
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

3-сон, 2016

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2016

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Алиев М.Г.

Таҳрир ҳайъати:

Ахмеджанов К.Б.
Ғайибназаров Б.К.
Бақоев М.Т.
Нематов Ж.Н.
Тагаев Ш.М.
Тошматов Ш.А.
Турсунов Л.С.
Турғунов О.К.
Хамедов И.А.
Ҳакимов О.А.
Худойназаров А.Қ.

Таҳририят:

Кабулова Д.
(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳлар:

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.

Саҳифаловчи ва дизайнер:

Рашидов С.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги
Олий аттестация комиссияси томо-
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар
йўналиши бўйича олиб борилаётган
тадқиқотларнинг натижалари асоси-
да ёзиладиган илмий мақолаларни
нашр этишга тавсия этилган омма-
вий ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,
Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45
Мурожаат учун телефон:
232-60-76, 232-60-77

E-mail: journal@dba.uz

Буюртма:
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
0201-сон билан рўйхатга олинган.
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа/Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности

Президент Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг
25 йиллиги муносабати билан Ўзбекистон халқига табриги 5

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири Шавкат Миромонович Мирзиёевнинг Олий
Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги нутқи 9

Турғунов О. Тарихий қадам натижалари 17

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Алламбергенов С. Давлат аппарати тизимида Хукуматнинг ўрни (Қорақалпоғистон
Республикаси мисолида) 20

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Абдурахманов Х. Сайлов қонунчилигини янада эркинлаштириш ва
такомиллаштириш 26

Ахмедова Г. Групповая профилактика преступного поведения при исполнении
наказания в виде лишения свободы.....31

Маликова Г. Создание эффективной системы оценки законодательства как важный
фактор исполнения законов 36

Примов Ф. Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги коррупцион омиллар ва уларни
бартараф этишнинг маъмурий-ҳуқуқий жиҳатлари 40

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Хонназаров Р. Халқ таъбири: профессионализациялаштириш сиёсати ва амалиёти 48

Матибаев Т. Жамият ҳаётининг барча соҳаларида ижтимоий ҳамкорликка
эришиш имкониятлари 53

Муфтайдинов К., Режапов Х. Взаимосвязи рынка труда и
образовательных услуг в Узбекистане 58

Отақулов Ш. Нодавлат нотижорат ташкилотлар ва жамият сиёсий тартиботининг
демократлашуви 63

ИҚТИСОДИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент в сфере экономики

Исмоилова Г. Оила фаровонлигини таъминлашда оилавий бизнеснинг ўрни 70

Хасанхонова Н. Бошқарув фаолиятини ташкил қилишда ишчи ходим иқтисодий
тафаккурининг комплекс таҳлили.....74

Саттаров О. Ўзбекистон Республикаси банк тизими барқарорлигини таъминлаш 79

Юсупов М. Марказлашган давлат инвестициялари ва мақсадли дастурлари орқали қишлоқ
хўжалигини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари 85

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Солиев Р. Глобальные тренды в развитии мировой экономики 94

Шамшиева Н. Основные направления и меры по созданию национальной инновационной системы 103

МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ

Проблемы национальной и экономической безопасности

Рахимова М. Минтақавий ташкilotлар фаолиятида хавфсизлик омиллари 109

Хакимов Ф. Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти: халқаро ахборот хавфсизлиги соҳасида ҳамкорлик.....115

АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ

Информационные технологии и электронное правительство

Раимова Г., Салахов С. Роль информационных служб государственных органов в глобальных информационных системах в улучшении инвестиционной привлекательности Узбекистана.....120

МИНТАҚАЛАР МЕНЕЖМЕНТИ

Менеджмент регионов

Носиров И. Роль экологического менеджмента в развитии малого бизнеса.....129

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ: ТАРИХ ВА ҲОЗИРГИ ЗАМОН

Государственное управление: история и современность

Аминов Б. Роль генеалогического фактора в управлении среднеазиатских государств в период XIV-XV вв. (на основе эпиграфических и рукописных источников).....133

Киличев А. Қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг демократик бошқарув институти сифатидаги мақоми ва уларнинг ишлаши.....138

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

Касымов С. Зарубежный опыт кластерного подхода в формировании интеграционных корпоративных структур в хлопковой индустрии Узбекистана.....146

Тагаев Ш. Влияние накопления человеческого капитала и уровня образования на сокращение преступности: обзор результатов зарубежных исследований.....152

Эрназаров Д. Ҳиндистон нодавлат секторининг ижтимоий хизматлар соҳасини ривожлантиришдаги фаолияти таҳлили.....160

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

Rolet Loretan. A Performance Management System for the Sustainable Development Goals: Decisions Made and Challenges Ahead 165

Ғаффорова М. Жамиятни модернизациялаш шароитида хотин-қизлар мавқеининг давлат сиёсати даражасига кўтарилиши 175

Қобилов Ш. Иқтисодий ва ижтимоий хавфсизликни таъминлашда хусусий мулкчиликнинг ўрни ҳамда аҳамияти 178

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ ИСЛОМ КАРИМОВНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ 25 ЙИЛЛИГИ МУНОСАБАТИ БИЛАН ЎЗБЕКИСТОН ХАЛҚИГА ТАБРИГИ

Азиз ватандошлар!

Мамлакатимизнинг кўп асрлик тарихига мутлақо янги саҳифа очган, эл-юртимизни мустақил тузум кишанларидан озод қилиб, эркин ва фаровон ҳаёт қуриш йўлини очиб берган Ўзбекистон давлат мустақиллигининг 25 йиллик байрами билан барчангизни, бутун халқимизни чин қалбимдан табриклайман.

Қадрли дўстлар!

Барчамизга аёнки, мустақиллик ҳеч қайси халқ, ҳеч қайси миллат тарихига осонлик билан қўлга киритилган эмас. Бу ҳақиқатни чуқур англайдиган халқимиз шу курашда фидойилик кўрсатган, қурбон бўлган ота-боболаримизнинг хотирасини қалбига абадий сақлайди.

Айни шу кунларда ўзини оқламаган эски тузумдан янги тизимга ўтиш даврини эслар эканмиз, бошимиздан кечирган машаққатли кунлар ва оғир синовлар беихтиёр кўз ўнгимиздан ўтади.

Айниқса, собиқ тузум асоратлари туфайли республикамызда аҳвол нақадар хатарли тус олганини, аввало, таъминот масаласи бутунлай издан чиқиб, халқимизни боқиш учун бор-йўғи бир ҳафта-ўн кунга етадиган ун захираси қолгани, тартиб-интизом бўшашиб, турли қўпоровчи ва ғаламис кучлар бош кўтариб, юртимиз деярли жар ёқасига келиб қолгани мисолида тасаввур қилиш қийин эмас.

Ана шундай ўта таҳликали вазиятда ҳам биз ўз танлаган йўлимиздан - мустақиллик йўлидан қайтмадик. Чунки биз яхши тушунардик - ҳаёт-мамотимиз ҳал бўлаётган айни шундай дамларда қийинчилик ва тўсиқлар олдида бўш келиш - бу ҳозирги ва келажак авлодлар олдида хиёнат қилиш билан баробар бўлур эди.

Айни шу пайтларда халқимиз ўзининг қатъияти ва матонатини амалда намойиш этиб, Ўзбекистонимизнинг ёруғ ва буюк келажакка ишончини йўқотгани йўқ ва иншо-олло, ҳеч қачон йўқотмайди.

Ҳақиқатан ҳам, мустақилликнинг биринчи кунлариданоқ, аҳволимиз қандай оғир ва хавф-хатарли бўлмасин, ҳар қадамда пайдо бўлаётган тўсиқ ва ғовларни, турли муаммоларни ечиш билан банд бўлишдан қатъи назар, мамлакатимизнинг бутунги кун ва истиқболга жавоб берадиган, чуқур ўйланган стратегиямиз устида ишимизни тўхтатганимиз йўқ.

Биз олдимизга қўйган буюк мақсадларга эришишда - эркин, демократик давлат қуриш, бозор иқтисодиётига ўтиш, фуқаролик жамиятини барпо этишда, мамлакатимизни тараққий топган давлатлар қаторига кўтариш йўлида шошма-шошарлик ва пала-партиш ишларга йўл қўймадик, жаҳондаги илғор тажрибаларни ўрганиб, лекин кимдандир кўркўрона нусха олганимиз йўқ. Бу борада чуқур маънога эга бўлган "Ислоҳот - ислоҳот учун эмас, аввало инсон учун" деган ғоя асосига эл-юртимизга хос хусусиятлар, шарт-шароитларга мос бўлган, халқаро майдонда "ўзбек модели" деб тан олинган, узоқни кўзлаган йўлни ўзимизга маъқул топдик ва уни амалга оширишга киришдик.

Биз танлаган йўл - машҳур беш принципга асосланган тараққиёт стратегияси нақадар тўғри эканини, оғир синовлардан ўтиб, мамлакатимиз ривож учун мустаҳкам замин бўлиб қолганини ҳаётимизнинг ўзи исботлаб бермоқда. Бунинг тасдиғини мустақилликка эришганимизнинг дастлабки кунларидан бошлаб энг ўткир ва ҳал қилувчи масала - замон талабига жавоб берадиган янги авлод кадрларини тайёрлаш вазифаси мисолида яққол кузатиш мумкин.

Агарки биз 19 йил олдин эски қолип ва асоратлардан воз кечиб, Кадрлар тайёрлаш миллий дастури ва унинг узвий давоми бўлган Мактаб таълимини ривожлантириш умуммиллий дастурини қабул қилиб, таълим-тарбия тизимини тубдан ўзгартирмасак, бунинг учун давлатимиз ва бутун жамоатчилигимизнинг куч ва имкониятларини сафарбар этмасак, бугунги аҳволимиз қай даражада бўлишини тасаввур қилиш қийин эмас.

Ҳеч иккиланмасдан айтишга барча асосларимиз бор - ҳозирги кунда лицей ва коллежларни, олий ўқув юртиларини битириб чиқаётган, ҳаётга янгича қарайдиган минг-минглаб ёшларимиз биз учун, келажакимиз учун тоғдек таянч бўлиб, мамлакатимизда олиб борилаётган барча ислохотларнинг ташаббускори ва ижрочиси бўлиб майдонга чиқмоқда.

Ватанимизнинг келажаги ва тақдирини ўз қўлига олишга қодир бўлган бундай янги авлодни тарбиялашга қаратилган дастурларни ўз вақтида қабул қилганимиз ва давлат сиёсати даражасига кўтарганимиз янги жамият қуришимизда ҳақиқатан ҳам ҳал қилувчи роль ўйнамоқда.

Тарихан қисқа даврда Ўзбекистон илгариги ўзини боқишга, ўзини ҳимоя қилишга қурби етмаган, иқтисодий ёки бирёқлама ривожланган, пахта яккаҳокимлиги ҳалокатли тус олиб, аҳолининг ҳаёт даражаси ғоят ачинарли аҳволга тушиб қолган қолоқ республикадан бугунги кунда тез ва барқарор суръатлар билан тараққий этиб бораётган, жаҳон ҳамжамиятида ўзига муносиб ўрин эгаллаган, қудратли давлатга айланиб бормоқда, десак, айтиш ҳақиқатини айтган бўламиз.

Мустақиллик йилларида иқтисодийимиз қарийб 6 баробар ўсди, унинг таркибига саноатнинг улуши 14 фоиздан 34 фоизга етди, жаҳон миқёсидаги глобал молиявий-иқтисодий инқироз давом этаётганига қарамасдан, ялпи ички маҳсулотимизнинг ўсиш суръатлари охириги 11 йил давомида камдан-кам давлатлар қаторида 8 фоиздан кам бўлмасдан келмоқда. Айтиш керак, 2016 йилнинг биринчи ярми якунлари бўйича ҳисоб-китоблар шунини кўрсатмоқдаки, жорий йилда ҳам ўсиш суръатларимиз бундан паст бўлмайди.

Энг муҳими, ўтган давр мобайнида одамларимизнинг саломатлиги мустаҳкамланиб, оналар ўлими 3,2 баробар, болалар ўлими 3,4 баробар камайгани, ўртача умр кўриш даражаси 66 ёшдан 73,5 ёшга, аёллар ўртасида 76 ёшга узайгани, аҳолиимизнинг сони 2016 йилнинг охиригача 32 миллиондан ошиб кетиши, яъни мустақиллик йилларида халқимиз 12 миллионга кўпайгани бизнинг қандай катта юксалиш йўлини босиб ўтганимизни, эл-юртимизнинг ҳаёт сифати ва фаровонлиги ўсиб бораётганини яққол тасдиқлайди.

Буларнинг барчаси, аввало, мард ва матонатли халқимизнинг қаҳрамонона меҳнати эвазига амалга оширилмоқда ва мамлакатимиз ўзининг барқарор ривожланиш суръатлари билан халқаро жамоатчиликни ҳайратда қолдирмоқда.

Муҳтарам юртдошлар!

Барчамиз яхши тушунамиз - биз эришаётган улкан марра ва натижалар кўзлаган мақсадларимизнинг фақат маълум бир қисмини ташкил этади.

Ҳозирги вақтда тез суръатлар билан ўзгариб бораётган давр, дунё бозорларида ноаниқлик, беқарорлик ва инқироз давом этаётгани, рақобат кучайиб, шафқатсиз тус олаётгани, хом ашё нархининг пасайиб бораётгани - бундай ҳолатлар барчамиздан, аввало, раҳбарлик ва етакчи лавозимларда ўтирган шахслардан эски қараш ва ёндашув-

лардан, иш услубларидан бутунлай воз кечиб, янгича фикрлашни, ишни ташкил қилиш ва бошқарув тизимини замон талаблари даражасига кўтаришни тақозо этмоқда.

Энг аввало, мамлакатимизни демократик янгилаш, модернизация қилиш, унинг рақобатдошлигини ошириш йўлида бошлаган ислохотларимизни давом эттириш, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни чуқурлаштириш ва унда давлат иштирокини камайтириш, хусусий мулкнинг улушини кенгайтириш ва унинг устуворлигини таъминлаш вазифалари ҳал қилувчи ўрин тутуши зарур. Шулар қаторида хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнес самарасини ошириш, хорижий инвестициялар ҳажмини кўпайтириш, замонавий, юқори технологияларни жорий этиш мақсадига мамлакатимизда яратилган имтиёзларни янада кенгайтириш вазифалари доимо эътиборимиз марказида туриши даркор.

Бугунги кунда яқин ва узоқ атрофимизда қарама-қаршилик ва зиддиятлар кучайиб, турли можаро ва қон тўкишлар давом этаётгани, терроризм, экстремизм ва наркотрафик хавфи тобора кескинлашиб бораётгани ҳар биримизни ташвишга солмасдан қўймайди ва барчамиздан ҳаминша ҳушёр ва огоҳ бўлиб яшашни талаб этади.

Вужудга келаётган мана шундай мураккаб шароитда Ўзбекистонимизнинг хавфсизлигини, чегараларимиз дахлсизлигини таъминлаш, турли бало-қазоларни оstonамизга йўлатмаслик, юртимизда ҳукм сураётган миллатлар ва фуқаролараро ҳамжиҳатлик, ўзаро ҳурмат, меҳр-оқибат муҳитини кўз қорачиғидек сақлаш, "Бизга тинчлик ва омонлик керак" деган эзгу даъватни барчамизнинг бурчимиз ва устувор вазифамиз сифатида амалга оширишимиз зарур.

Ўзбекистонда олиб борилаётган ташқи сиёсатнинг асосий йўналишлари сифатида биз бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик ва пайдо бўлаётган қарама-қаршилик ва зиддиятларни тинч, сиёсий келишувлар йўли билан ечиш тарафдоримиз.

Турли ҳарбий-сиёсий блок ва альянсларга қўшилмаслик, юртимиз ҳудудига чет давлатларнинг ҳарбий базалари жойлаштирилишига ва ҳарбийларимизнинг чегараларимиздан ташқаридаги ҳудудларда бўлишига йўл қўймасликни ўзимиз учун маъқул, деб биламиз.

Биз мустақиллик йилларида яқин ва узоқ қўшиларимиз билан ўзаро ҳурмат, ўзаро манфаатларни тан олиш асосида олиб бораётган алоқаларимизни, аввало, ҳамкорлик ва ҳамжиҳатлик муносабатларини мустаҳкамлашга ҳаракат қилиб келганмиз ва айти шундай сиёсатни давом эттиришга тайёرمىз.

Азиз ватандошлар!

Шу кунларда бутун халқимиз Бразилиянинг Рио-де-Жанейро шаҳрида бўлиб ўтган XXXI ёзги Олимпиада ўйинларида 4 та олтин, 2 та кумуш, 7 та бронза медалини қўлга киритиб, буюк ғалабага эришган спортчи ёшларимизни қизғин қутламоқда. Дунёдаги 206 та мамлакатдан келган манаман деган спортчилар билан бўлган кескин беллашувларда ўғлонларимизнинг кўрсатган мардлиги ва фидойилиги, маҳорати ва матонати, она Ватанимизга муҳаббати минг-минглаб ёшларимиз учун ҳақиқий ибрат намунаси бўлди, деб ғурур ва ифтихор билан баралла айтишга барчамиз ҳақлимиз.

Ватанимиз байроғини баланд кўтариб, Ўзбекистон ёшларининг дунёда ҳеч кимдан кам эмаслигини бутун жаҳонга намойиш этган моҳир спортчиларимизга, уларнинг она-оналари, устоз-мураббийларига, миллий олимпия терма жамоамизнинг барча аъзоларига чин қалбимдан чуқур миннатдорлик билдираман.

Сиз, ёшларимизга, менинг азиз фарзандларимга қаратиб айтмоқчиман: бўш келманг, азизларим, давр бизники, марра бизники!

Қадрли ва муҳтарам ватандошларим!

Сизларни, бутун халқимизни Мустақиллик куни билан яна бир бор табриклаб, бар-

чангизга тинчлик-омонлик, бахту саодат, хонадонларингизга, эл-юртимизга файзу ба-
рака тилайман.

Барча эзгу ишларимизда Яратганнинг ўзи қўлласин, ўзи мададкор бўлсин!

Юртимиз тинч, осмонимиз мусаффо, халқимиз омон бўлсин!

Мустақиллигимиз абадий бўлсин!

*www.zamin.uz сайти,
31.08.2016 йил.*

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БОШ ВАЗИРИ
ШАВКАТ МИРОМОНОВИЧ МИРЗИЁЕВНИНГ ОЛИЙ МАЖЛИС
ҚОНУНЧИЛИК ПАЛАТАСИ ВА СЕНАТИНИНГ
ҚЎШМА МАЖЛИСИДАГИ НУТҚИ**

Хурматли Спикер!

Хурматли Сенат раиси!

Муҳтарам депутатлар ва сенаторлар!

Қадрли қўшма мажлис иштирокчилари!

Шу кунларда барчамиз биргаликда юрагимизда чуқур дарг билан, ўрнини тўлдириб бўлмайдиган оғир жудоликни бошимиздан кечирмоқдамиз. Нуроний оқсоқолларимиз, мўътабар оналаримиз ва опа-сингилларимиз, ёш йигит ва қизларимиз, 32 миллионли бутун Ўзбекистон халқи, хорижий мамлакатлардаги кўп сонли дўстларимиз буюк давлат ва сиёсат арбоби, мамлакатимизнинг Биринчи Президенти Ислом Абдуғаниевич Каримовни чексиз қайғу билан сўнгги йўлга кузатдилар.

Шу фурсатдан фойдаланиб, азиз Ислом Абдуғаниевичнинг рафиқаси - ҳурматли Татьяна Акбаровнага, қизи - Лола Исломовнага ва яқинларига барчамизнинг номимиздан яна бир бор чуқур таъзия билдиришга рухсат бергайсиз.

Вақт ва ҳаётнинг ўзи Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг замонамизнинг улуғ сиёсатчиси, узоқни кўрадиган ва стратегик фикр юритадиган шахс, дунёда ва турли минтақаларда юз бераётган ўта мураккаб воқеа-ҳодисаларнинг моҳиятини давлатчилик нуқтаи назаридан кўра билиш қобилиятига эга бўлган, ўз юрти ва халқи учун, ҳар бир ватандошимизнинг тақдири учун улкан масъулият туйғусини чуқур ҳис қиладиган атоқли раҳбар эканлигини ҳар томонлама тасдиқлади.

Миллий тарихимизнинг энг кескин ва таҳликали даврида, миллатлараро тўқнашувлар ва бошқа зиддиятлар авж олган, мамлакатимизда фуқаролар уруши хавфи юзага келган, иқтисодийёт чуқур инқирозга учраган, бир сўз билан айтганда, эски замоннинг умри тугаб, янги замон бошланаётган бир пайтда Ислом Абдуғаниевичнинг республика раҳбари этиб сайланиши Яратганнинг халқимизга бебаҳо марҳамати бўлган эди.

Ислом Абдуғаниевичга хос бўлган букилмас ирода, фидойилик, мардлик ва ватанпарварлик, инсонийлик ва адолатпарварлик, самимийлик ва меҳрибонлик каби олижаноб фазилатлар барчамиз учун ёрқин ибрат намунаси бўлиб қолди.

Замонавий Ўзбекистоннинг тарихи - бу мамлакатимизнинг ҳақиқий мустақилликка эришиш йўлида Ислом Абдуғаниевич Каримов раҳнамолигида олиб борилган ўта мураккаб ва оғир курашлар тарихидир. Буюк Йўлбошчимиз ҳақли равишда демократик талаблар ва халқаро мезонларга тўлиқ жавоб берадиган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг ҳам асосий муаллифи эдилар.

Мамлакатимиз тоталитар тизимдан воз кечиб, мустақил тараққиёт йўлини танлади, кўплаб қийинчилик ва синовлардан ўтиб, тарихан қисқа даврда жаҳон ҳамжамиятида ўзига муносиб ўрин эгаллади.

Конституция ва унинг негизига яратилган пухта қонунлар, шунингдек, Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси ҳокимият институтларини шакллантиришни ва уларнинг тўлақонли фаолият кўрсатишини, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, мулкчиликнинг барча турларини, фуқароларнинг давлат бошқарувидаги фаол иштирокини таъминлади.

Ислом Абдуғаниевич **"Иқтисодий мустақилликка эришмасдан сиёсий мустақилликни таъминлаб бўлмайди"** деган тамойил ва энг муҳим устувор вазифани амалга оширишни стратегик масала деб ҳисоблар эдилар.

Давлатимиз раҳбари томонидан ишлаб чиқилган иқтисодий дастурларнинг амалга оширилиши мамлакатимизнинг изчил ва барқарор ривожланишини таъминлади.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон иқтисодиёти қарийб 6 марта ўсди. Унда саноатнинг улуши 14 фоиздан 34 фоизга ошди. Охириги 11 йил давомида ялпи ички маҳсулотнинг ўртача йиллик ўсиш суръати 8 фоиздан кам бўлмаган даражада сақланмоқда. Фаол инвестиция сиёсати амалга оширилмоқда.

Мутлақо янги, юқори технологияларга асосланган саноат тармоқлари, хусусан, нефть-кимё, кимё, автомобилсозлик саноати, қишлоқ хўжалиги ва темир йўл машинасозлиги, фармацевтика, электротехника, тўқимачилик саноати, замонавий қурилиш материалари ишлаб чиқариш ва бошқа соҳалар изчил ривожланмоқда.

Бугун Ўзбекистон иқтисодиёти жадал ривожланаётган дунёдаги бешта давлат қаторига киради. Бунинг яққол исботи сифатида мамлакатимизда қурилган ва ўз кўлами бўйича жаҳон миқёсига ҳам йирик ва ноёб ҳисобланган саноат объектлари, хусусан, Устюрт ва Шўртан газ-кимё комплекслари, Бухоро нефтни қайта ишлаш заводи, Қўнғирот сода заводи, Деҳқонобод калий ўғитлари заводи, Андижон, Самарқанд, Тошкент ва Хоразм вилоятларидаги автомобилсозлик заводларини мисол қилиб келтириш мумкин.

Республикамызда жадал суръатлар билан замонавий йўл-транспорт ва муҳандислик коммуникация инфратузилмаси ташкил қилинмоқда. Жумладан, Қамчиқ довонидан ўтадиган, ноёб тоғ туннелини ўз ичига олган Ангрен-Поп темир йўл тармоғи, Тошгузар-Бойсун-Қумқўрғон темир йўли қурилди. Тошкентдан Самарқанд, Қариш ва Бухорога йўловчи ташийдиган юқори тезликдаги темир йўл қатнови очилди. Халқаро аэропортлар модернизация қилинди, Навоий аэропорти негизига халқаро логистика маркази ташкил қилинди ва Ўзбекистон миллий автомагистралли барпо этилди.

Қишлоқ хўжалигида туб таркибий ислохотлар амалга оширилди. Барчамиз яхши эслаймиз, яқин ўтмишда Ўзбекистонни пахта монополияси ҳукмронлик қиладиган аграр бир мамлакат деб билишар эди. Мисол учун, 1990 йилда аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган эҳтиёжи, асосан, четдан олиб келинадиган импорт ҳисобидан қондирилар эди.

Ислон Абдуғаниевич Каримовнинг ташаббуси билан ер ва сув ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш, экин майдонларини оптималлаштириш ва янги, илғор агро-технологияларни жорий этиш, қайта ишлайдиган замонавий корхоналарни ташкил этиш бўйича кенг чора-тадбирлар комплекси ишлаб чиқилди ва амалга оширилди. Ҳақиқий мулкдорларнинг янги синфи бўлган фермерлик ҳаракати шакллантирилди.

Аҳоли жон бошига асосий озиқ-овқат маҳсулотларини ўртача истеъмол қилиш даражаси кўпайди: гўшт, сут ва улардан тайёрланган маҳсулотлар - 1,5 баробар, сабзавот - 2,6 баробар, мева - 6,3 баробар ошди.

Мамлакатимизда хусусий мулкчилик ва тадбиркорлик, кичик бизнесни ривожлантириш учун кенг имкониятлар ва қулай шарт-шароитлар яратилди. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 56,5 фоизга етди. Бу соҳада иш билан банд аҳолининг 78 фоизи меҳнат қилмоқда ва улар мамлакатимизнинг гуллаб-яшнаши учун муносиб ҳисса қўшмоқда.

Давлатимиз раҳбари томонидан илгари сурилган **"Ислохот - ислохот учун эмас, аввало инсон учун"** деган эзгу ғояни амалга ошириш, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантириш бўйича кўрилган чора-тадбирлар аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини сезиларли даражада яхшилашни таъминлади.

Бугунги кунда Давлат бюджетининг қарийб 60 фоизи ижтимоий соҳани ривожлантиришга йўналтирилмоқда. 1991 йилга таққослаганда, аҳолининг реал даромадлари 12 баробардан зиёд кўпайди, иш ҳақи, пенсия ва ижтимоий нафақалар салмоқли даражада ошди. Истеъмол товарлари ишлаб чиқаришни жадал суръатлар билан ошириш ва аҳолининг уларга бўлган талабини қондириш таъминланмоқда.

Мамлакатимиз раҳбари сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий жиҳатдан стратегик аҳами-

ятга эга бўлган масалаларни ечиш билан бир қаторда, жамиятимиз ҳаётини, фуқароларимизнинг онгу тафаккури ва дунёқарашини тубдан ўзгартиришга қаратилган кўп қиррали вазифаларга доимо катта эътибор қаратар эдилар.

"Фарзандларимиз биздан кўра кучли, билимли, доно ва албатта бахтли бўлишлари шарт" деган чуқур маъноли фикрлари ҳаммамизнинг қалбимизда муҳрланиб қолган.

Юртбошимиз мамлакатимизнинг бутунги ва эртанги кунини ҳал қилувчи куч бўлиб майдонга чиқаётган ёшларимизнинг тафаккури ва дунёқарашини кескин ўзгартирган, мутлақо янги таълим ва тарбия тизимини яратиш ва ҳаётга татбиқ қилиш ишларига бевосита муаллифлик ва раҳбарлик қилдилар.

Юртимизда илм-фан, соғлиқни сақлаш, маданият ва санъат, спорт каби муҳим соҳалар фаол тарзда ривожланмоқда.

Давлатимиз раҳбари халқимизнинг маънавий қадриятларига эҳтиром билан муносабатда бўлиш, муқаддас динимиз, анъана ва урф-одатларимиз, бебаҳо тарихий меросимизни сақлаб қолиш ва ривожлантиришни давлат сиёсати даражасига кўтарди.

Фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш, айниқса, давлат ва жамият бошқарувида маҳалланинг нуфузини ошириш, унинг ҳуқуқ ва ваколатларини кенгайтириш борасида улкан ишларни амалга оширди.

Юртбошимиз кекса авлод вакилларига, муҳтарам фахрийларимизга ҳурмат-эҳтиром ва амалий ёмхўрлик кўрсатишни ўта муҳим вазифа деб ҳисоблар эдилар.

Олий Бош Қўмондон сифатида Ислом Абдуғаниевич Каримов Қуроли Кучларимизни тубдан ислоҳ қилиш, жанговар қобилиятини кучайтириш ва шу асосда Ўзбекистон Республикасининг ҳудудий яхлитлигини ва мустақиллигини ҳимоялаш, сарҳадларининг дахлсизлигини, халқимизнинг тинч ва осуда ҳаётини таъминлаш учун беқиёс хизмат кўрсатдилар.

У кишининг ташаббуслари билан тинчликпарварлик, бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик ва юзага келаётган қарама-қаршилик ва зиддиятларни фақат ва фақат тинч, сиёсий йўл билан ҳал этишга асосланган Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти концепцияси ишлаб чиқилди ва амалга оширилмоқда.

Ҳурматли депутат ва сенаторлар!

Биз охириги 25 йил давомига жуда кўплаб муҳим анжуман ва йиғилишларни ўтказдик. Уларнинг барчасига муҳтарам Президентимиз Ислом Абдуғаниевич Каримов бошчилик қилганларидан яхши хабардорсиз. Бугун эса тарихимизда биринчи марта бундай муҳим йиғилишни азиз раҳбаримизнинг иштирокисиз ўтказмоқдамиз. Гўёки ҳаёлимизда у киши ҳозир залга кириб келадигандек.

Ўйлайманки, бугунги мажлисда қатнашаётган ҳар бир инсон шу залда буюк Йўлбошчимизнинг руҳи ва нафасини сезиб турибди. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президентининг ўлмас ғоялари, фикр, кўрсатмалари бизнинг қалбимиз ва онгимизга шундай чуқур сингиб кетганки, улар бизнинг келажак сари қатъият билан боришимизда барчамизга доимо таянч ва суянч бўлиши муқаррар.

Шу муносабат билан, биз дунёдаги ҳозирги мураккаб ва кескин шароитни ҳар томонлама ҳисобга олган ҳолда, ўзимизнинг биринчи даражали вазифаларимизни биргаликда белгилаб олишимиз даркор.

Бугун биз халқимизни ишонтириб, баланг овоз билан айтишимиз зарурки, буюк устозимизнинг сиёсий мероси, яъни у киши белгилаб берган тараққиётимизнинг асосий тамойиллари, устувор йўналишлар, мақсад ва вазифаларни сўзсиз ва тўлиқ амалга ошириш биз учун ҳам қарз, ҳам фарздор.

Биринчидан, биз ҳар доим Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг чуқур маъноли ўғитларини, айниқса, **"Бизга тинчлик ва омонлик керак!"** деган сўзларини ҳеч қачон эсан чиқармаслигимиз лозим.

Турли хавф-хатарлар кучайиб бораётган бугунги таҳликали вазиятда бебаҳо бойлигимиз бўлган тинчлик ва осойишталикни кўз қорачиғидек сақлашимиз, юртимиздаги миллатлар ва динлараро ҳамжиҳатлик, ўзаро ҳурмат ва меҳр-оқибат муҳитини янада мустаҳкамлашимиз керак.

Шу билан бирга, жамиятимизда қонун устуворлиги, тартиб-интизом, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашимиз зарур. Барчамизга маълумки, Ислом Абдуғаниевич Каримов: **"Одамлар ҳамма нарсага чигаши мумкин, лекин адолатсизликка чигаи олмайди"**, деб кўп-кўп таъкидлар эдилар. Биз барпо этаётган ҳуқуқий давлатда адолатсизликнинг ҳеч қандай шаклда устун бўлишига йўл қўймаслигимиз зарур. Бу ҳокимиятнинг барча тармоқлари, энг аввало, давлат бошқаруви органларининг ва айниқса, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг биринчи даражали вазифасидир. Биз ҳалқимизнинг, бугунги замоннинг ана шу муҳим талаби сўзсиз бажарилишини таъминлашимиз шарт.

Иккинчидан, давлатимиз хавфсизлигини ҳар томонлама мустаҳкамлашимиз, ҳар бир фуқаронинг тинчлиги ва осойишталигини таъминлашимиз лозим. Вазиятни издан чиқариш, нифоқ солиш, душманлик уруғини сепиш, турли можароларни келтириб чиқариш ва ҳатто, қон тўкилишини устаётган кучлар ҳам мавжудлиги ҳеч кимга сир эмас.

Очиқ тан олиш керак, биз нотинч замонда, нотинч бир минтақада яшамоқдамиз. Шу сабабли Ватанимиз ҳимоясини ишончли кафолатлаётган, мудофаа қобилиятимизни мустаҳкамлаётган ва давлат чегараларимиз дахлсизлигини таъминлаётган тизимли чора-тадбирлар комплексини жорий этишни қатъият билан давом эттиришимиз зарур.

Биз Қуrollи Кучларимиз ва ҳуқуқ-тартибот органларимизни бундан кейин ҳам ҳар томонлама мустаҳкамлаб борамиз. Ҳеч кимга заррача ҳам шубҳа бўлмаслиги керак - мамлакатимиз суверенитети ва мустақиллигига хавф туғдирадиган ички ва ташқи кучларнинг ҳар қандай ҳаракатларига, ҳар қандай уринишларига қатъий ва муносиб зарба берилади.

Бизнинг яна бир энг муҳим устувор вазифамиз - Ислом Абдуғаниевич Каримов томонидан ишлаб чиқилган "ўзбек модели"нинг асоси бўлмиш беш тамойилни амалга ошириш асосида иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни давом эттириш ва унинг рақобатдошлигини таъминлашдан иборат.

Мамлакатимизнинг келгуси ривожини, ҳалқимиз фаровонлигини, унинг турмуш даражасини ва сифатини юксалтириш айнан шу масалага боғлиқ.

Жаҳон иқтисодиётида ўсиш суръатлари секинлашиб, энг муҳим экспорт товарларимизга ташқи талаб камайиб, дунё бозорида уларнинг нархи пасайиб бораётган шароитда Ислом Абдуғаниевич Каримов томонидан иқтисодиётимизни ислоҳ қилишни чуқурлаштириш бўйича белгилаб берилган устувор вазифаларни бажаришга қаратилган ишларимизни янада кучайтиришимиз керак.

Шу билан бирга, Олий Мажлис палаталарининг 2015 йил январь ойидаги қўшма мажлисида тақлиф этилган Вазирлар Маҳкамасининг Ҳаракат дастурини амалда бажаришни давом эттириш зарур. Бу борада иқтисодий ислохотларни чуқурлаштиришни давом эттириш, хусусий мулкни ривожлантиришни жадаллаштириш, давлатнинг иқтисодиётдаги улушини камайитириш ва таркибий ўзгартиришларни жадаллаштиришга қаратилган ишларни изчил амалга ошириш муҳим аҳамиятга эгадир.

Юқорида айтилган фикрлардан келиб чиққан ҳолда, асосий диққат-эътиборни қуйидаги устувор вазифаларга қаратиш зарур, деб ҳисоблаймиз.

Биринчидан, макроиқтисодий барқарорликни янада мустаҳкамлаш ва кейинги йиллардаги иқтисодий ўсиш суръатларини сақлаб қолиш зарур. Миллий валютамиз барқарорлигини таъминлаш, банк тизимини мустаҳкамлаш, мамлакатимизда ва маҳаллий даражада бюджет барқарорлигини таъминлаш бўйича қўшимча комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш керак.

Бунда четдан қарз олиш бўйича консерватив ёндашув сиёсатини давом эттириш, давлатнинг ташқи қарзи ҳаддан зиёд ошиб кетишига йўл қўймаслик муҳим аҳамият касб этади. Буларнинг барчаси Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг аввало **ўзимизнинг куч ва имкониятларимизга таяниш** зарурлиги ҳақидаги узоқни кўзлаган стратегияси-ни давом эттириш билан боғлиқ.

Иккинчидан, ногир ва қимматбаҳо металлари чуқур қайта ишлаш, озиқ-овқат ва кимё саноатини ривожлантириш бўйича қабул қилинган дастурларни амалга оширишимиз зарур.

Учинчидан, ташқи бозорларда рақобат ва беқарорлик кучайиб бораётган шароитда иқтисодийётнинг реал тармоқлари билан бир қаторда мамлакатимиз ҳудудларида ҳам рақобатдош маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кўпайтириш ва экспорт салоҳиятини ошириш алоҳида аҳамиятга эга.

Ана шу мақсадда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари, шунингдек, фермер хўжаликларининг экспортда иштирок этишини янада рағбатлантириш бўйича қўшимча комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш зарур. Бу иқтисодий ўсиш, тармоқлар ва ҳудудларни ривожлантириш, аҳолининг меҳнат билан бандлигини таъминлаш ва моддий фаровонлигини оширишнинг асосий локомотиви бўлиши керак.

Тўртинчидан, Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнес субъектлари манфаатларини мустаҳкам ҳимоя қилиш тўғрисидаги талаб ва топшириқлари ижросини изчил давом эттириш даркор. Турли бюрократик тўсиқлар ва асосиз текширувларни бундан кейин ҳам қатъият билан чеклаш зарур.

Бешинчидан, энг муҳим ижтимоий-иқтисодий вазифа - Олий Мажлис палаталари томонидан тасдиқланган Аҳолининг меҳнат билан бандлигини ошириш дастурини бажаришдан иборат. Йил охирига қадар бир миллиондан зиёд янги иш ўринларини ташкил этишимиз зарур. Касб-ҳунар коллежларининг 480 минг нафар битирувчисини ишга жойлаштириш масаласи алоҳида назоратни талаб қилади.

Биз жамиятнинг ижтимоий табақаланиш даражасини пасайтириш, **мамлакатимизда ўта бойлар ҳам, ўта камбағаллар ҳам бўлмаслиги** бўйича Ислом Абдуғаниевич томонидан белгилаб берилган сиёсатни қатъий давом эттирамыз.

Олтинчидан, халқаро коммуникация тармоқларига уланган замонавий йўл-транспорт ва муҳандислик инфратузилмасини шакллантириш, шунингдек, миллий ахборот-коммуникация тизимларини ривожлантириш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан пухта ўйланган ва ишлаб чиқилган стратегияни амалга оширишни давом эттирамыз.

Бугунги шароитда энг илғор ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш устувор аҳамият касб этмоқда. Бу соҳада қабул қилинган Миллий дастурга мувофиқ, телекоммуникация технологияларини, алоқа тизимлари ва инфратузилмасини янада ривожлантириш, информацион тизимлар комплекслари ва "Электрон ҳукумат" ахборот базасини шакллантиришимиз керак.

Мамлакатимиз ҳудудларини комплекс ривожлантириш соҳасидаги ишларни давом эттириб, Қарши, Шаҳрисабз, Тошкент, Термиз, Наманган ва Урганч шаҳарларини ободонлаштириш бўйича мамлакатимиз Президенти томонидан қабул қилинган қарорларнинг амалда бажарилишини таъминлаш керак.

Қишлоқ хўжалигини янада ислоҳ қилиш ва ривожлантириш бўйича биринчи навбатдаги вазифа - кўп тармоқли фермерликни ривожлантириш, ҳар бир фермер хўжалигининг иқтисодий самарадорлиги ва молиявий барқарорлигини таъминлашдир. Бу масалани биз мамлакатимиз озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг гарови деб ҳисоблаймиз.

Ислом Абдуғаниевич Каримов ташаббускори бўлган қишлоқларимиз қиёфасини тубдан ўзгартириш, қишлоқ аҳолиси учун шаҳар даражасидаги турмуш шароитини таъ-

минлайдиган намунавий уй-жойларни ва тегишли инфратузилмани қуриш бўйича дастурни фаол давом эттирамиз.

Таълим ва тарбия, илм-фан, соғлиқни сақлаш, маданият ва санъат, спортни ривожлантириш масалалари, ёшларимизнинг чуқур билимга эга бўлиши, чет тилларини ва замонавий ахборот-коммуникация технологияларини пухта эгаллашини таъминлаш доимий устувор вазифамиз бўлиб қолади.

Энг муҳим йўналишлардан яна бири - жамиятимизда демократик жараёнларни чуқурлаштириш, фуқаролик институтлари ривожланишини қўллаб-қувватлаш, сиёсий партияларнинг обрў-эътибори ва таъсирини ошириш, сайловчиларнинг овози учун рақобатни кучайтиришдан иборат.

Ҳурматли дўстлар!

Биз бундан буён ҳам барча хорижий мамлакатлар, жаҳон ҳамжамияти билан самарали ҳамкорлигимизни давом эттирамиз.

Бу борада Ўзбекистоннинг халқаро миқёсдаги обрў-эътибори ва позициясини янада кучайтириш мақсадига Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси фаол амалга оширилади.

Ҳеч қандай ҳарбий-сиёсий блокларга қўшилмаслик, бошқа давлатларнинг ҳарбий базалари ва объектлари Ўзбекистон ҳудудига жойлашишига, шунингдек, ҳарбий хизматчиларимизнинг мамлакатимиз ҳудудидан ташқарида бўлишига йўл қўймаслик, илгаригидек, давлатимизнинг қатъий сиёсий позицияси бўлиб қолади.

Мамлакатимизнинг миллий манфаатларини таъминлашда муҳим аҳамиятга эга бўлган Марказий Осиё минтақаси Ўзбекистон ташқи сиёсий фаолиятининг асосий устувор йўналиши ҳисобланади. Биз ўзимизнинг яқин қўшниларимиз Туркменистон, Қозоғистон, Тожикистон ва Қирғизистон билан очиқ, дўстона ва прагматик сиёсат олиб боришга содиқ қоламиз.

Ташқи сиёсатимизнинг устувор йўналиши бу - Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари билан алоқаларимизни мустаҳкамлашдан иборат. Биринчи навбатда, Россия Федерацияси билан Стратегик шериклик, Иттифоқчилик муносабатлари тўғрисидаги шартномалар ва бошқа муҳим келишувлар асосида дўстона алоқаларни изчил ривожлантириш ва кучайтириш икки мамлакат манфаатларига жавоб беради ва минтақада барқарорлик ва хавфсизликни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Америка Қўшма Штатлари билан ўзаро манфаатли ва конструктив ҳамкорликни ҳар томонлама ривожлантириш бизнинг ташқи сиёсатимизда устувор аҳамиятга эга бўлиб қолади.

Ўзбекистон минтақадаги яқин қўшимиз ҳамда глобал ва минтақавий муаммоларни ечишда муҳим роль ўйнайдиган Хитой Халқ Республикаси билан ҳар томонлама стратегик ҳамкорликни янада мустаҳкамлашдан манфаатдордир.

Осиё ва Тинч океани минтақасида биз Япония, Корея Республикаси ва бошқа давлатлар билан иқтисодий, инвестициялар, фан ва технологиялар, таълим, соғлиқни сақлаш ва туризм соҳаларида ҳамкорлик муносабатларини янада ривожлантиришга устувор даражада аҳамият берамиз.

Ўзбекистон учун Европанинг етакчи давлатлари, авваламбор, Германия, Франция ва Буюк Британия, Марказий ва Шарқий Европа давлатлари билан ўзаро манфаатли ҳамкорликни ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади.

Биз Ҳиндистон, Покистон ва Жанубий Осиёнинг бошқа давлатлари билан сиёсий, савдо-иқтисодий, транспорт-коммуникация ва маданий-гуманитар соҳаларда ҳамкорликни янада ривожлантириш тарафдоримиз.

Ўзбекистон Афғонистонга нисбатан анъанавий равишда яқин қўшничилик ва дўстона сиёсат олиб боради.

Биз Яқин ва Ўрта Шарқ давлатлари билан ўзаро манфаатли ва кенг қиррали муносабатларни ривожлантириш ва мустаҳкамлашни давом эттирамиз.

Лотин Америкаси ва Кариб минтақаси, Африка қитъасининг етакчи давлатлари билан алоқаларни кенгайтириш ва мустаҳкамлаш Ўзбекистоннинг миллий манфаатларига жавоб беради.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Ислом ҳамкорлик ташкилоти ва бошқа халқаро ташкилотлар билан фаол муносабатлар ва ҳамкорлик олиб бориш Ўзбекистоннинг миллий манфаатларига хизмат қилади.

Биз Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки, Ислом тараққиёт банки, Халқаро валюта жамғармаси, бошқа халқаро молия ва иқтисодий ташкилотлар билан давлатимиз иқтисодиётида амалга оширилаётган таркибий ислохотларни қўллаб-қувватлашга қаратилган ҳамкорликни янада ривожлантирамиз.

Хурматли қўшма мажлис иштирокчилари!

Иқтисодий ва ижтимоий ислохотларнинг устувор вазифаларини муваффақиятли адо этиш, биринчи навбатда, Олий Мажлис палаталари, Вазирлар Маҳкамаси, барча даражадаги ҳокимликлар, давлат ва хўжалик бошқарув идоралари, бутун халқимизнинг Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти ғоялари атрофида жипслашиб, бир ёқадан бош чиқариб, ҳамжиҳатлик билан бор куч ва имкониятларини сафарбар этишига боғлиқ эканини ҳаммамиз яхши тушунамиз.

Мана шу эзгу мақсад йўлида - Ватанимиз мустақиллигини ҳар томонлама мустаҳкамлаш, мамлакатимизнинг барқарор иқтисодий ва ижтимоий ривожланишини, халқимиз фаровонлигини таъминлашга қаратилган ишларимизда буюк Юртбошимиз Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг **"Она Ватанимиз ва халқимизга садоқат билан хизмат қилиш - олий саодатдир"**, деган сўзлари доимо бизга куч-қувват ва ғайрат бағишлайди, деб ишонаман.

Эътиборингиз учун раҳмат.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати қўшма мажлисининг қарори қабул қилинганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси Бош вазири Шавкат Мирзиёев сўзга чиқди.

Хурматли Спикер!

Хурматли Сенат Раиси!

Муҳтарам депутат ва сенаторлар!

Аввало, менга билдирилган юксак ишонч учун сизларга ўзимнинг самимий миннатдорчилигимни билдиришга рухсат бергайсиз.

Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловига қадар бўлган муддатда менинг зимамга бугун ниҳоятда мураккаб ва ўта масъулиятли вазифа юкланганини ҳар томонлама чуқур ҳис қилиб турибман.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти, буюк Йўлбошчимиз, қадрли Ислом Абдуғаниевич Каримов томонидан ишлаб чиқилган ва чорак аср мобайнида самарали амалга ошириб келинган давлатимизнинг сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий соҳалар-

даги ҳамда демократик ислоҳотларни жорий этиш борасидаги изчил мустақил тараққиёт йўлини давом эттиришни шу даврда ўзимнинг энг асосий вазифам деб биламан.

Замонамизнинг буюк давлат ва сиёсат арбоби, узоқни кўра биладиган раҳбар, олижаноб маънавий ва ахлоқий фазилатлар эгаси бўлган бу улуғ инсон мен учун юксак идеал, ўз Ватани, ўз халқига фидокорона хизмат қилишнинг ёрқин намунасидир.

Сизларни ишонтириб айтаманки, Ислом Абдуғаниевич Каримов бизга васият қилиб қолдирган барча ҳаётий тамойилларга оғишмасдан, қатъий амал қиламан. У кишининг раҳбар доимо одамларнинг, эл-юртнинг дарду ташвиши билан яшаши, уларнинг орзуниятларини рўёбга чиқариш учун ҳузур-ҳаловатдан воз кечиб, ўзини аямасдан меҳнат қилиши керак, деган доно ўғитларини ўз фаолиятим учун асосий мезон ва талаб сифатида қабул қиламан.

Бу борада мамлакатимиз фуқароларининг ҳуқуқ ва эркинликларини, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига амал қилинишини таъминлашни, Ўзбекистон Республикасининг суверенитети, хавфсизлиги ва ҳудудий яхлитлигини муҳофаза этиш юзасидан зарур чора-тадбирлар кўришни, республика олий ҳокимият ва бошқарув органларининг ҳамкорликда ишлашнинг таъминлашни, яқин ва узоқ қўшни давлатлар билан ўзаро манфаатли ҳамкорлик алоқаларини ривожлантиришни энг асосий вазифа деб ҳисоблайман.

Ўзбекистон Республикасининг Қонунчилик палатаси ва Сенати аъзолари билан, мамлакатимизда фаолият олиб бораётган сиёсий партиялар, фуқаролик институтлари билан биргаликда, бир ёқадан бош чиқариб ишлашни олдимизда турган ғоят муҳим ва устувор вазифаларни муваффақиятли амалга оширишнинг энг асосий омили ва гарови деб биламан.

Эл-юртимизнинг юксак ишончини оқлаш, Ватанимиз мустақиллигини янада мустаҳкамлаш, мамлакатимизнинг барқарор тараққиётини таъминлаш йўлидаги амалий ишлар билан азият Юртбошимиз Ислом Абдуғаниевич Каримовнинг руҳи покларини шог этиш учун бор билим ва тажрибамни, салоҳият ва куч-қайратимни сафарбар этаман.

Ишонаманки, улуғ Юртбошимизнинг бизга қолдирган бебаҳо мероси, ўлмас ғоя ва дастурлари йўлимизни нурафшон қилиб, барчамизга доимо мададкор бўлади.

Эътиборингиз учун раҳмат.

www.uza.uz сайти,
08.09.2016 йил.

ТАРИХИЙ ҚАДАМ НАТИЖАЛАРИ

Президентимиз И.Каримовнинг «Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма беш йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида»-ги тарихий Қарорида халқимизнинг асрий орзуси ушалган мазкур санага бағишланган тадбирларнинг "Гўзал ва бетакроримсан, муқаддас Ватаним, жоним сенга фидо, Ўзбекистоним!" деган бош ғоя асосида ўтказилиши белгиланган. Миллионлаб ватандошларимиз учун ҳаётбахш, ижодкорларимиз учун илҳомбахш бу ғояни теран идрок этсак, ич-ичдан шуни ҳис қиламизки, у юртдошларимизнинг бугунги ва эртанги кун кайфияти, руҳиятинигина эмас, балки бундан чорак аср муқаддам истиқлол йўлида бемисл фидойилик кўрсатган кишилар қалбидаги ўчмас нидони, букилмас иродани ҳам ифода этади.

Бинобарин, Юртбошимизнинг "Юксак маънавият - енгилмас куч" асарининг "Энг буюк жасорат" деб номланган қисмида қуйидаги сўзларни ўқиймиз: "1991 йил 31 август санасида қўлга киритилган миллий мустақиллик - XX асрда халқимиз томонидан амалга оширилган буюк маънавий жасорат намунасидир, десак, айтиш мумкин бўлади".

Бундай жасорат эса инсондан ўзи учун ҳар қандай вазиятда ҳам гўзал ва бетакрор бўлган, муқаддас саналадиган Ватанининг тақдири йўлида жон фидо қилишни талаб этади. Зеро, миллат, халқ тарихида унинг истибдоддан озод бўлишидек, ўз тақдирини ўзи мустақил белгилаш ҳуқуқини қўлга киритишидек, дунё халқлари орасида тенглар ичра тенг мақомига эга бўлишидек, бир сўз билан айтганда, миллий мустақилликка эришишдек буюк ҳодиса бўлмаган, бўлмайди ҳам. Чунки барча соҳалардаги ўсиш-ўзгариш, халқ ва мамлакатнинг эришиши мумкин бўлган жамики муваффақиятлари, унинг жаҳондаги обрў-эътиборининг юксалиши, аввало, мана шу омилга чамбарчас боғлиқдир. Бизнинг Ватанимиз мисолида айтадиган бўлсак, қарийб 130 йил давом этган истибдоддан тўла халос бўлишимиз, дунё харитасида Ўзбекистон Республикаси деб аталган суверен давлатнинг пайдо бўлиши, 1991 йил 31 августда Ўзбекистоннинг биринчи Президенти Ислам Каримов томонидан мустақилликнинг эълон қилиниши том маънодаги тарихий ҳодиса, буюк маънавий жасорат бўлди.

Мазкур санадан буён ропша-роса йигирма беш йил вақт ўтди. Агар Ўзбекистонимиз ёшлар мамлакати эканини инобатга олсак, демак, фуқароларимиздан деярли ярмининг ҳаёти мустақиллик йилларида кечди. Бугун йигирма-йигирма беш ёшга кирган қизимиз, ўғлимиз назарида юртимиздаги ҳаёт доим ҳам мана шундай - тинч-осойишта, элнинг қадди тик, тили равон, эътиқоди эркин бўлгандек туюлиши мумкин. Тўғри, уларга тарих, адабиёт ва бошқа фанлардан ўтиладиган дарслар давомида халқимизнинг мустақилликдан аввалги ҳаёт тарзи, уни бошқарган сиёсат моҳияти, бўлиб ўтган ҳодисалар ҳақида муайян маълумотлар, тушунча ва билимлар берилади. Қолаверса, ўша даврда яшаган кекса авлод ҳикоялари, сабоқлари ҳам улар учун жонли тарих вазифасини бажариши тайин. Бироқ бу борада айрим жиддий муаммолар ҳам борки, улардан кўз юмиб бўлмайди.

Президентимиз ўзининг "Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат

қилиш - энг олий саодатдир" номли китобида ёш авлодни тарих ҳақиқати билан қуроллантириш зарурлигига алоҳида урғу бериб: "Халқимиз кечаги тарихимизда қандай офир кунларни кўрганини ёшларимизга ким тушунтириб беради? Агар бу ҳақиқатни болаларимизга биз етказмасак, ким етказади?

Авваламбор, ён-атрофга очиқ кўз билан қараб хулоса чиқариш, ўзининг мустақил фикрига эга бўлиш, керак бўлса, ҳақиқатдан доим руҳланиб яшаш зарур. Ҳақиқатни қидириш ва ҳақиқатдан куч олиб яшаш керак", дея барчамизни бедорликка, ҳаракатга, тинимсиз илмий-ижодий меҳнатга даъват этади.

Дарҳақиқат, барча босқичдаги таълим муассасаларимизда ўтиладиган, масалан, жаҳон халқлари ва миллий тарихимизнинг бениҳоя узун ва мураккаб хронологияси ичида шўро даврида кечган воқеа-ҳодисаларни ўзлаштириш учун ажратилган соатларнинг масалалар моҳиятини чуқур очиб беришга етарли эмаслиги бор гап. Айниқса, истиқлол арафасидаги ниҳоятда зиддиятли, таҳликали вазият, кўплаб миллат ва мамлакатларни ўз домига тортиб кетган бу гирдобдан йигирма миллионли Ўзбекистон халқи қанчалик кучли сиёсий ва инсоний ирода, ақл-заковат, мардлик ва матонат билан олиб чиқиб кетилганини фарзандларимизга тўла етказа олмаяпмиз.

Юртбошимизнинг бу даъватлари, айниқса, бугун - бизга яқин ва узоқ, айрим давлатларда тарих очиқдан-очиқ сохталаштирилаётган, шўро даври сиёсати ва ҳаётини қўмсов руҳи турли усулларда рағбатлантирилаётган, телеканалларда ўша давр кинофильмлари пайдар-пай намойиш этилиб, ёш авлод тасаввурида "йўқотилган жаннат" иллюзиясини ҳосил қилишга зўр бериб уринилаётган пайтда долзарб аҳамият касб этади.

Ўз юртларидаги бугунги ғўр, тажрибасиз ёшларга "совет даврида эришилган ютуқлар, куч-қудрат, тўқинчилик ва арзончилик" тўғрисида сафсата сотаётган, аслида эса, янгича буюк давлатчилик шовинизми тегирмонига сув қуяётган мафкурачиларнинг асл ниятларини фаҳмлаши учун ёшларимизга ёрдам зарур. Уларнинг мафкуравий имунитетини аниқ ва ишончли билимлар билан мустаҳкамламоқ керак. Масалан, "шўро даври" дегани оз эмас, кўп эмас - 74 йилни ўз ичига олиши, унинг аксарият қисми, том маънода, халққа қарши қаратилган сиёсат кирдикорлари билан тўлиб-тошганини йилма-йил исботлаб бериш мумкин. Бизнинг юртимиз мисолида оладиган бўлсак:

- 1918 йилда Туркистон мухториятининг қонга ботирилиши билан бошланиб, 1930 йилларгача давом этган "босмачиликка қарши кураш" кампанияси;

- ундан кейин ўтказилган "колхозлаштириш", "қулоқ қилиш", хусусий ер ва мулк эгаларини қувғин қилиш билан ниҳояланган қирғинлар;

- 1937-1953 йилларда кечган шафқатсиз қатли ом.

Ўзбекистоннинг Марказ учун сувтекин хом ашё етказиб берадиган "улкан пахта цехига" айлантирилиши, йил - ўн икки ой даласида қишлаб, қарийб олти миллион тонна пахта етиштириб бергани эвазига "текинхўр", "порахўр", "ўғри" номини олган миллат ва мамлакат аҳволи...

Халқимизни қайтадан мана шундай зўрлик ва хўрлик домига тортмоқни кўзлаб ҳаракат қилаётган кучларга қарши ҳам биринчи бўлиб Ўзбекистон раҳбари ўзининг қатъий сўзини айтди, бу сўзларини амалда қайта-қайта исботлади: "Биз қарамлик ва тутқунликка қайтишга ҳеч қачон рози бўлмаймиз. Биз эски тузумни тиклашга қаратилган ҳеч қандай иттифоққа ҳеч қачон кирмаймиз, мустабид совет даврига асло қайтмаймиз.

Шахсан мен бутун ҳаётимни, бутун умримни халқимизнинг озодлигига, Ватанимиз мустақиллигига бағишладим ва бу йўлдан ҳеч қачон қайтмайман".

Қани эди мана шундай матонат, мана шу фидойилик ва мардлик ҳар биримизнинг жисму жонимизни эгалласа, ҳаётимиз маъноси ва мақсадига айланса!

Мамлакатимиз чорак аср давомида эришган куч-қудрат - сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий ва маънавий салоҳият айнан Президент Ислом Каримов томонидан кашф этилган "тараққиётнинг ўзбек модели" натижаси эканини халқимизга, жумла-

дан, ёшларимизга аниқ факт ва далиллар, солиштирувлар, таҳлил ва талқинлар асосида тушунтириб бориш - бу ҳам мустақилликдек буюк ва азиз воқеликнинг чуқур идрок этилиши демакдир. Масалан, айти моделнинг биргина тамойили - бутун давлат бошқаруви ва жамият ҳаётида қонун устуворлигини сўзсиз таъминлаш юзасидан амалга оширилган ишлар кўлами, аҳамияти ҳам, чин маънода, халқ озодлиги, Ватан мустақиллигини мустаҳкамлаши билан қадрли эмасми?

Ахир ўтган асрнинг 80-йиллари иккинчи ярми ва 90-йиллари бошида жиноятчиликнинг мисли кўрилмаган даражага етиши, одамларнинг моли ва жонини ҳимоя қилиши лозим бўлган идораларнинг ўзлари ҳимояга муҳтож ҳолда қолгани, фуқаролар, уларнинг ўғил-қизлари гаровга ўғирланиши, машина олиб қочиш, ҳар турли гуруҳларнинг томир отиши, энг хавфлиси - миллатлараро, динлараро можароларнинг сунъий кучайтирилиши, бизнинг юртимизда ҳам қонли фуқаролар урушини келтириб чиқаришга бўлган уринишлар сингари ниҳоятда хавфли криминал тенденцияга Ўзбекистондан, унинг раҳбаридан бошқа қайси давлат ёки раҳбар бу қадар қатъий чек қўя олди?

Дарҳақиқат, кимлардир "демократия, инсон ҳуқуқлари, эркинлик", дея фақат оғизда ва қоғозда жар солган, натижада, мамлакати ва халқини бошбошдоқлик, фуқаролар уруши оловига рўпара қилган бир паллада Ўзбекистоннинг янги раҳбари Ислом Каримов ўзининг биринчи нутқидаёқ:

"Агарки биз халқимизга воқеалар жиловини қўлга олганимизни ва биз бу масалаларни ҳал этишга ҳаракат қилаётганимизни кўрсатмасак, агарки одамлар бу борада бизга ишонмаса, ишонинглар, ҳар қандай дақиқада ва ҳар қандай жойда ижтимоий портлаш юз бериши мумкин. Биз одамларни ташвишга солаётган масалаларни ҳал қилишга киришганимизни улар амалда ҳис қилиши лозим", дея чин маънодаги тарихий юмушга киришган эди.

Агар биз бугун юртимизнинг барча-барча қишлоқ-кентида, кўча ва хиёбонида бўй кўрсатган ободлик ва осойишталик бағрида умргузаронлик қилаётган бўлсак, мусаффо тонгни яхши ниятлар-ла кутиб олиб, кун бўйи эмин-эркин ўқиб-ишлаб, мазмунли ҳордиқ олгач, кўнглимиз хотиржам уйқуга ётаётган бўлсак, билайликки, бу бебаҳо неъматнинг бари бундан роппа-роса йигирма етти йил илгари бошланган ўша тарихий қадамнинг, тарихий юришнинг натижаларидир!

Алламбергенов С.

ДАВЛАТ АППАРАТИ ТИЗИМИДА ҲУКУМАТНИНГ ЎРНИ (ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИСОЛИДА)

Давлат механизмида ҳокимиятлар бўлиниши принципига доир масалалар қадимги даврлардан бошлаб ҳозирга қадар файласуф ва ҳуқуқшунос олимлар томонидан тадқиқ этиб келинмоқда. Жумладан, ҳокимиятлар бўлиниши ғояси илк бор антик давр файласуфлари Ж.Локк ва Ш.Монтескье асарларида мавжуд бўлиб¹, инглиз мутафаккири Ж.Локк илк бор ҳокимиятлар бўлиниш назариясининг асосий қоидаларини тизимлаштириш, қонунчилик ҳокимияти ҳақида унинг фақат сайлаб қўйиладиган орган орқали амалга оширилишини, вакиллик органларининг қонунларни ижро этиш билан шуғулланиши мумкин эмаслигини таъкидлаб, мунтазам фаолият юритувчи ижро этувчи ҳокимият органларини барпо қилиш бўйича ўз таклифини киритган, шунингдек, давлат ҳокимиятининг пойдевори сифатида "ижтимоий шартнома" ғоясини илгари сурган². Француз мутафаккири Ш.Монтескье эса ҳокимиятлар бўлиниши назариясини ривожлантириб, учта: қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти тўғрисидаги қоидаларни ишлаб чиққан бўлиб, у қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятнинг бир шахс ёки идора қўлида бўлиши ва қўшилиб кетиш эркинликлар чекланишига олиб келиши мумкинлиги, худди шунинг баробарида қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятдан мустақил суд ҳокимиятининг мавжуд бўлмаслиги ҳам эркинликни чеклаши ҳақида огоҳлантиради³. Унгача суд ҳокимиятини ҳеч ким алоҳида ҳокимият сифатида ажратмаган эди.

Давлат ҳокимияти тизимида ижро этувчи ҳокимиятнинг ўрни ва аҳамияти, унинг ҳуқуқий табиатини англаш бугунга қадар юридик адабиётларда ўринли баҳс-мунозараларга сабаб бўлаётган ва ҳанузгача ўз ечимини тўла топмаган йирик муаммолардан бири ҳисобланади. Шу ўринда миллий ва хорижий давлатларнинг ҳуқуқшунос олимлари томонидан илгари сурилган фикрларга қисқача тўхталамиз. Жумладан, Е.Д. Кутыбаева: "Республикада ижро этувчи ҳокимиятни амалга ошириш учун яхлит органлар (аппарат) тизими мавжуд бўлиб, улар умумий ваколатга эга ижро органларини (масалан, республика Вазирлар Кенгаши, туман ва шаҳар ҳокимлари), шунингдек, давлат бошқарув механизмининг тармоқлар, тармоқлараро ва бошқа бўғинларини ўз ичига олади"⁴, деб таърифлайди. Дарҳақиқат, Қорақалпоғистон Республикасида ижро этувчи давлат ҳокимияти тизимида умумий, марказий, махсус ва маҳаллий ваколатли ижро этувчи давлат бошқарув органлари мавжуд бўлиб, мазкур органлар қўйидан юқорига бўйсунитиш принципи асосида фаолият юритади. Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси ижро этувчи ҳокимият органлари бўйича Ҳ.Т.Одилқориевнинг "Ижроия ҳокимият ҳам вертикал, ҳам горизонтал равишда ўзаро боғланган давлат органларининг муайян тизимидан иборат"⁵, деган қарашларини келтиришимиз мумкин.

Давлат аппаратида ҳокимиятлар бўлиниши принципига кўра, ижро этувчи ҳокимият давлат ҳокимиятининг ўзига хос ва махсус компетенцияга эга ижроия органлари тизими шаклида намоён бўладиган мустақил тармоғи ҳисобланади. Шу билан бирга, ижро

АЛЛАМБЕРГЕНОВ Сапарбай, Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

этувчи ҳокимиятнинг энг муҳим хусусияти - унинг фаолияти қонунлар ижросини таъминлаш хусусиятига эғалигида намоён бўлади. Бу ҳол давлат ва жамият ҳаётининг барча жабҳаларини қамраб олувчи қонун устуворлиги принципининг ажралмас белгисидир⁶. Кўриниб турибдики, ҳокимиятлар бўлиниши принципига асосан, "ижро этувчи ҳокимият" тушунчаси ва унинг мазмун-моҳиятини ёритиш мазкур конституциявий-ҳуқуқий институтнинг ўрни ҳамда ролини аниқлашда муҳим ўрин тутаети.

Айрим тадқиқотларда фуқаро, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш, фуқаро ҳаёти, жамият фаровонлиги, мамлакат иқтисодиёти ривожланиши учун шароит яратиб бериш, фуқаролар ва жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишлари ҳамда кишиларнинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маънавий жиҳатдан эркин яшашлари учун шароит яратиб бериш каби ижро этувчи ҳокимиятнинг мақсади ва фаолият принциплари ҳам унинг яна бошқа ўзига хос белгилари сифатида кўрсатиб ўтилади⁷.

Россиялик олим К.С.Бельский давлат ҳокимияти тизимида ижро этувчи ҳокимиятнинг тутган ўрнини тадқиқ этиб, "ижро этувчи ҳокимият" тушунчасига қуйидагича таъриф беради:

Кенг маънода - жамият ҳаётининг фаолияти учун нормал шароит яратиб бериш мақсадида иерархик равишда тузилган ҳамда бунинг учун тегишли ваколатлар топирилган ва мазкур ваколатларни амалга оширишга лаёқатли давлат бошқаруви органларининг муайян тизими. Тор маънода (субъектив ҳуқуқда) эса - мансабдор шахснинг қонунларни ижро этишга қаратилган қарор қабул қилиш ҳуқуқи ва имкониятлари бўлиб, бунда ушбу қарорнинг ижроси унга бўйсунувчи ходимлар (яъни, барча ходимлар) томонидан мазкур мансабдор шахснинг жавобгарлиги ва назорати остида амалга оширилади, деб таърифлаган⁸. А.Э.Раҳманов эса ижро этувчи ҳокимият органларининг юқорида қайд этилган белгиларини маъқуллаб, уларга бир томонлама, фақат давлат бошқаруви органларининг тизими сифатида қарашнинг ўзи ҳам етарли эмас, деб ҳисоблайди⁹. Дарҳақиқат, К.С.Бельский томонидан берилган таъриф билан ижро этувчи ҳокимиятнинг ўзига хос қирраларини очиб бўлмайди. Шунингдек, давлат ҳокимияти фаолиятининг ўзаги ҳисобланган давлат бошқарувини, аниқроғи, давлат ҳокимиятини нафақат ижро этувчи ҳокимият органлари, балки қонун чиқарувчи ҳокимият органлари, жойлардаги вакиллик органлари ҳамда бошқа назорат органлари ҳам амалга оширадилар. Жамият фаолияти учун нормал шароит яратиб бериш унинг ўзига хос мақсадигина эмас, чунки бу мақсадни амалга ошириш вазифаси давлат ҳокимияти органларининг барчасига тегишлидир. К.С.Бельский томонидан "ижро этувчи ҳокимият" тушунчасини тор маънода ифодалаш эса кўпроқ ички тузилмалари мавжуд ташкилотлардаги ижрочилик элементларини тавсифлайди. Шу жиҳатдан ҳам К.С.Бельскийнинг кейинги илмий тадқиқотларида давлат бошқаруви давлат умумий фаолиятининг бир кўриниши сифатида ижро этувчи ҳокимиятнинг фаолиятида ҳам, қонунчилик ва суд ҳокимиятларига хизмат кўрсатувчи бошқарув аппарати фаолиятида ҳам намоён бўлади ҳамда "давлат бошқаруви" тушунчаси "ижро этувчи ҳокимият" тушунчасига нисбатан анча кенгроқ, деган фикр илгари сурилади¹⁰. Фикримизча, ижро этувчи ҳокимият фаолияти қонун ҳужжатлари ижросини таъминлашга қаратилганлиги сабабли давлат бошқарувида унинг номидан муайян ваколатларни амалга оширади. Айтиш мумкинки, давлат бошқарувини ижро этувчи ҳокимиятдан ташқари қонун чиқарувчи ва суд ҳокимият органлари ҳам қонун ҳужжатларида белгиланган ваколатлари доирасида амалга оширади.

Ю.М.Козлов ижро этувчи ҳокимият фаолиятини давлат аппаратидаги махсус бўғинларнинг, шунингдек, вакиллик субъектларининг жамият ҳаётининг турли томонларини тартибга солиш мақсадида белгиланган умумий нормаларни бевосита ижро этишга қаратилган фаолияти деб ҳисоблайди¹¹. Муаллифнинг бундай қараши, бир томондан, тўғри, лекин, фикримизча, ижро этувчи ҳокимиятнинг фаолияти умумий нормаларни бевосита ижро этиш билангина чекланмайди, балки амалдаги қонун ҳужжатларининг ижроси

бўйича таркибидаги қуйи ижро этувчи органлар фаолияти устидан қонун ҳужжатларига мувофиқ назорат қилиш фаолиятини ҳам қамраб олади.

Татаристон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини илмий тадқиқ қилган З.И.Гадыльшина ҳукуматнинг бир нечта белгисини кўрсатиб ўтади. Жумладан, ҳукумат, биринчидан, мустақил давлат ҳокимияти тармоғини ташкил этиб, ижро этувчи ҳокимиятни амалга оширади; иккинчидан, амалда ижро этувчи ҳокимият органларига раҳбарлик қилади; учинчидан, иқтисодий ва ижтимоий ривожланишни таъминлайдиган бошқарувнинг барча тармоқ ва жабҳаларига раҳбарликни амалга оширувчи умумий ваколатга эга орган ҳисобланади, тўртинчидан, давлатнинг барча ҳудудларида умуммажбурий бўлган ҳужжатлар қабул қиладиган коллегиял орган¹², деб таърифлайди. Б.П.Елисеев ҳукуматда иқтисодиёт, ижтимоий-маданий соҳаларда кенг компетенция мавжудлиги, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти, маъмурий-сиёсий қурилиш, шунингдек, вазирлик ва ижро этувчи бошқа органлар фаолиятини бирлаштирувчи, мувофиқлаштирувчи ва йўналтирувчи ролини алоҳида ажратади. Ҳукуматнинг Конституция, қонунлар ва Президент фармонлари асосида ҳамда уларни ижро этиш мақсадида қарорлар ва фармойишлар қабул қилиши алоҳида белги ҳисобланади, деб эътироф этган¹³. Ҳуқуқшунос олима З.И. Гадыльшинанинг давлат ҳокимияти тизимида ҳукумат ўз фаолиятида иқтисодий ва ижтимоий ривожланишни таъминлайдиган бошқарувнинг барча тармоқ ва жабҳаларига раҳбарликни амалга оширувчи умумий ваколатга эга орган деб ҳисоблаши, фикримизча, ҳукуматнинг фақат иқтисодий ва ижтимоий соҳаларнинг ривожланишини таъминлаши билан бирга, мамлакат ҳудудида маданий соҳаларга раҳбарликни амалга ошириши ва мазкур соҳада ҳам ҳукумат таркибига кирувчи давлат бошқарув органлари мавжудлигини қайд этишимиз мумкин.

Л.А.Калинина фикрича, ижро этувчи ҳокимият - ижро этиш ва фармойиш бериш фаолиятини амалга оширувчи ташкилий-ҳуқуқий механизм ва шакллар йиғиндисидан иборат¹⁴. Маъмурий ҳуқуқ соҳаси олимларининг фикрича, ижро этувчи ҳокимият субъектлари ўрнатилган ваколатлар доирасида давлат бошқарувини амалга оширади, шунингдек, ижро этувчи ҳокимият давлат бошқаруви органлари тизимидан ташқарида мавжуд бўлиши мумкин эмас. Бинобарин, ижро этувчи ҳокимият давлат органлари тизимининг бир қисми бўлган, қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ижро этиш ва ижросини таъминлаш мақсадида давлат томонидан ташкил этиладиган, бошқарув фаолиятининг махсус шакл ва усулларида фойдаланиб, давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларида бошқарув функцияларини амалга оширадиган, тегишли тузилишга, ваколатлар доирасига, ҳокимият ваколатлари ҳамда давлат хизматчилари штатларига эга бўлган ташкилотдир¹⁵, деб таърифлайди.

Ижро этувчи ҳокимиятнинг асосий белгилари тўғрисида юқорида билдирилган фикр ва мулоҳазалардан келиб чиқиб, "ижро этувчи ҳокимият" тушунчасига қонунчилик нуқтаи назардан таъриф беришга ҳаракат қиламиз.

Ижро этувчи ҳокимият - Конституция ва қонун ҳужжатлари асосида ташкил этиладиган, давлат номидан ваколати доирасида фаолият юритадиган, ўз тузилиши, ҳуқуқ доираси ва фаолият кўрсатиш ҳудудига эга бўлган, қонунларни ижро этиш ва фармойиш бериш тартибида иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳаларнинг самарали фаолиятига раҳбарликни амалга оширадиган давлат ҳокимиятининг коллегиял органидир.

Давлат ҳокимияти тизимида ижро этувчи ҳокимият органларининг ўзига хос хусусиятларига тўхталадиган бўлсак, биринчидан, у қонун чиқарувчи ва суд ҳокимияти сингари давлат аппаратининг мустақил тармоғи ҳисобланиб, давлатнинг ижтимоий-иқтисодий, маъмурий-сиёсий, ҳўжалик ва маданий ҳамда тармоқлараро соҳаларида ижро этиш ва фармойиш бериш фаолиятини амалга оширади; иккинчидан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш, уларни амалдаги ҳуқуқий актлар талабларининг бузилишидан турли бошқарув усуллари орқали ҳимоя қилиш, шунингдек, ўрнатилган талаблар ва қоидаларга риоя этилиши устидан назоратни амалга оширишдан иборат давлат ҳокимият ваколатига эгаллиги, учинчидан, ижро этувчи ҳокимият органларининг ҳуқуқ ижодкор-

лик фаолияти қонуности хусусиятга эга бўлиб, улар ўз фаолиятини қонун асосида ва қонунларни ижро этиш мақсадида амалга оширади; тўртинчидан, ҳар бир ижро этувчи ҳокимият органи ўз функциялари ва ваколатлар доирасига эгаллиги; бешинчидан, ижро этувчи ҳокимият органлари ташкилий тузилишга эга, яъни зарур моддий-техник, молиявий, ахборот ва бошқа ресурслар билан таъминланганлиги; олтинчидан, ижро этувчи ҳокимият органи давлат бошқарувини ваколати доирасида республика ҳудудида амалга оширади ва ҳоказо.

Ижро этувчи ҳокимият органлари яхлит тизимида унинг ядроси ҳисобланган ҳукумат бошчилиқ қилади. Шу ўринда юридик адабиёт ва илмий тадқиқотлар таҳлили асосида "ҳукумат" тушунчасини ёритишда айрим хорижий давлатларнинг қонун ҳужжатларига мурожаат қиламиз. Жумладан, Қозоғистон Республикаси Конституциясининг 64-моддасида ҳукумат ижро этувчи ҳокимиятни амалга ошириши ва ижро этувчи органлар тизимида раҳбарлик қилиши ҳамда фаолияти бўйича Президент олдида, Конституцияда белгиланган алоҳида масалалар бўйича Парламент ва Парламент мажлисларида ҳисобдорлиги, шунингдек, Ҳукумат аъзолари эса Парламент палаталари олдида ҳисобдорлиги белгиланган¹⁶. Қирғизистон Республикаси конституциясининг 83, 85-моддаларида ижро этувчи ҳокимиятга ҳукумат бошчилиқ қилиши ва ўз фаолияти бўйича парламент олдида ҳисобдорлиги белгиланган¹⁷. Туркменистон Республикаси Конституциясининг 75-моддасида Вазирлар Маҳкамаси ижро этувчи ва фармойиш берувчи орган сифатида тавсифланган¹⁸. Япония Конституциясининг 65, 66-моддаларида ижро этувчи ҳокимиятга Вазирлар Маҳкамаси раҳбарлик қилиши ва у парламент олдида коллектив жавобгар эканлиги белгиланган¹⁹. Чехия Конституциясининг 67, 68-моддаларида ҳукумат олий ижро этувчи ҳокимият ҳисобланиши ва депутатлар палатасининг олдида масъул эканлиги қайд этилган²⁰. Беларуссия Республикасининг "Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги Қонуни 1, 2-моддаларида ижро этувчи ҳокимият органига Вазирлар Кенгаши раҳбарлик қилиши ҳамда ўз фаолияти бўйича Президент ва Миллий Мажлис олдида жавобгар эканлиги белгиланган²¹. Татаристон Республикаси Конституциясида ижро этувчи ҳокимиятга Вазирлар Маҳкамаси раҳбарлик қилиши ва у бевосита Президент олдида ҳисобдорлиги ҳамда фаолиятининг алоҳида масалалари бўйича Давлат Кенгаши олдида ҳисобдорлиги белгиланган²². Бошқирдистон Республикаси Конституциясида ижро этувчи ҳокимиятга Президент раҳбарлик қилиши ва унинг олдида ҳисобдорлиги белгиланган²³. Адигеяда ижро этувчи давлат ҳокимияти фаолияти республика раҳбари томонидан шакллантириши ва раҳбарлик қилиши қайд этилган²⁴. Қорақалпоғистон Конституциясининг 86, 89-моддаларида олий ижро этувчи-бошқарувчи органга Вазирлар Кенгаши раҳбарлик қилиши ва фаолияти бўйича Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси олдида масъуллиги ва унга ҳисоб бериши белгиланган²⁵.

Юқорида келтирилган хорижий мамлакатлар қонунчилиги асосида билдирилган таърифлардан келиб чиқиб, "ҳукумат" тушунчасига қонунчилик нуқтаи назаридан қуйидагича таъриф беришга ҳаракат қиламиз.

Ҳукумат - амалдаги Конституция ва қонун ҳужжатларининг самарали ижросини таъминлаш мақсадида давлат томонидан ташкил этиладиган, ўз тузилиши ва фаолият кўрсатиш ҳудудида эга бўлган, давлат ҳокимият ваколатларини амалга оширадиган, Президент ва Парламент олдида жавобгар ҳисобланган, мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий, маъмурий-сиёсий ва маданий соҳаларга раҳбарлик қиладиган, таркибидаги тармоқ, тармоқлараро ва махсус ҳамда ҳудудий ижроия ҳокимият органлари фаолиятини мувофиқлаштирадиган, йўналтирадиган ва қонунлар асосида назорат қиладиган, қонунчи-

Ижро этувчи ҳокимият - Конституция ва қонун ҳужжатлари асосида ташкил этиладиган, давлат номидан ваколати доирасида фаолият юритадиган, ўз тузилиши, ҳуқуқ доираси ва фаолият кўрсатиш ҳудудида эга бўлган, қонунларни ижро этиш ва фармойиш бериш тартибида иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳаларнинг самарали фаолиятига раҳбарликни амалга оширадиган давлат ҳокимиятининг коллегиял органидир.

лик ташаббуси ва ҳуқуқ ижодкорлик ҳуқуқидан фойдаланадиган давлат ҳокимияти тизимидаги умумий ваколатли олий ижро этувчи коллегиял орган.

Давлат ҳокимиятининг олий ижро этувчи органи - ҳукумат қонун ҳужжатларида белгиланган ваколати доирасида давлатнинг ички ва ташқи сиёсий фаолиятини амалга ошириши билан бирга, давлат хавфсизлиги ва мудофаа қобилиятини таъминлаш, давлат чегараларини қўриқлаш, давлат манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда жамоат тартибини сақлаш бўйича чора-тадбирларни амалга оширишга кўмаклашади. Ҳукумат турли мамлакатларда турлича номланади. Жумладан, Ўзбекистон, Туркменистон ва Татаристонда - Вазирлар Маҳкамаси, Хитой Халқ Республикасида - Давлат Кенгаши ёки Марказий халқ ҳукумати, Франция, Литва, Россия, Қозоғистон, Қирғизистон ва Бошқирдистонда - ҳукумат, Беларуссия ва Қорақалпоғистонда - Вазирлар Кенгаши деб номланади.

Қорақалпоғистон Республикасида ижро этувчи давлат ҳокимиятининг шаклланиши ва ҳуқуқий жиҳатдан таъминланишига бевосита Ўзбекистон таркибидаги Қорақалпоғистоннинг мақоми²⁶ мустаҳкамланиши, шунингдек, янги таҳрирдаги Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси ва унинг асосида ҳаётга татбиқ этилган қонун ҳужжатлари билан узвий боғлиқ. Унда Қорақалпоғистон Республикаси... "давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари тизимини белгилайди", "Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимиятининг тизими ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принциpigа асосланади"²⁷, деган конституциявий нормалар асосида республика ижро этувчи давлат ҳокимият органларининг ҳуқуқий мақомини белгиловчи миллий қонунларни қабул қилишга ҳуқуқий замин яратилди. Жумладан, Қорақалпоғистон Республикасининг 1998 йил 29 январдаги "Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги ҳамда "Қорақалпоғистон Республикаси маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тўғрисида"ги қонунларни қайд этишимиз мумкин²⁸.

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши - Қорақалпоғистон Республикаси ҳукумати - Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимиятининг олий ижро этувчи бошқарувчи олий органидир²⁹.

Қорақалпоғистонда Конституция ва қонун ҳужжатлари устуворлигини таъминлашда ҳамда мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни республика ҳудудида фаолият юритувчи органлар, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан ижро этилишини ташкил этишда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолияти муҳим аҳамият касб этади. Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижросини таъминлаш, шунингдек, мамлакатнинг иқтисодиёти, ижтимоий ва маданий соҳаларнинг самарали фаолиятига раҳбарликни амалга оширишда Вазирлар Кенгаши ҳуқуқ ижодкорлиги ҳуқуқидан фойдаланади. Ушбу қоида Қорақалпоғистон Республикасининг қонун ҳужжатларида мустаҳкамланган. Шу билан бирга, Вазирлар Кенгашининг тезкор ва бошқа жорий масалалар бўйича фармойишлар чиқариш ваколати ҳам мустаҳкамланган³⁰. Шу асосда, ижро этувчи ҳокимиятнинг тезкор-ҳокимият хусусиятига эга эканлиги ҳам унинг ўзига хос жиҳатларидан биридир. Ҳукумат органлари, таркибий тузилмалари ҳар куни амалга оширадиган доимий фаолиятида бошқарилаётган объектларга ўз вақтида, тезкорлик билан, етарлича самарали таъсир кўрсатиш имкониятига эга. Шу ўринда, "Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши" тушунчасига қонунчилик нуқтаи назардан таъриф беришга ҳаракат қиламиз.

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши - Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ, мамлакатда қонун ҳужжатлари ва давлат стратегик дастурларнинг ижросини таъминлаш мақсадида ташкил этиладиган, республикада иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳаларнинг самарали фаолиятига ҳукумат Раиси, унинг ўринбосарлари, вазирлар, давлат қўмиталари раислари ва идора бошлиқларидан иборат таркибда раҳбарлик қиладиган, органлар, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурий бўлган қонуности ҳужжатларни қабул қилишда давлат ҳокимияти ваколатига эга бўлган, республика Жўқорғи Кенгесига қонунчилик ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланадиган ҳамда унинг олдида ҳисобдор ҳисоблан-

ган, таркибида тармоқ, тармоқлараро ва махсус давлат бошқарув органлари яхлит тизимини ўз ичига қамраб олган ҳамда уларнинг фаолиятини фуқаролар ва давлат манфаатлари йўлида мувофиқлаштирадиган, йўналтирадиган ва назорат қиладиган давлат ҳокимиятининг олий ижро этувчи-бошқарувчи коллегиял органи.

Билдирилган фикр ва мулоҳазалар асосида хулоса қиладиган бўлсак, Қорақалпоғистон Республикаси ҳукумати ўзининг ҳуқуқий табиатига кўра - бошқарув органларидан, функционал аҳамиятига кўра эса давлат ҳокимиятининг бошқа органларидан фарқ қилиб, давлат ҳокимияти ваколатини амалга оширишда Парламент ва суд ҳокимияти органлари билан бевосита ўзаро муносабатда бўлади. Бу муносабатлар турли келишув комиссиялари, вакиллик органларининг йиғилишларида ҳукумат Раиси, унинг ўринбосарлари, ҳукумат аъзоси, шунингдек, республика давлат бошқарув органлари раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш каби шаклларда намоён бўлади.

Манба ва адабиётлар

1. Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения: В 3-х т. -М.: Мысль, 1988. Т.3. - С.405.; Монтескье Ш.Л. Избранные произведения. В 2-х т. -М.: Госполитиздат - 1955. - С.799.; Монтескье Ш.Л. О духе законов / Сост., пер. и коммент. А.В. Матешук. - М.: Мысль, 1999. - С.672.
2. Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения: В 3-х т. -М.: Мысль, 1988. Т.3. - С.405.
3. Монтескье Ш.Л. Избранные произведения: В 2-х т. -М.: Госполитиздат, 1955. - С.799.
4. Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан: Дис.... д-ра. юрид. наук. - Ташкент, 1999. - С.238-248.; Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. - Нукус, 2001. - С.148.
5. Одиқориев Ҳ. Т., Тультеев И. Т., Азизов Н. П. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. -Т.: 2009. - 239-б.
6. Раҳманов А.Э. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми: юрид. фан. номз.... дис. - Т, 2008. - Б.185.
7. Бахрах Д.Н. Административное право. - М., 1993. - С.58-61.; Бельский К.С. О функциях исполнительной власти. // Государство и право. - 1997. - №3. - С.69-74.; Чиркин В.Е. Государствоведение. - М, 1999. - С.303.
8. Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. - М, 1990. - С.76.
9. Раҳманов А.Э. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми: юрид. фан. номз.... дис. - Т, 2008. - Б.185.
10. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. №3. - С.18.
11. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: сущность, функции // Вестник МГУ. 1992. Серия 11. Право. - №4. - С.8.
12. Гадылышина З.И. Правовое положение Кабинета Министров - Правительства Республики Татарстан. - Казань, 2003. - С. 107. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=87196>.
13. Елисеев Б.П. Система органов государственной власти в РФ: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1988. - С.31.
14. Калинина Л.А. Исполнительная власть в ее организационно-правовых формах (федеральный уровень): Автореф. дис.... канд. юрид. наук. - М, 1994. - С. 23 // www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1212601
15. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. - М.: Норма, 2004. - С.186.
16. http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
17. http://www.kyrgyz-el.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=120&Itemid=43
18. Конституции мира. Том 6., / Сост. и авторы вступ. статей У. Таджиханов, А.Х. Саидов. - Т., 1998. - С.373.
19. Ўша манба. Том 6., -Б. 396.
20. Ўша манба. Том 7., -Б. 414.
21. <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800424&p2={NRPA}>
22. Татаристон Республикаси Конституцияси. 101-м. // <http://prav.tatarstan.ru/docs/const.htm>
23. Бошқиртистон Республикаси Конституцияси. 91-м. // <http://docs.cntd.ru/document/935100256>
24. Адигея Республикасининг "Адигея Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Қонуни. 1996. 1-м. // <http://docs.cntd.ru/document/804932186>
25. <http://sovminrk.gov.uz/uz/pages/show/4>
26. Қорақалпоғистон Республикасининг "Давлат суверенитети тўғрисида"ги 1990 йил 14 декабрдаги декларацияси // Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорги Кенгесининг мажлислари: Стенографик ҳисобот. Нукус, 1996.
27. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. - Нукус, 2006. 3,11-м. <http://parliament-rk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/>
28. <http://sovminrk.gov.uz/uz/pages/show/594>
29. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. Нукус, 2006. 86-м. // <http://parliament-rk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/>
30. Ўша манба. 90-м.; Қорақалпоғистон Республикасининг 1998 йил 29 январдаги "Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида"ги қонуни. - Нукус, 20-м. // <http://sovminrk.gov.uz>

Абдурахманов Х.

САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИНИ ЯНАДА ЭРКИНЛАШТИРИШ ВА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Сайловлар - кучли фуқаролик жамияти ва демократик ҳуқуқий давлатнинг узвий белгиси бўлиб, халқнинг ўз хоҳиш-иродасини эркин ифода этиши, фуқароларнинг мамлакат сиёсий ҳаёти, давлат ва жамият бошқаруви ҳамда давлат ҳокимиятини шакллантиришда бевосита иштирокининг асосий шакли.

Шу боис демократия талаблари ва мустақил тараққиётимиз шартларига мос, фуқаролар ҳамда сиёсий партияларнинг сайлов жараёнларида эркин ва фаол иштирок этишини таъминлайдиган, сайлов ҳуқуқларини тўлиқ рўёбга чиқаришнинг ишончли кафолати бўлган замонавий сайлов тизимининг яратилиши истиқдол йилларида мамлакатимизни янгилаш ва модернизациялаш сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланди.

Шуни алоҳида қайд этиш керакки, мустақиллик йилларида Ўзбекистоннинг сайлов тўғрисидаги қонун ҳужжатлари тадрижий шаклланиш ва ривожланиш йўлини босиб ўтди. Жамият ҳаётининг либераллаштирилиши ва модернизация қилиниши натижасида юксак демократик талабларга жавоб берадиган замонавий сайлов тизими яратилди. Сайловларнинг умумэтироф этилган халқаро нормалар ва принципларига мос, фуқароларнинг хоҳиш-иродасини эркин билдириши кафолатларини, ҳар бир инсоннинг давлат ҳокимиятининг вакиллик органларига эркин сайлаш ва сайланиш ҳуқуқини таъминлайдиган самарали норматив-ҳуқуқий база шакллантирилди. Мамлакатимиз Конституциясида, "Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги¹, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисида сайлов тўғрисида"ги², "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги³ қонунларда мамлакатимизда сайлов жараёнларининг ҳуқуқий механизмлари яратилди.

Шунингдек, Марказий сайлов комиссияси 1998 йилдан эътиборан мустақил орган сифатида ташкил этилди⁴. Комиссиянинг вазифалари ва ҳуқуқий мақоми Ўзбекистон Республикаси Конституциясида, "Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида"ги⁵, "Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги⁶, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси тўғрисида"ги⁷, "Ўзбекистон Республикаси референдуми тўғрисида"ги⁸ қонунларда белгилаб қўйилди. Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясига Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисида сайлов ҳамда референдумларни ташкил этиш ва ўтказиш ваколати берилди.

Марказий сайлов комиссиясининг аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашларининг тавсияси бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати томонидан сайланади. У ўз фаолиятини доимий асосда мустақиллик, қонунийлик, коллегиялик, ошкоралик ва адолатлилик принципларига таянган ҳолда Конституция, Ўзбекистон Республикасининг сайлов ҳамда референдум тўғрисидаги ва бошқа қонунлари асосида амалга оширади.

"Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик

АБДУРАХМАНОВ *Ҳасан*, Тошкент давлат юридик университети "Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи" кафедраси мустақил изланувчиси.

жамиятини ривожлантириш Концепцияси"ни амалга ошириш доирасида 2012 ва 2014 йилларда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддалари ва сайлов ҳақидаги қонунларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди, Булар сайлов жараёнини янада демократлаштириш, сайлов кампаниясини умумэътироф этилган демократик принциплар ва қонунчилик талабларига тўла мувофиқ равишда ўтказиш бўйича ҳуқуқий кафолатларни кучайтиришда муҳим омил бўлди.

Чунончи, 2012 йилда "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси" доирасида сайлов қонунчилигига сайлов ҳуқуқи эркинлиги принципининг тўлиқ амалга оширилишига, мамлакатимиз сайлов тизимининг янада демократлашувига, депутатликка номзодларга, сиёсий партияларга сайловолди ташвиқотини ўтказиш борасида тенг шарт-шароитлар яратиш самарадорлигини оширишга, шунингдек, Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари сайловининг очиқлиги ҳамда шаффофлиги принципларини мустаҳкамлашга қаратилган қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Сайлов вақтида шаффофликни таъминлашнинг ҳуқуқий механизмлари такомиллаштирилди.

2014 йилда давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан қабул қилинган "Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (32, 78, 93, 98, 103 ва 117-моддаларига)"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни⁹ мамлакатимиз Президентининг Конституциянинг 21 йиллигига бағишланган тантанали йиғилишдаги маърузасида баён қилинган асосли ғоялар ва қоидаларни ўзида мутасаммад этди. Шу йили "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиниши муҳим ўзгаришларга сабаб бўлди. Унинг асосида "Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида"ги Қонунга қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясига бошқа давлат ҳокимияти органларининг аралашувисиз сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказишни таъминлайдиган, давлат ҳокимияти органи тизимида алоҳида ўрин тутган конституциявий орган мақоми берилгани ҳам сайловларнинг демократиклиги, очиқ ҳамда ошкоралигини ҳар томонлама таъминлашнинг муҳим кафолатларидан бири бўлди. Марказий сайлов комиссиясини шакллантиришнинг демократик тизими, фаолиятининг асосий принциплари конституциявий даражада мустаҳкамланди. Марказий сайлов комиссияси доимий фаолият юритувчи мустақил конституциявий органга айланди.

Натижада, Марказий сайлов комиссияси янги ваколатларга эга бўлди:

— сиёсий партияларнинг сайловларда иштирок этишини молиялаштириш учун маблағларни тақсимлаш;

— халқаро ҳамкорликни амалга ошириш (хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотларнинг вакиллари билан учрашувлар ташкил этиш, ҳамкорлик тўғрисида битимлар, меморандумлар тузиш, чет мамлакатлардаги сайловларда кузатувчи бўлиб, шу жумладан, халқаро ташкилотларнинг миссиялари таркибида иштирок этиш, халқаро ташкилотлар ва чет мамлакатларнинг сайлов органлари вакиллари мамлакатимиздаги сайловларни кузатиш учун таклиф этиш, хорижий мамлакатлар ва халқаро ташкилотларнинг кузатувчиларини аккредитациядан ўтказиш);

— жамоатчилик ҳамда ОАВ билан алоқаларни мустаҳкамлаш ва ривожлантириш.

Қонун билан Марказий сайлов комиссияси фаолиятини молиялаштиришнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш масалалари ҳам ҳал этилди. Шунингдек, Бюджет кодекси¹⁰га киритилган ўзгартишларга мувофиқ, унинг молиявий мустақиллиги таъминланди.

Яна бир муҳим жиҳат: қонунчиликка киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар билан сайлов тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик жорий этилди.

Буларнинг барчаси Ўзбекистонда сайлов қонунчилигини такомиллаштириш, фуқароларнинг энг муҳим - сайлаш ва сайланиш ҳуқуқини тўлиқ рўёбга чиқариш, мамлакатимизда давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришнинг демократик механизмлари мустаҳкамлаб берилганлигининг ифодасидир.

Мазкур ислохотлар 2014 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига бўлиб ўтган сайловлар¹¹, шунингдек, 2015 йилда ўтказилган Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови¹² демократик сайлов тизимини ривожлантириш борасида олиб борилаётган ўзгаришлар ўз самарасини бераётганининг исботи бўлди. Ушбу сайловлар якуни давлат ҳокимияти органларини шакллантириш, халқ ҳокимиятининг демократик асосларини мустаҳкамлаш, мамлакатимизни ҳуқуқий давлат ҳамда кучли фуқаролик жамияти қуриш йўлида янада илгарилаб боришининг муҳим босқичига айланди.

2014 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига бўлиб ўтган сайлов аҳолининг ижтимоий-сиёсий фаоллиги, ҳуқуқий ва сиёсий маданияти юксалгандан яққол далолат беради. Сайлов натижалари мамлакатимиз ва халқимизнинг асосий мақсади инсон ҳуқуқлари, манфаат ва эркинликларини, қонун устуворлиги, барча фуқароларнинг қонун олдида тенглигини таъминлайдиган демократик давлат барпо этиш эканини яна бир бор намоён этди.

Шу билан бирга, Парламент сайлови ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ислохотлар қандай амалга оширилаётгани, бу жараёнда сиёсий партияларнинг иштироки, уларнинг фаолияти ва истиқболдаги дастурий йўналишларини баҳолашда фуқароларнинг талабчанлиги қанчалик ошганини кўрсатди.

Ўзбекистонда кенг қўлланма ислохотларни ҳаётга татбиқ этиш давомида сиёсий, иқтисодий ва гуманитар соҳаларни демократлаштириш ҳамда эркинлаштиришда салмоқли ютуқларга эришилди. Авваламбор, мамлакатимизда тинчлик, хотиржамлик ва фуқаро-

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясига бошқа давлат ҳокимияти органларининг аралашувисиз сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказишни таъминлайдиган, давлат ҳокимияти органи тизимида алоҳида ўрин тутган конституциявий орган мақоми берилгани ҳам сайловларнинг демократиклиги, очиқ ҳамда ошкоралигини ҳар томонлама таъминлашнинг муҳим кафолатларидан бири бўлди.

лар тотувлигининг таъминланганлиги, иқтисодиётнинг барқарор суръатлар билан ривожланиб, аҳоли фаровонлиги, ҳаёт даражаси ва сифатининг мутасил ортиб бораётгани энг асосий ютуқларимиздандир.

Фуқаролар онги ва тафаккурида рўй берган туб ўзгаришлар, содир бўлаётган воқеа-ҳодисаларга дахлдорлик туйғуси, фуқаролик бурчи ва эртанги кунимиз, Ватанимиз тақдирига шахсий жавобгарлик ҳиссининг ортиб

бораётгани ушбу ижобий ўзгаришларнинг муҳим самарасидир.

Ҳозирги кунда, ушбу жараёнларга ўз ҳиссасини қўшиш мақсадида, сайлов ҳуқуқини қўллаш амалиёти самарадорлигини ошириш, сайлов жараёнининг барча иштирокчилари томонидан сайлов қонунчилиги талабларининг қатъий бажарилиши, бир хилда қўллаш ҳамда унга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишнинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш устида жадал ишлар олиб борилмоқда.

Шунингдек, Марказий сайлов комиссияси Бутунжаҳон сайлов органлари ассоциацияси (БСОА), Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ), Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги (МДҲ), Шанхай Ҳамкорлик ташкилоти (ШХТ) доирасида халқаро ҳамкорликни ривожлантириб, хорижий мамлакатлар сайлов органлари билан икки томонлама алоқаларини мустаҳкамлаб келмоқда¹³.

Марказий сайлов комиссиясининг вакиллари Доминикан Республикасида бўлиб ўтган БСОА Бош ассамблеясининг ишида иштирок этишди. ЕХХТ кўмагида Буюк Британия, Дания давлатининг сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тажрибаси, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини шакллантириш ва қўллаш амалиёти ўрганилди. Марказий сайлов комиссиясининг вакиллари МДҲ ва ШХТ миссиялари, БСОА экспертлари таркибида Беларусь Республикаси, Арманистон, Қозоғистон, Озарбайжон, Қирғизистон каби МДҲ қатор мамлакатларидаги сайлов ва референдумларни кузатишда қатнашдилар. Бундан ташқари, сайлов ҳуқуқи соҳасидаги миллий экспертларимиз Сербия, Корея Республикаси, Ҳиндистонда ташкил этилган ўқув тренингларида фаол иштирок этдилар.

Ижтимоий тараққиёт одимлари ва талабларига мос тарзда сайлов тизимини ислоҳ этиш жараёнлари ҳам изчил давом этмоқда. 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонун¹⁴га биноан, сайловга оид қатор қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Асосий мақсад – Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 117-моддасига киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларни қонунчиликда акс эттириш, шунингдек, сайлов қонунчилигини янада такомиллаштириш.

Ушбу Қонунга биноан қуйидагилар кўзда тутилди:

- Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловига оид қонунчилик янада такомиллаштирилди ва халқаро стандартларга мослаштирилди. Жумладан, "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонунда (24-модда) Ўзбекистон Республикаси Президентлигига кўрсатилган номзодни қўллаб-қувватловчи сайловчилар имзолари сони сайловчилар умумий сонининг 5 фоизидан 1 фоизга камайтирилди. Камида 5 фоиз имзо (1 млн. атрофида) тўплаш бўйича амалдаги қоида сайлов кампанияси даврида маълум қийинчиликлар туғдиради ҳамда ресурслар жалб этилишини талаб қилади. Шу билан бирга, Европа Иттифоқи Венеция комиссиясининг сайлов масалалари бўйича тегишли амалиёт Кодекси "қонун сайловчилар умумий сонининг 1 фоизидан кўп бўлган имзони тўплашни талаб қилиши мумкин эмас"лиги ҳақида тавсия беради. Ушбу норманинг қабул қилиниши билан зарур бўлган имзолар сони амалдаги 1 млн.дан 200 мингга камайтирилди.

- Киритилган янгиликлардан яна бири – сайлов куни бошланишига бир кун қолганда сайловолди ташвиқотида тақиқ киритилиши (жимлик куни) (28-модда). "Жимлик куни" сайловчиларга ўз қарашларини, сиёсий эҳтиёжларини аниқлаштириб олиш ҳамда ким ва қайси сиёсий партия учун овоз беришда онгли равишда қарорга келишлари учун қўшимча вақт бериш мақсадида киритилди. Бу ҳолат, шунингдек, овоз бериш олдида турли хил суиистеъмолик ва қонунбузилиши ҳолатларининг олди олиниши мақсадида киритилди.

Ушбу сайловлар якуни давлат ҳокимияти органларини шакллантириш, халқ ҳокимиятининг демократик асосларини мустаҳкамлаш, мамлакатимизни ҳуқуқий давлат ҳамда кучли фуқаролик жамияти қуриш йўлида янада илгарилаб боришининг муҳим босқичига айланди.

- Сайлов жараёнида муҳим бўлган сайловолди ташвиқоти (28-модда 28¹-модда билан тўлдирилди) масалаларини, жумладан, ташвиқотнинг тури (номзод тўғрисидаги ва унинг сайловолди дастури тўғрисидаги ахборотни тарқатиш), шакли (омма олдида мунозаралар, баҳслар, матбуот конференциялари, интервьюлар, сўзга чиқишлар, сайловчиларнинг йиғилишлари, номзод тўғрисидаги роликларни жойлаштириш) ва методлари (ОАВ орқали босма ташвиқот материалларини тарқатиш, сайловчилар билан учрашувлар ўтказиш орқали) аниқ кўрсатилиб, қонунга киритилди.

- Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш мақсадида қамоқда сақлаш жойларида суд ҳукми чиқарилмаган шахслар томонидан овоз беришни ўтказиш (10, 11, 23, 30-моддалари) имкони берилди. Шунингдек, лозимки, қамоқда сақлаш жойларида сайлов участкалари ташкил қилиш "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги, "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги қонунларга киритилган эди. Бу каби амалиёт Қонунчилик палатасига бўлиб ўтган сайловлар вақтида, шунингдек, 2015 йилдаги Президент сайлови вақтида муваффақиятли синаб кўрилди.

- Муддатидан олдин овоз бериш тартиби (31-модда) батафсил ёритиб берилди. Хусусан, фуқароларнинг аниқ сабаблар кўрсатилган ёзма аризасига асосан сайловга 10 кун қолганида бошланади ва бир кун қолганида тугалланади.

- "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонун (5-модда) ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонунда (6-модда) бошқа давлатлар ва халқаро ташкилотлардан бўлган кузатувчиларга мандатлар Марказий сайлов комиссияси томонидан берилиши ҳақидаги амалиёт мустаҳкамланди.

• "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонун-га (9-модда) халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайловлар бўйича сайлов комиссияларининг фаолиятини услубий жиҳатдан таъминлаш Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан амалга оширилиши ҳақидаги норма киритилди.

• "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонун (65-модда), "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонун (49-модда) моддалари янги таҳрирда баён этилди. Шунингдек, ушбу қонунларни бузган айбдор шахслар қонунчиликда белгиланган тартибда жавобгар бўлади.

Ҳозирги вақтда Марказий сайлов комиссияси томонидан сайлов тизими ва у ҳақидаги қонунчилик, жумладан, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, сайлов кампаниясини молиялаштириш, сайлов жараёни иштирокчиларининг жавобгарлиги, партиялараро рақобат, фуқароларнинг давлат ҳамда жамият ишларида иштирокини кенгайтиришга доир долзарб масалалар юзасидан амалдаги қонунчиликни янада такомиллаштиришга оид ишлар олиб борилмоқда.

Хусусан, мамлакатимизда ҳам сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини ташкил этиш ва ундан фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш ҳамда жорий этишнинг ташкилий чора-тадбирлари ишлаб чиқилмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., 5-сон, 127-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 51-сон, 514-модда.

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 132-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 37-сон, 408-модда; 2004 й., 51-сон, 514-модда; 2008 й., 52-сон, 510-модда; 2012 й., 51-сон, 574-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда.

3. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., 5-сон, 125-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998 й., 3-сон, 38-модда; 1999 й., 1-сон, 20-модда; 9-сон, 206-модда; 2000 й., 5-6-сон, 153-модда; 2003 й., 9-10-сон, 134-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 37-сон, 408-модда; 51-сон, 514-модда; 2008 й., 52-сон, 510-модда; 2012 й., 51-сон, 574-модда; 2014 й., 4-сон, 45-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда.

4. http://lex.uz/pages/getpage.aspx?l-act_id=8169-28&query=Марказий%20сайлов%20комиссияси&exact=1

5. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998 й., 5-6-сон, 95-модда; 1999 й., 1-сон, 20-модда; 9-сон, 206-модда; 2000 й., 5-6-сон, 153-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 37-сон, 408-модда; 2008 й., 52-сон, 510-модда; 2014 й., 36-сон, 452-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда.

6. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1992 й., 1-сон, 34-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998 й., 3-сон, 38-модда; 1999 й., 9-сон, 206-модда; 2000 й., 5-6-сон, 153-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 51-сон, 514-модда; 2008 й., 52-сон, 510-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда; Олий Мажлис палаталарининг Ахборотномаси, 2011 й., 12/1-сон, 344-модда.

7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 9-10-сон, 136-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 15-сон, 153-модда; 29-30-сон, 298-модда; 2008 й., 52-сон, 510-модда; 2009 й., 15-сон, 179-модда; 2011 й., 16-сон, 160-модда; 2013 й., 16-сон, 215-модда; 2014 й., 16-сон, 177-модда, 20-сон, 222-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда).

8. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2001 й., 9-10-сон, 176-модда; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 51-сон, 514-модда.

9. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 16-сон, 176-модда.

10. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2013 й., 52-1-сон; 2014 й., 36-сон, 452-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда.

11. <http://www.elections.uz/uz/events/news/3648/>

12. <http://www.elections.uz/uz/events/news/5290/>

13. <http://www.elections.uz/uz/events/news/3874/>

14. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.

Ахмедова Г.

ГРУППОВАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Актуальность групповой пенитенциарной профилактики состоит в том, что концентрация большой массы преступников уже сама по себе представляет криминогенную ситуацию и чаще всего ситуацию конфликтную, порождающую, как правило, насильственное преступное поведение. Кроме того, комплексное использование методов и приемов в ходе групповой профилактики позволяет повысить эффективность борьбы с преступностью в учреждениях по исполнению наказания (далее - УИН).

Уровень групповой профилактики выделяется О.В.Старковым и определяется как направленное самовнушение в специально создаваемых или в стихийно образованных группах людей с целью управления развитием криминогенной ситуации¹.

Организация деятельности по групповой профилактике преступного поведения предполагает знание элементов предкриминальной ситуации, которые выступают в качестве ее объектов. К таким элементам относятся субъекты, объекты, методы, содержание и стадии ситуации.

Проведенные исследования причин и условий преступного поведения позволили выявить следующее:

1) субъектов криминогенной ситуации характеризует молодой возраст, средний уровень образования, наличие нескольких осуждений (последнее, как правило, за насильственные преступления);

2) психологическая и психофизиологическая специфика (эмоциональная неустойчивость, бедность эмоциональных реакций, интровертированность, замкнутость, напряженность, фрустрированность);

3) как правило, в конфликтной ситуации принимают участие два субъекта (ситуация относится к типу диадических межличностных), но с учетом имеющего место в условиях УИН явления иррадиации она может перерасти в межгрупповую;

4) по содержанию большинство ситуаций, которые были подвергнуты исследованиям, относятся к типу обостряющихся;

5) время развития ситуации до исхода в преступление в большинстве случаев составляет от суток до недели;

6) основным объектом, из-за которого происходят конфликты и совершаются преступления, выступает престиж, авторитет среди осужденных.

С учетом вышеизложенных признаков предкриминальной ситуации следует разрабатывать методы и приемы групповой профилактики, а также применять уже имеющиеся разработки в практической деятельности. Деятельность по организации групповой профилактики должна осуществляться по определенным этапам и стадиям.

Авторы выделяют различные стадии профилактики предкриминальной ситуации. Так, И.В.Шмаров, Е.Б.Галкин считают, что профилактическая работа включает два этапа:

первый - обнаружение конфликтной ситуации, установление участников и регулирование возникающего конфликта;

второй – пресечение развивающегося конфликта².

Другие авторы, например А.В.Усс, выделяют такие стадии, как выявление, анализ ситуации и воздействие на нее определенными способами (воздействие на объект и субъекты ситуации)³.

Из анализа данных точек зрения вытекает, что авторы, как правило, выделяют стадии выявления и изучения предкриминальной ситуации, но этап воздействия на ситуацию рассматривают с учетом разных критериев. У одних это элементы, характеризующие ситуацию, а у других – стадии развития ситуации.

Как нам кажется, следует объединить вышеназванные подходы и применять соответствующие приемы и методы воздействия на соответствующей стадии развития конфликтной ситуации, так как в условиях УИН данный вид ситуации преобладает.

Для осуществления групповой профилактики преступного поведения необходимо провести работу по ее выявлению со стороны всех отделов и служб УИН и их сотрудников⁴.

Выявление конфликтных предкриминальных ситуаций возможно следующими методами:

- криминологическое-психологическое исследование в УИН;
- оперативные приемы получения информации;
- социометрические методы выявления конфликтности в группах (составление социоматриц, граф взаимосвязей);
- ведение специальной документации (журналов, тетрадей);
- внедрение компьютерных методов анализа;
- формирование базы данных по накоплению информации о групповых процессах и явлениях в УИН.

Чтобы своевременно зафиксировать возникновение конфликтной ситуации, необходимо обладать информацией о неофициальной структуре осужденных, об индивидуально-психологических, социально-психологических, социально-нравственных их характеристиках. Источниками информации могут служить те же, которые были указаны в параграфе об общей профилактике.

В результате проведенного исследования было выявлено преобладание диадической межличностной конфликтной предкриминальной ситуации, продолжающейся от 3 до 8 суток. Данная информация определяет выбор формы реагирования, чаще неотложную либо экстренную, так как в ходе исследования установлено, что в большинстве случаев криминогенная ситуация обостряется. Следует отметить, что в данном случае необходимо применять методы и приемы внутригрупповой или межличностной групповой профилактики по выявлению, анализу и воздействию на ситуацию.

Отметим, что в криминологической литературе рассматриваются основные направления групповой профилактики: воспитание, лечение, регулирование психического напряжения и др.⁵

После анализа данных об элементах и стадиях предкриминальной ситуации переходим к вопросу применения методов воздействия.

В специальной литературе вопросу о методах и приемах воздействия на развитие конфликтной ситуации посвящено обширное количество исследований. Некоторые авторы определяют не только методы и приемы профилактики, но и принципы:

- опережающей диагностики (распознавание конфликтов до их перехода в противоправное русло);
- дифференцированной оценки (уяснение индивидуальных особенностей конфликтной ситуации);
- выдвижения максимальных целей (полная нормализация отношений);
- обоснованности средств воздействия;
- своевременности;
- динамичности (непрерывности)⁶.

Воздействие на конфликт определено требованием целесообразности. Только после получения данных о том, что конфликтная ситуация может привести к отрицательным последствиям, следует применять соответствующую форму реагирования.

В случае выявления конфликтной ситуации применяются соответствующие методы. При этом следует учитывать, что в результате проведенных исследований была определена неотложная форма реагирования, которая обусловлена небольшими сроками развития предкриминальной ситуации до исхода в преступление.

Можно выделить следующие методы воздействия на диадическую межличностную ситуацию:

- формирование у осужденных навыков правильного взаимодействия, общения;
- создание различных советов бригад, бригадиров, профилактики правонарушений и т.д. в целях воздействия на злоупотребления актива осужденных;
- повышенный уровень требовательности к отбору и контролю актива со стороны администрации и других осужденных;
- дальнейшая дифференциация осужденных, в частности, по типам мотивации (агрессивная, аномально-сексуальная, неосторожная, корыстная и т.д.);
- изучение в карантине вновь прибывших осужденных, перераспределение по отрядам и бригадам;

— разложение отрицательных группировок осужденных путем развенчания лидера, авторитета; перераспределение осужденных внутри колонии и т.д.;

— реализация оперативных мер для работы с группировками осужденных с целью управления ими;

— поддержка, развитие и использование существующих группировок осужденных положительной направленности;

- социотехника:
- рассечение малой группы, создающей очаг напряженности;
- введение в состав группы осужденного, способного предотвратить разногласия его членов;

— объединение двух противостоящих групп путем постановки общей цели, для достижения которой необходимо взаимодействие⁷.

При этом могут применяться следующие приемы⁸:

- переориентирование субъектов ситуации путем:
 - а) достаточного информирования о действительном положении дел, в том числе с выработкой у них новых взглядов, точек зрения;

б) проведение индивидуальной беседы с каждым субъектом ситуации или совместно с участием конфликтующих сторон;

в) обсуждение на совете коллектива осужденных (СКО) и секциях осужденных;

г) привлечение родственников осужденных;

— сдерживание субъектов ситуации под угрозой наступления каких-либо отрицательных последствий (угроза дисциплинарного либо уголовного наказания);

— разобщение субъектов ситуации - ограничение или лишение возможности общения путем:

- а) перевода на отдаленные работы в другое звено, бригаду, отряд;
- б) изоляции в штрафном изоляторе или помещении камерного типа;
- в) этапирование в другое УИН.

Другими авторами выделяются и иные методы воздействия на межличностную ситуацию⁹:

- групповой аутотренинг по специально подготовленным методикам, снимающим

Организация деятельности по групповой профилактике преступного поведения предполагает знание элементов предкриминальной ситуации, которые выступают в качестве ее объектов. К таким элементам относятся субъекты, объекты, методы, содержание и стадии ситуации.

тревожность, стрессовые и фрустрационные состояния, разрушающим агрессивно-насильственные стереотипы поведения;

- групповая психотерапия, направленная на излечение и восстановление психики, половой сферы;

- цикл лекций на правовые темы группе осужденных, которые являются субъектами криминогенной ситуации или могут ими быть, в целях формирования позитивного уголовно-правового сознания;

- организация массовых мероприятий, например КВН, с участием осужденных - субъектов ситуации, включающих в сценарий темы о стратификации осужденных, лидерах преступного мира, о конфликтных ситуациях, с тем чтобы сами осужденные осознали малозначимость поводов для конфликтов, возможность их разрешения мирными путями, снятие в игровом варианте конфликтного напряжения на сцене перед всеми осужденными между субъектами этих ситуаций;

- групповые спортивные игры осужденных с включением в противоположные команды субъектов конфликтных предкриминальных ситуаций;

- обращение к администрации УИН с предложением оказать помощь.

Для осуществления групповой профилактики преступного поведения следует привлекать психологов, сексологов, шефов, советы профилактики, прокурора, самодеятельные организации, но особую роль играет начальник отряда.

Воздействие на конфликт определено требованием целесообразности. Только после получения данных о том, что конфликтная ситуация может привести к отрицательным последствиям, следует применять соответствующую форму реагирования.

С учетом вышеизложенного следует организовать работу по профилактике предкриминальных ситуаций. Для выявления фактов возникновения конфликтных ситуаций необходимо использовать оперативные возможности, возможности самодеятельных организаций.

В отношении лица, которое посягает на чей-то авторитет (в дальнейшем носитель которого может стать потерпевшим), возможно ис-

пользование следующих методов воздействия: разъяснение действительного положения дел, склонение к отказу от дальнейшего развития конфликта; оказание помощи в изменении своей позиции посредством проведения занятий по аутотренингу, привлечение психологов, психиатров; при наличии законных оснований применение мер дисциплинарного воздействия; осуждение на СКО, секциях отрядов.

В отношении двух субъектов возможно использование совместной беседы, на которой надо попытаться нормализовать отношения осужденных; поручить данным лицам выполнение какой-то задачи, требующей совместных действий; обсуждение поведения субъектов ситуации на собрании коллектива, отряда.

После осуществления перечисленных мероприятий профилактика преступного поведения не прекращается. Субъекты профилактики обязаны осуществлять постоянное слежение за состоянием конфликтности отношений в группе, в том числе и с применением специальных методик (например, с помощью построения структуры взаимоотношений в группе с отражением полученных результатов в схемах). В случае недостаточного эффекта примененных методов и приемов следует искать новые способы разрешения возникающих предкриминальных ситуаций, не останавливаясь на достигнутом.

Не стоит забывать и накопленный опыт групповой профилактики. Здесь необходимо указать на идею внутригрупповой профилактики преступлений, которую осуществила А.С.Новоселова в программе педагогического аутотренинга¹⁰. Поэтому в настоящее время необходимо разработать специальные программы групповой профилактики по принципу педагогического аутотренинга для мужчин, а также иные специальные методики.

Источники и литература

1. Старков О.В. Основы криминогенологии. - Уфа: УЮИ МВД РФ. 1997. - С.33.
2. Шмаров И.В. и др. Конфликты среди осужденных и профилактика правонарушений в местах лишения свободы. - М.: ВНИИ МВД, 1981. - С.54.
3. Усс А.В. Конфликты между осужденными, сопровождающиеся насильственными посягательствами. - Красноярск: КГУ, 1984. - С.91.
4. Пулатов Ю.С. Некоторые проблемы подготовки кадров для ИТУ и пути их решения // Проблемы подготовки кадров для ИТУ в условиях перехода к рыночным отношениям: Материалы научно-практической конференции. - Уфа: УВШ МВД РФ, 1992. - С.18-20.
5. Старков О.В. Бытовые и насильственные преступления. - Рязань: РВШ МВД РФ, 1992. - С.140.
6. Усс А.В. Указ. работа. - С.88.
7. Шмаров И.В. и др. Указ. работа. - С.56.
8. Усс А.В. Указ. работа. - С.91.
9. Старков О.В. Введение в криминогенологию -Уфа, УЮИ МВД РФ. 1997 г. -С.114-115.
10. Новоселова А.С. Педагогический аутотренинг в системе средств нравственного перевоспитания осужденных женщин, содержащихся в ИТК. - Пермь: ПГУ, 1985. Ч. 1. - С.5.

СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ

Вопрос оценки эффективности норм права в процессе правового мониторинга, несомненно, актуален и является весьма важным в юридической науке Узбекистана. И праву, как важнейшему социальному регулятору общественных отношений, необходимо ещё глубже оценить свои некоторые свойства.

Предметом нашего сегодняшнего исследования является вопрос: "Каково отношение общества к праву? Каким образом право влияет на общественные процессы, на сознание и поведение людей?"

Последовательные реформы в тандеме "общество и право", проводимые в Узбекистане, показывают свои позитивные результаты.

Во-первых, действие закона и других нормативных актов обеспечивается с помощью средств разных отраслей права, отражающих грани их соотношения с неправовыми регуляторами, благодаря деятельности государственных органов и бизнес-структур, судебным процедурам, поиску решений между иерархически связанными нормами.

Во-вторых, включение в механизм правоприменения международно-правовых аспектов придало комплексный характер данному институту.

В-третьих, 2 декабря 2014 года Кабинет Министров Республики Узбекистан принял Постановление "О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность". Данным документом закреплён механизм проведения общественного обсуждения через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан нормативно-правовых актов и их проектов, которые предусматривают введение новых разрешительных процедур. Основная цель заключается в устранении необдуманных и нецелесообразных решений на этапе принятия того или иного документа¹.

Так, обсуждение нормативно-правовых актов широко используется на сайте www.regulation.gov.uz. Из 578 НПА завершены обсуждения по 451, на стадии обсуждения 24 НПА, готовятся к обсуждению 77, на доработке 5, утверждено 21 НПА². В общем количестве по проектам НПА на сайте оставлено 1321 комментарий, из них разработчиками рассмотрено 802, принято 497, не принято 305 комментариев³. На сегодняшний день самым широко обсуждаемым проектом на сайте является законопроект "Об административных процедурах".

В-четвертых, шагом вперед явились также разработки экономистов. В последние десятилетия интенсивно развиваются институциональная экономика, а также вопросы экономического анализа права, который выходит на авансцену как способ преодоления социальных конфликтов и поиска компромиссов. Конституционализм же, поддерживая идею о центральном месте права, открывает большое творческое поле для разработки различных конвенций, договоров и форм организации институциональной экономики. Всё это, безусловно, является "подкреплением" для правоприменения в цикле правового развития.

МАЛИКОВА Гульчехра, доктор юридических наук, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Вместе со всем этим, к сожалению, следует констатировать тот факт, что принимается немалое количество противоречивых правовых норм, порождающих коллизии в правовом регулировании, что негативно сказывается на процессе их реализации. Несогласованность некоторых правовых норм способствует "рождению" определенного количества проблем. из-за которых норма появляется, не внедряется и отменяется. Таковой была норма об административных комиссиях, создаваемых при органах самоуправления граждан в труднодоступных и отдалённых местах: отсутствовал пакет согласованных документов, дающий путёвку в жизнь данной правовой конструкции.

Автор участвовал в обсуждении новой редакции проекта Закона "Об органах самоуправления граждан" в трёх чтениях (2013 год). Во время обсуждения законопроекта во втором чтении депутатами поднимались вопросы по статье 11, которая "закрепляет норму о том, что махалла создаёт, реорганизует и ликвидирует (прекращает) деятельность субъектов предпринимательства. Имеется или не имеется данное полномочие у махаллы? Если существует конкретный порядок регистрации субъектов предпринимательской деятельности со стороны государственных органов, насколько данная норма будет оправдана на практике? То же самое можно сказать и о дехканских хозяйствах"⁴. Вопрос реального наличия данного полномочия у махаллы тогда и сегодня был и остаётся открытым, несмотря на то, что 7 ноября 2013 года было принято приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дальнейшем совершенствовании мер в деятельности органов самоуправления граждан". Согласно приложению №1 Кабинет Министров утвердил примерное Положение о сходе граждан. В приложении закрепляется финансовая основа схода граждан, формируемая в том числе "из средств деятельности субъектов предпринимательства, созданных при сходе граждан". Но механизм, регулирующий данные отношения, отсутствует, т.е. норма, закрепляющая процедуру организации, создания и реорганизации при сходе граждан деятельность субъектов предпринимательства, не разработан.

Свою не всегда позитивную роль играют и имеющиеся пробелы в законодательстве, понятия, дающие неоднозначные толкования, а также отсылочные нормы. В принципе, закон нуждается в содержании отсылочных норм: они служат вспомогателями при разъяснении тех или иных вопросов, относящихся к другому профилю. Практика свидетельствует, что отсылочные нормы по характеру назначения бывают двух видов: отсылочно-урегулированные и отсылочно-неурегулированные. В нашем случае речь идет о неурегулированных отсылочных нормах. Таковой является предписание статьи 26 Закона "Об органах самоуправления граждан", которая закрепляет, что "органы самоуправления граждан пользуются льготами и преференциями при оплате коммунальных платежей, в порядке, установленном законодательством". Во время обсуждения законопроекта в Законодательной палате депутатами высказывались мнения своих избирателей: "в 126-округе существуют 56 махаллей. Я бы хотела донести до вас запросы председателей махаллей. Ими было высказано мнение, что в сфере уплаты коммунальных платежей нужны 50% преференции органам самоуправления граждан. Так как многие из них являются задолжниками"⁵. В принципе закон учёл мнения граждан и в редакции наши своё отражение "преференции в сфере уплаты коммунальных платежей", которые могут использовать ОСГ.

"Скоро сказка сказывается, да не скоро дело делается" - гласит пословица.

Регламент Законодательной палаты в статье 113 в реестре необходимых документов для внесения законопроекта в нижнюю палату закрепляет перечень подзаконных актов, подлежащих изменению, дополнению, признанию утратившими силу или принятию. Непонятно почему вопросы льгот и преференций для ОСГ при оплате коммунальных платежей не были представлены вместе с внесенным законопроектом.

Льготы и преференции для органов самоуправления граждан в вопросах оплаты коммунальных платежей отсутствуют по сей день. Наше обращение в агентство Узкоммунхизмат по данному вопросу не дало никаких результатов, а точнее, оно было безответным⁶.

А ведь действенное правовое регулирование - это регулирование, которое обеспечивает достижение поставленных задач. В этом плане следовало бы тщательно готовить концепции, полнее и точнее определять нормативную ориентацию для перехода в новое состояние, а также помнить, что объем регулирования не является эластичным: экономика страны должна находиться в том состоянии, чтобы их принять, а органы государственного управления воплотить их в жизнь.

Создаваемая правовая конструкция требует дать ответы на следующие вопросы:

В чем заключается основная проблема, требующая своего разрешения?

В чем состоит конкретная политическая задача, которую надо решить?

Какие существуют варианты решения данной задачи?

Большинство нормативно-правовых актов, разрабатываемых и принимаемых как на ведомственном, правительственном, так и на парламентском уровне, затрагивают интересы различных слоев общества, и в процессе их разработки сложно учесть множество аспектов, связанных с возможными последствиями применения⁷. И это понятно. Ни один орган не в состоянии предусмотреть команды на все случаи жизни. Поэтому нормотворцы должны согласовывать свои действия с правоприменителями.

Если нами будут правильно сформулированы цели разрабатываемых направлений, это предопределил показатель их эффективности.

Действенное правовое регулирование - это регулирование, которое обеспечивает достижение поставленных задач. В этом плане следовало бы тщательно готовить концепции, полнее и точнее определять нормативную ориентацию для перехода в новое состояние, а также помнить, что объем регулирования не является эластичным: экономика страны должна находиться в том состоянии, чтобы их принять, а органы государственного управления воплотить их в жизнь.

Итак, если мы определились с задачами правового регулирования, то следующим шагом является определение группы общества, на которую она нацелена. Необходимо проанализировать все возможные последствия для каждой из сторон в контексте поставленной задачи.

Как же определить, оправданы ли регулятивные меры? При ответе на данный вопрос следует учитывать

некоторые обстоятельства:

- возможности Кабинета Министров, касающиеся разработки и действенного внедрения их в жизнь, неограничены;
- наряду с рассматриваемой задачей, есть множество других задач, которые также требуют введения правового регулирования;
- оценить возможности той группы общества, которую это касается непосредственно, самостоятельно предпринять какие-либо меры, направленные на решение данной проблемы.

Таким образом, механизм регулятивных мер должен быть задействован ещё до принятия нормативно-правового акта. Как это можно осуществить?

Во-первых, нельзя забывать, что должна работать вся система механизма, а значит необходимо присутствие системного подхода. В разработке того или иного проекта должны принимать участие не только профильные специалисты, но и психологи, социологи, экономисты, менеджеры и даже математики.

Данное обстоятельство будет способствовать разработке обоснованной (доказательной) политики, давая ответ на вопрос, является ли регулирование лучшим средством для решения возникшей проблемы.

Между тем, анализ приводит к такой трактовке эффективности закона, когда есть два главных индикатора. Первый индикатор - это прогнозирование и целеполагание - старт движения, который должен благополучно добраться до своего финиша путём использования второго индикатора.

Второй индикатор - это государственные и иные институты. Например, предприни-

матели, бизнесмены. Их "вовлеченность" в рассматриваемый механизм как устойчивый нормативный ориентир деятельности позволит добиться высоких результатов. Другой институт - юридические службы, которые пока организованы и действуют как сумма автономных ячеек. Согласование их деятельности на всех уровнях будет способствовать повышению качества правовой работы. Здесь нужны серьезные меры.

Какие инструменты следует использовать для управления вышеуказанным процессом? Речь идет, прежде всего, об эффективной экспертизе проектов законов и иных актов. Каждый принимаемый законопроект, согласно Регламенту Законодательной палаты (статья 119), в обязательном порядке подлежит правовой экспертизе. В принципе, Регламент допускает возможность проведения научной (118-статья) и независимой экспертизы (130-статья). НПА может быть подвергнут экономической, финансовой, экологической, а также иным видам экспертиз⁸.

Проведение ее как официальными, так и независимыми структурами, в том числе из других государств и международных организаций, требует прочной законодательной основы.

Следующим аспектом является проведение правового эксперимента в отношении законопроекта, который ещё не вступил силу.

В принципе, Узбекистан имеет такую практику. 20 марта 2013 года было принято Распоряжение Президента Республики Узбекистан "О проведении правового эксперимента по апробации проекта Закона Республики Узбекистан "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления".

В разработке того или иного проекта должны принимать участие не только профильные специалисты, но и психологи, социологи, экономисты, менеджеры и даже математики.

Помимо всего этого, нам кажется, наступил момент создания своего рода лаборатории при Законодательной палате Олий Мажлиса, которая могла бы моделировать возможные ситуации и развитие событий.

Источники и литература

1. Оценка воздействия актов законодательства. Практическое пособие. // Институт мониторинга действующего законодательства Республики Узбекистан. Т.: Baktria Press. 2015. С.6.
2. WWW. Regulation.gov.uz.
3. WWW. Regulation.gov.uz.
5. Из материалов архива Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. // Стенограмма пленарного заседания Законодательной палаты Олий Мажлиса. Выступление депутата С.Адилходжаевой. 2013. С.135.
6. Официальный запрос Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан 04/1338 от 30 сентября 2015 года.
7. Ю.А.Тихомиров. Эффективность закона: от цели к результату. // Журнал российского права. 2009.
8. Оценка воздействия актов законодательства. Практическое пособие. // Институт мониторинга действующего законодательства Республики Узбекистан. Т.: Baktria Press. 2015. С.6.

Примов Ф.

ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИ СОҲАСИДАГИ КОРРУПЦИОН ОМИЛЛАР ВА УЛАРНИ БАРТАРАФ ЭТИШНИНГ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Ривожланган демократик бозор иқтисодиётини шакллантиришга қаратилган ислохотлар тизимида тадбиркорлик соҳасидаги коррупцион омилларни бартараф этиш муҳим амалий аҳамиятга эга. Зеро, "...бу хавфли иллат бамисоли занг каби бошқарув тизимини емира бориши ва охир-оқибатда ҳар қандай мамлакатнинг иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий барқарорлигига катта зарар етказиши мумкин"¹.

Ўтган йиллар мобайнида тадбиркорлик соҳасидаги коррупцион омилларни бартараф этиш юзасидан бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан, тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги кўплаб рухсат берувчи тартиботлар бекор қилинди ва соддалаштирилди, назорат қилувчи, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ҳамда бошқа давлат органлари, ташкилотлари ва уларнинг мансабдор шахслари ҳамда хизматчиларининг тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилганлик, қонунга хилоф равишда аралашганлик ҳамда хўжалик юритувчи субъектларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига тажовуз қилганлик учун жавобгарлиги кучайтирилди, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 2 декабрдаги 328-сонли "Қонун ҳужжатларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори ҳамда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2015 йил 25 декабрдаги 384-сонли "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш услубиётини тасдиқлаш тўғрисида"ги қарорлари билан норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳаларида коррупциоген нормалар "ўтиб кетиши"нинг олдини олишга қаратилган механизм жорий этилди.

Бироқ, бугунги шиддаткор замон тадбиркорлик фаолиятининг аҳоли фаровонлиги ва мамлакат иқтисодий хавфсизлигини таъминлашдаги ҳиссасини янада ошириш, хусусий мулк, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш борасидаги ишларимизни янада такомиллаштириш ҳамда қатъият билан давом эттириш зарурлигини кўрсатмоқда.

Бинобарин, И.Каримов таъкидлаганидек: "Бир муҳим масалани эсимиздан, ҳаёлимиздан асло чиқармаслигимиз керак. Ҳаёт ҳеч қачон бир жойда тўхтаб турмайди. Айниқса, биз XXI асрда, глобаллашув, интеллектуал тараққиёт ва интернет замонида яшаётганимизни инобатга оладиган бўлсак, эришган марра ва ютуқлар билан чегараланмасдан, ҳаволаниш кайфиятига берилмасдан, аксинча, доим янгиликка интилишимиз, эртанги кунимизни, олдимизда турган муаммо ва қийинчиликларни ўзимизга яққол тасаввур қилиб яшашимиз лозим. Фақат шундай жамият, қолаверса, давлатгина жадал суръатлар билан ўзгариб бораётган замон билан ҳамқадам бўлиб яшаши мумкин"².

Коррупция мавзуси, унинг моҳияти ва ривожланиши, сабаб ва шарт-шароитлари иқтисодиёт, ҳуқуқшунослик, фалсафа, психология, педагогика каби фанларнинг тарихий, доимий, мунозарали ва долзарб мавзуларидан бири ҳисобланади. Айниқса, коррупцияни вужудга келтирувчи омиллар бениҳоя баҳсли масала бўлиб, ушбу омилларни

ПРИМОВ Фарҳод, ИИВ Академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

аниқлаш ва тадқиқ этишнинг устувор амалий жиҳати шундаки, коррупцияга қарши кураш, хусусан, унинг олдини олишда, биринчи галда, уни вужудга келтирувчи омиллар аниқланиши ҳамда уларни бартараф этувчи чора-тадбирлар амалга оширилиши лозим бўлади. Зеро, коррупцияни фақат уни вужудга келтирувчи муаммолар ва шарт-шароитларни бартараф этиш йўли билан камайитириш ёки даражасини пасайитириш мумкин³.

Собиқ иттифоқ парчалангач, унинг ўрнида вужудга келган давлатларнинг бозор иқтисодиётига ўтиши муносабати билан уларда янги коррупцион омиллар вужудга келди. Хусусан, А.А. Амановнинг таъкидлашича, давлат ҳокимияти органларининг иқтисодий субъектлар фаолиятига ўринсиз аралашинининг кенг тарқалганлиги, давлат хизматини ташкил этиш ва назорат қилиш тизимининг такомиллашмаганлиги ҳамда қонун даражасида ҳуқуқий тартибга солинмаганлиги, иқтисодий субъектларнинг молиявий ва хўжалик фаолиятига давлатнинг, айниқса, маҳаллий давлат органларининг аралашувига йўл қўйилаётганлиги ҳолатлари коррупциянинг вужудга келишига сабаб бўлди⁴.

Аксарият тадқиқотчилар⁵ МДХ давлатларида тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги коррупцион омиллар келиб чиқишига бозор иқтисодиётига ўтиш даврида хўжалик юритувчи субъектларга лицензия ва турли имтиёзлар беришдаги ваколатларни амалга ошириш жараёни давлат бошқарув органларининг мансабдор шахслари томонидан ушбу ваколатлардан коррупция мақсадларида фойдаланиш имкониятининг мавжудлиги, тижорат банкларидаги мансабдор шахсларнинг "коррупционер"лар билан ҳамкорлик қилиши давлат бошқарув органлари мансабдор шахслари томонидан имтиёзли кредитларни олиш вақтида мансаб даражасидан фойдаланиб, сунъий имкониятларга эга бўлиши, давлат мулкни хусусийлаштириш жараёнининг етарли даражада назоратга олинмаганлиги, мансабдор шахслар томонидан давлат мулки паст нархларда баҳоланиб сотилиши, ишончли шахслар орқали давлат мулки объектлари ўзлаштириб олиниши каби омиллар сабаб бўлганлигини эътироф этади.

Р. Клитгаарднинг таъкидлашича⁶, мансабдор шахснинг бирор хўжалик субъектига зарур бўлган хизматни кўрсатиш ёки маълум имтиёзни яратиб беришдаги "якка ҳокимлиги" устидан назоратнинг йўқлиги коррупцион келишувга олиб келиши мумкин.

Ш. Қобилов қонунларнинг номукаммаллиги, жамоат ҳаётининг бюрократлашуви, амалдорларнинг кўпайиб кетиши, тадбиркорликнинг ташкилий жиҳатдан қийинлашуви, воқитчиларнинг кўпайиши кабиларни коррупциянинг ривожланишига шароит яратувчи сабаблар сифатида келтиради⁷.

К. Головшинскийнинг айтишича⁸, давлат бошқарув органларида "қонун ости актлари"ни ишлаб чиқиш жараёнининг тўлиқ назорат қилинмаслиги натижасида амалдаги қонунчиликда коррупциоген, яъни коррупцияга шароит яратувчи ҳуқуқий нормалар шаклланади. Натижада, қонунчиликда ноаниқ ва тушунлиқ қийин бўлган ҳуқуқий норма ҳамда кўрсатмалар юзага келиши мумкин, бу эса мансабдор шахслар учун фуқароларни қўрқитиш ва пора олишга шароит яратади.

БМТнинг "Коррупцияга қарши" Конвенциясининг бир қатор моддаларида ҳам хўжалик муносабатларидаги коррупцион ҳуқуқбузарликлар: ғаразли мақсадларда суиистеъ-молчилик билан таъсир кўрсатиш (18-м.), хизмат мавқеини суиистеъмол қилиш (19-м.), хусусий сектордаги таъмагирлик ва сотиб олиш (21-м.), хусусий сектордаги мол-мулкни талон-торож қилиш (22-м.) учун ушбу Конвенцияга қўшилган давлатларнинг миллий қонунчилигида жавобгарлик белгиланиши лозимлиги назарда тутилган.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги коррупцион омилларни вужудга келтирувчи асосий сабаблардан бири сифатида тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги маъмурий рухсат бериш ҳамда келишиш тартиботларининг кўплиги ва уларнинг идоравий манфаатлар билан уйғунлиги ҳамда унинг натижасида қонуности ҳужжатларида коррупциоген нормаларнинг сақлаб қолинаётганлигини кўрсатиш мумкин.

Шундай қилиб, тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги давлатнинг императив таъсири коррупциянинг вужудга келиши учун асосий омил бўлиб хизмат қилмоқда. Бу борада

И. Каримов: "Шуни унутмайликки, биз давлатнинг назорат функцияларини қанча кучайтирсак, назорат билан шуғулланувчи давлат тузилмалари ва органларини қанча кўпайтирсак, амалдорларнинг зўравонлиги ва коррупция шунча авж олаверади⁹, деб таъкидлаган.

Бугунги кунда мамлакатимизда тадбиркорлик фаолияти соҳасида қуйидаги маъмурий рухсат бериш ва келишиш тартиботлари мавжуд:

биринчидан, давлат рўйхатидан ўтиш, қайта рўйхатдан ўтиш ва тадбиркорлик фаолиятини тугатиш тартиботлари;

иккинчидан, лицензия (58 та)¹⁰ ва рухсат этиш хусусиятига эга ҳужжатларни (198 та)¹¹ олишнинг мажбурий тартиботлар;

учинчидан, тадбиркорлик субъектларининг асосий ҳуқуқ ва манфаатлари давлат органларининг 200 дан ортиқ хизмат кўрсатиш тартиботлари орқалигина амалга оширилиши;

тўртинчидан, маъмурий идораларнинг тадбиркорлик субъектларига нисбатан оммавий-ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш бўйича кенг ваколатларга эгаллиги.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги коррупцион омилларни бартараф этиш юзасидан қуйидаги фикрлар таклиф этилади.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги маъмурий-ҳуқуқий тартиботларни камайтириш ва либераллаштириш. Тадбиркорлик фаолияти соҳасида маъмурий-ҳуқуқий тартиботларнинг мавжуд бўлиши лозимлиги иқтисодий ва юридик адабиётларда оммавий манфаатларни таъминлаш, ҳимоя қилиш ҳамда иқтисодиётнинг айрим соҳаларини самарали (мақсадга мувофиқ) тартибга солиш зарурати билан асосланади.

Давлат ҳокимияти органларининг иқтисодий субъектлар фаолиятига ўринсиз аралашининг кенг тарқалганлиги, давлат хизматини ташкил этиш ва назорат қилиш тизимининг такомиллашмаганлиги ҳамда қонун даражасида ҳуқуқий тартибга солинмаганлиги, иқтисодий субъектларнинг молиявий ва ҳўжалик фаолиятига давлатнинг, айниқса, маҳаллий давлат органларининг аралашувида йўл қўйилаётганлиги ҳолатлари коррупциянинг вужудга келишига сабаб бўлди.

Бироқ тадбиркорлик фаолияти соҳасини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва чегараларининг объектив асосларсиз белгиланиши тадбиркорлик фаолияти соҳасида ортиқча маъмурий тартиботларни вужудга келтиради.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги ортиқча маъмурий тартиботлар, бир томондан, коррупцион омилларни, бошқа томон-

дан эса, яширин иқтисодий фаолиятни вужудга келтиришга хизмат қилади. Масалан, муайян фаолиятни дейлик, транспорт воситасида пассажир ва юкларни ташиш учун бериладиган лицензияни олиш тартиботлари бюрократиялашган ҳамда ўта расмий қоидалар ва моҳиятан кераксиз талаблардан иборат бўлса, ушбу фаолиятни лицензия олмасдан амалга ошириш ҳоллари кўпаяди ёки давлат рўйхатидан ўтиш тартиботларининг мураккаблиги ҳам рўйхатдан ўтмасдан туриб тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга олиб келади.

Айрим адабиётларда тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги ортиқча (зарур бўлмаган) маъмурий тартиботлар тадбиркорлик соҳасидаги оммавий ва хусусий манфаатлар мувозанатини бузувчи, коррупцион омиллар ва яширин иқтисодий фаолиятни вужудга келтирувчи "оммавий ушлаб туриш" шакли сифатида эътироф этилади¹².

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, тадбиркорлик фаолиятига оид оммавий-ҳуқуқий тартиботлар тизимида идоравий манфаатлар устуворлиги ҳам бюрократия ва у билан боғлиқ равишда коррупцион омилларни вужудга келтирувчи асосий "хамиртуруш" ҳисобланади. Чунки тадбиркорлик фаолияти соҳасини назорат қилиш учун аслида зарур бўлмаган, аммо муайян идораларнинг бу борадаги назорат функцияларини амалга оширишларини бир томонлама осонлаштирадиган тартиботлар тегишли органларга моҳиятан зарур бўлмаган оммавий ҳукмдорлик беради.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат олиш ва келишиш билан боғлиқ тарти-

ботларни танқидий нуқтаи назардан қайта кўриб чиқирилиши ҳамда амалга оширилиши фуқароларнинг ҳаёти, соғлиғига, жамоат хавфсизлигига зиён, атроф муҳит ва давлатнинг иқтисодий манфаатларига зарар етказилишига сабаб бўлиши мумкин бўлган. Шунингдек, маъмурий-ҳуқуқий тартиботларсиз самарали тартибга солиш мумкин бўлмаган тадбиркорлик фаолияти соҳаларидагина маъмурий-ҳуқуқий тартиботларни қолдириш, идоравий тусдаги манфаатларни ифодаловчи маъмурий-ҳуқуқий тартиботларни эса бекор қилиш керак.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги маъмурий-ҳуқуқий муносабатларни шаффофлаштириш ҳамда давлат органларининг рухсат бериш ва келишиш тартиботлари ошкоралигини таъминлаш.

Коррупция нафақат ғайриҳуқуқий қилмиш, айна вақтда, жамият томонидан кескин қораланувчи тубан ахлоқий хатти-ҳаракат сифатида ҳам баҳоланади. Шу сабабли коррупция барча ҳолларда яширин шаклда амалга оширилади.

Тадбиркорлик соҳасидаги рухсат бериш, келишиш, тадбиркорлик фаолиятини текшириш, уларга нисбатан таъсир чораларини қўллаш, тадбиркорлик субъектларининг мурожаатларини кўриб чиқиш ва ҳал этиш каби масалалар барча учун исталган пайтда танишиб чиқиш имконини вужудга келтирган шаклда амалга оширилиши, шунингдек, рухсат олиш ёки давлат хизматларидан фойдаланиш каби масалаларда электрон навбат тизими ва унга қатъий амал қилиш механизмининг жорий этиш зарур.

Шундай қилиб, тадбиркорлик соҳасидаги рухсат бериш ва келишиш ҳамда тадбиркорлик субъектларига ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш ва тадбиркорлик субъектларига давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ ваколатларга эга бўлган давлат органларининг веб-сайтларида уларнинг юқоридаги ваколатларини амалга оширилиши ҳамда тадбиркорлик субъектлари мурожаатларини қабул қилиш ва кўриб чиқиш натижалари ҳақидаги очиқ маълумотлар доимий равишда эълон қилиб боририлиши лозим.

Тадбиркорлик соҳасидаги ортиқча маъмурий тартиботлар, бир томондан, коррупцион омилларни, бошқа томондан эса, яширин иқтисодий фаолиятни вужудга келтиришга хизмат қилади.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги маъмурий-ҳуқуқий муносабатларни шаффофлаштиришда интерактив давлат хизмати ҳам муҳим роль ўйнайди. Хусусан, тадбиркорлик субъектларини Интернет орқали давлат рўйхатидан ўтказиш, уларга хизмат кўрсатишнинг интерактив имкониятларини вужудга келтириш жуда муҳим ҳисобланади.

Интерактив давлат хизматлари тадбиркорлик субъектларига тегишли давлат хизматини кўрсатишга оид маъмурий-ҳуқуқий муносабатларни тўлиқ шаффоф ҳолатга келтириб, бу борадаги коррупцион хавфни ноль фоиз даражага тушириш имконини беради.

Тадбиркорлик субъектларига давлат хизматларини кўрсатиш, уларни давлат рўйхатидан ўтказиш ҳамда барча рухсат бериш ва келишиш тартиботларини "ягона дарча" принципи асосида амалга ошириш.

С.Ниёзова, О.Фаниев¹³ ҳамда Ш.Саидовларнинг¹⁴ "Коррупция илдизлари давлат хизматларини ташкил этишдаги нуқсонларга ва хизматчиларнинг ўзига хос руҳиятига бориб тақаладиган ижтимоий ҳодисадир. Бу коррупцияга қарши, аввало, маъмурий-ҳуқуқий ва ташкилий бошқарув чора-тадбирларини кўриш зарурлигини белгилаб беради", деган фикрига тўлиқ қўшилган ҳолда таъкидлаш жоизки, тадбиркорлик субъектларининг асосий ҳуқуқ ва манфаатлари фақатгина давлат хизмати орқали амалга оширилиши мумкин. Бу эса тадбиркорлик субъектларининг давлат хизматларини кўрсатувчи маъмурий субъектларга коррупцион қарамлигини келтириб чиқаради.

Сўнгги йилларда тадбиркорлик субъектларига давлат хизмати кўрсатишнинг ҳуқуқий асослари янада такомиллаштирилди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2014 йил 15 апрелдаги "Тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш ва давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ тартиботларни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2164-сонли, 2015 йил 28 сентябрдаги "Тадбиркорлик субъектларига "ягона дарча"

тамойили бўйича давлат хизматлари кўрсатиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2412-сонли қарорлари қабул қилинди.

Хусусан, 2015 йил 28 сентябрдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2412-сонли Қарори билан туман (шаҳар) ҳокимликлари ҳузурида тадбиркорлик субъектларига "ягона дарча" тамайили бўйича давлат хизматлари кўрсатиш ягона марказлари ташкил этилди.

"Ягона дарча" марказлари орқали давлат хизматлари кўрсатишнинг коррупцияга қарши курашдаги амалий аҳамияти шундаки, тадбиркорлик субъекти турли органларга бормасдан, уларнинг масъул ходим(лар)и билан учрашмасдан давлат хизматидан фойдаланиш имконига эга бўлади. Шунингдек, тадбиркорлик субъектининг вақти ва харажатлари тежаллади. Бироқ, бугунги кунда фақатгина 16 та давлат хизмати "ягона дарча" марказлари орқали амалга оширилади, бундан ташқари, тадбиркорлик субъектларига кўрсатиладиган давлат хизматларининг ягона рўйхати мавжуд эмас. Бу эса, ўз навбатида, давлат органлари томонидан қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган тартибда давлат хизматлари жорий этиш ёки уларни бекор қилиш ҳамда давлат хизматлари кўрсатишнинг белгиланган тартиби ва муддатларининг бузилишига сабаб бўлмоқда.

Бизнингча, тадбиркорлик субъектларига давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ коррупцион омиллар вужудга келишининг олдини олишда тадбиркорлик субъектларига кўрсатиладиган барча давлат хизматларини қуйидаги жадвал асосида, ҳукумат қарори билан ягона рўйхатга келтирган ҳолда "ягона дарча" марказлари орқали кўрсатиш тартибини жорий этиш зарур.

Т/Р	Бериладиган ҳужжатнинг номи, кўрсатиладиган хизмат тури	Бажариладиган ва (ёки) амалга ошириладиган фаолият	Тадбиркорлик субъектига рухсат этиш хусусиятига эга ҳужжатни беришга, хизмат кўрсатишга ваколатли орган	Рухсат этиш хусусиятига эга ҳужжатни бериш, хизмат кўрсатиш муддати
-----	---	--	---	---

Амалдаги қонун ҳужжатларини тўлиқ инвентаризациядан ўтказиш ва улардаги коррупцион омиллардан холи қилиш.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2015 йил 25 декабрдаги 384-мқ-сонли "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш услубиётини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қарори норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш услубиётини белгилайди.

Адлия вазирлигининг ушбу Қарорида органлар томонидан тегишли ҳаракатларни бажариш тартибининг мавжуд эмаслиги, органнинг ҳаракатлари ҳамда ваколатларининг тартибга солинмаганлиги, ваколатларни бажариш процессуал тартибининг белгиланмаганлиги, амалга оширилишининг аниқ механизмига эга бўлмаган нормаларнинг мавжудлиги ҳуқуқни тартибга солишдаги бўшлиқлар билан боғлиқ коррупцион омиллар ҳисобланади.

Олиб борилган таҳлиллар тадбиркорлик субъектларининг оммавий-ҳуқуқий жавобгарлигини белгилаш ва амалга ошириш соҳасида бир қатор ҳуқуқни тартибга солишдаги бўшлиқлар билан боғлиқ коррупциявий омиллар мавжудлигини кўрсатмоқда. Хусусан, амалдаги қонун ҳужжатларида тадбиркорлик субъектларига нисбатан қўлланиладиган "фаолиятини қайта ихтисослаштириш", "банкдаги ҳисобварақлари бўйича операцияларни тўхтатиб туриш", "лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб туриш", "лицензиянинг амал қилишини тугатиш", "рухсат берувчи ҳужжатнинг амал қилишини тўхтатиб туриш", "рухсат берувчи ҳужжатнинг амал қилишини тугатиш", "фаолиятини тақиқлаш" каби ҳуқуқий таъсир чораларига оид тушунчалар белгиланмаган.

Шунингдек, қонун ҳужжатларида тадбиркорлик субъектларининг оммавий-ҳуқуқий

жавобгарлиги вужудга келишининг ҳуқуқий асослари етарли даражада белгиланмаган. Айниқса, фаолиятини чеклаш, тўхтатиш, тугатиш, қайта ихтисослаштириш каби таъсир чораларини қўллаш асослари "атроф муҳитга зарар етказиш"¹⁵ ёки "зарарли таъсир кўрсатиш"¹⁶, "фавқулодда вазиятларнинг, эпидемияларнинг ҳамда аҳоли ҳаётига ва соғлиғига бошқа ҳақиқий хавфнинг олдини олиш"¹⁷ каби умумий ҳолатлар билан ифодаланган.

"Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида"ги Қонуннинг 12-моддасида эса тадбиркорлик субъектларига нисбатан қўлланиладиган учта ҳуқуқий таъсир чораси, яъни "фаолиятини чеклаш", "фаолиятини тўхтатиб туриш" ва "фаолиятини таққиқлаш" учун ягона битта асос – фавқулодда вазиятларнинг, эпидемияларнинг ҳамда аҳоли ҳаёти ва соғлиғига бошқа ҳақиқий хавфнинг олдини олиш мақсади белгиланган. Дейлик, фавқулодда вазият, эпидемия ҳамда аҳоли ҳаётига ва соғлиғига бошқа ҳақиқий хавфнинг олдини олиш зарурати юзага келди. Бундай ҳолатда қайси таъсир чораси қўлланади?

Тадбиркорлик субъектларига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқий таъсир чораларининг мазмун-моҳиятини ифодаловчи тушунча ва қўллаш механизми аниқ бўлмасдан туриб уларни қўллаш қонунийлик нуқтаи назаридан шубҳали бўлиб, қонунчиликдаги мазкур бўшлиқ тадбиркорлик соҳасидаги коррупцион ҳолатни вужудга келтирмоқда.

2012 йил 2 майдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуннинг 42-моддаси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 14 июндаги "Тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3619-сонли Фармонида тадбиркорлик субъектларига нисбатан қўлланиладиган оммавий-ҳуқуқий таъсир чораларининг рўйхати келтирилган. Аммо мазкур қонун ҳужжатларида фақат суд тартибида қўлланиладиган оммавий-ҳуқуқий таъсир чораларининг рўйхати келтирилган бўлиб, бошқа органлар томонидан қўлланиладиган оммавий-ҳуқуқий таъсир чоралари ҳали бир тизимга солинмаган.

Шундай қилиб, бизнинг фикримизча, тадбиркорлик субъектларига нисбатан қўлланиладиган оммавий-ҳуқуқий таъсир чоралари ва уларни қўллаш асослари ҳамда тартибларини аниқ ва тўлиқ белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Адлия вазирлигининг юқоридаги Қарорида тегишли ваколатлар мавжуд бўлмаганда, қонун ҳужжатларидаги бўшлиқларнинг қонуности ҳужжатлари ёрдамида тўлдирилиши ҳам ҳуқуқни тартибга солишдаги бўшлиқлар билан боғлиқ коррупциявий омил сифатида белгиланган. Вазирлар Маҳкамасининг 2006 йил 29 майдаги "Давлат ва жамоат эҳтиёжлари учун ер участкаларининг олиб қўйилиши муносабати билан фуқароларга ва юридик шахсларга етказилган зарарларни қоплаш тартиби тўғрисида Низомни тасдиқлаш ҳақида"ги 97-сонли Қарорида давлат ва жамоат эҳтиёжларини таъминлаш мақсадида ер участкаси ёки унинг бир қисмини олиб қўйиш ва унда жойлашган ишлаб чиқариш иморатлари ва бошқа иморатлар, иншоотларни бузиш ҳамда дов-дарахтларни кўчириб ташлаш асослари ва тартиби белгиланган.

Бироқ мулкдорнинг мол-мулкни национализация, мусодара ҳамда реквизиция қилиш асослари ва тартиботлари ўз моҳиятига кўра қонун даражасида тартибга солиниши лозим бўлган "қимматли" ижтимоий муносабатлар тоифасига киради. Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 24 декабрда (янги таҳрирда) қабул қилинган "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонунининг 8-моддасида ҳам Ўзбекистон Республикасининг қонунлари энг муҳим ва барқарор ижтимоий муносабатларни тартибга солиши назарда тутилган. Шу сабабли, мулкдорнинг мол-мулкни национализация, мусодара ва реквизиция қилиш асослари ҳамда тартиботлари қонун даражасида белгиланиши зарур.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, тадбиркорлик фаолиятини тартибга солувчи барча қонун ҳужжатларини қатъий инвентаризациядан ва коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш лозим.

Коррупцияга қарши курашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш.

Мамлакатимизнинг Жиноят ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларида коррупция билан боғлиқ бир қатор ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик белгиланган. Аммо миллий қонунчилигимизда ҳалигача "коррупция" тушунчасининг ҳуқуқий таърифи мавжуд эмас. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2015 йил 25 декабрдаги 384-мҳ-сонли "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш услубиётини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қарорида ҳам "коррупцион ҳуқуқбузарликлар" тушунчаси ишлатилган. Аммо ушбу тушунчанинг мазмун-моҳияти ҳам қонун ҳужжатларида очиб берилмаган. Зеро, коррупцияга қарши курашда, аввало, унинг нима эканлигини, коррупциянинг расмий-юридик мазмун-моҳияти ва белгиларини билиб олиш зарур.

Қолверса, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг коррупцияга қарши курашдаги имкониятларини максимал даражада сафарбар этиш ва бу борада мустаҳкам ижтимоий ҳамкорлик механизмини жорий қилиш, давлатнинг коррупцияга қарши курашдаги сиёсатини тизимли ва изчил ташкил этиш мақсадида "Коррупцияга қарши кураш тўғрисида" қонун қабул қилиш фурсати етганлигини ҳам эътироф этиш жоиз. Шунингдек, "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги ва "Қонун лойиҳаларининг умумхалқ муҳокамаси тўғрисида"ги қонун лойиҳаларини экспертизадан, шу жумладан, коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш учун нормалар билан тўлдириш мақсадга мувофиқ.

Одатда, халқаро тажрибага мувофиқ қонун ҳужжатларининг коррупцияга қарши экспертизаси икки шаклда, яъни амалдаги қонун ҳужжатларининг ва қонун ҳужжатлари лойиҳаларининг экспертизаси шаклида амалга оширилади.

Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги маъмурий-ҳуқуқий муносабатларни шаффофлаштиришда интерактив давлат хизмати ҳам муҳим роль ўйнайди. Хусусан, тадбиркорлик субъектларини Интернет орқали давлат рўйхатидан ўтказиш, уларга хизмат кўрсатишнинг интерактив имкониятиларини вужудга келтириш жуда муҳим ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг юқоридаги қарорида эса бу борада муайян етишмовчиликлар бор. Хусусан, ушбу қарорда қонунлар, Парламент палаталарининг қарорлари, Президент фармонлари, қарорлари ва фар-

мойишлари, ҳукумат қарорлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари лойиҳалари ҳамда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш тартиби белгиланган. Демак, амалдаги қонунлар, Парламент палаталарининг қарорлари, Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, ҳукумат қарорлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари ҳамда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш амалиёти мавжуд эмас.

Бизнингча, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизасини қуйидаги шаклда янада кенгроқ ташкил этиш керак:

1. Барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини ишлаб чиқишда коррупцияга қарши экспертизани амалга ошириш.

2. Амалдаги барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцион омиллар билан боғлиқлигини баҳолаш механизмини жорий этиш.

Амалдаги тартибга кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизаси фақат адлия ораганлари томонидан амалга оширилади. Бироқ коррупцияга қарши кураш умумхалқ иши ҳисобланади. Шу сабабли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцион омиллар билан боғлиқ жиҳатларини баҳолашнинг шундай механизмини жорий этиш лозимки, унга кўра, барча фуқаролар норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг коррупцион омиллар билан боғлиқ жиҳатларини баҳолаш ва бу жараёнлар билан танишиш имкониятига эга бўлиши зарур.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, коррупцияга қарши курашиш мамлакатимизда олиб борилаётган маъмурий-ҳуқуқий ислохотларнинг муҳим йўналишларидан бири бўлиб, тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги коррупцион омиларни бартараф этиш мамлакатимизда коррупцияга қарши курашиш борасидаги давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири, шунингдек, замонавий демократик бозор иқтисодиётини шакллантиришнинг муҳим вазифаси ҳисобланади.

Мамлакат тараққиёти ва унинг хавфсизлиги, чин инсоний қадриятларнинг қарор топиши ҳамда жамият фаровонлиги кўп жиҳатдан коррупцияга қарши кураш борасидаги ишларнинг қай даражада самарали ташкил этилганлигига боғлиқ. Шу сабабли коррупцияга қарши кураш давлат ва жамиятнинг доимий вазифаси бўлиб қолаверади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Биз танлаган йўл - демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли. - Т.: Ўзбекистон, 2002. - Б. 331.
2. Каримов И. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир. - Т.: Ўзбекистон, 2015. - Б. 44-45.
3. Саидов Ш. Коррупцияга қарши кураш: халқаро ва миллий амалиёт // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Олий ўқув курслари Ахборотномаси 2011. 4 (08). -Б. 57.
4. Аманов А.А. Коррупцияни юзага келтирувчи шарт-шароитлар ва омиллар // Коррупцияга қарши курашиш - жамият ва давлат хавфсизлигининг гарови. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2015 йил 26 ноябрь). - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. -Б. 287.
5. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России: материалы Всероссийской научной конференции. - М., 2007. - С. 760.
6. Klitgaard R. Gifts and Bribes / Zeckhauser R.J (Eds) Strategy and Choice. Cambridge: MIT Press, 1991.
7. Қобилов Ш.Р. Иқтисодиёт назарияси: - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. -Б.633.
8. Головщинский К.И. Диагностика коррупционности законодательства / Под ред. А. Сатарова и А. Краснова.- М., 2002. - С. 25, 29.
9. Каримов И. Биз танлаган йўл - демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли. 11-ж. - Т.: Ўзбекистон, 2003. - Б. 28-29.
10. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 2001 йил 12 майдаги 222-II-сонли "Амалга оширилиши учун лицензиялар талаб қилинадиган фаолият турларининг рўйхати тўғрисида"ги Қарори. <http://lex.uz>.
11. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 15 августдаги 225-сонли "Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат бериш тартиб-таомиллари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини амалга ошириш чора-тадбирлари ҳақида"ги Қарори. <http://lex.uz>.
12. Головщинский К.И. Диагностика коррупционности законодательства / Под ред. А. Сатарова и А. Краснова.- М.: 2002. - С. 33.
13. Иёзова С., Ганиев О. Коррупциянинг ҳуқуқий табиати ва унинг ижтимоий хавфлилиги // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Олий ўқув курслари Ахборотномаси. 2011. 4 (08). -Б. 54.
14. Саидов Ш. Коррупцияга қарши кураш: халқаро ва миллий амалиёт // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Олий ўқув курслари Ахборотномаси 2011. 4 (08). -Б. 56.
15. Ўзбекистон Республикасининг 1992 йил 9 декабрдаги "Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида"ги Қонуни. 10-модда. <http://lex.uz>.
16. Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 27 декабрдаги "Экологик назорат тўғрисида"ги Қонуни. 22-модда. <http://lex.uz>.
17. Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 26 августдаги "Аҳолининг санитария-эпидемиологик оёйишталиги тўғрисида"ги Қонуни. 12-модда. <http://lex.uz>.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Хонназаров Р.

ХАЛҚ ТАБОБАТИ: ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИЯЛАШТИРИШ СИЁСАТИ ВА АМАЛИЁТИ

Тиб илми энг қадимги илмлардан бири ҳисобланади, унинг тарихи инсоният тарихига тенг. Замонавий тиб илмига буюк табиб Ибн Сино томонидан яратилган "Тиб қонунлари" асос солгани ҳеч кимга сир эмас.

И.Каримов айтганидек, "Машҳур аллома Ибн Синонинг "Тиб қонунлари" асари неча асрлар давомида Европанинг энг нуфузли олий ўқув юртларида асосий тиббиёт дарсликларида бири сифатида ўқитиб келингани, дунё миқёсида "Медицина", "Соғлом турмуш тарзи" деган тушунчаларнинг фундаментал асоси бўлиб хизмат қилгани, албатта, чуқур ҳаётий ва илмий заминга эга"¹.

"Инсониятнинг кўп минг йиллик тажрибаси шундан далолат берадики, дунёдаги зўравон ва тажовузкор кучлар қайси бир халқ ёки мамлакатни ўзига тобе қилиб, бўйсундирмоқчи, унинг бойликларини эгалламоқчи бўлса, авваламбор, уни қуролсизлантиришга, яъни энг буюк бойлиги бўлмиш миллий қадриятлари, тарихи ва маънавиятидан жудо қилишга уринади", деган эди Юртбошимиз².

Собиқ Шўролар даврида кўплаб қадриятлар қатори халқ табобати ҳам қувфинга учради. Табиблик фаолияти қораланиб, унга қарши курашиш мақсадида Большевиклар ҳукумати уни чеклаш тўғрисида қарор ҳам қабул қилган³.

1924 йилдан давлат соғлиқни сақлаш тизимида фақат олий ва ўрта тиббий маълумотга эга бўлган ходимлар ишлаши мумкин, деб эълон қилинди. Натижада минг йиллар давомида шакланган, авлоддан-авлодга ўтиб келаётган анъаналар асосида фаолият юритиб келаётган халқ табобати вакиллари фаолиятига чек қўйилди.

1928 йилга келиб совет врачлари сони 3 баробарга кўпайди⁴. Шу пайтдан бошлаб беморга касалликнинг бир бутун организм, шахс сифатида қарашдан даволашнинг умумий классификацияси ва стандарт тизимига ўтиш амалга оширилди⁵. Бу пайтга келиб табиблик фаолияти ҳукуматнинг махфий қарори билан давлат соғлиқни сақлаш тизимидан бутунлай чиқариб ташланди⁶.

Асрлар давомида тажриба асосида тўпланган даволаш усуллари бутунги илмий тиббиётнинг шаклланишида муҳим аҳамият касб этгани, Буқрот, Ибн Сино, Жолинуз, ар-Розий каби табибларнинг ишлари ва гоёлари унинг асосларини ташкил қилгани ҳақиқат, ҳолбуки, замонавий тиббиёт халқ табобати негизига вужудга келган.

Истиқлол туфайли қайта тикланаётган барча қадриятлар қатори ўзбек халқ табобатининг асрий тажриба ҳамда анъаналарини ўрганиш, уларни бутунги ҳаётимизга татиқ этишга кенг йўл очилди.

Маълумки, инсон саломатлиги маънавий-ижтимоий, хусусан, давлат аҳамиятига молик масала, бутунги кунда жамият, тузумнинг инсонпарварлиги фуқароларнинг саломатлиги, соғлом фикрлаши билан ҳам белгиланади.

ХОННАЗАРОВ Рўзимуҳаммад, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси, юридик фанлари номзоди.

Шу нуқтаи назардан, мамлакатимизда мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб аҳоли саломатлигини асраш борасида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилди ва бу ҳануз давом этмоқда.

1996 йил 29 августда Ўзбекистон Республикасининг "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги Қонуни қабул қилиниб, давлат соғлиқни сақлаш тизими ҳуқуқий жиҳатдан янада такомиллаштирилди. Ушбу Қонуннинг 7-моддасида: "Ўзбекистон Республикасида соғлиқни сақлашнинг давлат, хусусий ва бошқа тизимлари йиғиндисидан иборат ягона соғлиқни сақлаш тизими амал қилади", деб белгилаб қўйилди. 2006 йил 10 октябрга амалда бўлган Қонуннинг 42-моддасида: "Олий ёки ўрта махсус тиббий маълумот тўғрисида диплом ва танлаган фаолият тури билан шуғулланиш учун лицензия олган шахслар хусусий тиббиёт амалиёти, шу жумладан, табиблик (халқ табobati) билан шуғулланиш ҳуқуқига эга" эканлиги белгилаб қўйилган эди. Кейинчалик айрим сабабларга кўра, ушбу норма қонундан чиқариб ташланди⁷. Бироқ, амалдаги "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги Қонуннинг 44-моддаси "Ўзбекистон Республикаси шифокорининг қасамёди" деб номланиб, "Шифокор дипломини олаётган шахслар қуйидаги мазмунда: "...Букрот, Абу Али ибн Сино сингари улуғ табибларнинг шонли анъаналарини давом эттиришга тантанали қасамёд қиламан", деб қасамёд қабул қилдилар. Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, Букрот, Абу Али ибн Сино номи билан уларнинг шонли анъаналарини давом эттириши эътироф этилаётган шифокорларнинг қасамёди замонавий тиббиёт халқ табobatiдан бинога келган зурриёт эканлигини, унинг соғлиқни сақлаш тизимидаги аҳамияти ва уларни бир-биридан айри ҳолда кўриш ноўрин эканлигидан далолат.

Ҳозирги кунда амалда бўлган "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги Қонунда "Халқ табobati" ёхуд "Табиблик фаолияти" тўғрисида тушунча ёки бирон-бир рухсат берувчи ёки бу фаолиятни тақиқловчи норма мавжуд эмас. Ҳолбуки, бутунги кунда нафақат авлоддан-авлодга ўтиб келаётган халқ табobati вакиллари, балки замонавий тиббиёт вакиллари ҳам ўз фаолиятларида, аҳоли саломатлигини асраш ва даволаш ишларида халқ табobati амалиётидан кенг фойдаланмоқдалар ёки беморни халқ табobati йўли билан даволанишга тавсия бермоқдалар. Фуқаролар ўз саломатлигини асраш борасида, айниқса, сурункали касалликларни даволашда халқ табobatiга кўпроқ мурожаат қилмоқдалар. Бу эса давлат соғлиқни сақлаш тизимида халқ табobatiга эҳтиёж борлиги, талаб ва таклиф ўртасида мувозанатни таъминлаш заруратини вужудга келтиради.

Шу ўринда, олим Г.Альтшуллернинг тизимлар назарияси бўйича фикрини келтиришни жоиз деб ҳисоблаймиз: "Ҳар қандай янги тизим вужудга келишининг иккита асосий шарти бор: биринчиси, шу тизимга эҳтиёжнинг борлиги, иккинчиси, уни амалга ошириш имкониятининг мавжудлиги"⁸. Бу шартлар қоида тариқасида бир вақтда амалга оширилмайди, одатда, биринчиси иккинчиси вужудга келишини рағбатлантиради. Масалан, самолёт инсониятнинг учуш ҳақидаги кўп асрлик орзулари рўёби сифатида, қачонки, инсониятда узоқ масофаларни босиб ўтишга реал эҳтиёж туғилганда вужудга келди. Янги ижтимоий феноменнинг вужудга келиши учун талаб ва таклиф ўртасида мувозанатнинг муҳимлиги тўғрисидаги ушбу тушунча У.Шарманинг: "Европада халқ табobati тиббий хизмат бозорида халқ табobati амалиётига талаб ошганда ва уни қаноатлантириш имконияти вужудга келганда қайта туғилган"лиги тўғрисидаги фикрига мувофиқ келади⁹.

Юридик нуқтаи назардан қараганда, бу борада ижтимоий муносабатлар шаклланган бўлиб, талаб ва таклиф кундан-кунга ортиб бормоқда. Бироқ бу муносабатлар қонун доирасида тартибга солинмаган. Мазкур муносабатларни ўз вақтида қонуний баҳола-маслик ёки қонун доирасида тартибга солмаслик қуйидаги салбий оқибатларни келтириб чиқаради:

биринчидан, халқ табobati ва табиблик фаолияти билан шуғулланиш қонун доира-

сида эътироф этилмаганлиги, бу муносабатлар қонуний тартибга солинмаганлиги туфайли мазкур фаолият билан тегишли билим ва тажрибага эга бўлмаган фуқаролар ҳам шуғулланишга даъвогарлик қилиб, аҳоли саломатлиги хавф остида қолмоқда;

иккинчидан, ҳар қандай хурофотлардан холи, амалий табобатни тегишли билим ва тажрибага эга бўлган, авлоддан-авлодга ўтиб келаётган анъаналар асосида давом эттириб келаётган табиблар фаолиятини рағбатлантириш, ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва меҳнат фаолиятини ҳуқуқий ҳимоялаш тизимининг мавжуд эмаслиги жамиятда табиблик фаолияти ва табибларга нисбатан салбий фикрларни шакллантирмоқда;

учинчидан, мамлакатимизда хурофотлардан холи бўлмаган, халқ табобати билан шуғулланаётган сохта табибларни саралаш мақсадида улар фаолиятига ҳуқуқий баҳо бериш ва аҳоли саломатлигига хавф туғдирувчи фаолиятига чек қўйишга тўсқинлик қиладиган омилар мавжудлигича қолмоқда;

тўртинчидан, амалий халқ табобатига оид билим ва кўникмаларга эга бўлмаган шахслар томонидан даволаш билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлар содир этилганда ёки фуқаролар саломатлигига зарар етказилган ҳолларда бу масалага ҳуқуқий баҳо бериш ва айбдор шахсларни маъмурий ёки жиноий жавобгарликка тортиш масаласида ҳуқуқий бўшлиқнинг мавжудлиги;

бешинчидан, халқ табобати анъаналари асосида дори воситалари тайёрлаш ва ундан амалиётда фойдаланиш, Ўзбекистонда доривор ўсимликлар дунёсини асраб-авайлаш, йўқолиб бораётган айрим ўсимликларни сақлаб қолиш ва кўпайтириш, юртимизда хурофотлардан холи амалий табиблик билан шуғулланаётган фуқаролар фаолиятини қонун

Асрлар давомида тажриба асосида тўпланган даволаш усуллари бугунги илмий тиббиётнинг шаклланишида муҳим аҳамият касб этгани, Букрот, Ибн Сино, Жолинус, ар-Розий каби табибларнинг ишлари ва ғоялари унинг асосларини ташкил қилгани ҳақиқат, ҳолбуки, замонавий тиббиёт халқ табобати негизида вужудга келган.

доирасида тартибга солиш ҳамда уларнинг меҳнат фаолиятини ҳуқуқий ҳимоялаш, табобат илмини ривожлантириш учун кенг шарт-шароитлар яратиш ва мазкур йўналишдаги ўқув адабиётлар сонини кўпайтириш ишларига тўсқинлик қилмоқда.

Жаҳон Соғлиқни сақлаш ташкилоти халқ табобати секцияси халқ табобати усуллари баҳолаш ва унинг фойдали

томонларини миллий соғлиқни сақлаш тизимига киритишни, ундан фойдаланишни ҳар томонлама қўллаб-қувватлайди. Шу билан бирга, халқ табобати асрий илдизларга эга мамлакатларда табобат амалиётининг анъанавий шакллари тадқиқ қилиш, унинг самарали ва хавфсиз элементларини аниқлаш ҳамда бугунги тиббиёт амалиётига кириштириш дастурига мувофиқ муштарак тадбирларни белгилайди.

Хориж тажрибаси ва амалиётига эътибор қаратадиган бўлсак, қатор мамлакатларда халқ табобати соғлиқни сақлаш тизимининг ажралмас қисми бўлган бир пайтда, айримларида аҳвол бирмунча қониқарсиз аҳволда ва халқ табобати хусусий амалиёт кўринишида намоён бўлмоқда.

Бугунги кунда Жаҳон Соғлиқни сақлаш ташкилоти барча аъзо давлатларни уч категорияга бўлади.

Биринчи категория - интеграциялашган тизим: бу давлатларда халқ табобати усуллари расман тан олинади ва миллий соғлиқни сақлаш тизимида қўлланилишига рухсат этилади. Бу шуни англатадики, халқ табобати томонидан фойдаланиладиган гиёҳлар, дорилар дори воситалари сифатида тан олинади; шу соҳада хизмат кўрсатувчи шахснинг дори воситалари, препаратлари ўрнатилган тартибда регистрация қилинади ва фаолияти тартибга солинади; халқ табобати бўйича кадрлар тайёрлаш ва илмий тадқиқотлар олиб боришга қаратилган зарурий курслар (давлат муассасаларида, шунингдек, хусусий даволаш муассасаларида ҳам) амалга оширилади. Шундай тизим Хитой, Корея, Вьетнам, Ҳиндистон, шунингдек, Россия, Арманистон ва бошқа давлатларда амал қилади.

Иккинчи категория - бирлашган тизим: бу давлатларда миллий соғлиқни сақлаш тизимида халқ табобати усуллари қўллашга маълум бир чекловлар билан рухсат этилади. Уларда замонавий давлат тиббиёти билан ёнма-ён халқ табобати усуллари асосида даволайдиган хусусий шифохоналар мавжуд, яъни тиббий ёрдам кўрсатишнинг параллел тизими мавжуд. Шунингдек, кадрлар тайёрлашнинг тегишли тизими ҳам мавжуд бўлиб, фақат университет даражасида эмас. Халқ табобати соҳасида фаолият юритаётган шахслар ёки дори воситалари давлат томонидан тартибга солинган. Бирлашган тизим Канада, Буюк Британия, Гвинея, Нигерия, Мали ва бошқа давлатларда амал қилмоқда.

Учинчи категория - толерант тизим: бу давлатларда соғлиқни сақлаш тизими тўлиқ замонавий тиббиёт билан таъминланади; халқ табобати усуллари расман тан олинмаган, бироқ уларни қўллаш учун тақиқ ҳам мавжуд эмас.

Шартли равишда учинчи категорияга кирувчи Ўзбекистон Республикасида халқ табобати усуллари давлат томонидан тан олинмаган, бироқ улардан фойдаланиш бўйича қонунчиликда ҳеч қандай тақиқлар мавжуд эмас.

Шунга мувофиқ, 2011 йил сентябрь ойида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Меҳнат ва ижтимоий масалалар қўмитаси томонидан "Замонавий халқ табобатини ривожлантиришнинг илмий ва ҳуқуқий асосларини яратиш - бугунги кун зарурати" мавзусида давра суҳбати ўтказилиб, унда Парламент депутатлари, соғлиқни сақлаш тизимининг етакчи мутахассислари, тажрибали ҳуқуқшунослар, иқтисодчилар, Ўзбекистон Халқ табобати академияси олимлари, оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этдилар.

Давра суҳбатида бугунги кунда мамлакатимиз соғлиқни сақлаш тизимида амалга оширилаётган ислохотлар, кенг қўламли янгиланиш ва ривожланиш босқичлари, татбиқ этилаётган мақсадли дастурлар билан бир қаторда, аж-додларимиздан мерос бўлиб келаётган халқ табобатини ривожлантириш, уни ҳуқуқий мустаҳкамлаш мақсадида қонунчилик тизимини шакллантириш масалаларига алоҳида эътибор қаратиш кечиктириб бўлмас вазифалардан бири эканлиги таъкидлаб ўтилди. Унда қонунчилик тизимини яратиш йўналишида барча тармоқ мутахассисларидан иборат ишчи гуруҳи таркиби тасдиқланди. Бироқ бу борадаги ишлар якунига етказилмади.

Фикримизча, ишчи гуруҳ томонидан қуйидаги ишлар амалга оширилиши лозим:

- халқ табобати тўғрисида алоҳида қонун қабул қилиш, «Рухсат олиш ва халқ табобати фаолияти билан шуғулланиш қоидалари» тўғрисида Ҳукуматнинг махсус низомини ишлаб чиқиш;

- ўқув дастурлари доирасида халқ табобати соҳасида кадрлар тайёрлаш, ўқитиш ва қайта тайёрлаш тизимини яратиш борасида чора-тадбирлар белгилаш.

Бугунги кунда давлат соғлиқни сақлаш тизимида халқ табобатига эҳтиёжнинг мавжудлиги яққол кўзга ташланмоқда ва буни ҳеч ким инкор эта олмайди. Эҳтиёжни қондириш, амалга ошириш имконияти мавжуд бўлиб, у қуйидаги чора-тадбирларни амалга оширишни тақозо этади:

биринчидан, "Халқ табобати тўғрисида"ги қонун лойиҳасини тайёрлаш ва қабул қилиш;

иккинчидан, Ўзбекистон Республикасининг "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги Қонунини қайта кўриб чиқиш ва тегишли ўзгартириш ҳамда қўшимчалар киритиш;

учинчидан, халқ табобати билан шуғулланиши мумкин бўлган табиблар фаолиятига

Фуқаролар ўз саломатлигини асраш борасида, айниқса, сурункали касалликларни даволашда халқ табобатига кўпроқ мурожаат қилмоқдалар. Бу эса давлат соғлиқни сақлаш тизимида халқ табобатига эҳтиёж мавжудлиги, талаб ва таклиф ўртасида мувозанатни таъминлаш заруратини вужудга келтиради.

ҳуқуқий мақом бериш, яъни Ўзбекистон Республикаси Меҳнат вазирлигига вазирликлар, идора, ташкилот ва илмий марказларнинг асосланган таклифларидан келиб чиқиб, шунингдек, меҳнат бозорида янги касб ва лавозимлар пайдо бўлишини ҳамда классификаторга белгиланган тартибда ўзгартириш, қўшимчалар киритиш ҳуқуқи берилганлигини инобатга олиб, "Хизматчиларнинг асосий лавозимлари ва ишчилар касблари классификатори"га "табиб"лик касбини киритиш;

тўртинчидан, халқ таъбири билан шуғулланаётган табибларнинг меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган норматив ҳужжатлар ишлаб чиқиш;

бешинчидан, табиблик фаолиятини хусусий тиббий фаолиятнинг ажралмас қисми сифатида белгилаб, Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майдаги "Фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш тўғрисида"ги Қонуни ҳамда Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг 2001 йил 12 майдаги "Амалга оширилиши учун лицензиялар талаб қилинадиган фаолият турларининг рўйхати тўғрисида"ги қарорга, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 29 мартдаги "Тиббий фаолиятни лицензиялаш тартибини такомиллаштириш тўғрисида"ги қарорлари талабларидан келиб чиқиб, табиблик фаолиятини лицензияладиган фаолият турларига қўшиш.

Хулоса қилиб айтганда, давлат соғлиқни сақлаш тизимида замонавий тиббиёт ва халқ таъбирининг уйғунлашган тизимини яратиш лозим. Жаҳон Соғлиқни сақлаш ташкилоти бош директори Маргарет Чен таъбири билан айтганда: "Соғлиқни сақлаш тизимида халқ таъбири ва замонавий тиббиёт ўзаро тўқнашуви шарт эмас, балки самарали ва уйғунлашган ҳолда ҳамкорлик қилиши, ҳар бир тизим ўзининг энг яхши элементларидан оқилона фойдаланган ҳолда, бир-бирининг камчиликларини тўлдириши лозим"¹⁰. Токи, фуқаролар ўз саломатликларини асрашда бири иккинчисини тўлдирадиган ҳар иккала тизимдан унумли фойдалансин.

Бу ўз-ўзидан содир бўлмайди, албатта, бунинг учун тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этишни бугунги кун талаблари тақозо қилмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Юксак маънавият — енгилмас куч. -Т.: Ўзбекистон, 2008. -Б.43.
2. Каримов И. Юксак маънавият — енгилмас куч. -Т.: Ўзбекистон, 2008. -Б.11.
3. "Положение о профессиональной работе и правах медицинских работников, запрещении врачевания табибов и конфискации их лечебных имуществ" Постановление ЦИК Советов и ЦИК Уз.ССР №99 от 31-го октября 1926 г.
4. Field M. Doctor and Patient in Soviet Russia, Harvard: Harvard University Press, 1957.
5. Saks M. 'East meets West: the emergence of a holistic tradition', in Porter R. (ed.) Medicine: a History of Healing, London: Ivy Press, 1997.
6. Традиционная медицина: политика и практика профессионализации /Под ред. Е.Р. Ярской-Смирновой. -М.: ООО "Вариант", ЦСПГИ, 2011. С.212.
7. Ўзбекистон Республикасининг 2006 йил 10 октябрдаги "Тадбиркорлик субъектларини ҳудудий ҳимоя қилиш тизими такомиллаштирилганлиги ҳамда уларнинг молиявий жавобгарлиги эркинлаштирилганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ 42-модда ўз кучини йўқотган.
8. Альтшуллер Г., Злотин Б., Зусман А., Филатов В. Поиск новых идей. Кишинев: Картия молдовеняске, 1989. -С.25.
9. Sharma U. 'Medical pluralism and the future of CAM', in Kelner M., Wellman B., Pescosolido B. and Saks M. (eds) Complementary and Alternative Medicine: Challenge and Change, Amsterdam: Harwood Academic Publishers, 2000. -P.217.
10. Стратегия Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) в области народной медицины 2014-2023 гг. Издание: ВОЗ. -С.16. 2013.

Матибаев Т.

ЖАМИЯТ ҲАЁТИНИНГ БАРЧА СОҲАЛАРИДА ИЖТИМОИЙ ҲАМКОРЛИККА ЭРИШИШ ИМКОНИЯТЛАРИ

Ижтимоий ҳамкорлик ва жамият ривожини ўз моҳиятига кўра чамбарчас боғлиқдир. Биз ривожланишни жамият ҳаётидаги ҳамкорликсиз тасаввур этолмаймиз, бусиз ҳаётимизнинг муттасил ва уйғун ривожини ҳақида сўз юритиб бўлмайди. Шу маънода ижтимоий ҳамкорлик ривожланиш учун замин яратади.

Бугунги мураккаб даврда дунёда, бир томондан, глобаллашув юз бераётган, иккинчи томондан, иқтисодий-молиявий инқироз давом этаётган бир паллада ижтимоий ҳамкорликни таъминлаш ва кафолатлаш давлат фаолияти билан мустаҳкам боғлиқ. Бундай даврда давлатнинг ўзи ҳамкорлик намуналарини кўрсатиши, бош ислохотчилик вазифасини бажариши, ислохотлар стратегиясини ўрнатиши ва амалга ошириши зарур.

Мамлакатимизда демократиянинг фуқароларнинг ахборот манбалари ҳамда воситаларига таъсири, ҳукумат фаолиятидаги ошкоралик, ҳокимиятнинг аҳолининг барча табақалари ҳамда қатламларининг вакиллиги асосида шаклланиши, яъни кўппартиявийлик, парламентаризм, сайловлар тизимининг такомиллашуви, демократик ҳуқуқ ва эркинликлар, давлат ва ҳукумат фаолиятининг қонун билан боғланганлиги, фуқароларнинг сиёсий тенг ҳуқуқлилиги каби кўплаб қадриятлар ривож топди.

Ўзбекистонда сиёсий партияларнинг эркин фаолияти, турли ассоциациялар, фуқаролик жамиятлари, иттифоқлари ўртасидаги алоқаларнинг кучайиши, умуман, сиёсий кучларнинг фаоллашуви – булар фуқаролик жамияти шаклланиши бошлаганлигини кўрсатувчи ижобий жараёнлардир. Албатта, жамият ва давлат ўртасидаги муносабатларнинг қонун асосида ўрнатилиши катта аҳамиятга эга. Аввало, ҳокимиятнинг тузилмаси жамоатчилик томонидан етарли даражада назорат қилинмоғи зарур, унга таъсир ўтказиш механизминини яратиш ижтимоий ҳамкорликнинг қарор топишига хизмат қилади.

Давлат ва жамият ҳаётидаги демократик тамойиллар ва меъёрларни қарор топтириш ва умуман сиёсий ҳаётни эркинлаштиришда сиёсий партияларнинг, жумладан, парламентаризмнинг улкан аҳамиятга молик эканлиги ҳеч кимга сир эмас. Парламент фаолиятида эса қонун яратувчилик фаолияти муҳим ўрин эгаллайди. Мамлакатимизда Олий Мажлис фаолиятининг бош йўналиши ҳуқуқий демократик давлат ва ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига асосланган фуқаролик жамияти қуришдан иборат стратегик йўлни ҳуқуқий жиҳатдан таъминлашдан иборат бўлиб қолмоқда. Олий Мажлисининг ўтган йиллардаги фаолияти натижасида 10 дан ортиқ кодекс, кўплаб қонунлар, қарорлар қабул қилинган, амалдаги қонунларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилган¹. Албатта, мамлакатдаги қонунчилик фақат қабул қилинган қонунлар сони билан белгиланмайди. Энг муҳими – қонунларни кучга киритиш эмас, уларни жамият ҳаётига татбиқ этилишидир.

Қонунларнинг ҳаётга жорий этилиши осон кечмайди. И.Каримов таъкидлаганидек:

МАТИБАЕВ Тошпўлат, социология фанлари номзоди, Халқ депутатлари Тошкент шаҳар Кенгаши депутати.

"Аксарият кишиларимизнинг қонуннинг ягона устувор куч эканини тан олиши ҳам, қонун олдида барчанинг тенг ва баробар эканига қўниқиши ҳам ниҳоятда қийин кечмоқда"². Бу муаммо ҳуқуқий адолатнинг кўп жиҳатдан ҳуқуқий онг даражасига боғлиқлигини кўрсатади.

Бозор муносабатлари шароитида кучли ижтимоий сиёсат юритиш кўп жиҳатдан ижтимоий ҳимоялаш тизимини бошқаришни тақозо этади. Ижтимоий ҳимоя тизимини такомиллаштириш инфраструктура йўналишлари, хусусан, маиший-коммунал хўжалик, соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва спорт, таълим, маданият, маиший хизмат, савдо, пассажир транспорти, алоқа, табиатни муҳофаза этиш муассасалари фаолиятига бево-сита боғлиқ. Бу соҳаларда одамларнинг қониқиш ҳосил қилиши ҳаёт фаолиятининг аниқ шароитлари, яъни меҳнат, маиший соҳа, бўш вақтни ташкил этиш, соғлиқни сақлаш ҳолати билан ўлчанади. Маданий қадриятлар ва хизматлардан (таълим, ахборотлар тизими, санъат ва ҳ.к.) кўпчиликлнинг баҳраманд бўлиши ҳам ижтимоий ҳамкорлик муносабатларини шакллантиришга ижобий таъсир кўрсатади. Шунингдек, фуқаролар учун ҳаёт фаровонлигини таъминлаш, хавфсизлик, инсон ҳуқуқларининг амалда бўй кўрса-тиши ҳам назардан четда қолмаслиги керак.

Жамият ижтимоий соҳасидаги яна бир жиҳат - одамларнинг касб танлаш, яшаш жойини ўзгартириш, хизмат поғоналари бўйлаб кўтарилиш, ўз ижтимоий ўрнини ўзгартириш, ҳаёти ва тақдирини ўзи белгилашда тенг имкониятларга эга бўлиши билан ҳам белгиланади.

Бозор муносабатлари шароитида юқорида тилга олинган соҳаларда фуқаролар учун

Бозор муносабатлари шароитида кучли ижтимоий сиёсат юритиш кўп жиҳатдан ижтимоий ҳимоялаш тизимини бошқаришни тақозо этади. Ижтимоий ҳимоя тизимини такомиллаштириш инфраструктура йўналишлари, хусусан, маиший-коммунал хўжалик, соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва спорт, таълим, маданият, маиший хизмат, савдо, пассажир транспорти, алоқа, табиатни муҳофаза этиш муассасалари фаолиятига бево-сита боғлиқ.

тенг имкониятлар ўрнини тасодиф кўпроқ эгаллай бошлаши табиий. Давлат идораси хизматчиси, жа-моа хўжалиги ишчиси, олий ўқув юрти талабаси ёки пенсионер ўз ҳаётининг у ёки бу жабҳасидаги ўзгаришларни аниқ ҳаётий муам-моларда, айтайлик, мукофотларни тақсимлаш, раҳбарият услублари ёки сиёсий партия фаолиятида ҳаққонийлик қоидаларининг амал қилишига қараб идрок этади.

Ҳозирда маҳаллалар зиммасига ижтимоий ҳимоя билан боғлиқ вазифаларнинг юк-ланганлиги ўзини оқламоқда. Аммо муаммолар ҳам йўқ эмас. Маҳалладаги кишилар турмуш тарзи ва даражасига бу муаммоларнинг таъсири маълум. Аммо маҳаллалар кўпроқ молиявий жиҳатдан ёрдам кўрсатиш билангина чекланиб, ижтимоий ва оилавий муам-моларни ҳал этишда уларнинг фаоллиги етарли даражада эмас. Натижада, фуқаролар-нинг маҳаллага, унинг имкониятларига бўлган ишончи юқори эмас.

Фуқаролар учун тенг имкониятлар яратиш ижтимоий ҳамкорликни таъминлашнинг муҳим йўналиши эканлигига гувоҳ бўлгач, яна бир муаммони айтиб ўтиш ўринлидир. У ҳам бўлса, шаҳар ва қишлоқ ҳаёти ўртасидаги фарқдир. Гап шундаки, турмуш даража-си ва ҳаёт сифати ҳақида сўз юритганда, қишлоқ ва шаҳар аҳолисини бир ўлчовга солиш ноўрин. Қишлоқ аҳолисининг ижтимоий фаоллиги суст бўлгани ҳолда, бандлик сифими тор ва бир хил, яъни қишлоқ инфратузилмаси етарли даражада шаклланмаган³. Бу муаммо ижтимоий соҳада амалга ошириладиган ислохотлар шароитида ҳар томонла-ма диққат марказда бўлишга молик.

Эркинлаштириш давлат ва жамият ривожланишининг асосий йўналишларидан бири бўлиб қолмоқда. Бу эса, аввало, инсонни эркинлаштиришни англатади, зеро, инсон жамият тараққиётининг асосий мезони бўлган тақдирдагина эркин ва фаровон жамият

барпо этиш мумкин. Ўзбекистон инсонпарвар жамият қуриш йўлида эришган улкан натижалар замирида ҳам масалага айнан шу нуқтаи назардан ёндашиш мужассам.

Мамлакатимиз ҳаётини эркинлаштириш, аввало, инсонни эркинлаштириш билан боғлиқ. Моддий, ҳуқуқий ва сиёсий жиҳатдан эркин бўлган инсонгина ҳуқуқий давлат фуқароси ва демократик жамият аъзоси сифатида муносиб фаолият юритиши ва ҳаёт кечириши мумкин. Зеро, инсон фақат ўзи учун эмас, балки оиласи, халқи, давлати, жамияти ва умуман, инсоният учун жавобгар мавжудотга айланмоқда. Нафақат энг буюк ютуқлар, балки фожиавий хатолар, юз минглаб ва ҳатто миллионлаб инсонларга зарар етказиши мумкин бўлган фалокатлар ҳам инсон омили таъсирида юз бериши мумкин.

Инсоннинг жамиятдаги ўрни, аввало, унинг салоҳиятининг тўла амалга оширилиши билан боғлиқ. Инсон салоҳиятини амалга ошира олмаган жамиятнинг ўзи тараққиётга эриша олмайди. Шу маънода фақат моддий фаровонликнинг ўзи етарли эмас. Инсон жамият сиёсий ҳаётида фаол иштирок этиши, эркин ҳаёт кечириши зарур. Бир сўз билан айтганда, инсоннинг жамият ҳаётидаги ўрни умуминсоний қадриятларга, халқаро стандартларга мос бўлиши керак. Шу асосдагина инсоннинг барқарор ривожини таъминлаш мумкин.

Инсон омили маълумот даражасига тўғридан тўғри боғлиқ. И.Каримов ушбу боғлиқликни мустақилликкача бўлган даврдаёқ кўра билганлигига бугун биз гувоҳ бўлмоқдамиз. Бу, айниқса, "Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида" номли китоби ми-солида яққол кўзга ташланади. Халқимиз сиёсий тафаккурини шакллантиришда муҳим аҳамият касб этувчи мазкур китобда таълимга оид қарашлар узоқни кўзла-ган режалар тарзида мустақиллик ара-фасида шундай ифодаланади: "Бугунги кунда республикамызда 1700 та мактаб вайрон ҳолда эканига чидаб бўладими? Қурилаётган мактаблар сони эса аҳоли-нинг кўпайиши суръатини аранг қондираяпти"⁴.

Инсоннинг жамиятдаги ўрни, аввало, унинг салоҳиятининг тўла амалга оширили-ши билан боғлиқ. Инсон салоҳиятини амал-га ошира олмаган жамиятнинг ўзи тараққи-ётга эриша олмайди.

И.Каримов 1990 йилдаёқ биринчи галдаги вазифаларимиздан бири - "Ёшларимиз тарбияси миллий сиёсатини, ҳаракат дастурини ишлаб чиқиш масаласидир. Бунга халқ маорифи системасини тубдан ўзгартириш, болалар боғчалари, мактаблар, ҳунар-техника билим юрталари, техникумлар, олий ўқув масканларининг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш, махсус мактаб-интернатларни кўпайтириш каби кўпгина мураккаб ва-зифалар киради. Ёшлар тарбияси билан бевосита машғул бўлган, ўз умрини шу муқад-дас ишга бағишлаган ўқитувчиларимизга эътибор ҳақида эса гапириб ўтирмаса ҳам бўлади, деб ўйлайман. Биз ҳали уларга чинакам ғамхўрлик кўрсатаётганимиз йўқ. Бу масалани ҳам чуқур ўйлаш керак"⁵, деб таъкидлаган эди.

Юртбошимиз республикамызда таълим соҳасининг моддий-техник базаси, кадрлар таркиби ачинарли аҳволда бўлган бир вазиятда нафақат яқин-узоқдаги мамлакатлар, балки дунёда ўхшаши бўлмаган Кадрлар тайёрлаш миллий дастури ҳақида дадил фикр-ларни баён қилган эди. Мазкур китобни таълим тизимида ўрганишнинг бошланғич нуқ-тасидан бири ҳам айнан шу тарихий факт, социологлар тили билан айтганда, социал факт бўлиши зарур.

Ёш авлодни жисмоний ва маънавий соғлом қилиб вояга етказиш, улар орасида соғ-лом турмуш тарзини қарор топтириш ва спортга қизиқишни янада ошириш мақсадида, Президент Фармонига мувофиқ, 2002 йилнинг 24 октябрида Ўзбекистон Болалар спортини ривожлантириш жамғармаси тузилди. Юртимизга ташриф буюраётган турли хорижий давлатлар вакиллари тан олиб, таъкидлаётганларидек, мамлакатимизда болалар спорти-га қаратилаётган юксак эътибор, айниқса, қишлоқ жойларда барча халқаро стандарт-

ларга жавоб берувчи кўркам спорт иншоотлари ва бассейнларни барпо этиш, уч босқичли спорт мусобақаларини тизимли ташкил этиш амалиёти бугунги кунда барчага аён ҳақиқатга айланиб улгурди.

Хуллас, бу каби олижаноб ҳаракатлар негизда юрт фарзандларини ҳам жисмонан, ҳам маънавий жиҳатдан соғлом қилиб ўстириш, уларнинг бахту саодати, фаровон келажагини таъминлаш, дунёда ҳеч кимдан кам бўлмайдиган авлодни тарбиялаш орзуси мужассам.

Инсоннинг барча қобилияти жамият учун фойда келтириши кўп жиҳатдан унинг ҳаёти қандай таъминланганлигига боғлиқ. Даставвал, ҳар бир оила ўз турар жойининг эгаси бўлиши керак. Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш, қишлоқ жойларни газлаштириш каби мураккаб муаммоларнинг ҳал қилиб борилиши ҳам муносиб ҳаёт тарзини таъминлашга қаратилгандир.

Нархларни эркинлаштириш, савдо тизими ва маиший хизмат кўрсатиш соҳасининг бир маромда хусусийлаштириб борилиши савдо тармоғидан аҳолининг фойдаланишини ҳал қилиш имконини беради. Бу масала ҳам кўп жиҳатдан яна инсон омили билан боғлиқ. Истеъмол молларининг кўпини ўзимизда етиштиришни таъминлаш учун маҳаллий ишбилармонларга ҳар томонлама ёрдам кўрсатиш, янги иш ўринларини ташкил этиш, қишлоқ жойларда савдо шаҳобчалари ва маиший хизмат кўрсатиш муассасаларини кўплаб барпо этиш ана шу мақсадларга олиб борадиган йўлдир.

Ҳозирги замон кишининг ҳаётини транспорт ва алоқа тармоғи фаолиятисиз тасаввур қилиш қийин. Бу соҳалар инсонлар ҳаётида зарур қулайликлар яратади, уларнинг узоғини яқин қилади.

Юртимизга ташриф буюраётган турли хорижий давлатлар вакиллари тан олиб, таъкидлаётганларидек, мамлакатимизда болалар спортга қаратилаётган юксак эътибор, айниқса, қишлоқ жойларда барча халқаро стандартларга жавоб берувчи кўркам спорт иншоотлари ва бассейнларни барпо этиш, уч босқичли спорт мусобақаларини тизимли ташкил этиш амалиёти бугунги кунда барчага аён ҳақиқатга айланиб улгурди.

Биз инсон омилини таъминлашда зарур бўлган баъзи соҳаларнинг аҳволига тўхталдик, холос. Шуниси аниқки, ҳар бир етук жамият учун инсон энг олий мақсад ҳисобланади. Инсонни улуғламай, уни ўз ўрнига қўймасдан туриб, демократик ва одил жамият барпо этиб бўлмайди.

Тарих шундан гувоҳлик берадики, мустақилликка эришган ва ислохотларни амалга ошираётган мамлакатларда

фуқаролар маълум қийинчиликларни бошидан кечириши билан бирга, сўзсиз, ўз ҳаётларини янги саҳифадан бошлаш тарихий имкониятига ҳам эга бўладилар. Бундай жамиятларда, бир томондан, шу жамиятни ташкил этувчи одамлар ўртасида ва иккинчи томондан, жамият ва давлат ўртасида яқин, истиқболли ва узоқ келажақдаги ривожланишнинг туб асослари, қадриятлари, мақсад ва вазифалари юзасидан келишув, шартнома, бир сўз билан айтганда, шартлашув ҳолати бўлмоғи керак. Тараққиётимизнинг муҳим даврларида биз ўз келажагимиз бўйича аҳдимизни қайта-қайта ёд этиб туришимиз муҳим аҳамиятга эга. Буларнинг барчаси ижтимоий ҳамкорлик ҳодисасида ўз аксини топади.

Ўз вақтида А. Линкольн: "Одамларга фактларни билиш имкониятини беринг, натижада бугун мамлакатда осойишталик ҳукм суради", деган эди. Мамлакатимизда юз минглаб одамлар ҳар куни мунтазам телевизор кўриб, радио тинглашади, газета-журналлар ўқишади, ёшлар эса кўпроқ Интернет тармоғига уланадилар ва шу тариқа турли ахборотга эга бўладилар, маълум ғояларни ўзлаштирадилар. Дарҳақиқат, ижтимоий-руҳий кўтаринкилик, ортиқча шов-шувлар ва миш-мишларсиз яшаш жамиятда ижтимоий ҳамкорликка ёрдам беради. Шу маънода, оммавий ахборот воситаларининг ўзи ижтимоий ҳамкорлик омили ҳисобланади.

Мамлакатимизда мазкур соҳани эркинлаштириш бўйича ҳам салмоқли ишлар қилинди.

Лекин муаммолар ҳам кам эмас. Мустақил нашрлар сони оз, танқидий фикрлар йиғинларда кам айтилади, жойларда очиқ фикрловчиларнинг "оғзини ёпишга" уринувчи раҳбар шахслар ҳам йўқ эмас. Аслида, ошкоралик - камчиликини аниқлаш, уларни барта-раф этиш демак. Бу эса очиқ мулоқот, баҳс орқали рўёбга чиқади. Демак, ошкоралик ижтимоий ҳамкорлик муҳити учун иқлим яратишини алоҳида таъкидлаш зарур. Бусиз у аҳолининг турли қатламлари онгига етиб бормаган бўлар эди.

Хуллас, инсон эркинлиги, унинг ҳаётдан завқ олиши, ўзи ва ўзгалардан, жамиятдан рози бўлиб яшаши фақатгина моддиятга эмас, балки кенг мазмундаги ижтимоий муҳитга ҳам боғлиқ. Бу эса инсон тараққиётини таъминловчи, яъни ундаги барча салоҳият, имконият ва қобилиятларни рўёбга чиқарувчи шароитлар таъминланганлигини англа-тади. Шундай шароитлар жамиятда ҳамкорликни келтириб чиқаради.

Манба ва адабиётлар

1. Халилов Э. Ўзбекистон Республикаси Парламенти: биринчи чақириқ Олий Мажлиснинг фаолияти. -Т.: Ўзбекистон, 1999. -Б.7.
2. Каримов И. Адолатли жамият сари. -Т.: Ўзбекистон, 1998. -Б.125.
3. Эргашев И. Қишлоқ сиёсий-ижтимоий жараёнлар тизимида. (Сиёсий-фалсафий таҳлил). -Т.: Шарқ. 1998.
4. Каримов И. Ўзбекистон мустақилликка эришиш оstonасида. -Т.: Ўзбекистон, 2011. -Б.138.
5. Каримов И. Ўзбекистон мустақилликка эришиш оstonасида. -Т.: Ўзбекистон, 2011. -Б.142.

Муфтайдинов К., Режапов Х.

ВЗАИМОСВЯЗИ РЫНКА ТРУДА И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В УЗБЕКИСТАНЕ

Модернизация экономики страны способствует формированию соответствующего спроса на рабочую силу и изменению условий и содержания трудовой деятельности людей. Процессы интеллектуализации труда, создания новых рабочих мест, переподготовки специалистов, формирования нового качества профессиональных компетенций, создания сетевых форм организации производства, активизации творческой инициативы сотрудников – все эти новые аспекты трудовых отношений соответствуют инновационному развитию.

Рост числа трудоустраивающихся не по специальности или вынужденных сменить квалификацию приводит к тому, что профессиональное образование встает перед вопросом собственной модернизации и необходимости новых регулятивов, новых требований к специалисту-профессионалу. Существующий рыночный механизм взаимодействия не может обеспечить наилучшего удовлетворения потребностей всех субъектов взаимодействия рынков образования и труда с учетом интересов государства, индивидов, работодателей, учебных заведений и растущих противоречий между предложением рынка образовательных услуг и спросом, предъявляемым со стороны рынка труда¹.

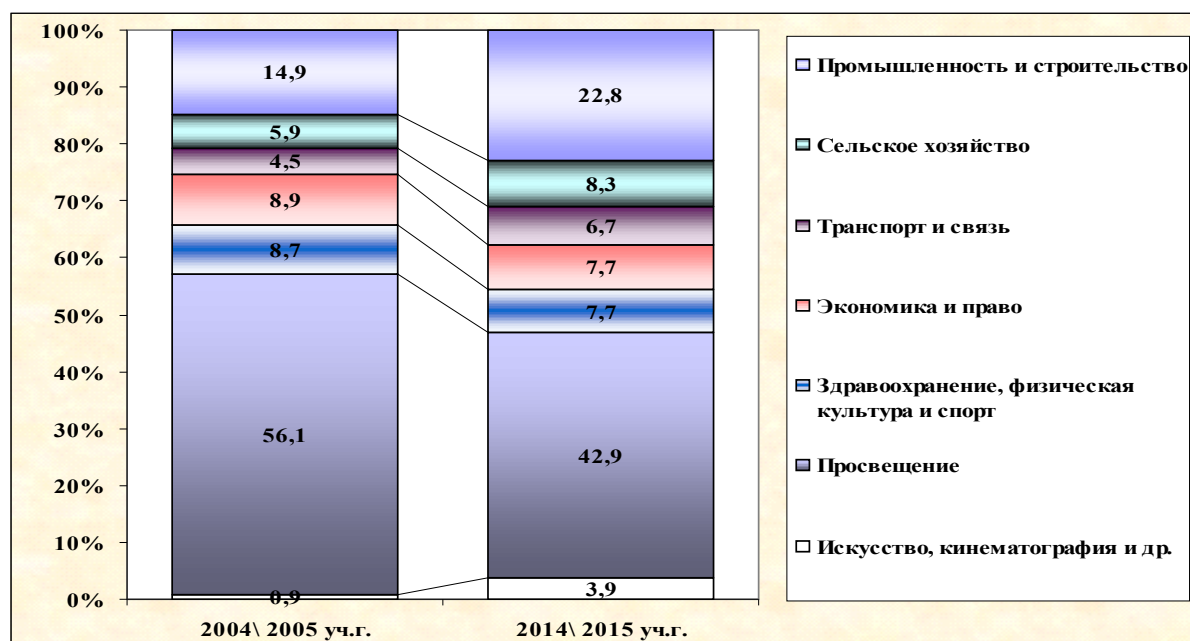
Не менее важная проблема – низкий уровень практической подготовки выпускников образовательных учреждений, в результате чего квалификация выпускаемых специалистов в большинстве своем не соответствует современным требованиям рынка труда. По оценкам работодателей, в подготовке выпускников системы профессионального образования имеются многочисленные дефекты в теоретической и практической подготовке, что порождает ситуацию, когда они не готовы работать по специальности сразу же после окончания колледжа или вуза, поскольку им требуется либо переобучение на специальных курсах, либо наставничество опытных специалистов на местах². Это свидетельствует о наличии в практике подготовки кадров серьезного разрыва между потребностями работодателей в профессиональных компетенциях и реальным качеством подготовки специалистов.

Из рисунка 1 можно увидеть, что численность студентов по отраслевой специализации высших образовательных учреждений за период 2004–2015 годы выросла высокими темпами в таких отраслях, как промышленность и строительство – на 7,9 пунктов, искусство, кинематография и другие отрасли – на 3,0, сельское хозяйство – на 2,4, транспорт и связь – на 2,2. В то время как численность студентов снизилась в просвещении – на 13,2 пункта, экономике и праве – на 1,2, физической культуре и спорте – 1,0 пункт.

Из рисунка 2 можно увидеть, что за период 2005–2014 годы структура ВВП увеличилась высокими темпами в таких отраслях, как промышленность на 6,6 пункта, строительство – на 2,0 пункта, транспорт и связь – на 1,2 пункта, прочие, на 5,6 пункта. В то время как в сельском хозяйстве снизилась – на 9,2 пункта, чистые налоги – на 5,7 пункта, торговля и общепит – на 1 пункт.

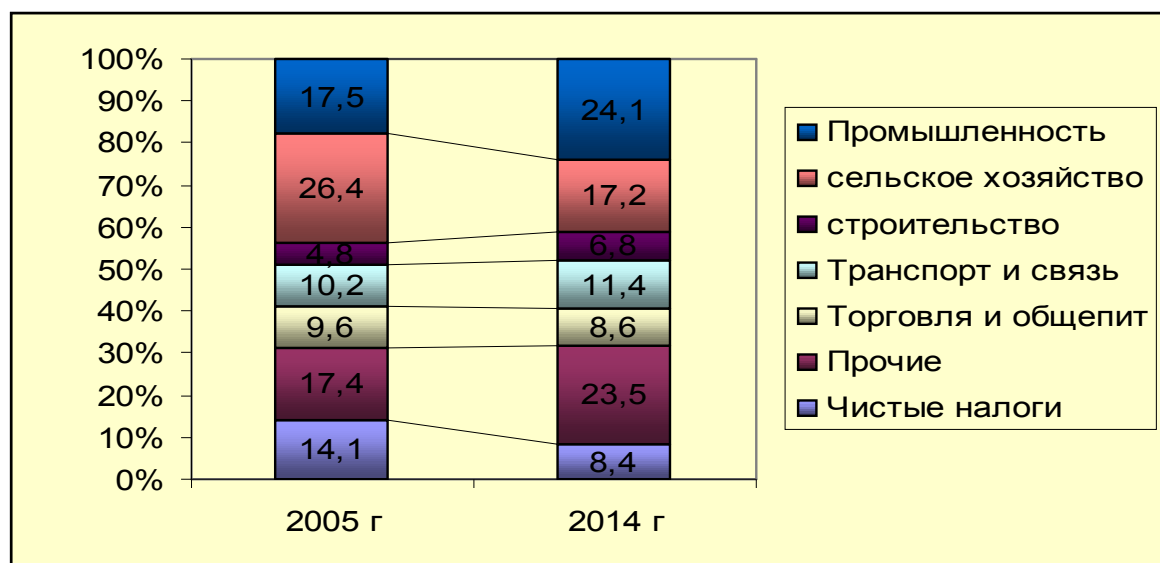
МУФТАЙДИНОВ Киёмиддин, доктор экономических наук, профессор кафедры "Общественных наук" Анджанского машиностроительного института,

РЕЖАПОВ Хайрулло, старший научный-сотрудник соискатель Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека.



Источник: разработано со стороны автора на основе данных Госкомстата РУз.

Рис. 1. Численность студентов по отраслевой специализации высших образовательных учреждений (в % к итогу)



Источник: разработано со стороны автора на основе данных Госкомстата РУз.

Рис. 2. Структура ВВП по отраслям экономики (% к итогу)

Численность занятого населения составила по состоянию на 1 января 2015 года 12,82 млн. человек. Если в 2013 году государственный сектор аккумулировал 18,7% от общего числа занятых, то за 2014 год этот сектор обеспечивал 18,1% занятого населения. Вместе с тем, доля занятости в промышленности сократилась с 12,9% в 2013 году до 12,8%, в сфере образования и культуры - с 13,1% до 12,8%, здравоохранения - с 7,4% до 7,2%. Уровень трудоустройства лиц, обратившихся в поисках работы в центры содействия занятости и социальной защиты населения, отражающий долю трудоустроенных лиц от всех обратившихся, составил 92,9%. В целом, по состоянию на 1 января 2015 года, по расчетам Министерства труда и социальной защиты населения, осуществленным по методологии Международной организации труда, уровень безработицы в республике составил 5,1%³.

В 2013 году союз объединений "HR-UNION" на базе данных on-line сети MyJob.uz провел анализ 25000 анкет соискателей. По уровню образования - наибольшее количество соискателей MyJob.uz составили специалисты с высшим образованием / бакалавр - 49% от всех соискателей, затем следуют специалисты со степенью "Магистр и полное высшее образование" - 24%, незаконченное высшее - 6%, среднее специальное - 21%.

Больше всего ищущих новое место работы были соискатели из сферы финансов, бухгалтерии и аудита - 12% от всех соискателей, второе место заняла сфера информационных технологий - 9% от всех соискателей, кто хотел бы рассматривать новые предложения о работе, и третье место занимает сфера "Продажа и торговля" - 8% от всех соискателей этой сферы хотели бы найти новую работу (табл.1)⁴.

Таблица 1

Уровень образования соискателей в сети MyJob.uz

Мужчины		Бакалавр	Магистр	Незаконченное высшее	Среднее специальное
	18-25	0%	0%	1%	1%
	26-35	15%	6%	1%	3%
	36-45	4%	5%	0%	2%
	45 и выше	3%	3%	0%	2%
	Всего	22%	14%	3%	8%
Женщины		Бакалавр	Магистр	Незаконченное высшее	Среднее специальное
	18-25	10%	0%	2%	2%
	26-35	9%	1%	1%	4%
	36-45	4%	6%	0%	3%
	45 и выше	4%	2%	0%	4%
	Всего	27%	10%	3%	13%
Итого		49%	24%	6%	21%

Источник: Обзор рынка труда за 2013 год: Узбекистан. ООО "HR Capital Consulting" 13 с. www.hrc.uz

Из таблицы 2 видно, что на рынке труда в структуре создаваемых новых рабочих мест произошли некоторые изменения. Новые рабочие места в 2014 году выросли по сравнению с 2008 годом за счёт малых предприятий и микрофирм на 14,9 пункта, за счёт новых объектов и расширение - на 1,9 пункта. Изменения в сторону снижения произошли по найму - на 9,8 пункта, предприниматели без юридического образования - на 6,8 пункта и в социальной структуре - на 0,2 пункта уменьшилось.

Таблица 2

Образование новых рабочих мест в рынке труда Узбекистана (в % к итогу)

	2008 г	2009 г	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	Изменение
Всего	100	100	100	100	100	100	100	+;-
Новые объекты и расширение	8,2	8,1	8,1	8,7	9,2	10,5	10,1	+1,9
Малые предприятия и микрофирмы	36,8	50,9	51,1	52	50,8	50,5	51,7	+14,9
Предприниматели без юридического образования	18,1	13,2	13,3	11,7	12,1	12	11,3	-6,8
Надомный труд	32,3	20,9	22	22,5	22,5	22,5	22,5	-9,8
Социальная инфраструктура	2,9	5,7	4,3	3,4	3,5	2,5	2,7	-0,2
Рыночная инфраструктура	1,7	1,2	1,2	1,7	1,9	2	1,7	0

Источник: разработано со стороны автора на основе данных Госкомстата РУз.

Рабочая сила, обладающая высокоразвитыми творческими способностями, новаторским потенциалом, стала одним из решающих факторов современного конкурентного хозяйства. Качество рабочей силы непосредственно сказывается на прибыли компаний. Для развития интеллектуального потенциала рабочей силы в Японии, США и других экономически развитых странах приняты законы, поощряющие частный бизнес, связанный с "инвестициями в человека".

По мнению С.В.Смоленской, "существует прямая зависимость между уровнем образования работников и уровнем ВВП. Увеличение затрат на образование обеспечивает более половины прироста ВВП. Поэтому на обучение и переобучение рабочей силы фирмы развитых стран тратят немалые средства. Программы внутрифирменного обучения для всех уровней специалистов и руководителей реализуются в системе корпоративных университетов, которые стали открываться в США и Европе в начале 1990-х годов. В них важное место занимает дистанционное обучение. Начиная с 1999 г., корпоративные университеты стали появляться и в России"⁵.

В процессе развития экономики и общества значительные изменения претерпевают массовые потребности и широкий спектр связанных с ними социально-экономических интересов. Развитие экономики существенно увеличивает возможности удовлетворения потребностей людей, при этом, по мере ее развития структура потребностей общества заметно трансформируется. Структура производства и потребления начинает претерпевать разительные изменения по мере насыщения личных потребностей в необходимых экономических благах. В современной экономике, основанной на знаниях, потребительские предпочтения постепенно изменяются в пользу образования, информационных услуг, более высокого уровня жизни, здоровой окружающей среды, социальных приоритетов. В результате стереотипы "общества потребления" постепенно замещаются ориентирами качества жизни. Усиление интеллектуализации производства, переход к непрерывному инновационному процессу и образованию в большинстве профессий будет способствовать завершению перехода от "общества потребления" к "интеллектуальному обществу", в котором важнейшее значение приобретут требования к качеству и уровню жизни⁶.

Становится очевидным, что экономическая сфера начинает выполнять важные социальные функции, экономические результаты производства не сводятся только к прибыли, а содержат другие разнообразные экономические эффекты, включая внешние положительные и отрицательные, упущенные выгоды и др. В свою очередь, освоение подобных эффектов оборачивается в социальной сфере воспроизводством человека во всем многообразии его общественных связей⁷.

Из вышесказанного можно сделать некоторые выводы:

Во-первых, потребность предприятий в обновленной рабочей силе обуславливается квалификацией, профессионализмом, компетентностью, знаниями и способностями инновационного типа.

Во-вторых, растет временная, неполная занятость, усиливается несоответствие полученных дипломов и профессиональных квалификаций. Самое главное следствие этих процессов - рост числа трудоустраивающихся не по специальности или вынужденных сменить квалификацию. Это приводит к тому, что профессиональное образование встает перед вопросом собственной модернизации и необходимости новых требований к специалисту-профессионалу.

В заключение можно сделать вывод о том, что в модернизации высшего профессионального образования и его взаимоотношениях с рынком труда требуются серьезные концептуальные разработки и для решения проблемы нужно:

- Организовать практику для безработных в качестве базы для закрепления вновь приобретенных навыков в процессе переподготовки и более быстрого и эффективного включения безработных в процесс труда. Данная мера будет эффективна, так как боль-

шую часть безработных составляет молодежь в возрасте 26-35 лет, которые не имеют еще достаточных навыков и опыта. Закрепив свои знания на практике и приобретая опыт в своей сфере деятельности, они будут более конкурентоспособными и квалифицированными.

- Применять шире на рынке труда подходы, направленные на реализацию активной политики занятости в противовес пассивной, что предполагает рост бюджетных обязательств для финансирования мероприятий по содействию занятости.

- Обеспечить обучение путем модернизации учебных программ и улучшения качества преподавания.

- Формировать профессионально-ориентированные умения, требуемые работодателями, путем реализации отдельных активных программ, а также проводить обучение работников без отрыва от производства.

Источники и литература

1. Пескова О.С. Взаимодействие рынка образовательных услуг и рынка труда как следствие развития экономики знаний. Вестник СГУТиКД, 2011. № 2 (16), с 87.

2. Капелюшников Р.И. Ценится ли на российском рынке человеческий капитал? -Электронный ресурс: URL <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0193/tema01.php>

3. Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический бюллетень за 2014 год. Ташкент - 2015

4. Обзор рынка труда за 2013 год: Узбекистан. ООО "HR Capital Consulting", с13. www.hrc.uz

5. Смоленская С. В. Рынок труда: управление человеческими ресурсами Учебное пособие / - Ульяновск: УЛГТУ, 2014, - с.62.

6. Глазьев С.Ю. Развитие российской экономики в условиях глобальных технологических сдвигов [Электронный ресурс] / С. Ю. Глазьев. 2007. Режим доступа : <http://www.zlev.ru/>

7. Московцев А.Ф. Воспроизводственное моделирование социальной экономики / А.Ф. Московцев, Е.А. Почитаев // Изв. ВолгГТУ. Серия "Актуальные проблемы реформирования российской экономики (теория, практика, перспектива)": межвуз. сб. науч. ст. Вып. 3 / ВолгГТУ. Волгоград, 2006. № 3, с. 37-43.

НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАР ВА ЖАМИЯТ СИЁСИЙ ТАРТИБОТИНИНГ ДЕМОКРАТЛАШУВИ

Ўзбекистонда замонавий ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятини шакллантириш ривожланишининг "Ўзбек модели"да ифода этилган босқичма-босқичлик таъминоти асосланади. Ушбу таъминот жамият сиёсий тартиботи фаолиятига ҳам тегишли бўлиб, у ўзида нафақат давлат институтлари тизимини, балки нодавлат нотижорат ташкилотлар тизимини ҳам қамраб олади.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар тизимини яратиш орқали фуқаролик жамияти институтлари тизимини кенгайтириш, ҳокимиятга том маънода муқобилликни таъминлаш орқали ижтимоий барқарорликка ва мувозанатга эришиш демократик тараққиёт йўлини танлаган ҳар қандай замонавий давлат учун хос бўлган хусусиятдир.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар жамият сиёсий тартиботи табиатида функционал бўлиқ. Тоталитар ёки авторитар сиёсий тартиботлар шароитида уларнинг фаолиятига имкон берилмайди. Бунинг сабаби — бундай ташкилотлар ҳам худди ҳокимиятлар ўртасида ўзаро "тийиб туриш" таъминоти таъминлаганликлари каби, жамият демократлашувининг кўзгусидир.

Аслида, нодавлат нотижорат ташкилотлар давлатдан нисбий мустақил тарзда умумий мақсадни кўзлаган ҳолда мамлакатни ривожланган давлатлар қаторига олиб чиқиш учун курашадилар, жамиятда ижтимоий адолат ва қонун устуворлигини таъминлашга ўз ҳиссасини қўшадилар. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида бундай институтлар "Жамоат бирлашмалари" номи билан юритилади.

Конституциянинг XIII боб 56-моддасида: "Ўзбекистон Республикасида қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган касба уюшмалари, сиёсий партиялар, олимларнинг жамиятлари, хотин-қизлар, фахрийлар ва ёшлар ташкилотлари, ижодий уюшмалар, оммавий ҳаракатлар ва фуқароларнинг бошқа уюшмалари жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади"¹, деб белгилаб қўйилган. Ҳозирги кунда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг сони ва жамиятда тутган мавқеи йилдан-йилга ошиб бормоқда. Агар статистик маълумотларга эътибор қаратадиган бўлсак, 2016 йил 1 январь ҳолатига кўра мамлакатимизда 8417 та нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолият юритмоқда. Бу эса сўнгги 5 йил мобайнида мамлакатимиздаги нодавлат нотижорат ташкилотларнинг сони 64,5 фоизга ортганидан далолат беради².

Нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ҳуқуқий асослари - бу унинг фаолият юритиши, ўз уставида кўзланган мақсад ҳамда вазифаларини амалга оширишини кафолатловчи қонун ҳужжатларидир. Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятига оид миллий қонунчилик ҳужжатлари бундай ташкилотларнинг муайян мақсад, вазифалар, фаолиятининг таъминотларини белгилаб, ўз навбатида, Ўзбекистон қонунчилик тизимида муҳим аҳамиятга эга бўлади. Шунинг учун нодавлат нотижорат ташкилотлар тўғрисидаги қонунчиликка бу турдаги ташкилотлар ҳуқуқини ифодалаш шакли сифатида қараш керак³.

Дарҳақиқат, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ҳуқуқий асослари нафақат қонунлар, балки қонуности ҳужжатлари билан ҳам тартибга солинади. Масалан, Ўзбекистон

ОТАҚУЛОВ Шухрат, Низомий номидаги ТДПУ «Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти» кафедраси катта ўқитувчиси.

Республикаси Президентининг "Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга кўмаклашиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори (2013 йил), "Нодавлат нотижорат ташкилотларини, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги (2008 йил) Олий Мажлис палаталари Кенгашининг қўшма қарори, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга кўмаклашиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисидаги (2013 йил) Қарорини амалга ошириш чора-тадбирлари ҳақида"ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Қарори (2014 йил) ва бошқа қонуности ҳужжатлари.

Қолаверса, 2007 йил 3 январда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунни уларнинг янада самарали фаолият юритишига имконият яратадиган муҳим ҳуқуқий асос сифатида баҳолашимиз мумкин. Айниқса, ушбу Қонунга давлат субсидияси, давлат гранти, ижтимоий буюртма каби қоидаларнинг киритилиши ННТ учун муҳим бўлган моддий кафолат сифатида хизмат қилди. Ҳуқуқшунос олим А.Саидовнинг фикрича, бундай Қонун ҳеч бир давлатда қабул қилинмаган. Кўпчилик хорижий давлатлар миллий қонунчилигида асосий эътибор нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ташкилий жиҳатларига қаратилиб, фаолиятининг кафолатига камроқ аҳамият берилган⁴. Ҳақиқатан ҳам, мамлакатимизда ННТ фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга алоҳида аҳамият берилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида жамоат бирлашмаларига катта ўрин бериш, аynи вақтда, уларнинг ваколатларини регламентлаш сиёсий тизим ва сиёсий тартиботни демократлаштиришнинг дастлабки босқичларидаёқ белгилаб олинди. И.Каримовнинг "Ўзбекистон ХХI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари" номли асарида: "Ҳозирги вақтда демократик сиёсий тизимнинг энг муҳим субъекти бўлмиш давлатчиликни ислоҳ қилишда янги вазифалар кўндаланг турибди. Бу, авваламбор, ҳозирги босқичда сиёсий институтларнинг ва нодавлат ижтимоий уюшмаларнинг хилма-хиллиги ҳамда уларнинг роли мустаҳкамланиши, шунингдек, аҳолининг сиёсий фаоллиги ошиши асосида жамият ҳаётини янада демократиялаш вазифалари муҳим ва долзарб бўлиб қолганлиги билан изоҳланади"⁵, дея қайд этилган.

Жамият сиёсий тизими ва сиёсий тартиботини ислоҳ қилиш билан бирга янги шароитда, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг фоят муҳим вазифаси сиёсий партиялар, нодавлат, ижтимоий структуралар, фуқаролик жамиятининг эндигина пайдо бўлаётган хилма-хил институтлари билан ишлаш ва ҳамкорлик қилишнинг янгидан-янги шакллари излаб топишдан иборат.

Дарҳақиқат, 1991 йилдан бошланган ислохотларнинг дастлабки босқичида давлатнинг фаол роли, асосий ваколатлари, энг аввало, ижро этувчи ҳокимиятнинг ихтиёрида бўлишини тақозо этар эди.

2010 йилга келиб эса, давлат кўп ваколатларини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, ҳатто жамоат ташкилотларининг энг сиёсийлашгани - сиёсий партияларга берди, бу ҳуқуқ 2007 йилдан конституциявий қонун билан мустаҳкамланди, "Давлат бошқарувини янгилаш ва мамлакат ҳаётини модернизациялаш жараёнида сиёсий партияларнинг родини кўчатириш тўғрисида"ги Қонун кучга кирди (2008 йил 1 май). Ушбу Қонуннинг қабул қилиниши жамият сиёсий тартиботининг демократлашувида муҳим босқич бўлди. "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонун билан бирга, мазкур конституциявий қонун нодавлат нотижирот ташкилот ҳисобланган, жамият ҳаётини ҳаракатлантирувчи, парламент табиатини белгиловчи сиёсий партиялар жойларда ижро ҳокимияти устидан ҳам жамоат назоратини амалга ошириш, ислохотлар кўламига сиёсий баҳо бериш ҳуқуқига эга бўлди. Сиёсий партияларнинг мамлакат Парламентидаги фракцияларига ҳам ўз электорати билан изчил ва яқиндан алоқада бўлиш имконияти яратилди.

Қолаверса, янгитдан шакллантирилган ҳукуматнинг тутган йўли ва дастурига ёки унинг айрим йўналишларига қўшилмайдиган сиёсий партиялар фракциялари ўзларини муҳолифат деб эълон қилиши, Парламентда «кўпчилик» тушунчаси, сиёсий партиялар фракцияларининг Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини лавозимидан озод этиш масаласини Ўзбекистон Республикаси Президенти кўриб чиқиши учун тақдим этиши каби ҳуқуқларини эътироф этиб ўтиш лозим.

Ўзбекистон давлати танлаб олган демократик тараққиётнинг асосий мақсади адолатли фуқаролик жамиятига асос солиш, уни ривожлантиришдир. Бу ўз-ўзидан бўладиган иш эмас. Бунинг учун давлатнинг ўзи ислоҳ этилиши лозим. Яъни кучли марказий давлат ҳокимияти ўз куч-ғайратини асосий, умуммиллий вазифаларга, чунончи, мудофаа, давлат хавфсизлиги, ташқи сиёсат, валюта-молия ҳамда солиқ тизимларини шакллантириш, қонунлар қабул қилиш ва тараққиётнинг бошқа стратегик вазифаларига қаратадиган давлат ижтимоий қурилиш тизимини барпо этиш билан шуғулланади. Бошқа масалалар босқичма-босқич сиёсий тартиботни тобора демократлаштириш, яъни халқчиллигини ошириб бориш орқали фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, жамоат ташкилотларига бериб борилади.

Мустақиллигимизнинг дастлабки йилларидаёқ танлаб олинган тараққиётнинг "ўзбек модели", унинг стратегик вазифаси ҳам аста-секин бошқарув тизимининг давлат ҳокимиятидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, хусусан, нодавлат нотижорат ташкилотларга ўтказишдир. Республикамизда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ривожланиши уч босқичга бўлинади.

Биринчи босқич, турли ташкилий-ҳуқуқий шаклдаги нодавлат нотижорат ташкилотларнинг эркин шаклланиши ва мустақил ривожланишининг қонуний асосларини ташкил этиш ҳамда ҳуқуқий кафолатларини мустаҳкамлаш, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини амалга ошириш учун қулай шароитни шакллантириш, уларнинг давлат ва жамият ишларини бошқаришда иштирок этишини таъминлаш (1991-2005 йй.).

Иккинчи босқич, мамлакатимизни давлат қурилиши ва жамият ҳаётини демократлаштириш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг саъй-ҳаракати ва ташаббусини бирлаштириш, роли ва аҳамиятини ошириш, улар фаолиятини моддий ва молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш механизмларини такомиллаштириш, мустақиллигини таъминлаш (2005-2010 йй.).

Учинчи босқич, фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва демократик ислохотларни чуқурлаштиришда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ўрни ҳамда аҳамиятини мустаҳкамлаш, давлат органлари билан нодавлат нотижорат ташкилотлар ўзаро ижтимоий ҳамкорлигини ҳар томонлама мустаҳкамлаш, жамоатчилик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлар ролини ошириш (2010 йй ва кейинги йиллар).

Мамлакатимизда туб ислохотларни амалга ошириш даврида "Кучли давлатдан - кучли фуқаролик жамияти сари" тамойилига биноан давлатнинг бош ислохотчилик ўрни, асосан, фуқаролик жамиятининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш жараёнида намоён бўлди. Жамият сиёсий тартиботи ҳам мазкур тамойилга биноан босқичма-босқич тобора демократлашиб бормоқда. Миллий мустақилликка эришиш арафасидаёқ мамлакатда кўппартиявийлик тизимини жорий этиш, давлат ва ҳокимиятдан холи бўлган жамоат бирлашмалари, нодавлат нотижорат ташкилотлар тузилмаларининг эркин фаолият кўрсатиши учун ҳуқуқий шарт-шароитлар яратиш мақсадида Олий Кенгаш Ўзбекистон Республикасининг "Жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги Қонуни (1991 йил 15 февраль) қабул қилинди. Демак, миллий мустақилликка эришиш арафасидаёқ бундай ижтимоий тузилмаларга жамиятда эҳтиёж туғилган эди.

Учинчи секторни ташкил қилувчи нодавлат нотижорат ташкилотлар фуқаролик жамиятининг зарурий институтларидан ҳисобланади. Буни жамият сиёсий тизимининг мустақиллик йилларида такомиллашуви, фуқаролик жамияти қонунчилик базасининг аста-секин шаклланиши ва такомиллашуви жараёни яққол кўрсатди. Бунга мисол 2010

йил 12 ноябрда қабул қилинган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси"нинг ишлаб чиқилиши ва ҳаётга татбиқ этилиши ҳисобланади.

Хўш, бундай Концепцияга қандай ҳаётий эҳтиёж туғилди, ушбу ҳужжат нима мақсадда қабул қилинди, уни жамият сиёсий тартиботи билан қандай алоқаси бор, деган саволлар туғилади. Ушбу саволга И.Каримов қуйидагича жавоб берган эди: "Жаҳон миқёсида глобаллашув ва рақобат тобора кучайиб бораётган бугунги замонда биз дунёда юз бераётган туб ўзгаришлар жараёнида эгаллаб турган ўрнимизни ҳолисона ва танқидий баҳолашимиз, тобора ошиб бораётган ҳаёт талабларига жавоб беришимиз, кечаётган давр билан ҳамқадам бўлишимиз шарт. Шу боис, авваламбор, рўй бериши мумкин бўлган турли фалокатлар, жаҳон иқтисодиётининг юксалиши ва инқирозини олдиндан кўриш имконини берадиган, ҳар томонлама чуқур ўйланган, аниқ мақсад ва устувор йўналишларни ўз ичига олган тараққиёт дастури ва уни амалга ошириш стратегиясига эга бўлган мамлакат ва халқ пировард натижада муваффақиятга эришади"⁶.

Бундай концепцияга, ҳаётий дастурга эҳтиёж мамлакатимизда ўтган йиллар давомида олиб борилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг ички мантиғи миллий иқтисодиётимизни барқарор ўсишини бундан буён ҳам таъминлаш, шу билан бирга, аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш мақсадлари билан уйғунлашиб кетганида кўринади. Концепциянинг V боби фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш масалаларига бағишланган. Мустақиллик йилларида фуқаролик жамиятининг қатор институтлари шаклланди, жамият ҳаётида ҳуқуқий мақом ва ўринга эга бўлди. "Фуқаролик

Мустақиллигимизнинг дастлабки йилларидаёқ танлаб олинган тараққиётнинг "ўзбек модели", унинг стратегик вазифаси ҳам аста-секин бошқарув тизимининг давлат ҳокимиятидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, хусусан, нодавлат, нотижорат ташкилотларга ўтказишдир.

институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳозирги кунда демократик кадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариши, уларнинг ижтимоий, социал-иқтисодий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш

учун шароит яратмоқда, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга кўмаклашмоқда"⁷, деб таъкидлаган эди Президент И.Каримов.

Ушбу Концепция жамият сиёсий тартиботининг янада демократлашуви, жамият аъзоларининг ижодкорлиги ва яратувчанлигини юксалтиришга қаратилганлиги билан характерланади. Жамият сиёсий тизими демократлашувининг ифодаси "Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилинишидир. Нодавлат нотижорат ташкилотларнинг эмин-эркин иш юритиши бугунги кунда бутун бир ҳуқуқий тизим мақомига эга бўлиб бораётганлиги аҳамиятга молик. Сўнгги йилларда "Жамоат фондлари тўғрисида"ги, "Ҳомийлик тўғрисида"ги "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари ривожланишига кўмаклашиш чора-тадбирлари тўғрисида" Қарори ва бошқа бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди ва улар фуқаролик жамияти институтлари ижтимоий фаоллигини кучайтиришда муҳим омил вазифасини бажармоқда. Жамият сиёсий тартиботи демократлашувининг яна бир салмоқли ифодаси мамлакатимизда фуқаролик жамиятини ривожлантиришда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати Кенгашларининг "Нодавлат нотижорат ташкилотларини, шунингдек, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қўшма қароридир.

Мамлакатимизда фуқаролик жамиятини барпо этиш стратегик мақсадга эга эканлигини тасдиқловчи яна бир муҳим ҳодиса Олий Мажлис ҳузурида Жамоат фонди ҳамда тарки-

бида нодавлат нотижорат ташкилотлар ва жамоат ташкилотларининг ваколатли вакиллари билан бирга, депутатлар, молиявий тузилмаларининг масъул ходимлари кирган Парламент комиссиясининг ташкил қилиниши ва унинг фаолиятига эътибор бериш лозим.

Концепцияда таъкидланишича: "Мазкур комиссиянинг фаолияти "учинчи сектор" деб ном олган фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлашга давлат буюджетидан ажратилган молиявий маблағларни янада очиқ, ошкора, аниқ йўналтирилган ва энг муҳими, демократик асосда тақсимлашни таъминлаш имконини бермоқда. Бу эса нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг ташкилий-техникавий ва иқтисодий негизини мустаҳкамлашга самарали таъсир кўрсатмоқда"⁸.

Олий Мажлис ҳузуридаги нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш Жамоат фонди маблағлари, Парламент комиссияси қарорларига асосан нодавлат нотижорат ташкилотларга ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг муҳим давлат дастурларини бажаришдаги иштирокини қўллаб-қувватлаш, уларнинг моддий техник базаси ва кадрлар салоҳиятини мустаҳкамлаш мақсадида давлат субсидияси, давлат ижтимоий буюртмаси, давлат грантлари шаклида молиявий маблағлар ажратилади. Жамоат фонди фаолиятининг очиқлиги, ошкоралигини таъминлаш, фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини ривожлантириш, миллий нодавлат нотижорат ташкилотлар ютуқларини тарғиб қилиш, уларга ҳуқуқий маслаҳат тарзида, ташкилий техник ва бошқа турдаги ёрдамлар кўрсатиш бўйича бир қатор тизимли ишлар амалга ошириб келинмоқда.

Масалан, мазкур фонд орқали давлат бюджети ҳисобидан ажратиладиган маблағлар муҳим аҳамият касб этади. Сўнгги саккиз йил мобайнида ННТ, ОАВ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш мақсадида давлат бюджети ҳисобидан 47,7 млрд. сўм миқдорида маблағ йўналтирилди. Бинобарин, давлат бюджети ҳисобидан ажратилган маблағлар миқдори 5 марта ортди - 2008 йилда бу кўрсаткич 2,1 млрд. сўмни, 2015 йилда эса 10 млрд. сўмни ташкил этди⁹.

Фуқаролик жамияти юқори маданиятли ва маънавиятли кишилар жамиятидир. Қонун устуворлиги, қонунга қараб иш юритиш, қонун олдида барчанинг тенг ҳуқуқлилиги, шунингдек, ўзаро масъулиятлилиги, давлатнинг халққа, халқнинг давлатга бўлган ишончининг ортиб бориши, давлат ва жамият уйғунлиги унинг муҳим белгиларидир.

Дарҳақиқат, ушбу кўп миқдордаги маблағларнинг сарфланиши нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамиятдаги ўрни ва нуфузини янада оширишга, фуқароларнинг мазкур ташкилотлар орқали ҳуқуқ ҳамда эркинликларини амалга оширишларида, ўз манфаатларини таъминлашда, қолаверса, давлат ва жамият ишларида фаол қатнашишларида муҳим аҳамият касб этади.

Фуқаролик жамияти юқори маданиятли ва маънавиятли кишилар жамиятидир. Қонун устуворлиги, қонунга қараб иш юритиш, қонун олдида барчанинг тенг ҳуқуқлилиги, шунингдек, ўзаро масъулиятлилиги, давлатнинг халққа, халқнинг давлатга бўлган ишончининг ортиб бориши, давлат ва жамият уйғунлиги унинг муҳим белгиларидир. Жамият сиёсий тартибининг ушбу хусусиятларини ҳисобга олиб, аниқроғи, бундай хусусиятларни жамият аъзоларида шакллантирмасдан, уни демократлаштириб бўлмайди.

Концепцияда кўрсатилишича, фуқаролик жамияти институтларининг янада ривожланишига эришиш, амалга оширилаётган ислохотларимизнинг очиқ-ошкоралиги ва самарадорлигини таъминлаш, уларнинг ролини кучайтиришда "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги (2014 йил 25 сентябрь) Қонуннинг қабул қилиниши муҳим аҳамият касб этди. Мазкур Қонунни ҳаётга татбиқ қилиш воситасида ижтимоий иқтисодий ривожланиш дастурини амалга ошириш, гуманитар муаммоларни ҳал этиш, мамлакатимиз аҳолиси турли қатламларининг ҳуқуқ ва эркинликлари, манфаатларини ҳимоя қилишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг давлат тузилмалари билан ўзаро муносабатларидаги

аниқ чегараларни белгилаш ва ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш каби масалалар бўйича ҳуқуқий нормаларни такомиллаштириб бориш кўзда тутилади.

Жамият ҳаётини янада демократлаштириш шароитида ижтимоий шериклик институти давлат, иш берувчи ва ёлланма ишчи субъекти ўртасидаги ўзаро ҳамкорликка, шерикчиликка асосланади. Фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳозирги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ижодий салоҳиятини рўёбга чиқариш, уларнинг ижтимоий, иқтисодий фаоллиги ва сиёсий-ҳуқуқий маданиятини ошириш учун шароит яратмоқда, жамиятда манфаатлар мувозанатини фаол таъминлашда кўмаклашмоқда.

Жамиятимизнинг маънавий асосларини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг роли ва аҳамиятини янада ошириш, азамий миллий қадриятларни мустаҳкамлаш, жамиятимизда юқори одоб-ахлоқ тамойиллари ва соғлом турмуш тарзини кенг йўлга қўйишда кўмаклашиш, жамиятимизда аҳолининг ҳуқуқий онги, сиёсий маданиятини янада ошириш, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг самарали механизмларини ишлаб чиқишда фуқаролик жамияти институтларининг ролини кўчайтириш зарур.

Ахборот соҳасида бозор муносабатларини ривожлантириш, аҳолини экологик, тиббий ва ҳуқуқий маданиятини янада юксалтириш, аҳоли, хусусан, ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини тарғиб қилиш, ҳуқуқий тарғибот ва инсон раванқи йўлида олиб

Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш мақсади, ўз навбатида, жамоат ташкилотлари олдига нафақат давлат ҳокимияти органлари фаолияти, балки давлат сиёсатида муайян даражада таъсир кўрсатиш имкониятига эга бўлган жамият сиёсий тизимининг бошқа институтлари устидан ҳам жамоатчилик назоратини амалга ошириш вазифасини қўяди.

борилаётган ишларни кенг ёриштишда нодавлат ОАВларининг ролини ошириш лозим. Мамлакатимизда ўтган йил мобайнида оммавий ахборот воситалари сонининг ўсиш тенденцияси сақланиб қолди. 2016 йил 1 январь ҳолатига кўра, Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 1437 та оммавий ахборот воситалари, шу жумладан, 1005 та босма нашрлар

(690 та газета, 300 та журнал, 15 та ахборотнома), 96 та электрон ОАВ, 4 та ахборот агентлиги, шунингдек, 332 та янгиликлар веб сайти рўйхатдан ўтган. Эслатма ўрнида: 2014 йилда 1395 та оммавий ахборот воситаси фаолият олиб борган. Шу ўринда қайд этиш лозимки, оммавий ахборот воситалари умумий миқдорининг 64 фоизи нодавлат тузилмалари ҳисобланади¹⁰.

Албатта, ушбу рақамларнинг ўсиши, оммавий ахборот воситалари турларининг кўпайиши мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик жараёнларнинг, турли ижтимоий-иқтисодий, маънавий-маърифий соҳалардаги ислохотларнинг мазмун-моҳиятини ўз вақтида фуқароларга етказиш, очиқлик ва ошкоралик принципи ҳаётийлигини кўрсатиб беришда муҳим аҳамият касб этади. Хусусан, 2014 йил 5 майда қабул қилинган "Давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонуннинг ўзиёқ юқоридаги фикрларимизнинг айна пайтдаги исботидир.

Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш мақсади, ўз навбатида, жамоат ташкилотлари олдига нафақат давлат ҳокимияти органлари фаолияти, балки давлат сиёсатида муайян даражада таъсир кўрсатиш имкониятига эга бўлган жамият сиёсий тизимининг бошқа институтлари устидан ҳам жамоатчилик назоратини амалга ошириш вазифасини қўяди.

Мамлакатимизда давлат ҳокимияти тармоқлари тизимини ислоҳ қилиш, уларнинг мутаносиблиги, мувозанати ва барқарорлигини мустаҳкамлаш фуқаролик жамиятини

ривожлантириш, нодавлат ва жамоат ташкилотлари фаолиятини янада самарали ташкил этиш, изчил ва жадал ривожланишига боғлиқ. Чунки нодавлат ва жамоат ташкилотлар ижтимоий гуруҳлар манфаатлари ва талабларини юзага чиқариш, уларнинг ҳал этилишини таъминлаш учун давлат институтларини назорат қилувчи, уларга таъсир ўтказувчи муҳим воситалар ҳисобланади. Айнан нодавлат ва жамоат ташкилотлари орқали фуқароларнинг сиёсий иштироки намоён бўлади.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, биринчидан, нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг муҳим йўналишларидан бири ижтимоий-сиёсий фаолликни ошириш, аҳолининг ҳимояга муҳтож қатламларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш ҳисобланади. Шу мақсадда ННТларнинг ушбу йўналишдаги фаоллигини янада ошириш, турли давлат грантларида иштирок этиш салмоғини ошириш, давлат органлари билан ушбу соҳаларда ижтимоий шериклик муносабатларида фаолликни кучайтириш лозим.

Иккинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг аҳолининг иқтисодий фаоллигига кўмаклашиш, аҳоли бандлигини таъминлаш, экология ва соғлиқни сақлаш, коммунал хизматлар кўрсатиш, тиббий хизмат кўрсатиш, таълим, фан, маданият ва спортни ривожлантириш каби соҳаларда иш олиб боришини фаоллаштириш учун янада қулай шароитлар яратиб бериш муҳим аҳамиятга эга.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ўзгаришлар нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятини кучайтиришни замон талабига айлантирди.

Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Т.: Ўзбекистон, 2014. - Б. 19.
2. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти йил яқунлари ҳисоботи -Т., 2016. - Б.11.
3. Холманова Д.Р. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш масалалари. Давлат қурилиши ва бошқарувининг долзарб муаммолари.(Илмий мақолалар тўплами). -Т.: 2015.-Б.52.
4. Саидов А. Демократия по пути социального партнерства // «Народное слово». 10 янв. 2006 г.
5. Каримов И. Ўзбекистон ХХI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. - Т.: Ўзбекистон, 1997. -Б. 159.
6. Каримов И. Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш мамлакатимиз тараққиётининг асосий мезонидир. 19-жилд. -Т.: Ўзбекистон, 2011. - Б. 39-40.

7. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010. - Б. 42.
8. Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси. -Т.: Ўзбекистон, 2010. - Б.44.
9. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти йил яқунлари ҳисоботи. -Т., 2016. - Б.12.
10. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти йил яқунлари ҳисоботи. -Т., 2016. - Б.37.

Исмоилова Г.

ОИЛА ФАРОВОНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ОИЛАВИЙ БИЗНЕСНИНГ ЎРНИ

Ўзбекистонда амалга оширилаётган туб ислохотлар замирида оила манфаатларини ҳуқуқий, маънавий, ижтимоий, иқтисодий ҳимоя қилишга эътибор ётади.

Жамиятнинг муҳим бўғини бўлган оилани мустаҳкамлаш, оилавий бизнесни янада ривожлантиришда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари - маҳаллалар ҳам фаол иштирок этмоқда. Маҳалла институти орқали оилавий бизнесни ривожлантириш оила фаровонлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади.

Оиланинг давлат муҳофазасида эканлиги Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида, Оила, Фуқаролик, Уй-жой кодекслари ҳамда қонун ҳужжатларида ўз ифодасини топган. Мамлакатимизнинг давлат бошқарув органлари, шунингдек, халқаро ташкилотлар ҳам оила институтига катта эътибор қаратишмоқда.

И. Каримов таъкидлаганидек: "Ҳар қайси миллатнинг ўзига хос маънавиятини шакллантириш ва юксалтиришда, ҳеч шубҳасиз, оиланинг ўрни ва таъсири беқиёсдир"¹.

Оила бизнеси ва оилавий тадбиркорлик мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотларнинг ажралмас қисми сифатида ижобий самара бера бошлади. Энг асосийси - сўнгги йилларда иқтисодий ўсиш суръатлари барқарор тус олди. Эркин иқтисодиётнинг сигналган тамойилларига амал қилиниши натижасида оила бизнесининг иқтисодиётдаги ўрни ва аҳамияти янада ошди. Пировардида, аҳолида мулкка эгалик туйғуси уйғонди, бу эса кичик ва оилавий бизнеснинг шаклланишига кенг йўл очиб берди.

Оилавий бизнес шаклланаётган муҳит - иқтисодий, ижтимоий ва қонуний тизим муҳим аҳамиятга эга. Яъни, уй ҳўжалигида ривожланиш бўлса, мазкур фаолият билан шуғулланишнинг қонуний асослари қай даражада йўлга қўйилган, у қандай ишламоқда; мамлакатда кичик бизнес ва тадбиркорлик билан шуғулланиш учун иқтисодий имкониятлар мавжудми, ушбу фаолият турлари билан шуғулланишнинг ижтимоий жиҳатлари ўзида нималарни мужассам этади, деган саволлар туғилиши табиий. Шундай экан, юқоридаги факторларни ўз ичига олувчи Ўзбекистондаги оилавий бизнес ва тадбиркорлик муҳитини ўрганиш ҳамда унинг ўзига хос хусусиятларини очиб бериш ушбу соҳани янада чуқурроқ ўрганиш имконини беради. Хуллас, бугунги кунда оилавий тадбиркорликка бандликни таъминлаш, аҳоли фаровонлигини юксалтиришнинг энг муҳим омилларидан бири сифатида қаралмоқда.

Ўзбекистонда оилавий тадбиркорлик оила аъзолари томонидан таваккал қилиб ва ўз мулккий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олиш мақсадида амалга ошириладиган ташаббускорлик фаолияти ҳисобланади. Оилавий тадбиркорлик иштирокчилар ихтиёрийлигига асосланади. Юридик шахс ташкил этган ҳолда амалга ошириладиган оилавий тадбиркорликнинг ташкилий-ҳуқуқий шакли оилавий корхона саналади.

Оилавий корхона унинг иштирокчилари томонидан товарлар ишлаб чиқариш (ишлар

бажариш, хизматлар кўрсатиш) ва реализация қилишни амалга ошириш учун ихтиёрий асосда, оилавий корхона иштирокчиларининг улушли ёки биргаликдаги мулкида бўлган умумий мол-мулк, шунингдек, оилавий корхона иштирокчиларидан ҳар бирининг мол-мулки негизда ташкил этиладиган кичик тадбиркорлик субъекти ҳисобланади.

Оилавий корхона ўз мулкида алоҳида мол-мулкка эга бўлиши, ўз номидан мулкий ва шахсий номулкий ҳуқуқларни олади ҳамда амалга оширади.

Маълумки, оилавий корхона қонун ҳужжатларига мувофиқ ходимларни ёллаши мумкин. Унинг иштирокчилари ва ёлланма ходимларининг умумий сони кичик тадбиркорлик субъектлари ходимларининг қонун ҳужжатларида белгиланган ўртача йиллик сонидан кўп бўлмаслиги керак. Бунда иштирокчиларнинг энг кам сони икки кишидан кам бўлмаслиги кўрсатилган.

Оилавий корхона иштирокчилари сифатида оила бошлиғи, унинг хотини (эри), болалари ва набиралари, ота-онаси, меҳнатга қобилиятли ёшга тўлган бошқа қариндошлари (болалари ва набираларининг эрлари (хотинлари), туғишган ҳамда ўғай ака-ука ва опа-сингиллари, уларнинг эрлари (хотинлари) ҳамда болалари, тоға ва амаки ҳамда амма ва хоалари) қаралади. Давлат органларининг мансабдор шахслари, шунингдек, қонун ҳужжатларида тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши тақиқланган бошқа шахслар оилавий корхона иштирокчилари бўла олмайди. Шу билан бирга, бир оилавий корхона иштирокчиси бир вақтнинг ўзида бошқа оилавий корхона иштирокчиси бўлиши мумкин эмас.

Оилавий корхонанинг устав фонди пул маблағлари, қимматли қоғозлар, бошқа мол-мулк, шу жумладан, пул билан баҳоланадиган мулкий ҳуқуқлар ёки ўзга шахсга ўтказиладиган бошқа ҳуқуқлар ҳисобидан шакллантирилади. Ягона уй (квартира) оилавий корхонанинг устав фондига киритилиши мумкин эмас.

Оилавий корхона иштирокчилари оилавий корхонанинг устав фондига таъсис шартномасида назарда тутилган тартибда киритадиган мол-мулкни ўзлари мустақил равишда белгилайди. Оилавий корхонанинг устав фонди корхонани давлат рўйхатидан ўтказиш учун ҳужжатлар тақдим этиладиган санадаги қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам иш ҳақининг ўн баравари миқдоридан кам бўлмаслиги керак.

Миллий қонунчилигимизда оилавий корхонанинг мол-мулки қуйидагилардан таркиб топиши лозимлиги белгиланган:

« — оилавий корхона иштирокчилари томонидан унинг устав фондига киритиладиган мол-мулкдан;

— қарз маблағлари ва кредитлар ҳисобига олинган мол-мулкдан;

— товарларни реализация қилишдан, ишлар бажаришдан, хизматлар кўрсатишдан олинган ва оилавий корхонани ривожлантиришга йўналтирилган даромадлардан, шунингдек, бу даромадлар ҳисобига олинган мол-мулкдан;

— қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа маблағлардан»².

Оилавий корхона фаолиятнинг айрим турларини фақат махсус рухсатнома (лицензия) мавжуд бўлганда амалга ошириши мумкин. Шунингдек, оилавий корхона акциз солиғи тўланадиган маҳсулотни ишлаб чиқариш ва ер қаъридан фойдаланганлик учун солиқ солинадиган фойдали қазилмалар кавлаб олишни, шунингдек, юридик шахслар учун қатъий белгиланган солиқ ёки ягона ер солиғи тўлаш назарда тутилган фаолиятни амалга оширишларига ўз фаолиятида заҳарли, радиоактив модда ва материаллардан, юқори босимли асбоб-ускуналар ҳамда инсон, атроф муҳит учун катта хавф туғдирадиган бошқа асбоб-ускуналардан фойдаланишга йўл қўйилмайди. Оилавий корхона фойдаланиши мумкин бўлмаган моддалар, материал ва асбоб-ускуналар рўйхати Ҳукумат томонидан белгиланади.

Мамлакатимиз қонунчилигига асосан оилавий корхона ягона солиқ тўловининг тўловчиси ҳисобланади. Оилавий корхонанинг фойдаси солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар тўланганидан кейин унинг иштирокчилари тасарруфига ўтади ҳамда унга солиқ

солинмайди. Оилавий корхона меҳнат ҳақи фондидан ижтимоий фондларга мажбурий тўловлар тўлайди, лекин ўзи ишлаб чиқарган халқ бадий ҳунармандчилиги ва амалий санъат буюмларини реализация қилишдан олинган тушум бўйича ягона солиқ тўловини тўлашдан озод қилинади. Бундай буюмлар рўйхати Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланади. Оилавий корхонага кичик тадбиркорлик субъектлари учун қонун ҳужжатларида назарда тутилган имтиёзлар, преференция ва кафолатлар татбиқ этилади.

"Аҳоли бандлигини таъминлаш масаласи ҳам энг муҳим вазифамиз бўлиб қолади. 2016 йилда 990 мингга яқин янги иш ўрни яратиш мўлжалланмоқда, жумладан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, хизмат кўрсатиш соҳасини изчил ривожлантириш ҳисобидан 660 мингдан зиёд иш ўрни яратилади"⁴.

Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати томонидан мустақилликнинг дастлабки йилларидаёқ мустаҳкам оилаларни шакллантириш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш, оилаларда жисмонан бақувват, соғлом фарзандларнинг дунёга келиши учун шарт-шароитлар яратиш, оилалар билан жамоатчилик ўртасида мустаҳкам ҳамкорлик ўрнатиш каби масалаларга алоҳида эътибор қаратилди. Шу боис оила институтини юртимиздаги маънавий ўзгаришлар билан уйғун тарзда ривожлантириш, унинг нуфузини ошириш масаласига давлат сиёсатининг устувор йўналиши сифатида қаралмоқда.

Маълумки, оила ва жамият бир-бирига чамбарчас боғлиқ бўлиб, у иқтисодий ва демографик ривожланишга пойдевор бўладиган асосий ижтимоий институт ҳисобланади. Ўзбекистонда оиланинг мавқеи ниҳоятда юқори. Республика аҳолисининг мутлақ кўпчилиги оила муҳитида унинг аъзоси бўлиб яшаши оиланинг жамият тараққиётидаги ўрнини белгилаб беради.

Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти, энг аввало, инсон манфаатларини кўзлайди. Бутун ислохотлар жараёнида республикада аҳолининг ижтимоий муҳофазаси ва уни қўллаб-қувватлаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг қонуний ҳамда ҳуқуқий асосларини шакллантириш, уни амалга ошириш масалаларига жуда катта аҳамият берилмоқда. Дарҳақиқат, "Барча ислохотларнинг - иқтисодий, демократик, сиёсий ислохотларнинг асл мақсади, - деб таъкидлаган эди И. Каримов, — инсонга муносиб турмуш ва фаолият шароитларини вужудга келтиришдан иборатдир. Ушбу вазифанинг ижобий ҳал этилиши айнан ижтимоий-маданий соҳалар тараққиётига боғлиқ"⁵.

Иқтисодиётнинг ижтимоийлиги, биринчи навбатда, оилада ўз ифодасини топади, чунки оиланинг молиявий ресурси қанчалик кўп бўлса, у шунчалик тўқ ва фаровон яшайди. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини ривожлантиришнинг "Ўзбек модели"да ҳам ҳар бир инсонга лойиқ турмуш тарзини яратиш иқтисодиётнинг ижтимоий вазифаси даражасига кўтарилади. И.Каримов илгари сурган озод ва обод Ватан ғояси шундан келиб чиқади, яъни халқи фаровон яшайдиган мамлакатгина гуллаб-яшнаши, халқи ночор мамлакат эса хароб бўлиши муқаррар.

Ҳозирги кунда аҳоли реал даромадларининг ошиши асосий омил бўлиб, уни макро-иқтисодий шароитнинг қулайлиги, иқтисодий ўсишнинг тез суръатларда ошиши, инфляциянинг сезиларли даражада пасайгани, иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришлар ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг кучайганида кўриш мумкин. Ўзбекистонда барқарор иқтисодий ўсиш натижасида "Бюджет ташкилотлари ходимларининг иш ҳақи, пенсия ва стипендиялар 21,9 фоизга, аҳоли жон бошига жами реал даромадлар эса 9,6 фоизга ошди. Тадбиркорлик фаолиятидан олинган даромадлар улуши 2010 йилдаги 47,1 фоиз ўрнига 52 фоизга ўсгани ва бу Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларидаги кўрсаткичлардан сезиларли даражада юқори эканини алоҳида таъкидлашни истардим"⁶.

Мамлакатимизда оила фаровонлигини таъминлаш Ҳукуматимиз фаолиятининг устувор йўналишларидан бирига айланди. Зеро, "Ёш оилани моддий ва маънавий жиҳатдан кенг қўллаб-қувватлаш, уларга кўмак, имтиёз ва имкониятлар яратиб бериш, аввало,

уй-жой билан таъминлаш - буларнинг барчаси учун нафақат ота-оналар, биринчи навбатда, давлат ва жамиятимиз масъулдир"⁷. Бунинг учун оилага боғлиқ масалаларни ўзида мужассам этган қуйидаги йўналишларда муҳим ишлар амалга оширилмоқда:

— оиланинг ижтимоий манфаатларини таъминлаш учун шарт-шароит яратиш, оила аъзоларининг соғлиғини муҳофаза қилиш ва билим даражасини ошириш учун имкониятларни янада яхшилаш;

— оиланинг иқтисодий манфаатларини таъминлаш учун шарт-шароит яратиш, оиланинг даромадлари ва оила аъзоларининг иш билан таъминланиш даражасини ошириш, турмуш шароитларини яхшилаш, кам таъминланган оилаларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш ва бошқалар.

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, бугунги кунда оилавий тадбиркорликка бандликни таъминлаш, аҳоли фаровонлигини юксалтиришнинг муҳим омилларида бири сифатида қаралмоқда. Оилавий бизнеснинг ўзига хослиги шундаки, у кўп асрлик оилавий анъаналар, қадриятлар билан уйғун ривожланади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.: Маънавият, 2008. -Б.52.

2. Ўзбекистон Республикасининг "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й., 17-сон, 188-модда; 2013 й., 18-сон, 233-модда; 2015 й., 33-сон, 439-модда.

3. Ўзбекистонда ижтимоий ривожланиш ва турмуш даражаси. -Т., 2015. - Б.55.

4. Каримов И. Мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якуналари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза. //"Халқ сўзи" газетаси, 2016 йил 16 январь.

5. Каримов И. Мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якуналари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза. //"Халқ сўзи" газетаси, 2016 йил 16 январь.

6. Ўша манба.

7. Каримов И. Бизнинг йўлимиз - демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва модернизация жараёнларини изчил давом эттириш йўлидир. //"Халқ сўзи" газетаси, 2011 йил 8 декабрь.

БОШҚАРУВ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ҚИЛИШДА ИШЧИ ХОДИМ ИҚТИСОДИЙ ТАФАККУРИНИНГ КОМПЛЕКС ТАҲЛИЛИ

Ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккурини баҳолаш, уни таҳлил қилиш ва у билан боғлиқ асосий масалалар, нафақат тарих, балки ҳозирги замон олимлари диққат марказида турган долзарб мавзулардан ҳисобланади. И.А.Каримов 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамаси мажлисидаги маърузасида таъкидлаганидек: "2015 йил корпоратив бошқарув тизимидаги принцип ва ёндашувларни тубдан ўзгартиришимиз унинг ҳақиқий бозор хусусиятларига эга бўлишини таъминлаш ва консерватив қарашлардан халос бўлишида катта ҳисса бўлди"¹.

Шу ўринда айтиш лозимки, собиқ иттифоқ замонидан бизгача етиб келган консерватив қарашлар, яъни ишчи ходимнинг фаолиятини ташкил этишда эскича ёндашувлар ҳали ҳам мавжуд, улар бошқарув фаолиятига салбий таъсир кўрсатиб келмоқда. Бу ҳолат ишчи кучи иқтисодий тафаккурини комплекс ўрганиш зарурлигини белгилаб беради.

Ишчи ходим бўйича изланишлар доимо иқтисодчиларнинг диққат марказида бўлиб келган. Республикамиз мустақиллигигача бўлган йилларда турли назариялар ўртасидаги тафовут шунда эдики, собиқ иттифоқ олимлари ишчи ходимни давлат манфаатига хизмат қилишга, Ғарб олимлари эса шахс манфаатини юқори қўйиб, уни нафақат корхона, балки давлат иқтисодий ривожланишига хизмат қилишлигига чорланган. Жумладан, собиқ иттифоқ вакилларида Ю.В.Вароновский ходимнинг иш сифатига эътибор бериб, кадрларни қайта тайёрлаш, ишчиларнинг тўла бандлигини таъминлаш билан боғлиқ ғояларни олиб чиққан².

Собиқ иттифоқ олимларидан И.А.Гриценко эса ўз қарашларида ишчи кучини такрор ишлаб чиқаришда шахсий мулкнинг ролини қайд этар экан, иш фаолияти ва ундан оладиган даромад халқ манфаатига хизмат қилиши лозимлигини уқтиради³.

Юқоридаги икки олим қарашларида собиқ иттифоқ даврида ишчи ходим марказ учун хизмат қилувчи, давлат талабларига буйсунувчи шахс, ўз тафаккурида ҳеч қандай таъаббус, илдамлик ва ижодийлик йўқ ишчи ходим сифатида акс этган.

Ғарб олимлари қарашларида эса ишчи ходим алоҳида индивид сифатида олиниб, асосий урғуни шахс рационал фикр ва ҳаракатига қаратади. Улар нафақат ўзига, балки жамиятга хизмат қилишга қаратилган ахлоқий иқтисодий назарияни (behavioural economics, psychological economics) илгари суришади. Бу назария бўйича ишчи ходимнинг уй хўжаликлар, фирма, ташкилотлардаги натижавийлиги ўрганилади.

Жумладан, Ғарб олимларидан Герберт Саймон ўзининг "Административ ахлоқ", "Инсон моделида ижтимоий ва рационал ёндашув" асарларида бошқарув тизимини амалга ошириш ва реал қарорлар қабул қилишда ишчи ходим ҳаракати фирма ёки корхона учун хизмат қилиши лозимлиги қайд этилади.

Гарвард университети олими Харви Лайбенстайн ўзгарувчан рационаллик фаолиятни икки омилга: физиологик ва руҳий, иқтисодий тафаккурни эса ўз ишидан мамнун-

лик, ишчанлик, изланувчанлик каби характерли хусусиятлар билан боғлайди. Ишчи ходимдаги бу характерли хусусиятлар корхона ёки фирма юксалиши учун хизмат қилиши лозимлиги айтилади.

Кембридж университети олими Меллон Карнеги бошқарув фаолиятида ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккури қуйидаги омиллар билан бирга кечишини кўрсатади:

- 1) ишлаб чиқариш ҳажми;
- 2) савдо ҳажми;
- 3) захиралар ҳажми;
- 4) бозорда у эгаллаб турган мавқе;
- 5) фойда нормаси.

Бу омиллар ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккурига таъсир этишга хизмат қилиши ҳамда бошқарув фаолиятининг тўғри ташкил этилишига сабабчи бўлиши мумкин, деб ҳисоблайди⁴.

Жаҳон амалиётида Чикаго университети иқтисодчи олими, Нобель мукофоти соҳиби Гэри Беккернинг ишлари замонавий иқтисод фани соҳасида кенг эътироф этилади. У, аynи вақтда, бир қарашда ўзаро боғлиқ бўлмаган муқобил вазиятларни умумий тамойил асосида бирлаштирди. Бу тамойил бўйича инсон жамоавий ва ҳаётий вазиятларда ўзи англамаган ҳолда "иқтисодий зеҳн" асосида иш юритади, деб ҳисоблайди⁵.

Яна бир америкалик олим Пол Хейне эса, замонавий иқтисодий тафаккур — ўз манфаати йўлида ҳамкорлик, деган фикрни илгари суради⁶.

Юқоридаги Фарб олимлари томонидан билдирилган фикрларда ижобий хулоса - бу ишчи ходимнинг иш фаолияти фирма (корхона, ташкилот, давлат) ёки шахсий манфаатга хизмат қилишга қаратилган рационал фикр ва ҳаракат илгари сурилганида. Шунингдек, қуйидаги камчилик аниқланди: келтирилган рационал фикр ва ҳаракат ишчи ходимда эгоистлик даражасини оширади. Бу эса Шарқдаги жамоа бўлиб ишлашга қаратилган тамойилга зиддир, шунинг учун асосий диққатни ижтимоийлашувга қаратиш лозим.

Мамлакатимизнинг Ш.Шодмонов, Р. Алимов, Т. Жўраев каби бир қатор олимлари⁷ бошқарув ишларида ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккури ақлий фаолият, иқтисодий жараёнлар ва муносабатларни акс эттиради, деб ҳисоблашади. "Инсониятнинг иқтисодиётдаги роли унинг табиатдаги энг олий мавжудот эканлиги билан, яъни онгли равишда маълум мақсадга қарата ижодий меҳнат қила олиш қобилияти билан белгиланади. Инсоннинг бошқа тирик мавжудотлардан фарқи ҳам унинг онгли ва ижодий меҳнат қила олишида, ўз фаолияти учун зарурий меҳнат қуролларини яратиш қобилиятига эга эканлигидадир"⁸, деб ёзадилар.

Жаҳон амалиётида иқтисодий тафаккур соҳаларида катта ютуқларга эришилган. Буни Нобель мукофоти билан тақдирланганлар мисолида ҳам кўриш мумкин⁹.

Юқоридагиларни жамлаган ҳолда, бошқарув фаолиятини олиб боришда ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккури:

- рационал фикр ва ҳаракат;
- манфаатли ҳамкорлик;
- ишчи ходимга хос фазилатлар: қобилият, ижодкорлик, илмийлик;
- иш фаолияти билан боғлиқ омиллардан ташкил топади.

Умуман олганда, бошқарув фаолиятида ишчи ходим иқтисодий тафаккурининг комплекс таҳлили бўйича олиб борилган эмпирик тадқиқотлар шуни кўрсатадики, мустақиллигимизгача персонал бошқаруви фақат давлатга бўйсуниб, режа асосида иш юртиш билан чекланган. Фарбда эса рационал фикр ва ҳаракатга кенг урғу берилиб, ишчи ходимнинг изланувчанлиги, ижодкорлиги, ташаббускорлиги қўллаб-қувватланган. Шу туфайли давлатларнинг юксак марраларга чиқишига сабабчи бўлган. Албатта, Фарб тажрибаси катта. Бизнингча, Фарб тажрибасини қўллаш билан бирга, Шарқ халқларига хос бўлган ижтимоийлашувни ҳам қўллаган маъқул.

Иқтисодий тафаккур уч поғонада: эмпирик, абстракт ва ижтимоий кўринишда шаклланади. Эмпирик ва абстракт тафаккур тарихий ҳолатда шаклланган, ҳозирда у шахс-

нинг физиологиясидир. Биз ўрганишимиз зарур бўлган ҳолат ижтимоийлашувдир. Унинг юзага келиши индивиднинг борлиқни чуқур англаши, иқтисодий жараёнларни тўғри баҳолаши, жамоа талабларига мослашиши билан кечади.

Шахс - бирор гуруҳ ёки жамоанинг бўлаги. Шахснинг ривожланиши, кейинги поғонага кўтарилиши, ўзгаришларга дуч келиши, албатта, у томонидан амалга оширилаётган фаолият билан боғлиқ. Шу сабабли шахс иқтисодий тафаккурининг ижтимоийлашув босқичини ўрганиш аҳамиятлидир. Жумладан, иш фаолиятида индивид нафақат пул ишлаб топиш, балки ўзини намоён қилиши, корхона (фирма, ташкилот, давлат) учун хизмат қилиши, унинг манфаатларини ўзида мужассамлаштириши, янгилик киритиши лозим.

Кўпчилик ҳолда ёлланма ходим бирор буюртмани амалга оширувчи, келишилган шартнома бажарувчиси сифатида намоён бўлади. Ижтимоий жиҳатдан бу тўғри, чунки ёлланма ходим ўз иш фаолиятида раҳбар буйруқларини бажарувчи шахсдир.

Буни биз тафаккурнинг ижрочилик кўриниши деб оламиз. Тафаккурнинг ижрочилик кўриниши шахсда диққатни жамлаш, тез илғай олишлик, тажрибалар асосидаги фаолиятни ўрганишни талаб қилади. Жумладан, иқтисодий йўналишда, масалан, банк соҳасидаги ёлланма ходимнинг тафаккурида ҳисоб-китобга йўналганлик, диққат, аниқлик ҳолатлари акс этади. Ижрочилик тафаккурига эга шахслар, ғояларни меҳнат фаолиятига киргизишга эмас, балки белгиланган вазифани бажаришга қаратади. Унинг натижаси эса бажариладиган меҳнат жараёнидир.

Меҳнат кишилик жамияти тараққиётининг асосий шarti, чунки у туфайли инсонларнинг яшаши учун зарур бўлган моддий ва маънавий неъматлар яратилади. Меҳнат ҳамиша фақат кишиларнинг табиатига муносабатидан иборат бўлиб қолмай, шу билан бирга, бу жараён қатнашчилари ўртасидаги муносабатдан иборатдир¹⁰.

Меҳнат жараёнида ишчи ходим маҳсулот ва хизматни яратувчи куч ҳисобланади. Демак, ишчи кучининг асосий тафаккур кучи жисмоний ва ақлий қобилиятидан ташқари меҳнат ресурси сифатида билим, малака, маҳорат ва иш тажрибаси асосида амалга оширишдир.

Иқтисодий йўналишда, масалан, банк соҳасидаги ёлланма ходимнинг тафаккурида ҳисоб-китобга йўналганлик, диққат, аниқлик ҳолатлари акс этади.

Ёлланма ходимни субъект деб қарасак, унинг иқтисодий тафаккури ўзига хос хусусиятларга эгаллигини айтиш лозим. Ишчи ходимга ҳозирги даврнинг асосий талаби ва унинг қимматга эга хусусияти унинг жисмоний фаолияти эмас, балки ақлий қобилиятидир. Субъект сифатида ишчи ходимларнинг ақлий қобилияти турли хил бўлиши тасдиқланган. Фанда тафаккур даражасини аниқлашда IQ¹¹ ва қобилиятни аниқлашга қаратилган тестлар ишлатилади.

Юқоридагиларни жамлаган ҳолда, бошқарувни ташкил қилишда ишчи ходим иқтисодий тафаккурининг тасвирий тузилишини белгилаймиз. Улар:

— ёлланма ходим ижрочилик хусусиятига эга шахс. У иш берувчи билан тузилган шартнома асосида ижрочи сифатида меҳнат фаолиятини юритади;

— ёлланма ходим иқтисодий тафаккурида энг қимматли хусусият — унинг малакаси, маҳорати, билим ва тажрибаси. Улар ишчи ходимнинг йиллар давомида онг-тафаккуридаги ўзгаришлар туфайли кечади;

— ёлланма ходим иқтисодий тафаккури индивидуал бўлади, бу мантиқий фикрлаш, ҳисоб китобга усталик, диққат, берилган ишни тезда илғай олиш каби хислатлардир. Улар ёлланма ходимнинг меҳнат фаолиятида жуда зарур бўлган хислатларгина бўлмай, иш натижаси бўлган маҳсулотда ҳам ўз аксини топади.

Меҳнат жараёнида ишчи ходим маҳсулот ва хизматни яратувчи куч ҳисобланади. Демак, ишчи кучининг тафаккур кучи жисмоний ва ақлий қобилиятида. Албатта, буларни кенгайтиришни ҳозирда бозор иқтисодиёти ва кучли рақобат талаб қилмоқда.

Ёлланма ходим иқтисодий тафаккурининг янада бойишига сабаб бўладиган ҳолат бу — ишчи кучи бозоридаги рақобат. Рақобат туфайли ишчи ходим доимо ўз билими,

тажрибасини орттириб боришга интилади, кадр сифатида ҳаракатчан ва киришувчан-лигини ривожлантиради.

Ишчи ходимнинг ижтимоийлашув жараёни корхона (фирма)да ташкил қилинган муҳитда ўз қобилияти, билим ва малакаси билан мослашишидир. Ёлланма ходимдаги бу ижтимоийлашув бозор иқтисодиётидаги рақобат туфайли кўпроқ ўз устида ишлаши ва малака ошириши, креативлик, конструктивлик билан бирга кечади.

Ишчи ходимлар иқтисодий тафаккуридаги ижтимоийлашув даражасини аниқлаш учун сўровнома ўтказдик (ТМИнинг турли ёшдаги профессор-ўқитувчилари қатнашган сўровнома).

Сўровнома саволлари	Ҳа	Йўқ
1. Сиз ўз иш фаолиятингизда доимий ўзгаришлар бўлишини хоҳласизми?	56%	64%
2. Сиз иш фаолиятида янгилик киритганмисиз?	35%	75%
3. Сиз узлуксиз таълим тарафдоримисиз?	55%	45%

Тадқиқот натижалари асосида қуйидаги хулосалар олинди.

Биринчи саволга 56% профессор-ўқитувчилар "ҳа" деб жавоб беришди, бу уларнинг тафаккурида кейинги йилларда катта ўзгаришлар юз берганлигидан далолат беради. Натижада, бозор иқтисодиётининг талаби бўлган доимий ўзгаришларга (техник, педагогик янгиликларга) профессор-ўқитувчилар мослашишди.

Иккинчи саволга 35% профессор-ўқитувчилар "ҳа" деб жавоб берди, чунки иқтисодий тафаккурдаги креативлик собиқ иттифоқдаги буйруқбозлик туфайли сўнгдирилган. Бу савол бўйича қачон тўлиқ ижобий баҳо оламиз? Тахминан, 20 йилда. Чунки қизиқувчан, интилувчан ёшлар энди ўсиб келмоқда.

Учинчи саволга 55% профессор-ўқитувчилар ижобий жавоб беришди. Чунки Ҳукуматимиз томонидан ишлаб чиқилган "Кадрлар тайёрлаш миллий дастури" амалда ўз натижаларини бермоқда.

Ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккури бозор иқтисодиётида хусусий мулкчиликнинг ривожланиши билан янги поғонага кўтарилди, моддий-техникавий ва молиявий ресурслар таъминоти яхшиланди, интенсив технологиянинг қўлланиши билан меҳнат унумдорлиги ошди. Бу ўзгаришлар, бир томондан, иш фаолиятига юқори эътибор берилиши, иккинчи томондан, кадрлар малакаси, маълумоти, мобиллик ва экспортабеллик даражасининг ошишига хизмат қилди.

Турли кўринишдаги меҳнат ресурсларига эга республикамиз ҳудудларида бошқарув фаолиятини амалга оширишда ишчи ходимнинг иқтисодий тафаккурини тадқиқ қилиш ва унинг шаклланишини ўрганиш муҳим ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга эга.

Ишчи ходимнинг ижтимоийлашув даражаси, рационал равишда ишга кириша олиши, хўжаликнинг турли тармоқларида фаол иш жараёнини ташкил этилиши ва мумкин бўлган ижобий ҳамда салбий таъсирлар остида шаклланиши лозим.

Бошқарув фаолиятида иш жараёнини ташкил этишда ишчи ходимнинг ижобий ва салбий хатти-ҳаракатлари, маълум даражада унумдорликни ошириб қолмай, балки ютуқ ва камчиликлар устида кўпроқ ишлашга ундайди. Рационал хатти-ҳаракат эса корхона (ташкилот, фирма, давлат) миқёсида ижтимоий-иқтисодий таҳлилни кучайтиради.

Бир қатор тадқиқотлар натижасида, биз бошқарув фаолиятини ташкил этишда ишчи кучи иқтисодий тафаккурини ривожлантиришга қаратилган қуйидаги тақлифларни берамиз:

— ишчи кучи тафаккурининг унинг келажагига, фаровон яшашига таъсири борлигини англаш лозим. Бунинг учун барча чоралар қўлланиши лозим;

— янги кадрлар базасини бозор иқтисодиёти ривожланган давлатлар талаби даражасига жавоб берадиган поғонага етказиш лозим;

– бошқарувни тўғри ташкил этишда ишчи ходим иқтисодий тафаккурини корхона (фирма, ташкилот, давлат) манфаатига хизмат қилишга қаратиш лозим;

– техник қайта жиҳозлаш, модернизация, қайта таъмирлаш, хорижий сармоялар билан бирга халқаро инжирингни қўллаш ишчи ходим иқтисодий тафаккурини янги поғонага кўтаради. Мазкур шарт-шароитларни шундай яратиб бериш керакки, у бошқарувни тўғри ташкил қилишга хизмат қилсин.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Бош мақсадимиз – мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир. // «Халқ сўзи», 2016 йил 17 январь.

2. Вароновский Ю.В. Ишчи кучини сифат жиҳатидан такомиллаштириш. – Т.: Ўзбекистон, 1983. – Б.4-5.

3. Гриценко И.А. Ишчи кучини такрор ишлаб чиқаришда шахсий мулкнинг роли. – Т.: Ўзбекистон, 1982. – Б.20.

4. История экономических учений. Учебное пособие. Под ред. В.Автономова, О. Ананьина, Н. Макашевой. – М.: ИНФРА. – М, 2008. – С.639-651.

5. Беккер Г. Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории: Пер. с англ. / Сост. и науч. ред. Р.И. Капелюшников; Предисл. М.И. Левина. – М.: ГУ-ВШЭ, 2003. – С.32

6. Хейне П. Экономический образ мышления. – М.: Новости, 2001. – С.45.

7. Шодмонов Ш., Алимов Р., Жўраев Т. Иқтисодиёт назарияси. – Т.: Молия, 2002; Тожибоева Д. Иқтисодиёт назарияси. – Т.: Ўқитувчи, 2002; Шодмонов Ш., Фофуров У. Иқтисодиёт назарияси. – Т.: Фан ва технология, 2005. Бекнозов Н. Иқтисодиёт назарияси. – Т.: ТДЮИ, 2006.

8. Шодмонов Ш., Алимов Р., Жўраев Т. Иқтисодиёт назарияси. – Т.: Молия, 2002. – Б.11.

9. ХХІ асрда эришган ютуқлар сифатида биз Джордж Акерлоф, Майкл Спенс, Джозеф Стиглицнинг "Ахборотлар асимметрияси асосида бозор таҳлили учун" (2001 йил), Дэниэл Канеман, Вернон Смитнинг "Альтернатив бозор механизми ва қарорлар ечимини топиш соҳасидаги тадқиқоти учун" (2002 йил), Эдвард Прескотт "Ишбилармон цикллари асосида ҳаракатланувчи куч тадқиқоти ва шу қабиларнинг мазкур мукофот билан тақдирлангани иқтисодий сиёсатга вақт омили таъсирини ўрганилгани учун" (2004) ва бошқалар иқтисодий тафаккурнинг қанчалик юксак чўққиларини забт этганини аниқлатади.

10. Мамараҳимов Б.Э. Иқтисодиётни модернизациялаш жараёнида ишчи кучига бўлган талаб ва тақлифни мувозанатлаштиришнинг асосий йўналишлари. Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Т. 2012, 15-16 бетлар.

11. IQ – интеллектни аниқлашга қаратилган тестлар тизимидан иборат. Улар ходимнинг ақлий потенциалини аниқлайди.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БАНК ТИЗИМИ БАРҚАРОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

Банк тизими барқарорлигига, энг аввало, мамлакат иқтисодиётидаги барқарорлик орқали эришилади. У иқтисодиёт тараққиётини таъминлашнинг асосий унсурларидан биридир. Банк тизими, бир томондан, аҳоли бўш пул маблағларини жалб қилган ҳолда уни кўпайтириб эгасига қайтаришни ўз зиммасига олса, иккинчи томондан, жалб қилинган ушбу маблағни ўз тадбиркорлиги ёки бизнесини йўлга қўймоқчи, ривожлантирмоқчи, кенгайтирмоқчи бўлганларни таклиф этиш орқали иқтисодиёт ривожланишини молиявий қўллаб-қувватлайди.

Бу борада И. Каримов шундай деган эди: "Бизнинг ўз олдимизга қўйган асосий мақсадимиз - бошлаган ислохотларимиз, иқтисодиётимизни янгилаш ва модернизация қилиш жараёнларини давом эттириш ва чуқурлаштириш, ҳаётимиз даражаси ва сифатини изчил ошириб боришни таъминлаш, тенглар ичида тенг бўлиб, жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллашдан иборатдир"¹.

Банк тизими барқарорлиги ҳақида фикр юритар эканмиз, у ҳақда аниқ тасаввурга эга бўлиш мақсадга мувофиқ. Банк ва банк тизимига оид хилма-хил ёндашувлар мавжуд. Баъзи иқтисодчи олимлар банк тизими моҳиятини "тизим" тушунчаси мазмунидан келиб чиққан ҳолда талқин этадилар. Масалан, иқтисодчи О.Лаврушиннинг фикрига кўра, "банк тизими" яхлит тизим бўлиб, функционал, ташкилий ва тартибга солувчи блокларнинг ўзаро ҳаракатланишини таъминлайди².

Мазкур олимнинг "банк тизими" хусусидаги айрим қарашларини мунозарали дейиш мумкин, у нобанк кредит ташкилотларини банк тизими таркибига киритади. Фикримизча, нобанк кредит ташкилотлари банк тизими билан биргаликда кредит тизимининг институционал асосини ташкил этади. Бу эса банк тизими ва кредит тизими ўртасидаги чегараларни аниқлашни қийинлаштиради.

Банк тизими моҳиятини талқин қилишда "тизим" сўзини эътибордан четда қолдириш тўғри эмас. Шу сабабли, турли олимларнинг "тизим", "банк", "банк тизими" тушунчалари хусусидаги қарашларини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади.

"Тизим" сўзи грекча "systeme" сўзидан олинган бўлиб, "бир бутун", "қисмлардан ташкил топган", "бирлашма" деган маъноларни англатади³.

Л.Бертеланфи тизимни: "...комплекс ўзаро алоқада бўлган элементлар йиғиндиси бўлса-да, лекин бир бутунлик сифатида эмас, балки ушбу бутунликни ташкил этувчилар ўртасидаги муносабат ва алоқаларга боғлиқ", дея таърифлайди⁴.

В.Н.Садовский эса: "...тизим элементларининг ўзаро алоқаси; тизим билан муҳит ягоналиги; ҳар қандай тизим - юқори даражадаги тизим элементи ва қуйи даражадаги тизим элементларини ўз ичига олиши; тизим бир бутун эмас, балки ўзаро алоқада бўлган элементдир, бу элементлар ташқи муҳит билан ўзаро алоқани аниқлайди"⁵, дея фикр билдиради.

В.С.Тюхтин тизимни: "...бир-бири билан ўзаро алоқада бўлган табиат компоненти, алоқалар асосида тартиблашадиган, уни ташкил этувчилари сифатида қарайди"⁶, дея изоҳлайди.

Келтирилган таърифлардан кўринадики, тизим - ўзаро боғланган ва ташқи муҳит билан алоқада бўлган, доимий равишда янги компонентлар билан тўлдириб бориладиган, аниқ белгиланган муносабатларни амалга оширувчи элементлар йиғиндиси.

"Банк" сўзи Шимолий Италияда ўрта асрларда пайдо бўлиб, "banco" сўзи билан этимологик боғлиқ. У "пул алмаштирувчи столи", "пуллик стол" маъносини англатади⁷.

И.Балабанов: "... банк - пул ва қимматли қоғозлар билан турли операцияларни амалга оширадиган, ҳукумат, ташкилотлар ва аҳоли билан турли молиявий хизматларни амалга оширувчи банклараро молия муассасаси ҳисобланади"⁸, деб таъриф беради.

И.Балабанов фикрича, банк - пул ва қимматли қоғозлар воситасида молиявий хизматлар кўрсатадиган субъект. Аммо у банкнинг иқтисодий моҳиятини фақат хизмат кўрсатиш жиҳатидан таърифлаган. Фикримизча, унга тижорат банкининг молия тизимидаги ўрни ва тақрор ишлаб чиқариш жараёнига таъсири нуқтаи назаридан ҳам қараш мақсадга мувофиқ.

"Банк" сўзининг моҳияти қуйидагиларда тўла акс этади: "Тижорат банки аҳолига, хўжалик юритувчи субъектлар, ҳукумат, давлат органлари ва бошқа банкларга турли хизматлар кўрсатувчи ўзига хос корхона бўлиб, мамлакат кредит тизимининг марказий бўғини ҳисобланади".

Маълумки, банклар ривожланиш босқичида турли ўзгаришлар юз берган. Натижада, XIX асргача, асосан, бир поғонали банклар устунлик қилган бўлса, XIX асрдан бошлаб икки поғонали банк тизими вужудга келди.

XXI асрга келиб банк тизими янада замонавий қиёфа касб этмоқда. Гап виртуал банклар ҳақида кетмоқда. Албатта, аста-секин бутун дунёни қамраб олаётган компютер тизими орқали банклар ўз операцияларини амалга ошириши, хусусан, "on-line banking", "internet-banking" хизматининг тобора кенгайиб бориши, янада тез ва сифатли хизмат кўрсатиш рақобатни ошириши мижоз дунёнинг исталган бурчагидан турли операцияларни амалга ошириш имконига эга бўлмоқда.. Шунинг учун ахборот тизимлари ва ахборот-коммуникация технологияларининг шиддатли ривожланиши, банк маҳсулоти ва банк хизматлари даражаси ўзгариб боришини тақозо этмоқда. Бу эса банк тизими ва унинг барқарорлигини таъминлашда турли ўзгаришлар бўлишини назарда тутати.

Юқоридаги илмий-назарий қарашлар таҳлилига асосланиб, банк тизимининг моҳиятини тўлароқ очиб бериш имконини берадиган қуйидаги таърифни шакллантирдик: "Банк тизими - яхлит ва эволюцион тизим бўлиб, фақат банклар фаолиятига оид бўлган ўзаро боғлиқ ташкилий-услубий, функционал ва тартибга солиш-назорат элементлари йиғиндиси".

Маълумки, хорижлик олим ва мутахассислар томонидан "барқарорлик" тушунчаси ўрганилган, унга тегишли таъриф берилган.

Француз олимларининг фикрича, "Барқарорлик — ҳамма вақт бир хил ҳолатда амалга ошириш мумкин бўлган муайян нарсанинг тавсифи"⁹. Немис олимлари фикрича, "барқарорлик" тебранмаслик ҳолати сифатида талқин этилади¹⁰.

Россиялик иқтисодчи олим Г.Фетисов ҳам ўз илмий ишида "барқарорлик"ни ривожланишга қараб интилиш деб таъкидлайди. Унинг муҳим илмий хулосаларидан бири сифатида қуйидаги хулосасини эътироф этиш жоиз: "...алоҳида олинган банкнинг барқарорлиги билан банк тизимининг барқарорлиги ўртасида қандай диалектик алоқадорлик мавжуд бўлса, банк тизимининг барқарорлиги билан бутун иқтисодиётнинг барқарорлиги ўртасида шундай диалектик алоқадорлик мавжуд"¹¹.

Хорижлик иқтисодчи олимларнинг банк тизими барқарорлиги хусусидаги илмий-назарий қарашларини қиёсий ва танқидий таҳлил қилиб, қуйидаги хулосага келдик:

Банк тизими барқарорлиги - марказий банк ва тижорат банклари фаолиятининг ўз функцияларини тўлақонли бажара олишларини таъминлаш имконини берадиган даражадаги барқарор ҳолат.

Банк тизими барқарорлигини, ҳар қандай шароитда, эришилган даражани сақлаб қолган ҳолда, ривожланиш, тараққиёт сари интилиш, деб баҳолаш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикасининг банк тизими икки поғонали бўлиб, биринчи поғонада республика Марказий банки, иккинчи поғонада тижорат банклари туради.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки фаолиятининг бирламчи қонуний асоси бўлиб, 1995 йил 21 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки тўғрисида"ги Қонун ҳисобланади. Ушбу Қонун Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг мамлакат пул муомаласи барқарорлигини таъминловчи орган сифатидаги мавқеини янада мустаҳкамлади. Қонуннинг аҳамияти шундаки, унда Марказий банк ва Ҳукумат ўртасидаги ўзаро муносабатлар батафсил ёритилди. Шунингдек, Марказий банк ўз ваколати доирасида мустақил давлат Марказий банкнинг мажбуриятлари юзасидан, Марказий банк эса давлатнинг мажбуриятлари юзасидан жавобгар бўлмаслиги алоҳида белгилаб қўйилди. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки мулк шаклига кўра давлат банки ҳисобланади. Чунки унинг устав капитали тўлиқ давлат бюджети маблағлари ҳисобидан шакллантирилган. Шунингдек, Қонунда Марказий банкнинг кредит ташкилотлари фаолиятини тартибга солиш ва назорат қилиш борасидаги ваколатлари белгилаб қўйилган. Хусусан, Марказий банкнинг банк назоратининг ҳар иккала усули - масофавий ва инспекцион назоратни қўллашга ваколатли орган эканлиги белгилаб қўйилган. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки тижорат банклари устав капиталининг минимал миқдорига нисбатан талаблар белгилаш ва мавжуд талабларни ўзгартириш ҳуқуқига эга.

1996 йил 25 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Банклар ва банк фаолияти тўғрисида"ги Қонунининг қабул қилиниши билан тижорат банклари фаолиятининг меъёрий-ҳуқуқий асослари мустаҳкамланди. Мазкур Қонунда тижорат банкларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, бажарадиган операциялари, ваколатлари каби муҳим масалалар аниқ белгилаб қўйилди. Қонуннинг 7-моддасида мамлакатимизда банклар мулкчиликнинг ҳар қандай шакли асосида акциядорлик жамияти тарзида ташкил этилиши алоҳида таъкидланди. Бу эса ягона давлат мулкидан фарқли равишда кўп укладли мулкчилик шаклидаги банклар ташкил этилишига замин яратди.

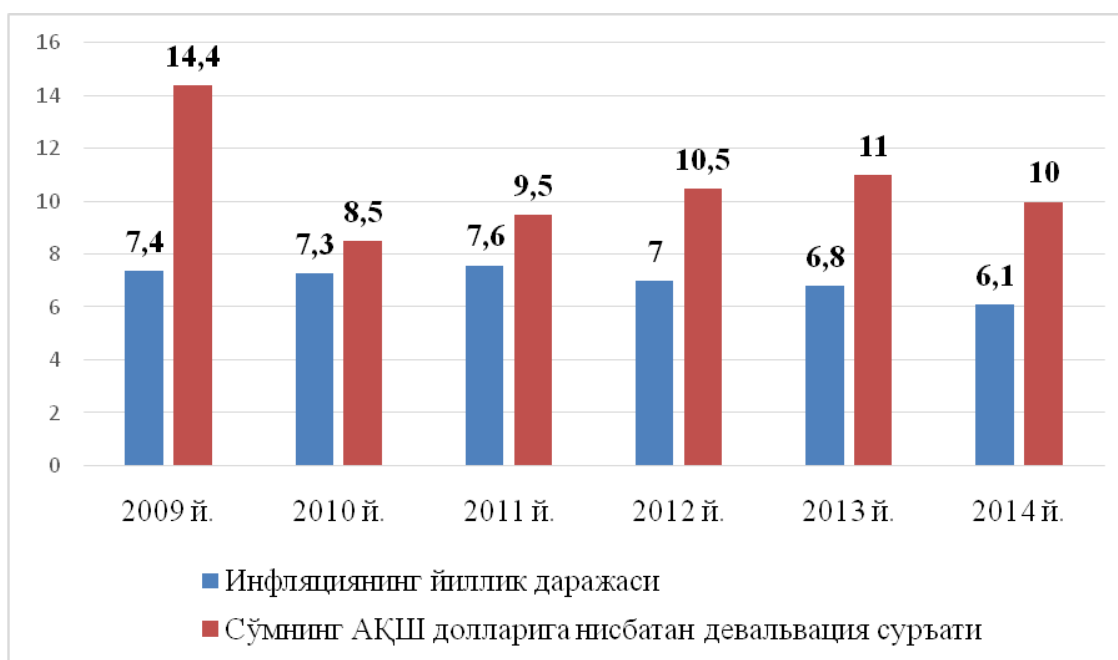
Тадқиқот ҳамда таҳлил натижалари кўрсатдики, банк тизими барқарорлигига кўплаб ички ва ташқи омиллар таъсир кўрсатади. Шунингдек, миллий банк тизимининг барқарорлигини баҳолашни банк назорати бўйича ишлаб чиқилган стандартларига, рейтинг баҳолаш тизимларига, халқаро рейтинг агентликлари фаолиятида қўлланиладиган мезон ва меъёрларга ҳамда Марказий банк томонидан ишлаб чиқилган кўрсаткичлар тизимига асосланиши маълум бўлди.

Республика банк тизимининг барқарорлигига таъсир кўрсатувчи асосий макроиқтисодий индикаторлар сифатида инфляция ва девальвация даражаларини кўрсатиш мумкин.

1-расм маълумотларига кўра, республикада инфляция суръати ўсишининг олдин олишга, уни аввалдан белгиланган прогноз кўрсаткичларига эришишни таъминлашга муваффақ бўлинган. 2011-2014 йилларда эса инфляция даражасининг пасайиши тенденцияси кузатилган. Бу банк тизимининг барқарорлигини таъминлаш нуқтаи назаридан ижобий ҳолат ҳисобланади.

Аммо миллий валютанинг қадрсизланиш суръати, яъни девальвация суръати таҳлил қилинган давр мобайнида у юқори даражада бўлган. Бу эса мамлакат банк тизими барқарорлигига салбий таъсир кўрсатади.

Инфляция даражаси ҳамда миллий валютанинг девальвация суръати нафақат банк активлари пасивларининг реал қийматига, балки банклар томонидан кўрсатиладиган молиявий хизматлар сифатига ҳам салбий таъсир кўрсатади.



1-расм. Ўзбекистонда инфляция ва девальвациянинг йиллик даражалари, фоиз ҳисобида¹²

Банк тизими барқарорлигига таъсир этувчи асосий омиллардан бири тижорат банклари капитали етарлилигига қўйиладиган талаблардир.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки тижорат банклари учун Базель қўмитаси талабларидан келиб чиқиб, капитал меъёрларини ишлаб чиқади. Шундан келиб чиққан ҳолда тижорат банклари капиталининг етарлилик коэффициентларини босқичма-босқич ошириб бориш муддатлари белгиланади.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси тижорат банклари умумий капитали ва биринчи даражали капиталининг етарлилик коэффициентларини босқичма-босқич ошириб бориш муддатлари ва даражалари

Талабнинг кучга кириш санаси	Умумий капиталнинг етарлилик коэффициенти даражаси, %	Биринчи даражали капиталнинг етарлилик коэффициенти даражаси, %
01.09.2015	10,0	7,5
01.01. 2016	11,5	8,5
01.01.2017	12,5	9,5
01.01.2018	13,5	10,5
01.01.2019	14,5	11,0

Манба: Ўз.Р. Марказий банкнинг расмий веб сайти. www.cbu.uz.

1-жадвал маълумотларига кўра, республикада тижорат банклари капиталининг етарлилик коэффициентларининг даражалари босқичма-босқич ошиб, 2019 йилнинг 1 январидан бошлаб, мос равишда 14,5% ва 11,0 %га етади.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси тижорат банклари капитали етарлилиги умумлашган коэффициентини қуйидаги 2-жадвалда кўриш мумкин.

2-жадвал

Ўзбекистон Республикасида тижорат банклари умумий капиталининг етарлилик даражаси, фоиз ҳисобида¹³

Йиллар				
2010	2011	2012	2013	2014
23,4	24,2	24,3	24,3	23,8

2-жадвал маълумотларига кўра, 2010-2014 йилларда республикада тижорат банклари умумий капиталининг етарлилик даражаси Базель стандарти талабларидан қарийб 3 баробар юқори бўлган. Бу эса банкларнинг тўловга қобиллигини таъминлаш нуқтаи назаридан ижобий ҳолат ҳисобланади.

3-жадвал

Ўзбекистон Республикаси банк тизими умумий капиталининг ялпи активларга нисбатининг ўзгариш динамикаси¹⁴

Йиллар				
2010	2011	2012	2013	2014
13,3	12,2	11,4	11,2	12,3

3-жадвалдан кўринадики, республикада тижорат банклари умумий капиталининг ялпи активларга нисбатан даражаси етарли. Чунки ушбу кўрсаткичнинг энг паст меъёрий даражаси 10 фоизни ташкил этади.

Шу билан бирга, унинг банк капиталининг банк активларига нисбатини ривожланган давлатлар тажрибаси асосида таҳлил этамиз. (4-жадвал)

4-жадвал

Ривожланган давлатларда банк капиталининг банк активларига нисбати, фоиз ҳисобида¹⁵

Давлатлар номи	2009 й.	2010 й.	2011 й.	2012 й.	2013 й.
АҚШ	9,3	12,4	12,7	12,2	12,0
Буюк Британия	4,4	5,4	5,4	5,1	5,0
Германия	4,5	4,8	4,3	4,4	4,7
Франция	3,7	4,1	4,9	4,8	5,2
Италия	4,1	4,8	5	5,4	5,4
Япония	4,5	3,6	4,7	4,8	4,9
Жанубий Корея	6,3	7,3	7,6	8,1	8,2

Жадвал маълумотларига кўра, мазкур давлатларда ушбу кўрсаткич меъёрлари бажарилмаган. Бундан таҳлил этилган давлатлар амалиётида ушбу меъёрнинг барчасида ошиш тенденциясини кузатиш мумкин. Бу, биринчидан, мазкур давлатларда халқаро назорат бўйича Базель қўмитасининг Базель-III талабларини бажариш бошланган, иккинчидан, ушбу меъёрнинг пастлиги банкларнинг кредитлаш имкониятларини чеклаган, учинчидан, 2019 йилга бориб ушбу меъёрни тўлиқ бажариш ва банк тизими барқарорлигини таъминлашга бутун имкониятларини сафарбар қилишлари лозим бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 6 майдаги "Тижорат банкларининг молиявий барқарорлигини янада ошириш ва уларнинг ресурс базасини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2344-сонли Қарори банк тизимини янада ри-

вожлантиришда муҳим воқеа бўлди¹⁶. Мазкур Қарорга мувофиқ, мамлакат тижорат банкларининг молиявий барқарорлиги ва ликвидлилигини халқаро меъёр ҳамда стандартларга мос равишда янада ошириш бўйича аниқ тадбирлар белгиланди:

1. Тижорат банкларининг ликвидлилиги ва капиталининг етарлилигига нисбатан ўрнатилган меъерий талабларни, шунингдек, уларни бошқариш усул ва механизмларини Банк назорати бўйича Базель қўмитасининг тавсияларига мувофиқ равишда янада тақомиллаштириш.

2. Тижорат банкларида корпоратив бошқариш тизимини етакчи хорижий банклар ва молия институтларида бошқарувни ташкил қилишни чуқур ўрганиш асосида тақомиллаштириш.

3. Тижорат банклари томонидан жалб қилинадиган депозитларнинг фоиз ставкаларини Марказий банкнинг қайта молиялаш ставкаси ва бошқа макроиқтисодий кўрсаткичларга боғлаган ҳолда, илғор хориж тажрибасини ҳисобга олиб ўрнатиш механизмини ишлаб чиқиш ҳамда тасдиқлаш.

4. Тижорат банкларининг ликвидлилигига нисбатан қўйиладиган меъёр ва талабларни ҳисоблаш методикаларини доимий равишда қайта кўриб чиқиш ҳамда тақомиллаштириш.

5. Ликвидлилигининг эҳтимолий рискларини камайтириш, фавқулодда ҳолатларга чидамлилигини таъминлаш мақсадида тижорат банкларининг ликвидли позицияларини, уларни ривожлантиришнинг турли кўринишларини моделлаштириш йўли билан доимий асосда стресс-тестлашни амалга ошириш.

Демак, банк тизими барқарорлигини таъминлаш, мавжуд кўрсаткичларни доимий таҳлил этиб бориш, зарур бўлганда тезкор чора-тадбирлар ишлаб чиқиш натижасида банклар инқирозининг олди олинади, бу эса банк тизими барқарорлигини таъминлашга замин яратади.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 6 майдаги "Тижорат банкларининг молиявий барқарорлигини янада ошириш ва уларнинг ресурс базасини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2344-сонли қарорининг қабул қилиниши республика банк тизимининг барқарорлигини сифат жиҳатдан янги босқичга олиб чиқади.

Маъна ва адабиётлар

1. Каримов И. 2014 йил юқори ўсиш суръатлари билан ривожланиш, барча мавжуд имкониятларни сафарбар этиш, ўзини оқлаган ислохотлар стратегиясини изчил давом эттириш йили бўлади. //Мамлакатимизни 2013 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якуналари ва 2014 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маъруза. - Т.: Ўзбекистон, 2014. 34-бет.

2. Лаврушин О.И. Банковский менеджмент. Учебник. Под ред. проф. О.И. Лаврушина. - М.: КНОРУС, 2009. - С. 44, 95.

3. <http://en.wikipedia.org/wiki/system>

4. Bertalanffy L. von. General System Theory - A Critical Review // General Systems. Vol. VII. 1962. P. 1-20. Перевод Н. С. Юлиной.

5. Садовский В. Н., Основания общей теории систем. М., 1974.

6. Тьютин В.С. Диалектика познания сложных систем. -М.: Мысль, 1988. -С.316.

7. Золотогор В.Г. Энциклопедический словарь по экономике. -Мн.: Польша, 1997. -С.466. Россия. 2015; Оптимистический сценарий / Рук.авт. колл. А.И. Абалкин. -М.Экономика, 1999. -С.420.

8. Банки и банковское дело. Под ред. И.Т.Балабанова. - М.: Питер, 2003. -С.259.

9. Le Grand Robert de la fransaise. Т. 8.

10. Meyers Grosses Universal Lexicon, 1981. Т. 13.

11. Фетисов Г.Г. Устойчивость банковской системы. -М.: Финансовая академия, 2002.- С. 11.

12. www.cbu.uz. сайти маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

13. Муаллиф томонидан тайёрланган.

14. Ўзбекистон Республикаси Марказий банкнинг www.cbu.uz. сайти маълумотлари.

15. Интернет маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган.

16. «Тижорат банкларининг молиявий барқарорлигини янада ошириш ва уларнинг ресурс базасини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори. //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. -Т., 2015. 18-сон.

МАРКАЗЛАШГАН ДАВЛАТ ИНВЕСТИЦИЯЛАРИ ВА МАҚСАДЛИ ДАСТУРЛАРИ ОРҚАЛИ ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ УСТУВОР ЙўНАЛИШЛАРИ

Қишлоқ хўжалиги мамлакатимиз иқтисодиётининг муҳим тармоғи саналади. Тармоқнинг барқарор суръатлар билан ривожланиб бориши аҳолини қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари, қайта ишлаш саноатини эса хом ашё билан таъминлаш орқали мамлакатимиз озиқ-овқат хавфсизлигини мустаҳкамлашга замин яратади. Зеро, И.А.Каримов таъкидлаганидек: "Қишлоқ хўжалиги соҳасида амалга ошириладиган ислохотлар ва таркибий ўзгаришларни янада чуқурлаштириш, ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш 2016 йил ва яқин истиқболга мўлжалланган иқтисодий дастуримизнинг принципиал муҳим йўналишидир"¹.

Кейинги йилларда аграр секторда амалга оширилган чуқур ислохотлар натижасида 2000-2015 йиллар давомида қишлоқ хўжалиги ялпи маҳсулотининг йиллик ўсиш суръатлари ўртача 6,0 %дан юқори бўлди (1-жадвал).

1-жадвал

Республикада қишлоқ хўжалиги тармоғи ривожланишининг асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари

Кўрсаткичлар	2000 йил	2004 йил	2008 йил	2012 йил	2015 йил
Ялпи ички маҳсулотда қишлоқ хўжалигининг салмоғи, % да	30,1	26,4	19,7	17,6	16,6
Қишлоқ хўжалиги ялпи маҳсулотининг йиллик ўсиш суръатлари, ўтган йилга нисбатан % да	103,1	108,9	104,5	107,2	106,8
Асосий капиталга киритилган инвестицияларда қишлоқ хўжалигининг салмоғи, % да	5,7	4,3	2,7	4,8	4,1*
Иқтисодиётда банд бўлган аҳоли сонида қишлоқ хўжалиги салмоғи, % да	27,5	30,6	27,5	26,6	27,5*

* - 2014 йил маълумотлари.

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, Ўзбекистон Қишлоқ хўжалиги вазирлигининг тегишли йиллар бўйича статистик тўпламлари асосида тузилди.

Мамлакатимиз қишлоқ хўжалигини барқарор суръатлар билан ривожлантиришда инвестицияларнинг ўрни ва аҳамияти юқори. Америкалик иқтисодчи олимлар Р.Самуэлсон ва В.Нордхаусларнинг фикрича, иқтисодиётда инвестицияларнинг кескин ошиши ялпи талабга таъсир ўтказиш орқали ялпи ички маҳсулот ва бандликка ижобий таъсир кўрсатади. Шунингдек, улар капитал жамғаришга мойилликни ошириб, узоқ муддатли оралиқда иқтисодий ўсишни таъминлайди².

Яна бир америкалик иқтисодчилар Л.Гитман ва М.Джонкларнинг таъриф беришича: "Инвестициялар кенг маънода мамлакат иқтисодиётини ривожлантириш ва тараққиётга эриштириш учун молиявий механизмни шакллантиради"³.

Мамлакатимиз аграр секторига ички ва ташқи инвестициялар, жумладан, марказлашган давлат инвестицияларини мунтазам жалб этишга эътибор берилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг маълумотларига қараганда, кейинги йилларда қишлоқ хўжалигида асосий капиталга киритилаётган инвестициялар қиймати муттасил ўсиш тенденциясига эга бўлмоқда. Агар 2000 йилда ушбу мақсадлар учун амалдаги нархларда 42,6 млрд. сўм сарфланган бўлса, 2015 йилда 1506,5 млрд. сўм сарфланди ёки жорий нархларда 35,4 мартага ошди.

Қишлоқ хўжалигига ички ва хорижий инвестицияларни жалб этишда тармоқнинг инвестицион жозибadorлиги муҳим аҳамият касб этади. Қишлоқ хўжалигини давлат томонидан тартибга солиш ва қўллаб-қувватлашнинг молиявий механизмлари устида илмий тадқиқотлар олиб борган россиялик иқтисодчи олим О.В.Чепик аграр секторнинг инвестицион жозибadorлиги тармоқда фаолият кўрсатаётган қишлоқ хўжалиги корхоналарининг молиявий ҳолати ва маҳсулот ишлаб чиқариш рентабеллигига кўп жиҳатдан боғлиқ, деб ҳисоблайди. Унинг фикрича, қишлоқ хўжалигининг инвестицион жозибadorлигини ошириш учун кам рентабелли ва зарар келтириб ишлаётган қишлоқ хўжалиги корхоналарининг молиявий ҳолатини яхшилаш, маҳсулот ишлаб чиқариш харажатларини пасайтириш ва рақобатбардошлигини ошириш мақсадида тармоққа қўшимча молиявий ресурсларни жалб қилиш мақсадга мувофиқ. Шу билан бирга, қишлоқ хўжалигига инвестициялар жалб этишга таъсир кўрсатувчи қуйидаги асосий омилларга эътибор қаратиш объектив заруратдир: гаров таъминотининг етишмаслиги; табиий ва иқтисодий рисклар; қоплаш муддатининг узоқлиги; устувор лойиҳаларни молиялаштириш учун кредитлар жалб этишга давлат кафолатининг етарлича ривожланмаганлиги; тармоқда маҳсулот ишлаб чиқариш рентабеллигининг пастлиги, баъзи ҳолларда кўпчилик қишлоқ хўжалиги корхоналарининг зарар билан фаолият кўрсатиши"⁴.

Мамлакатимиз олимларидан Д.Холмирзаеванинг фикрича: "Аграр тармоқнинг инвестиция жозибadorлигининг пастлиги асосий воситаларга инвестициялар жалб этишга тўлиқ имконият бермайди. Қишлоқ хўжалигининг устувор ривожланишига эришиш учун унинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, самарали агротехнология ва интеллектуал мулкни барпо этишга инвестицияларни етарли даражада жалб этиш иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида зарурий жараён ҳисобланади"⁵.

Илмий тадқиқотларимиз шуни кўрсатадики, аграр секторнинг инвестицион жозибadorлигини белгиловчи асосий элементлар сифатида қуйидагиларни белгилаш мумкин: қишлоқ хўжалигининг ривожланиш суръатлари ва истиқболлари; тармоқда ишлаб чиқаришнинг ўртача рентабеллик даражаси; тармоққа хос бўлган инвестиция таваккалчилиги хатарлари; мамлакат қонунчилигида аграр тармоққа киритиладиган инвестицияларга берилган имтиёзлар ва кафолатлар тизими; қишлоқ ҳудудларининг ишлаб чиқариш-ресурс салоҳияти ва инфратузилма-коммуникация тармоқларининг ривожланиш даражаси; қишлоқ ҳудудларининг демографик хусусиятлари, инвестицион фаолият учун хавфсизлик даражаси ва бошқалар.

Қишлоқ хўжалигининг инвестицион жозибadorлигини яхшилаш орқали тармоққа инвестициялар жалб этиш ҳажмини оширишга қуйидаги муаммолар салбий таъсир кўрсатмоқда:

- қишлоқ хўжалигининг табиий-иқлим шароитлари (жуғрофий жойлашуви, об-ҳаво ва иқлим, ерларнинг шўрланганлик даражаси, ер ости сизот сувларининг жойлашуви, экологик мувозанат ҳолати, табиий офатлар) таъсирига кучли боғлиқлиги ишлаб чиқаришнинг таваккалчиликка (рискка) ўта мойиллигини юзага келтириб, инвесторлар учун тармоқнинг инвестицион жозибadorлигини пасайтиради;

- қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ва моддий-техника ресурслари нархлари ўсиши ўртасидаги номуаносиблик, яъни "нархлар диспаритети"нинг кучайиши аграр тармоқ

молиявий имкониятларининг қисқаришига, тармоқда рентабелликнинг пастлиги эса бизнес юритишнинг кам фойдалилиги оқибатида потенциал инвесторларни жалб этишга тўсқинлик қилмоқда;

— ҳудудларда инвестиция фаолиятини самарали йўлга қўйиш, хориждан истиқболли инвесторларни қидириб топиш ва лойиҳаларга жалб этиш билан шуғулланувчи малакали мутахассислар етишмайди, шунингдек, соҳада ахборот-консалтинг хизматлари ҳам етарли даражада ташкил этилмаган;

— қишлоқ жойларда инвестицион лойиҳаларни муваффақиятли амалга ошириш учун зарур бўлган транспорт-коммуникация тармоқлари: равон йўллар, электр ва газ узатиш тармоқлари, замонавий алоқа ва муҳандислик тизимлари, хизмат кўрсатиш ва сервис бўйича инфратузилмалар бутунги кун талаблари даражасида ривожланмаган.

Маълумки, савдо, саноат, хизматлар каби тармоқларда капиталнинг айланиш тезлиги аграр тармоқдагига нисбатан бир неча марта юқори. Капитал қанча тез айланса, шунчалик кўп фойда келтириши туфайли, қишлоқ хўжалигида капиталнинг секин айланиши тармоққа инвестиция жалб этиш имкониятларини чеклайди. Шу туфайли, тармоқ ривожига катта ҳисса қўшиши мумкин бўлган хусусий инвестицияларни, жумладан, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб этиш масалалари қийинлигича қолмоқда.

Мамлакат ялпи ички маҳсулотига қишлоқ хўжалигининг улуши 2015 йилда 16,6 %ни ва иқтисодиётда банд бўлганлар сонига 27,0%дан ортиқни ташкил этишига қарамай, барча тармоқларга киритилган жами инвестицияларда аграр секторга киритилган инвестициялар салмоғи 2004 йилдан бери 5,0 %дан ошган эмас.

Кузатишларимиз шуни кўрсатадики, кўпчилик фермер ва деҳқон хўжаликларида инвестицион лойиҳаларни молиялаштириш учун хусусий капитал ҳажми етарли эмас. Банк кредитларидан фойдаланиш имкониятлари гаровга

Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг маълумотларига қараганда, кейинги йилларда қишлоқ хўжалигида асосий капиталга киритилаётган инвестициялар қиймати муттасил ўсиш тенденциясига эга бўлмоқда. Агар 2000 йилда ушбу мақсадлар учун амалдаги нархларда 42,6 млрд. сўм сарфланган бўлса, 2015 йилда 1506,5 млрд. сўм сарфланди ёки жорий нархларда 35,4 мартага ошди.

қўйиладиган мол-мулк етишмаслиги оқибатида чекланган. Кўп ҳолларда тижорат банклари узоқ муддатли инвестицион лойиҳаларга эмас, қисқа муддатли айланма маблағларга кредит ажратишга мойил бўлади. Аммо қишлоқ хўжалигида шўрланган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш ва янги ерларни ўзлаштириш, ишлаб чиқаришни техник ва технологик жиҳатдан жиҳозлаш, фан-техника ютуқлари ва илғор технологияларни ишлаб чиқаришга жорий этиш, уруғчилик-селекция ҳамда наслчилик ишларини ривожлантириш, экологик вазиятни барқарор ушлаб туриш каби муҳим тадбирларни амалга ошириш учун йирик капитал маблағлар талаб этиладики, бу муаммоларни марказлашган давлат инвестицияларисиз ёки ҳукумат кафолати остидаги хорижий инвестицияларсиз ечиб бўлмайди.

Қишлоқ хўжалигида марказлашган давлат инвестициялари ва мақсадли дастурларисиз амалга ошириш қийин бўлган масалалардан энг муҳимлари - суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш, ирригация-суғориш тизимларини барпо этиш ва иш ҳолатида сақлаб туришни молиялаштириш ҳисобланади. И.А.Каримов ушбу масала юзасидан қуйидаги фикрларни билдирган эди: "Маълумки, биз қишлоқ хўжалигини ислоҳ этишда суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини тубдан яхшилашга алоҳида эътибор бермоқдамиз. Бу вазифа энг муҳим устувор йўналишлардан бири бўлиб келган ва бундан кейин ҳам шундай бўлиб қолади. Чунки қишлоқ хўжалигида ишлаб чиқаришнинг самарадорлиги, мамлакатимизнинг иқтисодий ва озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, нафақат қишлоқ меҳнаткашлари, балки бутун Ўзбекистонимиз аҳоли-

сининг моддий фаровонлигини ошириш бебаҳо бойлигимиз бўлган еримизнинг унумдорлиги, унинг сифатини мунтазам яхшилаб бориш билан узвий боғлиқдир"⁶.

Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлигининг маълумотларига қараганда, 2009 йилнинг 1 январь ҳолатига кўра, республикада суғориладиган ерларнинг 50,6%ини у ёки бу даражада шўрланган ерлар ташкил этган бўлиб, ерларнинг унумдорлик даражасини акс эттирувчи балл бонитет кўрсаткичи 100 баллик шкала бўйича 55 га тенг бўлган⁶. Вужудга келган аҳволни эътиборга олиб, республикада суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш масаласи аграр ислохотларнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 29 октябрдаги "Ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилашнинг тизимларини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3932-сонли Фармони ва 2007 йил 31 октябрдаги "2008-2012 йилларда суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш давлат дастурини амалга ошириш тўғрисида"ги 718-сонли Қарорининг қабул қилиниши ушбу борадаги улкан ишларнинг бошланиши бўлди.

Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилашга қаратилган чора-тадбирларнинг иккинчи босқичи 2013 йилдан бошланди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 19 апрелдаги "2013-2017 йиллар даврида суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини ва сув ресурсларидан самарали фойдаланишни янада яхшилаш бўйича

Трансчегаравий сув оқимларининг юқори қисмида жойлашган Тўхтагул, Нурек ва Қайроқум каби сув омборларининг ирригация режимидан энергетика режимига ўтказилиши қиш ойларида сувни тўлиқ ишлатиб, ёзда сувни сув омборига йиғишга сабаб бўлмоқда.

чора-тадбирлар тўғрисида"ги 1958-сонли Қарори билан тасдиқланган "2013-2017 йиллар даврида суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш ва сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш Давлат дастури"да қуйидагилар белгиланган:

1. "Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш жамғармаси"

маблағларидан молиялаштириладиган суғориладиган ерларни мелиоратив яхшилаш бўйича амалга ошириладиган ишларнинг прогноз параметрларида:

— мелиоратив объектларни қуриш ва реконструкция қилиш: очиқ коллекторлар - 3852 км., ёпиқ горизонтал дренажлар - 1257 км., вертикал дренаж қудуқлари - 907 та, мелиоратив насос станциялари - 35 та, кузатув тармоқлари - 5012 та, гидроқурилмалар - 226 та;

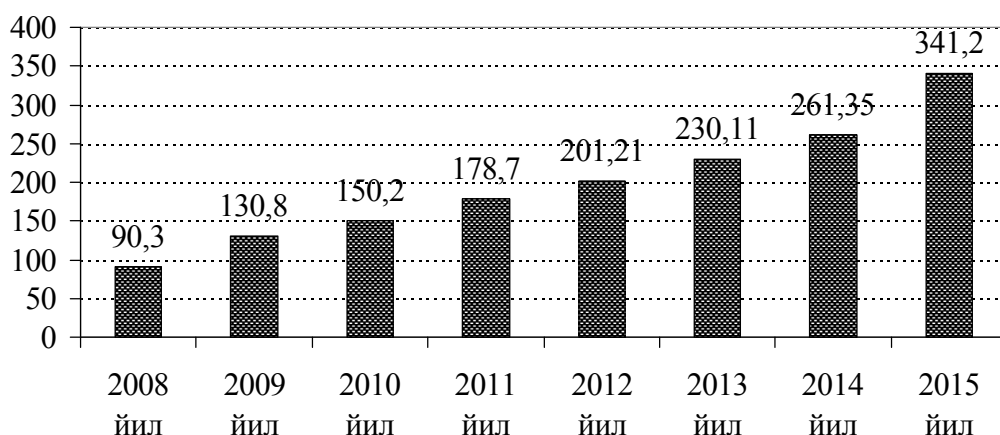
— мелиоратив объектларни таъмирлаш тиклаш ишлари: очиқ коллекторлар - 75507 км., ёпиқ горизонтал дренажлар - 8082 км., вертикал дренаж қудуқлар - 3639 та, мелиоратив насос станциялари - 126 та, гидроқурилмалар - 881 та, қувурли ўтказгичлар - 6685 та;

— сув хўжалиги ташкилотларига мелиоратив техникалар, машиналар ва механизмларни лизинг асосида етказиб бериш - 836 дона.

2. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан марказлаштирилган инвестициялар ҳисобига молиялаштириладиган ирригация объектларини қуриш ва реконструкция қилишнинг прогноз параметрларида:

— ирригация объектларини қуриш ва реконструкция қилиш: каналлар - 1744 км., лоток тармоқлари - 359 км., гидроқурилмалар - 96 та, сув ўтказгич қувурлар - 75 км., сел сув омборлари - 40 млн. м.куб сифимга эга, қуввати 97 куб. м/с. бўлган насос станциялари, қирғоқларни мустаҳкамлаш ишлари - 36 км.

Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлигининг маълумотларига қараганда 2008-2015 йиллар давомида суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш дастурлари доирасида жами 1583,87 млрд. сўмлик марказлашган давлат инвестициялари сарфланди (1-расм).



1-расм. Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш тадбирларларига 2008-2015 йилларда давлат бюджетидан ажратилган маблағлар¹, млрд. сўмда

Мазкур тадбирлар натижасида, 2015 йилда 2001 йилга нисбатан шўрланмаган ерлар 333,7 минг гектарга (17,3 %га), кучсиз шўрланган ерлар 131,8 минг гектарга (10,9 %га) ошиб, ўртача шўрланган ерлар 306,4 минг гектарга (34,3 %га) ва кучли шўрланган ерлар 104,9 минг гектарга (48,0 %га) қисқарди (2-жадвал).

2-жадвал

Республика бўйича 2001-2015 йилларда суғориладиган ерлар шўрланиш даражасининг ўзгариши

Ер турлари	Ўлчов бирлиги	2001 йил	2015 йил	2015 й. 2001 й.га нисб., (+, -)
Шўрланмаган	минг га.	1928,0	2261,7	+ 333,7
Жамига нисбатан	%	45,3	52,5	+ 7,2
Кучсиз шўрланган	минг га.	1212,9	1344,7	+ 131,8
Жамига нисбатан	%	28,5	31,2	+ 2,7
Ўртача шўрланган	минг га.	893,3	586,9	- 306,4
Жамига нисбатан	%	21,0	13,6	- 7,4
Кучли шўрланган	минг га.	218,4	113,5	- 104,9
Жамига нисбатан	%	5,1	2,6	- 2,5
Жами суғориладиган ер майдони	минг га.	4252,6	4306,8	+ 54,2
Жамига нисбатан фоизда	100	100	100	

Манба: Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги маълумотлари асосида тузилган.

Агар 2001 йилда жами суғориладиган ерларнинг 45,3%ини шўрланмаган, 28,5%ини кучсиз шўрланган, 21,0%ини ўртача шўрланган ва 5,1%ини кучли шўрланган ерлар ташкил этган бўлса, 2015 йилга келиб жамига нисбатан шўрланмаган ерлар 52,5%ни (+ 7,2 п.), кучсиз шўрланган ерлар 31,2%ни (+ 2,7 п.), ўртача шўрланган ерлар 13,6%ни (7,4 п.) ва кучли шўрланган ерлар 2,6%ни (2,5 п.) ташкил этди. Шу вақт оралиғида жами суғориладиган ер майдонлари ҳажми 4252,6 минг гектардан 4306,8 минг гектарга етди ёки 54,2 минг гектарга (1,3 %га) ошди.

Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилашга, Ҳукумат кафолати остида хорижий инвестицияларни жалб этишга ҳам алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, 2015 йилда Ҳукумат кафолати остида қишлоқ хўжалигига киритилган хорижий инвестициялар бўйича жами 16 та лойиҳа амалда бўлган ва уларнинг умумий қиймати 1 101,02 млн. АҚШ долларига тенг. Шундан, 2015 йилда 81,94 млн. АҚШ долларига тенг

хорижий инвестицияларни ўзлаштириш кўзда тутилган. Бу лойиҳалар, асосан, қишлоқ жойларда инфратузилмаларни ривожлантириш, ирригация-мелиорация объектларини қуриш, таъмирлаш ва қайта тиклаш, ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш учун техника воситалари ва бошқа ускуналар харид қилиш, сув ресурсларини бошқаришнинг замонавий усуллари жорий этишга сарфланмоқда.

Кейинги йилларда республикада қишлоқ хўжалиги экинларини суғориш учун сув тақчиллиги муаммоси сезилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлигининг маълумотларига кўра, бунга республикада трансчегаравий сув оқимларининг қуйи қисмида жойлашганлиги, сув ресурсларининг фақатгина 20%и мамлакатимиз ҳудудида, қолган 80%и эса қўшни республикалар ҳудудида шаклланиши асосий сабаб бўлмоқда. Трансчегаравий сув оқимларининг юқори қисмида жойлашган Тўхтагул, Нурек ва Қайроқум каби сув омборларининг ирригация режимидан энергетика режимига ўтказилиши қиш ойларида сувни тўлиқ ишлатиб, ёзда сувни сув омборига йиғишга сабаб бўлмоқда. Бунинг натижасида дарёлар оқими бўйлаб пастда жойлашган республикада айрим ҳудудлари қиш даврида сув тошқинидан азият чекса, ёз даврида сув тақчиллигига дуч келмоқда. Бу вазият Тожикистонда Амударёнинг ирмоғи бўлган Вахш дарёси бўйлаб Роғун ГЭСи (лойиҳа бўйича умумий сув ҳажми 13,3 млрд. м³, шундан фойдалиси 8,6 млрд. м³, тўғон баландлиги 347 метр) ҳамда Қирғизистонда Норин дарёси бўйлаб Тўхтагул сув омборининг юқори қисмида Қамбарота-1 (лойиҳа бўйича умумий сув ҳажми 4,65 млрд. м³, шундан фойдалиси 3,43 млрд. м³, тўғон баландлиги 275 метр) ва Қамбарота-2 сув омборлари қурилиши бошланиши билан янада чигаллашиши турган гап⁷. Мазкур иншоотлар қуриб битказилган тақдирда, биринчидан, уларнинг сейсмик фаол зонада жойлашганлиги сабабли тузатиб бўлмас ҳалокатларга олиб келиши, иккинчидан, вегетация мавсумида дарёларнинг сувини тўсиб қўйиб, қуйи қисмига деярли сув ташламасдан Ўзбекистон учун йирик сув тақчиллиги муаммоларини келтириб чиқариши туфайли мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигига жиддий хавф туғдириши мумкин.

Республикадаги сув захираларининг тақчиллиги шароитида суғоришнинг замонавий усуллари қўллаш орқалигина қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини барқарор ошириб бориш ва аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотларига ўсиб бораётган эҳтиёжини қондириш мумкин. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 21 июндаги "Томчилатиб суғориш тизимини ва сувни тежайдиган бошқа суғориш технологияларини жорий этиш ва молиялаштиришни самарали ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 176-сонли Қарори билан томчилатиб суғориш тизимини қўллаган ҳолда суғориш, ғўза ва бошқа қишлоқ хўжалиги экинларини полиэтилен плёнка қопланган эгатлар бўйича, қаторлар орасига ишлов берган ҳолда суғориш ҳамда ғўза ва бошқа қишлоқ хўжалиги экинларини кўчма эгилувчан қувурлар билан суғориш сувни тежайдиган технологияларнинг истиқболли устувор турлари деб белгиланди.

Ўзбекистон Республикасининг "2013-2017 йиллар даврида суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш ва сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш Давлат дас-тури"га мувофиқ 2013-2017 йилларда боғлар, узумзорлар, сабзавот ва полиз етиштиришда томчилатиб суғориш технологиясини - 25 000, пахтани кўчма эгилувчан қувурлар орқали суғориш технологиясини - 34000 ва пахтани плёнка қопланган эгат орқали суғориш технологиясини - 45600 гектарда ерда амалга ошириш кўзда тутилган.

Кейинги йилларда республикада бир қатор ҳудудларида давлат дастурлари доирасида экинларни суғоришнинг янги технологиялари синовдан ўтмоқда ва қўллашга тавсия этилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлигининг маълумотларига қараганда, республикада 2011-2015 йилларда жами 47356,0 гектар ерда томчилатиб суғориш, 19214,0 гектар ерда эгатта полиэтилен плёнка тўшаб суғориш, 18418,0 гектар ерда кўчма эгилувчан қувурлар орқали суғориш технологиялари жорий этилган (2-расм).



2-расм. Республикада 2011-2015 йилларда суғоришнинг замонавий усуллари жорий этилган экин майдонлари, (гектар ҳисобида)

Республикаимиз учун сув танқислиги шароитида томчилатиб суғориш технологияси энг истиқболли саналади. Дастлаб, ўтган асрнинг 60-йилларида Исроилда қўлланган бу усул ўзининг афзалликлари туфайли бугунги кунда дунё бўйлаб кенг тарқалиб бормоқда. Маълумотларга қараганда, ҳозирги кунга келиб дунё бўйича жами 4,5 млн. гектар майдонда томчилатиб суғориш технологияси жорий этилган⁸.

Республикаимизда томчилатиб суғориш технологиясини жорий этиш жараёнида му- тахассислар томонидан унинг бир қатор афзалликлари аниқланган. Жумладан, иқти- содчи олим Т.Хусанов келтирган маълумотларга кўра, Қашқадарё вилояти хўжаликла- рида ўтказилган тажрибаларда томчилатиб суғориш технологиясини қўллашдан сўнг 1 гектар ерга сув сарфи 3650 м³ ни ташкил этиб (оддий усулда суғорганда гектарига 5500 м³), ёқилғи-мойлаш материаллари тежами 72,7 фоизни, минерал ўғитлар тежами 45 фоизни ташкил этган. Ҳосилдорлик 66,7 фоизга ошиб, пахта ҳосилининг етишиш муд- дати 22 кунга камайган. Шу билан бирга, ишлаб чиқариш рентабеллиги 41,6 фоизни ташкил этиб, 1 центнер пахта таннархи эса аввалги йилга нисбатан 33,5 фоизга пасай- ган⁹.

Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлигининг маълумотларига кўра, республика бўйича гўзани оддий усулда суғорганда сув сарфи гектарига ўртача 5 500 м³ни, томчилатиб суғоришда эса 2 750 м³ни ташкил этиб, сув тежами 2 баробарга, ёнилғи-мойлаш материаллари сарфи эса 2,7 мартага қисқаради. Сувдан фойдаланиш коэффиценти 20%га ошади¹⁰. Шунингдек, томчилатиб суғоришда ерлар иккиламчи шўрланмаслиги туфайли коллектор-дренаж тизимларини қуриш, шўр ювиш ва уларни иш ҳолатида сақлаб туриш харажатлари тежалади.

Юқорида келтирилган маълумотлардан кўриниб турибдики, томчилатиб суғориш технологиясининг жорий этилиши глобал сув танқислиги шароитида экинларни суғо- риш муаммосининг самарали ҳал қилинишига олиб келади. Агар республикаимизда 4200,0 минг гектардан ортиқ суғориладиган ер майдони мавжудлигини эътиборга олсак, том- чилатиб суғоришни босқичма-босқич жорий этиш орқали миллиардлаб кубометр сувни тежаш мумкин.

Республикаимизда суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш ва сув ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш учун қуйидаги тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

1. Ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхши ҳолатда сақлаш ва суғоришнинг замонавий усуллари босқичма-босқич жорий этиш учун мақсадли давлат дастурлари ва марказ- лашган давлат инвестицияларини тизимли ҳамда доимий равишда амалга ошириш за-

рур. Чунки йирик маблағлар талаб қилувчи бундай лойиҳаларни давлатнинг молиявий кўмагисиз амалга ошириш жуда мушкул.

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 21 июндаги "Томчилатиб суғориш тизимини ва сувни тежайдиган бошқа суғориш технологияларини жорий этиш ва молиялаштиришни самарали ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 176-сонли Қарорига кўра, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш жамғармасининг (кейинги ўринларда Жамғарма) маблағлари ҳисобига томчилатиб суғоришни жорий этиш учун кредитлар фақат ихтисослаштирилган лойиҳа ташкилотлари томонидан ишлаб чиқилган ҳамда Ўзбекистон Республикаси Давлат архитектура ва қурилиш қўмитасининг ҳудудий органларида экспертизадан ўтказилган лойиҳа-смета ҳужжатлари мавжуд бўлган тақдирда, Давлат дастурига киритилган лойиҳаларни молиялаштириш учун берилади. Кредит бериш, қоидага кўра, энг кам ойлик иш ҳақининг 1000 бараваригача миқдорда, 6 ойлик имтиёзли давр билан, камида 3 йил муддатга, йиллик 6% имтиёзли фоиз ставкаси билан амалга оширилади.

Аммо Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 21 июндаги 176-сонли Қарори билан тасдиқланган "Томчилатиб суғориш тизимини ва сувни тежайдиган бошқа суғориш технологияларини жорий этиш ва молиялаштириш тартиби тўғрисида Низом"га кўра, томчилатиб суғоришни жорий этиш бўйича давлат дастурига киритилган лойиҳаларни шакллантириш, тегишли экспертизадан ўтказиш ва лойиҳа-смета ҳужжатларини тасдиқлаш муддатлари ҳар йили март ойидан бошланиб, ноябр ойигача, яъни 8-10 ой давом этиши белгиланган.

Республикадаги сув захираларининг тақчиллиги шароитида суғоришнинг замонавий усуллари қўллаш орқалигина қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмини барқарор ошириб бориш ва аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотларига ўсиб бораётган эҳтиёжини қондириш мумкин.

Фикримизча, лойиҳа-смета ҳужжатларини кўриб чиқиш ва тасдиқдан ўтказишнинг узоқ чўзилиши, шунингдек, уларни фақат ихтисослашган лойиҳа ташкилотлари томонидан ишлаб чиқилиши ва экспертизадан ўтказилиши лойиҳаларни молиялаштириш ишларини мураккаблаштириб, уларнинг қийматини янада ошириб юбориши мумкин.

Шунинг учун лойиҳаларни кўриб чиқиш ва тасдиқлаш муддатларини 3 ой муддатгача қисқартириш лозим.

Амалдаги Низомга кўра, томчилатиб суғоришни молиялаштиришга ажратиладиган барча кредитларнинг миқдори Жамғарма йиллик бюджети харажатлар қисмининг 5 фоизидан ортиқ бўлмайди. Бу эса томчилатиб суғоришни жорий этиш имкониятларини қисқартириши мумкин. Бизнингча, Жамғарманинг бу соҳага ажратадиган маблағлари салмоғини 15-20%гача ошириш, шунингдек, тижорат банкларининг кредит ресурсларини кенг жалб этиш ҳамда Жамғарма ресурсларидан кредитлашга белгиланган имтиёзларни тижорат банклари ресурсларидан бериладиган кредитларга ҳам жорий этиш мақсадга мувофиқ.

3. Томчилатиб суғориш тизимини Жамғарма маблағлари ҳисобидан кредитлашнинг максимал миқдорини энг кам иш ҳақининг 1000 баравари (2016 йилнинг 1 октябридан энг кам иш ҳақи - 149 775 минг сўмга тенг) билан чегаралаб қўйиш, бизнинг назаримизда, тўғри эмас. Маълумотларга қараганда, 2015 йилда томчилатиб суғоришни жорий этиш харажатлари 1 гектар ерга нисбатан пахта ва буғдой бўйича тахминан 8-10 млн. сўм, боғлар бўйича эса 5-6 млн. сўмни ташкил этган [9, 1-3 б.]. Бундай шароитда кредитнинг максимал қиймати (149 775 минг сўм) лойиҳа қийматини ўзгармас деб қабул қилганимизда ҳам тахминан 15-18 гектар ердаги пахта ва ғалла майдонларида томчилатиб суғоришни жорий этишга етиши мумкин.

Ҳозирги кунда республика бўйича пахтачилик ва ғалла етиштиришга ихтисослашган

фермер хўжаликларининг ўртача ер майдони ҳажми 52,7 гектарга тенглигини эътиборга олсак, етарли гаров таъминоти ва яхши кредит тарихига эга фермерларга йирикроқ лойиҳалар учун ажратиладиган кредит суммасини чегараламаган маъқул деб ҳисоблаймиз. Шунингдек, томчилатиб суғоришга ажратилган кредитларни қайтариш муддатини амалдаги 3 йилдан 5-8 йилгача (лойиҳа амалга ошириладиган ернинг табиий-иқлим шароитларидан келиб чиққан ҳолда) узайтириш фермер хўжаликлари учун қулай имкониятлар яратиши мумкин.

4. Гарчи биргина 2009-2015 йиллар ичида республика бўйича 50,58 минг гектар ерда томчилатиб суғориш тизимлари жорий этилган бўлса-да, ҳозирча бу кўрсаткич жами суғориладиган ерларнинг (2015 йил 1 январь ҳолатига кўра 4306,8 минг гектар) 1,15%ини ташкил этади. Глобал сув тақчиллиги кучайиб бораётган шароитда томчилатиб суғоришнинг мамлакатимиз қишлоқ хўжалиги учун катта аҳамият касб этишини ҳамда бу тизимнинг юқорида келтириб ўтилган афзалликларини эътиборга олган ҳолда ҳар 5 йилда мақсадли давлат дастурларини қабул қилиш ва тизимли амалга ошириб бориш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, бу мақсадлар учун давлат бюджети ҳисобидан марказлашган инвестицияларни ажратишни кенгайтириш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, мақолада келтирилган тавсияларни амалга ошириш аграр тармоқда кучайиб бораётган сув тақчиллиги муаммосини бартараф этиш, ишлаб чиқаришга сарфланадиган моддий-меҳнат сарфларини сезиларли даражада тежаш эвазига рентабелликни юксалтириш, экинлар ҳосилдорлигини янада ошириш ва суғориладиган ерлар мелиоратив ҳолатининг яхшиланишига олиб келади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш - устувор вазифамиздир. - Т.: Ўзбекистон, 2015. -Б.21.
2. Paul A. Samuelson, William D. Nordhaus. Economics. McGRAY-HILL, INC. - Singapore, 1992. - p. 784.
3. Лоренс Д. Гитман, Майкл Д. Джонк. Основы инвестирования. Перевод с англ. - М.: Дело, 1997. -С.1008.
4. Чепик О.В. Финансовый механизм государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства. Автореферат диссертации на соискание учёной степени доктора экономических наук. Специальность 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит. - Ростов-на-Дону, 2012. -С.50.
5. Холмирзаева Д. Қишлоқ хўжалигига инвестиция жалб этиш самарадорлигини ошириш.- Т.: Фан, 2011. -Б.160.
6. Каримов И. 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш - устувор вазифамиздир. - Т.: Ўзбекистон, 2015. -Б.21.
7. Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлигининг оператив маълумотлари.
8. Норбеков О. Томчилатиб суғориш - тежамкорлик омили. www.agro.uz/uz/services/recommendations/4669/.
9. Ҳусанов Т. Томчилатиб суғориш: ижтимоий-иқтисодий ва экологик самара. <http://www.adolatgzt.uz/economy/2717>.
10. Ниязметов Д., И. Руденко. Томчилатиб суғориш - Ўзбекистон учун зарур воқелик. www.sgr.uz/uz/news/662.

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Солиев Р.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Сегодня ситуация в мировой экономике остается сложной и неустойчивой, хотя постепенно мировой экономический кризис приходит к завершению, глобальный экономический рост восстанавливается достаточно медленно и неравномерно по странам и регионам. Однако выполнение задачи оживления глобального экономического роста было возложено только на нетрадиционные меры кредитно-денежной политики и фискальные стимулирования, что вызвало снижение доходности капиталовложений и инвестиции. Развитые страны практически исчерпали эти инструменты восстановления экономики, которая рискует столкнуться с более серьезными проблемами в лице слабого экономического роста, ослабления потребления и высокого долга по мере старения и сокращения численности населения. Наиболее эффективные модели экономики, ориентированные на активное преобразование мира и многих сфер общественной жизни населения, помогают трансформировать мировую экономику, кардинально меняют каждый аспект жизни и работы людей, жизнь будущих поколений и характер бизнеса. Интенсивность происходящих в глобальных экономических процессах, воздействие научно-технологического развития на структуру глобальной экономики, воздействие глобализации мировой экономики на развитие инновационных процессов, многообразие и зачастую противоречивость интересов участников мирового рынка обуславливают непрерывное изменение модели глобальной экономики и формирование новой модели экономического роста и мощного научно-технического и инновационного развития. Теперь все больше набирают обороты глобализация, технологизация, сетевизация и цифровизация различных сфер жизнедеятельности современного общества, создаются инновационные процессы, цифровые технологии и новый формат глобального инновационного регулирования. На инновационные процессы оказывает влияние множество различных факторов (в том числе элементы интеллектуального человеческого капитала, цифровые платформы и информационные технологии, стимулирующее воздействие государства и др.), каждый из которых может определять несколько функций системы, а функции неразрывно связаны между собой. Более того, инновационный процесс не ограничивается только сферой технологии, он включает институциональные, организационные и управленческие инновации, условием успеха оказывается не просто создание инноваций, превращение идеи и предложения в товар, распространение изобретения, а участие в инновационных проектах креативных деловых людей, которые умеют использовать новые технологии и могут сделать прибыльный и успешный бизнес. Использование цифровых технологий и облачных платформ углубляет капитал, создавая цифровой капитал. Таким образом сегодня основным фактором произ-

СОЛИЕВ Равшан, сотрудник Института прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

водства становится часть материального капитала - цифровой капитал - мультипликатор, равномерно повышающий продуктивность и производительность.

Стоит подчеркнуть, что внедрение технических инноваций и новейших ресурсо-энергосберегающих "зеленых" чистых технологий, использование инновационных цифровых и устойчивых квантовых нано-технологий и биотехнологий, массовая цифровизация и информатизация всех коммуникационных взаимодействий стремительно улучшают условия жизни людей, меняют структуру и содержание экономики и корпоративного управления развитых стран. Ведущие развитые страны мира активизировали поиск и реализацию новых вариантов инновационной политики как средства повышения качества экономического роста, они создают новые механизмы поддержки и развития системы научных исследований, находят институциональные решения и меры, обеспечивающие повышение потенциала экономического роста в условиях новой технологической базы, адаптирующие их к новым реалиям.

Все инструменты государственной, политической, экономической и административной политики развитых стран направлены на совершенствование институциональной бизнес-среды, создание новых отраслевых сегментов национальных инновационных систем, стимулирование инновационного поведения отдельных компаний, выступающих инициатором и системным интегратором научно-технических и инвестиционных решений в разработке новейшей технологии. Здесь главным двигателем технологического рынка выступают частные компании, роль государства - создание комфортной деловой среды и обеспечение равных конкурентных условий для всех, последние выступают ключевыми и действенными стимулами для бизнеса в создании инновационных продуктов и услуг. Развитые страны создают благоприятные условия для мотивации создателей инновационных технологий и оказывают поддержку их деятельности, которые, являясь интеллектуально и материально абсолютно независимыми от государства, работают под руководством крупных компаний, заинтересованных в последующем массовом внедрении инновационных технологий и новых продуктов. Общий законодательный и правоприменительный климат развитых стран способствует активному развитию небольших компаний для инноваций духа творческой конкуренции, качественного образования, вовлеченное в инновационную деятельность общества, обеспечивает стабильный экономический рост. В развитых странах компании более гибкие и мобильные, они все время думают о внедрении новых технологий и улучшении бизнес-процессов, им важно получить преимущество на конкурентном рынке. В основе успеха развитых стран лежат эффективное использование капитала с помощью нарастающего технологического прогресса в результате инвестиций в НИОКР, огромные инвестиции в венчурный капитал, компьютеризацию экономики, развитие дата-центров и облачных технологий, повышение качества и снижение стоимости широкополосного доступа к интернету, рост производства основных фондов и многих высокотехнологичных товаров и услуг и сокращение времени вывода их на рынок, растущая конкуренция компаний на глобальном рынке. Также успех инноваций был обусловлен научной производительностью университетов и государственных лабораторий, постоянно растущей мобильностью опытных и профессионально подготовленных инженеров и ведущих ученых, растущим количеством людей с высшим образованием (страны ОЭСР потратили в среднем 5,3% ВВП на высшие учебные заведения, в 2010 году доля американцев с высшим образованием была 42%, в Канаде - 51%, в Нидерландах - 32%, в Польше - 23%, в Турции - 13%).

Кроме того в развитых странах давно образовались механизмы тесной коммерческой связи между крупным и мелким бизнесом (в развитых странах малый и средний бизнес создает в среднем 60% ВВП, в ЕС - 40%), последний играет роль первичного двигателя для инновационных процессов в крупных корпорациях, производя и внедряя новые технологии в крупные производства. Такой подход к делу позволяет государству

и национальной экономике выйти из кризиса обновленными, более конкурентоспособными.

В то же время развивающиеся страны могут в наибольшей степени выиграть от глобального развития инновационных технологий, ускорения распространения инноваций и облачных приложений, стоимость которых стремительно снижается и число растет экспоненциально.

С учетом тенденции общемирового научного развития и спроса быстро развивающиеся страны (прежде всего Китай и Индия) также станут центром силы, достигая целей модернизации и догоняющего развития с последующим переходом к цифровой, "зеленой", высокоэффективной низкоуглеродной экономике, и включиться в общемировую конкуренцию. Активно вовлекаясь в глобальные технологические цепочки и в процессы технологического аутсорсинга, развивающиеся страны смогут экспортировать более сложную, чем сырье, продукцию. В части развивающихся стран, экономика которых основана именно на экспорте сырья, сопротивляющихся масштабным цифровым изменениям, технологической модернизации и диверсификации экономики, не адаптирующихся к новым реалиям, могут развиваться процессы, свидетельствующие об опаздывающей структурной модернизации, которые не позволят им встроиться в высокотехнологическую цепочку под руководством развитых стран, сегодня в этих странах идет процесс самовытаскивания из глобальных производственных и технологических цепочек.

Внедрение технических инноваций и новейших ресурсо-энергосберегающих "зеленых" чистых технологий, использование инновационных цифровых и устойчивых квантовых нано-технологий и биотехнологий, массовая цифровизация и информатизация всех коммуникационных взаимодействий стремительно улучшают условия жизни людей, меняют структуру и содержание экономики и корпоративного управления развитых стран.

При таком исходе дел таким странам придется довольствоваться лишь импортом иностранных технологий в виде банкротства конкурентоспособных отраслей (оплачивая растущее технологическое отставание страны) и превратиться в ресурсную сырьевую периферию развитых стран, фактически отказываясь от развития собственных технологий и знаний, не вкладывая средства в развитие собственной науки и техники. Такие

страны не заинтересованы в значительных инвестициях в человеческий капитал и становятся бесплатными экспортерами человеческого капитала (утечки мозгов).

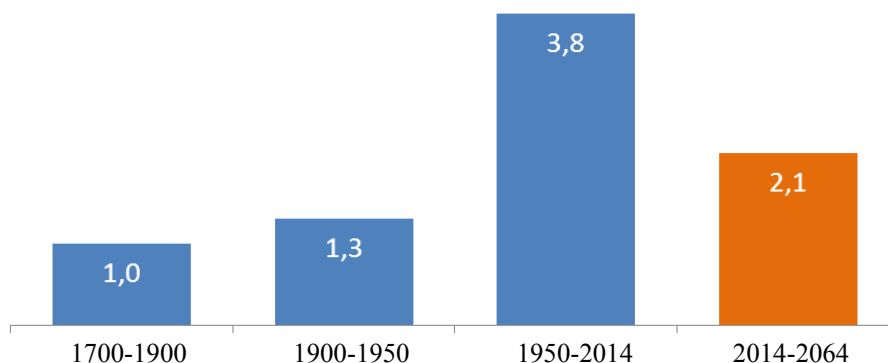
Вместе с тем, низкие цены на сырьевые товары будут способствовать повышению конкурентоспособности и углублению дивергенции ведущих развивающихся стран, их экономическая политика не должна зависеть от конъюнктурных колебаний и рассчитывать на возвращение прежних высоких цен на сырье.

Самый волнующий вопрос для развивающихся стран - трансформирование экономики (продавцов сырьем и покупателей продукции высокой степени переработки) в цифровую экономику, проведение технологической модернизации, создание совместных высокотехнологичных производств и многосторонних мировых производственных цепочек, конкурентоспособных, новых, технически более сложных товаров с высокой добавленной стоимостью. Повышение эффективности потребления природных ресурсов и энергоэффективности экономики, прекращение содержания бюджетом малорентабельных предприятий, убыточных сфер производства, падающих направлений экономики.

В результате этих событий необходимо рассмотреть влияние изменений международного рынка на экономику Узбекистана, его будущее роль и место в развитии мирового хозяйства и глобальной инновационной системе. Постепенная и всесторонняя интеграция Узбекистана в мировое сообщество требует качественного нового подхода к

государственному регулированию внешнеэкономической деятельности для последующего перевода экономики на инновационные рельсы и принятия широкомасштабных мер инновационной политики по поддержке национальных производителей новых технологических платформ и цифровых технологий и их участие в процессах новой глобальной цепочки добавленной стоимости. Чтобы приспособиться к законам глобальной цифровой экономики, изменившимся новым условиям и требованиям мировых рынков, необходимо их прежде всего изучить, знать рынки сбыта, законы, особенности рыночной экономики и общепринятого цивилизованного кодекса поведения на мировых рынках, понять логику и какими мотивами руководствуются в своей практике иностранные экономические партнеры и в чем, собственно говоря, заключается их отличительная черта.

По мнению многих аналитиков, в 2016-2017гг. мир ждет много экономических и финансовых потрясений. Такого рода выводы основаны, главным образом, на следующих наблюдениях - 2016 год станет шестым годом замедления мирового экономического роста на фоне падения цен на сырье и продовольственные товары, сокращения международной торговли и потоков капитала, высокого уровня долга во многих странах, а также геополитической нестабильности. Глобальная экономика оказалась под угрозой в условиях снижения темпов роста экономики развитых и развивающихся стран, резкое замедление экономического роста в Китае ударило не только по экспортерам нефти и сырья (включая Бразилию, Венесуэлу, Россию, Казахстан и др.), но и поставщикам промышленных товаров (США, ЕС, Японию и ведущим странам Азии). Впрочем, прогнозируются, что в ближайшее десятилетие среднегодовой рост глобальной экономики может снизиться в три раза в год с 3,6% в 1960-2015 гг. до 2% в год, в следующие 50 лет будет расти (2,1%)¹.



Источник: Report McKinsey Global Institute January 2015, By James Manyika, Jonathan Woetzel, Richard Dobbs, Jaana Remes, Eric Labaye, Andrew Jordan "Can long-term global growth be saved?"

Рис.1. Среднегодовой рост глобальной экономики

Основной причиной снижения темпов глобального экономического роста и производительности труда выступает технологический фактор, приводящий к замедлению спроса на сырьевые ресурсы и росту безработицы и снижений значимости этих дешевых ресурсов как фактора роста и инвестиционной привлекательности. Сдерживающими факторами также являются низкий уровень глобальной конкурентоспособности, производительности и эффективности, что объясняется неэффективностью использования факторов производства, некавалифицированностью человеческих ресурсов (несовершенство системы подготовки исследовательских, инженерно-технических кадров и IT-специалистов), низкий уровень затрат на НИОКР и слабо развитая цифровая инфраструктура. Замедление глобальной экономики происходит на фоне резкого усиления роли цифровых технологий, а также роста финансовых рынков. Вероятно, что для формирования

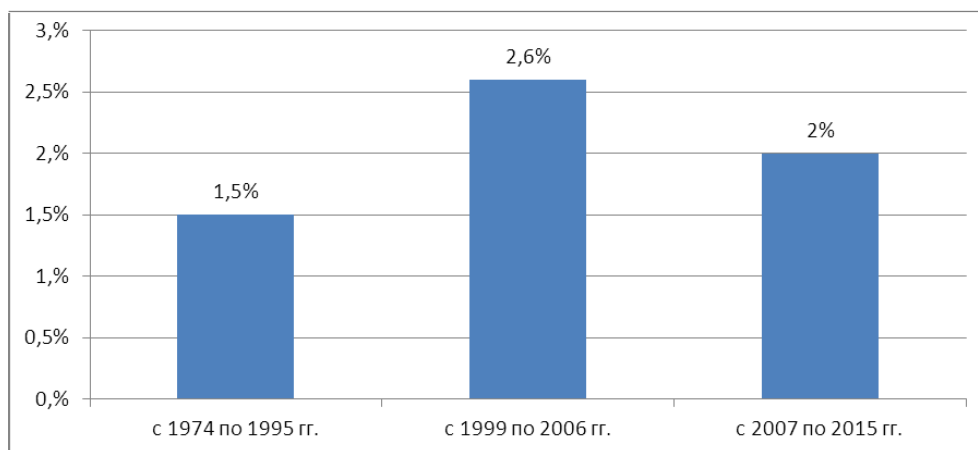
цифровой экономики миру придется пережить еще не одно потрясение. Слабость глобальной экономики сохраняется, несмотря на вливание огромного количества денег в мировую экономику на протяжении нескольких лет, количество и доступность которых регулировались за счет сокращения налогов, наращивания государственных расходов, изменений процентных ставок и покупок ценных бумаг, снижения валютных курсов, накопления долгов, повышения котировки активов. Ведущие страны не смогли извлечь выгоду из доступности капитала, низкой стоимости заимствований и фискального стимулирования, чтобы оживить цифровые инфраструктурные инвестиции и производственные модернизации, сочетающих экономическую эффективность, необходимые для долгосрочного роста экономики. При решении проблемы восстановления экономики, безработицы, дефляции, ослабления потребления и высокого долга в условиях глобализации и цифровой эпохи классические монетарные методы и фискальные стимулирования не работают. Между тем решение проблемы безработицы находится в области образовательной (повышение квалификации работников и совершенствование профессионального переобучения новым знаниям и навыкам) и социально-бюджетной политики (перераспределение доходов в пользу низкоквалифицированных и неимущих слоев населения. Перераспределение бюджетных расходов развития в пользу человеческого капитала и цифровой инфраструктуры), а не в монетарной области. Дефляция в странах еврозоны и Японии (сохраняется уже в течение 15 лет) – это явление не монетарное, а структурное (в случае Японии – совершенствование корпоративного управления, стимулирование предпринимательства, дерегулирование национальных стратегических специальных зон и др., в случае еврозоны – реформа рынка труда, снижение налогов и долговых обязательств, и др.) и технологическое. С начала промышленной революции вплоть до сегодняшнего времени главным фактором производства в рыночной экономике являлся капитал, и поддержание капитальной базы и ее постоянной загрузки стимулировало производство и экономический рост. После Великой рецессии 1930-х годов активизировалось вмешательство государства в макроэкономическое функционирование рыночного хозяйства, государственные расходы и активы в экономике расширялись, возросла роль мультипликаторного эффекта кредитной политики, меры государственного регулирования экономики ушли далеко вперед. В результате снижалась доходность капиталовложений и инвестиций, долговая нагрузка некоторых стран выросла до уровней, затрудняющих будущий экономический рост. Предприятия реального сектора не привлекают достаточные денежные ресурсы, чтобы оживить качественные инвестиции, банки всегда выбирают безрисковую прибыль и финансовые спекуляции, лишь малая часть этих средств направлялась на долгосрочные инвестиционные проекты. Сегодня среднегодовые темпы глобального роста производства составляют 1%, а мировой капитал, благодаря финансовым спекуляциям, приносит по 4-5%². Причина, породившая такую ситуацию, в том, что глобальные компании не вкладывают деньги в технологичную модернизацию производства и научно-инженерные компетенции, не наращивают инвестиции в базовые цифровые инфраструктурные долгосрочные проекты, цифровое образование и социальный сектор, цифровую экономику, интернет-услуги, возобновляемые источники энергии частично из-за того, что львиная доля дополнительной ликвидности вернулась обратно в центральные банки в виде избыточных резервов. Например, Федеральная Резервная Система США выплачивала проценты по этим резервам, размер которых составлял 1,6 триллиона долларов в 2009-2015 годах³. Однако, надо иметь в виду, что центральные банки могут решать проблемы неликвидности, но они не могут решать проблему неплатежеспособности и снижения долга. Политика монетарно-кредитного и фискального стимулирования привела к росту цен на активы и доходы богатых людей, владеющих реальными финансовыми ресурсами и большими недвижимостями, а средний класс, финансовые активы которого лежат в банках, обеднел, реальные доходы среднего класса в развитых странах за 30 лет упали на 5%⁴. Неравенство роста доходов и благосостояния усугубляет глобальное

перенасыщение сбережений и глобальный инвестиционный спад, поскольку доход перераспределяется от труда (население с низким и со средним уровнем дохода, постепенное сокращение среднего класса в структуре общества) к капиталу (домохозяйства с высоким уровнем дохода и корпорации) к тем, кто имеет более высокую предельную склонность к сбережению. Следует также подчеркнуть, что глобальный процесс сокращения долговой нагрузки ограничивает осуществление частных и государственных расходов, увеличивает глобальные сбережения и усиливает спад глобальных инвестиций, которые не восстановились до докризисного уровня. Теперь у руководителей правительств и центральных банков ведущих развитых стран закончились инструменты для восстановления экономики, процентные ставки находятся у нулевой отметки, количественное смягчение и налоговое стимулирование затруднено высокими уровнями государственного долга и потенциальным увеличением бюджетного дефицита из-за социальных расходов. Поэтому происходит падение доли инвестиций в национальном доходе развитых стран, по этой причине они через налогово-бюджетную политику и количественное смягчение с рекордно низкими процентными ставками и программами краткосрочного стимулирования активно побуждают к инвестициям в углеводородные и сырьевые инфраструктурные и энергетические проекты, в жилье, через потребительские кредиты стимулируют покупку автомобилей. Кроме того, правительства развитых и развивающихся стран в целях обеспечения социальной стабильности поддерживают убыточные государственные предприятия (заводы-зомби), увеличивают денежные поступления у должников, являющихся потенциальными банкротами и создающих отрицательную добавленную стоимость, находящихся на грани банкротства, но получающих поддержку государства – тем самым увеличивая монетизацию экономики, наращивая предложения кредита, что способствовало резкому росту уровня за кредитованности предприятий, увеличению капитализации рынка и прибыльности финансового сектора, заставило компании перейти на спекулятивное финансирование, вынужденных направлять основные потоки денег на создание финансовых накоплений и надувание пузырей на рынках, выплату дивидендов, выкуп собственных акций, финансовых, сырьевых активов, недвижимости и своих конкурентов в странах, имеющих низкий уровень налогообложения. Все это увеличивает экономическую нестабильность на мировых фондовых и денежных рынках и создает практически неотвратимую угрозу массовых банкротств, вызванных невозможностью погашения долгов. Эти факторы, на наш взгляд, говорят о том, что уже имеются крупные очаги потенциальной слабости глобальной экономики, в частности, значительно возросла угроза раздувания финансовых пузырей из-за сжатия потребительского спроса и роста непроизводительных инвестиций в развитых и развивающихся странах. Экономисты указывают на низкие капиталовложения как на основную причину слабого роста глобальной экономики и производительности труда. Глобальные расходы на капиталовложение рухнули на 12% в 2015 году и в 2017 году будут не выше уровня 2008 года⁵, что, несомненно, вызвал глубокий спад производства и безработицу. Сейчас рост инвестиций развитых стран в основной капитал фактически остановился – 12% ниже пика 2008 г. В то же время амортизационные отчисления стали основными источниками финансирования инвестиций в основные фонды (на них приходится 60-70% всех инвестиций, прибыль бизнеса, заемные средства и иностранные вложения – 30-40%)⁶.

Постепенная и всесторонняя интеграция Узбекистана в мировое сообщество требует качественного нового подхода к государственному регулированию внешнеэкономической деятельности для последующего перевода экономики на инновационные рельсы и принятия широкомасштабных мер инновационной политики по поддержке национальных производителей новых технологических платформ и цифровых технологий и их участие в процессах новой глобальной цепочки добавленной стоимости.

Бизнес-инвестиции в США снижались на протяжении трех кварталов подряд, объем инвестиций американских компаний в II квартале 2016 года упал на 9,7% в пересчете на годовые темпы⁷. В то же время, согласно данным Standard & Poor's, на балансе 2000 нефинансовых компаний США находятся наличные денежные средства на 4,4 трлн.долл. США⁸. Американские компании увеличили обратный выкуп акций до рекордного уровня в полтриллиона долларов в год и количество наличных средств до максимального уровня. Компании и потребители обычно инвестируют и потребляют больше, когда уверены в том, что экономика улучшается, так что снижение капитальных затрат и спроса может предвещать сохранение слабости мировой экономики, значит эти факторы влияют на процесс принятия экономических решений, подобная причинно-следственная связь, скорее всего, действует в обе стороны, как в замкнутом круге.

В то же время снижение процентных ставок (отрицательную доходность имеют 13 трлн долл США суверенных бондов)⁹ приводит к падению спроса и сокращению доли зарплат в национальном доходе. Доходы и потребления населения развитых стран (в т.ч. ЕС и США) уже несколько десятилетий сокращаются. Таким образом, долгосрочный депрессивный спрос на товары и услуги подрывает стимулы к инвестированию и трудоустройству, а длительная безработица ограничивает подъем потребительского доверия, разъедает квалификацию работников и человеческий капитал, поскольку инновации являются неотъемлемой частью новых капитальных благ, низкий уровень инвестиций ведёт к долгосрочному замедлению роста производительности. Глобальный рост производительности труда замедлился в 2014 г. до 2,1% с 2,6% в период 1999-2006 гг.¹⁰ (совокупная мультифакторная производительность, учитывающая квалификацию труда, снизилась до 0,2%) из-за неэффективности использования ресурсов и недостаточного уровня инвестиций в развитие новых технологий и цифровую инфраструктуру, новые средства производства, образование и профессиональную подготовку, возобновляемую энергетику и др.



Источник: Financial Times. 25.05.2015. Chris Giles, "Weak productivity turns into a problem of global proportions"

Рис. 2. Средний темп производительности труда в мире

Вместе с тем, развитые страны создают отрицательную добавочную стоимость в глобальных цепочках (то есть только прожигают глобальный ВВП, а не создают его), выделяя огромные субсидии в сельское хозяйство, сырьевые отрасли и другие производственные мощности, по праву принадлежавшие производителям развивающихся стран. По данным Международного валютного фонда, в 2015 году объем глобальных государственных субсидий на ископаемые энергоресурсы составил 5,3 трлн долл США¹¹, что в 18-20 раз превышает объем поддержки возобновляемой энергетики (в 2015 году гло-

бальные инвестиции в возобновляемую энергетику составили 286 млрд. долл. США¹² с учетом исследований и разработок). В 2014 году на компании энергетического, горнодобывающего и химического секторов приходилось 39% мировых капитальных затрат¹³. Но стоит учитывать, что сегодняшняя новая норма потребления углеводородов и ресурсов и уровень их производства в развитых странах (в т.ч. в США и ЕС) и развивающихся странах (в т.ч. в Китае) с учетом внедрения новых энергоэффективных и энергосберегающих технологий (в 2008-2014 г. рост добычи газа в США выросла на 27,6% - с 571 млрд. до 728 млрд. куб.м)¹⁴, возобновляемых источников энергии, надолго снизят цены на углеводороды, продукты нефтехимии, установят низкие цены на металлы.

Из приведенных выше данных нетрудно заметить, что низкие цены на сырье является результатом мощных технологических сдвигов, которые снижают потребность в металлах и топливе для производства современных изделий. Спрос на новые металлы, новые виды топлива возникает под воздействием новых технологий. Таким образом, на сырьевом рынке произошли структурные изменения и мир вошел в стадию долгосрочного периода низких цен на сырьевые товары. Это является тревожным сигналом в отношении перспективы роста мировой экономики, хотя многие страны, в целом, игнорируют этот сигнал, несмотря на снижение инвестиций в развивающиеся страны и уход глобальных инвесторов в более надежные и безопасные активы.

Сочетание разных факторов приводит к усилению турбулентности и, в целом, свидетельствует о начале перестройки глобальной экономики, основанной на новой модели более медленного роста. Например, в 2001-2015 гг. экономика США, где базируется большинство крупнейших высокотехнологичных компаний, росла на 1,8% в среднем за год в сравнении с 3,3% в 1970-2000 гг.¹⁵. Глобальная экономика вступила в настолько турбулентный временной отрезок, что калейдоскоп экономических событий несет в себе как массу различных серьезных рисков, так и массу возможностей для извлечения высокой прибыли.

Глобальная экономика застряла в ловушке медленного роста, для выхода из которой и перехода к более сильному росту требуется более значительная координация, комплексное использование налогово-бюджетных и денежно-кредитных мер, структурных реформ, направленных на усиление конкурентной среды и инновации, снижение регуляторных барьеров для бизнеса в сфере услуг и торговли, упрощение налогового администрирования и снижение налогов, реформа социальной сферы и рынка труда и др.

В настоящее время глобальный экономический рост будет зависеть от качества рыночных институтов, роста производительности труда и капитала за счет непрерывных инвестиций и использования интеллектуального потенциала в сочетании с современными информационно-цифровыми технологиями, а также от здоровой нарастающей конкурентной борьбы, заставляющей деловых людей делать свои компании все более эффективными и инновационными.

Период ускорения глобализации и обострения конкуренции на мировых рынках, когда поставки товаров, комплектующих и сырья росли, уже закончен, глобальный экономический рост становится все менее зависимым от торговли сырьем и товарами - в частности, растет роль цифрового капитала и услуг. В ближайшие годы в мировом экономическом развитии природные ресурсы и физический труд перестанут играть прежнюю активную роль, а на смену им в глобальном производстве придут инновационные информационно-интеллектуальные продукты.

(Продолжение в следующем номере)

Источники и литература

1. Report McKinsey Global Institute January 2015, , By James Manyika, Jonathan Woetzel, Richard Dobbs, Jaana Remes, Eric Labaye, Andrew Jordan "Can long-term global growth be saved?"
2. Томас Пикетти. 2015. "Капитал XXI веке". Стр.204. Ад Маргинем Пресс, ISBN: 978-5-91103-252-4
3. "Project Syndicate", 8.02.2016. Джозеф Стиглиц ((Joseph E. Stiglitz)) - лауреат Нобелевской премии по экономике, профессор Колумбийского университета, главный экономист Института Рузвельта. Хамид Рашид (Hamid Rashid) - руководитель Глобального экономического мониторинга в Департаменте по экономическим и социальным вопросам ООН. "Что тормозит мировую экономику? " (What's Holding Back the World Economy?)
4. "Коммерсант", 22.08.2016г., Александр Зотин, "Неравенство по наследству"
5. "Вести Экономика". 28.03.2016. "Инвесторы ждут замедления, но не рецессии". <http://www.vestifinance.ru/articles/69059>
6. "РосБизнесКонсалтинг". 9.02.2016. "Ставка на амортизацию: как помочь реальному производству": <http://www.rbc.ru/opinions/economics/09/02/2016/56b9f85d9a79473e8989db9b>
7. "Ведомости". 2.08.2016. "Ситуация в экономике США путает карты и Хиллари Клинтон, и Дональду Трампу".
8. "Ведомости". 3.08.2015. "Корпоративные инвестиции в мире сократятся из-за падения цен на сырье"
9. "The Wall Street Journal" 10.07.2016. "Black Hole of Negative Rates Is Dragging Down Yields Everywhere"
10. "Ведомости". 26.05.2015. "Низкая производительность труда становится глобальной проблемой".
11. Международный валютный фонд. 18.05.2016. Санджив Гупта, Майкл Кин. "Глобальные энергетические субсидии составляют огромную величину - примерно 5 триллионов долларов США" 3стр. https://www.imf.org/external/russian/np/blog/2015/051815r_b.pdf
12. "Коммерсант".29.03.2016. "Солнечный рост". <http://www.kommersant.ru/doc/2950153>
13. "Ведомости". 3.08.2015. "Корпоративные инвестиции в мире сократятся из-за падения цен на сырье"
14. "Ведомости". 25.10.2016. "Игра в стулья на глобальном рынке газа"
15. "Газета.ru", 10.08.2016, "Новая экономическая реальность: будет больно", <https://www.gazeta.ru/business/2016/08/08/10110749.shtml>

Шамшиева Н.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Как отмечал глава государства И. Каримов, "проводимая в Узбекистане экономическая политика, которая находит свое отражение в радикальных экономических реформах, в конечном итоге направлена на формирование прочной материальной основы для демократических преобразований, создания сильного суверенного правового государства"¹. В этой политике не последнее место занимают также вопросы развития внешнеэкономической деятельности и интеграции в мировое рыночное хозяйство.

Действительно, интеграция позволяет странам не только лучше использовать имеющиеся природные и другие ресурсы, но и внедрять в отечественное производство передовой зарубежный опыт и технологии, создавать новые рабочие места, повышать уровень занятости населения и т.д. Однако основным побудительным мотивом интеграции и развития мирохозяйственных связей является стремление их участников к получению определенных экономических выгод, изменение состояния экономики в лучшую сторону. Так, для слаборазвитых государств целью интеграции является объединение финансовых, производственных и трудовых ресурсов для выполнения каких-либо взаимоприемлемых проектов или задач текущего характера².

Высокоразвитые государства интегрируются с целью укрепления и усиления собственных экономических потенциалов, расширения производства и развития межрегионального рынка³. Мощь такой интеграции позволяет ее участникам соперничать с экономическими лидерами и устанавливать на мировом рынке свои правила игры.

Участие нашей республики в мирохозяйственных процессах служит основой экономического сближения со странами мира, открывает новые перспективы для ее интегрирования в мировое экономическое сообщество. Такое участие, с мобилизацией сил и ресурсов стран-партнеров, дает возможность совместно реализовать ряд крупнейших транснациональных проектов, успешно решать межрегиональные проблемы.

В нынешнем году за счет всех источников финансирования предусматривается направить на развитие экономики более 17,3 млрд. долларов капитальных вложений, из которых 23,5% - это иностранные инвестиции. Намечается ввести в эксплуатацию 164 крупных производственных объектов, в АО "Дженерал моторс-Узбекистан" освоить серийный выпуск легковых автомобилей модели "Т-250". На основе интеграции предусматривается организация совместного производства тракторов, мобильных телефонов новой модификации, планшетных компьютеров, ноутбуков, телевизоров, холодильников, кондиционеров и другой бытовой техники, наладить производство широкого ассортимента отечественных лекарственных средств.

Важной формой интеграции в мировую экономику является создание свободных экономических зон. По имеющимся данным, в мире действуют более 700 свободных

ШАМШИЕВА Наргизахон, Ташкентский государственный экономический университет, кандидат экономических наук, доцент.

экономических зон различных видов, через которые проходит до 30,0% мирового товарооборота.

В Узбекистане принят Закон "О свободных экономических зонах", который рассматривает их как особую территорию с четко выделенными административными границами и особым правовым режимом. К их числу относятся СИЭЗ "Навои", СИЗ "Ангрен" и "Джизак". Они созданы с целью привлечения инвестиций, в первую очередь иностранных, использования современных технологий, передового управленческого опыта и др.

Важными факторами успешного взаимодействия науки и производства на современном этапе является сформированность устойчивой инфраструктуры государственных и негосударственных экономических институтов, решающих проблему эффективного трансферта технологий в частный промышленный сектор и правовой основы этого механизма. Примером является инфраструктура США в сфере высоких технологий.

Технополис - это специализированный территориально замкнутый научно-производственный комплекс, в котором в единое целое сливаются научно-исследовательская деятельность, наукоемкое производство и подготовка научных, инженерных и рабочих кадров, необходимых для функционирования такого комплекса.

Другими словами, это особая форма территориальной интеграции науки, производства и образования. Технополис с учетом буквального значения этого слова (от греч. *technē* - мастерство и *polis* - город) представляет собой компактный город, наукоград, специализирующийся на разработке и производстве высокотехнологичной продукции, единую научно-производственную, образовательную, жилую и культурно-бытовую зону, объединенную вокруг научного центра, обеспечивающую непрерывный инновационный цикл на базе научных исследований. Сформированная в таком городе "критическая масса" науки, наукоемкого бизнеса и образования порождает "цепную реакцию" научной и деловой активности международного, глобального масштаба.

Интенсивный рост технополисов был связан с рядом причин. Во-первых, были исчерпаны традиционные ресурсы развития промышленности, стала очевидной необходимость модернизации ее базовых отраслей с целью обеспечения их конкурентоспособности, что можно было сделать на основе широкого внедрения принципиально новых производственных средств: гибких автоматизированных технологических линий, промышленных роботов, компьютерной и телекоммуникационной техники.

Во-вторых, возникла потребность в развитии приоритетных технологий и, соответственно, новых промышленных отраслей на базе этих технологий, которые будут определять экономическое лицо индустриально развитых стран в ближайшие десятилетия. Решение этих двух проблем предполагало резкое повышение наукоемкости производства, что, в свою очередь, требовало поиска новых форм взаимодействия науки и производства. Такой наиболее перспективной формой слияния научной и производственной деятельности и явились технополисы.

Первая в мире научно-технологическая зона (технополис), Силиконовая (Кремниевая) долина, была создана в 50-е годы в США в штате Калифорния вблизи Сан-Франциско. По своим масштабам и занимаемой территории она и сегодня остается самой крупной. Этот территориально-инновационный комплекс, расположенный между заливом Сан-Франциско и горами Санта-Крус, стал символом научно-технического прогресса и регионального развития. Средиземноморский климат создал благоприятные условия для заселения района, где расположено несколько городов, самый крупный из которых Сан-Хосе насчитывает более 700 тысяч жителей. В долине размещено более двух тысяч предприятий, в основном электронной промышленности. Здесь находится один из самых престижных и богатых частных американских университетов - Стенфорд.

Настало время создать в области фундаментальных и поисковых прикладных исследований единый университетско-академический комплекс, характеризующийся высокой

внутренней мобильностью между научными образовательными организациями, широкой практикой совмещения преподавательской и исследовательской деятельности.

Это потребует: отработку и внедрение новых моделей обучения с ориентацией на лучшие мировые практики, в том числе с созданием программ по PhD; привлечение к подготовке молодых учёных в научно-исследовательских институтах и университетах ведущих зарубежных ученых, а также ведущих зарубежных университетов в качестве партнеров в реализации таких программ (например, в рамках программ TEMPUS).

Для этого, прежде всего, надлежит найти инструменты перехода от управления затратами к управлению результатами в сфере фундаментальной науки.

Для реализации задачи развития научно-технической сферы экономики республиканским органам государственного управления и другим заинтересованным организациям необходимо: разработать методологию прогнозных характеристик перспективной потребности в научных кадрах и специалистах, занятых реализацией приоритетных направлений создания и развития новых и высоких технологий в республике.

Политика в области научно-технических кадров должна: исходить из необходимости обеспечения приоритетного развития ведущих отраслей фундаментальной и прикладной науки, от которых в наибольшей мере зависят решающие сдвиги в области национальной экономики, переход на инновационный путь развития; ускорить создание государственных межотраслевых научно-исследовательских и учебно-методических центров по приоритетным направлениям науки и технологий.

Основными задачами этих центров должны стать:

- развитие соответствующих научно-технических направлений, разработка новых технологий, переподготовка и повышение квалификации руководящих научных кадров и руководителей промышленных предприятий по инновационному менеджменту, содействие отраслевым министерствам и ведомствам во внедрении новых и высоких технологий;

- совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации научных кадров и специалистов инновационного менеджмента путем создания государственных и коммерческих образовательных центров и кафедр по подготовке и переподготовке специалистов в области инновационного менеджмента и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в сфере науки;

- организация в вузах разветвленной системы подготовки специалистов в области инновационной деятельности, инновационного менеджмента, трансфера и коммерциализации технологий, теории и практики правовой охраны и использования интеллектуальной собственности, управления инновационными проектами, продвижения их на рынок, для чего необходимо предусмотреть соответствующий курс в учебных программах высших учебных заведений;

- создание в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан постоянно действующих курсов переподготовки и повышения квалификации руководящих научных кадров по инновационному менеджменту и стратегическому управлению;

- организация переподготовки и стажировки специалистов предприятий и организаций, которые по должности заняты инновационной деятельностью в профильных научных учреждениях, а сотрудников научных учреждений - на предприятиях и организациях, соответствующих научному профилю НИИ;

- расширение масштабов кооперации с зарубежными странами в области подго-

Технополис - это специализированный территориально замкнутый научно-производственный комплекс, в котором в единое целое сливаются научно-исследовательская деятельность, наукоемкое производство и подготовка научных, инженерных и рабочих кадров, необходимых для функционирования такого комплекса.

товки специалистов по инновационному менеджменту, их переподготовки и повышения квалификации.

Одним из приоритетных направлений развития НИС Узбекистана является активизация инновационной деятельности предпринимательского сектора экономики, которая приведет к постоянному технологическому совершенствованию производства и появлению новых наукоемких отраслей. Ведущую роль в развитии инновационной деятельности в стране может играть крупный и малый бизнес, частное предпринимательство, которые должны способствовать развитию высокотехнологичных отраслей и расширению производства конкурентоспособной наукоемкой продукции.

Важным условием для привлечения частного сектора к инновационной деятельности является наличие финансовых и налоговых льгот, необходимых для стимулирования участия предпринимательского сектора экономики в научно-технической и инновационной деятельности.

Это потребует усовершенствования инструментов и механизмов финансовой поддержки предпринимательства в инновационной деятельности, которые должны обеспечить субсидирование процентных ставок по долгосрочным кредитам, привлекаемым для выпуска новой высокотехнологичной продукции, а также поддержку перспективных технологических комплексов посредством предоставления инвестиционных кредитов и гарантий государственными институтами развития, государственное софинансирование маркетинговых затрат фирм при их выходе на зарубежные рынки.

Кроме того, необходимо предусмотреть долевое участие государства в финансировании

Для реализации задачи развития научно-технической сферы экономики республиканским органам государственного управления и другим заинтересованным организациям необходимо: разработать методологию прогнозных характеристик перспективной потребности в научных кадрах и специалистах, занятых реализацией приоритетных направлений создания и развития новых и высоких технологий в республике.

сертификации инновационной продукции крупного бизнеса на соответствие международным стандартам безопасности и качества. Необходимо проработать вопросы, связанные с освобождением от арендной платы за земельные участки, используемые для реализации приоритетных инновационных проектов, установлением нулевой таможенной пошлины при экспорте произведенной высокотехнологичной продук-

ции, а также государственным софинансированием выставочной деятельности высокотехнологичных крупных компаний.

Следует расширить спектр используемых инструментов и механизмов налогового стимулирования, которые на системной основе должны обеспечить снижение налога на прибыль, подлежащего зачислению в госбюджет по ставке пропорционально удельному весу выручки, полученной от реализации крупным бизнесом приоритетного инновационного проекта в общем объеме реализации, и освобождение от налогообложения имущества, участвующего в реализации крупным бизнесом инновационного проекта, в частности платежей, зачисляемых в госбюджет, при условии раздельного учета видов деятельности.

Кроме того, необходимо оптимизировать размеры налогообложения земельных участков, на которых реализуются крупным бизнесом приоритетные инновационные проекты.

Для улучшения конкурентных позиций инновационного бизнеса Узбекистана (особенно на мировых рынках) государству целесообразно содействовать крупным (а в некоторых случаях малым) инновационным предприятиям (корпорациям) в проведении их брендовой политики: содействовать созданию и пропаганде важнейших национальных брендов, принадлежащих наиболее известным отечественным производителям, активно участвующим в инновационной деятельности, способствующим повышению конку-

рентоспособности экономики Узбекистана и формирующим "имидж" нашей страны в глазах мирового сообщества.

Создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и частного инновационного предпринимательства, направленного на разработку и внедрение передовых наукоемких технологий, позволяющих производить конкурентоспособную продукцию и услуги, требует, в первую очередь, разработки и утверждения Государственной целевой программы поддержки и развития малого бизнеса и частного предпринимательства в инновационной сфере.

Особое значение необходимо уделить финансовым механизмам поддержки и развития инновационной деятельности субъектов малого и частного предпринимательства. Задачей данного направления является создание финансовых условий для реализации венчурных высокотехнологичных проектов и, как следствие, роста малых высокотехнологичных предприятий с учетом того, что срок становления малого инновационного предприятия составляет около трех лет. Финансирование инновационных проектов предполагается путем предоставления грантов (субсидий) по приоритетным направлениям их инновационной деятельности, бюджетных кредитов, через механизмы лизинга (финансовой аренды) и компенсаций снижения процентной ставки по кредитам для субъектов малого инновационного предпринимательства, выданным кредитно-финансовыми организациями.

В целях повышения доступности качественного высшего образования и расширения его ресурсной базы следует интенсифицировать работу по расширению масштабов государственной поддержки развития механизмов образовательного кредитования, в том числе магистерских программ и программ последипломного образования, с учетом возможности кредитования обучения в ведущих международных университетах.

В целях активизации инновационной деятельности в вузах необходимо обеспечить предоставление дополнительных налоговых преференций для малых инновационных предприятий, создающихся в целях коммерциализации интеллектуальной собственности вузов.

Особенностью технологического развития в ближайшие 10 лет станет развитие технологий, обеспечивающих технологические прорывы или создание опережающего научно-технологического задела. Прорывные технологии позволяют разработать принципиально новые виды материалов, продукции, обладающих ранее недостижимыми возможностями, а также технологий, формирующихся на стыке различных предметных областей.

Одним из основных элементов инновационной системы должны являться технологические парки и инкубаторы. Необходимо отметить, что задача поддержки этих институтов признана одной из важнейших государственных задач. Так, к примеру, в некоторых странах в рамках Правительства функционируют специальные агентства по созданию научно-технологических парков и поддержке науки и технологий.

Работа по определению конкретных направлений развития национальных научно-технологических парков, их технологического наполнения проводится соответствующим уполномоченным органом, ответственным за создание и развитие национального научно-технологического парка, как организацией, непосредственно осуществляющей координацию деятельности по созданию и развитию национальных и региональных технопарков, а также иными заинтересованными органами⁴.

Важным инструментом формирования национальных приоритетов технологического развития и объединения усилий бизнеса, науки, государства по их реализации должны стать технологические платформы.

Технологическая платформа - это коммуникационный инструмент, направленный на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг), на привлечение дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки,

государства, гражданского общества), совершенствование нормативно-правовой базы в области научно-технологического, инновационного развития и переход государственной научно-технической и инновационной политики от поддержки отдельных организаций, ведущих исследования и разработки, к поддержке развития по отношению к кластерам связанных между собой фирм и организаций, проводящих исследования и разработки.

Кластеры, как правило, формируются там, где осуществляется или ожидается "прорывное" продвижение в области техники и технологии производства и последующего выхода на новые "рыночные ниши".

В этой связи многие страны как экономически развитые, так и только начинающие формировать рыночную экономику - все активнее используют "кластерный подход" в поддержке наиболее перспективных направлений и форм предпринимательской деятельности, в формировании и регулировании своих национальных инновационных систем (НИС).

Важным условием кооперации науки и производства является рыночный механизм трансфера технологий. Для ускорения процесса трансфера технологий необходимо создать механизм, стимулирующий отечественную промышленность использовать имеющиеся и заказывать новые отечественные технологии, а ученых - с готовностью исполнять бизнес-заказы.

В целях активизации инновационной деятельности в вузах необходимо обеспечить предоставление дополнительных налоговых преференций для малых инновационных предприятий, создающихся в целях коммерциализации интеллектуальной собственности вузов.

Этим механизмом может быть государственная поддержка создания консорциумов научного и промышленного предприятий для осуществления трансфера технологий. Если предприятие готово приобрести и вывести на рынок разработку, а ее авторы в лице научной организации готовы участвовать в доработке результатов НИР до стадии

промышленной технологии, то данная деятельность должна иметь государственное финансирование на основе проектного подхода. В этом случае затраты на доработку технологии покрывает (частично или полностью) государство (понижаются риски промышленной фирмы и НИИ), а институт к тому же получает право на часть прибыли от реализации готовой продукции (стимул к участию в консорциуме).

В целом, необходима система трансфера технологий, включающая такие направления, как проведение исследований с целью оценки технологического состояния предприятий, отраслей и регионов, тенденций и перспектив развития отечественного и зарубежного рынка технологий; осуществление поиска, приобретения (в том числе путем членства на международных биржах интеллектуальной собственности) и передача для внедрения патентов, лицензий, технологий, ноу-хау⁵.

В целом, эта система должна определять пути передачи технологий: через документацию, оборудование, изделия, через специалистов (обучение, стажировки, консультации, смена места работы); осуществлять поиск и привлечение отечественных и иностранных специалистов с целью оказания инжиниринговых услуг и трансфера технологий, а также подготовку и переподготовку высококвалифицированных кадров в сфере инновационного менеджмента.

Источники и литература

1. Каримов И. Узбекистан на пути углубления экономических реформ. -Т., "Узбекистан",1995, с.226.
2. Тухлиев И., Таксанов А. Национальная модель экономического развития. Т., изд-во "Ўқитувчи", 2000, с.222.
3. Там же, с.223.
4. Концепция инновационного развития Республики Узбекистан на 2012-2020 гг.34с., <http://uzb69.blogspot.com/2012/06/2012-2020.html>
5. Акабиров Д.Н. Инновационная стратегия (Учебное пособие) - Т.: "Иктисодиёт", 2011, с. 352.

Рахимова М.

МИНТАҚАВИЙ ТАШКИЛОТЛАР ФАОЛИЯТИДА ХАВФСИЗЛИК ОМИЛЛАРИ

Халқаро муносабатлар тизимининг халқаро ҳуқуқ нормалари ва принциплари асосида тартибга солинганлик ҳолати, халқаро ҳуқуқ нормаларининг амалга оширилиши ва қўлланилиши сифатида тушуниладиган халқаро ҳуқуқий тартибот халқаро ҳамжамиятнинг умумий манфаатларини, энг аввало, ялпи тинчлик ва халқаро хавфсизликни ҳимоя қилиш мақсадини кўзлайди.

Давлатларнинг халқаро ҳуқуқий тартиботни сақлашдан умумий манфаатдор эканлиги коллектив хавфсизлик тизими яратилишига кўмаклашди. Коллектив хавфсизлик - бу тинчликка таҳдидни бартараф этиш, тажовузкор ҳаракатларнинг олдини олиш ёки уларни бостириш, халқаро тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш мақсадида давлатлар томонидан қўлланувчи универсал ёки минтақавий асосда кўриладиган коллектив чоралар тизими. Бундай хавфсизлик тизимини яратиш замирида тинчликнинг бўлинмаслиги принципи ётади ва унинг мазмунини жаҳондаги барча давлатлар учун ҳарбий можароларнинг хавфлилиги ташкил этади. Ушбу принцип давлатлардан ер куррасининг барча ҳудудида тинчлик ва хавфсизликнинг ҳар қандай тарздаги бузилишига эътибор беришни, тинчликка таҳдиднинг олдини олиш ёки уни бартараф этиш мақсадида БМТ Низоми асосида биргаликдаги ҳаракатларда иштирок этишни талаб қилади. Халқаро ҳуқуқ соҳасида коллектив хавфсизлик тизимининг икки тури - универсал ва минтақавий коллектив хавфсизлик тизимлари фарқланади.

Коллектив хавфсизликнинг универсал тизими ташкилоти БМТ ҳисобланади. БМТ Низоми 1-моддасининг 1-бандига кўра, Ташкилотнинг бош мақсади - халқаро тинчлик ва хавфсизликни сақлаш ҳисобланади. Ушбу мақсадга эришиш учун унга "Тинчликка таҳдиднинг олдини олиш ва уни бартараф этиш ва тажовуз ҳаракатлар ёки тинчликка раҳна солувчи бошқа ҳаракатларни бостириш учун биргаликда самарали чоралар кўриш ҳамда адолат ва халқаро ҳуқуқ принципларига асосланган ҳолда тинчлик воситаларидан фойдаланиб, тинчликнинг бузилишига олиб келувчи халқаро низо ёки вазиятларни тинчитиш ёки ҳал этиш"¹ ваколати берилган.

Халқаро тинчлик ва хавфсизликни сақлаш халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принциплари ҳамда нормалари негизида, БМТ Бош ассамблеяси ва Хавфсизлик Кенгаши томонидан амалга оширилади. Ушбу органларнинг мазкур соҳадаги ваколатлари аниқ белгиланган. Бунда тинчликка бўлган ҳар қандай таҳдидни, уни ҳар қандай тарзда бузиш ёки тажовуз ҳаракатининг мавжудлигини фақат Хавфсизлик Кенгаши аниқлайди ҳамда халқаро тинчлик ва хавфсизликни сақлаш ёки тиклаш учун 41-модда² (қуролли кучларни қўллаш билан боғлиқ бўлмаган чоралар) ёки 42-модда³ (агрессияни бостириш учун қуролли кучлардан фойдаланиш билан боғлиқ чоралар)га мувофиқ қандай чоралар кўриш лозимлигини ҳал қилади ёки шу хусусда тавсиялар беради.

БМТ Низомининг 41-моддаси⁴ доирасида БМТ Хавфсизлик Кенгаши санкцияларни,

РАХИМОВА Муаттара, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, юридик фанлари номзоди, доцент.

масалан, 1966, 1968, 1970 йилларда Родезияга нисбатан, 1977 йилда ЖАРга нисбатан (қурол-яроғ етказиб бериш учун эмбарго), 1990 Ироққа нисбатан (иқтисодий ва молиявий санкциялар), 1991-1996 йилларда Югославияга нисбатан (иқтисодий санкциялар), 1992-1996 йилларда Ливияга нисбатан (иқтисодий санкциялар ва қурол-яроғ етказиб бериш учун эмбарго) қўллаган.

БМТ доирасида тинчликни сақлашнинг ҳозирги концепцияси превентив дипломатия, тинчликпарварлик, тинчликни сақлаш, тинчликни барқарор этиш соҳаларида уни қўллаб-қувватлашга қаратилган ҳаракатларда БМТнинг кенг қўламли ролдан келиб чиқади. Бунда превентив дипломатия томонлар ўртасида келишмовчиликлар юз беришининг олдини олиш, мавжуд низолар можароларга айланишига йўл қўймаслик ва низолар юзага келганида уларнинг қўламини чеклашга қаратилган ҳаракатлар сифатида тушунилади. Унинг доирасида тинчликка таҳдид ҳақидаги маълумотларни тўплаш бўйича миссиялар ва бундай таҳдидлар ҳақида барвақт огоҳлантириш тизимларини яратиш, БМТ қуролли кучларини превентив жойлаштириш, демилитаризация қилинган зоналардан превентив чоралар сифатида фойдаланиш назарда тутилади.

БМТнинг тинчликни сақлаш бўйича операцияларни амалга оширишидаги асосий шартлар қуйидагилар: бундай операцияларни ўтказишга низолашаётган томонларнинг розилиги, уларнинг ўт очишни тўхтатиши ва тинчликпарвар кучларга хавфсизлик кафолатларини бериши; Хавфсизлик Кенгашининг БМТ Бош котиби раҳбарлиги остида тинчликпарварлик операцияларини ўтказиш тўғрисидаги қарори; ўз қўшинларини юборишга розилик берган мамлакатлар низолашаётган томонлар билан келишувга биноан, ҳарбий контингентларни тақдим этиши; қўшинларнинг тўла беғаразлик ва низолашаётган томонларнинг ички ишларига аралашмаслик асосида ҳаракат қилиши; операциялар БМТга аъзо давлатлар томонидан бадаллар махсус шкаласи бўйича молиялаштирилиши ва бошқалар.

БМТнинг тинчликни сақлаш бўйича операциялари икки хил бўлиб, улар ривожланишда давом этмоқда: 1) қуролланмаган офицерлардан иборат ҳарбий кузатувчилар - "яшил беретлар" миссияси⁵ (бундай миссия илк бор 1948 йил Фаластинда ярашув битими шартлари бажарилишини кузатиш мақсадида ташкил этилган); 2) енгил ўқотар қурол билан қуролланган миллий ҳарбий контингентлар таркибидаги тинчликни сақлаш бўйича кучлар - "яшил каскалар"⁶ (бу турдаги биринчи операция 1956 йилда БМТ Фавқулодда қуролли кучлари томонидан Яқин Шарқда ўтказилган).

Мавжуд хавфсизлик тузилмалари ўз ривожланиш жараёнининг ҳозирги босқичида янги воқеликка мослашиш муаммосига дуч келди. Хавфсизлик муаммосини қайта англаб етишга эҳтиёж пайдо бўлди: халқаро муносабатларнинг олдинги - Версаль-Вашингтон, Ялта-Потсдам тизимларида "коллектив хавфсизлик" тушунчаси ҳукмронлик қилар, бунда гап кимдир ёки нимагадир қарши хавфсизлик концепцияси ҳақида борарди.

Ҳозир эса, регионализм муаммоларини ҳисобга олган ҳолда, "кооператив хавфсизлик" тизимини шакллантириш ғояси биринчи ўринга чиқмоқда. Бунда мазкур тизим "инклюзив хусусият"га эга бўлиб, ўз иштирокчиларини муайян таҳдидлардан сақлашга қаратилган кооператив интилишни назарда тутди. Бундай ҳолатда барча томонларнинг манфаатлари ҳисобга олинади ва қарши ҳаракатлардан бош тортиш принципи эътироф этилади.

Ҳозирги дунёда "хавфсизлик" категориясининг янги мезонлари, асосан, "хавфсизлик" тушунчаси мазмунининг мураккаблашуви билан тавсифланади: фақат ҳарбий куч категориялари билан ўлчанадиган битта даражали тушунчадан у кенг қўламли, кўп даражали тушунчага айланади. Бу ўз-ўзидан халқаро - глобал ва минтақавий хавфсизлик концепцияларини уни турли минтақаларда таъминлаш воситалари ҳақидаги тасаввурнинг кўп даражалилигига ҳам олиб келади.

Дунё миқёсида кузатилаётган регионализация жараёнига турли давлатларнинг қўшилиши замирида қуйидаги омиллар ётади:

- ўз иқтисодий воқелигининг давлати ва минтақасининг сиёсий ҳамда маданий та-

биатини ривожланишнинг глобал жараёнлари нуқтаи назаридан ҳисобга олувчи аниқ мақсадлар ва вазифаларни таърифлаш;

- минтақа хавфсизлигини таъминлаш учун унда интеграция жараёнларининг фаоллашувида кўмаклашиш қобилияти;

- ўз кўлами ва интеграция базасини кенгайтириш. Бу субъектларнинг минтақага бўлган муносабати сифат жиҳатидан ўсишини, уларнинг нисбатан мустақиллигини назарда тутати;

- минтақавий халқаро ташкилотларнинг хавфсизликни таъминлаш эҳтиёжларига мослиги;

- халқаро ҳамкорлик принципларини мустаҳкамлаш, бундай ҳамкорлик институтлари, механизмларини ҳамда интеграция фаолиятининг ҳуқуқий асосини такомиллаштириш.

БМТ Низомининг "Минтақавий битимлар" деб номланган VIII бобидаги⁷ қоидалар халқаро тинчлик ва хавфсизликни минтақавий асосда қўллаб-қувватлаш учун коллектив хавфсизлик халқаро минтақавий ташкилотларини тузишга йўл қўяди. Бунда қуйидаги шартлар бажарилиши лозим: минтақавий асосда бажариладиган ҳаракатлар БМТ мақсадлари ҳамда принциплари билан муштарақ ва фақат маҳаллий низоларга тегишли бўлиши, мазкур ҳудуд чегарасидан ташқарига чиқмаслиги керак; мажбурий чораларнинг бирортаси ҳам БМТ Хавфсизлик Кенгаши ваколатларисиз кўрилиши мумкин эмас (минтақада қуроли кучлардан фойдаланишга асосланган ҳаракатлар фақат содир этилган ҳужумни қайтариш учун, БМТ Низомининг 51-моддасида⁸ назарда тутилган алоҳида ёки биргаликда ўз-ўзини мудофаа қилишга бўлган ҳуқуқни амалга ошириш тартибиде, бу ҳақда дарҳол Хавфсизлик Кенгашига хабар қилган ҳолда бажарилиши мумкин); БМТ Низоми 52-моддасининг 2-бандига⁹ биноан, бирон-бир минтақа давлатлари ўртасида юзага келадиган барча маҳаллий низолар фақат тинч йўл билан ҳал этилиши лозим; минтақавий асосда бажариладиган ҳар қандай ҳаракат БМТ халқаро хавфсизлик универсал тизими доирасидаги ҳаракатларга зид келмаслиги керак.

Юқорида баён этилганлардан минтақавий хавфсизлик тизимлари жаҳон универсал хавфсизлик тизимининг таркибий қисми ҳисобланади, деган хулоса келиб чиқади.

БМТ Низомининг 52-моддаси¹⁰ тинчлик ва хавфсизликни сақлаш бўйича минтақавий халқаро ташкилотлар тузишни тақиқламайди, башарти уларнинг фаолияти БМТ мақсадлари ва принциплари билан мос келса, яъни улар давлат суверенитетини ҳурмат қилиш, бир-бирининг ички ишларига аралашмаслик, қонунга хилоф равишда куч ишлатишдан воз кечиш, низоларни тинч йўл билан ҳал қилиш принципларига асосланиши лозим.

БМТ Низомига мувофиқ, "Шундай битимларни ёки органларни тузган Ташкилот аъзолари маҳаллий низоларни Хавфсизлик Кенгашига оширгунга қадар уларни шундай минтақавий битимлар ёки шундай минтақавий органлар ёрдамида тинч йўл билан ҳал этишга эришиш учун бор кучларини сафарбар этишлари керак"¹¹.

Минтақавий ташкилотлар жаҳоннинг барча давлатлари ёки бир нечта минтақага тааллуқли бўлган давлатларнинг манфаатларига дахл этувчи масалалар юзасидан бирон қарор қабул қилиш ваколатига эга эмас, минтақавий битим иштирокчилари фақат бир географик минтақа давлатларига тааллуқли бўлган масалаларни ҳал этишга ҳақли.

Коллектив хавфсизлик минтақавий ташкилотлари қаторига Араб давлатлари лигаси (АДЛ), Африка Бирдамлик Ташкилоти (АБТ), Америка Давлатлари Ташкилоти (АДТ), Шимолий Атлантика шартномаси ташкилоти (НАТО), Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ) (1995 йилдан бошлаб), Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги (МДХ) киради. Сўнгги йилларда Европа Иттифоқида юз берган ўзгаришлар натижасида унинг ваколатлари доирасига умумий ташқи сиёсат ва аъзо давлатларнинг хавфсизликка оид сиёсатини шакллантириш киритилди.

АДЛ, АБТ, АДТ, НАТО, МДХ сингари минтақавий ташкилотларнинг таъсис ҳужжатларида уларнинг аъзоларидан бирортасига қарши қуроли ҳужум содир этилган ҳолда

коллектив чоралар кўриш тўғрисидаги қоидалар мавжуд. Ушбу ташкилотлар тинчликни сақлаш кучларини яратиш борасида фаол ҳаракат қиладилар. Чунончи, 1971 йилда АДЛ турли диний гуруҳлар ўртасидаги тўқнашувларга барҳам бериш мақсадида Ливанда можаролашувчи томонларни ажратиш мақсадида араблараро кучлар ("яшил каскалар")ни ташкил этди. Араб давлатлари лигасининг мақсадлари аъзо давлатлар ўртасидаги муносабатларни мустаҳкамлаш, уларнинг сиёсий фаолиятини мувофиқлаштириш, иқтисодиёт, маданият, молия, транспорт соҳасида, фуқаролик масалаларида ҳар томонлама яқин ҳамкорликни амалга ошириш, аъзо мамлакатларнинг мустақиллиги ва суверенитетини ҳимоя қилишдан иборат.

1981 йилда АБТ Чадаги гуруҳлар ўртасида тузилган битимнинг бажарилишини кузатиш учун мўлжалланган тинчликни сақлаш бўйича Африка давлатлариаро кучларни ташкил этди. АБТнинг мақсадлари Африка мамлакатлари бирдамлигини мустаҳкамлаш, қитъа мамлакатлари ҳамкорлигини мувофиқлаштириш ва ҳар томонлама ривожлантириш, уларнинг суверенитети, ҳудудий яхлитлиги ва мустақиллигини ҳимоя қилишдан иборат. АБТ фаолиятининг бош принциплари: тенг ҳуқуқлилиқ, давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик, уларнинг ҳудудий яхлитлиги ва мустақиллигини ҳурмат қилиш, давлатлар ўртасида юзага келувчи низоларни тинч йўл билан ҳал қилишдир.

1947 йилги Ўзаро ёрдам тўғрисидаги америкалараро шартномага мувофиқ ташкил этилган АДТнинг мақсадлари, унинг Уставига биноан, Ғарбий ярим шарда тинчлик ва хавфсизликни сақлаш, аъзо давлатлар ўртасидаги низоларни тартибга солиш, иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, илмий-техника ва маданий соҳаларда ҳамкорликни ривожлантириш, агрессия ва жиноятчиликка қарши курашда ҳамкорлик қилишдан иборат.

Халқаро тинчлик ва хавфсизликни сақлаш халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принциплари ҳамда нормалари негизда, БМТ Бош ассамблеяси ва Хавфсизлик Кенгаши томонидан амалга оширилади. Ушбу органларнинг мазкур соҳадаги ваколатлари аниқ белгиланган.

Қуйидагилар МДХ доирасида коллектив хавфсизликнинг ҳуқуқий асоси ҳисобланади: 1993 йилги МДХ Устави, 1992 йилги Коллектив хавфсизлик тўғрисидаги шартнома, 1992 йилги МДХда тинчликни сақлаш бўйича кол-

лектив кучлар ва ҳарбий кузатувчилар гуруҳлари тўғрисидаги битим ҳамда 1992 йилда Тошкент шаҳрида имзоланган учта протокол¹² ва бошқалар.

МДХ Давлат бошлиқлари кенгашига ҳарбий ва ноҳарбий ходимлардан тинчликни сақлаш бўйича гуруҳлар (ҳарбий кузатувчилар гуруҳлари ва тинчликни сақлаш бўйича коллектив тинчликпарварлик кучлари) тузиш ҳуқуқи берилган.

Ушбу гуруҳлар қуйидаги вазифаларни ҳал этади: можаролашаётган томонларни ажратиш; ўт очишни тўхтатиш ёки ярашув, қарама-қарши томонларни қуролсизлантириш тўғрисидаги битимлар бажарилишини кузатиш; низолар ва можароларни тинч йўл билан ҳал қилиш учун шарт-шароитлар яратиш; инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга кўмаклашиш; гуманитар ёрдам кўрсатиш, шу жумладан, экологик ҳалокатлар ёки табиий офатлар юз берган ҳолда МДХ доирасида бир қатор тинчликпарварлик операцияларини (шу жумладан, Днестрбўйи, Жанубий Осетия, Абхазия/Грузия, Тожикистонда) ўтказиш.

МДХга аъзо давлатларнинг Ҳамдўстлик доирасида қабул қилган мажбуриятларига асосан, умумий мувофиқлаштирувчи институтлар орқали тенг ҳуқуқлилиқ асосида амалга ошириладиган биргаликдаги фаолияти доирасига хавфсизлик масалалари, ташқи сиёсий фаолиятни мувофиқлаштириш; уюшган жиноятчиликка қарши курашиш; мудофаа сиёсати ва ташқи чегараларни кўриқлаш соҳасида ҳамкорлик ҳам киради.

Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти (ШХТ) ташкил этилганидан кейин кўп томонлама ҳамкорликнинг янги минтақавий ташкилоти сифатида халқаро ҳамжамият эътиборини тезда ўзига тортди. ШХТ бошқа давлатлар ва минтақалар билан ҳар томонлама ҳамкорлик қилиш, фикр алмашиш ва мулоқот олиб боришга интилади.

ШХТ ўзининг бир неча йиллик фаолияти мобайнида минтақавий ҳамкорликка кўмаклашиш учун қуйидаги йўналишларда фаол ва самарали иш олиб борди:

- хавфсизликни таъминлаш соҳасида;
- минтақавий аксилтеррор тузилмасини ташкил этишда;
- наркобизнесга қарши курашни фаоллаштиришда;
- хавфсизлик кенгашлари котибларининг вақти-вақти билан ўтказиладиган учрашувлари механизмини ишлаб чиқишда;
- ШХТга аъзо давлатларнинг кўп томонлама савдо-иқтисодий ҳамкорлиги Дастурини қабул қилиш орқали савдо-иқтисодий соҳадаги ҳамкорликни янги даражага кўтаришда;
- транспорт масалалари бўйича кўп томонлама маслаҳатлашувлар жараёнини шакллантиришда.

Хавфсизлик ва иқтисодиёт соҳасида ҳамкорлик қилиш ШХТга аъзо давлатлар томонидан устувор йўналиш сифатида қаралади. ШХТ уч таҳдид - терроризм, сепаратизм ва экстремизмга қарши кураш олиб бориш орқали ҳақли равишда минтақавий хавфсизлик ва барқарорликни сақлаш йўлини танлади. Шанхай жараёнини ривожлантиришнинг тадрижий йўли унинг иштирокчиларини Евросиёда хавфсизлик ва ўзаро ҳамкорликнинг янги модели яратилишига олиб келди:

- ҳарбий соҳада ўзаро ишончни таъминлаш чора-тадбирларининг самарали механизми ишга туширилди;
- чегарага оид масалаларни тартибга солишга муваффақ бўлинди;
- вақти-вақти билан ўтказиладиган кўп томонлама учрашувлар ва маслаҳатлашувлар тизимининг йўлга қўйилиши ташқи сиёсий ва бошқа соҳалардаги фаолиятни мувофиқлаштириш имконини берди;
- иқтисодий ҳамкорликни фаоллаштириш учун шарт-шароитлар яратилди.

ШХТ, Евросиёда хавфсизлик ва ўзаро ҳамкорликнинг янги модели сифатида янги минтақавий халқаро ташкилот вужудга келганидан далолат беради.

Ушбу ташкилотнинг ўрни ва аҳамияти Осиё қитъасида чегарага оид ва бошқа кўп сонли можаролар ва зиддиятлар ҳамда ўзаро ишонч даражасининг пастлиги фонида, айниқса, яққол намоён бўлади. Албатта, ШХТ фаолияти доирасида хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик, авваламбор, халқаро терроризм, диний экстремизм ва миллий сепаратизмга қарши кураш етакчи омил бўлиб қолади. Бу ШХТнинг ҳам Ўрта Осиёда, ҳам Осиё-Тинч океани минтақасида коллектив хавфсизлик тизимини яратишдаги ролини белгилайди. ШХТ ўзининг асосий принципларига қўшилувчи янги аъзоларни қабул қилиш учун очиқ ташкилот ҳисобланади. Хавфсизлик масалалари ШХТнинг шаклланишида аввалбошдан биринчи даражали аҳамиятга эга бўлган ва ҳозир ҳам шундай.

ШХТнинг асосий мақсадларидан бири минтақада тинчлик, хавфсизлик ва барқарорликни биргаликда таъминлаш ҳамда сақлаш; демократик, адолатли ва оқилона янги халқаро сиёсий ҳамда иқтисодий тартиботни яратиш йўлида олға силжишдан иборат.

Қуйидагилар ЕХХТ доирасида коллектив хавфсизликнинг ҳуқуқий асоси ҳисобланади: 1975 йилги ЕХХТнинг Якунловчи ҳужжати, ЕХХТнинг Белград (1977), Мадрид (1980), Вена (1989)да қабул қилинган якунловчи ҳужжатлари, "Хельсинки-2" (1992) ва Будапешт (1994)да қабул қилинган ҳужжатлар тўплами, шу жумладан, хавфсизликнинг ҳарбий-сиёсий жиҳатларига, ҳам ЕХХТ аъзолари ўртасида, ҳам ЕХХТ аъзоси бўлган ҳар қандай давлат доирасида инқирозга қарши механизмларни яратиш ва тинчликни сақлаш бўйича операцияларни ўтказишга доир хулқ-атвор Кодекси. Масалан, ЕХХТ доир

МДХга аъзо давлатларнинг Ҳамдўстлик доирасида қабул қилган мажбуриятларига асосан, умумий мувофиқлаштирувчи институтлар орқали тенг ҳуқуқлилиқ асосида амалга ошириладиган биргаликдаги фаолияти доирасига хавфсизлик масалалари, ташқи сиёсий фаолиятни мувофиқлаштириш; уюшган жиноятчиликка қарши курашиш; мудофаа сиёсати ва ташқи чегараларни қўриқлаш соҳасида ҳамкорлик ҳам киради.

расида кузатувчилар гуруҳлари томонидан Днестрбўйи, Тоғли Қорабоғ, Чеченистон, Абхазия/Грузияда ва тинчликни сақлаш кучлари томонидан Албанияда тинчликпарварлик хусусиятига эга бўлган операциялар ўтказилган.

Амалиёт кўрсатишича, тинчликни сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш бўйича минтақавий ташкилотларнинг БМТ билан алоқалари турли шаклда бўлиши мумкин. Энг асосийси - хавфсизликни таъминлаш минтақа даражасида халқаро ҳуқуқнинг тан олинган воситалари асосида этибор берилмоқда. Бошқача айтганда, минтақавий ташкилотлар хавфсизликни таъминлаш ва тинчликни сақлаш соҳасида БМТ тажрибасини бирин-кетин қабул қилмоқда, бу эса тинчликни сақлаш ва хавфсизликни таъминлашда минтақавий ҳамкорликка этибор қаратилаётганидан дарак беради.

Манба ва адабиётлар

1. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Низоми, 1-модда // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. - Т.: Адолат, 2004. -Б.3.
2. Ўша манба. 41-модда, 13-б.
3. Ўша манба. 42-модда, 13-б.
4. Ўша манба. 41-модда, 13-б.
5. Союз миротворцев: Вестник Музея миротворческих операций. 2006. № 227.
6. Гергель В.В. Голубой берет - символ миротворческих сил ООН. - <http://www.un-museum.ru>
7. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Низоми, VIII боб // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. - Т.: Адолат, 2004. 15-16-б.
8. Ўша манба. 51-модда. 15-б.
9. Ўша манба. 52-модда. 15-16-б.
10. Ўша манба. 52-модда. 15-16-б.
11. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Низоми, 52-модданинг 2-қисми // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар. - Т.: Адолат, 2004. 16-б.
12. Устав СНГ от 22 января 1993. - <http://www.cis.minsk.by/>

Хакимов Ф.

ШАНХАЙ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ: ХАЛҚАРО АХБОРОТ ХАВФСИЗЛИГИ СОҲАСИДА ҲАМКОРЛИК

Ҳозирда ахборот глобаллашуви жараёнларининг кучайиб бораётганлиги ҳамда ахборот-коммуникация технологиялари ривожланишининг жадаллашуви жамият тараққиёти учун ижобий ўзгаришлар ва имкониятлар яратиш билан бир қаторда, хавфсизлик соҳасида ҳам жиддий муаммоларни келтириб чиқармоқда. Хусусан, глобал ахборот маконида миллий, минтақавий ва халқаро хавфсизликка ахборот-психологик таҳдидларнинг кучаяётганлиги кузатилмоқда.

Шу билан бирга, айрим минтақаларда содир бўлаётган ҳарбий-сиёсий можароларда ҳам томонларнинг фаол ахборий қарама-қаршиликлари ва ахборот-психологик ҳуружлари кузатилмоқда. Уларда нафақат ахборот тизимлари ва инфратузилмаси, балки аҳолининг онги, руҳий ва мафкуравий ҳолати қарама-қарши кучларнинг нишони бўлиб қолди.

Ахборот-мафкуравий курашлар авж олаётган бугунги кунда шахс, жамият ва давлат барқарорлигига, И.Каримов таъбири билан айтганда, "Информацион-психологик ҳуружлар сезиларли хавф-хатар туғдирмоқда". Бундай ҳуружлар "замонавий интернет технологиялардан фойдаланиш орқали бизнинг бунёдкорлик руҳидаги бой маданиятимиз, маънавий қадрият ва анъаналаримизга мутлақо зид бўлган бузғунчи ғоя ва тушунчаларни ёшларимизнинг онгу тафаккурига сингдиришга қаратилгани билан айниқса хатарлидир"¹.

Шунинг учун ҳам, миллий ва халқаро хавфсизликка ахборот-психологик таҳдидлар авж олаётган бир пайтда, уларга жиддий ва адекват баҳо бериш, уларнинг олдини олиш ҳамда самарали қарши кураш чораларини ишлаб чиқишни давр талаб этмоқда.

Таъкидлаш жоизки, бугунги кунда хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш масалалари глобал аҳамият касб этиб, ҳатто кучли технологик, иқтисодий ва ҳарбий салоҳиятга эга бўлган давлатлар ҳам ёлғиз ўз кучига таянган ҳолда миллий манфаатларини таъминлаши мушкул бўлиб қолди². Шундан келиб чиқиб, анъанавий ҳамда янги кўринишдаги таҳдидлар - ахборот ва ахборот-психологик таҳдидларга қарши курашишда халқаро ташкилотларнинг имкониятларидан фойдаланиш зарурати кучайди.

Сўнгги йилларда бир қатор минтақавий ва халқаро ташкилотлар - Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилоти, Европа Иттифоқи, Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти, НАТО, АСЕАН ва бошқа шу каби давлатлараро тузилмалар доирасида халқаро ахборот хавфсизлиги масалаларида икки ва кўп томонлама музокаралар фаоллашиб, ўзига хос истиқболли ҳамкорлик йўлга қўйилган. Мазкур жараёнларда халқаро барқарорлик ва тинчликни таъминлаш мақсадида глобал ахборот маконида давлатлар ҳамда нодавлат акторларнинг фаолияти, уларнинг ҳуқуқлари ва масъулиятларини белгилаб бериш, халқаро ахборот хавфсизлигининг ўзига хос тартиб-қоидаларини ишлаб чиқишга интилиш кузатилмоқда.

ХАКИМОВ Фаррух, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

"Халқаро ахборот хавфсизлиги" тушунчасининг умумэтироф этилган ягона таърифи мавжуд эмас. Шунинг учун бу масала ҳам мутахассислар, ҳам давлатлар ўртасида бир қатор баҳс ва мунозараларга сабаб бўлмоқда. Аксарият ҳолларда халқаро ахборот хавфсизлигига бўлган таҳдидлар деб ахборот-коммуникация воситаларидан террорчилик, ҳарбий-сиёсий ва жиноий мақсадларда фойдаланиш хавфи тушунилади³.

Эътиборга молик жиҳати шундаки, халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш ва ахборот-психологик таҳдидларга қарши биргаликда курашда минтақавий давлатлараро тузилмаларда ҳамкорлик бўйича нисбатан сезиларли натижаларга эришилди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси таъсисчи давлатлардан бири бўлган, асосий ҳамкорлик йўналиши уч ёвуз куч - терроризм, экстремизм ва айирмачиликка қарши кураш ҳисобланувчи Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти (ШХТ) халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасида биринчилардан бўлиб кўп томонлама ҳамкорликни йўлга қўйган.

Маълумки, ШХТнинг салоҳияти ва имкониятлари жаҳон ҳамжамияти томонидан юқори баҳоланиб, унинг халқаро муносабатлардаги ўрни ва роли йил сайин ортиб бормоқда. 2015 йилнинг июль ойидан Ўзбекистон Республикаси ташкилотга раислик қилиб, жорий йилнинг 23-24 июнь кунлари Тошкентда ШХТ Давлат раҳбарлари кенгашининг навбатдаги мажлиси бўлиб ўтди. Саммит юқори даражада ташкил этилиб, унда бир қатор муҳим ҳужжатлар қатори, Ҳиндистон ва Покистоннинг ШХТга аъзо давлат мақомини олиш йўлидаги мажбуриятлари тўғрисидаги меморандумлар имзоланди. Ушбу меморандумлар Ҳиндистон ва Покистоннинг ШХТ аъзолигига расман қабул қилинишида муҳим аҳамиятга эга бўлиб, икки давлат ташкилотнинг тегишли ўттиздан ортиқ ҳужжатларини қабул қилганларидан сўнг навбатдаги ШХТ Давлат раҳбарлари кенгашида тенг ҳуқуқли аъзо сифатида қатнашиш имкониятига эга бўлдилар. Ташкилотнинг янги аъзолар ҳисобига кенгайиши унинг обрўси ва қудратини янада юксалтириб, ШХТ мамлакатлари ривожига ҳамда аҳолиси фаровонлигига ҳизмат қилади, дейиш мумкин.

И.Каримов таъкидлаганидек: "Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти ташкил этилганидан буён ўтган 15 йил давомида ҳақли равишда нуфузли халқаро ташкилотлар қаторидан муносиб жой олди, барқарор тараққиёт, тинчликни мустаҳкамлаш, замонавий таҳдид ва хатарларга қарши курашиш, минтақавий ва глобал даражада хавфсизлик ва барқарорликни таъминлашнинг таъсирчан омилига айланди"⁴.

ШХТ маконида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш муаммолари масаласи дастлаб ташкилотга аъзо давлатлар раҳбарларининг 2006 йил 15 июнда Шанхай шаҳрида эълон қилинган Халқаро ахборот хавфсизлиги тўғрисидаги Баёнотда ўз аксини топган эди. Жумладан, унда: "Ахборот-коммуникация технологияларидан инсон, жамият ва давлат хавфсизлигига жиддий зиён етказиш мақсадларида фойдаланиш мумкинлиги хавфи"⁵ эътироф этилади. ШХТ доирасида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш механизмининг яратилиши зарурати эса "ахборот-коммуникация технологияларидан жиноий, террористик ва ҳарбий-сиёсий мақсадларда халқаро хавфсизликка таҳдид солиб фойдаланиш эҳтимоли, ҳам фуқаровий, ҳам ҳарбий соҳаларда қўлланилиши алоҳида давлатлар, минтақалар ва бутун дунёда оғир сиёсий, ижтимоий-иқтисодий салбий оқибатларга, давлатларда жамият ҳаётининг беқарорлашувига олиб келиши мумкин"⁶ - лиги билан белгиланади.

2009 йилнинг 16 июнида ШХТ Давлат раҳбарларининг Екатеринбургдаги Саммитида аъзо давлатлар ҳукуматлари ўртасида Халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида Келишув имзоланган эди. Ушбу ҳужжат ташкилотга аъзо давлатлар халқаро ахборот хавфсизлиги соҳасида ҳамкорлигининг шакли, мақсади ва тамойилларини белгилаб берди ҳамда жаҳон тажрибасидаги дастлабки бундай ҳужжат бўлиб тарихга кирди⁷. Шу билан бирга, ШХТнинг халқаро ахборот хавфсизлигига тегишли атама-тушунчалари ва концептуал ёндашувларига умумий асос солди.

Халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасида ҳамкорлик тўғрисидаги Келишувнинг 2-моддасига кўра, томонлар: "1) ахборот қуролиларини ишлаб чиқиш ва қўллаш,

ахборот урушларини тайёрлаш ва олиб бориш; 2) ахборот терроризми; 3) ахборот соҳасидаги жиноятлар; 4) ахборот маконларидаги устунликдан бошқа давлатлар манфаати ва хавфсизлигига зарар келтириш мақсадида фойдаланиш; 5) бошқа давлатлар ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий тизими, маънавий, ахлоқий ва маданий муҳитига зарар етказувчи ахборотни тарқатиш хавфи; 6) табиий ва техноген характерга эга глобал ҳамда миллий информатсион инфраструктураларнинг хавфсиз ва барқарор фаолиятига таҳдидлар⁸нинг мавжудлигини инобатга олган ҳолда ҳамкорликни амалга оширадилар.

Ўз навбатида, 2010 йилнинг 11 июнида Тошкентда бўлиб ўтган ШХТ Давлат раҳбарлари Кенгашининг мажлисида "Халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасида ҳамкорликни янада давом эттириш мақсадга мувофиқ", деб белгиланди. Томонлар ШХТга аъзо давлатлар ҳукуматлари ўртасида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасида ҳамкорлик тўғрисидаги Келишувни амалга татбиқ этишни тезлаштириш лозимлигини ҳам таъкидлаб ўтишди⁹.

Кейинги йиллар давомида ШХТ доирасида бир қатор тадбирлар, илмий-амалий конференциялар, семинарлар, экспертлар муҳокамалари ва ташкилотнинг доимий фаолият юритувчи икки асосий идорасидан бири, Тошкентда жойлашган ШХТ Минтақавий аксилтеррор тузилмаси мажлислари халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш борасида ҳамкорликни ривожлантириш масалаларига бағишланди.

ШХТ Давлат раҳбарларининг 2015 йилнинг 9-10 июль кунлари Уфа шаҳрида бўлиб ўтган Саммитида ҳам халқаро ахборот хавфсизлиги масаласи бир қатор расмий ҳужжатлар (Уфа декларацияси, 2025 йилгача ШХТ ривожланиш стратегияси)да ўз аксини топди¹⁰. Жумладан, уларда глобал ахборот маконида давлатлар хатти-ҳаракатларининг универсал тартибқоидаларини Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ) даражасида жорий қилиниши қўллаб-қувватланди.

Шу ўринда, ШХТга аъзо давлатларнинг БМТ даражасида халқаро ахборот хавфсизлиги бўйича олиб борган ташаббуслари эътиборга молик.

Жумладан, 2011 йилнинг сентябрида Ўзбекистон, Россия, Хитой ва Тожикистоннинг БМТдаги доимий вакиллари халқаро ахборот хавфсизлиги соҳасида янги тартибни жорий қилиш ташаббуси билан чиқишди. БМТ Бош ассамблеясининг 66-сессиясида "Халқаро ахборот хавфсизлиги соҳасида хатти-ҳаракатлар қоидалари" қўшма лойиҳаси тавсия этилди. Мазкур ҳужжатда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда амалга оширилаётган жиноий ёки террорчилик ҳаракатларига қарши курашда давлатларнинг ҳамкорлик қилиши ҳақида сўз боради. Ушбу Қоидаларга қўшилган давлатлар Интернет ресурсларининг адолатли тақсимланишини таъминлаш, унинг барча учун очиқ бўлишига ёрдам бериш ҳамда Интернетнинг барқарор ва хавфсиз ишлашини кафолатлаш имконини берувчи тармоқни бошқаришнинг кўп томонлама, шаффоф ва демократик халқаро механизмларини яратишга кўмаклашиш мажбуриятини олади.

Дастлаб, ушбу лойиҳа Фарб давлатлари танқидига учраган ва етарлича қўллаб-қувватланмаган бўлса-да, бугунги кунга келиб унинг тарафдорлари доираси анча кенгайди. 2015 йилнинг январь ойида эса БМТ Бош ассамблеясига юқоридаги ҳужжатнинг янги таҳрири ШХТга аъзо барча давлатлар ҳаммуаллифлигида таклиф қилинди ва кўпчилик давлатлар томонидан илиқ кутиб олинди. Ҳозирда "Халқаро ахборот хавфсизлиги соҳасидаги хатти-ҳаракатлар қоидалари" ўзига хос халқаро ахборот хавфсизлиги Кодекси номини олиб, БМТдаги ушбу масалага оид ҳужжат ва резолюцияларга асос бўлиб хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси таъсисчи давлатлардан бири бўлган, асосий ҳамкорлик йўналиши уч ёвуз куч - терроризм, экстремизм ва айирмачиликка қарши кураш ҳисобланувчи Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти (ШХТ) халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш соҳасида биринчилардан бўлиб кўп томонлама ҳамкорликни йўлга қўйган.

Хитойлик тадқиқотчи Ван Хайюнь 2011 йилда бошланган ва ҳозиргача давом этаётган Яқин Шарқ ва айрим Араб мамлакатларидаги таҳликали воқеаларнинг замонавий ахборот технологиялари билан боғлиқлиги ШХТ аъзоларининг сергаклигини оширгани ва бундай вазиятларда ташкилотда ўзаро ахборот алмашинуви таъминловчи механизм ҳамда тегишли ҳуқуқий нормалар ишлаб чиқиши лозимлигини таъкидлайди. Яъни ШХТ доирасида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш масаласи долзарб йўналишлардан бирига айланаётганлигини таъкидлаб ўтади¹¹.

Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлатлар ташкилот доирасида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш бўйича кўп томонлама ҳамкорликнинг муҳимлигини англашса-да, айрим таҳлилчилар назарида уларнинг халқаро муносабатлар тизимидаги аҳамияти, ички ва ташқи сиёсий ривожланиш жараёнлари, маданий қадриятларининг ҳар хиллиги сабаб ШХТ давлатлари томонидан ахборот хавфсизлиги масаласининг кескинлиги турлича баҳоланади. Бу, ўз навбатида, халқаро хавфсизлик нуқтаи назаридан ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш бўйича биргаликдаги ташаббусларнинг самарали амалга оширилишига таъсир кўрсатмоқда.

Ўз навбатида, ШХТга аъзо мамлакатларнинг ўзида ҳам ахборот соҳасида сиёсат ва ахборот хавфсизлиги масалаларида ўзига хос рақобат ва қарама-қаршиликлар мавжуд дейиш мумкин. Бундан ташқари, ШХТ ахборот маконларида ҳам унга аъзо давлатлар ахборот хавфсизлигига таҳдид солувчи кучлар мавжуд. Шундан келиб чиқиб, ШХТга аъзо давлатлар ахборот хавфсизлигини таъминлашда фақат ўз миллий манфаатларидан келиб чиқиб сиёсат олиб боришмоқда.

Шуни таъкидлаш лозимки, ШХТга аъзо мамлакатларнинг ахборот соҳасидаги сиёса-

ШХТ маконида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш муаммолари масаласи дастлаб ташкилотга аъзо давлатлар раҳбарларининг 2006 йил 15 июнда Шанхай шаҳрида эълон қилинган Халқаро ахборот хавфсизлиги тўғрисидаги Баёнотда ўз аксини топган эди.

ти ва ахборот хавфсизлиги масалаларига ёндашуви соғлом рақобатга асосланиши томонларнинг конструктив ҳамкорлик қилишига олиб келади.

Таъкидлаш жоизки, халқаро ахборот хавфсизлигининг таъминланиши умум-эътироф этилган халқаро ҳуқуқ меъёрларига таянган ҳолда тартибга солиниши ўта муҳимдир. Бунда асосий эъти-

бор нафақат у ёки бу давлатнинг ёлғиз миллий манфаатларига, балки инсоннинг универсал ҳуқуқларига, уларни турлича талқин қилинишининг олдини олиш, умуминсоний қадриятларни ҳимоя қилишга қаратилиши лозим. Шундагина давлатларнинг халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш ва ахборот-психологик таҳдидларга қарши биргаликда курашиш бўйича кўп томонлама ҳамкорлигини самарали амалга ошириш мумкин бўлади.

Гарчи ШХТ олдида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш бўйича бир қатор масалалар ҳали ўз ечимини топмаган бўлса-да, халқаро муносабатлар ва халқаро хавфсизлик тизимининг ўзгариб бораётган жорий муҳитида ташкилотга аъзо давлатларнинг мазкур соҳадаги ҳамкорлигининг самарали механизми яқин келажақда амалга татбиқ этилади, дейиш мумкин.

Бундай механизм фаолиятини Тошкентдаги ШХТ Минтақавий аксилтеррор тузилмаси таркибида йўлга қўйиш имкониятларини ўрганиш, ташкилот маконида халқаро ахборот хавфсизлигини таъминлаш масалалари билан бевосита шуғулланувчи Бошқарма ёки Бўлимнинг ҳуқуқий мақоми ҳамда ваколатларини аниқ белгилаб қўйиш ижобий самара бериши мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Эришилган марралар билан чега-
раланмасдан, бошлаган ислохотларимизни янги бос-
қичга кўтариш - бугунги кундаги энг долзарб вази-
фамиздир. 23-жилд. -Т.: Ўзбекистон, 2015. - Б.179.
2. Лиманов О.В. Современное состояние и про-
блемы развития ШОС // Халқаро муносабатлар: сиё-
сат, иқтисод, ҳуқуқ. - Тошкент, ЖИДУ.2010, №1 (39).
- С.21.
3. Зиновьева Е. С. Развитие информационного
общества: проблемы безопасности // Вестник МГИ-
МО Университета, - МГИМО. 2012. №1.- С. 131.
4. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Islom
Karimovning Shanxay Hamkorlik Tashkiloti Davlat
rahbarlari kengashining kengaytirilgan tarkibdagi
majlisida so'zlagan nutqi. 27.06.2016. [http://press-
service.uz/uz/news/5286/](http://press-service.uz/uz/news/5286/) - O'zbekiston Respublikasi
Prezidentining Matbuot xizmati.
5. Заявление глав государств-членов ШОС по
международной информационной безопасности. (г.
Шанхай, 15 июня 2006 года) [http://www.sectsko.org/
RU123/show.aspx?id=107](http://www.sectsko.org/RU123/show.aspx?id=107) - Официальный сайт Сек-
ретариата ШОС.
6. Заявление глав государств-членов ШОС по
международной информационной безопасности. (г.
Шанхай, 15 июня 2006 года) [http://www.sectsko.org/
RU123/show.aspx?id=107](http://www.sectsko.org/RU123/show.aspx?id=107) - Официальный сайт Сек-
ретариата ШОС.
7. Бедрицкий А. Международные договорённости
по киберпространству: возможен ли консенсус?,
24.10.2013. [http://www.perspektivy.info/book/
mezhdunarod-nyje_dogovoronn-osti_po_kiberpros-
transtvu_vozmozhen_li_konsensus_2013-10-24.htm](http://www.perspektivy.info/book/mezhdunarod-nyje_dogovoronn-osti_po_kiberpros-transtvu_vozmozhen_li_konsensus_2013-10-24.htm) -
сайт электронного журнала "Перспективы".
8. Соглашение между правительствами государств
- членов Шанхайской Организации Сотрудничества
о сотрудничестве в области обеспечения междуна-
родной информационной безопасности (Екатерин-
бург, 16 июня 2009 г.). Кибербезопасность и управ-
ление интернетом. Документы и материалы для рос-
сийских регуляторов и экспертов. - М.: Статут, 2013.
- С. 417.
9. Об итогах 10-го заседания Совета глав госу-
дарств-членов ШОС в Ташкенте 11 июня 2010 г. [http://
mfa.uz/rus/mej_sotr/uzb_mejd_org/shos/](http://mfa.uz/rus/mej_sotr/uzb_mejd_org/shos/) - Офици-
альный сайт Министерства иностранных дел Респу-
блики Узбекистан.
10. Уфимский Саммит ШОС. 11.07.2015. [http://
press-service.uz/ru/news/5146/](http://press-service.uz/ru/news/5146/) - Пресс-служба Пре-
зидента Республики Узбекистан.
11. Ван Хайюнь. Несколько размышлений о со-
трудничестве по сохранению общественной стабиль-
ности в рамках ШОС. 09.06.2011. [http://
russian.people.com.cn/31521/7404358.html](http://russian.people.com.cn/31521/7404358.html) - Русская
версия веб-сайта газеты "Жэньминь Жибао"

Раимова Г., Салахов С.

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ГЛОБАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ В УЛУЧШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ УЗБЕКИСТАНА

Основные функции и роль инвестиционных агентств и информационных служб.

Современная пресс-служба (информационная служба - ИС) - это отдел сбора и обработки информации по материалам печати, который предназначен обеспечить максимальный объем публикаций или радио - и телепередач, содержащих информацию PR-характера об организации, для формирования положительного информационного фона вокруг организации и распространения необходимых знаний.

В функции ИС входит составление планов работы по реализации стратегии информационной политики, подготовка заявлений и сообщений для СМИ, брифингов и пресс-конференций, оперативное распространение в СМИ официальных сообщений, ведение официального сайта компании, поддержка рабочих контактов со СМИ, проведение пресс-конференций, брифингов, информационных встреч журналистов, подготовка и передача СМИ теле-, фото - и аудиоматериалов, связанных с деятельностью организации, бюллетеней по текущей активности в СМИ¹.

Инвестиционное агентство (ИА) - агентство по продвижению инвестиций является государственным агентством или некоммерческой организацией, действующей в составе или при финансировании торгово-промышленных палат или корпораций по бизнес-консалтингу, миссия которых заключается в привлечении инвестиций в страну, регион или отрасль. В целом, агентство имеет четыре основные функции - создание имиджа страны как места для инвестиций, генерация инвестиций, разработка инвестиционных проектов и послеинвестиционное сопровождение².

Функции ИА:

- функция по построению инвестиционного образа состоит из публикации рекламы в СМИ и отраслевых журналах, участия в инвестфорумах и выставках, сопровождения главных представительств страны происхождения инвестиций, организации информационных семинаров;

- функция генерации инвестиций состоит из распространения информации с помощью прямой рассылки или маркетинговой компании, организации семинаров для разъяснения инвесторам конкурентных преимуществ регионов, организации презентаций компаний, инвестиционного потенциала;

- функция по оказанию услуг для потенциальных инвесторов включает предоставление инвестиционных консультационных услуг, сопровождение процесса подачи документов и получения разрешений для реализации инвестпроектов, предоставление постинвестиционных услуг;

РАИМОВА Гулнора, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, доцент.
САЛАХОВ Саъдулло, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, магистрант 2 курса.

– функция по инвестиционному лобби - участие в решении инвестиционных стратегических задач, формирование инвестиционного лобби, законодательские инициативы и политические рекомендации, подготовка отчетов для руководства государства с учетом пожеланий инвесторов;

– функция по приватизации предприятий - подготовка объектов государственности к продаже и сопровождение инвесторов в процессе приватизации, организация маркетинга приватизируемых объектов;

– функция по управлению инвестициями в специальных экономических зонах - управление СЭЗ, сопровождение резидентов СЭЗ, формирование рекомендаций по фискальным стимулам для резидентов СЭЗ³.

Роль инвестиционных агентств в привлечении ПИИ достаточно велика.

Ученые-экономисты Эндрю Чарльтон и Николас Дэвис пришли к выводу, что активная деятельность инвестиционных агентств в странах-членах ОЭСР по привлечению инвестиций в отдельные ("целевые") отрасли повышает приток ПИИ на 41% по сравнению с другими сегментами экономики⁴.

В 2011 году исследователи Оксфордского университета Тофинн Хардинг и Беата Яворчик опубликовали работу, в которой сделали вывод, что \$1, потраченный на привлечение инвестиций, увеличивает приток ПИИ на \$189⁵.

Жак Мориссет и Кэлли Андриус-Джонсон показали, что в развивающихся странах при повышении затрат на привлечение инвестиций на 10% инвестиционными агентствами наблюдается увеличение ПИИ на 2,5% в экономику страны⁶.

Опыт деятельности инвестиционных агентств и информационных служб зарубежных стран

Рассмотрим деятельность подобных служб в ряде зарубежных стран.

КНР имеет широкую сеть информационных служб государственных органов как центрального, так и регионального уровней. Каждое из 20 министерств и 5 комитетов Китайской народной республики имеет пресс-службу, осуществляющую связь с общественностью и публикующую новости о политических и социально-экономических преобразованиях в отрасли⁷.

Административно-территориальное деление КНР состоит из 34 единиц, в том числе 23 провинций, 5 автономных районов, 4 городов центрального подчинения и 2 специальных административных районов, имеющих свои пресс-службы, также фокусирующие деятельность на создании благоприятного информационного фона вокруг политической и социально-экономической жизни территории посредством публикации материалов на сайтах и в местных СМИ.

Исследование показало, что официальные сайты имеют города КНР, со статусами областных центров и населением от 200 тысяч человек, густонаселенные города и города, имеющие туристический и исторический потенциал, которых в КНР чуть более 200⁸.

Кроме этого, как показывает проведенный анализ, наибольшее количество материалов, направленных на формирование инвестиционного имиджа Китая, как страны с наиболее благоприятным климатом, публикуют пресс-службы администраций свободных экономических территорий, которых в Китае, по состоянию на 2014 год, насчитывалось более 740.

В это число входят 6 СЭЗ, 14 открытых прибрежных городов (open coastal cities), 4 пилотных свободно-торговых территории, 5 пилотных территорий по финансовым реформам. Кроме этого, есть 31 прикреплённая территория, 114 национальных парков высокотехнологического развития, 164 национальных парков развития сельскохозяйственных технологий, 85 национальных экологических промышленных парков, 55 национальных демонстрационных территорий по экологической цивилизации и 283 национальных демонстрационных территорий по современному сельскому хозяйству⁹. Важная особенность деятельности пресс-служб указанных выше специальных эконо-

мических территорий КНР - с позиций формирования инвестиционного имиджа и позитивного фона вокруг соответствующих объектов - выполнение роли инвестиционных агентств на 100 процентов.

ИА в Китае представлены Министерством коммерции Китая, региональными департаментами и бюро коммерции, Центрами продвижения иностранных инвестиций провинций республики, муниципальными советами по привлечению иностранных инвестиций¹⁰. ИА активно размещают на своих сайтах материалы, направленные на улучшение имиджа соответствующих территорий. В общей сложности, количество ИА в КНР составляет 137 единиц¹¹.

Следовательно, общее количество структур, преследующих цели по улучшению инвестиционного имиджа территорий посредством активного распространения маркетинговой информации, составляет более 1050 единиц.

Важно отметить, что деятельность пресс-служб государственных органов КНР отличается высокая интенсивность публикаций экономического характера. В среднем в сутки может размещаться более 10 материалов, например, на сайте департамента коммерции провинции JIANGSU размещено 4710 материалов в 2015 году¹². Используются, как правило, два языка - китайский и английский. Ряд сайтов, тем не менее, использует несколько языков, такие как: английский, французский, русский, испанский и немецкий - сайт Министерства коммерции КНР¹³. Публикуемые на сайтах госорганов материалы, в подавляющем большинстве, содержат информацию о достижениях в различных отраслях социально-экономической жизни, успешных реформах, нововведениях, способствующих улучшению ситуации с ведением бизнеса.

Отличительная особенность информационных служб государственных органов Великобритании - активная работа не только на официальных веб-сайтах, но и в социальных сетях. Соединенное королевство Великобритании и Северной Ирландии состоит из 4 административно-политических частей: Англии (9 регионов, 6 метрополитенских графств, 28 неметрополитенских графств, 55 унитарных единиц, Большой Лондон и острова Силли), Уэльса (9 графств, 3 города и 10 городов-графств), Шотландии (32 области) и Северной Ирландии (6 графств, 11 районов).

Каждое графство и город в Соединённом королевстве имеет собственный раздел в едином портале государственной власти - gov.uk. Например, portsmouth.gov.uk и leeds.gov.uk. Всего в Соединённом королевстве насчитывается 496 городов и районов, каждый из которых имеет свой отдельный раздел на общем ресурсе gov.uk, а в некоторых случаях и отдельные сайты¹⁴.

Главные новости аккумулируются на основном сайте 2 уровня в активном режиме. Например, архив официального сайта правительства Соединённого королевства gov.uk по состоянию на 27 марта 2016 года составляет 89114 публикаций. В 2014 году было размещено 19614 материалов, в 2015 - 20231, в первой четверти 2016 года - 6294. В среднем интенсивность подачи материалов составляет свыше 50 сообщений в день.

В целях более широкого распространения информации о регионах и формирования более живого, онлайн, или, как сейчас принято говорить, общения в формате 3.0, пресс-офисы используют социальные медиа - Facebook, Twitter, LinkedIn, Flickr и др..

Например, на сайте городского Совета Ливерпуля - <http://liverpool.gov.uk/> - размещено более 2700 материалов с августа 2012 года. Это, в среднем, 675 материалов в год или 2 в день. Вместе с этим, Совет ведёт работу в социальных сетях - аккаунт в Твиттере, - @lpoolcouncil с 7472 твитами и более чем 50 тысячами подписчиков. Все новости репостируются в соцсетях, то есть каждый материал распространяется на основном сайте, Твиттере, Фэйсбуке и т.д. - 3 и более раз.

Содержание материалов также направлено исключительно на формирование позитивного имиджа города как с экономической, так и с политической стороны.

Во главе инвестиционного имиджмэйкинга Соединённого королевства стоит UKTI - UK Trade & Investment - Министерство торговли и инвестиций Соединённого королевства. Информационный портал министерства предлагает путеводители по поэтапному перемещению бизнеса в Соединённое королевство, а также путеводители по открытию нового бизнеса и бизнес-инвестированию. Министерство ведёт активную работу по продвижению инвестиционных проектов в социальных сетях и блогах - 15800 твитов и 86,2 тысяч подписчиков. Facebook - 1552 поста и 74738 подписчика (март, 2016).

Города Соединённого королевства также имеют ИА, управляемые Советами данных территорий. Они называются по-разному: службами экономического развития или бизнес-командами при городских советах, или, например, Бизнес-воротами (Business gateway). Например, служба экономического развития Совета города Бас или Северовосточного Сомерсета - The Economic Development Service of Bath and North East Somerset Council¹⁵ или Бизнес-команда (business team) городского Совета Северного Линконшира¹⁶, или Business Gateway Совета города Западный Лотиан¹⁷ выполняют все функции инвестиционных агентств и ведут сайты и страницы в социальных медиа исключительно с целью формирования положительного инвестиционного климата. Всего организаций, работающих над привлечением инвестиций в соответствующие территории - около 500.

Примечательна деятельность инвестиционных брокерских команд, например, "Investuk", учреждённая на частных вложениях, но, тем не менее, работающая в тесном контакте с Министерством торговли и инвестиций Соединённого королевства. Эта компания специализируется на оказании поддержки ПИИ в бизнес-структуры страны. Сайт представляет собой площадку для инвесторов и бизнеса королевства, ищущих инвесторов. На страницах сайта пользователи могут найти подробную информацию о том, как и в какие проекты можно вложить средства, поработать с моделями инвестирования (case study) в королевство и т.д. Сегодня компания имеет 18% инвесторов из Ближневосточных стран, 17% - из СНГ, 20% - из стран Африки, 34% - из Китая, 11% - из остальных стран. Объём привлечённых за последние 12 месяцев инвестиций - 19,35 миллионов фунтов стерлингов¹⁸. Всего над маркетингом Соединённого королевства работают около 1000 ИА и ИС территориальных администраций.

Франция оперирует 35 инвестиционными агентствами¹⁹. Например, департамент развития города Бурже - "Бурж плюс"²⁰.

При этом, не каждая административно-территориальная единица имеет свое инвестиционное агентство. Однако все 454 города, 96 провинций и 7 заморских территорий пятой республики имеют свои пресс-службы, формирующие имидж регионов как на официальных сайтах, так и в социальных сетях²¹. Всего во Франции 490 таких субъектов. Активность пресс-служб французских городов и инвестиционных агентств значительно отличается от ситуации в Соединённом королевстве и составляет менее 1 материала и 2-4 сообщения в социальных сетях в сутки²².

Сравнительный анализ данных КНР, Соединённого королевства и Франции в сфере информационного маркетинга и привлечения ПИИ

Согласно статистике Всемирного банка в 2014 году КНР привлекла 128,5 миллиардов долларов США, Соединённое королевство - 72,2 миллиарда и Франция - 15,2 миллиарда долларов США.

Приведённая ниже таблица отражает опыт КНР, Соединённого королевства и Франции в маркетинге территорий и формировании имиджа как на региональном, так и на макроуровне.

Таблица 1

Инвестиционные агентства и территориальные информационные службы КНР, Соединённого королевства и Франции.

Страна	Китайская Народная Республика	Соединённое королевство	Франция
Пресс-службы	940*	496*	454*
Инвестагентства	137*	500*	35*
Интенсивность информационной деятельности (в среднем)	10 материалов в сутки	2-3 материала в сутки и 8-10 сообщений в соцсетях	менее 1 материала в сутки и 2-4 сообщения в соцсетях
Использование соцсетей	Нет	Да	Да
Основные языки публикаций	Китайский, английский, французский, русский, испанский и немецкий	Английский, китайский, русский, арабский	Французский, английский, японский
Объём привлечённых инвестиций, млн. долларов США (2014г.)	128500	72241	15191

* по состоянию на 1 мая 2016 года.

Из данной таблицы следует, что интенсивность информационной деятельности в Соединённом королевстве выше, чем во Франции, и обе страны используют социальные медиа в целях маркетинга. КНР возмещает использование социальных сетей большим количеством субъектов маркетинговой деятельности.

Значение информационного маркетинга в привлечении прямых иностранных инвестиций в страну: исследование корреляции

Для объективности исследования принято решение исследовать по 5 стран из каждой экономической группы, т.е. 5 развитых стран, 5 стран с переходной экономикой и 5 развивающихся стран.

Таблица №2 демонстрирует количество инвестиционных агентств и объёмы привлечённых инвестиций во Францию, Турцию, Малайзию, Италию, Швецию, Бангладеш, Зимбабве, Монголию, Гватемалу, Парагвай, Казахстан, Азербайджан, Польшу, Латвию и Грузию.

Таблица 2

Количество инвестиционных агентств и объёмы привлечённых прямых иностранных инвестиций в 15 странах мира.

Страны	Инвестагентства	ПИИ млн. \$. 2014
Франция	35	15 191,1
Турция	20	12 146,0
Малайзия	9	10 799,2
Италия	24	11 450,8
Швеция	16	10 036,2
Бангладеш	3	1 526,7
Зимбабве	1	544,8
Монголия	1	507,6
Гватемала	1	1 395,8
Парагвай	1	236,3
Казахстан	5	9 562,0
Азербайджан	1	4 430,4
Польша	8	13 882,8
Латвия	5	473,5
Грузия	3	1 279,1
Источник: UNCTAD, FDI/TNC database www.unctad.org/fdistatistics		

На рис.1. приводятся результаты регрессионного исследования взаимосвязи количества агентств и объёмами привлечённых инвестиций.

Коэффициент корреляции между количеством информагентств или служб, действующих в стране, и объемами прямых иностранных инвестиций в страну равен $r = 0.79$, что подтверждает высокую зависимость между этими показателями. Регрессионное уравнение указывает на то, что каждое новое ИА, ведущее эффективную деятельность, может привнести в экономику страны, в среднем, 438 миллионов долларов США.

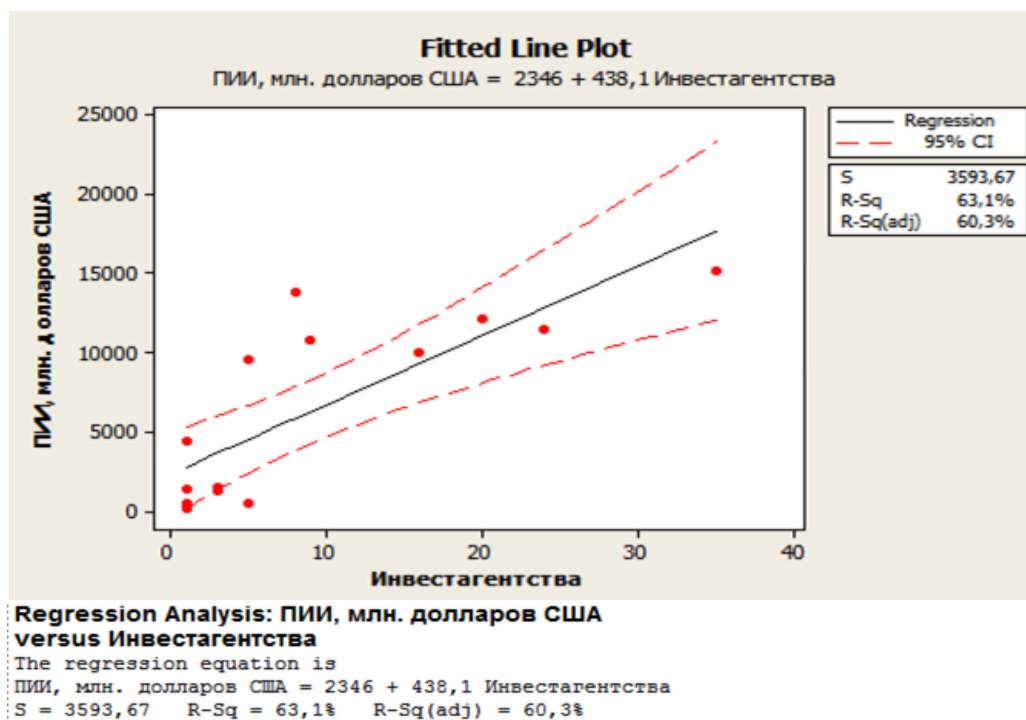


Рис.1. Регрессионный анализ ПИИ и количества ИА

Обзор действующих информационных служб и информационных агентств в Республике Узбекистан

Узбекистан внедряет передовой опыт по улучшению инвестиционной привлекательности. При Министерстве внешнеэкономической деятельности, инвестиций и торговли создано Агентство по информационному обеспечению и содействию иностранным инвесторам "Узинфоинвест", активно содействующее привлечению инвестиций, доведению до инвесторов информации о нормативно-правовой базе, перечнях проектов, публикуящее путеводители по вопросам регистрации и ведению бизнеса в Узбекистане, преференциях для инвесторов.

Информационная деятельность Агентства заключается в ведении Интернет-ресурса "uzinfoinvest.uz", располагающем широким спектром данных, важных для инвесторов и компаний, находящихся на стадии принятия решения по инвестированию.

Например, на сайте есть раздел "Why Uzbekistan?", объясняющий, почему необходимо инвестировать в Узбекистан, раздел "Living in Uzbekistan" с подразделами "Introduction to Uzbekistan", "History", "Economy", "Banking and Finance System", "Education", "Labor System", "Transportation Network", "Daily living information", в которых раскрываются нормативно-правовые основы и реалии соответствующих социально-экономических условий, сложившихся в Узбекистане. Также есть разделы "Labor System", "Investment guide", "Investment opportunities", "Investment projects", List of "Objects for sale", "List of prospective investment proposals for attraction of direct foreign Investment", "Published

Projects" и "Success stories", на которых дана масса полезной и актуальной информации, необходимой для принятия решения по инвестированию в нашу страну.

Сайт Торгово-промышленной палаты Узбекистана также публикует данные для привлечения иностранных инвесторов. Сайт содержит аналогичные сайту Агентства "Узин-фоинвест" данные, включая дополнительные разделы, в соответствии с непосредственными функциями ТПП.

При этом, раздел "Новостей" сайта содержит 290 материалов, опубликованных в период с 1 июля 2015 года, что составляет около 1 материала в день. В Фэйсбук активность палаты еще ниже - 726 сообщений с 2011 года или 1 сообщение в три дня.

Раздел новостей сайта МВЭСИТ содержит 610 материалов с 19 февраля 2009 года, что составляет, в среднем, около 85 материалов в год или 1 материал за 4 дня.

Деятельность ИС государственных органов в Республике Узбекистан регулируется ПКМ №203 от 2.09.2006г. "О мерах по развитию связей с общественностью органов государственного и хозяйственного управления", которым утверждается типовое положение "Об информационной службе органов государственного и хозяйственного управления", в задачи которой входят: участие в формировании и реализации информационной политики, определяемой руководством ведомства; обеспечение публикации в национальных средствах массовой информации нормативно-правовых актов в сфере деятельности ведомства; освещение в национальных и зарубежных средствах массовой информации актуальных аспектов деятельности ведомства, вопросов реализации единой государственной политики в соответствующей сфере; создание в сети интернет веб-ресурсов ведомства, обеспечение их эффективного функционирования; анализ и информирование руководства ведомства о состоянии общественного мнения и отношении местных, республиканских и зарубежных средств массовой информации к ведомству.

На основании данного постановления 14 министерств, 8 государственных комитетов, 6 агентств, 2 центральные учреждения, 9 банков, 3 комитета, 6 центров, 7 государственных инспекций, 12 других общереспубликанских организаций, 14 органов государственной исполнительной власти в областях, 4 ассоциации и концерны, 27 компаний с участием государства в уставных фондах, 7 объединений и 3 фонда организовали собственные информационные службы²³.

Например, на основании указанного постановления создана Информационная служба Государственного налогового комитета. Созданы ИС в 14 региональных государственных налоговых управлениях²⁴.

На сайте ГНК РУз в период с 3 июля 2005 года по 13 апреля 2016 года размещены 1665 новостей. В среднем это составляет 150 материалов в год или 1 материал за два дня. Страничка в Facebook, которую ведёт информационная служба ГНК, содержит 231 сообщение в период с 3 июня 2015 года по 13 апреля 2016 года, что составляет меньше, чем одно сообщение в день.

В качестве ещё одного примера можно привести информационную службу Государственного таможенного комитета, оснащенную необходимым оборудованием, вплоть до монтажного оборудования по производству телепрограмм, высокоскоростным подключением к Интернет. В 2011 году созданы информационные службы в 14 региональных управлениях ГТК²⁵.

Раздел "Новости" на сайте ГТК - www.customs.uz - содержит всего 46 материалов, опубликованных в период с 07.08.2015 по 13.04.2016, что составляет, примерно, 1 материал за 5-6 дней²⁶.

Анализ зарубежного опыта и способы имплементации в Узбекистане.

Как видно из вышеприведённых данных, ситуация в разных странах обстоит по-разному, с одним общим фундаментальным сходством - формирование инвестиционного имиджа государств имеет устойчивый тренд к росту. То есть, государства наращи-

вают возможности по проведению активного информационного маркетинга как отдельных регионов, так и страны в целом. Разница лишь в подходах и средствах, что отражено в таблице №3.

Таблица 3

Сравнительный анализ опыта КНР, СК и Франции

Страна	Китайская Народная Республика	Соединённое королевство	Франция
Преимущества	Активная информационная деятельность администраций СЭЗ и их аналогов	Активная информационная деятельность ИА и ИС на официальных веб-сайтах и в социальных сетях	Активная информационная деятельность ИА и ИС в социальных сетях
	Использование администраций территорий в качестве ИА	Использование администраций территорий в качестве ИА	
	Наличие стратегии по региональному маркетингу	Наличие стратегии по региональному маркетингу	Наличие стратегии по региональному маркетингу
Недостатки	Отсутствие деятельности в социальных сетях	Переход активности в социальные медиа	Не все территории имеют ИА
			Слабая деятельность на официальных веб-сайтах
			Не используются языки стран – потенциальных инвесторов
Что можно имплементировать в Узбекистан?	Активизация информационной деятельности администраций СЭЗ	Активизация информационной деятельности ИА и ИС на официальных веб-сайтах и в социальных сетях	Использование языков стран – потенциальных инвесторов
	Использование администраций территорий в качестве ИА		

В результате исследования выявлено следующее:

- деятельность инвестиционных агентств увеличивает приток ПИИ. Одно ИА может дополнительно привлечь до 438 миллионов долларов США;
- информационный маркетинг в деятельности ИС, в том числе в социальных сетях, оказывает влияние на объёмы привлекаемых инвестиций;
- для привлечения инвестиций решающее значение имеет улучшение инвестиционной привлекательности республики, имиджа Узбекистана как лучшего места для инвестиций, как минимум, в масштабах региона.

Предложения:

- задействовать все информационные ресурсы, укомплектованные сотрудниками и оргтехникой, способные активно действовать в Интернет и соцсетях, в частности – 122 информационные службы госорганов по принципу единой сети, когда каждая служба направляет подготовленный материал остальным и получается эффект массового благоприятного информационного фона вокруг нашей страны;
- усилить работу по своевременной публикации актуальных новостей и достижений отраслей экономики страны информационными службами соответствующих госорганов на разных языках;

- организовать продвижение инвестиционного потенциала в соцсетях с включением соответствующих задач в уставные документы информационных служб;
- предоставить Агентству "Узинфоинвест" право направлять для внеочередной публикации на сайтах госорганов и продвижения в социальных сетях актуальные сообщения об улучшениях в инвестиционном климате Узбекистана, вводимых льготах для инвесторов, а также перечни конкретных инвестиционных проектов и предложений;
- внедрить стратегии маркетинга территорий и отраслей, упорядочить деятельность информационных служб согласно разработанным стратегическим планам, увязанным с комплексным развитием территорий;
- внедрить прямую связь сводных управлений по развитию территорий, в частности, в рамках подготовки новых инвестиционных проектов и перспективных планов с агентством "Узинфоинвест" для проведения маркетинговых кампаний.

Отличительные особенности предлагаемых мер - низкая стоимость (активизация имеющихся ресурсов), возможность запуска сразу после принятия правительственного решения по внесению соответствующих изменений в функции информационных служб и "Узинфоинвест".

Источники и литература

1. <http://www.cool-pr.ru/index.php-request=full&id=115>
2. "EVALUATING INVESTMENT PROMOTION AGENCIES" United Nations Conference on Trade and Development, Investment Advisory Series, Series A, No 3.
3. "Диалог с инвестором". Ю.Максимов, А.Писаренко. Журнал "Прямые инвестиции", №4 (132) 2013г.
4. Andrew Charlton and Nicholas Davis (2007). Does Investment Promotion Work? The Berkley Electronic Journal of Economic Analysis and Policy: Vol. 7.
5. Torfinn Harding and Beata S. Javorcik (2011). Roll out the Red Carpet and They Will Come: Investment Promotion and FDI Inflows. The Economic Journal, December 2011, Volume 121, Issue 557.
6. Morisset Jacques and Kelly Andrews-Johnson (2004). The Effectiveness of Promotion Agencies at Attracting Foreign Direct Investment. - FIAS occasional Paper 16.
7. http://www.gov.cn/gjjg/2005-08/01/content_18608.htm.
8. http://chinadataonline.org/member/city/city_md.asp
9. <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/Event/Africa/Investing%20in%20Africa%20Forum/2015/investing-in-africa-forum-chinas-special-economic-zone.pdf>.
10. http://www.iac.org.cn/default.asp-pg=138&-channel_id=88&item_id=298
11. http://www.fdi.gov.cn/sinfo/s_47_0.html-q=field6^Chinese%20IPAs&r=&t=&-target=1&style=1800000121-47-10000103
12. <http://www.jiangsudoc.gov.cn/>.
13. <http://www.mofcom.gov.cn/>.
14. <https://www.gov.uk/government/statistical-data-sets/live-tables-on-council-tax>, <http://www.gov.scot/Publications/2016/02/1326/downloads>, <http://gov.wales/statistics-and-research/council-tax-dwellings/?lang=en>
15. https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/406355/150218_Public_Stats_Q4_2014_V2.pdf
16. <http://www.investinbath.co.uk/about>
17. <http://www.investinnorthlincolnshire.co.uk/contact-us/about-us/>
18. Бюллетень городского Совета Западного Лоттиана, выпуск 74, 2015 г.
19. <http://investuk.com/about-us/>.
20. <https://twitter.com/FDIMagnet/lists/ipa/members>.
21. <https://twitter.com/I2Toulouse>, <http://ardennes-developpement.com/>.
22. http://www.ville-bourges.fr/_en/site/economy_invest-in-bourges.
23. <http://www.insee.fr/fr/ppp/bases-de-donnees/recensement/populations-legales/default.asp>.
24. https://soliqu.uz/ru/press_center/informatsionnaya_slujba/
25. <http://www.customs.uz/ru/events/media/428/>
26. http://www.customs.uz/ru/events/latest_news/

Носиров И.

РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В РАЗВИТИИ МАЛОГО БИЗНЕСА

Одной из приоритетных задач эколого-экономических исследований является согласование интересов бизнеса и оздоровление окружающей среды, участие предпринимателей в разработке и реализации механизма обеспечения устойчивого развития страны при сбалансированном решении социально-экономических задач на перспективу и сохранении благоприятного качества окружающей среды в деятельности предприятий.

В значительной степени перспективы развития человечества зависят от его способности скорректировать свои потребности с охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов. Функционирование природных ресурсов при этом не может осуществляться бесплатно, их стоимость должна достоверно учитываться при формировании различных экологических процессов. До сих пор все функционировавшие социально-экономические системы, в которых непосредственное участие принимал сам человек, были связаны в значительной степени с природой, и эта связь выражалась негативно по отношению к последней, все взаимодействия человека с природой как бы имели враждебный характер по отношению к её содержательной сущности. В современный период необходимо в корне изменить содержательную сущность всех экономических систем, направляя их деятельность на сохранение природно-ресурсного потенциала. До сих пор многочисленные экологические проблемы были завуалированы всевозможными экологическими догмами, а деформированность окружающей среды обычно связывалась с наличием капиталистической системы и капиталистической эксплуатации человека человеком. Так называемая плановая экономика затуманивала формирующиеся диспропорции производства и размещения, а экологический механизм и его экологические факторы игнорировались на уровне государства и правительства. По существу, дорогостоящий принцип охраны окружающей среды зачастую игнорировался за счёт так называемого экономического роста, экономического скачка, экономического превосходства.

С точки зрения влияния предпринимательской деятельности на состояние окружающей среды можно выделить три тенденции:

- общая тенденция к увеличению воздействия на состояние окружающей среды и, соответственно, к увеличению экологического риска. Такое увеличение негативного воздействия может быть равномерным или носить скачкообразный характер, что связано с осуществлением отдельных природоохранных мероприятий или возникновения аварийных ситуаций.
- с точки зрения воздействия предприятия на окружающую среду складывается общая тенденция к стабилизации. Это связано с проведением ряда природоохранных мероприятий, а также с соблюдением установленных норм и правил, высоким уровнем производственной и технологической дисциплины и экологического контроля.
- складывается общая тенденция к последовательному снижению негативного воздей-

ствия на окружающую среду, что связано с внедрением основных принципов системы экологического управления, соответственно, ведет к снижению экологического риска.

Следует отметить, что требованиям устойчивого развития, главным образом, отвечает третий сценарий социально-экономического развития, позволяющий возможность адекватно реагировать на растущие требования по защите окружающей среды. Для повышения действенности мероприятий природоохранного характера предприятиям, в том числе малому бизнесу, целесообразно руководствоваться следующими принципами:

- Рассматривать экологизацию в числе высших корпоративных приоритетов предприятия.
- Экологическое обоснование предприятия управленческих решений на всех иерархических уровнях.
- Продукты и услуги должны соответствовать требованиям экологической безопасности, минимальной энерго-ресурсно и материалоемкости, а также поддаваться утилизации и другие.

Если зарубежом, начиная с 90-х г.г., экологический менеджмент предприятия стал реальным инструментом управления в системе экономики природопользования и охраны окружающей среды, то в Узбекистане в настоящее время это сфера день за днём развивается. Это объясняется обеспечением перехода к новым порядкам функционирования экономики посредством внедрения рыночных отношений.

В этом плане в Республике Узбекистан проведена большая работа. Свидетельством тому является и то, что за прошедший период в результате осуществления рыночных реформ в экономике кардинально изменились и формы собственности, являющиеся одним из важнейших компонентов рыночной экономики (табл. 1).

Таблица 1

**Число предприятий и организаций по формам собственности
(на примере Ферганской области Республики Узбекистан)**

	Число предприятий и организаций, в ед.		В процентах к итогу	
	2010	2015	2010	2015
Всего	34631	34809	100	100
в т.ч. частная собственность, из них,	34631	34809	100	100
собственность фермерских хозяйств	1440	8822	41,7	25,3
собственность дехканских хозяйств	3313	4192	9,6	12,0
частная собственность граждан на средства производства и производимый продукт	8511	8463	24,6	24,3
государственная собственность, из них,	3580	3878	10,3	11,1
собственность учреждений народного образования, культуры и здравоохранения	1590	2349	4,6	6,7
собственность махаллинских (городских) самоуправлений граждан	847	873	2,4	2,5

Источник: по данным Управления экономики Ферганской области.

Как показывают данные таблицы №1, проводимые экономические реформы в республике, несомненно, дали свои результаты.

Таблица 2

Число малых предприятий по отраслям экономики (без фермерских хозяйств)

	Всего		В том числе			
			Малые предприятия		Микрофирмы	
	01.01.10	01.01.15	01.01.10	01.01.15	01.01.10	01.01.15
Всего, в.т.ч. по отраслям :	19162	23284	1800	1919	17243	21484
промышленность	3185	4775	248	241	2944	4527
сельское хозяйство	4783	5766	58	138	4645	5708
транспорт и связь	962	1145	147	156	806	998
торговля и общественное питание	5590	5990	663	672	4918	5327
непроизводственная сфера бытового обслуживания	197	342	14	10	187	328
здравоохранение, физкультура, социальное обеспечение	582	693	183	209	373	510
образование, культура, наука и научное обслуживание	549	512	243	304	245	269

Источник: по данным Управления экономики Ферганской области.

Как показывают данные таблицы № 2, в экономике характеризуемой области малые предприятия занимают большое место и их численность с каждым годом растет. Так, например, если в 2010 году она составляла 1800 единиц, то в следующем, 2015 году, увеличилась на 6,6 % и достигла 1919 единиц. Надо сказать, что в области субъекты малого предпринимательства, главным образом, представлены в виде микрофирм, так как их удельный вес в численности характеризуемых предприятий составляет 92,3 % (2015 г.).

Что касается отраслевой экономики, то в ней значительный удельный вес занимают предприятия торговли, общественного питания, а вслед за ними идут сельское хозяйство и предприятия промышленности. Известно, что антропогенное воздействие на окружающую среду является следствием производственно-хозяйственной деятельности людей, важнейшими показателями которого является численность занятых, объем производимой и потребляемой продукции и др. Если исходить из этих соображений, то станет очевидным необходимость вовлечения малых форм бизнеса в орбиту экологического менеджмента.

Как видно из вышеприведенных примеров, социально-экологическое развитие Ферганского региона в значительной степени опирается, как и в большинстве стран мира, на малые формы предпринимательства, которые не только производят разнообразные виды продукции, оказывают такие же разнообразные виды услуг, но и обеспечивают еще большую занятость населения, придавая рыночным отношениям необходимый динамизм. Однако до настоящего времени при постановке и рассмотрении проблем устойчивого развития акцент делается на крупные предприятия как на основные источники загрязнений. В этой связи необходимо отметить, что природопотребителями и природозагрязнителями

являются не сами предприятия, а их производственно-хозяйственная деятельность, отличающаяся по видам деятельности и отдельными отраслями, а точнее их воздействие, выражающееся в производстве материальных благ и создании услуг. По этим показателям, как выше было отмечено, в Ферганской области в создании валового территориального продукта (ВТП) малые предприятия не только не уступают крупным предприятиям, но и заметно их превосходят, т.к. около 60% ВТП приходится на их долю.

По республике :

ПЛАНИРУЕТСЯ!	
2019 году доля малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП	68,2 %

Занятость населения в частном секторе:

2013 году - 75 %
2014 году - 75 %
2015 году - 77,2 %.

Предприниматели:

Доля в промышленности - 31,1 %
Вклад в экспорт - 26 %

В Республике Узбекистан, а также в Ферганском регионе малый бизнес является не только одним из ключевых факторов становления рыночных отношений, но и важнейшим фактором устойчивого развития. В свою очередь, реализация этого положения в обязательном порядке требует распространения принципов экологического менеджмента на деятельность малых форм бизнеса. Кроме того, ещё одной проблемой в рационализации природопользования крупными предприятиями акцент делается на производственно-хозяйственное направление, экономику, тогда как упускается такое важное и быстро прогрессирующее направление, как непромышленный сектор экономики: предприятия общественного питания, торговли, коммунального хозяйства, туризм и т.д., - что также нуждается в охвате этих сфер экологическим менеджментом.

Таким образом, современная эпоха рыночных отношений характеризуется целой серией глобальных изменений, обусловленных взаимозависимостью между дальнейшим развитием общества и формированием окружающей природной среды. При таких обстоятельствах возникает необходимость пересмотра главных и существенных принципов и самого механизма взаимоотношений между современным обществом и природой.

Кроме того, возникает необходимость формирования новых приёмов и подходов к хозяйственному освоению природно-ресурсного потенциала, формирования новых закономерностей природного направления, обновлённого хозяйственного механизма, охватывающего самые разнообразные и сложные процессы взаимодействия общества и природы. Система рыночных отношений и рыночной экономики именно сейчас должна развиваться в тесной взаимосвязи с современными методами менеджмента в рамках эколого-экономического формирования.

Источники и литература

1. Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика природопользования. Учебное пособие. -М.: ТЕИС, 1997.
2. Горелов А.А. Экология: Учебное пособие. М.: Центр, 2002.
3. Седов В.В. Экономика и экология. Учебное пособие. Челябинск: Челяб. Гос. Ун-т, 1998.
4. Голуб А.А., Экономика природных ресурсов: Учебник для вузов. -М.: Аспект Пресс, 1998.
5. Нестеров П.М., Нестеров А.П. Экономика природопользования и рынок. Учебник для вузов. -М.: Закон и право. ЮНИТИ, 1997.
6. Липсиц Н.В. Экономика. Учебник для 10 класса. -М., Вита-Пресс, 2002.
7. Чапек В.Н. Экономика природопользования. Пособие для ВУЗов. Ростов-на-Дону: изд-во "Феникс", 2003.
8. Экологический менеджмент. Учебное пособие. Иркутск: изд-во ИГЭА, 1997.

Аминов Б.

**РОЛЬ ГЕНЕАЛОГИЧЕСКОГО ФАКТОРА В УПРАВЛЕНИИ
СРЕДНЕАЗИАТСКИХ ГОСУДАРСТВ В ПЕРИОД XIV-XV ВВ**

(На основе эпиграфических и рукописных источников)

В политической жизни Средней Азии жизненно важную и огромную роль сыграл генеалогический фактор. Основываясь на свое родословие, человек мог оказаться в хороших условиях жизни. Родословие определяло место исторического лица в обществе и в наследственной передаче его религиозных, государственно важных функций его потомкам. Родословие как документальный определитель права и преемственности верховной власти обеспечивало владельца необходимыми функциями местной и государственной власти. Очень важно изучение персонального состава определенной исторической эпохи, который проводит определенную политическую линию, играет огромную роль в формировании государства и в претворении в жизнь важных реформ.

Мусульманские правители тщательно заботились о своем происхождении, преемстве и родстве родов и фамилий. Родоначальники или основатели династий восстанавливали утраченные традиции путем составления родословной своих семей и родов. С пребыванием на троне у них возрождается интерес к своей древней истории. Об особом интересе к науке генеалогии великих и могучих правителей свидетельствует Муизз ул- ансаб, где рассказывается об арабском правителе, который оставил завещание своим потомкам следующим образом: "Возвышайте науку о генеалогии (или ан-насаб), так как она - наидостойнейшая наука королей"¹. По заказу правителя или на основе самостоятельно составленных родословий историки или переписчики пишут, переписывают родословную книгу. Генеалогическое древо правителю было необходимо для легитимации его власти. Легитимация своей власти прочно вошла в обиход среднеазиатских династий в период арабского халифата и после завоевания Чингизханом (ум. 1227 г.) Маверауннахра. В исследованиях по истории Османской империи в качестве примера приводится, что власть беев там была наследственной и в случае провинности перед султаном титул оставался у рода этого лица и передавался другому лицу².

В среднеазиатском регионе для легитимации основывались на чингизидскую и саййидскую генеалогию. Один из видов письменных фиксаций генеалогического древа - надгробные эпитафии, можно воспринимать "либо как формы официальных документов, либо как прокламации"³.

Число эпиграфических памятников, освещающих родословные XIV-XV вв., сравнительно невелико. Однако такие источники, привлекаемые к исследованию, несут богатую информацию о родственных семейных отношениях правителей и должностных

АМИНОВ Бобур, начальник сектора Координационно-методического центра по вопросам новейшей истории Узбекистана при Министерстве высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан, кандидат исторических наук.

лиц. Произведения по генеалогии правящих династий Маверауннахра предназначались интересам легитимации власти отдельных кочевых племен Дешти Кипчака в ареале оседлой культуры⁴. В качестве источника особый интерес представляют письменные памятники, которые содержат интересные данные. Большое место среди них занимают исторические произведения, такие как "Му изз ул-ансаб" неизвестного автора, "Шажара-йи тарокима" Абул-Гази Бахадур хана (1605-1664), "Насабнама-и Амир Хайдар" Мавлавий Абдуллаха Катиба, "Ансаб ас-салотин ва таворих ал-хавокин" Мирза Алима Хуканди (нач. XX в.), "Шажара-и Хоразмшахи" Баяни (1911-1913 гг) и др.

Со времени завоеваний монголами Маверауннахра установился принцип, что ханом может быть только представитель рода Чингизхана, и большая часть земель бывшего арабского халифата (656-1257), хорезмшахов (XI-XII вв.), Дешти Кипчака и все территории, находившиеся под их властью, были разделены на четыре улуса⁵. Улусами управляли его четверо сыновей. Создатель огромного государства Амир Темур (1336-1405 гг.) не претендовал на титул хана и не объявил себя прямым потомком Чингизхана. После установления своей единодержавной власти Темур провозгласил себя султаном Турана и Ирана. Надписи Аксарая, в том числе источники времен его правления и эпохи его потомков, свидетельствуют о том, что Темур, кроме титулов амир и султан, носил прозвище или эпитет Сахибкиран, т.е. "обладатель двух счастливых созвездий"⁶. Поэтому его часто называют Сахибкиран Амир Темур. Он легитимировал своё царствие путем бракосочетания с женщиной из ханского дома чингизидов. После гибели своего соратника - амира Хусайна, в 1370 г. женился на его вдове, чингизидке - Сарай Малик ханым и после этого брака получил титул и прозвище кураган (гурган), т.е. "зять хана". Путем овладения титула кураган происходила легитимация его господства. Он не отнял силой престол чингизидских ханов даже тогда, когда стал во главе единого централизованного государства, а оставил их как подставные ханы своего государства. В надписях сохранившихся фрагментов надгробий из мрамора, а также мраморных деталей стен архитектурных памятников встречаются имя Амира Тимура с титулом Гурган. Он наказывал тех чингизидских ханов, которые бунтовали против него или нарушали договоры. Случай с Тохтамышем и разрушение Золотой Орды служит веским доказательством ярости и гнева Тимура против нарушителя условий соглашения и непослушания. Поистине он превосходил всех чингизидских ханов в деле государственного управления и военного искусства. Еще одна отличительная черта Тимура - его созидательная деятельность - была ярко выражена в строительстве уникальных сооружений и архитектурных памятников в столице - Самарканде и Шахрисабзе. Он как султан и амир мусульманской страны являлся носителем и распространителем мусульманской религии и культуры. Другая и более важная задача этого способного человека была реализовать свои планы наведения порядка в мусульманском мире.

Существуют эпиграфические источники, где доказывается родство предков Амира Тимура с предками Чингизхана. Надгробная плита Амира Тимура с пышными надписями в Гур-и Амуре и мраморная плита на стене мечети Бибиханым свидетельствуют о таком родстве. Он принадлежал к роду барлас, восходившему своей родословной к Карачару (Караджар). Дело в том, что в надписях в качестве первого предка и родоначальника родословной Тимура представлено имя этого человека, который был главой рода тюрко-монгольского племени барлас. Родословные Амира Тимура представляют Карачара в качестве его пятого отца в генеалогической цепи и родоначальником барласов⁷. Результаты сопоставлений родословий из надписей с нарративными и историческими источниками подтверждают этот факт. С его именем связано переселение в район Кеша (Шахрисабз) племени барлас. Он был современником Чагатая и Чингизхана, при Чагатае по одной версии в качестве военачальника, а по другой версии как полномочный правитель чагатайского улуса (Маверауннахр)⁸ и за свои заслуги получил до-

лину Кашкадарьи в качестве суюргала. Чагатай ему и его потомкам поручил управлять Кеш и впоследствии потомок Карачара в шестом (пятом) колене приступил к исполнению своих обязанностей в качестве наместника.

Итак, первые три (четыре) поколения рода представлены именами Карачара, Баркала, Сугу чечан, Тарагай. Их род восходит к родоначальнику – женщине по имени Аланкува. Происхождение Амира Темура и его предков от Аланкувы подвергается многими исследователями сомнению. Основаниями тому служат неправдоподобные истории, имевшие место в трудах историков эпохи тимуридов, где существует рассказ зачатия этой женщины от божественного света через одного из потомков халифа Али⁹. Повествование об Аланкуве аналогично ветхозаветному и кораническому преданию о девственном зачатии Марьямом Пророка Иисуса Христа. По всей вероятности, такое предание было придумано монголами, чтобы показать божественное происхождение Чингизхана и его рода, которое служило в дальнейшем для реконструкции многих родословий. В сообщениях Рашид ад-дина и других авторов эпохи улуса монголов, тимуридов и узбекских ханств можно увидеть то же представление о божественном вмешательстве. Такое мы находим в книге Рашид ад-дина в рассказе о рождении трех сыновей Аланкува от проникшегося через отверстие шатра луча света и погрузившегося в ее чрево¹⁰. Его сведение о генеалогии Бодончара показывает, что он был младшим сыном Аланкува и у него не было отца-человека, и что он "отборный плод того древа" и, главное, "чистый род [насаб] Чингизхана восходит к нему"¹¹. В некоторых источниках родословие Темура и Чингизхана через Огуз хан привязывают к родоначальникам арабов¹². Генеалогическим принципам характерен раздел, выдача государственных земель и владений принцам, дворовым служителям и главам родов и племени. Так, Тимур, подобно Чингизхану, территории своей империи разделил на владения и передал их своим сыновьям и способным внукам. По этому принципу он разделял земли османской Турции после его победы над турецким султаном Байазитом и разделил владения турецкого правителя между его четырьмя сыновьями¹³. Такой раздел иногда приводит к развитию отдельных владений. Меры, предпринятые Тимуром, свидетельствуют не о центробежных тенденциях, а скорее всего о попытке закрепить власть центра на местах. По династическим правилам свой трон он завещал старшему сыну Мухаммад Джахангиру (1356-1376 гг.), а после его скоропостижной смерти его старшему сыну Мухаммеду Султану Мирза (1376-1403 гг.), родившегося от Хонзода (Севин бика) беки, дочери правителя Хорезма – Мухаммад Султан Мирза, который был активным участником похода Темура в Малую Азию против турецкого султана Байзида Йилдирима. 12 марта 1403 г. после простуды он скончался в местности Кара Хисар в возрасте 27 лет. Тимур перед своей смертью завещал свой трон другому сыну Мухаммеда Джахангира Мирза – Пир Мухаммеду (1376-1407 гг.). Матерью этого царевича была Бахт Мулк Ага – дочь Илйаса Йасури. Как известно, Джахангир в отличие от своих братьев (Умар Шайха, Мираншаха и Шахруха) был рожден от родовой женщины по имени Турмиш ага, что является важным фактором становления его полноправным наследником трона отца. Его сын Мухаммед Султан Мирза по линии матери был потомком Султана Гийас ад-дина Мухаммеда Узбек хана (1283-1341 гг), чингизидского хана улуса Джучи (Золотой Орды), который управлял с 1313 г. Захват власти в столице империи – Самарканде – после смерти Тимура его внуком, бунтовщиком – Халил султаном в 1405 г. означало завершение единовластия¹⁴. Халил султан был сводным братом Пирмухаммада. Его мать Севин Бика Ханзада (ум. 1411 г), дочь Ак Суфи Хусайна кунгирата по линии матери принадлежала к Джучидам. В первый раз она была замужем за его дядей Джахангиром Мирза, а после его смерти Тимур, подчинивший брак родовым, династическим интересам, отдал её замуж за второго сына Мираншаха, отцу Халил Султана¹⁵. Таким образом, Халил Султан и Мухаммад Султан сын Джахангира имели общую мать, то есть

они единоутробные братья, а для Пир Мухаммада сына Джахангира их мать была мачехой¹⁶. После снятия его от престола власть перешла к младшему, четвертому сыну Тимура - Шахруху мирзе, во время правления которого, кроме централизации, государство тимуридов ознаменовалось несколькими существенными явлениями. Он расширил пределы своих земель за счет туркменских, курдских племен на территории Ирана и Хурасана.

Генеалогический фактор оказывал ощутимое воздействие на брачно-семейные отношения. Браки оказывали значительное влияние на судьбу обществ, целых народов и государств. Путем брака правители легитимировали свои права на власть. Легитимность элиты всегда носит сакральный характер и требует подтверждения в виде генеалогического доказательства. Достаточно вспомнить, как Амир Темура легитимировал свою позицию в созданном им государстве. Известно, что он в 1370 г. женился на Сарай Малик ханум, которая была дочерью хана Казана-чингизида, в результате чего получил прозвище кураган/гурган (ханский зять). Темура заключил ряд браков своих наследников с представителями рода чингизидов (его сын Мираншах (ум. 1408 г.) и внук Мирза Улугбек (убит в 1449 г.) также женились на чингизидок и носили титул гурган, с другими монархами (его старший сын Джахангир был женат на дочери хорезмского хана из кунградской династии). Некоторые принцы из этого дома женились на дочери саййидов (Султан Махмуд Мирза правнук Мираншаха сына Темура женился на дочери, а также внучке Мира Бузурга Тирмизи, т.е. на потомок Пророка). Большой интерес вызывает и тот факт, что дети, появившиеся в результате браков темуридских принцев с дочерьми саййидов, не считали себя саййидами. Позже в период аштарханидов саййидство правящих династий вошло в моду и этот титул стали получать дети правителей и дочерей саййидов. Например, бухарский хан из династии аштарханидов, Дин Мухаммадхан женился на дочери саййида Мирза Саййида Абу Талиба, в результате чего его сын Надр Мухаммад хан (ум. 1651 г.) и его потомки носили титул саййид.

Брак в период правления Темура, как и во всем мусульманском обществе, имел сословный характер и подчинялся династическим, родовым, а также имущественным интересам. Привилегированные, по мере возможности, не допускали заключение брака своих детей и внуков с небогатыми. Например, Темура разгневался от женитьбы его внука Халил Султана на девушке, принадлежавшей к неполноправному сословию. Многие правители, подобно Темуру, избегали таких брачных соглашений, что нередко ухудшал социальный статус их потомства. В мусульманском законодательстве большое внимание уделялось равноправным бракам, т.е. между отпрысками благородных семей, которые равны по имущественному состоянию и по уровню образования и культуры, а также по вероисповеданию, т.е. в мусульманском обществе, прежде всего, давали предпочтение равноправным бракам. Мусульманские теологи и философы к благородным семьям относили мистиков-суфиев, ученых, образованных, культурных, отличавшихся высшими моральными качествами, а состоятельные приравнивались к простолюдину. Изучение брака в средневековом периоде, который имел соображение политико-идеологического характера, с точки зрения генеалогии, требует особого подхода.

Источники и литература

1. Му'изз ул-ансаб (Прославляющее генеалогии)-Том III. Перевод с персидского, предисловие, примечания, подготовка факсимиле к изданию Ш.Х.Вохидова; сост. указателей У.А.Утепбергеновой - Алматы: Дайк-Пресс, 2006. - С.18.
2. Орешкова С. Ф. Государственная власть и некоторые проблемы формирования социальной структуры османского общества / Османская империя : система государственного управления, социальные и этнорелигиозные проблемы. Сборник статей / Акад. наук СССР, Ин-т востоковедения ; [редкол.: С. Ф. Орешкова (отв. ред.), В. И. Данилов, М. С. Мейер]. - М. : Наука, 1986. - С.11.
3. Бабаджанов Б.М. Кокандское ханство: власть, политика, религия. - Токио-Ташкент, 2010. - С.307.
4. Му'изз ул-ансаб (Прославляющее генеалогии), указ. соч. - С.5.
5. ترجمه علمی تنقیدی متن . تاكوشي كاواکوجي. ۲۰۰۸ ص. ۸. جنکزنامه . اتميش حاجي. مقدمه، ترجمه.
6. Кашкадарья. Дворцовые, мемориально-культурные ансамбли / Эпиграфические памятники Узбекистана / расшифровка, чтение, перевод, комментарии Б.Аминова, Б.Бабаджанова, К.Рахимова. - Ташкент: Extremum press, 2012. - С.35-36.
7. Амир Темур аждодлари (Шарафуддин Али Яздининг "Зафарнома" асаридан терма-таржима, кириш сўз ва изоҳлар муаллифи О.Бўриев). - Тошкент: Қомуслар бош таҳририяти, 1992. - Б. 5.
8. Бартольд В. Сочинения. Т.II, ч.2. - М.: Наука, 1964. - С.39.
9. Семенов А. Надписи на надгробиях Тимура и его потомков в Гур-и Эмире // Эпиграфика Востока, вып. II - М.-Л.: Наука, 1948. - С.54.
10. Рашид ад Дин. Сборник летописей. Том 1. Книга вторая (перевод с персидского О.И.Смирновой. Примечания Б.И.Панкратова и О.И.Смирновой). - Москва-Ленинград, 1932. - С.14.
11. Там же., С.14
12. Рук. №7694 Фонда Центра вост.рук. при ТГИВ, л.3а
13. Османская империя и страны Центральной, Восточной и юго-восточной Европы в XV-XVI вв. Главные тенденции политических взаимоотношений. - М.:Наука, 1984. - С. 17
14. Халил Султан был воспитанником Сарай Ма-лик ханум. См.:Му'изз ал-ансаб (Прославляющее генеалогии)/История Казахстана в персидских источниках. Указ.соч. - С.147.
15. John E.Wood's. "Timur's Genealogy," Intellectual Studies on Islam, Essays Written in Honor of Martin B. Dickson, eds. Michel M. Mazzaoui and Vera B. Moreen (University of Utah Press: Salt Lake City, 1990), p. 29
16. John E.Wood's. Notes on a Timurid decree of 1396/798/ Turco-Itanica II. Journal of near Eastern Studies, p. 334

ҚУРУЛТОЙ, КЕНГАШ ВА ТАДБИРЛАРНИНГ ДЕМОКРАТИК БОШҚАРУВ ИНСТИТУТИ СИФАТИДАГИ МАҚОМИ ҲАМДА УЛАРНИНГ ИШЛАШИ

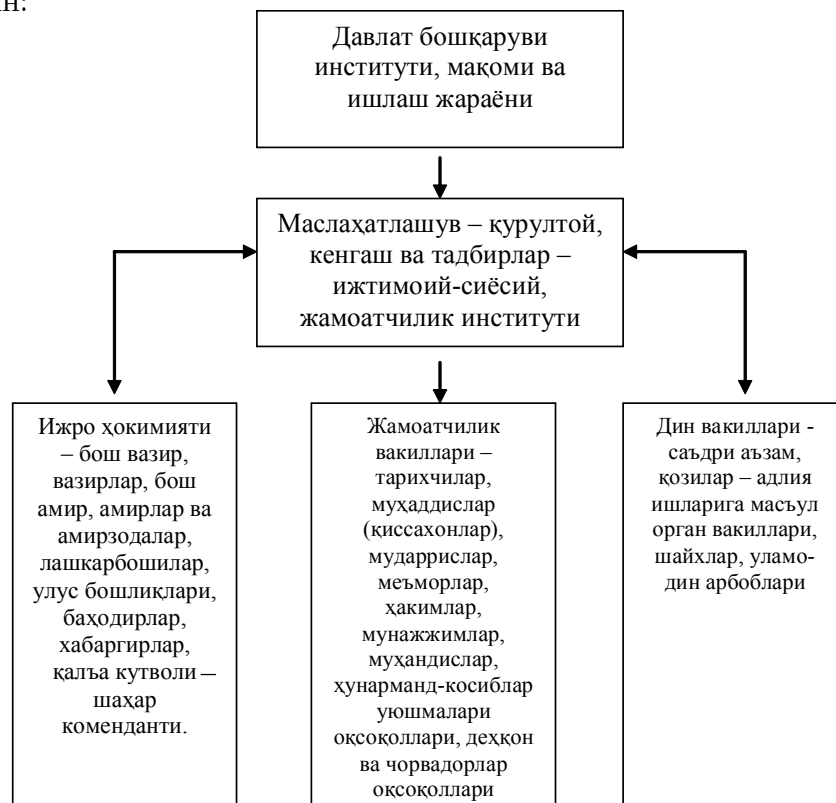
Амир Темур давлатида қурултой, кенгаш ва тадбирлар демократик бошқарув институтлари сифатида амалга оширган ишлар алоҳида аҳамиятга эга бўлган. Мазкур институтларда маслаҳатлашув, машварат ва кенгашлар орқали Соҳибқирон давлати бошқарувининг асослари ишлаб чиқилган, ҳаётга татбиқ этилган, ҳар бир қилинадиган ишнинг асоси белгилаб олинган.

Бугунги кунда амал қилаётган демократик институтлар элементлари Амир Темур давлати бошқарувида ҳам мавжуд бўлганини таъкидлаш лозим. Улкан ҳарбий қудрат ва ҳокимиятга эга бўлган, бошқарувда давлат ишларини биргина фармон билан ҳал қилган салтанат соҳиби маслаҳатлашув институти ташкил қилиб, уни бошқарувга татбиқ этган.

Мазкур институт давлат бошқарувини шарқона демократик тамойиллар билан уйғун ҳолда олиб борган. Соҳибқирон билим ва малакасини, истеъдодини ягона марказлашган давлат барпо этишга қаратиб, ўз сиёсатини давлатчиликнинг барча жабҳалари, жумладан, адолат, ҳуқуқ, ахлоқ масалалари билан шуғулланадиган маҳкамаларга татбиқ этди. У энг қуйи - улус оқсоқоллари даражасидаги бўфингача бир тартибда, яъни маслаҳатлашув принципи асосида, кўпчиликнинг фикри билан ҳисоблашган ҳолда иш олиб боришга асосланди. "Амир Темур Осиёда қарийб йигирма аср ҳукмронлик қилган жангчилар силсиласининг вакили эди. Унинг давлати милоддан аввалги тўртинчи асрда, Буюк Искандар давридан бошлаб Шимолий Ҳиндистон, Эрон, Русия даштлари ва Хитой сингари улкан ҳудудларни ўз ичига олган салтанатлардан бири эди. Уларнинг ўзаги Марказий Осиё эди"¹. Чунончи, Амир Темургача ҳам қадим Турон ҳудудида оламга доврүк солган империялар бўлган, лекин улар Соҳибқирон барпо этган давлатчилик марказлашмаган эди. Шунинг учун ҳам Амир Темур давлати ўтмишдошларидан кескин фарқ қилади. Унинг давлат бошқарувидаги сиёсий фалсафаси "Куч - адолатда" ғояси эди. Бу ғоя қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг демократик бошқарув институти мақомига эришувида асосий роль ўйнади. Буюк давлатнинг бунёд бўлишида улуғ жаҳонгирларнинг хизмати беқиёс бўлади. Амир Темур асос солган буюк салтанат ҳам шулар жумласидан. Агар давлатни бошқарадиган "механизм", яъни, сиёсий институтлардан иборат бўлган кучли тузилма бўлмаса, бундай давлатнинг умри қисқа бўлади. Соҳибқирон давлат тузишда жамиятдаги синфларни ўз давлатининг устун сифатида таърифлайди. Бу бежиз эмас, албатта.

Амир Темур юртни босқинчилардан тозалаб, бошбошдоқликка берилган улуслар, қабила ва уруғларни ягона оилага бирлаштиради. "Мўғуллар 1369 йилгача Мовароуннаҳрда хўжайинлик қилишди. Урушлар ва тўқнашувлар фуқаро тинчасини қуритди, шаҳар ва қишлоқлар вайронага айланди, юрт таназзулга юз тутди. Ана шундай аянчли дамда мўғул босқинчиларига қарши қилич кўтарган, Ватаннинг озодлиги ва мустақиллиги учун жонини тиккан бирдан-бир одам Темурбек бўлди", деб ёзади Б.Аҳмедов. Бу даврда Амир Темур кўпнинг фикрига таяниб, улар маслаҳатига суяниб иш кўриш тажрибасини синаб кўради, шу пайтданоқ бўлажак давлатнинг тамал тошини қўяди.

Хусусан, Амир Темур мамлакат ҳаёти билан боғлиқ масалаларни ҳал қилишда, энг аввало, қурултой, кенгашлар ўтказган, сўнгги қарорни эса ўзи айтган. Буни чизмада кўриш мумкин:



1-чизма. Давлат бошқаруви институти ишлаш жараёни

Мақоми жиҳатидан бошқарув институтининг бошида ҳукмдор – Амир Темур, сўнгра маслаҳатлашув институти – қурултой, кенгаш, тадбирлар турган. Бунинг таркибига вазирлар, лашкарбошилар ижро ҳокимияти сифатида, саъдри аъзам, қозилар уламо дин вакиллари сифатида, жамоатчилик вакиллари эса олимлар, тарихчилар, муҳаддислар, хунарманд-қосиблар уюшмалари оқсоқоллари кирган. Маслаҳатлашувнинг қурултой, кенгаш ва тадбирлар институти фаолиятида юқоридаги жамоат ташкилотлари, дин арбоблари, ҳокимият вакиллари қатнашган. Шу маънода, ҳокимиятнинг ижрочилик мақомига путур етмаган. Аксинча, бундай тузилманинг бир маромда ишлаши ҳокимият билан фуқароларнинг ҳамжиҳатликда фаолият олиб боришига ижобий таъсир ўтказган. Кўриниб турибдики, тизим бўйсунтириш жиҳатдан вертикал ҳолатда, қарор ва фармонларни қабул қилиш жиҳатдан пастдан юқорига тамойили асосида ишлаган.

Қурултой ўз мақоми жиҳатидан маслаҳатлашув институти сифатида амал қилган. Унинг ўзига хос томони шундаки, у давлат ҳаётига оид қарорлар қабул қилинишидан аввал чақирилган, унда вазирлар, амирлар, лашкарбошилар, ҳокимлар, улус бошлиқларидан тортиб, оддий фуқароларнинг вакиллари гача иштирок этган. Масалан, Соҳибқирон шундай дейди: "...узоқ-яқиндан бирон киши келиб, менинг мажлисимга кирар экан, қайси тоифадан бўлса ҳам давлатим дастурхони неъматидан уни маҳрум қилмасинлар"².

Кенгаш ҳам қурултой сингари ўз мавқеи жиҳатдан маслаҳатлашув институти ҳисобланган. Унинг қурултойдан фарқли жиҳати шундаки, унда фақат сиёсий доира вакиллари – вазирлар, амирлар, лашкарбошилар, ҳокимлар, амирзодалар иштирок этган. Мисол учун, Соҳибқироннинг Ҳиндистонга ҳарбий юриш қилиш тўғрисида ўтказган кенгашини айтиш мумкин. Унда ҳукмдор атрофидаги сиёсий доира – амирзодалар, яъни, Амир Темурнинг фарзанд ва неваралари – Мироншоҳ, Шохруҳ, Пирмуҳаммад Жаҳонгир, Муҳаммад Султон, Султон Ҳусайн билан бирга таниқли амирлар, улус бошлиқлари ҳам иштирок этишган³.

Тадбирлар мақоми жиҳатидан маслаҳатлашувдан кўра амалиётга яқинроқ. Яъни қурултой ёки кенгашда режалаштирилган ишнинг амалга ошиши тадбирлар билан белгиланади. Мисол тариқасида айтиш керакки, Амир Темур Дашти Қипчоқ хони Ўрусхоннинг тахтини Тўхтамишхонга олиб беришни режалаб, бу ҳақда "Тузуклар"да шундай дейди: "Кенгашиб, элчининг (Ўрисхоннинг элчиси) кўнглини овлаб, сўнг кетишга ижозат беришни, ўзим эса Дашти Қипчоқ томон юзланиб, элчининг кетидан лашкар жўнатишни мўлжалладим, токи элчи хотиржамлик билан бўлган воқеаларни Ўрусхоннинг мажлисида баён қилсин, эртаси куни менинг қўшинларим қўққисдан уларнинг устига бостириб борсин. Ўйлаганимдек иш тутгандим, тадбирим тақдирга тўғри келди"⁴.

Кўриниб турибдики, маслаҳатлашув институти ҳисобланган қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг мақомлари бир хил даражада бўлса-да, улар қўйилган масалалар юзасидан: а) қабул қилинадиган қарорларда иштирок қилувчилар сони ва қамрови; б) қўйилган масалалар муҳимлиги ва аҳамиятига қараб, уларнинг ўтказилиши билан бир-биридан фарқланганини кўриш мумкин. Қурултойда салтанат миқёсидаги кенг қўламдаги масалалар кўрилган, қатнашувчилар сони чекланмаган. Кенгашда эса, асосан, ҳарбий масалалар кун тартибига қўйилган ва унинг аъзолари вазифасига қараб чекланган. Тадбир мазкур йиғинларда кўриб чиқилган масалаларнинг амалиёти билан боғлиқ. Бошқарув тизимининг бундай "ишлаши" унга кирувчи ҳар бир институтнинг ўзига хослигини ҳам кўрсатиб турибди.

Амир Темур давлатчилиқ "даъво"си билан чиққан дастлабки пайтданоқ ўз ҳаммаслаклари билан доимий равишда маслаҳатлашган, кенгашган ва бутун куч, ақлу фаросатини ишлатиб, ҳар қандай қудратли душманни маҳв этишда ўзига хос ҳарбий ёки сиёсий тадбирлар қўллаган. Қурултой, кенгаш ва тадбирлар ёш ҳукмдорнинг давлатни бошқаришда ўзига хос демократик бошқарув институти ролини бажарган. Унинг таркиби, иш услуби йил сайин мустаҳкамланиб борилган. Соҳибқирон давлатчилиқ санъати ҳақидаги ноёб асари - "Тузуклар"да шундай дейди: "Салтанат ишларини қонун ва қоидалар (тўра ва тузук)га солиб, салтанатим мартабаю эътиборини сақладим"⁵. Шунингдек, мазкур асар қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг аниқ тамойиллари ҳамда Амир Темурнинг сиёсий-фалсафий қарашларини тўла намоён этади.

"Туғлуқ Темурхон, (саркардалари) Бикижак, Ҳожибек эркинит Улуғ Тўқтемур керайт ва Жетанинг бошқа амирларидан уч фавж тузиб, уларни Мовароуннаҳр мамлакатини талон-торож қилиш учун юборганлиги, ўша уч фавж қўшин Хузор деган жойга келиб тушганлиги хабари менинг қулоғимга етди. Шунда Тўғлуқ Темурхонни бориб кўришдан илгари бу очкўз амирларни мол-дунё билан маҳдиё қилиб, Мовароуннаҳр вилоятини қатлу г'оратдан қутқариб қолишга қарор қилдим"⁶, дейди Соҳибқирон "Тузуклар"да. Бунда Амир Темур жуда пухталиқ билан сиёсат юритиб, тадбир ишлатгани кўзга ташланади. Чунки, ўша пайтда ўзидан бир неча ўн баробар кучли бўлган душманни ақл-фаросат билан ўзига хос тадбир қўллаб юртдан чиқариш энг қулай йўл эди. Амир Темур бу пайтда эндигина 25 ёшли йигит бўлса-да, раҳбар сифатида ўзини кўрсата олади. Мўғулнинг урушқоқ хони Туғлуқ Темурхон ҳузурига киради ва хон кутилмаганда Соҳибқирондан Дашти Қипчоқда юз берган исённи бостириш юзасидан "кенгаш" сўрайди. Ташвишга тушган хонга ёш Амир Темур жўяли маслаҳат беради. Тўғлуқ Темурхон ўз юртига қайтиб кетишига мажбур бўлади. "Кўрсатган кенгашларимни тўғри деб топиб, ҳаммасини қабул қилди"⁷, дейди Амир Темур. Бу катта жасорат эди. Аён бўладики, Амир Темур оғир дамларда мамлакатни талончи мўғулларнинг қўлига ташлаб кетмайди. "Давлат ва салтанатимнинг бошланишида, энг аввал, қилган кенгашим шул эди"⁸, деб ёзади Соҳибқирон.

Амир Темур тўла ҳукмронликни ўрнатган давр сиёсий харитасига назар ташласак, улкан давлат кўз ўнгимизда намоён бўлади. Бепоён ҳудудларнинг ишғол қилиниши ва ғалабаларда Соҳибқирон қўшинларининг бошқа давлат қўшинларидан қурол-яроғларнинг сифати, улардан моҳирона фойдаланиш, темир интизом, стратегик ва тактик қоидаларга таяниш, энг муҳими, ўзига хос демократик бошқарув институти - қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг ҳам аҳамияти катта бўлди.

"Амир Темур ҳукмронлиги, шак-шубҳасиз, Оксинг нариги томонидаги мўъжаз ер учун ажойиб даврни ташкил этди ва туркий халққа шундай қуёш ато этдики, унинг нурларидан бугунги кунда ҳам кўплаб қабилалар баҳраманд бўлмоқдалар"⁹, деб ёзган тарихчи Г. Вамбери юз фоиз ҳақ эди. Зеро, буюк Амир Темур яратган маънавий ва моддий мерос нафақат туркий халқлар, балки бутун жаҳон цивилизациясига муносиб ҳисса бўлиб қўшилганини ҳеч ким инкор этолмайди.

Амир Темур давлатчилигида демократик бошқарув институтлари - қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг амалга оширган ишлари, нафақат ўша давр нуқтаи назаридан, балки бугуннинг назари билан қаралса ҳам унинг муҳимлиги яққол намоён бўлади. Маълумки, Соҳибқирон қирқ аймақдан иборат уруғга таяниб, ўз давлатига асос солган, уларнинг бевосита кўмаги билан бошқа халқларни бўйсундирган. Аймақлар, қабила ва уруғлар қурултой, кенгаш ва тадбирлар - ижтимоий-сиёсий демократик бошқарув институтларининг ҳам асосини ташкил этган дейиш мумкин. Шунинг учун у амирларини барлос, арғун, жалойир, тулкичи, дулдой, мўғул, сулдуз, тоғай, қипчоқ, орлот, тотор ва бурулдой каби уруғларнинг вакиллари билан қўллаб-қувватлаган, она юрт озодлиги йўлида душманга қарши бир тану бир жон бўлиб курашган.

Давлат бошқаруви тизими ишлаш жараёнидан кўриниб турибдики, унинг барча тузилмаларида фаол иш олиб борган қурултой, кенгаш ва тадбирлар демократик институт сифатида қўшин ишларини мувофиқлаштиришда ҳам фаол иштирок этган. Маълумки, Амир Темур қўшини асосий - "асл", захира - "изофа" қисмлардан иборат бўлган. "Асл" қисм қўшинда муайян маош эвазига доимий ҳарбий хизматни бажарган. "Изофа" қисм эса катта юришлар олдидан ҳарбий сафарбарликка чақирилган, уларга ҳам профессионал жангчиларнинг маоши тўланган. Қурултой, кенгашларда "изофа" қисмларга қачон ва қайси вақт эҳтиёж борлиги белгиланган, ҳарбий сафарбарлик чоғида ўрдуни, яъни ҳукмдор қароргоҳларини қўриқлаб туришга қўйилган, жуда зарур ҳоллардагина жангга юборилган.

Амир Темур асос солган буюк салтанат ҳам шулар жумласидан. Агар давлатни бошқарадиган "механизм", яъни, сиёсий институтлардан иборат бўлган кучли тузилма бўлмаса, бундай давлатнинг умри қисқа бўлади. Соҳибқирон давлат тузишда жамиятдаги синфларни ўз давлатининг устуни сифатида таърифлайди. Бу бежиз эмас, албатта.

Қўшин бошлиқлари сайлов асосида тайинланган. Масалан, жангда ҳалок бўлган ўнбоши ёки мингбошининг ўрнига янги бошлиқни жангчиларнинг ўзи сипоҳнинг жасорати, ақлу фаросатига қараб сайлаганлар. "...қачонки асл сипоҳийлардан иш кўрган, жангу жадал билан суяги қотган ўн киши йиғилса, булардан қайси бирининг шижоати, ботирлиги ортиқроқ бўлса, қолган тўққизтасининг розилиги ва маъқуллаши билан уни ўзларига бошчи сайлаб, отини ўнбоши деб атасинлар"¹⁰. Соҳибқироннинг бу борада аскарларига берган эркинлиги - демократик тамойилларнинг қўлланиши катта аҳамиятга эга.

"(Соҳибқирон) хос мажлисларда шу даражада кўп лутф ва тавозеъ кўрсатар эдики, ўта сертакаллуфлигидан малик (шоҳ) билан мамлук (қул)ни зоҳиран фарқлаб бўлмасди"¹¹. Зеро, ҳукмдорнинг бундай сиёсати ўз таъсирчанлиги билан бошқарув институтлари фаолиятида жуда катта ижобий роль ўйнаган. Бу ўринда шуни таъкидлаш зарурки, демократик бошқарув институтлари - қурултой, кенгашда ҳарбий юришларни амалга ошириш билан бирга, салтанатга қарашли мамлакатларда ижтимоий-иқтисодий ислохотларга оид масалалар ҳам кўрилган. Шу боисдан қурултой ва кенгашларнинг нафақат сиёсий институт, балки демократик бошқарув институтлари сифатидаги мақоми Амир Темур давлатида юқори ўринда турган. Бунинг бир нечта сабаблари мавжуд:

— биринчидан, Амир Темур давлати шарқона демократик шаклдаги энг одилона кўринишдаги тузилмага эга эдики, ҳар томонлама тўра-тузук ва ёсо-юсун шариат билан ҳамоҳанг равишда қурилган бундай тузилма ҳали йўқ эди;

— иккинчидан, қурултой ва кенгашларда халқ вакиллари - ҳунарманд, косиб ва бош-

қалар ҳам қатнашар, улар ўз фикрларини билдириш ҳуқуқига эга эди. (Бу ҳақда Соҳибқироннинг ўзи "Тузуқлар"да бир неча бор таъкидлаб ўтади.) Албатта, дунё кўрган, ҳаётини тажрибага бой, ақлли одамларнинг фикрларини Соҳибқирон жон қулоғи билан эшитиб эди;

— учинчидан, жангда жасорат кўрсатган оддий сипоҳи ҳам эътибордан четда қолмаган, баҳодир ёки шунга ўхшаш бошқа унвону амаллар билан сийланган. Агар у жуда катта жасорат кўрсатган бўлса, ҳокимият тимсоли бўлган байроқ ва ноғора топширилган, ҳатто, оддий аскар амирлик даражасигача кўтарилган. Натижада, Амир Темурнинг бундай сиёсати давлатнинг кенг омма томонидан қўллаб-қувватланишига ҳам сабаб бўлган.

Амир Темурнинг кадрлар сиёсати диққатга сазовор, бунда ҳукмдорнинг вазирлари, амирлари катта роль ўйнаган. "Амирлар ва аркони давлат ўзига доғ туширмаган, фаросатли, зийрак, ақлли, хушмуомала ва хушхулқ эди...", деб ёзади Ҳофиз Абдулло "Зубдат ут-Таворих"¹² асарида. Дарҳақиқат, Соҳибқироннинг салтанати - кенгаш аъзолари наслу насаби тоза, меҳнату машаққатдан бўйин товламайдиган ақлли ва донишманд кишилардан иборат эди. Жуда улкан ҳудудни эгаллаган салтанат мамлакатлари, вилояти ва ўлкаларини моҳирона идора этилишида қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг демократик бошқарув институтлари сифатида тутган мақоми муҳим аҳамият касб этган.

Қурултой, кенгаш ва тадбирлардаги ошкоралик руҳи ҳукмдор томонидан доимий равишда қўллаб-қувватланган. Асосийси, кўпчиликнинг фикри билан ҳисоблашиш тамойили биринчи ўринда турган. Шарққа, аниқроғи, Турон давлатларига хос бўлган идора усули, яъни ўзаро кенгаш ва қурултойлардаги маслаҳатлашувлар асосида фуқаро ва қўшинни бошқариш шарқона, ўзига хос демократик тарздаги кўринишга эга эди. Ҳукмдорнинг бошқарувга бундай ёндашуви мамлакатдаги адолат тарозиси шайнларининг бир томонга оғиб кетишига ҳеч қачон йўл қўймаган. Соҳибқирон томонидан узоқ вилоятларга бирон амир ёки шаҳзоданинг девони иш фаолиятини текшириш ва тафтиш қилиш учун махсус гуруҳлар юборилар, аниқланган камчилик-нуқсонлар учун жойлардаги масъул шахслар жазоланар эди.

Ҳарбий юришлар олдида чақириладиган қурултойлар ҳам худди шу тарзда уюштирилган. Унда ҳам шарқона демократия кўринишида - ҳаммаси очиқ-ойдин фикрлашувларга имкон берилган. Юриш қилинадиган мамлакатнинг географик жойлашуви, давлатдор кишилари ва диний аҳволи, халқлари ҳақида анжуманнинг ҳар бир иштирокчиси ўз билганича очиқ, ошкора сўзлашига имкон яратилган. Амир Темур салтанат ерларини кенгайтирибгина қолмасдан, мустаҳкам асосга эга бўлган ички кучларни ҳам барпо этган. Бундай жамиятни шакллантиришда демократик бошқарув институтларининг сиёсий аҳамияти муҳим ўрин тутди. "Омад унга аниқ қулиб боқди, бунга, аввало, ўзининг бор қобилияти ва инсоний эзгуликни муайян мақсад йўлида оқилона қўллай билишигина ёрдам берди. Амир Темур Доро, Искандар, Қайсар салоҳиятига тенг ёки уларнинг барчасини ортда қолдирувчи буюк ишни адо этиб, ҳокимият тепасига келди ва кетма-кет зафар қучаверди"¹³.

Дарҳақиқат, Амир Темур Шарқ фалсафаси ва менталитетини чуқур билган. Натижада турфа эл ва элатлардан ташкил топган улкан империяни идора этишда у жуда қўл келган. Вилоятларга тайинладиган ҳоким ёхуд волийларнинг, биринчи навбатда, салтанат учун қилган хизматлари ҳисобга олинган ва уларнинг ҳар бири билан ҳукмдорнинг ўзи шахсан суҳбатлашган. Шунингдек, қўшин бошлиқларини тайинлашда ҳам шу мезонлар асосида иш юритилган, яъни мамлакатдаги ҳар бир уруғ ёки улусга нуфусига қараб, амирлар, амир ул умаролар, мингбошилар, юзбошилар каби мансаб даражалари ажратилган. Бундан ташқари, қўшиннинг шахсий таркибини бир улус ёки уруғдан тузишга эътибор берилган. Бу ҳол туманлар - ўн минг кишилиқ қўшинларда ҳарбийлар интизоми ва фидойиликни сақлаб туришда катта роль ўйнаган.

Тарихчи А.Якубовский Соҳибқироннинг Россия халқлари тақдирини ижобий томонга ўзгартириб юборганини тан олиб, шундай ёзади: "Гарчи Амир Темур Марказий

Осиё манфаатлари учун ва Москва князи билан ҳеч бир алоқасиз Олтин Ўрда билан кураш олиб борган бўлса-да, шунга қарамай, у фақат Марказий Осиёни бирлаштиришгагина муваффақ бўлмай, балки Русияга улкан хизмат кўрсатди"¹⁴. Дарҳақиқат, Соҳибқирон Олтин Ўрдани инқирозга учратиб, нафақат Россия, балки минтақадаги юзлаб халқларнинг тақдирида ижобий ўзгаришлар қилди. Таъкидлаш лозимки, буюк бобомизнинг зафарли юришлари, ўз даврига нисбатан ҳар томонлама тараққий этган қудратли давлатнинг бунёд бўлишида қурултой, кенгаш ва тадбирлар муҳим ўрин тутди. Чунки мазкур институтлар орқали Амир Темур давлатчилиқ сиёсатини амалиётга муваффақият билан татбиқ эта олган. Зеро, салтанат турли халқлар, уруғ ва улуслардан ташкил топиб, уларни идора қилиш қонунлар билан қатъий мустаҳкамланган эди. Омманинг қонунга бўлган ҳурмати ҳукмдорга нисбатан бўлган ҳурмат даражасида тушунилган. Бу эса, ўз навбатида, бошқарув институтларининг сиёсат юргизишида қийинчилик туғдирмаган.

Табиий савол туғилади: "Нега Амир Темур ўз давлатини идора этишда чекланмаган куч ва қудратга эга бўлишига қарамасдан маслаҳатлашув институтини ташкил қилди, уларга давлат ҳаётига оид фикрларини эркин билдириш имкониятини берди. Ўзи лозим топган барча қарор ва фармонларни маслаҳатлашмасдан қабул қилиши мумкин эди-ку?"

Тадқиқот давомида мавжуд илмий қарашлар ва унинг замондошлари хотираларини ўрганиш асосида саволга жавоб топгандек бўлди: биринчидан, Амир Темур ўзигача жаҳонда вужудга келган улкан давлатларнинг юзага келиши ва уларнинг ҳалокатга учраш сабаблари тарихини яхши ўрганган ҳамда уларни таҳлил қилиб, тегишли хулосалар чиқарган. Масалан, Соҳибқирон шундай дейди: "...султон ҳар нарсада адолатпеша бўлсин, қошида инсофли, адолатли вазирлар тутсин, токи подшоҳ зулм қилгудек бўлса, одил вазир унинг чорасини топсин. Агарда вазир золим бўлса, кўп вақт ўтмай салтанат уйи қулайди. Чунончи, амир Ҳусайннинг золим бир вазири бор эди. У сипоҳу раиятга ноҳақ жарималар солар эди. Орадан кўп вақт ўтмай ўша ноинсоф вазирнинг шумлигидан амир Ҳусайннинг салтанат уйи хароб бўлди"¹⁵.

Қурултой ўз мақоми жиҳатидан маслаҳатлашув институту сифатида амал қилган. Унинг ўзига хос томони шундаки, у давлат ҳаётига оид қарорлар қабул қилинишидан аввал чақирилган, унда вазирлар, амирлар, лашкарбошилар, ҳокимлар, улус бошлиқларидан тортиб, оддий фуқароларнинг вакиллариғача иштирок этган.

Иккинчидан, давлатлар инқирозга учрашининг асосий сабаблари қаторида: а) давлат бошқарувини амалга оширишда омманинг фикри билан ҳисоблашишдан кўра ҳокимиятнинг қудратидан фойдаланиш устуворлик қилган. Натижада давлат билан фуқаролараро муносабатларда ишонч ўрнига қўрқув, ҳадиксираш юзага келган. Бу омил нафақат "ташқаридан" бўладиган кучли зарбага учраши, айти пайтда, ичкаридан, яъни ўз халқи томонидан етарли даражада қўллаб-қувватланмаганлигига ҳам сабаб бўлган; б) Амир Темур давлатни бошқаришда кучга таянгандай кўринса-да, табиатан ўз даври демократик қадриятларини шакллантиришга мойиллиги кучли бўлган. Буни маслаҳатлашув институтини ташкил қилиш ва ундан унумли фойдаланганидан билиш мумкин.

Амир Темур салтанатида маърифатпарварлик ғоялари етакчи ўринда тургани давлатнинг одилона бошқарилганини ифодалайди. Шунинг учун Амир Темур салтанати тарих саҳнасида буюк империя сифатида ўчмас из қолдирган. Зеро, Соҳибқироннинг давлатчилиқ ҳақидаги фалсафий фикрлари ҳозирги кунда ҳам жаҳон жамоатчилиги томонидан қизиқиш билан ўрганилмоқда.

Давлат қуриш ишлари нималардан иборат ва у қандай бўлади, деган саволга Соҳибқирон "Тузуқлари"да аниқ жавоб беради. Шу ўринда демократик бошқарув институтининг моҳияти тўла очиб берилади ва унинг фаолияти ҳақида атрофлича фикр юритилади. У ўзига хос давлатчилиқ фалсафасини аниқ баён этар экан, жумладан, шундай дейди: "Турон мамлакатини фатҳ этган куним ва пойтахт Самарқандда салтанат тахтига

ўтирганимдан сўнг, дўсту душман билан муомалада бир текис йўл тутдим. Менга ёмонлик қилган, ҳийла-макр ишлатиб, жанг майдонида менга қарши қилич яланғочлаган Бадахшон амирлари, турку тожик қўшинларининг баъзи амирлари қилган қинғир ишларидан қўрқувда эдилар. Чорасиз қолиб илтижо билан менинг паноҳимга келганларидан уларга шундай яхшиликлар қилдимки, менинг иноятим ва хайр-эҳсонимни кўриб, ўзлари шарманда бўлдилар. Кимни ранжитган бўлсам, эҳсону инъомлар билан қўнглидаги хафагарчилиқни чиқардим ва мартабаларига қараб имтиёзлар бердим"¹⁶. Соҳибқирон, кучли сиёсатчи сифатида, дўсту душман билан жуда усталик билан муомала қилган, уларни ўз таъсир доирасида ушлаб турган.

Давлат мустақиллигини сақлаб турувчи кучнинг асосий негизини ташкил қилган ҳарбий "машина" учун барча керакли тадориклар кўрилади. Нуфузли улус бошлиқларига вилоятнинг иқтисодий кўламига қараб вазифалар юкланади, шунга яраша солиқ ҳам солинади. Таъкидлаш керакки, ҳукумат таркиби ҳам шунга мос тузилади. Яъни ҳар бир улус бошлиғи - амир ёки нўён ўз элининг нуфусига яраша мансабга тайинланади. Бошқарув институтининг ишлаши ҳам мазкур омилар билан асосланади. Шу ўринда бир нарсга эътибор бериш керак, салтанатда бошқарув институтларининг ҳамжиҳатликда фаолият юритишида ҳукмдорга бўлган садоқат кўп нарсани ҳал қилади. Бундан мисоллар билан асослаш мумкин. Агар жангда бирон улус бошлиғи, яъни амир шаҳид бўлса, ўрнига унинг ўғли тайинланади ва мулкӣ дахлсизлик шартлари оила қўлида барқарор тураверади. Жангда жасорат кўрсатганларга суюрғол тарзида вилоятлар, туманлар берилади. Соҳибқирон ўрнатган бу тартиб лашкарни доимо илҳомлантириб турган. Суюрғол инс-

Қурултой, кенгаш ва тадбирлардаги ошкоралик руҳи ҳукмдор томонидан доимий равишда қўллаб-қувватланган. Асосийси кўпчилиқнинг фикри билан ҳисоблашиш тамойили биринчи ўринда турган.

титутининг Амир Темур томонидан кучайтирилиши давлат сиёсатига мос тадбирлардан бири эди, дейиш мумкин. Бундан ташқари, лашкарнинг жанговар руҳини барқарор ушлаб туришда тархонлик имтиёзларидан ҳам оқилона фойдаланганини кўрамиз.

Соҳибқироннинг давлат бошқаруви институтида қомусий билимга эга бўлган, ҳам диний, ҳам дунёвий илмлари пухта олиму уламолар фаолият кўрсатган.

Юқоридаги фикрлардан қуйидаги хулосаларга келиш мумкин:

— бошқарув тизими бўйсунуш жиҳатдан вертикал ҳолатда, аммо масалалар юзасидан қарорлар қабул қилиш жиҳатидан пастдан юқорига тамойили асосида ишлаган. Бу тизимда қурултой, кенгаш - демократик институтларнинг мавқеи мустаҳкам бўлганлигини кўрсатади;

— қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг демократик институтлар сифатида улар ҳокимиятни қўлга олишни назарда тутмайди, балки унинг фаолияти жамиятнинг барча аъзолари манфаатларини ҳисобга олиб, шунга ўз таъсирини ўтказишга қаратилганида намоён бўлади;

— қурултой, кенгаш ва тадбирлар ўз мақоми жиҳатидан маслаҳатлашув институтлари эди. Аммо уларда қатнашувчиларнинг қамрови, ҳал қилиниши керак бўлган масалаларга қараб ўтказилиши жиҳатдан бир-бирларидан фарқ қилган. Лекин давлат бошқаруви фаолиятини ўзаро мувофиқлаштиришга ижобий таъсир ўтказган;

— қурултой, кенгаш ва тадбирлар демократик институтлар сифатида жамиятнинг барча табақаларини қамраб олган, бу ҳукмдор сиёсатини амалга оширишда муҳим аҳамият касб этган;

— қурултой, кенгаш ва тадбирларнинг моҳирона ўтказилиши ва уларнинг амалга татбиқ этилиши давлатнинг ҳар томонлама юксалишига хизмат қилган.

Амир Темурнинг давлат тузиш ва уни бошқариш тизими ўз даврига хос сиёсий-ижтимоий ҳамда жамоатчилик демократик бошқарув институтлари сифатидаги мақоми мавжуд бўлиб, уларда демократик қадриятларнинг элементлари амал қилган. Улар макон ва замон нуқтаи назаридан қараганда ўша даврда мавжуд бўлган давлатлардаги демократик қадриятлар даражаларидан илгарилаб кетганини кўрсатади.

Манба ва адабиётлар

1. Ҳилда Ҳукхэм. Етти иқлим султони. -Т.: Адолат, 1999. 6-б.
2. Темур тузуклари. - Т.: Шарқ, 2005. 80-б.
3. Ўша манба. 53-б.
4. Ўша манба. 48-б.
5. Ўша манба. 74-б.
6. Ўша манба 17-б.
7. Ўша манба. 17-б.
8. Ўша манба.18-б.
9. Вамбери Г. История Бухары или Трансоксании с древнейших времен до настоящего. Т.1. СПб. 1873.С. 216.
10. Темур тузуклари. -Т.: Шарқ, 2005. 83-б.
11. Ҳофизи Абру. Зубдат ут-Таворих. 66-в.
12. Ўша манба. 71-в.
13. Tilman Nagel. Timur der Eroberer. Beck. 1993.: S. 614.
14. Якубовский А.Ю. Темур (Опыт краткой характеристики). Вопросы истории. 1946. № 8-9. -С.58.
15. Темур тузуклари. -Т.: Шарқ, 2005. 81-б.
16. Ўша манба. 109-б.

Касымов С.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ КЛАСТЕРНОГО ПОДХОДА В ФОРМИРОВАНИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ КОРПОРАТИВНЫХ СТРУКТУР В ХЛОПКОВОЙ ИНДУСТРИИ УЗБЕКИСТАНА

На современном этапе развития и глобализации экономики интеграционная корпоративная форма организации производства, обеспечивающая повышение экономической эффективности национального хозяйства в целом, отраслей экономики, их комплексов ставит новые задачи, вытекающие из конкурентоспособной рыночной модели экономики.

Сложившиеся формы хозяйствования сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий хлопковой индустрии Узбекистана, а также всех смежных предприятий по выпуску конечной хлопковой продукции требует совершенствования форм организации и управления производственно - хозяйственной деятельности.

Как отмечал в своем докладе Президент Республики И.Каримов, "время требует перейти на последовательные 3-4 - стадийные циклы переработки сырья в востребованную на мировом рынке продукцию по схеме: базовое сырье - первичная переработка (полуфабрикаты) - готовые материалы для промышленного производства - готовая продукция для конечного потребления"¹.

В связи с этим, появляется актуальность создания экономической интеграции между предприятиями, компаниями и корпорациями. Это способствует расширению и углублению производственно-технологических связей, совместному использованию ресурсов, объединению капиталов, созданию благоприятных условий осуществления экономической деятельности, снятию барьеров и других отрицательных факторов.

Следует отметить, что до 80-90 гг. прошлого столетия большинство экономистов исходили из теории функционирования двухзвенной структуры национальной экономики: макро и микроэкономики².

Микроэкономика исследует внутренние взаимодействия предприятий, отдельных (малых) хозяйств и механизм взаимодействия спроса и предложения, а макроэкономика анализирует влияние внешней среды на функционирование национальной экономики, структуру роста труда и, в целом, механизма финансовой системы государства и хозяйственных субъектов.

Ряд экономистов (В.Р.Хачатуров, Г.Б.Клейнер) считают такое разделение на современном этапе устаревшим³.

В настоящее время развитие экономики усложняется созданием межотраслевых корпоративных интеграционных производственных структур, осуществляющих управление многостадийных производств: от проведения научно-исследовательских разработок, добычи и производства сырья и выпуска новой продукции в соответствии с требованиями рыночной системы.

Главной особенностью создания корпоративных интеграционных структур (ИКС) является то, что планирование и управление осуществляется на научной основе в сочетании организационно-плановой с рыночной системой, можем отметить положительный опыт развития отечественной экономики и в зарубежных странах, например, Китая, Сингапура и Вьетнама.

КАСЫМОВ Саидкамал, Ташкентский государственный экономический университет, кандидат экономических наук.

В хлопковой индустрии создание единого комплекса агропромышленных структур функционировало в 70-80 гг. прошлого столетия в виде агропромышленного производства "Агропром" в Республике Узбекистан. Многостадийный производственный процесс начинался от стадии разработки новых эффективных сортов хлопчатника и заканчивался первичной обработкой хлопка-сырца и выпуском хлопка-волокна для внутреннего и внешнего рынка. Однако данная система не дала качественного эффекта из-за не разрабатанности эффективного механизма комплексного планирования технологических, производственно-экономических, социально-правовых и организационных задач.

Вместе с тем, в настоящее время из-за некоторых проблем при сборе и реализации по государственным закупкам хлопка-сырца, через коммерческих агентов АО "Узпахтасаноат" и его региональным подразделениям, которые выполняют задачу взаиморасчётов с региональными ассоциациями фермеров, где окончательные финансовые расчёты между ними иногда затягивались на очень длительный период, что оказывало негативное влияние на состояние обеспечения циркулирующих оборотных средств для сезонного производственного процесса фермерских хозяйств.

Как известно, посев и выращивание хлопка-сырца и реализация его государству (хлопкозаводам) производится фермерскими хозяйствами Министерства сельского и водного хозяйства, а заготовка и первичная обработка хлопка-сырца осуществляется на заготовительных пунктах и хлопкозаводах АО "Узпахтасаноат", входящие в структуру вновь созданного ХК "Узпахтасаноатэкспорт"⁵. Одна часть объема хлопка-волокна идет на экспорт, а другая проходит стадии прядения, ткачества и отделки на хлопкопрядильных, хлопкоткацких и швейных фабриках АО "Узтекстильсырьё".

В настоящее время в Узбекистане выращивается целый ряд выведенных отечественными селекционерами скороспелых сортов хлопчатника с повышенной урожайностью, длиной и крепостью волокна, устойчивых к болезням и сельхозвредителям, приспособленных к климатическим особенностям разных регионов страны. В последнее время районировано более 20 новых сортов, имеющих подобные свойства. В этом году доля хлопка-волокна классов "олий" (высший) и "яхши" (хороший) составила более 90 процентов. Узбекский хлопок находится в требуемом на мировом рынке диапазоне микронейра, являющемся одной из главных его качественных характеристик. Большое значение в этом имело использование самых передовых биотехнологий. Одним из последних достижений ученых страны стало создание - впервые в мире - технологии ген-нокаута (от англ. *gene knockout* - это метод молекулярной генетики) для хлопчатника. Это открыло возможности для выведения сортов линии "Порлок" со стойкими улучшенными свойствами - хлопок поспевает на 5-10 дней раньше, урожайность повышается на 18-30 процентов, длина волокна доходит до 40 миллиметров, микронейр - до 4,2. Сорта, выведенные по такой технологии, успешно прошли все испытания. В настоящее время осуществляется работа по применению технологии "ген-нокаута" и для других сельскохозяйственных культур и данная разработка вызвала огромный интерес во всем мире.

Следует отметить, что в Андижанской, Наманганской и Ферганской областях имеется и соответствующая производственная база, представленная современными предприятиями. К примеру, на сегодняшний день в Ферганской области перерабатывается более 85% хлопкового волокна. В Андижанской области в легкой промышленности занято более 40% от общего числа занятого населения области. Имеются предприятия-производители лёгкой промышленности также и совместные с турецкими, китайскими, корейскими партнерами.

В последнее время ведутся работы по совершенствованию организационной работы в хлопковой индустрии. В целях создания единого комплекса по приёму и переработки хлопка-сырца, экспорту хлопкового волокна, исходя из требований мирового рынка, повышения качества и конкурентоспособности хлопковой и масложировой продукции, а также широкого привлечения инвестиций, включая иностранные, для модернизации технического и технологического перевооружения хлопкоочистительных (98 хлопкоза-

водов) и масложировых (27 маслозаводов) предприятий создан и функционирует с 28.10.2015 года Холдинговая Компания "Узпахтасаноатэкспорт"⁴.

Для эффективного решения выше поставленных задач, по нашему мнению, необходимо создание кластера для хлопковой индустрии Республики Узбекистан. Важность развития кластеров в хлопковой индустрии Узбекистана связана с наличием собственной сырьевой базы, а также наличием непосредственной производственно-технологической связи и многостадийного процесса производства между участниками предполагаемых будущих (научно-исследовательские и конструкторские учреждения, фермерские хозяйства, хлопкозаводы, группы и отдельные машиностроительные, тракторные хозяйства, обеспечивающие технические, транспортные и другие средства для производства хлопковой продукции) субъектов интеграционных корпоративных структур в хлопковой индустрии, для которых наиболее характерны следующие черты:

- всесторонний анализ организационно-экономических условий интеграционных процессов и установлений определенных стадийных границ ИКС хлопковой индустрии в АПК с позиций системного развития экономики в целом;
- формирование конкретных моделей и процедур создания интеграционных образований в регионе;

В настоящее время в Узбекистане выращивается целый ряд выведенных отечественными селекционерами скороспелых сортов хлопчатника с повышенной урожайностью, длиной и крепостью волокна, устойчивых к болезням и сельхозвредителям, приспособленных к климатическим особенностям разных регионов страны. В последнее время районировано более 20 новых сортов, имеющих подобные свойства.

- создание и поддержание производственно-экономических условий на всех уровнях и этапах развития ИКС агропромышленного комплекса;
- разработка механизма, регулирующего воздействие законодательно-правового, финансово-кредитного, ценового и налогового урегулирования;
- обеспечение технологической последовательности производственного процесса;
- учёт зависимости последующих

стадий от предыдущих в многостадийном производственном процессе;

- системное проведение маркетинговых исследований по реализации продукции;
- единство и сочетание устойчивых интересов по качеству выпускаемых продукции;
- определение головного предприятия -лидера интеграции;
- возможность и доступность, при необходимости, взаимозаменяемость кадров на рабочих местах;
- единая комплексная организация планирования и управления участниками интеграции;
- разработка системы экономической безопасности;
- общность и единство социальных целей;
- создание единых и конкретных этапных моделей и процедур корпоративных интеграционных структур.

Последовательность и преемственность технологических процессов выпуска хлопковой продукции от одного производства (стадия) к другому (последующая стадия) позволяет рассматривать их совместно для осуществления работ по комплексному планированию и управлению. Здесь важное место занимает определение характера и объемы связей, "степень тесноты связей" между производствами. В зависимости от степени тесноты связи между парами или несколькими производствами взаимосвязанных отраслей в корпоративной интеграционной структуре следует разграничить области (выявление границ) и виды совместного планирования и управления. Теснота связей между рассматриваемыми субъектами интеграции ИКС определяет вид их совместного управления. Вводится мера существенности тесноты межотраслевых связей - межотраслевой коэффициент связи - p^5 .

Если $p > 0,5$, то эти отрасли производства следует совместно планировать, начиная от исследовательской разработки до выпуска продукции в выявленных границах интегрированной структуры. Например, хлопковой индустрии $p > 0,5$.

При $p < 0,5$ теснота связей недостаточна для совместного планирования и управления производством. Здесь возникает необходимость разработки других форм корпоративных интеграционных структур, т.е. заключение долговременных соглашений между остальными субъектами интегрированной структуры, например, между хлопкозаводами и прядильно-ткацкими предприятиями по поставкам и отгрузкам хлопка-волокна.

Понятие "кластер" пришло из трудов М.Портера, который является основоположником кластерной теории. По определению М.Портера, "кластер" - это сконцентрированная по географическому признаку группа взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг, финансовых организаций, фирм в соответствующих отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций в определенных областях конкурирующих, но вместе с тем, ведущих совместную работу⁶. В нашем современном понятии кластер - это системно организованная группа экономически связанных фирм, поставщиков, смежных отраслей и организаций, которые возникают в определенных районах и странах в целях получения конкурентных преимуществ.

Следует отметить, что в Дании, Италии и Германии был применен кластерный подход к межфирменному сотрудничеству. На протяжении многих лет конкурентоспособной страной, по оценке экспертов Всемирного экономического форума, является Финляндия, опередив такие страны, как США, Япония, Великобритания и другие из 102 стран мира.

Основой динамичного развития финской экономики стали кластеры. Так, например, компания "Nokia" впервые вышла на первое место в мире среди производителей мобильных телефонов, а затем начала усиленно наращивать объем на рынке.

В хлопковой индустрии ярко выделяются тесно связанные производственно-технологические взаимодействия, теснота и развитие которых существенно зависят, главным образом, от организации производства на головном предприятии - хлопководства и многих природно-климатических факторов. Следовательно, появляется объективная потребность в высокой оперативности и гибкости при принятии большинства производственных и маркетинговых решений.

Очень важно при создании кластера определить или произвести SWOT-анализ: определение сильных и слабых сторон хозяйственной деятельности географического региона хлопковой индустрии. Сущность такого анализа можно использовать по выработанным для большинства стран Европы следующих типов интеграции и их подтипов (таб.1).

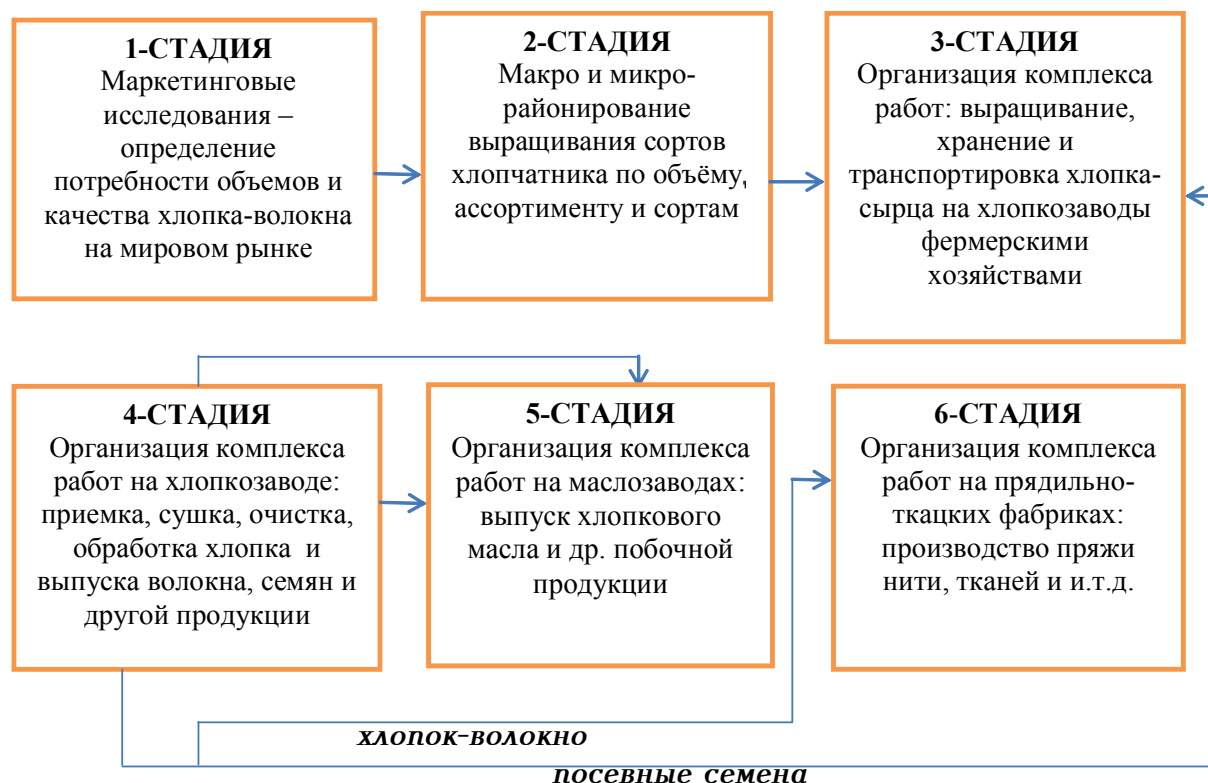
Таблица 1

Типы классификации экономической интеграции корпоративных структур

Название	Описание типа интеграции
Географическая интеграция	Построение глобально-территориальных кластеров (местных, территориальных и региональных). Например, агропромышленные, машиностроительные топливно-энергетические, деревообрабатывающие и другие кластеры.
Горизонтальная интеграция	Построение кластеров из предприятий одной отрасли или разных отраслей, производств для решения общенациональных, региональных проблем. Например, создание мегакластера в «Силиконовой долине» США.
Вертикальная интеграция	Построение кластера из производств или предприятий, тесно связанных в технологические цепочки. При этом какое-то предприятие является головным, инициатором и важным исполнителем инноваций в кластере.
Латеральная (смешанная) интеграция	В кластер объединяются предприятия разных секторов для того, чтобы обеспечить экономию за счёт эффекта масштаба производства.

Из таблицы 1 видно, что для производства хлопковой индустрии, в основном, требуется проведения SWOT-анализа вертикального и частично горизонтального типов интегрирования в АПК.

Главная цель интегрирования как процесса - создание такой вертикальной интеграционной корпоративной структуры, которая способна не только повысить конкурентоспособность предприятий и получение прибыли, но и обеспечить стабильное положение на рынке и прибыльность производственно-хозяйственной деятельности в долгосрочной перспективе.



Примечание: схема составлена автором.

Рис. 1 Схема вертикальной кластеризации основных производственных стадий ИКС хлопковой индустрии в агропромышленном комплексе

В приведенном рис.1 показаны основные стадии вертикальной кластеризации много-стадийного производственного процесса ИКС в хлопковой индустрии агропромышленного комплекса. Вышеприведенные стадии с 1-3 являются главными компонентами кластеризации ИКС в агропромышленной интеграции, которые характеризуются многочисленными рыночными агроприродными факторами. Следовательно, множественность и разнородность элементов в кластере и частично смешанная форма интеграции структур-субъектов общей интеграции требуют сочетания головного предприятия с другими стадиями - "субъектами" интеграции вдоль технологической цепочки производств предприятий текстильной и лёгкой промышленности в рамках хлопковой индустрии, особого подхода к разработке - моделей для совместного планирования и управления.

Из вышеизложенного анализа особенностей формирования современных ИКС в хлопковой индустрии, применительно к агропромышленному комплексу на основе интегрированных технологий, можно заключить, что интеграционные процессы представляют собой сложную многоэтапную производственно-экономическую систему с многоуровневой структурой. Между тем, интеграционные корпоративные процессы достаточно

мобильны, адаптивны, способны обеспечивать конкурентные позиции субъектам хозяйствования.

Формирование интеграционных процессов хлопковой индустрии в системе АПК Узбекистана находится в стадии расширения и дальнейшего развития. К формулированию понятий интеграции и определений нет однозначного подхода, поэтому необходимо адекватное определение научных категорий в соответствии с поставленной задачей научного исследования.

Создание ИКС в агропромышленном комплексе является одним из важнейших факторов развития экономики региона. Создание благоприятной политики развития интеграции агропромышленного комплекса также положительным образом влияет на смежные отрасли текстильной и легкой промышленности и региона в целом. В интегрированных процессах агропромышленного комплекса важную роль играют механизмы государственного регулирования агропромышленного рынка и принятие "Кодекса корпоративного управления", где содержатся рекомендации, по которым АО может добровольно демонстрировать свою приверженность честному и прозрачному ведению бизнеса⁷.

Исходя из этого, следует, что разработка вертикального кластера хлопковой индустрии должна учитывать традиционно-национальный способ ведения хозяйства.

Концепция аграрного развития, как механизма устойчивого развития экономики сельскохозяйственно-промышленного хозяйства региона, должна определять приоритетные направления развития отрасли, прежде всего, в условиях экологических ограничений.

Региональный АПК хлопковой индустрии относится к одному из важнейших секторов экономики страны и представляет собой сложную экономическую систему, в которую интегрированы предприятия сельского хозяйства с предприятиями промышленности, занятых производством, средств производства, а также с отраслями, обеспечивающими переработку хлопка-волокна, заготовку сельскохозяйственной продукции и сырья, их транспортировку, хранение, переработку.

Специфика развития системы АПК в регионе обусловлена его социально-экономическими характеристиками, природно-климатическими особенностями и традиционными видами ведения производства в хлопковой индустрии на основе организационно-технологических укладов и исторического развития хлопковой индустрии Узбекистана в прошлом и настоящем.

Кластер - это системно организованная группа экономически связанных фирм, поставщиков, смежных отраслей и организаций, которые возникают в определенных районах и странах в целях получения конкурентных преимуществ.

Источники и литература

1. Каримов И. Итоги социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. // Народное слово, 2016 г. 16 января.
2. Мезоэкономика переходного периода: рынки, отрасли, предприятия / Под ред. Г.Б. Клейнера. - М.: Наука, 2001.
3. Хачатуров В.Р. Математические методы регионального программирования / В.Р. Хачатуров. - М.: Наука, 1989.
4. Указ Президента Республики Узбекистан И.Каримова "Об образовании холдинговой компании "Узпахтасаноатэкспорт" от 2015 г. 28 октября.
5. Лемещев М.Я., Панченко А.И. Комплексные программы в планировании народного хозяйства. М., Экономика, 1973.
6. Портер М. Конкуренция /М. Портер. - СПб., -М., -Киев. Издат. дом "Вильямс", 2001.
7. "Кодекс корпоративного управления" // Народное слово, 2016 г. 11 марта.

ВЛИЯНИЕ НАКОПЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ НА СОКРАЩЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ: ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ЗАРУБЕЖНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Современную экономику называют экономикой эффективного человеческого капитала, что подчеркивает его главную роль в развитии экономики и общества как производительного фактора¹. Человеческий капитал становится важнейшим фактором, основой устойчивого экономического развития.

Международный опыт подтверждает, что инвестиции в человеческий капитал и, в частности в образование, начиная с раннего детства до зрелого возраста, способствуют существенным отдам для экономики и общества, экономического роста страны. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) обнаружила, что если для жителей определенной страны среднестатистический срок обучения увеличивается на год, это повышает валовой внутренний продукт данного государства на 3-6%². Увеличение ассигнований на образование на 1% ведет к увеличению валового внутреннего продукта страны на 0,35%³.

Помимо экономических выгод образование создает другие социальные выгоды, способствует формированию социального капитала - общества с большой долей гражданского участия, высокой социальной сплоченностью и интеграцией, низким уровнем преступности.

В этой статье рассматривается ряд факторов, которые могут привести к корреляции между образованием и преступлением. Многие из них более формально проанализированы в работе Лохнера⁴, который рассматривает концепцию человеческого капитала для анализа взаимосвязи между образованием и преступлением. (Лохнер также утверждает, что профиль возраст-преступление можно частично объяснить накоплением человеческого капитала в течение жизненного цикла). Данная структура предполагает, что образование, в частности профессиональное образование, разрабатывает формальные трудовые навыки, повышает альтернативные издержки преступного деяния. Образование может также развить криминальные навыки, хотя они и действительны лишь при некоторых "беловоротничковых" преступлениях⁵. Кроме того, образование может способствовать социализации личности, что ведет к его несклонности к совершению преступлений. Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов особенно подчеркивал важность профессионального образования в обеспечении стабильности в обществе: "В 2016 году нам предстоит обеспечить трудоустройство более 510 тысяч выпускников вузов, лицеев и колледжей. Еще раз хотел бы напомнить руководителям районных, городских, областных хокимиятов об их персональной ответственности за этот участок работы, имея в виду, решение проблемы занятости молодых людей, наших детей, особенно в сельской местности, продолжает оставаться для нас одной из самых актуальных задач"⁶.

Существует относительно большое количество литературы, исследующее зависимость

ТАГАЕВ Шухрат, Академия государственного управления при Президенте РУз, заведующий кафедрой «Иностранных языков».

уровней заработной платы и безработицы от преступного поведения. Исследования позволяют заключить, что уровень преступности растет по мере повышения уровня безработицы на местах и снижения уровня доходов⁷. Так как образование повышает уровень доходов (и снижает вероятность безработицы), то оно в той же степени увеличивает альтернативные издержки преступного деяния (упущенные выгоды в виде доходов, которые могли бы быть заработаны в период совершения преступления) и, как правило, ведёт к снижению преступной деятельности в послешкольный период. Более высокий уровень доходов повышает альтернативные издержки преступления двумя способами. Во-первых, совершение акта преступления требует определенное время, вследствие чего оно не может быть использовано для других, более продуктивных целей, таких как трудовая деятельность. Весьма целесообразным тут является вопрос времени, необходимого для планирования преступления, определения цели и, возможно, избежания риска обнаружения и ареста. Во-вторых, каждое совершенное преступление влечет за собой какой-то предполагаемый период лишения свободы, что явно является более дорогостоящим для людей с лучшими возможностями на рынке труда и получения доходов.

С одной стороны, имущественные преступления, такие как кража, угон автомобиля и торговля наркотиками, могут потребовать более тщательной планировки и определенное время на совершение преступления. С другой стороны, насильственные преступления, такие как нападение, казалось бы, требуют меньше времени для планирования и исполнения, но связаны с более высоким риском ареста, осуждения и тюремного заключения, а также приговора на более длительный срок заключения. Например, Лохнер обнаружил, что для каждого нападения преступник может ожидать 63 дня заключения; однако, предполагаемый срок лишения свободы за кражу со взломом составляет всего 13 дней. Эти временные затраты, как представляется, превышают прямые затраты времени на совершение большинства преступлений. Таким образом, изменения в уровнях доходов или безработицы могут иметь значительные последствия для насильственных преступлений, чем для преступлений против собственности.

Образование также может влиять на выгоды от преступления. Это, скорее всего, верно для "беловоротничковых" преступлений, таких как мошенничество, подделка документов и хищение. Фактически, образование может привести к увеличению числа этих преступлений лишь в том случае, когда выгоды от этих преступлений оказываются выше законных заработков. Лохнер обнаружил, что уровень преступности белых воротничков увеличивается по мере увеличения среднего уровня образования, более подробное описание которых приводится ниже. Поскольку обучение способствует социализации учащихся, их становлению примерными гражданами и приобретению навыков хорошего обращения с другими людьми, образование в той же степени способно снизить психологическую выгоду от преступления, вынуждая лиц отказаться от выгодных возможностей преступной деятельности.

Образование также способствует развитию у отдельных лиц настойчивости, что, в свою очередь, способно препятствовать совершению преступления, поскольку дальновидные лица придают чрезвычайно важное значение на какое бы то ни было виду наказания за преступную деятельность. Кроме того, образование влияет на поведения людей относительно рискованных предприятий. Так как обучение ведет к тому, что люди становятся не расположенными к риску, то это отбивает у них всякую охоту на совершение преступлений.

Выбор между преступлением и образованием среди молодежи: положения и гипотезы

Правонарушения среди детей, как правило, ведут к снижению как настоящих, так и будущих доходов. Более высокий уровень настоящих доходов увеличивает прямые альтернативные издержки преступного деяния, в то время как более высокий уровень будущих доходов увеличивает издержки, связанные с возможным лишением свободы

(упущенная выгода от неполученных будущих доходов во время нахождения в местах лишения свободы). Поскольку образование способствует повышению будущих доходов, то маловероятно, что молодежь, поступившая в учебное заведение, будет заниматься преступной деятельностью, в отличие от тех, кто не обучался ни в каком учебном заведении. Тюремное заключение оказывается дорогостоящим для тех, которым еще в перспективе предстоит заработать довольно таки большие деньги в будущем – как законным, так и незаконным путем. Вместе с тем, поскольку образование способствует предотвращению молодежи от совершения преступления, оно в той же мере ведет к росту дохода от криминальной деятельности в период после учебы. Возможность получения большой выгоды от беловоротничковых преступлений в послеобразовательный период может способствовать дестимулированию криминальной деятельности во избежание тюремного заключения.

Образование не определяется внешними (экзогенными) факторами. Молодежь склонна принять решение об образовании лишь в том случае, если она получит от этого чистую выгоду; в противном случае, они не будут обременять себя лишними заботами. Повышение уровня доходов лиц, окончивших среднюю школу или колледж, т.е. получивших полное среднее образование, не только снижает уровень преступности среди молодежи, сперва прошедшей эти ступени общеобразовательной подготовки, но оно также побуждает молодежь оканчивать среднюю школу и поступать в колледж, снижая таким образом их криминальную активность в течение их всей жизни.

Поскольку получение выгоды от образования в виде высоких пожизненных заработков возможно только с некоторым запаздыванием, то весьма вероятно, что лишь наиболее терпеливая молодежь будет проходить обучение. При этом маловероятно, что наиболее упорная молодежь будет вовлечена в преступную деятельность, так как прохождение наказания, как правило, требует время. Таким образом, различия в терпеливости и упорстве людей могут привести к отрицательной корреляции между образованием и преступностью. Неоднородность населения в предпочтениях также может привести к корреляции между образованием и преступностью. Если, как полагают некоторые экономисты, получение выгоды от образования сопряжено с риском, то кажется вполне естественным, что молодежь, не желающая идти на риск, бросит школу еще в раннем возрасте. По всей вероятности, молодежь, не склонная к риску, более подвержена совершению преступных действий, несмотря на их образование, вызывая таким образом отрицательную связь между образованием и преступностью.

Подростки, планирующие стать преступниками, как и взрослые, будут получать меньше выгоды от каждого года посещения учебного заведения по двум причинам. Во-первых, те, кто уделяют больше времени на преступную деятельность и меньше времени на работу, будут также извлекать меньше выгоды от возросшего дохода от образования (при условии, что обучение ведет к высоким законным заработкам по сравнению с доходами от преступления). Во-вторых, те, кто совершают больше преступлений, должны учитывать риск тюремного заключения, где дополнительное образование не приносит такую уж большую выгоду. Вследствие этого, решение об образовании может зависеть от факторов, определяющих выгоды или издержки преступного деяния. Например, большая выгода от преступного деяния или предоставление более благоприятного режима заключенным будет стимулировать преступную деятельность и, следовательно, снизить отдачу от образования.

Роль сверстников и социальных связей также могут оказаться важными факторами, определяющими уровень преступности и образования. Одной из причин, заставляющей молодежь бросать учебу, является влияние на нее плохого окружения, что может еще сильнее вовлечь их в преступную деятельность. Точно так же молодежь, которая каким-то образом связывается с преступной группой или иным образом оказывается втянутой в преступную деятельность, обычно побуждается к подобного рода предпри-

ятиям со стороны своих же сверстников. Преступление, арест или лишение свободы может оставить на человеке несмываемое пятно, что создает определенные препятствия в учебе.

Все эти обстоятельства позволяют предположить, что молодежи придется сделать ранний выбор: либо плохое образование и преступная жизнь, либо хорошее образование и жизнь, в значительной степени свободная от преступности. В то же время, молодежь в областях, где школы находятся в плохом состоянии или где не хватает рабочих мест даже для тех, кто имеет полное среднее образование, скорее всего, найдет уличную жизнь более привлекательной, в то время как социальные связи и сверстники будут лишь способствовать укреплению этих сил.

Эмпирические исследования в области оценки взаимосвязи между преступностью и образованием.

Эмпирические исследования в области образования и преступности почти исключительно сосредоточены на изучении влияния образования на преступные деяния, совершаемые в послешкольный период; тем не менее, были предприняты несколько попыток оценки влияния числа учащихся на количество преступлений, совершаемых в период обучения. Определение этого эффекта представляется одновременно и трудной, и недостаточно ясной задачей. Были проведены несколько исследований, направленных на оценку влияния количества арестов молодежи на образовательные результаты. Однако исследований, направленных на изучение влияния правоприменительной политики или криминальных возможностей на принятие решений об образовании, практически не существуют. В статье приводится лишь краткое обобщение современного состояния эмпирических исследований по данным вопросам.

Выше были приведены четыре основные причины, объясняющие влияние образования на уровень преступности: (1) образование повышает уровень дохода, повышая тем самым альтернативные издержки преступления; (2) образование оказывает непосредственное влияние как на финансовые, так и на психологические выгоды от совершения преступления; (3) образование способно привести к изменению предпочтений людей относительно рискованных предприятий и терпения; и (4) образование способно оказывать влияние на социальные связи или круг сверстников людей. Для большинства преступлений (кроме, возможно, беловоротничковых преступлений), можно полагать, эти обстоятельства оказывают отрицательную зависимость преступления от образования.

Увеличение продолжительности обязательного среднего образования приводит к немедленному повышению уровня образования и уменьшению уровня преступности в последующем.

Согласно эмпирическим данным, между уровнем образования и различными количественными показателями преступности существует сильная отрицательная корреляция. Как отмечает Ричард Фримен⁸, более две трети всех заключенных, лишенных свободы в 1993, не имели полного среднего образования. В ходе национальных панельных исследований молодежи выяснилось, что 34% молодежи в возрасте 20-23 лет с десяти- или одиннадцатилетним образованием сообщили, что имели определенный доход от преступлений, в то время как этот показатель для молодежи в возрасте 20-23 лет с полным средним образованием составлял 24%, а для тех, кто имел уровень образования с длительностью более 12 лет, данный показатель достигал 17%. Аналогичные расхождения также наглядны для других количественных показателей насильственных и имущественных преступлений, выявленных путем опроса самих преступников.

В последнее время экономисты пытались решить эти сложные вопросы с использованием методов оценки инструментальных переменных. В отношении оценки влияния уровня образования на преступность инструмент применителен в том случае, если он вызывает вариацию уровня образования, но при этом не коррелирует с другими факто-

рами, которые непосредственно влияют на преступную деятельность (например, индивидуальные предпочтения или способности). В данном подходе теоретически рассматриваются различия в уровнях образования отдельных индивидуумов, которые возникают под действием факторов, не имеющих прямого влияния на решения о совершении преступного деяния. Самым подходящим инструментом здесь был бы тот, который случайным образом вынуждал некоторых подростков бросать школу, а других - окончить среднюю школу. В этом случае сравнение различий в уровне преступности между этими группами было бы определяющим при выявлении причинно-следственной зависимости преступления от уровня образования. На практике, однако, обычно не проводятся подобные идеальные эксперименты, хотя и исследователи могут иногда приблизиться к этому.

Лохнер и Моретти⁹ применяют изменения в законах различных штатов об обязательном образовании в течение времени в качестве инструментальной переменной для оценки влияния образования на количество арестов и на вероятность лишения свободы среди взрослых. Теоретически они показали, что увеличение продолжительности обязательного среднего образования приводит к немедленному повышению уровня образования и уменьшению уровня преступности в последующем. Это определяет причинно-следственную зависимость преступности от уровня образования, пока изменения в законах об обязательном среднем образовании не имеют отношения к изменениям в лежащих в их основе склонностях к совершению преступления. В своем исследовании Лохнер и Моретти полагают изменения в законах об обязательном образовании экзогенными и не связанными с предыдущими изменениями в образовании или государственных расходов по поддержке правоохранительных органов; в этом и заключалось действие инструмента.

В своем исследовании количества арестов среди лиц мужского пола Лохнер и Моретти рассматривали количество арестов в штатах по видам преступлений и возрасту (возрастные категории с интервалом в пять лет, начиная с возрастов 20-24 по 55-59), воспользовавшись данными Единообразной отчетности о преступлениях Федерального бюро расследований за 1960, 1970, 1980 и 1990 годы. Они связали эти данные с данными об уровне образования и расовой принадлежности, полученными в результате проведенной в США переписи за период 1960-1990 гг., чтобы оценить регрессию вида:

$$\ln(A_{cast}) = \beta E_{ast} + \gamma B_{ast} + d_{st} + d_{sc} + d_{sa} + d_{ct} + d_{at} + d_{ac} + \varepsilon_{cast}$$

где $\ln(A_{cast})$ - логарифм количества арестов лиц мужского пола для преступления s , возрастной группы a , в штате s в t году (согласно Единовременной отчетности о преступлениях); E_{ast} - как средний уровень образования, так и степень окончания средней школы для лиц мужского пола возрастной категории a , в штате s в момент времени t (по данным переписи). Лохнер и Моретти проанализировали количество арестов для следующих преступлений: убийство, изнасилование, нападение, грабеж, разбой, воровство, угон автомобилей и поджог. При использовании протокольных данных о количествах арестов, влияние образования на количество арестов в процентном выражении предполагается равным для всех видов преступлений.

Обозначение d в уравнении представляет индикаторные переменные, отражающие ненаблюдаемые различия между штатами в годах, когортах и видах преступной деятельности. Выражение d_{st} предполагает временные эффекты, характерные для штатов, что является более общепринятым, чем учет изменяющихся во времени наблюдаемых переменных на уровне штатов, отражающих различия в государственных расходах, экономических условиях, правоприменительной политики. Включение d_{sc} допускает существование различий в уровне преступности между штатами. В некоторых штатах основной акцент при арестах может быть дан какому-либо одному виду преступления,

в то время в других штатах - другому виду. Кроме того, возрастная структура арестов по штатам может быть необязательно схожей - некоторые возрастные группы могут быть более склонны к совершению преступлений в одних штатах, или политика в отношении арестов в зависимости от возраста преступников в штатах может также значительно различаться. Выражение *dsa* отражает долгосрочные различия в структуре возраст-арест между штатами. Изменения в показателях возраста и преступности в структуре арестов, одинаковые для всех штатов, представлены соответственно выражениями *dst* и *dat*. Наконец, выражение *das* отражает долгосрочные различия в профилях возраст-преступность различных видов преступлений.

Путем применения метода наименьших квадратов Лохнер и Моретти обнаружили, что увеличение в среднем на 1 год продолжительности образования в отдельном штате приводит к уменьшению количества арестов в этом штате на 11%. Полученные результаты указывают на одинаковую степень влияния образования на широкий спектр как насильственных (убийство, изнасилование, ограбление, и покушение), так и имущественных (кража со взломом, воровство, угон автомашины, поджог) преступлений - увеличение продолжительности образования в среднем на один год приводит к снижению как насильственных, так и имущественных преступлений примерно на 11-12%. Однако, это влияние значительно варьирует по всем этим категориям. В результате увеличения продолжительности образования в среднем на один год, количество убийств и нападений уменьшается, примерно, на 30%, угонов - на 20%, поджогов - на 13%, кражи - примерно на 6%. Примерный эффект образования на количество грабежей незначителен, в то время как влияние образования на изнасилование носит в значительной степени положительный характер. Подобный конечный результат является весьма поразительным и трудно поддается объяснению с помощью стандартных экономических моделей преступления.

Повышение уровня доходов лиц, окончивших среднюю школу или колледж, т.е. получивших полное среднее образование, не только снижает уровень преступности среди молодежи, сперва прошедшей эти ступени общеобразовательной подготовки, но оно также побуждает молодежь оканчивать среднюю школу и поступать в колледж, снижая таким образом их криминальную активность в течение их всей жизни.

Лохнер придерживается аналогичного подхода при оценке влияния среднего уровня образования на количество арестов по беловоротничковым преступлениям (подлог и подделка документов, мошенничество и хищение), основываясь на данные Единообразных отчетностей о преступлениях и переписей 1960, 1970 и 1980 годов. В отличие от последствий для насильственных и имущественных преступлений, он показывает положительное, хотя и статистически незначимое, влияние образования на количество арестов по беловоротничковым преступлениям.

Исследования зарубежных ученых свидетельствуют о том, что вмешательство в раннем детстве будет способствовать в значительной степени снижению взрослой преступности. Наиболее известным исследованием, направленным на изучение этого влияния, является дошкольная образовательная программа для детей из неблагополучных семей начальной школы им.Перри, задача которой заключалась в определении количества арестов на протяжении всей жизни случайно отобранных как участников, так и лиц, не являющихся участниками программы. При этом 55% всех неучастников имели более пяти случаев арестов на протяжении их жизни до 40 лет, тогда как только 36% участников дошкольного возраста имели подобные аресты¹⁰. Результаты программы Сиракьюсского университета по вопросам развития семьи также показали значительное снижение преступности. Это дало возможность Донохью и Зигелману¹¹ прийти к заключению, что непродолжительные, но жесткие программы обучения в виде вмешательства в раннем

возрасте приносят в дальнейшем свою пользу посредством сокращения уровня преступности при их нацеливании на высокоорганизованные преступные группировки.

Исследования профессора Брайена Джейкоба и профессора Ларса Лефгрена¹² были направлены на выявление влияния школьной посещаемости на уровень подростковой преступности. Для определения этого эффекта в исследовании были использованы данные о динамике колебаний в количестве рабочих дней штатных преподавателей между штатами, вызванных внешними (экзогенными) факторами, в основном сравнивая подростковую преступность на местах в период обучения с подростковой преступностью в неучебное время. Результаты этих исследований показывают, что посещение школьных занятий приводит к снижению числа имущественных преступлений среди несовершеннолетних, но при этом это приводит к увеличению количества насильственных преступлений среди них. Полученные данные показывают инкапситурующее воздействие образования, ограничивающее приобщение несовершеннолетних к совершению имущественных преступлений. Однако тесное взаимодействие учащихся друг с другом в период обучения может привести к возможному возникновению острых конфликтов между ними после окончания школы. Важно различать настоящее влияние школьной посещаемости на уровень преступности, оцениваемых в данном исследовании, от влияния уровня образования на последующую преступность, рассматриваемых в работах Лохнера и Моретти. Между результатами этих исследований не существует никаких логических противоречий.

Поскольку образование приводит к снижению уровня преступности, образование в

Главным ресурсом управления являются не финансовые средства и другие традиционные ресурсы, а интеллект профессоров, преподавателей, молодых ученых, обладающих предпринимательским талантом и лидерскими качествами. Именно таким образом формируется человеческий капитал, развитие которого определяет экономику знаний.

той же степени приводит к важнейшим внешним эффектам и социальным выгодам, не учитываемые отдельными лицами. При принятии решений об образовании молодежи, вероятно, даже и не задумается о том, какие негативные последствия для общества могут повлечь за собой их решение бросить учебу и вести преступную жизнь. Таким образом, политика поощрения образования

приводит к различным выгодам для общества путем снижения уровня преступности, наряду с повышением производительности. Лохнер и Моретти обнаружили, что 1%-ое увеличение доли учащихся, окончивших школу, может принести экономике США 2 млрд. долларов, сэкономленных от снижения затрат, связанных с преступной деятельностью (по состоянию 2006 года). Сумма экономии на каждого дополнительного выпускника мужского пола от снижения уровня преступности составляет 1600-2900 долларов США, или 14-26% доходности для каждого отдельного лица от повышенных заработков.

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов отмечал, что "Не будет никаким преувеличением заявить о том, что кардинальное реформирование системы образования стало важнейшим фактором и фундаментальной основой изменения сознания и мировоззрения людей, роста их политической и гражданской активности, уверенности в своем будущем"¹³.

Главным ресурсом управления являются не финансовые средства и другие традиционные ресурсы, а интеллект профессоров, преподавателей, молодых ученых, обладающих предпринимательским талантом и лидерскими качествами. Именно таким образом формируется человеческий капитал, развитие которого определяет экономику знаний. Профессиональное образование играет важную роль в обеспечении подготовки компетентных и конкурентоспособных специалистов для всех отраслей экономики республики.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы и предложения:

- Необходимо материально поощрять научные исследования в области оценки влияния накопления человеческого капитала на развитие общества, а также разрабатывать меры по обеспечению развития системы образования, позволяющей наращивать накопление капитала.
- Как показывает зарубежный опыт, спектр государственной политики в сфере образования и науки развитых стран охватывает также подготовку высококвалифицированных кадров для научных и учебных направлений - "образовательный менеджмент" и "экономика образования", а также проведение научных исследований в этих областях; в связи с этим предлагается организовать учебный процесс и научную работу по направлениям "образовательный менеджмент" и "экономика образования" в отечественных вузах.
- Для достижения цели удвоения объёма реального ВВП республики к 2030 году необходимо создать основы для формирования и развития всех сфер "экономики знаний" на основе использования прогрессивного опыта Республики Корея: сектора ИКТ, системы образования, сферы науки, национальной инновационной системы.

Источники и литература

1. Shultz T. Investment in Human Capital. N.Y., London, 1971, p.26-28;
2. Jaap Sheerens. Perspectives on Educational Quality, 2011, Springer. p.119
3. Angus Maddison. Dynamic Forces in Capitalist Development, 1991, Oxford. p.221
4. Lochner, L. Education, work, and crime: A human capital approach. International Economic Review 45, 2004, 811-843.
5. Беловоротничковая преступность - вид преступности, выделение которого осуществляется по признаку принадлежности преступника к числу лиц, выступающих в роли представителей государства, бизнеса, должностных лиц и чиновников. Впервые данный термин был употреблён криминологом Эдвином Сатерлендом.
6. Каримов, И. Доклад Президента Республики Узбекистан на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. "Народное слово", 16 января, 2016.
7. Raphael, S and Winter-Ebner, R. (2001). Identifying the effect of Unemployment on Crime. Journal of Law and Economics 44, 259-283 / Machine, S. and Meghir, C. (2004). Crime and economic incentives. Journal of Human Resources 39, 958-999.
8. Freeman, R. Why do so many young American men commit crimes and what might we do about it? Journal of Economic Perspectives 10, (1996). 25-42.
9. Lochner, L. and Moretti, E. The effect of education on crime: Evidence from prison inmates, arrests, and self-reports. American Economic Review 94, 2004. 155-189.
10. Schweinhart, L.J. Montie J., Xiang, Z.m et al (2005). Lifetime effects: The High/Scope Perry Preschool Study through age 40 (Monographs of the High/Scope Educational Research Foundation, 14). Ypsilanti: High/Scope Press.
11. Donojue, J., and Siegelman, P. Allocating resources among prisons and social programs in the battle against crime. Journal of Legal Studies. 27, 1998. 11-44
12. Jacob, B. And Lefgren, L. Are idle hands the devil's workshop? Incapacitation, concentration and juvenile crime. American Economic Review 93, 2003. 1560-1577
13. Каримов, И. Выступление Президента Республики Узбекистан на открытии международной конференции "Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны". 17.02.2012 <http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-islama-karimova-na-otkrytii-mezhdunarodnoi-konferentsii-podgotovka-obrazovannogo-i-intellektualno-razvitogo-pokoleniya-kak-vazhneishee-uslovie-ustoichivogo-razvitiya-i-modernizatsii-strany-17.02.2012-18080>

ҲИНДИСТОН НОДАВЛАТ СЕКТОРИНИНГ ИЖТИМОЙ ХИЗМАТЛАР СОҲАСИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ ФАОЛИЯТИ ТАҲЛИЛИ

Ҳиндистон аҳолиси энг кўп мамлакатлардан бири ҳисобланади. Унинг иқтисодий-ижтимоий ривожланиши аҳолининг юксак интеллектуал салоҳияти ва сиёсий фаоллиги билан бевосита боғлиқдир. Зеро, бу борада хорижий ва маҳаллий нодавлат нотижорат ташкилотлар(ННТ) фаолияти муҳим аҳамият касб этади.

Ҳиндистон миллий қонунчилигида ННТлар фаолияти қонунлар, ҳуқуқий-норматив ҳужжатлар билан тартибга солинади, ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ўзгаришлар, ислохотлар натижасида қонунларга муайян ўзгартириш ҳамда қўшимчалар киритилади. ННТлар фаолиятига оид биринчи қонун "Ҳиндлар ишончи қонуни" 1882 йилда қабул қилинган, унда жамоат ташкилотларига бўлган давлат ва фуқаролар ишончининг қонуний жиҳатлари акс этган. Бундан ташқари, "Ҳиндистон таъсисчилари тўғрисида" (1866 й.), "Диний ҳомийлик тўғрисида" (1863 й.), "Ишонч тўғрисидаги Пауэлес Қонуни" (1866 й.), "Жамоат ташкилотларини рўйхатга олиш тўғрисида" (1860 й.), "Диний ва хайрия ташкилотлари фаолияти тўғрисида" (1920 й.), "Вакф (Wakf) тўғрисида" (1995 й.), "Гудварда сикҳлари тўғрисида" (1925 й.) "Компаниялар тўғрисида" (1956 й.), "Солиқ тўлаш тўғрисида" (1961 й.), "Хорижий хайриялар тўғрисида" (1976)ги қонунлар ҳамда Ҳиндистон Конституциясининг 19 ва 30-моддаларида ННТлар, жамоат ташкилотларининг фаолияти мувофиқлаштирилган.

Ҳиндистоннинг "Хорижий хайриялар тўғрисида"ги Қонунида маҳаллий ННТлар ҳукумат розилиги асосида (2010 йилда қайта ўзгартирилган) хорижий хайрия фондларидан молиявий кўмак олишга рухсат берилиши белгилаб қўйилган. Бунда ННТларни Ички ишлар вазирлигидан махсус лицензия олиши қатъий талаб қилинади. Агар ННТлар ўз фаолияти давомида давлат жамият манфаатларига зид хатти-ҳаракатлар қилса, Ички ишлар вазирлиги уларнинг фаолиятини тўхтатиши ва лицензиясини олиб қўйиш ваколатига эга. Масалан, 2013 йилда ўз таркибида 700 дан ортиқ ННТларни бирлаштирган Ҳиндистон ижтимоий ҳаракатлар форуми (Indian Social Action Forum (INSAF) фаолияти тўхтатиб қўйилди.

Бироқ, Бангладеш штатида мазкур муаммо Ҳиндистон қонунчилигига нисбатан ўзгача йўсинда ҳал қилинади. Маҳаллий ННТларни молиялаштириш механизмлари "Валюта кўмагини мувофиқлаштириш қоидалари тўғрисида"ги (1978 йил) Қонунга кўра, ННТларга бироз енгиллик берилган.

Таҳлил натижалари шуни кўрсатмоқдаки, Ҳиндистон миллий қонунчилигидаги бирорта қонун жамоат ташкилотлари, ННТлар фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан тўлиқ назорат қилмайди. Бироқ, Махараштра, Гуджарат, Раджастан ва Мадхья Прадеш штатларида ННТларга қатъий талаблар қўйилган. Солиқ сиёсатида ННТларга бироз енгиллик берилган, яъни йиллик солиқлар камайтирилиши назарда тутилади. Бироқ, хорижий давлатлар ҳомийлари учун, қонунчиликка кўра, солиқ тўлаши белгиланган.

Ҳиндистон қонунчилигига кўра, "ННТлар ташкилий жиҳатдан муайян ҳуқуқларга

эга бўлса-да, юридик жиҳатдан улар адлия рўйхатидан ўтиши мумкин, аммо уларнинг тугатилиши бўйича аниқлик етишмайди. Олинган статистик маълумотларга қараганда, бугунги кунда 1,2 млн.та ННТлар мавжуд бўлиб, улардан кўпчилиги фаолият олиб бормаяпти¹. Уларни қайта рўйхатдан ўтказиш катта молиявий ресурс ва вақт талаб этмоқда.

"Ҳиндистонда 40 мингга яқин хорижий ва 1,2 млн.дан ортиқ маҳаллий ННТ фаолият олиб боради"². Бироқ, улар фаолиятининг самарадорлиги, ижтимоий сиёсат билан ўзвийлиги ҳамда мувофиқлигини аниқлаш, юридик жиҳатдан тартибга солиш муаммолигича қолмоқда³.

"Ҳиндистонда ННТлар фаолиятини молиялаштиришда ҳам ўзига хослик мавжуд. Ҳиндистон марказий статистика институтининг 2009 йилдаги маълумотларига қараганда, 3,3 млн. ННТлар, жамоат ташкилотлари Адлия бошқармаси рўйхатидан ўтган. Демак, 400 нафар ҳинд фуқаросига биттадан ННТ тўғри келади"⁴. Мамлакатда ННТлар сонининг кескин ортиб бориши "Star India" Интернет веб портали орқали рўйхатдан ўтиш тизимининг яхши ривожланганлиги натижасидир. Маълумотларга қараганда, бир йилда 5000 мингга яқин ННТлар онлайн тарзда рўйхатдан ўтиб, ўз фаолиятини бошлайди.

"Ҳиндистон нодавлат сектори ўзининг ҳар соҳада фаоллиги, креативлиги, инновацияга чанқоқлиги ва ахборот-таҳлилий, илмий-техникавий фаолияти билан ҳукуматга кўмакдош бўлиб келмоқда"⁵.

«Бироқ, 2012-2015 йилларда маҳаллий ННТлар хорижий ҳомийлар маблағларига боғланиб қолганлиги, уларнинг шартларини бажаришга мажбур бўлганлиги аҳолининг ижтимоий кайфияти нотўғри шаклланишига сабаб бўлди. Шунинг учун ҳукумат зудлик билан ННТлар фаолиятини тартибга солиш мақсадида янги қонунлар ишлаб чиқиш вақти етганлигини англаб етди», деб таъкидлайди "Smile Foundation" бош директори Пратап Рэй.

Эндиликда, хорижий ҳомийларнинг маблағлари Ҳиндистон марказий банки, сўнгра маҳаллий ННТлар ҳисоб рақамига ўтказилади. Шу тариқа, ҳукумат барча пул операцияларидан хабардор бўлиб туради, маблағларнинг мақсадли сарфланаётгани қаттиқ назорат остига олинади.

Ҳуқуқшунос Мохит Абрахамнинг фикрича, "Кўплаб ННТлар ўз фаолиятлари давомида қатъий молиявий ва юридик назорат остида бўлишади, бироқ улар йилда бир марта аудит ўтказишга маблағлари етарли эмас"⁶.

Ҳиндистон нодавлат ташкилотларни молиялаштириш тизимининг тартиб-қоида-сига биноан, барча маҳаллий ННТлар рўйхатдан ўтиш учун ҳудуддаги Адлия бошқармасига зарур ҳужжатларни, шу билан бирга, молиявий ресурслари тўғрисида маълумот беради. Рўйхатдан ўтгандан сўнг ННТлар давлат органлари, хусусий сектор вакилларида турли кўринишдаги молиявий кўмаклар, субсидия ва ижтимоий буюртмалар олиш ҳуқуқига эга бўлади. Янги ташкил топган ННТ молиявий кўмак олиш йўллари, усул ва механизмлари ҳақида кўп йиллик тажрибага эга бўлган йирик ННТлардан маслаҳат ва консултациялар олади. Шундай йирик ННТлардан бири NGOs Network of India⁷ бўлиб, у барча турдаги ННТларга ҳар томонлама кўмак бериб келади. Ташкилот янги ННТлар учун ҳомийлик пуллари йиғиш, меценатлар, донорлар билан музокаралар олиб бориш кўникмаларини ҳам ўргатади⁸.

Манбаларда келтирилишича, "Ҳиндистоннинг 90% ННТлари хорижий давлатлардан ҳомийлик маблағларини олишади. АҚШ, Буюк Британия, Германия ва Скандинавия давлатлари энг йирик молиявий ҳомийлардан ҳисобланади. 2011 йилда 22 минг ННТлар 2 млрд. доллар миқдорида ёрдам пули олишган"⁹.

"Ҳиндистонда вазирликлар ва бошқа давлат органларининг "ижтимоий буюртма" асосида ННТларни қисман молиялаштириш механизмлари мавжуд. Ижтимоий хизматлар тизимини ривожлантиришда Маданият вазирлиги, Оилани қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш вазирлиги, Ижтимоий ривожлантириш вазирлиги, болалар ва аёлларни

ривожлантириш вазирлиги, Олий таълим департаменти, Ўрта махсус таълим департаменти, ОТИСга қарши кураш миллий ташкилоти, Ёшлар масалалари бўйича департамент ва бошқа қатор манфаатдор вазирликлар ҳамда давлат органлари, ташкилотлар маҳаллий ННТлар билан бевосита ижтимоий шерикликни амалга оширади"¹⁰.

Бундан ташқари, Ҳиндистонда соғлиқни сақлаш масаласи долзарб масалалардан бири бўлганлиги учун давлат ва хусусий сектор вакиллари ўртасида ижтимоий шериклик асосида штатларда аҳолига биринчи тез тиббий ёрдам кўрсатишга, аҳолининг тиббий билими ва маданиятини оширишга қаратилган чора-тадбирлар кўрилмоқда. Бунинг учун сектор вакиллари томонидан давлат субсидиялари, грант маблағлари ажратилиши бошланди. Маҳаллий экспертларнинг фикрича, буларнинг барчаси ННТлар фаолиятининг молиявий асосини ташкил этсада, бироқ Ҳиндистоннинг 1,4 млрд.га яқин аҳолиси учун жуда кам.

Ҳиндистон ННТлари томонидан ижтимоий хизматлар, аксарият ҳолларда, табиий офатлар, зилзила, ижтимоий, иқтисодий инқирозлар ҳамда касаллик, эпидемия тарқалиш хавфи мавжуд вазиятларда аҳолига инсонпарварлик ёрдами, яъни дори-дармонлар, кийим-кечак, озиқ-овқатлар билан таъминлашда кўрсатилади. Бундай ҳолларда хорижий ва маҳаллий ННТлар томонидан инсонпарварлик ёрдамини чегарадан олиб ўтишда божхона солиқларидан бутунлай озод этилади.

Ҳиндистонда ижтимоий тадбиркорликнинг ривожланиши 1982 йилдан бошланган. "Ашока" жамғармаси мамлакатда ижтимоий тадбиркорликни ривожлантиришда катта роль ўйнаган¹¹. Ижтимоий тадбиркорликнинг барқарор ривожланиши маҳаллий ННТларнинг ижтимоий хизматлар соҳаси янада такомиллашишига ижобий таъсир кўрсатди. Чунки аҳоли тадбиркорлик кўникмаларига эга бўлиши, янгиликларни тез қабул қила олиши, инновацион бизнес гояларини ишлаб чиқиши, соғлиқни сақлаш, уй хўжалигини тоза тутиш, шахсий гигиена, санитар ҳолатларга риоя қилиш кабиларда ҳам ижобий ўзгаришларга сабаб бўлди¹².

"Smile Foundation" жамғармаси Civic Driven Change дастури асосида бир йилда 400000 та болалар ва уларнинг ота-оналарига 158 та ижтимоий лойиҳа орқали кўмак бериб келади¹³. Мазкур жамғарма Ҳиндистоннинг 25 штати ҳамда 700 дан ортиқ қишлоқларида аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш билан шуғулланади.

Маҳаллий мутахассисларнинг таъкидлашича, "бугунги кунда Ҳиндистонда 8 миллион болалар қашшоқлик, касаллик, саводсизлик ва бошқа жиддий муаммолар остида яшамокда"¹⁴.

Бугунги кунда маҳаллий ННТлар аҳолига оддий кундалик ҳаётда фаол ижтимоий хизматлар кўрсатмоқда. Дарҳақиқат, ННТлар томонидан аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш, таълим, тарбия, соғлиқни сақлаш, шахсий гигиена, касбга ўргатиш, экологик тарбия масалалари долзарб вазифага айланган.

"Academic Advisors" ташкилоти аҳолига ижтимоий хизмат кўрсатишда мамлакатдаги энг йирик етакчи нодавлат ташкилотлардан бири бўлиб, у учта сектор вакиллариининг ҳамкорлик қилиши, ижтимоий муаммоларни биргаликда ҳал қилишида томонлар учун "мулоқот майдони"ни яратиб беради.

Ҳиндистондаги аксарият кўпчилик нодавлат ташкилотлар қуйидаги йўналишларга ихтисослашган. Хусусан:

- қишлоқ жойларда аҳолини тадбиркорликка ўргатиш;
- аҳолини шахсий гигиена, тозалikka риоя қилишга ўргатиш;
- таълим-тарбия, санъат, маданият, спорт, мусиқа, турли касб-ҳунарларга ўргатиш;
- соғлиқни сақлаш, потраанаж, ҳамширалик ишига ўргатиш;
- электр энергиясини тежаш, атроф муҳит ва экология тўғрисидаги билим ҳамда маданиятини ривожлантириш;

- қишлоқ ёшлари ва аёлларини замонавий касб-ҳунарларга ўргатиш, аҳоли орасида ишсизликни камайтириш, янги иш ўринлари яратиш;

- қишлоқларда деҳқончиликни инновацион усулларда ривожлантириш, даромад манбаларини кўпайтириш, аҳолининг ижтимоӣ-иқтисодий, моддий аҳволини яхшилаш, турмуш фаровонлигини ошириш;

- ҳудудлардаги ижтимоӣ инфратузилма ривожланишига қаратилган ижтимоӣ лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва амалиётга татбиқ этиш;

- табиӣ офатлардан жабр кўрганларга ёрдам бериш, аҳолига табиӣ офатлар вақтида ўзини тутиш, хавфсизлик қоидаларига амал қилиш, турли касаллик, эпидемияга қарши кураш йўлларини ўргатиш¹⁵.

Маҳаллий ННТлардан яна бири "РАНАЛ"¹⁶ ҳудудий нодавлат ташкилот бўлиб, у боқувчисини йўқотган болалар, ўсмирлар ва аёлларни ижтимоӣ ҳимоялаш, уларнинг жамиятда ижтимоӣлашувини таъминлаш, замонавий таълим, касб-ҳунарларни ўргатиш, соғлиқни сақлаш, аҳолининг яшаш турмуш тарзи ва фаровонлигини оширишга ҳамда бошқа турли ижтимоӣ хизматлар кўрсатишга қаратилган. Шу билан бирга, РАНАЛ нодавлат ташкилоти жамиятда иқтисодий жиҳатдан қийналган, нотинч оилалар фарзандларига алоҳида эътибор қаратади, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилади, ижтимоӣ мослашуви ҳамда интеграциясини таъминлайди.

Ҳиндистон барча нодавлат ташкилотлари ижтимоӣ таъминот тизимини қўллаб-қувватлашга ўз ҳиссасини қўшади. Бир сўз билан айтганда, нодавлат сектор вакиллари аҳолининг кам таъминланган қатламлари, ногиронлар, боқувчисини йўқотганлар ва бошқа тоифадаги фуқароларга ижтимоӣ мослашуви ҳамда жамиятда ўзининг муносиб ўрнини топишда хизматлар кўрсатиб, мавжуд салбий илатлар, яъни ОТИС, кашандалик, наркомания, қашшоқлик, оммавий саводсизлик кабиларнинг олдини олиш каби муҳим масалалар билан шуғулланади. Ўз дастурий мақсадларини амалга оширишда нодавлат ташкилотлар тарғибот-ташвиқот конференциялар, учрашувлар ўтказиш, оромгоҳлар, аҳоли турар жойлари, истироҳат боғлари, дам олиш жойларида ижтимоӣ акциялар, семинар-тренингларни мунтазам ўтказиб боришади.

Ҳиндистон ННТлари томонидан ижтимоӣ хизматлар, аксарият ҳолларда, табиӣ офатлар, зилзила, ижтимоӣ, иқтисодий инқирозлар ҳамда касаллик, эпидемия тарқалиш хавфи мавжуд вазиятларда аҳолига инсонпарварлик ёрдами, яъни дори-дармонлар, кийим-кечак, озиқ-овқатлар билан таъминлашда кўрсатилади.

Бундан ташқари, қатор ННТлар сиёсат, иқтисод, таълим-тарбия ва бошқа кўплаб ижтимоӣ масалалар бўйича бевосита илмий-тадқиқот ишлари олиб боради. Тадқиқот натижалари асосида барча соҳаларда амалга оширилиши лозим бўлган истиқболли йўналишлар белгиланиб, уни амалга ошириш механизмлари кўрсатилади.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, Ҳиндистонда давлат томонидан ННТлар фаолиятини янада ривожлантиришнинг ҳуқуқий асослари, уларни молиялаштириш ва моддий-техника базасини қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш юзасидан долзарб вазифаларни амалга ошириш кераклиги маълум бўлди. Хорижий ҳомий нодавлат ташкилотлар фаолиятининг мақоми, фаолият чегараси, молиялаштириш меъёрларини ҳуқуқий тартибга солиш масаласи ҳам муҳим аҳамиятга эга бўлмоқда.

Бундан ташқари, ННТлар томонидан аҳолига ижтимоӣ хизматлар кўрсатиш миллий тизими шаклланмоқда. Бунда хорижий нодавлат ташкилотларнинг илғор тажрибалари ўзлаштирилмоқда ва маҳаллий шароитга мослаштирилмоқда. Демак, ННТларнинг аҳолига кўрсатадиган ижтимоӣ хизматлари фан, таълим, соғлиқни сақлаш, шахсий гигиена, атроф муҳитни асраш, экология, замонавий касб-ҳунарга ўргатиш, тадбиркорлик ва деҳқончиликни инновацион усуллар орқали амалга ошириш кабиларни ўргатишда яққол кўринмоқда.

Ҳиндистонда ННТларнинг ижтимоӣ соҳадаги фаолияти кўп жиҳатдан ижтимоӣ инновацияларга боғлиқ бўлиб қолмоқда. Шунинг учун ҳам халқаро хорижий нодавлат

ташкilotлар томонидан маҳаллий ННТларга янги инновацион ғоялар таклиф этилиб, Маҳаллий ННТлар эса уларни муайян ҳудуднинг шароити, аҳолининг турмуш тарзи, психологиясига мослаштириш ва амалиётга татбиқ қилиш билан шуғулланади. Шу тариқа мамлакатда ижтимоий хизматлар ландшафти шаклланиб боради.

Бироқ, масаланинг бошқа томони ҳам бор, у аҳолининг янгиликларни қабул қилиши, маҳаллий ННТлар билан ҳамкорлик қилишнинг паст даражадалиги ижтимоий хизматлар кўрсатилиши сифатининг янада яхшиланишига салбий таъсир кўрсатмоқда. Бунинг асосий сабабларидан бири туб аҳолининг турмуш тарзи тарихий-маданий илдиэларига бориб тақалади. Аҳоли онгида ўрнашиб қолган эскилик сарқитлари: бепарволик, лоқайдлик демократик ўзгаришлар, ижтимоий-сиёсий, глобал ўзгаришлардаги иштирокини секинлаштирмоқда. Маҳаллий ННТлар уларнинг турмуш тарзига ўз ижтимоий хизматлари орқали янгиликлар олиб кириши ҳудудларнинг фаровонлик даражаси ошишига хизмат қилмоқда.

Маҳаллий ННТлар фаолиятини мувофиқлаштиришда Адлия ва Ички ишлар вазирликлари бевосита масъул давлат органлари сифатида катта роль ўйнаши маълум. Бироқ халқаро, хорижий ҳамда маҳаллий ННТлар фаолияти чегараси, масъулияти, ваколатлари ва бошқа жиҳатларни аниқ кўрсатиб берадиган қонунлар ҳанузгача ишлаб чиқилмаганлиги кўплаб муаммоларни келтириб чиқармоқда. ННТларни қайта рўйхатдан ўтказиш, давлат бюджетидан молиялаштириш, хориждан пул маблағлари олиш, халқаро ҳамкорлик масалаларида қийинчиликлар вужудга келмоқда.

Демак, Ҳиндистонда ННТлар фаолиятининг ҳуқуқий, молиявий, ташкилий асосларини янада мустаҳкамлаш масаласи долзарблигича қолмоқда.

Манба ва адабиётлар

1. <http://timesofindia.indiatimes.com>
2. <http://www.ngo.in>
3. <https://www.planindia.org>
4. www.guidestarindia.org
5. <http://www.icnl.org>
6. www.business-standard.com
7. NGOs India.com
8. <http://www.ngosindia.com>
9. <http://izvestia.ru>
10. <http://ngo.india.gov.in>
11. Businessworld. November. 22. 2010. Social Capital. P. 22.
12. Beyond Profit (Intellescrap) 2010. Indian Social Enterprise Landscape Survey. Data self reported by SEs. P. 33.
13. BGM Social Service Centre. <http://www.bgmcharity.org>
14. <http://www.smilefoundationindia.org>
15. BGM Social Service Centre. <http://www.bgmcharity.org>
16. <http://pahalindia.org>

Rolet Loretan

**A PERFORMANCE MANAGEMENT SYSTEM FOR
THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS:
DECISIONS MADE AND CHALLENGES AHEAD**

Introduction

On 27 September 2015, the Heads of States and Governments of the United Nations member states have adopted an agenda for sustainable development, consisting of 17 goals elaborated in 169 targets to be realized by 2030 (General Assembly 2015).

Achieving this 2030 sustainable development agenda will be particularly demanding. It will require political leadership, significant investments, and the involvement of the civil society at all levels.

Often overlooked in this list of requirements is the need to design, implement, and use systems aimed at tracking national achievements regarding the sustainable development goals and targets. Such systems are called performance management systems (Van Dooren et al. 2015), and this article focuses thereon. It addresses the following research question: which performance management systems are foreseen for the 2030 agenda?

The next section deals with the theoretical framework. Before turning to the empirical examination of the performance management system for the 2030 agenda, we briefly turn to the institutional framework put in place at the UN level.

As a conclusion, we find that the SDG-PMS is designed to fulfill the expectations of the UN system as to global reporting on the achievement of the SDGs. Although room for technical improvements remains, it is likely to be functional in that respect. But while it has significant financial implications for member states, it leaves the local SDG-inspired policies out of the scope.

The question thus arises as to whether developing countries will be willing to significantly invest in the production of performance data that primarily serves external reporting purposes?

The international donor community, by conditioning development aid to the achievement of SDG-inspired indicators and the production of related performance information, is likely to have a key role to play in making the SDG-PMS fulfill the functions of steering, control and learning as well.

Theoretical Framework: Performance Measurement

To answer this research question, we rely on the framework provided by Van Dooren et al. (2015). Performance management is presented as a process consisting of three main Steps: performance measurement, incorporation of performance information, and use of performance information. In this article, we focus on performance measurement for the SDGs.

Performance measurement consists of five steps.

In step one, measurement efforts are prioritized. Since it is impossible to measure everything, performance measurement is always selective, although the extent of selectiveness can vary. Two levels of selection are distinguished: the extent to which all SDG-inspired policies are covered by the PMS, and the extent to which the chosen indicators accurately represent the sustainable development goals and targets.

In step two, indicators are selected. Public policies are often conceptualized as a production process (Pollitt & Bouckaert 2011): financial, human or other resources, called inputs are entrusted

to them; these inputs are used to perform a whole range of activities; these activities lead to quantifiable products called outputs; these outputs are expected to contribute to the realization of the qualitative objective or outcome that justify the very existence of the public policy. Inputs, activities, outputs and outcomes – as well as their underlying relations – constitute as many possible objects of performance measurement. For instance, the performance of a judiciary system can be measured by the (few) resources it uses (input), the respect of the rights of the defense (activity), the number of decisions it issues (output), or the (large) extent to which citizens consider living in a fair society (outcome). The target of performance measurement may give a quite different picture of 'performance'.

Step 3 relates to data collection. Van Dooren et al. (2015) posit that the terms of the choice are to rely on already existing internal data sources, or to rely on external data sources. They go on to distinguish several sources of external data. We examine the data collection strategy foreseen by the performance management system for sustainable development goals (SDG-PMS).

Step 4 concerns the analysis of data, i.e.: "the transformation of data into information that may lead to decisions" (Van Dooren et al. 2015: 73-9). Two issues are important here: (1) the benchmark against which the data is to be assessed, and (2) the disaggregation of data up to an appropriate level. We comment the SDG-PMS on these two aspects.

The final step of performance measurement is reporting. The key issue here is whether the information is presented on such a way as to maximize its usefulness for the target group. We examine which audience will examine the information flowing from the performance measurement process.

Before examining in detail these empirical aspects of the SDG-PMS, we shortly describe the institutional process that has led to its elaboration.

Institutional Framework

Even before the adoption of the 2030 agenda by the UN member states on 25 September 2015, the question as to how to monitor national progresses in the implementation of the SDGs had been seriously considered by the United Nations.

It is the United Nations Statistical Commission that addressed the issue. The Commission is a body composed of Chief Statisticians representing member states, advising the Economic and Social Council on statistical matters, and overseeing the United Nations Statistical Division of the Secretariat.

In its 46th session in March 2015, it appointed an Inter-agency Expert Group on SDG indicators (IAEG), therefore composed of 28 representatives of national statistical offices, assisted by observers from regional and international agencies and other countries. The IAEG was mandated to develop a global indicator framework for adoption during the 47th session of the Commission (Statistics Division 2015).

Performance Measurement

Prioritising Measurement Efforts: Scope Decisions

According to Van Dooren et al. (2015: 64), since "it is impossible to measure everything [...] choices have to be made". Prioritizing measurement efforts is thus the first step of performance measurement.

This relates to the extent to which the indicators provide an accurate picture of the whole universe of SDG policies. There are two kinds of SDG policies: the UN system of goals and targets, and the national SDG-inspired policies. We first examine whether the SDG-PMS cover both, and then turn to the coverage of the former.

SDG Indicators and national SDG-inspired policies

In its March 2015 session, the UN Statistical Commission adopted a fundamental principle for the SDG-PMS. It distinguished global, regional and national reporting lines and declared itself competent for the first one only (Statistical Commission 2016).

It means that the IAEG would develop global indicators on which national data would be systematically collected and bundled in an overall progress report toward the achievement of the SDGs. It also implies that the UN would not devise any indicator or organize any systematic data collection and reporting on regional and national policies aiming at implementing the SDG framework in its local context. In other words, as far as the UN is concerned, every country would be benchmarked against the same yardstick, whatever their initial level of sustainable development.

This choice is understandable because the SDG-PMS aims at providing comparable data for all countries for purposes of global reporting. But it may significantly affect the national ownership of the 2030 agenda. It is important to note, in that respect, that no PMS was designed for the MDGs from the outset. This had not prevented many developing countries - supported herein by the Poverty Reduction Strategy Papers' approach of the international donor community (Zack-Williams & Mohan 2005) - to design national policies with explicit reference to the MDG framework. This national ownership greatly contributed to the success of the MDGs.

In order to sustain this positive effect of national ownership on actual achievements, the SDG-PMS could have integrated national indicators and related performance data, as the International Institute of Administrative Sciences suggested in its Statement submitted to the 15th session of the UN Committee of Experts in Public Administration (Bouckaert et al. 2016).

The SDG-PMS will thus exclusively focus on global indicators and performance data, leaving up to individual nations - and to the international donor community in the case of developing countries - to refer to SDG framework for their local policies, as was already the case with the MDG framework.

Sustainable Development Goals, Targets and Indicators

The SDG-PMS thus has to provide a representation of the 169 targets adopted at UN level (Statistical Commission 2016).

Theoretically, there are two extreme options therefore. One is to have an as exhaustive coverage as possible of the SDG targets, with many indicators. National achievements could be measured with a high level of precision, but at significant costs. The other extreme is to selectively cover the SDG targets with a sheer number of indicators. Costs would be under control, at cost of an overall loss of precision.

The performance management literature tends to support the former option. Selective performance management systems tend to limit the attention of those whose performance is measured toward these specific indicators, at the exclusion of the underlying objective, ultimately undermining its realization (van Thiel & Leeuw 2002). A significant part of this literature hence aims at providing technical solutions for indicators to provide the best representation possible of the goals to be achieved.

Dahler-Larsen (2007) however goes against this general trend, emphasizing that the very objective of performance management is precisely to selectively draw the attention of the evaluated agents, that every attempt at defining indicators will always leave a blind spot, and that it is therefore unrealistic for performance management systems to aim at exhaustive coverage. Rather than investing in an unattainable exhaustiveness, he suggests instead seizing the opportunities of targeted steering offered by a selective performance measurement system.

Two reports (SSDN 2015a, 2015b) published before the adoption of the 2030 agenda, made the case for a selective performance measurement system, raising concerns as to the financial implications of the SDG-PMS under design for developing countries. The reports brought forward some ideas to support the pragmatic character of the SDG-PMS. First, it suggested limiting the number of indicators to the symbolic limit of one hundred, to limit the costs and invest in the monitoring of national versus priorities. Second, it proposed that each indicator would provide evidence on several targets simultaneously. Third, it invited to rely on non-official sources of evidence as well.

Although the Statistical Commission endorsed the upper limit of 100 indicators as a principle

(Statistics Division 2015), the IAEG implemented its mandate with an eye on the exhaustive - versus selective - character of the SDG performance measurement system, with no less than 241 indicators. In comparison, the MDGs had 60 indicators (Statistical Commission 2016).

Selection of indicators

According to Van Dooren et al. (2015: 69-71), the second step in performance measurement is to select the indicators: "after deciding what to measure, one needs to determine how to measure". The question is whether the indicators would focus on the input, activities, outputs or outcome of the sustainable development goals and targets.

During the 47th session of the Statistical Commission, several member states have expressed concerns that the indicators do not merely measure, but interpret, editorialize or alter the targets (Muchhala 2016), suggesting this is a political, not technical act.

Performance management literature emphasizes that selecting indicators involves a choice, and that every choice will include some elements while excluding other ones. Here below are some examples where the indicators do indeed slightly alter the targets they are intended to measure.

First, some indicators measure another step of the production process than what the target is focusing on. For example, target 1.3 requests member states to 'implement' social protection systems. 'Implementation' is the output of such an activity, and this could be measured through indicators regarding the adoption of laws, etc... Yet the SDG-PMS goes one step further, targeting the 'coverage' of the social protection systems. But since the whole idea of implementing social protection systems is to cover the population and, ultimately, to end poverty, this slight shift downward the production chain may not seem as inappropriate.

Second, in some instances, some specific elements of the target were not integrated into the indicator. Here are two examples:

While target 3.c requests member states to "substantially increase health financing and [...] the health workforce", the related indicator only measures "health worker density and distribution", not the budgetary aspect.

Targets 3.4 and 3.5 deal with prevention AND treatment of mental health and substance abuse, but the indicator only measure the treatment aspects, not the prevention efforts.

Third, some indicators indeed further specifies the targets:

Target 3.b. aims at supporting the research and development of vaccines and medicines. The indicator measures the official development assistance to medical research.

Target 4.4. aims at increasing the number of youth and adults having relevant skills for employment. The indicator therefore is the percentage of youth and adults having the relevant ICT skills, while it can be argued that other skills are equally relevant for employment.

Whether such kinds of alterations of meaning remain within the bounds of technical operationalization decisions has been debated at the 47th meeting of the Statistical Commission (Muchhala 2016). This decided to adopt the indicators as a starting point, to be further refined over time, and invited the IAEG to adjust the framework while taking into account the specific remarks formulated by the member states¹ (IAEG-SDG 2016c).

Data Collection

According to Van Dooren et al. (2015), the main questions regarding data collection are whether to rely on already existing data or not, and whether to rely on internal or sources.

Existing versus new data

The IAEG has considered this issue, classifying the 241 indicators it produced in three tiers. 98 indicators belong to the first tier, for which an agreed upon methodology exists and is "widely" - not universal - applied. 50 other indicators are clustered in the second tier, for which data is currently "not easily" available. However, since an accepted methodology is said to exist, it could

theoretically become the case, provided that adequate financial means are available. The 78 indicators in tier three indicators remain problematic anyway, since no agreed upon methodology exists, and hence no data is collected. The elaboration of an appropriate methodology for the third tier's indicators, and the extension of the data coverage for the tier two and three indicators are now on the top of the priority list of the IAEG (Statistical Commission 2016; CEPA 2016).

Overall, thus, the SDG-PMS relies for about 40% on existing data and aims at producing new data for the remaining 60% of its needs. It is thus quite likely, in the early years of SDG implementation at least, that global reporting will be incomplete. But this choice to rely to a significant extent on new data, probably leading to incomplete global reports may be used as a lever to get new statistical data routinely produced in every country in the world. Incomplete reports in the first years may thus be the price to pay to systematize statistical production by 2030: had the SDG-PMS relied on existing data only, no country would have had any particular incentive to invest in statistical production.

Internal versus external sources

In its March 2015 meeting, the Statistical Commission adopted as guiding principle that national statistical offices would be responsible for providing the UN system with data on the SDG indicators (Statistics Division 2015).

Obviously, this principle puts a high burden on developing countries, whose statistical offices will have to establish systems to routinely produce data on the 128 indicators of tiers two and three, while maintaining the flow of information on the 98 tier one indicators. Two questions arise from this.

The first question is how to ensure that developing countries will invest in the routine production of performance information for purposes of global reporting while they can arguably have other more pressing priorities.

There is from the outset an implicit consensus that the UN system and/or the developed countries will have to assist developing countries in meeting their global reporting duties (SSDN 2015a, 2015b). Estimations vary, but exist, and all point at the significant cost implications of the SDG-PMS. The SDSN preparatory report, assuming that 100 indicators would suffice, brought forward the amount \$ 1 billion per year (SSDN 2015b).

In the UN debates, this issue is now referred to as capacity-building, suggesting that the assistance provided will not only be of financial nature. Capacity-building is unanimously considered crucial (Statistical Commission 2016), and many members of the Statistical Commission expressed the need for significant "capacity-building efforts to strengthen national statistical capacities in developing countries" (Muchhala 2016). The Statistical Commission and the IAEG keep working on it, but not many tangible solutions seem to have emerged thus far (IAEG-SDG 2016c).

The second question then emerges as to whether external providers could compensate for the lack of performance data and capacity of statistical offices of developing countries to produce it.

With an eye on controlling the cost implications for developing countries, but also to mobilize and further develop the IT and NGO sector, several stakeholders have suggested relying on data produced by NGOs and on the Big Data collected and produced by the main worldwide companies active in the Internet industry (SSDN 2015a, 2015b, Greenwall et al. 2016).

Worth mentioning in that respect is the PARIS21 initiative. PARIS21 stands for Partnership in Statistics for Development in the 21st century. It aims at developing statistical capacities, integrating external data in decision-making, and at coordinating donor support for statistics. It is established by the UN, the EU, the OECD, the World Bank and the International Monetary Fund, and is hosted by OECD Development Co-operation Directorate (Greenwall et al. 2016).

At the opening day of the 15th session of the United Committee of Experts in Public Administration, several experts have asked the representative of the Statistics Division as to the possibility of relying on external data. The answer was that the quality of the data, not its source, is what matters. The main concern seems to be the difficulty, for UN agencies and national

statistical commission, of getting sufficient evidence that third-party providers comply with the data production process designed by the UN. Another concern relates to the privacy (CEPA 2016).

Provisional conclusion

The SDG-PMS made the choice of relying not only on existing data, but also on new sources of data to be developed. Coupled with the general responsibility of national statistical offices for the production of data, this puts significant pressure on developing countries.

This choice allows the SDGs to be used as a lever to professionalize the statistical production, and to involve global NGOs and Big Data providers in the 2030 agenda. The immediate cost of this choice is poor global reporting, to be weighted against the long-term prospect of a global partnership for evidence-based policymaking to emerge.

Analysis of data

In itself, data does not speak. To get an informative content, it needs benchmarks against which the performance is to be evaluated (Van Dooren et al. 2015: 73-9). This leads to two issues: the baseline or the reference year against which progresses are to be judged, and the disaggregation, which refers to multiple measurements of a single indicator according to relevant internal parameters, such as the target groups or geographical entities inside a country.

Baseline

At its name indicates, the 2030 Sustainable Development Agenda aims at a number of realizations by 2030. A global report on progress is foreseen, what presupposes a reference year.

For such a reporting to be possible, a baseline is needed, that is: an initial measurement of all the countries of the world on all the indicators, against which progress can be measured.

Yet in numerous instances, this baseline is lacking:

"We recognize that baseline data for several of the targets remain unavailable, and we call for increased support for strengthening data collection and capacity building in Member States, to develop national and global baselines where they do not yet exist" (General Assembly 2015:11)

This issue was on the agenda of the fifth meeting of the IAEG in Mexico. The documents presented opened the door for a pragmatic approach to the development of baselines, allowing, first, the possibility to have a single baseline for several indicators and/or countries (IAEG-SDG 2016a: 2). Second, it noted that the 2030 agenda, although setting a deadline for future achievements, does not explicitly set 2015 as the baseline, to the contrary of the MDGs whose realization has to be benchmarked against the 1990 situation. Third, it opens the door for the IAEG not to impose baselines on its own, but instead to devise criteria for member states to define own baselines in compliance herewith. Finally, IAEG suggests that baselines could be revised over time (IAEG-SDG 2016a).

Obviously, while "widely" available data is lacking for most indicators, the challenge is to generate the lacking data as soon as possible, so that a baseline can be established and progress measured against it.

Disaggregation

According to Van Dooren et al. (2015: 76), "breaking out [...] the data to the appropriate level" allows understanding "where, when and whom performance is manifesting". Indicators can be disaggregated on two ways: towards target groups (for instance: traffic casualties are differentiated by regions, the kind of roads), or sub-indicators (traffic casualties by transport modes). Factors on which data is disaggregated say something about implicit policy hypotheses and point at the

factors on which policy effort will be performed. For instance, disaggregating data on access to labour market according to ethnic background suggests that different ethnic groups may have different levels of access; hereby paving the way for affirmative action policies.

IAEG-SDG is adopting a relatively strong stance about the need to disaggregate data. It refers, first, to the 70/1 resolution of the General Assembly, stating in its 48th paragraph that 'quality, accessible, timely and reliable disaggregated data will be needed to help with the measurement of progress and to ensure that no one is left behind' (General Assembly 2015, Statistical Commission 2016). Since its first meeting, the IAEG has taken the disaggregation issue quite seriously, systematically identifying specific target groups when considering each indicator (Statistics Division 2015: 15). In its second meeting, it adopted this principle: "SDG indicators should be disaggregated where relevant by income, sex, age, race, ethnicity, migratory status, disability and geographic location, or other characteristics". (IAEG-SDG 2016d: 2). After its third, New York meeting, the IAEG discussed the legal (privacy) and financial obstacles to disaggregation, and concluded that further discussion was needed, "by identifying necessary methodological developments and ways to strengthen statistical capacity and mobilize the resources necessary for the additional data production" (Statistical Commission 2016: 16).

In table one, some examples of disaggregation are included.

Table 1.

Disaggregation of SDG indicators

Indicator number	Target (own formulation)	Indicator (own formulation)	Disaggregation
1.1.1	eradicate extreme poverty	proportion of population below	sex, age, rural group, employment status and geographical location (urban/rural)
5.2.2	eliminate violence against women	proportion of female subjected to sexual violence	age group, place of occurrence
8.7.1	take measures to eliminate forced labour, modern slavery, human trafficking and child labour	percentage and number of children engaged in child labour	sex, age group
16.7.1	ensure responsive, inclusive, participatory and representative decision- making at all levels	positions in public institutions	age group, sex, persons with disabilities and population group

Reporting

Regarding reporting, Van Dooren et al. (2015: 79–80) emphasize the importance for the format to be appropriate for the target group.

The United Nations Economic and Social Council (ECOSOC) is one of the six organs of the UN. It is in charge of advancing on the three dimensions of sustainable development: economic, social and environmental. 45 member states are elected by the General Assembly to lead ECOSOC, which is composed of a system of entities (functional commissions, regional commissions, programmes and funds, specialized agencies, research and training institutes, standing committees, expert bodies, and ad hoc bodies and agencies). Together, this system accounts for 70% of the UN budget.

The Commission on Sustainable Development was one functional commission of ECOSOC. It was already in charge of reviewing general achievements and shortcomings related to sustainable development. It has been significantly upgraded, becoming, under its new name of High-Level Political Forum (HLPF), the political body in charge of reviewing the implementation reports regarding the SDGs and of formulating, on basis thereof, recommendations for improvement (General Assembly 2013, UN News 2013).

During the MDG area, the General Assembly of the United Nations used to be competent for reviewing the MDG policy. Progressively, the MDG system was carved out the daily duties of the General Assembly system. First, what has become the IAEG was established in order to design a system aimed at routinely producing performance data on the realization of the MDGs on an annual basis. The reports were, second, submitted to the ECOSOC segment, through the statistical commission to the high-level segment. Overall, the system was installed by the 2005 world summit, organized in the framework of the General Assembly, although it remained incrementally improved on a continual basis. Another worldwide summit on the MDGs followed in 2010².

This model, emerged step by step in the framework of the MDGs has been formalized for the SDG. Two kinds of HLPFs are distinguished: those organized under the auspices of ECOSOC (HPLF-ECOSOC), and these organized under the auspices of the General Assembly (HPLF-GA).

HPLF-ECOSOC meetings are organized every year. They center around a given theme, and will either look at all the 17 themes from this transversal lens, or focus in depth on a handful of SDGs corresponding to the theme. This latter format seems to be preferred, since HPLF-ECOSOC has the duty to provide a comprehensive report on all 17 SDGs every four years to HPLF-GA. The HPLF-ECOSOC features voluntary national reviews, as well as regional reviews (General Assembly 2013).

The 2016 HPLF-ECOSOC meeting will focus on the theme "Ensuring that no-one is left behind". This theme will allow examining in depth the goals 1, 6, 8 and 10, plus 17. 22 countries have committed to present voluntary reviews.

Interestingly, the HPLF-ECOSOC is organized just before the ECOSOC high-level segment meeting, which crowns the one-year policy cycle of ECOSOC. It is possible that both meetings eventually merge, which would indicate that the SDGs have achieved the paramount level of importance in the ECOSOC agenda. In 2016 HPLF-ECOSOC is just one input among many others to the ECOSOC High-Level Segment, which focuses on the close but different theme of "Implementing the post-2015 development agenda: moving from commitments to results".

Every four years, the HPLF-GA will review the achievements for all 17 SDGs, providing new impulses to the policy, on the same way as the 2005 and 2010 World Summits did for the MDGs. In the HPLG-GA, Heads of State and Government will then provide political guidance at the highest level on the Agenda and its implementation, identify progress and emerging challenges and mobilize further actions to accelerate implementation (General Assembly 2013: 6).

Conclusion

In this article, we have examined how the performance management system for the sustainable development goals is currently being developed, by focusing on the performance measurement more specifically. We relied therefore on the framework developed by Van Dooren et al. (2015), which distinguishes a number of steps and identifies a number of choices to be made regarding each of them. This analysis allows raising the following points.

First, the importance of performance management for achieving the SDGs is well recognized. The issue is timely addressed and with sufficient care. This stands in stark contrast with the MDGs, for which a PMS only emerged progressively.

Second, important scope decisions were made from the outset: the SDG-PMS will focus on global achievements on a range of universal indicators. This will allow global reporting and international comparisons, but leaves an important black box: all the national SDG-based ad hoc policy initiatives. The MDG framework had no indicators from the outset, and served as a source of inspiration for countries to develop own indicators, making sense in their own context. This possibility still exists, for sure, but the definition of global indicators from the outset gives a more compelling character to the SDG framework.

Third, although technical-political improvements to the operationalization of indicators are still possible, it is inevitable and, to a certain extent desirable that indicators do not provide a perfect representation of the sustainable development goals and targets. A solid basis of indicators now exists, which will be discussed and improved on a continual basis.

Fourth, the system is extremely demanding in terms of data collection, particularly for developing countries and, in the absence of significant investments in statistical capacity-building or of reliance on non-official sources of data, performance information about the SDGs will more than likely remain incomplete in the first years of implementation. This likely incompleteness will undoubtedly serve as a lever, during the whole implementation process, to further professionalize statistical production processes, and to involve third-party data providers in the global effort. This high level of ambition may thus prove productive over the long run.

Fifth, the reporting system is likely to sustain a high political profile for the SDGs up to 2030.

This performance measurement process is expected to feed two subsequent steps of performance management, which relate to the incorporation and use of the performance information in policy processes. Whether this will happen remains an open question. The most interesting prospects relate to the integration of the SDGs in the conditional programmes of Official Development Assistance of the donor institutions. Like with the MDGs, it is where the SDGs are likely to have the biggest impact, but it is unclear whether the SDG-PMS of the United Nations is sufficiently functional for these stakeholders as well.

This article has focused on the most recent developments in the performance management system of the Sustainable Development Goals. It sheds light on this emerging issue, emphasizing opportunities and risks of the design decisions made thus far. This system is still under discussion, and the findings presented here could prove outdated depending on the results thereof. This is an important limitation of this article, and an ongoing scientific follow-up is indicated.

References

1. Bouckaert, G., Loretan, R. & Troupin, S. (2016), Public Administration and the Sustainable Development Goals, written statement submitted by the International Institute of Administrative Sciences to the 15th session of the United Nations Committee of Experts in Public Administration, 7 p., <http://www.pa-knowledge.org/wp-content/uploads/2016/04/Statement.pdf>, Accessed May 2016.
2. CEPA (2016), Morning Session: Opening of the Session, New York: CEPA, <http://webtv.un.org/search/1st-meeting-committee-of-experts-on-public-administration-cepa-2016-fifteenth-session/4850992110001?term=public%-20administration-&languages=&sort=date>, Accessed May 2016.
3. Dahler-Larsen, P. (2014). Constitutive Effects of Performance Indicator: Getting beyond unintended consequences. *Advances in Program Evaluation*, 16(7), 969-986.
4. General Assembly (2013), Format and Organizational Aspects of the High-level Political Forum on Sustainable Development resolution A/RES/67/290 of the General Assembly, <http://www.un.org/qa/search/viewdoc.asp?symbol=A/RES/67/290&Lang=E>, Accessed April 2016.
5. General Assembly (2015), Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development, resolution A/RES/70/1 of the General Assembly, 35 p., <http://www.un.org/ga/search/viewdoc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E>, Accessed April 2016.
6. Greenwall, G., Kinyua, J., Klein, T. & Ranjan, R. (2016), Making Data Portals Work for the SDGs: A View on Deployment, Design and Technology, Paris: PARIS21, 32 p. <http://www.paris21.org/sites/default/files/PaperonDataPortals%20wcoverWEB.pdf>, Accessed April 2016.
7. IAEG-SDG (2016a), Establishment of baselines for tracking global trends in SDG indicators, 5 p., <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-03/3rd-IAEG-SDGs-presentation-UNSD-Baselines.pdf>, Accessed April 2016.
8. IAEG-SDG (2016b), Global Reporting Mechanism, 7 p., <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-03/3rd-IAEG-SDGs-presentation-UNSD--Global-reporting-mechanism.pdf>, Accessed April 2016.
9. IAEG-SDG (2016c), Overview of the outcome of the 47th Session of the Statistical Commission on the global indicators for the 2030 Agenda for Sustainable Development, <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-03/3rd-IAEG-SDGs-presentation-UNSD--UN47SC-Outcome.pdf>, Accessed April 2016.
10. IAEG-SDG (2016d), Meeting Summary and Working Plan, 4 p., <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-02/Outcomes/Meeting%20summary%20and%20work%20plan.pdf>, accessed April 2016.

11. Muchhala, Bumika (2016), *SDG Indicators Challenged by Many Member States*, Third World Network, <http://www.twn.my/title2/climate/info.service/2016/ccl60309.htm>, Accessed April 2016.
12. SSDN (2015a), *Data for Development: A Needs Assessment for SDG Monitoring and Statistical Capacity Development*, SSDN, 82 p., <http://unsdsn.org/wp-content/uploads/2015/04/Data-for-Development-Full-Report.pdf>, accessed April 2016.
13. SSDN (2015b), *Indicators and a Monitoring Framework for the Sustainable Development Goals: launching a Data Revolution for the SDG*, SSDN, 233 p., <http://unsdsn.org/wp-content/uploads/2015/05/150612-FINAL-SDSN-Indicator-Reportl.pdf>, accessed April 2016.
14. Statistical Commission (2016), *Report of the Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goals Indicators*, E/CN.3/2016/2/Rev.1, New York: Statistical Commission, <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-E.pdf>, Accessed April 2016.
15. Statistics Division (2015), *First Meeting of the Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goals Indicators: Report*, ESA/ST/AC.300/L3, New York: United Nations Department of Economic and Social Affairs, 17 p., <http://unstats.un.org/sdgs/files/First%20meeting%20IAEG-SDGs%20-%20June%202015%20-%20Meeting%20report%20-%2024%20June%202015.pdf>, accessed April 2016.
16. UN News (2013), *A new UN forum to boost sustainable development*, 2 p., <http://www.un.org/en/development/desa/news/sustainable/high-level-political-forum.html>, Accessed April 2016.
17. Van Dooren, W., Bouckaert, G., & Halligan, J. M. (2015). *Performance management in the public sector* (2nd ed.) New York: Routledge.
18. Van Thiel, S., & Leeuw, F. L. (2002). *The Performance Paradox in the Public Sector*. *Public Performance & Management Review*, 25(3), 267-281.
19. Zack-Williams, T., & Mohan, G. (2005). *Africa from SAPs to PRSP: Plus ça change plus C'est la Meme Chose*. *Review of African Political Economy*, 32(106), 501-503. doi:10.1080/03056240500466957.

Acknowledgements

The author especially thanks Dr. Steve Troupin, Strategic Projects Officer at the International Institute of Administrative Sciences, for his contributions to this article.

ЖАМИЯТНИ МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ ШАРОИТИДА ХОТИН-ҚИЗЛАР МАВҶЕИНИНГ ДАВЛАТ СИЁСАТИ ДАРАЖАСИГА КЎТАРИЛИШИ

Мамлакатимиз жаҳоннинг ривожланган давлатлари каби ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида ўз миллий қиёфаси ва менталитетига хос анъана ҳамда қадриятларини сақлаб қолган ҳолда майдонга чиқди. Бу давр жамиятимизда аёлларни улуғлаш, давлат томонидан уларнинг ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқий ва маънавий манфаатларини ҳимоя қилиш даври сифатида тарихга муҳрланди. Юртимизда амалга оширилаётган кўплаб тадбирлар хотин-қизлар масаласи давлат сиёсати даражасига кўтарилганидан далолат беради. Бу эса аёллар масаласига умумижтимоий ва диний-миллий жиҳатдан ёндашишни талаб этади. Юртбошимиз И. Каримов таъкидлаганидек, "...дунёда давлат ва жамиятнинг нуфузи, демократик тафаккури, маданий даражасини кўрсатадиган мезонлар кўп. Лекин ҳар қайси миллат ва халқнинг маънавий камолотини гўёки ойнадек акс эттирадиган шундай бир мезон борки, у ҳам бўлса, жамиятнинг хотин-қизларга бўлган муносабати, ҳурмати билан белгиланади"¹. Маълумки, давр одамлар тақдирида катта роль ўйнайди. Истиқлол даври қизларининг 30 ёшга тўлар-тўлмас нуфузли давлат мукофотларини олаётгани, юксак минбарларда эркин фикр айтаётгани ҳам уларга берилган имконият, таъминланган ҳуқуқи ва улар бахтли авлод эканининг исботидир. Мамлакатимизда аёлларнинг ўз иқтидорларини намоён қилиб фаолият олиб боришлари учун барча шароитлар яратилган. Мазкур имкониятдан фойдаланиш эса уларнинг ўзига боғлиқ. Агар у ўзининг жамиятдаги ўрнини билса, қобилиятини тўғри йўналтира олса, ҳалол меҳнати билан жамият тараққиётига муносиб ҳисса қўшиши лозимлигини ҳаётий мақсади деб билса, бу аёл ўз ҳаётидан қаноатлана олади. Шуниси қувонарлики, мустақиллик йилларида ўз олдига аниқ мақсад қўйган, оила бекаси, она бўлиш билан бир қаторда, жамият турли соҳаларида меҳнати билан камолотга эришаётган аёллар сони кўпайиб бормоқда. Зеро, аёлнинг ҳар қандай ишга масъулияти икки ҳисса кучли. Қайси соҳада бўлмасин, у масъулиятни ҳис қилиб, вазифасини виждонан бажаради. Маълумки, "дунёда давлат ва жамиятнинг нуфузи, демократик тафаккури, маданий даражасини кўрсатадиган мезонлар кўп. Лекин ҳар қайси миллат ва халқнинг маънавий камолотини гўёки ойнадек акс эттирадиган шундай бир мезон борки, у ҳам бўлса, жамиятнинг хотин-қизларга бўлган муносабати, ҳурмати билан белгиланади"². Бугунги замонавий ўзбек аёли портрети: аёл барча даврларда, энг аввало, ОНАдир, у бошқарувчи ва буйсунувчи, эргаштирувчи ва эргашувчи ҳамдир. Оналик - табиат қонуни, уни бузишга ҳаракат қилганлар адашганлар тоифасига киради. Аёлнинг ижтимоий фаолияти эса иқтидори, қобилияти, ташаббускорлиги билан белгиланади. Шукурки, истиқлол йилларида мамлакатимиз хотин-қизларини эъзозлаш, жамиятдаги ролини ошириш давлат сиёсатининг муҳим йўналишларидан бирига айланди. Шу мақсадда хотин-қизлар манфаатини ҳимоя қилувчи қатор ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Сайлов ҳақидаги қонунларга ўзгартишлар киритилиб, сиёсий партиялардан кўрсатиладиган номзодлар умумий сонининг камида 30 фоизини хотин-қизлар ташкил этиши тўғрисидаги норма мустаҳкамлаб қўйилди. Жойларда репродуктив саломатлик ва перинатал марказлари очилди. Аёллар учун ижтимоий имтиёзлар жорий қилинди, натижада ижтимоий-иқтисодий ислохотлар, ҳаётбахш

ўзгаришларнинг фаол иштирокчисига айланди. Аёлларнинг жамиятдаги мавқеини ошириш масалалари билан Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси, Фуқаролик жамияти шакллантиришни мониторинг қилиш мустақил институти, илмий марказ ва нодавлат нотижорат ташкилотлар шуғулланмоқда. Аёлларнинг давлат ва жамият бошқарувида янада фаол иштирок этаётгани эркакларнинг бу масалага муносабатини ижобий томонга ўзгартирди, натижада аёлларнинг мавқеи янада мустаҳкамланиб бормоқда. Ахир ота-боболаримиз ҳам ҳар бир ишда элпарвар оқсоқоллар ва дўст-биродарлари қатори аҳли аёллари маслаҳатига таянгани тарихдан маълум.

1990 йиллардаги хотин-қизлар билан ҳозирги аёлларнинг дунёқараши, салоҳияти, давлат ва жамият бошқарувидаги иштироки ўртасида жуда катта фарқ бор. Демак, мамлакатимизда аёллар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг эркаклар билан тенг ҳуқуқлигини рўёбга чиқариш, жамият ва давлат ишларидаги иштирокини таъминлаш мақсадида амалга оширилаётган ислохотларнинг натижаси кўзга яққол ташланмоқда.

Хотин-қизларнинг жамиятдаги мавқеини мустаҳкамлаш нимадан бошланади? Албатта, оиладан – эркакнинг ўз аёлига бўлган муносабатидан. Оқила ва тарбияли аёл бор оиладан асло ёмон фарзанд чиқмайди.

Инсоннинг тақдирида катта аҳамиятга эга бўлган турмушга чиқиш ҳуқуқи аёлнинг ўз келажагини яратишида муҳим омилдир. Шу боис ҳам Бош қомусимизда аёлларнинг ҳуқуқига алоҳида эътибор билан қаралади. Никоҳнинг мажбурий эмаслиги, ҳеч бир қиз мажбурий тарзда истак ва хоҳишсиз кимгадир никоҳлаб қўйилиши мумкин эмаслиги ҳам мазкур ҳуқуқий китобимизда кафолатлаб қўйилган. Афсуски, баъзи оилаларда коллежда ўқиётган қизларни турмушга бериш ҳолатлари ҳам учраб турибди. Ахир ўн етти ёшга кирган қиз вояга етмаган ҳисобланади. Никоҳ ёшига ўзгартиш киритилса, маълум маънода, ушбу муаммога ҳам ечим топилган бўлар эди. Хотин-қизларнинг билими ва маданияти, энг аввало, ҳуқуқий саводхонлигини ошириш масаласига янада жиддийроқ эътибор қаратиш лозим. И.Каримов таъкидлаганидек: "Қиз болани коллежни битирмасдан, ҳунарсиз эгалламасдан туриб, кимки турмушга бермоқчи бўлса, билиб қўйинлар, буни мен узоқни кўрмаслик, калтабинлик деб ҳисоблайман. Қиз бола, аввало, касб эгалласин, ўз фикрига эга бўлсин, ҳаётни англасин"³.

Маълумки, истиқлол йилларида хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоялаш борасида салмоқли ишлар амалга оширилди. Тадбиркорликни йўлга қўйиб, сифатли ва бежирим маҳсулотлар ишлаб чиқараётган, қўшимча иш ўринлари очишга ўз ҳиссасини қўшаётган хотин-қизларни қўллаб-қувватлашга катта эътибор берилмоқда. Шунинг учун ҳам юртимизда тадбиркор аёллар сони йил сайин ортиб бораётти. Улар давлатимиз эътибори ва ғамхўрлигига жавобан ўз меҳнатлари билан мамлакатимиз тараққиётига, иқтисодий қудратини янада оширишга катта ҳисса қўшмоқдалар. Яна бир жиҳатни алоҳида таъкидлаш лозим. Оила тинч бўлса, жамият ҳам тинч бўлади. И. Каримов "Юксак маънавият — енгилмас куч" китобида "...оила институтини жамиятнинг бошқа муҳим ижтимоий тузилмалари, юртимиздаги маънавий ўзгаришлар билан уйғун тарзда ривожлантириш, унинг нуфузини ошириш масаласига давлат сиёсатининг энг муҳим ва устувор йўналиши сифатида доимий эътибор бериб келмоқдамиз"⁴, деб таъкидлаган эди. Жумладан, Конституциянинг XIV боби "Оила" деб аталиши ёки 46-моддасида хотин-қизларнинг барча соҳаларда тенг ҳуқуқга эга эканлиги эътироф этилиши амалга оширилаётган ислохотларнинг конституциявий асосидир. Оиланинг тинчлиги, биринчидан, аёлларнинг ҳуқуқий онги, маданияти, билимига боғлиқ.

Хуллас, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, уларнинг ижтимоий-сиёсий мавқеини мустаҳкамлаш, давлат ва жамият қурилишидаги иштироки, унинг сиёсий-ҳуқуқий асосларини яратиш мустақил давлатимиз ички сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Зеро, аёл касбий маҳорат, раҳбарлик шижоати, қаттиққўллик ва талабчанлик, оқиллик соҳибасидир. Ана шу нозик ҳилқат вакиллари бўлган жамият мустаҳкам жамиятдир.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И. Эришилган марралар билан чега-
раланмасдан, бошлаган ислохотларимизни янги бос-
қичга кўтариш - бугунги кундаги энг долзарб вази-
фамиздир. 23-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2015. -Б. 332.
2. Ўша манба.
3. Каримов И. Ўзбекистон Республикаси Консти-
туцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишлан-
ган тантанали маросимдаги маърузаси // Асосий ва-
зифамиз-жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаш-
тириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жа-
раёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат. -Т.:
Ўзбекистон, 2015. -Б.36.
4. Каримов И. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк
келажаги йўлида хизмат қилиш — энг олий саодат-
дир -Т.: Ўзбекистон, 2015. -Б.231.
5. Каримов И. Юксак маънавият — енгилмас куч.
-Т.: Маънавият, 2008. -Б. 56.

ИҚТИСОДИЙ ВА ИЖТИМОИЙ ХАВФСИЗЛИКНИ ТАЪМИНЛАШДА ХУСУСИЙ МУЛКЧИЛИКНИНГ ЎРНИ ҲАМДА АҲАМИЯТИ

Давлатнинг иқтисодий сиёсати миллий иқтисодиёт асосларини мустаҳкамлаш, иқтисодий мустақилликни таъминлаш, иқтисодий ўсишга етарлича шароит ҳозирлайди. Ҳозирги замон иқтисодиёт илмида ва мамлакатлар иқтисодий сиёсатида иқтисодий хавфсизликни таъминлаш муаммоларига жиддий эътибор берилмоқда.

Ўзбекистон учун иқтисодий хавфсизликни таъминлаш мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ долзарб муаммога айланган эди. Зеро, бу вақтда бошбошдоқликнинг олдини олиш, ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш, аҳолининг энг зарур, биринчи галда, озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган эҳтиёжини таъминлаш масаласи кечиктириб бўлмас вазифага айланган эди.

Бундай мураккаб шароитда мамлакатни чуқур таназзулдан олиб чиқишга қаратилган ҳар томонлама пухта ўйланган стратегияни ишлаб чиқиш ва уни амалга ошириш зарур эди. Албатта бундай стратегия Президент Ислом Каримовнинг оқилона иқтисодий сиёсатида ўз ифодасини топди.

Дарҳақиқат, иқтисодиёт билан давлат тузуми ўртасида узвий алоқадорлик мавжуд бўлиб, у муайян қонуниятлар билан тавсифланади. Булар:

биринчидан, давлат тузумининг барқарорлиги иқтисоднинг ривожланганлик даражаси, мустаҳкамлиги ва истиқболига боғлиқ;

иккинчидан, иқтисодий барқарорлик заминига таянган давлат конституциявий-ҳуқуқий принципларга монанд бўлади;

учинчидан, демократик конституциявий тузум мавжуд бўлган давлатда эркин бозор иқтисодиёти баравж ривожланиши мумкин.

Иқтисодиёт билан давлат сиёсат ўртасидаги муносабатда "иқтисод сиёсатдан устун туриши керак", деган муҳим тамойилга асосланади. Яъни иқтисод белгиловчи, етакчи ўрин тутади¹.

Ҳар бир давлат ва жамиятнинг тақдири ҳамда келажаги шу мамлакатда мулк масаласи қандай ҳал қилинишига боғлиқ. Давлат ва жамиятимиз қиёфасини белгилашда мулк масаласи давлатимиз иқтисодий сиёсатида асосий ўрин эгаллади. Конституциявий тузум, албатта, мустаҳкам иқтисодий негизга таянади. Ҳар қандай жамиятнинг иқтисодий тизими мулкчиликдан бошланади. Шу боис "Ўзбекистонда ислохот қилишнинг биринчи босқичида мулкчиликнинг ҳамма шакллари тенг ҳуқуқли эканлиги конституцион тарзда эътироф этилди"². Бозор муносабатларига ўтишнинг асосий шарти кўп укладли иқтисодиёт ва рақобатлашиш муҳитини шакллантиришнинг ҳуқуқий, ташкилий шарт-шароитларини вужудга келтиришдан иборат эдики, бу, ўз навбатида, мамлакат иқтисодий, ижтимоий ва молиявий хавфсизлигини таъминлаш мақсадини кўзлаган эди.

И. Каримов "Биз мулк шакллариининг хилма-хиллигини бошқариладиган бозорнинг ҳал қилувчи омили, деб биламиз. Давлат мулки билан бир қаторда ва у билан тенг ҳуқуқлилик асосида коллектив, акционерлик, оила, шахсий меҳнат, шахсий мулк ҳам кенг ёйилади"³, деб иқтисодий муаммоларни ҳал этиш билан боғлиқ ечим ҳамда воситаларни тўғри танлаш, тегишли ҳуқуқий базани шакллантириш учун оқилона тамойилларни Конституция даражасида эътироф этиш зарурати илгари сурганлигини кўрамыз.

Гарчи мулк бўйича дастлабки ислохотлар 1990 йил 31 октябрдаги Ўзбекистон Республи-

касининг "Мулкчилик тўғрисида"ги Қонуни қабул қилиниши билан бошланган бўлса-да, Конституциянинг қабул қилиниши ва унда мулкдорларнинг ҳуқуқлари Бош қонун даражасида кафолатланиши муҳим тарихий ва ижтимоий сиёсий воқеадир. Ушбу Қонуннинг қабул қилиниши жамиятимизнинг иқтисодий негизлари ва иқтисодий мустақиллигини мустаҳкамлашдаги дадил амалий қадам эди. Мустақиллик арафасида И.Каримов ташаббуси билан 1991 йилнинг февраль ойида "Тадбиркорлик тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди.

Давлатимиз раҳбари мулккий муносабатларнинг тубдан янгиланишини ислохотларнинг дастлабки босқичидаги энг долзарб вазифа деб белгилади.

И.Каримовнинг 1992 йилда чоп этилган "Ўзбекистоннинг ўз истиқлол ва тараққиёт йўли" асарида давлатнинг иқтисодий ва ижтимоий хавфсизликни таъминлаш борасида миллий иқтисодиёт соҳасидаги стратегияси қуйидагича баён этилган:

– миллий бойликнинг кўпайишини, республиканинг мустақиллигини, одамларнинг муносиб турмуш ва иш шароитларини таъминлайдиган қудратли, барқарор ва жўшқин ривожланиб боровчи иқтисодиётни барпо этиш;

– ижтимоий жиҳатдан йўналтирилган бозор иқтисодиётини босқичма-босқич шакллантириш, ташаббускорлик ва ишбилармонликни бутун чоралар билан ривожлантириш, тадбиркорликка эркинлик бериш, тажрибалар ва иқтисодий янгиликларни рағбатлантириш, иқтисодий омилар воситасини ишга солиш, тайёргарликни батамом тугатиш;

– мулк эгалари ҳуқуқларининг давлат йўли билан ҳимоя қилинишини таъминлаш ва барча мулкчилик шакли - ширкат, давлат, хусусий ҳамда бошқа мулкчилик шакллариининг ҳуқуқий тенглигини қарор топтириш. Шу асосда инсоннинг мулкдан бегоналаштирилганига барҳам бериш;

– иқтисодиётни ўта марказлаштирмаслик ҳамда яккаҳокимликка барҳам бериш, корхоналар ва ташкилотларнинг мустақиллигини кенгайтириш. Давлатнинг хўжалик фаолиятига бевосита аралашувидан воз кечиш⁴.

Иқтисодий ўзгаришларнинг асоси ҳам, иқтисодий ва ижтимоий хавфсизликнинг муҳим омили ҳам мулкчилик ҳуқуқидир.

Конституциямизда белгиланган бозор муносабатларига асосланган иқтисод, унинг хилма-хил шаклдаги мулкка асосланиши, мулк шаклидан қатъи назар, уларнинг тенглиги, дахлсиз ва давлат ҳимоясида эканлиги, мулкдорнинг ўз мулкидан фойдаланишдаги эркинлиги каби қоидалар барқарор, самарали иқтисодиётга, эркин тадбиркорлик фаолиятига ҳуқуқий асос бўлади ҳамда мулк шакллариини ҳуқуқий жиҳатдан тартиблаб қўяди. Юқоридагиларга асосланиб қайд этиш мумкинки, "Асосий Қонунимиздаги ушбу норма муҳим аҳамиятга эга бўлиб, биринчидан, давлат иқтисодий сиёсатининг асосий тамойилларини белгилайди, иккинчидан, иқтисодий сиёсатимизнинг мазмун-моҳияти, асосий йўналишларини Конституция даражасида эътироф этади, учинчидан, Ўзбекистон Республикасининг иқтисодиётини бозор муносабатларига асосланганлигини ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлайди"⁵.

Мустақиллик йилларида давлат бош ислохотчи сифатида жамият иқтисодий негизларининг ҳуқуқий асослари яратилди ва янада такомиллаштирилди. Республиканинг бозор муносабатларига ўтишида "ўз йўлидан изчиллик билан бориши демократик ўзгаришлар, республикани ривожланган мамлакатлар қаторига олиб чиқиш, унинг халқаро обрў-эътиборини мустаҳкамлаш учун пухта моддий негиз яратди"⁶.

Ўзбекистон йўлининг ўзига хос хусусияти шундаки, илгари бирорта мамлакат умумхалқ (ижтимоий) мулкка асосланган социалистик тузум ўрнида бозор иқтисодиёти тамойилларига йўналтирилган кўп мулкчиликка асосланган тузум қурмаган. Бу бозорда синалган йўл йўқ эди. Мустақиллик йилларида Ўзбекистон олдин ҳеч ким ўтмаган мактабни ўтади.

Марказий Осиё бўйича таниқли мутахассис Леонид Левитин ва Дональд Карлайл "Ўзбекистон йўли" хусусида шундай фикр юритади: «Ишончим комилки, "Ўзбекистон йўли" - бу Ислом Каримовнинг кашфиёти, кўп жиҳатдан, агар таъбир жоиз бўлса, унинг "НОУ-ХАУ"сидир. Бу унинг ижодий тафаккурининг натижаси, яққол фикрлаш қобилияти, сиёсий йўлбошчилик истеъдоди ҳамда оддий одамга нима кераклигини билиши ва табиийки, дунё тажрибасини жуда яхши билиши оқибатидир⁷. Дарҳақиқат, "иқтисодиётни ривож-

лантимасдан туриб, асло озод ва фаровон жамият қуриб бўлмаслиги аниқ. Шунинг учун ҳам биз давлат тизимини ўзгартиришга киришдик"⁸.

Маълумки, мустақилликнинг икки жиҳати бир-бири билан узвий боғлиқ. Сиёсий мустақиллик иқтисодий мустақиллик учун шароит ҳозирлайди, иқтисодий мустақиллик, ўз навбатида, сиёсий ҳурриятнинг моддий негизи бўлиб хизмат қилади. "Ўзбекистон иқтисодини қарамлик, боқимандалик асоратидан халос қилиш ва устувор соҳаларда бутунлай мустақилликка эришиш, бу - иқтисодий мустақиллик демакдир. Иқтисодий мустақиллик - аввало, ҳар бир давлатнинг ўз аҳолисини озиқ-овқат, халқ хўжалигини ёқилғи-энергетика маҳсулотлари билан таъминлаш ва чет элга маҳсулот экспорт қилиш имкониятлари билан белгиланади"⁹.

Иқтисодий мустақилликнинг ўз мезонлари бор. Булардан энг муҳими: моддий, маданий ва табиий бойликларни миллий мулкка айлантириш; миллий манфаатга мос келувчи ишлаб чиқариш структурасига эга бўлиш; ўз миллий валютаси, хазинаси, конвертирланган валюта захираси, кредит-банк тизимига таяниш; жаҳон бозорига эркин чиқа билиш; ўз ихтиёри билан қарз олиш ва қарз бериш; валюта-кредит операцияларини мустақил бажариш; миллий даромадни ўз хоҳишига кўра тақсимлаш ва ишлатиш; ўз маҳсулотига нарх қўйиш. Мустақилликнинг мазкур талабларини бажариш учун етарлича узоқ муддат, салоҳиятли ва мақсадга мувофиқ меҳнат, аниқ ва амалга ошувчи иқтисодий ислоҳот зарур бўлди.

Ўзбекистонда хусусий мулкнинг шаклланиши ва унинг давлат томонидан муҳофаза этилиши ҳақида сўз юритар эканмиз, И. Каримовнинг "Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида" (2011 й.) асарига мурожаат этиш ҳам назарий, ҳам методологик жиҳатдан ўринли бўлади. Ўша таҳликали шароитда, хусусий мулк мунтазам таъқиб остида бўлган даврда, аниқроғи, 1990 йил июнь ойида И.Каримов, аввало, мамлакатимиз иқтисодий аҳволини ўнглаш ва халқимиз учун янгилик бўлган бозор иқтисодиёти асосларини қарор топтиришга қаратилган стратегик аҳамиятга эга қарашларини баён этди: "Хусусий мулкчилик вужудга келиши имконияти муносабати билан катта шубҳалар билдирилмоқда. Ўзбекистонда халқ хўжалигининг жиддий талаблари, ресурс ва имкониятлари ҳисобига олинадиган бўлса, очик айтадиган бўлсак, майда хусусий корхоналар жуда муваффақиятли ишлайди. Булар қандай корхоналар бўлиши мумкин? Биринчи навбатда, улар истеъмол моллари, халқ ҳунармандчилиги, халқ ижодиёти маҳсулотлари ишлаб чиқарадиган умумий овқатланиш ва маиший хизмат соҳасидаги ёки ёрдамчи корхоналар, иккиламчи ресурсларни ва ишлаб чиқариш чиқиндиларини қайта ишлайдиган катта бирлашмаларнинг айрим буюртмаларини бажарадиган корхоналар бўлиши мумкин. Бундай ишлаб чиқариш доираси ва корхоналарнинг ҳажми, албатта, қонуний тартибда аниқ белгилаб қўйилиши лозим"¹⁰.

Биз учун янгилик бўлган бозор иқтисодиётининг ўзаги — хусусий мулкнинг жамият ҳаётидаги, кишилар онги ва шуурини ўзгартиришдаги ҳал қилувчи роли масаласига тўхта-лар экан, И.Каримов 1991 йилнинг 29 январида "Известия" газетасининг муҳбири билан бўлган суҳбатда: "Умуман, фақат хусусий мулк эгаси ёки шундай мулкка эга бўлиш учун барча имконияти бор одамгина меҳнатни севади. Ҳеч нима - на хусусий уй, на ўзига муносиб даромад керак бўлмаган одам эса ижтимоий жиҳатдан хийла хавфли бўлади. Бунга имоним комил"¹¹, деб таъкидлагани ҳам иқтисодий, ҳам сиёсий, ҳам маънавий жиҳатдан асосли эди.

Дарҳақиқат, мулк эгаси ўз мулкига таяниб, мустақил иш юритади, у ҳеч кимга қарам эмас. Эркинликнинг биринчи шarti ҳам мулк эгаси бўлишдир. Хусусий мулк инсонни омилкорликка ундайди. Чинакам демократияни таъминлашнинг моддий ва иқтисодий асосини таъминлайди. Иқтисодий ўсишнинг яшириниб ётган омилларини ишга солиш имконини беради. Пировард натижада ишлаб чиқаришни нафақат модернизация ва диверсификация қилишга, балки уни ривожлантириш, демак, фуқаролик жамияти афзалликларини рўёбга чиқаришга кўмаклашади.

Мамлакатнинг иқтисодий хавфсизлигини мустаҳкамлашда, мулкчилик соҳасидаги ислохотлар, айниқса, мулкни давлат тасарруфидан чиқариш, уни ўз эгасига топшириш, турли мулк шакллари қарор топтириш, кенг кўламли хусусийлаштириш ишларини амалга оши-

риш муҳим аҳамият касб этади. Мулккий муносабатлар ривожда хусусийлаштириш заруратга айланди. Мулккий монополиядан мулккий плюрализмга, мулккий эркинликка ўтиш муқаррарлигидан хусусийлаштириш зарурати келиб чиқади. Хусусийлаштириш иқтисодий жиҳатдан мулкни давлатлаштиришдан чекинишни, давлат мулкчининг бошқа мулкларга айланишини билдиради. У давлат мулки ҳисобидан нодавлат мулк шакллари ривожлантириш ҳамдир.

Маълумки, бозор иқтисодиётининг асоси хусусий мулкдир. И.Каримов: "Ҳақиқатан ҳам хусусий мулкчиликдан афзалроқ ва самаралироқ шаклни ҳали ҳеч ким ўйлаб топгани йўқ"¹², - деганида хусусий мулкнинг бошқа мулк шаклларига нисбатан устуворлигини назарда тутган эди. Ўзбекистонда бозор иқтисодиёти муносабатларини шакллантириш мақсадида 1991 йил ноябрь ойида "Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди. Ушбу Қонун мамлакатимизда хусусий мулкнинг кенг кўламда вужудга келишида мустаҳкам ҳуқуқий асос бўлди.

Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, хусусийлаштириш мулкни демократлаштириш сифатида давлат мулкни кўпчилик ўртасида тарқатиб, мулкдорларни кўпайтиришни билдиради. Мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ҳаётида ўта аҳамиятли бўлган мазкур Қонуннинг қабул қилиниши натижасида илгари давлатга қарашли бўлмаган хусусий секторни, тадбиркорликнинг ривожланишини сунъий равишда чеклаб келган юридик ва ташкилий тўсиқларнинг барчаси олиб ташланди.

Мамлакатимизда хусусийлаштиришнинг пировард мақсади - мулккий масъулиятни ишга солиш орқали иқтисодий самарадорликни таъминлаш, Ватан равнақи ва халқ фаровонлигини ошириш. Хусусийлаштириш, Конституциямизда белгиланганидек, иқтисодий жиҳатдан эркин бўлган фуқарони қарор топтиради, ҳақиқий мулкдорни вужудга келтиради. Ҳақиқий мулкдоргина ўз мол-мулкни самарали тасарруф этади, ўз бойлигини кўпайтиришдан манфаатдоргина бўлиб қолмай, балки мамлакатнинг ҳам бойлигини кўпайтиришга ҳисса қўшади.

Шу сабабли, "Иқтисодий ислохотлар биринчи босқичининг ғоят муҳим вазифаси давлат мулки монополизмини тугатиш ва бу мулкни хусусийлаштириш ҳисобига кўп укладли иқтисодиётни реал шакллантиришдан иборат эди"¹³. Демак, хусусийлаштиришдан кўзланган асосий мақсад бутун мол-мулкни уларнинг ҳақиқий эгалари қўлига беришдир.

Дунё мамлакатларининг тажрибаси асосида шу нарса исботланганки, агар ўтиш даври мобайнида ўрта синфни, тадбиркорлар ва малакали ходимлар синфини кенгайтиришдек, табиий ва зарур тамойил ўзига йўл оча олмас, "ўрта синфга бориш ҳаракати"нинг каналлари шакллантирилмас экан, оқибат-натижада, иқтисодий бесамара ва ижтимоий барқарорликдан маҳрум жамият пайдо бўлади.

Мамлакатимизда хусусийлаштиришга дастурий ёндашув таъминланди. Уни босқичма-босқич амалга ошириш йўлга қўйилди. Ижтимоий кескинликни келтириб чиқарувчи вазиятлар иноватга олинди. Асосий устуворликлар аниқланди. Дастлабки босқичда хусусийлаштириш жараёни умумий уй-жой фондини, савдо, маҳаллий саноат, хизмат кўрсатиш корхоналарини ҳамда қишлоқ хўжалик маҳсулотларини тайёрлаш тизимини, ҳулас, "кичик хусусийлаштириш"ни қамраб олди. Хусусийлаштириш борасида тажриба ортган сари, уни чуқурлаштириш йўлидан борилди. 1994 йил 21 январда қабул қилинган "Иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида" ва 1994 йил 16 мартда қабул қилинган "Мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш жараёнини янада ривожлантиришнинг устувор йўналишлари тўғрисида"ги фармонлар мамлакатимиздаги хусусийлаштириш жараёнига сифат жиҳатдан янги туртки берди.

"Ўзбекистон, - деган эди И.Каримов, — мулкдорлар мамлакатига айланиши лозим"¹⁴. Бу билан давлатимиз раҳбари ўтиш даври зарбаларини кучсизлантиришнинг омили сифатида ўртача мулкдорлар синфини шакллантириш ва кенгайтириш йўлини қатъий тутганлигини кўрамыз.

"Мен бир нарсага аминман: мамлакатимизда мулкдорлар синфи, шуни алоҳида таъкидламоқчиманки, майда ва ўртача мулкдорлар синфи пайдо бўлгандагина (барчанинг қашшо-

қона тенглиги эмас) жамиятимизнинг фаровонлик ва демократия сари барқарорлик билан ва дадил бора олишини таъминлаш мумкин бўлади"¹⁵. Бундай қатъиятли ва ишончли сўзлари 1995 йил 16 ноябрда Боннда, ГФР Федерал Президенти Роман Херцог томонидан уюштирилган қабул чоғида янграган эди. 1994 йил 21 январдаги "Иқтисодий ислохотларни янада чуқурлаштириш, хусусий мулк манфаатларини ҳимоя қилиш ва тадбиркорликни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ҳамда 1995 йил 5 январдаги "Хусусий тадбиркорликда ташаббус кўрсатиш ва уни рағбатлантириш тўғрисида"ги фармонлар мамлакатимизда хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга қаратилган стратегик ҳужжатлар мақомига эга эди.

Мустақилликни ифодаловчи улуг ҳужжатлардан бири - давлат Конституциясидир. И.Каримов: "Мустақиллик нафақат ўзини эркин сезиш, ўз ҳаётини қуриш, балки ўз ҳаёт-мамотини ҳал этишда катта ҳуқуққа эгалик ҳам демакдир"¹⁶, - деб таъкидлаган эди. Ўртача мулкдорлар синфининг аҳамияти ҳақида И.Каримов: "Мамлакатда чинакам ўртача мулкдорлар синфи шаклланган тақдирдагина ислохотлар сезиларли даражада самара беради, мулкчилик масалалари ҳал бўлади"¹⁷, - деб таъкидлаган эди. Шу ўринда гап "агар мулк шакллари хилма-хиллиги ва биринчи навбатда хусусий мулк ҳар қандай давлатнинг демократик негизлари барқарорлигининг иқтисодий асоси ҳисобланса, реал ишлаб чиқариш воқитларининг ўрта мулкдорларидан иборат кучли қатламнинг мавжуд бўлиши унинг сиёсий асоси"¹⁸ни ташкил этиши ҳақида бормоқда.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда одамлар ўзини чинакам мулкдор деб ҳис этиши учун ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий майдон яратилди. Чунки фақат мулк ҳуқуқига эга инсон ўз ҳуқуқлари, пировард натижалар ва ишлаб чиқариш самарадорлиги учун курашади. Мулк ҳуқуқи мавжуд инсон жамиятда барқарорликни сақлаб қолиш ва ҳимоя қилишга интилади. Мулкдор учун барқарорлик, тинчлик-осойишталик ўта муҳим, тинчлик бўлмаган юртда яратилган бойлик йўқ бўлиб кетади. Ривожланган мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, мулкдорлар жамият таянчи сифатида давлатнинг айрим вазифаларини бажаришда иштирок этади, тинчликка ҳомийлик қилади.

И.Каримов мамлакатимиз иқтисодий ва ижтимоий хавфсизлигини мустаҳкамлашнинг йўли сифатида жамиятдаги ижтимоий соғлом кучларни сафарбар этиш, яъни сиёсий партиялар, ҳаракатлар, ижтимоий гуруҳлар, тадбиркорлар кучига таянди.

Ўзбекистонда мулкдорлар синфи - ўрта синф муаммосида И.Каримов тутган йўлга назар ташлайлик: "Бугун жамиятда ижтимоий мулккий жараёнларнинг объектив ўзгариши юз бераётган бир пайтда адолат ғоясини ихчам бир хулоса билан ифодалаш мумкин. Яъни давлат жамиятнинг кескин табақаланишига - ошиб-тошиб кетган бойлару камбағал-қашшоқларга бўлиниб кетишига йўл қўймаслиги керак. Бизнинг асосий вазифамиз - одамлар ўз қобилият ва эҳтиёжларини тўла намоён қилишлари ва амалга оширишлари учун зарур бўлган дастлабки тенг имкониятларни, шу жараёни вужудга келтирадиган ҳуқуқий механизмни яратиб беришидан иборат. Шундан кейин инсоннинг жамиятдаги ўрни унинг салоҳиятига, меҳнат қилиш истагига, оқилу уddaбуронлигига боғлиқ бўлади"¹⁹, деганида ўтиш даврининг иккинчи босқичида (1996-2000) ижтимоий тенгсизликни минимал даражага туширишнинг иқтисодий асосларини мустаҳкамлашни назарда тутди.

Қайд этиш лозимки, Ўзбекистон мустақиллигининг дастлабки кунларидан бошлаб кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга устувор аҳамият берилгани бизга эски мустабид, режали-тақсимот тизимидан қолган инқирознинг ўта ўткир муаммоларини ҳал этишда локомотив бўлиб хизмат қилмоқда.

Сўз давлат ва жамият хавфсизлигини таъминлашда ўрта синфнинг роли ҳақида борар экан: "Биз ўрта синф деганда ён-атрофимиздаги айрим давлатлардаги каби турли нопок, коррупция йўллари билан беҳисоб мол-дунё орттирган ўта бойларни эмас, балки ўзининг ҳалол меҳнати, ақл-заковати, куч-ғайрати билан даромад топаётган миллион-миллион тадбиркор ва ишбилармонларни тасаввур қиламиз.

Биз ўрта синф деганда, ўзининг фарзандларининг тақдири ва келажагини шу замин билан узвий боғлаган, шу юртда озоd, эркин ва фаровон ҳаёт кечириш, шу юртни раvнақ

топтириш мақсадида тер тўкиб, меҳнат қилаётган инсонларни кўз олдимизга келтирамиз"²⁰.

Мустақиллик йилларида хусусий мулк ва хусусий тадбиркорлик тез суръатлар билан тараққий этиб, 2008 йилда бошланган ва бугунги кунда, афсуски, ҳануз чуқурлашув тенденциясига эга бўлиб бораётган жаҳон молиявий инқирозининг салбий ва ҳалокатли оқибатларини юмшатиш ҳамда бартараф этишда муҳим омил бўлиб хизмат қилмоқда.

Бугун кичик бизнес, хусусий тадбиркорлик давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларига чуқур кириб борди ҳамда иқтисодий тараққиётимизнинг асосий ҳаракатлантирувчи кучига айланди. Ҳозирги пайтда ушбу соҳада жами саноат маҳсулотининг учдан бир қисми, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 98 фоизи ишлаб чиқарилмоқда. Иш билан банд бўлган аҳолининг 77 фоиздан ортиғи мазкур тармоқда меҳнат қилмоқда²¹. Ўзбекистонда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг тез ва жадал ривожланишини таъминлаш, шу асосида бугунги кунда жамиятнинг энг муҳим ва ҳал қилувчи қатлами, ижтимоий-сиёсий барқарорлик ҳамда ҳавфсизлик кафолати, шунингдек, ижтимоий-сиёсий барқарорликни таъминлайдиган ўрта синф, яъни мулкдорлар синфини шакллантириш деб қаралмоқда.

Хусусий мулкни қарор топтиришда муҳим роль ўйнаган хусусийлаштириш туфайли қимматли қоғозлар ва мулк бозори каби янги бозорлар пайдо бўлди. Кўп тармоқли иқтисодиёт шаклланди. Бу эса бозор муносабатларини янада ривожлантиришга асос бўлди. Бугунга келиб, мустақиллик йилларида хусусийлаштирилган барча корхоналар ва объектлар сони 31000 дан ошди. Хусусийлаштириш борасида Ўзбекистонда ишлаб чиқилган механизмнинг муҳим жиҳати нафақат мулкчилик шакллари ўзгартириш, балки у билан бир қаторда таркиб топган ишлаб чиқариш ва бошқарув тизимларини ихчамлаштириш ва яккаҳокимликни бартараф қилишдан ҳам иборат бўлди. Шунингдек, Конституциямиз муқаддимасида белгиланганидек, "фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлаш" мақсадида уй-жойларни хусусийлаштиришда инсонпарварлик ёндашуви илгари сурилди. Хусусийлаштириш жараёнида илгари давлат ихтиёрида бўлган бир миллиондан ортиқ квартира ёки давлат уй-жой фондининг 95,0 фоиздан ортиқроғи фуқароларнинг хусусий мулки бўлиб қолди²². Бунда хусусийлаштириш, асосан, имтиёзли шартлар билан ёки бепул берилганлиги эътиборга молик.

Маълумки, бозор иқтисодиётини қарор топтириш йўлида ҳуқуқий жиҳатдан кўп ишлар қилинди. Бозор муносабатларини цивилизациялашган шаклда жорий этишга имкон берадиган жамиятнинг иқтисодий негизларини мустаҳкамлашнинг "ҳуқуқий негизини барпо этадиган 100 га яқин асосий қонун ҳужжатлари қабул қилинди"²³. Ислохотларимизнинг кейинги босқичида "иқтисодиётни ислоҳ қилиш бўйича умумий ҳисобда 400 дан зиёд қонун ҳужжатлари ишлаб чиқилиб, қабул қилинди ва жорий этилди. Уларнинг барчаси иқтисодиётимизни янада либераллаштириш ва модернизация қилишда нафақат мустаҳкам ҳуқуқий асос, балки амалга оширилаётган бозор ислохотларининг ортга қайтмаслигининг кафолати бўлиб хизмат қилмоқда"²⁴.

"Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"да белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, ўтган беш йилдан ортиқ вақт мобайнида 30 дан зиёд қонун қабул қилинди. Ушбу қонунларнинг аксарияти демократик бозор ислохотларини чуқурлаштириш ва миллий иқтисодиётни янада либераллаштиришга хизмат қилмоқда.

Хусусий мулк бозор муносабатларининг асосий иқтисодий манбаидир. Республикамизда қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда хусусий мулкка шахснинг нафақат моддий мустақиллиги, шунингдек, маънавий эркинлиги манбаи сифатида баҳо берилди ҳамда мулк ҳуқуқининг субъектлари ва объектлари доираси кенгайтирилди. Ҳуқуқ ва иқтисодиёт барча учун тенг имкониятлар яратди.

Тараққиётимизнинг 25 йили давомида жамиятимизнинг иқтисодий негизлари хилма-хил, тенг ҳуқуқли, дахлсиз, давлат муҳофазасидаги мулк шакллари қарор топди. Натижада, мамлакатнинг иқтисодий асослари янада мустаҳкамланди. Шу ўринда бозор иқтисодиётига ўтишнинг муҳим бешта қондасига ўз муносабатини билдирган Германиянинг собиқ канцлери Гельмут Кольнинг: "Давлат ривожининг беш тамойилини ишлаб чиқиб, уни қўрқмай

оламга эълон қилаётган янги давлатнинг раҳбари тутган йўл муваффақият гаровидир"²⁵, деган сўзларини эслаш жоиз.

Мамлакатимизда хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ривожлантирилиши натижасида "Аҳоли даромадлари таркибида тадбиркорлик фаолиятдан олинаётган даромадлар улуши тобора ортиб бормоқда. Мустақиллик йилларида бу борадаги кўрсаткич 10,6 фоиздан 52 фоизга ўсди. Бу Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларидаги энг юқори кўрсаткичлардан биридир.

Бу ҳақда сўз юритганда, собиқ иттифоқ ҳудудидаги бошқа мамлакатлардан фарқли равишда, Ўзбекистонда даромадлар даражаси бўйича аҳолининг кескин табақаланиш ҳолати мавжуд эмаслигини алоҳида таъкидлаш лозим. Энг кўп ва энг кам даромад оладиган аҳоли ўртасидаги фарқ 2000 йилдаги 53,3 баробардан бугунги кунда 7,8 баробарга тушди. Бу ўринда жамиятда ижтимоий барқарорликнинг мезони ҳисобланган бу кўрсаткич халқаро меъёрларга кўра, 10 баробар қилиб белгиланганини айтиб ўтиш лозим"²⁶.

Миллий иқтисодиётимизда олиб борилаётган ислохотларни ва таркибий ўзгаришларни кескин чуқурлаштириш натижасида хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очилдики, натижада, Ўзбекистон мустақиллик йилларида, яъни 1991 йилдан бошлаб, давлат бюджетининг харажатлар қисмидаги - ижтимоий соҳа ва ижтимоий ҳимояга йўналтирилгани 50 фоиздан тушмаганлик тенденциясини кузатамиз. Бу "ўзбек модели"нинг ижтимоий ҳимояга оид асосий хусусиятини мустаҳкам сақлаб қолганлигини кўрсатади. Дарҳақиқат, глобал жаҳон иқтисодиётида юз бераётган жиддий муаммоларга қарамасдан, таълим-тарбия, илм-фан соҳасига сарфланаётган маблағлар мамлакатимиз келажагининг эгаси бўлган, эртага Ватан тараққиёти ва хавфсизлиги учун жавобгарликни ўз бўйнига оладиган ёш авлодни, юксак интеллектуал салоҳиятли жамиятни ривожлантириш йўлида мустаҳкам пойдевор бўлиб хизмат қилади. 2016 йилда мамлакатимиз бюджет харажатларининг ижтимоий соҳага йўналтирилган қисми 60 фоизга етдики, бу Ўзбекистоннинг ижтимоий хавфсизлигини мустаҳкамлашга хизмат қилади. Ўзбекистонда даромадларнинг тенг тақсимланиши давлат бюджети харажатлари ва ЯИМнинг иқтисодиётга ажратилаётган солиқ юки ва ижтимоий ажратмалар даражаси бўйича иқтисоди ривожланган мамлакатларга яқин туради. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМнинг ўсиш суръатлари бўйича Осиё мамлакатларига тенглашганлиги ҳақидаги халқаро экспертларнинг фикри Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларнинг оқилона юритилаётган сиёсат самараси эканлигидан далолатдир.

Манба ва адабиётлар

1. Таджиханов У., Одилқориев Х. Т., Саидов А. Х. Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ҳуқуқи. -Т.: 2011. - Б. 298.
2. Каримов И. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1996. -Б.203.
3. Каримов И. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. -Т.: Ўзбекистон, 2011. -Б. 200-201.
4. Каримов И. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. 1-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1996. - Б.46.
5. Азизхўжаев А. А. ва бошқ. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳлар. -Т.: 2008. - Б. 201-213.
6. Каримов И. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. 1-ж. - Т.: 1996. - Б. 277.
7. Левитин Л., Карлайл Д. Ислон Каримов - янги Ўзбекистон Президенти. -Т.: 1996. - Б. 48.
8. Каримов И. Биздан озода ва обод Ватан қолсин. 2-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1996. - Б.196.
9. Ўша манба. -Б. 376.
10. Каримов И. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. -Т.: Ўзбекистон, 2011. - Б. 201-202.
11. Каримов И. Биздан озода ва обод Ватан қолсин. 2-ж. - Т.: Ўзбекистон 1996. - Б. 196.
12. Каримов И. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. 6-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1998. - Б. 417.

13. Каримов И. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1996. - Б. 204.
14. «Халқ сўзи». 1995 йил 27 август.
15. Каримов И. Бунёдкорлик йўлидан. 4-ж. -Т.: Ўзбекистон, 1996.-Б.94.
16. Каримов И. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. 6-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1998. - Б. 29-30.
17. Ўша манба. -Б. 167.
18. Ўша манба. - Б. 168.
19. Каримов И. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. - Т.: Ўзбекистон, -Б.11.
20. Каримов И. Мамлакатни модернизация қилиш ва иқтисодиётимизни барқарор ривожлантириш йўлида. 16-ж. - Т.: Ўзбекистон, 2008. - Б. 96-97.
21. Каримов И. Асосий вазифамиз - жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза. - Т.: Ўзбекистон, 2015. - Б. 11.
22. Каримов И. Ўзбекистон иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш йўлида. - Т.: Ўзбекистон, 1995. - Б. 23.
23. Каримов И. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. 3-ж. - Т.: Ўзбекистон, 1996. - Б.197.
24. Каримов И. Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш - мамлакатимиз тараққиётининг асосий мезонидир. 19-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2011. - Б. 99.
25. Шарифхўжаев М. Истиқдол истиқболлари. - Т.: Ўзбекистон, 1994. - Б. 66.
26. Каримов И. 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш - устувор вазифамиздир. -Т.: Ўзбекистон, 2015. - Б. 17-18.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқилаётган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.

5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.

6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар)., уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.

7. Мақоланинг умуний ҳажми - 15 бетгача, А4 форматида берилади.

8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.

9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: journal@dba.uz

Критерии, определяющие грамотность научного аппарата статей, допускаемых к публикации в нашем журнале

Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат:

научный аппарат-перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: - стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; - технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; - аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность результатов исследования, апробация результатов исследования. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

Требования к статьям:

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;

-
-
2. шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель);
 3. междустрочный интервал - 1,5;
 4. структура статьи: аннотация (2-3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
 5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
 6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
 7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате A4;
 8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: www.journal@dba.uz

Босишга 05.10.2016 йилда рухсат этилди.
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 23.75
Адади 120 нусха.

Ўзбекистон Республикаси Президенти
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси босмаҳонасида чоп этилди.
Гувоҳнома №10-3723. Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

