
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2-сон, 2016

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2016

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Алиев М.Г.

Таҳрир ҳайъати:

Ғайибназаров Б.К.

Бақоев М.Т.

Нематов Ж.Н.

Тагаев Ш.М.

Тошматов Ш.А.

Турсунов Л.С.

Турғунов О.К.

Хамедов И.А.

Ҳакимов О.А.

Худойназаров А.Қ.

Таҳририят:

Кабулова Д.

(масъул муҳаррир)

Мусаҳҳиҳлар:

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.

Саҳифаловчи ва дизайнер:

Рашидов С.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги

Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
кiritилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,

Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

232-60-76, 232-60-77

E-mail: journal@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.

Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа

Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности

Президент Ислом Каримовнинг Наврўз байрамига бағишланган тантанали маросимдаги сўзи 5

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Хашимова Н. Сущность инвестиционного потенциала и закономерности инвестиционных полей в экономике 12

Воронин С., Иногамов С. Состояние и пути активизации инвестирования на основе развития налоговых инструментов 20

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Алимов Б. Демократик ислохотлар - давлат бошқаруви барқарорлигининг муҳим гарови 29

Амонов З. Давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан прокурор назоратини такомиллаштириш зарурати.....34

Нематов Ж. Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида ошкораликни таъминлаш: суд ҳокимияти мисолида 40

Юлдашева Н. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг ҳуқуқий мақоми ва ваколатлари 46

ҲУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Адилова М., Очилов Ш. Демократик ислохотларни амалга ошириш жараёнида жамоатчилик назоратининг зарурати 51

Исмаилова Г. Укрепление института семьи - важное направление деятельности сходов граждан 55

Турғунов О. Демократик сайлов тизимининг шаклланиши ва ривожланишининг айрим назарий ҳамда ҳуқуқий масалалари 60

Янгибаев А. Парламентдаги партиявий тузилмаларнинг фаолияти 65

ИҚТИСОДИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Ағизов С. Ўзбекистонда макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ривожланиш жараёнидаги эконометрик моделлар 70

<i>Тула Н.</i> Исследование взаимосвязи демографических процессов и рынка труда методом группировок.....	78
--	----

<i>Чепель С., Хамидов Б.</i> Институциональные предпосылки перехода к инклюзивному росту в Узбекистане.....	87
---	----

ҲУДУДИЙ МЕНЕЖМЕНТ

Менежмент регион

<i>Валиев Б.</i> Тошкент вилоятида инвестициялардан фойдаланишнинг замонавий хусусиятлари ва улар фаоллигини ошириш	91
---	----

<i>Юлдашев Ж.</i> Паспорт тизими соҳасида амалга оширилган ислохотлар ва уларнинг натижалари	100
--	-----

<i>Юсупов У.</i> Предпринимательский потенциал в обеспечении экономической безопасности гражданского общества	104
---	-----

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

<i>Ахмедов Х.</i> Ислохотлар мезони - инсон	112
---	-----

<i>Бегматов А.</i> Нодавлат нотижорат ташкилотлар — фуқаролик жамиятининг мустаҳкам таянчи.....	115
---	-----

<i>Каюмова К.</i> The main characteristics of translation of official legal documents.....	120
--	-----

<i>Тагаев Ш., Сафаров О.</i> Стратегик менежмент орқали таълим тизими фаолияти самарадорлигини ошириш йўллари.....	125
--	-----

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

<i>Хамедов И.</i> Современное состояние и концептуальные требования к государственной службе в зарубежных странах.....	136
--	-----

АКАДЕМИЯНИНГ ИЛМИЙ ФАОЛИЯТИ

Научная жизнь Академии

Билимдонлар беллашуви.....	142
----------------------------	-----

ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАРНИНГ ҚИСҚАЧА ШАРҲИ

Дайджест зарубежной литературы

Управление государственными услугами и со-производство	143
--	-----

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



ПРЕЗИДЕНТ ИСЛОМ КАРИМОВНИНГ НАВРЎЗ БАЙРАМИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ СЎЗИ

Ассалому алайкум, азиз ватандошлар!

Муҳтарам меҳмонлар!

Табиат уйғониб, гул-чечаклар очилиб, атроф яшил либосга бурканиб бораётган шу кунларда яшариш ва янгиланиш фасли бўлмиш Наврўзи олам юртимизга кириб келиши билан сиз, азизларни, сизларнинг тимсолингизда бутун халқимизни чин қалбимдан табриклаш, барчангизга ўзимнинг чуқур ҳурмат ва самимий тилакларимни изҳор этиш — мен учун катта бахтдир.

Наврўзи олам барчамиз учун неча минг йиллик тарихга эга, илғизлари "Авесто" даврида пайдо бўлган, қадимий, асл миллий, ҳар қандай сиёсатдан йироқ, кеча ва кундуз тенг келадиган шарқона янги йил бўлиб, эл-юртимиз табиатига, онгу тафаккури, қалбишуурига чуқур сингиб кетган энг севимли, энг гўзал баҳор байрамидир.

Айни шу бетакрор ва дилбар фаслда кўклам нафаси ва майин шабадалар кириб келиши, куртакларнинг очилиши билан инсон вужудига баҳор нашидаси югургандек бўлади. Барчамиз ўзимизни яшариб кетгандек, куч-қувват, ғайрат ва шижоатга тўлгандек сезамиз, ўзимизни табиатнинг узвий ва ажралмас қисми деб ҳис қиламиз.

Айни шу файзли, шодиёна дамларда юртимизнинг барча гўшаларида, қир-адирлар, боғу роғларда юртдошларимиз сумалак ва ҳалим, кўксомса ва гўжа каби тансиқ таомлар тортилган дастурхонлар атрофида тўпланиб, бу баҳор неъматларини ўз оиласи, яқинлари, дўсту биродарлари билан баҳам кўришга интилади.

Ҳеч шубҳасиз, бундай хурсандчилик ва сайил-томошаларни кўпчилик хонадон ва маҳаллаларда, марказда, узоқ ва чекка қишлоқларда кўриш, кузатиш қийин эмас.

Аҳолимиз, қайси миллат ва элат вакили бўлишидан қатъи назар, байрамона кайфиятга берилиб, бу ажойиб айёмни катта шоду хуррамлик билан ўтказади, бундай дамларда нафақат таниш, балки нотаниш одамларни ҳам қутлаб, бағрига босиб, соғлиқ, бахту саодат ва омад тилаши ҳеч кимни бефарқ қолдирмайди, десам, ҳақиқатни айтган бўламан.

Мен ҳам айни шу дақиқалардан фойдаланиб, мана шу муаззам ва гўзал майдонда тўпланган сиз, азизларга, бутун халқимизга қарата Алишер Навоий бобомизнинг табаррук сўзлари билан айтмоқчиман: "Барчангизга Наврўз байрами муборак бўлсин, ҳар кунингиз Наврўз бўлсин!" деган самимий тилакларимни, меҳр-иззатимни қабул қилишингизни сўрайман.

Қадрли дўстлар!

Наврўзнинг ўлмас руҳи ва қадриятлари авлодлардан-авлодларга безавол ўтиб келмоқда, орадан қанча йиллар, замонлар ўтмасин, бу ғоя ва одатлар бугунги кунларда ҳам халқимизнинг онгу тафаккурида чуқур из қолдириб, кучайиб бормоқда.

Шу ўринда баъзи бир мисолларни олиб келмоқчиман.

Неча минг йиллик тарихимиздан маълум: Наврўз фаслида турли низо ва адоватлар, гина ва аразлар унутилиб, одамлар, миллат ва элатлар ўртасига меҳр-оқибат, шафқат ва мурувват, ҳамжиҳатлик каби инсоний туйғулар янада кучаяди.

Шу борада бир фараз қилайлик: агарки, бугунги кунда халқаро майдонда тобора авжига чиқаётган кескинлашув, можаро ва қарама-қаршиликларни, ҳали-бери давом этаётган қон тўкишларнинг олдини олиш, пайдо бўлаётган муаммоларни фақатгина тинчлик ва сиёсий музокаралар йўли билан ҳал қилишга қайтсак, халқимиз ибораси билан айтганда, олам гулистон бўларди.

Ишончим комил, агарки шу кунларда кўпни кўрган, қанча-қанча синовларни бошидан кечирган, яхшилик ва эзгуликни дуоимо юрагининг тўрида сақлаб келадиган, меҳр-оқибатли халқимиздан, **шарқона янги йил кириб келиши арафасида туриб, янги йилда сизнинг энг эзгу ниятларингиз нималардан иборат, деб сўраса, халқимиз, ҳеч иккиланмасдан, бизга тинчлик ва омонлик керак, деб жавоб бериши муқаррар.**

Бундай якдилликнинг сабаби ва илдизларини аввало бизнинг қадимий тарихимиз, кўп қиррали буюк маданиятимизда, умумбашарий тараққиётга ўчмас ҳисса қўшган улўғ олим ва мутафаккирларимиз қолдирган бебаҳо меросда, она юртимиз кўп замонлар давомига билим, маънавият ва маърифат маркази бўлиб келганида кўриш даркор.

Бунинг устига, азал-азалдан халқимизга мансуб бўлган олижаноблик, бағрикенглик, одамийлик ва меҳрибонлик, муҳтож бўлганларни қўлаб-қувватлаш, кексаларнинг дуосини олиш, етим-есирларнинг бошини силаш каби савоб ишларни бажо келтиришда бундай хусусият ва аломатлар аҳолимизнинг қон-қонига, суяк-суягига сингиб кетгани ҳеч кимга сир эмас.

Буларнинг барчаси асрлар мобайнида авлоддан-авлодга ўтиб, бойитилиб, охир-оқибатда эзгу инсоний тушунчаларга айланиб, халқимизнинг маънавий ва амалий дунёқараши учун мустаҳкам пойдевор бўлган.

Табиийки, бундай олижаноб, ноёб хусусият ва фазилатларга эга бўлган, пок орзу-интилишлар билан яшаётган, ўзи учун тинчлик ва омонликни, мусаффо осмонни истайдиган халқимиз, ҳеч шубҳасиз, яқин ва узоқ қўшилари билан ўз муносабатларини ўзаро ҳурмат, дўстлик, ҳамжиҳатлик, бир-бирининг манфаатларини ҳисобга олиш асосида қуради. Ва юртимизни, аҳолимизни ҳар қандай бало-қазолардан омон сақлашни ўзининг устувор вазифаси деб билади.

Мана шундай қувончли дамларда бугун бизга катта ҳурмат ва эҳтиром билдириб, шу гўзал майдонда Наврўз шодиёналаримизда иштирок этаётган чет мамлакатларнинг элчилари ва халқаро ташкилотлар вакиллари, хорижий шерик ва ҳамкорларимизни, барча муҳтарам меҳмонларимизни сизларнинг номингиздан, бутун халқимиз номидан Наврўз байрами билан қутлашга, уларга қизғин ҳурмат ва саломимизни йўллашга рухсат бергайсиз.

Муҳтарам юртдошлар!

Бугун мана шу файзли майдонда жамулжам бўлган сиз, азизларни қутлаб, сизларнинг тимсолингизда аввало Ўзбекистонимизни янада обод ва фаровон қилиш йўлида ўзининг мардона меҳнати ва матонати билан улкан ҳисса қўшаётган, эришаётган ютуқ ва марралари билан барчани қойил қолдираётган, ёвуз кучларга бош эгмайдиган, ўз қадр-қимматини, мустақиллигини юксак баҳолайдиган, бағрикенг халқимизни кўраман. Ва шу юксак минбардан туриб, шундай олижаноб фазилатлар соҳиби бўлган халқимиз олдида таъзим қиламан.

Бизнинг таянчимиз ва суянчимиз бўлмиш Ўзбекистон ёшларига қарата айтмоқчиман: бошимиздан кечираётган, шиддат билан ўзгариб, тобора мураккаблашиб бораётган давр барчамизнинг, биринчи навбатда, сиз, азиз фарзандларимизнинг олдида замонавий билим ва касб-ҳунарларни, интеллектуал бойликларни чуқур эгаллаш, шу билан бирга, мамлакатимизнинг халқаро майдонда рақобатдошлигини янги босқичга кўтариш, иқтисодиётимизни янгилаш, модернизация ва диверсификация қилиш, буларни тараққиётимизнинг локомотивига айлантириш каби вазифаларни қўймоқда.

Айни шу улкан долзарб мақсадларга эришиш йўлида сиз, азизларнинг халқимиз, Ватанимизнинг ишончини оқлашга қодир эканингизга ишонаман ва барчангизни доимо қўллаб-қувватлашга тайёрман.

Азиз ва қадрли ватандошларим!

Мана шу нурафшон ва гўзал айёмда барчангизни кириб келаётган Наврўз байрами билан яна бир бор чин юракдан табриклайман.

Наврўз ҳар бир оила, ҳар бир хонадонга, бутун юртимизга тинчлик-омонлик, меҳру оқибат, бахту саодат, қут-барака олиб келсин!

Барча-барча орзу-ниятларимиз ушалсин!

Наврўзи олам барчамизга муборак бўлсин!

«Халқ сўзи» газетаси,
2016 йил 22 март.

*ПРЕЗИДЕНТ ИСЛОМ КАРИМОВНИНГ НАВРЎЗ БАЙРАМИГА БАҒИШЛАНГАН
ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ СЎЗИ БИЛАН ТАНИШИБ ЧИҚҚАН
МУТАХАССИСЛАРНИНГ ФИКР-МУЛОҲАЗАЛАРИ*

Ваҳоб Қўчқоров, Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича мувофиқлаштирувчи методик маркази сектор мудири, сиёсий фанлар доктори.

Халқимиз мустақиллик шарофати билан Наврўз байрамини катта шодиёна, хурсандчилик билан кутиб олмоқда ва кенг нишонламоқда. Дунёда халқларнинг ўзига хос байрамлари кўп, лекин бирор халқнинг тарихи, бугуни ва келажagini ўзида мужассам қилувчи, умуминсоний қадриятларга бойлиги билан ажралиб турувчи байрамлар кам. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов Наврўз байрамига бағишланган тантанали маросимдаги сўзида Наврўзнинг тарихий ўрни, қадимийлиги, ҳар қандай сиёсатдан йироқ турувчи шарқона янги йил, инсон ва табиат уйғунлиги ҳамда халқ ва миллатни бирлаштирувчи куч, барчага байрамон руҳият, кўтаринки кайфият бағишлашига алоҳида эътибор қаратди.

Дарҳақиқат, Наврўзнинг тарихи "Авесто" даврига бориб тақалади. Мамлакатимиз раҳбари таъкидлаганидек, Наврўз коинот ва табиат қонунлари, қуёшнинг ҳамал буржиги кириши, кеча ва кундузнинг тенглашиши, кундузнинг узая бориши, табиатнинг жонланиши, баҳорнинг келиши билан боғлиқ. Баҳор келиши билан табиат уйғонади, набототлар ниш уриб чиқади, юртнинг қут-баракаси, тўкинлиги ва фаровонлиги манбаи бўлган деҳқончилик ишлари бошланади. Асрлар тарихига эга бу байрам томошаларида халқимизнинг қадимий урф-одатлари, миллий анъаналари турфа маросимлар орқали намойиш этилади. Шу тариқа миллий меросимиз авлодлар қалбига сингиб боради. Наврўз байрами элимизда ободлик, тинчлик-тотувлик, миллатлараро аҳиллик, бағрикенглик рамзи, қалбларимизда эзгулик уйғотадиган ҳақиқий шарқона байрам ҳисобланади.

Юртбошимиз Наврўз турли низо ва адоватлар, гина-кудуратлар унутиладиган, одамлар, миллат ва элатлар ўртасида меҳр-оқибат, шафқат ва мурувват кўрсатиладиган кун эканлигини алоҳида таъкидлади: "...агарки, бугунги кунда халқаро майдонда тобора авжига чиқаётган кескинлашув, можаро ва қарама-қаршиликларни, ҳали-бери давом этаётган қон тўкилишларнинг олдини олиш, пайдо бўлаётган муаммоларни фақатгина тинчлик ва сиёсий музокаралар йўли билан ҳал қилишга қайтсак, халқимиз ибораси билан айтганда, олам гулистон бўларди". Мамлакатимизда олиб борилаётган миллатлараро толерантлик сиёсати натижасида 130 дан ортиқ миллат ва элатларнинг дўстона ҳамкорлиги айнан ушбу байрам улар учун ҳам бирдек қадрият эканлигини таъкидлаш жоиз. Ҳар бир миллат ва элатнинг рисоладагидек ҳаёт кечириши, "Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт"ни барпо этишда муштарак мақсад йўлидаги фаолияти, албатта, Наврўз билан ҳамоҳанг. Шу боис Наврўз айёмини юртимиздаги барча миллат ва элат вакиллари катта хурсандчилик, шоду хуррамлик ила умумхалқ байрами сифатида тантана қилиб келмоқда.

Табиийки, мамлакатимизда амалга оширилаётган бунёдкорлик ислохотлари, барқарорлик ва фаровонликни таъминлаш кафолати саналган тинчлик, осойишталик улкан шукроналик ҳамда қадрият эканлигига ишора қилинган: "...шарқона янги йил кириб келиши арафасида туриб, янги йилда сизнинг энг эзгу ниятларингиз нималардан иборат, деб сўраса, халқимиз, ҳеч иккиланмасдан, бизга тинчлик ва омонлик керак, деб

жавоб бериши муқаррар". Бугунги кунда иқтисодиётимизни модернизация ва диверсификация қилиш, буларни тараққиётимиз локомотивига айлантириш каби вазифаларни амалга оширишда Наврўз халқимизга янги руҳ ва куч бағишлаши ҳамда улкан зафарларни қўлга киритишимизда, айниқса, ёшларимизга завқ-шавқ бериши шубҳасиз.

Эътироф этиш жоизки, истиқлол йилларида Наврўзи оламнинг қадри ва аҳамияти йилдан-йилга ортиб, замонавий анъаналар билан бойиб бормоқда. Эндиликда Наврўз эзгулик, хурлик, озодлик, истиқлол тимсоли, инсон қалбида бунёдкор, ёруғ орзу-умидлар куртак очадиган, биз кимларнинг авлоди эканимизни, қандай улуг ва бой маданий мерос ворислари эканимизни дунё аҳлига яққол намоён этадиган айём, ёшларни миллий анъана ва қадриятларимиз руҳида тарбияловчи, фарзандларимиз қалбида халқимизга хос меҳр-оқибат, хайр-саховат, аҳиллик ва ҳамжиҳатлик фазилатларини уйғувчи беқиёс маънавий кучга айланди.

Шерзод Зулфиқоров, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Бошқарувнинг ҳуқуқий асослари" кафедраси мудири, юридик фанлар номзоди, доцент.

Давлатимиз раҳбари И. Каримов Наврўз умумхалқ байрамига бағишланган тантанали маросимдаги сўзида янги жамият қуришнинг ўзига хос хусусият ва моҳиятига алоҳида тўхталиб ўтди. Унда жамиятнинг янгилалиши миллатнинг бой тарихи, бетакрор миллий қадрият, урф-одат ва анъаналари билан моҳиятан боғлиқлиги, мустақилликка эришиш ва уни мустақамлашнинг муҳим шарти эканлигини ифодалаб берди.

Ҳар қандай давлат ва жамият ўз миллий менталитети асосига таяниб қурилса, унинг замини бақувват, келажаги порлоқ бўлиши шубҳасиз. Мамлакатимиз раҳбарининг ушбу маърузаси ана шундай фикрлар билан бошланиши бежиз эмас: "Наврўзи олам барчамиз учун неча минг йиллик тарихга эга, илдилари "Авесто" даврида пайдо бўлган, қадимий, асл миллий, ҳар қандай сиёсатдан йироқ, кеча ва кундуз тенг келадиган шарқона янги йил бўлиб, эл-юртимиз табиатига, онгу тафаккури, қалби-шуурига чуқур сингиб кетган энг севимли, энг гўзал баҳор байрамидир".

Зеро, Наврўз байрами миллийлик, бағрикенглик, меҳр-оқибат, инсон — табиат — жамият уйғунлигидан бошқа ҳеч қандай сиёсий мафкурага таянмайди. Наврўз нафақат байрам ёки хурсандчилик рамзи, балки у янги кун, янги йилнинг бошланиши, ўтган гина-кудуратларнинг унутилиши, ота-она, қариндошлар, кексалар, бетоблар, меҳрга муҳтож кимсалар ва етим-есирлар ҳолидан хабар олиш ҳамда уларга мурувват кўрса-тишга чорловчи табиатнинг муҳим тўхфаси ҳамдир.

Наврўз инсонни улуғлаши, унинг шаъни ва қадр-қимматини ҳурмат қилиши, ижтимоий ҳамкорлик ҳамда адолат тамойилларига қатъий амал қилиниши, шахснинг оила ёки жамият олдидаги масъулиятини идрок этиши, миллатлар ўртасида бағрикенгликни ўзида мужассамлаштиргани боис халқимиз ҳаётида муҳим аҳамият касб этмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг маърузасида қайд этилганидек: "Наврўзнинг ўлмас руҳи ва қадриятлари авлодлардан-авлодларга безавол ўтиб келмоқда, орадан қанча йиллар, замонлар ўтмасин, бу ғоя ва одатлар бугунги кунларда ҳам халқимизнинг онгу тафаккурида чуқур из қолдириб, кучайиб бормоқда». Бу каби қадрият ва анъаналаримиз мамлакат мустақиллиги боис давлат ва жамият бошқарувида миллий менталитетимиз ҳамда қонунчилигимизнинг уйғунлашуви жараёни бошланганидан дарак беради. Зотан, бунинг исботини биз Конституциямизда қайд этилган инсон ҳуқуқлари ва давлат суверенитетини устувор деб билишимиз, ҳозирги ва келажак авлодлар олдидаги юксак масъулиятни англашимиз, ўзбек давлатчилиги ривожининг тарихий тажрибасига таянишимиз, халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидалари устунлигини тан олишимиз, халқнинг муносиб ҳаёт кечириши, улар тинчлиги ва миллий тотувлиги таъминланганида кўришимиз мумкин.

Қонунларимизда юртимизда яшовчи барча миллат ва элатлар тили, урф-одатлари ва анъаналари ҳурмат қилинишининг таъминланиши ҳамда уларнинг ривожланиши учун шароит яратилиши алоҳида конституциявий норма сифатида ўрнатилгани бежиз эмас, албатта. Бу эса, табиийки, маърузадаги қуйидаги фикрларнинг ҳуқуқий асосини ташкил этади: "Аҳолимиз, қайси миллат ва элат вакили бўлишидан қатъи назар, байрамона кайфиятга берилиб, бу ажойиб айёмни катта шоду хуррамлик билан ўтказди, бундай дамларда нафақат таниш, балки нотаниш одамларни ҳам қутлаб, бағрига босиб, соғлиқ, бахту саодат ва омад тилаши ҳеч кимни бефарқ қолдирмайди, десам, ҳақиқатни айтган бўламан".

Бунда давлат бошқаруви соҳасининг одамлар онига тез сингувчан миллий жиҳатини ҳам назардан қочирмаслик керак. Айнан шу жиҳат орқали миллийлик ва қонунийлик-

нинг уйғунлашуви юз беради, яқдиллик, баҳамжиҳатлик таъминланади. Маърузада таъкидланганидек: "Бундай яқдилликнинг сабаби ва илдиэларини, аввало, бизнинг қадимий тарихимиз, кўп қиррали буюк маданиятимизда, умумбашарий тараққиётга ўчмас ҳисса қўшган улуғ олим ва мутафаккирларимиз қолдирган бебаҳо меросда, она юртимиз кўп замонлар давомида билим, маънавият ва маърифат маркази бўлиб келганида кўриш даркор".

Хуллас, мазкур маъруза иқтисодий, ижтимоий, ҳуқуқий, сиёсий ва маданий соҳалардаги барча мутахассислар учун бирдек фойдалидир. Унинг мазмун-моҳиятини англаш орқали фуқароларимизнинг ижтимоий фаоллиги ўсиб, ҳуқуқий маданияти юксалиб боради.

Хашимова Н.

СУЩНОСТЬ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОЛЕЙ В ЭКОНОМИКЕ

В современном состоянии экономики Узбекистана наблюдается рост, улучшение основных макроэкономических показателей, обеспечение её устойчивого развития. Вместе с тем, в связи с постепенным вхождением страны в мировую экономическую систему и процессами глобализации мировой экономики усиливается зависимость республики от внешней конъюнктуры. Это накладывает отпечаток на ход экономического развития, процессов, протекающих в республике, требует новых подходов, связанных с модернизацией экономики, техническим и технологическим перевооружением предприятий в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Президент Узбекистана И.Каримов отмечал: "Важнейшим инструментом динамичного и сбалансированного экономического роста, осуществления глубоких структурных преобразований и диверсификации экономики является проведение активной, адресной инвестиционной политики"¹. Задачи модернизации и инновационного развития экономики Узбекистана требуют неуклонного наращивания инвестиционного потенциала страны, который представляет собой взаимодействующую совокупность текущих и перспективных инвестиционных ресурсов, реальных и возможных результатов их использования в пространстве соответствующего инвестиционного поля.

"Важнейшим условием и источником реализации мер по модернизации и обновлению страны, — подчеркивал Президент Узбекистана, — должна явиться активная инвестиционная политика"². После обретения независимости и преодоления системного экономического кризиса первой половины 1990-х годов в Узбекистане наблюдается значительный ежегодный прирост инвестиционных ресурсов, идёт процесс интенсификации их генерации. Это означает, что практика управления инвестиционным процессом в республике использует прогрессивные формы и методы эффективного управления инвестиционной деятельностью. Однако глубокого теоретического обобщения этих процессов, выявления закономерностей и принципов наращивания инвестиционного потенциала страны отечественная экономическая наука пока не выработала. Фундаментальные проблемы теории инвестиционного потенциала до настоящего времени исследованы недостаточно.

Это обуславливает актуальность рассмотрения проблем инвестиционного потенциала, исключительную важностью инвестиционной сферы, которая определяет состояние национальной экономики в настоящее время и закладывает основы для ее развития в долгосрочной перспективе. Экономический рост и инвестиции — явления взаимосвязанные, что было доказано еще представителями классической экономической школы. Проблема

ХАШИМОВА Наима, преподаватель Ташкентского государственного технического университета, кандидат экономических наук.

взаимосвязи экономического роста и инвестиций получила развитие в трудах экономистов, согласно которым с учетом того, куда направляются инвестиции, выделяются типы экономического роста: экстенсивный и интенсивный. А. Маршалл, Дж. М. Кейнс и другие мировые авторитеты обращали особое внимание на указанную проблему.

Актуальность исследований в этом направлении усиливается также необходимостью разработки инвестиционной политики на уровне государства с целью соединения и практической реализации двух важных задач: обеспечения экономического роста и активизации инвестиционного процесса.

Категориальная сущность инвестиций

Идея о необходимости инвестиций как средства активизации экономического роста была впервые сформулирована меркантилистами. "Разрешение дилеммы лежит в характерной для меркантилистов доктрине о том, что деньги "ускоряют" торговлю, увеличивают скорость обращения товаров"³. Далее эта идея развивалась в трудах физиократов (Адам Смит, Ф. Кэне, Ж. Б. Сэй). А знаменитые таблицы Ф. Кэне уже содержали инвестиционные составляющие, впоследствии использованные в леонтьевской матрице "затраты-выпуск". "Таблица может быть представлена с "упреждениями", так же как с лагами: просто каждый сектор расходует в течение финансового периода поступления этого периода. В этом случае аргументация целиком может выражаться в виде двухстороннего взаимодействия диаграммы по типу современной леонтьевской таблицы "затраты-выпуск". Как и в системе Леонтьева, все факторы, требуемые для производства некоторого блага, используются в фиксированных пропорциях"⁴. Значительную роль в развитии теории инвестиций сыграли труды Адама Смита, который впервые классифицировал инвестиции как сбережения, направляемые на приобретение оборудования и технические усовершенствования и показал их роль в движении материальных и финансовых потоков.

Позднее теория инвестиций получила существенное развитие в трудах Дж.М.Кейнса. Его новая идея заключалась в том, что "именно инвестиции, а не сбережения вызывают изменения в доходе: вместо того, чтобы за исходный пункт анализа взять желаемый уровень сбережений и затем показывать, как инвестиции с помощью процентной ставки приспосабливаются к сбережениям, Кейнс исходит из автономного потока инвестиций и показывает, как через посредство мультипликатора создаются те самые сбережения, которые необходимы для данного уровня инвестиций"⁵. Эта мысль отражается в его мультипликаторе и он показывает, как инвестиции влияют на рост сбережений. При этом он трактует инвестиции двояко. С одной стороны — это "текущий прирост ценности капитального имущества в результате производственной деятельности данного периода", с другой — это "та часть дохода за данный период, которая не была использована для потребления".

Во второй половине прошлого века мы наблюдаем интенсивное развитие новых моделей инвестирования, базирующихся на математической обработке инвестиционных параметров. Это модели производственных функций, модели производственных возможностей, модели равновесия реальных инвестиций и т.д. Развиваются различные ответвления общей теории инвестиций: теория Тобина (теория инвестирования в приобретения фирм), теория рационалирования кредитов и т.п.

Начало реформ во всех странах с переходной экономикой обусловило не только быстрое внедрение традиционных рыночных теорий и новой рыночной терминологии, но и углубление теории инвестиций. А появление в этот период переводных работ зарубежных авторов (С. Брю, Дж. Кейнса, К. Макконнелла, П. Массе, С. Фишера, П. Самуэльсона, У. Шарпа и др.) обусловило широкое распространение в отечественной науке термина "инвестиции". При этом в теоретических исследованиях учёных постсоветского пространства появилась широкая гамма трактовок этого понятия, что обусловлено, с одной стороны, различными переводами первоисточников, с другой —

несоответствием категориальной базы в различных зарубежных школах теории инвестиций. Поэтому терминологический аспект инвестиций и его обзоры присутствуют почти во всех исследованиях учёных стран ближнего зарубежья.

Как мы уже отмечали выше, по существу, начало этому было положено принятием Закона Республики Узбекистан "Об иностранных инвестициях" в 1992 г. В нем впервые в законодательной практике Узбекистана были представлены новые рыночные термины в этой области экономики.

До принятия этого закона в теории и практике известный в странах рыночной экономики термин "инвестиции" изредка употреблялся лишь как синоним понятия "капитальные вложения", да и то лишь в экономической литературе.

Само понятие инвестиции (от лат. *investio* – вкладывать) означает вложения капитала с целью его дальнейшего возрастания или последующего его увеличения, т.е. это совокупность затрат материальных, трудовых и денежных ресурсов, направленных на расширенное воспроизводство основных фондов всех отраслей народного хозяйства. Прирост капитала в результате его инвестирования является компенсацией за риск потерь от инфляции и неполучения процентов от банковских вкладов капитала.

Инвестиции в отличие от просто капитальных вложений выражают все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, которые направляют в объекты предпринимательской деятельности, в результате которой формируется прибыль (доход) или достигается иной полезный эффект⁶. Аналогичные по сути определения приводятся и другими источниками:

— "инвестирование может быть определено как долгосрочное вложение экономических ресурсов с целью создания и получения чистой прибыли в будущем, превышающей общую начальную величину инвестиций (вложенного капитала)"⁷;

— "инвестиции — долгосрочное вложение капитала в какое-либо предприятие с целью получения прибыли"⁸;

— "инвестиции — вложения капитала с целью получения прибыли в собственной стране или за рубежом в предприятия разных отраслей, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты"⁹.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что все определения говорят об инвестициях как о вложениях ресурсов с целью получения прибыли, тогда как под капитальными вложениями понимались только "денежные средства, направляемые на капитальное строительство"¹⁰.

Под инвестициями сейчас понимаются те экономические ресурсы, которые направляются на увеличение реального капитала общества. Это может быть связано с приобретением новых машин, зданий, транспортных средств, а также со строительством дорог, мостов и других инженерных сооружений. Сюда следует включать и затраты на образование, научные исследования и подготовку кадров.

Затраты на образование, научные исследования и подготовку кадров представляют собой инвестиции в "человеческий капитал", которые на современном этапе развития экономики приобретают все большее значение, ибо, в конечном счете, именно результатом человеческой деятельности выступают и здания, и сооружения, и машины, и оборудование и, самое главное, основной фактор современного экономического развития — интеллектуальный продукт, который предопределяет экономическое положение страны в мировой иерархии государств.

Понятие инвестиции может относиться и к финансовым операциям, когда деньги помещаются в ценные бумаги, а также к определенным действиям лица, совершаемым с целью получения прибыли и с риском утраты как предполагаемой прибыли, так и вложенного капитала.

В современной экономической литературе термин "инвестиции" трактуется как долгосрочное вложение капитала внутри страны и за рубежом в виде различных форм

инвестиций. В зависимости от субъекта вложений различают инвестиции частные (полностью направленные на получение прибыли) и государственные (помимо получения прибыли, направлены на регулирование экономики и проведение определенной структурной политики).

Категория "инвестиции" вошла в отечественную экономическую теорию и практику после начала рыночных экономических реформ. До этого близкие этому проблемы рассматривались в рамках теории капитальных вложений. Развитие же данного направления связывается с именами выдающихся учёных-экономистов Узбекистана: академиков А. Х. Хикматова и М. Ш. Шарифходжаева, а также их сподвижников: А. А. Артыкова, Н. М. Юсуповой и др. Именно поэтому привнесённый из зарубежной теории и практики новый инвестиционный сектор экономической науки разрабатывается применительно к условиям переходного процесса большой и сильной отечественной научной школой, формирование которой связывается с этими известными именами.

Естественно, что отечественная законотворческая деятельность в то время полностью опиралась на теоретические достижения учёных Узбекистана, которые, в свою очередь, основывались на достижениях мировой экономической науки, прошедшей большой путь по развитию теории инвестиций.

Поскольку различного рода терминологические обзоры в исследованиях представлены весьма широко, мы не будем углубляться в эту проблему. Дальнейшее исследование должно опираться на чёткий и однозначный понятийный аппарат. И мы считаем, что целесообразнее и логичнее воспользоваться терминологией, приведенной в инвестиционном законодательстве Республики Узбекистан.

24 декабря 1998 г. в Республике Узбекистан принимается Закон "Об инвестиционной деятельности"¹¹, которым законодательно формулируются пять основных понятий сферы, регулируемой данным нормативным актом:

- инвестиции — материальные и нематериальные блага и права на них, вкладываемые в объекты экономической и иной деятельности;
- инвестиционная деятельность — совокупность действий субъектов инвестиционной деятельности, связанная с осуществлением инвестиций;
- инвестор — субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий инвестирование собственных, заемных и привлеченных средств, имущественных ценностей и прав на них, а также прав на интеллектуальную собственность в объекты инвестиционной деятельности;
- участник инвестиционной деятельности — субъект инвестиционной деятельности, обеспечивающий инвестиционную деятельность в качестве исполнителя заказов инвестора;
- реинвестиции — вложение прибыли (дохода), полученной в результате деятельности инвестора.

В целом этим Законом и его новой редакцией 2014 г.¹² регулируются статика и динамика инвестиционной деятельности. В понятие статике входят инвестиции, их виды и формы, инвестиционные ресурсы, субъекты и объекты инвестиционной деятельности. Под динамикой в Законе понимается инвестиционная деятельность, взаимоотношения её субъектов и процесс государственного регулирования. Взаимосвязь статике и динамики процессов инвестиционной деятельности представлена в следующей матрице (табл. 1).

Под инвестициями сейчас понимаются те экономические ресурсы, которые направляются на увеличение реального капитала общества. Это может быть связано с приобретением новых машин, зданий, транспортных средств, а также со строительством дорог, мостов и других инженерных сооружений. Сюда следует включать и затраты на образование, научные исследования и подготовку кадров.

Таблица 1

Взаимосвязь статике и динамики процессов инвестиционной деятельности, определённой Законом Республики Узбекистан "Об инвестиционной деятельности"

	Инвестиционная деятельность	Взаимоотношения субъектов инвестиционной деятельности	Государственное регулирование инвестиционной деятельности
Виды инвестиций по объекту назначения	+	+	+
Формы осуществления инвестиций	+	+	+
Инвестиционные ресурсы	+	+	+
Объекты инвестиционной деятельности	+	+	+
Субъекты инвестиционной деятельности	+	+	+

Инвестиционная деятельность имеет ограниченную сферу своего приложения, в рамках которой все её элементы взаимодействуют друг с другом. Характер и направления этого взаимодействия и взаимосвязь с внешней средой имеют свои закономерности, проявление которых раскрывается в рамках категории "инвестиционное поле".

Первой закономерностью инвестиционного поля, связывающего воедино все элементы процесса инвестиционной деятельности, является единство и противоречия приложения двух сил - макроэкономического регулирования инвестиционной деятельности и микроэкономического инвестиционного поведения хозяйствующих субъектов.

Единство и противоречия этих сил формируют экономические импульсы успешной инвестиционной деятельности. Единство и противоречия между макро- и микроэкономическими процессами в инвестиционной сфере — объективная реальность, поскольку интересы государства и конкретного хозяйствующего субъекта во многих аспектах расходятся.

Наиболее ярким примером этого является жесткая фискальная система налогообложения, и в то же время государство заинтересовано в создании условий для успешной инвестиционной деятельности предприятий. Законом Республики Узбекистан "Об инвестиционной деятельности" определено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется путем:

- совершенствования законодательной базы инвестиционной деятельности;
- установления норм, правил и стандартов;
- применения антимонопольных мер;
- проведения кредитной политики и политики ценообразования;
- определения условий владения и пользования землей и другими природными ресурсами;
- установления механизмов экспертизы инвестиционных проектов;
- мониторинга реализации инвестиционных проектов, включенных в Инвестиционную программу Республики Узбекистан;
- другими мерами в соответствии с законодательством.

Вторая закономерность инвестиционного поля заключается в том, что взаимодействие субъектов и объектов инвестиционной деятельности внутри него осуществляется напрямую и (или) через промежуточную среду. Характер этого взаимодействия определяется инвестиционными ресурсами, состав которых установлен законодательством и включает в себя:

- денежные и иные финансовые средства, включая кредиты, паи, акции и другие ценные бумаги;

– движимое и недвижимое имущество (здания, сооружения, оборудование и другие материальные ценности) и права на них;

– объекты интеллектуальной собственности, в том числе совокупность технических, технологических, коммерческих и других знаний, составленных в виде технической документации, навыков и производственного опыта, необходимых для организации того или иного вида производства, ноу-хау;

– права владения и пользования землей и другими природными ресурсами, зданиями, сооружениями, оборудованием, а также вытекающие из права собственности вещные права;

– иные ценности в соответствии с законодательством.

Третья закономерность инвестиционного поля состоит в том, что оно само и входящие в его состав элементы обладают свойством инвестиционной инерционности. Это связано, с одной стороны, с существованием инвестиционных циклов, с другой – последствиями инвестиционного воздействия на экономику хозяйствующего субъекта. Свойства инерционности характеризуются динамикой инвестиционной деятельности и сроками проявления инвестиционного эффекта.

Четвёртая закономерность инвестиционного поля – инвестиционное тяготение, то есть универсальное взаимодействие между ним и другими инвестиционными полями или их элементами, определяющее инвестиционную активность вблизи развивающегося инвестиционного объекта. Характеризуя значение этой закономерности, в качестве примера можно привести высказывание Президента И. Каримова о том, что необходимо при "реализации стратегически значимых проектов, направленных на модернизацию, техническое и технологическое обновление ведущих базовых отраслей, развитие мощной современной сети транспортных и инфраструктурных коммуникаций"¹³.

Пятая закономерность инвестиционного поля – наличие узких мест и определяемый ими результирующий инвестиционный эффект. Эта закономерность заключается в том, что инвестиционный результат зависит от ввода в действие объекта с наименьшей готовностью.

Шестая закономерность инвестиционного поля состоит в том, что его восприятие происходит лишь посредством создаваемого им инвестиционного объекта. Иными словами, само реально существующее инвестиционное поле проявляется только во взаимодействии составляющих его элементов, и только результат этого взаимодействия позволяет воспринять его как реальность.

Отсюда можно сделать вывод о том, что инвестиционное поле – это некая качественная субстанция, присущая инвестиционной деятельности и способная приобретать количественные и качественные характеристики по мере развития взаимодействия субъектов и объектов инвестиций в их многообразных видах и формах, под воздействием макро- и микроэкономических процессов.

Инвестиционное поле выступает как форма проявления и внешнее обнаружение своей сущности, раскрывая системную структурированность последней. Эта категория, представляя собой главное, основное, определяющее в инвестиционной деятельности, выражается в инвестиционном потенциале, отражающем заключённое в инвестиционной деятельности основание всех происходящих изменений при динамичном взаимодействии субъектов и объектов инвестиций во всех их видах и формах. Исходя из этого, мы приходим к пониманию того, что инвестиционные поля и инвестиционный потенциал включают в себе обусловленное и обуславливающее и неразрывно связаны друг с другом.

Сущностная природа инвестиционного потенциала постоянно проявляет себя и вследствие этого служит объектом нарастающего внимания теории и практики современной экономики, что можно выявить количественно, числом публикаций в Рунете. Общая численность публикаций в Интернете по проблемам инвестиционного потенциала в Узбекистане только за 2005–2014 гг. составила 35,46 тысяч. Динамика роста числа пуб-

ликаций по проблемам инвестиционного потенциала в Узбекистане представлена на рисунке 1.

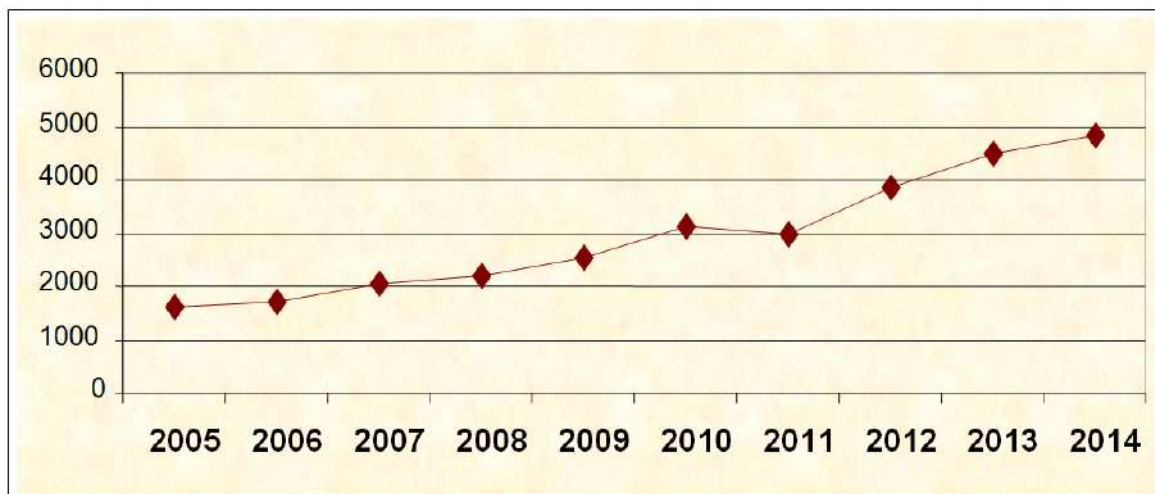


Рис. 1. Динамика роста числа публикаций по проблемам инвестиционного потенциала в Узбекистане в 2005-2014 гг.

Рост числа публикаций свидетельствует об актуальности проблемы, вытекающей из категориальной сущности инвестиционного потенциала.

Обилие публикаций и информационной базы по проблемам инвестиционного потенциала неизбежно ведёт к разночтениям и большому разбросу в понятийном аппарате.

Между тем классическое понимание инвестиционного потенциала по Кейнсу связывает его со сбережениями и чистым доходом хозяйств¹⁴, тогда как большинство современных исследователей отражают более прагматичную трактовку этого понятия, сводя его к частным потенциалам¹⁵:

- ресурсно-сырьевому (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов);
- трудовому (трудовые ресурсы и их образовательный уровень);
- производственному (совокупный результат хозяйственной деятельности населения);
- инновационному (уровень развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса);
- институциональному (степень развития ведущих институтов рыночной экономики);
- инфраструктурному (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность);
- финансовому (объём налоговой базы и прибыльность предприятий);
- потребительскому (совокупная покупательная способность населения).

Заключение

Современное понимание инвестиционного потенциала в зарубежной, а равно и в отечественной литературе исходит в большинстве случаев из наличия ресурсной базы. Но так определяется любой потенциал, а включение в него широкой гаммы частных потенциалов, включая природные, производственные, трудовые и иные ресурсы по существу нивелируют различия между инвестиционным и экономическим потенциалом, смешивая эти понятия.

Поэтому нам представляется необходимым, что для раскрытия сущностной роли инвестиционного потенциала необходимо сформулировать иной подход к этой категории. В ней должны найти отражение две стороны инвестиционной деятельности — наличие инвестиционных ресурсов (источников) инвестиций и эффективность их вложений. Введение второй составляющей расширяет понятие инвестиционного потенциала и

придаёт этой категории законченный вид. Важно и то, что это позволяет установить категориальную связь инвестиционного потенциала с инвестиционным полем и его элементами.

Иными словами, инвестиционный потенциал — это взаимодействующая совокупность текущих и перспективных инвестиционных ресурсов, реальных и возможных результатов их использования в пространстве соответствующего инвестиционного поля.

Данное нами новое определение инвестиционного потенциала не только раскрывает категориальную сущность инвестиционного потенциала, но и позволяет эффективно использовать его при разработке теории и методологии механизма его формирования, определить цели, направления, приоритеты и сферу действия практики по повышению инвестиционной деятельности.

Таким образом, действующее в Узбекистане инвестиционное законодательство позволяет снять разночтения в понятийном аппарате инвестиционной деятельности, присущие зарубежным источникам, раскрыть статику и динамику инвестиционных процессов. Впервые в научный оборот вводится понятие инвестиционного поля, как некоей качественной субстанции, присущей инвестиционной деятельности и способной приобретать количественные и качественные характеристики по мере развития взаимодействия субъектов и объектов инвестиций в их многообразных видах и формах, под воздействием макро - и микроэкономических процессов. Раскрыты закономерности инвестиционного поля и диалектика его взаимосвязи и взаимодействия с инвестиционным потенциалом. Сформулировано новое определение инвестиционного потенциала как взаимодействующей совокупности текущих и перспективных инвестиционных ресурсов, реальных и возможных результатов их использования в пространстве соответствующего инвестиционного поля.

Источники и литература

1. Каримов И.А. Создание в 2015 году широких возможностей для развития частной собственности и частного предпринимательства путем осуществления коренных структурных преобразований в экономике страны, последовательного продолжения процессов модернизации и диверсификации — наша приоритетная задача. Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год. //Народное слово 17.01.2015.
2. Каримов И.А. Наша главная цель — решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны. Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год. //Народное слово 19.01.2013.
3. Блауг М. Экономическая мысль в ретроспективе. -М.: Дело ЛТД, 1994. -С.18.
4. Там же.
5. Там же.
6. В.В. Бочаров Инвестиции.- СПб.: Питер, 2002. -С.9.
7. Я.С. Мелкумов. Организация и финансирование инвестиций. -М.: Инфра-М, 2001 г., -С.3.
8. Энциклопедический словарь бизнесмена. Менеджмент, маркетинг, информатика. Киев, 1993 г., -С.254.
9. А. Благодатин, Л. Лозовский, Б. Райзберг. Финансовый словарь. М., Инфра-М.: 2001 г. -С.123.
10. Большая советская энциклопедия. Второе издание. -М.: Гос. научн. изд-во "Большая советская энциклопедия", 1953 г. -С.71.
11. Закон РУз от 24.12.1998 г. №719-1 "Об инвестиционной деятельности".
12. Закон Республики Узбекистан "Об инвестиционной деятельности". Информационная система Право, 1998. Новая редакция в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 9 декабря 2014 года № ЗРУ-380 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "Об инвестиционной деятельности".
13. Каримов И.А. Наша главная задача — дальнейшее развитие страны и повышение благосостояния народа. Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2009 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2010 год. //Народное слово. 29.01.2010.
14. Кэмпбелл Р. Макконнелл, Стенли Л.Брю. Экономикс. В 2 т.- Таллин. 1993. Т. 1. -С.204-216. Самуэльсон П. Экономика. - М.: Прогресс, 1984. -С.203-214.
15. Быковский В. В. Концептуальные подходы к анализу структуры инвестиционного потенциала региона. Вестник ВГУ, серия: Экономика и управление, 2005, № 1. -С.43.

СОСТОЯНИЕ И ПУТИ АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

Мировой финансово-экономический кризис, нестабильность мировых рынков продолжает оказывать негативное влияние на экономическое развитие многих стран мира. Однако в Узбекистане, в последние годы, благодаря принятию предупреждающих мер, в целом удавалось поддерживать благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности и устойчивого экономического роста. Так, объем ВВП страны за 2015 г. увеличился на 8,0%. Реализация активной инвестиционной политики и мер по модернизации, техническому и технологическому обновлению отраслей экономики, ускорению создания современной инфраструктуры обеспечила рост освоенных инвестиций на 9,6%. При этом свыше 21% всех инвестиций — это иностранные инвестиции, из которых 73% составляют прямые иностранные инвестиции¹. Большая часть привлеченных инвестиций направлена на производственное строительство. Это позволило в 2015 году завершить строительство и обеспечить ввод 158 крупных производственных объектов.

В число крупнейших реализованных проектов 2015 г. входит строительство парогазовой установки, мощностью 370 МВт, на Ташкентской ТЭС, модернизация гидрогенераторов Чарвакской ГЭС, расширение производства кальцинированной соды на Кунградском содовом заводе, запуск новых мощностей по производству сложных удобрений в АО "Самаркандкимё" на 240 тысяч тонн, увеличение производства тракторных прицепов на базе бездействующих производственных площадей АО "Моторный завод", введенных в строй объектов Устюртского газохимического комплекса на базе месторождения Сургиль (мощность — 83 тысячи тонн полипропилена, занятость — более одной тысячи человек).

Акционерным обществом "GM Uzbekistan" в Хорезмской области запущено серийное производство мини-грузовика "Шевроле Лабо" для фермеров и предпринимателей (общая стоимость проекта — около 6 миллионов долларов, годовая мощность — 5 тысяч машин). В Папском районе Наманганской области введена в эксплуатацию солнечная фотоэлектрическая станция. Открыто скоростное движение пассажирских поездов на участке железнодорожной линии Самарканд-Карши, что позволило организовать курсирование высокоскоростных электропоездов "Афросиёб" по маршруту Ташкент-Карши (в 2 раза сокращено время перевозки пассажиров из столицы в Кашкадарьинскую область и обратно).

В Узбекистане поэтапно реализуются программы модернизации и технического перевооружения предприятий электроэнергетики, нефтегазового комплекса, металлургической, химической, нефтегазоперерабатывающей отраслей, транспорта, связи, а также легкой и пищевой промышленности. Инвестиционная политика Узбекистана направлена на широкомасштабное обновление основного капитала с учетом имеющихся сравнительных страновых, региональных и отраслевых преимуществ. Она включает в себя такие важные направления, как максимальное использование имеющегося научно-технического потенциала, развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств, расширение производства продукции с высокой добавленной сто-

ВОРОНИН Сергей, Институт прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан, доктор экономических наук.

ИНОГАМОВ Самигжон, Центральный банк Республики Узбекистан.

имостью и степенью переработки, обеспечение ресурсосбережения и инновационной направленности развития национальной экономики.

За последние годы в Узбекистане удалось сохранить тенденцию роста промышленного производства, обеспечить структурную диверсификацию промышленности, что оказало благоприятное воздействие на повышение конкурентоспособности многих видов промышленной продукции (легковых и грузовых автомобилей, холодильников и морозильников, стиральных машин, каолина, листового стекла и др.) В 2015 г. объем производства продукции легкой промышленности составил 116,6% (по сравнению с 2014 г.), пищевой – 114,4%, строительных материалов – 114,1%². Наиболее высокие темпы роста промышленности за 2015 г. имеют место в Хорезмской области (21,9%), Республике Каракалпакстан (21,6%), Джизакской (13,8%), Наманганской (14,0%), Самаркандской (13,8%) областях и в г. Ташкенте (16,8%). В структуре производства промышленной продукции наибольшую долю имеет пищевая отрасль, которая увеличилась с 17,1% в 2014 г. до 18,2 % в 2015 году. При этом в 2015 г. удельный вес продукции машиностроения и металлообработки составил 16,4 %, топливной промышленности – 13,3 %.

В настоящее время только в легкой промышленности функционируют 8904 хозяйствующих субъектов, из которых 3476 – текстильных, 4684 – швейных, 712 – кожевенно-обувных предприятий, что свидетельствует о преобладании в этой сфере экономики производств, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью. Только в 2015 г. в Узбекистане введено в действие 1130 объектов легкой промышленности. В прошлом году также было запущено 720 новых предприятий строительной сферы (всего действует 5065 объектов), 44 – черной металлургии (всего – 536 единиц), 371 – химической (всего – 2734 единиц), 1501 – пищевой (всего 8711 единиц).

В целом общий объем инвестиций в основной капитал возрос с 3165,2 млрд. сум в 2005 г. до 40737,3 млрд. сум в 2015 г., или в 12,9 раза (рис.1). При этом доля инвестиций в основной капитал в ВВП страны увеличилась за тот же период с 19,9% до 23,8%, что свидетельствует о расширении инвестиционной деятельности. За последние годы темпы роста инвестиций в основной капитал возросли до уровня около 9% ежегодно (в 2015 г. по сравнению с 2014 г. – 9,6%), что способствует обеспечению стабильной динамики ВВП (рис.2).



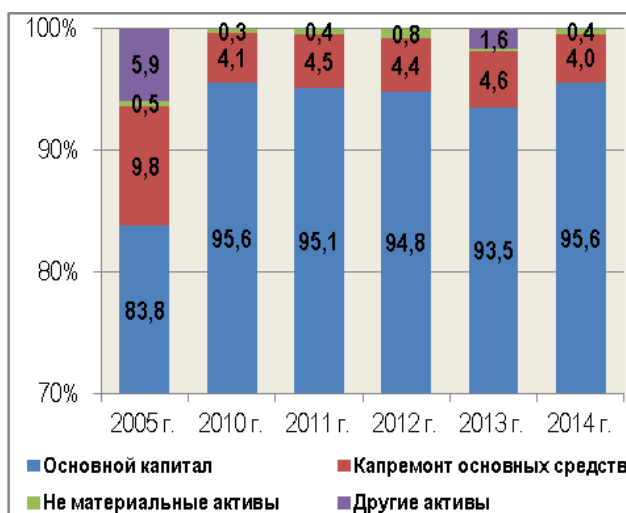
Источник: на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

Рис.1. Динамика инвестиций в основной капитал и их доля в ВВП.



Рис.2. Темпы роста ВВП и инвестиций в основной капитал (в % к пред. году).

Существенные изменения происходят и в структуре инвестиций. Так, доля инвестиций, направленных в основной капитал, в общем объеме инвестиций в нефинансовые активы увеличилась с 83,8% в 2005 г. до 95,6% в 2014 г., а расходы на капитальный ремонт основных средств снизились за тот же период с 9,8% до 4,0% (рис.3). При этом удельный вес нецентрализованных инвестиций повысился за тот же период с 76,1% до 79,9% (рис.4).



Источник: на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

Рис.3. Динамика структуры инвестиций, всего (в %).

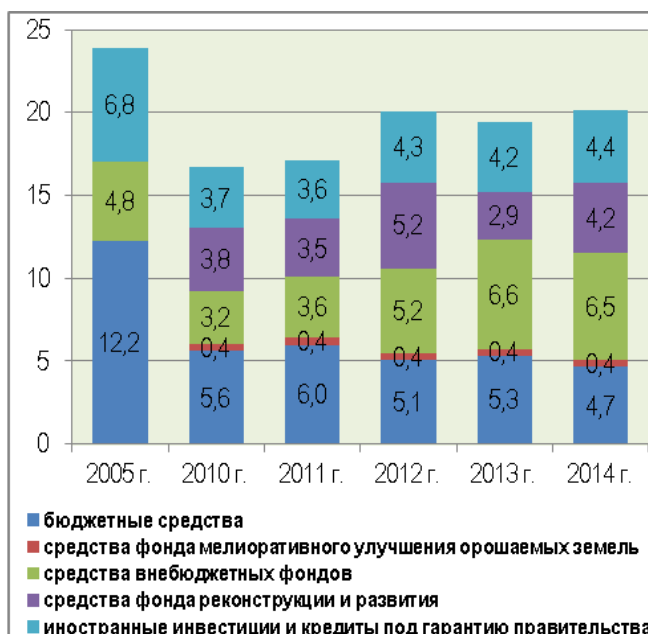


Рис.4. Динамика структуры инвестиций в основной капитал (в %).

Это свидетельствует о том, что в последние годы большая часть инвестиций направляется на обновление капитала. В то же время, в целях обеспечения необходимыми инвестициями развитие национальной экономики в условиях усиливающейся конкуренции на мировых финансовых рынках, следует и в дальнейшем создать благоприятные условия для увеличения притока капитальных вложений как в строительство новых современных объектов, так и в модернизацию действующих производств. Это позволит обеспечить сравнительно быструю отдачу от вложенного капитала.

Позитивные изменения происходят и в структуре инвестиций по источникам инвестирования. В целом по экономике наблюдается тенденция снижения доли бюджетных средств в их общем объеме капитальных вложений — с 12,2% в 2005 г. до 4,7% в 2014 г. Структура общего объема инвестиций в основной капитал за 2014 г. включает: средства предприятий — 30,9%, заемные средства — 11,4%, иностранные инвестиции — 15,8%, средства населения — 21,8% (рис.5-6). Это свидетельствует о том, что в экономике Узбекистана последовательно осуществляется диверсификация источников инвестирования. В перспективе целесообразно создавать стимулы и механизмы, способствующие расширению инвестиционной деятельности как за счет собственных средств предприятий, так и на основе увеличения притока иностранного капитала в виде прямых инвестиций. Это обеспечит более эффективное использование инвестиционных ресурсов.

Технологическая структура инвестиций за 2014 г. характеризуется тем, что в сферу строительно-монтажных работ было направлено 55,0% от всех инвестиций в основной капитал, на приобретение машин, оборудования, инвентаря — 34,5% (рис.7). Анализ данных показывает, что технологическая структура капитальных вложений за последние 10 лет существенно не изменилась. В то же время необходимо отметить, что доля инвестиций в строительно-монтажные работы возросла с 48,7% в 2005 г. до 55,0% в 2014 г., что характеризует масштабное использование средств в строительстве новых производственных объектов.



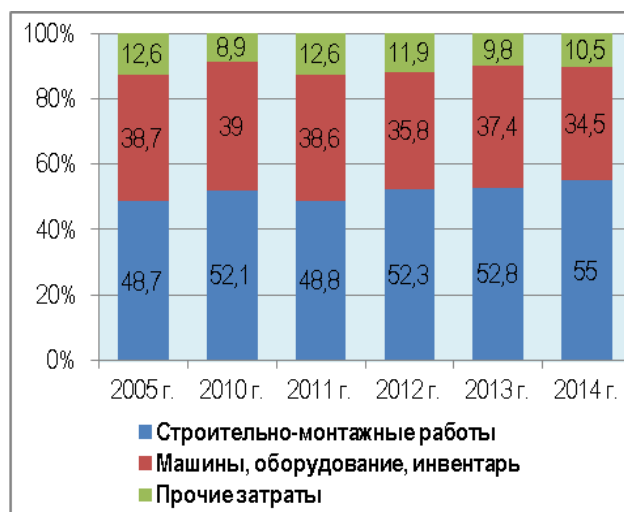
Источник: на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

Рис.5. Динамика структуры централизованных инвестиций (в %).



Рис.6. Динамика структуры нецентрализованных инвестиций (в %).

Данную тенденцию подтверждает и динамика воспроизводственной структуры инвестиций. Так, в 2014 г. на новое строительство было направлено 57,0% инвестиций, реконструкцию и модернизацию действующих предприятий — 25,2% от всего объема инвестиций в основной капитал (рис.8). С 2005 г. по 2014 г. доля капитальных вложений в новое строительство увеличилась с 31,9% до 57,0%, т.е. на 25,1 п.п. В то же время, за тот же период доля инвестиций на реконструкцию и модернизацию производства снизилась на 22,4%. На наш взгляд, в перспективе следует оптимизировать процесс инвестирования, в частности, за счет некоторого ограничения нового строительства, перенаправив высвобожденные ресурсы в действующие предприятия, на их реконструкцию и модернизацию.



Источник: на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

Рис.7. Технологическая структура инвестиций в основной капитал.

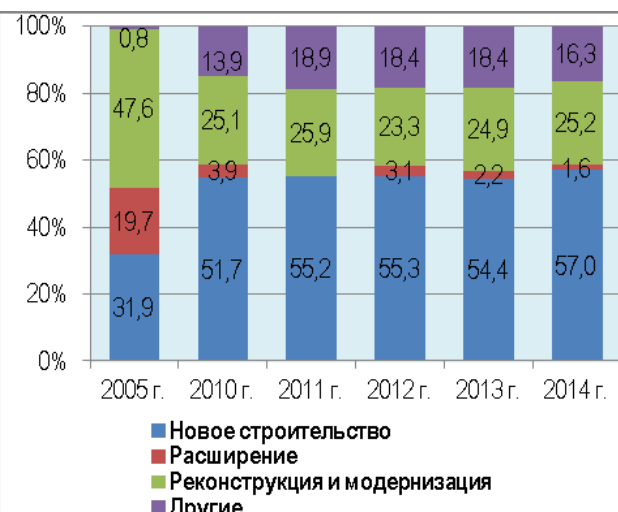


Рис.8. Воспроизводственная структура инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства).

В 2014 г. большая часть инвестиций в основной капитал была направлена в промышленность (37,4%), жилищное строительство (20,7%) и транспорт (11,9%). За 2005-2014 гг. инвестиции в жилищное строительство существенно возросли - с 11,0% до 20,7% (табл.1). В то же время, за тот же период имеет место снижение капитальных вложений в сельское хозяйство и транспорт. В связи с этим, необходимо создавать дополнительные стимулы для расширения притока капитальных вложений в вышеперечисленные, базовые отрасли экономики. В частности, целесообразно добиваться крупномасштабного инвестирования в развитие инфраструктуры регионов - автомобильных дорог и железнодорожных путей, коммуникаций, газового, водного и электрического снабжения, а также сервисных структур для развития малого предпринимательства. Это потребует значительных государственных инвестиций в проекты, известные по опыту ряда стран Юго-Восточной Азии, как "позитивные примеры".

Таблица 1

Структура инвестиций в основной капитал по отраслям экономики, %.

Годы	Всего	Пром-ть	Сельское хозяйство	Транспорт	Связь	Торговля и общепит	Геология и разведка недр	Жилищное строительство	Др.
2005	100	32,6	4,4	16,6	7,5	1,5	4,0	11,0	22,4
2006	100	34,3	4,1	15,7	6,2	1,8	4,0	11,8	22,1
2007	100	37,7	3,4	15,6	6,1	2,3	3,3	11,3	20,3
2008	100	34,5	2,7	18,4	6,7	2,7	9,0	9,2	16,8
2009	100	29,6	2,9	26,4	3,8	3,4	6,5	8,9	18,5
2010	100	30,4	3,4	23,0	6,7	4,7	2,4	15,1	14,3
2011	100	32,4	5,0	19,3	4,1	4,2	2,5	17,8	14,7
2012	100	34,2	4,8	14,8	2,9	4,5	2,2	19,8	16,8
2013	100	34,2	4,6	15,2	2,6	5,2	1,5	20,7	16,0
2014	100	37,4	4,1	11,9	2,2	5,6	2,2	20,7	15,9

Источник: рассчитано на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

На наш взгляд, увеличение объемов инвестиций в инфраструктурные сферы в ближайшей перспективе обеспечит значительный рост притока иностранного капитала в регионы и отрасли национальной экономики.

В 2014 г. наибольшая часть капитальных вложений в основной капитал промышленности была направлена в газовый сектор (43,6%) и электроэнергетику (10,3%), т.е. в сырьевые отрасли и ТЭК (табл.2). При этом, доля инвестиций в газовую отрасль выросла с 13,9% в 2005г. до 43,6% в 2014г., электроэнергетику — с 7,9% до 10,3%, нефтедобывающую — с 1,6% до 3,7%. В то же время, имеются существенные резервы для инвестирования в отрасли машиностроения и промышленности строительных материалов. В ближайшей перспективе следует создавать наиболее привлекательные условия для инвестирования в отрасли, в которых выпускается продукция с высокой степенью обработки и добавленной стоимости.

Необходимо отметить, что в экономике Республики Узбекистан в последние годы уделяется большое внимание проведению активной адресной инвестиционной политики, направленной на осуществление глубоких структурных преобразований, модернизации, диверсификации, технического и технологического перевооружения действующих и создание новых, современных, высокотехнологичных производств.

Необходимо отметить, что мировой финансовый кризис оказал существенное влияние на механизмы поддержки инвестиционной деятельности. В настоящее время толь-

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал по объектам отраслей промышленности, в %

Годы	Всего	Электро- энергетика	Нефте- добывающая	Газовая	Цветная металлургия	Химич. и нефтехим.	Машино- строение	ПСМ	Легкая	Пищевая	Др.
2005	100	7,9	1,6	13,9	15,7	6,9	4,1	3,5	15,2	5,7	25,5
2006	100	4,6	1,0	29,4	14,9	7,1	4,1	5,2	12,1	6,6	15,0
2007	100	6,4	4,9	41,1	15,2	3,5	4,6	4,1	8,7	5,5	6,0
2008	100	5,7	5,2	40,1	9,7	5,6	6,3	4,0	9,1	6,4	7,9
2009	100	10,3	4,9	31,2	11,5	6,6	10,6	6,6	6,3	6,0	6,0
2010	100	16,7	4,3	17,9	17,0	4,2	11,2	8,3	8,4	5,4	6,6
2011	100	13,5	4,7	23,6	11,7	3,0	13,6	4,4	10,5	4,9	10,1
2012	100	10,7	2,9	31,5	6,5	6,7	11,8	5,3	8,6	4,9	11,1
2013	100	10,8	2,3	37,0	7,1	5,9	8,5	5,6	7,9	4,8	10,1
2014	100	10,3	3,7	43,6	6,9	4,5	5,6	5,6	7,9	4,8	7,1

Источник: рассчитано на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

ко максимально благоприятный инвестиционный климат, долгосрочные гарантии и безопасность в стране позволят существенно расширить приток отечественных и иностранных инвестиций, обеспечить предприятия современными технологиями и оборудованием, способными поддерживать конкурентоспособность отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью и степенью обработки.

Для решения этой задачи в инвестиционной сфере республики имеются существенные резервы для ее развития. В частности, пока еще недостаточно используются внутренние инвестиционные ресурсы для модернизации созданного потенциала, сложилось сравнительно невысокое качество дифференциации инвестиций по отраслям и регионам страны.

Можно также согласиться с мнением, что при использовании привлеченных средств следует всесторонне исследовать природный экономический потенциал объектов их направления, соблюдать требование целевого использования инвестиций, определения обоснованности инвестиционных проектов, установления контроля над результатами инвестиций, стимулировать приток инвестиций в инновационную сферу, повысить уровень эффективности вложенных средств³.

Существенным резервом в улучшении инвестиционного климата в стране является дальнейшее развитие системы налогообложения юридических лиц, направленное на обеспечение реализации установленных приоритетов социально-экономического развития страны на ближайшие годы и перспективу. За годы независимости в республике в целом были сформированы налоговые стимулы, направленные на расширение притока иностранного капитала в экономику Узбекистана. В начале декабря 2015 г. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан одобрил Государственный бюджет и бюджеты государственных целевых фондов на 2016 год. Сенаторы утвердили Закон "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан в связи с принятием основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2016 год". В соответствии с принятыми документами основное содержание налогово-бюджетной политики на 2016 г. заключается в том, что она будет направлена, прежде всего, на модернизацию, техническое и технологическое обновление производства, ускоренное развитие дорожно-транспортной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры, развитие

агропромышленного комплекса, обеспечение роста экспорта и повышение конкурентоспособности национальной экономики.

22 декабря 2015 г. во исполнение решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан было принято Постановление Президента Республики Узбекистан "О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016 год", в котором конкретизированы многие вопросы реализации бюджетно-налоговой политики, установлен предельный размер дефицита государственного бюджета на 2016 год, внесены изменения в действующие ставки налоговых платежей, приняты налоговые льготы и преференции, направленные на активизацию инвестиционной деятельности за счет собственных средств предприятий и инвесторов.

Основные макроэкономические показатели развития национальной экономики в 2016 г. предусматривают рост ВВП на 7,8%, производства промышленной продукции — на 8,2%, сельскохозяйственной продукции — на 6,1%, объема капиталовложений — на 9,6%. Предусматриваются, что высокие показатели экономического роста в текущем году будут обеспечиваться за счет проведения активной инвестиционной политики. Только в целях финансовой поддержки приоритетных отраслей экономики будет выделено средств из Государственного бюджета в размере 4,5 триллиона сумов, что составляет 2,1 % от ВВП.

Параметры государственного бюджета разработаны на основе определенных Президентом Республики Узбекистан приоритетов, целей и задач по последовательному продолжению процессов реформирования и модернизации экономики, сохранению баланса основных макропоказателей, коренному повышению роли частной собственности, обеспечению надежной защиты частного предпринимательства в целях обеспечения устойчивого экономического роста и стабильности в стране.

В 2016 г. главным ориентиром для Узбекистана является непрерывное технологическое обновление производства, а также постоянный поиск внутренних резервов, осуществление глубоких структурных преобразований в экономике, модернизации и диверсификации промышленности. Важнейшим направлением реализации внутренних резервов является поэтапное увеличение глубины переработки отечественных сырьевых ресурсов минерального и растительного происхождения, расширение объемов и номенклатуры производства продукции с высокой добавленной стоимостью⁴.

В целях реализации установленных приоритетов развития страны с 1 января 2016 г. снижена ставка ЕНП для микрофирм и малых предприятий сферы услуг с 6 % до 5 %, что приравнивает их налоговую нагрузку к промышленным и строительным субъектам хозяйствования. Реализация данной меры позволит расширить долю услуг в ВВП с 54,5% до 55,5% за счет активизации инвестиционной деятельности, а также оставить в распоряжении предприятий этой сферы около 60 млрд. сумов. Данные средства могут быть направлены на модернизацию основных средств⁵.

В целях активизации инвестиционной деятельности и поддержки приоритетных отраслей до 1 января 2018 г. продлены следующие налоговые льготы:

- освобождение от уплаты налога на имущество хозяйствующих субъектов текстильной промышленности;
- освобождение от таможенных пошлин предприятий ГАК "Узбекенгилсаноат" при импорте ими химикатов, красителей, фурнитуры и аксессуаров, а также других вспомогательных материалов, не производимых в Республике Узбекистан;
- освобождение от уплаты налога на прибыль, налога на имущество, ЕНП, обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд, таможенных платежей, отсрочки по уплате таможенных платежей для предприятий, специализирующихся на выпуске непродовольственных потребительских товаров по соответствующему утвержденному Кабинетом Министров перечню;
- сохранен порядок применения регрессивной ставки налога на прибыль, единого налогового платежа и налога на имущество юридических лиц. Если доля экспорта в

общем объеме реализации составляет от 15 % до 30 %, то установленная ставка снижается на 30 %, при доле экспорта свыше 30 % — снижается на 50%;

- сохранены налоговые льготы, предоставленные иностранным инвесторам;
- продлены сроки действия льгот в виде освобождения от уплаты налога на прибыль и налога на имущество для предприятий, специализирующихся на производстве продовольственных потребительских товаров, а также от уплаты ЕНП для микрофирм и малых предприятий, уплаты обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд.

До 1 января 2019 г. продлена льгота по освобождению от таможенных платежей (кроме таможенных сборов) ввозимых технологического оборудования, запасных частей к нему, вспомогательных материалов, ингредиентов и компонентов, используемых при производстве и переработке масложировой, мясомолочной, плодоовощной продукции, винограда и кондитерских изделий, не производимых в Республике Узбекистан согласно перечням, утвержденным Кабинетом Министров.

До 1 января 2021 г. продлены льготы, предусмотренные пунктом 8 Постановления Президента Республики Узбекистан от 26.01.2009 г. № ПП-1047 "О дополнительных мерах по расширению производства продовольственных товаров и насыщению внутреннего рынка".

Необходимо отметить, что действующие в настоящее время налоговые льготы и преференции уже не позволяют обеспечить экономику страны необходимыми инвестиционными ресурсами. Для реализации приоритетных задач целесообразно сконцентрировать усилия государства на создание эффективных, рыночных инструментов, стимулирующих кардинальный рост притока капитальных вложений в отрасли реального сектора, в которых выпускается готовая продукция с высокой степенью переработки. Достижению этой цели может оказать значительное влияние модернизация налогообложения с учетом формирования в экономике агропромышленных и других крупных кластеров, что существенно повысит конкурентоспособность выпускаемой продукции. Можно согласиться с мнением, что "в настоящее время имеются как потенциал, так и условия для формирования кластеров в легкой промышленности, и в частности в Андижанской, Наманганской и Ферганской областях. Эффективное функционирование кластера зависит также и от инициативы бизнеса при активной поддержке государства"⁶. Аналогичные кластеры можно организовывать в отраслях промышленности строительных материалов, капитальном строительстве, пищевой и других сферах экономики. При этом действенным инструментом налоговой политики должны быть не краткосрочные налоговые льготы и преференции, а долгосрочные ставки налоговых платежей и обязательных отчислений, дифференцированные по отраслям экономики и сферам деятельности с учетом установленной приоритетности их развития. В этих условиях деятельность предприятий, входящих в созданные агропромышленные, инновационные и другие кластеры уже не будет зависеть от того, будут ли продлены на очередной период налоговые льготы и преференции. Их благополучие будет определяться эффективностью принимаемых ими решений в условиях нарастающей справедливой конкуренции.

Анализ развития налоговых инструментов стимулирования инвестиций за годы независимости дает основания для целесообразности реализации нижеследующих мер, направленных на активизацию инвестиционной деятельности, достижение устойчивых темпов экономического роста в долгосрочной перспективе:

1. Дальнейшее снижение налоговой нагрузки на предпринимательскую деятельность и выравнивание общих условий налогообложения между крупным и малым бизнесом.
2. Осуществление постепенного перемещения части налоговой нагрузки с производственных предприятий реального сектора экономики на потребителей конечной потребительской продукции (с использованием механизма дифференциации уровня косвенного налогообложения потребления с учетом социального и других факторов).
3. Повышение при формировании средств госбюджета роли ресурсных налогов (на недра, землю, водные ресурсы) и снижение вклада в формирование средств государ-

ства и целевых фондов чисто фискальных налоговых платежей (НДС, платежи с выручки и фонда оплаты труда).

4. Совершенствование системы налогообложения доходов физических лиц и обязательных отчислений через оптимизацию совокупных изъятий с личных доходов.

Таким образом, масштабные цели, предусмотренные на среднесрочную и долгосрочную перспективу, требуют активизации инвестиционной деятельности за счет средств самих хозяйствующих субъектов и инвесторов. Для достижения установленных приоритетных задач следует и в дальнейшем улучшать условия налогообложения хозяйствующих субъектов, создавать благоприятную среду для развития крупных и малых предприятий, микрофирм, юридических и физических лиц. Уже в среднесрочной перспективе целесообразно осуществить переход от преобладания в экономике чисто фискальных налоговых инструментов к стимулирующим инструментам, соответствующим требованиям рыночной экономики и конкуренции.

Выравнивание конкурентных условий на основе развития механизмов налогообложения, на наш взгляд, окажет благоприятное влияние на повышение уровня конкурентоспособности продукции с высокой степенью обработки и добавленной стоимостью, формирование в перспективе ресурсосберегающей, экологически безопасной национальной экономики. В этих условиях экономика Узбекистана будет в наименьшей степени подвержена как влиянию внешних неблагоприятных шоков, так и внутренних дисбалансов, что является важным фактором активизации инвестиционной деятельности.

Инвестиционный климат нуждается в стабильной и предсказуемой эволюции, в первую очередь, в законодательной сфере. В связи с этим национальное законодательство республики должно развиваться в направлении унификации правил для отечественных и иностранных инвесторов (в особенности, в части предоставления налоговых льгот и преференций). В этом случае реализуемые меры создадут дополнительные возможности для существенного расширения притока отечественных и иностранных инвестиций в обрабатывающие и перерабатывающие отрасли промышленности, а также в другие высокотехнологические сектора экономики, что положительно скажется на ходе структурных преобразований и масштабах обновления созданного потенциала.

Источники и литература

1. Каримов И.А. Наша главная цель — несмотря на трудности, решительно идти вперед, последовательно продолжая осуществляемые реформы, структурные преобразования в экономике, создавая еще более широкие возможности для развития частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса. Доклад Президента Республики Узбекистан на расширенном заседании Кабинета Министров. //Народное слово, 16 января 2016 г. (www.gov.uz/ru/news/view/4238).

2. Развитие промышленности Узбекистана в 2015 году. Подготовлено отделом информации и статистики по материалам Госкомстата РУз. //Банковские вести, №6, 11 февраля 2016 г. -С.9.

3. Акрамов Э. Инвестиционная политика Республики Узбекистан // Справочник финансового работника. №3, 2015. -С.60.

4. Каримов И.А. Наша главная цель — несмотря на трудности, решительно идти вперед, последовательно продолжая осуществляемые реформы, структурные преобразования в экономике, создавая еще более широкие возможности для развития частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса. Доклад Президента Республики Узбекистан на расширенном заседании Кабинета Министров по итогам развития страны в 2015 г. и приоритетам на 2016 г. //Народное слово, 16 января 2016 г. (www.gov.uz/ru/news/view/4238).

5. Информационное сообщение ГНК. - Солик Инфо, №2, 14.01.2015 г., С.1-11.

6. Курбанова Д., Каримов С. Формирование кластера в легкой промышленности Узбекистана // Рынок, деньги и кредит. - №1, 2016. - С.51.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Алимов Б.

ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАР – ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ БАРҚАРОРЛИГИНИНГ МУҲИМ ГАРОВИ

Мамлакатимиздаги ислоҳотлар жараёни давлат ҳокимияти ва бошқарувининг субъектлари ўртасида ўзаро ҳамкорлик ва самарали муносабатларни йўлга қўйишга қаратилгандир.

2015 йил 29 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни¹ асосида амалдаги 3 та конституциявий қонун, 6 та кодекс ва 25 та қонунга ўзгартириш, қўшимча ва тузатишлар киритилди.

Қонуннинг 2-моддаси 1-бандига мувофиқ, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг² 4-моддасида Вазирлар Маҳкамаси янги сайланган Олий Мажлис олдида ваколатларини зиммасидан соқит қилишнинг механизми белгилаб қўйилди. Яъни эндиликда «Вазирлар Маҳкамасининг ваколатларини зиммасидан соқит қилиш янги шакллантирилган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг биринчи мажлиси ўтказилган кунда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталарига Бош вазир томонидан ёзма мурожаатлар бериш орқали амалга оширилади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталари ўзларининг мажлисларида Вазирлар Маҳкамасининг ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиши тўғрисидаги тегишли қарорларни қабул қилади»³.

Ваколатларни зиммасидан соқит қилиш институтининг моҳиятига батафсил тўхталадиган бўлсак, айрим хорижий мамлакатлар қонунчилигида ҳукумат янги сайланган президент олдида (Беларусь, Озарбайжон, Грузия, Қозоғистон, Тожикистон, Туркменистон, Украина, Россия), айрим мамлакатларда эса янги сайланган парламент олдида (Венгрия, Польша, Эстония, Болгария, Литва, Португалия, Руминия, Туркия, Чехия) ўз ваколатини зиммасидан соқит қилишини кузатишимиз мумкин. Бу анъанавий жараён бўлиб, ҳукумат коллегиал орган сифатида мавжуд бўлган давлатларнинг деярли ҳаммасида қўлланилади. Мазкур институт ҳукуматнинг у ёки бу орган олдида масъул ва жавобгар эканлигидан далолат бериб, унинг ваколат муддатини давлат бошлиғи ёки олий вакиллик органи ваколат муддати билан чегаралаш имконини яратади.

Таъкидлаш керакки, юқорида қайд этилган қонунчиликка киритилиши муҳим сиёсий-ҳуқуқий қадам бўлди, чунки Вазирлар Маҳкамаси томонидан янги сайланган олий вакиллик органи олдида ваколатларини зиммасидан соқит қилиш институти Ўзбекистон Республикаси Конституциясига 2014 йилда киритилган⁴ бўлса-да, унинг қандай шаклда амалга оширилиши масаласининг миллий қонунчиликдаги ечими мавжуд эмас эди.

Бироқ, Ўзбекистонда Ҳукуматнинг ваколатларини зиммасидан соқит қилиш институти билан боғлиқ яна бир масала очиқ қолмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасига асосан Вазирлар Маҳкамаси янги сайланган Олий Мажлис олдида ўз ваколатини зиммасидан соқит қилади, лекин унинг янги таркиби

АЛИМОВ Боту, Тошкент давлат юридик университети «Давлат ҳуқуқи ва бошқаруви» кафедраси ўқитувчиси.

шакллантирилгунига қадар, давлат бошлиғининг қарорига мувофиқ ўз фаолиятини давом эттириб туради⁵. Мазкур масала юзасидан давлат бошлиғи ваколати доирасига кирувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардан қайси бири қабул қилинади? Фикримизча, ушбу масала юзасидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони қабул қилиниши лозим. Чунки Конституциянинг 98-моддасига мувофиқ, ваколатларини зиммасидан соқит қилган ижро ҳокимияти олий органи томонидан ўз фаолиятини давом эттириб туриши тўғрисида қарор қабул қилиш ваколати Президентга тегишлидир. Фармон эса давлат бошлиғи конституциявий-ҳуқуқий ваколатларини амалга ошириш юзасидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланади. Шу сабабли ҳам "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 4-моддасини "Вазирлар Маҳкамасининг ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиши тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари қабул қилинган кундан эътиборан, уч кун муддат ичида Ҳукуматнинг янги таркиби шакллантирилгунига қадар ўз фаолиятини давом эттириб туриши тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармони қабул қилинади", деган мазмундаги ўн бешинчи қисм билан тўлдириш тавсия этилади.

Юқорида қайд этилган "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида"ги⁶, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида"ги⁷ Конституциявий қонунлар, шунингдек, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги⁸, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида"ги⁹ ҳамда "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида"ги¹⁰ қонунларга ҳам қатор ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди. Шу билан бирга, Парламент сўрови, сенатор сўрови, депутат сўрови, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан ҳар йилги маърузасини кўриб чиқиш, Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини эшитиш, Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш, Қонунчилик палатаси қўмиталари томонидан назорат ваколатларининг амалга оширилиши каби ижро ҳокимияти органлари устидан парламент назорати институтларининг ҳуқуқий асослари ва амалга ошириш механизмлари батафсил мустаҳкамланди¹¹, "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 9-моддасида эса Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг, Сенатининг Ўзбекистон Республикаси ҳукумати ёки унга бўйсунувчи давлат ёхуд хўжалик бошқаруви органлари фаолиятига тааллуқли бўлган парламент сўрови, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенати аъзосининг шундай сўрови юборилган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ёки Ҳукумати аъзоси қонунда белгиланган тартибда ва муддатларда жавоб бериши шартлилиги белгилаб қўйилди¹².

Мамлакатимизда Парламент назорати институти шакллариининг ривожланишига катта эътибор қаратилаётгани бежиз эмас, чунки Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов қайд этганидек: "Конституциявий ислохотлар нуқтаи назаридан Олий Мажлис палаталари ва энг аввало, фракцияларнинг давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш, қабул қилинаётган қонунлар, муҳим ижтимоий-сиёсий, иқтисодий давлат дастурларининг ижросини сўзсиз таъминлаш борасидаги фаолияти сифат жиҳатидан янги асосда қурилиши лозим"¹³.

Босқичма-босқич амалга оширилаётган демократик ислохотлар Ўзбекистонда парламент назорати институти шакллариининг такомиллашиб бориши, қонунчилик ва ижро ҳокимияти ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг замонавий шаклда ҳамда ҳокимиятлар янада ривожланишига хизмат қилиб, Ҳукумат ва ижро ҳокимияти органларининг олий вакиллик органи олдидаги жавобгарлигининг амалий ифодасини ўзида мужассамлаш-

тирмоқда. Зеро, демократик ислоҳотлар "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва жойлардаги вакиллик органларининг ролини сезиларли равишда ошириш, ҳукумат, ижро ҳокимияти органларининг мустақиллиги ва ваколатларини кенгайтириш ва айти пайтда қабул қилинган қонунларнинг бажарилиши ва таъсирчанлигини янада кучайтиришга имкон яратди"¹⁴.

Шу ўринда қонун ижодкорларининг эътиборини юқорида таҳлил этилаётган ҳуқуқий муносабатлар билан боғлиқ бир масалага жалб қилиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз. Жумладан, "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонуннинг 27-моддаси 29-бандига мувофиқ, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги Қонунга "Ҳукумат аъзоларининг фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш" деб номланган 33¹-модда киритилди¹⁵. Унга кўра, Қонунчилик палатаси зарур бўлган ҳолларда ўз мажлисида Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиши мумкин. Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш масаласи фракциялар ва депутатлар гуруҳларининг ташаббусига кўра Қонунчилик палатаси томонидан кўриб чиқилади, бу ҳақда Қонунчилик палатасининг қарори қабул қилинади, қарор Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига олдиндан юборилади. Ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиш якунлари бўйича Қонунчилик палатаси қарор қабул қилади, ушбу қарор Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталарида Вазирлар Маҳкамаси муайян аъзосининг ахборотини эшитиш билан боғлиқ норма "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуннинг 8-моддаси тўртинчи қисмида ҳам мавжуд. Унга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталари Вазирлар Маҳкамаси муайян аъзосининг ўзи раҳбарлик қилаётган давлат ёки хўжалик бошқаруви органи фаолияти масалалари юзасидан ахборотини эшитишлари ҳамда зарур бўлганда уни истеъфога чиқариш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун таклиф киритишлари мумкин¹⁶. Демак, эътибор бериладиган бўлса, ушбу нормада Ҳукумат аъзоси томонидан тақдим этилган ахборотга нисбатан Олий Мажлис палаталарида салбий муносабат юзага келса, халқ вакиллари уни истеъфога чиқариш тўғрисида давлат бошлиғига таклиф киритиш ҳуқуқи берилган. Бироқ ушбу ҳуқуқни амалга ошириш механизми "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида"ги Қонунга киритилган прим-моддада назарда тутилмаган. Шу сабабли ҳам, мазкур Қонуннинг 33¹-моддаси биринчи қисмини: "Қонунчилик палатаси зарур бўлган ҳолларда ўзининг мажлисида ҳукумат аъзоларининг ўз фаолиятига доир масалалар юзасидан ахборотини эшитиши ҳамда зарур бўлганда уни истеъфога чиқариш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун таклиф киритиши мумкин", деган таҳрирда баён этиш ҳамда "Зарур бўлганда Ҳукумат аъзосини истеъфога чиқариш тўғрисида Қонунчилик палатасининг таклифи Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун палата депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисми томонидан қўллаб-қувватланган тақдирда киритилади", деган мазмундаги бешинчи қисм билан тўлдириш лозим. Фикримизча, мазкур қоиданин юқорида қайд этилган Қонун моддасига киритилиши айнан бир ҳуқуқий муносабат юзасидан турли қонун ҳужжатларидаги нормаларнинг унификацияланишига хизмат қилиб, Ҳукумат аъзосининг ахборотини эшитиш сингари парламент назорати институтининг самарадорлигига ижобий таъсир кўрсатади.

Дарҳақиқат, бу каби ҳуқуқий муносабатлар билан боғлиқ жавобгарлик масаласи қонунчиликка киритилар экан, Вазирлар Маҳкамаси аъзолари ва давлат бошқарувининг бошқа органлари раҳбарлари масъулиятининг ортишига мустаҳкам замин яратди. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримов таъкидлаганидек: "Энг муҳими, барча тузилмалар, аввало, мансабдор шахсларнинг қабул қилинаётган қонун-

ларни ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг бажарилиши устидан таъсирчан назорат ўрнатиш бўйича жавобгарлигини кучайтириш зарур. Бунда қонунни бажармаслик билан боғлиқ ҳар бир конкрет ҳолат бўйича аниқ жазо турлари, ҳуқуқий таъсир чоралари кўзда тутилиши керак"¹⁷.

Шунингдек, "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонун асосида мамлакатимизда Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш, хусусан, Бош вазирни тасдиқлаш жараёни билан боғлиқ конституциявий-ҳуқуқий муносабатлар ҳам такомиллашди. Жумладан, ушбу Қонуннинг 31-моддаси 2-бандига мувофиқ, "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Конституциявий қонун¹⁸нинг 4-моддаси янги мазмундаги иккинчи ва учинчи қисмлар билан тўлдирилиб, уларда Бош вазир номзоди юзасидан таклиф сиёсий партиянинг ўз устави билан ваколатли бўлган орган томонидан Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига сайловлар якунлари тўғрисидаги ахбороти ва сайланган депутатлар рўйхати матбуотда эълон қилинган кундан эътиборан икки ҳафталик муддатдан кечиктирмай, Ўзбекистон Республикаси Президентига киритилишига оид қоида ўз аксини топди.

Босқичма-босқич амалга оширилаётган демократик ислохотлар Ўзбекистонда парламент назорати институтларининг такомиллашиб бориши, қонунчилик ва ижро ҳокимияти ҳамда ҳокимиятлар ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг замонавий шаклда янада ривожланишига хизмат қилиб, Ҳукумат ва ижро ҳокимияти органларининг олий вакиллик органи олдидаги жавобгарлигининг амалий ифодасини ўзида мужассамлаштирмоқда.

Мамлакатимизда Бош вазир лавозимига номзоднинг Парламент сайловларида ғолиб чиққан сиёсий партия томонидан кўрсатилишига оид қоидани Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритиш бўйича таклиф Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрдаги қўшма мажлисида тақдим этилган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жа-

миятини ривожлантириш Конценцияси"да илгари сурилган бўлиб¹⁹, ушбу таклиф Конституцияга 2011 йилда киритилган²⁰. Демак, Ўзбекистонда ҳам ижро ҳокимияти олий органи раҳбарини тасдиқлаш Ҳукумат таркибини шакллантириш жараёнининг дастлабки ва асосий босқичи бўлиб, унда сиёсий партияларнинг иштироки фаол ва мажбурий ҳисобланади. Бу Парламентдаги сиёсий партиялар иштирокисиз Ҳукумат таркибини шакллантириш мумкин эмаслигини англатади.

Дарҳақиқат, юқорида қайд этилган Конституциявий қонунга таҳлил этилаётган норманинг киритилиши Ўзбекистон Республикасида давлат ва жамият ҳаётида сиёсий партиялар ролини ошириш, уларнинг ҳокимиятга қонуний йўллар билан интилишларини кучайтириш ҳамда кўппартиявийлик тизимини мустаҳкамлаш учун яратилган имкониятларни янада кенгайтирди. Бироқ, фикримизча, Бош вазир лавозимига номзод кўрсатишда сиёсий партияларнинг иштирокини тартибга солувчи қонунчилик нормаларида айрим масалалар ўз ечимини топмаган. Яъни, агарда Парламент сайловларида бир нечта сиёсий партия тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бўлса, Бош вазир номзоди қандай тартибда кўрсатилади? Зеро, Конституциянинг 98-моддасига мувофиқ, Бош вазир номзоди сайловда тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партия томонидан ҳам таклиф этилиши мумкин²¹. Агар бундай вазият юзага келса, Ҳукумат раҳбари лавозимига номзод юзасидан ушбу сиёсий партиялар ўртасидаги консенсусга қандай механизмлар ёрдамида эришилади? Бу каби саволларнинг мантиқий ечими сифатида "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партиялар-

нинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Конституциявий қонуннинг 4-моддасини қуйидаги мазмундаги тўртинчи қисм билан бойитиш тавсия этилади: "Агарда сайловда бир неча сиёсий партия тенг миқдорда энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бўлса, Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини кўрсатиш масаласи сиёсий партияларнинг ўз устави билан ваколатли бўлган органлари томонидан келишилган ҳолда ҳал қилинади". Мазкур норманинг Қонунга киритилиши Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш сингари муҳим жараёнда сиёсий партияларнинг иштирокини ҳуқуқий жиҳатдан батафсил тартибга солиш ва уларнинг имкониятларини кенгайтиришга хизмат қилиши билан бир қаторда, миллий қонунчилигимизнинг янада оптималлашишига замин яратади.

Демак, 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонун мамлакатимизда давлат ҳокимияти ва бошқаруви соҳасида амалга оширилаётган ислохотларнинг мантиқий изчиллиги ҳамда давомийлигини намоён қилиб, биринчидан, давлат ҳокимияти тизимида парламент ва ундаги сиёсий кучларнинг ижро ҳокимияти олий органи билан ўзаро муносабатларини ривожлантириш; иккинчидан, мамлакатимизда парламент назорати институтлари ва механизмларини кенгайтириш; учинчидан, Вазирлар Маҳкамасининг давлат ҳокимияти тизимидаги мавқеини мустаҳкамлаш ҳамда масъулиятини янада оширишга қаратилган. Мазкур ислохотлардан кутилган натижа сифатида Ҳукуматнинг Олий Мажлис палаталари олдидаги жавобгарлиги ва ҳисобдорлиги амалий аҳамият касб этиб, халқ ҳокимиятчилиги конституциявий принципининг жамиятда янада кенг-роқ татбиқ қилинишига мустаҳкам замин яратмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.
2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 138-модда.
3. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.
4. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (32, 78, 93, 98, 103 ва 117-моддаларида)"ги Қонуни. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлар тўплами, 2014 й., 16-сон, 176-модда.
5. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2014.
6. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2002 й., 12-сон, 213-модда.
7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2002 й., 12-сон, 215-модда.
8. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 136-модда.
9. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 137-модда.
10. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2005 й., 1-сон, 8-модда.
11. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.
12. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.
13. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси. 2015 йил 23 январь // <http://www.senat.uz/uz/news/2015/23-01-2.html>
14. Ўша манба.
15. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.
16. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 138-модда.
17. Каримов И. Асосий вазифамиз - жамиятимизни ислох этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга қўтаришдан иборат. // <http://uza.uz/uz/politics/asosiy-vazifamiz-zhamiyatimizni-islo-etish-va-demokratlashti-06-12-2015>
18. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 й., 4-сон, 161-модда.
19. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010. - Б. 12.
20. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2011 й., 4-сон, 100-модда.
21. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2014.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЗАРУРАТИ

Давлат бошқаруви органларида қонунларнинг бажарилиши устидан назорат прокуратура фаолиятининг бир йўналиши бўлиб, у прокурор назорати объектлари — хўжалик юритувчи субъектлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, мулкчилик шаклидан қатъи назар, корхона, муассаса, ташкилот ва жамоат бирлашмаларини ҳам қамраб олади. Зеро, давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш зарурати ушбу соҳа самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Прокурор назорати самарадорлиги деганда, амалдаги қонунлар ҳамда бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижроси жараёнида аниқланган қонунбузарликларни ўз вақтида ва таъсирчан тарзда бартараф этиш тушунилади. Ҳозирги жамият прокурор назоратининг юқори самарали бўлишини талаб қилади. Самарадорлик - қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини белгиловчи асосий категория. "Самарадорлик" ва "сифат" бир фалсафий туркумдаги сўзлар бўлса-да, уларнинг маъноларида фарқ мавжуд. Дарҳақиқат, қонунлар ижроси устидан прокурор назорати самарадорлиги қонун устуворлигига қай даражада эришилганлиги билан белгиланади. Самарадорлик ва сифат назорати қонуннинг бажарилиши хусусият ёки ҳолатлари, уни тавсифловчи ёки камчиликларини тузатиш учун берилган шароитни бартараф этишни англатади.

Қонунийлик нафақат давлат бошқаруви органлари ҳужжатларининг қонунга мос келиши, балки мансабдор шахсларнинг қонунларни аниқ ва бир хилда бажаришларига ҳам боғлиқ. Масалан, юртимизда тадбиркорлик фаолияти бўйича асоссиз текширувлар ўтказилишига йўл қўймасликка қаратилган қўллаб қонун ва қонуности ҳужжатлар қабул қилинишига қарамай, давлат бошқаруви органлари томонидан асоссиз равишда текширишлар, яъни қонунбузарликларга йўл қўйилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2015 йил 4 декабрда Олий Мажлис Сенатига берган ҳисоботида айтилишича, давлат бошқаруви органлари томонидан тадбиркорликни ҳимоя қилишга қаратилган қонунлар ижросининг назорати натижасида 1147 та протест киритилиб, 77 нафар мансабдор шахс расман огоҳлантирилган, 798 нафар шахс интизомий ва маъмурий жавобгарликка тортилган. Судларга тадбиркорлар фойдасига 13 миллиард сўмни ундириш тўғрисида 764 та ариза киритилди, 6220 нафар тадбиркорнинг ҳуқуқлари тикланди, жиддий қонунбузилиш ҳолатлари бўйича 67 та жиноят иши қўзғатилган¹.

Бу борада хорижий давлатлар тажрибаси ўрганилганда, прокуратура органлари ҳокимиятнинг турли тизимида фаолият олиб бораётганлигини кўриш мумкин. Жумладан, баъзи давлатларда прокуратура адлия (ижро ҳокимияти) тизимида, айримларида суд ҳокимияти тизимида, бошқаларида эса Президент ёки парламентга буйсунган мустақил тизим сифатида намоён бўлади. Баъзи хорижий давлатлар прокуратура органлари уларда мавжуд бўлган давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан прокурор назоратини, яъни қонунлар ижроси устидан назоратни олиб бормайди.

Масалан, прокуратура Германия, Франция, Польша, Япония, АҚШда адлия органла-

АМОНОВ Завқиддин, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

ри тизимида; Болгария, Испания, Италия, Латвияда суд ҳокимияти таркибида; Миср, Хитой, айрим собиқ иттифоқ республикаларида Президент ёки Парламентга бўйсунган мустақил тизим сифатида намоён бўлади. Буюк Британия, Ҳиндистонда эса прокуратура мавжуд эмас². Лекин прокурор назоратига хос бўлган айрим функциялар уларда тегишли хизматлар ва мансабдор шахслар томонидан амалга оширилади³.

Прокуратура адлия (ижро) ёки суд ҳокимияти тизимида ташкил этилган бўлса, одатда, уларнинг фаолияти жиноят содир этган шахсларни таъқиб қилиш, судда давлат айбловини қўллаб-қувватлаш, жазони ижро этиш муассасалари фаолиятини назорат қилишга қаратилган бўлади. Агар прокуратура Президент ёки Парламентга бўйсунган мустақил тизим сифатида фаолият кўрсатаётган бўлса, юқоридаги фаолият йўналишларидан ташқари, қонунларга риоя қилиш устидан назоратни амалга ошириш, фуқаролар, давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни ҳам амалга оширади.

Юқоридаги фикрларга асосланиб, қайд этиш мумкинки, дунё миқёсида прокуратура органлари фаолиятини ташкил этиш ҳамда унинг йўналишлари бўйича барча учун мақбул ягона андоза мавжуд эмас. Прокуратура органлари фаолиятининг асосий йўналишлари айрим давлатларда (Болгария, Бразилия, Россия) Конституцияда тўғридан-тўғри, бошқаларида эса соҳавий ёки махсус қонун ҳужжатларида мустақамлаб қўйилган. Айрим хорижий давлатларда прокуратура органларининг фаолиятига оид қоидалар Конституцияда кўрсатилмаган бўлса-да, соҳавий ёки махсус қонун ҳужжатлари билан тартибга солинган.

Европа Иттифоқида эса прокуратура тизими бошқача тарзда шаклланган. Масалан, Австрияда прокуратура ижроия ҳокимияти органи таркибига, яъни Федерал адлия вазирлиги тизимига киради. Шу билан бирга, унинг фаолияти кўпроқ суд ҳокимияти билан боғлиқ. Австриянинг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонунида прокуратура ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган сифатида айтилади, у жиноятлар тергови ҳамда жиноий тезкор қидирув фаолияти устидан назоратни амалга ошириш йўналишида иш олиб боради.

Ўрганиш натижаларига кўра, хорижий давлатларда прокуратура органларининг вазифаларини икки йўналишга бўлиш мумкин:

- а) қонунлар ижроси устидан назорат;
- б) жиноятлар тергови ҳамда тезкор қидирув фаолияти устидан назорат.

Жиноятлар тергови ҳамда жиноий тезкор қидирув фаолияти устидан назорат йўналишини уч турга ажратиш мумкин: жиноятларни тергов қилиш, бошқа органлар тергови устидан назорат, судда давлат айбловини қўллаб-қувватлаш. Прокуратура тизимининг мазкур йўналиш вазифалари Европа Иттифоқидаги кирувчи давлатлар ва АҚШ прокуратурасида амалга оширилади. МДҲга кирувчи давлатлар билан Ўзбекистон Республикаси прокуратураси принциплари бир-бирига ўхшаш.

Қайд этилган фикрлар асосида Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви органлари фаолиятида қонунийликни таъминлаш бўйича прокурор назорати олиб боришнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш заруратини қуйидагича асослаш мумкин:

— давлат бошқаруви органлари томонидан фуқаролар ҳуқуқларини таъминлаш борасида тадбиркорлик субъектларининг фаолиятига турли бюрократик тўсиқлар қўйиш, қонунга хилоф равишда аралашуш ҳолларига барҳам бериш бўйича прокурор назорати таъсирчанлигини ошириш;

— фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари чекланишига йўл қўймаслик учун давлат бошқаруви, шу жумладан, назорат қилувчи органларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ва мансабдор шахслар хатти-ҳаракатларининг қонунийлиги устидан назоратни кучайтириш;

— амалдаги қонунлар ҳамда давлат бошқаруви органлари функция ва вазифаларини белгилаб берувчи ҳуқуқий асосларни, шунингдек, фуқаролар, жамият ва давлатнинг қонуний манфаатларини бузганлик учун назорат, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва давлат бошқаруви органлари мансабдор шахсларининг муқаррар жавобгарлигини жиноий жавобгарликка тортишга қадар оширишни таъминлаш;

— ҳозирга қадар айрим қонун нормаларини қай вазиятда ва қандай қўллашни белгилловчи ҳуқуқий механизмлар тўлиқ яратилмаганлиги боис, уларни нотўғри талқин қилишга йўл қўймаслик;

— янги қабул қилинган қонунлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва унинг мазмун-моҳиятини давлат бошқаруви органлари мансабдор шахслари ҳамда бошқа ижрочиларга ўз вақтида етказилишини, шунингдек, уларнинг бажарилишини назорат қилиш. Ваҳоланки, бизда ҳали норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ижрочиларга етказишни аниқ тартибга соладиган қонун қабул қилингани йўқ. Ҳозирда бу жараён Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 29 мартдаги "Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти ва бошқарув органларида иш юритиш ва ижро назоратини ташкил этиш бўйича норматив ҳужжатларни тасдиқлаш ҳақида"ги 140-сонли қарори асосида тартибга солинмоқда (Изоҳ: амалдаги қонунчиликка биноан, прокурор назорати объектига Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари кирмайди. Шунинг учун қонун қабул қилиш зарурати мавжуд);

— Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси 2016 йил 2 мартда "Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ходимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида" 62-сонли қарор қабул қилди, унинг 5-бандида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасига Адлия вазирлиги, Меҳнат вазирлиги билан биргаликда 2016 йил мобайнида ушбу қарорнинг қўлланиши мониторингини олиб бориш, таҳлил қилиш, зарурият бўлганда, уларнинг яқунлари бўйича Одоб-ахлоқ қоидаларини янада такомиллаштириш юзасидан таклифлар кириштириш тавсия қилинган⁴;

Қонунлар ижроси устидан прокурор назорати самарадорлиги қонун устуворлигига қай даражада эришилганлик билан белгиланади. Самарадорлик ва сифат назорати қонуннинг бажарилиши хусусияти ёки шароитлари, уни тавсифловчи ёки камчиликларини тузатиш учун берилган шароитни бартараф этишни англатади.

— Конституциянинг 32-моддасига киритилган ўзгартишга мувофиқ, давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати институти жорий қилинганлиги боис, бу борадаги назоратни таъминлашда жамоатчилик билан прокуратура органларининг ҳамкорлигини янада кучайтириш ва кенгайтириш;

— Ўзбекистон Республикасининг "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги, "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги қонунлар фуқаролик жамиятини юксалтиришда, мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим вазифаларини ҳал этишда фуқаролик институтлари, оммавий ахборот воситалари ролини кучайтириш, аҳолининг турмуш даражасини юксалтиришдаги аҳамиятини инобатга олиб, давлат бошқаруви органларининг фуқаролик институтлари ва фуқаролар билан улар фаолиятининг очиқлигини таъминлаш бўйича таъсирчан назоратни кучайтириш. Зеро, ушбу қонунлар фуқароларнинг давлат бошқаруви органлари фаолияти ҳақидаги ахборотга бўлган конституциявий ҳуқуқларини амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш, улар фаолиятининг очиқлигини, шаффофлигини таъминлаш, шунингдек, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда улар мансабдор шахсларининг қабул қилинаётган қарорлар учун масъулиятини ошириш мақсадида ишлаб чиқилган.

Юқорида қайд этилган фикрлардан келиб чиққан ҳолда бу соҳада прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш давлат бошқаруви органлари фаолиятида қонунийлик, бир хиллик, ўз функция ва вазифаларини оғишмай бажаришлари устидан таъсирчан прокурор назоратини амалга ошириш кафолатини беради.

Бундан ташқари, бутунги кунда давлат бошқаруви органлари фаолиятида қонунийликни таъминлаш бўйича прокурор назоратини амалга оширишда айрим муаммолар мавжудлиги ҳам бу соҳада назорат самарадорлигига эришишга тўсқинлик қилмоқда. Жумладан:

– прокуратура органларидаги кадрлар муаммоси. Давлат бошқаруви органлари фаолиятида прокурор назоратини таъминлаш вазифаси юклатилган айрим прокуратура ходимининг мавжуд қонунчиликни мукамал билиш, ҳар бир давлат бошқарув органининг фаолият йўналишлари ва уларнинг махсус норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини чуқур англаш, назорат жараёнида аниқланган қонунбузилиш ҳолатларини таҳлил қила олиш ҳамда тегишли прокурор таъсир чораларини қўллашда малака ва кўникмалари етарли эмас. Бундан ташқари, айрим прокуратура ходимларининг "Касб одобномаси қоидалари"га риоя қилмасликлари, коррупцияга мойилликлари ва ишни тўғри ташкил этиш қобилиятининг сустлигини ҳам қатъий таъкидлаш лозим. Бунга Президент И.Каримовнинг Конституция қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги "2015 йилнинг 9 ойида Бош прокуратурага фуқаролардан прокуратура ходимлари устидан 426 та шикоят келиб тушган. Мазкур шикоятларни кўриб чиқиш натижалари бўйича 45 нафар ходим интизомий жавобгарликка тортилган, 22 нафар ходим эғаллаб турган лавозимидан озод қилинган, 33 нафар ходим прокуратура органларидан бўшатирилган"⁵, деган гапларини келтириш мумкин;

– Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 9 декабрдаги "Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида"ги 3358-сонли Фармонида кўра, ҳозирда мамлакатимизда 45 та давлат бошқаруви органларининг марказий ва ҳудудий бўлимлари фаолият юритмоқда. Кўриниб турибдики, давлат бошқаруви органлари фаолияти ва унда хизмат қилувчи ходимлар сони ҳам анчагина салмоқли. Прокуратура органлари бўғинларида хизмат қилувчи ходимлар сони эса бунга нисбатан жуда кам. Шунинг учун давлат бошқаруви органлари фаолиятининг барча жабҳаларида прокурор назоратини таъминлаш бўйича иш ҳажмининг кўплиги прокурор назоратининг самарали ва сифатига таъсир ўтказувчи муаммолардан бири саналади. Прокурор назорати жараёни қонун бузилишларни аниқлаш ва унга нисбатан чоралар кўриш билан чегараланиб, баъзан ушбу қонун бузилишлар содир этилишига сабаб бўлган шароитлар тўлиқ ўрганилмай қолмоқда. Натижада, муайян давлат бошқаруви органида бир турдаги қонун бузилишлар қайта содир этилмоқда.

Фикримизча, прокурор назоратининг муаммолари ечими қуйидаги йўллар билан бартараф этилмоғи лозим:

– давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан прокурор назорати таъсирчанлигини ошириш бўйича назорат-текширув ваколатига эга бўлган давлат бошқаруви органларининг режалаштирилаётган қарорларнинг қабул қилинишидан олдин прокуратура органларидан рухсат олиш тартибини жорий қилиш учун асос бўлиб хизмат қилувчи ҳуқуқий нормани қонунчиликка киритиш лозим;

– "Прокуратура тўғрисида"ги ва бошқа ҳуқуқий нормаларга давлат бошқаруви органлари фаолияти бўйича прокурор назоратини таъминлашни аниқ белгиловчи янги нормаларни киритиш орқали;

– прокуратура органлари ходимлари сафига кучли билимга эга, маънавияти ва ахлоқи юксак, узоқни кўра биладиган, халқ ва жамоа билан ишлай оладиган салоҳиятли кадрларни танлаб олиш;

– қонунчиликда мавжуд ҳаволаки нормаларни аниқлаш ва қонунлар бажарилишини белгиловчи аниқ ҳуқуқий механизм ҳамда хатти-ҳаракатларни амалга оширишни таъминловчи ҳуқуқий нормаларни қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи орқали яратиш;

– прокуратура органларининг давлат бошқаруви органлари билан ҳамкорлигини янада кенгайтириш, қонунни талқин этишдаги мавжуд муаммоларни, коллезион (бир-бирига қарши) нормаларни аниқлаш бўйича ойда бир марта ҳудудий қўшма йиғинлар ташкил қилиш лозим.

Тадқиқот таҳлилларидан келиб чиқиб, давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан прокурор назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича қуйидаги таклифлар ишлаб чиқилди:

1) Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2003 йил 9 декабрдаги "Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида"ги 3358-сонли Фармони 1-бандига кўра, республика давлат бошқаруви органлари жумласига вазирликлар, давлат қўмиталари, агентликлар, марказлар ва инспекциялар киради. 2001 йил 29 августда янги таҳрирда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонуни 4-модда 2-банди қуйидагича: "Вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши устидан назорат қилиш". Шунинг учун Фармон ва ушбу Қонунни бир хиллаштириш мақсадида Қонуннинг 4-модда 2-бандидаги "вазирликлар, давлат қўмиталари" сўзларини "Давлат бошқаруви органлари" деган сўзлар билан ўзгартириш;

2) юқоридаги асосга кўра, мазкур Қонуннинг 20-моддасидаги "вазирликлар, давлат қўмиталари" сўзларини ҳам "Давлат бошқаруви органлари" деган сўзлар билан ўзгартириб, ушбу нормани қуйидагича баён қилиш: "Давлат бошқаруви органлари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда давлат бошқаруви органлари ва идораларининг ҳарбий қисмлари, ҳарбий тузилмалари, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек, улар томонидан қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига мувофиқлиги назорат предмети ҳисобланади";

Баъзи хорижий мамлакатларда давлат органлари тизимида прокуратура мавжуд эмас. Масалан, Буюк Британияда прокуратура органлари ташкил этилмаган, лекин прокурор назоратига хос бўлган айрим функциялар тегишли хизматлар ва мансабдор шахслар томонидан амалга оширилади.

3) Қонуннинг 22-моддаси 2 ва 3-бандларидаги "вазирликлар, давлат қўмиталари" сўзларини ҳам "Давлат бошқаруви органлари" деган сўзлар билан ўзгартириб, ушбу модданинг 2-бандини қуйидагича баён қилиш: "Давлат бошқаруви органлари, идораларнинг, корхоналар, муассасалар, ташкилотларнинг, ҳарбий қисмларнинг ҳудуди ва хоналарига монеликсиз киришга, ҳужжатлар ва материалларни кўришга, текши-

ришлар ўтказишга, текшириш учун қарорлар, фармойишлар, буйруқлар ва бошқа ҳужжатларни, қонунийликнинг ҳолати тўғрисидаги ва уни таъминлашга доир чора-тадбирлар ҳақидаги маълумотларни талаб қилишга"; 3-бандини: "Давлат органлари, ҳарбий қисмлар, давлат бошқаруви органлари ва идораларининг ҳарбий тузилмалари раҳбарлари ва бошқа мансабдор шахсларидан улар тасарруфидаги корхоналар, муассасалар, ташкилотлар фаолиятини текшириш, тафтиш ўтказишни, идоравий ва ноидоравий текширишлар ўтказиш учун мутахассислар ажратишни талаб қилишга";

4) Ўзбекистон Республикасининг "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида"ги Қонуни 15-моддасига 2-банд сифатида қуйидаги қўшимчани киритиш лозим: "Текшириш-назорат қилиш ваколатига эга бўлган давлат органлари томонидан тадбиркорлик субъектлари фаолиятида ўтказиладиган ҳар қандай турдаги текширишлар ўтказишдан олдин прокурор рухсати олиниши талаб қилинади";

5) Ўзбекистон Республикасининг "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида"ги Қонуни 15-моддасига 2-банд сифатида киритилган қўшимча асосида Бош прокурорнинг 2014 йил 4 августдаги 110-сонли буйруғи билан тасдиқланган "Қонунчилик ижроси устидан назорат Бош бошқармаси тўғрисида"ги Низомга текширувдан олдин прокурор розилигини олиш тартиби билан боғлиқ қўшимча ва ўзгартишлар киритиш лозим.

Таҳдидлар жараёнида қайд этилган таклиф ва тавсияларни амалиётда, миллий қонун-

чилигимизда акс этиши давлат бошқаруви органлари тизимида қонунийликни таъминлашга, фаолият кўрсатаётган давлат хизматчиларининг масъулиятини янада кучайтиришга, қонунларнинг бир хилда талқин қилинишига, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ўз вақтида таъминланишига, қонунлар ижроси устидан прокурор назорати самарадорлигига эришишга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2015 йил 4 декабрдаги СҚ-70-III сонли Қарори.

2. Мазкур давлатлар тўғрисидаги умумий маълумотлар бўйича қаранг: Российский прокурорский надзор. -М., 2001. -С.136-170.

3. See Dictionary of Law/ Oxford, 1997. -P. 345.

4. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 2 мартдаги "Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ҳодимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги 62-сонли Қарори. Lex.uz сайти.

5. Каримов И. Асосий вазифамиз — жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат. -Т.: Ўзбекистон, 2015. 22-б.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ТИЗИМИДА ОШКОРАЛИКНИ ТАЪМИНЛАШ: СУД ҲОКИМИЯТИ МИСОЛИДА

Ўзбекистон Республикаси мустақилликни қўлга киритган илк йилларидан бошлаб мамлакатимизда ҳуқуқий демократик давлат қуриш ва жамият ҳаётининг турли соҳаларида қонун устуворлигини таъминлашга алоҳида эътибор бериб келинмоқда. Бу борада Президент И.Каримовнинг: "Агар қонун бажарилмаса, қонунда бир нарса ёзилиб, ҳаётда ҳаммаси бошқача бўлса, одамларнинг Конституциямиз ва қонунларимизда муҳрлаб қўйилган адолат ва демократия нормаларига нисбатан ҳар қандай ишончи йўқолади. Бундай ҳолат барчамизга аён. Қонун устуворлиги бўлмаган жойда, аввало, унинг ўрнини коррупция деган бало эгаллайди"¹, деган фикри диққатга сазовор. Қонун устуворлиги ҳақида фикр юритганда, давлат ҳокимиятининг барча органларида қонунларга мувофиқ фаолият олиб борилишини назарда тутиш даркор. Давлат органларининг бундай фаолият олиб бораётганини нафақат юқори турувчи назорат органлари, балки фуқаролар томонидан жамоатчилик назорати орқали ҳам олиб борилиши муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 15-моддасида "Ўзбекистон Республикасида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларининг устунлиги сўзсиз тан олинади. Давлат, унинг органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмалари, фуқаролар Конституция ва қонунларга мувофиқ иш қўрадилар", деб ўрнатиб қўйилган. Конституцияда қонун устуворлиги масаласига оид бўлган механизмлар сифатида ҳокимият бўлиниши принципи², давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш³, жамоатчилик назорати⁴ ва бошқаларни келтириб ўтиш мумкин. Қонун устуворлигини таъминлашда юқоридаги механизмларнинг ўрни катта, албатта. Зеро, қонун устуворлигига эришиш узоқ давом этадиган ва доимий ривожланишни талаб қиладиган тизимли жараёндир.

Мамлакатимизда давлат органларининг қонунларга итоат этиши ва қонунлар асосида фаолият юритиши масаласига катта эътибор берилмоқда. "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси"⁵даги давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги масаласи, хусусан, улар фаолияти ҳақида жамоатчиликни хабардор қилиб бориш тартибларини аниқ белгилаб бериш, аҳолининг, жамоат бирлашмаларининг, аввало, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатлари билан боғлиқ қарорлар ҳақидаги ахборотлардан кенг хабардор бўлишини таъминлаш, ижро ҳокимияти фаолиятининг очиқлиги ҳамда ошкоралиги масалалари айнан давлат органларининг қонунларга итоат этиши ва улар асосида ишлаши масаласига қаратилгани билан алоҳида аҳамият касб этади. Суд қарорларининг очиқлигини таъминлаш орқали судлар томонидан қабул қилинаётган қарорларнинг қонунийлиги масаласини билиш, шу тариқа суд қарорларида қонун устуворлигини таъминлашни янада такомиллаштириш долзарб масала бўлиб ҳисобланади.

Суд қарорларининг очиқлиги масаласи доимо баҳсли бўлиб келган. Аввало, суд қарорларининг очиқлигини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларига мурожаат қилиш лозим. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 113-моддасида "Ҳамма судларда ишлар очиқ қўрилади. Ишларни ёпиқ мажлисда тинглашга қонунда белгиланган ҳоллардагина йўл қўйилади", деб белгилаб қўйилган. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Жиноят

НЕМАТОВ Жўрабек, Ўзбекистон Республикаси Давлат бошқаруви академияси "Давлат тузилиши ва бошқаруви принципи" кафедраси мудири.

процессуал Кодексининг 19, 560-моддаларида, Фуқаролик процессуал Кодексининг 10, 162, 188-моддалари, Хўжалик процессуал Кодексининг 8-моддаси, Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ги Қонуни 7-моддасида ҳам судлардаги ошқоралик ёки суд ишларининг ошқора кўрилишига оид ҳуқуқий кафолатлар ўрнатилган.

Ўзбекистондаги ҳуқуқшунос олимлар суд ишларининг очиқ кўрилишини ҳар бир фуқаронинг ҳуқуқи сифатида таъкидлаб ўтадилар. Жумладан, З. Иноғомжонованинг фикрига кўра, "Судда ишларнинг ошқора кўрилиши деганда шундай суд процесси назарда тутиладики, унда ишлар қонунда белгиланган ёшда бўлган ва суд залига келишни истаган фуқаролар иштирокида кўрилади, процесснинг бориши ва натижалари матбуотда эркин эълон қилиниши, радиода эшиттирилиши ёки бошқа воситалар ёрдамида кенг оммага етказилиши мумкин"⁶. Ш.Шорахметовнинг таъкидлашича, суд ишларининг очиқ, ошқора кўрилиши суд жараёнининг тарбиявий ролини таъминлайди⁷.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суд ва Олий ҳўжалик суди қарорлари ушбу суд органларининг тегишли ахборотномалари ҳамда www.lex.uz ҳуқуқий ахборот қидирув тизимида ҳам мунтазам эълон қилиб борилади. Шу ўринда табиий савол туғилади: "Суд қарорларининг очиқлиги нима учун керак?" Бунинг жавоби турлича бўлиши мумкин. Жумладан, суд қарорларининг очиқлиги фуқароларнинг суд қарорларининг қонунийлиги устидан назорат олиб боришига, қабул қилинаётган қарорлар учун масъулиятни оширишга, суд амалиётидаги хатоларнинг олдини олишга, шунингдек, суд амалиётининг бир хиллигини таъминлашга хизмат қилади⁸.

Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда мавжуд бўлган суд қарорларининг қонунийлигини текшириш механизми суднинг барча қарорларини доимо қамраб олавермайди. Яъни, муайян иш юзасидан чиқарилган суд қарори тарафлар ва ишда иштирок этишга жалб қилинган бошқа шахслар, шунингдек, ишда иштирок этишга жалб қилинмаган, аммо ҳуқуқ ва мажбуриятлари ҳақидаги масала суд томонидан ҳал этилган шахслар ҳал қилув қарори устидан шикоят бериши, прокурор протест келтириши⁹, шунингдек, барча судларнинг қонуний кучга кирган ҳал қилув қарорлари, ажримлари ва қарорлари келтирган протестлар бўйича назорат тартибида қайта кўрилиши мумкин¹⁰. Юқори суд ёки прокуратура томонидан, жумладан, суд ҳокимияти тизими ичида амалга оширилган қонунийликни текшириш механизмлари барча суд қарорларини қамраб олиши қийин. Чунки қуйи судлар ҳар куни кўплаб қарорлар чиқаради. Шу боис юқори судлар ва прокуратура органлари ўз юритувидаги ишлардан ташқари қуйи судларнинг ҳамма қарорларини қайта текшириб чиқиши қийин (1-расм).



1-расм. Бир-бирини тийиб туриш механизми ва суд қарорлари қонунийлигини таъминлаш.

Шунинг учун юқорида таъкидланган, суд қарорларининг очиқлигини ҳуқуқий жиҳатдан ўрнатиш орқали фуқаролар, хусусан, ҳуқуқшунос олимлар томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назорати мамлакатимизда қонун устуворлигини янада кучайтиришга хизмат қилади. Суд қарорларининг очиқлиги суд қарорларини ёзиш техникасини ривожлантиришни ҳам талаб қилади. Ушбу масала юзасидан изланиш олиб борган европалик олим Зденек Кухн ўз илмий ишларида собиқ иттифоқ республикала-

ридаги судлар қонуннинг оддий маъносидаги аргументларга асосланиши, ўз хулосаларини қонун матнидан келиб чиқадиган табиий мантиқий фикр сифатида тақдим этади¹¹. Бунинг сабаби сифатида юридик таълим асосан қонун нормаларини эслаб қолишга асосланиши, юридик аргументация ва аналитик таҳлил асосидаги "кейс стади" (case study) тизимининг мавжуд эмаслигини, қонунчилик нормаларининг шарҳланиши ҳуқуқий таълим предмети эмаслиги кабиларда эканлигини қайд этган¹².

Юқоридаги муаммони яхшироқ тушуниш учун суд амалиётига оид икки ишни мисол келтириб ўтамыз.

1-иш¹³.

Данғара туман МПТ АЖ ва Суд қарорларини ижро этиш, судлар фаолиятини моддий техника жиҳатидан ва молиявий таъминлаш Департаменти Фарғона вилоят ҳудудий бошқармаси ва унинг Данғара туман бўлимига нисбатан "Ўзбекистон банклари ассоциацияси Универсал биржа маркази" Фарғона филиалида ўтказилган аукцион натижалари тўғрисидаги баённомани бекор қилишни сўраган.

"Ўзбекистон банклари ассоциацияси Универсал биржа маркази" Фарғона филиалида ўтказилган савдо якунларига кўра, Данғара тумани МПТ АЖга тегишли бўлган "Нексия" русумли автомобиль ЯТТ Ж.Аҳмедов томонидан сотиб олинган.

Даъвогар юқоридаги аукцион баённомасини бекор қилиш талаби билан вилоят хўжалик судига даъво аризаси берган.

Ўзбекистон Республикаси Хўжалик процессуал Кодекси 24-моддаси 1-қисм 9-бандига асосан давлат органлари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг қонун ҳужжатларига мувофиқ бўлмаган, ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжатларини (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисидаги низолар хўжалик суди томонидан ҳал этиладиган низолар туркумига киритилган.

Шу боис даъвогарнинг аукцион натижалари тўғрисидаги талаби ХПКнинг 24-моддасида белгиланган хўжалик судида ҳал этиладиган низолар сирасига киритилмаган, яъни ушбу талаб хўжалик судига тааллуқли эмас.

ХПКнинг 86-моддаси 1-бандида низо хўжалик судида кўриш учун тегишли бўлмаса, иш юритиш тугатилиши лозимлиги кўрсатилган. Шунга кўра, биринчи инстанция суди иш юритишни тугатиш тўғрисида ажрим чиқарган.

Мазкур суд қарорида келтирилган суд хулосасига кўра, даъвогар томонидан биргина сўзнинг хато ёзилиши, яъни даъво талабида аукцион натижалари тўғрисидаги баённомани (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас деб топиш талаби ўрнига, аукцион натижалари тўғрисидаги баённомани бекор қилишни талаб қилгани суд қарорида ҳал қилувчи ўринни эгаллаганини кўриш мумкин. Албатта, суднинг бундай тўхтамга келганлигини хато дейиш қийин бўлса-да, лекин суд томонидан даъвогарнинг даъво талабининг мазмунидан келиб чиқиб, айнан аукцион натижалари тўғрисидаги баённоманинг қонун талаблари доирасида бўлмагани боис, бундай ноқонуний ҳужжатни бекор қилиш, яъни (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас, деб топишни талаб қилаётганини тушуниш қийин эмас. Шунингдек, ХПКнинг 24-моддасида белгиланганидек, хўжалик судида ҳал этиладиган низолар сирасига ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжатларни (бутунлай ёки қисман) бекор қилиш тўғрисидаги низолар киритилмайди, деган маънони ҳам келтириб чиқариш қийин. Бундан ташқари, ХПКнинг 24-моддаси 2-қисмида "Хўжалик суди ўзининг ваколат доирасига киритилган бошқа низоларни ҳам ҳал қилади", деган тартиб ўрнатилган.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, хўжалик суди ажримида келтирилган тўхтам етарлича юридик аргументацияланмаган, деб айтиш мумкин.

2-иш¹⁴.

"MARSEN" ХК жавобгарлар - Суд ижрочилари Департаменти Тошкент шаҳар ҳудудий бошқармаси ҳамда Миробод туман бўлимига нисбатан хўжалик судига ариза билан мурожаат қилиб, Суд ижрочилари Департаменти Миробод туман бўлимининг қарорини ҳақиқий эмас деб ва унинг мансабдор шахслари ҳаракатларини ноқонуний деб топиш-

ни, "MARSEN" ХКнинг Миробод туман суд ижрочилари бўлимининг барча суд ижрочиларини рад қилиш тўғрисидаги аризасини қаноатлантиришни, суд қарорининг ижросини Миробод туман суд ижрочилари бўлимидан Бекобод шаҳар суд ижрочилари бўлимига ўтказишни сўраган.

Биринчи инстанция судининг ҳал қилув қарори билан "MARSEN" ХКнинг аризасини қаноатлантириш рад этилган.

Апелляция инстанцияси судининг қарори билан ҳал қилув қарорининг Суд ижрочилари Департаменти Миробод туман бўлимининг барча суд ижрочиларини рад қилиш тўғрисидаги қисми бекор қилиниб, бу талаб бўйича иш юритиш тугатилган. Ҳал қилув қарорининг қолган қисми ўзгаришсиз қолдирилган.

Апелляция инстанцияси суд қарорини қабул қилишда қуйидагиларга асосланган: "Суд ҳужжатларини ва бошқа органлар ҳужжатларини ижро этиш тўғрисида"ги Қонун 22-моддаси тўртинчи қисмига кўра, суд ижрочисини рад қилиш тўғрисидаги масалани катта суд ижрочиси ҳал қилади. Катта суд ижрочисини рад қилиш тўғрисидаги масалани катта суд ижрочисининг ўзи ҳал қилади. Хўжалик судлари томонидан ҳал этиладиган низоларнинг рўйхати белгиланган ХПКнинг 24-моддасида ҳам суд ижрочиларини рад қилиш масаласи назарда тутилмаган.

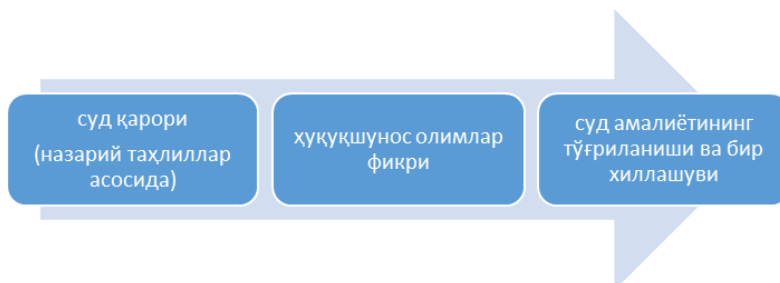
Аризада Миробод туман суд ижрочилари бўлими жавобгар сифатида кўрсатилган. Ваҳоланки, туман суд ижрочилари бўлими юридик шахс ҳисобланмайди, шу сабабли апелляция инстанцияси суди Миробод туман суд ижрочилари бўлимига нисбатан иш юритишни тугатган.

Ушбу ишда хўжалик суди даъвогарнинг талаби бир неча жиҳатларга кўра нотўғри тузилганини сабаб қилиб, иш юритишни тугатганини кўриш мумкин. Биринчидан, суд ижрочисини рад қилиш тўғрисидаги талаб хўжалик судида ҳал этиладиган низолар сирасига киритилмаганлигини асос қилиб, иш юритиш тугатилмоқда. Ҳақиқатан ҳам, ХПКнинг 24-моддасида суд ижрочисини рад қилиш тўғрисидаги низолар келтириб ўтилмаган. Лекин даъвогарнинг асл талаби "Суд ижрочилари Департаменти Миробод туман бўлимининг қарорини ҳақиқий эмас деб ва унинг мансабдор шахслари ҳаракатларини ноқонуний деб топиш" ҳисобланади. Яъни, ушбу ишда суд ижрочилари даъвогарнинг суд ижрочисини рад этиш бўйича келтирган талабини бажармагани сабабли, суд ижрочисининг чиқарган қарори ва шу қарор юзасидан амалга оширган ҳаракатлари ноқонунийлигини асос қилган ҳолда "Суд ижрочилари Департаменти Миробод туман бўлимининг қарорини ҳақиқий эмас деб ва унинг мансабдор шахсларининг ҳаракатларини ноқонуний деб топиш" талаб этилмоқда. Ушбу иш ХПКнинг 24-моддаси 1-қисм 9-банди "Давлат органлари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг қонун ҳужжатларига мувофиқ бўлмаган, ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжатларини (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисидаги низолар" туркумига киритилиши лозим эди. Чунки Суд ижрочилари Департаменти давлат органи ҳисобланади. Даъвогар талабига асосан унинг ҳуқуқларини бузаётган Суд ижрочилари Департаменти чиқарган қарор эса қонун ҳужжатларига мувофиқ бўлмаган, ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжат сифатида судда ишни кўриб чиқиш учун етарли асослар бор. Иккинчидан, хўжалик суди томонидан туман суд ижрочилари бўлими юридик шахс ҳисобланмаслиги сабабли Миробод туман суд ижрочилари бўлими жавобгар сифатида кўрсатиш мумкин эмас, деган тўхтамга келинган. Лекин суд амалиётида туман суд ижрочилари бўлими даъвогар сифатида чиқади-ган ҳолатлар ҳам кам эмас. Агар туман суд ижрочилари бўлими юридик шахс ҳисобланмаслиги сабабли судда даъвогар ёки жавобгар сифатида қатнаша олмайди, деган хулосани тўғри деб оладиган бўлсак, унда туман суд ижрочилари бўлими фуқаро ва ташкилотларга нисбатан мажбурий характерга эга бўлган қарорлар ҳам чиқара олмаслиги керак бўлади. Шунингдек, суд амалиётида хўжалик суди ўз ажримига асосан вилоят суд ижрочилари департаментини ишга жавобгар сифатида жалб қилган ҳолатлар ҳам бор¹⁵. Қолаверса, ушбу ишда даъвогар ўз аризасида нафақат туман, балки вилоят суд ижрочилари Департаментини ҳам жавобгар сифатида кўрсатмоқда.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, ҳўжалик суди ажримини асосли дейиш қийин, унда келтирилган тўхтам етарлича юридик аргументацияланмаган, деб айтиш мумкин.

Маълумки, суд амалиётида кўпгина ишлар қонуний кўриб чиқилмоқда. Гап фақат ишни қонуний ҳал қилишда эмас, балки ишнинг қонуний ҳал қилинаётганлигини асослантириб, тушунтириб бера олишда ҳам намоён бўлади. Иш хулосаси қонуний бўлиши билан бирга, уни тўғри асослантира олиш, яъни юридик аргументацияни ривожлантириш қонун устуворлигининг муҳим асосларидан бири бўлиб хизмат қилади.

Ривожланган давлатларда суд қарорлари айнан шундай юридик аргументация асосида тузилади, суднинг якуний қарори эълон қилиб борилади. Бунинг учун махсус сайтлар ва суд қарорларининг мунтазам равишда чоп этиладиган тўпламлари ҳам мавжуд. Уларда суд қарорларидаги шахсий маълумотлар кодланган ҳолда чиқарилади. Суд қарорлари кенг жамоатчилик, ҳуқуқшунос олимлар томонидан таҳлил қилиб, ўрганиб борилади. Раддиялар тегишли илмий ишлар ва мақолалар кўринишида бериб борилади, юридик таълим ҳам амалий мисолларни чуқур таҳлил қилиш асосида амалга оширилади. Таъкидлаш жоизки, казусларни таҳлил қилиш «кейс-стади» ҳисобланмайди. Ривожланган давлатларда «кейс-стади» тўқима мисоллар билан эмас, балки суд амалиётида қабул қилинган суд қарорларини таҳлил қилиш асосида амалга оширилади. Албатта, амалиётчилар ва судьялар бундай илмий ишларни доимий ўрганиб, суд амалиётини такомиллаштириб боради¹⁷ (2-расм).



2-расм. Суд қарорининг ҳуқуқшунос олимлар томонидан таҳлил қилиниши.

Фикримизча, Ўзбекистонда ҳам суд қарорларининг қонунийлиги устидан фуқаролар, хусусан, ҳуқуқшунос олимлар томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратининг босқичма-босқич жорий этиб борилиши натижасида ушбу қарорларнинг очиқлиги таъминланади. Натижада суд қарорларини юридик асослантириш, оддий фуқаролар учун ҳам тушунарли тарзда ёзиш, юридик аргументларга кўпроқ эътибор бериш кучаяди. Шу орқали қонунийлик ва қонун устуворлигига эришиш йўлида яна бир қадам қўйилади.

Мапба ва адабиётлар

1. Каримов И. Асосий вазифамиз - жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат. <http://uza.uz/oz/politics/asosiy-vazifamiz-zhamiyatimizni-islo-etish-va-demokratlashti-06-12-2015>
2. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2014. 5-б.
3. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2014. 10-б.
4. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2014. 8-б.
5. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси // "Халқ сўзи" газетаси. 2010 йил 13 ноябрь.
6. Jinoyat protsessi: (Umumiy qism) Z. Inog'om-jonovaning umumiy tahriri ostida. - Т.: «Adolat», 2007, 100-б.
7. Шорахметов Ш.Ш. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодексига шарҳлар. - Т.: ТДЮИ, 2010. 28-29-б.
8. Мамасиддиқов М. М. Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Умумий қисм. Дарслик. - Т.: ТДЮИ, 2010. 67-68-б.
9. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал Кодекси, 320-модда. 348-1-модда // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 9-сон Ўзбекистон Республикасининг Хўжалик процессуал Кодекси 156-модда, 173-модда. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 9-сон Ўзбекистон Республикасининг Жиноят процессуал Кодекси 478-модда, (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1995 й., 2-сон).

10. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал Кодекси, 349-модда. //Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 9-сон; Ўзбекистон Республикасининг Хўжалик процессуал Кодекси 192-модда. //Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 9-сон.

11. Zdenek Kuhn. "The judiciary in the Central and Eastern Europe: mechanical jurisprudence in transformation?" in Law in Eastern Europe 61(2011) -P.75.

12. Ўша жойда, -P.118.

13. Суд амалиётини умумлаштириш материаллари тўплами (кўчирмалар). -Т.: «Niso Poligraf», 2015. 223-224-б.

14. Суд амалиётини умумлаштириш материаллари тўплами (кўчирмалар). -Т.: «Niso Poligraf», 2015. 228-229-б.

15. Суд амалиётини умумлаштириш материаллари тўплами (кўчирмалар). -Т.: "Niso Poligraf", 2015. 226-228-б.

16. Усмонов М. Юридик фанларини ривожлантириш истиқболлари. //Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. 2012. №3 (11). 1-5-б; Рузиназаров Ш. Научно-методологическая доктрина модернизации юридической науки и правоприменительной практики Узбекистана. //Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. С.14-19.; Мухитдинова Ф. Олий малакали илмий, илмий-педагог кадрларни тайёрлаш — давр талаби. //Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. 27-28-б.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯВИЙ СУДИНИНГ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИ ВА ВАКОЛАТЛАРИ

Конституциявий назорат Конституция деб аталган қонун пайдо бўлгач, вужудга келган. Бошқа қонунлар каби конституциялар ҳам муайян давлатда унга барчанинг сўзсиз итоат этишини таъминловчи кафолатга муҳтож бўлган. Дастлабки вақтларда бу вазифани қонун чиқарувчи ҳокимият органлари бажариш имконига эга бўлган, деган тахмин мавжуд. Чунки айнан улар конституцияни қабул қилишган ва қонун ижодкорлигида ҳал қилувчи роль ўйнаганлар¹.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди конституциявий назорат институти сифатида фаолият юритади. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 108-109-моддалари Конституциявий судга бағишланган бўлиб, 108-моддага кўра: "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятларнинг ҳужжатлари Конституцияга қанчалик мослигига доир ишларни кўради"².

Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатадики, аксарият мамлакатлардаги Конституциявий судлар қонунларнинг конституциявийлигини текширади, айрим давлатларда эса фуқароларнинг шикоятларини ҳам кўриб чиқади. Бу борада турли моделлар мавжуд. Америка моделида аниқ нормоконтроль усули қўлланилади, Европа моделида эса абстракт нормоконтроль усулидан фойдаланилади. Превентив нормоконтроль усулида қонунлар кучга киргунча текширилади. Масалан, Франция давлатида превентив нормоконтроль усули қўлланилади. Репрессив нормоконтроль усулида кучга кирган, амал қилаётган қонунларнинг конституциявийлиги текширилади (Россия Федерацияси, Германия).

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг юрисдикцияси эса расман қабул қилинган ва кучга кирган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга нисбатан қўлланилади. Олдини олувчи, яъни превентив назоратни амалга оширмайди.

Конституциявий суднинг ташкил этилиши ҳар бир давлатда ўзига хос бўлиши кузатилади. Баъзи давлатларда уларнинг аъзолари парламентнинг битта ёки иккала палатаси томонидан тайинланади ёки сайланади, айрим мамлакатларда эса аъзолар давлат раҳбари томонидан тайинланади. Шунингдек, Конституциявий суд таркибидаги судьялар сони ҳам турлича бўлиши мумкин. Арманистонда судьялар сони - 9 та, Болгария, Испанияда - 12 та, Португалияда - 13 та, Австрияда - 14 та, Италияда - 15 та, Германияда - 16 та, Россияда - 19 тани ташкил этади³.

Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида"ги Қонуни⁴ тўртта боб, 33 та моддадан иборат бўлиб, унда Конституциявий суд фаолиятига оид умумий қоидалар, Конституциявий суд судьяларнинг мақоми, Конституциявий судда иш юритиш тартиби, унинг фаолиятини ташкил этиш ва бошқа масалалар ўз аксини топган. Конституциявий суд доимий ишлайдиган орган ҳисобланиб, фаолиятининг асосий принципларига Ўзбекистон Республикаси Конституциясига содиқлик, мустақиллик, коллегиаллик, ошкоралик ва судьялар ҳуқуқларининг тенглиги каби принциплар киради. Конституциявий суд мажлислари, қоида тариқасида, очиқ ўтказилади. Конституциявий судда масалаларни кўриб чиқиш ва овоз бериш жараёнида Раис, раис ўринбосари ҳамда аъзолари судьялар сифатида тенг ҳуқуққа эга бўладилар.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 83-моддасига мувофиқ, Конституциявий суд қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга ҳисобланади. Ушбу ҳуқуқ Конституциявий суд томонидан қонун лойиҳасини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш орқали амалга оширилади. Конституциявий суд ваколатлари қонунчиликда қатъий белгиланганлиги туфайли "Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида"ги Қонуннинг 19-моддасида Конституциявий суд ваколатига оид масалаларни киритиш ҳуқуқига эга субъектлар доираси қатъий белгилаб берилган. Конституциявий суд талабларга жавоб берадиган материалларни қабул қилиб олганидан эътиборан етти кунлик муддат ичида масалани ўрганиб чиқишга киришади, шунингдек, тегишли материал олинган пайтдан бошлаб, кечи билан уч ой ичида ушбу кўриб чиқиладиган масала юзасидан қарор қабул қилади. Иш юритиш Ўзбекистон Республикаси давлат тилида олиб борилади.

Маълум бир қонун ёки унинг айрим нормаларининг Конституцияга зид эканлиги ҳақида, Конституция нормаларига шарҳ бериш тўғрисидаги мурожаатларнинг Конституциявий суд томонидан кўриб чиқилиши қонунда назарда тутилмаган бўлса ҳам, фуқаролар ва юридик шахсларнинг мурожаатлари айрим масаланинг, ушбу масала Конституциявий судда кўриб чиқиш учун ушбу суднинг камида учта судьяси ташаббуси билан киритилган тақдирда, Конституциявий судда кўриб чиқилиши мумкин.

Конституциявий суднинг ваколатларини шартли равишда икки гуруҳга бўлиш мумкин:

- Конституцияда назарда тутилган ваколатлар;
- қонунларда назарда тутилган ваколатлар⁵.

Конституциявий суднинг бошқа қонунларда назарда тутилган ваколатлари жумласига Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонуни 13-моддаси 3-қисмига кўра, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг буйруқлари ва бошқа ҳужжатлари (индивидуал хусусиятга эга бўлган ҳужжатлар бундан мустасно) Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига зид бўлса, уларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг қарори асосида бекор қилинишини киритиш мумкин⁶.

Ўзбекистон суд тизимида янги ва ўта муҳим бўлган Конституциявий суднинг қисқа фаолияти натижалари шуни кўрсатадики, у қонун билан ўзига юклатилган ваколатлар доирасида қонун чиқарувчи ва ижро ҳокимиятлари ўртасида ўз ўрнига ўтган давр мобайнида эга эканлигини намойиш этмоқда. Конституциявий суд судьяларининг ваколатларини тўхтатиш ҳолатлари "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида"ги Қонуннинг 17-моддасида қайд этилганидек, "Конституциявий суд судьясининг ваколатлари қуйидаги ҳолларда Конституциявий суд қарори билан тўхтатилиши мумкин:

- у жиной жавобгарликка тортилганида;
- у судья лавозимида тўғри келмайдиган фаолият билан шуғулланганида;
- суднинг қонуний кучга кирган қарори билан у бедарак йўқолган деб ҳисобланганида.

Судьянинг ваколатларини тўхтатиш, судьяни эҳтиёт чораси сифатида қамоққа олиш ҳолларини истисно этганда, унга иш ҳақи тўлашнинг тўхтатилишига сабаб бўлмайди ва уни ушбу қонунда белгиланган дахлсизлик кафолатларидан маҳрум этмайди". Шунингдек, қонунда Конституциявий суд судьялари ўз ваколатлари даврида алмаштирилмасликлар, судьяларнинг ваколатлари фақат қонунда белгиланган ҳолларда Олий Мажлисининг Сенати қарори билан муддатидан илгари тугатилиши мумкинлиги қайд этилган.

Конституциявий суд томонидан 2004 йил 30 январда тасдиқланган "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди судьясининг шаъни тўғрисидаги кодекс"⁷да Конституциявий суднинг судьяси амал қилиши шарт бўлган одоб-ахлоқ қоидалари белгиланган. Хусусан, мазкур кодекснинг 2-моддасида қуйидаги қоида билан мустаҳкамлаб қўйилган:

"Ўзбекистон Республикаси Конституцияси судья учун ҳамма нарсадан устундир. Судья конституциявий назоратни амалга оширишда фақат Конституция талабларига таянади. Конституциявий суднинг судьялари қарор қабул қилар эканлар, "олий адолат", амалий

мақсадга мувофиқлик мулоҳазалари, сиёсий мойиллигидан ва бошқа ташқи таъсирлардан холи бўлган ўз виждони амри билан Конституцияга таяниб, ҳуқуқий нуқтаи назарларини ифодалайдилар.

Судья ўзининг бутун фаолияти ва хулқи билан мансабдор шахсларда ва фуқароларда Конституцияга ҳурмат ҳиссини шакллантиришга кўмаклашиши ҳамда қонунга итоат этиш намунасини кўрсатиши зарур".

Конституциявий суд Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларининг нормаларига шарҳ берувчи ягона орган ҳисобланади. У томонидан берилган шарҳлар расмий ҳисобланиб, давлат ҳокимиятининг барча органлари, шунингдек, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари, корхоналар, муассасалар, жамоат бирлашмалари, мансабдор шахслар ҳамда фуқаролар учун мажбурийдир.

Конституция ва қонун нормаларига шарҳ бериш ваколатини амалга ошириш орқали Конституциявий суд ҳокимиятнинг ҳар учала тармоғига мансуб давлат органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслари томонидан ушбу нормалар нотўғри талқин этилиши ва қўлланишини бартараф этади, улар юзасидан тегишли тушунтиришлар беради. Масалан, Солиқ кодексининг 59-моддасини талқин этишга доир ишни кўриб чиқар экан, Конституциявий суд мазкур моддада назарда тутилган имтиёзлар дивиденд ва фоиз шаклида олинган даромадларга нисбатан ҳам қўлланиши ҳақида қарор чиқарди. Қонун нормасини бундай талқин этиш унинг нотўғри қўлланишини бартараф этди⁸.

Конституциявий суд кўриб чиқиладиган масала юзасидан аниқ тўхтамга келади. Шунингдек, Конституциявий суд норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг конституциявийлигини текшириб, бир вақтнинг ўзида текширилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатга асосланган ёки унинг қоидаларини такрорлайдиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар хусусида ҳам, агар Конституциявий суд кўриб чиқиши учун киритилган масалада улар тўғрисида сўз юритилмаган бўлса ҳам, маълум бир тўхтамга келиши мумкин.

Ўзбекистон Республикасида Конституциявий суд сиёсат ва ҳуқуқ соҳасидаги мутахассислар орасидан Конституциявий суд раиси, раис ўринбосари ва судьяларидан, шу жумладан, Қорақалпоғистон Республикасининг вакилидан иборат таркибда сайланади.

Конституциявий суд қарорларининг кучга кириш тартиби "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида"ги Қонунда белгиланган. Конституциявий суднинг қарорлари, хулоса ва тўхтамлари оммавий ахборот воситаларида эълон қилиниши шарт, улар матбуотда эълон қилинган пайтдан бошлаб кучга киради. Шунингдек, тўхтамлар қатъий ҳисобланиб, уларнинг устидан шикоятга ўрин бўлмайди, ушбу тўхтамлар бевосита амал қилади, уларнинг бошқа органлар ва мансабдор шахслар томонидан тасдиқланиши талаб этилмайди. Давлат органи ёки мансабдор шахс Конституциявий суднинг қарорларини бекор қилиш ҳамда ўзгартириш ҳуқуқига эга эмас.

"Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди Регламенти"нинг 62-моддаси "Конституциявий суднинг қарорлари, хулосалари ва ажримлари" деб номланган. Унга кўра: "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг ва давлатлараро шартноманинг конституциявийлиги тўғрисида кўриб чиқилган ишнинг моҳияти бўйича Конституциявий суд қарор қабул қилади. Қарорлар Конституциявий суд томонидан Ўзбекистон Республикаси номидан чиқарилади. Бошқа ҳолларда Конституциявий суднинг қарори хулоса деб аталади ёки бошқача шаклда ҳам бўлиши мумкин.

Суд мажлисини ўтказишнинг тартиб-таомиллари масалалари бўйича Конституциявий суд ажрим чиқаради"⁹.

"Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида"ги Қонуннинг 28-моддасида Конституциявий суднинг тўхтамларини қайтадан кўриб чиқиш тартиби белгиланган. Ушбу тартибга кўра, Конституциявий суднинг тўхтами унинг ўз ташаббуси билан қуйидаги ҳолларда қайтадан кўриб чиқиши мумкин:

— тўхтам қабул қилинган пайтда Конституциявий судга номаълум бўлган янги муҳим ҳолатлар очилса;

— тўхтам қабул қилинишига асос бўлган конституциявий норма ўзгарган бўлса;

— Конституциявий суд тўхтам белгиланган иш юритиш тартибини бузган ҳолда қабул қилинган деб топса.

Конституциявий суднинг фаолиятини таъминлаш мақсадида Конституциявий суд девони тузилган. Ҳозирда суд девони Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди томонидан 2015 йил 17 апрелда тасдиқланган "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг девони тўғрисида"ги Низом¹⁰ асосида фаолият юритади. Девоннинг асосий вазифаси Конституциявий суд фаолиятини ташкилий-техник, илмий-таҳлилий, ахборот-маълумот ва молиявий-хўжалик жиҳатдан таъминлаш ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 2 августдаги "Суд тизими ҳодимларининг ижтимоий таъминотини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармони¹¹ га асосан судьяларнинг ижтимоий таъминоти янада яхшиланди. Ушбу фармон давлат бошқаруви соҳасида суд органларининг ролини оширишга қаратилган бўлиб, унда белгиланишича, суд органларининг ваколатлари, мустақиллигини кучайтирмай туриб, сиёсий-иқтисодий янгилашни ва давлатларни модернизация қилишда муваффақиятга эришиб бўлмайди.

Аксарият давлатлардаги Конституциявий судларнинг ваколатлари ўзига хос жиҳатларга эга. Масалан, Австриянинг Федерал Конституциявий Қонунининг 138-моддасига кўра, Конституциявий суд қуйидаги низоларни ҳам ҳал этади:

а) судлар ва бошқарув органлари ўртасидаги низоларни;

б) Маъмурий суд билан бошқа барча судлар, хусусан, Маъмурий суд билан Конституциявий суднинг ўзи ўртасидаги, шунингдек, судлар ўртасидаги низоларни;

в) ўлкалар ўртасидаги, шунингдек, ўлкалар билан Федерация ўртасидаги низоларни¹².

Венгрия Конституциявий суди эса қуйидаги ваколатларга эга:

— қабул қилинган, аммо ҳали кучга кирмаган қонунларнинг конституциявийлигини кўриб чиқади;

— референдумнинг белгиланиши ҳамда ўтказилишини назорат қилади;

— Конституцияни бузган тақдирда муниципал вакиллик органларини тарқатиб юборишда хулосалар беради;

— черков фаолияти Конституцияга зид келган ҳолларда хулосалар беради;

— Президентга нисбатан импичмент процедурасида иштирок этади;

— давлат органлари ҳамда муниципал органлар ўртасидаги низоларни ҳал этади¹³.

Ривожланган давлатлар суд тизими ўрганилганда, уларда Конституциявий суд турли ҳокимият органлари ўртасидаги низоларни ҳал этувчи ҳакам сифатида намоён бўлишини кўриш мумкин. Фикримизча, бу, биринчидан, ҳокимиятнинг бўлинишидан келиб чиқиб, бир-бирини ўзаро тийиб туриш ҳамда мувозанатда тутиш принципи таъминланишига, иккинчидан, Конституциявий суд ваколат доирасининг кенгайишига, учинчидан эса фаолиятининг такомиллашувига хизмат қилади.

Озарбайжон Республикаси Конституциявий суди ҳам ўзига хос ваколатларга эга бўлиб, у сиёсий партиялар ва бошқа жамоат бирлашмаларини тақиқлаш ҳамда қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти ўртасидаги ваколатларни чеклаш билан боғлиқ бўлган низоларни ҳал қилиш тўғрисидаги масалаларни ҳал этади¹⁴. Шунингдек, кўп давлатларда референдум ҳамда сайлов натижалари билан боғлиқ бўлган низоларни ҳал этиш Конституциявий судларнинг ваколатига киради. Бунга мисол сифатида Австрия

Конституциявий суд доимий ишлайдиган орган ҳисобланиб, фаолиятининг асосий принципларига Ўзбекистон Республикаси Конституциясига содиқлик, мустақиллик, коллегиялик, ошкоралик ва судьялар ҳуқуқларининг тенглиги каби принциплар киради.

(Конституциясининг 141-142-моддалари) ва Арманистон (Конституциясининг 100-модда, 3-қисми)ни айтиш мумкин.

Мамлакатимизда эса референдум ҳамда сайлов натижалари ва қарорлари билан боғлиқ шикоятлар қонунчиликка биноан Олий суд томонидан кўриб чиқилади. Фикримизча, Ўзбекистонда ҳам ушбу механизмни қўллаш мақсадга мувофиқ бўлади. Чунки сайлов ва референдум ўтказиш, уларда фуқароларнинг иштирок этиши, аввало, Конституцияда белгиланган бўлиб, конституциявий-сиёсий ҳуқуқ ҳисобланади. Ушбу жараёнларни амалга оширишни назорат қилиш, юзага келган низоларни ҳал қилиш вазифасини Конституциявий судга бериш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Манба ва адабиётлар

1. Полвонзода А., Абдумажидов Ф. ва б. Ўзбекистонда суд ҳокимияти: ислохотлар даври. -Т.: «Адолат», 2002. 48-б.
2. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. -Т.: «Ўзбекистон», 2014. 30-б.
3. Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право: энциклопедический словарь. -М.: «Норма», 2006. -С. 225.
4. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида"ги Қонуни //Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1995, 9-сон, 178-модда; 2003, 1-сон, 8-модда; 9-10-сон, 149-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014, 4-сон, 45-модда, 20-сон, 222-модда.
5. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳ. -Т.: «Ўзбекистон», 2013. 451-б.
6. Ўша манба.
7. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди судьясининг шаъни тўғрисидаги Кодекс. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди (ҳужжатлар тўплами). -Т.: «Baktria Press», 2015. 49-б.
8. Мирбобоев Б. Ҳокимият тармоқлари, унинг бўлиниши принципини амалга оширишда Конституциявий суднинг роли. //Ҳуқуқ ва бурч. 2015. 12-сон. 26-б.
9. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг Регламенти. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди (ҳужжатлар тўплами). -Т.: «Baktria Press», 2015. 39-б.
10. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг девони тўғрисидаги Низом. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди (ҳужжатлар тўплами). -Т.: «Baktria press», 2015. 52-б.
11. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2012, 31-сон. 355-модда.
12. Жаҳон конституциялари (Жаҳон давлатлари конституциялари тўплами. 1-жилд). -Т.: «Адолат», 2001.130-б.
13. Судебные органы зарубежных стран. Учебное пособие /Отв. ред. А.Б. Гафуров. -Т.: «Baktria press», 2014. -С.8-9.
14. Жаҳон конституциялари (Жаҳон давлатлари конституциялари тўплами. 1-жилд). -Т.: «Адолат», 2001. 198-б.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Адилова М., Очилов Ш.

ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАРНИ АМАЛГА ОШИРИШ ЖАРАЁНИДА ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИНГ ЗАРУРАТИ

Мамлакатимизда туб ислоҳотларнинг ҳаётга жорий этилиши аҳолининг, фуқаролик жамияти таркибини ташкил қилувчи демократик институтларнинг жамият ҳаётидаги фаол иштирокини таъминлашга қаратилган. Ушбу институтларнинг фаолият шакллари орасида ўз ўрнига эга бўлган жамоатчилик назорати ҳам алоҳида аҳамият касб этади.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов мамлакатимизда демократик ўзгаришларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти асосларини шакллантиришда давлат назорат функцияларига нисбатан жамоатчилик назорати афзал эканини алоҳида таъкидлади: "Ҳеч шубҳасиз, менинг назаримда, депутатлар корпуси, сиёсий партиялар ва нодавлат, ноҳукумат, жамоат ташкилотларининг жамиятда обрў-эътибори ортиб бориши, мавқеи мустақкамланиши билан, улар давлат ва ҳокимият тузилмалари фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг асосий воситасига айланади"¹.

Жамоатчилик назоратининг мавжудлиги демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти тараққиётининг муҳим шартидир. Айнан жамоатчилик назорати орқали фуқаролар ва жамоат тузилмалари жамият ҳаётидаги муаммолар ечимини топишга эришадилар. Демак, жамоатчилик назорати институтини ҳаётимиздаги камчиликларни бар-тараф этиш, мамлакатимизни ривожлантириш, фуқаролик жамияти барпо этишнинг муҳим усули сифатида баҳолаш мумкин.

Жамоатчилик назорати ўз мазмунига кўра, жамоат бирлашмалари, яъни ўзини ўзи бошқариш органлари, сиёсий партиялар, ижтимоий ҳаракатлар, касаба уюшмалари, ижтимоий фондлар, федерациялар ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари томонидан амалга ошириладиган назорат шаклидир. Шу боис, нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари мазкур демократик жараённинг асосий субъектлари ҳисобланади. Жамоатчилик назорати давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, уларнинг мансабдор шахслари фаолияти устидан субъектнинг шахсий та-шаббуси, шунингдек, юридик ва жисмоний шахсларнинг мурожаати бўйича амалга оширилади.

Фуқаролик жамияти институтлари жамият ҳаётида муҳим ўрин тутади, хусусан, турли ижтимоий гуруҳлар манфаатларини ифодалайди, фуқароларнинг фаоллигини оши-ради, мамлакатда рўй бераётган турли демократик ўзгаришлар кўламини кенг ёйишда фаол иштирок этади, ҳуқуқий онг ва маданиятни шакллантириб, ҳуқуқий давлат барпо этишга муносиб ҳисса қўшади.

Унинг жамоат ташкилотларида амалга оширилаётган демократик ислоҳотларнинг самараси ва давомийлигини таъминлаш борасидаги фаолиятини қуйидаги йўналишлар:

— биринчиси, давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориши;

АДИЛОВА Маржонгул, Қорақалпоқ давлат университети ассистенти.

ОЧИЛОВ Шухрат, Тошкент ахборот технологиялари университети магистри.

— иккинчиси, мамлакатда жамиятни демократлаштириш ва ислоҳ қилиш жараёнида сиёсий партиялар муҳим функцияларни амалга ошириши;

— учинчиси, жамоат ташкилотларининг оммавий шаклларида бири ҳисобланган касба уюшмалари жамиятнинг ижтимоий тараққиётига сезиларли даражада таъсир ўтказиши бўйича таҳлил этиш мумкин.

Ҳозирги кунда жамоат ташкилотлари мамлакатни демократик йўналишда ривожлантириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан самарали назорат ўрнатиш каби масалаларга асосий фаолият йўналишлари сифатида қарамоқда. Жамоат ташкилотларига бирлашган фуқаролар улар орқали ўз қонуний манфаат ва ҳуқуқларини амалга оширишни кўзлайдилар. Бундай шароитда жамоат ташкилотлари олдида фуқароларнинг давлат ишларини амалга оширишда иштирокларини таъминлаш ҳамда уларнинг мавжуд қонунчиликка нисбатан ижобий муносабатларини шакллантириш ва шу орқали уларни қонунга итоаткор шахс сифатида тарбиялаш каби янги вазифалар қўйилмоқда.

Бугунги кунда фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ҳуқуқий давлат қуриш ҳамда мазкур институтлар ўртасидаги ўзаро назорат механизми учун шарт-шароитлар яратиш, бошқарув ва ижро ҳокимияти фаолияти юзасидан жамоатчилик назоратининг самарали тизимини ўрнатиш вазифаси турибди. Ҳозирда давлат тузилмалари жамоатчиликнинг фаол назоратсиз амал қила олмайди. Жамоатчилик назорати жамият ва давлат ўртасидаги муносабатни ифодалаб, хусусий манфаатлар мувозанатини сақлашга хизмат қилади.

Фуқароларнинг фаоллиги, ижтимоий ҳодисаларга бефарқ бўлмаслиги ҳамда ҳар бир давлат хизматчисининг ўз фаолияти жамоатчилик назорати остида эканлигини чуқур ҳис этиши фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнида муҳим аҳамият касб этади.

Президент И.Каримов давлат назорати функцияларига нисбатан жамоатчилик назоратининг афзал ва муҳим эканлигига тўхталиб, шундай деб таъкидлайди: "Шуни унутмайликки, биз давлатнинг назорат функцияларини қанча кучайтирсак, назорат билан шуғулланувчи давлат тузилмалари ва органларини қанча кўпайтирсак, амалдорларнинг зўравонлиги ва коррупция шунча авж олаверади. Шунинг учун биз жамоатчилик назоратини, давлат фаолияти, шу жумладан, унинг куч ишлатувчи тузилмалари фаолияти устидан ҳам жамият назоратини ҳар томонлама кучайтиришга алоҳида эътибор қаратишимиз лозим. Бу масалада бундан бошқа муқобил йўл йўқ"². Табиийки, жамиятда жамоатчилик назоратини такомиллаштиришда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг роли катта.

Шунингдек, Президентимиз қуйидагиларни алоҳида эътироф этди: "Маҳаллани аҳолини аниқ йўналтирилган асосда ижтимоий қўллаб-қувватлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш йўлида бошлаган ижобий ишларимизни изчил давом эттиришимиз ва янги босқичга кўтаришимиз даркор. Бошқарув идоралари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ўрнатишда маҳалланинг вазифаларини кенгайтириб бориш, давлат ижтимоий дастурларининг ҳаётга татбиқ этилиши бўйича жойларда амалга оширилаётган ишлардан жамоатчиликни кенг хабардор қилиш мақсадида давлат органларининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш идоралари билан мустаҳкам ҳамкорлигини таъминлаш бундан буён ҳам доимий эътиборимиз марказида бўлиши керак"³.

Жамоатчилик назорати жамиятда ижтимоий адолат қарор топиши учун шахс, жамият ва давлат алоқаларида мувозанат, тенглик, ўзаро масъулият ва жавобгарликка хизмат қилувчи асосий омил ҳисобланади. Мазкур институт нафақат инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг давлат томонидан кафолатланганлигини, балки уларнинг устувор аҳамиятга эга эканлигини ҳам таъминлайди. Бунда жамоатчилик назоратининг мавжудлиги асосий кўрсаткич ҳисобланади.

Шу ўринда таъкидлаш керакки, ижро ҳокимияти тизимига кирувчи давлат бошқаруви органлари фаолияти юзасидан парламент, маъмурий ҳамда суд назорати мавжуд. Бироқ,

жамиятнинг демократик асослари шакланган ҳозирги кунда давлат органлари фаолияти юзасидан жамоатчилик назоратини кучайтириш масаласи алоҳида аҳамият касб этади. Чунки, амалиёт шуни кўрсатадики, давлат назорати билан жамоатчилик назорати қўшиб олиб борилгандагина унинг самарадорлиги тараққиёт талаблари даражасига кўтарилиши мумкин.

Жамоатчилик назоратининг мавжудлиги фуқаролик жамияти институтлари ва давлатнинг демократик асослари етуқлик даражасини кўрсатувчи муҳим омидир. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32-моддасига мувофиқ "Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар. Бундай иштирок этиш ўзини ўзи бошқариш, референдумлар ўтказиш ва давлат органларини демократик тарзда ташкил этиш, унинг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ривожлантириш йўли билан амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги қонун лойиҳасида унга қуйидагича таъриф берилган: "Жамоатчилик назорати — давлат органлари фаолиятининг қонунийлигини таъминлаш, давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминловчи қонун ҳужжатларига риоя қилмаслик ҳолатларини аниқлашга қаратилган фаолиятидир. Жамоатчилик назоратининг субъектлари — фуқаролик жамияти институтлари (нодавлат нотижорат ташкилотлари, ҳалқаро ҳамда чет эл нодавлат нотижорат ташкилотларининг ваколатхоналари ва филиаллари бундан мустасно, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари), Ўзбекистон Республикасида белгиланган тартибда рўйхатдан ўтган ва фаолият юритаётган оммавий ахборот воситалари".

Жамоатчилик назорати қуйидаги шакллarda амалга оширилади:

- давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари фаолияти таҳлили ва мониторинги;
- жамоатчилик текшируви;
- жамият манфаатларига тааллуқли масалалар юзасидан сўров;
- ижтимоий сўров;
- жисмоний ва юридик шахслар манфаати учун мурожаатлар;
- жамоатчилик экспертизаси.

Фуқаролик жамияти институтлари жамоат назоратини амалга оширишга қаратилган фаолияти орқали давлатга нисбатан ўзига хос таъсир кучи яратади. Бир сўз билан айтганда, жамоат ташкилотлари сиёсий ва ижтимоий жараёнларга, давлат ва жамият қурилиши масалаларига ҳамда қабул қилинаётган қонун лойиҳалари ва ҳукумат қарорларига ўз муносабатини билдириши орқали жамоатчилик назоратини амалга оширадилар. Албатта, юқоридаги масалалар, аввало, давлат ҳокимияти органлари ваколатлари доирасига киради. Шу билан бирга, жамоат ташкилотларининг иштирокисиз давлат органлари ўз олдига қўйган мақсад ва вазифаларини самарали ҳамда тўлиқ амалга оширишлари мумкин эмас. Бундай шароитда жамоат ташкилотлари, ўзини ўзи бошқариш органлари давлат билан халқ ўртасида воситачи сифатида ижтимоий мувозанатни юзага келтириш вазифасини ўтайди. Бинобарин, воситачилик ҳар икки томон учун ҳам фойдалидир.

Демократик тузум нафақат аҳолининг ўз вакиллари орқали қонунлар яратиши, уларнинг ижросини ташкил этиши ҳамда низоларни тинч йўл билан ҳал қилиши, балки бу жараёнлар устидан назорат олиб боришини ҳам тақозо этади. Қабул қилинаётган қонунларнинг самарадорлиги, уларни ижро этиш сифатига баҳо беришда аҳолига давлат механизмининг барча бўғинлари иши ҳақида ишончли ва тўлиқ ахборот керак бўлади.

Жамоатчилик назорати ўз мазмунига кўра, жамоат бирлашмалари, яъни ўзини ўзи бошқариш органлари, сиёсий партиялар, ижтимоий ҳаракатлар, касаба уюшмалари, ижтимоий фондлар, федерациялар ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари томонидан амалга оширилган назорат шаклидир.

Шуни таъкидлаш жоизки, давлат фаолияти юзасидан фуқаролик жамияти назоратини ташкил этиш бўйича кам назарий ва эмпирик база тўпланган. Шу тариқа бугунги кунда икки ҳолат: биринчидан, фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши билан, иккинчидан, мазкур институтларнинг глобаллашув шароитида ҳокимият фаолияти юзасидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш бўйича илмий-услубий, ташкилий таъминлаш даражасининг етарли эмаслиги ўртасида номутаносиб-лик вужудга келган.

Шу боисдан "Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси"да бу масалага катта эътибор қаратилди. Унда жамият томонидан давлат органлари фаолиятини назорат этиш борасида жиддий бурилиш бўлиши талаб этилган: "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамият, фуқаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқуқий механизмини яратишга қаратилган "Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонунни қабул қилиш фурсати етди"⁴. Концепцияга мувофиқ, Ўзбекистон Республикасининг "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонуни 2013 йили 22 апрелда янги таҳрирда қабул қилинди. Ушбу Қонуннинг 16-моддасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан жамоатчилик назоратининг амалга

оширилиши кўрсатилган.

Жамоатчилик назорати фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан қуйидаги шаклларда амалга оширилади:

- тегишли ҳудудда қонунлар ва бошқа қонун ҳужжатларининг ижро этилиши ҳолатини ўрганиш;
- тегишли чора-тадбирлар кўрилиши учун давлат органларига мурожаат этиш;
- давлат органлари ваколатига кирувчи

Масалага бугунги кун нуқтаи назаридан ёндашганда, фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ҳуқуқий давлат қуриш ҳамда мазкур институтлар ўртасида ўзаро назорат механизмини шакллантириш учун шарт-шароитлар яратиш, бошқарув ва ижро ҳокимияти фаолияти юзасидан жамоатчилик назоратининг самарали тизимини ўрнатиш вазифаси турибди.

ва ижтимоий аҳамиятга молик масалалар бўйича сўровлар юбориш.

Жамоатчилик назорати, қонун ҳужжатларига мувофиқ, бошқа шаклларда, шунингдек, оммавий ахборот воситалари, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва бошқа ташкилотлар билан ҳамкорликда амалга оширилиши мумкин. Давлат органлари фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига жамоатчилик назоратини амалга оширишда кўмаклашиши ва қонун ҳужжатларига мувофиқ, уларнинг мурожаатлари юзасидан ўз вақтида чора-тадбирлар кўриши шарт.

"Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида"ги қонуннинг қабул қилиниши жамиятнинг демократик ривожланиш асосларининг янада чуқурлашувига хизмат қилади.

Маъна ва адабиётлар

1. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. / "Халқ сўзи" газетаси. 2010 йил 13 ноябрь.

2. Каримов И. Биз танланган йўл - демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли. 11-ж. -Т.: «Ўзбекистон», 2003. 28-29-б.

3. Каримов И. Асосий вазифамиз - Ватанимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини янада юксалтиришдир. - Т.: «Ўзбекистон», 2010. 14-б.

4. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. / "Халқ сўзи" газетаси. 2010 йил 13 ноябрь.

УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ - ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СХОДОВ ГРАЖДАН

В Республике Узбекистан семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

В годы независимости под руководством Президента Ислама Каримова была осуществлена широкомасштабная, с активным участием всей системы гражданских институтов, махалли работа по формированию в семье атмосферы любви и взаимного уважения, укреплению ее экономических и духовных основ, поддержке молодых семей, охране материнства и детства, созданию необходимых условий для самореализации и облегчения повседневного домашнего труда женщин. Проведены различные практические мероприятия по укреплению института семьи, совершенствованию семейных и брачных отношений на основе современных требований и ценностей, почитаемых народом. Сегодня, без сомнения, можно констатировать, что в сознании граждан семья сохранилась как национальная ценность. В этом отношении большую роль сыграли советники при сходах граждан махалли.

И.Каримов, обращая внимание на укрепление семейных и брачных отношений, в своей книге "Юксак маънавият — енгилмас куч" подчеркивал: "... в качестве важной и приоритетной государственной политики мы всегда уделяем внимание вопросу развития института семьи в гармонии с другими важными социальными структурами, с духовными изменениями страны, а также повышения авторитета института семьи". Здоровая семья является основой общества. Страна, народ которой осознаёт, понимает на примере успешно осуществляемых реформ национальное просвещение, гарантирует устойчивое развитие. Сегодня созданы все условия для спокойной, мирной и дружной жизни семьи. В махаллях созданы новые рабочие места для талантливых, творческих людей, стремящихся пополнить бюджет семьи, заниматься социально-полезной трудовой деятельностью. Созданы условия для молодежи, их образованию, научной деятельности, ремесленничеству.

В своей книге Президент страны, говоря о месте и роли семьи в формировании и развитии национальной духовности, использовал такие понятия, как "духовный мир семьи", "духовная среда семьи", "духовный климат в доме". Каждый член семьи как личность, обладая своим духовным миром, близким взаимоотношением с родными, способствует появлению своеобразной семейной духовности. Нравственно-духовные качества родителей определяют степень восточной нравственности и человечности брачных отношений. Очень важно, что духовный мир семьи вобрал в себя такие качества, как взаимоуважение, почитание, дружбу, примиренчество, заботливость, благосклонность, любовь, терпение, человечность, благородство, уважение к старшим, опека младших. Уважение этих ценностей в семье, соблюдение их создает такой духовный климат и среду, который важен для формирования сознания и души подрастающего поколения. На основе этого создаются условия для реализации таланта и способностей каждого члена семьи.

Большую роль в становлении семьи, ее развитии и выбора жизненного пути играет

махалля, активисты и общественность махалли. Общественность является очень значимой в национальном менталитете. Ни одна семья не представляет себя вне общественности, вне внимания с ее стороны. Поэтому, говоря о совершенствовании духовной жизни, необходимо подчеркнуть роль и влияние махалли.

Известно, что издревле узбекские махалли были местом истинных национальных ценностей. Такие присущие народу традиции и обычаи, как взаимоуважение, согласие и мир, осмотрительность, взаимопомощь, опека сирот, совместное проведение свадебных мероприятий, хашаров и похорон, быть вместе и в горе, и в радости были сформированы и развиты в среде махалли. Эта система самоуправления, присущая нашему народу, существовала издревле не только на словах, но и на деле, занимая глубокое место в жизни людей. Такое народное выражение, как "Махалля — и отец, и мать", мы воспринимаем как символическое отражение жизненной истины.

Махалля является также общественным воспитателем, вобравшим в себя весь педагогический процесс. Сотрудничество семьи-махалли-образовательного учреждения предусматривает формирование нового мировоззрения у подрастающего поколения, развивает патриотизм, верность стране, народу, любовь к ценностям и традициям, любовь и уважение к семье, воспитание преданности выбранному пути, профессии, убеждениям и принципам.

Регулирование системы самоуправления граждан является одним из важнейших приоритетов государственной политики Республики Узбекистан. Современная государственная политика в области развития самоуправления граждан основывается на Конституции Республики Узбекистан (статья 105) и находит свое выражение в Законе «Об органах самоуправления граждан» от 1993 г. и иных нормативно-правовых актах.

Для узбекского народа махалля как специфический, уникальный институт гражданского общества, исконные ценности семьи всегда носили священный характер. В этом русле протекает деятельность органов самоуправления граждан по участию в многогранной законотворческой деятельности: разработке и реализации государственных социальных программ, мероприятиях по повышению роли и авторитета людей старшего поколения, почтенного возраста, подготовке и проведению народных праздников, популяризации совместными усилиями всех общественных объединений, фондов, лучших народных обычаев и традиций и т.п.

От атмосферы высокой нравственности, любви, взаимного уважения и согласия в семьях во многом зависит благосостояние и моральный климат всего общества. В этих целях органами самоуправления граждан осуществляется комплекс целенаправленных и адресных мер по дальнейшему повышению благосостояния семьи, улучшению социально-бытовых условий проживания военнослужащих и несения ими службы, усилению социальной защиты населения, воспитанию здорового ребенка, особенно девочек, содействию им в овладении современными знаниями и профессиями, вовлечению в различные кружки, формированию у молодежи современного мировоззрения, знаний и мышления, активной гражданской позиции в реализации их таланта и способностей, противостоянию усиливающимся и абсолютно чуждым национальному менталитету различным вредным влияниям, оптимизации организационной структуры махаллей и органов самоуправления граждан и др.

Говоря о дальнейшем укреплении семьи, следует остановиться еще на одном важном аспекте. Реализация задач материального, морального, воспитательного характера неразрывно связана с созданием еще более широких возможностей для женщин, хранительниц домашнего очага. Махалля активно участвует в защите прав и интересов женщин, повышении их правовой грамотности, реализации программ по охране семьи, материнства и детства, трудоустройству, обеспечению занятости и, таким образом, — общему повышению роли и статуса женщин в обществе.

Так, в рамках Государственной программы мер на 1999 год по обеспечению и защите интересов женщин и, в частности, в целях усиления их роли в семье, были значительно

расширены условия для активного участия женщин в органах самоуправления граждан. В 2002 г. активизировалось взаимодействие органов самоуправления граждан, женских комитетов в проведении ими разъяснительной работы с населением, особенно женщинами, молодыми людьми, вступающими в брак. Тогда же была принята предусматривающая участие женщин в деятельности махалли Целевая программа мер по реализации приоритетных направлений повышения медицинской культуры в семье, укрепления здоровья женщин, рождения и воспитания здорового поколения. В последующем, как известно, была введена должность консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания из числа наиболее авторитетных и активных женщин, имеющих практический опыт и способных оказывать благотворное влияние на население, в первую очередь на молодежь, в вопросах утверждения здорового образа жизни, сохранения и развития лучших национально-религиозных традиций и обрядов, их духовно-нравственного воспитания.

Ни с чем не сравнимы роль и значение махалли в моральной и материальной поддержке, становлении молодой семьи, предоставлении ей необходимого содействия и помощи.

В этой связи достаточно интересно проследить, как совершенствовались организационно-правовые основы участия органов самоуправления граждан в материальной и моральной поддержке молодых семей. Так, с 1999 г., в соответствии с Указом Главы государства от 13 января "О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении адресной социальной поддержки населения", органы самоуправления граждан за счет собственных и привлеченных средств, а также добровольных пожертвований юридических и физических лиц ста-

Большую роль в становлении семьи, ее развитии и выбора жизненного пути играет махалля, активисты и общественность махалли. Общественность является очень значимой в национальном менталитете. Ни одна семья не представляет себя вне общественности, вне внимания с ее стороны. Поэтому, говоря о совершенствовании духовной жизни, необходимо подчеркнуть роль и влияние махалли.

ли оказывать еще большую, всестороннюю помощь молодым семьям, нуждающимся в материальной поддержке, и в этой связи было разработано соответствующее специальное Положение. В 2002 г. созданная Постоянно действующая правительственная комиссия по вопросам здорового поколения, укрепления здоровья женщин и повышения уровня медицинской культуры стала оказывать содействие органам самоуправления граждан по проведению ими разъяснительной работы с населением, особенно женщинами, молодыми людьми, вступающими в брак, по проблемам формирования здоровой семьи, реализации целевой задачи "Здоровая мать — здоровый ребенок". В 2003 г. целый комплекс мер по поддержке молодых семей (в том числе создание специальных комиссий, выделение ссуд и др.) был предусмотрен и реализован в рамках Государственной программы "Год махалли".

В 2007 г. Указом Главы государства от 18 мая "О дополнительных мерах по материальной и моральной поддержке молодых семей" одной из приоритетных задач махалли было признано оказание через органы самоуправления граждан дополнительной материальной помощи молодым людям — выходцам из малообеспеченных семей, в том числе при вступлении ими в брак и проведении свадебных мероприятий. Выпуск и распространение среди молодежи буклетов, плакатов, наглядных пособий по вопросам здорового образа жизни и формирования здоровой семьи был предусмотрен Государственной программой "Год молодежи".

С 2010 г. органы самоуправления граждан стали участвовать в распределении пособий по беременности и родам, при рождении ребенка, пособий по уходу за детьми (до 2-х и 18 лет) и материальной помощи малообеспеченным семьям (Государственная программа "Год гармонично развитого поколения").

Дальнейшее усиление роли и повышение статуса института махалли в обществе и

повседневной жизни, усиление значения махалли и органов самоуправления граждан в укреплении семей, его влияния в поддержке и становлении молодой семьи, предоставлении ей необходимого содействия и помощи предусмотрено и Государственными программами "Год семьи" (2012 г.), "Год благополучия и процветания" (2013 г.), "Год здорового ребенка" (2014г).

Повышение значения и роли махалли в оказании адресной социальной помощи нуждающимся семьям, поддержке и становлении молодой семьи, развитии семейного бизнеса предусмотрено изменениями и дополнениями в Законы Республики Узбекистан "Об органах самоуправления граждан" и "О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников".

Деятельность примирительных комиссий получила свое законодательное закрепление в 2003 г. Ныне она является одной из 8 взаимосвязанных и взаимодействующих между собой комиссий схода граждан и ведет активную работу по предупреждению и устранению различных разногласий, возникающих в семьях. При их содействии вопросы о разводах не остаются лишь на стадии обсуждения, но и принимаются меры по примирению сторон, сохранению семьи; ими также разумно решаются такие важные задачи, как укрепление уз дружбы и согласия между соседями. Комиссии ведут индивидуальные беседы с каждым членом семьи, молодыми семейными парами, соседями, помогают им осознать свою ответственность перед обществом.

Примечательно, что зачастую инспектор профилактики, председатель махалли, консультант по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, женский совет, примирительная комиссия и структуры "Махалла посбонлари" находятся в одном здании, оснащены современным оборудованием и средствами связи, и этим достигается оперативное решение актуальных вопросов на месте.

Надо сказать, что органы самоуправления граждан активно участвуют в реализации мероприятий, посвященных Международному дню семьи. Проводятся, в частности, спортивные марафоны участников детских спортивных секций, конкурс "Самая образцовая семья", смотры-конкурсы рисунков учеников средних школ, просветительские встречи и мероприятия с участием учащихся колледжей и лицеев, "круглые столы" с участием студентов вузов. Во всех регионах республики проводятся и транслируемые общереспубликанскими каналами соревнования среди спортивных семей.

В результате последовательных и комплексных мер, осуществляемых в социально-экономической сфере, при тесном взаимодействии органов государственного управления, хозяйствующих субъектов, гражданских институтов, средняя продолжительность жизни граждан Узбекистана за 20 лет увеличилась с 67 до 73 лет, а женщин - до 75 лет. Этому во многом способствовала созданная качественно новая, отвечающая самым высоким требованиям сеть медицинских учреждений (важнейшим шагом стал переход системы первичной медико-санитарной помощи на принципы семейной медицины, что позволило обеспечить доступность квалифицированной медицинской помощи, в частности, для проживающих в сельской местности, особенно в отдаленных районах). Большую роль сыграла также проводимая в школах, колледжах, лицеях и вузах, в организациях и махаллях в рамках тематического цикла "Здоровая мать — здоровый ребенок" просветительская работа по повышению медицинской культуры в семьях, формированию навыков здорового образа жизни, укреплению репродуктивного здоровья населения.

Сегодня органы самоуправления граждан, решая различные вопросы подведомственной территории комплексного социально-экономического и культурного развития, могут эффективно оказывать общественную помощь наименее защищенным слоям населения, улучшать общие условия и качество жизни. Поэтому самоуправление граждан в масштабе всей страны решает проблемы общегосударственной важности.

Результаты опроса, проведенного общественным центром "Ижтимоий фикр" ("Общественное мнение")¹, показали, что, по мнению большинства опрошенных, махаллинский комитет способен помочь жителям махалли в решении конфликтных ситуаций,

ссор, разногласий между соседями (91,2%) и внутри семьи (69,0%), в решении вопросов по организации и проведению массовых мероприятий (88,2%), в вопросе нравственного воспитания молодежи (64,8%). В ходе опроса было установлено, что абсолютное большинство опрошенных (93,3%) считает своим долгом в той или иной степени согласовывать свои действия и поступки с правилами и нормами поведения, принятыми в махалле, где они проживают.

Органы самоуправления граждан осуществляют свою власть непосредственно в обществе, в постоянном взаимодействии с его основными институтами и, наконец, самим обществом, которое только в этих условиях может превращаться в гражданское общество — самоорганизующееся, самоуправляющееся сообщество граждан, которое связывает общество с государственными институтами.

2016 год в нашей стране был объявлен Годом здоровой матери и ребенка. При разработке Государственной программы "Год здоровой матери и ребенка" в центре внимания прежде всего должен находиться вопрос дальнейшего совершенствования законодательства, касающегося охраны семьи, материнства и детства². В законах, положениях и нормах, которые будут приняты в целях развития и совершенствования института семьи, в ежедневной практической работе найдут свое отражение требования сегодняшнего и завтрашнего дня, дальнейшее усиление внимания общества к данному вопросу.

Глубинный смысл всех реформ есть не что иное, как становление гражданского общества в качестве социальной общности, развивающейся по объективным законам. В таких условиях самоуправление граждан должно быть поставлено в центр всех процессов реформирования общественного и государственного строя Республики Узбекистан. Это весьма важное конституционное положение, в сущности, подтверждает единое социально-политическое содержание публичной власти.

Источники и литература

1. Общественный центр "Ижтимоий фикр". Аналитический доклад по результатам опроса общественного мнения "Общество и семья: духовный и нравственный мир". // "Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари". 2011. -С.32.

2. Каримов И.А. Наша главная задача — поднять на новый уровень реформирование и демократизацию общества, модернизацию страны. -Т.: Узбекистан, 2015. -С.60.

ДЕМОКРАТИК САЙЛОВ ТИЗИМИНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИНИНГ АЙРИМ НАЗАРИЙ ҲАМДА ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ

Сайловларни ташкил этиш ва ўтказишни ҳуқуқий тартибга солишнинг назарий асослари ҳақида гап кетганда, аввало, миллий давлатчилигимиз модели пойдеворини ташкил этувчи эркин сайлов ва фуқаролар ўз хоҳиш-иродасини эркин билдириш принципларини, хусусан, ҳар бир шахснинг давлат ҳокимияти органларига сайлаш ва сайланиш бўйича конституциявий ҳуқуқининг тўлиқ рўёбга чиқариш қонуниятларини назарда тутамиз. Зеро, "сайловлар - бу мамлакатимизда амалда бўлган ҳуқуқий нормаларнинг нечоғлиқ демократик руҳда эканини намоён этадиган, демократик ҳуқуқий давлатнинг узвий белгиси, халқнинг ўз хоҳиш-иродасини эркин ифода этишининг, фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги иштирокининг асосий шаклидир"¹.

Дарҳақиқат, сайловлар муҳим конституциявий-ҳуқуқий институт сифатида Ўзбекистон Республикасининг замонавий халқ ҳокимиятчилиги тизимида ўта муҳим аҳамиятга эга. Конституциянинг 7-моддасида "Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан бир манбаи" сифатида белгиланган². Бунинг сабаби, ушбу демократик институт бир вақтнинг ўзида қатор ижтимоий вазифаларни ҳал этишга йўналтирилганлигида намоён бўлади. Жумладан, унга суверен демократик республика - Ўзбекистон давлати конституциявий тузумининг асосларидан бири сифатида; давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилиши - бевосита халқ ҳокимиятчилигининг олий шакли сифатида; Ўзбекистон фуқароларининг жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқи амалга оширилиши шакли сифатида; демократик тарзда ташкил этиладиган - давлат ҳокимияти марказий ва маҳаллий органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига сайлаш ҳамда сайланиш ҳуқуқларини рўёби сифатида ёндашиш мумкин.

Халқ ҳокимиятчилиги тоталитар тузум давридаги давлатнинг оддий формал белгиси бўлган бўлса, эндиликда давлатнинг ижтимоий легитимлиги, давлат ҳокимиятининг узлуксизлиги ва узвийлигини таъминлашнинг реал сиёсий-ҳуқуқий институти ҳамда механизмига айланиб, уни янада ривожлантириш ва ислоҳ қилиш истиқболларини яратди. Сайлов ҳуқуқи ҳозирги даврда вакиллик демократияси тизими барча институтлари шаклланиши ва амал қилишининг юридик қиёфаси мазмунини ташкил этади. Сайлов ҳуқуқи ва қонунчилиги ўзининг демократик ривожланиш моҳиятига кўра, босқич-ма-босқич Ўзбекистон миллий ҳуқуқ тизимининг мустақил тармоғи сифатида шаклланиб бормоқда. Бунда оммавий ҳуқуқ тизимининг муҳим элементлари ҳисобланган "жамият — давлат", "фуқаро — давлат" ҳокимияти ўзаро муносабатларининг тубдан ўзгариши сайлов ҳуқуқи ва жараёни муаммоларига катта қизиқиш уйғотиб, уни ўрганишга янгича ёндашув ва талабларни вужудга келтирди.

Сайловларнинг моҳияти серқирра бўлиб, у жуда кўп жиҳатларда акс этади: улар халқ вакиллик органлари шаклланиши тартибини белгилаб, фуқаролар фаоллигини ошириш воситаси сифатида намоён бўлади. Фуқаролар ва сайланадиган шахслар ўртасида ўзаро икки томонлама муносабатлар ўрнатиб, мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат барпо этишга кўмаклашади.

Сайловларга тааллуқли ижтимоий муносабатлар давлат сиёсий тизими конституция-

ТУРҒУНОВ Ойбек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси «Фуқаролик жамияти асослари, ўзини ўзи бошқариш шакли ва услублари» кафедраси мудири в.б., юридик фанлар номзоди.

вий асослари барқарорлигини таъминлаб, демократик институтлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари даврий алмашинуви ҳамда фаолиятида муҳим аҳамиятга эга бўлганлиги боис, уни ҳуқуқий тартибга солишнинг объектив зарурати мавжуд. Шунинг учун давлат сайловларни ташкил этиш ва ўтказишда норматив-ҳуқуқий тартибга солиш усулидан кенг фойдаланади. Яъни ижтимоий муносабатларнинг тартибли бўлиши ва кишилар ҳуқуқига ижобий таъсир этиши учун махсус юридик воситалар қўлланади. Бундай ёндашув, ўз навбатида, ижтимоий муносабатларни тизимлаштириш, уларнинг иерархик даражасини аниқлаш орқали соҳада демократик тамойиллар асосида ҳуқуқий ислоҳотларни амалга ошириш имконини кенгайтиради.

Демократик давлатчилик ривожда халқ билан ҳокимият ўртасидаги муносабатлар бир шахснинг ёки бир гуруҳ шахсларнинг хоҳиш-иродаси билан эмас, балки фақат қонун асосида тартибга солиниши муҳим аҳамият касб этади. Шунинг учун қонун устуворлиги демократик ҳуқуқий давлатнинг асосий белгиларидан бири, деб эътироф этилади. Зеро, у ижтимоий адолатни таъминлаш мезонларидан биридир. Шу боисдан Ўзбекистонда сайлов тўғрисидаги қонун ҳужжатларини изчил такомиллаштириб бориш тенденциясига демократик ислоҳотларнинг муҳим бўғини сифатида қаралмоқда. Шу нуқтаи назардан "демократия ва сайлов тушунчалари доимо ёнма-ён юради, улар ўзаро бирлашиб кетган"³.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида сайловга бағишланган алоҳида бобнинг мавжудлиги мамлакатимизда сайлов тизимига, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини кафолатлашга катта эътибор билан ёндашилганидан далолат. Конституцияда фуқароларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига эга эканликларининг алоҳида эътироф этилиши, сайлов принциплари ва сайлов ўтказиш муддатларининг аниқ белгилаб қўйилиши ҳамда Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси ҳуқуқий мақомининг мустақамланганлиги катта аҳамиятга эга бўлди.

Натижада, Конституция сайлов қонунчилигини демократик ислоҳ қилишнинг ҳуқуқий пойдевори сифатида майдонга чиқди. Унга асосан, сайловларга оид қонунчилик изчил шакллантирилди ва ривожлантирилди. Жумладан, 1993 йил 28 декабрда "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди. Унда сайловларга доир умумэътироф этилган принциплар, яъни яширин овоз бериш йўли билан тенг, умумий ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи, сайловда хоҳиш-иродани эркин билдириш, сайлов ҳудудий, бир мандатли сайлов округлари бўйича кўппартиявийлик асосида ўтказилишини кафолатлайдиган нормалар акс эттирилди.

1994 йил 5 майда мамлакатимизда МДХ давлатлари ичида биринчи бўлиб "Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди. Бу қонуннинг қабул қилиниши Ўзбекистонда фуқароларнинг муҳим сиёсий ҳуқуқи бўлган сайлов ҳуқуқини кафолатлашга нақадар катта эътибор қаратилганлигининг далилидир. Унда фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини тўғридан-тўғри ёки билвосита чеклашга йўл қўйилмаслиги, сайловчиларнинг ўз хоҳиш-иродасини билдиришларини назорат қилишга йўл қўйилмаслиги, сайловчиларнинг ижтимоий фаолликлари шакли, шахс сайлов ҳуқуқининг суд йўли билан ҳимоя этилиши, шунингдек, сайлов комиссиялари, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари ус-тидан судга шикоят қилиш имконияти кафолатланди.

"Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг ўзига хос хусусиятларидан бири унда сайловнинг мажоритар тизими белгиланганлигидадир⁴. Мажоритар сайлов тизимида Парламент сайловини ташкил этиш учун мамлакатнинг барча сайловчилари депутатлар сонига баробар округларга тенг миқдорда бўлинади ва ҳар бир округдан биттадан депутат сайланади. Дунё тажрибасида мажоритар тизимнинг уч тури мавжуд бўлиб, уларни шартли равишда мутлақ кўпчиликка асосланган тизим, нисбий кўпчиликка асосланган тизим ва малакали кўпчиликка асосланган тизим деб аташ мумкин.

Мутлақ кўпчиликка асосланган мажоритар тизим қўлланилганда, сайланиш учун сай-

ловда иштирок этган сайловчиларнинг оддий, яъни шунчаки кўпчилик овозини олиш кифоя эмас, бунда албатта мутлақ (50 фоиз + 1 овоз) кўпчилик овоз тўплаш лозим бўлади. Нисбий кўпчиликка асосланган мажоритар тизимда сайлов ўтказилган округда овоз бериш натижасида рақибига нисбатан кўпроқ овоз олишга муваффақ бўлган номзод сайланган ҳисобланади. Малакали кўпчиликка асосланган мажоритар тизимда сайланиш учун зарур бўлган овозларнинг миқдорига нисбатан қўйиладиган талаб жуда юқори (масалан, овозларнинг учдан икки қисми миқдорида) бўлади. Амалиётда сайловнинг биринчи босқичида бундай миқдорда овоз олишнинг деярли иложи йўқ, шу сабабли ушбу тизим демократик мамлакатларда деярли қўлланилмайди.

Мамлакатимизда дастлабки икки тизим, яъни мутлақ кўпчиликка асосланган ва нисбий кўпчиликка асосланган тизим жорий этилган. "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 44-моддаси учинчи қисмида белгиланганидек, овоз беришда иштирок этган сайловчиларнинг ярмидан кўпининг овозини олган депутатликка номзод депутат этиб сайланган, деб ҳисобланади. Ушбу Қонуннинг 45-моддаси иккинчи қисмида белгилаб қўйилишича, такрорий овоз беришда иштирок этган сайловчиларнинг овозини бошқа номзодга нисбатан кўпроқ олган депутатликка номзод сайланган, деб ҳисобланади. Такрорий овоз беришда сайловчиларнинг иштирок этиши фоизи ҳисобга олинмайди.

Мажоритар сайлов тизимида сайловчилар сиёсий партиядан номзоди кўрсатилган номзодларга овоз беришда нафақат унинг сиёсий партияга мансублиги, сиёсий платформасини, балки шахсий, ишчанлик сифатлари ва бошқа фазилатларини ҳам баҳо-

лайдилар. Бу тизим депутатликка номзодларни сайловчиларга яқинлашти- ради, сайловчилар ўзларига маъқул келган номзодларга овоз бериш орқали ўз сайлов ҳуқуқларини намоён этадилар. Шунини таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда мажоритар сайлов тизими жорий этилганлиги сиёсий партияларни сайлов жараёнининг

Сайловлар муҳим конституциявий-ҳуқуқий институт сифатида Ўзбекистон Республикаси замонавий халқ ҳокимиятчилиги тизимида ўта муҳим ва ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Конституциянинг 7-моддасида "Халқ давлат ҳокимия- тининг бирдан бир манбаи" сифатида белги- ланган.

асосий субъектлари қаторидан жой олишига хизмат қилмоқда.

Демократик давлатга берилган мумтоз таърифларда унинг ажралмас белгиларидан бири сифатида фуқаролар томонидан муайян муддатга сайланадиган давлат органлари мавжудлиги таъкидланади⁵. Ҳокимиятнинг сайланадиган институтларини вужудга келтириш ва ротациясига оид комплекс масалаларни сайлов жараёнлари орқали ҳал этиш қатор асосий сиёсий-ҳуқуқий принципларга риоя этишга боғлиқ⁶.

Сайловларнинг сиёсий қадрият ва ҳуқуқий институт сифатида шаклланиши жараёнида ҳар қандай сиёсий тизимнинг конституциявий пойдевори сифатидаги икки элемент "жамият - давлат", "фуқаро - ҳокимият" ўртасидаги ижтимоий муносабатларнинг чинакам табиати акс этади. Демократик, эркин, очиқ ва муқобил сайловлар ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий институтларнинг узоқ давом этадиган эволюциясининг мевасидир. Шу маънода, мамлакатимизда сайлов демократияси институтининг вужудга келиши тарихий ривожланиш жараёнлари янги мазмун ва шаклдаги давлат ҳокимияти тузилмаларини ташкил этиш ва уни амалга оширишда фуқароларнинг сиёсий иштирокини кенгайтириш ҳамда мустақкамлаш орқали кечди.

Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов "Фуқароларимиз ва сайловчиларимизнинг ўз фикри ва эътиборини, хоҳиш-иродасини билдиришлари учун эркинлик ва яна бир бор эркинлик ҳукмронлигини, оммавий ахборот воситалари ва кузатувчиларга ўз ҳуқуқ ва бурчларини амалга оширишда зарур имкониятларни таъминлаш, тенг ва яширин овоз бериш шароитини яратиб беришни, мухтасар айтганда, демократик норма ва андозаларга сўзсиз риоя қилишни ҳаётнинг ўзи биздан талаб этмоқда", деб алоҳида таъкидлайди. Шунинг учун ҳам Ўзбекистонда сайлов тўғрисидаги

қонун ҳужжатларига, уларни изчил такомиллаштириб боришга демократик ислоҳотларнинг муҳим бўғини сифатида қаралмоқда. Бу қоида сайлов тизимининг қонунчилик асосларини ривожлантиришда масъулият ва талабчанлик билан ёндашишни, уларни сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий муносабатларнинг, фуқаролар онги, ҳуқуқий маданиятининг етуклиги даражасини ҳисобга олган ҳолда изчил ривожлантириб боришни талаб қилади.

Эътиборли жиҳати Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси билан қабул қилинган ва 2008 йил 1 январдан кучга кирган "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги Конституциявий қонун Олий Мажлис сайловига доир қонунчиликнинг демократик жиҳатдан янада такомиллашувига сабаб бўлди. Шу билан бирга, қонун аҳоли ижтимоий, сиёсий фаоллигини ошириш, кўп партиявийликни ривожлантириш, демократик ислоҳотларни чуқурлаштиришда муҳим роль ўйнади. Шунингдек, парламентдаги сиёсий партиялар фракцияларининг ҳуқуқий мақомини аниқ белгилаб берди, уларнинг қонун ижодкорлиги иши самарадорлигини ошириш, фракциялараро соғлом тортишувни сезиларли даражада оширишга қаратилган ҳуқуқий механизмларни кўзда тутди.

Юқоридаги фикрлардан хулоса қилиш мумкинки, Ўзбекистонда сайлов тизимининг шаклланиши ва ривожланиши демократик талабларга мос равишда ўзининг конституциявий-ҳуқуқий асослари ва Президент И. Каримов белгилаб берган методологик пойдеворга эга. Хусусан, икки палатали парламентни шакллантиришни тартибга солувчи сайлов тўғрисидаги қонунларнинг муҳим хусусиятлари қуйидагилар:

биринчиси, Олий Мажлис палаталарини тўғридан-тўғри, поғонали сайлов ва тайинлов асосида шакллантирилиши кўзда тутилган. Масалан, Қонунчилик палатаси депутатлари

Демократик давлатчилик ривожда халқ билан ҳокимият ўртасидаги муносабатлар бир шахснинг ёки бир гуруҳ шахсларнинг хоҳиш-иродаси билан эмас, балки фақат қонун асосида тартибга солиниши муҳим аҳамият касб этиб келган. Шунинг учун қонун устуворлиги демократик ҳуқуқий давлатнинг асосий белгиларидан бири, деб эътироф этилади.

тўғридан-тўғри сайлов асосида сайланса, Сенат аъзоларининг асосий қисми халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлари орасидан уларнинг қўшма мажлисларида сайланади, муайян қисми эса Президент томонидан тайинланади.

Иккинчиси, қонунчиликда сайловнинг умумэътироф этилган демократик принциплари акс этган. Умумий сайлов ҳуқуқи, яъни 18 ёшга тўлган ҳуқуқий лаёқатга эга бўлган фуқароларнинг сайлаш ҳуқуқи, 25 ёшга кирган фуқароларнинг сайланиш ҳуқуқига эга эканлиги, тенг сайлов ҳуқуқи, яъни фуқароларнинг сайловларда тенглик асосида иштирок этиши ва ҳар бир сайловчи бир овозга эга бўлиши, тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи, яъни депутатларнинг фуқаролар томонидан бевосита сайланиши, шунингдек, яширин овоз бериш принциплари мустаҳкамланган.

Учинчиси, сайловни ташкил этиш ва ўтказишда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг муайян тарзда иштирок этиши. Мисол тариқасида айтиш мумкинки, Қонуннинг 16-моддаси биринчи қисмида белгилаб қўйилганидек, округ сайлов комиссияси аъзолигига номзодлар Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашларининг мажлисларида сайланиб, Марказий сайлов комиссиясига тасдиқлаш учун тавсия этилади. Участка сайлов комиссияси аъзолигига номзодлар эса халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашларининг мажлисларида сайланади ва тегишли округ сайлов комиссиясига тасдиқлаш учун тавсия этилади.

Тўртинчиси, Марказий сайлов комиссияси мустақил орган бўлиб, мамлакатимиз бутун ҳудудида Олий Мажлисга бўлиб ўтадиган сайловларни ташкил этади ва ўтказади. Марказий сайлов комиссиясини тузиш, унинг ваколатлари ва фаолият олиб бориш тартиби қонунда аниқ-равшан белгилаб қўйилган ҳамда барча зарур талабларга жавоб

беради. Сайлов комиссиясининг тизими Қонуннинг 9-моддасида белгиланган бўлиб, у қуйидагиларни ўз ичига олади: "Марказий сайлов комиссияси; округ сайлов комиссиялари; участка сайлов комиссиялари. Марказий сайлов комиссияси мамлакатимиз сайлов тизимининг таркибида муҳим ўрин тутади. Марказий сайлов комиссияси доимий тарзда фаолият кўрсатишини таъкидлаш лозим".

Бешинчиси, сайловларнинг кўппартиявийликка асосланганлиги, бу ўринда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳамда сайловчилар ташаббускор гуруҳлари томонидан депутатликка номзодлар кўрсатиш институтининг бекор қилинганлиги эътиборга молик. Бу сиёсий партиялар томонидан аввал кўрсатилган номзодларнинг сайланиш имкониятларининг кескин даражада ошишига олиб келади. Бу ижобий ҳол албатта. Шу зайл партияларнинг сиёсий фаоллигини ҳам оширишга эришилади.

Олтинчиси, Сенатни шакллантиришда сайлов Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари сайланганидан кейин бир ойдан кечиктирмай, айти шу органлар депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида мазкур депутатлар орасидан яширин овоз бериш йўли билан ўтказилади. Қонунга мувофиқ, маҳаллий вакиллик органининг сайлов куни йигирма беш ёшга тўлган ҳамда камида беш йил Ўзбекистон Республикаси ҳудудида муқим яшаётган депутати Сенат аъзолигига сайланиш учун номзод бўлиши мумкин.

Еттинчиси, мустақиллик йилларида яратилган мамлакатимизнинг миллий сайлов тизими халқаро талаб ва андозаларга тўлиқ мос келади ҳамда демократик ғоя ва қоидаларни ўзида мужассам этади. Конституция ва сайлов қонунчилигига асосан 1994, 1999, 2004, 2009 ва 2014 йилларда Парламент ва маҳаллий Кенгашларга ўтказилган сайловлар, унинг том маънода кўппартиявийлик, номзодлар ўртасидаги тортишувчанлик, ошқоралик, фикрларни эркин билдириш каби хусусиятлари, энг асосийси, ҳар бир сайловчининг сайланишга муносиб деб ўзи танлаган номзодга ҳеч қандай тўсиқ ва тазйиқларсиз, онгли равишда овоз бериш имкониятига эга бўлганлиги фикримизнинг ёрқин исботидир.

Бинобарин, Президентимизнинг: "Бугун биз ўз юртимизда эркин ва озод жамият - адолатли ҳаёт пойдеворини, демократик давлатимизнинг асослари ва қадриятларини қураётган ва тиклаётган бир даврда ўтган сайловлар ва уларнинг натижаларидан Ўзбекистоннинг халқаро обрўига обрў қўшилаётганини жамоатчилигимиз сезиб турганига аминман. Шу билан бирга, ўтган сайловлар фуқароларимиз сиёсий савиясининг ўсишида, одамларимиз онгида адолатга ишонч пайдо бўлишида ғоят ижобий таъсир қилётганини ҳам кўриш мумкин"⁷, деган фикри бунинг ёрқин мисолидир.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. -Т.: Ўзбекистон. 2010. 60-б.

2. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2015. 76-б.

3. Каримов И. Бизнинг бош мақсадимиз - жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. -Т.: Ўзбекистон, 2005. 18-б.

4. "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси", 2003 йил, 9-10-сон, 132-модда.

5. Народное представительство и его место в системе государственных установлений. Конституционное государство. -Спб., 1905. - С.182.

6. Оливер Д. Реформа избирательной системы Союзного Королевства. Современный конституционализм. -М., 1990.

7. Каримов И. Биздан озод ва обод Ватан қолсин. 2-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1996. 349-б.

ПАРЛАМЕНТДАГИ ПАРТИЯВИЙ ТУЗИЛМАЛАРНИНГ ФАОЛИЯТИ

Сиёсий партиянинг мақсадидан келиб чиқиб, унинг фаолиятини доимий равишда бир-бирини тўлдириб турадиган икки йўналишдан иборат жараён сифатида тавсифлаш мумкин. Биринчи йўналиш — давлат ҳокимияти органларида ўз вакиллигини сақлаб қолиш ва кенгайтиришни асосий мақсад қилган оммавий фаолият бўлиб, мазкур йўналиш сайлов кампанияларини ўтказиш даврида муҳим ўрин эгаллайди. Иккинчи йўналиш — партиянинг давлат ҳокимиятидан фойдаланиш борасидаги фаолияти бўлиб, унинг натижаси ижтимоий ривожланиш мақсадлари учун амалий аҳамиятини баҳолашда объектив мезон бўлиб хизмат қилади.

Партияларнинг парламентдаги фаолияти уч асосий йўналишни қамраб олади: 1) қонунчилик фаолияти; 2) назорат фаолияти; 3) вакиллик фаолияти. Кундалик қонун ижодкорлиги фаолияти депутатлар блокларидан йиғилишларни мунтазам ўтказиб туришни талаб қилади. Мазкур йиғилишлардаги ялпи мажлисларда кун тартибига киритиладиган масалалар коллегиял тарзда муҳокама қилинади. Парламент амалиётида қонун лойиҳаларини фракцияларда муҳокама қилишнинг турли шакллари ишлаб чиқилган. Қонун ижодкорлиги жараёнида қарорларни коллегиял тарзда муҳокама қилиш ва қабул қилишнинг асосий шакли фракция йиғилишларидир. Бундай йиғилишларда фракция қонун лойиҳаси бўйича фикр билдиради, қарор ёки баёнотлар қабул қилинади, қонун ижодкорлиги тўғрисидаги масалалар ҳал этилади, фракциянинг овоз бериш пайтидаги позицияси белгиланади. Қарорларни муҳокама қилиш ва қабул қилиш тартиби фракцияда қабул қилинган процедуравий нормаларга қараб, муайян даражада фарқ қилади.

Қонун ҳужжатларининг ҳозирги, жумладан, давлат органларининг очиқлиги тўғрисидаги талабларини ҳисобга олган ҳолда, Олий Мажлис палаталари регламентларига ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш, палаталар, қўмиталар, комиссиялар ва фракцияларнинг очиқ мажлисларини расмий сайтда намойиш этиш, электрон мурожаатларни тизимлаштириш, ҳуқуқ ижодкорлиги ташаббусларининг электрон муҳокамаларини ўтказишнинг мажбурийлиги тўғрисидаги нормаларни киритиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Фракцияларнинг назорат функцияси давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари устидан фуқаролар назорати механизми фаолиятида иштирок этишни назарда тутати. Фракцияларнинг асосий вазифаси ижро этувчи ҳокимият органлари фуқаролар манфаати юзасидан фаолият кўрсатишлари учун унинг устидан назоратни амалга оширишда иштирок этишдан иборат. О.В.Орлова қайд этганидек, бунда улар давлат фаолиятининг тегишли соҳасида жамоатчилик назоратида муайян даражада иштирок этадилар¹. Парламент назорати давлат институтлари фаолиятини қонун талаблари доирасига киритади ва уларнинг бузилишига йўл қўймайди.

Парламент фаолиятининг яна бир муҳим шакли — депутатлар блоклари аъзоларининг округларда сайловчилар билан олиб бориладиган иши. Мазкур иш парламент мажлисларидан бўш вақтда бажарилади ва депутатлар томонидан ҳам парламент, ҳам партия кўрсатмаларига мувофиқ амалга оширилади.

Парламент фаолиятида партиялар фракциялари қуйидаги вазифаларни амалга оширади: — қонун ижодкорлиги фаолиятининг тактикаси ва стратегиясини ишлаб чиқиш, қонун ижодкорлигида иштирок этиш;

ЯНГИБАЕВ Айбек, Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси "Ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолияти" кафедраси катта ўқитувчиси, мустақил изланувчи.

— қонун ҳужжатларини ўрганиш ва баҳолаш, ижтимоий амалиёт эҳтиёжларини аниқлаб, уларни парламент фаолиятида намоён этиш;

— қонун лойиҳалари сифатли тайёрланиши бўйича ташкилий ишлар олиб бориш;

— Парламент палаталари ваколатлари доирасига кирадиган кадрларга оид масалаларни ҳал қилишда иштирок этиш;

— сайланган депутатлар ва уларнинг парламентдаги фракциялари фаолияти устидан назорат олиб бориш.

Ўзбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуни 13-моддасига мувофиқ, Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасидаги сиёсий партия фракцияси қуйидаги ҳуқуқларга эга:

— Қонунчилик палатаси мажлисининг кун тартибини тузишда иштирок этиш;

— Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини лавозимидан озод этиш тўғрисидаги ташаббус билан Ўзбекистон Республикаси Президентига мурожаат қилиш;

— Қонунчилик палатаси мажлисининг кун тартибидаги ҳар бир масала бўйича музокараларда фракция вакилига кафолатланган сўз берилиши;

— тегишли равишда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери ва Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати, вазирларга, шунингдек, бошқа давлат органларининг раҳбарларига сўров билан мурожаат этиш;

— Қонунчилик палатасининг Спикер ўринбосарлигига, қўмиталари ва комиссиялари раислигига номзодлар бўйича таклифлар киритиш;

— Қонунчилик палатасининг мажлисида муҳокама қилинаётган масала бўйича фракция фикрини депутатлар орасида тарқатиш².

Сиёсий партия фракциясининг раҳбари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Кенгаши таркибига киради. Амалдаги қонун ҳужжатлари қоидаларининг таҳлили Парламент фракциялари фаолияти ва уларни шакллантиришнинг асосий принциплари қаторига қуйидагиларни киритиш имконини беради:

— Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг фракциялари доимий ишлайдиган хусусиятга эга бўлиши принципи;

— фракцияларни фақат депутатлар — парламентда ўринларни эгаллаган партия аъзолари жумласидан шакллантириш принципи;

— қўмиталар ва комиссияларни фракцияларнинг пропорционал вакиллиги асосида шакллантириш принципи;

— коллегиаллик принципи;

— депутатларнинг ўз партияси фракциялари олдида жавобгарлиги принципи;

— фаолиятнинг очиклиги ва ошкоралиги принципи;

— фракция аъзосини алмаштириб бўлмаслик принципи;

— Парламент аъзоси фракция фаолиятида иштирок этишининг мажбурийлиги принципи.

Юқорида қайд этиб ўтилганидек, партиялар ихчам ташкилий тузилма ва доимий ишлайдиган органлар — парламент фаолиятида фаол иштирок этадиган фракцияларга эга бўлади. Қонунчилик палатаси фракциясининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми парламентнинг қонунчилик ва бошқа ваколатларини амалга ошириш мақсадида палата Кенгаши, қўмиталари, комиссиялари ҳамда парламент муносабатларининг бошқа субъектлари билан ўзаро алоқага киришишида тартибга солувчи ҳуқуқий нормалар йиғиндисидан иборат.

Ҳар қандай сиёсий партия фаолиятининг пировард маҳсули — партия давлат ҳокимияти органларидаги ўз вакиллари орқали қабул қилинишини таъминлашга муваффақ бўлган қонунлар³. Парламентдаги сиёсий партиялар муайян қонунларни қабул қилганлик ёки қабул қилмаганлик учун ўз сайловчилари, шунингдек, жамоат олдида бевосита жавобгар бўлади. "Олий Мажлис — парламентимизда ва маҳаллий вакиллик органларида фракциялар ёки айрим депутатлар ўртасида доимо фикрлар қарама-қаршилиги, мунозаралар бўлиши керак, айнан шу ерда сиёсий партияларнинг дастурий мақсадлари,

манфаатлари ифода этилиб, депутатлар ўз фикрларини илгари сурадиган кучли баҳс ва рақобат бўлиши муҳим аҳамиятга эга"⁴. Қонунчилик функцияси парламентнинг асосий ва кенг қамровли функциясидир. Унинг амалга оширилиши натижасида жамият ва давлатнинг ривожланиши жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни қонун ҳужжатлари асосида ҳуқуқий тартибга солишни таъминлайди.

Бугунги кун Парламент тартиб-таомиллари ва ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг мураккаблашуви фракция аъзоларининг профессионализми даражасини оширишни талаб қилишини кўрсатмоқда. Қонун лойиҳаларини муҳокама қилишда фракциялар фаоллик кўрсатади, лойиҳаларни синчиклаб ўрганади, уларнинг муаллифлари, мутахассислар, тегишли қўмиталардан батафсил ва асосланган жавобларни талаб қилади. Фракциялар мажлисларига тегишли соҳа мутахассислари ва экспертлар таклиф қилинади. Бундан ташқари, фракциялар ҳузурида қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва уларнинг экспертизаси масаласи бўйича жамоатчилик асосида ишлайдиган экспертлар гуруҳлари тузилади.

Партиялар фаолиятида қонун ҳужжатларида белгиланган лавозимларга номзодларни танлаш, тайёрлаш ва кўрсатишга жиддий эътибор қаратилади. Партия фракциялари палаталарнинг раҳбар органларини шакллантиришда фаол иштирок этади. Масалан, спикер, унинг ўринбосарлари, қўмита ва комиссиялар раҳбарларини сайлашда номзодларни партияларнинг фракциялари кўрсатади. Ҳокимиятнинг қонунчилик ҳамда вакиллик органларида ўринларни эгаллаган сиёсий партиялар жойларда ҳокимият ижро этувчи органларини шакллантиришда бевосита иштирок этиши, улар орқали ўз дастурий мақсадларини амалга ошириш имкониятига эга бўлиши муҳим аҳамият касб этади.

Юқоридаги фикрлардан шундай хулоса чиқариш мумкинки, сиёсий партиялар фракциялар воситасида, бир томондан, парламент фаолиятида иштирок этиш ҳуқуқини амалга оширади, бошқа томондан эса, парламент қарорларига таъсир кўрсатади. Профессионал асосда ишлайдиган қўйи палатада фракцияларнинг ҳаракатлари ва тадбирлари партияларнинг манфаатларини ифода этиш ҳамда ҳимоя қилишга қаратилган муҳим воситалардан бирига айланади. Шу сабабли парламент қонунчилик ва назорат ишининг натижадорлиги фракцияларнинг унда қатнашиш даражасига боғлиқ бўлади.

Фракцияларнинг назорат функцияси давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари устидан фуқаролар назорати механизмининг ишида иштирок этишни назарда тутади.

Назаримизда, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг Регламентида фракцияларнинг қўйидаги ваколатларни қўшимча равишда мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ бўлади:

— фракциянинг қонун ижодкорлиги таклифи Қонунчилик палатаси мажлисида кўрилишининг мажбурийлиги, яъни фракция таклифи кўриб чиқилиш тартиби белгиланиши зарур;

— фракцияларга Қонунчилик палатасининг навбатдан ташқари ялпи мажлисини чақиришни талаб қилиш ҳуқуқини бериш.

Ўзбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ, халқ депутатлари Кенгашларининг барчасида партиявий мансублик бўйича депутатлар гуруҳлари шакллантирилади. Улар муҳим функцияларни бажаради. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесидаги ва халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳлари сиёсий партиялар томонидан кўрсатилган депутатларнинг таъсис йиғилишларида тузилади. Партия гуруҳлари партия гуруҳи раҳбарининг тегишли аризаси ва таъсис ҳужжатларига асосан рўйхатга олинади. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва халқ депутатлари вилоятлар Кенгашларидаги партия гуруҳлари уларда тегишли сиёсий партиядан сайланган камида беш нафар депутат бирлашган тақдирда тузилади. Туман ва шаҳар Кенгашларидаги партия гуруҳлари аъзоларининг сонига қўйиладиган талаблар белгиланмаган. Жўқорғи Кенгес парламент мақомига эга эканлигини ҳисобга олган ҳолда, унда тузиладиган партиявий тузилмаларни партия гуруҳи деб эмас, балки партия фракцияси деб номлаш, лозим бўлади. Бунинг учун биз амалдаги қонун

ҳужжатларига тегишли ўзгартишлар киритишни таклиф қиламиз. Шунингдек, таклиф ўрнида "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуннинг 14-моддасида туман ва шаҳар Кенгашларидаги партия гуруҳлари аъзоларининг сони ҳам кўрсатилса, ўринли бўлар эди.

Партия гуруҳлари қуйидаги ҳуқуқларга эга:

— давлат ҳокимиятининг тегишли вакиллик органи сессияси кун тартибини тузишда иштирок этиш;

— давлат ҳокимиятининг тегишли вакиллик органи қўмиталари ёки комиссиялари раислигига, раис ўринбосарлигига ва аъзолигига номзодлар юзасидан таклифлар киритиш;

— давлат ҳокимиятининг тегишли вакиллик органи сессияси кун тартибидаги ҳар бир масала бўйича музокараларда партия гуруҳи вакилига сўз берилишини кафолатлаш;

— тегишли равишда бошқа давлат органлари раҳбарларига, ҳокимларга, ҳоким ўринбосарларига, ҳокимликлар бўлимлари ва бошқармаларининг раҳбарларига, шунингдек, тегишли халқ депутатлари Кенгаши ҳудудда жойлашган корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг раҳбарларига сўров билан мурожаат қилиш;

— тегишли ҳудудда жойлашган давлат органи раҳбарининг ўз фаолияти масалалари юзасидан ҳисоботи ёки ахборотини сессияларда эшитиш ҳақида таклифлар киритиш. Бунда қарор депутатларнинг ярмидан кўпи қўллаб-қувватлаган тақдирда қабул қилинади;

— тегишли равишда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ёки халқ депутатлари Кенгашининг сессиясида муҳокама қилинаётган масала бўйича партия гуруҳининг фикрини депутатлар орасида тарқатиш. Шунингдек, Қонунга мувофиқ, "вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокими номзодлари Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан

тегишли халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳларининг ҳар бири билан маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг халқ депутатлари вилоят ва Тошкент шаҳар Кенгашига тасдиқлаш учун тақдим этилади"⁵.

Партия гуруҳларининг тегишли равишда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва халқ депутатлари Кенгашига киритиладиган масалалар бўйича таклифи, албатта, кўриб

Партия қонунчилик фаолиятининг мазмуни ва натижаси сиёсий партия ифодаляётган манфаат ҳамда унинг фуқаролик жамияти сиёсий институти сифатидаги самарадорлиги даражасини аниқ баҳолаш имконини берадиган объектив мезон ҳисобланади.

чиқилади. Бундан ташқари, партия гуруҳлари вилоят ҳамда Тошкент шаҳар ҳокими лавозимига тасдиқланган шахсларнинг қоникарсиз фаолияти тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентига асосланган хулосалар тақдим этиш ташаббуси ҳуқуқига эга. Бундай ташаббус етакчи партия гуруҳлари томонидан қўллаб-қувватланган тақдирда, Ўзбекистон Республикаси Президенти бу ташаббуснинг халқ депутатлари Кенгашидаги муҳокамасини тайинлайди ва муҳокама натижаларига мувофиқ қарор қабул қилади.

Бугунги кунда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва халқ депутатлари Кенгашидаги партия гуруҳлари жойларда электорат манфаатини акс эттириш мақсадида, сайловолди дастурларида кўрсатилган вазифаларни бажариш, депутатларнинг сайловчилар билан учрашувларини ташкил этиш, қонунлар ва қарорларнинг ижро этувчи ҳокимият органлари томонидан бажариляётганлигини текшириш билан боғлиқ фаолиятни амалга ошириб келмоқда. Хусусан, партияларнинг ҳудудий вакиллик органларидаги депутатлик бирлашмаларининг Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари сессиялари кун тартиби ҳамда шу ҳокимият органлари доимий қўмита ва комиссиялари муҳокамасига сиёсий партиялар дастурий мақсад-вазифалари ва ўз доимий электорати манфаатларини ифода этувчи таклифлар киритишга доир ташаббускорлиги ортиб бораётгани кузатишмоқда⁶. Афсуски, ҳозирда ҳудудлардаги партия гуруҳлари билан Олий Мажлис Қонунчилик палатаси фракциялари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик алоқалари самарали ташкил қилинмаганлиги кузатишмоқда. Ўйлаймизки, Парламент фракциялари ва партия гуруҳларининг ўзаро ҳамкор-

лик алоқалари самарали ташкил қилиниши баъзи камчиликлар такрорланмаслигида муҳим омил саналади.

Қонунчилик палатаси ва давлат ҳокимияти маҳаллий вакиллик органлари фаолияти ташкилий шакллариининг таҳлили депутатлар гуруҳлари ҳамда фракцияларига оид қўйидаги хулосага келиш имконини беради:

биринчидан, улар жамият ҳаётининг муҳим ижтимоий-иқтисодий жараёнлари соҳасида қабул қиладиган қарорларга сиёсий таъсир кўрсатилишини таъминлайди;

иккинчидан, давлат ҳокимияти қонунчилик ва вакиллик органлари фаолиятида депутатлар корпуси аъзоларининг умумий интизоми ҳамда уларнинг ҳамжиҳатлигини янада кучайтиришга хизмат қилади. Шундай қилиб, давлат ҳокимияти вакиллик органлари ташкилий тузилмасининг барча даражалари ўз фаолиятининг асосий йўналишларини тўлиқ амалга ошириш учун зарур шароитлар яратиш имкони пайдо бўлади.

Маъба ва адабиётлар

1. Орлова О.В. Социально-правовой механизм реализации и защиты прав и свобод личности в гражданском обществе // Государство и право. 2008. №7. -С.74.

2. Ўзбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1997. 2-сон. 36-м.; 1999. 9-сон. 229-м.; 2004. 1-2-сон. 18-м. //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2004. 25-сон. 287-м.; 2004. 51-сон. 514-м.; 2007. 15-сон. 153 м.; 2008. 52-сон. 510, 513-м.; 2014. 4-сон. 45-м.

3. Нисневич Ю.А. Законодательная деятельность как ключевой фактор в деятельности политической партии // Власть. - 2003. - № 7. -С.42-47.

4. Каримов И. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. // "Халқ сўзи" газетаси, 2015 йил 24 январь.

5. Ўзбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1997. 2-сон. 36-м.; 1999. 9-сон. 229-м.; 2004. 1-2-сон. 18-м. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2004. 25-сон. 287-м.; 2004. 51-сон. 514-м.; 2007. 15-сон. 153-м.; 2008. 52-сон. 510, 513-м.; 2014. 4-сон. 45-м.

6. Йўлдошев А.Э., Елышов М.А., Хасанова М.Б. Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги сиёсий партиялар гуруҳлари фаолиятини ташкил этиш (методик қўлланма) . -Т.: «Navro'z». 2014. 5-б.

ИҚТИСОДИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Адизов С.

ЎЗБЕКИСТОНДА МАКРОИҚТИСОДИЙ КЎРСАТКИЧЛАРНИНГ РИВОЖЛАНИШ ЖАРАЁНИДАГИ ЭКОНОМЕТРИК МОДЕЛЛАР

Бозор иқтисодиёти ноаниқликка асосланган яхлит тизим бўлиб, унинг турли тасодифий ҳодисалар таъсири остида ривожланиш жараёнини прогнозлаш зарурияти пайдо бўлади. Бугунги кунда замонавий хўжалик юритиш шакли тахмин қилиш кўламининг кенгайтирилиши, унинг усуллари такомиллаштирилишини талаб этади. Шунингдек, истиқболни белгилаш жамият учун асосланмаган қарорлар қабул қилишдан кўриладиган турли зарарлар миқдори ва даражасини пасайтиради.

Макроиқтисодий даражадаги прогноз моделларини тузишда иқтисодий-математик моделлар ва усуллар ўзига хос ўринга эга. Улардан эконометрик моделлар иқтисодиётга ижобий ва салбий омиллар таъсирини баҳолаш имкониятини беради. Уларга бир ва қўп омилли иқтисодий ўсиш таркибий, тармоқ ва асосий фондларни қайта тиклаш, инвестицион оқим харажати турмуш даражаси ва истеъмол таркиби моделлари киради.

Шунингдек, иқтисодиёт ривожланишини баланслаштириш мақсадида макроиқтисодий жараёнлар моделлаштирилади. Бундай моделлаштиришлардан бири - макродаражадаги ишлаб чиқариш функцияси бўлиб, у макроиқтисодиётнинг натижавий кўрсаткичи бўлган иқтисодий ўсиш ёки ЯИМ ҳажмини баҳолайди. Иқтисодий ўсиш фойдаланиладиган ресурслар ва ишлаб чиқариш омилларининг миқдорий ҳамда сифатий томонларини ўзида акс эттиради.

Иқтисодий ўсишнинг энг муҳим омили инновация бўлиб, мазкур омилни инобатга олувчи макроиқтисодиётдаги ишлаб чиқариш функцияси икки хил бўлади. Биринчи кўринишдаги макроиқтисодий функция инновация таъсирини инобатга олган ҳолда қуйидагича: $Q = r \cdot K^{\alpha} \cdot L^{\beta}$

Бунда: r — технологик ривожланиш, у инновация таъсирини баҳолайди ҳамда $r = e^{n \cdot t}$ га тенг бўлиб, бунда $\alpha + \beta = 1$ тенглик қабул қилинади.

Иккинчи кўринишдаги макроиқтисодий функция қуйидагича: $Q = A \cdot K^{\alpha} \cdot L^{\beta}$

Бунда: A — кўрсаткич капитал ва меҳнат омилдан ташқари қолган барча омиллар таъсирини характерлайди ҳамда $\alpha + \beta > 1$ ($\neq 1$) шарт қабул қилинади.

Функциянинг биринчи кўринишидан келиб чиққан ҳолда иқтисодий ўсишни қуйидагича ифодалаш мумкин: $dQ/Q = dr/r + \alpha \cdot dK/K + \beta \cdot L/L$.

Бунда: dr/r — иқтисодий ўсишга инновациянинг ҳамда α ва β — мос равишда 1% ли иқтисодий ўсишга капитал ва меҳнат ўсишининг таъсири, dK/K ва dL/L — мос равишда капитал ва меҳнатнинг нисбий ўзгариши (%).

Мазкур модель ёрдамида иқтисодий ўсишдаги омиллар ҳажмини баҳолаш мумкин. Агар dQ/Q (%) — капитал ва меҳнатнинг ўсиш суръати (dK/K ва dL/L) маълум бўлса, у ҳолда Солоу қолдиғи ёрдамида инновация қуйидагича баҳоланади:

$$dr/r = dQ/Q - (\alpha \cdot dK/K + \beta \cdot L/L)$$

Агар иқтисодий ўсиш, яъни ЯИМ Q ни ялпи таклиф - AS сифатида қарайдиган бўлсак, унда $Q = C + I + G + X_n$ га эга бўламиз. Бундай ҳолда иқтисодий ўсиш оддий моделлаштириш, қайсики, умумий Q , яъни табиий ўсиш сифатида баҳоланади:

$$dQ_t / dt = \eta \cdot Q_t$$

Бунда: Q — ЯИМ ҳажми, t — вақт, η — вақт (йил)нинг ўртача ҳар бир бирлигида ЯИМнинг ўсиш суръати ёки даражаси.

Шунингдек, t оралиқда юқоридаги дифференциал тенгламанинг интегралли қуйидаги ўсишга тенг бўлади: $Q_t = Q_0 \cdot e^{\eta \cdot t}$

Агар иқтисодий ўсиш, яъни ЯИМни ялпи талаб $AD = C + I + G + X_n$ сифатида ифодаладиган бўлсак, у ҳолда Ж.Кейнснинг истеъмол функциясига кўра, истеъмол ва миллий даромад ўртасида мазкур макроиқтисодий айниятдан $Y_t = C_t + I_t (= S_t)$ келиб чиққан ҳолда қуйидаги тенгликка эга бўламиз:¹

$$C_t = a_0 + a_1 Y_t + u_t - \text{истеъмол функцияси.}$$

Бунда: C — пировард истеъмолга харажатлар, Y — ялпи ички маҳсулот, I — инвестиция, S — жамғариш, t — вақт, a_1 , a_0 — эконометрик баҳоланувчи параметрлар, $a_1 = MPC$ — истеъмолга чекланган мойиллик ва $0 < MPC < 1$.

Ж. Кейнснинг истеъмол функциясига асосланиб, Ўзбекистон учун қуйидаги истеъмол функциясини ҳосил қиламиз: $C_t = 582.42 + 0.67Y_t$.

Бунда: $a_0 = 582.42$, $a_1 = 0.67$, $R^2 = 0.998$, $t_{a_0} = 3.25$, $t_{a_1} = 82.21$, $F = 6759.28$. Шунингдек, Стьюдент мезони бўйича $t_{\text{критик}}^{0.05} = 2.3$, Фишер мезони бўйича $F_{\text{критик}(8,1)}^{0.05} = 5.32$ бўлгани учун Ўзбекистоннинг истеъмол функцияси адекватдир.

Ж. Кейнснинг истеъмол функцияси эконометрик тенгламалар тизимининг ўзаро алоқадор тенгламалар тизимига мансуб бўлиб, уни биз келтирилган шаклдаги эконометрик тенгламалар тизимига олиб келамиз ҳамда Ўзбекистон учун $I=18000$ млрд. сўмга тенг бўлганда C_t ва Y_t ларнинг келажак қийматларини аниқлаймиз.

$C_t = a_0 + a_1 Y_t + u_t$ истеъмол функциясидаги Y_t ўрнига $Y_t = C_t + I_t$ ни қўядиган бўлсак, у ҳолда унинг кўриниши қуйидагича бўлади: $C_t = a_0 + a_1 (C_t + I_t) + u_t$.

Ушбу тенгликдан қуйидаги ифодани ҳосил қилиш мумкин:

$$C_t = \frac{a_0}{1 - a_1} + \frac{a_1}{1 - a_1} \cdot I_t + \frac{1}{1 - a_1} \cdot u_t = \frac{a_0}{1 - a_1} + \frac{a_1}{1 - a_1} \cdot I_t + u_t^*$$

Мазкур тенгликдан C_t ва Y_t лар учун қуйидаги эконометрик тенгламаларга эга бўламиз:

$$C_t = \frac{a_0}{1 - a_1} + \frac{a_1}{1 - a_1} \cdot I_t + u_t^* \quad \text{ва} \quad Y_t = \frac{a_0}{1 - a_1} + \frac{1}{1 - a_1} \cdot I_t + u_t^*$$

Юқорида ҳисоблаб топилган $a_0=582.42$, $a_1=0.67$ параметрлар қийматларини истеъмол ва миллий даромаднинг келтирилган шаклдаги эконометрик моделига қўядиган бўлсак, C_t ва Y_t нинг Ўзбекистон учун эмпирик тенгламаси қуйидагича бўлади:

$$- \text{истеъмол учун: } C_t = 1764.9 + 2.03I_t + u_t^*$$

$$- \text{ялпи ички маҳсулот учун: } Y_t = 1764.9 + 3.03I_t + u_t^*$$

$I=18000$ бўлганда, истеъмол $C_t=38304.9$ га, ялпи ички маҳсулот эса $Y_t=56304.9$ га тенг бўлади.

Истеъмол ва ялпи ички маҳсулотнинг ҳосил бўлган прогноз қийматлари учун ишончлилиқ интервали қуйидагича ҳисобланади:²

$$\hat{y}_0 - t_{1-\alpha; n-2} S_{\hat{y}_0} \leq y_0^* \leq \hat{y}_0 + t_{1-\alpha; n-2} S_{\hat{y}_0}$$

$$\text{Бунда: } S_{\hat{y}_0} = \sqrt{s^2 \left(1 + \frac{1}{n} + \frac{(x_0 - \bar{x})^2}{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})^2} \right)}; \quad s^2 = \frac{\sum_{i=1}^n (\hat{y}_i - y_i)^2}{n-2}$$

ушбу ишончилилик интервалига асосан истеъмол учун прогноз чегаралар — $37854.2 \leq y_c^* \leq 38755.6$ га ва ялпи ички маҳсулот учун прогноз чегаралари $55766.3 \leq y_y^* \leq 56843.5$ га тенг бўлади.

Демак, юқоридаги нуқтали прогнозлаш усулидан кўриниб турибдики, унинг юзага чиқиш эҳтимоли кичик, шунинг учун прогноз чегаралари кўрсатилади. Шунингдек, истеъмол учун ушбу прогноз оралиғи 901,4 га, ялпи ички маҳсулот учун эса 1077,2 га тенг, бундан кўринадики, прогнозлаш чегараси қанчалик катта бўлса, прогноз оралиғи ҳам шунчалик катта бўлади.

Таъкидлаш лозимки, иқтисодий ўсишга кучли таъсир этувчи омил инвестиция бўлиб, у ялпи ишлаб чиқаришни кенгайтиради ва миллий иқтисодиёт самарадорлигини оширади. Ўз навбатида, яратилган ялпи ички маҳсулотнинг бир қисми яна инвестицияга айланади. Шунингдек, инвестиция ҳажмига келгусида кутиладиган баҳо даражаси ҳам таъсир этади. Юқоридаги фикрларни инобатга олиб, инвестициянинг Хикмен³ томонидан киритилган қуйидаги прогноз моделини кўриб чиқамиз: $K_t = a_1 Y_t^{a_2} P_t^{a_3} e^{a_4 t}$

Бунда: K_t — асосий капиталга киритилган инвестиция ҳажми (капитал қўйилма), Y_t — ялпи ишлаб чиқариш ҳажми, P_t — кутиладиган баҳо даражаси, a_1, a_2, a_3, a_4 — ҳисобланувчи параметрлар, e — натурал логарифм асоси.

Агар $P = P(-1)^4$ эканлигини инобатга оладиган бўлсак, у ҳолда Хикман моделининг чизиқли кўриниши қуйидагича бўлади:

$$\ln K_t = \ln a_1 + a_2 \ln Y_t + a_3 \ln P_{t-1} + a_4 t$$

Ўзбекистонда асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажмининг прогноз модели юқоридаги омиллар ва мазкур чизиқли боғланишдан келиб чиқиб, қуйидагича бўлади:

$$\ln K_t = 3.94 + 0.27 \ln Y_t + 0.08 \ln P_{t-1} + 0.22 t, \quad R^2 = 0.991, \quad F = 260.17, \quad t_{a_0} = 1.02, \\ t_{a_1} = 0.57, \quad t_{a_2} = 1.34, \quad t_{a_3} = 1.67$$

Макроиқтисодиётда шундай ҳодисалар мавжудки, уларни юзага келтирувчи сабаблар олдинроқ юз бериб, натижаси эса маълум вақтдан сўнг рўёбга чиқади. Шу жумладан, сармоя учун ажратилган маблағларни сарфлаш натижасида олдин ишлаб чиқариш объектлари барпо этилади, сўнг улар ишга туширилиб, аста-секин қувватлари ўзлаштирилади. Бу сармоя «лаги» деб аталиб, ушбу жараён ҳодисанинг ўтган қийматларига боғлиқ бўлади ва мазкур жараёнларни прогнозлашда $AR(p)$, $MA(q)$, $ARMA(p,q)$, $ARIMA(p,d,q)$ моделларини қўллаш самарали натижа беради⁵.

Юқоридаги фикрларни инобатга олиб, Ўзбекистонда асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажмини $AR(p)$ модели орқали прогнозлаймиз.

P тартибли авторегрессион модель (ёки $AR(p)$) қуйидагича бўлади:

$$y_t = \beta_0 + \beta_1 y_{t-1} + \dots + \beta_p y_{t-p} + \varepsilon_t$$

Бунда: $\beta_0, \beta_1, \dots, \beta_p$ — эконометрик йўл орқали баҳоланувчи параметрлар.

Ўзбекистонда 2000–2014 йиллар оралиғидаги инвестициянинг $AK(1)$ тартибли авторегрессион модели қуйидагича: $\bar{y}_t = 254.89 + 1.27 y_{t-1}$

Бунда: $R^2 = 0.98$, $F = 473$ ни ифода этади.

Ушбу авторегрессион моделга асосан, $t = 12$ да инвестиция ҳажми 19824,447 млрд. сўмга, прогноз чегараси эса $18774.335 \leq I^* \leq 20874.559$ га тенг эканлиги келиб чиқади.

Макроиқтисодий кўрсаткичлар ривожланиш динамикасини прогнозлашда уларнинг тенденцияларини вақтга нисбатан регрессия тенгламалари орқали ифодалаш муҳим аҳамият касб этиб, бу мукамал регрессия тенгламасини тузишни талаб этади.

Амалиётда ҳақиқий динамика қатори ҳақидаги маълумотларга асосланган тренд тенгламаси шаклини аниқлаш мураккаб масаладир. Шунинг учун бир қанча функция турлари бўйича тренд тенгламаларини ҳисоблаб чиқиб, улардан $\sum (y - \hat{y}_i)^2 = \min$ шартни қаноатлантирадиган тенгламани танлаб олиш ёки детерминация коэффициенти (R^2) юқориларини ажратиб олиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Қуйида асосий макроиқтисодий кўрсаткичларнинг 2000-2014 йил маълумотларига асосланган ҳолда уларнинг вақт омилига нисбатан регрессия тенгламалари кичик квадратлар усули орқали аниқланган (1-жадвал).

1-жадвал

**Макроиқтисодий кўрсаткичларни прогнозлашнинг
тренд моделлари⁶**

№	Макроиқтисодий кўрсаткичлар	Регрессия тенгламалари	Детерминация коэффициенти (R^2)
1	Ялпи ички маҳсулот (y)	$y = 669.28t^2 - 2619.6t + 7452.8$	$R^2 = 0.9914$
2	Ялпи жамғариш (x_2)	$x_2 = 11.383t^3 - 5.4665t^2 + 282.71t + 379.82$	$R^2 = 0.9941$
3	Асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажми (x_3)	$x_3 = 16.701t^3 - 96.222t^2 + 431.16t + 571.8$	$R^2 = 0.9927$
4	Саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш (x_4)	$x_4 = 14.165t^3 - 78.116t^2 + 487.45t - 21.78$	$R^2 = 0.9985$
5	Ишсизлик (x_5)	$x_5 = 42.25e^{-0.0697t}$	$R^2 = 0.9066$
6	Валюта курси (x_6)	$x_6 = 582.2 \ln(t) + 139.3$	$R^2 = 0.9779$
7	Ташқи савдо айланмаси (x_7)	$x_7 = -32.977t^3 + 780.06t^2 - 3377.3t + 9506.1$	$R^2 = 0.9618$
8	Импорт (x_8)	$x_8 = -15.893t^3 + 369.7t^2 - 1701.2t + 4733.1$	$R^2 = 0.8948$

Келтирилган жадвалдаги аксарият макроиқтисодий кўрсаткичларнинг тренд тенгламалари 3-тартибли полиномиал функциядан иборат бўлиб, уларнинг t га нисбатан детерминация коэффициентлари ўрта ҳисобда $R^2=0.9647$ ни ташкил этади. Шунингдек, фақат импорт ҳажмининг детерминация коэффициенти $R^2=0.8948$ га тенг бўлиб, у бошқа макроиқтисодий кўрсаткичларга қараганда вақт омили билан нисбатан паст боғланишни ифода этади.

Импорт ҳажмининг детерминация коэффициенти $R^2=0.8948$ га тенг бўлишининг асосий сабаби шундаки, мазкур кўрсаткичнинг 2000-2010 йилларда бошқа макроиқтисодий кўрсаткичларга нисбатан тенденцияланиш хусусиятининг юқорилигидадир.

Шунингдек, таклиф этилаётган прогноз моделларига асосланиб назарда тутилаётган макроиқтисодий кўрсаткичларнинг яқин келажақдаги прогноз қийматларини аниқлаш имкониятига эга бўламиз. Мамлакатимизда импорт ҳажмининг камайиши экспортбоп маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳисобидан бўлса яхши, албатта. Аммо ташқи савдо айлан-

масининг 2012 йилдан 2015 йилга қадар мунтазам пасайиши, мамлакатимиз учун бироз хавотирли ҳолат бўлиб, у экспорт ҳажмининг камайиши ҳисобидан ҳам содир бўлиши мумкинлигини кўрсатади. Шунинг учун Ўзбекистонда экспорт ҳажмини прогностлаш, уни келгусида ривожлантириш чора-тадбирларини белгилаш мақсадга мувофиқ. Бу ялпи талаб барқарорлигини таъминлашнинг муҳим манбаидир. Чунки ялпи талаб (GDP) = ички талаб ($C+I$) ва ташқи талаб (X_n) йиғиндисидан иборат бўлади.

Демак, бу борада Ўзбекистоннинг экспорт салоҳиятини янада ривожлантириш, ташқи иқтисодий фаолият субъектлари экспорт фаолиятини такомиллаштириш макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда муҳим аҳамият касб этади.

Айни пайтда, Ўзбекистонда ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш омили ҳамда валюта тушуми манбаи сифатида экспортнинг аҳамиятини инобатга олган ҳолда, унинг келгуси қийматларини баҳолаш ва истиқболини белгилашда кўп (муқобил) вариантли танловларни шакллантириш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистоннинг экспорт ҳажмини прогностлашнинг бир нечта вариантини кўриб чиқамиз. Қуйида 2000-2014 йиллар оралиғида Ўзбекистонда экспорт ҳажмининг ривожланиш тенденцияларини ифодаловчи тренд тенгламалар келтирилган (2-жадвал).

2-жадвал

Ўзбекистонда 2000-2014 йиллардаги экспорт ҳажмини турли шаклларда текислаш натижалари (млн.АҚШ долл.)

Йиллар	Тренд тенгламалари			$\sum (y - \hat{y}_t)^2 = \min$		
	$y_t = 6827,38 + 1098,9t$	$y_t = 58884 \cdot 1,1^{t-1}$	$y_t = 5799,4 + 1098,99t + 102,8t^2$	Чизикли	Кўрсаткичли	Парабола
2000	1332,9	2630,3	2874,45	3731929	402504,0	152295,1
2001	2431,8	3090,3	3048,24	545559,5	6416,7	14923,07
2002	3530,7	3630,8	3427,63	294067,6	412652,8	192923,0
2003	4629,6	4265,8	4012,62	818265,0	292459,4	82725,26
2004	5728,5	5011,9	4803,21	766465,2	25240,4	2479,044
2005	6827,4	5888,4	5799,4	2012369	230051,2	152568,4
2006	7926,3	6918,3	7001,19	2360771	279322,5	373797,7
2007	9025,2	8128,3	8408,58	1134,342	745105,3	339795,7
2008	10124,1	9549,9	10021,57	1874763	3776703	2165989
2009	11222,9	11220,2	11840,16	300654,8	303728,2	4741,7
2010	12321,9	13182,6	13864,35	522902,5	18924,8	671334,4
2011	13420,8	12829,0	13421,34	530482,6	1164257,5	888095,4098
2012	14519,7	13853,2	14520,33	418458,8	1259920,0	973178,3967
2013	15618,6	14877,5	15619,32	306434,9	1355582,5	1058261,384
2014	16717,5	15901,8	16718,31	194411,1	1451245,0	1143344,37
Σ	135377,7	130978,3	135380	14678668,4	11724113	8216452

Жадвал маълумотларидан кўришиб турибдики, $\sum (y - \hat{y}_t)^2 = \min$ шартни қаноатлантирадиган функция парабола бўлиб, унинг қолдиқ дисперсияси $\sum (y - \hat{y}_t)^2 = 4153573$ га тенг бўлади. Бундан биз шундай хулосага келишимиз мумкин, Ўзбекистонда 2005 - 2015 йиллар оралиғида экспорт ҳажмининг ривожланиш тенденцияси парабола функциясига яқин бўлиб, экспорт ҳажми дастлаб жадал суръатлар билан ортиб борган, маълум вақтдан сўнг эса унинг ҳажми нисбатан пасайиб борган.

Ўзбекистонда экспорт ҳажмининг пасайиш давлари 2008 йил ҳамда 2009 йилга тегишли бўлиб, бунинг асосий сабабини дунё иқтисодиётида молиявий-иқтисодий инқирознинг юзага келиши билан изоҳлашимиз мумкин.

Юқорида қўйилган шарт учун мақбул топилган парабола тенгламасидан $y_t = a_0 + a_1t + a_2t^2$ ҳамда энг кичик квадратлар усулининг шартидан $S = \sum (a_0 + a_1t + a_2t^2 - y_t)^2 \rightarrow \min$ фойдаланган ҳолда экспорт ҳажмининг турли вариантларини шакллантирамиз.

Келтирилган шартдан ҳар бир параметр учун хусусий ҳосила оладиган бўлсак, у ҳолда қуйидаги тенгликларга эга бўламиз:

$$\frac{\partial S}{\partial a_0} = 2 \sum (a_0 + a_1 t + a_2 t^2 - y_t) \times 1 = 0. \quad \frac{\partial S}{\partial a_1} = 2 \sum (a_0 + a_1 t + a_2 t^2 - y_t) \times t = 0;$$

$$\frac{\partial S}{\partial a_2} = 2 \sum (a_0 + a_1 t + a_2 t^2 - y_t) \times t^2 = 0.$$

Ҳосила олинган тенгликлардан парабола функцияси учун нормал тенгламалар тизими келтириб чиқариб, ундан функциянинг параметрларини аниқлаймиз.

Ўзбекистонда экспорт ҳажмининг 6, 4, 2 истиқбол даврлари учун нормал тенгламалар тизимидан фойдаланган ҳолда, унинг ушбу даврларга мос тренд тенгламаларини тузамиз (3-жадвал).

3-жадвал.

Прогнозлашнинг турли даврлардаги тренд тенгламалари⁷

Вариант №	Ўтган давр m	Прогноз даври $d=11-m$	Тренд тенгламалари
1	5	6	$4163.04 - 1068.68t + 240.3t^2$
2	7	4	$3419.4 - 377.01t + 117.29t^2$
3	9	2	$4075.2 - 869.9t + 185.1t^2$

Тузиб чиқилган парабола тенгламаларидан фойдаланган ҳолда мос даврлар учун Ўзбекистонда экспорт ҳажмини прогнозлашнинг уч вариантыни келтирамиз (4-жадвал).

4-жадвал.

Ўзбекистонда экспорт ҳажмининг вариантлари (млн. АҚШ долл.)⁸

Йиллар (t)	Прогнозланаётган қиймат, $\tilde{y}_t$		
	1-вариант	2-вариант	3-вариант
2000	3334,7	3159,7	3390,4
2001	2986,9	3134,5	3075,8
2002	3119,7	3343,9	3131,4
2003	3733,1	3788,0	3557,2
2004	4827,1	4466,6	4353,2
2005	6401,8	5379,8	5519,4
2006	8456,9	6527,5	7055,8
2007	10992,8	7909,9	8962,4
2008	14009,2	9526,8	11239,2
2009	17506,2	11378,3	13886,2
2010	21483,9	13464,4	16903,4
2011	25942,1	15785,0	20290,8
2012	30880,9	18340,3	24048,4
2013	36300,3	21130,1	28176,2
2014	42200,3	24154,5	32674,2
2015	48580,9	27413,5	37542,4

Ҳисоб-китобларга кўра, иккинчи вариант асосида ҳосил бўлган экспорт ҳажми прогноз қийматларининг хатолик даражаси биринчи ва учинчи вариантларнинг прогноз хатолигига нисбатан паст кўрсаткични ўзида ифода этади. Шунингдек, учала вариант асосидаги прогнозлашда 2000-2004 йиллар оралиғидаги ҳамма вариантлар деярли экспорт

ҳажми қийматларига яқин келади. Аммо 2004 йилдан 2005 йилга ўтиш оралиғидан бошлаб вариантларнинг ўзгариш динамикаси бир-биридан фарқ қилиб боради. Фақатгина иккинчи вариантдаги истиқбол қиймати экспорт ҳажмига анча яқин қийматларни ифода этади ва унинг прогноз хатоси энг кичик ҳисобланади.

Демак, вариантлардаги прогноз хатолари $MAPE$ асосида аниқланган бўлиб, бунда $MAPE$ — прогноз хатосининг ўртача абсолют нисбати, y_{m+k} — экспорт ҳажми тенденциясининг ҳақиқий қиймати, y_{m+k} — прогнозланаётган қиймат, d — прогнозланаётган давр ($m+d=n$) ни ифода этади.

Таъкидлаш лозимки, прогнозлашнинг вақт бўйича ҳисобланаётган натижа кўрсаткичи вақтга нисбатан монотон бўлиши керак. Акс ҳолда, олинган натижа кўрсаткичининг келгусидаги реал ҳолатини кўрсатиб бера олмайди. Агар функция монотон бўлмаса, у ҳолда вақтли функциянинг бошқа кўринишларидан фойдаланилади, сўнгра прогноз қийматлари топилади.

Шунингдек, кўпинча эконометрик моделларнинг прогноз хусусиятларини баҳолаш учун мезон сифатида ўзгарувчининг ретроспектив⁹, прогноз ва амалий қийматлари ўртасидаги корреляция коэффициентидан фойдаланилади. Лекин прогноз қилинган ва кузатилган қийматлар ўртасидаги корреляциянинг юқори коэффициенти ҳар доим ҳам яхши синалганлигидан далолат беравермайди, шунинг учун Тейл¹⁰ прогнози аниқлигининг муқобил ўлчови сифатида U коэффициенти таклиф этилади:

$$U = \frac{\sqrt{\frac{1}{n} \sum_{t=1}^n (F_t^* - F_t)^2}}{\sqrt{\frac{1}{n} \sum_{t=1}^n F_t^{*2} + \frac{1}{n} \sum_{t=1}^n F_t^2}}$$

Бунда: F_t % — t йилдаги прогноз баҳоси, F_t — t йилдаги амалдаги қиймат.

U Тейл коэффициенти 1 дан 0 гача қийматга эга бўлади, прогноз аниқлиги қанчалик юқори бўлса, U нолга шунчалик яқин бўлади. U Тейл коэффициенти фақат прогнозларнинг аниқлигини ўлчайди, аммо прогнозлашдаги хатоларнинг йўналиши ҳақида батафсил маълумот бермайди. Шунинг учун тегишли кузатилган қийматлар — $[F_t]$ ўрнига $[F_t^*]$ прогноз қийматини қўйиш фойдали бўлади.

Прогноз ва амалий қиймат ўртасидаги фарқ $[F_t^* - F_t]$ прогнозлашнинг хатосини кўрсатади. Шунингдек, $F_t^* - F_t = 0$ бўлса, прогноз аъло, $[F_t^* - F_t] \geq 0$ бўлганда ортиқча баҳо бериш, $[F_t^* - F_t] > 0$ бўлганда етарли баҳо бермаслик ҳисобланади.

Айтиш лозимки, кўриб чиқилган прогнозлар ичида эконометрик прогнозлашнинг имкониятлари юқори деб ҳисоблаймиз. Чунки мазкур прогноз усули муайян омилар ва тасодифларни макроиқтисодий кўрсаткичларга таъсири ҳамда акс таъсирини инобатга олган ҳолда унинг келажак қийматларини ўзида намоён этади. Прогнозлашда омилар таъсири қанчалик кўп инobatга олинса, шунчалик прогноз аниқлиги ортади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, макроиқтисодиётнинг натижавий кўрсаткичи ҳисобланган ЯИМ ҳажмини қуйидаги йўналишлар ва ўзгаришлар асосида эконометрик прогнозлашни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз:¹¹

1. Иқтисодиётнинг реал секторидаги ўзгаришлар бўйича:

$$GDP_t^1 = a_0 + a_1 X(t)_{i,j}^1 + a_2 X(t)_{i,j}^2 + a_3 X(t)_{i,j}^3 + \dots + a_n X(t)_{i,j}^n + e_1$$

Бунда: $X(t)_{i,j}^n$ — t даврда n -омил ҳисобланган i — тармоқдаги j — маҳсулот ҳажмининг ўзгариши.

2. Иқтисодиётнинг нореал секторидаги ўзгаришлар бўйича:

$$GDP_t^2 = b_0 + b_1 Y(t)_{i,j}^1 + b_2 Y(t)_{i,j}^2 + b_3 Y(t)_{i,j}^3 + \dots + b_n Y(t)_{i,j}^n + e_2$$

Бунда: $Y(t)_{i,j}^n$ — t даврда n - омил ҳисобланган i — хизмат секторидаги j — хизмат баҳосининг ўзгариши.

3. Макроиқтисодий бозорлар ва конъюнктурадаги ўзгаришлар бўйича:

$$GDP_t^3 = \alpha_0 + \alpha_1 Z(t)_{i,j}^1 + \alpha_2 Z(t)_{i,j}^2 + \alpha_3 Z(t)_{i,j}^3 + \dots + \alpha_n Z(t)_{i,j}^n + e_3,$$

Бунда: $Z(t)_{i,j}^n$ — t даврда n — омил ҳисобланган i — макроиқтисодий бозордаги (меҳнат бозори, молия бозори, ресурслар бозори, товар ва хизматлар бозори) j — товар ёки хизмат ҳажмининг ўзгариши.

4. Макроиқтисодий сиёсатдаги ўзгаришлар бўйича:

$$GDP_t^4 = \delta_0 + \delta_1 \Omega(t)_{i,j}^1 + \delta_2 \Omega(t)_{i,j}^2 + \delta_3 \Omega(t)_{i,j}^3 + \dots + \delta_n \Omega(t)_{i,j}^n + e_4$$

Бунда: $\Omega(t)_{i,j}^n$ — t даврда n — омил ҳисобланган i — макроиқтисодий сиёсат натижа-сида (пул-кредит сиёсати, бюджет-солиқ сиёсати, ташқи иқтисодий сиёсат, валюта сиёсати, инвестиция сиёсати, божхона сиёсати) j — макроиқтисодий кўрсаткичнинг ўзгариши.

Шунингдек, моделлардаги a_n , b_n , α_n , δ_n — эконометрик йўл орқали баҳоланувчи регрессия коэффициентлари, $GDP_{\min} \leq GDP_t^n \leq GDP_{\max}$ — прогноз қийматининг ишонч-лилик интервали.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, прогноزلаш мураккаб жараён бўлиб, унинг аниқ-лиги кўплаб омилларга боғлиқ. Макроиқтисодий ривожланиш жараёнларини прогно-злаш даражаси қанчалик юқори бўлса, молиявий жараёнларни тартибга солиш ва ри-вожлантириш шунчалик самарали кечади ҳамда мамлакат иқтисодиётида асоссиз қарор-лар қабул қилишдан кўриладиган турли даражадаги зарарлар ҳажми ҳам камаяди.

Манба ва адабиётлар

1. Gujarati D.N. Basic econometrics. 3rd ed. - Singapore.: McGraw-Hill, 1995. -P.638.
2. Кремер Н.Ш., Путко Б.А. Эконометрика. - М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2004. - С.67-68.
3. Емельянов А.С. Эконометрия и прогнозирование. - М.: Экономика, 1985. - С.47.
4. Дорнбуш Р., Фишер С. Макроэкономика. - М.: «ИНФРА - М», 1997. - С.506.
5. Дробышевский С., Носко В., Энтов Р., Юдин А. Эконометрический анализ динамических рядов основных макроэкономических показателей. - М.: 2001. -С.171.
6. Муаллиф томонидан тузилган.
7. Муаллиф ҳисоб-китоблари.
8. Муаллиф ҳисоб-китоблари.
9. Лопатников Л.И. Экономико-математический словарь. -М.: МГУ. им. М.В.Ломоносова, 2005. -С.309.
10. Шодиев Т., Қўчқоров А., Мизрапов У. Ишлаб чиқаришни режалаштиришда математик усуллар. - Т.: 1995. 127-б.
11. Муаллиф томонидан таклиф этилган.

Тула Н.

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ И РЫНКА ТРУДА МЕТОДОМ ГРУППИРОВОК

Население страны, в том числе трудовые ресурсы, являются важнейшим фактором всестороннего развития и процветания страны. От их численности, структуры и качества зависят темпы развития экономики. Учитывая важность человеческого фактора в развитии страны, Президент Республики Узбекистан И.Каримов в своем докладе, посвященном 22-летию принятия Конституции Республики Узбекистан, отметил достижения за годы независимости (с 1991 по 2014 гг.): "Экономика Узбекистана выросла почти в 5 раз, среднедушевой доход возрос в 8,7 раза, при этом численность населения страны за этот период увеличилась в 1,5 раза и на 1 января 2015 года составит 31,5 миллиона человек"¹.

Численность и состав населения как потребителя и производителя благ и услуг зависит от состояния экономики и одновременно влияет на ее развитие. Зависимость населения от экономики реализуется в виде воздействия уровня жизни на демографические процессы. Связующим звеном между ними служат объективные и субъективные (обусловленные личными качествами индивида, его мировоззрением) потребности, формирующие мотивацию репродуктивного, брачного, миграционного поведения субъекта и отражающие комфортность его существования².

Основная стратегия должна сузить круг долгосрочных ориентиров и целей развития, направлений социальной и экономической политики, которая обеспечивает их реализацию на всей территории республики, при этом не забывая о существовании различий в уровнях развития, экономических условиях и потенциалах областей и городов. Каждая область республики, с учетом собственной специфики, должна определять модель своего социально-экономического поведения.

В оценке формирования и эффективного использования трудовых ресурсов одним из самых эффективных является региональный подход. Динамика качественных и количественных характеристик трудовых ресурсов каждой области и города в зависимости от величины их удельных весов в суммарных показателях трудовых ресурсов республики будет оказывать влияние на эффективность реализации ее социально-экономического потенциала и уровня жизни населения страны в целом. Существует взаимосвязь между использованием трудовых ресурсов и социально-экономическим развитием республики, а также обменом трудовыми ресурсами с другими странами через миграционные связи.

Профессионально-квалификационная структура занятых, развитие системы здравоохранения, социального обеспечения, образования и подготовки кадров, условия повышения квалификации, реализация предпринимательской трудовой активности населения являются качественными характеристиками трудовых ресурсов республики.

Специфика формирования трудовых ресурсов страны и ее областей изучены менее других и практически не раскрыты; большая часть исследований посвящена рассмотрению проблем развития рынка труда.

Принимая во внимание различия в тенденциях демографического развития областей и

ТУЛА Нодирбек, Ташкентский государственный экономический университет, старший научный сотрудник - соискатель.

городов Республики Узбекистан, оценка экономического потенциала и социально-экономического развития была бы неточной без группировки областей республики по демографическим особенностям. Нами с целью исследования вопросов естественного и механического движения и их влияния на формирование трудовых ресурсов республики области страны были распределены в отдельные группы.

Следует отметить, что, по мнению И.И. Елисеевой и М.М. Юзбашева, группировка, являясь важнейшим методом в исследовании взаимосвязи общественных явлений, распределяет совокупности массовых явлений и процессов общественной жизни на типы и группы по наиболее характерным признакам³. На наш взгляд, наиболее точное определение группировки дано Васневым С.А.: "Группировка — это распределение множества единиц исследуемой совокупности по группам в соответствии с существенным для данной группы признаком. Метод группировки позволяет обеспечивать первичное обобщение данных, представление их в более упорядоченном виде. Благодаря группировке можно соотнести сводные показатели по совокупности в целом со сводными показателями по группам. Появляется возможность сравнивать, анализировать причины различий между группами, изучать взаимосвязи между признаками. Группировка позволяет делать вывод о структуре совокупности и о роли отдельных групп этой совокупности. Именно группировка формирует основу для последующей сводки и анализа данных"⁴.

Целью проведенной группировки является оценка различий в уровнях демографического развития областей и регионов страны для определения приоритетных задач и обоснования очередности мер по выравниванию их положения.

В основе распределения областей и регионов по различиям в воспроизводстве их трудовых ресурсов лежат следующие принципы:

- первичность демографических показателей для выделения групп областей и регионов, которые характеризуются общностью тенденций воспроизводства населения (показателей смертности, рождаемости, миграционного прироста - убыли и естественного прироста - прибыли) при решении вопроса об отнесении области или региона к той или иной группе;
- сопоставление полученных средних величин для каждой группы областей и результатов по всей совокупности отобранных для анализа дополнительных показателей со среднереспубликанской их величиной для выявления характера и степени сложившихся тенденций;
- определение доли каждой группы областей в суммарной величине численности населения республики.

Основываясь на данные принципы, была проведена комплексная оценка различий в уровнях демографического развития областей и регионов, которая показала, что в стране существует значительная их дифференциация.

Статистическое исследование рынка труда предполагает разработку научно-обоснованных критериев дифференциации областей по степени напряженности социально-экономической ситуации и различию возможностей создания и реализации стратегии развития страны, для чего необходимо создание принципов дифференциации областей по уровню их демографического развития. Имеется ввиду дифференциация, которая учитывает различия отраслевой специализации, обеспеченность областей природно-сырьевыми ресурсами, размеры производственного и трудового потенциала, тенденций воспроизводства населения и уровень жизни.

Дифференциация областей была выполнена в целях обоснованного выбора необходимых форм и методов эффективного регулирования экономических и социальных процессов; в регионах, различающихся по уровню воспроизводства населения, с целью оценки напряженности ситуации на региональных рынках труда.

Первоочередной задачей статистического исследования трудовых ресурсов в стране является анализ и оценка источников их развития. Исследование источников развития необходимо начинать с анализа динамики естественного и механического движения населения.

Произведем анализ естественного и механического движения населения, построив группировки областей и регионов по уровню рождаемости, смертности, естественной и механической убыли. По формуле Стерджесса мы вычисляем оптимальное количество групп $n = 1 + 3,322 \lg n = 1 + 3,322 \lg_{14} = 1 + 3,322 * 1,146 = 4,8$. Принимаем $n = 5$ и группируем области на 5 групп с открытыми интервалами. Группировка областей по уровню рождаемости (табл. 1) позволила выделить группы с относительно низким, средним, выше среднего, высоким и очень высоким уровнем рождаемости.

За анализируемый период постепенное снижение уровня рождаемости происходило во всех регионах Республики Узбекистан. Если в 1991 году 14 регионов имели уровень рождаемости свыше 35 промилле, 3 региона - 30-35 промилле и лишь г. Ташкент - менее 20 промилле, то за пять последующих лет (в 1996 году) их распределение по уровню рождаемости сместилось следующим образом: также как и в 1991 году в г. Ташкенте коэффициент рождаемости был менее 20 промилле, 20-25 промилле в 3 областях, 25-30 промилле был отмечен в 5 областях, 30-35 промилле - также в 5 областях и уровень рождаемости свыше 35 промилле не был зарегистрирован ни в одной области.

Таблица 1

Группировка регионов Республики Узбекистан по уровню рождаемости за 1991-2014 гг.

Группы регионов по уровню рождаемости, промилле	Количество областей и регионов																							
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
менее 20	1	1	1	1	1	1	1	1	3	4	5	3	6	3	4	2	1	1	1	1	2	2	1	1
20-25	0	0	0	0	0	3	3	11	7	8	9	11	8	11	10	12	13	8	11	13	12	12	11	11
25-30	0	1	2	5	6	5	8	2	4	2	0	0	0	0	0	0	0	5	2	0	0	0	2	2
30-35	3	5	6	7	5	5	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
свыше 35	10	5	5	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

Из таблицы 1 видно, что большинство регионов страны после 2000 года находятся во второй группе (20-25 промилле). Смещение регионов в группы с относительно низким уровнем рождаемости происходило весьма устойчиво. С 1991 по 2001 годы в группировке увеличилось количество регионов с относительно низким уровнем рождаемости - менее 20 промилле: в городе Ташкенте, затем к нему добавились еще четыре области (Андижанская, Навоийская, Ташкентская и Ферганская), в 2002 году их число начало снижаться, и в конце рассматриваемого периода распределение регионов по уровню рождаемости было достаточно однородным. Самый низкий уровень рождаемости в 2003 году, менее 20 промилле, был зарегистрирован в Андижанской, Бухарской, Навоийской, Ферганской, Ташкентской областях и городе Ташкенте, самый высокий 23,7 промилле - в Кашкадарьинской области. Таким образом, средний для 14 регионов республики уровень рождаемости - 23,4 промилле является типичной средней характеристикой, т.к. вариация слабая, совокупность областей однородна по уровню рождаемости.

Динамика изменения уровня рождаемости в Республике Узбекистан за годы независимости даны в рисунке 1.

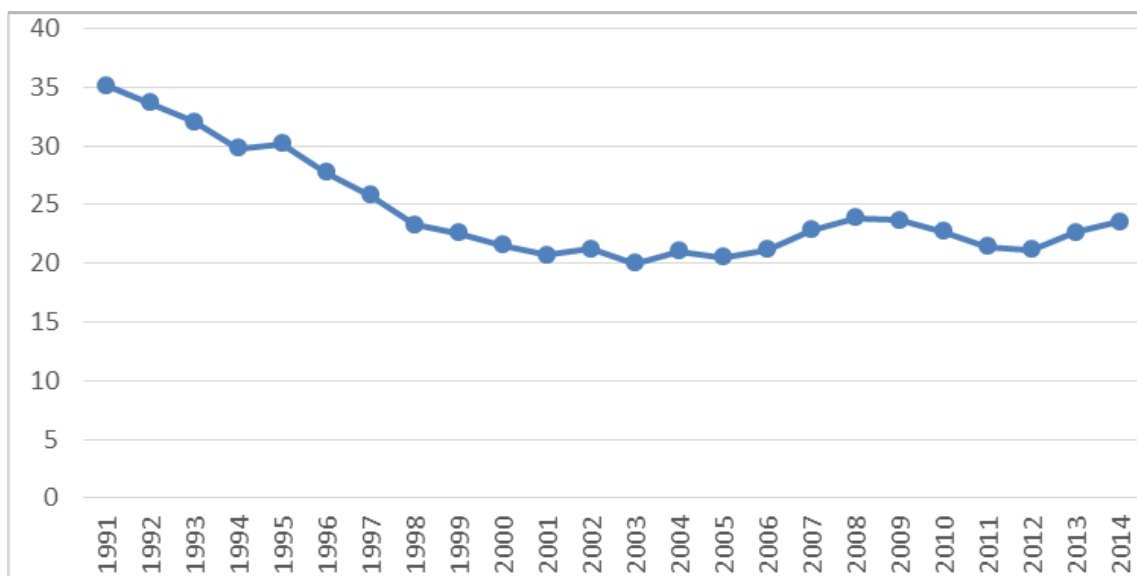


Рис 1. Уровень рождаемости в Республике Узбекистан за 1991-2014 гг. (промилле).

Анализируя рис.1, можно отметить, что уровень рождаемости в начальный период независимости резко сократилась с 35,1 промилле в 1991 году до 20,6 промилле в 2001 году, а затем с 2001 по 2014 гг. оставалась в пределах 20-24 промилле.

Еще одним важным демографическим процессом является смертность, поэтому произведем группировку регионов Республики Узбекистан по уровню смертности. Выделим группы со сверхнизким, низким, ниже среднего, средним и относительно высоким уровнями смертности (табл.2).

Таблица 2

Группировка областей и регионов Республики Узбекистан по уровню смертности за 1991-2014 гг.

Группы регионов по уровню смертности, промилле	Количество областей и регионов																			
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
менее 5	0	0	0	0	0	0	3	2	5	4	6	6	5	8	6	7	7	8	10	9
5-6	6	4	3	2	3	8	8	8	7	8	6	6	7	2	6	5	5	4	3	4
6-7	7	8	9	9	9	4	2	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0
7-8	0	1	1	2	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1
свыше 8	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0
Итого:	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

Динамика смертности имеет положительную тенденцию, о чем свидетельствует "перемещение" областей из групп с более высоким уровнем смертности в группы с менее высоким уровнем. В группе со средним уровнем смертности (6-7 промилле) число областей сократилось с 7 в 1991 году до 1 промилле в 2014 году. В группе со сверхнизким уровнем смертности (менее 5 промилле) наблюдается устойчивый рост количества областей, если в 1991 году ни одна область не входила в данную группу, то в 2014 году в нее вошли 10 областей. Число областей с относительно высоким уровнем смертности (свыше 8 промилле) уменьшилось с одного в 2001 года до нуля в 2007 году. Самый высокий уровень смертности был отмечен в г. Ташкенте в 1996 году - 9,4 промилле. Данный факт обусловлен тем, что в г. Ташкенте доля людей старшего возраста больше, чем в других областях страны. Наиболее положительная ситуация на протяжении рассматриваемого периода была в Кашкадарьинской области, где был отмечен самый низкий коэффициент смертности - 3,89 промилле в 2009 году.

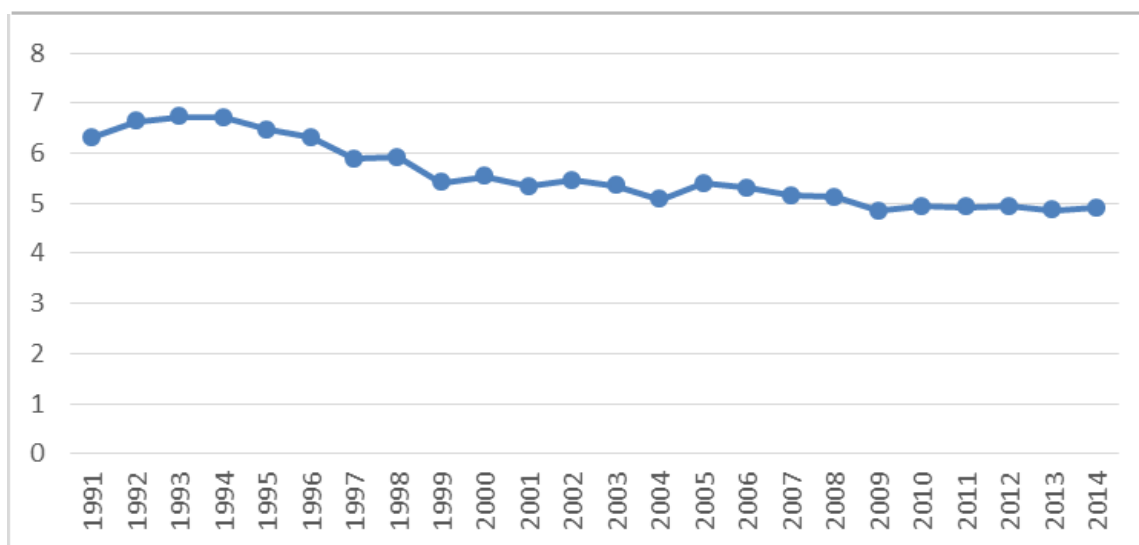


Рис.2. Уровень смертности в Республике Узбекистан за 1991-2014 гг. (промилле).

В доказательство снижения уровня смертности можно привести рис.2, из которого видно, что средний коэффициент смертности в Республике Узбекистан сократился с 6,3 в 1991 году до 4,9 в 2014 году.

Так как на изменение численности населения одновременно влияют рождаемость и смертность, необходимо проанализировать распределение областей с учетом одновременно двух этих признаков. Для этого построим многомерную группировку городов и областей по уровню рождаемости и смертности (табл. 3).

В первую группу с наименьшим уровнем рождаемости входили в 2014 году: город Ташкент, Андижанская, Ташкентская и Ферганская области. Во второй, самой большой (по количеству регионов) группе, (уровень рождаемости от 20 до 23 промилле, уровень смертности свыше 15 промилле) характерны низкий уровень смертности и средний уровень рождаемости: в нее входят 8 регионов: Республика Каракалпакстан, Бухара, Джизак, Наманган, Самарканд, Сырдарья, Хорезм.

Для более ясного представления о численности населения Республики Узбекистан проведем группировку по уровню естественного прироста (Табл. 4).

Таблица 3

**Многомерная группировка областей Республики Узбекистан по уровню
рождаемости и смертности в 2014 году**

Группы областей по уровню рождаемости, промилле	Группы областей по уровню смертности, промилле			Всего областей
	4-5	5-6	6-7	
17-20		Андижанская, Ташкентская, Ферганская области	г. Ташкент	4
20-23	Республика Каракалпакстан, Бухарская, Джизакская, Навоийская, Наманганская, Самаркандская, Сырдарьинская, Хорезмская области			8
23-27	Кашкадарьинская, Сурхандарьинская области			2
Итого:	10	3	1	14

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

Таблица 4

**Группировка регионов Республики Узбекистан по уровню естественного
прироста за 1991-2014 годы**

Группы регионов по уровню естественного прироста, промилле	Количество областей и регионов																							
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
менее 15	1	1	1	1	1	1	1	3	3	5	5	3	6	2	5	3	1	1	1	1	2	2	2	1
15-20	0	0	0	2	2	4	6	9	6	6	9	10	8	12	9	9	12	7	8	11	11	11	10	8
20-25	1	1	2	6	4	4	5	2	5	3	0	1	0	0	0	0	1	6	5	2	1	1	2	5
25-30	5	8	9	5	5	5	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
свыше 30	7	4	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14

На протяжении рассматриваемого периода прирост населения в стране происходил неоднозначно, но в целом можно заметить смещение из групп с высоким уровнем естественного прироста в группы с относительно низким уровнем. Если в 1991 году уровень естественного прироста 15-20 промилле не был зарегистрирован ни в одном регионе страны, то в 1995 — в 2, в 1999 — в 6, а в 2004 — в 12. До 2004 года постепенно сдвиг происходил в группу 15-20 промилле, после этого года наблюдается динамика перехода в группу 20-25 промилле, хотя основная часть регионов по естественному приросту находится в группе 15-20 промилле.

Наиболее стабильная ситуация в первой группе с уровнем естественного прироста до 15 промилле, куда входит на протяжении всего рассматриваемого периода лишь город Ташкент. В данной группе средний уровень рождаемости также ниже общего республиканского на 6,5 промилле, средний уровень смертности выше общего республиканского на 2,4 промилле.

Построим аналитические группировки областей по уровню естественного прироста для 2000 и 2014 годов с выделением трех групп городов и областей (табл. 5 и 6).

Таблица 5

Группировка регионов по уровню естественного прироста в 2000 году.

Группы регионов по уровню естественного прироста промилле	Регионы	Численность населения, млн. чел.	Уровень рождаемости в среднем на один регион, промилле	Уровень смертности в среднем на один регион, промилле	Уровень естественного прироста в среднем на один регион, промилле
До 15	г. Ташкент, Ферганская, Ташкентская, Навоийская, Андижанская области	10,126	18,5688	6,218	12,3508
15-20	Республика Каракалпакстан, Наманганская, Бухарская, Самаркандская, Сырдарьинская, Хорезмская области	9,483	22,51103	5,266	17,2444
20-25	Сурхандарьинская, Джизакская, Кашкадарьинская области	4,878	25,7022	4,522	21,1801

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

Анализируя таблицу 5, можно отметить, что третья группа по уровню естественного прироста, в которую входили в 2000 году Сурхандарьинская, Джизакская и Кашкадарьинская области, имеют наиболее высокие показатели рождаемости и наименьшие уровни смертности. В среднем эти области имеют уровень естественного прироста 21,18 промилле.

Сопоставляя вышеизложенные таблицы многомерных группировок (таблица 5 и 6), можно отметить, что изменения происходят во второй группе, в частности, в 2014 году увеличивается численность населения. Во вторую группу из первой группы по уровню естественного прироста в 2014 году перешли следующие области: Андижанская, Ташкентская, Ферганская и Навоийская. Наманганская и Самаркандская области в 2014 перешли в третью группу.

Для полного представления об изменении численности населения проведем анализ механического движения населения, построив группировки регионов страны по уровню механического движения населения в 2000 году (табл. 7) и для 2014 года (табл. 8).

Основными задачами, решаемыми с помощью группировок, в статистике являются следующие:

- выделение в совокупности изучаемых явлений их социально-экономических типов;
- изучение структуры общественных явлений;
- выявление связей и зависимостей между общественными явлениями.

В результате проведенной группировки выделено три группы регионов по уровню механического движения, во всех 14 регионах наблюдается механическая убыль населения. Восемь регионов из четырнадцати входят в первую группу по уровню механической убыли населения, со средним показателем – 1,96%. Во вторую группу входят четыре региона со средним уровнем механической убыли – 3,93%. В третью группу с самым высоким показателем механической убыли входит город Ташкент (8,18 промилле).

В представленных аналитических группировках (табл. 7 и 8) отчетливо прослеживаются следующие изменения: от первой группы до пятой: снижение уровня рождаемости по регионам. Сравнительный анализ группировки позволил сделать следующие выводы:

- количество регионов с низким уровнем рождаемости (менее 20 промилле) изменилось с 1999 года по 2005 год и в последующем году остался таким же, как и в 1991 году;

— количество регионов с высоким уровнем рождаемости (свыше 35 промилле) уменьшилось.

Таблица 6

Группировка регионов по уровню естественного прироста в 2014 году

Группы регионов по уровню естественного прироста промилле	Регионы	Численность населения млн. чел.	Уровень рождаемости в среднем на один регион, промилле	Уровень смертности в среднем на один регион, промилле	Уровень естественного прироста в среднем на один регион, промилле
До 15	г. Ташкент,	2,3529	17,946	6,8826	11,0633
15-20	Республика Каракалпакстан, Ферганская, Ташкентская, Навоийская, Андижанская, Бухарская, Сырдарьинская, Хорезмская области	15,759	22,8071	4,9310	17,8760
20-25	Сурхандарьинская, Джизакская, Самаркандская, Наманганская, Кашкадарьинская области	12,380	25,4357	4,3388	21,0969

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

Таблица 7

Группировка регионов Республики Узбекистан по уровню механической убыли населения в 2000 году

Группы регионов по уровню механической убыли, промилле	Регионы	Средний уровень механической убыли населения, промилле
0-(-3)	Республика Каракалпакстан, Андижанская, Бухарская, Кашкадарьинская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Ферганская, Хорезмская области	-1,96
-3-(-6)	Джизакская, Навоийская, Сырдарьинская, Ташкентская области	-3,93
-6-(-9)	г. Ташкент	-8,18
Итого:	14	-2,83

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

В результате проведенной группировки выделено три группы регионов по уровню механической убыли: в десяти регионах из четырнадцати механическая убыль от 0 до — 3%, а в четырех от -3 до -6%, третью группу в 2014 году не вошел ни один регион. Также можно отметить, что наиболее благоприятная по уровню механической убыли обстановка в Андижанской, Бухарской, Джизакской, Кашкадарьинской, Наманганской, Самаркандской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской, Ферганской и Хорезмской областях.

Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что, проведя группировку областей по основным демографическим признакам, мы установили, что все показатели имеют тенденцию к снижению, так, например, в 2014 году:

- уровень рождаемости в 11 областях из 14 составлял от 20 до 25 промилле;
- уровень смертности в 10 областях составлял менее 5 промилле;

Группировка регионов Республики Узбекистан по уровню механической убыли населения в 2014 году

Группы регионов по уровню механической убыли, промилле	Регионы	Средний уровень механической убыли населения, промилле
0-(-3)	Андижанская, Бухарская, Джизакская, Кашкадарьинская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская, Ферганская, Хорезмская области	- 0,564
-3-(-6)	Республика Каракалпакстан, Навоийская, Ташкентская области, г. Ташкент	- 3,602
-6-(-9)	-	-
Итого:	14	- 1,67

Рассчитано автором на основании данных Госкомстата РУз.

— по уровню естественного прироста большинство областей (Республика Каракалпакстан, Наманганская, Бухарская, Самаркандская, Сырдарьинская, Хорезмская) входили в группу с коэффициентом от 15 до 25 промилле.

Таким образом, проведенный анализ позволил отметить, что в Республике Каракалпакстан, Навоийской, Ташкентской областях и городе Ташкенте — наибольшая механическая убыль. Данной группе характерен относительно высокий по республике показатель механической убыли, поэтому в данных регионах отмечается относительно невысокая напряженность на рынке труда. На основе проведенных группировок для равномерного распределения трудовых ресурсов мы считаем, что необходимо проведение ряда реформ, в частности, создание новых рабочих мест в следующих областях: Сурхандарьинской, Джизакской, Самаркандской, Наманганской и Кашкадарьинской.

Источники и литература

1. Каримов И. Наша главная цель — решительное продвижение по пути развития, демократического обновления и модернизации страны. //Народное слово 6 декабря 2014 года, № 237 (6137).

2. Тула Н.Б. Статистическое исследование взаимосвязи демографических процессов и рынка труда в Республике Узбекистан, -Т.: Turon Zamin Ziyo 2014. -С.172.

3. Елисеева И.И., Юзбашев М.М. Общая теория статистики, М.: Финансы и статистика, 2004, -С.656.

4. Васнеев С.А. Статистика. -М.: "МГУП", 2001. -С.170.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПЕРЕХОДА К ИНКЛЮЗИВНОМУ РОСТУ В УЗБЕКИСТАНЕ

Инклюзивный экономический рост является одним из перспективных направлений смягчения последствий рисков и угроз, стоящих перед странами мира, особенно в посткризисный период. В результате кризиса во многих развивающихся странах обострились проблемы безработицы и социальной изоляции. Реакцией правительств этих стран стал поиск новых методов экономической политики, когда увеличение производства сопровождается снижением бедности, созданием новых устойчивых рабочих мест, повышением эффективности использования ресурсов, ростом качества человеческого капитала, улучшением экологии.

К настоящему времени все развивающиеся страны, которые имеют или разрабатывают стратегии долгосрочного развития, в качестве одной из важнейших задач ее реализации ставят задачу перехода к инклюзивному росту¹.

Такая черта экономического роста, как его инклюзивность, вошла в научный оборот относительно недавно². Ранее, общепринятым было использование понятия качества экономического роста³, которое по своему содержанию во многом совпадает с ныне используемым определением. Среди них — требование, чтобы он достигался на основе сбалансированного и равновесного развития, ограничивал бедность, не нарушал экологического равновесия, не приводил к истощению источников роста и обострению макроэкономических и территориальных диспропорций.

Современное представление о качестве (инклюзивности) экономического роста усиливает эти требования. При этом на первый план выходит устойчивость развития, способность доминирующих источников роста противостоять внешней нестабильности. Это происходит в том случае, когда с ростом экономики повышается ее качество: увеличивается доля эффективных и устойчивых рабочих мест, растет конкурентоспособность экономики в целом, эффективность используемых ресурсов, уровень социальной консолидации.

Вместе с тем, до настоящего времени экспертная практика не выработала единого стандартного определения этой характеристики экономического роста. Все существующие определения наиболее авторитетных международных организаций (вставка 1) делают акцент на необходимость социального прогресса и равенства возможностей, но имеют определенные нюансы, обусловленные, скорее всего, как спецификой этих организаций, так и особенностями тех стран, с которыми они работают.

Экономический рост в Узбекистане был в последние годы одним из самых высоких среди стран СНГ. В целом же, за последние 10 лет ВВП вырос почти в 2,3 раза, а с учетом паритета покупательной способности — в 2,8 раза. Одновременно, уровень малообеспеченности снизился с 27,2% в 2003 г. до 14% в 2014 г., что соответствует одному из основных требований, предъявляемых к инклюзивному росту.

Следует отметить также определенный прогресс в росте эффективности использования труда. Согласно статистике Всемирного Банка, уровень производительности тру-

ЧЕПЕЛЬ Сергей, Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, главный научный сотрудник, доктор экономических наук.

ХАМИДОВ Бахтишод, Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, старший научный сотрудник.

Вставка 1 . Определения инклюзивного экономического роста

ООН: Инклюзивный рост относится к понятию достижения материального прогресса за счет экономического роста в сочетании с обеспечением социальной справедливости, равных возможностей для базовых услуг, доступа к ключевым рынкам (труда и кредитования), а также социальной защиты наиболее уязвимых слоев общества.

Азиатский банк развития: Рост рассматривается как инклюзивный, когда он позволяет всем членам общества участвовать и вносить вклад в процесс роста на равноправной основе независимо от их индивидуальных обстоятельств.

Африканский банк развития: Экономический рост, который приводит к более широкому доступу к устойчивым социально-экономическим возможностям для более широкого круга людей, регионов или стран, в то время как защита уязвимых слоев населения строится на основе принципов справедливости и политического плюрализма. Инклюзивный рост - это рост во всех секторах, включая эффективную занятость, и защиты обездоленных и маргинальных групп от неблагоприятных шоков.

Европейская комиссия: В инклюзивный рост входят: (I) использование в полной мере трудового потенциала; (II) борьба с бедностью и ее последствиями; (III) продвижение социальной интеграции (акцентируя внимание на возможностях и обязанностях на протяжении жизненного цикла) и (IV) обеспечение территориальной сплоченности (предотвращение или уменьшение степени региональных диспропорций).

Источник: Jobs and Growth: Analytical and Operational Considerations for the Fund // IMF, 2013.

да увеличился с 10600 долл. (по ППС в ценах 1990 года) на одного занятого в среднем в докризисном периоде (2000-2007 годы) до 15300 долл. в посткризисный период (2010-2012 годы). Однако, несмотря на столь значительный рост, уровень этого индикатора остается низким, составляя в последние 10 лет лишь около 51% от среднего уровня наиболее передовых развивающихся стран мира (Южная Корея, Чили, Турция, Малайзия и Китай)⁴.

Аналогичный вывод следует и из анализа динамики индикатора энергоотдачи (рост с 1,0 до 1,8 долл. на 1 кг н.э. в ценах 2005 года и сокращение разрыва со странами-эталоном всего лишь на 12 п.п. — с 84% до 72%)⁵.

Наиболее же сложной задачей перехода к инклюзивному росту в Узбекистане является создание новых устойчивых и эффективных рабочих мест. Создание новых рабочих мест применительно к развивающимся странам и с переходной экономикой требует существенных уточнений. Если в развитых странах к созданию рабочих мест предъявляются ряд жестких требований (например, гарантии защиты занятости и надлежащие условия труда, а также минимальной заработной платы, которая в некоторых странах-членах Европейского союза достигает 1800 евро), то в развивающихся странах подобные требования либо отсутствуют, либо они достаточно условные (например, новым занятым может стать безработный сельский житель, получивший от государства на определенных условиях крупный рогатый скот, или включенный в кооператив производителей ремесленной продукции). В результате действующая статистика отражает и неустойчивые рабочие места, которые не обеспечиваются необходимым уровнем доходов и исчезают в течение короткого периода.

Вышеперечисленные проблемы приводят к неэффективному использованию человеческого капитала, нарушению координации между рынками труда и образованием: примерно каждый второй занятый не использует имеющиеся у него знания и профессиональные навыки. При этом, сохраняется и высокая доля занятых в неформальном секторе экономики, отличающимся низкой производительностью и использованием примитивных технологий.

В этих условиях важнейшей задачей экономической науки является обоснование необходимых условий и институциональных предпосылок, обеспечивающих повышение качества роста, вкладывая в это понятие смысл современной концепции инклюзивного экономического роста. Основной акцент при этом должен быть сделан на взаимо-

связь темпов роста и качества институциональной среды с увеличением числа новых эффективных рабочих мест и повышением эффективности использования трудовых и других ресурсов (источников) роста.

В соответствии с современной теорией инклюзивного экономического роста его темпы не могут выступать в качестве главного и единственного целевого индикатора при формировании целевых ориентиров на долгосрочный период. Высокое качество роста достигается при равенстве возможностей для всех слоев населения, достижении условий экологического равновесия, снижении энергоемкости экономики, сбалансированном вложении в человеческий, физический и природный капитал.

Это, в свою очередь, требует расширения круга целевых индикаторов, дополнения его показателями условий и стабильности долгосрочного развития, без соблюдения которых достижение конечных целей станет невозможным. Опыт таких стран, как Корея, Малайзия, Китай, Турция и ряда других, показывает, что их быстрый переход из категории слаборазвитых стран в наиболее продвинутые развивающиеся страны мира сопровождался значительным прогрессом в снижении бедности, ростом продолжительности жизни населения, снижением энергоемкости экономики.

Следовательно, в дополнение к индикаторам экономического роста и уровня экономического развития в качестве целевых индикаторов должны использоваться индикаторы, определяющие долю среднего класса в численности населения, темпы роста несырьевого (высокотехнологичного) экспорта, индикаторы конкурентоспособности, совокупной факторной продуктивности и развития сектора R&D, качества образования, качества госинститутов (рис.1), что позволит более рельефно очертить требования, условия и предпосылки достижения главных целевых ориентиров развития национальной экономики на период до 2030 года.

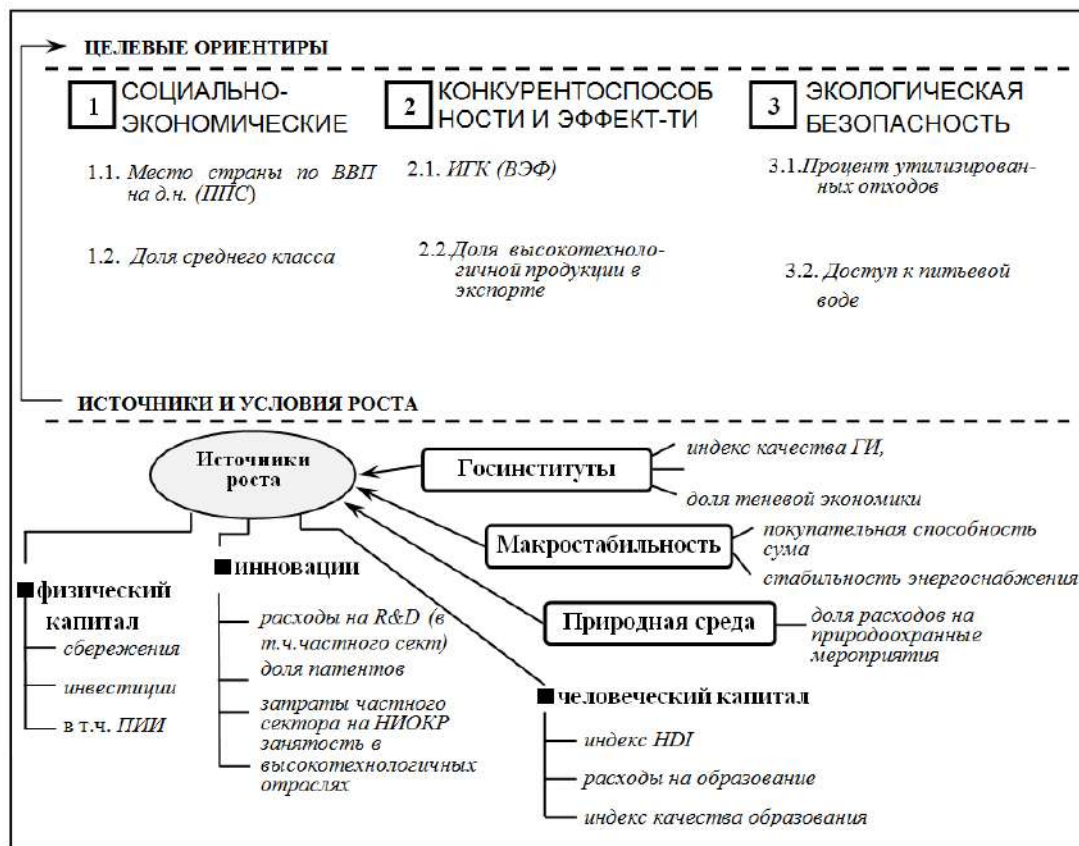


Рис. 1. Система целевых индикаторов и ориентиров долгосрочного развития Узбекистана

В качестве важнейших предпосылок достижения целевых индикаторов социально-экономического развития необходимо выделить показатели источников экономического роста — как традиционных (сбережения, инвестиции, квалифицированный труд), так и новых, связанных с инновациями и структурными преобразованиями.

Результаты диагностики экономического роста показали, что вклад инвестиционного фактора в прирост ВВП (декомпозиция роста со стороны предложения) составлял в последние годы (2000–2014 гг.) от 40% до 60%.

Однако, как было отмечено выше, реализация отраслевых инвестиционных программ, хотя и играла ключевую роль в обеспечении высоких темпов роста экономики, однако не позволила добиться существенного продвижения в сокращении разрыва Узбекистана с среднемировым уровнем по индикаторам макроэкономической эффективности. Как показывает мировой опыт, развивающиеся страны, добившиеся в последние годы наибольших успехов в решении этой проблемы, прилагали значительные усилия для развития госинститутов и прежде всего тех из них, которые обеспечивали инклюзивный рост экономики: институт малого предпринимательства, общедоступного бесплатного образования, подсобного и фермерского хозяйства, институт жилищного строительства, защиты труда и др.⁶

Важнейшей задачей экономической науки является обоснование необходимых условий и институциональных предпосылок, обеспечивающих повышение качества роста, вкладывая в это понятие смысл современной концепции инклюзивного экономического роста. Основной акцент при этом должен быть сделан на взаимосвязь темпов роста и качества институциональной среды с увеличением числа новых эффективных рабочих мест и повышением эффективности использования трудовых и других ресурсов (источников) роста.

Необходимо признать, что в республике принимаются активные усилия по развитию малого бизнеса и частного предпринимательства, сферы образования, оптимизации

распределения земель сельскохозяйственного назначения, жилищного строительства и обеспечению трудоустройства людей. Доля малого бизнеса в ВВП достигает 56%, в занятости — выше 75%. Достигнута всеобщая грамотность — 99,2%. Как основная форма организации сельскохозяйственного производства ключевую роль играет фермерство. Принята программа льготного ипотечного кредитования индивидуального жилищного строительства по утвержденным типовым проектам в сельской местности (свыше 10 тыс. единиц в год).

Вместе с тем, пока еще сохраняются значительные резервы в таких сферах, как улучшение качественных характеристик образования, повышение качества создаваемых рабочих мест, стимулирования индустриализации малого бизнеса, строительства доступного жилья в городах, повышения производительности сельскохозяйственной деятельности.

Источники и литература

1. Algeria: Establishment of National Vision 2030. KDI, Knowledge Sharing Program, Korea 2012.

2. Наиболее заметной работой, где впервые было введено конкретное определение инклюзивного роста и выполнен соответствующий анализ, стала публикация Всемирного Банка "The Growth Report. Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development", Discussion paper, The World Bank (2008).

3. В.Томас и др. Качество роста. Всемирный Банк. -М., Изд. "Весь мир". 2002.

4. The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development // World Bank, 2008.

5. Francis Y. Kumah, Mathew Sandy. In Search of Inclusive Growth: The Role of Economic Institutions and Policy// Modern Economy, 2013, p.4, 758-775.

6. Хамидов Б., Алиев А. Формирование институтов инклюзивного роста как фактор устойчивого роста экономики (выводы из опыта успешно развивающихся стран Азии). Материалы Форума молодых ученых-экономистов, IFMR, 2014 г.

Валиев Б.

ТОШКЕНТ ВИЛОЯТИДА ИНВЕСТИЦИЯЛАРДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ ВА УЛАР ФАОЛЛИГИНИ ОШИРИШ

Иқтисодийни модернизациялаш, ишлаб чиқаришни диверсификация қилишда инвестицияларни фаол жалб этиш, улардан самарали фойдаланиш муҳим аҳамият касб этади. Президент И.Каримов Ўзбекистонни иқтисодий-ижтимоий ривожлантиришнинг устувор йўналишларига бағишланган нутқида: "Жадал ва мутаносиб иқтисодий ўсиш, чуқур таркибий ўзгаришларни амалга ошириш ва иқтисодийни диверсификация қилишда фаол ва аниқ йўналтирилган инвестиция сиёсати юритиш энг муҳим омил ҳисобланади",¹ дея таъкидлайди.

Шу нуқтаи назардан иқтисодийга инвестицияларни фаол жалб қилиш ва уларни тақсимлашда оқилона инвестиция сиёсати олиб бориш талаб этилади. Жумладан, иқтисодий бўйича олим Ш.Х.Назаров минтақаларнинг рақобатдаги устунликларини аниқлаб берувчи ички манбалардан бири ва асосий детерминанти сифатида инвестицион фаоллик даражасини келтиради². А.Содиқов фикрига кўра, мамлакат ва унинг турли минтақаларида инвестиция жалб қилинишининг ҳажми, энг аввало, ишлаб чиқариш ва бозор инфратузилмасининг ривожланиш даражаси, минерал хом ашё ресурслари мавжудлиги ҳамда қишлоқ хўжалик хом ашёси ишлаб чиқарилишига боғлиқ бўлади. Бунда мамлакатнинг табиий-иқтисодий, демографик, экологик ва бошқа шарт-шароитларини ҳар томонлама ҳисобга олиб, капитал жалб қилишнинг кутилган натижасига эришиш мумкин³.

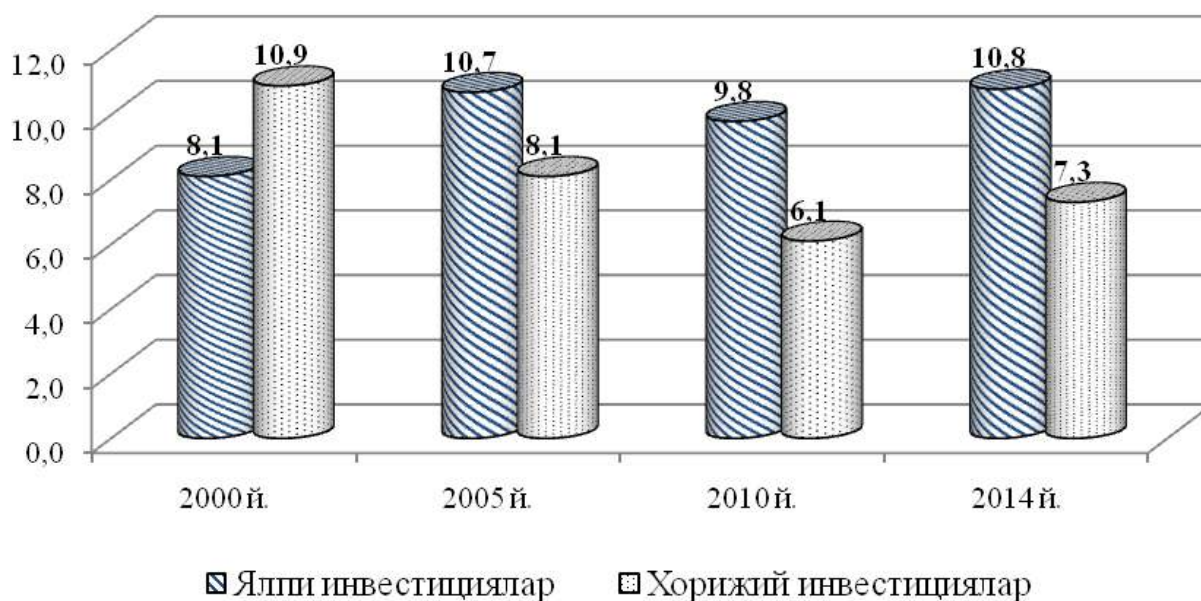
Шунинг учун мамлакатимиз ҳудудларига ички ва ташқи капитал ресурсларини фаол жалб қилиш тенденцияси кузатилмоқда. Хусусан, Тошкент вилоятига киритилаётган инвестицияларнинг барқарор ўсиши натижасида унинг республика умумий инвестицияларидаги улуши ортиб бориб (2000 йилда 8,1%), 2014 йилда 10,8%га етди (1-расм). Ушбу кўрсаткич бўйича вилоят 2014 йилда юқори инвестиция фаоллигига эга бўлган Тошкент шаҳри, Қорақалпоғистон Республикаси, Қашқадарё вилоятдан кейин тўртинчи ўринни эгаллади. Ялпи инвестициялар ўсган бўлса-да, вилоятга жалб қилинаётган хорижий инвестициялар ўсиш суръатининг республика даражасидан ортда қолаётганлиги унинг республика чет эл инвестициялари ҳажмидаги улушининг қисқариб бориб (2000 й. 10,9%), 2014 йилда 7,3%ни ташкил қилишига олиб келди. Бунинг натижасида ҳудуд республикада мазкур кўрсаткич бўйича 2000 йилда учинчи ўринни эгаллаган бўлса, бугунги кунга келиб бешинчи ўринга тушиб қолди. Бундай салбий ҳолатнинг давом этиши ҳудуднинг техник ва технологик янгиланишдан орқада қолиши, иқтисодий рақобатбардошликнинг сусайиши хавфини уйғотади.

Бу эса вилоятга хорижий капиталнинг кириб келишини фаоллаштиришда йирик ишлаб чиқариш бирлашмалари ва акциядорлик жамиятларида замонавий корпоратив бошқарув усуллари жорий қилиш, хорижий компаниялар филиалларини очиш ва хорижий мутахассисларни ҳудудга жалб қилиш механизмини соддалаштиришда маҳаллий бошқарув органлари ролини кучайтириш каби вазифаларни амалга оширишни тақозо этади. Тошкент вилоятида иқтисодийнинг асосий тармоқларини модернизация қилиш давлат дастурлари доирасида йирик инвестиция лойиҳаларининг бажарилиши инвестиция ҳажмининг юқори суръатда ўсишига замин яратди (2-расм). Натижада ҳудудга

ВАЛИЕВ Бобур, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти кичик илмий ходими.

киритилган ялпи инвестициялар ҳажми электроэнергетика, металлургия, кўмир, озиқ-овқат саноати тармоқларида амалга оширилган инвестиция лойиҳалари ҳисобига 2000-2014 йилларда барқарор ошиб, 6,3 баробарга (республика кўрсаткичи 4,7 баробар), уларнинг аҳоли жон бошига тўғри келувчи қиймати эса 5,5 баробарга (республика кўрсаткичи 3,9 баробар) кўпайди.

Бу эса, айти вақтда, вилоятнинг республика ҳудудлари ичида инвестициялар ҳажмининг умумий ошиши бўйича учинчи (Бухоро вилояти ва Қорақалпоғистон Республикасидан кейин) ўринни эгаллашини таъминлаб берди. Тоғ-кон, металлургия ва қурилиш материаллари тармоқларига йирик капитал маблағлари киритилиши эса 2014 йилда ҳудудга 3,63 трлн. сўм миқдоридаги инвестиция ресурсларининг ўзлаштирилишига, уларнинг аҳоли жон бошига тўғри келувчи қийматининг (2014 й. 1 млн. 325 минг сўм) эса республика даражасига нисбатан деярли 21%га кўп бўлишига имкон яратди.

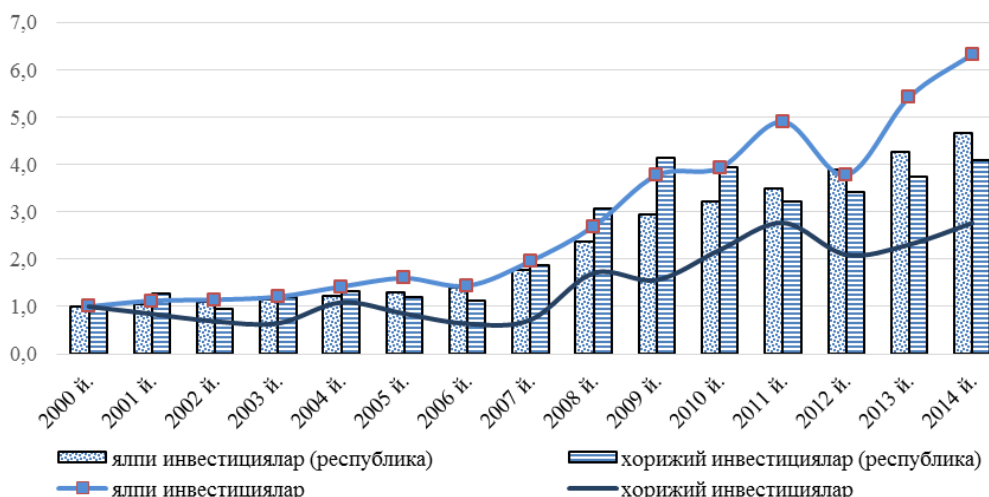


1-расм. 2000-2014 йилларда Тошкент вилоятининг республика инвестицияларидаги улуши (% ҳисобида)

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилди.

Вилоятга киритилаётган ялпи инвестициялар ҳажмининг юқори суръатларда ўсиб боришига қарамай, улар таркибидаги хорижий инвестиция ва кредитлар ҳажмининг ошиши уларга мутаносиб равишда ўсиш тенденциясини таъминлай олмади. Натижада, жалб қилинган хорижий капиталнинг асосий қисми электроэнергетика, кўмир, қурилиш материаллари, металлургия, енгил саноат каби бирламчи тармоқларда амалга оширилган инвестиция лойиҳалари билан чекланиб қолганлиги сабабли таҳлил қилинаётган давр мобайнида ҳудудга киритилаётган чет эл инвестицияларининг ўсиш суръати республика даражасидан ортда қолди. Машинасозлик, электротехника, кимё, фармацевтика каби юқори қўшилган қийматли тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқаришни таъминлайдиган тармоқларга эса хорижий инвестиция ресурсларининг кириши сустр даражада кечди.

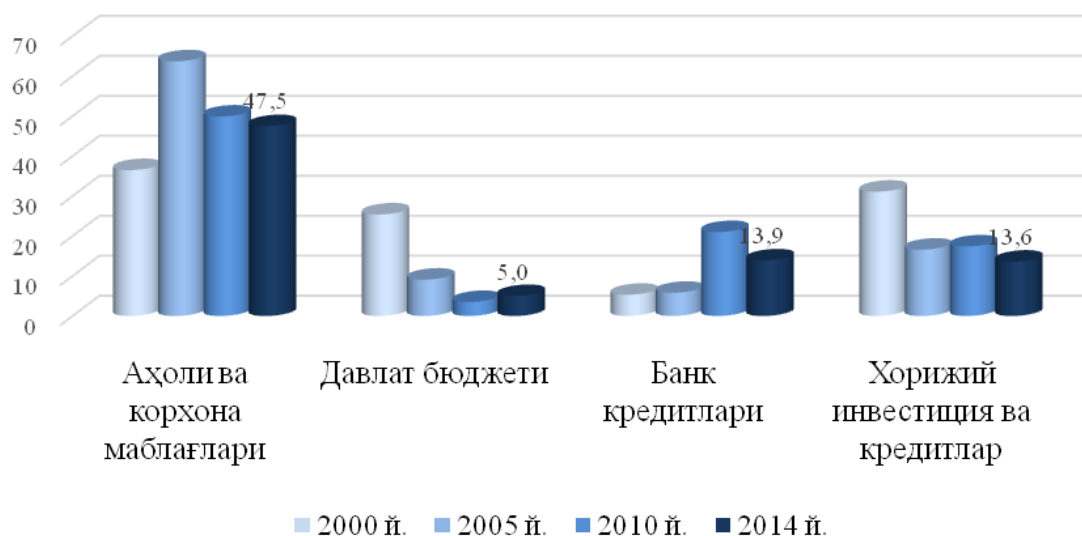
Ўрганилаётган даврда Тошкент вилоятига киритилган инвестицияларнинг молиялаштириш манбаларига кўра таркибий тузилишида ҳам сезиларли ўзгаришлар юз берди (3-расм). Жумладан, инвестициялар таркибида аҳоли ва корхоналарнинг ўз маблағлари улу-



2-расм. Тошкент вилоятида асосий капиталга инвестициялар ҳажмининг ўсиш динамикаси (2000 йилга нисбатан маротаба)

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилди.

ши давр бошига нисбатан хусусий бизнес ва тадбиркорлик соҳасида олиб борилаётган чора-тадбирлар натижасида ошиб, 2014 йилда республика кўрсаткичига яқинлашган бўлса-да, сўнгги йилларда (2005-2014 й.) ушбу кўрсаткичнинг пасайиши кузатилган.



3-расм. Тошкент вилоятида асосий капиталга инвестицияларнинг молиялаштириш манбаларига кўра тақсимланиши (% ҳисобида)

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилди.

Мазкур даврда юз берган ижобий ўзгариш сифатида вилоятдаги капитал қўйилмалар таркибида давлат бюджети маблағлари улушининг ҳозирга келиб кескин даражада қисқариб (5%), деярли республика кўрсаткичига (4,7%) тенглашганини айтиш мумкин. Ушбу ҳолат ҳудуднинг инвестиция жараёнларида давлат кафолати ва унинг аралашуви-нинг камайиб, иқтисодий эркинликнинг ошиб бораётганлигини кўрсатади.

Вилоятда банк-молия институтлари салоҳиятининг юксалиши натижасида таҳлил қили-наётган даврда инвестициялар таркибида банк кредитлари улуши ортиб бориб, айти

вақтда, республика даражасидан (11,4%) ўзиб кетди. Бунга ҳудудда банк активларининг ошиши, уларнинг инвестиция лойиҳаларини молиялаштиришдаги ролининг кучайиши натижасида эришилди. Аммо аҳоли ва корхоналар бўш маблағларини жамлашда, асосан, тижорат банклари қатнашиб, бошқа молиявий тузилмалар иштироки етарли даражада бўлмади.

Вилоят инвестициялар таркибида ижобий ўзгаришлар билан бирга салбий характерга эга бўлган жараёнлар ҳам кузатилди. Жумладан, ўрганилаётган давр мобайнида (2000 й. 31,1%) ҳудудга ўзлаштирилган инвестициялар таркибида хорижий капиталнинг улуши 2 баробардан ортиқроқ даражада камайиб (2014 й. 13,6%), айти вақтда, республика кўрсаткичидан (20,2%) анча орқада қолгани аниқланди.

Бундай ҳолатга лойиҳаларни амалга ошириш учун рухсат олиш ва расмийлаштиришнинг узоқ вақт олиши, электр таъминотидаги узилишлар, истиқболли лойиҳалар ҳақидаги маълумотларнинг кенг ёритилмаслиги каби омиллар сабаб бўлмоқда. Мавжуд ҳолат эса вилоятда қулай ишбилармонлик ва инвестиция муҳитини шакллантириш, ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш, хусусий сектор эркинлигини мустаҳкамлаш орқали хорижий инвесторларни фаол жалб қилиш бўйича зарур чора-тадбирларни амалга оширишни талаб этади.

2005-2014 йилларда вилоятга жалб қилинган инвестицияларнинг ишлаб чиқариш соҳасига йўналтирилган улуши, асосан, транспорт ва алоқа тармоғида амалга оширилган инвестиция лойиҳалари ҳисобига сезиларли даражада (68,5%дан 73,1%га) ошди (1-жадвал). Хорижий инвестиция ва кредитларнинг ишлаб чиқариш тармоғига йўналтирилган улуши ҳам саноат тармоғи ҳиссасига ортиб, 2014 йилда деярли барча хорижий сармоялар (99,1%) ишлаб чиқаришга йўналтирилди.

Вилоятда инвестицияларнинг саноат тармоғига киритилаётган улуши тадқиқ этилган даврда бироз камайган бўлса-да, мазкур тармоқнинг инвестициялардаги улуши (47,3%) юқориликча сақланиб қолди. Вилоятнинг саноатлашув жараёнида чет эл капитали ролининг ошиб борганлиги сабабли хорижий инвестиция ва кредитларнинг саноат тармоғига йўналтирилган улуши (91,7%) эса салмоқли даражада ошиб борди. Бундан ташқари саноат тармоғига киритилган инвестицияларнинг энг катта қисми эса табиий ва энергетик ресурслар билан боғлиқ металлургия, кўмир қазиб чиқариш ва электр энергияси ишлаб чиқариш тармоқлари ҳиссасига (60,8%) тўғри келган.

1-жадвал

Тошкент вилоятида асосий капиталга инвестицияларнинг иқтисодиёт тармоқлари бўйича тақсимланиши (% ҳисобида)

№	Иқтисодиёт тармоқлари	Ялпи инвестициялар			Хорижий инвестиция ва кредитлар		
		2005 й.	2010 й.	2014 й.	2005 й.	2010 й.	2014 й.
1.	Саноат	50,6	51,8	47,3	88,3	71,3	91,7
2.	Қурилиш	0,2			0,9	1,3	0,0
3.	Қишлоқ хўжалиги	2,4	3,8	2,8	1,3	1,2	0,5
4.	Транспорт ва алоқа	5,0	19,2	17,7	0,8	21,0	2,7
5.	Савдо ва умумий овқатланиш	0,7	3,8	2,4	-	0,2	0,5
6.	Уй-жой қурилиши	7,8	10,8	21,5	-	-	-
7.	Коммунал қурилиш	3,4	0,8	0,6	-	-	-
	Жами:	100	100	100	100	100	100

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилди.

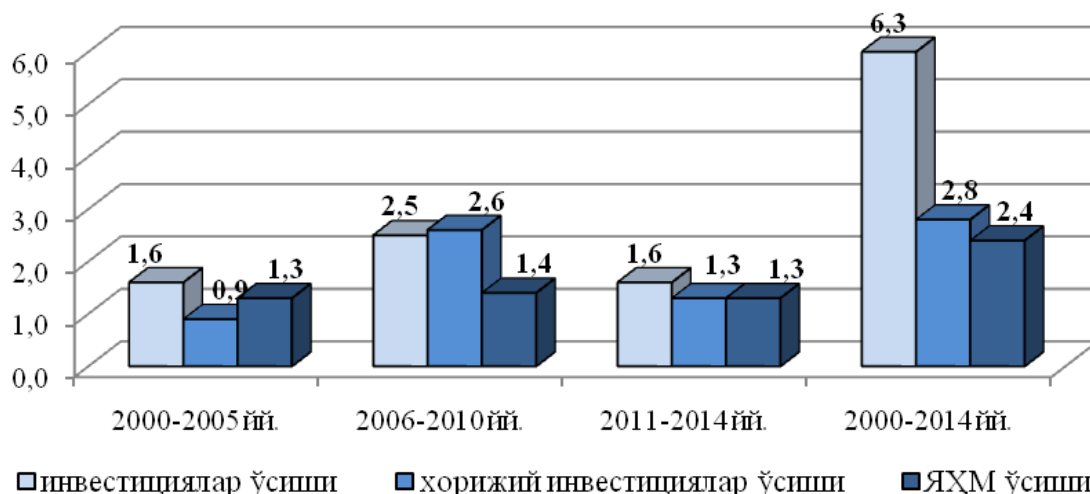
Бундай ҳолат вилоят иқтисодиёти капитал сифимлигининг нисбатан юқори бўлишига, ҳудуднинг табиий ресурсларга боғлиқлик даражасининг кучайишига, инвестициялар иқтисодий самарадорлигининг пасайишига сабаб бўлиши мумкин. Шу билан бирга, ҳудуднинг саноат тармоғига киритилаётган инвестицияларнинг озиқ-овқат тармоғига йўналтирилган қисмининг тадқиқот даврида барқарор ошиб боришини ижобий ҳолат сифатида изоҳлаш мумкин.

Юқори қўшилган қийматли тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқаришни таъминлаб берувчи ва ҳудуднинг нисбий устунликларига мос келувчи енгил саноат (2014 й. 2%) ва машинасозлик (2014 й. 2,2%) тармоқларининг саноатга киритилган инвестициялардаги улушлари эса паст даражада сақланиб қолмоқда. Натижада саноат тармоғига киритилаётган инвестицияларнинг ишлаб чиқаришдаги улуши ортиб борса-да, бироқ уларнинг иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлашдаги таъсири сусаймоқда.

Ҳудудда инвестиция лойиҳаларининг амалга оширилиши натижасида транспорт ва алоқа тармоқларининг ҳудудий инвестициялардаги улуши ҳам ортиб борди. Бу ишлаб чиқариш омилларининг ҳудудлар бўйича ҳаракатини тезлаштириб, ишлаб чиқариш жараёнини жадаллаштиришга хизмат қилади. Инвестициялар таркибида савдо ва умумий овқатланиш тармоғининг улуши сезиларли даражада ортган бўлса (0,7%дан 2,4%га), қишлоқ хўжалигининг ҳудудий инвестицияларни жалб қилишдаги улуши катта ўзгаришларсиз (2,4-3,8%) қолди.

2005-2014 йилларда вилоятнинг ижтимоий фаровонлигини таъминлаб берувчи муҳим омил бўлган ноишлаб чиқариш тармоғининг инвестициялардаги улуши камайиб борган бўлса-да, лекин унинг муҳим элементи бўлган уй-жой қурилиши учун киритилган маблағлар, аксинча, ошиб борди ва уларнинг ҳудудга ўзлаштирилган умумий инвестициялардаги улуши, айтилишича, 2005 йилга нисбатан 2,7 баробарга (7,8%дан 21,5%га) кўпайгани диққатга сазовор.

Инвестиция киритишдан асосий мақсад ишлаб чиқаришни ташкил этиш ва уни кенгайтириш эканлиги сабабли уларни сифат жиҳатдан баҳолашда иқтисодий ўсишга таъсирини ҳам ўрганиш зарур. Вилоятда таҳлил қилинаётган давр бошида (2000-2005 йй.) ялпи инвестициялар ҳажми 1,6 маротаба ва хорижий инвестициялар 0,9 марта, кейинги босқичда (2006-2010 йй.) эса улар анчагина кўпроқ, яъни мос равишда 2,5 ва 2,6 маротаба ошганлигига қарамай, ЯХМнинг худди шу даврлардаги ўсиши деярли бир хил даражада (1,3-1,4) сақланиб қолган (4-расм).



4-расм. Тошкент вилоятида иқтисодий ва инвестицияларнинг умумий ўсиш суръатлари (маротаба)

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилди.

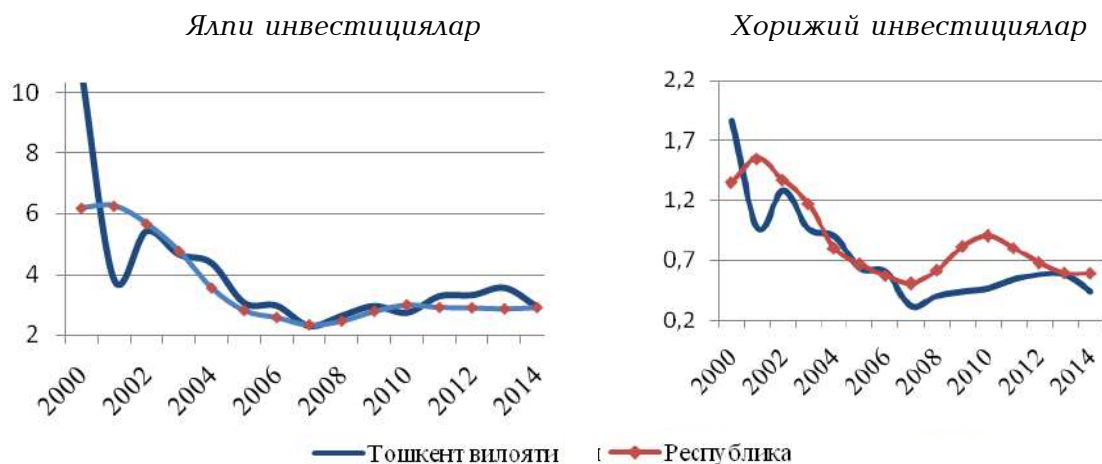
Умумий таҳлил даврида вилоятда ялпи инвестициялар ҳажми кескин ошиб (6,3 марта) республика кўрсаткичидан ошган бўлса-да, аммо худди шу даврда ҳудуднинг иқтисодий ўсиши (2,4 марта) республика кўрсаткичидан анча орқада қолган.

Чунки вилоятга жалб қилинаётган йирик инвестиция ресурслари узоқ муддатли эканлиги, асосан, стратегик тармоқлар (электрэнергетика, металлургия, кўмир)га йўналтирилганлиги боис ҳудудда иқтисодий ривожланишга таъсири суғ даражада бўлмоқда, уларнинг иқтисодий самараси республика даражасида ҳисобга олинмоқда.

Вилоятда инвестиция ресурсларининг капитал сиғимлилигини камайитириш ва уларнинг ҳудудий даражада иқтисодий ўсишга таъсирини ошириш орқали сифат жиҳатдан яхшилаш, ўз навбатида, ҳудудда узоқ муддатли стратегик лойиҳалар билан биргаликда, юқори қўшилган қийматга эга тайёр рақобатбардош истеъмол маҳсулотлари ишлаб чиқариш бўйича инвестиция лойиҳаларини амалга оширишни ҳам тақозо этади.

Вилоятга киритилаётган ялпи инвестициялар ҳажм жиҳатдан барқарор ошиб бориши билан бирга, уларнинг сифат кўрсаткичлари ҳам яхшиланиб борди. Хусусан, бир маҳсулотни ишлаб чиқариш учун талаб қилинадиган капитал сиғими даражаси (ICOR индекси) таҳлил қилинаётган даврда республика даражаси билан мутаносиб равишда пасайиб борди (5-расм). Бу вилоятда йирик капитал талаб қилмайдиган енгил ва озиқ-овқат саноати каби меҳнат сиғимли тармоқларнинг ривожланаётганлигини кўрсатади. Бундай ижобий ўзгариш ялпи инвестициялар билан биргаликда хорижий инвестиция жараёнларини ҳам қамраб олди. Натижада чет эл капитали иштирокидаги ишлаб чиқаришнинг капитал сиғимлилиги сўнгги йилларда республика даражасига нисбатан ҳам яхшиланиб боргани эътиборга молик. Бу ҳудудда юқори иқтисодий ўсишни таъминлашда чет эл инвестицияларидан фойдаланишнинг роли катталиги ва уларни фаол жалб қилиш мақсадга мувофиқ эканлигини кўрсатади.

Ҳудудда ялпи инвестицияларнинг сифат ўзгаришлари яхшиланишига қарамай, сўнгги йилларда республика даражасидан нисбатан ортда қолмоқда. Бу ҳолатни 2008 йилдан



5-расм. Республикага нисбатан Тошкент вилоятида ишлаб чиқаришнинг капитал сиғимлилиги (ICOR индекси) даражаси

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида тузилди.

сўнг ҳудуд капитал сиғимлилигининг республика ўртача даражасидан юқорилаб кетганида кўришимиз мумкин.

Вилоят ривожининг ижобий жиҳатлари сифатида қуйидагиларни қайд этиш мумкин:

- ҳудуд иқтисодиётида капитал ресурсларнинг барқарор ошиб бориши;
- вилоятда ишлаб чиқариш капитал сиғимлилигининг камайиши;
- молиялаштириш манбаларига кўра, инвестициялашда давлат бюджети маблағлари улушининг қисқариб борганлиги;

— банк активлари ошиши натижасида уларнинг инвестиция лойиҳаларини молиялаштиришдаги ролининг кучайиб бораётганлиги;

— вилоятда юқори ишлаб чиқариш салоҳиятини таъминлаб берувчи йирик саноат ишлаб чиқариш объектларининг жойлашганлиги;

— ҳудуднинг йирик инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш имконини берадиган энергетика ресурслари, хусусан, электр энергиясига бойлиги;

— стратегик аҳамиятга эга бўлган узоқ муддатли йирик инвестиция лойиҳалари (электр-энергетика, металлургия, кўмир)нинг мавжудлиги;

— ҳудуднинг минерал хом ашё ресурсларига бойлиги ва қулай иқлим шароити туфайли юқори инвестиция жозибadorлигига эгаллиги;

— капитал ҳаракатини тезлаштириш имконини берадиган ривожланган транспорт инфратузилмаси, айниқса, кенг ривожланган темир йўллар тизимининг мавжудлиги;

— ҳудудда амалга оширилаётган инвестиция лойиҳаларида иқтисодий ўсишнинг асоси бўлган саноат тармоғининг устуворлиги;

— ҳудудга хорижий инвестицияларни жалб қилишда муҳим роль ўйновчи махсус иқтисодий зоналарнинг мавжудлиги ва ҳ.к.

Бундан ташқари ҳудудда мавжуд имкониятлар эса қуйидагилардан иборат:

— вилоятнинг йирик капитал салоҳияти ва истеъмол бозорига эга бўлган пойтахтга қўшни ҳудуд эканлиги;

— ҳудудий даражада иқтисодий ривожланишга салмоқли таъсир этишга қодир бўлган енгил, озиқ-овқат, қурилиш материаллари, машинасозлик саноат тармоқларидаги чуқур қайта ишлашни таъминловчи инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш учун минерал ва қишлоқ хўжалик хом ашёларининг мавжудлиги;

— қишлоқ хўжалиги ва мева-сабзавотчилик хом ашёсини қайта ишлаш тармоқларида меҳнат сиғимли ишлаб чиқаришни ривожлантириш орқали аҳолини инвестицион фаолиятга жалб қилиш имкониятининг мавжудлиги;

— вилоятнинг жаҳон бозорига чиқиш орқали экспортга йўналтирилган ва юқори технологияга асосланган ишлаб чиқариш лойиҳаларини амалга ошириш имкониятлари;

— ҳудуднинг инвестициявий жозибadorлигини ошириш имконини берадиган қулай агроиқлим шароит ва бой рекреацион ресурслар мавжудлиги;

— электроника, машинасозлик, кимё, фармацевтика каби юқори технологияли тармоқларда инвестиция лойиҳаларини амалга оширишда ҳудуднинг юқори салоҳиятли кадрлар билан етарлича таъминланганлиги ва ҳ.к.

Умуман олганда, Тошкент вилоятининг республика инвестицияларидаги улушининг ортиб бориши, аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар ҳажмининг республика даражасидан юқорилиги, инвестициялар таркибий тузилишида давлат бюджети маблағлари улушининг қисқариши ҳамда аҳоли ва корхона маблағлари улушининг ортиб бориши ҳудудда инвестиция фаоллиги даражаси ўсиш тенденциясини кўрсатади. Аммо вилоятда инвестиция ресурсларини жалб қилиш ва улардан самарали фойдаланишда ўз ечимини кутаётган долзарб масалалар ҳам мавжуд. Бу борада инвестицион фаолликни ошириш жараёнлари ўз ичига инвестиция ресурсларининг асосий манбалари бўлган аҳоли ва корхона маблағлари, хорижий инвестиция, банк ва молия тузилмалари кредитларини ишлаб чиқаришга жадал ҳамда самарали йўналтириш тадбирларини қамраб олар экан, қуйидаги вазифаларни амалга оширишни мақсадга мувофиқ, деб биламиз:

— ҳудудда ҳокимият органлари бошқарув фаолияти сифатини ошириш. Мамлакатимизни ривожлантиришнинг "Ўзбек модели"га кўра ижтимоий-иқтисодий жараёнларнинг барча босқичларида давлат — бош ислохотчи сифатида фаол қатнашиб келар экан, давлат институтлари сифатининг ошиши, албатта, иқтисодий жараёнларга ўзининг ижобий таъсирини кўрсатади. Бунда ҳудудга инвестиция жалб қилишни фаоллаштиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва хусусий сектор ўртасида бево-сита шаффоф муносабатлар тизимини шакллантириш зарур. Вилоят ва туман ҳокимиятлари бошқарувининг барча босқич ҳамда йўналишларида очиқлик ва ошкоралик-

нинг таъминланиши, уларда ишлаётган расмий ходимларнинг фаолияти юзасидан тадбиркор ва ишбилармонлар олдида ҳисобот бериш мажбуриятини кучайтириш ўзаро ишонч ва капитал ҳаракатларнинг тезлашувини таъминлайди;

— инвестиция фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий база ва қонунчиликни такомиллаштириш. Хорижий инвестициялар бўйича ҳуқуқий асос қатор қонун ва қонуности ҳужжатларида акс эттирилган бўлса-да, бироқ бу ҳужжатларда "тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар" (шунингдек, "портфелли инвестициялар")га аниқ тушунча берилмаганлиги вилоятга хорижий капитални жалб қилишни ҳисобга олишда турли ноаниқликларни келтириб чиқармоқда. Бу эса истиқболда "Чет эл инвестициялари тўғрисида"ги Қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритишни тақозо этади;

— транспорт ва алоқа, электр, газ ва сув қувурлари тармоқларини ўз ичига олган ишлаб чиқариш инфратузилмасини босқичма-босқич ривожлантириш жараёнларини тезлаштириш ва кенгайтириш. Мавжуд табиий ресурслар, ишчи кучи ва капитал ҳаракатини таъминлашда ҳамда уларни ишлаб чиқаришга жалб қилиш имкониятини яратишда инфратузилма тармоқлари иқтисодиётнинг "қон томири" каби муҳим вазифани бажаради. Шундай экан, ҳудудда транспорт коммуникациялари, замонавий телекоммуникация тизимлари, муҳандислик инфратузилмаси объектларини комплекс равишда ва илдам ривожлантириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш истиқболли вазифалардан ҳисобланади. Бунда, айниқса, темир йўл транспортини жадал ривожлантириш, модернизация ва реконструкция қилиш, янги юқори тезликдаги темир йўл линияларини жиҳозлаш ҳамда ишга тушириш, темир йўл участкаларини электрлаштириш, ҳаракатдаги темир йўл таркибини замонавий юқори унумли локомотивлар, юк ташувчи ва йўловчиларга мўлжалланган вагонлар билан янгилаш муҳим вазифа ҳисобланади. Логистика ва транспортда юк ташишни ташкиллаштириш ҳамда бошқариш тизимини янада такомиллаштириш, халқаро талабларга жавоб берадиган, кўп мақсадли замонавий ва самарадор транспорт-транзит инфратузилмасини яратиш, Ангрен

Тошкент вилоятининг республика инвестицияларидаги улушининг ортиши, аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар ҳажмининг республика даражасидан юқорилиги, инвестициялар таркибий тузилишида давлат бюджети маблағлари улушининг қисқариб бориши ҳамда аҳоли ва корхона маблағлари улушининг ўсиши ҳудудда инвестиция фаоллиги даражасининг ошиб бораётганини кўрса тади.

шаҳридаги халқаро логистика интермодаль марказининг моддий-техника базасини янада мустаҳкамлаш ҳам стратегик вазифалардан бири ҳисобланади;

— ҳудудда мавжуд ишчи кучи ва меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш, уларнинг сифатини ошириш ва инвестиция ташаббускорлигини рағбатлантириш. Вилоятда меҳнат ресурслари сифатини ошириш ва уларнинг инвестиция ташаббускорлигини рағбатлантириш, ишлаб чиқаришни ташкил этишда меҳнат сифимли тармоқлар (енгил саноат, озиқ-овқат саноати, хизмат кўрсатиш)ни ривожлантириш ҳамда янги иш ўринларини яратиш муҳим аҳамият касб этади;

— вилоят банк-молия тизимини ислоҳ қилиш, узоқ муддатли кредитларни ривожлантириш орқали уларнинг инвестициялашдаги ролини кучайтириш. Ҳудудда молия бозорлари, банклар, инвестиция ва суғурта компаниялари каби молиявий институтларни ривожлантириш иқтисодиётда капитал ҳаракатини тезлаштиради. Банкларни капиталлаштириш, банк тизимига аҳоли ҳамда хорижий инвесторларнинг ишончини мустаҳкамлаш, молия-банк тизими фаолиятини баҳолаш ва таҳлил қилишнинг замонавий тизимини жорий этиш, тижорат банкларининг инвестициявий фаоллигини кучайтириш каби истиқболли вазифаларни янада ривожлантириш;

— инвесторларнинг ишлаб чиқариш қувватларини суст ривожланаётган ҳудудларда жойлаштиришни манзилли рағбатлантириш орқали туманлар ижтимоий-иқтисодий ривож-

ланиш даражасини тенглаштириш. Инвестиция фаоллиги суи бўлган туманларда қўшни ҳудуд бўлган — Тошкент шаҳри имкониятларидан кенг фойдаланиб, қўшма ва ўзаро боғланган инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш ҳамда қайта ишлашни ривожлантириш орқали мувозанатли ўзаро манфаатли инвестицион ривожланишни таъминлаш;

— вилоятда қулай ишбилармонлик ва инвестиция муҳитини шакллантириш, тадбиркорлик эркинлигини таъминлаш. Ҳудудда маҳсулот ишлаб чиқариш учун лицензия олиш, мулкни давлат рўйхатидан ўтказиш, солиқ ва бошқа расмий тўловлар, экспорт-импорт операциялари каби жараёнларни ўз ичига олган трансакция харажатларини, уларга талаб қилинадиган вақт, ҳужжатлар ва процедуралар сонини босқичма-босқич қисқартириб бориш, божхонада амалга ошириладиган операцияларни соддалаштириш, норасмий тўловларнинг тарқалишига йўл қўймаслик, конвертация, сертификатлаш ва маркировкалашни қулайлаштириш, олдиндан тўлаш мажбуриятини қисқартириш, валюта тушумини сотиш мажбуриятини камайитириш каби тадбирларни кучайтириш инвестицияларни ўзлаштиришда муҳим аҳамият касб этади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш - устувор вазифамиздир. 2014 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2015 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маъруза. /"Халқ сўзи" газетаси, 2015 йил 17 январь.

2. Назаров Ш.Х. Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов. -Т.: «IFMR», 2014. -С.41.

3. Садыков А. Основы регионального развития: теория, методология, практика -Т.: "IQTISOD-MOLIYA", 2005. -С.280.

ПАСПОРТ ТИЗИМИ СОҲАСИДА АМАЛГА ОШИРИЛГАН ИСЛОҲОТЛАР ВА УЛАРНИНГ НАТИЖАЛАРИ

Бугунги глобаллашув шароитида паспорт тизими давлат бошқарувининг ижтимоий-иқтисодий асосларини барқарорлаштиришга хизмат қилиши билан бирга, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ҳамда жиноятчиликка қарши кураш соҳасида ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда. Паспорт тартиботини мустаҳкамлаш, фуқароларнинг бурчи ва масъулиятини янада ошириш бўйича олиб борилаётган чора-тадбирлар тинчлик-осойишталикни таъминлашнинг муҳим омилларидан биридир¹. Шу сабабли сўнгги йилларда паспорт тизимини такомиллаштириш борасида қатор ислоҳотлар амалга оширилди. Паспорт тизимини таъминловчи субъектлар ўртасида ҳамкорлик мустаҳкамланиб, уларнинг норматив-ҳуқуқий ҳамда моддий-техник базаси кучайтирилди.

Паспорт тизими соҳасида амалга оширилган ислоҳотлар ва уларнинг натижаларини таҳлил этиш бу борадаги фаолиятни ташкил этишда юзага келаётган муаммоларни аниқлаш, шахснинг паспорт-виза соҳасидаги ҳуқуқ ва эркинликларининг кафолатланиш даражасини билиш имконини беради. Бу, ўз навбатида, мазкур йўналишдаги ислоҳотларнинг самарадорлигини чуқур таҳлил этиш заруратини юзага келтиради.

Таҳдиллар истиқлол йилларида мамлакатимиз паспорт тизимида амалга оширилаётган кенг қўламли ислоҳотларни, уларнинг мазмун-моҳияти ҳамда бу борада қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда шартли равишда қуйидаги босқичларга ажратиш имконини беради:

I босқич — 1991 йилдан 1999 йилгача;

II босқич — 1999 йилдан 2009 йилгача;

III босқич — 2009 йилдан ҳозиргача бўлган давр.

Собиқ иттифоқ барҳам топгач янги мустақил давлатларда зудлик билан ҳал этилиши лозим бўлган масала: мамлакат ҳудудида фуқароликни белгилаш ишлари долзарб аҳамият касб этди². Шу боис Ўзбекистон Республикасида ҳам алоҳида фуқаролик ўрнатишга қаратилган ҳаракатлар бошланди. Мазкур жараёнда фуқароликка оид масалани қонуний жиҳатдан мустаҳкамлаш зарурати пайдо бўлди. Мустақилликнинг дастлабки йилларида қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга кўра³, республика ҳудудида паспорт тизими қоидаларининг бажарилишини, чегара қўшинлари билан биргаликда чегара режими қоидаларига риоя қилинишини, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикаси ҳудудида яшаш қоидаларига риоя қилишини назорат қилиш, фуқароларга чет элга чиқиш ва республикага келиш учун рухсатномалар бериш каби вазифалар ички ишлар органлари зиммасига юклатилди.

1992 йил 2 июлдаги "Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида"ги Қонун⁴ ва унинг ижросини таъминлаш бўйича қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар дастлабки босқичдаги ислоҳотларга асос бўлди. Ушбу босқичга мустақил Ўзбекистонда паспорт тизимида оид қоидаларни, энг аввало, шаклланиш босқичи сифатида қараш мумкин. Мазкур Қонун билан мамлакатда илк бор фуқароликка оид ишларни юритишнинг асослари ва тартиби белгиланди.

Диққатга сазовор томони Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ҳам шахснинг

паспорт тизими соҳасидаги ҳуқуқларини кафолатловчи нормалар белгиланди. Унинг 28-моддасига асосан: "Ўзбекистон Республикаси фуқароси республика ҳудудида бир жойдан иккинчи жойга кўчиш, Ўзбекистон Республикасига келиш ва ундан чиқиб кетиш ҳуқуқига эга". Амалга оширилган ислохотларнинг узвий давоми сифатида Вазирлар Маҳкамасининг 1992 йил 13 ноябрдаги "Ўзбекистон Республикаси фуқароси паспортини жорий этиш билан боғлиқ чора-тадбирлар тўғрисида"ги 533-сонли Қарори⁵ муҳим аҳамият касб этди.

Ўзбекистон Республикаси фуқаросининг паспорти тўғрисидаги Низом тасдиқланиб, мамлакатимизда илк бор Ўзбекистон Республикаси фуқаролик паспортини тайёрлаш ва жорий этишга қаратилган ҳаракатлар бошланди. Қарорнинг ўзига хос хусусияти шундан иборатки, ушбу ҳужжатда мустақиллик даврида мамлакатда паспорт тизимининг ҳуқуқий мақсади илк бор очиқ ва аниқ баён этилди. Унга асосан, паспорт тизимининг асосий мақсади фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш эканлиги белгиланди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1994 йил 23 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасида паспорт тизими тўғрисидаги низом"ни амалга киритиш ҳақидаги 1027-сонли Фармони⁶ эса фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, жамоат тартиби ва хавфсизликни таъминлашга қаратилган бўлиб, унинг қабул қилиниши билан Ўзбекистон Республикаси фуқаролари паспортлари бланкасини тайёрлаш бўйича ишлар ниҳоясига етказилди.

1995 йилдан бошлаб фуқароларга миллий паспортлар "Дилетта" паспорт чоп этиш қурилмаларида расмийлаштириб берилга бошлади. Ушбу жараёни автоматлаштириш, фуқароларни идентификация қилиш ва улар юзасидан маълумотлар тўпламига эга бўлиш мақсадида 1997 йилнинг 1 январидан ички ишлар органларининг хорижга чиқиш, келиш ва фуқароликни расмийлаштириш барча бўлинмаларида аҳолини паспортлаштиришнинг автоматлаштирилган ахборот тизими ишга туширилди. Натижада фуқароларга шу тизим орқали паспортлар берилга бошланди. Шунингдек, Вазирлар Маҳкамасининг 1998 йил 27 майдаги "Ўзбекистон Республикасида паспорт режимини кучайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 230-сонли Қарори билан паспорт тизими ходимлари орасида интизом ва қонунчиликка риоя қилишни мустаҳкамлаш юзасидан чоралар белгиланиб, паспорт ислохотини амалга ошириш устидан назорат ўрнатиш вазифаси прокуратура органлари зиммасига юклатилди. Ушбу босқичда мамлакатда паспорт тизими соҳасидаги тартиботлар мустаҳкамланди, унинг ташкилий-ҳуқуқий асослари шакллантирилди, зарур механизмлар яратилганлиги дастлабки босқич ислохотлар муваффақиятини таъминлади.

II босқичдаги ислохотлар, асосан, давлат ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш механизмларини кучайтиришга қаратилди. Аҳолининг ички миграцияси тартибга солиниб, бу даврда рўйхатга олиш (прописка) институти имкониятлари янада ошди. 1999 йил 16 февралда содир этилган террорчилик актлари Тошкентда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш тизими замон талабларига жавоб бера олмай қолганлигини кўрсатди⁷. Тергов натижаларида аниқланишича, террорчилик ҳаракатларида иштирок этганларнинг аксарият қисми пойтахтда доимий ёки вақтинча рўйхатдан ўтмасдан яшаган. Шу каби ҳолатлар натижасида паспорт тизимини такомиллаштириш эҳтиёжи қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг қабул қилинишига олиб келди. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1999 йил 26 февралдаги "Ўзбекистон Республикасида паспорт тизимини такомиллаштириш тўғрисида"ги 2240-сонли Фармони⁸ қабул қилиниши республика паспорт тизими қоидаларини тубдан ўзгартирди. Фармонга мувофиқ, фуқаролар ва мансабдор шахсларнинг паспорт тизими қоидаларига риоя этишлари устидан назорат янада кучайтирилди.

Паспорт тизими, рўйхатдан ўтказиш режими ва республика ҳудудида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг яшаш қоидаларини мустаҳкамлаш мақсадида Ўзбекистон фуқаролигидан чиққан ёки уни йўқотган ҳолда доимий яшаш учун мам-

лакатимиз ташқарисига чиқиб кетган шахслар томонидан доимий яшаш учун республикага қайтиш хоҳиши билдирилган тақдирда, улар қонун ҳужжатларида белгиланганидек, Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини олиш тартиботидан ўтишлари шартлиги тўғрисидаги талаб белгиланди⁹. Шунингдек, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг мамлакатда бўлишлари устидан ижтимоий-ҳуқуқий назорат кучайтирилди. Хусусан, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар томонидан мамлакатда уй-жой сотиб олиш жараёнлари тартибга солиниб, улар бўйича аниқ қоидалар белгиланди¹⁰.

Аммо амалга оширилган ислоҳотларга қарамай, ички миграцияни тартибга солиш соҳасида қатор жиддий муаммолар юзага келдики, мазкур салбий ҳолатлар мамлакатимиз ҳудудида бир неча бор: 2000 йил августда Тошкент ва Сурхондарё вилоятларида¹¹; 2004 йил 29 мартда Тошкент шаҳри ва Бухоро вилоятининг Ромитан туманида, 2004 йил 30 мартда Тошкент вилояти Қибрай туманида, 2004 йил 1 апрель кuni Бухоро вилоятининг Ромитан туманида,¹² 2005 йил 13 май кuni эса Андижонда¹³ террорчилик-қўпоровчилик ҳаракатлари содир этилишига сабаб бўлди. Натижада ушбу босқичда мамлакатда паспорт тартиботлари ҳамда чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар устидан ижтимоий-ҳуқуқий назоратни барқарорлаштириш механизмларига бўлган эҳтиёж сезилди.

III босқичдаги ишлар эса Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 23 июндаги "Ўзбекистон Республикасида паспорт тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 4117-сонли Фармони¹⁴ ижросини таъминлаш бўйича қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида амалга ошириб келинмоқда.

Халқаро фуқаро авиацияси тўғрисидаги Чикаго конвенцияси (1944 йил декабрь) ва Халқаро фуқаро авиацияси ташкилоти (ИКАО) Монреал Ассамблеясининг 2004 йилдаги қарори (резолүцияси)га мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида эгаларининг шахсий биометрик параметрлари ва белгиланган маълумотлари ҳақида электрон ахборот жамланган ҳамда юқори ҳимоя даражасига эга биометрик паспорт тизимига ўтildi.

Мамлакатимизда жорий этилаётган биометрик паспорт тизими қуйидаги имкониятларга эга: биринчидан, давлат чегара масканларида махсус ускуналар ўрнатилган бўлиб, улар орқали паспортнинг микрочипидан шахс тўғрисида керакли маълумотларни зудлик билан ўқиш ҳамда фуқаронинг шахсини идентификация қилиш мумкин; иккинчидан, паспортдаги маълумотларни (шахснинг фотосурати, бармоқ излари ва б.) унинг эгаси билан таққослаш (верификация)ни техника бажаради. Бу эса вақтдан ютишга имкон бериб, текширувчи томонидан субъектив хато қилиш эҳтимолини камайтиради; учинчидан, шахсни тасдиқловчи биометрик ҳужжатларнинг ҳимоя даражаси жуда юқори бўлиб, уни қалбакилаштиришнинг имкони йўқ; тўртинчидан, айрим турдаги жинойтларнинг очилиши ва қидирувдаги жинойтчиларни қўлга олинишида самарали ёрдам кўрсатади.

Шунингдек, биометрик паспорт тизими самарадорлигини таъминлаш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 6 мартдаги "Ўзбекистон Республикасида биометрик паспорт тизими доирасида идоралараро ўзаро ҳамкорлик тўғрисида"ги¹⁵ 63-сонли Қарори қабул қилиниб, бу борадаги ҳамкорликни таъминловчи субъектларнинг вазифа ҳамда ваколатлари мустаҳкамланди. Бундан ташқари, сўнгги йилларда мамлакатнинг муайян минтақасида юзага келган объектив шароитни инобатга олмайдиган нотўғри миграция сиёсати миллатлараро муносабатларда кескинликнинг кучайишига олиб келиши сабабли давлат хавфсизлигини таъминлаш манфаатлари ҳам фуқароларнинг (яшаш учун, таътилга чиқиш ва ҳ.к.) чегара ҳудудлари ёки тақиқланган зоналарда кўчиб юришини назорат қилишни талаб этмоқда.

Шу сабабли ҳозирги кунда пойтахт ва Тошкент вилоятида Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни доимий ҳамда вақтинча рўйхатга олишнинг ўзига хос тартиби белгиланди¹⁶. Бу эса, ўз навбатида, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жинойтчиликка қарши кураш, давлат бошқарувининг иж-

тимоий-иқтисодий асосларини барқарорлаштиришга (меҳнат ресурсларини самарали (рационал) тақсимлаш, аҳоли ҳисобини тўлиқ юритиш ва б.) хизмат қилмоқда.

Хулоса сифатида шуни қайд этиш мумкинки, мустақиллик йилларида фуқароларнинг паспорт тизими соҳасидаги ҳуқуқлари ва мажбуриятларини самарали таъминлашга қаратилган комплекс чора-тадбирлар олиб борилди. Бундай кенг кўламли ислохотлар натижасида, биринчидан, Ўзбекистон Республикасида паспорт тизимини таъминлашнинг норматив-ҳуқуқий базаси шакллантирилди ва такомиллаштирилди, паспорт тизимида оид моддий-техник база кучайтирилди;

иккинчидан, инсон ва фуқароларни замон талабларига мос бўлган биометрик ҳаракатланиш ҳужжатлари билан таъминлаш тизими жорий этилди;

учинчидан, фуқаро аэронавигацияси хавфсизлигини таъминлаш, шахсни тасдиқловчи ҳужжатларнинг қалбакилаштирилишига қарши ҳимоя даражасини ошириш, давлат чегарасидан ўтишда шахсни тезкор ва аниқ идентификациялаш механизмлари такомиллаштирилди;

тўртинчидан, фуқароларнинг паспорт тизими соҳасидаги конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш ҳамда уларнинг давлат ва шахслар олдидagi мажбуриятларини бажариш механизмлари янада соддалаштирилди.

Манба ва адабиётлар

1. Шамсиддинов С. Фаол ҳаракатлар самараси // "Постда" газетаси. 2013 йил 17 август.
2. Хакимов Ф.Т., Раҳимов Ф. Ўзбекистонда паспорт тизимининг шакллантириш босқичлари // Ўзбекистон Республикасида қонунчиликни такомиллаштиришнинг назарий ва амалий масалалари. Республика илмий-амалий конференция материаллари. - Т.: ЎзМИ. 2014. 163-б.
3. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1991 йил 25 октябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳақида"ги 270-сонли Қарори // Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати қарорлари тўплами. 1991. 10-сон. 36-м.; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2002. 9-сон. 66-м.; 2006. 46-47-сон. 458-м.; 2010. 23-сон. 183-м.; 2011. 45-46-сон. 470-м.; 2012. 44-сон. 507-м.; 2013. 41-сон. 550-м.; 2014. 31-сон. 380-м.
4. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. 1992. 9-сон. 338-м.; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2004. 51-сон. 514-м.
5. Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати қарорлари тўплами. -Т. 1992. 11-сон. 34-м.
6. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. 1995. 4-сон. 48-м.
7. Исмаилов И. Ўзбекистон Республикаси ИИВ профилактика хизматлари тизимидаги ислохотларнинг натижалари ва истиқболлари // Ўзбекистон Республикасида суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштиришнинг асосий йўналишлари: халқаро илмий-амалий конференция материаллари (2007 йил 12 декабрь). - Т.: ЎзР ИИВ академияси, 2007. 217-б.
8. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. 1999. 3-сон. 65-м.; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2004. 22-23-сон. 259-м.; 2012. 40-сон. 466-м.
9. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 27 февралдаги "Ўзбекистон Республикасида паспорт тизимини такомиллаштириш юзасидан қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 91-сонли қарори // [Электрон манба]. www.lex.uz.
10. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 27 февралдаги "Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар томонидан Ўзбекистон Республикасида уй-жой сотиб олинишини тартибга солиш тўғрисида"ги 92-сонли Қарори [Электрон манба]. www.lex.uz.
11. Исмаилов И., Абдурашулова Қ.Р. ва бошқ. Криминология. -Т.: ЎзР ИИВ академияси, 2015. 54-б; Диний экстремизм ва терроризм - тараққиёт душмани // [Электрон манба]. fikr.uz.
12. Фойибназаров Ш. Халқаро терроризм: илди-зи, омиллари ва манбаи. -Т.: 2009. 251-252-б.
13. «Халқ сўзи» газетаси. 2005 йил 18 май.
14. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2009. 26-сон. 294-м.
15. Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2012. №10. - С.105.
16. Юлдашев Ж.Х. Ўзбекистон Республикасида паспорт тизими соҳасидаги ислохотлар ва уларнинг натижалари // Жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий конференция материаллари (2015 йил 1 апрель). - Т.: ЎзР ИИВ академияси, 2015. 74-б.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Мировой опыт показывает, что на определенной стадии формирования гражданского общества будут актуализированы вопросы обеспечения его экономической безопасности. Наряду с политико-правовыми условиями и институтами, формирующееся гражданское общество будет нуждаться в "твердой экономической почве", в основе которой лежат гарантированные условия для реализации предпринимательского потенциала широких слоев населения. Президент И. Каримов писал: "Мы хотим, чтобы экономическое возрождение, экономическое развитие находились в полной гармонии с духовным совершенствованием, духовным очищением, высокой нравственностью. На этом мы строим нашу политику и будем ее последовательно осуществлять, дабы наши люди были предприимчивыми, высококоразвитыми, честными, крепко стояли на социальной платформе"¹.

В этом ключе следует подчеркнуть, что экономическая безопасность личности и общества характеризуется состоянием, при котором гарантированы условия защиты их жизненных интересов, обеспечивается система их социального развития и защищенности. В свою очередь, жизненно важными интересами является совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и, следовательно, государства.

Для демократических реформ крайне необходимы стабильность общества и безопасность государства. Без них решать другие вопросы практически невозможно². Малый бизнес, будучи системообразующим институтом в формировании среднего класса, служит катализатором и гарантом успеха социально-политических реформ. Следует всегда иметь в виду, что только за счет широкого, повсеместного развития малого бизнеса и частного предпринимательства мы в состоянии решить острейшую проблему — обеспечить занятость населения, особенно в сельской местности и регионах, где имеются избыточные трудовые ресурсы³.

Если в настоящее время доля малого бизнеса и частного предпринимательства (МБЧП) в ВВП страны составляет 56,7%, то данный показатель в развитых странах достиг в среднем 80%. Достижение таких результатов зависит от эффективности принимаемых государством мер, с одной стороны, и конструктивно-созидательной активности самих субъектов МБЧП, с другой. В настоящее время решается одна из самых сложных задач — обеспечение бизнеса стартовым капиталом и дальнейшая финансовая поддержка его развития.

На этом фоне следует отметить, что в 2015 году было обеспечено дальнейшее укрепление банковской системы республики, повышение уровня капитализации и расширение инвестиционной активности банков. Совокупный капитал банковской системы увеличился, по сравнению с 2014 годом, на 23,3% и достиг 7,8 трлн. сумов. За последние 5 лет данный показатель вырос в 2,4 раза. Уровень достаточности капитала нашей банковской системы составляет почти 24%, что в 3 раза превышает общепринятые международные стандарты, а ее ликвидность — в 2 раза выше самых высоких индикаторных оценок⁴.

С учетом растущей интегрированности экономики Узбекистана в мирохозяйственные и финансово-экономические связи мировой кризис и, прежде всего, его последствия оказа-

ли и продолжают оказывать негативное воздействие. Это воздействие проявляется в результатах деятельности базовых экспортоориентированных отраслей и связанных с ними смежных производств, в связи с резким сокращением спроса и снижением цен на мировом рынке на важнейшие виды экспортируемой нашей страной продукции, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на сбалансированности и эффективности экономики, в целом, создает много проблем в реализации предусмотренных проектов, в достижении поставленных целей⁵. Данное обстоятельство не может не влиять негативно на уровень жизни уязвимых слоев общества и доходы субъектов МБЧП.

Кроме того, в таких условиях привлечение больших инвестиций в экономику республики, в том числе в МБЧП, также представляется затруднительным. Несмотря на это, в 2015 году было привлечено и освоено инвестиций за счет всех источников финансирования в эквиваленте 15,8 млрд. долл. США или с ростом против 2014 года на 9,5%. При этом более 3,3 млрд. долл. или свыше 21% всех инвестиций — это иностранные инвестиции, из которых 73% составляют прямые иностранные инвестиции⁶.

Современные тенденции в развитии предпринимательства. Со второй половины XX века наблюдается тенденция развития предпринимательства, которая включает в себя динамичное движение от крупного бизнеса к малому.

Процесс активного упрочнения позиций малых предприятий напрямую связан с децентрализацией системы управления и формированием целенаправленной комплексной системы государственной поддержки малого бизнеса на всех уровнях власти государства. Малые предприятия значительно увеличили свою долю в экспорте западных стран, в инновационной сфере⁷.

Государственная поддержка малого предпринимательства опирается на законодательную правовую и финансовую базу, а также на организационно-методическую систему и систему различных исследований. В частности, получили распространение две формы государственной поддержки: 1) законодательное установление долгосрочных программ развития малого предпринимательства; 2) включение малого предпринимательства в государственные экономические и социальные программы.

К примеру, в США малое предпринимательство институционально организовано и интегрировано в государственные структуры через специальные комитеты Конгресса, Администрацию по делам малого предпринимательства, систему региональных ассоциаций, инкубаторов малого предпринимательства⁸.

В Японии регулирующая роль государства отражена в законах об основах политики по отношению к малым и средним предприятиям, содействии их модернизации, руководстве их деятельностью, в Законе о Центральном кооперативном банке для торговли и промышленности и ряде других документах⁹.

В Великобритании законодательно принят ряд программ, в частности, программа расширения бизнеса, предусматривающая меры по налоговой поддержке малого предпринимательства, и программа гарантированного проекта, облегчающая малым фирмам доступ к банковским кредитам.

Мировая практика развитых стран показывает, что к приоритетным направлениям развития малого бизнеса относятся следующие сферы:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления;
- производство лекарственных препаратов и медицинской техники;
- оказание производственных, коммунальных и бытовых услуг;
- строительство объектов жилищного, производственного и социального назначения.

Важным инструментом государственного содействия малым предприятиям в большинстве промышленно развитых стран, по мнению экспертов, является система государственных заказов. Данная форма отношений позволяет обеспечить малому бизнесу гарантированный рынок сбыта, ускорить процесс накопления капитала, расширить производствен-

ные мощности, укрепить конкурентоспособность, модернизировать оборудование и многое другое.

Особая система государственной поддержки существует для предприятий, занимающихся научно-исследовательскими работами. Главное место в этой системе занимают финансовая помощь и информационное обеспечение исследовательских работ.

В настоящее время экономисты выделяют четыре основных направления для решения проблем развития малого предпринимательства:

Первое - отказ от мнения, что малый бизнес связан с "серой экономикой".

Второе - реформирование и упрощение налогообложения, чтобы избежать уклонения от налогов со стороны малых предприятий.

Третье - сделать прозрачными и внести ясность в акты купли-продажи имущества, решить вопрос с землей.

Четвертое - стимулирование инвестиций населения в малый бизнес¹⁰.

Таким образом, процесс экономической интеграции стран способствовал развитию предпринимательской активности. В развитых странах, таких как США, Китай, Япония и государства ЕС, доля малых и средних предприятий в ВВП характеризуется чрезвычайно высоким уровнем, превышая во многих случаях 50%, а в некоторых странах доходя до 80%. Еще больший удельный вес малые предприятия имеют в общем количестве предприятий (в ряде случаев он достигает 95-98%) и совокупной численности занятых (до 60-80%)¹¹.

Экономическая безопасность личности и общества характеризуется состоянием, при котором гарантированы условия защиты их жизненных интересов, обеспечивается система их социального развития и защищенности. В свою очередь, жизненно важными интересами является совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и, следовательно, государства.

Не менее весомы указанные макропоказатели по развивающимся странам, где доля малых и средних предприятий в ВВП, численность занятых и общее количество предприятий по подавляющему числу стран превышают 50-процентный рубеж. При этом такое положение характерно для длительного времени и проявляется практически на всех пройденных национальными и мировой экономикой стадиях раз-

вития, т.е. как в аграрной и индустриальной, так и в современной постиндустриальной моделях их функционирования¹².

Развитие предпринимательского потенциала через призму синхронизации процессов формирования гражданского общества в Узбекистане и экономического развития страны. В первые годы независимости Узбекистана формирование гражданского общества считалось одной из самых сложных задач. В таких условиях Президентом Республики Узбекистан И.Каримовым был провозглашен принцип "От сильного государства — к сильному гражданскому обществу", охватывающий концептуальные основы гражданского общества, правового государства и переходного периода к рыночным отношениям.

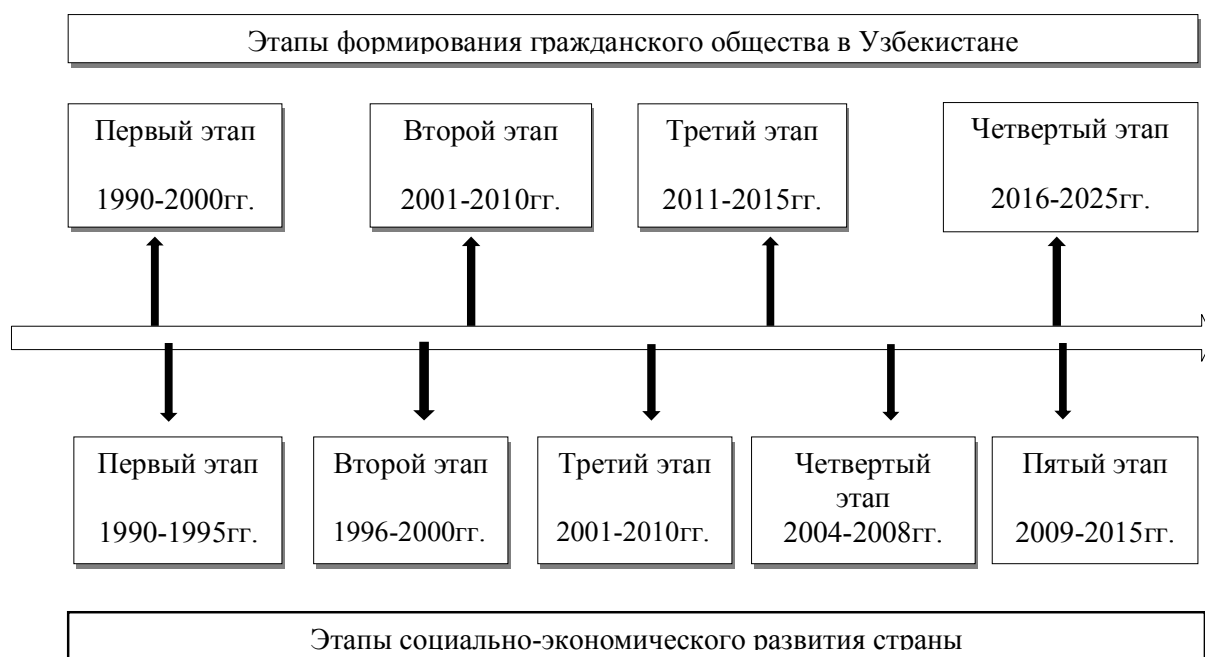
Сегодня с позиций достигнутого, ставя перед собой задачи углубления демократических, политических реформ, мы должны исходить из необходимости достижения конечной цели — построения гражданского общества, то есть создания такого государственного и общественного устройства, когда сильная центральная власть концентрировала бы свои усилия на главных общенациональных функциях, к которым можно отнести оборону, государственную безопасность и безопасность граждан, правопорядок, внешнюю политику, формирование валютно-финансовой, налоговой систем, принятие законов и другие стратегические задачи развития общества. Решение же остальных вопросов постепенно должно передаваться из центра на места, от органов государственной власти к общественным организациям и органам самоуправления граждан¹³.

Следовательно, эффективность осуществляемых мер по формированию гражданского

общества и экономических реформ во многом зависит от их синхронности (1-схема). Для этого, в первую очередь, следует отойти от узкой интерпретации понятия "безопасность".

Порой понятие "безопасность" мы воспринимаем довольно упрощенно. Следует понимать ее в широком масштабе: в ракурсе безопасности человека, безопасности народа, экологической безопасности и, наконец, безопасности гражданского общества¹⁴.

Исходя из этого, целесообразным считается проведение параллелей между тенденциями формирования гражданского общества и создания экономических основ (условий) для его эффективного функционирования.



1-схема. Этапы формирования гражданского общества и социально-экономического развития страны с позиции их синхронизации

1-этап (1990-2000гг.) формирования гражданского общества в Узбекистане: а) Реформы в государственном управлении. После обретения независимости Республики Узбекистан, в целях достижения и построения правового демократического государства, а также перехода к рыночной экономике было необходимо устранение прежней однопартийной системы и реформирование институтов государственной власти путем деления ее на законодательную, исполнительную и судебную. Данные органы власти должны были обеспечить защиту прав и свобод личности, а также интересов общества.

б) Формирование института хокимиятов и органов самоуправления граждан. В целях создания сильного гражданского общества были приняты законы "О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан", "Об органах самоуправления граждан", "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов", "О политических партиях", "О государственной власти на местах". На основании данных законодательных актов часть полномочий центральной власти была передана органам местной власти и самоуправления. Это дало возможность для повышения как политической, так и социально-экономической активности граждан.

в) Формирование национальной законодательной базы. Была принята Конституция, ставшая основой всего национального законодательства, которая открывает широкие возможности для предпринимательства и гарантирует права предпринимателей. Разработана "узбекская модель" перехода к рыночной экономике.

2-этап (2001–2010гг.). На данном этапе главной задачей, охватывающей все приоритетные направления, была дальнейшая либерализация процессов построения политической и экономической жизни страны, государства и общества. В этот период был проанализирован и обобщён национальный опыт развития, а также определены основные задачи по демократизации и обновлению концепции развития нашего общества.

Вместе с тем, на этом этапе, в отличие от предыдущего, большое внимание было уделено усилению роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества в процессе принятия важнейших решений государственного значения. Уместно отметить основные приоритетные задачи, которые были реализованы в те годы:

во-первых, либерализация всех сфер политической жизни страны, построения государства и общества;

во-вторых, создание условий для усиления политической, экономической активности граждан и воплощения человеком своих способностей в жизнедеятельности общества;

в-третьих, формирование эффективного механизма, обеспечивающего равновесие имеющихся в обществе интересов;

в-четвёртых, усиление роли и места негосударственных и общественных организаций в формировании гражданского общества, в частности, осуществление на практике принципа перехода от сильного государства к сильному обществу;

в-пятых, усиление общественного надзора над деятельностью государственных органов управления, исполнением законов при претворении в жизнь принятых нормативно-правовых актов страны;

в-шестых, создание наиболее подходящих организационно-правовых механизмов по развитию институтов гражданского общества и органов самоуправления;

в-седьмых, усиление роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества в процессе принятия важнейших решений государственного значения.

3-этап. (с 2010г. по наст.вр.). Принятие по инициативе Президента Республики Узбекистан И. Каримова 12 ноября 2010 года "Концепции по дальнейшему углублению демократических реформ и развитию гражданского общества" является важнейшим этапом развития гражданского общества в стране. В частности, реализация концепции "От сильного государства — к сильному гражданскому обществу" вышла на новый уровень. На основе данной концепции, с целью углубления демократических реформ, был принят ряд законов и даже внесены некоторые изменения в основной закон. В частности, был принят Закон "О внесении изменений в некоторые статьи Конституции Республики Узбекистан", в результате ускорился процесс демократизации в сфере государственного управления. В настоящее время продолжается работа по развитию гражданского общества на основе указанной Концепции. В среднесрочной и долгосрочной перспективах видятся следующие тенденции в обеспечении развития гражданского общества (табл. 1).

Таблица 1

Концептуальные прогнозы перспектив обеспечения развития гражданского общества в Узбекистане

Период	Цель	Примечание
2020-2030 гг.	Предоставление больших полномочий местным органам власти	Расширение полномочий хокимов регионов, а также обеспечение прямого их избрания на местах.
2030-2040 гг.	Предоставление больших полномочий органам местного самоуправления	Рассмотрение органами местного самоуправления вопросов, связанных с социально-экономическим развитием регионов.

1-этап (1990–1995 гг.) социально-экономического развития страны. На данном этапе, по достигнутому в 1990 году результатам, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан, во всех регионах, в целях развития частного предпринимательства, расширения сельскохозяйственных угодий, 2,5 млн. семей в первый раз стали обладателями земельных угодий площадью 550 тыс. га. В этот же период были приняты Конституция Республики Узбекистан и ряд постановлений и законов: "О собственности", "О предприятиях", "О кооперации", "О предпринимательстве", "О хозяйственных объединениях и акционерных обществах", "Об ограничении монопольной деятельности", "О стимулировании развития малого и частного предпринимательства", направленных, главным образом, на формирование рыночных отношений, а также пробуждение в сознании людей желания иметь частную собственность.

В 1990–1995 годы, в период экономических реформ, в регионах были осуществлены преобразования, которые позволили достигнуть эффективного использования основных средств, производственных мощностей, земли, объектов недвижимости, минимизации монополии государства в управлении собственностью, эффективного использования и роста показателей национального богатства.

2-этап (1996–2000 гг.). В эти годы для развития МБЧП были созданы широкие возможности и предоставлены существенные преимущества и льготы. Для создания семейных микрофирм были созданы отдельные механизмы их кредитования. В создаваемых на территории Узбекистана совместных предприятиях по производству товаров народного потребления, при наличии доли иностранных инвестиций в уставном капитале СП в иностранной валюте более чем 50% с момента регистрации СП в Центральном банке Республики Узбекистан они освобождались от выплаты налогов сроком на 5 лет. На этом этапе создание Палаты товаропроизводителей и предпринимателей оказало непосредственное положительное влияние на развитие предпринимательства.

3-этап (2001–2003 гг.). На данном этапе со стороны Президента Республики Узбекистан И. Каримова, в целях устранения всех факторов, препятствующих развитию деятельности МБЧП, необоснованно вмешивающихся в их деятельность, нарушающих правовые нормы контролирующими и местными исполнительными органами 11 декабря 2003 г. был принят Закон Республики Узбекистан "О частном предпринимательстве".

В том же году произошло расширение производственных площадей объектов малого и частного бизнеса, а также увеличение их видов деятельности, сделан акцент на развитии инфраструктуры сервисных услуг.

Также был разработан комплекс организационно-правовых и экономических мер по совершенствованию деятельности объектов МБЧП. Было уделено большое внимание снижению затрат и рисков предпринимательства, увеличению инвестиций и доходов.

4-этап (2004–2008 гг.). Главной особенностью этого этапа является повсеместное усиление внимания государства к МБЧП. В атмосфере взаимного сотрудничества между предпринимателями и местными органами управления, с учетом опыта работы международных финансовых институтов, международной донорской помощи, направленных на поддержку улучшения бизнес-среды, показатели роста экономики увеличивались в устойчивом темпе.

Начиная с 2005 года, система налогообложения малого бизнеса должна была опираться на накопленный опыт, без радикальных изменений. Таким образом, финансовая поддержка развития деятельности субъектов малого бизнеса была выделена в качестве приоритетной задачи экономики. Был реализован ряд мер по налоговому стимулированию деятельности этих субъектов.

5-этап (2009–2015 гг.). Особенностью данного этапа является то, что в целях еще более интенсивного роста и развития МБЧП реализован так называемый "комплекс антикризисных мер". В частности, 15 мая 2009 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по поддержке и развитию предпринимательской деятельности". Кроме того, в условиях продолжавшегося мирового финансово-экономического кризиса в нашей стра-

не была принята программа "Меры против кризиса", рассчитанная на 2009–2012 годы, которая стала основным стратегическим мероприятием нашего правительства. В программе были поставлены задачи по модернизации компаний, их техническому переоснащению, по поддержке предприятий реального сектора экономики, в частности, в деле уменьшения себестоимости их продукции, по предоставлению налоговых льгот для экспортеров, по уменьшению налоговой нагрузки для хозяйствующих субъектов с целью поощрения их деятельности. 2011 год был объявлен годом "Малого бизнеса и частного предпринимательства", в связи с чем была принята соответствующая программа.

При этом следует подчеркнуть, что за годы экономических реформ в данном направлении накопились некоторые проблемы, характеризующиеся в качестве "побочных эффектов", сформировавшихся в результате "сверх усилий" и злоупотреблений в использовании административно-контрольного и надзорного инструментов отдельными представителями соответствующих институтов управления и контроля.

В качестве адекватной реакции на складывавшуюся ситуацию, в мае 2015 года, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан №4725, способствовавшее упразднению административных барьеров, с которыми сталкивались предприниматели.

В дальнейшем работа по развитию МБЧП будет продолжена.

В соответствии с Программой Кабинета Министров по развитию МБЧП до 2020 г., а также принимая во внимание проводимую государственную политику в этой сфере, можно сделать следующие прогнозы в данном направлении (табл. 2).

Таблица 2

Концептуальные прогнозы развития предпринимательства через призму приоритетов формирования гражданского общества в Узбекистане

Период	Цель	Примечание
2016–2020 гг.	Плавный переход к качественному росту от количественного. Повышение конкурентоспособности отечественной продукции. Подготовка «почвы» для многочисленных потенциальных представителей среднего бизнеса	Модернизация и диверсификация, а также структурное изменение производства в сторону глубокой переработки отечественного сырья. Стремительное увеличение доли инноваций в реальном секторе экономики. Эффективная коммерциализация результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.
2020–2030 гг.	Создание среднего уровня предпринимательства на базе отдельных перспективных и склонных к масштабному расширению субъектов малого бизнеса. Формирование новых субъектов малого бизнеса за счет «высвободившихся ниш»	Обеспечение управленческого доступа (в качестве акционеров) представителей широких слоев населения к бывшим высокорентабельным монополиям. Повышение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности для общественного контроля.

Таким образом, говоря о роли МБЧП, следует отметить, что малое предпринимательство создает условия для расширения занятости и роста доходов населения, формирует особый социальный климат, сглаживая острые углы возможных противоречий между слоями и стратами общества, оказывает существенное воздействие на развитие конкуренции, а, значит, на формирование конкурентных цен на товары.

Через призму институтов гражданского общества можно отметить, что важное место в структуре гражданского общества Узбекистана занимают НПО, деятельность которых приобретает все большее значение в решении основополагающих задач построения демократического государства и гражданского общества, а также развитии предпринимательства.

Например, образовались Ассоциация деловых женщин Узбекистана – "Тадбиркор аёл", молодежное движение "Камолот" и др.

В создании в стране исключительно благоприятных и приоритетных условий для МБЧП, опережающего развития частной собственности мы видим важнейший источник не только роста экономики, доходов и занятости населения, но и формирования среднего класса, который сегодня становится основной опорой и двигателем демократических реформ¹⁵.

В целом, стратегической задачей на перспективу является вхождение Узбекистана в число экономически развитых демократических государств, что неразрывно связано с доведением доли малого бизнеса в ВВП страны до 70-80%. Это способствует не только росту экономики Узбекистана, но и развитию институтов гражданского общества, выступая в качестве их экономической основы.

Источники и литература

1. Каримов И. Родина священна для каждого. Т. 3. – Т.: Узбекистон, 1995. – С.29.
2. Каримов И. Наша цель: свободная и процветающая родина. Т. 2. – Т.: Узбекистон, 1996. – С.49.
3. Каримов И. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистон, 1997 год. – С. 190.
4. Доклад Президента Республики Узбекистан И.Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. // "Народное слово", 2016 г., 16 январь.
5. Каримов И. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. – Ташкент, март 2009 года.
6. Доклад Президента Республики Узбекистан И.Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. // "Народное слово", 2016 г., 16 январь.
7. Сокопова Я. Диссертация "Развитие малого бизнеса в современной мировой экономике". <http://www.dissercat.com/>
8. Кудрявцева С.С. Новая экономика: глобальные тенденции и перспективы России. <http://www.hse.ru/>
9. Сокопова Я. Диссертация "Развитие малого бизнеса в современной мировой экономике". <http://www.dissercat.com/>
10. Поляков В., Щенин Р. Мировая экономика и международный бизнес. <http://textbook.news/>
11. Развитие малого и среднего предпринимательства в России. ООМСП "Опора России". <http://2020strategy.ru/>
12. Кудрявцева С.С. Новая экономика: глобальные тенденции и перспективы России. <http://www.hse.ru/>.
13. Каримов И. Мыслить и работать по-новому – требование времени. Т.5. – Т.: Узбекистан, 1997. – С.124.
14. Каримов И. По пути созидания. Т. 4.- Т.: Узбекистан, 1996. – С.84.
15. Доклад Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан. // "Народное слово", № 240. 7 декабря 2013 г.

Ахмедов Х.

ИСЛОҲОТЛАР МЕЗОНИ – ИНСОН

Жамиятда амалга оширилаётган ислохотларнинг самараси, энг аввало, инсон ҳаётида, унинг қалби ва онгида юз бераётган ижобий ўзгаришлар билан белгиланади. Бу ислохотлар билвосита ёки бевосита таъсир этиши, туб маъно-моҳиятига қараб, назаримизда шартли равишда икки гуруҳга ажратиш мумкин. Биринчи гуруҳга иқтисодиёт, давлат қурилиши, савдо-сотиқ соҳаларидаги ислохотларни киритиш мумкин. Чунки бу йўналишдаги ислохотлар мазкур соҳаларда амал қилиб келаётган муносабатлар, қоида ва тамойилларни ўзгартиришга қаратилади. Шундай ўзгаришлар орқали улар пировардида инсоннинг кундалик турмуши, унинг онгу тафаккурига таъсир ўтказади.

Булардан фарқли равишда ислохотларнинг яна бир муҳим йўналиши борки, бу маънавий-маърифий ислохотлардир. Улар бевосита инсоннинг ички олами, руҳи ва дунёқарашини ўзгартириш, ислоҳ этишга қаратилади. Масалан, она тилини асраб-авайлаш, унинг мавқеини янада ошириш, аجدодлар меросини тиклаш ва давом эттириш, эътиқод ва сўз эркинлигига кенг йўл очиш, миллий анъаналарни эъзозлаш – буларнинг барчаси маънавий-маърифий ислохотларнинг муҳим таркибий қисми ҳисобланади. Таъкидлаш керакки, бундай ислохотлар жамиятнинг ижтимоий кайфияти, жамоатчилик фикрини сифат жиҳатидан ўзгартириш, янги босқичга кўтаришга хизмат қилади.

Шу маънода, мамлакатимизда Президент Ислом Каримов раҳбарлигида амалга оширилаётган, дунё миқёсида "Ўзбек модели" деб эътироф этилган мустақил тараққиёт йўлининг муҳим таркибий қисмини маънавий-маърифий ислохотлар ташкил этиб келаётгани муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бу бугунги кунда тан олинган ҳақиқатдир. Миллий ва умумбашарий қадриятлар уйғунлиги, миллий истиқлол ғояси негизда шакллантиришга қаратилганлиги барча соҳалардаги ўзгариш ва янгиланишлар билан уйғун ҳолда амалга оширилаётгани туфайли улкан натижалар бермоқда.

Албатта, маънавият инсоннинг ўзи каби мураккаб ҳодиса экани, унинг моҳияти, одамзот, давлат ва жамият ҳаёти, тараққиётидаги ўрни, аҳамияти, ўзига хос хусусиятлари ҳақида асрлар давомида турли фикрлар, қарашлар илгари суриб келингани сир эмас. Шоирлар шеъру дostonлар ёзган, файласуфлар инсон ҳақида, унинг бахту камоли тўғрисида янги-янги таълимотлар яратган, мусаввирлар гўзал тасвирий асарлар, санъаткорлар дилбар куй-қўшиқлар ижод қилган. Буларнинг барчасидан кўзланган мақсад инсоннинг қалбига, онгу шуурига эзгу ҳис-туйғуларни сингдириш, унинг ҳаётини яхши томонга ўзгартириш эди. Лекин бундай интилиш ва ҳаракатлар ижтимоий-иқтисодий тузумнинг туб асослари билан боғланмагани, унинг илдизларига ҳамма вақт ҳам таъсир кўрсата олмагани учун шунчаки бадий-фалсафий, илмий-назарий тафаккур намунаси, кўнгил ёки руҳ стихияси бўлиб қолавергани тарихий ҳақиқатдир.

Аслида, маънавий-маърифий ислохотлар серқирра жараён бўлиб, уларни амалга ошириш учун пухта ишлаб чиқилган, ижтимоий-сиёсий мазмун билан тўлдирилган дастур ва концепция талаб қилинади. Бу ҳақиқатнинг амалий тасдиғини Ўзбекистоннинг мустақил тараққиёт тажрибаси мисолида яққол кўриш мумкин. Мамлакатимизда ис-

АХМЕДОВ Хусниддин, *Навоий давлат кончилиқ институти проректори, сиёсий фанлар номзоди.*

тиқлолнинг биринчи кунларидан бошлаб ана шундай дастурни ишлаб чиқишга киришилди. Давлатимиз раҳбарининг "Ўзбекистоннинг ўз истиқлол ва тараққиёт йўли", "Элни Ватан манфаати бирлаштиради", "Ўзбекистон — бозор муносабатларига ўтишнинг ўзига хос йўли" каби асарларида дастурнинг асосий устувор йўналишлари, ғоя ва тамойиллари илмий асосда чуқур кўрсатиб берилди. Юртбошимизнинг кейинги нутқ ва маърузаларида, асарларида бу дастур ҳаёт, мустақил тараққиётимиз тажрибалари асосида янада бойитилиб, такомиллаштириб борилди. Хусусан, 2000 йилда "Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар" рисоласининг тайёрланиб, нашр этилиши бу борадаги фикр ва ғояларни аниқ тизимга солиш, миллий ғоя асосларини шакллантиришда муҳим қадам бўлди. Айниқса, 2008 йили Ислом Каримовнинг "Юксак маънавият - енгилмас куч" китобининг нашр этилиши айтиш мумкинки, бу йўналишдаги ноёб фундаментал асар сифатида нафақат юртимизда, балки чет элда ҳам кенг эътироф этилди.

Маълумки, маънавий-маърифий ислохотлар нафақат инсоннинг ижтимоий қарашлари, жамиятнинг социал кайфияти, одамлар ўртасидаги муносабатларга ҳам ижобий таъсир кўрсатади, балки уларни янгилаш ва такомиллаштиришга хизмат қилади. Президентимиз бу ҳақда фикр юритиб, қуйидагиларни алоҳида таъкидлагани бежиз эмас, албатта: "Барчамизга аён — жамиятда маънавиятнинг ўрни беқиёсдир. Чунки инсон ҳаётга, ён-атрофида рўй бераётган воқеаларга бефарқ бўла олмайди. У фақат пул ёки бойлик учун яшамайди, одамларнинг ташвиши, дардига шерик бўлади, улар учун куюнади. Биз ёшларимизни айнан мана шундай руҳда тарбиялашимиз даркор"¹. Бу фикрлар асосида шундай хулоса чиқариш мумкинки, ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг ҳам, маънавий-маърифий ислохотларнинг ҳам мақсади битта — инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда манфаатларини рўёбга чиқаришдир. Шу нуқтаи назардан "Ислохот — ислохот учун эмас, аввало, инсон учун" деган тамойил Ўзбекистонда амалга оширилаётган бунёдкорлик ислохотларининг асосий мақсадига айлангани бежиз эмас.

Бунинг учун мамлакатимизда ислохотларнинг энг муҳим натижаси, инсон омилига, унинг ўзи, дунёқараши, фикрлаш тарзи ўзгараётганига қараб белгиланмоқда. Бунинг исботини давлатимиз раҳбарининг қуйидаги сўзларида кўриш мумкин: "Кимки мустақиллик йилларида Ўзбекистон қўлга киритган муваффақиятларни кўрмоқчи бўлса, аввало, одамларнинг, халқимизнинг юзига, кўзига қарасин. Мактаб, лицей ва коллежларда таълим-тарбия олаётган болаларнинг чехрасига боқсин"². Ўзбекистонда амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий ислохотлар модели дунё тажрибасидаги бошқа моделларга мутлақо ўхшамаслиги, ўзининг моҳияти, миқёси ва қўламага кўра ноёб ҳодиса экани жаҳондаги таниқли эксперт ва кузатувчилар, атоқли давлат ва сиёсат арбоблари томонидан ҳақли равишда эътироф этилмоқда. Бу моделнинг ўзига хос жиҳатларидан яна бири айнан унда маънавий-маърифий ислохотларга устувор аҳамият берилаётганидир. Айтиш мумкинки, бу жиҳати билан у ёш тадқиқотчиларни қизиқтирмоқда, кўплаб илмий ишларнинг мавзусига айланмоқда. Ҳақиқатан ҳам, Ўзбекистоннинг 25 йиллик мустақил тараққиёт тажрибаси давомида бу борада жуда катта илмий материал тўпланган, у бугунги кунда ўз тадқиқотчиларини кутмоқда.

Бу ҳақда фикр юритганда, яна бир муҳим жиҳатга эътибор қаратиш лозим, деб ўйлаймиз. Яъни, амалга оширилаётган ислохотлар жараёнида ижтимоий, маънавий-маърифий омилар бир-бири билан яқин ва муштарак бўлиб, уларни ўзаро уйғун ҳодиса сифатида тадқиқ этиш тараққиётнинг «Ўзбек модели»га хос жиҳатларни янада кенг ёритиш имконини беради. Қолаверса, бундай ёндашув илм-фанни янги илмий қараш ва хулосалар билан бойитишга хизмат қилиши, шубҳасиз.

Маълумки, илм-фанда инсонга ижтимоий мавжудот, социал индивид сифатида қаралади ва таъриф берилади. Биз бунга қўшимча равишда инсонга нафақат моддий олам, айтиш мумкин, маънавий олам ҳодисаси, деб баҳо бериш тарафдоримиз. Бунда биз Президентимиз И.Каримовнинг қуйидаги таърифи асосланамиз: "Инсон ўз тимсолида ҳам моддий, ҳам маънавий хусусият ва аломатларни мужассам этган ноёб хилқат, Яратган-

нинг буюк ва сирли мўъжизаси"³. Демак, инсон фақат ижтимоий муносабатлар мужас-сами эмас, балки маънавий қадриятлар мужассами ҳамдир.

Айнан мустақиллик берган имкониятлар туфайли онгу тафаккуримизда устувор ўрин тутаётган ана шундай фикр ва хулосалар асосида Ўзбекистонда амалга оширилаётган маънавий-маърифий жараёнларни, инсоннинг қалбида, дунёқарашида юз бераётган ижобий ўзгаришларни янгича ёндашувлар асосида тадқиқ этиш гоят муҳим аҳамиятга эга. Чунки бу мамлакатимизда барпо этилаётган ҳуқуқий демократик давлат, фуқаро-лик жамиятининг инсонпарварлик моҳиятини очиб беришга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Бизнинг йўлимиз - демократик ис-лоҳотларни чуқурлаштириш ва модернизация жараён-ларини изчил давом эттириш йўлидир. 20-ж. -Т.: «Ўзбе-кистон», 2012, 265-б.

2. Каримов И. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир. -Т.: «Ўзбекистон», 2015, 71-б.

3. Каримов И. Юксак маънавият - енгилмас куч. -Т.: «Маънавият», 2008, 67-б.

НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАР – ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИНГ МУСТАҲҚАМ ТАЯНЧИ

Фуқаролик жамияти қадим замонлардан бўён инсоният орзу қилиб келган жамиятдир. Бу жамиятга эришишнинг турли назариялари, технологиялари мавжуд. Шу билан бирга, мазкур назариялар ўртасидаги умумийлик шундаки, уларнинг деярли бари фуқаролик жамияти қуришда нодавлат нотижорат ташкилотлар катта роль ўйнашини эътироф этишган.

"Фуқаролик жамияти" атамасига хорижлик ва мамлакатимиз олимлари томонидан турлича таърифлар берилмоқда. Тадқиқотчи ва мутахассисларнинг фуқаролик жамияти ҳамда давлатнинг ўзаро муносабатлари масаласига оид ёндашувларида муайян тафовутлар борлигини кўриш мумкин. Айрим тадқиқотчилар асосий эътиборни уларни бири-бирига қарши қўйишга қаратса, бошқалар уларнинг шериклиги, ҳамкорлиги, бир-бирини тўлдиришига эътибор қаратишади.

Фуқаролик жамияти тўғрисидаги таъриф ва назарияларнинг турли-туман бўлишига сабаб уларнинг муаллифлари мавзунини ёритишга турли томонлардан ёндашганлигида. Шунинг учун бу таърифлар ўртасидаги тафовутларни мутлақлаштириш ёки зиддият сифатида талқин қилиш ҳақиқатга мос келмайди. Мамлакатимиз ва хорижда фуқаролик жамияти институтлари тадрижий ривожланишининг ўрганиш учун фуқаролик жамиятининг асосий хусусиятларининг ўзида жамлаган таърифни ишчи дастур сифатида қабул қилиш мумкин. Фикримизча, мамлакатимиздаги Фуқаролик жамияти шаклланишининг мониторинг қилиш мустақил институти томонидан берилган таърифни асос учун қабул қилса бўлади: "Фуқаролик жамияти — бу қонун устуворлик қиладиган; инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳимояланиши таъминланадиган, шахснинг ривожланиши ва ўзлигини намоён қилиши учун қулай шарт-шароитлар яратилган; аҳолининг кенг қатламлари томонидан қўллаб-қувватланадиган мустақил ва барқарор институтлар амал қиладиган ижтимоий макондир"¹. Ушбу таърифда фуқаролик жамиятининг асосий таркибий элементлари қамраб олинган. Шу билан бирга, унда фуқаролик жамиятининг иқтисодий асоси бўлган хусусий мулкчилик ва маънавий жиҳатлари ҳисобга олинмаганини таъкидлаш лозим. Лекин мамлакатимиз ва хорижда фуқаролик жамияти институтлари тадрижининг ўрганишни мақсад қилиб қўйган ушбу мақола учун бу жиҳатлар муҳим эмас. Шунинг учун ФЖШМҚМИ (халқ орасида НИМФОГО деб юритилади) томонидан берилган таърифдан фойдалансак бўлади.

Мустақиллик йиллари Ўзбекистонда ижтимоий ва сиёсий соҳаларда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши, оёққа туриши, ривожланиши даври бўлди. "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси"да баён этилганидек, "Ўзбекистонимиз босиб ўтган кейинги ўн йиллик давр аҳолимизнинг кенг қатламлари қўллаб-қувватлайдиган турли хил фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жадал шаклланиши ва ривожланиши даври бўлди.

Мустақиллигимизнинг дастлабки йилларидаёқ Конституциямизда нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятига доир асосий принципларнинг мустаҳкамлаб қўйилгани барча аҳоли қатламлари манфаатларини акс эттирадиган бундай ташкилотлар кенг тармоқларининг ривожланиши учун қулай шароит яратди"². Истиқлол йилларида фуқаролик жамиятининг асосларини яратиш ва ривожлантириш бўйича олиб борилган ишлар кўламини тўла ҳамда тўғри тасаввур қилиш учун бу борада собиқ шўролар тузумидан қандай мерос қолганига қисқача назар ташлаш лозим. Собиқ тоталитар тузум даврида "фуқаролик жамияти" атамаси деярли ишлатилмас эди. Бунинг сабаби шундаки, ўша тузумнинг мафкурачилари мазкур атамани ғайриилмий тушунча сифатида тавсифлашар эди. Бундан ташқари, фуқаролик жамиятининг иқтисодий асоси бўлган хусусий мулкчиликка шўролар тузumi барҳам берган эди. Тоталитар тузум жамиятнинг иқтисодий асосларинигина емириб қолмай, унинг ташкилий, ҳуқуқий, ижтимоий, маънавий асосларига ҳам болта урди.

Ҳозирги кунда дунё олимлари фуқаролик жамиятининг ташкилий асосини жамоат бирлашмалари, хусусан, ННТлар ва ўзини ўзи бошқариш органлари ташкил қилишини эътироф этишади. "Жамоат бирлашмалари", "нодавлат нотижорат ташкилотлар" ва "ўзини ўзи бошқариш органлари" тушунчалари ўртасида умумий жиҳатлар билан бирга, муайян тафовутлар ҳам мавжуд. Лекин жамоат бирлашмалари ҳам, нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳам, ўзини ўзи бошқариш органлари ҳам фуқаролик жамияти институтлари ҳисобланади. Шунинг учун мазкур мақола доирасида уларнинг ҳар бирдан фойдаланганда, улар фуқаролик жамияти институти экани назарда тутилади.

Мустақиллик даврида фуқаролик жамияти институтлари ривожланганини билиш учун улар собиқ шўролар тузumi даврида қандай аҳволда бўлганини ўрганиш лозим.

Кўпгина олимлар собиқ шўролар тузumi даврида ҳам фуқаролик жамиятининг негизи - нодавлат нотижорат ташкилотлар мавжуд бўлганини қайд этишади. Бу фикрни тасдиқлаш учун улар тоталитар тузум таркибида касаба уюшмалари, халқ назорати, нотижорат ташкилотлар, турли ижодий уюшмалар, ўзини ўзи бошқариш органи бўлган маҳаллалар фаолият юритганини мисол қилиб келтиришади. Санаб ўтилган ташкилотларнинг ҳақиқатан ҳам мавжуд бўлганини инкор этмаган ҳолда, улар фуқаролик жамияти институтлари сифатида фаолият юритгани тўғрисидаги фикрга қўшилмаймиз. Чунки, мазкур ташкилотлар шўролар тузumi даврида фуқаролик жамияти шаклланиши ва ривожланишига хизмат қилмаган, аксинча, бундай жамиятнинг асосларини тугатиб битиришга оид ишларда фаол иштирок этган. Шунинг учун собиқ шўролар тузumi даврида мавжуд бўлган бу ташкилотларни фуқаролик жамияти институтлари, деб аташ, бизнингча, ҳақиқатга хилофдир.

Бир нечта шундай ташкилотлар фаолиятини кўриб чиқиш орқали улар фуқаролик жамияти институти сифатида қай даражада фаолият юритгани, аслида улар бўлганми-йўқми, деган саволга жавоб топиш мумкин.

Ҳозирги кунда кўпгина мамлакатларда, жумладан, Ўзбекистонда ҳам фаолият юритаётган сиёсий партиялар фуқаролик жамияти институтлари ҳисобланади. Бироқ собиқ шўролар тузumi даврида фаолият юритган ва давлат ҳокимиятини зўрлик билан эгаллаб олган компартияни фуқаролик жамияти институти, деб аташ ўринли эмас. Бу партия фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришга хизмат қилиш тугул, унинг иқтисодий асоси бўлган хусусий мулкни йўқ қилди; бозор муносабатларини мамлакат ҳаётидан мутлақо сиқиб чиқарди; фуқаролик жамиятига олиб борадиган ижтимоий шерикликни ривожлантириш ўрнига у бутунлай барҳам топди, фаолиятининг асоси сифатида социалистик революция назариясини дастур қилиб олди; фуқаролик жамияти институтлари бўлиши мумкин бўлган ташкилотларни ўзига қарам қилиб, уларнинг моҳиятини бузиб ташлади. Санаб ўтилган ҳолатларнинг ҳар бири мазкур партия фуқаролик жамияти институти эмаслигини, бундай жамиятнинг ашаддий душмани бўлгани эканини кўрсатади. Бу партиянинг на уставида, на дастурида "фуқаролик жамияти" ибораси тилга ҳам олинмаган.

Маъмурий-буйруқбозлик тизими шароитида фаолият юритган "Халқ контроли" деб аталган ташкилот жамоат бирлашмаси бўлса ҳам фуқаролик жамияти институти эмас эди. Чунки, бу ташкилот фуқаролик жамиятининг иқтисодий асоси ҳисобланадиган хусусий мулкчиликни йўқ қилган комфирқа томонидан бошқарилар эди. Мазкур ташкилотнинг раҳбар органлари ва раҳбарларини комфирқа тавсия қилар ҳамда тасдиқлар эди. Бундан ташқари, мазкур ташкилотнинг дастури, иш режалари ҳам комфирқа томонидан тасдиқланишини эсга олиш kiffoя. Бошқача қилиб айтганда, бу ташкилот мустақил фаолият юрита олмас эди. Шу билан бирга, мазкур ташкилот хусусий мулкни ҳимоя қилиш ҳамда қўллаб-қувватлаш ўрнига мамлакатда хусусий мулкнинг қолдиқлари ва изларини ҳам йўқотишга ҳаракат қилар эди.

Фуқаролик жамиятининг институти ҳисобланадиган ўзини ўзи бошқариш органи — маҳалла ҳам ўша даврда фуқаролик жамияти институти сифатида фаолият кўрсатмаган. Чунки, маҳалла ўзини ўзи бошқармаган, уни комфирқа бошқарган. У даврда маҳалла фаолият юритишини белгилайдиган тўлақонли меъёрий-ҳуқуқий асоснинг ўзи бўлмаган. Бундан ташқари, маҳалланинг ўзини ўзи бошқариш органи эканини тасдиқлайдиган кўпгина функциялари йўқ қилинган, аҳоли турли солиқларни тўлашда у давлат органларининг югурдагига айлантириб қўйилган эди. Махсус хизматлар маҳалладан ҳудуд аҳолисининг фаолиятини назорат қилишга кўмаклашадиган восита сифатида фойдаланар эди.

Ёшлар ташкилотлари масаласи алоҳида мавзу. Ёшларнинг деярли барчасини қамраб оладиган комсомол ташкилоти фуқаролик жамияти асосларини яратишга хизмат қилиш туғул, бу жамиятнинг яратилишига мутлақо қарши эди. Зеро, комсомол комфирқанинг дастёри эди.

Энг кўп сонли жамоат ташкилоти бўлган касаба уюшмалари ҳам партия чизган йўлдан четга чиқолмасди. Касаба уюшмаларининг бошланғич ташкилотларидан тортиб, собиқ марказдаги федерациялари раҳбарларигача комфирқа томонидан тавсия қилинар ва тасдиқланар эди. Ўз навбатида, комфирқа томонидан тавсия қилинган ва тасдиқланган раҳбар фуқаролик жамияти қуришга эмас, балки компартиянинг мақсадларига хизмат қилар эди. Шунинг ўзи ҳам касаба уюшмаларини фуқаролик жамияти институти дейиш қанчалик ноўрин эканини билдиради.

Жамоат бирлашмаси сифатида фаолият юритган Ёзувчилар уюшмаси, Бастакорлар уюшмаси, Актёрлар уюшмаси сингари ташкилотлар ҳам ҳукмрон партиянинг дастёрлари сифатида иш олиб борган. Бадиий уюшмаларнинг барчаси ҳукмрон партиянинг санъат партиявийлиги тўғрисидаги назарияси ва кўргазмасига таяниб, фаолият юрита эди. Санъатнинг партиявийлиги тўғрисидаги назария эса барча санъат турлари муайян синфлар манфаатларини акс эттириши ва шу синфлар манфаатига хизмат қилишини тарғиб қилар эди. Бу қоидалардан келиб чиқадиган ҳулоса санъат жамиятга, демакки, фуқаролик жамиятига эмас, балки муайян синфларга хизмат қилишини билдира эди.

Яна шуни ҳам ҳисобга олиш керакки, халқ назорати, комсомол, маҳалла, касаба уюшмалари каби ташкилотларнинг раҳбарлари ва аъзоларидан мутлақ кўпчилиги "фуқаролик жамияти" деган иборани эшитган ҳам эмас эди.

Юқорида баён қилинган фикрлардан келиб чиқиб, айтиш мумкинки, собиқ шўролар тузуми даврида нодавлат нотижорат ташкилотлар бўлган, лекин уларни фуқаролик жамияти институтлари деб ҳисоблаш мумкин эмас. Буни яна шундан ҳам билса бўладики, собиқ шўролар тузуми парчаланиб кетгандан кейин, МДХга аъзо бўлган қатор мамлакатларда сақланиб қолган компартиялардан бирортасининг дастурида фуқаролик жамияти қуриш мақсад қилиб қўйилмаган. Бунга компартиялар ҳокимият тепасида турган ёки сиёсий маконда фаолият юритаётган давлатлар мисолида ҳам ишонч ҳосил қилиш мумкин.

Мамлакатимиз ва хорижда фуқаролик жамияти институтлари тадрижини ўрганиш учун фуқаролик жамиятининг асосий хусусиятларини ўзида жамлаган таърифни ишчи дастур сифатида қабул қилиш мумкин.

Собиқ шўролар тузумида фуқаролик жамияти институтларининг мавжудлиги ва ҳолати қай аҳволда бўлгани масаласига аниқлик киритиб олгандан кейин, мустақиллик даврида бу йўналишда қанчалик катта ва машаққатли ишлар амалга оширилганини тасаввур қилиш қийин эмас. Истиқдол йилларида фуқаролик жамияти институтлари янгидан яратилди, деб тўла ишонч билан айтиш мумкин. Дастлабки кунлардан бошлаб фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва фаолиятини таъминлаш бўйича меъёрий-ҳуқуқий асос яратишга киришилди. Ана шундай асоснинг негизини 1992 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ташкил қилади. Конституцияда фуқароларнинг касба уюшмалари, жамоат ташкилотлари, шу жумладан, сиёсий партияларга ҳамда оммавий ҳаракатларга бирлашиш ҳуқуқи мустаҳкамлаб қўйилди. Конституциянинг 58-моддаси давлат жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқлари ва манфаатларига риоя этилишини, уларнинг ижтимоий ҳаётда тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб берди.

Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилган асосларга таяниб, қатор қонунлар қабул қилинди, уларда жамоат бирлашмалари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва сиёсий партиялар тузиш ва улар фаолият юритишини тартибга солувчи қоидалар белгилаб қўйилди. Бу омиллар фуқаролик жамияти институтлари вужудга келиши, ривожланиши учун кенг йўл очди. 1991 йилда "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги, 1992 йилда "Касаба уюшмалари, уларнинг ҳуқуқлари ва фаолият кафолатлари тўғрисида"ги, 1996 йилда "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги қонунларнинг қабул

Ҳозирги кунда дунё олимлари фуқаролик жамиятининг ташкилий асосини жамоат бирлашмалари, хусусан, ННТлар ва ўзини ўзи бошқариш органлари ташкил қилишини эътироф этишади. "Жамоат бирлашмалари", "нодавлат нотижорат ташкилотлар" ва "ўзини ўзи бошқариш органлари" тушунчалари ўртасида умумий жиҳатлар билан бирга, муайян тафовутлар ҳам мавжуд.

қилиниши ёш мустақил давлат ўзи ташкил топган дастлабки кунлардан бошлаб мамлакатда демократияни ривожлантириш ва фуқаролик жамияти институтларини шакллантиришга қанчалик катта аҳамият берганини кўрсатади.

Мустақилликнинг дастлабки кунларидан бошлаб фуқаролик жамияти институтларининг тузилиши ва тако-

миллашувига берилган алоҳида эътибор улар фаолиятининг тез орада гуркираб ривожланишида муҳим омил бўлди. Президент Ислон Каримов бошчилигида давлат ҳокимияти органларининг фуқаролик жамияти институтлари тараққий этишига бу қадар катта эътибор берилиши мазкур институтларнинг оёққа туришлари, том маънодаги фуқаролик жамияти институтлари сифатида тўлиқ фаолият юритишлари, фуқаролар ва жамиятнинг манфаатларини ифодалаб, ҳимоя қилишига асос бўлди. Шу боис, уларнинг фаолиятлари билан боғлиқ баъзи масалаларга аниқлик киритиб олишга тўғри келади. Ана шундай масалалардан бири фуқаролик жамиятининг асосини ташкил қиладиган жамоат бирлашмалари сонини тўғри аниқлаш масаласидир.

Ҳозирги кунда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг сони ҳақида турли рақамлар кўрсатилмоқда. Масалан, Адлия бошқармасининг сайтига 2014 йил якунлари бўйича қўйилган маълумотда мамлакатдаги ННТлар сони 8200дан ортиқ³, деб кўрсатилган. Худди шу рақам Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти сайтида ҳамда шу институтнинг 2014 йил якунлари бўйича маълумотномасида ҳам келтирилган⁴. Айни пайтда "Маҳалла" жамоат фонди мамлакатдаги ўзини ўзи бошқариш органлари, яъни маҳаллаларнинг сони 10000 га яқин, деб кўрсатади. Моҳиятан нодавлат нотижорат ташкилотлари бўлган маҳаллалар сони 10000 га яқин бўлса, демак, бу рақамни ҳам ННТларнинг мамлакатдаги умумий сонига қўшиб ҳисоблаш лозим.

"Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси"да фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, уларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги иштирокини кенгайтириш-

ни таъминлайдиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш вазифаси белгиланган. Унга асосан, мамлакатимизда "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида", "Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчиларини сайлаш тўғрисида"ги қонунлар янги таҳрирда қабул қилинди. Бу қонунлар маҳаллани ривожлантириш, уни манзилли ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг марказига айлантиришни кўзда тутди.

Манбаларда ННТлар сони тўғрисида турлича маълумотлар келтирилишининг бир неча сабаблари бор. Аввало, жамоат бирлашмаларига алоқадор қонунларнинг ҳар бир моддаси ва абзацларини чуқур ўрганмасдан ёки уларга эътибор бермасдан турли рақамлар келтирилмоқда. "Фуқаролик жамияти институтлари" тушунчасига нисбатан кичикроқ ННТларнинг сонини аниқламоқчи бўлсак, биринчи навбатда, бундай ташкилотлар жумласига қайси ташкилотлар киритилиши белгилаб қўйилган "Нодавлат нотижорат ташкилотлар тўғрисида"ги Қонунга мурожаат қилиш керак. Бу Қонуннинг 2-моддасида қайси ташкилотлар нодавлат нотижорат ташкилотлар жумласига кириши кўрсатиб ўтилган: "Нодавлат нотижорат ташкилоти - жисмоний ва (ёки) юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ҳамда олинган даромадларни (фойдани) ўз қатнашчилари (аъзолари) ўртасида тақсимламайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотидир"⁵.

Қонуннинг мазкур қондаси мамлакатимизда ННТларнинг сони қанча эканини аниқлаш учун асос бўлади. Фойда олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ва фойдани ўз аъзолари орасида тақсимламайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотлари жумласига қасаба уюшмаларини, сиёсий партиялар, хотин-қизлар ва ёшлар ҳаракати ташкилотлари қабиларни киритиш мумкин. Шу ҳолатдан келиб чиқиб, мамлакатдаги ўзини ўзи бошқариш органлари - маҳаллалар, қасаба уюшма, хотин-қизлар, ёшлар ва диний ташкилотлар сонини қўшсак, мамлакатимизда 80 000 дан ортиқ жамоат бирлашмалари фаолият юритаётгани маълум бўлади.

Юқорида баён қилинган фикр-мулоҳазалардан хулоса қилиб айтиш мумкинки, фуқаролик жамияти ННТларнинг сон ва сифат жиҳатдан ўсиши ҳамда уларнинг давлат ҳокимияти органлари билан ижтимоий шериклик асосида ҳамкорлик қилишлари асосида қурилади. Тарих фуқаролик жамиятига эришишнинг бошқа мақбул йўлини топган эмас.

Манба ва адабиётлар

1. Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. Маъруза. 2013. baktria-press. 2014//www. nimfogo.uz

2. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. -Т.: «Ўзбекистон», 2010. 23-б.

3. www.minjust.uz/

4. nimfogo.uz/ru/

5. Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлар тўғрисида"ги Қонуни. //Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999. 5-сон, 115-модда.

THE MAIN CHARACTERISTICS OF TRANSLATION OF OFFICIAL LEGAL DOCUMENTS

One of the most demanded kinds of translation can be called nowadays the translation of legal documents. Documents are mainly divided into two main groups. Documents of individuals and legal entities, passports, certificates and licenses, the founding documents of companies, treaties, protocols, agreements, contracts. Translation of documents of legal bodies is becoming increasingly important in today's global economy. One of the features of translation of documents of individuals is the need for legalization, to give them legal force for presentation outside the country. The group of documents of legal entities like agreements, contracts, and insurance documents have often their own features and difficulties in translation. Translation of contracts and agreements has its own characteristics, which include construction of special offers, specific vocabulary, and lexical availability templates that the translator should know for quality and correct translation. It is necessary to know for translator of legal documents the terms of the order, preferred translation of the names of the parties, proper names, format and purpose of the translation to enter into contractual relations. When translating agreements and other legal documents there must be taken into account the peculiarities of formation of legal texts and adherence the established rules of writing. It is important to maintain syntax of the original text as much as possible. Translation of agreements begins with the selection of key terms of style and document type definitions. After that, the translator starts translating itself. The final step of translation is to edit the text and check the homogeneity of the terminology used throughout the text. The translation of agreements requires not only knowledge of lexical and grammatical peculiarities of sentence structure, but attention to details such as the translation of company names, addresses, and names.

One of the most difficult tasks is to translate texts of international legal instruments. The main characteristics of the complexity of the translation of international legal documents is the lexical features of the foreign language.

The emergence of new structures and lexical terms requires an excellent knowledge of the language and specific disciplines from the interpreter.

Quite often experts in the field of translation of international legal instruments are faced with terms and phrases, which are less possible to translate into the Uzbek and Russian languages due to the lack of exact equivalents. Therefore, it is important to be guided in the subject of translation and have access to special encyclopedias and dictionaries. Inaccurate or incorrect translation of the international legal documents can cause various conflicts, that is why they should be done only by highly qualified translators.

The main feature of the language of business correspondence is exact and clear presentation of the material with almost no emotional elements; they virtually exclude the possibility of arbitrary interpretation of the substance of the matter. Therefore, the basic requirements to be met by good business translation are as follows:

- accuracy - all the statements treated in the draft copy shall be set out in translation;
- compactness - all the statements treated in the draft copy are concisely and succinctly presented in translation;
- clarity - conciseness and brevity of language translation should not affect on the completeness of the translation of the original language;
- literary - translation text should meet generally accepted standards of literary language without using the syntax of the source language.

Translation of the title of the document if it reveals the essence of the matter should be as close to the original as possible. If it is different with brevity or has an advertising nature, the translator adds a brief summary for information. All abbreviations appearing in the original text must be decoded in accordance with generally accepted and special cuts. Abbreviations indecipherable remain in the original language.

Followings do not change and retain the original spelling:

- words and sentences not in the original language;
- abbreviated names of products and brands of appliances;
- titles of foreign publications.

In the text of the translation there usually translated:

- names of branches and departments of institutions and organizations;
- job titles, scientific degrees, positions;
- proper names, names in accordance with established practice

The following are transcribed in the text of translation:

- foreign and proper names, taking into account traditional writing of well-known names;
- articles and prepositions in foreign names;
- names of foreign firms, companies, joint stock companies, corporations, monopolies and industrial associations;

- conjunctions and prepositions in the names of firms;
- brand names, machinery, instruments, chemical products, materials.

Following terms are replaced with Uzbek/Russian equivalents in the text:

- special terminology;
- geographic names.

Today, the language is studied in terms of its interaction with the culture and the translated texts are also considered in the context of the culture of the receiving language.

From this perspective, translation is seen as a mediator in the process of comprehension and understanding of different cultures, in the implementation of contacts and intercultural communication.

Professional communication refers to a special type of social communication: it is carried out thanks to the expertise and has a value within a specific professional group.

Intercultural professional communication as a kind of professional is complicated by complex influencing it, and closely related factors, of which one of the most important is the presence of a mediator of communication, i.e. the translator. Intercultural professional communication holds a special place in the modern world. The rapid development of science and technology, intensive exchange of scientific and technical information, the integration of scientists from different countries in the development of promising scientific directions - all contribute to the understanding of the importance of effective communication professionals. Issues of improving the cross-language professional communication involved not only the professionals but also people intended to directly ensure the successful implementation of cross-language communication, - translators and theorists of translation. Jurisprudence is involved in this process as well. The extensive development of the economic partnership, cultural cooperation requires a legal regulation, professional assistance from lawyers and their participation in negotiations, business meetings, and compiling documentation. The accurate and correct translation is especially important in the field of jurisprudence, because certain historical periods, the fate of individual states may depend on it, not mentioning the fate of individuals. Consideration of factors of any translated text in a cross-cultural communication is made taking into the consideration the main features of the language culture, the type and mechanism of social coding of native and foreign languages. This approach allows us to identify a new approach to solving the practical problems of translation, for example, in the legal text.

Translation features of legal documents are now increasingly attracting the attention of researchers. Today's special relevance of a comparative analysis of languages in the legal sphere, as well as the methodology and technique of translation of legal texts is due to the

significant changes that have taken place in the political and economic international relations in recent decades. Language of law implies a narrow specialized nature of language, which covers a wide range of legal branches and institutes.

When translating legal documents it is necessary to take into account the existing differences in national legislation, particularly, the peculiarities of legal discourse. When translating from one language to another the problem of an adequate translation of the contents of legal documents appears before the translator. As a consequence, there is a need for translation transformations, in particular, lexical, since language of law possesses a special vocabulary and a certain terminological content. In this area it is important not only the possession of special knowledge of the legal norms, possession of legal terminology (including legal process systems), but also the personal qualities of an interpreter, as the translation of any text involves the interaction of sovereign national languages, and cultural concepts relatively. To implement an adequate translation it is necessary to know the specifics of the images and associated program of activities of the types of cultures between which communication is carried out. Empirically proven that certain fragments of reality, communication and relationships are reflected in the language as a social phenomenon. For example, judicial speech, which is the distinguishing factor between national cultures. For example, in the US the judicial-legal issues are of major part of mass culture. An American citizen subconsciously believes in "justice and stability" of his judicial system. We are also in order to achieve much as possible close and adequate perception of a foreign lingvocultural community, you need to become a participant of the communicative process, by means of texts, translation of relevant legal orientation. That translation is a form of interaction between cultures; it gives known representation of the foreign culture. According to Czech linguists Mathesius V. and V. Prochazka, translation - is not only replaced language, but also the functional replacement of the elements of culture. Such a substitution cannot be complete because the known requirement as "the translation should be read as the original" is hardly feasible, because it involves the full text of the adaptation to the norms of another culture¹.

The very notion of cultural interaction implies general and specific elements, coincidences and inconsistencies, which allows distinguishing one community from another Lingvoculture. Any translator, working with legal texts, must take into account the requirements of *uzusa* - language media habits of the native speaker of a language, without disturbing the usual perception of the legal document. Linguistic and ethnic discrepancies between speakers of a foreign language and the native speaker of a language can be both cultural and historical, as well as relevant-event character.

The most comprehensive, multilingual communication between the communicants by creating a language translation of the text, communicative foreign language equivalent to the original, that is, by its translation. The concept of "communicative equivalence" of texts is important for understanding the mechanism of translation of foreign language material. For communicant two texts act as equal forms of existence of the same messages, they are equivalent in their functional, structural, and semantic identification. When translating a legal text achieving adequacy is only possible when the translator himself legally literate, both in foreign and in his native culture. Basic knowledge of the relevant laws and especially the legal terminology is a requirement for an interpreter working in the field of jurisprudence. Take the example of the legal discourse², which represents diversity of judicial and procedural system of the state. Different countries have their different legal systems. The language of every nation is characterized by its own legal terms. Thus, the English language is used in the legal systems of the US, UK, and German - in Germany, Switzerland, Austria. Linguistic equivalence of legal concepts are often not achievable. Today, Europeans unified "Charter on Human Rights", and for the Member States of the European Community - the documents, regulations and decisions of the international organization. Consequently, there are a number of approximate equivalents of languages.

For instance:

ARTICLE 3 Everyone has the right to life, liberty and security of person. - Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

ARTICLE 17

Everyone has the right to own property alone as well as in association with other.

No one shall be arbitrarily deprived of his property.

Каждый имеет право как на единоличное владение собственностью, так и в компании с другими. Никто не может быть дискреционно лишен его собственности.

ARTICLE 24

Everyone has the right to rest and leisure, including reasonable limitation of working hours and periodic holidays with pay.

Каждый имеет право на отдых и досуг, включая разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск.

Legal language - we can say, "the state language." This rule is very important and cannot be broken. The biggest problem in this case is the impossibility to find accurate, adequate translation from one language to another in some cases. This complicates the work of the translator, presents certain obstacles to the use of a foreign language legal document. Different types of translation in unequal levels maintain proximity to the translation and therefore, reproduce the original with more or less completeness. Since achieving, a perfect translation is not always possible; the interpreter has to go to all sorts of compromises.

"The degree of a real approximation of bilingual communication with the translation towards monolingual communication, of course, depends not only on the skill of the translator, but also on a number of objective reasons. The characteristics of the source text and the method of translation could be referred to those features"³. For example, a legal document is a special translation, where the language has to ensure the implementation of a public purpose and appropriate legal usage. Carrying through the translation of the legal text, the translator deliberately departs from the structural and semantic consistency between the two sides of communication in favor of equal value in terms of impact. Thus, the legal text is one of the vital forms of expression of the right. Legal document is the other written media translation of legal information; it has texting features and peculiar linguistic expression. Despite the contradictions in the views of scientists, linguists and lawyers, most concur that every text has lexical, grammatical and logical framework, organized in a certain way in order to transmit information. There is no doubt that the legal texts in translation from the source language to the target language, regardless of their functional purpose and pragmatic roles have the same base. It will be recalled that the right is a set of rules of behavior of individuals and groups in society, each prescribing a certain shape existing and emerging principles for resolving disputes. Therefore, translation language of legal documents as a whole must be accurate, clear and reliable. The text of the majority of documents should have a neutral official style that does not cause additional associations and does not detract from the essence of the document. Neutral presentation of legal norms increases the efficiency of legal regulation.

The quality of legal translation in some way affect the efficiency of law enforcement, the degree of regulation of specific relations. According to L.K.Latyshev it is often required amendments to the norm and usage, and pre-informational stock of native language then the translator resorts to transformations. In most cases, problems of translation associated with the transformation, are due to linguistic cultural differences between the two nations. Divergent approaches to the phenomena and objects are observed in the different ethnic communities. For instance:

What will be held to be 'just and reasonable' must depend upon the particular facts of each case. - Что суд признает справедливым и разумным, должно зависеть от конкретных фактов каждого дела.

The liability of the carrier is to three exceptions at common law. The first is the 'act of God', by which is understood some unforeseen accident of natural cause which could not have been prevented by any reasonable foresight. - В соответствии с общим правом, пере-

возчик освобождается от ответственности в трех случаях. Во-первых, в условиях форс-мажора, (стихийного бедствия), под которым понимаются непредвиденные обстоятельства естественного характера, которые не могли быть предотвращены с помощью разумной предусмотрительности.

In these examples of adaptive translation fragments of a legal text the information is transmitted by means of the other language. This process, like it combines elements of the translation and transformation of information from a foreign language into the target language. When translating the legal documents special attention should be paid to the lexical no equivalence, as in all languages, there are words and set phrases of a foreign language that does not have a more or less full compliance in the form of lexical units. It is very helpful to the translator to have an idea of this kind of phenomena.

For example, consider the phenomenon 'primaries' - preliminary elections determining the presidential candidates of the two political parties in the United States:

Before voting every citizen must register in accordance with the laws of his state. This gives him the right of participating in primaries.

Venire - category of persons capable for performing the functions of the jury:

The juries are selected from a larger panel of citizens, commonly known as the venire.

Vior dire - questioning the jurors to identify their possible bias:

The prospective jurors are generally subject to further interrogation about their possible biases. This examination is known as vior dire.

Solicitor - Attorney, Solicitor (does customers' business, prepares the cases for lawyers):

A solicitor, acting under a general retainer, has an implied authority to accept service of process for his client Solicitor, acting under contract with the attorney general, has implied powers to take customer service during the trial proceedings...

Bill - bill

In certain circumstances, a Bill may become law without the concurrence of all the component parts of Parliament

From these examples, we can see that the ways of translating the legal documents can be varied and combined depending on the presence of legal terminology in the text of target language, sentence structure, the presence of conjunctions and the introductory words, lingo cultural peculiarities of foreign text as well. Also, be aware that there are many documents that are not designed for lawyers, but for people who cannot understand the legal terminology and vocabulary. Study of the lexical composition of legislative texts is limited by the issues of terminology, as the legal terminology is considered the main, the most informative level of the vocabulary of legislation language, contributing to the formulation of precise and clear legal regulations. Thus, the implementation of translations of legal texts should be based on linguistic factors of this process on the basis of ethnic and cultural differences in the legal systems of the Uzbek/ Russian-speaking and English-speaking countries, stressing the need to preserve the structural and semantic proximity of legal translation to his original, which is a key aspect of legal translation.

Bibliography

1. Kashkin V.B. Introduction to the theory of communication. Voronezh, Vilnius Gediminas Technical University, 2000. P.183.
2. Saidov A.Kh. Comparative jurisprudence. Short academic course. Tashkent, 2007. P.59.
3. Claudia Mahler, Anja Mihr and Reetta Toivanen (Eds.) The United Nations Decade for Human Rights Education and the Inclusion of National Minorities, Peter Lang Verlag, Frankfurt a.M., 2008. P.17.

Saidov A.Kh., Xabrieva T.Ya. Parliamentary glossary. Tashkent, 2008.

Latyshev L.K. Translation technology. M., 2001.
Chuzhakin A. Petrenko K. World of Translation 5. A practical guide for interpretation. M., 2001.

M., 1994. Schweitzer A.D. The translation in the context of cultural tradition // literary language and cultural tradition. M., 1994.

Iriskulov M.T. Introduction to the linguistics. Tashkent, 2008.

СТРАТЕГИК МЕНЕЖМЕНТ ОРҚАЛИ ТАЪЛИМ ТИЗИМИ ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Иқтисодиёт соҳасида, айниқса, ишлаб чиқариш жараёнида, асосан, кам харажат қилиб кўпроқ даромад олиш кўзда тутилса, таълим соҳасида эса қилинган харажатга яраша натижага, яъни таълим сифати ва самарадорлигига эришиш кутилади. Таълим сифати кўрсаткичи ўқувчиларнинг Давлат таълим стандартлари талабларига мувофиқ олган билим, кўникма ва малакаларининг эгалланганлик даражаси билан белгиланади. Масалан, 2012-2013 ўқув йили якуни бўйича ўқувчиларнинг билим даражаси 63,4 баллни ташкил этган.

Мамлакатимиз ҳам таълим тизимида алоҳида эътибор қаратиб келаётган дунёдаги етакчи давлатлардан бири ҳисобланади. Сифатли кадрлар тайёрлаш ва таълим сифатини ошириш масаласи барча давлатлар учун долзарблигича қолмоқда. Жаҳонда таълим тизимида харажатга яраша натижага эришиш коэффициентини ўлчаш ва уни ижобий томонга ўзгартириш, таълим сифатини ошириш ва унга таъсир этувчи омилларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш учун асосли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқувчи кўплаб муассасалар, халқаро ташкилотлар мавжуд.

Экспертлар фикрига кўра, таълим сифатига таъсир этувчи омиллардан асосийларига дарслик ва ўқув-методик адабиётлар, ўқувчилар давомати, ўқитувчининг касбий тайёргарлиги ҳамда маҳорати, мактабда ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш, дарс жараёнида мультимедиа ва лаборатория ускуналарида фойдаланиш самарадорлиги кабилар қиради.

Лекин, бизнингча, юқоридаги барча омилларнинг таълим сифатига ижобий таъсирини таъминлашнинг асосий йўли таълим тизимини самарали бошқаришдир. Стратегик менежмент, асосан, иқтисодий жабҳада қўлланса-да, ундан таълим соҳасида ҳам фойдаланилса, таълим тизимида сарфланаётган бюджет харажатларига яраша самарали натижага эришиш мумкин. Бугунги кунда таълим бошқарувчиларининг кўпроқ стратегик фикрлаш ва стратегик режалаштиришга мурожаат қилишларига тўғри келмоқда. Бунга қуйидагилар сабаб бўлмоқда:

биринчидан, зарур деб ҳисобланган барча чора-тадбирларни режалаштириш ва амалга ошириш белгиланиб, якуний мақсадга эришолмай қолиш мумкин;

иккинчидан, ресурсларнинг қўплиги энг яхши натижаларга эришиш дегани эмас, натижанинг ижобий ёки салбий бўлиши ушбу ресурслардан тўғри ёки нотўғри фойдаланишга боғлиқ;

учинчидан, амалга оширилиши мувофиқ, деб топилган ишларнинг барчасини режалаштириш тобора мураккаблашиб бормоқда, чунки мақбул қарорлар қабул қилиш, муроасага келиш ва консенсусга эришиш жараёнидаги танловлар қийинлашмоқда.

Бундай ҳолат, ўз навбатида, стратегик режалаштиришни кенг қўламда қўллашни тақозо қилади. Таълим соҳасидаги стратегик режа — стратегик режалаштириш жараёнининг муайян маҳсули бўлиб, табиий равишда ривожланаётган ва бир қанча чекловлар-

ТАГАЕВ Шухрат, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси «Хорижий тиллар» кафедраси мудири.

САФАРОВ Отабек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

ни ўз ичига мужассамлаштирган миллий тараққиёт тамойиларининг талабларига мос равишда таълим тизимини сифатли бошқаришга оид йўриқномаларни ўз ичига олади¹.

Таълим соҳасида стратегик режалаштиришдан янада кенг фойдаланиш барча мақсадларга эришишнинг мукамал йўлидир². ЮНЕСКОнинг Таълим сиёсати ва стратегиялари бошқармаси томонидан 2006 йилда chop этилган "Таълим тизимида стратегик менежмент: айрим концепциялар ва чоралар" номли йўриқномасида стратегик режалаштириш ва тезкор режалаштириш ўртасидаги фарқ кўрсатилиб, стратегик режалаштириш менежментнинг юқори табақаси иштирокида, тезкор режалаштириш эса қуйи табақа иштирокида амалга оширилиши қайд этилган. Режалаштиришнинг мазкур турлари қуйидаги 1-жадвалда келтирилган.

1-жадвал

Тезкор ва стратегик режалаштириш ўртасидаги ўзаро фарқлар

Ҳолат	Тезкор режалаштириш	Стратегик режалаштириш
Асосий эътибор	Кундалик фаолият	Мақсадга эришиш
Мақсад	Мавжуд ресурслардан максимал фойдаланишга эришиш	Энг маъқул ҳаракат вариантларини режалаштириш
Натижа	Самарадорлик, барқарорлик	Самарадорлик, таъсир кенглиги
Маълумот	Ҳозирги вазият	Келажакдаги имкониятлар
Тузилма	Бюрократик, барқарорлик	Тадбиркорлик, мослашувчанлик
Муаммоларни ҳал қилиш	Ўтмиш тажрибасига таянади	Янги усуллар ва муқобилларини топади
Риск	Паст	Юқори

Манба: Gwang Chol-Chang, Strategic Planning in Education: Some Concepts and Steps. 2006. UNESCO, p.5

Маълумки, таълим тизимини бевосита бошқарувчи органлар таълим соҳасидаги вазирликлар ҳисобланади. Демак, таълим тизимини стратегик бошқариш ва уни режалаштириш кўпроқ мазкур вазирликларга тааллуқли вазифа ҳисобланади.

Бугунги кунда кўплаб ривожланган давлатларнинг таълим соҳаси вазирликларида таълим сифати даражаси 10 йилдан сўнг қандай босқичда бўлиши, шу даврда таълим тизими олдида қандай муаммолар юзага келиши мумкинлиги ва уни олдиндан бартараф этиш йўллари билан шуғулланувчи бошқарма ва бўлимлар мавжуд. Қуйида биз тараққий этган мамлакатлар таълим соҳаси вазирликларининг ана шундай бошқармалари фаолиятига тўхталиб ўтамиз.

АҚШ Таълим департаменти (вазирлиги)нинг Режалаштириш, баҳолаш ва таълим сиёсати бош бошқармаси вазирликда режалаштириш, баҳолаш, стратегияларни ишлаб чиқиш вазифалари билан шуғулланади ва бюджет фаолиятини назорат қилади. Бошқарма ўз фаолиятини Таълим вазирлигининг бош бошқармалари, Конгресс, Менежмент ва Бюджет бошқармаси давлат таълим органлари сингари ташқи ташкилотлар билан мувофиқлаштириб боради³. Мазкур бош бошқарма, ўз навбатида, 2 бошқармадан: Бюджет бошқармаси ҳамда Таълим сиёсати ва дастурларини таҳлил қилиш бошқармасидан таркиб топган. Иккинчи бошқарманинг ўзи Дастурлар ва аналитик тадқиқотлар бўлими, Сиёсат ва техник таҳлил гуруҳи, Умумий ўрта ва олий таълим узлуксизлигини таъминлаш гуруҳи ҳамда Мактабгача ва бошланғич таълим гуруҳидан иборат.

Бош бошқарма қуйидагиларга масъул: 1. Вазир ўринбосарига "think-tank" (юксак са-

лоҳиятли олимлар ва юқори малакали мутахассислар жамоасидан иборат юқори даражадаги маслаҳат органи) хизматини кўрсатиш; 2. Муаммолар шарҳи, техник ҳужжатлар, йўриқномалар ва вазиятларнинг қисқача таҳлилини ишлаб чиқиш; 3. Жорий ва таклиф қилинган таълим сиёсатини таҳлил қилиш; 4. Таълим дастурларини баҳолаш натижалари, стратегик таҳлил ва кўрсаткичлар мезонига асосланган ҳолда қонунчилик таклифлари ва дастур муддатларини узайтириш бўйича стратегик тавсиялар ишлаб чиқиш; 5. Таълим дастурларининг жорий қилиниши, ўқувчилар ва ўқитувчиларнинг кўрсаткичлар ҳамда далилларга асосланган тажриба асосида таълим дастурини яхшилашга қаратилган тадқиқотларни ишлаб чиқиш, амалга ошириш ва ҳисобот тайёрлаш; 6. Ривожланиш формуласини яратиш, моделлаштириш, прогнозлаштириш ва тенденция таҳлилини ўтказишда техник эксперт маслаҳатлари бериш; 7. Харажат (фойда) таҳлили ҳамда норматив актларнинг институционал таъсири бўйича таҳлиллар олиб бориш.

Европа давлатлари орасидан таълим сифати юқори кўрсаткичларга эга Германия ва Финляндиядаги таълим вазирликларининг ташкилий тузилмасига назар ташласак, уларнинг таълим тизимида ҳам стратегик менежмент самарали жорий этилганлигининг гувоҳи бўлишимиз мумкин. Германия Таълим ва тадқиқотлар федерал вазирлигининг ташкилий тузилмаси маъмурий вазифаларга масъул марказий бошқарма ҳамда таълим ва тадқиқотлар соҳасининг турли жабҳаларига тааллуқли масалалар билан шуғулланувчи 7 та бош бошқармадан иборат. Ҳар бир бош бошқарма ўртача икки бошқарма ва 10-15 та бўлимдан иборат бўлиб, вазирликда хизмат қилаётган жами 900га яқин ходимни Таълим ва тадқиқотлар вазири, унинг икки муовини ва яна икки нафар парламент томонидан тайинланган давлат хизматчилари бошқаради.

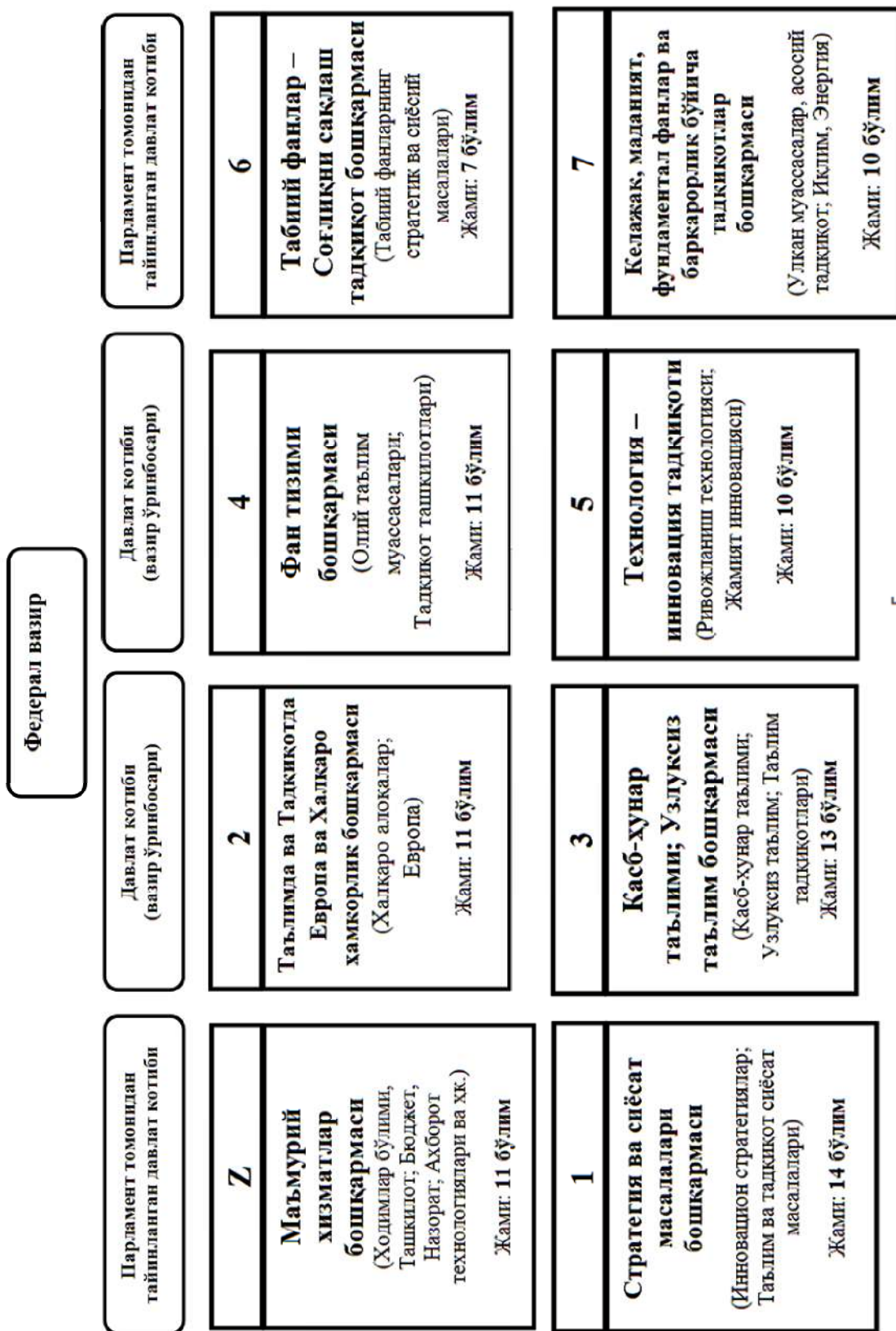
1-расмда кўриниб турганидек, биринчи бош бошқарма Стратегия ва сиёсат масалалари бош бошқармаси ҳисобланиб, у қуйидаги икки бошқарма ва 14 та бўлимдан иборат:

1. Инновацион стратегиялар бошқармаси.
2. Таълим ва тадқиқот сиёсати масалалари бошқармаси.

Бош бошқарма вазирликдаги биринчи бошқарма сифатида вазирликнинг маслаҳат берувчи органи вазифасини ўтайди ҳамда барча бошқармалар учун умумий муаммолар ечими билан шуғулланади. Асосий эътибордаги жабҳаларга инновацияга хайрихоҳ бўлган тизим яратиш, билимга асосланган жамиятнинг янги истиқболларини ишлаб чиқиш, Федерал ҳукумат ва Ерлар (вилоят)лар ўртасидаги ҳамкорликни қўллаб-қувватлаш, тенг имкониятлар яратиш ҳамда статистик таҳлиллар қилиш киради. Бундан ташқари, бошқарма High-Tech стратегияларининг янада ривожланишини, инновацион сиёсатнинг асосий концепцияси ва иқтидорли ўқувчи-талабаларни рағбатлантиришнинг самарали воситаларини ишлаб чиқиш билан ҳам шуғулланади.

Бош бошқарманинг Инновацион стратегиялар бошқармаси, ўз навбатида, қуйидаги бўлимлардан таркиб топган: Инновацион сиёсат масалалари бўлими, Янги инновацион, қўллаб-қувватловчи восита ва дастурлар бўлими, Стратегик прогноз ва илм-фан алоқалари бўлими, Ҳудудий инновацион ташаббуслар бўлими, Статистика ва халқаро қиёсий таҳлил бўлими. Таълим ва тадқиқот сиёсати масалалари бошқармаси эса қуйидаги бўлимлардан иборат: Стратегия бўлими, Ёш тадқиқотчиларни қўллаб-қувватлаш ва иқтидорли болаларни рағбатлантиришнинг умумий аспекти бўлими, Федерал ҳукумат ва Ерлар ўртасидаги ҳамкорлик бўлими, Таълим ва тадқиқот соҳасида тенг имкониятларни таъминлаш бўлими, Билимга асосланган жамиятнинг (knowledge society) келажақ истиқболларини ишлаб чиқиш бўлими, Таълим, фан ва тадқиқотнинг рақамли (цифровой) трансформацияси бўлими⁴.

Жаҳонда таълим тизимида харажатга яраша натижага эришиш коэффициенти ўлчаш ва уни ижобий томонга ўзгартириш, таълим сифатини ошириш ва унга таъсир этувчи омилларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш учун асосли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқувчи кўплаб муассасалар, халқаро ташкилотлар мавжуд.



Манба: Германия Таълим ва тадқиқотлар федерал вазирлиги расмий сайти — www.bmbf.de/pub/orgplan.pdf

1-расм. Германия Таълим ва тадқиқотлар федерал вазирлиги ташкилий тузилмаси.

Финляндияда ҳам таълим тизимини стратегик менежмент орқали самарали тарзда бошқариш ўзига хос ташкил этилган. Финляндия номарказлашган давлат ҳисоблангани боис бошқарувда қарорлар қабул қилиш маҳаллий таълим бошқармалари зиммасига юклатилган. Вазирлик, асосан, мамлакатда таълим стратегияларини ишлаб чиқади ва амалиётга татбиқ этади. Финляндия Таълим ва маданият вазирлиги фан, маданият, спорт, ёшлар сиёсати ҳамда ушбу жабҳадаги халқаро ҳамкорлик, таълим ва меҳнат фаолияти ўртасидаги узвий алоқа учун масъул⁵. Масалан, вазирлик томонидан 2003 йилда ишлаб чиқилган ва 12 йилга мўлжалланган "Таълим вазирлиги стратегияси — 2015" номли ҳужжат қабул қилинган. Ҳужжатда бир неча йиллардан сўнг Финляндияда таълим сифатини оширишга тўғаноқ бўлиши мумкин бўлган муаммолар олдиндан прогност қилинган, унинг сабаби ва ечимлари илмий асосланган ҳолда 6 та муҳим жабҳани ривожлантириш масалалари бўйича чоралар кўзда тутилган⁶.

Финляндия таълим тизимида стратегик режалаштириш ва бошқариш ўта муҳим жабҳа бўлиб, таълим ва маданият вазирлигидаги мавжуд 5 та бош бошқарманинг тўрттасида алоҳида стратегик бошқарув ва йўналтириш бўйича бўлимлари фаолият кўрсатади. Хусусан, вазирликнинг Умумий таълим ва мактабгача таълим бош бошқармасида Стратегик бошқарув ва йўналтириш бўлими, Таълим сиёсати бўлими ҳамда Фан сиёсати бўлимлари мавжуд; Олий таълим ва фан сиёсати бош бошқармасида эса Стратегик бошқарув ва йўналтириш гуруҳи фаолият юритади⁷.

Сингапурдаги таълим тизими эса дунёнинг энг юқори кўрсаткичларига эга тизимлардан бири. Ушбу икки тилли таълим тизимида ўқувчилар математика ва бошқа аниқ фанлар бўйича юқори натижаларга эришиб келмоқдалар. Натижада, улар TIMSS, PISA ва PIRLS сингари халқаро андозадаги имтиҳонларда аъло даражада иштирок этиб, юқори ўринларни эгалламоқдалар. Шунингдек, Сингапур таълими Глобал рақобатбардошлилик ҳисоботида рақобатбардош иқтисодиёт талабларига жавоб бераётган энг яхши тизим сифатида эътироф этилмоқда⁸. Хусусан, халқаро стандарт синовларида юқори натижага эришган ўқувчиларни тайёрловчи мактаб тизимлари тавсифи ўрганиб чиқилган Маккинзей ҳисоботида энг юқори кўрсаткичларга эга таълим тизимлари рўйхатида Сингапур юқори ўринга муносиб кўрилди. Эътиборли жиҳати ушбу ҳисоботда Сингапур таълим тизими муваффақиятининг энг муҳим омили сифатида малакали ўқитувчилар ва уларнинг дарс бериш маҳорати алоҳида таъкидланган⁹.

Таълим тизимининг муваффақиятли фаолиятини таъминлаган таълим сиёсати ва оқилона режалаш орқали ташкил қилиб келаётган Сингапур таълим вазирлиги 4 та бош бошқармадан ташкил топган бўлиб, уларнинг учинчиси Policy Wing, яъни Таълим сиёсати бош бошқармаси деб аталади. Мазкур бош бошқарма 6 та бошқармадан таркиб топган ва улардан учтаси, яъни Олий таълим сиёсати бошқармаси, Режалаштириш бошқармаси ҳамда Келажак маҳоратларини ривожлантириш бошқармасининг стратегик менежмент фаолияти диққатга сазовор.

Олий таълим сиёсати бошқармаси университетлар, политехник ва техник таълим институтлари, хусусий олий таълим муассасаларига тааллуқли сиёсатни ишлаб чиқади, жорий қилади ҳамда қайта кўриб чиқади. Шунингдек, ушбу бошқарма олий таълим сиёсатини ривожлантириш мақсадида тадқиқотлар олиб боради, таҳлиллар ўтказади ва маълумотлар тўплайди. Мазкур бошқарма стратегик сиёсат билан шуғулланувчи учта алоҳида бўлим, шунингдек, Режалаштириш ва Аналитик ўрганиш бўлимларидан ташкил топган.

Режалаштириш бошқармасининг мақсад ва вазифаси таълим сиёсатини ишлаб чиқиш ва мувофиқлаштириш, Таълим вазирлигининг асосий маълумотлар базасини бошқариш ҳамда таҳлил қилишдан иборат. Бошқарма таркибига қуйидаги 3 та бўлим киради: 1. Таълим сиёсати бўлими. 2. Корпоратив режалаштириш бўлими. 3. Менежмент маълумотлари ва тадқиқотлар бўлими.

Келажак маҳоратларини ривожлантириш бошқармаси узлуксиз таълимни қўлаб-қувватловчи сиёсат (стратегиялар)ни ишлаб чиқади, қайта кўриб чиқиб, жорий қилади ҳамда билим ва маҳоратларни ошириш учун университетлар, политехник ва техник институтлар билан ҳамкорлик олиб боради.

Малайзия Таълим вазирлигига қарашли бошқармалар орасида бевосита стратегик менежмент билан шуғулланувчи бошқарма Таълимни режалаштириш ва тадқиқотлар бошқармасидир. Ушбу бошқарманинг асосий вазифасига таълим тизими фаолиятини баҳолаш, синовдан ўтказиш ва тегишли маълумотларни тўплаш киради. Бошқарма Малайзия Таълим вазирлигининг режалаштирувчи ва мувофиқлаштирувчи органи бўлиб, унинг вазифаси Таълим вазирлигининг мақсадини рўёбга чиқаришга қаратилган стратегик таълим режалари ҳамда яхлит ва комплекс ривожланиш дастурини ишлаб чиқишдан иборат.

Таълимни режалаштириш ва тадқиқотлар бошқармаси қуйидаги вазифаларни амалга оширади¹⁰:

- таълим сиёсатини режалаштириш ва амалга ошириш;
- ахборот дастурий тизим ривожланиши режасини ишлаб чиқиш;
- таълим сиёсатининг бевосита аралашувини аниқлаш, баҳолаш ва таҳлил қилиш, ташқи кўмак ва ҳудудий ҳамкорликни ўз ичига олган таълим тизимини барпо этиш;
- таълим сиёсати ва дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда жорий қилиш билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилишга йўналтирилган тадқиқот ва баҳолаш ишларини олиб бориш ва ҳ.к.;
- халқаро миқёсда қиёсий тадқиқотлар олиб бориш ҳамда маҳаллий ва хорижий тадқиқотларнинг мета-таҳлилини ўтказиш;
- EMIS, SMEP, GIS ва MASA сингари таълим ахборот дастурий тизимлари ёрдамида таълимга оид маълумотларни тўплаш жараёнини бошқариш ва мувофиқлаштириш;
- таълимда иштирокни прогноزلаштириш, ўқитувчиларнинг бошланғич ва умумий ўрта мактабларга тақсимланишини прогноزلаштириш, шунингдек, муассасанинг тури, даражаси ва ҳудудига кўра олий ўқув юртига қабул қилишни прогноزلаштириш сингари жараёнларни ташкиллаштириш, таҳлил қилиш ва мувофиқлаштириш;
- таълимга оид меъёрий ҳужжатлар ва стратегиялар, таълимни ривожлантиришни режалаштириш, таълимга оид маълумотлар базасини тадқиқ қилиш, баҳолаш ва бошқариш сингари жабҳаларда эксперт хулосаларини бериш.

Ривожланган давлатлар таълим тизими фаолияти таҳлил қилинганда, уларнинг барчасида стратегик менежментдан фойдаланган ҳолда иш юритувчи алоҳида бошқармаларни кўрамиз. Эътиборлиси шундаки, айнан шу бошқарма вазирликнинг асосий органи сифатида тан олиниб, бошқарма бошлиғи вазирнинг бош маслаҳатчиси ҳисобланади.

Бугунги кунда қатор давлатлар Таълим вазирликларининг ташкилий тузулмаларида юқорида қайд этилган бошқармаларни кўриш мумкин. Масалан, Россия Федерациясининг Таълим ва фан вазирлигида Стратегия, таҳлил ва прогноз қилиш департаменти фаолият юритади. Ушбу департамент қуйидаги вазифаларни амалга оширади¹¹:

- илмий ва илмий-техник соҳалар, таълим ва инновацион фаолият ҳамда уларнинг интеграцияси соҳаларида давлат стратегияларини ишлаб чиқиб, амалга ошириш;
- ҳукуматнинг вазирлик ваколоти (шу жумладан, Россия Федерацияси давлат дастурлари) қисмида стратегик режалаштиришга оид ҳужжатларни тайёрлаш ва мувофиқлаштириш;
- таркибий бўлинмаларнинг таклифлари асосида вазирлик фаолиятининг умумий режасини шакллантириш ва унинг бажарилиши бўйича ҳисобот тайёрлаш;
- илмий-техник ривожланишни прогноزلаштириш масалалари бўйича ижроия ҳукумат федерал органлари ва Россия Федерацияси субъектлари ижроия ҳукумат органлари, давлат фанлар академиялари, касб-ҳунар уюшмалари ва жамоат ташкилотлари билан ўзаро алоқа боғлаш;

– давлат тармоқ статистика тизими фаолиятини такомиллаштиришни таъминлаш бўйича ишларни амалга ошириш;

– таълим тизими мониторингини ташкил этиш, вазирлик таркибий бўлинмаларининг таълим ва фан соҳасида мониторинг олиб бориш бўйича ишларни мувофиқлаштириш, инновацион фаолиятни ривожлантиришни мониторинг қилиш бўйича ишларни ташкиллаштириш;

– ҳудудий таълим тизимини ривожлантириш бўйича умумлаштирилган материалларни тайёрлаш;

– олий таълим муассасалари, илмий ташкилотлар ва инновацион компанияларнинг технологик платформа ҳамда ҳудудий кластерлар фаолиятида иштирокини рағбатлантириш бўйича ишларни мувофиқлаштириш;

– жаҳон етакчи илмий таълим марказлари ўртасида рақобатбардошликни оширишни кўзда тутувчи етакчи университетларни ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар олиб боришни таъминлаш;

– олий таълим муассасалари, илмий ташкилотлар ва инновацион компаниялар томонидан давлат иштирокида йирик компанияларни инновацион ривожлантириш ва технологик жиҳатдан модернизациялаш стратегияларини шакллантириш ҳамда амалга оширишдаги иштирокини ташкиллаштириш.

Филиппин Республикаси Таълим вазирлигида эса Стратегик менежмент бошқармаси фаолият юритади. Ушбу бошқарма вазирликка узоқ муддатли йўналишларга эътибор қаратиш ҳамда ички ва ташқи алоқалар ўрнатиш ва ҳамкорлик қилиш имконини беради. Бошқарма вазифаларига таълим сиёсатини шакллантириш, режалаштириш ва инвестицияларни дастурлаш, таълимга оид маълумотлар базасини бошқариш, АКТга боғлиқ ечимлар таклифини киритиш, манфаатдор томонларнинг таълимдаги иштироки ва ҳамкорлик алоқаларини таъминлаш, вазирликнинг жамоатчилик билан алоқалар ўрнатиш масалалари киради.

Стратегик менежмент бошқармасига қуйидагилар ҳисоб беради¹². Режалаштириш хизмати:

- Таълим сиёсатини тадқиқ қилиш ва ривожлантириш бўлими;
- Режалаштириш ва дастурлаш бўлими;
- Таълимни бошқаришда ахборот тизими бўлими.

Агар ташкилот ўз фаолияти ижобий баҳоланишини истаса, у аъло даражада яратилган стратегияни моҳирлик билан татбиқ этиши лозим. Ҳақиқатан ҳам, таълим тизимини янада ривожлантириб, таълим сифатини доимий ошириб бориш кўп жиҳатдан бошқарувга боғлиқ.

Юқоридаги фикрлардан хулоса шуки, хорижнинг соҳага доир ижобий тажрибасидан Ўзбекистонда фойдаланиш мумкин. Чунки Халқ таълими ҳамда Олий ва ўрта махсус таълим вазирликларининг ташкилий тузулмаларида Стратегик режалаштириш, аналитик таҳлил қилиш ва прогнозлаш бошқарма ёки бўлимлар мавжуд эмас. Тадқиқот давомида Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлигидаги мавжуд бош бошқарма ва бошқарма бошлиқлари, уларнинг ўринбосарлари билан ўтказилган эксперт интервьюлардан сўнг улар ўртасида сўровнома ўтказилди. Сўровномадаги саволлар вазирликда стратегик менежментнинг қай даражада йўлга қўйилганлиги, ходимларнинг таълим соҳасидаги халқаро тажриба ва воқеалардан нечоғлиқ хабардорлиги ҳамда стратегик менежмент билан шуғулланувчи бошқармага эҳтиёжни аниқлаш мақсадида тузилди.

Сўровнома натижаларига кўра, 97% респондент вазирликда стратегик менежмент билан шуғулланувчи бошқарма ёки бўлим фаолият юритиши кераклигини; 100% респондент вазирликда стратегик режалар ва чора-тадбирлар мавжудлиги, аммо улар барча бошқармалар томонидан алоҳида тайёрланиб, кейин жамланиши ҳамда стратегик режа тузишда таклиф этиладиган тадбирлар илмий асосланмаганлиги, тадқиқотлар асосида яратилмаганлиги, фақат мутахассис фикрига таяниб тузилганлигини билдиришди.

Хулоса қилиб айтганда, Халқ таълими вазирлигида Стратегик менежмент ва тадқиқотларга асосланган бошқарма фаолиятини ташкил этишга эҳтиёж мавжуд. Илғор хорижий тажрибалар ва ўтказилган эксперт интервью, сўровнома натижаларига асосланиб, қуйидаги таклиф ва тавсияларни илгари суриш мумкин:

а) халқ таълими тизимини стратегик бошқариб бориш учун вазирлик структурасига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқ. Халқ таълими вазирлигида янги - "Халқ таълими тизимини ривожлантириш стратегияси ва истиқболлини белгилаш бошқармаси"ни ташкил этиш орқали соҳани янада самарали ва тизимли бошқариш имконияти пайдо бўлади.

б) Бошқарма қуйидаги учта бўлимни ўз ичига олади:

1. Стратегик таҳлил ва истиқболлини белгилаш бўлими.

2. Аналитик таҳлил ва назорат бўлими.

3. Халқаро тажрибаларни ўрганиш ва жорий этиш бўлими.

Мазкур бошқармада фаолият юритадиган кадрлар нафақат таълим тизимини, балки эконометрика, эхтимоллар назарияси, бошқарувда қарорлар қабул қилиш ва стратегик менежмент сирларини, математик моделлардан фойдаланиш, халқаро ҳамкорликни пухта ўзлаштирган, мазкур йўналишлар бўйича муайян тажрибага эга бўлишлари ва инглиз тилини мукамал билишлари лозим. Шунингдек, бошқарувда қарорлар қабул қилишда муҳим аҳамиятга эга бўлган "STATA", "MINITAB" ва "SPSS" каби компьютер дастурларини билишлари, ходимлар қаттиқ талаблар асосида қабул қилиниши мақсадга мувофиқ.

в) Бошқармада фаолият олиб борадиган кадрларни доимий мотивация ҳамда рағбат-

Бугунги кунда таълим тизимини бошқаришда эконометрика, эхтимоллар назарияси, корреляция ва регрессия усуллари ишлатиб, математик моделлардан ҳамда олдиндан башорат қилишда қўл келувчи замонавий ва мукамал компьютер дастурларидан фойдаланиб, чуқур илмий асосга таянган ҳолда қарорлар қабул қилиш давр талабига айланди.

лантириб бориш механизми ишлаб чиқиши ва йўлга қўйилиши керак. Масалан, ушбу бошқарма томонидан ишлаб чиқиладиган ҳар бир таклиф илмий асосланганлиги туфайли уларни республиканинг нуфузли илмий журналлари ва сайтлари орқали эълон қилиб бориш ёки халқаро грантларда иштирок этишларига кенг йўл очиб бериш лозим. Бу билан Ўзбекистоннинг таълим соҳасига оид илмий тажрибаларини дунёга танитиш,

асосий ишдан ажралмаган ҳолда халқаро ташкилотлар ва донор ташкилотларнинг таълим йўналиши бўйича лойиҳаларида иштирок этишларини таъминлаш мумкин. Бу эса улар лойиҳа сифатида ишлаб чиққан таклифларни грант маблағлари ҳисобидан тўлиқ амалга ошириш имконини беради.

Янги "Халқ таълими тизимини ривожлантириш стратегияси ва истиқболлини белгилаш бошқармаси" қуйидаги функцияларни бажариши таклиф этилади: Вазирликнинг барча бошқарма, бўлим ва шўъбаларидан ўз йўналиши бўйича доимий равишда маълумотлар (маълумотлар бугунги ҳолат ёки муаммоли ҳолат бўйича таҳлилий ва қиёсий бўлиши мумкин)ни қабул қилиб олиш ва тизимнинг барча йўналишлари, жумладан, мактабгача таълим, умумий ўрта таълим, мактабдан ташқари таълим, спортга, мусиқа ва санъатга ихтисослашган ҳамда бошқа махсус таълим муассасалари, илмий тадқиқот, қайта тайёрлаш ва малака ошириш ҳамда давлат педагогика институтлари ва бошқа қатор вазирлик тасарруфидаги республика ташкилотларида йўналишлар бўйича амалга оширилаётган фаолият юзасидан аналитик таҳлилар олиб боради. Ҳар бир йўналиш стратегиясини мазкур йўналиш раҳбарияти билан ҳамкорликда тузиш ҳамда унинг истиқболлини белгилаш ҳамда уни амалга ошириш чора-тадбирларини кўриш ва тасдиқлаш учун вазирлик Ҳайъати муҳокамасига киритиш.

Ушбу бошқарма томонидан таълим сифати ва самарадорлигини ошириш бўйича ил-

гари суриладиган ҳар бир тақлиф Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига Халқ таълими вазирлиги номидан киритилишини инобатга олиб, улар чуқур илмий асосланган ва хорижий тажрибалар инобатга олинган ҳолда тақдим этиш талаб этилади. Мазкур тақлифлар амалиётга татбиқ этилган жараёндан бошлаб, то якуний ҳолатига қадар унинг ижроси бошқарманинг "Аналитик таҳлил ва назорат" бўлими томонидан мунтазам назорат қилиб борилади. Бу борадаги камчиликлар сабаблари ва унинг натижаларини прогноз қилган ҳолда, оператив тарзда тегишли чоралар кўриш учун вазирлик раҳбариятига ўз вақтида маълумот тақдим этиб борилади.

Мазкур бошқарма томонидан нафақат тизим йўналишлари аналитик таҳлил қилинади, балки уларнинг стратегиялари ишлаб чиқилиб, истиқболи белгиланади. Бунда жаҳон таълим тизими таҳлил этиб борилади, ундаги ижобий ва салбий ўзгаришлар ҳамда энг сўнгги илғор педагогик технология ва тажрибалар ўрганилади. Тажриба алмашиш мақсадида таълим тизими ривожланган давлатларга соҳа ходимларининг юборилиши ва етук халқаро экспертларни тақлиф этиш мақсадга мувофиқлиги бўйича тавсиялар ишлаб чиқилади.

Халқ таълими вазирлиги тизимидаги ушбу бошқарма ўз ваколати, функция ва вазифалари билан ажралиб туради. Бошқармани расман ташкил этиш тўғрисидаги ҳужжатни қабул қилишда, албатта, унинг ҳудудий ҳокимликлар, Давлат статистика бошқармаси, Олий ва ўрта махсус таълим, Молия ва Иқтисодиёт вазирликлари, "Ижтимоий фикр" жамоатчилиги фикрини ўрганиш маркази ва бошқа тегишли идоралар билан доимий ҳамкорликда фаолият юритиши ҳамда маълумотлар алмашилиб туришини инобатга олиш зарур.

Бугунги кунда таълим тизимини бошқаришда эконометрика, эҳтимоллар назарияси, корреляция ва регрессия усулларини ишлатиб, математик моделлардан ҳамда олдиндан башорат қилишда қўл келувчи замонавий ва мукамал компьютер дастурларидан фойдаланиб, чуқур илмий асосга таянган ҳолда қарорлар қабул қилиш даври таълимга айланди.

Бошқарма томонидан нафақат тизим йўналишлари аналитик таҳлил қилинади, балки уларнинг стратегиялари ишлаб чиқилиб, истиқболи белгиланади, дунё таълим тизими таҳлил этиб борилади, ундаги ижобий ва салбий ўзгаришлар ва энг сўнгги илғор педагогик тажрибалар ўрганилади.

Янги ташкил этиладиган бошқарма қуйидаги ишлар билан шуғулланиши мумкин:

1. Таълим сифатига таъсир этувчи асосий омилларни илмий асосланган ҳолда аниқлаш ва уларни ижобий томонга ўзгартириш учун масъул бошқармалар билан ҳамкорликда комплекс ёки мақсадли чора-тадбирлар ишлаб чиқиш.

2. Демографик таҳлиллар, яъни ҳудудлардаги туғилиш динамикаси ёки миграция бўйича статистикага асосан янги мактаб, боғча ва бошқа таълим муассасалари бинолари қувватини белгилаш масалалари билан шуғулланиш.

3. Жаҳон таълим тизимини мунтазам кузатиб борадиган, хорижий мамлакатлар таълим соҳасидаги ислохотлар ва ютуқлар, сўнгги янгиликлар, илмий-амалий ўзгаришларни ўрганиб, таҳлилий хулосалар асосида илғор чет эл тажрибаларини жорий этиш бўйича мақсадли лойиҳалар тузиш.

4. Умумтаълим мактабларига ходимлар ва янги ишга қабул қилинган кадрлар салоҳиятини аниқлаш мақсадида тест, сўровномалар ва аттестациялар ўтказилишини ташкил этади. Улар билимидаги бўшлиқни аниқлаб, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ва педагогика йўналишидаги олий таълим муассасалари билан ҳамкорликда тегишли чоралар кўради. Шунингдек, аниқланган камчилик бўйича кадрларни ўша йўналишда билим ва малакасини ошириш тақлифини ишлаб чиқиш, бу тажрибани бошқа ўқитувчи ва тарбиячиларга ҳам қўллашни амалга оширади.

5. Малака оширган ўқитувчилар орасида сўровнома ўтказиб, уларнинг билими ўрнатилган тартибда тест орқали текширилади. Олинган натижага кўра, малака ошириш

институтларидаги, методика ва бошқарувдаги камчиликлар аниқланиб, институт ҳамда вазирликдаги масъул бошқарма ва бўлимлар билан ҳамкорликда тегишли чора-тадбирлар ишлаб чиқади. Шунингдек, хорижий давлатлар малака ошириш институтлари билан ҳамкорлик ўрнатиш, маърузалар, методика ва бошқарув ҳолатлари солиштирилиб, зарур таклифлар тайёрлайди.

6. Умумий ўрта таълим ва бошқа махсус таълим йўналишларида барча фанлардан ўқувчилар билими ўрнатилган тартибда аниқланиб, умумий ҳолатда кўпроқ қайси фанлардан уларнинг билимлари саёз эканлиги аниқланади ҳамда ана шу фан ўқитувчилари салоҳияти ўрганилади. Ўқитувчининг малакаси бўйича бўшлиқлар аниқлангач, ўша ҳудуддаги олий таълим муассасаси ва малака ошириш институтлари билан мақсадли чоралар кўрилиб (ўқитувчининг умумий малакаси эмас, балки айнан бўшлиқ мавжуд йўналиш бўйича малакаси оширилади), натижаси бўйича вазирлик раҳбариятига маълумот тақдим этилади.

7. Таълим сифатига салбий таъсир этувчи ҳолатларни аниқлаб, уларни бартараф этиш чораларини излаб топади. Масалан, олий таълим муассасалари ва малака ошириш институтлари, бошқа таълим муассасалари ўқув жараёнига ҳамда таълим сифатига салбий таъсир қилувчи ҳолатларга чек қўйиш. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан ҳамкорликда ишлаш.

8. Ўрта махсус таълимга жалб қилинган ўқувчилар билими текширилади, улар битираётган даврда ҳам билими текширилиб, олдинги вақт билими билан солиштирилади.

Дунёдаги ривожланган давлатлар таълим тизими фаолияти таҳлил қилинганда уларнинг барчасида стратегик менежментдан фойдаланган ҳолда иш юритувчи алоҳида бошқармаларни кўрамиз. Эътиборлиси шундаки, айнан шу бошқарма вазирликнинг асосий органи сифатида тан олинади.

Натижада, академик лицей ва касб-ҳунар коллежларидаги таълим сифатига таъсир этувчи омиллар ҳамда камчиликлар аниқланиб, ҳамкорликда бартараф этиш чораларини кўриш.

9. Виложат халқ таълими бошқармалари билан доимий ҳамкорлик қилиб боради. Камчиликлар сабаби ўрганилиб, асосли тавсиялар ишлаб чиқиш.

10. Кадрлар бошқармаси билан ҳамкорликда табиий офат эҳтимоли юқори бўлган чекка,

экологик хавфли бўлган айрим ҳудудларда яқин 5-10 йил ичида нафақа ёшига етиб қоладиган ўқитувчилар ўрнига ёш кадрларнинг йўқлиги ва айнан шу сабабли тахминан 10 йилгача бўлган муддатда ушбу мактабларнинг ёпилиб кетиш хавфи вужудга келишини прогноз қилиб, бу борада тегишли таклифлар (олий таълим муассасаларига кириш учун мақсадли қабул тизимидан фойдаланиб) тайёрлаш ва ҳ.к.

Юқорида қайд этилган вазифалар билан тўлиқ шуғулланувчи бошқарма ҳозирда вазирликда мавжуд эмас. Мазкур бошқарма тўғридан-тўғри вазирга бўйсунитиш ва бошқарма бошлиғи вазирнинг Бош маслаҳатчиси бўлиши лозим.

Худди шундай бошқармани Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳамда Ўрта махсус ва касб-ҳунар таълими марказининг ташкилий структураларига ҳам қўйиш мумкин. Натижада таълим тизимида таълим сифатини доимий ошириб боришни янада жадаллаштириш, давлат бюджетини мақсадли ва самарали сарфланишига эришиш, келажақда вужудга келиши мумкин бўлган эҳтимоли муаммоларни олдиндан аниқлаб, уларни бартараф этиш, республикамиз ҳудудларида таълимни бир хил суръатда ривожлантиришни таъминлаш таълим тизимини инновацион жиҳатдан тараққий этишига эришиш, таълим сифатини оширишда тўғаноқ бўлаётган айрим салбий омилларни ўз вақтида аниқлаб, уларнинг илмий-ҳуқуқий жиҳатдан ечимини топиш, миллий таълим тизимига жаҳондаги энг самарали ва илғор тажрибаларни жорий этишни жадаллаштириш мумкин.

Асосий мақсад эса мамлакатимизда таълим сифати ва самарадорлигини янада оширишдан иборат. Ҳар бир мамлакатда "миллатнинг интеллектуал салоҳияти" деган ту-

шунча мавжуд, бу унинг эртанги келажагини белгилаб берувчи муҳим инсоний омиллардан бири ҳисобланади. Уни амалга оширишга нафақат давлат хизматчилари, балки таълим тизими мутахассислари, ходимларининг барчаси бирдек масъулдир.

Манба ва адабиётлар

1. Gwang Chol-Chang, Strategic Planning in Education: Some Concepts and Steps. 2006. UNESCO. -P.4-6.
2. Roger Kaufman, Jerry Herman, Kathi Watters., Educational Planning: Strategic, Tactical, Operational., 1996. -P.12.
3. АҚШ Таълим департаменти расмий веб-сайти. Режалаштириш, баҳолаш ва таълим сиёсати бош бошқармаси саҳифаси: www2.ed.gov/about/offices/list
4. Германия Таълим ва тадқиқотлар федерал вазирлиги расмий веб-сайти: www.bmbf.de/pub/orgplan.pdf
5. Финляндия Таълим ва маданият вазирлиги расмий веб-сайти: www.minedu.fi
6. Publications of the Ministry of Education, Finland: Ministry of Education Strategy 2015, 2003. -P.7.
7. Финляндия Таълим ва маданият вазирлиги расмий веб-сайти: www.minedu.fi
8. Klaus Schwab, Global Competitiveness Report 2013-2014, World Economic Forum, 2013.-P.15.
9. McKinsey report, How the world's best-performing schools come out on top, 2007. -P.17.
10. Малайзия Таълим вазирлиги расмий веб-сайти, таълимни режалаштириш ва тадқиқотлар бошқармаси саҳифаси: www.moe.gov.my/en/profil-jabatan?div=2
11. Россия Федерацияси Таълим ва фан вазирлиги расмий веб-сайти, Стратегия, таҳлил ва прогноз қилиш департаменти саҳифаси: www.минобрнауки.рф/департаменты/департамент-стратегии-анализа
12. Филиппин Республикаси Таълим департаменти расмий веб-сайти, Стратегик менежмент бошқармаси саҳифаси: www.deped.gov.ph/careers/strategic-management.

Хамедов И.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Государственная служба и государственные служащие. Современный институт государственной службы с его универсальными принципами публичной подотчетности, политической нейтральности и отбора по достоинству сформировался в странах Запада на рубеже XIX-XX веков в связи с процессом становления административного государства. Соответственно, этот институт несет в себе как общие черты исторического пути развития либеральной демократии, так и особенности политико-правовых систем, публичного строя и государственного устройства отдельных государств Запада. В силу этого современный институт государственной службы, несмотря на наличие общепризнанных принципов и ценностей, все еще не имеет ни единой научно-теоретической, ни организационно-правовой базы. Поэтому более правильно говорить сегодня о различных системах государственной службы в зарубежных странах, рассматривая их современное состояние и тенденции развития в соответствующем политико-правовом контексте.

Современные системы государственной службы: базовые модели. В теории принято делить системы государственной службы на две большие группы: англосаксонские и континентальные¹. Страны англосаксонской группы, за исключением США, строят свои системы государственной службы на основе, так называемой, Вестминстерской модели. Эта модель правления сформировалась в Великобритании и характеризуется такими чертами, как абсолютный суверенитет парламента, который вопреки принципу разделения властей совмещает в себе законодательную и исполнительную ветви власти, традиционные прерогативы Короны и правительство, формируемое парламентом и подотчетное ему. Государственная служба Великобритании берет свое начало в правлении придворных джентльменов, опиравшихся на своих доверенных лиц. Затем на смену этой модели приходит патронаж членов парламента. Постепенно с ростом административного государства государственная служба превращается в хаотичный конгломерат патронажных отношений, и в 1854 г. знаменитый доклад Норткота-Тревелияна закладывает основы современной системы государственной службы, которая стала образцом для всех стран Содружества, воспринявших Вестминстерскую модель.

Доклад Норткота-Тревелияна предусматривал следующие требования к системе государственной службы:

- Отбор претендентов по достоинству на основе открытого конкурса.
- Базовое требование хорошего общего образования (в смысле не специализированного).
- Найм на государственную службу, а не в отдельное ведомство.
- Система классов и рангов государственных служащих.
- Продвижение по службе на основе заслуг, а не патронажа.

На основе этих принципов постепенно сформировалась современная Вестминстерская система государственной службы, характерными чертами которой являются следующие:

ХАМЕДОВ Иса, д.ю.н., профессор Университета мировой экономики и дипломатии, руководитель исследовательского Центра при УМЭД.

– Узкий охват. Государственная служба включает в себя только гражданских служащих центрального правительства. В принципе это управленцы, а не узкие специалисты.

– Политическая нейтральность. Государственная служба — профессиональный корпус чиновников Короны, лояльный к действующему правительству и готовый содействовать его политике независимо от собственных политических взглядов.

– Универсализм. Требования к общему образованию, а не к специальной квалификации.

– Модель карьеры. Претендент нанимается на государственную службу, а не на должность в ведомстве. Соответственно, карьера государственного служащего выстраивается вне ведомственных границ.

– Принцип министерской ответственности. Ответственность перед парламентом за проводимую политику несет Кабинет и соответствующий министр, а не государственные служащие. Таким образом, государственная служба как бы закрыта для парламентского контроля (хотя в последние десятилетия наблюдается отход от этого принципа).

Среди англосаксонских систем особняком стоит государственная служба США. В этой стране в связи с ее революционным происхождением произошел отход от исходной Вестминстерской модели. Конституция США вверила исполнительную власть президенту, но почти ничего не сказала о системе государственной службы. В те времена государственный аппарат США был настолько мал, что в подробной регламентации не было необходимости. Кроме того, нужно учитывать доктринальные особенности англосаксонской политико-правовой системы, которой в принципе присущ антигосударственный либерализм. До конца XIX века государственная служба США строилась на основе американской разновидности патронажной модели: так называемой "системы дележа". Смысл этой системы заключался в том, что государственные должности распределялись после выборов администрацией вновь избранного Президента среди своих политических сторонников. Такая система никак не способствовала созданию профессиональной стабильной государственной службы, что стало большой проблемой по мере роста государственного аппарата и его функций. Акт Пендлтона 1883 г. заложил основы новой системы, в которой отбор претендентов на государственные должности должен производиться по достоинству на основе открытого конкурса. Для регулирования вопросов государственной службы учреждалась Комиссия США по государственной службе, состав которой определялся Президентом с согласия Сената. Однако, преодолеть пережитки системы дележа удалось далеко не сразу и не окончательно. По сей день США остаются страной с наибольшей долей политического патронажа на государственной службе. Особенности системы государственной службы США² состоят в следующем:

– Ведомственный характер. Несмотря на централизованное нормативно-правовое регулирование и управление со стороны федерального центра, а также соответствующих комиссий на уровне штатов, государственная служба представляет собой скорее сеть ведомственных структур, нежели единый государственный механизм.

– Претенденты нанимаются не на государственную службу, а на должность в конкретное ведомство. Соответственно, карьеру служащий делает в рамках ведомства. Межведомственная мобильность кадров очень ограничена.

– Открытый конкурс носит не общий, а прикладной характер, ориентированный на замещение конкретной должности, а не на оценку общего образовательного уровня кандидата.

– Отсутствие министерской защиты. Государственный служащий сам отвечает за свои действия перед парламентом и судом.

Таким образом, система государственной службы США отличается от Вестминстерской системы преобладанием элементов должностной модели, отсутствием единого корпуса государственной службы и сохранением принципа политического дележа.

Все англосаксонские системы государственной службы роднит одна доктринальная особенность — отсутствие идеи государства как политической организации, надстроенной над обществом. Англосаксонская либерально-демократическая доктрина исходит из концепции правительства, которое призвано обеспечить свободное осуществление частных прав и поэтому должно вмешиваться в дела общества минимально. Такое весьма узкое понимание задач государства объясняет, соответственно, узкое понимание государственной службы.

Континентальные системы государственной службы, напротив, отличаются широким охватом и строятся вокруг идеи государства как обособленной системы, призванной служить обществу и обеспечивать удовлетворение его потребностей. Наполеоновская модель государственной службы, созданная в начале XIX века во Франции Наполеоном Бонапартом, отличается высокой централизацией и жесткой унифицированной административной структурой. Центральной концепцией Наполеоновской модели является "публичная служба", под которой понимается служение публичным интересам. Государственные служащие, функционеры, воспринимаются как исполнители функций публичной службы. Они готовятся в специальных учебных заведениях, имеют пожизненный статус в одном из корпусов государственной службы и представляют собой элитное сословие общества. В Наполеоновской модели, как и в других, действует принцип отбора по достоинству. Особенности этой модели следующие:

- Мощная система подготовки кадров государственной службы. Элита государственной службы готовится в специализированных вузах (*grand ecoles*), в которых, помимо специальной подготовки, взращивается высокий корпоративный дух государственной службы.

- Пожизненное место в одном из корпусов государственной службы, преданность корпусу и государству, а не действующему правительству.

- Специализированный технократический характер подготовки государственного служащего (в отличие от общеобразовательного уровня, требуемого в Вестминстерской системе).

- Элитистский характер, выраженный в жестких границах классов государственной службы. Между классами существуют значительные барьеры.

- Относительно высокая политизация высшего эшелона государственной службы: высшие чиновники нередко становятся политиками, не теряя, однако, своего статуса в корпусе государственной службы.

Помимо Франции, Наполеоновская модель действует в Италии, Бельгии, Испании и Португалии.

Другая континентальная модель государственной службы — модель правового государства. Центральная концепция этой модели — государство, действующее на основе права. Для этой модели характерно приоритетное значение административного права и юристов. Государственная служба делится на части соответственно применимому праву. Собственно государственные служащие действуют на основе публичного права, а остальные работники, занятые в публичном секторе, — на основе трудового права. Большинство государственных служащих имеют юридическую подготовку, причем более 40% — высшее юридическое образование. Большое значение на государственной службе придается соблюдению административных процедур и регламентов. Соответственно, у государственных служащих остается гораздо меньше усмотрения в принятии решений, чем в англосаксонских системах. Специальная подготовка кадров государственной службы довольно продолжительна, хотя и не носит технократического характера. Государство довольно жестко регулирует высшее образование для целей государственной службы.

Модель правового государства действует в Германии и Австрии, а также в Финляндии, Чехии и отчасти в Швейцарии и Нидерландах.

Общими чертами континентальных систем государственной службы является широкий охват, например, в отличие от англосаксонских систем, преподаватели государственных вузов считаются государственными служащими, а также развитые системы специальной подготовки кадров государственной службы и высокая роль административного права в регулировании вопросов государственной службы.

Понятия "государственная служба" и "государственный служащий". Очевидно, что в мире не существует единого понятия "государственной службы" и "государственного служащего". В Великобритании и других странах англосаксонской группы используется понятие "гражданская служба" и, соответственно, "гражданский служащий", что подразумевает только чиновников гражданской сферы, не охватывая военнослужащих, полицию, судей, а также политиков. Не включаются в систему гражданской службы работники сферы образования и здравоохранения, а также муниципальные служащие и работники публичных предприятий. В целом, гражданские служащие составляют лишь 10% общей численности кадров публичного сектора. Эта цифра определяет пределы ответственности государства относительно занятости и условий труда на государственной службе. Такое размежевание публичных работников объясняется не юридической, а скорее политической логикой: отправной точкой в определении круга гражданских служащих служит принцип подотчетности министру. Значит, все, кто организационно не включен в структуру департамента, из этого круга выпадают.

В США гражданскими служащими называют всех работников правительственных органов независимо от ветви власти или ее уровня (федеральный, уровень штата, муниципальный уровень), за исключением военнослужащих, сотрудников полиции, судей и политиков. Но здесь нельзя говорить о единой системе гражданской службы, скорее речь идет о службе гражданского характера в правительственных структурах.

Во Франции используется понятие "функционер" (*fonctionnaire*), что подразумевает исполнителя функций публичной службы. Это понятие очень широкое: оно охватывает чиновников всех уровней власти, причем включая военнослужащих, полицейских и судей, а также школьных учителей и преподавателей вузов, врачей, работников государственных компаний — в общей сложности более 5 миллионов человек. Таким образом, государственная служба (*fonction publique*) во Франции охватывает все служебные отношения, складывающиеся при осуществлении функций государства³.

В Германии статус государственного служащего во многом определен конституционным положением о том, что осуществление государственной власти как постоянной функции должно быть вверено государственным служащим. Соответственно, работники публичного сектора делятся по правовому статусу на государственных служащих и прочих публичных работников. Решающим правовым критерием разграничения является причастность к осуществлению государственной власти. Исходя из этого, государственными служащими считаются сотрудники государственных органов, в том числе судьи и военнослужащие, а также служащие муниципальных органов. Интересно, что в число государственных служащих включаются также профессора, преподаватели и учителя всех уровней системы образования. Деятельность государственных служащих регулируется публичным правом. Остальные работники публичного сектора государственных служащими не считаются и работают на основе трудовых договоров и коллективных трудовых соглашений. Заметим, что министры в ФРГ государственными служащими не считаются.

В Японии, напротив, министры включаются в число государственных служащих наряду с обыкновенными чиновниками административных ведомств. Кроме того, к государственным служащим относятся судьи, военнослужащие, чиновники парламента, а также чиновники государственных предприятий и независимых административных агентств. На местном уровне к государственным служащим относятся, помимо управленческого персонала, сотрудники полиции и школьные учителя.

Таким образом, как свидетельствует мировой опыт развития данного института, современная государственная служба в правовом демократическом государстве должна отвечать следующим концептуальным требованиям:

1. Целостность системы государственной службы как в организационно-правовом, так и в концептуально-идеологическом планах⁴. Государственная служба представляет собой единый организационно-правовой институт, обеспечивающий корпоративную сплоченность государственных служащих на основе идеи служения общему благу народа, приверженности публичным интересам, а также единой системы карьеры и социальной защиты. Во всех развитых странах и в большинстве развивающихся демократий существует основополагающий закон о государственной службе или ряд законов, закладывающих единые законодательные основы данного института.

2. Наличие системы прозрачного и справедливого отбора и продвижения по достоинству, обеспечивающая гражданам равный доступ к государственной службе и ее карьерную привлекательность для одаренных людей. В развитых странах отбор по достоинству на основе открытого конкурса является основным способом подбора и расстановки кадров государственной службы. Политические назначения имеют место, но они не определяют систему. Система карьерного роста на основе справедливой оценки достоинств и достижений государственного служащего, независимо от его политической лояльности или личной преданности руководству, — это ключевая черта современной государственной службы, которая обеспечивает стабильность ее кадров и приток талантливой молодежи.

3. Карьерная модель государственной службы. Для большинства развитых стран характерен пожизненный найм на государственную службу и институционализация карьеры посредством системы классов и рангов, не привязанных к занимаемой должности, а также соответствующих механизмов продвижения по службе (планирования карьеры). В связи с реформами в духе нового публичного менеджмента, которые имели место во всех развитых странах, системы государственной службы дополнились чертами должностной модели. Однако, в основе своей они остаются карьерными, что обеспечивает стабильность и сплоченность кадров государственной службы.

4. Разумная институционализация патронажа. Патронаж на государственной службе — явление неискоренимое и в принципе необходимое для согласованности политики и бюрократии. Государственная служба при сохранении в целом политической нейтральности должна быть лояльной действующему Правительству, независимо от возможных зигзагов политического курса. Поэтому важно обеспечить, с одной стороны, достаточно возможностей для политического патронажа, а, с другой, надлежащую защищенность основного кадрового состава государственной службы от политического влияния. Достигается это разными способами, но всегда согласуются политическая лояльность и профессионализм.

5. Единая система государственного управления в сфере государственной службы, разумно сочетающая в себе целостность и децентрализацию. Во всех развитых демократиях существуют централизованные структуры управления государственной службой. Автономия ведомств в кадровых вопросах достаточно велика, но находится в рамках единого правового регулирования и подлежит контролю со стороны центра.

6. Сочетание разумной автономии менеджеров и целостности государственной политики. В конце XX века реформы государственной службы в развитых странах велись в русле расширения автономии управленцев. За этим последовали реформы, направленные на реинтеграцию государственного управления, усиление контроля со стороны центральной власти. Сегодня каждая страна ведет свой поиск оптимального сочетания управленческой автономии менеджеров и целостности государственной политики.

7. Высокая результативность государственной службы при неукоснительном соблюдении правовых правил и процедур. Управление по результатам — относительно новое

явление в практике государственного управления. Получив активное развитие в конце прошлого столетия, оно стало неотъемлемой чертой современного государственного управления. Методология управления по результатам переживает свою эволюцию, постепенно переходя от количественных индикаторов к интерактивным показателям. Процедуры государственного управления имеют более давнюю историю и как институт уходят корнями в веберовскую теорию рациональной бюрократии, а также в доктрину правового государства. Все развитые страны так или иначе сочетают в своих системах государственной службы эти концептуальные начала.

Источники и литература

1. Дёмин А.А. Государственная служба - М.: Книгодел, 2005.
2. Оболонский А.В. Государственная служба США: История и современность. // Государство и право, 2000, № 4.
3. Оболонский А.В. Государственная служба во Франции. // Государство и право, 2000, № 11.
4. Среди развитых демократических стран, пожалуй, только США не имеют единой системы государственной службы. Это обусловлено историческими особенностями политической системы США, которая в период своего становления вообще не предполагала значительного государственного аппарата, и конституци-

онной конструкцией власти, которая вверяет всю исполнительную власть Президенту, оставляя вопросы организации аппарата государственного управления на его усмотрение. Таким образом, отсутствие единой системы государственной службы компенсируется в США единством исполнительной власти и ее аппарата, хотя в XX веке, по признанию большинства ученых и политиков, этого уже недостаточно. Работа над интеграцией государственной службы ведется в США уже почти полтора столетия.

Билимдонлар беллашуви

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 10 декабрда қабул қилинган "Чет тилларни ўрганиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори мамлакатимизда таълим соҳасининг барча йўналишларида замонавий кадрлар тайёрлашда муҳим омил бўлди. Ушбу Қарор ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида қатор тадбирлар амалга оширилмоқда. Қарордан келиб чиқадиган вазифалар, чет тилини эгаллаш даражасининг Европа тизими: CEFR, олий таълим тизимида чет тилларни ўқитишнинг долзарб масалалари, глобал Интернет тармоғидан фойдаланган ҳолда хорижий тилларни ўрганиш жараёнига замонавий педагогик ва ахборот технологияларини жорий этиш асосий вазифалар сифатида белгиланган.

Академияда ишлаб чиқилган махсус дастур тингловчиларнинг касбий билим, малака ва кўникмаларини янада ривожлантириш, ўз мутахассисликлари бўйича чет тилини мукамал ўрганишлари учун асосий восита бўлиб хизмат қилмоқда. Инглиз тили ўқув машғулотлари ноанъанавий педагогик технологиялардан фойдаланган ҳолда олиб борилиб, тингловчилар хорижий тил кўникмаларини нафақат амалда ривожлантиришга, балки уларни ўз меҳнат фаолиятида қўллашда ҳам ёрдам беради.

Мазкур дастур тингловчиларнинг хорижий тилдаги коммуникатив кўникмасини ривожлантиришга имкон бериб, жамият ҳаётида фаол иштирок этиш, жамоада ишлаш, бошқаларнинг фикр ва истакларини эътиборга олган ҳолда амалий вазифаларни бажаришда тўғри қарор қабул қилиш кўникмаларини шакллантиради. Шулардан келиб чиққан ҳолда Академияда тингловчилар ўртасида "Инглиз тили билимдони" интеллектуал беллашуви бўлиб ўтди.

Тадбирда Академиянинг биринчи босқич тингловчилари **иқтисодий соҳа менежменти (Market Shakespeares), ижтимоий соҳа менежменти (Nova Managers) ва ҳудудий менежмент (United Managers)** йўналишларига бўлинган ҳолда ўзаро беллашдилар.

Беллашувда тингловчилар инглиз тили бўйича билимларини намоиш этиб, ижодкорлик ва раҳбарлик салоҳиятларини бешта шарт асосида синовдан ўтказдилар.

Беллашувда "Market Shakespeares" жамоаси 1-ўринни эгаллаб, ғолиб жамоа турли совринлар билан тақдирланди.

ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАРНИНГ ҚИСҚАЧА ШАРҲИ

Дайджест зарубежной литературы

Журнал продолжает публикацию кратких обзоров основных положений из научных работ ведущих зарубежных экспертов. В рубрике в сжатой форме излагается содержание исследований в сфере государственного управления, представляющих теоретический и практический интерес для научной общественности.

Дайджест подготовлен специалистом международного отдела Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан Нилюфар Рахматуллаевой.

Управление государственными услугами и со-производство

*Марияфранческа Сицилия и др., профессор факультета
государственного управления МГУ им М.В.Ломоносова*

Авторы считают, что последние десятилетия были отмечены крупномасштабными реформами в предоставлении государственных услуг. Можно выделить, по крайней мере, три волны реформ. Первая волна реформ была направлена на повышение эффективности государственных учреждений путем усиления самостоятельности управляющих. Вторая волна реформ стремилась придать государственным услугам коммерческий характер путем приватизации и контрактов. При этом, полагалось, что конкуренция приведет к улучшению качества государственных услуг и учета нужд пользователей. В последнее время, в рамках третьей волны реформ, акцент, главным образом, делается на сотрудничестве с пользователями государственных услуг и с представителями сообщества при производстве государственных услуг, также как и на их участие в этих инициативах. Эта новая модель предоставления государственных услуг получила название "со-производство" и характеризуется участием населения в предоставлении государственных услуг.

Существует ряд причин, объясняющих развитие со-производства: желание улучшить качество государственной службы, привлекая и используя знания пользователей; необходимость предоставления государственных услуг, которые направлены на удовлетворение потребностей пользователей; необходимость со-производства как средства сокращения расходов; возможность создания тесных связей между государством и гражданским обществом и др.

По мнению авторов, со-производство позволяет противостоять ряду факторов, которые препятствуют эффективности предоставления государственных услуг. В действительности, без участия граждан способность государства предоставлять государственные услуги серьезно ставится под сомнение. Развитие со-производства ускорилось к тому же в современных обстоятельствах, которые характеризуются сокращением госу-

дарственных расходов. Так как со-производство потенциально способно трансформировать государственные услуги, позволяя им разрешить неотложные проблемы, такие как сокращение государственных финансов, старение населения, растущее число людей, затронутых долгосрочными проблемами здоровья, и возрастающие ожидания населения по качеству и персонализации государственных услуг.

В статье авторы анализируют предоставление государственных услуг в зависимости от трех главных моделей государственного управления. Авторы отмечают, что эти модели несколько отличаются друг от друга (см. таблица 1). Каждая из этих моделей вписывается в определенную парадигму, опирается на специфическую организационную идеологию и предписывает особые функции населению, государственным чиновникам и политикам.

Таблица 1

Эволюция основных моделей предоставления государственных услуг

Предоставление государственных услуг	Старая модель государственного управления	Модель нового государственного менеджмента	Новая модель управления
Организационные ценности	Иерархия, контроль и бюрократия	Вдохновенность рынком, забота об эффективности, внешнее предоставление госуслуг и экстернализация	Сети, межведомственные отношения и разработка политики различными акторами
Роль населения	Клиент	Потребитель	Со-производитель
Роль государственных служащих	Поставщик	Уполномоченное лицо	Директоры и посредники
Роль политиков	Хозяин	Надзиратель	Фасилитатор

Первая модель — "старая модель государственного управления" — основывается на контроле, на хорошо установленных правилах, на иерархии и бюрократии. В этом контексте линия власти является вертикальной, которая идет от политиков к населению посредством государственных служащих. Политики играют роль ответственных хозяев, принимающих решения, в то время как государственные служащие являются простыми исполнителями политических решений. Данная модель предполагает, что население относительно "однородное" и рассматривается в качестве клиента. Клиент играет пассивную роль, в то время как государственный орган является активным участником в отношениях обмена. Государственные служащие опираются на профессиональные правила и предлагают стандартизированные услуги, в большинстве случаев закрывая глаза на потребности населения.

"Старая модель государственного управления" была заменена "новым государственным менеджментом" (New Public Management). С "новым государственным менеджментом" возникла идея о том, что государством следует управлять по примеру предприятия. Данная модель была вдохновлена рыночными отношениями и делала упор на эффективность, внешнем предоставлении государственных услуг, экстернализации и на особом видении населения в качестве потребителей, а не клиентов. В качестве потребителя население не участвует ни на одном этапе управления государственными услугами, но может осуществлять выбор и решить покинуть поставщика услуг, если тот не отвечает его потребностям. Следовательно, государственным служащим приходится искать наилучшие условия предоставления государственных услуг в контексте откры-

той конкуренции между государственными органами, частными и некоммерческими организациями. В рамках данной модели государственные служащие должны перейти от статуса чисто профессиональных бюрократов к статусу профессиональных управляющих. В данном контексте роль политиков сводится исключительно к наблюдению.

Третья модель - "новая модель управления" - придает большое значение отношениям между населением, государственными служащими и другими акторами (такие как некоммерческие организации), а организационная картина характеризуется наличием сетей, межведомственных отношений и разработкой политики многочисленными акторами. Согласно данной новой модели управления, государственные служащие выполняют функции директоров и посредников. Другими словами, им следует вооружиться глобальным стратегическим мышлением и стратегическим подходом, чтобы конкретизировать проблемы и таким образом умело управлять взаимозависимостями между различными акторами. Политики должны способствовать взаимодействию между институтами и многочисленными акторами. Население же играет роль со-производителя, наделенного знаниями, ресурсами и способностями.

Анализируя теоретический контекст, авторы отмечают, что понятие со-производства не является новым. Оно впервые появилось в исследованиях, посвященных вопросам государственной политики и государственного управления в начале 1980-х гг. Более того, в экономических исследованиях также часто встречается понятие со-производства. В целом, заключают авторы, в этих исследованиях со-производство рассматривается как альтернативная институциональная модель, при помощи которой различного вида организации могут принять участие в предоставлении государственных услуг. Данный подход очень близок к новой модели государственного управления и базируется на той идее, что государство не может быть единственным поставщиком государственных услуг.

*La gestion des services publics et la coproduction
dans les structures de gouvernance a niveaux multiples.*

Mariafrancesca Sicilia et al.

Revue Internationale des Sciences Administratives,
2016/1 (Vol.82), p.11-32.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқилаётган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.

6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар); уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.

7. Мақоланинг умумий ҳажми — 15 бетгача, А 4 форматида берилади.

8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.

9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: journal@dba.uz

Критерии, определяющие грамотность научного аппарата статей, допускаемых к публикации в нашем журнале

Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат:

научный аппарат – перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: – стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; – технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; – аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность результатов исследования, апробация результатов исследования. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;

-
2. шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель);
 3. междустрочный интервал - 1,5;
 4. структура статьи: аннотация (2-3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
 5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
 6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
 7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате A4;
 8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: www.journal@dba.uz

Босишга 08.08.2016 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 18.75
Адади 300 нусха.

"Жамият ва бошқарув" журнали Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмахонасида чоп этилди.

Академия босмахонаси 2016 йил 21 июнда
Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигида давлат
рўйхатидан ўтган. Гувоҳнома №10-3723.
Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

