

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**2018
№ 4 (82)**

1997 йилдан нашр этилади.

Тошкент – 2018

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Касимов Р.С.

Таҳрир ҳайъати:

Азизов Х.Т
Алимов Б.Б.
Бекмуродов М.
Раҳимова Д.Н
Тошматов Ш.А.
Хамедов И.А.
Исломқулов А.Х.
Маҳкамов О.М.
Раҳманов Қ.С.
Умарова Н.Т
Чўтпўлатов М.Ч.

Таҳририят:

Кабулова Д.
(масъул муҳаррир)

Муҳаррир:

Абдуллаева Г.

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева М.
Шорихсиева А.

Техник муҳаррир:

Юлдашев А.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,
Ислом Каримов кўчаси, 45
Мурожаат учун телефон:
232-60-76, 232-60-77

E-mail: jurnal95@mail.ru, jurnal95@dba.uz

Буюртма:
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
10.04.2013 йилда 0201-сон билан рўйхатга олинган.
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа/Содержание/Contents

- 5 Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси
- 16 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигидаги йиғилишлар хроникаси
- 27 *Квон Ён У. Наши народы имеют одинаковый менталитет, большую культурную схожесть и взаимную доброжелательность*
Интервью/Interview
- 32 *Жўрабек Мавлонов. Дорожное картирование как стратегия повышения эффективности институтов гражданского общества*
Бошқарувнинг замонавий усуллари
Современные методы управления
Modern styles of Management
- 38 *Турсунбой Турғунов, Илҳомжон Жалолов. Аҳоли турмуш даражаси ривожланишини статистик баҳолаш: миллий ва халқаро тажриба*
Фуқаролик жамияти ва демократия
Гражданское общество и демократия
Civil society and Democracy
- 50 *Тошпўлат Матибаев. Ижтимоий адолат - коррупциясиз жамият асоси*
- 57 *Шерзоғ Рахимов. Демократик жамият қуриш жараёнида «фуқаролар фаоллиги ва сиёсий фаоллик» тушунчаси*
- 63 *Аброр Юсупов. Концептуальный подход обеспечения эффективности государственного управления*
- 70 *Мавлюда Гаффарова. Хотин-қизлар социал портретининг ижтимоий-сиёсий жиҳатлари*
Иқтисодий соҳадаги замонавий тенденциялар
Современные тенденции в экономической сфере
Modern tendencies in economic sphere
- 76 *Улуғбек Мағраҳимов. Иқтисодиёт тармоқлари ривожланишининг иқтисодий ўсишга таъсири*
- 83 *Сағирдин Худойқулов. Молиявий бошқарув самарадорлигини таъминлашда солиқларни прогноз қилиш жараёнининг аҳамияти*
- 91 *Anvar Gafurov. The corporate governance and its comparative features in some foreign countries*
Инновацион технологиялар ва глобallasув
Инновационные технологии и глобализация
Innovation technologies and globalization
- 99 *Турғумурат Турсунмуратов. Глобallasув шароитида ҳозирги замон халқаро тизими трансформацияси динамикаси*
- 104 *Farhod Karimov. Dynamics of innovation and entrepreneurship: business competitiveness under globalization*
- 111 *Akbar Ismanjanov. The internet regulation concerning the digital information in private domain*

- 116 *Шуҳрат Якубов. Давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш йўналишлари*
-
- 124 *Рўзимуҳаммад Хонназаров. Юридический статус народной медицины: контроль профессионального отбора*
-
- 128 *Шерзодбек Отабоев. Ҳудудий бошқарув: қонунчилик асоси, муаммо ва ечимлар*
-
- Бошқарувда замонавий ахборот технологиялари
Современные информационные технологии в управлении
Modern information technologies in management
- 136 *Акмал Усманов. Электрон тижорат тизими ривожланишидаги асосий омил ва муаммолар*
-
- 141 *Максадхон Якубов. Приоритетные направления развития международных отношений на основе цифровой дипломатии*
-
- 147 *Дилшод Бабаев, Дилнур Аъзамов. Ўзбекистонда рекрутинг агентликлари фаолиятини такомиллаштиришда ахборот технологияларидан фойдаланиш*
-
- 154 *Дилдора Хакимджанова, Мафтуна Курбанова, Муаззам Шаисламова. Влияние роста икт на эффективность мировой интеграции*
-
- Нуктаи назар / Точка зрения / Point of view
- 163 *Мансур Бекмуродов. Бошқарувда фаросат илми*
-
- 170 *Актам Холов. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасига шарҳ*
-
- 173 *Гулнора Сияева. Взаимосвязь коммуникации и дискурса в социально – политической жизни общества*
-
- Академия ҳаётидан / Из жизни академии / Academy life
- 178 *Ўзбекистонда инновацион ва тадбиркорлик салоҳиятини ривожлантириш*
-
- 179 *Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий ривожланиши: Миллий тикланишдан - миллий юксалиш сари*
-
- 180 *Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси вакилларининг Хитой Халқ Республикасига сафари*
-
- 182 *Конституция халқ тақдирида*
-



ПРЕЗИДЕНТ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ 26 ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ МАЪРУЗАСИ

*Ассалому алайкум, қадрли ватандошлар!
Муҳтарам меҳмонлар!
Хонимлар ва жаноблар!*

Сизлар билан Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллиги муносабати билан мана шу муҳташам саройда кўришиб турганимдан мамнунман.

Барчангизни, бутун халқимизни ушбу қутлуғ айём билан чин қалбимдан муборакбод этиб, эзгу тилаklarимни изҳор қилишга ижозат бергайсиз.

Халқимиз сиёсий-ҳуқуқий тафаккурининг юксак намунаси бўлган Конституциямиз юртимизда демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этиш, Ўзбекистоннинг халқаро майдонда муносиб ўрин эгал-

лашида мустаҳкам пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда.

Мамлакатимиз 26 йил давомида босиб ўтган ғоят мураккаб ва шарафли йўл Бош қомусимизнинг ҳаётбахш кучи ва улкан салоҳиятидан далолат беради.

Асосий қонунимиз негизида яратилган Ҳаракатлар стратегияси бугунги кунда жонажон Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтаришда, инновацион ва индустриал ривожланиш сари одимлашда беқиёс ўрин эгалламоқда.

Халқ билан доимий мулоқотда бўлиш, одамларнинг ташвиш-муаммоларини ҳал этиш, уларни рози қилиш фаолиятимиз мезонига айланмоқда.

Бошлаган улкан ислохотларимизни самарали амалга оширишда ушбу масалалар-

нинг аҳамияти кун сайин тобора ортиб бораётганини ҳаётнинг ўзи кўрсатмоқда.

Айнан шу сабабли Бош қонунимизни чуқур ўрганиш, англаш, ҳаётга жорий этиш ва унга сўзсиз амал қилиш - барчамизнинг шарафли бурчимиздир.

Азиз юртдошлар!

Инсон қадр-қимматини эъзозлаш, бунинг учун ҳар қандай ҳолатда ҳам адолатни қарор топтиришга қодир бўлган одил судлов тизимини шакллантириш биз учун ўтган икки йил давомида энг устувор вазифага айланди.

Буюк соҳибқирон Амир Темур бобомиз Оқсарой пештоқига "Адолат - давлатнинг асоси ва ҳукмдорлар шиоридир", деган ҳикматли сўзларни ёздиргани бежиз эмас, албатта. Ушбу улуғвор гоя инсон қадр-қимматини олий даражага кўтариш борасидаги амалий ҳаракатларимиз пойдеворига айланди.

Шу йил ноябрь ойида Самарқанд шаҳрида ўтказилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумида дунёдаги таниқли сиёсатчилар, кўзга кўринган олим ва экспертлар томонидан бу борада ўтган қисқа даврда амалга оширган ишларимизга муносиб баҳо берилди. Таъкидлаш керакки, ушбу анжуман Ўзбекистоннинг жаҳондаги обрўси ва нуфузини янада оширди. Энг муҳими, Осиё форуми инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро амалиётга "Самарқанд руҳи" деган тушунча ва тамойилни олиб кирди.

Бугунги кунда юртимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини қонуний ҳимоя қилиш бўйича салмоқли ишлар қилинмоқда. Жумладан, шахсни айбонлашда қонунга зид усулда олинган маълумотлардан далил сифатида фойдаланганлик учун қатъий жавобгарлик белгиланди.

Фурсатдан фойдаланиб, яна бир бор такрорлайман: судьянинг онгида - адолат, тилида - ҳақиқат, дилида - поклик ҳукмрон бўлиши керак.

Бу борада Алишер Навоий бобомиз "Зулм қилма, инсофли бўл, халқ учун "адл қасри", яъни "адолат қўрғонини" бунёд эт", деб айтган сўзларида қанчалик чуқур маъно бор.

Адолат қўрғони қачон пайдо бўлади? Қачонки суд органлари, судьялар қонунга, одиллик тамойилларига қатъий амал қилиб,

ўз вазифасини ҳалол ва виждонан адо этса, бунга эришиш мумкин.

Кейинги икки йилда судлар мустақиллигини таъминлаш бўйича ҳам муҳим чоралар кўрилди. Жумладан, жорий йилнинг ўзида 1 минг 881 та жинойт иши далиллар етарли бўлмаганлиги сабабли тугатилди, судлар томонидан 590 нафар шахс оқланди. Ваҳоланки, бу рақам 2016 йилда - эътибор беринг - бор-йўғи 28 тани, 2017 йилда эса 263 тани ташкил этган эди.

Шунингдек, 5 минг 462 нафар шахсга нисбатан терговда асоссиз қўйилган моддалар айбловдан чиқариб ташланди, 2 минг 449 нафар шахс эса суд залидан озод қилинди.

Судларда ишларни йиллар давомида қайта-қайта кўриш амалиётига бутунлай чек қўйилди.

Инсонпарварлик тамойили асосида мутлақо янги амалиёт жорий этилмоқда. Бунинг натижасида жинойт йўлига адашиб кириб, қилмишига чин дилдан пушаймон бўлган 993 нафар фуқаро, жумладан, 456 нафар йигит-қиз ҳамда 113 нафар аёллар Ёшлар иттифоқи, маҳаллалар ва хотин-қизлар қўмиталарининг кафиллиги билан жазодан озод қилинди.

Шунингдек, жазони ўтаётган 3 минг 333 нафар, жумладан, фаолияти ман этилган ташкилотларга кириб қолган 646 нафар маҳкум афв этилиб, оиласи бағрига қайтарилди.

Улуғ байрам - Конституция куни муносабати билан бугун махсус Фармонни имзоладим. Унга кўра, қилмишига чин кўнгилдан пушаймон бўлиб, тузалиш йўлига қатъий ўтган ва айни пайтда озодликдан маҳрум этиш жазосини ўтаётган 136 нафар шахс афв этилди.

Бир пайтлар диний экстремистик гуруҳларга алоқаси бор, деб назоратга олинган 20 мингдан зиёд фуқаро "махсус ҳисоблар"дан чиқарилди.

Ман этилган ташкилотларга адашиб кириб қолган, қилмишига пушаймон бўлиб, тузалиш йўлига ўтган фуқароларнинг муурожаатларини кўриб чиқиш бўйича Республика идоралараро комиссияси тузилди.

Жойларда судьяликка номзодларнинг шахсий ва касбий сифатларини ўрганиш учун жамоатчилик комиссиялари ташкил этилди.

Адолат, очиқлик ва ошкораликни таъминлаш мақсадида судда ишларни электрон тақсимлаш тизими амалиётга киририлди. Эндиликда инсон аралашувисиз ишни қайси судья кўришини электрон дастур белгилайди.

Суд-тергов фаолиятида очиқлик ва қонунийликни таъминлаш, сарсону овора бўлиш ва ортиқча сарф-харажатга йўл қўймаслик мақсадида "электрон жиноят иши" ва "масофадан туриб сўроқ қилиш" тизимлари ҳам жорий этилмоқда.

Фуқароларимиз ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасида адвокатларнинг ваколатлари кенгайтирилди.

Буларнинг барчаси инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича олиб бораётган ислохотларимиз натижасидир.

Айни пайтда суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнида судьяликка номзодларни танлаш, шахсий ва касбий сифатларини ўрганишнинг чинакам демократик ва ошкора тизимини жорий этиш лозим. Хусусан, жамоатчилик фикрини инобатга олган ҳолда, номзодларни судьялик лавозимига тавсия этиш тартибини қонун билан мустаҳкамлаб қўйишни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблайман.

Муносиб топилган номзодларни камида бир йил ўқитиб, тайёр судья сифатида лавозимга тайинлаш тизимини жорий этиш зарур. Бунинг учун Судьялар олий кенгаши қошида Судьялар олий мактабини ташкил этишни таклиф қиламан.

Афсуски, айрим судьялар томонидан ҳали ҳам адолатсиз қарорлар қабул қилинмоқда. Бу эса, ўз навбатида, фуқароларнинг одил судловга бўлган ишончига путур етказмоқда.

Шу боисдан ҳам, касбий маҳорат ва маданиятни ошириш, ҳар қандай ҳолатда ҳам қонун, адолат ва инсонпарварлик тамойилларига асосланиб иш кўриш - ҳар бир судьянинг энг устувор вазифаси бўлмоғи лозим.

Судлар томонидан қабул қилинган ҳар бир қарор, энг аввало, адолатли, қонуний ва асосли бўлиши шарт. Шундагина одамларимизда ҳар қандай ҳолатда ҳам адолат қарор топишига бўлган ишонч янада мустаҳкамланади.

Жорий йилда хавфсизлик хизмати идораларининг вазифа ва ваколатлари тўлиқ

қайта кўриб чиқилиб, барча даражадаги ходимлар фаолиятига ҳолисона баҳо берилди.

Илк бор "Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида"ги Қонун қабул қилиниб, унга асосан давлат манфаатларини ички ва ташқи таҳдидлардан ишончли ҳимоя қилиш янги тузилган махсус идоранинг асосий вазифаси этиб белгиланди.

Экстремизм ва терроризм хавфи, мамлакатимиз конституциявий тузуми ва иқтисодиётга тажовузлар сақланиб қолаётган бугунги таҳликали замонда Давлат хавфсизлик хизматининг мард ва жасур аскар ва офицерлари ҳар қандай бузгунчи кучларга қарши муросасиз курашиши ва Ватанимиз ҳимоясида мустаҳкам қалқон бўлиши зарур.

Хабарингиз бор, яқинда Мудофаа вазирлиги қўшинларининг жанговар тайёргарлигини текшириш мақсадида Чирчиқ шаҳрида бўлиб ўтган дала ўқув машқлари кейинги икки йилда мамлакатимиз мудофаа қудратини мустаҳкамлаш бўйича амалга оширилган кенг қамровли ишларнинг яққол намунаси, десам, тўғри бўлади. Биз бу борадаги ишларимиз кўламини янада кенгайтирган ҳолда, тизимли равишда давом эттирамиз.

Шу билан бирга, фуқароларимиз тинчлиги, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, Ички ишлар ва Миллий гвардия қўшинлари бўлинмаларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бўйича ҳам қатор ижобий ишлар қилинди.

Жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликнинг барвақт олдини олиш борасидаги саъй-ҳаракатларимиз, аввало, кенг жамоатчиликнинг иштироки билан умумий жиноятчиликни 36 фоизга камайтиришга эришилди. 3 минг 205 та ёки 35 фоиздан зиёд маҳаллада эса биронта ҳам жиноят содир этилмади.

Бундан буён ҳам жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича барча йўналишлар, жумладан, "Хавфсиз шаҳар", "Хавфсиз ҳудуд" лойиҳаларида белгиланган вазифаларни самарали ва тўлиқ амалга ошириш Ички ишлар органлари ва Миллий гвардия фаолиятида энг устувор йўналиш бўлиб қолмоғи лозим.

Конституциямизда кафолатланган фуқароларнинг эркин ҳаракатланиш ҳуқуқларини таъминлаш мақсадида прописка ва виза беришдаги қийинчиликлар бартараф этилди.

Дунёдаги 39 та мамлакат фуқароларига виза бериш тартибининг соддалаштирилгани, электрон виза тизими жорий қилингани натижасида юртимизга бу йил қарийб 4 миллион хорижлик сайёҳ ташриф буюрди.

Узоқ йиллар мамлакатимизда истиқомат қилиб, жамият равнақига муносиб ҳисса қўшиб келаётган ва биз билан ватандош бўлишни орзу қилган 2 минг 528 нафар шахс Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига қабул қилинди.

Давлат ва жамият ривожига, халқнинг адолатга бўлган ишончига жиддий путур етказадиган хавф - коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши кескин курашиш борасида ҳам аниқ чоралар кўрилганини алоҳида таъкидлаш лозим.

Мана шундай оғир жиноятни содир этган 1 минг 177 нафар мансабдор шахснинг жиноий жавобгарликка тортилгани бунинг яққол далилидир.

Коррупцияга қарши курашда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар қанчалик ҳаракат қилмасин, халқимиз бу жирканч илатга мурасасиз бўлмас экан, таъсирчан жамоатчилик назоратини ўрнатмас экан, бу балога қарши самарали курашни ташкил эта олмаймиз.

Бу илат билан нафақат ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар, балки ҳар бир жамоа жиддий курашиши керак. Шунинг учун ҳар бир давлат идорасида жамоатчилик томонидан назорат қилинадиган коррупцияга қарши курашиш бўйича ўз ички дастурлари бўлиши шарт.

Жаҳон тажрибасига назар ташласак, АҚШ, Россия, Буюк Британия, Болгария, Греция, Латвия, Эстония каби кўплаб мамлакатларнинг парламентларида коррупцияга қарши курашиш бўйича комиссия ва қўмиталар мавжуд.

Ана шу илғор хорижий тажрибалар ва Конституциямиз талаблари асосида Олий Мажлис палаталарида Коррупцияга қарши курашиш бўйича қўмиталар ташкил қилишни таклиф этаман. Ушбу қўмиталар барча бўғиндаги давлат идораларида кор-

рупцияга қарши курашни янада кучайтиришга вакиллик органи сифатида муносиб ҳисса қўшиши лозим.

Яна бир муҳим масала - халқимизга хос бўлган инсонпарварлик ва бағрикенглик таъминлари асосида жазони ўтаётган шахсларнинг ҳақ-ҳуқуқларини таъминлаш тизimini ҳам такомиллаштириш вақти келди.

Маълумки, Конституциямизда барча фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи кафолатланган. Шунинг учун оқибатга олган ҳолда, маҳкум шахсларнинг келгусида ижтимоий ҳаётга мослашуви учун кўмак бериш мақсадида жазони ижро этиш муассасаларида масофадан туриб таълим олиш тизimini жорий этиш лозим. Шунингдек, озодликдан маҳрум этилган шахсларнинг сайлаш ҳуқуқини чекловчи нормаларни келгусида халқаро меъёрлар асосида қайта кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Ҳурматли ватандошлар!

Халқимизнинг фаровон ҳаёт кечириши учун муносиб шароит яратиш - Конституциямизнинг бош мақсадидир.

Ислохотлар натижасида аҳолининг турмуш даражаси ва реал даромадлари албатта ошиб бормоқда. Шундай бўлса-да, бу борада ҳали Ҳукумат, марказий иқтисодий идоралар ҳамда барча даражадаги ҳокимликлар олдида кўплаб вазифалар турибди.

Мамлакатимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини таъминлашнинг энг самарали йўли бу - тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш эканини ҳаётнинг ўзи кўрсатмоқда.

Конституциямизда иқтисодий фаолият, тадбиркорлик эркинлиги, барча мулк шаклларидаги тенглиги ва давлат томонидан бирдек муҳофаза этилиши кафолатланган. Лекин, иқтисодиётда давлат аралашувининг юқорилиги ва бюрократия, солиқ, божхона ҳамда банк тизимидаги мавжуд муаммолар ички инвестицияларни кўпайтиришга ва хорижий сармоядорларни янада кенгроқ жалб этишга ҳали ҳам тўсиқ бўлиб келмоқда.

Машҳур хитой файласуфи Сунь Цзининг ҳикматли бир гапи бор: "Солиқларни ҳаддан зиёд кучайтириш турли талон-тарожликни келтириб чиқаради, душманларнинг бойишига хизмат қилади, оқибатда, давлат инқирозга учрайди".

Кўп йиллар давомида солиқ юкининг юқори бўлгани мамлакатда "хуфиёна" иқтисодиёт улушининг ортиб кетишига шароит яратди.

Мавжуд вазиятни ҳисобга олиб, биз авваламбор иқтисодиётни жадал ривожлантириш, мамлакатимизнинг инвестициявий жозибадорлигини ошириш учун Солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепциясини қабул қилдик. Бу концепция устида биз узоқ ишладик. Мазкур ҳужжат лойиҳаси мамлакатимиз жамоатчилиги, бизнес ҳамжамияти, халқаро молиявий ташкилотлар, нуфузли экспертлар томонидан кенг ва атрофлича муҳокама қилинди.

Концепция асосида солиқ сиёсатида муҳим ўзгаришлар жорий қилинмоқда. Жумладан, жисмоний шахслар учун ҳозиргача амал қилиб келган энг юқори 22,5 фоизлик даромад солиғи ставкаси ўрнига 12 фоизлик ставка белгиланди, 8 фоизлик суғурта бадали эса бекор қилинди.

Бизнес ҳамжамияти учун энг оғир ҳисобланган ягона ижтимоий тўлов ставкаси илгариги 25 фоиз ўрнига 12 фоиз этиб белгиланди.

Бюджетдан ташқари пенсия, йўл ва таълим бўйича мақсади жамғармаларга 3,2 фоиз миқдоридаги мажбурий тўлов бекор қилинди.

Божхона тўлов ставкалари қайта кўриб чиқилиб, 3,5 мингга яқин товарлар бўйича бож миқдори ва 800 га яқин товарлар бўйича акциз солиғи ставкалари камайтирилди.

Мамлакатимизда ишлаб чиқарилмайдиган маҳсулотлар учун хом ашёларга, шунингдек, асбоб-ускуна ва техникаларга нисбатан давлат божи олинмайдиган бўлди.

Тадбиркорлик субъектлари молиявий-хўжалик фаолиятини режали текшириш бекор қилинди. 138 та лицензия ва рухсат бериш билан боғлиқ талаблар соддалаштирилди, уларнинг 42 таси бутунлай тугатилди.

Тадбиркорлик фаолияти учун ер майдонларини ажратишдаги тўсиқ ва ғовларни бартараф этиш, тизимдаги коррупция ҳолатларига барҳам бериш мақсадида ер майдонларини электрон аукцион орқали ажратиш тартиби жорий этилди.

Мулк эгасига зарарнинг ўрни тўлиқ қопланмагунча давлат ва жамият эҳтиёжлари учун ер участкаларини олиб қўйиш ва

кўчмас мулкни бузиш тартиби бекор қилинди.

Инвестор ва тадбиркорларга етказилган мулккий зарарни тўлиқ қоплаб бериш тартиби қафолатланди.

Шу билан бирга, келгуси йилдан бошлаб тадбиркорларимизни маҳсулотлар, иш ва хизматларни экспорт қилишда фойда солиғи ва ягона солиқ тўловидан озод этиш назарда тутилмоқда.

Туризмни жадал ривожлантириш, туристларга муносиб инфратузилма яратиш, хизматлар сифатини янада ошириш, ҳудудларнинг туристик салоҳиятидан унумли фойдаланиш ва янги иш ўринлари ташкил этиш, миллий туризм маҳсулотлари ишлаб чиқаришни кўпайтириш учун аниқ мақсадга йўналтирилган ишлар давом эттирилмоқда.

Меҳмонхоналарнинг инфратузилмаси, дам олиш масканлари ва бошқа соҳаларни ривожлантириш учун 2 триллион 300 миллиард сўм маблағ йўналтирилади. Бунинг натижасида минглаб янги иш ўринлари яратиш мўлжалланмоқда.

Бундан ташқари, Тошкент, Самарқанд, Бухоро, Хива ва бошқа шаҳарларда машҳур бренд меҳмонхоналарни ташкил этиш чораларини кўрмоқдамиз.

Келгуси йилда ҳам фаол тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, инвесторлар учун кенг шароитлар яратиш бериш, айниқса, инфляция даражасини пасайтиришга қаратилган ишларни давом эттирамиз.

Жумладан, инфляция даражасини прогноз кўрсаткичлари доирасида сақлаб туриш мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш назарда тутилмоқда.

Биринчидан, биз самарадорлиги паст бўлган ва етарлича янги иш ўринлари яратолмаётган йирик давлат корхоналарига имтиёзли кредитлар ажратишни қайта кўриб чиқишимиз лозим. 2019 йилда кредитлар беришда бюджет ҳамда Ўзбекистон Республикаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси харажатлари кўпаймаслиги керак.

Иккинчидан, миллий валютаимиз ҳамда иқтисодиёт барқарорлигини таъминлаш учун пул-кредит сиёсатини тартибга солишнинг замонавий воситаларини жорий этишимиз зарур.

Учинчидан, асосий турдаги озиқ-овқат ва бошқа истеъмол товарларини ишлаб чиқарувчиларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашимиз ва бу орқали нархлар барқарорлигини таъминлашимиз керак. Қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ислохотларни янада чуқурлаштиришга алоҳида эътибор қаратилади.

Тўртинчидан, стратегик аҳамиятга эга бўлган товарлар бўйича нархларнинг шаклланиш механизмларини тубдан қайта кўриб чиқиш ҳамда уларни фақат биржа савдолари орқали сотиш, шу асосда эркин рақобат муҳитини яратиш талаб этилади.

Бешинчидан, аҳолининг эҳтиёжманд қатламини ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадида электр энергияси, табиий газ ва коммунал хизматлар учун тўловларнинг бир қисмини давлат томонидан компенсация қилиш чораларини кўришимиз лозим.

Олтинчидан, мамлакатимизда ишлаб чиқарилмайдиган истеъмол товарлари импорти бўйича тарифларни тартибга солишнинг мослашувчан механизмларини жорий қилиш керак.

Еттинчидан, республикаимизнинг иқтисодий аҳволи оғир ҳисобланган 27 та шаҳар ва туманини комплекс ривожлантириш мақсадида, аввало, йирик инвестиция лойиҳаларини ушбу ҳудудларда амалга ошириш зарур.

Очиқ айтиш керак: агар биз юртимизда барқарор иқтисодиёт қурмоқчи бўлсак, дунёдаги ривожланган мамлакатлар каби бой ва фаровон яшамоқчи бўлсак, чалачулпа, юзаки эмас, балки қанчалик қийин ва мураккаб бўлмасин, ҳақиқий бозор иқтисодиётига ўтишимиз шарт.

Ягона йўлимиз шу. Бу - Асосий қонунимиз талаби. Бошқа йўл йўқ. Биз бошлаган ислохотларимизни қатъий давом эттирамиз ва улар албатта ўзининг ижобий натижасини беради.

Олдимизда жуда машаққатли йўл турибди, лекин аҳолининг оғирини енгил қилиш учун давлат томонидан барча чоралар кўрилади.

Ишончим комил, меҳнатсевар, тадбиркор ва удабурон халқимиз эркин бозор иқтисодиёти шароитида самарали меҳнат қилишга ва муносиб ҳаёт кечиришга албатта қодир.

Азиз дўстлар!

Хабарингиз бор, бу йил мамлакатимиз аҳолиси 33 миллион кишидан ошди. Бу, албатта, кичкина рақам эмас.

Шунинг учун ҳам, фуқароларимизнинг ижтимоий ҳуқуқларини рўёбга чиқариш, жумладан, улар учун муносиб шароит яратиш, ёшларни ўқитиш ва касбга тайёрлаш, иш ва уй-жойлар билан таъминлаш каби ҳаётий масалаларни ҳал этишимиз лозим.

Конституциямизда ҳар бир инсон малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ҳуқуқига эга экани мустаҳкамлаб қўйилган. Бу муҳим ҳаётий қонданинг ижросини таъминлаш - халқимиз генофондини асраш ёки оддий қилиб айтганда, давлат ва жамият тараққиётининг кафолатидир, десак, айна ҳақиқатни айтган бўламиз.

Юртимизда амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар натижасида фуқароларимизнинг ўртача умр кўриш давомийлиги 1990 йилдаги 67 ёшдан 2017 йилда 74 ёшни ташкил этди. Болалар ўлими 3 баробар камайишига эришилди. Биз бу борадаги натижаларимизни янада мустаҳкамлашимиз зарур.

Мамлакатимизда аҳоли саломатлигини янада яхшилаш бўйича муҳим амалий дастурлар қабул қилинмоқда.

Мана, кун кеча Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони билан Соғлиқни сақлаш тизимини 2019-2025 йилларда ривожлантириш концепцияси қабул қилинди.

Бугунги куннинг талаби бўлган хусусий тиббиёт муассасаларини ривожлантириш бўйича ҳам сезиларли ишлар амалга оширилмоқда. Кўрилган чоралар туфайли 2018 йилнинг ўзида 400 дан ортиқ хусусий тиббиёт масканлари ташкил этилди.

Биз "Тарбия гўдакликдан бошланади", деган ҳикматли сўзга амал қилиб, таълим-тарбия соҳасидаги ўзгаришларни унинг энг қуйи босқичи - мактабгача таълим тизимидан бошладик.

Қиёслаш учун фақат битта мисол келтирмоқчиман. Сўнгги икки йилда юртимизда болалар боғчалари сони 1 минг 400 тага ортиб, 6 минг 367 тага етди.

Давлат-хусусий шериклик асосида барпо этилаётган хусусий мактабгача таълим масканлари сўнгги бир йилда икки баро-

бар кўпайди ва 568 тани ташкил этмоқда. Яна мингта шундай боғча очиш бўйича амалий ишлар бошланган.

Жорий йилда халқ таълими тизимини ислоҳ қилиш, педагог-ўқитувчилар учун муносиб меҳнат шароитини яратиш бўйича ҳам сезиларли ишлар амалга оширилди. Ўқитувчиларнинг иш ҳақи босқичма-босқич кўпайтирилиб, уларни рағбатлантиришнинг янги механизмлари жорий қилинмоқда.

Таълим тизимининг кейинги босқичи - олий таълим соҳасида ҳам салмоқли ислохотлар олиб борилмоқда.

Сўнгги икки йилда мамлакатимизда 5 та янги олий таълим муассасаси ҳамда 12 та нуфузли хорижий олий ўқув юртининг филиаллари ташкил этилди.

Мамлакатимиз тараққиёти учун истеъдодли кадрларни етакчи хорижий таълим марказларида тайёрлаш ва малакасини ошириш мақсадида "Эл-юрт умиди" жамғармаси ташкил этилганидан хабарингиз бор.

Қандай оғир бўлмасин, тан олишимиз керак, юртимиз равнақи учун энг зарур йўналишлар бўйича изланувчан, истеъдодли ёш кадрларни четда, ривожланган давлатларда ўқитишга мажбурмиз. Шунинг учун ҳам Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, олий ўқув юртлари, мамлакатимиздаги илмий марказлар "Эл-юрт умиди" жамғармаси билан яқин ҳамкорликда самарали иш олиб бориши керак.

Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни бажариш ҳамда халқ билан мулоқотларда билдирилаётган таклифлар асосида келгусида ижтимоий соҳада қуйидаги вазифаларни амалга оширишимиз лозим бўлади.

Биринчидан, Ўзбекистондаги ижтимоий ҳимоя моделини реал талаблар асосида умумэътироф этилган халқаро стандартлар даражасига кўтариш зарур.

Бу борада ногиронлиги бўлган, боқувчисини йўқотган шахсларни, эҳтиёжманд ва ночор оилаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, жумладан, уларни арзон уйлар билан таъминлаш масаласига алоҳида эътибор қаратиб келаётганимиз барчангизга маълум. Жорий йилнинг ўзида 21 минг 500 дан зиёд ана шундай оила арзон уй-жойлар билан таъминланди.

Бундан ташқари, 30 минг 500 га яқин ногиронлиги бўлган шахсларга умумий қиймати 3,6 миллиард сўмлик протез-ортопедия буюмлари ва реабилитация воситалари ажратилди. Уларнинг 16 минг нафари реабилитация марказларида даволанди ва бу мақсадлар учун қарийб 17 миллиард сўм маблағ сарфланди.

Ана шундай хайрли ишларимизни келгусида ҳам тизимли равишда давом эттирамиз, албатта.

Конституциямизда аҳолининг муҳим ижтимоий ҳуқуқи сифатида кафолатланган пенсия таъминоти келгуси йилларда ҳам энг долзарб масалалардан бири бўлиб қолади. Жумладан, 2019 йилдан бошлаб пенсия тўловининг юқори чегараси энг кам ойлик иш ҳақининг 8 баробаридан 10 баробарига оширилади ва ишлаётган пенсионерларга пенсиялар тўла миқдорда тўланади.

Иккинчидан, тиббиёт ходимларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, уларга муносиб меҳнат шароитлари яратиш ҳамда рағбатлантириш тизимини янада такомиллаштириш зарур.

Шифокорлик касбини эгаллаш осон иш эмаслигини, бу инсондан машаққатли меҳнат, мустаҳкам ирода ва матонат талаб этишини ортиқча тушунтиришга ҳожат йўқ, деб ўйлайман. Лекин, шу ўринда савол туғилади: биз тиббиёт ходимларига етарли шароит яратиб бердикми? Уларнинг маошлари, меҳнат шароитлари қилаётган хизматларига муносибми? Афсуски, йўқ.

Жорий йил 1 декабрдан тиббиёт ходимлари ойлигини оширдик, бу - биринчи қадам. Келгуси йилда бу борада бошлаган ишларимизни давом эттирамиз.

Аҳолига кафолатланган тиббий ёрдам кўрсатишни таъминлаш мақсадида келгусида мажбурий тиббий суғурта тизимини жорий этишимиз керак.

Учинчидан, халқ таълими соҳасидаги таълим стандартлари ва ўқитиш услубларини илғор хорижий тажрибалар асосида, ўқувчининг индивидуал қобилиятини рўёбга чиқариш нуқтаи назаридан қайта кўриб чиқиш лозим.

Фарзандларимизнинг қобилиятини рўёбга чиқаришга болаликдан эътибор бериб, уларнинг камолоти учун барча имкониятларимизни сафарбар этсак, юртимиз-

дан яна кўплаб Берунийлар, Ибн Синолар, Улуғбеклар етишиб чиқади. Мен бунга ишонаман.

Тўртинчидан, касб-ҳунар коллежлари, афсуски, аксарият ҳолларда реал талаб бўлмаган касблар бўйича қуруқ диплом берадиган даргоҳга айланиб қолди.

Мен ҳудудларга ташриф буюрганимда одамлар билан кўпроқ мулоқот қилишга ҳаракат қиламан. Ҳайрон қоласиз, жойларда оддий қурувчи, тракторчи ёки механизатор йўқ. Ишнинг кўзини биладиган ер тузувчи ёки сувчи топиш амримаҳол. Кўп жойларда коллежларни битирган болаларни керакли касбга қайта ўқитишга тўғри келмоқда.

Қани, касб тарбияси? Қани, меҳнат бозорини ўрганиш? Афсуски, ҳеч ким бу масала билан жиддий шуғулланмаяпти.

Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги билан бирга иқтисодиётнинг реал секторидаги талабни камида 10-15 йил олдин прогноз қилиб, шунга қараб мутахассис тайёрлаш чораларини кўриши зарур.

Бешинчидан, аҳоли бандлигини таъминлаш ва ишсизликни камайтириш бўйича кечиктириб бўлмайдиган зарур чоралар кўришимиз лозим.

Савол туғилади: мамлакатимизда ҳақиқий ишсизлар сони қанча? Иқтисодиётнинг норасмий секторида неча фоиз аҳоли банд? Хорижга иш қидириб кетганларнинг сони-чи?

Биз бир нарсани тўғри тушунишимиз керак: битта ишсиз одам - ўнта муаммо дегани. Бу муаммолар ишсиз одамнинг ўзига, оиласи ва маҳалласига, жамиятга келтирадиган зарарини ҳисобласак, масаланинг нақадар жиддий экани янада ойдинлашади.

Биз бу йил қабул қилган "Ҳар бир оила - тадбиркор" ҳамда "Ёшлар - келажагимиз" дастурлари доирасида сезиларли ишлар амалга оширилмоқда. Халқимиз, айниқса, ёшларимизнинг тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш, уларга ўз бизнесини йўлга қўйиши учун катта имтиёзлар берилди. Келгуси йилда ҳам биз ушбу дастурлар ижросини қатъий назоратга олиб, ҳар томонлама қўллаб-қувватлаймиз.

Биз ёшларимизда тадбиркорлик ташаббусини ривожлантира олсак, уларга маб-

лағлардан тўғри фойдаланишни ўргатсак, нафақат иқтисодий, балки кўплаб ижтимоий муаммоларни ҳам ҳал этган бўламиз.

Олтинчидан, қишлоқ жойларда янги намунавий лойиҳалар асосида арзон уй-жойлар ва шаҳарларда кўп қаватли уйлар қуриш бўйича ишларимизни такомиллаштириш керак.

Айрим ҳудудларда уйларнинг сифати бўйича Виртуал қабулхонага одамлар шикоят билан мурожаат қилмоқда. Айнан фуқароларимизнинг талаб ва истакларини инобатга олиб, эҳтиёжманд аҳоли қатламлари учун бунёд этилаётган арзон уйлар сонини ошириш ва сифатини яхшилаш бўйича яқинда алоҳида дастур қабул қилдик. Ушбу дастур ижросига масъул бўлган мутасадди идоралар ўз зиммасига юклатилган вазифаларни виждонан бажаришлари ва халқимизни рози қилишлари шарт ва зарур.

Ҳурматли юртдошлар!

Кейинги икки йилда фуқароларимизнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқариш, турмуш шароитларини яхшилаш, йиллар давомида тўпланиб қолган муаммоларни ҳал этишга қаратилган 90 та қонун ҳамда 2 мингдан зиёд фармон ва қарорлар қабул қилдик.

Қабул қилинган қонун ҳужжатларида белгиланган 13 мингдан ортиқ топшириқларнинг 20 фоизи муддатида ижро қилинмаган. Бу Вазирлар Маҳкамаси, қатор давлат ва хўжалик бошқаруви идоралари раҳбарлари ва маҳаллий ҳокимликларнинг ишга масъулиятсиз ёндашаётганидан далолат бермоқда.

Биз марказда ва жойларда ортиқча мажлисларни кескин камайтириб, кўпроқ амалий ишлар ва аниқ натижа билан шуғулланишимиз керак. Нега деганда, одамлар қуруқ мажлисбозликдан чарчади.

Олиб бораётган ислохотларимиз ва давр талабидан келиб чиққан ҳолда, Вазирлар Маҳкамаси фаолиятини тубдан такомиллаштириш, уни чинакам ижро ҳокимиятининг олий органига айлантириш вақти келди, деб ўйлайман.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, чуқур ижтимоий-иқтисодий ислохотлар ҳеч қайси мамлакатда осонликча амалга оширилган эмас.

Ислоҳотлар албатта эскича яшаш, эскича ишлашга ўрганиб қолган айрим мансабдорларга ёқмайди. Буниям очик айтишимиз керак. Чунки ўзгариш, янгиланиш уларнинг тинчи ва оромини, ҳузур-ҳаловатини бузади. Лекин ҳаёт давом этар экан, ҳаёт талаби бўлган ислоҳотлар ҳам изчил давом этиши муқаррар. Бу ҳақиқатни ва талабни барча даражадаги раҳбарлар чуқур англаб олишлари зарур.

Қадрли анжуман иштирокчилари!

Сизларга яхши маълумки, қонунлар ижроси устидан парламент назоратини ташкил этиш Сенат Раиси ва Қонунчилик палатаси Спикерининг конституциявий ваколати ҳисобланади. Лекин, афсуски, парламентнинг бу соҳадаги фаолиятида туб ўзгариш сезилмаяпти. Жумладан, жорий йилда давлат органлари ва мансабдор шахсларга Сенат бор-йўғи 2 та, Қонунчилик палатаси эса 3 та парламент сўрови юборган, холос.

"Парламент мажлисларида марказий органлар ва ҳудудлар раҳбарлари ҳисоботларини эшитдик", деб мақтанамиз. Лекин савол туғилади: бундай ҳисоботлар бўлаётган бўлса, уларнинг натижалари бўйича қандай ҳужжатлар қабул қилинди ва ижрога йўналтирилди? Фаолияти қониқарли бўлмаган қайси вазир ёки ҳокимга нисбатан муносабат билдирилди?

Халқ вакиллариининг қатъий позицияси қаерда қолди?

Мисол учун, қайси сенатор ёки депутат Солиқ сиёсати концепцияси ижроси билан қизиқиб, Молия вазирлиги ёки Давлат солиқ қўмитаси раҳбарларига сўров юборди?

Энг асосий камчилик шуки, Олий Мажлис ҳали-ҳануз ҳақиқий баҳс-мунозаралар майдонига айлангани йўқ.

Шу муносабат билан Олий Мажлис палаталарида қонунлар ижросини кўриб чиқиш, раҳбарлар ҳисоботини эшитиш билан чекланмасдан, бевосита жойлардаги аҳволни тизимли равишда ўрганиш ва тегишли таклифлар ишлаб чиқиш амалиёти ни йўлга қўйиш зарур, деб ҳисоблайман.

Яна бир инкор этиб бўлмайдиган ҳақиқат борки, фуқароларда ҳам ислоҳотларга нисбатан дахлдорлик ҳисси шаклланиши керак. Ана шундагина кўзлаган мақ-

садларга эришиб, олдимизга қўйилган вазифаларнинг тўлиқ уддасидан чиқамиз.

Бу жараёнда кучли ва таъсирчан жамоатчилик назоратининг ўрни беқиёсдир. Шу мақсадда келгуси йилдан бошлаб "Жамоат фикри" порталини ишга туширишга қарор қилдик.

Ҳаммамиз яхши тушунамиз, жамоатчилик назоратини амалга оширишда оммавий ахборот воситалари ғоят муҳим ўрин тутади.

Мен оммавий ахборот воситалари фаолиятини мунтазам кузатиб бораман. Лекин, афсуски, ислоҳотлар моҳияти, қабул қилинаётган қонун ва қарорлар ижроси билан боғлиқ муаммолар, аҳоли мурожаатлари юзасидан газета, теле ва радиоканалларда танқидий мақола, кўрсатув ва эшиттиришлар жуда кам.

Ваҳоланки, ислоҳотлар жараёнида оммавий ахборот воситалари халқ манфаатларининг чинакам ҳимоячисига айланиши лозим. Бунинг учун улардан шижоат, профессионал маҳорат, ҳолислик ва чуқур таҳлилий салоҳият талаб этилади.

Жамиятимиздаги кенг кўламли ислоҳотлар самарасини таъминлаш учун қуйидаги вазифаларни амалга оширишимиз зарур, деб ҳисоблайман.

Биринчидан, Олий Мажлис палаталарининг парламент сўровлари ва парламент эшитувлари қонун ва қарорлар ижросини ҳамда ислоҳотларимиз самарадорлигини таъминловчи таъсирчан воситага айланиши керак.

Иккинчидан, депутат ва сенаторларимиз бевосита жойларга чиқиб, аҳолини ташвишга солаётган муаммоларни тизимли равишда чуқур ўрганиб боришлари зарур. Уларни ҳал этиш бўйича Ҳукумат ва ҳокимликлар олдида вазифа қўйиши ва талаб қилиши, шунингдек, қонунчиликни такомиллаштириш бўйича аниқ чораларни кўришлари айтиш мумкин бўлур эди.

Учинчидан, ўйлайманки, қонуности ҳужжатларини қабул қилиш амалиётидан воз кечиш ва тўғридан-тўғри қўлланадиган қонунлар қабул қилиш вақти келди.

Мисол учун, ҳозирги вақтда хорижий инвестициялар соҳасида 8 та қонун, 14 та фармон ва 100 дан ортиқ қонуности ҳужжатлари мавжуд. Лекин маҳаллий ва чет

эллик инвесторларга бизда нечта фармон ёки қарор борлиги эмас, балки уларнинг аниқ ва самарали ишлаши учун яхлит тизим мавжудлиги муҳим.

Мен ҳурматли депутатларимиздан қонун лойиҳаларини ишлаб чиқишда шунчаки кузатувчи ёки эксперт эмас, балки ташаббусни ўз қўлларига олиб, бевосита лойиҳа ташаббускори ва ижодкори бўлишларини илтимос қиламан. Улардан сайловчилар, халқимиз ҳам шунини кутмоқда.

Бу борада зудлик билан ўз аҳамиятини йўқотган қонунлар рўйхатини шакллантиришимиз, амалдаги мавжуд муаммоларни чуқур ва танқидий равишда ўрганиб, энг илғор халқаро тажрибалар асосида тўғридан-тўғри амалиётга қўлланадиган қонунлар қабул қилишимиз лозим.

Тўртинчидан, ҳар бир қонун ёки қарорнинг яратилиши соҳадаги мавжуд муаммоларни чуқур таҳлил этишни, хорижий илғор тажрибаларни ўрганишни, бир сўз билан айтганда, машаққатли меҳнатни талаб этади.

Ҳар қандай қонун ҳужжатини қабул қилишдан пировард мақсад - халқимизнинг турмуш шароитини яхшилаш эканини унутмаслигимиз зарур.

Бу жараёндаги энг асосий масала - қонун ҳужжатларининг мазмун-моҳиятини ижрочилар ва аҳолига ўз муддатида етказиб бериш, уларни амалга оширишни қатъий таъминлашдан иборат. Бу борада адлия идораларининг ролини янада кучайтириш вақти-соати келди.

Ҳурматли юртдошлар!

Ҳар қандай қонун маълум ҳуқуқ бериш билан бирга, зиммамизга мажбурият ҳам юклайди.

Асосий қонунимиз билан барча фуқаролар зиммасига Конституция ва қонунларга амал қилиш, бошқаларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари, шаъни ва қадр-қимматини ҳурмат қилиш мажбурияти юклатилган.

Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятнинг шаклланиши, авваламбор, тарбия ва муҳит билан бевосита боғлиқдир.

Биргина мисол. Канаданинг 1 миллиондан ортиқ транспорт воситаси мавжуд бўлган Калгари шаҳрида жорий йилнинг 10 ойида автоҳалокатлар туфайли 10 нафар шахс нобуд бўлган.

Ўзингиз солиштириб кўринг: жами 2 ярим миллиондан зиёд автотранспорт мавжуд бўлган бизнинг юртимизда эса, шу даврда 1 минг 600 дан ортиқ киши автоҳалокат қурбони бўлган. Бу - оғир кулфат, катта йўқотиш эмасми?!

Биз йўл ҳаракати қоидаларини бузганлик учун жавобгарликни кучайтирдик. Лекин шунинг ўзи билан муаммони тўлиқ ечиш мумкинми? Менимча, йўқ!

Бунинг сабаби жамиятда ҳуқуқий маданиятнинг етарли даражада шаклланмагани билан бевосита боғлиқ.

Биз жамиятимизда ҳуқуқий маданиятни лозим даражада шакллантирмас эканмиз, ҳуқуқбузарликка чек қўймас эканмиз, қонунни бузиш ҳолатлари давом этаверади.

Қонунларга ҳурмат одамларимизнинг ҳуқуқий онги ва маданияти асосида шаклланади. Яъни, айрим кишилар жазодан кўрқиб қонунга итоат этса, бошқалар болаликда олган тарбиясига кўра қонунни ҳурмат қилади.

Шу боис биринчи навбатда аҳоли, аynиқса, ёшлар ўртасида ҳуқуқий тарбияни кенг йўлга қўйишимиз лозим.

Оддий қилиб айтганда, фарзандларимизга болалик пайтидан "яхши" ва "ёмон", "мумкин" ва "мумкин эмас" деган тушунчалар ўртасидаги фарқни ўргатишимиз, ўзимиз эса уларга доим шахсий намуна бўлишимиз керак.

Албатта, мактабларда "ҳуқуқ" дарслари ўтилади, лекин уларнинг мазмуни юзаки ўқитишдан иборат бўлиб, ҳуқуқнинг тарбиявий аҳамияти иккинчи ўринга тушиб қолгани ҳам сир эмас.

Мутасадди идоралар томонидан амалга оширилаётган қонунчилик тарғиботи ҳам тизимли йўлга қўйилмаган. Шунинг учун ҳуқуқий билимларни, қонунларнинг мазмун-моҳиятини таълим масканлари, оммавий ахборот воситалари, Интернет ресурсларидан, адабиёт, санъат, диний муассасалар имкониятларидан фойдаланган ҳолда, самарали усуллар билан тарғиб қилишимиз зарур.

Афсуски, биз Асосий қонунимиз ҳақида Конституция байрамига ўн-ўн беш кун қолганда гапира бошлаймиз. Ҳолбуки, Конституцияни, унинг қояларини ўрганиш ва

ўргатиш барчамизнинг доимий вазифамиз бўлмоғи зарур.

Эсингизда бўлса, бу масала бўйича бундан анча йиллар олдин Олий Мажлис қарори ҳам қабул қилинган эди. Лекин ўтган даврда сиёсий-ижтимоий, иқтисодий ҳаётимизда кўп нарса ўзгарди. Бинобарин, энди бу қарорни янгилаш, унга замон руҳини сингдириш зарурати пайдо бўлмоқда.

Бир сўз билан айтганда, Бош қомусимизнинг ҳар бир моддаси биз учун дастуриламалга, ҳаётимиз қондасига айланиши зарур. Бунинг учун Асосий қонунимизни умумтаълим мактабларида, олий ўқув юрларида, маҳалла ва меҳнат жамоаларида тизимли равишда ўрганиш бўйича аниқ чоратадбирларни ишлаб чиқишимиз керак.

Биз жамиятимизда шундай ҳуқуқий маданиятни шакллантиришимиз керакки, унга мувофиқ Конституция ва қонунларга амал қилиш, бошқаларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, шаъни ва қадр-қимматини ҳурмат қилиш мажбурият эмас, балки кундалик ҳаётда ва одатга айланиши шарт.

Мухтасар қилиб айтганда, фуқароларимиз қонунларни бузишдан кўра, уларга амал қилишдан манфаатдор бўлишлари лозим.

Яна бир фикрга эътиборингизни қаратмоқчиман.

Афсуски, жамиятимизда ҳанузгача боқимандалик кайфияти бутунлай барҳам топгани йўқ.

Барчамиз бир нарсани тушуниб олишимиз керак: яхши яшаш учун энг аввало яхши меҳнат қилиш, ҳуқуқ ва эркинлик билан бирга, жавобгарлик ва масъулиятни ҳам чуқур ҳис этишимиз зарур. Бунга эришиш эса, фақат ва фақат ўзимизга боғлиқ.

Кўзлаган марраларимиз қанчалик юксак ва машаққатли бўлмасин, уларга етиш учун барча имкониятларимиз мавжуд. Аждодларимиз мероси, халқимизнинг илмий ва бунёдкорлик салоҳияти ҳамда тадбиркор-

лик фазилати бизга бу йўлда беқиёс кучқудрат манбаи бўлиб хизмат қилади.

Биз халқимизнинг фаровон ҳаётини, фарзандларимизнинг ёруғ келажагини таъминлаш учун бундан буён ҳам бир тану бир жон бўлиб, бор салоҳият, билим ва тажрибамизни сафарбар этишимиз лозим.

Юртимиз тинчлиги, Ватанимиз равнақи, фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, ўғил-қизларимизнинг илмга, ҳунарга бўлган интилишларини ҳар томонлама кучайтириш, тадбиркорлик таъаббусларини қўллаб-қувватлаш келгусида ҳам ислохотларимиз марказида бўлади.

Биз ташқи сиёсатимизда узоқ ва яқин қўшниларимиз билан дўстлик алоқаларини кўз қорачиғидек асраб-авайлаб, барча соҳаларда ўзаро ҳамкорликни янада ривожлантирамиз.

Чунки:

Билимли авлод – буюк келажакнинг, тадбиркор халқ – фаровон ҳаётнинг, дўстона ҳамкорлик эса – тараққиётнинг кафолатидир!

Фурсатдан фойдаланиб, бугунги маросимда иштирок этаётган, бизга хайрихоҳ бўлган, мамлакатимиз билан самарали ҳамкорлик қилиб келаётган хорижий давлатларнинг мухтарам элчиларини, халқаро ташкилотлар вакиллари бугунги байрам билан самимий қутлаб, уларнинг халқлари ва мамлакатларига тинчлик ва равнақ тилашга ижозат бергайсиз.

Қадрли дўстлар!

Азиз ватандошларим!

Сизларни бугунги Конституция байрами билан яна бир бор самимий муборақбод этаман.

Барчамизга келгуси йилда ҳам соғ-саломат ва хуш кайфиятда учрашиш насиб этишини Яратгандан сўраб қоламан.

Эътиборингиз учун раҳмат.

ЎЗА

2018 йил 7 декабрь

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВ РАИСЛИГИДАГИ ЙИҒИЛИШЛАР ХРОНИКАСИ

1 октябрь

Ҳиндистон Президентининг "Раштрапати Бхаван" саройида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевни Ҳиндистон Республикаси Президенти Рам Натх Ковинд ва Бош вазир Нарендра Моди кутиб олди.

Шавкат Мирзиёев шу ерда оммавий ахборот воситалари вакиллари учун қисқача баёнот берди.

Давлатимиз раҳбари Ҳиндистон Президенти ва Бош вазирига таклиф учун миннатдорлик билдириб, халқларимизни тарихий ришталар, ўхшаш анъаналар боғлаб туришини таъкидлади.

Ҳиндистон бутунги кунда жадал ривожланиб, жаҳон иқтисодиётидаги ўрнини мустаҳкамлаб бораётган глобал давлат. Биз олий даражадаги учрашувларимиз натижа-сида фаоллашиб бораётган Ўзбекистон ва Ҳиндистон муносабатларининг бутунги суръатини юқори баҳолаймиз. Ишончим комилки, ушбу ташрифим ва самарали музокараларимиз стратегик шериклигимизни янги босқичга олиб чиқади, деди Президентимиз.

8 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Париж шаҳридаги ЮНЕСКОнинг бош қароргоҳида ушбу ташкилот Бош директори Одри Азуле билан учрашди.

Президент Шавкат Мирзиёев Франция Республикасига расмий ташриф ЮНЕСКОдаги учрашувдан бошлангани чуқур маъно ва муҳим аҳамиятга эга эканини, Ўзбекистоннинг ушбу ташкилот билан ҳамкорлиги изчил ривожланиб бораётганини таъкидлади.

ЮНЕСКОнинг Бош директори Ўзбекистон Президентининг ушбу ташкилот шафелигида тинчлик ва бағрикенглик маданиятини шакллантириш, экстремизмнинг олдини олиш мақсадида Самарқанд шаҳрида Мирзо Улуғбек номидаги Халқаро

институт ташкил этиш, Тошкент Ахборот технологиялари университети ҳузурида Таълимда ахборот-коммуникация технологиялари бўйича минтақавий марказ ҳамда Самарқанддаги Туризм халқаро университетида ЮНЕСКО кафедрасини тузиш бўйича ташаббусларини қўллаб-қувватлади.

Ўзбекистонда Марказий Осиё ёш олимлари минтақавий форумини ҳамда 2019 йилда Тошкентда "Ахборот технологиялари маданий меросни асраш хизматида" мавзуида Осиё форумини ўтказиш тўғрисида келишувга эришилди.

Учрашув сўнгида Шавкат Мирзиёев ва Одри Азуле Ўзбекистон билан ЮНЕСКО алоқаларини ривожлантиришга қаратилган 2021 йилгача ҳамкорлик дастурини имзолادилар.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 8 октябрь куни Париж шаҳрида Франция Республикаси Сенати Раиси Жерар Ларше билан учрашди.

Давлатимиз раҳбари Сенат Раисини Франция Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 60 йиллиги билан табрикллади. Ушбу сана муносабати билан юртимизда ўзбек ва француз тилларида чоп этилган Франция Конституциясининг илк нусхасини совға қилди. Жерар Ларше бу китобни катта мамнуният билан қабул қилди.

Шавкат Мирзиёев мамлакатларимиз парламентлари ўртасидаги ҳамкорлик улардаги дўстлик гуруҳлари иши туфайли анча фаоллашганини мамнуният билан қайд этди.

Франция Сенати Раиси мамлакатимизда иқтисодиётни модернизация қилиш, аҳоли фаровонлигини ошириш ва кучли фуқаролик жамиятини барпо этиш борасида амалга оширилаётган кенг миқёсли ислохот ва янгиланишларни юксак баҳолади.

Жерар Ларше Франция Ўзбекистон билан дўстлик ришталари, самарали шериклик муносабатларини мустаҳкамлаш йўлида парламентлараро алоқаларни янада ривож-

лантириш ва уларга тизимли тус беришга тайёр эканини таъкидлади.

9 октябрь

Елисей саройида 9 октябрь куни **Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ва Франция Республикаси Президенти Эммануэл Макроннинг** учрашуви бўлиб ўтди.

Бугунги кунда Ўзбекистонда амалга оширилаётган Ҳаракатлар стратегияси билан Франция раҳбарининг ислохотлар дастури сиёсий ва иқтисодий модернизация, қонун устуворлигини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, ҳокимият органлари фаолиятини халқ ва давлат манфаатларига хизмат қилишга йўналтириш жиҳатидан ўхшаш экани таъкидланди.

Франция Президенти Ўзбекистонда амалга оширилаётган кенг миқёсли янгиланишларни қўллаб-қувватлаётганини тасдиқлади ҳамда мамлакатимиз раҳбариятининг дўстлик, ўзаро манфаатли шериклик ва бир-бирининг манфаатларини ҳисобга олиш тамойилларига асосланган ташқи сиёсатини юксак баҳолади.

Савдо-иқтисодий, инвестиция, энергетика, технологиялар, маданий-гуманитар соҳаларда ҳамкорликни ривожлантириш масалалари батафсил муҳокама қилинди.

Учрашувда маданият ва санъат, туризм, фан ва техника, таълим, соғлиқни сақлаш, археология соҳаларида ҳамкорликни кенгайтириш масалалари ҳам муҳокама қилинди.

Иқтисодий, муҳандислик иши, қишлоқ хўжалиги, туризм каби йўналишлар бўйича мутахассислар тайёрлаш мақсадида Ўзбекистонда Страсбург университети ва Пантеон Сорбонна университети Париж академияси филиалларини очиш борасида келишувларга эришилди.

Ташриф доирасида автомобиль транспортида ташиш, туризм, ҳарбий-техникавий ҳамкорлик, техник кўмак, космосни тадқиқ этиш, инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш, маданият ва бошқа соҳаларга оид ҳукуматлараро ва идоралараро 10 та ҳужжат имзоланди.

10 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ҳузурида Вазирлар Маҳкамаси ва иқтисодий идоралар раҳбарлари иштирокида мамлакатни жорий йил 9 ойида ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ҳолати ва йил якунлари бўйича кутилаётган натижалар муҳокамасига бағишланган йиғилиш бўлиб ўтди.

Йиғилишда "Ҳар бир оила - тадбиркор" давлат дастурининг жойлардаги ижроси бўйича мутасадди раҳбарлар ҳисоботи эшитилди.

Давлатимиз раҳбари Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ, мамлакатимизда капитал бозорини ривожлантириш, хўжалик юритувчи субъектлар, тижорат банклари ва сугурта компанияларининг бўш маблағларини муҳим инвестиция лойиҳаларини амалга оширишга жалб қилиш мақсадида қимматли қоғозларни муомалага чиқариш, шунингдек, жорий йилни муваффақиятли якунлаш ва барча прогноз қилинган асосий макроиқтисодий кўрсаткичларга эришишни таъминлаш юзасидан тегишли топшириқлар берди.

11 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев юртимизга ташриф билан келган Миср Бош имоми, Ал-Азҳар-мажмуаси раҳбари шайх Аҳмад Муҳаммад Таййибни қабул қилди.

Бугунги кунда муқаддас ислом динининг бағрикенглик тамойилларини, маърифий қадриятларини тарғиб этиш, унинг инсонпарварлик моҳиятини сақлаш, диний-маънавий меросни тадқиқ этиш, турли хавфхатарларга қарши курашиш борасида Ўзбекистон ва Мисрда катта ишлар қилинаётгани учрашувда баён этилди.

Хусусан, "Жаҳолатга қарши маърифат" билан курашиш тамойили асосида исломнинг эзгу ғояларини замондошларимизга, биринчи навбатда, ёшларга етказиш мақсадида Тошкентда Ўзбекистон халқаро ислом академияси, Ислом цивилизацияси маркази, Самарқандда Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот маркази ташкил этилди.

Давлатимиз раҳбари Ал-Азҳар университети билан имзоланган ҳамкорлик меморандумлари диний уламолар, олимлар, малакали профессор-ўқитувчилар ва иқтидорли талабалар алмашувини йўлга қўйишда муҳим аҳамиятга эга эканлигини таъкидлади.

А. Таййиб Халқаро ислом академияси таркибида Ал-Азҳар университети кафедрасини ташкил этиш, мисрлик таниқли олимларнинг юртимизда дарс бериши, Ал-Азҳар магистратурасида талаба ва ёш олимларимизнинг имтиёзли таҳсил олиши, икки давлат уламоларининг қўшма Фатво ҳайъатини тузиш ҳамда биргаликда илмий анжуманларни ва қўшима тадбирларни ўтказиш бўйича таклифларни қўлаб-қувватлади.

12 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Мудофаа вазирлари кенгашининг навбатдаги мажлисида иштирок этиш учун мамлакатимизга ташриф буюрган МДХга аъзо давлатлар мудофаа идоралари раҳбарларини қабул қилди.

Учрашувда Озарбайжон Мудофаа вазири З.Гасанов, Арманистон Мудофаа вазири Д.Тоноян, Беларусь Мудофаа вазири А.Равков, Қозоғистон Мудофаа вазири Е.Ермекбаев, Россия Мудофаа вазири С.Шойгу, Тожикистон Мудофаа вазири Ш.Мирзо, Қирғизистон Қуроли Кучлари Бош штаби бошлиғи Р.Дуйшенбиев ва МДХ Мудофаа вазирлари кенгаши котиби Ю.Дашкин иштирок этди.

Учрашувда МДХ доирасида ҳарбий ва ҳарбий-техник ҳамкорликни, жумладан, идоралараро шерикликни янада кенгайтириш, икки ва кўп томонлама тадбирлар ўтказиш, профессионал ҳарбий кадрларни тайёрлаш масалалари кўриб чиқилди.

Мудофаа идоралари ўртасида томонларни қизиқтираётган масалалар бўйича конструктив ва ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада ривожлантиришга тайёрлик билдирилди.

19 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг таклифига биноан Россия Федерацияси Президенти Владимир

Путин давлат ташрифи билан мамлакатимизга келди.

Шавкат Мирзиёев ва Владимир Путин томонидан стратегик шериклик ва иттифоқчилик муносабатларини янада мустаҳкамлаш, ўзаро манфаатли ҳамкорлик доирасида янги қўшма лойиҳа ва дастурларни амалга ошириш истиқболлари муҳокама қилинди, халқаро ва минтақавий аҳамиятга молик масалалар юзасидан фикр алмашилди.

Давлат раҳбарларининг самарали музокаралари якунида салмоқли ҳужжатлар қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ва Россия Федерацияси Президенти Владимир Путин Қўшма баёнотни имзоладилар.

Ташриф доирасида имзоланган 2019-2024 йилларда Иқтисодий ҳамкорлик дастури, 2019-2021 йилларда Маданий-гуманитар соҳаларда ҳамкорлик дастури, "Суффа" халқаро радиоастрономик обсерваториясини ташкил этиш бўйича йўл харитаси, Ўзбекистонда Россиянинг етакчи олий таълим муассасалари филиалларини ташкил этиш ва фаолиятини таъминлаш тўғрисидаги битим, Тўқимачилик саноатида ҳамкорлик тўғрисидаги битим ўзаро алмашилди.

"Мустақилликнинг 25 йиллиги" конини қўшимча разведка қилиш ва жиҳозлаш ҳамда Сурхондарё вилоятида газ-кимё мажмуасини қуриш бўйича "Ўзбекистон мустақиллиги" инвестиция блокига доир қўшимча битим, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ва М.В.Ломоносов номидаги Москва давлат университети ўртасида ҳамкорлик тўғрисидаги шартнома, Москва давлат халқаро муносабатлар институтининг Ўзбекистондаги филиалини ташкил этиш тўғрисида битим, Фанлараро илмий таълим марказини ташкил этиш тўғрисида битим, Ўзбекистон олий таълим муассасалари ректорлари кенгаши ва "Россия ректорлар кенгаши" жамоат ташкилоти ўртасида битим, Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ва Россия Федерацияси Миллий гвардия қўшинлари Федерал хизмати ўртасида ҳамкорлик тўғрисидаги битим имзоланди.

Ташриф асносида турли соҳалардаги ҳамкорликни ривожлантиришга қаратилган 20 та ҳужжат имзоланди.

20 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Қозоғистон Республикаси Президенти Нурсултон Назарбоевнинг таклифига биноан Ўзбекистон, Россия ва Қозоғистон давлат раҳбарларининг норасмий учрашувида иштирок этиш учун амалий ташриф билан Қозоғистоннинг Туркистон вилоятида бўлди.

Учрашувда уч мамлакат ўртасидаги ўзаро манфаатли ҳамкорликни, аввало, савдо-иқтисодий ва маданий-гуманитар соҳалардаги алоқаларни янада кенгайтириш масалалари муҳокама қилинди.

Халқаро ва минтақавий аҳамиятга молик долзарб масалалар юзасидан фикр алмашилди.

22 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ўзбекистонда АҚШ бизнеси ҳафталиги тадбирларида иштирок этиш учун мамлакатимизга келган Америка - Ўзбекистон савдо палатаси раиси Кэролин Лэмм бошчилигидаги делегацияни қабул қилди.

АҚШнинг "Дженерал Электрик", "Боинг", "СиЭнЭйч Индастриал", "Джон Дир", "Ханнелл", "Силверлиф", "Уайт энд Кейс" ва бошқа кўплаб компаниялари билан савдо-иқтисодий, инвестиция ва инновация соҳаларидаги ўзаро ҳамкорлик кенгаймоқда.

Учрашувда иқтисодиётнинг турли тармоқларида амалий ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш, аввало, технологиялар соҳасидаги шерикликни ривожлантиришнинг аниқ истиқболлари муҳокама қилинди.

Эришилган келишувлар ва имзоланган битимларни ўз вақтида амалга ошириш, шунингдек, Палатанинг янги аъзоларини жалб этган ҳолда, инвестиция лойиҳаларини тайёрлаш муҳимлиги қайд этилди.

Америка - Ўзбекистон савдо палатаси мамлакатларимиз ўртасидаги самарали савдо-иқтисодий, инвестициявий ва технологик ҳамкорликни янада кенгайтириш ва мустаҳкамлашда фаол иштирок этишга тайёр экани алоҳида таъкидланди.

23 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев амалий ташриф билан мамлакатимизда бўлиб турган Америка Қўшма Штатлари Савдо вазири Уилбур Россни қабул қилди.

АҚШ Савдо вазирининг Ўзбекистонга илк ташрифи томонлар эришилган келишувлар ва имзоланган битимлар доирасида муносабатларни янада ривожлантириш, савдо-иқтисодий ва инвестициявий ҳамкорликни кенгайтиришдан ўзаро манфаатдор ва уларнинг бу борадаги интилиши муштарак эканидан далолат беради.

Учрашувда савдо, саноат ва юксак технологиялар, қишлоқ хўжалиги, логистика ва транспорт соҳаларида аниқ лойиҳа ва дастурларни рўёбга чиқаришда амалий ҳамкорлик масалалари кўриб чиқилди.

Ўзбекистон билан АҚШ ўртасида кўп қиррали ҳамкорликни кенгайтириш ва стратегик шериклик муносабатларини мустаҳкамлаш йўлида барча имкониятларни ишга солишга тайёрлик билдирилди.

24 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев олий таълим соҳасини янада ривожлантириш, кадрлар тайёрлаш сифатини ошириш, илм-фан ва ишлаб чиқариш интеграциясини кенгайтириш масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Кейинги йилларда олий таълимни янги босқичга кўтаришга қаратилган қатор муҳим ҳужжатлар қабул қилинди. Замонавий таълим стандартлари, талабалikka қабул қилишнинг шаффоф тизими жорий этилди. 2018 йилда умумий қабул квоталари ўтган йилга нисбатан 30 фоизга ошди.

Йиғилишда олий таълим муассасаларининг нуфузи, профессор-ўқитувчиларнинг илмий салоҳияти халқаро илмий ҳамжамиятда муносиб ўринга эга эмаслиги қайд этилди. Таълим жараёнига дунёда тан олинган фан арбоблари, юқори малакали профессор-ўқитувчиларни жалб этиш яхши йўлга қўйилмагани танқид қилинди.

Шу боис соҳадаги кечиктириб бўлмайдиган вазифаларни бажариш юзасидан топшириқлар берилди.

Олий таълим муассасаларининг халқаро нуфузини ошириш, педагог кадрларнинг илмий-педагогик фаолиятини муносиб рағбатлантириш мақсадида марказлашган молиялаштиришдан ўз-ўзини молиялаштириш ва иқтисодий мустақил тизимга ўтиш вазифаси қўйилди.

Давлатимиз раҳбари таълимдаги энг асосий вазифа талабалар билимини баҳолаш, ўқув дастурлари ҳамда мавжуд таълим-тарбия тизимини такомиллаштиришдан иборат эканини таъкидлади.

Йиғилишда Ўзбекистон - Россия таълим форуми натижаларига ҳам эътибор қаратилди.

Маълумки, ушбу форум якунида россиялик ҳамкорлар билан таълим ва илмий фаолиятга оид 114 та шартнома ва битимлар имзоланган. Жумладан, Ўзбекистонда Россиянинг 6 та нуфузли олий таълим муассасаси филиали ва 2 та факультет очилиши, 52 та қўшма таълим дастури жорий этилиши назарда тутилган. Ҳар бир келишув бўйича "йўл хариталари" ишлаб чиқилган.

Ташкил этилаётган ушбу факультетларни филиалга айлантириш чораларини кўриш истиқболдаги вазифалардир.

Йиғилишда илм-фанни ривожлантиришга қаратилган келишувлар асосида профессор-ўқитувчиларнинг илмий-педагогик салоҳиятини мустаҳкамлаш, малакасини ошириш, олий таълим тизимига илмий-технологик ишланмалар ва ахборот технологияларини кенг жорий этиш бўйича топшириқлар берилди.

26 октябрь

Президент Шавкат Мирзиёев замонавий ишбилармонлик маркази лойиҳаси билан танишди.

Давлатимиз раҳбарининг жорий йил 2 августдаги "Республика ҳудудларида "Business city" замонавий ишбилармонлик марказларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарорига мувофиқ тақлиф этилаётган ушбу мажмуа Юнусобод туманининг 2-Отчопар маҳалласидаги 45,5 гектар майдонда қурилиши режалаштирилган. Унда савдо марказлари,

бизнес офислар, кўнгилочар масканлар, сайлгоҳлар, турар жойлар ва бошқа объектлар бўлиши мўлжалланган.

30 октябрь

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев жорий йилда давлат бюджетининг кутилаётган ижроси, 2019 йилга мўлжалланган макроиқтисодий кўрсаткичлар, бюджет-солиқ сиёсатининг асосий йўналишлари муҳокамасига бағишланган йиғилиш ўтказди.

Йиғилишда жорий йил якуни бўйича давлат бюджети даромадлари 74,5 триллион сўм, харажатлари эса 78,5 триллион сўмни ташкил этиши, маҳаллий бюджетлар ихтиёрида 5,5 триллион сўм ёки ўтган йилга нисбатан 6 баробар кўп маблағ қолиши кутилаётгани қайд этилди.

Бюджет харажатлари 2017 йилга нисбатан 60 фоиз ёки 29 триллион сўмга ошган. Ушбу маблағларнинг 5,6 триллион сўми "Обод қишлоқ", "Обод маҳалла", "Ёшлар - келажагимиз" давлат дастурлари ва арзон уй-жойлар қурилишини молиялаштиришга йўналтирилди. Ёш тадбиркорларга имтиёзли кредитлар бериш, аҳолини иш билан таъминлаш учун "Микрокредитбанк"ка 700 миллиард сўм ва "Халқ банки"га 1 триллион сўмдан зиёд маблағ, мамлакатимиз мудофаа қобилиятини оширишга 4,5 триллион сўм ажратилди.

Асосийси, бюджет соҳаси ходимлари иш ҳақлари, пенсия ва нафақаларини инфляция кўрсаткичидан юқори ошириш билан бирга тарбиячилар, ўқитувчилар, илмий ходимлар, профессор-ўқитувчилар, маданият ходимларининг иш ҳақлари 30 фоиздан 100 фоизгача оширилди.

2019 йилги бюджетнинг харажатлар қисми муҳокама қилинди. Президентимиз уни асосан, ижтимоий ва иқтисодий соҳаларга йўналтириш зарурлигини таъкидлади.

- Келгуси йил ҳам бюджетдан тўланадиган ойлик, пенсия ва нафақаларни инфляция даражасидан кам бўлмаган миқдорда ошириш сиёсатини давом эттиришимиз керак. Бунда ойлик маошининг ўсиши нисбатан паст бўлган ижтимоий соҳа ходимларига асосий эътибор қаратиш, жумладан, тиббиёт ходимларининг ойлигини 26,5

фоизга, олий таълим ва фан муассалари ходимлари иш ҳақини 1,5 баробарга ошириш зарур, - деди давлатимиз раҳбари.

Йиғилишда таъкидланганидек, ижтимоий нафақалар учун маблағлар ҳажмини 20 фоизга кўпайтириш, умуман, ойлик ва унга тенглаштирилган тўловларнинг давлат бюджети харажатидаги улушини 49 фоиздан 54 фоизга ошириш режалаштирилмоқда.

Бюджет маблағларидан мақсадли ва самарали фойдаланиш, бу борада назоратни янада кучайтириш бўйича ҳам топшириқлар берилди.

2 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев **халқ таълими тизимини янада ривожлантириш борасидаги ислохотлар самарадорлигини ошириш** масалаларига бағишланган йиғилиш ўтказди.

9 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида **соғлиқни сақлаш тизимини ривожлантириш, ҳудудлар аҳолисини сифатли тиббий хизмат билан қамраб олиш, тиббиёт муассасалари моддий-техника базасини мустаҳкамлаш борасидаги ислохотлар натижаларини таҳлил қилиш ва истиқболдаги устувор вазифаларни белгилашга** бағишланган видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

13 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Туркменистон Президенти Гурбангули Бердимухамедов билан телефон орқали мулоқоти бўлиб ўтди.

Суҳбатда давлат раҳбарлари **кенг кўламли икки томонлама ҳамкорликнинг ҳолати ва уни олий даражада эришилган келишувлар доирасида ривожлантириш истиқболларини** муҳокама қилдилар.

15 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Нукус шаҳрига ташриф буюриб, дастлаб, Нукус халқаро аэропортида амалга оширилган модернизация ишларини кўздан кечирди.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йил январь ойидаги ташрифи чоғида берилган топшириқлар ижроси доирасида бу ерда қарийб 80 миллиард сўмлик ишлар бажарилган. Аэропорт биноси реконструкция қилиниб, терминал кенгайтирилган, замонавий жиҳозланган.

Президент Шавкат Мирзиёев Нукус халқаро аэропорти Қорақалпоғистонни иқтисодий ривожлантириш, бизнес алоқаларни кенгайтириш, туристлар оқимини кўпайтиришга хизмат қилишини таъкидлади.

16 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раҳбарлигида **Нукус шаҳрида бўлиб ўтган учрашувда Қорақалпоғистон иқтисодиётини ривожлантириш масалалари** муҳокама қилинди.

19 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти АҚШ Конгресси делегациясини қабул қилди. Давлатимиз раҳбари таркибида АҚШ Вакиллар палатаси аъзолари Висенте Гонсалес, Рональд Эстес, Рожер Маршалл ва Женнифер Гонсалес Колон ҳам бўлган делегацияни самимий қутлар экан, конгрессменларни АҚШ парламентида оралиқ сайлов муваффақиятли ўтгани билан табриклади.

Кейинги йилларда Ўзбекистон билан АҚШ ўртасидаги кўп қиррали ҳамкорлик жадал ривожланиб бораётгани чуқур мамнуният билан қайд этилди. Жорий йил май ойида Вашингтонда бўлиб ўтган олий даражадаги учрашувлар мамлакатларимиз ўртасидаги стратегик шерикликнинг янги даврини бошлаб бергани таъкидланди.

Турли йўналишлар бўйича икки томонлама алоқалар фаоллашди, конструктив сиёсий мулоқот йўлга қўйилди, парламентлараро алмашинувлар, шунингдек, маданий-гуманитар ва таълим соҳаларидаги ҳамкорлик кенгаймоқда.

Савдо-иқтисодий соҳада биргаликдаги саъй-ҳаракатлар билан ўзаро савдо ҳажмини ошириш, Ўзбекистон иқтисодиёти тармоқларини ривожлантириш ва модернизация қилишга АҚШнинг етакчи компаниялари тўғридан-тўғри инвестицияла-

ри ва технологияларини жалб этиш бора-сида аниқ йўналтирилган ишлар амалга оширилмоқда.

Жорий йил бошидан буён ўзаро товар айирбошлаш ҳажми икки баробар ортди, мамлакатимизда АҚШ капитали иштирокида 25 дан зиёд янги корхона ташкил этилди.

Октябрь ойида мамлакатимизда АҚШ Савдо вазири Уилбур Росс бошчилигидаги нуфузли делегация иштирокида биринчи марта Америка бизнеси ҳафталиги ўтказилди.

Давлатимиз раҳбари АҚШ Вакиллар палатасида конгрессменлар Т.Келли ва В.Гонсалес раҳбарлигида "Ўзбекистон бўйича кокус" ташкил этилганини мамнуният билан қайд этди. Ушбу механизм муносабатларни ҳар томонлама кенгайтириш ва аниқ иқтисодий лойиҳаларни илгари суришда самарали омил бўлиб хизмат қилишига ишонч билдирилди.

Учрашувда икки томонлама муносабатларга доир, шунингдек, минтақавий ва халқаро аҳамиятга молик долзарб масалалар кўриб чиқилди.

Савдо-иқтисодий ва инвестициявий ҳамкорлик учун қулай шароитлар яратиш ҳамда бу борадаги қўшма лойиҳаларни, аввало, ҳудудлараро даражада қўллаб-қувватлашга алоҳида эътибор қаратилди.

Конгрессменлар давлатимиз раҳбарига самимий қабул учун миннатдорлик билдириб, Ўзбекистонда янги босқичда амалга оширилаётган ҳамда барча соҳа ва йўналишларни қамраб олган ислоҳот ва янгиланишларга юксак баҳо берди.

Икки мамлакат ўртасидаги стратегик шериклик муносабатларини янада ривожлантириш ва мустаҳкамлаш, ўзаро манфаатли амалий ҳамкорликни кенгайтиришга фаол қўмаклашишга тайёрлик таъкидланди.

20 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан ўзбек миллий мақом санъатини янада ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирлар доирасида "Мақом" номли китоб-альбом нашр этилди.

Ўзбек халқининг ноёб мусиқий меросини асраб-авайлаш ва келгуси авлодга

безавол етказишга хизмат қилувчи ушбу нашр қадимги мутафаккирлар, аллома ва шоирларнинг мақом санъатига бағишланган рисоаларига оид бўлимларни ўз ичига олган.

20 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 20 ноябрь куни нефть-газ саноатидаги ишлар ҳолатини муҳокама қилиш ва соҳани янада ривожлантириш масалалари бўйича йиғилиш ўтказди.

Президент Шавкат Мирзиёев 20 ноябрь куни Tashkent City халқаро бизнес маркази қурилишини яна бир бор кўздан кечирди.

Бу ерда замонавий архитектура ютуқларига мувофиқ лойиҳалар ва давлатимиз раҳбарининг аввалги ташрифлари чоғида берилган кўрсатмалар асосида жадал қурилиш кетмоқда.

21 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев **Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котибининг ўринбосари, БМТнинг Женева шаҳридаги бўлинмаси бош директори Майкл Мёллерни қабул қилди.**

22 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида **22 ноябрь куни банк тизимини ислоҳ этиш ва банкларнинг молиявий барқарорлигини мустаҳкамлаш, ҳудудлар ва тадбиркорликни ривожлантиришда тижорат банклари-нинг ролини ошириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши бўлиб ўтди.**

27 ноябрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев **Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг собиқ Бош котиби, бугунги кунда Яшил тараққиёт глобал институти ассамблеяси ва Халқаро олимпия қўмитасининг Этика бўйича комиссиясига раҳбарлик қилаётган Пан Ги Мунни қабул қилди.**

29 ноябрь.

Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев Хоразм вилоятига ташриф буюрди. Ташриф давомида ҳудуддаги бунёдкорлик ишлари, саноат корхоналари фаолияти, транспорт ва туризм инфратузилмаси, таълим ва маданият муассасалари билан танишди.

Давлатимиз раҳбари 2017 йил январь ойида Хоразм вилоятига ташрифи чоғида Хива шаҳрига темир йўл олиб келиш бўйича топшириқлар берган эди. Шу асосда Урганчдан Хивагача 30 километр "пўлат из" ётқизилиб, Хива шаҳрида вокзал барпо этилди. Шунингдек, зарур инфратузилма иншоотлари, қўриқлаш пунктлари, йўл ўтказгич ва кўприклар қурилди.

Президентимиз Хива вокзалида яратилган шароитларни кўздан кечирди.

6 декабрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев **Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо мамлакатлар Давлат раҳбарлари кенгашининг Санкт-Петербург шаҳрида бўлиб ўтган норасмий мажлисида иштирок этди.**

Учрашувда Ҳамдўстлик давлатларининг савдо-иқтисодий ҳамкорлигини янада ривожлантириш, ўзаро савдо ҳажмини ошириш, транспорт-коммуникация салоҳиятидан самарали фойдаланиш, шунингдек, хавфсизликни мустаҳкамлаш, замонавий хатар ва таҳдидларнинг олдини олиш ва уларга қарши курашиш масалаларига эътибор қаратилди.

Гуманитар, таълим ва туризм соҳаларида алмашувларни изчил давом эттириш зарурлиги таъкидланди.

7 декабрь.

"Ўзбекистон" халқаро анжуманлар саройида **Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинган куннинг 26 йиллигига бағишланган** тантанали тадбир бўлиб ўтди.

Президент Шавкат Мирзиёев халқимизни ушбу қутлуғ айём билан муборақбод этиб, сиёсий-ҳуқуқий ҳаётимиздаги ўзгаришлар ҳақида маъруза қилди.

10 декабрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев АҚШнинг Афғонистондаги ярашиш масалалари бўйича махсус вакили Залмай Ҳалилзод ва АҚШ Президенти ёрдамчисининг ўринбосари, Миллий хавфсизлик кенгашининг Жанубий ва Марказий Осиё бўйича катта директори Лиза Кёртисни қабул қилди.

Давлатимиз раҳбари АҚШ делегациясини самимий қутлар экан, мамлакатларимиз ўртасидаги кўп қиррали ҳамкорлик жадал ривожланаётгани ва изчил мустаҳкамланиб бораётганини катта мамнуният билан қайд этди. Жорий йил май ойида АҚШга олий даражадаги ташриф якунида эришилган келишувлар стратегик шерикликнинг янги даврини бошлаб бергани таъкидланди.

14 декабрь.

Президент Шавкат Мирзиёев Қарши шаҳрида бўлиб ўтган йиғилишда Қашқадарё иқтисодиётини таркибий ўзгартириш, одамларни иш билан таъминлаш йўллари кўрсатиб ўтди.

Давлатимиз раҳбари Яккабоғ, Қамаш, Шахрисабз, Китоб туманларида 10 минг гектар майдонда узум, Чироқчи ва Косон туманларида 20 минг гектар лалми ерда тарвуз етиштириш имкониятларини кўрсатиб ўтди. Деҳқон хўжаликлари ва томорқаларга нўхат, мош, ловия, кунжут каби бозорбоп маҳсулотлар экиш одамларга иш, қўшимча даромад бўлишини таъкидлади.

Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев 14 декабрь куни Қарши шаҳрида Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислом Каримов ҳайкали пойига гул қўйиб, унинг хотирасига ҳурмат бажо келтирди.

Ислом Каримовнинг Қашқадарёга раҳбарлик қилган йилларида вилоят иқтисодиётини кўтариш, ижтимоий муаммоларни ҳал этиш йўлида кўп ишларни амалга оширилгани ёдга олинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев **14 декабрь куни Халқаро Меҳнат Ташкилоти бош директори Гай Райдер билан учрашди.**

Давлатимиз раҳбари меҳмонни самимий қутлар экан, ўзининг 100 йиллик фаолияти давомида жаҳонда ижтимоий адолатни илгари суриш ва меҳнаткашлар ҳуқуқини таъминлашга хизмат қилган Халқаро Меҳнат Ташкилоти билан самарали ҳамкорликни Ўзбекистон юксак қадрлашини алоҳида таъкидлади.

БМТ Барқарор тараққиёт мақсадларига ҳамоҳанг амалга оширилаётган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси алоҳида қайд этилди.

Меҳмон мамлакатимиз меҳнат қонунчилиги нормалари халқаро стандартлар билан уйғунлаштирилаётгани, Ўзбекистон ратификация қилган ХМТ конвенцияларини 2018-2020 йилларда амалга ошириш бўйича "йўл харитаси" қабул қилинганига юксак баҳо берди.

Тошкентда "Барқарор тараққиёт мақсадлари доирасида муносиб бандликни таъминлаш: халқаро амалиёт ва Ўзбекистон тажрибаси" халқаро конференцияси муваффақиятли ўтказилгани самарали ҳамкорликдан далолат беради.

18 декабрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев **замонавий кадрларга бўлган эҳтиёжни тўлдириш, билимли ёшларни стратегик соҳаларга жалб этиш масалаларига бағишланган** йиғилиш ўтказди.

Кейинги йилларда таълим тизимини тақомиллаштириш, замонавий кадрлар тайёрлашга қаратилган қатор ишлар амалга оширилди. Президент қарори билан 2017-2021 йилларда Олий таълим тизимини комплекс ривожлантириш дастури қабул қилинди. Жорий йилда мамлакатимизда 13 та янги олий таълим муассасаси, жумладан, хорижий университетларнинг филиаллари ташкил этилди. Фанлар академияси ва Инновацион ривожланиш вазирлиги томонидан юқори малакали кадрлар тайёрлаш ишлари бошланди.

Вазирлар Маҳкамасига "Эл-юрт умиди" жамғармаси билан биргаликда барча вазирлик ва идоралар кесимида хорижда кадр-

лар тайёрлаш, стажировкасини ташкиллаштириш бўйича "Йўл харитаси" ишлаб чиқиш вазифаси қўйилди.

Олий таълим вазирлиги, "Эл-юрт умиди" жамғармасига кадрларни хорижга юбориш бўйича устувор йўналишларни аниқлаб, танлов эълон қилиш бўйича топшириқ берилди.

Жамғарма Ташқи ишлар вазирлиги, Ёшлар иттифоқи билан ҳамкорликда хорижда қимматли тажрибага эга бўлган ватандошларимиз тўғрисидаги маълумотларни шакллантириб бориши, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги мамлакатлар ва мутахассисликлар кесимида ватандошлар тўғрисида маълумотлар реестрини тезроқ ишга тушириши зарурлиги қайд этилди.

Йиғилишда яна бир масала - истиқболли бошқарув кадрларини танлаб олиш, уларнинг касб малакасини узлуксиз ошириб боришга кўмаклашиш масалалари ҳам кўриб чиқилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг жорий йил 30 майдаги "Истиқболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарорида республика бўйича вазирлик, идора ва ташкилотларда раҳбар кадрларга бўлган эҳтиёжни қоплаш мақсадида танлов ўтказиш белгиланган эди.

Танловнинг дастлабки босқичидан сўнг 8 минг 334 талабгордан 3 минг 825 нафари кейинги босқичларга тавсия этилди. Якунда 50 нафар юқори малакали кадр танлаб олинади.

Давлатимиз раҳбари томонидан танловнинг финал босқичи иштирокчиларини қисқа муддатли курслар орқали малакасини ошириш кераклиги таъкидланди. Танлов ғолибларининг стажировкаси қайси ривожланган мамлакатда, қайси ташкилотлар ва қандай мезонлар асосида ўтказилишини аниқ белгилаш бўйича топшириқлар берилди.

20 декабрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида **янги қабул**

қилинган солиқ сиёсати концепцияси-ни амалиётга тўлиқ татбиқ қилиш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши ўтказилди.

Солиқ тизими соҳасидаги муаммоларни бартараф этиш, солиқ юкини камайтириш ва чинакам бозор иқтисодиётини ривожлантириш мақсадида давлатимиз раҳбари ташаббуси билан Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси ишлаб чиқилди.

Солиқ органлари ходимларини бириктириб, умумбелгиланган солиқ тўловига ўтаётган корхоналарда тушунтириш олиб бориш, уларга амалий ёрдам кўрсатиш бўйича топшириқ берилди. Йирик акциядорлик жамиятлари ва хўжалик бирлашмалари Давлат солиқ қўмитаси мутахассислари билан биргаликда ўз тасарруфидаги корхоналарнинг масъул ходимлари учун семинар-тренинглار ўтказиши зарурлиги қайд этилди.

Давлатимиз раҳбари қўшилган қиймат солиғини кичик бизнесга ҳам жорий этиш натижасида нарх-наво ошиб кетишининг олдини олиш масаласига алоҳида эътибор қаратди.

Мутасаддиларга тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришгача бўлган ҳар бир жараёнда яратилаётган қўшилган қийматга солиқларни жорий этиш орқали нархни тўғри шакллантириш, унинг асоссиз равишда ошиб кетмаслигини таъминлаш бўйича топшириқлар берилди.

Йиғилишда қайд этилганидек, солиқ маъмурчилигини юритишда мавжуд бюрократик тўсиқлар экспортёрлар фаолиятига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Шу боис Президентимиз қўшилган қиймат солиғини ўн кун муддатда қоплаб беришни назарда тутувчи соддалаштирилган тартибни жорий қилиш зарурлигини таъкидлади.

«Янги солиқ кодекси солиққа тортиш бўйича барча тартиб, механизм ва услубларни тўлиқ қамраб олиши, ҳамма учун тушунарли бўлиши керак. Бу ишлар адолатли ва рағбатлантирувчи солиқ тизимини яратиш бўйича қўйган биринчи қадамларимиздир», - дейди давлатимиз раҳбари.

Йиғилишда муҳокама қилинган масалалар бўйича мутасадди раҳбарларнинг ахборотлари эшитилди.

21 декабрь.

Президент Шавкат Мирзиёев жорий йил 15 июнь куни Ўзбекистон Ислом цивилизацияси маркази қуриладиган ҳудудга ташриф буюриб, унинг пойдеворида тамал тоши қўйган эди. Бугунги кунда бино конструкциялари қад кўтариб, қурилиш ишлари жадал давом этмоқда.

Ш.Мирзиёевнинг "Маърифат ва диний бағрикенглик" номли резолюция қабул қилиш таклифи БМТ Бош Ассамблеясининг 12 декабрдаги ялпи сессиясида барча давлатлар томонидан қўллаб-қувватланди.

Ислом цивилизацияси маркази умумбашарий цивилизация ривожига беназир ҳисса қўшган буюк аждодларимизнинг бой меросини ўрганиш, динимизнинг асл инсонпарварлик моҳиятини, авваламбор, ҳалқимизга, дунё ҳамжамиятига етказиш, жамиятда "жаҳолатга қарши - маърифат" таъмоилини кучайтиришда муҳим аҳамият касб этади.

Уч қаватли марказ қадимий мадрасаларимиз услубида қурилади. Бинонинг симметрик марказига Усмон Қуръони қўйилади. Иккинчи қаватда кутубхона, анжуманлар ва кўргазма заллари бўлади. Учинчи қават ахборот-ресурс маркази, илмий кафедралар ва бошқа хоналарни ўз ичига олади.

Президентимиз қурилиш жараёни билан танишди. Кўргазмалар залида Ўзбекистон тарихи давлар бўйича, ҳар бир аср, ҳар бир алломага оид манбалар ва ашёлар асосида намоиш этилиши зарурлигини таъкидлаб:

«Ҳамма ўз тарихини улуғлайди. Лекин бизнинг мамлакатимиздагидек бой тарих, боболаримиздек буюк алломалар ҳеч қаерда йўқ. Бу меросни чуқур ўрганишимиз, ҳалқимизга, дунёга етказа билишимиз керак. Бу марказга келган одам тарихимиз ҳақида тўла тасаввурга эга бўлиши, катта маънавият олиб кетиши зарур», - деди.

25 декабрь.

Ўзбекистон Республикаси Президенти, Қуроли Кучлар Олий Бош Қўмондони Шавкат Мирзиёев раислигида Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати биносида мамлакатимиз хавфсизлигини мустаҳкамлаш ва миллий манфаатларимизни ҳимоя қилиш борасида амалга оширилаётган чора-тадбирлар натижадорлигига бағишланган кенгайтирилган йиғилиш бўлиб ўтди.

Йиғилишда тизимда амалга оширилган ислохотлар натижалари ва галдаги устувор вазифалар муҳокама қилинди. Давлат хавфсизлик хизматининг бошқа давлат органлари ва идоралари билан ташқи ва ички таҳдидларга қарши курашиш бўйича ҳамкорлигини кучайтиришга доир долзарб масалалар кўриб чиқилди.

Қилмишига чин дилдан пушаймон бўлгани ва ёт ғоялардан тўғри йўлга қайтгани учун жазони ўташ муассасаларидан озод қилинган экстремистик ташкилотларнинг собиқ аъзолари ва тарафдорларини нормал ҳаётга қайтаришга қаратилган тадбирлар самарадорлигини ошириш чоралари белгиланди. Ижтимоий-иқтисодий соҳаларни комплекс ривожлантириш бўйича сектор раҳбарларига мазкур шахсларнинг маиший муаммоларини ҳал қилиш, уларни ишга жойлаштириш ва жамият ҳаётига жалб қилиш юзасидан топшириқлар берилди.

Шунингдек, мамлакатимиз тараққиётига тўсиқ бўлаётган коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш бўйича вазифалар белгилаб берилди.

Давлатимиз раҳбари томонидан халқимизнинг ижтимоий хавфсизлиги масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратилиб, озиқ-овқат, энергетика, соғлиқни сақлаш

ва бошқа соҳаларда хавфсизликни таъминлаш бўйича муҳим чора-тадбирлар хусусида сўз юритилди ва йўналишлар аниқ-равшан кўрсатиб ўтилди.

Президент Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизматининг янги ҳудуди ва янги биноси, унинг фаолияти, моддий-техник имкониятлари билан танишди, ходимлар билан мулоқотда бўлди.

Шу ерда таҳдидларнинг олдини олиш ва бартараф этиш, давлат хавфсизлигини таъминлаш жараёнида қўлланиладиган махсус техника ва қурол-аслаҳалар намойиш этилди.

28 декабрь.

Президент Шавкат Мирзиёев таклифига мувофиқ жорий йилдаги ишларни мантиқий давом эттириш ва юксак босқичга кўтариш мақсадида 2019 йил мамлакатимизда "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили" деб эълон қилинди.

Инвестиция - бу иқтисодиёт драйвери, иқтисодиётнинг юраги. Инвестиция билан бирга турли соҳа ва тармоқларга, ҳудудларга янги технологиялар, илғор тажрибалар, юксак малакали мутахассислар кириб келади, тадбиркорлик жадал ривожланади.

Биз фақат инвестицияларни фаол жалб қилиш, янги ишлаб чиқариш қувватларини ишга тушириш ҳисобидан иқтисодиётимизни жадал ривожлантиришга эришамиз.

Иқтисодиётдаги ижобий натижалар эса ижтимоий соҳада тўпланиб қолган муаммоларни тизимли ҳал этиш имконини яратади, дейди давлатимиз раҳбари.

**Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайтидан олинди.
<https://president.uz>**

Квон Ён У

*Чрезвычайный и Полномочный Посол
Республики Корея в Узбекистане*

**НАШИ НАРОДЫ ИМЕЮТ ОДИНАКОВЫЙ МЕНТАЛИТЕТ,
БОЛЬШУЮ КУЛЬТУРНУЮ СХОЖЕСТЬ И ВЗАИМНУЮ
ДОБРОЖЕЛАТЕЛЬНОСТЬ**

Нынешнее состояние корейско-узбекского двустороннего сотрудничества, и какие направления сотрудничества являются приоритетными?

Республика Корея и Республика Узбекистан после установления дипломатических отношений в январе 1992 г. имеют взаимовыгодные дружественные отношения, встречи на высшем уровне проходили 15 раз. После того, как в марте 2006 г. отношения достигли стратегического партнерства, крепкие дружеские связи стали развиваться в разнообразных областях, в том числе в политике, культуре, социальной сфере и т. д. Особенно хочу отметить, что исторический государственный визит в ноябре 2017 г. Президента Ш.М.Мирзиёева в Республику Корея стал важным моментом в углублении и развитии двустороннего стратегического партнерства.

Республика Корея развивала дружественное сотрудничество с Республикой Узбекистан во всех отношениях, но хочется отметить 4 приоритетных направления: 1) дипломатия в верхах, отношения между высокопоставленными лицами; 2) взаимовыгодное реальное сотрудничество; 3) общественная дипломатия; 4) корейская диаспора.

Как уже сказано выше, за 26 лет дипломатических отношений между Республикой Корея и Республикой Узбекистан, посредством 15-ти встреч на высшем уровне, укрепились взаимное доверие и дружба, что привело к взаимовыгодному реальному сотрудничеству. Президент Каримов И.А. посетил Республику Корея 8 раз, Президент Мирзиёев Ш.М. 1 раз, в свою оче-

редь, корейские Президенты 5 раз посетили Республику Узбекистан и в августе 2008 г. в Пекине состоялась корейско-узбекская встреча на высшем уровне в рамках Олимпийских игр. Также, после взаимных визитов Спикеров Национальной Ассамблеи Республики Корея и Олий Мажлиса Республики Узбекистан и высокопоставленных лиц сферы законодательства, юстиции, администрации, муниципалитетов и др. развивается дружеская двусторонняя связь.

Для Республики Корея Узбекистан является самым крупным партнером по товарообороту среди Центрально-азиатских государств, Республика Корея для Узбекистана, являясь пятой страной по товарообороту, активно ведет торговлю, в основном, в области экономики и промышленности. А также, Республика Корея, выбрав Республику Узбекистан как основного партнера по ODA (Официальная помощь в целях развития), с помощью КОИКА реализует разнообразные проекты посредством программы EDCF (Фонд экономического развития и сотрудничества). В свою очередь, Республика Корея для долгосрочного развития Узбекистана ведет сотрудничество в таких ключевых сферах, как государственное администрирование, здравоохранение и образование.

Наши народы имеют одинаковый менталитет, большую культурную схожесть и взаимную доброжелательность, посредством народной дипломатии идет обмен и укрепление связи. Посольство Республики Корея с помощью разнообразных культурных мероприятий, как передовое культур-

ное государство, для распространения корейской привлекательности в Узбекистане прикладывает много стараний. К примеру, с 2016 г. ежегодно проводится Корейский фестиваль, куда входят разнообразные культурные мероприятия такие, как корейский кинофестиваль, показ мод, концерт, соревнования по тазквондо и др. В этом году Корейский фестиваль 2018 г. прошел с 22 сентября по 6 октября в Ташкенте, Джизаке и Карши. В Узбекистане 20 тысяч человек изучают корейский язык, а в Ташкентском государственном институте востоковедения открылся факультет, где комплексно будут преподавать корейский язык, политику, экономику и культуру Республики Корея.

В Республике Узбекистан проживает самая многочисленная на постсоветском пространстве 180 тысячная корейская диаспора. Народ Республики Корея благодарен народу Узбекистана за заботу и дружелюбие, которые были оказаны корейским соотечественникам, когда они впервые переехали в Узбекистан. Посольство оказывает содействие для того, чтобы корейская диаспора продолжала сохранять корейскую культуру и традиции и вносить вклад в социальную сферу, как часть общества Узбекистана. Посольство в сентябре этого года инициировало создание корейского бизнес-сообщества между клубом предпринимателей корейцев Узбекистана "Корё-ин" и ассоциацией предпринимателей Республики Корея, помимо этого реализуются разнообразные проекты в сфере культуры, образования и т.д.

Отношения между Республикой Корея и Республикой Узбекистан в сфере торговли, экономики, финансов, инвестиций и др.?

Узбекистан имеет огромный потенциал развития, так как в нем проживает самое большое население в Центральной Азии, 60% которого младше 30 лет, а также этот регион находится в весьма важном месте Центральной Азии и по геополитическому и по геоэкономическому расположению. В

этом отношении Республика Корея придает серьезное значение сотрудничеству с Республикой Узбекистан. Узбекистан, в свою очередь, активно продвигает сотрудничество с Республикой Корея для внедрения ноу-хау и использования опыта экономического развития. В результате чего, наши два государства стали весьма близкими экономическими партнерами и в торговле, и в инвестициях, и в экономике, и в промышленности, и в др.

Республика Корея и Республика Узбекистан являются важными торговыми партнерами, и в последнее время показатель роста сотрудничества между двумя странами просто поразительный. В 2017 г. товарооборот между нашими странами превысил на 20% предыдущий показатель и составил 1 млрд. 200 млн. долларов США, что касается этого года, то уже за первые 8 месяцев он превысил на 42,2% прошлогодний показатель и составил 1 млрд. 130 млн. долларов США, что является весьма высоким стабильным ростом. Также Республика Корея, являясь важным инвестиционным партнером для Узбекистана, с 1992 г. с установления дипломатических отношений по первую половину 2018 г. инвестировала сумму в 690 млн. долларов США (действительный инвестиционный показатель), в Узбекистане работают около 500 корейских компаний.

Корейские компании успешно работают в разнообразных сферах, в том числе энергетической, газовой, транспортной, ИТ и др. Был реализован самый большой в Центрально-азиатском регионе Устюртский газо-химический проект на базе месторождения Сургиль, а также реализуются и уже действуют крупномасштабные проекты, такие как: Кандымский газоперерабатывающий комплекс, Талимарджанская ТЭС и др. Уверен, что такие проекты, как GTL (gas to liquid) и др., будут успешно реализованы.

Республика Корея и Республика Узбекистан имеют взаимовыгодную и взаимодополняющую экономическую структуру

сотрудничества, думаю, что и товарооборот, и данное сотрудничество будут еще больше расширяться.

Республика Корея является образцовой державой в развитии государственного управления, что вы можете сказать о состоянии сотрудничества и перспективы в этой сфере между двумя странами?

Республика Корея выбрала по безвозмездной помощи с Республикой Узбекистан первоочередную область сотрудничества - сферу государственного управления - и вносит вклад в развитие системы государственной службы Узбекистана, тем самым государственные служащие Узбекистана проходят стажировку в Корею, корейские специалисты (госслужащие) направляются в Узбекистан на работу.

Сотрудничество между двумя странами более активизировалось, основанием стал Меморандум о сотрудничестве, заключенный в ноябре 2017 году между Министерством управления персоналом Республики Корея и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, в ходе государственного визита Президента Узбекистан г-на Мирзиёева Ш.М. в Республику Корея. В частности, единое мнение об укреплении сотрудничества и необходимости развития отношений, ориентированных на будущее, было достигнуто в ходе визита в Республику Узбекистан в марте текущего года Министра управления персоналом Республики Корея г-н Ким Пан Сок. Кроме того, приложены усилия по внесению значимого вклада в улучшение системы государственного управления Узбекистана путем доклада об успешных примерах Кореи, сделанного в июне текущего года корейским специалистом в области управления персоналом на международном семинаре, посвященном принятию закона о государственной службе Республики Узбекистан.

Надеюсь, что обе страны смогут тесно сотрудничать во всех областях государственного управления, включая укрепление практического сотрудничества путем

введения закона о государственной службе Республики Узбекистан, учреждения центра управления персоналом, укрепления потенциала управленческих государственных служащих, проведения на постоянной основе форумов для обмена опытом в этой области и обучения кадров. В дальнейшем такое многогранное сотрудничество станет возможным на основании Меморандума о сотрудничестве, который уже преобразован в Меморандум об исполнении, в котором отображены конкретные обязательства.

Каково нынешнее положение отношений между двумя странами в области развития ИКТ, науки, образования, медицины, здравоохранения и спорта?

ИКТ

С февраля 2013 года был учрежден корейско-узбекский центр сотрудничества в области электронного правительства, основанием тому стал подписанный в сентябре 2012 года в рамках государственного визита предыдущего президента Республики Узбекистан г-на Каримова И.А., Меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества в сфере электронного правительства.

Надеюсь, что в дальнейшем мы добьемся более активного развития сотрудничества в области разработки ИКТ систем и программного обеспечения, а также структурирования системы электронного правительства Узбекистана совместно с Республикой Корея путем проведения всеобъемлющих консультаций по важным проектам в области электронного правительства, которые в настоящее время предпринимаются Узбекистаном, долгосрочных образовательных стажировок по электронному правительству среди государственных служащих, поддержки развития профессиональной рабочей силы в различных областях ИКТ.

Здравоохранение/образование

В настоящее время активно развивается сотрудничество в области здравоохранения и образования, которые являются

ключевым направлением для средне и долгосрочных планов развития Узбекистана. Что касается здравоохранения и медицины, в настоящее время Узбекистану оказывается содействие в разработке мастер-плана по введению реформ в области медицины и здравоохранения. В области образования в Узбекистане активно предпринимаются усилия по заимствованию системы дошкольного и высшего образования, есть заметные достижения, такие как учреждение множества филиалов корейских университетов в Узбекистане.

Спорт

В первую очередь, позвольте поздравить с достижением сборной Узбекистана 5-го места в общекомандном зачете в Азиатских играх в Джакарте, Палембанге в 2018 году. Я считаю, что путем достижения превосходных результатов в спорте повысится уверенность узбекского народа, увеличится национальный престиж, что станет отличным импульсом в развитии государства. Одним из наиболее значимых взаимобменом между Кореей и Узбекистаном в сфере спорта, конечно, неизменным является вид спорта таэквондо. Я бы сказал укрепление двухсторонних связей осуществляется через спорт. Посольство ежегодно осенью проводит Чемпионат по таэквондо среди юниоров на Кубок Посла, тем самым распространяет корейский вид боевого искусства, таэквондо, среди узбекской молодежи. В этом году Чемпионат проводился с 22 по 23 сентября, отрадно, что с каждым годом количество участвующих спортсменов соразмерно их мастерству в этом виде спорта. Кроме того, правительство Кореи предоставляет спортивный инвентарь Ассоциации таэквондо в Узбекистане и всячески поддерживает развитие таэквондо в Узбекистане.

Оценка реформ, проводимых в политике, экономике, судебной системе Узбекистана.

Президент Мирзиёев Ш.М. после избрания в должность с начала 2017 года ясно обозначил направления государственных

реформ на основе верховенства закона, децентрализации, развития равенства, изъявления народной воли, либерализации экономики и других и посредством проводимых реформ в политике, обществе, экономике в быстро меняющейся обстановке в стране и за ее пределами определил прочную основу для укрепления конкурентоспособности страны. Я считаю, что 2018 год, объявленный "Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий", на основе успешной реализации произошедших за истекший период реформ принес в жизнь народа реальное и практическое улучшение.

Неизменная политика реформ Правительства Республики Узбекистан оказывает положительное влияние и на привлечение инвестиций зарубежных компаний, включая и корейские. К примеру, в большинстве случаев корейские компании оценили и отметили то, что меры по реформированию, такие как повышение эффективности административного управления, изменение позиции Правительства к бюрократии, установление единого валютного курса, введение безвизового режима и др., за последние два года значительно упростили деятельность компаний. Я думаю, что тот факт, что более 500 корейских компаний активно ведут свою деятельность в настоящее время, свидетельствует об успехе реализуемой Правительством Республики Узбекистан за истекший период политики реформ.

Правительство Узбекистана посредством развития системы уголовного правосудия, ликвидации принудительного труда и детского труда, эффективности законодательной системы укрепляет защиту прав человека и повышает уровень верховенства закона, также принимает различные усилия по борьбе с коррупцией. Такого рода усилия Правительства Узбекистана повышают статус Республики Узбекистан на международной арене и оказывают позитивное влияние на привлечение зарубежных инвестиций. В августе Генеральный

прокурор Республики Узбекистан г-н Муродов О.Б. в ходе визита в Республику Корея во время встреч с Заместителем министра юстиции Республики Корея, Генеральным Прокурором Республики Корея и Председателем комитета по защите прав человека обсудил направления двустороннего сотрудничества в сфере юстиции и прокуратуры.

Обстановка в культурном обмене двух стран.

Граждане Республики Корея и Республики Узбекистан на основе схожести менталитета и культурных связей осуществляют активный культурный обмен. Узбекистан можно назвать центром распространения "корейской волны" в Центральной Азии, настолько здесь любят корейскую культуру и имеют большой интерес и воодушевлены ею.

Посольство Республики Корея в Республике Узбекистан с 2016 года ежегодно в сентябре-октябре организует неделю Корейской культуры "Korea Festival" в г. Ташкент и в регионах, которая пользуется большим откликом у народа Узбекистана, и в этом году в период с 22 сентября по 6

октября состоялось данное мероприятие в городах Ташкент, Джизак и Карши. А также, помимо "Корейского фестиваля", были проведены такие мероприятия, как "конкурс на лучшее исполнение корейской песни K-POP", викторина "Qui zon Koreea", где зрители Узбекистана могли напрямую принять участие.

В частности, в Республике Узбекистан в 47 учебных заведениях, таких как общеобразовательные школы, институты и другие заведения, около 20 тыс. лиц изучают корейский язык и в одном из крупных ВУЗов Узбекистана, Ташкентском государственном институте востоковедения в сентябре т. г. впервые в Центральной Азии был открыт факультет корееведения.

Две страны, основываясь на схожести и близости традиций и культуры, ценностей и менталитета, и впредь будут активно наращивать людской обмен в гуманитарной сфере. Правительство Республики Корея приложит еще большие усилия к тому, чтобы знакомить народ Кореи с культурой Узбекистана, а также, основываясь на двустороннем обмене, представит культуру Кореи в Узбекистане.

**Бошқарувнинг замонавий усуллари /
Современные методы управления / Modern styles of Management**

Журабек МАВЛОНОВ,

доктор философии (PhD), самостоятельный соискатель

Национального университета Узбекистана

**ДОРОЖНОЕ КАРТИРОВАНИЕ КАК СТРАТЕГИЯ
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

В условиях динамичного развития социально-политических отношений в Узбекистане, ориентированных на обеспечение прозрачности политической системы и усиление диалога с народом, необходимо внедрение современных методов организации деятельности органов управления. Такие методы позволяют не только сформировать четкое представление, оценить и спрогнозировать дальнейшую тенденцию развития объектов, но и разработать вероятные сценарии социально-экономического развития, раскрыть их потенциальную эффективность.

Обзор научных публикаций по теории социального управления свидетельствует о том, что в отечественных исследованиях не уделяется должного внимания современным методам управления. При этом в зарубежных научных кругах широко обсуждаются новые методы эффективной организации социальной деятельности, способные не только облегчить управление современными организациями, но и формировать крат-

косрочные и долгосрочные сценарии развития того или иного объекта социально-политической или экономической жизни.

Так, например, в статье политолога С.Жураева "Узбекистан год спустя: в преддверии большого стратегического рывка" отмечается, что сегодня в нашей стране "Наблюдается недостаточность форм, методов при учете тенденций развития общественного мнения, а также стратегического анализа и планирования общественно-политического развития. Необходимо применять новые формы обратной связи с усилением роли СМИ в этом процессе. Также необходимо увеличить роль экспертного сообщества и ННО"¹.

Нужно отметить, что в современном социальном менеджменте разработан целый арсенал инструментов, способствующих принятию эффективных управленческих решений. Такие инструменты широко применяются в выработке ориентиров и приоритетов управления. В общем виде их можно рассмотреть в следующей таблице (таблица 1.)

Таблица 1

**Сравнительный анализ современных инструментов принятия
управленческих решений²**

№	Метод	Сущность инструментария	Результат применения
1.	Метод Дельфи	С помощью серий последовательных действий – опросов, интервью, добиться максимального консенсуса при определении правильного решения	Определение решения конкретной проблемы, удовлетворяющего всех участников метода
2.	SWOT-анализ	Оценка факторов и явлений, влияющих на проект или предприятие. Основывается на описании сильных и слабых сторон внутренней среды и возможностей и угроз внешней среды организации	Выявление мероприятий, основанных на сочетании сильных и слабых сторон внутренней среды и возможностей и угроз внешней среды организации.

3.	Метод мозгового штурма	Оперативный метод решения проблемы на основе стимулирования творческой активности, при котором участникам обсуждения предлагают высказывать как можно большее количество вариантов решения, в том числе самых фантастичных.	Выбор из общего числа высказанных идей наиболее удачных, которые могут быть использованы на практике.
4.	Метод сценариев	Метод базируется на повторной последовательности построения сценариев с целью выбора подходящего варианта.	Получение логически и научно обоснованного прогноза, для принятия управленческого решения
5.	Метод дерева целей	Метод структуризации задач, проблем, целей для их разукрупнения и конкретизации в виде иерархической системы (дерева), в которой осуществляется поуровневая декомпозиция целей более общих на частные, тех – на цели следующего уровня и так далее.	Позволяет представить картину взаимосвязей будущих событий, получение перечня конкретных задач и информацию об их относительной важности.
6.	Метод дорожного картирования	Наглядное представление пошагового сценария развития определенного объекта	Представление информации о возможных альтернативах развития объекта и упрощения принятия управленческих решений. Ревизия имеющегося потенциала развития изучаемого объекта, обнаружение узких мест, угроз и возможностей роста, потребности в ресурсном обеспечении.

Как показывает сравнительный анализ, среди современных стратегий анализа выделяется метод дорожного картирования. Так, все рассмотренные методы не могут в полной мере предоставить результаты, которые достигаются с помощью создания дорожной карты, т.к. именно дорожное картирование представляет собой инструмент для анализа, основанного на подборе возможных решений на различных этапах принятия управленческих решений, а также выявления причинно-следственных связей между ними.

Так что же представляет собой дорожное картирование? В общих чертах это метод сценарного анализа, смысл которого заключается в дедуктивном разложении процесса достижения какой-либо цели на конкретные шаги. В целом же, дорожное картирование призвано обеспечить информационную поддержку процесса социального управления, а также для разработки поэтапного развития объекта, определения времени принятия управленческих решений, а также логического обоснования причинно-след-

ственных связей между различными этапами осуществляемого проекта.

В научных исследованиях вопросы дорожного картирования нашли свое отражение в публикации К.А.Лидина "Многообразие построения дорожных карт", где описывается сущность метода дорожного картирования и его применение в реальных организациях. Другая работа, "Дорожные карты российского бизнеса: аналитический отчет по исследованию" авторского коллектива под руководством О.А.Манчулянцев и других, посвящена вопросам практического использования дорожных карт в экономической сфере. Однако анализ данных работ позволяет выявить важнейшие основания продуктивности использования данного метода, что выделяет дорожное картирование как эффективный метод проектного управления.

Говоря о достоинствах использования инструментария дорожного картирования следует отметить, что:

1. Дорожное картирование - это эффективное планирование процесса управления, которое основывается на четких временных и пространственных характеристиках.

2. Разработка дорожных карт позволяет руководителю организации объективно оценить состояние ресурсов и технологий, необходимых для осуществления запланированной стратегии.

3. С помощью дорожных карт обнаруживаются пробелы в планировании и осуществлении всех этапов реализации проекта, что позволяет избежать, а не решать возможные проблемы в будущем.

4. Создание дорожных карт подразумевает обмен информацией между представителями различных управляемых обществ, отделами, исполнителями процессов и другими заинтересованными в достижении

поставленной цели сторонами. Используя дорожную карту, можно весьма доступно объяснить всем, в каком направлении движется производственный процесс, его потенциальные возможности и перспективы.

5. Процесс дорожного картирования формирует внутри группы общее понимание цели развития и владение планом его развития.

Таким образом, дорожное картирование дает возможность спрогнозировать возможные направления применения результатов деятельности, что позволяет оценить эффективность принимаемых управленческих решений³.

Однако подробное рассмотрение дорожного картирования выявляет не только его преимущества, но и ограничения, показанные в таблице 2.

Таблица 2

Преимущества и ограничения применения дорожных карт⁴

Преимущества	Ограничения
Хороший инструмент сбора информации, вовлекающий всех экспертов в креативный процесс ее построения и последующего обсуждения.	Сложность, дороговизна и длительность разработки в силу необходимости наличия знания по многим специфическим областям управления.
Хороший маркетинговый инструмент для анализа того, какой продукт обладает ключевой ценностью для компании.	Необходимость согласованной работы большого числа специалистов из разных областей и сфер управления.
Показывает какие направления НИОКР являются наиболее значимыми, какие технологические решения могут быть разработаны на их основе, какие перспективные продукты могут быть созданы в итоге и какие социальные изменения могут произойти в результате.	Метод может не учитывать всех аспектов по разрабатываемым слоям.
Позволяет оценить рыночные перспективы продуктов и возможности выхода на новые рынки.	Метод не дает ответа на вопрос «кто и как все это будет делать?»
Позволяет ставить более четкие и достижимые цели.	Недостаток требуемых данных, информации и знаний.
Позволяет выявлять приоритетные направления для инвестиций	Большой объем текущих задач, не позволяющих сконцентрироваться на стратегии.
Хороший инструмент визуализации разработанных стратегий и планов и выявления логических нестыковок и «пробелов», которые могут быть не видны в «гладком» тексте.	Отсутствие четкой методологии разработки дорожных карт.
Эффективный инструмент коммуникаций, который объясняет потребности компании ее работникам, руководству, клиентам и всем заинтересованным лицам, позволяя осознать, что в компании требует изменений для достижения общего успеха, и участвовать в этих изменениях.	Отсутствие обучающей литературы, семинаров и тренингов в области дорожных карт.
	Сложившиеся практики планирования в компании.

Предоставляет сотрудникам четкое руководство, что делать в случае изменений обстановки.	
Процесс проектирования позволяет подготовить сотрудников компании к грядущим изменениям и сформировать инициативные команды.	
Создание дорожной карты затрагивает множество компаний, объединенных в консорциум или просто принадлежащих одной отрасли. На этом уровне посредством дорожной карты возможна совместная разработка новых ключевых технологий и продуктов, что позволяет избежать излишнего финансирования одного и того же направления исследований.	

Для преодоления ограничений и барьеров применения дорожных карт в организациях различными авторами предлагаются следующие мероприятия:

1. Создание отдела стратегического планирования.
2. Создание организационно-нормативного обеспечения дорожного картирования в рамках организации.
3. Обучение сотрудников отдела стратегического планирования дорожному картированию.
4. Создание системы стратегического мониторинга.

Однако к главным барьерам внедрения дорожного картирования можно отнести

устоявшиеся методы планирования в организациях, что вызвано консерватизмом и отсутствием общепринятой методологии дорожного картирования.

На наш взгляд, оптимальной формой дорожной карты является график, который дает ответы на вопросы о том: что именно, каким образом, в какой промежуток времени и почему приведет к достижению стратегических целей организации.

Так, в таблице 3 предлагается универсальная методика дорожного картирования, позволяющая определить последовательность действий в процессе создания дорожных карт.

Таблица 3

Универсальная методика построения дорожных карт⁵

Стадия	Мероприятия
1. Стадия определения проблемы и постановки стратегической цели	1. Определение проблемы, которую необходимо решить 2. Объективное обоснование актуальности проблемы 3. Формирование стратегических целей 4. Объективное обоснование рентабельности достижения стратегических целей
2. Стадия обеспечения	1. Создание рабочей группы, выбор лидера 2. Материальное обеспечение группы 3. Регламентация работы группы 4. Обеспечение доступа группы ко всей необходимой информации в организации
3. Стадия сбора информации	1. Анализ потребностей клиентов 2. Анализ перечня имеющихся и необходимых ресурсов 3. Анализ возможных технологий создания товара или оказания услуги 4. Анализ возможных вариантов производимых товаров или оказываемых услуг
4. Стадия конкретизации информации	1. Обозначение конкретного перечня имеющихся ресурсов 2. Определение конкретных технологий 3. Выделение конкретных производимых продуктов либо осуществляемых услуг 4. Выделение целевых сегментов рынка 5. Определение конкретных типов клиентов

5. Стадия графического оформления	1. Расположение элементов дорожной карты в порядке важности 2. Создание цепочек, а именно установление связей между элементами, которые показывают, какие ресурсы, при использовании каких технологий создают некий продукт, и какую именно стратегическую цель весь этот процесс реализует.
6. Стадия презентации руководству	
7. Стадия обсуждения	1. Выделение положительных и отрицательных сторон каждой цепочки 2. Примерное определение показателей выгоды достижения каждой цели, в ценностном выражении
8. Стадия совместного принятия решения	3. Выделение одной или нескольких цепочек как наиболее результативных методов достижения стратегических целей

Практика показывает, что сегодня институты гражданского общества нуждаются в инновационных методах социального управления для целевого использования тех ресурсов, которыми обладают негосударственные некоммерческие организации. Тогда возникает вопрос: возможно ли применять дорожное картирование для планирования деятельности институтов гражданского общества? Способно ли это повысить эффективность их деятельности?

Разработка дорожной карты гражданского общества начинается с процесса концептуализации, т.к. в разных странах и культурных пространствах существует отдельное представление о том, что такое гражданское общество, каковы его границы и механизмы взаимодействия с институтами государства, каковы основные функции и ожидания от деятельности институтов гражданского общества.

Однако, в целом, дорожная карта любого института гражданского общества должна учитывать:

1. Уровень политико-правовых представлений граждан и их включенность в процесс принятия важнейших государственных решений.

2. Социально-ментальные особенности организованных (институционализированных) и неорганизованных (неинституционализированных) социальных групп по интересам.

3. Ресурсную базу для развития институтов гражданского общества.

4. Монолитность институтов гражданского общества на данном этапе развития.

5. Коммуникационные каналы взаимодействия государства и граждан.

6. Прогноз на дальнейшие перспективы

развития институтов гражданского общества.

Из этого следует, что сегодня на нынешнем этапе развития Узбекистана существует необходимость разработки дорожных карт гражданского общества как на макро-, так и на микроуровнях.

Так, например, разработка дорожной карты развития институтов самоуправления на макроуровне позволит более глубоко понять те потенциальные возможности, которыми обладают институты махалли в нашей стране. Применение дорожного картирования обеспечит постановку более конкретных задач, рациональный выбор стратегии решения этих задач, а также временные и ресурсные возможности органов самоуправления граждан.

Целесообразным видится разработка "дорожных карт" и на микроуровне, т.е. на уровне конкретных отдельных институтов гражданского общества. Так, грантодателям охотнее будут выделять средства на различные целевые действия, если негосударственные некоммерческие организации или другие институционализированные представители гражданского общества смогут дать четкое представление о процессе использования получаемых средств, их информационного обеспечения и позиционирования собственного вклада в решение какой-либо общезначимой проблемы социального или иного характера.

Важнейшей задачей при этом выступает как методическое обучение дорожному картированию представителей "третьего сектора", так и проведение мониторинговых исследований, а также включение в этот процесс академического сообщества.

Источники и литература

1. <http://kun.uz/ru/news/2017/09/29/uzbekistan-god-spusta-v-pred-dverii-bolsogo-strategiceskogo-ryvka>.

2. Хвощин А.А. Социально-экономическое прогнозирование. Учебное пособие. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2007. — С. 127.

3. Альманах "Управление производством". <http://www.up-pro.ru/shop/almanach.html>.

4. Метод мозгового штурма [электронный ресурс]. URL: <http://www.metodolog.ru/00072/00072.html>.

5. Черепанов М.А. Дорожная карта как инструмент управления развитием организации. <http://vestnik.uara.ru/ru/authors/2479>.

Дорожное картирование как стратегия повышения эффективности институтов гражданского общества

Журабек МАВЛОНОВ,
доктор философии (PhD),
самостоятельный соискатель
Национального университета
Узбекистана

Аннотация: в статье рассмотрен такой современный метод эффективной организации социальной деятельности, как дорожное картирование. Автор, анализируя преимущества и недостатки данной стратегии, предлагает механизмы разработки дорожных карт институтов гражданского общества на макро и микроуровнях.

Ключевые слова: социальное управление, инструменты и стратегии управления, методы принятия решений, дорожное картирование, институты гражданского общества, мониторинговые исследования.

* * *

Йўл харитаси фуқаролик жамияти институтлари самарадорлигини ошириш стратегияси сифатида

Жўрабек МАВЛОНОВ,
фалсафа доктори (PhD),
Ўзбекистон Миллий
университети мустақил изланувчиси

Аннотация: мақолада ижтимоий фаол ятни самарали бошқаришнинг замонавий усули — йўл хариталаш кўриб чиқилган. Муаллиф мазкур стратегиянинг ютуқ ва камчиликларини таҳлил қилиб, фуқаролик жамияти институтлари учун микро ва макро даражалардаги йўл хариталарини ишлаб чиқиш механизмларини таклиф қилган.

Калит сўзлар: ижтимоий бошқарув, бошқарувнинг инструментлари ва стратегиялари, қарорларни қабул қилиш усуллари, йўл хариталаш, фуқаролик жамияти институтлари, мониторинг тадқиқотлари.

* * *

Road mapping as a strategy increase efficiency civil society institutions

Jurabek Mavlonov,
(PhD) doctoral candidate,
National University of Uzbekistan

Annotation: The article discussed a modern method for effective organization of social activities like road mapping. The author is analyzing the advantages and disadvantages of this strategy, the proposed mechanisms of the development of roadmaps of civil society institutions at the macro and micro levels.

Key words: social management, tools and management strategies, methods of making social decisions, road mapping, civil society institutions, monitoring research.

Турсунбой ТУРҒУНОВ,

Андижон машинасозлик институти мустақил изланувчиси

Илҳомжон ЖАЛОЛОВ,

Тошкент давлат иқтисодийёт университети докторанти

АҲОЛИ ТУРМУШ ДАРАЖАСИ РИВОЖЛАНИШИНИ СТАТИСТИК БАҲОЛАШ: МИЛЛИЙ ВА ХАЛҚАРО ТАЖРИБА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини белгилаш ва уларни босқичма-босқич амалга ошириш мақсадида қабул қилинди. Ушбу устувор йўналишлар Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган бўлиб, унда давлат ва жамият қурилиши, суд-ҳуқуқ тизими ва ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ислохотлар ҳамда ташқи сиёсат юритишнинг муҳим принциплари назарда тутилган¹. Ҳаракатлар стратегияси халқ билан очиқ мулоқот, республикаимиз аҳолиси ва тадбиркорларни безовта қилаётган долзарб масалаларни ҳар томонлама ўрганиш, амалдаги қонунчиликни қўллаш ва ривожланган хорижий амалиётни таҳлил қилиш натижаларига асосланган. Бир сўз билан айтганда, Давлатимиз раҳбари бошчилигида амалга оширилаётган барча ҳаракатлар халқимизнинг турмуш даражасини яхшилаш, фаровонлигини оширишга қаратилгандир.

Ўзбекистонда мустақилликнинг биринчи кунларидан бошлаб жамиятнинг ижтимоий табақалашув даражасини камайтиришга алоҳида эътибор берилаётгани, содда қилиб айтганда, ўта бойлар ҳам, ўта камбағаллар ҳам бўлмасин, деган тамойилга амал қилиб келинаётгани барчамизга маълум.

Дунё мамлакатлари орасида аҳоли турмуш даражаси ва фаровонлигини ифода-

лашда турли атамалар ва тушунчалар қўлланилади. Ўзбекистонда аҳолининг моддий, маънавий ҳамда ижтимоий эҳтиёжлари қондирилиш даражасини ифодаладиган "турмуш даражаси" атамаси нисбатан кенг қўлланилади. Бундай тавсиф кўпроқ турмуш даражаси статистикасини характерлайди ва бу кўплаб омиллар йиғиндиси таъсирида бўлган ўзгарувчан жараёндир.

Агар турмуш даражаси атамасига тўлиқ таъриф берадиган бўлсак, турмуш даражаси бу - жисмоний, маънавий ва ижтимоий эҳтиёжларнинг ривожланиш даражаси, қондирилганлик миқёси ва уларни қондириш учун яратилган имкониятларни акс эттирувчи комплекс ижтимоий-иқтисодий категориядир².

Халқаро миқёсда "турмуш даражаси" тушунчаси ва ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлар тизимини ривожлантиришда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ) катта ҳисса қўшди. 1960 йилда БМТнинг ишчи гуруҳи глобал миқёсда турмуш даражасини аниқлаш ва ўлчаш тамойиллари ҳақида ҳисобот тайёрлади. Бу турмуш даражасининг кенг қамровли тизимини яратишга биринчи уриниш эди.

БМТ томонидан олиб борилган тадқиқотлар билан бир қаторда, айрим олимлар томонидан ҳам аҳоли турмуш даражасини аниқлаш ва ўлчаш бўйича аниқ тизимларни ишлаб чиқиш юзасидан кўплаб тадқиқотлар амалга оширилди.

XIX асрнинг иккинчи ярмидан бошлаб, Фарб олимларининг илмий қарашларида турмуш даражасини баҳолашда сиёсий-иқтисодий қарашлардан иқтисодий-статистик нуқтаи назарга силжиш кузатила бошлади. Бу пайтда тадқиқотчилар томонидан, асосан, ишловчиларнинг реал турмуш даражаси ва ҳақиқий истеъмоли бўйича таҳлилий ишлар олиб борилди.

Кейинчалик эса, аҳоли турмуш даражасини ўрганишда аҳолининг турли қатламлари манфаатларини уйғунлаштириш, улар ўртасида турли қарама-қаршиликларни юмшатиш, асоссиз даромадлари бўйича табақаланишга чек қўйиш ва қашшоқликни бартараф этиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Фарб олимларининг бу борадаги муваффақияти шундаки, улар турмуш даражаси ўртача кўрсаткичларини баҳолашда дифференциал ёндашувни қўллаганлар. Бу эса аҳолининг айрим қатламлари эҳтиёжларини қондириш жараёнида иқтисодий имкониятларни тўғри тақсимлаш нуқтаи назаридан муҳим ҳисобланади.

Бугунги кунда ҳам БМТ томонидан дунё аҳолиси турмуш даражасини ошириш ва камбағалликдан азият чекаётган мамлакатларга кўмаклашиш мақсадида бир қанча ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, БМТнинг Бош ассамблеясида 2000 йилда қабул қилинган "Минг йиллик тараққиёт дастури" ҳамда 2015 йилда қабул қилинган "2030 йилгача мўлжалланган Барқарор ривожланиш мақсадлари дастурлари" бевосита дунё мамлакатлари аҳолисини иқтисодий-ижтимоий қўллаб-қувватлаш, шунингдек, экология бузилишининг олдини олган ҳолда аҳолининг саломатлигини асрашга қаратилган муҳим ишлар сирасига киради.

Маълумки, аҳоли турмуш даражасини барчамиз аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромадлар миқдори ва истеъмол ҳажми миқдорининг ортиши ёки камайиши билан баҳолашга одатланганмиз. Лекин аҳоли турмуш даражаси, бевосита аҳоли турмуш даражаси сифатини баҳоловчи кўрсаткичлар анча кенг тушунча ҳисобланади.

Шунинг учун ҳам Ҳаракатлар стратегиясининг тўртинчи боби "Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишлари" деб белгиланган бўлиб, унда, асосан, аҳолининг турмуш даражаси, яъни аҳоли бандлиги ва реал даромадларини изчил ошириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва соғлиқни сақлаш тизимини такомиллаштириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, арзон уй-жойлар барпо этиш бўйича мақсадли дастурларни амалга ошириш, аҳолининг ҳаёт шароитлари яхшила-нишини таъминловчи йўл-транспорт, муҳандислик-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш ҳамда модернизация қилиш, таълим ва фан соҳасини ривожлантириш ҳамда ёшларга оид давлат сиёсатини такомиллаштириш³ каби жиҳатларни тўлиқ қамраб олган.

Демак, турмуш даражасини аҳолининг моддий ва номоддий бойликларга эҳтиёжлари даражаси, шунингдек, ушбу эҳтиёжларни қондириш ва ривожлантириш учун жамиятдаги мавжуд шароитларни акс эттирадиган мураккаб ижтимоий-иқтисодий категория сифатида таърифлаш мумкин⁴.

Ҳозирда турмуш даражаси концепцияларини аҳолининг турмуш даражаси сифатини ҳар томонлама характерлаб берадиган ягона кўрсаткичга келтириш бўйича самарали усул мавжуд эмас. Турмуш даражасини белгиладиган асосий кўрсаткичлар тизимига бир қатор кўрсаткичлар киради. БМТнинг халқаро статистика соҳасидаги турмуш даражаси кўрсаткичлари тизимининг охирги версияси 1978 йилда ишлаб чиқилган ва ушбу тизим 12 та асосий кўрсаткичлар гуруҳини ўз ичига олади⁵.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг тавсиясига кўра, туғилиш, ўлим, умр кўриш давомийлиги, санитар-гигиеник шароитларнинг мавжудлиги, озиқ-овқат маҳсулотларининг истеъмол даражаси, уй-жой шароитлари, таълим олиш ва маданий имкониятларнинг мавжудлиги, иш шароитлари ва бандлик даражаси, даро-

мадлар ва харажатлар мувозанати, истеъ-
мол нархлари, транспорт воситалари би-
лан таъминланганлиги, дам олиш ва хор-
диқ чиқариш имкониятларининг мавжуд-
лиги, ижтимоий таъминот тизимининг
мавжудлиги, инсон ҳуқуқлари ва эркин-
ликлари кафолатланганлиги каби кўрсат-
кичлар турмуш даражасини ифодаловчи
кўрсаткичлар ҳисобланади⁶. Лекин бу
кўрсаткичларнинг барчасини ҳам қиймат
кўринишида баҳолаш имкони бўлмаган-
лиги сабабли, турмуш даражаси ушбу
кўрсаткичлардан бир нечтасини қамраб
олган ҳолда баҳоланади.

Ушбу кўрсаткичлардан энг асосийси аҳоли
жон бошига тўғри келадиган даромадлар
ҳажми бўлиб, мазкур кўрсаткич мамлакат
аҳолиси турмуш даражасини баҳолаш би-
лан бирга, халқаро таққослашларда ҳам фой-
даланиш имконини берадиган кўрсаткич
ҳисобланади. Шу билан бирга, амалиётда
аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ички
маҳсулот, ялпи миллий даромад, инсон та-
раққиёти индекси, аҳолининг маълум гуруҳ-
лари (квинтель, дециль гуруҳлари) бўйича та-
бақаланиш коэффициентлари каби кўрсат-
кичлар ҳам тез-тез учраб туради.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки,
аҳоли турмуш даражасининг яхшиланиши,
бевосита ишлаб чиқариш ва хизмат кўрса-
тиш соҳалари самарадорлигининг кўлами,
илмий-техник тараққиёт даражаси, аҳоли-
нинг маданий-маърифий савияси ва тар-
киби, миллий хусусиятлар, барчаси албат-
та, ҳукумат томонидан қабул қилинадиган
ва амалга ошириладиган чора-тадбирлар ва
ҳаракатлар натижасига боғлиқдир.

Ўзбекистонда ҳам аҳоли турмуш даража-
сини ўрганишда статистика органларининг
тутган ўрни юқори. Ўзбекистон Республи-
касининг "Давлат статистикаси тўғрисида"-
ги Қонунининг 3-моддасига кўра: "Давлат
статистика қўмитаси ижтимоий-иқтисодий
ҳодисалар ва жараёнлар ҳамда уларнинг на-
тижалари тўғрисидаги статистика маълумот-
ларини йиғиш, қайта ишлаш, тўплаш, сақ-
лаш, умумлаштириш, таҳлил этиш ва эълон
қилиш вазифаларини бажаради"⁷.

Шунингдек, мазкур Қонунга кўра, Дав-
лат статистика қўмитаси иқтисодиётда ва

жамиятда содир бўлаётган ҳодисалар ҳамда
жараёнлар тўғрисидаги, жумладан, аҳоли
турмуш даражаси кўрсаткичлари бўйича
статистик маълумотлар йиғишда юридик ва
жисмоний шахслардан белгиланган тартиб-
да статистик ҳисобот шакллари ёки турли
кузатувлар орқали маълумотларни олиш
ҳуқуқига эга.

Шу нуқтаи назардан Давлат статистика
қўмитаси томонидан йиллик статистика
ишлари дастурига⁸ мувофиқ, тегишли ва-
зирлик ва идоралар маълумотлари ҳамда
уй хўжаликларида ўтказиладиган танлама
кузатувлар маълумотларига асосан аҳоли
турмуш даражасини акс эттирувчи аҳоли
умумий ва жон бошига даромадлари, ха-
ражатлари, таълим даражаси, соғлиқни
сақлаш хизматларидан фойдаланиш, озиқ-
овқат маҳсулотлари истеъмоли, узоқ муд-
дат фойдаланиладиган буюмлар билан таъ-
минланганлиги, уй-жой шароитлари каби
бир қанча кўрсаткичлар шакллантириб
борилади.

**Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, уй
хўжаликларида ўтказиладиган танлама ку-
затувлар республикамизнинг барча ҳудуд-
ларини қамраб олган ҳолда йилига жами
10000 та уй хўжалигида ўтказилади. Бун-
да маълумотлар 120 дан ортиқ мутахас-
сис (интервьюерлар) томонидан бевосита
уй хўжалиги аъзолари билан суҳбатла-
шиш орқали олинади⁹.**

БМТ ва бошқа нуфузли халқаро ташки-
лотлар томонидан миллий ҳисоблар тизими
(МХТ- 1993 йил)даги халқаро стандарти
ишлаб чиқилган бўлиб, унда уй хўжалиги-
га қуйидагича таъриф берилган¹⁰:

Уй хўжалиги - маълум бир турар-жой ман-
зилида бирга яшовчи, даромадларини тўлиқ
ёки қисман бирлаштирган ҳолда умумий
рўзғор юритувчи кишилар гуруҳидан иборат.

Ўз навбатида, МХТ- 93 халқаро стан-
дартида ҳам бу масалага эътибор қарати-
либ, уй хўжалиги аъзолари ўртасида қарин-
дошлик алоқалари бўлиши шарт эмас, деб
кўрсатилган¹¹, оила хўжалигида эса барча
ёки айрим қариндошлардан иборат гуруҳ
фаолият юритади.

Интервьюер - бу кузатув жараёнида танловга тушган уй хўжаликлари аъзолари билан савол-жавоб (интервью) ўтказадиган ҳудудий статистика бошқармаси ходими.

Аҳоли турмуш даражаси сифатига таъсир кўрсатувчи энг асосий омиллардан бири ҳисобланган аҳолининг умумий ва жон бошига даромадлари кўрсаткичларини шакллантириш қуйидаги тартибда амалга оширилади.

Уй хўжаликларининг истеъмол қилишга қодирлигини аниқлаш мезони сифатида фойдаланиладиган муҳим индикатор - умумий даромадлар (жорий тушумлар) ҳисобланади, чунки улар истеъмол қилиш ёки жамғариш имкониятини оширишни кўпроқ таъминлайди¹².

Аҳолининг умумий даромадлари - мажбурий тўловлар ва бошқа ажратмаларни амалга оширгунга қадар бўлган ялпи даромадни ифода этади.

Аҳолининг умумий даромадига пул даромадлари ва натура шаклидаги даромадлар киради ҳамда доимий асосда, такрорланувчи хусусиятга эга бўлган, йиллик ёки ундан кам вақт оралиғидаги даврда уй хўжалиги ёки унинг алоҳида аъзоларига тушадиган тушумлардан таркиб топади¹³.

Аҳоли турмуш даражасининг асосий ижтимоий-иқтисодий индикаторларини аҳоли пул даромадлари ва харажатлари, унинг таркиби ва фойдаланиши, даромад бўйича аҳолини тақсимлаш каби кўрсаткичлар характерлайди. Аҳоли пул даромадлари барча тоифадаги аҳолининг меҳнати эвазига олган иш ҳақи, тадбиркорлик фаолиятдан олинган даромадлари, пенсия, нафақа, стипендия, капитал қўйилмалар бўйича фоиз шаклида олинадиган даромадлар, рента, кўчмас мулкни, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ва чорва молларини сотишдан тушумлар, турли хизматларни кўрсатишдан олинган даромадлар ва бошқалардан иборат¹⁴.

Халқаро статистика амалиётига мувофиқ, умумий даромад "бирламчи даромад" ва "трансфертлардан олинган даромадлар"га

бўлинади, бу, ўз навбатида, бандлик ҳолати ёки ижтимоий таъминот тизимига боғлиқ ҳолда институционал ўзгаришларнинг таъсирини кузатиш имконини беради.

Бирламчи даромадлар, ўз навбатида, ишлаб чиқаришдан олинган даромадлар (меҳнат фаолиятдан олинган даромад ва шахсий истеъмол учун ишлаб чиқарилган шахсий хизматлардан олинган даромадлар) ва мол-мулкдан олинган даромадларни ўз ичига олади.

Меҳнат фаолиятдан олинган даромад ёлланма ишчиларнинг ва мустақил равишда банд бўлган аҳолининг даромадидан таркиб топади.

Ёлланма ишчиларнинг даромади - бу меҳнатга ҳақ тўлашнинг яширин (яъни, иш берувчи томонидан бирламчи ва бухгалтерия ҳисобида акс эттирмай амалга оширилган тўловлар) қисmini қўшган ҳолда пул ва натура (товарлар ёки хизматлар кўринишида) шаклида меҳнатга ҳақ тўлаш кўринишидаги даромад.

Мустақил равишда банд бўлишдан олинган даромадлар - мустақил равишда ташкиллаштирилган ва уй хўжалиги аъзолари жалб қилинган меҳнат жараёни натижасида олинган даромадлардир.

Шахсий истеъмол учун ўзида ишлаб чиқарилган хизматлардан олинган даромадларга бозор учун мўлжалланмаган ва уй-жой эгалари томонидан фойдаланилаётган турар-жой хизматларининг шартли равишда ҳисобланган қиймати киради.

Мол-мулкдан олинган даромадлар (мулккий даромадлар) - мулккий эгалик қилиш ҳуқуқи бўлган молиявий ва номолиявий активларни бошқа шахсларга фойдаланиш учун беришдан уй хўжаликларига тушган тушумлардир.

Трансфертлардан олинган даромадлар эса ижтимоий трансфертлар (пенсия, нафақа ва стипендиялар) ва бошқа жорий трансфертлардан иборат¹⁵.

Энди, Ўзбекистон Республикасида 2017 йил якунлари бўйича аҳоли умумий даромадларининг таркиби, ўтган йилга нисбатан ўзгариши, МДХ мамлакатлари билан таққосланиши ва уларга таъсир этувчи омилларни таҳлил қилиб кўрайлик (1-жадвал).

1-жадвал

Республикада аҳолининг умумий даромадлари тузилмаси¹⁶, %

Кўрсаткичлар	2010 й	2012 й	2014 й	2016 й	2017 й
Умумий даромадлар – жами	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
шу жумладан:					
1. Бирламчи даромадлар	75,7	73,2	75,6	80,5	75,2
1.1. Ишлаб чиқаришдан олинган даромадлар	73,4	70,9	73,2	76,7	71,0
1.1.1. Меҳнат фаолиятдан олинган даромад	71,6	69,1	71,0	74,3	68,8
1.1.1.1. Ёлланма ишчиларнинг даромадлари	42,5	39,1	37,0	37,3	34,3
1.1.1.2. Мустақил равишда банд бўлишдан олинган даромадлар	29,1	30,0	34,0	37,0	34,5
1.1.2. Шахсий истеъмол учун ўзида ишлаб чиқарилган хизматлардан олинган даромад	1,7	1,8	2,2	2,4	2,2
1.2. Мол-мулкдан олинган даромадлар	2,3	2,3	2,4	3,8	4,2
2. Трансфертдан даромадлар	24,3	26,8	24,4	19,5	24,8
Умумий даромадлар ҳажмида кичик тадбиркорликдан олинган даромадлар улуши	50,0	52,6	54,9	57,1	56,5

Агар рақамларга эътибор қаратадиган бўлсак, 2017 йилдаги дастлабки ҳисоб-китобларга кўра, аҳоли умумий даромадлари таркибида ишлаб чиқаришдан олинган даромадларнинг улуши 71%ни, шундан 68,8%и меҳнат фаолиятдан олинган даромадлар, 2,2%и шахсий истеъмол учун ишлаб чиқарилган шахсий хизматлардан олинган даромадларни ташкил этган¹⁷.

Бозор иқтисодиёти шароитида асосий иш жойидан бериладиган иш ҳақи аҳолининг аксарият қисми учун етакчи даромад манбаи ҳисобланади. Акс ҳолда у функционал ролини бажара олмайди. Ривожланган мамлакатларда иш ҳақи аҳоли жами даромадларининг 60-80%ини ташкил этади, яъни уларнинг меъёрий ҳаёт фаолиятини таъминлаш пойдевори бўлиб хизмат қилади¹⁸.

Агар МДХ мамлакатларидаги аҳоли даромадларининг таркибини кўрадиган бўлсак, ёлланма ишчиларнинг иш ҳақи

сифатида олган даромадлари Арманистон, Беларусь, Қозоғистон, Россия Федерациясида 55%дан 69%гачани ташкил этадиган бўлса, Қирғизистонда 40% атрофида, Ўзбекистонда 34,3%ни ташкил этади. Ижтимоий тўловларнинг улуши Беларусда 29% бўлса, Арманистон, Қозоғистон, Қирғизистон, Россия Федерациясида 16%дан 18%гача, Ўзбекистонда эса 11,3%ни ташкил этади¹⁹.

Шунингдек, 2017 йилда Ўзбекистонда аҳоли умумий даромадлари таркибида мол-мулкдан олинган даромадлар 4,2%ни, трансфертлардан олинган даромадлар 24,8%ни ташкил этган²⁰.

Кичик бизнес ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга қаратилган мақсадли чора-тадбирларнинг амалга оширилиши натижасида аҳолининг кичик тадбиркорликдан олган даромадларининг улуши йил сайин ошиб бориб, 2017 йилдаги дастлабки маълумот-

ларга кўра, 56,5%ни ташкил этди. Ушбу кўрсаткич 2010 йилда 47,1%ни ташкил этганлигини инобатга оладиган бўлсак, 2017 йилда 9,4% пунктга кўпайганлигини кўрамиз. Шунини алоҳида таъкидлаш лозимки, бугунги кунда иш билан банд жами аҳолининг 82,7%и нодавлат секторда меҳнат қилмоқда²¹.

Аҳоли умумий даромадлари ҳажмининг ўзгаришига мол-мулкдан олинган даромадларнинг таъсири жуда кам бўлса-да, аҳолининг тижорат банкларига бўлган ишончининг ортиши, интеллектуал мулк ривожланиши ҳисобига инновацион ишланмаларнинг кўпайиши, қолаверса, акциядорлик жамиятлари даромадларининг ортиши, уй-жой ва бошқа кўчмас мулк объектларини ижарага бериш ва шу каби бозор механизмларининг такомиллашуви натижасида аҳолининг қўлига келиб тушаётган фоизлар, дивидендлар, муаллифлик ҳақлари ва шу каби мулкый даромадлар ҳам йил сайин ортиб бораётганлигини кузатишимиз мумкин. Масалан, 2010 йилда аҳоли умумий даромадлари таркибида мулкый даромадларнинг улуши 2,4%ни ташкил этган бўлса, 2017 йилда ушбу кўрсаткич 4,2%ни ташкил этди.

Аҳоли томонидан олинган даромадларнинг таркибий тақсимланишини таҳлил қилиш мақсадида аҳоли ихтиёридаги даромад аниқланади, чунки у аҳоли истеъмол харажатлари учун мумкин бўлган энг катта миқдорни аниқлаш имконини беради.

Аҳоли ихтиёридаги даромад бу – умумий даромаддан тўғри солиқларни (уларнинг қайтарилишини ҳисобга олган ҳолда), мажбурий йиғимлар ва жарималар ҳамда бир уй хўжалигига бошқа уй хўжалиги томонидан бериладиган моддий ёрдам пуллари чегирини орқали ҳисобланади.

Шунингдек, аҳоли жон бошига даромадлар аҳолининг жами умумий даромадларини доимий аҳолининг ўртача йиллик сонига бўлиш орқали ҳисобланади. Дастлабки маълумотларга кўра, 2017 йилда Ўзбекистон Республикасида доимий аҳолининг ўртача йиллик сони 32387,2 минг кишини ташкил этган²².

Дастлабки маълумотларга кўра, 2017 йилнинг январь-декабрь ойларида аҳоли умумий даромадлари ҳажми 186,2 трлн. сўмни ва ўтган йилнинг мос даврига нисбатан реал ўсиши 12,2%ни ташкил этди. Аҳоли жон бошига ўртача умумий даромадлари эса 5,8 млн.сўмни, реал ўсиши 10,3% ни ташкил этди²³.

Шунингдек, сўнгги йилларда аҳоли даромадларига солинадиган солиқ юкларининг камайтирилиши натижасида 2017 йилнинг январь-декабрь ойлари дастлабки маълумотларига кўра, аҳоли ихтиёридаги жон бошига ўртача умумий даромадлари 5,2 млн. сўмни, 2016 йилнинг мос даврига нисбатан реал ўсиши эса 9,6%ни ташкил этди. Агар 2000 йилга таққослайдиган бўлсак, аҳоли ихтиёридаги жон бошига ўртача умумий даромадлар 12 баробардан кўпроққа ўсди²⁴.

Аҳоли даромадларининг ошиши ва аниқ йўналтирилган ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар аҳолининг барча қатламлари ўртача даромадларининг ўсиб боришида муҳим омил бўлди. Бунда аҳолининг турли гуруҳлари даромадлари даражасидаги тафовутни акс эттирадиган Жини коэффиценти 2000-2017 йилларда 0,39 дан 0,26га пасайди, бу эса дунёнинг кўплаб иқтисодий жиҳатдан тараққий топган давлатларига қараганда анча пастдир²⁵.

Энди, аҳоли даромадларининг йилдан йилга ортиб бориши сарф-харажатлар, бевосита уларнинг таркибий жиҳатдан ўзгаришига қандай таъсир кўрсатишини таҳлил қиламиз.

Кузатув натижаларига кўра, аҳоли даромадларининг ошиши ва турмуш даражасининг яхшиланиши натижасида жами истеъмол харажатлари таркибида озиқ-овқат маҳсулотларини харид қилиш харажатлари салмоғининг барқарорлашиб бориши билан бир вақтда, нооziқ-овқат маҳсулотлари ва хизматларга сарфланадиган харажатлар улуши ортмоқда. Агар 2017 йилни 2000 йил маълумотлари билан таққослайдиган бўлсак, озиқ-овқат маҳсулотларига сарфланган харажатлар 61,4%дан 47,2%га камайганлигини, нооziқ-овқат маҳсулотларига сарфланган харажатлар эса 25,8%дан 32,8%га ва хизматларга сарфланган харажатлар 12,8%дан 20%га ошганлигини кўришимиз мумкин²⁶.

Агар МДХ, мамлакатларининг истеъмол харажатлари таркибини кўрадиган бўлсак, 2017 йилда озиқ-овқат маҳсулотларига қилинган харажатларнинг улуши Россия Федерациясида 32%ни ташкил этадиган бўлса, Озарбайжон, Арманистон, Беларусь, Қозоғистонда 40%дан юқорини, Қирғизистон, Тожикистон ва Украинада 50%дан юқорини ташкил этади²⁷.

Ноозиқ-овқат маҳсулотларига сарфланган харажатларнинг улуши Россия Федерациясида 40%дан ортиқроқни ташкил этадиган бўлса, Беларусь, Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистонда 28%дан 35%гачани, Арманистон ва Украинада 22% атрофида, Озарбайжонда эса 17%ни ташкил этади²⁸.

Шунингдек, хизматларга қилинган харажатларнинг улуши Озарбайжонда 40%дан юқори, Россия Федерациясида 26%дан ортиқ, Беларусь, Қозоғистон, Қирғизистон ва Украинада 19%дан 23%гачани, Тожикистонда эса 14% атрофидани ташкил этади²⁹.

Аҳоли истеъмол харажатлари таркибидан озиқ-овқат маҳсулотларига харажатларнинг барқарорлашиши, шунингдек, ноозиқ-овқат ва хизматларга қилинаётган харажатларнинг улуши ортиб бораётганлиги ижобий ҳол, албатта.

Бугунги кунда республика аҳолисининг турар жой билан таъминланиши ҳам муҳим аҳамиятга эга.

2017 йилдаги кузатув маълумотларига кўра, республикада аҳолисининг 97,9%и шахсий ҳовли ёки квартирага эга. Бу кўрсаткич қишлоқ жойларида истиқомат қилувчи аҳоли бўйича 99,3%ни ташкил этмоқда. Шунингдек, 2000 йилда мос равишда 93,7% ва 95,4%ни ташкил этган эди. Ундан ташқари, 2000 йилда бир оила аъзосига 20 кв.м ва ундан кўп турар жой майдони тўғри келадиган уй хўжаликларининг улуши жами ўрганилган уй хўжаликларига нисбатан 17,1%ни ташкил этган бўлса, 2017 йил якунлари бўйича ушбу кўрсаткич 28,6%ни ташкил этди³⁰.

Бу кўрсаткичларни аҳолини уй-жой билан таъминлаш, бевосита кам таъминланган ва ёш оилаларни қўллаб-қувватлашга қаратилган чора-тадбирларнинг самарали

натijasи сифатида кўришимиз мумкин.

Айни пайтда, республикада аҳоли томонидан истеъмол қилинаётган озиқ-овқат маҳсулотлари ва аҳолининг узоқ муддат фойдаланиладиган буюмлар билан таъминланганини уй хўжалиги кузатувлари маълумотлари асосида таҳлил қиламиз.

Уй хўжаликлари кузатувлари натижаларига кўра, 2017 йилда аҳоли жон бошига тўғри келадиган истеъмол ҳажми асосий озиқ-овқат маҳсулотларидан гўшт ва гўшт маҳсулотлари 43 кг.ни ташкил этиб, 2000 йилга нисбатан 127,1%га ошди. Шунингдек, сут маҳсулотлари 270 кг.ни (2000 йилга нисбатан 1,7 марта), тухум 215 дона (4,6 марта), сабзавот ва полиз экинлари 277 кг.ни (2,2 марта), картошка 55 кг.ни (1,5 марта), шакар ва қандолат маҳсулотлари 31 кг.ни (2 марта), мева ва резаворлар 145 кг.ни (3,5 марта) ташкил этди³¹.

Қолаверса, 2000-2017 йиллар мобайнида аҳолининг узоқ муддат фойдаланиладиган товарлар билан таъминланганлик даражаси ҳам ортиб бормоқда. Шуниси аҳамиятлики, бугунги кунда республикада аҳоли томонидан фойдаланилаётган буюмларнинг аксарияти ўзимизда ишлаб чиқарилмоқда.

Жумладан, аҳолининг шахсий енгил автомобиллар билан таъминланганлик даражаси 2017 йил якунларига келиб, ҳар 100 хонадонга 44 тага етди. Шунингдек, ҳар бир 100 хонадонга тўғри келган телевизорлар сони 154 тани ташкил этиб, 2000 йилга нисбатан 1,7 мартага ошган. Шунингдек, кондиционерлар - 34 дона (2000 йилга нисбатан ўсиш 3,1 баробар), электр чангюттичлар - 54 дона (ўсиш 1,8 баробар), кир ювиш машиналари - 80 дона (ўсиш 1,1 баробар)ни ташкил этди³².

Бундан ташқари, АКТ воситалари (шахсий компьютерлар, яъни - столга қўйиладиган, кўчма компьютер (ноутбук, нетбук), планшет ва бошқа ёнда олиб юриладиган компьютер ҳамда уяли алоқа телефонларининг аҳоли ҳаётига шиддат билан кириб келиши, бу воситаларнинг имкониятлари кундан кунга кенгайиб бориши аҳоли учун алоқа қилиш, ахборот алмашиш ва дунёдаги янгиликлардан тезкор равишда хабардор бўлиш билан бир қаторда, ижтимоий ҳаётда фаол иштирок этиш имкониятини яратиб бермоқда.

2017 йил якунларига кўра, 100 та уй хўжалигига тўғри келган шахсий компью-

терлар 50 донани (2000 йилда эса бу кўрсаткич 0,2 донани ташкил қилган эди) ташкил этган бўлса, 2000-2017 йиллар мобайнида уяли алоқа телефонлари билан таъминланганлиги 14,4 баробарга ошди (2017 йил якунига келиб ҳар 100 та уй хўжалигига 257 тадан, яъни ҳар бир уй хўжалигига 2,6 тадан уяли алоқа телефонлари тўғри келди).

Ушбу маълумотлардан шундай хулоса қилиш мумкинки, бугунги кунда аҳолининг кундалик ҳаётида зарур бўлган товарлар қаторида электр чангюттичлар, кир ювиш машиналари, компьютерлар ҳамда кондиционерлар каби маиший техника воситаларига ҳали ҳамон эҳтиёж мавжуд. Ўз навбатида, ушбу маълумотлар республикада бу каби товарларни ишлаб чиқарувчи корхоналар ҳамда хорижий давлатлардан товарларни

импорт қилувчи ташкилотлар учун эгалланмаган катта қисмдаги истеъмол бозорининг мавжуд эканлигидан далолат беради.

Аҳоли турмуш даражасини баҳолашда юқоридаги кўрсаткичлардан ташқари яна бир қанча аҳоли истиқомат қиладиган муҳитни ривожлантириш ҳамда ободонлаштириш, зарур инфратузилманинг мавжудлиги ва унинг самараси, замонавий талаблар асосида таълим олиш ҳамда соғлиқни сақлаш тизимидан қониқиш каби муҳим кўрсаткичлардан фойдаланилади³³.

Масалан, жаҳон статистикаси амалиётида аҳоли турмуш даражаси ва сифатини ифодалаш учун қуйида келтирилган "Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари ва индикатор"ларидан фойдаланилади (2 ва 3-жадваллар).

2-жадвал

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари ва индикаторлари³⁴

Турмуш даражаси кўрсаткичлари	Кўрсаткичлар
I. Асосий жисмоний эҳтиёжлар қондирилиши	
1. Сихат - саломатлик	1.1. Минг ёки ўн минг аҳоли ҳисобига жами вафот этганлар сони 1.2. Бир ёшгача вафот этган болалар сони 1.3. Ўртача умр кўриш узоклиги 1.4. Касаллик натижасида меҳнат қобилиятининг йўқотилиши
2. Овқатланиш	2.1. Асосий озиқ-овқат маҳсулотлари истеъмоли ва ҳоказолар
3. Турар-жой	3.1. Турар жойларда уйларнинг умумий майдонини ишгатушириш 3.2. Турар жойларнинг умумий майдони 3.3. Турар жой жамғармасини ободонлаштириш 3.4. Квартираларнинг ўртача катталиги
4. Уйдаги мол-мулклар	4.1. Аҳолининг моддий-маиший ва хўжалик буюмлари билан таъминланганлиги 4.2. Аҳолига маданий-маиший буюмлар сотиш ва ҳоказолар 4.3. Аҳолининг узок муддатли истеъмол товарлари билан таъминланганлиги
5. Пуллик хизматлар	5.1. Аҳолига пуллик хизматлар кўрсатиш ҳажми 5.2. Аҳолига пуллик хизматлар кўрсатиш таркиби 5.3. Маиший хизматлар ҳажми ва ҳоказолар
II. Маънавий эҳтиёжларнинг қондирилиши	
6. Аҳолининг маданий даражаси	6.1. Аҳолининг маълумот даражаси 6.2. Нашр этилаётган китоб ва рисоалар ҳажми 6.3. Чикарилаётган журналлар ва бошқа даврий нашрлар ҳажми 6.4. Кутубхоналар, оммавий томоша ва маънавий-маърифий тадбирлар ўтказиладиган кино-театрлар, заллар ва бошқалар.
III. Ижтимоий эҳтиёжларини қондириш	
7. Меҳнат шароитлари	7.1. Саноатда иш вақти нобудгарчилиги (ўрта ҳисобда бир ишчи ҳисобига, кун) 7.2. Ходимларнинг меҳнат шароитларини ўзгартириш (оғир жисмоний меҳнат билан банд бўлганлар ва ҳақозо) 7.3. Ишлаб чиқаришда шикастланиш (бир иш куни ва бунданкўпроқ иш куни ҳисобига бахтсиз ҳодисаларда шикастланган ва меҳнат қобилиятини йўқотганлар ҳамда 1000 нафар ишлайдиган одам ҳисобига шикастланиш ўлим билан тугалланганлар сони) ва ҳоказолар
8. Дам олиш шароитлари	8.1. Ёзги оромгоҳларда дам олган болалар сони ва ҳоказолар

9. Ижтимоий таъминот	9.1. Пенсиялар ва ўртача иш ҳақи ва унинг энг кам миқдорлари бўйича нисбат 9.2. Болаларга аталган нафақаларнинг ўртача миқдори ва уларнинг яшашига лойиқ минимум нисбати 9.3. Пенсиялар миқдори ва тирикчилик минимум нисбати ва ҳоказолар
10. Ижтимоий – маиший вазият	10.1. Ишсизларнинг умумий сони 10.2. Бахтсиз ҳодисалар, захарланиш ва шикастланишлар, қотилликлар ва ҳоказолар оқибатидаги ўлим 10.3. Иш ташлашлар (иш вақти нобудгарчилиги киши-кунлари миқдори, қатнашчилар сони) 10.4. Рўйхатга олинган жиноятлар сони 10.5. Ифлосланган оқар сувларнинг чиқариб ташланиши ҳажми 10.6. Ҳавога ифлосланган моддалар чиқариб ташланиши ваҳоказолар
11. Даромадлар ва сарф-харажатлар	11.1. Аҳолининг пул даромадлари, жумладан, уларнинг турлари бўйича 11.2. Аҳолининг пул сарф-харажатлари, жумладан, уларнинг турлари бўйича 11.3. Иш билан банд бўлган ходимларнинг ўртача ойлик иш ҳақи, жумладан, тармоқлар, минтақалар ва касблар бўйича унинг табақаланиши 11.4. Аҳолининг омонатлардаги жамғармалари ҳамда уларнинг кўпайиши ва ҳ.к.

Аҳоли пул харажатлари ва жамғариш аҳолини товарлар ва турли хизматларни сотиб олишга қилган харажатлари, мажбурий тўловлар ва турли хил бадаллар (солиқ ва йиғимлар, суғуртага тўловлар, ижтимоий ташкилотларга бадаллар, товар кредитига фоизлар ва бошқалар) ҳамда шахсий жамғармаларидан иборат. Ўртача аҳоли жон бошига пул даромадлари ушбу даромадларнинг умумий йиғиндисини мавжуд аҳоли сонига бўлиш орқали ҳисобланади.

Оилаларнинг даромад ва харажатларини статистик ўрганиш уй хўжалиги бюджетларини статистик текшириш асосида ҳар ойда мунтазам равишда оилаларни (турли касбдаги) танлаб олиш асосида амалга оширилади.

Уй хўжалиги бюджетларини текширишдан олинган маълумотлар аҳоли даромад тўзилмалари ва истеъмол харажатларини ҳамда аҳоли турли қатламларидаги даромад ва харажатлари ўзгаришини характерлайди, уй хўжалиги ва унинг таркибидаги аъзоларнинг бандлиги билан боғланган ҳолда бу даражалар ўртасидаги фарқни очишда фойдаланилади, даромад даражасини истеъмол билан боғланган ҳолда шакллантиришда алоҳида манбалар ролини кўрсатади; истеъмол талаблари ўзгаришларини босқичма-босқич ифодалашда фойдаланилади; даромадлар даражаси ва аҳоли турмуш даражасини характерловчи бошқа кўрсаткичларни дифференциялашни ифодалайди.

3-жадвал

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари

Кўрсаткичлар	Ўлчов бирлиги	2011й	2012й	2013й	2014й	2015й	2016 й	2017 й
Аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ички маҳсулот	минг сўм	2184,3	2684,6	3289,0	4741,8	5489,3	6258,6	7843,9
Аҳоли жон бошига тўғри келадиган умумий пул даромадлари	минг сўм	1944,2	2133,3	2601,9	3163,6	3583,3	4565,2	5750,2
Жон бошига ишлаб чиқарилган истеъмол буюмлари	минг сўм	424,5	595,1	684,9	700,7	814,0	1502,3	1734,0
Жон бошига тўғри келадиган чакана савдо айланиши	минг сўм	900,8	1130,3	1549,5	1890,1	2274,3	2765,4	3300,0
Шифокорлар сони	минг киши	81,5	81,7	81,7	82,0	83,4	84,1	84,0
Мактаб ўқувчилари	минг киши	4695,3	4579,4	4491,0	4489,7	4539,7	4670,7	4825,0
Олий ўқув юртлари талабалари сони	минг киши	274,5	253,0	258,3	259,3	261,3	264,3	268,3

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

Жадвалдаги маълумотлар шуни кўрсатадики, охириги йилларда аҳоли жон бошига тўғри келган пул даромадлари, ишчи ва хизматчиларнинг ўртача иш ҳақи, жон бошига тўғри келган истеъмол буюмлари, чакана товар айланиши сезиларли даражада ортган. Бунинг асосий сабаби республикамизда ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг мақсадли олиб борилаётганлиги, ижтимоий соҳаларни ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилаётганлиги билан изоҳланади. Бугун республикамизда аҳолига ижтимоий-маданий хизматлар кўрсатиш ҳам юқори даражада олиб борилмоқда. Буни охириги йилларда айнан ижтимоий-маданий соҳани ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилаётганлиги, бу бўйича махсус давлат дастурлари ишлаб чиқиляётгани ҳамда уларнинг натижаси юқори самара бераётганлиги ҳам кўрсатиб турибди.

Ўзбекистон Республикасида аҳолининг 2017 йилдаги умумий даромади тузилмасини кўрадиган бўлсак, ўзининг мустақил бандлигидан даромадлари 34,5%ни, ёлланма ишчилар даромади 34,3%ни, трансфертлардан даромади 24,8%ни, мулкдан даромади 4,2%ни ва шахсий истеъмоли учун хизматларни ишлаб чиқаришдан даромади 2,2%ни ташкил этади³⁵.

Бугунги кунда Ҳукуматимиз томонидан аҳоли турмуш даражасини оширишга қаратилган бир қанча меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинмоқда. Жумладан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид Давлат дастурининг қабул қилиниши тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш, тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш орқали янги иш ўринларини яратиш ва шу аснода аҳоли бандлигини оширишга қаратилган³⁶. Бу эса, ўз навбатида, аҳоли турмуш даражаси ва фаровонлигини оширишга хизмат қилади. Мамлакатнинг ривожланиш динамикаси ижобий ва ўсиши барқарор бўлиши ҳам жуда муҳимдир. Айниқса, Ўзбекистон Республикасининг ҳар бир фуқароси мамлакатнинг иқтисодий ўсишини ўзида ижобий ҳис қилиши жуда муҳимдир³⁷.

Сўнгги йилларда ҳукуматимиз томонидан ижтимоий ҳимояга муҳтож, кўп болали ҳамда ёш оилаларни қўллаб-қувватлаш мақсадида уларни арзон уй-жой билан таъминлаш бўйича қатор ишлар амалга оширилмоқда, шунингдек, биргина 2018 йилнинг ўзида бундай уйларни қуриш ҳажми 1,5-2 баробарга оширилиши режалаштирилмоқда.

2018 йил 16 январда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Мамлакатнинг озиқ-овқат хавфсизлигини янада таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5303-сонли Фармони қабул қилинди. Ушбу Фармонга асосан тирик йирик қорамол, тирик қўй ва эчкилар, йирик қорамол гўшти, қўй ёки эчки гўшти, соя ловияси, кунгабоқар уруғи, кунжут уруғи шакарқамиш ёки лавлаги шакари ва кимёвий тоза сахароза каби озиқ-овқат маҳсулотлари ва хом ашёлар божхона тўловлари тўлашдан озод қилинган эди³⁸. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 20 февралдаги ПФ-5354-сон Фармони билан 2019 йил 1 январга қадар муддатга божхона тўловлари тўлашдан озод қилинадиган (божхона расмийлаштируви учун йиғимлар бундан мустасно) озиқ-овқат маҳсулотлари ва хом ашёларнинг айрим турлари рўйхати кенгайтирилди. Эндиликда, бу рўйхатга аҳоли томонидан истеъмол қилинадиган энг асосий озиқ-овқат маҳсулотларидан бири бўлган картошка, шу жумладан, музлатилгани ҳам киритилди³⁹.

Хулоса қилиб айтганда, аҳоли турмуш даражасини ошириш манбалари ижтимоий дастурларнинг амал қилиши учун ресурс ҳосил қилиш омили ҳисобланувчи иқтисодий ўсиш билан шаклланади. Бунда, аввало, иқтисодий ўсиш билан ижтимоий тараққиёт ўртасидаги узвий боғлиқлик шаклланади. Турмуш даражаси статистикаси вазифаларига кишиларнинг ҳаёт фаолиятига, моддий шарт-шароитига таъсир кўрсатувчи омиллар, ҳодисалар ва жараёнларни ўрганиш ҳамда ечилиши муҳим бўлган ижтимоий-иқтисодий тараққиёт муаммоларини аниқлаш киради.

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичларининг яхши тузилган тизими ижтимоий сиёсатни самарали ишлаб чиқишда, кам

таъминланган аҳолига ёрдам кўрсатишда, асосланган қарорлар қабул қилишда, мамлакатда ўтказилаётган ислохотларнинг ижтимоий-иқтисодий оқибатларини баҳолашда, давлат ва ҳудудий ижтимоий дастурларнинг амалга ошишини назорат қилишда муҳим аҳамиятга эга. Турмуш даражасининг статистик тавсифлари унинг комплекс баҳоланишини таъминловчи ўзаро боғланган кўрсаткичларнинг кенг тизими асосланади.

* * *

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони.

2. Ғойибназаров Б.К. Аҳоли турмуш даражасини статистик баҳолаш. - Т.: "Фан", нашриёти, 2005. - Б.12.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони.

4. Социально-экономическая статистика. Учебник для ВУЗов. - М.ЮНИТИ-ДАНА, 2002.-581 с.

5. БМТни Статистика комиссияси томонидан унга аъзо бўлган давлатларга аҳоли турмуш даражасини баҳолашда ушбу кўрсаткичларни қўлаш учун тавсия берилган.

6. Ғойибназаров Б.К. Аҳоли турмуш даражасини статистик баҳолаш. -Т.: "Фан", 2005. - Б.125.

7. Ўзбекистон Республикасининг "Давлат статистикаси тўғрисида"ги Қонуни. 2002 йил 12 декабрь.

8. Изоҳ: Давлат статистика қўмитаси томонидан йиллик статистика ишлари дастури ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланади.

9. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

10. Система национальных счетов 2008 года. - Европейская комиссия, Международный валютный фонд, Организация экономи-

ческого сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк. Нью-Йорк, 2012, с. 92.

11. Ғайибназаров Б.К. Проблемы и их решения сектора домашнего хозяйства в рамках система национального счетоводства. Автор. дисс. кан.экон.наук. -Ташкент, 1997.-23 с.

12. Ғойибназаров Б.К. Аҳоли турмуш даражасини статистик баҳолаш. - Т.: "Фан", 2005. - Б.86.

13. Ғойибназаров Б.К. ва бошқалар. Макро-микроиқтисодий статистика. Ўқув-услубий қўланма. - Т.: 2012. -Б.56.

14. Чистик, О. Ф. Анализ уровня и дифференциации доходов населения в регионах Российской Федерации // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. 2015. № 1(123), -С.81.

15. Изоҳ: трансфертлар - бу уй хўжаликларига товар, хизмат ёки актив эвазига қопланмасдан товарлар, хизматлар ва активларнинг келиб тушишидир.

16. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

17. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

18. ЕВРОСТАТ маълумотлари.

19. МДҲ статистика қўмитаси маълумотлари.

20. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

21. Ўзбекистон Республикасининг 2017 йилдаги ижтимоий-иқтисодий ривожланиши. Статистик тўплам. - Т.: Давлат статистика қўмитаси. 2018. - Б.125.

22. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

23. Ўзбекистон Республикасининг 2017 йилдаги ижтимоий-иқтисодий ривожланиши. Статистик тўплам. - Т.: Давлат статистика қўмитаси. 2018. -Б.105.

24. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

25. Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари.

26. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

27. МДҲ статистика қўмитаси маълумотлари.

28. Ўша жойда.

29. МДҲ статистика қўмитаси маълумотлари.

30. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

31. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

32. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

33. Назаров М.А. Курс социально-экономическая статистика. - М.: "Финстатинформ", 2003.-254 с.

34. Аюбжонов А.Х. Ўзбекистон Республикаси аҳолиси турмуш даражасини статистик тадқиқ қилиш//Ўзбекистон иқтисодиёти институционал ривожлантириш: ютуқлар, муаммолар, ечимлар" мавзусидаги республика илмий амалий конференцияси илмий мақолалар ва маъруза тезислари тўплами (2-қисм). - Т.: ТДИУ, 2016 йил 12 март. - Б. 166-167.

35. Социально-экономическое положение Республики Узбекистан за 2017 год. - Т.: Госкомстат РУз. 2018. - С.162.

36. 2018 йил "Фаол тадбиркорлик, инновацион гоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид Давлат дастури.

37. Абдуллаев А.М., Джуманиёзов Ш.Р., Ахмедов Ж.Ж. Устойчивое развитие экономики страны. -Т.:ТГЭУ, 2015. - С.140.

38. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 17.01.2018 й., 06/18/5303/0579-сон.

39. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.02.2018 й., 06/18/5354/0791-сон.

**Аҳоли турмуш даражаси
ривожланишини статистик баҳолаш:
миллий ва халқаро тажриба**

Турсунбой Турғунов,

Андижон машинасозлик институти
мустақил изланувчиси,

Илҳомжон Жалолов,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети докторанти

Аннотация: ушбу мақолада республика-мизда ва халқаро даражаларда аҳоли турмуш даражасини баҳолаш, уларнинг турмуш фаровонлигини яхшилаш борасидаги ижтимоий ислохотлар, асосий ривожланиш тенденцияларини статистик таҳлилни амалга ошириш масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: турмуш даражаси, статистик баҳолаш, турмуш фаровонлиги, ривожланиш тенденциялари, аҳолининг умумий даромадлари, аҳоли турмуш даражаси индикаторлари, бирламчи даромадлар, трансферт даромадлар.

Стратегическая оценка уровня жизни населения: национальный и международный опыт

Турсунбой Турғунов,

независимый исследователь Андижанского института машиностроения,

Илҳомжон Жалолов,

докторант Ташкентского государственного экономического университета

Аннотация: в этой статье изложены вопросы оценки уровня жизни населения в республике и на международном уровне, социальных реформ в улучшении благосостояния населения и статистического анализа основных тенденций развития.

Ключевые слова: стандарты жизни, статистическая оценка, благосостояния, тенденции развития, совокупные доходы населения, уровень жизни населения, основной заработок, трансфертные доходы.

**Statistical evaluation of
population living
standards development**

Tursunboy Turgunov,

doctoral candidate,
Andijan machinery institute,

Ilhomjon Jalolov,

PhD student of Tashkent state university
of economics

Annotation: this article outlines the issues of the assessment of the living standards of the population in the republic and at the international level, the social reforms in improving the wellbeing of the population, and the statistical analysis of major trends of development.

Key words: living standards, statistical evaluation, welfare, development trends, total income of the population, standards of living, basic earnings, transfer revenues.

Фуқаролик жамияти ва демократия /
Гражданское общество и демократия / Civil society and Democracy

Тошпўлат МАТИБАЕВ,
социология фанлари доктори,
Халқ депутатлари Тошкент шаҳар
Кенгаши депутати

ИЖТИМОЙ АДОЛАТ – КОРРУПЦИЯСИЗ ЖАМИЯТ АСОСИ

Хозирги даврда мамлакатимиз коррупциясиз адолатли жамият қуришдек машаққатли йўлни босиб ўтмоқда. Юртбошимиз таъкидлаганидек, "Бу йўлда биз "Адолат - қонун устуворлигида" деган тамойил асосида жамиятимизда қонунга ҳурмат, ҳуқуқбузарлик ҳолатларига мурасизлик ҳиссини кучайтиришга қаратилган ишларимизни жадал давом эттирамиз"¹.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган янгиланиш ва тараққиёт сиёсатининг стратегик мақсади юртимизда истиқомат қиляётган барча инсонлар учун муносиб ҳаёт шароити яратиб бериш, ривожланган демократик мамлакатлар каби кафолатланган турмуш даражаси ва эркинликларни таъминлаш, аввало, негизида моддий жиҳатдан таъминланган, ахлоқий жиҳатдан мустаҳкам оила бўлган адолатли жамиятни шакллантиришдир.

Тарихан, бизнинг халқимиз ўзининг тараққиёт ва тикланиш давларини бошидан кечирган. Аммо бу жараёнлар бир қанча сабаблар, жумладан, коррупция ботқоғига ботишлар, тахту мансаб талашиш, урушлар туфайли тўхтаб қолган, муттасил давом этмаган. Ҳозирги кунда жамиятимизда кечаётган ислохотларга назар ташласак, ҳуқуқий демократик давлат ва ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисоди асосидаги фуқаролик жамияти барпо этиш осон кечмаётганлигига шохид бўламиз. Мана шундай мураккаб ва масъулиятли йўлдан сўнг барқарор демократик йўлни танлаган жамиятлар учун фуқаролик жамияти эшиклари очилади.

Демократияга эришиш, ўз навбатида, ижтимоий адолат қоидаларини қадам-бақадм қарор топтириш, жамият ҳаётидаги ижтимоий адолатсизлик кўринишларини изчил бартараф этиш билан боғлиқ. Мам-

лакатимизда фуқаролик жамияти барпо этишда қонуният сифатида ҳам талқин этиладиган муҳим учлик - "ижтимоий адолат - демократия - ижтимоий барқарорлик" қақатий амал қилинмоқда. Бир қанча мамлакатларда айнан ана шу қонуниятнинг бузилиши натижасида "соф демократия"ни барпо этишга ружу қўйиш юз бермоқда.

Энг муҳими, азалдан "Куч - адолатда" шиорига амал қилиб келинганлиги боис, халқимиз демократия деганда, аввало, ижтимоий адолатни тушунади. Ижтимоий адолат эса ижтимоий барқарорликсиз илдиз отмайди. Айнан ана шу шартлар таъминланган вақтдагина демократия учун замин яратилади.

"Ижтимоий адолат" тушунчасига келадиган бўлсак, у алоҳида олинган инсон ҳаттиҳаракатидан тортиб, ижтимоий институтларгача бўлган улкан жараён ва ҳодисаларни баҳолай оладиган кенг қамровли, реал ижтимоий механизмга эга бўлган феномен. У баъзан қарама-қарши ва зиддиятли жиҳатларни акс эттиради, ижобий ва салбий, прогрессив ва реакцион, объектив ва субъектив элементларни ифодалайди. Ижтимоий адолатнинг бутун жамият даражасидаги ўрни унинг жамият барқарорлиги ва ижтимоий тартибни таъминлаш омили эканлигида кўринади. Ижтимоий адолат жамиятнинг ўзига хос "асаб толаси" бўлиб, одамларнинг ижтимоий кайфиятини айнан ана шу асаб тизими ифода этади.

Бутун инсоният тарихи давомида жамиятни адолатли ташкил этиш орзуси мавжуд бўлган. Ижтимоий фанлар доирасида ҳам адолат муаммоси доимо марказий ўринлардан бирини эгаллаб келган. Адолат ғояси

инсониятнинг қадимий орзуларидан бири сифатида барча давр ва халқлар, мутафаккирларини ижтимоий адолатни барпо этиш масалалари ҳақида доимо ўйлантириб келганлигининг боиси ҳам шунда.

Қадимдан шарқу ғарб олим ва мутафаккирлари "инсонпарвар жамият", "идеал жамият", "орзудаги жамият" каби тушунчалар устида бош қотириб келганлар. Хусусан, Шарқ мутафаккирлари (Форобий ва бошқалар) бундай жамиятни "Фозил жамият" деб атаган бўлсалар, Ғарбнинг Т.Мор, Кампанелла каби мутафаккирлари "Утопия", яъни амалда бўлмаган, ҳаёлий жамият деб номлаганлар.

Бевосита адолат ҳақидаги илк ғояларга келсак, улар эраизмдан олдинги минг йилликнинг илк асрларида шаклланган зардуштийлик таълимотидаёқ учрайди. Бу таълимотда олам адолат ("арта") ва адолатсизлик ("друж") каби абадий кучлар кураши сифатида талқин этилган. Адолат муаммоларини жамият ривожига билан боғлиқ тарзда таҳлил қилган мутафаккир, қадимги Хитой файласуфи Конфуций ҳам барчанинг ўз вазифаларини сидқидилдан ва итоаткорона бажариши ижтимоий тартиб ҳамда адолатли тузумга олиб келиши ҳақида фикр билдирган эди.

Қадимги даврда, шунингдек, Юнонистон ва Рим мутафаккирларидан Суқрот, Афлотун, Арасту, Цицерон каби адолатли жамият ҳақидаги қарашларини фуқаролик жамияти унсурлари тўғрисидаги тасаввурлар билан боғлиқ ҳолда баён қилганлар.

Афлотун биринчилардан бўлиб, ҳуқуқ ва адолат нисбатини тадқиқ қилганлигини таъкидлаб ўтиш жоиз. Афлотун қонунни адолатнинг ифодаси деб эмас, балки унинг манбаи деб қараган, яъни у қонунга бўйсуннишни адолатлиликдир, деб ҳисоблаган. Айнан қонун зўрлик ва зулмга қарши жиловловчи омил аҳамиятига эга².

Арасту адолат ғоясининг ижтимоий тузум хусусиятига мос тушишини кўрсатишга уриниб, адолат ва сиёсат алоқасини, аниқроқ айтидиган бўлсак, «сиёсий адолат» тушунчасини қайд этган. У Суқрот ва Афлотун каби адолатлилик ва қонунийликнинг мос келишини таъкидлабгина қолмасдан, балки ҳуқуқнинг сиёсий адолатдаги мужассамлашувини ҳам айтиб ўтган. Ин-

сон сиёсий мавжудот бўлгани учун, Арасту фикрича, ҳуқуқ озод кишиларнинг сиёсий муомаласининг меъёри ҳамдир³.

Хуллас, адолатнинг антик концепциясида тенгсизлик қойдаси биринчи ўринга қўйилган эди. Кўп жиҳатдан у инсониятнинг муҳим муаммолари ечимига жавоб беролмас эди. Инсониятнинг кейинги ижтимоий-маърифий тараққиёти, жамиятнинг инсон манфаатларига мос ривожланиши кўп жиҳатдан Шарқ цивилизациясига боғлиқ бўлиб қолди. Айниқса, ислом фалсафасида тараннум этилган инсонпарварлик ғоялари "адолат" тушунчасини юксакликларга кўтарди.

Шу ўринда ислом таълимотида ижтимоий адолат муаммолари талқинига эътибор қаратиш ўринлидир. Албатта, ижтимоий адолат - дунёвий қоида. Лекин дунё динлари, хусусан, исломда бу инсоний қадрият кенг социал мазмун касб этган. Ҳозирги даврда диний экстремизм вакиллари исломни сиёсийлаштиришга уриниб, исломнинг кўпгина қоидалари, хусусан "адолат" тушунчасини ҳам сохталаштиришга уринмоқдалар. Аммо, аслида, исломда ижтимоий адолат қоидалари қандай талқин этилган? Ана шу масалага эътибор қаратиш ўринлидир.

"Адолат" тушунчаси ислом таълимотида асосий нуқталардан бирини эгаллайди. Қуръони Каримда (Алоиддин Мансур таржимаси назарда тутилади)⁴ **адолат** сўзи бизнинг ҳисобларимизга кўра 57 маротаба тилга олинганки, бу тушунча ислом фалсафасида юксак мақом касб этганидан далолат беради.

Ислом таълимотига кўра, Аллоҳ Таолонинг Қуръони Карим ва Ҳадиси шарифларда қайд этилган 99 сифатидан (номларидан) бири ал-Адл, яъни ўта адолатли, яна бири эса ал-Муқсит, яъни одил деб таърифланади. Жаноб Пайғамбаримиз Муҳаммад (с.а.в.) нинг ҳам 99 номлари бўлиб, улардан бири - Руҳул қист, яъни адолатли руҳдир.

Исломда адолат инсонлар учун меъёр деб қаралади, яъни бу тушунчага реал моҳият берилади. Мусулмонлар барча ишларда - ўзаро муомалада, кундалик ҳаётда, мулоқотда, фикрда, дил ва тилда, сўз ва ишда адолатли бўлишга даъват этилади. Куръ-

они Карим сураларида Аллоҳ адолат билан ҳукм қилгувчи эканлиги (Оли имрон сура-си; 7-оят; Юнус, 47; 54; Намл 78; Сабаъ 26), тарозу - адолатни нозил қилган зот эканлиги (Шўро; 17) каби илоҳий кўрсатмалар бор. Шу билан бирга, исломда мусулмонлар учун маълум масъулиятлар қўйилади, адолат йўлидан бориб, ноҳақликка йўл қўймасликка, одамлар орасидаги муносабатларга чегара қўйишга эмас, аксинча, уйғунлаштиришга даъват этилади. Куръон Каримда таъкидланган инсонлараро муносабатларни адолат билан ислоҳ қилувчиларга тажовуз қилмаслик зарурлиги (Оли имрон, 8) тўғрисидаги кўрсатмалар жамиятда ўзаро тотувлик ўрнатилишида муҳим аҳамият касб этади.

Шарқ мутафаккирлари - Форобий, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, Алишер Навоий, Ҳусайн Воиз Кошифийлар, ўз навбатида, фозил жамият, бундай жамиятда инсоннинг маънавий камолоти, адолатли ҳукмдорлар каби фикрларни фалсафий, бадий-лирик тарзда ифодалаб берганлар. Ижтимоий ҳаётда адолатпарварликни қаттиқ туриб ҳимоя қилган таълимотлардан бири тасаввуф фалсафасидир. Тасаввуф намояндалари бошқа Шарқ мутафаккирлари сингари ўз умидларини маърифатли ва одил шоҳга боғлайдилар, у орқали барча ижтимоий иллатларни, шу жумладан, ижтимоий адолатсизликни бартараф этиш мумкин деб ҳисоблайдилар (Фаридиддин Аттор, Абдурахмон Жомий, Алишер Навоий, Жалолиддин Румий, Баҳовуддин Нақшбанд, Нажмиддин Кубро, Ғаззолий, Бедил ва б.)⁵.

Тасаввуф намояндалари ҳоким ва халқ, шоҳ ва салтанат муносабатларида одиллик, донолик билан адолатли иш тутиш, давлатни адолатли қонунлар орқали бошқариш, қабул қилинаётган тадбирларнинг халқ томонидан қўлланиши каби ижтимоий муаммоларни кўтарадиларки⁶, бу ижтимоий адолат ғоялари асосида халқпарвар тузум идеалларини асослашдан ўзга нарса эмас эди.

Янги даврга келиб, Ғарб ижтимоий тараққиётда илғорликни қўлга киритди. Мазкур ижтимоий-сиёсий таълимотлар, хусусан, ижтимоий адолат ҳақидаги қарашларда ҳам ўз аксини топди. Бу даврда реал ижтимоий

муносабатларда кишиларнинг қонун олдидаги тенглиги ғояси кучли мазмун касб этди. Шу даврда яшаган Б.Спинозанинг фикрича, давлатга бирлашувчи ҳар бир субъект унга табиий ҳуқуқини олиб ўтади, демак, давлат моҳияти - индивидуал табиий ҳуқуқлар йиғиндиси. Шунинг учун фақатгина олий ҳокимият мақомидаги давлатгина адолатлилик ва адолатсизлик меъёра-рини ўрнатиши мумкин.

Т.Гоббснинг сиёсий таълимоти эса инглиз инқилоби билан узвий боғлиқ эди. Унинг фикрича, одамлар азалдан ўзаро тенг бўлишган ва "ҳамма нарсага ҳуқуқ"қа эга бўлишган. Аммо, шу билан бирга, одамлар табиатан худбиндирлар ва шундан "ҳамманинг ҳаммага қарши уруши" келиб чиқадики, бу "инсониятнинг табиий ҳолатидир". Бундай душманликдан чиқиш учун одамлар табиий ҳолатни тарк этиб, ўз ҳуқуқларининг бир қисмини шартнома асосида давлатнинг мутлақ ҳокимиятига узатадилар. Ушбу шартномага амал қилишнинг ўзи адолат манбаидир.

Янги даврнинг бошқа бир файласуфи - Ж.Локк ижтимоий шартнома тўғрисидаги ғояларни ривожлантирди. Ж.Локк, Т.Гоббсдан фарқли равишда шуни баён қиладик, одамлар ўз табиий ҳуқуқлари ва эркинликларининг барчасидан воз кечмайдилар, балки давлатга берадиган ваколатлари ҳажмини аввалданоқ аниқ ўлчаб оладилар. Инсон ҳаётга, мулкка, эрк ва тенгликка нисбатан ҳуқуқини ҳеч кимга беришга рози эмас. Шу маънода Локк сиёсий адолат ғояси билан узвий боғлиқ бўлган "ҳуқуқий давлат" ғоясини ифодалай билган эди⁷.

Локк адолатнинг сиёсий жиҳатларига урғу беради. У шундай ёзган эди: "Адолатли ва камсуқум ҳокимият ҳамма жойда ўзини хотиржам сезади ва хавф-хатардан қўрқмайди; адолатсиз ва истибдодли ҳокимиятдан эзилганлар эса доимо қаршилик кўрсатишга мойил бўладилар"⁸.

Янги даврга келиб Ғарб мамлакатларида фуқаролик жамияти ҳақида тизимли таълимотлар шакллана бошлади. Фуқаролик жамияти ҳақидаги қарашлар "адолат", "ҳуқуқ", "мулк эгалиги", "инсон эркинлиги" каби тушунчалар билан узвий алоқадорликда талқин этилди. Кейинчалик эса фуқаролик жамияти ҳақидаги қарашлар

тизимига ижтимоий адолат билан бирга, демократия тўғрисидаги ғоялар жалб қилина бошлади, натижада, фуқаролик жамиятининг институтлари ривожли тўғрисидаги таълимотлар янада ривожланди.

XX асрда юз берган Иккинчи жаҳон урушидан сўнг фуқаролик жамияти тўғрисидаги назариялар асосий таълимотлар даражасига кўтарилди. Айнан шу даврдан бошлаб ижтимоий адолат ва демократия тўғрисидаги илмий тадқиқотлар ҳам кенг миқёсда амалга оширилди.

Мамлакатимизда ҳам улкан ислохотлар жараёнининг бош йўналиши сифатида фуқаролик жамияти барпо этиш, жамият ҳаётини демократлаштириш, ижтимоий муносабатлар тизимида ижтимоий адолат тамойиллари юзасидан кўплаб хайрли ишлар амалга оширилмоқда.

Мутахассисларнинг фикрича, собиқ совет жамиятшунослигида турли тараққийпарвар моҳиятга эга бўлган адолат концепциялари менсимай келинди. Натижада, инсоният тарихида ёрқин из қолдирган кўплаб илғор ижтимоий-фалсафий таълимотлар эътибордан четда қолди. Бунинг қандай оқибатларга олиб келгани эса маълум.

Дарҳақиқат, "адолат" тушунчасининг, бир томондан, ҳозирги замон демократияси қадриятларига мос жиҳатларини, иккинчи томондан, фуқаролик жамияти ғояси ва амалиётининг тадрижий ривожли билан боғлиқ жиҳатларини таҳлил этиш муҳим аҳамиятга эга.

Албатта, адолат тўғрисидаги тасаввурларнинг инсонпарварлик, қонунийлик ва тараққиёт ғоялари билан уйғунлашуви бирданига юз бермаган. Бунинг учун инсон жамиятининг юксак тараққиёт даражаси талаб этилган. Буларнинг барчаси аста-секин демократия ва фуқаролик жамияти ғоялари билан боғланиб кетган. Шу маънода, адолатнинг кўпчилик манфаатларига мослиги, яъни "ижтимоий адолат" тушунчаси шаклланган. "Фуқаролик жамияти" тушунчаси эса инсонпарвар тузум ғояси билан яхлитлик касб этиб, маълум тарихий шароитларда мавжуд ижтимоий табақалашув, тенгсизлик ва адолатсизликларни бартараф этиш ва жамиятнинг ривожланиб бориш жараёнида адолатни таъминлаб бориш ғоясини акс эттира бошлаган.

Юқорида келтирилган фикрдан шундай

хулоса чиқариш мумкинки, адолат демократик жамият қуриш ғоялари билан боғлиқ ҳолдагина амал қилиши мумкин. Зеро, ижтимоий адолат мавжуд тузумни ислоҳ қилиш кўлами ва ўлчови сифатида ҳам қадрлидир. Айнан ижтимоий мазмундаги адолатгина инсонларга ўз қобилияти ва имкониятларини умумий фаровонликка бўйсундира олишга тайёр туришни англайди. Шунингдек, у ижтимоий таъминот тизими, аҳолининг даромадларини қайта тақсимлаш каби дастурларни талаб этадики, уларни ҳокимият кучисиз амалга ошириб бўлмайди. Шу маънода, адолат ва эркинликка қадам-бақадам сиёсий ҳокимият ёрдамидагина эришиш мумкин.

Халқаро ҳуқуқ соҳасидаги ҳужжатларда ҳам бу тушунчага жиддий эътибор берилмоқда. Жумладан, БМТ ҳужжатларида ижтимоий адолатга шундай таъриф берилди: "Ижтимоий адолат инсоннинг ҳаётий эҳтиёжларини қондиришни ва моддий ресурсларни адолатли тақсимлашни англатади. Бу соҳадаги фаолият соғлиқни сақлаш ва таълим каби муҳим хизматларга умумий дахлдорликни таъминлаш, дастлабки босқичда тенг имкониятларни яратиш, ноқулай (ночор) вазиятдаги шахсларни ҳимоя қилиш, истеъмол ҳамда даромадлар олиш каби соҳаларда мувозанатни (мутаносибликни) таъминлашга қаратилгандир".

Бугунги кунда мамлакатимизда ижтимоий адолатнинг умуминсоний жиҳатларига, демократик моҳиятига улкан эътибор берилаётганлиги табиий. Президентимиз томонидан миллий ва умуминсоний қадриятларга таянган ҳолда демократик жамият қуриш жараёнида ижтимоий адолат тамойилларига давлат сиёсати даражасида эътибор қаратилаётганлиги ҳам шундан. Зеро, мамлакатимизда фаровон, илғор жамият барпо этиш - мақсад, амалга оширилаётган ислохотлар - восита бўлиб, жамиятимизда ҳукм сураётган ижтимоий-сиёсий барқарорлик, ўз навбатида, ислохотлар учун шарт-шароитдир. Ушбу мулоҳазалардан келиб чиқиб, ижтимоий адолатга шундай таърифимизни келтирамиз: Ижтимоий адолат - шахснинг жамиятга етказадиган ижобий ҳиссаси (меҳнати, хизма-

ти), шунингдек, салбий таъсири (жиноят, зарар) ва жамиятдан оладиган рағбатлантирувчи улушлар (иш ҳақи, мукофотлар, тақдирлаш) ҳамда тақиқловчи-жазоловчи омилларнинг (жазолар, жарималар) ўзаро мувофиқлиги меъёри. **Ижтимоий адолат – жамиятда мумкин қадар кўпроқ одамларга ривожланишнинг фундаментал манбалари – моддий неъматлар, тиббий хизмат, уй-жой, таълим, маданий неъматларни етказиб бериш орқали ижтимоий-сиёсий барқарорликни таъминловчи демократик қадрият. Албатта, ижтимоий адолат реал қадриятдир.**

Адолатнинг аниқ меъёрлари – демократиянинг мавжудлиги, барчанинг қонун олдидаги тенглиги, фуқароларнинг иш билан таъминланганлиги, яхши маош тўланадиган ишга эга бўлиши, таълим, тиббий хизмат, маданият неъматларининг фуқаролар учун етарлилигидир. Аммо биз юқорида келтириб ўтган меъёрлар ижтимоий адолат тизимининг бир томони ни белгилайди, холос. Бундай мисолларнинг аксини ҳам келтириш мумкин.

Ижтимоий адолат ва демократия қоидалари муштараклигининг бошқа бир жиҳати ҳуқуқий мазмунга эга. Демократик жамият қонунсизлик билан муроса қилолмайди ва шу тариқа у адолатсизликни ижтимоий ҳодиса сифатида чегаралаб боради. Зеро, адолатсизликнинг энг кўзга кўринарли ҳодисаси ҳам қонунсизликдир. Демократик давлат фаолиятининг пойдевори Конституция ҳисобланади. Олий қонун сифатида у нафақат қонунлар, ҳукумат қарорлари, балки сиёсий анъаналар ва сиёсий маданият учун ҳам асос бўлиб хизмат қилади. Жамият демократлашгани сари ижтимоий адолат қоидаларини амалга ошириш кенгайиб боради. Умуман олганда, жамиятнинг ижтимоий адолатни таъминлай олиш қобилияти унинг демократлашганлик даражасини кўрсатади. Шу билан бирга, демократия ижтимоий адолатни амалга ошириш кафолати эмас, балки имкониятидир.

Ижтимоий адолатнинг муҳим қирраси ижтимоий адолатнинг мослик талабидир. Аввало, мослик талаби индивиднинг жамият ҳаётидаги аҳамияти унинг ижтимоий ҳолатига мослигида кўзга ташланади.

Инсон доимо жамият ҳаётида ўз ўрни-

га эга бўлишга интилиб яшайди ва бу эҳтиёж машҳур психолог А.Х.Маслоу фикрига кўра, унинг асосий эҳтиёжларидан биридир. Шу билан бирга, инсон ана шу аҳамиятлилигининг жамиятдаги ўз ижтимоий ҳолатига мос бўлиши ва шу асосда муносиб мақомга эга бўлишни хоҳлайди. Индивид ҳуқуқ ва бурчларининг мослиги ҳам фуқаролик жамиятидаги муносабатларни аниқ изга солувчи мослиқдир. Бундан нафақат жамият, балки алоҳида олинган инсоннинг ўзи улкан манфаат олади. Зеро, ана шу мослик туфайлигина инсон бошқалардан ҳурмат ва эътироф кутишга ҳақлидир. Жиноят ва жазонинг мослиги ҳам адолатнинг жамиятдаги фундаментал талабларидан биридир. Бу каби мослик бўлмаган тақдирда ҳар қандай жамият ўз йўлидан чиқиб кетиши тайин. Агар жиноят ва жазо мослиги ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартиблаш кучига эга бўлса, меҳнат ва унинг баҳоланишининг мослиги улкан иқтисодий тартибловчидир.

Бугунги замонавий жамиятни бу мослик қоидасисиз тасаввур этиш мушкул. Ушбу мослик бутун бир иқтисодий тизимнинг пойдеворини ташкил этади, десак янглишмаймиз. Ушбу мослик механизмининг янада кенг англашимиз учун жамият олдидаги хизмат ва унинг тан олиниши таъмоилига мурожаат қилиш зарур. Айнан мана шу мослик туфайли инсон – жамият муносабатлари баҳоланади, инсон – жамият – давлат манфаатларининг мувофиқлиги аниқ намоён бўлади.

Фуқаролик жамиятининг фундаментал хусусиятларидан бири – унинг ҳаётий фаолиятида ижтимоий адолат ва демократия каби замонавий қадриятларнинг ўзаро алоқадорликда амал қилиши.

Умуман олганда, шарқона сиёсий маданият анъаналарига кўра, адолат ижтимоий муносабатларга баҳо беришда азалдан бош мезон бўлиб келган, адолатли шох, ҳукмдор ғояси Форобийдан тортиб, Навоийгача бўлган мутафаккирларнинг ижтимоий орзуси бўлиб келган, "Куч – адолатда" қоидаси устувор бўлган. Шарқ мутафаккирлари давлатни ижтимоий барқарорликни таъминлаш ва ижтимоий адолат меъёрларини амалга ошириш

қуроли сифатида талқин этиб келганлар. Биз буни Соҳибқирон Амир Темурнинг шарқона қонунчилиқни ўзида тўлиқ мутассамлаштирган "Тузуқлари"да кўришимиз мумкин.

Халқимизнинг тарихий анъаналаридаги демократик ғоялар, тажрибалар асосида жамоатчилик, ижтимоий адолат ғоялари ётади, унда жамоатчилик фикри, ахлоқий ва маънавий илдизлар ҳамиша устувор бўлиб келган.

Демократия ва ижтимоий адолатда ўзаро чамбарчас бовлиқ яна бир жиҳат ҳам борки, бу инсон омилининг устувор даражага қўйилганлиги. Гап шундаки, инсоннинг жамиятда ижтимоий жиҳатдан конституцион, ҳуқуқий, ҳудудий ва бошқа тарзда ҳимояланганлиги, унинг ўз қобилиятини амалга ошира билиш имкониятлари нафақат ижтимоий адолат талабларидан, балки демократия талабларидан ҳам келиб чиқади. Зеро, ижтимоий адолат нафақат моддий неъматлар, балки ижтимоий-сиёсий неъматларни (ҳуқуқлар, имкониятлар, ахборот олиш имкониятлари, инсонга муносиб ҳаёт даражаси, маданий ҳаёт, конституцион тарзда мустақамланган меҳнат ҳуқуқи, касбий ўсишдаги имкониятлар тенглиги, таълим олишдаги имкониятлар) ҳам тақсимлашни қамраб олади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев ўз чиқишларида ўтказилаётган ислохотлар айрим ҳолларда аҳолининг муайян қатламларига етиб бормаётганини кескин танқид қилади. Мисол учун, деҳқон-фермерлар меҳнатини тўғри ва адолатли баҳоламаслик, яъни меҳнатига яраша ҳақ тўламаслик адолат тамойилларининг бузилиши, ислохотларни обрўсизлантиришдир. Бу эса нафақат қишлоқ хўжалигига нисбатан, балки қишлоқдаги муносабатларда ҳам адолатни қонун йўли билан қатъий ўрнатишни талаб этмоқда.

Ижтимоий адолатнинг бузилиши, ўз навбатида, фуқаролик жамиятини барпо этиш жараёнларига хавф туғдиради. Мутахассислар фикрига кўра, ижтимоий адолатсизлик ҳолатларини келтириб чиқарадиган омиллардан бири - коррупция.

Коррупциянинг адолатга зидлиги шунда намоён бўладики, у ҳал этилмаган ижтимоий муаммоларнинг мураккаблашувига, кескинлашувига олиб келади, зеро у айрим имтиёزلарни ўзига нисбатан ноқонуний даъво қилади. Президентимиз алоҳида қайд этиб ўтганидек: "Жамиятимизда коррупция, турли жиноятларни содир этиш ва бошқа ҳуқуқбузарлик ҳолатларига қарши курашиш, уларга йўл қўймаслик, жиноятга жазо албатта муқаррар экани тўғрисидаги қонун талабларини амалда таъминлаш бўйича қатъий чоралар кўришимиз зарур"⁹.

Албатта, бозор муносабатлари шаклланиши, хусусий мулк ривожини, соғлом рақобат, ўзаро мусобақанинг такомиллашуви бу каби салбий кўринишларнинг илдизига болта уради. Аммо ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва жамоатчилик томонидан зарур тадбирларни самарали амалга ошириш ҳам керак бўлади.

Жамиятнинг қайси соҳасини олиб қарамайлик, демократиянинг амалга оширилиши адолат меъёрларига мос бўлиши зарур. Қонун устуворлигига нисбатан ҳам шуни айтиш мумкин. Мана шу икки қоида - ижтимоий адолат ва қонуннинг устуворлиги демократиянинг сиёсий қадрини таъминлай олади.

Мамлакатимизда кейинги йилларда эришилаётган натижаларга таянган ҳолда шуни қатъий ишонч билан айтишимиз мумкинки, бугунги кунда Ўзбекистонда барқарор тараққиёт, ижтимоий адолат модели амал қилмоқда. Зеро, барқарор тараққиёт нафақат инсон фаровонлигини, балки ижтимоий адолатни кенг жорий этиш, қолаверса, демократияни босқичма-босқич, тадрижий тарзда жорий этиб боришдир. Бу мураккаб жараёнда ижтимоий адолатсизлик кўринишларини бартараф этиш, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий жараёнлардаги фаоллигининг ошириб бориши муҳим.

Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси

қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. 2016 йил 7 декабрь. uza.uz

2. Каранг: Спенсер Г. Справедливость. Пер. с англ., под редакцией д-ра филос. М.Филиппова. СПб, 1897. - С. 32.

3. Каранг: Аристотель. Сочинения. В 4-х т. Т.4/Пер. с древнегреч.; Общ. ред. АИ.Доватура. -М.: Мысль, 1983. - С.53-294

4. Куръони Карим. /Таржима ва изоҳлар муаллифи Алоуддин Мансур/. -Т.: Чўлпон, 1992.

5. Бу ҳақда батафсилроқ қаранг: Комилов Н. Тасаввуф ёки комил инсон ахлоқи. 1-китоб. -Т.: Ёзувчи, 1996; Искандаров Б. Тасаввуф фалсафаси (ўқув қўлланма). -Т., 1995 ва б.

6. Комилов Н. Тасаввуф ёки комил инсон ахлоқи. 1-китоб. -Т.: Ёзувчи, 1996.

7. Локк Д Сочинения в 3-х томах: Т.1. / Пер. С англ; Редка!.: М.Б.Митин (пред.) и др. -М.: Мысль, 1985.

8. Локк Д Соч. в 3-х томах: Т.3. -М.: Мысль, 1988, - С.189.

9. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини марғ ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз. Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи. 2016 йил 14 декабрь. uza.uz

Ижтимоий адолат - коррупциясиз жамият асоси

Тошпўлат МАТИБАЕВ,

социология фанлари доктори,
Халқ депутатлари Тошкент шаҳар
Кенгаши депутати

Аннотация: мамлакатимизда амалга оширилаётган янгиланиш ва тараққиёт сиёсатининг стратегик мақсади юртимизда истиқомат қилувчи барча инсонлар учун муносиб ҳаёт шароити яратиш бериш, ривожланган демократик мамлакатлардаги кафолатланган турмуш даражаси ва эркинликларни таъминлаш, аввало, негизда моддий жиҳатдан таъминланган, ахлоқий жиҳатдан мустаҳкам оила бўлган адолатли жамиятни шакллантиришдир. Ушбу мақолада демократик фуқаролик жамиятининг пойдеворига асос бўлган ижтимоий адолат тамойилларига эътибор қаратил-

ган. Шунингдек, "адолат", "демократия" тушунчаларининг келиб чиқиши ва Шарқ мутафаккирларининг қарашлари, илмий хулосалари келтирилган.

Калит сузлар: коррупция, адолатли жамият, қонун устуворлиги, ҳуқуқбузарлик, демократик мамлакат, эркинлик, тараққиёт, фуқаролик жамият.

Социальная справедливость - основа коррупционного общества

Тошпулат Матибаев,

доктор социологических наук,
депутат Кенгаши народных депутатов
города Ташкента

Аннотация: стратегическая цель политики обновления и развития страны - создать достойные условия жизни для всех людей, живущих в стране, поднять уровень жизни, обеспечить свободу действий. В этой статье основное внимание уделяется принципам социальной справедливости, которые являются основой фундамента демократического гражданского общества. В нем также описываются концепции справедливости, происхождения демократии и взгляды мыслителей Востока.

Ключевые слова: коррупция, справедливое общество, верховенство закона, беззаконие, демократическая страна, свобода, прогресс, гражданское общество.

Social justice - basis of corruption-free society

Toshpulat Matibaev,

Doctor of Sociology, the deputy of Tashkent
Council of People's Deputies

Annotation: the strategic goal of the policy of renewal and development of the country is to create decent living conditions for all people living in the country, raise living standards, and ensure freedom of action. This article focuses on the principles of social justice, which are the basis of the foundation of a democratic civil society. It also describes the concepts of justice, the origin of democracy and the views of the thinkers of the East.

Key words: corruption, fair society, rule of law, lawlessness, democratic country, freedom, progress, civil society.

Шерзод РАХИМОВ,

Ўзбекистон миллий университети мустақил изланувчиси (PhD),

Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги,

Касб-ҳунар таълими маркази етакчи услубчиси

ДЕМОКРАТИК ЖАМИЯТ ҚУРИШ ЖАРАЁНИДА "ФУҚАРОЛАР ФАОЛЛИГИ" ВА "СИЁСИЙ ФАОЛЛИК" ТУШУНЧАЛАРИ

Хамма нарсa инсон учун, унинг кe-
лажаги учун, деган эзгу тамойилни
тўлиқ амалга ошириш биз учун доим энг
муҳим устувор вазифа бўлиб келган ва
бундан кейин ҳам шундай бўлиб қолади¹.
Бугунги кунда жамият ҳаётида амалга оши-
рилаётган ҳар бир ислохот, албатта, ҳар бир
фуқародан ижтимоий, иқтисодий, сиёсий
фаолликни талаб этади.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Респу-
бликасини ривожлантиришнинг бешта ус-
тувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стра-
тегияси жамиятимизда фуқароларнинг яна-
да фаоллашишига туртки бўлди. Ушбу
Стратегия мамлакатимизда мустақиллик
йилларида амалга оширилган кенг кўлам-
ли ислохотлар миллий давлатчилик ва су-
веренитетни мустаҳкамлаш, жамиятда
қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эр-
кинликларини таъминлаш учун муҳим пой-
девор бўлди, халқимизнинг муносиб ҳаёт
кечириши, фуқароларимизнинг бунёдкор-
лик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун за-
рур шарт-шароитлар яратди. Ҳаракатлар
стратегиясида муҳим ва устувор масала-
лардан бири бу – жамоатчилик бошқаруви
тизимини такомиллаштириш масаласи,
яъни халқ билан самарали мулоқот ме-
ханизмларини жорий қилиш, жамоатчилик
назоратининг замонавий шакллари-
ни ривожлантириш, фуқаролик жамияти инсти-
тутларини жамият бошқарувидаги ўрни ва
фаолиятининг самарадорлиги ҳамда улар-
нинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини
ошириш каби устувор вазифалар ҳам бу-
гунги кунда фуқаролардан сиёсий фаол-
ликни талаб қилиши айтилган.

Жамиятимизда сиёсий фаоллик ортиб
бормоқда, барча соҳаларда чуқур исло-
хотлар амалга оширилмоқда. Улардан

кўзланган мақсад "Инсон манфаатлари
ҳамма нарсадан устун" деган оддий ва
аниқ-равшан тамойилни амалга ошириш,
устувор аҳамиятга эга бўлган демокра-
тик давлат ва адолатли жамият барпо
этишдан иборат².

Жамият сиёсий ҳаёти ҳар хил сиёсий
институтлар, сиёсий жараёнлар билан боғ-
лиқ ҳамда ўзига хос маъно ва мазмунга эга.

**Сиёсий жараёнлар – турли сиёсий
институтлар, ижтимоий гуруҳлар, ташки-
лотлар, индивидлар муносабати сифати-
да намоён бўлади ва сиёсий фаолиятнинг
мураккаб, кўп субъектли ва кўп қирра-
ли эканлигини кўрсатади. "Сиёсий жара-
ёнлар" тушунчаси ҳокимиятга интилувчи
ёки сиёсий қарорларга таъсир ўтказиш-
ни истаётган субъектлар, элиталар, ман-
фаат гуруҳлари, партиялар, оммавий ах-
борот воситалари, шунингдек, ихтилоф-
ли манфаатлар, мафкуралар, мақсадлар,
қадриятлар, уларни келиштириш усулла-
ри билан боғлиқ³.**

Сиёсий жараёнларда иштирок этувчи
субъектлар сиёсий жараён иштирокчиси
дейилади.

Сиёсий иштирок – ижтимоий-сиёсий
жамоа аъзоларининг сиёсий муносабатлар
ва ҳокимият таркибига жалб этилганлигини
(муайян босқичда эса халқаро ҳамжамят
муносабатларига ҳам) билдиради. У демок-
ратия концепцияларида, сиёсий модернизаци-
я ва сиёсий ривожланиш, сиёсий маданият,
сиёсий партиялар фаолиятида асосий ту-
шунчалардан бири сифатида қўлланади.

Сиёсий иштирок субъектларига фуқа-
ролар, ижтимоий гуруҳ ва қатламлар, сиё-
сий ва жамоатчилик институтлари киради.

Кўлами жиҳатидан сиёсий иштирок: маҳаллий, минтақавий, умумдавлат ва халқаро сиёсат даражасида амалга оширилади.

Сиёсий иштирок тўғридан-тўғри (беvosита) ва билвосита амалга оширилиши мумкин, шунингдек, умумий ва чекланган; ихтиёрий ва мажбурий; анъанавий, фаол ва нофаол, легитим ва нолегитим, қонуний ва қонунга хилоф бўлиши мумкин.

Сиёсий иштирок шакллари ҳам турлича, уларга:

- ахборот қабул қилиш ва узатиш;
- сиёсат ва давлат арбоблари ҳамда ташкилотлари билан мулоқот;
- сайлов ва бошқа сиёсий кампанияларда;
- намойишларда, сиёсий иш ташлашлар, оммавий норозилик ҳаракатлари, озодлик урушларида;
- бошқарув ва ўз-ўзини бошқарувда,
- қонунлар яратиш, уларни ҳимоя қилиш ва уларга амал қилишда;
- сиёсий партиялар ва ижтимоий-сиёсий ҳаракатлар фаолиятидаги иштирок киради⁴.

Сиёсий иштирок учун энг қулай шароитни демократик ва ҳуқуқий давлатлар яратади. Сиёсий жараёнларда иштирок этиш сиёсий фаолият дейилади.

Сиёсий фаолият — муайян жамоанинг жамоавий манфаатларини шакллантириш ва амалга оширишдан иборат бўлган субъектлар фаолияти. Бундай махсус манфаатларни ифодаловчи муҳим материал ва интеллектуал ресурсларга эга бўлган гуруҳлар элита гуруҳлари ҳисобланади. Ижтимоий элиталар сиёсий алоқалар ўрнатишнинг ўзига хос усулига эга ва бу мақсадга эришишга фаол интиладилар.

Сиёсатчи — аниқ сиёсий кучни ўзида акс эттирувчи ва ушбу сиёсий кучнинг жамоавий манфаатларини амалга ошириш учун фаол бўлган шахс. Бундай жамоавий кучлардан бири, қоида тариқасида, ҳокимиятда туради ва унинг дастурини амалга оширади. Бошқа жамоавий гуруҳларнинг мақсадлари тўлиқ ёки қисман бир-бирига мос келса, қонуний ва ноқонуний муҳолифатда бўлганида улар билан ҳамкорлик қилади. Ушбу турли хил сиёсий кучлар ичида ижодий ташаббускор раҳбарлар сиёсий фаолият билан

шуғулланади, қолган фуқаролар эса сиёсий иштирок этади. Улар ўртасидаги ҳамкорлик мавжуд сиёсий муносабатлар тизимининг барқарорлигини таъминлайди. Албатта, дастлабки ташаббус фаол фуқародан чиқиши ва ўзи билан фуқароларни ҳам сиёсий эргаштира билиши лозим. Бунинг учун фаол фуқарода, биринчи навбатда, ижтимоий-сиёсий мотивация бўлиши лозим.

Мамлакатимиз ҳозирги демократик ривожининг асосий йўли — сиёсий жараёнлардаги ташаббус, фаоллик, ижодкорлик ва соғлом рақобатни рағбатлантириш ҳамда унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш. Айни шунинг учун ҳам Биринчи Президентимиз И.А. Каримов: "Биз фуқароларга кенг ҳуқуқ ва эркинликлар бериш, лозим бўлса, турмушимизда содир бўлаётган ижтимоий-сиёсий жараёнларда уларнинг фаол иштирок этишини рағбатлантириш йўли билан ўртага қўйилган мақсадга эришишимиз мумкин",⁵ деган эди.

Шунинг учун сиёсий жараёнларда фуқароларнинг сиёсий фаоллиги жамиятда демократиянинг янада кучайишига олиб келади. Жамият ҳаётининг демократлашуви фуқаролардан фуқаровий, ижтимоий-сиёсий фаолликни талаб қилади.

Фуқаровий фаолликни фаоллик нуқтаи назаридан даражаларга ажратиш ҳам мумкин. Фуқаро масъулиятли, онгли ва виждонли бўлса, у дастлабки поғонада, яъни уни фуқаровий хусусиятларга эга бўлган шахслар қаторига киритиш мумкин. Агар фуқарода атрофда бўлаётган воқеа-ҳодисаларга нисбатан маълум бир муносабат шаклланган бўлса, уни фуқаровий позициясига эга бўлган шахс сифатида эътироф этиш мумкин. Агар фуқарода ўз ҳақ-ҳуқуқлари ҳамда бурчи учун амалий ҳаракатни бажариш кўникмаси мавжуд бўлса, уни фаол фуқаро сирасига киритиш мумкин. Фаол фуқаро гуруҳига мансуб кишилар сиёсий ва иқтисодий тизим тўғрисида билим олишга тайёр бўлган кишилардан иборат бўлади. Бундан ташқари, уларда ўз ҳақ-ҳуқуқларини фаол амалга ошириш учун билим ва қобилият ҳамда ана шу билимларни жорий қилиш учун кўникмалар мавжуд бўлади⁶.

Форобий ўзининг "Фозил шаҳар аҳолисининг маслаги" рисоласида жамият ("инсон жамоаси")нинг келиб чиқиши ҳақида шундай ёзади: "Ҳар бир инсон табиатан шундай тузилганки, у яшаш ва олий даражадаги етукликка эришмоқ учун кўп нарсаларга муҳтож бўлади, у бир ўзи бундай нарсаларни қўлга кирита олмайди, уларга эга бўлиш учун инсонлар жамоасига эҳтиёж туғилади. Бундай жамоа аъзоларининг фаолияти бир бутун ҳолда, уларнинг ҳар бирига яшаш ва етукликка эришув учун зарур бўлган нарсаларни етказиб беради"⁷. Ҳақиқатан ҳам фуқаролар хоҳиш-истагини, эҳтиёжини қондириши уларнинг фаоллигига боғлиқ, жамият аъзоларининг манфаатлари муштарақлиги жамият ҳаётини ўзгартиришга сабаб бўлади.

Сиёсий фаоллик - сиёсий тизимнинг бир йўналиши бўлиб, жамоавий мақсадларга эришиш учун фуқаролар ҳаракатларининг умумийлиги.

Фаолликнинг энг оддий шакли сиёсатга қизиқишдир. Бундан фаолроқ шакли - митингларда иштирок этиш, нутқ сўзлаш, турли оммавий ҳаракатларда иштирок этиш, сайловларда мунтазам овоз беришдир.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 33-моддасига биноан фуқаролар ўз ижтимоий фаолликларини Ўзбекистон Республикаси қонунларига мувофиқ митинглар, йиғилишлар ва намойишлар шаклида амалга ошириш ҳуқуқига эгадирлар.

Ушбу сиёсий эркинликлар фуқаролар томонидан шахснинг ривожланиш манфаатлари, ўзини ўзи ифодалаш ва ўзини ўзи ҳимоя қилиш ҳамда ижтимоий ва сиёсий ҳаётда фаол иштирок учун қўлланилади. Бундай демократик институтлар жамият ёки давлатнинг ҳар қандай масаласи бўйича жамоавий ва шахсий фикрларни ўзида акс эттиради.

Сиёсий фаол фуқаронинг ўзига хос хусусияти шундаки, улар жамиятнинг сиёсий ҳаётида фаол иштирок этадилар. Бундай фуқаролар сиёсий онг ва саводхонлиги жиҳатидан ҳам фаол бўлиб, улар сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнида иштирок этиши ва бу орқали таъсир этишга ишонадилар. Бу иштирок этиш

орқали улар жамият ҳаётида маълум мавқега эга эканлигини кўрсатадилар. Бундай ҳолат сиёсий ҳаётга иштирок этишдан манфаат кўриш имконини олиб келади. Бундай жамиятда фуқаролар ўзаро бир-биридан сиёсий-маданий, сиёсий-мафкуравий, сиёсий-меъёрий, сиёсий-иқтисодий, сиёсий-ижтимоий, сиёсий-ахборот тизимларига қараб ажралиб туради. Ушбу тизимларнинг барчасини ўзида мужассамлаштирган фуқароларни учратиш, албатта, мушкул. Лекин сиёсий фаол фуқароларнинг таркиби бундай гуруҳлардан ташкил этилса, фаоллик ҳам кучаяди ҳамда жамият пойдевори мустаҳкамланади. Фуқароларнинг сиёсий фаоллиги қуйидаги сиёсий маданият даражаларига ҳам боғлиқ:

Тафаккур қилиш, англаш даражаси - баъзи адабиётларда бу даража "дунёқараш даражаси" деб ҳам аталади. Унга жамият, гуруҳ ва алоҳида шахснинг сиёсат ҳамда дунёнинг сиёсий манзараси ҳақидаги тасаввурлари, шунингдек, сиёсий ҳаёт иштирокчилари амал қилувчи нормалар, қадриятлар, рамзлар, кўрсатмалар киради. Бу даражада шахс сиёсат дунёсида ўз ўрнини аниқлаб олади.

Фуқаролик даражаси - бу даражада сиёсий маданиятнинг асосий ўзаги шаклланади, шахс сиёсий ҳокимиятга нисбатан ўз муносабатини белгилайди. Инсон сиёсат дунёси билан дуч келиб, унга жамият сиёсий тузилишига нисбатан, сиёсий ҳокимият имкониятларига ва ваколатларига нисбатан ўз муносабатларини шакллантиради.

Сиёсий даража - бу даражада инсоннинг сиёсат ҳодисасига муносабатлари шаклланган қадрият даражасига етади. Инсон ўзини сиёсатнинг субъекти сифатида қабул қила бошлайди⁸.

Юқоридаги маданият даражаларига эга бўлган фуқаролар сиёсий жараёнларда иштироки билан сиёсий фаол сифатида намоён бўлади. Сиёсий фаолиятда сиёсий фаолликнинг субъектлари жамоа ташкилотлари, шунингдек, уни жамоа номидан ёки жамиятлар номидан шахслар бўлиши мумкин.

Сиёсий фаолликда хатти-ҳаракатлар - фуқаролар ўз жамоавий манфаатларини

рўёбга чиқаришни таклиф қилган ҳолда иштирок этиши бўлиб, улар қуйидагилардан иборат:

— паст даражада иштирок этиш - ҳокимият буйруқларини бажаришни ўз ичига олади;

— юқори даражада иштирок этишга ижтимоий фаоллик, сиёсий партиялар, манфаатдор гуруҳ ва жамиятлар фаолиятида иштирок этиш, сиёсий намоишлар, сайлов жараёнлари ва бошқаларда иштирок этиш киради.

Юқори даражадаги иштирок этиш ҳам икки қисмга бўлиниши мумкин: мустақил ва сафарбар қилинган сиёсий иштирок этиш. Мустақил иштирок этиш — фуқароларнинг жамоат бирлашмалари таркибидаги ихтиёрий иштироки. Сафарбар қилиниб иштирок этиш — ҳар қандай жамоалар таркибидаги мажбурий фаолият. Бундай иштирок этишга сабаб қўрқув, маъмурий-тартибот органларининг мажбурлаши, иқтисодий фойда, анъана ва бошқалар бўлиши мумкин. Сафарбарлик иштирокида ҳар доим ҳокимият органи қўллаб-қувватланади, яъни ушбу органга содиқлиги ва улар сиёсатини тасдиқлашини билдиради (бу давлат ташкилоти ё нодавлат ташкилот ҳам бўлиши мумкин). Ҳар қандай жамиятда бундай икки элемент мавжуд бўлади⁹.

Сиёсий манфаатларни амалга оширадиган шахснинг сиёсий фаолияти сиёсий муносабатларни ривожлантириш мезонлари сифатида қаралади. Демократик жамият фуқароларнинг сиёсатга қизиқиши, сиёсий жараёнларга жалб қилиниши ва сиёсатга оид бўлган маълум билимларнинг мавжудлиги билан ажралиб туради. Яъни, сиёсий фаол шахснинг сифати — фаол фуқароликка айланади.

Сиёсий фаолликни белгилашнинг ўзига хос мезони бўлиши лозим. Бу борада сиёсий фанлар доктори М.Қирғизбоев шундай дейди: "Фуқаролар фаоллигини оширишда уларнинг сиёсат ва ҳокимият ҳодисаларига нисбатан шахсий муносабатларини ифодаловчи баҳолаш ҳукмлари аҳамиятга молик маънавий ҳодисадир"¹⁰. Бундай шахсий-мазмуний муносабатларнинг мавжудлиги инсоннинг ўз фуқаро-

лик бурчини англаб етган сиёсий субъект сифатида фаолият кўрсата олишини ифода этади.

Ҳар қандай жамиятда катта ёки кичик даражадаги сиёсий пасивлик мавжуд бўлади. Бу жамият ва давлат ишларидан қочибда намоён бўлиши мумкин. Сиёсий пасивликнинг ушбу формаси абсентеизм, яъни одамларнинг сиёсий ҳаётга бефарқ муносабатда бўлиш ҳодисасидир. Фуқароларнинг сайлов ва йиғилишларда иштирок этишни рад этишидир, бунда фуқаролар, ҳатто, кичик гуруҳ даражасида ҳам сиёсатга қизиқишмайди. Бундай ҳолатнинг ўсиши сиёсий муносабатлар тизимидаги инқирозга сабаб бўлиши мумкин. Сиёсий апатия - сиёсий бефарқлик, бу шахснинг сиёсий воқеалар, сиёсий жараёнларга таъсир кўрсатишга қодир эмаслиги ёки хоҳламаслигини англатади.

Сиёсатшунос олим А. Саитқосимов шундай дейди: "Фуқаролар сиёсий жараёнда ҳам фаол, ҳам суст равишда қатнашиши мумкин. Аммо бундай иштирокнинг характерига унинг турли омиллари таъсир қилади, хусусан, шахснинг ҳиссий, идрокий, рухий, ижтимоий мақоми, шахс — давлат, шахс — фуқаролик жамияти ўзаро муносабатлари шулар жумласига киради. Жамиятнинг бугунги куни ва ривожланиши заминидан шахснинг амалий сиёсий фаолияти ётади. Жамият шахснинг ҳар қандай мақсад ва манфаатларини, талаб ҳамда эҳтиёжларини тўлиқ даражада қондира олмайди. Шунга кўра, ҳар бир шахс ўзининг сиёсий онглилик даражасини ошириб боришга ва шу асосда жамиятга таъсир кўрсатишга ҳаракат қилади. Шахснинг жамиятга қиладиган таъсир кучи ошгани сари унинг сиёсий фаоллиги ҳам такомиллашиб боради"¹¹. Ҳақиқатан ҳам, жамиятда фуқароларнинг фаол бўлишига биринчи сабаб — фуқароларнинг мавжуд эҳтиёж ва муаммолар ечимини топишда жамият ҳаётига таъсир қилиш йўлини тушуниб етиши.

АҚШдаги Калифорния университетининг сиёсий фанлар профессори, Хари Хэн сиёсий фаолликни ошириш учун, ав-

вало, жамиятдаги мавжуд қуйидаги кўркаткичларга эътибор бериш лозимлигини таъкидлайди:

-агар сайловлардаги жараёнлар оsonлаштирилса, тўсиқлар олиб ташланса, фуқаролар иштироки кучаяди;

-фуқароларнинг сиёсий жараёнларда иштирок этиш эҳтимолини кучайтириш учун фуқаролар сиёсий жараёнларда иштирок этишни хоҳлаши лозим;

-фуқароларнинг сиёсий жараёнлардаги иштироки фаол бўлиши учун фуқаролар иштирок этишдан манфаатдор бўлиши, сиёсий жараёнларда иштирок этиб, сиёсий қарор натижасига сезиларли таъсир кўрсата олиши ва фуқаролар ҳаётини енгилаштиришга эриша олишини тушунишидадир.

Ушбу кўрсаткичлар орқали фуқароларнинг сиёсий фаоллигини ошириш мумкин.

Сиёсий жараёнларда иштирок этишдаги тўсиқлардан бири - бу сайловларда автоматик рўйхатдан ўтиш тизимининг жорий қилинмаганлиги, яъни онлайн тизимининг йўлга қўйилмаганлигидир. Лекин буни барча давлатларда ҳам амалга оширишнинг имкони мавжуд эмас, чунки ҳамма ҳам электрон тизимдан фойдалана олмайди, шунингдек, бу жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий инфратузилмаларига ҳам боғлиқ бўлган жараёндир¹².

Фуқароларнинг жамиятдаги сиёсий фаоллигини ошириш масаласи долзарблиги борасида АҚШлик олим Мелисса Меҳоней Смиз шундай дейди: "Гарчи демократик жамият Америкада ҳам очиқ бўлса-да, 1960 йиллардан буён ҳукуматга бўлган ишонч пасаймоқда. Бугунги кунда америкаликларнинг атиги 20 фоизи ҳукуматга ишонишини айтишмоқда. Шунинг учун ҳам бугунги кунда давлатнинг сиёсий муҳити ташвишланарли даражада, деган саволга жавоб топиш қийинлигича қолмоқда"¹³. Шунинг учун ҳам бугунги кунда фуқаролар сиёсий фаоллигини ошириш ёки сиёсий фаоллик даражасини аниқлаш лозим.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, ҳозирда жамият ҳаётининг демократлашувида ҳар бир фуқародан фаоллик талаб этилади, чунки фуқаро ўзи яшаёт-

ган муҳитни ўзгартириши, мавжуд ижтимоий, сиёсий муаммоларни ҳал этиш йўллари билиши, шу йўлда ташаббускорлик кўрсатса, бундай фуқаро фаол фуқарога айланади. Фаол фуқаро ўзи билан бирга жамият аъзоларини ҳам эргаштира олади, жамиятнинг демократик институтлари орқали жамоавий гуруҳларнинг эҳтиёж ва манфаатларига биргаликда ечим топади, бу эса фаолликнинг тезлашувини англатади. Сиёсий фаоллик мавжуд жамиятда унинг демократлашуви кучаяди.

Фуқароларнинг сиёсий жараёнларда фаол иштирок этиши учун жамиятда аҳолининг юксак масъулиятини, сиёсий ва ҳуқуқий маданиятини ошириш орқали бугунги кундаги иқтисодий, ижтимоий, сиёсий жараёнлар моҳиятини аниқ ва етарли даражада тушунадиган аҳоли қатламини шакллантириш лозим. Бунинг учун, аввало, ижтимоий, сиёсий, ташкилий-ҳуқуқий механизм яратилган бўлиши лозим, хусусан, жойлардаги мавжуд ижтимоий-сиёсий муаммоларни ўрганиш ва ҳал этиш мақсадида бундай муаммоларни ўрганадиган сиёсий-ижтимоий таҳлил марказлари ташкил этиш ҳамда уларни моддий қўллаб-қувватлаш лозим.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Мамлакатни модернизация қилиш ва иқтисодиётимизни барқарор ривожлантириш йўлида. 16-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2008. 54 -Б.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йилнинг 19 сентябрида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқи. Lex.uz

3. Политология. Ўқув қўлланма. -Т.: А.Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти. "ЎАЖБНТ" маркази. 2002. 52 -Б.

4. Ўша манба.

5. Каримов И.А. Янгича фикрлаш ва ишлаш давр талаби. 5 -ж. -Т.: Ўзбекистон, 1997. 148 б.

6. Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма/ А. Жалилов, У. Муҳаммадиев, Қ. Жўраев ва бошқ. -Т.: 2015, 86 -Б.

7. Маънавият юлдузлари. (Марказий Осиёлик машҳур сиймолар, алломалар, адиблар). -Т.: 2001. 74 -Б).

8. Огилқориев Х.Т., Раззоқов Д.Х. Сиёсатшунослик.- Т.: Ўқитувчи. 2008. - Б. 305.

9. <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/politicheskaya-aktivnost.html>

10. Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сиёс. фан. докт. ... дис. -Т, 2007. 135 -Б.

11. Саитқосимов А. Ўзбекистоннинг ижтимоий-сиёсий барқарорлигини таъминлашда фуқаролар сиёсий фаоллигининг ўрни. Сиёс. фан. ном. ...дис. -Т. 2009. 108 б.

12. <https://www.fordfoundation.org/ideas/equals-change-blog/posts/how-to-encourage-better-and-more-meaningful-political-participation-in-the-us>

13. Dissertation(PhD)- Civic dignity and meaningful political participation-Melissa Mahoney Smith-Claremont Graduate University:2017/Published by ProQuest LLC (). 193p, on page 11.

**Демократик жамият қуриш жараёнида
"фуқаролар фаоллиги" ва "сиёсий
фаоллик" тушунчалари**

Шерзод РАХИМОВ,

ЎЗМУ мустақил изланувчиси (PhD),
Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги,
Касб-ҳунар таълими маркази етакчи
услубчиси

Аннотация: мақолада фуқароларнинг жамиятдаги сиёсий фаоллиги, сиёсий жараёнлар, фуқароларнинг сиёсий жараёнлардаги иштироки, сиёсий иштирок этишининг даражалари, сиёсий маданиятнинг сиёсий фаолликка таъсири, каби масалалар ёритилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, сиёсий фаоллик, сиёсий пассивлик, сиёсий жараён, ижтимоий фаоллик, сиёсий-ижтимоий жараёнлар.

**Понятия "гражданская активность" и
"политическая активность" в процессе
построения демократического общества**

Шерзод РАХИМОВ,

независимый исследователь (PhD) НУУз.,
Министерство высшего и среднего
специального образования,
ведущий методист Центра
профессионального обучения

Аннотация: в статье представлена информация о политической активности в обществе, политических процессах, участие граждан в политических процессах, уровень политического участия, влияние политической культуры на политическую деятельность, концепции гражданства и социальной активности.

Ключевые слова: гражданское общество, политическая деятельность, политическая пассивность, политический процесс, политическое участие, социальная активность, политические и социальные процессы.

**The term "citizen activity" and "political
activism" in the process of building a
democratic society**

Sherzod RAKHIMOV,

(PhD) doctoral candidate, of NUU,
Ministry of Higher and Secondary
Special Education,
Leading designer of Vocational
Training Center

Annatation: The article provides information on political activity in the society, political processes, participation of citizens in political processes, level of political participation, influence of political culture on political activity, concept of citizenship and social activity.

Keywords: civil society, political activity, political passivity, political process, political participation, social activity, political and social processes.

Аброр ЮСУПОВ,

*самостоятельный соискатель НУУз.,
руководитель отдела Института стратегических и
межрегиональных исследований при Президенте РУз*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Некотрые тенденции в сфере повышения эффективности государственного управления, повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления, в том числе качества принимаемых ими решений, оптимальное распределение ресурсов для достижения целей основных программ являются наиболее актуальными задачами в сфере государственного управления.

В широком понимании эффективность – это достижение определенных результатов с минимально возможными издержками или получение максимально возможного объема продукции из данного количества ресурсов. Эффективность является показателем, оценивающим соотношение между затратами и полученным результатом. Эффективность представляет собой признаки, грани, стороны, проявления управления, посредством анализа которых можно определять уровень и качество управления, его соответствие потребностям и интересам общества.

Одним из основных факторов эффективности госуправления является прозрачность его деятельности и готовность к диалогу с гражданами. Для населения главными показателями эффективности деятельности органов государственной власти выступают, прежде всего:

- доступность и качество социально значимых услуг (в т.ч. их информационная открытость);
- целеполагание и результативность государственных решений в соответствии с интересами (запросами) различных социально-демографических групп;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности.

Стоит отметить, что на практике намно-

го сложнее обеспечить эффективность деятельности госорганов, оценить её. В этом большую роль играет человеческий фактор (многообразие сложных задач, высокие риски неуправляемости и злоупотреблений при использовании административных ресурсов, непрофессионализм госслужащих).

Сегодня в мире наблюдаются кризисные явления в системе иерархического управления. В то же время, по мнению экспертов, современные технологии заставляют конкурировать страны не по близости к ресурсам, а по развитию систем государственного управления, которые должны быть более комфортными для бизнеса и граждан.

В этих условиях ещё больше актуализируются вопросы разработки: концептуально обоснованных стратегических подходов к повышению эффективности институтов государственного управления¹; современной модели государственного управления, основанной на широком вовлечении граждан страны в процесс принятия большинства важных решений на всех уровнях власти².

Данная необходимость связана, в частности, с изменением мышления граждан, их отношения к происходящим событиям, усилением гражданской позиции и ростом общественной активности в принятии социально значимых решений. Сегодня во многих странах граждане предлагают инновационные идеи и выдвигают своевременные предложения по тому или иному общественно значимому вопросу. В то же время выдвижение на повестку дня инновационных технологий является закономерным результатом объективного усложнения и удорожания процессов государ-

ственного управления и одновременно - усиления их роли в жизнедеятельности общества.

В. Вильсон в 1887 г. в своей научной статье "Изучение администрации" ("The Study of Administration") отметил государственное управление как отдельный предмет науки. Будущий президент США впервые ввёл понятия "публичное управление" (public governance) и "публичная администрация" (public administration). По мнению В. Вильсона, "цель административной науки заключается в том, чтобы определить, во-первых, в чем заключается деятельность правительства, во-вторых, как оно должно осуществлять эту деятельность эффективно и с наименьшими финансовыми и энергетическими затратами".

Сегодня в обществе наблюдаются дискуссии о потребности не просто в технологиях управления, а именно в инновационных практиках, объединяющих современные научные знания, практический опыт и творческий потенциал. Инновационные технологии в государственном управлении - это целое направление теоретических поисков и практических приёмов, направленных на повышение эффективности функционирования всей системы государственного управления. В этих условиях требует к себе внимания тот факт, что в отдельных случаях процесс адаптации к современным условиям у некоторых кадров сопровождается определенными трудностями в виду постоянно изменяющейся специфики государственной службы (появляются новые тренды, вызовы и т.д.)

Как показывает изучение, внедрение инновационных технологий в госсектор включает в себя следующие факторы:

- переход от административно-бюрократического управления к гибкому управлению;
- внедрение в государственный сектор механизмов конкуренции, в частности, возможностей выбора;
- наличие цепочки целеполагание - действие - результативность - подотчетность;
- строгая дисциплина, наличие постоянного критического подхода к собственной деятельности;

- степень участия государственных служащих в процессах модернизации;

- наличие строгих критериев оценки деятельности.

Переход к государственному управлению, основанному на анализе полученных достоверных результатов деятельности, позволит обеспечить ответственность субъекта управления за результаты принимаемых решений. Новая система ответственности должна способствовать концентрации усилий органов государственного управления на выполнении приоритетных государственных программ и успешном осуществлении стратегических планов, что обеспечит обоснованное распределение ресурсов и повышение эффективности государственного управления.

В настоящее время существует несколько современных концепций повышения качества и эффективности деятельности органов государственной власти и управления. В частности: "эффективное/хорошее управление" (good governance), "умное управление" (smart governance), "цифровое управление" (digital governance), а также "умное правительство" (smart government) и "сервисное" государство. Все эти концепции направлены на повышение эффективности и качества управления, удовлетворение общественных потребностей, к примеру, путем развития партнёрских отношений государства, бизнеса и гражданского общества.

В частности, концепция Good governance включена в соответствующие документы Программы развития ООН в 1997 г. Европейская правовая школа государственного управления в числе базовых принципов административной деятельности на протяжении многих лет выделяет принцип "хорошего управления", отвечающего требованиям открытого, демократического и справедливого общества. В данной концепции эффективность управления понимается как достижение целей в установленные сроки и с минимальными затратами общественных ресурсов.

Концепция складывается из следующих составляющих: участие, верховенство права, прозрачность, чувствительность, ориентация на согласие, справедливость, результативность и действенность, подотчетность, стратегическое видение.

В докладе Всемирного экономического форума за 2013 г. содержатся требования к функционированию государственного управления в новых условиях. В частности, принцип FAST* предполагает, что органы публичного управления должны, сохранив все свои основные базовые качества, усилить их через применение более инновационных, эффективных (effective) и результативных (efficiency) практик.

**Принцип F.A.S.T (flatter, agile, streamlined, tech-enabled) предлагает взять за основу оценки деятельности органов публичного управления следующие критерии: (flatter – "плоский", доступный; agile – гибкий, streamlined – хорошо налаженный, четкий, организованный, tech-enabled – технически оснащенный).*

Суть современных концепций по повышению качества деятельности органов госуправления заключается в том, что в деятельности органов публичного управления и администрирования должно быть меньше "суеты" и "спешки", но больше оперативности в переходе на лучшее качество государственных услуг и к "ответственному правительству".

При этом важную роль в измерении эффективности деятельности государственного управления занимают критерии конкретной эффективности деятельности каждого управленческого органа (органа государственной власти и местного самоуправления) и должностного лица, каждого единичного управленческого решения, действия, отношения.

По мнению экспертов, одной из основных причин неэффективности или слабой результативности госуправления является его неспособность к адаптации к рыночным условиям, современным вызовам.

Повышение эффективности государ-

ственного управления, в свою очередь, требует внедрения институциональных форм, позволяющих наиболее полно учитывать национальные особенности и решать конкретные проблемы, препятствующие устойчивому экономическому росту страны.

В то же время на эффективность управления существенно влияют коррупциогенные факторы. В данном контексте стоит отметить, что борьба с коррупцией – это не только "ловля жуликов", а, прежде всего, устранение "очагов неэффективного управления".

Для эффективной реализации миссии и стратегических целей должны быть четко разграничены зоны ответственности министерств, ведомств и региональных органов власти. Каждый уровень управления должен вносить вклад в реализацию миссии и стратегических целей в соответствии со своими полномочиями и сферой деятельности.

Эффективность деятельности должностного лица любого уровня должна определяться его вкладом в реализацию миссии государства и стратегических целей соответствующего уровня управления. При этом важным является то, что все показатели должны находиться в единой системе и быть взаимосвязаны единой концепцией и миссией.

В мировой практике наиболее распространенной и универсальной методикой оценки эффективности управления является Интегральный показатель государственного управления (GRICS – Governance Research Indicator Country Snapshot). Она признана всеми международными организациями и с 1996 г. охватывает более 200 стран мира.

Показатель GRICS оценивает эффективность управления в разрезе 6 индексов, отражающих следующие параметры государственного администрирования: "право голоса и подотчетность", "политическая стабильность и отсутствие насилия/терроризма", "эффективность правительства", "ка-

чество законодательства", "верховенство закона", "контроль коррупции". Индексы рассчитываются на основе множества частных показателей, определяемых международными организациями, в том числе и экспертным путем. Согласно GRICS, государственное управление включает в себя:

а) процессы выбора, контроля и замены правительства;

б) способность правительственных структур формулировать и претворять в жизнь политику государства;

в) доверие и уважение граждан и самого государства к институтам, руководящим экономическим и социальным взаимодействием в обществе.

Современные подходы к государственному управлению в практике Узбекистана

Во главу угла последовательных реформ в Узбекистане, реализуемых во всех сферах жизни общества и государства, поставлено, прежде всего, обеспечение интересов народа, создание достойных условий для благополучной жизни людей.

В этих целях была принята Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг., в которой более четко обозначено стремление к моделированию нового образа Узбекистана, в том числе в сфере государственного управления.

Впервые в истории нашей страны Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев направил Послание парламенту страны - Олий Мажлису.

В своём Послании Президент, в частности, отметил, что демократический метод государственного управления сегодня особенно востребован и созвучен проводимым в Узбекистане широкомасштабным реформам, прежде всего принципу диалога с народом, и служит дальнейшему повышению эффективности деятельности госорганов. Необходимость последовательного продолжения широкомасштабных реформ, эффективного решения имеющихся проблем требует создания совершенно новой системы в сфере государственного управления.

Президент также обозначил в Послании основные задачи по развитию данной сферы. Была отмечена необходимость внедрения конкретных критериев и порядка совершенствования деятельности органов исполнительной власти, рационального использования кадровых, материальных ресурсов, четкого определения порядка осуществления задач, возложенных на органы исполнительной власти, а также сфер их ответственности. Подчёркнута важность сокращения административного влияния на отрасли экономики и широкого использования рыночных механизмов (ограничение участия государства в создании бизнес-структур, разработка соответствующих рыночных механизмов, передача отдельных функций государства частному сектору). Особое внимание уделено совершенствованию методов и приемов, обеспечивающих тесное сотрудничество между представительными органами и органами исполнительной власти и поэтапному отказу от чрезмерно централизованного управления. Отмечена необходимость оказания государственных услуг непосредственно на местах, расширения финансовых и других возможностей для органов местной власти. Глава государства подчеркнул, что следует оптимизировать и упростить действующие процедуры, внедрять инновационные формы управления, реформировать институт государственной службы, внедрить действенные механизмы борьбы с коррупцией. Подчеркивалось, что в настоящее время в стране не существует конкретного критерия, позволяющего объективно оценивать деятельность определенного ведомства за прошедший период. Поэтому министерства и ведомства, хокимияты всех уровней при определении прогнозных параметров должны наметить конкретные количественные и качественные показатели ожидаемых результатов их деятельности.

Составление единых индикаторов оценки эффективности деятельности органов государственного управления и местной власти приобретает все большую актуальность в современном мире. На практике

индекс удовлетворенности населения деятельностью органов государственного управления является одним из основных показателей ее эффективности.

Оценка качества государственного управления CPIA (1 = низкий, 6 = высокий) в Узбекистане в 2017 г. была на уровне 3. По сравнению с 2016 годом значение показателя не изменилось. За период с 2007 по 2017 гг. оценка качества государственного управления CPIA в Узбекистане увеличилась на 0,5. Среднее значение составило 2,91. Среднегодовой темп роста оценки качества государственного управления CPIA в Узбекистане за этот же период составил 1,67%. Максимальный рост оценки качества государственного управления CPIA в Узбекистане был зафиксирован в 2008 году (0,5). В том же году достигнуто максимальное значение оценки качества государственного управления CPIA в Узбекистане (3). Минимальное значение зафиксировано в 2006 году (2,5).

Здесь необходимо отметить, что для улучшения позиции Узбекистана в авторитетных международных рейтингах и индексах необходимо изучить их методологические подходы к оценке качества госуправления. В этой связи приобретает актуальность вопрос разработки адаптированной национальной системы оценки эффективности госуправления на основе передового зарубежного опыта.

Также при анализе проблем и перспектив административных реформ в Узбекистане необходимо обратить внимание на концептуальные основы (модели) эффективного управления этой сферой.

В процессе реформирования системы государственного управления в стране был принят ряд фундаментальных документов, в которых определены соответствующие стратегические цели и задачи. В частности, совершенствование государственного и общественного строительства было определено как важное направление в Стратегии действий по дальнейшему развитию страны на 2017-2021 гг.

8 сентября 2017 года был издан Указ Президента Республики Узбекистан "Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан". В данном документе на государственном уровне признано наличие ряда недостатков в системе государственного управления, в частности, не позволяющих обеспечить надлежащее реагирование на растущие запросы общества, решение накопившихся на местах проблем, препятствующих достижению ожидаемых положительных изменений в жизни людей.

В целях эффективной практической реализации положений Концепции административной реформы данным Указом также была утверждена "Дорожная карта", предусматривающая свыше 40 конкретных мероприятий. На сегодняшний день в рамках Концепции созданы Центры государственных услуг при Министерстве юстиции, которые должны упростить механизм оказания госуслуг по принципу "Двигаются документы, а не граждане". Активно производятся реинжиниринги, оценка качества государственных услуг, а в процессе их оказания задействуются технологии Big Data и "блокчейн".

Также осуществляется изучение мнений, идей и инициатив населения и принятие госорганами решений в консолидации с обществом. В частности, в целях развития системы взаимодействия институтов власти и граждан в общественном и государственном управлении внедрена новая система коллективного электронного обращения через онлайн ресурс "Моё мнение" (meningfikrim.uz).

Для информации. Во многих развитых странах в госсекторе активно применяются краудсорсинговые технологии как один из механизмов повышения уровня эффективности системы госуправления. К примеру, краудсорсинг используется как инструмент вовлечения граждан в процессы разработки государственных решений и общественного контроля. По мнению экспертов, путем создания краудсорсинговых площадок можно сэкономить бюджетные средства, предотвращать коррупционные схемы. Краудсорсинг дает возможность гражданам оценивать работу госу-

дарственных служащих вне зависимости от их ранга и занимаемой должности, выражать свое согласие или недовольство по отношению к их деятельности.

Разработан проект закона "О государственной службе", призванный урегулировать правовой статус государственных служащих, основные принципы организации и деятельности системы государственной службы, формирования кадрового состава государственных служащих, вопросы конкурсного найма, прохождения, оценки деятельности, увольнения со службы, определить механизмы материального и нематериального поощрения добросовестной службы, включая социальное и пенсионное обеспечения государственных служащих, а также обеспечить служебную этику и противодействие коррупции. Важным аспектом законопроекта является установление принципа меритократии, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка. В проекте закона "О государственной службе" предусматривается создание отдельного ведомства - Уполномоченного госоргана по делам госслужбы при Президенте Республики Узбекистан.

При этом 21 сентября текущего года Президентом была утверждена Стратегия инновационного развития Узбекистана на 2019-2021 годы. Главной целью стратегии является "развитие человеческого капитала как основного фактора, определяющего уровень конкурентоспособности страны на мировой арене и ее инновационного прогресса".

Конечным результатом всех этих преобразований в сфере госуправления должно стать действенное воплощение в жизнь принципа "Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу". Также одним из важных итогов реформы системы госуправления должно стать создание действенных "социальных лифтов" в обществе.

Наблюдаемые сегодня изменения в Узбекистане свидетельствуют о стремлении власти и общества к переходу на новый этап государственного управления. Одним из ключевых принципов такого перехода является формирование нового типа взаимодействия государства и населения, в котором правительство признает служение народу своей главной функцией.

На наш взгляд, в организации работы государственного сектора должен преобладать принцип "стремление к результатам, а не к совершенству", то есть нацеленность на результаты. Для повышения эффективности системы государственного управления необходимо наличие (разработка) методики оценки эффективности органов государственной власти и управления¹ и перечня показателей (качественных и количественных) эффективности деятельности органов государственной власти и управления².

Резюмируя вышеизложенное, стоит отметить, что для повышения эффективности деятельности органов государственной власти и управления необходима консолидация усилий всех заинтересованных сторон. Необходимо создание конкретных условий, действенных механизмов системы сдержек и противовесов на всех уровнях госуправления.

В конечном счёте, государство должно играть роль "ночного сторожа".

Источники и литература

1. Мирзиёев Ш.М. *Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом этириб, янги босқичга кўтарамиз.* - Т: "Ўзбекистон", 2018 - 592 с.
2. Атаманчук Г.В. *Теория государственного управления. Курс лекций. Изд.2-е доп.* - М.: Омега-Л, 2004.
3. Писаревский Е.А. *Качество государственного управления: проблемы целеполагания // Административное право и процесс. № 10, 2013.*

4. Woodrow W., "The Study of Administration", *Political Science Quarterly* / <http://www.jstor.org/stable/2139277>

5. Лушникова Т.Ю. Система государственного управления. Учебное пособие. Челябинск 2007 / <https://studfiles.net/preview/5250343/>

6. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. www.lex.uz

7. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису. <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017>

Концептуальный подход обеспечения эффективности государственного управления

Аброр ЮСУПОВ,

самостоятельный соискатель НУУЗ.,
руководитель отдела Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте РУз

Аннотация: в статье анализируются характерные тенденции реформ в Узбекистане, ход реализации Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. Рассматриваются практические меры по реализации указанных задач, изменения в подходах к повышению эффективности государственного управления, обеспечению эффективности деятельности органов государственной власти и управления. Также рассматриваются понятие "эффективность", современные концепции обеспечения результативности деятельности государственных органов, международные механизмы оценки их работы.

Ключевые слова: эффективность, качество государственного управления, оценка деятельности органов государственной власти, методика оценки, критерии, индикаторы.

Давлат бошқаруви самарадорлигини таъминлашда концептуал ёндашув

Аброр ЮСУПОВ,

ЎзМУ мустақил изланувчиси,
Ўзбекистон Республикаси Президентини хузуридаги Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти бўлими раҳбари

Аннотация: мақолада 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинади. Хусусан, "самарадорлик" тушунчаси, давлат бошқаруви органлари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг концептуал асослари, бу борадаги халқаро мезон ва усуллар, замонавий концепциялар таҳлил қилинади.

Калит сўзлар: самарадорлик, давлат бошқаруви сифати, давлат органларининг фаолиятини баҳолаш, баҳолаш методологияси, мезон, кўрсаткичлар.

Conceptual approach of ensuring the effectiveness of public administration

Abror YUSUPOV,

doctoral candidate of
National University of Uzbekistan,
the head of department of Institute for Strategic and Regional studies under the President of the Republic of Uzbekistan

Annatation: this article analyzes issues related to the improvement of state and public construction in The Republic of Uzbekistan's Action Strategy on Five Priority Development Areas 2017-2021. In particular, the concept of "efficiency", the conceptual bases for evaluating the effectiveness of the activities of public administration bodies, international criteria and methods, and modern concepts are analyzed.

Key words: efficiency, quality of public administration, evaluation of the activities of public authorities, assessment methodology, criteria, indicators.

Мавлюда ҒАФҒОРОВА,

*социология фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти*

ХОТИН-ҚИЗЛАР МАВҚЕИНИНГ ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Жаҳонда хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий мавқеини янада оширишга бўлган эҳтиёж долзарб масала сифатида кун тартибига қўйилмоқда. Ҳозирги вақтда "...дунё аҳолисининг 51%ини аёллар ташкил этгани ҳолда, уларнинг фақат 5%и давлат ва жамият бошқаруви лавозимларида фаолият юритмоқда". Таъкидлаш керакки, бу эҳтиёж гендер тенглигига эришиш, аёлларга ҳуқуқий муносабатни меъёрловчи амалдаги миллий қонунчилик тизимини янада такомиллаштириш хотин-қизларга нисбатан ижтимоий ёндашувни яхшилашда ўз аксини топмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг таъкидлашича: "Ҳозирги вақтда мамлакатимиз хотин-қизлари орасида 514 нафар фан доктори, 6 нафар академик, 15 нафар Ўзбекистон Қаҳрамони, 17 нафар сенатор, 15 нафар Қонунчилик палатаси депутаты борлигини, шунингдек, маҳаллий Кенгашлар депутатларининг 23 %идан зиёдини айнан хотин-қизлар ташкил этишини алоҳида таъкидлаш лозим. Ўнлаб опа-сингилларимиз "Ўзбекистон фан арбоби", "Ўзбекистон халқ шоири", "Ўзбекистон халқ ўқитувчиси", "Ўзбекистон халқ артисти" сингари давлатимизнинг юксак фахрий унвонларига сазовор бўлганлар. Шулар қаторида 240 нафар ёш истеъдод эгаси Зулфия номидаги Давлат мукофоти билан тақдирланган ва уларнинг сафига бу йил яна 15 нафар иқтидорли қизларимиз қўшилмоқда".

Хотин-қизлар мавқеини ошириш, манфаатларини ҳимоя қилиш, оила ва жамиятда уларнинг ўрни ва ролини ошириш, уларнинг давлат ва нодавлат тузилмалари-

даги бошқарув жараёнларига фаол интеграциялашувига доир илмий изланишлар олиб боришмоқда. Бу борада аёлларнинг давлат ва жамиятдаги ижтимоий-сиёсий фаоллиги, асосан, уларнинг индивидуал саъй-ҳаракатлари асосида кечаётгани, айрим давлатларда уларнинг ижтимоий мавқеини оширишга кўмаклашувчи концептуал ёндашув ёки махсус давлат ва жамият дастурларининг мавжуд эмаслигини алоҳида қайд этиш лозим.

Мамлакатимизда хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш масалаларига катта эътибор қаратилган, чунончи, аёллар масаласи давлат сиёсатининг устувор йўналиши даражасига кўтарилган. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида: "Хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, уларни давлат ва жамият бошқарувидаги ўрнини кучайтириш, хотин-қизлар, касб-ҳунар коллежи битирувчи қизларининг бандлигини таъминлаш, уларни тадбиркорлик фаолиятига кенг жалб этиш, оила асосларини янада мустаҳкамлаш" вазифаси белгилаб берилган. Бугунги кунда амалга оширилаётган илмий-ташкилий чоралар таркибида, жумладан, хотин-қизларнинг социал портрети ва улар ижтимоий-сиёсий мавқеининг мустаҳкамланишига таъсир кўрсатувчи омилларни чуқур тадқиқ этиш, жамиятдаги ижтимоий тўсиқларнинг олдини олишга қаратилган илмий тадқиқот ишларини амалга ошириш алоҳида аҳамият касб этади.

Хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётдаги мавқеини оширишга қаратилган тадқиқотлар тарихи катта даврни ўз ичига олади. Хотин-қизлар мавқеи мавзусида Кристина Пизанская, Франсуа Мари Аруэ Вольтер, Дени Дидро, Шарль Фурье, Анри Сен-Симон каби хорижий олимларнинг илмий тадқиқотларида хотин-қизлар фаоллигининг айрим жиҳатлари ўрганилган. Шунингдек, Г.Силластенинг аёллар ижтимоий мобилиги, бошқарув тизимида хотин-қизларнинг ўрни; Э.Хитнинг аёллар ва эркалар касбий жамоалари ўзига хослигининг солиштира таҳлили; Т.Липсет ва Н. Николленколарнинг хотин-қизлар бандлигида иқтисодий омиларнинг роли, аёллар ижтимоий-сиёсий фаоллигининг гендер масалалари О.Воронина, С.Айвазова, В.Ушакова, Е.Здравомислова, А.Темкина, Е.Кочкина, Л.Попкова, О.Овчарова, Н.Степанова, И.Юкиналарнинг илмий тадқиқотлари асосида ўрганилди. Бироқ жамият ижтимоий ҳаётида хотин-қизлар мавқеини ошириш жараёнига таъсир кўрсатувчи объектив ва субъектив омиларни комплекс ўрганиш бу соҳадаги ижтимоий тўсиқларни бартараф этиш имкониятларини аниқлаш нуқтаи назаридан ҳозиргача махсус тадқиқ этилмаган.

Буюк аждодларимиз Абу Наср Форий, Амир Темур, Алишер Навоий, Заҳриддин Муҳаммад Бобур, Абдулла Авлоний, Абдурауф Фитрат асарларида хотин-қизлар мавқеи масаласига алоҳида эътибор қаратилган. Жумладан, Алишер Навоийнинг аёлларни улуғлашга, уларнинг мавқеини мустаҳкамлашга бағишланган асарларида: "Ер юзида ўзининг ақлзаковати, мард ва донолиги, гўзал ҳусни, андиша ва сабр-тоқати, меҳр ва садоқати билан дунёга донг таратган аёллар жуда кўплиги" алоҳида таъкидланади.

Хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий мавқеини юксалтиришнинг ҳуқуқий жиҳатлари А.Саидов, М.Восиқова, Ф.Отахўжаев, С.Рашидова, М.Гасанов каби олимлар томонидан ўрганилган. Уларнинг ил-

мий тадқиқотларида Ўзбекистон хотин-қизларининг ижтимоий-сиёсий мавқеи ва нуфузини кўтаришнинг ҳуқуқий жиҳатлари, уларни ижтимоий ҳимоя этишдаги қонунчиликнинг роли таҳлил қилинган.

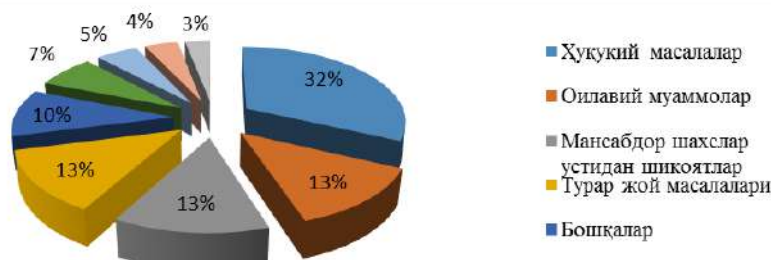
Хотин-қизлар фаолиятининг ижтимоий-фалсафий, педагогик-психологик жиҳатлари С.Иномова, О.Мусурмонова, М.Холматова, М.Нурматова, О.Нишанова, В.Каримова, Ғ.Шоумаров каби олимларнинг тадқиқотларида муфассал ўрганилган. Ўзбекистонда раҳбар аёлнинг ижтимоий образи, имижини яратишга социолог олимлардан Р.Убайдуллаева, О.Отамирзаев, М.Бекмуратов, М.Ганиева, А.Холбеков, Ш.Содиқова, О.Абдуазимов, Т.Матиевларнинг илмий тадқиқот ишларига мурожаат этилган ва айрим таҳлилий мақолаларни ҳисобга олмаганда, улар ўз тадқиқот предметлари доирасида муайян хулосаларга келган бўлсалар-да, лекин мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий ҳаётида хотин-қизларнинг мавқеи мавзуси комплекс тарзда ўрганилмаган.

Жамиятнинг тараққий этиши, бир тизимдан иккинчи тизимга ўтиши каби ижтимоий-тарихий жараёнларда аёллар муаммоси турли кўринишда юзага келади. Шу сабабдан, "Социология" фанида уларнинг давлат ва жамият ҳаётида ижтимоий тўсиқларсиз эркалар билан тенг шартлар асосида фаол иштирокини қўллаб-қувватловчи илмий-назарий ёндашувлар ишлаб чиқилишига тўртки бўлди. Турли ёндашувлар таҳлили давомида диссертант жамият ижтимоий тузилмасининг муҳим элементи саналган ижтимоий стратификация инсоннинг ижтимоий ҳаёти қолипларини белгилаб берар экан, унинг бир тури саналган жинсий дифференциация қонуниятлари, аёлларнинг жамият ижтимоий тузилмаси қуйи поғоналарида турғун ўрнашиб қолишларига олиб келади, ижтимоий мавқеи кўтарилишига тўсқинлик қилувчи сунъий ижтимоий тўсиқларни яратади, деб хулоса қилинади. Хотин-қизлар ҳамон касбий пилла-поялардан кўтарилиш, нуфузли мақомга эгалик қилишлари, ўз салоҳиятларидан

келиб чиқиб, объектив эътирофга сазовор бўлишларида қотиб қолган ментал стереотипларни парчалаши, гендер сезувчанликка эришишлари ва эркаклар андроцентризмига бардош беришлари лозим.

"Аёллар масаласи: умумижтимоий ва миллий жиҳатлар" мавзусида Сирдарё ва Тошкент вилоятлари Хотин-қизлар қўмитаси раислари ва фаол аёллар билан ўтказилган сўровномада респондентларнинг 32%и ҳуқуқ бузилиши билан боғлиқ муаммолар, 13%и оилавий муаммолар, 13%и турар жой етишмаслиги билан боғлиқ муаммоларни кўрсатганлар. Аслида, касбий қийинчиликлар, бир томондан, аёлнинг

ишдаги юкламалари, иккинчи томондан, уйдаги юмушлари билан қўшилиб кетади. Оқибатда, аёл кишида чарчаш, асаб бузилиши, зўриқиш, вақтдан ютқазиш, вазифани уддалай олмаслик ва бошқа ҳолатлар юзага келади. Албатта, бундай омиллар аёл кишининг самарали фаолиятига тўсқинлик қилади. Оилавий шароит аёл кишининг профессионал мавқеига жиддий таъсир кўрсатади. Иш ва оиладаги фаолиятни бирга олиб бориш, маълум маънода, аёл киши фаолиятини чегаралашга, меҳнат лавозимида ўсишнинг мурраккаблашувига, ишда қийинчиликларга учрашига сабаб бўлмоқда.



1-диаграмма. Аёллар масаласи: умумижтимоий ва миллий жиҳатлар

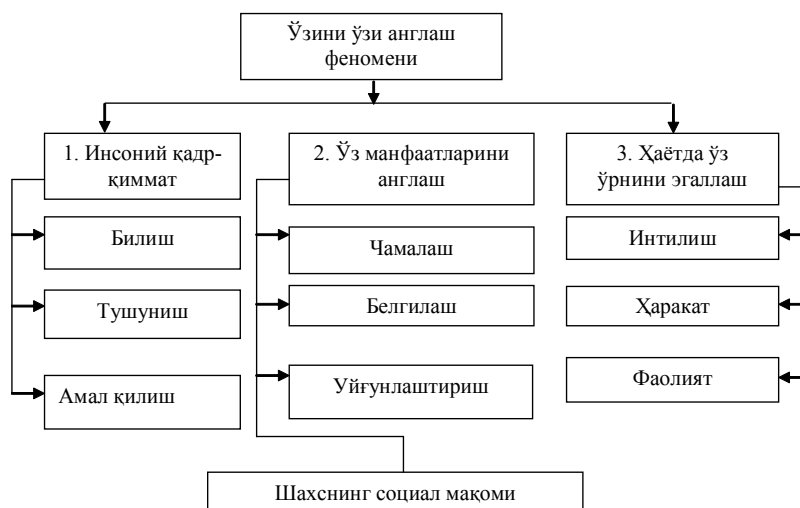
Шу ўринда, муайян қийинчиликларни бартараф эта оладиган, яъни ҳам ижтимоий, ҳам маиший вазифаларни бажаришга қодир замонавий аёл қиёфасини тасвирлаш муҳим аҳамиятга эга. Хотин-қизлар ўз қадр-қимматини идрок этишда билиш, тушуниш ва амал қилиш принципларига эга, бу ҳол уларнинг манфаатлари, эҳтиёжларини чамалаш, белгилаш ва ўзга-

лар манфаатига уйғунлаштиришга олиб келади. Бу эса ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ҳаётда хотин-қизлар ўзининг муносиб ўрнини эгаллаши учун қулай муҳитни юзага келтиради.

Ҳаётда ўз ўрнига эга бўлиш эса интилиш, ҳаракат ва фаолият уйғунлигида амалга ошади. Бу муҳим феноменни қуйидаги чизма кўринишда тасаввур қилиш мумкин:

1-жадвал.

Хотин-қизларнинг ўзини ўзи англаш феноменининг тузилиши



Ушбу моделдан хотин-қизлар ўзини-ўзи англаб етишида фойдаланиш мумкин. Чунки аёлларимиз Шарқ вакили сифатида ментал хусусиятларга эга ва уларнинг ўзини ўзи англаб етиши масаласига характерли ёндашув тақозо этилади. Шу туфайли бу масалада қуйидаги омиллар муҳим аҳамият касб этади:

- а) ижтимоий ҳимоялаш;
- б) ижтимоий қўллаб-қувватлаш;
- в) ижтимоий рағбатлантириш.

Хотин-қизларни ижтимоий ҳимоялаш уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини рўёбга чиқаришдир. Ижтимоий қўллаб-қувватлаш уларга иқтисодий, моддий ва меҳнат унумдорлиги жиҳатидан қулай шарт-шароитлар яратиб беришдир. Ижтимоий рағбатлантириш эса хотин-қизлар бандлигини ошириш, маънавий юксалтириш ва имтиёзлар кўламини кенгайтириб боришдан иборат. Бу масалалар бўйича жамиятимизда бугунги кунда муайян тажриба тўпланди. Эндиликда, ана шу тажрибалардан унумли фойдаланиб, мавжуд муаммоларни изчил ҳал қилиб бориш лозим бўлади.

Дарҳақиқат, Ўзбекистон хотин-қизларининг асосий қисми ўқимишли, табиатдан фаолдирлар. Уларнинг орасида академиклар, олимлар, ўз соҳасининг етук мутахассислари кўп. Шундай экан, ушбу интеллектуал потенциалдан жамиятимизнинг оқилона фойдаланиши талаб этилади.

Социологик тадқиқотлар натижалари шуни кўрсатдики, респондентларнинг 5,2 %и ўзининг ҳуқуқий саводхонлигини юқори, 24,9%и уни яхши деб баҳолайди, 47,9 %и ўртача баҳоласа, 14,6 ва 2,0 % и тегишлича паст ва жуда паст деб баҳолаган. Яшаш жойи (шаҳар, қишлоқ), ёши, маълумоти, ижтимоий ҳолатига боғлиқ равишда ўз ҳуқуқий саводхонлигига баҳо беришда бир қатор тафовутлар кузатилмоқда. Жумладан, шаҳарлик аёлларнинг 26,1 % и, қишлоқда яшовчи аёлларнинг 24,1%и ўзининг ҳуқуқий саводхонлик даражасини "ижобий" деб баҳолаган. Олинган натижалар таҳлилига кўра, сиёсий ҳаётда иштирок этишни хоҳловчилар орасида мамлакатнинг си-

ёсий ҳаётига бирор партия ёки ижтимоий ташкилот фаолиятида иштирок этиш орқали таъсир кўрсатишни хоҳловчиларга нисбатан, ўзининг фаол сайлов ҳуқуқидан, яъни овоз бериш ҳуқуқидан фойдаланганлар кўпроқ эканлиги аниқланди. Хотин-қизларга қулай меҳнат шароити яратиб бериш, уларни ижтимоий ҳимоя қилишда юзага келаётган муаммолар ечими борасида қуйидаги ҳулосаларга эга бўлинди:

- аёллар жамият тараққиётида тутган ўринларини чуқур англашлари учун уларнинг интеллектуал салоҳиятини янада кўтариш мақсадга мувофиқ;

- ишлаб чиқариш соҳасида аёлларга яратиб берилаётган шарт-шароитлар меҳнат низомларидагина қолиб кетмоқда, ижтимоий ҳаётда эса баъзан бунинг аксини ҳам кўриш мумкин;

- мамлакатимиз шаҳар ва қишлоқлари ривожланишида муайян тафовут мавжуд. Бу ҳолат хотин-қизлар фаолиятида яққол кўзга ташланади. Шаҳарда истиқомат қилувчи аёллар савдо, тиббиёт, таълим ва бошқа соҳаларда банд бўлса, қишлоқ аёлларининг кўпчилиги қисми қишлоқ хўжалик ишлари билан банд;

- мамлакатимизда шаҳар ва қишлоқлар ўртасидаги номутаносибликни пасайтириш учун қатор амалий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Булар:

- қишлоқларда яшовчи аёлларнинг интеллектуал ва маънавий салоҳиятини янада ошириш мақсадида турли ўқув марказлари ташкил этилмоқда;

- қишлоқ жойларидаги маҳаллалар, туғилган-жой мавзеларида аёлларга хизмат кўрсатувчи маиший хизмат шохобчалари, савдо дўконлари, оилавий дам олиш масканлари, гўзаллик салонлари ишга туширилмоқда;

- қишлоқ жойларида ишлаб чиқариш корхоналари ташкил этилмоқда. Бу орқали уй хўжалиги меҳнати билан банд бўлган хотин-қизларни саноат соҳасига кўпроқ жалб қилиш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий мавқеини юксалтиришга қаратилган исло-

ҳотлар қаторида миллий қонунчилигимизга қуйидаги қўшимча ва ўзгартиришларни киритиш мақсадга мувофиқ:

1. Хотин-қизларга оид қонунчиликни янада такомиллаштириш, уларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтиришга доир ислоҳотларни давом эттириш, шунингдек, хотин-қизларни давлат ҳокимияти органлари ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятининг барча жабҳаларига кенг жалб этиш, оилавий бизнесни жорий этиш ва ривожлантириш лозим.

2. Янги иш ўринлари яратиш параметрларининг бажарилиши бўйича тизимли мониторинг ўрнатиш, хотин-қизлар учун иш ўринлари яратишнинг барча мавжуд имконият ва резервларини, маҳаллий саноат хом ашёсини қайта ишловчи кичик корхоналар, хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантиришга алоҳида эътибор бериш зарур.

3. Хотин-қизларнинг тўлиқсиз иш вақти тартибида ишлашини ташкил этиш бўйича имкониятларни излаб топиш ва амалга оширишга эътибор қаратилиши лозим.

4. Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида, шунингдек, ҳар бир туман ва шаҳарда (туманга бўйсунувчи шаҳарлардан ташқари) тузилаётган Халқ қабулхоналарида фаолият юритаётган ходимлардан бири хотин-қизлардан бўлиши мақсадга мувофиқ.

Бу билан аёлларнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, маънавий соҳалардаги мурожаатларини тўлиқ англаш, уларнинг орзу-истакларини ўрганиш, ижтимоий-сиёсий фаоллиги янада оширилиши лозим. Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал қабулхонасига келиб тушган мурожаатларни гендер тақсимооти бўйича таҳлил қилсак, мурожаат йўллашда аёллар эркакларга нисбатан 6%га фаол эканлиги аниқланди. Виртуал қабулхонага аёллар томонидан юборилаётган мурожаатлар 55%ни ташкил этмоқда. Шуларни эътиборга олиб, республикамизда фаолият юритаётган барча Халқ қабулхоналари ходимларидан бири аёллардан бўлишини таъминлаш

лозим. Халқ қабулхоналарига ташриф буюрган ҳар бир аёл ўз дардини тўлиқ айтсин, таклиф ва тавсияларини эркин билдирсин. Бу эса, ўз навбатида, масаланинг қонунчилик доирасида ҳал этилишини муайян даражада осонлаштиради.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион фоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида"ги 5308-сонли Фармони. Lex.uz

2. Грей Ш., Лейн Т., Варудакса А. Налогово-бюджетная политика и экономический рост. Международный банк реконструкции и развития//Всемирный банк. 2007. — С. 302-307.

Хотин-қизлар мавқеининг ижтимоий-сиёсий жиҳатлари

Мавлюда Ғаффарова,

социология фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти

Аннотация: мазкур мақолада аёллар ижтимоий-сиёсий мавқеининг тарихий эволюцияси, унинг илмий тадқиқот объекти ҳамда аҳолининг ўзига хос ижтимоий-демографик қатлами сифатидаги мавқеининг трансформациялашуви тадқиқ этилган. Шунингдек, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий мавқеини юксалтиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга доир таклиф ва тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: хотин-қизлар, демография, сиёсий мавқе, тарихий, эволюция.

**Социально-политические стороны
статуса женщин**

Мавлюда Гаффарова,
*доктор философии (PhD) по социологи-
ческим наукам, докторант Академии
государственного управления при
Президенте РУз.*

Аннотация: в этой статье анализируются историческая эволюция социально-политического статуса женщины, ее объекта научных исследований и роли населения как социально-демографического слоя. Кроме того, были внесены предложения и рекомендации по совершенствованию организационных и правовых рамок для повышения социально-политического статуса женщин.

Ключевые слова: женщина, демография, политический, статус, исторический, эволюция.

**Socio-political aspects
of status of women**

Mavlyda Gapparova,
*PhD on sociology, Academy of Public
Administration under the President of the
Republic of Uzbekistan*

Annotation: This article analyzes the historical evolution of women's socio-political status, its scientific research object and the role of the population as a socio-demographic layer. Also, proposals and recommendations have been made to improve organizational and legal frameworks for raising women's socio-political status.

Key words: woman, demography, political status, evolution.



Иқтисодий соҳадаги замонавий тенденциялар / Современные тенденции в экономической сфере/ Modern tendencies in economic sphere/

Улуғбек МАДРАҲИМОВ,
*иқтисодиёт фанлари доктори,
Ангижон машинасозлик институти*

**ИҚТИСОДИЁТ ТАРМОҚЛАРИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ
ИҚТИСОДИЙ ЎСИШГА ТАЪСИРИ**

Миллий иқтисодий тизимнинг макроиқтисодий барқарорлигини таъминлаш кўп жиҳатдан мавжуд соҳа ва тармоқлар ривожланишига боғлиқ. Тармоқлар барқарор ўсиш суръатларини сақлаш ҳамда ўзаро мутаносиблигини таъминлаш мақсадида таркибий ҳамда институционал ўзгаришлар амалга оширилмоқда. Жумладан, "Фаол тадбиркорлик, инновацион гоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"га оид Давлат дастурида замонавий ишлаб чиқаришни жорий этишга мўлжалланган инновацион гоя ҳамда технологияларни, фаол тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантиришга алоҳида эътибор қаратиш белгиланган¹. Шунингдек, мазкур ҳужжатда белгиланган иқтисодиётнинг барқарорлигини таъминлашда соҳа ва тармоқларни ривожлантириш долзарб вазифа эканлиги қайд қилинган.

Маълумки, Ўзбекистонда иқтисодиёт тармоқларининг ишлаб чиқариш ҳажми миқдор ҳамда сифат жиҳатидан ривожланиб бормоқда, натижада, иқтисодиётнинг барқарор ўсиши таъминланмоқда.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, тармоқларда барқарор ўсиш таъминланган бўлса-да, уларнинг иқтисодий ўсиш суръатидаги улуши ва ҳиссаси турлича бўлиб, уларни тадқиқ этиш ўсиш сифатини ошириш имконини беради.

Иқтисодий ўсишнинг асосий кўрсаткичи ҳисобланган ялпи ички маҳсулот (ЯИМ)ни баҳолаш учун ушбу кўрсаткич шаклланишига асос бўлган ялпи тармоқ маҳсулоти (ЯТМ) таҳлил этилади. Бунда асосий мезон сифатида тармоқларнинг қўшилган қиймат кўрсаткичи олинади.

Таҳлил жараёнида иқтисодиёт тармоқлари икки турга ажратилади:

1. Ишлаб чиқариш тармоқлари.
2. Хизмат кўрсатиш тармоқлари.

Ишлаб чиқариш тармоқлари янги маҳсулотлар яратиб, шу асосда иқтисодиётда моддий неъматлар ўсишини таъминлайди. Улар таркибида саноат, қишлоқ хўжалиги тармоқлари ўрганилса, хизмат кўрсатиш соҳасига реал сектор барқарор ривожланиши учун асос бўлувчи тизим сифатида қаралади. Икки йўналиш алоҳида соҳалар бўлса-да, лекин бири иккинчисисиз амал қилмайди. Бу кўрсаткичларнинг ЯИМдаги улуши иқтисодиётнинг ривожланганлик ҳолати ва ихтисослашганлик даражасини ифодалайди.

Хизматлар кўрсатиш соҳасининг ЯИМда етакчи улушга эга бўлиши бозор иқтисодиётига хос хусусият ҳисобланади. Шундай бўлса-да, унинг даражасини юқори ёки пастлиги иқтисодиёт ривожланишини ифодалаб беради. Ривожланган ва ривожланган мамлакатларда ушбу соҳа ЯИМнинг 50-60%ни ташкил этади. Лекин қолган улушнинг асосий қисми саноат ёки қишлоқ хўжалигига тегишлилиги иқтисодиётнинг индустриал ёхуд аграр мамлакат эканидан далолат беради. Одатда, ривожланган мамлакатларнинг барчасида саноат етакчи бўлиб, қишлоқ хўжалиги оз улушни ташкил этади. Шундай бўлса-да, ушбу мамлакатлар қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари билан фақат ўзинигина таъминлаб қолмай, балки хорижга ҳам экспорт қилишади.

Қишлоқ хўжалигининг ЯИМдаги улуши паст бўлишига қарамай, экспорт салоҳиятининг юқорилиги ривожланган мамлакатлар реал ЯИМ ҳажмининг катталиги ҳамда

мазкур соҳанинг юқори технологияга асосланганлиги боис катта ҳажмда маҳсулот ишлаб чиқариш имкониятига эгаллиги билан изоҳланади.

Шунингдек, иш билан банд бўлганларнинг атиги 1-2 фоизигина қишлоқ хўжалиги тармоғида ишлайди. Яъни техника-технологиянинг юқорилиги ушбу соҳада кам меҳнат ҳисобига юқори маҳсулдорликни таъминлайди. Демак, ривожланган мамлакатларда тармоқлар таркибий тузилишида хизматлар соҳаси етакчи ўринда турса, саноат кейинги ўринни, қишлоқ хўжалиги эса кичик қийматга эга ҳисобланар экан.

Ўзбекистон иқтисодийётида тармоқларнинг ЯИМдаги улушини эгаллаган ўрни юқоридаги каби кўринишда бўлса-да, иш билан банд бўлганларнинг қишлоқ хўжалигидаги улуши етакчи, хизматлар соҳасидан кейинги ўринни эгаллаб келмоқда. Бунинг сабаби, қишлоқ хўжалигидаги аксарият технологияларнинг халқаро даражадан ортда қолаётганлиги ва қўл меҳнати юқори бўлиб, ушбу тармоқда капитал интенсивлик ўта пастлигидандир. Ушбу муаммони ҳал этиш учун, биринчи навбатда, қишлоқ хўжалиги тармоғига инвестиция жалб этишни кенгайтириш ва қишлоқ инфратузилмасини ривожлантириш лозим.

Қишлоқ хўжалигида капитал интенсивликни ошириш учун қуйидагиларни тақлиф этамиз:

- қишлоқ инфратузилмасини ривожлантириш асосида қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишловчи тармоқни ривожлантириб, унга давлат инвестицияларини жалб этиш ва мазкур тармоқ маҳсулотларига талабни ошириш;

- қишлоқ хўжалиги техника-технологиясининг лизинг тизимини янада такомиллаштириш. Яъни мазкур соҳада даромад олишнинг мавсумий характерга эгаллигини инобатга олиб, имтиёзли даврлар белгилаш.

Қишлоқ хўжалиги соҳасида янги технологиялар жорий этилиши натижасида ишчи кучининг бир қисмини саноат тармоқларида самарали банд қилишга эҳтиёж пайдо бўлади. Мазкур масалани оқилона ҳал этишда саноатнинг истеъмол ва ишлаб чиқариш воситалари яратувчи соҳаларига

алоҳида аҳамият бериш лозим. Бунда, истеъмол товарлари ишлаб чиқарувчи тармоқларни ривожлантиришга, биринчи навбатда, эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ. Яъни саноатнинг ушбу бўғини кенгайтириш мультипликатив самара асосида ишлаб чиқариш воситалари яратувчи бўғин ривожланишига таъсир этади (истеъмол товарлари ишлаб чиқариш қишлоқ хўжалиги соҳаси маҳсулотларига талабни оширса, бу узвийлик қишлоқ хўжалик техника-технологиясига талабни рағбатлантиради, натижада ишлаб чиқариш воситалари яратиш бўғини ривожланади).

ЯИМ таркибидаги тармоқлар тўғрисида гап кетганда, солиқлар улушига алоҳида эътибор бериш лозим. Чунки соф солиқлар улушидан қолган қиймат ялпи қўшилган қиймат бўлиб, бу иқтисодий ўсиш сифатини акс эттирувчи асосий кўрсаткич ҳисобланади. Унинг даражаси реал товар ва хизматлар ҳажмининг ортишини, унумдорлиқнинг ўсишини, пулнинг реал харид қобилияти кўтарилиши ва инфляциянинг пасайишини, аҳоли даромадлари ва иш билан бандликнинг ўсиши асосида ялпи талабнинг ортиши ҳамда тақлифнинг рағбатлантирилишини таъминлайди.

Ўзбекистонда тармоқ ва соҳаларнинг ЯИМдаги улуши 1996-2016 йилларда бир қатор ўзгаришларни ифодалаган. Жумладан, саноат улуши бу даврда ўртача 19,9%га тенг бўлган, қишлоқ хўжалигининг ўртача улуши 23,1% бўлиб, охириги йилларда қисқарган, қурилиш тармоғининг улуши тебранувчи ҳолатни ифодалаб, бу даврда ўртача 6,1%га тенг бўлган ҳамда хизматлар соҳаси ўсиб, ўртача 40,0%ни ифодалаган. Соф солиқларнинг ЯИМдаги улуши тадқиқот даврида пасайиб, ўртача 10,9%га тенг бўлган (1-жадвал).

ЯИМда тармоқлар улушининг етакчилик даражаси ҳам тадқиқот даври давомида ўзгариб турган. Тадқиқот даври мобайнида энг юқори кўрсаткич хизматлар соҳасига тегишли бўлса, иккинчи ўринни 1996-2007 йилларда қишлоқ хўжалиги, 2008 йилдан бошлаб эса саноат тармоғи эгаллаб келмоқда.

1-жадвал

Ўзбекистонда яратилган ялпи ички маҳсулотдаги тармоқларнинг улуши
(жамига нисбатан фоиз ҳисобида)

Йиллар	Саноат	Қишлоқ хўжалиги	Қурилиш	Хизматлар соҳаси	Соф солиқлар
1996	17,8	22,4	8,3	37,1	14,4
2000	14,2	30,1	6	37,2	12,5
2005	21,1	26,3	4,8	37,2	10,6
2010	23,9	18	6,5	42,4	9,2
2011	24	17,8	6,1	43,5	8,6
2012	24	17,5	5,9	44,3	8,3
2013	24,2	17,5	6	44,3	8
2014	24,1	17,2	6,8	43,5	8,4
2015	23,8	16,7	6,4	44,3	8,8
2016	23,4	16,1	6,6	45,2	8,7
Ўртача (1996-2016 йиллар учун)	19,9	23,1	6,1	40,0	10,9

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари (Ўзбекистоннинг йиллик статистика тўплами. -Тошкент: 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2015, 2016, 2017.).

Миллий иқтисодий тизимда тармоқларнинг ЯИМдаги улуши ва динамикаси иқтисодий ўсишни тўла баҳолаш учун етарли бўлмайди. Уларнинг қай даражада таъсир этишини аниқлаш бевосита иқтисодий ўсиш суръатини ошириш ва узоқ муддатли барқарор даражасини таъминлаш имкониятини яратади.

Одатда, саноат улушини ошириш иқтисодиёт учун самарали бўлиб, у бозорга рақобатдош маҳсулотларни етказиб беради. Шунингдек, таъкидлаш лозимки, саноат, ўз навбатида, бошқа тармоқларнинг ижобий ўсишини ҳам таъминлайди. Қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига талаб, асосан, саноат тармоғи томонидан амалга ошади. Шунингдек, саноат таклиф омили сифатида ҳам қишлоқ хўжалигига таъсир этади. Таклиф томонидан таъсир этганда ишлаб чиқариш восита ва технологиялар билан таъминласа, иккинчи томондан, саноат қишлоқ хўжалигини ҳаракатга келтирувчи, унинг ишлаб чиқариши учун зарур ҳисобланган хом ашё ва ресурслар етказиб берувчи тармоқдир.

Саноат хизматлар соҳаси ривожланиши учун асосий тармоқ ҳисобланади. Бу ерда ҳам унга таъсир этиш талаб ва таклиф орқали амалга ошади. Талаб орқали таъсир этишда ишлаб чиқарилган товарларнинг ўсиши, ўз навбатида, хизматларга бўлган та-

лабни уйғотади. Бу талаб ҳам бевосита ва билвосита даражада таъсир этади. Бевосита таъсир айнан ишлаб чиқариш инфратузилмаси ривожланишини ўз ичига олса, билвосита таъсир саноат ходимлари даромадининг кўпайиши ҳисобига хизматларга бўлган талаб ортиши билан асосланади.

Юқоридаги фикрларга асосланиб, саноат — бошқа тармоқларни ҳаракатга келтирувчи асосий куч, деб эътироф этишимиз мумкин. Бунда ривожлантириш йўналиши сифатида саноат ва қишлоқ хўжалигининг ўзаро таъсири манба сифатида олинади. Яъни саноатни қишлоқ хўжалигига таъсир этувчи талаб ва таклиф омили сифатида ривожлантириш лозим. Талаб омили сифатида қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлаш асосида рақобатдош маҳсулотларни тайёрлашга эътибор қаратилса, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига бўлган талабнинг ўсиши саноатнинг ишлаб чиқариш воситалари яратувчи тармоғига талабни уйғотади, бу ҳол икки тармоқ ўзаро мос ривожланишини таъминлайди. Ишлаб чиқариш воситаларига бўлган талабни қондириш учун саноат, фан ва таълим ўртасидаги инновацион жараёнлар, янги ғояларни ишлаб чиқаришга татбиқ этиш лозим. Бу икки тармоқнинг ривожланиши хизматлар ривожланишини ҳам таъминлайди.

Иқтисодиёт тармоқларида ижобий ўсиш юз бераётган бўлса-да (2-жадвал), уларнинг ЯИМ ўсишидаги улушини тадқиқ этиш лозим. Чунки, биринчидан, иқтисодий ўсишга таъсир этаётган тармоқни аниқлаш

имкониятига эришсак, иккинчидан, кучсиз таъсир этувчи тармоқни ривожлантириш орқали ЯИМга унинг таъсирини оширишга ҳамда бу асосда иқтисодий ўсиш сифатини оширишга эришамиз.

2-жадвал

Ўзбекистон иқтисодиёти таркибида мавжуд тармоқларнинг ўсиш суръати (аввалги йилга нисбатан фоиз ҳисобида)

Йиллар	ЯИМ ўсиши	Саноат	Қишлоқ хўжалиги	Қурилиш	Транспорт ва алоқа	Савдо ва умум-овқатланиш	Бошқалар	Соф солиқлар
1996	1,7	6,3	-6,5	0,6	-	-	-	12,8
2000	3,8	5,9	3,1	2,9	9,6	6	3,6	4,2
2005	7	7,2	5,4	10,7	13,1	8	4,1	10,0
2010	8,5	8,5	6,9	5,1	12,9	16,4	8,1	12,9
2011	8,3	6,4	6,6	7,8	11,3	15,5	10,3	7,7
2012	8,2	7,9	7	11,5	11,2	7,4	11,1	7,1
2013	8	8,8	6,8	16,6	11	7	11	7,4
2014	8,1	8,3	6,9	18,3	6,3	11	8,9	7,3
2015	8	8	6,8	17,8	5,7	11	9,1	6,6
2016	7,8	5	6,6	12,5	7,1	13,4	8,8	5,7
Ўртача (1996-2016 йиллар учун)	6,5	7,8	5,4	9,5	8,6	10,3	6,1	7,5

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари (Ўзбекистоннинг йиллик статистика тўплами. -Тошкент: 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2015, 2016, 2017.).

Тадқиқот жараёнида Ўзбекистонда ЯИМ ўсишига тармоқлар таъсирининг регрессион коэффициентлар асосидаги боғлиқлиги ўрганилган. Бунда асосий таъсир этган тармоқлар саноат, қишлоқ хўжалиги, соф солиқлар бўлиб, нисбатан кучсиз таъсир этган тармоқлар сафига қурилиш, транспорт ва алоқани киритиш мумкин (3-жадвал).

Юқоридаги фикрлар асосида хулоса қилсак, мамлакатда мавжуд тармоқларнинг иқтисодий ўсишга таъсири соф солиқлар улушига яқин бўлмоқда, бу эса иқтисодиёт реал секторини ривожлантиришни талаб этади.

Тадқиқот даврида ЯИМ ишлаб чиқаришда саноатнинг ўртача улуши соф солиқлардан 1,8 марта, қишлоқ хўжалиги тармоғининг ўртача улуши 2,1 марта, хизматлар соҳасининг салмоғи эса 3,6 марта ортиқ бўлди.

Иқтисодий ўсишга соф солиқларнинг таъсирига нисбатан тармоқлар таъсири қуйидагича: саноат 1,8 марта, қишлоқ хўжалиги 1,4 марта, хизматлар соҳаси 1,9 марта юқори. Бу ишлаб чиқарувчилар учун солиқлар юкини янада енгиллаштириш ва ташқи савдони эркинлаштиришни талаб этади.

Зеро, солиқлар юкининг пасайиши, ўз навбатида, иқтисодиётда қуйидагича занжирли ҳаракатни юзага келтиради: хўжалик субъектлари фойдасининг ортишига, хусусий истеъмолнинг ўсишига, улар асосида ялпи талабнинг кўпайишига, натижада, инвестицияларнинг жонланишига, аҳоли даромадлари ўсишига, иш билан бандлик ортишига, самарадорлик ва умумий ҳолда сифатнинг ўсишига олиб келади.

Ўзбекистонда мавжуд тармоқларнинг иқтисодий ўсишга таъсири таҳлили

Кўрсаткичлар	Саноат	Қишлоқ хўжалиги	Қурилиш	Транспорт ва алоқа	Савдо ва умум-овқатланиш	Бошқалар	Соф солиқлар
Регрессион боғланиш							
Регрессион боғлиқлик	0,58	0,43	0,03	0,10	0,44	0,59	0,31
Корреляция коэффициенти	0,67	0,24	0,31	0,06	0,51	0,33	0,36

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари (Ўзбекистоннинг йиллик статистика тўплами. -Тошкент: 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2015, 2016, 2017.).

Тармоқларнинг ЯИМдаги улуши билан уларнинг иқтисодий ўсишга таъсири тадқиқ этилганда, саноат ва соф солиқларнинг таъсири бир хил улушда (ЯИМдаги улуши билан ўсишга таъсири баҳоланганда), қишлоқ хўжалиги ва хизматлар соҳаси самарадорлиги мос ҳолда соф солиқларга нисбатан 1,5 ва 1,9 марта паст кўрсаткичларни акс эттирган. Умумий ҳолда, иқтисодиётнинг айрим тармоқлари соф солиқлар билан солиштирилганда, унинг самарадорлиги паст эканлиги аниқланди. Саноатнинг иқтисодий ўсишга таъсири бошқа тармоқларга нисбатан ижобий эканлиги меҳнат унумдорлиги, капитал қайтими каби рақобатбардошликни ифодаловчи кўрсаткичларнинг юқорилиги билан асосланади. Бу мазкур тенденцияни, биринчи навбатда, самарадорлик асосида талқин этиш, тармоқларда меҳнат ва капитал самарадорлигини ошириш ҳамда инновацион технологияларга эътибор беришни талаб этади.

Мутахассислар тадқиқотларининг кўрсатишича, меҳнатга бўлган солиқларнинг ортиши ишсизликнинг 4 фоиз ошишига, инвестицияларнинг 3 фоиз камайиши ва ўсишнинг 0,4 фоизга қисқаришига сабаб бўлади¹.

Ташқи савдони эркинлаштириш натижасида божхона тўловларининг пасайиши мамлакатга кириб келаётган товар ва хизматлар нархининг арзонлашувига, аҳоли маблағларини иқтисод қилиш асосида жамғарманинг ортишига ва улар асосида инвестициянинг кўпайишига, натижада эса, ўсиш сифатининг ошишига сабаб бўлади.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, Ўзбекистонда тармоқларнинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар каби ҳолатни ифодаламакда. Жумладан, хизматлар соҳаси етакчи, саноат иккинчи ўринда ҳамда қишлоқ хўжалиги учинчи ўринни эгаллаган. Тармоқларнинг иқтисодий ўсишга қўшган ҳиссалари ҳам юқоридаги кетма-кетликни акс эттираётган бўлсада, уларнинг таркибидаги соҳалар ва фаолиятидаги ишлаб чиқариш омиллари улуши нотекис.

Бу тармоқларнинг иқтисодий ўсишга қўшган ҳиссаларининг самарадорлик жиҳатларига нисбатан, миқдор томонлари устунлигини, яъни экстенсив ўзгаришларни ифодаламакда. Жумладан, меҳнат омилнинг бандлиги бўйича хизматлар соҳаси етакчи, қишлоқ хўжалиги иккинчи, саноат учинчи ўринни эгалласа, капитал тақсимоти

бўйича қишлоқ хўжалигининг улуши саноатдан тўққиз марта, хизматлар соҳасидан ўн март ортда қолмоқда. Ваҳоланки, ишлаб чиқарилган ялпи маҳсулот бўйича қишлоқ хўжалиги саноатдан 1,5 марта, хизматлар соҳасидан эса 2,5 марта кичик. Демак, қишлоқ хўжалигида капитал билан таъминланганлик ортда қолаётган бўлса, саноатда мавжуд капитал тўлиқ фойдаланилмаётганлигидан далолат беради.

Шунингдек, хизматлар соҳасининг таркибий тузилишида Ўзбекистонда транспорт ва алоқа, умумовқатланиш, улгуржи ва чакана савдо каби соҳалар етакчи улушларга эга бўлса, ривожланган мамлакатларда молиявий фаолият, кўчмас мулк савдоси ва ижара хизматлари юқори ҳисобланади. Ўз навбатида, ушбу тармоқлар инвестицион фаолликка таъсир қилади.

Ўзбекистонда қишлоқ хўжалигининг капитал билан таъминланганлиги ҳамда хизматлар соҳасининг тармоқлар таркибини ривожлантириш учун қуйидагиларни таклиф этамиз:

- қишлоқ хўжалигига йўналтирилган инвестицияларни, хусусан, хорижий инвестицияларни кенгайтириш;

- фермер хўжаликларига кредитга берилган техника воситалари учун фоиз тўловларини қишлоқ хўжалиги фаолиятига мос тарзда ўрнатиш (қишлоқ хўжалигининг ишлаб чиқариш циклининг узоқ муддатлилиги ҳамда мавсумийлигини ҳисобга олиб, кредит графикларини жорий этиш);

- кўп тармоқли фермер хўжаликларига табақалаштирилган тарзда имтиёзлар жорий этиш (бунда давлат режаси мавжуд фаолият турларидан ташқари ташкил қилинган саралаш, қадоқлаш, сақлаш, қайта ишлаш кабилардан олинган даромадларга солиқ имтиёзларини бериш);

- қимматбаҳо қоғозлар бозорини ривожлантириш (бунинг асосида инвестицион фаоллик ортади, жамғармаларнинг самарали тақсимоли амалга) асосида молиявий фаолиятни кенгайтириш;

- ижара хизматларини кенгайтиришда йирик ва кичик бизнес субъектлари ўртасидаги интеграцияни ривожлантириш (кичик бизнесга ўз мулкни ижрага берган йирик бизнес субъектларига имтиёзлар жорий этиш. Бунинг натижасида, бўш иш-

лаб чиқариш қувватларининг самарали бандлиги таъминланади).

Умумий ҳолда, хизматлар соҳаси тармоқлари таркибининг ўзгариши иқтисодиётда инвестицион фаолликнинг ортишига, қишлоқ хўжалигига йўналтирилган инвестицияларнинг кенгайишига, саноат инвестицион товарлар ишлаб чиқариш бўғинларининг ривожланишига олиб келади. Бу эса, тармоқларда мавжуд ишлаб чиқариш омилларининг оқилона тақсимолига, улар самардорлигининг ортишига сабаб бўлади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион фоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"га амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида"ги 5308-сонли Фармони. *Lex.uz*

2. Грей Ш., Лейн Т., Варудакиса А. Налогово-бюджетная политика и экономический рост. Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк. 2007. -С. 302-307.

Иқтисодиёт тармоқлари ривожланишининг иқтисодий ўсишга таъсири

Улуғбек МАДРАҲИМОВ,

*иқтисодиёт фанлари доктори,
Андижон машинасозлик институти*

Аннотация: Мақолада иқтисодиёт тармоқларининг бир-бири билан ўзаро боғлиқлиги ҳамда уларнинг ривожланиш жараёни тадқиқ қилинган. Тармоқларнинг 1996-2016 йиллардаги ўсиш суръатлари, уларнинг иқтисодий ўсишга таъсири корреляцион-регрессион усуллар орқали баҳоланган. Олинган натижаларга мувофиқ иқтисодий ўсишга тармоқлар таъсирини ошириш бўйича таклифлар берилган.

Калит сўзлар: саноат, қишлоқ хўжалиги, қурилиш, хизмат кўрсатиш, соф солиқлар, иқтисодий ўсиш, корреляция, регрессия.

* * *

Влияние развития экономических отраслей на экономический рост

Улугбек МАДРАХИМОВ,
доктор экономических наук,
Андижанский машиностроительный институт

Аннотация: в статье исследована связь между отраслями экономики и их развитием. Также, оценены темпы роста отраслей за 1996-2016 гг. и их влияние на экономический рост с помощью корреляционно-регрессионного метода. На основе полученных результатов даны предложения по повышению их влияния на экономический рост.

Ключевые слова: промышленность, сельское хозяйство, строительство,

сфера услуг, чистые налоги, экономический рост, корреляция, регрессия.

* * *

Development of economic development in economic growth

Ulugbek MADRAKHIMOV,
Doctor of Economy sciences,
the Andijan Automobile Technological Institute

Annotation: The article explores the relationship between the branches of the economy and their development. Also, the growth rates of the industry for 1996-2016 and their impact on economic growth through the correlation-regression method were estimated. Based on the obtained results, the proposals were made to increase their impact on economic growth.

Key words: industry, agriculture, construction, services, net taxes, economic growth, correlation, regression.

Садирдин ХУДОЙҚУЛОВ,
*иқтисод фанлари номзоди,
Тошкент давлат иқтисодиёт университети*

МОЛИЯВИЙ БОШҚАРУВ САМАРАДОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА СОЛИҚЛАРНИ ПРОГНОЗ ҚИЛИШ ЖАРАЁНИНИНГ АҲАМИЯТИ

Хар қандай даражадаги сиёсатнинг ўзагини, асосан, бошқарув жараёни ташкил этади. Молия тизими ва унинг таркиби бўлган молиявий сиёсатда ҳам бошқарув жараёни ўзига хос шакл ва усулларга эга бўлади. Молиявий бошқарувнинг мазмуни молия сиёсати шакллариининг ички хусусиятларидан келиб чиқади. Агар молия сиёсатининг объектлари бўлган жараён, моддий қийматликлар муайян тамойиллар асосида бошқарилмаса, улар стихияли характерга эга бўлиб, молиявий муносабатларнинг чигаллашуви ва издан чиқишига олиб келади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев шундай деди: "2018 йилда солиқ сиёсатини амалга оширишда кескин чора-тадбирлардан воз кечамиз. Чунки ислохотлар даврида давлат тизимининг узлуксиз фаолият кўрсатиши учун бюджет барқарорлиги сув билан ҳаводек зарур"¹.

Молия тизимининг нормал ҳолатда фаолият юритиши мазкур жараённи ташкил қилиш, уни бошқариш механизмларини яратиш, пул фондларини ташкил қилиш, уларни тақсимлаш ҳамда молиявий ресурсларнинг турли фондлар ўртасида мутаносиб айланиши билан боғлиқ таваккалчиликларни бартараф этиш, давлатнинг молия тизими ўртасидаги ўзаро боғлиқликларни аниқлаш ва уни таъминлаш борасидаги фаолиятининг функционал хусусиятларини аниқлаш, молия сиёсатини ишлаб чиқиш ва уни амалга оширишда иштирок этувчи ваколатли органларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш, бу жараёнда бошқарув тамойилларини ишлаб чиқиш, молия муносабатларига киришувчи субъект-

ларнинг молиявий саводхонлигини ошириш, уларнинг молия сиёсатига нисбатан муносабатларини баҳолаш, давлат бюджетини режалаштириш ва прогноزلаштириш, молия тизимининг турли босқичлари ва элементларида юзага келадиган турли даражадаги таваккалчиликларни баҳолаш ва уларнинг салбий таъсирини камайтириш каби муҳим жараёнлар мавжудки, улар муайян объектив ва субъектив тарзда бошқарилишни тақозо қилади.

Давлат молиясини бошқариш молиявий бошқарув жараёнининг муҳим қисми ҳисобланиб, унга давлат бюджетини бошқариш, давлат бюджети даромад ва харажатларини прогноزلаштириш ҳамда режалаштириш, унинг даромад манбаларини аниқлаш, уни шакллантириш, харажатларни тақсимлаш ҳамда бюджетлараро муносабатларни бошқариш, шунингдек, бюджет ижроси бўйича ҳисоботларни тайёрлаш ва уни тасдиқлаш жараёнлари ҳам киради.

Ўз навбатида, давлат молиясини бошқаришда молиявий режалаштириш ва прогноزلаштириш жараёни алоҳида аҳамият касб этади. Молия ўзагини ташкил этадиган турли даражадаги пул фондларини шакллантириш, уларнинг маблағларидан самарали фойдаланиш, даромад манбалари ва харажат йўналишларини аниқлаш, улар билан боғлиқ молиявий муносабатларни тартибли тизимда ташкил этиш муҳим масалалардан ҳисобланади. Давлат миқёси ва корхоналари доирасида ташкил қилинадиган пул фондларидан маблағлар бўйича харажатларни амалга ошириш, аввало, даромад манбалари қанча бўлишини аниқлаш муҳим саналади.

Даромад манбалари ҳажмини аниқлашни давлат миқёсида оладиган бўлсак, у ижтимоий хизматларни молиялаштириш даражасини белгилаб беради, даромадларнинг ҳажмини билмасдан туриб харажатларни режалаштириш молиялаштиришнинг бир маромда боришига салбий таъсир кўрсатади. Ўз навбатида, пул фондлари даромад манбаларининг турлари аниқ бўлгани билан ушбу манбалардан қанча даромад шакллантириш мумкинлиги мавҳум, яъни эҳтимолийдир. Бундан кўринадики, йирик марказлашган пул фонди ҳисобланган давлат бюджетининг солиқли даромадларини прогноз қилиш жараёни давлат молиясини бошқаришда катта аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги "Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида"ги 5468-сонли Фармонида бюджет-солиқ сиёсатининг уйғунлигини таъминлаш борасидаги тизимли муаммоларни бартараф этиш, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган солиқ юкини камайтириш ва солиқ солиш тизимини соддалаштириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш вазифаларини амалга ошириш мақсадида бошқа устувор йўналишлар қаторида давлат бюджети ва унинг даромадларини мустаҳкам шакллантиришни таъминлаш масалалари алоҳида белгиланган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 июлдаги "Солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5116-сонли Фармонида бюджетга солиқ тушумларини ишончли прогнозлаштириш фаолиятни такомиллаштириш, ҳудудларнинг солиқ салоҳиятини тизимли таҳлил қилиш орқали солиқ солиш объектларини тўлиқ қамраб олишни таъминлаш, ҳудудларнинг ўзига хос хусусиятлари ва солиқ тўлаш салоҳиятини ҳисобга олган ҳолда давлат бюджети даромадлари прогноз кўрсаткичлари-

нинг ҳолислиги ва асослилигини баҳолаш, даромадлар прогнозини сифатли шакллантириш борасида етарлича муаммолар мавжудлиги ва ушбу жараёнларни такомиллаштириш борасидаги вазифалар белгилаб берилган.

Давлат молиясини бошқариш самарадорлигини таъминлашда юқорида келтирилган омиллар билан биргаликда, республикаимиз солиқ тизимида солиқ тушумларини прогноз қилиш жараёнидаги мавжуд муаммолар ва амалдаги ҳолатни янада такомиллаштириш жараёни ҳам муҳим аҳамиятга эга.

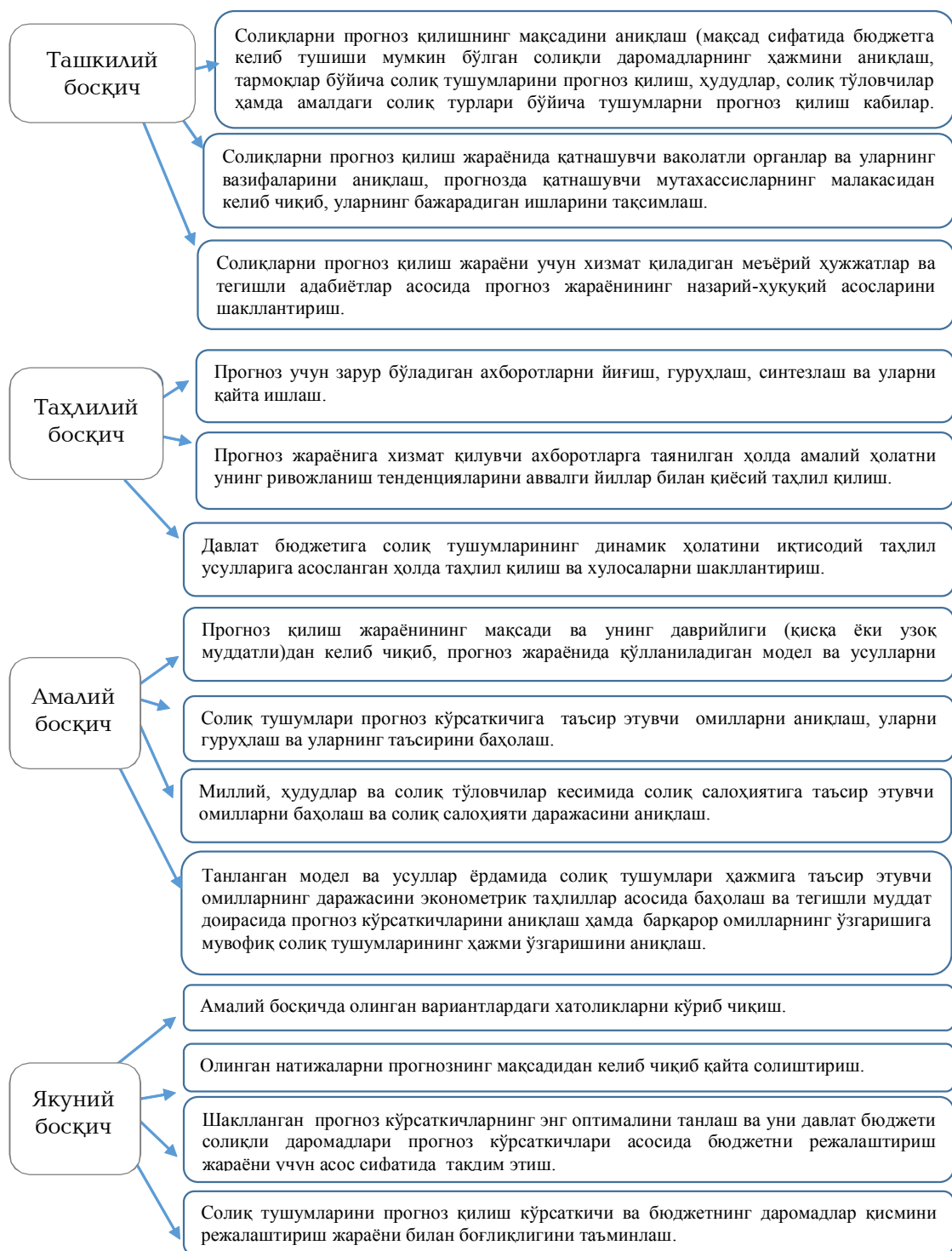
Шу нуқтаи назардан қуйидаги муаммолар ҳал этилиши лозим.

Биринчидан, ҳар қайси қонунчилик ёки қонуности меъёрий ҳужжатларда муайян жараённи тартибга солишда маълум тамойилларга асосланилади. Ҳозирги кунда республикаимиз молия-солиқ тизимида солиқларни прогноз қилиш жараёнида амал қилинадиган тамойиллар ишлаб чиқилмаган, бу прогноз қилиш жараёнини ташкил қилиш ва уни сифатли бажаришга тўсқинлик қилмоқда. Ушбу муаммони ҳал қилишда солиқларни прогноз қилиш тамойиллари: тўловга қобилиятлилик тамойили, миқдорийлик тамойили, ҳисобга олиш тамойили, тизимлилик тамойили, эҳтимоллиқдан аниқликка интилиш тамойили, прогнознинг ташкил этилиши ва амалга оширилиши прогнознинг мақсадига қаратилганлиги тамойили, догмалиқдан узоқлашиш ва ўзгарувчанликка мойиллик тамойили, синтез ва таҳлилнинг ягоналиги тамойили кабиларга амал қилиниши мақсадга мувофиқ.

Иккинчидан, ҳозирги вақтда бюджетга солиқ тушумларини ишончли прогнозлаштириш бюджет даромадлари прогноз кўрсаткичларининг ҳолислиги ва асосланганлигини баҳолаш механизмларини янада такомиллаштиришни тақозо қилмоқда. Бу эса солиқларни прогноз қилиш жараёнининг ташкилий-услубий механизмларида янги методологик ёндашувни тақозо этади.

Бизнингча, давлат бюджети даромадлари прогноз кўрсаткичларининг ҳолислиги ва асосланганлиги даражасини оширишда "Солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий модели"дан фойдаланиш мақсадга мувофиқ (1-жадвал).

Солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий модели



Ҳар қандай мақсадли жараёнларни амалга оширишнинг муҳим шарти унинг алгоритмик қурилишини тўғри ташкил этиш ҳисобланади. Бу нарса илмий тадқиқотлар методологиясида ҳам муҳим ўрин тутаяди. Бошқа муносабатлар сингари солиқларни прогноз қилиш жараёни-

да қўйилган мақсадга эришишнинг асосий омилларидан бири ҳам унинг ташкилий-услубий механизмларини тўғри ташкил этиш ҳисобланади, шу мақсадда таклиф этилаётган "Солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий модели" солиқларни прогноз қилишда муайян кет-

ма-кетликка асосланган жараёнларни амалга оширишни таъминлайди.

Умумий тартибда солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий ва амалий жараёнини тўрт босқичга бўлиш мумкин: ташкилий босқич, таҳлилий босқич, амалга ошириш босқичи ва якуний босқич. Қайд этилган босқичлар солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий моделини ифода этади. Ҳар бир босқичнинг ўзи ҳам кетма-кет босқичдан иборат бўлади. Ташкилий босқич прогноз жараёнининг дастлабки қадами бўлиб, унинг даражаси эса солиқларни прогноз қилишнинг кейинги босқичлари натижаларига бевосита таъсир қилади.

Солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий босқичи прогноз мақсадини аниқлашдан бошланиб, жараёнда қатнашувчи ваколатли органлар ва уларнинг вазифалари кейинги тартибда аниқлаб олинади. Ваколатли органлар ҳам, ўз навбатида, бевосита прогноз жараёнини амалга оширувчи ва унга ёрдам берувчиларга бўлинади. Солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий жараёнида асосий жараёнлар қаторида таҳлилий босқич ҳам катта аҳамиятга эга. Бу босқичда энг муҳим жараёнлардан бири ахборотлар базасини шакллантириш ва уни қайта ишлаш ҳисобланади. Солиқларни прогноз қилишнинг ахборот базасини шакллантиришнинг ўзи ҳам бир нечта босқичдан иборат бўлади. Бунинг учун, дастлаб, прогноз мақсадидан келиб чиққан ҳолда зарурий ахборотлар, яъни кўрсаткичлар аниқланади, мазкур кўрсаткич ҳамда маълумотларнинг энг қулай ва ишонувчанлиги нуқтаи назаридан уларга эғалик қилувчи ва уни тарқатувчилар рўйхати аниқланади, тегишли тартибда маълумотлар олинади. Маълумотлар базаси аниқланаётганда, аввало, уларнинг муҳимлиги ва ишончлилиги ҳамда ушбу маълумотларнинг прогноз жараёнидаги аҳамиятига эътибор қаратилади. Кейинги босқичда эса олинган ахборотлар гуруҳланади. Бунда ахборот ва кўрсаткичларнинг солиқни прогноз қилишнинг қайси қисми ёки жараёнига тегишли эканлиги ажратилиб, уларни синтезлаш амалга оширилади. Яъни синтезлаш орқали тугалланмаган, тўлиқ акс этмаган ва чала хусусиятга эга бўлган маълумотлар тўлдирилиб, улар бутун ҳолга келтирилади, таҳлил ва

ҳисоб-китоб ишларига тайёрлаб қўйилади.

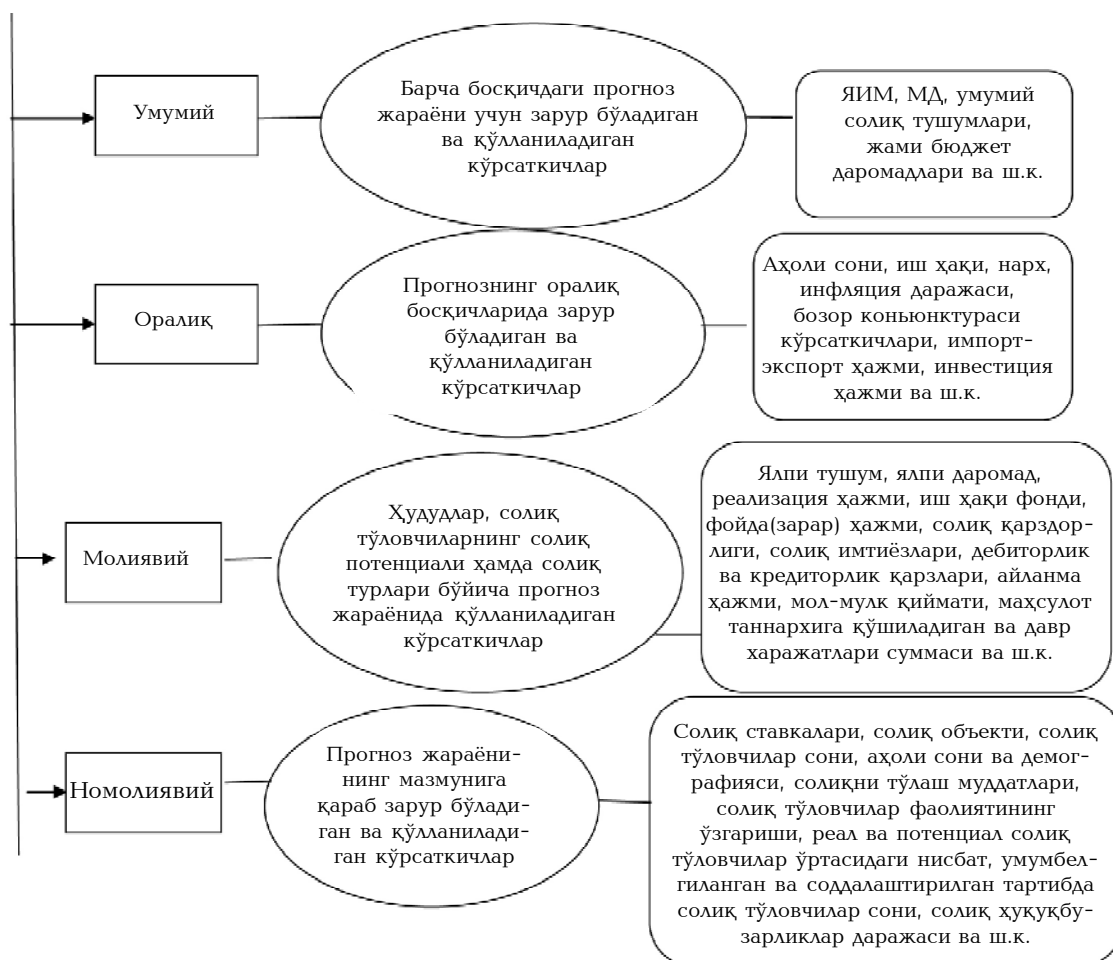
Солиқларни прогноз қилиш жараёнида ахборот манбалари умумий (барча босқичдаги прогноз жараёни учун зарур бўладиган ва қўлланиладиган кўрсаткичлар), оралиқ (прогнознинг оралиқ босқичларида зарур бўладиган ва қўлланиладиган кўрсаткичлар), молиявий (ҳудудлар, солиқ тўловчиларнинг солиқ салоҳияти ҳамда солиқ турлари бўйича прогноз жараёнида қўлланиладиган кўрсаткичлар), номолиявий (прогноз жараёнининг мазмунига қараб зарур бўладиган ва қўлланиладиган кўрсаткичлар) гуруҳларга бўлинади.

Солиқларни прогноз қилиш жараёнидаги амалий босқич энг муҳим ва асосий жараён ҳисобланади, у маълум бир иерархияли тартибда амалга оширилишни тақозо қилади. Амалий босқичда аввалги таҳлилий босқичда олинган хулосалар диққат билан кўриб чиқилади, прогнознинг мақсадидан келиб чиқиб, прогноз қилиш моделлари танланади, танланган ҳар бир модель прогнознинг қайси даври (қисми)да фойдаланилиши аниқланади, солиқ тушумлари прогноз кўрсаткичига таъсир этувчи омиллар аниқланади, уларни гуруҳлаб, таъсири баҳоланади.

Миллий, ҳудудлар ва солиқ тўловчилар кесимида солиқ салоҳиятига таъсир этувчи омилларни баҳолаш ва солиқ салоҳияти даражаси аниқланади, танланган модель ва усуллар ёрдамида солиқ тушумлари ҳажмига таъсир этувчи омиллар даражасини эконометрик таҳлиллар асосида баҳолаш ва тегишли муддат доирасида прогноз кўрсаткичларини аниқлаб, барқарор омилларнинг ўзгаришига мувофиқ солиқ тушумларининг ҳажми ўзгаришига баҳо берилади. Якуний босқичда эса амалий босқичда олинган вариантлардаги хатолар кўриб чиқилади, энг оптимал вариант танланади ва унга асосланиб, бюджет даромадлари режаси тузилади.

Учинчидан, ҳозирги вақтда республикамиз бюджет-солиқ тизимида солиқларни прогноз қилиш жараёнида қўлланилаётган модель ва методлар, жумладан, экстраполяциялаш методлари (экспоненциал силлиқлаш, REM, силжувчи ўрта қийматнинг интеграллашган авторегрессия ме-

**Солиқларни прогноз қилишга хизмат қилувчи ахборот
манбаларининг гуруҳланиши**



тодлари (ARIMA), моделлаштириш методлари (кросс-секцион, вақт қаторлари, панелли, репрезентатив солиқ моделлар) ва шу кабилар солиқ тизимининг ўзгарувчан ҳолатига етарлича мослашмай қолмоқда, ўз навбатида, амалиётда қўлланилаётган методларнинг янада такомиллаштирилиши тақозо қилинмоқда.

Юқорида таъкидланган "Солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармон ҳамда 2018 йил 13 февралдаги "Солиқ қонунчилигини тубдан такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида"ги 5214-сонли Фармойишда белгиланганидек, солиқ тизими хорижда кенг қўлланилаётган илғор, сигналган шакл ва усулларни жорий этиш лозим. Айниқса, солиқ маъмуриятчилигини та-

комиллаштириш нуқтаи назаридан солиқларни прогноз қилиш жараёнида қўлланилаётган модель ва усулларнинг самарали шакллари жорий этиш долзарб бўлиб қолмоқда. Шу боисдан, бизнингча, ҳозирги кунда жаҳон амалиётида кенг самарали моделлардан бири сифатида қўлланиб келаётган "Оралиқ тақсимланган авторегрессия модели"и (ARDL model-autoregressive distributed lag model) асосида республика-миз солиқ тизимида солиқларни прогноз қилишнинг нисбатан самарали натижаларини олишга муваффақ бўлинди. Ҳозирги кунда амалиётда қўлланиб келаётган энг кичик квадратлар усули ҳозирги тез ўзгарувчан жараёнларни эътиборга олган ҳолда оптимал прогноз кўрсаткичларини бера олмайди. Биз таклиф этаётган "Оралиқ тақсимланган авторегрессия модели" орқали солиқ тушумларига таъсир этувчи кўп омилларни

биргаликда қўллаш имкониятини берувчи қисқа ҳамда узоқ муддатли прогноз қилиш имкониятини аниқлашга имкон бўлади.

Мазкур модель орқали солиқ тушумлари прогноз кўрсаткичига таъсир этувчи муҳим омиллар, яъни ички маҳсулот ҳажми, рўйхатдан ўтган корхоналар сони, жами солиқ мажбуриятлари юклатилганлар сони, солиқ имтиёзлари давлат бюджетига солиқлар бўйича жорий қарздорлик суммаси, инфляция даражаси, ўртача солиқ ставкаси каби омилларнинг коинтеграцион алоқаларини кўп омилли регрессион таҳлил қилиш ҳамда солиқ тушумларини қисқа ва узоқ муддатли даврларга нисбатан объектив прогноз қилиш имкониятини беради.

Тўртинчидан, солиқларни прогноз қилиш жараёнидаги муҳим муаммолардан бири ҳар қайси олинган солиқ тури бўйича солиқ тушумлари прогноз кўрсаткичларига таъсир этувчи омилларни гуруҳлаш ҳамда уларнинг таъсирчанлик даражасини аниқлаш ҳисобланади. Айниқса, амалиёт-

да солиқ тушумларини прогноз қилишда солиқ турлари бўйича солиқ тушумларига таъсир этувчи омиллар таъсири етарлича фойдаланилаяпти, деб айтишга асос йўқ.

Фикримизча, республикаимиз солиқ тизимида ҳар бир солиқ турини ундириш механизми ва улар бўйича давлат бюджетига солиқларнинг йиғилувчанлик даражасини ошириш жараёнида солиқ тушумларини тўғри ва аниқ ҳолда прогнозлаштириш масаласи муҳим аҳамиятга эга.

Бизнингча, солиқларни прогноз қилиш жараёнида ҳар қайси солиқ тури кесимида омиллар таъсирчанлик даражаларининг муҳимлиги коэффицентларини қўллаш услубий жиҳатдан катта аҳамиятга эга. Ҳар бир солиқ тури бўйича солиқ тушумлари прогноз кўрсаткичларини аниқлашда умумий кўрсаткичга таъсир этувчи омилларнинг таъсир даражасини тўғри баҳолаш муҳим ҳисобланади, биз бунинг акциз солиғи мисолида кўришимиз мумкин (3-жадвал).

3-жадвал.

Акциз солиғи бўйича солиқ тушумларини прогноз қилишда омиллар таъсирининг корреляцион боғлиқлик жадвали

№	Солиқ турлари бўйича омиллар	Асосий омил	Асосий бўлмаган омил	Солиқ тушумига таъсири коэффиценти. Коэффицентнинг максимум даражаси=1. (+ ижобий); (-салбий)
В.	Акциз солиғи бўйича			
1.	Солиқ тўловчилар сони:			
	Фаолият кўрсатаётганлар	+		+0,2
	Фаолият кўрсатмаётганлар	+		-0,2
	Янги ташкил этилган юридик шахслар		+	+0,05
	Фаолиятини расман тугатганлар	+		-0,2
2.	Айланма ҳажми:			
	Солиққа тортиладиган айланма ҳажми	+		+0,1
	Солиққа тортилмайдиган айланма ҳажми	+		-0,3
3.	Акцизостги товарлар сони	+		+0,1
4.	Солиқ ставкаси % (Акцизостги товарлари рўйхати бўйича)	+		+0,2
5.	Солиқ тўловчи акциз суммасининг ошиш сабаблари:			
	Нархнинг ўзгариши	+		+0,1
	Корхонада ишлаб чиқариш ҳажмининг ошиши		+	+0,05
	Корхонада маҳсулот реализацияси ҳажмининг ошиши	+		+0,1
6.	Худудда акциз солиғи бўйича “Донор” мақомга эга солиқ тўловчилар сони		+	+0,05
7.	Акциз солиғи бўйича боқиманда суммаси			-0,2
8.	Бошқа омиллар		+	±0,05.... -±0,1

Мазкур корреляцион боғлиқликда акциз солиғи каби ҳар бир солиқ тури бўйича бюджетта солиқ тушумларининг келиб тушишига таъсир этувчи омиллар асосий ва асосий бўлмаган турларга ажратилиб, улар ҳар бирининг коэффициент кўрсаткичларини аниқлаш мумкин. Солиқларни прогноз қилиш жараёнига барча омиллар таъсирининг умумий даражаси 1,0 коэффициентга тенг қилиб олиниб, ҳар бир омилнинг таъсири унинг даражаси ошиши ёки камайишига хизмат қилади. Омилларнинг солиқ тушумларига корреляцион боғлиқлиги ва даражаси солиқ турининг ички моҳиятига қараб, таъсир доираси ҳам фарқланади. Мазкур услубийнинг аҳамияти шундаки, бир томондан, ҳар бир солиқ тури кесимида солиқ тушумлари прогнозга таъсир этувчи омилларни турларга ажратиб, уларнинг таъсир даражасини коэффициентларда аниқлаш имконини беради ва солиқ тушумларини прогноз қилишнинг аниқлигини оширишга муҳим услубий асос бўлиб хизмат қилади.

Хулоса қилиб айтганда, молиявий бошқарувнинг муҳим таркибий қисми бўлган давлат молиясини бошқариш самарадорлигини таъминлашда давлат бюджетининг солиқли даромадларини прогноз қилишни тўғри ташкил этиш ва унинг кўрсаткичларини максимал даражада аниқлаш муҳим аҳамият касб этади. Бунда эса юқорида келтириб ўтилган муаммоларни ҳал этиш билан боғлиқ услубий ёндашувлар ўзига хос методологик аҳамият касб этади, деб ҳисоблаймиз.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2017 йил 22 декабрь. www.lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги "Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида"ги 5468-сонли Фармони; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 февралдаги "Солиқ қонунчилигини тубдан такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармойиши. www.lex.uz

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 июлдаги "Солиқ маъмури-

ятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5116-сонли Фармони. www.lex.uz

4. Финансы. Под ред. Романовского М.В., Врублевской А.В., Сабанти В.М. - М.: 2004. - С. 504.

5. Анализ и планирование налоговых поступлений: теория и практика / А.Б. Паскачев, Ф.К. Садыгов, В.И. Мишин, Р.А. Саакян, О.А. Бессчетная, В.Н. Засько, А.И. Новикова; под ред. Ф.К. Садыгова. -М.: Издательство экономико-правовой литературы, 2004. - С. 39.

6. Саакян Р.А., Ананьева Г.И. О некоторых аспектах налогового прогнозирования и планирования. <http://www.nalvest.com/nv-articles/detail.php?ID=24593>.

7. Барулин С.В., Ермакова Е.А., Степаненко В.В. Налоговой менеджмент. - М.: - Омега. 2007. - С. 57.

8. Красницкий В. А. Эффективная реализация аспектов налогового прогнозирования и планирования в рамках развития налогового администрирования. Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук, (2011), 10-1 (октябрь), - С. 59.

9. Разник Е.Д., Самсонова И.А. Прогнозирование и планирование в налогообложении. Учебное пособие. - Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2006. - С. 14.

10. Лавренчук Е.Н. Налоговое прогнозирование. // Экономические науки, 2011, 1(74).

11. Александров И. М. Налоги и налогообложение. Учебник. - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2009, - С.138.

* * *

Молиявий бошқарув самарадорлигини таъминлашда солиқларни прогноз қилиш жараёнининг аҳамияти

Садирдин ХУДОЙҚУЛОВ,

иқтисод фанлари номзоди,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети

Аннотация: мазкур мақолада солиқларни прогноз қилишнинг зарурлиги, аҳамияти ёритилган бўлиб, солиқларни прогноз қилишнинг ташкилий-услубий модели таклиф этилган. Шунингдек, муаллиф томонидан акциз солиғи бўйича солиқ

тушумларини прогноз қилишда омиллар таъсирининг корреляцион боғлиқлиги ҳам келтирилган.

Калит сўзлар: солиқ, солиқ прогнози, акциз солиғи, давлат бюджети.

Значение процесса налогового прогнозирования в обеспечении эффективности финансового управления

Садирдин ХУДЙКУЛОВ,
кандидат экономических наук,
Ташкентский государственный экономический университет

Аннотация: в данной статье излагается необходимость прогнозирования налогов и организационно-методическая модель налогового прогнозирования. Также, автор указывает на корреляцию факторов, влияющих на прогноз налоговых поступлений по акцизам.

Ключевые слова: налог, налоговый прогноз, акцизный налог, государственный бюджет.

Importance of the process of tax forecasting in supplying the effectiveness of financial management

Sadirdin HUDOYQULOV,
Candidate of Economic sciences,
Tashkent State University of Economics

Annotation: This article outlines the need for forecasting taxes and the organizational and methodological model of tax forecasting. In addition, the author points to the correlation of factors influencing the forecast of tax revenues for excises.

Key words: the tax, the tax forecast, the excise tax, the state budget.

Anvar GAFUROV,

*PhD student at the Academy of Public Administration under
the President of Republic of Uzbekistan*

THE CORPORATE GOVERNANCE AND ITS COMPARATIVEFEATURES IN SOME FOREIGN COUNTRIES

Introduction

There are several types of the business but this paper is focused on the three types: sole proprietorship, a partnership, and a corporation. Each of these possesses the different advantages and disadvantages. For example, a sole proprietorship is business owned and controlled by a single person. This kind of business is easy to run and business tax is calculated per the person level. As drawbacks of this type of business is limited lifespan. A partnership is similar to the sole proprietorship but in here more than one owner. The advantage is to pool capital. On the other hand, each partner bears unlimited personal liability for activities of partnership. The third type is corporations. It sets forth how many shares of stock are authorized for issuance to shareholders. The shareholders contribute capital in exchange for shares and the corporation is formed. Afterwards, the shareholder elect a board of directors and the board of directors appoints a manager. The manager controls the activities of corporation, at the same time, the board of directors and the shareholders each of them are able to govern the corporation.

Today, implementation of corporate governance system is of particular importance in the global capital markets. International capital flows allow companies to gain access to re-financing from a wider range of investors. If companies are willing to have foreign investments with advantages of the global capital market and if they want to attract long-term "patient" capital, then corporate governance methods should be recognized trustworthy and understandable on different sides.

The wide-ranging reforms have being implemented in Uzbekistan since independence. At the first years of independence, the reforms have become an important foundation for strengthening national statehood and sovereignty, security and law enforcement, inviolability of our borders, rule of law in society, human rights and freedoms, interethnic harmony and religious tolerance, creating the necessary conditions for realization of creative potential of citizens.

In 2017 February 7 No.4947 the Decree of the President of Republic of Uzbekistan "the Strategy of Actions for the further development of the Republic of Uzbekistan" was implemented. This Strategy of Actions possesses the five priorities of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 years. The third priority focuses on the economic development and liberalization within five years. In this context, it emphasizes strengthening macroeconomic stability, maintaining high economic growth rates, increasing competitiveness of the national economy, accelerating the modernization of agriculture, reducing the government participation in the economy and protecting of private property and its priorities.

The successful operation of any company depends not only on the right strategy, on availability of resources, sales markets and competent management, but also on access to investment capital. And here it should be noted that investors will not invest in a company that does not have an effective system of management and control over its

activities. Investors are ready to invest substantial money in the shares of companies that have created a corporate governance system that is understandable to investors.

In this context, the importance of implementing modern corporate governance methods that contribute to increase the efficiency of joint-stock companies and deepening the privatization processes. The first President of Republic of Uzbekistan also have put the essential steps in improving the system of corporate governance, namely, the Decree "On measures of implementation the modern corporate governance in the stock-joint companies" as of April 24, 2015 and "the additional measures to attract foreign investors in the stock-joint companies" as of December 21, 2015. These documents are determined the milestones in optimization of governances.

Nowadays, these Presidential decrees caused significant impact in this sphere in Uzbekistan. In particularly, it caused to be established the regulatory and legal frameworks for corporate governance. Moreover, the organizations have being shifted to the stock-joint companies, and consulting companies have been established in order to accelerate the implementation process of corporate governance.

Why the governance needs it

The reason for adapting corporate governance is to limit the liability of the owners of the company. The shareholders' investment is limited in the volume of their shares. If the company fails and owes amount to creditors, the creditors can get from assets. Moreover, the corporate governance is to raise capital and to share risk. Issuing shares is an efficient method for raising capital. Due to there is no limit to issue the shares. As the example of benefits of corporations can be seen in companies Google and Apple. The Google and the Apple were started by founds who were individuals (Google by Larry Page and Sergey Brin and Apple by Steven Jobs and Steve Wozniak) and operated as a partnership. The potential for success of companies lied on expanding capital. And they did it, by founding investor to support their startup and formed it to a business corporation. Afterwards, they sold their shares to public. In consequence, each of them the

Google and the Apple sold shares and raised the capital.

As the advantages of corporate governance come with disadvantages. The profit of corporations goes to shareholders as dividends. The shareholders are to pay taxes. Subsequently, there are double taxation. Moreover, the corporation hires accountants and legal experts, the cost of communicating with all shareholders. There is a separation of ownership from management results. In other words, investors who owns the small percent of shares are not able to monitor the activities of managers. The managers may not be careful in spending money, due to their spend shareholders money.

Adolf Berle and Gardiner Means wrote a book about the corporate governance¹. The book became famous due to they pointed at that corporations were becoming bigger and the ownership and control was separated. The stockholders own the firm and managers control the firm. Therefore, the situation of investors who own public corporations were not able to make decisions. Consequently, it needed for the specialized management style. There are two types of the investors who are cited as active and passive participants. The active investor is as a sole proprietor who focuses on the performance of the company, whereas the passive investor are not willing to be involved in the company's affairs, but they are under the risk and return of their investment. The investors are interested in to be inactive shareholders.

The problem appears with the separation of ownership and control. There is a question should be noted why does the manager care about founders of company? To answer it, Means and Berle cited that the manager was neglected by the owner, as consequence of it the manager would try to satisfy the shareholders in return the manager would search self-serving gratification in the form of fame. In other words, it is called as the principal-agent problem or the agency problem. The owners are in charge of the company and manager is supposed to work for the owner as the agent. Unless the shareholders control effectively managers, the managers might use

assets for their own needs. It is not hard to imagine that managers would prefer the expensive furniture, use VIP services, and arrange high salaries for close-based employees. Of course, all these expense of shareholders.

The managers as executive agency causes problems for a corporation because they have power and control. The primary executives of monitor is the board of directors who are selected by shareholders. Moreover, the board of directors appoint the managers and able to fire them, if they cause problems to corporation. However, what if the shareholders are passive investors and they do not monitor affairs of corporation? And does it mean that the board of directors monitor executives? Does it mean that the manager could misuse the assets of the company on his/her way? Obviously, there are solutions to above-asked question as in two categories: monitoring and incentives. The monitoring solution is based on implementation extra monitoring mechanisms. And the incentive solution relies on tying wealth of managers to wealth of shareholders, thereby both of them in a same boat.

Shareholders influenced by managers

Managers are supposed to work for owners who are shareholders in fact. However, in reality, the situation is little bit different, due to inactive shareholders and the board of directors follow the guide of managers. Therefore, the company seems to belong to the managers. There are cases in which active shareholders influenced the managers or change the directors of board, but they could not succeed. Thereby, the shareholders have power to make proposals in order to vote on at the annual meeting of shareholders. In annual meetings, proposals of shareholders are reached table of discussions due to when there is a vote, such proposals usually are ignored².

There is a factor in which the proposal might be successful or unsuccessful, that factor is manager's opinion. Because, the managers are able to approve the proposals to get the stage of discussions. In addition, shareholders have thoughts that managers know what the best is for the corporations and many shareholders follow the guide of managers. As result of it, the managers control a meeting table of shareholders. This situation matches

also for voting to replace directors. In these above cases, it is hard for outside shareholders to get on a serious challenge to directors nominated by the company.

Monitoring

The board of directors are responsible for monitoring inside of corporations, monitor managers, and represent shareholders' interest. The directors are elected every annual meeting by shareholders. Therefore, the board of directors are obligated to represent interests of shareholders. The most important roles of the board of directors is to select a manager who is responsible and operates company's daily activities. Moreover, the board is able to dismiss the management position for some reasons.

There is one example Steve Jobs was founder of the Apple Computer. When the Apple became the public corporation, the largest shareholder of company was Jobs and at the same time, he was the chief executive officer. The Apple's board of directors was not satisfied with that situation. The Apple hired John Sculley as the chief executive officer. Afterwards, the power of control of the company shifted to John and the board of directors supported John. Steve was no longer be part of operations even he had the largest shares. When Apple Computers was difficulties in 1990s, the board of directors supported Jobs and he was CEO again.

The figure 1 shows that all outsiders (analysts, agency and etc.) interact with managers and monitor manager activities. Auditors only check the corporation's accounting system and clarify the corporation's financial statement that matches or does not match its financial position. Based on the financial statement, investors and stakeholders evaluate corporation's financial health. If investors are not validated with corporation's healthy position, accountants and auditors should provide and clarify corporation's position.

Investment analyst conducts the independent evaluation of the corporation and their report their data to investment communities. The analyst as expert are supposed to give fair assessments of the corporation. The investment banks help the corporation to get access to the capital market. After getting public investments, the corporation is supposed to register documents with regulators in order to show the conditions.

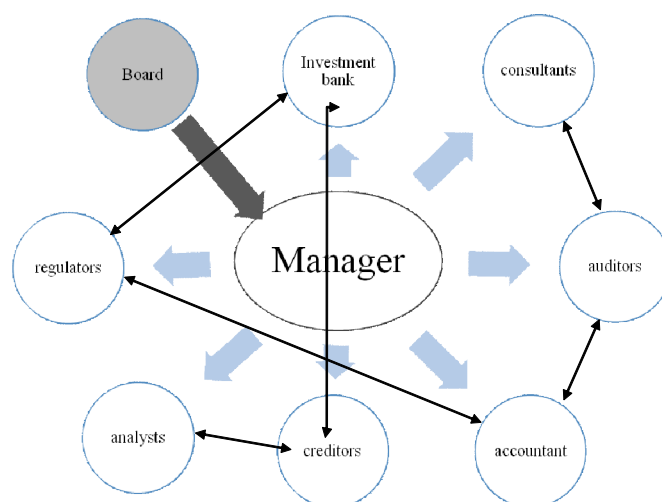


Figure 1. Interlinking relationships

Governance as integrated system

The corporate governance is integrated and complicated system. Therefore, all the members of the corporation are connected to each other. The Figure 1 shows relationships between groups of corporate governance. It can be noted that all lines are connected. For example, analyst reach to manager in order to calculate the prospects of the corporation. The manager would draw the situation in which analyst will recommend and the price of share would be increased.

The corporations need to build fruitful relationship with auditors. Because the auditing the books for many years. In the same way, the auditors also are grateful to have a relationship with the prestigious corporations. Moreover, the auditors may not harden for corporations accounting methods. Ironically, the board of directors award the managers if they can increase the price of stock.

The government are also initiated to monitor the managers' behavior. The regulators often are cited as the partners in the consulting firms, auditing firms, or law firms. By being part of the corporate system, the government regulators are familiar with the system. However, they might be also a part of their conflict of interests.

Various system of corporate governance

In the US, the shareholders are bounded to

elect the board of directors, and the board of directors can hire and dismiss the managers³. In Germany, the board of directors are not supposed to represent the interest of shareholders, but they focus on the interest of stakeholders (employees and creditors). Moreover, the German companies the board of directors are to have members of the labor unions⁴. The Code of Best Practice is run in the UK corporations. In France, the corporate structure is complex engaged of public sectors, companies and banks⁵. Therefore, the system is cited as the collaborative framework and the country reaches the high positions in the production of nuclear reactors and high-speed trains.

The Code of Best Practice calls that three outside directors and the board of chairperson⁶. In Japan, the board of directors are with insiders. The managers' tie their careers in the board of directors are concerned as the parent of company. In other words, the board of directors have to concern welfare of the founders of the company⁷. Ironically, the Chinese corporate governance behavior, there the founding members, who get their profit, do the management system of corporation⁸. Moreover, each of these founders have their seat at the Communist Party. Therefore, the corporation have the false information. In other Asian country, India, the founders of the corporation still have power over the board of directors⁹. The Korean companies are keen on borrowing money from banks. Therefore, the government can control the corporations through banks¹⁰.

Ownership structure

In the US, dispersed shareholders characterize the ownership of public companies. The companies

are not often under the control of major shareholders. The most of corporations have larger shareholders due to the ownership of directors and officers.

Table 1.**The ownership structure¹¹**

Country	Ownership structure
United States	Ownership of public companies is generally characterized by dispersed shareholdings. Listed companies are rarely under the control of a major shareholder but rather subject to managerial control. One study describes how most public corporations in the United States have large shareholders, by taking into account the ownership both of directors and officers and all large shareholders.
Germany	The ownership structure of listed companies is quite dualistic. While a significant number of enterprises are under tight control, in many cases, shares are broadly distributed, especially with regard to companies listed in DAX, the major share index.
United Kingdom	The UK has a highly liquid listed company sector with dispersed ownership. In about 90% of companies listed on the LSE, there is no major shareholder owning 25% or more.
France	For all listed companies, the largest shareholder directly held 46% of the capital and 52% of the voting rights (1998-2002). Double voting rights were used by 36% of listed firms as a device of control-enhancing. Pyramids were used by 19% of the firms.
Japan	Less than 10% of TSE listed companies have a shareholder with more than 50% of the shares. Approximately two-thirds of TSE listed companies have a shareholder with more than 10% of the shares.
China	By the end of June 2016, there were 2,887 listed companies in China, 1,019 of which were state-controlled, accounting for about 47% of the total market value of all listed companies in the country.
India	India is characterized by the widespread use of company groups, often in the form of pyramids with a wide basis (in many different activities and companies) and with a number of levels.
Korea	38 family-owned large company groups own 1 364 companies. Out of them, 213 are listed on the Korean stock market, and 51.8% of the total shares are owned by controlling shareholders.

In Germany, the ownership structure seems as dualistic. In other words, the enterprises are under control, but shares are distributed broadly in DAX (the German stock exchange index). In the UK, dispersed ownership is highly listed companies. According to the LSE (London Stock Exchange) about 90 percent of companies, no major shareholders own more than 25 percent. The French companies, the largest shareholders held 46 percent of the capital and 52 percent of the voting rights see table1.

Comply or explain approach

Early 1990s, the corporate governance system nurtured the principles of approach as basic tenet "comply or explain". The evaluation of the approach is evolved from the original Cadbury Code of 1992¹² by the UK Corporate governance Code. This approach is accepted as the first comply or explain governance code. The approach was

born in order to comply with the code or explain why it is not complied. For example, if the chairperson as the same time acts as the chief of executive, and the corporation can get away with it, the corporation are to explain their actions convincingly to shareholders. The approach is recognized positively if it gets good governance and affairs of the companies are considered transparently.

The good governance is run by good and strategic use of comply or explain approach. The approach means that businesses can provide market-based solutions that benefit for corporations and their shareholders. To get better results of using comply or explain, there are awareness of specific advantages. The ICAEW¹³ identifies four areas where it identifies the advantages¹⁴:

- Innovation: when introducing aspirational new ideas and changes to company governance.

- Proportionality: a measured application of more demanding requirements, especially for smaller businesses.

- Avoiding box-ticking: encourages companies to think through overarching principles before automatically complying with provisions, because they have the option to 'explain'.

- Long-term learning: assisting cultural change in companies that think deeply and regularly about how to meet the purpose and principles of corporate governance until it becomes part of their normal thought process.

The comply or explain is to work properly when people are put their trust companies commit good governance and companies need to trust implementation their proper considerations. This mutual trust exists when market-based solutions that are interacted between companies and their shareholders without regulatory interventions.

The implementation of corporate governance codex in Uzbekistan also covers

the "comply or explain" approach. Moreover, the Codex focuses on following targets: (1) improving the effectiveness of the management system of the Joint stock companies (JSC); (2) ensuring the protection of the rights and interests of shareholders; (3) formation of an atmosphere of mutual trust between all participants of corporate relations; and (4) help to the stable development of JSC.

However, to be successful the approach needs to have two conditions: shared beliefs and institutional arrangements. Both are essential to establish the trust, which is important. Institutional arrangements need to ensure that explanations are a credible alternative to regulatory and legal enforcement of compliance¹⁵. The mechanism of "comply or explain" disclosing interactive relations of corporation and shareholders. The national corporate governance codes provide spreading information of corporation affairs, it is considered as the good corporate governance. There are main elements of regulatory of framework, it is shown on table 2.

Table 2.
The main elements of the regulatory framework: National codes and principles¹⁶

Country	Key national corporate governance codes and principles	Implementation mechanism	
		Approach C/E* or Stopped	Disclosure in annual company report
United States	NASDAQ Listing Rules NYSE Listed Company Manual	Stopped (both of them)	Required
Germany	German Corporate Governance Code	C/E	Required
United Kingdom	UK Corporate Governance Code	C/E	Required
France	Corporate Governance Code of Listed Corporations	C/E	Required
Japan	Corporate Governance Code	C/E	Required
China	The Code of Corporate Governance for Listed Companies in China 2002 (revision pending in 2016)	Stopped	Required
India	SEBI (listing Obligations and Disclosure Requirement) Regulations, 2015	Stopped	Required
Korea	Code of Best Practices for Corporate Governance	No	-
Uzbekistan	Corporate Governance Codex	C/E	Required

**comply or explain*

The corporate governance regime in Uzbekistan has emerged primarily through privatization and institution building: economic assets have been defined and distributed through privatization, which was

complemented by as defining and enforcing legal and social frameworks that govern business transactions and firms engaged in them. However, the mismanagement of privatization and institution building

contributed to an underdeveloped capital market, high unemployment rate and insufficient technological and managerial upgrading of companies, which results in their weak competitive position in the product/service markets.

Conclusion

In conclusion, the article focused on the role of corporate governance system. As mentioned in article, the role of corporate governance is orientated to implement its principles, which are transparency, availability, efficiency, regularity, completeness, and reliability of information at all levels. Therefore, corporate governance is orientated to cover all these aspects in order to manage the company. The managers as executive agency causes problems for corporation because they have power and control. The primary monitor of executives is the board of directors who are selected by shareholders. Moreover, the board of directors appoint the managers and able to fire them, if they cause harm to corporation.

The monitoring the managers also cited as the hard for shareholders. Because, the managers are able to approve the proposals to get the stage of discussions. In addition, shareholders have thoughts that managers know what the best is for the corporations and many shareholders follow the guide of managers. In the consequence, the managers are able to influence to the shareholders views.

The following aspects of the article relied on the various aspects of corporate governance in some developed countries such as the USA, the European countries and Asian countries. Based on criteria, particularly, ownership structure, comply or explain approaches and national codes, these countries are analyzed in order to clarify the aptitude of corporate governance system.

References

1. Adolf Berle and Gardiner Means, *The modern corporation and private property*. New York, 1932
2. Stuart Gillan and Luara Startks, *A survey of shareholder activism: motivation and empirical evidence*, *Contemporary Finance Digest* 2, no 3. 1998
3. Stuart Gillan and Luara Startks, *A survey*

of shareholder activism: motivation and empirical evidence, *Contemporary Finance Digest* 2, no 3. 1998

4. *The Economist journal*, *Corporate governance in Germany Diversifying the board*, Posted: <https://www.economist.com/news/business/21594996-german-boards-have-long-been-cosy-mens-clubs-things-are-changing-diversifying-board>, Accessed: 24 March 2018

5. *French companies fight back against Florange double-vote law*,

6. *Financial Reporting Council, UK Corporate governance Code*, Posted: https://www.frc.org.uk/directors/corporate-governance-and-stewardship/uk-corporate-governance-code?lipi=urn%3Ali%3Apage%3Ad_flagship3_pulse_read%3B4PFGRISzSoiITpkLvPFs9g%3D%3D, Accessed: 24 March 2018

7. *The Institutional Investors, Corporate Governance in Japan: A Work in Progress*, Posted: <https://www.institutionalinvestor.com/article/b14z9nm8wls12q/Internet-Companies-Are-Changing-the-Face-of-China-s-Stock-Market>, Accessed: 24 March 2018

8. *The Forbes, Why Corporate Governance is So Important to China*, Posted: <https://www.forbes.com/sites/ericjackson/2011/07/06/why-corporate-governance-is-so-important-to-china/#636661973ae5>, Accessed: 24 March 2018

9. Kalpana Unadkat, *Top ten issues in corporate governance practices in India*.

10. *Korea Economic Institute of America, Progress in Corporate governance*, Posted: http://www.keia.org/publication/progress-corporate-governance?lipi=urn%3Ali%3Apage%3Ad_flagship3_pulse_read%3BXaI6jNe5SpqzCUODSHThBg%3D%3D, Accessed: 24 March 2018

11. *OECD Corporate governance Factbook*, p.12

12. *New challenges initiative, When is comply or explain the right approach? What we think: A dialogue in corporate governance*

13. *ICAEW is a world leading professional membership organization that promotes, develops and supports more than 147,000 members worldwide. It provides their members with knowledge and guidance, and ensure ICAEW Chartered Accountants are meeting the highest ethical and technical standards. As financial experts they act in the public interest offering insights into business and the economy*

that help to shape government policy and regulation.

14. ICAEW, *Is comply or explain under threat?*, Posted: <https://www.icaew.com/en/archive/about-icaew/newsroom/press-releases/2013-press-releases/is-comply-or-explain-under-threat>, Accessed: 27 March 2018

15. OECD Corporate governance Factbook, p.23

16. Jo Iwasaki, ICAEW, *Five questions, new challenges*, Posted: <https://www.icaew.com/en/technical/corporate-governance/dialogue-in-corporate-governance/five-questions-new-challenges>, Accessed: 27 March 2018,

The corporate governance and its comparative features in some foreign countries

Anvar Gafurov,

PhD student at the Academy of Public Administration under the President of Republic of Uzbekistan

Annotation: The corporaton is a form of business that attracts capital and expands it. The shareholders of corporations as investors fund their money in order to get profit from their ownerships. However, there is a relationship that lies on between shareholders and managers. As we know, the shareholders receive income in the form of dividends from the managers can gain profit over the shareholders' ownership. As we know, shareholders receive income in the form of dividends from the profits of companies, while managers receive income from the invested works in the company. It turns out a disagreement between them and the board of directors tries to coordinate the interests of the manager with the interests of shareholders. The article examines the experience of such comparative aspects of corporate governance of leading foreign countries.

Key words: *corporative management, shareholder, manager, investor, dividend, income.*

Корпоратив бошқарув ва унинг айрим мамлакатлардаги қиёсий хусусиятлари

Анвар Гофуров,

Ўзбекистон Республикаси Президентини хузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти

Аннотация: корпорация - бу сармояни жалб этиш уни кенгайтиришга қаратилган бизнес тури. Акциядорлар инвесторлар каби ўз маблағларидан фойда олиш мақсадида пул сарфлашади. Бироқ бу муносабатлар акциядор ва менежерлар ўртасидаги мавжуд бўлган муносабатларга қаратилган. Маълумки, акциядорлар компания даромадларидан дивиденд кўринишида даромад олишади, менежерлар эса компаниядаги фаолиятдан даромад олади. Шу каби, тушунмовчиликларнинг олдини олиш мақсадида бошқарув кенгаши акциядорлар манфаатини менежерлар манфаатлари билан мувофиқлаштиришга интилади. Шунинг учун ҳам, ушбу мақола ривожланган давлатларнинг корпоратив бошқарувининг қиёслаш жиҳатларини ўзига қамраб олади.

Калит сўзлар: корпоратив бошқарув, акциядор, инвестор, менежер, дивиденд, даромад, қиёслаш жиҳатлари.

Корпоративное управление и его сравнительные свойства в некоторых зарубежных странах

Анвар Гафуров,

докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Аннотация: корпорация - это форма бизнеса, которая привлекает капитал и расширяет его. Акционеры корпораций, так и как инвесторы, финансируют свои деньги, чтобы получить прибыль от своих вкладов. Однако существует взаимосвязь между акционерами и менеджерами. Как мы знаем, акционеры получают доход в виде дивидендов от прибыли компаний, в то время как менеджеры получают доход от вложенных трудов в компанию. Получается разногласие между ними и совет директоров пытается согласовать интересы менеджера с интересами акционеров. В статье рассматривается опыт таких сравнительных аспектов корпоративного управления ведущих зарубежных стран.

Ключевые слова: корпоративное управление, акционер, инвестор, менеджер, дивидент, прибыль, сравнительные аспекты.

Инновацион технологиялар ва глобаллашув / Инновационные технологии и глобализация / Innovation technologies and globalization

Турдимурат ТУРСУНМУРАТОВ,

ЖИДУ мустақил изланувчиси,

Тошкентдаги Инха университети проректори

**ГЛОБАЛЛАШУВ ШАРОИТИДА ҲОЗИРГИ ЗАМОН ХАЛҚАРО
ТИЗИМИ ТРАНСФОРМАЦИЯСИ ДИНАМИКАСИ**

Ҳозирги кунда жаҳон сиёсий тартиб-ботининг янги кўриниши шаклланимоқда. XX асрнинг иккинчи ярмида юзага келган халқаро сиёсий тизим таназзули натижасида глобал бошқарув муаммоси долзарб ва муҳим аҳамият касб этди. Қандай жаҳон тартиботи ўрнатилган, деган савол борасида олимлар бир қарашга эга эмаслар. Уларнинг бир гуруҳи дунёда тартибот борлигини инкор этиб, унда глобал анархия ҳукмронлигини эътироф этса, иккинчи гуруҳ олимлар эса, айтиш вақтида, АҚШнинг яқка ҳукмронлигига асосланган бир қутбли дунё мавжудлигини исботлашга уринадилар¹.

Ваҳоланки, дунё тартиботи шаклланиган, у ривожланишда давом этмоқда. Биологик организм сингари тартибот ҳам жаҳонда рўй бераётган турли жараёнлар таъсирида ривожланади. Дунёнинг бугунги тузилиши кўп қутблидир. Жаҳон тартиботининг институционал асослари эса турли марказ ва жараёнлар таъсири натижасида шаклланимоқда².

Ҳозирги кунда дунёни бошқара оладиган ягона қудратли давлат мавжуд эмас. Мутахассисларнинг баҳолашича, собиқ СССР тарқалиши натижасида жаҳон сиёсатида юзага келган АҚШнинг монополяр ҳукмронлиги (гегемонияси) якунланимоқда. Лекин "интенсив ривожланаётган давлатлар"-да (Хитой, Ҳиндистон, Россия ва Бразилия) халқаро муносабатлар тизимини тубдан кўриб чиқиш режалари мавжуд эмас.

Британиянинг Chatham House тадқиқот маркази тайёрлаган ҳисоботда ("Annual Review 2012-13: Navigating the New Geopolitics") муҳим фикрга эътибор қаратилади. Бразилия, Россия, Ҳиндистон, Хитой ва Жанубий Африка Республикаси иштирокидаги Форум (BRICS) дунёнинг тез ривожланаётган иқтисодийлари ролига даъвогарлиги ҳамда G8 ва

G20га қарши муносиб куч бўлишини таъкидлаб келишмоқда. Аммо ушбу давлатлар бугун ўз ички муаммоларига дуч келдилар, бу уларнинг ташқи сиёсатдаги амбицияларига таъсир кўрсатади. Туркия, Жанубий Корея ва Австралиянинг бугунги сиёсий ва иқтисодий фаоллиги эса уларнинг ҳудудий (регионал) ҳамда глобал миқёсдаги амбицияларидан далолат беради.

Жаҳон иқтисодийи чуқур инқироздан ҳали ўнгангани йўқ. 2008 йилда бошланган ва деярли барча давлатларга таъсир этган инқироз "жаҳон" ёки "иқтисодий", "иқтисодий-молиявий" деб характерланди. Аммо глобаллашув шароитида мазкур инқироз глобал тус оиди. Инқироз жаҳон иқтисодийини вайрон қилиб, глобал алоқаларни издан чиқармоқда.

Вужудга келган ҳар бир инқироз, нафақат жамиятда шаклланиган институт ва ўйланган стратегиялар инқирози, балки ғоялар, тасаввурлар, қоидалар, бир сўз билан айтганда, онг инқирози. Айтиш дамида, биз мавжуд жаҳон тартиботи ва глобал жараёнларни бошқариш инқирози, аксарият тараққий этган мамлакатларда ўрнатилган давлат ва бозор муносабатлари модели инқирози, табиий ресурслардан оқилон фойдаланиш стратегияси ва атроф муҳит таназзули каби инқирозларнинг гувоҳимиз. Энг муҳими, биз мазкур модель ва стратегияларни вужудга келтирган замонавий сиёсий, ҳуқуқий ва ахлоқий онг инқирози гувоҳимиз.

Айрим экспертларнинг фикрига кўра, ҳамон давом этаётган инқироз натижасида юзага келган халқаро молиявий тизим трансформацияси аста-секинлик билан, лекин барқарор равишда дунё ривожланиш марказини* Фарбдан (АҚШ ва Европадан) Шарққа (Осиё) кўчирмоқда³.

* Бу ерда нафақат иқтисодий, балки сиёсий таъсир маркази назарда тутилади.

Дунёда геосиёсий рақобатнинг кучайиши, глобал кескинлик ҳамда стратегик ноаниқликнинг чуқурлашуви кузатилаётганда. Бундан ташқари, стратегик ресурслар (нефть, газ ва кўмир)га эгалик қилиш учун кескин кураш кетмоқда. Замонавий халқаро муносабатлар ва геосиёсий жараёнларда энергия манбалари асосий ўрин тутади. Улар давлатларнинг ҳаётий муҳим манфаатлари даражасига кўтарилиб, ташқи сиёсий қарорлар ҳамда ички вазиятга, мамлакатнинг дипломатик ва сиёсий алоқаларига тўғривари таъсир кўрсатади. Лондон Қироллик коллежи профессори Ж.Хамфрис янги минг йилликдаги регионал ва глобал инқирозларнинг фундаментал сабабларини тобора чуқурлашиб бораётган ресурслар танқислигида деб билади. Етакчи иқтисодиётларнинг ер ресурслари юзасидан рақобати эндиликда янада жиддий кўриниш касб этмоқда⁴.

Шунингдек, бугунги кунда ер юзидида сув ресурслари глобал муаммоси янада кескинлашмоқда. Куннинг долзарб муаммоларидан бири - трансчегаравий сув ресурсларидан оқилонани фойдаланиш ва уларни самарали бошқариш. Сувга нисбатан глобал эҳтиёж тобора ошмоқда. АҚШ Миллий разведка кенгаши мутахассислари тайёрлаган маърузада ("The Global Trends 2030: Alternative Worlds") таъкидланишича, "Сув яқин келажакда давлат ва давлатлараро миқёсда зиддиятларнинг асосий манбаига айланиши мумкин." Бу борада сувнинг аҳамияти энергия манбалари ва табиий бойликлардан ҳам ошиши кутилмоқда. Шимолий Африка, Яқин Шарқ, Марказий ва Жанубий Осиё ҳамда Шимолий Хитой минтақалари сув танқислиги бўйича асосий ҳудуд ҳисобланади. Келгуси 20 йил давомида мазкур минтақалар аҳоли ўсиш суръати бўйича энг юқори кўрсаткичга эга бўлади, бу эса, ўз навбатида, можароларнинг келиб чиқиш хавфини янада оширади.

Бугун ер юзидида инсоният ҳаётига хавф солувчи турли таҳдидлар сони ҳар қачонгидан ҳам кўп. Яқин Шарқ ва Корея ярим оролида ядро қуроли тарқалиши муаммо-

си халқаро хавфсизлик кун тартибидан ўрин олган. Инсониятга турли экологик катаклизмлар (қайта тикланмайдиган табиий ресурсларнинг тугаши, музликларнинг эриши) ва атроф муҳит ифлосланиши муаммолари хавф солмоқда. Дунё ҳамжамияти олдида мураккаб муаммолар ўз ечимини ҳамон кутиб турибди: халқаро терроризм, наркотик моддалар савдоси, уюшган жиноятчилик, биохавфсизликка таҳдид ҳамда юқумли касалликларнинг тез тарқалиши хавфи ва бошқалар⁵.

Ахборот-коммуникация технологиялари соҳасидаги инқилоб жаҳон иқтисодиётини, айрим давлатларнинг сиёсий тизимини, умуман, дунёнинг бугунги кўринишини ўзгартирмоқда. Бунинг натижасида, замонавий давлатнинг характери ва давлатлараро муносабатларнинг табиати сезиларли ўзгаришларни бошидан кечирмоқда. Шунга қарамасдан, давлат сиёсий субъект сифатида халқаро тизимнинг асоси бўлиб қолмоқда⁶. Ўз навбатида, ахборот-коммуникация технологиялари соҳасидаги инқилоб жамиятнинг ахборотлашуви ва ижтимоий-сиёсий алоқаларнинг виртуаллашуви олиб келди. XXI аср - ахборот технологиялари асри, яхлит глобал ахборот маконининг шаклланиш даври. Ахборот-коммуникация технологиялари замонавий жамият трансформациясининг асосий омилига айланди. Эндиликда, давлатнинг геосиёсий ютуғи нафақат ҳарбий ёки иқтисодий қудрат билан баҳоланади, балки унинг ахборот-коммуникация технологиялари соҳасидаги салоҳияти ва мавқеи ҳамда жаҳондаги ахборот, маданий ва ижодий жараёнларни бошқара олиши билан ҳам белгиланади. АКТ инқилоби глобаллашув жараёнининг жадаллашишига олиб келди. Глобаллашув, бир томондан, давлатнинг барқарор тараққиёти учун қулай имкониятлар очса, иккинчи томондан, иқтисодий, озиқ-овқат, энергетика, ахборот, гуманитар хавфсизликка салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Бундай шароитда давлат, давлатлараро институтлар ҳамда уларни бошқариш тизими керакли ўзгаришларга эҳтиёж сезади.

Глобаллашувнинг иқтисодий, маънавий ва сиёсий жиҳатлари халқаро тизим шаклланишига ҳам ўзи таъсирини ўтказди. Бир гуруҳ олимлар ўз тадқиқотларида глобаллашув жараёнини иқтисодий ҳодиса деб изоҳлашади. Бунинг далили сифатида ишлаб чиқаришнинг ўзгараётган характери келтирилади. Ҳозирги кун глобал иқтисодиётида товар ишлаб чиқариш XX аср бошлари билан таққослаганда тубдан фарқ қилади. Ўтган асрда индустриал ишлаб чиқариш, асосан, баъзи Европа, Шимолий Америка ва Осиё (Япония) давлатларига хос эди. Транспорт ва коммуникация тармоқлари ўзгариши натижасида кўплаб фирма ва корхоналар ўзининг баъзи ишлаб чиқариш элементларини ишчи кучи арзон бўлган давлатларга кўчиришга эришди. Бундан ташқари, иқтисодий глобаллашув глобал молия бозорини (турли хил валюталар ва бошқа молия маҳсулотлари савдоси) вужудга келтирди. Йирик инвестицион банклар ўз қудрати ва таъсирини оширишга эришди. 2008 йилда бошланган халқаро молиявий-иқтисодий инқироз давлатларнинг иқтисодий жиҳатдан ўзаро боғлиқлик даражасини яққол намойиш этди. Шу билан бирга, инқироз халқаро молия институтлари, умуман, халқаро иқтисодиёт ва молия тизимини яна бир бор қайта кўриб чиқиш, керакли ислохотларни амалга ошириш заруриятини халқаро ҳамжамият ҳаёти кун тартибига қўйди.

Маданий глобаллашув натижасида дунё халқлари умумий маданий қадриятларга эгалик қилмоқда. Бир қатор тадқиқотларда мазкур жараёнга "универсаллашув" (universalization) жараёни деб баҳо берилди. Баъзи тадқиқотларда эса бу жараён "вестернизация" (westernization), яъни Ғарб маданий таъсирининг кучайиши (мас., инглиз тилининг оммавийлашуви) деб изоҳ берилади. Бу жараёнга қандай ном ҳамда тус берилмасин, маданий глобаллашувнинг ижобий ва салбий таъсирини ўзимиз учун аниқ белгилаб олишимиз зарур. Замонавий алоқа воситалари ривожланиши натижасида халқлар ўртасида маданий, ўхшашлик (identities) ва ғоявий алоқалар

кучаймоқда. Бу турли жамиятларга бир-бирига янада яқин бўлиш ҳамда умумий қадрият ва манфаатларни шакллантириш имконини беради. Глобаллашувнинг иқтисодий жабҳасида коммуникациялар ўта муҳим роль ўйнайди. Интернет, мобиль алоқа, радио ва йўлдошли телевидение инсон ҳаётига кириб келиб, мустақкам ўрин эгаллади. Бу инсоният қўлга қиритган ютуқлар орасида, шубҳасиз, энг сезиларлиларидан бири. Лекин ижобий характердан ташқари, бугун замонавий технологиялар ижтимоий ва маданий жабҳаларда салбий жиҳатларини намоён этмоқда, ҳозирда Интернетни, унинг контентини бошқариш муаммоси вужудга келди.

Глобаллашув жараёнини сиёсий жиҳатдан ўрганиш ва тушунишда бошқарув (яъни, ҳокимият) масаласи ва давлатнинг халқаро сиёсатда тутган ўрни диққат марказида бўлади. Глобал бошқарув - глобал муаммоларни ҳал этишда халқаро ташкилот ва давлатлар ўртасида ўрнатилган муайян қоидалар тизими. Масалан, жаҳон ҳамжамияти халқаро савдо, атроф муҳит деградацияси ва инсон ҳуқуқлари муаммоси каби масалалар бўйича консенсусга эришмоқда. Сиёсатшунослар бугун глобал бошқарув масаласидан ташқари, сиёсий ҳокимият реконфигурацияси мавзусига эътибор қаратмоқдалар. Улар глобаллашув эрасида давлатнинг роли қандай бўлиши лозим, деган саволга жавоб беришга ҳаракат қилишмоқда. Бугун минтақавий давлатлараро ташкилот ва тузилмалар глобаллашувнинг муқаррар оқибати сифатида намоён бўлмоқда. Давлат эса ўз ҳокимиятининг муайян қисмидан мазкур тузилмалар фойдасига воз кечишга мажбур.

Бугун қудратли янгиланган давлатларга эҳтиёж сезилмоқда, уларнинг адекват равишда бугунги кун шароитлари ва замонавий дунё талабларига ҳамоҳанг тарзда мослашиши ўта муҳим. Зеро, янги воқеликка мослаша олмаган давлатлар нафақат ўзининг, балки бутун халқаро тизимнинг

модернизациясига жиддий тўсқинлик қилади. Янги сиёсий субъектларнинг вужудга келиши ва улар билан ҳамкорлик қилиш кераклигини инобатга олиш зарур. Гап, биринчи навбатда, кўп сонли нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳақида кетмоқда. Бундан ташқари, турли иқтисодий тузилма ва трансмилий корпорациялар фаолияти ҳам бу борада катта аҳамиятга молик.

Глобал сиёсат ривожининг асосий йўналишларидан бири – янги жаҳон тартиботининг шаклланиши. XX асрда вужудга келган дунё тартиботи асослари қарийб йигирма йилдан зиёд давр мобайнида янгиланиш ва ўзгариш палласини бошдан кечирмоқда.

Дунё сиёсий тизими динамикаси манбаи сифатида умумжаҳон тараққиёти ва барқарорлиги манфаатлари ҳамда давлатлар ва нодавлат ташкилотлар манфаатлари ўртасида кузатилаётган зиддиятларда намён бўлмоқда. Табиийки, мазкур манфаатларни доимий равишда бошқариш ва тийиб туриш зарурияти сезилади. Ўз навбатида, ушбу муҳим функцияни фақатгина давлатлар ва айрим қудратли корпорациялар бажара олади.

Жаҳон тартиботи трансформацияси жараёнининг динамикаси ва моҳияти глобал муаммоларни ҳал қилишда халқаро мулоқот субъектлари ўртасидаги алоқалар билан белгиланади. Шундай қилиб, глобал сиёсат давлатларнинг етакчилиги ва қулай геосиёсий позицияга эгалик қилиш борасидаги одатий халқаро рақобат билан тўлдирилади. Зеро, давлатлар ва уларнинг кескин рақобати халқаро тизим ҳолатини белгилайди.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, ҳозирги глобаллашув шароитида ривожланаётган давлатнинг рақобатбардошлилиги, унинг жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни шу мамлакатнинг фан ва технологик секторининг ривожланганлик даражаси, глобал технологик, инновацион ва ишлаб чиқариш тизимида қўшилиш даражаси билан аниқланади. Бу ўринда фан ва технологик инқилоб халқаро муносабатлар парадигмаси трансформациясининг асосий омилларидан бири сифатида шаклланаётганини таъкидлаш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Марказий Осиё минтақаси Евроосиё материки марказида жойлашгани ҳолда Фарб билан Шарқни боғловчи ҳудуд сифатида стратегик аҳамиятга эга бўлган ҳудуд ҳисобланади. Унинг геосиёсий нуқтаи назардан қулай ўрни билан бирга катта миқдордаги табиий бойликларга, хусусан, углеводород захираларига эга бўлиши ташқи кучларни ўзига жалб этади. Минтақа мамлакатларининг халқаро тизим трансформацияси шароитида ўз миллий манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлаш уларнинг бугунги кундаги устувор вазифалари қаторидан жой олди.

Манба ва адабиётлар

2. *The Global Trends 2030: Alternative Worlds* // http://www.dni.gov/files/documents/GlobalTrends_2030.pdf.

3. Баталов Э. *Современные глобальные тренды и новое сознание* // <http://www.intertrends.ru/twenty-eight/02.htm#note12>.

4. *Humphreys J. Resource Wars: Searching for a New Definition* // *International Affairs*. – London: Chatham House, 2012. – 88: 5 (September). – P. 1065-1082.

5. *Annual Review 2012-13: Navigating the New Geopolitics*. – London: Chatham House, 2013. – P. 14-21.

6. *Мегатренды: Основные траектории эволюции мирового порядка в XXI веке: Учебник / Под. ред. Т.А.Шаклеиной, А.А.Байкова*. – М.: ЗАО Издательство "Аспект Пресс", 2013. – С. 18-22.

Глобаллашув шароитида ҳозирги замон халқаро тизими трансформацияси динамикаси

Турдимурат Турсунмуратов,

ЖИДУ мустақил изланувчиси,

*Тошкентдаги Инха университети
проректори*

Аннотация: мақолада ҳозирги жаҳон сиёсий тартиботидаги ўзгаришлар тизимли равишда таҳлил қилинади. Фарб дав-

латлари етакчи мутахассисларининг жаҳон тартиботи ўрнатилганми ёки йўқми деган саволга ёндашувлари таҳлил этилади. Глобал сиёсий тизимнинг бир қутбли ва қутбли жиҳатларига эътибор қаратилади. Шу билан бирга, глобаллашув шароитида глобал тизим бошқаруви трансформациясига стратегик ресурслар, хусусан, ер ва сув захираларининг чекланганлиги таъсирига баҳо берилади.

Калит сўзлар: глобаллашув, геосиёсий рақобат, глобал бошқарув, бир қутбли дунё, жаҳон тартиботи.

* * *

**Dynamic Transformation Sustainable
Measurement System and Usloviat
Globalizatsion**

Turdimurat Tursunmuratov,
doctoral candidate of UWED,
deputy rector of INHA in Tashkent

Annotation: the article devoted to the changes in today's world political order. The approaches of the leading experts of the Western countries on the issue of whether or not the world order have been established, were studied. One-polar and multi polar aspects of the global political system are highlighted. Moreover, the author evaluates the transformation of the global management system under globalization conditions which is influenced by the scarcity of such strategic resources like land and water.

Also It also explored the impact of modern technologies, in particular the development of information and communication technologies on this process.

Key words: globalization, geopolitical competition, global control, unipolar world, world order.

* * *

**Динамика трансформации современной
международной системы в условиях
глобализации**

Турдимурат Турсунмуратов,
самостоятельный соискатель УМЭД,
проректор Ташкентского университета
ИНХА

Аннотация: в статье системно анализируются изменения в современном мировом политическом порядке. Проанализированы взгляды ведущих западных экспертов на вопрос о том, установлен ли мировой порядок. Особое внимание уделяется на аспекты однополярности и многополярности глобальной политической системы. Дается оценка на влияние ограниченности таких стратегических ресурсов, как земельные и водные ресурсы, на преобразование глобальной системы управления в условиях глобализации.

Ключевые слова: глобализация, геополитическая конкуренция, глобальное управление, однополярный мир, мировой порядок.

Farhod KARIMOV,

Doctor of Applied Economics (PhD),

deputy rector Westminster International University in Tashkent

DYNAMICS OF INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP: BUSINESS COMPETITIVENESS UNDER GLOBALIZATION

The purpose of this paper is to discuss the dynamics of innovation, entrepreneurship and strategic marketing in fostering the economic growth. Specifically, the goal is to provide a brief snapshot on the current developments in the legislative, economic and technological spheres that support entrepreneurial activities in Uzbekistan.

The development of the national economy is one of the important factors which determine the social and political future of any country. The small business growth rate is considered as a foremost cause of the high economic indicators of the regional economies^{1,2}. The importance of small businesses to economic growth in general and job creation is often emphasized by many scholars. Small business development, particularly for developing economies, thus becomes an attractive focus area in addressing the perennial problems of unemployment, low economic growth and the subsequent negative impact on social development in general.

Political stability and openness towards the development of the entrepreneurship have a significant effect on small business growth. Many scholars empirically confirm that the development of small business sector depends on many factors such as economic and political stability within the region, availability of financial, material and intellectual resources. Uzbekistan has a more open and clearly articulated regulatory environment towards small business development. It is an important factor in improving the welfare of the people and the country's economic progress.

The development of entrepreneurial activity is one of the main priorities of the state policy of Uzbekistan. During the early days of our independence, in 1991, the Law on "Private Entrepreneurship" has been proclaimed and

the fundamental principles of developing small businesses have been elaborated. This is further confirmed by the recent decree of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoev who approved additional measures to ensure the accelerated development of entrepreneurship, the full protection of private ownership and qualitative improvement of the business climate.

To support entrepreneurship, the government should play a key role in setting appropriate market conditions, providing the legal framework and mechanisms for carrying out legislative and regulatory acts. However, governments might not always protect local businesses from the influence of globalization¹. Due to rapid changes in technology and political relationships, traditional boundaries are of far less importance than in the past. Globalization brings both opportunities and pressures for domestic businesses in emerging market economies. Competition among businesses has become very intense and increased due to economic globalization.

This trend puts many important questions forward. What might make the company to stay competitive and survive in the current globalization? How about the organizational antecedents of marketing capabilities and their impact on business performance? Does marketing capability of small business matter in its development? How the marketing potentials affect on competitive advantage of the small business? How competitive advantage might affect on the economic performance of the firm?

The contribution of technological innovation to national economic growth has

been well established in the economic literature. Carree and Thurik state technological advances as crucial factor of development of certain country since it leads to maximally efficient utilization of resources. However, the entrepreneurship is one of the least understood topics in economics. Entrepreneurship leads to market development since it creates room for innovation and aggravates rivalry within the industry. The growth of private businesses in transition economies should contribute to further diffusion of economic power and outputs, as well as to the creation of a strong middle class that should support and enhance the economic growth of the country.

Therefore, the three concepts - innovation, entrepreneurship, and strategic marketing are ultimately intertwined, and collectively provide value to the customer. Thus, there is clearly a need to understand the interfaces of these concepts. Swami and Porwal provide a conceptual analysis of the three concepts and examine their critical linkages in the economic growth.

What is innovation? Swami and Porwal defined innovation as "the commercialization of all new combinations based upon the application of a) new materials and components, b) the introduction of new processes, c) the opening of new markets, and the introduction of new organizational forms". Entrepreneurs adopt new technologies to improve the business process to obtain higher profits. Thus, stimulating innovation plays a central role in the economic development of any country.

What is entrepreneurship Economic growth is related to the formation of new businesses, but what is it exactly those entrepreneurs do Entrepreneurship is defined as the process of creating new business that is distinct from others with the purpose of generating wealth for individuals and society. Entrepreneurs combine the basic productive resources (natural, human, and capital) to develop new products at a competitive cost and to earn a profit. In brief, the entrepreneurship is a risk-taking activity. Risks associated with being an entrepreneur may include:

- Sacrificing personal capital (self-financed);
- Relying on cash flow;
- Trusting a key employee (bad hiring decisions);
- Donating personal time (and health);
- Building a brand with no established credibility;
- Failing to innovate;
- Misguided marketing strategies.

Competitive, technological, political and legal, economical, financial, environmental risks are the other macro-environmental (external marketing environment) factors that have an impact on any business, whether it is big or small. Ahunov and Yusupov empirically studied the risk attitudes and entrepreneurial motivations. They examine how risk preferences can explain entry into the two types of self-employment. Based on a large dataset from transition economies, they confirm that individuals with higher degree of risk tolerance are indeed more likely to enter self-employment by choice than by necessity, while the most risk-intolerant are likelier to enter salaried employment.

In the entrepreneurship literature, risk propensity and risk perception are often viewed as important drivers of entrepreneurial success. Most studies empirically confirm that the worst performing entrepreneurs are those with low-risk perception and high-risk propensity. Giordano Mart?nez et al found that the economic risk associated with entrepreneurship has a negative effect on the feasibility to start a business, but does not significantly influence the desirability of that behaviour.

Today, Uzbekistan's government creates conditions that minimize economic risks and provide entrepreneurs with guaranteed opportunities for self-realization. The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoev has offered to declare 2018 as the "Year of supporting active entrepreneurship, innovative ideas and technologies". The recent reforms in the tax, customs and regulatory systems will encourage entrepreneurs to legalize their businesses, implement innovations, raise their competitiveness and increase in size, moving from small to medium businesses and from medium to large enterprises. This will

stimulate the economic development of the country and encourage innovative processes

that, ultimately, will enhance the country's competitiveness.

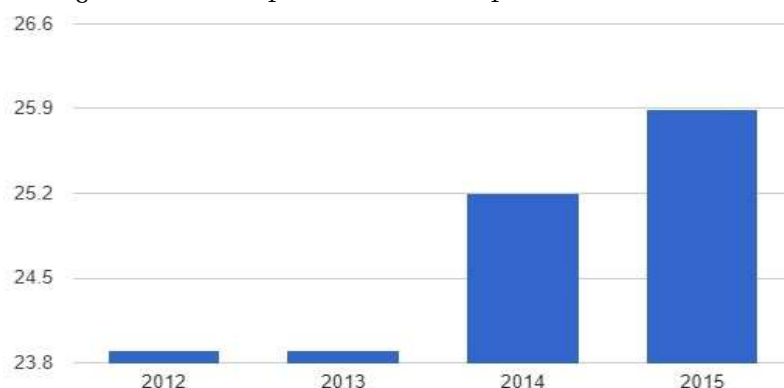


Figure 1. Innovation index of Uzbekistan is gradually increasing

Source: TheGlobalEconomy.com, Cornell University, INSEAD, and the WIPO

Innovation have been recognized as one of the major cornerstones of entrepreneurship. Figure 2. Shows that the innovation index of Uzbekistan is gradually increasing. The average value for Uzbekistan during that period was 24.73 points with a minimum of 23.9 points in 2012 and a maximum of 25.9 points in 2015. Finally, for an entrepreneur to be successful, he/she must understand the customer's needs, create value for the customer and fulfill those needs. The mechanism to achieve this last objective falls under the purview of strategic marketing.

Several scholars identify factors that enhance entrepreneurship and small business development include encouraging social entrepreneurship, increasing credits availability, improving institutional environment. **The empirical evidence presented in their study indicates that the critical motives of being an entrepreneur are to achieve financial independence and to obtain social recognition. Hence, motivational factors of entrepreneurship include:**

- Financial income
- Achievement
- Social recognition
- Freedom
- Opportunity

There are a variety of ways by which the government can affect the nature of entrepreneurship by providing various kinds of direct supports. In this respect, there has been a proliferation of entrepreneurship and small business development in Uzbekistan. The most recent Presidential decree on "Developing the entrepreneurial activities in the Republic" is one of the many steps towards the promotion and assistance given to the entrepreneurship by the government. Figure 3 shows Ease of Doing Business in Uzbekistan. According to the latest World Bank annual ratings, Uzbekistan is ranked 74 among 190 economies in the ease of doing business. The rank of Uzbekistan improved to 74 in 2017 from 87 in 2016. Ease of Doing Business in Uzbekistan averaged 127.30 from 2008 until 2017, reaching an all time high of 166 in 2011 and a record low of 74 in 2017.



Figure 2. Ease of doing business in Uzbekistan

Source: World Bank 2018.

An Economist Intelligence Unit suggest evaluating innovation rate of a country in accordance with innovation inputs and outputs, which are represented by research and development and education expenses along with number of patents of country residents, respectively. In Uzbekistan, a remarkable budget was allocated on improvements in education system during the first quarter of 2016. However, according to the report by the Agency of Intellectual Property, regardless of the government spending on education has increased sharply since 2012, the number of patents requested in Uzbekistan has declined. We can assume that the impact of reforms in education system can be considered positive only in long-term.

The role of entrepreneurship in development of innovations is obvious. Therefore, Uzbek government set objectives to come up with effective mechanism to test, commercialize and reward innovative projects. According to the World Bank, new business density in Uzbekistan in 2012 counted for 0.64 and the number of new liability limited companies was 12,801; which is barely higher than average results in Europe and Central Asia region. Politicians embrace the view that entrepreneurial activity influences GDP of a country, as it is taken from experience of the USA, when increased rate of business ownership has led to economic growth. One of the major contributions of entrepreneurship is helping to overcome unemployment, as businesses create considerable amounts of jobs worldwide. Thus, the actions undertaken by the government of Uzbekistan is supporting start-ups and entrepreneurial activities.

As documented in Figure 1, Swami and Porwal acknowledged that the effective use of marketing tools also plays a significant role in innovation and customer value creation. In this context, marketing capabilities can be defined as complex processes that involve combining market knowledge and organizational resources to generate added value. Recently, there has been much interest in the role of marketing resources in contributing to the creation of competitive advantage and subsequently firm performance. Many scholars confirm the

tremendous significance of marketing activities on small business success. **To achieve a deeper understanding of the contribution of the marketing discipline to business competitiveness, most researchers have focused on three main streams of investigation:**

- (a) Influence of marketing capabilities on the innovation intensity;
- (b) Link between marketing capabilities and various firm performance indicators;
- (c) Impact of marketing knowledge management on business performance.

First research stream identified organizations' relevant marketing capabilities and provided more accurate typology to classify them. In this respect, Weerawardena's results suggest that marketing capabilities influence both the innovation intensity and sustained competitive advantage of the firm. Second research stream empirically tested the link between marketing capabilities and various performance indicators. Hooley and other scholars for example, empirically confirmed the scales for measuring marketing resources and assessed their impact on performance outcomes. Their findings confirm that marketing resources impact on financial performance indirectly through creating customer satisfaction and loyalty and building superior market performance.

Finally, third research stream studied the antecedents of marketing capabilities or the variables that foster their development in organizations. According to Tsai and Shih sustainable competitive advantage and differences in business performance result from firms having unique knowledge bases and their ability to manage these different knowledge areas. The knowledge-based view of the firm holds that knowledge is the key resource of firms for creating and sustaining economic rent. Therefore, the findings of Tsai and Shih show that marketing knowledge generation, dissemination and storage can enhance the marketing capabilities of distribution channels, marketing research and product/service development, promotion and pricing. Consequitively, their results also

indicate that firms with superior marketing capabilities significantly outperform their rivals in term of business performance.

In a nutshell, market research is an invaluable tool that, at first, might seem expensive and slow, but it's nothing more than an investment. Market research is the process of gathering and analyzing information about customer groups, competitors, industry and the general business environment. An entrepreneur must make gathering market information an ongoing process and a high priority. He then can be more confident in the decisions he makes, knowing they were based on solid data rather than guesswork or hunches. Whether a company is small or large, market research plays a vital role in decisions about what products or services to offer and how to sell them. Thus, marketing research plays vital roles in the economic growth and overall development of small businesses. **The following examples show the significance of market research to small businesses and the value of this topic:**

- It helps to assess the feasibility of a firm and to identify opportunities in the marketplace;
- Market research helps to plan and to set strategic direction;
- It guides small businesses to communicate with current and potential customers, determines what customers really want, helps to establish trends and market positioning;
- It helps to monitor competitors and to spot potential trouble ahead and minimize risks.

To conclude, the entrepreneurship plays a significant role in the development of any country in general, assuming all supplementary factors of country's development, such as economic, social and technological improvements. Combining all the factors, we can see that business ownership encourages creation of jobs, which in its turn encourages innovations and leads to economic stability of the state. Considering the importance and value to develop entrepreneurial activity and small business in Uzbekistan, this conceptual study raises several academic and managerial questions to be addressed in the future. First, how to

advance the resource-based view of the firm by consolidating and integrating existing typologies of marketing resources in emerging markets? Second, how does marketing resources impact on business performance in transition economies? What are the routes through which marketing resources impact on performance outcomes? How does market orientation might influence management practices in other functional areas? For instance, how market orientation impacts on practices in HRM, finance and operations? What is the linkage between employee satisfaction and customer performance and how these two are associated?

References

1. Acs, Z. J., Szerb, L., & Autio, E. (2016). *The global entrepreneurship and development index. In Global Entrepreneurship and Development Index 2015*(pp. 11-31). Springer International Publishing.
2. Wong, P. K., Ho, Y. P., & Autio, E. (2005). *Entrepreneurship, innovation and economic growth: Evidence from GEM data. Small Business Economics*,24(3), 335-350.
3. Haltiwanger, J., Jarmin, R. S., & Miranda, J. (2013). *Who creates jobs? Small versus large versus young. Review of Economics and Statistics*,95(2), 347-361.
4. Kuhn, J. M., Malchow-Møller, N., & Sørensen, A. (2016). *Job creation and job types- New evidence from Danish entrepreneurs. European Economic Review*, 86, 161-187.
5. Moscarini, G., & Postel-Vinay, F. (2012). *The contribution of large and small employers to job creation in times of high and low unemployment. The American Economic Review*, 102(6), 2509-2539.
6. Rey-Martí, A., Ribeiro-Soriano, D., & Sánchez-García, J. L. (2016). *Giving back to society: Job creation through social entrepreneurship. Journal of Business Research*, 69(6), 2067-2072.
7. Karimov, F.P. (2011). *Factors Influencing E-Commerce Growth: A Comparative Study of Central Asian Transition Economies. International Journal of E-Adoption*, 3 (4), 29-43.
8. Таббиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан ях-

шилашга group қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги ПФ-4848-сон Фармони. Тошкент ш., 2016 йил 5 октябрь. Манба: "Халқ сўзи", 2016 й., 197 (6632)-сон; ЎР Т, 2016 й., 40-сон, 467-модда.

9. Bremmer, I. (2014). *The New Rules of Globalization*. Harvard Business Review. January-February 2014.

10. Carree, M. A., & Thurik, A. R. (2010). *The impact of entrepreneurship on economic growth*. In *Handbook of entrepreneurship research* (pp. 557-594). Springer New York.

11. Ripsas, S. (1998). *Towards an interdisciplinary theory of entrepreneurship*. Small Business Economics, 10(2), 103-115.

12. Quatraro, F., & Vivarelli, M. (2014). *Drivers of entrepreneurship and post-entry performance of newborn firms in developing countries*. The World Bank Research Observer, 30(2), 277-305.

13. Lee, J. W., & Tai, S. W. (2011). *Motivators and inhibitors of entrepreneurship and small business development in Kazakhstan*. World Journal of Entrepreneurship, Management and Sustainable Development, 6(1/2), 61-75.

14. Thurik, R., & Wennekers, S. (2004). *Entrepreneurship, small business and economic growth*. Journal of small business and enterprise development, 11(1), 140-149.

15. Swami, S., & Porwal, R. K. (2005). *Entrepreneurship, innovation and marketing: conceptualization of critical linkages*. Journal of advances in management research, 2(2), 54-69.

16. Galindo, M. ?, & M?ndez-Picazo, M. T. (2013). *Innovation, entrepreneurship and economic growth*. Management Decision, 51(3), 501-514.

17. Wong, P. K., Ho, Y. P., & Autio, E. (2005). *Entrepreneurship, innovation and economic growth: Evidence from GEM data*. Small Business Economics, 24(3), 335-350.

18. Kao, R. W. (1993). *Defining entrepreneurship: past, present and?* Creativity and Innovation Management, 2(1), 69-70.

19. Lazear Edward P. (2005). *Entrepreneurship*. Journal of Labor Economics, 23 (4), 649-680.

20. Ahunov, M., & Yusupov, N. (2017). *Risk attitudes and entrepreneurial motivations: Evidence from transition economies*. Economics Letters, 160, 7-11.

21. Giordano Mart?nez, K. R., Herrero Crespo, ?, & Fernindez-Laviada, A. (2017). *Influence of perceived risk on entrepreneurial desirability and feasibility: multidimensional approach for nascent entrepreneurs*. Journal of Risk Research, 20(2), 218-236.

22. Welter, F., & Smallbone, D. (2008). *Women's entrepreneurship from an institutional perspective: the case of Uzbekistan*. International Entrepreneurship and Management Journal, 4(4), 505-520.

23. Kirkwood, J. (2009). *Motivational factors in a push-pull theory of entrepreneurship*. Gender in Management: An International Journal, 24(5), 346-364.

24. Economist Intelligence Unit. (2009). *A new ranking of the world's most innovative countries*.

25. Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan, *Development indicators 2016*. Available at: <https://www.mf.uz>

26. Agency on Intellectual Property of the Republic of Uzbekistan 2016, *Annual Report 2015* M.K. Бобожанов., А.Н. Мусеева. Available at: http://ima.uz/uploads/godovoy_otchet2015.pdf

27. The World Bank (2015). *Entrepreneurship*. Available at: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/entrepreneurship>

28. Decker, R., Haltiwanger, J., Jarmin, R., & Miranda, J. (2014). *The role of entrepreneurship in US job creation and economic dynamism*. The Journal of Economic Perspectives, 28(3), 3-24.

29. Boso, N., Story, V. M., & Cadogan, J. W. (2013). *Entrepreneurial orientation, market orientation, network ties, and performance: Study of entrepreneurial firms in a developing economy*. Journal of Business Venturing, 28(6), 708-727.

30. Ejrami, M., Salehi, N., & Ahmadian, S. (2016). *The Effect of Marketing Capabilities on Competitive Advantage and Performance with Moderating Role of Risk Management in Importation Companies*. Procedia Economics and Finance, 36, 22-28.

31. Laukkanen, T., Tuominen, S., Reijonen, H., & Hirvonen, S. (2016). *Does market orientation pay off without brand orientation? A study of small business entrepreneurs*. Journal of Marketing Management, 32(7-8), 673-694.

32. Weerawardena, J. (2003). *The role of marketing capability in innovation-based competitive strategy*. Journal of Strategic

Marketing, 11(1), 15-36.

33. Hooley, G. J., Greenley, G. E., Cadogan, J. W., & Fahy, J. (2005). The performance impact of marketing resources. *Journal of business research*, 58(1), 18-27.

34. Tsai, M.-T., & Shih, C.-M. (2004). The impact of marketing knowledge among managers on marketing capabilities and business performance. *International Journal of Management*, 21(4), 524-530.

Dynamics of innovation and entrepreneurship: business competitiveness under globalization

Farhod KARIMOV,

Doctor of Applied Economics

(PhD), deputy rector of

Westminster International University
in Tashkent

Annotation: globalization, technological innovations and entrepreneurship are key worldwide trends. This study aims to analyse the relationships between entrepreneurship, innovation and economic growth. The review shows that several factors have positive influence on dynamic capabilities of innovation and entrepreneurship, including management direction and marketing competence. Sustainable competitive advantage can be achieved by having unique knowledge bases and the ability to manage different organizational resources. This conceptual study raises several academic and managerial questions for policymakers to consider this effect when designing economic policies.

Key words: innovation, entrepreneurship, globalization

Динамика инноваций и предпринимательства: конкурентоспособность бизнеса в условиях глобализации

Фарход Каримов,

доктор прикладной экономики (PhD),

проректор Вестминстерского

международного

университета в городе Ташкенте

Аннотация: глобализация, технологические инновации и предпринимательство являются ключевыми мировыми тенденци-

ями. Целью этого исследования является анализ взаимоотношений между предпринимательством, инновациями и экономическим ростом. Обзор показывает, что несколько факторов оказывают положительное влияние на динамические возможности инноваций и предпринимательства, включая ориентацию менеджмента и маркетинговой компетентности. Устойчивое конкурентное преимущество может быть достигнуто за счет наличия уникальных баз знаний и способности управлять различными организационными ресурсами. Это концептуальное исследование поднимает несколько академических и управленческих вопросов для разработчиков политики, которые рассматривают этот эффект при разработке экономической политики.

Ключевые слова: инновации, предпринимательство, глобализация.

Инновациялар ва тадбиркорликнинг динамикаси: глобаллашув шароитида бизнеснинг рақобатбардошлиги

Фарход Каримов,

амалий иқтисодчи доктор,

Тошкент Халқаро Вестминстер

университети проректори

Аннотация: глобаллашув, технологик инновациялар ва тадбиркорлик бугунги дунёдаги асосий тенденциялардир. Ушбу мақола тадбиркорлик, инновация ва иқтисодий ўсиш ўртасидаги алоқадорликни таҳлил қилади. Инновация ва тадбиркорликнинг динамик салоҳиятига менежмент йўналиши ва маркетинг имкониятларини тушуниш каби бир қатор омиллар ижобий таъсир кўрсатади. Корхонада замонавий билimler базасининг шаклланиши ва турли хил ташкилий ресурсларни бошқариш қобилиятига эга бўлиш лаёқати барқарор рақобат устунлигини берувчи омиллардир. Ушбу концептуал мақола иқтисодий-сиёсий дастурларни ишлаб чиқишда қонуншуносларга бир нечта илмий ва амалий масалаларни инобаатга олиш лозимлигини кўрсатиб беради.

Калит сўзлар: инновация, тадбиркорлик, глобаллашув.

Akbar ISMANJANOV,

PhD in Law,

Senior Lecturer at Westminster International University in Tashkent

THE INTERNET REGULATION CONCERNING THE DIGITAL INFORMATION IN PRIVATE DOMAIN

The internet is only informally regulated without single dedicated agency policing and controlling it¹. The evolution of supranational regulations as IGF and ITU, currently dealing with overcoming the divergences in views and interests regarding the distinct area of internet regulation². From the Cyberlibertarianist view on regulation, there's no possibility of direct regulation of the internet, and the focus is rather to be made on the network architecture that makes it possible. It can be linked to earlier points of Joel Reidenberg who is in reference to his 'Lex Informatica's' dependence on the design choices suggested that the attributes of public oversight associated with regulatory regimes could be maintained by shifting the focus of governmental actions away from the direct regulation of cyberspace, toward influencing changes to its architecture³. In light this discourse of change of accents from the law that can regulate online, to the environment over which the law is effective⁴, acquiring particular reasonableness.

In the regulation of copyrightable information, it is essential to emphasize its distinct features, making it differ from the conventional property over which the law is rendering a monopoly. According to Lawrence Lessig, copyright does not render a full monopoly over the copyrightable objects. The law has granted a limited right to the authors of the creative works instead and does not bound with the obligation to compensate in the case when it expires and falls in the public domain. These two types of property cannot be accorded the same rights and the reason for such a different approach in framers of law is laid in the ways how information can

be protected and how the authors may be remunerated. The property protected in a more general way, rather than the narrower language of the law, and to capture that perspective its need to look at the four regulatory modalities and how they interact⁵.

By Lawrence Lessig four modalities of regulation are the key to regulating any activity, whether online or offline and can be found in:

- (1) Laws;
- (2) Markets;
- (3) Architecture;
- (4) Norms⁶

At the center of regulatory modalities is the individual or group that is the target of regulation, or the holder of the right. The four ways in which the individual or group might be regulated - either constrained or, alternatively, enabled. Law is the most apparent constraint, and it constrains by threatening punishments after the fact, if the rules set in advance are violated, as an ex-post punishment for violating an ex-ante rule imposed by the state⁷.

By the "Norms", Lessig sees the norms of community with own enforcement mechanisms as criticism and ostracism, that sourced in the members of the community. The "Market" as another constraint where users are expressing their voice by their choice vote, that although have some dependency from the law defining the ways of acquiring and parting with the objects through the property and contract law. The "Architecture" imposes physical constraints on behavior, not

through ex-post punishment with the simultaneous imposition of conditions of nature. The role given to the "Law" within these modalities is to influence all other regulatory modalities. However, arguably the law has always foreseen technological regulation because it deals with another regulatory environment rather than itself unless we talk about the legal science or black letter law. The law had enabled other modalities as soon as the object of regulation fall within the regulatory domain, e.g., regulation on the use of radio, if it is located within the borders of the state, hence within the jurisdiction of a particular state.

According to the Lessig the most significant of these modalities that they interact and one can act towards the increase or decrease the other, and the way how they interact needs to be more of the attention of regulator. Modalities concerning the driving action in a way as, e.g., the law imposing legal speed limit, architecture install the speed bumps, the market raises the oil prices as indirect constraints, and community imposes norms through the punishing by neighbors for reckless driving in a school range. This gives an idea on the analytical interdependence of four modalities with the special role of law to increase or decrease particular modality, as, e.g., imposing taxes on gasoline or mandate to set more speed bumps, or stigmatize reckless driving or enacting other laws⁸.

The special feature of regulation by architecture among other modalities is in 'making violation impossible'⁹. However, this may deviate from the purpose of law where the impossibility of violation would rather question the necessity of particular law. The purpose of law as a social regulator is seen in persuading the individuals to follow it, rather than drawing every qualified person to the responsibility of (the matter of efficiency). The efficiency of law in contrast with validity from

the positivistic point of view is not a legal matter¹⁰. Prosecution as a remedy aims typically at the most protectable interests of society, intrinsic to the human itself. The constraints noted can change, and can be changed that is illustrative in the historical dynamism of modalities modified to render adequate protection of property, where one modality was reducing or eliminating the effect of another and vice-versa¹¹.

By Lessig, the creative property is never intended to be protected as a conventional property by the legislator and was limited by public domain. The difference in defining these rights is reasoned by the control they are enabled, shifting the emphasis on the question of how the creative property needs to be protected rather than whether they need to be protected. The answer to this question is based on the presence of complex modalities of regulation besides the law, as the market, norms and architecture, and the change among them which allows the proper regulation¹². Although the overarching role of law may deviate from the positivistic outlook, the approach in which modalities complement each other seems to be more appealing. Also in light of the same Lessig's notion of "regulability," it can be arguable whether the law initiates the change in modalities when the effect of the law on the digital environment is often mitigated. As the other regulatory modalities tend to sidestep regulatory constraints (e.g., the concept of the market economy).

The reasons for the special protection of intellectual property may be in its informational substance, making it replicable and transmittable as the notions 'original' and the 'copy' makes no real sense in the digital context¹³. This leads to the inference that the reason for such a special approach to regulation is in the nature of the product and the environment where it is subject to circulation. In light of this discourse of change of accents from the law that can regulate online, to the environment over which the law is effective¹⁴, acquiring particular

reasonableness. There is a point of view that suggesting that in order to regulate the Internet it needs to tackle its decentralization in an example of creation by France of its own Internet which is possible to regulate because of the state control¹⁵. For regulatory purposes with regard to the information, it is proposed not to fight with but act with attention to the decentralized nature of the Internet, e.g., by using subscription-based models¹⁶.

It is however inherent to the law-making process to conduct regulatory design with attention to the circumstances of the regulatory environment and the object of regulation that holds central significance. Kelsen suggests that those are the circumstance that triggers the effect of law¹⁷. In the internet however there higher chances to move from the effect of one jurisdiction or other, as changing the servers where the data is hosted¹⁸. However, even if the object may go out of regulatory reach, however, this does not devoid the laws of its validity, although diminishing its efficacy, as from normative approach of the law it is intended to the multiple uses.

There are positions that connote on the ability to regulate cyberspace due to its association with the conventional regulatory environment. By Reed, the presentation of cyberspace as a separate environment is a cyber fallacy, as the person always locates in particular jurisdiction no matter to operating online. There was skepticism to the presentation of virtual games as space where the person becomes virtual in the cyberspace¹⁹. Moreover, there are theories suggesting that networking environment is not something extraordinary from the regulatory viewpoint. Actor-Network Theory (ANT) within the Network Communitarianism school, accepts the role of a non-human actor in any social relation, forming parallel transactions, considering material things and semiotic concepts as a single network²⁰. Information systems of the media platforms and its conceptual reflection in user's counterpart

establishing the strong social communication ties²¹. This reinforces the capacity of the media platforms to proliferation through the reinforcement from itself without any extraordinary input. It also allows considering the real space with the persons in the integrated synergy with the networks forming unified networks for regulatory purpose. From the regulatory perspective, it implicates considering the real space and persons in an embedded system with the networks, forming social networks for regulatory purpose. As a result, networked regulation constitutes part of the systems of social regulators.

The Lessig's position on the special less proprietary relations concerning the information is reasoned on its reliance on previous creativity that forms its basis. Following this idea, no creative work entirely remains in the property confines and was remunerated for every single use²². This evidences the presence of the cultural aspect of copyrights considering information as common good, where everyone can add and take from it disregarding its purely monetary rationale. The overarching purpose of the copyright regime, including the grant of authors' property rights, is the furtherance of creative and artistic expression for the greater societal good²³. This forms the rationale for the private exceptions including de minimis exceptions, however outlawing the commercial use.

Herewith, although the regulatory modalities present interest, the technological regulation may not be considered as a district from the legal regulation, however with the reasonable point on coordinating role of law within the networked architecture. Nevertheless, it needs to recognize that the law is enabling a distinct approach to regulation of information, through the copyright without granting it an absolute monopoly by the model of real property and chattels but limiting it by public domain. This is reasoned on the nature of information and

the way in which it can be protected. The cultural aspect of information is also favoring the approach to the information as a common good and the source of further creativity.

References

1. Ashley Packard, *Digital Media Law* (Wiley-Blackwell 2010) 63
2. Murray A. *Information Technology Law* (2nd edn, Oxford University Press 2013) 82
3. Andrew Murray, *Information Technology Law* (3rd edn, 2016 OUP) 61
4. Andrew Murray, *Information Technology Law* (3rd edn, 2016 OUP) 58
5. Lawrence Lessig, *Free culture: how big media uses technology and the law to lock down culture and control creativity* (Penguin Press 2004), NY - 351, 120. - 72.
6. Lawrence Lessig, *Code and Others Laws of Cyberspace*, Basic Books (1999) 88ff
7. Lawrence Lessig, *Free culture : how big media uses technology and the law to lock down culture and control creativity* (Penguin Press 2004) 121
8. Lawrence Lessig, *Free culture : how big media uses technology and the law to lock down culture and control creativity* (Penguin Press 2004) 123
9. Andrew Murray, *Information Technology Law* (3rd edn, 2016 OUP) 63
10. Hans Kelsen, *General Theory of Law and State*, translated by Anders Wedberg (3rd printing Harvard University Press 2009) 30
11. Lawrence Lessig, *Free culture : how big media uses technology and the law to lock down culture and control creativity* (Penguin Press 2004) 124
12. Lawrence Lessig, *Free culture: how big media uses technology and the law to lock down culture and control creativity* (Penguin Press 2004) 121
13. Diane Rowland, Uta Kohl, Andrew Charlesworth, *Information Technology Law*, 4th edn, 2012 Routledge - 531, p.5
14. Andrew Murray, *Information Technology Law* (3rd edn, 2016 OUP) 58
15. Trisha Meyer, *Graduate Response in France: The Clash of Copyright and the*

Internet, Journal of Information Policy, Vol. 2 (2012) 122 pp. 107-127.

16. Trisha Meyer, *Graduate Response in France: Th Clash of Copyright and the Internet*, *Journal of Information Policy*, Vol. 2 (2012) 123 pp. 107-127

17. Hans Kelsen, *General Theory of Law and State*, translated by Anders Wedberg, 3rd printing (Harvard University Press 2009, 3

18. David R. Johnson and David G. Post, *Law And Borders: The Rise of Law in Cyberspace* 48 *Stanford Law Review* 1367 (1996)

19. Hal Berghel, *Virtual Reality is Virtually Here*, *CYBERNAUTICA*, Jan.-Feb. 1997, http://berghel.net/col-edit/cybernautica/jan-feb97/pcai_97a.php

20. Bruno Latour, *Reassembling the Social: An introduction to Actor-Network Theory* (OUP, 2005) 301

21. Andrew Murray, *Information Technology Law* (3rd edn, 2016 OUP) 71

22. Lawrence Lessig, *Free culture: how big media uses technology and the law to lock down culture and control creativity* (Penguin Press 2004) 29

23. Lateef Mtima and Steven D. Jamar, *Fulfilling the Copyright Social Justice Promise: Digitizing Textual Information* *New York School of Law Review*, 2010/11 Vol.55, p.57.

The internet regulation concerning the digital information in private domain

Akbar ISMANJANOV,

PhD in Law,

senior Lecturer at Westminster International University in Tashkent

Annotation: According to the Lessig's regulatory modalities theory, any activity including in cyberspace can be regulated in a combination of four modalities that are laws, market, architecture, and norms where the law is given coordinating role of other modalities. However, "Actor-Network Theory" does not consider network regulation as extraordinary

and suggest that individuals and non-human concepts form a single network for regulatory purposes. The regulation of relations with information, necessitates to give particular emphasis to their attributes that make information differ from goods, which formed a rationale for not granting a full monopoly over the information in the copyrights.

Key words: Internet law, internet regulation, regulatory modalities, network norms, regulatory models.

Хусусий соҳадаги рақамли ахборотга оид Интернет регламенти

Акбар Исманджанов,
юримик фанлар бўйича
фалсафа доктори (PhD),
Тошкент Халқаро Вестминстер универ-
ситети катта ўқитувчиси

Аннотация: Лессигнинг тартибга солиш усуллари назариясига кўра, Интернетда мавжуд бўлган ҳар қандай фаолият тўртта усулнинг комбинацияси билан тартибга солиниши мумкин. Булар ҳуқуқ, бозор, архитектура ва нормалар бўлиб, ҳуқуқга бошқа модалларни мувофиқлаштириш роли берилган. Бироқ "Actor-Network Theory" тармоқни тартибга солишни ноодатий деб ҳисобламайди, чунки индивидуумлар инсондан фарқи тушунчалар тартибга солиш мақсадларида ягона тармоқни ташкил этадилар. Маълумотлар билан муносабатларни тартибга солиш, маълумотларнинг ахборотдан фарқ қилувчи хусусиятларига алоҳида эътибор беришни талаб қилади, бу эса муаллифлик ҳуқуқлари бўйича тўлиқ монополияни бермаслик учун асос бўлган.

Калит сўзлар: Интернет қонунчилиги, интернетни тартибга солиш, тартибга солиш усуллари, тармоқ нормалари, тартибга солувчи моделлар.

Регулирование Интернета в отношении цифровой информации в частном домене

Акбар Исманджанов,
доктор философии по
юридическим наукам (PhD),
старший преподаватель
Вестминстерского международного
университета в Ташкенте

Аннотация: согласно теории нормативных модальностей Лессига, любая деятельность, в том числе в киберпространстве, может регулироваться в сочетании четырех модальностей, которыми являются право, рынок, архитектура и нормы, где право обладает координирующей ролью других модальностей. Однако "Actor-Network Theory" не рассматривает сетевое регулирование как экстраординарное и предполагает, что индивиды и понятия, отличные от человека, образуют единую сеть для целей регулирования. Регулирование отношений с информацией требует уделения особого внимания их атрибутам, которые делают информацию отличной от товаров, что послужило основанием для отказа от полной монополии на информацию в авторских правах.

Ключевые слова: Интернет-право, интернет-регулирование, нормативные условия, сетевые нормы, регуляторные модели.

Давлат бошқарувининг ҳуқуқий жиҳатлари / Правовые стороны государственного управления / Legal aspects of Public Administration

Шухрат ЯКУБОВ,

*юридик фанлар доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Қонунчилик палатаси депутаты*

**ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИ ВА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ
ТАШКИЛОТЛАРИ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ
МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Ўзбекистонда сўнгги йилларда амалга оширилаётган ислохотларнинг бир йўналиши - давлат ва нодавлат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликни кучайтиришга эътибор қаратилмоқда.

Мазкур мавзунинг ёритишда, аввало, "муस्ताқил нодавлат нотижорат ташкилотлари" жумласига алоҳида эътибор қаратиш лозим. Сиёсий-ҳуқуқий амалиёт шунини кўрсатадики, нодавлат нотижорат ташкилотлари орасида нисбатан муस्ताқил тузилмалар ҳам мавжуд. Булар "гонго"¹ шаклидаги нодавлат ташкилотлари, шунингдек, сиёсий партиялар, ОАВ, маҳалла, касаба уюшмалари, ёшлар иттифоқи, хотин-қизлар қўмитаси каби йирик жамоат ташкилотларидан ташқари, ўз куч-имкониятлари билан давлатнинг ташаббусисиз, қўллаб-қувватлашисиз шакллانган нодавлат нотижорат ташкилотларидир.

Ўз ташаббуси билан жамиятдаги муайян аҳоли қатлами манфаатларини ҳимоя қилишни мақсад қилган ва шу йўналишда фаолият олиб бораётган нодавлат нотижорат ташкилотларининг қўллаб-қувватлаш, уларнинг давлат органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш, унинг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш ўта муҳим аҳамиятга эга.

Чунки жамият тараққий этиб бораётган сари уларнинг миқдор ва сифат кўрсаткичлари ҳам ортиб боради. Ўзбекистонда ҳозирги кунда рўйхатга олинган нодавлат ташкилотлари сони 9200 нафарни ташкил этса, уларнинг 5000 дан ортиғи айнан давлат кўмагисиз, ўз ташаббуси асосида ташкил этилиб, фаолият олиб бораётган муस्ताқил нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳисобланади.

Улар орасида сон жиҳатдан катта кўрсаткичларни қуйидагилар ташкил этади: тадбиркорлик ва фермерликни ривожлантириш йўналишида 1873 та; жисмоний тарбия ва спорт соҳасида 1179 та; ҳуқуқий ва демократик институтлар 577 та; маънавий-маърифий ва тарғибот йўналишида 445 та; соғлиқни сақлаш соҳасида 205 та ва ҳ.к².

Албатта, мазкур йўналишдаги нодавлат нотижорат ташкилотларига ҳам барча қонунлар, улардаги имтиёзлар бирдек тааллуқли. Лекин уларни қўшимча тарзда қонуности ҳужжатлари билан қўллаб-қувватлаш талаб даражасида эмас. Шу жиҳатдан олганда, кўп сонли нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат ва унинг органлари билан ҳамкорлигини кучайтиришга жиддий эътибор қаратиш лозим. Улар тўғри ва самарали ташкил этилган ҳамкорлик орқали давлатга муайян функцияларни амалга оширишда ишончли шерик вазифасини ўташи мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонунининг 4-моддасида нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат органлари билан ўзаро муносабатларига оид нормалар акс этган. Унга кўра, "Давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб беради. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг алоҳида ижтимоий фойдали дастурларига давлат кўмак кўрсатиши мумкин"³.

Бу қоидада давлатнинг нодавлат ташкилотлари олдидаги масъулияти белгиланган. Фикримизча, айтини вақтда нодавлат ташкилотларининг давлатга ёрдами, бу йўналишдаги ҳамкорлигига оид нормалар ҳам мазкур Қонунда акс этса, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Тўғри, айрим тармоқ қонунларида, шу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларда нодавлат нотижорат ташкилотларининг иштирокига оид қоидалар мавжуд. Лекин уларга асос сифатида мазкур қонунда бундай норманинг акс этиши мантиқан тўғри бўлади.

Айрим қонунларимизда давлат томонидан нодавлат ташкилотларига ёрдам кўрсатишнинг ҳуқуқий механизмлари янада кенг ёритилган. Масалан, 2007 йил 3 январда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунининг 11-моддасида нодавлат ташкилотларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш шакллари кўрсатилган. Унга асосан, "Давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини субсидиялар, грантлар ва ижтимоий буюртмалар шаклида қўллаб-қувватлаши мумкин. Давлат қонун ҳужжатларига мувофиқ, нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини бошқа жиҳатдан ҳам қўллаб-қувватлаши мумкин. Мамлакатда демократик ўзгаришларни янада ривожлантиришга ва бунда нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаол иштирок этишига кўмаклашиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузурида Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қув-

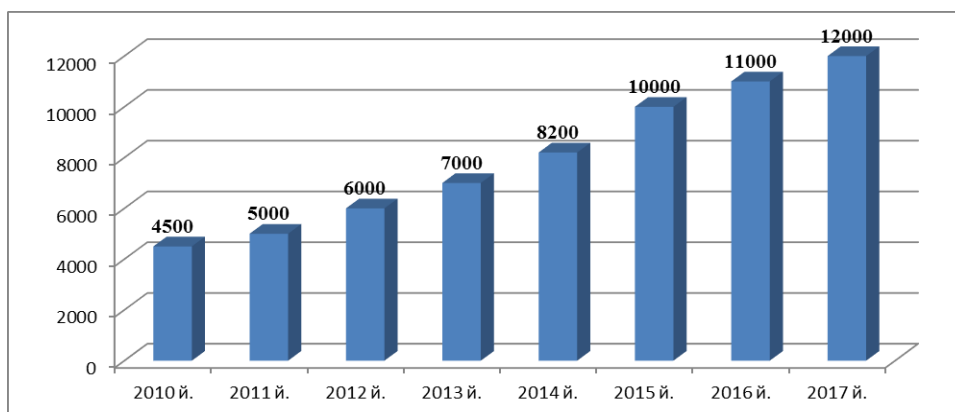
ватлаш жамоат фонди, шунингдек, Фонд маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси тузилади"⁴.

2008 йилдан буён Парламент комиссияси фаолият олиб бормоқда, унинг қарорига асосан Жамоат фонди томонидан "учинчи сектор" фаолияти ривожлантирилмоқда, уларнинг турли ижтимоий аҳамиятли дастур ва лойиҳалари қўллаб-қувватланмоқда.

Бошқа мамлакатларда учрамайдиган мазкур миллий механизм олис ҳудудлардаги кичик нодавлат нотижорат ташкилотларини қўллаб-қувватлашда самарали усул ҳисобланмоқда. У орқали кўплаб нодавлат ташкилотлари ўз моддий-техник базасини мустаҳкамлашга, дастурий мақсад ва вазифаларини самарали амалга оширишга эришмоқдалар.

Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларини қўллаб-қувватлашнинг миллий механизми яратилган кундан бошлаб мамлакатимиз Парламенти томонидан давлат гранти, ижтимоий буюртма ва субсидия шаклида 1500 дан ортиқ лойиҳалар қўллаб-қувватланди. Натижада, 60 дан ортиқ умуммиллий, давлат ва ҳудудий дастурларда белгиланган долзарб вазифалар ечимида фуқаролик институтлари ташаббусларининг иштироки таъминланди⁵.

2008-2017 йиллар давомида Парламент комиссиясининг қарорига асосан Жамоат фонди томонидан "учинчи сектор" фаолиятини ривожлантириш ва уларни турли ижтимоий аҳамиятли дастур ва лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш мақсадида 60 млрд. сўмдан кўпроқ маблағ йўналтирилди.



1-диаграмма. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди томонидан ажратилаётган маблағларнинг ўсиб бориши тенденцияси

2017 йилда Парламент комиссиясининг қарорларига мувофиқ, Жамоат фонди томонидан давлат грантлари, ижтимоий буюртма ва субсидиялар шаклида 267 та лойиҳа ва дастурлар молиялаштирилди. Лойиҳалар жойлардаги долзарб ижтимоий-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ва гуманитар муаммоларни ечишга йўналтирилган давлат ижтимоий, ҳудудий ва тармоқларни ривожлантириш дастурларида белгиланган вазифаларни ҳал қилишда давлат ҳокимияти ҳамда бошқаруви органлари билан ижтимоий шерикликда тузилган шартнома ва меморандумлар, қўшма иш режалари асосида амалга оширилди.

Бундай қўллаб-қувватлаш нодавлат ташкилотлари молиявий барқарорлигини таъминлашда муҳим аҳамиятга эга. Шундан келиб чиқиб, уларга давлат томонидан молиявий кўмак кўрсатиш ҳамда турли тўловларни амалга оширишда бир қатор имтиёз ва преференциялар берилмоқда. Бугунги кунга келиб, Президент ва Ҳукумат қарорлари асосида 71 та республика жамоат бирлашмаларига ўз моддий-техник имкониятларини кучайтириш учун давлат бюджетидан қўшимча маблағ ажратилди, 31 та нодавлат ташкилот турли солиқ, мажбурий тўловлар ҳамда давлат божидан озод этилди.

Қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш ва давлат дастури ижросини таъминлашда нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари фаол иштирок этдилар. Хусусан, 2014 йилда "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги ва "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги қонун лойиҳалари муҳокамасида 1500 дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари фаоллари иштирок этдилар.

2014-2017 йилларда нодавлат нотижорат ташкилотлари лидер ва фаоллари 60 дан ортиқ республика идоралараро комиссиялари таркибида иштирок этдилар. Ўтган йилларда 90 нафардан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари давлат мукофотлари билан тақдирландилар⁶.

Мазкур шаклдаги имтиёзлар амалиётда кўпроқ йирик, давлат ташаббуси асосида ташкил этилган нодавлат нотижорат ташкилотларига нисбатан қўлланилмоқда.

Жойлардаги муайян аҳоли қатлами манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ташкил этилган нодавлат ташкилотларига ҳам бундай кўмак кўрсатиш зарурати мавжуд. Бунинг ҳуқуқий механизмларни қонунчиликда акс эттириш вақти келди, деб ҳисоблаймиз.

Олимлар таъкидлаганидек, нодавлат ташкилотларининг давлат ҳокимияти билан алоқалари ҳали ҳуқуқий жиҳатдан тўла белгилаб берилмаган, мавжуд меъёрлар эса кун сайин ўзгариб бораётган ҳаёт талабларига етарли жавоб бермайди⁷.

Яна бир муҳим масала, кичик нодавлат ташкилотларига давлат кўмаги, эътибори, қўллаб-қувватлаши қанчалик зарур бўлса, уларнинг давлатга ёрдами, фуқаролар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга кўрсатадиган таъсири ҳам шунга яраша. Шундан келиб чиқиб, бу масалани ҳам чуқур таҳлил этиш зарурати мавжуд.

Долзарб аҳамиятга эга бўлган давлат ва ҳудудий дастурлар тайёрлаш, муҳокама қилиш, уларни амалга оширишда иштирок этиш борасида ҳам ҳудудларда фаолият олиб борадиган нодавлат нотижорат ташкилотларининг роли сезиларли эмас. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони асосида эълон қилинган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ва унинг 2017 йилга мўлжалланган "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"да амалга оширишга оид Давлат дастури мисолида мазкур масалани таҳлил қилсак.

Ушбу Давлат дастури 320 та банддан иборат бўлиб, муҳим вазифаларни ўз ичига олган. Лекин унинг бирорта банди ижроси доирасида давлат кўмагисиз, ўз ташаббуси асосида ташкил этилган ва фаолият олиб бораётган мустақил нодавлат нотижорат ташкилотларининг иштироки белгиланмаган⁸.

Бу жамият ҳаётига оид муҳим масалалар, ислохотлардан мазкур шаклдаги нодавлат ташкилотлари биров четда қолаётганини англатади. Уларнинг маҳаллий дас-

турлар ижросидаги иштирокига ҳам шундай баҳо бериш мумкин. Ушбу муаммо бундай нодавлат ташкилотларига давлат томонидан етарли даражада эътибор берилмаслиги, уларнинг куч ва имкониятларидан самарали фойдаланиш бўйича аниқ чоратадбирлар ишлаб чиқилиб, амалга оширилмаслигига боғлиқ.

Ўзбекистон тажрибасида ҳозирги кунга қадар жойлардаги кичик нодавлат ташкилотларига ёрдам кўрсатишда асосий эътибор уларни моддий қўллаб-қувватлашга қаратилмоқда. Фикримизча, қўллаб-қувватлашнинг бошқа шакллари амалиётга жорий этиш, уларнинг ҳуқуқий асосларини яратиш лозим. Масалан, мамлакат тараққиётига муносиб ҳисса қўшаётган, жамиятдаги айрим муаммоларни ҳал этишда давлат органларига ёрдам кўрсатаётган, муайян аҳоли қатлами қонуний манфаатларини рўёбга чиқаришда салмоқли натижаларга эришаётган нодавлат ташкилотларига солиқ имтиёзлари тақдим этиш, уларнинг ишини оммалаштириш, маънавий рағбатлантириш, давлат органларидаги лавозимларга улар номзодини тақдим этишнинг ҳуқуқий механизмларини яратиш, уларнинг фаолиятини халқаро даражага олиб чиқишга кўмаклашиш ва ҳ.к.

Иккинчи масала, давлат нодавлат ташкилотларига моддий қўллаб-қувватлаш шаклида бўлса-да, эътибор қаратмоқда, лекин нодавлат ташкилотининг бунга жавоби, давлатга келтираётган нафи, фойдаси сезиларли даражада эмас. Самарасиз фаолият олиб бораётган нодавлат ташкилотлари фаолиятини ўрганиш, таҳлил қилиш, керак бўлса, улар фаолиятини якунлаш масалалари юзасидан ваколатли давлат органи ишини жонлантириш лозим, деб ҳисоблаймиз.

Яна бир муҳим масала, жамият ҳаётига оид долзарб муаммоларни ҳал этишга нодавлат нотижорат ташкилотларини жалб этиш амалиёти ва унинг ҳуқуқий механизмларини кучайтириш лозим. Масалан, Ўзбекистон мисолида аҳоли бандлигини таъминлаш, тиббий хизмат кўрсатиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, қонунлар тарғиботи ва аҳоли ҳуқуқий маданиятини юксалти-

риш, китобхонликни тарғиб қилиш, коррупцияга қарши кураш, экологик маданиятни юксалтириш ва бошқа шунга ўхшаган соҳаларда нодавлат ташкилотлари иштирокининг ҳуқуқий механизмлари яратилиши лозим.

"2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"ни "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"да амалга оширишга оид давлат дастурининг 50-банди ижроси доирасида "Ижтимоий шериклик тўғрисида" - ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида" - ги қонун ишлаб чиқилди ва парламент томонидан қабул қилинди⁹.

Унда, биринчидан, давлат бошқаруви органларининг ижтимоий фойдали вазифаларни амалга ошириш учун бюджетдан ташқари жамғармалари маблағлари ҳисобидан нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига ижтимоий буюртма бериши мумкинлиги акс этган бўлса; ккинчидан, давлат бошқаруви органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада кучайтириш, уларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг устувор йўналишлари бўйича шерикчилигини янада кенгайтириш белгиланган.

Янги қўшимчаларга кўра, давлат бошқаруви органлари томонидан ижтимоий фойдали вазифаларни амалга ошириш учун Олий Мажлис ҳузуридаги Жамоат фондидан ташқари нодавлат нотижорат ташкилотларига ҳам бевосита ижтимоий буюртма бериш тартиби белгиланди. Бу янги ҳуқуқий механизмлар нодавлат ташкилотларининг давлат органлари билан ҳамкорлигини янги босқичга кўтариш, жойлардаги айрим ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишдаги иштирокини кучайтириш, ўз дастурий мақсад ва вазифаларини амалга ошириши учун яхши имконият яратади.

Фикримизча, давлат бошқаруви органлари томонидан нодавлат ташкилотларига ижтимоий буюртма бериш имкониятининг

берилиши жуда яхши амалиёт, шу билан бирга, уларни моддий қўллаб-қувватлашнинг яна бир шакли, яъни грантлар ажратишга ҳам рухсат бериш, уларнинг ҳуқуқий механизмларини ҳам юқоридаги қонунларда акс эттириш лозим.

Чунки амалиётда нодавлат ташкилотларини "ижтимоий буюртма" шаклидаги қўллаб-қувватлашга нисбатан "грант" асосида қўмак бериш самарали ҳисобланиб, у энг олисдаги, кичик нодавлат ташкилотларигача етиб бораётганлигини кўрсатмоқда. Бу нодавлат ташкилотларининг давлат органлари билан самарали ҳамкорлигини

таъминлашда жуда катта имкониятларни яратади. Чунки ҳозирги кунга қадар давлат гранти шаклида қўллаб-қувватлаш йилдан-йилга кенгайиб бормоқда, жойлардаги нодавлат ташкилотларининг ривожланишида у муҳим аҳамият касб этмоқда. Хусусан, Олий Мажлис ҳузуридаги Жамоат фонди томонидан 2009 йилда 444,5 млн. сўм шундай мақсадларга йўналтирилган бўлса, 2018 йилда бу 6 млрд. 550 млн. сўмга етди¹⁰. Грант шаклида қўллаб-қувватлашга ажратилаётган маблағларнинг ўсиб бориш тенденциясини қуйидаги жадвалда кўриш мумкин.



2-диаграмма. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди томонидан грант маблағларининг ўсиб бориши тенденцияси

Фикримизча, давлат органлари ва мустақил нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш учун қуйидаги масалалар ҳал этилиши лозим:

биринчидан, қонун амалдаги реал вазиятдан келиб чиқиб, давлат ва нодавлат ташкилотлари ўртасидаги муносабатларни янада ривожлантириш заруратини ҳисобга олган ҳолда такомиллаштирилиши лозим. Бунда тадбиркорлик субъектларининг ижтимоий шерикликдаги фаолиятини молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватлашдаги иштирокининг шакллари ва ҳуқуқий механизмларини аниқ белгилаш алоҳида аҳамиятга эга.

Бунинг учун, аввало, "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги Қонуннинг 3-моддасида кўрсатилган ижтимоий шериклик субъектлари таркибига тадбиркорлик субъектларини киритиш керак. Хусусан, Қонуннинг 3-моддаси иккинчи қисмида-

ги: "Давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ижтимоий шериклик субъектларидир" мазмунидаги нормага "давлат органлари" деган сўزلардан кейин "тадбиркорлик субъектлари" жумласи киритилиши лозим. Шунингдек, Қонунга "Ижтимоий шерикликни тадбиркорлик субъектлари томонидан қўллаб-қувватлаш" тизимини акс эттирувчи янги боб киритилиши керак. Ушбу бобда "Ижтимоий шерикликни тадбиркорлик субъектлари томонидан қўллаб-қувватлаш турлари", "Тадбиркорлик субъектлари томонидан моддий ва мулкӣ ёрдам кўрсатиш" каби моддалар ўз аксини топиши лозим;

иккинчидан, Ўзбекистонда нодавлат ташкилотларининг мамлакат тараққиётига қўшаётган реал ҳиссасини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш зарурати мавжуд. Ўзбекистонда рўйхатга олинган 9 мингдан

ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият олиб борса-да, уларнинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий-ҳуқуқий соҳалардаги иштироки ва улар натижаларини баҳолаш мезонлари ҳозирча мавжуд эмас.

Мамлакатимизда фуқаролик жамияти институтлари томонидан жамият ҳаётидаги долзарб муаммоларни ҳал этишда, хусусан, аҳолини иш билан таъминлаш, хотин-қизларни касбга тайёрлаш, аҳоли сиёсий-ҳуқуқий маданиятини юксалтириш ва улар кайфиятини кўтариш, кам таъминланганларга ёрдам кўрсатиш, жамоатчилик назоратини амалга ошириш каби кенг қўламли амалий ишлар бажарилмоқда.

Лекин уларни тизимлаштириб, таҳлил қилиб, натижаларни аниқ рақам ва фактларда кўрсатиб берадиган, уларни мамлакат тараққиётига қўшаётган реал ҳиссасини баҳолайдиган ягона мезон яратилмаган.

Ривожланган мамлакатларда, хусусан, АҚШ, Германия, Бельгия ва бошқа мамлакатлар тажрибасида бундай баҳолаш мезонлари яратилган. Бунга асосан, мамлакат ва халқаро миқёсдаги нодавлат тузилмаларининг фаолияти баҳоланади. Масалан, АҚШ ялпи миллий маҳсулотида "учинчи сектор" улуши 10 % ни ташкил этади. Бу кўрсаткич бутун дунёда 7 % ни ташкил этмоқда. АҚШнинг 15 % аҳолиси (кўнгиллилардан ташқари) мазкур соҳада иш билан банд¹¹.

Фикримизча, Ўзбекистонда ишлаб чиқилиши лозим бўлган нодавлат ташкилотларининг мамлакат тараққиётига қўшаётган реал ҳиссасини баҳолаш мезонларида қуйидаги асосий масалалар ўз аксини топиши лозим: "учинчи сектор"да банд бўлган аҳоли сони; уларнинг даромади ва мамлакат иқтисодига қўшаётган ҳиссаси; мамлакатимиз ЯММ ва ЯИМда уларнинг улуши, ННТ томонидан ўқитилган, касбга тайёрланган аҳоли сони ва уларнинг даромадлари, улар томонидан иш билан таъминланганлар сони, ННТнинг қонун ижодкорлиги, давлат дастурлари ишлаб чиқиш ва амалга оширишдаги иштироки, жамиятдаги муаммоларни (коррупция, одам савдоси, суиқасдлар, ишсизлик, коммунал соҳадаги камчиликлар ва ҳ.к.) бартараф этишда улар иштироки ва бошқалар.

Бу мезонларни яратишда бир муаммоли жиҳат борки, у одамларнинг сиёсий-ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, улар кайфиятини кўтариш каби масалаларни аниқ рақам ва иқтисодий кўрсаткичлар билан ҳисоблашнинг мураккаблигида ифодаланади. Лекин бу масалаларни ҳам замонавий методлар, социологик тадқиқот усуллари орқали амалга ошириш мумкин. Бунинг учун алоҳида қонуности ҳужжати шаклида ҳуқуқий асосни яратиш лозим, деб ҳисоблаймиз.

Шунингдек, Ўзбекистонда келгусида фуқаролик жамияти институтларини бошқариш, улар фаолиятини мувофиқлаштириш, давлат органлари билан алоқаларни боғлаб турадиган алоҳида вазирлик ташкил этиш масаласини кенг жамоатчилик фикри асосида муҳокама қилиб кўриш керак, деб ҳисоблаймиз. Бундай вазирликни ташкил этиш бўйича тажриба айрим хорижий мамлакатларда мавжуд. Хусусан, Қозоғистон Республикасида 2016 йилда Дин ва фуқаролик жамияти институтлари вазирлиги ташкил этилган.

Хулоса қилиб айтганда, кўп сонли нодавлат ташкилотларининг куч-имкониятларидан самарали фойдаланиш ташкилий-ҳуқуқий асосларининг такомиллашуви, аҳоли турли қатламлари манфаатларини ҳимоя қилишда, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда янги имкониятлар яратади. Шу билан бирга, давлат органларининг жойлардаги турли ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишдаги юкламасининг камайтирилишига олиб келади.

Манба ва адабиётлар

1. *Фарбда давлат томонидан муайян стратегик мақсадларни амалга ошириш учун ташкил этилган нодавлат ташкилотлари "гонго" ташкилотлари дея талқин этилади. Бундай шаклдаги ташкилотларга Ўзбекистондаги "Тараққиёт стратегияси маркази", "Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти" каби нодавлат ташкилотларини мисол сифатида айтиш мумкин.*

2. *Қаранг: Атлас негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана /*

/ Развитие ННО в Узбекистане: краткий обзор / -Ташкент: "Baktria press", 2017. -С. 12. НАННОУз.

3. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, N 12, 608-модда; 2008 йил, N 12, 640-модда; 2012 йил, N 4, 106-модда; 2014 йил, N 12, 343-модда.

4. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, № 1, 2-модда.

5. Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди ҳисоботидан. www.fundngo.uz.

6. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. -Т.: Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти, 2017. -Б. 11.

7. Мусаев Ф. Демократик тараққиёт: фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлатнинг шаклланиш жараёни. -Т.: 2007. "Фалсафа ва ҳуқуқ институти" нашриёти. -Б. 88.

8. "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"ни "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"да амалга оширишга оид Давлат дастури. www.lex.uz.

9. Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 14 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек айрим қонун ҳужжатларини ўз кучини йўқотган деб топиш тўғрисида"ги Қонуни // "Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами", 2017 йил 18 сентябрь, 37-сон, 978-модда.

10. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди ҳисоботидан. www.fundngo.uz.

11. АҚШнинг Джон Хопкинс университети ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ўрганиш маркази директори Ластер Саломоннинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Парламент комиссияси аъзолари билан ўтказган учрашувига оид

материал // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фондининг расмий веб-сайти www.fundngo.uz.

Давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш йўналишлари

Шухрат ЯКУБОВ,

юридик фанлар доктори, доцент,
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси
Қонунчилик палатаси депутаты

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистонда давлат органлари ва мустақил нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш масалалари таҳлил этилади. Мазкур соҳадаги айрим муаммолар ҳамда уларни ҳал этиш йўллари ҳақида аниқ таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: нодавлат нотижорат ташкилотлари, давлат органлари, фуқаролик жамияти институтлари, ижтимоий шериклик, қонун, қонунни амалга татбиқ этиш.

Направления совершенствования правовых механизмов взаимодействия органов государственной власти и негосударственных некоммерческих организаций

Шухрат Якубов,

доктор юридических наук, доцент,
депутат Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Аннотация: в этой статье анализируются вопросы дальнейшего совершенствования правовых механизмов сотрудничества между государственными учреждениями и независимыми некоммерческими организациями в Узбе-

кистане. Выдвинуты конкретные предложения и рекомендации по некоторым проблемам в этой области и пути их решения.

Ключевые слова: негосударственные некоммерческие организации, государственные органы, институты гражданского общества, социальное партнерство, закон, реализации закона.

* * *

Directions of improvement of legal mechanisms of cooperation between public authorities and non-governmental non-profit organizations

Shukhrat Yakubov,

Doctor of Science in Law, Associate Professor, Member of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan the Legislative Chamber

Annotation: This article analyzes the issues of further improving the legal mechanisms of cooperation between state institutions and independent non-profit organizations in Uzbekistan. There are specific proposals and recommendations on some problems in this area and ways of their solution.

Key words: non-governmental non-profit organizations, government bodies, civil society institutions, social partnership, law, implementation of the law.

Рўзимуҳаммад ХОННАЗАРОВ,
кандидат юридических наук,
Академия государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС НАРОДНОЙ МЕДИЦИНЫ: КОНТРОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОТБОРА

На сегодняшний день народная медицина во всем мире является либо основной опорой для оказания медико-санитарной помощи, либо дополнением к этой помощи. В некоторых странах народная медицина или нетрадиционная медицина могут называться дополнительной медициной. В резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения "Народная медицина", принятой в 2009 г., Генеральному директору ВОЗ было предложено обновить "Стратегию ВОЗ в области народной медицины на 2002-2005 гг." на основе достигнутого странами прогресса и текущих новых задач в области народной медицины¹.

"Стратегия ВОЗ в области народной медицины 2014-2023 гг." представляет собой пересмотренный документ, основанный на "Стратегии ВОЗ в области народной медицины 2002-2005 гг.", и определяет направления развития народной и дополнительной медицины на ближайшие десять лет.

Основными целями деятельности ВОЗ в области народной медицины являются:

- содействие интеграции народной медицины в национальные системы здравоохранения путем оказания помощи государствам-членам в развитии их собственной национальной политики в области народной медицины;
- стимулирование надлежащего использования народной медицины путем разработки и предоставления международных стандартов, технических руководящих принципов и методологий;
- выполнение функций центра анализа и синтеза информации для облегчения обмена информацией в области народной медицины.

Целью стратегии является обсуждение

роли народной медицины в системе здравоохранения, сегодняшних проблем и возможностей, а также роли и стратегии ВОЗ в области народной медицины.

Многие государства-члены и партнеры ВОЗ в области народной медицины (учреждения системы ООН, международные организации, неправительственные организации, а также глобальные и национальные профессиональные ассоциации) внесли свой вклад в разработку этой стратегии и выразили свою готовность участвовать в ее проведении.

В разных странах и регионах сложились различные ситуации в области использования, регулирования и управления народной медицины. Так, например, государства-члены из регионов стран Африки и Западной части Тихого океана считают народную медицину приоритетом для здравоохранения своих регионов, но в других регионах народная медицина играет роль дополнительной или альтернативной медицины.

Национальная политика является основой при определении роли народной медицины в национальных программах медико-санитарной помощи, обеспечивая создание необходимых регулирующих и юридических механизмов для содействия и поддержки надлежащей практики; обеспечения аутентичности, безопасности и эффективности лечения с помощью средств народной медицины, а также для обеспечения справедливого доступа к ресурсам медицинской помощи и информации о таких ресурсах. Как свидетельствует настоящий обзор, признание и регулирование в странах народной медицины значительно варьируются². Всемирная

организация здравоохранения вместе со странами разрабатывает политику, которая является наиболее подходящей для их ситуаций.

В Узбекистане отношение к народной медицине сложное и неоднозначное: за короткий промежуток времени оно изменилось от почти полного ее отрицания до чрезмерного увлечения и безудержного рекламирования средствами массовой информации. В публикациях в научно-популярной медицинской периодике 1990-х-2000-х годов народная медицина обсуждается в различных модусах. Положительный образ аргументируется связью с традицией, корнями, предками и истоками, а отрицательный - противопоставлением рациональному, научному и в этом смысле - тоже традиционному, в значении юридического статуса и социокультурной легитимации.

Требование юридически подкрепляемого права на уникальную компетентность есть базовая стратегия профессионализма, а существенной частью этого процесса выступает контроль профессионального отбора. Достижения профессионального статуса должны гарантировать высокие материальные награды, исключать внешние оценки качества услуг и гарантировать тем, кто допущен к практике, безопасность владельцам этого культурного и социального капитала. Отсюда возникают конфликты между классическими профессионалами и теми, кто посягает на их монополию статуса и экспертизы, "дипломированные специалисты" противопоставляются "знахарям", "народным целителям", "лекарям".

Устойчивым мостиком между официальной и народной медициной служит фитотерапия, поскольку исследования и практическое применение лекарственных растений представляют собой долголетнюю непрерывную традицию отечественной медицины.

В современных поликультурных обществах процесс интеграции медицинских систем востребован плюрализацией жизненных стилей, усложнением спроса и потребления в поле медицинских услуг, различ-

ные агенты которого обладают неравным статусом и степенью легитимности.

Гораздо более важную роль играет причастность к целительским традициям, а ключевым идентификационным маркером выступает медицинский диплом.

Сертификация и лицензирование, хотя и признаются многими специалистами как необходимые условия врачебной практики, не являются однозначно определяющими в культурном капитале профессиональной деятельности, поскольку влекут сверхусилия и затраты³.

Разрыв официальной и народной медицины является камнем преткновения в идентификации специалистов, начиная с недовольства самими терминами, которые конструируют дополнительные барьеры, и заканчивая стремлением новых специалистов к интеграции с официальной медициной, к комплексному подходу в интересах пациентов. Порой невозможно различить, дифференцировать один вид врачевания от другого, и между ними возводятся искусственные границы, которые обусловлены конкуренцией, от которой, впрочем, не защищены и официальные медики, соревнующиеся между собой. Отгораживание, возведение барьеров между дисциплинами, профессиями и подходами делается с целью разделения власти и ресурсов. Кроме того, универсальных формул лечения не существует, и во многих отраслях официальная медицина еще не достигла своих высот, и здесь как нельзя кстати пришлось бы интеграция разных перспектив и приемов.

Болезнь и лечение являются фундаментальными компонентами человеческого опыта, и лучше всего их понимать в целостном контексте человеческой биологии и культурного разнообразия. Культура как неотъемлемый контекст систем здравоохранения должна учитываться при анализе их эффективности, где представления о болезнях, способах их предотвращения и лечения могут различаться у представителей тех или иных групп населения.

Наши информанты из числа целителей считают, что интеграция целительских практик в официальную медицину необходима и неизбежна*. Границы, установленные сообществом профессиональных

медиков, стали более размытыми, и профессиональную идентичность уже устанавливают не только академическое сообщество и государство, но и агенты поля практической медицины, и ее легитимация во многом зависит от успеха рекламы, спроса на рынке медицинских услуг и удовлетворенности целевой аудитории. Относительно маргинальный статус народной медицины лишь подчеркивает ее неразрывную связь с тем, что находится в символическом центре. Культурные практики целителей в реальности есть часть единой социальной и экономической системы, где спрос и предложение на народное врачевание выходят из подполья, но пока еще не становятся равновесным партнером на рынке услуг.

Эксперты из числа официальных медиков, чиновников и администраторов учреждений здравоохранения настроены толерантно к сотрудничеству традиционных и нетрадиционных специалистов. Сегодня многие лечебные учреждения открывают у себя кабинеты народной медицины, а официальные врачи имеют дополнительное образование в сфере нетрадиционной медицины, подтвержденное сертификатами. Сегодня вряд ли следует запрещать сочетание подходов, но новые (или хорошо забытые старые) методы не должны заменять принятые в официальной медицине приемы лечения.

Наиболее эффективные формы сотрудничества развиваются под одной крышей, тогда становится возможным комплексное применение методов традиционной и нетрадиционной медицины на всех стадиях лечения и реабилитации в интересах пациента⁴. Это мнение разделяют и специалисты комплементарной и альтернативной медицины, однако имеют в виду не столько государственное или муниципальное учреждение, а сколько частную клинику, функционирующую по интегрированной схеме, сочетающей вклад разных специалистов в лечение больного⁵.

Народная медицина, по мнению всех опрошенных, является специализацией врачебной практики, которую можно приобрести либо в вузе, либо в рамках дополнительного образования, и профессионализм, включая такие характеристики, как знания, умения и опыт, приемы общения с пациентом, эффективность и качество работы, определяется не названием специальности, а индивидуальной ответственностью и квалификацией. Однако критериев профессионализма в отношении комплементарных и альтернативных* врачей не разработано и нет органов, которые могли бы оценить профессионализм специалиста, в настоящее время о профессионализме могут судить только пациенты.

Народная медицина широко распространена в странах мира и ценится по многим причинам. На состоявшейся в феврале 2013 г. Международной конференции по народной медицине для стран Юго-Восточной Азии Генеральный директор ВОЗ, д-р Маргарет Чен отметила, что "методы народной медицины, качество, безопасность и эффективность которых подтверждены на практике, способствуют обеспечению доступа всех людей к медицинской помощи. Для многих миллионов людей лекарственные средства растительного происхождения, народные способы лечения и народные целители - главный источник медико-санитарной помощи, а иногда и единственный источник такой помощи. Эта помощь находится близко от дома, она территориально и финансово доступна. Она также приемлема в культурном отношении и пользуется доверием значительного числа людей. Именно финансовая доступность большинства препаратов народной медицины делает их наиболее привлекательными в период резкого удорожания медицинской помощи и почти повсеместно вводимого режима жесткой экономии. Народная медицина также выделяется тем, что помогает решать проблему непрекращающегося роста распространенности хронических

* По результатам опроса, проведенного среди табибов, 90% из них считают, что методы народной медицины должны использоваться в системе здравоохранения.

* Комплементарная - применяется в дополнение, альтернативная - заменяет официальную медицину.

неинфекционных заболеваний". Независимо от причин обращения к народной медицине, интерес к ней несомненно растёт и, скорее всего, будет продолжать расти во всем мире.

Таким образом прогресс в вопросах, связанных с регулированием продуктов, практики и практикующих специалистов народной медицины, идёт неравномерно. Более быстрыми темпами идёт прогресс в регулировании лекарственных препаратов растительного происхождения. Однако при отсутствии соответствующего регулирования практики и практикующих специалистов по народной медицине невозможно гарантировать безопасность, качество и эффективность услуг народной медицины. Эта ситуация отражает проблемы, с которыми сталкиваются многие государства-члены, где из-за отсутствия знаний относительно выработки национальной политики отсутствуют регулирующие положения по практике и практикующим специалистам по народной медицине.

Источники и литература

1. Стратегия Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) в области народной медицины 2014-2023 гг. Издание: ВОЗ. -с.16. 2013.

2. Юридический статус народной медицины и комплементарной/альтернативной медицины: обзор положения в мире. Всемирная организация здравоохранения. Женева, 2001 г.

3. Традиционная медицина: политика и практика профессионализации/Под ред. Е.Р. Ярской-Смирновой. -М.: ООО "Вариант", ЦСПГИ, 2011. - 201 стр.

4. Saks M. *Orthodox and Alternative Medicine: Politics, Professionalization and Health Care*, London: Sage/Continuum, 2003, -P.2.

5. Традиционная и нетрадиционная медицина // <http://bd.fom.ru/report/cat/religion/mistika/d022909>.

6. Речь Генерального директора ВОЗ г-ра Маргарет Чен на Международной конференции по народной медицине для стран Юго-Восточной Азии. Нью-Дели, Индия, 12-14 февраля 2013 г.

Юридический статус народной медицины: контроль профессионального отбора

Рўзимуҳаммад ХОННАЗАРОВ,

кандидат юридических наук,

Академия государственного управления
при Президенте

Республики Узбекистан

Аннотация: в статье изложены особенности правового регулирования народной медицины. Показаны существующие проблемы и пути их решения.

Ключевые слова: народная медицина, стратегия в области народной медицины, профессионализм специалиста, правовое регулирование, управление государством.

Халқ таъобатининг ҳуқуқий мақоми: профессионал танлаш назорати

Рўзимуҳаммад Хонназаров,

юридик фанлари номзоди,

Ўзбекистон Республикаси Президент
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

Аннотация: халқ таъобатини ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос жиҳатлари ёритиб берилган. Бу соҳадаги мавжуд муаммолар ва уларнинг ечими кўрсатиб ўтилган.

Калит сўзлар: халқ таъобати, анъанавий тиббиёт соҳасидаги стратегия, мутахассиснинг касбийлиги, ҳуқуқий тартибга солиш, ҳукумат бошқаруви.

Legal status of traditional medicine: Professional selection control

Ruzimhammad Khonnazarov,

PhD in Law,

Academy of Public Administration under the
President Republic of Uzbekistan

Annotation: Specific features of legal regulation of traditional medicine are described. Unresolved problems and ways to solve them are shown.

Key words: traditional medicine, strategy in the field of traditional medicine, professionalism of a specialist, legal regulation, government.

Шерзодбек ОТАБОЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар маҳкамаси ҳузуридаги
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар
институтини таянч докторанти

ХУДУДИЙ БОШҚАРУВ: ҚОНУНЧИЛИК АСОСИ, МУАММО ВА ЕЧИМЛАР

Ислохотларнинг янги bosқичида ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ва мутаносиб ривожлантириш, ҳудудий бошқарувни такомиллаштириш давлат сиёсатининг муҳим йўналишлари сифатида қаралмоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳам давлат бошқарувини номарказлаштириш, иқтисодиётни тартибга солишда давлат иштирокини bosқичма-bosқич қисқартириш орқали давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш, вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ҳамда мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш масалалари алоҳида қайд этилган¹.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармонида ижроия ҳокимият органлари фаолияти ҳудудларни ривожлантириш суръатларини пасайтирувчи, жойларда тўпланиб қолган муаммоларнинг ўз вақтида ҳал этилишини таъминламаётгани, уларга юклатилган вазифаларнинг декларатив хусусиятга эгаллиги, уларни амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмлари етарли эмаслиги, вазифаларнинг тақрорланиши ва давлат томонидан ортиқча тартибга солиш ҳолатларининг мавжудлиги амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлигига салбий таъсир кўрсатаётгани алоҳида таъкидланган².

Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни самарали бажаришда ва Маъмурий ислохотлар концепциясини

тўлақонли рўёбга чиқаришда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, илғор хориж тажрибасини ўрганиш, қўйи бўғиндаги бошқарув органларининг ислохотларни амалга оширишдаги ролини ошириш муҳим ҳисобланади.

Ҳудудий бошқарувдаги институционал ўзгаришлар. Ҳудудларни мутаносиб ривожлантириш, жойларда тўпланиб қолган муаммоларни ўз вақтида аниқлаш ва уларни бартараф этиш мақсадида охириги икки йилда ҳудудий бошқарув тизимини такомиллаштириш борасида қатор институционал ўзгаришлар амалга оширилди. Ушбу ўзгаришлар эса ҳудудий сиёсатни макроиқтисодий сиёсат билан уйғун ҳолда олиб боришга, ҳудудлардаги мавжуд ижтимоий-иқтисодий муаммо ҳамда вазифаларни ҳал этишга, айниқса, ҳудудлар ривожланишидаги ва аҳоли жон бошига ҳисобланган кўрсаткичлар бўйича тафовутларни камайтиришга хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси таркибида Ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалалари ахборот-таҳлил департаменти ташкил этилди. Унга мувофиқ, эндиликда ушбу Департаментнинг Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳри бўйича бош ва етакчи мутахассислари тегишли ҳудудда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг ваколатли вакиллари бўлиши белгилаб қўйилди³. Маҳаллий ҳокимликлар таркибида бўлган Ҳудудларни комплекс ривожлантириш йиғма бошқарма ва бўлимлар тугатилди. Иқтисодиёт вазирлиги тuzилмасида Қорақалпоғистон Республикаси

Иқтисодиёт вазирлиги, вилоятлар ва Тошкент шаҳар иқтисодиёт ва ҳудудларни комплекс ривожлантириш бош бошқармалари, шунингдек, туман ҳамда шаҳар иқтисодиёт ва ҳудудларни комплекс ривожлантириш бўлимлари ташкил қилинди⁴. Вилоят, шаҳар ва туман ҳокимликларида ҳокимнинг иқтисодий ислохотлар ва тадбиркорлик масалалари бўйича биринчи ўринбосари, ёшлар сиёсати, ижтимоий ривожлантириш ва маънавий-маърифий ишлар бўйича ўринбосари лавозимлари жорий этилди⁵. Ушбу институционал ўзгаришлар давлат томонидан минтақавий сиёсат юртишни янги босқичга олиб чиқди.

Қонунчилик асоси. Маҳаллий давлат бошқаруви органлари фаолияти қатор ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади, уларнинг ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ваколатлари ва асосий вазифалари 20 дан ортиқ ҳуқуқий ҳужжатда белгиланган. Мазкур ҳужжатларнинг энг муҳимлари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонун ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 22 декабрда имзоланган "Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги ПҚ-2691-сонли Қарори ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 100, 101, 103 ва 104-моддаларида маҳаллий давлат бошқаруви органларининг ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ваколатлари ҳамда вазифалари белгилаб берилган:

- ҳудудни иқтисодий ва ижтимоий ривожлантириш;
- маҳаллий бюджетларни шакллантириш ва бажариш;
- маҳаллий солиқларни белгилаш ва йиғиш;
- бюджетдан ташқари фондларни йиғиш ва шакллантириш;
- давлат ва ҳудудий аҳамиятга эга масалалар муҳокамасида қатнашиш;
- вилоят, шаҳар ва туман иқтисодий ва ижтимоий ривожлантиришнинг муҳим ва долзарб вазифалари бўйича ҳисоботлар тақдим қилиш;
- тегишли ҳудуддаги барча корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, бирлаш-

малар, шунингдек, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан бажарилиш мажбурий бўлган қарорлар қабул қилиш ва бошқалар.

Бундан ташқари, қуйидаги ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам маҳаллий ҳокимликларнинг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш соҳасидаги ваколатлари ҳамда вазифалари белгиланган:

- "Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида"ги Қонун (7-модда);
- "Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида"ги Қонун (23-модда);
- "Таълим тўғрисида"ги Қонун (27-модда);
- "Чет эл инвестициялари тўғрисида"ги Қонун (20-модда);
- "Чет эллик инвесторлар ҳуқуқларининг кафолатлари ва уларни ҳимоя қилиш чоралари тўғрисида"ги Қонун (3, 9-моддалар);
- "Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида (янги таҳрири)"ги Қонун (3, 17-моддалар);
- "Инвестиция фаолияти тўғрисида (янги таҳрири)"ги Қонун (17, 27-моддалар);
- "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида (янги таҳрири)"ги Қонун (30, 44-моддалар);
- "Ўзбекистон Республикасида ногиронларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида (янги таҳрири)"ги Қонун (10, 19, 25 ва 27-моддалар);
- "Ер ости бойликлари тўғрисида (янги таҳрири)"ги Қонун (9, 49-моддалар);
- "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги Қонун (6-модда);
- "Реклама тўғрисида"ги Қонун (20-модда);
- "Туризм тўғрисида"ги Қонун (7, 18-моддалар) ва бошқалар.

Юқоридагилардан кўрииб турибдики, маҳаллий давлат бошқаруви органларига берилган ваколатлар, вазифалар кенг қамровли бўлиб, улар ҳудудларнинг барча тармоқ ва соҳаларини комплекс ривожлантиришга, аҳоли турмуш фаровонлигини яхшилашга масъул ҳисобланади. Маҳаллий ҳокимликларнинг мазкур соҳадаги ваколатларини белгилайдиган қонун ҳужжатлари таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, маҳаллий бошқарув тизимида ҳамда уларнинг ҳуқуқий асосларида қуйидаги муаммолар мавжуд:

- вакиллик ва ижро ҳокимиятининг функционал вазифаларининг аралаш ҳолда эканлиги, ваколатларининг аниқ чегараси йўқлиги;

- ҳокимликнинг турли бўғинларида (вилоят, туман ва шаҳар ҳокимликлари) ва марказий давлат бошқаруви органларининг ҳудудий бошқармаларида (туман, шаҳар бўлимлари) ваколат, вазифа ва функциялар аниқ тақсимланмаганлиги;

- ҳудудий бўғиндаги давлат органлари (вилоят, туман ва шаҳар ҳокимликлари, ҳудудий бошқармалар ва бўлимлар) фаолиятини тартибга солувчи ва уларнинг функционал вазифаларини аниқ белгилаб берувчи ҳуқуқий ҳужжатнинг мавжуд эмаслиги;

- марказий давлат бошқаруви органларининг ҳудудий бошқармаларида икки томонлама бўйсунининг мавжудлиги (бир томондан, тегишли ҳудуд ҳокими-га, иккинчи томондан, марказий идора раҳбарига);

- маҳаллий бўғиннинг турли даражаларида бажарилаётган вазифа ва функцияларнинг бир-бирини такрорлаши;

- жойлардаги маҳаллий ҳокимликларнинг ҳудудларни ривожлантириш дастурлари ва лойиҳаларни ишлаб чиқишдаги ташаббускорлигининг паст даражада эканлиги, яъни марказга кучли боғланиб қолганлиги ва бошқалар.

Шу ўринда алоҳида таъкидлаш керакки, маҳаллий ҳокимликлар фаолиятининг асосий ҳуқуқий ҳужжати 1993 йилда қабул қилинган "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонун ҳисобланади. Ўтган йиллар давомида давлат ва маҳаллий бошқарув тизимида қатор ўзгаришлар юз берди. Мазкур Қонунни эса бутунги кун ва замонавий иқтисодиёт талабларига мос равишда қайта кўриб чиқиш зарурати пайдо бўлмоқда.

Жаҳон тажрибаси. Маҳаллий бошқарув тизимини ислоҳ қилиш ва такомиллаштиришда жаҳон тажрибасини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади. Жаҳон тажрибасида ҳудудларнинг комплекс ижтимоий-иқтисодий ва мутаносиб ривожланишини таъминлайдиган ҳудудий сиёсатни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш бир-икки ёки мувофиқлаштирувчи органлар зиммасига юклатилган. Масалан, Россияда - Ҳудудий ривожланиш вазирлигига (2014 йилгача), Қозоғистонда - Ҳудудий ривожланиш вазирлиги (2014 йилгача)га, Чехияда - Ҳудудий ривожланиш вазирлигига, Латвияда - Агроф муҳитни ҳимоя қилиш ва минтақавий ривожланиш вазирлигига, Германияда - Иқтисодиётни ҳудудий ташкил этиш кўмитасига, Италияда - Ҳудудлар ишлари бўйича вазирликка, Францияда - Ҳудудларни ободонлаштириш ва ҳудудий ривожланиш бўйича кўмигага бириктирилган (1-жадвал).

1-жадвал.

Хорижий мамлакатларда давлатнинг ҳудудий сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш

№	Мамлакат номи	Давлат органи	Ҳудудларни комплекс ривожлантиришдаги ваколатлари
1	Россия Федерацияси	Ҳудудий ривожланиш вазирлиги (2014 йилгача)	Россия Федерацияси субъектларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, маҳаллий ўз-ўзини бошқариш органлари, Россия Федерацияси субъектлари ўртасидаги ваколат, вазифа ҳамда функцияларни тақсимлаш ва бошқариш, Ҳалқаро алоқаларни ривожлантириш соҳаларида давлат сиёсати ҳамда меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.

2	Қозғоғистон Республикаси	Ҳудудий ривожланиш вазирлиги (2014 йилгача)	Минтақаларни ривожлантириш соҳасидаги давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жараёнида тармоқлараро ва минтақалараро мувофиқлаштиришни амалга ошириш, тадбиркорликни, шу жумладан, ижтимоий-тадбиркорлик корпорациялари фаолиятини мувофиқлаштириш.
3	Латвия	Атроф муҳитни ҳимоя қилиш ва минтақавий ривожланиш вазирлиги	Давлат даражасида ҳудудий сиёсатни амалга ошириш ва баҳолаш, ҳудудий ривожланишни режалаштириш бўйича методик тамойилларни белгилаш ва ушбу жараёнида назорат қилиш, мамлакатни барқарор ривожлантириш мақсадларига мос равишда маҳаллий давлат органларини ривожлантириш ва улар фаолияти бўйича назоратни олиб бориш.
4	Чехия	Ҳудудий ривожланиш вазирлиги	Ҳудудий сиёсатни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, уй-жой сиёсатини белгилаш, уй-жой фондини ривожлантириш, турар ва нотурар жойларни ижарага бериш, ҳудудий режалаштириш, қурилиш қоидаларини белгилаш, инвестиция сиёсатини юритиш, туризмни ривожлантириш.
5	Германия	Иқтисодиётни ҳудудий ташкил этиш қўмитаси	Иқтисодиётни ҳудудий ташкил этишни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш, ҳудудий ривожланиш бўйича таҳлилий ҳисоботлар тайёрлаш, ҳудудий лойиҳаларни экспертизадан ўтказиш, ҳудудларни ривожлантириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.
6	Италия	Ҳудудлар ишлари бўйича вазирлиги	Бюджет лойиҳаси бўйича таклифлар ишлаб чиқиш, қолақ ҳудудларга давлат томонидан ёрдам кўрсатиш, “Давлат – ҳудудлар” номли конференция ишини ташкил этиш ва ўтказиш.

Манба: жағвал мамлакатлар органларининг расмий веб-сайтлари, таҳлилий матери- аллар ва илмий мақолалардан фойдаланиб муаллиф томонидан тузилган.

Ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисо- дий ривожлантириш ва бошқаришда Чехия Республикасининг⁶ илғор тажрибасидан фой- даланиш самарали ҳисобланади. Ҳудудий ри- вожланиш вазирлиги ушбу соҳа бўйича фа- олият олиб боровчи Чехия ҳукумати марказий органлари тизимига киради ва молиявий маблағларни бошқариш бўйича ўзининг ва- колатлари доирасида муҳим роль ўйнайди.

Вазирлик 1996 йилда тузилган ва қуйидаги масалалар бўйича марказий орган ҳисобланади:

- ҳудудий сиёсатни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;
- уй-жой сиёсатини белгилаш;
- уй-жой фондини ривожлантириш;
- турар ва нотурар жойларни ижарага бериш;
- ҳудудий режалаштириш;
- қурилиш қоидаларини белгилаш;
- инвестиция сиёсатини юритиш;
- туризмни ривожлантириш.

Ҳудудий ривожланиш вазирлигининг вазибалари қуйидагилардан иборат:

- давлатнинг уй-жой ва ҳудудий сиёсатига ажратиладиган молиявий маблағларни бошқариш, мазкур сиёсатни самарали ташкил этиш бўйича бошқа вазирликлар ва ҳукумат органлари фаолиятини мувофиқлаштириш;

- Чехия Республикасининг тузилмавий, Ҳудудий жамғармалари томонидан ажратиладиган молиявий ёрдамни бошқарувчи ва амалга оширувчи Миллий мувофиқлаштирувчи орган (National Coordination Authority (NCO) ишини юритиш;

- Чехия Республикаси ҳудудлари ўртасидаги ривожланиш фарқларини камайтиришга ва уларни Евроиттифоқ даражасига яқинлаштиришга йўналтирилган сиёсат билан боғлиқ фаолиятни таъминлаш;

- ҳудудий ривожланишнинг миллий концепциясига мос равишда Европани ҳудудий жиҳатдан ривожлантиришнинг стратегик ва жорий асосларини ўзида намоён этадиган Европа Иттифоқининг ҳудудий дастурларида Чехия Республикаси иштирокини таъминлаш;

- юқори ҳудудий ўз-ўзини бошқариш таркибий тузилмаларига, шаҳарлар, муниципалитетларга информацион ва методик ёрдам кўрсатиш ҳамда улар ишини мувофиқлаштириш ва бошқалар.

Мазкур мамлакатда Ҳудудий ривожланиш вазирлигидан ташқари бир қанча ҳудудий ривожланишга бевосита дахлдор бўлган бошқа тузилмалар ҳам фаолият юритади. Масалан, Чехия Республикаси шаҳарлари ва муниципалитетлар уюшмаси, ҳудудларни ривожлантириш бўйича чех агентликлари уюшмаси (CARA), Муниципалитетларга халқаро маслаҳатлар бериш бўйича марказ (MEPCO) шулар жумласидан. Мазкур тузилмалар вазирлик белгилаб берган устувор йўналишларни амалга ошириш бўйича тегишли вазифаларни амалга оширадilar.

Ҳудудларни комплекс ва мутаносиб ривожлантириш борасида **Латвиянинг**⁷ илғор тажрибасини ўрганиш ҳам муҳим аҳамиятга эга. Латвияда ушбу соҳа учун Атроф муҳитни муҳозафа қилиш ва ҳудудий ривожланиш вазирлиги масъул ҳисобланиб, унинг фаолият йўналишлари қуйи-

дагилардан иборат: атроф муҳитни сақлаш; ҳудудий ривожланиш; ахборот коммуникация технологиялари.

Ҳудудий ривожланиш соҳасида вазирлик давлат даражасида ҳудудий сиёсатни амалга оширади ва баҳолайди, ҳудудий ривожланишни режалаштириш бўйича методик тамойилларни белгилайди ва ушбу жараёни назорат қилади. Бундан ташқари, мамлакатни барқарор ривожлантириш мақсадларига мос равишда маҳаллий давлат органларини ривожлантиради ва улар фаолияти бўйича назоратни олиб боради.

Мазкур вазирлик бошқарувида бўлган ҳамда Латвия ҳудудларида ҳудудий ривожланишга қўмаклашувчи, тартибга солувчи орган сифатида машҳур Ҳудудий ривожланиш бўйича давлат агентлиги (SRDA) фаолият юритади. Агентлик давлатнинг қўллаб-қувватлаш дастурлари ва Европа Иттифоқининг таркибий жамғармалари фаолиятини бошқаради.

SRDA ҳар йили ўзининг вазифа ва функцияларини ишлаб чиқади ҳамда кенгайтириб боради. У ўз фаолиятини қолоқ ривожланган ҳудудларда тадбиркорликни ривожлантириш бўйича дастурларни амалга оширишдан бошлаган, ҳозирда эса таркибий фондлар ва давлат томонидан молиялаштириладиган маҳаллий муниципал органларни қўллаб-қувватлаш бўйича турли хил дастурларни амалга оширмоқда ва ҳудудларни ривожлантиришда катта роль ўйнамоқда.

Мазкур агентликнинг яна бир муҳим фаолият йўналиши ҳудудий ривожланишни таҳлил қилиш ва баҳолаш асосида "Латвияда ҳудудий ривожланиш" номли таҳлилий материал тайёрлаш ва чоп қилиш ҳисобланади.

SRDA ҳудудий ривожланиш жараёнида қатнашадиган давлат органлари, маҳаллий муниципалитетлар ва бошқа ташкилотлар билан ҳудудий ривожланишга қўмаклашиш ва уни мувофиқлаштириш ҳамда умумий мақсадларга эришиш йўлида ҳамкорлик қилади.

Латвия ҳукумати маъмурий-ҳудудий бирликларни доимий ислоҳ қилиб келмоқда. Мустақиллигининг дастлабки йилларида (1990-1992 йиллар) ушбу йўналиш бўйича қуйидаги қонунлар қабул қилинган.

- "Туман ўз-ўзини бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонун;
- "Шаҳар ўз-ўзини бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонун;
- "Қишлоқ ўз-ўзини бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонун;
- "Пойтахт - Рига тўғрисида"ги Қонун.

1993 йилда Латвияда қабул қилинган Ўз-ўзини бошқариш органларини ислоҳ қилиш концепцияда қуйидаги 3 та йўналиш танланган:

1. Ўз-ўзини бошқариш органларини ҳуқуқий ислоҳ қилиш (1994 йил). Ушбу йўналишда "Ўз-ўзини бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган ва унда макзур органлар зиммасига юклатиладиган функциялар аниқ белгилаб берилган. Масалан, ҳудудий ўз-ўзини бошқариш органларига 18 та функция, республикага бўйсунадиган шаҳарларга 23 та функция бириктирилган.

2. Ўз-ўзини бошқариш органларини молиявий ислоҳ қилиш (1995-1998 йиллар). Бунда "Ўз-ўзини бошқариш органларининг бюджетлари тўғрисида"ги ва "Ўз-ўзини бошқариш органлари ресурсларини молиявий тенглаштириш тўғрисида"ги қонунлар қабул қилинган.

3. Ўз-ўзини бошқариш органларини маъмурий-ҳудудий ислоҳ қилиш (1998 йил, 2004-2009 йиллар). 1998 йилда "Ўз-ўзини бошқариш органларини маъмурий-ҳудудий ислоҳ қилиш тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган.

Ҳудудий ўз-ўзини бошқариш органларини маъмурий-ҳудудий ислоҳ қилишнинг мақсади қуйидагиларга йўналтирилган:

- мазкур органларнинг молиявий базасини ошириш;
- ҳудудларни иқтисодий ривожлантиришга шарт-шароитлар яратиш;
- самарали инфратузилмани ривожлантириш;

- сифатли хизмат турлари билан таъминлаш;

- ушбу органларни юқори малакали кадрлар билан таъминлаш ва б.

2009 йилдаги ислоҳ қилишдан кейин Латвияда бир поғонали ҳудудий даражага ўтилган ва 9 та республика аҳамиятидаги шаҳар ва 110 та ўлка бўлинган.

Жаҳон тажрибасидан қуйидаги ҳулосаларни олиш мумкин:

- ҳудудий сиёсатни юритиш ва ҳудудлар мутаносиб ривожланишини таъминлашга масъул органлар (айрим давлатларда ягона орган) мавжуд ҳамда уларнинг ваколатлари аниқ белгиланган;

- мазкур органларнинг ваколат ва функциялари аниқ тақсимланган, яъни қайси орган нимага жавоб бериши аниқ кўрсатилган;

- ҳудудий органларнинг ўз фаолиятини амалга оширишлари учун ҳуқуқий асос тўлиқ яратилган.

Маҳаллий бошқарувнинг ҳуқуқий асосларини қуйидаги таклифлар асосида такомиллаштириш мақсадга мувофиқ:

- ҳудудий бўғиндаги давлат органлари ва ташкилотлар фаолиятининг ҳуқуқий асосини такомиллаштириш, яъни, "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонунни янги таҳрирда қабул қилиш ҳамда "Ҳудудий ривожланиш тўғрисида"ги янги Қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш;

- юқори бўғинда давлатнинг ҳудудий сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга оширишга масъул органни (бир ёки икки) белгилаш, унинг ваколат, вазифа ва функцияларини аниқ белгилаш;

- вилоят, туман ва шаҳар ҳокимликлари, ҳудудий бошқармалар ва бўлимларнинг функционал вазифаларини аниқ тақсимлаш ва уларнинг ваколат доирасини белгилаш;

- маҳаллий солиқларни қайта кўриб чиқиш асосида маҳаллий ҳокимликларнинг иқтисодий асосларини кенгайтириш;

- рағбатлантириш чораларини кўрган ҳолда ҳокимликларнинг стратегиялар, дастурлар ва лойиҳаларни амалга ошириш-

даги ташаббускорлигини ошириш, ишлаб чиқиладиган дастурларни маҳаллий кенгашлар томонидан тасдиқланишини жорий қилиш;

- маҳаллий ҳокимликларнинг марказий идоралар билан ҳамкорлигини такомиллаштириш, маҳаллий ва республика органлари вазифаларини аниқлаштириш ва уларнинг ваколат доирасини аниқ белгилаш ва бошқалар.

Бундан ташқари, маҳаллий даражадаги ҳар бир давлат органи фаолияти бўйича функционал таҳлил ўтказиш лозим. Бунинг натижасида маҳаллий ҳокимликлар фаолиятига функционал жиҳатдан баҳо берилади ва уларнинг фаолиятини такомиллаштириш бўйича асосланган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилади.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354-модда, 23-сон, 448-модда, 37-сон, 982-модда.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармони.

3. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 15 декабрдаги "Ўқувларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалалари ахборот-таҳлил департаменти тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида"ги 989-сонли Қарори.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 16 мартдаги "Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги ҳудудий бошқармалари фаолиятини ташкил қилиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-2840-сонли Қарори.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 22 декабрдаги "Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги ПҚ-2691-сонли Қарори.

6. Чехия Республикаси тажрибаси муаллифнинг 2013 йилда Чехия Республикасига қилган хизмат сафари маълумотлари ҳамда Чехия Ҳудудий ривожланиш вазирлигининг расмий веб-сайти (www.mmr.cz) маълумотлари асосида ўрганилди.

7. Латвия тажрибаси тегишли вазирликнинг расмий сайти (<http://www.varam.gov.lv>) ҳамда мазкур вазирлик ходимларининг 2017 йил 8 ноябрда Тошкент шаҳрида Тараққиёт стратегияси марказида "Создание и развитие системы самоуправления в Латвии" ва "Стратегическое планирование развития и инструменты содействия развития предпринимательства на местном уровне" номли тақдимотлари асосида ўрганилди.

Ҳудудий бошқарув:
қонунчилик асоси, муаммо ва ечимлар

Шерзодбек ОТАБОЕВ,

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти таянч докторанти

Аннотация: мақолада маҳаллий давлат бошқаруви органларининг ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ҳуқуқий асослари ўрганилган ва тизимлаштирилган, институционал ўзгаришлар таҳлил қилинган, маҳаллий бошқарув ва унинг ҳуқуқий асосларидаги муаммолар аниқланиб, бу борадаги илғор хориж тажрибасини ўрганиш асосида маҳаллий бошқарув органларининг ҳудудларни комплекс ривожлантиришдаги ролини ошириш ва ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича таклифлар келтирилган.

Калит сўзлар: Ҳаракатлар стратегияси, маҳаллий бошқарув, институционал ўзгариш, хориж тажрибаси, ҳудуд, комплекс ривожлантириш.

* * *

**Региональное управление:
основы законодательства, проблемы и
решения**

Шерзодбек ОТАБОЕВ,
*докторант Института прогнозирования
и макроэкономических исследований при
Кабинете Министров РУз*

Аннотация: в статье изучена и систематизирована законодательная основа местных органов власти в сфере социально-экономического развития, проанализированы институциональные изменения на основе изучения передового зарубежного опыта, представлены предложения по повышению роли местных органов власти в комплексном развитии территорий и совершенствованию их законодательной основы.

Ключевые слова: стратегии действий, местное управление, институциональные изменения, зарубежный опыт, регион, комплексное развитие.

* * *

**Regional administration:
foundation of legislation problems and
solutions**

Sherzod Otaboev,
*PhD student of institute of Forecasting and
Macroeconomic research under the Cabinet
of Ministers of the Republic of Uzbekistan*

Annotation: the article examines the legal basis of the local government in the socio-economic sphere and analyzes systematized, institutional changes. This paper identifies issues in the local government and its legal framework. Having studied advanced international experiences in this area, the proposals on improving the role of local government in the complex development of the regions and improving the legal framework are made.

Key words: the strategies for action, local governance, institutional change, foreign experience, region, complex development.

**Бошқарувда замонавий ахборот технологиялари /
Современные информационные технологии в управлении /
Modern information technologies in management**

Акмал УСМАНОВ,
техника фанлари номзоди

**ЭЛЕКТРОН ТИЖОРАТ ТИЗИМИ РИВОЖЛАНИШИДАГИ
АСОСИЙ ОМИЛ ВА МУАММОЛАР**

Бизнесга ахборот-коммуникация технологияларининг кириб келиши корхоналарнинг бевосита истеъмолчилар билан алоқаларида ўзига хос инқилобни вужудга келтирди. Хусусан, электрон тижоратнинг ривожланиши замонавий иқтисодиётни виртуал иқтисодиётга айлантирмоқда, бунинг натижасида бизнес-коммуникацияларнинг самараси ошмоқда.

Электрон тижоратнинг вазифаси, мазмун-моҳиятини билиш учун, аввало, уни ташкил этувчи олти элемент тавсифини келтириш лозим:

1. Маълумотларнинг электрон алмашинуви (Electronic Data Interchange, EDI) - харидор ва сотувчи ўртасида рақамли коммуникация воситаларидан фойдаланган ҳолда ахборот алмашинувини амалга ошириш, хатоларни камайтириш ва ахборот оқимини автоматлаштиришни таъминлаш.

2. Капиталнинг электрон ҳаракати (Electronic Funds Transfer, EFS) - пул ўтказишнинг электрон кўриниши, бошқача айтганда, пулларнинг бир ҳисоб рақамдан бошқа ҳисоб рақамига электрон воситалар ёрдамида ўтказилиши. Бу EDI пуллар билан боғлиқ трансакциялар ва ахборотларнинг серверлар орасидаги алмашинувини англатади.

3. Электрон савдо (e-trade)-Интернет тармоғи орқали товарлар сотиш, харид қилиш, шунингдек, уларнинг тўловларини амалга ошириш каби савдо амалиётларини бажариш. Электрон савдо амалиёти товарларни танлаш, буюртма бериш, тўловларни қабул қилиш ва товарларни харидорга етказиб беришни ўз ичига олади.

4. Электрон пул (e-cash)- эмитентнинг ваколатга эга бўлган шахс олдидаги электрон кўринишдаги пул мажбурияти. Элек-

трон пуллар эмитентнинг мажбурияти бўлиши билан бир вақтда тўлов воситаси ҳам ҳисобланади. Нақд пулсиз ҳисоб-китоб амалларининг тез бажарилиши унинг афзаллик томонидир.

5. Электрон маркетинг (e-marketing) - бозор таҳлили ва Интернет тармоғида товарларнинг жойлашиши билан боғлиқ маркетинг тадбирлари мажмуаси. Одатда, электрон маркетингни Интернетда маркетинг ахборотларини жойлаштириш (веб-сайтлар, блоглар, рекламалар ва ҳ.к.), уларни бошқариш (веб-лойиҳа, веб-дастурлаш, веб-дизайн) билан боғлашади.

6. Электрон банкинг (e-banking) - банк хизматини масофадан туриб бошқариш технологияси. Бунда миқдорнинг банк ҳисоб рақамига кириш ва амалиётларни бажариш Интернет тармоғи воситалари ёрдамида амалга оширилади. Электрон банкинг ёрдамида қуйидагиларни бажариш мумкин: товар ва хизматлар тўловини амалга ошириш, банк ҳисоб рақамлари ва пластик карталардаги маблағларни назорат қилиш ва ҳ.к. Ҳозирги вақтда электрон банкинг ва онлайн биржаларнинг кўпчилиги Интернет тармоғи орқали масофадан хизмат кўрсатиш технологияси асосида ишламоқда.

Бундан ташқари, электрон тижорат виртуал савдо иштирокчилари бўйича таснифланиши мумкин. Қуйида бундай таснифнинг тўртта асосий кўриниши ёки моделларини келтирамиз.

1. B2G (Business-to-Government) - бизнес субъектлари (юридик шахслар) билан давлат бошқарув органлари ўртасидаги муносабат. Бу муносабатлар электрон маълумот алмашилиш воситалари орқали давлат бошқарув органларига иқтисодий субъектлар томонидан кўрсатиладиган пуллик хизматларни ўз ичига олади.

2. B2B (Business-to-Business) - бизнес субъектларининг ўзаро муносабатини билдиради. Бундай муносабат, одатда, махсус очик Интернет-платформалар асосида амалга оширилади. Яъни компаниялар товар етказувчилардан товарларнинг янги харид қийматлари бўйича таклифларни олади, ўз тижорат таклифларини беради, битимлар тузади, пул ўтказиш ва олиш функцияларини бажаради. B2B тизимининг иш юритиш муҳити сифатида электрон савдо майдончалари хизмат қилади.

3. B2C (Business-to-Consumer) - электрон тижоратнинг бундай кўриниши юридик ва жисмоний шахслар орасидаги муносабатни билдиради. Бу ўринда Интернет тармоғи орқали чакана савдони амалга ошириш кўзда тутилади. Улар сотувчиларнинг махсус Интернет порталлари, электрон савдо майдонлари ёки манзилли жўнатмалари бўлиши мумкин. Бунинг натижасида мижоз уйдан чиқмаган ҳолда, товарни танлаш, сотиб олиш ва пулини тўлаш имкониятига эга бўлади.

4. C2C (Consumer-to-Consumer) - ушбу модель жисмоний шахслар ўртасида Интернет тармоғи орқали савдони назарда тутати, одатда, у электрон эълон тахталари ёки электрон савдо майдончалари орқали амалга оширилади.

Бутунжаҳон мутахассислари электрон тижорат ривожланиб, муҳим соҳага айланишини айтишмоқда. Дунё бўйича электрон тижоратдаги савдо манбаси ҳажми 2017 йилда 2,29 триллион долларга етди, жорий йил натижаларига кўра, бу кўрсаткич 2,77 триллион долларга етиши башорат қилинмоқда. Интернет тармоғида савдо қилиш 2018 йилда жаҳондаги чакана савдонинг 8,8 фоизини ташкил этиши кутилмоқда. Бу соҳада Буюк Британия, Хитой, Норвегия, Финляндия ва Жанубий Корея мамлакатлари етакчилик қилмоқда¹.

Кейинги йилларда мамлакатимизда ҳам компьютерлаштириш ва ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш учун муайян чора-тадбирлар амалга оширилди. Ахборотлаштириш ва телекоммуни-

кациялар соҳасида ахборот-коммуникация технологиялари фаолият кўрсатишининг иқтисодий, ҳуқуқий ва ташкилий асосларини белгилаб берувчи норматив-ҳуқуқий база яратилди. Хусусан, замонавий ахборот технологияларини ривожлантириш ва жорий этиш бўйича бир қатор қонунлар қабул қилинди. Шу жумладан, электрон тижорат доирасида унинг иштирокчилари ўртасида юзага келадиган иқтисодий-молиявий муносабатларни самарали тартибга солиш учун ҳар томонлама такомиллашган меъёрий ҳуқуқий база яратилди. Булар: "Электрон тижорат тўғрисида"ги Қонун (22.05.2015 й.), "Ахборотлаштириш тўғрисида"ги Қонун (11.12.2003й.), "Электрон рақамли имзо тўғрисида"ги Қонун (11.12.2003й.), "Электрон ҳужжат айланиши тўғрисида"ги Қонун (29.04.2004 й.), "Электрон тўловлар тўғрисида"ги Қонун (16.12.2005 й.) ва бошқа меъёрий ҳужжатлар.

Ўзбекистон Республикасининг "Электрон тижорат тўғрисида"ги Қонуни 2004 йил 29 апрелда қабул қилинган эди. 2015 йил 22 майда "Электрон тижорат тўғрисида"ги Қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиб, йигирма моддадан иборат янги тахрири қабул қилинди.

Ушбу Қонунни амалга ошириш ва замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан кенг фойдаланган ҳолда электрон тижоратни янада ривожлантириш мақсадига 2015 йил 8 сентябрда Вазирлар Маҳкамасининг "Электрон тижорат тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида" 2015 йил 22 майдаги ЎРҚ-385-сонли Ўзбекистон Республикаси қонунини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 259-сонли Қарори имзоланди. Ушбу Қарорда Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги электрон тижорат соҳасида махсус ваколатли давлат органи этиб белгиланиши қайд қилинган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги, Марказий банк, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги ҳамда бошқа манфаатдор вазирликлар, идоралар билан биргаликда икки ой муддатда Ўзбекистон Республикасида электрон тижорат тизимини

янада ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиш ва белгиланган тартибда Вазирлар Маҳкамасига киритиш топширилган.

Ушбу Қарорнинг бажарилишини таъминлаш мақсадида Вазирлар Маҳкамаси томонидан 2015 йил 4 декабрда "2016-2018 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасида электрон тижоратни ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги 353-сонли Қарор қабул қилинди. Унда Ўзбекистон Республикасида электрон тижорат бозорининг жорий ҳолати таҳлил қилиниб, 2016-2018 йилларда электрон тижоратни ривожлантиришнинг асосий вазифалари белгилаб берилди.

Электрон тижорат тизимининг ривож-

ланишида ахборот-коммуникация технологияларининг роли муҳим аҳамият касб этади. Айниқса, тизимнинг техник ва дастурий таъминотлари унинг ривожига таъсир этувчи асосий омиллардан саналади. Хусусан, телекоммуникация тизимларининг сифати, тезлиги ва баҳоси электрон тижорат тизимларини жорий этишдаги асосий мезонлардан ҳисобланади. Шунуқтай назардан таҳлил қиладиган бўлсак, мамлакатимизда ушбу соҳанинг ривожини учун қулай шароитлар яратилмоқда.

2014-2018 йилларда Ўзбекистон Республикасида ахборот-коммуникация технологиялари ривожланишининг баъзи кўрсаткичлари динамикаси 1-жадвалда берилди.

1-жадвал

2014-2018 йилларда Ўзбекистон Республикасида ахборот-коммуникация технологиялари ривожланишининг баъзи кўрсаткичлари динамикаси²

Кўрсаткичлар	2014й.	2016й.	2018й.
Интернет тармоғидан фойдаланувчилар сони (млн. киши)	4,9	12,1	20
Халқаро тармоқларга кириш тезлиги (мбит/сек.)	10260	26390	104100
Провайдерлар учун Интернет хизматлари тарифларининг нархи (АҚШ долларларида)	312,58	157,6	30,2
Оптик толали алоқа линияларининг умумий узунлиги (минг км.)	14,4	17,9	22,35

Жадвалдан кўриниб турибдики, Интернет тизимидан фойдаланувчилар сони 2018 йилнинг биринчи чорагига келиб, 20 миллионга етди. Яъни 2014 йилдагига нисбатан деярли 4 баробарга ошди. Электрон тижоратнинг ривожланишидаги асосий омиллардан бири Интернет тармоғи хизматларидан фойдаланиш тарифи (нархи) ҳисобланади. Бу кўрсаткич камайиш тенденциясига эга бўлиб, 2014 йилдагига нисбатан 2018 йилда 10,35 маротаба камайган.

Интернет тармоғининг асосий кўрсаткичларидан яна бири унинг тезлигидир. Республикада бу кўрсаткич 2018 йилда 104100 мбит/сек.га етди, 2014 йилдагига нисбатан ўн баробардан кўп ошди, унинг ўсиш динамикаси аввалги йилларга нисбатан юқорилаб бормоқда. Ҳозирги кунда мамлакатимизда ахборот узатиш

тармоқлари замонавий технологиялар асосида модернизация қилинмоқда. Бунинг натижасида мавжуд тармоқлар оптик толали алоқа линиялари билан алмаштирилди. 2018 йилда оптик толали алоқа линияларининг умумий узунлиги 22,35 минг км.ни ташкил этди. Яъни бу кўрсаткич 2014 йилдагига нисбатан 55,5 фоизга ошди.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, мамлакатимизда Интернет тармоғининг сифат кўрсаткичлари жадал ривожланишига қарамасдан электрон тижорат тизимларидан фойдаланиш даражаси ҳали суст даражада. Бунга қуйидаги сабабларни кўрсатиш мумкин:

биринчидан, Интернет тармоғидан фойдаланувчиларнинг кўпчилиги ёшлар бўлиб, тўлов имкониятига эга бўлган

аҳолининг асосий қисмини катта ёшдагилар ташкил этади;

иккинчидан, аҳолининг муайян қисми электрон тижорат тўғрисида умуман тасаввурга эга эмас. Айниқса, республиканинг чекка жойларида яшовчи аҳоли Интернет тармоғи имкониятларидан фойдаланишни билмайди;

учинчидан, мамлакатимиздаги мавжуд электрон тижорат сайтлари тўлақонли тизим кўринишида ишламайди. Уларнинг асосий қисми товарларни реклама қилишга хизмат қилади. Электрон тижорат тизим сифатида электрон дўконларни ташкил қилиш билан бирга, рекламадан ташқари битимлар тузиш, электрон рақамли имзодан фойдаланиш, электрон ҳужжат юритиш, электрон тўловни амалга ошириш, товарларни етказиб бериш каби имкониятларга эга бўлган платформаларни ўз ичига олган бўлиши лозим.

Виртуал банк тизими ва электрон тўлов воситалари электрон тижоратнинг муҳим ташкил этувчиларидан бири бўлиб, республикада банкларида бундай интерактив хизмат турлари тобора ривожланмоқда. Ушбу хизматларни янада такомиллаштириш, уларнинг сифати ва қулайлигини ошириш, пластик карточкалар орқали амалга ошириладиган электрон тўловлар ҳамда масофавий хизмат кўрсатиш тизимини янада ривожлантириш бугунги кундаги долзарб масалалардан биридир. Масофавий банк хизмати орқали мижоз ўз ҳисоб рақамини замон ва маконга боғлиқ бўлмаган ҳолда Ер қуррасининг исталган жойидан ҳафтасига етти кун, кунига йигирма тўрт соат давомида бошқариш имконига эга бўлади.

Электрон тўловларнинг энг кўп тарқалган ва самарали фойдаланиб келинаётган тури – банк пластик карталари орқали хизмат кўрсатишдир. Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси банклари томонидан 18,5 миллионга банк карталари чиқарилган бўлиб, 2017 йилнинг ўн ойи ичида улар орқали 36,9 триллион сўмлик банк операциялари амалга оширилди. Шунингдек, банк карталари тўловларни амалга ошириш учун 2018 йилда 6,5 мингдан ортиқ инфокиоскалар (банк-коматлар) ўрнатилган ва 238 мингдан ортиқ терминаллardan фойдаланилмоқда³.

Шунга қарамай, ҳозирги вақтда мавжуд инфокиоскаларнинг сони етарли эмас.

Аҳоли бундай хизматдан фойдаланишда қимматли вақтини йўқотиб навбат кутмоқда. Шунингдек, тўлов терминаллари барча савдо шаҳобчаларига ўрнатилган, дея олмаймиз.

Ҳозирги кунга келиб банкда бажарилиши лозим бўлган операциялар масофадан туриб ҳам амалга оширилмоқда. Мижоз дақиқалик операция учун банк биносига бориб овора бўлишига ҳожат йўқ. Бу борада "Интернет-банкнинг" тизими мижозлар учун қатор қулайлик ва имкониятлар яратди. Яъни бу тизим ёрдамида банк ва мижоз ўртасида ўзаро ҳисоб-китоблар реал вақт режимида амалга оширилади, компьютер ёки мобиль алоқа воситалари орқали тўлов ҳужжатлари банк ишловидан ўтишининг барча босқичларини кузатиш мумкин.

Республикада кенг тарқалган тўлов тизимлари сифатида Click, Payme, M-bank, шунингдек, бир қатор тижорат банклари томонидан яратилган "Миллий", "Ҳамкормобайл", "Агробанкомобайл", "Асакомобайл" каби мобиль иловаларни келтириш мумкин.

Юқорида келтирилганларни таҳлил қилган ҳолда мамлакатимизда электрон тижоратни ривожлантириш ва унинг имкониятларидан самарали фойдаланиш юзасидан қуйидагиларни таклиф қиламиз:

- электрон тижоратнинг асосий компонентларидан бири электрон маркетинг ҳисобланиб, уни жорий этиш натижасида бозорни таҳлил қилиш, Интернет тармоғида маркетинг ахборотларини жойлаштириш ва уларни бошқариш ҳамда товарлар ҳаракатини кузатиш имкониятлари яратилади;

- интеграциялашган савдо ва маркетинг платформаларини, Интернет-дўконларни, такомиллаштирилган тўлов тизимлари, шунингдек, электрон тижоратда логистика тизимини яратиш лозим;

- электрон тижорат соҳасидаги илғор хорижий тажрибани ўрганиш, таҳлил қилиш ва қўллаш зарур;

- электрон тижоратда рекламаларни жойлаштириш, электрон ҳужжатларни ёки электрон хабарларни оммавий жўнатиш тартибини такомиллаштириш;

- электрон тижоратда давлат, хўжалик юритувчи субъектлар ва жисмоний шахслар ўртасида электрон битимларни тузишда электрон ҳужжатларнинг ягона шаклини жорий этиш бўйича норматив-

ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиниши лозим;

- электрон тижорат соҳасида кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва тадбиркорлик субъектлари ходимлари ва аҳоли малакасини ошириш ҳамда соҳа фаолияти тартиби ва механизмларини кенг тушунтириш бўйича жойларда семинарлар ва амалий ўқувлар ўтказиш мақсадга мувофиқ;

- электрон тўлов тизимини такомиллаштириш ҳамда аҳолига қулайлик яратиш мақсадида тўлов терминаллари ва инфокиоскалар сонини янада кўпайтириш лозим.

Хулоса ўрнида шуни айтиш жоизки, кейинги йилларда Ўзбекистонда электрон тижорат тизимини ривожлантиришга қаратилган муайян чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Хусусан, ушбу соҳанинг ҳуқуқий ва ташкилий асосларини белгилаб берувчи норматив-ҳуқуқий база яратилди, техник ва дастурий таъминот платформалари шакллантирилди, банк тизимидаги тўловлар электрон шаклда амалга оширилмоқда.

Юқоридаги фикрларни инobatга олиб, электрон тижоратнинг ривожланиши мамлакатимизнинг барқарор иқтисодий ривожланишига хизмат қилади, унинг имкониятларидан кенг фойдаланиш натижасида аҳоли турмуш фаровонлиги ошади.

Манба ва адабиётлар

1. Маълумотлар sdvv.ru ва lemarbet.com сайтларидан олинди.

2. Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларни ривожлантириш вазирлиги (<http://mitc.uz>) маълумотлари асосига муаллиф томонидан тайёрланди.

3. Ўзбекистон Республикаси марказий банки: WWW.CBU.UZ

Электрон тижорат тизими ривожланишидаги асосий омил ва муаммолар

Акмал УСМАНОВ,

техника фанлари номзоди

Аннотация: мақолада электрон тижорат тизимининг асосий ташкил

этувчилари ва моделлари, унинг шакланган ҳуқуқий асослари, ривожланишидаги асосий омиллар сифатида ахборот-коммуникация технологияларининг роли ҳамда электрон тўлов тизимларининг жорий ҳолати таҳлил қилиниб, тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: электрон тижорат, ахборот технологиялари, маълумотларнинг электрон алмашинуви, капиталнинг электрон ҳаракати, электрон савдо, электрон пуллар, электрон маркетинг, электрон банкинг, дастурий таъминот

Ключевые факторы и проблемы в разработке системы электронной коммерции

Акмал Усманов,

кандидат технических наук

Аннотация: в статье рассмотрены основные компоненты системы электронной коммерции и вопросы её развития в Республике Узбекистан на фоне развития информационно-коммуникационных технологий.

Ключевые слова: электронная коммерция, информационные технологии, электронный обмен данными, электронное движение капитала, электронная торговля, электронные деньги, электронный маркетинг, электрон-банкинг, программное обеспечение.

E-commerce system development key factors and problems

Akmal Usmanov,

PhD on technical sciences

Annotation: the article considers the main components of the e-commerce system and its development in the Republic of Uzbekistan against the backdrop of the development of information and communication technologies.

Key words: electronic commerce, information technologies, electronic data exchange, electronic capital flow, electronic trading, electronic money, electronic marketing, electron banking, software.

Максадхон ЯКУБОВ,
*доктор технических наук,
профессор Ташкентского университета
информационных технологий*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ОСНОВЕ ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ

Цифровая дипломатия - (digital diplomacy), наряду с интернет дипломатией, дипломатией социальных сетей и Web 2.0 с различными вариациями (public diplomacy Web 2.0, Internet diplomacy) дипломатии, начал развиваться на основе современных информационно-коммуникационных технологий.

Цифровая дипломатия на основе применения социальных сетей ориентирована на обеспечение взаимодействия государственных дипломатов с зарубежными пользователями интернета. Следует также отметить, что социальные сети, пользователи которых все чаще ставят перед собой политические задачи, сыграли важную роль в мобилизации граждан и формировании общественного мнения. Глобальная сеть может не только служить эффективным инструментом демократизации, но и способствовать усилению авторитарных тенденций, ограничивающих свободу граждан.

Цифровая дипломатия - одно из направлений публичной дипломатии, ориентированной на вовлечение в дипломатическую практику широких слоев населения. Государственным департаментом в цифровой сфере стало осознание потенциала воздействия интернета на значительное число пользователей персональных компьютеров и обладателей мобильных телефонов в мире.

Реализация программ цифровой дипломатии предполагает следующие направления деятельности¹:

- финансирование проектов по созданию и распространению новых технологий, позволяющих обходить цензуру в сети;

- создание систем теневого интернета и независимых сетей мобильной связи, развертывание которых на территории третьих стран позволит борцам с авторитарными режимами обмениваться информацией в режиме онлайн, обходя запреты властей.

Цифровая технология является важным ретранслятором идей и в целом способствует демократизации и распылению власти как во внутренней, так и в международной политике, хотя и может использоваться в своих целях, а также привлекать международное внимание к определенным странам.

Важно отметить эффективность использования электронных ресурсов для осуществления цифровой дипломатии: при установлении контактов с онлайн-аудиторией и формировании новых инструментов коммуникации цифровая дипломатия может обеспечить возможность обращаться напрямую к целевой аудитории с конкретными сообщениями, в том числе привлекать к сотрудничеству авторитетных опинион-мейкеров. Что касается взаимосвязи электронной дипломатии и управления информацией, в том числе накопленными знаниями и опытом: аккумуляция и анализ колоссального объема информации, который может быть с успехом использован в политических прогнозах и стратегическом планировании.

Возникающая информационная среда начинает диктовать свои правила игры государственным органам, занятым во внешнеполитической сфере. Она усложняет международную систему, расширяет список ее участников, меняет форматы соци-

ально-политических событий, непосредственно затрагивающих мировую конфигурацию, становится фактором нестабильности и появления дополнительных угроз. Речь идет не только об информационной составляющей, но также о схемах формирования и протекания конфликтов и иных значимых процессов.

Современная дипломатия, по существу, занимается далеко не только международными проблемами, но и коренными проблемами национальной жизни - от обеспечения безопасности в ее современном, "глобальном" прочтении до вопросов качества жизни, включая сохранение и создание рабочих мест. Перед лицом новых вызовов меняются структуры и методы дипломатии, новые модели предлагает дипломатия интеграционная и парадипломатия. Финансовые проблемы, с которыми сегодня сталкиваются, заставляют проявлять большую гибкость в изыскании менее затратных путей реализации внешнеполитического курса. Сбереечь время и деньги помогают постоянно совершенствующиеся информационные технологии.

Действительно, обсуждение внешней политики и глобальных проблем на уровне не только дипломатов, но и рядовых пользователей интернета и мобильных телефонов может способствовать укреплению международной безопасности благодаря формированию атмосферы доверия в международных отношениях. В этом контексте программы цифровой дипломатии способствуют формированию единого информационного пространства, глобального гражданского общества, а также складыванию системы управления в мировой политике и разрешения кризисов и проблем, затрагивающих все страны мира.

В исследовательском сообществе нет консенсуса относительно употребления терминов информационная безопасность и

кибербезопасность, что связано с расхождением в подходах государств к определению угроз в сфере ИКТ, подлежащих урегулированию на международном уровне. Обеспечение информационно-технической безопасности включает защиту, контроль и соблюдение законности и правопорядка в телекоммуникационной сфере. В частности, в это понятие входят вопросы защиты от несанкционированного доступа, хакерских взломов компьютерных сетей и сайтов, логических бомб, компьютерных вирусов и вредоносных программ, несанкционированного использования частот, радиоэлектронных атак и т.д.

В роли субъектов международной безопасности выступают не только государства, но и новые акторы - террористические сети, транснациональные преступные группировки, частные военные компании. Появляются новые невоенные угрозы - экологическая, экономическая и информационная. Для информационной сферы характерна существенная роль негосударственных субъектов, влияющих на безопасность, - в этой связи нельзя не упомянуть угрозы киберпреступности и кибертерроризма. Представляется, что цифровую дипломатию необходимо рассматривать в общем контексте информационной безопасности. При всех объективных достоинствах цифровых технологий политики, признавая важность Интернета, на практике продолжают рассматривать вопросы развития цифровой дипломатии исключительно в контексте рисков и угроз. Интернет воспринимается как канал распространения экстремизма и терроризма, навязывания чуждой идеологии и внешнеполитической пропаганды, как средство ведения информационной войны.

Обеспечение же информационно-психологической безопасности предполагает защиту психологического состояния общества и государства от негативного информационного воздействия. Вместе с тем, основные угрозы безопасности в связи с ре-

ализацией программ цифровой дипломатии лежат в более широкой плоскости, чем исключительно технологические и программные, поэтому для настоящей работы характерен широкий подход к пониманию информационной безопасности.

С позиций реалистского направления в теории международных отношений о наличии угрозы международной безопасности говорят в условиях нарушения баланса сил, чрезмерного усиления какого-либо государства, которое другие страны воспринимают как угрозу собственной безопасности. Как правило, ответом становится гонка вооружений и стремление восстановить нарушенное равновесие сил. Таким образом, программы цифровой дипломатии могут представлять угрозу международной безопасности в том случае, если они нарушают баланс сил на международной арене и провоцируют ответную реакцию.

В концепции информационных войн второго поколения информационные атаки рассматриваются как атаки нового типа в рамках стратегического межгосударственного противоборства. Подтверждением тому, что программы цифровой дипломатии воспринимаются как угроза на международной арене, служит существующая тенденция к фрагментации глобальной информационной сферы, вычисления из нее национальных и региональных сегментов. Результатом нарушения баланса сил также становится гонка вооружений в информационной сфере. Информатизация порождает новые угрозы и для государств-лидеров, усиливая асимметричную составляющую современных конфликтов, в результате чего уязвимыми оказываются развитые в технологическом плане государства. Кроме того, двоякое влияние ИКТ на международную безопасность проявляется, с одной стороны, в их содействии демократизации и, следовательно, снижению конфликтности. С другой стороны, информационные технологии являются удобным инструментом для создания асимметричных угроз и нара-

щивания политического влияния, результатом чего становится провоцирование новых вооруженных столкновений.

Появление цифровой дипломатии следует рассматривать не как угрозу международной безопасности, а скорее как источник новых возможностей для развития и разрешения современных глобальных проблем, масштаб которых не соизмерим с возможностями и ресурсами отдельно взятого государства. Подобная разница между уровнем проблем и возможностями по их разрешению формирует запрос на глобальное управление. Глобальные информационные сети и социальные медиа предлагают возможности для формирования глобального гражданского общества и глобальных дискуссий. Публичная дипломатия в таком контексте рассматривается не как дипломатия государства, но как народная дипломатия, которая создает основу для национальной публичной дипломатии и действует поверх межгосударственных отношений, основываясь на общих подходах.

Определенные государства стремятся укрепить свое лидерство в глобальном информационном пространстве, однако даже лидеры становятся уязвимы, что лишь усиливает международную нестабильность. У многих ведущих государств появился крайне эффективный, недорогой и легкий в применении инструмент воздействия на граждан других стран. Это полностью меняет характер противоборства: теперь им не надо бомбить аэродромы - можно бомбить мозги.

С интенсивным развитием глобальной сети постепенно устаревают традиционные механизмы обеспечения международной безопасности и стабилизации международных отношений, а новые, такие как многоуровневая дипломатия и многосторонние партнерства, пока находятся на начальной или ранней стадиях развития.

В целевой программе развитие цифровой дипломатии ИКТ рассматривается в качестве инструмента повышения конкурентоспособности экономики, расширения возможностей ее интеграции в мировую систему хозяйства, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления. Важно помнить, что субъектами глобальной информационной сферы сегодня являются не только государства, но и транснациональные медиакорпорации, организации гражданского общества, сообщества социальных сетей как самостоятельные субъекты, например, сетевое антиглобалистское движение, а также отдельные индивидуумы. Равным образом и в перспективной цифровой дипломатии важную роль, помимо госорганов, должны играть как бизнес-структуры, так и организации гражданского общества. В этих условиях в рамках глобальной информационной сферы начинают складываться новые, многоуровневые модели международного сотрудничества и дипломатии, в которых принимают участие как государства, так и вышеперечисленные новые акторы мировой политики.

Для эффективного и инновационного развития страны необходимы новые внешнеполитические проекты в цифровой сфере, направленные на укрепление мягкой силы и развитие науки, технологий и образования. При реализации таких проектов государство должно учитывать не только угрозы, но и возможности, предлагаемые электронной информационной средой. Подобные возможности представляет уже наработанный и перспективный инструментарий цифровой дипломатии. Информационные технологии могут трансформироваться и меняться, но при этом они представляют один из ключевых технологических продуктов сегодняшнего общества, привносящих в глобальный миропорядок все более выражен-

ный элемент сетцентричности. Необходимо вовлекать в задачи реализации внешнеполитических целей представителей частного сектора и гражданского общества при ведущей и координирующей роли государства. При этом обеспечение информационной безопасности как на национальном, так и на международном уровне остается обязанностью и прерогативой государства.

В информационном пространстве цифровая дипломатия может стать передовым орудием продвижения национальных интересов на мировой арене - при условии инвестирования в нее достаточных интеллектуальных, технологических и организационных ресурсов. Основными научными направлениями цифровой дипломатии являются²:

- управление знанием: повышение эффективности в применении знаний, накопленных в ведомствах и правительстве в целом, так, чтобы эти знания были аккумулированы и использованы должным образом для обмена ими, а также оптимально применялись для обеспечения национальных интересов за рубежом;

- публичная дипломатия: поддержание связей с общественностью, подключение новых инструментов коммуникаций для тщательной оценки общественного мнения, адресации ключевых посланий важным сегментам общества и воздействия на авторитетные в сети фигуры;

- управление информацией: содействие объединению огромных и разнообразных информационных потоков, чтобы обеспечить доведение нужных сведений до принимающих решения властных эшелонов и лиц, а также должное реагирование на возникающие социальные и политические изменения в странах и регионах;

- консульское содействие: создание прямых каналов общения с пребывающими за рубежом согражданами;

- реагирование в чрезвычайных ситуациях: усиление возможностей ИКТ для решения возникающих проблем;

- свобода Интернета: развитие технологий для обеспечения свободы и открытости в использовании Интернета;
- внешние ресурсы: развитие технологий и онлайн-режимов для отслеживания и использования внешних экспертных ресурсов в реализации государственных задач;
- политическое планирование: обеспечение возможности эффективной координации и планирования внешней политики в государственных структурах.

По мере освоения новых методов различными государствами, в особенности состоящими в союзнических отношениях, могут возникнуть отдельные совместные программы для координации тех или иных действий в режиме онлайн. Таким образом, "цифровая дипломатия" на самом деле подразумевает весьма широкий набор раздельных или взаимосвязанных задач - и новых, и традиционных, но решаемых с помощью ИКТ в режиме онлайн.

В сравнении с традиционными средствами коммуникации, тот же Интернет, пожалуй, впервые предоставляет государству такой масштабный канал ведения не монолога или отрывочного диалога с зарубежной аудиторией и экспертным сообществом. Укрепление режима такой связи за счет внедрения сетевых технологий представляется одним из ключевых факторов, который меняет требования к внешнеполитическим ведомствам и методам публичной дипломатии. Не исключены трансформация самих концептуальных подходов и корректировка даже некоторых базовых установок. Противостоя вызовам, государства взяли на вооружение публичную дипломатию, представляющую собой некий синтез ценностей, пропаганды и технологий маркетинга. С помощью публичной дипломатии правительства надеются воздействовать на общественное мнение других стран,

формировать благоприятный имидж, завоевывать симпатии и менять настроения международной общественности.

Возможности, предоставляемые новыми технологиями, расширение сферы туризма, в том числе включающего весьма экзотические регионы, трансграничное движение рабочей силы, все более частое возникновение чрезвычайных ситуаций - повышают требования к консульским институтам. Консульская работа непосредственно имеет дело с запросами граждан. Достаточно упомянуть о роли консульств в чрезвычайных ситуациях. В этих случаях речь идет не только об использовании достижений высоких технологий, но и о гуманитарном факторе, демонстрации сочувствия и понимания. Очевидно, что консульствам, прежде всего, необходимо иметь сайт, позволяющий оказывать интернет-услуги путешествующим гражданам и располагающий достаточными мобильными приложениями. Консульские работники должны выходить в социальные сети, иметь возможность рассылать месседж людям, оказывающимся в кризисной ситуации. Наконец, осуществлять интернет-связь с представителями бизнеса.

С нестабильностью ситуации на международной арене задачи консульств становятся еще более сложными. Перед лицом все более технологически оснащенных граждан способность правительств действовать в кризисных ситуациях и должным образом реагировать на требования поддержки своим соотечественникам становится своеобразным тестом, выявляющим эффективность дипломатии.

К важнейшим задачам консульств относятся информация и консультационная поддержка бизнеса за рубежом. Бизнесменам предоставляется большое количество данных, касающихся их зарубежных партнеров, налогового и таможенного законодательства, правил регистрации и перечень рынков для товаров и услуг. Зару-

бежные партнеры, выходящие на партнерский рынок других государств, также обращаются за правовым аудитом.

* * *

Источники и литература

1. Зонова Т.В. Дипломатия, модели, формы, методы. — М., 2014.
2. Permyakova L. The future of digital diplomacy // <http://www.russia-direct.org>.
3. Якубов М.С. Цифровая дипломатия - регулятор стратегии межгосударственных отношений. Т. "Жамият ва бошқарув" № 3. 2017 й. — С.130-134.

* * *

Приоритетные направления развития международных отношений на основе цифровой дипломатии

Максадхон Якубов,

*доктор технических наук,
профессор Ташкентского университета
информационных технологий*

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы формирования международных отношений на основе цифровой дипломатии, реализации дипломатических и сопряженных внешнеполитических задач - продвижение внешнеполитических интересов, информационная пропаганда, направленные на массовое сознание общественности и политической элиты.

Ключевые слова: цифровая дипломатия, публичная дипломатия, социальные сети, онлайн-аудитория, информационная безопасность, информационная среда, электронные ресурсы.

* * *

Рақамли дипломатия асосида халқаро алоқаларни ривожлантиришнинг устувор йўналишлари

Максадхон Якубов,

*техника фанлари доктори,
Тошкент ахборот технологиялари
университети профессори*

Аннотация: мақолада рақамли дипломатия асосида халқаро муносабатларни шакллантириш, оммавий жамоатчилик ва сиёсий элита онгига йўналтирилган дипломатик ва унга боғлиқ ташқи сиёсий масалаларни - ташқи сиёсий манфаатларини илгари суриш, ахборот ташвиқотида доир масалалар кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: рақамли дипломатия, оммавий дипломатия, ижтимоий тармоқ, онлайн-аудитория, ахборот хавфсизлиги, ахборот муҳити, электрон ресурслар.

* * *

Priorities for the development of international relations based on digital diplomacy

Maksadhon Yakubov,

*Doctor of Technical Sciences, Professor
Tashkent University of Information
Technology*

Annotation: in this article questions of formation of the international relations on the basis of digital diplomacy, realization of the diplomatic and interfaced foreign policy tasks - the advance of foreign policy interests, information promotion directed to mass consciousness of the public and political elite are considered.

Key words: digital diplomacy, public diplomacy, social networks, online audience, information security, information environment, electronic resources.

Дилшод БАБАЕВ,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети ўқитувчиси

Дилнур АЎЗАМОВ,

*ТДИУ ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг
илмий асослари ва муаммолари" илмий тадқиқот маркази кичик
илмий ходими, ТДИУ магистранти*

ЎЗБЕКИСТОНДА РЕКРУТИНГ АГЕНТЛИКЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШДА АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ

Мамлакатимизда амалга ошириладиган ислохотларнинг пировард мақсади аҳоли турмуш даражаси фаровонлигини оширишга қаратилган. Унга эришишда муҳим жиҳатлардан бири аҳоли иш билан бандлигининг юқори даражада бўлиши билан характерланади. Ўзбекистонда иш билан бандлик соҳасида давлат сиёсатини амалга ошириш ва аҳоли учун зарур кафолатларни таъминлаш чора-тадбирлари Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳамда унинг маҳаллий органлари томонидан олиб борилади.

Жаҳон мамлакатлари амалиётига кўра, аҳолини иш билан банд қилиш борасида хусусий сектор (нодавлат) вакиллари ҳам кенг имкониятлар яратиб берилган. Халқаро Меҳнат Ташкилоти (ХТМ) нинг 1997 йил 3 июнда қабул қилинган "Аҳоли бандлигига кўмаклашиш агентликлари тўғрисида"ги конвенциясига кўра, хусусий агентликлар бевосита меҳнат муносабатларида иштирок этмайди, бўш иш ўринлари тўғрисида маълумотларни тўплаш, таҳлил қилиш, иш берувчилар ва иш қидираётган шахсларга тегишли тартибда маслаҳатлар бериш (хизмат кўрсатиш) фаолияти билан шуғулланади ҳамда давлат органларидан мустақил тарзда иш юритади. Шунингдек, конвенцияни ратификация қилган мамлакатлар зиммасига хусусий бандлик агентликларининг белгиланган меъёр ва ахлоққа зид ҳаракатларини бартараф этиш мажбурияти юклатилади¹.

Хусусий агентликлар ҳозирги кунда "рекрутинг агентликлар"и сифатида оммалашган. Рекрутинг (инглизча "recruiting" - ишга қабул қилиш, ишга ёллаш) агентликлари фаолиятининг асосини ҳақ эвазига зарур мутахассис кадрларни излаб топиш ва уларни ишга жойлаштириш масаласи ташкил этади. Бу хизмат малакали кадрларни танлашнинг энг самарали усуллари билан бири ҳисобланади.

Мамлакатимизда 2018 йилнинг 1 январидан бошлаб нодавлат ташкилотларга фуқароларни Ўзбекистон Республикаси ҳудудига ишга жойлаштириш соҳасида пулик, улар томонидан фуқароларни хорижга ишга жойлаштириш фаолияти амалга ошириладиган ҳолларда эса Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан бериладиган лицензия асосида хизматлар кўрсатиш ҳуқуқини бериш назарда тутилди².

Ўзбекистонда шу кунга қадар меҳнат ресурсларини иш билан банд қилишга (ишга жойлаштиришга) маълум ҳақ эвазига кўмаклашиб келаётган тузилмалар мавжуд бўлса-да, улар фаолиятининг ҳуқуқий асосини белгилаб берувчи махсус қонун мавжуд эмас эди. Мутахассисларнинг фикрига кўра, рекрутинг агентлиги Фуқаролик кодексининг 703-моддаси талаблари билан ашёвий шаклда бўлмаган хизматни бажариши (муайян ҳаракатларни қилиш ёки муай-

ян фаолиятни амалга ошириш), буюртмачи - иш берувчи ёки иш қидираётган шахс эса кўрсатилган хизмат учун ҳақ тўлаш мажбуриятини олиши мумкин. Ўзбекистонда 2017 йилда қабул қилинган Ҳаракатлар стратегиясининг биринчи йилидаги Давлат дастурига биноан "Аҳоли бандлигига кўмаклашиш нодавлат ташкилотлари (рекрутинг агентликлари) тўғрисида"ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилди.

Ҳозирги жадал ривожланиш жараёнида давлат иш билан бандлик органлари хизматида ҳам, нодавлат бандлик тузилмалари, хусусан, рекрутинг агентликлари фаолиятида ҳам ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш муҳим аҳамият касб этади, деб ҳисоблаймиз. Ахборот тизимлари ва коммуникацион технологияларнинг меҳнат бозори ва иш билан бандликка таъсирини баҳолаш мураккабдир. Иқтисодчи олим А.А.Шлихтер таъкидлаб ўтганидек: "Технологияларнинг олдинги ютуқларидан ҳеч бири ҳозиргидек, нафақат меҳнат унумдорлиги ва инновацион ривожланиш суръатларининг ошишига, балки инсонларнинг меҳнат қилиши, ҳаёт кечириши, таълим олиши, мулоқотда бўлиши ва жамиятни бошқариш жараёнларига юқори таъсир кўрсатмаган"³.

Ахборот-коммуникация технологияларининг рекрутинг агентликлари фаолиятини такомиллаштиришдаги афзалликларини қуйидагиларда кўришимиз мумкин:

- рекрутинг агентликлари ҳозирги глобаллашган Интернет тармоғида ўзини тезликда танита олади, яъни қулай реклама воситаси;
- буюртмачи корхона-ташкилотлар (иш берувчи) томонидан талаб қилинадиган маълака ва мутахассисликдаги кадрлар тўғрисидаги маълумотлар базасини яратишнинг тезкорлиги ва кўп вариантлилиги;
- иш берувчи ва иш қидираётганлар билан масофадан туриб боғланишнинг, маълумот узатиш, уларни қайта ишлаш ҳамда сақлашнинг қулайлиги ва шу кабилар.

Рекрутинг агентликлари фаолиятини, биринчи навбатда, аҳоли зич жойлашган, шунингдек, ишчи кучига эҳтиёж юқори бўлган, инвестицион лойиҳалар асосида янги ишлаб чиқариш кучлари жойлаштирилаётган ҳудудларда ташкил қилиш самарали бўлади. Хориж тажрибасидан маълумки, бу фаолият тури билан шуғулланаётган компанияларда иш берувчилар ҳамда иш қидираётган шахсларнинг катта ҳажмдаги базаси мавжуд. Ўзбекистонда ҳам ахборот технологиялари соҳасидаги илғор инновацияларни қўллаб, рекрутинг агентликлари фаолиятини такомиллаштиришда потенциал иш берувчи ва иш қидирувчиларнинг маълумотлар базасини яратиш муҳим аҳамиятга эга деб ҳисоблаймиз. Бу борада муҳим ва зарур қадамлардан бири сифатида Ўзбекистон меҳнат ресурсларининг бир қисми бўлиб, иқтисодий нофаол аҳоли таркибига киритилган, олий таълим муассасасида ишлаб чиқаришдан узилган ҳолда таҳсил олаётган битирувчи босқичдаги ёшларнинг (4-босқич бакалавр ва 2-босқич магистрларнинг) ягона электрон базасини шакллантириш лозим деб ҳисоблаймиз. Бу рекрутинг фаолиятини олиб бораётган шахсларга (рекрутерларга) ва мутахассисларга эҳтиёжи мавжуд корхона-ташкилотларга номзодларни қидириш имкониятини оширади. **Фикримизча, маълумотлар базасининг таркибий тузилиши қуйидагилардан иборат бўлиши зарур:**

- номзоднинг фамилияси, исми, отасининг исми;
- туғилган куни ва жойи;
- номзод билан боғланиш маълумотлари (телефон, манзил, E-mail, ижтимоий тармоқ ва иш жойларидаги профилларга ҳаволалар, бошқа мулоқот усуллари);
- номзоднинг резюмеси, шу жумладан, видеорезюмеси;
- таълим даражаси;
- хорижий тилларни билиш даражаси ҳақида маълумотлар (IELTS, TOEFL сертификатлари ва бошқалар);

- олий таълим муассасасида таҳсил олиш давомида эришган ютуқлари.

Бизнингча, яратиладиган маълумотлар базаси қуйидаги техник имкониятларга эга бўлади:

- номзодни фамилияси, касб-ҳунари ва калит сўз орқали излаш имконияти (айтайлик, "Аъзамов", "бухгалтер", "стипендиат");

- номзодларни керакли параметрларга (касби, мутахассислиги, яшаш жойи, жинси, ёши) кўра таснифлаш имконияти;

- базадан бир вақтнинг ўзида бир нечта фойдаланувчининг ахборот излаш имконияти;

- номзодлар билан ўзаро муносабатларнинг барча босқичлари натижаларини акс эттириш имконияти (телефон орқали суҳбат, интервью, тест, тавсияномаларни текшириш ва бошқалар);

- номзодлар билан ўзаро маълумотлар алмашиш имконияти;

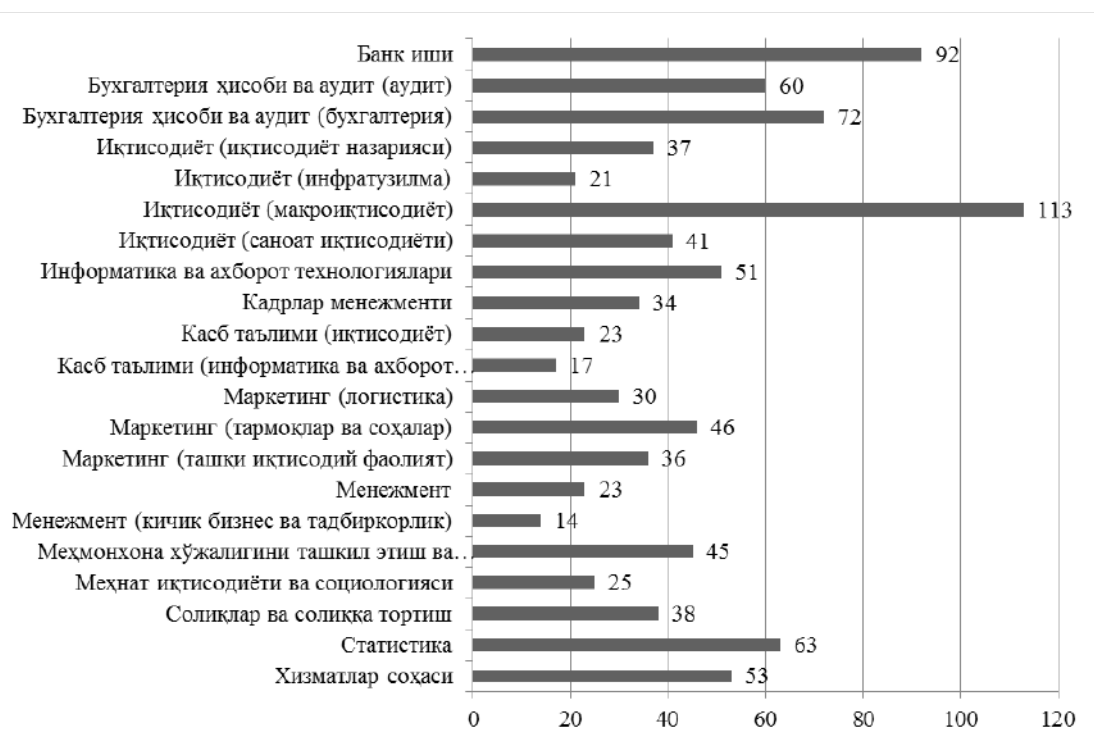
- барча форматдаги ҳужжатлар (doc, html,

rtf ва бошқалар) билан ишлаш ва оригинал форматда намоиш қилиш имконияти;

- реал вақтда бажарилган ишларни мониторинг қилиб бориш имконияти.

Шунингдек, олий таълим муассасалари кадрларининг ишга жойлашиши бўйича статистика ва шундан келиб чиқиб уларнинг рейтингини кўрсатиб бориш ҳам мумкин бўлади.

Қуйидаги намунавий таҳлилда 2016-2017 ўқув йилида Тошкент давлат иқтисодиёт университети (ТДИУ) битирган ёш мутахассисларнинг ҳудудий ва таълим йўналишлари (мутахассисликлари) асосида тақсимланишини кўрамиз. Ушбу таҳлилнинг аҳамияти шундаки, рекрутинг агентлиги ўз базасини ҳар бир олий таълим муассасасидаги битирувчилар бўйича таснифий характерга эга тарзда яратганда, унинг асосида аниқ бўш иш ўринларига ходимларни мақсадли танлаш ва мутахассислар учун бўш иш жойларини излаш мумкин бўлади.



1-диаграмма. 2016-2017 ўқув йилида ТДИУни битирган бакалаврлар сони (нафар)

*Манба: Тошкент давлат иқтисодиёт университети Маркетинг бўлими маълумотлари

Юқоридаги диаграммдан кўринадик, 2016 - 2017 ўқув йилида 21 та таълим йўналиши бўйича жами 934 нафар бакалавр битириб чиққан. Ҳар йилги қабул квоталари

сонининг ўзгариши (янги таълим йўналишлари ташкил қилиниши ва мавжудларининг ўзгартирилиши) туфайли ҳар йили кўрсаткичлар ўзгариб туришини таъкидлаш лозим.



2-диаграмма. 2016 - 2017 ўқув йилида ТДИУни битирган магистрлар сони (нафар)

*Манба: Тошкент давлат иқтисодиёт университети Маркетинг бўлими маълумотлари

1-2-расмлардан маълумки, университетни мавжуд таълим йўналиши ва мутахассисликлар бўйича ўқув йилида 934 нафар бакалавр ва 327 нафар магистр, жами 1261 нафар мутахассис тамомлаган.

1-жадвал

2016 - 2017 ўқув йилида ТДИУни битирганларнинг ҳудудлар бўйича тақсимланиши (нафар)

Т/р	Ҳудуд номи	Бакалавр	Магистр
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	15	6
	<i>вилоятлар</i>		
2.	Андижон вилояти	19	10
3.	Бухоро вилояти	30	15
4.	Жиззах вилояти	24	8
5.	Қашқадарё вилояти	53	30
6.	Навоий вилояти	26	8
7.	Наманган вилояти	16	6
8.	Самарқанд вилояти	40	16
9.	Сурхондарё вилояти	39	11
10.	Сирдарё вилояти	24	4
11.	Тошкент вилояти	79	33
12.	Фарғона вилояти	63	14
13.	Хоразм вилояти	23	4
14.	Тошкент шаҳри	483	162
	Жами	934	327

*Манба: Тошкент давлат иқтисодиёт университети Маркетинг бўлими маълумотлари

Жадвалдан кўринадики, энг юқори кўрсаткич Тошкент шаҳрига тўғри келмоқда. Университетнинг ушбу ҳудудда жойлашганлиги бунинг асосий сабаби ҳисобланади. Тошкент вилоятидан жами 112 нафар (79 нафар бакалавр ва 33 нафар магистр), Қашқадарё вилоятидан жами 83 нафар (53 нафар бакалавр ва 30 нафар магистр), Фарғона вилоятидан жами 77 нафар (63 нафар бакалавр 14 нафар магистр) ва Самарқанд вилоятидан жами 56 нафар (40 нафар бакалавр ва 16 нафар магистр) ёш мутахассис тайёрланган. Республиканинг бошқа ҳудудларидан, жумладан, Сурхондарёдан 50 нафар, Бухородан 45 нафар, Навоийдан 34 нафар, Жиззахдан 32 нафар, Андижондан 29 нафар, Сирдарёдан 28 нафар, Хоразмдан 27 нафар ва Қорақалпоғистон Республикасидан 21 нафар иқтисодчи кадрлар тайёрланган. Бу фақатгина бир йилнинг ўзида Тошкент давлат иқтисодиёт университети тамомлаганлар эканлигини ҳисобга олсак, республикадаги бошқа олий таълим муассасаларини битираётганлар билан биргаликда бир йилда 50 мингдан зиёд олий маълумотли мутахассис меҳнат бозорига кириб келади. Бу эса кадрлар бўйича электрон базани шакллантириш жараёни босқичли тарзда амалга оширилишини ва алоҳида стратегия ишлаб чиқишни талаб қилади. Нодавлат рекрутинг агентликлари нуқтаи назаридан қараганда, бундай кадрлар базасини шакллантиришда мамлакатдаги 70 дан зиёд олий таълим муассасасида таҳсил олаётган барча битирувчилар тўғрисида реал маълумотлар (сони, таълим йўналиши, мутахассислиги, доимий яшаш жойи) олишда қийинчиликлар юзага келиши мумкин. Бу борада юқорида таъкидланган "электрон ҳукумат" комплексида ишлаб чиқиляётган "Таълим" АТК билан боғлиқ ҳолда иш олиб борилса, муаммоларнинг олдини олиш мумкин бўлади.

Рекрутинг агентлиги олий таълимни битирувчи ёш мутахассислар тўғрисидаги

маълумотларни йиғанидан сўнг, потенциал ходимларни яшаш жойи, ўқиган йўналиши ёки мутахассислиги, битирган йили, жинси ва бошқа кўрсаткичлари бўйича таснифлаш ва қидириш мумкин бўладиган электрон базани шакллантиради. Бу иш берувчи (маҳаллий корхона ва ташкилотлар, қўшма корхоналар, чет эл корхоналари) учун янги ходимни излашда юқори самара беради. Натижада, ҳар бир битирувчи ўзининг соҳаси бўйича ишга жойлашиши даражаси ошиб, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатишнинг меҳнат унумдорлиги сифат жиҳатдан ўсишга эришилади.

Ёш мутахассисларнинг тайёргарлик сифатини баҳолаш усуллари ривожланган мамлакатларда, хусусан, АҚШда кенг қўллаб келинган. АҚШ таълим муассасаларининг битирувчиларига касб-малакавий ютуқлари портфолиоси тақдим этилади. Бу портфолио ёш мутахассиснинг билими, қобилияти ва маҳоратини ўзида акс эттиради ҳамда иш берувчилар учун у ҳақда қўшимча маълумотлар беради⁴. Бу тажрибани Ўзбекистон олий таълим муассасаларида ҳам қўллаб, битирувчининг портфолиосини базага (масалан, "Олий таълим муассасасида таҳсил олиш давомида эришган ютуқлари" бўлимига) киритиш мумкин.

Хулоса ўрнида таъкидлаш ўринлики, ҳозирги кунда ҳудудларга халқаро молия ташкилотлари, хорижий ва миллий компаниялар қизиқиш билдириб, инвестиция киритаётган бир шароитда малакали мутахассис - кадрлар масаласида оқсаш кузатиляпти. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларида ҳамда ҳудудлардаги иш берувчиларда ўз ҳудудидаги олий маълумотли кадрлар бўйича аниқ реал маълумотлар йўқ. Бу ҳудудий меҳнат бозорига инновацияларни кенг ва тезкор тарзда жорий қилишни талаб қилади. Бизнинг меҳнат бозоримизда рекрутинг фаолиятининг ўзи бир

янгилик сифатида кўрилса, ушбу фаолиятда инновацион ахборот технологияларнинг сўнгги имкониятларидан фойдаланиб, меҳнат бозорида фаолият юритиши навбатдаги янгилик бўлади.

Аҳолини иш билан банд қилишга кўмаклашувчи нодавлат (хусусий) ташкилот - рекрутинг агентлиги давлат иш билан бандлик хизмати органларига рақобатчи сифатида инновацияларни қўллаш борасида юқори имкониятларга эга. Рекрутинг агентликлари томонидан ахборот технологияларидан максимал фойдаланган ҳолда яратиладиган мутахассис - кадрларнинг электрон базаси меҳнат бозорига "янги атмосфера" олиб киради ва қуйидаги натижаларни келтириши мумкин:

- биринчидан, мулкчилик шаклидан қатъи назар иш берувчилар (маҳаллий корхона ва ташкилотлар, қўшма корхоналар, чет эл корхоналари)нинг қўлида потенциал меҳнат ресурслари тўғрисида реал маълумотлар бўлади;

- иккинчидан, ўқиш ёки бошқа мақсадда ўз ҳудудидан бошқа жойга (масалан, вилоятдан вилоятга) кетиб, ўша ерда фаолиятини давом эттирмақчи бўлган малакали, билимли кадрларни ўз ҳудудига қайтариш борасида аниқ "манзилли дастурлар" ишлаб чиқилади;

- учинчидан, ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқишда, янги иш ўринларини яратишда аниқ маълумотларга таяниб, прагматик қарорлар қабул қилинади;

- тўртинчидан, ҳар бир битирувчига ўз мутахассислиги ва соҳасидан келиб чиқиб иш ўрни таклиф қилиниши натижасида ишда сифат жиҳатдан ўсишга эришилади;

- бешинчидан, инновацион технологиялар ва ахборот тизимларини қўллаш натижасида меҳнат бозори сифат жиҳатдан ривожланиш тенденциясига ўтади.

Аҳолининг иш билан бандлиги даражасини оширишга кўмаклашувчи хизматлар

фаолиятида инновацияларнинг кенг жорий қилиниши, хусусан, ахборот технологиялари ютуқларидан оптимал даражада фойдаланиш меҳнат бозорининг ривожланишида муҳим аҳамият касб этади ва меҳнат муносабатларини тартибга солиш ҳамда самарали бошқарувни ташкил этишга ёрдам беради.

Манба ва адабиётлар

1. *Халқаро Меҳнат Ташкилотининг расмий сайти: www.ilo.org, C181 - Private employment Agencies Convention, 1997 (№181). Convention concerning Private employment Agencies (Entry into force: 10 th of may 2000) Adoption: Geneva, 85th ILO session*

2. *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 24 майдаги "Бандлик соҳасида давлат сиёсатини янада такомиллаштириш ва меҳнат органлари фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 5052-сонли Фармони.*

3. *Шлихтер А.А. Влияние информационных технологий на занятость и эффективность труда: развитие страны // Труд за рубежом- 2005. -С. 4.*

4. *Абдурахмонов Қ.Х., Абдураманов Х.Х. Меҳнат ресурсларини бошқариш. Ўқув қўлланма - Т., 2014, 138-бет.*

Ўзбекистонда рекрутинг агентликлари фаолиятини такомиллаштиришда ахборот технологияларидан фойдаланиш

Дилшод БАБАЕВ,

Тошкент давлат иқтисодиёт университети ўқитувчиси

Дилнур АЪЗАМОВ,

ТДИУ ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари" илмий тадқиқот маркази кичик илмий ходими, ТДИУ магистранти

Аннотация: мақолада аҳолини иш билан банд қилиш соҳасида хизмат кўрсатувчи рекрутинг агентликлари фаолиятини Ўзбекистонда такомиллаштириш йўналишлари ўрганилган. Замонавий ахборот технологияларидан ушбу хизмат соҳасида фойдаланишнинг устунликлари кўрсатилган ва рекрутинг фаолиятини оммалаштириш юзасидан таклифлар берилган.

Таянч сўзлар: иш билан бандлик, ногавлат ташкилот, рекрутинг, рекрутинг агентлиги, ахборот технологиялари, электрон база, портфолио.

Использование информационных технологий при совершенствовании рекрутинговых агентств в Узбекистане

Дилшод Бабаев,

преподаватель Ташкентского государственного экономического университета,

Дилнур Аъзамов,

научный сотрудник Научно-исследовательского центра "Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана" при ТГЭУ, магистрант ТГЭУ

Аннотация: в этой статье рассмотрены пути совершенствования рекрутинговых агентств в сфере занятости в Узбекистане. Показаны преимущества использования современных информационных технологий в сфере этих услуг и разрабо-

таны рекомендации по продвижению рекрутинговой деятельности.

Ключевые слова: занятость, негосударственная организация занятости, рекрутинг, агентство по подбору персонала, информационные технологии, электронная база, портфолио.

Using information technologies in improving recruiting agencies in Uzbekistan

Dilshad Babayev,

Teacher of Tashkent state university of economics

Dilnur Azamov,

senior scientific researcher of scientific center of "scientific foundations and problems of the development of the economy of Uzbekistan" under TSUE, student of master's courses (TSUE)

Annotation: this article discusses ways to improve recruitment agencies in the field of employment in Uzbekistan. The advantages of using modern information technologies in the field of this service are shown, and recommendations on the promotion of recruiting activities are developed.

Key words: employment, non-state employment organizations, recruiting, recruitment agency, information technology, electronic database, portfolio.

Дилдора ХАКИМДЖАНОВА,
Мафтуна КУРБАНОВА, Муаззам ШАИСЛАМОВА,
*старшие преподаватели Ташкентского университета
информационных технологий имени Мухаммада аль-Харезми*

ВЛИЯНИЕ РОСТА ИКТ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ МИРОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Переход от индустриальной эпохи к информационному обществу, а также изменения в подходах к оценке роли информации в политической и экономической жизни страны послужили предпосылкой для выхода информационных и коммуникационных технологий на качественно новый уровень, позволяющий без значительных капитальных затрат решать сложные экономические и прочие задачи не только на государственном масштабе, но и на уровне предприятий, организаций, фирм.

Сейчас информационная революция идет по пути глобальной интеграции всех вычислительных машин во всемирную сеть. Сегодня Интернет вступил во вторую фазу своего развития, превращаясь из неудобоваримого нагромождения информации в реальный деловой инструмент. Электронные транзакции теперь могут осуществляться между виртуальными представительствами организаций по всему миру, электронные денежные потоки могут безопасно проходить между международными банковскими счетами, а сделки совершаться по электронной почте.

Отрасль ИКТ состоит из нескольких сегментов, среди которых выделяют телекоммуникации, производство программного обеспечения, аппаратных средств и IT-услуг. Последние три сегмента принято объединять в IT-рынок. ИКТ сегодня - это неотъемлемая инфраструктура мировой

глобальной экономики, не только обеспечивающая наиболее эффективное функционирование мировых рынков, но и выполняющая роль локомотива в развитии мировой экономики. Степень внедрения и использования ИКТ в различных областях жизни общества становится решающим фактором поступательного экономического и социального развития государств.

Государство в информационном обществе приобретает новые черты. Опыт развитых стран, вступивших в информационную цивилизацию и достигших больших успехов в экономике и качестве жизни, показывает, что правовое демократическое государство должно строиться по принципу пяти колец. Этот принцип гласит: "Государство может иметь процветающую экономику и прогресс в социально-культурном плане лишь при взаимодействии пяти независимых властей: законодательной, исполнительной, судебной, власти информации и власти интеллекта". Причем последние две власти должны пронизывать все остальные. Здесь власть информации означает свободу печати, гласность, обилие общедоступных банков данных. Информационные технологии в сфере экономики - это комплекс методов переработки разрозненных исходных данных в достоверную, оперативную информацию для принятия решений с помощью аппаратных и программных средств с целью достижения оптимальных рыночных параметров объекта управления.

Развитие и применение в жизни современного общества информационных технологий выявляет необходимость проанализировать сущность и значение информационно-коммуникационных технологий, выявить его содержательные характеристики и структуру. Информатизация общества представляется в виде совокупности взаимосвязанных технических, социальных, экономических, политических и духовно-культурных факторов. Они обеспечивают развитие и широкоформатное получение, обмен и применение информации в обществе с целью дальнейшего развития и совершенствования общества и его членов. Известно, что в последнее десятилетие информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) ускоренно формируются и развиваются как отдельный значимый сегмент экономики. И это открывает широкие пути для беспрепятственного перемещения капитала, снижения тарифных барьеров и либерализации движения товаров, капитала, коммуникационных и информационных сближений. Сфера ИКТ безусловно связана с интеграцией, потому что роль информации велика при объединении любых двух разных отраслей в целом.

Интеграция используется во всех сферах нашей жизни, и в экономике, и в медицине, и в аграрном сельском хозяйстве. Интеграция - это процесс хозяйственно-го и политического объединения стран на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, взаимодействия их экономик на различных уровнях и в различных формах.

Самая простая форма экономической интеграции - зона свободной торговли, в рамках которой отменяются торговые ограничения между странами-участницами, и прежде всего таможенные пошлины.

Другая форма - таможенный союз - предполагает, наряду с функционированием зоны свободной торговли, установление единого внешнеторгового тарифа и проведение единой внешнеторговой политики в отношении "третьих стран".

Таможенный союз дополняется платежным союзом, обеспечивающим взаимную конвертируемость валют и функционирование единой расчетной денежной единицы.

Более сложной формой является общий рынок, который призван обеспечивать его участникам, наряду со свободной взаимной торговлей и единым внешнеторговым тарифом свободу передвижения капитала и рабочей силы, а также согласование экономической политики.

Высшей формой межгосударственной экономической интеграции является экономический и валютный союз, совмещающий все указанные формы интеграции с проведением общей экономической и валютно-финансовой политики. Экономическая интеграция обеспечивает ряд благоприятных условий для взаимодействующих сторон.

Во-первых, интеграционное сотрудничество дает хозяйствующим субъектам (фирмам) более широкий доступ к разного рода ресурсам (финансовым, материальным, трудовым), к новым технологиям в масштабах всего региона, а также позволяет производить продукцию в расчете на емкий рынок всей интеграционной группировки.

Во-вторых, создает привилегированные условия для фирм стран-участниц экономической интеграции, защищая их в определенной степени от конкуренции со стороны фирм "третьих стран".

В-третьих, позволяет его участникам совместно решать наиболее острые социальные проблемы, такие как выравнивание уровней развития отдельных наиболее отсталых районов, смягчение положе-

ния на рынке труда, предоставление социальных гарантий малообеспеченным слоям населения и пр.

Экономическая интеграция является процессом сближения, взаимоприспособ-

ления и сращивания национальных хозяйственных систем, обладающих способностью саморегулирования и саморазвития на основе согласованной межгосударственной экономики и политики.

Таблица 1.

Структурные уровни интеграционных процессов

Уровень	Сущность интеграции на данном уровне
Локальный	Фазы производственного процесса в рамках одной микроэкономической единицы
Микроуровень	Фазы производственного процесса в рамках совокупности хозяйствующих единиц
Региональный (областной)	Комплекс взаимодействующих хозяйствующих субъектов в определенном регионе внутри государства
Национальный	Взаимодействующие секторы нескольких региональных комплексов в рамках государства
Мезорегиональный	Взаимодействующие секторы региональных комплексов в рамках нескольких приграничных государств
Макроуровень	Взаимодействие национальных комплексов в определенном регионе планеты
Мегауровень	Интеграция в масштабах глобального экономического пространства

Известный российский ученый В. Г. Барановский подразумевает под интеграцией "состояние связанности отдельных дифференцированных частей в целое, а также процесс, ведущий к такому состоянию". В системе международных отношений интеграция подразумевает создание некоей целостности системного характера. Однако понятие "целостность" уже, чем понятие "системность". По мнению В. Г. Барановского, участие государств в той или иной подсистеме межгосударственных отношений далеко не во всех случаях свидетельствует об их интеграции. В связи с этим он выделяет три критерии интеграции:

- 1) Выделение, обособление связей и отношений, существующих между государствами.
- 2) Управление в интеграционных процес-

сах, целенаправленные действия и регулируемость в интеграционном комплексе.

3) Соотношение в интеграционном комплексе целых и частных структурных элементов.

В свою очередь интеграционный вариант развития облегчает передвижение рабочей силы, снимая официальные границы и отменяя многие формальности. И в этой части международная экономическая интеграция создает известные преимущества. Классики экономической теории (Смит, Рикардо, Милль) были сторонниками свободной торговли (фритредерства). В их подходе к внешней торговле лежал классический принцип выгоды страны от специализации производства и обмена товарами на базе международного разделения труда. Этот подход и лежит в основе теории международной экономической интег-

рации, хотя в ней и существуют разные направления. Эти направления отличаются, прежде всего, разными оценками интеграционного механизма. Так, сторонники раннего неолиберализма (В.Репке, М.Аллэ) представляли полную интеграцию как единое рыночное пространство в масштабе нескольких стран, где действуют стихийные рыночные силы независимо от политики государств и национальных и международных законодательных актов. Представители позднего неолиберализма (Б.Баласса) большое внимание уделяли эволюции интеграции, базирующейся на развитии экономических и политических процессов в разных странах.

Неокейнсианцы (Р.Купер) считали, что для использования многообразных выгод широкого международного экономического взаимодействия с сохранением в то же время максимальной для каждой страны степени свободы необходимо согласование внутренней и внешней политики интегрирующихся сторон с целью достижения оптимального сочетания двух возможных вариантов развития экономической интеграции:

а) объединение государств с последующей утратой ими суверенитета и взаимным согласованием экономической политики;

б) интеграция с максимальным сохранением национальной автономии¹.

Существенный вклад в теорию международной экономической интеграции (МЭИ) внесли российские ученые М.М. Максимова, Н.П. Шмелев, Ю.В. Шишков и др. МЭИ может принимать разные формы. Их классификация в экономической литературе основывается на степени ее полноты и зрелости в решении тех или иных задач.

Первой и простейшей формой интеграции считаются зоны свободной торговли (ЗСТ). Государства образуют их для того, чтобы расширить рынки товаров, капита-

лов, рабочей силы за счет либерализации их перемещения на территории, вошедших в зону государств, в частности, во внешней торговле снимаются таможенные формальности и таможенные пошлины. Однако это касается только товаров, произведенных на территории ЗСТ. По отношению к товарам третьих стран каждый из участников ЗСТ осуществляет самостоятельную внешнеторговую политику.

Вторая форма МЭИ – таможенный союз (ТС). В ТС государства проводят общую внешнеторговую политику, а также политику движения капитала и рабочей силы по отношению к третьим странам, что позволяет им снять таможенные границы между собой. В результате формируется относительно единое экономическое пространство. В его пределах разворачивается более свободная конкуренция, складывается более эффективная территориальная и отраслевая структура разделения труда. Единый внутренний тариф заменяется согласованным внешним тарифом (Андская группа, ЦАОР, Карибом и др.) Все участники получают выигрыш в виде роста производительности труда, экономии на масштабах производства и на ликвидации таможенных издержек и иного контроля над внешнеэкономическими связями².

Партнеры по региональной интеграционной экономической группировке (РЭГ) могут выступать на международной арене как единый блок. В структуре производства и потребления наступают прогрессивные изменения. В ТС коллективно регламентируются товарные потоки, результирующие цены, переориентируются ресурсы с учетом эффективности их использования в соответствии с классической теорией сравнительных преимуществ. Соответственно происходят более или менее существенные изъятия из национального суверенитета.

Смещение центра конкуренции в сторону наукоемких, технологических това-

ров и услуг меняет соотношение конкурентообразующих факторов и снижает роль цены в конкуренции, усиливая роль качества. Интеграция в любой форме немислима без создания совместных органов управления, и их количество, состав и компетенция зависят от нее. Общим же является то, что объединяющиеся государства делегируют часть властных полномочий, т.е. происходят изъятия из экономического суверенитета стран³. Не все государства соглашаются идти до конца, до полного слияния с другими нациями, т.е. отказаться от суверенитета. Они отстаивают свои национальные, в первую очередь политические и социальные, интересы даже в рамках интеграционного объединения. Примером может служить отказ Великобритании вступить в ЕВС на современном этапе.

Противоречия в рамках экономического союза весьма многочисленны. Они могут возникать между государственными и интернациональными интересами, между интересами различных государств, между интересами населения и государства; государства и ТНК (а также других хозяйственных субъектов); потребителей и производителей, между корпорациями, мелким и средним бизнесом и т.п. Их разрешение - прерогатива межгосударственных органов управления и национальных правительств⁴.

Побеждает аргумент, что экономический союз обычно приносит его участникам значительно больше экономических выгод, чем потерь, и это заставляет государства дорожить своим участием в интеграционном объединении. Возможным завершением экономической интеграции может стать политическая интеграция - создание многонационального субъекта в форме федерации или конфедерации, который выступает в международных экономических отношениях с единых позиций и выражает

интересы всех участников объединения. В результате такого развития интеграционного процесса национальное государство постепенно утрачивает свои управляющие функции, передавая их новым организационным структурам межгосударственного хозяйственного взаимодействия.

Для эффективной международной интеграции весьма важны также экономическая, структурная, технологическая близость объединяющихся стран. Это отмечают практически все ученые и специалисты, занимающиеся проблемами МЭИ⁵. Вместе с тем на современном этапе интеграции в этот процесс вовлекаются страны с переходным типом экономики, которые стремятся войти в уже сложившееся интеграционное объединение развитых капиталистических стран. Это приносит в процесс интеграции значительные трудности, с одной стороны, и особенности, с другой стороны. Одна из этих особенностей заключается в том, что в процессе интеграции проявляются элементы конвергенции.

Процесс объединения идет более успешно, если в начале образуется интеграционное ядро (центр) из одного-двух государств, которое способно притягивать и сплачивать другие государства, доказывая, что, объединившись, они смогут занять в мировой экономике более весомое положение и быстрее решить внутренние экономические, политические и социальные проблемы, а также создать предпосылки для устойчивого длительного экономического роста с минимизацией возможного негативного внешнего воздействия, "закрываясь силой и мощью экономической интеграционной группировки"⁶.

Международная экономическая интеграция невозможна, если отсутствует политическая воля руководителей государств. В условиях глобализации мировой экономики классическая концепция отношений между государствами обогащается элемен-

тами комплексных отношений, в которых участвуют не только официальные организации, но и население. В их основе лежат средства связи и транспорта, внешняя торговля, плотная сеть международных и региональных организаций, профессиональные и научные организации. Этот процесс усиливается вследствие все большей информатизации населения в повседневной жизни, что создает плотные горизонтальные связи. Таким образом возникает своего рода эффект мультипликации в рамках региональных систем сотрудничества и интеграции. При соблюдении этих основных условий региональная интеграция приобретает необратимый характер и позволяет достичь тех целей, ради которых она создавалась.

Но кроме этого, есть еще такое понятие, как международные правовые отношения, либо можно сказать как международно-правовые интеграции. Глобализация всех происходящих в обществе изменений, когда события, территориально очень далекие друг от друга, оказываются звеньями одной цепи, утрачивая тем самым свой, казалось бы, локальный характер⁷ Колоссальное усложнение всей экономической, политической и социальной деятельности человечества и формирование здесь сложных систем, что выдвинуло на первый план проблемы управления и его информационного обеспечения, породив не только такие области знания, как кибернетика, системный анализ, исследование операций, но и новое мировоззрение, в рамках которого мир воспринимается через призму информационных процессов. А также в нашем развивающемся мире, особенно информационных технологий, этот аспект играет очень важную роль: развивается мир – развивается общество. Появляются новые информационные организации, которые оказывают разные услуги на разных местах. Их деятельность, процесс требует регулирования.

Помимо этого в регулировании информационных отношений принимают участие и такие авторитетные организации, как Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирная торговая организация (ВТО), Международная торговая палата (МТП), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Если же обратиться к ситуации правового регулирования информационного общества в Узбекистане, то на наш взгляд, важным моментом развития электронных отношений у нас в стране служат разработка и принятие нескольких нормативно-правовых актов, касающихся развития телекоммуникаций, а также начали свою деятельность органы, осуществляющие контроль за развитием информационно-коммуникационных отношений (ИКТ) в стране. Особенности применения правовых механизмов для регулирования деятельности с использованием Интернета, в основном, сводятся к таким аспектам, как: стандарты взаимодействия, защита интересов участников отношений, которая может осуществляться не только правовыми мерами.

Таким образом, возникает сложная ситуация, когда, с одной стороны, традиционные отношения в новой технологической среде базируются на сложившемся праве, с другой стороны, попытки адаптировать традиционное право к отношениям. В целом можно сказать, что слово интеграция охватывает в себя огромное значение, и он используется во всех областях нашей жизни не только в экономике, но и в медицине, образовании, политике, нормативно-правовых аспектах и в информационной технологии. Так, как указывал Вильям Мелодии: "нам надо признать, что информация является фундаментальным фактором в современной экономике. В основе переконструирования всех отраслей промышленности и создания глобальной информационной

экономики лежит изменившаяся роль информации"⁸.

ИКТ дают возможность представлять любой вид информации - чисел, текстов, звука, изображения - в цифровом формате, пригодном для хранения и обработки на компьютере. Возможность передачи информации с компьютера на компьютер с помощью интернет технологий обеспечивает доступ любого пользователя к мировому информационному пространству. Информационные технологии обеспечили создание Всемирной информационной магистрали. Они используются для крупных систем обработки данных, вычисления на персональном компьютере, в науке и образовании, управлении, автоматизированном проектировании и создании систем с искусственным интеллектом. Информационные технологии - современные технологические системы огромного стратегического значения (политического, оборонного, экономического, социального и культурного), которые привели к формированию новой концепции мирового порядка - "кто владеет информацией, тот владеет миром"⁹.

Таким образом, в настоящее время ИКТ является основным двигателем социально-экономического развития в мире и используется для решения крупных общенациональных задач. Информационная революция в США и других развитых странах произошла в значительной мере по инициативе и при активной позиции государственной власти, выступившей наиболее крупным заказчиком и потребителем ИКТ. Тем самым были созданы условия для развития отрасли ИКТ и стимулирования бизнес-сообщества к расширению использования информационных технологий, повышению его технологической оснащенности до уровня, достигнутого государством. С другой стороны, глобализация экономики и усиление конкуренции на мировых рынках привели биз-

нес к необходимости перехода к инновационной стратегии развития и поиску нетрадиционных способов повышения конкурентоспособности за счет использования возможностей ИКТ¹⁰.

Можно сделать вывод, что в условиях глобализации роль информационной составляющей во всех сферах жизни общества возрастает. Государство, бизнес-структура, которые более качественно и быстро обрабатывают информацию, получают конкурентные преимущества в общемировой конкурентной среде. При этом эффективность использования информации в значительной степени зависит от наличия, повсеместной доступности и качества средств ее интеграции. То есть интеграция является условием инновационного развития и конкурентных преимуществ государства и его основных социальных и экономических субъектов. Поэтому государство обязано сформировать систему взаимных соглашений, нормативную базу, позволяющую всем субъектам, действующим на его территории, осуществлять эффективное информационное взаимодействие, обеспечить информационное единство на собственной территории. Необходимо формирование с использованием современной коммуникационной инфраструктуры и средств обработки данных информационного ядра, содержащего общезначимую информацию и обеспечивающего эффективную информатизацию государства и всех входящих в него субъектов. Государство должно влиять на процессы информационной интеграции, оказывая им необходимую организационную, финансовую и технологическую поддержку.

Выводы

В последнее время в условиях расширения международных связей все более значимое место в развитии общества занимает процесс его информатизации. Информационные технологии, степень их освоения и практического использования, а также обеспечивающая их телекоммуникационная инфраструктура становятся

важнейшими факторами экономического прогресса, обеспечивая стабильно высокие темпы развития отдельной страны и эффективность ее интеграции в мировую экономику.

На сегодняшний день доля ИКТ в экономике Узбекистана составляет 2%, в России превышает 5%, а в большинстве развитых стран составляет 8-12%. При этом доля сферы ИКТ среди 500 крупнейших компаний мира составляет 19%, а вместе с другими высокотехнологичными отраслями - 29%. Экономика будущего поистине заслуживает названия "инфономика", поскольку уже сегодня почти треть ее стоимости составляют нематериальные активы, интеллектуальная собственность, информационные продукты и услуги¹¹.

Подводя итоги, можно выделить следующие аспекты позитивного влияния ИКТ на мировую экономику:

1. ИКТ влияет на производительность труда, предоставляя инструменты для облегчения обработки и преобразования данных и координации трудовой деятельности.

2. Инвестиции в ИКТ способствуют "углублению капитала": они повышают капиталовооруженность работников и, соответственно, эффективность производства и производительность труда.

3. ИКТ преобразуют бизнес-процессы, делая их более эффективными и прозрачными.

4. Как бурно развивающаяся отрасль ИКТ сама по себе влияет на экономический рост.

5. ИКТ создают новые рабочие места и тем самым увеличивают совокупный объем производства.

6. ИКТ требуют наличия большого числа образованных и обученных людей, и потому их распространение приводит к инвестициям в образование, к появлению новых инструментов профессионального развития и созданию социальных сетей.

В настоящее время мы являемся свидетелями развития инновационной экономики и построения цифрового общества в стране. В условиях формирования глобального информационного пространства доступность и качество услуг связи и инфор-

мационных технологий напрямую определяют уровень жизни населения и конкурентоспособность экономики страны.

Источники и литература

1. Cooper R.H. *Worldwide versus Regional Integration: Is there an Optimum. Size of the Integrated Area?* - "Economic Integration: Worldwide, Regional, Sutoral"

2. Рекомендации Международной академии связи по глобальному информационному обществу // *International Telecommunication Academy MAC*, 2003. http://www.itu.int/dms_pub/itu-s/md/03/wsis/c/S03-WSIS.

3. Кузовкова, Т.А. Экономические аспекты конвергентного развития инфокоммуникаций / Т.А. Кузовкова // *Электросвязь*. - 2009. - № 2. - С. 16-19.

4. Воробушенко, П.П. Инфокоммуникации: термины и определения / П.П. Воробушенко, Л.А. Никитюк // *Вост.-Европ. журн. переводных технологий*. - 2011. - № 6/2 (54). - С. 4.

5. Качкаева А.Г., Кирия И.В. (2012) Долгосрочные тенденции развития сектора массовых коммуникаций // *Форсайт*. Т.6. №4 С.6-18.

6. Каргозо Ф. Социальные последствия глобализации, журнал *Латинская Америка*, № 5, 2007, с. 221

7. Артамонов Г. Т. К вопросу об информационном законодательстве России // *Информационные ресурсы России*. 2000. № 2. С. 16-19

8. www.innofund.gov.cn

9. Дергачев В.А. Глобалистика. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.

10. В.В. Полякова "Состояние и тенденции развития информационно-коммуникационных технологий за рубежом", аналитические материалы, Москва 2009

Влияние роста ИКТ на эффективность мировой интеграции

**Дилдора Хакимджанова,
Мафтуна Курбанова,
Муаззам Шаисламова,**

старшие преподаватели Ташкентского университета информационных технологий имени Мухаммада аль-Харезмий

Аннотация: в данной статье рассмотрены высокие темпы роста сектора ИКТ, цифровой экономики и их воздействие на эффективность интеграции мировых рынков, на социальные институты, обеспечивающие повышение эффективности государственного управления и ускоренное развитие общества.

Также были рассмотрены формы и структурные уровни интеграционных процессов, зоны свободной торговли и международная экономическая интеграция.

Ключевые слова: интеграция, мировая экономическая интеграция, IT-услуги, информационно-коммуникационные технологии, информационное общество.

**Жаҳон интеграцияси самарадорлигига
АКТ ўсишининг таъсири**

**Дилдора Хакимжанова,
Мафтуна Қурбонова,
Муаззам Шаисламова,**

*Муҳаммад ал-Хоразмий номли Тошкент
ахборот технологиялари университети
камта ўқитувчилари*

Аннотация: ушбу мақолада АКТ соҳаси ва рақамли иқтисодиётнинг юқори ўсиш суръатлари, уларнинг жаҳон бозорлари интеграциясига таъсири ҳамда ҳукуматнинг бошқарув самарадорлиги, фуқаролик жамияти ташкилотларининг жадал ривожланишини таъминловчи ижтимоий институтларга таъсири ўрганилган.

Шунингдек, интеграция жараёнлари, эркин савдо зоналари ва халқаро иқтисодий интеграциянинг шакллари ва тизимли даражалари кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: интеграция, халқаро иқтисодий интеграция, ИТ-хизматлар, ахборот-коммуникация технологиялари, ахборотлашган жамият.

**The impact of ICT growth on the
effectiveness of world integration**

**Dildora Hakimdjanova,
Maftuna Kurbanova,
Muazzam Shaislamova,**

*Senior teachers of Tashkent university of
Information Technologies named after
Muhammad al-Khorezmy*

Annotation: This article examines the high growth rates of the ICT sector, the digital economy, and their impact on the efficiency of integration of world markets, on social institutions that ensure greater efficiency of government and the accelerated development of civil society organizations.

Also, the forms and structural levels of integration processes, free trade zones and international economic integration were considered.

Key words: integration, world economic integration, IT-service, information-communication technologies, informative society.

Нуқтаи назар / Точка зрения / Point of view

Мансур БЕКМУРОДОВ,

социология фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

БОШҚАРУВДА ФАРОСАТ ИЛМИ

Фаросат илмининг маърифати

Фаросат илмининг олий таълим муассасаларида махсус фан сифатида ўтилиши ва бу фанга олинган барча билимларнинг ҳосиласи сифатида ёндашилиши, асосан, Мовароуннаҳр ва Хуросонда кенг ёйилган. Самарқанд, Бухоро, Хива, Тошкент, Балх, Қўқон, Ҳирот ва Бағдоднинг олий мадрасаларида фаросат илми талабаларга тўрт йил мобайнида ўтилган фанларни ўзлаштирганлик даражасини аниқловчи имтиҳон тарзида, яъни якуний давлат ва жамият синови шаклида ташкил этилган. "Фаросат илми" фанидан муваффақиятли ўта олмаган битирувчи ўз ҳисобидан яна бир йил мадрасада қолиб, алоҳида дастур асосида таҳсил олишга мажбур бўлган.

Мабодо, талаба иккинчи маротаба ҳам фаросат илмидан етарли даражада салоҳият намоён эта олмаса, унга қайта имтиҳон топшириш ҳуқуқи берилмаган, умумий маърифати нисбатан суст деб ҳисобланган ва у чекка қишлоқ масжидига сўфи лавозимига тайинланиб жўнатилган.

Сўфи лавозимидан эса масжид имоми лавозимига кўтарилиш ҳуқуқи берилмаган. Шу тариқа фаросати суст ходимнинг жамиятга келтириши мумкин бўлган зарарининг олди олиниши учун маънавий ҳуқуқий асос яратилган.

Фаросат илмининг тарихи ҳақида

Фаросат илми кўп асрлар мобайнида араб Шарқи ва Мағриб мамлакатларида олий мадраса таълими тизимида марказий ўрин эгаллаган. Бу фан юзасидан махсус битирув имтиҳони олиниб, у тингловчи томонидан ўзлаштирилган билим ва кўникмаларнинг асосий кўрсаткичи сифатида муҳим роль ўйнаган.

Фаросатнинг инсон руҳий-илоҳий қувватининг маҳсули эканлиги Қуръони Каримда ҳам бир неча марта ваҳий этилган. Инсоннинг ташқи қиёфаси орқали унинг ички оламини англаш мумкинлиги Қуръони Каримнинг "Бақара" сураси 73-оятда: "Аллоҳ ... ақл ишлатишингиз, (фикр юриштишингиз) учун Сизларга (бу дунёда) ўз аломатларини кўрсатади", "Бақара" сурасининг 179-оятда эса: "Сизлар учун қасосда ҳаёт бор. Эй ақл эгалари! (Бу билан) шояд (қотилликдан) сақлансангиз" ва "Бақара" сурасининг 268-оятда: "Аллоҳ сизларга Ўзидан мағфират ва фазл (бойлик) ваъда қилади. Аллоҳ (карами) кенг ва билимдон зотдир" ҳамда "Муҳаммад сураси" 30-оятда: "(Эй Муҳаммад) Агар хоҳласак, албатта, Сизга уларни (мунофиқларни) кўрсатиб (танитиб) қўйган бўлур эдик, у ҳолда Сиз уларни белгиларидан таниб олган бўлур эдингиз. (Қасамки энди) албатта, Сиз уларни сўз оҳанги (услуги)дан таниб олурсиз. Аллоҳ (барча) амалларингизни билиб турур", деб нозил этилган.

Фаросат илми ҳақида Хондамирнинг "Ҳабиб-ус сияр", Мустафо Ибн Ҳожи Халифанинг "Калиф аз-зунун ан асом ал-кутуб ва ал-фунун", Сўфи Оллаёрнинг "Сабот ул-оғизин", Алишер Навоийнинг "Маҳбуб ул-қулуб", "Мажолисун нафоис", номаълум муаллифнинг "Қиёфатул башар" (қўлёзмаси мусулмонлар идораси кутубхонасида сақланади), Фахриддин Али Сафийнинг "Рашаҳоту айнул-ҳаёт", Муҳаммад Сиддиқ Рушдийнинг "Авлиёлар султони", "Туронлик валийлар" ва бошқа ўнлаб асарларда муфассал маълумотлар берилган.

Дунёда "муаллим ас-соний" деб танилган буюк аждодимиз Абу Наср Форобий

фаросатни яхши фазилат сифатида таърифлаб, уни хулқий ва фикрий тоифаларга ажратади. "Фикрий фазилат ақлий қувватга кириб, ақллилик, донолик, фаҳм-фаросатлилик, зеҳнлиликдан иборат. Хулқий фазилат эса интилувчи қувватга кириб, ифбат, шижоат, саҳийлик ва адолатлиликни ўз ичига олади"¹.

Улуғ мутафаккир Абу Али ибн Сино фаросат илмининг ижтимоий аҳамияти хусусида шундай ёзади: "Фаросат деб, сезгидан келадиган ишоранинг асл маъносига тезда етишмоққа айтилади"².

Алишер Навоий наздида фаросат кучининг ҳаракатлантирувчи қуввати инсоннинг соф қалбий хоҳиши, эзгу тилакларида намоёндр. Эзгу қалб, яхши ниятлар инсон томонидан эгалланган билимлар, ўзлаштирилган тажрибаларга уйғунлашиб, фаросатни нурлантиради ва уни бошқалардан юксалтиради. Алишер Навоий ҳар бир касб эгаси, хусусан, одамларга маънавий таъсир ўтказувчиларнинг фаросати кучли бўлиши зарурлигини алоҳида таъкидлайди. Хусусан, шайх-ул исломлар ҳақида фикр юритиб, улар хоотири жамъияти бевфутур. Илми тақвосидин кўнгулларда шукуҳ ва диққат, фаросатидин бедиенатлар кўнглида андуҳ"³.

"Фаросат" ва "фаҳм" тушунчалари бирга ишлатилади. Шунинг эътиборига олиш зарурки, фаҳм мазмун-моҳиятига кўра фактларни тез илғай олиш, масалалар моҳиятини бошқалардан кўра олдинроқ англашни ифода этади. Масалан, баъзи одамлар нараса ёки ҳодисага қарайдилар, аммо уларнинг кўп жиҳатларини илғамай ўтадилар. Ёки бирор-бир нараса, гап-сўзни тинглайдилар, аммо энг керакли гапни эшитмайдилар.

Инсонга тез фаҳмлаш фазилатини маҳсус машқлар орқали самарали ўргатиш мумкин, бу борада етарли даражада адабиётлар мавжуд. Хусусан, давлат хизматчисининг фаҳмини шакллантириш учун қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратилиши ҳақида ХI асрда яратилган "Кайковус" асарида шундай дейилади: "Ходим булғонингда ҳамиша раҳбар ҳузурида ҳозир бўлғил ва ҳаришнинг отини (моҳиятини) билғилҳар. Барча ишни имтиҳон қилғил, бир ишдан фаромуш бўлмағил, ҳамма ишни ёдингда сақлағил ва барча девондаги иш-

лар ҳолидан огоҳ бўлғил. Ҳамма амалдорларнинг муомалаларин билғил ва ҳар турли ишни билмақда кунт билан излангин. Барча ҳисобга қодир бўлғил ва ҳар дақиқа иш билан машғул бўлғил. Раҳбарнинг сирини айтмағил ва ҳар ишдан раҳбарни огоҳ қилиб турғил"⁴.

Фаросат орқали бошқа одамлардаги қувонч ва қайғуни кичик бир ишорадан пайқай олиш, ташқи қиёфаси, хатти-ҳаракатлари, ўзини тутиши, юз мимикасидан руҳий ҳолатларидаги ўзгаришларни тўғри англай билиш мумкин.

Тарихий манбаларга кўра, фаросат ботида машҳур бўлган улуғ шахслар қаторида "соҳиби тадбир," "донишманд" ҳамда "илми симиё" (ботиний илмлардан Оллоҳнинг сўзлари, гўзал исмларининг сирларини очиш)ни пухта билган Осаф бен Бархаё, юнон файласуфи Солон, Хитой мутафаккири Конфуций, Рим файласуфи Цицерон, буюк мутафаккирларимиз Абу Наср Форобий, Муҳаммад Мусо Хоразмий, Абу Райҳон Беруний, Амир Темур, Мирзо Улугбек, Алишер Навоий, Заҳириддин Муҳаммад Бобур ва бошқаларнинг муборак номларини чуқур эҳтиром билан келтириш ўринли. Хусусан, Амир Темур вазир тутиш тузугида шундай дейди: "Амр қилдимки, вазирлар ушбу тўрт сифатга эга бўлишлари лозим: **биринчиси**, асиллик, тоза наслилик; **иккинчиси**, ақл, фаросатлилик; **учинчиси**, одамлар аҳволидан ҳабардорлик; **туртинчиси**, сабрлилик, босиқлик ва тинчликсеварлик"⁵.

Ҳазрат Амир Темурнинг нечоғлик катта фаросот соҳиби эканлиги тўғрисида академик Иброҳим Мўминов шундай деб ёзади: "Одам таниш ва одамни билиш Амир Темурга хос эди"⁶. Фаросатни илоҳий нурга ҳам қиёслашади ва бу бежиз эмас, деб ҳисоблаймиз. Зеро, фаросати кучли одамлардан илоҳий нур, харизматик қиёфа, файз барчага сезилиб туради. Француз адиби Льюсен Карен "Амир Темурдан бир нур ва таъсир кучи доимо таралиб турган", деб ёзганида ҳақ эди"⁷.

Ўрта асрларда фаросат илмига эришишда икки йўл, икки хил ёндашув устувор илмий аҳамиятга эга бўлган. Биринчи йўл,

фаросатга "машшоий" талқин асосида, яъни борлиқдаги нарса ва ҳодисалар, тушунчаларни ақл ва далил (фактлар) ёрдамидагина ўрганиш мумкин, деган қарашни ифода этади. Бу йўл тарафдорлари ўзларини Аристотель издошлари, деб санайдилар. Иккинчи йўл тарафдорлари эса ўзларини "ишроқийлар" деб атайдилар ва борлиқдаги нарса ва ҳодисаларни фақат мушоҳада ва сезги йўли ёрдамидагина ўрганиш мумкин, деб ҳисоблайдилар. Бу йўл тарафдорлари ўзларини платонизм (Афлотун) издошлари деб санайдилар⁸.

Фаросат иймон кучидан ҳам қувват олади. Иймон қалбни мусаффо қилади. Мусаффо қалб эса инсонни нотўғри йўлдан асраш, Оллоҳ маъқул кўрган амалларни бажариш, Тангри томонидан тақиқланган ишлардан сақланишга имкон беради. Шу боисдан ҳам ислом илми тадқиқотчилари иймони бутун, фаросатли одамларни бахти бардавом бўлгувчи саодатманд инсонлар деб аташади.

Фаросатнинг ҳаракатлантирувчи кучи чуқур мушоҳада килиш, теран ўйлаш, тафаккур килишда намоён бўлади. Чуқур мушоҳада қилиш учун эса анланган билимлар, ривожлантирилган интуиция, яхши хотира, тажрибалар, босиқлик фазилати, касбга оид муҳаббат ва ёшлиқдан шакллантирилган мустақил ўйлай олиш одати талаб этилади.

Фаросат илми - инсоннинг ташқи кўринишига қараб, унинг ички дунёсида юз бераётган жараёнлар, қандай фикр, қарашларга эғалиги, нимани ва қандай нарсаларни ўйлаётганлигини англашга қаратилган, бир сўз билан айтганда, одамнинг зоҳирига қараб ботинини ўрганувчи, юз бераётган жараёнлар қандай ўзгаришларга олиб келишини асосли башорат қилувчи фандир.

Фаросат илми ўз ривожда социология, психология, фалсафа, педагогика, ҳиромантия, френология, семиотика, иқлим, ранг, товуш, ҳид билан боғлиқ ҳодисаларни махсус ўрганувчи фанларга таянади.

Фаросатнинг тури ва шакли ҳар хил бўлиб, бир соҳада фаҳм-фаросотга эга инсон бошқа соҳаларда етарли даражада

фаросатли бўла олмаслиги кўп кузатилган. Бундай бўлишига, яъни бошқа соҳаларда ҳам инсоннинг ўз соҳасидаги каби баробар фаросатли иш тута олмаслигининг асосий сабаби унда янги киришган соҳаларига оид зарур билим ва тажрибаларнинг етарли эмаслиги билан исботланади.

"Кейс-стади" - фаросат кучини ошириш омили

"Кейс-стади" аввал Шарқда, сўнг Фарбнинг деярли барча олий ва ўрта таълим муассасаларида кенг амалиётга айланган услуб бўлиб, моҳиятан бирор-бир воқеа-ҳодисани атрофлича талқин этиш, фаҳм-фаросат орқали англаш натижасида аргументлаштирилган қарашларни илгари суришни ўргатишга асосланади.

"Кейс-стади" усули Гарвард, Оксфорд, Сарбонна сингари дунёдаги етакчи университетларда таълим олувчиларнинг мутахассис сифатида ижтимоий ҳаётга нечоғлиқ тайёрлигини унинг ҳаёт талабларига ўз тақлифлари билан жавоб бера олиш қобилиятини шакллантиришда кенг қўлланмоқда. Гарвард университетида ҳар бир соҳа таълим йўналиши ёки тор мутахассислик бўйича ўқув йили мобайнида юзлаб ибратли кейслар, сабоқ берувчи ибратли воқеалар хрестоматик материаллар сифатида тўпланади⁹.

Халқимиз тарихида Алишер Навоийнинг "Фарҳод ва Ширин", "Мажолисун нафоис", Абу Райҳон Берунийнинг "Осотирул боқия", Зайниддин Кошифийнинг "Бадоеъ ул-вақоеъ", Ҳондамирнинг "Макоримул ахлоқ" ва бошқа кўплаб асарларда ҳозир амалиётда бўлган "Кейс-стади" усули таълим-тарбия олиш учун таъсир этувчи ибратли воқеалар тарзида кенг қўлланиб келган.

Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг хорижий таълим тизимини ўрганишни яхшилаш, олий таълимни янада ривожлантириш, замонавий ахборот технологияларини кенг қўллаш зарурати борасидаги қатор қарор ва фармонларида илғор ва инсон онига самарали таъсир кўрсатиш усулларида кенг фойдаланиш зарурлиги алоҳида қайд этилгани ҳам фикримиз далилидир.

Турли вазиятлар қонуниятини назариясини ишлаб чиққан америкалик олим Генри Минцберг турли ҳолатларни тўғри англаш учун, энг аввало, интуиция ва турли хил билимлар талаб этилади, деган хулосани ил-

гари суради. Хусусан, у: "Қарор қабул қилишда билимлар ва турли ахборотлар кўпроқ ўрта бўғин раҳбарлари учун керакли бўлиб, юқори инстанциядаги раҳбарлар учун, асосан (бизнинг талқинимизда фаросатни ифодаловчи М.Б.), интуитив тафаккур талаб этилади", деган хулосага келади¹⁰.

"Кейс-стади" усули ҳар хил вазиятга фаросат кучи орқали инсоннинг тайёр бўлишига, унинг ички имкониятларини тўлиқ сафарбар этишга имкон яратади. Шу боисдан ҳам "кейс-стади" усули фаросатни фаоллаштириш орқали инсон имкониятларини таълим олиш учун ирода, мажбурият, орият сингари ахлоқий-тарбиявий омилларни ҳам фаолиятга уйғунлаштира олади.

Шу боисдан ҳам фаросатнинг таркибий қисмлари бўлган самарали англаш ҳолати, онгли ёндашув, ақл билан иш тутиш иборалари мазмунан бир-бирига яқин маъноларни англатади. Зеро, инсон турли нарсалар ҳамда воқеаларнинг моҳиятига етган ҳолдагина англаш ҳолатини бошдан кечирилади. Англаш эса инсонни мақсадли ҳаракатга ундайди. Англашган нарсаларгина ҳаётий эҳтиёжга айланади. Ана шунинг учун ҳам воқеаликни фаросат орқали англашгача бўлган жараёни фикр, ғоя, мақсад, режа, амалиёт босқичлари тарзида таснифлаб ўрганиш мақсадга мувофиқдир.

Фаросат – англашнинг зийнати

Фаросат воқеа ва ҳодисалар моҳиятини англаш омилнинг энг юқори ва амалда ишботланувчи даражасидир. Хусайн Воиз Кошифийнинг ёзишича, "фаросат" сўзининг луғавий маъноси – бирор нарсанинг яхши ва ёмон хусусиятларини кўриб аниқлашдир. Бу сўзнинг истилоҳий маъноси эса бирор-бир нарсанинг ташқи жиҳатлари ёки инсон руҳияти ва танасидаги ўзгаришлар, аломатларига қараб, мушоҳада қилиш асосида унинг ички моҳиятидан огоҳ бўлишдир. Шунингдек, фаросат – Оллоҳнинг суюкли ва афзал бандаларига берган нуридир. Муқаддас ҳадисларда айтилганидек, "Иттаку фаросатал-муъмини фа-иннаҳу янзуру би-нуриллаҳу таоло", яъни, муъмин фаросатидан қўрқинлар, у худо нури билан қараб ҳар нарсанинг замирига ега олади. Хожа Абдулоҳиқ Фиждувонийдан унинг даврасига мусулмон либосини кийиб, синамоқ учун кириб келган бир христиан динидаги одам

шу ҳадис мазмунини сўрайди. Ҳазрат унга қараб, "Сенга жавоб беришимдан олдин зуннорингни кесгил ва иймон келтиргин", дейди. Бу одамнинг кийимини ечишса, унинг кўкрагида хож – зуннори ("крест") борлигини кўришади. Йигит бу ҳолатдан ҳайратга тушади ва дарҳол зуннорини кесиб, иймон келтиради.

Фаросат бу – шахснинг маънавий, ижтимоий-интеллектуал тараққий этганлик даражаси, инсоннинг ўзидаги ҳаётий эҳтиёжларини қондириш кўламини аниқ белгилай олиш мезони ва ниҳоят ҳаётда яшаш ва фаолият юритиш сифатининг энг муҳим кўрсаткичи сифатида намоён бўлади. Фаросат илмининг марказида англаш ётади. Англаш хусусида атоқли немис мутафаккири Гегель шундай деган: "Англаш бирор-бир ҳодиса ёки воқелик моҳиятини чуқур тушуниб етишдир. Айни вақтда, инсон шу жараёнинг ичида бўлганлиги учун ўзининг ўрни, роли ва кимлигини ҳам англаб етади"¹¹. Дунёни ва одамларни англаш масаласида дастлабки мулоҳазани қадимги юнон файласуфи Гераклит берган. Унинг фикрига кўра, ҳамма нарсалар оламнинг асоси бўлган оловдан юзага келган, турли инсонлардаги яширин фавқуллодда кучнинг (фаросат, энергия, харизма, нур, файз, ҳусн – изоҳ бизники М.Б.) кўлами ҳам ана шу оловнинг қанчалигига боғлиқдир¹².

Англаш омилида ўз-ўзини англаш ҳодисаси ҳам муҳим ўрин тутати. Таниқли психолог А. Маслоунинг фикрига кўра: "Кишининг дунё билан боғлиқ қийинчиликлари унинг ўз ички оламига тааллуқли қийинчиликларининг инъикосидир. Демак, инсоннинг дунё билан яхши муносабатлари ва унинг ўз ички олами билан муроасада, аҳил яшагани ифодасидир. Ўз фикрини тасдиқлаш учун А. Маслоу немис олими Ф. Ницшедан иқтибос келтиради: "Одам англаш имконига эга бўлиши учун кўришни ўрганиши лозим"¹³.

Бундай ёндашув буюк юнон мутафаккири Суқротнинг: "Ҳар қандай илм ва билимларнинг пировард мақсади инсонни ҳаётда "яшаш санъати"га ўргатишдан иборатдир", деган фикрига ҳам монанд келади¹⁴.

"Интуитив салоҳият кучини чуқур ўрганган психолог Эрих Фромм бу қобилият" одамнинг ўзидан ўзининг, яъни ўзининг ҳозирги ҳолатидан ўзиб кетишга бўлган табиий эҳтиёждан куч олади", деб таъкидлайди¹⁵.

Аксарият Фарб олимлари интуитив тафаккурнинг шахс харизмасига боғлиқлигини ҳам таъкидлашади. Уларнинг фикрига кўра, харизматик салоҳият инсонга тангри томонидан берилган илоҳий неъмат бўлиб, туғма ва ирсий моҳиятга эгадир. Бундан келиб чиқадиган хулоса шуки, инсонларда интуитив тафаккур салоҳиятини шакллантириш имконияти мавжуд эмас¹⁶.

Худди шунга ўхшаш фикрни таниқли америкалик олим Арнольд Тойнби ҳам билдиради: "Инсон амалларининг йўналишлари олдиндан аён эмас, демак, ўтмишдаги ҳодисалар характери асосида келажакни интуитив тарзда айтиб бериш мумкин эмас". Табиийки, бундай ёндашув моҳиятан номаъқул. Чунки келажакни башорат қилмаслик инсон ва жамият келажagini такомиллаштиришдан иборат умуминсоний қадриятлар, орзулар ва интилишларнинг ҳам инкор этилишига олиб келади.

Фаросатни ривожлантиришнинг уч манбаи бор:

1. Ақл, яъни одамнинг ҳар бир нарсаси, воқеага бўлган муносабатларида адекват, яъни одамлар назарида маъқул ва маъбул ёндаша билиш, ҳар бир ишни меъёрида бажара олиш салоҳияти.

2. Иймон-эътиқодда мустаҳкамлик, тўғри тарбия олганлик, синчковлик, диққат қилиш, эътиборли бўла олиш, турли хилдаги ҳолатларни фақат ўзининг эмас, балки бошқалар нуқтаи назаридан туриб ҳам баҳолай олиш.

3. Кенг ва теран билимларга, юксак даражадаги касбий маҳоратга эгалик, ҳар бир нарсани бошқа ҳолат ва фактлар билан қиёслаб, хулоса чиқара олиш, хорижий тилларни билиш.

Суст фаросат таснифи

Фаросати суст одамларни ҳаётда қуйидаги ҳолатларга йўл қўйишларига кўра аниқлаш мумкин:

1. Бирор-бир ҳолат юз берса, бунга бош-

қалар қандай қараган бўларди, деб ўзларича иш тутат олмайдилар.

2. Бошқаларга нима ёқиши, нима ёқмаслигини англай олмайдилар.

3. Ишнинг натижасини эмас, ишнинг фақат ҳозир кечаётган жараёнини кўриш билан чекланадилар.

4. Жамиятда ва ўз ҳаётида беш-ўн йилдан кейин қандай ўзгаришлар юз беришини тасаввур қила олмайдилар.

5. Эҳтиросларга берилувчан, жаҳли чиққан, кайфияти бузилган ҳолатларда ўзлигидан тез чиқадиган бўладилар.

6. Бошқаларни сабр қилиб эшита олмайдилар, ўзларини ҳамиша тўғри деб биладилар.

7. Муносабатларда фақат "Мен" сўзини ишлатишга урғу берадилар, "Биз" ва "Сиз" олмошларини кам ишлатадилар.

8. Атроф муҳитда юз бераётган жараёнлар ва ҳолатлар мантифини тез фаҳмлай олмайдилар.

9. Жамоавий бажарилаётган ишлар пайтида бошқаларга ҳалал бераётганларини англамайдилар.

10. Миллий маънавият, давлат обрў-эътибори, мавқеи, оила нуфузи, орият сингари қадриятлар моҳиятини англамайдилар.

11. Покизаликка, тозалик, орасталикка эътибори суст, дид ва савияси паст бўлади, меъёрларга риоя қила олмайди.

12. Юриши, туриши, ўтиришида ўзини бесаранжом тутати, эҳтиёткорлиги заиф бўлади. Бехосдан қўлидаги нарсаларни тушириб юборади ёки тўкиб юборади.

13. Мулоқот пайтида масала ҳамма кутган ечимга бораётган пайтда дабдурустан, муаммонинг ҳал этилишига зид бўлган факт ёхуд фикрни ўртага ташлайди ва ўзи англамасдан ҳам ўзига, ҳам жамоа зарарига ишлайди.

14. Мажлис ва суҳбатларда вақт меъерини сақлай олмайди. Сўз берилганда умумий қабул қилинган ва белгиланган регламентга риоя қила билмайди ва йиғилган одамларнинг бу борадаги норозиликларини ҳис эта олмайди.

Топшириқ бериш масъулияти

Таъкидлаш лозимки, бошқарув жараёнида фаросатнинг ўрни ва ижтимоий аҳамияти жуда катта. Одатда, раҳбар фаросатсиз ходимга топшириқ беришда жуда қийналади.

Ташкилотдаги ходимларнинг касбий маҳорати омилидан ташқари, унинг фаҳм-фаросатини ҳисобга олиб топшириқ бериш жараёни таснифланса, қуйидаги манзара ҳосил бўлади:

а) раҳбар ташкилотда фаолият юритаётган фаҳм-фаросати юқори бўлган ходимга унинг шахси, ижтимоий мавқеи ва обрў-эътиборини ҳисобга олган ҳолда топшириқ беради. Одатда, бундай ходимлар муаммонинг энг мақбул ва раҳбар кутганидан ҳам пухтароқ ечимларини топа оладилар. Шу боисдан ҳам ташкилот раҳбари бундай ходимларни ўзига яқин тутати ва топшириқларни тавсиявий руҳда, илтимос оҳангида беради;

б) юқори идоралардан фаолиятни тубдан ислоҳ этувчи ёки ривожлантиришни кўзловчи шошилинч ҳамда муҳим ишларни бажариш вазифаси топширилса, раҳбар, одатда, ташкилотдаги фаросатли ходимдан кўмак кутиб, мурожаат қилади. Бундай топшириқлар қуйидагича жумлаларда ифода этилади: "Фалончи ака, сизни бир муаммо бўйича безовта қилаяпмиз", "Фалон ишни бажаришда сизнинг кўмагингиз зарур бўлиб қолди", "Фалон ишни бажарсак, яхши бўлар эди" сингари жумлаларда ифодаланган;

б) фаросатли, аммо феъл-атворига дангасалик, бефарқлик аралашган ходимларга, одатда: "Топшириқ фалон муддатда сўзсиз бажарилиши таъминлансин", "Бу ишни ўз вақтида кечиктирмай бажаринг", деб буйруқ тарзида топшириқ берилади;

в) фаросати кам ходимга бериладиган топшириқ: "Топшириқнинг фалон муддатда бажарилиши таъминланмаган ҳолатда жазо берилади", "Ҳар қачонгидек, бу сафар ҳам муносабатимиз бузилмасин", "Ҳар кунлик ижро натижасини шахсан менга топширасизлар", деган вербал тазйиқ, маълум маънодаги қўрқитиш билан иш тугилади;

г) фаросати йўқ, аммо ишдан четлаштириш имкони бўлмайдиган ходимларга, топшириқни жамоага барабар тақсимлаш зарурати нуқтаи назаридан, раҳбар уларнинг ёнига фаҳм-фаросатли, вазифани амалда бажарувчи бошқа бир ходимни ҳам тайинлайди ҳамда уни ўша бефаросат ходимнинг тўғри йўлдан боришига масъул қилиб белгилайди.

Фаросат ва англаш нисбати

Англаш жараёнига ёндашув ёки бу жараёни инсон томонидан ўзлаштирилиши ёки талқин этилиши психологик хусусиятларига кўра ранг-барангдир. Имом Ғаззолий таъкидлаганидек, воқеалар моҳиятини англаб етиш ва тўғри аргументлаштира олиш бўйича одамлар тўрт тоифага бўлинади. **Биринчилари** - биладилар ва билишларини англайдилар, **иккинчилари** - биладилар, аммо билишларини ўзлари англамайдилар, **учинчилари** билмайдилар, лекин билмасликларини ўзлари яхши билладилар, **тўртинчилари** эса, билмайдилар ва билмасликларини ўзлари ҳам англамайдилар. Тўртинчи тоифадаги одамлар бефаросатдирлар.

Барча буюк кашфиётлар — айнан фаросат маҳсулидир. Масалан, Муҳаммад Хоразмийнинг ўнлик саноқ тизими, Менделеевнинг элементлар жадвали, Ньютоннинг нисбийлик назарияси ва бошқа улуғ кашфиётлар илмий фаросатнинг натижасидир.

Хуллас, "Фаросат илми" фанини олий таълим муассасалари ўқув дастурига киритиш ва уни таълим субъектлари томонидан ўзлаштирилиши, олинган барча назарий билимларни ижтимоий соҳаларни ривожлантириш, хусусан, бошқарув амалиётида самарали қўллашга кенг имконият яратади.

Манба ва адабиётлар

1. Маънавий тарбия, Хрестоматия, - Т.: Шарқ, 2012, 399-бет.
2. Абу Али ибн Сино, Мен англаган дунё, - Т.: Шарқ, 2012, 219-бет.
3. Алишер Навоий, Мукаммал асарлар тўплами, ўн тўртинчи том, - Т., 1998, 21-бет.
4. Кайковус, Қобуснома, - Т.: Ўқитувчи, 2006, 165-бет.
5. Темур тузуклари, - Т.: Шарқ, 2005, 89-90-бетлар.
6. Қаранг: Маънавий тарбия, Хрестоматия, - Т., 2012, 62-бет.
7. Льюсен Карен. Амир Темур салтанати. - Т.: Маънавият, 1999, 36-бет.

8. *Fiёсигдин Хондамир, Мақорим улаҳлоқ*, - Т.: Фафур Ғулом номдаги нашриёт-матбаа уйи, 2015, 32-бет.

9. Майкл Мескон, Майкл Альберт, Франклин Хедоури, *Основы менеджмента*, перевод с англ. - М.: Дело, 1997. - С. 81.

10. *Философский словарь*, - М.: Политиздат, 1986, - С.89.

11. Гегель, соч. - М.: 1959, - С.48.

12. Маслоу А. *Дальше пределы человеческой психики*.-СПб.: Евразия, 1997, - С.167-168.

13. *Қаранг: Философский словарь*, - М.: Политиздат, 1986, - С.437.

14. Фромм Эрих. *Искусство быть*, - М.: изд. "АСТ", 2014, - С.12.

15. *Энциклопедический словарь по культурологии*, - М.: Центр, 1997, - С. 417.

Бошқарувда фаросат илми

Мансур Бекмуродов,

социология фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

Аннотация: мазкур мақолада фаросат илми инсониятнинг юксак маънавий-интеллектуал тараққиётининг ифодаси эканлиги, англаш, илоҳий туйғу, тўғри ва мақбул иш тутуш, одамнинг жамоада ўзини тўғри тутуши, бошқаларнинг эътирозига сабаб бўлмайдиган тарзда иш қилиши каби масалалар таҳлил этилади. Шунингдек, фаросатнинг таркибига кирувчи интуиция, масалалар моҳиятини башорат қилиш, аввалдан билиб олиш, ўзгаришлар мазмунини ҳис этиш маънолари ҳам тадқиқ этилади.

Калит сўзлар: фаросат, англаш, интуиция, башорат қилиш, этикет, билим.

Наука проницательности в управлении

Мансур Бекмуродов,

доктор социологических наук, профессор,
Академия государственного управления
при Президенте РУз

Аннотация: в данной статье анализируются вопросы интуитивного сознания, как проявление духовного и интеллектуального развития людей. Также, специально анализируется феномен "фаросат" как научная категория, включающая в свое содержание образцовое поведение, осознание, принятие разумных решений, прогнозирование.

Ключевые слова: феномен "фаросат", осознание, интуиция, прогнозирование, этикет, знание.

Science of insight in management

Mansur Bekmurodov,

doctor of sociology, professor, Academy of
Public Administration under the President of
the Republic of Uzbekistan

Annotation: The given article deals with the issues of intellectual knowledge as a manifestation of spiritual and intellectual development of humanity, recognition, divine sense, correct and proper way of human behavior in society. Moreover, constituent parts of intellectual sense such as intuition, predicting and foreseeing the essence of problems, feeling the main idea of the changes deeply have been analyzed in this research.

Key words: intellectual knowledge, recognition, divine sense, intuition, predict, etiquette.

Актам ХОЛОВ,

иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ
26 ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАНТАНАЛИ МАРОСИМДАГИ
МАЪРУЗАСИГА ШАРҲ**

Буюк келажакнинг, фаровон ҳаётнинг, мамлакатимиз тараққиётининг мустаҳкам пойдевори бўлмиш Конституциямиз қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси халқимиз сиёсий-ҳуқуқий тафаккурининг юксак намунаси сифатида эътироф этилди.

Асосий қонунимиз негизида яратилган Ҳаракатлар стратегияси бугунги кунда Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтаришда, инновацион ва индустриал ривожланишида концептуал аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда Конституциямизда белгилаб берилган қоида ва тамойиллар негизида самарали миллий қонунчилик тизими, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, фуқаролик жамияти институтлари шаклланиб, ҳаётимизнинг барча соҳа ва тармоқларида кенг қўламли ислохотлар амалга оширилаётгани, давлатимизнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва ҳарбий салоҳияти юксалиб, халқимизнинг онгу тафаккури тобора ўсиб бораётгани, айниқса, аҳамиятлидир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сон Фармонида ҳам "ёш авлод онгига ҳуқуқ ва бурч, ҳалоллик ва поклик тушунчаларини ҳамда одоб-ахлоқ нормаларини чуқур сингдириб бориш, Конституциянинг муҳим жиҳатларини уларга болалигидан бошлаб ўргатиш" вазифаси белгиланганлиги Бош қонунимизни чуқур ўрганиш, англаш, ҳаётга жорий этиш ҳамда унга сўзсиз амал қилишимизни тақозо этади.

Маърузада Президент Ш.Мирзиёев бугунги кунда юртимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини қонуний ҳимоя қилиш бўйича амалга оширилаётган ислохотлар хусусида тўхталиб, "судьянинг онгида - адолат, тилида - ҳақиқат, дилида - поклик ҳукмрон бўлиши керак" деган концептуал фикрни илгари сурди.

Судлар мустақиллигини таъминлаш бўйича амалга оширилган чора-тадбирлар натижасида 2018 йилнинг ўзида 1 минг 881 та жиноят иши далиллар етарли бўлмаганлиги сабабли тугатилганлиги, судлар томонидан 590 нафар шахс оқланганлиги, шунингдек, 5 минг 462 нафар шахсга нисбатан терговда асоссиз қўйилган моддалар айбловдан чиқариб ташланганлиги, 2 минг 449 нафар шахс эса суд залидан озод қилинганлиги инсонпарварлик тамойили асосида мутлақо янги амалиёт жорий этилаётганидан далолат беради. Бу ўринда адолат, очиқлик ва ошкораликни таъминлаш мақсадида судда ишларни электрон тақсимлаш, "электрон жиноят иши" ва "масофадан туриб сўроқ қилиш" тизимлари жорий этилаётганлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Маърузада 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион роялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширилган ислохотларга алоҳида эътибор қаратилди:

"Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида"ги Қонун қабул қилиниб, унга асосан давлат манфаатларини ички ва ташқи таҳдидлардан ишончли ҳимоя қилиш янги тузилган махсус идоранинг асосий вазифаси этиб белгиланиб, хавфсизлик хизмати идораларининг вазифа ҳамда ваколатлари тўлиқ қайта кўриб

чиқилиб, барча даражадаги ходимлар фаолиятига ҳолисона баҳо берилди;

фуқароларимиз тинчлиги, жамоат ҳавфсизлигини таъминлаш, Ички ишлар ва Миллий гвардия қўшинлари бўлинмаларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бўйича қатор ижобий ишлар қилинди. Натижада, жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликнинг барвақт олдини олиш борасидаги саъй-ҳаракатларимиз, аввало, кенг жамоатчиликнинг иштироки билан умумий жинойтчиликни 36 фоизга камайтиришга эришилди. 3 минг 205 та ёки 35 фоиздан зиёд маҳаллада эса биронта ҳам жинойт содир этилмади;

Конституциямизда кафолатланган фуқароларнинг эркин ҳаракатланиш ҳуқуқларини таъминлаш мақсадида прописка ва виза беришдаги қийинчиликлар бартараф этилди. Натижада, дунёдаги 39 та мамлакат фуқароларига виза бериш тартиби соддалаштирилди, шунингдек, узоқ йиллар мамлакатимизда истиқомат қилиб, жамият равақига муносиб ҳисса қўшиб келаётган ва биз билан ватандош бўлишни орзу қилган 2 минг 528 нафар шахс Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига қабул қилинди;

Конституциямизда кафолатланган фуқароларнинг эркин ҳаракатланиш ҳуқуқларини таъминлаш мақсадида прописка ва виза бериш тартиби такомиллаштирилиб, электрон виза тизими жорий қилинди. Шунингдек, узоқ йиллар мамлакатимизда истиқомат қилиб, жамият равақига муносиб ҳисса қўшиб келаётган ва биз билан ватандош бўлишни орзу қилган 2 минг 528 нафар шахс Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига қабул қилинди;

давлат ва жамият ривожига, халқнинг адолатга бўлган ишончига жиддий путур етказадиган ҳавф - коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши кескин курашиш натижасида оғир жинойтни содир этган 1 минг 177 нафар мансабдор шахс жиноий жавобгарликка тортилди;

хусусий тиббиёт муассасаларини ривожлантириш бўйича кўрилган чоралар туфайли 2018 йилнинг ўзида 400 дан ортиқ хусусий тиббиёт масканлари ташкил этилди. Юртимизда аҳоли саломатлигини сақлаш ва яхшилаш имконини берадиган сифатли соғлиқни сақлаш тизимини ташкил этиш мақ-

садида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони билан Соғлиқни сақлаш тизимини 2019-2025 йилларда ривожлантириш концепцияси қабул қилинди.

Халқ таълими тизимини ислоҳ қилиш, педагог-ўқитувчилар учун муносиб меҳнат шaroитини яратиш бўйича ўқитувчиларнинг иш ҳақи босқичма-босқич кўпайтирилиб, уларни рағбатлантиришнинг янги механизmlари жорий қилинди. Олий таълим соҳасида амалга оширилган ислохотлар натижасида сўнгги икки йилда мамлакатимизда 5 та янги олий таълим муассасаси ҳамда 12 та нуфузли хорижий олий ўқув юртларининг филиллари ташкил этилди.

Хорижда яшаётган ва профессионал фаолиятини юритаётган ватандошларимиз, айниқса, катта илмий салоҳиятга эга олимлар, мутахассислар ва истеъдодли ёшлар билан яқин ҳамкорликни йўлга қўйиш, шунингдек, Ўзбекистоннинг ҳар томонлама ва жадал ривожланиши учун зарур, жаҳон меҳнат бозорида рақобатбардош ва юқори малакали мутахассисларни етакчи хорижий таълим муассасаларида ҳамда Ўзбекистонда тайёрлаш ва малакасини ошириш орқали кадрлар билан таъминлаш мақсадида 2018 йил 25 сентябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги мутахассисларни хорижда тайёрлаш ва ватандошлар билан мулоқот қилиш бўйича "Эл-юрт умиди" жамғармаси фаолиятини ташкил этиш тўғрисида"ги Фармони қабул қилинди.

Президент Ш.Мирзиёевнинг маърузадаги: "Биз ёшларимизда тадбиркорлик ташаббусини ривожлантира олсак, уларга маблағлардан тўғри фойдаланишни ўргатсак, нафақат иқтисодий, балки кўплаб ижтимоий муаммоларни ҳам ҳал этган бўламиз", деган фикрлари "Ҳар бир оила - тадбиркор" ва "Ёшлар - келажагимиз" дастурларини ҳаётга татбиқ этишда ўз ифодасини топди.

Конституциямизда иқтисодий фаолият, тадбиркорлик эркинлиги, барча мулк шакллариининг тенглиги ва давлат томонидан бирдек муҳофаза этилиши кафолатланганлиги аҳолининг турмуш даражаси ва реал даромадларининг ошиб боришига хизмат қилмоқда. Шундай бўлса-да, маърузада, иқтисодиётда давлат аралашувининг юқорилиги ва бюрократия, солиқ, божхона ҳамда банк тизимидаги мавжуд муам-

молар ички инвестицияларни кўпайтиришга ва хорижий сармоядорларни янада кенг жалб этишга ҳали ҳам тўсиқ бўлиб келаётганлиги, бу борада Ҳукумат, марказий иқтисодий идоралар ҳамда барча даражадаги ҳокимликлар олдида кўплаб вазифалар турганлиги таъкидланди.

Президент Ш.Мирзиёевнинг "Билимливалод - буюк келажакнинг, тадбиркор халқ - фаровон ҳаётнинг, дўстона ҳамкорлик эсатараққийётнинг кафолатидир" деган концептуал фикрларини ҳаётга татбиқ этиш, халқимизнинг фаровон ҳаёт кечириши учун муносиб шароит яратишда маърузада келтирилган қуйидаги устувор вазифаларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ:

биринчидан, суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнида судьяликка номзодларни танлаш, шахсий ва касбий сифатларини ўрганишнинг чинакам демократик ва ошқоратизимини жорий этиш, муносиб топилган номзодларни камида бир йил ўқитиб, тайёр судья сифатида лавозимга тайинлаш учун Судьялар олий кенгаши қошида Судьялар олий мактабини ташкил этиш;

иккинчидан, фаол тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, инвесторлар учун кенг шароитлар яратиш бериш, айниқса, инфляция даражасини пасайтириш мақсадида пул-кредит сиёсатини тартибга солишнинг замонавий воситаларини жорий этиш, асосий турдаги озик-овқат ва бошқа истеъмол товарларини ишлаб чиқарувчиларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва бу орқали нархлар барқарорлигини таъминлаш, стратегик аҳамиятга эга бўлган товарлар бўйича нархларнинг шаклланиш механизмларини тубдан қайта кўриб чиқиш;

учинчидан, аҳолининг эҳтиёжманд қатламини ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадида электр энергияси, табиий газ ва коммунал хизматлар учун тўловларнинг бир қисmini давлат томонидан компенсация қилиш чораларини кўриш;

тўртинчидан, ногиронлиги бўлган, боқувчисини йўқотган шахсларни, эҳтиёжманд ва ночор оилаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, жумладан, уларни арзон уйлар билан таъминлаш борасида амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлигини ошириш мақсадида Ўзбекистондаги ижтимоий ҳимоя моделини реал талаблар

асосида умумэътироф этилган халқаро стандартлар даражасига кўтариш, тиббиёт ходимларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, уларга муносиб меҳнат шароитлари яратиш ҳамда рағбатлантириш тизимини янада такомиллаштириш;

бешинчидан, халқ таълими соҳасидаги таълим стандартлари ва ўқитиш услубларини илғор хорижий тажрибалар асосида, ўқувчининг индивидуал қобилиятини рўёбга чиқариш нуқтаи назаридан қайта кўриб чиқиш, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги билан бирга иқтисодиётнинг реал секторидаги талабни камида 10-15 йил олдин прогноз қилиб, шунга қараб мутахассис тайёрлаш чораларини кўриш;

олтинчидан, олиб бораётган ислохотларимиз ва давр талабидан келиб чиққан ҳолда, Вазирлар Маҳкамаси фаолиятини тубдан такомиллаштириш, уни чинакам ижро ҳокимиятининг олий органига айлантириш;

еттинчидан, Олий Мажлис палаталарида қонунлар ижросини кўриб чиқиш, раҳбарлар ҳисоботини эшитиш билан чекланмасдан, бевосита жойлардаги аҳволни тизимли равишда ўрганиш ва тегишли таклифлар ишлаб чиқиш амалиётини йўлга қўйиш;

саккизинчидан, аҳоли, айниқса, ёшлар ўртасида ҳуқуқий тарбияни кенг йўлга қўйиш, фуқароларда ҳам ислохотларга нисбатан дахлдорлик ҳиссини шакллантириш, Президентимиз Ш.Мирзиёев таъбири билан айтганда: "Биз жамиятимизда шундай ҳуқуқий маданиятни шакллантиришимиз керакки, унга мувофиқ Конституция ва қонунларга амал қилиш, бошқаларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, шаъни ва қадрқимматини ҳурмат қилиш мажбурият эмас, балки кундалик ҳолида ва одатга айланиши шарт".

Хулоса қилиб айтганда, "яхши яшаш учун, энг аввало, яхши меҳнат қилиш, ҳуқуқ ва эркинлик билан бирга, жавобгарлик ва масъулиятни ҳам чуқур ҳис этишимиз", Юртимиз тинчлиги, Ватанимиз равнақи, фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, ўғил-қизларимизнинг илмга, ҳунарга бўлган интилишларини ҳар томонлама кучайтириш имкониятини яратади.

Гулнора СИЯЕВА,

и.о. доцента кафедры "Иностранные языки"

Академии государственного управления при Президенте РУз

ВЗАИМОСВЯЗЬ КОММУНИКАЦИИ И ДИСКУРСА В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Сегодня роль доверия личностного и общественного характера является одной из основных задач в организации и устойчивости общества.

Доверие является важным в межличностных отношениях и одной из фундаментальных основ гражданского общества. Межличностное доверие, в свою очередь, рассматривается в качестве основы формирования политического доверия к действующим политическим институтам и для создания институтов гражданского общества, что способствует формированию гражданской культуры. Доверие к политическим институтам появляется, прежде всего, внутриполитическими факторами, связанными с политическим и экономическим курсом правительства, осознанием гражданами уровня эффективности, проводимой им политики.

Политическое доверие можно определить как показатель отношения масс к политикам, органам власти, политической системе, государству в целом, содержанием которого является вера людей в их способность эффективно управлять, используя властные права и полномочия. Особый интерес представляет отношение граждан к политическому лидеру как главному действующему лицу политики. В демократическом обществе лидер должен это доверие заслужить. Важно его моральный облик, чем он занимался в прошлом, точка зрения по самому широкому кругу вопросов.

Сегодня Узбекистан переживает важнейший этап своего демократического и пра-

вового развития, основанного на кардинальном изменении взаимоотношений государственных органов с населением. Учитывая важность диалога с народом, который является самым эффективным механизмом обеспечения интересов человека, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своей предвыборной программе определил целью внедрение системы, в которой государственные органы будут служить народу, руководители всех уровней будут выезжать в регионы, изучать проблемы людей и решать их на месте. Вскоре началась практическая реализация этих программных задач. Президент нашей страны в ходе своей поездки по регионам знакомится с ходом осуществления социально-экономических проектов, посещает семьи, знакомится с условиями их жизни и беседует с населением, где проводит искренние диалоги с народом. Такие встречи меняют мировоззрение людей, их отношение к жизни.

По мере развития политической системы уровень доверия к власти изменяется: он может не увеличиваться и не уменьшаться в статистических показателях, но меняться качественно, наполняясь новым содержанием, являясь компонентом социального капитала и важнейшей предпосылкой для развития гражданского общества.

Особенностью социально-политического доверия, возникающего внутри общности, дает ощущение защищенности и внутренней силы, поскольку индивидуальные возможности здесь усиливаются групповой солидарностью. Причем важно, что установка на доверие и способность к проявлению недоверия, как коммуникативный ресурс, вполне могут сосуществовать друг с другом.

Социальное доверие является необходимым условием сотрудничества между людьми, формирует ожидания человека относительно поведения другого, основанного на общих нормах и ценностях, также уместно дополнить доверие такой социокультурной ценностью, как "толерантность" (или "терпимость"), определяемая как "стремление и способность к установлению и поддержанию общности с людьми, которые отличаются в каком-то отношении от преобладающего типа жителей данного региона или не придерживаются общепринятых мнений. Как было сказано выше, понятие "доверие" характеризует как качество жизненных, социальных отношений и относится к такому важному ресурсу любого государства, как "человеческий" или "социальный капитал".

Авторитарно-тоталитарная власть изъясняется монологами, диалог здесь просто не с кем вести, он невозможен и не нужен. Важнейшим феноменом авторитарного сознания является массовое отчуждение от власти, что порождает чувства недоверия, тревоги, апатии и даже отвращения к действиям власти. Всякие, даже разумные решения, вызывают скепсис и усмешку. Демократическое общество, напротив, ведет прямой и непрерывный диалог с властью.

В 2017 году Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подписал распоряжение об организационных мерах по разработке и реализации Государственной программы "Год диалога с народом и интересов человека". Цель программы - кардинальное повышение качества и результативности осуществляемых в стране процессов демократизации и обеспечения прав, свобод и интересов человека, в том числе достойного уровня жизни людей, усиление роли и ответственности государственных органов за их реализацию, внедрение новых эффективных механизмов и методов налаживания открытого диалога с населением и работы с их обращениями, своевременное решение волнующих граждан жизненных проблем, последовательное воплощение в жизнь благородной идеи, где интересы человека - превыше всего.

В диалоге язык имеет основную роль как неотъемлемой части социальной и политической жизни. Язык является не просто инструментом описания событий, но частью событий, формируя их значения, и необходимым компонентом социального развития человека. Социальный мир зависит от непрерывной коммуникации между людьми. Без передачи информации невозможно конструирование социальных общностей, социальных институтов и организаций.

Для начала определим - что такое коммуникация?

Можно выделить три основных смысла слова коммуникации:

- средство связи любых объектов материального и духовного мира;
- общение - передача информации от человека к человеку;
- передача и обмен информацией в обществе с целью воздействия на него.

В социологии коммуникация используется для обозначения как межличностного, так и массового обмена идеями, оценками, эмоциями посредством различных символических средств в социальном времени и пространстве. В зависимости от участников социальной коммуникации различают следующие виды:

- микросоциальную (межличностную) коммуникацию, где участники непосредственно общаются друг с другом на социально-психологическом аспекте;
- медисоциальную (групповую), где в роли коммуникантов и реципиентов выступают не отдельные личности, а социальные группы;
- макросоциальную (массовую), где в качестве субъекта коммуникации действует общество в целом.

Также мы можем сказать, что политический режим не может существовать без коммуникации. Язык является инвариантным средством выражения политических идей и осуществления политических действий. Политический язык - это особая знаковая система, предназначенная именно для политической коммуникации: для выработки общественного консенсуса, принятия и обоснования политических и социально-политических решений.

Политический язык делает не наличие какого-то специфического вокабуляра или специфических грамматических форм. Скорее это содержание передаваемой информации, обстоятельства, в которых происходит распространение информации (социальный контекст) и выполняемые функции. Когда политические лидеры (actors) общаются на политические темы, преследуя политические цели, то, следовательно, они говорят на языке политики.

Можно выделить сферы соприкосновения политического дискурса с другими формами общения. Например, дискурс СМИ играет особую роль в функционировании политического дискурса, являясь одновременно и каналом осуществления политической коммуникации, и влиятельным способом интерпретации политического дискурса. Функционирование политического дискурса в социуме связано, с одной стороны, с выполнением им общеязыковых функций и, с другой, с его отличием от иных видов дискурса, обусловленным его системообразующей интенцией. Важнейшей и базовой, отличительной функцией политического дискурса является его использование в качестве инструмента политической власти.

В настоящее время развитие телевидения привело к возрастанию роли СМИ в политике, так как информация может распространяться на большие расстояния и достигать широкой публики. Радио и телевидение связывают нас с кандидатами, политиками, позволяя смотреть и слышать их речи в реальном времени. Значительную работу в области обеспечения свобод и интересов человека, повышения правовой культуры населения осуществляют средства массовой информации. Для успешной и активной их деятельности в Узбекистане создано обширное правовое поле, которое продолжает совершенствоваться с учетом мирового опыта и реалий современности. Принято более 10 законов, непосредственно направленных на дальнейшую демократизацию и либерализацию СМИ, повышение их активности в обеспечении гласности и открытости проводимых реформ, внедрение передовых ИКТ в медиaprостранство.

Сегодня каждый политический деятель имеет свой сайт в интернете, что говорит

о важности интернета как современного средства массовой информации, который влияет на общественное мнение. В Узбекистане приняты кардинально новые подходы, направленные на преодоление оторванности отдельных государственных органов и должностных лиц от конкретных реалий жизни и потребностей населения. Данная работа осуществляется на основе созданной системы народных приемных, внедрения новых эффективных форм и механизмов открытого диалога с гражданами на основе регулярной отчетности руководителей государственных органов всех уровней перед населением, введения в практику регулярных выездов на места для изучения ситуации в сфере обеспечения прав, свобод и интересов граждан. Впервые в практике нашей страны создана Служба по защите прав граждан, контролю и координации работы с обращениями физических и юридических лиц Аппарата Президента Республики Узбекистан. На данную структуру возложена задача анализировать состояние обеспечения прав и свобод граждан государственными органами, выявлять причины их нарушения, а также вырабатывать и реализовывать меры по совершенствованию их деятельности на основе постоянного и открытого диалога с народом.

Политическая коммуникация выполняет функцию последующего звена, нередко замещающего собственно физическое насилие и делает возможным изменения в обществе в сторону упорядочивания, прокладывает путь к компромиссам, делая факты и аргументы достоянием общественности. В то же время - это язык фракционности (разделения), противопоставления общества на друзей и врагов. Он может обострить различия до степени непоправимости или, наоборот, сгладить их. Его способность трансформировать общество в лучшую сторону внушает оптимизм, но широко распространенное злоупотребление им вызывает отчаяние. Итак, политическая риторика многолика: она может информировать, воодушевлять, успокаивать, разделять и сеять вражду.

Сравнивая признаки политической коммуникации и политического дискурса, можно выявить близость этих двух понятий. При этом политический дискурс выполняет три основные функции: осуществление власти, убеждение и манипуляция. Главной установкой политического дискурса является эффективное воздействие на адресата. Этому сопутствует ряд дополнительных интенций: сделать референт интересным для слушателей, интерпретировать референт определённым образом, удержать в сознании слушателя предлагаемую концепцию, добиться иррационального восприятия информации и изменить поведенческий стереотип адресата. В основном, это реализуется за счёт употребления языковых средств, воздействующих на эмоциональное восприятие сообщения. Для демократического политического дискурса характерны информативность, рациональность, логика аргументации, ясность, диалогичность.

Мы не можем рассматривать политический дискурс вне политической коммуникации, так как политическое общение не может рассматриваться вне социальных, культурных и исторических условий, в которых оно происходит, без учета речевой ситуации и индивидуальных особенностей политиков.

Следовательно, политический дискурс - это институциональное общение политических деятелей между собой либо с третьими лицами, организуемое по актуальным вопросам государственного управления с учётом экстралингвистического фактора и цели воздействие на мнение адресата.

Центральной фигурой в политическом дискурсе выступает политик как коммуникативная личность. Создание образа политика во многом зависит от средств массовой информации, без которых сложно представить современное государство.

Средства массовой информации являются залогом демократии. Согласно определению словаря Дудена "только средства

массовой информации делают возможной массовую демократию".

Средства массовой информации могут также сообщать общественные взгляды на политических лидеров. Они переносят информацию от правительства к общественности и от общественности к правительству. Многие из того, что политики знают об общественном мнении, они узнают через средства массовой информации. Власть средств информации заключается в том, что они отбирают и формируют политический дискурс. Дискурс масс-медиа является в современную эпоху основным каналом осуществления политической коммуникации.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что политический дискурс и политическая коммуникация рассматриваются как взаимозаменяемое понятие, так как дискурс включает такие экстралингвистические факторы, как контекст (ситуационный, исторический, культурный) и индивидуальные особенности личности, без которых не может рассматриваться политическое общение.

Источники и литература

1. *Дискурсивное пространство современных форм коммуникации. Монография под редакцией Е.Н. Лучинской, В.В. Зеленской - Краснодар: Кубанский гос. Университет, 2011г.*

2. *Шейгал Е.И. Семиотика политического дискурса. Волгоград - 2000г.*

3. *Duden. BasiswissenSchule. Politik. Berlin: DUDEN PAETEC GmbH, 2008.*

4. *Лукин, В. Н. Политическое доверие в современном гражданском обществе: культурологические и институциональные модели / В. Н. Лукин // CREDO NEW. - 2009. - № 3. - Электрон. текстовые дан. - Режим доступа: [http:// credonew.ru/content/view/500/30/](http://credonew.ru/content/view/500/30/)*

5. *Шукюрова, М. Г. Доверие как социально-психологический феномен в политике: дис. ...канд. психол. наук: 19.00.05 / М. Г. Шукюрова. -М., 2005. - 155 с.*

6. Шушпанова, И. С. Демократическое государство: социологическое измерение / И. С. Шушпанова // Социс. - 2005. - № 10. - С. 138-140.

7. Dasgupta, P. Trust as a Commodity / P. Dasgupta // Trust: Making and Breaking Cooperative Relations / ed. by D. Gambetta. - Oxford, UK: Basil Blackwell, 1988.

8. Заболотная, Г. М. Феномен доверия и его социальные функции / Г. М. Заболотная // Вестник РУДН. - 2003. - № 4-5.

9. Усмонов Р.А. Политический дискурс в языке культуры: содержание и функции // Язык. Словесность. Культура. 2017. Т. 7. № 1-2. С. 46-57.

* * *

**Взаимосвязь коммуникации
и дискурса в
социально-политической
жизни общества**

Гулнора Сияева,

и.о. доцента кафедры "Иностранные
языки" Академии государственного
управления при Президенте
Республики Узбекистан

Аннотация: статья посвящена социологическому дискурсу как одного из важнейших составляющих социальной коммуникации. В статье даётся определение социологического дискурса, его цели и общественное предназначение.

В статье также рассматриваются понятия "социальной коммуникации", "средства массовой информации", "общественное мнение", "язык социологии" и выявляются общность и связь между собой.

Ключевые слова: социальная коммуникация, социологический дискурс, язык социологии, средства массовой информации, общественное мнение.

**Жамиятнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида
коммуникация ва дискурснинг ўзаро
боғлиқлиги**

Гулнора Сияева,

Ўзбекистон Республикаси Президенти
хузуридаги Давлат бошқаруви академияси
"Хорижий тиллар" кафедраси доценти в.б.

Аннотация: ушбу мақолада социологик дискурс ижтимоий мулоқотнинг муҳим таркибий қисмларидан бири сифатида кўрсатилган. Мақолада социологик дискурснинг таърифи, мақсади ва ижтимоий аҳамияти ҳақида маълумот берилган. Шунингдек, "ижтимоий мулоқот", "оммавий ахборот воситалари", "жамоатчилик фикри", "ижтимоий тил" тушунчалари ўртасидаги умумийлик ва ўзаро алоқадорлик таҳлил этилган.

Калит сўзлар: ижтимоий мулоқот, социологик дискурс, ижтимоий тил, оммавий ахборот воситалари, жамоатчилик фикри.

* * *

**The relationship of communication and
discourse in
social and political life of the society**

Gulnora Siyayeva,

Acting assistant professor of the «Foreign
languages» department, the Academy of
Public Administration under the President
of the Republic of Uzbekistan

Annotation: the article is devoted to sociological discourse as one of the most important parts of social communication. The article considers the definitions of sociological discourse, its purposes and public aim. The article also considers such concepts as "social communication", "mass media", "public opinion", "language of politics" and reveal their commonality and connection with each other.

Key words: social communication, sociological discourse, language of sociology, mass media, public opinion.

ЎЗБЕКИСТОНДА ИННОВАЦИОН ВА ТАДБИРКОРЛИК САЛОҲИЯТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

2017 йил 8 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг самарали тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5139-сонли Фармони, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 28 ноябрдаги ПК-3407-сонли Қарори, Вазирлар Маҳкамасининг "Илмий-инновацион ишланма ва технологияларни ишлаб чиқаришга татбиқ этишнинг самарали механизмларини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2018 йил 12 февралдаги ВМ-24-сонли Қарорида белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, Давлат бошқаруви академиясида 2018 йил 12-16 ноябрь кунлари "Ўзбекистонда инновацион ва тадбиркорлик салоҳиятини ривожлантириш" мавзuidaги Дастур бўйича қисқа муддатли ўқув курслари ўтказилди.

Мазкур Дастур Давлат бошқаруви академияси ва Британия Кенгаши, Ўзбекистон Республикаси Инновацион ри-

вожлантириш вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги томонидан Ўзбекистондаги Буюк Британия Элчихонаси билан ҳамкорликда амалга оширилди.

Дастурнинг мақсади - ҳудудларни инновацион ривожлантиришда масъул бўлган Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раисининг ўринбосари, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳамда пойтахт туманлари ҳокимлари ўринбосарлари, шунингдек, олий ўқув юртлари проректорларининг инновацион менежмент йўналишидаги салоҳиятини оширишдан иборат.

Мазкур Дастурни британиялик етакчи мутахассислар - Лестер Университетининг докторлари Стив Конвей ва Марта Гаспаринлар олиб бордилар.

Дастур якунида тингловчилар инновацион менежментнинг замонавий ва халқаро тажрибаси, бу тажрибани миллий ва институционал ҳамда ҳудудий ривожлантиришга татбиқ қилиш йўллари бўйича кўникмаларга эга бўлдилар.



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ РИВОЖЛАНИШИ: МИЛЛИЙ ТИКЛАНИШДАН – МИЛЛИЙ ЮКСАЛИШ САРИ

2018 йил 30 ноябрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида "Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари" мавзuida халқаро илмий-амалий конференция бўлиб ўтди.

Тадбирда халқаро ташкилотлар ва дипломатик ваколатхоналар раҳбарлари, Буюк Британия, Германия, Франция, Россия, Япония, Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистондан экспертлар, шунингдек, мамлакатимиз вазирлик ва идораларидан вакиллар, ОТМ ректорлари, Академия профессор-ўқитувчилари ва тинловчилар иштирок этдилар.

Шунингдек, конференция конституцион ривожланиш соҳаси бўйича Республикаимизнинг барча ҳудудларидаги мутахассислар ва экспертлар тўпланган Академиянинг бешта филиалида онлайн режимида намоиш этилди.

Мазкур тадбир мамлакатимизда 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида амалга оширилаётган ислохотлар ва ўзгаришларнинг мазмун-моҳиятини халқаро ҳамжамиятга кенг ёритиш ва етказиб бериш мақсадида ташкил этилган.



Ушбу конференция давлат бошқаруви тизимини демократлаштириш ва модернизация қилиш, шунингдек, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, қонун устуворлигини таъминлаш механизмларини такомиллаштиришнинг долзарб масалаларини муҳокама қилишда халқаро эксперт майдони бўлиб хизмат қилди.

Шуни қайд этиш лозимки, тадбир музокаралар ва эркин фикр алмашишлар форматида ташкил этилди.

Конференция иштирокчилари қуйидаги долзарб масалалар бўйича фикр алмашдилар: давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизими ривожланишининг ҳолати ҳамда истиқболлари; маъмурий ислохотларнинг амалга оширилиши; халқ ҳокимиятчилиги ҳамда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари устуворлиги конституцион принципнинг амалга ошишини таъминлаш;



конституциявий судлов ва конституция устуворлиги институти; жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлаш тизимини такомиллаштириш; давлат интерактив хизматлари кўрсатиш масалалари ва бошқ.

Конференция якунларига кўра, алоҳида таклиф ва ишлаб чиқилган тавсиялар умумлаштирилди, иштирокчиларнинг маъруза ва чиқишлари тезислари конференция материалларининг махсус тўпламига киритилади.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ВАКИЛЛАРИНИНГ ХИТОЙ ХАЛҚ РЕСПУБЛИКАСИГА САФАРИ

Жорий йилнинг 1-7 декабрь кунлари Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг 10 нафар ходими давлат бошқаруви соҳасида мутахассисларни тайёрлаш ва давлат хизматчилари малакасини ошириш бўйича махсус таълим йўналишларини ўрганиш ҳамда улар фаолияти самарадорлигини баҳолаш, шунингдек, ушбу соҳада илмий тадқиқотлар олиб бориш бўйича хориж тажрибасини ўрганиш мақсадида Хитой Халқ Республикасига ташриф буюришди.

Ташриф жараёнида замонавий халқаро муносабатлар бўйича тажриба алмашиш, халқаро илмий-амалий тадқиқотлар юзасидан маълумотларни ўрганиш, халқаро ҳамкорликда илмий-амалий конференциялар ташкил этиш ва халқаро илмий журналларда мақолаларни чоп этиш бўйича Хитой тажрибаси ўрганилди.

Ташриф жараёнида Давлат бошқаруви академияси вакиллари ўз саволларига батафсил жавоб олдилар. Олинган маълумотларга асосан Хитой Халқ Республикасининг ҳозирги ҳолатидан келиб чиқиб қиёсий таҳлиллар ўтказилди.

Ўтказилган тадбирларда қуйидаги масалалар бўйича маърузалар тингланди:

- Хитой Халқ Республикасининг ривожланишида давлат бошқарув органлари фаолиятини модернизацияланиши;
- Хитой Халқ Республикаси иқтисодийнинг ривожланиш омиллари;
- Ташқи сиёсий ва иқтисодий фаолиятни янада ривожлантиришда "Бир камар бир йўл" ташаббуси;
- Глобallasуш жараёнида Хитой Халқ Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши муаммолари ва истиқболлари.

Ташриф давомида Хитойнинг Замонавий халқаро муносабатлар академияси ва Халқаро тадқиқотлар институти раҳбарияти билан учрашув ўтказилди. Учрашувда Хитойнинг Замонавий халқаро муносабатлар академияси раҳбарияти ўз фаолияти хусусида сўзлаб бериб, мазкур ташкилот Хитойнинг етакчи ва нуфузли ақлий марказларидан бири эканлиги таъкидланди. Академия фаолияти мамлакатлар ва минтақалар кесимида глобал ва минтақавий муаммоларни, сиёсат соҳасидаги стратегиялар, иқтисод ва хавфсизлик соҳаларини ўрганишга қаратилган. У мамлакатнинг ақлий марказлари ўнталигида 6-ўринни эгалламоқда, Осиёдаги 25 та етакчи таҳлилий марказлар рейтингига 5-ўринни эгаллаган ва дунёдаги 75 та етакчи таҳлил марказларининг рейтингига киритилган. Академия таркибида 11 та институт, 8 та тадқиқот маркази ва 2 та ташкилот фаолият олиб боради.

Хитой халқаро тадқиқотлар институтида бўлиб ўтган учрашувда икки томон ҳам ўзларини қизиқтирган саволларига жавоб олдилар. ХХТИ Хитой Ташқи ишлар вазирлиги қошида ўз фаолиятини олиб боради. Институт глобал сиёсат ва иқтисодни ўрганиш билан шуғулланади. ХХТИ Хитойнинг энг нуфузли ўнталигига кирувчи ақлий марказлардан бири бўлиб, ташқи сиёсат соҳасида муҳимлиги бўйича давлат миқёсида иккинчи ўринда туради. Институт энг обрўли олимлар ва собиқ дипломатлар жамоасини бирлаштиради.

5 декабрь куни Шанхай Ижтимоий фанлар академияси (ШИФА) раҳбарияти билан учрашув бўлиб ўтди. Икки томонлама самарали мулоқотда икки томон ўртасида келгусидаги режалар белгилаб олинди.

Берилган маълумотга кўра, ШИФА 1958 йилда ташкил топган бўлиб, бугунги кунда гуманитар фанлар ва ижтимоий фанлар бўйича кенг қамровли тадқиқотлар олиб боради. ШИФА таркибига гуманитар ва ижтимоий фанлар бўйича назарий ва амалий тадқиқотлар олиб борилади, шунингдек, унинг таркибига мамлакатда ижтимоий-иқтисодий соҳани ислоҳ қилиш ва ривожлантириш билан шуғулланадиган академик қўмита, олий мактаб, 17 та институт ва 20 дан ортиқ марказлар киради.

Хитой Халқ Республикасининг ушбу илмий тадқиқот "Ақлий марказлари" дунёнинг турли ҳудудларида Хитой олиб борадиган сиёсатнинг асосий йўналишлари юзасидан хулосалар бериб боради.

Эришилган натижалар

1. "Хитой замонавий халқаро муносабатлар академияси"да илмий маълумотлар билан ишлаш йўналишини таҳлил қилиш орқали Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг профессор-ўқитувчилари учун таҳлилий фаолиятнинг тизимли йўналишини янада чуқур ўрганиш, айнан кадрлар тайёрлаш йўналишининг сиёсий партиялар ва маъмурий йўналишларини ўрганиш имконини берди.

2. "Ақлий марказлар"нинг иқтисодиёт ва ижтимоий муаммолар борасидаги фаолиятини ўрганиш имконини берди.

3. "Хитой халқаро тадқиқотлар институти" илмий-амалий фаолиятини ўрганиш давомида хитойлик ҳамкорлар, асосан, тенгсизлик, экология, урбанизация, туғилиш, "савдо уруши", бозор иқтисодиёти, ислохотлар шаффофлиги, турмуш шароитларини яхшилаш йўналишларидаги тадқиқотларга эътибор қаратаётганлиги ўрганилди.

4. Шанхай Ижтимоий фанлар академияси билан ҳамкорлик бевосита янги лойиҳаларда иштирок этиш ва "Социология" йўналишида ҳозирги кунда халқаро жараёнларда энг муҳим ва долзарб (ривожланиш жараёнини тезлаштириш, фуқаролар муаммоларини ечиш йўллари излаб топиш, глобаллашув муаммолари) лойиҳаларни амалга оширишга имконият яратади.

Пекин ва Шанхай шаҳарларида жойлашган йирик халқаро тажрибали марказлар ва институтлар билан тажрибалар алмашинилди.

Хитой Халқ Республикасининг давлат хизматчиларини тайёрлаш, танлаш ва жой-жойига қўйиш жараёнини ўрганиш бўйича олинган тажрибаларни Академия фаолиятига жорий этиш бўйича таклифлар қуйидагилардан иборат:

"Бошқарув самарадорлигининг психологик омиллари", "Ёш раҳбар психологияси", "Раҳбарнинг психологик қиёфаси" йўналишларида ҳамкорликда мақолалар чоп этиш ва бошқарув фаолиятига доир тренинг дастурлари бўйича ҳамкорлик лойиҳаларини амалга ошириш;

"Социология" йўналишида ташкил этиладиган Илмий кенгашларда Хитой замонавий халқаро муносабатлар академияси, Хитой халқаро тадқиқотлар институти ва Шанхай Ижтимоий фанлар академиясининг илмий ходимлари, профессор-ўқитувчиларини жалб этиш;

Республикамызда кучли "Ақлий марказ"-ни (илмий таҳлилий марказларни), жумладан, Давлат бошқаруви академияси таркибида ҳам ташкил этиш;

Давлат бошқаруви академиясида "Халқаро муносабатлар" кафедрасини ташкил этиш ва халқаро муносабатлар бўйича илмий тадқиқотларни ташкил этиш ва ривожлантириш.

Давлат бошқаруви академиясида раҳбар ходимларнинг сиёсий дунёқараши ва билимларини ошириш, тизимли фикрлаш, тизимли таҳлил қилиш ҳамда таҳлилий ёзма ҳужжатлар тайёрлаш маҳоратини оширишга йўналтирилган ўқув курсларини жорий этиш.

Ўзбекистон-Хитой ўртасидаги халқаро ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш мақсадида Шанхай Ижтимоий фанлар академияси қошида мавжуд гуманитар институтлар билан бошқарув психология бўйича илмий-амалий ҳамкорликни йўлга қуйиш;

Долзарб бўлган замонавий психологик муаммоларни чуқур илмий-амалий таҳлил қилиш мақсадида "Хитой халқаро тадқиқотлар институти" ҳамда Шанхай Ижтимоий фанлар академияси билан ҳамкорликда илмий-амалий конференциялар ташкил этиш ва иштирок этиш мақсадга мувофиқ.

КОНСТИТУЦИЯ ХАЛҚ ТАҚДИРИДА

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 26 йиллиги муносабати билан Тошкент шаҳридаги ижтимоий кўмакка муҳтож аҳоли қатлами, турли миллат ва дин вакиллари учун Конституциямизнинг мазмун-моҳияти, Қомусимиз нормалари ҳаётимиз билан қанчалик боғлиқлиги, инсон қадр-қимматини эъозлаш олий бурч эканини янада чуқурроқ англатиш, ҳурмат ва эътибор кўрсатиш мақсадида 2018 йил 11 декабрь кунини Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида "Конституция - халқ тақдирида" мавзuidaги маънавий-маърифий тадбир ўтказилди.

Тадбирни Ўзбекистон Республикаси Президенти маслаҳатчиси - Давлат бошқаруви академияси ректори Р.Қосимов, Тошкент шаҳар ҳокими Ж.Ортиқхўжаев кириш сўзи билан очиб бердилар.

Конституциямизнинг ҳар бир моддаси миллионлаб фуқароларимизнинг тақдирига дахлдордир. Конституциямиз - халқимиз учун ҳаёт, тараққиёт ва адолат қомусидир. Президентимиз Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 26 йиллигига бағиш-

ланган тантанали маросимдаги маърузасида "Буюк соҳибқирон Амир Темур бобомиз Оқсарой пештоқига "Адолат - давлатнинг асоси ва ҳукмдорлар шиоридир", деган ҳикматли сўзларни ёздиргани бежиз эмас, албатта. Ушбу улугвор ғоя инсон қадр-қимматини олий даражага кўтариш борасидаги амалий ҳаракатларимиз пойдеворига айланди", - дея таъкидлаган. Бинобарин, Конституциямиз мамлакатимиз тараққиёти, халқимизнинг ҳаёт йўлида адолат мезони бўлиб келмоқда.

Давлат бошқаруви академиясидаги ушбу тадбирда айнан Қомусимиз моддалари рўёбинини амалда кўрган, моҳияти ва қудратини ўз тақдирида ҳис қилган, жисмоний нуқсони бўлса-да, ҳамма билан тенг ҳуқуқли инсонлар, ота-она меҳри насиб қилмаган, бироқ давлат ва жамиятдан, яхшилардан меҳр топаётган болалар, адолат ва инсонпарварликдан кўнгли тўқ, давлатдан ғамхўрлик кўраётган хусусий мулкка, ўз уй-жойига эга бўлаётган ҳаётдан рози инсонлар жамулжам бўлдилар. Улар ўз тақдирини Қомусимиз билан нақадар боғланганлиги, ойдаги чироқ бўлиб ҳаёт йўлини қанчалик ёритиб келаётгани ҳақида ҳикоя қилиб бердилар.



Дарҳақиқат, Ўзбекистон Республикаси Конституциясига кўра, вояга етмаганлар, меҳнатга лаёқатсизлар ва ёлғиз кексаларнинг ҳуқуқлари давлат ҳимоясидадир. Давлат ва жамият етим болаларни ва ота-оналарининг васийлигидан маҳрум бўлган болаларни боқиш, тарбиялаш ва ўқитишни таъминлайди, болаларга бағишланган хайрия фаолиятларини рағбатлантиради. Шунингдек, Конституциямизнинг моддаларида ҳар бир шахснинг мулкдор бўлишга ҳақлилиги, хусусий мулк бошқа мулк шакллари каби дахлсиз ва давлат ҳимоясида экани, мулкдор мулкига ўз хоҳишича эгаллик қилиши, ундан фойдаланиши ва уни тасарруф этиши, тадбиркорлик фаолияти эркинлиги белгилаб қўйилган.

Қолаверса, Асосий қонунимизда Ватанимизнинг мустақиллиги, ҳудудий яхлитлиги, Ўзбекистонда яшаётган барча фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, давлат, жамият олдигаги бурч ва масъулияти мустаҳкамлаб қўйилган. Айниқса, ёшларнинг таълим олиши учун берилган имтиёзлар келажак авлоднинг униб-ўсишига ғамхўрликдан далолатдир. Ўқувчиларнинг сифатли таълим-тарбия олиши, билим ва қобилиятини рўёбга чиқариши, соғлом ўсиши, келгусида касб-ҳунар эгаллаб, моҳир мутахассис бўлиб етишишида Конституциямизда белгиланган қоидалар муҳим асос бўлиб хизмат қилмоқда.

Ўзбек халқи удумига кўра фарзандни уйли-жойли қилиш, уйлантириш ота-она зиммасидаги вазифадир. Ҳар бир ота-она бу вазифани уddаламасдан ўзини хотиржам ҳис қилмайди. Бугун Юртбошимиз ташаббуси билан минг-минглаб кўмакка муҳтож

инсонлар уйли-жойли бўлмоқда, минглаб ёшларнинг тўйлари ўтказилмоқда. Мисол учун, шу йилнинг ўзида 21 минг 500 дан зиёд ана шундай оила арзон уй-жойлар билан таъминланди. Бундан ташқари, 30 минг 500 га яқин ногиронлиги бўлган шахсларга умумий қиймати 3,6 миллиард сўмлик протез-ортопедия буюмлари ва реабилитация воситалари ажратилди. Уларнинг 16 минг нафари реабилитация марказларида довланди ва бу мақсадлар учун қарийб 17 миллиард сўм маблағ сарфланди.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган изчил ислохотлар, кенг кўламли бунёдкорлик ишлари, ҳуқуқий демократик давлат, адолатли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлида эришаётган барча ютуқларимиз ҳамда халқимиз турмуш фаровонлиги ортиб бораётганлиги замирида Бош қомусимизда белгилаб берилган қоида ва ҳақ-ҳуқуқларнинг ўрни бекиёс.

Тадбир давомида "Конституция - менинги оғимда" мавзусида фотокўргазма ва рассомлар ишлари кўргазмаси ташкил этилди. Тошкент шаҳридаги Успенский номидаги мусиқали мактабнинг болалар хор жамоаси чиқишлари, халқ чолғу ансамблининг чиқишлари ва Тошкент шаҳридаги мактаб ўқувчилари ижросида "Шум бола" фильмидан инценировка ва шеърӣ композициялар намоиш этилди ҳамда таниқли санъаткорлар ўзларининг дилтортар қўшиқлари билан иштирокчиларни хушнуд этдилар.

Ушбу тадбир республика бўйлаб давом этадиган "Конституция - халқ тақдирида" мавзуидаги маънавий-маърифӣ тадбирларнинг дебочаси бўлди.

Мақолаларга қўйиладиган талаблар:

- илмий ва амалий нуқтаи назардан долзарблиги;
- мавзунинг ёки унинг очиб берилишининг янгилиги;
- мавзунинг фундаментал ишлаб чиқилганлиги;
- хулосаларнинг асосланганлиги;
- аниқ ва равион баён этилганлиги.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт — Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация, калит сўзлар (ўзбек, рус, инглиз тилларида), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
5. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар), уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиби бўйича берилиши керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми 7 бетдан 15 бетгача, А4 форматида берилади.
8. Мақола номи, муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси уч тилда (ўзбек, рус, инглиз тилларида) берилиши, мобилъ телефон, электрон почта манзили кўрсатилиши керак.
9. Мақолаларни электрон почта орқали ҳам юбориш мумкин.
Электрон почта манзили: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Таҳририятга тақдим этилган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Журнал юқоридаги талабларга жавоб бермайдиган қўлёзмаларни қайтариш ҳуқуқига эга.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. Рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года.
2. Шрифты — Times New Roman, размер шрифта — 14 (кегель).
3. Междустрочный интервал — 1,5.
4. Структура статьи: аннотация, ключевые слова (в 3 языках), введение, основная часть, заключение, библиография.
5. Диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков.
6. Сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту.
7. Объем текстового материала от 7 до 15 стр. в формате А4.
8. Необходимо на трех языках (узб.рус.анг) указать название статьи, ФИО автора, место работы, научную степень, телефоны, почту для связи.
9. Статьи можно посылать и через электронную почту.
Адрес электронной почты: jurnal95@mail.ru; jurnal95@dba.uz

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Босишга 18.12.2018 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 11.5
Адади 90 нусха.

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси
босмахонасида чоп этилди.

Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й.
Тошкент, Ислом Каримов кўчаси, 45.

