
Ўзбекистон Республикаси
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2-сон, 2015

1997 йилдан чиқа бошлаган.
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2015

ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

Бош муҳаррир:

Алиев М.Г.

Таҳрир ҳайъати:

Ғайибназаров Б.К

Аъзам С.Э.

Нематов Ж.

Бақоев М.Т.

Тагаев Ш.

Тошматов Ш.А.

Турсунов Л.

Тургунов О.

Хамедов И.А.

Худойназаров А.

Ҳакимов О.

Муассис:

Ўзбекистон Республикаси

Президенти ҳузуридаги Давлат

бошқаруви академияси

Журналимиз Республика Олий
Аттестация комиссияси томонидан
ижтимоий фанлар йўналиши бўйича
олиб борилаётган илмий тадқиқот-
ларнинг натижалари асосида ёзила-
диган илмий мақолаларни нашр
этишга тавсия этилган оммавий
ахборот воситалари жумласига
киритилган.

Таҳририят:

Кабулова Д.

(масъул муҳаррир)

Мусахҳиҳ:

Абдуллаева Г.

Саҳифаловчи:

Ҳакимов К.

Дизайнер:

Рашидов С.

Таҳририят манзили:

100003, Тошкент,

Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45

Мурожаат учун телефон:

232-60-76, 232-60-77, 232-60-50

E-mail: journal@dba.uz

Буюртма:

ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Республикаси Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан
0201-сон билан рўйхатга олинган.

Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва маълумотларнинг аниқлиги
учун муаллифлар жавобгардир.

Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

Мундарижа

Содержание

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

Алгоритм государственности 5

БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

Теория и методология управления

Хамедов И. Концептуальные вопросы развития института государственных (публичных) услуг в Республике Узбекистан 14

Бақоев М.

Бошқарув қарорлари самарадорлиги ва уни баҳолаш усуллари 22

ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

Инновации: технология, управление, глобализация

Аминов Ф. Халқаро молия бозорларида биржадан ташқари деривативларни тартибга солиш 35

МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ

Проблемы национальной и экономической безопасности

Исламкулов А. Давлат бюджети даромадларини

барқарорлаштириш йўналишлари 40

Хасанов Х., Ахмедова О. Ахборот хавфсизлигини таъминлашнинг

криптографик воситалари 46

КОРПОРАТИВ БОШҚАРУВ МУАММОЛАРИ

Проблемы корпоративного управления

Хасанов А. Эволюция корпоративного управления:

международный опыт 52

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Правовые аспекты государственного управления

Одилқориев Х. Қонун ижодкорлиги соҳасидаги ҳуқуқий сиёсат:

шаклланиши ва амалга оширилиши 62

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ: ТАРИХ ВА ҲОЗИРГИ ЗАМОН

Государственное управление: история и современность

Ходжаев А. О культурных связях государственных образований на территории

Узбекистана с древним и средневековым Китаем 69

ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

Зарубежный опыт

Найимов О. Халқаро парламент институтлари:
тарихий эволюцияси ва сиёсий жиҳатлари 75

Пулатов А. Судебный надзор: опыт Великобритании 80

ЭКСПЕРТЛАР ТАҲЛИЛИ

Экспертный анализ

Эшчанов Б., Ахмедов А. Ўзбекистонда қуёшли панеллар ҳисобига ишлаб
чиқариладиган электр энергиясининг марказий тармоқ паритетига эришиш 86

НУҚТАИ НАЗАР

Точка зрения

Сафаров О., Каримов Ф. Умумтаълим мактаб раҳбарлари
салоҳиятининг таълим сифатига таъсири 95

ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАР ҚИСҚАЧА ШАРҲИ

Дайджест зарубежной литературы

Ли Куан Ю. Сингапурская история. Из "третьего мира" - в "первый"
(Мемуары премьер-министра) 104

Жак Жюлиар. Кризис политической профессии 109

ТАҚРИЗЛАР

Рецензии

Миллий хавфсизликка — тизимли ёндашув 113

АКАДЕМИЯНИНГ ИЛМИЙ ФАОЛИЯТИДАН

Из научной жизни Академии 116

ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи

***Азиз ватандошлар, муҳтарам Олий Мажлис депутатлари!
Қадрли меҳмонлар!***

Аввало, сиз, ҳурматли Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзоларига, сизларнинг тимсолингизда бутун халқимизга мурожаат қилиб, менинг Ўзбекистон Республикаси Президенти бўлиб сайланишимга ўз ишончини билдирган юртдошларимга ўзимнинг самимий миннатдорлигимни изҳор этишдан бахтиёрман.

Айни шу фурсатдан фойдаланиб, сиз, азизларимга ўзимнинг чуқур ҳурмат ва эҳтиромимни билдириб, ҳаммангизга соғлиқ-омонлик, бахт-саодат тилайман, қалбимдаги энг эзгу орзу-тилакларимни қабул қилишингизни сўрайман.

Менга билдирилган ишончни ўзим учун аввало улкан масъулият ва катта шараф деб биламан ва яна бир бор айтмоқчиман - бундай юксак, ҳеч нарса билан ўлчаб бўлмайдиган халқ ишончини оқлашга, бажо келтиришга бутун борлигимни сафарбар қиламан.

Қадрли дўстлар!

Биз эски, ўзини оқламаган мустабид, зўравон тузумдан бутунлай воз кечиб, тақдиримизни ўз қўлимизга олиб, биз учун янги демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этиш, ҳеч кимдан кам бўлмайдиган озод ва обод ҳаёт қуришни ўз олдимизга мақсад қилиб қўйиб, амалга ошираётган қатъий ўзгариш ва ислохотлар натижасида бугун эришаётган юксак марра ва ютуқларимизни ҳеч ким инкор этолмайди.

Буларнинг асосий омили ва мезони сифатида, ҳеч шубҳасиз, биз танлаган ва дунёда "ўзбек модели" деб ном олган, машҳур беш тамойил - принципга асосланган, тадрижий - эволюцион, босқичма-босқич ривожланишнинг Ўзбекистон йўли нақадар тўғри эканини ҳаётнинг ўзи тасдиқлаб бермоқда.

Бу моделнинг афзаллиги ва бугун ўзини бутунлай оқлаганини Ўзбекистонга хос бўлган турли табиий, тарихий, миллий, демографик ва экологик хусусиятларни тўла ҳисобга олганида кўрамиз.

Мисол учун, қишлоқ хўжалигини оладиган бўлсак, бу соҳада аренда - ижара мулкига асосланган фермерлик ҳаракатини ривожлантиришга катта эътибор берганимиз, уни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаганимиз эвазига бу ҳаракат, ҳеч шубҳасиз, яқин тарихимизда ўчмас из бўлиб қолади, десам, айни ҳақиқатни айтган бўламан. Фермер хўжаликларимиз бугунги кунда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг нафақат 90-92 фоизини ишлаб чиқармоқда, балки қишлоқ ҳаётининг тараққиётини ўз зиммасига олган ижтимоий-сиёсий ҳаракатга айланиб бормоқда.

Ёки бугунги кунда мамлакатимиз ялпи ички маҳсулотининг 56 фоизини ишлаб чиқараётган кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ҳақида гапирадиган бўлсак, ҳозирги вақтда иш билан банд аҳолининг 75-77 фоизи бу соҳада меҳнат қилмоқда.

Ўз-ўзидан аёнки, кўп нарсадан далолат берадиган ана шундай кўрсаткич ва рақамлар биз олиб бораётган ислохотларни янада чуқурлаштириш, эртанги кунимиз, тараққиётимиз йўлида мустаҳкам пойдевор бўлиши муқаррар.

Шуни тўлиқ асос билан айтишимиз мумкин - айни шу каби ислохотларни амалга ошириш ҳисобидан биз Ўзбекистон иқтисодиётининг барқарор ўсиш суръатларини таъминлашга эришмоқдамиз. Яъни, охириги 10 йил давомида мамлакатимизда ялпи ички маҳсулотнинг ўсиш суръатлари 8 фоиздан ошиб келаётгани ва 2015 йилда ҳам - шунга ишончимиз бор - бундан кам бўлмаслигини инобатга олсак, барча нарса ўз-ўзидан аён бўлади.

Бундай ютуқларнинг сабабларини биз аввало мард ва матонатли, кўпни кўрган халқимизнинг, одамларимизнинг дунёқараши, сиёсий онги ва савияси тобора юксалиб бораётганида кўрамиз. Ва энг муҳими, бунинг сабаби бугунги

кунда ҳал қилувчи куч бўлиб майдонга чиқаётган, замонавий билим ва касб-хунарларни пухта эгаллаган, мустақил ва янгича фикрлайдиган, Ватанимизнинг эртанги кунини учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир бўлган навқирон ёшларимизни биз ўзимизнинг ишончимиз, таянчимиз ва суянчимиз деб билганимиздадир.

Аммо шулар ҳақида сўз юритар эканмиз, бир аччиқ ҳақиқатни эсимиздан чиқармаслигимизни истар эдим. Агарки биз эришган ютуқ ва марраларимиз билан чегараланиб, хотиржамлик, ҳаволаниш ва бепарволик кайфиятларига берилиб кетсак, бундай ҳолат барчамиз йўл қўйган, кечириб бўлмайдиган катта хатога айланиб кетиши мумкин.

Биз ХХІ асрда - интеллектуал меҳнат ва интернет даврида, глобаллашув замонида яшаётганимизни, ҳаёт тараққиёти ҳеч қачон бир жойда тўхтаб турмаслигини унутмаслигимиз зарурлигини ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда.

Бунинг устига, жаҳон миқёсига иқтисодий-молиявий инқироз давом этаётгани, рақобат, қарама-қаршилик тобора бешафқат тус олаётгани, радикализм, терроризм, экстремизм каби таҳдидлар кучайиб бораётгани барчамиздан аввало бир ёқадан бош чиқариб, сафарбарлигимизни янада оширишни талаб қилади.

Шу борада амалга ошираётган ишларимиз қаторида ҳаётимизни кескин ўзгартираётган демократик ислоҳотларни тезлаштириш, уларнинг самарасини ошириш бугунги кунда, ҳеч шубҳасиз, энг долзарб вазифамизга айланмоқда, десам, янглишмаган бўламан.

Шулар ҳақида гапирар эканмиз, энг аввало, биз учун тўсиқ бўлиб турган, эски мустабид тузумдан қолган асоратларга барҳам бериш ва бугун ҳамон ўз ечимини кутаётган турли муаммоларни ҳал қилишимиз, қабул қилган қонунларимизни изчил амалга ошириш, олиб бораётган ислоҳотларимизни янада чуқурлаштириш алоҳида аҳамият касб этади. Шу жумладан, биринчи навбатда, ахборот ва сўз эркинлиги, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш ва ҳимоялаш каби ислоҳотларни янги, юксак босқичга кўтариш - айтиш мумкинки, бу соҳаларда ҳали қиладиган ишларимиз кўп.

Ҳеч кимга сир эмас, иқтисодиётимизнинг рақобатдошлигини таъминламасдан туриб, яъни, ишлаб чиқариш соҳа ва тармоқларини модернизация ва диверсификация қилмасдан, технологик ва техник нуқтаи назардан янгиламасдан туриб, биз ишлаб чиқарадиган маҳсулотларни жаҳон бозори, эртага эса ички бозоримиз ҳам қабул қилмайди.

Бу ҳақиқат ҳаммамизга аён бўлиши керак.

Шунинг учун ҳам эртанги кунни, келажак истиқболимизни ўйлайдиган бўлсак, бугун иқтисодиётимизда амалга ошираётган кенг кўламли ислоҳотларни, авваламбор, таркибий ўзгаришларни янада чуқурлаштириш, янги, замон талаб қиладиган даражага кўтариш масаласини ҳал қилмасдан туриб, очиқ айтишимиз керак, биз ўз мақсадларимизга - тараққий топган демократик давлатлар қаторига кўтарилишимиз ҳақида гапиришнинг ҳожати қолмайди.

Биринчи навбатда, Конституциямизда муҳрлаб қўйилган кўп тармоқли

иқтисодиётимизнинг устувор соҳаси бўлиши хусусий мулк ва хусусий тадбиркорлик йўлидан барча ғов ва тўсиқларни йўқ қилиш - биз учун ҳал қилувчи, устувор вазифага айланиши даркор.

Айтиш керак - ўтган йиллар давомида мамлакатимизда хусусий мулк ва мулкдорларни ҳимоялашга қаратилган ишончли меъёрий-ҳуқуқий асос ва кафолатларни, жумладан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка зарур шароит ва имтиёзларни яратиб бериш бўйича кўпгина ишлар бажарилди ва бажарилмоқда. Лекин, минг афсуски, хусусий мулкнинг давлат мулкига нисбатан устуворлиги барчамиз учун аён бўлишига қарамасдан, бу йўналишда амалга ошираётган ишларимиз, аввало, мулкдорларга эркинлик бериш масалалари тўла ечилмаяпти, ўзининг кутилган самарасини бермаяпти.

Шунинг учун ҳам иқтисодиётимизда давлатнинг улуши ва ўрнини стратегик ҳамда иқтисодий асосланган даражага қадар қисқартиришимиз даркор.

Олдимизда турган яна бир муҳим вазифа - маъмурий-бўйруқбозлик тизимининг ҳамон сақланиб қолаётган ҳар қандай шаклларида воз кечиб, давлат органлари, бизнес ва хусусий сектор ўртасидаги вазифа ва ваколатларни аниқ белгилаб қўйишимиз, савдо операцияларини, чакана савдодан ташқари, асосан биржа орқали амалга ошириш тизимига ўтишимиз керак.

Шулар қаторида корпоратив ёки акциядорлик бирлашмалари фаолиятига ҳам кўпгина хорижий фирма ва компаниялар тажрибаси асосида тегишли ўзгартиришлар киритиш зарур.

Бу борадаги амалий тажрибамиз шуни кўрсатадики, Ўзбекистонда маҳаллий акциядорлар билан бирга, чет эллик инвесторларнинг ҳам акцияларга эга бўлиши мулкчиликнинг энг маъқул, самарали, ўзини оқлаётган йўлидир. Бунинг афзаллиги шундаки, хорижлик акциядорлар - муассислар қўшма корхоналарга аввало илғор, юқори технологияларни олиб келиш билан бирга, ишлаб чиқаришни замонавий асосда ташкил этиш ва бошқаришни жорий этади.

Шу аснода биз хорижий давлатлар ва компаниялар билан ҳамкорликни янада ривожлантириш учун очиқлигимизни билдириб, бу борада янги йўл ва имкониятлар очиб беришга тайёرمىз, десам, ўйлайманки, барчангиз бу фикрга қўшиласиз.

Бугунги кунда амалга ошираётган ва 2015 йил ҳамда келгуси йиллар учун белгилаб олган айни шундай ислохотларимизни янада чуқурлаштириш, иқтисодиётимизнинг барқарор ўсиш суръатларини давом эттиришимиз, ҳеч шубҳасиз, давлат бошқаруви таркибини ва иқтисодиётимизнинг рақобатдошлигини янги босқичга кўтаришга, жаҳон миқёсида Ўзбекистонимизнинг муносиб ўрин эгаллашига хизмат қилади.

Қадрли дўстларим, юртдошларим!

Рухсатингиз билан яна бир ўта муҳим ва барчамизни ўйлантирадиган масалага тўхталиб ўтишни зарур, деб биламан. Яъни, бугунги кунда барчамиз қандай ўта таҳликали, тобора кескинлашиб бораётган, турли хавф-хатарларни олиб келиши мумкин бўлган замонда яшамоқдамиз.

Айни шундай вазиятни ҳисобга олиб, бугун юртимизда ҳукм сураётган тинчлик-осойишталикни, халқимизнинг осуда ҳаётини, чегараларимизнинг дахлсизлигини асраш мақсадига биз узоқ ва яқин атрофимиздаги барча дав-

латлар билан дўстона муносабатларни ва ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада мустаҳкамлашни ўзимизнинг энг устувор вазифамиз, деб билишимиз керак.

Яна ва яна бир бор айтишни ўзимнинг бурчим, деб биламан - Ўзбекистон ҳеч қандай ҳарбий-сиёсий блока қўшилмайди, ўз ҳудудига чет эл ҳарбий базаларини жойлаштиришга, бизнинг ҳарбийларимизнинг мамлакатимиз ташқарисига бўлишига мутлақо йўл қўймайди.

Бугун яқин атрофимизда вужудга келаётган ўта мураккаб вазиятда айни шундай йўлни, шундай сиёсатни биз учун энг тўғри, энг маъқул, деб биламиз. Илгари ҳам айтганимдек, бизга, халқимизга тинчлик ва омонлик керак, бунинг учун курашишимиз керак.

Фурсатдан фойдаланиб, бизга яқиндан ёрдам ва кўмак бериб, ҳамкорлик қўлини узатиб, доимо хайрихоҳ бўлиб келаётган хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотларга, уларнинг мана шу залда ўтирган вакилларига, барча чет эллик меҳмонларимизга ўз номидан, халқимиз номидан самимий ташаккур изҳор этишга рухсат бергайсиз.

Менинг Ўзбекистон Республикаси Президенти этиб сайланишим муносабати билан ўз табрик ва қутловларини йўлаган барча давлат раҳбарларига, сиёсат ва жамоат арбобларига чуқур миннатдорлик билдираман.

Менга юксак ишонч билдирган она халқимга бош эгиб, яна ва яна бир бор таъзим қиламан.

Мана шундай олижаноб, бағрикенг халқимизга фарзандлик меҳри ва садоқати билан хизмат қилиш - мен учун энг юксак шараф, олий саодатдир.

Доимо соғ-омон бўлинглар, қадрдонларим!

10 апрель, 2015 йил.
Тошкент.

**Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти
лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган
Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи билан
танишиб чиққан мутахассисларнинг фикр-мулоҳазалари**

Ҳайрулло Ибодуллаевич Рўзметов, юридик фанлари доктори, Ўзбекистон Республикаси Давлат бошқаруви академияси, «Минтақавий маҳаллий бошқарув ва ўзини-ўзи бошқариш» кафедраси мудири

Ўзбекистон мустақилликка эришиши биланоқ ўз олдига олий мақсадларни белгилаб олди, уларга эришиш йўлида мукамал миллий ёндашувларни ишлаб чиқди. Бунда, асосий мақсад этиб, демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамиятини барпо этиш белгиланди. Ислохотлар натижасида ҳеч ким инкор этолмайдиган ютуқларга эришаётганлигимизни алоҳида қайд этиш лозим.

Бундай юксак ижобий натижалар негизда мамлакатнинг табиий, тарихий, миллий, демографик ва экологик омиллари тўла ҳисобга олинганлиги, дунёда "ўзбек модели" деб ном олган беш принципга асосланган тадрижий ривожланиш ёндашуви ётади.

Мазкур юксак мақсадлар сари, давлат раҳбаримиз ўз чиқишида Ўзбекистонда олиб борилаётган кенг қамровли ислохотларнинг устувор йўналишлари ҳақида фикр юритар экан, мазкур жараённинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маънавий-маърифий жиҳатларига алоҳида эътибор қаратди.

Сиёсий соҳадаги асосий ғоялар демократик ислохотларни жадаллаштириш, уларнинг самарасини ошириш, қабул қилинган қонунларни изчил амалга ошириш, шунингдек, олиб борилаётган ислохотларни янада ривожлантириш йўлида, биринчи навбатда, ахборот ва сўз эркинлиги, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизimini янада такомиллаштириш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш ва ҳимоялаш каби ислохотларни янги, юксак босқичга кўтариш борасидаги вазифалар атрофида мужассамлашган.

Шу тариқа, Президент нутқида, бу йўналишда энг устувор вазифалар қаторида тинчлик-осойишталикни, халқимизнинг осуда ҳаётини, чегараларимизнинг дахлсизлигини асраш ва бу мақсад сари узоқ ва яқин атрофимиздаги барча давлатлар билан дўстона муносабатлар ва ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш лозимлигига алоҳида эътибор қаратилди. Аҳамиятлиси, давлат раҳбари қайд этганидек, "Ўзбекистон ҳеч қандай ҳарбий-сиёсий блокка қўшилмайди, ўз ҳудудида чет эл ҳарбий базаларини жойлаштиришга, бизнинг ҳарбийларимизнинг мамлакатимиз ташқарисида бўлишига мутлақо йўл қўймайди".

Иқтисодий соҳадаги асосий вазифалар қаторида хусусий мулк ва хусусий тадбиркорлик йўлидан барча ғов ва тўсиқларни олиб ташлашга, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишда суд органлари ролини ошириш ва давлат мансабдор шахсларини тадбиркорлар фаолиятига ноқонуний аралашуви учун жавобгарликни кучайтириш, иқтисодиётда давлатнинг иштирокини қисқартириш, халқаро корпоратив менежмент стандартларини жорий этиш, ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштиришни чуқурлаштириш ва тармоқлараро саноат кооперациясини кенгайтириш ва узлуксиз техник ва технологик янгилаб бориш, ривожланган инфратузилмани ташкил этиш, замонавий ахборот-коммуникация тизимларини кенг жорий этиш, йўл-транспорт ва муҳандислик-коммуникация қурилишини тараққий эттиришга қаратилмоқда.

Ўз навбатида, тадбиркорликка кенг эътибор берилаётганининг натижаси сифатида

бугунги кунда кичик ва ўрта бизнесни ялпи ички маҳсулотни ва иш ўринларини яратишдаги улуши тобора ошаётганлигида кўришимиз мумкин. Қайд этилганидек, фермер хўжаликлари бугунги кунда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 90-92 фоизини ишлаб чиқармоқда. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасида мамлакатимиз ялпи ички маҳсулотининг 56 фоизи ишлаб чиқарилмоқда, шунингдек, иш билан банд аҳолининг 75-77 фоизи айнан шу соҳада фаолият юритиб келмоқда.

Ўзбекистонда олиб борилаётган ислохотларнинг энг асосий кўрсаткичларидан бири сифатида сўнгги 10 йил давомида мамлакат ялпи ички маҳсулотнинг ўсиш суръатлари 8 фоиздан ошиб келаётганини айтиш мумкин. Шунга асосан, давлат раҳбари томонидан хусусий мулк, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш, тадбиркорларга барча шарт-шароитларни яратиш вазифаси иқтисодиёт соҳасида ҳал қилувчи масала сифатида қайд этилмоқда.

Ижтимоий соҳадаги вазифалар аҳоли фаровонлиги ва турмуш даражасини муттасил ошириб бориш масалаларига қаратилмоқда. Улар таълим-тарбия ва тиббиёт муассасаларини янада ривожлантириш, уларнинг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш ва замон талаблари асосида жиҳозлаш даражасини ошириш, ижтимоий тузулма объектларини жадал ривожлантириш, аҳолини сифатли ичимлик суви билан таъминлаш каби устувор йўналишларда ўз аксини топмоқда.

Маънавий-маърифий соҳадаги тараққиёт борасида қайд этиш мумкинки, мустақиллик давримиздаги кенг қамровли ислохотлар натижасида одамларимизнинг дунёқараши, сиёсий онги ва савияси тобора юксалиб бормоқда.

Шу билан бирга, Давлат раҳбаримиз ёшларга, уларнинг бугунги кунда ҳал қилувчи куч бўлиб майдонга чиқаётганига, замонавий билим ва касб-ҳунарларни пухта эгаллашлари, мустақил ва янгича фикрлашлари лозимлигига алоҳида эътибор қаратмоқда ва уларнинг ҳақиқий ишончимиз, таянчимиз ва суянчимизга айланишларига ишонч билдирмоқда.

Ўз навбатида, Давлат раҳбаримиз томонидан белгиланган устувор вазифаларнинг бажарилиши тегишли қонунчилик таъминотини талаб этади. Бу дегани, амалдаги қонунлар такомиллаштирилиши ва янги қонунлар қабул этилиши зарурдир. Бунда амалдаги қонунлар қаторида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, Вазирлар Маҳкамаси, Маҳаллий давлат ҳокимияти, Судлар, Прокуратура ва ҳ.к. тўғрисидаги қонунларни келтириш мумкин. Янги қабул қилиниши долзарб бўлган қонунлар қаторига Ўзбекистон Республикасининг Парламент назорати, Жамоатчилик назорати, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари тўғрисидаги ва ҳ.к. қонунларни айтиб ўтиш мумкин.

Мазкур қонунчилик такомиллашувининг мазмун-моҳияти ҳокимиятнинг бўлиниш принципини ҳам горизонтал, ҳам вертикал жиҳатидан янада ривожлантириб бориш, ҳокимият тармоқлари ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати механизмларини янада ривожлантириш ва оптимallasштиришга эришиш, давлат ҳокимияти ваколатларини юқоридан қуйи даражаларга ўтказиб бориш, давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан давлатнинг демократик институтлари ва жамоатчилик назоратининг кучайтириб борилишига қаратилиши керак. Бунда алоҳида эътибор вакиллик давлат ҳокимияти органларини, яъни олий даражада Парламент, жойларда эса халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари, шунингдек, суд ҳокимияти органлари ролини янада кучайтиришга қаратилишини тақозо этади.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, ҳар биримизнинг олдимизда турган вазифани Президент таъбири билан қуйидагича ифодаласак бўлади: " ... бир аччиқ ҳақиқатни эсимиздан чиқармаслигимизни истар эдим. Агарки биз эришган ютуқ ва марраларимиз билан чегараланиб, хотиржамлик, ҳаволаниш ва бепарволик кайфиятларига берилиб кетсак, бундай ҳолат барчамиз йўл қўйган, кечириб бўлмайдиган катта хатога айланиб кетиши мумкин".

Саидбобоев Зокиржон Абдукаримович, Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳузуридаги Ўзбекистоннинг энг янги тарихи масалалари бўйича Мувофиқлаштирувчи-методик марказ директори, тарих фанлари номзоди, доцент

Ўтган асрнинг 90-йилларида мустабид тузумнинг парчаланиб кетиши натижасида дунё сиёсий харитаси тубдан ўзгарди. Бир неча ўн йиллар давомида зўрлик ва тенгсизликка асосланган бошқарув усулидан Ўзбекистон ҳам воз кечиб, тарихий анъана ва турмуш тарзи, минтақалардаги мавжуд вазият, ижтимоий-иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларига асосланиб ўз тараққиёт йўлини белгилаб олди. Коммунистик монобошқарув тартибининг самарасизлиги, унинг ижтимоий-сиёсий жараёнлардаги кескинлашиб бораётган муаммоларни ҳал этишдаги иштироки аҳамиятсиз бўлиб қолаётганлигини ҳис қилган Ўзбекистон раҳбарияти ҳали собиқ Иттифоқ таркибида бўла туриб унинг республикалари ичида энг биринчи бўлиб, Президентлик бошқаруви институтини жорий қилганлигини алоҳида таъкидлаш ўринлидир. Бу Ўзбекистон раҳбариятининг янги-ча сиёсий бошқарув тизимини йўлга қўйиш истагидан ташқари, аввало, унинг халқимиз ва фуқароларимизнинг ҳуқуқ-эркинликларининг кафолати бўлишдек катта масъулиятни ўз зиммасига олиши ҳам эди. Ўтган давр мобайнида Президентлик бошқаруви бўйича амалдаги қонунчилик ҳам тадрижий равишда қатор қўшимча ва ўзгартишлар билан бойитиб борилди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида: "Ўзбекистон Республикаси Президенти давлат бошлиғидир ва давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлайди", деб қатъий белгиланган. Ўтган йиллар тажрибаси мазкур принцип демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамиятини барпо қилиш йўлида изчил ривожланаётган мамлакатимиз учун қанчалик муҳимлигини исботлаб берди. Шу билан бирга, мустақиллигимизнинг дастлабки йиллариданоқ республикаимизнинг шарт-шароитларини чуқур англаган ҳолда амалиётга татбиқ этиб келинган ривожланишнинг беш тамойили ҳам эндиликда жаҳонда "ўзбек модели" деб тан олинмоқда.

Маълумки, 2015 йилнинг 29 мартда мамлакатимизда бўлиб ўтган сайловда Ислом Каримов Ўзбекистон Республикаси Президенти этиб сайланган эди. Шу муносабат билан жорий йилнинг 10 июнида Ислом Каримов Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимида бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисида нутқ сўзлади.

Президент ўз нутқида мамлакатимизда амалга оширилган ислохотлар ва уларнинг натижаларига алоҳида тўхталиб, биргина фермерлик ҳаракатини ривожлантиришга эътибор, қўллаб-қувватлаш ва бунинг натижасида улар томонидан қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 90-92 фоизи ишлаб чиқараётганлиги, фермер хўжаликлари қишлоқ ҳаётининг тараққиётини ўз зиммасига олган ижтимоий-сиёсий ҳаракатга айланиб бораётганлиги мустақиллик даври тарихида ўчмас из бўлиб қолади, деб таъкидлади.

Мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятини эркинлаштириш борасида амалга оширилган ислохотлар натижасида бутунги кунда ялпи ички маҳсулотнинг 56 фоизи улар томонидан ишлаб чиқарилиб, бу соҳада иш билан банд аҳолининг 75-77 фоизи меҳнат қилмоқда. Президент бу каби ўсиш суръатларини мисол қилиб келтирар экан, уларнинг сабабини халқимиз, одамларимизнинг дунёқараши, онги ва савиясининг ўсиб бораётганлигида кўрамиз, деб таъкидлайди. Шунингдек, эришган марра ва муваффақиятларимиз билан чекланиб, уларни бойитиш ўрнига хотиржамлик ва бепарволикка берилмаслик кераклигини алоҳида уқтириб ўтади.

Шунингдек, иқтисодиёт тармоқларида таркибий ўзгаришларни давом эттириш, мулкдорлар ва хусусий тадбиркорлар йўлида ғов бўлиб турган тўсиқларни бартараф этиш зарур. Ушбу вазифаларнинг долзарблигини вақтида англаб етмаган, шахсий манфаатларини давлат манфаатларидан устун деб биладиган раҳбарлар ўрнини эса билимли ва шижоатли ёшлар эгаллаши лозим. Президент Ислам Каримов ўз нутқида маъмурий буйруқбозликдан воз кечиш, акциядорлик жамиятларида корпоратив бошқарувни тақомиллаштириш ҳамда бу жараёнда чет эллик инвесторлар иштирокини фаоллаштириш масалаларига ҳам эътибор қаратди.

XXI аср - техник ривожланиш, Интернет ва глобаллашув суръатларининг кескин ўсиши, ўз навбатида, янги талаблар ва хавф-хатарларни ҳал этиш вазифасини ҳам долзарб этиб қўймоқда. Президент нутқида: "Жаҳон миқёсида иқтисодий-молиявий инқироз давом этаётгани, рақобат, қарама-қаршилик тобора бешафқат тус олаётгани, радикализм, терроризм, экстремизм каби таҳдидлар кучайиб бораётгани барчамиздан, аввало, бир ёқадан бош чиқариб, сафарбарлигимизни янада оширишни талаб қилади", деб таъкидлади.

Бугун дунё миқёсида икки томонлама ва кўп томонлама ўзаро манфаатларга асосланган турли муносабатлар, ҳамкорларсиз якка ҳолда фаолият олиб бориш ҳар қандай давлат учун ҳам анча мушкул. Президентимиз бугун юртимизда ҳукм сураётган тинчлик-осойишталикни, халқимизнинг осуда ҳаётини, чегараларимизнинг дахлсизлигини асраш мақсадида барча давлатлар билан дўстона муносабатлар ва ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш мамлакатимизнинг устувор вазифаларидан бири эканлигини таъкидлади. Шунингдек, Ўзбекистоннинг ҳарбий-сиёсий блокларга аъзо бўлиб кирмаслиги ва ҳарбийларимизнинг ўзга давлатлар ҳудудида бўлишига йўл қўйилмаслиги ҳақидаги таъйин яна бир бор баён этилди.

Мамлакат раҳбари ана шундай дастурий нутқи билан ўзининг конституциявий ваколатларини бажаришга киришар экан, олижаноб, бағрикенг халқимизга хизмат қилишни энг юксак шараф, олий саодат, дея эътироф этди.

Хамедов И.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Государственные услуги один из новых институтов, активно внедряемых в рамках политики модернизации государственного управления, проводимой руководством Узбекистана на протяжении последнего десятилетия. Сегодня модернизация государственного управления получила новый мощный импульс: по распоряжению Президента Республики готовится целый комплекс мер, претворяющих в жизнь новые публичные институты и механизмы: общественный контроль, административные процедуры, государственные услуги, электронное правительство и др. Среди них институт государственных услуг особенно актуален в силу приоритетного значения, которое руководство страны придает ему в контексте электронизации государственного управления и создания благоприятных условий для развития предпринимательства¹.

Будучи в стадии развития, этот институт вызывает немало вопросов у отечественных ученых и специалистов-практиков, в том числе и касательно его соотношения с другими инновационными институтами государственного управления и административного права, которые предусмотрены программой реформы. Например, в научных дискуссиях нередко поднимается вопрос о соотношении государственных услуг с административными процедурами. На практике возникает ряд неопределенностей в связи с разграничением государственных и хозрасчетных услуг, оказываемых государственными органами и организациями на гражданско-правовой основе. Существуют концептуальные сложности и в соотношении государственных услуг с услугами электронного правительства, которые нередко путаются. Все эти вопросы требуют незамедлительного решения, учитывая высокую динамику модернизации государственного управления на современном этапе.

Как следствие, институт государственных услуг разрабатывается одновременно в научном и прикладном измерениях, совмещая доктринальные приоритеты с практическими задачами государственной политики. Миссия осложняется неразработанностью научной доктрины данного института в нашей стране и ее незрелым состоянием на всем пространстве постсоветской науки административного права. В такой ситуации, оче-

ХАМЕДОВ Иса Ахлиманович, доктор юридических наук, профессор Университета мировой экономики и дипломатии, руководитель исследовательского Центра при УМЭД.

видно, разумным шагом будет, прежде всех политических и законодательных решений по вопросам государственных услуг, провести серьезную аналитическую проработку концептуальных основ данного института.

Государственные услуги в Узбекистане включены в повестку дня в рамках такого приоритетного направления модернизации, как электронизация процессов государственного управления, в частности процессов взаимодействия административных органов и субъектов предпринимательства. В настоящее время производится инвентаризация соответствующих функций государственного управления для последующего перевода их в электронный формат. Настоящая реформа призвана улучшить взаимодействие административных органов с предпринимателями и гражданами, повысить прозрачность, оперативность и эффективность администрирования, а также привнести в него надлежащую культуру обслуживания, характерную для сферы услуг. Данные меры направлены на создание благоприятной деловой среды в стране. Следовательно, работа по инвентаризации государственных услуг в связи с задачей их электронизации, прежде всего, в рамках политики улучшения инвестиционного климата и деловой среды, выступает одним из основных факторов, определяющих сегодня содержание вновь формирующегося института государственных услуг.

Существует необходимость реконструкции исходного концептуального содержания, которое институт "государственных услуг" нес в странах своего происхождения. Восстановление концептуального содержания международного развития института публичных услуг позволяет сделать выбор с учетом лучших образцов и современных тенденций мировой практики. Кроме того, необходимо чтобы концептуальная разработка учитывала отечественные институциональные условия. Речь идет о политико-организационном контексте административной реформы, а также особенностях административно-правовой культуры и правосознания, которые обуславливают восприятие политиков, государственных служащих и общественности. В связи с этим, важно учитывать состояние отечественной науки административного права, ее концептуального аппарата, тенденции и перспективы ее развития.

Узбекистан, модернизируя свою систему государственного управления, внедряет одновременно целый ряд институтов, которые в развитых демократических странах формировались на протяжении столетий, причем нередко эволюционно сменяя друг друга в качестве приоритетов административной реформы.

Важно понимать, что Узбекистан, модернизируя свою систему государственного управления, внедряет одновременно целый ряд институтов, которые в развитых демократических странах формировались на протяжении столетий, причем нередко эволюционно сменяя друг друга в качестве приоритетов административной реформы. Например, институт административных процедур пережил свой расцвет на Западе в период социального государства, а затем, в конце 70-х годов прошлого века, уступил место публичным услугам на повестке дня административной реформы. Однако это не означает, что публичные услуги не развивались прежде, они развивались, но происходило это под сильным влиянием доктрины административно-процедурного регулирования. Впоследствии, со сменой концептуально-идеологических ориентиров в государственном управлении, институт публичных услуг вышел на первый план и приобрел множества характерных черт.

Таким образом, с учетом вышеизложенного полагаем, что существует необходимость предложить концепцию института публичных (государственных) услуг, которая отвечала бы следующим основным требованиям:

1. Соответствие задачам государственной политики. Концепция, по крайней мере, в части прикладных рекомендаций, должна быть понятной для тех, кто будет заниматься практической реализацией мер по внедрению института государственных услуг.

2. Соответствие мировому уровню культуры публичных услуг. Концепция должна соответствовать лучшим образцам современной мировой практики организации публичных услуг.

3. Перспективность, т.е. соответствие стратегическим приоритетам развития страны. Должны быть определены место института публичных (государственных) услуг в новой системе государственного строительства, управления и публичного права Узбекистана и стратегические ориентиры его развития.

Сравнительное исследование концептуальных основ института публичных услуг за рубежом подтверждает необходимость разработки собственного категориально-понятийного аппарата для реформы данного института в Узбекистане. Учитывая глубокую обусловленность института публичных услуг характером национальной государственности и доминирующей публично-правовой доктриной в той или иной стране, полагаем, что прямое заимствование зарубежных институциональных решений представляется нецелесообразным. К тому же научная доктрина публичных услуг в глобальном масштабе находится в стадии становления.

В разработке собственной концепции и доктрины публичных (государственных) услуг, безусловно, необходимо исходить из институциональных условий отечественной системы государственного управления. Реформа должна органично инкорпорировать новый институт в существующую институциональную среду, с тем чтобы полноценно функционировать.

Каковы же эти условия? В силу исторических особенностей формирования новой независимой государственности в Узбекистане, наиболее естественно и привычно выстраивать все публичные институты вокруг государства, исходя из его задач и функций, а не отталкиваться от потребностей отдельного потребителя публичных услуг, как, например, в Великобритании. В таком этатистском (государственном) подходе есть свои плюсы и минусы. С одной стороны, социальный характер нашего государства располагает к развитию публичных (государственных) услуг, по крайней мере, социальной направленности, с другой — восприятие государства как услугодателя, в принципе, не свойственно нашей правовой культуре и правосознанию.

Государственное управление должно сохранить свое особое назначение и место в публичном пространстве общественной жизнедеятельности. Размывание границ государственной ответственности в наших условиях приведет скорее к росту произвола и коррупции, а не к повышению управленческой эффективности. Для института публичных (государственных) услуг в Узбекистане модель государства-благостроителя, радеющего об общем благе, на наш взгляд, наиболее адекватна, нежели модель государства-услугодателя, действующего подобно сервис-центру². Практический вывод таков: отечественная доктрина публичных (государственных) услуг должна сохранить за государством центральную роль в рассматриваемом институте, не переоценивая роли рыночных структур и механизмов.

С другой стороны, уже второе десятилетие в Узбекистане ведется административная реформа, направленная на либерализацию государственного управления, сокращение государственного вмешательства в экономику, а также сокращение самого государственного аппарата и численности его кадров. В приоритетах и направлениях административной реформы весьма заметны идеологические установки так называемого Нового публичного менеджмента (New Public Management — NPM). Сегодня подобные тенденции набирают силу: внедряются институты управления по результатам государственно-частного партнерства, аутсорсинга и т.д. Кроме того, сокращение государственного присутствия идет и по линии передачи государственных функций структурам гражданского общества: органам самоуправления граждан и некоторым негосударственным некоммерческим организациям. Несмотря на умеренный характер таких инноваций и по-прежнему сильную централизацию в принятии государственно-управ-

ленческих решений, концепция публичных (государственных) услуг не может не учитывать тенденцию роста участия негосударственных субъектов в осуществлении государственного управления.

Большинство действующих специалистов государственных органов и практикующих юристов изучали административное право в советское время или в переходный период. Поскольку понятийный аппарат и научная доктрина административного права за это время принципиально не менялись, можно предположить, что восприятие нового института на практике будет обусловлено прежней доктриной государственного управления и сложившейся за годы независимости административной практикой. В этой связи, предполагается, что новая концепция публичных (государственных) услуг должна быть понятной с точки зрения культуры управления независимым государством, которая основана, преимущественно, на научно-теоретической базе административного права с наслоениями, привнесенными сложившейся в переходный период административной практикой.

Существенный недостаток советской научной доктрины административного права с точки зрения внедрения рассматриваемого института заключается в том, что она строилась в логике административного принуждения граждан к соблюдению установленного государством порядка. Другие аспекты государственного управления, такие как защита прав частного лица или деятельность представляющего характера, в научном плане были слабо разработаны. Соответственно, такие институты, как административные процедуры или государственные услуги, просто не имели научной основы для развития.

Внедрение новых институтов неизбежно потребует переосмысления доктринальных основ науки административного права.

Внедрение новых институтов неизбежно потребует переосмысления доктринальных основ науки административного права. Отсутствие современной доктрины административного права и засилье безнадежно устаревших представлений о государственном управлении в сознании некоторых государственных служащих затрудняет полноценное развитие института публичных (государственных) услуг в нашей стране.

Заметим, что некоторые ключевые понятия административного права, как например, "органы государственного управления", за годы независимости существенно изменили свое содержание. После известных указов Президента Республики Узбекистан 2003 г.³, это понятие отныне включает в себя лишь определенный перечень центральных административных ведомств, но не все органы, предназначенные для осуществления исполнительно-распорядительной деятельности государства, как это было прежде. Так, органы исполнительной власти на местах теперь не относятся к числу органов государственного управления. Значит, при разработке дефиниций для института публичных (государственных) услуг этого базового понятия уже будет недостаточно. Термин "административные органы", предложенный в ходе работы над проектом Закона "Об административных процедурах", еще не получил законодательного закрепления и известен пока лишь ученым и узкому кругу специалистов-практиков. Такая ситуация создает сложности в определении предмета публичных (государственных) услуг. Сложность в подборе терминов обусловлена еще и тем, что в отличие от административных процедур, предмет которых ограничен внешними распоряжениями административных органов, государственные услуги в значительной степени не сопряжены с практикой государственной власти. Например, деятельность государственных предприятий или организаций может признаваться государственными услугами, не являясь при этом исполнительно-распорядительной деятельностью. Значение имеет тот факт, что услуги предоставляются такими субъектами от лица государства и служат реализации публичного назначения и функций государственного управления, т.е. носят публичный характер.

Здесь проходит тонкая грань, отделяющая публичные (государственные) услуги от

частной хозяйственной деятельности государственных предприятий, которая четко не определена ни в законодательстве, ни в отечественной науке. Принципиальное отличие заключается в вопросе, признается ли за той или иной деятельностью по оказанию услуг публичное значение или нет. Например, в нашей стране публичное значение, очевидно, придается образованию и поэтому услуги государственных образовательных учреждений следует признавать государственными услугами. Очевидно, что требуется разграничить эти близкие по форме явления. Такие ограничения правовой культуры необходимо сознательно преодолевать, и административно-правовая наука должна сыграть в этом ведущую роль.

В современной действительности государственные органы помимо выполнения своих прямых публичных задач и функций могут участвовать и в гражданско-правовых отношениях, в частности, при осуществлении хозяйственной деятельности для пополнения своих внебюджетных фондов или при совершении рядовых закупок для собственных оперативных нужд, не имеющих государственного значения. Бесспорно, что к государственным услугам такую деятельность гражданско-правового характера относить не следует, потому что она не выражает публичного назначения государственного управления и носит сугубо частный характер. Лишь те действия, которые выражают назначение и функции государственного управления, могут относиться к государственным услугам. Таким образом, снова ощущается острая необходимость в новых категориях публичного права.

Необходимо также упомянуть и о контексте направления реформы, в рамках которого осуществляется внедрение института государственных услуг в Узбекистане. Электронизация процессов государственного управления, прежде всего, в части взаимодействия с субъектами предпринимательства, создает риск, с одной стороны, слишком узкого понимания института государственных услуг: лишь как электронного режима администрирования, с другой стороны, неоправданного расширения предмета государственных услуг за счет внедрения ИКТ в широкий круг общественных отношений, выходящих далеко за пределы сферы исполнительно-распорядительной деятельности: например, в случае электронизации отдельных функций в деятельности органов суда или парламента. В целом, достаточно велик риск подмены понятий: публичные (государственные) услуги могут быть ошибочно отождествлены с услугами электронного правительства, что может осложнить в дальнейшем развитие обоих инновационных институтов.

В связи с этим, следует отметить два важных концептуальных фактора. Во-первых, возможности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в модернизации процессов государственной деятельности намного шире, чем предмет государственных услуг и даже государственное управление в целом. Деятельность представительных органов власти и суда также открывает большие возможности для совершенствования и модернизации при помощи ИКТ. Полноценно эти возможности могут быть раскрыты в рамках института электронного правительства. В этом контексте государственные услуги — это лишь одно из направлений предстоящей масштабной электронизации деятельности государства.

Полагаем, что соображения эффективности правового регулирования и адекватности мировой культуре публичного управления требуют сохранения концептуальной идентичности института государственных услуг. Данный институт, сформировавшийся за рубежом, исторически не включал в себя функций представительной и судебной власти. По этой причине, а также в силу того, что многие элементы данного института мало совместимы с задачами и функциями представительной власти и правосудия, представляется целесообразным ограничить предмет государственных услуг сферой государственного управления. Деятельность органов представительной власти и правосудия, несмотря на внешнее сходство отдельных функций с государственными услугами, це-

лесообразно рассматривать и регламентировать отдельно, не смешивая с институтом государственных услуг.

Во-вторых, государственные услуги как институт отнюдь не исчерпываются электронным "интерфейсом" взаимодействия с гражданами и предпринимателями. Этот институт занимает особое место в системе публичного права современного государства. Поэтому развивать доктрину и понятийный аппарат государственных услуг необходимо, исходя из оснований, более глубоких, чем то, что предполагается в рамках политики электронизации процессов администрирования. Сведение государственных услуг к электронным услугам нивелирует потенциал данного института. Полагаем, что публичные (государственные) услуги должны развиваться как самостоятельный институт в едином русле становления нового публичного права Узбекистана.

Другой важнейший фактор разработки концепции публичных (государственных) услуг — это стратегические ориентиры. Какое место данный институт должен занять в новой модернизированной системе государственного управления и какую роль он призван сыграть в достижении стратегических целей развития страны? На что следует ориентироваться в развитии института публичных (государственных) услуг в Узбекистане?

Дальнейшая демократизация системы государственной власти и управления подразумевает усиление подотчетности государственного управления. Этой цели служат институты ответственного правительства, парламентского и общественного контроля, на развитие которых была направлена конституционная реформа 2014 г. В настоящее время ведется работа по имплементации недавних конституционных поправок в новых актах законодательства. Эти институты конституционного права призваны содействовать реализации главного принципа современного публичного управления — приоритет общих благ. Государственное управление в современном обществе должно служить общему благу, руководствоваться публичными интересами, которые определены демократическим путем. Это, в свою очередь, подразумевает серьезный сдвиг в самом концептуальном фундаменте государственного управления: от самодостаточного государственного управления происходит постепенный переход к публичному управлению, в котором государство, хотя и сохраняет за собой ведущую роль, уже не обладает монополией на решение публичных вопросов. Публичное управление — это управление в интересах общества, а не государства. Государство в этой логике выступает средством, а не целью. А гражданское общество — полноправным партнером государства в решении публичных вопросов. Таким образом, подлинная демократическая подотчетность — это соответствие государственного управления публичным интересам и ожиданиям.

Деятельность органов представительной власти и правосудия, несмотря на внешнее сходство отдельных функций с государственными услугами, целесообразно рассматривать и регламентировать отдельно, не смешивая с институтом государственных услуг.

В основе новой доктрины публичного управления лежит ключевое для любого демократического общества и вполне адекватное в отечественном контексте понятие — "общее благо", вокруг которого разворачивается вся проблематика государственного управления и административного права. Ключевая роль понятия "общее благо" состоит в том, что оно открывает в общественном сознании публичное пространство, т.е. пространство, в котором открыто обсуждаются и решаются вопросы общего блага. Причем, очень важно, что вопросы эти решаются всеми полноправными членами общества, а не только государством. Последний тезис возможен только в рамках категории "публичное — частное". Вне ее общее благо автоматически становится прерогативой государства, а, следовательно, заложником государственного механизма. Такова механика общественного сознания. Новая категория задает новую парадигму отношений государства и гражданина. Гражданин в этой парадигме выступает не только как лицо, обязанное к соблюдению публичных правил, но, прежде всего, как свободный субъект,

ограниченный в своей свободе лишь законом, как учредитель и конечный бенефициар государственного механизма и его партнер в решении вопросов общего блага. Т.е. социальных позиций и степеней свободы у человека здесь намного больше, чем в парадигме монопольного вседвляющего государственного управления, которая доминировала в прежнюю эпоху.

Новый подход заставляет по-новому взглянуть на вопрос соотношения государственных и частных интересов. Отныне нельзя исходить из самообоснованного характера государственной власти, произвольно устанавливающей свои правила. Приходится решать вопрос определения справедливой меры реализации публичного интереса и публичной воли в общественной жизнедеятельности. У государственного управления появляется концептуальный контекст, в рамках которого можно его оценивать и менять к лучшему. Справедливая мера становится главным критерием, универсальным мерилom в сфере государственного управления. Как действия государственных органов, так и действия гражданина можно критически оценить с точки зрения справедливой меры общего блага. Определение справедливой меры требует совершенно нового методологического инструментария и теоретических представлений. Новая парадигма кардинально меняет сущность административного права. Если в парадигме государственного управления административное право подчиняет регулируемые общественные отношения властным предписаниям государства, то в парадигме публичного управления оно определяет меру реализации публичного интереса и воли в этих отношениях.

Дальнейшая демократизация системы государственной власти и управления подразумевает усиление подотчетности государственного управления. Этой цели служат институты ответственного правительства, парламентского и общественного контроля, на развитие которых была направлена конституционная реформа 2014 г.

Такая глубинная трансформация не произойдет сразу, но важно понимать тенденцию и видеть стратегическую цель пути. В этом контексте институт публичных услуг видится как проводник новой культуры публичного управления, в котором государство служит обществу, радеет об общем благе и созидает общественное благополучие. В принципе эта идея была заложена в институт публичных услуг с самого его начала. Поэтому развитие института публичных услуг, в принципе, должно способствовать становлению новой культуры публичного управления. Здесь необходимо сделать оговорку относительно NPM подхода. Большинство исследователей указывают на то, что NPM работает в противоположном направлении: он ослабляет демократическую подотчетность и разрушает идею служения общему благу в сознании государственных служащих, замещая ее показателями эффективности. Это убеждает в том, что NPM реформы, направленные на привнесение в государственное управление рыночных начал и бизнес-менеджмента, должны проводиться умеренно и осторожно и играть лишь вспомогательную роль при безусловном главенстве институтов публичного управления, способствующих развитию демократической подотчетности, как например, институт публичной ценности.

Другой важный аспект демократизации — расширение участия общественности в публичном управлении. Децентрализация государственной власти и управления, в том числе в форме передачи отдельных функций государственного управления структурам гражданского общества, а также развитие институтов общественного контроля и открытости деятельности органов государственной власти и управления — все это направления расширения участия заинтересованной общественности в публичном управлении. Расширение публичного диалога и сотрудничества в решении вопросов общего блага — это общая тенденция в развитии публичного управления в развитых странах на современном этапе. Ученые сегодня говорят о новом этапе в развитии этого института — эре сетевого электронного правления (Digital Network Governance), подразумевая развитие форм общественного участия в совершенствовании публичных услуг через

электронные сети. Современное публичное управление — это гораздо больше консультации заинтересованных сторон при координации со стороны государства относительно наилучшего с точки зрения общего блага решения того или иного публичного вопроса, нежели директивное администрирование государства, характерное для государственного управления прежней эпохи. В свете сказанного становится очевидным, что институт публичных услуг в лучших современных образцах — это проводник коллаборативного публичного управления, т.е. культуры публичного сотрудничества в интересах общего блага. Таким образом, для Узбекистана с соответствующей адаптацией и вкупе с положительной отечественной практикой целесообразно заимствовать у Запада практики и технологии публичного диалога и сотрудничества в организации публичных услуг. Именно эти новейшие элементы рассматриваемого института выглядят наиболее перспективными для нас.

В центре нового публичного управления Узбекистана, наряду с демократическим правовым государством и сильным гражданским обществом, должен стоять человек. Внимание к человеку, его правам и свободам, создание условий для реализации его потенциала в соответствии с его предпочтениями и выбором жизненного пути — вот, что отличает современное публичное управление от прежнего государственного управления. Институт административных процедур и административной юстиции призваны надежно защитить гражданина и предпринимателя от нарушений их прав со стороны административных органов. Но одной правовой защищенности недостаточно. Необходимо изменить само отношение административных органов к частному лицу. В решении этой задачи институт публичных услуг призван сыграть ключевую роль. В самом его названии заложен смысл, привносящий в нашу государственно-управленческую действительность культуру обслуживания. Речь в данном случае идет не о переводе государственного управления на рыночные начала, а о том, что компетентные органы, осуществляющие государственное управление, обязаны выработать такую культуру обращения с заинтересованными лицами (гражданами и предпринимателями), которая соответствовала бы идеалам уважения достоинства человека и заботы о его интересах. Взаимодействие с административными органами должно стать удобным, оперативным и необременительным для граждан и предпринимателей, что и предполагает современный институт публичных услуг.

Таким образом, институт публичных (государственных) услуг призван способствовать развитию в отечественной системе государственного управления следующих новых качеств:

- культуры служения общему благу;
- культуры публичного диалога и сотрудничества в решении публичных вопросов;
- культуры обслуживания граждан и предпринимателей.

Эти качества соответствуют приоритетам национального развития, современной культуре публичного управления в развитых странах и могут служить стратегическими ориентирами в развитии института публичных (государственных) услуг в нашей стране.

Источники и литература

1 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 120 от 13.05.2015. С.з. РУ, № 19 (675), Ст. 235, "О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка оказания государственных услуг и межведомственного информационного взаимодействия государственных органов и иных организаций".

2 Полагаем, что французская концепция публичной службы (*servicerepublic*) нам гораздо ближе и понятнее, чем британская концепция публичных услуг (*publicservices*).

3 Речь идет об Указах Президента №УП-3358 от 09.12.2003 и №УП-3366 от 22.12.2003 г., определивших системы органов государственного и хозяйственного управления.

БОШҚАРУВ ҚАРОРЛАРИ САМАРАДОРЛИГИ ВА УНИ БАҲОЛАШ УСУЛЛАРИ

1. Бошқарув қарорлари самарадорлиги ва унинг турлари

Бошқарув қарорларини қабул қилиш назарияси фан сифатида XX асрнинг ўртала-рида пайдо бўлиб тез ривожланди. Бу фаннинг таркибида бошқарув қарорларини қабул қилиш назарияси алоҳида ўрин тутади. Бугунги кунда бошқарув қарорларини қабул қилиш назарияси ва амалиёти йўналишида олиб борилаётган илмий изланишларнинг аксарияти қарор самарадорлиги, уларни баҳолаш ва самарадорликни ошириш йўл-лари бағишланган ([1],[2],[3],[4],[5],[9]).

Бошқарув қарорларини қабул қилиш - раҳбарнинг ташкилот олдидаги муаммони ҳал қилиш учун ўз ваколати ва омилқорлиги доирасида қарорнинг мавжуд вариантларидан энг мақбулини танлаш жараёнидир. Бошқарув қарорларини қабул қилиш ва ижросини таъминлаш жараёни ҳамда босқичлари қуйидаги 1-расмда келтирилган.



1-расм. Бошқарув қарорлари қабул қилиш ва ижросини таъминлаш жараёни

Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш ташкилотнинг унумли фаолиятида муҳим аҳамиятга эга. Демак, ушбу ҳолат давлат ва жамият бошқарувида жуда зарур ҳисобланади. Ўз навбатида, бирор-бир идора ёки ташкилот фаолияти учун номақбул бошқарув қарори қабул қилинса, ўша соҳа тизими ва унинг барча бўлинмалари иши самарасиз бўлади. Шу нуқтаи назардан, барча жабҳаларда бошқарув қарорларини қабул қилиш жараёнида чуқур таҳлилий ва илмий ишлар олиб бориш талаб этилади. Зеро,

БАҚОЕВ Матёқуб Тешаевич, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, «Қарорларни қабул қилиш назарияси» кафедра мудири.

бугунги кунда ташкилот фаолиятида сифатсиз ва самарасиз ишларнинг олдини олиш учун муқобил вариантлардан энг яхшисини илмий асосда танлашни амалга ошириш зарур. Бошқарув қарорлари ташкилотнинг барча фаолият турлари бўйича қабул қилинади. Шунинг учун бошқарув қарорлари самарадорлигининг турлари (кўринишлари) тўғрисида қисқача тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқ ([7],[9]). Бошқарув қарорлари самарадорлигининг турларини 2-расмда келтирамиз.



2-расм. Бошқарув қарорлари самарадорлиги турлари

1. Бошқарув қарорининг ташкилий самарадорлиги - бу кам куч, кам ходим ва кам вақт сарф қилиб, ташкилий мақсадга қисқа вақт ичида эришиш натижаси ҳисобланади. Бошқарув қарорининг ташкилий самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун функционал вазифаларининг ўзгариши ва такомиллашиб бориши, меҳнат шарт-шароитларининг яхшиланиши, техник хавфсизликнинг камайиши, моддий аҳволнинг яхшиланиши ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун мавжуд тузилмани оптималлаштириш, функционал вазифаларни қайта кўриб чиқиш ва тақсимлаш, меҳнатга ҳақ тўлаш ва моддий рағбатлантиришни такомиллаштириш, ортиқча ишчи ва ходимларни қисқартириш ва ҳоказо.

2. Бошқарув қарорининг иқтисодий самарадорлиги - бошқарув қарори натижа-сида олинган қўшимча маҳсулот таннархининг қарорни ишлаб чиқиш ва унинг ижро-сини амалга оширишга кетган сарф-харажатларга нисбатига айтилади. Қўшимча маҳ-сулотни олинган фойда, пасайтирилган харажат, олинган даромад, фоизли ёки фоизсиз ажратилган кредитларда кўриш мумкин. Иқтисодий самарадорлик ташкилот ва ходим-ларнинг барча заруриятларини амалга ошириш билан боғлиқ.

3. Бошқарув қарорининг ижтимоий самарадорлиги - бу кам куч, кам ходим ва кам вақт сарф қилиб, ижтимоий мақсадга эришиш натижаси ҳисобланади. Бошқарув қаро-рининг ижтимоий самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун ижодий меҳнатда иштирок этиш имконияти, ўзаро тажриба алмашиш имконияти, ўзини тўлиқ намоён этиш имконияти ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун аҳолининг маҳсулот ва хизматларга бўлган талаб ва эҳтиёжларини қондириш даражаси, кадрлар қўнимсизлигининг пасайиш даражаси, муқим иш билан таъминлаш, ташкилот маданиятининг ўсиши ва ҳоказо.

Самарадорлик натижаси бўлимларда яхши ижтимоий-психологик муҳит, ўзаро ёрдам, формал ёки ноформал фойдали муносабатларнинг пайдо бўлишида намоён бўлади.

4. Бошқарув қарорининг технологик самарадорлиги - бу қисқа муддатда кам молиявий харажатлар орқали маълум бир соҳа миқёсида, давлат миқёсида ёки халқаро миқёсда юқори техник ва замонавий технологик ишлаб чиқариш даражасини оширишга эришиш натижаси ҳисобланади. Бошқарув қарорининг технологик самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун оғир ёки қўл меҳнатининг камайиши, меҳнатнинг монотонлиги, хом ашё етиштириш ўрнига уни қайта ишлаб чиқариш меҳнатининг ортиши, интеллектуал меҳнатнинг ошиши ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун замонавий юқори унумли техника ва замонавий технологияларни жорий қилиш, меҳнат сарфини камайтириш орқали умумий иш унумдорлиги, маҳсулот ва хизматлар сифатини ошириш ва ҳоказо.

Самарадорлик натижаси ишга ижодий ёндашиш орқали замонавий меҳнат турларининг кенг жорий этилишида, маҳсулотларнинг диверсификацияланиши орқали турли рақобатбардош тайёр маҳсулотларнинг ишлаб чиқилишида ва ходимларнинг касбий профессионал билим даражаларининг ошишида намоён бўлади.

5. Бошқарув қарорининг ҳуқуқий самарадорлиги - бу маълум бир муддатда кам молиявий сарф-харажатлар ва чекланган миқдордаги ходимлар орқали ташкилот ёки ходимлар фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоялашга қаратилган мақсадларга эришиш даражаси ҳисобланади. Бошқарув қарорининг ҳуқуқий самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун унинг хавфсизлигини таъминлаш, умумий иш тартиби, ташкилотчилик қонидаси ва ички тартиб (кодекс, йўриқнома) раҳбарият томонидан бўладиган ўзбошимчалиқдан ҳуқуқий ҳимоя ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун амалдаги қонунийликни таъминлаш, хавфсиз ва доимий ишни таъминлаш, турли ҳамкорлар ва давлат ташкилотлари билан бўладиган ўзаро ҳуқуқий муносабатларда яхши натижаларга эришиш ва ҳоказо.

Самарадорлик натижаси қонун бузилиши ҳолатлари бўйича жарималарнинг камайиши, турли даражадаги тартиб-қоидалар бузилишининг камайиши ва ходимларнинг ҳуқуқий билим даражалари ошишида намоён бўлади.

6. Бошқарув қарорининг экологик самарадорлиги - бу қисқа муддатда белгиланган миқдордаги молиявий харажатларни кам миқдордаги масъул ходимлар орқали ташкилот ёки ходимларнинг экологик маданиятга эришиш даражаси ҳисобланади. Бошқарув қарорларининг экологик самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун унинг саломатлигини сақлаш, экологик хавфсизликни таъминлаш, соғлигини мустаҳкамлаш, меҳнатнинг санитар нормаларини таъминлаш ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун атроф муҳит ифлосланишининг камайиши, маҳсулотлар экологик хавфсизлиги даражасининг ошиши ва ҳоказо.

Самарадорлик натижаси экологик тоза маҳсулот ишлаб чиқариш, инсонлар учун яхши иш шароитлари яратилиши, экологик хавфсиз ишлаб чиқаришни ташкил этишда намоён бўлади.

7. Бошқарув қарорининг маданий самарадорлиги - бу қисқа муддатда кам молиявий харажатлар ва кам миқдордаги ходимлар орқали ташкилот ёки ходимларнинг белгиланган мақсадларга эришиш даражаси ҳисобланади. Бошқарув қарорининг маданий самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун талаб ва истакларнинг бажарилишида касбий ахлоқ нормаларининг бузилмаслиги, атрофдагилар билан турли даражадаги муносабатда муомала ва одоб қоидаларига риоя этиш ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун маданий муҳитнинг яхшиланиши, маърифат орқали одамлар маънавиятини ошириш, уларнинг дунёқарабини кенгайтириш ва кайфиятининг кўтарилишига эришиш, ташкилотдаги соғлом муҳитни ташкил этиш ва ҳоказо.

Самарадорлик натижаси ходимлар орасидаги муносабатларда касбий ахлоқ-одоб қоидаларига риоя қилиш, ҳар бир ходимнинг қарашларини ҳурмат қилиш, соғлом баҳсга эришиш орқали ходимлар ўртасидаги маданий муносабатларни мустаҳкамлаш, ташкилотнинг нуфузи учун курашишда намоён бўлади.

8. Бошқарув қарорининг сиёсий самарадорлиги - сиёсий ислохотларни амалга оширишда қисқа муддатда кам молиявий харажатлар иқтисодий ресурсларни тежаган ҳолда ишончли (профессионал) ходимлар орқали ташкилотнинг ўзига хос сиёсий мақсадларига эришиш даражаси ҳисобланади. Бошқарув қарорининг сиёсий самарадорлиги қуйидагилар билан ифодаланиши мумкин:

а. Ходим учун кучли билимга асосланган келажакка ишонч, ватанпарварлик, ўз-ўзини бошқаришда фидойилик, соғлом ижодий рақобат муҳитида ўз имкониятларини кўрсатиш ва ҳоказо.

б. Ташкилот учун комплекс дастур, стратегик режаларни амалга ошириш, миллий ва давлат манфаатларини ривожлантиришга хизмат қилувчи концепцияларни татбиқ қилиш орқали халқ (жамият) ривожига муносиб ҳисса қўшиш даражаси.

Самарадорлик натижаси ходимларнинг давлат ва жамият бошқарувида келажакка ишонч уйғотиш, уларни ватанпарварлик ва фидойилик руҳида тарбиялаш, ўз имкониятларини бунёдкор ғоя ва масадларга эришишга сарфлаш, миллат ва давлат равнақи учун виждонан хизмат қилиш салоҳиятининг юксаклигида намоён бўлади.

2. Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш

2.1. Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашнинг умумий формуласи ва унга таъсир этувчи омиллар

Бошқарув қарори самарадорлиги олинган натижанинг қилинган харажатга нисбати сифатида баҳоланади, яъни

$$C = \frac{Y}{X}$$

ёки фоизларда ифодаланиши

$$C = \frac{Y}{X} * 100$$

бу ерда, Y - бошқарув қарори натижаси, X - бошқарув қарори харажатлари.

Масалан, давлат ва жамият бошқарувида қабул қилинадиган қарорларнинг иқтисодий самарадорлигини ҳисоблашда натижа (Y) сифатида ялпи ички маҳсулот, ялпи миллий даромад, ялпи соф маҳсулот ёки ялпи соф даромадни, харажат (X) сифатида эса ялпи меҳнат, ялпи хом ашё, ялпи фондлар, ялпи инвестицияларни олиш мумкин.

Бошқарув қарори натижаси ёки харажатлари бир неча параметрларга боғлиқ бўлиши мумкин, шунинг учун харажатларни бошқарув қарори кириш параметрларига боғлиқ, натижани эса чиқиш параметрларига боғлиқ функция сифатида қараймиз. Айтайлик, бошқарув қарори m та кириш параметрига $X = (X_1, X_2, \dots, X_m)$ ва n та чиқиш

параметрига $Y = (Y_1, Y_2, \dots, Y_n)$ боғлиқ бўлсин, $f(X) = f(X_1, X_2, \dots, X_m)$ функция бошқарув қарори харажатни баҳоласин, $g(Y) = g(Y_1, Y_2, \dots, Y_n)$ функция бошқарув қарори натижани баҳоласин, у ҳолда бошқарув самарадорлигини баҳолашнинг умумий формуласи.

$$C = \frac{g(Y)}{f(X)} = \frac{g(Y_1, Y_2, \dots, Y_n)}{f(X_1, X_2, \dots, X_m)} \quad (3)$$

Бу формулада кириш ва чиқиш параметрлари миқдорий қийматлар билан биргаликда, сифат кўрсаткичли қийматлари, самарадорликка таъсир этувчи омиллар индекслари ёки бошқа кўрсаткичлар ҳам бўлиши мумкин. Бу эса самарадорлиkning барча турларини баҳолаш имкониятини беради. Бошқарув қарори самарадорлигини аниқлашда кириш ва чиқиш параметрларини танлаш, уларни сифат ёки миқдорий кўринишда берилиши муҳим роль ўйнайди ва асосий муаммолардан бири ҳисобланади. Шу муаммоларни ҳал қилишга қаратилган айрим жиҳатларга тўхталиб ўтамиз.

Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашнинг икки тури мавжуд. Биринчиси, назарий самарадорлик бўлиб, унга кўра яхши вариант асосланади ва татбиқ этишга тавсия қилинади. Иккинчиси эса, ҳақиқий самарадорлик бўлиб, қарор ижросидан кейин баҳоланади.

Ҳозирда бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш мутахассислар томонидан икки — мақсадли ва харажатли йўналишлар орқали ўрганилмоқда. Мақсадли йўналиш — ташкилотнинг мақсадга эришиш ўлчови, харажатли йўналиш — ресурслардан оқилона фойдаланиб, тегишли фаолиятни ташкил этиш ўлчовидир. Дарҳақиқат, ташкилотнинг аниқ мақсадини аниқлаш ва унга эришиш учун амалга ошириладиган чора-тадбирларни аниқлаш стратегик масала ҳисобланади. Бунда мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланиб натижага эришиш эса тактик масалага айланади. Шу боис, мақсадли самарадорликни стратегик ва харажатли самарадорликни тактик самарадорлик, десак бўлади.

Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш қарор лойиҳаларини тайёрлаш ва уни қабул қилиш босқичида миқдорий ва сифат кўрсаткичлари, турли меъёр ва мезон стандартлари асосида амалга оширилади. Бошқарув қарорларини тайёрлашнинг сифат кўрсаткичлари бўйича қуйидагиларни келтириш мумкин:

1. Қарор лойиҳасини ўз вақтида тақдим этиш.
2. Қарорнинг амалдаги қонунларга мувофиқлиги ва унинг илмий асосланганлик даражаси, ҳисоб-китобларда муқобил вариантларнинг кўплиги, қарор ишлаб чиқариш жараёнида замонавий техник воситалардан кенг фойдаланиш.
3. Қарор лойиҳасини ишлаб чиқишда маҳаллий ва хорижий илғор тажрибаларни ҳолис ўрганиш ва улардан оқилона фойдаланишга эътибор қаратиш.

Бошқарув қарорлари самарадорлигини миқдорий баҳолаш, уларни тайёрлаш ва қабул қилиш босқичи жуда мураккаб ҳисобланади. Чунки давлат ва жамият бошқарувида меҳнатнинг ўзига хос хусусиятлари мавжуд бўлиб, улар қуйидагиларда намоён бўлади:

1. Бошқарув меҳнати, жумладан, қарор тайёрлаш ва қабул қилиш, асосан, ижодий бўлиб, уларни маълум бир талаб, қоида (норма)га солиш ва ҳисобини олиш мураккаб жараёндир.

2. Бошқарув қарорининг ижроси маълум бир ижтимоий-психологик натижаларга боғлиқ бўлиб, уларни миқдорий ифодалаш турли мураккабликка олиб келади. Ҳатто, иқтисодий-молиявий натижалар ва кўрсаткичларни баҳолаш имконияти мавжуд бўлган тақдирда ҳам.

3. Қарор ижроси натижаси, яъни уни тўлиқ амалга ошириш механизми (жараёни) бутун ташкилот жамоаси фаолиятига боғлиқ бўлганлиги сабабли бошқарув меҳнати ҳиссасини ажратишнинг ўзи мураккаб ҳодисага айланади. Бунинг якуни бўйича олин-

ган (эришилган) умумий натижа қарор ишлаб чиқарувчи масъуллар, уни қабул қилувчи раҳбарлар ва амалга оширувчи ижрочилар меҳнати маҳсули ҳисобланади.

4. Қарор самарадорлигини вақт омили (фактори) бўйича баҳолаш анча мураккаб. Сабаби, уларнинг ижроси ўша заҳоти тезкорлик (оператив), тактик (ўрта муҳлатли) ёки стратегик (узоқ муддатли) бўлиши мумкин.

5. Қарор сифати бўйича характеристикаларни миқдорий ифодалаш мураккаблиги сақланиб қолади.

6. Ташкилот ходимларининг хатти-ҳаракатлари ва ўзаро муносабатларини миқдорий жиҳатдан ифодалашнинг мураккаблиги ортиб боради.

7. Қарор ижроси бўйича ташкилот ходимлари билан кенг жамоатчилик ўртасида ўзаро (қайтма) алоқаларни миқдорий жиҳатдан аниқлашнинг мураккаблиги. Бунда қарорни фақат ижобий ёки салбий жиҳатдан таъсири орқали нисбатан ифодалаш мумкин.

Юқоридагиларни эътиборга олиб, бошқарув қарорларини тайёрлаш ва қабул қилиш босқичида самарадорликни ўзгаришлар ҳолатига нисбатан тахминий баҳосини бериш мумкин.

Бошқарув қарорининг самарадорлиги унинг нафақат тўғрилигига, балки уни босқичма-босқич, ўз вақтида ижроси ва қўйилган (белгиланган) мақсадга эришиш даражасига боғлиқ. Демак, бошқарув қарори самарадорлиги бир хил даражадаги қарорнинг сифати ва унинг ижроси тўлиқ, қисман ва умуман ижро этилмаслик ҳолатига боғлиқ. Бошқарув тўғрисидаги замонавий илмий адабиётларда қарор ижросини таъминлаш уни қабул қилишдан кўра қийинроқ эканлиги таъкидланади. Айрим ҳолатда паст самара даражасида кўринган қарор сифатли ижро ҳисобидан юқори самара бериши мумкин. Шунинг учун олдиндан қарор ижросини таъминлаш имкониятларини баҳолаш (прогноزلаш) муҳим ҳисобланади. Қарор ижросининг имкониятини баҳолашда барча ички ва ташқи омиллар таъсирини тизимли равишда ўрганиш ва таҳлил қилиш зарур.

Бошқарув қарорининг ижросини таъминлашга таъсир этувчи муҳим омиллар қуйидагилар:

1. Ижрочиларнинг профессионалиги, уларнинг квалификацияси, меҳнатсеварлик хусусиятлари ва инсонийлик сифатлари.

2. Ишчи ходимларнинг мобиллик жиҳатлари ва мотивацион характери.

3. Моддий таъминот аҳволи.

4. Стереотипларнинг ўзгаришида ички ва ташқи қарши кучлар ва турли зиддиятлар.

Бошқарув қарори ижросини таъминлаш мураккаб, кўп меҳнат талаб этадиган, кўп вақт ва инсон ресурсини сарф қиладиган узоқ жараён ҳисобланади. Бошқарув қарори ижросини тўлиқ таъминлашдаги мураккаб жараён қуйидаги фаолиятларни ўз ичига олади:

1. Қарор ижросини таъминлаш режасини ишлаб чиқиш.

2. Қарор режасини амалга оширишда тегишли чора-тадбирлар ишлаб чиқиш ва муддат белгилаш.

3. Қарор ижросини таъминлашни бошқариш.

4. Қарор ижросини тўлиқ назорат қилиш.

5. Қарор ижроси натижаларини босқичма-босқич баҳолаш.

Юқоридаги фаолиятларни амалга ошириш учун қуйидаги вазифаларни бажариш зарур бўлади:

1. Зарур натижалар комплексини аниқлаш, тегишли манбаларни белгилаш, ижрочиларни аниқлаш, ишлар ва манбаларни ижрочилар ва объектлар бўйича тўғри тақсимлаш.

2. Барча ижрочиларга методик кўрсатмалар бериш учун зарур бўлган тадбирлар ташкил этиш, қарор ижроси даври жараёнида шахсий иштирок, турли қийинчилик туғилган пайтда ижрочиларга амалий ёрдам бериш.

3. Ижро этилаётган қарорнинг асосий кўрсаткичлари (параметрлари) бажарилиши-

ни қатъий мониторинг қилиш, ижро муддатларини назорат қилиш, масъул-ижрочиларни қарор ижросидан четлашиш сабабларини аниқлаш, зарурат пайдо бўлса қарор ижросини таъминлаш режасига қўшимча ёки ўзгартириш киритиш.

4. Мунтазам равишда қарорнинг самарадорлигини баҳолаб бориш ва унинг ижроси тугаш муддати учун ҳақиқий самарадорликни башорат (прогноз) қилиш, мавжуд қарорга тегишли тузатиш ва қўшимчалар киритиш ёки янги қарор қабул қилиш ва аввалгисини бекор қилиш заруратини аниқлаш, ижрони таъминлаш алгоритми ва тўпланган тажрибаларни умумлаштириб тизимга солиш.

Демак, бошқарув қарори самарадорлигини унинг ижроси натижасидан алоҳида кўриш мумкин эмас.

Шу нуқтаи назардан, бошқарув қарори ижросини таъминлашни самарали ташкил этиш учун қуйидаги принципларга амал қилиш талаб этилади:

биринчидан, ўзгаришларни ишлаб чиқилган стратегик мақсадга мос равишда амалга ошириш;

иккинчидан, янгиланиш жараёнини бирданига амалга оширмай, балки тадрижий (эволюцион) йўл билан босқичма-босқич тарзда эскидан янгига ўтиш орқали эришиш. Яъни тузатишлар, қўшимча ва ўзгартиришларни аниқлаш ва уларни белгиланган чора-тадбирлар орқали киритиш учун қўшимча вақтга эга бўлишни таъминлаш;

учинчидан, инсон омилини эътиборга олиш талаб этилади. Чунки ходимларнинг айрим қисми янгиликни қабул қилмаслиги эҳтимолини доимо инобатга олиш керак. Ижрочиларни янгилик тарафдорларига қарши қўйиш йўли билан эмас, балки уларга тушунтириш ишларини тўғри ташкил этиш ва олиб бориш керак;

тўртинчидан, ташкилот ходимлари билан ўзаро ҳамкорлик сиёсатини олиб бориш зарур. Бунда ахборотлар очиқлигини таъминлаш, ташаббус ва ижодкорликни рағбатлантириш, соғлом рақобат муҳитини яратиш, самарали ижодий жамоа билан ишлашни ташкил этиш, турли сунъий бюрократик тўсиқларни камайтириш мақсадга мувофиқ.

2.2. Бошқарув қарорининг иқтисодий самарадорлигини баҳолаш

Иқтисодий самарадорликни баҳолашнинг классик таърифи

$$C = \frac{H}{X} * 100$$

Бунда, Н-қўшимча маҳсулот нархи, Х-қўшимча маҳсулот олишга қилинган харажат. Мазкур формулада бошқарув қарори ижросини таъминлаш ҳисобидан олинган қўшимча маҳсулот нархини ҳисоблаш қийинчилик туғдиради. Бинобарин, бошқарув қарорларини тайёрлаш ва уни қабул қилиш харажатларини ҳисоблаш мумкин.

Бошқарув қарори иқтисодий самарадорлигини баҳолашда қуйидаги усуллар кўп учрайди:

1. Қарорни тайёрлаш, қабул қилиш ва ижросини таъминлаш харажатларини иқтисод қилиш орқали бошқарув қарори самарадорлигини баҳолаш.

2. Охирги умумнатижага асосан бошқарув қарори самарадорлигини баҳолаш.

3. Турли бошқарув қарорлари самарадорлигини қиёсий солиштириш орқали баҳолаш.

4. Ташкилотнинг иқтисодий кўрсаткичларини ижобий ва салбийга ўзгариши орқали баҳолаш.

Албатта, ушбу усуллар маълум бир аниқлик билан самарадорликни баҳолайди. Шу боис, мазкур баҳолаш усуллари алоҳида кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ.

2.2.1. Қарорни тайёрлаш, қабул қилиш ва ижросини таъминлаш харажатларини иқтисод қилиш орқали бошқарув қарори самарадорлигини баҳолаш

Ушбу ҳолатда баҳолаш учун ишлатиладиган асосий параметрлар сифатида нормативлар (вақт, манба, молия ва ҳоказо), яъни ташкилотда олдиндан бошқарув қарорини тайёрлаш ва унинг ижросини таъминлашга мўлжалланган харажатлар инобатга олинади. Бунда, иқтисодий самарадорлик ҳар бир манба учун алоҳида ҳисобланади, яъни:

$$C_i = \frac{M_i}{P_i} * 100 \quad (5)$$

Бу ерда, M_i - бошқарув қарорини тайёрлаш ва ижросини таъминлаш учун манбанинг харажат нормаси, P_i - бошқарув қарорини тайёрлаш ва ижросини таъминлаш учун манбанинг ҳақиқий харажати. Эътиборли жиҳати шундаки, олинган натижа 3 хил усулда таҳлил қилиниши мумкин.

Булар:

1. Манбалар ичидан энг асосийси танлаб олиниб, унинг самарадорлиги бошқарув қарори самарадорлиги сифатида олинади.

2. Барча m манбанинг устунлиги бир хил деб қабул қилинади ва қуйидагича ҳисобланади:

$$C = \sum_{i=1}^m \frac{C_i}{m} = \frac{1}{m} \sum_{i=1}^m \frac{M_i}{P_i} * 100$$

3. Манбалар турлича салмоққа эга бўлса, бунда:

$$C = \sum_{i=1}^m \alpha_i * C_i = \sum_{i=1}^m \alpha_i * \frac{M_i}{P_i} * 100$$

Бу ерда, α_i - i чи манбанинг салмоғи $\sum_{i=1}^m \alpha_i = 1$ орқали аниқланади.

2.2.2. Охирги умумнатижага асосан бошқарув қарори самарадорлигини баҳолаш

Бу усулда самарадорлик тўлиқ ҳисобланади ва ундан фақат бир қисми бошқарув қарори самарадорлиги сифатида олинади. Қисм миқдори статистик тарзда асосланади:

$$C = \frac{F * K}{P} * 100$$

Бу ерда, K - бошқарув қарори самарадорлиги ҳиссасини аниқловчи коэффициент $0 \leq K \leq 1$, F - умумий фойда, P - умумий харажат. Кўп ҳолларда $0.2 \leq K \leq 0.3$ олинади. Бу усулда K ни аниқ баҳолаш учун катта ҳажмдаги статистик маълумотлар талаб қилинади, бунинг учун кўп вақт кетади ёки стохастик моделлаштириш орқали баҳолаш керак бўлади. Одатда, самарадорлик натижасида олинган даромадни ходимларни рағбатлантиришга ишлатиш тавсия этилади.

2.2.3. Турли бошқарув қарорлари самарадорлигини қиёсий солиштириш ва тизимли таҳлил этиш орқали баҳолаш

Ушбу усул бир хил шароитда, бир турдаги маҳсулот ишлаб чиқишдаги турли бошқарув қарорлари ижроси таъминланган жараёнда самарадорликларни солиштириш асосида тизимли таҳлил орқали амалга оширилади.

Бунда бошқарув қарори иқтисодий самарадорлиги қуйидаги формула орқали ҳисобланади:

$$C = \left[K * \left(\frac{F_1}{P_1} - \frac{F_2}{P_2} \right) \right] * 100$$

Бу ерда, K - бошқарув қарори самарадорлиги ҳиссасини аниқловчи коэффициент $0 \leq K \leq 1$, F_1 - биринчи бошқарув қарори ижроси таъминлангандаги фойда, F_2 - иккинчи бошқарув қарори ижроси таъминлангандаги фойда, P_1 - биринчи бошқарув қарори ижросини таъминлашдаги харажат, P_2 - иккинчи бошқарув қарори ижросини таъминлашдаги харажат. Кўп ҳолларда $0.2 \leq K \leq 0.3$ олинади. Бу усул орқали ташкилот раҳбари олинган даромаддан ходимларни рағбатлантириш учун ишлатиши ёки янги техника, замонавий технология олиши мақсадга мувофиқ бўлади.

2.3 Ташкилот иқтисодий кўрсаткичларининг ижобий ёки салбий ўзгаришлари орқали баҳолаш

Мазкур усул бошқарув қарори ижроси таъминланганда ишлаб чиқарилган маҳсулот миқдорининг ўсиши ёки камайиши орқали ҳисобланади ва қуйидаги формула асосида топилади:

$$C = \frac{F * T}{P} * 100 = \frac{F * (T_1 - T_0)}{P} * 100$$

Бу ерда, C - маҳсулот миқдори ўсиши ҳисобига олинган иқтисодий самарадорлик, F - бир бирлик ўсишдан келадиган фойда миқдори, $T = T_1 - T_0$ - бошқарув қарори ижроси натижасида маҳсулот миқдорининг ўсиши, T_1 - бошқарув қарори ижросидан кейинги ишлаб чиқарилган маҳсулот миқдори, T_0 - бошқарув қарори ижросидан олдинги мос даврдаги ишлаб чиқарилган маҳсулот миқдори, P - бошқарув қарорларини тайёрлаш ва жорий этиш харажатлари.

2.4. Маълумотлар қамрови таҳлили усули орқали самарадорликни баҳолаш

Бугунги кунда қарор самарадорлигини баҳолашда "Маълумотлар қамрови таҳлили" (Data Envelopment Analysis-DEA) усули универсал ҳисобланиб, самарадорликнинг барча турларини баҳолашда кенг қўлланмоқда ([1],[3],[4]). Бу усулнинг қисқача таснифини келтирамиз.

Фараз килайлик, ҳар бир бошқарув қарори (BQ) m та кириш параметрлари (сарф, харажат, манба, ресурслар ва ҳоказо) орқали n та натижани (даромад, фойда, бандлик, ялпи ички маҳсулот, ижтимоий нафлар ва ҳоказо) беради.

Қуйидаги белгилашларни киритайлик:

$BQ = (BQ_1, BQ_2, \dots, BQ_k)$ - бошқарув қарорлари, k - қарорлар сони, BQ_j - j -чи қарор, ($j = 1, 2, \dots, k$);

X_{ij} - j -чи қарор учун (BQ_j учун) i -чи кириш параметрининг қиймати ($i = 1, 2, \dots, m$);

Y_{rj} - j -чи қарор учун (BQ_j учун) r -чи чиқиш параметрининг қиймати ($r = 1, 2, \dots, n$);

u_r - r -чи чиқиш параметрининг салмоғи ($r = 1, 2, \dots, n$);

w_i - i -чи кириш параметрининг салмоғи ($i = 1, 2, \dots, m$).

Унда BQ_0 қарорнинг самарадорлиги қуйидаги оптимизация масаласини ечиш орқали топилади, яъни шундай ($u = u_1, u_2, \dots, u_n$) ва ($w = w_1, w_2, \dots, w_m$) ни топиш керакки, бу қийматлар берилган қарор самарасининг максимал даражасини (1) берсин ва қолган қарорлар самараси бирдан кичик ёки тенг бўлсин (2) - (3):

$$C_0 = \max\left(\frac{\sum_{r=1}^n u_r Y_{r0}}{\sum_{i=1}^m w_i X_{i0}}\right) \quad (1)$$

Чегаравий шартлар бажарилсин:

$$\frac{\sum_{r=1}^n u_r Y_{rj}}{\sum_{i=1}^m w_i X_{ij}} \leq 1, (j = 1, 2, \dots, k) \quad (2)$$

$$u_r \geq 0, w_i \geq 0, (r = 1, 2, \dots, n), (i = 1, 2, \dots, m) \quad (3)$$

(1)-(3) да тегишли математик алмаштиришлар бажариб, чизиқли оптималлаштириш масаласини ечишга олиб келиш мумкин, яъни:

$$\begin{aligned} C_0 &= \max\left(\sum_{r=1}^n \mu_r Y_{r0}\right) \\ \sum_{i=1}^m w_i X_{i0} &= 1 \\ \sum_{r=1}^n \mu_r Y_{rj} - \sum_{i=1}^m w_i X_{ij} &\leq 0, j = 1, 2, \dots, k \\ \mu_r &\geq 0, w_i \geq 0, (r = 1, 2, \dots, n), (i = 1, 2, \dots, m) \end{aligned}$$

Ҳар бир бошқарув қарори BQ_j , ($j = 1, 2, \dots, k$) учун чизиқли оптималлаштириш масаласини ечиб, уларнинг самарадорлигини баҳолашимиз мумкин.

Бошқарув қарорларининг самарадорлиги бўйича рейтинг аниқланади. Бу усул орқали бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашда қуйидаги интерактив компьютер тизимларидан фойдаланиш мумкин: QM for Windows, WinQSB.

2.5. Бошқарув қарори самарадорлигини баҳолашда Иерархик таҳлил усули

Иерархик таҳлил усули (ИТУ) - мураккаб масалалар юзасидан қарор қабул қилишда қўлланилиши мумкин бўлган тизимли таҳлилга асосланган математик инструмент. Бу усул америкалик математик Томас Саати томонидан ишлаб чиқилган. Ушбу мавзуда бир неча адабиётлар ёзилган ([5],[6],[8]), интерактив компьютер тизим ва дастурлари тайёрланган, даврий равишда 25 йилдан бери халқаро симпозиум (ISAHP-International Symposium on Analytic Hierarchy Process) ўтказиб келинмоқда. ИТУ амалиётда кенг қўлланилмоқда ва дунё олимлари томонидан ривожлантирилмоқда. Бу усул асосида математика

билан биргаликда психологик аспект ҳам киритилган. ИТУ мураккаб муаммоларнинг ечимини излашда (кўп мезонли муаммоларда) қарор қабул қилишда рационал тизимларни иерархик принцип бўйича лойиҳалаштириш, солиштириш ва муқобил вариантларни миқдорий кўрсаткичлар воситасида баҳолашга имконият беради.

Иерархик таҳлил усули ёрдамида бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш методологиясини кўриб чиқайлик.

Иерархик таҳлил усули орқали бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш уч босқичда амалга оширилади ([8]).

Биринчи босқич: иерархик структура тузиш босқичи бўлиб, структурага тадқиқот қилинаётган муаммо (мақсад-бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш), муаммо ечимларини танлаш учун мезонлар (самарадорлик турлари), муаммо ечими бўлиши мумкин бўлган барча муқобил вариантлар (бошқарув қарорлари) ва улар орасидаги боғлиқликни кўрсатувчи муносабатлар схематик равишда киритилади. Бу структура ечими топилиши лозим бўлган муаммони тўғридан-тўғри кўриб чиқиш имкониятини беради. Иерархиянинг ҳар бир элементи кўрилатган муаммонинг маълум бир жиҳатларини кўрсатиб беради, унда қуйидаги жиҳатлар: моддий ва номоддий омиллар, миқдорий ва сифат кўрсаткичлар, объектив маълумотлар ва субъектив баҳолар эътиборга олинади.

Самарадорликни баҳолашда уч поғонали иерархияни ишлатиш тавсия этилади (умуман олганда, поғоналар сони чегараланмаслиги мумкин). Иерархик структура 3-расмда келтирилган.

1. **Мақсад (биринчи поғона)** - бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш.

2. **Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш мезонлари (иккинчи поғона)** - мезонлар сифатида самарадорлик турларини оламиз. Унда мезонлар тўпламини

$M = (M_1, M_2, M_3, M_4, M_5, M_6, M_7, M_8)$ тартибда белгилаймиз. Бунда:

M_1 = бошқарув қарорининг ташкилий самарадорлиги;

M_2 = бошқарув қарорининг ижтимоий самарадорлиги;

M_3 = бошқарув қарорининг иқтисодий самарадорлиги;

M_4 = бошқарув қарорининг ҳуқуқий самарадорлиги;

M_5 = бошқарув қарорининг технологик самарадорлиги;

M_6 = бошқарув қарорининг экологик самарадорлиги;

M_7 = бошқарув қарорининг маданий самарадорлиги;

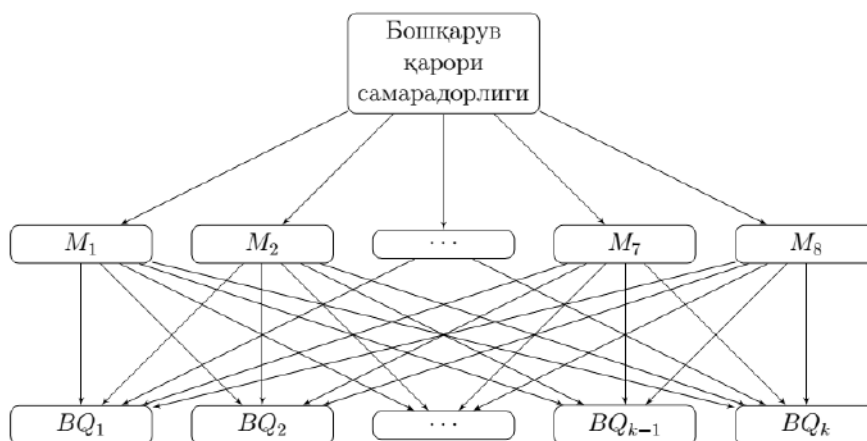
M_8 = бошқарув қарорининг қиёсий самарадорлиги.

3. **Бошқарув қарорлари (учинчи, пастки поғона)** - бошқарув қарорлари тўғрисидаги маълумотлар. Бу босқичда ҳар бир қарор ўзаро иккинчи поғонадаги мезонлар асосида солиштирилади. Қарорлар сони k та бўлса, тўпламни қуйидаги тартибда аниқлаймиз:

$$BQ = (BQ_1, BQ_2, \dots, BQ_k)$$

Иккинчи босқич: устунликни аниқлаш босқичи бўлиб, унда иерархиянинг ҳар бир поғонасидаги элементлар муҳимлик даражасига қараб жуфтлик солиштирма таҳлил асосида тартибга солинади, яъни устунлик даражаси аниқланади. Ҳар бир элемент учун устунлик коэффициенти (УК) ҳисобланади. Бу босқичда турли тоифадаги омилларни солиштириш имконияти математик йўл билан асослаб берилади. Бу босқичда ҳар бир элемент (самарадорлик тури) муҳимлик даражасига қараб жуфтлик солиштирма таҳлил асосида тартибга солинади, яъни устунлик даражаси аниқланади. Ҳар бир элемент учун устунлик коэффициенти ҳисобланади.

Учинчи босқич: қарор қабул қилиш босқичи бўлиб, унда иерархия поғоналаридаги элементларнинг устунлик коэффициентлари ва поғоналар орасидаги боғлиқлик муносабатларидан фойдаланиб, муаммо ечими бўлиши мумкин бўлган муқобил вариантларнинг (қарорларнинг) устунлик даражаси аниқланади. Ҳар бир вариант учун УК ҳисобланади. Энг юқори устунлик коэффициентига эга бўлган қарор энг яхши қарор сифа-



3-расм. Бошқарув қарори самарадорлигини баҳолашнинг иерархик структураси

тида қабул қилинади, самарадорлиги энг юқори қарор ҳисобланади. Энг паст устунлик коэффициентига эга бўлган қарор эса самарадорлиги энг паст қарор ҳисобланади. Барча қарорларнинг самарадорлиги бўйича рейтинги аниқланади.

Иерархик таҳлил усулидан фойдаланиб, бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашда қуйидаги интерактив компьютер тизимларини ишлатиш мумкин: Expert Choice, MPRIORITY 1.0, Choice Result, ANP 1.3 .

Хулоса

Бошқарув қарорлари самарадорлиги ва уни баҳолаш усуллари бўйича олиб борилган тадқиқотлар асосида қуйидаги хулосаларни келтиришимиз мумкин:

- Давлат ва жамият бошқаруви жараёнида қабул қилинадиган қарорлар самарадорлигини баҳолаш энг кичик ташкилотдан давлат миқёсигача аҳамиятга эга.
- Мақолада келтирилган усуллар орқали бошқарувнинг барча соҳалари бўйича (соғлиқни сақлаш, таълим, транспорт, саноат ва қишлоқ хўжалиги) қабул қилинган қарорлар самарадорлигини барча турлари бўйича баҳолаш мумкин.
- Энг асосий муаммо сифатида бошқарув қарорлари учун кириш ва чиқиш параметрларини тўғри аниқлаш ва тегишли маълумотларни йиғиш ҳисобланади. Бу соҳада, айниқса, бошқарув қарорларининг ижтимоий самарадорлиги, ҳуқуқий самарадорлиги ва маданий самарадорлиги кўрсаткичларини аниқлаш алоҳида илмий изланишлар олиб боришни талаб қилади.
- Бошқарув қарорлари параметрлари индекслар (кўрсаткичлар) орқали берилганда вақт бўйича ҳар бир ташкилот ёки ҳудуднинг вақт бўйича самарадорлиги ўзгариши динамикасини баҳолаш мумкин.
- Бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳоловчи компьютер тизимларини яратиш ва уларни амалда татбиқ этиш бугунги кунда долзарб масала ҳисобланади.
- Бошқарув қарорлари самарадорлигини уларнинг турлари бўйича баҳолашда маълумотлар қамрови таҳлили ва иерархик таҳлил усуллари орқали умумий самарадорлик баҳоланади ва бу эса бошқарув қарорлари рейтингини аниқлаш имкониятини беради.
- Ўзбекистонда давлат ва жамият бошқарувида қабул қилинадиган ва қилинган бошқарув қарорлар самарадорлигини маълумотлар қамрови таҳлили ва иерархик таҳлил усуллари орқали баҳолаш механизмларини такомиллаштириш бўйича илмий изланишлар олиб бориш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

1. Rita Markovits-Somogyi. Ranking efficient and inefficient decision making units in data envelopment analysis, International Journal for Traffic and Transport Engineering, 2011, 1(4), pp. 245 - 256 .
2. Timothy J.Coelli, D.S.Prasadra Rao, Christopher J.O'Donnell and George E.Battese An Introduction to Efficiency and Productivity Analysis, Second edition, Springer, 2005, p.341.
3. Taptuk Emre Erkoc. Estimation Methodology of Economic Efficiency: Stochastic Frontier Analysis vs Data Envelopment Analysis, International Journal of Academic Research in Economics and Management Sciences, January 2012, Vol 1, No 1, pp.1-23.
4. Noel D.Uri Technical efficiency, allocative efficiency, and the implementation of price cap plan in telecommunications in the United States, Journal of Applied Economics, Vol 4, No 1(May 2001), pp. 163-186.
5. Саати Т. Принятие решений. Метод анализа иерархий-М.: Радио и связь, 1993.
6. Thomas L.Saaty Decision making with the analytic hierarchy process. Int.J.Services Sciences, Vol.1, No.1, 2008, p.83-98.
7. Ларичев О.И. Теория и методы принятия решений-М.: Логос, 2000.
8. Бақоев М.Т. Кадрлар салоҳиятини аниқлаш ва кадрлар танлашда иерархик таҳлил усули. //Жамият ва бошқарув. 3-сон, 2013, 15-25-бетлар.
9. Зюскин А.А. Оценка эффективности управленческих решений. Санкт-Петербург, 2012. 148с.

Аминов Ф.

ХАЛҚАРО МОЛИЯ БОЗОРЛАРИДА БИРЖАДАН ТАШҚАРИ ДЕРИВАТИВЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШ

Жаҳон иқтисодиётида содир бўлган молиявий инқирозларнинг сабаблари қаторида молия бозоридаги инновацион маҳсулотлар — деривативларнинг тарқалган келтирилиши замонавий молиявий архитектуранинг такомиллаштириш, молиявий назорат ва тартибга солишнинг анъанавий усуллари модернизациялаш заруратини белгилайди. Айниқса, халқаро молия бозорларининг биржадан ташқари сегментида молиявий воситачилар фаолиятини мувофиқлаштириш замонавий шарт-шароитларга тўлиқ мослашмаганлиги деривативларнинг юқори суръатларда ривожланиши ва молиявий барқарорликка хавф солиш эҳтимолини кучайтирмоқда.

Жаҳон миқёсида машҳур америкалик йирик инвестор Уоррен Баффетнинг 2002 йилда "Berkshire Hathaway" компаниясининг акциядорларига ёзган хатида деривативлар "оммавий таъсирга эга молиявий қурол" сифатида тавсифланган. Бу эса, биржадан ташқари, деривативларнинг жаҳон молия тизимига олиб келадиган рисклари юзасидан кўпчилик экспертларнинг хавотирларини аниқ акс эттиради¹.

Иккинчи томондан, 1998 йилда АҚШ Федерал захира тизими раиси Алан Гринспен ушбу ҳолатни: "Деривативларни танқид қилувчиларнинг кўпчилиги бу воситалар бозорлари уларни кенг ташвиқот қилиш туфайли эмас, балки улар ўз фойдаланувчиларига иқтисодий қимматликни таъминлаши сабабли шу даражада катта бўлиб кетди", деб изоҳлаган².

1993 йилда "катта ўттизлик" мамлакатлари (Group of Thirty, G-30) "Деривативлар: амалиёт ва тамойиллар" ҳисоботининг асосий хулосаси деривативларнинг афзалликлари ва зарурлигини қайд этди³. Хусусан, деривативлар:

- рискларни бошқариш имкониятини кенгайтиради, инвестор ва эмитентларга пул маблағларини бошқаришнинг аввал мавжуд бўлмаган кенг қўламдаги усулларида фойдаланиш имконини беради, пировардида, молиявий маблағларни жалб қилиш ва жойлаштириш учун қулай шароит яратишга хизмат қилади;
- инвестиция портфелини шакллантириш бўйича харажатларни қисқартиради, бозорларнинг ликвидлигини оширади ва молиявий инструментлар баҳосининг оптимал бўлишини таъминлайди;

¹ Ҳосилавий молиявий воситалар, дериватив (инг. - derivative) - молия бозоридаги қимматли қорғоз бўлиб, унинг қиймати унинг асосида ётган базавий актив (товар, қимматли қорғоз ёки валюта)нинг ҳақиқий ёки тахминий баҳосидан ҳосил бўлади. Деривативларга фьючерс шартномалари, фонд бозори индексларига фьючерслар, опцион ва своппар мисол бўлади.

АМИНОВ Фаррух Фарҳадович, Тошкент Давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги "Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари" илмий - тадқиқот маркази директорининг ўринбосари.

- 2008 йилда содир бўлган молиявий-иқтисодий инқирознинг сабаблари ва оқибатларини ўрганишга қаратилган қатор илмий тадқиқот натижаларининг умумлаштирилиши деривативларнинг қуйидаги хусусиятларини аниқлашга хизмат қилди:

- деривативлар молиявий беқарорликнинг ортиши ва молиявий инқирозларнинг келиб чиқишининг бирламчи сабаби ҳисобланмайди, балки улар инқироз жараёнини кучайтиради;

- биржадан ташқари деривативларни тартибга солишга қаратилган чора-тадбирлар доимий равишда кечиккан таъсирга эга бўлади ва молиявий инжиниринг ва институтларнинг ривожланиш тенденцияларидан ортда қолади;

- биржадан ташқари деривативлар бозорининг жаҳон иқтисодиётини молиявий барқарорлигига таъсирининг салбий оқибатларини чеклаш учун қатъий меъёрларни татбиқ этиш эмас, балки ушбу бозорнинг асосий муаммоларини аниқлаш ва ишлаш хусусиятларини тизимлаштириш зарур.

Биржадан ташқари деривативлар бозори 1980 йилларнинг иккинчи ярмида шиддат билан ривожланиши халқаро ассоциациялар миқёсида унификациялашган қоидаларнинг ишлаб чиқиши таъсирида содир бўлди. Ушбу жараён дастлаб фоизли ва валюта деривативларида кузатилди.

Бугунги кунда биржадан ташқари деривативлар бўйича очиқ позицияларнинг умумий ҳажми 600 триллион доллардан ортади. Бу жаҳон ЯИМ ҳажмидан 7 марта ортиқдир. Бунда очиқ позицияларнинг асосий қисми мазкур кўрсаткичнинг ўсиши энг юқори суръатларидан бирини ҳам намоиш этувчи фоизли деривативларга тўғри келади. Уларнинг бозор сегментларидаги улуши 86% дан ортади (1-жадвал).

Бу ҳолат шу билан изоҳланадики, фоиз рискинни бошқариш барча иқтисодий субъектлар, хусусан, тижорат ва инвестиция банклар, реал сектордаги компаниялар фаолиятида муҳим ўрин тутади.

1-жадвал

Биржадан ташқари деривативлар бўйича бозор сегментларидаги очиқ позициялар ҳажми (млн. АҚШ долл.)

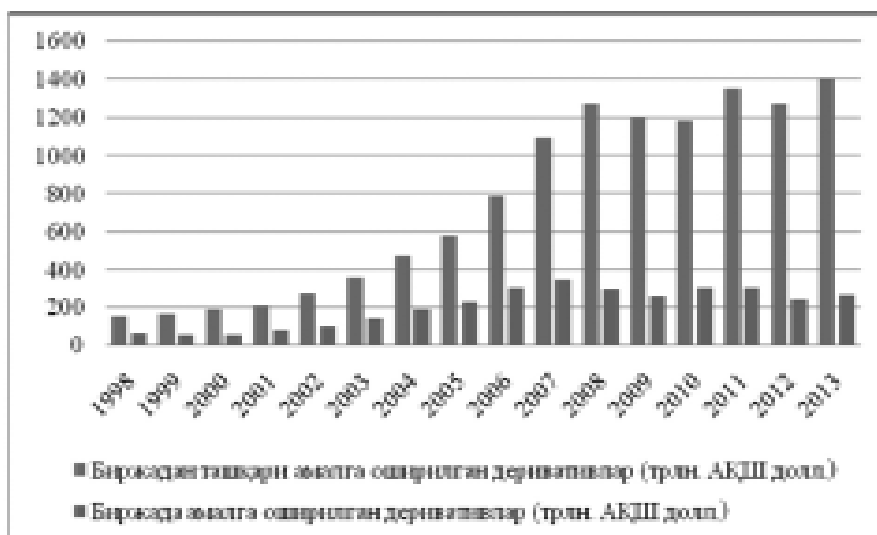
Дериватив турлари ва бозор сегментлари	2007, июнь	2010, июнь	2013, июнь
Валюта форварди ва свопи	29 775 280	31 935 312	39 574 552
Фоизли валюта свопи	14 130 193	18 890 095	26 318 120
Валюта опциони	13 662 018	12 106 637	15 076 725
Валюта бозори бўйича жами	57 604 215	62 933 119	81 025 031
Фоизли форвард келишуви	25 607 251	60 028 187	89 433 846
Фоизли своп	299 155 244	367 540 841	437 065 578
Фоизли опцион	56 586 914	50 518 782	50 191 039
Фоиз бўйича келишувлар жами	381 356 619	478 092 807	577 269 322
Қимматли қоғозлар бўйича форвард ва своп	2 668 279	1 854 246	2 349 622
Қимматли қоғозлар бўйича опцион	6 849 922	5 013 284	4 613 729
Қимматли қоғозлар бозори бўйича жами	9 518 201	6 867 530	6 963 351
ЖАМИ	448 479 035	547 893 456	665 257 704

Манба: Халқаро ҳисоб-китоблар банки - bis.org

2013 йилда фоизли деривативлар бўйича очиқ позициялар ҳажми 577 трлн. АҚШ долларидан ошиб кетди. Биржадан ташқари деривативлар бўйича шартномалар ҳажми, кейинги ўринда валюта ва кредит деривативлари туради. Ушбу бозор сегментлари мос равишда номинал қиймати бўйича 81 трлн. ва 21 трлн. АҚШ долларидан ортиқ ҳажмни ташкил этмоқда.

Кредит деривативлари молия бозорининг нисбатан янги инструментлари ҳисобланиб, уларнинг ривожланиши асосан 1990 йилларга тўғри келади. Шунга қарамай, ушбу деривативларнинг имкониятлари инқироздан олдинги даврда энг юқори суръатларда ўсишига сабаб бўлди.

Шундай қилиб, биржадан ташқари деривативлар муҳим хусусиятлари қаторига асосий шартларнинг максимал даражада мослашувчанлиги, шартнома шартларини стандартлаштиришнинг мавжуд эмаслиги ҳисобланади. Бу эса, ўз навбатида, бозорда ликвидлик даражасига ижобий таъсир этади. Агар молия бозорининг биржа ва биржадан ташқари сегментида амалга ошириладиган деривативлар динамикасини қиёсий таҳлил қилинадиган бўлса, биржадан ташқари деривативларнинг ҳажми 8 марта кўп эканлигини кўриш мумкин.



1-расм. Молиявий деривативлар бўйича биржа ва биржадан ташқари бозорда амалга ошириладиган операциялар

Манба: Халқаро ҳисоб-китоблар банки - bis.org

Биржадан ташқари деривативлар биржадаги деривативлардан фарқли равишда, ижро муддатига эга бўлмайди ва муддатлар турли саналар кетма-кетлигидан иборат бўлади. Бу эса, очилган позицияларни қарама-қарши тузилган бошқа дериватив билан ўзаро қоплаш имконини беради. Бундан ташқари, биржадан ташқари деривативлар ижро муддати тўлиқ бўлмагани сабабли, амалда ноқулай конъюнктурада амалга оширилишига сабаб бўлади. Биржадан ташқари, бозорда шахсий манфаат ва эҳтиёжга эга бўлган кўп миқдордаги иштирокчиларнинг мавжудлиги шартномаларнинг вариацияси катта бўлишига олиб келади. Бу эса, биржадан ташқари сегментдаги шартномалар ижросини янада кўпроқ қийинлаштиради ва очиқ позицияларни тўлиқ муддат келмагунча сақланиб туришига сабаб бўлади. Натижада, биржадан ташқари шартномалар муддати узоқлиги (хусусан, фоизли свопалар 30 ва ҳатто 50 йилгача муддатга тузилади), очиқ позицияларнинг биржа сегментидаги шунга ўхшаш кўрсаткичидан анча ортиқ бўлишини таъминлайди.

Биржадан ташқари деривативларнинг бошқа хусусияти — битимларни тузиш жараёни. Биринчи босқичда, деривативлар билан битимлар тузишдан бевосита аввал контрагентлар ўртасида бизнес муносабатларни ўрнатиш, шу жумладан, молиявий ҳолатни текшириш ва контрагентни маъқуллаш, юридик ҳужжатларни имзолаш ва кредит лимитларни белгилаш амалга оширилади. Аксарият ҳолларда деривативлар билан операциялар бажариш учун шартнома муносабатлари халқаро миқёсдаги намунавий ҳужжатларга асосланади. Ушбу ҳужжатларни ишлаб чиқарувчи ташкилот Халқаро своп ва деривативлар бўйича ассоциация (International swap and derivatives association — ISDA) ҳисобланади.

ISDA томонидан ишлаб чиқарилган намунавий бош келишувларга қўшимча равишда алоҳида деривативлар бўйича уларнинг хусусиятини ҳисобга олган ҳолда қўшимча шартномалар тузилади. Алоҳида олинган шартномаларнинг аниқ параметрлари тасдиқловчи хусусиятга эга бўлган шаклларда расмийлаштирилади. Шартнома муносабатларининг асосий ҳуқуқий масалалари бош келишувда акс этгани боис битимларни расмийлаштиришнинг тўрт даражалик тизими деривативларни амалга оширилишини тезлаштиришга хизмат қилади.

Деривативлар бўйича барча жараёнлар телефон ёки электрон тизимлар орқали амалга оширилиши контрагентларнинг операцион рискларини сезиларли камайтиради. Анъанавий шароитда биржадан ташқари деривативлар марказлаштирилмаган дилерлик моделига эга бўлиб, унда йирик молия институтлари ўзаро тўғридан-тўғри (маркет-мейкер) алоқа қиладилар, нисбатан кичик молиявий воситачилар эса битим тузиш учун

Деривативлар рискларни бошқариш имкониятини кенгайтиради, инвестор ва эмитентларга пул маблағларини бошқаришнинг аввал мавжуд бўлмаган кенг кўламдаги усулларида фойдаланиш имконини беради, пировардида, молиявий маблағларни жалб қилиш ва жойлаштириш учун қулай шароит яратишга хизмат қилади.

маркет-мейкерлардан бирига чиқади. Бозор иштирокчилари ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг бундай тузилмаси талаб ва мажбуриятларни неттинг қилишни қийинлаштиради. Натижада, бутун тизим доирасида транспарентлик даражаси пасаяди, кредит лимитларининг чекланиши ва контрагентлар рискни ортиши содир бўлади. Бунда биржадан ташқари деривативлар бозоридаги асосий иштирокчилар тор доирада мужассамлашуви ва очиқ

позициялар катта ҳажмда бўлишига олиб келади. Айнан шу ҳолат биржадан ташқари деривативлар бозорининг фаолият юритишини тартибга солувчилар органлар ва экспертларни хавотирга тушишларига сабаб бўлади.

Шу сабабли молиявий-иқтисодий инқироз оқибатларини бартараф этиш бўйича "Катта йигирматалик" мамлакатларининг 2009 йилда Питтсбургда бўлиб ўтган саммитида деривативлар бозоридаги муҳим муаммо сифатида бозорнинг шаффоф эмаслиги кўрсатилган ва молия тизимида кредит рискни пасайтиришга қаратилган қуйидаги тавсиялар берилган⁴:

- стандартлаштирилиши юқори бўлган биржадан ташқари деривативларни фақат биржалар ёки бошқа электрон савдо платформалари орқали тузиш;

- марказий контрагент орқали бундай юқори стандартлаштирилган биржадан ташқари деривативлар билан операциялар клирингини ўтказиш;

- барча биржадан ташқари деривативлар билан битимлар бўйича мажбурий ҳисоботларни махсус инфратузилма ташкилотларига — савдо репозитарийларга тақдим этиш;

- марказлашган клиринг амалга оширилмайдиган биржадан ташқари деривативлар бўйича бозор иштирокчилари учун капитални захиралаш бўйича юқори талабларни жорий этиш.

G-20 томонидан қабул қилинган қарорларга мувофиқ, қатор мамлакатларда тартибга солувчи органлар биржадан ташқари деривативлар бозорлари ишлаши бўйича бир қанча чора-тадбирларни амалга оширдилар. 2010 йилда Америка деривативлар бозори учун Dodd Frank қонуни қабул қилинди⁵. Европа Иттифоқи 2011 йилда молиявий инфраструктурани тартибга солиш (European Market Infrastructure Regulation) ва молия бозоридаги инструментлар бўйича (Markets in Financial Instruments Directive) қонунларини қабул қилди⁶.

АҚШ ва Европада биржадан ташқари деривативларни тартибга солиш бўйича қабул қилинган чора-тадбирлар турлича бўлишига қарамасдан, уларнинг умумий хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

- биржадан ташқари шартномаларни марказлаштирилган клиринги тизимига жалб этилиши;
- биржадан ташқари деривативларга юқори даражада стандартлаштирилган шартларнинг татбиқ этилиши;
- биржадан ташқари икки томонлама клирингга талабларнинг кучайтирилиши;
- электрон савдо майдонларда асосан биржаларда стандартлаштирилган деривативлар билан савдо қилиш талабининг ўрнатилиши;
- барча биржадан ташқари деривативлар билан шартномалар бўйича ҳисоботлар очиқлигининг таъминланиши.

Ўзбекистонда биржадан ташқари деривативлар бозорининг тартибга солишга қаратилган дастлабки чора-тадбирлар 2008 йилда "Ўзбекистон Республикаси банклари томонидан валютасвий своп операцияларини амалга ошириш тартиби тўғрисида"ги Низомнинг қабул қилиниши билан бошланди. Ушбу тартиб жаҳон амалиётидан фарқли равишда своп битимларини илк бор биржада тузишни назарда тутди. Бу мамлакатимизда ўз вақтида қабул қилинган ва ташқи омиларнинг салбий таъсири олди олинишига хизмат қилган қатор тадбирлардан бири ҳисобланади.

Ўзбекистонда биржадан ташқари деривативлар бозорининг келгуси тараққиёти, уларни салбий оқибатларига йўл қўймаслик ва тартибга солинишини такомиллаштириш талаб этилади. Бунинг учун қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

1. Биржадан ташқари муддатли битимларнинг камлиги уларда кредит рискининг мавжудлигидан далолатдир. Шу сабаб, ушбу битимлар бўйича биржа амалиётидаги каби маржа таъминотининг қўлланилиши битимларнинг ижро этилиши ортишига хизмат қилади.

2. Рискни хизмат кўрсатувчи шахс зиммасига юклаш муддатли битимларга хос ҳолат ҳисобланади. Бунда банк мижоз билан муддатли битим тузиши натижасида рискни қабул қилади. Бундай шароитда банклар шартноманинг тенг миқдоридagi пул маблағини банклараро депозитларга жойлаштириши ушбу рискни қоплашга хизмат қилади.

3. Биржадан ташқари муддатли битимлар бўйича кредит рискининг олдини олиш учун кредит операцияларидаги каби мижознинг тўловга лаёқатлилигини ҳисоблашни жорий қилиш зарур.

4. Ўзбекистонда муддатли битимлар бозорини ривожлантиришнинг зарурий шarti — бозорнинг биржадан ташқари тўла амал қилишидир. Шу сабабли, биржадан ташқари бозорни эркинлаштириш ва ўтказиладиган конверсион операциялар кўламини кенгайтириш зарур.

5. Банкларда муддатли валюта битимлари бўйича малакали кадрларнинг етишмаслиги ушбу сегмент ривожланмаслигининг асосий муаммоларидан бири ҳисобланади. Шу сабабли, банк ходимлари малакасини ошириш ва муддатли битимлар билан ишлайдиган малакали мутахассислар сонини ошириш зарур.

Шундай қилиб, биржадан ташқари деривативлар замонавий молия бозорининг узлуксиз қисми бўлиб, унинг салбий оқибатлари деривативларнинг мавжудлигида эмас, балки тартибга солиш тизимини замонавий шарт-шароитларга мос равишда такомиллаштиришга боғлиқ бўлади.

Манба ва адабиётлар

1. Warren E. Buffett, (Financial weapons of mass destruction). To the Shareholders of Berkshire Hathaway Inc.: p. 23 February 21, 2003.

2. Alan Greenspan, Statement to Congress, July 24, 1998 and July 30, 1998, (regulation of over-the-counter derivatives), Federal Reserve Bulletin, Board of Governors of the Federal Reserve System (U.S.), Issue Sep, 1998. 742-745.

3. Global Derivatives Study Group, Group of Thirty,

Derivatives: Practices and Principles, July 1, 1993, P. 130.

4. Leaders' Statement the Pittsburgh Summit. September 24-25, 2009. P. 23

5. Remarks by the President at Signing of Dodd-Frank. Wall Street Reform and Consumer Protection Act. July 21, 2010.

6. Directive: the European Commission publishes legislative proposals: "The Review of the Markets in Financial Instruments"

Исламкулов А.

ДАВЛАТ БЮДЖЕТИ ДАРОМАДЛАРИНИ БАРҚАРОРЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Жаҳон иқтисодиётида бўлаётган кескин ўзгаришлар, мамлакатимизнинг асосий стратегик ҳамкорлари бўлган мамлакатлардаги иқтисодий вазиятнинг кескинлашуви ички имкониятларимиздан тўлиқ фойдаланилган ҳолда давлат бюджети даромадларини ошириш бугуннинг долзарб вазифаларидан бири саналади. Ўзбекистонда бюджет-солиқ соҳасидаги босқичма-босқич амалга оширилаётган чора-тадбирлар натижасида иқтисодиётда солиқ юки изчил пасайиши, солиқ солинадиган базанинг кенгайишига эришилмоқда. Бунинг исботи сифатида ўтган йили солиқ юки 20,5 фоиздан 20 фоизга, даромад солиғи ставкаси эса 9 фоиздан 8 фоизга камайтирилган бўлса-да, давлат бюджети ялпи ички маҳсулотга нисбатан 0,2 фоиз профицит¹ билан бажарилганлигини келтириш мумкин.

Бироқ, шуни ҳам унутмаслик керакки, солиқ ставкасини пасайтиришнинг ҳам маълум чегараси мавжуд, ушбу чегарадан ошгач қўлланилаётган чора-тадбирлар кутилган натижани бермайди.

Шу жиҳатдан, давлат бюджети даромадларини тўлдириш, улар барқарорлигини таъминлашнинг замонавий усул ва шаклларида фойдаланишни Ўзбекистонда жорий этиш зарурати пайдо бўлади.

Бозор иқтисодиёти шароитида пул маблағларининг доимий равишда "ҳаракат"ининг шартлиги, вақтинча бўш турган пул маблағидан фойдаланишнинг самарали йўллари излаб топишни тақозо этади. Бўш пул маблағларини жойлаштириш тегишли бюджетни қўшимча даромад билан таъминлаши, банк тизими учун хўжалик субъектларини кредит беришга йўналтириладиган қўшимча ресурс маблағларнинг пайдо бўлишига олиб келади. Бундай иқтисодий инструментдан оқилона фойдаланиш, бир томондан, бўш пул маблағларининг жойлаштирилиши натижасида бюджет даромадлари барқарорлигини оширса, иккинчи томондан, ушбу механизмни давлатнинг пул-кредит сиёсатини амалга оширишдаги таъсирчан дастаги сифатида қаралиши мумкин.

ИСЛАМКУЛОВ Алимназар Худжамуратович, иқтисод фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Молиявий тизим ва ресурсларни бошқариш" кафедраси доценти.

Ривожланган давлатларда бюджет ижроси жараёнида вужудга келадиган давлат бюджетининг вақтинча бўш пул маблағларини бошқариш воситаларидан бири сифатида бюджет маблағларини банк депозитларига жойлаштириш ҳисобланса, иккинчиси РЕПО битимлари асосида қимматли қоғозлар операцияларида иштирок этиш саналади. Аксарият мамлакатларда давлат бюджетининг вақтинчалик бўш пул маблағини жойлаштириш билан шуғулланувчи махсус орган ёки молия органининг бўғини амалга оширади. Жумладан, Франция иқтисодиёт, молия ва саноат вазирлиги фазначилиги "Франс-трезор" агентлиги, Германия молия агентлиги, Канада фазначилиги, Буюк Британия фазначилиги давлат қарзларини бошқариш идораси.

Францияда давлат бюджетининг вақтинчалик бўш пул маблағини жойлаштириш механизмининг хусусияти сифатида маблағлар бир кунга таъминотсиз жойлаштирилишини келтириш мумкин, бунда ҳар куни эрталаб бўш турган маблағларнинг жойлаштирилиши бўйича қарор қабул қилинади. Францияда агентлик бўш пул маблағларини жойлаштириш махсус банкларни танламайди, қимматли қоғозларга жойлаштиришда 17 та тижорат банки билан, банк депозитларига жойлаштиришда нисбатан камроқ банклар билан ишлайди. Франциядаги мавжуд механизмга кўра, бўш пул маблағини жойлаштиришга фоиз ставкасини банк белгилайди. Шу муносабат билан, жойлаштиришда миллий тижорат банклари билан бирга халқаро банклар ҳам иштирок этиши фоиз ставкасининг трансмиллий капитал бозори таклифига асосан вужудга келади.

Францияда давлат бюджети бўш пул маблағларини жойлаштириш хусусиятларидан яна бири жойлаштириладиган маблағлар учун тўланадиган фоиз ставкаси Франция банки томонидан ягона банк ҳисоб рақами бўйича Фазначиликка тўланадиган фоиздан кам бўлмаслиги ҳисобланади. Шу боис, тижорат банклари томонидан таклиф қилинган фоиз ставкаси Франция банки ставкасидан паст бўлган ҳолларда бўш пул маблағларини жойлаштириш амалга оширилмайди. Шу муносабат билан агентлик давлат бюджетининг бўш пул маблағларини жойлаштиришни амалга ошириш орқали Фазначилик ягона ҳисоб варағи ликвидлигини таъминлаш, пул маблағларининг тушуми ва сарфларини назорат қилиш, давлат бюджетига қабул қилинган мажбуриятлар ижросини таъминлашда фаол иштирок этади².

Францияда давлат бюджети бўш пул маблағларини жойлаштиришдан олинган даромад давлат қарзига хизмат кўрсатиш бўйича харажатларни қисқартиришга йўналтирилади. Бўш пул маблағларини банк депозитларига жойлаштириш агентликнинг муҳим вазифаси ҳисобланади. Шу сабаб, агентлик маблағларни қимматли қоғозларга, банк депозитларига жойлаштириш ва фазначилик ягона ҳисоб рақамининг амалиёт кuni якунидаги ижобий сальдоси ўртасида ўзаро алоқани таъминлаши лозим.

Юқоридаги Франция тажрибасини умумлаштирган ҳолда, ҳулоса қиладиган бўлсак, фазначилик ягона ҳисоб рақами ликвидлигини ошириш давлат маблағларини сифатли ва самарали бошқариш, тўлов муддати келган давлат мажбуриятларини ўз вақтида ва тўлиқ ижросини таъминлашга хизмат қилади.

Германия Федератив Республикаси молия агентлиги масъулияти чекланган жамият бўлиб, Германия Федерацияси Молия вазирлиги таъсисчи ҳисобланади, 2001 йил 11 июнидан бошлаб ўз фаолиятини амалга ошириб келмоқда. Агентлик ягона ҳисоб рақамда ликвидликни тенглаштиришни кунлик амалга оширади. Пул бозоридан бир кунлик ёки тезкор кредитлар кўринишида қарз жалб қилиш ва молиялаштиришнинг бошқа дастакларини қўллаш (қимматли қоғозлар гарови, РЕПО битими, федерал фазначилик қоғозлари, мажбурият асосидаги ссуда) ёрдамида мамлакат бюджет тизими касса узилишларига кредит шаклида зарур маблағлар билан таъминлайди. Бюджет маблағларининг сезиларли даражада ортиқча бўлган ҳолларда, Германия молия агентлиги пул бозорига (бир кунга ёки нисбатан узоқ муддатли депозитлар) фоизли қўйилмаларни амалга оширади.

Ҳозирги вақтда молия агентлиги 29 га яқин халқаро банклар билан ҳамкорлик қилади, шундан 2-3 таси немис банкларига тўғри келади. Бунда кредит ташкилотлари учун

лимитлар ўрнатилган бўлиб, молия агентлиги белгиланган нормалар доирасида федерал бюджетнинг вақтинча бўш пул маблағларини банк депозитларига жойлаштиради. Лекин пул маблағларининг вақтинчалик ортиқча қисми ЕИ директивасига асосан, Бундес-банкка жойлаштириш мумкин эмас.

Федерал молия агентлиги кредит ташкилотларини танлашда қўйидаги мезонларга амал қилади:

1. Шахсий капитал миқдори. Ўз капитали қанчалик юқори бўлса, ажратиладиган лимит шунчалик юқори бўлади. Тижорат банкининг ўз капитали 20 фоизни ташкил қилган ҳолда, давлат бюджети бўш турган пул маблағларини жойлаштириш мумкин бўлади;

2. Банкнинг омонатларни суғурта қилиш тизимидаги иштироки (омонатларни суғурталаш бўйича агентлик, омонатларни суғурталаш бўйича уюшма).

Нафақат жисмоний шахсларнинг омонатлари, шу билан бирга, депозитлар ҳам суғурталанган бўлиши шарт. Германия қонунчилигига кўра, шахсий капиталнинг 30 фоизи суғурталанган бўлиши керак;

3. Банк рейтинги. Учта рейтинг агентлиги (Moody's Investors Service, Fitch Ratings, Standard & Poor's) томонидан аниқланган энг паст рейтинг кўрсаткичларидан фойдаланилади;

4. Кредитларни жойлаштириш муддатлари. Тижорат банки узоқ муддатли кредитлар берса, ушбу банк нисбатан ишонарли банк саналади;

5. Банкнинг даромадлилик кўрсаткичлари.

Франциядаги мавжуд механизмга кўра, бўш пул маблағини жойлаштиришга фоиз ставкасини банк белгилайди. Шу муносабат билан, жойлаштиришда миллий тижорат банклари билан бирга халқаро банклар ҳам иштирок этиши фоиз ставкасининг трансмиллий капитал бозори таклифига асосан вужудга келади.

Пул маблағлари депозитга қўйилиши таъминотсиз амалга оширилмайди. Тижорат банки жойлаштириладиган маблағ миқдорига мос давлат қимматли қоғозларига эгалик қилиши зарур. Федерал молия агенти томонидан банкларга ҳисобланган меъёр миқдори эълон қилинмайди, минимал фоиз ставкаси ўрнатилмайди. Фоиз ставкаси мўлжали капитал бозоридаги LIBORнинг ўртача сузиб юрувчи ставкаси ҳисобланади. Германия молия агентлиги

пул маблағларини жойлаштиришда +2–3, пул маблағларини жалб қилишда – 2–3 базисли пунктда ўртача ставкани талаб этади³.

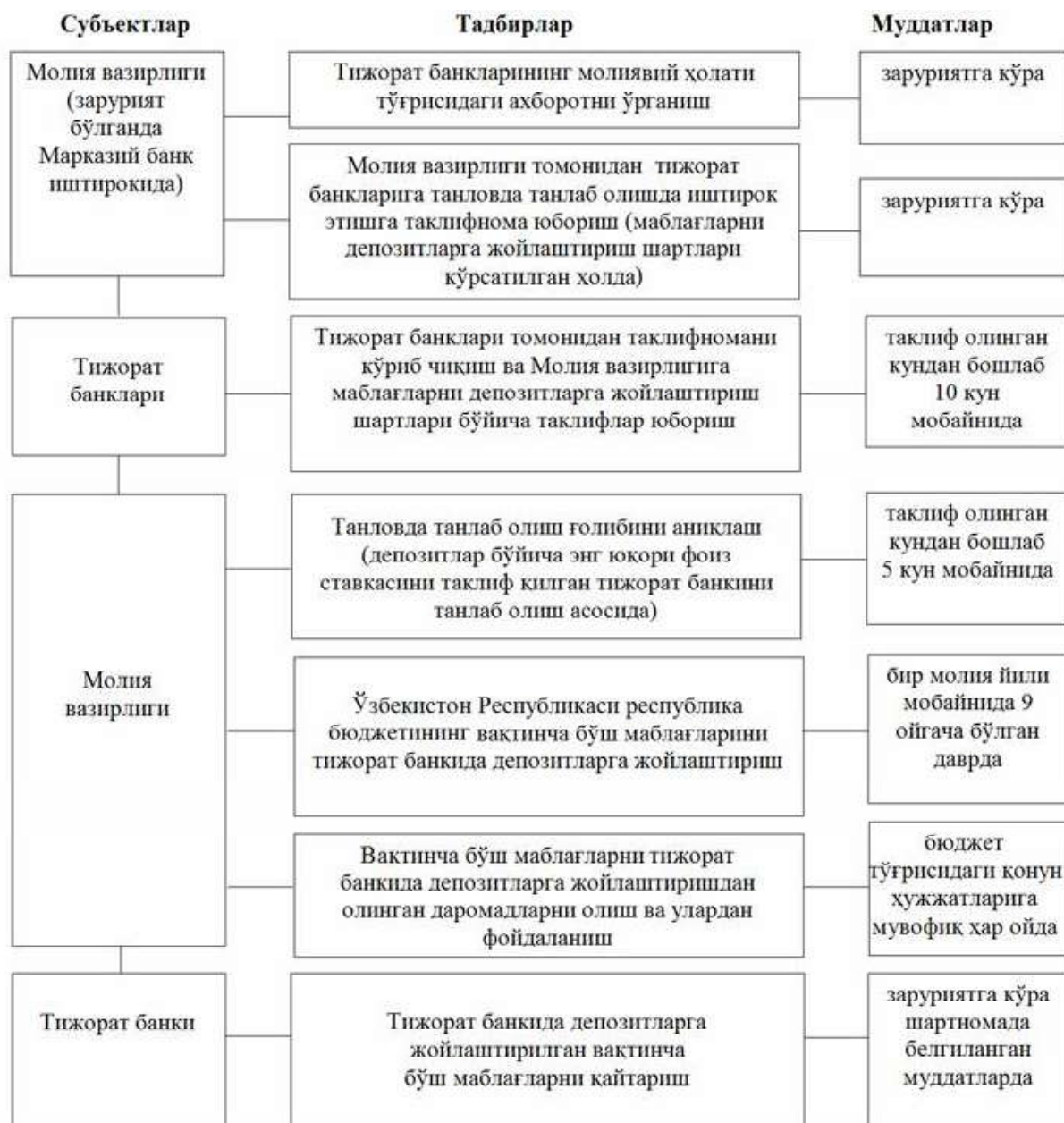
Ўзбекистонда давлат молиясини бошқаришни ислоҳ қилиш доирасида амалга оширилаётган бюджет тизими ислоҳотлар натижасида, бюджет муносабатларини тартибга солувчи ягона ҳужжат — Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси қабул қилинди. Кодексга асосан, бюджет муносабатлари такомиллаштирилиб боришмоқда. Юқорида қайд этилганидек, бюджет камомadini тўлдириш, вақтинчалик касса узилишларининг олдини олишда маблағлар излаб топишнинг замонавий усулларида фойдаланиш йўлга қўйилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодекси нормаларини амалга ошириш, шунингдек, республика бюджетининг вақтинча бўш маблағларидан ҳамда давлат мулкани хусусийлаштиришдан тушган маблағлардан самарали фойдаланилишини таъминлаш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 22 майда 135-сонли "Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодексини амалга оширишга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тасдиқлаш тўғрисида"ги қарори эълон қилинди.

Мазкур Қарор билан "Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг вақтинча бўш маблағларини жойлаштириш ва уларни тижорат банкларининг депозитларига жойлаштиришдан олинган даромадлардан фойдаланиш тартиби тўғрисида"ги Низом тасдиқланди. Низом Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодексига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг вақтинча бўш маблағларини Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан тижорат банкларининг депозитларига жойлаштириш тартибини ва уларни жойлаштиришдан олинган даромадлардан фойдаланиш йўналишларини белгилайди.

Молия вазирлиги томонидан тижорат банкларининг депозитларига жойлаштириш учун вақтинча бўш маблағларнинг чекланган миқдори молия йили бошида Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ахборот тизимида очилган Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг фазначилик шахсий ҳисоб рақамидаги маблағлар қолдигининг қабул қилинган юридик мажбуриятлар чиқариб ташланган ҳолда, жорий молия йилида Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети учун тасдиқланган айланма касса маблағи миқдоридан ошган суммаси сифатида аниқланади.

Ўзбекистонда республика бюджети бўш пул маблағларини тижорат банклари депозитларига жойлаштириш ва ундан олинадиган даромадлардан фойдаланиш қуйидаги тартибда амалга оширилади:



1-расм. Республика бюджетининг вақтинча бўш пул маблағларини жойлаштириш ва уларни тижорат банкларининг депозитларига жойлаштиришдан олинган даромадлардан фойдаланиш схемаси⁴.

Вақтинча бўш маблағларни жойлаштиришда тижорат банкларига қўйиладиган асосий талаблар:

- тижорат банкининг устав капиталида камида 25 фоиз миқдорида давлат улуши мавжудлиги;
- тижорат банкида Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг маблағлари ҳисобига илгари жойлаштирилган банк депозитлари бўйича муддати ўтказиб юборилган қарздорликнинг йўқлиги.

Вақтинча бўш маблағлар жойлаштирилиши мумкин бўлган тижорат банкларини аниқлаш бўйича танловда танлаб олиш, Молия вазирлиги томонидан юқоридаги талабларга жавоб берувчи тижорат банкларига танлаб олишда қатнашиш учун таклифнома юбориш йўли билан амалга оширилади.

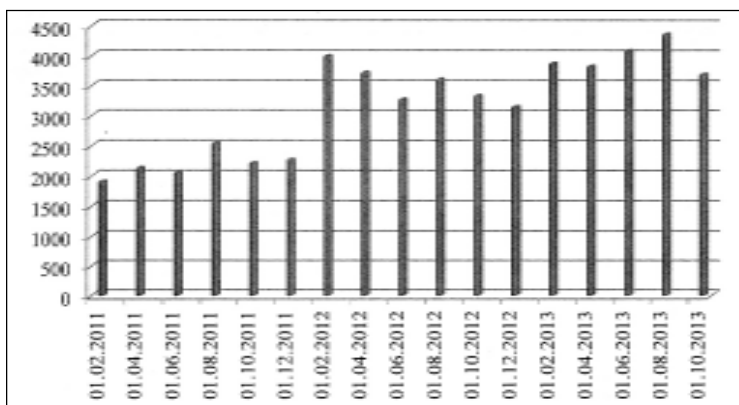
Депозит суммасига даромаднинг энг юқори фоизини ва танлов шартларида кўрсатилган муддатларни таклиф этган тижорат банки танловнинг ғолиби ҳисобланади. Бунда, танлов қатнашчилари томонидан бир хилдаги фоиз ставкалари ва шартлар таклиф этилган тақдирда, устав капиталида давлат улуши энг кўп бўлган тижорат банки танлов қатнашчилари орасида ғолиб ҳисобланади.

Вақтинча бўш маблағлар тижорат банкларининг депозитларига Молия вазирлиги билан тегишли тижорат банки ўртасида белгиланган тартибда тузиладиган шартнома асосида бир молия йили мобайнида тўққиз ойгача муддатга жойлаштирилади. Тижорат банки томонидан шартнома шартлари бажарилган тақдирда, Шартноманинг амал қилиш муддати жорий молия йили тамом бўлишидан ортиқ бўлмаган муддатга узайтирилиши мумкин.

Вақтинча бўш маблағларни тижорат банкларининг депозитларига жойлаштиришдан олинган даромадлар ҳар ойда Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети даромадларига йўналтирилади.

Тижорат банкларининг депозитларига жойлаштирилган Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети маблағларини қайтариш ва улар бўйича фоизлар тўлаш қатъий равишда шартномада белгиланган муддатларда амалга оширилади. Зарурият бўлганда, Молия вазирлиги тижорат банкларининг депозитларига жойлаштирилган маблағларни, шартномада белгиланганидек, муддатидан олдин қайтаришни талаб қилиши мумкин. Молия вазирлиги депозитларга жойлаштирилган маблағлар, шу жумладан, фоизлар шартномага мувофиқ ўз вақтида қайтарилмаган тақдирда, тижорат банкларининг ис-талган ҳисоб рақамларига инкасса топшириқлари қўйиш йўли билан улардан қарздорликни сўзсиз тартибда ундиради ҳамда ҳар бир кечиктирилган кун учун муддати ўтказиб юборилган қарз суммасининг 0,033 фоизи миқдорида пеня ҳисоблайди.

Республикамызда ҳудудлар бюджетининг молиявий мустақиллигини таъминлашда ҳам юқорида қайд этилган механизмни жорий этиш мақсадга мувофиқ бўлади.



2-расм. Андижон вилоятидаги бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағларининг қолдиқ суммалари (млн.сўмда).

Маълумотлардан кўриниб турибдики, республикамизда нафақат давлат бюджети маблағлари, шунингдек, бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағлари бўйича ҳам бўш маблағлар мавжуд. Мазкур маблағлар оқилона жойлаштирилишини назарда тутадиган махсус меъёрий ҳужжатлар қабул қилиниши бюджет ташкилотларини моддий-техник базасини мустаҳкамлашга ижобий таъсир этади.

Ўзбекистонда фазначилик ҳисоб варағидаги маблағлар ликвидлигини таъминлашда, бўш пул маблағларини депозитларга жойлаштиришдан вужудга келадиган даромадлар давлат бюджетининг амалий механизми ҳисобланади. Истиқболда, ушбу механизм мамлакат бюджет сиёсатининг асосий йўналишларидан бири сифатида қаралиши баробарида, бюджет даромадларини тўлдириш ва барқарорлаштиришга, давлат зиммасидаги мажбуриятларнинг ўз вақтида ва тўлиқлигича таъминлашга хизмат қилиши мумкин.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш - устувор вазифамиздир. - Т.: "Ўзбекистон", 2015. - Б.5.
2. www.roskazna.ru/meshdunarodnoe-sotrudnichestva/.../franzia28-02.doc
3. www.roskazna.ru/meshdunarodnoe-sotrudnichestva/.../germany2009.doc

4. «Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг вақтинча бўш маблағларини жойлаштириш ва уларни тижорат банкларининг депозитларига жойлаштиришдан олинган даромадлардан фойдаланиш тартиби тўғрисида»ги Низом иловаси. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 21-сон, 269-модда.

6. Тошматов Ш.А., Хамроев Б.Б. Андижон вилоятининг маҳаллий бюджет даромадларини ошириш йўналишлари. - Т.: "Baktria Press", 2014. - Б.143.

АХБОРОТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ КРИПТОГРАФИК ВОСИТАЛАРИ

Хозирги кунда Ўзбекистон Республикасида компьютер ва ахборот технологиялари, телекоммуникация ва маълумот узатиш тармоқлари ҳамда Интернет хизматларини ривожлантириш ва замонавийлаштириш, уларни дунё стандартлари даражасига етказиш мақсадида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. Замонавий технологияларнинг жадал суръатлар билан ривожланиб бориши махфий ахборот оқимлари учун қулайликлар билан бир қаторда, янги муаммоларни вужудга келтирмоқда. Ахборот-коммуникация тизимларида айланаётган ахборот хавфсизлигига таҳдид кескин ошди, ахборот ўғирлаш, ахборот мазмунини бузиш, муаллиф изнисиз ахборотни ўзгартириш, тармоқ ва серверлардан берухсат фойдаланиш, тармоққа тажовуз қилиш, жўнатмаларни рухсат этилмаган йўллар орқали жўнатиш ҳоллари кўпайди. Натижада, ахборот хавфсизлиги масаласи долзарб муаммога айланди.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон Республикасида ахборот хавфсизлиги йўналишини ривожлантиришга катта аҳамият берилмоқда. Бунинг яққол мисоли сифатида, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 16 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикаси Алоқа, ахборотлаштириш ва телекоммуникация технологиялари Давлат қўмитаси ҳузуридаги "Электрон ҳукумат тизимини ривожлантириш маркази" ҳамда "Ахборот хавфсизлигини таъминлаш маркази" фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 250-сонли Қарорини келтириш мумкин.

Ахборот хавфсизлигини таъминлашнинг илмий асоси бўлиб криптография фани тан олинган. Бу, ўз навбатида, криптография фанини ривожлантириш вазифаларини долзарб муаммолар қаторига қўйди, чунки ҳозирги кунда ахборот хавфсизлигини таъминлашда энг ишончли воситалардан бири ахборотни криптографик муҳофаза қилиш воситалари ҳисобланади.

Мустақиллик йилларида криптография йўналишини ривожлантиришга давлатимиз томонидан катта аҳамият берилмоқда. Ҳозирги кунда ахборот хавфсизлигини таъминлашга қаратилган воситаларнинг аксарияти чет элдан сотиб олинади. Шунинг учун, ахборот хавфсизлигини таъминловчи воситаларни республикамызда ишлаб чиқаришни

ХАСАНОВ Хислат Пўлатович, техника фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги "UNICON.UZ" давлат унитар корхонаси — Фан-техника ва маркетинг тадқиқотлари маркази директори вазифасини бажарувчи.

АХМЕДОВА Ойдин Пўлатовна, техника фанлари номзоди, Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги "UNICON.UZ" давлат унитар корхонаси — Фан-техника ва маркетинг тадқиқотлари маркази Криптография илмий-тадқиқот бўлими бошлиғи.

йўлга қўйиш, янги технологиялар яратиш, бунинг ҳисобига валютани иқтисод қилиш муҳим вазифалардан ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасига кириб келаётган барча хорижий воситаларни ахборот хавфсизлиги талабларига мувофиқлигини текшириш, давлат аҳамиятига эга бўлган жойларда эса, фақатгина республикамизда ишлаб чиқарилган криптографик воситалардан фойдаланиш ва миллий тизимлар яратиш Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 3 апрелдаги "Ўзбекистон Республикасида ахборотнинг криптографик муҳофазасини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-614-сонли Қарорда белгилаб қўйилган асосий вазифалардан ҳисобланади.

Ахборот инсон тили ва ёзувида ўз аксини топади. Дастлабки ёзувлар ўзига хос бўлган криптографик тизим бўлиб, қадимги жамоаларда уларни фақат нуфузли шахсларгина тушунганлар.

Криптология (грекчада *kryptos* — "сири" ва *logos* — "хабар") деганда, алоқа хавфсизлиги ҳақидаги фан тушунилади. У алоқа каналлари орқали ахборотнинг хавфсизлигини таъминлаб, уни сақлаш ҳамда узатиш тизимларини яратиш ва таҳлиллаш тўғрисидаги фандир. Криптология икки илмий йўналишга ажралади[1]:

Криптография ахборот алмаштириш тамойиллари, восита ва усуллари билан шуғулланадиган фан соҳаси бўлиб, унинг мақсади ахборот мазмунидан берухсат эркин фойдаланишдан муҳофазалаш ва ахборотни бузишнинг олдини олиш.

Криптоаҳдил шифрни ёки ҳар қандай бошқа шаклдаги криптография объектининг сирини очиш санъати ва илми бўлиб, калитни билмасдан туриб шифрланган матндан дастлабки матнни олиш ёки дастлабки матн ва шифрланган матн бўйича калитни ҳисоблаш жараёнидир.

Минг йилликлар давомида криптографиядан давлат қурилишида, ҳарбий соҳа ва дипломатия алоқасини муҳофазалашда фойдаланиб келинган бўлса, ахборот асрининг бошланиши

Криптоаҳдил шифрни ёки ҳар қандай бошқа шаклдаги криптография объектининг сирини очиш санъати ва илми бўлиб, калитни билмасдан туриб шифрланган матндан дастлабки матнни олиш ёки дастлабки матн ва шифрланган матн бўйича калитни ҳисоблаш жараёнидир.

билан криптология жамиятда, хусусий секторда фойдаланиш учун ҳам зарур бўлиб қолди. Қарийб 40 йилдан буён криптологияда кенг миқёсда очиқ тадқиқотлар олиб борилмоқда. Ҳозирги кунда конфиденциал ахборот (масалан, юридик ҳужжатлар, молиявий, кредит ставкалари тўғрисидаги ахборотлар, касаллик тарихи ва шунга ўхшаш)ларнинг талай қисми компьютерлараро одатдаги алоқа каналлари орқали узатилмоқда. Жамият учун бундай ахборотнинг конфиденциаллиги ва асл ҳолда сақланиши заруратга айланган.

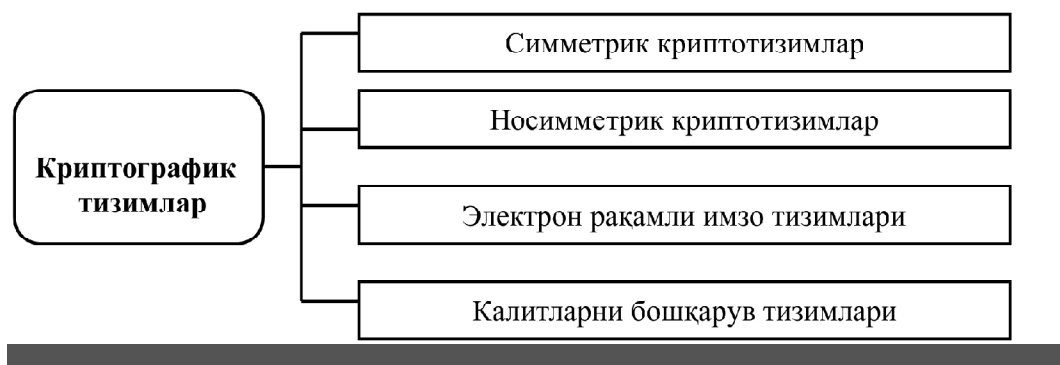
Криптографиянинг вазифасига қуйидагилар киради:

- **Конфиденциаллик.** *Ахборот ва унинг ташувчисининг ҳолати, бунда у билан рухсат этилмаган тарзда танишишнинг ёки рухсат этилмаган тарзда ҳужжатлаштириш (нуска кўчириш)нинг олди олиниши таъминланади [2].* Конфиденциаллик шифрлаш орқали амалга оширилади.

- **Аутентификация.** *Фойдаланувчи (тармоқ абоненти, хабар жўнатувчи), дастур, қурилма ёки маълумотлар (ахборот, олинадиган хабар, калит)нинг ҳақиқийлигини аниқлаш жараёни [2].* Аутентификация электрон рақамли имзо ва сертификат билан таъминланади.

- **Яхлитлик** — *ахборот ва унинг ташувчисининг ҳолати бўлиб, бунда ахборотнинг умуман ва унинг алоҳида таркибий қисмларининг бўлинмаслиги ва рухсат этилмаган тарзда ёки қасддан йўқ қилиниши, бузилиши, тарқалиши, ўғирланиши, қалбакилаштирилишининг олдини олиш таъминланади [2].* Яхлитлик электрон рақамли имзода фойдаланиладиган хэш-функциялар орқали таъминланади.

Ҳозирги замон криптографияси тўрт турдаги криптографик тизимларни ўз ичига олади:



Ахборотларни криптографик ҳимоялаш тизимлари *калитлар тури бўйича* иккита синфга бўлинади: *симметрик* (махфий калитли, бир калитли) ва *носимметрик* (ошкора калитли, икки калитли) криптотизимлар.

Битта криптографик калитдан ахборотни шифрматнга ўгириш ва шифрматни дастлабки матнга ўгириш учун фойдаланиладиган криптографик тизим симметрик крипто-тизим деб аталади.

Носимметрик криптотизим эса иккита, яъни махфий ва ошкора калитдан фойдаланиладиган криптографик тизим бўлиб, калитлардан ҳеч бирини мақбул тушадиган вақт ичида бошқасидан ҳисоблаб чиқариш мумкин эмас. Бу криптотизимда махфий калит сир сақланиши зарур, ошкора калит эса, ўзаро ҳамкорликни амалга оширувчи барча абонентларга тарқатилиши мумкин.

Бир қатор ривожланган давлатларда ахборот-коммуникация тармоқларида ахборотларни хавфсиз узатиш учун маълумотларни шифрлаш ва электрон рақамли имзо алгоритмларидан фойдаланилади. Мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикасида ҳам "UNICON.UZ" давлат унитар корхонаси — Фан-техника ва маркетинг тадқиқотлари маркази олимларининг криптография соҳасида олиб борган тадқиқот ишлари натижаларида ахборотни криптографик муҳофазалаш соҳасида қуйидаги давлат стандартлари ишлаб чиқилди:

- O'z DSt 1092:2009 "Ахборот технологияси. Ахборотнинг криптографик муҳофазаси. Электрон рақамли имзони шакллантириш ва текшириш жараёнлари".

- O'z DSt 1105:2009 "Ахборот технологияси. Ахборотнинг криптографик муҳофазаси. Маълумотларни шифрлаш алгоритми".

- O'z DSt 1106:2009 "Ахборот технологияси. Ахборотнинг криптографик муҳофазаси. Хэшлаш функцияси".

- O'z DSt 1108:2009 "Ахборот технологияси. Очиқ тизимлар ўзаро боғлиқлиги. Электрон рақамли имзо очиқ калити сертификати ва атрибут сертификатининг тузилмаси".

- O'z DSt 1109:2013 "Ахборот технологияси. Ахборотнинг криптографик муҳофазаси. Атама ва таърифлар".

- O'z DSt 1204:2009 "Ахборот технологияси. Ахборотнинг криптографик муҳофазаси. Криптографик модулларга оид хавфсизлик талаблари".

- O'z DSt 2826:2014 "Ахборот технологияси. Ахборотнинг криптографик муҳофазаси. Эллиптик эгри чизиқларга асосланган электрон рақамли имзони шакллантириш ва текшириш жараёнлари".

Ахборотнинг криптографик муҳофазалаш воситаларини ишлаб чиқишда модуль арифметикасида алгебраик структуралардан кенг фойдаланилади. Булар ҳозирги кунга қадар

дунёга кенг тарқалган барча ахборотни криптографик муҳофазалаш алгоритмлари асосида ётади. Криптотизимларни яратишда уларнинг бардошлилигини таъминлашга асос бўлган факторлаш, дискрет логарифмлаш, эллиптик эгри чизиқли дискрет логарифмлаш ва бошқа мураккаб математик муаммолардан фойдаланилади.

Криптография соҳасидаги Ўзбекистон Республикасининг дастлабки давлат стандартларини яратиш учун математик асос сифатида параметрли алгебра қабул қилинган [3]. Қуйида параметрли алгебра амаллари ва уларнинг асосий хоссалари келтирилган.

1-таъриф. Битта ва ундан ортиқ амаллар аниқланган бирор G -тўплам *алгебраик* тизим ёки *алгебраик структура (алгебра)* деб аталади.

Параметрли алгебрада модуль арифметикасининг яшириш йўлли *янги бир томонлама функцияси* қўлланилади, бунда ҳисоблашлар қийинлик даражаси бўйича даражага кўтариш амаллари каби енгил амалга оширилади, функцияни тескарилаш эса дискрет логарифм муаммосини ечиш жараёнидагидан кам бўлмаган ҳисоблаш сарфлари ва вақт талаб қилади. Анъанавий бир томонлама даражага кўтариш функцияси битта яширин йўлга эга бўлиб, у ушбу бир томонлама функциянинг хусусий ҳолидир. Унда яширин йўллар сонининг учта бўлиши мумкинлиги бардошлиликни ошириш учун қўшимча имкониятлар яратади.

Параметрли гуруҳ қуйидагича таърифланади:

2-таъриф. F_n - чекли, яъни, n та элементдан иборат бутун сонлар тўплами, $\otimes$ - F_n устида $a \otimes b \equiv a + b + a * R * b \pmod{n}$ кўринишида аниқланган алгебраик амал бўлса, $(F_n; \otimes)$ — жуфтлик параметрли мультипликатив гуруҳ деб аталади; бу ерда $a, b, R \in F_n$ параметр $R > 0, +$, $*$ - бутун сонлар устида қўшиш, кўпайтириш амалларининг ва $\otimes$ - параметрли кўпайтириш амалининг белгилари.

Параметрли кўпайтириш амали ўз моҳияти бўйича тернар амалдир.

Параметрли алгебрада асос a ни n модуль бўйича R параметр билан e даражага кўтариш амали қуйидагича белгиланади: $a^e \pmod{n}$. Масалан, $e = 37$ учун параметр R бўлганда,

$$a^{137} \Rightarrow a^{132+4+1} \pmod{n} \equiv (((((a^{12})^{12})^{12})^{12})^{12})^{12})^{12} \otimes a \pmod{n} \text{ ифодага эга бўламиз;}$$

$$\text{бунда: } a^{12} \pmod{n} \equiv a(2 + aR) \pmod{n};$$

Нолдан фарқли тўплам элементи a учун тескари элемент a^{-1} ва қарама-қарши элемент $n-a$ мавжуд. a^{-1} параметрли тескари элемент деб аталади ва $a \otimes a^{-1} \equiv 0 \pmod{n}$ шартини қаноатлантиради. Бу ерда, 0 — параметрли бирлик элементи бўлиб, $a \otimes 0 \equiv a$ аксиомани қаноатлантиради.

Параметрли тескари элемент қуйидагича ҳисобланади:

$$a^{-1} \equiv -a(1 + aR)^{-1} \pmod{n}.$$

Бу ерда, $^{-1}$ - n модуль бўйича тескарилаш амалининг белгисидир.

Параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳ қуйидаги хоссаларга эга.

1-хосса: агар параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳнинг параметри жуфт сон ва модули $n=2k$ (k — ихтиёрий натурал сон) га тенг бўлса, унинг тартиби (гуруҳ элементлари сони) $2k$ га тенг.

2-хосса: агар модули n тўб сон бўлган параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳнинг параметри ихтиёрий натурал сон бўлса, унинг тартиби $\varphi(n)$ га тенг, бу ерда $\varphi(n)$ - Эйлер φ -функцияси қиймати.

Мисол:

1) $(F_8; \otimes)$, бу ерда $F_8 = \{0, 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7\}$, $n=8$, $R=2$.

2) $(F_{\varphi(7)}; \otimes)$, бу ерда $F_7 = \{0, 1, 2, 3, 5, 6\}$, $n=7$, $R=5$.

3-хосса: агар мураккаб модулли параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳнинг параметри модуль n билан ўзаро туб бўлса, унинг тартиби $\varphi(n)$ га тенг, бу ерда $\varphi(n)$ - Эйлер пи-функцияси қиймати.

4-хосса: агар мураккаб модуль $n=pq$, бу ерда p, q — ҳар хил туб сонлар, параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳнинг параметри R модуль q билан ўзаро туб бўлиб, p билан ўзаро туб бўлмаса, унинг тартиби $p(q-1)$ га тенг.

Параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳнинг 1-, 2-, 4-хоссалари анъанавий мультипликатив гуруҳ $(Fn; *)$ хоссаларидан ўз тартиби билан фарқ қилади. Масалан, анъанавий бинар кўпайтириш амали асосида шаклланган мультипликатив гуруҳ модули $2k$ бўлганда, фақат тоқ элементлардан ташкил топган чекли тўпламда мавжуд бўлса, параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳ бутун сонлар тўпламида мавжуддир. Мураккаб модуль $n=pq$ учун параметрли мультипликатив коммутатив гуруҳнинг параметри R модуль p билан ўзаро туб бўлиб, q билан ўзаро туб бўлмаса, унинг тартиби анъанавий мультипликатив гуруҳ $(Fn; *)$ тартибига нисбатан юқори бўлади.

Ушбу параметрли алгебра асосида ишлаб чиқилган давлат стандартларидан республикамизнинг ахборот ва коммуникация тизимларида қўллаш учун мавжуд крипто-тизимларга нисбатан бардошлилиги юқори бўлган крипто-тизимлар ишлаб чиқишда фойдаланилган. Ахборотларни криптографик муҳофазалаш усулини дастурий таъминот ҳамда аппарат воситалари орқали амалга ошириш мумкин. Бу соҳада "UNICON.UZ" давлат унитар корхонаси мутахассислари томонидан бир қанча миллий тизимлар ишлаб чиқилган ва бугунги кунда улардан ҳимояланган электрон почта тизими "E-XAT", ҳимояланган электрон ҳужжат айланиш тизими "E-Hujjat", файлларни ҳимояланган сақлаш тизими "S-files", электрон рақамли имзо калитларини рўйхатга олиш маркази ва миллий криптопровайдерлардан кўплаб давлат ва ҳукумат органларида фойдаланилмоқда [4].

Ҳимояланган электрон ҳужжат айланиш тизими "E-Hujjat" электрон ҳужжатларни электрон рақамли имзо, шифрлаш, калит алмашиш тизимлари орқали махфийлигини ва бутунлигини таъминлаш учун хизмат қилади.

E-XAT ҳимояланган электрон хат алмашиш тизимининг асосий вазифаси эса электрон хатларнинг бутунлигини, махфийлигини ва ишончлилигини, умуман айтганда, фойдаланувчилар ўртасидаги электрон хат ҳамда овоз маълумотларини узатишдаги ахборот ҳимоясини таъминлаб бериш мақсадида ишлаб чиқилган.

Электрон рақамли имзо калитларини рўйхатга олиш маркази тизими электрон рақамли имзо очиқ калитлари сертификатларини рўйхатдан ўтказиш ва маълумотларни шифрлаш учун мўлжалланган:

- юбориладиган электрон ҳужжатларнинг бутунлигини, шунингдек, уларнинг ишончли аутентификациясини назорат қилиш;
- фойдаланишни чеклаш ва хавфсизликни таъминлаш;
- электрон рақамли имзо калитлари бошқарув тизимини яратиш.



Шунингдек, E-KALIT аппарат-дастурий воситаси ахборот тизимлари билан биригикда фойдаланиш учун бўлиб, шифрлаш ва электрон рақамли имзонинг махфий

калитларини ҳимояланган ҳолда сақлаш учун мўлжалланган. Ушбу восита "Банк-мижоз", "Интернет банкинг" ва бошқаларда қўлланилади.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда криптографик тизимлар ахборот хавфсизлигининг кўплаб муаммоларини ечиб беришга қодир бўлиб, уларнинг муҳим қўлланиш соҳалари электрон ҳужжат алмашуви, электрон тижорат, электрон савдо, банк тизими фаолияти, солиқ тўловлари тизими ва бошқалардан иборат. Миллий алгоритмлар асосида яратилган электрон тизимлар чет элдан валюта ҳисобига кириб келаётган тизимларнинг сонини камайтириш ҳамда уларга нисбатан 3–5 барабар арзонлиги эвазига республикаимиз иқтисодиётига йирик миқдорда фойда келтиради. Давлат аҳамиятига эга бўлган жойларда фақатгина республикаимизда ишлаб чиқарилган ахборотни криптографик муҳофазалаш воситаларидан фойдаланиш республикаимизнинг ахборот хавфсизлигини таъминлаши учун хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Брюс Шнайер. Прикладная криптография. Протоколы, алгоритмы, исходные тексты на языке Си. - М.: Издательство ТРИУМФ, 2002. - 816 с.
2. O'z DSt 2927:2014 "Ахборот технологияси. Ахборот хавфсизлиги. Атамалар ва таърифлар".
3. Хасанов Х.П. Таксимлашган диаматрицалар алгебралари ва параметрли алгебра асосида крипто-тизимлар яратиш усуллари ва алгоритмлари. — Тошкент, ФТМТМ, 2008.
4. Хасанов Х.П., Ахмедова О.П., Назарова М.Х., Нуриддинов О.Ж. Ахборот хавфсизлиги ва криптография асослари. Электронное учебное пособие. // CD. Ташкент, 2013.
5. Нечаев В.И. Элементы криптографии (основы теории защиты информации). -М.: Высшая школа, 1999. -С 109.
6. Рябко Б.Я., Фионов А.Н. Криптографические методы защиты информации. — 2-изд. -М.: Горячая линия - Телеком, 2013 -С. 229.

Проблемы корпоративного управления

Хасанов А.

ЭВОЛЮЦИЯ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Проблема корпоративного управления возникла с появлением крупных корпораций на рубеже XIX–XX вв. Однако научное осмысление корпоративного управления как предмета началось менее полувека назад, а сам термин редко использовался до начала 80-х гг. прошлого столетия.

В XX в. возрос интерес к изучению различных аспектов управления. Беспрецедентное развитие получает организационная теория, но, тем не менее, методы правления компаний никак не отражались в организационных структурах. Стратегический менеджмент достиг нового уровня, хотя вклад в этот процесс управляющих советов директоров редко оказывался предметом научных изысканий.

Совет директоров компании является правящим органом каждого корпоративного образования, в конечном счете, он ответственен за организационные решения и их последующее исполнение. Правление несет ответственность перед собственниками, участниками и прочими юридически заинтересованными сторонами, в то время как исполнительные директора обязаны разрабатывать направления развития и наблюдать за работой исполнительных органов управления предприятия.

Корпоративное управление рассматривает проблемы контроля над корпоративными структурами. На сегодняшний день этот вопрос приобретает все большую актуальность в рамках управления и регулирования деятельности современного предприятия. Следует отметить, что идеи и концепции, лежащие в основе корпоративного управления, эволюционировали на протяжении длительного времени, а их фундаментальная база в большей степени была заложена в середине XIX в. (часто называемый "веком предпринимательства").

XX в. стал веком менеджмента, когда наблюдался феноменальный бум в теориях управления, управленческого консалтинга и менеджмента, что в целом отражает озабоченность проблемами администрирования. Тогда как XXI в. ввиду смещения акцента на правовые аспекты и эффективное управление корпорациями обещает стать эпохой корпоративного управления.

ХАСАНОВ АЛИШЕР, факультет "Бизнес администрирование", Международный Вестминстерский университет в г. Ташкенте.

Несмотря на то обстоятельство, что теоретические разработки в этом направлении находятся в своей ранней стадии развития, обычаи корпоративного управления имеют глубокие исторические корни. Элементы корпоративного управления возникли именно в тот период, когда корпоративная единица начала существовать самостоятельно, а владельцы предприятий вынуждены были отделиться от управленцев. Это подтверждается и тем, что, к примеру, в произведении Шекспира венецианский купец выражал озабоченность по поводу своих торговых судов, ушедшие в открытое море. В этом случае, возникает ряд вопросов юридического характера: Как же защищались интересы владельцев? Как осуществлялся контроль над лицом, кому были делегированы задачи по ведению предприятия? И кто мог определять направления развития и проверять отчетность предприятия?

Крупнейшие торговые компании Британской и Голландской империй XVIII в. находились под патронажем монархов, при этом действуя по правилам, установленным государством. В этой связи, следует уточнить, каким образом применялась и легитимировалась власть над компаниями, а также перед кем компания отчитывалась и в конечном итоге была ответственна? Эти вопросы приобретали все большую актуальность в условиях, когда права и обязанности по отношению к инвестициям и правам владения не могли быть применены напрямую. Корпоративное управление изучает применение данной власти.

Британский ученый-философ Адам Смит, будучи приверженцем малых компаний, управляемых своими собственниками, предвидел небрежность и расточительность наемных управляющих. В "Исследовании о природе и причинах богатства народов" (1776 г.) он отмечает, что "от руководителя компании, которому доверены ресурсы, принадлежащие другим людям, невозможно ожидать столь бережного отношения, как если бы сами совладельцы частного договора товарищества относились к своей собственности".

В Европе корпорации возникли еще в начале XVII в., однако они ограничивались лишь общественной деятельностью (строительство больниц, университетов и др.). В начале XIX в. имелось три основных способа участия в бизнесе (за исключением участия в предприятиях, созданных монархом или государством): (1) в качестве индивидуального торговца; (2) в качестве партнера; (3) в качестве некорпоративного члена, где некоторые управляющие партнеры вели дела компании, а остальные пассивные компаньоны только предоставляли финансирование. В каждом из случаев, если компания становилась неплатежеспособной, кредиторы могли востребовать свои долги с каждого компаньона пока, в конечном счете, они не объявляли о своем банкротстве и не отправлялись в долговую тюрьму, а их семьи в дисциплинарные дома. Этот факт служил крайне негативным примером для тех, кто не был непосредственно вовлечен в процессы управления компанией. Однако к концу века ситуация кардинально изменилась.

В середине XIX в. с совершенствованием законодательства возникла классическая концепция компании. Принятый в 1844 г. в Англии закон предоставил хозяйствующим субъектам свободу в выборе сферы предпринимательской деятельности. Следующий закон от 1854 г. явился ключевой концепцией инкорпорирования юридических лиц, отделения их от собственников, которые, несмотря на это, имели много юридических имущественных прав в качестве физических лиц (для заключения соглашений, для предъявления исков и привлечения в качестве ответчиков, для владения имуществом и для найма). Важным было и то, что в документе возлагалась ответственность собственника за долги компании, ограниченная объемом инвестированного имущества, тогда как право собственности осталось основой власти. Корпоративное право стало основополагающим фундаментом в корпоративном управлении. Принцип был прост: появилась возможность для дальнейшего развития нераскрытого индустриального потенциала, создания рабочих мест и роста благосостояния по всему миру. Несмотря на то, что в этот период модель была далека от реальности, первоначальная корпоративная концепция осталась неотъемлемой основой современного корпоративного права.

Изначально все акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью были публичными компаниями. Суть их существования сводилась к привлечению публичного капитала, где их ответственность за корпоративные долги была ограничена. Первоначально компании занимались торговлей, когда, объединяя свои активы и осуществляя совместную торговлю, торговые компании Англии и Голландии объединялись для создания партнерских компаний.

Всплеск объединений компаний во время индустриальной революции был вызван необходимостью привлечения большого капитала. Корпоративная революция в США произошла в 1880–1930 гг. В эту эру индустриальные заводы стали переходить из частного владения во внешнее и можно наблюдать большое количество слияний, что повлияло на общую картину структуры собственности. Эти слияния часто финансировались публичными размещениями корпоративных акций.

В начале XX века предприниматели увидели возможность использования модели общества с ограниченной ответственностью для семейного бизнеса и прочего частного бизнеса, хотя им и не требовался доступ к капиталу от посторонних инвесторов. Подобные частные компании инкорпорировались в различные юрисдикции по всему миру и на сегодняшний день численно превосходят публичные компании, которые по корпоративному праву могут предложить свои акции общественности.

Именно XIX век послужил основой для современных корпораций и часто называется веком предпринимательства. XXI век обещает стать веком корпоративного управления в виду смещения фокуса на правовые аспекты и эффективность использования власти над корпорациями по всему миру.

В это же время наблюдаются другие существенные изменения. В США и Великобритании и в других экономически развитых странах акции многих публичных компаний стали котируются на биржах. Акционеры стали более многочисленными и географически разнообразными. Их связь с менеджментом компании стала носить удаленный характер. Тактика рассеянного владения среди широкого круга инвесторов изменили картину в деловой

структуре. Роль собственников сменилась из активного участника в пассивного наблюдателя. Корпоративное хозяйство управлялось с минимальным привлечением собственников.

Корпоративная форма давала возможность физическим лицам размещать индивидуальные ресурсы в действующие предприятия и взамен принятия риска получать право на прибыль. Однако с ростом компании, соотношение дохода получаемого от инвесторов уменьшалось в пользу получаемого объема от прибыли, позиций на рынке и заемного капитала. Корпорация становилась законным собственником капитала задействованных активов, тогда как исполнительные руководители служили попечителями этих средств.

Используя сведения компаний? действующих в США, американские ученые Берли и Минс в 1932 г. провели исследование и обратили внимание на растущий разрыв во власти между административным управлением крупнейших публичных компаний и их разнообразными удаленными акционерами. Здесь и проявилась важность корпоративной власти. По их наблюдениям, рост современных корпораций привел к концентрации экономической власти, они сегодня могут претендовать на равные условия с современным государством – экономическая власть против политической власти, где каждая из сторон сильна в своей сфере. "Государство ищет возможности регулирования корпораций в некоторых аспектах, тогда как корпорации постепенно становятся более влиятельными, прилагая усилия во избежание подобного регулирования. В будущем можно увидеть экономический организм, более характерный корпорациям, не только наравне с государством, но возможно и превыше него, как доминирующая форма социальной организации" (Берли, Минс, 1932). Это была первая конструктивная, на наш взгляд,

научная работа по корпоративному управлению. Признанием проблем, затронутых в данной работе, стал факт создания Комиссии по ценным бумагам и биржам США.

В последующие 40 лет деятельность управляющих руководителей и советов директоров оставалась сферой исследования юриспруденции. В 1971 г. появилась новаторская научная работа Мейса, основанная на изучении компаний в США, стремившаяся обнаружить, чем советы директоров на самом деле занимались в процессе решения задач. "В большинстве компаниях советы директоров являются источником советов и рекомендаций, служа подобием регулятора и действующих в кризисных ситуациях, если президент компании скоропостижно умирает или просит об отставке в виду неудовлетворительных результатов работы", - заключил автор.

В 1970-е гг. в деле осмысления корпоративного управления произошли три важных события. Во-первых, в США была признана важность присутствия в советах внешних директоров, а также были представлены комитеты по аудиту. Во-вторых, в Европе стали популярны двухуровневые советы, и, в-третьих, по обе стороны Атлантики увеличилось количество дебатов об обязательствах совета директоров в отношении остальных заинтересованных сторон.

Увеличение количества судебных тяжб в США с заинтересованными сторонами обанкротившихся компаний, ищущих компенсации от директоров, советов, и в частности от аудиторов, привело к увеличению внимания к системе противовесов на уровне советов директоров. Комиссия по ценным бумагам и биржам в 1972 г. предложила, чтобы постоянно действующие аудиторские комитеты состояли только из внешних директоров. Более того, внешние директора должны быть независимы, без каких-либо связей с компанией, кроме директорства, и возможно незначительной доли акций, которая не будет влиять на их независимое и объективное суждение. В 1978 г. американским исследователем Трикером были изучены британские советы, их структуры, членство, деятельность, с целью обосновать деятельность аудиторских комитетов. Первым заключением исследования было необходимость наличия независимых директоров в советах британских компаний. Брендон Райс-Виллиамс, член британского парламента, в 1977 г. призвал к созданию независимых комитетов по аудиту и институту исполнительных директоров. Данное предложение послужило основой для "зеленой книги" (правительственной публикации, в которой излагаются предложения для всеобщего обсуждения) под названием "Порядок управления компании" и парламентского законопроекта по учреждению комитетов по аудиту.

Позднее, Европейская экономическая комиссия выпустила серию проектов директив для гармонизации корпоративного права среди членов государств. В пятой директиве от 1972 г. предлагалось заменить унитарные советы директоров на двухуровневую форму правления по примеру Германии и Голландии. В данной форме правления компании имеют два отдельных совета, без возможности общего членства. Верхний наблюдательный совет следит и курирует работу исполнительного или управленческого совета, который управляет компанией. Наблюдательный совет имеет право нанимать и увольнять членов исполнительного совета.

Идея двухуровневого совета не была хорошо воспринята в Великобритании, частично из-за того, что она заменила бы, как казалось директорам, "жизнеспособную систему правления". Однако идея также не получила поддержки из-за того, что разделение власти, предложенное директивой, также предлагало совместное определение идей, практикуемое в Германии, где компании рассматривались как партнерство между капиталом и работниками с наблюдательным советом, поровну состоящим из акционеров и работников. Ответом Великобритании был отчет лорда Баллока 1977 г., в котором предлагалось продолжить унитарное правление совета, но с директором, представляющим интересы работников, что, однако, не было позитивно воспринято британским правлением.

В эти же годы был поднят вопрос о роли крупных корпораций в обществе. Подразумевалось, что ответственность публичных компаний распространяется за пределы их первичных юридических обязательств перед акционерами. Учитывая масштаб и значимость подобных компаний, советы директоров должны отчитываться перед определенными заинтересованными сторонами, чьи интересы могут затронуть принимаемые советом решения – заказчиками, поставщиками, прочими сторонами, участвующих в цепочке создания ценностей работниками, местными жителями и государством. В США были проведены обсуждения о ценности существующей там модели управления между Американской ассоциацией адвокатов, искавшей альтернативные основы контроля над корпорациями, и Корпоративным круглым столом, представлявшим интересы директоров. Были предложены различные характеристики корпоративных моделей, касающихся заинтересованных сторон.

Дебаты по этому вопросу поднимались и в Великобритании. Так, Комитет конфедерации британской промышленности в своем отчете (1973 г.) призвал расширить ответственность британских публичных компаний. В 1975 г. отчет Фогарти обсуждал ответственность компаний и участие заинтересованных сторон. Управляющий комитет по учетным стандартам в 1975 г. опубликовал отчет, в котором призвал все хозяйствующие субъекты отчитываться публично и принимать ответственность за тех, чьи интересы были затронуты в результате решений, принятых советами директоров. Значимость

Корпоративное право стало основополагающим фундаментом в корпоративном управлении. Принцип был прос: появилась возможность для дальнейшего развития нераскрытого индустриального потенциала, создания рабочих мест и роста благосостояния по всему миру.

данных предложений объяснялась увеличением отчетности и контроля над компаниями и, соответственно, размывании исполнительской власти в них.

В 1980-е гг. ответственность совета директоров за увеличение благ акционеров была усилена. Модель показательности прибыли стала основой при приватизации государственных компаний в Великобритании (и далее по всему миру), в частности, в таких сферах, как железная дорога, угольная промышленность, электроэнергетика, газ и водоснабжение. "Угроза хищников" (т.н. "рыночный контроль") была представлена в англо-американских кругах, как основной стимул эффективности работы на уровне совета директоров. Враждебные поглощения в те времена широко финансировались через высокодоходные облигации с большим риском.

В конце 1980-х гг. в США, Австралии, Японии и Великобритании появились компании, которые посредством спекулятивных облигаций финансировали инсайдерские сделки. Советы директоров требовали установления систем сдержек и противовесов, в особенности там, где пост управляющего директора и председателя правления были сосредоточены в одних руках, тогда как внешние директоры были слабы.

В 1983 г. термин "корпоративное управление" был впервые использован в работе Майкла Ирла "Перспективы менеджмента", далее в 1984 г. в заголовке отчета Американского юридического института "Принципы корпоративного управления" и в названии труда Роберта Трикера "Корпоративное управление: практика, процедуры и власть в британских компаниях и их советах директоров".

Бейсингер и Батлер использовали фразу корпоративное управление, изучая эффект изменения состава совета директоров на деятельность корпораций. Минзберг в своем исследовании ставит вопрос о том, "кто должен контролировать корпорации?". Однако данная тема стала объектом дискуссий не вследствие научных изысканий, а в большей степени как результат официальных запросов в ответ на крушение корпораций и эксцессов на уровне правлений в виду очевидности доминирования управляющих директоров в конце 1980-х гг.

В 1990-е гг. в США советы корпораций и их директора находились под давлением различных сил, в большей мере институциональных инвесторов, СМИ и риска перед судебными преследованиями. Крупнейшие институциональные инвесторы усилили свои позиции и стали более дальновидными в вопросах корпоративного управления. Ведущий эксперт в области менеджмента Дрюкер в 1991 г. был одним из первых обративших внимание на потенциал власти правления посредством передачи голосов акционеров по доверенности. Ожидания институциональных инвесторов в улучшении производительности работы росли вместе с давлением покончить практику корпоративного управления, работавшей на пользу советов директоров и уменьшения вероятности враждебного поглощения компании.

Первый отчет по финансовым аспектам корпоративного управления в Великобритании был подготовлен английским финансистом Адрианом Кэдбэри в 1992 г., который сделал акцент на различные причины обвалов крупных компаний. Отчет предлагал принципы передовой практики, подчеркивая важность независимых неисполнительных директоров, с определением данного института как "независимого от управления и свободного от любой деятельности или прочих связей, которые могут материально влиять на процесс независимого принятия решений, отдельного от его вознаграждения и владения акциями". В отчете также были поддержаны предложения по созданию Комитетов по аудиту. Критики данного отчета отмечали, что "он зашел слишком далеко в подчеркивании важности независимых директоров", что подразумевало введение двухуровневой системы правления. Однако отчет Кэдбэри послужил толчком для дальнейших размышлений по этому вопросу. В последующем в таких странах, как Франция, ЮАР, Канада и Нидерланды, были подготовлены собственные отчеты по корпоративному управлению. Как и отчет Кэдбэри, отчеты этих стран выражали обеспокоенность злоупотреблением корпоративной властью. Все они единогласно призывали к большему уровню согласованности и соблюдению установленных требований, рекомендуя использование комитетов по аудиту в качестве моста между правлением и внешними аудиторами, более широкому применению независимых внешних неисполнительных директоров и разделением роли председателя правления и управляющего директора.

В 1998 г. организация экономического сотрудничества и развития внесла предложение разработать "глобальное руководство по корпоративному управлению". Отчет подчеркнул контраст между сильными внешними инвестициями и корпоративным управлением компаний в США и Великобритании и теми, что применяются в Японии, Франции и Германии, где предъявляется меньше требований к практике корпоративного управления.

Вместе с тем, возможно, самыми большими переменами в корпоративном управлении в 1990-х гг. стало развитие новых динамичных корпоративных структур (имевших чаще глобальный характер), которые заменяли статические, часто региональные корпоративные группы послевоенных лет. Их отличительной чертой стали массивные, комплексные связи дочерних компаний и стратегических альянсов с взаимным обменом акциями, пересекающимися директорами, цепочками кредитного финансирования (часто публичного), динамизм и постоянно меняющиеся операционные и финансовые связи по всей цепи производственных циклов и сетей, оперирующих в мульти-юрисдикциях, культурах и валютах.

С наступлением XXI века корпоративное управление продолжило свое развитие. Кодексы принципов и передовые примеры практики в корпоративном управлении были распространены во многих странах для публичных компаний, котирующихся на биржах ценных бумаг. Многие кодексы корпоративного управления призывали к проведению оценок, профессиональному развитию директоров и к обзору эффективности работы советов директоров. Многие наблюдали за тем, что рынок делает премиальную надбавку за акции компаний с хорошим правлением. Это было наглядно в практике

США. Кроме этого, в США были убеждены в том, что весь остальной мир постепенно позаимствует американский подход к корпоративному управлению и принципы бухгалтерского учета.

Однако новое столетие началось с крупнейшего кризиса в области корпоративного управления. Корпорация Энрон, крупнейшая энергетическая компания США, обанкротившаяся в 2001 г., рухнула из-за неучтенных долгов и сомнительной практики корпоративного управления среди управляющих директоров. Проблемы корпоративного управления стали возникать и в компаниях других стран ("Waste Management", "WorldCom", "Туско" в США, "Marconi", "British Rail", "Independent Insurance", "Tompkins" в Великобритании, "НН Insurance" в Австралии, "Parmalat" в Италии, "Vodafone Mannesmann" в Германии). Аудиторская компания "Arthur Anderson", одна из компаний "большой пятерки", обслуживавшая некоторых из разорившихся международных компаний, вынуждена была закрыться, т.к. ее крупные клиенты и партнеры покинули ее.

Общепринятые принципы бухгалтерского учета США отныне были поставлены под сомнение, как система правил, которая может подвергаться манипулированию, вместо поддержания принципов всеобщей справедливости, присущей международным бухгалтерским стандартам. Отношение к финансовой прозрачности, процессам управления и, самое главное, к корпоративному управлению других компаний было подорвано. Также

Тактика рассеянного владения среди широкого круга инвесторов изменила картину в деловой структуре. Роль собственников сменилась из активного участника в пассивного наблюдателя. Корпоративное хозяйство управлялось с минимальным привлечением собственников.

пошатнулась уверенность в финансовых рынках.

Ответом на это в США стало ужесточение законодательства. Закон Сарбейнса-Оксли от 2002 г. существенно увеличил требования и расходы по корпоративному управлению. Крупнейшие биржи США, такие как Нью-Йоркская биржа ценных бумаг и NASDAQ изменили правила листинга. Отныне только независимые

директоры могли работать в комитетах по аудиту и вознаграждениям, акционеры должны утверждать планы по опционам акций для директоров, а субсидирование долгов для директоров было полностью запрещено. Был создан новый институт для мониторинга за аудиторскими компаниями, которые отныне должны проводить ротацию своих аудиторских партнеров во избежание создания слишком близких контактов между аудиторами и финансовыми отделами клиентов. Аудиторам также запретили продавать не аудиторские услуги проверяемым клиентам и устраивать на работу персонал аудиторских компаний без предварительного периода ожидания.

Несмотря на то, что в этот период основное внимание было обращено на листинговые компании (котируемые на биржах), параллельно концепции и принципы корпоративного управления, разработанные для публичных компаний, были признаны пригодными для внедрения в частных компаниях, некотируемых на биржах и во многих других хозяйствующих субъектах. Правила и процедуры корпоративного управления были разработаны для благотворительных фондов, образовательных, спортивных и медицинских организаций, профессиональных институтов, государственных корпораций и полуавтономных неправительственных организаций. В большинстве случаев кодексы корпоративного управления и передовой практики имеются в открытом доступе.

На сегодня концепции корпоративного управления продолжают активно развиваться и изменяться по многим направлениям. Основываясь на имевших место кризисах, корпорации были вынуждены критически переоценить всю структуру правления и создавать культуру внутреннего мониторинга, целостности и открытости для возврата доверия со стороны общественности и государства.

В Узбекистане, как в стране с переходной экономикой, продолжается активное формирование необходимой законодательной базы для улучшения и дальнейшего развития

функционирования акционерных обществ. Государство придает серьезное значение развитию предприятий с более прозрачной деятельностью и возможностями вхождения в акционеры внешнего капитала.

Как отмечается в докладе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2014 г. и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 г., в результате разгосударствления и приватизации в настоящее время в стране создано и функционирует свыше 1100 акционерных обществ. Кроме этого, в докладе подчеркивается, что сегодня "серьезного внимания требует коренное изменение принципов и подходов в системе корпоративного управления, внедрение современных международных стандартов корпоративного менеджмента производственными, внешнеэкономическими и инвестиционными процессами".

Вместе с тем, имеется ряд нерешенных проблем в системе корпоративного управления и распределения доходов от деятельности акционерных обществ. В акционерных обществах, где владельцем пакетов акций является государство, миноритарии оторваны от управления и принятия решений из-за незначительного объема и раздробленности пакета акций, что позволяет осуществлять фактическое управление исключительно директорскому корпусу. В связи с чем, предлагается более глубокое изучение опыта зарубежных компаний при создании типовых структур корпоративного управления для местных предприятий, перестраивая и реформируя всю систему управления акционерными обществами во всех отраслях и сферах реальной экономики.

Следующим важным этапом в данном направлении стало образование Комиссии по повышению эффективности деятельности акционерных обществ и совершенствованию системы корпоративного управления, учрежденной в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 31 марта 2015 г. Цель Комиссии - расширение привлечения иностранных инвестиций, дальнейшее повышение эффективности управления государственными активами, совершенствование деятельности акционерных обществ с государственной долей, внедрение современных методов корпоративного управления. В дополнение к этому, 28 апреля 2015 г. вышло Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по увеличению доли и значения частной собственности в экономике", в котором на основе проведенного анализа даются указания по модернизации, реорганизации и ликвидации ряда предприятий совместно с органами местной власти и Комиссией по повышению эффективности деятельности акционерных обществ и совершенствованию системы корпоративного управления. Все это в очередной раз свидетельствует о повышенном внимании к вопросам деятельности корпоративных предприятий, кардинальному улучшению принципов и качества их деятельности за счет тщательного изучения опыта развитых стран в сфере корпоративного управления.

Вместе с тем, базовым документом по развитию практики корпоративного управления в стране является Указ Президента Республики Узбекистан от 24 апреля 2015 г. "О мерах по внедрению современных методов корпоративного управления в акционерных обществах". Документ определяет в качестве основных направлений дальнейшего развития системы корпоративного управления в Узбекистане следующие:

- анализ международного опыта и внедрение современных методов корпоративного управления;
- повышение эффективности используемых ресурсов;
- приоритет формирования благоприятных условий и создания акционерных обществ с участием иностранного капитала;
- реорганизация структуры управления акционерными обществами в соответствующие современным международным стандартам и требованиям рыночной экономики;
- повышение роли акционеров в стратегическом управлении акционерным обществом, и их контроля над эффективной деятельностью управленческого персонала;

- подготовку и повышение профессионального уровня управленческого персонала на основе сотрудничества с ведущими зарубежными образовательными учреждениями;
- привлечение высококвалифицированных иностранных менеджеров на руководящие должности в акционерных обществах.

Документ предлагает типовую структуру акционерного общества для внедрения во всех местных акционерных обществах с учетом межотраслевой спецификации. Следует обратить внимание, что согласно предложению Комиссии по повышению эффективности деятельности акционерных обществ и совершенствованию системы корпоративного управления в ближайшее время будет создан Научно-образовательный центр корпоративного управления, с привлечением ведущих образовательных учреждений Германии и других экономически развитых стран. На данный центр будут возложены обязанности по методическому обеспечению внедрения организационных форм и современных методов корпоративного управления, подготовку и повышение квалификации управленческого персонала в соответствии с международными требованиями и стандартами. Другим важным шагом является разработка и утверждение Кодекса корпоративного управления на основе успешного опыта Германии и ряда других развитых стран. Данный документ, как ожидается, включит в себя рекомендации по внедрению передовых методов корпоративного управления, в том числе определение стратегии развития

Переход к международным стандартам поможет унифицировать формы отчётов с международными публичными компаниями и повысить прозрачность их деятельности.

и задач на долгосрочную перспективу, систему внутреннего контроля и механизмы эффективного взаимодействия исполнительного органа с акционерами и инвесторами, внедрение типовой организационной структуры с учетом масштабов, отраслевой специфики и направ-

лений деятельности акционерных обществ, повышение прозрачности деятельности акционерных обществ, публикацию ими информации на основе международных стандартов аудита и финансовой отчетности.

Важное для Узбекистана новшество - это переход до 2018 г. всех акционерных обществ к публикации ежегодной финансовой отчетности и проведению ее внешнего аудита в соответствии с международными стандартами аудита и международными стандартами финансовой отчетности. Переход к международным стандартам поможет унифицировать формы отчетов с международными публичными компаниями и повысить прозрачность их деятельности. Данное обстоятельство весьма актуально, в частности при привлечении инвестиций посредством фондового рынка, как у местных инвесторов, так и международных институциональных инвесторов.

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что в Узбекистане формируется долгосрочная фундаментальная база для строительства корпоративного управления, которая вбирает в себя весь богатый опыт, пройденный развитыми странами за последнее столетие. На этом пути предстоит серьезная работа по разработке сбалансированной системы противовесов между интересами акционеров и исполнительными органами компаний, что при правильной корреляции приведет к росту корпоративных образований, посредством популяризации данного вида привлечения инвестиционных капиталов.

Источники и литература

* Каримов И.А. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год, УзА, Январь, 2015. // <http://www.csm.gov.uz/ru/novoe-v-zakonodatelstve/118-resheniya-prezidenta-ruz/537-sozdana-komissiya-po-povysheniyu-effektivnosti-deyatelnosti-ao-i-sovershenstvovaniyu-sistemy-korporativnogo-upravleniya>.

1. Grant, Gerry H. "The Evolution of Corporate Governance and its Impact on Modern Corporate America" // *Management Decision*, 2003. - Vol.41. - Iss9. - Pp. 923-934.
2. Cadbury, A. Foreword, Stijn Claessens, Corporate Governance and Development. - Washington: Global Corporate Governance Forum, Focus 1, 2004.
3. Kole S., Kenneth L. Deregulation. The Evolution of Corporate Governance Structure, and Survival // *American Economic Review*, 1997. - Vol. 87. - No. 2. - Pp. 421-425.
4. Smith, Adam. The Wealth of Nations (revised edn., George J. Stigler (ed.). - Chicago: University of Chicago Press, [1776] 1976.
5. Tricker, Bob. Corporate Governance: Principles, Policies, and Practice. - Oxford: Oxford University Press, 2009.
6. Principles of Corporate Governance: In Three Parts. - Philadelphia, PA: American Law Institute, 1984.
7. Earl, Michael J. (ed.) Perspectives of Management. - Oxford: Oxford University Press, 1983.
8. Hart, Oliver. Corporate Governance: Some Theory and Implications // *The Economic Journal*, 1995. - Vol. 105. - No. 430. - Pp. 678-689.
9. Berle, Adolf A. and Gardiner C. Means. The Modern Corporation and Private Property. - London: Macmillan, (revised edn. by Adolf Berle, Columbia University, 1967; Harcourt, Brace and World, New York 1967).
10. Mace, Myles L. Directors: Myth and Reality. - Boston, MA: Graduate Scholl of Business Administration, Harvard University, 1971.
11. Mautz R.K. and Neumann F.L. "The Effective Corporate Audit Committee" // *Harvard Business Review*, 1970. - Nov./Dec.
12. Auerbach, Norman E. "Audit Committees: New Corporate Institution" // *Financial Executive*, 1973. - Sept. - Pp. 96-7, 102, 104.
13. Security and Exchange Commission. "Standing Audit Committees Composed of Outside Directors" // *SEC Accounting Rules*, 1972. - No. 123. - March.
14. Estes, Robert M. "Outside Directors: More Vulnerable than Ever" // *Harvard Business Review*, 1973. - Jan./Feb. - Pp. 107-114.
15. Tricker, R.I. The Independent Director: A Study of the Non-executive Director of the Audit Committee. - London: Trolley with Deloitte, Haskins and Sells, 1978.
16. HMSO. The Conduct of Company Directors. White Paper, Cmnd. 7037, 1977.
17. European Economic Community. Proposal for a Fifth Directive on the Structure of Companies. - Strasbourg: European Economic Community, 1972.
18. Bullok, Lord. Industrial Democracy: A Report of the Committee of Inquiry on Industrial Democracy, Cmnd. 6706 (with European Experience - reports prepared for the Industrial Democracy Committee, Eric Batstone and P.L. Davies). - London: HMSO, 1977.
19. Jensen M.C., Meckling W.H. Can the Corporation Survive? - Rochester, MN: Center for research in Government Policy and Business, University of Rochester, 1976. - May.
20. Watkinson L. "Responsibilities of the British Public Company" // Report of the Company Affairs Committee of the Confederation of British Industry. - London, 1973. - Sept.
21. Fogarty M.P. "Company Responsibility and Participation: A new Agenda" // *PEP Broadsheet*, 1975. - Aug., XLI (554).
22. Accounting Standards Steering Committee. The Corporate Report: A Discussion Paper. - London: Accounting Standards Steering Committee, 1975.
23. Baysinger B.D., Butler H.N. "Corporate Governance and Board of Directors: Performance Effects on Changes in Board Composition" // *Journal of Law, Economics and Organization*, 1985. - 1:101-24.
24. Mintzberg H. "Who Should Control the Corporation?" // *California Management Review*, 1984. - XXVII: 90-115.
25. Druker P.F. "Reckoning with the Pension Fund Revolution" // *Harvard Business Review*, 1991. - March-April. - Pp. 106-14.
26. Hilmer F.G. Strictly Boardroom: Improving Governance to Enhance Company Performance. - Melbourne: Information Australia, 1993.
27. Cadbury A. The Financial Aspects of Corporate Governance: A Report of the Committee on Corporate Governance. - London: Gee and Co, 1992.
28. Hampel R. Committee on Corporate Governance: Final report. - London: Gee and Co, 1998.
29. Grant G.H. "The Evolution of Corporate Governance and its Impact on Modern Corporate America" // *Management Decision*, 2003. - Vol.41. - Iss9. - Pp. 923-934.
30. Deakin S. Learning from Enron, Corporate Governance // *An International Review*, 2004. - 12, 2.
31. Deakin S. After Enron; An Age of Enlightenment? *Organization*, 2003. - 10, 3. - Pp. 583-587.
32. AFR. US Crisis of Confidence // *Australian Financial Review*, 2002. - 4/5.
33. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2015. - №17(673). - С. 216.
34. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2015. - № 17. - С. 204.

Одилқориев Х.

ҚОНУН ИЖОДКОРЛИГИ СОҲАСИДАГИ ҲУҚУҚИЙ СИЁСАТ: ШАКЛЛАНИШИ ВА АМАЛГА ОШИРИЛИШИ

Жамиятнинг ҳуқуқий ривожланиши давр талабларига мос ва тегишли юксак савияда бўлиши кўп жиҳатдан давлат ҳокимияти юритадиган ҳуқуқий сиёсатга боғлиқ. Давлат ҳокимиятининг иродаси сиёсий ирода. Ушбу ирода қонун ижодкорлик фаолиятига импульс (туртки) беради, натижада ўзи шаклан қонун, мазмунан ҳуқуқ тарзида расмийлашади, юридик маъно касб этиб, сиёсий ҳуқуқий ҳодисага айланади. Маълумки, давлат белгилайдиган мақсад, бажарадиган вазифалар, амалга оширадиган фаолият сиёсат соҳасини ташкил этади, бошқача айтганда, айти сиёсатдир. Давлат фаолияти ниҳоятда серқирра бўлганлиги боис, у юритадиган сиёсат бир қанча турларда, масалан, иқтисодий сиёсат, ижтимоий сиёсат, маданий-маърифий сиёсат, ҳуқуқий сиёсат каби шаклларда намоён бўлади. Ўзбекистон Республикасида адолатли демократик давлатчилик қарор топаётган ҳозирги вазиятда ҳуқуқий сиёсат мавзусини, бундай сиёсатни шакллантириш ва амалга оширишнинг фундаментал масалаларини илмий тадқиқ этиш долзарб вазифадир. Чунки мамлакатда юритилаётган ҳуқуқий сиёсатнинг мазмун-моҳиятини чуқур англаб етиш ҳуқуқий тизимни муваффақиятли ислоҳ этиш гаровидир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2015 йил 23 январдаги қўшма мажлисидаги маърузасида асосий эътиборни қонун ижодкорлиги ва қонунчилик фаолиятининг сифати ва самарадорлигини оширишга қаратганлиги рамзий аҳамият касб этади. Чиқишда қонун ижодкорлигини амалга оширишда янги, замонавий фаолият шакллари жорий этиш, қонунни қўллаш амалиётини мунтазам ўрганиш, қонун лойиҳаларини давлат бошқаруви ва фуқаролик жамияти институтларини кенг жалб этиш асосида муҳокама қилиш, тегишли хорижий ҳуқуқий амалиётни таҳлил қилиш, қонунларда уларнинг нормаларини амалга ошириш механизмларини пухта ишлаб чиқиш, қонун ижодкорлигида сиёсий партиялар, уларнинг фракциялари ва депутатлар фаоллиги ҳамда ташаббускорлигига эришиш, қонунлар ижроси устидан парламент назоратини йўлга қўйиш, парламент палаталарининг самарали ҳамкорлигини таъминлашга оид муҳим вазифалар белгиланди¹.

Давлатимиз раҳбарининг мазкур маърузаси қонун ижодкорлигини ривожлантириш соҳасида ҳуқуқий сиёсат ўзагини, унинг истиқболли дастурини ташкил этади, дейиш мумкин.

ОДИЛҚОРИЕВ Хожимурод Тўхтамуродович, юридик фанлар доктори, профессор, Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси «Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи» кафедраси бошлиғи.

Замонавий илмий адабиётларда ҳуқуқий сиёсат мавзусига алоҳида аҳамият берилмоқда². Мазкур мақолада ҳуқуқий сиёсатнинг биргина жабҳаси, яъни, унинг қонун ижодкорлиги воситасида шакллантирилиши, амалга оширилиши, қолаверса, қонун ижодкорлигининг кўлами, йўналиши, мазмун-моҳиятини белгиловчи муҳим омил эканлигига эътибор қаратилади.

Давлат ҳокимиятининг ҳуқуқий тизими равон ҳаракатланишини таъминлаш, ҳуқуқий ҳаётни ташкиллаштириш бобида юритадиган сиёсати ҳуқуқий сиёсат деб аталади³. Ҳуқуқий сиёсат давлатнинг ҳуқуқий мафкураси, унинг ҳуқуқий ҳаёт соҳасида тутадиган йўл-йўриғи, рўёбга чиқарадиган амал ва тадбирлари, қўлланиладиган раҳбарий ғоялари (принциплари) ифодасидир⁴. Шу билан бирга айтиш жоизки, ҳуқуқий сиёсат юридик фаолиятдаги қадриятлар, устуворликлар тизимида, ҳуқуқий ҳаёт воқеликларида, қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазмунида ҳамда расмий ҳуқуқий мафкурада намоён бўлади. Ўз мазмун-моҳиятига кўра, ҳуқуқий сиёсат жамият тузилмалари ва давлат органларини қуйидаги долзарб вазифаларни ҳал этишга йўналтиради: мамлакат миқёсидаги муҳим ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш, ҳуқуқ субъектлари (жумладан, фуқаролар)нинг ҳуқуқ, эркинлик ва қонуний манфаатларини муҳофаза этиш, юридик ҳаётни равон ҳамда изчил ривожлантириш, қонунчиликни давр талабларига мутаносиб такомиллаштириб бориш, ижтимоий ҳуқуқий онг ва маданиятни барқарор юксалтириш, умуман, ҳуқуқий тизимни ялпи модернизация қилиш ва бошқалар.

Илмий адабиётларда ҳуқуқий сиёсатнинг ирода билан боғлиқ ҳодиса эканлигига эътибор қаратилади: "ҳуқуқий сиёсат давлатнинг ҳуқуқий сиёсат соҳасидаги тизимли расмийлаштирилган иродаси бўлиб, у давлатнинг ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш ... мақсадида юридик воситалардан оқилона фойдаланиш борасидаги мунтазам фаолиятидир"⁵. Давлат ҳокимиятининг ҳуқуқий сиёсати, бир томондан, қонунчилик тизимида моддийлашади (бунинг боиси қонун, қонунчилик ҳужжатлари ҳуқуқни ифодалашнинг асосий шакли эканлигида), иккинчи томондан, қонун ижодкорлик фаолиятига татбиқ этилишда дифференциациялашади (тармоқланади).

Россиялик олим С.В.Поленинанинг таъкидлашича, ҳуқуқий сиёсат унинг таъриф ва тавсифлари хилма-хил бўлишига қарамасдан, аввало, ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасидаги сиёсат тарзида тасаввур этилади⁶. Ҳуқуқшунос олим Б.У. Таждиханов эса "давлатнинг ҳуқуқий сиёсати унинг қонун яратиш фаолиятида, шунингдек, ҳуқуқни амалга ошириш жараёнида яққол кўзга ташланади", деб таъкидлайди⁷. Мазкур шарҳлар ҳуқуқий сиёсат қонун ижодкорлигига татбиқ этишда дифференциациялашади, деган тезисимизни тасдиқлайди. Бу фикрни давлатнинг "қонунчилик сиёсати" ёки "қонун ижодкорлиги борасидаги ҳуқуқий сиёсати" категориялари ёрдамида талқин этиш мумкин. Суверен давлат ҳокимияти ўзининг мустақил қонунчилик стратегиясига, қонун ижодкорлигига доир ҳуқуқий сиёсатига, яъни ўз қонунчилик сиёсатига эга бўлади. Қонун ижодкорлиги борасидаги ҳуқуқий сиёсатни шакллантириш ва расмийлаштиришда — қонунчилик стратегияси институти муҳим методологик аҳамият касб этади. Қонунчилик стратегияси ўзи қандай маънони англатади? Фикримизча, қонунчилик стратегияси — бу мамлакат бутун ҳуқуқий тизимининг, алоҳида таркибий қисмлари, ҳуқуқ ҳамда қонунчилик соҳалари ва институтларининг ҳозирги ва келгусидаги тараққиёти йўналишларини белги-ланишидир. Қонунчилик стратегияси қонунларни тайёрлашнинг, уни режалаштириш ва амалга оширишнинг назарий ва амалий масалаларини ўз ичига олади. У давлат сиёсати билан чамбарчас боғлиқ. Шунингдек, қонунчилик стратегияси сиёсатни ҳуқуқий муносабатлар мазмунига сингдириш, қонунларни мунтазам равишда такомиллаштириб бориш воситаси ҳамдир⁸.

Ўзбекистон Республикасида адолатли демократик давлатчилик қарор топаётган ҳозирги вазиятда ҳуқуқий сиёсат мавзусини, бундай сиёсатни шакллантириш ва амалга оширишнинг фундаментал масалаларини илмий тадқиқ этиш долзарб вазифадир.

Н.В.Минюк қонунчилик стратегиясининг комплекс ҳодиса эканлигини эътироф этиб, унинг қуйидаги элементлардан таркиб топишини таъкидлайди: а) мавжуд бошланғич вазиятни чуқур таҳлил этиш ва ҳуқуқий ҳаёт тенденцияларини аниқлаш; в) истиқболли вазифаларни ҳал этишнинг устувор ҳуқуқий воситаларини аниқлаш; г) қонун ижодкорлиги самарасини ошириш йўллариини белгилаш⁹.

Ушбу элементлар сирасига қонунчилик стратегиясининг қуйидаги жиҳатларини ҳам қўйишни таклиф этиш мумкин. Аввало, қонун ижодкорлиги, ҳуқуқий тизимни истиқболли ривожлантириш мақсадини белгилаб олиш лозим. Иккинчидан, ҳар қандай стратегия мукамал илмий ҳуқуқий прогнозлашга асосланиши мақсадга мувофиқ¹⁰.

Давлат иродасининг қонун ижодкорлиги жараёнига таъсири қонунчилик сиёсати орқали амалга ошади. Шу боис давлатнинг қонунчилик сиёсатини илмий ва амалий жиҳатдан таҳлил этиб, унга юридик фан нуқтаи назаридан талқин бериш алоҳида долзарблик касб этади. Қонунчилик сиёсати давлат ҳуқуқий сиёсатининг бир бўлаги бўлиб, унда ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг асосий йўналишлари, принциплари, мақсад ва вазифалари ўз ифодасини топади¹¹. Қонунларни шакллантириш, қабул қилиш ва ҳаётга жорий этиш мақсадларига йўналтирилган махсус сиёсий-юридик таъсир этиш воситалари ва чоралари йиғиндиси қонунчилик сиёсати воқелигини ташкил этади. Бошқача айтганда, қонун ижодкорлиги давлатнинг ҳуқуқий (қонунчилик) сиёсатини шакллантириш, ифодалаш, расмийлаштириш ҳамда амалга оширишнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Қонунчилик сиёсати ижтимоий бошқарув санъатининг махсус туридир. Қонунчилик сиёсати қонун ижодкорлигининг бош мазмунини, асосий йўналишларини, тенденцияларини, уни такомиллаштириш стратегияси ҳамда тактикасини ва модернизациялаш мантиғини белгилайди.

Қонунчилик сиёсатининг энг муҳим сифати қонунчиликни такомиллаштириш мақсадига йўналтирилганлик, ҳуқуқ ижодкорлик ва ҳуқуқни ижро этишни ташкил қилишнинг рационал тизимини ишлаб чиқишлиқдир. Ўзбекистон мустақил давлат сифатида ҳеч кимга тобе бўлмаган қонунчилик сиёсатини юритади. Юксак нуфузли инсонпарвар, адолатли ҳамда демократик қонунлар яратиш, қонунни инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоялаш воситасига айтантириш, жамият учун умумий манфаатли барча муносабатларни қонун ёрдамида муҳофаза этиш кабилар ушбу сиёсатнинг асосини ҳосил қилади.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси давлатимиз қонунчилик сиёсатининг негизини ташкил этади. У қонунчилик сиёсатининг асосларини, принциплари, устувор йўналишларини белгилаб беради. Шу маънода, давлатимиз раҳбари И.А.Каримов таъкидлаганидек, мамлакатимизнинг демократик тараққиётини таъминлаш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг асосий принципларини белгилаб берган Конституциямизнинг қоида ва нормаларига таяниш алоҳида аҳамият касб этмоқда¹². Дарҳақиқат, Конституцияда жамият ривожланишининг бош стратегияси, устувор йўналишлари, давлат сиёсатининг мазмун-моҳияти ўзининг қонуний ифодасини топади. Аслида Конституция жамият сиёсий етуклигининг, маърифий-ҳуқуқий савиясининг, турли ижтимоий-сиёсий кучлар мувозанати (муросага келишуви)нинг натижаси, маҳсулидир. Конституция нафақат соф маънодаги юридик ҳужжат, балки давлат сиёсатини олий даражадаги қонун тарзида расмийлаштирувчи ҳужжат ҳамдир. Асосий Қонунимизда қонун ижодкорлиги жараёни ва унинг босқичлари, қонунларни яратишнинг конституциявий механизми аниқ ҳамда қатъий мустаҳкамланган (76, 78, 83, 84, 87, 93-модда 17-банди ва бошқ.). Мазкур моддаларда белгиланган қоида, принцип ва нормалар мамлакатимизда амалга ошириладиган қонун ижодкорлик фаолиятининг, шунингдек, қонунчилик сиёсатининг конституциявий асосларини ташкил этади.

Давлатнинг Конституцияда ифодаланган сиёсатини, сиёсий мафкураси ва доктринасини конституциявий-ҳуқуқий сиёсат сифатида эътироф этиш мумкин. Таҳлил этилаётган мавзуга татбиқ этувчи конституциявий-ҳуқуқий сиёсат давлат ҳокимиятининг

Конституция асосида ҳуқуқ яратиш, қонунларни ижод қилиш ва уни амалга ошириш соҳасида давлат органлари, мансабдор шахслар, фуқаролик жамияти институтларининг ваколатларини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари устуворлиги тамойили асосида қонун ижодкорлик стратегиясини белгилаш, шунингдек, ҳуқуқий воситалар билан конституциявий тузумни муҳофаза этишга оид асосий концептуал қоида ва мезонларни ишлаб чиқиш ҳамда жамият ҳаётига татбиқ этишга йўналтирилган фаолиятidir. Мамлакатнинг қонунчилик стратегияси Конституцияда мужассам ифодаланади. Айни вақтда, қонунчилик стратегияси қонунчилик сиёсатининг мазмун-моҳиятини ижтимоий муносабатлар тизимига сингдиришнинг муҳим йўналиши сифатида майдонга чиқади.

Давлатимизнинг қонун ижодкорлиги соҳасидаги замонавий ҳуқуқий сиёсати Ўзбекистон Республикаси Президенти 2010 йил 12 ноябрда Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида баён этган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"да ўзининг аниқ ифодасини топган. Унда давлатимиз раҳбари жамиятимизнинг истиқболли тараққиётини таъминловчи устувор йўналишларни белгилаш баробарида бу борадаги муҳим вазифаларни ҳал этишда давлат ҳокимияти тармоқларини, хусусан, парламентни янада ривожлантириш ва мустаҳкамлаш, сиёсий партияларнинг ролини ошириш, мамлакатимиз суд-ҳуқуқ тизимини ҳамда сайлов қонунчилигини такомиллаштириш, фуқаролик жамияти институтларини, оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш, шунингдек, демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва иқтисодиётни либераллаштиришга қаратилган бир қатор қонунчилик ташаббусларини илгари сурди. Концепциянинг бош мақсади мустақиллик йиллари мобайнида амалга оширилган ислохотлар ва эришилган ютуқларга танқидий баҳо бериш ҳамда истиқболда бажарилиши лозим бўлган устувор вазифаларни илмий-амалий, назарий жиҳатдан асослашдан иборат.

Қонунчилик стратегияси сиёсатни ҳуқуқий муносабатлар мазмунига сингдириш, қонунларни мунтазам равишда такомиллаштириб бориш воситаси ҳамдир.

Президентнинг қуйидаги фикрлари қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи парламент учун дастуруламал, қонун ижодкорлик фаолиятини янада жўшқинлаштириш учун стратегик асос бўлиб хизмат қилади: "Маълумки, ҳаёт ҳеч қачон бир жойда тўхтаб турмайди. Шу боис, авваламбор... ҳар томонлама чуқур ўйланган, аниқ мақсад ва устувор йўналишларни ўз ичига олган тараққиёт дастури ва уни амалга ошириш стратегиясига эга бўлган мамлакат ва халқ муваффақиятга эришади". Ўзбекистон Президенти, шунингдек, "қонун чиқарувчи ҳокимиятни тубдан ислоҳ қилишдан кўзланган асосий мақсад — парламент томонидан ўз ваколатларини амалга ошириш жараёнида... қонун ижодкорлигининг сифатини жиддий равишда ошириш, умумдават ва ҳудудий манфаатларнинг мутаносиблигига эришишдан иборат", — деб эътироф этди¹³.

Мамлакатимизда фуқаролик жамиятини шакллантириш концепцияси жуда катта миқдордаги янги қонунларни қабул қилиш, кўплаб амалдаги қонунларга қўшимча ва ўзгартиришлар киритиш борасидаги давлатимиз раҳбарининг қонунчилик ташаббусларига ниҳоятда бой бўлди. Энг муҳими, Президентнинг қонунчилик ташаббуслари илмий ва амалий жиҳатдан чуқур асослантирилган бўлиб, жамиятимиз тараққиётини янги босқичга кўтариш эҳтиёжларига хизмат қилувчи қонунлар қабул қилинишига тааллуқли бўлди. Унда 21 та янги қонун, 5 та янги таҳрирдаги қонун, 2 та миллий дастур ва амалдаги қонунларга 25 та қўшимча ва ўзгартириш киритиш, жами 50 дан зиёд қонунчилик ташаббуси илгари сурилган.

Мазкур концепция Олий Мажлис палаталари қонун ижодкорлик фаолиятининг қатъий дастуруламали сифатида мазкур фаолиятга янгича руҳ, маъно-мазмун, жўшқинлик, изчиллик ва тизимлилик бахш этмоқда. Энг муҳими, бу жараён барча қонунларимизни демократик фуқаролик жамиятини қуриш эҳтиёжлари ва талабларига жавоб берадиган сифат ҳамда савияга эга бўлишига кўмаклашмоқда.

Қонунчилик сиёсатини шакллантиришда Ўзбекистон Республикаси Президенти алоҳида ўрин тутлади. Президент давлат бошлиғи сифатида ўз фармон ва қарорлари воситасида мамлакат ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маданий-маърифий ҳаётининг барча соҳаларига оид ҳуқуқий сиёсат асосларини белгилаб беради. Шунингдек, у парламент минбаридан қиладиган мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг, ички ва ташқи сиёсатининг энг муҳим масалалари юзасидан маърузаларда, парламентга мурожаатларида, алоҳида концепцияларда қонун ижодкорлиги борасидаги сиёсатнинг асосий устуворликларини ифода этади.

Зеро, Президент таъкидлаганидек, "Давлат қурилиши ва иқтисодиётни ислоҳ қилиш соҳасидаги асосий, ғоят муҳим стратегик қоидалар Ўзбекистон Республикаси Президентини ташаббуси билан ишлаб чиқилади ва унинг фармонлари билан тасдиқланади. Айни шу фармонлар ислохотларнинг асосий мафкурасини ва уларни амалга оширишнинг муҳим босқичларини ўзида акс эттиради. Қабул қилинаётган муҳим қарорлар қандай мақсадга қаратилганлиги, уларни амалга ошириш механизми фармонларда очиқ берилади"¹⁴.

Мустақил тараққиётимизнинг дастлабки даврлариданоқ қонун ижодкорлигида кенг миқёсли тажриба шаклланди: қатор муҳим соҳалар бўйича, хусусан, деҳқон ва фермер хўжаликларини ташкил этиш, хусусий мулкчиликни ривожлантиришни рағбатлантириш, банклар фаолияти, қимматли қозғозлар бозори ва фонд биржасини шакллантириш, биржалар фаолиятини ташкил қилиш, тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш каби кўплаб масалалар бўйича дастлаб Президент фармонлари қабул қилинди. Тегишли ҳуқуқий механизмлар ҳаёт синовидан ўтиб, ижтимоий муносабатлар руҳига сингиб кетгач, шу масалаларга оид алоҳида қонунлар қабул қилинган эди. Шуларни таҳлил этиб, Президент ўз мулоҳазаларини қуйидагича давом эттиради: "Ислохотлар жараёни ривожланиб ва чуқурлашиб борган сари, уларнинг ҳуқуқий негизи сайқалланиб ва такомиллаштириб борилади, қабул қилинган қонун ҳужжатларига ўз вақтида зарур ўзгартиришлар киритилади.

Фармонларда қабул қилинадиган ечимлар ҳукумат қарорларида ҳуқуқий асосда батафсил ёритиб берилади ва аниқ чора-тадбирлар билан мустаҳкамланади. Ҳукумат қарорларини қабул қилиш йўли билан иқтисодий ислохотларнинг боришини давлат-ҳуқуқий жиҳатдан жадал суръатда тартибга солиш, иқтисодиётнинг ғоят муҳим бўғинлари ва соҳаларини ўзгартириш жараёни амалга оширилади"¹⁵. Кейинги йилларда қонун чиқариш тизимининг ўзигина эмас, балки қонун ва меъёрий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ҳамда қабул қилиш механизми ҳам вужудга келди.

2014 йил 16 апрелда Конституциянинг 32, 78, 93, 98, 103 ва 117-моддаларига тузатишлар киритилгач, 2014 йил 25 июнда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритилган тузатишларни амалга ошириш бўйича қонун ижодкорлик ишларининг Дастури тўғрисида"ги фармойиши қабул қилинди. Унда конституциявий новеллаларга мувофиқ амалдаги қонун ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга киритилиши лозим бўлган ўзгартириш ва қўшимчалар кўлами (қабул қилинадиган ҳужжатларнинг рўйхати, муддатлари ва мутасаддилари) белгилаб берилади.

Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи олий давлат вакиллик органи сифатида қонунчилик сиёсатини шакллантириш ва ҳаётга жорий этишда салмоқли роль ўйнайди. Қонун ижодкорлиги жараёни қабул қилинадиган қонунларда давлат сиёсатини, хусусан, ҳуқуқий сиёсатни ифодалаш, расмийлаштиришнинг алоҳида тартиби (процедураси) ҳисобланади. "Қонун чиқариш жараёнида ҳуқуқий сиёсатни шакллантиришда жамиятнинг умумий манфаатларини, турли ижтимоий қатламларнинг манфаатларини аниқлаш ва муросага келтириш"¹⁶ амалга оширилади. Парламент қонун ижодкорлик жараёнини самарали ташкил этиш, изчил қонунчилик тизимини шакллантириш, сифатли қонунлар қабул қилинишини таъминлаш, қонунлар ижроси устидан парламент назоратини амалга ошириш билан боғлиқ катта ҳажмдаги ишларни бажаради. Парламент мамлакат тараққиётининг тегишли босқичларида муҳим қонунларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш бўйича қонун ижод-

корлик ишлари режаларини қабул қилади, мазкур фаолиятнинг концептуал ва ташкилий жиҳатларини муҳокама этиб, ўз стратегик вазифаларини белгилайди.

Олий Мажлис қонунчилик сиёсатини шакллантириш ва амалга ошириш жараёнига Конституциянинг 83-моддасида назарда тутилган қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектларини, сиёсий партияларни (уларнинг парламентдаги фракцияларини), фуқаролик жамиятининг барча институтларини, айниқса, оммавий ахборот воситаларини кенг жалб этади. Мазкур сиёсатнинг асосий принциплари ва устувор йўналишлари мазмунида мамлакатда ўтказилган референдумлар, қонун лойиҳаларининг умумхалқ муҳокамалари якунлари, халқ ижтимоий фикрини ва фуқароларнинг ҳуқуқ ташаббускорлигини акс эттириш таъминлаб келинмоқда. Қонун ижодкорлик жараёнида халқ оммасининг, фуқароларнинг кенг иштирокини таъминлаш парламент собитлик билан риоя этадиган демократик конституциявий принципдир.

Ҳукумат даражасида қабул қилинадиган қарорлар қонун ва фармонлар ижросини таъминлашга йўналтирилган бўлиб, улар ҳам давлат томонидан юритилаётган қонунчилик соҳасидаги ҳуқуқий сиёсатнинг амалий жиҳатларини акс эттиради. Қонунчилик сиёсатининг айрим юридик ва ташкилий масалаларини ишлаб чиқишда, ҳаётга татбиқ этиш ва қонунчилик ҳужжатларини лойиҳалаштириш, амалдаги қонунчиликни янги қабул қилинган қонунларга мувофиқлаштиришда Адлия вазирлиги, қонунлар ижроси устидан назоратни ташкил этишда Прокуратура, қонунлар ижросини таҳлил этиш бўйича Президент ҳузуридаги амалдаги қонунчилик мониторинги институти ва бошқалар муҳим роль ўйнайдилар.

Давлатнинг қонун ижодкорлиги соҳасидаги ҳуқуқий сиёсатини шакллантиришда суд ҳокимияти субъектлари ҳам фаол қатнашадилар.

Конституциявий суд, умумий юрисдикция ва хўжалик судларининг олий органлари қонунларни қўллаш амалиётини таҳлил этиш асосида қонунчилик ташаббуси тартибида парламент эътиборига мунтазам равишда тегишли таклифларни киритадилар. Амалиётчи мутахассис Б.Ў.Жамоловнинг таъкидлашича, мазкур институтнинг конституциявий қонун даражасига кўтарилишининг боиси, қонунларни муайян ишлар бўйича қўллаш жараёнида улар ҳаёт синовидан ўтади ва маълум суд амалиётини шакллантиради¹⁷. Ўзбекистонда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг концепцияси, шунингдек, жиноят қонунчилиги ва жиноий жазо тайинлаш тизимини либераллаштириш концепцияси ҳам ушбу демократик ўзгаришларнинг ҳуқуқий базасини шакллантириш борасидаги қонунчилик сиёсатининг муҳим таркибий қисми сифатида эътироф этилиши мумкин. Хусусан, мазкур сиёсатнинг қатор устуворликлари "Судлар тўғрисида"ги қонунда, Президент фармонларида, айниқса, "Суд қонунчилигини демократлаштириш ва либераллаштириш ҳамда суд тизими мустақиллигини таъминлаш бўйича тадқиқот марказини ташкил этиш тўғрисида"ги Президент Қарорида (2008 йил 23 июнь) расмий тарзда мустаҳкамланди¹⁸. Мазкур ҳужжатда судларга оид қонунчилик сиёсатининг қуйидаги мантиғи ифода этилган: мустақил, холис, демократик суд ҳокимияти ва инсонпарвар суд тизимини вужудга келтириш пировардида инсон манфаатларига, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатли муҳофаза этишга хизмат қилади.

Шу ўринда ҳуқуқий сиёсатнинг алоҳида тури сифатида суд-ҳуқуқий сиёсати мавжудлигини ҳам таъкидлаб ўтиш мумкин. Фикримизча, суд ҳуқуқ сиёсати давлат ҳокимиятининг, тегишли давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг, шунингдек, фуқаролик жамияти институтларининг мамлакатдаги одил судловни ташкил этиш ва амалга оширишга оид ҳуқуқий гояларни, принципларни, соҳани ислоҳ этиш мафкураси ҳамда стратегиясини ишлаб чиқишга йўналтирилган мақсадли, илмий асосланган, изчил ва тизимли фаолиятдир. Унинг моҳияти жамият ва давлат манфаатларини фуқаролар-

Қонунчилик сиёсати ижтимоий бошқарув санъатининг махсус туридир. Қонунчилик сиёсати қонун ижодкорлигининг бош мазмунини, асосий йўналишларини, тенденцияларини, уни такомиллаштириш стратегияси ҳамда тактикасини ва модернизациялаш мантиғини белгилайди.

нинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, одил судловни самарали ташкил этиш ва амалга оширишга доир ғояларни шакллантириш ҳамда вазифаларни белгилаш, дастурларни ишлаб чиқиш ва ҳаётга жорий этишдан иборат.

Жамиятни модернизациялаш жараёнлари давом этаётган ҳозирги шароитда давлатнинг қонун ижодкорлик фаолиятига, умуман, қонунчилик сиёсатининг мазмунига янада юқори, янги талаблар қўйилиши табиий. Мазкур вазиятда қонун ижодкорлиги соҳасидаги давлат сиёсатини давр руҳи ва эҳтиёжларига мос ҳолда такомиллаштиришни таъминловчи, мустаҳкам методологияга таянган илмий концепциясини шакллантириш мақсадга мувофиқ. Бу ўринда қонунчилик сиёсати қонунлар яратиш соҳасидаги давлат фаолиятининг илмий асосланган стратегияси ва тактикаси сифатида майдонга чиқади. Қонун ижодкорлиги борасидаги ҳуқуқий сиёсатни ривожлантириш концепциясида, даставвал, қонун чиқарувчи ҳокимият фаолиятининг ва қонунчилик сиёсатининг бош мақсади, асосий вазифалари, устувор йўналишлари, ривожланиш тенденциялари, қўлланадиган раҳбарлик принциплари, структураси ва шакллари, ижтимоий муносабатларни қонун воситасида тартибга солишнинг юридик воситалари ва усуллари ўз аксини топиши зарур. Қонун ижодкорлигига оид сиёсатнинг истиқболга мўлжалланган концепциясини ишлаб чиқишда қонун ва қонунчилик ҳужжатлари тизими ривожланишини прогноз қилиш масалаларига ҳам жиддий эътибор қаратиш лозим.

Шундай қилиб, қонунчилик сиёсати давлат ҳуқуқий сиёсатининг муҳим таркибий қисми бўлиб, мамлакатнинг изчил ҳуқуқий тараққиётини таъминлаш, ҳуқуқий тизимни яхлит воқелик тарзида сифат жиҳатдан янги даражага кўтариш, қонун ижодкорлиги фаолиятини модернизация қилиш, унинг илмий асосларини мустаҳкамлаш, энг муҳими, ижтимоий муносабатларни самарали ҳуқуқий тартибга солишнинг қонуний механизмларини яратиш имконини беради.

Манба ва адабиётлар

1. «Халқ сўзи», 2015 йил 24 январь.
2. Коробова А. П. Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в современной России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2000. - С. 15; Исломов З. Ҳуқуқий сиёсатнинг шаклланиши ва амалга оширилишида юридик фаннинг аҳамияти // Ҳуқуқ-Право-Law. - 2003. - № 3. - 10 б; Матузов Н. И. Актуальные проблемы российской правовой политики // Государство и право. - 2001. - № 10. - С. 6; Малько А. В., Шундилов К. В. Правовая политика современной России: цели и средства // Гос. и право. - 2001. - № 7. - С. 15; Одиқориев Х. Т. Конституциявий-ҳуқуқий сиёсат ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш // Ҳуқуқ-Право-Law. - 2002. - № 4. - 3-4 б; Минюк Н.В. Законотворчество как форма выражения правовой политики // "Гос. и право", 2007, № 6, с. 94-98.
3. Матузов Н.И. Правовая политика: сущность, концепция, реальность // Российская правовая политика. М., 2003, с. 83.
4. Одиқориев Х.Т. Ўзбекистон Республикасида қонун чиқариш жараёни. -Т.: 1995, 34-бет.
5. Таджиханов Б.У. Ҳуқуқий сиёсат ва ҳуқуқий тизимни модернизациялаш. -Т.: 2007, 19-бет.
6. Қаранг: Российская правовая политика. -М., 2003, С. 180.
7. Таджиханов Б.У. Кўрсатилган асар, 4-бет.
8. Одиқориев Х.Т. Ўзбекистон Республикасида қонун чиқариш жараёни. -Т.: 1995, 155-бет.
9. Минюк Н.В. Законотворчество как форма выражения правовой политики // "Государство и право", 2007, №6, с. 96.
10. Одиқориев Х.Т. Ўзбекистон Республикасида қонун чиқариш жараёни. -Т.: 1995, 155-бет.
11. Одиқориев Х.Т. Ўзбекистон Республикасида қонун чиқариш жараёни. -Т.: 1995, 33-бет.
12. Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. -Т.: "Ўзбекистон", 2011. - Б. 7.
13. Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. -Т.: "Ўзбекистон", 2011. - 9 б.
14. Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддас-дир. 3-ж. -Т.: «Ўзбекистон», 1996. 195-бетлар.
15. Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддас-дир. 3-ж. -Т.: «Ўзбекистон», 1996. 195-196-бетлар.
16. Таджиханов Б.У. Ўша манба.
17. Жамолов Б.Ў. Суд ҳокимияти. -Т., 2011, 29-30 бетлар.
18. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, т. 26-27, 248-модда. -Т.: 2008. 26-27 бетлар.

Ходжаев А.

О КУЛЬТУРНЫХ СВЯЗЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА С ДРЕВНИМ И СРЕДНЕВЕКОВЫМ КИТАЕМ

Как известно, благодаря Великому шелковому пути уже в глубокой древности между государственными образованиями на территории Узбекистана и Китаем происходили процессы взаимопроникновения, взаимовлияния культур, обусловленные развитием торгово-дипломатических связей этих стран. Между тем вопрос о влиянии культуры государственных образований на территории Узбекистана на Китай является одним из наименее освещенных в научной литературе. В этой связи мы сочли целесообразным кратко рассмотреть отдельные аспекты данной проблематики.

Как показывают китайские письменные источники, задолго до нашей эры с территории современного Узбекистана в Китай переправлялись некоторые виды сельскохозяйственных культур, были изучены технология их выращивания, традиции употребления, что существенно повлияло на экономику, социальную жизнь и культуру страны. В китайском языке появились новые слова, а в литературе возникли рассказы и стихи об этих новинках.

По сроку давности первыми импортированными в Китай технологиями являются выращивание винограда и клевея. Так, в 127 году до нашей эры первый китайский посланник Чжан Цянь прибыл в древнее государство Фергана (в китайских источниках Дайюань, Давань). Во время своего пребывания в этой стране он обратил внимание на незнакомое для него растение - виноградник и его плоды¹. Перед возвращением на родину китайский посланник взял с собой зерна винограда и кишмиш (сушеный виноград), а во время аудиенции передал их для пробы своему правителю - императору У-ди^{2,3}.

В 126 году до н.э. Чжан Цянь, вернувшись в Чанъан (современный Сиань) - в столицу Китая того времени, назвав виноград "путао" (葡萄)⁴, рассказал о его лечебном свойстве и возможности приготовления из винограда чудодейственных и сохраняющихся в течение многих лет крепких напитков.

Хвалебный рассказ о винограде и напитке из него вызвал большой интерес императора У-ди. Он приказал придворным садоводам посеять зерна винограда в императорском саду. Вскоре выросшие виноградники дали плоды. Вместе с этим в китайском языке появилось новое слово "путао".

Как отмечается в сочинении "Тундянь" ("Трактат о законах и традициях"), автором которого является Ду Ю, в 104 году до нашей эры полководец Ли Гуанли был отправлен

ХОДЖАЕВ Аблат, доктор исторических наук, профессор, Институт Востоковедения им. Абу Райхана Беруний Академии наук Республики Узбекистан.

с войсками в Фергану, чтобы приобрести у местного правителя быстроходных породистых коней любыми средствами. Возвращаясь на родину, он тоже привез с собой зерна винограда, клевера и других растений.

По свидетельству американского ученого Эдварда Хетцеля Шефера, вначале в Китае выращивали черный, желтый и белый сорта винограда. Их плоды и соки использовались как лекарство⁵.

С VI века в Китае стали производить крепкие напитки из винограда, а после VIII века в этой стране появилось производство вина из его белого сорта. По свидетельству Э.Шефера, технология производства этого вина была привезена из царства Чач (Шиго 石国 - государство Ташкент)⁶.

Таким образом, виноград и его выращивание распространились во второй половине II века до нашей эры, а изготовление и широкое потребление вина из него началось с VI века, что свидетельствует о расширении его производства. До этого в течение нескольких веков виноград использовался как дорогостоящее лекарство. Технология производства вина в Китай импортировалась из разных мест, но это произошло намного позже.

Появление и распространение технологии выращивания клевера в Китае было обусловлено рассказом Чжан Цяня своему правителю о том, что это растение является основным кормом ферганских быстроходных коней, и страстным желанием императора получить как можно больше таких породистых скакунов⁷. Услышав его рассказ о скорости и выносливости ферганских лошадей, Ханьский император У-ди планировал обеспечить ими свои войска и повысить их скорость продвижения, чем мог бы добиться превосходства над конной армией своего главного противника - хуннов (гуннов). До этого для своих войск ханьский двор получал лошадей из территории современной Монголии. Однако их ноги были сравнительно короткими, скорость передвижения - ниже ферганских скакунов, хотя в плане выносливости они не уступали последним. Поскольку Чжан Цянь был военным человеком и хорошо знал значение скорости продвижения войск в военных действиях, в Фергане он обратил внимание на особенность местных длинноногих коней в бегах.

После рассказа Чжан Цяня о быстроходных ферганских конях и их кормах, император приказал придворным чиновникам посеять привезенные им зерна клевера на лучших полях страны⁸. Вскоре, вокруг столичного города появились клеверные поля.

Пытаясь купить ферганских коней, император У-ди отправил своих представителей с большими дарами. Но ферганцы отказались продавать их в большом количестве. После этого он решил овладеть конями любым путем. В 104 году до нашей эры с этой целью У-ди отправил в Фергану большое число войск во главе с Ли Гуанли. В результате разорительных военных действий, ханьским войскам удалось получить, по одним данным, 14, а по другим - 30 быстроходных коней⁹. После этого в Китае начали разводить ферганских скакунов и постепенно увеличивать их число. В этой связи у китайских крестьян появилось новое более доходное занятие - выращивание клевера, в процессе которого они также научились улучшать урожайность посевных полей этой культуры¹⁰.

Таким образом, в Китае одновременно распространились две взаимообусловленные технологии - выращивание клевера и разведение быстроходных коней ферганской породы, которые в этой стране получили название "Тяньма" ("Небесные кони").

По свидетельству древнекитайских источников, ханьский посланник Чжан Цянь привез с собой также семена "тошкавака" (дословно означает "каменная тыква"), самые крупные которой бывают размером не более большой груши. Она использовалась как емкость для сыпучих вещей или питья крепких напитков. Плоды этого растения стали очень популярными среди населения Китая. Поэтому она получила там название "жю-бейтэнг" (jiubeiteng 酒杯藤), дословно "растущие на плети рюмки для вина". Средневековый ученый Цюй Бао, характеризуя это растение, пишет, "длина его плети бывает примерно одной человеческой руки, плоды очень твердые, по форме они похожи на

оливки, из них пьют вино, они имеют дезинфицирующее свойство. ...Зерна этого растения привезены в Китай Чжан Цянем из Ферганы" ¹¹.

В IV-IX веках наблюдается наибольшая активность жителей Согда на китайском участке Великого шелкового пути. В этой связи в Китае, особенно в крупных торговых городах и округах, появляются их кварталы и поселения. Во многих из них были свои храмы¹². Согдийцы занимались не только торговлей, они привлекались и к военной службе. Так, в городе Лоян найдена могила крупного чиновника - согдийца по этническому происхождению. После ее вскрытия выяснилось, что его звали Кан Моцзя (Моцзя Самаркандский) и он был заслуженным военачальником, а его отец Фада был известным командующим войск¹³. В этом городе найдена еще одна могила, после вскрытия которой стало известно, что она принадлежала Кан Дануну (Данун Самаркандский), умершего в 647 году¹⁴.

Резкое увеличение в Чанъане числа согдийцев наблюдалось во второй половине VIII века, что было обусловлено помощью Уйгурского каганата (745-840) Танской империи в подавлении восстания Ань Лушаня, разгоревшегося в Китае в 755-763 годах. В знак благодарности Танская династия предоставила уйгурам множество льгот для ведения в Китае свободной торговли, которыми весьма удачно воспользовались согдийцы. Они называли себя уйгурами, одевались как уйгуры и старались в полной мере осуществлять свою торговлю¹⁵.

Большое влияние культуры государственных образований на территории Узбекистана на Китай наблюдалось и в период правления монгольской династии Юань (1279-1368), о чем свидетельствует факт захоронения в пекинской мечети "Нюцзе" двух шейхов-выходцев из Узбекистана. Судя по арабским надписям на черных мраморных надгробных камнях и китайскому тексту на доске, установленной рядом, погребены Шайх Али Имом-аддин Бухорий (местное население произносит как Шайхай Али Иمامу тундин Бухажень) и Шайх Мухаммад бин Ахмад Буртан Касаний (Шайхай Айхэмайдэ Буртани Касэни)¹⁶.

Шайх Али Имом-аддин Бухорий умер в 1280 (в 679 г. хиджры по мусульманскому летосчислению), а Шайх Ахмад Буртан Касаний - в 1283 (682 г. хиджры) году. При жизни они занимались обучением местных мусульман в медресе, созданном рядом с главным зданием мечети, внесли весомый вклад в развитие духовной жизни проживающих в Пекине мусульман и занимали высокое положение в обществе, имели большой авторитет среди мусульманского населения, чем заслужили такую честь - быть захороненными в мечете¹⁷.

Шейха Ахмада Буртон Касаний местные мусульмане считают выходцем из Ирана. Однако к его имени добавлено слово Цзясэни (伽色尼), что является названием места его рождения. На надгробной дощечке написано, что он "Цзясэни-жэнь" (伽色尼人). В переводе это означает "выходец из Касана". В современном чтении первый иероглиф, действительно, произносится как "цзя", однако в прошлом он читался "ка". Соответственно, слово "Цзясэни" в прошлом произносилось "Касэни". К тому же на надгробной каменной плите из черного мрамора имеется надпись на арабском языке. В ней после имени имеется слово "Касаний"¹⁸. Нет сомнения, что Шейх Ахмад Буртон был выходцем из Касана.

В современном Узбекистане есть местности с этим названием (например, в Ферганской и Кашкадарьинской областях). История знает немало крупных ученых - выходцев из Касана (к их именам приставлено слово Касаний, что означает географическую принадлежность его носителя). К сожалению, об их потомках ни в источниках, ни в памяти местных жителей нет никаких сведений.

Именно в период правления монгольской династии Юань в Китае появляется большое количество выходцев из Туркестана, в том числе из территории Узбекистана, среди которых были известные в Китае государственные деятели, ученые-астрономы, математики, лекари и муддарисы (преподаватели исламского учения) и др.

Из числа государственных деятелей, прежде всего, можно назвать имя бухарца Умара Камалиддина Сайида Шамсиддина (также Сайид Аджал Шамсиддин), который в китайских источниках именуется Сайдянчи Шаньсидин. Сведения о нем нашли отражение не только в семейных летописях, но и в китайских официальных исторических хрониках. В трудах современных китайских ученых он характеризуется как выдающийся экономист и политик, внесший большой вклад в развитие китайского общества.

Умар Камалиддин был увезен из Бухары в Китай в 1221 г. в 10-летнем возрасте. Благодаря своему таланту он получил хорошее образование и занимал высокие должности во дворце Юаньской династии (1280-1367 гг.). Занимаясь финансовыми вопросами страны, Умар Камалиддин внес существенный вклад в упорядочении денежной системы Китая. Он был губернатором провинций Шэньси, Сычуан и Юньнаня, где обращал большое внимание на развитие местной экономики, ирригационной системы, улучшение положения крестьян путем снижения их налогового бремени, строительство дорог и мостов, создание школ, бесплатное лечение бедных с помощью приглашенных из Средней Азии врачей, восстановление культурных ценностей местных жителей и т.д. В своей деятельности он придавал особое значение мирному решению всех проблем, проповедовал идею терпимости людей к другим религиям и другим нациям.

В Юньнани Умар Камалиддин служил до конца своей жизни. Он похоронен в северном пригороде провинциального центра города Куньмин. Впоследствии его могила стала местом поклонения местных жителей. По свидетельству крупного китайского ученого Бай Шоу'и (1909 - 2000 гг., дунган по национальности), потомки Умара Шамсиддина заложили основу 13 родам с фамилиями На (纳), Ха (哈), Ма (马), Ху (忽), Су (速), Са (撒), Сай (赛), Бао (保), Шань (闪), Му (木), Ша (沙), Су (苏), Чжэн (朕)¹⁹.

Многие потомки ученого также работали на высоких должностях при Юаньской империи. Среди них были крупнейшие в Китае исламские деятели. Один из его потомков Махмуд (Махэ - 1371 - 1434) стал известным китайским мореплавателем при Минской династии. В китайских источниках он известен под именем Чжэн Хэ (означает Наше спокойствие), которое ему было присвоено в Минском дворе. Он родился в Юньнани, его отца звали Мухаммад-хоцзи (Махацичжи - ? - 1382). В 1405 - 1433 гг. он 7 раз выходил в океан из восточных портов Китая и доходил до берегов Африки в качестве посла и торгового представителя Китая. Первый раз Махмуд вышел в море с 63, а второй раз, с 249 кораблями. Чжэн Хэ умер во время возвращения из 7-го морского похода в 64-летнем возрасте. Он похоронен в Нанкине. Во время каждого выхода в море он вел подробный дневник и составлял карту маршрута.

По свидетельству Материалов истории родословия Чжэн Хэ ("Чжэн Хэ цзяши цзи-ляо"), изданных в 1985 году в Пекине, первым прибывшим в Китай представителем рода Умара Камалиддина был Нажмиддин Суфи (997-1093). Когда против династии Сун (960-1279) ополчились соседние княжества Ляо и Ся, правитель династии Сун попросил помощи у Бухарского хана. В ответ на эту просьбу хан направил в Китай большой военный отряд и 200 знатных людей под предводительством Нажмиддина Суфи, его брата Айса и трех сыновей, а также более семи тысяч лошадей и верблюдов. После разгрома врагов и установления мира, Нажмиддин Суфи остался в Китае по просьбе сунского правителя, а войско во главе с Айса отправил обратно в Бухару. Нажмиддин Суфи умер в Китае в возрасте 97 лет.

Умару Камалиддину предшествовал другой выходец из Узбекистана - Махмуд Яловач, который также занимал высокие посты в Юаньском дворе в 1241-1270 гг. С его именем была связана учеба и карьера Умара Камалиддина в Пекине.

Во время службы Махмуда Яловача и Умара Камалиддина в Пекине из Самарканда, Бухары, Хорезма, Ферганы было приглашено множество ученых-математиков, астрономов и врачей, которые внесли существенный вклад в китайскую культуру. Одновре-

менно они создавали в Китае новые труды. Во время инвентаризации архивных материалов династии Юань (1206-1368) в Пекине, осуществленной вскоре после прихода династии Мин, было зафиксировано более 200 трудов, написанных на арабском алфавите.

Среди прибывших в Китай математиков и астрономов наиболее известными были Джамалиддин Бухорий, Камолиддин, Мухаммад Бухарий и др. Джамалиддину Бухорий принадлежит заслуга создания мусульманского календаря для Китая и географического труда Центральной и Восточной Азии, Камолиддину - составление служебного календаря для высших чиновников, руководство обсерваторией. Знания Мухаммада были использованы в военных делах.

Во время правления династии Мин обращается большое внимание на развитие астрономической науки в Китае, где астрономическая школа Улугбека пользовалась большим авторитетом. В этой связи из Узбекистана были приглашены астрономы, среди которых был представитель династии Улугбека. В китайских источниках он именуется Улу. В настоящее время в институте мировой культуры при Нанькинском университете работает крупный учёный У Йе, который считается потомком этой династии.

В 1263-1282 гг. при Юаньском дворе служил выходец из Хорезма Ахмад Фанакатий. Он характеризуется как выдающийся экономист и финансист. Благодаря ему, в стране была упорядочена налоговая система, приостановлена инфляция, казнокрадство, установлен контроль над местными административными аппаратами, обеспечен постоянный приток доходов в казну. Сведения о нем имеются в истории династии Юань.

Среди приглашенных в Китай ученых были также известные лекари выходцы из Узбекистана. В начале XIII века в эту страну приехал Бай Цзинью (мусульманское имя неизвестно), который обосновался в провинции Хэбей. Он прославился как врач-окулист и фармацевт. Его потомки также занимались лечением глазных заболеваний. Лекарство от глазных болезней "Байцзинью яньяо" ("Бай Цзинью"), которое до сих пор применяется в китайской медицине, было изобретено упомянутой династией врачей. В Кайфене жили и работали травматологи-ортопеды Лян Гуй и Лян Чжу, которые были придворными врачами мэра города Кайфен провинции Хэнань. Потомки Лян Чжу в середине XVI века открыли в городе Нанкин частную клинику.

Наши соотечественники привезли с собой в Китай не только практические знания, но и труды известных авторов по медицине. Возможно, эти труды хранятся в Пекинской библиотеке среди фондов арабоязычных, персоязычных и тюркоязычных источников. По нашим сведениям, в этой библиотеке имеются более 500 трудов на этих языках.

Позже некоторые привезенные медицинские сочинения были переведены на китайский язык, затем они были использованы при создании трудов "Хуэйхуэй яофан" (回回药房 - "Мусульманские лекарства") и "Бэньцао ганму" (本草纲目 - "Трактат о лекарственных травах"), которые считаются жемчужинами китайской медицины. Среди переведенных на китайский язык сочинений был также медицинский трактат Ибн Сины, который пользовался большой популярностью. Китайский перевод сохранился до наших дней.

В автономном уезде Сюньхуа провинции Цинхай проживают салары, которые являются потомками самаркандцев. Еще в средневековье из Самарканда выехали более 40 семей по направлению на Восток. После множества остановок они добрались до района Сюньхуа в провинции Цинхай. Учитывая сходство его природных условий с Самаркандом, они обосновались в этом месте, сохранив свои традиции, обычаи и язык. В 1954 г. году салары были признаны в Китае отдельной нацией. Здесь свято хранится рукописный Коран, привезенный из Самарканда.

Выходцы из государственных образований на территории Узбекистана, приезжая в Китай, везли с собой собственную культуру, растения, продукты питания, одежду, музыку и музыкальные инструменты, различные технологии выращивания множества садовых и сельскохозяйственных культур и др.

Таким образом, вместе с дипломатическими и торгово-экономическими связями развивались и культурные контакты, на основе чего происходил процесс взаимовлияния культур. Через Узбекистан в Китай распространились буддизм и ислам.

В результате распространения ислама в Китае появился новый этнос дунган (хуэйцзу), среди которых имеется немало потомков представителей Узбекистана. Только потомки Умар Камалидина и Бухари заложили основу формирования 13 дунганских фамилий в Китае.

Выше приведены лишь некоторые факты культурных связей государственных образований на территории Узбекистана с древним и средневековым Китаем. Тем не менее, они в достаточной степени свидетельствуют о том, что культура древнего Узбекистана оказывала положительное влияние на культуру этой страны.

Источники и литература

1. Цихай. Б. 936. Согласно китайским источникам, в Китае производство крепких спиртных напитков (цзю) появилось в VI-V веках до нашей эры. До последней четверти I века до нашей эры производители таких напитков не облагались налогами [Цыюань. С. 3127], а их потребление росло с каждым годом.
2. У-ди - шестой император династии Западная Хань (206 г. до н.э. - 23 н.э.), на троне сидел в 140-85 годах до н.э.
3. Лю Йиншэн. Силу вэньхуа. Цаюань цзюань (Культура на шелковом пути. Книга, посвященная степной дороге). Чжэцзян, 1996. С. 150; Ханьюй дацзыдянь (Большой иероглифический словарь китайского языка). Т. 5. С. 3253.
4. По поводу названия Чжан Цанем винограда "путао" до сих пор ведутся научные споры. Некоторые историки, ссылаясь на персидское название винограда "буда" и греческое "бутрувз", считают, что "путао" является производной этих двух слов.
5. Шефер Э. Золотые персики Самарканда. Москва 1981. С. 192-194. В 1995 году книга была издана в Пекине под названием "Тандай ди вайлай вэньмин" (Иностранная культура в Танский период). На странице 312 имеется информация о винограде в Китае.
6. Там же.
7. "Цыюань" (Происхождение слов). 2-издание. Пекин, 1983. Т. 4., С. 2636.
8. Шицзи // Эршисы ши (24 история). Пекин-Шанхай, 1954. Т. 1., С. 1143.
9. Ванг Чжилай. Чжанъя шиган. (Очерки истории Центральной Азии), Чанша, 1986. С. 105-106.
10. Лю Йиншэн. Силу вэньхуа. Цаюань цзюань. С. 150.
11. Чжунго сычоу чжилу цыдянь. С. 579.
12. Вэй Шоу. Вэйшу (История [династии] Вэй) // Эршисы ши. Т. 8. С. 9701(1319); Ли Яньшоу. Бэйши (История северных [династий]) // Эршисы ши. Т. 11. С. 13849(1293).
13. Там же.
14. Там же. С. 223.
15. Ли Минвэй. Суй Тан сычоу чжилу (Шелковый путь в период династий Су и Танг). Ланьчжоу, 1994. С. 215-221.
16. Бэйжин Ньюже либайши (Мечеть Ньюцзе в Пекине). Пекин. 1996. С. 2-3.
17. Там же. С. 22.
18. В древнекитайских источниках, в частности в "Вэйшу" (История династии Вэй) и "Бэйши" ("История северных династий"), написание которых относится к раннему средневековью, встречается топоним "Цзясэни-чэн" (???). В них отмечено, что "Цзясэни" расположен на юге от Самарканда. Он идентифицируется некоторыми китайскими учеными с городом Газни в Афганистане. Однако нет основания утверждать, что слово "Касаний" на надгробном камне, написанное на арабском языке, соответствует Газни. А дощечка, на которой написано, что Шейх Ахмад Буртон является "Цзясэни-жень", т.е. человек из Цзясэни, была установлена недавно, точнее после "культурной революции" в КНР в 1967-1976 гг. Возможно, ее оформители произвольно использовали для транскрипции слова "Касаний" иероглифы "Цзясэни" (???). Это никак не связано с транскрипцией топонима Газни. Можно также предположить, что иероглифы "Цзясэни" были использованы современниками Ахмада Буртона для транскрипции слова "Касаний". Однако и это не может быть основанием для идентификации его с топонимом Газни.
19. Чжунго хуэйхуэй миныйцу ши (История дунганского народа КНР). Под редакцией Бай Шоуи, Ма Шоуцян и Ли Сунмао. В 2-х т. Пекин, 2003. С. 790.

Найимов О.

ХАЛҚАРО ПАРЛАМЕНТ ИНСТИТУТЛАРИ: ТАРИХИЙ ЭВОЛЮЦИЯСИ ВА СИЁСИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Халқаро парламент институтларининг шаклланиши ва ривожланиши XX асрнинг ўзига хос ҳодисаси. Мазкур институтлар ушбу даврнинг кескин зиддиятлари ҳамда мисли кўрилмаган тараққиётини ўзида мужассам этган бўлиб, айтиш жараёнларнинг туб замирида дунё халқларининг тинч ва фаровон ҳаёт қуриш илминдаги умумий орзу-интилишлари ётарди. Гарчи дастлабки халқаро парламент институти — *Парламентлараро Иттифоққа* 1889 йилда асос солинган бўлса-да, жаҳонда икки қудратли сиёсий қутбнинг ўзаро мафкуравий курашлари таҳликасида кечган "совуқ уруш" йиллари, яъни XX асрнинг иккинчи ярми, халқаро муносабатларнинг "*парламентлашуви*" даври бўлиб тарихга кирди.

Сўнгги йилларда парламент институти ва унинг аҳамияти, халқаро парламент тузилмалари ҳамда парламентлараро ҳамкорлик масалаларига доир қатор илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Бироқ халқаро парламент институтлари феноменини тадқиқ этиш сиёсатшунослик фанининг нисбатан янги соҳаси бўлганлиги боис, уларнинг халқаро сиёсий аҳамияти ва ўрнини баҳолашда турли хил ёндашув ва қарашлар мавжуд. Ушбу ташкилотларнинг мазмун-моҳиятини аниқ очиб бериш ва таснифлашда ҳам олимлар орасида яқдиллик йўқлигини кузатишимиз мумкин. Ҳозирда «халқаро парламент институти» тушунчасининг бир қатор таърифлари мавжуд бўлиб, улар орасида канадалик сиёсатшунос олим Р.Катлер томонидан берилган таърифни алоҳида қайд этиш мумкин. Унга кўра, халқаро парламент институти бу:

- Уч ёки ундан ортиқ аъзо давлатлардан иборат, қонун ижодкорлиги ва консултиватив (legislative and consultative) характерга эга бўлган парламент типидagi ташкилот;
- аъзолари миллий қонунчилик асосида ва/ёки аъзо давлатлар сайловчилари томонидан умумий, ошкора сайловлар йўли билан шакллантирилган тузилма;
- муайян халқаро ташкилот таркибида ёхуд ўзи алоҳида ташкилот сифатида фаолият юритувчи, муайян тартиб-таомиллар асосида иш юритувчи кўп томонлама мунозара ва муҳокамафоруми².

Бундан ташқари, халқаро парламент институтларини номлашда ҳам олимлар ўртасида бир тўхтамга келинмаган. Масалан, Р.Катлер халқаро парламент уюшмаларини умумий ном билан "*халқаро парламент институтлари*"³ деб аташни таклиф этади. Унинг

фикрича, ушбу атама кенг қамровли бўлиб, халқаро хусусиятларга эга бўлган уюшмалар, ташкилотлар, ассамблеялар ҳамда ассоциацияларни ягона ном атрофида бирлаштиради. Баъзи олимларнинг асарларида халқаро парламент уюшмаларини "парламент ассамблеялари" ёки *"халқаро парламент ассамблеялари"* деб номланганини учратиш мумкин⁴. Немис олимаси К.Кисслинг эса ушбу институтларнинг "ассоциация" ва "ассамблея" ибораларидан кўра, халқаро парламент институтлари, деб аталишини тўғрироқ ҳисоблайди.

Умуман олганда, Парламентлараро Иттифоқнинг охириги ҳисоботларида ҳамда қатор Фарб олимларининг тадқиқотларида, сўнгги пайтларда, кўпроқ *"халқаро парламент институтлари"* атамаси қўлланилмоқда⁵. Фикримизча, ушбу ташкилотларнинг номланиши, тасниф этилиши ҳамда сиёсий аҳамиятига оид ёндашувларнинг турфа хиллиги ва ўзгарувчанлиги халқаро парламент институтларининг тараққиёти, функциялари ҳамда табиатига оид комплекс тадқиқотларнинг етишмаслигидан далолат беради.

Халқаро парламент институтлари ўтган давр мобайнида нисбатан қисқа, лекин сермазмун эволюцион тараққиёт йўлини босиб ўтди. 1889 йилда инглиз давлат арбоби Уильям Криммер (1828-1908 йй.) ҳамда атоқли француз сиёсатчиси Фредерик Пасси (1822-1912 йй.) томонидан халқаро тинчликни таъминлаш ва сиёсий масалаларни муҳокама қилиш мақсадида *Парламентлараро Иттифоққа* асос солинган эди. Бу сана халқаро парламент институтларининг тарихий йилномасини бошлаб берди. Иккинчи жаҳон урушига қадар дунёда атиги учта шунга ўхшаш ташкилот мавжуд эди. Булар Парламентлараро Иттифоқ билан бирга Шимолий Европа мамлакатлари парламентларини ўзида бирлаштирган *Нордик мамлакатлар парламентлараро иттифоқи* (1907 й.) ва Буюк Британиянинг аксарият мустамлакаларидан таркиб топган (Британия) *Ҳамдўстлик Парламенти Ассоциацияси* (1911 й.) эди⁶. Бугунги кунга келиб эса

Сўнгги пайтларда, халқаро алоқалар соҳасида фаол иштирок этаётган миллий ва трансмиллий парламентлараро уюшмаларнинг сони ортиб бормоқда. Бу жаҳон сиёсатида ўзига хос янгича воқелик бўлиб, халқаро "парламент дипломатияси"нинг ривожланишига туртки бермоқда.

дунёда 100 дан ортиқ расмий ва норасмий халқаро парламентлараро институтлар фаолият олиб бормоқда⁷. Бундан ташқари, ушбу ташкилотлар таркибида ассамблеялар тузилганлигини ҳам алоҳида қайд этиш жоиз.

Шу ўринда, халқаро парламент институтлари ўз тараққиётида **икки муҳим тарихий босқични** босиб ўтганлигини алоҳида таъкидлаш жоиз. Мазкур икки босқич глобал демократлаштириш концепциясининг⁸ муаллифи, машҳур америкалик олим С.Хантингтон томонидан илгари сурилган глобал демократлаштириш даврларининг иккинчи ва учинчи тўлқинлари билан ҳамоҳангдир.

Биринчи босқич. Иккинчи жаҳон урушидан сўнг инсониятнинг кейинги тақдири масаласи сиёсий ва фалсафий илмларнинг асосий тадқиқот мавзусига айланди. Жумладан, Европада кенг жамоатчиликнинг халқаро сиёсий жараёнларга нисбатан синчковлиги ва талабчанлиги ортиб, улар бу борада кўпроқ ошкоралик ва шаффофликни талаб қила бошладилар. Бу ўзига хос тенденция ижтимоий фикрнинг сиёсий етакчиларга нисбатан ишончи йўқолганлигидан далолат берарди. Зеро, улар томонидан сайлаб қўйилган давлатлар раҳбарларининг жаҳон урушлари олдини ололмаганлиги минтақа халқлари хотирасида яхши сақланган бўлиб, бу уларга нисбатан ўзаро ишончсизликнинг асосий манбаи эди.

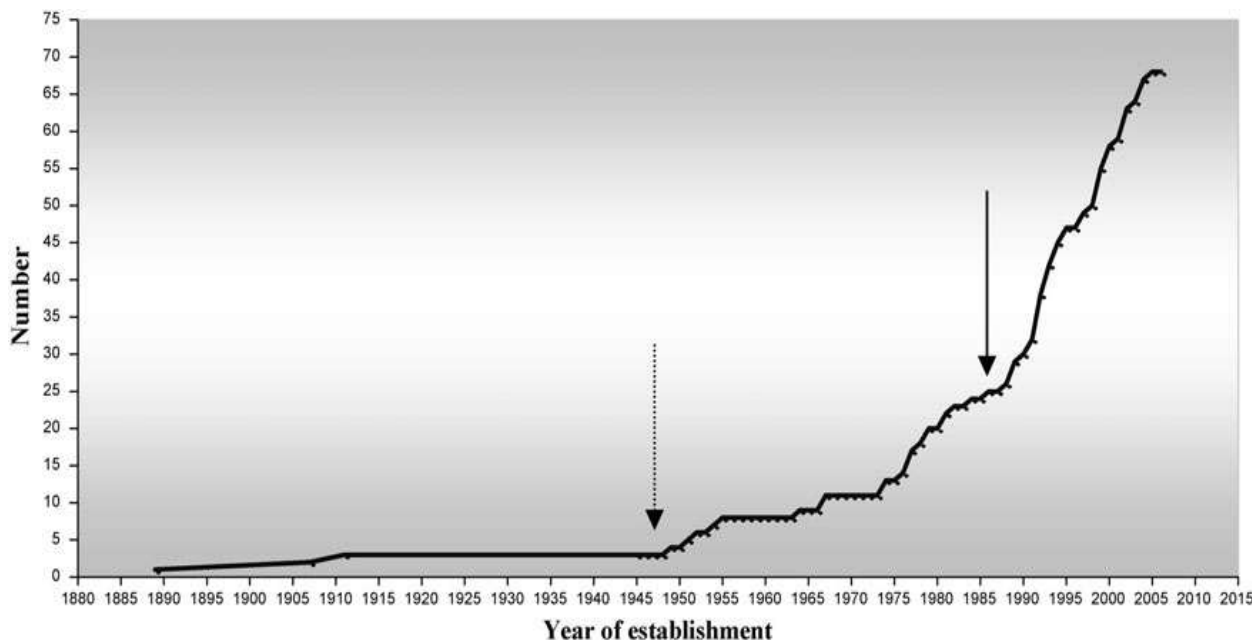
Урушдан кейинги йилларда Европа халқларининг тинчлик ва фаровонлик, демократик ва фуқаролик жамияти барпо этиш; инсон ҳуқуқларини таъминлаш; интеграция жараёнларини жадаллаштириш мақсадидаги интилишларининг институционаллашуви даври бошланди. Қатор интеграцион тузилмалар, жамоатчилик ҳаракатлари ва халқаро парламент ташкилотлари тузила бошлади. Айнан шу даврда *"парламент ҳаракати"* идеаллари тобора оммалаша борди⁹. Бу ўзгаришлар халқаро алоқаларнинг табиати ўзгара бошлагани, кўпроқ демократик, эркин ҳамда вакилик тусини ола бошлагани билан ҳам боғлиқдир.

Айнан Иккинчи жаҳон урушидан сўнг халқаро парламент ташкилотлари жадаллик билан ривожлана бошлади. Бу даврда минтақавий тузилмалар билан бир қаторда, глобал миқёсдаги парламентлараро уюшмалар ҳам вужудга келди. Ушбу тарихий босқичда ташкил топган халқаро парламент институтлари сирасига *Европа Кенгаши Парламент Ассамблеяси* (1949 й.), *Европа Парламенти* (1958 й.), *НАТО Парламент Ассамблеяси* (1955 й.), *Бенилюкс Парламенти* (1955 й.) ҳамда *Фарбий Европа Иттифоқи Ассамблеяси* (1955-2011 йй.) каби ташкилотларни киритишимиз мумкин.

Гарчи халқаро парламент институтларининг пайдо бўлиш ва ривожланиш маркази Европа қитъаси бўлса-да, кейинроқ ушбу тенденция глобал тус олиб, дунёнинг бошқа минтақаларида ҳам кенг ёйила бошлади. Бунга халқаро муносабатларнинг ривожланиши, илмий-техникавий тараққиёт, минтақавий интеграцион уюшмаларнинг фаоллашуви, парламентаризм идеалларининг оммалашуви ҳамда энг муҳими, Осиё, Африка ва Лотин Америкасининг кўплаб мамлакатларида мустамлакачилик тизимининг барбод бўлиши каби омиллар сабаб бўлди.

Янги ташкил топган уюшмаларга *Лотин Америкаси Парламенти – Парлатино* (1964 й.), *Африка Парламентлараро Иттифоқи* (1976 й.), *Араб Парламентлараро Иттифоқи* (1974 й.), *Марказий Америка Парламенти* (1975 й.), *АСЕАН Парламентлараро Ташкилоти* (1977 й.), *Анд Парламенти* (1979 й.) каби парламентлараро иттифоқлар мисол бўла олади. Бундан ташқари, мустамлакачи давлатлар (Буюк Британия, Франция, Испания, Португалия, кейинроқ эса собиқ Совет Иттифоқи) ўз собиқ мустамлакаларидаги сиёсий, ҳарбий, иқтисодий ва маданий таъсирларини у ёки бу даражада сақлаб қолиш мақсадида уларни янгича интеграцион ташкилотларга бирлаштиришга ҳаракат қилишди. (*Британ*) *Ҳамдўстлик Парламенти Ассоциацияси* (1911 й.), *Франкофон давлатлар парламентлари Ассамблеяси* (1970 й.), *МДҲ Парламент Ассамблеяси* (1992 й.) каби уюшмалар бунга яққол мисол бўла олади.

Халқаро парламент институтлари сонининг ўсиш динамикаси



Манба: (Sabic Z. *Building Democratic and Responsible Global Governance: The Role of International Parliamentary Institutions. Parliamentary Affairs*, Vol. 61 №2, Published by Oxford University Press, 2008, p. 261.)

Иккинчи босқич. Халқаро парламент институтларининг глобал тараққиётида муҳим бурилиш палласи XX асрнинг 80-йиллари охири ва 90-йилларига тўғри келади. Бу давр

жаҳон сиёсатида оламшумул воқеалар содир бўлганлиги билан алоҳида ажралиб туради. Социалистик лагернинг инқирозга юз тутиши; Совет Иттифоқи парчаланиб кетиши ва бунинг натижасида Шарқий Европада ва Евросийё материгининг кенг ҳудудларида қатор мустақил давлатлар пайдо бўлиши каби улкан тарихий жараёнлар юз берди. "Совуқ уруш"нинг барҳам топиши халқаро муносабатларда ўзаро ишонч муҳитини яхшилади. Ушбу буюк тарихий ўзгаришлар контекстида ўнлаб халқаро ва минтақавий парламент институтлари пайдо бўлди. Улар халқаро алоқалардаги "демократик тақчиллик"ни¹⁰ (democratic deficit) тўлдиришни мақсад қилиб, глобал сиёсий жараёнларда фаол иштирок эта бошладилар. Мазкур уюшмалар гуруҳига *Британ-Ирланд Парламент Ассамблеяси* (1990 й.), *Болтиқбўйи Ассамблеяси* (1991 й.), *Марказий Америка Парламенти* (1991 й.), *ЕХХТ Парламент Ассамблеяси* (1992 й.), *МДХ Парламентлараро Ассамблеяси* (1992 й.), *Беларусь-Россия иттифоқи Парламент йиғини* (1997 й.), *Ислон Ҳамкорлиги Ташкилоти Парламент Иттифоқи* (1999 й.), *Тинчлик учун Осиё Парламентлари Ассоциацияси* (1999 й.) ва ҳ.к. ларни киритишимиз мумкин.

Россиялик олим С.Хабаров таъкидлаганидек, халқаро парламент институтларининг пайдо бўлиши кишилиқ жамиятининг интернационаллашуви ва интеграциялашуви тенденцияларининг объектив ва мантиқий натижаси бўлди. Унинг фикрича, бу даврда Европанинг деярли ҳар бир ҳукуматлараро ташкилоти у ёки бу даражада ўз уюшмалари

Бугунги кунда халқаро парламент институтлари глобал ва минтақавий аҳамиятга эга бўлган ҳамда инсониятни ташвишга солаётган кўплаб муаммоларни ҳал этишда иштирок этмоқда.

таркибида парламентлараро органни тузишни режалаштирар ёки муҳокама қилар эди¹¹.

Бундай глобал ўзгаришлар натижасида ХХI асрнинг бошларида парламентлараро ташкилотлар замонавий халқаро муносабатларнинг муҳим омилига айланди¹². Жаҳон сиёсатида халқаро парламентлараро ҳамкорлик ўзининг

юқори чўққисига чиқди. Парламентлараро институционал уюшмалар сонининг ортиб бориш анъаналари ҳозирги кунда ҳам давом этмоқда. Сўнгги пайтларда, айниқса, халқаро алоқалар соҳасида фаол иштирок этаётган миллий ва трансмиллий парламентлараро уюшмаларнинг сони ортиб бормоқда. Бу жаҳон сиёсатида ўзига хос янгича воқелик бўлиб, халқаро "парламент дипломатияси"нинг ривожланишига тўртки бермоқда¹³. Шу нуқтаи назардан, баъзи олимлар янги минг йилликнинг бошида халқаро парламент институтлари эволюцион тараққиётида "учинчи тўлқин бошланганлигини"¹⁴ қайд этадилар.

Бугунги кунда халқаро парламент институтлари глобал ва минтақавий аҳамиятга эга бўлган ҳамда инсониятни ташвишга солаётган кўплаб муаммоларни ҳал этишда иштирок этмоқда. Уларнинг фаолият кўлами самарали бошқарув, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, атроф муҳит муҳофазаси, демографик масалалар, уруш ва тинчлик муаммолари, ядровий қуролсизланиш ва халқаро терроризмга қарши кураш каби турли-туман соҳаларни қамраб олган.

"Совуқ уруш"нинг тугаши билан халқаро сиёсатда янгича дунё тартиботи юзага келди. Шиддат билан янгиланиб бораётган дунёда халқаро парламент институтларининг ўрни ва аҳамияти юксалиб бориши тўғрисида турлича фикрлар билдирилиб, мазкур институтлар БМТ етакчилигида ҳамда қудратли давлатларнинг кўмаги билан халқаро тинчлик ва хавфсизликнинг гарови бўлади, деган фаразлар ўртага ташланганди. Бироқ, афсуски, бу каби илмий фараз ва хоҳиш-истаклар реал ҳаётда ўз аксини топгани йўқ. Масалан, АҚШдаги машҳур Янги Америка Фонди (New American Foundation) таҳлил марказининг президенти А.М.Слаутернинг таъкидлашича, халқаро ташкилотлар етакчилигидаги янги дунё тартиботини ўрнатиш борасидаги илмий қарашлар амалга ошириб бўлмайдиган сафсатадан иборат. Ҳатто, халқаро алоқаларнинг марказида бўлган БМТ ҳам қудратли давлатлар иштирокисиз самарали фаолият юрита олмайди. Шунингдек, мазкур давлатлар ўз куч-қудрати ва суверенитетини қандайдир халқаро таш-

килотлар ёхуд парламентлараро уюшмалар ихтиёрига топшириб қўйишини тасаввур ҳам қилиб бўлмайди¹⁵. А.М. Слаутернинг фикрига кўра, БМТ, Европа Комиссияси, Жаҳон Савдо Ташкилоти каби қатор халқаро ташкилотлар ваколатларининг давлатлардан устун қўйилиши аъзо давлатларда норозилик ҳисларини уйғотиб, уларнинг ҳақли эътирозларига сабаб бўлмоқда.

Халқаро парламент институтларининг ўрни ва аҳамияти борасида ҳам бунга ўхшаш танқидий хулосалар тез-тез учраб турмоқда. Бу каби танқидий фикрларнинг моҳияти, мазкур уюшмаларнинг халқаро аҳамиятга молик сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнида унчалик катта таъсир кучига эга эмаслиги, уларнинг фаолияти жамоатчилик диққат-эътиборидан четда қолаётганлиги, шу билан бирга, улар томонидан қабул қилинаётган сиёсий қарорлар ва амалий таклифларни ҳаётга татбиқ этишда айрим қийинчиликларнинг юзага келаётганлиги каби қатор омиллар билан изоҳланади. XX аср АҚШ сиёсатшунослик мактабининг йирик намояндаларидан бири Роберт А. Даль эса бугунги кунда мавжуд бўлган халқаро ташкилотларнинг демократик хусусиятларини шубҳа остига олади¹⁶.

Шундай бўлса-да, халқаро парламент институтлари нисбатан қисқа вақт ичида халқаро муносабатларнинг муҳим субъектига айланишга улгурди. Фикримизча, замонавий дунёда халқлар тақдирининг ўзаро чамбарчас боғлиқлиги, интеграцион жараёнларнинг тобора чуқурлашуви, шаффоф, эркин ва демократик алоқаларга бўлган глобал эҳтиёжнинг тобора ортиб бориши контекстида парламентаризм идеаллари янада мустаҳкамланиб, халқаро парламент институтлари бундан кейин ҳам жаҳон сиёсатининг анча таъсирчан воситасига айланишда давом этади.

Маъна ва адабиётлар

1. Sabic Zlatko. Building Democratic and Responsible Global Governance: The Role of International Parliamentary Institutions. Parliamentary Affairs, Vol. 61 №2, Published by Oxford University Press, 2008, p. 260. Available at: <http://pa.oxfordjournals.org/content/61/2/255.short>
2. Cutler M. R. The Emergence of International Parliamentary Institutions: New Networks of Influence in World Society. In G. Smith and D. Wolfish (eds), Who Is Afraid of the State? Canada in a World of Multiple Centres of Power, University of Toronto Press, pp. 209-210.
3. Cutler M. R. The OSCE's Parliamentary Diplomacy in Central Asia and the South Caucasus in Comparative Perspective. Studia Diplomatica, Vol. LIX, 2006. №2 pp. 79-81. Available at: <http://www.robertcutler.org/download/pdf/ar06sdip.pdf>
4. Marschall S. European Parliaments in transnational organizations: Parliamentary Cooperation beyond the European Union., Priestman J.D. Relations between National Parliaments and International Parliamentary Assemblies//Constitutional and Parliamentary Information ASGP. Geneva, 1980
5. The Development of International Parliamentary Institutions//Report by Heinrich Klebes, Clerk of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe. Constitutional and Parliamentary Information ASGP, Geneva, 1990.
6. Kissling Claudia. The Legal and Political Status of International Parliamentary Institutions. Published by Committee for a Democratic UN. Berlin, Germany-2011. p. 10
7. Ibid.
8. Huntington S.P. The Third Wave: Democratization in the late Twentieth Century. University of Oklahoma Press, Norman and London. 1991, pp. 18-26.
9. Котелевская И.В. Современный парламент // Государство и право. 1997. №3. С.7.
10. Қатор сиёсатшунос олимлар (Joseph S.Nye, Jr., C.Kissling, B.Habbeger,) Халқаро Парламент институтларининг асосий вазифаларидан бири сифатида, халқаро сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнлари шаффофликни таъминлаш ва "демократик тақчилликни" тўлдириш деб ҳисоблашади.
11. Хабаров С.А. Европейские парламентские организации (правовые аспекты). Государство и право. 1997. №1. С.93.
12. Саидов С.А. Парламентское измерение международных отношений. Международное публичное и частное право. 2005. №1. С.41.
13. Stavridis S. Parliamentary Diplomacy: Any Lessons for Regional Parliaments? P.3. Available at: [http://www.unizar.es/union_europea/files/document/conferencia%2010.2006/Stelios Stavridis _english_ final. pdf](http://www.unizar.es/union_europea/files/document/conferencia%2010.2006/Stelios%20Stavridis_english_final.pdf)
14. Виноградова А.А. Межпарламентские институты: динамика развития. Обозреватель-Observer. 2012. №12. С.80. http://www.observer.materik.ru/observer/N12_2012/075_092.pdf.
15. Slaughter A.M. The Real New World Order. The State Strikes Back // Foreign Affairs Magazine. September/October issue. 1997.
16. Dahl A.Robert. Can international organizations be democratic? A skeptic's view. 1999. Available at: <http://www.buildingglobaldemocracy.org/node/1779>

СУДЕБНЫЙ НАДЗОР: ОПЫТ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

В административном праве Великобритании существует три основополагающих принципа. Это — независимость Парламента, разделение властей и верховенство закона. Все три принципа можно интерпретировать в широком и узком смысле. Суть первого принципа заключается в том, что Парламент может принимать любой закон и это право не может быть оспорено каким-либо другим органом, пусть это и верховный суд страны. Второй принцип — в Великобритании действует парламентская система, где исполнительная власть возникает из законодательной власти, избранной народом. Из этого следует, что в Великобритании не существует строгого разделения властей и в научной терминологии эта система получила название "слитая власть" ("fused power"). Разделение властей в Великобритании основывается на системе балансов и противовесов между институтами власти, подотчетность институтов является важным элементом демократии. Третий принцип подразумевает то, что закон превыше всего. Все равно перед законом и только суд может являться гарантом прав и свобод человека.

Все эти три принципа являются центральными в системе судебного надзора. Судебный надзор является надзорной функцией административного суда, и основной задачей судей является проверка легальности использования любой власти, которая была делегирована законом Парламента министрам и другим должностным лицам, входят ли действия данного должностного лица в его полномочия (*intravires*) или, наоборот, он выходит за рамки своих полномочий (*ultravires*). Судебный надзор может осуществляться над действиями любого органа, связанного с публичной деятельностью, в том числе и над частными организациями, которые взяли на себя публичные обязательства (услуги общественного транспорта, почта, телекоммуникации и т.д.). Вместе с тем, эта практика не подразумевает замену решения, несоответствующего закону, своим решением, а лишь аннулирует его. После аннулирования, при необходимости, должностное лицо или орган, принявший это решение, должен принять его снова, но на этот раз в соответствии с правилами и не выходить за рамки своих полномочий.

Принципы судебного надзора существуют уже несколько веков, однако за последние 50 лет они особенно актуализировались и стали быстро развиваться. В связи с этим судебный надзор представляет собой относительно новую отрасль по сравнению с другими отраслями публичного права и все еще находится в стадии развития. Основной причиной быстрого развития судебного надзора в последние 50 лет является большая вовлеченность государства в такие сферы, как здравоохранение, образование, жилищная сфера, иммиграция и т.д. Это привело к возникновению конфликта между гражданами и государством, и суд оказался одним из основных органов, который мог бы разрешить этот конфликт.

ПУЛАТОВ Алишер, преподаватель Международного Вестминстерского университета в г.Ташкенте.

Полномочия по судебному надзору исходят из актов парламента, но по большей части они существуют в рамках прецедентного права и принципов естественного права (natural justice). Прецедентное право, естественное право и "неписаная конституция" Великобритании придает судебному надзору в его деятельности гибкость. В отличие от других стран в Великобритании из-за "неписаной конституции" судебный надзор не распространяется на акты парламента. Однако, преимуществом "неписаной конституции" для судебного надзора является то, что его решения имеют приоритет над решениями почти всех государственных органов и должностных лиц. Еще одной уникальной чертой судебного надзора Великобритании является то, что применяются принципы естественного права, то есть, к примеру, если государственный орган или должностное лицо не нарушил закон, но принял "несправедливое" решение, то суд может аннулировать это решение.

Из этого следует, что судебный надзор дает административным судам довольно широкие и гибкие полномочия. Это вызвало множество разногласий и недопонимания не только в обществе, но и в правовой среде. Возникла необходимость привнести ясность, прозрачность и предсказуемость в решения судебного надзора. В судебном деле GCHQ (1985) судья лорд Диплок внес ясность и объяснил, на каком основании суды могут использовать судебный надзор против тех или иных должностных лиц или органов. Он разделил эти основания на три большие части: незаконность (illegality), нерациональность (irrationality) и процессуальное несоответствие (Procedural Impropriety). Он также добавил, что пропорциональность позднее тоже может стать основанием для судебного надзора.

Диплок объяснил эти основания следующим образом:

"Говоря о "незаконности", как об основании для судебного надзора, я подразумеваю, что лицо, принимавшее решение должно правильно понимать закон, который регулирует его власть принимать эти решения и дает его решениям силу. Было ли решение этого лица законным или нет - этот вопрос, в случае спора, может быть решен только судом, правом данным ему Государством.

Говоря о "нерациональности", я имею в виду вкратце то, что сейчас называют "неразумность Веднесбури" (Wednesbury unreasonableness). Этот принцип применяется к решениям, которые настолько безумны в своем понимании логики или общепринятых стандартов морали, что ни один разумный человек, размышлявший над данным вопросом, не пришел бы к такому решению. Попадает ли этот вопрос в эту категорию или нет, чтобы ответить на это, судьи должны обладать достаточным опытом и знаниями...

Я назвал третью категорию "процессуальное несоответствие", а не "отказ соблюдать базовые нормы естественного закона (natural justice)" или "отказ действовать в рамках процессуальной справедливости" в отношении лица, на которое это решение повлияет. Это потому, что данная категория также охватывает несоблюдение административным трибуналом процессуальных норм, которые четко изложены в законодательстве, регулирующем его юрисдикцию, даже если это несоблюдение не имеет отношения к естественному закону.

Этот список не исключает дальнейшее развитие данной темы с каждым новым прецедентом и появления новых оснований для судебного надзора. Я, в частности, думаю о возможности добавить в будущем принцип "пропорциональности", который признается в административном праве наших товарищей членов Европейского Союза".

Одной из основных обязанностей судей является интерпретация и прояснения законов, но даже в прецедентах есть решения, противоречащие друг другу, и это свиде-

Судебный надзор может осуществляться над действиями любого органа, связанного с публичной деятельностью, в том числе и над частными организациями, которые взяли на себя публичные обязательства (услуги общественного транспорта, почта, телекоммуникации и т.д.).

тельствует о том, что иногда судьи сами по-разному понимают основания Диплока. Кроме того, некоторые статьи утверждают, что судьи намеренно оставляют определения широкими, чтобы не ограничивать свои возможности в прецедентном праве и чтобы основания были гибкими. Кто-то может утверждать, что Парламент мог бы законодательно сузить определения оснований для судебного надзора и создать твердые нормы для их регулирования. Однако тот, кто знаком с правилами интерпретации законов в Британии, может знать, что существует множество других инструментов, доступных судьям для интерпретации, и они не ограничиваются правилом буквальной интерпретации, как это устроено в других странах. Этими инструментами могут служить, например, "правило прямого смысла" (*mischief rule*), "правило намерения" (*purposive rule*) и наконец, "золотое правило" (*golden rule*). Для того чтобы обойти ограничения Парламента, суд может использовать любое правило интерпретации законов, например, правило намерения, вместо правила буквальной интерпретации, оправдывая это тем, что использование буквальной интерпретации будет абсурдным в данной ситуации и Парламент никогда не подразумевал такого смысла в законе. Подобные действия судей академики называют "Парламентарным намерением". Во избежание свободной интерпретации законов, Парламент должен формулировать их четко и ясно, но на практике этого достичь очень трудно. Мнения ученых по этому поводу разделились. Профессор Оксфордского университета Пол Крейг не видит ничего плохого в этом подходе, когда дело касается защиты прав людей и считает, что это является конституционным правом судей, и что неполная формулировка законов не должна создавать несправедливости. Однако профессор Кембриджского университета Т.Р.С. Аллан утверждает, что внесение изменений в закон является функцией законодателя и законы, созданные судьями посредством интерпретации актов Парламента, могут быть эффективными, но идут

Самое противоречивое основание для судебного надзора – это нерациональность или его еще называют "неразумность Веднесбури". Оно подразумевает пересмотр судом сути дела и замену решения, а не проверку законности решения.

вразрез с теорией разделения властей. Иногда, кажется, что судьи гадают о намерениях Парламента, используя свое субъективное видение. К тому же, согласно конституционной конвенции Парламент не должен критиковать решения судов. Кроме того, трудно доказать аргумент судей о том, что они использовали принцип "Парламентарного намерения" в своей интерпретации в пользу Парламента, а не в своих интересах. Ярким примером может служить оговорка об исключении (*ousterclause*). Оговорка об исключении используется Парламентом, чтобы ограничить суды от вмешательства в процесс принятия решений в государственных органах. Например, в деле *Anisminic v Foreign Compensation Commission* (1969) была использована эта оговорка в п. 4 статьи 4 Закона "Об иностранных компенсациях" 1950 г., согласно которой решения Комиссии по иностранным компенсациям "не могут быть оспорены ни одним судом". В Верховном Суде все судьи вынесли решение, что п.4 ст.4 вышеуказанного закона не исключает судебный надзор и формулировка "ни одним судом" не включает в себя судебный надзор. Они также добавили, что если бы Парламент хотел исключить судебный надзор, он бы четко это отразил в Законе. После этого прецедента мнение практиков и академиков о том, насколько ясно Парламент должен формулировать свои намерения в законах, разделилось, так как формулировка "ни одним судом" и так очень ясно дает понять, что никакой суд не может вмешиваться в принятие решений в Комиссии по международным компенсациям.

Отношения между Парламентом и судебной системой никогда не обострялись так, как они обострились между правительством и судебной системой. Отношения между правительством и судебной системой всегда были сложными. В то время как у Парламента есть иммунитет от судебного надзора, у правительства и государственных орга-

нов его почти нет. В глазах народа судьи в Великобритании являются национальными героями, их называют "рыцарями справедливости". Альберт Дэйси, один из ведущих британских ученых в сфере конституционного права, назвал судей защитниками свободы и справедливости. С другой стороны, имидж правительства совсем другой — не заслуживающий доверия, нечестный и аморальный. Такое влияние извне тоже усугубило ситуацию и усложнило отношения между этими ветвями власти. У правительства всегда было сомнение о том, насколько судьи нейтральны и объективны в применении судебного надзора, особенно учитывая вышеуказанные широкие и гибкие основания.

Изначально, если юридическая ошибка допускалась при превышении полномочий лицом, то дело становилось предметом судебного надзора, а если же ошибка допускалась внутри полномочий лица, то судебный надзор не мог применяться. Однако в вышеупомянутом прецеденте *Anisminic* это правило было нарушено, и судебный надзор был применен, даже если ошибка не привела к превышению полномочий лица, принявшего решения. После этого прецедента разделение между делами, подлежащих и не подлежащих судебному надзору, было стерто. Если административные суды начнут судебный надзор дел, где была допущена юридическая ошибка, но не было превышения полномочий, то можно предположить, что их функции в каком-то смысле начнут быть похожими на функции апелляционных судов. Ибо, если должностное лицо совершило ошибку внутри своих полномочий и дело не должно подлежать судебному надзору, но все-таки рассматривается в надзорном порядке, тогда не остается необходимости в разделении действий лиц на превышающие и не превышающие полномочия, так как суд пересматривает любые решения по своему желанию.

Как уже было упомянуто, надзор не должен являться апелляцией решения и включать в себя разбор дела по существу, а лишь выяснять, было ли решение принято в рамках полномочий государственного органа или должностного лица. Например, гражданин не был удовлетворен суммой компенсации, выплаченной Компенсационным трибуналом. Если гражданин не согласен с решением, он может подать на апелляцию в апелляционный суд или трибунал согласно законодательству. Однако, если трибунал превысил полномочия и действовал вне своей юрисдикции, неправильно интерпретируя свои права (например, не позволил гражданину воспользоваться правом представительства на суде), то данный гражданин может подать в судебный надзор, утверждая, что процесс принятия решения противоречил закону.

Правовые последствия судебного надзора отличаются от последствий апелляции. В судебном надзоре суд не имеет права заменять решение новым, а лишь аннулирует его. Ну, а апелляция подразумевает, что суд примет новое решение или оставит предыдущее. В принципе, судебный надзор не должен дублировать функции и апелляционного суда. Тем не менее, практика показывает, что административные суды иногда не соблюдают это правило.

Следующее основание для судебного надзора — процессуальное несоответствие — (*Procedural impropriety*) заключается в том, что при принятии решения должностное лицо не соблюдало процессуальные нормы или нарушило нормы естественного права. Это менее противоречивое основание, но даже здесь возникают неясности. В основном, когда суд утверждает, что была нарушена норма естественного права. Ни в статутах Парламента, ни в прецедентах не дано определение естественному праву. Любые действия должностного лица, которые могут быть интерпретированы судом, как несправедливые, могут подойти под определение нарушения естественного права.

Самое противоречивое основание для судебного надзора — это иррациональность или его еще называют "неразумность Велнесбури" (*Wednesbury Unreasonableness*). Оно подразумевает пересмотр судом сути дела и замену решения, а не проверку законности решения.

В 2012 году британский премьер-министр Дэвид Камерон в своей речи в Конфедерации Британской индустрии открыто объявил "войну" против судебного надзора. В то же время, Министерство юстиции опубликовало консультационный доклад с рекомендациями по уменьшению количества заявителей в судебный надзор. В докладе Крис Грейлинг, Госсекретарь юстиции, утверждает, что судебный надзор создает преграду экономическому восстановлению Британии, так как он обходится стране дорого, он также заявил, что некоторые лица используют судебный надзор, чтобы затянуть процесс принятия решения. В особенности 35-й абзац данного доклада вызвал всеобщий резонанс и стал темой для обсуждения среди теоретиков и практиков. В нем говорится:

"... Мы считаем, что угроза судебного надзора имеет чрезмерно негативное влияние на лиц, принимающих решения. Существует опасение, что страх судебного надзора привел к тому, что государственные органы стали чрезмерно осторожными в том, как они принимают решения, что делает их слишком обеспокоенными о минимизации или устранении риска на судебное вмешательство".

Это было открытым заявлением исполнительной власти о том, что судебная власть зашла слишком далеко, вмешиваясь в процесс принятия решений. Это больше не вопрос защиты прав и свобод человека, а что-то другое. Как выразился профессор Оксфордского университета Оливер о данной ситуации, "судебный надзор перешел от правила превышения полномочий к обеспокоенности о защите физических лиц и контроле власти".

Были необходимы срочные реформы для уменьшения вмешательства судебного над-

В развитых странах судебная власть настолько независима и сильна, что может нарушать баланс среди ветвей власти. С одной стороны, существует острая необходимость ограничить возможности суда по использованию судебного надзора, с другой – слишком строгое ограничение может привести к усилению других ветвей власти и к потенциальному злоупотреблению властью.

зора в деятельность государственных органов и создания более строгих правил по применению судебного надзора. Было предложено сократить время подачи заявления с 3 месяцев до 30 дней, а также увеличить плату - с 60 фунтов на 235. На что профессор Кембриджского университета Марк Элиот заявил: "в чем суть увеличения платы за судебный надзор как инструмента сокращения количества заявления, если таким образом только люди, у которых есть деньги, могут иметь доступ к правосудию". Камерон обосновал увеличение сбо-

ров тем, что "взимание большей платы за надзор заставит людей подумать дважды прежде, чем тратить на это время". Таким образом, правительственные реформы казались изначально бесперспективными и привели к росту недовольства среди простого населения, судей и ученых.

В 2013 году правительство Британии начало работать над принятием законопроекта "Об уголовном правосудии и судах", который включал в себя строгие условия подачи заявления в судебный надзор. За короткое время законопроект был отвергнут Палатой Лордов дважды. Лорд Бичем отметил, "правительство, в данном случае, само по себе потенциальный ответчик, пытается в своих собственных интересах ограничить судебный надзор. И основываясь на неубедительных доказательствах о злоупотреблении, оно старается повлиять на действующую систему и решения судов".

Таким образом, казалось, что "война" против судебного надзора закончилась, не успев начаться, и правительство потерпело поражение. К тому же судьи продолжали комментировать реформы правительства и заявляли, что они являются нападением на права человека и не направлены на общее благо. Однако, с большими уступками правительства, компромисс был достигнут принятием Закона "Об уголовном правосудии и судах" 2015 г., который вступил в силу 12 февраля этого года. Закон утвердил строгие требования для подачи заявления в судебный надзор и поставил жесткие ограничения,

чтобы заявления о рассмотрении дела по существу не принимались. Еще слишком рано судить насколько эффективен данный закон, но он уже вызвал общую негативную реакцию.

Тем самым в развитых странах судебная власть настолько независима и сильна, что может нарушать баланс среди ветвей власти. В данной статье приведен один из ярких примеров сильной и независимой судебной системы развитых стран, где чрезмерная независимость судебной системы привела к дилемме. С одной стороны, существует острая необходимость ограничить возможности суда по использованию судебного надзора, с другой — слишком строгое ограничение может привести к усилению других ветвей власти и к потенциальному злоупотреблению властью. Однако предложений по эффективному решению этой проблемы по сей день не было.

Источники и литература

1. Исключением являются случаи нарушения правил ЕС.
2. Во время правительства М.Тэтчер началась массовая приватизация государственных организаций.
3. В Великобритании существует 70 видов различных трибуналов. Они являются альтернативой судебной системы. Они рассматривают дела быстрее, чем обычные суды, к тому же услуги у них намного дешевле.
4. Конфедерации Британской индустрии является лидирующей лоббистской организацией Британии.
5. Если в 2000 г. было подано 4238 заявлений, то в 2013г. их количество выросло до 15594.<https://www.gov.uk/government/statistics/civil-justice-statistics-quarterly-january-to-march-2015>.
6. Council of Civil Service Unions v Minister of State for Civil Service (1985) стр. 410-411.
7. T.R.S. Allan, "The Sovereignty of Law. Freedom, Constitution and Common Law" //Oxford University Press 2013.
8. P.Craig "Political Constitutionalism and Judicial Review" //Oxford University Press 2009, http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1503505.
9. См. III.
10. Речь Премьер-министра Великобритании в Конфедерации Британской индустрии:<https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-to-cbi>. Просмотрено 9.06.2015.
11. Консультационный доклад Министерства юстиции Великобритании 2012 г. https://consult.justice.gov.uk/digital-communications/judicial-review-reform/supporting_documents/judicialreviewreform.pdf.
12. Hillary Barnett, "Constitutional and Administrative law", Rountledge press 2013, 10 изд., стр. 596.
13. Mark Elliott "Judicial review - why the Ministry of Justice doesn't get it" <http://ukconstitutionallaw.org/2012/12/16/mark-elliott-judicial-review-why-the-ministry-of-justice-doesnt-get-it>.
14. См. V.
15. "House of Lords rejects government plans to restrict judicial review access".
16. <http://www.theguardian.com/uk-news/2014/dec/09/house-lords-rejects-government-plans-restrict-judicial-review-access>.
17. Criminal Justice and Courts Act 2015<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/2/contents/enacted>.

Эшчанов Б., Ахмедов А.

ЎЗБЕКИСТОНДА ҚУЁШЛИ ПАНЕЛЛАР ҲИСОБИГА ИШЛАБ ЧИҚАРИЛАДИГАН ЭЛЕКТР ЭНЕРГИЯСИНИНГ МАРКАЗИЙ ТАРМОҚ ПАРИТЕТИГА ЭРИШИШИ

Иқтисодиётнинг энергетика соҳаси ривожланиши ва соҳага жалб этилаётган инвестицияларнинг юқори самарадорлигини таъминлашда ишлаб чиқариш харажатлари ва нарх омиллари муҳим ўрин тутди.

Ҳозирги кундаги фотоэлектрик технологиялари ёрдамида энергия ишлаб чиқаришга инвестициялар ҳажмининг ортиши, улар ҳисобига электр энергияси ишлаб чиқаришни кенгайтириш имконини оширмоқда. Шу билан бир қаторда, ишлаб чиқаришдаги миқёс самарадорлиги туфайли нархларнинг пасайиб бориши фотоэлектрик технологияларни кенгроқ жорий қилишга катта ҳисса қўшади.

Ҳозирги кунда дунё миқёсида қуёшли панеллар келгусида — фотоэлектрик технологиялар ҳисобига электрлаштириш харажатларининг нисбатан юқорилиги, бу технологиялардан фойдаланишнинг кенг оммалашishiга асосий тўсиқ бўлмоқда. Аммо фотоэлектрик технологияларни жорий қилиш умумий харажатлари баъзи ҳудуд ёки давлатларда марказий тармоқдаги электр энергиясининг ишлаб чиқариш харажатлари билан паритетга эришган. Бунга банклар томонидан имтиёзли кредитларнинг берилиши, фотоэлектрик технологияларни жорий қилган уй хўжаликлари томонидан ишлаб чиқарилган ортиқча электр энергиясининг давлат корхоналари томонидан кафолатли сотиб олиниши каби қулайликлар ҳам ўз ҳиссасини қўшмоқда.

Бундай қулайликларни мамлакатимизда ҳам жорий қилиш фотоэлектрик тизимлардан фойдаланишни кенгайтириш ва электроэнергетика тизимини диверсификациялаш имкониятини яратади. Бунинг учун мамлакатимизда фотоэлектрик станциялари учун электр ишлаб чиқариш харажатларини ҳисоблаш талаб этилади. Бу, ўз навбатида, тизимни ривожлантириш учун турли сценарийларни ишлаб чиқиш имкониятини ҳам вужудга келтиради.

ЭШЧАНОВ Бахтиёр Рузумбаевич, PhD, кафедра мудири, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси.

АХМЕДОВ Ахмаджон Иззатуллоевич, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси тингловчиси.

Фотоэлектрик панеллари ҳисобига электр энергиясини ишлаб чиқариш харажатлари таҳлили. Фотоэлектрик тизим инвестициялар самарадорлигини таҳлил этиш учун пул оқими методлари, яъни соф жорий қиймат (NPV - net present value), даромадлилик ички нормаси (IRR - internal rate of return) ва дисконтланган қоплаш муддати (DPBT - discounted payback time) кўрсаткичлари методларидан фойдаланилади.

Фотоэлектрик станцияларида (ФЭС) ишлаб чиқариладиган электр энергияси харажатларини ҳисоблашдаги мураккаблик шундан иборатки, улар дастлабки йил йирик ҳажмда бошланғич капитал талаб этиб, нисбатан кам миқдорда электр энергияси ишлаб чиқаради. Кейинги йилларда харажатлар кескин камайиб, турғунлашгани ҳолда электр ишлаб чиқариш ҳажмида сезиларли ўзгаришлар вужудга келмайди. Натижада бир неча йиллар давомигагина электр ишлаб чиқаришдан олинadиган даромад тизимни жорий қилиш харажатларини олиб ўтади.

Бундай ҳолда харажатлар ва ишлаб чиқариш имкониятларидаги ўзгаришларни, шу билан бирга, инфляция ва тизим эскиришларини инобатга олиб, фотоэлектрик технологиялар ҳисобига электр ишлаб чиқаришнинг даражаланган қийматини ҳисоблаш методидан фойдаланилади.

Демак, фотоэлектрик панелларида ишлаб чиқариладиган электр энергияси харажатлари электрнинг даражаланган харажатлари (LCOE - the photovoltaic Levelized Cost of Electricity) услуги ёрдамида ҳисобланади. Бу ҳисоблаш анъанавий ва фотоэлектрик мосламаларида электр энергияси ишлаб чиқариш харажатларини солиштириш имконияни яратади.

$$LCOE = \frac{\sum_{t=0}^n \frac{K_t}{(1+d)^t}}{\sum_{t=0}^n \frac{E_{pv} (1 - f_{E_{pv}})^{t-1}}{(1+d)^{t-1}}} \quad (1)$$

Бунда, K_t -йиллик харажатларни, d -номинал дисконт ставкаси, n -фотоэлектрик тизими хизмат қилиш муддатини, t -йилни, E_{pv} -ҳар йиллик фотоэлектрик тизимнинг электр энергияси ишлаб чиқариш ҳажмини ва $f_{E_{pv}}$ -фотоэлектрик тизими қувватини йиллик деградация коэффициентини англатади. d -нинг қиймати капиталнинг вазнли ўртача қиймати (WACC — weighted average cost of capital)га тенг бўлади ва бу ерда Марказий банкнинг қайта молиялаштириш ставкасидан фойдаланилади.

Ҳар йиллик фотоэлектрик харажатлари K_t ни ҳисоблаш формуласи:

$$K_t = C_{pv} + (C_{om}(1 + \varepsilon_{om})^{t-1}) \quad (2)$$

Бу ерда, C_{pv} - фотоэлектрик тизими умумий ўрнатиш харажатлари, C_{om} -йиллик операцион ва хизмат кўрсатиш қиймати, ε_{om} - операцион ва хизмат кўрсатиш қийматининг йиллик ўсиш даражаси.

Агарда, фотоэлектрик тизими умумий ўрнатиш харажатлари қисман хусусий капиталлар ҳамда банк кредитлари орқали молиялаштирилса, C_{pv} қуйидагича ёзилади:

$$C_{pv} = C_{oc} + Q_b \quad (3)$$

Бунда, C_{oc} -ускуналар қийматига мувофиқ хусусий капиталлар билан молиялаштириш ва Q_b -банк кредитларига нисбатан квота.

Юқоридаги формулага мувофиқ, йиллик фотоэлектрик харажатлари (K_t)ни қуйидагича қайта шакллантирса бўлади:

$$K_t = C_{oc} + Q_b + (C_{om}(1 + \varepsilon_{om})^{t-1}) \quad (4)$$

Жорий даврда, мамлакатимизда Халқаро молия институтлари иштирокида узоқ муддатли имтиёзли ипотека кредитлари бериш амалиёти жорий қилинган. Аммо қайта тикланадиган энергия, хусусан, қуёш фотоэлектрик энергия манбаларини жорий қилиш учун имтиёзли кредитлаш линиялари ташкил этилмаган. Шу сабабдан, мазкур тадқиқотда фотоэлектрик тизимларини жорий қилишни молиялаштиришнинг фақат ўз манбалари ҳисобидан молиялаштириш сценарийлари кўриб чиқилган. Қайта тикланадиган энергия манбаларини жорий қилишни кредитлаш линияларининг ташкил этилиши Ўзбекистонда энергия тизимини диверсификация қилишни янада жадаллаштириб, фотоэлектрик тизимни тезроқ муддатда тармоқ паритетига эришишига хизмат қилади.

ФЭСда электр ишлаб чиқаришнинг даражаланган электр энергияси харажатлари (LCOE)ни ҳисоблаш уни марказий тармоқ нархлари билан солиштириш имконини беради. Вақт қаторлари ёрдамида марказий тармоқ нархлари ва LCOE нинг ўзгариш динамикасини таҳлил этиш ва таққослаш эса, LCOE ни марказий тармоқ паритетига эришадиган вақтни ҳисоблаш имконини беради.

Даромадлилик таҳлили. Фотоэлектрик тизими даромадлилигини баҳолашда харажатлар ва даромадлар таҳлили (СВА) муҳим аҳамият касб этади. Харажатлар ва даромадлар таҳлили инвесторларнинг асосий инвестициялардан даромад қила олишини башоратлаш учун қўлланиладиган молиявий воситадир. Зеро, фотоэлектрик тизим капитал айланмаларини иқтисодий таҳлили одатдаги даромадлилик индекслари, соф жорий қиймат (NPV), ички даромадлилик нормаси (IRR) ва дисконтланган қоплаш муддати (DPBT) ёрдамида ечилади.

Қуйидаги формулага кўра, NPV дисконтланган пул оқимлари йиғиндисига тенг бўлади:

$$NPV = \sum_{t=0}^n \frac{R_t - K_t}{(1 + d)^t} \quad (5)$$

Бунда, R_t йиллик фойдадан иборат.

$$R_t = E_{pv} (1 - f_{E_{pv}})^{t-1} P_{E_{pv}} (1 + \varepsilon_p)^{t-1} \quad (6)$$

$P_{E_{pv}}$ — электр энергиясининг чакана бозор нархи ва ε_p — инфляциянинг юқори даражасида электр энергияси учун ягона нархларнинг ошиш ставкасидир. Ушбу молиявий кўрсаткичга асосан, NPV қийматлари юқори бўлган инвестициялар бошқаларига нисбатан афзал бўлади. Ушбу молиявий кўрсаткич NPV қиймати бир хил, лекин хизмат кўрсатиш муддатлари ва бошланғич харажатлари турлича бўлган икки лойиҳа орасидан мақбулини танлаш имконини ҳам беради.

Ички даромадлилик нормаси (IRR) тенгламаси (5) формулани қайта таҳрирлаш орқали қуйидагича ёзилади:

$$\sum_{t=0}^n \frac{R_t - K_t}{(1 + d)^t} = 0 \quad (7)$$

Одатда, IRR (7) тенгламадаги (d) дисконтлаш ставкасига ва хизмат кўрсатиш муддати давомида бошланғич инвестициянинг юқори самарадорликка етувчи фоиз ставкасига мувофиқдир.

Дисконтланган қоплаш вақти иқтисодий жиҳатдан муҳим йиллар сонини ифодалаб, дисконтланган жами пул оқимлари ушбу вақтда фотоэлектрик тизимнинг бошланғич қийматига тенглашади. Бошқача айтганда, DPBTни инвестицияларнинг ўзини қоплаш учун зарур вақт сифатида талқин қилиш мумкин.

Таъсирчанлик таҳлили. Бунда фотоэлектрик тизими ишлаб чиқариш ҳажми ва электр ишлаб чиқариш харажатлари қийматларининг танланмалар даромадлилик кўрсаткичларига таъсири ўрганилади. Яъни, фотоэлектрик тизими ишлаб чиқариш ҳажми ва электр

ишлаб чиқариш харажатлари ўзгаришининг LCOE, NPV, IRR ва DPBT кўрсаткичларига таъсирини кўриб чиқиб, одатдаги ривожланиш сценарийлари билан бир қаторда, фото-электрик тизим бозорининг пессимистик ва оптимистик ривожланиш сценарийларини ҳам ўрганиш имконини беради.

Таъсирчанлик таҳлилини янада тўлиқроқ амалга ошириш учун ушбу йўналишдаги ўхшаш тадқиқотлар натижалари билан қиёсий таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ. Ушбу услуб орқали истиқболдаги ўзгаришларни самарали баҳолай олиш имкониятига эга бўлиш мумкин.

Келажакда фотоэлектрик ускуналар ёрдамида электр энергияси ишлаб чиқариш ҳажмининг ортиши кўп жиҳатдан ишлаб чиқариш харажатларининг пасайиб бориши, шунингдек, тизим самарадорлик кўрсаткичлари (тизим фойдали иш коэффициенти)нинг ошиб бориши ва марказий тармоққа етказиб берилаётган электр энергияси чакана нархининг реал ўсишига ҳам боғлиқ.

Ҳозирги кунда қайта тикланувчи энергия манбалари жуда қиммат бўлса-да, бу ҳолат технологияларнинг янги бозорга кириб келаётган даври учун табиий ҳол ҳисобланади. Бозор кенгайиб бориши, етказиб берувчиларнинг кўпайиши ва бозорда соғлом рақобатнинг вужудга келиши билан транзакцион харажатлар ҳамда тизимни жорий қилиш харажатлари пасайиб боради. Технологик ривожланиш ва такомиллашиш натижасида эса, ишлаб чиқариш таннархининг пасайиши муқаррар бўлади.

Фотоэлектрик ускуналар ёрдамида ишлаб чиқариладиган электр энергияси харажатларини ва қийматини назарий ҳамда амалий жиҳатдан таҳлил этиш учун ривожланган Европа мамлакатларининг тажрибасини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади. Жумладан, сўнгги йилларда Италия ва Испания давлатлари қуёш энергияси соҳасида улкан даражали тараққиётга эришмоқдалар. Мазкур тадқиқотга ҳам Италияда фотоэлектрик тизимларнинг тармоқ паритетига эришишини ҳисоблаган мақолалар асос қилиб олинган¹.

Хорижий тадқиқотлардан фарқли ўлароқ, Ўзбекистон миқёсида ўтказилган мазкур изланишда айрим гипотезалар асос қилиб олинган. Булардан бири — фотоэлектрик тизимларда ишлаб чиқарилган электр энергияси тўлиқ ҳажмда инвесторлар (бу тизимни ўрнатган уй хўжаликлари)нинг ўз истеъмоллари учун фойдаланилади, деган гипотеза. Тараққий этган Италия ва Испанияда эса тизимда ортиқча ишлаб чиқарилган энергия миқдори "соф ўлчаш"² ёки "тармоққа қайта сотиш"³ механизмлари орқали қайта сотилади. Бу ФЭ тизим томонидан ишлаб чиқарилган электр энергиясини исроф қилмаслик ва натижада тизимнинг ўз харажатларини қоплаш муддатини қисқартириш имконини беради.

Танланмалар ва фойдаланилган маълумотлар. Маълумки, ФЭСнинг ўзини қоплаш муддати улар ишлаб чиқариш қувватлари билан боғлиқ бўлиб, кичикроқ қувватдаги станциялар ўз харажатларини секинроқ қопласа, йирик станциялар нисбатан тезроқ қоплайди. Шунинг билан олиб, бошқа тадқиқотларга⁴ таянган ҳолда, мазкур изланишда 10кВт (А-танланма), 20кВт (В-танланма), 30кВт (С-танланма), 40кВт (D-танланма) ва 50кВт (Е-танланма) қувватга эга тизимларнинг тармоқ паритетига эришиш сценарийларини кўриб чиқиш мақсад қилиб қўйилди. Тадқиқотнинг асосий мақсади уй хўжаликларида ФЭСларнинг марказий тармоқ паритетига эришиш имкониятларини очиб бериш бўлганлиги учун йирик қувватли ФЭСларининг даромадлилик таҳлили ўтказилмади. Маълумотлар базаси юқорида келтирилган танланмаларга мос равишда шакллантирилди.

Мазкур изланишда фойдаланилган маълумотлар уч тоифага бўлинади: биринчи тоифа — маълумотлар ФЭ тизимнинг Ўзбекистон бозоридаги нархи билан боғлиқ маълумотлар бўлиб, муаллифлар томонидан бирламчи маълумот сифатида кузатув ёки сўровнома йўли билан йиғилган. Бунга ФЭ панеллар, инвертарлар, аккумуляторлар, уларни ўрнатишда фойдаланиладиган бошқа материаллар нархи ва уларнинг ўрнатиш харажатлари киради; иккинчи турдаги маълумотлар — давлат муассасалари ёки корхона,

ташкilotлардан олинган расмий маълумотлар бўлиб, уларга электр энергияси нархи, марказий банкнинг қайта молиялаштириш ставкаси ва миллий валютанинг АҚШ долларига айирбошлаш курси каби кўрсаткичлар киради; учинчи турдаги маълумотларга ёрдамчи маълумотлар, яъни мамлакатимизда ФЭ тизимнинг самарадорлик кўрсаткичи, тизимнинг деградация (эскириш) кўрсаткичлари каби маълумотлар киради. Булар қуйидаги жадвалда мужассамланган.

1 - жадвал.

Танланма	ФЭқувват (КВт)	C_{pv} (\$)	Фойдаланилган асосий кўрсаткичлар							
			C_{om} (\$/йил)	ξ_{om} (%)	$E_{pv}(KВт*с / KВт/йил)$	$f_{E_{pv}}$ (%)	$P_{E_{pv}}$ (\$/KВт*с)	ξ_p (%)	d (%)	n (йил)
A	10	19600	$C_{pv}^{нинг}$ 1,0 %	2,7%	1100	0,5	0,067	15	9	25
B	20	37250								
C	30	53800								
D	40	69400								
E	50	84000								

Манба: муаллифлар кузатувлари ва турли бирламчи маълумотлар мажмуи.

Бу ерда, мос танланманинг умумий ўрнатиш харажатлари (C_{pv})⁵, ФЭС йиллик операцион ва хизмат кўрсатиш харажатлари (C_{om})⁶; операцион ва хизмат кўрсатиш харажатларининг йилдан-йилга ўсиб бориши (ξ_{om})⁷; ўрнатилган ҳар кВт қувватнинг географик жойлашув ва радиация даражасига кўра йиллик кумулятив ишлаб чиқариш миқдори (E_{pv})⁸; йиллик ишлаб чиқариш қуввати эскириши ҳисобига йилдан - йилга қисқариб бориш даражаси ($f_{E_{pv}}$)⁹, чакана электр энергиясининг йиллик вазни ўртача реал нархи ($P_{E_{pv}}$)¹⁰; электр энергияси чакана нархининг йилдан- йилга ошиб бориш даражаси (ξ_p)¹¹; d- дисконт даражаси¹² ва ФЭС хизмат кўрсатиши кўзда тутилган йиллар сони (n)¹³ аниқланди.

Натижалар.

Амалий таҳлилларда уй хўжаликлари фотоэлектрик тизимнинг капитал харажатлари фақат ўз маблағлари ҳисобидан қопланиш ҳолати инобатга олинди. Шу билан бирга, тизим томонидан ишлаб чиқарилган электр энергияси тўлалигича ўз истеъмоли учун фойдаланилади ва умуман исроф бўлмайди¹⁴, деган гипотеза асос қилиб олинди.

LCOE, NPV, IRR ва DPBT.

Амалга оширилган ҳисоблашларга асосан, электр ишлаб чиқариш харажатлари ва даромадлилик таҳлилари қуйидаги натижаларни тақдим қилди.

2 - жадвал.

Танланган ҳолатлар бўйича LCOE, NPV, IRR ва DPBT нинг қиймати

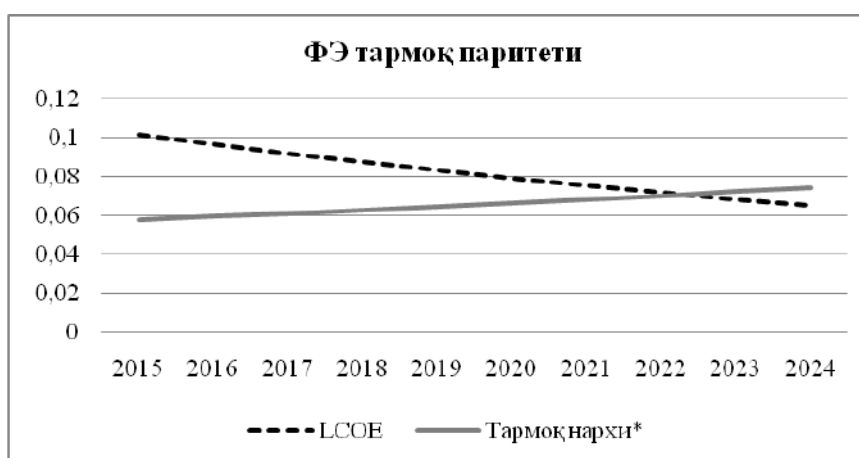
Танланма	LCOE (\$/KВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)
A	0,116	-24607,44	-1,56	14,0
B	0,111	-27496,26	-0,89	14,0
C	0,107	-19525,76	-0,43	13,0
D	0,104	-695,96	-0,01	13,0
E	0,101	28993,15	0,40	13,0

Олинган натижалардан кўриш мумкинки, фотоэлектрик тизим даражаланган электр энергияси харажатлари (LCOE)нинг қиймати 0,116 \$/кВт*с (А ҳолат) дан 0,101 \$/кВт*с (Е ҳолат)гача пасайди.

А, В, С, D ва Е танланмалар бўйича даромаддилиқ таҳлили натижаларига асосан, капиталнинг соф жорий қиймати 10 кВт ли А ҳолатда фотоэлектрик тизим -24607,44 \$ ни ва 50 кВт ли Е ҳолатда 28993,15 \$ ни ташкил қилди. Ички даромаддилиқ нормаси (IRR) -1,56 % (А ҳолат)дан 0,40 % (Е ҳолат)га ўзгарди.

Демак, бугунги харажатлар ва электр энергиясининг нархлари билан таҳлил этилган бешта танланма ҳолатдан Е ҳолатга қилинган инвестициялар самарадорлиги юқори бўлиб, ўзини бошқа ҳолатларга нисбатан тез қоплайди. Бундан хулоса қилиш мумкинки, 50 кВт (Е танланма) фотоэлектрик тизими бошқа танланган ҳолатлардан фарқли равишда, хизмат кўрсатиш муддати давомида марказий тармоқ нархлари билан тармоқ паритетига эришади.

1-график. Уй хўжаликларида 50 кВт қувватдаги фотоэлектрик тизимнинг 25 йил учун ҳисобланган LCOE сини тармоқ паритетига эришиши (\$/кВт*с)



***Ўзбекистонда аҳоли ва аҳоли пунктлари учун ўрнатилган электр энергияси нархининг ўзгариши (01.01. 2015 йил ҳолатида 144 сўм 30 тийин).**

Демак, 2015 йилдаги харажатлар ва электр энергияси нархи шароитида Е танланма (50 кВт)да уй хўжаликлари учун ўрнатилган фотоэлектрик тизимнинг даражаланган харажатлари (LCOE) қиймати 8,5 йилда марказий тармоқдаги электр энергияси нархлари билан тармоқ паритетга эришади. Яъни, фотоэлектрик тизимдан электр энергияси олаётган уй хўжаликларининг бир кВт*соат электр энергияси учун сарфлайдиган харажатлари марказий тармоқдан энергия олаётган уй хўжаликлари харажатлари билан тенглашади ва 2023 йилдан кейин марказий тармоқ нархлари ФЭСда ишлаб чиқарилаётган электрнинг LCOE сидан юқори бўла бошлайди.

Бу натижалар Ўзбекистон Республикасида бугунги ФЭ тизимини жорий қилиш харажатлари ва марказий тармоқ нархлари шароитида 50 кВт қувватга эга ФЭС қуриш иқтисодий жиҳатдан самарадор эканини ва ўз хизмат муддати давомида тармоқ паритетига эришишидан далолат беради.

Аммо, ФЭ тизимларнинг паритетга эришиш муддати панеллар фойдали иш коэффициенти ошиб бориши, миқёс самарадорлиги ва рақобат сабаб тизимни жорий қилиш харажатлари пасайиб бориши фонида доимий қисқариб боради. Шу билан бир қаторда, тизимни жорий қилиш харажатлари ошиши эҳтимолини ҳам ҳисобга олиш керак.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, ФЭС фойдали иш коэффициенти пасайган ва жорий қилиш харажатлари ошган "пессимистик ривожланиш" ва фойдали иш коэффициенти ошиб, жорий қилиш харажатлари пасайган "оптимистик ривожланиш" сценарийларни ўз ичига олган таъсирчанлик таҳлили ўтказилди.

Бундай шароитда, таъсирчанлик таҳлилининг амалга оширилиши, биринчи навбатда, истиқболда фотоэлектрик тизим харажатларининг камайиши ва электр энергияси ишлаб чиқариш ҳажмининг ошиши натижасида технологик такомиллашишга ҳамда тармоқ паритетига етишишини баҳолаш учун имкон беради.

3 -жадвал.**ФЭ харажатлари (C_{pv}) нинг +10 % ва +20 %га ўзгариши**

Танланма	+10 % ФЭ тизим харажатлари				+20 % ФЭ тизим харажатлари			
	LCOE (\$/КВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)	LCOE (\$/КВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)
A	0,127	-45891,68	-2,77	14,0	0,138	-67175,93	-3,90	15,0
B	0,121	-67892,89	-2,10	14,0	0,132	-108289,52	-3,22	15,0
C	0,117	-77948,85	-1,64	14,0	0,127	-136371,94	-2,75	14,0
D	0,114	-76059,57	-1,22	14,0	0,123	-151423,18	-2,33	14,0
E	0,110	-62225,05	-0,81	14,0	0,120	-153443,25	-1,91	14,0

Кўрииб турибдики, тизимни жорий қилишнинг умумий харажатларининг 10%га оширилиши ҳамма танланмалар учун лойиҳа соф жорий қиймати (NPV)ни манфийга ўтказиб юборади ва ФЭСлардан фойдаланиш истиқболини йўққа чиқаради(3-жадвал).

4 -жадвал.**ФЭСда электр ишлаб чиқариш (E_{pv}) нинг -10 % ва -20 %га ўзгариши**

Танланма	-10 % ФЭ электр ишлаб чиқариш				-20 % PV электр ишлаб чиқариш			
	LCOE (\$/КВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)	LCOE (\$/КВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)
A	0,130	-45106,40	-3,02	15,0	0,145	-65605,37	-4,71	15,0
B	0,123	-68494,19	-2,35	14,0	0,139	-109492,12	-4,02	15,0
C	0,119	-81022,66	-1,89	14,0	0,134	-142519,56	-3,55	15,0
D	0,115	-82691,82	-1,47	14,0	0,130	-164687,69	-3,12	15,0
E	0,112	-73501,68	-1,06	14,0	0,126	-175996,51	-2,71	14,0

ФЭС фойдали иш коэффициентининг 10%га пасайтирилиши ҳам барча танланмаларнинг соф жорий қийматини манфий қийматга олиб келади ва ўзини оқламайдиган лойиҳаларга айлантиради (4-жадвал).

5 -жадвал.**ФЭ харажатлари (C_{pv}) нинг -10 % ва -20 % га ўзгариши**

Танланма	-10 % PV тизим харажатлари				-20 % PV тизим харажатлари			
	LCOE (\$/КВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)	LCOE (\$/КВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)
A	0,106	-3323,19	-0,22	13,0	0,095	17961,06	1,27	13,0
B	0,101	12900,38	0,44	13,0	0,090	53297,01	1,94	12,0
C	0,097	38897,32	0,90	13,0	0,088	97320,41	2,40	12,0
D	0,095	74667,65	1,32	13,0	0,085	150031,25	2,83	11,0
E	0,092	120211,35	1,73	12,0	0,083	211429,55	3,24	11,0

Тизим харажатларининг 10%га пасайиши C, D ва E танланмаларни даромадли ҳолга олиб келса, 20%га пасайиши B, C, D ва E танланмаларни даромадли лойиҳага айлантиради(5 -жадвал).

Фойдали иш коэффициентининг 20% ошиши ҳам B, C, D ва E танланмаларни истиқболли лойиҳага айлантиради (6-жадвал).

А танланманинг ҳам тармоқ паритетига етиши учун эса, фойдали иш коэффициентининг ортиши ва харажатларнинг пасайиши айнаи вақтда рўй бериши талаб этилади

6 -жадвал.

ФЭ электр ишлаб чиқариш (E_{pv}) нинг +10 % ва +20 % га ўзгариши

Танланма	+10 % PV электр ишлаб чиқариш				+20 % PV электр ишлаб чиқариш			
	LCOE (\$/кВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)	LCOE (\$/кВт*с)	NPV (\$)	IRR (%)	DPBT (йил)
A	0,106	-4108,47	-0,25	13,0	0,097	16390,49	0,94	13,0
B	0,101	13501,67	0,42	13,0	0,092	54499,61	1,61	12,0
C	0,098	41971,13	0,88	13,0	0,089	103468,03	2,08	12,0
D	0,095	81299,90	1,3	13,0	0,087	163295,76	2,50	12,0
E	0,092	131487,97	1,71	12,0	0,084	233982,80	2,92	11,0

Амалга оширилган таъсирчанлик таҳлилида LCOEнинг қийматига эътибор қаратилганда, энг яхши кўрсаткич (0,083 \$/кВт*с) пасив ривожланиш сценарийси учун Срвнинг қиймати (-20 % га) камайтирилган E ҳолатда намоён бўлди. Шунингдек, Ерв (0,145 \$/кВт*с)нинг қиймати пасив ривожланиш сценарийси учун (-20 %) A ҳолатда энг юқори - салбий қийматни кўрсатди.

Хулоса. Ўзбекистон Республикасида ФЭСни жорий қилиш бугунги куннинг энг долзарб вазифаларидан ҳисобланади. Мазкур тадқиқотда фотоэлектрик тизимлар жорий қилишни 10 кВтдан 50 кВтгача бўлган қувватдаги 5 та танланма мисолида ҳисоблаб чиқилди. Бугунги кунда тизимни жорий қилиш харажатлари ва марказий тармоқ чакана нархи қийматида 50 кВт қувватга эга бўлган танланманинг даражаланган электр ишлаб чиқариш харажатлари 0,101\$/кВт га тенг эканлиги ва 2015 йилда жорий қилинган шундай станция 2023 йилда тармоқ паритетга эришиши аниқланди.

Марказий тармоқ нархларининг доимий ошиб бориши ва ФЭ тизим жорий қилиш харажатларининг пасайиб бориши фонида LCOE нинг кескин камайиши ва қуёш электростанцияларининг юқорида ҳисобланган ҳолатдан кўра тезроқ тармоқ паритетига эришишини башорат қилиш мумкин.

Таъсирчанлик таҳлиliga кўра, Ўзбекистон Республикасининг қуёш радиацияси юқори бўлган ва ҳар ўрнатилган кВт қувват ҳисобидан йиллик кумулятив ишлаб чиқариш ҳажми 1300 кВт*с/кВт/йилдан юқориюқ кўрсаткичга эришиладиган жанубий ҳудудларида 20 кВт қувватли ФЭСларни жорий қилиш ҳам иқтисодий жиҳатдан мақсадга мувофиқ бўлишидан далолат беради. Мазкур ҳудудларда бир нечта турар жойни таъминлай оладиган, мустақил ФЭСлар жорий қилиш орқали энергия муаммосига ечим топиш мумкинлигини ва бу лойиҳа иқтисодий жиҳатдан самаралироқ эканини кўрсатади.

Халқаро молия институтлари ва маҳаллий банклар ҳамкорлигида қайта тикланадиган энергия манбаларини айланма (revolving) кредитлаш линияларининг ташкил этилиши ва узоқ муддатли кредитларнинг соҳага йўналтирилиши, аҳолининг ФЭС жорий қилиш имкониятларини янада кенгайтириб, республика электроэнергия тизимини диверсификация қилиш ва барқарорлаштиришни жадаллаштиришга хизмат қилади. Мақолада изланиш давомида ҳисобланган LCOE кўрсаткичлари эса тизимга киритилган инвестицияларнинг ўзини оқлайдиган сармоя бўлишини кўрсатиб беради.

Амалга оширилган ҳисоб-китобларга кўра, 2023 йилда тармоқ паритетига эришадиган қуёш электростанциялари, шу муддатдан кейин марказий тармоқда ишлаб чиқарилаётган электр энергияси харажатларининг пасайишига ҳисса қўшади ва қуёш электростанциялари улушининг ошиб бориши электр энергияси реал нархларининг пасайишини таъминлашга хизмат қилади.

Манба ва адабиётлар

1. Riccardo Squatrito, Filippo Sgroi, Salvatore Tudisca, Anna Maria Di Trapani and Riccardo Testa. Post Feed-in Scheme Photovoltaic System Feasibility Evaluation in Italy: Sicilian Case Studies. www.mdpi.com/journal/energies.

K.Brunker, M.J.M.Pathak, J.M.Pearce томонидан "A review of solar photovoltaic levelized cost electricity". *Renewable and Sustainable Energy Reviews* 15 (2011) 4470- 4482 www.elsevier.com/locate/rser.

Waqasullah Khan Shinwari, Fahd Ali and A. H. Nayyar. Islamabad Electric Power Generation from Solar Photovoltaic Technology: Is It Marketable in Pakistan? <http://www.jstor.org/stable/41260609>.

J.Hernandez-Moro, J.M.Martinez-Duart "Analytical model for solar PV and CSP electricity costs: Present LCOE values and their future evolution". // *Renewable and Sustainable Energy Reviews* 20 (2013) 119-132. journal homepage: www.elsevier.com/locate/rser

2. Net metering - тармоққа чиқарилаётган электр энергия миқдорини тармоқдан олинаётган миқдордан айириб ташлаш билан уй хўжлигининг соф электр энергия истеъмоли миқдори учун тўлов олинади.

3. Feed-in tariff - уй хўжалигида ортиқча ишлаб чиқарилган энергияни марказий тармоққа қўшиш йўлга қўйилган ва бу энергияни марказий тармоқ нархларидан арзон бўлган тармоққа қайта сотиш нархларида сотиб олади.

4. Riccardo Squatrito, Filippo Sgroi, Salvatore Tudisca, Anna Maria Di Trapani and Riccardo Testa. Post Feed-in Scheme Photovoltaic System Feasibility Evaluation in Italy: Sicilian Case Studies. www.mdpi.com/journal/energies.

5. Эксперт сўрови асосида реал бозор нархларида муаллифлар томонидан ҳисоблаб чиқилди.

6. Talavera, D.L.; Nofuentes, G.; Aguilera, J. The internal rate of return of photovoltaic grid-connected

systems: A comprehensive sensitivity analysis. *Renew. Energy* 2010, 35, 101-111; Danchev, S.; Maniatis, G.; Tsakanikas, A. Returns on investment in electricity producing photovoltaic systems under de-escalating feed-in tariffs: The case of Greece. *Renew. Sustain. Energy Rev.* 2010, 14, 500-505.

7. ISTAT. Indice dei prezzi al consumo per l'intera collettività?. Available online: http://dati.istat.it/Index.aspx?DataSetCode=DCSP_NICDUE (accessed on 13 June 2014). (In Italian)

8. Экспертлар хулосалари асосида монокристалл панелларининг Ўзбекистон шароитида ўртача реал ишлаб чиқариш қуввати олинди.

9. Brunker, K.; Pathak, M.J.M.; Pearce, J.M. A review of solar photovoltaic levelized cost of electricity. *Renew. Sustain. Energy Rev.* 2011, 15, 4476.

10. "Ўзбекэнерго" ДАК томонидан Самарқанд вилоятида амалга оширилаётган 100 МВт қувватли қуёш электростанцияси лойиҳаси учун назарий ҳисобланган электр энергиясининг бир йиллик нархи.

11. Ўзбекистон Республикасида аҳоли ва аҳоли пунктлари учун сўнгги беш йилда ўрнатилган электр энергияси нархининг ўртача ўсиш даражаси.

12. Ўзбекистон Республикаси Марказий Банкнинг 2015 йилдаги қайта молиялаш ставкасига мувофиқ 9 % га тенг деб олинди. www.cbu.uz/uzcsectionmonet_policyrefinancingrate.

13. Pacca, S.; Sivaraman, D.; Keoleian, G.A. Parameters affecting the life cycle performance of PV technologies and systems. *Energy Policy* 2007, 35, 3316-3326.

14. ФЭ тизим аккумуляторларни қувватлантириб бўлгач, қуёш радиацияси бўлишига қарамадан истеъмол йўқлиги учун электр генерацияси тўхтаб қолиш ҳоли умуман бўлмайд.

Сафаров О., Каримов Ф.

УМУМТАЪЛИМ МАКТАБ РАҲБАРЛАРИ САЛОҲИЯТИНИНГ ТАЪЛИМ СИФАТИГА ТАЪСИРИ

Хозирги глобаллашув даврида таълим мазмунини модернизациялаш ва таълим сифатини ошириш жаҳондаги деярли барча давлатлар учун муҳим ислохотлардан бири бўлиб қолмоқда. Ўзбекистон таълим соҳасини ривожлантириш ва сифатли кадрларни тайёрлашга интилаётган дунёдаги етакчи давлатлардан бири сифатида ушбу соҳада чуқур ислохотлар олиб бормоқда.

Президент Ислом Каримов 2014 йилнинг 15-16 май кунлари Самарқанд шаҳрида бўлиб ўтган "Ўрта асрлар Шарқ алломалари ва мутафаккирларининг тарихий мероси, унинг замонавий цивилизация ривожига роли ва аҳамияти" мавзусидаги халқаро конференциянинг очилиш маросимида сўзлаган нутқида: "Жаҳон интеллектуал мулк ташкилоти ва етакчи халқаро бизнес-мактаблардан бири — "ИНСЕАД" томонидан 2012 йилда инсон капиталининг тараққиёт даражаси бўйича ўтказилган тадқиқот натижаларига кўра, Ўзбекистон 141 мамлакат орасида 53-ўринни, таълим тизимини ривожлантириш даражаси, жумладан, таълим мақсадлари учун ажратиладиган маблағлар бўйича эса дунёда бешинчи ўринни эгаллагани бежиз эмас, албатта", — дея таъкидлади¹.

Ўзбекистонда таълим соҳасини янада ривожлантириш бўйича навбатдаги муҳим вазифа таълим сифати ва мазмундорлигини оширишдир. Таълим сифатини ошириш учун узлуксиз таълимнинг пойдевори ҳисобланган умумий ўрта таълимни янада такомиллаштириш мақсадга мувофиқ. Бугунги кунда, 2012—2013 ўқув йили якуни бўйича республикамиз миқёсида умумтаълим мактаб ўқувчиларининг Давлат таълим стандартлари талабларига мувофиқ билим даражаси 63,4 баллни ташкил этганлиги² умумтаълим муассасаларида таълим сифатини янада юқори даражага кўтариш зарурлиги ҳамда мактаб таълими самарадорлигини ошириш бўйича чуқур илмий тадқиқотлар олиб бориш лозимлигидан далолат беради.

Таълим — ўзгарувчан, ўз-ўзини ифода қилувчи, кўп бўғинли, ўзига хос ривожланиш кучига эга бўлган, бир-бирига алоқадор вазифаларни амалга оширувчи, теварак-атроф билан алоқа ўрнатган яхлит тизим.

Таълим сифати деганда, "таълим жараёнининг турли иштирокчилари таълим муассасаси томонидан кўрсатилаётган таълим хизматларидан қаноатлашиш даражаси" ёки "таълимда қўйилган мақсад ва вазифаларига эришиш даражаси" тушунилади³. Демак, таъ-

САФАРОВ Отабек Амриллоевич, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси катта илмий ходим-изланувчиси.

КАРИМОВ Фарҳод Пўлатович, PhD, Тошкентдаги Халқаро Вестминстер университети проректори.

лим сифати бу давлат таълим стандартлари асосида тасдиқланган ўқув дастурларида белгиланган билим, кўникма ва малакаларнинг ўқувчилар томонидан ўзлаштириш даражаси ҳисобланади.

Таълим сифатига таъсир этувчи асосий омилларга дарслик ва ўқув-методик адабиётлар, ўқувчиларнинг дарсга қатнашиш давомати, ўқитувчининг касбий тайёргарлиги ва маҳорати, мактабда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш ва дарс жараёнида мультимедиа ва лаборатория ускуналаридан фойдаланиш самарадорлиги киради⁴. Буларга қўшимча таълим сифатига таъсир этувчи яна бир энг муҳим омил — бу таълим тизимидаги бошқарув жараёни эканлиги исботланган. Ўтказилган илмий тадқиқотнинг натижасига кўра, умумтаълим мактаби директорининг билим ва бошқарув салоҳияти мактабдаги таълим сифатига бевосита таъсир кўрсатади⁵. Соҳа мутахассисларининг таъкидлашича, бошқарувни самарали амалга оширишда тўсиқ бўладиган асосан 10 та ҳолат мавжуд бўлиб, улардан бири бу раҳбарлик қобилиятининг йўқлигидир⁶.

Мазкур мавзу бўйича республикамиз ва хорижий мамлакатларда бутунги кунгача қатор тадқиқотлар олиб борилган. Жумладан, Hallinger (2011)⁷, Horng, Klasik ва Loeb, (2010)⁸, Sebastian ва Allensworth (2012)⁹, Valentine ва Prater (2012)¹⁰, Sammons, Davis, Day ва Gu (2014)¹¹, Kythreotis, Pashiardis ва Kyriakides (2010)¹², Grissom, Kalogrides ва Loeb (2014)¹³, Dhuey ва Smith (2011)¹⁴, Sammons, Gu, Day ва Ko (2011)¹⁵, May, Huff ва Goldring (2012)¹⁶, Iordanides, Lazaridou ва Babaliki (2011)¹⁷ ўзларининг эмпирик илмий тадқиқотлари асосида қуйидаги хулосаларга келишган:

- **мактаб самарадорлигини оширишда директор шахси катта аҳамиятга эга;**
- **директор мактаб муҳити механизмини ишга соладиган дастак. Шу дастак орқали мактаб фаоллиги кўтарилади.**

Will Miller (2013)¹⁸ муаллифлигида chop этилган **"Етук бошқарувчилар - мактаб ислохотининг калити"** номли мақоласи қуйидагича бошланади:

"Мактаб ўқувчиларининг яхшироқ билим олишига ёрдам бериш учун, авваламбор, биз юқори малакали ва профессионал етук бошқарувчиларга муҳтожмиз". Шунингдек, Leithwood, Patten ва Jantzi (2010)¹⁹ ўзларининг "Бошқарув тизимининг ўқувчилар билим салоҳиятига таъсири" номли мақоласида шуни таъкидлаб ўтган: "XXI асрга келиб, мактабларда кундалик бошқарувдан ташқари, ўқиш ва ўқитилишни ривожлантира оладиган юқори малакали бошқарувчиларга талаб катта. Энг ачинарлиси, ҳозирги кунга келиб, кўплаб мактаб директорлари бундай талабларга жавоб бериш учун тўла тайёргарликни ўтамаганлар".

"Мактаб таълими учун бошқарувчи раҳбар кадрларни тайёрлаш" номли мақолада университет дастурлари бўйича тайёргарликдан ўтган 500 дан ортиқ мактаб бошқарувчиларининг салоҳияти ўрганилганлиги натижасида қилинган хулосада: "Таълим тизими, ривожланиб бораётган бошқарувчи роли билан бир маромда тараққий этолмайди", деб қайд этилган²⁰. Бу эса, ўз навбатида, қабул жараёнининг мукамал эмаслиги, назария ва амалиёт ўртасидаги боғлиқликнинг сустлиги ва ўқув амалиётининг заиф режалаштирилганлиги билан изоҳланади.

Бошқарув тайёрлов дастурини ўрганиб чиққан АҚШлик олима Darling-Hammondнинг таъкидлашича: **"Юқори малакали бошқарувчи бўлиб туғилмайдилар, балки тайёрланадилар"**²¹. Ҳақиқатан ҳам, бошқарувчи тайёрлов дастурига қабул кучли ва рақобатли танлов асосида бўлиши лозим ва ўз ичига тизимни ривожлантирадиган қуйидаги жиҳатларни қамраб олиш талаб этилади:

- **маҳаллий мактабларнинг талабларига жавоб берадиган бошқарувчилар етиштириш учун тайёрлов тизимининг сифатини ошириш;**
- **давлат томонидан бошқарувчиларнинг тайёргарлик даражасини юксалтириш учун директорлар тайёрлаш дастурини аккредитация қилиши, сертификациялаш ва моддий маблағ ажратиш.**

Охирги ўн йил ичида мактабларда таълим тизимини ислоҳ қилиш учун, даставвал, малакали бошқарувчиларни етиштириш зарурлиги эътироф этилмоқда. Мактаб директорларини тайёрлаш бўйича хорижий тажрибага кўра, марказлашган бошқарув тизимининг директорлар малакасига жуда катта таъсири борлиги қайд этилади. Чунки, марказлашган тизимдаги мактаб бошқарувида барча вазифалар директорнинг масъулиятида бўлади. Шу сабабли, Фарб давлатларида мактаб директорлари мукамал ишлаб чиқилган махсус дастурлар асосида тайёрланади. Масалан, Швеция, Буюк Британия, Кипр, Греция ва АҚШнинг айрим штатларида мактаб директорлари учун махсус ўқув дастурлари ишлаб чиқилган бўлиб, бунда мактаб директорлари лавозимга тайинланишидан олдин танлов ўтказилади ва танловдан муваффақиятли ўтган номзодлар махсус тайёргарликдан ўтади^{22, 23}.

Малайзияда эса, бу тизим қуйидагича йўлга қўйилган: Малайзия Таълим вазирлиги ҳузуридаги Амунитдин Баки номли институт бевосита таълим тизими учун ўқув режаларни ишлаб чиқиш, таълим дастурларини режалаштириш ва ижро этиш билан шуғулланади²⁴. Шунингдек, институт таълим соҳасида юқори лавозим ва бошқарув кадрларни тайёрлаш бўйича стратегияни ишлаб чиқиш ва қарорлар қабул қилиш функцияларини амалга оширади. Масалан, Малайзия таълим вазирлиги ва таълим тизими учун кадрлар ҳамда мактаб директорлари ушбу таълим даргоҳида тайёрланади. Мазкур институтда мактаб директорлари 6 ойга мўлжалланган махсус ўқув курсида тайёргарликдан ўтадилар. Ўқув курси тингловчиси сафига қабул ҳам ўзига яраша жиддий талаблардан иборат. Мактаб директорлигига номзодлар рўйхати эса айнан мазкур ўқув курсини тугатган тингловчилардан тузилади.

Таълим сифатини ошириш учун узлуксиз таълимнинг пойдевори ҳисобланган умумий ўрта таълимни янада такомиллаштириш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистонда бу тизим тубдан фарқ қилади.

Мактаб директорлари тайинлангандан сўнггина А.Авлоний номидаги Халқ таълими тизими ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш марказий институтида бир ой муддат давомида малака оширадилар.

Мактаб директорларини тайёрлаш тизими мавжуд бўлмаганлиги сабабли, директорликка тайинлашдан аввал раҳбарлик маҳорати ва сирларини ўргатувчи курслар ташкил этилмайди. Аммо, юқорида қайд этилган марказий институтида таълим муассасаси раҳбарларининг малакасини ошириш тизими йўлга қўйилган.

Хорижий илмий адабиётлар таҳлили умумтаълим мактаб директорлари салоҳиятининг таълим сифатига таъсирини яққол намоён этмоқда. Умумтаълим мактабларидаги таълим самарадорлигини янада юқори даражага кўтариш учун таълим сифатига таъсир этувчи омилларни аниқлаш ва уларнинг самарадорлигини янада ривожлантириш талаб этилади.

Муаллифлар тадқиқот доирасида умумтаълим мактаб раҳбарлари салоҳиятининг таълим сифатига таъсири бор ёки йўқлигига аниқлик киритиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлигининг тегишли бошқарма бошлиқлари ва ўринбосарлари ҳамда Ўзбекистон Педагогика фанлари илмий-тадқиқот институти профессорлари билан ўрнатилган тартибда интервьюлар ўтказдилар. Экспертлар фикри ва илмий адабиётларга асосланиб, миқдорий маълумотлар йиғиш учун саволнома тузилди. Миқдорий маълумотлар 2013 йилнинг декабрь ва 2014 йилнинг январь ойларида республикамиздаги 12 та вилоят ва Қорақалпоғистон Республикаси ҳамда Тошкент шаҳри (жами 14 та ҳудуддаги 40 та туман (шаҳарлар)да жойлашган 206 та умумтаълим мактаб директорларининг билим салоҳияти ва бошқарув маҳоратини аниқлаш мақсадида тузилган тест ва сўровномалар ўтказиш орқали йиғилди. Барча сўровномалар Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирининг 2013 йил 5 ноябрда қабул қилинган "2013—2014 ўқув йилида таълим сифати мониторингини ҳамда шу йўналишдаги ўқув семинарларни ташкил этиш тўғрисида"ги 356-сонли буйруғига асосан тузилган ишчи гуруҳи назорати остида ўтказилди.

Сўровномада таълим муассасалари раҳбарларидан ўзлари бошқараётган мактаб ҳақида умумий маълумотлар йиғилди, уларнинг касбий билими ҳамда раҳбарлик маҳоратини аниқлаш мақсадида тест синови ўтказилди ва директор билимининг айтилиши мактабдаги ўқувчилар билими билан корреляцион боғлиқлиги ўрганилди. Мазкур тест синови А.Авлоний номли Халқ таълими тизими ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш Марказий институтида мактаб директорларига мўлжалланган тестлар тўпламидан танлаб олинди. Тест саволлари умумкасбий фанлардан "Педагогик технологиялар", "Педагогиканинг долзарб масалалари", мутахассислик "Фаннинг назарияси ва ўқитиш методикаси", "Таълим муассасаларини бошқариш", ижтимоий "Миллий ғоя ва маънавият асослари" ҳамда "Ўқуқ масалалари" фанларидан тузилди.

1006 нафар ўқитувчилар (**ҳар бир мактабдан 5 нафардан**) ўртасида сўровномалар ўтказиш ишлари тўлиқ якунланди. Улар билан мактаб директорларининг психологик йўналганлиги ва бошқарув услубини аниқлаш учун сўровнома ўтказилди.

Мазкур сўровнома психология фани олимлари Р.Бейлз ва Ц.Шнейер методикасининг Т.В.Бендас²⁵ томонидан қилинган модификация асосида тайёрланди. Сўровнома 12 пунктдан иборат бўлиб, асосан, раҳбарнинг икки психологик йўналишидаги ҳолат (ишга ва психологик муҳитга йўналганлик)ни аниқлашга мўлжалланган эди. Муаллифлар томонидан таълим муассасаси раҳбарининг қолган икки психологик йўналишидаги (ўз шахсига ва субординацияга) йўналганликни аниқлаш мақсадида яна 12 та савол қўшилиб, сўровнома модификация қилинди. Сўровнома орқали раҳбарнинг психологик йўналганлиги аниқлан-

Умумтаълим мактабларидаги таълим самарадорлигини янада юқори даражага кўтариш учун таълим сифатига таъсир этувчи омилларни аниқлаш ва уларнинг самарадорлигини янада ривожлантириш талаб этилади.

гандан сўнг олинган натижанинг ўзаро нисбати орқали раҳбарнинг бошқарув услуби аниқланди. Ушбу сўровномани ишончлилик эквивалентини ошириш мақсадида ўқитувчилар ўртасида қўшимча сўровнома²⁶ ўтказилди.

Қўшимча маълумот сифатида Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлигидан олин-

ган 2013—2014 ўқув йилида таълим сифатини баҳолаш мониторинги натижалари асосида мактаб рейтинг кўрсаткичларидан фойдаланилди. Ушбу рейтинг Халқ таълими вазирлигининг 2013 йил 5 ноябрда қабул қилинган "2013—2014 ўқув йилида таълим сифати мониторингини ҳамда шу йўналишдаги ўқув семинарларни ташкил этиш тўғрисида"ги 356-сонли буйруғига асосан 294 та мактаблардаги таълим сифатини аниқлаш учун тегишли ишчи гуруҳи томонидан юқори синф, яъни 6-9-синф ўқувчиларидан тест, иншо, ёзма иш ва ижодий баён олиш орқали шакллантирилди. Натижалар Халқ таълими вазирлиги тасаруфидаги Республика Таълим марказининг Мониторинг бўлими мутахассислари томонидан таҳлил қилиниб, мактаблар рейтинг тузилди. Рейтинг натижалари иккиламчи муҳим статистик маълумот сифатида ушбу тадқиқот ишида фойдаланилди.

Тадқиқот жараёнида сўровнома, статистик таққослаш, тизимли ёндашув, корреляцион-регрессион таҳлил усуллари қўлланилди. Мазкур тадқиқот ишида олинган барча маълумотлар дастлаб MS Excel дастурига киритилди ҳамда STATA дастури орқали корреляция ва регрессия қилинди.

Дастлабки статистик маълумотлар натижаси тадқиқот доирасида қамраб олинган 206 та умумтаълим мактаблари директорларининг ўртача билим даражаси 65,1 баллни ташкил этишини кўрсатди. Бу кўрсаткич уларнинг билими ва малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш лозимлигидан далолат беради. Бундан ташқари, 1-жадвалда келтирилган статистик натижалар таълим муассасаси раҳбарларининг ўртача ёши 50 ёш атрофида эканлигини ва педагогик тоифаси олий бўлган мактаб директорлари улуши атиги 26,7% ни ташкил этишини кўрсатмоқда.

1-жадвал. Таълим сифатига таъсир этиши мумкин бўлган омиллар

№	Таълим сифатига таъсир этиши мумкин бўлган омиллар	Ўртача %	Ўртача квадратик четлашиш
1	Директор билими	65,1	12,2
2	Директор ёши	49,7	7,4
3	Аёл директорлар	40,2	0,49
4	Педагогик тоифаси олий бўлган директорлар	26,7	0,44
5	Авторитар директор	1	0,27
6	Директорнинг психологик йўналганлиги – психологик муносабатларга йўналган	26,6	0,44
7	Директорнинг психологик йўналганлиги – субординацияга йўналган	28,6	0,45
8	Директорнинг психологик йўналганлиги – ўз шахсига йўналган	22,3	0,41
9	Касбий маҳорати учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи	17	12,6
10	Тарбиявий ишлар учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи	13,7	12,3
11	Олий маълумотли ўқитувчилар фоизи	82,6	13,6
12	Академик лицейга кирган ўқувчилар фоизи*	9,3	13,4
*-Академик лицейга кирган ўқувчилар фоизи таълим сифатига таъсир этувчи омил эмас, балки таълим муассасасидаги умумий ўрта таълим самарадорлигини баҳоловчи мезонлардан бири ҳисобланади.			

Жадвалда мактаб директорларининг психологик йўналганлиги турлича эканлиги ва олий маълумотли ўқитувчилар улуши эса 82% ни ташкил этиши кўриниб турибди. Ушбу статистик маълумотларга асосланиб, директорлар билимини янада ошириш, умумтаълим мактабларида ўрта ёшли директорлар ва олий маълумотли ўқитувчилар сонини кўпайтириш лозимлигини эҳтимол қилган ҳолда, таълим самарадорлигининг ошишига таъсир этиши мумкин бўлган бу каби муҳим омилларни қуйидаги регрессион таҳдидларда алоҳида кўриб чиқиш мумкин.

Тадқиқот ишида танлаб олинган 206 та умумтаълим мактаблари 14 та ҳудудга бўлинди ҳамда улардаги мактаб рейтингининг ўртача кўрсаткичлари таълим сифатига таъсир этиши мумкин деб, эҳтимол қилинаётган 1-жадвалда келтирилган омилларнинг ўртача кўрсаткичи билан STATA дастури ёрдамида регрессия қилинди.

2-жадвал. Мактаб рейтингига таъсир этувчи омиллар таҳлили

№	Таълим сифатига таъсир этиши мумкин бўлган омиллар	Коэффициент	t статистика	p (қиймати)
1	Директор билими	0,0889	2,04**	0,043
2	Директор ёши	0,0029	0,04	0,97
3	Директор жинси	-0,4792	-0,44	0,664
4	Педагогик тоифаси олий бўлган директорлар	-0,9518	-0,74	0,458
5	Авторитар директор	3,5464	1,68*	0,094
6	Директорнинг психологик йўналганлиги – психологик муносабатларга йўналган	-0,0785	-0,06	0,953

7	Директорнинг психологик йўналганлиги – субординацияга йўналган	-0,7449	-0,62	0,535
8	Директорнинг психологик йўналганлиги – ўз шахсига йўналган	0,1278	0,1	0,92
9	Касбий маҳорати учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи	-0,1406	-2,17**	0,031
10	Тарбиявий ишлар учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи	0,1403	2,14**	0,034
11	Олий маълумотли ўқитувчилар фоизи	0,0269	0,66	0,511
12	Академик лицейга кирган ўқувчилар фоизи	0,1323	3,28**	0,001
13	Константи	60,6807	9,95	0,00

* $p > 0.05$; ** $p > 0.1$

¹Академик лицейга кирган ўқувчилар фоизи таълим сифатига таъсир этувчи омил эмас, балки таълим муассасасидаги умумий ўрта таълим самарадорлигини баҳолашчи мезонлардан бири ҳисобланади.

2-жадвалдаги дастлабки регрессион таҳлил натижаси тадқиқотнинг асосий илмий фаразини тасдиқлаган ҳолда, умумтаълим мактаби директорларининг билим салоҳиятини мактабдаги таълим сифатига таъсирини яққол намоён этмоқда. Бунга кўра, мактаб директорининг билими қанчалик юқори бўлса, мактаб рейтинги ҳам шунчалик кўтарилиб боради.

2-жадвалнинг 1-бандида мактаб директорининг билим салоҳиятининг мактаб рейтинги, яъни мактабдаги таълим самарадорлигига кучли таъсири бор, яъни: $t = 2,04$ ($p > 0,043$).

2-жадвалнинг 5-бандида авторитар директорлар билан мактаб рейтинги орасида ҳам маълум даражада ижобий боғлиқлик бор, дейиш мумкин: $t = 1,68$ ($p > 0,094$).

2-жадвалнинг 9-бандида касбий маҳорати учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи билан мактаб рейтинги орасида мутлақо тескари боғлиқлик борлиги кўринмоқда: $t = -2,17$ ($p > 0,031$). Бундан эса, директорлар томонидан ўқитувчиларга касбий маҳорати учун устама ҳақ белгилашда объектив ёндашилмаётганлиги ҳамда ушбу йўналишни янада такомиллаштириш керак, деган хулосага келиш мумкин.

2-жадвалнинг 10-бандида эса, тарбиявий ишлари учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи билан мактаб рейтинги орасида самарали боғлиқлик бор: $t = 2,14$ ($p > 0,034$). Демак, таълим сифатини ошириш таълим билан бирга тарбияга ҳам боғлиқ.

2-жадвалнинг 12-бандида мактаб рейтинги ошиб бораётганлигини кўриш мумкин. Академик лицейга кираётган битирувчилар фоизи таълим сифатига таъсир этувчи омил ҳисобланмаса-да, айнан ушбу кўрсаткич орқали мактаб самарадорлигини баҳолаш мумкин: $t = 3,28$ ($p > 0,001$).

Умумий хулоса қилиб айтганда, тарбиявий ишлари учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар улуши ҳамда академик лицейга кирувчи ўқувчилар фоизи мактаб рейтингини баҳолашнинг маълум бир жиҳатдан объектив кўрсаткичи бўлиши мумкин.

Қолган омиллар, яъни директор ёши, директорнинг гендер кўрсаткичлари, педагогик тоифаси олий бўлган директорлар, уларнинг психологик йўналганликлари (психологик муҳитга йўналганлик, субординацияга йўналганлик ва ўз шахсига йўналганлик) билан ҳамда умумтаълим мактабларидаги мавжуд олий маълумотли ўқитувчилар фоизи ва умумтаълим мактаби рейтинги ўртасида кучли статистик боғлиқлик йўқлигининг гувоҳи бўлиш мумкин.

Бундан ташқари, STATA дастури орқали тўпланган статистик маълумотлар ёрдамида амалга оширилган регрессион таҳлил натижасида, қониқарли даражадаги умумтаълим

мактабларини яхши ва аъло даражадаги мактабга айлантириш учун қандай омилларга эътибор бериш лозимлиги аниқланди.

Регрессион таҳлил натижалари келтирилган 3-жадвалда директор билими, тарбиявий ишлари учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар ва олий маълумотли ўқитувчиларнинг қониқарли даражадаги умумтаълим мактабларини яхши ва аъло даражадаги мактабга айлантириш эҳтимолига ижобий таъсири борлигини кўриш мумкин.

3-жадвал. Қониқарли даражадаги мактабдан яхши ва аъло даражадаги мактабга ўтиш учун зарур бўладиган омиллар таҳлили

№	Таълим сифатига таъсир этиши мумкин бўлган омиллар	Коэффициент	t статистика	P (қиймати)
1	Директор билими	0,0064	2,05**	0,040
2	Директор ёши	-0,0016	-0,29	0,77
3	Директор жинси	-0,1481	-0,19	0,846
4	Педагогик тоифаси олий бўлган директорлар	-0,0166	-0,19	0,852
5	Авторитар директор	0,2151	1,41	0,158
6	Директорнинг психологик йўналганлиги – психологик муносабатларга йўналган	0,0224	0,24	0,809
7	Директорнинг психологик йўналганлиги – субординацияга йўналган	0,0959	-1,15	0,249
8	Директорнинг психологик йўналганлиги – ўз шахсига йўналган	0,0869	0,99	0,323
9	Касбий маҳорати учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар фоизи	-0,0088	-1,93*	0,054
10	Тарбиявий ишлар учун устама ҳақ олувчи ўқитувчилар сони	0,0090	1,94*	0,052
11	Олий маълумотли ўқитувчилар фоизи	0,0058	1,97**	0,049
12	Академик лицейга кирган ўқувчилар фоизи	0,0062	1,83*	0,067
* $p > 0.05$; ** $p > 0.1$				

3-жадвалнинг 11-баъдида янги омил, яъни олий маълумотли ўқитувчилар фоизи ва таълим самарадорлиги ўртасида ҳам кучли ижобий боғлиқлик пайдо бўлган: $t=2.14$ ($p>0.034$).

Демак, қониқарли даражадаги умумтаълим мактабларини яхши ва аъло даражадаги мактабларга айлантириш учун қуйидаги чораларни кўриш зарур бўлади:

- **умумтаълим мактаби директорларининг билим ва салоҳиятини янада ошириш;**

- **таълим муассасаларида тарбиявий ишларни янада кучайтириш;**

- **таълим муассасаларида педагогик жамоани тўлиқ олий маълумотли ўқитувчилардан шакллантириш.**

Тадқиқот хулосалари ҳамда илғор хорижий тажрибаларни инобатга олган ҳолда қуйидагилар тавсия этилади:

1. Халқ таълими соҳасида умумтаълим мактаби директорларини тайёрлаш тизимини жорий этиш. Ушбу таълим муассасалари директорларини тайёрлаш тизимини Халқ таълими вазирлигига қарашли А.Авлоний номли Халқ таълими тизими ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш марказий институтида бир ўқув йилидан кам бўлмаган муддатда миллий ва халқаро менежмент талабларига жавоб берадиган сифатли курсларни ташкил этиш орқали амалга ошириш мумкин. Курс иштирокчилари эса, асосан, инглиз тили ўқитувчилари ёки инглиз тилини биладиган педагог кадрлардан иборат

бўлиши мақсадга мувофиқ. Бу эса, ушбу йўналиш бўйича бошқа давлатлар билан самарали ҳамкорликни талаб этади. Тингловчиларни бу борада юқори тажрибага эга, тадқиқот бошида тилга олинган мамлакатларга маълум муддатли курсларда иштирок этишлари ёки мазкур соҳа олимларининг тингловчиларга маъруза ўқишлари учун таклиф этилиши юқори самара бериши шубҳасиз. Бошқарувчи тайёрлов дастури айнан шу йўналиш ривожланган мамлакат тизими андозаси асосида тузилиши ҳамда қабул кучли ва рақобатли танлов асосида ўтказилиши лозим.

Мактаб директорларини тайёрлаш тизими йўлга қўйилгандан сўнг директорликка номзодлар рўйхатини фақат ушбу курсни тугатган тингловчилардан тузиш мақсадга мувофиқ. Бу эса, ўз навбатида, халқ таълими тизимида умумтаълим мактаби директорларини тайинлаш тартибига ўзгартириш киритиш лозимлигини билдиради.

2. Умумий ўрта таълим муассасаларини олий маълумотли педагог кадрлар билан таъминлаш бўйича ушбу педагогик кадрларни етиштириб берадиган олий таълим муассасалари билан мақсадли қабул асосида дастурий ишларни амалга ошириш зарурияти мавжуд.

Бунинг учун умумтаълим мактабларида тегишли фанлар бўйича ўқитувчиларга эҳтиёж бўлган, асосан туманлардаги ва чекка қишлоқларда яшаётган аҳоли ичидан маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг тавсияномаларига биноан ўша ҳудуддаги мактаблардан бирида ишлаб бериш шarti билан тегишли фан ўқитувчилари ихтисослиги бўйича олий таълим муассасаларига мақсадли қабулни амалга ошириш тартиби жорий этилиши мумкин.

Натижада, умумтаълим мактабларида мутахассис бўлмаган ёки ўрта махсус маълумотли ўқитувчиларга эҳтиёж қолмайди. Албатта, бу ўз самарасини ўрта муддат (4–5 йил)дан сўнг бериши кутилаётганлигини ҳам инобатга олиш керак.

Бу йўналишдаги тажриба Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 10 декабрдаги ПҚ-1875-сонли Қарори асосида олий маълумотли инглиз тили ўқитувчиларига бўлган эҳтиёжни қондириш мақсадида бошлаб юборилган.

3. Қониқарли даражадаги умумтаълим мактабларида таълим сифатини ошириш учун педагогик жамоани тўлиқ олий маълумотли кадрлар билан шакллантириш зарур.

4. Касбий маҳорати учун устама ҳақ олувчи ўқитувчиларни танлаш жараёнини янада такомиллаштириш керак.

Шунингдек, мактабдаги таълим сифатига ижобий таъсир борлиги сабабли таълим муассасаларида тарбиявий ишларни юқори даражада ташкил этиш лозим, деб фикрлаймиз.

Умуман олганда, мактаб директорларини тайёрлаш тизимини жорий этиш орқали ҳар томонлама салоҳиятли ва профессионал директор кадрлар тайёрланиб, улар орқали мамлакатимизда умумтаълим мактаблари самарадорлиги ва таълим сифатини янада оширишга замин яратилади.

Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. "Ўрта асрлар Шарқ алломалари ва мутафаккирларининг тарихий мероси, унинг замонавий цивилизация ривождаги роли ва аҳамияти" мавзусидаги халқаро конференциядаги нутқи. // «Халқ сўзи» газетаси, 2014 йил 17 май.

2. "Ўзбекистон Республикасининг 2013–2017 йиллар учун таълим секторини ривожлантириш режаси". Сентябрь. 2013 й. 130–131-б.

3. Қурбонов Ш.Э., Сейтхалилов Э.А. "Таълим сифатини бошқариш". - Тошкент, 2006, 553-б.

4. Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлигининг маълумотномаси.

5. Пўлатов Ш.П. "Таълим муассасаларини илмий-методик бошқариш технологияси". - Тошкент, 2012, 239-б.

6. Ишмухаммедов Р., Абдуқодиров А., Пардаев А. Директорнинг иш китоби (амалий тавсиялар). - Тошкент, 2007.

7. Hallinger, P. (2011). Leadership For Learning: Lessons From 40 Years of Empirical Research. // Journal of Educational Administration, 49(2), 125–142.

8. Horng, E. L., Klasik, D., & Loeb, S. (2010). Principal's Time Use and School Effectiveness.// American Journal of Education, 116(4), 491-523.
9. Sebastian, J., & Allensworth, E. (2012). The Influence of Principal Leadership on Classroom Instruction and Student Learning A Study of Mediated Pathways to Learning.// Educational Administration Quarterly, 48(4), 626-663.
10. Valentine, J. W., & Prater, M. (2011). Instructional, Transformational, and Managerial Leadership and Student Achievement: High school principals make a difference. NASSP Bulletin, 0192636511404062.
11. Sammons, P., Davis, S., Day, C., & Gu, Q. (2014). Using Mixed Methods to Investigate school improvement and the role of leadership: An example of a longitudinal study in England.// Journal of Educational Administration, 52(5), 565-589.
12. Kythreotis, A., Pashiardis, P., & Kyriakides, L. (2010). The influence of school leadership styles and culture on students' achievement in Cyprus primary schools.// Journal of Educational Administration, 48(2), 218-240.
13. Grissom, J. A., Kalogrides, D., & Loeb, S. (2014). Using student test scores to measure principal performance.// Educational Evaluation and Policy Analysis, 0162373714523831.
14. Dhuey, E., & Smith, J. (2011, December). How Important are school principals in the production of student achievement?//In AEFPP 36th Annual Conference Papers and Posters.
15. Sammons, P., Gu, Q., Day, C., & Ko, J. (2011). Exploring the impact of school leadership on pupil outcomes: Results from a study of academically improved and effective schools in England.// International Journal of Educational Management, 25(1), 83-101.
16. May, H., Huff, J., & Goldring, E. (2012). A longitudinal study of principals' activities and student performance.// School Effectiveness and School Improvement, 23(4), 417-439.
17. Lazaridou A. & Iordanides G. "Мактаб самарадорлигини оширишда бошқарувчининг ўрни" //ISEA - Volume 39, Number 3, 2011, p.: 3-19;
18. Miller, W. (2013). Better Principal Training is key to school reform. Phi Delta Kappan, 94(8), 80-80.
19. Leithwood, K., Patten, S., & Jantzi, D. (2010). Testing a conception of how school leadership influences student learning.// Educational Administration Quarterly, 46(5), 671-706.
20. Mitgang, L. D., & Maeroff, G. (2008). Becoming a leader: Preparing school principals for today's schools.// Perspective, 1-11.
21. Darling-Hammond, L. (2003). Keeping Good Teachers: Why It Matters, What Leaders Can Do.// Educational leadership, 60(8), 6-13.
22. Thody, A., Papanaoou, Z., Johansson, O., & Pashiardis, P. (2007). School principal preparation in Europe.// International journal of educational management, 21(1), 37-53.
23. Babalis, T., Tsoli, K., Koutouvela, C., Stavrou, N., & Alexopoulos, N. (2012). Quality and effectiveness in greek primary school.// Procedia-Social and Behavioral Sciences, 69, 1462-1468.
24. Малайзия Таълим вазирлиги қошидаги Аминутдин Баки институтининг расмий сайти: www.iab.edu.my
25. Бендас Т.В. "Психология лидерства". - Издательский дом "Питер", 2009 г. - 447с.
26. Ильин Е.П. "Психология общения и межличностных отношений". - Издательский дом "Питер", 2013г. - 576 с.

Дайджест зарубежной литературы

Журнал продолжает публикацию кратких обзоров основных положений из научных работ ведущих зарубежных экспертов. В рубрике в сжатой форме излагается содержание исследований в сфере государственного управления, представляющих теоретический и практический интерес для научной общественности.

Дайджест подготовлен специалистами международного отдела Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Н.Рахматуллаевой и Т.Абдуллаевым).

Сингапурская история. Из "третьего мира" - в "первый" (Мемуары премьер-министра)

Ли Куан Ю,

сингапурский государственный деятель,
первый премьер-министр Республики Сингапур

В офисе я прочла и проанализировала каждое выступление Харри. Он обладал удивительной проницательностью, а также уникальным даром выражать и решать проблемы нашего времени. При этом, он никогда не ошибался...*

*- Маргаретт Тэтчер,
премьер-министр Великобритании (1979-1990гг.).*

23 марта 2015 г. в возрасте 91 года скончался Ли Куан Ю - ключевая фигура в современной истории Юго-Восточной Азии. Будучи премьер-министром (1955-1990гг.)**, он создал государственные органы, прославившиеся своей эффективностью и отсутствием коррупции, что стало основой для экономического взлета Сингапура. Посредством независимости он увел свою страну от Британии, осуществил болезненный "развод" с Малайзией, уберег Сингапур от многочисленных войн и потрясений в Юго-Восточной Азии. Как отмечал сам Ли, «самое большое наше достижение - это то, что за одно поколение нам удалось превратить Сингапур из страны "третьего мира" в страну "первого мира"».

* Такое прозвище Ли Куан Ю получил в годы обучения в Кембриджском университете.

** Следует отметить, что в 1959 г., когда Ли Куан Ю стал премьер-министром, объем валового внутреннего продукта на душу населения составлял \$400. В 1990 г., когда он ушел в отставку, этот показатель вырос до \$12,200, а в 1999 г. достиг \$22,000. Такой рост проходил на фоне огромных политических и экономических изменений в мире.

Выпускник юридического факультета Кембриджа Ли Куан Ю выбивался из всякого стандарта. Олицетворяя путь здравого смысла, он с недоверием относился к любым идеологиям, будь то догматический социализм, нормативный либерализм или нарочитая религиозность. При этом, его культом была эффективность. Отсюда и искреннее непонимание, например, смысла оппозиции. Он считал, что если человек дельный, он должен работать в правительстве, поскольку всегда найдется, какую пользу принести.

Символично, что политическая сила, основанная Харри и бессменно правящая Сингапуром, называется Партия народного действия (People's Action Party). Именно действие, которое дает результат, являлось, по его убеждению, единственным смыслом государственного управления. Особенности политических систем, их идейная база Ли не интересовали.

Главное достижение Сингапура при Ли - продуманная система меритократии, воспитания и продвижения высококвалифицированных кадров, развития человеческого капитала. Он был поистине одержим идеей образования, особенно зарубежного и, прежде всего, изучения иностранных языков. Он полагал, что "это меняет сознание нации. Открытость, готовность воспринимать и осмыслять опыт других и претворять эту практику в переработанном виде у себя дома - абсолютный залог успеха государства".

"Размышляя о многочисленных путях сокращения неравенства в обществе, я пришел к выводу о том, что люди, их возможности, образование и квалификация являются определяющим фактором. Знание и владение современными технологиями есть ключ к благосостоянию нации", - отмечал Ли.

О преобразовании Сингапура под руководством Ли написано немало, интерес к этой легендарной личности не угасает. В текущем году было подготовлено памятное издание мемуаров Ли Куан Ю, которое включает два тома: "Сингапурская история" и "Из третьего мира - в первый"***. Книги являются ценными источниками по истории Сингапура и региона.

В "Сингапурской истории" автор рассказывает о периоде колониального правления Британии, потрясениях Второй мировой войны, жестокой японской оккупации, борьбе с коммунистами, массовых беспорядках коммуналистов и тревожных лет в составе Малайзии, непосредственным свидетелем и участником которых являлся он сам. В книге автор описал годы достижения Сингапуром суверенитета и первые дни независимого развития.

Книга адресована сингапурской молодежи, которая привыкла воспринимать общественную стабильность, экономический рост и процветание как нечто само собой разумеющееся. Харри хотел, чтобы молодежь знала, как трудно было выжить маленькой стране, охваченной массой экономических и социальных проблем, лишенной каких-либо природных ресурсов, окруженной большими, только что получившими независимость соседями, проводившими националистическую политику. "Те, кого в 1942 г. обожгла война, кто пережил японскую оккупацию Сингапура, кто принимал участие в создании новой экономики Сингапура, - смотрят на вещи куда реалистичнее. Мы не можем позволить себе забыть, что общественный порядок, личная безопасность, экономический и социальный прогресс и процветание не возникают сами по себе, а являются результатом непрерывных усилий и постоянного внимания со стороны избранного народом честного и эффективного правительства", - пишет Ли Куан Ю.

По мнению автора, "достижение Сингапуром независимости стало неожиданностью. 45 британских колоний прошли через формальную церемонию передачи суверенной власти от империалистической Британии к туземным правительствам. В случае же Син-

*** Lee, Kuan Yew. The Singapore Story: Memoirs of Lee Kuan Yew. Vol.1. - Singapore: Marshall Cavendish editions: Straits Times Press, 2015 [1998]. - 680 p.; Lee, Kuan Yew. From Third World to First. The Singapore Story: 1965-2000. Vol.2. - Singapore: Marshall Cavendish editions: Straits Times Press, 2015 [2000]. - 828 p.

гапура, 9 августа 1965 г. этого не наблюдалось. Мы никогда не стремились к независимости. Это подтверждает то, что в ходе референдума в 1963 г. 70% электората проголосовало за вхождение в состав Малайзии, и после достижения независимости желание Сингапура оставаться политической, экономической и социальной частью Федерации сохранялось. Но нам пришлось смириться с тем, что Сингапур отныне стал отдельным государством. Надо признать, что тогда вероятность выживания Сингапура в качестве независимого государства была крайне мала. Тем не менее, у нас не было иного выхода, как двигаться вперед, решая сложнейшую задачу создания единого народа из числа китайских, индийских, малайских и индонезийских мигрантов".

После 1965 г. Сингапур пережил беспокойный, напряженный период, в течение которого страна пыталась встать на ноги. Облегчение наступило только в 1971 г., когда стало ясно, что, несмотря на вывод британских войск из Сингапура, удалось создать достаточное количество рабочих мест и предотвратить массовую безработицу. Но только после того, как были преодолены последствия международного нефтяного кризиса 1973 г., когда цена на нефть выросла в несколько раз, страна окончательно обрела уверенность и поверила в свои возможности. "Но и после этого нам пришлось упорно трудиться, планировать и импровизировать, чтобы утвердиться в качестве жизнеспособного государства, связанного посредством торговли и инвестиций с крупными индустриальными странами, стать преуспевающим центром обмена товарами, услугами и информацией в нашем регионе", - утверждает Ли.

"Из третьего мира - в первый" продолжает мемуары премьер-министра Сингапура, охватывающий период с 1965 по 2000 гг. Второй том повествует о неординарных усилиях, позволивших городу-государству выжить в регионе Юго-Восточной Азии. На страницах этой книги описываются социальная политика государства по улучшению жилищно-коммунальных условий населения, решению проблем здравоохранения и пенсионного обеспечения рабочих. В книге раскрываются такие важные вопросы, как привлечение талантливых людей в систему государственной службы, придание английскому статусу языка межнационального общения, формирование эффективной модели государственного управления, роль средств массовой информации в обеспечении прозрачности, развитие связей со странами региона, значимость отношений с Великобританией и США и др.

Вместе с тем, в книге Ли Куан Ю отдельное внимание отводит проблеме коррупции. Так, он отмечает: "...Наша борьба за чистое, не коррумпированное правительство имела глубокий смысл. Принимая присягу в здании муниципалитета в июне 1959 г., мы все надели белые рубашки и брюки, что должно было символизировать честность и чистоту нашего поведения в личной и общественной жизни. Люди ожидали этого от нас, и мы хотели оправдать их ожидания... С самого первого дня нашего нахождения у власти мы добились того, что каждый доллар, поступавший в бюджет, был надлежащим образом учтен и доходил до своих получателей до единого цента, не приликая по пути к чьим-либо рукам. С самого начала мы уделяли специальное внимание тем видам деятельности, где властные полномочия могли быть использованы для извлечения личной выгоды, и усилили контроль за тем, чтобы этого не происходило".

Главным органом по борьбе с коррупцией в Сингапуре было Бюро по расследованию коррупции (БРК/Corrupt Practices Investigation Bureau). Правительство решило сосредоточить внимание БРК на крупных взяточниках в высших эшелонах власти. "С мелкой сошкой мы намеревались бороться путем упрощения процедур принятия решений и удаления всякой двусмысленности в законах путем издания ясных и простых правил, вплоть до отмены разрешений и лицензирования в менее важных сферах общественной жизни. При этом, мы стали постепенно ужесточать законы", - пишет автор.

В 1960 г. были внесены изменения в устаревший "Закон о борьбе с коррупцией" (Anticorruption Law), принятый в 1937 г. В новой редакции давалось более расширенное

определение взятки так, что оно стало включать любые блага, имевшие какую-либо стоимость. Поправки к закону дали широкие полномочия следователям, включая поиск, арест и расследование банковских счетов и банковских документов подозреваемых и их жен, детей и агентов. Налоговые инспекторы обязаны были выдавать любую информацию, касающуюся подследственного. Наиболее важное изменение в законе позволяло судам трактовать то обстоятельство, что обвиняемый жил не по средствам или располагал объектами собственности, которые он не мог приобрести на свои доходы, как подтверждение того, что обвиняемый получал взятки.

С 1963 г. была ликвидирована анонимность, т.е. вводилось обязательное правило для свидетелей, вызываемых БРК для дачи информации, представить себя. В 1989 г. был увеличен максимальный штраф, налагавшийся за коррупцию, с 10,000 до 100,000 сингапурских долларов. Дача ложных показаний БРК или введение следствия в заблуждение стало нарушением, каравшийся тюремным заключением и штрафом до 10,000 сингапурских долларов. Суды были уполномочены проводить конфискацию доходов, полученных в результате коррупции.

"Начать с проповеди высоких моральных принципов, твердых убеждений и самых лучших намерений искоренить коррупцию - легко. А вот жить в соответствии с этими добрыми намерениями - трудно. Для этого требуются сильные лидеры и решимость бороться со всеми нарушителями, безо всяких исключений. Служащие БРК должны были располагать полной поддержкой политического руководства, чтобы действовать без страха и в соответствии с законом", - подчеркивает Ли.

В результате этих мер, Международный Институт развития менеджмента (The International Institute for Management Development) в своем ежегодном обзоре конкурентоспособности стран мира за 1997 г. ранжировал все страны мира по уровню коррупции в них, используя десятибалльную шкалу. Страна, в которой коррупция полностью отсутствовала, получала 10 баллов. Сингапур оказался наименее коррумпированной страной Азии и получил 9,18 балла, опередив Гонконг, Японию и Тайвань. Следует отметить, что Сингапур в этом отношении и сегодня продолжает демонстрировать наилучший показатель среди азиатских стран.

С другой стороны, Сингапур продемонстрировал, что система чистых, свободных от денег выборов помогает сохранить честное правительство. Правительство сможет оставаться чистым и честным только в том случае, если честные и способные люди будут проявлять желание бороться на выборах и занимать официальные должности. По мнению Ли Куан Ю, для этого необходимо платить им заработную плату, сопоставимую с той, которую человек, обладающий способностями и честностью, мог бы заработать, занимая должность управляющего крупной корпорацией или иной профессиональной практикой. Он утверждает, что "малооплачиваемые министры и государственные служащие разрушили не одно азиатское правительство. Адекватное вознаграждение жизненно важно для поддержания честности и морали у политических лидеров и высших должностных лиц".

Весьма ценными представляются мысли Харри относительно построения эффективной системы государственного управления. Ли считает, что способность привлекать лучшие умы - ключевой фактор увеличения конкурентоспособности. Столь же важно и умение ассимилировать мигрантов. Как полагает Ли, существует три основных необходимых условия для успешных преобразований общества: "Во-первых, решительно настроенное руководство... во-вторых, эффективное управление и, в-третьих, общественная дисциплина". Также "существует фундаментальная необходимость верховенства закона. Она обеспечивает стабильность и предсказуемость. Нация велика не только размером. Это еще и воля, сплоченность, стойкость, дисциплина народа и уровень лидеров. Именно эти качества обеспечивают нации почетное место в истории", - считает он.

"Когда мы начинали в 1959 г., мы мало что знали о том, как управлять обществом или

как решать многочисленные экономические и социальные проблемы. Все, что у нас было - это горячее желание изменить общество к лучшему. Чтобы сделать это, мы должны были победить в борьбе за политическую власть, а, победив в борьбе за власть, - сохранить поддержку наших людей, чтобы продолжать неоконченную работу", - отмечает автор. "Мы учились в процессе работы и учились быстро. Если и была какая-либо формула нашего успеха, то она заключалась в том, что мы постоянно учились, как сделать так, чтобы система работала, или сделать так, чтобы она работала еще лучше. Я никогда не был заложником какой-либо теории, мною руководили здравый смысл и реализм. "Лакмусовой бумажкой", которую я применял к любой теории или схеме, было: "Будет ли она работать в реальной жизни?" Это была та "золотая нить", которая протянулась через все годы моей работы. Если теория не работала, и результаты были плохими, то я больше не тратил на это времени и ресурсов. Я почти никогда не делал одну и ту же ошибку дважды и пытался учиться на ошибках других", - продолжает Ли.

Вместе с тем Ли Куан Ю не позволял себе забывать об уникальном положении своей страны в Юго-Восточной Азии. Он пишет: "Чтобы выжить, мы должны были быть более организованными, работать более эффективно, быть более конкурентоспособными, чем другие страны региона, иначе была бы подорвана сама идея существования Сингапура в качестве связующего звена между развитыми и развивающимися странами. После того, как все проблемы были проанализированы и обговорены, я больше полагался на свою интуицию, решая, что подходило, а что не подходило для Сингапура". Сплоченная и целеустремленная группа лидеров, поддержанная практичным и трудолюбивым народом, который им доверял, сделала все это возможным.

По мнению Харри, история прогресса Сингапура - это отражение прогресса индустриальных стран, их изобретений, технологий, предприимчивости и энергии. Это часть истории человечества, посвященная поиску новых путей увеличения благосостояния и богатства. Каждый новый прорыв в технологической сфере: появление контейнеров, развитие пассажирских и грузовых авиаперевозок, спутниковой связи, межконтинентальных оптико-волоконных линий связи, - двигал Сингапур вперед. В течение следующих 50 лет технологическая революция вызовет огромные изменения. Развитие информационно-коммуникационных технологий, революция в микробиологии, геномной инженерии, клонировании и воспроизводстве органов - изменят жизнь людей. Жители Сингапура должны будут проявить находчивость в том, как воспринять и приспособить эти открытия, использовать их с пользой для себя и других.

"Но что готовит будущее Сингапуру?" - задается вопросом автор. "Будущее является столь же многообещающим, сколь и неопределенным. Индустриальное общество уступает место обществу, основанному на знаниях, новая линия раздела пройдет в мире между теми, кто обладает знаниями, и теми, у кого их нет. Мы должны учиться и стать частью мира, основанного на знаниях. То, что мы преуспевали на протяжении последних трех десятилетий, не гарантирует, что так будет продолжаться и впредь. Тем не менее, наши шансы не потерпеть неудачу будут лучше, если мы будем придерживаться тех основных принципов, которые помогли нам преуспеть, это: общественное согласие, достигаемое путем справедливого распределения плодов прогресса. Это - равные возможности для всех. Это - система продвижения по заслугам, при которой лучшее место занимает наиболее достойный. Последнее особенно важно, когда речь идет о людях, возглавляющих правительство", - завершает Ли Куан Ю.

*Lee, Kuan Yew.
Memoirs of Lee Kuan Yew. Memorial Edition.
Singapore: Marshall Cavendish editions:
Straits Times Press, 2015.*

Кризис политической профессии

*Жак Жюлиар,
историк, обозреватель журнала Marianne*

Автор утверждает: все единодушны в том, что в современных демократиях политической занимаются люди, прошедшие профессиональную подготовку. Однако при этом все меньше и меньше граждан хотят принимать данное положение вещей. В статье автор, наряду с кризисными явлениями, рассматривает следующие три тезиса: 1) политика – это профессия; 2) в условиях демократии политическая профессия основывается на кооптации; 3) демократия – это аристократия.

Политика – это профессия. Данное положение не ново, пишет автор. Макс Вебер изложил его в своей знаменитой работе "Politik als Beruf" еще в 1919 году. Не без существенной двусмысленности: так как, немецкое слово Beruf одновременно означает и профессию, и призвание. Весь вопрос сводится к тому, чтобы точно определить, что именно в политической деятельности относится к профессии, а что к призванию. Единого мнения по этому вопросу не имеется, пишет автор.

Тем не менее, автор отмечает, что уже невозможно, как это было в XIX веке и начале XX века, активно заниматься политикой в качестве любителя, ради красоты искусства, независимо от выбора карьеры. Сегодня это – очевидно. "Политиками" становятся так, как становятся булочником, часовщиком или страховым агентом. Это – выбор карьеры, со всеми вытекающими отсюда последствиями, а именно с перспективой находить в этой профессии стабильное материальное положение и гарантированные доходы. В итоге, речь идет о людях, которые живут за счет политики, в отличие от тех, кто живет ради политики.

Автор спрашивает: какова та единственная точка зрения, по которой достигнуто единодушие у политиков? Та точка зрения, которая не оспаривается ни фашистами, ни маоистами, и которая навязывается будь то в Швеции, в Конго или в Северной Корее? И указывает ответ: это – то, что политика должна осуществляться специализированными акторами, профессионалами! Лишь анархисты нарушают этот универсальный консенсус, но в этом они одиноки. Верно также то, что они никогда нигде не были у власти.

В условиях демократии политическая профессия основывается на кооптации¹. Автор утверждает, что политика является закрытой или полужакрытой профессией, наподобие профессии нотариуса, судебных исполнителей или водителей такси. Конечно, в теории каждый гражданин и каждая гражданка имеет право добиваться должности министра, доказывая свои достоинства и заслуги. Абсолютная демократическая недифференцированность позволяет любому нищему стремиться к должности президента республики. Однако демократия преимущественно является всего лишь фикцией, полагает автор.

Это можно увидеть на практике, которая сильно отличается от теории, пишет автор. Как добиваются избираемых должностей? Без сомнения, выборами. Но каждый знает, что этого не достаточно. Чтобы быть избранным, надо быть серьезным кандидатом, то есть заставить касту легитимных кандидатов принять вас.

Известна возрастающая роль правительственных и парламентских атташе² в обнов-

¹ Кооптация (лат. cooptatio – дополнительное избрание) – один из способов обновления элиты по Г.Моска; подразумевает введение в состав выборного органа новых членов собственным решением данного органа, без проведения дополнительных выборов.

лении политического класса Франции. По окончании ясно ориентированной учебы - очевидно, в Парижском институте политических исследований (Sciences-Po) - перед выпускником стоит задача добиться должности атташе: и именно здесь необходим внешний толчок - личные, семейные, профессиональные связи. Это - деликатный момент, который имеет место благодаря кооптации внутри данной среды. Продолжение известно: *cursus honorum*³ обеспечена. После нескольких лет службы партии или выдающемуся деятелю этой партии, в карьере выпускника настанет момент выбора для себя избирательного округа, где он добивается того, чтобы быть принятым в круг местных влиятельных лиц. При этом, роль видного политического деятеля, опытного избранника или влиятельного аппаратчика является главным. Продолжение - дело благоприятных или неблагоприятных избирательных конъюнктур, удачи и личного таланта. Разве что в самом конце наступает решающий этап: утверждение этого процесса кооптации избирательным корпусом. Таким образом, политическое руководство Франции 2015 года движется к тому, чтобы стать достоянием все более и более однородной группы бывших правительственных и парламентских атташе, а также на высшем уровне выпускников Французской национальной школы управления (ENA), принадлежащих иногда одному и тому же выпуску.

Без сомнения, эта вертикальная кооптация не устранила полностью горизонтальное выдвижение местных влиятельных лиц, кандидатуру которых партия иногда просто обязана утверждать, отмечает автор.

Демократия - это аристократия. Свой третий тезис автор обосновывает тем, что для Ш.Монтескье, как и для античных мыслителей, при назначении на избирательные должности только жеребьевка или продвижение по выслуге лет означали демократию. Наоборот, всякая избирательная система, которая стремится отобрать лучших и дать им привилегированные места, означает аристократию.

Автор цитирует Ш.Монтескье, который писал: "Назначение по жребию свойственно демократии; назначение по выборам - аристократии" (О духе законов, Книга II, Глава 2). Результатом любых выборов является создание олигархии избранных, или еще лучше, государственной аристократии.

Естественно, политический дискурс современной демократии делает все, чтобы замаскировать аристократическую природу режима, которую она устанавливает. Современная демократия не прекращает настаивать на суверенитете народа, который, не считая референдума, никогда не имеет возможности реализовать свой суверенитет. Выборы являются всего лишь формой возобновления народом своей веры в элиты и их прерогативы. При этом мы притворяемся и рассматриваем выборы как периодическое подтверждение суверенитета народа, в то время как они чаще всего являются лишь подтверждением отсутствия этого суверенитета, пишет автор.

На практике этот аристократический характер демократии проявляется в привилегированном статусе избранных и в их "оторванном от земли" поведении в повседневной жизни. Психологические изменения в поведении избранных объясняются тем, что их положение освобождает их от соприкосновения с реальностью. Например, министр освобожден от большей части забот повседневной жизни, которые являются источником беспокойств и усталости обычного человека. Повседневная жизнь наиболее привилегированных политиков походит на волшебную сказку, в которой все потребности удовлетворяются, а все желания немедленно исполняются, как будто по волшебству. Понятно, что эта оторванность от реальности может распространяться и на обязанно-

² Правительственный атташе, парламентский атташе - должность ассистента министра, депутата или сенатора во Франции.

³ *Cursus honorum* ("путь чести", карьера) - очередность продвижения должностных лиц по службе в Древнем Риме.

сти, которых, однако, никто не отменял: уплата налогов, подчинение законам, уважение к людям.

В случае, когда значительный политический деятель теряет свою должность, необходимость снова его пристроить на место, ожидая благоприятные обстоятельства, никем не оспаривается, ни среди его друзей, ни среди его соперников. Как если бы, использование некоторых привилегий давало бы абсолютное право на использование и других привилегий. Многочисленны примеры политических деятелей, которые впадают в глубокую депрессию, когда они покидали свой пост министра: причина больше состояла в резком изменении их образа жизни, нежели чем в потере ими власти.

В целом, подводит итог автор, в профессиональной политической деятельности, не равноправной по сущности, можно отметить свойственную Старому порядку разницу между людьми, которые работают (разночинцы) и теми, кто предается либеральным занятиям (аристократы). Данное положение не ново. Но тот факт, что данное положение уже не воспринимается общественным мнением, является новым. Почему не воспринимается?

Прежде всего потому, что деление общества на классы прекратило быть главным структурирующим фактором в представительстве общества. Оно уступило место требованию равенства, которое становится все больше и больше сильным и повсеместным. Отказ от марксистского общества и возвращение к якобинскому обществу времен Французской Революции сделало невыносимым в глазах гражданина устойчивость неравенств, даже привилегий. По крайней мере, тех, которые имеют институциональное происхождение; так как этот моральный императив сопровождается большей терпимостью по отношению к преимуществам, которые формируются в экономической среде и в гражданском обществе. Преимущества владельцев крупных предприятий или спортсменов высшего уровня воспринимаются легче, чем привилегии, которые достаются избранныкам в результате всеобщего голосования. С этой точки зрения, налицо американизация социального восприятия в современной Франции. По какой причине? Потому что, компетенция, присущая акторам политической жизни, все больше и больше оспаривается. Длительное время всеобщее голосование наделяло избранного презумпцией универсальности и монополией в ведении государственных дел. Эта универсальная компетенция избранного было предположением представительного режима, которое аннулировало любую другую форму участия.

Сегодня такой монополии уже нет. Старые и современные СМИ - пресса, радио, телевидение, опрос, Интернет - постепенно заменили некогда парламентскую демократию на демократию общественного мнения. Большие дебаты происходят на экранах, а не в закрытых помещениях. Появились новые протагонисты, полупрофессионалы, которые стремятся утвердить свою легитимность не с помощью всеобщего голосования, а через Интернет. Блоггеры, анонимные комментаторы постоянно вмешиваются в сферу политики. И каждый кичится числом своих "like" и "followers".

Автор пишет, что такое мнение, в отличие от голосования в парламенте, не приводит к ясным, однозначным итогам. Оно всего лишь манипулирует и подвержено весьма произвольным интерпретациям. Но сформировавшаяся медиадемократия это - факт.

Политический класс склонен винить в данной ситуации президентскую систему. Но это значит, принимать следствие за причину. Если общественное мнение более охотно поддерживает президентскую систему, нежели чем парламентскую, так это потому, что оно оценивает президента как более лучшего проводника своей заданной политики. Легче вести диалог с одним актором, чем с многочисленной и разделенной ассамблеей. И фактически, президент в общественном мнении видит собеседника, в то время как парламент - конкурента.

Автор отмечает, что оспаривание общественным мнением профессиональной политики в настоящий момент превратило политическую партию в главную жертву. В этом

нет ничего удивительного, так как в течение почти века именно партия была главным агентом этой профессионализации. Чем больше профессиональный политик являлся изолированным индивидом, слабо привязанным к группе друзей, тем дольше общественное мнение поддерживало профессионализацию политики: так было в первой половине XIX века, при цензовой монархии. Политическая жизнь разворачивалась вокруг символических деятелей, которые были одновременно политическими деятелями, журналистами и писателями, и в которых общественное мнение ясно видело собеседников. Профессионализация не имела ничего общего с бюрократией. С появлением современной партии все в корне изменилось, и профессиональный политик был поглощен анонимной и труднодоступной коллективной властью.

Сегодня политическая партия претерпевает полный упадок: ее чрезмерная власть в институтах сильно контрастирует со слабеющей легитимностью. В последнем опросе, осуществленном Центром исследований французской политической жизни (Cevipof) в январе 2015 года, количество респондентов, оказывающих доверие политическим партиям, составило всего лишь 9 %. Это является доказательством того, что партии все меньше и меньше соответствуют стремлениям граждан и сталкиваются с тем же скептицизмом, который также наблюдается по отношению ко всеобщему голосованию и парламенту.

В некоторой степени, это касается и политики вообще. Фактически, политика как профессиональная деятельность все меньше и меньше набирает людей из наиболее компетентной и изобретательной элиты нации; политика как инструмент анализа общества утратила свои способности; и политика как действие стала менее эффективной. Последняя треть XX века была золотым веком политики, когда политика все объясняла и все решала. Эта лирическая иллюзия была лишь временной и сейчас политика переживает упадок и сталкивается с волной скептицизма. Идет ли речь о циклическом движении периодов вовлеченности граждан в политическую жизнь, сменяемых, в результате разочарования в ней, периодами отступления к мирному наслаждению частной жизнью? Или утрата интереса к политике является устойчивой тенденцией эпохи в целом? Как бы то ни было, политика утратила свои лидирующие позиции по отношению к другим сферам человеческой жизнедеятельности и не в состоянии их объяснить и преопределить. Политика уже не является всеохватывающей. Наоборот, она охвачена более обширной системой, которую можно назвать капитализмом или производительностью, считает автор.

Таким образом, претензии профессиональных политиков на командование всеми сферами общественной жизни уже не оправдываются их современниками. Это приводит к глубокому разрыву между общественной сферой и политической сферой, заключает автор.

Jacques Julliard
Vers la fin du métier politique
Le Débat, 2015/2 (n°184), p.24-33.

ТАҚРИЗЛАР

Рецензии

Миллий хавфсизликка – тизимли ёндашув

Халқаро муносабатлар тизимидаги глобализациянинг кўп омили тенденциялари, геосиёсий қарама-қаршиликларнинг кескинлашуви ва замонавий жаҳон тартиб-ботининг ўзгариши кабилар билан изоҳланувчи мавжуд воқеликлар халқаро хавфсизлик ва барқарор ривожланишга турли хил илгари кузатилмаган таҳдид ва хавфларнинг ошиб боришига таъсир кўрсатмоқда. Ушбу маънода, олдиндан аниқланиши мумкин бўлмаган сиёсий-иқтисодий ва бошқа оқибатлар билан мураккаб жараёнларнинг туб сабабларини атрофлича англаш — миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасида халқаро назария ва амалиётнинг концептуал-методологик асосларини тизимли ўрганишни талаб қилади.

Шу ўринда, Ўзбекистон Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ва бошқа махсус илмий-академик муассаса экспертлари томонидан тайёрланган "Миллий хавфсизлик тизими" ўқув қўлланмасини қайд этиш зарур*. Унда, муаллифлар томонидан Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигининг манфаатлари ва устувор йўналишлари билан муайян даражада боғлиқ долзарб концептуал муаммоларни тизимлаштиришга ҳаракат қилинган. Бунинг ҳисобига, мазкур қўлланма нафақат муҳим илмий-методологик, балки амалий аҳамиятга ҳам эга ва шу билан, миллий хавфсизлик соҳасида фундаментал ва амалий тадқиқот олиб борадиган талабалар, академик доира вакиллари учун амалий аҳамият касб этади.

Ўқув қўлланманинг мантиқий тузулмаси муаллифларга халқаро муносабатлар соҳасидаги энг муҳим назарий масалаларнигина очиб бериш эмас, балки уларни бутун жаҳон ҳамжамияти юзлашаётган замонавий муаммолар билан ҳам ўзаро муносабатини белгилашга имкон яратади. Шубҳасиз, тўғридан-тўғри ёхуд билвосита жаҳон сиёсатида акс этувчи илмий-назарий концепцияларни чуқур ўрганмай туриб, жаҳондаги сиёсий жараёнларнинг мураккаб, кўп қиррали табиатини, ушбу жараёнларнинг миллий хавфсизликка таъсир этиш характери ва даражасини тушуниб етиш ва тегишли равишда, анъанавий ва янги таҳдид ҳамда хавфларга жавоб қайтаришда монанд қарорларни қабул қилиш мумкин бўлмай қолади.

Қўлланманинг биринчи бобида (Назарий йўналишлар) "сиёсий реализм", "либерализм", "ўйинлар назарияси", "конструктивизм"ларнинг келиб чиқиши, моҳияти ва тамойиллари, уларнинг асосий қонунлари ва шаклланиш босқичлари очиб берилган. Бундай кенг миқёсли ёндашув қўлланманинг манбавий аҳамиятини ошириб, тадқиқотчиларни сиёсий мактабларнинг ривожланиш жараёнини, реализм ва либерализмнинг бошида турган Фукидиддан бошлаб (э.а. 460-400 йй.га яқин) Марк Аврелийгача (121-180 йй.) бўлган олим ва мутафаккирларнинг асарларини янада чуқур, мустақил ўрганишга даъват этади.

Миллий хавфсизлик муаммоларини ва айниқса, дунёда геосиёсий қарама-қаршилик ва ноаниқлик, стратегик кескинликнинг ўсиши шароитларида мамлакатларнинг келгусида тутадиган йўллари аниқлаш мақсадида, давлатлараро муносабатлардаги вазият-

* "Миллий хавфсизлик тизими" Ўқув қўлланма//Муаллифлар жамоаси. -Т.: Akademiya, 2014. 203 бет.

ларни таҳлил қилиш воситасини математик моделлаштириш усули сифатида ўйинлар назарияси (миллий илм-фанда энг кам ўрганилган назария)нинг концептуал асосларининг ифодалаб берилганлиги ниҳоятда муҳим аҳамият касб этади.

Шу билан бирга, қўлланмадаги халқаро муносабатларни таҳлил қилишда реализм ва либерализмнинг анъанавий статистик ёндашувини танқид қилувчи конструктивизмнинг илмий-назарий ва амалий аҳамияти муҳимдир. Муаллифлар ушбу назариялар ўртасидаги концептуал фарқларни очиш баробарида халқаро муносабатлар тизими ва илгари ифода этилган хавфсизлик концепцияларини тушунишда конструктивистик йўналишлар (Копенгаген, Франкфурт ва Уэльс мактаблари, Н.Онуф, А.Вендт, Б.Бузан, Р.Прайс ва б.)нинг ролини ифодалаб берганлар.

Халқаро муносабатлар, хавфсизлик назарияси ва амалиёти асосидаги энг муҳим илмий-амалий муаммоларга нисбатан реализм, либерализм ва конструктивизмнинг асосий қараш-ёндашувлари ифодаланган йиғма жадвалнинг (48 б.) дидактик-методологик аҳамиятини алоҳида қайд этиш зарур. Мазкур жадвал кўрсатилган йўналишлар бўйича бирламчи билимларни тизимлаштириш ва тузулма шаклига келтиришда ва шу орқали ҳозирги пайт халқаро сиёсий тенденцияларни, мамлакат миллий манфаатларининг устувор мақсадлари нуқтаи назаридан чуқурроқ, холисона англаш ва ҳаққоний баҳо беришда кўмаклашади.

Иккинчи бўлимда ("Асосий тушунчалар") ҳарбий, ижтимоий, ахборот, экологик ва иқтисодий хавфсизлик тушунчалари, уларнинг ўзига хос хусусиятлари ҳамда ушбу соҳаларда хавфсизликни таъминлашнинг асосий механизмлари келтирилган. Диққатга сазовор томони шундаки, муаллифлар, бугунги шароитда Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигини таъминлашнинг замонавий муаммолари ва устувор йўналишлари билан қайд этилган хавфсизлик соҳаларида кўриб чиқилган масалаларнинг илмий-методологик ва тузулмавий-институционал жиҳатларни уйғун равишда мувофиқлаштири олганлар.

Бундай ёндашув китобхонларнинг мазкур соҳада назарий билимларини кенгайтирибгина қолмай, давлатимизнинг ушбу йўналишлардаги сиёсатининг концептуал ва меъёрий-ҳуқуқий асосларини тизимли равишда ўрганишга имкон яратади. Хусусан, бу, сўнгги йилларда миллий хавфсизликнинг тўғридан-тўғри ва истиқболда ўрин топиши мумкин бўлган таҳдид ва хавфларнинг илгари кўрилмаган даражадаги ўсиши кузатилаётган - ҳарбий ва ахборот соҳаларидаги - хавфсизликнинг илмий-амалий жабҳаларининг ўрганилишида ўз аксини топди.

Миллий хавфсизликнинг "тиргак таянч"ларидан бири — иқтисодий хавфсизликнинг илмий-методологик жиҳатларини ўрганиш, айниқса, Бреттон-Вудс тизимининг сусайиши шароитларида аҳамиятлидир. Қўлланмада иқтисодий хавфсизликнинг турли тузулмавий жабҳалари, унинг миллий хавфсизлик тизимидаги ўрни ва аҳамияти, иқтисодий хавфсизликни баҳолашнинг тамойиллари ва бош кўрсаткичлари, уни таъминлашнинг асосий йўналишлари кабилар кенг ёритиб берилган.

Албатта, бу ва бошқа таҳлил қилинаётган масалалар халқаро хавфсизлик архитектурасининг барқарорлигини заифлаштирувчи глобализация жараёнларини ҳисобга олмасдан кўриб чиқилиши мумкин эмас. Шу йўсинда, муаллифлар бугунги кунда глобал бошқарув тизими экзистенционал (ҳаётийлик омили) тангликка учраётганлигини ва бунда миллий хавфсизликнинг эски таҳдид ва хавфлари кучайиб бораётгани ва янгиларининг пайдо бўлаётгани муаммосига тўхталмоқдалар.

Икки бўлимнинг уйғун давоми сифатида қўлланманинг учинчи бўлимида Ўзбекистон миллий манфаатларига бевосита дахлдор хавфсизликнинг бирламчи анъанавий ва ноанъанавий таҳдидлари таҳлил этилган. Қўлланилган концептуал-методологик ёндашув китобда кўриб чиқилаётган муаммоларнинг марказий илмий-концептуал жиҳатларини очиб беришга ҳамда мамлакатимизда миллий хавфсизликни таъминлашда қўлланилаётган амалий изчил чораларнинг кенг спектрини акс эттиришга имкон беради.

Шубҳасиз, бугун ташқи сиёсий хавфсизлик соҳасидаги муаммоларни тизимли кўриб чиқмай, кучайиб бораётган диний экстремизм ва халқаро терроризм, трансмиллий уюшган жиноятчилик кабиларни ҳар томонлама ҳисобга олмай туриб, миллий хавфсизликни таъминлаш масалаларини ўрганиб бўлмайди. Сўнгги йилларда қайд этилган таҳдид ва хавфлар қаторига энергетика, аҳолининг кўчиши, кибер хавфсизлик соҳаларидаги ва ядровий қурооларни тарқатмаслик масалалари долзарб характерга эга бўлиб бормоқда.

Бу маънода, қўлланманинг афзал томонларидан бири, бу унда кўриб чиқиладиган муаммоларнинг мураккаб тузулмаси ва табиати Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигида аниқ акс эттирилиш орқали қисқа ва аниқ, мазмундор услубда баён этилишидир. Хусусан, муаллифлар томонидан давлатимизнинг ташқи сиёсий хавфсизлиги фаолиятининг мақсад ва вазифалари, тамойиллари, концептуал, қонуний ва институционал асослари келтирилган.

Бугунги кунда, ҳеч муболағасиз, глобал кўламларга тарқалаётган — халқаро уюшган жиноятчилик феноменининг қўлланмада берилган тизимли таҳлили алоҳида диққатга сазовор. Атрофлича, чуқур изланиш предметига айланиб бораётган кибер хавфсизлик муаммоси ҳам ахборот-коммуникация тизимининг келгуси ривожланиши давомида янада долзарб бўлиб боради.

Мазкур ўқув қўлланма, унда ёритиладиган кенг миқёсли илмий-амалий муаммоларнинг мураккаблигига қарамай, назарий асосларнинг тизимли ва концептуал ифодаланиши ва ўзаро бирикиши ҳамда аҳамиятлиси, бой тарихий-фактологик база билан бойитилганлиги туфайли енгил ўзлаштирилишини қайд этиш зарур.

Шу билан бирга, айтиш жоизки, миллий хавфсизликнинг серқирралигини, жадал ривожланаётган дунёни ва Ўзбекистон атрофидаги вазиятнинг тараққиёт динамикасини ҳисобга олганда, ўқув қўлланманинг қўшимча версиясини ёки миллий хавфсизлик соҳасида жаҳон сиёсий фикрининг антологиясини тайёрлаш мақсадида фундаментал ва амалий тадқиқотларни давом эттиришни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Умуман олганда, ушбу иш миллий хавфсизлик, халқаро муносабатлар тарихи, замонавий жаҳон сиёсати соҳаларида назарий ва амалий тадқиқотлар билан шуғулланаётган магистрант, докторантлар, академик соҳа вакиллари, мутахассис-амалиётчилар учун муҳим кўмак ресурси бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Б.Турсунов,
фалсафа фанлари номзоди,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти

АКАДЕМИЯНИНГ ИЛМИЙ ФАОЛИЯТИДАН

Из научной жизни Академии

2015 йил 25 мартда Давлат бошқаруви академиясида "Ўзбекистонда инглиз тилини ўрганиш ва ўқитиш жараёнида замонавий технологияларни қўллаш тажрибаси" мавзусида илмий-амалий конференция ўтказилди. Тадбирда соҳа мутахассис - олимлари, етакчи олий ўқув юртларининг профессор-ўқитувчилари, Британия Кенгашининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси вакиллари иштирок этдилар.

Конференциянинг очилишида Давлат бошқаруви академияси ректори А.Абдувахитов ушбу тадбирнинг аҳамиятли жиҳатларига алоҳида урғу бериб, инглиз тили ўрганиш жараёнини ривожлантиришнинг ўзига хос ва монанд шарт-шароитларига тўхталиб ўтди. Маърузада Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2012 йил 10 декабрда қабул қилинган "Чет тилларни ўрганиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарорнинг мақсад ва вазифалари, шу билан бирга бугунги куннинг долзарб масалаларидан ҳисобланган инглиз тилини ўқитишнинг сифати ва самарадорлигини оширишга ўқитувчиларни жалб қилиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Британия Кенгашининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси директори Марк Кросси Кенгаш томонидан мазкур соҳада олиб борилаётган тадбирлар ҳақида чиқиш қилди. Жумладан, Кенгаш иштирокида республика коллежлари учун ишлаб чиқилган ўқув дастурларини яратишга, бизнес соҳа мутахассислари, мактаб ўқувчилари ҳамда олий ўқув юртлари талабалари учун IT базасидаги ўқув материаллари блокини тайёрлашга кўмак берилаётганлигини қайд этди. "Кўп сонли электрон ресурслар ОАВ, радио хизмати каби соҳалар учун турли хил лойиҳалар яратишга имконият яратиб беради. Британия Кенгашини бошқа вазифалари қаторида, Ўзбекистон ва Буюк Британия олий ўқув юртлари ўртасидаги илмий тадқиқот ҳамкорлик муносабатларини амалга оширишни ўз олдига мақсад қилиб қўйган", деди маърузачи.

Тадбир давомида Ўзбекистон Давлат жаҳон тиллари университети профессори А.Ирисқуловнинг инновацион технологияларнинг инглиз тилини ўқитишдаги аҳамияти мавзусидаги маърузаси конференция иштирокчиларида катта қизиқиш уйғотди.

Ўзбекистондаги инглиз тили ўқитувчилари ассоциацияси директори Ф.Рашидова Ўзбекистон Республикасида инглиз тилини ўрганиш ва ўқитиш концепциясининг асосий тамойилларига алоҳида тўхталиб ўтди ҳамда талабаларнинг билим салоҳиятини аниқ баҳолашга кўмак берадиган янги ишлаб чиқилган тизим билан иштирокчиларни таништирди.

Абдулла Авлоний номидаги ХТИМОМИ Масофавий таълимни ривожлантириш маркази етакчи мутахассиси М.Абдуллаева Ўзбекистон Республикасидаги хорижий тиллар ўқитувчилари учун масофавий таълим улкан имкониятлар манбаи эканлиги борасида сўз юритди. Унинг фикрича, дунёнинг 80 та мамлакатларида қўлланиб келинаётган MOODLE универсал техник тизимини қўллаш, барча ўқув предметлари, шу жумладан, хорижий тилни ўқитиш бўйича республиканинг 14 та мувофиқлаштирувчи марказлари билан алоқа қилиш имконини берди.

Конференциянинг иккинчи қисмида Академия "Хорижий тиллар" кафедраси, шунингдек, Тошкент Давлат юридик университетининг "Хорижий тиллар" кафедраси ўқитувчилари сўзга чиқдилар. Бунда инглиз тилида нутқ фаолиятининг асосий йўналишларини ўргатиш методикасининг долзарб масалаларига эътибор қаратилди. Хусусан, инглиз ти-

лида муайян соҳа вакиллариининг сўз юритиш қонуниятлари (Академия катта ўқитувчиси Г.Турсунова), махсуслаштирилган адабиётларни ўқиш (ТДЮУ катта ўқитувчиси И.Имомов), интерактив таълим йўналишида фаол тинглаш ҳамда инглиз тилини ўрганиш ва ўқитиш жараёнининг самарадорлигини оширишда муҳим восита бўлиб хизмат қиладиган асосий ва қўшимча манбалардан фойдаланишнинг аҳамияти (Академия доцент в.в.б. Ф.Маҳмудова), имло қонуниятлари (Академия катта ўқитувчиси К.Қаюмова), сўз бойлигини ошириш ва ундан тўлақонли фойдаланиш (Академия катта ўқитувчиси Г.Сияева), инглиз тилини катта ёшларга ўқитиш мотивацияси (Академия катта ўқитувчиси М.Эшонова), инглиз тилини ўқитишда замонавий концепциялар ва самарали стратегияларнинг қўлланилиши (Кенгаш мутахассиси Ф.Ирискулов), инглиз тили бўйича билим, кўникма ва малакаларни шакллантириш жараёнини босқичма-босқич олиб боришнинг замонавий усуллари (Академия доценти В.Лапшин) каби мавзуларда маърузалар тингланди.

Маърузалар сўнггида қатнашчилар фикр-мулоҳазалари билан ўзаро ўртоқлашдилар.

* * *

2015 йил 17 апрелда Академияда "Давлат ва жамият бошқарувида замонавий ахборот технологияларини жорий этишнинг долзарб муаммолари" мавзусида республика илмий-амалий конференцияси ўтказилди. Унда етакчи мутахассислар, профессор-ўқитувчилар ва ёш тадқиқотчилар мавзуга доир илмий маърузаларни тақдим этдилар.

Конференцияда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Олий аттестация комиссияси қошидаги "ОАК Ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш ва ривожлантириш Маркази", "Электрон ҳукумат" тизимини ривожлантириш маркази, Ахборот хавфсизлигини таъминлаш маркази, Интеллектуал мулк агентлиги, Ҳуқуқий муаммоларни ўрганиш маркази, Т.Н.Қори Ниёзий номидаги Ўзбекистон Педагогика илмий текшириш институти, Тошкент Ахборот технологиялари университети, Тошкент Ахборот технологиялари университети қошидаги Дастурий маҳсулотлар ва аппарат дастурий мажмуалар яратиш маркази, Тошкент Ахборот технологиялари университети қошидаги Радиоэлектрон тизимлар ва ахборот технологиялари маркази, Тошкент Давлат иқтисодиёт университети, Тошкент Молия институти, Тошкент Ислом университети, Ўзбекистон Давлат жаҳон тиллари университети, Тошкент Архитектура-қурилиш институти, Самарқанд Давлат университети, Фарғона Давлат университети, Фарғона Политехника институти, Наманган Давлат университети, Наманган Муҳандислик педагогика институти, Термиз давлат университети, Урганч Давлат университети, Тошкент тиббиёт академияси Урганч филиалининг вакиллари иштирок этдилар.

Тадбир очилиш маросимида Давлат бошқаруви академияси ректори А.Абдувахитов таъкидлаганидек, давлат бошқаруви ва жамият ҳаётининг барча жабҳаларига замонавий ахборот технологиялари, компьютер техникаси ва телекоммуникация воситаларини оммавий равишда жорий қилиш ва улардан фойдаланиш модернизация жараёнининг асосий вазифаларидандир ва ахборот-коммуникация технологиялари соҳаси тинимсиз ривожланиши баробарида ушбу йўналишда илмий ишлар олиб бориш мақсади, албатта.

Конференция тўрт йўналишда давом этди. Жумладан,

1. Давлат ва жамият бошқаруви ва бошқа соҳаларда ахборот-коммуникация технологияларини қўллашнинг долзарб муаммолари;
2. Ўзбекистонда "Электрон ҳукумат" тизимини жорий этишнинг долзарб масалалари (электрон ҳужжат айланиши, электрон тижорат ва электрон тўлов тизимлари, интерактив давлат хизматлари);
3. Ахборот хавфсизлигини таъминлашнинг математик, дастурий ва техник усул ва воситалари;
4. Бошқарув қарорлари қабул қилишга кўмаклашувчи ахборот-коммуникация тизимлари.

Тадбирда сўзга чиққан Давлат бошқаруви академияси проректори Ш.Абдуллаев "Халқаро хавфсизликнинг янги архитектурасида ахборот омили" мавзуидаги ўз маърузасида жадал ривожланаётган мамлакатлар қаторида республикада барча соҳаларда ахборот-коммуникация технологиялари фаол ривожлантириб борилаётганлигини алоҳида қайд этди. "АКТ тараққиётнинг энг мақбул омилидир. Лекин бошқа томондан, мазкур жараён янги хавф ва таҳдидларни вужудга келтиришини ҳисобга олиш ҳамда ахборот хавфсизлиги таҳдидларини олдиндан қўра билишни тақозо этади. Биргина ахборотнинг эҳтиётсизлик туфайли тарқалиб кетиши бутун бошли давлат учун бир қанча муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Бундан ҳеч ким кафолатланмаган. Ҳаётимизнинг барча соҳаларига юксак технологияларнинг жорий қилиниши мамлакатимиз ривожланишининг гаровидир, лекин шу билан бирга, агар хавфсизлик таъминланмаса, бу жараённи амалга ошириш орқага сурилади", деди маърузачи.

Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазири ўринбосари Б.Усмонов "Олий таълим муассасалари учун ахборот-коммуникация технологиялари ёрдамида ахборот бошқарув тизимини қўллаш" мавзуидаги маърузасида ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш билан бошқарувдаги мураккабликни соддалаштириш ва қарор қабул қилиш ҳамда ижро фаолиятини тезлаштиришга эришиш мумкинлигини таъкидлаб ўтди: "Компьютерлар таълим бошқарувида кенг қўлланиб, самарали билим манбаларига қисқа йўл очмоқда, олий таълим тизими раҳбарияти ўз фаолиятида АКТни кенг қўллаётгани боис олиб борилаётган изланишлар сони кўпаймоқда".

"Электрон ҳукумат" тизимини ривожлантириш маркази директори Ш. Ҳабибуллаев ўз чиқишида "Электрон ҳукумат" давлат бошқарувини такомиллаштиришдаги жаҳондаги энг муҳим замонавий тенденциялардан бири эканлигини ва у давлат тузулмалари томонидан жамиятнинг ҳар хил қатламларига кўрсатиладиган хизматларни янгича ташкил этиш, юқори сифат даражасига келтиришга йўналтирилганлиги ҳақида тўхталди.

Ушбу марказ бўлим бошлиғи И.Насруллаев "Давлат бошқарув органлари фаолиятини реинжиниринг орқали оптималлаштириш методикаси ҳақида" маърузасида ташкилотнинг ҳуқуқий мақомидан қатъи назар, ўзининг бошқарув ва хўжалик юритиш усуллари анъанавий, яъни чизиқли-дивизион шаклдан замонавий-функционал шаклга, яъни ҳар бир истеъмолчи учун индивидуал равишда, уларнинг сон ва сифат кўрсаткичлари бўйича талабларига жавоб берувчи якуний фаолият маҳсули билан таъминлаб беришга қодир бўлган усуллар билан алмаштириш масаласининг аҳамияти келгусида янада ортиб боришига алоҳида урғу берди.

Барча маърузалар қизғин баҳс-мунозаралар билан давом этди.

Мазкур йилнинг 24 апрель куни Академияда "Худудларда инвестицион муҳитни яхшилаш, ташқи ва ички инвестицияларни жалб этиш шарт-шароитлари ва омиллари" мавзуида республика илмий-амалий конференцияси бўлиб ўтди.

Конференциянинг мақсади — бутунги кунда ташқи ва ички инвестицияларнинг мамлакатимизнинг иқтисодий ривожига тутган ўрнига баҳо бериш, олиб борилаётган инвестицион сиёсатни илмий ва назарий жиҳатдан тадқиқ этиш, шунингдек, соҳага оид вазифаларни аниқлашда ёш олимлар ва етишиб чиқаётган бошқарув кадрларнинг иштирокини таъминлаш, мамлакатимиз инвестицион муҳитини яхшилаш бўйича тавсия ва амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш.

Тадбирда Давлат бошқаруви академияси, Тошкент Молия институти, Тошкент Давлат иқтисодиёт университети, Тошкент Молия ва иқтисодиёт коллежи ва бошқа бир қатор олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари ва мутасадди ташкилот вакиллари иштирок этдилар.

Дастлабки маърузачи — Ўзбекистон Республикаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси Мониторинг бошқармаси бошлиғи Р.Қаланхўжаев сўзга чиқиб, мамлакатимизга

инвестицияларни жалб қилишнинг долзарб жиҳатларига тўхталиб ўтди. Сўнгра Савдо-саноат палатаси бош юрисконсулти М. Муҳитдинов "Инвестицион низоларни арбитраж орқали ҳал этишнинг халқаро ҳуқуқий масалалари" мавзусида чиқиш қилиб, бугунги кунда томонлар ўртасида юзага келувчи инвестицион баҳсларни ҳал этишнинг асосий йўналишлари ва механизмларига тўхтади.

Тадбир давомида Давлат бошқаруви академияси "Ташқи иқтисодий ва инвестицион фаолиятни ташкил этишни бошқариш" кафедраси мудири Б. Эшчановнинг "Қайта тикланадиган энергия манбаларига инвестицияларни жалб қилишнинг долзарб йўналишлари" мавзусида, кафедра катта ўқитувчиси А.Насуллаевнинг "Тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларнинг аҳоли бандлигига таъсири", магистр талаба А.Файзиевнинг "Кадрлар салоҳияти — эркин иқтисодий зоналар ривожланишига таъсир этувчи муҳим омил" мавзуларидаги маърузалари тингланди. "Молиявий тизим ва ресурсларни бошқариш" кафедраси мудири Ш.Тошматовнинг якуновчи "Хорижий инвестицияларни жалб қилишда иқтисодиётни эркинлаштириш масалалари" мавзуидаги маърузасидан сўнг савол-жавобларга ўтилди.

Конференция материаллари асосида иқтисодиётнинг етакчи тармоқларини модернизациялаш ҳамда ишлаб чиқаришни диверсификациялашда ички инвестициялардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш; иқтисодиётимизга хорижий инвестицияларни жалб қилишни фаоллаштириш ва мамлакат инвестицион жозибадорлигини оширишнинг устувор йўналишлари; мамлакатимизда ташқи савдо операцияларини ривожлантириш омиллари каби муҳим йўналишларни ўз ичига олган тезислар тўплами нашр этилди.

28 май куни "Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг норма ижодкорлиги, назорат ваколатлари ва очиқлигини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари" мавзусида давра суҳбати ташкил этилди.

Тадбирнинг асосий мақсади — халқ депутатлари Тошкент вилоят Кенгашининг ўтган чақириқдаги норма ижодкорлиги, назорат фаолияти ва очиқлигини таъминлаш борасидаги фаолиятини таҳлил этиш ва шу билан янги сайланган депутатларнинг мазкур йўналишдаги билимларини такомиллаштириш йўллари аниқлаш.

Давра суҳбатида халқ депутатлари Тошкент вилоят Кенгаши депутатлари, вилоят ҳокимияти, оммавий ахборот воситалари ва сиёсий партиялар вакиллари иштирок этдилар.

Суҳбат, жумладан, халқ депутатлари Тошкент вилоят Кенгашининг ўтган чақириқдаги норма ижодкорлиги, назорат фаолияти ва очиқлигини таъминлаш борасидаги ишлар таҳлили (хулоса ва таклифлар), маҳаллий вакиллик органларида норма ижодкорлигидаги муаммолар ва уларни бартараф этишнинг долзарб масалалари, маҳаллий вакиллик органларида назорат функцияси (ютуқ ва истиқболлар), маҳаллий вакиллик органлари фаолиятида очиқликни таъминлашнинг муҳим вазифалари каби мавзулар доирасида давом этди.

Давра суҳбати чоғида норма ижодкорлиги, Кенгаш назорати ва унинг очиқлигини таъминлаш йўналишларини янада кучайтириш борасида иштирокчиларнинг фикрлари сўровнома орқали ўрганилди.

19 июнь куни Академияда "Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолиятини ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари" мавзусида семинар бўлиб ўтди. Тадбир Сенатнинг маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятини кучайтиришга кўмаклашувчи комиссияси билан ҳамкорликда ўтказилди.

Семинарда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари, Қонунчилик

палатаси депутатлари, маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатлари, Академия профессор-ўқитувчилари ҳамда тингловчилари иштирок этдилар.

Семинарни Академия ректори А.Абдувахитов кириш сўзи билан очиб, республика-мизда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолиятини такомиллаштириш борасида олиб борилаётган ислохотлар ва хориж тажрибаси билан ўртоқлашди.

Тадбир давомида Маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятини кучайтиришга кўмаклашувчи комиссияси раиси Ф.Умаров, Сенат аъзоси П.Маткаримов "Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолиятини ташкил этиш", Академиянинг "Фуқаролик жамияти асослари" кафедраси мудир А.Йўлдошев "Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятида очиқлик ва ижтимоий шериклик", "Минтақавий, маҳаллий бошқарув ва ўзини ўзи бошқариш кафедраси" доценти Ш.Асадов "Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари билан ўзаро ҳамкорлиги", кафедра катта ўқитувчиси Д.Бекчанов "Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатининг сайлов округидаги фаолиятини ташкил этиш", Академия тингловчиси А.Маҳмудов "Депутатлик сўровини амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмлари" мавзуларидаги маърузалари билан иштирок этдилар.

Семинар якунида мавзулар доирасида савол-жавоб ва мунозара бўлиб ўтди.

* * *

"Қарорлар қабул қилиш назарияси" кафедраси профессор-ўқитувчилари М.Бакоев, Г.Раимова, О.Ахмедовлар томонидан "Ноаниқлик ва таваккал шароитида қарорлар қабул қилишга кўмаклашувчи тизим" - BQQQKT_NT ("Managerial decision support system under the certain and risk" (MDSSUR)) номли дастурий таъминот яратилди. Дастурий таъминот Ўзбекистон Республикаси Интеллектуал мулк агентлиги томонидан Ўзбекистон Республикаси электрон ҳисоблаш машиналари учун дастурлар реестрида 2015 йил 13 июлда Тошкент шаҳрида рўйхатдан ўтказилди. Бу тизим ўзбек тилида тайёрланган бўлиб, раҳбар ходимлар ишлашига қулай мулоқот ойнасига эга. Тизим қуйидаги имкониятларни ўз ичига олади: муаммоларни киритиш, таҳрирлаш, сақлаш, муаммо тафсилотини ёриштиш, ноаниқлик ва таваккал шароитида қарор қабул қилиш усуллари тўғрисидаги назарий маълумотлар, намунавий муаммолар базаси, қарор қабул қилувчи шахсга тавсиялар, қарор қабул қилиш усуллари бўйича муқобил вариантлардан энг мақбулини ажратиб бериш, барча усул натижаларини умумлаштириш, уларни график ва жадвал кўринишда бериш, қарорлар дарахтини яратиш ва уни таҳлил қилиш, муаммони тўла таҳлил қилган ҳолда ҳисобот тайёрлаб бериш (Word ҳужжати кўринишида). Тизим муқобил вариантлардан энг мақбулини танлашда қуйидаги қоидалар асосида таклифлар беради: Вальд қоидаси (ўта пессимистик ёндашув, максимин қоидаси). Оптимистик қоида (ўта оптимистик ёндашув, максимакс қоидаси), Сэвиджд қоидаси (пессимистик ёндашув, минимакс), Лаплас қоидаси (ўртача ютуқни ошириш), Гурвиц қоидаси (ўртача муроса), юқори эҳтимоллик қоидаси, кутилаётган ютуқни ошириш қоидаси, нафлилик функцияси бериш қоидаси, кутилаётган йўқотишларни камайитиш қоидаси ва "қарорлар дарахти" таҳлили усули.

Кафедра ўқитувчилари томонидан яратилган "Ноаниқлик ва таваккал шароитида қарорлар қабул қилишга кўмаклашувчи тизим" - BQQQKT_NT академияда ўқитиладиган "Бошқарувда қарорлар қабул қилиш усуллари" ва "Тадқиқот усуллари" фанларини ўқитишда, илмий изланишлар олиб боришда, раҳбар ходимларга рационал қарор қабул қилишга кўмаклашади. Бу тизимни республикадаги таълим муассасаларига, илмий тадқиқот институтларига ва ташкилот раҳбарларига ёрдам берувчи дастурий таъминот сифатида тавсия этиш мумкин.

Журналимизда чоп этишга рухсат этиладиган мақолаларнинг илмий аппаратига нисбатан илгари суриладиган талаблар

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви, қарорлар қабул қилиш назарияси, миллий ва иқтисодий хавфсизлик, стратегик менежмент, жамият ва сиёсат социологиясига оид актуал масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантиқий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади. Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантиқий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб тасдиқланганидан кейин шакллантирилади. Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммоларни белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предметини, ишчи гипотезани, тадқиқот негиздаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқиладиган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида мухтасар маълумотлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши керак.

Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясига тайёрланиши;
2. Шрифт - Times New Roman, шрифт кегели (ҳажми) - 14 бўлиши;
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 бўлиши;
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангга берилиши;
5. Мақоланинг тузулиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзацдан ошмасин), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар;
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар); уни алфавит бўйича эмас, матн ичига келтирилган тартиб бўйича бериш керак.
7. Мақоланинг умумий ҳажми - 15 бетгача, тезислар учун - 7 бетгача;
8. Муаллиф(лар)нинг исми-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.
9. Мақолалар фақатгина электрон почта орқали қабул қилинади. Таҳририят ходимлари мақоласини чоп этмоқчи бўлган муаллифлар билан бевосита мулоқотга киришмайди.
10. Журналимиз талабларига жавоб бермайдиган материаллар муаллифларга қайтарилмайди. Материални чоп этиш ёки этмаслик ҳақида қабул қилинган қарор юзасидан ҳеч қандай изоҳ берилмайди.

Материалларни тайёрлашда журналимизнинг тахминий мавзулари билан танишиб чиқиш тавсия этилади. Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

Мақолаларни қуйидаги электрон почтага юборинг: www.journal@dba.uz

Босишга рухсат этилди 27.07.2015 й.
Бичими 60x84 1/8.
Шартли босма табағи 8.
Адади 500 нусха.
Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

