by public sector of the country.

His main idea consisted in establishment of the quality standards for state services

measurement of the actual level of functioning of public institutions in comparison with these standards constantly to improve standards on the basis of pressure put upon service providers by their end users. The possibility of rendering such pressure was based in this program ensuring openness of activity of public institutions, first - providing information to citizens as about the established standards, and the actual quality of services. By 1996 in Great Britain on various branches of public sector 42 charters of the national level and nearly 10 000 - local level have been developed and published.

In Italy the similar program - Carta deiservizi - has been initiated in 1993 by the Ministry of public services (Ministry of Public Service) proceeding from the analysis of experience of realization of a similar initiative in Great Britain.

In 1992 in France the document La Charte des Services Publics which defined the basic principles of providing public services, such as transparency and responsibility (which was understood ensuring work of the organizations at the good level, as providing necessary information to citizens, elimination of contradictions between the used procedures, carrying out preliminary consultations, obligatory estimation of productivity and introduction of rules of the appeal), simplicity and availability (i.e. restriction of number of the required documents, reduction of number of necessary steps and formalities, ensuring availability of services to country people, an assessment of satisfaction of citizens with process of receiving service), involvement of the population and adaptation to needs of citizens has been published (that assumed ensuring cooperation between the organizations providing services, education at their employees of a sense of responsibility before citizens, etc.) trust and reliability (which were understood as legal validity, an assessment of the existing and entered regulations, recognition of an inaccuracy of decisions and their fast correction in case of detection).

Similar programs and documents were at the beginning - the middle 1990-th yy. are accepted in Belgium, Norway, Denmark,

Sweden, Finland, Spain, Ireland, and also in the USA, Australia and New Zealand.

In the legal relation establishment of standards is characterized on EU countries by rather big variety. In Great Britain they were entered is decentralized, decisions of

the separate ministries and the independent regulating agencies - at the national level, by territorial divisions of government departments - at the local level, and also separate public institutions directly for the clients.

Currently in the United States there is a federal law "On the evaluation of the performance of government agencies." This law for the first time formulated the task of improving the quality and degree of satisfaction of the population with public services.

Australia. The government agency Centrelink, a one stop shop, works with 9 ministries, including the Department of Social Welfare, which is both the client and the directing agency of the government. Centrelink is not funded directly from the budget, but is funded through service contracts. This approach is considered a good motivation to ensure the quality of services. Centrelink usually has contracts for 3 years. Ministries have the power to terminate contracts if they are unhappy with the quality of Centrelink's services.

Singapore was the first in the world to implement the idea of a government portal. The server supports 9 sections: business, defense, education, employment, healthcare, housing, law and order, etc.

If we also study the experience of neighboring countries, for example, Kazakhstan The introduction of standards for the provision of public services in Kazakhstan has had a positive effect in improving the public administration system as a whole. The experience of reforms in the provision of public services in developed countries shows that as a result of the implementation of various programs, significant improvements in the efficiency and effectiveness of administration can be achieved.

References

1. *The order of the Minister of development of information technologies and communications of the Republic of Uzbekistan from June 30,*

2020 of No. 3275 "About approval of Rules of rendering of telecommunication services" <https://lex.uz/docs/4962057>

2. A.N.Aripov, T.K. Iminov, *Issues of management in the field of information and communication technologies in Uzbekistan*. — T.: Academy, 2005.

3. Spiridonova EA - *ASSESSMENT OF THE COST OF BUSINESS* 2nd ed., Trans. and add. Textbook and workshop for universities. — M.: Yurayt Publishing House. 2019. — P.317.

Providing the state interactive services on the basis of ICT of the leading countries of the world

Dilshodakhon Nuritdinova,
doctoral student of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: *the article deals with the issues of providing state interactive services based on ICT in the leading countries of the world. The parameters for evaluating the e-services index in the e-government development rating are given. The experience of France, Australia, Singapore, the USA, as well as the near foreign countries like Kazakhstan has been studied. Based on the study of the above countries' experience, one can use the experience in the practical development and use of quality standards for services provided by the public sector.*

Keywords: *government interactive services, e-government, standards, government, public sector, citizen engagement, administration.*

Дунёнинг етакчи давлатларининг АКТга асосланган интерактив давлат хизматларини кўрсатиш ҳолати

Дилшодахон Нуриддинова,
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси

Аннотация: *мақолада дунёнинг етакчи давлатларида АКТга асосланган давлат интерактив хизматларини кўрсатиш масалалари кўриб чиқилган. Шунингдек, электрон ҳукуматни ривожлантириш рейтингда электрон хизматлар индексини баҳолаш параметрлари келтирилиб, Франция, Австралия, Сингапур, АҚШ, Қозғоғистоннинг тажрибаси ўрганиб чиқилди. Мазкур давлатлар тажрибасини ўрганиб чиқиш асосида давлат секторида кўрсатилган хизматлар сифат стандартларини ишлаб чиқиш ва улардан фойдаланиш мумкин.*

Калит сўзлар: *давлат интерактив хизматлари, электрон ҳукумат, стандартлар, ҳокимият органлари, давлат сектори, фуқароларни жалб этиш, маъмурий бошқарув.*

Состояние оказания государственных интерактивных услуг на базе ИКТ ведущих стран мира

Дилшодахон Нуриддинова,
независимый соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: *в статье рассматриваются вопросы оказания государственных интерактивных услуг на базе ИКТ ведущих стран мира. Даны параметры оценки индекса электронных услуг в рейтинге развития электронного правительства. Изучен опыт Франции, Австралии, Сингапура, США, а также стран Ближнего Зарубежья, Казахстана. На основании изучения опыта вышеуказанных стран можно использовать опыт по практической разработке и использованию стандартов качества услуг, предоставляемых государственным сектором.*

Ключевые слова: *государственные интерактивные услуги, электронное правительство, стандарты, органы власти, государственный сектор, вовлечение граждан, административное управление.*

Дилшод ЯКУБОВ,
*начальник отдела Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

ИННОВАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В последние годы в мировой экономике наблюдается тенденция широкого применения инновационных механизмов для укрепления экономической безопасности (далее ЭБ) государства. Также в научных литературах по ЭБ исследователи придают существенное значение инновационным механизмам в системе государственного управления [1].

Безусловно, на сегодняшний день экономический рост преимущественно достигается за счёт поддержки инноваций и совершенствования инновационных процессов. Это заставляет правительства стран акцентировать внимание на политике наращивания образовательного и инновационного потенциалов для укрепления ЭБ государства, которые являются стержнем научно-технического прогресса. Согласно статданным, "в индустриально развитых странах расходы на науку приближаются к 3% ВВП, при этом доля государства в этих расходах достигает в ряде случаев 50%" [2].

Из этого следует выделить, что одним из главных условий обеспечения ЭБ государства является повышение обоснованности экономико-организационных, нормативно-правовых и финансово-кредитных решений, тесное взаимодействие всех участников инновационного процесса, а также внедрение и совершенствование инновационных механизмов в приоритетные сферы.

В первую очередь, необходимо дать определение значению слова механизм, что это "система, устройство, определяющее порядок какого-либо вида деятельности" [3].

По мнению некоторых учёных, "инновационный механизм — это организационно-экономическая форма осуществления

инновационной деятельности и способствования ее проведению, поиска инновационных решений, а также рычаг стимулирования и регулирования этой деятельности" [4].

Исходя из существующих теорий и определений инновационного механизма, мы предполагаем, что это система, состоящая из взаимосвязанных компонентов, процессов, структур, форм и методов различного характера, направленных на предотвращение проблем, а также улучшение действующего состояния системы.

Следовательно, инновационный механизм в области ЭБ государства выступает как средство решения или достижения конкретных целей и задач.

Важно подчеркнуть, что учёными рассмотрены ряд теоретических и практических инновационных механизмов на уровне предприятий, которые являются лишь частью целой системы ЭБ государства [5].

Разработка новых инновационных механизмов всецело зависит от инновационных элементов, которые охватывают комплекс вопросов и факторов, отражающих на показателях национальной экономики. В частности, консолидация инновационных элементов позволяет сформировать инновационные механизмы, а его составные компоненты формируют функциональную обеспеченность государства в привязке к этапам экономического цикла.

Само функциональное обеспечение состоит из следующих частей: финансовая, инвестиционная и инновационная, которые подталкивают людей к активному поиску и развитию нововведений. В зависимости от уровня ЭБ внедряются и совершенствуются различные инновационные

механизмы функционального обеспечения.

Основным инструментом инновационного механизма в укреплении ЭБ, исполняющим функцию поддержки, является разработка стратегии инновационного развития государства, состоящая из инвестиционно-инновационного программирования и государственного планирования.

При обеспечении ЭБ инновационные механизмы осуществляют 2 функциональные задачи: 1) генерация инноваций и поиск новаторских идей; 2) коммерциализация инновационной идеи с упрощением процесса практического распространения.

Существуют пять основных групп, формирующих инновационный механизм: 1) механизмы организации; 2) механизмы разработки и внедрения; 3) механизмы финансирования и стимулирования; 4) технологические механизмы; 5) механизмы интеллектуальной собственности [4].

Исходя из решений определенных задач и проблем, инновационные механизмы функционируют на нижеследующих уровнях:

- макроуровне, формируют фундамент государственной инновационной политики, программы поддержки инновационной инициативы, а также методы поощрения и стимулирования;

- региональном уровне, решают те же задачи, что на макроуровне, только на отдельно взятого региона;

- внутрифирменном уровне, направляют предпринимательскую инициативу в инновационное русло.

Из этого можем утверждать, что укрепление ЭБ государства базируется на создании госструктур и модернизации госуправления, осуществляющих инновационные процессы различных форм: "создание, поглощение, рыночная инновационная интеграция, выделение".

Создание — это образование новых органов государственного управления, предприятий, научно-технических организаций, подразделений или открытие штатов по развитию инновационной деятельности.

Свойственные элементы данного механизма проявляются при открытии следующих организационных форм, как: "матричные структуры, научно-технические подразделения, научно-технические

организации, осуществляющие деятельность по рыночным принципам, внутренние венчуры" [6].

Кроме того, необходимо отметить, что образование новых инновационных организаций особенно важны для приоритетных направлений национальной экономики. Так как эти отрасли имеют многоступенчатую систему управления инновациями, ориентирующие исключительно на крупные проекты, реализация которых обеспечивает получение высоких доходов за короткий период времени.

Мы считаем, что эффективность данного механизма заключается в осуществлении деятельности на основе тесного контакта между государственными структурами, научно-исследовательскими институтами и профильными университетами в целях объединения усилий в поиске инновационных методов и креативных идей по стратегическим направлениям отрасли. Оценка результативности должна определяться по количеству предложенных и реализованных новаторских идей в органах государственного управления.

Поглощение - эффективный процесс слияния министерств или ведомств в единую систему управления для обеспечения улучшения показателей национальной экономики.

В частности, применение инновационного механизма поглощения в целях укрепления ЭБ государства имеет ряд особенностей:

- усиление стратегической отрасли национальной экономики для полноценности системы и повышения конкурентоспособности;

- присоединение к ведомству, которое имеет значительный экономический потенциал, однако отсутствует собственные денежные средства для ведения самостоятельной деятельности;

- оптимизирование управления с целью устранения дублирующих государственных затрат и сокращения сроков реализации научных открытий и разработок;

- осуществление приобретения госорганами предприятий, которые в перспективе смогут укрепить позиции или улучшить экономические возможности государства.

В реалии рыночной экономики данный механизм часто встречается и в форме "синдиката" на долгосрочный период для целенаправленного установления монополии на рынке и вытеснения конкурентов. Примечательно, что такой союз расширяет функциональные возможности по ускорению инновационных процессов: от научно-конструкторских разработок до выпуска продукта.

В данном контексте стоит выделить, что для обеспечения ЭБ государства, правительства многих стран формируют инновационную интеграцию на связке элементов "образование-наука-производство".

В качестве примера на государственном уровне можно привести наличие у ведомств специализированных детсадов, школ, колледжей, университетов, научно-исследовательских институтов, которые обеспечивают целый воспроизводственный цикл национальной экономики путем генерации инноваций и обеспечения высококвалифицированными кадрами.

Механизм выделения предусматривает отделение ведомства или органа для ведения самостоятельной деятельности. Применение данного механизма целесообразно при разработке нового направления по наращиванию конкурентных преимуществ национальной экономики.

Инновационный механизм разработки и внедрения включает в себя полноценный инновационный цикл от поиска инновации, разработки до ее реализации. Этот механизм делает упор на развитие функциональных и интеллектуальных возможностей приоритетных сфер национальной экономики.

Следовательно, в целях укрепления ЭБ данный механизм требует рационального использования имеющихся финансовых, материальных и интеллектуальных ресурсов.

Особое внимание уделяется комплексу практических мероприятий и задействованным организационным структурам, "позволяющих довести полученную инновацию до конечного потребителя" [7].

Механизмы финансирования и стимулирования подразумевают формирование целевых финансовых ресурсов для стратегически важных инноваций в перспектив-

ных направлениях национальной экономики, гарантируя финансовую обеспеченность и повышение мотивации новаторов к новшеству.

В связи с усилением роли новых технологий в качестве фактора стабильности экономики, стимулирование инновационной деятельности приобретает особое значение во всех структурах государственного управления.

При этом среди элементов данного механизма следует выделить относящиеся к монетарной и фискальной политике государства, как: реализация кредитования, осуществление субсидий, дотаций для покрытия затрат на НИОКР, а также предоставление экономических и финансовых льгот и преференций для стимулирования инновационной деятельности.

Целью механизма стимулирования является создание условий, при которых развитие инновационной деятельности будет выгодным для всех участников. Так как эффективное взаимодействие участников рыночных отношений оказывает положительное влияние на инновационную активность.

Применение эффективных экономических и финансовых методов регулирования в рамках инновационных механизмов, а также использование мотивационных инструментов в целях обеспечения ЭБ будет способствовать повышению инновационной активности и совершенствованию управления инновационными процессами.

Следовательно, укрепление ЭБ государства может быть достигнуто при создании и развитии новых организационно-информационных и институциональных форм государственного управления в условиях трансформации системы управления экономическим комплексом.

Механизм кредитования, формирования затрат на НИОКР и налогообложение. В целях предоставления государственной поддержки и развития инновационной политики государства правительства технологически развитых стран осуществляют кредитования для:

А) предпринимателей, которые расширяют возможности обеспечения занятости населения, повышения их доходов и улучшения производственного потенциала;

Б) производителей химической и технологической промышленности, которые играют важную роль в формировании инновационной политики государства. Именно развитие инновационной деятельности в сфере промышленности могут повысить в разы национальный доход государства;

В) финансовых институтов, осуществляющие венчурное кредитование. Цель данных вложений денежных ресурсов - финансирование разработок и опытных производств продукта, которые способствуют обеспечению экологической, социальной, биологической и продовольственной безопасности.

Также в обеспечении ЭБ государства большое значение имеет механизм технологического трансфера и интеллектуальной собственности, которые тесно взаимосвязаны.

Под механизмом технологического трансфера понимается передача технологических разработок государственных научно-исследовательских институтов предпринимательским структурам [4]. Данный процесс ориентирован на установление тесного контакта между новатором и покупателем инновационной продукции, а также при наличии другой стороны, финансирующей научно-исследовательскую деятельность.

В зависимости от характера трансфер технологии могут осуществляться в следующих формах:

- приобретение лицензий и патентов;
- привлечение промышленных компаний к исследованиям в государственных НИИ с последующим предоставлением доли в промышленности;
- создание государственно-частных компаний и консорциумов по совместному внедрению результатов уже законченных НИОКР, выполненных за счет государственного финансирования;
- образование в промышленных компаниях научно-технических центров, работающих по комплексным исследовательским программам, совместно управляемых и финансируемых;
- открытие в рамках государственных НИИ хозрасчетных подразделений, занимающихся внедрением разработок в кооперации промышленными компаниями [8].

Важным элементом в механизме технологического трансфера является форми-

рование информационной инфраструктуры, которая служит консультативной базой процесса передачи. Эта площадка для распространения информации о передаваемых технологиях и осуществления купли-продажи наукоемкой продукции.

Аналогичные свойства имеет и механизм интеллектуальной собственности, который заключается в следующем:

- низкозатратностью и упрощенной формой патентования инновационной идеи;
- возможностью привлечения внутренних и внешних финансовых средств для реализации инновационной идеи;
- гарантированностью государственной поддержкой всех участников инновационного процесса на правовой основе.

Следует выделить, что в процессе укрепления ЭБ государства указанные инновационные механизмы могут совершенствоваться и приобретать новые задачи и инновационные составляющие, что обеспечивает переход на инновационный путь развития национальной экономики.

В целях укрепления ЭБ государства путём внедрения и совершенствования инновационных механизмов предлагается осуществление органами государственного управления следующих мероприятий:

- проведение глубокого анализа инновационного потенциала государства, возможности при мобилизации и совершенствовании человеческого капитала;
- улучшение инновационного климата для полноценной реализации инновационных возможностей научного потенциала;
- включение в инновационные механизмы полноценного инновационного цикла от создания новых знаний до трансформации их в новшества.

По нашему мнению, инновационный механизм в области ЭБ должен предусматривать пути развития в техническом, информационном, правовом, кадровом, социальном, организационном, финансово-экономическом сферах.

В перспективе для эффективного обеспечения ЭБ государства предлагается организационно-экономический инновационный механизм по активизации инновационной

деятельности государственного управления путем создания условий в целях повышения и развития финансового, кадрового и производственного потенциалов (рис.1).

Исходя из рисунка, можно сделать вывод, что основными целями функционирования данного механизма являются: активизация инновационной деятельности, повышения конкурентоспособности национальных продукций, улучшения кадрового и научного потенциала.

Структура организационно - экономического механизма должна состоять из 4 блоков.

Первый блок - финансовое обеспечение инновационной деятельности. Он включает в себя поиск финансовых ресурсов, которые необходимы для: а) привлечения в инновационный процесс; б) создания условий по мобилизации денежных средств; в) проведения анализа различными методами и способами по применению финансовых средств.

Второй блок — правовое обеспечение — призван формировать нормативно-правовую базу и благоприятную институциональную среду для повышения инновационной активности.

Третий блок — информационное обеспечение для формирования базы полноценной и достоверной информации, на основе которого принимаются обоснованные и своевременные управленческие решения, влияющие на процесс создания и внедрения инноваций для укрепления ЭБ государства.

Четвертый блок - организационное обеспечение по созданию структуры (подразделения), способствующей достижению и контролирующей исполнение задач в области инноваций, заданных правительственным.

Структурные блоки данного механизма действуют по принципу адресности, направлены на установление тесного взаимодействия между органами государственного управления для наращивания кадрового и производственного потенциала, а также продвижения национальных продуктов на внутренние и внешние рынки. Важно упомянуть, что коллаборирование госструктур на основе данного механизма будет способствовать привлечению государственных и частных денежных средств для улучшения научно-исследовательской инфраструктуры.

Именно инновационная инфраструктура обеспечивает конкурентно и покупательскую способность товаров национального производства, которые в дальнейшем определяют рыночную нишу страны. Это предусматривает разработку и внедрение инновационного механизма эффективного управления.

Структура предлагаемого нами инновационного механизма эффективного управления должна состоять из трех блоков, которые параллельно способствуют и инновационному развитию, и обеспечению ЭБ:

1) информационно - аналитический блок, содержащий достоверные и полно-



Рисунок 1. Организационно-экономический инновационный механизм по обеспечению ЭБ государства (разработано автором)

ценные сведения об: а) объемах и возможностях ресурсов в наличии; б) состоянии инфраструктуры инновационной деятельности с оценкой научного потенциала; в) мерах по развитию конкурентоспособных преимуществ; г) перспективных рынках сбыта национальных товаров;

2) целевой блок, предусматривающий разработку стратегии развития приоритетных отраслей национальной экономики, государственных программ и планов практических мер по достижению интенсивного роста экономики с устранением или предотвращением угроз и опасностей социально-экономического характера;

3) креативный блок подразумевает регулирование и решение вопросов путём: а) нормативно-правового метода для повышения роли инновации и научно-исследовательской деятельности в системе государственного управления; б) финансового стимулирования инновационных и новаторских идей для повышения научно-технического потенциала государства; в) развития инновационной инфраструктуры для внедрения новых форм экономических моделей в приоритетные отрасли национальной экономики.

Кроме того, механизм эффективного управления совершенствует системы воспроизводства и поиска на основе тесного контакта, а также свободного информационного обмена между сферами "образования, науки и промышленности".

Интеграция перечисленных фундаментальных сфер в инновационном направлении развивается на основе:

- установления доверительной атмосферы между представителями науки-бизнеса-промышленности;
- налаживания прямых связей между участниками инновационного процесса;
- стремления решения практических проблем научным подходом.

Таким образом, инновационный характер механизма эффективного управления заключается во внедрении нового делового процесса и зарождении креативных идей. Также данный механизм предусматривает развитие маркетинга.

В частности, маркетинг в инновационном механизме эффективного управления

способствует укреплению ЭБ государства через: 1) повышение объема экспорта и сбыта во внутренних рынках национальных товаров и услуг вне зависимости от изменчивости рыночной среды; 2) расширение источников дохода внедрением инновационных идей и разработок на основе результатов маркетинговых исследований; 3) совершенствование управления стратегических отраслей национальной экономики.

Посредством системного и глубокого анализа маркетингового исследования на рынках, предотвращая различные угрозы ЭБ, механизм эффективного управления способен:

- быстро, качественно и профессионально реагировать на изменения рыночной конъюнктуры и спроса различные товары;
- своевременно и точно определять факторы, влияющие на повышение прибыли по конкретным видам реализуемых товаров и предоставляемых услуг;
- изменять стоимость национальных товаров в сравнении с ценами продукции конкурентов и исходя из расчета рентабельности производителя;
- находить оптимальные пути решения проблем с разработкой стратегий действий на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

В целом, анализ существующих и предложенных инновационных механизмов указывает, что налаженные взаимоотношения экономических структур и эффективность процессов государственного управления полностью могут укрепить экономическую мощь государства. При достаточности финансовых средств для совершенствования инновационных механизмов и системы повышают конкурентоспособность национальной экономики.

Учитывая вышеуказанное, для укрепления ЭБ государства путём совершенствования инновационных механизмов, правительству необходимо выполнение следующих 3 предпосылок: 1) рациональное использование технологических свойств имеющегося производственного потенциала; 2) сохранение источников финансовых ресурсов с целью увеличения объёма поступлений; 3) формирование инвестиционной площадки для расширения производственного потенциала.

В заключении хотим выделить, что внедрение и совершенствование инновационных механизмов в национальную экономику государства обеспечивают:

- развитие передовых наук и образование научных лабораторий по фундаментальным и прикладным исследованиям;
- подготовку высококвалифицированных кадров в приоритетных сферах национальной экономики, служащие для повышения инновационной культуры;
- воспитание нового поколения, способного генерировать инновационные идеи в сфере высоких технологий;
- формирование эффективной системы защиты прав интеллектуальной собственности и распространения нововведений;
- повышение роли государства в развитии прикладных наук в стратегических направлениях для укрепления экономической и технологической независимости страны;
- способность к научно-техническим открытиям и их внедрение в промышленную отрасль, что повышает конкурентоспособность национальной экономики;
- образование благоприятной инвестиционной инфраструктуры для привлечения потенциальных инвесторов;
- совершенствование научно-производственной структуры и системы управления для достижения высокой динамичности в производстве;
- интерес к активной и эффективной инновационной деятельности (в производстве, в соответствии с общемировой практикой, темпы обновления активной части основных производственных фондов должны достигать 10-13%, в научно-экспериментальной базе — 30-40% в год [9]);
- увеличение доли высококвалифицированных научных и инженерно-технологических кадров в общей численности занятых.

Источники и литература

1. Белова Л.Н., Малахова О.В., Проказина Н.В. Инновационная политика в системе государственного управления Российской Федерации. Источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnaya-politika-v-sisteme-gosudarstvennogo-upravleniya-rossiyskoy-federatsii/viewer>

2. М.Ю. Немченко. Инновационный механизм и принципы реализации политики устойчивого экономического роста. Источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnyy-mehanizm-i-printsipy-realizatsii-politiki-ustoychivogo-ekonomicheskogo-rosta/viewer>

3. Платонова И.В. Формирование инновационного механизма в целях обеспечения экономической безопасности предприятия. Источник: <http://naukarus.com/formirovanie-innovatsionnogo-mehanizma-v-tselyah-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya>

4. Новикова А.А. Инновационные механизмы. Инновационный механизм-фактор развития предпринимательских структур. 2009, №7(1). Источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnyy-mehanizm-faktor-razvitiya-predprinimatelskih-struktur/viewer>

5. Колоколов В.А. Инновационные механизмы функционирования предпринимательских структур. Источник: <https://www.cfin.ru/press/management/2002-1/08.shtml>; Владыкин А.А. Инновационный механизм управления предприятием в условиях риска и неопределенности внешней среды. Автореферат диссертации. Источник: <https://core.ac.uk/download/pdf/197429695.pdf>.

6. Механизмы организации инновационной деятельности на предприятии. Источник: https://studbooks.net/1502636/menedzhment/mehanizmy_organizatsii_innovatsionnoy_deyatelnosti_predpriyatii

7. Формирование инновационного механизма в целях обеспечения экономической безопасности предприятия. Источник: <http://naukarus.com/formirovanie-innovatsionnogo-mehanizma-v-tselyah-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya>

8. Разработка инновационного проекта развития предприятия. Источник: <https://mirznaniy.com/a/162500-2/razrabotka-innovatsionnogo-proekta-razvitiya-predpriyatiya-2/>

9. Складенко Р. П. Что такое наукоёмкость продукции, в каких отраслях она наиболее велика? Наукоёмкость - это важная составляющая современного производства. Источник: <https://vashdomtc.ru/chto-takoe-nauko-mkost-produkcii-v-kakih-otraslyah-ona-naibolee-velika.html>

Инновационный механизм как фактор обеспечения экономической безопасности

Дилшод Якубов,
начальник отдела Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в данной статье автором рассмотрены инновационные механизмы в качестве фактора укрепления экономической безопасности государства. Раскрываются значения каждого вида инновационных механизмов, которые используются для повышения потенциала национальной экономики. Кроме того, подробно исследованы системные составляющие инновационных механизмов. Также автором предлагаются организационно-экономический инновационный механизм и инновационный механизм эффективного управления для активизации инновационной деятельности.

Ключевые слова: инновация, стратегические отрасли, инновационные механизмы, инфраструктура, экономическая безопасность, потенциальные ресурсы.

Инновацион механизм иқтисодий хавфсизликни таъминлаш омили сифатида

Дилшод Якубов,
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси
бўлим бошлиғи

Аннотация: мазкур мақолада инновацион механизмлар давлатнинг иқтисодий хавфсизлигини мустаҳкамлаш омили сифатида кўриб чиқилган. Миллий иқтисодиёт салоҳиятини ошириш учун қўлланувчи инновацион механизмларнинг мақсади очиб берилиб, шунингдек, инновацион фаолиятни фаолаштириш учун ташкилий-иқтисодий инновацион механизм ва самарали бошқарувнинг инновацион механизми таклиф этилади.

Калит сўзлар: инновация, стратегик соҳалар, инновацион механизмлар, инфратузилма, иқтисодий хавфсизлик, потенциал ресурслар.

An innovative mechanism as a factor of ensuring economic security

Dilshod Yakubov,
Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: in this article, the author considers innovative mechanisms as a factor in strengthening the economic security of the state. The values of each type of innovative mechanisms that are used to increase the potential of the national economy are revealed. In addition, the systemic components of innovative mechanisms have been studied in detail. The author also proposes an organizational and economic innovation mechanism and an innovative mechanism for effective management to enhance innovation.

Keywords: innovation, strategic industries, innovative mechanisms, infrastructure, economic security, potential resources.

Анвар ЮЛДАШЕВ,
*доктор исторических наук,
профессор Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОБЛЕМА ЭКОНОМИИ ВРЕМЕНИ

Проблема экономии времени

Как говорил немецкий атеист-философ, социолог и экономист Карл Генрих Маркс "всякая экономия в конечном итоге сводится к экономии времени" [1]. Это положение справедливо можно отнести и управленческому процессу в деятельности руководителей. Слишком большим временем никто не располагает. На дефицит времени жалуется большинство людей, но особенно часто о нем говорят руководители. Проблема заключается не столько в недостатке времени, сколько в его неразумном расходовании.

В бытность работы в комсомольских органах (80 годы прошлого столетия) автор данной статьи по поручению городского комитета партии принимал участие в изучении эффективности деятельности руководителей предприятий и организаций одного из городов столичной области. Материалы по результатам опросов, тестирования, сохранившиеся в личном архиве автора, свидетельствуют, что эффективность и качество управления всецело зависит от личности руководителя, наличия у него опыта, подготовленности к выполнению задач на порученном участке, личных, деловых и моральных качеств, а также отношения к работе. Анализ архивных материалов показывает необходимость учета правильного распределения и экономии времени для руководителей. Отсюда следует, что рациональное управление приводит к соответствующему повышению эффективности любого вида деятельности.

Одна из важнейших причин дефицита времени ошибки, допускаемые при планировании задач управления. Важным эле-

ментом этого процесса является деятельность руководителя. В связи с этим особое значение приобретают три простых вопроса. Во-первых, какие задачи должен решать тот или иной руководитель? Во-вторых, как конкретно он намерен это сделать? И в-третьих, сколько времени понадобится ему для решения той или иной задачи?

Обычно руководителям не трудно назвать первоочередные задачи, определяемые ими на основе государственных или общественных интересов. Намного труднее решить, каким задачам не следует придавать первостепенное значение. Такие задачи либо не следует включать в рабочий план, либо включать их на небольшой срок (часто преимущественно в целях контроля). После того, как выявлены наиболее важные задачи, к которым в первую очередь относятся планирование и организация, поддержание производственной дисциплины, техника безопасности и контроль, необходимо четко установить, какие вопросы могут быть поручены нижестоящим руководителям. Это означает, что, наряду с правильным выбором основных задач, необходимо также решить, на какие проблемы руководитель отводит немного времени или исключает их из рассмотрения.

Эти соображения должны быть положены в основу начального этапа планирования работы. По существу, речь идет о том, чтобы повелевать временем, а не зависеть от него. Спешка и суета наступают тогда, когда обстоятельства, а не руководитель диктует распределение времени.

В условиях непрерывно ускоряющихся процессов информатизации и цифровиза-

ции, время, в течение которого та или иная работа может быть выполнена в неизменном виде, все более сокращается. Поэтому предвидеть будущее как в области изучения спроса и рынка, так и в сфере исследований и разработок - главное в своевременной подготовке и планировании ресурсов, а также немаловажный фактор при работе с кадрами [2].

Наконец, руководитель должен располагать личным временем для "самого себя", в частности для повышения своего уровня, посещения тренингов, занятий по самоподготовке, а также изучения решений руководящих органов, последних достижений науки управления и анализа специальных проблем в своей области деятельности.

Бюджет времени руководителя.

Уровень управления в значительной мере определяется направлением концентрации основных усилий, планомерным распределением времени, а также его рациональным использованием[3]. В результате широкого обсуждения проблемы экономики и распределения времени с руководителями предприятий и их заместителями, а также опросов (письменных и устных) этого круга лиц были получены важные выводы. При этом речь идет не о выявлении полной картины, а лишь о некоторых важных вопросах, связанных с продолжительностью рабочего дня, распределения фонда времени при решении задач в зависимости от того, носят ли они краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный характер, а также с рациональной структуры этого фонда, с точки зрения различных руководителей. Ниже в таблице 1 приводятся некоторые из поставленных вопросов по распределению соответствующих затрат времени.

Распределение времени руководителя

Значительное сверхнормативное рабочее время руководителей (вопрос 1) обусловлено нерациональной организацией труда, расходом времени на "мелочи" при одновременном отсутствии ясности в основных вопросах.

Разумеется, руководитель не в состоянии во всех случаях строго выдерживать

установленную законодательством продолжительность своего рабочего дня, хотя он несет личную ответственность за него. Анализ показывает, что сверхурочная работа руководителей отчасти стала привычкой, воспринимаемой как норма. Многие руководители полагают, что сверхурочная работа в принципе неизбежна и, кроме того, строгое соблюдение продолжительности своего рабочего дня подрывало бы их авторитет.

Интересный способ проверки необходимости затрачивать собственное время, а также способности к самокритике состоит в том, чтобы через определенный период (не реже раза в месяц) после окончания работы задать себе вопрос: "Что произошло бы, если бы я сегодня отсутствовал на работе?" Между тем оказывается, что многое из того, что было сделано за этот день, вовсе не относилось к задачам руководителя либо та или иная проблема была не столь важна, чтобы оправдать время, затраченное руководителем на ее разрешение. Цель вопроса - установить, что руководитель обязан был бы сделать лично в каждом отдельном случае. Критический анализ затрат труда и времени позволяет обнаружить совершенно неожиданные резервы времени, организационные упущения, недостаточную последовательность и многое другое, если руководитель готов задать себе этот довольно провокационный вопрос. Чтобы решиться его задать и на него ответить, потребуется не более пяти минут. И, право, не стоит экономить эти минуты после многочасового рабочего дня. Руководители, которые задают себе этот вопрос и критически анализируют фонд своего времени и стиль своей работы, вносят существенные коррективы в организацию своего труда.

Впрочем, читатель, сравнив затраты своего времени с приведенными в таблице данными, может установить, насколько структура затрат его времени отличается от средней.

Объективное положение вещей таково, что экстенсивное увеличение продолжительности рабочего дня руководителя небеспредельно, в принципе точно так же, как и экстенсивное расширение сферы производства. Только интенсификация уп-

Вопрос	В сред. среднем		Экстремальные значения			
	Количество часов	%	Максимум часов	%	Минимум часов	%
1. Сколько часов Вы работаете в среднем ежедневно	10,9		13		9	
2. Сколько часов Вы работаете в выходные дни, включая время на повышение деловой квалификации	6,2		10		2	
в том числе: повышение квалификации	1,6					
чтение специальной литературы	1,9					
подготовка к следующей рабочей неделе	1,7					
3. Как Вы отдыхаете и сколько времени расходуете на отдых в среднем за неделю, и в частности в выходные дни						
в том числе:						
чтение художественной литературы			6			
просмотр телевизионных передач	6,3	35	12		1	
занятия спортом	1,4	8	12		0	
прогулки	1,7	9	7		0	
работа в саду	4,0	22	16		0	
хобби	3,0	17	8		0	
4. Какую часть своего рабочего времени Вы расходуете на решение						
краткосрочных задач (вопросы выполнения плана текущего года)						
среднесрочных задач (вопросы подготовки плана на следующий год или следующую пятилетку)		73		95		30

Таблица 1. Ответы респондентов на вопросы по распределению времени

руководческого труда, его модернизация при четкой постановке задач позволит руководителю справиться со всеми наиболее важными функциями управления.

Общеизвестно, что в последние годы все большему числу руководителей не удастся в полной мере выполнять свои задачи в установленное законом рабочее время. Многие руководители признают, что они слишком много времени уделяют деталям и второстепенным вопросам. Разумеется, иногда мелочь или какая-либо на первый взгляд второстепенная деталь оказывается очень важной, как бы напоминая вершину айсберга.

Серьезное изучение периодов отдыха руководителей (вопросы 2 и 3) необходимо,

но оно выходит за рамки данной статьи. Результаты собеседований и опросов руководителей не оставляют сомнений в том, что их надежная успешная работа предполагает активный отдых, формы которого весьма разнообразны. Он может носить форму как доверительной беседы с рабочими во время обхода предприятия, так и дружеской вечеринки в кругу коллег и личного хобби, которое имеет особое значение для активного расслабления. Вместе с тем время пассивного отдыха представляется нам слишком большим, его экстремальные значения особенно обращают на себя внимание.

Крайне важно то, что почти 3/4 своего рабочего времени руководители уделяют

решению проблем, связанных с выполнением текущего плана (вопрос 4). Однако в соответствии с приведенным выше принципом управления руководители должны уделять больше внимания проблемам будущего, причем тем большее, чем выше занимаемая ими должность. Речь идет о концентрации внимания на стратегических целях развития, предполагающих прогнозно-аналитическую деятельность, а также работу по среднесрочному и долгосрочному планированию. Таким образом, объединения, крупные предприятия, уделяя должное внимание перспективам развития производства, должны внести свой вклад в осуществление экономической политики государства.

Опыт показывает, что руководители лично должны заниматься стратегическими вопросами, т. е. им самим следует руководить работой, которая носит долгосрочный характер. Все больше руководителей чувствуют необходимость этого и берут на себя ответственность как за работу стратегического характера, так и за выполнение текущего плана.

Кроме того, оценивая результаты количественного анализа бюджета времени, следует учитывать, что они еще не позволяют сделать надежных выводов о его качестве. Каждый руководитель должен критически проанализировать структуру затрат своего времени и качество своей работы, чтобы сделать надежные выводы о стиле своей работы.

Вряд ли здесь можно дать универсальные рекомендации, поскольку в данном вопросе решающую роль играют специфика предприятий, конкретный уровень управления и особенности задач, стоящих перед руководителем.

Под сочетанием оперативной и долгосрочной работы подразумевается взаимосвязь мероприятий по организации выполнения плана с перспективными установками, которые должны быть направлены на то, чтобы обеспечить использование экономических факторов при подготовке планов на будущее.

Если непрерывность производства не обеспечена на более или менее длительный срок, это приведет к несоответствию

между решением оперативных вопросов и творческой оценкой возможностей применения науки и техники. Накопленный опыт учит: либо обеспечивается непрерывность производства и соответственно время и творческая атмосфера для квалифицированного планирования на будущее, либо "текучка", чрезмерно разрастаясь, подавляет творческую плановую деятельность и отбирает столько сил и средств, что снижается качество плана, его подготовки, но прежде всего его научно-техническая обоснованность. Это в то же время означает, что при осуществлении плохо подготовленных планов неизбежно возникнут новые трудности.

Данные опроса руководителей о распределении рабочего времени (вопрос 5) дали интересные результаты. Время, затраченное на совещания, большинство руководителей считают оправданным и необходимым. Особенно это относится к совещаниям, которые созываются самими руководителями. Однако эффект от совещаний в целом часто невелик, и, кроме того, не всегда достаточно высока информированность их участников. Роль совещаний будет рассмотрена особо в следующей статье.

Факторы субъективного характера особенно отчетливо проявляются при анализе ответов на вопрос 6. Отметим, что и здесь средние значения показателей получены на основе разноречивых ответов. Следует также учесть и следующее обстоятельство: руководители с инженерно-техническим образованием уделяют больше внимания техническим проблемам, чем занимающие аналогичные должности лица с чисто экономической подготовкой, которые расходуют большую часть своего времени на вопросы экономики и планирования. При этом обнаруживается интересная и поучительная тенденция. Оказывается неверным представление о том, что инженеры игнорируют экономические, а экономисты – технические проблемы. Просто инженер, по логике вещей, больше склонен заниматься научно-техническими и технологическими вопросами. Экономиста же, напротив, больше интересуют различные экономические проблемы, и он соответ-

ственно тратит на них больше времени. Однако из приведенных ответов отнюдь не следует, что экономист полностью игнорирует научно-технические, а инженер – экономические задачи, если они носят принципиальный характер.

Квалификация и индивидуальные склонности явно влияют на структуру затрат времени. В тех областях, где руководитель сам не является экспертом, он чаще полагается на мнение соответствующих служб, не упуская, однако, из вида ключевых вопросов. И в будущем, очевидно, руководителем предприятия может быть как инженер, так и экономист, причем в том случае, если руководитель, например экономический директор, инженер по образованию, то ему особенно необходимо иметь глубокую экономическую подготовку.

При этом опрошенные руководители, независимо от конкретного образования, подчеркивали необходимость повышения своей квалификации в области современной науки управления на специальных курсах или семинарах.

В области управления органы государственной власти и управления должны способствовать тому, чтобы руководители, особенно директора предприятий и организаций, правильно распределяли свои силы и время. Это прежде всего означает, что следует уделять должное внимание работе с людьми, проведению с ними собеседований и обходу предприятий.

Анализ использования времени важен для выяснения того, в какой мере и в каком объеме оно расходуется на задачи, определяемые самими руководителями (вопрос 7). Здесь следует учитывать различные факторы, особенно место руководителя в управленческой иерархии. Ответ на этот вопрос может быть получен только в результате непосредственной беседы с руководителем, поскольку смысл этого вопроса нуждается в дополнительных разъяснениях. Поэтому проценты, приведенные в таблице, малопоказательны. Все же в каждом конкретном случае данные таблицы помогают оценить, насколько широк диапазон интересов и самостоятельность дан-

ного руководителя, каковы они должны быть и какое влияние на них оказывают личностные качества руководителя [4].

Последний (восьмой) вопрос в известном смысле сформулирован провокационно. Ответ на него также может быть получен лишь в результате беседы с руководителем. Большинство руководителей считают, что потери их времени невелики. Однако мы полагаем, что эти потери (от 5 до 12 ч в неделю) весьма значительны. Разумеется, важно учесть субъективность оценки. Во всяком случае следует отметить как положительный тот факт, что в последние годы возросла целенаправленность руководителей, приобрела более конкретный характер их работа. Курс на экономию времени осуществляется и в сфере управления все более последовательно.

Факторы успешного руководства. Отвечая на последнюю группу вопросов таблицы, руководители должны были письменно указать основные причины своих успехов или неудач. Многие, даже находчивые, руководители испытывали при этом известные трудности по двум причинам. Во-первых, некоторые из них никогда не задумывались о них всерьез. Всегда легче указать, например, причины отставания в выполнении плана по тому или иному показателю, чем назвать причины его невыполнения. Во-вторых, иногда так называемые "очевидные" причины в действительности таковыми не являются. На вопрос о том, что в максимальной мере способствовало успешной работе, были получены следующие ответы, расположенные в зависимости от того, как часто они встречались (требовалось указать 4-5 причин):

- тесное сотрудничество с руководством органов власти города, области, а также общественных организаций;
- хорошее взаимопонимание и поддержка других руководителей, их деловая доброжелательная критика;
- тесный контакт с производственным коллективом;
- быстрая реакция и творческое осуществление решений правительства и центральных органов;
- наличие долгосрочных устойчивых целей организации;

- налаженная регулярная система отчетности;
- опыт;
- высокая профессиональная подготовка и деловая хватка;
- авторитет, последовательность, настойчивость;
- постоянное информирование трудящихся;
- открытое и честное признание трудностей, наличие и отстаивание собственной точки зрения;
- концентрация внимания на решении важнейших задач;
- четкое разграничение задач по важности;
- постоянные контакты с новаторами производства и молодежью;
- наличие четкого индивидуального плана работы;
- ясное понимание принципов руководства;
- здоровый образ жизни;
- адекватная структура управления;
- постоянный обмен опытом;
- тесное сотрудничество с территориальными органами государственного управления;
- рациональное стимулирование труда (правильное применение поощрений и наказаний);
- воспитание у сотрудников самостоятельности и чувства ответственности за порученную работу.

На вопрос о причинах неудач многие руководители ответили вполне определенно: "Неудачи обусловлены пренебрежительным отношением к названным выше факторам, способствующим успешной работе".

Приведенный ниже перечень причин неудач, который выглядит непропорционально скромным по сравнению с предыдущим, не должен вводить в заблуждение. Речь здесь идет о дополнительных факторах неудач управленческой деятельности, имевших, по мнению опрошенных руководителей, особо важное значение:

- штурмовщина и неритмичность;
- несбалансированность планов;
- "советы" и не всегда обоснованные рекомендации вышестоящих органов по воп-

- росам организации и управления;
- чрезмерное внимание, уделяемое второстепенным вопросам;
- корректировки планов вышестоящими органами;
- отсутствие основной линии, стратегической концепции;
- слабое внимание к работе с кадрами;
- организационные недостатки;
- изменение целей организации;
- принятие решений без должного учета последствий;
- неполнота информации о фактическом состоянии дел;
- недостаточная последовательность и твердость

Некоторые руководители не ответили на вопрос о причинах неудач. Это позволяет заключить, что, либо эти причины не были ими проанализированы достаточно основательно, либо они смущались признаться в собственных промахах.

Причины успехов и неудач были расположены в порядке уменьшения частоты того или иного ответа, т. е. по рангам. Однако этот порядок может быть и иным с учетом следующего обстоятельства: в то время, как первые шесть ответов явно доминировали, интервал между частотами последующих ответов настолько мал, что можно говорить об их примерной равнозначности. При этом в анкетах и устных ответах часто отмечалось, что ни один из названных факторов нельзя считать несущественным. Наконец, следует помнить, что каждый из опрашиваемых руководителей должен был указать только пять причин и не больше. Это означает, что факторы, стоящие в конце списка, были названы некоторыми руководителями в числе пяти важнейших.

Приведенные выше причины успешной управленческой деятельности дают все основания сформулировать и систематизировать правила успешного управления. Однако здесь следует подчеркнуть, что возможности для формирования принципов и правил управления будут разными в зависимости от его особенностей, задач и целей.

Источники и литература

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. — М.: Государственное издательство политической литературы, 1955-1981. Изд. 2-е. Т. 46, ч. 1. — С.78.

2. Вартанова Е.Л. Индустрия российских медиа: цифровое будущее: академическая монография / Е.Л. Вартанова, А.В. Вырковский, М.И. Максеенко, С.С. Смирнов. — М.: МедиаМир, 2017. — 160 с.

3. Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. — М.: Канон, 1996. — 432 с.

4. Рихтер Х., Халле Х. Опыт успешного руководства. — М.: Экономика, 1981. — 77 с.

Управленческая деятельность и проблема экономии времени

Анвар Юлдашев,
доктор исторических наук,
профессор Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: статья посвящена изучению эффективности деятельности руководителей. Материалы, сохранившиеся в личном архиве автора свидетельствуют, что эффективность и качество управления всецело зависят от личности руководителя, наличия у него опыта, подготовленности к выполнению задач на порученном участке, личных, деловых и моральных качеств, а также отношения к работе. Анализ архивных материалов показывает необходимость учета правильного распределения и экономии времени для руководителей. Отсюда следует, что рациональное управление приводит к соответствующему повышению эффективности любого вида деятельности.

Ключевые слова: руководитель, управление, эффективность деятельности, экономия времени, рабочее время, повышение квалификации.

Бошқарув фаолияти ва вақтни тежаш муаммоси

Анвар Юлдашев,
тарих фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
профессори

Аннотация: мазкур мақола раҳбарлик фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган бўлиб, унда муаллифнинг шахсий архивидан сақланиб қолган материаллар бошқарув самарадорлиги ва сифати раҳбарнинг шахсига, унинг тажрибаси, берилган вазифаларни бажаришга тайёрлиги, шахсий ишбилармонлик ва ахлоқий фазилатлари, ишга бўлган муносабатига боғлиқлигини кўрсатади. Архив материаллар таҳлили кўрсатишича, вақтни тўғри тақсимлаш, уни тежаш ҳар қандай фаолият тури унумдорлигини оширишга хизмат қилади.

Калит сўзлар: раҳбар, бошқарув, фаолият самарадорлиги, вақт тежамкорлиги, иш вақти, малака ошириш.

Management activity and problem of saving time

Anvar Yuldashev,
Doctor of Historical Sciences,
Professor of Academy of Public Administration
Republic of Uzbekistan

Abstract: abstract: the article is devoted to the study of the effectiveness of the activities of managers. The materials preserved in the author's personal archive testify that the effectiveness and quality of management depend entirely on the personality of the manager, his experience, preparedness to perform tasks in the assigned area, personal, business and moral qualities, as well as attitude to work. Analysis of archival materials shows the necessity taking of account the correct distribution and save time for managers. Hence rational management leads to a corresponding increase in the efficiency of any type of activity.

Keywords: manager, management, performance efficiency, time saving, working time, professional development.

Шухрат ИСАКУЛОВ,
*кандидат экономических наук,
начальник департамента Министерства туризма и спорта
Республики Узбекистан*

АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Миграция играет большую роль в развитии интеграционных процессов в условиях глобализации, разделении труда и специализации стран и вызывает необходимость пристального изучения. В этой связи, анализ формирования мировых миграционных потоков, механизмов, моделей их регулирования, а также изучение научно-практического опыта по эффективному регулированию миграционных процессов отдельных стран мира представляет особый интерес.

Ученые и специалисты начали уделять все большее внимание научным исследованиям по методологии и методам управления миграцией. Отметим, что сложность управления в этой сфере обусловлена междисциплинарным характером миграционного процесса. В то же время следует учесть, что в мировой теории и практике не разработано универсальной и одинаково приемлемой для всех стран системы управления миграционными процессами, в связи с недостаточным комплексным охватом всей системы взаимодействия сферы миграции, а также разным уровнем социально-экономического развития различных стран мира.

В условиях глобализации и международной интеграции международным сообществом определены пять концептуальных принципов [1]. Во-первых, международная миграция является набирающим силу явлением и может внести позитивный вклад в развитие стран происхождения и стран назначения при условии, что в ее поддержку будет проводиться правильная политика. Во-вторых, соблюдение основных прав и свобод всех мигрантов является концептуально важным условием для получения выгод, связанных с международной миграцией. В-третьих, ключевое значение

имеет укрепление международного сотрудничества по вопросам международной миграции - на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. В-четвертых, наличие в странах происхождения условий мира и безопасности, хорошего управления, верховенства права и достойной работы создаст ситуацию, при которой люди мигрируют по своему выбору, а не в силу необходимости. В-пятых, международная миграция должна быть неотъемлемой частью в области развития и выступать в качестве компонента национальных стратегий в области развития.

Следует отметить, что все пять основных концептуальных принципов закладывают основы развития международной миграции, соблюдения прав и свобод всех мигрантов, укрепления международного сотрудничества по международной миграции, управления, верховенства права, дающие правовую защищенность мигрантов, а также определения международной миграции в качестве компонента национальных стратегий развития.

На наш взгляд, в текущих условиях учитывая специфику миграционных процессов в Узбекистане, необходимо существенно расширить, систематизировать теоретические и методологические аспекты исследований в части организованной трудовой миграции, разработки адекватных и эффективных механизмов управления миграционными процессами с приоритетной ролью государства и общественных организаций.

Внутренняя и внешняя среда, влияющая на развитие миграционных процессов, обладает свойствами подвижности, дина-

мичности и сложности. При этом изменения внутренней и внешней среды зависят от очень многих взаимосвязанных факторов и неопределенностей. Считаем, что такая ситуация определяет повышенные требования к управлению миграционными процессами, объекту в системе стратегического управления социально-демографическими процессами во всех странах мира, в том числе в Республике Узбекистан.

Рассмотренные нами факторы внешней среды на процесс миграции, с точки зрения изучения свойств и характера воздействия, подвижности, динамичности и сложности воздействий на миграционные процессы являются важными и необходимыми.

Говоря о демографии и миграции, следует учесть, что это взаимно обуславливаемые процессы жизнедеятельности человека, непосредственно влияющие друг на друга. Исследования, проведенные нами в области миграции, были основаны на научно-исследовательских работах и знаниях в области демографии, статистики населения, яркими представителями которых являются Ф.Платтер, Дж.Риччоли, А.Гияра и т.д. [19].

Так первыми научными исследованиями в сфере миграции населения признано считать научные труды основателя науки о миграции Э.Равенштейна, которым обоснованы концептуальные основы и 11 законов миграции населения. Фундамент научного менеджмента заложен трудами М.Вебера, Ф.Тейлора, А.Файоля, Г.Эмерсона, Э.Мэйо [18], П.Дракера и др. Их работы послужили исходной точкой для практических разработок и новых форм организации социального управления. Однако они не в полной мере учитывали специфику управления миграционными процессами в целом.

Среди зарубежных экономистов, исследовавших проблемы миграции, можно отметить меркантилистов - Т.Мана, Ж.Б.Кольбера, мальтузианцев - Т.Мальтуса, Д.Л.Медоуза, неоклассиков - М.Фридмана, П.Самуэльсона [6] и др.

Ряд разноплановых миграционных процессов рассмотрены в работах Д.М.Кейнса, Г.Беккера, Б.Томас, К.Тейлора, Д.Саймона, А.Сови [14], Р.Эппиярда, С.Бреттелла, Ж.Холлифилда [7] и других.

Каждый из этих ученых внес свой вклад в исследования миграционных процессов, однако современное динамическое развитие многих социально экономических аспектов жизни общества и возникающих новых знаний требует углубления многих аспектов регулирования миграционных процессов, в том числе трудовой миграции.

В области управления миграционными процессами, учитывая ее многоаспектность в научном отношении и в методологии, функции менеджмента использованы в различных социально-экономических моделях стран.

Анализ показал также определенную разработанность миграционной проблематики в странах СНГ. Теоретические и методологические аспекты проблем социально-экономического развития в миграционном процессе исследовались В.И.Переведенцевым, Н.М.Римашевской, В.М.Моисеенко [10]. Роль государственных органов в регулировании миграционных процессов рассматривалась в работах В.А.Ионцева, который также провел систематизацию научных теорий в области миграции. Демографические и структурные особенности миграции изучали Д.И.Валентей, А.Я.Кваша [4; С. 64 -78] и др.

Построением моделей миграционных процессов занимаются Т.И.Заславская [3], Ж.А.Зайончковская [4], Л.В.Корель [5], Т.М.Регент, Л.Л.Рыбаковский [7] и др.

В области разработки практических рекомендаций по управлению миграционными процессами и внешней трудовой миграции выделяются труды: О.И.Брусина, Т.С.Витковская, А.Г.Вишневский, А.Г.Гришанов, М.Б.Денисенко, В.И.Мукомель, А.В.Топилин [11; С. 320] и др.

Вместе с тем, по нашему мнению, недостаточно изученными остаются общая характеристика изменений миграционных процессов и управления внешней трудовой миграцией постсоветских стран на современном этапе развития, в том числе в условиях Узбекистана.

Глубокая трансформация общественных отношений в Узбекистане в последнее десятилетие, новые формы занятости, количественные и качественные сдвиги в экономическом развитии и связанных с ним

занятостью населения влияют на взаимосвязь и взаимодействие рынка труда и баланса трудовых ресурсов.

Проблемы занятости, проблемы отечественного рынка труда, необходимость их решения с учетом специфики Республики Узбекистан нашли свое отражение в исследованиях Абдурахманова К.Х., - социально-трудовые отношения, вопросы подготовки кадров, образования и человеческого развития, Гулямова С.С., Зайнутдинова Ш.Н. - особенности организации труда в условиях модернизации экономики, Ата-Мирзаева О.Б., Максаковой Л.П. - демографические проблемы занятости, Убайдуллаевой Р.А., Артиковой Д.А. [16], Рахимовой Д.Н., Рахимовой Н.Х. - рынок труда и проблемы занятости, Сотволдиева А.А. - управление занятости населения, Умурзакова Б.Х. [17] - вопросы развития пенсионных систем, Хужаева Н., Холмунинова Ш.Р. - особенности сельского рынка труда и его моделирование, Шодиева Р.Х. - становление рынка труда и занятости в условиях рынка и др. В них поднят ряд вопросов занятости населения, развитие новых форм [16] организации труда, занятости в Республике Узбекистан и зарубежом.

Различными аспектами миграционных вопросов в Республике Узбекистан занимались О.Б.Ата-Мирзаев, Р.А.Убайдуллаева и занимаются в настоящее время К.Х.Абдурахманов, Л.П.Максакова, Д.А.Ортикова, Б.Х.Умурзаков [17] и т.д.

В то же время считаем, что управление миграционными процессами это, прежде всего, государственное управление, где основополагающей закономерностью является наличие устойчивого равновесия между субъектом и объектом управления и способностью субъекта управления своевременно реагировать на изменения, происходящие как во внешней, так и внутренней среде. На основании проведенного нами научного исследования, приходим к выводу, что в условиях Узбекистана такого рода исследования ранее не проводились.

На наш взгляд, система современного управления миграцией населения показывает признаки нарушения равновесия, между объектом и субъектом управления. Устойчивое равновесие сводится к необ-

ходимости выработки сбалансированных и устойчивых систем в миграционных процессах. При этом условием существования таких систем является уравнивание всех компонентов, причем это должно быть социально ориентированное управление с приоритетом интересов мигрантов.

Равновесная система в управлении, на наш взгляд, должна иметь следующие компоненты:

Первый компонент: субъекты и объекты (работодатели), предъявляющие спрос к трудовым мигрантам, основная цель и интересы которых — эксплуатация труда мигрантов.

Второй компонент: мигранты и члены их семей, интересы которых заключаются в получении адекватной отдачи от вложенного труда, причем с сохранением здоровья и трудовых ресурсов, наращивания человеческого капитала.

Третий компонент: координирующее и регулирующее государство госорганы, такие как агентства по миграции и т.д., основная сфера ее деятельности должна заключаться в защите прав и интересов мигрантов, обеспечение конституционных прав и права на труд, отдых, социальную защиту и адекватной оплаты за труд.

Все эти сферы должны быть измеряемые в количественных показателях, с характеристиками этих сфер, критериями оценки их работы.

Такая ситуация, определяет повышенные требования к управлению миграционными процессами как особому объекту в системе стратегического управления социально-демографическими процессами.

Миграция населения является также социальным явлением и может рассматриваться в системе социального управления. Выделим, что основным элементом социальной миграционной сферы являются люди, их взаимодействия, отношения и связи в целостной структуре миграции. С позиции теории управления социальными системами, миграция населения может быть выделена как объект исследования в системе стратегического управления социальными процессами [2; С.1752-1753].

Проведение анализа теоретических и методологических подходов управления и регулирования миграционного процесса является фундаментальной основой и базисом реформирования и совершенствования системы управления внешней трудовой миграции. В настоящее время изучением проблем в области миграции занимаются многие научные дисциплины в связи с её междисциплинарным характером. Американскими учеными С.Бретеллом и Ф. Холифилдом [13; Р.3.] была проведена научная работа, связанная с обзором ранее разработанных научных теорий в миграционной сфере. В результате раскрыт междисциплинарный характер процесса миграции. На основе матрицы показаны связи антропологии, демографии, экономики, истории, права, политологии и социологии. Однако данная систематизация сужает взаимосвязь с другими дисциплинами, как отмечено И.Н.Молодиковой [39].

В вопросах классификации и взаимосвязи дисциплин в исследованиях миграционных процессов были достаточно проработаны в ходе научных семинаров "Миграционные науки - теория, методы, практика регулирования миграционных процессов" стран СНГ [8; С.14-21].

Нами рассмотрены научные теоретические подходы экономического характера. Выявлено, что проблема управления и регулирования трудовой миграции недостаточно исследованы.

В современной экономической науке, целый ряд теоретических направлений могут быть приняты за базисную основу при изучении миграционных процессов.

На наш взгляд, основными подходами в развитии теории управления миграционными процессами с экономической точки зрения являются:

- количественный подход, сущность которого составляет регулирование численности населения, участвующего в миграционном процессе;
- качественно ориентированный — на повышение качества и квалификации человеческого капитала в процессе миграции;
- диверсификационно-ориентированный подход, направленный на диверсификацию миграционной географии и возмож-

ности определения направлений перемещения мигрантов;

- структурно-ориентированный подход, за основу которой принимается половозрастная структурная ориентация миграционных потоков.

Изучив научные труды А.Золберга, можно сделать вывод, что международное различие в зарплатах не является единственным или даже наиболее важным фактором, создающим миграционную мотивацию людей [12; Р. 403-430].

Следует отметить при этом, что институциональная основа управления миграционными процессами может явиться существенным фактором увеличения или уменьшения потоков миграции, в том числе трудовой миграции. Специфика управления и роль государства, на наш взгляд, заключается в том, чтобы создавать такие правовые, организационные, экономические и социальные условия, которые создадут основу заинтересованности населения, в перемещениях в нужном государству направлении.

В некоторых зарубежных странах такое регулирование осуществляется посредством лимитирования выдачи заграничных паспортов, прямого запрета на выезд отдельных категорий работников, введение эмиграционных квот на выезд представителей отдельных профессий. Применяются и экономические методы, например, дифференциация ставок валютных платежей мигрантов, работающих за рубежом, в зависимости от их специальности. Практикуется также система штрафов, вплоть до конфискации имущества, за несанкционированный выезд из страны" [9; С. 403-408]. Конечно, такие методы противоречат основным правам и свободам личности, на свободу перемещения, международным конвенциям ООН и не могут быть использованы как методы регулирования миграционных процессов в условиях Узбекистана.

Управление миграционными процессами - это прежде всего государственное управление. На наш взгляд, основополагающей целью государственного управления является достижение устойчивого равновесия между субъектом и объектом управления.

Считаем, что система управления миграционными процессами должно иметь следующие компоненты: механизм управления, структуру управления, объекты управления, функции управления, кадры управления, процесс управления. К основным функциям социального управления в области миграции можно отнести: планирование и прогнозирование, организацию, координацию и регулирование, стимулирование и обучение, анализ и контроль.

Социальное управление миграционными процессами в условиях Узбекистана включает в себя два основных подкласса - управление индивидуальной деятельностью мигрантов и управление коллективной деятельностью трудовых мигрантов.

Интегрированный подход в управлении объединяет различные специализированные действия на разных уровнях и направлениях управления в единый управленческий процесс. На наш взгляд, управление миграционными процессами требует единого управленческого аппарата или же системы, обеспечивающей единый управленческий цикл. Это особенно актуально в условиях неразвитости систем управления миграцией в Узбекистане, включая трудовую миграцию.

Управление миграционными процессами должно основываться на принципах эффективности и ориентации на экономические результаты. В качестве концептуальных основ управления миграционными процессами, можно рассмотреть следующие принципы:

- принцип единоначалия в принятии решений и коллегиальность при их обсуждении;
- сочетание отраслевого и территориального подходов в управлении;
- приоритетность в достижении стратегических целей;
- научность управления миграционными процессами;
- ответственность за результаты управления;
- эффективность управления;
- системность;
- обязательность обратной связи;

При этом совокупность принципов может изменяться в процессе развития и формирования институциональных основ от-

дельных стран в управлении миграционными процессами.

Необходимо констатировать тот факт, что неуправляемая миграция может приводить к социальным, финансовым и политическим издержкам для отдельных людей, общества и правительства. Международные организации рекомендуют разработку последовательных комплексных подходов к управлению миграционными процессами, которые позволят свести к минимуму эти "издержки" и сохранить целостность миграции как естественного социального процесса.

В связи с этим, возникают сложности в выработке концепций и политики управления миграционными процессами, в том числе на международном уровне. Можно отметить что, ни в одной стране нет идеальной системы управления миграционными процессами.

Динамичность и разнонаправленность процесса миграции, ее быстрая изменчивость, зависимость от множества факторов, политическая воля и особенности нормативно-правовой базы стран выезда и приема мигрантов, жизненные особенности мигрантов не позволяют выработать однозначно удовлетворяющую всех политику управления миграцией.

На наш взгляд, необходимо в большей мере опираться на концепции управления миграционным процессом, разработанным Международной организацией по миграции (далее МОМ). Международно-правовое регулирование миграции в рамках деятельности МОМ является неотъемлемым элементом современных международных отношений. Согласно утверждениям экспертов МОМ, управление миграцией - это ряд мер, необходимых для эффективного решения проблем миграции, включающий в себя политику, законодательство и административное регулирование миграции, способствующие её лучшей управляемости. Предлагаемая МОМ концепция управления миграцией основана на разработке четкой и всеобъемлющей политики, законов и административных мероприятий, направленных на то, чтобы миграция населения была взаимовыгодным процессом для мигрантов, общества и правительств [14].

Эффективность может быть достигнута в условиях политики, законов и административных мероприятий, уравнивающих права и обязанности мигрантов с интересами общества и обязанностями правительства. С учетом транснационального характера миграции эти усилия имеют национальный, региональный и глобальный уровни и вызывают необходимость сотрудничества между участниками процесса.

Приходим к выводу, что определение национальной миграционной политики Республики Узбекистан является важным шагом в разработке стратегии управления миграционными потоками. Считаем, что элементы управления миграции включают комплекс вопросов, таких как:

- возможности реализации легальной миграции, включая программы миграции рабочей силы для ослабления демографического давления, открытия рынков труда и упрощения переводов денежных средств в бедствующие страны происхождения;
- организация охраны границ для обеспечения безопасности границ, борьбы с нелегальной миграцией и в особенности торговли людьми и тайным ввозом людей в страну, а также поддержания целостности системы предоставления убежища;
- организация и содействие безопасности миграции во взаимодействии со здоровьем человека;
- интегрирование мигрантов в принимающее общество и обеспечение их активного участия в жизни стран выезда;
- упрощение механизмов по добровольному возвращению на родину лиц, которые нуждаются в этом;
- признание и уважение прав мигрантов и беженцев;
- эффективное использование потенциала диаспоры в развитии процессов миграции,
- реализация программ, направленных на устранение коренных причин миграции в том числе за счет экономического развития стран происхождения.

Источники и литература

1. "Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии" Генеральная Ассамблея ООН. 14-15 сентября

2006 года, Согласовано 132 государствами.

2. Дмитриева Ю.В. Специфика управления миграционными процессами в новых социально-экономических условиях. Материалы IV Всероссийского социологического конгресса / ИС РАН, ИСПИ РАН, РГСУ. — М.: ИС РАН, 2012. — С. 1752-1753.

3. Заславская Т.И. Социальная трансформация российского общества. Деятельностно-структурная концепция. — М., 2002.;

4. Зайончковская Ж.А. Миграционная ситуация в странах СНГ. Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ. Независимый исследовательский Совет по миграции стран СНГ и Балтии, Москва, 1999, 287 с.

5. Корель Л.В. Социология адаптаций: этюды апологии. — Новосибирск, 1997.

6. Регент Т. М. Государственное регулирование миграционных процессов в РФ. Текст. / Т. М. Регент // Проблемы прогнозирования. 1998. -№ 1. — 128 с.

7. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. (Очерки теории и методов исследования).

8. Валентей Д.И., Зверева Н.В. Изучение народонаселения: вопросы методологии. Москва, Изд. МГУ, 1987. —156 с.

9. Кваша А.Я. О некоторых инструментах демографической политики "Изучение воспроизводства населения". — М.: Наука. 1968. — С. 64 -78.

10. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада, Институт экономики переходного периода, 2003 с. 314;

11. Топилин А.В. Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития Экономика, 2004. — С. 320.

12. Кейнс Д.М. "Общая теория занятости, процента и денег". — М.: 2015. — С. 267.

13. Беккер Г. Экономический анализ и человеческое поведение. — М.: Памятники истории экономической мысли, 2005. — 467 с.

14. Международная организация по миграции [Электронный ресурс]: Миссия. URL: <https://www.iom.int/mission> (дата обращения: 20.08.2019).

15. Убайдуллаева Р.А., О гендерном подходе в изучении семьи и общества: [О демографической структуре общества в Узбекистане] //Общественные науки в Узбекистане, 2005. №1-2. — С. 3-11.

16. Миграция населения в контексте социальных наук (сборник программ учебных курсов по миграции) под ред. И.Н. Молодиковой Изд. ООО Маджента, г. Смоленск. 2005 г. стр. 14-21.

17. *Migration Theory (talking across disciplines)* /ed. By Caroline B. Bretell and James F. Hollifield. -New York: Routledge, 2000. — P.3.

18. Massey, D. S., Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Pellegrino, A., and Taylor, J. E. (1993). *Theories of International Migration: Review and Appraisal. Population and Development Review*, 19(3): — P. 431-466.

19. Piore, Michael J. (1979). *Birds of Passage: Migrant Labor and Industrial Societies*. Cambridge, UK: Cambridge University Press. — P. 32-36.

Анализ теоретических и методологических аспектов управления миграционными процессами

Шухрат Исакулов,

кандидат экономических наук,
начальник департамента Министерства
туризма и спорта Республики Узбекистан

Аннотация: предметом исследования являются миграционные процессы в Узбекистане, также проводится анализ формирования мировых миграционных потоков, механизмов, моделей их регулирования, а также изучение научно-практического опыта по эффективному регулированию миграционных процессов. Исследование опирается на общелогические методы и приемы (анализ, синтез, обобщение). Научная новизна исследования заключается в необходимости обоснования значимости проблем международной миграции, а также путей ее решения. Проведен анализ миграции населения как демографического процесса, имеющего социальную обусловленность и подверженного целенаправленному воздействию со стороны государства и общества. Высказано мнение о необходимости разработки инструментов управления миграцией, что является проведением государством определенной миграционной политики.

Ключевые слова: миграция, миграционные связи, международная трудовая миграция, правовая защищенность мигрантов, международное сотрудничество.

Миграцияни бошқаришнинг назарий-методологик жиҳатлари таҳлили

Шухрат Исакулов,

иқтисодиёт фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Туризм ва спорт
вазирлиги департаменти бошлиғи

Аннотация: мақолада Ўзбекистондаги миграция жараёнлари, глобал миграция оқимларининг шаклланиши, механизмлари, уларни тартибга солиш моделлари таҳлили ҳамда миграция жараёнларини самарали тартибга солиш бўйича илмий-амалий тажрибани ўрганишга оид масалалар ёритилган, халқаро миграция муаммоларининг аҳамияти ҳамда уни ҳал этиш йўллари зарурлиги асосланган. Аҳоли миграциясини давлат ҳамда жамиятдан мақсадли таъсир кўрсатишни тақозо этувчи демографик жараён сифатида таҳлил қилиш амалга оширилган. Миграцияни бошқариш воқеаларини ишлаб чиқиш зарурати давлат томонидан муайян миграция сиёсатини амалга оширишдир, деган фикр билдирилган.

Калит сўзлар: миграция, миграция муносабатлари, халқаро меҳнат миграцияси, муҳожирларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш, халқаро ҳамкорлик.

Analysis Of Theoretical And Methodological Aspects Of Migration Management

Шухрат Исакулов,

PhD (in Economics),
Head of Department, Ministry of Tourism
and Sports of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the subject matter of the study is migration processes in Uzbekistan, the analysis of the formation of global migration flows, mechanisms, models of their regulation, as well as the study of scientific and practical experience in the effective regulation of migration processes. The research is based on general logical methods and techniques (analysis, synthesis, generalization). The scientific novelty of the study lies in the necessity of significance of the problems of international migration, as well as ways solving it. The analysis of population migration as a demographic process having a social conditionality and subject to targeted influence from the state and society is carried out. The opinion is expressed that the need to develop migration management tools is the implementation of a certain migration policy by the state.

Keywords: migration, migration relations, international labor migration, legal protection of migrants, international cooperation.

**Самарали ижтимоий-иқтисодий сиёсат юритиш асослари /
Основы ведения эффективной социально-экономической политики /
The basis of effective socio-economic policy**

Ўткиржон ХОЛБАДАЛОВ,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси*

**ТУРИЗМ СОҲАСИДАГИ СОЛИҚ ИМТИЁЗЛАРИ
САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 2 декабрдаги Фармонида туризм миллий иқтисодиётнинг стратегик тармоқларидан бири сифатида белгилангандан кейин ўтган давр мобайнида туризм соҳасини ривожлантириш борасида изчил ислохотлар амалга оширилди [1].

Хусусан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида соҳани жадал ривожлантириш, иқтисодиётда унинг роли ва улушини ошириш, туристик хизматларни диверсификация қилиш ва сифатини яхшилаш, туризм инфратузилмасини кенгайтириш бўйича амалий чоралар кўрилди [2].

Ушбу даврда 2020 йилнинг бошига - коронавирус пандемиясига қадар мазкур соҳанинг ривожланишини жадаллаштириш мақсадида жами 11 турдаги солиқ имтиёзлари тақдим этилган бўлса, 2020 йилда пандемияда юзага келган ноқулай иқтисодий шароитда соҳа субъектларини қўллаб-қувватлаш мақсадида бир қатор имтиёз ва афзалликлар берилди.

Бироқ, ҳозирги вақтда мазкур солиқ имтиёзларининг самарадорлигини баҳолаб бориш бўйича аниқ мезон, механизмлар ва ягона услубиятнинг мавжуд эмаслиги ишбилармонлик ва инвестициявий фаолликни ошириш, соғлом рақобат муҳитини шакллантиришга тўсқинлик қилмоқда [3].

Шуларни инобатга олган ҳолда, ушбу мақолада туризм соҳасидаги солиқ имтиёзларининг самарадорлигини баҳолаш

ҳамда уни такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилди.

Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, 2019 йилда Ўзбекистон миллий иқтисодиётида туризмнинг тўғридан-тўғри улуши 13,6 трлн. сўмни ёки ЯИМнинг 2,7%ини ташкил этган бўлса, жами улуши эса, (билвосита ҳамда ҳосилавий улуши билан) 24,7 трлн. сўм ёки ЯИМнинг 4,9%ига тенг бўлди. Бундан маълумки, Ўзбекистонда туризмнинг иқтисодиётга мультипликатив таъсири 1,8 га тенг, яъни бевосита туризм соҳасида яратилган ҳар 1 сўм иқтисодиётда 1,8 сўм маҳсулот ва хизматнинг яратилишига асос бўлади.

Шунингдек, туризм соҳасининг иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш (қайта ишлаш) ва бошқа соҳа/тармоқлари билан қиёсий таҳлиliga кўра, туризм соҳаси фақатгина металлургия ва металл қайта ишлаш саноати (36,3 трлн. сўм) ҳамда озиқ-овқат маҳсулотлари, ичимликлар ва тамаки маҳсулотларини ишлаб чиқариш (13,8 трлн. сўм) тармоқларидан ташқари, қолган соҳа/тармоқларига қараганда, 2019 йилда юқорироқ қўшилган қиймат яратган ва миллий иқтисодиётда салмоқли ўринга эга бўлган (1-расм).

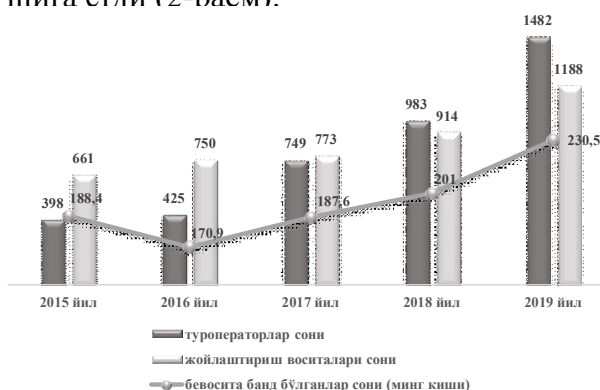
Туризм соҳаси бандликни таъминлаш масалаларида ҳам алоҳида аҳамиятга эга. 2017 йилдан хорижий сайёҳлар оқимининг жадал ўсиши ва туризм хизматларига бўлган талабнинг ошиши натижасида соҳадаги тадбиркорлик субъектларининг сони орта бошлади.

2-расмда келтирилган маълумотларга кўра, туроператорлар сони 2016 йилдаги 425



1-расм. Туризм соҳасининг иқтисодий-нинг ишлаб чиқариш ва бошқа соҳа/тармоқлари билан қиёсий таҳлили (2019 йил, трлн. сўм)

тадан 2019 йилда 1 482 тага (3,5 баробар) етган бўлса, жойлаштириш воситалари сони 750 тадан 1 188 тага (1,6 баробар) етди. Мос равишда, мазкур соҳада бевосита банд бўлганлар сони ҳам 2016 йилдаги 170,9 минг кишидан 2019 йилда 230,5 кишига етди (2-расм).



2-расм. 2015-2019 йилларда туризм соҳаси субъектлари ва соҳадаги бевосита бандлик тенденцияси

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, 2016 йилда ҳар 12 та хорижий сайёҳга 1 та иш ўрни тўғри келган бўлса (ҳар 4 та туристга 1 та иш ўрни), 2019 йилга келиб, 1 иш ўрни 29 та хорижий сайёҳга (ҳар 5 та сайёҳга 1 та иш ўрни) тўғри келади. Мазкур ҳолатни 2019 йилда Ўзбекистонда "яширин иқтисодиёт" ҳажми ЯИМнинг 48%ига тенглигини инобатга олган ҳолда туризм соҳасида ҳам "яширин иқтисодиёт" ҳажми ортиб борганлиги билан изоҳлаш мумкин [4].

Туризм соҳасидаги бандлик кўрсаткичининг хорижий мамлакатлардаги ҳолат билан қиёсий таҳлиliga кўра, Ўзбекистонда 2019 йилда ҳар 1000 та иш билан банд бўлганларнинг 17 таси туризм соҳасида фаолият юритган бўлса, дунё бўйича ҳар 1000 иш ўрнидан 100 таси, Қозоғистонда - 49 та, Россияда - 56 та, Беларуссияда - 67 та, Эронда - 73 та, Озарбайжонда - 77 та, Қирғизистонда - 85 та, Малайзияда - 147 та, Грузияда - 277 та иш ўрни туризм соҳасига тўғри келади.

Шунингдек, юқори туристик салоҳият ҳамда салмоқли мультипликатив самарага қарамай, мамлакатимиз туризм соҳасининг ЯИМдаги улуши туризм соҳасидаги асосий рақобатчи мамлакатларнинг кўрсаткичларидан сезиларли равишда паст (3-расм).



3-расм. Ўзбекистон Республикаси билан баъзи хорижий мамлакатларда туризмнинг ЯИМдаги улуши кўрсаткичлари, (2019 йил, фоизда)

Манба: Жаҳон банкининг маълумотлар базаси (<https://data.worldbank.org/>) асосида муаллиф ишланмаси.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, туризм соҳаси миллий иқтисодиёт учун иқтисодий ўсишни рағбатлантириш, валюта тушуми ва ижобий тўлов балансини таъминлаш, тадбиркорлик фаоллигини ошириш ва бандликни таъминлаш, иқтисодиётни диверсификациялаш ва соҳа билан боғлиқ тармоқлар ривожланишини рағбатлантириш салоҳиятига эга муҳим соҳалардан ҳисобланади. Ушбу соҳани ривожлантириш эса, алоҳида ёндашувни талаб этади.

Иқтисодиётнинг бошқа соҳалари каби туризм соҳаси ривожиди ҳам соҳадаги тадбиркорлик субъектларини солиққа тортиш

тизими, бу орқали юзага келадиган солиқ юки муҳим аҳамият касб этади. Бунда, айниқса, туризм соҳаси субъектларини солиқ имтиёзлари асосида аниқ мақсадли рағбатлантиришнинг самарали механизмини жорий этиш талаб этилади.

Кўйилган мақсадга эришиш учун солиқ имтиёзларининг ўзини бериш кифоя эмас, балки улар самарадорлигини доимий баҳолаб бориш лозим. Зеро, солиқ имтиёзларидан юзага келувчи солиқ харажатлари ундан келадиган фойдадан ошиб кетса, давлатга ҳам, солиқ имтиёзини олувчиларга ҳам акс таъсир этиши мумкин [5].

Туризм соҳасига берилган солиқ имтиёзлари самарадорлигини таҳлил қилишдан олдин мазкур соҳага берилган солиқ имтиёзларидан фойдаланиш ҳолати кўриб чиқилади. Бунда Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2016 йил 2 декабрда туризмнинг миллий иқтисодиётнинг стратегик тармоғи сифатида белгиланганидан эътиборан 2020 йилнинг бошига қадар мазкур соҳанинг ривожланишини жадаллаштириш мақсадида берилган жами 11 та турдаги солиқ имтиёзларининг таҳлили амалга оширилиб, фав-

қулудда вазиятларда берилган солиқ имтиёзлари қамраб олинмайди. Хусусан, коронавирус пандемияси даврида бошқа соҳадаги тадбиркорлик субъектлари билан бир қаторда, туризм соҳасига уларни қийин иқтисодий ҳолатда қўллаб-қувватлаш учун берилган 10 турдаги солиқ имтиёзлари кўриб чиқилмайди.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси асосида иқтисодиётга солиқ юкининг даражасини камайтириш йўналишида белгиланган вазифалар доирасида солиқ имтиёзлари турлари ҳам мақбуллаштирилди [6]. Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзлари 2018-2019 йилларда тақдим қилинганлиги ҳамда 2020 йилдан коронавирус пандемияси туфайли фойдаланиш имконияти чекланганлигини инобатга олиб, уларнинг таҳлили шу йиллардаги кўрсаткичлари асосида амалга оширилди. Унга кўра, мазкур даврда тақдим этилган солиқ имтиёзларидан жами 148 та туризм соҳаси субъектлари фойдаланган ҳамда солиқ имтиёзларининг ҳажми 35 482,5 млн. сўмни ташкил этган (1-жадвал).

1-жадвал

Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзларининг турлари кесимида улардан фойдаланиш ҳолати

Имтиёзлар	Имтиёздан фойдаланган юридик шахслар сони		Тақдим этилган имтиёз миқдори (млн. сўмда)	
	2018 йил	2019 йил	2018 йил	2019 йил
Солиқ "таътили"	32	46	7 089,7	11 193,5
Солиқ чегирмалари	26	34	11 370,1	4 509,6
Инвестиция солиқ имтиёзи, шу жумладан, эркин туристик зона доирасида	4	6	480,0	839,6
Жами:	62	86	18 939,8	16 542,7

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

Кўриб чиқиладиган даврда тақдим этилган солиқ имтиёзларидан солиқ чегирмалари шаклида берилган солиққа тортиладиган базани камайтириш (60 та субъект, 15,9 млрд. сўм) ва солиқ "таътили" шаклида берилган янги субъектлар учун маълум муддат солиқлардан озод қилиш (50 та субъект, 11,5 млрд. сўм) каби солиқ имти-

ёзларидан туризм соҳаси субъектлари томонидан энг кўп фойдаланилган.

Мазкур солиқ имтиёзларидан фойдаланиш натижадорлиги таҳлиliga кўра, 2018-2019 йилларда жами 424 та жойлаштириш воситалари ташкил этилган бўлса, шулардан 25,2%и (107 та) солиқ имтиёзларидан фойдаланган ҳолда ташкил этилган. Улар-

даги меҳмонхона хоналарининг улуши жами ташкил этилганларнинг 28,8%ини ташкил этади. Берилган имтиёзлар тематик парклар ташкил этилишини жадаллаштиришга катта туртки берди (93,3%) (2-жадвал).

Асосан, туроператорларга берилган солиқ имтиёзларининг натижадорлиги паст бўлди, уларга берилган имтиёзлардан жуда кам фойдаланилди.

2-жадвал

Туризм соҳаси субъектлари кесимида соҳадаги солиқ имтиёзларидан фойдаланиш ҳолати

Асосий кўрсаткичлар	2018-2019 йиллар		
	Сони	Имтиёздагилар сони	Улуши
Янги ташкил этилган жойлаштириш воситалари	424	107	25,2%
Янги ташкил этилган меҳмонхона хоналари	7 431	2 140	28,8%
Туроператор	1 482	13	0,9%
Янги ташкил этилган санитар-гигиеник узел	1 401	126	8,9%
Ташкил этилган тематик парклар	30	28	93,3%
Янги ташкил этилган иш ўринлари	42,9 минг	6 минг	13,9%

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

Ўзбекистон Республикасида туризм соҳасига берилган солиқ имтиёзларининг самарадорлигини баҳолаш "харажат-фойда" (Cost-Benefit) таҳлил усули ёрдамида амалга оширилди.

Таҳлил учун Ўзбекистон Республикаси Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси, Давлат статистика қўмитаси, Давлат солиқ қўмитаси, Жаҳон банки, Жаҳон туризм ва саёҳат кенгаши маълумотларидан фойдаланилган ҳолда 2016-2019 йиллардаги туризм соҳасини ЯИМ-

даги улуши, туризм соҳасидаги бандлик, туризм соҳасига киритилган инвестициялар ҳажми, туризм соҳаси субъектлари сони, солиқ имтиёзлари ҳажми даврий қаторлари киритилган маълумотлар базаси шакллантирилди.

Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзлари натижасида юзага келган бевосита солиқ харажатлари 2018-2019 йилларда жами 35,5 сўмни ёки туризм соҳасидаги жами солиқ тушумларининг 3,1%ини ташкил қилган (3-жадвал).

3-жадвал

Бевосита солиқ харажатлари ва бошқа кўрсаткичлар билан таққослама жадвали (млрд. сўм)

Кўрсаткичлар	2018 йил	2019 йил	Фарқ
Жами солиқ тушумлари	54 185,9	81 353,0	27 167,1
Туризм соҳасидаги солиқ тушумлари	406,0	732,2	326,2
Жами солиқ тушумларидаги улуши	0,75%	0,90%	0,15%
Туризм соҳасидаги солиқ харажатлари	18,9	16,6	-2,3
Жами солиқ тушумларидаги улуши	0,03%	0,02%	0,01%
Туризм соҳасидаги солиқ тушумларига нисбати	4,6%	2,3%	-2,3%

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

Шунингдек, солиқ имтиёзларининг солиқ юкига бўлган таъсири баҳоланди. Мамлакатда туризм соҳаси субъектларига бўлган солиқ юкини баҳолаш учун наза-

рий ва эмпирик тадқиқотларда кенг қўлланиладиган самарали солиқ ставкалари таҳлили модели қўлланилди [7,8].

Хусусан, ЎСССни ҳисоблашда қуйидаги моделдан фойдаланилди:

$$\dot{Y}_{ССС} = \frac{R^* - R}{p/(r + \delta)}$$

Бунда: R^* - солиққа тортиш мавжуд бўлмаганда олинган иқтисодий рентанинг дисконтланган қиймати; R - ўша қийматнинг солиққа тортиш мавжуд бўлгандаги қиймати; p - солиқ тўлангунгача бўлган фойда (амортизация чегирилган ҳолда); r - реал фоиз ставкаси; δ - ҳақиқий иқтисодий амортизация.

R^* - солиқдан олдинги иқтисодий рента қуйидагича аниқланади:

$$R^* = \frac{p - r}{r + \delta}$$

Шунингдек, солиқ тўлангандан кейин лойиҳаларнинг рентабел бўлишини ҳисоблашда, шунингдек, рақобатли соҳадаги корхона учун мазкур соҳада фаолиятни кенгайтириш бўйича қарор қабул қилишда ишлатиладиган кўрсаткич маргинал самарали солиқ ставкаси (МССС) ҳисобланди.

МСССни ҳисоблаш учун R қиймати "0"га тенглаштирилади ҳамда солиқлар тўланишидан олдинги тоза фойда учун ечим топилади:

$$\dot{p} = \left(\frac{1 - A + (1 - \tau)T_p - E}{1 - \tau - t_s} \right) \left(\frac{p - \pi + \delta(1 + \pi)}{1 + \pi} \right) - \delta$$

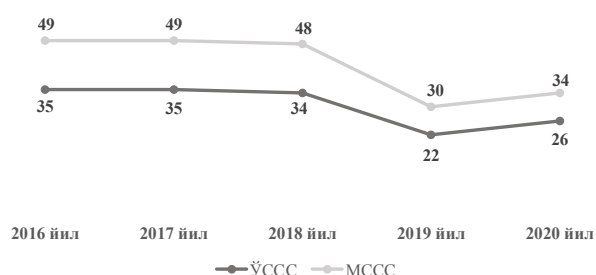
МССС қуйидагича ҳисобланади:

$$MССС = \frac{\dot{p} - r}{\dot{p}}$$

Ушбу тенгликлардан фойдаланиб, Ўзбекистон Республикасида ЎССС ва МСССнинг сўнгги беш йилдаги ўзгариш тенденцияси ўрганилди ва баҳоланди (4-расм). 2016 йил учун мазкур кўрсаткичлар Barzel ва Mintz томонидан ҳисобланган бўлса [9], 2017 йилда солиқ тизимида бу борада катта ўзгаришлар бўлмаганлигини инобатга олиб, ушбу кўрсаткичлар баҳоланди. 2018 йил учун эса, Халқаро Валюта жамғармаси томонидан 2018 йилда Ўзбекистон солиқ тизимини ўрганиш миссиясида ҳисобланган кўрсаткич-

лар қўлланилган бўлса, 2019 ва 2020 йиллар учун кўрсаткичлар юқорида келтирилган ҳисоблаш усули асосида ҳисоблаб чиқилди.

4-расмда келтирилганидек, 2016-2018 йилларда ЎССС ва МССС кўрсаткичлари юқори даражада (34% ва 48%) сақланиб турган бўлса, солиқ ислохотлари натижа-сида мулк солиғи, юридик шахсларнинг фойда солиғи ва айланмадан солиқ ставкаларидаги ўзгаришлардан кейин 2019 ва 2020 йилларда ушбу кўрсаткичлар (26% ва 34%) сезиларли камайган.



4-расм. Туризм соҳаси субъектлари учун ўртача самарали солиқ ставкаси ва маргинал самарали солиқ ставкаси ўзгариши тенденцияси (фоизда)

Манба: муаллиф ишланмаси.

Шунга қарамасдан, ушбу кўрсаткичлар бошқа мамлакатлардаги кўрсаткичлардан юқори. Хусусан, Barzel ва Mintz ишида, МССС кўрсаткичи Қозоғистонда - 26,9%, Россия Федерациясида - 29%, Грузияда - 23,2%, Жанубий Кореяда - 24,1%ни ташкил қилган.

Туризм соҳасида берилган солиқ имтиёзларининг ЎССС ва МСССга бўлган таъсири кўриб чиқилди (4-жадвал). Унга кўра, 2019 йилда солиқ таътили ва инвестиция солиқ имтиёзи шаклида берилган солиқ имтиёзлари белгиланган муддат учун, хусусан, солиқ "таътили" учун 3-5 йил, инвестиция солиқ имтиёзлари 3-7 йил ёки эркин туризм зонаси даври мобайнида ЎСССнинг 22%дан 8%га, МСССнинг эса, 30%дан 14%га камайишига олиб келган. Ўз ўрнида солиқ чегирмалари шаклида берилган солиқ имтиёзлари ЎССС ва МСССнинг атиги 1%га туширилишига сабаб бўлган.

4-жадвал

Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзларининг ўртача самарали солиқ ставкаси ва маргинал самарали солиқ ставкаларига бўлган таъсири (2019 йил учун)

Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзлари	ЎССС (%)	МССС (%)
Солиқ имтиёзларисиз	22	30
Солиқ «таътили»	8	14
Солиқ чегирмалари	21	29
Инвестиция солиқ имтиёзи, шу жумладан, махсус ҳудуд / эркин туристик зона доирасида	8	14

Манба: муаллиф ишланмаси.

Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзларининг самарадорлигини "Харажат-фойда" комплекс таҳлили асосида қўшимча бир иш ўрни яратиш учун солиқ имтиёзлари шаклида қилинган харажатлар кўрсаткичи баҳоланди. Унга кўра, солиқ "таътили"

шаклида солиқ имтиёзларининг иш ўрни яратишдаги кўрсаткичи 1,3 га тенг (1 иш ўрни учун 1,3 млн. сўм) бўлса, инвестиция солиқ имтиёзи шаклида 0,3 га, солиқ чегирмалари 5,1га тенг эканлигини кўрсатди (5-жадвал).

5-жадвал

2018-2019 йилларда туризм соҳасидаги солиқ имтиёзлари самарадорлигини "Харажат-фойда" таҳлил усулида баҳолаш натижалари

Имтиёзлар	Бевосита харажат (млрд. сўм)	Фойда		Натижа (2/(3+4)=5) (млн. сўм)
		Бевосита фойда	Билвосита фойда	
1	2	3	4	5
Жойлашув имтиёзлари				
Солиқ "таътили"	18,3	3 806	9 795	1,3
Инвестиция солиқ имтиёзи, шу жумладан, эркин туристик зона доирасида	1,3	1 453	3 349	0,3
Хулқ-атвор имтиёзлари				
Солиқ чегирмалари	15,9	741	2 389	5,1
Жами:	35,4	6 000	15 533	1,6

Манба: муаллиф ишланмаси.

Шундан келиб чиқиб айтиш мумкинки, туризм соҳасида амалиётда қўлланиб келинаётган солиқ имтиёзларидан инвестиция солиқ имтиёзининг (шу жумладан, эркин туристик зона доирасида) туризм соҳаси субъектларига бўлган солиқ юкини камайтириш ва иш ўрни яратиш бўйича самарадорлиги юқори эканлиги аниқланди. Солиқ чегирмалари шаклидаги солиқ имтиёзларининг эса, солиқ юкини пасайтириш ва иш ўрнини яратишга таъсири сезиларсиз эканлиги кузатилди.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, туризм соҳаси ривожланишида солиқ имтиёзлари самарадорлигини оширишни қуйидагилар воситасида амалга ошириш

таклиф этилади:

- солиқ имтиёзлари самарадорлигини доимий баҳолаб бориш тизимини йўлга қўйиш, шу жумладан, жаҳон тажрибасида кенг қўлланилаётган "Харажат-фойда" таҳлили (Cost-benefit analysis) услубиятини қўллаш;
- солиқ имтиёзлари самарадорлигини доимий баҳолаб бориш асосида иқтисодий (солиқ юкини камайтириш) ва ижтимоий (иш ўрни яратиш) самарадорлиги юқори бўлган маълум даврга берилган солиқ имтиёзларининг муддатини узайтириш ҳамда самарасиз солиқ имтиёзлари самарадорлигини таъминлаш учун такомиллаштириш ёки бекор қилиш;

- узоқ муддатли истиқболда барқарор туризм ривожланишига қаратилган солиқ сиёсатини ишлаб чиқиш, хусусан, унинг доирасида солиқ юкини мақбуллаштирувчи чораларни назарда тутиш.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 2 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасининг туризм соҳасини жадал ривожлантиришни таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4861-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 49-сон.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 июлдаги "Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-4389-сонли қарори. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.07.2019 й., 07/19/4389/3409-сон.

4. International Monetary Fund. (2020). World Economic Outlook: The Great Lockdown [Online]. Available at: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>.

5. Steshenko J.A., Tikhonova A.V. (2018) An integral approach to evaluating the effectiveness of tax incentives. *Journal of Tax Reform*, vol. 4, no. 2. - P.p. 157-173.

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги "Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида"ги ПФ-5468-сонли Фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.06.2018 й., 06/18/5468/1420-сон.

7. Devereux, M. & Griffith, R. (2003). *Evaluating Tax Policy for Location Decisions. International Tax and Public Finance*, Springer; International Institute of Public Finance, vol. 10 (2), pages 107-126, March.

8. Klemm A. (2008). *Effective Average Tax Rates for Permanent Investment*. IMF Working Papers 2008/056, International Monetary Fund.

9. Philip Bazel & Jack Mintz, 2016. "2015 Tax-Competitiveness Report: Canada is losing its Attractiveness," SPP Research Papers, The School of Public Policy, University of Calgary, vol. 9 (37), November.

Туризм соҳасидаги солиқ имтиёзлари самарадорлигини ошириш йўналишлари

Ўткиржон Холбадалов,

Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада мамлакатда туризм соҳасининг ривожланиши, унда солиқ имтиёзларининг аҳамияти ва самарадорлиги тўғрисида сўз юритилади. Шу билан бирга, туризм соҳасида солиқ имтиёзларидан фойдаланиш ҳолати ва уларнинг самарадорлиги таҳлил қилиниб, соҳани ривожлантириш учун солиқ имтиёзлари самарадорлигини ошириш бўйича тегишли хулоса ва таклифлар берилган.

Калит сўзлар: туризм, туризм соҳаси субъектлари, солиқ имтиёзи, солиқ "таътили".

Направления повышения эффективности налоговых льгот в сфере туризма

Уткиржон Холбадалов,

независимый соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы развития туризма в стране, важность и эффективность налоговых льгот. При этом проанализирована текущая ситуация с использованием налоговых льгот в сфере туризма и их эффективность, а также даны соответствующие выводы и рекомендации по повышению эффективности налоговых льгот для развития данной сферы.

Ключевые слова: туризм, субъекты сферы туризма, налоговые льготы, налоговые "каникулы".

Directions for increasing the efficiency of tax benefits in the sphere of tourism

Utkirjon Kholbadalov,

an independent researcher at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the article discusses the issues of the development of tourism in the country, the importance of tax incentives and their effectiveness. Moreover, the current situation with the use of tax incentives in the field of tourism and their effectiveness are analyzed, appropriate conclusions and recommendations are given to improve the effectiveness of tax incentives for the development of this sphere.

Keywords: tourism, tourism entities, tax incentives, tax "holidays".

Машъал САИДОВ,
иқтисод фанлари номзоди, доцент,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети докторанти

ТАБИЙ МОНОПОЛ ТАШКИЛОТЛАР ФАОЛИЯТИНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШ УСУЛЛАРИ

Мамлакат иқтисодиётининг ривожланишида давлатнинг роли муҳим саналади. Давлат томонидан ҳар бир тармоқ ва соҳалар ривожланиши учун эркин рақобат муҳитини шакллантириш, иқтисодий ўсишни таъминлаш, рақобатбардошликни ошириш, иқтисодиётни модернизация ва диверсификация қилиш жараёнларини чуқурлаштириш, инвестицияларни соҳа ва тармоқларга жалб қилиш учун қулай шарт-шароитлар яратиш каби кенг қўламли ишлар амалга оширилади. Шунингдек, мунтазам равишда тармоқдаги монопол ҳолатларни тартибга солиш ва бошқариш, табиий монополияларни камайтириш, уларни қайта таркиблаш (реструктуризациялаш) ишларини олиб боришда бош ислохотчилик вазифасини бажаради.

Иқтисодчилар томонидан табиий монополияларнинг назарий жиҳатлари камдан-кам ҳолларда мунозараларга тортилади. Амалда эса, турли давлатларда тартибга солинадиган ташкилотлар табиий монополия тармоқларига киради.

Биринчидан, табиий монополиялар мамлакатлар ўртасида турли технологик ривожланиш ва ташкилотнинг оқилона ҳажмига нисбатан талаб миқдори туфайли табиий монополия белгисига эга бўлган соҳалар, айтайлик, ўтиш даври иқтисодиётига эга бўлган кичик мамлакатлар ва йирик индустриал мамлакатлар ўртасида фарқланиши мумкинлиги аниқ бўлади. Мисол учун, Асакадаги автомобиль заводи Ўзбекистон бозори шароитида табиий монополия белгисига эга, бироқ Фарб мамлакатларида автомобиль индустриясини юқори рақобатли соҳа сифатида тавсифлаш мумкин.

Иккинчидан, у ёки бу тармоқни табиий монополияларга ҳуқуқий жиҳатдан киритиш Фарб мамлакатларида қандайдир амалий аҳамият касб этмайди. Табиий монополиялар тўғрисидаги қонунлар ва уларни тартибга солиш бу мамлакатларда мавжуд эмас. Масалан, АҚШда "табиий монополия" тушунчаси иқтисодий тушунча ҳисобланади ва АҚШнинг қонунчилик ҳужжатларида учрамайди. "Табиий монополия" МДХ мамлакатларида ўз ҳуқуқий мазмунига эга бўлиб, бу ерда давлатларнинг кўпчилигида табиий монополиялар тўғрисида қонунлар қабул қилинган. Бошқача айтганда, тартибга солиш масаласи амалий нуқтаи назардан муҳим. Яъни, табиий монополия соҳаларидаги тартибга солиш сиёсати, одатда, антимонополь сиёсатдан бирмунча фарқланади. Бундан ташқари, тармоқда табиий монополия белгиларининг мавжудлиги ҳар доим ҳам мазкур соҳада алоҳида тартибга солишни жорий этишнинг мақсадга мувофиқлиги ва ўзини оқлашини билдирмайди.

Табиий монополия субъектлари фаолиятини тартибга солиш қуйидаги усуллар орқали амалга оширилади [1]:

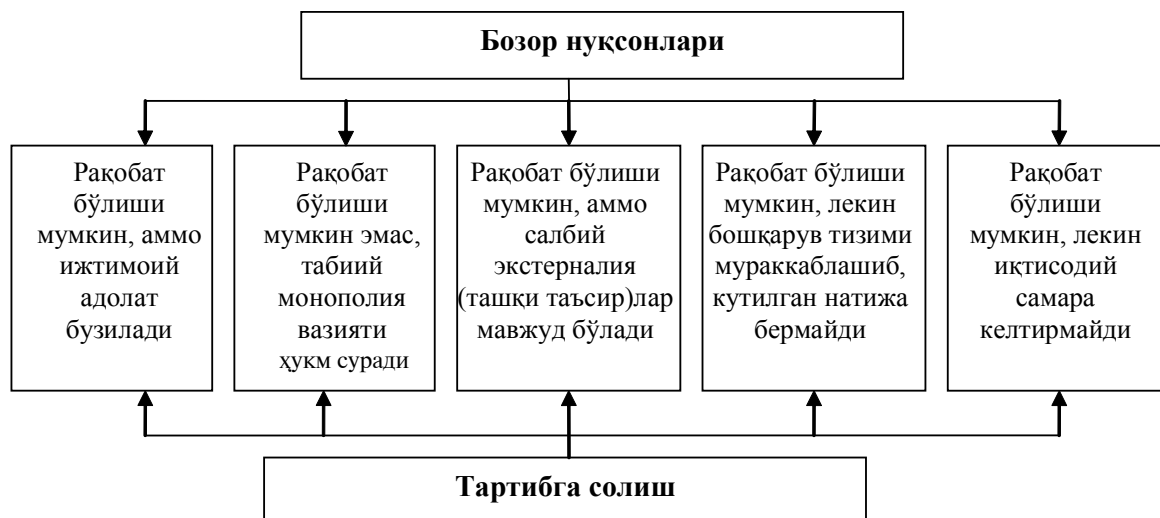
- нархларни (тарифларни) ёки уларнинг энг юқори (энг паст) даражасини белгилаш (ўрнатиш) воситасида нархларни тартибга солиш;

- хизмат кўрсатилиши шарт бўлган истеъмолчиларни аниқлаш ва (ёки) уларни табиий монополия субъектлари реализация қиладиган товар билан тўлиқ ҳажмда қондиришнинг имкони бўлмаган тақдирда, таъминлашнинг энг кам даражасини белгилаш.

Табиий монополия субъектлари фаолиятини тартибга солиш учун қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа усуллар ҳам қўлланилиши мумкин.

Табиий монопол ташкилотлар фаолиятини тартибга солишни давлат органларининг (мамлакат, минтақавий, маҳаллий), бозор иштирокчилари хатти-ҳаракатларини тузатиш мақсадида, бозор механизмларининг ишлашига, демак, унинг иш натижаларига аралашуви сифатида таърифлаш мумкин.

Табиий монополия ташкилотлари фаолияти натижасида бозорда рақобат муҳити бузилади, яъни бунинг натижасида "бозор нуқсонлари" тушунчаси пайдо бўлади. "Бозор нуқсонлари"нинг қуйидаги турлари тартибга солишни иқтисодий асосда киритишни объектив заруриятга айлантиради (1-расм).



1-расм. Табиий монополияларни давлат томонидан тартибга солиш сабаблари.

Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Ўзбекистон Республикасида товар ва молия бозорида бозор нуқсонларининг олдини олиш ва тартибга солишда, бозорда соғлом рақобат муҳитини яратиш бўйича бир қатор чора-тадбирлар амалга ошириб келинмоқда.

Товар ва молия бозорларида рақобатни ривожлантириш, тадбиркорлик субъектлари фаолияти учун тенг шароитлар яратиш, ошкораликни таъминлаш ва давлат хариди тартиб-таомилларини янада такомиллаштириш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили"да амалга оширишга оид давлат дастурига мувофиқ, Монополияга қарши курашиш қўмитаси [2]:

- давлат органларининг рақобат тўғрисидаги қонун ҳужжатлари талабларини бузувчи қарорларини бекор қилиш ва уларнинг мансabdор шахсларига нисбатан чора қўллаш бўйича таклифлар киритиш;

- "картель" келишувлари ва тил бириктиришларни ҳуқуқни муҳофаза қилувчи

органлар билан ҳамкорликда аниқлаш ва уларга чек қўйиш;

- давлат иштирокидаги хўжалик юритувчи субъектларнинг ташкил этилиши устидан назоратни амалга ошириш;

- эркин рақобат муҳитини олиб кириш мумкин бўлган монополия соҳаларига хусусий сектор учун йўл очиш ва уни ривожлантиришни назарда тутган ҳолда амалдаги қонун ҳужжатларига ўрнатилган тартибда ўзгартириш ва қўшимчаларни киритсин.

Давлат томонидан тартибга солишнинг қуйидаги шакллари кўпроқ тарқалган:

- таркибий тартибга солиш қандай ташкилотларга маълум фаолият турларида иштирок этиш ҳуқуқи берилишини ёки қандай ташкилотларга бундай мажбурият юклатилишини билдиради; янги инфратузилмаларни яратишга бўлган эҳтиёжларни белгилайди; тақсимотни юритишга концессиялар (лицензиялар)ни тақсимлайди ва бошқалар.

- хулқ-атворни тартибга солиш (баъзида уни нархли тартибга солиш деб ҳам аташа-

ди) тўғридан-тўғри нарх ёки тарифлар белгилаш орқали ёки билвосита - солиқ ва субсидия сиёсати орқали амалга оширилади.

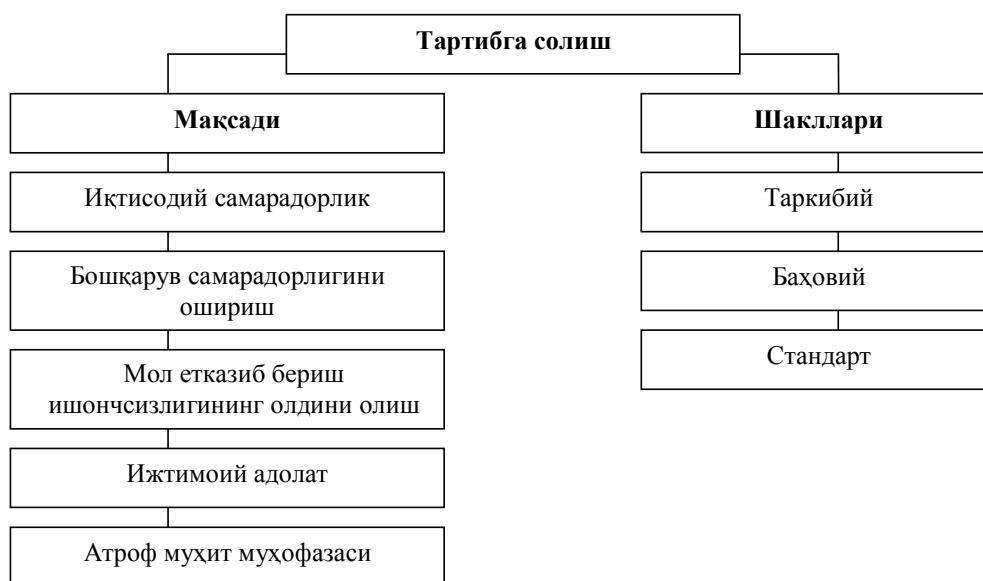
Товарнинг товар бозорида устун мавқеи эгаллаб турган хўжалик юритувчи субъект томонидан белгиланадиган нархи, агар ушбу нарх [3]:

- бундай товарни ишлаб чиқариш ва реализация қилиш учун зарур бўлган харажатлар ҳамда фойда суммасидан юқори бўлса;
- асоссиз харажатларнинг ўрнини қоплашга ёки товарнинг сифатини пасайтириш

натijasида қўшимча фойда олишга йўналтирилган бўлса, монополь юқори нархдир.

Ижтимоий сиёсат, атроф муҳит муҳофазаси, хавфсизлик каби масалалар бозор орқали тўғридан-тўғри ўз ечимини топа олмайди, бундай ҳолларда стандартлар тизими орқали тартибга солишдан фойдаланилади.

Табиий монополь ташкилотларни тартибга солиш шакллари уларнинг мақсадидан келиб чиқиб, қуйидагича туркумлаш мумкин (2-расм).



2-расм. Табиий монополь ташкилотларни тартибга солишнинг мақсад ва шакллари.
Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Табиий монополь ташкилотлар фаолиятини тартибга солишда у ёки бошқа моделнинг ўзаро фарқланадиган тизим унсурлари мавжуд. Табиий монополь ташкилотлар фаолиятини тартибга солиш учун турли воситалардан фойдаланиш мумкин бўлиб, улар шартли равишда қуйидаги уч гуруҳга бўлинади:

1. Табиий монополия субъектлари маҳсулотларига бевосита нарх ва тариф белгилаш.
2. Даромадлилиқ ва нархлар ўсишининг чекланган миқдорини белгилаш орқали нарх ва тарифларни билвосита тартибга солиш.
3. Табиий монополия шароитида маҳсулот ишлаб чиқариш ҳуқуқларини бериш учун рақобат механизмларидан фойдаланиш.

Табиий монополь ташкилотлар маҳсулотига тўғридан-тўғри нарх белгилаш. Бу усул нархли тартибга солишнинг анъанавий ва

кенг қўлланиладиган усулларидан бири ҳисобланади. Мазкур усулда тартибга солувчи товар ва хизматларга улар монополист — корхона рақобатли бозорда таяниши мумкин бўлган ҳолатлардагина ўринли бўладиган нархларни белгилайди. Бундай нарх товарлар ва хизматларни иқтисодий жиҳатдан самарали ҳажмда ишлаб чиқаришни ва максимал даражада мумкин бўлган миқдорда истеъмол қилиш (таклиф)ни кафолатлайди. Мазкур нарх, албатта, инвестицион харажатларни қоплаши ва капитал оқиб кетишидан бизнесни сақлаши мумкин бўлган меъёрий фойдани ўз ичига олиши керак. Шундай қилиб, нарх белгилаш тартибга солувчи танлаб оладиган харажатлар плюс фойда меъёри тўғрисидаги бухгалтерия ҳисоботида асосланади. Бу усул шундай нархларни ўрнатиш мақсадини кўзлайдики, улар:

- маҳсулотни иқтисодий жиҳатдан самарали ҳажмда ишлаб чиқариш ва истеъмол қилишни кафолатласин, бунга ривожланган рақобат шароитида эришиши мумкин;

- корхоналарнинг ўз-ўзини молиялаштиришини таъминласин.

Табиий монополь ташкилотлар маҳсулотига бевосита нарх белгилаш қуйидаги афзалликларга эга:

- биринчидан, бундай тартибга солиш натижасида товарлар ва хизматларга маълум ва етарли даражада барқарор нарх белгиланади, бу истеъмолчилар учун қулай;

- иккинчидан, тартибга солувчи монополь - корхона молиявий аҳволи ва бухгалтерия фаолияти тўғрисида тўлиқ маълумот олади. Ва ниҳоят, тартибга солувчи монополь нархи устидан тўла назорат қила олмайди.

Мамлакатимизда табиий монополь ташкилотлар фаолиятида нархларни тартибга солиш ва бошқариш қуйидагича олиб борилади.

Табиий монополь субъектлари фаолиятида нархларни тартибга солиш ваколатли орган томонидан амалга оширилади [4]:

- товарларга нархлар (тарифлар) белгилаш учун табиий монополь субъектлари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибга мувофиқ ваколатли органга нархларнинг (тарифларнинг) лойиҳаларини ҳамда улар бўйича ҳисоб-китобларни тақдим этадилар;

- табиий монополь субъектлари товарларига тааллуқли нархлар (тарифлар) лойиҳалари ваколатли орган томонидан истеъмолчи маҳсулотни нархларига уларнинг таъсири ҳисобга олинган ҳолда бир ой муддат ичида қўриб чиқилади.

Даромадлилик меъёрларини тартибга солиш. Қўплаб мамлакатларда (хусусан, АҚШ ва Буюк Британия) инвестицияланган капиталнинг даромадлилик меъёрларини белгилаш орқали табиий монопольлар нархини билвосита тартибга солиш тартиби тарқалган.

Даромадлилик меъёри тартибга солувчи орган томонидан инвестицияланган капитал миқдорига нисбатан қўлланилади. Шу билан боғлиқ равишда, активларни бозор ёки бухгалтерия (дастлабки) қиймати

бўйича баҳолаш сингари масала юзага келади. Даромадлилик меъёрини тартибга солиш корхонанинг нархларни фақат харажатлар ошгандагина ўстиришини ва мос равишда, капиталдан илгариги даромадлиликни олиш учун юқориқ тушум талаб қилишини кўзда тутди. Ҳатто, инвестицияланган капитал миқдори ва харажатлар даражасини баҳолаш билан боғлиқ қийинчиликларга йўл қўйилганда ҳам табиий монополь ташкилотларни даромадлилик меъёрини қайд этиш йўли билан тартибга солиш маълум камчиликларга эга, яъни ташкилотларни ўз иши самарадорлигини ошириш учун рағбатлантирмайди, чунки харажатлар ошганда, нархлар қўтарилиши мумкин.

Бизнинг фикримизча, Ўзбекистонда табиий монополь ташкилотларни тартибга солиш соҳаларига бевосита қайд қилинган нархлар қўлланилади, табиий монопольларга алоқаси бўлмаган монополь корхоналарга нисбатан эса, рентабеллик даражасини тартибга солишдан фойдаланиш мумкин.

Нархларни ошириш чегарасини тартибга солиш. Табиий монополь ташкилотлар фаолиятини нархли тартибга солишнинг барча воситаларига қараганда, нарх шапкасини тартибга солиш энг "ёш" ва тез тарқалган тартибга солиш усули ҳисобланади. Бу усул Буюк Британияда телекоммуникация соҳасида реструктуризациялаш, хусусийлаштириш ва янги тартибга солиш моделини шакллантириш жараёнида пайдо бўлган. Ушбу усул профессор Литтлчайлд томонидан 1983 йилда ҳукуматнинг "British Telecom" хусусийлаштирилгандан кейин телекоммуникация соҳасини тартибга солиш тўғрисидаги ҳисоботни тайёрлаш илтимосига жавобан таклиф этилган [5]. Тартибга солиш янги моделининг мақсади қуйидаги шартларга риоя этишдан иборат:

- истеъмолчиларни монополь ҳокимиятдан ёмонлик йўлида фойдаланишдан ҳимоя қилиш;

- монопольистни самарали фаолият кўрсатишга рағбатлантириш;

- хусусийлаштирилган бизнеснинг истиқболлигини таъминлаш;

- тартибга солиш бўйича муаммоларни камайтириш;

- рақобатнинг ривожланишини рағбатлантириш;

- хусусийлаштиришдан бюджет даромадларини кўпайтириш.

Бу шартларнинг бири бошқасига қарама-қарши бўлишига қарамай, Литтлчайлд тартибга солишнинг янги воситасини қабул қилишни энг оқилона қарор, деб ҳисоблаган. Бу восита кейинчалик нарх шапкасини тартибга солиш номини олди. Нархларнинг нисбий ўсиш чегараси қуйидаги кўринишга эга бўлди:

$$\Delta P = \Delta PR - X, \quad (1)$$

Бу ерда: ΔP - нархларнинг нисбий ўсиш чегараси;

ΔPR - чакана нархлар ўсиши;

X - тартибга солиш органи томонидан режалаштирилган нархлар нисбий ўсишининг реал ифодаси.

Ушбу ёндашув муаллифларининг фикрича, кўрсатилган формула реал ифодаланган нархлар ўсишидан истеъмолчиларни ҳимоялашни таъминлаши, компаниянинг иш самарадорлигини ўстириш ва харажатларни камайтиришга рағбатлантириши керак бўлган. Ваҳоланки, харажатлар қанчалик паст бўлса, фойда шунчалик юқори бўлади. Бундан ташқари, бу формула бўйича нархларни тартибга солиш даромадлилик меъёрининг чекланишига қараганда анча осонлашади, чунки у харажатлар ва инвестицияланган капитал миқдорини баҳолашни талаб қилмайди.

Литтлчайлд нархларни ўстириш чегарасини вақт ўлчовида киритишни зарур, деб ҳисоблайди, мазкур вақт тармоқда рақобат вужудга келгунга қадар амал қилади (дастлаб, "British Telecom" учун бу муддат 3 йилга белгиланди). Аммо "British Telecom" ўзининг етакчилик мавқеини сақлаб қолар ва рақобат етарли бўлмас экан, қайта кўриб чиқиш X кўрсаткичи миқдорининг ўзгаришига олиб келди.

1986 йилда хусусийлаштирилган "British Gas" компанияси нархларнинг ўсиш чегаралари белгиланган иккинчи компания бўлди. Бунинг натижасида нархларнинг ўсиш чегарасини ҳисоблаш формуласи бирмунча тузатилди:

$$\Delta P = \Delta PR - X + \Delta C \quad (2)$$

Бу ерда: X - унумдорликнинг кутилаётган ўсиши ("British Gas" учун у йилига 2 фоиз даражасида белгиланди);

ΔC - газни қазиб олиш ва қайта ишлаш қийматининг ўзгариши. Асосий тафовут шундаки, истеъмолчиларнинг ўзлари улгуржи нархларнинг ўсишига тўсқинлик қилди ёки қазиб олиш ва қайта ишлаш таннархининг пасайишидан фойда кўрди (бир неча йилдан кейин қазиб олиш таннархи қисқарди ва истеъмолчилар ютиб чиқди).

Қуйида нарх шапкасини тартибга солишнинг иккита афзал томони келтирилган:

- ҳисоблашнинг соддалиги - формула бухгалтерия ҳисоботларини ва хизматлар таннархининг калькуляциясини йириклаштирилган ҳолда ўрганишни талаб қилмайди. Нарх шапкаси мавжуд тарифлар даражасига бор-йўғи иккита кўрсаткич - нархлар индекси ва X омилидан фойдаланиб қўйилади (адолатлилик юзасидан таъкидлаш жоизки, амалиётда X омилини танлаш ҳам нархлар ўсишининг ўхшаш индексини танлашга тенг равишда маълум қийинчиликларга дуч келмоқда). Шундай қилиб, бу формула монополистнинг фаолиятини ҳам енгиллаштиради;

- самарадорликни ошириш ва тарифларни пасайтиришга рағбатлантириш. Формула 1 йилдан ортиқ муддатга аниқланар экан, корхонанинг харажатларни пасайтириш натижасида оладиган ҳар қандай фойдаси (хизматлар сифати бузилмаган шароитда) унинг тасарруфида қолади. Бу корхонани маҳсулот бирлигига харажатларни камайтириш воситасида ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишга ундайди. Агар тартибга солувчи формуланинг амал қилиш муддати тугаши билан монополист харажатларини янада пасайтириши мумкин бўлади, деб ҳисобласа, формуланинг кейинги қайта кўриб чиқишида X омили ўсади.

Мавжуд афзалликларга қарамай, нарх шапкасини тартибга солиш идеал эмас, бу тартибга солиш усулида ҳам камчиликлар мавжуд [6]. Уларнинг асосийси тармоқ инвестицион жозибадорлигининг пасайишидир. Кўпчилик нарх шапкасини монополистлар учун жуда қулай даражада белгиланганлиги учун танқид қилдилар.

Табиий монополиялар шароитидаги рақобат асосида ишлаб чиқаришга ҳуқуқларни ўтказиш. Монополизм унсури табиий монополия соҳаларида технологик ва иқтисодий кўрсаткичлар бўйича муқаррар бўлишига қарамай, иқтисодчилар томонидан рақобат унсури табиий монополия негизига жорий этишга эришилди. Мазкур усул вақтинчалик эгалик қилиш ва концессия, деб аталган тармоқ бошқаруви бўйича монополист бўлиш ҳуқуқи учун рақобатни кўзда тутати (музокаралар ва тендер савдолари орқали).

Тартибга солишнинг ушбу усули, албатта, бошқа усуллар каби бозор рақобатидаги сингари самарадорликни таъминлаш ҳолатида бўлмаса-да, уларнинг қўлаб камчиликларидан холидир [7].

Юқорида таъкидлаб ўтилган фикр-мулоҳазаларга таянган ҳолда, Ўзбекистонда табиий монополиялар фаолиятини бошқариш ва тартибга солиш борасидаги ўз ечимини кутаётган масалалар бўйича хулоса қиладиган бўлсак, бу — табиий монопол ташкилотлар маҳсулотига тўғридан-тўғри нарх белгилаш усули, бугунги кунда бозор иқтисодиётига кўпроқ мос бўлган бошқа усулларни секин-аста ўзгартириб боришни тақозо қилмоқда. Булар: нархларнинг ўсиш чегарасини тартибга солиш, танлов асосида ишлаб чиқариш ҳуқуқини бериш кабилар.

Бундан ташқари, табиий монополиялар соҳаларига кирадиган фаолият турларини пухта аниқлаш жуда муҳим. Шуни таъкидлаш жоизки, газ саноати, электр энергияси, темир йўл транспорти ва алоқа каби соҳалардаги хўжалик фаолияти турларининг фақат бир қисми табиий монополияга киради ва давлат томонидан тартибга солиниши лозим. Улар фаолиятининг қолган турлари рақобат шароитларида потенциал самарали амал қилишлари мумкин. Демак, рақобат муҳитини яратиш ўзига хос таркибий ўзгаришлар олиб боришни талаб қилади.

Хорижий тажриба ва замонавий назарий ишланмаларнинг кўрсатишича, табиий монопол ташкилотларга нисбатан давлат иқтисодий сиёсатининг энг самарали йўналиши уларни қайта таркиблаш (реструктуризациялаш), яъни уларни яшовчан ва самарали

бўла оладиган бозор шароитларига келтириш ҳисобланади. Ўзбекистонда ҳам бундай ёндашув амалга оширила бошланди.

Табиий монополия соҳасига кирувчи республика электр энергетика тармоғида замонавий рақобат муҳитини ривожлантириш ва инвестицияларни жалб қилиш мақсадида соҳани қайта таркиблаш (реструктуризациялаш), яъни электр энергиясини ишлаб чиқариш ва етказиб бериш соҳасидаги фаолиятнинг институционал ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини тубдан такомиллаштириш бошланди.

Республика электр энергетика тармоғини ислоҳ қилиш бўйича вазифаларнинг амалий ижросини таъминлаш, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ва Ўзбекистон Республикаси Маъмурий ислохотлар концепциясида белгиланган вазифаларни бажариш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 мартдаги ПҚ-4249-сонли "Ўзбекистон Республикасида электр энергетика тармоғини янада ривожлантириш ва ислоҳ қилиш стратегияси тўғрисида"ги Қарорига кўра, "Ўзбекэнерго" АЖ тугатилиб, "Иссиқлик электр станциялари", "Ўзбекистон миллий электр тармоқлари" ва "Худудий электр тармоқлари" акциядорлик жамиятлари ташкил этилди.

Бунинг натижасида республика бўйича истеъмолчиларни электр энергияси билан таъминлаш бўйича ҳар бир босқичнинг ўз эгаси бўлиши, тизимда самарали бошқарувга эришиш, иқтисодиёт тармоқлари ва мамлакат ҳудудларининг саноат салоҳиятини ошириш, тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришни рағбатлантириш, аҳоли фаровонлигини юксалтириш ва ҳаёт сифатини яхшилашга эришиш имкониятини яратади.

Хулосаларни жамлаб, айтиш мумкинки, табиий монополия - иқтисодий ва ижтимоий тузумидан қатъи назар, барча мамлакатлар иқтисодиёти келишишга мажбур бўлган объектив ҳодиса.

Бундай шароитларда ҳам табиий монопол ташкилотлар фаолиятдан зарарни кам даражага келтириш учун давлат томонидан тартибга солиш чораларини такомиллаштириш муҳим аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 19 августдаги "Табиий монополиялар тўғрисида (янги тахрири)"ги 815-I-сонли Қонуни, 5-моддаси. lex.uz/
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 6 июлдаги ПФ-6019-сонли "Рақобат муҳитини янада ривожлантириш ва иқтисодиётдаги давлат иштирокини қисқартириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармони. lex.uz/
3. Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 6 январдаги "Рақобат тўғрисида"ги ЎРҚ-319-сонли Қонунининг 7-моддаси. lex.uz/
4. Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 19 августдаги 815-I-сонли "Табиий монополиялар тўғрисида (янги тахрири)"ги Қонунининг 7-моддаси. lex.uz/
5. Littlechild S. The Regulation of British Telecommunications Profitability, Department of Trade and Industry: London, 1999. - P. 18.
6. Helm D.R. and Jenkinson T.J. (1997). The Assessment : introducing competition into regulated industries. Oxford Review of Economic Policy, Vol. 13, no. 1. - P-p. 1-14.
7. Улашов Б. Методы регулирования естественных монополий. // Экономическое обозрение. № 5. 2004 йил май. - 60 с.

**Табиий монопол ташкилотлар
фаолиятини давлат томонидан тартибга
солиш усуллари**

Машъал Саидов,
иқтисод фанлари номзоди, доцент,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети докторанти

Аннотация: ушбу мақолада табиий монопол ташкилотлар фаолияти натижасида бозорда юзага келиши мумкин бўлган ҳолатлар, табиий монопол ташкилотлар фаолиятини давлат томонидан тартибга

солиш усуллари ва назарий ва амалий жиҳатлари ёритилган.

Калиг сўзлар: монополия, табиий монополия, олигополия, рақобат муҳити, "бозор нуқсонлари", нарх белгилаш назарияси, даромадлилик, нархлар ўсишининг чекланган миқдори.

Методы государственного регулирования деятельности естественных монопольных организаций

Машъал Саидов,

кандидат экономических наук, доцент,
докторант Ташкентского государственного
экономического университета

Аннотация: в статье описаны ситуации, которые могут возникнуть на рынке в результате деятельности естественных монополий, теоретические и практические аспекты методов государственного регулирования естественных монополий.

Ключевые слова: монополия, естественная монополия, олигополия, конкурентная среда, "рыночные разрывы", теория ценообразования, прибыльность, ограниченная величина роста цен.

State regulation methods of the activities of natural monopoly organizations

Mashal Saidov,

PhD (in economics), dotsent,
Tashkent State University of Economics

Abstact: this article describes the situations that may occur in the market as a result of the activities of natural monopolies, the theoretical and practical aspects of the methods of state regulation of the activities of natural monopolies.

Keywords: monopoly, natural monopoly, oligopoly, competitive environment, "market shortcomings", pricing theory, profitability, limited amount of price growth.

Алишер ИСМАИЛОВ,
иқтисодийёт фанлари доктори

ПУЛ-КРЕДИТ ТИЗИМИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони билан тасдиқланган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да белгиланган илғор халқаро тажрибада қўлланиладиган инструментлардан фойдаланган ҳолда пул-кредит сиёсатини янада такомиллаштириш, шунингдек, валютани тартибга солишда замонавий бозор механизмларини босқичма-босқич жорий этиш, миллий валютанинг барқарорлигини таъминлаш вазифаси макроиқтисодий барқарорликни янада мустаҳкамлаш ва юқори иқтисодий ўсиш суръатларини сақлаб қолишнинг зарурий шартлари сифатида эътироф этилган [1].

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 18 ноябрдаги ПФ-5877-сонли "Инфляция таргетлаш режимига босқичма-босқич ўтиш орқали пул-кредит сиёсатини такомиллаштириш тўғрисида"ги Фармонига мувофиқ, 2020 йилдан бошлаб, республикада инфляция таргетлаш режимига босқичма-босқич ўтиш бошланди ва 2023 йилнинг охирига бориб, инфляциянинг йиллик даражасини 5 фоиздан ошмаслигини таъминлаш мажбурияти Марказий банк ва Вазирлар Маҳкамасига юкланди [2].

Юқорида қайд этилган ҳолатлар мамлакат пул-кредит тизимини ривожлантириш билан боғлиқ бўлган долзарб муаммоларни аниқлаш ва уларни ҳал қилишнинг илмий жиҳатдан асосланган йўллари ишлаб чиқиш заруриятини юзага келтиради.

Пул-кредит тизими ҳам мустақил, ҳам ўзаро боғлиқ ҳолда ҳаракатланадиган элементлар йиғиндиси бўлиб, алоҳида олинган мамлакатда ёки ҳудудда пул айланма-

сини ташкил қилишнинг давлат-ҳуқуқий шаклидир.

Ушбу ўринда алоҳида олинган ҳудуд деганда, евроҳудуд каби яхлит ҳудудларда пул айланмасини ташкил қилиш тушунилмоқда. Бундан ташқари, иқтисодчи олимлар пул тизимини пул айланмасини ташкил этишнинг давлат-ҳуқуқий шакли эканлигини эътироф этмайдилар. Ҳолбуки, пул айланмасини давлат ташкил этади ва қабул қилинган қоидалар ҳуқуқий кучга эга бўлиб, пул айланмасида иштирок этувчи барча субъектлар учун директив мазмунга эга.

Пул-кредит тизими қуйидаги элементлардан ташкил топади:

- пул бирлиги;
- пул айланмасининг таркиби;
- пул айланмасини ташкил қилиш ва тартибга солиш;
- миллий валюта паритети;
- миллий валюта курси;
- пул-кредит тизимини ташкил қилиш ва тартибга солиш принциплари;
- пул-кредит тизимининг меъёрий-ҳуқуқий асослари;
- пул-кредит тизимини ташкил қилувчи ва тартибга солувчи расмий орган.

"Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки тўғрисида"ги Қонунга кўра, пул-кредит тизимини ташкил қилувчи ва тартибга солувчи расмий орган Марказий банк ҳисобланади.

Таъкидлаш жоизки, Ж.Тэйлорнинг монетар қоидаси Марказий банкнинг баҳоларнинг ўзгариши ва реал ишлаб чиқаришнинг ўзининг мувозанатлашган даражасига нисбатан тебранишига жавоб реакцияси сифатида фоиз ставкаларини ўзгартири олиш имкониятини аниқлаш имконини беради ва у барқарорлаштириш хусусияти-

га эга, яъни иқтисодиётдаги циклик тебранишларни энг паст даражага келтириш (минималлаштириш) имконига эга [3]. Бироқ, амалиёт Тэйлор қоидаси маълум камчиликларга эгалигини кўрсатди. Хусусан, инфляциянинг ГЭП кўрсаткичлари ва ЯИМ ахборот иқтисодий ўзгарувчиларни тўлиқ қамраб ололмаслиги мумкин. Чунки пул агрегатлари, кредит мультипликатори, валюта курси, бюджет дефицити каби бошқа муҳим кўрсаткичлар мавжуд бўлиб, чуқур таҳлилни амалга ошириш учун уларни ҳисобга олмаслик мумкин эмас.

МакКаллумнинг монетар қоидасида Марказий банк томонидан амалга ошириладиган монетар сиёсатнинг асосий инструменти фоиз ставкаси эмас, балки пул агрегатларини тартибга солиш ҳисобланади.

Мазкур қоиданинг моҳияти пул базасини номинал ЯИМнинг динамикаси ва пулларнинг айланиш тезлигига боғлиқ равишда тартибга солишда намоён бўлади. Марказий банк пул базаси орқали пуллар тақлифига таъсир кўрсата олади. Ушбу таъсир Марказий банкнинг мажбурий захира ставкалари юқори бўлган мамлакатларда кучли бўлиши мумкин [4].

Ж. Кейнс пул тизимининг муҳим масалаларидан бири бўлган пулларга талаб ма-

саласини тадқиқ қилган ва тадқиқот натижасида ўзининг "ликвидликни афзал кўриш" назариясини яратган.

Ж.Кейнснинг "ликвидликни афзал кўриш" назариясига кўра, пулларга бўлган талабни шакллантирувчи уч омил мавжуд:

1. Трансакцион омил.
2. Эҳтиёткорлик омили.
3. Спекулятив омил [5].

Н.Мэнкьюнинг хулосасига кўра, "Товар ва хизматлар баҳосининг ошиши баҳоларнинг ўсишига олиб келади. Ўз навбатида, баҳолар даражасининг ошиши пулларга бўлган талабнинг кўпайганлигини билдиради. Натижада, иқтисодиёт янги мувозанатлашган ҳолатга келади ва бунда пулларга бўлган талаб ҳажми билан пуллар тақлифи ҳажми мувозанатлашади" [6].

М.Фридменнинг фикрига кўра, иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши пул массасининг мўътадил ва мунтазам ўсишини талаб қилади, пул массасининг ўсиш суръати доимий бўлиши лозим ва унинг ўзгариши иқтисодий конъюнктуранинг тебранишларига, умуман, боғлиқ эмас [7].

Мамлакат пул-кредит тизимининг амалдаги ҳолатига баҳо бериш учун пул-кредит тизимини тавсифловчи кўрсаткичларни таҳлил қиламиз (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимини тавсифловчи кўрсаткичлар [8]

Кўрсаткичлар	31.12.2018 й.	31.12.2019 й.	31.12.2020 й.
Инфляциянинг йиллик даражаси, %	14,3	15,2	11,1
Пул массасининг йиллик ўсиш суръати, %	13,2	13,8	12,9
Монетизация даражаси, %	19,7	17,9	18,5
Миллий валютанинг 1 АҚШ долларига нисбатан номинал алмашув курси, сўм	8339,55	9507,56	10476,92
Марказий банкнинг қайта молиялаш ставкаси, %	16,0	15,0	14,0
Тижорат банклари томонидан миллий валютада берилган кредитларнинг ўртача йиллик фоиз ставкаси, %	20,5	24,2	22,3

1-жадвал маълумотларига кўра, 2018-2020 йилларда республикада инфляция даражаси ва пул массасининг ўсиш суръати нисбатан юқори бўлган. Бу эса, мамлакат пул-кредит тизимини ривожлантириш нуқтаи назаридан салбий ҳолат ҳисобланади. 2018-2020 йилларда эса, монетиза-

ция даражаси, яъни Ўзбекистон иқтисодиётини пул маблағлари билан таъминланганлик даражаси паст бўлган. Бундай ҳолат иқтисодиётдаги тўловсизлик муаммосини ҳал қилиш имконини бермайди.

2018-2020 йилларда эса, миллий валютанинг номиналлик алмашув курсининг

волатиллик даражаси, яъни қадрсизланиш суръати юқори бўлган. Натижада, бу импортнинг қимматлашишига олиб келади.

2018-2020 йилларда эса, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки қайта молиялаш ставкасининг пасайиши тенденцияси кузатилган. Аммо Марказий банкнинг қайта молиялаш ставкасининг ўзгариши билан тижорат банкларининг миллий валютадаги кредитларининг фоиз ставкаларининг ўзгариши ўртасидаги алоқадорлик 2019 йилда кузатилмаган.

2020 йилда инфляция даражасининг 2019 йилга нисбатан пасайганлиги Марказий банкка асосий ставкани пасайтириш имконини берган.

1-жадвал маълумотларидан кўринадики, 2018-2020 йилларда республикада тижорат банклари томонидан миллий валютада берилган кредитларнинг ўртача йиллик фоиз ставкаси юқори бўлган. Бу эса, иқтисодиёт субъектларининг тижорат банклари кредитларидан фойдаланиш даражасини оширишга тўсқинлик қилади.

Шу ўринда эътироф этиш жоизки, Марказий банкнинг мажбурий захира ставкалари юқори эканлиги республикада тижорат банкларининг ликвидлилигига нисбатан кучли салбий таъсирни юзага келтирмоқда. Ҳозирги даврда Марказий банк томонидан тижорат банкларининг хорижий валютадаги депозитлари ва омонатларига нисбатан белгиланган мажбурий захира ставкаси 14 фоизни ташкил этади [9].

Эътироф этиш жоизки, пул массасининг ўсиш суръатлари барқарорлигини таъминлашда давлат бюджетининг мутаносиблигини таъминлаш муҳим ўрин тутди. Бунинг сабаби шундаки, давлат бюджетининг дефицит билан бажарилиши уни банкларнинг кредитлари ҳисобидан молиялаштириш заруриятини юзага келтиради. Бунинг натижасида муомалага товарлар билан таъминланмаган пуллар чиқарилади.

Ҳозирги даврда Ўзбекистон Республикасининг давлат бюджети йирик миқдордаги дефицит билан бажарилмоқда. 2020 йилнинг 1 октябрь ҳолатига кўра, давлат бюджети дефицитининг миқдори 7711 млрд. сўмни ташкил этди [10].

Фикримизча, Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимини ривожлантириш учун қуйидаги тадбирларнинг амалга оширилиши мақсадга мувофиқ:

1. Иқтисодиётнинг пул маблағлари билан таъминланганлик даражасини ошириш мақсадида экспансионистик пул-кредит сиёсатини давлат бюджети харажатларини оширишга қаратилган бюджет сиёсати билан уйғунлашган ҳолда амалга ошириш лозим.

Бунинг учун қуйидаги шарт-шароитлар яратилиши лозим:

*инфляциянинг 5 фоиздан ошмайдиган йиллик даражасига эришиш орқали Марказий банкнинг қайта молиялаш ставкасини бир рақамли сон кўринишида белгилаш;

*давлат бюджети дефицитига барҳам бериш ва ўрта муддатли даврий оралиқларда бюджетнинг профицит билан бажарилишига эришиш;

*давлатнинг марказлашган пул жамғармалари ҳисобидан давлат буюртмалари ҳажмини ошириш;

*банклараро рақобат муҳити тўлиқ шаклланишга қадар тижорат банклари кредитларининг фоиз ставкасини юқори чегарасига нисбатан лимит белгилаш.

2. Пул массасининг барқарор ўсишини таъминлаш мақсадида, биринчидан, Давлат бюджети дефицитини хорижий валютадаги маблағларни миллий валютага конвертация қилиш ҳисобидан молиялаштириш амалиётига чек қўйиш лозим; иккинчидан, Марказий банкнинг очиқ бозор операциялари ҳажмини унинг облигациялари ва ҳукуматнинг қимматли қоғозлари эмиссияси ҳисобидан ошириш керак; учинчидан, Марказий банкнинг депозит операциялари ҳажмини ошириш зарур; тўртинчидан, ички валюта бозорида хорижий валюталарга бўлган талабнинг ўсишини тўлиқ қондириш имконини берадиган даражада валюта интервенциясини амалга ошириш керак.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. - Тошкент, 2017. № 6 (766). - 32-б.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 18 ноябрдаги ПФ-5877-сонли "Инфляцион таргетлаш режимига бошқичма-бошқич ўтиш орқали пул-кредит сиёсатини такомиллаштириш тўғрисида"ги Фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.11.2019 й., 06/19/5877/4036-сон.

3. Taylor, J. The Robustness and Efficiency of Monetary Policy Rules as Guidelines for Interest Rate Setting by European Central Bank/ /Journal of Monetary Economics. Vol. 43. Issues, 1993. — P. 655-679.

4. McCallum, B.T. Robustness Properties of a Rule for Monetary Policy. Carnegie-Rochester Conference Series on Public Policy 29, 1988. — P. 173-203.

5. КейнсДж.М. Общая теория занятости, процента и денег. Пер. с англ. - М.: Гелиос АРВ, 1999. — С. 167-193.

6. Мэнкью Н.Г. Принципы макроэкономики. 4-е изд. Пер. с англ. - СПб.: Питер, 2009. — С. 282-298.

7. Фридмен М. Если бы деньги заговорили... Пер. с англ. - М.: Дело, 1999. — С. 117.

8. www.cbi.uz (Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки); www.stat.uz (Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси).

9. Пул-кредит сиёсати инструментлари. www.cbi.uz (Ўзбекистон Республикаси Марказий банки).

10. Давлат бюджетининг ижроси. www.mf.uz (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги).

Пул-кредит тизимини ривожлантиришнинг долзарб масалалари

Алишер Исмаилов,
иқтисодиёт фанлари доктори

Аннотация: илғор хориж тажрибасининг кўрсатишича, пул-кредит тизимини ривожлантириш миллий валютанинг барқарорлигини таъминлаш, инфляцияни жиловлаш имконини беради ва тижорат банклари кредитларининг фоиз ставкаларини паст ҳамда барқарор даражада бўлишини таъминлашнинг зарурий шарти ҳисобланади.

Мақолада Ўзбекистон Республикаси пул-кредит тизимини ривожлантириш билан боғлиқ бўлган долзарб муаммолар аниқланган ва уларни ҳал қилишга қаратилган илмий таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: пул-кредит тизими, инфляция, инфляцион таргетлаш, валюта курси, фоиз ставкаси, пул массаси, қайта молиялаш ставкаси, мажбурий захиралар сиёсати, очиқ бозор сиёсати, монетизация даражаси.

Актуальные вопросы развития денежно-кредитной системы

Алишер Исмаилов,
доктор экономических наук

Аннотация: передовой зарубежный опыт показывает, что развитие денежно-кредитной системы позволяет обеспечить стабильность национальной валюты, сдерживать инфляцию и является обязательным условием обеспечения низкого и стабильного уровня процентных ставок кредитов коммерческих банков.

В статье выявлены актуальные проблемы, связанные с развитием денежно-кредитной системы Республики Узбекистан и разработаны научные предложения, направленные на решение этих проблем.

Ключевые слова: денежно-кредитная система, инфляция, инфляционное таргетирование, валютный курс, процентная ставка, денежная масса, ставка рефинансирования, политика обязательных резервов, политика открытого рынка, уровень монетизации.

Current issues of monetary system development

Alisher Ismailov,
Doctor of Economics

Abstract: the advanced foreign experience shows that the development of the monetary system allows ensuring the stability of the national currency, curbing inflation and is a prerequisite for ensuring a low and stable level of interest rates for loans from commercial banks.

The article identifies topical problems associated with the development of the monetary system of the Republic of Uzbekistan and developed scientific proposals aimed at solving these problems.

Keywords: monetary system, inflation, inflation targeting, exchange rate, interest rate, money supply, refinancing rate, policy of required reserves, open market policy, level of monetization.

Дилфуза РАҲИМОВА,
*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси кафедра мудири,
Бекзод ЕСЕНКУЛОВ,
*АТБ Микрокредитбанк бошқарув раиси ўринбосари**

ЎЗБЕКИСТОНДА ИНВЕСТИЦИОН МУҲИТНИ ЯХШИЛАШ МАСАЛАЛАРИГА ДОИР

Бугунги жадал ўзгаришлар даврида жаҳон иқтисодиётида ишлаб чиқаришни янги техника ва технологиялар билан таъминлаш, юқори даражадаги маҳсулга эга бўлиш, сифатли маҳсулотлар ишлаб чиқиш учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистонда "инвестициявий муҳитни яхшилаш орқали мамлакатимиз иқтисодиёти тармоқлари ва ҳудудларига хорижий инвестициялар ва кредитлардан самарали фойдаланиш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик жиҳатдан янгилаш, ишлаб чиқариш, транспорт-коммуникация ва ижтимоий инфраструктурадаги лойиҳаларни амалга оширишга қаратилган актив инвестиция сиёсатини олиб бориш [3] масалалари белгиланган. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида 2020 йилда 23 миллиард долларлик инвестициялар ўзлаштирилиши ҳамда 206 та янги йирик қувватлар ишга туширилиши қайд этилган. Бугунги кунда Шўртан газ-кимё комплексида синтетик суюқ ёқилғи, "Навоийазот" акциядорлик жамиятида азот кислотаси, аммиак ва карбамид ишлаб чиқариш қувватлари барпо этилмоқда. Янги Тошкент металлургия заводи, Тошкент метросининг Сирғали тармоғи, ер усти халқа йўлининг биринчи босқичи ишга туширилмоқда. Инвесторларни қўллаб-қувватлаш мақсадида уларга солиқларни бўлиб-бўлиб тўлаш, инфратузилма яратиш харажатларини қисман давлат томонидан қоплаш механизмлари жорий этилмоқда.

Шунингдек, фойда солиғини ҳисоблашда янги технологик ускуналар харид қилиш, янги объектларни қуриш ва модернизация қилиш харажатлари бўйича чегирмалар кенгайтирилди. Мавжуд 3 мингга яқин давлат иштирокидаги корхоналарни хатловдан ўтказиб, хусусий сектор ва рақобат ривожланган йўналишлардаги корхоналарда давлат иштирокини кескин камайтириш чоралари кўрилмоқда. Навоий ва Олмалиқ тоғ-кон металлургия комбинатлари каби йирик саноат корхоналарида янги инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш билан бирга, ушбу корхоналар халқаро молия бозорининг тўлақонли иштирокчисига айлантирилмоқда. Бунинг учун 2020 йилда халқаро стандартлар асосида молиявий ҳисоботларни тузиш, захираларни қайта ҳисоблаш, корпоратив ошкораликни татбиқ этиш каби ишлар якунланди [5]. Республикада хом ашё базасини кенгайтириш ва уни қайта ишлашни чуқурлаштириш, юқори қўшилган қийматли рақобатбардош тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажмларини ошириш, иқтисодиёт тармоқларига тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва юқори технологияларни кенг жалб қилиш, инвестиция лойиҳаларининг ижтимоий-иқтисодий самарадорлигини таъминлаш, шу асосда юқори даромадли иш ўринларини яратиш ҳамда ҳудудларни жадал ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш мақсадида 2020 йил 28 декабрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасининг 2021-2023 йилларга мўлжалланган инвестиция дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари

тўғрисида"ги ПҚ-4937-сон Қарори [4] қабул қилинган. Ушбу Қарорда 928,3 трлн. сўм миқдоридаги марказлашган ва марказлашмаган инвестициялар, жумладан, 37,5 млрд. АҚШ доллари миқдоридаги хорижий инвестициялар ўзлаштирилишини назарда

тутувчи 2021-2023 йилларда капитал қўйилмаларни ўзлаштиришнинг йиғма прогноз параметрлари, шунингдек, 2021-2023 йилларда инвестициялар ва кредитларни ўзлаштириш ҳамда жалб қилишнинг прогноз параметрлари белгиланган.

1-жадвал

**2021-2023 йилларда капитал қўйилмаларни ўзлаштириш бўйича
йиғма прогноз параметрлари млрд. сўм (жорий нархларда)**

Т/р	Молиялаштириш манбалари	2021 йил учун прогноз	Шу жумладан:				Келгуси йиллар учун прогноз параметрлари	
			I чорак	II чорак	III чорак	IV чорак	2022 й. *	2023 й. *
	Жами капитал қўйилмалар	251 085	38 729	71 231	74 183	66 942	309 335	367 930
	Шу жумладан:	23 035,3						
1.	Марказлашган инвестициялар:	52 005	8 807	15 671	14 194	13 333	60 196	68 337
1.1.	Бюджет маблағлари	17 700	2 773	6 523	5 706	2 699	19 650	22 150
1.2.	Ўзбекистон Республикаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси (сўмда)	2 607	813	623	607	563	3 005	3 217
	<i>млн. АҚШ долларида</i>	239	75	57	56	52	253	258
1.3.	Ўзбекистон Республикаси кафолати остидаги хорижий кредитлар (сўмда)	31 698	5 221	8 526	7 881	10 071	37 541	42 970
	<i>млн. АҚШ долларида</i>	2 908	479,0	782,2	723,0	924,0	3 160	3 450
2.	Марказлашмаган инвестициялар:	199 079	29 922	55 560	59 989	53 608	249 139	299 593
2.1.	Корхона маблағлари, шу жумладан, корхоналарнинг ўз қарамоғида қолдирилаётган солиқлар	57 551	8 460	17 610	16 287	15 193	68 233	79 926
2.2.	Тижорат банклари кредитлари ва бошқа қарз маблағлари	39 989	6 318	11 157	11 397	11 117	49 111	57 196
2.3.	Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва кафолатланмаган хорижий кредитлар (сўмда)	83 500	10 742	20 875	27 308	24 574	110 448	137 910
	<i>млн. АҚШ долларида</i>	7 661	985,5	1 915,1	2 505,3	2 254,5	9 297	11 073
2.4.	Аҳоли маблағлари	18 040	4 402	5 917	4 997	2 724	21 346	24 560

Мамлакатга инвестицияларни жалб қилиш учун ташқи ва ички қўплаб омилар хизмат қилиши мумкин, аммо, асосийси, бу - давлатнинг иқтисодий ўсишига интилиши. Ўзбекистон Республикаси,

дунёнинг ҳар қандай мамлакатига сингари, доимий сармояларга муҳтож. Шу муносабат билан давлат инвестиция сиёсатини амалга оширишга ва республикага хорижий инвестицияларни жалб қилишга катта эъти-

бор беради. Жаҳон аренасидаги мавжуд вазият бизни инвестиция сиёсатини амалга оширишга кўпроқ эътибор беришга мажбур қилади. 2018 йилда глобал тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар оқими 13 фоизга камайди.

Ўзбекистон Республикасининг "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида"ги Қонуни (3-модда) [1] инвестицияларга қўйиладиган таъриф беради: "Инвестициялар - инвестор томонидан фойда олиш мақсадида ижтимоий соҳа, тадбиркорлик, илмий ва бошқа фаолият турлари объектларига таваккалчиликлар асосида киритилган моддий ва номоддий бойликлар ҳамда уларга бўлган ҳуқуқлар, шу жумладан, интеллектуал мулк объектларига бўлган ҳуқуқлар, шунингдек, реинвестициялар бўлиб, улар қўйиладиганларни ўз ичига олиши мумкин:

- маблағларни, шу жумладан, пул маблағларини (шу жумладан, чет эл валютасини), мақсадли банк омонатларини, пайларни, улушларни, акцияларни, облигацияларни, векселлар ва бошқа қимматли қоғозларни;

- кўчар ва кўчмас мол-мулкни (бинолар, иншоотлар, ускуналар, машиналар ва бошқа моддий қимматликларни);

- интеллектуал мулкка доир мулккий ҳуқуқларни, шу жумладан, у ёки бу ишлаб чиқариш турини ташкил этиш учун зарур бўлган, техник ҳужжатлар, кўникмалар ва ишлаб чиқариш тажрибаси тарзида расмийлаштирилган, патентланган ёки патентланмаган (ноу-хау) техник, технологик, тижоратга оид ва бошқа билимларни, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа қимматликларни".

Хорижий экспертлар фикрича, таниқли америкалик иқтисодчи, "қиймат инвестициясининг отаси" (инг. value investing) деб ном таратган профессионал инвестор, шунингдек, дунёдаги энг бой ва энг таниқли инвестор Уоррен Баффетнинг устози бўлмиш Бенджамин Грэм: "Инвестиция - пухта таҳлиллардан сўнг асосий воситаларнинг хавфсизлиги ва қониқарли даромадни ўз зиммасига оладиган операция", деб эътироф этган [7].

Иқтисодиёт бўйича Нобель мукофоти лауреати Уильям Ф. Шарп энг оммабоп

"Инвестиция асослари" дарслигида қўйиладиган таъриф беради: "Инвестиция - ҳўжалик юритувчи субъектнинг ўз ихтиёридаги ресурсларни (капитални) истеъмол қилишдан ва келажакда унинг фаровонлигини ошириш учун ушбу ресурслардан фойдаланишдан вақтинча воз кечишидир" [9].

Инвестиция мультипликатори, иқтисодий концепция сифатида, Жон Кейнс томонидан "Бандлик, фоизлар ва пулларнинг умумий назарияси" (1936)да "бандлик мультипликатори" концепциясининг биринчи ишлаб чиқувчиси, инглиз иқтисодчиси ва математиги Ричард Кан қарашларига асосланиб, ишлаб чиқилган.

"Инвестициялар" тушунчасини тадбиркорлик фаолиятининг ҳар хил турларини бирлаштирадиган тоифа сифатида бириктириш учун унинг кўпроқ тарқалган таснифлари қўйида келтирилган:

1. Қўйилмалар объектига кўра:

а) молиявий инвестициялар - корпоратив ҳуқуқлар, қимматли қоғозлар, дериwативлар ва бошқа молиявий воситаларни қўлга киритиш. Молиявий инвестициялар, ўз навбатида, тўғридан-тўғри (мблағларни юридик шахс устав фондига уни корпоратив ҳуқуққа айирбошлаган ҳолда ўтказиш) ва портфелли (қимматли қоғозлар ва бошқа молиявий активларни фонд бозорида олиш) инвестициялар кўринишида бўлади;

б) ҳақиқий/капитал инвестициялар - ҳақиқий активларга маблағларни қўйиш - уйлар, иншоотлар, бошқа кўчмас мулк объектлари, бошқа амортизацияга учраган асосий фондлар ва номоддий активларга эга бўлиш [2].

2. Инвестициялашда қатнашиш тавсифига кўра:

а) тўғридан-тўғри инвестициялар - инвестор томонидан маблағларни инвестициялаш объектига бевосита жалб қилиш (инвестициялаш мазкур турини, асосан, инвестициялаш объекти ҳақида аниқ маълумотга эга бўлган ва инвестициялаш механизми билан яхши таниш бўлган, махсус тайёрланган инвесторлар амалга оширадilar);

б) тўғридан-тўғри бўлмаган инвестициялар - бошқа шахслар воситачилигидаги ин-

вестициялаш. Бу инвестицияларни инвестициялаш объектларини танлаш ва кейинчалик уларни бошқариш учун етарли малакага эга бўлмаган инвесторлар амалга оширадилар. Мазкур вазиятда улар инвестицион ёки бошқа молиявий воситачилар (масалан, инвестиция фондлари ва инвестиция компанияларининг инвестицион сертификатлари) томонидан чиқариладиган қимматли қоғозларга эга бўладилар, охиргиси, шу тариқа тўпланган инвестиция маблағлари эса, ўз билганларича жойлаштирилади, кўпроқ самарали инвестициялаш объектлари танлаб олинади, уларни бошқаришда иштирок этишади, олинган даромадлар эса, ўз мижозлари ўртасида тақсимланади [8].

3. Инвестициялаш даврига кўра:

а) қисқа муддатли инвестициялар - бир йилдан ошмаган муддатга капитал қўйиш (масалан, қисқа муддатли депозит қўйилмалар, қисқа муддатли жамғарма сертификатлари ва ҳ.к.лар);

б) узоқ муддатли инвестициялар - бир йилдан ортиқ даврга капитал қўйиш. Кўплаб инвестиция компанияларининг амалиётида узоқ муддатли инвестициялар қуйидаги тарзда таърифланади:

- 2 йилгача;
- 2 йилдан 3 йилгача;
- 3 йилдан 5 йилгача;
- 5 йилдан ортиқ муддатга.

4. Минтақавий белгисига кўра:

а) ички инвестициялар - маблағларни мазкур мамлакатлар ичкарисида жойлашган инвестициялаш объектига қўйиш;

б) чет элда инвестициялаш - маблағларни мазкур мамлакатдан ташқарида жойлашган инвестициялаш объектига қўйиш.

5. Мулкчилик шаклига кўра:

- хусусий - фуқаролар ҳамда нодавлат мулкчилик шаклидаги корхоналар томонидан амалга ошириладиган маблағ қўйилмалари;

- давлат - бюджетлар, бюджетдан ташқари фондлар маблағлари ҳисобига марказий ва маҳаллий ҳокимият, бошқарув органлари томонидан ҳамда хусусий ва қарз маблағлари ҳисобига давлат корхоналари томонидан амалга ошириладиган қўйилмалар;

- хорижий - чет эл фуқаролари, юридик шахслари ва давлатлари томонидан амалга ошириладиган қўйилмалар;

- қўшма - мазкур мамлакат ва хорижий давлатлар шахслари томонидан амалга ошириладиган қўйилмалар.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 29 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида ҳамда "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш" Давлат дастурига мувофиқ янги Ўзбекистонни барпо этиш бўйича барча соҳаларда ислохотларни қатъий давом эттириш ва ушбу масала алоҳида аҳамият касб этишига урғу берилди.

Эътироф этилишича, Халқаро Валюта жамғармаси ва халқаро рейтинг агентликлари таҳлилларига кўра, бу йилги синовларга қарамасдан, Ўзбекистон дунёнинг санокли давлатлари қаторида ижобий ўсиш суръатларини сақлаб қолди. Европа Иттифоқи тузилмалари билан яқин ҳамкорликда мамлакатимизга кенгайтирилган савдо преференциялари - "GSP+" тизимини татиқ этиш бўйича муҳим қадамлар ташланди. Ушбу тизим келгусида республикаимизда ишлаб чиқариладиган 6 мингдан зиёд турдаги маҳсулотларни Европа бозорига бож тўламасдан олиб кириш имконини беради. Бу, ўз навбатида, биргина тўқимачилик маҳсулотларининг йиллик экспортини 300 миллион долларга ошириш учун шароит яратмоқда [6].

Дарҳақиқат, мамлакатимиз бугунги кунда жаҳон ҳамжамияти томонидан жадал тараққий этаётган, иқтисодиётда барқарор ўсиш суръатларига эришаётган, энг асосийси, ижтимоий-иқтисодий шароити тубдан яхшиланаётган, ҳаёт даражаси изчил юксалаётган мамлакат сифатида эътироф этилмоқда [10].

Республикадаги инвестиция муҳитини ҳар томонлама баҳолаш, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар оқимида тўсқинлик қилувчи муаммоларни аниқлаш ва илғор хориж тажрибасини ўрганиш йўли билан мамлакатдаги инвестиция сиёсатини такомиллаштириш йўллари аниқлаш муҳим вазифа ҳисобланади.

Буларнинг барчаси миллий иқтисодиёт рақобатбардошлигини оширишга, тармоқларда жаҳон стандартларига мос, ташқи бозорларда харидоргир маҳсулот ишлаб чиқаришни йўлга қўйишда муҳим омил бўлмоқда. 2020 йил якунига кўра, асосий

капиталга қўйилган инвестициялар ҳажми реал қийматида 2019 йилга нисбатан 8,2 фоизга камайди ва 202 трлн. сўмни ташкил қилди. Марказлаштирилган манбалардан молиялаштириладиган инвестициялар ҳажми 34,9 фоизга камайиб, 39,3 трлн. сўмни ташкил этди. 2020 йилда тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ҳажми 32,7 фоизга (кафолатланмаган хорижий кредитларни инобатга олмаган ҳолда) камайиб, 2,9 млрд. долларни (доллар эквивалентида пасайиш 33,8 фоизга етди) ташкил этди.

Ҳисоботларга кўра, кафолатланмаган хорижий кредитлар қуйидаги тармоқларда инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш ҳисобига ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 1,6 баробардан зиёд (2,4 млрд. доллардан 3,5 млрд. долларгача) ўсди, жумладан:

НКМК - 636,5 млн. доллар;

"Ўзбекнефтегаз" АЖ - 154,8 млн. доллар ("Шўртан ГКМ" МЧЖ ишлаб чиқариш қувватини ошириш" - 122,7 млн. доллар);

"Ўзелтехсаноат" АЖ - 101,8 млн. доллар (маиший музлаткичлар ишлаб чиқариш - 48 млн. доллар);

АТКР вазирлиги - 89,4 млн. доллар (кенг полосали телекоммуникация тармоғини ривожлантириш - 35,5 млн. доллар);

"Ўзқурилишматериаллари" АЖ - 91 млн. доллар [11].

Шундай қилиб, инвестициялар соҳасидаги мавжуд тенденцияларнинг давом этиши 2021 йилда иқтисодий ўсиш суръатларига (5,1% даражасида деб прогноз қилинмоқда) эришишга таҳдид солиши мумкин, бу эса, иқтисодиётга жалб қилинган инвестициялар ҳажмини сезиларли даражада оширишга қаратилган инвестиция муҳитини яхшилаш бўйича амалий чораларни ва уларнинг самардорлигини оширишни талаб қилади.

Бизнинг фикримизча, инвестиция муҳитини яхшилаш соҳасида асосий қадам хусусий ва тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича шарт-шароитлар яратишга қаратилган савб-ҳаракатлар орқали тўлиқ ва самарали институционал асосни шакллантириш бўлиши лозим, шу билан бир қаторда, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб қилиш ишларини фаоллаштиришда давлат-хусусий

шериклик лойиҳаларини амалга ошириш бўйича устувор йўналишларни ташкил этиш керак.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида". ЎРҚ-598-сон. 25.12.2019 <https://lex.uz/ru/docs/4664142>.

2. Ўзбекистон Республикасининг "Қорхоналар, бирлашмалар ва ташиқлотлардан олинган солиқлар тўғрисида"ги Қонуни. [Lex.uz](https://lex.uz)

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сон Фармони. // "Халқ сўзи", 2017 йил 9 февраль.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 28 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасининг 2021-2023 йилларга мўлжалланган инвестиция дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4937-сон Қарори. <https://lex.uz/docs/5189872>.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 29.12.2020. <https://president.uz/uz/lists/view/4057>

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси (2020 йил 24 январь). <https://nrm.uz/contentf?doc=612868>

7. Бенджамин Грэм. Разумный инвестор: полное руководство по стоимостному инвестированию = The Intelligent Investor The Definitive Book On Value Investing. -М.: АльпинаПаблишер, 2014. - 568 с. ISBN 978-5-9614-1874-3

8. Бланк И.А. Инвестиционный менеджмент. - М.: Издательство: "Эльга Ника-Центр", 2001. - С. 448.

9. Уильям Ф. Шарп, Гордон Дж. Александер, Джеффри В. Бэйли Жанр: Учебник/Инвестиции, издательство: Инфра-М Форум: 2001. - 1035 с.

10. <https://strategy.uz/>; <http://strategy.gov.uz/uz>

11. <https://www.gazeta.uz/uz/2021/02/26/investments/>

**Ўзбекистонда инвестицион муҳитни
яхшилаш масалаларига доир**

Дилфуза Раҳимова,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
кафедра мудири,
Бекзод Есенкулов,
АТБ Микрокредитбанк бошқарув раиси
ўринбосари

Аннотация: мақолада Ўзбекистонда инвестицион муҳитни яхшилаш борасида раҳбарий адабиётлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифалар таҳлили берилган. Инвестиция муҳитини ҳар томонлама баҳолаш, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар оқимида тўсқинлик қилувчи муаммолар ва илғор хориж тажрибаси хорижий олимларнинг фикри асосида ўрганилган. Ўзбекистонда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш бўйича жаҳон экспертлари фикри асосида таклифлар берилган.

Калит сўзлар: инвестициявий муҳит, рақобат, инвестицион лойиҳалар, юқори технологиялар, халқаро рейтинг агентликлари, стратегик режа, Евробонд.

**К вопросам улучшения инвестиционной
среды в Узбекистане**

Дилфуза Раҳимова,
доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедры Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан,
Бекзод Есенкулов,
заместитель председателя правления
акционерного коммерческого банка
"Микрокредитбанк"

Аннотация: в статье дан анализ рассмотренных вопросов в нормативно-право-

вых документах и ведущей литературе по улучшению инвестиционной среды в Узбекистане. На основании мнения зарубежных ученых изучен ведущий зарубежный опыт и препятствующие проблемы потока прямых зарубежных инвестиций, а также всесторонней оценки инвестиционного климата. Даны предложения на основании мнения мировых экспертов по улучшению бизнес-среды в Узбекистане.

Ключевые слова: инвестиционная среда, конкуренция, инвестиционные проекты, высокие технологии, международные рейтинговые агентства, стратегический план, Евробонд.

**Improving the investment environment in
Uzbekistan**

Dilfuza Rakhimova,
DSc (in Economics), Professor,
Head of the Chair Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan,
Bekzod Esenkulov,
Deputy chairman of the Board of the Joint
stock Commercial Bank
"Microcreditbank"

Abstract: the article provides an analysis of the issues considered in the regulatory documents and leading literature on improving the investment environment in Uzbekistan. Based on the opinion of foreign scientists, the leading foreign experience and obstacles to the flow of foreign direct investment have been studied, as well as a comprehensive assessment of the investment climate. Suggestions are given on the basis of the opinion of world experts to improve the business environment in Uzbekistan.

Keywords: investment environment, competition, investment projects, high technologies, international rating agencies, strategic plan, Eurobond.

Бозор ТУХЛИЕВ,
*иқтисод фанлари номзоди, доцент,
 Тошкент давлат иқтисодиёт университети
 кафедра мудири*

ИНВЕСТИЦИЯ ФАОЛИЯТИНИ МОЛИЯЛАШТИРИШНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТ ИНВЕСТИЦИЯ СИЁСАТИНИ САМАРАЛИ ШАКЛЛАНТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Фаол инвестиция сиёсати тўғри йўлга қўйилган мамлакатда ривожланиш кузатилади, ишлаб чиқариш салоҳияти ўсади, жаҳон талабларига мос келадиган рақобатбардош товарлар ишлаб чиқарилади.

Иқтисодиётни трансформация қилишнинг муҳим талабларидан бири инновация ва инвестиция фаолияти турларини кенгайтириш ва уларни молиялаштириш механизмларини такомиллаштиришдан иборат. Бунинг учун мамлакатда қулай инвестиция муҳитини яратиш керак. Шу боисдан, 2019 йил 25 декабрда Ўзбекистон Республикасининг "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида"ги инвестиция фаолиятини тартибга солиш бўйича янги таҳрирдаги Қонуни қабул қилинди [1]. Ушбу Қонун доирасида қулай инвестиция муҳити яратилди. Инвестиция муҳитини яратиш давлат олиб бораётган инвестиция сиёсатининг ташкил этувчилари бўлган молиявий қўллаб-қувватлаш воситалари (солиқ, суғурта, субсидия, субвенция, амортизация ажратмалари, кредит ва бошқалар) орқали амалга оширилади. Инвестиция фаолиятини тартибга солишда солиқларнинг рағбатлантирувчи функцияларидан самарали фойдаланиш инвестицияларни молиялаштиришда бозор механизмлари ролининг ошишига олиб келади.

Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар оқимини кенгайтириш мақсадида, хорижлик инвесторларнинг ишлаб чиқариш қувватларини тўлиқ ўзлаштиргунларига қадар барча кўринишдаги солиқлар, божхона тўловлари, йиғимлардан имтиёзлар ва преференцияларни қўллаш мақсадга мувофиқ бўлади. Тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни киритишда имтиёзли солиққа

тортиш тартибини алоҳида қўллаган ҳолда уларни ишлаб чиқариш қувватларини тўлиқ ўзлаштиргандан кейин амалга ошириш маъқул бўлади. Пировардида, хўжалик юритувчи субъектларнинг ўз фаолият йўналишларини инновациялар асосида мустақил ва эркин белгилаш муаммолари бозор муносабатларига мос ҳолда ҳал этилади.

Мамлакатнинг ишлаб чиқариш салоҳияти, иқтисодий ривожланиш даражалари, моддий ва маънавий ишлаб чиқариш сифатлари ва ҳажмининг ўсиши, ишлаб чиқариш инфраструктурасининг тараққиёти кўп жиҳатдан инвестиция сиёсатига боғлиқ бўлади.

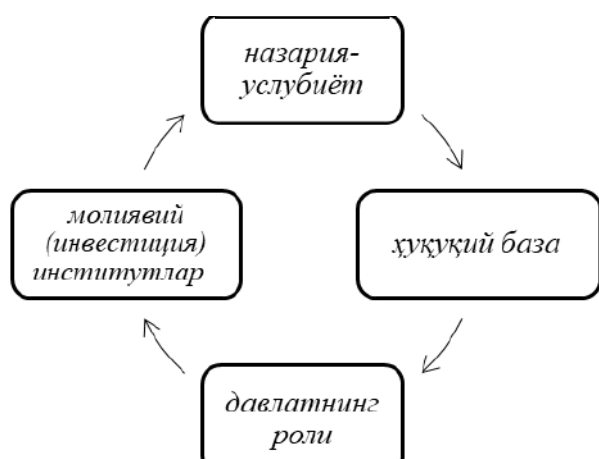
Мамлакатимизда замонавий юқори технологияли ишлаб чиқариш объектларини барпо этиш мақсадида инвестицияларни фаол жалб қилиш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда инвестиция лойиҳаларини мониторинг қилишнинг самарали механизмлари жорий этилиши, иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳага инвестицияларни жалб этишни таъминлаш мақсадида Инвестиция дастури қабул қилиниб, уни муайян молиялаштириш манбалари асосида амалга ошириш амалиёти йўлга қўйилди.

Инвестиция дастурининг самарадорлиги унинг тўрт таркибий қисми: назария-услубиёт, ҳуқуқий база, давлатнинг роли ва молиявий (инвестиция) институтларнинг мувофиқлаштириш даражасига боғлиқ бўлади (1-расм).

Инвестиция дастурларини шакллантиришнинг ушбу таркибий қисмларининг

ўзаро уйғунлиги ва мувофиқлигини таъминлаш унинг тўлиқ ижроси учун хизмат қилади. Масалан, батафсил ишлаб чиқилган назария ва услубиёт, ҳуқуқий ва меъёрий база, кучли давлат институтлари мавжуд бўлиб, инвестиция лойиҳасини амалга ошириш учун молиявий ресурслар бўлмаса, лойиҳанинг самарадорлиги жуда паст бўлади. Шунингдек, молиявий институтларнинг ўрни белгиланган шароитда, ҳуқуқий-меъёрий базанинг тўлиқ шаклланимаганлиги инвестор маблағи ҳамда мулкнинг ҳимояси кафолати таъминланмай қолиши хавфини оширади. Натижада, мавжуд маблағ белгиланган соҳага йўналтирилмайди. Инвестиция ресурслари ва унинг таркиби тўғрисидаги қарашлар ҳамда меъёрий ҳужжатлар таҳлили орқали мазкур масалада олимларнинг яхлит тўхтамга келмаганлиги аниқланди.



1-расм. Инвестиция дастури самарадорлигини белгиловчи таркибий қисмлар [2]

Ўзбекистон Республикасида белгиланган меъёрларда молиявий (инвестиция) ресурслари таркибига:

пул маблағлари (шу жумладан, чет эл валютаси) ва бошқа молиявий маблағлар, шу жумладан, кредитлар, пайлар, улушлар, акциялар ва бошқа қимматли қоғозлар;

кўчар ва кўчмас мол-мулк (бинолар, иншоотлар, ускуналар, машиналар ва бошқа моддий қимматликлар) ҳамда уларга бўлган ҳуқуқлар;

интеллектуал мулк объектлари, шу жумладан, у ёки бу турдаги ишлаб чиқа-

риш турини ташкил этиш учун зарур бўлган, техник ҳужжатлар, кўникмалар ва ишлаб чиқариш тажрибаси тарзида расмийлаштирилган, патентланган ёки патентланмаган (ноу-хау) техник, технологик, тижоратга оид ва бошқа билимлар;

ер участкаларига ва бошқа табиий ресурсларга эгалик қилиш ҳамда улардан фойдаланиш ҳуқуқи, шунингдек, мулк ҳуқуқларидан келиб чиқувчи бошқа ашёвий ҳуқуқлар киритилган [3].

Мамлакатимизда шаклланган амалиётга кўра, инвестиция дастурига киритилган лойиҳаларни молиялаштириш марказлаштирилган ва марказлаштирилмаган пул маблағлари фондларидан амалга оширилади. Ушбу пул маблағлари фондларининг таркиби қайси манбалардан ташкил топганлиги билан фарқ қилади.

Инвестиция дастури молиялаштириш марказлаштирилган пул маблағлари манбалари бўлиб, қуйидагиларни ўз ичига олади:

- давлат бюджети маблағлари;
- давлат бюджетидан ташқари фондлар маблағлари;
- ҳукумат кафолати остида бериладиган хорижий кредитлар;
- ҳукумат қарорларига кўра белгиланган бошқа манбалар.

Марказлаштирилмаган пул маблағлари фондлари қуйидагиларни ўз ичига олади:

- мулкчиликнинг барча шаклларидаги корхоналар ва ташкилотлар маблағлари;
- тижорат банкларининг, шу жумладан, хорижий тижорат банкларининг кредитлари;
- жисмоний шахслар, шу жумладан, хорижий жисмоний шахслар маблағлари;
- қонун ҳужжатларига зид бўлмаган бошқа манбалар.

Марказлаштирилган пул маблағлари фақат республика иқтисодиётининг устувор йўналишларига: давлат мақсадли дастурларини ва давлатларaro битимларни амалга оширишга, аҳолининг эҳтиёжманд қатламларини давлат томонидан ижтимоий муҳофаза қилишни таъминлаш учун уйжой қурилишига, сув ҳўжалиги қурилишига, аҳоли яшайдиган жойларнинг муҳандислик инфратузилмасини ривожлантиришга, давлат бошқаруви органлари, мудофаа ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш орган-

ларининг моддий-техник базасини ривожлантириш ва мустаҳкамлашга, фан, таълим, соғлиқни сақлаш, спорт, маданият ва ижтимоий инфратузилманинг бошқа тармоқлари объектлари қурилишига, умумдавлат табиатни муҳофаза қилиш тадбирларини амалга ошириш ва табиий офатлардан ҳимоя қилиш иншоотлари қурилишига ажратилади.

Марказлашган ва марказлашмаган молиявий ресурсларнинг йиллар давомидаги динамик ўзгаришлари кузатиш натижасида қуйидагича ҳолатни кўрамиз (1-жадвал). 2020 йилда мамлакатимизнинг инвестиция фаоллиги пасайгани кузатилиб, асосий капиталга ўзлаштирилган инвестициялар ҳажмининг ўтган йилнинг мос даврига нисбатан ўсиш суръати 91,8 фоизни ташкил этди.

2020 йил асосий капиталга 202,0 трлн. сўм инвестициялар ўзлаштирилиб, уларнинг 65,4 фоизи ёки 132,0 трлн. сўми жалб этилган маблағлар ҳисобидан молиялаштирилган бўлса, корхона, ташкилот ва аҳолининг ўз маблағлари ҳисобидан 34,6 фоизи ёки 70,0 трлн. сўми молиялашти-

рилди. Жами инвестициялар ҳажмида, марказлашмаган молиялаштириш манбалари ҳисобидан молиялаштирилган асосий капиталга инвестицияларнинг улуши 2020 йилнинг мос давридаги улушига нисбатан 8,0 фоизга камайиб, 19,5 фоизни ёки 39 310,2 млрд. сўмни ташкил этди. Мос равишда, марказлашмаган молиялаштириш манбалари ҳисобидан 162 289,9 млрд. сўм ёки жами инвестицияларнинг 80,5 фоиз инвестициялари ўзлаштирилиб, ўтган йилнинг мос давридаги кўрсаткичга нисбатан 8,0 фоизга кўпайди. 2020 йилда корхона ва ташкилотларнинг ўз маблағлари ҳисобидан молиялаштирилган асосий капиталга инвестициялар 51 911,3 млрд. сўм ёки жами асосий капиталга инвестицияларнинг 25,7 фоизини ташкил этди. Аҳоли маблағлари ҳисобидан жами асосий капиталга инвестицияларнинг 8,9 фоизи ёки 18 077,8 млрд. сўми ўзлаштирилди. Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ҳисобидан ўзлаштирилган инвестициялар ҳажми 28 740,5 млрд. сўмни ташкил этди ва 2019 йилга нисбатан 5,3 фоиз камайиб, 14,2 фоизни ташкил этди.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикасида асосий капиталга ўзлаштирилган инвестицияларнинг молиялаштириш манбалари бўйича таркиби [4] (% ҳисобида)

Т/р	Молиялаштириш манбалари	Йиллар				
		2016	2017	2018	2019	2020
	Асосий капиталга инвестициялар	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	<i>Шу жумладан:</i>					
1.	Марказлашган инвестициялар	20.5	22,3	29.7	27.5	19.5
1.1.	Бюджет маблағлари	4.3	4.8	4.6	9.0	6.5
1.2.	Давлат мақсадли пул маблағлари	4.6	3.3	4.7	3.4	2.9
1.3.	Сув таъминоти ва канализация тизимларини ривожлантириш жамғармаси	х	х	х	0.9	1.0
1.4.	Болалар спортини ривожлантириш жамғармаси	0.6	0.2	0.2	х	х
1.5.	Ўзбекистон Республикаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси	6.4	7.9	6.4	3.4	0.9
1.6.	Хорижий инвестициялар ва ҳукумат кафолати остидаги кредитлар	6.4	6.1	13.8	14.2	11.1
2.	Марказлашмаган инвестициялар	79.5	77.7	70.3	72.5	80.5
2.1.	Корхона маблағлари	29.5	29.2	30.6	21.3	25.7
2.2	Тижорат банклари кредитлари ва бошқа қарз маблағлар	10.8	12.7	17.8	13.8	14.1
2.3.	Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва кредитлар	14.3	17.7	10.5	29.4	14.2
2.4	Аҳоли маблағлари	24.9	18.1	11.4	8.0	8.9

Шунингдек, тижорат банклари кредитлари ва бошқа қарз маблағлари ҳисобидан 28 520,9 млрд. сўм ёки жами асосий капиталга инвестицияларнинг 14,1 фоизини ташкил этиб, 2019 йилнинг мос даврига нисбатан 0,3 фоизга камайди. Ўзбекистон Республикаси кафолати остидаги хорижий кредитлар 22 467,1 млрд. сўм (11,1 фоизни ташкил этиб, 3,1 фоизга камайган), кафолатланмаган ва бошқа хорижий инвестиция ва кредитлар 35 439,4 млрд. сўм (17,6 фоизни ташкил этиб, 7,6 фоизга кўпайди), тикланиш ва тараққиёт жамғармаси 1 814,6 млрд. сўм (0,9 фоизни ташкил этиб, 2,5 фоизга камайди).

Инвестиция фаолиятининг давлат томонидан бошқарилиши ҳозирги вақтда, асосан, молия ресурсларини давлат мақсадли дастурлари ва Ўзбекистон Республикаси қонунлари билан белгиланган тартибда аниқланадиган бошқа давлат эҳтиёжларига йўллаш орқали амалга оширилади. Умуман, давлат инвестициялари самараси камроқ деб ҳисобланади, чунки улар аксарият ҳолларда ноишлаб чиқариш соҳаларини ривожлантиришга йўланади. Ундан ташқари, ҳозирги шароитда бюджет маблағлари чекланганлиги сабабли уларни катта миқдорда амалга оширишнинг имкони йўқ. Давлатнинг бюджет ресурслари, биринчи навбатда, мамлакат ва ҳудудларни ривожлантиришнинг мақсадли инвестиция дастурларини бажаришга йўналтирилади. Инвестиция дастурининг марказлаштирилган молиялаштириш манбалари ҳисобидан амалга оширилиши қуйидаги мақсадларга қаратилиши лозим.

Айтиб ўтиш жоизки, марказлаштирилган маблағлар давлат манфаати учун тараққий этиши зарур бўлган ҳудудий лойиҳаларга, бошқа манбалар ҳисобига ривожлантириш имкони бўлмаган лойиҳаларни бажариш учун ажратилади. Уларнинг ҳажми, одатда, фақат ҳудуд манфаати учунгина эмас, балки бошқа ҳудудлар манфаатларини кўзлаб ҳам белгиланади.

Давлат бюджети маблағлари ҳудудий лойиҳаларни амалга ошириш учун субсидия, субвенция ва трансфертлар шаклида йўланади. Давлат субсидиялари ва субвенциялари, биринчи навбатда, маблағталаб, камдаромад, асосан, янги ўзлаштирилат-

ган, қолоқ ва тараққий этмаган ҳудудлардаги дастурлар учун жалб этилади. Зотан, инвестицияларни мақсадли йўналтиришдан фарқли ўлароқ, танлов асосидаги инвестиция лойиҳаларининг давлат томонидан қўллаб-қувватланиши давлат бюджети маблағларидан манзилли тарзда самарали фойдаланишни таъминлашга замин яратади.

Корхоналарнинг инвестиция фаолиятига маблағ жойлашлари учун уларнинг ўз жамғармалари асосий манба вазифасини бажариб, улар барча молиявий манбаларнинг асосий қисмини ташкил қилади.

Маълумки, 2019 йил 14 майдан бошлаб, Инвестиция дастурини шакллантириш ва амалга оширишнинг сифат жиҳатидан янги тизимига ўтилди. Ўзбекистон Республикаси Инвестиция дастурини шакллантиришнинг амалдаги тизими истиқболли инвестиция лойиҳаларини босқичма-босқич тайёрлашни, лойиҳа ҳужжатлари ўз вақтида ишлаб чиқи-лишини таъминламади, бу эса, молиялаштиришнинг очилиши, маблағлар ўзлаштирилиши, оқибатда эса, қувватлар ишга туширилишининг кечиктирилишига олиб келди. Инвестиция дастурларини ишлаб чиқиш ва мониторинг қилиш жараёнига илғор ахборот-коммуникация технологиялари татбиқ этилмади. Шу боис, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикаси Инвестиция дастурини шакллантириш ва амалга оширишнинг сифат жиҳатидан янги тизимига ўтиш чора-тадбирлари тўғрисида"-ги ПФ-5717-сонли Фармони 2019 йил 14 май куни қабул қилинди [5].

Ўзбекистон Республикасининг Инвестиция дастурида назарда тутилган инвестиция лойиҳаларини ўз вақтида ва сифатли амалга ошириш мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг, янги ишлаб чиқариш қувватлари ва иш жойларини яратиш, инфратузилмани такомиллаштириш ҳамда ҳудудларни ободонлаштириш ва халқ фаровонлиги даражасини оширишнинг муҳим омили ҳисобланади.

2020 йилдан бошлаб, Ўзбекистон Республикасининг Инвестиция дастури тармоқлар ва ҳудудларни ривожлантиришнинг тасдиқланган концепциялари ва дастурлари, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари асосида унинг асосий кўрсаткичларини

ҳар йили аниқлаштириб ва янгилаб борган ҳолда уч йиллик даврга шакллантирилади.

Дастурни молиялаштириш халқаро молия институтлари ва хорижий ҳукумат молия ташкилотлари, Ўзбекистон Республикаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва бошқа марказлаштирилмаган манбалар маблағлари ҳисобидан амалга оширилади.

Бозор иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда инвестицияларни молиявий таъминлаш манбаларининг таҳлили шундан далолат берадики, умумий инвестиция ресурслари ҳажмида ички манбалар улуши турли мамлакатларда кўплаб объектив ва субъектив омилларга боғлиқ равишда жиддий фарқланиб туради [6]. Иқтисодий соҳага доир адабиётларда Фарб мамлакатларида инвестицияларнинг ички ва ташқи манбалари ўртасидаги нисбат турлича баҳоланади. Жумладан, Л.Л. Игонинанинг илмий ишларида таъкидланишича, баъзи иқтисодчилар урушдан кейинги даврда турли мамлакатларда молиявий бўлмаган корпорациялар инвестицияларини молиявий таъминлашда ички ва ташқи манбалар ўртасида икки хил кўринишдаги нисбат шаклланди, деб ҳисоблайдилар. Улардан бири - умумий молиялаштириш манбаларида ўз маблағининг кўплиги билан (асосан, АҚШ ва Буюк Британияга ҳос), иккинчи йўналиш эса, асосан, жалб этилган ва қарзга олинган маблағ қийёсий ҳажми кўплиги билан ажралиб турадиган ГФР ва Японияда учрайди [7].

Бугунги кунда коронавирус пандемияси сабаб давлат иқтисодий сиёсатидаги номувофиқлик юзага келди. Дарҳақиқат, Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам пандемия ўз таъсирини кўрсатмасдан қолмади. Юқорида айтганимиздек, 2020 йилда мамлакатимизда инвестиция фаоллиги пасайгани кузатилиб, асосий капиталга ўзлаштирилган инвестициялар ҳажмининг ўтган йилнинг мос даврига нисбатан ўсиш суръати 91,8% ни ташкил этди [8].

Коронавирус пандемияси сабабли дунёнинг етакчи давлатлари инқирозга қарши курашиш дастурларини ишлаб чиқиб, мазкур дастурларда кўзда тутилган чора-тадбирларни молиялаштириш манбалари шакллантирилди. Хусусан, коронавирус инфекцияси тарқалиши энг кўп кузатилган АҚШ-

да инқирозга қарши курашиш дастурига - 2,3 трлн. (ЯИМнинг 11%и), Германия - 189,3 млрд. (ЯИМнинг 4,9%и), Хитой - 168,7 млрд. (ЯИМнинг 1,2%и), Канада - 145,4 млрд. (ЯИМнинг 8,4%и), Австралия - 133,5 млрд. (ЯИМнинг 9,7%и), коронавирус инфекцияси нисбатан кам тарқалган Япония - 5,2 млрд., Аргентина - 4,45 млрд., Индонезия - 2,2 млрд. АҚШ доллари тенг бўлган маблағларни ажратди. Вақт ўтиши билан G 20 гуруҳига кирувчи давлатларнинг Инқирозга қарши курашиш дастурлари қандай натижа берганлигига баҳо берамиз [9].

Дарҳақиқат, Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам пандемия ўз салбий оқибатларини кўрсатмай қолмади. Энг йирик иқтисодиётга эга мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хом ашё товарлари нархи пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашуви глобал иқтисодиёт тизимининг бир қисми бўлган Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам таъсир қилишини ҳисобга олиб, унинг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали олдини олувчи чоралар кўриш мақсадида Инқирозга қарши курашиш жамғармаси (10 трлн. сўм.) ташкил этилди [10].

Пандемия шароитида йирик иқтисодиётга эга мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хом ашё товарлари нархининг пасайиши эвазига иқтисодиётни қайта тиклаш учун йирик ҳажмдаги маблағлар сарфланиши мамлакатда инфляция суръатининг ўсиши ва ишсизлар сонининг ошишига олиб келмоқда. Бу ҳолат ЯИМга ўз таъсирини кўрсатиб, ҳар ой мамлакат ЯИМнинг 2 фоизгача пасайишига олиб келиши мумкин [11].

Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, ҳозирги даврда иқтисодий ўсиш учун фақат жамғариш ва инвестицияларнинг юқори суръатларигина етарли эмас. Бозор иқтисодиётига ўтиш босқичида жамғарма маблағларининг камлиги, ялпи инвестицияларда аҳоли маблағлари ҳиссасининг озлиги туфайли инвестицияларни молия-

лаштиришнинг ташқи манбаларини жалб этиш, инвестиция фаолиятини тартибга солиш объектив заруратга айланади. Бу амалдаги қонунчиликни соддалаштириш ва барқарорлаштириш томон такомиллаштириш, мамлакатга янги лойиҳалар ва қўшма корхоналар ташкил қилиш учун тўғридан-тўғри чет эл инвестициялари келишини рағбатлантиришни талаб қилади.

Давлат ва корхоналарда инвестиция фаолиятини таъминлашнинг асоси инвестицияларни молиявий жиҳатдан таъминловчи манбалар ва ресурслар ҳисобланади. Шу сабабли давлат иқтисодий сиёсатида хусусий инвестицияларни рағбатлантириш ва давлат маблағлари бир қисмини инвестициялар учун йўналтириш механизмларини шакллантириш масалалари муҳим ўринга эга [12].

1. Инвестицияларни молиялаштириш манбалари хусусий компания, корхона, шахслар ва давлат бюджети маблағлари ҳисобланади. Хусусий компания, корхона, шахслар ва давлат бюджети маблағларини инвестицияга йўналтириш ушбу маблағлар эгаларининг манфаатдорлиги мавжуд бўлганда инвестиция манбаларига айланади. Акс ҳолда, маблағлар инвестиция учун манба бўлиб хизмат қилмайди.

2. Инвестиция дастурини молиялаштириш учун ташқаридан маблағ жалб қилишда халқаро молия институтлари ва хорижий ҳукумат молия ташкилотлари, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар ва бошқа марказлаштирилмаган манбалар маблағлари ҳисобидан қўпайтириш юқори самара беради.

3. Инвестицияларни молиялаштириш манбалари миқдори мамлакатлар иқтисодий ривожланиш даражасига боғлиқ бўлади. Мамлакат иқтисодий ривожланиши даражаси юқорилиги инвестициялар учун жамғариладиган маблағлар миқдорининг юқори бўлишини таъминлайди.

4. Инвестицияларни молиялаштириш манбалари ички ва ташқи манбаларга бўлинади. Ушбу бўлиниш хусусий корхоналар ва давлат инвестициялари учун ҳам хос хусусиятга эга ҳисобланади. Хусусий инвестор ўз инвестицияларини ўз маблағи (ички) ва жалб этилган маблағлар (ташқи-банк

кредит, бошқа шахсларни шерикликка жалб этиш, ташқи инвестор жалб этиш ва ҳ.к.) ҳисобидан амалга ошириши мумкин.

5. Давлат инвесторлик вазифасини бажарувчи сифатида намоён бўладиган ҳолатларда ҳам инвестицияларни молиялаштириш манбалари сифатида ички (давлат бюджети) ва ташқи (хорижий кредитлар, давлат хусусий шериклиги) манбалар маблағларидан фойдаланади.

6. Инвестиция ресурслари хусусий ва давлат инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш манбалари маблағларининг лойиҳа учун ажратиладиган миқдор ҳисобланади. Ушбу ресурсларнинг аниқ таркиби ва миқдорининг белгилаб қўйилиши ҳамда ўз вақтида инвестиция мақсадлари учун йўналтирилишини таъминлаши инвестициялар самарадорлигини ошириш учун хизмат қилади.

7. Инвестиция манбалари ва ресурслари таркиби ҳар бир мамлакатнинг иқтисодий-ижтимоий ривожланиш стратегияси билан ўзаро боғлиқ. Шу сабабли инвестиция фаолиятини молиялаштиришни таъминлашда давлат инвестиция сиёсатининг самарадорлиги муҳим аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрда қабул қилинган "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида"ги ЎРҚ-598-сонли Қонуни. <http://www.lex.uz> (норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тизими).

2. Тухлиев Б.К. Инвестициялар ва уларни молиялаштириш тизимини такомиллаштириш масалалари. Монография. - Т.: "Инновацион ривожланиш" нашриёт-матбаа уйи, 2021. — 141 б.

3. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрда қабул қилинган "Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида"ги ЎРҚ-598-сонли Қонуни. <http://www.lex.uz> (норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тизими).

4. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари (www.stat.uz).

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 14 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Инвестиция дастурини шакллантириш ва амалга оширишнинг сифат жиҳатидан янги тизимга ўтиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5717-сонли Фармони. <http://www.lex.uz> (норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тизими).

6. Мустафакулов Ш.И. Инвестицион муҳит жожибадорлиги. Илмий-амалий қўлланма /Ш.И. Мустафакулов. - Т.: Baktria-press, 2017. — 320 б.

7. Игоница Л.Л. Инвестиции: учеб. пособие / Л.Л. Игоница; под ред. д-ра экон. наук, проф. В.А. Слепова. — М.: Экономистъ, 2005. — 17-33 б.

8. <https://www.gazeta.uz/uz/есопоту/>. Иқтисодиёт. 2019 йил 15 май.

9. Носиров Э.И. Коронавирус пандемияси инқирозининг жаҳон иқтисодиётига таъсири. // "Халқаро молия ва ҳисоб" илмий электрон журнали. № 3, 2020 йил июнь. — 7 б.

10. COVID-19 пандемияси ва глобал иқтисодий инқирозга қарши кураш: "Тараққиёт стратегияси" Маркази, www.strategy.uz.

11. Chakraborty I., Maity P. COVID-19 outbreak: Migration, effects on society, global environment and prevention. *International Journal Science of the Total Environment* 728 (2020) 138882. www.elsevier.com/locate/scitotenv

12. Тухлиев Б.К. Особенности инвестиционной привлекательности в условиях пандемии. Электронное научно-практическое периодическое издание "Экономика и социум" №12 (79) 2020. www.iupr.ru Российская Федерация, Саратов.

Инвестиция фаолиятини молиялаштиришни таъминлашда давлат инвестиция сиёсатини самарали шакллантириш йўллари

Бозор Тухлиев,

иқтисод фанлари номзоди, доцент,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети
кафедра мудири

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 14 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Инвестиция дастурини шакллантириш ва амалга оширишнинг сифат жиҳатидан янги тизимига ўтиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони хусусида фикрлар юритилган. Мазкур Фармон билан Инвестиция дастурини шакллантириш ва амалга оширишнинг сифат жиҳатидан янги тизимига ўтилишининг сабаблари кўрсатилган. Дастурга киритилган лойиҳаларни молиялаштириш манбалари ва уларни такомиллаштириш масалалари таҳлил қилиниб, хулоса ва тавсиялар шакллантирилган.

Калит сўзлар: инвестиция, инвестиция лойиҳалари, Инвестиция дастури, инновация, ялпи ички маҳсулот, инвестор, инвестицион фаолият, инвестицияларни молиялаштириш.

Пути эффективного формирования государственной инвестиционной политики в обеспечении финансирования инвестиционной деятельности

Бозор Тухлиев,

кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедры Ташкентского
государственного экономического
университета

Аннотация: в данной статье рассматривается Указ Президента Республики Узбекистан от 14 мая 2019 года о мерах по переходу на качественно новую систему формирования и реализации Инвестиционной программы Республики Узбекистан. В этом указе определены причины перехода на качественно новую систему формирования и реализации Инвестиционной программы. Проанализированы источники финансирования проектов, включенных в программу, и вопросы их совершенствования, сформированы выводы и рекомендации.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционные проекты, инвестиционная программа, инновации, валовой внутренний продукт, инвестор, инвестиционная деятельность, финансирование инвестиций.

Ways of effective formation of state investment policy in ensuring financing of investment activities

Bozor Tuxhliev,

Tashkent State Economic University Head of the
Department of Taxes and Insurance, Ph.D.,
Associate Professor

Abstract: this article discusses the Presidential Decree of 14 May 2019 on measures to transition to a qualitatively new system of formation and implementation of the Investment Program of the Republic of Uzbekistan. This decree states the reasons for the transition to a qualitatively new system of formation and implementation of the Investment Program. Sources of funding for projects included in the program and issues of their improvement were analyzed, conclusions and recommendations were formed.

Keywords: investment, investment projects, investment program, innovation, gross domestic product, investor, investment activity, investment financing.

Азизбек ҲАКИМОВ,
*Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни
тайёрлаш институти мустақил изланувчиси*

ТИЖОРАТ БАНКЛАРИ ИННОВАЦИОН ФАОЛИЯТИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Молия бозорлари ва тижорат банк-лари фаолиятига рақамли инновацияларнинг фаол тарзда кириб келиши глобал, миллий даражадаги тартибга солувчи ва назорат қилувчи органлар олдида янги вазифаларни юзага келтирмоқда. Бундай шароитда тартибга солиш ва назорат органлари вужудга келаётган янги муаммолар ва хавфларни эътиборга олган ҳолда ўз захиралари ва мажбуриятларини қайта кўриб чиқиши талаб этилади.

Тартибга солиш ва назорат тизими бўйича халқаро ташкилотлар мазкур масалалар юзасидан эҳтиёткор консерватив позицияни эгаллашган. Банк назорати бўйича Базель қўмитаси, Молиявий барқарорлик бўйича Кенгаш тартибга солиш қоидаларини такомиллаштириш жараёнида асосий эътиборни янги рискларни эътиборга олган ҳолда макропруденциал назорат таъминоти самарадорлигини оширишга қаратишган. Мақолада қайд этилганидек, молиявий ҳисоботнинг янги стандартларига (IFRS 9) ўтиш ва банк назорати бўйича Базель IV талабларининг жорий этилиши амалга оширилаётган тизимли чора-тадбирларнинг бир қисми ҳисобланади.

Банк назорати бўйича Базель қўмитаси банклар фаолиятига финтех лойиҳаларни жорий этиш бўйича 2017 йилда "Банклар ва банк назорати органлари учун финтехнинг ривожланиши натижалари: самарали амалиёт" ("Sound practices: Implications of fintech developments for banks and bank supervisors") номли тавсиянома эълон қилинган [1]. Мазкур ҳужжатда банк фаолиятига рақамли инновациялар (Big Data, тақсимланган реестр технологиялари, "булутли" платформалар ва ҳ.к.) ва финтех

лоиҳаларни (инновацион тўлов тизимлари, кредит платформалари, необанклар ва ҳ.к.) жорий этишда юзага келиши мумкин бўлган рисклар прогнози ва сценарийлари келтирилган. Ҳужжатда асосий эътибор рақамли инновацияларни жорий этишга банк фаолиятини мослаштириш ва рақамлаштириш жараёнларини тартибга солиш стандартларини ишлаб чиқишга қаратилган.

Бундан ташқари, "Конвертацияланадиган виртуал валюталардан фойдаланишга мўлжалланган бизнес-моделларга нисбатан FinCEN қоидаларининг қўлланилиши" (Application of FinCEN's Regulations to Certain Business Models Involving Convertible Virtual Currencies) номли ҳужжатда [2] криптовалюта биржаларининг банк фаолиятини тартибга солиш бўйича назорат мезонлари асосида назорат қилиниши белгиланган. Ушбу ҳужжатлар криптовалюталар билан операцияларни (3000 АҚШ долларидан юқори бўлган суммада) амалга оширишда шахсни идентификациялашга нисбатан мажбурий талабларнинг киритилишига олиб келган [3].

Юқорида келтирилган маълумотлар тижорат банкларининг инновацион фаолиятини тадқиқ этиш бугунги кунда долзарб муаммолардан бири эканлигидан далолат беради.

Жаҳоннинг турли давлатларида молиявий хизматлар соҳасидаги инновацион фаолиятнинг якуний натижаси бўлган рақамли платформалар ва экотизимлар фаолиятини тартибга солиш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирларни таҳлил қилишга ҳаракат қиламиз.

Европа Иттифоқи. Иттифокда тартибга солиш борасидаги масалалар, асосан,

Америка бигтех-компанияларига нисбатан монополияга қарши текширувлар билан алоқадор бўлиб, қуйидаги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида амалга оширилади:

ЕИ 1/2003 регламенти: мазкур ҳужжат билан монополияга қарши курашиш бўйича Еврокомиссияга кенг қўламли захира-лар берилган. Хусусан, Еврокомиссияда иқтисодиётнинг турли соҳаларида текшириш жараёнларини ўтказиш ҳуқуқи мавжуд. Комиссия талабига кўра, компаниялар барча зарурий маълумотларни тақдим этишга мажбур;

ЕИ 139/2004 регламенти [4]: мазкур ҳужжатда ЕИ тарихида биринчи марта монополияларнинг пайдо бўлишига олиб келувчи бирлашиш ва қўшилишлар учун тақиқ қўйилган. Комиссия розилигисиз ёки унинг талабларига риоя қилмасдан компаниялар бирлашса ёки қўшилса, жараёнда иштирок этган компаниялар жами айланмасининг 10 фоизи миқдорида жарима тўлашлари лозим бўлади.

2019 йилнинг февраль ойида Германиянинг монополияга қарши органи бўлган "Bundeskartellamt Facebook" компаниясига турли манбалардан (жумладан, Facebook-нинг бошқа сервислари бўлган WhatsApp ва Instagramдан) олинган истеъмолчилар тўғрисидаги маълумотларни умумлаштириш тақиқлаб қўйилди. Шунингдек, 2019 йили Францияда мамлакат фуқароларига хизмат кўрсатувчи йирик хорижий технологик компанияларга солиқ киритилди. Бунга кўра, Францияда энг кам тушуми 25 млн. евро ва жаҳонда 750 млн. евро бўлган компаниялар мамлакат фуқароларига кўрсатилаётган рақамли хизматлардан олинган тушумнинг 3 фоизи миқдорида солиқ тўлашлари лозим бўлади.

Фуқароларга тегишли конфеденциал ва умумий маълумотларни қайта ишлаш бўйича қоидалар ЕИ маълумотларни ҳимоялаш Регламенти (GDPR, General Data Protection Regulation) билан тартибга солинади. Мазкур ҳужжатга кўра, хизматлар таъминотчиси ўзгарган пайтда хусусий характердаги маълумотларни бир таъминотчидан иккинчи таъминотчига ўтказиш имконияти (телекоммуникацион тармоқда мобил телефонлар рақамларини бир оператордан иккинчисига ўтказилиши каби) белгилаб берилган. Бундай имкониятнинг яратили-

ши йиғилган маълумотлардан маҳрум бўлиш rischi остида мижозларни адолатсиз сақлаб қолишга интилишни бартараф этиш, рақобат муҳитини яхшилаш ҳамда янги бизнес-моделлар ва хизматларни ривожлантиришга хизмат қилади.

2018 йилда Европа Иттифоқида "Payment Services Directive 2 (PSD2)" ҳужжати қабул қилинди. Унга биноан, тўлов хизматлари кўрсатишнинг янги шартлари жорий этилган. Мазкур ҳужжатнинг қабул қилинишидан кўзланган асосий мақсад - рақамли инновацияларнинг жорий этилиши ва банк секторида рақобат курашининг кучайиб бориши шароитида тўлов операциялари хавфсизлигини таъминлашдан иборат. Банкларда тўлов операцияларини амалга оширишда хавфсизлик даражасининг оширилиши онлайн-банкнингдан фойдаланувчи ва интернет орқали трансакцияларни амалга оширувчи иштирокчи (мижоз)ни идентификациялашнинг қуйидаги вариантларидан камида иккитасига риоя этишни талаб қилади:

- пароль ёки ПИН-код орқали;
- SMS-код ёрдамида ёки мобил иловалар орқали;
- бармоқ изи, юзни идентификациялаш, кўз қорачиғини сканерлаш.

Қайд этилган талаблар интернет-технологияларга асосланган банк операцияларининг ишончлилиқ даражасини ошириш ва киберфирибгарлик riskларини пасайтиришга йўналтирилган.

2020 йилнинг охирида Еврокомиссия томонидан Европа парламентида технологик компаниялар фаолиятини тартибга солиш бўйича иккита қонун лойиҳаси, яъни Digital Services Act ("Рақамли хизматлар тўғрисида") ва Digital Markets Act ("Рақамли бозорлар тўғрисида")ни тақдим этган. Мазкур меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар рақамли майдонда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, инновацияларни ривожлантириш, рақобатни қўллаб-қувватлаш, кичик ва ўрта тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантириш, истеъмолчиларнинг бир экотизимга боғланиб қолишининг олдини олишга қаратилган.

"Рақамли хизматлар тўғрисида"ги қонун лойиҳасида назарда тутилган асосий ҳолатлар қуйидагилардан иборат:

- платформа фаолияти тўғрисидаги маълумотларни очиб берувчи ҳисоботларни тақдим этиш, платформа фаолияти тўғрисидаги барча маълумотларни фойдаланувчилар эътиборига етказиш, тескари алоқа, шунингдек, платформа фаолияти устидан эътирозлар бўйича судгача ва суд механизмларининг мавжудлиги, фойдаланувчиларга реклама контентларидан воз кечиш имкониятининг яратилиши;

- ЕИ аҳолисининг 10 фоизидан кўпроқ қисмини қамраб олган ва тизимли аҳамиятга эга бўлган рақамли платформалар учун рискларни бошқариш тизимининг мавжудлиги, "Комплаенс-бўлим раҳбари" лавозимининг киритилиши, ташкилот рискларининг ташқи (мустақил) аудитдан ўтказилишини таъминлаш, интернет-реклама ва алгоритмларни тарқатиш бўйича маълумотларни очиш каби қўшимча мажбуриятлари юклатилган [5].

Қонун лойиҳасига биноан, махсус тартибга солиш органи - Рақамли хизматлар бўйича Европа кенгашининг ташкил этилиши назарда тутилган. Тизимли аҳамиятга эга бўлган рақамли платформалар фаолияти устидан назорат функциялари Еврокомиссия зиммасига юклатилган.

АҚШ. Мамлакатнинг тартибга солиш органлари томонидан бирлашиш ва қўшилиш битимлари қатъий назорат остига олинган. АҚШ федерал савдо комиссияси бундай битимларни (хусусан, Google компанияси томонидан Android, YouTube, AdMob компанияларини сотиб олиши) таҳлил этиб боради ва бигтех-компанияларга нисбатан тегишли фармойишларни чиқаради.

АҚШ бозорида рақобатни ҳимоялаш қуйидаги қонун ҳужжатларига мувофиқ тарзда амалга оширилади:

- 1980 йилдаги Шерман Қонуни [6]. Мазкур қонун ҳужжати монополияга қарши биринчи қонун ҳужжати бўлиб, эркин савдо ва рақобатни чеклашга қарши курашиш мезонларини белгилаб берган. Қонунда монополияга тегишли ишлаб чиқариш жараёнлари бир нечта мустақил бирликларга бўлиб юборилиши мумкинлиги қайд этилган.

1914 йилдаги Клейтон Қонуни [7]. Рақобат муҳитининг ёмонлашуви ва монополияларнинг пайдо бўлишига шароит яра-

тилишига олиб келувчи бирлашув ёки қўшилишлар амалиётини чеклашга хизмат қилади. Бир қатор экспертларнинг фикрича, бигтех-компаниялар томонидан янги платформаларни сотиб олишда мазкур қонун ҳужжати нормаларига риоя қилинмаган бундай операциялар жумласига Facebook томонидан WhatsApp ва Instagram платформаси, Google томонидан Android, YouTube, AdMob платформаларининг қўшилишини киритиш мумкин.

1914 йилдаги "Федерал савдо комиссияси тўғрисида"ги Қонун [8] истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мезонларини белгилаб берган.

1956 йилдаги "Банк холдинглари тўғрисида"ги Қонунга [9] биноан, банкларга но-банк ёки молиявий компанияларга эгалик қилиш ёки уларни сотиб олиш тақиқланган.

Қайд этиш лозимки, АҚШда хусусий (персонал) маълумотлар тўғрисида федерал қонун мавжуд эмас. Мазкур соҳадаги тартибга солиш тадбирлари штатлар ёки АҚШ Олий судининг суд қарорлари асосида амалга оширилади.

Федерал даражадаги қонун ҳужжатлари алоҳида олинган соҳалардаги фаолиятни тартибга солишга қаратилган. Хусусан, 1998 йилда қабул қилинган "Рақамли майдонда болаларнинг шахсий ҳаётини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонун 13 ёшга етмаган болаларга тегишли маълумотларни қайта ишлашда ота-оналарнинг розилиги талаб этилишини белгилаб берган. 2016 йилда қабул қилинган "EU-US Privacy Shield" Қонунига [10] кўра, Америка компанияларига Европа Иттифоқи маълумотларини ҳимоя қилишга доир нормаларни Комиссия назорати остида мустақил имплементация қилиш ҳуқуқи берилган.

2018 йили Калифорния штатида "Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонун [11] (ССРА) қабул қилинган. Унга кўра, Калифорния штатининг барча аҳолиси компаниялар улар тўғрисида қандай маълумотлар тўплаётганлигини билиши ва маълумотларни тақдим этишдан воз кечиш ҳуқуқи тасдиқланган.

2020 йилнинг февраль ойида АҚШ сенатори К.Жиллибранд томонидан маълумотларни ҳимоя қилиш бўйича мустақил Федерал агентлигини ташкил этишга доир

қонун лойиҳаси тақдим этилган. Қонун лойиҳасида мазкур агентлик хусусий (персонал) маълумотларни қайта ишлаш соҳасида назорат - тартибга солиш, шунингдек, фойдаланувчиларни (биринчи навбатда) бигтех-компаниялар томонидан амалга оширилаётган суиистеъмолчиликлардан ҳимоялаш функциясига эга бўлиши назарда тутилган.

АҚШда рақамли платформалар ва экотизимлар молиявий хизматларни тартибга солиш бўйича умумий қоидаларга риоя этишлари шарт. Бигтех-компаниялар АҚШ ҳудудида молиявий хизматларни анъанавий молия муассасалари билан ҳамкорликда тақдим этадилар.

GAFA таркибига кирувчи глобал экотизимларнинг бирортасида ҳам тегишли лицензиялар мавжуд эмас.

АҚШда номолиявий ташкилотлар фаолиятига инвестиция киритилиши тақиқланганлиги учун банклар даражасида экотизимларни ташкил этиш деярли мумкин эмас. Банклар фақат "merchant banking" модели доирасида инвестицияларни амалга оширишлари мумкин, аммо амалиётда бундай операциялар жуда кам учрайди.

Хитой. Хитой Халқ Республикасининг 2017 йилда қабул қилинган "Киберхавфсизлик тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ интернет майдонида Хитой ва хориж компаниялари фаолияти устидан назорат ўрнатилиши белгилаб қўйилган [12]. Мазкур Қонунга кўра:

- энг муҳим ахборот инфратузилма операторлари фаолияти устидан назоратнинг алоҳида режими ўрнатилиши бўйича ускуналарни сертификациялаш ва тестдан ўтказиш талаблари белгиланган. Ушбу инфратузилма операторлари таркибига телекоммуникация, молиявий, оммавий хизматлар таъминотчилари киритилиб, уларнинг фаолиятидаги хато ва бузилишлар миллий хавфсизлик, жамият манфаатлари ва миллий фаровонлик рискларини юзага келтириши мумкинлиги қайд этилган;

- тартибга солиш ва назорат органлари кибер ҳужум, Хитойнинг ахборот инфратузилмасига зарар етказилишида гумонланувчи компаниялар активларини "музлатиш" ҳуқуқига эга;

- Хитой фуқаролари тўғрисидаги маълумотларни "экспорт" қилишга тақиқ киритилган ва бошқалар.

Тўловлар ва бошқа турдаги молиявий хизматларни кўрсатишда тизимли рисклар таъсир даражасини пасайтириш мақсадида қуйидаги чора-тадбирлар мажмуи амалга оширилган:

- тўловларни тўлашда марказлашган клирингдан фойдаланиш мажбуриятини амалга ошириш белгиланган. Бу орқали банклараро тўловлар соҳасида бигтех-компаниялар ва тижорат банклари ўртасида бевосита алоқалар ўрнатилишининг олди олинган. 2017 йилда "NetsUnion Clearing Corporation" (клиринг сервис) марказлашган онлайн платформаси ишга туширилган. Ушбу марказ орқали тўлов хизматларини кўрсатувчи барча нобанк тўлов тизимларининг (жумладан, WeChat Pay, Alipay) ҳисоб-китоблари клиринги ўтказилади. Ҳисоб-китоблар Хитой Халқ банки тўлов тизими орқали амалга оширилади;

- Хитой Халқ банки 2017 йилдан бошлаб, захиралар учун марказлашган депозитар тизимини жорий этган. 2017 йил январидан бошлаб, тўлов хизматлари билан шуғullanувчи нобанк ташкилотлар мижозлари маблағларининг 20 фоизини Хитой Халқ банкида фоизлар тўланмаслиги шарти билан кастодиал ҳисобварақларда депонентлаш талаби киритилган. 2018 йил апрелида депонентлар меъёри 50 фоизга, 2019 йил январь ойидан 100 фоизгача кўтарилган. Шундай қилиб, бигтех-компаниялар мижозлар маблағларидан тижорат мақсадларида фойдаланиш имкониятидан маҳрум бўлишган;

- истеъмол кредитлари бўйича ҳисоботларнинг Baihang платформаси ишга туширилган. Унда молия ташкилотлари ва бигтех-компаниялар мижозларининг шахсий кредит маълумотлари йиғилади ва сақланади. Платформа ушбу маълумотлар асосида кредит ҳисоботлари ва рейтингларни эълон қилади;

- микрокредитлаш фаолиятини амалга оширувчи бигтех-компаниялар платформалари учун янги қоидалар, шунингдек, бигтех-компаниялар капиталига нисбатан талаблар киритилган [13].

2019 йилда ХХР Давлат кенгаши томонидан платформаларга асосланган иқтисодиётни ривожлантиришнинг асосий тамойиллари қабул қилинган. Мазкур тамойиллар жумласига: плаформали иқтисодиётга жалб

этилган бозор субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш ва фаолиятни лицензиялаш жараёнларини соддалаштириш, финтех соҳасида тадбиркорликни ривожлантириш, давлат органлари ва платформаларни яратиш билан шуғулланувчи компаниялар ўртасида маълумотлар алмашувига ёрдам бериш ва адолатли рақобатни қўллаб-қувватлаш киритилган.

2020 йилнинг сентябрь ойида Хитой Халқ банки "Молиявий холдинглар (FHCs) фаолиятини тартибга солиш ва назорат қилиш бўйича экспериментал чоралар" [14] номли ҳужжатни эълон қилди. Ҳужжат билан белгиланган янги қоидаларга кўра, молиявий фаолиятнинг камида икки турини амалга оширувчи компаниялар молиявий холдинг учун лицензия олишга буюртма бериши ҳамда 72,7 млрд. АҚШ долларида кам бўлмаган устав капиталига эга бўлиши талаб қилинади.

2021 йилнинг 20 январидида Хитой Халқ банки томонидан нобанк тўловлар бозорида фаолият олиб боровчи компанияларга нисбатан монополияга қарши чора-тадбирларни кучайтириш мақсадида бир қатор таклифлар киритилган. Хусусан:

- агарда фаолияти тўлов хизматлари бозорининг ривожланишига тўсқинлик қилдиган бўлса, Хитой Халқ банки ХХР Давлат кенгашининг Монополияга қарши қўмитасига ушбу компанияларни қайта ташкил этиш бўйича таклифлар киритиши мумкинлиги;

- нобанк тўловлар тизимида бир ташкилотнинг салмоғи 33,3 фоизни, иккинчи ташкилотнинг салмоғи 50 фоизни, учинчи ташкилотнинг салмоғи 60 фоизни ташкил этса, Хитой Халқ банки уларнинг ҳар бири билан алоҳида келишувни расмийлаштириши;

- нобанк тўловлар тизимида бир ташкилотнинг салмоғи 50 фоизни, иккинчи ташкилотнинг салмоғи 66,6 фоизни, учинчи ташкилотнинг салмоғи 75 фоизни ташкил этса, бундай ташкилотлар монополияга қарши курашиш тартибида текширишлардан ўтказилиши қайд этилган [15].

Юқоридаги фикр-мулоҳазалар, ўрганишлар асосида қуйидаги хулоса ва таклифлар шакллантирилди:

биринчидан, рақамли платформалар иқтисодиётга инновацияларнинг кириб ке-

лиши ва истеъмолчилар ҳаётининг янги сифатини таъминлашга хизмат қилади. Экотизимлар "ягона ойна" тамойили асосида бир мобил илова орқали барча операцияларни амалга ошириш имкониятини беради;

иккинчидан, энг йирик глобал экотизимлар кенг кўламли маълумотлар ва мижозларга эга бўлган бигтех-компаниялар базасида ташкил этилган. Мамлакатимизнинг ўзига хос хусусиятларидан бири банк тизимининг етакчилик роли ҳисобланади. Банклар рақамли платформалар ва экотизимларни шакллантиришда стратегик устуворликка эга ва инновацион фаолиятни ташкил этишда бундан максимал даражада фойдаланиши керак бўлади;

учинчидан, давлат томонидан мустақил технологик инфратузилмани яратиш орқали инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлаш ва рақамли сервислардан фойдаланиш имкониятини кенгайтириш;

тўртинчидан, рақамли платформалар ва экотизимларнинг тартибга солинмайдиган ривожланиши экотизим иштирокчилари билан бир қаторда, бошқа иқтисодиёт субъектлари ва умумиқтисодий вазиятга салбий таъсир ўтказиши мумкин. Бундай riskлар жумласига: адолатсиз рақобат, бозорнинг алоҳида сегментлари ва технологик таъминот тизимида монополияларнинг пайдо бўлиши, мижозларнинг хусусий (персонал) маълумотларидан ноқонуний фойдаланиш, маълумотлар хавфсизлигининг таъминланмаганлиги, киберфирибгарлик ва ҳужумлардан ҳимояланиш даражасини пастлиги каби riskларни киритиш мумкин;

бешинчидан, рақамли бозорлар юқори динамик ривожланиш хусусиятига эга. Алоҳида олинган экотизимларнинг тезкор ривожланиб бориши ҳисобига маҳаллий бозорлар монопол ҳолатга эга бўлиб қолишлари эҳтимоли катта. The Financial Stability Board тадқиқотларида қайд этилишича, бигтех-компаниялар ўзларининг молиявий хизматлари билан ривожланаётган мамлакатларнинг бозорларига енгиллик билан кириб боришади ва маҳаллий рақобатчиларга имконият қолдиришмайди. Демак, тартибга солиш ва назорат соҳасидаги чора-тадбирлар молиявий хизматлар бозорининг оптимал тузилмасини шакллантиришга йўналтирилиши лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Basel Committee on Banking Supervision. *Sound Practices: implications of fintech developments for banks and bank supervisors* // Bank for International Settlements 2018. <https://www.bis.org/bcbs/publ/d431.htm>
2. International standards on combating money laundering and the financing of terrorism & proliferation. 2012-2021 [https://www.fatf-gafi.org/publications/hf=10&b=0&s=desc\(fatf_releasedate\)](https://www.fatf-gafi.org/publications/hf=10&b=0&s=desc(fatf_releasedate))
3. Application of FinCEN's Regulations to Certain Business Models Involving Convertible Virtual Currencies. May 9, 2019. <https://www.fincen.gov/sites/default/files/2019-05/FinCEN%20Guidance%20CVC%20FINAL%20508.pdf>
4. <https://eur-lex.europa.eu/>
5. <https://eur-lex.europa.eu/>
6. <https://eur-lex.europa.eu/>
7. Cornell law school. https://www.law.cornell.edu/wex/sherman_antitrust_act
8. https://wps.prenhall.com/wps/media/objects/751/769950/Documents_Library/clayton.htm
9. The Federal Trade Commission. <https://www.ftc.gov/enforcement/statutes/federal-trade-commission-act>
10. Bank Holding Company Act of 1956// May 9, 1956. <https://www.federalreservehistory.org/essays/bank-holding-company-act-of-1956>
11. Privacy Shield Program Overview. On July 16, 2020 <https://www.privacyshield.gov/program-overview>
12. <https://support.google.com/fundingchoices/answer/9593132hl=ru>
13. https://chinalaw.center/constitutional_law/маълумотлари асосида
14. https://chinalaw.center/constitutional_law/маълумотлари асосида
15. The People's Bank of China <https://www.chinabankingnews.com/peoples-bank-china/>

Тижорат банклари инновацион фаолиятини тартибга солишнинг хориж тажрибаси

Азизбек Ҳакимов,

Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти мустақил изланувчиси

Аннотация: ушбу мақолада тижорат банклари, бигтех-компаниялар ҳамда нобанк тўлов ташкилотларининг рақамли платформалар ва экотизимларни шакллантиришга йўналтирилган инновацион фаолиятини тартибга солиш

бўйича Европа Иттифоқи, АҚШ ва Хитойда олиб борилаётган чора-тадбирлар таҳлил этилиб, банк тизимининг инновацион фаолиятини ривожлантириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: банк, бигтех-компаниялар, нобанк тўлов ташкилотлари, рақамли платформалар, экотизим, тартибга солиш, назорат.

Зарубежный опыт регулирования инновационной деятельности коммерческих банков

Азизбек Ҳакимов,

независимый исследователь Института изучения проблем молодежи и подготовки перспективных кадров

Аннотация: в данной статье проанализированы принимаемые меры регулятивными органами Европейского Союза, США и Китайской Народной Республики по регулированию инновационной деятельности коммерческих банков, бигтех-компаний и небанковских платежных организаций в части формирования цифровых платформ и экосистем. Кроме того, в статье нашли свое отражение предложения и рекомендации по дальнейшему развитию инновационной деятельности банковской системы.

Ключевые слова: банк, бигтех-компании, небанковские платежные организации, цифровые платформы, экосистема, регулирование, контроль.

Foreign experience in regulating innovative activities of commercial banks

Azizbek Hakimov,

independent researcher of the Institute for the Study of Youth Problems and Training of Prospective Personnel

Abstract: this article analyzes the measures taken by the regulatory bodies of the European Union, the United States and the People's Republic of China to regulate the innovation activities of commercial banks, bigtech-companies and non-bank payment organizations in terms of the formation of digital platforms and ecosystems. In addition, the article reflects proposals and recommendations for the further development of innovative activities of the banking system.

Keywords: bank, bigtech-companies, non-bank payment institutions, digital platforms, ecosystem, regulation, control.

Nilufar SHARIPOVA,

*doctoral student of the Academy of Public Administration under
the President of the Republic of Uzbekistan*

THE WAYS OF INCREASING THE EFFICIENCY OF CROSS-BORDER PAYMENTS IN UZBEKISTAN

Digital technologies affect all sectors of the economy, which will give an impulse to their new development. The Address of President of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis on December 29, 2020, indicated important directions for the development of our economy and the issue of accelerating the transformation of state-owned companies as part of the implementation of structural changes in the economy was highlighted as one of the important areas of our economy for the current year. As well as digitalization in the economy will be the most important direction in further development.

Payments are an important part of the banking and financial system. Therefore, the growing needs of the economy in making payments, the growing costs of cash flows that have passed through many payment systems, make it necessary to develop the payment technology market and constantly search for innovative solutions. The process of globalization, which is actively developing in the world economy, along with the integration of financial markets and the formation of a single information space, impose special requirements on national payment systems. One of them is cross-border payments. Imagining the new financial architecture of Uzbekistan, we believe that one of the areas that should be improved in our economy by 2030 is the issue of improving the efficiency of cross-border payments.

Within FINTECH, the most important direction is the transition to blockchain - distributed Ledger technology, which is intended to reduce the cost and speed up financial flows and at the same time increase their transparency. Theoretically, the use of blockchain opens up wide opportunities for

restructuring the existing architecture of the financial system. This article focuses on the tendency to increase competition in the market of cross-border interbank transfers.

The electronic payment system is implemented in various e-Commerce categories, such as Business-to-Business (B2B), Business-to-Consumer (B2C), Consumer-to-Business (C2B), and Consumer-to-Consumer (C2C). P2P, which belongs to the C2C category of transactions, is relatively small due to its strict practicality.

McKinsey & Company experts Nunzio Digiaco, Olivier Denecker, Reinhard H?ll, Marc Niederkorn analyze the future of cross-border payments and they see several imperatives for success for today's cross-border leaders, and potential entrants: understand future revenue models, revisit client propositions, upgrade the engine room, explore collaborative solutions, establish a clear role in the value chain and, establish a partnership ecosystem [1].

In the context of expanding integration relations between different countries of the world, new types of settlement and credit and information and financial relations are being formed that ensure the implementation of operations and transactions using digital platforms, digital technology standards and other information and communication approaches. Under these conditions, new types of legal relations are developing based on the legal regulation of the use of blockchain technologies in the field of cross-border payment services.

In recent years, the volume of cross-border payments around the world has been growing. Regardless of whether it is an individual or a large enterprise, users want to quickly and

easily transfer their incoming cash flows from outside the country. Against this background, the use of digital assets as a competitor to banking services is gaining popularity.

In 2018, the total volume of cross-border payments in the world increased to 23.7 trillion US dollars due to increased global production and the impact of e-Commerce [2].

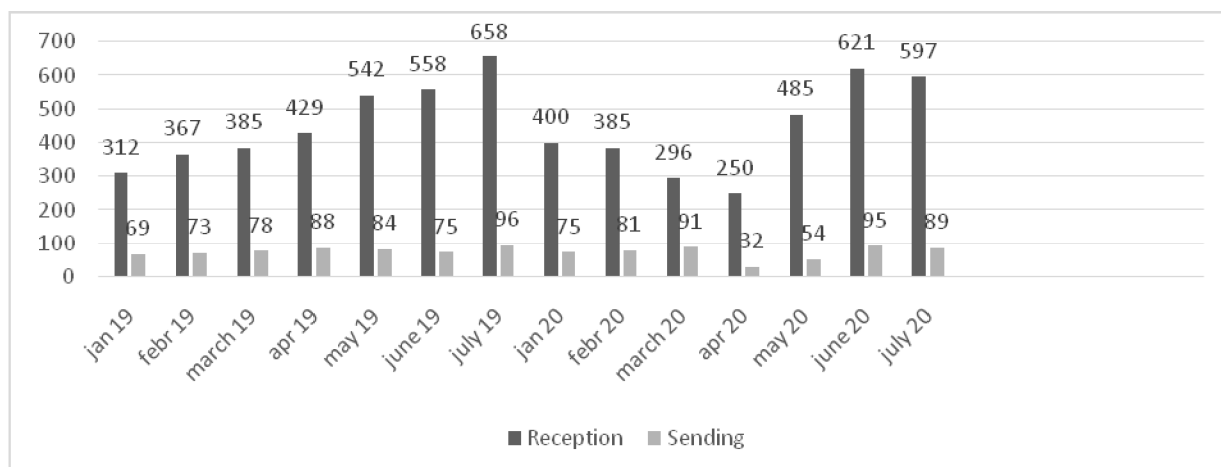


Figure 1. The volume of cross-border money transfers in Uzbekistan[3]

According to the Central Bank of Uzbekistan, the volume of cross-border transfers received in the republic amounted to \$ 3.0 billion for 6 months of 2020, with a decrease of \$ 217 million or 7% compared to the same period of the previous year. The volume of foreign currency funds sent reached \$ 516 million, which is less than in the same period last year by \$ 47 million, or 8%.As a

result, the positive balance on cross-border transfers amounted to \$2.5 billion, which is \$ 170 million (or 6%) less than in the same period last year (figure 1).

According to the Central Bank of Uzbekistan, imports and exports are growing rapidly in Uzbekistan, which require development in the field of cross-border payments (figure 2).

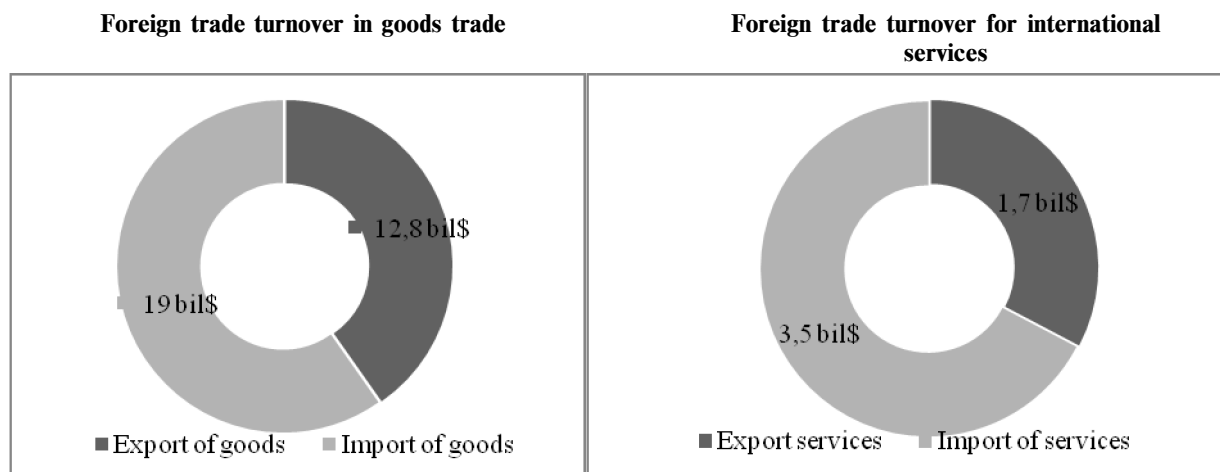


Figure 2. Foreign trade turnover for trade in goods and international services in Uzbekistan for 2020 [4]

Taking into account the fact that during 2020, the introduction of quarantine measures in the countries of net senders of money transfers was local in nature, as well as the formalization of cross-border cash flows of individuals due to restrictions

on international travel, transfers to residents remained at the level of the corresponding period in 2019. In addition, the observed positive dynamics of world gold prices allowed to partially compensate for the decline in exports.

It should be emphasized that in recent years, the number of people using remote banking services has been increasing in the Republic (figure 3). This factor directly affects the increase in the ways of sending cross-

border payments in a 24/7 environment. The latest trends in this area provide customers with tariffs with convenient and cheap commissions.

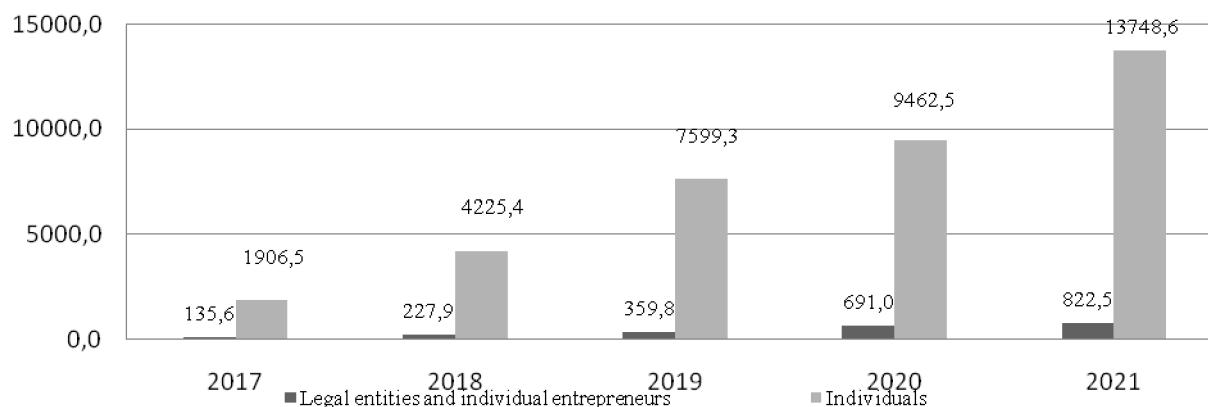


Figure 3. Number of users of systems providing remote banking services (in the case of 1 January) [5].

For most organizations, private entrepreneurs, and government organizations, sending and receiving payments outside the country is an integral part of their business processes. Many organizations work with foreign clients and need to purchase goods from abroad, so such businesses will have to make cross-border payments. Similarly, cross-border payments are also used by individuals who work abroad and send money to their families. In e-Commerce, 15-20% of payments are made by cross-border payments. Currently, payment system operators face strong competition: customers are now looking for opportunities to make payments at maximum speed and in inexpensive convenient conditions. McKinsey estimates that while cross-border payments accounted for about six percent of global payments, intermediary banks and third parties involved in currency exchanges and other transactions generated up to \$ 200 billion in revenue a year from cross-border payment fees and other charges. This represents 27% of the revenue generated in the overall payment services sector [6].

Financial Stability Board cited 5 main challenges in order to improve cross-border payments: public and private sector commitment; regulatory, supervisory and oversight frameworks; existing payment infrastructures and arrangements; data and market practices; new payment infrastructures and arrangements (figure 4).

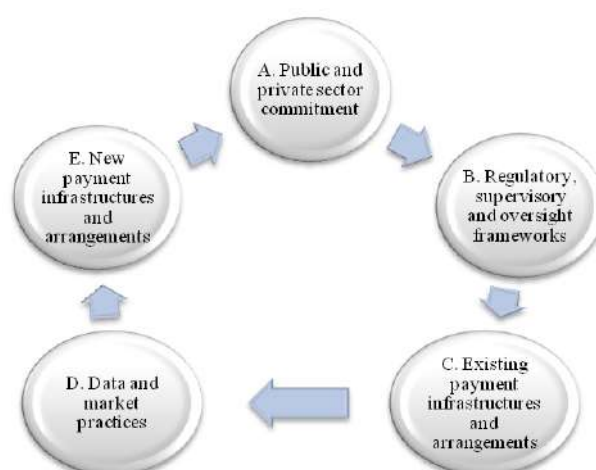


Figure 4. Overview of the focus areas and associated building blocks [7].

Until recently, banks were the leaders in the field of cross-border payments. Transactions were made between correspondent banks, if the sending bank and the receiving bank did not establish a bilateral correspondent relationship; several banks had to participate in the chain of these relationships.

The digital services of major technology companies such as Samsung Pay, Google Pay, Apple Pay and Transferwise have become competitors of banks in the field of cross-border payments. According to an analysis by analysts at Morgan Stanley, the volume of transactions through Apple Pay will reach \$ 190 billion in 2022 and \$ 304 billion in 2027.

PayPal transactions are expected to reach \$ 431 billion in 2022 and \$ 579 billion in 2027. Such payment systems are essentially a production model of Bank correspondent operations.

For cross-border payments, the best option is considered stablecoins (mainly USDT, which are currently widely used) from digital money. The price of stablecoins is usually linked to one or more assets. This can be a national currency, cryptocurrency, stock index, or raw materials. For example, among the more common stablecoins, USDT is linked to the US dollar exchange rate and is output to the Ethereum, Bitcoin, Tron, and EOS blockchains. Such stablecoins are provided with the national currency.

We can observe an increase in the popularity of stablecoins on stock exchanges, for example, when the daily turnover of the Tether stablecoin is more than one and a half to two times more than the daily turnover of bitcoin. Because stablecoins are a convenient payment tool that helps save capital and quickly transfer funds.

A new approach to cross-border payments is the technology of a decentralized register or blockchain. These concepts relate to the new payment infrastructure, which suggests that payment systems based on this technology will make money transfers without a chain of intermediaries. This eliminates several crucial shortcomings in the banking system-the lack of dependence on multiple intermediaries and the discrepancy between the difference in working hours for the sender and recipient of funds transfers.

Blockchain - or distributed ledger technology - can be much quicker, cheaper and more certain in sending money between currencies than the traditional correspondent banking system on which Swift is based. Often transfers via Swift pass through multiple banks before reaching their final destination, making them time-consuming, costly and lacking transparency on how much money will arrive at the other end [8].

In Uzbekistan, as another of the fintech projects in the field of cross-border payments, we can specify the project with Paymo. In 2019

Paysend launches international online transfers Innovative service "Paysend" with the support of the partner bank in Uzbekistan JSIC "Ipoteka-Bank" and the technical integrator-PAYMO company, launches international online transfers to cards issued in Uzbekistan. With direct integration with international payment systems, as well as with local partner banks around the world, Paysend allows to make transfers to Uzbekistan from Visa, Mastercard, MIR cards and from regular bank accounts.

In Uzbekistan, the activity of FINTECH companies still accounts for a very small share of the payment market, but the international integration of our economy requires rapid development. Therefore, cross-border payments based on blockchain technology are the future of cross-border payments in our country, further. Faster, cheaper, more transparent and more inclusive cross-border payment services would deliver widespread benefits for citizens and economies worldwide, supporting economic growth, international trade, global development and financial inclusion. While the economic ramifications of the Covid-19 pandemic are undoubtedly also affecting the payments landscape in the short term, it is important to maintain momentum to identify and take forward structural improvements in cross-border payment arrangements for the post-pandemic global economy.

As issues that need to be done to increase the cross-border balance of payments, we suggest:

1. To increase cross-border payments, it is necessary to increase cooperation between the public and private sectors. At the same time, it is necessary to take into account the overlapping interests of users of public and payment services. Sufficient development of the regulatory framework will allow this area to develop effectively.

2. Improvement of the existing payment infrastructure and mechanisms to support the requirements of the cross-border payments market.

3. Improving the quality of data.

4. Explore the potential of new payment infrastructures and mechanisms. At the same time, the main attention should be paid to digital money and Central Bank stablecoins. At

this point, we believe that our country should consider issues related to the introduction of digital money from the Central Bank and the liberalization of the circulation of stablecoins.

References

1. Nunzio Digiaco, Olivier Denecker, Reinhard Höll, Marc Niederkorn "A vision for the future of cross-border payments" — Global Banking Practice October 2018 Copyright © McKinsey & Company
2. Cross-border retail payments, February 2018, Bank for International Settlements.
3. https://cbu.uz/ru/press_center/news/373696/
4. Инфографика по платёжному балансу, международной инвестиционной позиции и внешнему долгу Республики Узбекистан за 2020 год - Review.uz
5. <http://cbu.uz/uzc/platyeznhnye-sistemy/56618/>
6. <https://hub.forklog.com/tsifrovye-aktivy-budushhee-transgranichnyh-platezhej/> - Цифровые активы - будущее трансграничных платежей, 02.04.2020, Garantex.
7. Enhancing cross-border payments: building blocks of a global roadmap - July 2020, Committee on Payments and Market Infrastructures.
8. https://www.ft.com/tcontent/Riple_and_fzurit_slug_it_out_over_cross-border_payments

The ways of increasing the efficiency of cross-border payments in Uzbekistan

Nilufar Sharipova,

doctoral student of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the widespread penetration of digital technologies into the activities of economic entities leads to the emergence of improvements in payment instruments in the process of globalization. The article analyzes the current state of development of cross-border payments with blockchain technologies, as well as measures to improve cross-border payments in the economy, provides relevant conclusions and proposals.

Keywords: payment systems, cross-border payments, payment instruments, blockchain, Swift, stablecoin, digital currency, financial technologies, bank, accounting.

Ўзбекистонда трансчегаравий тўловлар самарадорлигини ошириш йўллари

Нилуфар Шарипова,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти

Аннотация: глобализация жараёнида рақамли технологияларнинг иқтисодий субъектлар фаолиятига кенг кириб келиши тўлов инструментларининг такомиллашиши ҳамда тўлов тизимлари фаолиятининг замонавий кўринишлари юзага келишига сабаб бўлмоқда. Мақолада трансчегаравий тўловларнинг ҳозирги ҳолати, уларнинг блокчейн технологиялари орқали ривожланиши ҳамда мамлакатимиз иқтисодиётида трансчегаравий тўловларни такомиллаштириш чоралари муҳокама қилинган.

Калит сўзлар: тўлов тизимлари, трансчегаравий тўловлар, тўлов инструментлари, блокчейн, Свифт, стеблкоин, рақамли валюта, молиявий технологиялар, банк, ҳисоб-китоблар.

Пути повышения эффективности трансграничных платежей в Узбекистане

Нилуфар Шарипова,

базовый докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: в процессе глобализации широкое проникновение цифровых технологий в деятельность хозяйствующих субъектов приводит к появлению усовершенствований платежных инструментов, также современных проявлений деятельности платежных систем. В статье рассматривается современное состояние трансграничных платежей, их развитие с помощью блокчейн-технологий, а также меры по совершенствованию трансграничных платежей в экономике страны, приводятся соответствующие выводы и предложения.

Ключевые слова: платежные системы, трансграничные платежи, платежные инструменты, блокчейн, Swift, stablecoin, цифровая валюта, финансовые технологии, банк, расчеты.

**Ижтимоий-сиёсий тараққиёт — фуқаролик жамияти пойдевори/
Социально-политическое развитие - основа гражданского общества /
Socio-political development is the foundation of civil society**

Бегматжон МАХСУДОВ,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети доценти,

Зафар АБДУВАЛИЕВ,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети мустақил изланувчиси

**КОРПОРАТИВ ИЖТИМОЙ МАСЪУЛИЯТ ЗАМОНАВИЙ
КОМПАНИЯЛАР БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШИНИНГ МУҲИМ
ОМИЛИДИР**

Корпоратив ижтимоий масъулият (КИМ) иқтисоди ривожланган мамлакатларда бизнеснинг ажралмас қисми ҳисобланади. Хорижий тажрибани ўрганиш КИМни амалга ошириш масъулиятли ва барқарор бизнес юритишда катта аҳамият касб этишини кўрсатмоқда. КИМни жорий этиш пандемия шароитида мамлакатимиз корхоналарининг барқарор ривожланиши ва иқтисодиётнинг жаҳон бозорида рақобатбардошлигини оширишга хизмат қилади.

Корпоратив ижтимоий масъулият компания томонидан қонунчиликда белгиланган ва иқтисодий ҳолат талаб қилганига қўшимча равишда жамият (шу жумладан, ижтимоий, иқтисодий ва экологик соҳалар)нинг ривожланишига ихтиёрий равишда ҳисса қўшиш мажбуриятидир. Масъулиятнинг барча (иқтисодий, ҳуқуқий, экологик, хайрия, ахлоқий) турлари компаниянинг бозор имижини белгилайди. Жамиятда корпоратив ижтимоий масъулиятга бўлган қизиқиш ортиб бораётганлиги сабабли компаниялар ижтимоий масъулиятли компания сифатида обрў-эътибор ва репутацияга эга бўлишга ҳаракат қилмоқда. Уларнинг ижтимоий масъулияти шундаки, компаниялар маҳсулот ёки хизматларига бўлган жамият талабларини қондиришга ҳаракат қилади, шу билан бир вақтда, юқори ижтимоий стандартларни шакллантиради. Бу орқали мамлакатдаги ҳаёт даражаси ва сифатининг ошишига ҳисса қўшади.

КИМни ривожлантириш зарурати дунё ва мамлакат миқёсида юзага келган. Планета миқёсида КИМ муаммоларига эътибор қаратилиши атроф муҳитнинг ўзгариши, хусусан:

- тикланмайдиган табиий ресурслар (нефть, газ ва ҳ.к)нинг камайиши (мазкур муаммо фақатгина муқобил энергиялардан фойдаланиш орқали ҳал этилиши мумкин, акс ҳолда бир неча йиллардан сўнг инсоният йирик иқтисодий бўҳронларга дуч келиши мумкин);

- атроф муҳитнинг зарарли моддалар ва чиқиндилар билан ифлосланиши;

- иқлимнинг глобал иссиши (бизнеснинг самарадорлиги тўлиқ корхона ходимлари, маҳаллий ва дунё аҳолисининг соғлигига боғлиқ) туфайли юз бермоқда.

Барча мамлакатлар учун КИМни ривожлантириш заруриятининг асосий сабабларидан бири маълумотларнинг глобаллашуvidир.

КИМ ривожланишининг муҳим сабабларидан яна бири барқарор ривожланиш вазифаси ҳисобланади.

Ижтимоий соҳаларни давлат томонидан чекланган ҳолда тартибга солиниши ҳам КИМнинг ривожланишига туртки бўлмоқда.

Иқтисодий адабиётларда КИМ фаол муҳокама қилиниб, катта амалий аҳамият касб эта бошлади ва замонавий компанияларнинг барқарор фаолият кўрсатишининг муҳим омилига айланди. Жамият ва манфаатдор томонларнинг талаблари ўсиб

бораётганлиги сабабли компаниялар юзага келган вазиятга жавоб қайтариши ёки янги рақобат устунлигига эришиш учун улардан фойдалана бошлаши лозим эди. Аслида, ишбилармонлик дунёси оммавийлашаётган КИМга эътибор бериш ёки бермаслик бўйича танлаш имкониятига эга эмас эди. Чунки, жамият томонидан ўртага қўйилган муаммолар тезлик билан ҳал этилмаса, улар кўпайиб кетиши ва бу охиروқибат компанияни анъанавий товар етказиб берувчи ва хизмат кўрсатувчи провайдер сифатида самарали фаолият кўрсатиш имкониятидан маҳрум қилиши мумкин.

Илмий адабиётларда кўрсатилишича, КИМ атамаси илк бор 1953 йилда америкалик профессор Г. Боуен томонидан қўлланилган. Ўша йили унинг "Бизнесменнинг ижтимоий масъулияти" номли монографияси чоп этилган. Ушбу давр КИМ концепцияси яратилган давр ҳисобланади. Г.Боуен тадқиқотида бизнес жамиятнинг бир қисми бўлганлиги сабабли унинг олдида маълум бир масъулиятга эгаллиги ҳақидаги концептуал муаммолар ўрганилган [4].

КИМ концепцияси ривожланишининг асосий босқичлари 1-расмда тасвирланган.



1-расм. Корпоратив ижтимоий масъулият концепциясининг эволюцияси [6]

Шундай қилиб, КИМнинг ўтган 70 йил ичида концепция сифатида шаклланиши даврида бизнес ижтимоий масъулиятининг асосий йўналишлари ишлаб чиқилди.

Ҳозирги кунда корпоратив ижтимоий масъулиятнинг моҳияти ва мазмуни кенг муҳокама қилинмоқда. Бироқ КИМ атамасининг моҳиятини тўлиқ акс эттирувчи ягона таъриф ҳали ҳам шакллантирилмаган.

Ихтисосликка оид адабиётларни ўрганиш бизнеснинг ижтимоий масъулияти турлича таърифланганлигини кўрсатмоқ-

да. Хусусан, Ю.В. Благовнинг ёзишича, "КИМ - корхона ўз фаолиятининг мижозлар, мол етказиб берувчилар, ходимлар, акциядорлар, маҳаллий жамоалар ва жамиятдаги бошқа манфаатдор томонларга таъсири бўйича жавобгарликни ўз зиммасига олган ҳолда жамият манфаатларини ҳисобга олиш назарияси. Масъулият қонунчиликда белгиланган тартибда қонунларга риоя қилишга оид мажбуриятлар доирасидан чиқади ҳамда корхонанинг ходимлари ва уларнинг оилалари ҳаёт даражасини ях-

шилаш бўйича мажбуриятни ўз зиммасига олинишини назарда тутати" [1; 3.].

Э.Давиньон ("Тадбиркорларнинг ижтимоий бирдамлиги Европа ҳаракати")га кўра, "Корпоратив ижтимоий масъулият қандай маънони билдиришидан қатъи назар, хайрия тадбири ёки жамоатчилик билан алоқаларни ривожлантириш ҳисобланмайди. Ижтимоий масъулият бизнеснинг жамиятга онгли равишда наф келтиришдан манфаатдорлигини билдиради" [5].

О.В.Данилованинг қайд этишича, "Корпоратив ижтимоий масъулият - барқарор иқтисодий муҳитни яратишга қаратилган фаолият; инсон капиталининг интеллектуаллашуви" [3;25.].

Н.Петрова ва А.Титковаларнинг фикрича, "КИМ, тор маънода, жамиятга ғамхўрлик қилиш, истеъмол фондлари орқали ишчи кучи ва инсон капиталига инвестиция киритиш (бунда бизнес манфаатлари ҳукумат манфаатлари билан, асосан, мос келади), кенг маънода, жамият эҳтиёжларини қондириш ҳамда унга хизмат қилиш сифатида тушунилади" [2; 421-423.].

Ю.Н.Попов КИМни: "Ижтимоий аудитнинг назарий асослари сифатида", "мулкдорлар синфи ва ёлланма ишчилар ўртасидаги ўзаро келишув, манфаатлар мувозанати ва муросага келиш" сифатида таърифлаш мумкин, деб ёзади [7].

ИСО 26000 – "Ижтимоий масъулиятга оид кўрсатма" номли халқаро стандартда КИМнинг тўлиқ ва кенг қамровли таърифи келтирилган. Унда ижтимоий йўналтирилган фаолиятнинг барча жиҳатлари: фаолиятининг натижалари ва оқибатлари учун жамият олдидаги масъулияти, манфаатдор томонлар билан ўзаро ҳамкорлик, экологияга эътибор қаратиш ва компания ҳисоботларида ахборотларни акс эттириш масалалари умумлаштирилган.

Юқорида келтирилган таърифлар таҳлили натижасида қуйидаги жиҳатлар бўйича ўхшашлик мавжудлигини кўриш мумкин:

- жамиятни барқарор ривожлантириш корпоратив ижтимоий масъулиятнинг биринчи даражали вазифаларидан биридир;

- корпоратив ижтимоий масъулият инсонларнинг турмуш даражасини яхшилашга хизмат қилиши билан бир қаторда, барча ички ва ташқи манфаат-

дор томонларнинг манфаатларини инобатга олиши керак;

- корпоратив ижтимоий масъулият компаниянинг стратегияси билан интеграциялашиши лозим;

- корпоратив ижтимоий масъулият тамойилларига амал қилиш янада самарали ривожланиш, бизнеснинг барқарорлиги ва хавфсизлигининг ошиши, молиявий натижаларнинг яхшиланишига ёрдам беради.

Юқорида келтирилган корпоратив ижтимоий масъулиятга оид таърифларни таққослаш натижалари асосида муаллифлик таърифи шакллантирилди. Унга кўра, корпоратив ижтимоий масъулият - компаниянинг жамиятга ижобий таъсирини кўпайтириш, обрўсини мустаҳкамлаш, салбий таъсир ва молиявий бўлмаган рискни камайитириш ва охир-оқибатда акциядорлар учун фойдани ошириш мақсадида КИМ тамойилларини ички ҳамда ташқи стейкхолдерларнинг ўз олдига қўйган мақсадларини ҳисобга олган ҳолда амалий фаолият (бизнес-жараёнлари)га интеграциялаш.

Мазкур мақолада илмий абстракциялаш, эксперт баҳолаш, индукция ва дедукция, таққослаш, тизимли таҳлил усулларидадан фойдаланилган.

Тадқиқотлар кўрсатишича, КИМ тамойилларига риоя қилиш кундалик фаолиятда компанияларга рақобат курашида:

- билимли ва креатив ходимларни жалб қилиш;

- экологик ва ижтимоий рискларни бошқариш;

- ишбилармонлик муҳити ва корхонанинг имижини яхшилаш;

- жамоатчиликда компанияга бўлган ишончнинг ошиши каби устуворликларга олиб келади.

КИМ кенгроқ талқин қилинганда қуйидагиларни ўз ичига олади:

- корпоратив этика;

- жамиятга оид корпоратив ижтимоий сиёсат;

- атроф муҳитни муҳофаза қилиш сиёсати;

- корпоратив бошқарув тамойиллари ва ёндашувлари;

- мол етказиб берувчилар, харидорлар ва ходимлар билан муносабатларда инсон ҳуқуқларига риоя қилиш масалалари;

- кадрлар сиёсати.

Ижтимоий масъулиятли компания ўз фаолиятида КИМ соҳасида унинг позициясини тасдиқлайдиган бир қатор тамойилларга риоя қилиши керак:

- тизимлилиқ тамойили: корпоратив бошқарув тизимида КИМ функциялари ва йўналишларини амалга ошириш самарадорлигини таъминлайди;

- мураккаблиқ тамойили: барқарор ривожланишнинг учта - иқтисодий, ижтимоий ва экология йўналиши бўйича компания фаолиятини мувофиқлаштиришни назарда тутди;

- интеграциялашиш тамойили: КИМ, бир томондан, корхонанинг асосий фаолиятига интеграциялашган бўлса, бошқа томондан, жамият ва унинг аъзолари (манфаатдор томонлар) олдидаги масъулиятни назарда тутди;

- ҳисобдорлик тамойили: манфаатдор томонлар ва жамият олдидаги жавобгарлик, шунингдек, қабул қилинган мажбуриятлар ва қўлланиладиган стандартларга риоя қилиш ҳисобланади;

- адреслилиқ тамойили: муайян манфаатдор шахсга нисбатан маълум бир бурчни бажаришни назарда тутиш;

- динамизм тамойили: "КИМ" тушунчаси қабул қилинган парадигма, бизнес юритишнинг дунё, мамлакат ва минтақавий ўзига хос хусусиятлари таъсири остида доимий ўзгаришини билдиради;

- чора-тадбирларнинг инновационлиги ва уларни амалга ошириш технологиялари тамойили: ташқи муҳитнинг тез ўзгариши туфайли узлуксиз такомиллаштириш ва уйғунлаштиришни англатади;

- мослилиқ тамойили: корхонанинг КИМ соҳасидаги барча ҳаракатлари очиқлиги ва корхоналар ҳисоботи уларнинг таркиби ҳамда мазмунига мос келиши кераклигини назарда тутди;

- ҳамкорлик тамойили: корхонанинг мамлакат ва бошқа маъмурий-ҳудудий субъектларининг ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал қилиш учун бошқа компаниялар, уюшмалар, ассоциациялар ҳамда турли манфаатдор томонлар билан бевосита ўзаро ҳамкорлигини билдиради;

- натижадорлик тамойили: корхонанинг молиявий фаолиятини унинг фаол ижти-

моий масъулиятли позицияси билан самарали алоқасини таъминлайди;

- кўп даражалилик тамойили: компаниянинг КИМ соҳасидаги фаолияти маълум бир кетма-кетлик асосида ривожланишини назарда тутди.

Муҳокамаларда "Нима учун корпорация ижтимоий масъулиятга эга бўлиши керак ва унинг мазмун-моҳияти нималардан иборат?", деган саволдан "Корпорация тегишли талаблар, умидлар ва жамиятнинг истакларига қандай жавоб бериши керак?" деган саволга ўтилиши КИМни амалга ошириш стратегияси ва компаниянинг ушбу соҳадаги саъй-ҳаракатларини баҳолаш усуллари ишлаб чиқиш заруриятини юзага келтирди. Корпоратив ижтимоий фаолият бизнеснинг жамиятга таъсири ҳақида кенг жамоатчиликда қизиқиш уйғотиш мақсадида ташкил этилган. Бу таъсир нафақат сиёсат ва бирон-бир кўзланган мақсадларни, шу билан бирга, якуний оқибат ва натижаларни қамраб олади. Шунингдек, бу натижаларни акс эттириш билан биргаликда, уларни баҳолаш ҳам назарда тутилади.

Юқори даражадаги корпоратив ижтимоий масъулиятга эга бўлиш компания ёки корхонанинг ижобий имижини яратишга имкон беради. Бу, ўз навбатида, компанияга маълум бир имтиёзлар беради. Хусусан, миқдорлар базасини кенгайтириш ва ҳамкорликни мустаҳкамлашга ёрдам беради, кредит олишни осонлаштиради, суғурталашни соддалаштиради, давлат органлари билан янада конструктив ҳамкорлик қилинишига олиб келади, компанияга юқори малакали мутахассисларни жалб қилиш (сақлаб қолиш) имкониятини яратади, ички ва халқаро бозорларда рейтинг позицияларини мустаҳкамлайди.

Халқаро ҳамкорлар, инвесторлар ва харидорлар бизнесни юритишда шаффофликни талаб қилади. Бу эса, хорижий тажриба ва мамлакатдаги самарали ёндашувлар ҳамда ечимларни амалиётда қўллаш орқали КИМ фаолиятининг ривожлантирилишига олиб келмоқда.

Корпоратив ижтимоий масъулият маълум бир манфаатнинг пайдо бўлишига олиб келади, чунки бунда фирмалар ҳар доим

ҳам акциядорларнинг бойлигини яққол максималлаштирмайдиган қарорлар қабул қилишдан манфаатдордир, деб ҳисобланади. Тадқиқотчилар таклиф этган Стейкхолдерлар назарияси доирасида фирмалар акциядорлари ва бошқа стейкхолдерлар манфаатлари ўртасида мувозанатни сақлашга ҳаракат қилади [5]. Ушбу зиддият янада кенг тадқиқ этиш талаб этиладиган муҳим бухгалтерия масалаларини ўртага қўймоқда.

Корпоратив ижтимоий масъулият бу компаниянинг манфаатдор томонлари (стейкхолдерлар) билан доимий ҳамкорликда амалга ошириладиган изчил иқтисодий, экологик ва ижтимоий чора-тадбирлар тизими бўлиб, рискларни камайтириш, компаниянинг имижини ва бизнес обрўсини узоқ муддатга яхшилаш, шунингдек, капитализация ва рақобатбардошликни ошириш, компанияларнинг рентабеллигини ва барқарор ривожланишини таъминлашга қаратилади.

КИМ компаниялар учун бир қатор афзалликлар яратади, хусусан, самарадорлик ва меҳнат унумдорлигини оширади ҳамда уларнинг инвестицион жозибадорлигини яхшилайди.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистонда корпоратив ижтимоий масъулиятни тадқиқ этиш бўйича қуйидаги хулосаларга келиш ва тавсиялар тақдим этиш мумкин:

1. Ташқи рағбатлантириш Ўзбекистонда корпоратив ижтимоий масъулиятни ривожлантиришнинг асосий ҳаракатлантирувчи кучи ҳисобланади. Халқаро манфаатдор томонларнинг мазкур фаолиятга эътиборининг юқорилиги ва мамлакатимиз компаниялари халқаро бозорларда дуч келаётган янги талаблар КИМни мамлакатимиздаги бизнес фаолиятга фаол жорий этишда асосий ҳаракатлантирувчи кучлардан бири бўлиб қолмоқда.

2. Мамлакатимиздаги кўпгина йирик корпорациялар КИМ фаолиятини умумий корпоратив стратегиянинг ажралмас қисми, деб ҳисоблайди. Корпорациялар бошқарувчилари барқарор ривожланишнинг муҳимлиги ҳақида тушунчаларга эга. Йирик компанияларнинг 60% дан ортиғи аллақачон самарали КИМ сиёсати ёки стратегиясига эга ва ўз фаолиятида унга амал қилади.

3. Ҳозирги кунда КИМ соҳасида эришилаётган асосий ютуқлар замонавий ва хавфсиз меҳнат шароитларини яратишда намоён бўлмоқда. Компанияларимиз соғлиқни сақлаш ва саноат хавфсизлигини яхшилаш каби ижтимоий масалаларни ҳал этишда, айниқса, фаоллик кўрсатмоқда.

4. Компанияларимиз ўз ривожланишининг кейинги босқичидаги устувор вазифа сифатида экологик масалаларни ҳал этиш, корпоратив бошқарувни такомиллаштириш ва энергия самарадорлигини оширишни танлаган. Маҳаллий корпорациялар ҳам ўз сабъ-ҳаракатларини асосий иш фаолиятига яқин бўлган ижтимоий лойиҳаларни бажаришга қаратишлари керак.

5. Атроф муҳитни муҳофаза қилиш КИМнинг яқин келажақдаги асосий устувор масаласи ҳисобланади. Мамлакатимизда бизнес эскирган инфратузилма муаммолари билан шуғулланишга мажбур бўлаётганлиги сабабли компаниялар келажақда атроф муҳитни муҳофаза қилиш масалаларини ҳал қилиш ниятидадир. Шу билан бирга, экологик, ижтимоий ва молиявий муаммолар комплекс тарзда кўриб чиқилиши керак, чунки барқарор ривожланиш ижтимоий фаолият турли соҳаларининг оддий мажмуи билан чекланмайди.

6. КИМнинг кўп харажат талаб қилиши Ўзбекистонда ва глобал миқёсда янада ривожланишига асосий тўсиқ бўлмоқда. Кўпгина компаниялар, биринчи навбатда, КИМ бўйича харажатлар юқорилиги ҳақида ўз ташвишларини билдиришмоқда, бу эса, ушбу фаолиятни янада кенгайтириш учун тўсиқ бўлиши мумкин. Бироқ ижтимоий ва экологик масалаларни ҳал қилиш инновацияларнинг ривожланишига ёрдам беради, бу эса, келажақда харажатларнинг камайишига олиб келади. Инновацион ечимлар янги бозорларни топиш ва хатарларни муваффақиятли енгиб ўтишга ёрдам беради. КИМнинг таъсирини аниқ ўлчаш муаммо ҳисобланади, бу масала устида кўпгина компаниялар ишлашни давом эттирмоқда. Бироқ ҳозирни ўзидаёқ ижобий самара, яъни энергия харажатларини камайтириш,

самарадорликни ошириш ва брендини мустаҳкамлаш каби самаралар аллақачон намоён бўла бошлади.

7. Корпоратив этика масалалари ва этика кодексларини ишлаб чиқишга кўпроқ эътибор қаратиш керак.

8. Компания бошқарувчиларини мазкур соҳага фаол жалб қилишга эришиш лозим. Ушбу соҳаларда муваффақиятга эришиш учун компанияларда барқарорлик масалалари бўйича масъулларни аниқ белгилаш талаб қилинади.

9. Масалага тизимли ёндашиш керак. Барқарор ривожланиш фақатгина бирон-бир ҳолат учунгина амалга оширилмаслиги ва у кенг қамровли бўлиши, КИМга хос бўлган барча элементларни ўз ичига олиши ва компания стратегияси ҳамда бизнес жараёнларининг асосий таркибий қисмларидан бирига айланиши керак. Барқарорликни тизимли ёндашиш асосида бошқариш мураккаб вазифа, шу билан бирга, компания муваффақиятининг муҳим элемент ҳисобланади.

"Халқаро тажриба ва маҳаллий шароитга асосланиб, Ўзбекистонда КИМ таъминоти ва масъулиятли бизнес талабларини ишлаб чиқиш учун Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Глобал шартномаси (UN Global Compact), ИСО (ISO), Глобал ҳисобот ташаббуси (GRI) ва бошқа халқаро кўрсатмалар, йўл-йўриқлар асосида номолиявий ҳисоботларни тайёрлашни тарғиб этиш, бизнес ва ташкилотларда шаффофлик ҳамда масъулиятли иш юртишни рағбатлантириш" [8] лозим. Чунки номолиявий ҳисобот компаниянинг ташқи муҳит билан ўзаро ҳамкорлиги ва рақобатбардошлигини кўрсатиш, барқарор ривожланиш ҳамда компанияга бўлган ишончни мустаҳкамлашнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Шу боисдан, давлат учун энг муҳим вазифа маҳаллий компанияларда номолиявий ҳисоботлардан фойдаланиш даврийлигини ошириш бўлиши керак. Чунки бу билан давлат компаниялар томонидан ижтимоий ва экологик мақсадларнинг амалга оширилишига эришиши мумкин.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, номолиявий ҳисоботлар манфаатдор томонлар (стейкхолдерлар)ни иқтисодий, ижти-

моий ва экологик масалалар бўйича ахборотга бўлган эҳтиёжини ўз вақтида қондириш орқали хўжалик юритувчи субъектларнинг самарали ҳамда барқарор ривожланишига олиб келади.

Манба ва адабиётлар

1. Благов Ю.Е. Генезис концепции корпоративной социальной ответственности / Ю.Е. Благов // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 8: Менеджмент. — 2006. Вып. 2. № 8. — С.3-24.

2. Власть, бизнес, общество в регионах: неправильный треугольник/под ред. Н. Петрова, А.Титкова; Москва. Центр Карнеги. — М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010. — 439 с.

3. Данилова О.В. Социальная ответственность бизнеса в системе рыночного хозяйства (теоретико-экономический аспект): автореф. дис... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Данилова Ольга Викторовна. — М., 2009. — 25 с.

4. Зарецкий А.Д. Корпоративная социальная ответственность: мировая и отечественная практика: учебное пособие / А.Д. Зарецкий, Т.Е. Иванова. — Краснодар: КСЭИ, 2012. — С. 211-215.

5. Ивашковская И.В. Развитие стейкхолдерского подхода в методологии финансового анализа: гармоничная компания // Корпоративные финансы. 2011. № 3. — С.59-70.

6. Корпоративная социальная ответственность: учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. В.Я. Горфинкеля, Н.В. Родионовой. — М.: Издательство "Юрайт", 2014. — С.29.

7. Попов Ю.Н. Социальный аудит: новая утопия или эффективный инструмент? [Электронный ресурс] / Ю.Н. Попов // Сайт Института социального прогнозирования и проектирования. — Режим доступа: <http://ispp.ua/publ/1-1-0-1>

8. Шарипова М. Корпоратив ижтимоий масъулият: ихтиёрийми ёки мажбурий? <https://uzanalytics.com/siyosat/3874/>

9. Ackerman R.W. How Companies Respond to Social Demands / R.W. Ackerman // Harvard Business Review. 1973. Vol. 51. №4. — Pp. 88-98.

**Корпоратив ижтимоий масъулият
замонавий компаниялар барқарор
ривожланишининг муҳим омилидир**

Бегматжон Махсудов,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети доценти,
Зафар Абдувалиев,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада корпоратив ижтимоий масъулиятнинг моҳияти ва аҳамияти тадқиқ этилган, унга оид таърифлар ва нуқтаи назарлар таҳлили асосида муаллифлик ёндашуви шакллантирилган. Корпоратив ижтимоий масъулият концепциясининг шаклланиши ва эволюцияси ўрганилган, унинг назариялари ривожланишига оид ўрта асосий нуқтаи назар тадқиқ этилиб, мамлакатимизда корпоратив ижтимоий масъулиятни ривожлантиришга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ижтимоий масъулият, барқарор иқтисодий ривожланиш, инсонлар турмуш даражаси, жамият олдига масъулият, ижтимоий муҳит, ижтимоий сиёсат, корпоратив бошқарув, корпоратив ижтимоий масъулият, корпоратив ижтимоий сиёсат, корпоратив бошқарув тамойиллари.

**Корпоративная социальная
ответственность — важный фактор
устойчивого развития современных
компаний**

Бегматжон Махсудов,
доцент Ташкентского государственного
экономического университета,
Зафар Абдувалиев,
независимый исследователь Ташкентского
государственного экономического
университета

Аннотация: в статье рассматривается сущность и значение корпоративной соци-

альной ответственности. На основе анализа перспектив корпоративной социальной ответственности и определений сформулирован авторский подход. Изучено становление и эволюция концепции корпоративной социальной ответственности. В заключении исследования были разработаны предложения и рекомендации по развитию корпоративной социальной ответственности в нашей стране.

Ключевые слова: социальная ответственность, устойчивое экономическое развитие, уровень жизни людей, ответственность перед обществом, социальная среда, социальная политика, корпоративное управление, корпоративная социальная ответственность, корпоративная социальная политика, принципы корпоративного управления.

**Corporate social responsibility is an
important factor in the development of a
modern company**

Begmatjon Maxsudov,
Associate, Professor Tashkent State University
of Economics,
Zafar Abduvaliev,
Independent researcher at Tashkent State
University of Economics

Abstract: the article studies the essence and importance of corporate social responsibility. The author's approach is formulated, on the basis of an analysis of corporate social responsibility and definitions perspectives. The formation and evolution of the concept of corporate social responsibility were studied. Suggestions and recommendations were developed for the development of corporate social responsibility in our country, in the conclusion of the study.

Keyword: social responsibility, sustainable economic development, the standards living of people, responsibility before society, social environment, social policy, corporate governance, corporate social responsibility, corporate social policy, corporate governance principles.

Нозимахон МИНГБАЕВА,

*Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти*

ФУҚАРОЛАРНИНГ СИЁСІЙ ФАОЛЛИГИНИ ОШИРИШДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ РОЛИ

Фуқаролик жамияти институтлари ривожланаётган ва анъанавий мамлакатлар ички ва ташқи сиёсатини демократлаштиришда, эркин ва адолатли жамият барпо этишда муҳим ўрин эгаллайди. Фуқаролик жамияти институтлари давлат ва жамият ўртасида кўприк вазифасини бажариб, қарор, фармон ва буйруқларни халққа тарғиб этиш, сиёсий маданиятни шакллантириш ҳамда аҳолини давлат қонунлари ва жамият қоидаларига риоя этишда муаммоли вазиятларга тушиб қолишининг олдини олишда алоҳида ўрни бор. Фуқаролар сиёсий дунёқарашини юксалтиришда аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш катта аҳамият касб этади.

Президент Шавкат Мирзиёевнинг "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сонли Фармонида келтирилган: "Жамиятда қонунларга ҳурмат руҳини қарор топтириш — демократик ҳуқуқий давлат қуришнинг гаровидир!" [1] деган фикрлари одамларнинг ҳуқуқий саводхонлигини оширишга бевосита боғлиқ тарзда ривожлантириш зарурлигини таъкидлайди. Шу боисдан ҳам, қабул қилинган қонунлар асосида шакллантирилувчи сиёсий маданият жамият фаровонлигини мақсад қилган давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорликда фаолият юритишини таклиф этади.

Шунингдек, фуқаролик жамияти институтларининг, янги Ўзбекистоннинг демократик тузилмаларини барпо этишдаги ўрнини ҳам белгилаб беради. Фуқаролик жамияти институтлари фуқароларнинг ўз сиёсий маданиятини намоён этишда, ўз ҳақ-ҳуқуқларини англашда, давлат ва фуқаро ўртасида юз бериши мумкин бўлган норозилик кайфиятини қонун йўли билан

ортиқча дилхираликларсиз ҳал этишда халқ вакили сифатида ҳаракат қилади.

Жаҳондаги мамлакатлар ичида ўзининг салмоқли ўрнини эгаллаб, қўшни мамлакатлар ичида турмуш даражасининг юқори кўрсаткичларига эга бўлиб келаётган Ўзбекистон сиёсатида ҳам фуқаролик жамияти ва институтларига катта эътибор қаратиб келинмоқда. Шу кунга қадар Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш ва уларнинг салоҳиятидан демократик давлат ва фаровон жамият қуриш йўлида бир қанча қонун ҳужжатлари, фармонлар, қарорлар ишлаб чиқилган. Улардан бири 2018 йил 4 майдаги ПФ-5430-сонли Фармонга биноан: "...кенг кўламли ислохотларда, фуқароларнинг сиёсий маданияти ва ҳуқуқий онгини оширишда уларнинг маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларини қондиришда нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаол иштирок этишига тўсқинлик қилаётган қатор тизимли муаммо ва камчиликлар мавжудлигидан далолат бермоқда" [2], деб билдирилган таърифдан маълумки, ҳукумат томонидан ҳам фуқаролик жамияти институтларига нисбатан тўсиқларни бартараф этишга ва уларнинг фаолиятини ривожлантириш кўламида халқ ва жамиятнинг равнақи учун оқилона ёндашиш мумкинлиги келтириб ўтилган.

Ўзбекистондаги мавжуд 9200 тага яқин фуқаролик жамияти институтларининг фаолиятини ошириш даврида, албатта, миллий анъаналар ва қадриятларимизга алоҳида эътибор беришимиз, уларни демократик тамойиллар асосида уйғунлаштириб, барча соҳадаги ислохотларда миллий манфаатларни кўзлаб ҳаракат қилингандагина оммада ишонч, ўзликка эғаликдан фахр-ифтихор туйғуларининг шаклла-

ниши вужудга келади. Ҳолбуки, "Алишер Навоий ўзининг бутун ҳаёти, фаолияти ва ижодини икки умуминсоний тамойилни мустаҳкамлаш, яъни Ватанга, дину диёнатга ва инсонга бўлган эътиқодни, ҳар соҳада адолатни кучайтиришга бағишлаган" [3].

Ўзбекистон сиёсатининг пировард мақсадларидан бири ҳозирги кунда фуқаролик жамиятини қуриш, ижтимоий ислохотларни тобора кучайтиришда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятдан кенг қўламда фойдаланиш ҳамда уларнинг амалиётда ва назарияда жамоатчилик фикрига таъсир этиш йўллари аниқлаш, жамоатчилик фикрига таъсир этган ҳолда ривожланган жамият қуриш истагини фуқароларнинг тафаккурига синдириш алоҳида аҳамият касб этади. Жамиятда барқарор сиёсий тафаккурни шакллантириш мамлакат ичида ва ташқарисидан қилинилаётган ақлий ҳужумларга, ёт ғояларга ва турли хил жилвакор ёлғон оқимларга нисбатан турғун сиёсий тинчликни таъминлашда ёрдам беради.

"Бугунги кунда фуқаролик жамияти марказий герменевтик калитлардан биридир ... Бу концепция ўзига хос "вақт белгиси" ёки даврнинг концептуал коди бўлиб чиқади ..." [4]. Фуқаролик жамияти ва унинг институтларини ўрганиб, таҳлил қилган мутахассиснинг берган баёнотида кўра, ХХ асрнинг охирида жамиятнинг ривожланишига эришилишида шу концепциянинг амалга оширилиши ўзига хос роль эгаллаганлигини эътироф этган. Илмий фаолият вакиллари — социологлар, файласуфлар, сиёсатшунослар, иқтисодчилар, ҳуқуқшунослар ва тарихчилар томонидан ўрганилаётган тадқиқот ишининг объекти сифатида қўллаб келишган. Фуқаролик жамияти ва унинг институтлари муаммоси доирасида фанлараро алоқалар ҳамда жамият ва давлат ўртасидаги мулоқотнинг тикланишида асосий вазифани эгаллаган.

Ўзбекистонда фаолият олиб бораётган фуқаролик жамияти институтлари қуйидаги ижтимоий тузилмалар тарзида фаолият юритмоқда - сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлар (O'zbekiston Yoshlar ittifoqi, "Yoshlar — kelajagimiz" жамғармаси, "Юксалиш" умуммиллий ҳаракати, Фуқароларни реабилитация қилиш маркази, академик Қори-Ниёзий

мероси ва турли стратегик муаммоларни ўрганиш марказлари, институтлари ва бошқалар), жамоатчилик бирлашмалари ("Соғлом авлод", "Меҳр кўзда", "Меҳрибонлик ва ногиронлик жамияти", спорт клублари ҳамда "Ижтимоий саховат ва кўмаклашиш", "Маҳалла" фондлари ва бошқалар) ҳамда жамоатчилик ҳаракатлари ("Обод қишлоқ" ва "Обод маҳалла", "Ҳар бир оила — тадбиркор" ва "Ёшлар — келажагимиз" дастурлари, экологик ҳаракатлар ва бошқалар), оммавий ахборот воситалари (блогерлар жамияти, журналистика фаолияти, телевидениелар, маҳалла тузилмалари ва бошқалар) билан давлат ўртасида шерикчилик ўрнатилиб, аҳолининг барча қатламлари манфаатларини ҳимоя этган ҳолда давлат идораларига кўмакдош бўлмоқда. Шу орқали чекка ҳудудда яшовчи аҳолининг мамлакатда олиб борилаётган сиёсий, ижтимоий ислохотлардан хабардор этилишига ва сиёсий қарашларининг ўзгаришига ҳамда билимларининг ортишига эришилади.

Сиёсий онг кишиларнинг сиёсий билимлари, тасаввурлари, маслаклар, эътиқодлари ва ўзлари ишлаб турган сиёсий тузумни баҳолашлари йиғиндисидан иборат [5].

Сиёсий онг - жамиятда олиб борилаётган ўзгаришларнинг акси бўлиб, бутун борлиқнинг, ҳаракатчан, фаол, ижодий маҳсули. У жамиятда барпо этилаётган сиёсий тизимдаги воқеликнинг ўзини ўзи англаш, салбий ёки ижобий тарафларини кўриш, тараққиёти ёки таназзулини тасаввур қилиб берувчи онг шаклидир. Жамиятда шахслар сиёсий онгининг ортиб бориши улар турмуш тарзининг ривожланишига олиб келади. Шунингдек, ҳукумат томонидан олиб борилаётган ишлар юзасидан дахлдорликни оширади ва шу тариқа жамиятда жамоатчилик назоратининг ортишига ҳам эришилади.

Жамиятимизда олиб борилаётган демократик ўзгаришлар ҳамда жамиятни эркинлаштириш учун амалга оширилаётган ислохотларда, шак-шубҳасиз, фуқаролик жамияти институтларининг роли кучлидир. Шу жиҳатдан, фуқаролик институтлари жамоатчилик фикрини тўғридан-тўғри ифо-

да этмайди, балки одамларнинг воқеликдаги турли ҳолатларга бўлган муносабатини ифодалаш ва ҳуқуқий жиҳатдан тўғри йўлни кўрсатиши билан аҳамиятлидир.

Фуқароларнинг сиёсий фаоллигини оширишда сиёсий партиялар ва оммавий ахборот воситаларининг ўрнини алоҳида эътироф этиш мумкин. Чунки ҳар бир партия аъзолари халқ томонидан сайланган вакил бўлиб, ўз ҳудудидаги аҳолининг турмуш тарзидан, интеллектуал-маърифий даражасидан, ҳуқуқий билим ва сиёсий қарашидан хабардор бўлади.

Илмий нашрларда таъкидланишича, сиёсий маданиятнинг юзага келишига, авваламбор, миллий маданияти, қадрияти, урф-одати, анъаналари, геосиёсий тузилмаси, аجدодлардан қолган мероси ва бошқалар аҳамиятга эга. Сиёсий онг сиёсий маданиятнинг бир бўлаги сифатида ўрганилса-да, ижтимоий ҳаётни ҳаракатга солиб турувчи, бошқарувчи куч сифатида ҳаракат қилади. "Сиёсий онг сиёсий маданиятнинг муҳим таркибий қисми бўлиб, кишиларнинг сиёсий билимлари, эътиқоди, йўл-йўриқлари йиғиндиси сифатида намоён бўлади" [6].

Ҳозирги кунда мамлакатимизда сиёсий маданиятни такомиллаштириш ва аҳоли онгини бойитиш учун зарур чора-тадбирлар, усуллар ва йўллар орқали кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда. Шу боисдан, фуқаролик институтлари аҳолининг сиёсий онгини ривожлантириш ва сиёсий онгга бериладиган интеллектуал-маърифий ресурсларни такомиллаштириши жиҳатидан муҳимдир. Шунингдек, сиёсий онг моҳиятига тизимий ёндашиб, уни ҳаракатга келтирувчи, таркиб ясовчи ва етакловчи омилларни пухта ҳисобга олиш керак. Яъни:

- ривожланаётган ахборот технологиялари даврида ахборот алмашинувининг жадаллашиши, амалдаги ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар мазмунидан келиб чиқиш, норасмий маълумотлардан фойдаланишга жиддий эътибор қаратиш;

- ҳар бир ҳудуднинг этно-маданий хусусиятларига мувофиқ келмайдиган ёндашувлар, турмуш тарзи, диний эътиқоди, урф-одати ва анъаналарига монелик қиладиган хатти-ҳаракатларнинг ҳудуддаги умумий муҳитнинг бузилишига

олиб келишини инобатга олиш муҳим аҳамиятга эга.

Юқорида қайд этилган ҳолатлар фуқароларнинг сиёсий онгидаги тушунчаларнинг шаклланишига ва акс таъсир жараёнларининг ҳаракатланишига олиб келувчи омиллар ҳисобланади. Бунинг натижасида жамиятда салбий ёки ижобий жамоатчилик фикри юзага келиб, сиёсий онгнинг таркиб топишига асос бўлади. Сиёсий онгнинг таркиб топишида, албатта, янги Ўзбекистон давлати ва жамиятини барпо этиш даврида демократик ислохотлар мазмун-моҳиятини аҳоли турли табақалари онги ва қалбига миллий гурурни кучайтириш, халқ манфаатига хизмат қилишни олий қадрият деб билиш, инсон капиталини ҳар томонлама ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга.

Юқорида келтирилган фикрларга қўшимча сифатида қуйидагиларни қайд этамиз. Сиёсий онгни таркиб топтиришда ҳаракатлантирувчи куч тарзида амал қилувчи омиллар ҳам мавжуд. Маълумки, ҳар қандай сиёсий онгни ташувчи синфлар, жамоа ва гуруҳлар жамиятда амал қилади. Уларнинг мақсад ҳамда вазифалари доирасида умумсиёсий партия ёки бошқа сиёсий ҳаракатлар атрофида жипслашади ва мазкур гуруҳлар ижтимоий-сиёсий жараёнларда аҳоли онгида синфларнинг мафкуравий нуктаи назаридан уларнинг таъсир-таъйиқ қўламлари мувозанатлашади. Сиёсий онгни ўзида мужассамловчи кучларнинг партиялар ёки ижтимоий ҳаракатлар тарзида институтлашуви негизида амал қилиниши сиёсий маконда эришиладиган мафкуравий муваффақиятлар гаровидир. Зеро, "Жамиятдаги турли-туман сиёсий кучлар, партиялар ва ҳаракатларнинг ижтимоий воқеликда институтлашуви ва плюралистик ёндашуви сиёсий онг эволюцияси ҳамда тарихий тараққиёт жараёнларига ижобий таъсир кўрсатиши муқаррардир" [7], дейди социолог М.Бекмуродов.

Очиқ фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуришда сайловлар демократиянинг муҳим институти ҳисобланиб, халқнинг ўз хоҳиш-иродасини ифодалашда, жамоатчилик назоратини ўрнатишда муҳим роль эгаллайди. Эркин сайловларни ташкиллаштириш фуқаролик жамияти институтлари ва шу жумладан, партияларнинг

халқ олдидаги масъулиятининг ифодаси ҳам ҳисобланади.

Қиёслаш учун келтириш мумкинки, кўплаб давлатларда сайловларни ташкил қилувчи ҳамда ўтказувчи ягона, марказлашган органлар тизими мавжуд эмас. Сайловни ташкил қилиш функцияси ижро этувчи ҳокимият органлари ёки тўғридан-тўғри ҳукумат зиммасига юклатилган. Мисол учун, Франция, Австрия ҳамда Германияда сайловларни ташкил қилиш билан Ички ишлар вазирлиги, Данияда Ички ва ижтимоий ишлар вазирлиги, Финляндияда Адлия вазирлиги, Бразилияда Эса Олий сайлов суди шуғулланади [8]. Бу келтирилган таҳлилнинг ўзи сайлов тизимининг ва қонунчилигимизнинг демократик тамойилларига хос ва мос эканлигидан далolat беради. Хорижий экспертларнинг кузатишлари натижасида уларнинг кўплари сайлов комиссияси ва фуқароларнинг масъулият билан ёндашишига юқори даражада баҳо беришмоқда.

Албатта, сайлов тизими катта фуқаролик жамияти институти ҳисобланиб, унинг ташкил этилиши ва ўтказилиши мамлакат учун ҳамда Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилоти олдида катта аҳамият касб этилади. ЕХҲТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси томонидан тайёрланган сиёсий таҳлил, Ғарб мамлакатларининг тан олинлишида ва шунингдек, жамиятда ижтимоий соҳаларнинг ўсишида муҳим роль эгаллайди. Жамиятнинг демократлаштириш, фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий билимларини ошишига ва жамоатчилик назоратини кучайтишига олиб келади. Бунинг натижасида мамлакат ичида ўзини ўзи бошқариш тамойиллари кучайиб, аҳолининг сиёсий маданияти ва онгининг ривожланишига олиб келинади.

Сиёсий маданиятнинг ҳаракатлантирувчи кучи бўлган сиёсий онгининг шаклланишида фуқаролик институтлари муҳим роль ўйнайди. Чунки қарор қабул қилиш жараёнида фуқароларнинг иштироки халқ манфаатларига хизмат қилувчи давлат идоралари томонидан олиб борилаётган фаолият ҳақида ва дастурларнинг мазмун-моҳияти тўғрисида, узлуксиз тарзда ижтимоий онгга фуқаролик институтлари орқали

сингдириб бориш муҳим аҳамият касб этади. Шу боисдан ҳам, барча фуқаролик институтлари ўз фаолиятига аҳолининг эътиборини жалб этиб бориши турли ижтимоий гуруҳларнинг ҳуқуқий манфаатларини рўёбга чиқаришга интилиши ва сиёсий-демократик ўзгаришлардан аҳолини узлуксиз огоҳ этиши, ташвиқот-маърифат ишларини самарали ташкил этиши сиёсий онгининг юксалишига замин яратади.

Шу билан бирга, фуқаролик институтлари раҳбар шахслар сиёсий онгини бойиштида муҳим роль ўйнайди. Аввало, фуқаролик жамияти институтлари раҳбари аҳоли орасида обрўга эга бўлган ҳамда халқ мақсад-манфаатларини олиб чиқадиган, чуқур билимга ва тажрибага эга бағрикенг инсон бўлиши муҳим. "... демократик ҳуқуқий давлатни қуриш жараёнида амалга оширилаётган демократик ўзгаришларнинг мазмун ва моҳиятини тушунмаслик, шахсий ғаразли мақсадларни кўзлаб миллий манфаатларга эътиборсизлик салбий оқибатларга олиб келиши мумкин", деб таъкидланган [6].

Аҳоли томонидан мамлакатимизда ва хорижда бўлаётган сиёсий жараёнларнинг мустақил англаб олинлиши учун сиёсий қадриятлар, билимлар ва эътиқод омилини ривожлантириш борасида зарур шарт-шароитларни яратиб бериш муҳим аҳамиятга эга. Давлат миқёсидаги муҳим масалалар, қарор ва фармонларни ишлаб чиқиш жараёнидаги муҳокамаларда халқнинг иштирокини кенгайтириш сиёсий онг ва маданиятнинг юксалишида муҳим ўрин тутади. Сиёсий маданиятнинг юксалиши эса, жамоатчилик фикрининг жамиятдаги таъсирчанлигига жиддий таъсир кўрсатади. Зеро, "Жамоатчилик фикри институти жамият ҳаётининг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маданий ва бошқа барча соҳаларини қамраб олиб, уларга тегишли муассасалар билан ўзаро алоқа ўрнатишда ва ушбу соҳаларнинг яхши фаолият юритишида муҳим омиллардан бири ҳисобланади" [9].

Юқоридагилардан келиб чиқиб қуйидаги тақлиф ва мулоҳазаларни асослашга интилдик:

- ҳар бир мамлакатнинг ривожланиш босқичида, албатта, халқнинг фаоллиги ва

жамоатчилик фикрига катта эътибор қаратилиши лозим. Шу боисдан, олиб борилаётган тарғибот, ташвиқот ишларини давлат ва жамиятларнинг тузилмасига эътибор қаратган ҳолда ҳамда миллий менталитетнинг ўзига хослигидан келиб чиқиб ёндашилиши мақсадга мувофиқ. Сиёсий маданият ва юз бераётган онглилик даражасини оширишда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятдан самарали фойдаланиш зарур;

- фуқаролик жамияти институтларининг сиёсий маданиятни юксалтириш борасидаги фаолияти демократик давлатнинг асосий белгиларидан бири ҳисобланади. Жамиятда амалга оширилаётган ислохотлар барчанинг кўз ўнгига юз бераётгани боис, ислохотларни амалга ошираётган кадрларнинг салоҳияти катта аҳамиятга эга. Шу боисдан, раҳбарларнинг лавозимларга қўйилиши ва сайланишида шаффофликнинг таъминланиши ва аҳолининг хоҳиш-иродасига эътибор қаратиш муҳим роль эгаллайди. Айни чоғда, лавозимларга сайланган ёки тайинланган раҳбар ходимларнинг йилда бир ёки икки маротаба уларнинг мақсад ва вазифаларига мос ўқувларини ташкил этиш ва давлат томонидан юритилаётган сиёсат бўйича маърифий машғулотлар ўтказиш ҳамда сиёсий маданиятини юксалтириш бўйича малака ошириш дастурларини ишлаб чиқиш самарали натижа беради;

- сиёсий онг жамият ҳаётини ифодаловчи ва уни барқарор ушлаб турувчи омил саналади. Шу боисдан, давлат томонидан сиёсий онгни шакллантириш ва фуқароларнинг сиёсий маданиятини юксалтиришга доимий эътибор қаратиб бориш зарур. Албатта, аҳолининг сиёсий маданияти ва онгини ривожлантиришда оммавий ахборот воситаларининг ҳам роли катта. Чунки оммавий ахборот воситалари ҳозирги кунга келиб, ҳар бир хонадонни қамраб олган ва 7 ёшдан тортиб, 90 ёшгача бўлган барча аҳоли вакиллари томонидан кузатилади ва тингланади. Ишлаб чиқилган қонун ҳужжатлари ва дастурларини аҳолига кенг ёйишда ва тарғиб этишда ҳам ОАВ муҳим роль эгаллаб, сиёсий онгни ўзгартириш ва бойитишда катта таъсир кучига эга;

- фуқаролик жамиятининг муҳим институтларидан ҳисобланган маҳалла институ-

ти ҳозирда аҳолининг барча қатламлари ҳаётидаги ўзгариш ва муаммоларни аниқлашда ва ҳал этишда катта ўрин эгалламоқда. Маҳалла институтининг аҳоли онига позитив фикрни жамоавий ёндашув ҳамда такрорийлик тамойили негизи остида таъсир этиб, сингдириши унинг ўзига хослиги муҳим ҳисобланади. Масалан, маҳалладаги ажримлар, ер-мулк келишмовчилиги сингари муаммолар хусусида 10 марталаб ҳар хил маъқулловчи ёки инкор этувчи талқинларни муаммога тааллуқли фуқаро эшитади ва узлуксиз таъсир кўрсатади. Натижада, унинг онгида мазкур воқеа тўғрисида стереотиплардан халос бўлиб, жамоага мос бўлган тўғри қарорларга келишини осонлаштиради;

- мамлакатимизда "Келажак ёшлар қўлида" шиори остида ёшларга катта эътибор қаратилмоқда. Ёшлар агентлиги ва Ёшлар иттифоқи ташкилотлари ёшлар орасида сиёсий маданиятни шакллантиришда хизмат қилмоқда. Уларнинг фаолияти ёшларнинг бунёдкорлик интилишларини жадаллаштириб, сиёсий маданияти ва онгини шакллантиришда ҳамда давлат ва жамият ўртасидаги дахлдорлик ҳиссини кучайтиришга хизмат қилади. Шу боисдан, Ёшлар агентлиги ва Ёшлар иттифоқининг давлатимиз томонидан ёшларга яратилаётган шарт-шароитларни тарғиб этиш, ёшларнинг сиёсий билимлари ва фаоллигини ошириш фаолиятини янада такомиллаштириши мақсадга мувофиқ.

Манба ва адабиётлар

1. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сонли Фармони.* <https://lex.uz/docs/4149765>.

2. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги "Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5430-сонли Фармони.* <https://www.lex.uz/docs/3721649>.

3. Бекмуродов М. *Замонавий бошқарув социологияси.* — Т.: "Ёшлар наشريёт уйи", 2020. — 182 б.

4. Голенкова Т.З. Гражданское общество. — С. 25.

5. Сиёсий онг ва сиёсий маданият. <https://arxiv.uz/uz/documents/referatlar/sotsiologiya/siesiy-ong-va-siesiy-madaniyat>.

6. Жалилов А.Т. Фуқаролик жамияти асослари. Ўқув қўлланма. — Т.: 2015. — 151-152 б.

7. Бекмуродов М.Б. Ўзбекистонда жамоатчилик фикри. — Т.: 1999. — 130 б.

8. Умаров З. Сайлов комиссиялари ва демократик тамойиллар. / <https://parliament.gov.uz/upload/iblock/>

9. Камалов Н.Б. Общественное мнение как фактор военной безопасности государства, дисс., — М.: 2001. <https://www.dissercat.com/content/obshchestvennoe-mnenie-kak-faktor-voennoi-bezopasnosti-gosudarstva>.

Фуқароларнинг сиёсий фаоллигини оширишда фуқаролик жамияти институтларининг роли

Нозимахон Мингбаева,

Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси таянч докторанти

Аннотация: ушбу мақолада фуқаролик жамияти институтларининг фаолиятдан фойдаланилган ҳолда жамоатчилик фикрига таъсир этиш йўли билан уларнинг сиёсий маданияти ва онгини ошириш, сиёсий фаоллигини жадаллаштириш йўллариининг назарий асослари келтириб ўтилган. Берилган таклифларда сиёсий маданият ва сиёсий онгга фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини таъсир эттириш учун қўлланадиган чора-тадбирлар ва усуллари бўйича ҳулосалар тақдим этилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, фуқаролик жамияти институтлари, сиёсий маданият, сиёсий онг, ижтимоий синфлар, гуруҳлар, жамоа, жамоатчилик, жамият, ҳуқуқий саводхонлик, сиёсий билим, демократик жамият, сиёсий партия, оммавий ахборот воситалари.

Роль институтов гражданского общества в повышении политической активности граждан

Нозимахон Мингбаева,

базовый докторант (PhD) Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: информация, представленная в этой статье, дает теоретическую основу для способов повышения политической культуры и сознания, ускорения политической активности граждан путем воздействия на общественное мнение с помощью деятельности общественных институтов.

В предложениях содержится краткое изложение мер и методов, используемых гражданскими институтами для воздействия на политическую культуру и политическое сознание.

Ключевые слова: гражданское общество, гражданские институты, политическая культура, политическое сознание, социальные классы, группы, команда, сообщество, общество, юридическая грамотность, политические знания, демократическое общество, политическая партия, СМИ.

The role of civic institutions in raising the political activity of citizens

Nozimakhon Mingbaeva,

Base doctoral student of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

Abstract: the information presented in this article provides a theoretical basis for ways to increase political culture and consciousness, accelerate political activism by influencing public opinion using the activities of civil institutions.

The proposals provide a summary of the measures and methods used by civil institutions to influence political culture and political consciousness.

Keywords: civil society, civil institutions, political culture, political consciousness, social classes, groups, community, public, society, legal literacy, political knowledge, democratic society, political party, mass media.

Зокир МЎМИНОВ,
Наманган давлат университети
мустақил изланувчиси

МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ МОДЕЛЛАШТИРИШ ВА ПРОГНОЗЛАШТИРИШНИНГ КОРРЕЛЯЦИОН МЕТОДИ

Ички ва ташқи миграция жараёнларини назарий жиҳатдан моделлаштириш ва прогнозлаштиришда, асосан, икки мақсад кўзга ташланади: биринчиси, объектнинг келажаги ҳақидаги умумий социологик тасаввурларни конкретлаштириб, унинг идеалини яратиш жараёнини самарали ташкиллаштириш, оқилона бошқариш йўллари аниқлаш; иккинчиси, миграция жараёнида шаклланган иқтисодий муносабатларни конструктив-рационал оптималлаштириш модели моддий ишлаб чиқариш корхоналарини оқилона жойлаштириш, технологик жараёни такомиллаштириш, меҳнат бозорида талаб ва таклифни, мулк муносабатларини оптималлаштириш. Уларнинг ўзаро боғлиқлиги жамият миграцион муҳитининг яхлит манзараси, демократик-гуманистик характери, ривожланиш даражаси ҳақидаги илмий тасаввурларни, уларнинг математик моделларини шакллантиришга асос бўлади.

Шу боисдан, Президентимизнинг "Асосий ишчи кучи яшайдиган ва иш ўринлари яратилаётган ҳудудлар ўртасида мавжуд тафовутларни бартараф этиш учун ички миграцияни эркинлаштириш лозим", деган фикри фуқароларнинг горизонтал ва вертикал ижтимоий мобиллиги, шунингдек, миграция жараёнларидаги фаолликларини тартибга солишнинг концептуал асосларини ишлаб чиқишни тақозо этади [1].

БМТ маълумотларига кўра, 2050 йилга бориб, 30 та Европа давлатида аҳоли сонининг камайиши кутилмоқда [2]. Айни пайтда, АҚШ аҳолиси юқори даражада миграциявий ўсиш ва туғилиш даражаси-

нинг Европага нисбатан юқорилиги туфайли шунча фоизга ошади. Яъни, 1995 йилда АҚШ аҳолисидан 105 млн.га ортиқ бўлган Европа аҳолиси 2050 йилга бориб, ундан 18 млн. кам аҳолига эга бўлади. Шунинг учун мазкур муаммо ечимида туғилиш ва ўлим нисбатига таъсир қилишдан кўра, миграцияга таъсир қилиш осонлигидан келиб чиқиб, бу жараёни илмий прогнозлаштириш ва моделлаштириш лозим.

Касбий мобиллик жараёнларини моделлаштириш билан шуғулланувчи мутахассислар, келажакни башорат қилувчи футурологлар, асосан, унинг сон кўрсаткичларини ифодалашда математик, кибернетик методлардан фойдаланадилар. Инглиз социологи Дэвид Гласс (1911-1978) ҳам муҳим илмий тадқиқотлар ўтказган. У фаолиятнинг нуфузи, обрў-эътибори ва таълим омиллари ўрта синф вакилларининг юқориловчи мобилликка интилишида қандай ўрин эгаллашини таҳлил қилган, социал мобиллик Англияда "ёпиқ доира" деб аталган тенденцияга эгалигига эътибор қаратган [3].

Ушбу тадқиқот усуллари, албатта, ички миграция объекти ва субъектининг умумий ривожланиш тенденцияси ҳақида график-схематик тасаввурларни шакллантириши билан муҳим аҳамиятга эга. Бироқ миграция билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар, айниқса, унинг ижтимоий-руҳий, маънавий-маданий, ғоявий-мафкуравий кўрсаткичлари ҳақидаги статистик-социологик маълумотлар соф математик ҳисоб-китоблардан, сонларнинг оддий-систематик корреляцион алоқадорлигидан иборат эмас.

Бошқача айтганда, ҳар қандай ижтимоий объект модели математик формулаларга, схема, стандартларга қатъий бўйсунмайдиган, динамик ўзгарувчан ижтимоий-психологик стереотипларга, маънавий-ахлоқий нормаларга, ўзаро зиддиятли субъектив-индивидуал манфаатларга асосланади.

Ички миграция жараёнларида касбий мобилликни бошқариш, оптималлаштириш ва демократиялаштириш назарияси (социология фанининг махсус илмий йўналиши сифатида) жамият ижтимоий-иқтисодий ҳаётига, ундаги ўзгаришларга муносабатнинг махсус шаклидир.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил 7 декабрь куни Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасидаги: "Ўзбекистон Республикаси, мамлакат ичкарасида ёки ташқарисида бўлишдан қатъи назар, ўз фуқароларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш, уларга ҳомийлик кўрсатишни бундан буён ҳам кафолатлайди ва барча чораларни кўради", деган сўзлари алоҳида аҳамиятга эга [4].

Шунинг учун ҳам ички миграцияга ижтимоий-иқтисодий муаммоларни барта- раф қилиш, юмшатиш усули сифатида қаралмоқда. Демографик муаммоларнинг вужудга келиши ва глобаллашув ривожлан- ган мамлакатларда мигрантларга, уларнинг сони ва сифатига эҳтиёжнинг ошиб бориш тенденцияси жаҳон меҳнат бозорида ички миграциянинг келажаги рақобатли кечи- шини кўрсатмоқда [5].

Мамлакатлараро тузилиши мўлжаллана- ётган шу йўналишлардаги шартномалар, муайян маъмурий ҳудуднинг профес- сионал ишчи кучига, касбларга бўлган эҳтиёжини, инфраструктураси, тиббий, таълимга оид муассасалари, яшаш жойла- ри харитаси кўрсатилган индивидуал прогнозлари ва моделлари, уларнинг реп- реzentативлигини таъминлайди.

"Давлат илмий-интеллектуал сиёсати тўғрисида"ги Қонун қабул қилиниб, унда давлат илмий-интеллектуал сиёсатининг мақсади, вазифалари миграция жараёни- ни қонуний ташкиллаштириш, бошқариш

ва назорат қилиш контекстида оптимал- лаштириш ҳамда мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий тартиби аниқланиши керак;

"Илмий тадқиқот субъектлари ва улар- нинг фаолияти ҳақида" қонун қабул қили- ниб, унда илмий тадқиқот муассасалари ва бошқа субъектлар фаолиятини ташкил этиш, бошқариш ва назорат қилишнинг ҳуқуқий нормалари қонуний регламент- лаштирилиши зарур.

Аҳоли касбий мобиллигини ўрганиш- да математик моделлаштириш усулидан фойдаланиш социологик тадқиқотлар на- тижаси самарадорлиги ва репрезентатив- лигини оширади. Аммо ички миграцион жараёнларни ўрганиш борасида матема- тик моделлаштириш турлари, индивиду- ал хусусиятларига дифференциал ёнда- шиб, прогнозлаштириш усуллари яхши ўрганилмаган.

Ана шу методологик тамойилга кўра, бирор ҳудудда муайян вақт ичида амалга оширилган кўчишлар йиғиндиси миграци- явий оқимни ташкил қилади. Умумий бўлган бу таъриф характеристикасида миг- рантларнинг: жинси, ёши, oilавий аҳво- ли, миллий таркиби, билим даражаси каби белгиларни ўз ичига олувчи - социал-де- мографик ва миграциянинг ҳудудий гео- график ҳолати (шаҳар ёки қишлоқ), ма- қоми, иқтисодий ривожланиш даражаси ва ишлаб чиқариш структураси каби белги- ларини ўз ичига олувчи социал-географик гуруҳларга ажратилиши мақсадга мувофиқ. Янги яшаш ва иш жойидаги социал-иқти- содий мавқега, мақомга мослашув (маса- лан, қишлоқликларнинг шаҳар ва аксин- ча, шаҳарликларнинг қишлоқ турмуш тар- зини қабул қилиши);

- янги экологик вазият, табиий-геогра- фик муҳит ва тарихий шакланган қадрият- ларга мослашув (маҳаллий анъаналар, урф- одатларни қабул қилиш ва амалда бажариш).

Бу йўналишларнинг бир-бири билан диалектик корреляцион алоқадорлиги улар- нинг ўзига хослигини, мазмун-моҳияти, бошқариш механизмлари ва натижалари нисбий мустақиллиги ҳамда индивидуал- лигини истисно қилмайди.

Шуни таъкидлаш жоизки, ҳар қандай модель, шу жумладан, миграция ҳодиса- сининг юқорида кўрсатилган йўналишлар-

даги моделлаштирилаётган объекти унинг кейинги ривожланиш даражаси ҳақидаги прогноз асосида оптимал бошқаришга йўналтирилган таклифлар ишлаб чиқишдан иборат. Прогнозлар қандай натижага олиб келишига қараб, экстраполяция (тренд) ва норматив шакллarga ажратилади.

Биринчи ҳолатда, миграциянинг ҳозирги кўрсаткичлари келажакда қандай ўзгариш тенденциясига эга бўлиши ҳақида умумий тасаввурларни вужудга келтиради. Норматив моделда миграцион оқимлар интенсивлиги, унга таъсир этувчи социал-иқтисодий, географик ва бошқа омилларнинг таъсир қонуниятларидан келиб чиқиб, ушбу кўрсаткичларнинг келажакдаги ривожланиш тенденцияси аниқланади.

Юқоридагилардан ташқари, миграция ҳодисасини моделлаштиришда унинг натижаларини фараз қилишга доир: гравитация моделлари, регрессив моделлар, Марков моделлари, оптималлаштириш моделлари каби анъанавий турлари ҳам мавжуд. Улар математик кўрсаткичларни, математик дастурлаштириш, эҳтимоллар назарияси ва омилларнинг ўзаро коррелятив алоқадорлигини аниқлашда турли усулларнинг интегратив алоқадорлигидан фойдаланишни тақозо этади.

Табиий туғилишнинг камайиши ва аҳоли умрининг узайиши натижасида жамиятда қарилар кўпайиб, меҳнатга лаёқатли қисми камайиб бораётган ривожланган давлатлар аҳолиси кўп, аммо ишсизлик даражаси юқори ва даромад миқдори оз мамлакатлардан мигрантларни жалб қилиб, меҳнат бозорини мувозанатга келтиришга интилади. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳар бир инсонга яшаш жойини танлаш, мамлакатдан чиқиш ва унга қайтиш ҳуқуқларини берган бўлса-да, амалда кўп мамлакатлар, энг аввало, ривожланган давлатлар аҳоли ҳаракатини чеклашга йўналтирилган, нисбатан мукамал миграция қонунчилигига эга. Бу мамлакатларда кириш, чиқиш, вақтинча ёки доимий яшаш, ишга жойлашишни регламентлаштиришга оид қатъий қоидалар ўрнатилган [6].

Ушбу жараёнга таъсир этувчи омиллар шу даражада кўпки, муаммо моҳиятини очиш учун тадқиқотларда кенг қўлланиб келинган сўровнома ёки фоизга асосланган статистик ҳисоботлар етарлича натижа бермайди. Аммо тадқиқотда математик таҳлил усулини қўллаш, нафақат муаммонинг вужудга келиш, шаклланиш, ривожланиш динамикасини очишга имкон беради, балки унинг истиқболда ривожланиш қонуниятларини кўришга ҳам замин яратади. Зеро, А.Войтов айтганидек, "Математика - илм-фаннинг универсал методи" [7].

Математик моделлаштиришнинг турли фан соҳаларида қўлланилиши XVI асрдаёқ бошланган. XIX асрда дифференциал ва интеграл ҳисобнинг ривожланиши, уни турли фан соҳалари масалаларини ечиш учун татбиқ қилишга кенг имконият яратди. Бошқача айтганда, XX аср турли фан соҳаларида математик усулларнинг кенг қўламда қўлланилиши билан характерланади.

Ички миграцион жараёнларни таҳлил қилишда нафақат математика, балки барча фан соҳаларида кенг қўлланилаётган корреляцион усулни қўллаш статистик-социологик кўрсаткичларнинг ўзаро корреляцион боғлиқлик, алоқадорлик коэффициентлари ўзгаришларига турли омилларнинг индивидуал таъсир даражасини аниқлашга хизмат қилади. Математик корреляцион метод, моҳиятан, тадқиқот натижалари кўрсаткичлари миқдорини аниқлашда, улар орасидаги боғланишларни ифодаловчи математик муносабатларни келтириб чиқарган асосларни таҳлил этиши ва уларни сонлар орқали ифодалаши билан ҳам аҳамиятли ҳисобланади [8].

Шунингдек, жамият интеллектуал-материал салохияти ўсиши, урбанизациянинг юқори даражаси, алоқа коммуникацияси ва инфраструктураси ривожланиши натижасида фуқаролар ижтимоий, иқтисодий, маънавий ҳаётидаги ўзгаришлар ташқи меҳнат миграцияси позитив ҳодисалигини кўрсатади. Аммо, Ўзбекистон фуқароларининг ташқи меҳнат миграциясига нисбатан муқобил қарашлари ҳам мавжудлигини айтиш жоиз.

Бу маълумотлар ташқи меҳнат миграцияси турли объектив шарт-шароит ва субъектив омиллар тизимига боғлиқ бўлиб,

уларнинг ҳар бири ўз таъсир доирасида функционал аҳамиятга эга. Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистонда кечаётган ташқи меҳнат миграцияси жараёнига таъсир этувчи омилларнинг (кундалик эҳтиёж учун зарур бўлган озиқ-овқат маҳсулотларига нисбатан) корреляцион алоқадорлигини кўрсатиш мумкин [9].

Яъни, бу жадвалда келтирилган миграция жараёнига таъсир қилувчи асосий омилларнинг ўзаро корреляцион алоқадорлик индекси Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар кесимида қуйидаги математик моделлаштириш усулида аниқланди.

1. Қорақалпоғистон Республикаси.

$$\bar{x}_1\bar{x}_2 = \frac{1842321 \cdot 1400 + 7643 \cdot 12000 + 705,2 \cdot 41000}{3} = \frac{27E + 09}{3}$$

$$\bar{x}_1 = \frac{1842321 + 7643 + 705,2}{3} = \frac{1850669}{3}$$

$$\bar{x}_2 = \frac{1400 + 12000 + 41000}{3} = \frac{54400}{3}$$

$$A(x_1) = \frac{1842321^2 + 7643^2 + 705,2^2}{3} - \frac{(1842321 + 7643 + 705,2)^2}{12} = \frac{3,39E + 12}{3} - \frac{1850669^2}{12} = 7,51E + 11$$

$$A(x_2) = \frac{1400^2 + 12000^2 + 41000^2}{3} - \frac{(1400 + 12000 + 41000)^2}{12} = \frac{1,83E + 09}{3} - \frac{54400^2}{12} = 2,8E + 08$$

Юқорида келтирилган математик моделлаштиришда аҳоли сони тўғрисида маълумот; аҳоли жон бошига тўғри келувчи ялпи ички (худудий) маҳсулот ҳажми; аҳолининг иш билан бандлик даражаси (R_1); аҳолининг кундалик эҳтиёжи учун зарур маҳсулотларга (ун, ёғ, гўшт) (R_2) тарзида қаралди.

Демак, юқорида келтирилганидек, математик ҳисоблаш усулида ечилган $R_{1,2}$ ўртасидаги боғлиқлик, қуйидаги тартибда ечилганда, R_1 ва R_2 ўртасидаги корреляцион алоқадорлик коэффицентини кўрсатади:

$$R_{1,2} = \frac{\bar{x}_1\bar{x}_2 - \bar{x}_1 \cdot \bar{x}_2}{A(x_1) \cdot A(x_2)} = \frac{\frac{27E + 09}{3} - \frac{1850669 \cdot 54400}{12}}{7,51E + 11 \cdot 2,8E + 08} = -2,6$$

Математик ҳисоб-китоблар шуни кўрсатмоқдаки, $R_{1,2}$ ўртасидаги корреляцион алоқадорлик $-2,6$ га, яъни ($R_{1,2} = -2,6$) тенглиги аниқланади.

Ўн тўртта ҳудуднинг барчасида кўрсатилган корреляцион алоқадорлик коэффицентлари "-" манфий даража билан белгиланган. Бу республикаимиз миқёсида тақсимланган реал даромад, яъни сўм ҳисо-

бида аҳоли жон бошига тўғри келувчи даромад инсонларнинг кундалик эҳтиёжи учун зарур бўлган маҳсулотларни (ун, ёғ, гўшт) истеъмол қилиши учун етарли эмаслигини англатади. Шу ўринда қайси ҳудудда корреляцион алоқадорлик коэффицентини қанча даражада манфий бўлса, шу ҳудудда истиқомат қилувчи аҳолининг ўртача ижтимоий аҳволи шунча паст эканлигини англатади.

Бундан ташқари, мамлакатдаги ўн тўртта ҳудуднинг барчаси учун ун, ёғ ва гўшт маҳсулотларини ўртача бир хил нархда белгиладик, ҳолбуки, реал ҳаётда бу кўрсаткичлар бошқача [10]. Шунингдек, тадқиқот жараёнида иккита ҳудуд кўрсаткичлари ўртасидаги корреляцион алоқадорликни билиш мақсадида ўтказилган математик таҳлил улар ўртасидаги умумий боғланиш (коэффицентини гарчи "манфий" даражада бўлса-да) бир хил эканлигини кўрсатди. Ушбу жараён (R_1 - Самарқанд вилояти, R_2 - Фарғона вилояти) қуйидаги услубда аниқланди:

$$\bar{x}_1\bar{x}_2 = \frac{3720019 \cdot 3620227 + 8296 \cdot 6896 + 1400 \cdot 1400 + 12000 \cdot 12000 + 41000 \cdot 41000 + 1463,3 \cdot 1451,0}{6} = \frac{1,35E + 13}{6}$$

$$\bar{x}_1 = \frac{3720019 + 8296 + 1400 + 12000 + 41000 + 1463,3}{6} = \frac{3784178}{6}$$

$$\bar{x}_2 = \frac{3620227 + 6896 + 1400 + 12000 + 41000 + 1451,0}{6} = \frac{3682974}{6}$$

$$A(x_1) = \frac{3720019^2 + 8296^2 + 1400^2 + 12000^2 + 41000^2 + 1463,3^2}{6} - \frac{(3720019 + 8296 + 1400 + 12000 + 41000 + 1463,3)^2}{24} = \frac{1,38E + 13}{6} - \frac{3784178^2}{24} = 1,91E + 12$$

$$A(x_2) = \frac{3620227^2 + 6896^2 + 1400^2 + 12000^2 + 41000^2 + 1451,0^2}{6} - \frac{(3620227 + 6896 + 1400 + 12000 + 41000 + 1451,0)^2}{24} = \frac{1,31E + 13}{6} - \frac{3682974^2}{24} = 1,81E + 12$$

$R_{1,2}$ (Самарқанд-Фарғона) вилоятларнинг потенциал имкониятлари (иқлими, жойлашуви, аҳоли зичлиги, ҳудудда жойлашган ишлаб чиқариш корхоналари, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган эҳтиёж) назарда тутилган ҳолда математик таҳлил этилиб, улар ўртасидаги корреляцион алоқадорлик коэффицентини қуйидаги тартибда аниқланди:

$$R_{1,2} = \frac{\bar{x}_1\bar{x}_2 - \bar{x}_1 \cdot \bar{x}_2}{A(x_1) \cdot A(x_2)} = \frac{\frac{1,35E + 13}{6} - \frac{3784178 \cdot 3682974}{24}}{1,91E + 12 \cdot 1,81E + 12} = 5,3$$

Демак, $R_{1,2}$ ўртасидаги корреляцион алоқадорлик 5,3 га ($R_{1,2} = 5,3$) тенг эканлигини кўрсатмоқда. Бундан Самарқанд ва Фарғона вилоятларидаги ташқи меҳнат миграцияси жараёnlари умумий хусусиятга эга бўлиб, уларда истиқомат қилаётган аҳоли сони (гарчи турли миқдорда бўлса-да), ички имкониятлари нуқтаи назаридан бир-бирини инкор этувчи жиҳатларга эга эмаслигини кўрамиз. Қолаверса, вилоятлардаги ички боғланиш, яъни " R_1 " ўртасидаги корреляцион алоқадорлик манфийлиги йўқолганлигини ҳам кўриш мумкин.

Масалан, аҳолиси тез ўсаётган, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ички бозорини таъминлашга етарли бўлмаган, ер, уй-жойга эҳтиёжи юқори бўлган ҳудудларда, нафақат иш ўринларини, балки ялпи даромадни ошириш, яъни кундалик эҳтиёжи учун зарур бўлган маҳсулотларни харид қилишга етарли даромад олишини таъминлаш керак.

Лекин, бугунги кунда мамлакатимизда барча йўналишларда кўплаб иш ўринлари яратилаётган бўлса-да, ишга лаёқатли фуқароларнинг аксарият қисми (имконини топиши билан) ташқи меҳнат миграцияси-ни амалга оширишга киришади.

Шу нуқтаи назардан, биз россиялик тадқиқотчиларнинг: "Мобиллик - нафақат социал зинапоядан юқорига чиқиш, аграр жамиятларни модернизацияловчи урбанизация, балки сиёсий тақсимотга, фуқароларнинг сиёсий афзалликлар ҳақидаги тасаввурларига жиддий таъсир этувчи омил", деган фикрига қўшила-миз [11].

Шунинг учун мамлакатда ташқи меҳнат миграцияси муаммосини барқарорлаштиришнинг энг мақбул ечими - аҳолининг кундалик эҳтиёжлари учун зарур озиқ-овқат маҳсулотлари нархи ва аҳоли жон бошига тўғри келувчи ялпи ички (ҳудудий) маҳсулот ҳажми ўртасидаги номуносивбликни йўқотишга эришиш. Шунда ҳар бир фуқаро ўз ҳудудида лаёқатига мос иш билан шуғулланиши мумкин.

Математик прогнозлаштириш услубидан фойдаланган ҳолда олинган натижаларни корреляцион метод асосида таҳлил қилганимизда қуйидаги натижага эришилди.

Ички ва ташқи меҳнат миграцияси динамикасини моделлаштириш ва прогнозлаштириш усуллари, таъсир этувчи омилларнинг ўзаро корреляцион алоқадорлигини аниқлашнинг аҳамияти ҳақида хулосалар:

Биринчидан, миграция жараёнини математик моделлаштириш билан шуғулланувчи мутахассис-социологлар, истиқболларни прогнозлаштирувчи футурологлар, унинг миқдор кўрсаткичларини ифодалашда математик, кибернетик методлардан фойдаланиб, умумий ривожланиш тенденцияси қонуниятларини кўрсатиши, схематик тасаввурларни шакллантириши муҳим аҳамиятга эга;

Иккинчидан, меҳнат бозори қонуниятлари ва ички-ташқи миграция билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар (айниқса, унинг ижтимоий-руҳий, маънавий-маданий, ғоявий-мафкуравий кўрсаткичлари) ҳақидаги статистик-социологик маълумотлар соф математик ҳисоб-китоблардан, сонларнинг оддий корреляцион алоқадорликларидан иборат бўлмасдан, балки мантикий операцияларнинг субъектив кўринишидир;

Учинчидан, ҳар қандай ижтимоий объект модели нисбий ва шартли бўлиб, психологик стереотиплар, ахлоқий нормалар, индивидуал манфаатлар соф математик формулаларга, схематик стандартларга бўйсунмайди, шу жумладан, миграциянинг динамика ўзгарувчан имманент белгиларини фалсафа, социология ва бошқа фанлар интеграцияси асосида комплекс моделлаштириш ва прогнозлаштириш мумкин;

Тўртинчидан, миграция жараёнини назарий моделлаштиришда икки: рационал - назарий-гносеологик ва иррационал - амалий-праксиологик жиҳатлар бирлиги, жамият миграцион муҳити яхлит социал манзараси, демократик-гуманистик характери, ривожланиш даражаси ҳақидаги илмий тасаввурларни, уларнинг математик моделларини шакллантириш ва истиқболлини прогнозлаштиришга асос бўлади;

Бешинчидан, социологиянинг махсус илмий йўналиши сифатида миграцияни оптималлаштириш ва демократиялаштириш, ҳар қандай давлатнинг жамият ижтимоий-иқтисодий муносабатларини, кишилар онги, ҳаёти, касбий мобиллиги

ҳақидаги илмий тасаввурларини ўзгартириш илмий стратегияси ва тактикасини белгилаш сиёсати, унинг барқарор тараққиётнинг мустаҳкам фундаментал назарий асосига таянган ҳолда ҳар қандай амалий фаолиятни социоматематик бошқариш мумкин.

Шунингдек, ушбу ижтимоий тенденция, яъни миллатимизнинг 3 минг йиллик тарихида юз бермаган социал жараён, қайсики ақлий интеллектуал сиёсий миграция эмас, балки жисмоний меҳнат қилишга йўналтирилган миграция моҳиятининг ҳаракатлантирувчи кучлари, сиёсий, маънавий, ижтимоий ва иқтисодий сабаблари аниқ фактлар, конкрет социологик тадқиқот натижалари ва ўрганилган жамоатчилик фикри орқали исботлаб берилди.

Манба ва адабиётлар

1. "Халқ сўзи" газетаси, 2020 йил 30 январь, №22 (7524).
2. <https://population.un.org/wpp/>
3. Glass D.V. *Social mobility in Britain*. L., 1967.
4. Мирзиёев Ш.М. Конституция ва қонун устуворлиги — ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир // [https:// uza.uz/uz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-i-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019](https://uza.uz/uz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-i-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019).
5. Шу ўринда БМТнинг 10 та глобал муаммони классификация қилиш тартибида ядро уруши, экология, хом ашё ресурслари муаммоларидан кейин демографик муаммонинг тўртинчи ўринда туришини эслатиш жоиз.
6. Турли сабабларга кўра, табиий туғилишнинг камайиши ва тиббиёт ривожланиши билан аҳоли умрининг узайтирилиши натижасида умумий ижобий тенденция мувозанатининг бузилиши, аксарият ҳолатларда, "цивилизация ҳосиласи" кўрсаткичи сифатида баҳоланмоқда.
7. Войтов А.Г. *Математика и философия. Очерки: проблемы математической компетентности общества*. 2-е дополн. изд. — М.: Раритет. 2014. — 166 с.

8. Ижтимоий ҳодисалар тадқиқотида корреляцион методнинг аҳамияти масаласида турли назариялар мавжуд. Масалан, инглиз олими Френсис Гальтон (1822-1911) бу тушунчани биринчи бўлиб илмий муомалага киритган бўлса, Карл Пирсон (1857-1936) илк бор ижтимоий прогнозлаштириш, статистик ҳисоблар орасидаги ўзаро алоқадорликни ўлчаш ва илмий фаразлаштириш услубини ишлаб чиққан.

9. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

10. 2018 йилга қадар саккиз хил озиқ-овқат маҳсулотларининг таннархи давлат томонидан назорат қилинган.

11. Социальная мобильность в усложняющемся обществе: объективные и субъективные аспекты., — М.: ФНИСЦРАН. 2019. — С. 22.

Миграция жараёнларини моделлаштириш ва прогнозлаштиришнинг корреляцион методи

Зокир Мўминов,

Наманган давлат университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада ички ва ташқи миграция жараёнларида касбий мобиллик йўналишлари уйғунлиги, уларнинг корреляцион алоқадорлик характери ва даражасига, объектив шарт-шароитлари ва субъектив омилларини рағбатлантирувчи механизмлари билан бевосита боғлиқлиги кўрсатиб берилган. Зеро, миграция жараёнларининг динамика ривожланиш тенденцияларини моделлаштириш ҳамда прогнозлаштиришда мутасадди давлат ташкилотлари ва фуқаролик институтларининг миллий-амалий тажрибалари умумлаштирилган ҳолда "Миграция социологияси" фани ривожланишига назарий-методологик асос сифатида хизмат қилади.

Калит сўзлар: ички миграция, ташқи миграция, касбий мобиллик, корреляцион алоқадорлик, математик моделлаштириш, эркин иқтисодий зона, математик муносабат, кибернетик метод, экстраполяция.

Корреляционный метод моделирования и прогнозирования процессов миграции

Зокир Муминов,

*независимый исследователь
Наманганского государственного
университета*

Аннотация: в статье показано, что гармония тенденций профессиональной мобильности во внутренних и внешних миграционных процессах напрямую связана с характером и уровнем их взаимосвязи, объективными условиями и механизмами, стимулирующими субъективные факторы. Действительно, моделирование и прогнозирование тенденций динамического развития миграционных процессов служит теоретической и методологической базой для развития дисциплины "Социология миграции", обобщающей национальный и практический опыт государственных органов и общественных институтов.

Ключевые слова: внутренняя миграция, внешняя миграция, профессиональная мобильность, корреляция, математическое моделирование, свободная экономическая зона, математическая взаимосвязь, кибернетический метод, экстраполяция.

**Correlation method for modeling and forecasting
the processes of migration**

Zokir Muminov,

Researcher Namangan State University

Abstract: the article shows that the harmony of professional mobility tendencies in internal and external migration processes is directly related to the nature and level of their relationship, objective conditions and mechanisms that stimulate subjective factors. Indeed, modeling and forecasting trends in the dynamic development of migration processes serves as a theoretical and methodological basis for the development of the discipline "Sociology of Migration", which summarizes the national and practical experience of government agencies and public institutions.

Keywords: internal migration, external migration, professional mobility, correlation, mathematical modeling, free economic zone, mathematical relationship, cybernetic method, extrapolation.

Зарина ЛУХМАНОВА,
*базовый докторант Института по изучению
проблем молодежи и подготовке перспективных кадров*

ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ НАД ЖЕНЩИНАМИ КАК ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН)

Домашнее насилие на международной арене началось широко обсуждаться в начале 90-х годов, так Резолюцией №48/104 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, а платформа действий ООН, принятая на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году (United Nations, 1995), основывалась на вопросе противодействия насилию женщин [1].

Согласно исследованию, проведенному со стороны ВОЗ за период с 2000 по 2018 год в 161 стране и регионе, выявлено, что во всем мире за 2018 год каждая третья женщина, или 35%, подвергалась к физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера или со стороны постороннего. В настоящее время домашнее насилие признано одним из основных способов, с помощью которых женщины подвергаются дискриминации, в то время как мужчины сохраняют "власть, господство и привилегии" [2].

Говоря об Узбекистане, за последние четыре года в Узбекистане было предпринято ряд мер по обеспечению прав и интересов женщин, гендерного равенства и предотвращению притеснения и насилия в отношении них. В частности, 2 сентября 2019 года в Республике Узбекистан был принят Закон "О защите женщин от притеснения и насилия" [3]. Однако по сей день в стране растет уровень нетерпимости со стороны мужчин, (свекрови, свекра по отношению) к женам, подругам, партне-

рам, бывшим партнерам (невесткам), родителей по отношению к детям. Этому свидетельствует информация в СМИ, исследования, конференции и форумы касательно гендерного равенства, прав женщин и семьи. Данное свидетельствует о том, что предпринятые меры не имеют четкого механизма реализации.

Домашнее насилие разделяется на несколько форм насилия, в частности: физическое насилие, сексуальное насилие, экономическое насилие, психологическое (моральное) насилие и отсутствие заботы.

Формы насилия часто пересекаются, к примеру сексуальное и физическое насилие часто сочетается с доминирующим поведением, которое включает в себя изнасилование в браке [4], однако немногие дела доходят до суда, и широкий спектр сексуальных действий под давлением и принуждением [5].

Эмоциональное и психологическое насилие разрушительно для женщин, это очень похоже на пытки заложников, которые также лишены всех свобод, никогда не зная, когда будет следующее избиение [6]. Постоянная словесная деградация и "промывание мозгов" также напоминают то, что используются в отношении политических заключенных: женщине постоянно говорят не только, что она уродлива, глупа и бесполезна, но и что все, что она переживает, она заслуживает. В то же время сложно определить психологическое насилие, поскольку если женщина не знает

данный термин, то она не сможет понять его также, как и сексуальное насилие.

Из всех перечисленных форм насилия физическое насилие является самой известной формой насилия, которому подвергаются женщины со стороны мужчин. Согласно исследованиям, пощечина является тем триггером, где женщины должны начать волноваться за себя.

Примерно 90% случаев насилия начинается именно таким образом, которые со временем становятся более частые и тяжелые [7]. Мужчины признают, что насилие начиналось со шлепков, которое в начале они контролируют, чтобы не причинить слишком большого вреда, однако со временем теряли свое самообладания. Основная причина насилия с их слов было желание контролировать своего партнера, со временем запреты и постоянное насилие приводило к ослаблению партнера, что позволяло наносить более серьезные травмы [8].

Насилие в отношении женщин существует во всех социальных группах независимо от материального и социального положения, возраста, национальности и сексуальной ориентации. Анализ данных по зарегистрированным случаям насилия показывает, что любой вид насилия является повторяющимся явлением и не связан с этнической или конфессиональной принадлежностью, частота его не коррелирует с уровнем образования насильника [9]. Лица, совершающие насильственные действия, абсолютно разные, но у них есть общие психологические черты: они агрессивны и жестоки, не умеют контролировать свои поступки, а также сдерживать эмоции. Исследователи констатируют факт, что субъективная приемлемость насилия и готовность к насильственным действиям являются результатом тех или иных искажений процесса социализации [10].

Вместе с этим, согласно исследования жестокое обращение с женщинами - это область правонарушений, о которой очень мало сообщается [11]. По оценкам исследователей, опрашивавших потерпевших, в полицию обращаются от 2% до 27% женщин, подвергшихся насилию [12]. Также необходимо помнить, что только конкретные, идентифицируемые инциденты сообщаются

в правоохранительные органы как преступления. Постоянный террор, который происходит между каждым нападением, в равной степени является частью жизни с насилием, но не может быть измерен. Соответственно информация о любых хронических преступлениях и обо всех преступлениях между близкими людьми снижается. Причина этого может быть связана с самой полицией, в частности неспособностью их поговорить с женщиной индивидуально, чтобы она могла рассказать, что произошло [13], а также существующими установками у определенных лиц правоохранительных органов, носящие расистский или сексистские реакции [14], или все связано с угрозами насильника или со страхами жертвы. Таким образом, по этим многим причинам о домашнем насилии явно не сообщается, и акт насилия остается в стенах дома. В этой связи мы изучили социальное восприятие домашнего насилия на примере Узбекистана.

Для изучения восприятия домашнего насилия со стороны общественности было проведено исследование, где приняло участие 263 респондента в возрасте от 15 до 68 лет, а также 10 региональных экспертов касательно домашнего насилия, а также 10 жертв притеснения и насилия.

В исследовании применялись методы анкетирования и глубинного интервью.

Согласно мнению основной части респондентов, под домашним насилием понимается дискриминация, неуважения, насмешки, высокомерие, презрение, запугивание, несправедливость, избиение, изнасилование, принуждение со стороны домочадцев, в частности насильственные действия со стороны супруга, свекрови, свекра по отношению к невестке; брата по отношению к сестрам, отца по отношению к детям (к дочерям).

Значительная часть (53,2%) респондентов считают, что жертвами насилия в семьях в основном становятся женщины, более трети (31,9%) отмечают, что дети, и только 8% - мужчины, 3,8% - пожилые люди и 3% - люди с инвалидностью. По мнению экспертов, причиной частого притеснения женщин применения по отношению к ним насилия являются традиционные нормы, недопонимание

мания, частая миграция, алкоголизм, низкая правовая грамотность и др.

Около половины респондентов (47,5%) к формам насилия отнесли такие формы, как пощечина, толкание и побои, 20,5% респондентов отметили нанесение побоев кулаками и различными предметами, 12,5% - угроза оружием и причинение увечья, 4,6% - сексуальное насилие, 1,9% - препятствие желанию женщины работать, учиться и т.д., 0,8% - угрозы отнять ребенка, 3% - критика внешности, манеры, интеллектуальных способностей и 3% - другие. Данное, опять же свидетельствует о том, что женщины в основном под домашним насилием понимают физическое насилие, в частности толкание, пощечина, побои с кулаками и вещами. Данные формы применения насилия часто встречаются в семьях.

Более 80% респондентов отметили, что не подвергались насилию в семье, при этом около 20% подвергались насилию со стороны близких.

Исходя из вышеизложенного видно, что в целом общество понимает, что такое насилие, какие существуют его формы, и что при решении вопроса насилия следует опираться на нормативно-правовые документы, а не на традиционные ценности, однако информации о СМИ подтверждает иное, о молчаливом принятии женщин насилия, об узаконивание насилия посредством несовершенных законов, и более того принятие обществом насилия как некой общественной нормы, ценности и традиционных устоев.

Для понимания проблемы в предоставлении услуг и работы социальных организаций в Узбекистане, было проведено глубинное интервью с сотрудниками центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, и предупреждения суицидов при территориальных подразделениях Комитета женщин Узбекистана на региональном уровне (согласно ПП-3827/02.07.2018). Главными задачами центра определены профилактика депрессии, суицида и социальная адаптация женщин, т.е. сотрудники Центра оказывают психологическую помощь и консультиру-

ют жертв насилия. Если угрожает опасность для жизни, то жертву насилия помещают в шелтер, где она бесплатно получает кров, еду, а также помощь юриста и психолога. В шелтер попадают женщины, которые получают охранный ордер, выдаваемой со стороны инспектора профилактики вместе с махаллинским комитетом.

В Республике всего 170 районов и 25 городов областного (республиканского) подчинения, соответственно 195 сотрудников центров работают на районном уровне. А в каждой области находится сам Центр реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, где количество штатной единицы варьирует от 3 до 5 сотрудников.

Сотрудники центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, на уровне районов - это женщины в возрасте от 55 лет и старше, не имеющие профессиональной подготовки по направлению социальная работа, а также ведущие свою деятельность на общественных началах. В частности, одна из сотрудниц отметила: "нельзя выполнять такую огромную работу на общественных началах", также были отмечены проблемы кабинетов и компьютерной техники. Количество сотрудников на районном уровне равняется одной штатной единице, соответственно, при решении того или иного кейса, связанного с домашним насилием, на общественных началах привлекаются местные специалисты, к примеру психологи школ, лидеры первичных организаций, юристы, махалля и другие, также на общественных началах, т.е. в центрах отсутствует штатная единица в виде консультанта психолога и юриста.

Говоря о методах работы с населением, было отмечено, что сотрудники центров при работе с пострадавшими применяют такие методы, как беседа, интервью, наблюдение, анализ и "жизненный опыт" (с их слов). Последнее является треугольным камнем при решении кейсов, на вопрос: "Приведите пример один из успешных кейсов из вашей практики?" — сотрудница центра ответила:

"У меня на районе мужчина изнасиловал несовершеннолетнюю девочку (17 лет). Девочка была его соседкой, она забеременела и родила. Мы ее выдали замуж за дру-

гого мужчину в возрасте, у которого не могут быть дети. Сейчас она счастлива живет со своим ребенком и мужем. Это один из успешно решенных кейсов". А на вопрос, какие меры были предприняты по отношению к насильнику, -она промолчала.

В интервью с жертвами насилия, мы выявили, что на уровне районов отсутствуют четкие поэтапные механизмы и методики работы с лицами, пострадавшими от домашнего насилия разных форм. В частности, во время интервью мы выявили, что пока по отношению к женщине не будет применено физическое или сексуальное насилие, со стороны сотрудников центров не будут предприниматься какие-либо конструктивные меры социальной помощи жертве насилия. Из ситуации:

"Женщина 56 лет, живет с мужем 78 лет, явно пришла в Центр за психологической помощью. С её слов: "Супруг при каждой возможности морально ее терроризирует, угрожает, что выгонит из дому, что детей она нагуляла и все, что у нее есть это его. Иногда, если супруг выпьет алкоголь, может выгнать её босиком". На что сотрудница центра, ответила: "Разве это проблема, вот у Мадины (имя изменено) проблема, а у Вас, он просто сильно любит Вас и ревнует". В данном кейсе сотрудники Центра должны были направить клиента к психологу, чтобы он поработал с ней, однако клиента направили домой. Как мы писали выше, психологическое насилие является разрушительным для женщин, поскольку может привести к суицидальному акту, однако по каким-то непонятным обстоятельствам сотрудники центра не знают об этом или, зная, пренебрегают жизнью клиента.

Более того районные сотрудники центров отметили свою приверженность к традициям и нормам, которые нарушают права человека. Так при решении кейсов сексуального насилия, самым важным для сотрудника центра было не предоставление психологической помощи пострадавшей, а оправдание жертвы в глазах сообщества посредством выдачи ее замуж. В одном из кейсов жертву сексуального насилия, которая после акта забеременела выдали за бесплодного мужчину, а насиль-

ник в свою очередь, продолжает жить в своей семье и в данном сообществе. В другом кейсе напротив жертву сексуального насилия выдали замуж за человека, совершившего акт сексуального принуждения. То есть в двух кейсах можно видеть, что при принятии решения основой было не нормативно-правовое законодательство, а традиционные ценности. Ценности, которые идут против прав человека, к примеру, девушка вышла замуж второй женой за своего насильника, на протяжении супружеской жизни она подвергалась насилию со стороны первой жены своего супруга, спустя год молодая девушка была найдена повешенной в своем доме в Касанском районе Кашкадарьинской области [15]. К сожалению, это не единственные кейсы, когда девушку выдают замуж за своего насильника, поскольку во главе угла в принятии данного решения стоит вопрос позора, а не вопрос правового наказания насильника.

Сегодня социальные работники центров должны понимать, что основная задача состоит в том, как помочь женщинам почувствовать себя в безопасности, вселить доверие и получить возможность пользоваться соответствующими услугами. Соответственно сегодня центры нуждаются в более компетентных сотрудниках.

Вместе с этим, следует отметить и другую сторону медали. В интервью было отмечено, что работа центров ведется на общественных началах. Скорее это еще одна причина неэффективности их деятельности. На сегодняшний день шелтеров и центры согласно Закону "О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия" от 2 июля 2018 года предусмотрено их финансирование за счет спонсоров. Однако система спонсоринга в реалиях Узбекистана не работает. С другой стороны, если центры перейдут на государственное обеспечение, то система сотрудничества с международными организациями сократиться. Как показывает опыт зарубежных стран такого рода ННО должны заключать соответствующие договоры с государством и получать определенные дотации, чего не указано в уз-

бекском законодательстве. Соответственно сегодня шелтеры и центры испытывают серьезные финансовые трудности.

По законодательству, все организации, ответственные за защиту прав женщин, должны работать в сотрудничестве, по мнению экспертов, в предотвращении домашнего насилия важна сплоченная работа местных органов самоуправления (махалля), Центров реабилитации и адаптации женщин, органов внутренних дел, психологов, юристов, местных органов власти (хокимият), имамов и других задействованных сторон при решении того или иного кейса. Многие кейсы решаются посредством проведения бесед со всеми участниками конфликта, но иногда при тяжелых случаях в целях запугивания насильника подключаются правоохранительные органы. Хорошо, когда органы внутренних дел подключаются с первого обращения жертвы, но зачастую многие жертвы не хотят разглашать ситуацию насилия из-за страха осуждения со стороны сообщества. Соответственно, со стороны сотрудников центров должны проводиться профилактические работы с населением против применения домашнего насилия по отношению к супругам, невестам, дочерям, сестрам, и, в конце концов, к женщинам. Согласно нашему опросу, более половины (58,2%) респондентов считают, что наиболее эффективным методом в предотвращении домашнего насилия является проведение бесед на регулярной основе, а также 6,8% отметили образовательные программы в учебных заведениях, 4,2% - усиление наказаний за преступления, связанные с домашним насилием, в Уголовном кодексе, 5,7% - административные действия, 4,9% - социальная защита жертв, 3,8% - экономические санкции против насильника, 7,6% - освещение в СМИ и 8,7% - "другое", ссылаясь на то, что при предотвращении домашнего насилия все выше изложенные методы должны реализовываться в стране.

Исходя из вышеизложенного, мы можем констатировать, что на сегодняшний день деятельность центров неэффективна, поскольку во главе угла стоит вопрос структуры центров, их деятельность, ко-

личество штата, компетенция сотрудников, выработать методiku и механизмы их работы с жертвами насилия, а также план профилактических мероприятий.

В целом, основываясь на итогах проведенного исследования, следует отметить, что на сегодняшний день домашнее насилие по отношению к девушкам, женщинам и детям существует и за последние четыре года в стране работа по его искоренению плодотворно развивается. Однако согласно проведенному исследованию было выявлено ряд проблем, в частности:

- отсутствие компетентных сотрудников на местах по вопросам домашнего насилия в Центрах реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия;
- вопросы, связанные с насилием, решаются, исходя из национальных и традиционных стереотипов;
- отсутствие альтернативных организаций, занимающихся реабилитацией и адаптацией лиц, пострадавших от насилия;
- отсутствие статистических данных по домашнему насилию;
- неосведомленность женщин о наличии домашнего насилия и его типах;
- низкая степень поддержки со стороны государства и частного сектора сотрудников центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия и др.

Решение данных проблем носит кардинальный характер, поскольку подразумевает не только открытие новых организаций по борьбе против насилия, но изменение определенных ценностных установок в обществе. В этой связи следует:

1. Усилить просветительскую деятельность, направленную на профилактику домашнего насилия через СМИ, а также продвижение эгалитарных гендерных норм как части жизненных навыков и программ всестороннего сексуального просвещения посредством их внедрения в учебных заведениях и др.

2. Ввести штатную единицу социального работника в районные отделения центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия.

3. Ввести штатную единицу психолога в районные отделения центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия.

4. Ввести штатную единицу юриста в районные отделения центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия.

5. Пересмотреть систему финансирования деятельности центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия и шелтеров.

6. Регулярно проводить учебные семинары и тренинги для работников районных отделений центров реабилитации адаптации лиц, пострадавших от насилия, и махаллей для развития навыков по комплексной работе с гражданами, ставших жертвами насилия, а также для эффективного ведения профилактической деятельности против насилия в обществе.

7. Проводить постоянный мониторинг в семьях и в обществе для раннего выявления насилия по отношению к женщинам и детям.

8. Внести изменения в Закон "О защите женщин от притеснения и насилия", в частности, дополнить пунктом "никакие обычаи, традиции или религиозные мотивы, не осуждающие насилие против женщин, не могут быть поддержаны со стороны общества и государства".

9. В Семейном кодексе Республики Узбекистан следует указать, что насилие в семье - основание для развода без предоставления срока на примирение.

10. В Уголовном кодексе Республики Узбекистан нужно добавить отдельный состав преступлений - "домашнее насилие".

Источники и литература

1. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

2. Davies, M. *Women and Violence: Realities and Responses Worldwide*, London: Zed Books.1994, p.VII

3. Закон Республики Узбекистан о защите женщин от притеснения и насилия // Принят Законодательной палатой 17 августа 2019 года. Одобрен Сенатом 23 августа 2019 года. // <https://www.lex.uz/docs/4494712>

4. Russell, D.E.H. *Rape in Marriage*, Bloomington: Indiana University Press. Revised edition.1990.

5. Kelly, L. *How women define their experiences of violence in Yll?*, K. and Bograd, M. *Feminist Perspectives on Wife Abuse*, Newbury Park, CA: Sage 1988

6. Kelly, L. *Surviving Sexual Violence*, Cambridge: Polity Press.1988

Graham, D.L.R., Rawlings, E. and Rimini, N. (1988) 'Survivors of terror: battered women, hostages and the Stockholm syndrome', in Yll?, K. and Bograd, M. *Feminist Perspectives on Wife Abuse*, Newbury Park, CA: Sage

7. Hanmer, J. and Stanko, E. *Stripping away the rhetoric of protection: violence to women, law and the state in Britain and the USA*, *International Journal of the Sociology of Law*, 13(4), 1985. Pp. 357-374

8. Hoff, L.A. *Battered Women as Survivors*, London and New York: Routledge. 1990. Pp. 137.

9. Mullender A. *Rethinking Domestic Violence. The social work and probation Response* Taylor & Francis, 2002, Pp.30-31.

10. Dobash, R.E. and Dobash, R.P. *Women, Violence and Social Change*, London and New York: Routledge. 1992. Pp.9-12.

11. Dobash, R.E. and Dobash, R.P. *Violence Against Wives*, New York: The Free Press (Also available in a 1980 edition from Shepton Mallet, Somerset: Open Books.) 1979. Pp.130.

12. Jones, T., MacLean, B. and Young, J. (1986) *The Islington Crime Survey: Crime, Victimization and Policing in Inner-City London*, Aldershot: Gower. Pp.88.

13. Hough, M. and Mayhew, P. *The British Crime Survey: First Report*, London: HMSO. Home Office Research Study no. 76. 1983. Pp.21.

14. Mama, A. (1993) 'Black women and the police: a place where the law is not upheld' in James, W. and Harris, C. *Inside Babylon: The Caribbean Diaspora in Britain*, London: Verso. Pp.135.

15. https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/01/incident-koson/?fbclid=IwAR3K_7SUKMn5WqeEhXv_Xn5gLD3Ti1cintlQ5OH19_RF71WPgEWEHHLXU4

Домашнее насилие над женщинами как проблема социальной работы (на примере Республики Узбекистан)

Зарина Лухманова,

базовый докторант Института по изучению проблем молодежи и подготовке перспективных кадров

Аннотация: в данной статье автор пытается проанализировать систему деятельности социальной работы с женщинами, подвергшимся домашнему насилию. В частности, анализируется понятие и сущность домашнего насилия, его формы, причины и последствия. Вместе с этим, на основе анкетирования изучено социальное восприятие данного феномена в Узбекистане, а также деятельность Центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия в стране.

Ключевые слова: насилие, домашнее насилие, физическое насилие, сексуальное насилие, психологическое насилие, моральное насилие, экономическое насилие, Центр реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, социальная работа и др.

Аёлларга нисбатан зўравонлик ижтимоий иш муаммоси сифатида (Ўзбекистон Республикаси мисолида)

Зарина Лухманова,

Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти таянч докторанти

Аннотация: ушбу мақолада муаллиф оилавий зўравонликни бошидан кечирган аёллар билан ижтимоий иш тизимини таҳлил қилишга ҳаракат қилган. Хусусан, муаллиф «оиладаги зўравонлик» тушунчасининг моҳияти, унинг шакллари, сабаблари ва оқибатларини таҳлил қилади. Шу билан бирга, сўров асосида Ўзбекистон аҳолисининг ушбу ҳодисани ижтимоий қабул қилиши, шунингдек,

мамлакатда зўравонликдан жабрланган аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш марказлари фаолияти ўрганилган.

Калит сўзлар: зўравонлик, аёлларга нисбатан уй шароитида зўравонлик, жисмоний зўравонлик, жинсий зўравонлик, психологик зўравонлик, ахлоқий зўравонлик, иқтисодий зўравонлик, зўравонликдан жабрланганларни реабилитация қилиш ва мослаштириш марказлари, ижтимоий иш ва бошқалар.

Domestic Violence Against Women As A Problem Of Social Work (On The Example Of The Republic Of Uzbekistan)

Zarina Lukhmanova,

Base doctoral student at the Institute for Research of the Youth Problems and Training Prospective Personnel

Abstract: the author of the article tries to analyze the system of social work with women who have experienced domestic violence. In particular, the author analyzes the concept and essence of domestic violence, its forms, causes and consequences. At the same time, the social perception of this phenomenon in Uzbekistan, as well as the activities of the Centers for the rehabilitation and adaptation of persons affected by violence in the country were studied, on the basis of a questionnaire.

Keywords: violence, domestic violence, physical violence, sexual violence, moral violence, psychological violence, economic violence, Center for rehabilitation and adaptation of persons affected by violence, social work and others.

**Ўзбекистон ва жаҳон ҳамжамияти / Узбекистан и мировое сообщество/
Uzbekistan and the world community**

Ҳабибулло САДИБАКОСЕВ,

*Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
таъин докторанти*

**ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАРГА ДОИР ЯНГИЧА ТАЪРИФЛАР ВА
ҚАРАШЛАР ТАЛҚИНИ**

Халқаро муносабатлар - дунё миқёсида рўй берадиган ва олиб бориладиган сиёсатнинг ажралмас бир қисми. "Халқаро муносабатлар" - ўзгармас ва қотиб қолган бир тушунча ёки категория эмас, балки доимий ўзгариб турувчи, янгиланувчи ва тараққий этувчи муносабатлар жамланмасини акс эттирувчи тушунча. Шунингдек назардан, "халқаро муносабатлар" тушунчасига ўтган асрда берилган турли таърифларни камситмаган ҳолда замонавий босқичда дунёда рўй бераётган ўзгаришлар, давлатлараро муносабатлар ва жаҳон сиёсатининг бошқа субъектлари ўртасидаги алоқаларнинг мазмуни, динамикаси ва ўзига хосликларидан келиб чиқиб, халқаро муносабатларда ҳам бирмунча ўзгаришлар, янгича ёндашувлар ва амалий жиҳатлар кўзга ташланаётганини қайд этиб ўтиш лозим.

Замонавий босқичда халқаро муносабатларнинг шиддат билан ривожланиши унинг аслий, фундаментал тушунча ва қарашларига ҳам таъсир кўрсатмасдан қолмайди, албатта. Бундай ҳолат, ўз навбатида, халқаро муносабатларнинг назарий жиҳатларини ўрганувчи тармоғи - халқаро муносабатлар назариясида ҳам бир қатор янгиланишлар, ўзгартириш ва қўшимчалар кiritилишига, амалиётда пайдо бўлиб, қўлланилаётган янги тушунча ва категорияларни илмий нуқтаи назардан ўрганиш, тадқиқ этиш, шарҳлаш ва асослаш заруриятини келтириб чиқаради. Кўп ҳолатларда халқаро муносабатлар назарияси замон билан ҳолатда, яъни амалиётда вужудга келган ҳамда қўлланилаётган янги тушунча ва категорияларни тадқиқ этишга улгурмай қолишини кузатиш мумкин. Бу эса,

халқаро муносабатлар билан кундалик ҳаётда тўқнашадиган, халқаро муносабатлардан профессионал фаолиятда фойдаланадиган мутахассислар ва ходимлар учун бирмунча қийинчиликлар, тушунмовчиликларни келтириб чиқараётганини ҳам таъкидлаб ўтиш лозим. Зеро, халқаро муносабатларнинг назарий асосларини пухта билиш, ушбу соҳада рўй бераётган янгиланишлар ва ўзгаришларни кузатиб, улардан хабардор бўлиш, жойи келганда, бевосита амалиётга қўллаш олиш, ўз навбатида, халқаро муносабатларнинг амалий жиҳатларига бевосита ижобий таъсир кўрсатиши мумкинлигини эътироф этиш лозим.

Халқаро муносабатлар фан сифатида узоқ йиллик тарихга эга бўлишига қарамай, ушбу фан доирасида етарли даражадаги йирик муваффақиятларга эришилмагани намоён бўлади. Ўтган асрда халқаро муносабатлар йўналишида муваффақиятли тадқиқотлар олиб борган ва йирик асарлар яратган олимлар сафига Г.Моргентау, Р.Арон ва А.Волферс ва бошқаларни кiritиш мумкин. Юқорида номлари зикр этилган машҳур олимлар "халқаро муносабатлар" тушунчаси мазмун-моҳиятининг мураккаблигини, унинг давлат ички ва ташқи сиёсати, халқаро ҳаётга боғлиқ равишда ўзгарувчан бир ёқлама тушунча эмаслигини таъкидлаб ўтишган. Бундай ҳолат халқаро муносабатларни социология, психология, иқтисодиёт ва математика, антропология ва информатика ҳамда бошқа бир қатор фанлар ҳамкорлигида давлатнинг ташқи сиёсий фаолиятини аниқ ўрганиш заруриятини келтириб чиқаради.

Халқаро муносабатларга доир илгари мавжуд бўлган таърифлар ва қарашларга

эътибор қаратар эканмиз, қуйидагиларни кўришимиз мумкин. Жумладан, халқаро муносабатлар соҳасида дунё олимлари томонидан тан олинадиган француз олими Р. Арон фикрига кўра, халқаро муносабатлар, аввало, халқлар (давлатлар) ўртасидаги муносабатлардир [1].

Россиялик олим П.А. Цыганковнинг фикрича, халқаро муносабатлар алоҳида бир давлат чегараларини кесиб ўтувчи турли кўринишдаги воқеа-ҳодисалар, жараёнлар, омиллар, меъёрий-ҳуқуқий нормалар ҳамда оқимлар жамланмасидир [2].

Шу ўринда мамлакатимизда ҳам халқаро муносабатларни тадқиқ этган, шу жумладан, халқаро муносабатлар назарияси бўйича ўз қарашлари ва ёндашувларини намоён этган олим ва мутахассислар ҳам талайгина. Қуйида уларнинг тадқиқотларига эътибор қаратишни мақсадга мувофиқ, деб топдик.

Сиёсий фанлар доктори М.Муҳаммадсидиқовнинг фикрича, халқаро муносабатлар — хавфсизлик, барқарорлик ва ривожланишни таъминлаш мақсадида унинг субъектлари бўлмиш давлатлар, халқаро ташкилотлар ва трансмиллий корпорациялар, фирмалар, гуруҳлар ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик шакли ва методлари, сиёсий, ҳуқуқий, ҳарбий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий алоқалар ҳамда боғлиқликлар тизими [3].

Х.Т.Одилқориев ва Д.Х.Раззоқовлар томонидан чоп этилган "Сиёсатшунослик" дарслигида: "Халқаро сиёсат ва муносабатлар - икки ёки ундан ортиқ мамлакатлар, турли хил сиёсий ва нодавлат ташкилотлар билан боғлиқ бўлган алоқаларни ифода этади. Унинг фаолияти халқларнинг талаб ва эҳтиёжлари, давлат манфаатлари халқаро нормалар ва қадриятлар билан боғлиқ бўлади", дейилади [4].

Шунингдек, Х.Т. Одилқориев ва Б.Э. Очировлар томонидан чоп этилган "Ҳозирги замон халқаро оммавий ҳуқуқи" дарслигида: "Халқаро муносабатлар - давлатлар орасида ҳозирги пайтда мавжуд бўлган моддий ва маънавий қадриятлар алмашиш борасидаги аниқ алоқалардир", дея таъриф берилади [5].

У.Ҳасанов ўзининг "Минтақавий хавфсизлик ва миллий манфаатлар" [6] монографиясида: "Халқаро муносабатлар соҳасига нисбатан "назария" атамасини қўллаганда, унинг шартли табиатини ёдда тутиш лозим. Ҳар қандай назария бирор-бир соҳани ўрганишда, албатта, муайян "ideal" қиёфасини кўзда тутати. Турли хил "назариялар" сиёсий майдонда бўлиб ўтаётган жараёнларнинг мавҳум ҳаёлий тасвирини беради, албатта, бунда мазкур жараёнларнинг қатнашчилари ахлоқ қоидаларига қатъий риоя қилиши шарт қилиб қўйилади. Бундай тимсол ҳар хил унсурлар ёки муносабатларни маълум бир мантиқий изчиллик ҳолатига келтирадики, бу ҳолатни Макс Вебер "Идеал тип" деб атайдди. Масалан, давлат, миллат, миллий манфаат, социализм, капитализм ёки империализм каби тушунчаларни ideal типлар ва моделлардан фойдаланган ҳолда, осонгина аниқлаш мумкин", деб таъкидлайди [6].

У.Ҳасановнинг фикрича: "Сиёсий реализм ёки неореализмни, идеализм, либерализм ва неолиберализмни, модернизм ёки постмодернизмни, конструктивизм ва релятивизмни, шунингдек, бошқа қатор парадигмаларни англаб етиш жараёни дунёнинг кўплаб мамлакатларидаги сиёсий тафаккур мактабларида айни бир вақтда кечди. Шунингдек, сиёсий таҳлил ва сиёсий моделлаштиришнинг ҳар хил ёндашув ва усуллари маълум - улар когнитив, ивент, контент ёки миқдорий бўлишидан қатъи назар, бунда ўзгаришсиз қоладиган ягона ҳолат мавжуд бўлиб, у ҳам бўлса ўзига хос хусусияти ва ҳаёт тарзи, миллий қадриятларининг бетақдорлиги ҳамда ноёб тарихи билан кўз ўнгимизда гавдаланадиган - бош "актор", марказий устун бўлиб давлат қолаверади. Моҳиятан сиёсат ҳақидаги фаннинг ўзи ҳам ўрганиш объекти сифатида давлат мавзуи унинг жами ранг-баранглиги-ю тараққиёти билан биргаликда тадқиқ этишни асосий мақсад қилиб қўйган. Шу сабабли, унинг баъзи бир бўлимлари, масалан, геосиёсат, конфликтология ёки халқаро муносабатлар назариясини мустақил, соф илмий назариялар ҳамда фан йўналишлари сифатида қараб баҳолаш тўғри эмас, албатта. Улардан ҳар бири сиёсатшуносликнинг бир

қисми ҳисобланади, айти пайтда, ташқи сиёсий, ҳарбий, иқтисодий, мафкуравий, ижтимоий, транспорт, коммуникациявий, илмий-техникавий, таълим сингари сиёсатнинг бошқа барча соҳалари билан узвий боғлиқликда бўлади" [6].

Яна бир қараш У.Ҳасанов томонидан алоҳида диққат марказига олинади: "Халқаро муносабатлар назариясига кўра, давлатнинг ҳаракатлари унинг учун ташқи муҳит ҳисобланган, халқаро муҳитнинг ўзига хос хусусиятлари доирасида кўриб чиқилади ҳамда давлатнинг ташқи сиёсий муносабатлар субъектлари ҳамжамиятида бош ҳаракат қилувчи шахс ҳисобланади. Бу ерда ҳам сиёсатшунослик ва унинг алоҳида қисмлари ўртасида мантиқий боғланишни бузиб, дивергенцияга учрамайди, яъни бўлинмас фан ҳисобланади" [6].

Кейинги тадқиқотида эса, у қуйидаги фикрларни билдириб ўтади: "Халқаро муносабатлар тизими сиёсий чегаралар билан ажратилган мустақил давлатлар мажмуидан иборатдир. Бу - уюшмаган, аллақандай бир аморф бирлашма бўлиб қолмасдан, балки бундаги ҳар бир иштирокчи давлатни айрим-айрим олиб қарайдиган бўлсак, алоҳида ўзига хослик ва айнан шу давлатгагина хос бўлган қадриятлар ва анъаналар тизимини англатиш орқали ушбу давлатлар ҳамжамиятининг бетақдор меъморий қиёфасига таъсирини кўрсатиши шубҳасиз, албатта, ўзининг таъсирини кўрсатади" [7].

Шу билан бирга, Р.Ф.Фармонов, Н.Ў.Тўлаганова, М.Т.Турдиев, Қ.А.Жўраев ҳамда У.Н.Муҳаммадиев каби олимлар жамоаси томонидан тайёрланиб, 2008 йилда чоп этилган "Замонавий сиёсатшунослик: назария ва амалиёт" номли ўқув қўлланмада муаллифлар халқаро муносабатларга қуйидагича таъриф берадилар: "Халқаро муносабатлар халқлар, давлатлар ва уларнинг тизимлари ўртасидаги алоқалар ва ўзаро боғлиқликларнинг йиғиндиси тавсифлайди. Халқаро муносабатлар деганда, одатда, жаҳон ҳамжамиятининг барча асосий субъектлари ўртасидаги сиёсий, ҳўжалик-иқтисодий, илмий-техникавий, валюта-молиявий, ижтимоий, дип-

ломатик, ҳуқуқий, ҳарбий, гуманитар ва коммуникация алоқалари ҳамда муносабатларининг тизимли йиғиндиси тушунилади. Жаҳон ҳамжамиятининг асосий субъектлари бўлиб, энг аввало, давлатлар ва халқаро ташкилотлар майдонга чиқадилар [8].

Ўзбекистонлик яна бир олима Г.Юлдашеванинг қарашларига кўра, халқаро муносабатларни ижтимоий муносабатларнинг ҳудудий тузилмалар доирасидан чеккага чиқувчи ички ижтимоий муносабатларнинг ўзаро ҳаракати тури сифатида таърифлаш мумкин экан [9].

Замонавий босқичда кечаётган халқаро муносабатларни таҳлил қилар эканмиз, улар турли ҳаракатланувчи кучлар ва мотивлар таъсирида ривожланаётганини кузатиш мумкин. Аммо улар ичида асосий субъектлар бўлмиш - давлатлар манфаатларининг мос келиши ёки тўқнашуви, ушбу манфаатларни ҳимоя қилиш, улар бўйича келишувга эришиш ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Ҳар қандай давлатнинг ташқи сиёсий манфаатлари, мақсад ва вазифалари, аввало, миллий эҳтиёжлар, манфаатлар ва қадриятлар билан, уларни халқаро майдонда ҳимоялаш ва таъминлаш билан боғлиқ ва ушбу жиҳат ҳозирги даврда халқаро муносабатларнинг асосий мазмун-моҳиятини ташкил этмоқда.

Халқаро муносабатлар ўз моҳиятига кўра, ўсиб, ривожланиб боровчи ҳолатдир. Бу доимий ўтиш ҳолати бўлиб, унда давлатлар ўртасидаги икки томонлама ва кўп томонлама муносабатларнинг анъанавий ҳамда янги шакллари ва методлари чатишиб кетади.

Халқаро муносабатларга таъриф беришда унинг синфийлик мезони, ҳукмронлик ва тобелик муносабати, ҳамкорлик, ўзаро ёрдам ва ўзгарувчан муносабатлар асосида ҳам таснифланиши мумкинлигини эътиборга олиш лозим ва бундай ҳолатда таърифлар ҳам бир-биридан маълум даражада фарқ қилишини таъкидлаш лозим.

Шунингдек, замонавий босқичда халқаро муносабатлар ўзига хос баъзи хусусиятларига кўра, қуйидаги кўринишларда тавсифланишига ҳам эътибор қаратиш ўринли бўлади:

- ижтимоий ҳаёт соҳаси бўйича: иқтисодий, сиёсий, ҳарбий-стратегик, маданий,

мафкуравий ва бошқа муносабатларга ажратилади;

- иштирокчиларга боғлиқ равишда: давлатлараро муносабатлар, турли халқаро ташкилотлар ўртасидаги муносабатлар ва ҳоказолар таснифланади;

- интенсивлик ва ривожланиш даражаси асосида: юқори, ўрта, паст даражаларга бўлинади;

- геосиёсий ўлчов асосида: глобал, минтақавий (Европа, Осиё ва б.) ҳамда субминтақавий даражага ажратилади;

- кескинлик даражаси нуқтаи назардан: барқарорлик ва беқарорлик ҳолати, ишонч ва душманчилик, ҳамкорлик ва низо, уруш ҳамда тинчлик ва ҳоказоларга таснифланади.

Замонавий босқичда "халқаро муносабатлар" тушунчаси, у қандай мазмун-моҳият касб этаётганлигини тўлиқ тасаввур ҳосил қилиш учун мазкур тушунчани сиёсий, ижтимоий, психологик, тарихий, фалсафий жиҳатдан ёндашган ҳолда таҳлил қилиш лозим бўлади. Бундай ёндашув билан боғлиқ ҳолда ҳозирги даврда халқаро муносабатлар соҳасига доир бир қатор янги тушунча ва категориялар вужудга келиб, ҳам фанда, ҳам амалиётда кенг қўлланиб келинаётганига эътибор қаратиш ўринли бўлади. Қуйида шу каби бир қатор категорияларни санаб ўтишни лозим топдик:

- гегемонлик;
- глобал бошқарув;
- глобаллашув назарияси;
- демократик дунё назарияси;
- замонавий халқаро муносабатлар тизими;

- инқирозли давлат;

- контакт гуруҳи;

- кучлар мувозанати;

- супер қудратга эга давлат ва шу кабилар.

Ҳозирги давр халқаро муносабатларининг мазмун-моҳияти ҳамда мавжуд воқелигини яхлит англаш ва тегишлича тасаввур ҳосил қилишда, албатта, юқорида қайд этилган категориялар ва атамаларни ўз ўрни, алоқадорлиги борлиги маълум бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, "халқаро муносабатлар" тушунчасининг таърифи ва унинг замонавий босқичда қандай мазмун-моҳият касб этаётганлигини ўрганар

эканмиз, бу борада "Халқаро муносабатлар" фани, шу жумладан, унинг тармоғи бўлмиш "Халқаро муносабатлар назарияси" фани олдида ҳам бир қатор вазифалар турганлиги, хусусан, замонавий халқаро муносабатларнинг тушунча ва категорияларини тегишлича илмий ёндашув ҳамда фаннинг предметидан келиб чиққан ҳолда тадқиқ этиш, асослаш зарурияти юзага келганлиги намоён бўлади. Ушбу заруриятни амалиёт билан боғлашга, яъни фандаги қарашлар ва алоҳида бир давлатнинг халқаро муносабатлари ўртасидаги ўзаро алоқадорликдан келиб чиққан ҳолда таҳлил қилишга ҳаракат қилар эканмиз, мавжуд ҳолат янада кенгайиши, муайян вазиятларда муаммолар ёки ечимини кутаётган масалалар қўпайиб кетаётганлиги "Халқаро муносабатлар" фани ва амалиёт ўртасида мутаносиблик этиш-маётгандек туюлади.

Юқоридаги фикрлар ва қарашларнинг таҳлили асосида ҳамда халқаро муносабатларнинг замонавий ҳолатидан келиб чиқиб, ўзимизнинг қуйидаги таърифларимизни таклиф этамиз:

1. Халқаро муносабатлар - дунё миқёсида ёки муайян бир минтақада тинчлик ҳамда хавфсизлик, барқарорлик ва ривожланишни таъминлаш мақсадида давлатлар, халқаро ташкилотлар ва трансмиллий корпорациялар, шунингдек, дунё ёки муайян бир минтақа сиёсатига таъсир кўрсатувчи алоҳида гуруҳлар ўртасидаги ўзаро ҳамкорликнинг амалдаги ифодаси.

Ушбу таърифни "Жаҳон сиёсати", "Халқаро хавфсизлик" фанлари билан, шунингдек, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан 2015-2030 йилларда амалга оширилиши белгиланган "Барқарор ривожланиш мақсадлари"га боғлиқ ҳолда талқин этиш мумкин.

2. Халқаро муносабатлар бу - жаҳон миқёсида фаолият юритадиган давлатлар, давлатлар гуруҳлари, иқтисодий ва сиёсий кучлар, ташкилотлар ва ижтимоий ҳаракатлар ўртасидаги сиёсий, иқтисодий, ҳуқуқий, дипломатик, ҳарбий, мафкуравий, илмий-техник, маданий ва бошқа муносабатларнинг умумийлиги.

Халқаро муносабатларни мазкур таърифда санаб ўтилган фан тармоқлари хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда талқин этиш ҳамда уни қуйидаги кўринишларда таъриф бериш мумкинлигини таъкидламоқчимиз. Бу ўринда халқаро муносабатларнинг халқаро сиёсий муносабатлар, халқаро иқтисодий муносабатлар, халқаро ҳуқуқий муносабатлар, халқаро ҳарбий муносабатлар, халқаро маданий муносабатлар ҳамда илмий-техник соҳадаги халқаро муносабатлар каби ўзига хос йўналишлари мавжудлигига ва уларнинг ҳар бирига ҳам ҳозирги давр талабларидан келиб чиқиб, алоҳида таърифлар берилиши лозимлигига эътибор қаратмоқчимиз.

3. Халқаро муносабатлар - давлат фаолиятининг муҳим соҳаси бўлиб, уларсиз ҳозирги цивилизацияни, инсоният ривожланишининг асосий тенденциялари ва келажак истиқболини тасаввур этиш қийин. Бундан ташқари, ҳар бир инсоннинг ҳаёти у ёки бу даражада халқаро муносабатлар билан чамбарчас боғлиқ.

Мазкур таърифни "Жаҳон тарихи" ва "Социология" фанлари билан, шунингдек, инсоният тамаддунига боғлиқ ҳолда талқин этиш мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Арон Р. Мир и война между народами. - М.: "Nota bene", 2000. - С. 53-54.
2. Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации. Учебное пособие. Под общ. ред. П.А. Цыганкова и Л.О. Терновой. - М.: "Кнорус", 2019. - С. 16.
3. Muhammadsidiqov M.M. Zamonaviy xalqaro munosabatlarning mintaqaviy jihatlari. O'quv qo'llanma. - T.: Toshkent davlat sharqshunoslik instituti, 2013. - 7 b.
4. Odilqoriyev X.T., Razzoqov D.X. Siyosatshunoslik: oliy ta'lim muassasalari talabalari uchun darslik. - T.: O'zbekiston faylasuflari milliy jamiyati nashriyoti. - 260 b.
5. Одилқориев Х.Т., Очилов Б.Э. Ҳозирги замон халқаро оммавий ҳуқуқи. Дарслик. - Т.: 2007. - 12 б.
6. Хасанов У.А. Региональная безопасность и национальные интересы (Центрально-азиатский регион). / Монография - М.: "Вагриус-плюс", 2004.

7. Hasanov U.A. Xalqaro munosabatlar nazariyasiga kirish. O'quv qo'llanma. - T.: JIDU, 2017. - 12 b.

8. Фармонов Р.Ф., Тўлаганова Н.Ў., Турдиев М.Т., Жўраев Қ.А., Мухаммадиев У.Н. Замонавий сиёсатишунослик: назария ва амалиёт. Ўқув қўлланма. - Т.: ЖИДУ, 2008. - 179 б.

9. Yuldasheva G.I. Xalqaro munosabatlarning metodologik aspektlari. O'quv qo'llanma. - T.: 2009. - 8 b.

Халқаро муносабатларга доир янги таърифлар ва қарашлар талқини

Ҳабибулло Садибаков,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети таянч докторанти

Аннотация: "Халқаро муносабатлар" — ўзгармас ва қотиб қолган бир тушунча ёки категория эмас, балки доимий ўзгариб турувчи, янгиланувчи ва тараққий этувчи муносабатлар жамланмасини акс эттирувчи тушунча. Мақолада ҳозирги замонда "халқаро муносабатлар" тушунчасига оид турли таърифларни замонавий босқичда дунёда рўй бераётган ўзгаришлар, давлатлараро муносабатлар ва жаҳон сиёсатининг бошқа субъектлари ўртасидаги алоқаларнинг мазмуни, динамикаси ва ўзига хосликларидан келиб чиқиб, чуқур ўрганиш давлатлар ташқи сиёсатидаги долзарб йўналишга айланиб бораётгани очиб берилган.

Калит сўзлар: халқаро муносабатлар, жаҳон сиёсати, сиёсий таҳлил, назарий методология, минтақавий ҳавфсизлик, миллий манфаатлар, ташқи сиёсат.

Толкование новых определений и взглядов на международные отношения

Ҳабибулло Садибаков,

базовый докторант Университета мировой экономики и дипломатии

Аннотация: международные отношения — это концепция, которая отражает совокупность постоянно меняющихся, обновляющихся и развивающихся отношений, а не неизменную и застывшую концепцию или категорию. В настоящее время различные

определения, связанные с понятием международных отношений на современном этапе, основаны на изменениях, происходящих в мире, содержании, динамике и особенностях отношений между государством и другими субъектами мировой политики, и приобретает актуальное направление во внешней политике государств.

Ключевые слова: международные отношения, мировая политика, политический анализ, теоретическая методология, региональная безопасность, национальные интересы, внешняя политика.

Interpretation of new definitions and views on international relations

Khabibullo Sadibakosev,
*Doctoral Researcher World Economy
and Diplomacy University*

Abstract: *international relations are a concept that reflects a collection of constantly changing, renewing and developing relationships, and not an unchanging and hardened concept or category. At present, various definitions related to the concept of international relations at the modern stage are based on the changes taking place in the world, the content, dynamics and peculiarities of relations between the state and other subjects of world politics, and the deep analyse of an actual direction in the Transcaucasian countries has been highlighted.*

Keywords: *international relations, world politics, political analysis, theoretical methodology, regional security, national interests, foreign policy.*

Муниса ТУРДИБАЕВА,
*базовый докторант Вестминстерского
международного университета в Ташкенте*

СОКРАЩЕНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

За последние годы в Республике Узбекистан была проведена масштабная работа по реформированию таможенных органов, повышению их эффективности и внедрению в их деятельность передовых, современных информационно-коммуникационных технологий. В частности: отменен порядок "тотального" проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств и внедрена система управления рисками, предусматривающая проведение их выборочного таможенного контроля; введен институт уполномоченных экономических операторов; сокращено время таможенного оформления и выпуска товаров в несколько раз; осуществлено оснащение приграничных таможенных постов передовыми инспекционно-досмотровыми комплексами ведущих мировых производителей.

В республике принимаются активные меры по совершенствованию деятельности таможенной службы. Так, например, Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5414 от 12 апреля 2018 года в организационной структуре Государственного Таможенного Комитета создан новый Департамент мониторинга и оценки рисков [1]. Задача этого Департамента - эффективное внедрение системы управления рисками в деятельность таможенных органов республики. Внедрение системы управления рисками позволило снизить административные барьеры для участников внешнеэкономической деятельности, предотвратить неоправданные затраты, а также сэкономить время и ускорить таможенное оформление товаров.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5582 от 24

ноября 2018 года с 1 декабря 2018 года полностью внедрена автоматизированная система управления рисками с использованием "желтого" и "красного" коридоров, где формы таможенного контроля осуществляются в отношении товаров и транспортных средств, которые имеют высокий уровень риска или определяются по случайному выбору, а с 1 марта 2019 года введены "зеленый" и "синий" коридоры, где формы таможенного контроля не осуществляются в отношении товаров и транспортных средств с низким уровнем риска [2]. Помимо этого, данным указом Президента в таможенную практику введен институт уполномоченных экономических операторов, что подтверждает тезис о том, что в стране разрабатываются совершенно новые подходы к системе таможенного администрирования: переход от тотального контроля к активному использованию систем управления рисками, внедрение современных таможенных технологий и партнерство с законопослушным бизнесом.

В целях решения системных проблем и устранения недостатков в деятельности таможенных органов и пограничного контроля Указом Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2020 года № УП-6005 была утверждена Концепция по реформированию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан в 2020 - 2023 годах, целью которой является создание максимально благоприятных условий для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан, сокращения времени

совершения таможенных операций, внедрения передовых технологий и автоматизации совершаемых операций, а также новых методов работы, соответствующих международным нормам и стандартам, лучшим практикам зарубежных стран [3].

Данные отчета Всемирного банка Doing Business-2020 показывают, что Узбекистан смог подняться со 165-го места до 152-го из 190 стран, включенных в показатель "Международная торговля" в Докладе Всемирного банка "Ведение бизнеса" за 2020 год (см. Таб. 1).

В отчете "Ведение бизнеса" отражены законодательные изменения в 10 сферах бизнеса на основе анализа ситуации в 190 странах [4]. Он оценивает изменения за 12-месячный период, заканчивающийся 1 мая 2019 г. Так, согласно отчёту, с начала 2019 года отменено 10 видов разрешений, выдаваемых таможенными органами при помещении товаров под определенные таможенные режимы (реэкспорт, реимпорт, временный ввоз и вывоз и т.д.).

Также констатируется, что: была отменена регистрация внешнеторговых контрактов на таможне, а также представление внешнеторговых контрактов и требований по предоплате, банковской гарантии, страховке и аккредитиву при экспорте товаров; внедрён упрощенный порядок рассмотрения заявлений участников внешнеэкономической деятельности путем передачи части полномочий таможенным постам; введена норма, запрещающая сотрудникам таможни добиваться выводов по классификации товаров по коду ТН ВЭД; отменено требование о получении заключения соответствующего госоргана о технико-экономическом обосновании переработки товаров.

В результате, как подчёркивается в отчёте "Ведение бизнеса 2020", реформы ускорили ведение международной торговли, благодаря чему общее время обработки экспортных документов было сокращено с 174 до 96 часов. Наиболее положительными аспектами в этом направлении были - упрощение международной торговли за счет внедрения механизма таможенного

контроля, основанного на оценке рисков, а также ослабление требований к импортным документам, что также свидетельствует о продолжении и углублении реформы.

Однако данные отчета Всемирного банка Doing Business-2020 показывают, что осуществление экспортно-импортных операций в Узбекистане до сих пор связано с наличием высоких транзакционных издержек из-за наличия всё ещё сохраняющихся барьеров для внешнеэкономической деятельности, сдерживающих успешное проведение таможенной политики, в числе которых, неэффективные и излишние контрольные функции таможенных органов, устаревшие процедуры и их несоответствие требованиям международных норм и стандартов, сохранение в деятельности таможенных органов бюрократических барьеров; отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия, длительное время совершения таможенных операций, наличие институциональных проблем в деятельности таможенных органов, связанных с чрезмерной концентрацией сил и средств на взыскание таможенных платежей, низкий уровень пропускной способности пунктов пропуска и их недостаточная материально-техническая оснащенность, отсутствие механизмов стимулирования участников внешнеэкономической деятельности за соблюдение законодательства. Наиболее важными из административных торговых барьеров являются: чрезмерное таможенное администрирование, высокий уровень таможенных платежей, определенные требования и ограничения при осуществлении импортных операций, что приводит к высокой сумме затрат и времени, необходимому для импортных операций.

Другим подходом к анализу административных барьеров в международной торговле является подход к анализу на основе так называемых показателей упрощения процедур международной торговли, разработанных ОЭСР. Показатели Узбекистана аналогичны средним показателям стран с низкими доходами в некоторых областях, таких как участие в торговом

Таблица 1

Экспортные и импортные процедуры: денежные расходы и время, необходимые для прохождения пограничного контроля и таможенных процедур (согласно отчёту "Ведение бизнеса 2020")

	Европа и Центральная Азия	ОЭСР-страны с высоким уровнем доходов	Узбекистан	Казахстан
Уровень барьеров при прохождении таможенных процедур и пограничного контроля, место страны в мире	53	26	152	105
Устранение барьеров при прохождении таможенных процедур и пограничного контроля, рейтинговый балл	87,3	94,3	58,2	79,6
Расход времени при пограничном контроле (экспорт), часы	16,1	12,7	32	105
Денежные расходы при пограничном контроле (экспорт), долл. США	150,0	136,8	278	470
Расход времени при таможенном контроле (экспорт), часы	25,1	2,3	96	128
Денежные расходы при таможенном контроле (экспорт), долл. США	87,6	33,4	292	200
Расход времени при пограничном контроле (импорт), часы	20,4	8,5	111	2
Денежные расходы при пограничном контроле (импорт), долл. США	158,8	98,1	278	0
Расход времени при таможенном контроле (импорт), часы	23,4	3,4	150	6
Денежные расходы при таможенном контроле (импорт), долл. США	85,9	23,5	242	0

Источник: World Bank Group, Doing Business 2020. Washington, DC. www.doingbusiness.org

сообществе, платежи и сборы, а также сотрудничество внутренних пограничных ведомств, но ниже передовой мировой практики во всех областях, измеряемых показателями упрощения процедур международной торговли ОЭСР (Таб. 2).

Из анализа показателей упрощения процедур международной торговли ОЭСР напрашивается вывод, что Узбекистан получит наибольшую выгоду в международной торговле, если проведёт реформы в таких направлениях, как упрощение и гармонизация таможенных документов и процедур, обеспечение беспристрастного управления, а также обеспечение доступности информации. В частности, улучшение внутрирегиональной интегрированности, особенно

"мягкие" меры, такие как гармонизация пограничных процедур, может иметь значительные положительные эффекты для многих приоритетов регионального развития. Действительно, в регионе Центральной Азии, где страны значительно отстают от среднего показателя по ОЭСР по показателям упрощения процедур международной торговли ОЭСР, устранение факторов, которые делают границы Центральной Азии "неэффективными" с экономической точки зрения, будет иметь решающее значение для долгосрочного улучшения интегрированности и тем самым улучшит конкурентоспособность экономик этих стран. Тесное сотрудничество между таможенными органами и расширенная

Таблица 2

Показатели упрощения процедур торговли, 2019 г.

Показатели	Малайзия (для сравнения)		Узбекистан		Казахстан	
	Балл	Значение	Балл	Значение	Балл	Значение
Доступность информации	26	1.3	13	0.68	14	0.7
Учёт интересов всех стейкхолдеров международной торговли	11	1.57	8	1.14	9	1.29
Предварительное прохождение процедур (т.е. до импорта или экспорта товаров)	14	2	8	1.33	14	2
Апелляционные процедуры	13	1.63	9	1.29	12	1.33
Пошлины и сборы	23	1.77	12	0.92	23	1.77
Формальности - документы	11	1.38	5	0.63	9	1.13
Формальности - автоматизация	12	1.09	4	0.31	14	1.4
Формальности - процедуры	45	1.61	22	0.76	30	1.2
Сотрудничество с внутренними пограничными службами	10	1	4	0.36	6	0.55
Сотрудничество с внешними пограничными агентствами	8	0.8	3	0.27	5	0.5
Управление и беспристрастность	14	1.56	1	0.14	2	0.25
Средняя эффективность упрощения процедур торговли		1.42		0.71		1.1
Итого		15.69		7.84		12.11

Источник: Показатели упрощения процедур международной торговли ОЭСР, <https://www.oecd.org/trade/topics/trade-facilitation/>

цифровизация процедур являются здесь главными приоритетами.

Традиционный взгляд на международную торговлю заключается в том, что каждая страна производит товары и предлагает услуги, которые экспортируются в качестве конечной продукции потребителям за рубежом. Однако, согласно данным ОЭСР, в сегодняшней глобальной экономике этот вид торговли составляет лишь около 30% всей торговли товарами и услугами, но на самом деле около 70% международной торговли сегодня связано с глобальными производственно-сбытовыми цепочками (ГПСЦ), поскольку услуги, сырье, запчасти и компоненты пересекают границы часто много раз [5]. После

включения в конечную продукцию они отправляются потребителям по всему миру. Например, смартфон, собранный в Китае, может включать элементы графического дизайна из США, компьютерный код из Франции, силиконовые чипы из Сингапура и драгоценные металлы из Боливии. На протяжении всего этого процесса все участвующие страны сохраняют некоторую стоимость и получают выгоду от экспорта конечного продукта. Но большая часть этой добавленной стоимости по всей международной цепочке поставок не видна в традиционной торговой статистике, которая приписывает полную стоимость товара или услуги последней стране в цепочке, завершившей производство. Для

увеличения экспорта и улучшения экономических показателей необходимо учитывать всю цепочку создания стоимости. Поскольку конкурентоспособность экспорта стран может зависеть от импортируемых ресурсов (факторов производства, которые также могут включать их собственный предыдущий экспорт), им также необходимо устранять свои собственные барьеры в международной торговле, если они хотят получить выгоды от участия в ГПСЦ. Таким образом, с точки зрения политики, внимание должно быть сосредоточено на общей стоимости, которую создают фирмы, а не на доле валовой добавленной стоимости, производимой внутри страны. Во Вьетнаме, например, доля внутренней добавленной стоимости в экспорте упала с 64% до 53% в период с 2005 по 2016 год, но в то же время общая экспортная добавленная стоимость внутри страны была увеличена в 4 раза [6]. Таким образом, Вьетнам получил больше и экспортировал больше в целом.

В научно-исследовательских работах также подтверждается обратная зависимость объемов экспорта и благосостояния населения от административных издержек экспорта. Как правило, исследователи строят так называемую эконометрическую гравитационную модель административных барьеров в торговле, чтобы понять, как они влияют на объемы торговли, перевозки и благосостояние, и приходят к выводу, что административные затраты на доставку приводят к потере благосостояния. Так, Хорнок и Корен оценивают эконометрическое уравнение гравитации и показывают, что административные расходы могут быть выражены как двусторонние адвалорные торговые издержки: гравитационная модель показала, что снижение экспортных административных затрат на 50 процентов эквивалентно снижению тарифов на 9 процентов [7]. Их модель и оценки помогают объяснить, почему торговля в рамках таможенных союзов больше, чем торговля в зонах свободной торговли. В другом эконометрическом исследовании показывается, что 10-процентное снижение издержек в результате упрощения процедур между-

народной торговли связано с увеличением объема экспорта примерно на 5% [8].

Такие факты указывают на необходимость принятия мер по упрощению процедур торговли, таких как сближение стандартов и требований к сертификации, как способ уменьшить узкие места на границах и упростить цепочки поставок. Снижение издержек пограничного и таможенного контроля на всех звеньях ГПСЦ может помочь увеличить импорт вводимых ресурсов и промежуточных продуктов. Это, в свою очередь, может стимулировать производство и экспорт, что приведет к значительному увеличению производительности труда, занятости и доходов.

Подводя итог, можно сказать, что в Узбекистане пока ещё существуют административные барьеры во внешней торговле из-за большого количества регулирующих норм, недостаточной гармонизации таможенного законодательства с международными стандартами и недостаточного уровня использования современных информационных и коммуникационных технологий в таможенном администрировании. Решение этих системных проблем и дальнейшее улучшение в направлении упрощения процедур международной торговли помогут Узбекистану стать более конкурентоспособным.

Источники и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан" № УП-5414 от 12 апреля 2018 года. <https://lex.uz/docs/3680571>
2. Указ Президента "О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан" № УП-5582 от 24 ноября 2018 года. <https://lex.uz/docs/4076902>
3. Указ Президента Республики Узбекистан "О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан" от

5 июня 2020 года № УП-6005. <https://lex.uz/ru/docs/4844619>

4. World Bank Group, *Doing Business 2020*. Washington, DC. <https://www.doingbusiness.org>

5. Данные ОЭСР. *The trade policy implications of global value chains* [электронный ресурс]. <https://www.oecd.org/trade/topics/global-value-chains-and-trade/>

6. Там же.

7. Horno, C. & Koren, M. *Administrative barriers to trade*, *Journal of International Economics*, Volume 96, 2015, pp. 110-122.

8. Iwanow, T. & Kirkpatrick C. "Trade facilitation, regulatory quality and export performance", *Journal of International Development*, vol. 19, 2007, pp. 735-753.

Сокращение внешнеторговых административных барьеров в Республике Узбекистан

Муниса Турдибаева,

базовый докторант Вестминстерского международного университета в Ташкенте

Аннотация: в статье анализируются реформы, осуществлённые в области сокращения административных барьеров в международной торговле. Предметом анализа являются экспортные и импортные процедуры: денежные расходы и время, необходимые для прохождения пограничного контроля и таможенных процедур. Анализ выявил системные проблемы и недостатки, сдерживающие успешное проведение таможенной политики, а также позволил определить направления совершенствования таможенной политики в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: внешняя торговля, административные барьеры во внешней торговле, таможенная политика, издержки прохождения таможенных процедур и пограничного контроля.

Ўзбекистон Республикасида ташқи савдодаги маъмурий тўсиқларни қисқартириш

Муниса Турдибаева,

Тошкентдаги Вестминстер халқаро университети таянч докторанти

Аннотация: мақолада халқаро савдодаги маъмурий тўсиқларни камайитириш соҳасида амалга оширилган ислохотлар таҳлил қилинган. Экспорт ва импорт процедура-лари таҳлил предмети сифатида кўрилиб, қуйидагиларни қамраб олган: чегара назорати ва божхона процедураларидан ўтиш учун сарфланган пул харажатлари ва вақт. Таҳлил натижасида божхона сиёсатини муваффақиятли амалга оширишга тўсқинлик қилаётган тизимли муаммолар ва камчиликлар аниқланган ҳамда Ўзбекистон Республикасида божхона сиёсатини такомиллаштириш йўналишлари кўрсатиб ўтилган.

Калит сўзлар: ташқи савдо, ташқи савдога оид маъмурий тўсиқлар, божхона сиёсати, божхона процедуралари ва чегара назоратидан ўтиш харажатлари.

Reduction of foreign trade administrative barriers in the Republic of Uzbekistan

Munisa Turdibaeva,

doctoral student at the Westminster International University in Tashkent

Abstract: the article analyzes the reforms carried out in the field of reducing administrative barriers to international trade. The subject of the analysis is export and import procedures: monetary costs and time required to go through border control and customs procedures. The analysis revealed systemic problems and shortcomings that hinder the successful implementation of customs policy, and directions for improving customs policy in the Republic of Uzbekistan.

Keywords: foreign trade, administrative barriers in foreign trade, customs policy, costs of passing customs procedures and border control.

Дилнавоз РАҲМАТОВА,
Қарши давлат университети
мустақил изланувчиси

ГЕОСИЁСИЙ РАҚОБАТ ШАРОИТИДА МАМЛАКАТЛАРНИНГ МИЛЛИЙ ТАРАҚҚИЁТИНИ ТАЪМИНЛАШ ОМИЛЛАРИ

XX аср бошларида илм-фан тармоғига фан сифатида кириб келган "геосиёсат" тушунчасига бўлган қизиқиш бугун тобора ортиб бормоқда. Албатта, бунга сабаб сифатида давлатлар ўртасида халқаро муносабатларда кузатилаётган жуғрофий, иқтисодий, сиёсий, ҳарбий ва ғоявий-мафкуравий омилларни келтиришимиз мумкин. Ушбу омилларни ўрганиш, мавжуд таҳдидларни аниқлаш ва таҳдид омиллари мавжуд ҳолатда уларга қарши курашиш механизми ишлаб чиқиш долзарб аҳамият касб этмоқда. Геосиёсий рақобатнинг олдини олишга оид тажрибалар асрлар давомида жамланади. Ушбу тажрибаларни тўғри таҳлил қилиб, мавжуд таҳдидларга қарши курашиш мамлакат тараққиёти учун ижобий натижа беради. Зеро, ҳар бир мамлакат ўз тараққиёт босқичида турли ривожланиш ва инқироз ҳолатларини босиб ўтиши мумкин.

Геосиёсат ўз тараққиёти давомида 4 босқични босиб ўтган:

биринчи босқич жуғрофий детерминизм (табиатнинг жамият тараққиётидаги таъсири) назариялари ва XIX асрнинг 2-ярмигача бўлган давр билан боғлиқ;

иккинчи босқич, классик геосиёсат даври. Бу давр бутун XX асрни ўз ичига қамраб олади. Бу даврнинг ўзига хос чўққиси XX асрнинг 30-40-йиллардаги немис геосиёсати ҳамда "совуқ уруш" даври Америка геосиёсати;

учинчи босқич, "совуқ уруш"дан кейинги давр геосиёсати иқтисодий характерга эга бўлиб, геоиқтисод деб атала бошлади (1991-2001 й.);

тўртинчи босқич, XXI асрда, айниқса, терроризмнинг дунё аренасига чиқиши

билан геосиёсат цивилизацион характер касб этди. Унинг ядроси: Ғарб (христиан) ва Шарқ (ислом) цивилизацияларининг тўқнашуви бўлди [1].

Бугунги дунёнинг баъзи мамлакатлари орасида кескин вазият юзага келаётган бир шароитда рўй бераётган геосиёсий жараёнларни таҳлил қилиш, улардан Ўзбекистон манфаатларига зид келиши мумкин бўлган эҳтимолларни кўздан қочирмаслик долзарб аҳамиятга эга. Зеро, йирик давлатлар ўртасида содир бўладиган кескин рақобат кичик, ривожланаётган ва ривожланмаган давлатларни ютиб бориши эҳтимолини оширади. Шу нуқтаи назардан фикр юритадиган бўлсак, бугун дунё аренасида етакчилик қилаётган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади.

Жаҳонда гегемонликни сақлаб турган АҚШнинг мустақил бўлганига қарийб икки ярим аср тўлди. Албатта, Американинг гегемонликни сақлаб туришининг қатор объектив ва субъектив сабаблари мавжуд. Масалан, Америка бюджетининг 40%и ҳарбий соҳага ва 40%и қурол-яроқ савдосига сарфланиши, ЯИМ юқорилиги билан ҳам дунёда етакчиликни қўлга киритганлиги, жаҳон иқтисодиётида муҳим ўрин тутган трансмиллий корпорацияларнинг 50-60 таси АҚШ назорати остида эканлиги, фан ва технология соҳасида янги технологияларни яратиш ҳамда қўлга киритиш мақсадида улкан маблағлар сарфланишида ҳам АҚШ дунёда етакчиликка эришганлиги сир эмас. Ёки маданият соҳасидаги камчиликларига қарамай, Америка дунёни, айниқса, ёшларни ўзига жалб эта олган. Масалан, америкача "мода"

деб кириб келаётган "оммавий маданият"-да бизнинг менталитетимизга ёт унсурлар мавжуд бўлишига қарамай, турли америкача телевизион дастурларга тақлид ва фильмлар сони ортиб бормоқда. "Ана шу 4 омилнинг уйғунлиги АҚШнинг жаҳондаги етакчилигини таъминлаб келмоқда", деб эътироф этган Брежинский [2]. Бироқ энг аҳамиятлиси, Американинг дунёдаги етакчиликка эришганининг асосий сабабларидан бири Америка Конституциясининг барқарорлигида, конституцион тузумнинг ҳимояланганлигида. АҚШнинг 42-президенти Б.Клинтон Россиянинг "Халқаро ҳаёт" журнаliga берган интервьюсида: "Миллатимизнинг, халқимизнинг, давлатимиз ҳудудини ва яшаш тарзимиз хавфсизлигини таъминлаш - менинг маъмуриятимнинг биринчи даражали мажбурияти ва конституциявий бурчи", деб таъкидлаган эди. Бу сўзларни ундан кейин ушбу лавозимни эгаллайдиган ҳар бир издоши маъқуллаган бўларди. Шу йўсинда аниқ ифодаланган АҚШнинг геосиёсий худбинлигини машҳур француз сиёсатчиси "ташқи фашизм" деб ҳам атаган эди [3]. Яъни, жаҳон геосиёсат майдонида турлича талқин этилиши мумкин бўлган ушбу сўзларда фақатгина Америка манфаатлари кўзланганлигини эътироф этиш мумкин.

Бугун Европани ортда қолдира олган, Америка билан рақобатлаша олиш даражасига етган, дунёда иқтисодий жиҳатдан етакчи кучга айланган Япониянинг муваффақиятида Американинг ўрни беқиёс-лигини таъкидлаб ўтиш жоиз. Ўзининг тараққиёти давомида кўплаб таҳдидларни бошидан кечирган Япония Иккинчи жаҳон урушидан сўнг АҚШнинг бошқаруви остида қолди. Ана шу даврдан бошлаб, то 2006 йилда давлат бошқарувига Бош вазир Абэ Синдзо келгунига қадар мамлакат миллий хавфсизлигини таъминлаш соҳасида аниқ белгиланган чекловлар қўйилган эди. Унга кўра, Япониянинг Қуролли кучларини ташкил этиш ва уни давлат ҳудудидан ташқарида қўлланилиши ман этилган эди [4]. Ўз фаолияти давомида С. Абэ Япониянинг мудофаа кучларининг тўлиқ ҳуқуқий армия мавқеига эга бўлиши ва турли халқаро ҳарбий операцияларда иштирок эта олиш ҳуқуқини қўлга ки-

ритишини мақсад қилди ва бунга эришди. 1950 йилларда Японияда иқтисодий бурилиш содир бўлди. Америкалик банкир Д.Доджанинг мамлакат иқтисодий ҳолатини барқарорлаштириш бўйича амалга оширган чораларида қуйидагилар кўзда тутилган эди: бюджет сарф-харажатлари устидан назорат ва пул ишлаб чиқариш, ойлик иш маошини музлатиш ва истеъмол бозорида илгари тартибга солинган нархларнинг чиқарилиши, "йена"нинг белгиланган курсини киритиш ва ҳ.к. Бир вақтнинг ўзида солиқ ислоҳоти ҳам ўтказилди. Америкалик мутахассислар берган маслаҳатларига амал қилган ҳолда олиб борилган ислоҳотлар натижасида давлат бюджетининг барқарорлигига, инфляциянинг пасайишига, нархларни эркинлаштиришга ва миллий валюта курсини айирбошлашда барқарорликка эришилди [5]. Албатта, бу Япония тарихидаги улкан бурилиш бўлди. Бироқ ўзининг тараққиёти давомида кўплаб бурилишларни босиб ўтган Япония ўз тараққиётининг асоси: бугунги кунда илм-фаннинг турли соҳаларини пухта эгаллаган, илғор технологияларни ярата олиш қобилиятига эга интеллектуал салоҳиятли кадрларни тарбиялаш ҳамда миллий қадриятларни сақлаб қолишда, деб билади.

Таъкидлаб ўтиш жоизки, мамлакат ҳаётининг асосини миллий мафкура ташкил этади. Япония туб аҳолиси мамлакатда 99% ни ташкил этади, аҳолининг 0,5%ини корейликлар ва 0,5%ини хитойликлар ташкил этади. Япония аҳолиси бошқа мамлакат аҳолисига нисбатан камдан-кам ҳолларда бошқа ирқ ёки миллат вакили билан турмуш қурадилар. Уларда миллий ғурур ҳамда ижтимоий тотувлик юқори эканлигини кузатиш мумкин [6].

Албатта, геосиёсий рақобат шароитида мамлакат миллий хавфсизлигини ҳамда тараққиётини таъминлаш учун ушбу мезонлар муҳим аҳамиятга эга. Зеро, миллий ғурур, миллий қадриятларга нисбатан ҳурмат, эҳтиром, эъзоз каби инсоний фазилатларнинг шаклланиши мамлакат пойдевори-ни мустаҳкамлайди, миллий хавфсизликнинг таъминланиши ва тараққиётининг яна бир ишончли омили бўлиб хизмат қилади.

Бироқ бугунги кунда Япониянинг иқтисодий қудрати унинг ҳарбий ва сиёсий қудратига мувофиқ эмас. Шу сабабли Япония ўз сиёсий қудратини МДХга аъзо бўлиш билан тиклаш йўллари кўрмоқда. Бундай вазият эса, Россия билан келишувни талаб этмоқда. Геосиёсий жараёнларнинг кескин тус олишининг олдини олишда халқаро алоқаларнинг ўрни алоҳида аҳамиятга эга.

Хитой геосиёсати хусусида тўхталадиган бўлсак, у иқтисодий ҳамда сиёсий салоҳияти жиҳатидан дунё аренасида етакчи ҳисобланади. У ҳудуди жиҳатидан дунёда Россия ва Канададан кейин учинчи ўринни эгаллайди. Хитой иқтисодининг ривожланишида ЭИЗ (эркин иқтисодий зона)нинг ўрни беқиёс. Эркин иқтисодий зоналар кўплаб давлатларда мавжуд, бироқ ҳеч қаерда Хитой иқтисодий модернизациясида учрагани каби муҳим ўрин эгалламаган [7]. ЭИЗнинг яратилиши мамлакатга инвестиция киритишнинг энг самарали усули ҳисобланади. Бироқ хорижий инвестиция киритиш масаласига алоҳида эътибор қаратиш жоиз. Зеро, шундай объектларни жалб қилиш ва кенгайтириш керакки, улар юқори сифатли, рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришга қаратилиши, саноатни ривожлантириш йўналишларига мос келиши лозим. Илғор технологияларни муваффақиятли ўзлаштириш учун муайян вақт талаб этилиб, мутахассис кадрларни тарбиялаш, молиявий ва ташкилий масалаларни бажариш каби дастлабки шартлар талаб этилади. Бу борада хитойликларда бир мақол бор: "Агар сиз бир йиллик фаровонлик истасангиз, дон етиштиринг. Агар ўн йиллик фаровонлик истасангиз, дарахт экинг, агар юз йиллик фаровонлик истасангиз инсонларни тарбияланг" [8]. Ҳақиқатан, юқори малакали кадрларни тарбиялаш мамлакатнинг келажақдаги юксак салоҳиятини белгилайди. Зеро, энг тўғри инвестиция фарзандимиз келажаги, унинг таълим олишига қаратилган инвестиция ҳисобланади. Зеро, юртнинг фарзандлари баркамол бўлиб етишиб, интеллектуал салоҳияти юқори бўлгандагина, илғор технологияларни ишлаб чиқариш ҳажми ортгандагина, мамлакатнинг тугайдиган резервларини тежаб қоламиз.

Албатта, юқорида келтирилган омиллар ҳар бир мамлакат тараққиётида ўзига хос аҳамият касб этади. Бироқ тараққиётга элтувчи омиллар билан бирга, таҳдидлар ҳам мавжуд бўлиб, умумий кўрсаткичлардан келиб чиқиб, қуйидагиларини санаб ўтамиз:

- аҳолининг ижтимоий тенгсизлиги;
- табиий ресурсларнинг етишмаслиги;
- экологик таназзул;
- миграция жараёнлари.

Мамлакатларда кузатиладиган таҳдидлар турлича бўлиб, масалан, Жанубий Африкада яшовчи аҳоли ҳаётига таҳдид солаётган хавф ўзига хос кескин жиҳатларга эга. ОИТС муаммоси (қарийб 65% аҳолиси вирус ташувчи сифатида қайд этилган), очлик, қочоқлар муаммоси, ҳудудлараро рақобат - буларнинг барчаси инсоният таназзулига сабаб бўладиган омиллар.

Ҳар бир жамият ва миллатнинг хавфсизлигига раҳна солаётган таҳдидлар бўлганидек, қадрият даражасидаги миллат тараққиётининг манбаи бўла оладиган мезонлар мавжуд. Ушбу мезонлар сифатида қуйидагиларни келтирдик:

биринчидан, фуқароларда конституцияга бўлган ҳурматнинг юксаклиги, маҳаллий аҳолининг конституцияни билиш даражаси, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлиги юқорилиги ҳуқуқий давлат сифатида мамлакат салоҳиятини белгилаши билан бирга, барқарор мустақиллигини таъминлайди;

иккинчидан, билимли ҳамда интеллектуал ривожланган авлодни вояга етказиш, уларни мустақил фикрлайдиган, қатъий фуқаролик позициясига эга инсонлар этиб тарбиялашга қаратилган чоратадбирларнинг мамлакатимизда олиб борилаётган кенг қўламли ислохотларнинг муҳим устувор йўналишларидан бири ҳисобланиши. Зеро, интеллектуал салоҳиятга эга кадрларни ишлаб чиқариш мамлакат келажагининг буюклигини таъминлаш кафолатидир;

учинчидан, миллий гурур - миллий тарбиянинг меваси. Миллий гурур ўзликни англаш омили сифатида ушбу фазилатга эришган юрт вакили ватанпарвар ва орномусли инсонга айланади. Энг муҳими,

у маънавий комилликка эришган ҳисобланади. Инсон ўзлигини англагани, наслнасабини чуқур билгани сари юрагида Ватанга муҳаббат туйғуси илдиз отиб, улғая боради. Тарихий ҳақиқат шуни кўрсатадики, томирида миллий гурур, Ватан ишқи жўш урган одамгина буюк ишларга қодир бўлади. Юрт тараққиётининг яна бир омили бу - келажак авлодни ватанпарварлик руҳида тарбиялаш;

тўртинчидан, тараққиётдаги миллийлик билан йўғрилган қарашларимизнинг яна бир жиҳати шуки, оилани муқаддас маскан, оилавий қадриятларни тарбия ўчоғи, деб биламиз. Яъни, қадриятлар улугланган оилада камол топган фарзандлар юрт келажаги учун хизмат қилади. Биринчи Президентимиз айтганидек, "Ҳаммамизга аён бўлиши табиийки, оила соғлом экан - жамият мустаҳкам, жамият мустаҳкам экан - мамлакат барқарор" [9].

Дунё тажрибасига таяниб, хулоса қилдиган бўлсак, геосиёсий жараёнлар ўзгариб бориши билан таҳдидлар кўлами ва ҳолати ўзгара боради. Бироқ бу ўзгаришлар қай даражада кескин бўлишига қарамасдан, "конституциявий тузумнинг ҳимояланиши", "кадрлар салоҳияти", "миллий гурур" тушунчалари, оилавий қадриятлар янги Ўзбекистоннинг юксалиши йўлидаги жадал ислохотларини ишлаб чиқишда миллий тараққиётнинг кафолати бўла олади, деб айтишимиз мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Шубин И.С. Геополитика. Учебное пособие. — Архангельск: Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2009. — С. 11.

2. Шубин И.С. Геополитика. Учебное пособие. — Архангельск: Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2009. — С. 92.

3. Шубин И.С. Геополитика. Учебное пособие. — Архангельск: Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2009. — С. 91.

4. Пузыня Н.Н. Политика правительства С. Абэ и стратегия национальной безопасности Японии. "Политология. Религиоведение", 2015. — С. 47-53.

5. Стрельцов Д.В. Политическая система современной Японии. — Москва, 2013. — С. 233.

6. Шубин И.С. Геополитика. Учебное пособие. — Архангельск: Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2009. — С. 44.

7. Камшибаев Е.Е. Роль специальных экономических зон в КНР. // Вестник КАСУ №4. 2007: — С.199. /<http://www.vestnik-kafu.info/journal/12/461/>

8. Шубин И.С. Геополитика. Учебное пособие. — Архангельск: Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2009. — С.46.

9. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. — Т.: "Маънавият", 2008. — 58 б.

Геосиёсий рақобат шароитида мамлакатларнинг миллий тараққиётини таъминлаш омиллари

Дилнавоз Раҳматова,
Қарши давлат университети
мустақил изланувчиси

Аннотация: мазкур мақолада дунёнинг етакчи мамлакатлари қаторида бўлган АҚШ, Япония, Хитойнинг тараққиёти босқичида фундаментал асос бўла олган омиллар ҳамда дунёнинг қолоқ давлатларида кузатилаётган инқироз сабаблари ҳақида сўз боради. Шунингдек, мамлакатларнинг миллий тараққиёт омилларини таҳлил қилиш асосида, Ўзбекистон барқарор тараққиётини таъминлаш йўлида стратегик аҳамиятга эга бўлган манфаатли жиҳатлари келтириб ўтилган ҳамда мамлакатимиз ривожига хизмат қилдиган таклифлар баён қилинади.

Калит сўзлар: геосиёсат, миллий тараққиёт, иқтисодий зона, ташқи фашизм, барқарорлик, илғор технологиялар, интеллектуал салоҳият, фуқаролик позицияси, геоиқтисодиёт.

Факторы обеспечения национального развития стран в контексте геополитической конкуренции

Дилнавоз Рахматова,
независимый соискатель Каршинского
государственного университета

Аннотация: в статье рассматриваются факторы, которые были фундаментальной основой на этапе развития США, Японии, Китая, входящих в число ведущих стран мира, а также причины кризиса в отсталых странах мира. Также на основе анализа национальных факторов развития стран, перечислены стратегические интересы Узбекистана в обеспечении устойчивого развития, а также даны предложения, которые служат развитию нашей страны.

Ключевые слова: геополитика, национальное развитие, экономическая зона, внешний фашизм, стабильность, передовые технологии, интеллектуальный потенциал, гражданская позиция, геоэкономика.

Factors of ensuring the national development of countries in the context of geopolitical competition

Dilnavoz Rakhmatova,
Applicant for Karshi State University

Abstract: the article studies the factors that were the fundamental basis at the stage of development of the United States, Japan, China, which are among the leading countries of the world, as well as the causes of the crisis in the backward countries of the world. Also, based on the analysis of national factors of development of countries, the strategic interests of Uzbekistan in ensuring sustainable development are listed, as well as proposals that serve the development of our country.

Keywords: geopolitics, national development, economic zone, external fascism, stability, advanced technologies, intellectual potential, civic position, geoeconomics.

Шухрат ТОШМАТОВ,
*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Миллий университети проректори,*
Сарвар ГИЯСОВ,
*PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Миллий университети бўлим бошлиғи*

МАРКАЗИЙ ВА ЖАНУБИЙ ОСИЁ МАМЛАКАТЛАРИ ЎЗARO ҲАМКОРЛИГИ ИСТИҚБОЛЛАРИ

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг бешинчи устувор йўналишида: хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритишга йўналтирилган давлатимиз мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, Ўзбекистоннинг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш, мамлакатимизнинг халқаро нуфузини мустаҳкамлаш белгиланган [1].

Минтақалараро сиёсий ва иқтисодий ҳамкорликнинг самарали ташкил этилиши мамлакатда кенг қўлланмиш ислохотлар ва демократик ўзгаришларни муваффақиятли рўйбга чиқариш, халқаро майдонда мамлакат нуфузини мустаҳкамлаш ва аҳоли фаровонлигини оширишда муҳим омил ҳисобланади.

Мамлакатимизда охириги йилларда очиқ ташқи сиёсатнинг фаоллашуви хорижий мамлакатлар билан кўп қиррали ва ўзаро манфаатли ҳамкорликнинг мустаҳкамланишига муҳим пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда, жумладан, Марказий Осиё давлатлари билан муносабатлар сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилди, савдо-иқтисодий ва маданий-гуманитар алоқалар сезиларли даражада кенгайди, халқаро ва минтақавий долзарб муаммоларни ҳал этишда халқаро ташкилотлар билан амалий ҳамкорлик кенг йўлга қўйилмоқда.

Ўзбекистон раҳбариятининг қўшни давлатлар билан яхши қўшничилик, дўстона ва ўзаро манфаатли алоқаларини мустаҳкамлашга қаратилган янгича ташқи сиёсати туфайли Марказий Осиё мамлакатлари ўртасида сав-

до-иқтисодий ва сармоявий ҳамкорликни ривожлантириш ҳамда транспорт соҳасидаги ўзаро ҳамкорлик учун ишончли замин яратилди, шу билан бирга, республикаимиз ўзаро манфаатли алоқаларни Осиёнинг бошқа давлатлари доирасида кенгайтиришда ҳам фаол ташаббус кўрсатиб келмоқда.

Ушбу тадбирларнинг мантиқий давоми сифатида жорий йилнинг 15-16 июль кунлари Тошкент шаҳрида "Марказий ва Жанубий Осиё: минтақавий ўзаро боғлиқлик. Муаммолар ва имкониятлар" мавзuida олий даражадаги халқаро конференция ўтказилганлигини алоҳида эътироф этиш зарур.

Мазкур халқаро конференция замиридаги минтақавий ўзаро боғлиқликни кучайтириш ташаббуси Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг янги очиқ ташқи сиёсий стратегияси доирасида илгари сурилди. Ушбу ғоя Марказий Осиёда иқтисодий ҳамкорликни янада чуқурлаштириш орқали минтақамиз билан иқтисодий, ижтимоий, маданий-цивилизацион йўналишларда тарихан чамбарчас боғлиқ бўлган ҳудуд - Жанубий Осиёга чиқишни назарда тутди.

Форумдан кўзланган асосий мақсад - Марказий ва Жанубий Осиё давлатлари ўртасидаги тарихан яқин ва дўстона алоқаларни, ишонч ва яхши қўшничилик алоқаларини ҳар икки минтақа халқлари ва мамлакатлари манфаатлари йўлида ўзаро мустаҳкамлашдан иборат.

Юқори даражадаги мазкур конференция транспорт-логистика, энергетика, савдо, ишлаб чиқариш, инвестиция, технологик ва маданий-гуманитар соҳаларда "Марказий Осиё - Жанубий Осиё" форматидаги

ўзаро манфаатли стратегик алоқа моделини кўп томонлама муҳокама қилиш учун сиёсий ва экспертлар майдонини шакллантиришга мўлжалланган. Тадбирда 40 дан ортиқ мамлакатлар ва халқаро ташкилотларнинг 250 дан ортиқ иштирокчилари қатнашди.

Мажлис доирасида Марказий ва Жанубий Осиёдаги минтақалараро ҳамкорликнинг ҳолати ва ривожланиш истиқболлари, ўзаро алоқаларнинг муваффақиятли намуналари, икки минтақани ўзаро боғлашга хизмат қиладиган истиқболли инфратузилма лойиҳалари кўриб чиқилди. Жумладан:

- минтақалараро алоқани кучайтириш асносида Марказий ва Жанубий Осиё иқтисодиётини модернизация қилиш истиқболлари;

- Марказий ва Жанубий Осиёда транспорт-коммуникация алоқаларини ривожлантириш имкониятлари, шу жумладан, мавжуд транспорт коридорларини кенгайтириш ва янги лойиҳаларни амалга ошириш;

- хорижий ҳамда халқаро молия ва инвестиция институтлари билан ҳамкорликнинг устувор йўналишлари;

- Марказий ва Жанубий Осиёнинг тарихий ҳамда маданий меросини ўрганиш, сақлаш ва тарғиб қилиш соҳасидаги ҳамкорлик;

- таълим, ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва ёшлар манфаатларини ҳимоя қилиш,

соғлиқни сақлаш, фан ва техника, экология, туризм соҳаларидаги ўзаро фаолият;

- янги хатар ва таҳдидларга қарши курашда, шунингдек, трансчегаравий инфратузилмалар хавфсизлигини таъминлашда минтақавий ҳамкорлик истиқболларига эътибор қаратилди.

Шу билан бирга, савдо, инвестиция, транспорт, энергетика ва инновация, "яшил" технологиялар, аниқ лойиҳалар ва ҳамкорлик дастурларини амалга ошириш, туризм, таълим, соғлиқни сақлаш, фан ва маданият соҳаларида ҳамкорликни кенгайтириш, икки минтақанинг барқарорлиги ва хавфсизлигини таъминлаш ҳамда ҳамкорликни амалга ошириш бўйича кенг қамровли фикрлар алмашилди ва таклифлар ишлаб чиқилди.

Осиё тараққиёт банки ҳисоботида кўра, 2021 йилда Осиёнинг ривожланаётган мамлакатларида иқтисодий ўсиш давом этаётгани, COVID-19 пандемияси шароитига қарамасдан ўсиш суръати 7,3 фоизни ташкил этиши прогноз қилинмоқда. Осиёдаги аксарият ривожланаётган давлатлар жорий йил ва 2022 йилда соғлом иқтисодий ўсишни бошдан кечириши кутилмоқда. Марказий Осиё иқтисодиётининг бу йил ўртача 3,4 фоизга ва келгуси йилда 4,0 фоизга ўсиши прогноз қилинмоқда [2].

1-жадвал

Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатларининг ЯИМ ўсиш суръатлари ва инфляция даражаси [2]

Мамлакатлар номи	ЯИМнинг ўсиши (%)				Инфляция (%)			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Марказий Осиё	4,9	-1,9	3,4	4,0	7,2	7,5	6,8	6,3
Арманистон	4,9	-1,9	3,4	4,0	1,4	1,2	3,8	2,5
Озарбайжон	2,5	-4,3	1,9	2,5	2,6	2,8	3,5	3,0
Геоorgia	5,0	-6,2	3,5	6,0	4,9	5,2	5,0	3,5
Қозғистон	4,5	-2,6	3,2	3,5	5,3	6,8	6,5	6,2
Қирғизистон	4,6	-8,6	3,5	5,0	1,1	6,3	7,0	7,0
Тожикистон	7,5	4,5	5,0	5,5	8,0	9,4	9,0	8,0
Туркменистон	6,3	1,6	4,8	4,9	13,0	10,0	8,0	8,0
Ўзбекистон	5,8	1,6	4,0	5,0	14,6	12,9	10,0	9,0
Жанубий Осиё	4,2	-6,0	9,5	6,6	5,0	6,5	5,5	5,1
Афғонистон	3,9	-5,0	3,0	4,0	2,3	5,6	5,0	4,0
Бангладеш	8,2	5,2	6,8	7,2	5,5	5,7	5,8	5,8
Бутан	4,3	0,9	-3,4	3,7	2,8	3,0	6,4	5,3
Ҳиндистон	4,0	-8,0	11,0	7,0	4,8	6,2	5,2	4,8
Мальдива	7,0	-32,0	13,1	14,0	0,2	-1,4	3,0	2,5
Непал	6,7	-1,9	3,1	5,1	4,6	6,2	5,0	6,0
Покистон	1,9	-0,4	2,0	4,0	6,8	10,7	8,7	7,5
Шри-Ланка	2,3	-3,6	4,1	3,6	4,3	4,6	4,5	5,0

Марказий Осиё мамлакатларининг 2020 йилда Жанубий Осиё мамлакатлари билан ташқи савдо айланмаси кўрсаткичлари [3] (млн.долл.)

Жанубий Осиё мамлакатлари	Марказий Осиё мамлакатлари				
	Ўзбекистон	Қозоғистон	Қирғизистон	Тожикистон	Туркменистон
Афғонистон	776,9	401,8	1,5	98,1	410,9
Ҳиндистон	442,6	1865,4	48,6	24,3	42,0
Покистон	123,3	27,1	7,4	56,3	9,4
Бангладеш	37,9	36,3	1,9	6,3	0
Шри-Ланка	1,8	8,3	1,6	0	0
Жами:	1382,8	2338,9	61,0	185,0	462,3

Марказий Осиё давлатларининг Жанубий Осиё мамлакатлари орасидаги асосий савдо ҳамкорлари: Афғонистон, Ҳиндистон ва Покистондир. Бунда Марказий Осиё давлатларининг энг фаол савдо-иқтисодий ҳамкорлиги географик яқинлик ва қўшничилик, шунингдек, Афғонистон ички бозорининг озиқ-овқат ва саноат моллари импортига ҳамда энергия ташувчиларга кучли боғлиқлиги туфайли, асосан, Афғонистон билан олиб борилади.

Марказий Осиё давлатлари ШХТ доирасида Ҳиндистон ва Покистон билан ҳам фаол ҳамкорлик қилмоқдалар. Бундан ташқари, Ҳиндистон Қозоғистон ва Қирғизистон аъзо бўлган Евроосиё иқтисодий иттифоқи билан "Эркин савдо тўғрисида", Ўзбекистон билан эса "Имтиёзли савдо тўғрисида" битимлар тузиш борасида музокаралар олиб бормоқда.

Шу билан бирга, Покистон ва Ҳиндистон билан савдо ҳажми ошишида Мозори-Шариф - Қобул-Пешовар темир йўлини қуриш лойиҳаси алоҳида ўрин тутиб, минтақа давлатлари ўртасида товарлар етказиб бериш учун транспорт харажатларини сезиларли даражада камайтиради.

Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатлари ўртасидаги ҳамкорликнинг асосий истиқболли йўналишлари Марказий Осиё мамлакатларининг Жанубий денгиз портларига чиқишини таъминлайдиган янги транспорт йўлакларини қуриш, энергетика соҳасидаги ҳамкорлик, ўзаро инвестицияларни рағбатлантириш, шунингдек, ташқи савдони кенгайтириш ва диверсификация қилиш ҳисобланади.

Таъкидлаш жоизки, икки минтақа ўртасида кўприк бўлган Афғонистондаги му-

раккаб вазиятнинг тез орада ҳал этилиши Марказий ва Жанубий Осиё давлатлари иқтисодий ҳамкорлигининг янада ривожланишига хизмат қилади. Шу муносабат билан Тошкент шаҳрида ўтган "Марказий ва Жанубий Осиё: минтақавий ўзаро боғлиқлик. Муаммолар ва имкониятлар" мавзусидаги халқаро конференция Афғонистонда транспорт-энергетика лойиҳаларини амалга ошириш, савдо-иқтисодий ва сармоявий алоқаларни кучайтириш, Марказий ва Жанубий Осиё давлатлари ўртасида транспорт-коммуникация ҳамкорлигини мустақамлаш имкониятларини кенгайтириш учун шароит яратди.

Бундан ташқари, Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг мунтазам саммитларини ўтказиш ташаббуси 2017 йилда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида илгари сурилган ва уни Ўзбекистоннинг барча қўшнилари қўллаб-қувватлаган эди. Биринчи саммит 2019 йилнинг март ойида Қозоғистон пойтахти - Нур-Султонда, иккинчиси 2019 йилнинг ноябрь ойида - Тошкент шаҳрида бўлиб ўтган. Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг навбатдаги маслаҳат учрашуви жорий йилнинг август ойида Туркменистоннинг "Аваза" миллий туристик зонасида бўлиб ўтди.

Музокаралар чоғида мамлакатларимиз ўртасида иқтисодиётнинг турли соҳаларидаги ҳамкорликни кенгайтириш истиқболлари муҳокама қилинди. Ёқилғи-энергетика мажмуи, қишлоқ хўжалиги, кимё ва металлургия саноати, сув иншоотларидан фойдаланиш, сайёҳлик каби соҳаларда ҳамкорлик устувор аҳамият касб этиши таъкидланди. Шу билан бирга, давлатимиз

раҳбари таъкидлаганидек: Ўзбекистон Туркменистон портлари орқали Каспий денгизи ва халқаро транспорт йўлакларига чиқишни мақсад қилган [4].

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, жорий йилнинг март ойида Туркманобод-Фароб йўл ва темир йўл кўприklarининг ишга туширилиши натижасида юк ташиш ҳажми 2,5 баробар ошди. Томонлар сайёҳлик соҳасида ҳам ўзаро манфаатли ҳамкорликни йўлга қўйди. Бу йўналишдаги муносабатлар икки томонлама сайёҳлик алмашинувини ривожлантириш, бошқа мамлакатлардан сайёҳларни жалб этишни оширишга хизмат қилмоқда.

Умуман олганда, Марказий Осиё мамлакатлари маконида 75,3 млн. аҳоли истиқомат қиладиган бозор шаклланади. 2020 йилда Марказий Осиё мамлакатларининг умумий ЯИМи ҳажми 291,1 млрд. долларни, ташқи савдо айланмаси 142,5 млрд. долларни ташкил этди (3-жадвал).

Марказий Осиё давлатларининг иқтисодиёти сўнгги йилларда 5-7 фоиз оралиғида юқори ўсиш суръатларига эга бўлди, ҳатто, 2020 йилги инқироз даврида ҳам ўсиш суръатлари фақат Қозоғистон ва Қирғизистонда салбий бўлди. Жаҳон банки прогнозларига кўра, Марказий Осиё давлатлари 2021 йилда ЯИМ ўсишининг ижобий динамикасини тиклаш ва 2022 йилда ўсиш суръатларини ошириш имкониятига эга бўлади.

Марказий Осиё давлатлари ўртасида қуйидаги савдо битимлари доирасида ўзаро савдо қилиш учун қулай шарт-шароитлар яратилди:

- барча Марказий Осиё давлатлари (Туркменистондан ташқари) 2011 йилдаги "МДХ Эркин савдо зонаси" битими иштирокчиси ҳисобланади. Мазкур битим доирасида давлатлар бир-бирига импорт божхона тўловларини қўлламайдилар;

- Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистон Жаҳон Савдо Ташкилоти аъзоси, Ўзбекистон ЖСТга қўшилиш учун фаол музокаралар олиб бормоқда, Туркменистон 2020 йилда ЖСТда кузатувчи мақомини олди;

- Қозоғистон ва Қирғизистон Евроосиё иқтисодий иттифоқи аъзолари сифатида умумий божхона майдонида;

- Марказий Осиё давлатлари ҳам ўзаро савдо учун қулай шарт-шароитлар яратиш бўйича икки томонлама келишувларга эга.

Марказий Осиё давлатлари халқаро ва минтақавий савдога, меҳнат ва капиталнинг турли даражаларда ҳаракати очиқ бўлишига қарамай, улар ўзаро яқин кооперация алоқалари ва интеграцион ҳамкорликни йўлга қўйиш учун катта салоҳиятга эга.

2020 йилда Марказий Осиё давлатлари ўртасида умумий савдо айланмаси (хизматлар савдосидан ташқари товарлар) 12,2 млрд. долларни, умумий ташқи савдо айланмаси 145,5 млрд. долларни ташкил этди.

3-жадвал

Марказий Осиё мамлакатларининг макроиқтисодий кўрсаткичлари [3]

Мамлакатлар	Аҳоли (млн. киши)	Ташқи савдо айланмаси (млрд. долл.)		ЯИМ (млрд. долл.)		Аҳоли жон бошига ЯИМ (долл.)	
		2019 й.	2020 й.	2019 й.	2020 й.	2019 й.	2020 й.
Қозоғистон	18,9	96,1	85,0	181,7	169,8	9812	9056
Ўзбекистон	34,5	41,8	36,3	57,9	57,7	1724	1686
Туркменистон	6,1	13,9	13,9	46,8	48,0	7724	8074
Қирғизистон	6,6	6,9	5,7	8,5	7,7	1323	1290
Тожикистон	9,3	4,5	4,6	8,3	7,9	873	834
Жами:	75,3	168,2	145,5	303,2	291,1		

**2020 йилда Марказий Осиё давлатлари ўртасидаги ўзаро (товар билан)
савдо айланмаси (млн. доллар) [5]**

Марказий Осиё давлатлари	Қозоғистон	Қирғизистон	Тожикистон	Туркменистон	Ўзбекистон	Жами:	Марказий Осиё давлатлари- нинг умумий ташқи савдо айланмасида ички ҳудудий савдо улуши, %
Қозоғистон	-	796,2	791,4	128,0	2916,5	4632,1	5,5
Қирғизистон	794,1	-	37,3	11,8	341,3	1184,5	21,0
Тожикистон	909,7	36,8	-	7,8	333,8	1288,1	28,3
Туркменистон*	145,9	8,0	12,2	-	440,3	606,4	4,5
Ўзбекистон	2856,3	878,6	360,6	342,4	-	4437,9	13,3
Жами:	4706,0	1719,6	1201,5	490,0	4031,9	12149,0	

Изоҳ: Марказий Осиё мамлакатлари савдо айланмаси ҳажмининг ҳисоб-китобларидаги кўрсаткичлар, статистика органлари томонидан турли ҳисоб-китоб усулларида фойдаланилганлиги туфайли фарқ қилиши мумкин.

Бундан ташқари, Марказий Осиё мамлакатларининг умумий ташқи савдо айланмасида ички ҳудудий савдо улуши 8,4 фоизни ташкил этди.

Шу билан бирга, Марказий Осиё давлатларининг ўзаро ички ҳудудий савдода иштирок этиш даражаси турлича эканлигини таъкидлаш лозим.

Масалан, Марказий Осиё давлатларининг умумий савдо айланмасига нисбатан улар ўртасидаги савдо ҳажмида Қозоғистон ва Туркменистоннинг улуши энг паст бўлиб, тегишлича, 5,5 фоиз ва 4,5 фоизни ташкил этади. Тожикистон ва Қирғизистоннинг ички ҳудудий савдодаги иштиро-

ки энг юқори бўлиб, тегишлича, 28,3 фоиз ва 21,0 фоизни ташкил этади. Ўзбекистон 13,3 фоиз кўрсаткич билан ўрта ўринни эгаллайди.

Қозоғистон ва Туркменистон ташқи савдоси, асосан, МДХ мамлакатларига (Европа, Хитой, Россия) етказиб бериладиган углеводородларнинг экспортдаги устунлиги туфайли минтақавий бозорга камроқ эътибор қаратади ва импортнинг аксарияти ҳам шу мамлакатларга тўғри келади.

Марказий Осиё мамлакатлари товар экспортининг асосий қисми қазилма табиий бойликлар ва уларни бирламчи қайта ишлаш маҳсулотлари (барча товар экспортининг

*2019 йил учун Туркменистон ҳақида маълумотлар. trademap.org/

2020 йилда Марказий Осиё мамлакатлари ва ҳудудлар бўйича умумий савдо айланмасидаги улушлар тақсимои кўрсаткичлари [6]

	Мамлакатнинг умумий товар айланмасидаги улуши (%)			
	Марказий Осиё мамлакатлари	Россия	Хитой	Европа мамлакатлари
Тожикистон	28,3	21,3	10,4	21,6
Қирғизистон	21,0	27,6	13,8	23,8
Ўзбекистон	13,3	15,5	17,7	36,4
Қозоғистон	5,5	21,4	18,1	36,8
Туркменистон*	4,5	5,1	65,7	10,0

70-80%гача) бўлишига қарамай, минтақа давлатлари бу товарлар билан минтақадан ташқарида сотганга нисбатан анча кам даражада бир-бири билан савдо қиладилар.

Жумладан, 2020 йилда Тожикистоннинг умумий экспорт ҳажмида олтиннинг улуши - 58,1 фоизни, Қирғизистон - 50,2 фоизни ва Ўзбекистон - 38,3 фоизни ташкил этиб, улар Швейцария ёки Буюк Британияга етказиб берилади. Қозоғистон экспортининг умумий ҳажмида 66 фоизга яқини, асосан, Европа Иттифоқи мамлакатларига етказиб бериладиган минерал маҳсулотлар экспортини ташкил этди. Туркменистон экспортининг асосий улуши ёки қарийб 70-80 фоизи туркман табиий газ бўлиб, асосан, Хитойга экспорт қилинади [3].

Шу муносабат билан учинчи мамлакатларга уларнинг хом ашё экспорти (нефть, газ ва қимматбаҳо металллар) ҳажмлари ҳисобга олинмаса, Марказий Осиё давлатлари ўртасидаги ўзаро савдо улуши анча юқори бўлади. Бунда фойдали қазилмалар бўлмаган товарлар учун Марказий Осиё давлатлари минтақадаги барча мамлакатлар манфаатларига жавоб берадиган ички ҳудудий савдо ҳажмини, айниқса, тайёр маҳсулотларни кўпайтириш учун катта иштибоқга эга.

*2019 йил учун Туркменистон ҳақида маълумотлар. trademap.org/

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, Марказий Осиё минтақасининг барча мамлакатлари экспорт ҳажмини ошириш ва уларнинг ташқи савдосини диверсификация қилиш, янги ташқи бозорларга чиқиш, шунингдек, янги транспорт йўлларини яратиш ва улардан фойдаланишдан манфаатдор.

Шу билан бирга, Марказий Осиё мамлакатлари, жумладан, саноат ва қишлоқ хўжалиги кластерлари томонидан минтақавий қиймат занжирларининг яратилиши учинчи мамлакатларга экспорт қилиниши мумкин бўлган тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқариш бўйича қўшма корхоналар сонини кўпайтиришга ёрдам беради.

Минтақавий интеграция ишлаб чиқарувчилар харажатларини камайтириш ва ташқи бозорларда рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришни рағбатлантиришга ёрдам беради. Бундан ташқари, Марказий Осиё давлатлари минтақа доирасида савдо операцияларини амалга оширишда товарлар етказиб бериш учун энг қисқа масофаларга эга бўлиб, уларга транспорт харажатларини тежашда афзалликлар беради.

Шунингдек, минтақада халқаро транспорт йўлаклари ва инфратузилмасини ҳамкорликда яратиш Марказий Осиё мамлакатлари экспорт маҳсулотларини жаҳон бозорларига етказиб беришда транспорт харажатларини камайтиришга ёрдам беради.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон/ lex.uz — Ўзбекистон Республикаси қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

2. Осиё тараққиёт банки расмий сайти маълумотлари. <https://www.adb.org/>.

3. МДХ ижро қўмитасининг расмий сайти маълумотлари. <https://cis.minsk.by/>.

4. Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан. <https://president.uz/ru/lists/view/533>.

5. Қозоғистон ва Қирғизистон статистика органлари, Тожикистон ва Ўзбекистон Марказий банклари, Туркменистон ҳақида 2019 йилга мўлжалланган маълумотлар. веб-сайт trademap.org дан.

6. Марказий Осиё мамлакатлари статистика идоралари маълумотлари асосида.

Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатлари ўзаро ҳамкорлиги истиқболлари

Шухрат Тошматов,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Миллий университети
проректори,
Сарвар Гиясов,
PhD (иқтисодиёт фанлари бўйича),
Ўзбекистон Миллий университети
бўлим бошлиғи

Аннотация: мақолада Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатлари ўзаро ҳамкорлик алоқалари, мазкур ҳамкорликнинг ҳозирги кундаги натижалари, келгуси даврлар учун режа ва прогнозлари кўриб чиқилган. Шунингдек, Марказий ва Жанубий Осиё мамлакатларининг макроиқтисодий кўрсаткичлари қиёсий таҳлил қилиниб, минтақаларни ривожлантиришнинг устувор йўналишлари ва муҳим вазифалари ёритилган.

Калит сўзлар: Марказий Осиё, Жанубий Осиё, ЯИМ, мамлакатлар, ҳамкорлик, иқтисодиёт, саноат, савдо, экспорт, ташқи савдо айланмаси.

Перспективы сотрудничества между странами Центральной и Южной Азии

Шухрат Тошматов,
доктор экономических наук, профессор,
проректор Национального университета
Узбекистана,
Сарвар Гиясов,
PhD (по экономическим наукам),
начальник отдела Национального
университета Узбекистана

Аннотация: в статье рассматриваются отношения взаимного сотрудничества между странами Центральной и Южной Азии, текущие результаты этого сотрудничества, их планы и прогнозы на будущие периоды. Также сравнительно анализируются макроэкономические показатели стран Центральной и Южной Азии и освещаются приоритетные направления и важные задачи развития регионов.

Ключевые слова: Центральная Азия, Южная Азия, ВВП, страны, сотрудничество, экономика, промышленность, торговля, экспорт, внешнеторговый оборот.

Prospects for cooperation between the countries of Central and South Asia

Shoohrat Tashmatov,
Vice-Rector of the National University
of Uzbekistan,
Doctor of Economics, Professor
Sarvar Giyasov,
Head of the Department of the National
University of Uzbekistan,
Doctor of Philosophy in Economic Sciences

Abstract: the article discusses the relations of mutual cooperation between the countries of Central and South Asia, the current results of this cooperation, their plans and forecasts for future periods. Also, the macroeconomic indicators of the countries of Central and South Asia are comparatively analyzed and priority directions and important tasks of regional development are highlighted.

Keywords: Central Asia, South Asia, GDP, countries, cooperation, economy, industry, trade, export, foreign trade turnover.

Азиза РАДЖАБОВА,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия
университети таянч докторанти

БИРЛАШГАН МИЛЛАТЛАР ТАШКИЛОТИ ГЕНДЕР ТЕНГЛИГИ **СИЁСАТИНИНГ ЭВОЛЮЦИЯСИ**

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ўзининг 75 йиллик фаолияти давомида ер юзида демократик тамойилларга асосланган барқарор тараққиётга эришиш йўлида инсон салоҳиятини кучайтиришни бош мақсади сифатида белгилади. Унинг кўп функцияли сиёсати давомида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги энг муҳим бўгин – гендер тенглигини таъминлаш туради. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти фаолияти бутун дунёда тинчликни мустаҳкамлаш, барқарорликни таъминлашга қаратилганлигини ҳисобга олган ҳолда, мазкур жараёнларда гендер паритетга риоя қилиш орқали хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатларининг ҳимоя қилиниши ташкилотнинг глобал миссияси олдида турган асосий вазифалардан бири бўлиб қолаверади. Иқтисодий, ижтимоий, маданий, таълим ва соғлиқни сақлаш соҳаларида халқаро ҳамкорликни тарғиб қилиш, инсон ҳуқуқларига, кишиларнинг ирқи, жинси, тили ва динидаги тафовутларидан қатъи назар, ҳамма-нинг асосий эркинликларига умумҳурмат билан қараш ва уларга риоя қилишга кўмаклашади [1].

Ҳозирги кунга қадар гендер тенглиги сиёсати ҳақида турли йўналишда кўплаб илмий тадқиқотлар олиб борилган бўлишига қарамасдан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг глобал гендер тенглиги сиёсатининг асл моҳияти, ташкилот фаолиятида мазкур феномен эволюцияси, БМТ шафелигида яратилган бутунжаҳон гендер тенглиги тамойилининг ҳуқуқий асослари, замонавий халқаро муносабатларда гендер тенглигининг намоён бўлиш хусусиятлари ҳақида ҳали ҳам илмий тадқиқотлар етарлича олиб борилмаган. Айниқса,

БМТ ва Ўзбекистон муносабатларида гендер тенглиги тамойилининг амал қилиши бўйича ҳамкорлик алоқалари мазкур йўналишдаги янгиликдир. Шу нуқтаи назардан, мазкур кичик илмий тадқиқот ишида юқорида келтирилган жиҳатлар бир қадар таҳлил қилинади.

Гендер тенглиги, аёллар ва эркеклар ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва имкониятлари уларнинг жинсига боғлиқ бўлмаган ҳолда манфаатлари, эҳтиёж ва устуворликлари эътиборга олинишини, уларга бўлган муносабат инсон ҳуқуқлари доирасида барқарор ривожланишининг шарти ва кўрсаткичи сифатида қаралиши лозимлигини англатади. Бу иқтисодий тараққиётнинг бош омили сифатида жамиятдаги тенгсизлик даражасининг камайишига олиб келади.

Мазкур мақолада гендер феноменининг биологик, социологик ва психологик маъноларидан биров чекинган ҳолда, унинг сиёсий тадқиқотларда тугган ўрни ва халқаро муносабатлар соҳасидаги аҳамияти хусусида фикр юритилади. Гендер концепцияси сиёсий тадқиқотларда, шартли равишда, эркек ва аёлнинг жинс сифатидаги моҳияти ва уларга хос эркеклик ва аёллик хусусиятларига мурожаат қилинади. Бу каби фарқланишлар эркек ва аёлнинг хулқ-атвори ҳақидаги стереотиплар, биологик хилма-хиллик, эркек ва аёлга хос одатлар билан боғлиқ бўлган хатти-ҳаракатлар, улар ҳақидаги меъёрий тахминлар, куч (power) ва фарқ (difference) тамойилларининг ижтимоий характеридан келиб чиқади. Гендернинг маънолари вақт, макон ва замонда кўп ва турлича мазмун касб этади. Ҳаттоки, турли элат ва давлатларда ҳам "гендер" тушунчасининг моҳияти турлича

талқин қилинади [2]. Мазкур ҳолат, бир томондан, гендерга хос жиҳатларнинг халқлар, миллатлар ва давлатлар, минтақалар ва турли маданиятлар тараққиётида тутган ўрни ва аҳамиятининг қанчалик муҳимлигини англатса, иккинчи томондан, бу гендер феноменининг халқаро муносабатлардаги ролини аниқлашда ва давлатларнинг ички ва ташқи сиёсатига таъсир эта олиш усуллари аниқлашда ва бошқа сиёсий жараёнларнинг фаолиятидаги аҳамиятини ўрганишда жуда муҳимдир. Гендерга оид билимлар назарий ва амалий жиҳатдан деярли бир вақтда ривожланиб боради. Бошқа соҳалар тармоғида, яъни социологик ва психологик фанларда бироз олдинроқ тадқиқ этила бошланган бўлсада, сиёсий фанларда ўтган асрнинг 70-йилларидан бошлаб чуқур ўрганила бошлади. Назарий билимларнинг кашф этилиши учун сиёсий жараёнлар туртки вазифасини ўтади. Инсоният бошидан кечирган икки йирик Жаҳон уруши қолдирган оқибатлар, империализмнинг қақшатқич зарбалари натижасидаги миллий озодлик ҳаракатлари, иқтисодий модернизация жараёни маҳсули сифатида меҳнат тақсимоотидаги ўзгаришлар, демократик жараёнларнинг авж олиши инсон ҳуқуқларини таъминлашга алоҳида эътиборнинг кучайишига сабаб бўлди. Натижада, хотин-қизлар эркаклар билан тенг ҳуқуқли фуқаролар сифатида давлат ва жамият ҳаётида фаол иштирок эта бошладилар. Мазкур жараёнлар янги институционал тизимларнинг пайдо бўлишига олиб келди. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти айни мана шундай даврда муҳим масалалар муҳокамаси ва муаммолар ечими мақсадида ташкил этилди. Мазкур мақолада БМТнинг инсон ҳуқуқларининг ажралмас қисми саналган гендер тенглиги бора-сидаги глобал сиёсати таҳлил қилинади.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти халқаро тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш ва халқаро ҳаётнинг бошқа барча йўналишлари, жумладан, инсон ҳуқуқлари бўйича ҳамкорликни йўлга қўйиш, гендер тенглигини қарор топтириш муаммоларини ҳал этишга қаратилган халқаро институционал тизим сифатида бутун дунёда ўз сиёсатини глобал тарзда тарғиб этади. Мазкур мақоладан кўзланган мақсад ташкилотнинг гло-

бал гендер тенглиги сиёсати эволюциясини ўрганиш ва намоён бўлиш хусусиятларини таҳлил қилишдан иборат. Бунда, асосан, хотин-қизлар ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳимоя қилиниши ва таъминланиши гендер сиёсатининг муҳим бўғини сифатида тадқиқ этилади.

Аёллар ҳуқуқларини таъминлаш гендер сиёсатининг ажралмас қисми сифатида. Гендер тенглик жамиятда эришилиши муҳим бўлган мақсадли сиёсат бўлиб, эркаклар ва аёллар ўртасидаги тенгликни ривожлантиришнинг афзалликлари ҳақида самардорлик ва инсон ҳуқуқларига оид далиллар мавжуд. Гендер тенглиги - аёллар ва эркаклар учун адолатли бўлиш жараёни. Бунда аёллар ва эркаклар тенг шароитда ишлашига тўсқинлик қиладиган аёлларнинг тарихий ва ижтимоий камчиликларини қоплайдиган стратегия ва чоралар мавжуд бўлиши керак.

Тенглик тенгликка олиб келади. Гендер тенглиги аёллар ва эркаклар томонидан ижтимоий аҳамиятга эга бўлган товарлар, имкониятлар, ресурслар ва мукофотлардан бир хил фойдаланишни талаб қилади. Жинсий тенгсизлик мавжуд бўлган тақдирда, одатда, қарор қабул қилиш ва иқтисодий ҳамда ижтимоий ресурслардан фойдаланиш билан боғлиқ ҳолда аёллар четлаштирилади ёки кам таъминланади. Шу сабабли, гендер тенглигини таъминлашнинг муҳим жиҳати кучларнинг номуносивблигини аниқлаш ва бартараф этишга ҳамда аёлларга ўз ҳаётларини бошқариш учун кўпроқ автономиялар беришга қаратилган аёлларнинг имкониятларини кенгайтиришдан иборат.

Гендер тенглиги эркаклар ва аёллар бир хил бўлишини англатмайди; фақат имкониятлар ва ҳаётнинг ўзгариши уларнинг жинсига боғлиқ эмас ва чекланмайди. Жинсий тенгликка эришиш аёлларнинг шахсий ва жамоат даражаларида қарор қабул қилишини таъминлаш ва ресурслардан фойдаланиш энди эркаклар фойдасига эмаслигини таъминлаш учун аёлларнинг ваколатларини талаб қилади, шунинг учун ҳам аёллар, ҳам эркаклар самарали ва репродуктив ҳаётда тенг шериклар сифатида тўлиқ иштирок этишлари мумкин.

Гендерга оид тадқиқотлар шундан далолат берадики, дастлаб, гендер тенглиги сиёсати назарий ва амалий тараққиёти хотин-қизлар ҳуқуқларининг ҳимоя қилиниши билан боғлиқ ҳолда ривожланган. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳамкорлик жараёни эволюциясини 4 та даврга бўлиш мумкин: аёллар ҳуқуқларини инсон ҳуқуқлари деб тан олиш, аёллар ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни ишлаб чиқиш, назорат механизмларини яратиш ва аёллар ҳуқуқларини глобал барқарор ривожланиш мақсадларидан бири сифатида тан олиш ҳамда мавжуд стандартларни янада аниқлаштириш ва такомиллаштириш давлари.

БМТ гендер тенглигини халқаро даражада таъминлашга қаратилган яхлит институционал тизим сифатида. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти жаҳонда гендер тенглигини таъминлашнинг концептуал асосчиси ва тарғиботчиси сифатида мазкур йўналишдаги турли ҳукуматлараро ва ноҳукумат ташкилот ва органларнинг, шунингдек, унинг шафелиги остида фаолият кўрсатаётган: UNDP, UN-Women, Human Rights, FAO, EKOSOS, UNICEF, Жаҳон Соғлиқни Сақлаш Ташкилоти, Халқаро Меҳнат Ташкилоти, Таълим, илм-фан ва маданият ташкилоти (YUNESCO), БМТнинг Аёллар манфаати йўлида ривожланиш жамғармаси (YUNIFEM), Жаҳон Банки (WB) UNAIDS ҳамда Халқаро аёллар демократик федерацияси, Халқаро Аёллар Кенгаши, Халқаро Ҳуқуқшунос аёллар федерацияси, Аёлларнинг халқаро уюшмаси каби халқаро ноҳукумат ташкилотлар фаолиятини мувофиқлаштиради. Мазкур ташкилотларнинг мақсадлари қаторида гендер тенглиги, аёлларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларни қўллаб-қувватлаш борасидаги жараёнларни кузатиш ва таҳлил қилиш, мазкур йўналишларда тегишли қонун ва дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда уларнинг амалга татбиқ этилишига қўмаклашиш каби вазифалар тобора салмоқли ўрин эгаллаб бормоқда.

Хусусан, 2013 йил охирида "БМТ - Аёллар" тузилмаси конституциявий маълумотлар базасини ишга туширди. Унга кўра,

БМТга аъзо ва кузатувчи мақомидаги 195 та давлатнинг конституциялари гендер тенглик нуқтаи назаридан ўрганилиб, баҳоланмоқда. Шунингдек, гендер тенглигини тадқиқ этишда INSTRAW - БМТ ҳузурида Аёллар бўйича халқаро тадқиқотлар ва таълим институти ҳам мавжуд бўлиб, у, асосан, гендер соҳасидаги ахборотларни тўплаш, таҳлил қилиш ва ҳисоботлар тайёрлаш билан шуғулланади. Бу каби институтлар гендер муносабатлари доирасидаги муаммоларни ўрганиш ва уларнинг ечимини топишда муҳим аҳамият касб этади.

Гендер муносабатлари давлат ва жамият томонидан тартибга солинганлиги сабабли мазкур муносабатлар натижаси ва оқибатлари тўғридан-тўғри мамлакат ва жамият ҳаётига ўз таъсирини кўрсатмай қолмайди. БМТ шафелигида унга аъзо давлатлар томонидан қабул қилинган ва миллий қонунчиликда ратификация қилинган бир қатор муҳим ҳужжатлар гендерга оид сиёсатнинг ҳуқуқий асосини яратди. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низоми, Инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон декларацияси (1948), Аёллар ва эркаклар тенг меҳнати учун бирдек маош тўлаш тўғрисидаги Конвенция (1951), Оналикни ҳимоя қилиш тўғрисидаги Конвенция (1952), Хотин-қизларнинг сиёсий ҳуқуқлари тўғрисидаги Конвенция (1952), Меҳнат ва машғулотлар соҳасидаги камситилишлар тўғрисидаги Конвенция (1958), Никоҳга розилик бериш, никоҳ ёши ва никоҳларни қайд қилиш тўғрисидаги Конвенция (1962), Фавқулодда ҳолатларда ва қуролли тўқнашувлар даврида аёллар ва болаларни ҳимоя қилиш тўғрисидаги Декларация (1974), Хотин-қизлар ҳуқуқлари камситилишининг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисидаги (CEDAW) Конвенция (1979), Хотин-қизлар аҳволи бўйича Пекин конференцияси (1995) якунлари каби фундаментал халқаро ҳужжатлар гендерга оид муносабатларни тартибга солишда ҳуқуқий-норматив асос вазифасини бажармоқда.

Бугун гендер тенглигига риоя қилиш дунё мамлакатларининг демократик давлат эканлигини асословчи муҳим мезонлардан бири сифатидаги кўрсаткич саналмоқда. Инсон ҳуқуқларининг ажралмас

қисми сифатида хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатларининг таъминланиши мамлакатларда нафақат кўплаб ижтимоий муаммоларнинг олдини олишга, балки иқтисодий барқарорлик таъминланишига ва демократик тамойилларнинг тўлиқ амал қилинишини таъминлайди.

Халқаро тажриба шундан далолат берадики, аёллар ҳуқуқ ва имкониятларининг кенгайтирилиши давлатлар олдида турган кўплаб масалаларни ечишда муҳим омил бўлиб хизмат қилмоқда. Бундай ислохотлар самараси ўлароқ, тегишли мамлакатларда иқтисодиётнинг барқарор ўсиш суръатлари таъминланиши, юксак салоҳиятли қўшимча ишчи кучининг яратилиши, ишсизлик кўрсаткичларининг пасайиши, ижтимоий тенгсизликка барҳам берилиши, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли сонининг камайиши, ижтимоий барқарорликни мустаҳкамлаш ва бошқа ҳаётий муаммолар ечимига эришилмоқда.

Бугун ер юзида мутлақ қашшоқликда яшаётган дунё аҳолисининг 70% ини аёллар ташкил қилмоқда. Бу шундан далолат берадики, гендер талабларига асосланган сиёсатсиз иқтисодий фаровонликка эришиб бўлмайди [3]. Гендер тенглиги - барқарор инсон тараққиёти кўрсаткичида салмоқли омил.

БМТ фаолиятида хотин-қизлар масаласининг интернационаллашуви. Ташкилот фаолияти барча соҳалар қатори хотин-қизлар масаласига алоҳида ёндашув билан ҳамоҳангликда олиб борилди. Шунингдек, бир қатор ташкилот таркибида фаолият юритувчи ихтисослашган муассасалар ҳам хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш масаласини тараққиётнинг муҳим бир бўғини сифатида қарайди. Инсоният ҳаётида содир бўлган воқеа-ҳодисалар бунинг объектив ва субъектив омили бўлиб хизмат қилди. Ташкилот фаолиятида аёллар масаласига турли даврларда турлича муносабат билан ёндашилганлигини кузатиш мумкин. Хусусан, бу бир неча босқичларда ўз ифодасини топган:

- 1950-1960 йилларда аёллар масаласи, асосан, инсон ҳуқуқлари доирасида ўрганилган бўлиб, унда аёллар объект сифати-

да қаралиб, БМТ томонидан амалга оширилган ислохотларнинг барчаси аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва улар хавфсизлиги масалаларига қаратилди;

- 1970 йилларда аёлларнинг жамиятда тутган роли алоҳида эътироф этила бошланди. Хусусан, озиқ-овқат ва аҳолишунослик соҳаларида бу яққол намоён бўла бошлади. Барча ислохотлар "Аёлларнинг тараққиётга интеграциялашуви" шиори остида амалга оширила бошлади. Хотин-қизларнинг фаол турмуш тарзи жамият тараққиётининг гарови сифатида баҳоланди;

- XX асрнинг иккинчи чорагида хотин-қизлар, асосан, ўз фаолликларини аҳоли ва озиқ-овқат соҳасидаги муаммоларни ҳал қилиш ёки ҳал қилишга қаратилган саъй-ҳаракатларида намоён этишган. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти аёлларнинг бу борадаги қарашларини рағбатлантириш мақсадида уларнинг ҳимояси ва ҳуқуқларининг қонуний асосини яратишга интилди ва бир қатор бу бўйича тавсиялар ва конвенциялар қабул қилди. Шунингдек, хотин-қизларнинг ижтимоий ҳолати, соғлом турмуш тарзи ва илмий салоҳиятини яхшилашга қаратилган фаолият БМТнинг гендер тенглигини таъминлаш борасидаги сиёсати пойдевори бўлиб хизмат қилди. Аёлларнинг тараққиётга йўналтирилган саъй-ҳаракатларига безътибор бўлиш "инсон ресурсларини исроф қилиш" билан баробар ҳисобланган. Бироқ ҳали муаммолар кўп ва аёлларнинг қадр-қиммати ва ҳуқуқлари ўзлари учун сабаб сифатида кўриб чиқилмаган. Аёлларнинг ўз мамлакатлари аҳолиси фаровонлигига қўшган ҳиссасининг кўп йиллик табиати ҳали ҳам тан олинмаган эди;

- 1980 йиллар - Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг "Учинчи ривожланиш ўн йиллиги" даври сифатида кўрилиб, барча соҳаларда ва барча даражаларда аёлларни тенг ҳуқуқли ва манфаатдор шахс сифатида кўриш тенденцияси шаклланди, 1985 йил БМТ тизимидаги аёллар муаммолари тарихи сифатида баҳоланди;

- 1990 йилларда Хотин-қизлар мақоми бўйича комиссия аёлларни қўллаб-қувватлаш бўйича келажак стратегиясининг амалга оширилишини назорат қилувчи механизмларни ишлаб чиқди. Бир нечта халқаро даражадаги конференциялар ташкил этилди.

Гендер муаммоларини инсон ҳуқуқлари бўйича фаолият ва дастурларга киритиш бўйича кўрсатмалар ишлаб чиқилди. БМТ Бош Ассамблеяси томонидан Аёлларга нисбатан зўравонликка барҳам бериш тўғрисидаги Декларация қабул қилинди;

- 2000 йилнинг дастлабки ўн йиллиги даврида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси ерга эгалик қилиш тўғрисидаги Резолюцияни қабул қилди, бу аёллар ҳуқуқларига оид муҳим ҳужжат илк марта БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси кун тартибидаги асосий масалалар қаторида кўрилди. БМТ Бош Ассамблеяси қашшоқлик, очлик ва касалликларни енгишнинг самарали усули сифатида гендер тенглигини тарғиб қилиш бўйича 55/2-сонли Мингйиллик Декларациясини тасдиқлади. БМТ инсон ҳуқуқларига оид халқаро нормаларнинг ва халқаро гуманитар ҳуқуқнинг қўпол бузилиши, ҳуқуқий ҳимояланганлик ва етказилган зарарни қоплашга оид ҳуқуқлари хусусида асосий тамойиллар ва кўрсатмаларни ўрнатди (UNIFEM).

Хотин-қизлар ҳуқуқлари барқарор ривожланишнинг бир бўлаги сифатида. Барқарор ривожланиш мақсадлари ХХI асрда инсоният тараққиётини таъминлашга қаратилган глобал режа бўлиб, унда БМТнинг мувофиқлаштирувчи куч сифатидаги асл миссияси намоён бўлади. Барқарор тараққиёт 2030 дастури 17 та глобал мақсадлардан иборат бўлиб, яқин келажакдаги умумжаҳон сиёсатининг устувор йўналишларини ўзида қамраб олган. Мазкур дастур лойиҳаси 2015 йилда бўлиб ўтган БМТнинг Барқарор тараққиёт мавзусидаги Рио+20 конференциясида вужудга келган бўлиб, экологик, иқтисодий ва ижтимоий тараққиётни таъминлаш тамойилларини қамраб олувчи Мингйиллик тараққиёт мақсадларининг мантиқан давомидир. Бунда бош мезон ҳеч бир инсон тараққиёт жараёнидан четда қолиб кетмаслигини таъминлаш туради. Мазкур йўлда молиявий сармояларни жипслаштириш мақсадида Барқарор тараққиёт жамғармаси тузилган. Мазкур маблағ Мингйиллик тараққиёт мақсадлари босқичидан Барқарор тараққиёт мақсадлари босқичига ўтишни таъминлашга хизмат

қилиши назарда тутилган бўлиб, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Тараққиёт дастури (БМТТД) томонидан Испания ҳукуматининг бошланғич сармоя тариқасида ажратилган маблағи ҳисобига жорий этилган.

Гендер тенглигини таъминлаш ҳамда хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш барқарор тараққиёт мақсадларининг ажралмас қисми сифатида 17 та глобал мақсаддан бири ҳисобланади. Шу билан бирга, гендер тенглигини таъминлаш бошқа бир қатор мақсадларга эришишда ҳам муҳим аҳамиятга эга. Хусусан, қашшоқликка батамом барҳам беришда, соғлиқни сақлаш соҳасининг сифатини оширишда, барча учун бирдек таълим олиш имкониятини яратишда, айниқса, долзарблиги яққол намоён бўлади. Шунингдек, турли инқирозлар ва талафотлар натижасида хотин-қизларнинг турмуш шароити янада оғирлашиши мумкин. Бугун бутун дунё курашаётган COVID-19 пандемияси 46 млн. хотин-қизни ўта оғир қашшоқлик ҳолатига олиб келди. Умумий ҳисобда дунёдаги қашшоқ аҳолининг 435 млн.и хотин-қизларга тўғри келади [4]. Барқарор тараққиёт мақсадларида кўзланган мақсадларга эришиш айти хотин-қизларнинг иқтисодий имкониятларини кенгайтириш орқали умумҳисобда аҳолининг фаровонлик даражасининг кўтарилишидир. Уларда харид қобилиятининг яхшиланиши натижасида уларнинг саломатлиги билан боғлиқ муаммолар ечилиши осонлашади. Бунда энг муҳим воситалардан бири уларнинг саводли, илмли ва таълим олган бўлишидир [5]. Барча учун таълим олиш ҳуқуқининг таъминланиши муҳим шартлардан саналади. Саводсизлик барча муаммоларнинг асосий сабабчиси. Шу маънода, БМТ барқарор ривожланиш мақсадлари қашшоқлик, саводсизлик, тенгсизлик ва бошқа бир қатор инсоният тараққиётини ортга сураётган иллатларга қарши курашишда барчани бирдамликка чорлайди. Ҳар бир БМТга аъзо мамлакат барқарор ривожланиш мақсадлари (БРМ)га эришишни таъминлаш бўйича ўз Миллий ҳисоботини тақдим этади. Шу асосда мамлакатлар дуч келаятган муаммолар юзасидан БМТнинг уларга тавсиялари ишлаб чиқилиб, турли ҳамкорлик

дастур ва лойиҳалар орқали уларга амалий кўмак берилади. Ҳозирда Бирлашган Миллатлар Ташкилотига жаҳондаги 195 та мамлакат аъзо, шу жумладан, Ўзбекистон ҳам. Ўзбекистон Республикаси ва БМТ ҳамкорлигининг 29 йиллиги сарҳисоби самарали, конструктив ва ўзаро ишонч асосида қурилганлигидан далолат беради. Ўзбекистон Республикаси халқаро ҳуқуқ нормалари ва тамойиллари устунлигини тан олган ҳолда гендер тенглиги масаласига доир давлат ва жамият қурилишида хотин-қизларнинг ролини оширишни, тенг ҳуқуқлилиқ ва эркинлик тамойиллари асосида аёллар ва эркеклар учун бирдек қулай ва мақбул имкониятлар яратишни давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида белгилаб олган. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш масаласи қўйилган. Мамлакат Президенти Шавкат Мирзиёевнинг бевосита ташаббуси билан инсон ҳуқуқлари соҳасида Миллий стратегия ва Гендер тенглиги стратегияси қабул қилинди. Ўтган давр мобайнида 16 та кодекс, инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларни тартибга солишчи 700 дан ортиқ қонунлар қабул қилинди. Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 70 дан ортиқ халқаро ҳужжатларга қўшилди, БМТнинг 10 та асосий тегишли ҳужжатларини ратификация қилди. Ўзбекистон Республикаси халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли аъзоси сифатида гендер муносабатларни тартибга солишда кўмаклашувчи БМТ таркибига кирувчи қатор ташкилотлар билан ҳамкорлик алоқаларини ривожлантириб келмоқда. Ўзбекистон - Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури (БМТТД) ҳамда Ўзбекистон - "БМТ-Аёллар" ташкилоти ўртасидаги муносабатлар алоҳида аҳамиятга молик манфаатли мақсадлар асосига қурилганлиги билан ажралиб туради.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти - глобал аҳамиятга молик халқаро универсал ташкилот. Инсоният тақдирига молик барча муҳим масалалар ташкилотнинг кун тар-

тибидан ўрин олган. Тинчлик ва барқарорликни таъминлаш йўлида ер юзи аҳолисининг ярмини ташкил этувчи хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш БМТ глобал сиёсатининг ажралмас қисмидир. Хотин-қизларнинг ҳуқуқлари ташкилот томонидан эътироф этилган ва аъзо мамлакатлар томонидан қабул қилинган бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда мустаҳкамлаб қўйилган бўлишига қарамасдан, бу борада камчиликлар ҳам йўқ эмас.

Биринчидан, БМТ бутун дунёда барча соҳаларда тенгликни тарғиб этади. Ваҳоланки, ташкилот фаолиятида гендер тенглиги тамойили юқори даражали лавозимларда (high positions) ҳали-ҳануз камчиликлар мавжуд.

Иккинчидан, ташкилот бутун дунё учун ўз глобал сиёсатига эга эканлигини ҳурмат қилган ҳолда, алоҳида минтақалар учун мамлакатларнинг миллий ва этник хусусиятлари муҳимлиги, шунингдек, индивидуал ёндашув етишмаслигини кузатиш мумкин. Оқибатда, сарфланган моддий ва маънавий сармоя кўзланган натижаларни бермаслиги мумкин.

Учинчидан, ташкилотнинг тавсия ва кўрсатмалари декларатив характер касб этганлиги сабабли, баъзи бир мамлакатлар томонидан амал қилмаслик ҳолатларини келтириб чиқаради. Назорат механизмининг кучайтирилиши ва маълум қарорларнинг императив хусусият касб этиши ислохотларнинг самара беришига олиб келиши, шубҳасиз.

Манба ва адабиётлар

1. *United Nations Charter. 1945. Article 13, part 2.* <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/full-text>

2. *Weldon, S. Laurel. 2006. The Structure of Intersectionality: A Comparative Politics of Gender. Politics & Gender 2 (2): 235-48.* https://www.colorado.edu/wgst/sites/default/files/attached-files/intersectionality_and_the_politics_of_knowledge_production.pdf

3. *Хематти М., Гардинер Р. Гендер и устойчивое развитие // Серия специальных докладов Фонда Генриха Белля, посвященных Всемирному саммиту по устойчивому развитию.*

4. *UN Women and UNDP data analysis, 2021. COVID-19 will widen poverty gap between women and men, new UN Women and UNDP*

data shows. <https://www.undp.org/press-releases/covid-19-will-widen-poverty-gap-between-women-and-men-new-un-women-and-undp-data>

5. Yannick Thamsb, Bari L. Bendella, Siri Terjesen. Explaining women's presence on corporate boards: The institutionalization of progressive gender-related policies. *Journal of Business Research* 86 (2018) 130-140./ Sheridan, A. (2001). A view from the top: Women on the boards of public companies. *Corporate Governance: The International Journal of Business in Society*, 1 (1), 8-15.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти гендер тенглиги сиёсатининг эволюцияси

Азиза Раджабова,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия
университети таянч докторанти

Аннотация: мазкур мақолада Бирлашган Миллатлар Ташкилоти фаолияти тарихида гендер тенглиги феноменининг шаклланиш жараёни хронологик фактлар асосида таҳлил қилинган. Гендер тенглиги барқарор тараққиётнинг муҳим шарти саналади. Бунда БМТ мувофиқлаштирувчи халқаро ташкилот сифатида глобал гендер тенглиги сиёсатини олиб боради. Мақолада ташкилотнинг глобал гендер тенглиги сиёсатининг концептуал асослари, афзалликлари ва камчиликлари хусусида ҳам қисқача илмий хулосалар келтирилган.

Калит сўзлар: Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, инсон ҳуқуқлари, гендер тенглиги, жинс, глобал гендер тенглиги сиёсати, халқаро конвенциялар, БМТ ихтисослашган муассасалари, Мингйиллик ривожланиш мақсадлари, Барқарор тараққиёт мақсадлари, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури (БМТТД).

Эволюция политики гендерного равенства ООН

Азиза Раджабова,

базовый докторант
Университета мировой
экономики и дипломатии

Аннотация: в статье анализируется процесс формирования феномена гендерного равенства в истории Организации Объединенных Наций на основе хронологических фактов. Гендерное равенство - важное условие устойчивого развития. В то же время ООН как координирующая международная организация проводит политику глобального гендерного равенства. В статье представлены краткие научные выводы о концептуальных основах, преимуществах и недостатках глобальной политики организации в области гендерного равенства.

Ключевые слова: организация Объединенных Наций (ООН), права человека, гендерное равенство, гендер, глобальная гендерная политика, международные конвенции, специализированные учреждения ООН, Цели развития тысячелетия, Цели устойчивого развития, Программа развития ООН (ПРООН).

The evolution of gender equality policy of UN

Aziza Radjabova,

PhD student, University of World Economy
and Diplomacy

Abstract: this article analyzes the process of formation of the phenomenon of gender equality in the history of the United Nations using chronological facts. Gender equality is an important part of sustainable development. In doing so, the UN, as a coordinating international organization, pursues a policy of global gender equality. The article provides brief scientific conclusions on the conceptual foundations, advantages and disadvantages of the UN global gender equality policy.

Keywords: united Nations (UN), human rights, gender equality, gender, global gender policy, international conventions, UN specialized agencies, the Millennium Development Goals, the Sustainable Development Goals, the United Nations Development Program (UNDP).

**Халқ жасорати ва матонати — ижтимоий-маънавий тараққиёт гарови /
Мужество и стойкость народа — залог социально-духовного развития/
Courage and perseverance of the people are the key to socio-spiritual development**

Лазиз РАҲМАТОВ,
*Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
мустақил изланувчиси*

**ХАЛҚИМИЗ ЖАСОРАТИ ВА МАТОНАТИГА БАҒИШЛАНГАН
ҚОМУСИЙ НАШРНИНГ ИЖТИМОИЙ-МАЪНАВИЙ
АҲАМИЯТИГА ДОИР**

Таниқли ҳуқуқшунос олим Акмал Саидовнинг "Ғалаба боғи фалсафаси" [1] номли китоби "Тасвир нашриёт уйи" ва "KolorPak" нашриётида ўзбек, рус ва инглиз тилларида кўп минг нусхада чоп этилгани 2021 йили мамлакатимиз маънавий ҳаётида юз берган муҳим воқеалардан бири бўлди, десак муболаға бўлмайди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2021 йил 9 май куни Хотира ва қадрлаш кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқида таъкидлаганидек: "Бу ҳақда гапирганда, ўтган йили нашр этилган "Ўзбекистон халқининг фашизм устидан қозонилган ғалабага қўшган ҳиссаси" китоб-альбомини тилга олиш ўринлидир. Бу йилги байрам арафасида унинг узвий давоми бўлган "Ўзбекистон Иккинчи жаҳон уруши даврида" ва "Ғалаба боғи фалсафаси" номли китоб-альбомлар чоп этилганини алоҳида қайд этиш лозим. Ушбу нашрларда халқимизнинг уруш йилларидаги қаҳрамонлиги ҳақида илгари бизга номаълум бўлган кўплаб янги маълумотлар келтирилган" [2].

Ушбу салмоқли китоб 6 фаслдан иборат бўлиб, унда Иккинчи жаҳон урушидаги ғалабага Ўзбекистон ва жафокаш халқимиз қўшган беқиёс ҳисса, бугунги кунда давлатимиз раҳбарининг жанглarda жасорат кўрсатган фахрийлар ва фронт ортида матонат билан меҳнат қилган кекса нуронийларимизга улкан ғамхўрлиги ва алоҳида эътибори ҳақида батафсил сўз юритилган.

Аввало шуни айтиш керакки, биз муносабат билдираётган тарихий асарда Наманган давлат университети профессори,

сиёсий фанлар доктори Турсунбой Файзуллаев ҳам асосли таъкидлаганидек, "Юртимизда "Ғалаба боғи" ёдгорлик мажмуасини ташкил қилиш ғоясининг нафақат ташаббускори, балки ушбу мажмуанинг мазмун-моҳияти, халқимиз ва ёш авлодни Ватанга муҳаббат, бугунги дорилар ва осойишта кунларнинг қадрига етиш руҳида тарбияловчи масканга айлантиришда муҳтарам Президентимиз раҳнамо экани адолатли тарзда кўрсатиб берилган" [3].

Ҳақиқатан ҳам, "Ғалаба боғи" концепциясининг бош ғояси Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг: "Биз барчамиз, аввало, униб-ўсиб келаётган ёш авлодимиз фашизм балосига қарши курашда жасур аجدодларимиз, кўп миллатли Ўзбекистон халқи кўрсатган мардлик ва матонатни асло ёдидан чиқармаслиги керак", деган сўзларида ўзининг яққол ифодасини топган.

Китоб муаллифи таъбири билан айтганда, "Халқимизнинг бунёдкорлик салоҳияти билан ушбу бетакрор мажмуани қуришдек эзгу ташаббус замирида Ўзбекистон халқининг беаёв жанг майдонларида ва фронт ортида кўрсатган чинакам жасорати ва матонатини тарих саҳифаларига муҳрлаш, ёш авлодимизни Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаб, камол топтириш мақсади мужассам" [1].

Муаллифнинг янги барпо этилган "Ғалаба боғи" мажмуасига доир фалсафий-ахлоқий ёндашувлари босқичма-босқич ўса бориб, Иккинчи жаҳон урушининг вайрон-

кор кўлами, инсониятнинг унутилмас фожиаси, тинчлик ва мусаффо осмоннинг қадрига етиш каби умумбашарий ва глобал таҳлил силсиласига кўчади.

Китобда келтирилган рақамлар ва фактлар, албатта, жуда муҳим ва янги экани билан аҳамиятлидир. Унда юртимиздан 1 миллион 951 минг киши урушда қатнашгани, 538 минг нафари ҳалок бўлгани, 158 минг киши бедарак йўқолгани ҳақидаги янги аниқланган маълумотлар бу қонли урушда Ўзбекистоннинг иштироки нечоғлик кўламдор бўлганини ҳақли равишда тасдиқлайди.

Муаллиф ўзбек халқининг Иккинчи жаҳон урушида қозонилган ғалабага қўшган ҳиссасини акс эттирувчи янги маълумотларнинг моҳияти ва аҳамиятини янада чуқур англаш учун уларни имкон қадар батафсил таҳлил ва талқин қилишга ҳаракат қилгани диққатни тортади. Шу мақсадда мавжуд далиллар, шартли равишда, 3 та гуруҳга таснифланиб ўрганилгани жуда муҳим.

Академик Акмал Саидов янги ва эски далилларни қиёсан таснифлаган. Қўйида учта гуруҳнинг мазмун-моҳиятига батафсил тўхталамиз.

Биринчи гуруҳ - 2019 йил 9 майгача фойдаланиб келинган далиллардан фарқ қиладиган янги маълумот ва фактлар. Ушбу гуруҳга кирувчи далилларни таҳлил қилиш учун, дастлаб, бевосита инсон омили билан боғлиқ рақамлар жадвал маълумотлари асосида қиёсланган.

Жадвалдаги қиёсий таҳлил натижасида аниқланган маълумотлардан кўринадики, биринчидан, Ўзбекистондан урушда иштирок этганларнинг сони шу пайтгача биз ўрганиб қолган ва доимий такрорлаб келинадиган маълумотлардагидан 517 минг 430 нафар кўп.

Иккинчидан, жанггоҳларда ҳалок бўлган юртдошларимизнинг сони аввалги рақамлардан 142 минг 641 нафарга кўпайган бўлса, аксинча, бедарак йўқолганлар сони 105 минг 19 нафарга камайдигани аниқланган. Бу ижобий ҳол бўлиб, урушдан кейинги даврда юз мингдан зиёд юртдошимизнинг дараги топилганидан, уларнинг муқаддас номлари қайта тикланганидан далолат беради.

Учинчидан, республикада жамланиб, тўлиқ жиҳозланган миллий бўлинма ва бригадалар сони эса, янги маълумотларда 35 тага ортган. Бу бежиз эмас. Чунки, дастлаб, Ўзбекистонда: 389, 12, 162 ва 69-ўқчи дивизиялар, 21 ва 44-кавалерия дивизиялари, 128-гвардиячи Туркистон тоғ-ўқчи дивизияси ва бошқа ҳарбий қисмлар тузилган.

Тўртинчидан, Ўзбекистонга эвакуация қилинган одамлар сони - эски рақамларга нисбатан 500 минг нафарга, кўчириб келинган болалар сони эса 50 минг нафарга кўп экани аниқланган. Дарвоқе, уруш даврида юртимизга эвакуация қилинган саноат корхоналари сони ҳам 47 тага ортган.

Бешинчидан, 1943-1945 йилларда юртимизга депортация қилинганлар сони шу пайтгача билганимиздан 397 925 нафар кўп экан.

Ўз навбатида, муаллиф фақат инсон омилига оид рақамлар билан чекланиб қолмасдан, балки уруш йилларида Ўзбекистон саноати томонидан фронтга етказиб берилган ҳарбий товарлар сонини китобдаги 2-жадвал маълумотлари асосида қиёслаган. Бунда: шу пайтга қадар Ўзбекистон фронтга етказиб берган самолётлар сони 303 тага, миналар - 800 мингтага, парашютлар - 90 мингтага камайтириб кўрсатилгани аён бўлган.

Қолаверса, фронт учун юртимиздан юборилган кабеллар ўлчами борасида янги аниқланган қўшимча миқдорнинг ўзи ҳам (120 минг км.) аввалги кўрсаткичдан (100 минг км.) 20 минг километрга кўп экан. Аслида, бу кўрсаткичлар халқимизнинг фронт ортидаги заҳматли меҳнатлари юзга чиққанидан далолат.

Ўзбекистондан фронтга етказилган авиабомбалар сони илгари 2 миллион дондан ортиқ, деб ҳисобланган. Янги маълумот бўйича бу кўрсаткич 718 798 та, яъни эски миқдордагидан 1 миллион 281 минг 502 та кам деб кўрсатилган.

Бунинг сабаби, академик Акмал Саидовнинг фикрича, биринчидан, шу вақтга қадар авиабомба билан унинг анжом-аслаҳалари аралаш ҳолда қўшиб ҳисоблангани билан боғлиқ бўлса, иккинчидан, авиабомбаларни ишлаб чиқариш учун кетадиган маблағлар халқимиз томонидан тилла буюмлару зеб-зийнатлар ҳисобига

йиғилганига бориб тақалади. Чунки, янги маълумотларга мувофиқ, фронтга юқорида қайд этилган миқдордаги авиабомбалардан ташқари, мина, снаряд ва авиабомбаларнинг 5 миллион 100 минг дона анжомаслаҳалари етказиб берилган. Бу рақамлар айни вақтга қадар маълум эмас эди [1].

Иккинчи гуруҳ - 2020 йил 9 майгача маълум бўлмаган янги далиллар. Бу ўринда ҳам Акмал Саидов, энг аввало, инсон омилига тўғридан-тўғри боғлиқ бўлган янги ва эски далилларни китобга киритилган 3-жадвалдаги маълумотлар орқали қийёслаган.

Жадвалдаги энг аҳамиятли рақамлар ҳақида фикр юритганда, биринчидан, шу вақтгача душманга асир тушган ўзбекистонлик аскарлар 150 минг нафардан иборат бўлгани ва уларнинг 50 минг нафари концентрацион лагерлардан омон чиқмаганига алоҳида эътибор қаратиш лозим, дейди муаллиф.

Иккинчидан, Ўзбекистондаги госпиталларга фронтдан 485 минг нафар ярадор ва беморлар келиб тушган. Табиийки, уларни даволаш ва парваришлаш шифокорларимизнинг зиммасида бўлгани ҳолда, боқиш ва оёққа турғазлаш вазифаси жафокаш халқимизнинг елкасига тушган.

Ўз навбатида, касаллиги ва олган жароҳати туфайли 47 минг 46 нафар ногирон ишга яроқсиз деб госпиталлардан чиқарилганига доир аниқ ва қимматли маълумотларга илк бора эга бўлдик. Бу уруш ногиронларининг яшаши ва даволаниши қандай кечгани ҳақидаги маълумотларни ҳам атрофлича ўрганишни тақозо этади.

Учинчидан, Ўзбекистонга қарийб ярим миллион нафар ярадор фронтдан келтирилган ўша йилларда донорлар томонидан қон топширилишига нисбатан эҳтиёжнинг кучли бўлгани турган гап.

Шу жиҳатдан, юртимизда 18 минг 482 нафар донор мавжуд бўлгани, улар томонидан топширилган қон сифими эса 13 минг литрдан ортиқни ташкил этгани ҳақидаги янги маълумотлар ҳам ғоят аҳамиятлидир [1].

Ўз навбатида, муаллиф жанговар таълим ва ҳарбий кадрлар тайёрлаш соҳасига тааллуқли маълумотларни қийёслаш учун китобхон эътиборини 4-жадвалга қарата-

ди. Мазкур жадвалдаги янги рақамлардан қуйидаги ҳолатлар аниқланган:

биринчидан, уруш йилларида Ўзбекистонга нафақат завод ва фабрикалар, балки 34 та олий ўқув юрти ҳам қўчириб келтирилган. Жумладан, 9 та ҳарбий академия, 2 та ҳарбий олий ўқув юрти, 1 та ҳарбий факультет, 10 та ҳарбий билим юрти, 3 тадан ҳарбий-мусиқа тарбияланувчилари мактаби, ҳарбий илмий тадқиқот институти ва муассасалари, шунингдек, Кременчук ўқчи-бомбардимончилар мактаби ҳамда Рязань олий авиация штурманлари мактаби ҳам шулар қаторига киради;

иккинчидан, урушда қатнашган ўзбекистонлик ҳарбий кадрлар орасида 10 дан ортиқ ҳарбий мутахассислик бўйича таълим олган жангчи ва офицерлар бўлган. Хусусан, юртимизнинг ҳарбий кадрлар тайёрлаш курсларида таҳсил олган 27 мингдан ортиқ пулемётчи, 3 минг 340 нафар мерган, 12 минг 900 нафар миномётчи, 22 мингдан ортиқ ўқчи, 3 минг 78 нафар тиббиёт ҳамшираси, 224 мингдан зиёд "Ворошиловчи мерган"лар, 455 нафар отлик жангчи, 3 минг 78 нафар ҳайдовчи ва мотоциклчи, 10 минг 500 нафар велосипед ҳайдовчиси ҳамда 5 мингдан ортиқ телеграфчи орзиқиб кутилган ғалабани яқинлаштиришга муносиб улуш қўшган.

Уруш йилларида Ўзбекистон саноати томонидан фронтга етказиб берилган ҳарбий товарларнинг қайсилари ҳақида шу вақтга қадар аниқ маълумотга эга эмасдик? Бу саволга жавоб топиш учун академик Акмал Саидов 5-жадвал билан танишиб чиқишни тавсия этади.

Учинчи гуруҳ - қайта ўрганишлар асосида ўз тасдиғини топган рақамлар. Муаллиф мазкур гуруҳнинг ўзига хос жиҳатларидан бири - унга мансуб маълумотларнинг жуда кам эканига эътиборни қаратар экан, ўз навбатида, бу ҳолат уруш ҳақида шу вақтгача билган далилларимизнинг аксарияти, эндиликда, эскирганидан далолат беришини қайд этган. Бу гуруҳдаги маълумотлар 6-жадвалда келтирилган ва улар тегишлича қийёсий таҳлил қилинган.

Биринчидан, Шомахмудовлар оиласининг уруш даврида эвакуация қилинган 14 нафар болани ўз қучоғига олганига оид рақам ўз тасдиғини топган. Бу ҳақда фикр

юритар экан, муаллиф ушбу юртдошларимизнинг саховати ва бағрикенглиги узоқ йиллар давомида кенг тарғиб қилингани ҳолда, худди шундай ўзбекона фазилатни намоён этган бошқа оилалар ҳақида ҳеч нарса дейилмаганини танқид қилади.

Афсуски, кейинчалик, ҳатто, Шомахмудовлар оиласи инсонийлигининг ҳам унутилишига оз қолган эди. Ҳолбуки, халқимизга хос ана шундай буюк инсонпарварлик юксак маънавий жасорат намунаси сифатида бутун дунёда эътироф этилган эди. Шу маънода, Президент Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан Шомахмудовларга ўрнатилган ҳайкалнинг ўз ўрнига қайтарилгани тарихий адолатни тиклаш йўлида муҳим қадам бўлганини А.Саидов алоҳида таъкидлагани бежиз эмас.

Иккинчидан, юртимиздан фронтга етказиб берилган зирҳли поездлар сони (5 та) ўзгаришсиз қолган бўлса-да, янги маълумотларда ушбу натижани янада бойитадиган муҳим рақамлар аниқланди, дейди муаллиф. Бу ўринда Ўзбекистон фронтга, шунингдек, 100 та ҳарбий-санитария поезд ва қайта таъмирланган 12 та паровоз ҳам етказиб бергани ҳақида сўз бормоқда.

Муаллифнинг қайд этишича, эндиликда, эскирган далил ва рақамлардаги ноаниқликларнинг кўпчилиги Ўзбекистон фронтга жўнатган маҳсулотлар тури ва миқдори билан боғлиқ. Мисол учун, 2019 йил 9 майгача бўлган рақамларда фронтга етказилган дон 300 тонна деб кўрсатилган бўлса, 2020 йил 9 майгача аниқланган рақамларга кўра, ушбу кўрсаткич салкам 17 минг баробар кўп — 5 миллион 97 минг тоннани ташкил этгани маълум бўлди, деб ёзади А.Саидов.

Шунингдек, 2019 йил 9 майгача бўлган рақамларда фронтга 2 мингта трактор ва автомобиллар, 8 минг 300 бош қорамол, 170 минг бош қўй ва эчкилар етказилгани қайд этилганига эътибор қаратилган.

Аммо 2020 йил 9 майгача аниқланган маълумотлар, муаллифнинг фикрича, ушбу рақамларнинг ҳали охиригача ўрганилмаганини кўрсатмоқда.

Китобда таъкидланганидек, 2020 йил 9 майгача аниқланган рақамлар Ўзбекистон аҳолиси ўша даврда давлатга деярли 40 номдаги маҳсулотларни жуда кўплаб миқ-

дорда етказиб берганини тасдиқлайди. Булар орасида пахта ва пахта толаси, ипак матолари, ун, нон ва нон маҳсулотлари, ёрма, шакар, чой, туз, ўсимлик ёғи, гўшт, колбаса ва сут маҳсулотлари, консервалар, пишлоқ, тухум, полиз экинлари ва сабзавотлар, картошка ва қанд лавлаги, гугурт ва совун, бош кийим ва пахталик фуфайкалар, ички ва устки кийимлар, чарм пойабзал ва калишлар, пийма ва этиклар бор.

Ана шу маҳсулотлар қаторида 5 миллион 84 минг бош йирик шохли мол, 23 миллион 100 минг бош қўй ва эчкилар, 285 минг 600 та чўчқа, 1 миллион 57 мингта от, 1 миллион 34 мингта эшак ва 183 мингта туя давлатга етказиб берилгани қайд этилган. Шу нуқтаи назардан, Акмал Саидов эътибор қаратганидек, давлат мазкур ўта зарур маҳсулотларнинг аксарият қисмини фронтга юборган бўлиши табиий ҳол.

Ўзбекистон фронтга жўнатган маҳсулотлар ҳақида янада яққол тасаввур ҳосил қилиш учун муаллиф китобхон эътиборига 7-жадвални ҳавола этади. Бу жадвалга кўра: Ўзбекистон фронтга 7 миллион 518 минг 800 тадан ортиқ гимнастёрка, 2 миллион 636 минг 700 та пахтали нимча, 2 миллион 861 минг 500 та этик ва бошқа пойабзаллар, шунингдек, 500 мингта хуржун юборган.

Афсуски, эл-юртимиз ҳисобидан, асосан, аёллар ва болалар меҳнати эвазига яратилган бу моддий бойликлар ҳақида 2020 йилнинг 9 майига қадар ҳеч ким ҳеч нарса билмаган. Аслида ҳам, А.Саидовнинг китобида келтирилган рақамларнинг аксариятини биз шу вақтга қадар билмаганмиз, айримларининг эса ҳақиқий ҳолатидан камроқ миқдорини қўлаб келган эканмиз. Шу маънода, кўрсаткичлар ўртасидаги фарқлар китобда жадвал кўринишида акс эттирилгани жуда маъқул ва тушуниш учун осон бўлган.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, мазкур китоб сўнгги йилларда айрим мамлакатларда чоп этилаётган кўплаб ҳарбий мавзудаги бадиий ва ҳужжатли асарларда, фильмлар ва мақолаларда, бошқа оммабоп материалларда фашистлар устидан қозонилган Буюк ғалабага, асосан, битта буюк давлатнинг ҳиссаси ва ҳал қилувчи ўрин тутгани ҳақидаги тор геосиёсий манфаат-

лардан келиб чиқиб билдирилаётган ид-даоларга ҳам муносиб жавобдир.

Истиқлол йилларида, баъзи сабабларга кўра, тарихий хотира ва маънавият соҳасидаги айрим ҳаракатлар, номлари кўп йиллар қаҳрамонлик тимсоли бўлган шахсларнинг кутилмаганда тилга олинмай қўйилгани каби хатолар натижасида аҳолининг ҳақли эътирозларига сўнгги йилларда адолатли ечимлар топилгани муаллиф томонидан асосли тарзда батафсил баён этилган.

Хусусан, бағрикенг ва олижаноб Шоаҳмад Шомаҳмудовнинг оиласига қўйилган ҳайкалнинг аввалги жойига қайтарилиши, турли тамғалар ёпиштирилган генерал Собир Раҳимов номининг тикланиши ва бошқа кўплаб ибратли фактлар, том маънода, тарихий адолатнинг рўй-рост бўй ростлаганига ёрқин мисоллардир.

Акмал Саидов дунёда меъморий ечими бўйича тенги ва муқобили йўқ бўлган кўркем "Ғалаба боғи" гоёси ва фалсафаси, рамзлар ифодаси ва мазмунини атрофлича очиб берар экан, "Шон-шараф" музейидан тортиб, бу ердаги ҳар бир ёдгорлик ва қурилган иншоотларнинг расмларигача юқори сифатда, замонавий дизайнерлик услубида берилиши мавзунинг тугал-чуқур очилиши ва асарнинг янада қизиқарли бўлишига хизмат қилган, деб ёзади.

Эътиборли томони, китобда Иккинчи жаҳон уруши йилларида Европадаги реал вазият ва ғалабага эришишда ўзбек миллатининг иштироки ҳақида янгидан-янги тарихий далиллар ва мутлақо янгича қарашлар ўз аксини топган.

Ўзбекистон заминига келтирилган юз минглаб етим болалар, бева қолган аёллар, олиму зиёлиларга ватандошларимиз хонадонлари, халқимизнинг дил тафти иссиқ қўналға, ишончли бошпана бўлди. Урушнинг 800 кунини Тошкентда ўтказган бетакрор ижодкор Анна Ахматова олижаноб инсонларимизга чуқур ҳурмат ила шундай ёзади:

*...Ёш ва дилбар қора сочили оналар,
Ширин кулчалар тутган болалар,
Шу жажжжи қўлчалар, қўлларга раҳмат!
Саккиз юз куним - мўъжизавий сас,
Шу мовий ранг чексиз осмон остида,*

*Шу ложувард тубсиз уммон остида
Биз бирга яшадик ёрқин, ўт нафас,
Эй, оташин боғ...[1]*

Китобда собиқ Иттифоқ таркибидаги Украина, Беларусь, Болтиқбўйи мамлакатларидан ташқари, Европанинг Финляндия, Польша, Чехословакия, Австрия, Венгрия, Болгария, Руминия, Югославия, Германия, Франция, Италия каби мамлакатларидаги озодлик ҳаракатларида фашистларга қарши мардонавор курашган ота-боболаримизнинг беқиёс жасорати, ёвқурлиги, ҳар қандай мураккаб вазиятларга қарамасдан Ватанига садоқати тараннум этилади.

Шунингдек, ўзбекистонликларнинг Шарқий ва Марказий Европани озод этишдаги қаҳрамонлиги ҳақида улкан ижобий таассуротлар берилиб, ёшларимиз қалбида ватанпарварлик туйғулари жўш урдирилади. Бу қаҳрамон аждодларимизга нисбатан қалбларимизда чуқур ҳурмат-эҳтиром уйғотади.

Кўпчилик юртдошларимиз шу вақтга қадар ўзбекистонлик генераллар Иккинчи жаҳон уруши ва ундан кейин ҳам атиги бирикки нафар бўлса керак, деб ўйлаб юргани тайин. Чунки бу ҳақдаги аниқ маълумотлар ҳар доим ҳам учрайвермайди.

Шу жиҳатдан, китобда юртимиздан етишиб чиққан ўнлаб генераллар ҳақида тўлиқ ва қизиқарли маълумотлар берилгани ўқувчини ҳайратга солади.

Акмал Саидовнинг урушнинг энг олдинги чизиқларида ва фронт ортидаги залворли ҳаётда, ҳарбий, сиёсий, иқтисодий, соғлиқни сақлаш, қишлоқ хўжалиги, фан-таълим, диний ва маданий, қурилиш-бунёдкорлик соҳаларида хотин-қизларимизнинг, ўсмир болалар ва кексаларимизнинг иштирокини уларнинг машаққат-изтироблари, беминнат меҳнати призмасидан ўтказиб ёритиши, албатта, ўзига хос янгиликдир.

Асарнинг беш фарзандини урушга йўллаб, барчасидан ажралиб қолган Зулфия Зокировага бағишланган қисми, айниса, таъсирли чиққан. Афсонавий норасмий разведкачи Баҳром Иброҳимов ҳақида-

ги қизиқарли далиллар, юртдошимизнинг мураккаб ҳаёт йўли ва метин иродаси, унинг аниқ саъй-ҳаракатлари туфайли Гитлернинг "Учинчи фронт"ни очиш режаси чиппакка чиққани ҳақидаги тарихий далиллар эса, асарнинг аҳамиятини янада оширган.

Бундан ташқари, китобда япон милитаристларига қарши Узоқ Шарқ ва Хитой ҳудудларида олиб борилган ҳарбий амалиётларда ўзбекистонлик аскарларнинг шонли ғалабаси аниқ фактлар билан очиб берилган.

Хотира бўлмаса, миллат ҳам, давлат ҳам бўлмайди. Зеро, ҳар бир давлат ўзининг кучли миллий ғояси, унутилмас тарихи, шонли ўтмиши ва тинчликка ҳисса қўшаётган шахслари билан барқарорлик ва тараққиёт сари дадил одимлайди.

Асарда ёвуз ғоя - фашизм балоси кескин танқид қилинади, аччиқ тарихий сабоқлар чиқарилади, миллатлар бирдамлиги, халқлар ҳамжиҳатлиги ва аҳилиги бебаҳо неъмат, дея улуғланади.

Муаллиф ўз мулоҳазалари орқали сўнгги йилларда Европанинг у ер-бу ерида қайта бош кўтарётган, "тарихий ҳақиқатни қайтадан тафтиш қилиш" ёрлиғида чинни ёлғон деб аташ сиёсий тус олаётган шароитда ўсиб келаётган ёш авлодни огоҳлик ва ҳушёрликни йўқотмасликка чорлайди.

Муаллиф асарни икки йил давомида қоралар экан, уруш даҳшати ичида яшаган, мотам ва андуҳдан пешонасини ажин босган, дахлдорлик ҳиссини ҳар кун ўз вужудидан ўтказган, ватанпарварлик билан умргузаронлик қилаётган, юртнинг шон-шавкати учун қўрқмай, кўксини ўққа тутган юзлаб шахслар ҳақида ибратли ва равон тилда ёзилган мақолаларга ўрин ажратган.

Китоб ноширлик жиҳатидан ниҳоятда замонавий ва ўзига хос услубда тайёрланган бўлиб, ҳар саҳифа четида алоҳида руқна шаклида Президентимизнинг ибратли фикрлари ва иқтибослари, мавзуга оид турфа шоирларимизнинг таъсирчан шеърларининг берилиши, рангли суратлар, харидалар, жадваллар, архив материаллари бериб борилгани ўқувчини асло зериктирмайди. Муаллиф ҳар бир фактни пухта ўрганган экан, юзлаб манбаларга мурожаат қилади.

Қолаверса, ҳар бир тарихий шахс ҳақида гап кетганда, ҳавола шаклида унинг таржимаи ҳолининг алоҳида берилиши ҳам маълумотдорликни оширишга хизмат қилади.

Китобни барча юртдошларимиз, тарих фанидан дарс берадиган ўқитувчилар, олимлар, ўқувчи ва талабалар учун ниҳоятда қимматли қўлланма, ноёб билимлар хазинаси бўлган, дейиш мумкин. Таъбир жоиз бўлса, "Ғалаба боғи фалсафаси" асари уруш қаҳрамонларимиз хотирасига қўйилган муҳташам маънавий ёдгорлик, мукамал фундаментал ва қомусий нашрдир.

Манба ва адабиётлар

1. Саидов А. Ғалаба боғи фалсафаси: публицистика. — Т.: "Тасвир", 2021. — 348 б. — 29 б.; — 38-39-б.; — 252-б.
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Хотира ва қадрлаш кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи. // <https://president.uz/uz/lists/view/4335>
3. Файзуллаев Т. Эзуликка йўғрилган китоб. // "Куч — адолатда" газетаси, 2021 йил 28 май.

Халқимиз жасорати ва матонатига бағишланган қомусий нашрнинг ижтимоий-маънавий аҳамиятига доир

Лазиз Раҳматов,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада Акмал Саидовнинг "Ғалаба боғи фалсафаси" номли қомусий китоби чуқур таҳлил қилинган. Асарнинг мазмун-моҳияти, маънавий ҳаётдаги беқиёс аҳамияти, Иккинчи жаҳон урушида иштирок этган ватандошларимизнинг қаҳрамонликлари, уларга сўнгги беш йилда кўрсатилаётган катта эътибор ва ғамхўрлик хусусида атрофлича сўз юритилган. Ўзбек халқининг ғалабага қўшган ҳиссасини акс эттирувчи янги маълумотларнинг аҳамияти очиб берилган.

Калит сўзлар: Иккинчи жаҳон уруши, Ғалаба боғи, маънавий ҳаёт, фахрийлар, фронторти, вайронкорлик, жанггоҳ, дивизия, концентрацион лагерь, жанговар

таълим, эвакуация қилиш, геосийёсий манфаатлар, миллатлар бирдамлиги, халқлар ҳамжиҳатлиги.

**Социально-духовное значение
энциклопедической публикации о
героизме и стойкости нашего народа**

Лазиз Рахматов,
*независимый соискатель Университета
мировой экономики и дипломатии*

Аннотация: в статье автор всесторонне анализирует энциклопедическую книгу Акмала Саидова "Философия парка Победы". Подробно раскрываются суть и значение публикации, её огромная роль в духовной жизни людей, мужество и отвага наших соотечественников, участвовавших во Второй мировой войне, а также оказываемое им со стороны государства особое внимание и забота.

В целях глубокого осмысления значения новых данных о бесценном вкладе узбекского народа в достижении победы в этой кровавой войне проведено детальное изучение публикации.

Ключевые слова: вторая мировая война, парк Победы, духовная жизнь, ветераны, тыл, разруха, поле битвы, дивизия, концентрационный лагерь, боевое обучение, эвакуация, геостратегические интересы, единство наций, сплочённость народов.

**On the socio-spiritual significance of the
encyclopedic publications dedicated to the
courage and fortitude of our people**

Laziz Rahmatov,
*independent researcher World Economy and
Diplomacy University*

Abstract: the article provides an in-depth analysis of the encyclopedic book "The philosophy of the Victory Park" authored by, Akmal Saidov. The content and essence of the book, its unique importance in the spiritual life, heroism of our compatriots who fought in the World War II, profound attention and care that they enjoy over the past five years are thoroughly analyzed in the article. The importance of the new information reflecting the contribution of the Uzbek people to the Victory in WWII is revealed.

Keywords: World II, Victory Park, Spiritual Life, Veterans, Frontline, Destruction, battlefield, Division, Concentration Camp, Combat Education, Evacuation, Geopolitical Interests, Solidarity of Peoples and Nations.

Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life

Бангладеш элчиси билан учрашув

7 июль куни Академия раҳбарияти Бангладешнинг Ўзбекистон Республикасидаги Фавкулудда ва мухтор элчиси Муҳаммад Жаҳонгир Алам билан учрашув ўтказди.

Учрашувда давлат бошқаруви ва давлат хизматчиларини тайёрлаш тизимида икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш истиқболлари муҳокама қилинди.

Халқаро давра суҳбати ўтказилди

30 июль куни Академияда Фридрих Эберт номидаги жамғарманинг Қозоғистон ва Ўзбекистондаги ваколатхонаси билан биргаликда "Ўзбекистонда давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш ҳолати ва истиқболлари" мавзuida халқаро давра суҳбати ташкил этилди.

Давра суҳбатида Германия, Корея Республикаси, Россия Федерацияси, АҚШ ва Марказий Осиё мамлакатлари (Қозоғистон, Қирғизистон Республикаси ва Тожикистон)дан келган етакчи хорижий экспертлар, шунингдек, Сенат ва Қонунчилик палатасининг масъул ходимлари иштирок этдилар.

Маркс Георг Майер ташрифи

5 август куни Академия раҳбарияти Ханнс Зайдел жамғармасининг Марказий Осиёдаги ваколатхонаси раҳбари Маркс Георг Майер билан учрашув ўтказди.

Учрашувда икки томонлама ҳамкорлик йўналишлари хусусида сўз юритилиб, 2021 йилга мўлжалланган ҳамкорлик ва молиявий режа тўғрисидаги келишув доирасида режалаштирилган тадбирлар муҳокама этилди.

Президент интервьюсига бағишланган давра суҳбати

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2021 йил 26 август куни "Янги Ўзбекистон" газетасида эълон қилинган "Янги Ўзбекистон демократик ўзгаришлар, кенг имкониятлар ва амалий ишлар мамлакатига айланмоқда" номли интервьюсининг мазмун-моҳиятини кенг жамоатчиликка етказиш мақсадида, 27 август куни Академияда "Янги Ўзбекистон - пировард мақсади халқимиз учун эркин, обод ва фаровон ҳаёт яратиш беришдан иборат бўлган давлатдир" мавзuida давра суҳбати ўтказилди.

Давра суҳбатида Президент интервьюсида қўтарилган масалаларнинг мазмуни, мамлакатимизнинг мустақиллик йилларида босиб ўтган йўли, бугунги шиддатли ўзгаришлар жараёни, глобал дунёдаги воқеликка теран муносабати халқчил тарзда, кенг қамровда очиб берилгани, жамият ҳаётининг барча жабҳаларига дахлдор масалалар, мазкур йўналишларда қўлга киритилган ютуқлар ва муаммолар бўйича ўзаро фикрлар алмашилди.

Тақдирлаш маросими бўлиб ўтди

30 август куни Академияда мамлакатимиз мустақиллигини мустаҳкамлаш, ижтимоий-иқтисодий, маънавий тараққиётга эришишдек масъулиятли ишга катта ҳисса қўшиб келаётган ходимлардан бир гуруҳига "Меҳнат фахрийси" кўкрак нишони ҳамда "Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг 30 йиллиги" эсдалик нишонини топшириш маросими бўлиб ўтди.

Тадбирда мамлакатимиз мустақиллигини қўлга киритиш, мустаҳкамлаш, янада ривожлантириш борасидаги ишлар, келгуси вазифалар хусусида атрофлича сўз юритилди.

Келажак лидерлари билан учрашув

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ректори А.Бекмуродов Қашқадарё вилоятида фаолият юритаётган "Келажак лидерлари" клуби аъзолари билан учрашди.

Мулоқот жараёнида бугунги кунда мамлакатимизда ёшларга кенг имкониятлар яратилаётганлиги, халқимиз ҳаётининг янада фаровон бўлиши ёшлар таълим-тарбияси ва келажагига бериладиган эътибор билан белгиланиши қайд этилди. Шижоатли, билимли, дунёқараши кенг, ислохотлар моҳиятини теран англаган, ташаббускор, янги гоя ва лойиҳаларни амалга оширишга қодир ёш кадрларни тарбиялаш бугунги куннинг муҳим вазифаларидан ҳисобланиши таъкидланди.

Онлайн семинар ўтказилди

25 сентябрь кuni Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳамда Ханнс Зайдел жамғармаси ҳамкорлигида "Германия/Баварияда давлат ва маҳаллий бошқарув тизими" мавзуида онлайн семинар бўлиб ўтди.

Семинар давомида Германия, хусусан, Бавария ўлкасида давлат ва маҳаллий бошқарув тизими, давлат бюджети консолидацияси жараёни хусусида маълумотлар берилиб, истиқболдаги режалар, ҳамкорлик алоқаларини ривожлантириш масалалари муҳокама этилди.

Академия тингловчиларига дипломлар топширилди

25 сентябрь кuni битирувчиларга диплом топшириш маросими бўлиб ўтди. Маросимда Академия ректори А.Бекмуродов сўзга чиқиб, ушбу даргоҳни муваффақиятли тамомлаган барча битирувчиларни табриклади ҳамда уларга мамлакатимиз равнақи учун янада фаол ва фидойилик билан хизмат қилишларида зафарлар тилади.

Тадбир давомида элимиз ардоғидаги санъаткорлар ўз чиқишлари билан иштирок этиб, тингловчиларга Ватан тараққиёти йўлидаги фаолиятларида омадлар тилаб, эзгу ният ва табрикларини изҳор этишди.

Бир қатор битирувчилар сўзга чиқиб, давлат хизматчиларига кўрсатилаётган эътибор учун мамлакатимиз Президентига, Академия раҳбарияти ва профессор-ўқитувчиларига ўз самимий миннатдорликларини билдиришди.

