

---

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси

# ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

2-сон, 2018

1997 йилдан чиқа бошлаган.  
Йилда тўрт марта чиқади.

Тошкент – 2018

---

# ЖАМИЯТ ВА БОШҚАРУВ

**Бош муҳаррир:**

Касимов Р.С.

**Таҳрир ҳайъати:**

Азизов Х.Т  
Ахмеджанов К.Б.  
Бекмуродов М.  
Исломқулов А.Х.  
Маликова Г.Р.  
Маҳкамов О.М.  
Раҳимова Д.Н  
Раҳманов Қ.С.  
Тошматов Ш.А.  
Турғунов О.К.  
Умарова Н.Т  
Хамедов И.А.  
Чўтпўлатов М.Ч.

**Таҳририят:**

Кабулова Д.  
(масъул муҳаррир)

**Мусахҳиҳлар:**

Абдуллаева Г., Абдуллаева М.,  
Шорихсиева А.

**Техник муҳаррир ва дизайнер:**

Юлдашев А.  
Рашидов С.

**Муассис:**

Ўзбекистон Республикаси  
Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси

Журнал Ўзбекистон Республикаси  
Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги  
Олий аттестация комиссияси томо-  
нидан ижтимоий-иқтисодий фанлар  
йўналиши бўйича олиб борилаётган  
тадқиқотларнинг натижалари асоси-  
да ёзиладиган илмий мақолаларни  
нашр этишга тавсия этилган омма-  
вий ахборот воситалари жумласига  
киритилган.

**Таҳририят манзили:**

100003, Тошкент,  
Ислом Каримов кўчаси, 45  
Мурожаат учун телефон:  
232-60-76, 232-60-77

E-mail: Jurnal95@dba.uz

Буюртма:  
ISSN 2181-7340

Журнал Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан  
10.04.2013 йилда 0201-сон билан рўйхатга олинган.  
Мақолаларда келтирилган иқтибослар, далиллар, рақамлар ва  
маълумотларнинг аниқлиги учун муаллифлар жавобгардир.  
Журналдан кўчириб босилганда манба кўрсатилиши шарт.

---

# Мундарижа/Содержание

## ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ

### Алгоритм государственности

|                                                                                                                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусида ўтказилган халқаро конференциядаги нутқи..... | 5  |
| <b>Муқимжон Қирғизбоев.</b> Афғонистон хавфсизлиги - Ўзбекистон, Марказий ва Жанубий Осиё барқарорлиги ҳамда тараққиёти гарови.....                                                                      | 12 |

## БОШҚАРУВ НАЗАРИЯСИ ВА МЕТОДОЛОГИЯСИ

### Теория и методология управления

|                                                                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Аскарлов А.</b> Генезис формирования и развития парламентского контроля над органами исполнительной власти.....                   | 18 |
| <b>Саъдиева Г.</b> Давлат хизматчиси фаолиятида масъулият ҳамда маънавиятнинг аҳамияти.....                                          | 22 |
| <b>Хуррамов С.</b> Бошқарув жараёнида лидерлик фазилатларини ривожлантириш ва лавозимга танлашда иерархик таҳлил усулини қўллаш..... | 32 |
| <b>Ахмеджанов К., Холов А.</b> Маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "ақли тартибга солиш" механизмларини жорий этиш масалалари.....   | 41 |

## ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОЙ СОҶА МЕНЕЖМЕНТИ

### Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

|                                                                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Абдурахманов Х.</b> Ўзбекистон сайлов тизими ва қонунчилиги ривожланишининг янги босқичи.....                                                    | 50 |
| <b>Дониёров Х.</b> Ўзбекистонда дунёвийлик ва динийлик мувозанатини таъминлаш - ижтимоий барқарорликнинг бош омили.....                             | 57 |
| <b>Муминова Л.</b> Создание механизма качественного, непрерывного инклюзивного образования в Республике Узбекистан.....                             | 62 |
| <b>Холманова Д.</b> Фуқаролик жамияти институтларининг жамоатчилик назоратини амалга оширишда вакиллик органлари билан ҳамкорлигининг асослари..... | 69 |
| <b>Ғуломов Ф.</b> Ҳудудлар молиявий барқарорлигининг илмий-назарий асослари.....                                                                    | 74 |
| <b>Ганиева М., Ахмедов Х.</b> Социальное самочувствие молодёжи как важный индикатор качества жизни.....                                             | 80 |

## ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

### Инновации: технология, управление, глобализация

|                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Бутиков И.</b> Концептуальные основы организации системы венчурного финансирования инновационных проектов..... | 88 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

## ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

### Правовые аспекты государственного управления

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Бабакулов З.</b> "Ўзбек бренди" - у қандай бўлиши керак?..... | 103 |
|------------------------------------------------------------------|-----|

## АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ВА ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ

### Информационные технологии и электронное правительство

|                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Касымова Д.</b> Развитие электронного правительства в Узбекистане.....                                                    | 109 |
| <b>Мамасоатов Д.</b> Тадбиркорлик субъектлари экспортидаги масофавий интерактив хизматларни қўллашнинг амалий жиҳатлари..... | 117 |

---

---

**МИЛЛИЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ**  
**Проблемы национальной и экономической безопасности**

**Исоқов Л.** Мағриб миграцияси, унинг асосий омиллари ҳамда француз давлати ва жамиятига таъсири.....122

**МИНТАҚАЛАР МЕНЕЖМЕНТИ**  
**Менеджмент регионов**

**Умидуллаев Қ.** Худудлар самарадорлигини рейтинг тизими асосида баҳолашнинг афзалликлари.....133

**ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ**  
**Зарубежный опыт**

**Самандарова Н.** Давлат бошқаруви тизимида давлат хизматчиларини тайёрлаш тажрибаси: Жанубий Корея мисолида.....141  
**Матёқубов Қ.** Хитойда эркин иқтисодий ҳудудларнинг мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришдаги ўрни.....150  
**Турдибаева М.** Региональные интеграционные процессы: опыт АСЕАН.....155

**КОРПОРАТИВ БОШҚАРУВ МАСАЛАЛАРИ**  
**Проблемы корпоративного управления**

**Зияева М.** Корпоратив бошқарув тизимида маркетинг стратегияси.....162

**АКАДЕМИЯ ИЛМИЙ ҲАЁТИДАН**  
**Из научной жизни Академии**

**Мухамедов Ш.** Ўзбекистон Республикаси давлат бошқарувида нодавлат нотижорат ташкилотларининг роли (сиёсий ва ижтимоий соҳалар мисолида).....170  
**Сирожов З.** Давлат-хусусий шериклиги асосида давлат аҳамиятига молик бўлган дастурларни амалга оширишда хорижий давлатлар тажрибаси.....181  
**Худайбердиев Н.** Тошкент шаҳар автомобиль транспорти тизимини такомиллаштириш йўналишлари.....194  
**Аҳмедов З.** Давлат бошқарувини модернизациялашда электрон ҳукуматнинг ўрни.....201

---

## ДАВЛАТЧИЛИК АЛГОРИТМИ АЛГОРИТМ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

---



Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусида ўтказилган халқаро конференциядаги нутқи

**Муҳтарам Афғонистон Ислом Республикаси Президенти Муҳаммад Ашраф Ғани Жаноби Олийлари!**

**Ҳурматли Федерика Могерини хоним!**

**Ҳурматли ташқи ишлар вазирлари ва делегациялар раҳбарлари!**

**Хонимлар ва жаноблар!**

Мамлакатимиз пойтахтида бўлиб ўтаётган Афғонистон бўйича юқори даражадаги халқаро конференциянинг барча иштирокчилари ва меҳмонларини Ўзбекистон халқи номидан самимий табриклашга ижозат бергайсиз.

Ушбу анжуманда иштирок этаётганингиз учун сизларга чуқур миннатдорлик билдираман ва меҳмондўст ўзбек заминида сизларни кўриб турганимдан фоят хурсандман.

Бугунги конференция Ўзбекистон Республикаси ва Афғонистон Ислом Республикасининг биргаликдаги ташаббуси билан ўтказилмоқда.

Мазкур анжуман халқаро ҳамжамият томонидан Афғонистонда тинчлик ва барқарорликни таъминлаш бўйича олиб борилаётган саъй-ҳаракатларнинг мантиқий давомидир.

Форумда шахсан иштирок этаётгани учун Президент Муҳаммад Ашраф Фани Жаноби Олийларига алоҳида миннатдорлик билдирмоқчиман.

Шунингдек, халқаро конференция ўтказиш бўйича бизнинг ташаббусимизни аввал бошдан қўллаб-қувватлаган ва барча қатнашчиларга ўзининг табрик хатини йўлаган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котиби жаноб Антониу Гутерришга самимий миннатдорлик изҳор этаман.

Биз жаноб Антониу Гутерришнинг Афғонистондаги вазиятни тинч йўл билан ҳал этиш жараёнлари доирасида музокаралар ўтказиш тарафдори эканини, шунингдек, минтақамизда хавфсизлик ва барқарор тараққиётни қўллаб-қувватлаш борасидаги саъй-ҳаракатларини юксак баҳолаймиз.

Шу йилнинг январь ойида БМТ Хавфсизлик Кенгашида Қозоғистон раислигида Марказий Осиё ва Афғонистон бўйича фикр алмашувлар бўлиб ўтган эди. Фурсатдан фойдаланиб, Қозоғистон Республикаси Президенти Нурсултон Абишевич Назарбоевга ана шу ўта муҳим муаммони муҳокама этиш бўйича кўрсатган ташаббуси учун самимий ташаккур билдираман.

Шунингдек, бўлиб ўтган муҳокамалар чоғида билдирган зарур ва қимматли таклифлари учун БМТ Хавфсизлик Кенгашининг барча аъзоларидан миннатдорман. Бу таклифларнинг катта қисми ушбу конференциянинг афғонистонлик ҳамкасбларимиз билан биргаликда тайёрланган якуний ҳужжати лойиҳаси - Тошкент декларациясида ҳисобга олинди.

Шу билан бирга, бугунги анжуманда иштирок этаётган:

- Европа Иттифоқининг ташқи ишлар ва хавфсизлик сиёсати бўйича олий вакили Федерика Могерини хонимни;

- Хитой Халқ Республикаси, Россия Федерацияси, Америка Қўшма Штатлари, Япония, Германия, Буюк Британия, Франция, Италия, Туркия, Ҳиндистон, Эрон, Покистон, Саудия Арабистони, Бирлашган Араб Амирликлари, Қатар, Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон ва Туркменистон ташқи сиёсат маҳкамалари, шунингдек, халқаро ва минтақавий ташкилотларнинг раҳбарлари ва вакиллари чин қалбимдан қутлашдан ғоят мамнунман. Бугун ушбу залда БМТ Хавфсизлик Кенгашининг доимий аъзоси бўлган давлатлар ва Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотига аъзо давлатлар вакиллари тўпланганини алоҳида таъкидламоқчиман.

Ҳурматли конференция иштирокчилари!

Биз шу кунларда баҳор ва янгиланиш байрами бўлган Наврўз айёмини кенг нишонламоқдамиз. Азал-азалдан бу фаслда уруш-жанжаллар тўхтатилган, одамлар эски гинакудуратларни унутиб, бир-бирини кечирган ва ҳатто энг мураккаб, ҳал этиб бўлмайдигандек туюлган масалалар бўйича ҳам келишиб, ҳамжиҳатликка эришган.

Ишончим комил, бугун биз ҳам давримизнинг энг ўткир минтақавий ва глобал муаммоларидан бири - Афғонистондаги қарама-қаршилиқни ҳал этишни амалий руҳда муҳокама қилиб, биргаликда умумий бир ечим ишлаб чиқишга қодирмиз.

Минг афсуски, жафокаш Афғонистон заминидаги бу тўқнашув қарийб 40 йилдан буён давом этмоқда.

Маълумки, "уруш олови" афғон халқига четдан тиқиштирилди, бу - унинг танлови эмас.

Ана шу йиллар мобайнида юз минглаб тинч аҳоли уруш қурбонига айланди, миллионлаб инсонлар ўз уйларини ташлаб кетишга ва бошқа мамлакатлардан бошпана излашга мажбур бўлди.

Бу можарога янги-янги кучларнинг жалб этилиши унинг мислсиз даражада кескинлашиб кетишига олиб келди. Ушбу уруш нафақат Афғонистоннинг муаммоси, балки тобора мураккаблашиб бораётган халқаро муаммога айланди.

Афғонистонда халқаро террорчи гуруҳлар сонининг кенгайиши, зўравонлик ва қон тўкишлар, наркобизнеснинг барҳам топмаётгани - буларнинг барчаси бу мамлакатдаги вазиятни жаҳон жамоатчилиги томонидан инкор этилишига йўл қўйиб бўлмаслигини кўрсатмоқда.

Энг ёмони, Афғонистондаги қуроли қарама-қаршилик ва зўравонлик шароитида бутун бир авлод вояга етди. Лекин бу, айрим экспертлар андишасизларча таъкидлаётганидек, "бой берилган авлод" эмас. Улар уруш, муҳтожлик ва қийинчиликлардан чарчаган одамлар, холос. Улар ўзаро низоларга чек қўйиб, тинч ҳаётга, ўз мамлакатини тараққиёт ва фаровонликка олиб борадиган бунёдкор меҳнатга қайтишни хоҳлайди ва шунга интилади.

Мен қатъий аминман: афғон халқида ўз фарзандлари ва келажак авлодларнинг бахт-саодати йўлида янги, тинч ҳаётни бошлаш ва барпо этиш учун куч-ғайрат, донишмандлик, мардлик ва матонат етарли.

Бутунги анжуманимизда вакиллари иштирок этаётган давлатлар ва нуфузли халқаро ташкилотлар бу жафокаш мамлакатдаги вазиятни тинч йўл билан ҳал этишга кўмаклашишда муҳим роль ўйнашга қодир ва шундай бўлиши керак.

Яқин Шарқ ва Шимолий Африкадаги воқеалар оқибатида Афғонистондаги вазият маълум бир вақт давомида халқаро сиёсат эътиборидан четда қолди. Аммо бунинг натижасида мазкур можаро ўз кескинлиги ва жиддийлигини йўқотгани йўқ.

Ўзбекистонда халқаро конференция ўтказиш таклифи ва Афғонистонда тинчлик ва барқарорликни таъминлашга қаратилган саъй-ҳаракатларни бирлаштириш зарурати қуйидаги омиллар билан боғлиқ.

**Биринчидан**, бизнинг ташаббусимиз Ўзбекистоннинг ташқи сиёсат концепциясига тўла мос келади. Бу концепцияда, аввало, қўшни мамлакатлар билан яхши қўшничилик, дўстлик ва ўзаро манфаатли ҳамкорлик муносабатларини мустаҳкамлаш устувор вазифа этиб белгиланган.

**Иккинчидан**, Ўзбекистон ва Афғонистон халқлари асрлар давомида ягона маданий-цивилизацион маконда яшаб келган.

Азал-азалдан Амударёнинг икки томонида ўзаро ўхшаш тиллар, умумий муқаддас дин ва муштарак маънавий қадриятлар бирлаштириб турадиган халқлар яшаб келмоқда.

Амударё биз учун ҳамиша тириклик манбаи бўлиб келган, аммо одамларнинг эркин ҳаракат қилишига, савдо алоқаларини яқиндан ривожлантиришга, илм-фан соҳасидаги ютуқлар билан ўртоқлашишга ва бир-бирини маданий жиҳатдан бойитишга ҳеч қачон тўсқинлик қилмаган.

Афғон заминида Марказий Осиё Уйғониш даврининг Абу Райҳон Беруний, Лутфий, Алишер Навоий, Камолiddин Беҳзод, Заҳириддин Муҳаммад Бобур, Бобораҳим Машраб каби буюк намояндалари ва бошқа кўплаб бизнинг улуғ аجدодларимиз яшаб ижод қилганлар.

Бутунги кунда Ўзбекистон ва Афғонистон ўртасида яқин сиёсий, савдо-иқтисодий ва маданий-гуманитар алоқалар йўлга қўйилган. Афғонистонда миллионлаб ўзбеклар яшайди. Афғонистон Конституциясига мувофиқ ўзбек тили мамлакатнинг расмий тилларидан бири ҳисобланади.

**Учинчидан**, барчамиз қатъий ишонамизки, хавфсизлик ягона ва бўлинмасдир ва уни фақат биргаликдаги саъй-ҳаракатлар билан таъминлаш мумкин. Биз хавф-хатарларнинг баъзи бирларини "ўзимизники", бошқасини эса "бировники", деб қабул қилмаслигимиз керак, аниқроқ айтганда, бундай қилишга ҳаққимиз йўқ.

Афғонистон хавфсизлиги - бу Ўзбекистон хавфсизлиги, бутун бепоён Марказий ва Жанубий Осиё минтақаси барқарорлиги ҳамда тараққиётнинг гаровидир.

Халқаро террористик ташкилотлар Афғонистонни ўзининг доимий маконига айлантириб олишига йўл қўйиб бўлмайди.

**Тўртинчидан**, Ўзбекистон Афғонистонда тинчлик ўрнатишга кўмаклашиш бўйича тажрибага эга.

Ўзбекистоннинг ташаббуси билан 1999 йилда Тошкентда Афғонистонга қўшни давлатлар, Россия ва АҚШ ташқи сиёсат маҳкамалари раҳбарлари даражасида "6 + 2" гуруҳининг учрашуви бўлиб ўтган эди. Бу учрашувда Шимолий Иттифоқ ва "Толибон" ҳаракати вакиллари ҳам иштирок этган эди.

Музокаралар якуни бўйича Афғонистондаги низоларни тинч йўл билан бартараф этишнинг асосий принциплари ҳақидаги Тошкент декларацияси қабул қилинди ва у Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси 54-сессияси ва БМТ Хавфсизлик Кенгашининг расмий ҳужжатига айланди.

Шу муносабат билан биз Афғонистон билан умумий келажагимиз, афғонистонлик биродарларимизни ҳам, бизни ҳам бирдек ташвишга солаётган масалалар ҳақида гапириш учун барча асосларга, сиёсий ва маънавий ҳуқуққа эгамиз.

Айнан мана шунинг учун ҳам Ўзбекистон бутун дунё мамлакатларини бизнинг бу эзгу ишдаги саъй-ҳаракатларимизни қўлаб-қувватлашга даъват этади.

Қадрли дўстлар!

Бугунги кунда Афғонистондаги вазиятни бартараф этиш бўйича кўп қиррали ва мураккаб масалалар минтақа ва халқаро миқёсда кенг муҳокама қилинмоқда.

Бу ўринда Афғонистондаги ҳарбий-сиёсий инқирозни ҳал этиш йўллари топиш мақсадида ташкил этилган Кобул жараёни, Москва формати, Халқаро мулоқот гуруҳи, "Осиё юраги" деб номланган Истанбул жараёни, "ШХТ - Афғонистон" мулоқот гуруҳи ва бошқа кўп томонлама муҳокама жараёнлари алоҳида диққатга сазовордир.

Ўзбекистон Кобул жараёни доирасидаги иккинчи мажлис иштирокчиларининг Афғонистон ҳукумати билан "Толибон" ҳаракатининг "олдиндан шарт қўймаслик ва куч ишлатиш билан таҳдид қилмаслик" асосида тўғридан-тўғри музокаралар ўтказишни бошлаш ҳақидаги қарорини қўлаб-қувватлайди.

Аммо тинчлик сари ҳаракатнинг энг асосий шarti, бизнингча, аввало, минтақа ва глобал даражада келишилган, Афғонистон учун ягона кенг қамровли тинчлик дастурини ишлаб чиқиш ва амалга оширишдан иборатдир.

Шундан келиб чиққан ҳолда, бизнинг биргаликдаги саъй-ҳаракатларимизнинг асосий мақсад ва вазифалари қуйидагилардан иборат бўлиши лозим:

**биринчи** - афғон муаммосини тинч йўл билан ҳал этишнинг асосий тамойилларини ишлаб чиқиш ва улар бўйича кенг ва қатъий халқаро консенсус - муросага эришиш;

**иккинчи** - Афғонистон ҳукумати ва қуроли муҳолифат ўртасида музокараларни бошлаш механизмини ишлаб чиқиш;

**учинчи** - Афғонистонда миллий келишув жараёнига халқаро ҳамжамият томонидан кўмак бериш бўйича "йўл харитаси"ни ишлаб чиқиш.

Ва ниҳоят, барча манфаатдор ташқи кучларнинг қуроли муҳолифатдан Афғонистон ҳукумати билан музокаралар столига ўтиришини, қарама-қаршилик ва зўравонликка чек қўйишни қатъий ва бир овоздан талаб қилиши беқиёс аҳамият касб этади.

Бундан бошқа йўл йўқ. Бизнинг фикримизча, бугунги учрашувимизнинг бош ғояси шундан иборат.

Ҳурматли хонимлар ва жаноблар!

Афғонистондаги низолар ғоят мураккаб ва қарама-қарши хусусиятга эга эканини, уларга турли кучлар жалб этилганини эътиборга олган ҳолда, шунингдек, БМТ Хавфсизлик Кенгашининг тегишли резолюциясидан келиб чиқиб, кенг қамровли тинчлик жараёнини учта ўзаро боғлиқ даражада амалга оширишни таъминлаш муҳим аҳамиятга эга, деб ҳисоблаймиз.

**Афғонистон мамлакати даражасида** - марказий ҳукумат ва қуроли муҳолифатнинг асосий кучлари, биринчи навбатда, "Толибон" ҳаракати ўртасида олдиндан ҳеч қандай шарт қўймасдан, тўғридан-тўғри мулоқотни бошлашни таъминлаш зарур.

Томонларнинг бир-бирига нисбатан саволлари ва талаби бўлажак музокараларда муҳокама қилиниши мумкин.

Ўз-ўзидан равшанки, Афғонистон ичидаги сиёсий жараёнларни бошлашни энди орқага суриб бўлмайди. Бу жараённи чўзиш яна кўплаб бегуноҳ одамларнинг қурбон бўлишига олиб келади.

Тинчлик жараёнининг муваффақиятли бўлишини таъминлаш учун афғонистонликларнинг ўзларига ташаббус кўрсатиш, музокаралар қандай форматда, қачон ва қаерда олиб борилиши бўйича танлаш имконини бериш керак.

Бу ўринда гап, аввало, қуроли муҳолифат томонидан ҳам, Афғонистон миллий хавфсизлик кучлари томонидан ҳам жанговар ҳаракатлар олиб боришдан воз кечилиши ва ўт очишни тўхтатиш режимида сўзсиз риюя қилиниши ҳақида бормоқда.

Афғонистоннинг келгусидаги тинч тараққиёти учун умумий масъулиятни ҳис этган ҳамда ўзбек ва афғон халқининг азалий дўстлик алоқаларига таянган ҳолда, биз Ўзбекистон ҳудудида тинчлик жараёнларининг исталган босқичида Афғонистон ва "Толибон" ҳаракати ўртасида тўғридан-тўғри музокараларни ташкил этиш учун барча шароитларни яратиш беришга тайёرمىз.

Муҳолифат тинч музокараларда иштирок этадиган ва миллий келишувга эришилган тақдирда Афғонистоннинг сиёсий ҳаётига муҳолифатнинг интеграциялашуви учун барча шароитларни яратиш зарур бўлади.

Қуроли муҳолифат вакиллари, жумладан, толиблар ҳам афғон жамиятининг бир қисми ва Афғонистон фуқаролари сифатида ўз мамлакати келажагини белгилаш учун овоз бериш ҳуқуқига эга.

Бу борада мамлакатда парламент ва президентлик сайловларигача бўлган даврда афғонлар ўртасида ўзаро мулоқотни бошлаш ва шу тариқа жамиятнинг барча қатламлари, жумладан, муҳолифатдаги кучларга ҳам янги Афғонистон давлатини қуришда тўлақонли иштирок этиш учун кенг имкониятлар яратиш фоят муҳимдир.

**Минтақавий даражада** — аввало Покистон, Ҳиндистон, Эрон, Туркия, Саудия Арабистони, Бирлашган Араб Амирликлари, Қатар ва Марказий Осиё давлатларининг қўллаб-қувватлаши билан томонлар ўртасида мустаҳкам келишувни таъминлашга эришиш зарур.

Афғонистонда иқтисодий ривожланиш, хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш билан боғлиқ бир қатор жиддий муаммоларни ҳал этиш кўп жиҳатдан унга қўшни бўлган давлатларга, бизнинг эзгу хоҳиш-иродамиз, қатъий қароримиз ва бу мамлакатда миллий ярашувни таъминлаш, зўравонликка барҳам беришда фаол иштирок этишга қанчалик тайёр эканимизга боғлиқлигини, ўйлайманки, ҳаммамиз яхши тушунамиз.

Барча қўшни ва ҳамкор мамлакатларнинг саъй-ҳаракатлари бир-бирини такрорла-маслиги, балки тўлдириши керак. Биз бу муаммони ҳал этиш бўйича ўзаро келишилган чора-тадбирлар, ёндашув ва механизмларни ишлаб чиқишимиз зарур.

Шу йилнинг январь ойида БМТнинг Хавфсизлик Кенгаши ййғилишида БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш жаноблари таъкидлаганидек, минтақавий ҳамкорликнинг янги жадал суръатлари "умумий, алақачон пишиб етилган ва долзарб вазифаларни ҳал этиш бўйича барчамизнинг олдимизда катта имкониятлар очади".

Биз энди Афғонистонга унинг ҳудудидан тинчлик ва барқарорликка таҳдид солмайдиган давлат сифатида қарай бошлашимиз керак. Афғонистон – бизнинг дўстона ҳамкоримиз ва қўшнимиздир.

Ишонаманки, Афғонистонни қўшни мамлакатлар билан савдо-иқтисодий, транспорт-коммуникация ва маданий-гуманитар алоқалар тизимида жалб этиш бўйича умумий саъй-ҳаракатларимиз бу мамлакатдаги вазиятни барқарорлаштириш ва уни тинч ҳаётга қайтариш жараёнига сезиларли ҳисса қўшади.

Ҳеч шубҳасиз, охир-оқибатда афғон заминида тинчлик ўрнатилиши бепоён Евроосиё қитъасидаги барча давлатлар учун янги имкониятлар очади ва реал наф келтиради. Бу умумий хавфсизлик ва барқарорликни мутаҳакамлаш, автомобиль ва темир йўллари қуриш, табиий ресурсларни ташийдиган қувурлар ўтказиш, минтақавий ва трансминтақавий савдо-сотиқнинг ривожланиши учун қулай шароитлар яратади.

Имкониятдан фойдаланиб, Афғонистоннинг ижтимоий-иқтисодий тикланиши учун Ўзбекистон имкон даражасида ҳисса қўшаётганини қайд этмоқчиман.

Биз 2002 йилдан буён Афғонистонга электр энергияси етказиб бермоқдамиз. Сурхон

- Пули - Хумри янги электр тармоғининг ишга туширилиши билан Ўзбекистондан Афғонистонга электр энергияси етказиб бериш ҳажми кескин ортади.

Биз биргаликда яна бир стратегик лойиҳани амалга ошириш таклифини илгари сурмоқдамиз. Бу ўзбек мутахассислари томонидан қурилган ва ҳозирги кунда фаолият кўрсатаётган Ҳайратон - Мозори Шариф темир йўлини Ҳиротгача давом эттириш лойиҳасидир.

Бу лойиҳа Афғонистон иқтисодиётини тиклаш учун аниқ ва амалий ҳисса бўлиб қўшилади, янги иш ўринлари яратади ва мамлакатнинг транзит салоҳиятини оширади.

Трансафғон транспорт-коммуникация лойиҳалари бўйича ишларнинг шу каби катта аҳамиятга эга бўлган "Ўзбекистон - Туркменистон - Эрон - Уммон" ва "Ўзбекистон - Қирғизистон - Хитой" каби бошқа минтақавий лойиҳалар билан узвий боғлиқ ҳолда бошлангани Шимолдан Жанубгача ҳамда Шарқдан Ғарбгача бўлган барча йўналишларда қитъалараро транспорт коридорларини энг қисқа йўллар билан ривожлантириш учун зарур шароитлар яратади.

Гуманитар алоқалар фаол ривожланмоқда. Шу йилнинг январь ойидан бошлаб Афғонистонга чегарадош Термиз шаҳрида махсус ташкил этилган Афғон фуқароларига таълим бериш маркази иш бошлади. Ҳозирги кунда бу масканда 100 нафарга яқин афғонистонлик йигит-қизлар таълим олмоқда.

Биз мазкур марказда афғон мутахассисларини тайёрлаш бўйича ихтисослик ва йўналишлар сонини кенгайтиришни режалаштирмоқдамиз.

**Глобал даражада** - дунёнинг етакчи, буюк давлатлари ва донор ташкилотлар томонидан Афғонистондаги тинчлик жараёнлари принципиал жиҳатдан сиёсий қўллаб-қувватланиши ва мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий тикланиши учун молиявий ёрдам кўрсатилишини таъминлаш зарур. Уларнинг ёрдами туфайли мамлакат тинч ривожланиш йўлига ўтди. Бугунги Афғонистон - бундан атиги йигирма йил олдинги мамлакат эмас.

Очиқ демократик сайловлар ўтказилган пайтдан бошлаб бу юртда давлат қурилишининг янги даври бошланди, оддий афғон фуқаролари ҳаётида ижобий ўзгаришлар кўзга ташланмоқда. Мамлакат ҳукумати аҳолини таълим ва соғлиқни сақлаш хизмати билан кенг қамраб олишга муваффақ бўлди. Буларнинг барчаси афғон халқининг тинч-осойишта ҳаёт ва тараққиёт сари интилаётганидан далолат беради.

Яқин икки йил ичида Афғонистонда муҳим сиёсий воқеалар - парламент ва президентлик сайловлари ўтказилиши кутилмоқда. Бу воқеалар мамлакат барқарор демократик тараққиёт йўлидан изчил илгарилаб бораётганининг тасдиғи бўлиши лозим.

Ҳурматли дўстлар!

Барчамиз бир ҳақиқатни англаб олишимиз зарур: биз бугун фақатгина Афғонистоннинг келажаги учун эмас, балки умумий хавфсизлигимиз, терроризм, фанатизм ва зўравонликдан холи дунё учун курашмоқдамиз.

Биз ўтмишдаги хатоларни такрорламаслигимиз керак. Умумий масъулиятимизни доимо ёдда тутишимиз лозим.

Афғонистонда тинчликка эришиш вазифаси бугунги кунда глобал хавфсизлик ва тараққиёт учун том маънода мисли кўрилмаган хатарга айланган терроризм ва экстремизмга қарши курашишга қаратилган саъй-ҳаракатлар билан узвий боғлиқдир.

Бизнинг қатъий ишончимизга кўра, барча ташқи кучлар афғон ҳукуматининг Афғонистонда хорижий террористик ташкилотларнинг базаларини йўқ қилиш борасидаги саъй-ҳаракатларини сўзсиз қўллаб-қувватлаши, ҳеч қандай фарқларга қарамасдан, терроризмни молиявий ва моддий-техник қўллаб-қувватлашнинг олдини олиши ўта муҳим аҳамиятга эгадир.

Ўзбекистон терроризм, экстремизм ва радикализм мафкурасига қарши кураш бора-сида ҳамиша принципиал позицияга эга бўлиб келган.

---

Бундай хавф-хатарларга қарши фақат куч ишлатиш усуллари билан эмас, балки биринчи навбатда, айниқса, ёшлар ўртасида, зўравонликни келтириб чиқарадиган жаҳолатга қарши маърифат билан курашиш лозим.

Ўтган йили Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида Ўзбекистон Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш таклифини илгари сурган эди.

Бизнинг асосий мақсадимиз - ёшларнинг сифатли таълим олиш имкониятига эга бўлишига эришиш, уларнинг ўз қобилияти ва истеъдодини рўёбга чиқариши учун барча зарур шароитларни яратиб беришдан иборат.

Биз барча хорижлик ҳамкорларимизга ислом динининг инсонпарварлик моҳиятини аҳоли ва айниқса, ёшларга тушунтириш йўлида яқин ҳамкорликда иш олиб боришни таклиф этамиз.

Ўйлайманки, бу борада Ўзбекистонда ташкил этилган Имом Бухорий номидаги халқаро илмий-тадқиқот маркази, Ислом цивилизацияси маркази ва Ўзбекистон Ислом академиясининг имкониятларидан фойдаланиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Шунингдек, биз ташаббус тариқасида Афғонистонда таълимни қўллаб-қувватлаш бўйича махсус халқаро фонд ташкил этишни таклиф қиламиз.

Бундан кўзланадиган асосий мақсад - мамлакатда талаб катта бўлган соҳалар бўйича миллий кадрлар тайёрлаш, истеъдодли талабалар ва ёш олимлар учун стипендия ва грантлар ажратиш борасида афғон томонига кўмаклашишдан иборат.

Бизнинг қатъий ишончимизга кўра, жамиятда таълимнинг нуфузини ошириш ва ёшларнинг камолотга интилишини рағбатлантириш - бу барқарор ва изчил тараққиётга эришиш кафолатидир. Буларнинг барчаси, ҳеч шубҳасиз, униб-ўсиб келаётган ёш авлодни зўравонлик ва радикализм мафкурасидан ҳимоя қилишда ёрдам беради.

Ҳурматли форум қатнашчилари!

Ишончим комил, ушбу конференциянинг ўтказилиши, амалий руҳдаги мулоқот ва мунозаралар, шунингдек, яқуний Тошкент декларациясининг қабул қилиниши Афғонистонда тинчлик ўрнатиш бўйича амалий жиҳатдан ижобий натижаларга эришиш имконини беради ва тинчлик жараёнининг ўзига хос "йўл харитаси"га айланади.

Моҳият эътиборига кўра сизларнинг ёрдамингиз билан афғон муаммосининг энг муҳим жиҳатлари бўйича барча манфаатдор томонларнинг сиёсий иродаси ва ўзаро англашувини ўзида акс эттирадиган ҳужжат қабул қилинади.

Афғонистоннинг келажаги халқаро ҳамжамиятнинг барчамиз учун умумий бўлган таҳдид ва хатарларга қарши курашишга ожиз эканини кўрсатадиган мисолга айланиб қолмаслиги лозим.

Бугун барчамиз бирлашиб, жафокаш Афғонистон халқига тинчлик ва тараққиёт йўлида ёрдам қўлини чўзишимиз, уни қўллаб-қувватлашимиз ҳар қачонгидан ҳам муҳимдир.

Барча конференция иштирокчиларига чин қалбимдан самарали иш олиб боришларини тилайман!

Эътиборингиз учун раҳмат.

ЎзА.  
2018 йил 27 март

## **АФҒОНИСТОН ХАВФСИЗЛИГИ - ЎЗБЕКИСТОН, МАРКАЗИЙ ВА ЖАНУБИЙ ОСИЁ БАРҚАРОРЛИГИ ҲАМДА ТАРАҚҚИЁТИ ГАРОВИ**

Ҳозирги глобаллашув даврида жаҳоннинг турли - Сурия, Ироқ, Афғонистон каби давлатларида уруш ўчоқлари оловлари ҳамон ўчгани йўқ. Улардан бири Афғонистондаги урушлар ҳамда бошқа хавфсизликка таҳдид солаётган хуружлар кўлами ва миқёси йилдан-йилга ўсиб бормоқда. Қолаверса, Афғонистоннинг бизга ён қўшни эканлиги, жанубий чегарамизни бу давлатда туташ эканлиги ҳам бизнинг барқарор ҳаётимизга доимо хавф солиб туради. Шунинг учун ҳам Президент Ш.М.Мирзиёев давлат раҳбари сифатидаги фаолиятининг илк кунларидан бошлаб Афғонистон муаммосининг ечимларини топишга Ўзбекистон ва Марказий Осиёдаги тинчлик, ҳамкорлик, тотувликни барқарорлаштириш омили сифатида қараб келмоқда.

Давлатимиз раҳбари 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқида Афғонистон бўйича қуйидаги ғояларини илгари сурди: "Афғонистондаги вазиятни барқарорлаштириш нафақат минтақавий, балки глобал хавфсизликни таъминлашнинг муҳим шarti бўлиб қолади. Аминмизки, Афғонистонда тинчликка эришишнинг ягона йўли - марказий ҳукумат ва мамлакат ичидаги асосий сиёсий кучлар ўртасида олдиндан ҳеч қандай шарт қўймасдан, тўғридан-тўғри мулоқот олиб боришдир. Музокаралар афғонистонликларнинг ўзлари ҳал қилувчи ўрин тутадиган ҳолда, Афғонистон ҳудудида ва БМТ шафелигида ўтиши лозим. Донишманд афғон халқи ўз тақдирини ўзи мустақил ҳал қилишга ҳақлидир. ...Ўзбекистон Афғонистоннинг иқтисодий тикланишига, унинг транспорт ва энергетика инфратузилмасини ривожлантиришга, миллий кадрларини тайёрлашга катта ҳисса қўшмоқда ва бундан кейин ҳам ҳисса қўшади. Афғонистон масаласи глобал миқёсдаги масалалар марказида бўлиши лозим. Халқаро ҳамжамиятнинг саъй-ҳаракатлари, биринчи навбатда, Афғонистондаги ўткир ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал қилишга қаратилиши керак. Бу жафокаш юртда тинчлик ўрнатишга кўмаклашиш йўлидаги бизнинг умумий қатъий ҳаракатларимиз асло сусаймаслиги лозим"<sup>1</sup>.

Президент Ш.М.Мирзиёевнинг Афғонистон муаммоларини ҳал этишга қаратилган ташаббуси ва ғоялари БМТ - АҚШ, Россия, Европа Иттифоқи, Марказий Осиё давлатлари раҳбарлари томонидан қўллаб-қувватланди. Бу масала бир неча бор Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг мулоқот ва учрашувларида Афғонистонда тинчликка эришиш, халқаро терроризм ва экстремизмга қарши кучларни бирлаштиришга доир масалалар сифатида бир неча марта муҳокама қилинди. Бу ташаббус Афғонистонда тинчликка эришишга доир янги ғояларни амалга ошириш даврини бошлаб берди: БМТнинг қўллаб-қувватлаши билан жорий йилнинг 26-27 март кунлари Тошкентда 21 та давлат, БМТ, Европа Иттифоқи ва бошқа халқаро ташкилотлар вакиллари иштирокида "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусида халқаро конференция бўлиб ўтди. Унда қабул қилинган "Тошкент декларацияси" жаҳонга глобал хавф солаётган муаммоларнинг ечими сифатида эътироф этилди.

Президент Ш.М. Мирзиёевнинг халқаро конференциядаги нутқида БМТ ва халқаро ҳамжамият билан ҳамкорликда амалга ошириладиган вазифалар - Афғонистондаги нотинчлик ва урушларнинг барҳам топиши, афғон халқининг рўшноликка эришиши, афғон ҳукумати билан "Толибон" ўртасида сулҳ тузиш каби масалалар ечимига доир вазифалар олтига йўналишда мужассамлашди.

**Биринчи йўналиш.** Афғонистонда тинчликка эришиш - 40 йилдан буён давом этиб келаётган қарама-қаршиликка барҳам бериш, мамлакатдаги "уруш олови"ни ўчириш масаласини ҳал этиш. 1978-1989 йиллардаги ўзаро биродаркушлик урушлари, унда собиқ Иттифоқ қўшинларининг иштирок этиши, ундан кейин ҳукумат қўшинлари билан "Толибон" ҳаракати ўртасидаги урушлар жафокаш афғон халқини рўшнолик кўришига йўл бермаётгани, мамлакатда терроризм ва экстремизм хавфининг пасаймаётгани, наркотик моддаларни етиштириш ва уларни "экспорт"

қилиш давом этаётганлиги каби ҳолатлар Марказий Осиё минтақасидаги давлатлар барқарорлигига таҳдид солаётгани бугун ҳеч кимга сир эмас. 2014 йилда Афғонистондан АҚШ қўшинлари асосий контингентининг чиқиб кетиши мамлакатдаги аҳволни янада мушкуллаштирди. "Толибон" ҳаракати билан ҳукумат қўшинлари ўртасидаги жанглар, ҳалокатга учраган "Ислом давлати"дан қочиб Афғонистон ҳудудига кирган жангариларнинг таҳдиди мамлакатдаги аҳволни янада танглаштирди. Қолаверса, Афғонистондаги хавфли ҳолат Марказий Осиё давлатларига, хусусан, чегарадош Ўзбекистон давлатига ҳамон хавф солиб турибди.

"Associated Press" агентлигининг хабар беришича, 2001-2014 йилларда АҚШнинг Афғонистондаги аксилтеррорчилик ҳужумларида 149 минг одам ҳалок бўлган. Ундан ташқари, Афғонистон ва Покистон ҳудудларида 160 мингдан кўпроқ одам, жумладан, тинч аҳоли ярадор бўлган. БМТ статистикасига биноан, 2015 йилда аҳоли ўртасида 900 киши қурбон бўлган. 2017 йилда аҳоли ўртасида ҳарбий тўқнашувларда ярадор бўлганлар сони 10 мингтага етди. Жангларда 3448 киши ҳалок бўлди, 7015 киши ярадор бўлди. Бу кўрсаткичлар 2016 йилга нисбатан 9 фоизга камайган бўлса-да, 2017 йилда 861 гўдак, 2318 та боланинг уруш қурбони бўлгани Афғонистондаги аҳволнинг нақадар аянчли эканлигини кўрсатмоқда<sup>2</sup>.

БМТнинг 2017 йилдаги маълумотларида Афғонистон ҳудудининг 11 фоизини (бошқа маълумотларда 29 фоизгача бўлган ҳудудни) "Толибон" жангарилари эгаллаб турибди. Агар Афғонистондаги аҳолининг 70 фоиздан ортиғини 30 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этиши, деярли 200 минг гектар ерга наркотик моддалар олинадиган экинлар экилиши, наркобизнеснинг авж олганлиги, 40 фоиз аҳолининг ишсизлиги, уруш ҳаракатларининг тўхтовсиз содир бўлиши, ялпи ички маҳсулотнинг аҳоли жон бошига атиги 527 АҚШ доллари (2016 й.) тўғри келиши, бу кўрсаткич бўйича Афғонистони жаҳонда 175-ўринда эканлиги каби далиллари эътиборга олсак, кўз олдимизда Афғонистондаги муаммоларнинг барча қирралари гавдаланади<sup>3</sup>.

Шу билан бирга, Президент Ш.М.Мирзиёев жаҳондаги барча давлат раҳбарларини уруш ва зўравонлик муҳитида вояга етган афғон ёшларининг келажаги, уларнинг тинч ва осуда ҳаётда яшаш учун инсоний ҳақ-ҳуқуқларга эга эканлиги, фаровонликда яшаш учун интилишлари, ўз мамлакатлари тараққиётига бефарқ эмасликларини эътиборга олишни таъкидлаб, уларга ёрдамлашиш учун бирлашишга чақирди. Шунингдек, нутқда нафақат Афғонистон ёки Марказий Осиё давлатлари, балки бутун жаҳонда барқарор тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш учун Афғонистонда тинчликка эришиш, қарама-қарши томонлар ўз авлодлари истиқболи ва бахту саодати учун ҳам бир сулҳга келиши лозимлиги вазифаси илгари сурилди. Давлатимиз раҳбари ўз нутқида барча давлатлар ва нуфузли халқаро ташкилотларнинг кейинги пайтларда халқаро сиёсат эътиборидан четда қолган Афғонистонда тинчликни ўрнатишга кўмаклашиши ҳозирги даврнинг долзарб вазифасига айланганлигини қатор далиллар билан очиб берди.

**Иккинчи йўналиш.** Анжуман иштирокчиларининг диққат-эътибори Ўзбекистон ҳукуматининг Тошкентда халқаро конференция ўтказишга доир ташаббуси ва унинг ташқи сиёсати принциплари асосида Афғонистонда тинчлик ва барқарорликни таъминлашда барча давлат ва халқаро ташкилотлар саъй-ҳаракатларини бирлаштириш учун зарур бўлган қуйидаги омилларга қаратилди:

- Ўзбекистон ташқи сиёсатининг қўшни мамлакатлар билан яхши қўшничилик, дўстлик ва ўзаро манфаатли ҳамкорлик муносабатларини мустаҳкамлаш устувор вазифа этиб белгиланганлиги, Ўзбекистон ва Афғонистон халқлари асрлар давомида ягона маданий-цивилизацион маконда яшаб келаётганлиги, азал-азалдан Амударёнинг икки томонида ўхшаш тиллар, умумий муқаддас дин ва муштарак маънавий қадриятлари бирлаштириб турадиган халқлар яшаб келаётганлиги, икки ўртада маданий ҳамкорлик ва савдо алоқалари анъаналарининг мавжудлиги;

- ҳозирги даврда Ўзбекистон ва Афғонистон ўртасида сиёсий, савдо-иқтисодий ва маданий-гуманитар алоқалар йўлга қўйилганлиги, Афғонистонда миллионлаб ўзбекларнинг яшаб келаётгани, Афғонистонда ўзбек тили мамлакатнинг расмий тилларидан бири эканлиги;

- хавфсизликнинг ягона ва бўлинмаслиги, уни фақат биргаликдаги саъй-ҳаракатлар билан таъминлаш мумкинлиги, хавф-хатарларнинг баъзиларини "ўзимизники", бошқасини "бировники", деб қабул қилмаслигимиз лозимлиги, Афғонистон хавфсизлиги - Ўзбекистон хавфсизлиги, бутун бепоен Марказий ва Жанубий Осиё минтақаси барқарорлиги ҳамда тараққиётнинг гарови эканлиги, ҳозирги шароитда халқаро террористик ташкилотларнинг Афғонистонни ўзининг доимий маконига айлантириб олишига йўл қўйиб бўлмаслиги;

- Ўзбекистоннинг Афғонистонда тинчлик ўрнатишга қўмаклашиш бўйича муайян тажрибага эга эканлиги, Ўзбекистон ташаббуси билан 1999 йилда Тошкентда Афғонистонга қўшни давлатлар, Россия ва АҚШ ташқи сиёсат маҳкамалари раҳбарлари даражасида "6+2" гуруҳининг учрашуви ўтказилганлиги, унда Шимолий Иттифоқ ва "Толибон" ҳаракати вакиллари ҳам иштирок этганлиги, музокаралар якуни бўйича Афғонистондаги низоларни тинч йўл билан бартараф этишнинг асосий принциплари ҳақидаги Тошкент декларацияси қабул қилинганлиги ва у БМТ Бош ассамблеяси 54-сессияси ва БМТ Хавфсизлик Кенгашининг расмий ҳужжатига айланганлиги.

Мазкур омиллардан келиб чиқиб, Президент Ш.М.Мирзиёев дунё мамлакатлари ва халқаро ташкилотларни Ўзбекистоннинг саъй-ҳаракатларини қўллаб-қувватлашга даъват этиб, ҳарбий-сиёсий инқирозни ҳал этиш йўллари топиш мақсадида ташкил этилган Кобул жараёни доирасидаги иккинчи мажлис иштирокчиларининг Афғонистон ҳукумати билан "Толибон" ҳаракатининг "олдиндан шарт қўймаслик ва куч ишлатиш билан таҳдид қилмаслик" асосида тўғридан-тўғри музокаралар ўтказишни бошлаш ҳақидаги қарорини қўллаб-қувватлаши, лекин тинчлик сари ҳаракатнинг энг асосий шarti - аввало, минтақа ва глобал даражада келишилган, Афғонистон учун ягона кенг қамровли тинчлик дастурини ишлаб чиқиш ва амалга оширишдан иборат эканлигини эълон қилди<sup>4</sup>.

**Учинчи йўналиш.** Президент Ш.М.Мирзиёев Афғонистондаги муаммоларни бартараф этиш, мамлакатда тинчлик ва барқарорликка эришиш учун биргаликдаги саъй-ҳаракатларнинг қуйидаги асосий мақсад ва вазифаларини илгари сурди:

**"биринчи** - афғон муаммосини тинч йўл билан ҳал этишнинг асосий тамойилларини ишлаб чиқиш, улар бўйича кенг ва қатъий халқаро консенсус - муросага эришиш;

**иккинчи** - Афғонистон ҳукумати ва қуроли муҳолифат ўртасида музокараларни бошлаш механизмини ишлаб чиқиш;

**учинчи** - Афғонистонда миллий келишув жараёнига халқаро ҳамжамият томонидан қўмак бериш бўйича "йўл харитаси" ишлаб чиқиш.

Ва ниҳоят, барча манфаатдор ташқи кучларнинг қуроли муҳолифатдан Афғонистон ҳукумати билан музокаралар столига ўтиришини, қарама-қаршилик ва зўравонликка чек қўйишни қатъий ва бир овоздан талаб қилиши беқиёс аҳамият касб этади. Бундан бошқа йўл йўқ"<sup>5</sup>.

Шунингдек, давлатимиз раҳбарининг нутқида Афғонистондаги низолар ғоят мураккаб ва қарама-қарши хусусиятга эга экани, уларга турли кучлар жалб этилганини эътиборга олган ҳолда, шунингдек, БМТ Хавфсизлик Кенгашининг тегишли резолюциясидан келиб чиқиб, кенг қамровли тинчлик жараёнини учта ўзаро боғлиқ даражада амалга оширишни таъминлаш муҳим аҳамиятга эга эканлигини қайд этиб, қуйидаги фикрни ўртага ташлади:

"Афғонистон мамлакати даражасида - марказий ҳукумат ва қуроли муҳолифатнинг асосий кучлари, биринчи навбатда, "Толибон" ҳаракати ўртасида олдиндан ҳеч қандай шарт қўймасдан, тўғридан-тўғри мулоқотни бошлашни таъминлаш зарур.

Тинчлик жараёнининг муваффақиятли бўлишини таъминлаш учун афғонистонликларнинг ўзларига ташаббус кўрсатиш, музокаралар қандай форматда, қачон ва қаерда олиб борилиши бўйича танлаш имконини бериш керак. Бу ўринда гап, аввало, қуроли муҳолифат томонидан ҳам, Афғонистон миллий хавфсизлик кучлари томонидан ҳам жанговар ҳаракатлар олиб боришдан воз кечилиши ва ўт очишни тўхтатиш режимига сўзсиз риоя қилиниши ҳақида бормоқда.

Афғонистоннинг келгусидаги тинч тараққиёти учун умумий масъулиятни ҳис этган ҳамда ўзбек ва афғон халқининг азалий дўстлик алоқаларига таянган ҳолда, биз Ўзбекистон ҳудудида тинчлик жараёнларининг исталган босқичида Афғонистон ва "Толибон" ҳаракати ўртасида тўғридан-тўғри музокараларни ташкил этиш учун барча шароитларни яратиб беришга тайёرمىз.

Қуроли муҳолифат вакиллари, жумладан, толиблар ҳам афғон жамиятининг бир қисми ва Афғонистон фуқаролари сифатида ўз мамлакати келажагини белгилаш учун овоз бериш ҳуқуқига эга. Бу борада мамлакатда парламент ва президентлик сайловларигача бўлган даврда афғонлар ўртасида ўзаро мулоқотни бошлаш ва шу тариқа жамиятнинг барча қатламлари, жумладан, муҳолифатдаги кучларга ҳам янги Афғонистон давлатини қуришда тўлақонли иштирок этиш учун кенг имкониятлар яратиш ғоят муҳимдир"<sup>6</sup>.

**Тўртинчи йўналиш.** Президент Ш.М.Мирзиёев ўз эътиборини Ўзбекистон-Афғонистон ўзаро дўстона ҳамкорлигини ривожлантириш, Афғонистонни савдо-иқтисодий, транспорт-коммуникация ва маданий-гуманитар соҳалардаги алоқалар тизимига жалб этиш масаласига қарат-

ди. Албатта, Афғонистонга нисбатан бу каби муносабатлар олдингиларидан тубдан фарқ қилиб, у тинчлик ўрнатишнинг фақат декларатив жиҳатлари ва дипломатик омилларини ишга солмасдан, балки уларни иқтисодий ва молиявий ресурслар билан таъминлаш чора-тадбирларини амалга оширишни назарда тутди. Давлатимиз раҳбари ўз нутқида Афғонистонга тинчлик ва барқарорликка таҳдид солмайдиган давлат сифатида қарай бошлаш, охир-оқибатда афғон заминида тинчлик ўрнатилиши Евроосиё қитъасидаги барча давлатлар учун янги имкониятлар очиши ва реал наф келтириши, бу умумий хавфсизлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш, автомобиль ва темир йўллари қуриш, табиий ресурсларни ташийдиган қувурлар ўтказиш, минтақавий ва трансминтақавий савдо-сотиқнинг ривожланиши учун қулай шароитлар яратиш каби истиқболли ўзгаришларга эришишга доир таклифларини ўртага ташлади. Зеро, бу таклифлар тинчлик, барқарорлик, ўзаро манфаатли қўшничилик алоқаларини тиклаш ва ривожлантиришнинг моддий асосларини шакллантирадики, унинг натижаси ўлароқ афғон халқида, шунингдек, қарама-қарши томонларда мамлакат келажаги учун умид ва ишонч туйғуларини уйғотади.

Президент Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон-Афғонистон алоқаларини ривожлантириш бўйича қуйидаги истиқболдаги стратегик вазифаларни эълон қилди:

**Иқтисодий соҳада** - Ўзбекистон 2002 йилдан буён Афғонистонга электр энергияси етказиб бермоқда. 1-2 йил ичида Сурхон - Пули - Хумри янги электр тармоғининг ишга туширилиши билан Ўзбекистондан Афғонистонга электр энергияси етказиб бериш ҳажми кескин ортади. Ўзбекистон мутахассислари томонидан қурилган ва ҳозирги кунда фаолият кўрсатаётган Ҳайратон - Мозори Шариф темир йўлини Ҳиротгача давом эттириш лойиҳасини амалга ошириш Афғонистон иқтисодиётини тиклашга катта ҳисса қўшади, янги иш ўринлари яратади ва мамлакатнинг транзит салоҳиятини оширади. Трансафғон транспорт-коммуникация лойиҳалари бўйича ишларнинг шу каби катта аҳамиятга эга бўлган "Ўзбекистон - Туркменистон - Эрон - Уммон" ва "Ўзбекистон - Қирғизистон - Хитой" каби бошқа минтақавий лойиҳалар асосидаги қитъалараро транспорт коридорлари энг қисқа йўллари ривожлантириш натижалари афғон халқида хизмат қилади.

**Гуманитар соҳада** - шу йилдан бошлаб Афғонистонга чегарадош Термиз шаҳрида махсус ташкил этилган Афғон фуқароларига таълим бериш маркази иш бошлади. Мазкур марказда афғон мутахассисларини тайёрлаш бўйича ихтисослик ва йўналишлар сонини кенгайтириш режалаштирилди. Бундай дастур лойиҳалари истиқболда Афғонистон халқи ўртасида ҳам амалга оширилади.

**"Глобал соҳада** - дунёнинг етакчи, буюк давлатлари ва донор ташкилотлар томонидан Афғонистондаги тинчлик жараёнлари принципиал жиҳатдан сиёсий қўллаб-қувватланиши ва мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий тикланиши учун молиявий ёрдам кўрсатилишини таъминлаб бориш зарур"<sup>7</sup>. Бу ёрдам туфайли мамлакат тинч ривожланиш йўлига ўтади. Афғонистонга бундан атиги 20 йил олдинги мамлакат сифатида қарамаслик лозим.

**Бешинчи йўналиш.** Ушбу йўналишда глобал хавфсизлик ва тараққиёт учун таҳдид — терроризм ва экстремизмга қарши курашдаги саъй-ҳаракатларни бирлаштириш вазифалари илгари сурилди. Бунда Президент Ш.М.Мирзиёев барча ташқи кучлар томонидан афғон ҳукуматининг Афғонистонда хорижий террористик ташкилотларнинг базаларини йўқ қилиш борасидаги саъй-ҳаракатларини сўзсиз қўллаб-қувватлаши, терроризмни молиявий ва моддий-техник қўллаб-қувватлашнинг олдини олиш ўта муҳим аҳамиятга эга эканлигини таъкидлаб, бу каби хавф-хатарларга қарши фақат куч ишлатиш усуллари билан эмас, балки, биринчи навбатда, ёшлар ўртасида, зўравонликни келтириб чиқарадиган жаҳолатга қарши маърифат билан курашиш масалаларига тўхтади.

**Олтинчи йўналиш.** Бу йўналиш ёшлар ва ислом дини равнақи масалаларига қаратилди. Президент Ш.М.Мирзиёев бу соҳадаги вазифаларни БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида глобал муаммолар сифатида халқаро ҳамжамият муҳокамасига қўйган эди. Давлатимиз раҳбари бу сессияда ёшларнинг ўз салоҳиятини намоён қилиши учун зарур шароитлар яратиш, зўравонлик ғояси "вируси" тарқалишининг олдини олишга доир вазифалар илгари сурилиб, ёш авлодни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги кўп томонлама ҳамкорликни ривожлантириш, шу муносабат билан Ўзбекистон глобаллашув ва ахборот-коммуникация технологиялари жадал ривожланиб бораётган бугунги шароитда ёшларга оид сиёсатни шакллантириш ва амалга оширишга қаратил-

ган умумлаштирилган халқаро ҳуқуқий ҳужжат - БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини ишлаб чиқишни таклиф этган эди<sup>8</sup>.

Тошкент конференциясида бу ғоялар янада ривожлантирилди: унда асосий мақсад - ёшларнинг сифатли таълим олиш имкониятига эга бўлишига эришиш, уларнинг ўз қобилияти ва истеъдодини рўёбга чиқариши учун барча зарур шароитларни яратиб беришдан иборат эканлиги яна бир бор қайд этилиб, барча хорижлик ҳамкорларга ислом динининг инсонпарварлик моҳиятини аҳоли, айниқса, ёшларга тушунтириш йўлида яқин ҳамкорликда иш олиб боришни, Ўзбекистон ташаббуси тариқасида Афғонистонда таълимни қўллаб-қувватлаш бўйича махсус халқаро фонд ташкил этишни таклиф қилди. Шунингдек, униб-ўсиб келаётган ёш авлодни зўровонлик ва радикализм мафкурасидан ҳимоя қилишда халқаро ҳамкорликни ривожлантиришга даъват этди.

Президент Ш.М.Мирзиёев томонидан илгари сурилган янги ғоялар, Афғонистон Президенти Муҳаммад Ашраф Ғани, Европа Иттифоқининг ташқи ишлар ва хавфсизлик сиёсати бўйича Олий вакили Федерика Могерини, АҚШ, Россия ва бошқа иштирокчи давлатлар вакиллариининг таклиф ва мулоҳазалари асосида халқаро конференция Афғонистон бўйича Тошкент Декларациясини қабул қилди.

Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик" мавзусидаги Тошкент конференциясининг Декларацияси "Муқаддима", "Тинчлик ва ярашув", "Терроризм ва наркотикларнинг ноқонуний айланишига қарши курашиш", "Минтақавий иқтисодий ҳамкорлик" бўйича тўртта йўналишда 24 та банддан иборат бўлиб, мазкур халқаро ҳужжат Афғонистон, Хитой, Франция, Германия, Ҳиндистон, Эрон, Италия, Япония, Қозоғистон, Қирғизистон, Покистон, Қатар, Россия, Саудия Арабистони, Тожикистон, БАА, Буюк Британия, АҚШ, Ўзбекистон, ЕИ ва БМТ расмий вакиллари томонидан имзоланди.

Декларация олдиндан ҳеч қандай шарт қўймаслик асосида Афғонистон ҳукумати ва "Толибон"нинг мурасасоз вакиллари ўртасида тўғридан-тўғри тинчлик музокаралари ўтказиш зарурати мавжудлигини эътироф этгани ҳолда сиёсий музокараларга киришишга чақирди. Шунингдек, мазкур халқаро ҳужжатда терроризм, наркотикларнинг ноқонуний айланиши ва уюшган жиноятчилик ўзаро боғлиқ глобал таҳдид экани ҳамда БМТнинг Глобал антитеррорчилик стратегиясига асосланган ягона стратегияни ишлаб чиқиш зарурлиги эътироф этилди.

Декларациянинг энг муҳим жиҳатларидан бири - Афғонистон билан минтақавий ҳамкорликни бошлашга доир мақсадларнинг эълон қилингани ҳисобланади. Унинг 21-бандида бу соҳадаги вазифалар сифатида қуйидагилар эълон қилинди: "Минтақада иқтисодий ҳамкорлик борасида ва Афғонистонни Марказий Осиёни Жанубий Осиё ва бошқа минтақалар билан боғловчи табиий кўприк сифатида эътироф этиб, транспорт-коммуникация лойиҳаларини амалга оширишда охириги пайтларда эришилган муваффақиятларни қўллаб-қувватлаймиз. Афғонистоннинг минтақага иқтисодий интеграцияси келгусида ушбу мамлакатда ва бутун минтақада тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлашга хизмат қилади".

Мазкур халқаро конференциянинг нафақат тинчлик, тотувлик, барқарор ҳаёт тарзи, курашаётган кучларнинг сулҳга эришишга даъват этиши, балки амалий ва ҳаётий соҳа - афғон халқининг ижтимоий ҳаёти ва турмуш тарзини яхшилашга доир қуйидаги режалари билан халқаро жамоатчилик диққат-эътиборини ўзига тортди. Декларацияда иштирокчи-давлатларнинг "Афғонистонни унинг яқин қўшнилари ва минтақа билан боғлайдиган савдо-транзит, транспорт, энергетика, инфратузилма ва коммуникация соҳаларидаги минтақавий лойиҳаларни ўз вақтида амалга ошириш бутун минтақа аҳолисига сезиларли манфаат келтириши, кун кечириш учун зарур манбаларни яхшилаши, тинчликка кўмаклашиш ҳамда терроризм ва ноқонуний фаолиятга қарши курашиш борасида кўрилаяётган саъй-ҳаракатларни мустаҳкамлашга" интилиши қайд этилди<sup>9</sup>.

Мазкур Тошкент халқаро конференцияси ўзида нафақат урушлар тўхтаи, курашаётган томонларни сулҳга эришиши, терроризм ва наркотрафикага қарши кескин курашни эълон қилиши билан, балки ўзида минтақавий ижтимоий масалалар ечимини топишга интилиши, афғон халқи турмушини яхшилашга қаратилганлиги, Афғонистон билан иқтисодий, технологик, савдо ва маданий алоқаларни йўлга қўйишга асос бўладиган мақсадларни эълон қилиши билан ҳам жаҳоншумул аҳамият касб этди.

Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан ўтказилган халқаро конференция ўзининг ҳаётбахш инсонпарварлик ғоялари билан суғорилганлиги, минтақадаги миллат

ҳамда халқларни бирлаштириш ва ҳамкорликка чорлаши, ҳозирги давр руҳини ўзида ифода-лаши билан тарихда ўчмас из қолдирди. Мазкур конференциянинг Тошкентда ўтказилиши Ўзбекистоннинг фаол ва тинчликсевар ташқи сиёсатини халқаро ташкилот ва хорижий дав-латлар томонидан эътироф этилишидир.

Ҳозирги даврга келиб Ўзбекистон давлати ва Президенти Ш.М.Мирзиёев нафақат Мар-казий Осиёдаги давлатлар ўзаро муносабатларини барқарорлаштириш ва ҳамкорлигини кучайтириш, ягона минтақавий интергацияни таъминлаш ташаббускори, балки жаҳондаги тинчлик, барқарорлик ва хавфсизликка раҳна солаётган Афғонистондаги кескинлик, биродаркушлик урушлари, террорчилик, экстремистик ғояларни экспорт қилиш, наркотра-фиканинг тарқалиши каби мудҳиш муаммолар ечимларини илгари суриш ташаббускори, тинчлик учун курашнинг энг фаол ташкилотчиси сифатида ҳам халқаро жамоатчилик томонидан эътироф этилмоқда. Албатта, бу кейинги икки йилга яқин муддат ичидаги машаққатли меҳнат, ривожланиш учун фидойилик, Ўзбекистонни халқаро муносабатлар-нинг фаол субъекти сифатидаги ўрнини кескин орттиришга доир хатти-ҳаракат ва тинч-ликсевар ташқи сиёсат натижасидир.

Зеро, "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта ус-тувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да "давлат мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, мамлакатнинг халқаро муносабатларнинг тенг ҳуқуқли субъекти сифатидаги ўрни ва ролини ошириш, ривожланган демократик давлатлар қаторига кириш, Ўзбекистон-нинг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш"<sup>10</sup> вазифалари ҳаётда ўз ифодасини топмоқда. Ўзбекистон ривожланиш, халқаро муносабат-ларда эътироф этилиш, халқаро интеграцияга чуқурроқ кириб бориш, инсоният бошига туш-ган глобал муаммоларни ҳал этишда ташаббускорлик қилиш каби фаолияти билан ривожлан-ган мамлакатларга хос бўлган янги ташқи сиёсат йўлига кирди.

#### Манба ва адабиётлар

1. Мирзиёев Ш.М. Бирлашган Миллатлар Таш-килоти Бош ассамблеясининг 2017 йил 19 сентябр-даги 72-сессиясидаги нутқи. // <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1063>.

2. Цена войны. // [http://www.aloqada.com/\(F\(B6ZzFTm7Y5-Fgb8hyzCPbi3OS3I9LM1Sh1BpZvMN1eJD eM3kZ0Uppx\\_05Mnn tQDVR57NNq1W78GTNeOtIN13Z17LjKtwj0\)\)/m/news/2015/06/02/s-nachala-voennoy-operacii-ssha-v-afganis-tane-pogibli-pochti-150-tys-chelovek](http://www.aloqada.com/(F(B6ZzFTm7Y5-Fgb8hyzCPbi3OS3I9LM1Sh1BpZvMN1eJD eM3kZ0Uppx_05Mnn tQDVR57NNq1W78GTNeOtIN13Z17LjKtwj0))/m/news/2015/06/02/s-nachala-voennoy-operacii-ssha-v-afganis-tane-pogibli-pochti-150-tys-chelovek).

3. 10 тыс. жизней: ООН подсчитала жертв войны в Афганистане за 2017 год. // <https://regnum.ru/news/2380629.html>.

4. Мирзиёев Ш.М. Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва мин-тақавий шериклик" мавзусида ўтказилган халқаро конференциядаги нутқи. // "Халқ сўзи", 2018 йил 28 март.

5. Мирзиёев Ш.М. Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва мин-тақавий шериклик" мавзусида ўтказилган халқаро конференциядаги нутқи. // "Халқ сўзи", 2018 йил 28 март.

6. Мирзиёев Ш.М. Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва мин-тақавий шериклик" мавзусида ўтказилган халқаро конференциядаги нутқи. // "Халқ сўзи", 2018 йил 28 март.

7. Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавф-сизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шерик-лик" мавзусидаги Тошкент конференциясининг Дек-ларацияси. // "Халқ сўзи", 2018 йил 28 март.

8. Мирзиёев Ш.М. Бирлашган Миллатлар Таш-килоти Бош Ассамблеясининг 2017 йил 19 сентябр-даги 72-сессиясидаги нутқи. // <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1063>.

9. Афғонистон бўйича "Тинчлик жараёни, хавф-сизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шерик-лик" мавзусидаги Тошкент конференциясининг Дек-ларацияси. // "Халқ сўзи", 2018 йил 28 март.

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар страте-гияси тўғрисида"ги ПФ-4947 сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўпла-ми, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

Аскарлов А.

### ГЕНЕЗИС ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ НАД ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

---

*В статье рассматриваются место и роль парламентского контроля в системе разделения властей. В связи с этим автором исследуются конституционно-правовые основы осуществления парламентского контроля, оценивается его значение в укреплении правового положения парламентов в системе органов государственной власти.*

*Замонлар ўзгариши билан парламентларнинг роли ҳам изчил ўзгариб, унинг моҳияти янги ғоялар, тамойиллар билан бойиб бормоқда. Шу муносабат билан парламент институтлари қарор топиши ва ривожланиш тажрибаси ўрганилишини таъминлаш, тарихдаги уларнинг аҳамиятини, ўрнини англаш, келгусида уни ривожлантириш истиқболларини белгилаб олиш жуда муҳимдир.*

*The place and role of a parliamentary control in the system of the separation of powers is considered in the article. In this regard the author explores the constitutional and legal basis for the realization of a parliamentary control. He estimates its value in a strengthening the legal status of parliaments in the bodies of state power system.*

Государственный контроль является необходимым элементом государственного управления, функцией органов государственной власти и призван обеспечивать нормальную жизнедеятельность общества. Контроль является одним из важнейших каналов получения объективной информации о жизни общества в целом, о тех политических, экономических и социальных процессах, которые происходят в государстве, о деятельности органов власти и управления.

Государственный контроль необходимо отличать от государственного надзора. Понятие государственного контроля является более широким, чем понятие надзора, имеет свои специфические признаки. Органы, осуществляющие государственный контроль, наделены более широкими полномочиями, которые предусматривают проверку состояния дел подконтрольного объекта не только с точки зрения законности, но и целесообразности принимаемых решений<sup>1</sup>.

Надзорная же деятельность ограничена преимущественно проверкой законности действий конкретного объекта надзора и включает в себя наблюдение, проверку соблюдения определенных норм, выявление и пресечение правонарушений. Различия между надзором и контролем существуют по их отношению к своему предмету, по пределам (границам) надзорной и контрольной проверок. Надзор, в отличие от контроля, всегда осуществляется извне, по отношению к объектам иных систем, тогда как контроль может осуществляться и внутри системы (не может быть "самонадзора", но может быть самоконтроль)<sup>2,3</sup>.

Государственный контроль как общегосударственная функция осуществляется на различных уровнях. Во-первых, это взаимный контроль различных ветвей государственной власти, реализуемый ими в специфических, только им присущих формах. Во-

---

АСКАРОВ Агзам, слушатель 2-го курса Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан по направлению "Менеджмент регионов".

вторых, внутриведомственный контроль, т.е. контроль, осуществляемый внутри каждой ветви власти, государственной системы со стороны вышестоящих звеньев в отношении нижестоящих. В-третьих, это вневедомственный контроль органов государственного управления за исполнением законов организациями и гражданами.

Принятие парламентом законов не является самоцелью. Важно, чтобы эти законы работали, регулировали конкретные общественные отношения и были эффективными, т.е. достигали на практике той цели, которая была определена законодателем при их принятии.

Совершенно очевидно, что даже самый хороший закон превращается в пустую декларацию, если его положения только провозглашаются, а их исполнение не обеспечивается на практике в повседневной жизни.

Как считает французский ученый М.Лесаж, законы будут лишь "мертвой буквой", если законодательный орган, издавший их, не будет иметь возможности контролировать действия исполнительной власти, призванной реализовывать эти законы<sup>4</sup>.

Этимологические особенности слова "контроль" позволяют определить, что под контролем понимается установление правильности обстоятельств дела (от фр. *contrerole* - противосвиток). Однако в конституционно-правовом значении под этим словом понимается нечто иное, причем разные авторы вкладывают в него подчас неодинаковый смысл.

Г.Еллинек<sup>5</sup> под контролем понимал проверку важных для государства действий его органов и членов с точки зрения соответствия их определенным нормам. Он также выделял контроль политический и правовой. Разновидностями правового являются: административный, финансовый и парламентский контроль. Последний осуществляется посредством критики действий органов правительства при помощи конституционных средств: интерpellации, резолюции, назначения парламентского расследования. Также Г.Еллинек отмечал, что все они могут служить как политическим целям, так и целям правового контроля<sup>6</sup>.

Современные российские и зарубежные авторы, как правило, не дают дефиниции парламентского контроля, перечисляя его формы и раскрывая их содержание.

Стоит отметить, что в современной зарубежной литературе существует несколько определений парламентского контроля.

Так, по мнению французских исследователей, парламентский контроль - это "комплекс мер, позволяющий палатам составить мнение о деятельности Правительства и свергнуть его в случае глубокого несогласия с проводимой политикой"<sup>7</sup>.

По мнению немецкого автора В.Стеффани, парламентский контроль означает парламентский процесс проверки и определения формы поведения других, в частности правительства и других органов управления, при непосредственной или косвенной возможности применения санкций или обязательного в правовом отношении принятия решения, а также выражения политической позиции в результате получения информации, ее переработки и оценки, включающей одобрение и критику. Данное определение хоть и является более полным, чем у французских авторов, однако оно менее предпочтительно в силу своей излишней громоздкости.

А.А. Корнилаева и М.М. Утяшева<sup>8</sup> определяют парламентский контроль как осуществляемый высшим законодательным (представительным) органом государственной власти комплекс мер по постоянному наблюдению и проверке деятельности системы, а также по устранению выявленных в результате такой проверки нарушений и предупреждению возможных несоответствий.

На наш взгляд, более предпочтительным является определение Е.В. Ковряковой, согласно которому парламентский контроль - это "система норм, регулирующая установленный порядок проведения, наблюдения и проверки в основном деятельности органов исполнительной власти, который осуществляется как парламентским большинством и оппозицией, так и вспомогательными органами высшего законодательного органа и направлен на оценку этой деятельности с возможным применением санкций (вотума недоверия, резолюции порицания, импичмента и т.п.)"<sup>9</sup>.

Исходя из данного определения, видно, что субъектами данных правоотношений являются парламент и правительство.

Объектом парламентского контроля является деятельность органов исполнительной власти и ее должностных лиц. Цель парламентского контроля - выявление неправомерности или неэффективности деятельности правительства.

Предполагается разумным привести классификацию задач (этапов) парламентского контроля, данную В. Стеффани<sup>10</sup> применительно к деятельности Германского Бундестага:

1. Получение или сбор информации, необходимой для принятия ответственных решений и выработки позиций по тем или иным вопросам. Для решения этой задачи могут быть использованы различные источники, например: сообщения в СМИ, доступ к базам данных, парламентские слушания и т.д.

2. Предварительная обработка полученной информации, осуществляющаяся в парламентских комиссиях и комитетах, а также в парламентских вспомогательных служебных органах и службах.

3. Анализ и оценка полученной информации, осуществляемый посредством проведения совещаний на открытых или закрытых заседаниях комитетов и комиссий, а также обсуждения полученной информации на заседаниях парламента (или его отдельной палаты в бикамеральных парламентах).

4. Выработка парламентом определенной позиции по тому или иному вопросу или принятие на основе полученной информации решения, в том числе и возможность непосредственного применения санкций.

История парламента как такового исчисляется веками. И на протяжении всех сменяющихся эпох последовательно меняется роль парламента, его суть обогащается новыми идеями, принципами, опытом организации и деятельности. Идеи парламентаризма, возникнув на рубеже первого тысячелетия в Риме, Англии и Испании и воплотившись в виде народных собраний, прошли затем несколько этапов практического становления, прежде чем обрели статус государственного форума.

Контрольная функция парламента исторически возникла первой. Согласно Великой хартии вольностей, принятой в 1215 году в ходе политической борьбы в Англии, никакой налог не мог взиматься без согласия Совета королевства (аналога Палаты лордов). Тем самым был установлен контроль Совета королевства над королевскими расходами<sup>11</sup>.

Таким образом, парламент как институт государства прошел длительную историю. Главная тенденция развития парламентаризма заключается в том, что парламенты находятся в фокусе общественной жизни. Разумеется, каждое государство по-своему решает вопросы устройства и функционирования парламента, но это не исключает наличия общих признаков, которые учитываются в парламентской практике. В этой связи чрезвычайно важно обеспечить изучение опыта становления и развития парламентских институтов, понимания их роли и места в прошлом, проследить эволюцию их природы и сущности в настоящем, наметить перспективы развития в будущем.

Формирование правовой государственности - сложный и длительный процесс, сопряженный с преодолением многих трудностей. В ряду проблем становления правового государства в Узбекистане важное место занимают вопросы, связанные с государственными институтами, функционирующими на принципах парламентаризма, ибо к началу XXI века окончательно утвердилась непреложная истина - не может быть в стране полноценной демократии без полномочного парламента. Не случайно представления о демократии граждане связывают со своей реальной возможностью участвовать в управлении государством, а через парламент - влиять на законотворческий процесс.

Вопросы контроля за исполнением принятых законов всегда находились в центре внимания парламента нашей страны. Более того, парламентский контроль за исполнением законов, наряду с законотворчеством, традиционно рассматривался как основное

направление деятельности Олий Мажлиса. Говоря об этом, первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отмечал: "Мы придаем большое значение коренному изменению не только самой законодательной системы, но и осуществлению согласованных действий законодательной и исполнительной власти по реализации уже принятых законов. Поэтому для нас всегда актуальным является вопрос внедрения принятых законов в повседневную жизнь".

Парламентский контроль осуществляется Олий Мажлисом Республики Узбекистан: его палатами, комитетами и комиссиями, политическими фракциями и группами Законодательной палаты, депутатами и сенаторами. Контроль проводится в ходе подготовки и принятия законов, постановлений палат, заслушивания информации руководителей государственных органов, направления парламентских запросов и др.

Последовательное осуществление в Узбекистане парламентской реформы, завершение формирования и начало функционирования нового двухпалатного Олий Мажлиса ставят новые задачи в области осуществления Парламентом контрольных полномочий.

Становление в Республике Узбекистан двухпалатной системы парламента ставит задачу глубокого изучения зарубежного опыта контрольной деятельности парламентов в условиях бикамерализма, разработки эффективной модели парламентского контроля в Республике Узбекистан.

От решения этой задачи напрямую зависят обеспечение исполнения принятых законодательных актов, определение их эффективности, оперативное выявление и устранение недостатков в законодательстве, обеспечение высокого уровня ответственности должностных лиц за исполнение законов и др. Можно с уверенностью сказать, что от того, насколько будут исполняться принятые законы, зависит и авторитет законодательной власти.

Сегодня необходимо с учетом сложившейся практики и зарубежного опыта четко определить основные направления, формы и стадии парламентского контроля, механизмы взаимодействия палат парламента в процессе реализации контрольных полномочий.

## Источники и литература

1. Калмыкова А.В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы. — М.: Издательство "Норма", "Журнал российского права", № 8, август 2004 г. — С.2.
2. Беляев В.П. Контроль и надзор как формы юридической деятельности: вопросы теории и практики: диссертация доктора юридических наук. — Саратов, "Саратовская государственная академия права", 2006г., — С.27.
3. <http://thedifference.ru/otlichie-kontrolya-ot-nadzora/>
4. Парламентский контроль в Республике Узбекистан и вопросы его совершенствования, <http://www.europeanprofiles.gr/index.php> — С.3.
5. Коврякова Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. — М.: ОАО Издательский дом "Гододец", 2005, — С.10.
6. Коврякова Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. — М.: ОАО Издательский дом "Гододец", 2005, — С.10.
7. Исполнительная власть, Законодательная власть, Судебная власть во Франции. Российско-Французская серия "Информационные и учебные материалы" - Новая серия: № 6. Посольство Франции в России. МИД Франции, 1996, — С.96.
8. Утяшев М.М., Корнилаева А.А. Контрольные функции региональных парламентов: сравнительный анализ // Право и политика, 2001, № 1.
9. Коврякова Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. — М.: ОАО Издательский дом "Гододец", 2005, — С.12.
10. Steffani W. Op. cit. S. 1326 ff
11. С.М.Адилходжаева, Г.Р.Маликова. Парламентский контроль: значение, функции и пути совершенствования, Ташкент 2014, "Design Group Solibri" — С.14.

## ДАВЛАТ ХИЗМАТЧИСИ ФАОЛИЯТИДА МАСЪУЛИЯТ ҲАМДА МАЪНАВИЯТНИНГ АҲАМИЯТИ

*Мазкур мақолада давлат хизматчиси масъулияти ва маънавий қиёфасининг ўзига хос хусусиятлари, мезонлари ва таркибий қисмларига оид қарашлар тадқиқига эътибор қаратилган. "Масъулият", "шахс" ҳамда "давлат хизматчиси маънавияти" тушунчаларининг ўзаро алоқадор жиҳатлари атрофлича ўрганилган. Муаллиф қарашлари ижтимоий сўровлар ҳамда жамиятшунос олимлар тадқиқотлари асосида шакллантирилган.*

*В этой статье уделяется большое внимание особенным чертам ответственности и духовному облику государственного служащего, касающиеся его критериев и составных частей. Глубоко изучены аспекты взаимосвязи "ответственностью", "личностью" и "духовностью государственного служащего". Обоснование точки зрения автора сформировано посредством социальных опросов и взглядов, исследованием ученых-обществоведов.*

*In this article a great attention is paid to the certain features of responsibility and spiritual face of the civil servant, explores the views criterion and structural parts. Some aspects of the relationship "responsibility", "personality" and "spirituality of the public service" has been deeply explored. Through social surveys and scientific attitudes of social scientists formed the rationale for the author's point of view.*

Маълумки, ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамияти ривожидан давлат хизматчиси масъулияти ва маънавиятига кўп жиҳатдан боғлиқ. Бу, бир томондан, жамият ҳаётида барқарорликни таъминлаш бўлса, иккинчидан, халқ билан мулоқот ва инсон манфаатларини амалга оширишда муҳим аҳамият касб этади. Бугунги кун давлат хизматчиларини ҳам масъулиятли, ҳам маънавиятли деб айтиш учун тўла асосимиз йўқ. Бундай ҳолатларни давлат хизматида ижро ва меҳнат интизомига мунтазам риоя этилмаслигида кўришимиз мумкин. Ўз навбатида, Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов раҳбар кадрларга қўйилган икки муҳим талаб — масъулиятни ҳис этиш ва компетентлилик ҳақида тўхталиб ўтган.

Бевосита масъулият ҳақида тўхталганда, таъкидлаш керакки, у мураккаб, умумижтимоий ҳодиса бўлиб, у ўз ичига иқтисодий, ахлоқий, маданий, руҳий ва бошқа жиҳатларни қамраб олади. Бу уни фанлараро миқёсда ижтимоий, фалсафий-ахлоқий, руҳий, тарихий жиҳатдан ёндашган ҳолда кўриб чиқишга асос бўлади. "Масъулият" тушунчаси замонавий давлат хизматини тартибга солувчи меъёрий ҳужжатларда ҳам ўз аксини топган. Шунга кўра, "масъулият" тушунчасини турли томондан кўриб чиқиш мумкин. Файласуфлар уни шахснинг ахлоқий талабларни бажариши нуқтаи назаридан тавсифловчи одоб-ахлоқ тоифаси ва ахлоқий тушунча деб таърифлайдилар. Шу маънода давлат хизматчиси масъулиятини унинг маънавияти билан уйғун ҳолда кўриб

**САЪДИЕВА Гўзал**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошидаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти Илмий бўлими бошлиғи.

чиқиш мақсадга мувофиқ. Зеро, масъулият ва маънавият масаласи бир-бирини тақозо этади ҳамда ижтимоий функционал жиҳатдан тўлдиради. Маънавият масъулиятнинг барқарорлиги ва ҳаётбахшлигини таъминлайди, унинг амалга ошишида асосий таркибий қисм сифатида намоён бўлади.

Хусусан, психологлар масъулиятни субъектнинг қабул қилинган меъёр ва қоидаларни бажариши нуқтаи назаридан турли шаклларда амалга ошириладиган назорат, деб таърифлайдилар. Масъулият шахс хулқ-атворини ижтимоий назорат қилувчи шакл сифатида тартибга солувчи ва ўз-ўзини тартибга солувчи шундай бир механизмки, у инсонни ижтимоий тизим мустаҳкамлигини таъминлаш учун, жамиятга зарар етказувчи ҳолатлардан ҳимоялаш ва ижтимоий барқарорликни сақлаш учун ижтимоий меъёрлар, чеклашлар, ҳаёт қоидаларига риоя қилишга ундайди. Ҳуқуқ нуқтаи назаридан, энг умумий кўринишда, масъулият ўзаро алоқадор томонларнинг манфаатлари ва эркинликларини таъминловчи, жамият ва давлат томонидан кафолатланган муносабатларни намоён этади. Бугунги кунда масъулият, табиатига кўра, учта таркибий қисмнинг кетма-кет ўзаро таъсири асосида шаклланади:

*а) бурчни англаш, инсонга юклатилган барча вазифаларни сифатли бажариш зарурияти;*

*б) ўз хулқи ва хатти-ҳаракатлари, унинг ижтимоий оқибатларини баҳолаш, ўрнатилган меъёр ва қоидалардан бўйин товлагани учун онгли равишда жазо чораларини кутиш;*

*в) чеклов (санкция бериш)<sup>1</sup>.*

Табиийки, бошқарув социологиясида масъулият бир шахснинг иккинчиси билан ўзаро алоқасида, шахснинг ташкилот ва жамият билан, давлат, давлат хизматчиси ва жамият ўртасидаги ўзаро таъсирини тартибга солиш усули сифатида ёритиб берилади. Бунда турли даражадаги воситачи ва воситасиз алоқаларнинг барча ранг-баранглиги киритилади ва ижтимоий муносабатлар тизими сифатида ўрганилади. Бундай ҳолатда кўпроқ мулоқот маданияти билан алоқадорликда эканлигига ҳам эътибор қаратиш ўринли. Президентимиз Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, "Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик ҳар бир раҳбарни - бу Бош вазир ёки унинг ўринбосарлари бўладими, Ҳукумат аъзоси ёки ҳудудлар ҳокими бўладими, улар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиб қолиши керак. Энди ҳар биримиз, энг аввало, давлат бошқаруви органлари раҳбарларининг вазифаси - ўзимиз масъул бўлган соҳа ва тармоқда ишларнинг аҳволини танқидий баҳолаш асосида зиммамизга юклатилган вазифаларни масъулият билан бажаришни таъминлашдан иборат"<sup>2</sup>. Дарҳақиқат, бу ерда мамлакат раҳбари томонидан ҳар бир давлат хизматчисига, бир томондан, масъулият, жавобгарлик талаби қўйилаётган бўлса, иккинчидан, ҳар бир давлат хизматчисининг ўз вазифасини сидқидилдан бажариши лозимлиги уқтирилади. Шу муносабат билан мазкур мақолада айнан "масъулият" ва "маънавият" тушунчаларининг ўзига хос хусусиятлари ва давлат хизматчиси фаолияти билан уйғунлашувини таҳлил қилиш ва бугунги кун амалиёти учун тегишли хулоса чиқариш ўринли.

Маълумки, турли ёндашувлар йиғиндисидан келиб чиқиб, масъулиятни ахлоқий-ижтимоий тушунча деб белгилаш мумкин. Ушбу тушунча шахс, жамоа, давлат, жамият орасидаги ўзаро муносабатларнинг аниқ тарихий-объектив характерини ифодалайди. Ижтимоий масъулият турларини таснифлаш учун бир нечта ёндашувлар ишлаб чиқилган. Хусусан, В.И.Сперанский ижтимоий масъулият тизимида муносабатларнинг икки-та тағтизимини ажратади:

**биринчидан**, шахслараро ретроспектив муносабатлар, бунда субъект (шахс, гуруҳ, жамият) амалга оширган ҳаракатлари учун жавобгарлиги назарда тутилади ҳамда масъулият, биринчидан, ижтимоий ҳисобот тизими, шунингдек, жамоа манфаатларига зид бўлган хатти-ҳаракатлари учун жарима сифатида намоён бўлади. Масъулият - чеклов тарзида доимий ўзгаришларга, қайта кўриб чиқишларга дуч келувчи меъёрларга асосланади;

**Иккинчидан**, кишилар, жамоалар, гуруҳлар орасидаги муносабатларни ташкил этади. Бунда асосий эътибор шахс хулқ-атворининг ички тартибга солиниши, масъулият субъектининг ўз фаолиятига онгли муносабатда бўлишига қаратилади. Ҳолбуки, бунда, ижтимоий масъулият шахснинг ўз-ўзини назорат қилиши, тартибга солиши ва чеклаши шаклларида намоён бўлади. Биринчи тизимда муаллиф ахлоқий ва ҳуқуқий масъулиятни ажратади. Иккинчиси, инсоний жамоа қоидалари билан белгиланадиган одамларнинг бир-бирига нисбатан масъулиятини ўз ичига олади; касбий масъулият оила учун жавобгарлик, кекса ва ёш авлод тақдири учун масъулият; ўз жамоаси, ўз ташкилоти, умуман, жамият учун, инсоният келажаги учун, тақдири учун жавобгарлик<sup>3</sup>.

Энг яхши ишлаб чиқилган ва энг яхши натижа берувчи механизм - ҳуқуқий жавобгарлик. У бир неча турларга бўлинади: жиноий, фуқаролик-ҳуқуқий, маъмурий, интизомий ва бошқалар.

**Жиноий жавобгарлик.** Мансабдор шахслар томонидан амалга оширилган хатти-ҳаракатлар фақат Жиноят кодекси билан тартибга солинади.

**Маъмурий жавобгарлик** - ўзбошимчалик, хизмат вазифасини суиистеъмол қилиш, фуқароларни асоссиз ушлаб туриш ва ҳуқуқни ҳимоя қилувчи органларга олиб келиш, ҳисоб-тартиб ва лицензия интизомини бузиш ҳолатлари содир бўлганда ҳамда қўл ос-

**Шахс хулқ-атворини ижтимоий назорат қилувчи шакл сифатида масъулият тартибга солувчи ва ўз-ўзини тартибга солувчи шундай бир механизмки, у инсонни ижтимоий тизим мустаҳкамлигини таъминлаш учун, жамиятга зарар етказувчи ҳолатлардан ҳимоялаш ва ижтимоий барқарорликни сақлаш учун ижтимоий меъёрлар, чеклашлар, ҳаёт қоидаларига риоя қилишга ундайди.**

тидаги ходимлари томонидан содир этилган хатти-ҳаракатлар (раҳбарнинг умуммажбурий қоидаларга мувофиқ бўлмаган кўрсатмалар бериши, уларга риоя қилишни назорат қилмагани учун) маъмурий жазолар йиғиндисини ўз ичига олади.

**Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик.**

Бундай жавобгарликка, давлат органи ёки учинчи шахс мулкига хизмат вази-

фасини бажармаганлиги ёки етарлича бажармаганлиги (хизмат хатоси) натижасида етказилган зиён учун тортилади. Ушбу тур, асосан, тикловчи характерга эга: фуқаро ёки jisмоний шахснинг ҳуқуқи тикланишини таъминлайди.

**Интизомий жавобгарлик** хизмат қоидаларини бузганлиги учун ишчиларга нисбатан интизомий чоралар кўришни тақозо этади. Масалан, Германияда, хизмат қоидаларини, шу жумладан, ахлоқ-одоб меъёрларини бузганлик учун жавобгарлик чоралари қўлланади: хайфсан, пуллик жарима, маошнинг камайтирилиши, ойлик маоши паст бўлган бошқа лавозимга ўтказиш, хизматдан бўшатиш; нафақа таъминотини қисқартириш, уни тўлашдан бош тортиш; ушбу жазолар бевосита раҳбар, юқори ташкилот ёки махсус интизом судьялари томонидан расмий интизомий жараён давомида белгиланади.

Маълумки, масъулият - бу шахснинг жамиятга, бошқа кишиларга мазкур шахсга нисбатан қўйилаётган мажбуриятларни англаш нуқтаи назаридан муносабатда бўлишидир. Агар бурч инсоннинг ўз олдига қўйган шахсий ёки ижтимоий миқёсдаги қандайдир талабларини бажаришдан иборат бўлса, жавобгарлик - биринчи навбатда, шахснинг шу талабларни қай даражада ахлоқий ҳис қилиши, ўз қилмишлари, ҳаракатлари учун жавоб бериши билан белгиланади. Кундалик ҳаётда масъулиятнинг барча турлари ҳам, уларни бузганлик учун жазо чоралари ҳам ўзаро туташиб кетади. Масалан, ҳарбий хизматни тартибга солувчи меъерий ҳужжатларда (қасамёд, низом) юридик ва ахлоқий жавобгарлик турлари чамбарчас боғлиқ, уларни бузганлик учун ягона жазо чоралари қўлланади.

Шундай қилиб, масъулиятнинг барча турлари "ижтимоий сиёсат - кадрлар - масъулият - назорат" занжирида ўзи билан субъект фаолиятини назорат қилувчи шаклларни намоён қилади ва ушбу масъулиятни ташқи назорат сифатида жамият нуқтаи назаридан ёки зарур нарсани амалга ошириш сифатида шахс нуқтаи назаридан

характерлайди. Ижтимоий масъулият институти давлат хизмати тизимида ўз ичига қуйидагиларни олади:

- жамиятдаги ижтимоий муносабатларнинг маълум сифат ва миқёсини қўллаб-қувватлашга бўлган эҳтиёжи, алоҳида одамларнинг хатти-ҳаракатлари ва фаолиятига хайрихоҳлик билдирувчи эҳтиёжларга асосланган масъулиятнинг шарт-шароитлари. Улар ижтимоий идеаллар, ҳуқуқий ва қонунчилик актларини ифодалайди ҳамда одоб-ахлоқ меъёрлари, урф-одат ва қадриятларда белгиланади;

- масъулият субъекти - давлат ташкилотлари номидан давлат, давлат номидан ҳаракат қилувчи мансабдор шахслар;

- масъулият объекти - давлат хизматчиси жавоб берадиган, унга фуқаровий ва хизмат бурчи юзасидан мажбурият қилиб берилган ва унинг фаолият мазмунини ташкил этувчи нарса;

- масъулият идоралари - 1) давлат хизматчиси унинг олдида жавоб беради; жамият ва фуқаролар, давлат, шахсий виждон; 2) назорат вазифасини амалга оширувчи органлар (давлат назоратини амалга оширувчи, қонунчилик ҳамда суд органлари, Президент назорати тизими орқали амалга оширилади; ижтимоий назорат фуқаролик жамияти томонидан ижтимоий бирлашмалар, ОАВ, фуқаро мурожаатномалари орқали амалга оширилади; маъмурий ташкилотларнинг ўзи орқали амалга оширилувчи хизмат назорати; ўз-ўзини назорат қилиш);

- давлат хизматчисининг масъулиги ҳолати. Бу ҳолат унинг конструктив хулқини рағбатлантириб, мавқеи, мажбурияти, ҳуқуқ ва чекланишларида белгиланади.

Ижтимоий масъулият субъекти сифатида алоҳида шахс ҳам, ижтимоий гуруҳ, жамият ҳам, давлат ҳам келиши мумкин. Унинг асосий субъекти давлат ҳокимияти органларининг барча тармоқлари ва уларнинг мансабдор шахслари қиёфасидаги давлат ҳисобланади. Фуқароларнинг ижтимоий орзу-умидларини оқлаётган давлат — ижтимоий масъулиятли давлатдир. Давлат қонунчилик тартибида нафақат давлат органи, балки ушбу орган ҳар бир мансабдор шахси хатти-ҳаракатлари учун ҳам жавобгардир.

Давлатнинг ижтимоий ҳамда ахлоқий масъулияти ўз ичига қуйидагиларни олади: давлат ҳокимияти органларининг жамият олдида қабул қилган қарорларининг сифати, бажарилиши ва ижтимоий оқибатлари учун жавобгарлиги; ушбу қарорларнинг аҳоли ҳаёт даражасини ошириш ва уларнинг ижтимоий умидларини қондиришга қаратилганлиги; фуқаролар яшаш муҳитини сақлаш, улар саломатлиги ва хавфсизлиги учун жавобгарлик; фуқаро ҳуқуқлари ва истеъмолчилар манфаатларининг ҳимояланганлиги; давлат ҳокимияти органларининг ҳар бир фуқаро конституцион ҳуқуқ ва эркинликларининг тўлиқ амалга оширилиши, ижтимоий тартиб ва муносиб ҳаёт шароитини таъминлаш учун жавобгарлиги; давлат ҳокимияти органларининг давлат хизматчилари ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоясини таъминлаш юзасидан жавобгарлиги; ишчи ўринларининг барқарорлиги, хизмат юзасидан ўсиш имконияти, муносиб ҳаёт даражасини таъминловчи кафолатлар.

Давлат хизматчисининг масъулият субъекти сифатидаги ижтимоий жавобгарлиги - бу унинг жамият ва давлат, давлат органлари ва давлат хизматига нисбатан ҳуқуқий, ижтимоий ва ахлоқий муносабатлар йиғиндисидир. "Давлат хизматчиси масъулияти" тушунчасининг серқирралиги унинг қуйидагиларни ўз ичига олувчи тузилишини белгилаб беради:

- 1) давлат хизматчисининг давлат ва жамият тизимидаги ўз ўрни ва вазифасини билиш, "фуқаролар манфаатлари йўлида масалаларни ҳал қилувчи давлат органлари тизимида давлат ваколатини бажариш орқали халқ иродасини" амалга ошириш;

- 2) онгли равишда ўз фаолиятини давлат вазифаларини амалга ошириш масалаларига қаратиш мажбуриятини олиш;

- 3) давлат ва жамият манфаатларига, қабул қилинган талаб ва меъёрларга мувофиқ ҳаракат қилиш зарурлигини англаш;

4) ўз қарор ва хатти-ҳаракатларининг ижтимоий оқибатларини олдиндан кўра билиш;

5) ўз-ўзини бошқариш ва назоратни иложи борица кучайтиришга интилиш;

6) ўзининг қонунга хилоф қилган ишлари ёки умуман, ҳаракатсизлиги учун жавоб беришга тайёрлик.

Давлат хизматчиларининг ижтимоий, шу билан бирга, ахлоқий масъулияти даражасини камайтирувчи асосий омилларни ажратиш муҳимдир. Авваламбор, бу давлат хизматчисининг давлат ҳокимияти ва жамият орасидаги зиддиятли ҳолатидир. Давлат хизматчилари жамиятнинг ижтимоий умид-истаклари ва ўзларининг адолат ҳақидаги тасаввурлари билан зиддиятга киришсалар ҳам, қабул қилинган қарорларни бекаму кўст ҳаётга татбиқ қилишга мажбурлар.

Давлат хизматчиси Конституцияда белгиланган ижтимоий хизмат вазифасини бажарар экан, раҳбарият юклаган вазифани бажариш мажбурияти ва унга фуқаролик бурчи ҳамда виждони айтиб турган ечим орасидаги ахлоқий танлов қаршисида қолади. Раҳбариятнинг "хайрихоҳлигига" қарам бўлган хизматчи кўп ҳолларда раҳбарият билан муносабатини бузгандан кўра, ўз ахлоқий тамойилларидан воз кеча қолади. Ахлоқийликнинг жамиятда умумий пасайиб кетишида, амалдорларнинг етарлича тарбияга эга эмаслиги ва уларнинг ҳуқуқий, ахлоқий маданияти пастлиги ҳам муҳим омил бўлади.

**Замонавий давлат хизматчиси бугунги кун юксак маънавий талабларига жавоб бера олиши, ўзида миллий ва умуминсоний қадриятларни сингдирган, замонавий техника ва билимларни мужассамлаштирган, маърифатли, ўз соҳаси, оиласи, жамоаси, халқи, Ватани, миллати олдидаги бурчини англаши, ўз ҳаёти ва фаолиятини шу бурчни адо этишга оғишмай сафарбар этиши лозим.**

Яна бир омил, амалдаги назорат механизмларининг самарасизлиги, ишнинг сезиларли натижалари йўқлиги, шароитлар етарли эмаслигидир. Бундай ҳолат охир-оқибатда жамият учун фойдали, сидқидилдан меҳнат қилишга бўлган ижобий интилишни сўндиради.

Инсоннинг ахлоқий жавобгарлиги шахс ахлоқий фаолиятининг унинг имкониятлари нуқтаи назаридан кўриб чиқиладиган

ган бурчига мувофиқлигида ифодаланади. Шахснинг онгли равишда ўзи ва жамият кўз олдида олган мажбурияти, ўзи, бошқа одамлар, жамоа, жамият олдида амалга оширган хатти-ҳаракатлари учун жавоб бера олиши, меъёрдан четга чиқиб кетган ҳолларда юзага келган оқибатлар учун жавобгар бўлиши - барчаси ахлоқий жавобгарликка киради. Ахлоқий жавобгарлик турли меъёрий ҳужжатлар талабига кўра ҳам таъминланиши мумкин. Булар: ахлоқий кодекслар, бурч кодекси, хулқ қоидалари, низомлар, офицерлик бурчи судлари ҳамда уларга мувофиқ ишлаб чиқилган назорат механизмлари.

**Шахс ахлоқийлигининг қуйидаги таркибини ажратиш мумкин:**

- ахлоқий меъёрлар, тамойиллар ҳақида билимларга эга бўлиш;
- ахлоқий қадриятларни белгилаш, идеаллар, ишончлар, тамойиллар;
- шахс хулқ-атворининг ахлоқий сифатлари;
- унинг ўз ахлоқий тушунчаларини ҳаётга татбиқ этишда куч ва иродасини белгиловчи ҳаётий позицияси.

Айнан шу таркибий қисмлар давлат хизматчиси маънавияти ва ахлоқи муаммосини таҳлил қилишда муҳимдир. Уларнинг моҳияти ва баъзи хусусиятларини кўриб чиқамиз. Давлат хизматчиси маънавиятида кўпроқ ижтимоий аҳамиятга эга бўлган қадриятларнинг моҳияти ифодаланиши лозим. Булар: фуқаровийлик, ватанпарварлик, касбий бурч, қадр-қиммат, қатъийлик, адолатпарварлик, бегаразлик каби сифатлардир. Шуни айтиб ўтиш жоизки, бу сифатлар шахснинг дунёқараши, ғоявий-ахлоқий йўналишлари билан тенг миқдорда асосланган, шу сабабли уларни ғоявий-ахлоқий сифатлар дейиш тўғри бўлади. Давлат хизматчиси фаолиятининг маънавий мезонига оид қатор тушунчалар, яъни ватанпарварлик, элпарварлик, юртпарварлик, фуқаровийлик, жамоавийлик, тенглик, ижтимоий адолат тамойилларига содиқлик кабиларни келтириш мумкин. Ушбу

мезонларнинг айримларига тўхталиб ўтиш ўринли. Масалан: фуқаровийлик - инсон ўзини давлатнинг бир қисми деб ҳис қилиши, унинг ишларига, ҳолатига, ривожланишига ўзини масъул деб билишидир; ватанпарварлик - Ватанга муҳаббат, ўз ҳаракатлари билан унинг манфаатларига хизмат қилишдир.

Фуқаровийлик, ватанпарварлик, жамоавийлик - буларнинг барчаси ушбу дунёқарашга оид ижтимоий-руҳий сифатлар билан ўзаро чамбарчас боғлиқ, асосийси, улар шарқона менталитетнинг моҳиятига киради.

**Касбий бурч** - ижтимоий зарурият, инсоннинг касб фаолиятига қўйилаётган ахлоқий талаблар ифодаланган мақсадлардир. Бошқача айтганда, бу ҳаммага тегишли бўлган ҳукмрон ахлоқ талаблари аниқ бир инсон учун шахсий масалага айланади ва бу инсоннинг меҳнат фаолияти хусусиятига нисбатан шаклланади. Касбий бурч давлат хизматчисининг ўзи, хизматдошлари, жамият, давлат олдидаги масъулиятини англашни назарда тутади.

**Қадр-қиммат** - шахснинг ўз ижтимоий, ахлоқий, касбий ва ҳоказо қадрини англашидир. Ўз қадр-қимматини сақлаш учун инсон ахлоқий амалларни бажаришга ёки уларга қарши бормасликка ҳаракат қилади. Мазкур маънода хусусий қадр-қимматни тушуниш виждон ва номус билан бир қаторда, инсоннинг шахс сифатида ўзи олдидаги масъулиятини англашнинг зарур шартларидан биридир (бошқа томондан, шахснинг қадр-қиммати бошқалардан ўзига нисбатан ҳурматни талаб қилади).

**Қатъийлик** - аниқ бир ахлоқий тамойилларга, дунёқарашга оид ғояларга, давлат ва ижтимоий кўрсатмаларга, ўз фикр ва амалларига содиқликдир.

**Бегаразлик** - бу ўз хизмат вазифасини шахсий манфаатдорлик йўлида суиистеъмол қилмасликдир.

**Адолат** - инсон ҳуқуқлари, унинг моҳияти ҳақидаги аниқ тасаввурларга мос келувчи тушунча. Ушбу тоифа нафақат ахлоқий, балки ҳуқуқий ҳамда ижтимоий сиёсий онгга ҳам тегишлидир. Шундай экан, "адолат" тушунчаси ўз ичига турли индивидлар (ижтимоий гуруҳлар)нинг жамият ҳаётидаги ўрни ва ижтимоий мавқеи, ҳуқуқ ва бурчлари, меҳнат ва рағбат, жиноят ва жазо, хизматлари ва жамоат томонидан тан олинishi орасидаги мутаносибликни талаб қилади. Улар орасидаги мутаносибликка риоя қилмаслик адолатсизлик деб баҳоланади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, замонавий давлат хизматчиси бугунги кун юксак маънавий талабларига жавоб бера оладиган, ўзида миллий ва умуминсоний қадриятларни сингдирган, замонавий техника ва билимларни мужассамлаштирган маърифатли, ўз соҳаси, оиласи, жамоаси, халқи, Ватани, миллати олдидаги бурчини англаши, ўз ҳаёти ва фаолиятини шу бурчни адо этишга оғишмай сафарбар этишини тақозо этади.

Хусусан, давлат хизматчиси миллий ғоянинг асосий тушунчалари ҳисобланган юрт тинчлиги, ватан равнақи, халқ фаровонлиги, баркамол авлод тарбияси ғояларига садоқат уйғотиши муҳим аҳамият касб этмоқда. "Юксак маънавият - енгилмас куч" асарида таъкидланганидек: "...униб-ўсиб келаётган ёшларни ҳаёт синовларига бардошли этиб тайёрлаш бизнинг ота-она, устоз-мураббий, раҳбар-раҳнамо сифатидаги, шу муқаддас юрт фуқароси сифатидаги муқаддас бурчимиздир. Бу борадаги энг долзарб вазифамиз - юқорида зикр этилган барча жараёнларнинг илмий-назарий асосларини, уларнинг янги қирраларини мукамал очиб бериш, ўқувчиларимиз, талабаларимизга, кенг жамоатчиликка содда, лўнда қилиб тушунтириб бориш ва уларни бугунги замон талабларига жавоб берадиган жамият қурилишининг фаол бунёдкорларига айлантиришдан иборат"<sup>4</sup>. Бугунги кунда давлат хизматчиси масъулияти янгича қадриятлар ва демократик тамойиллар моҳиятига, ўз турмуш ва тафаккур тарзимизга мос, мамлакатимизда барпо этилаётган эркин фуқаролик жамияти талабларига жавоб берадиган муносабатларнинг асосий мезонларидан бирига айланиши даркор. Шу маънода, К.Киллен давлат хизматчиси қандай шахсий хусусиятларга эга бўлиши лозим? деган саволни ўртага ташлайди. Бу саволга жавоб топиш осонга ўхшайди: раҳбар ривожланган онгга, махсус билимлар мажмуасига эга бўлиши лозим. Унда

нима учун барча фанлар бўйича фақат 5 баҳо олиб юрган мактаб ўқувчилари ва талабалар ишлаб чиқариш ёки ижтимоий ҳаётда муваффақиятга эришганлар-у, ўзларининг амалий фаолиятида ҳамма вақт ҳам ўзлаштира олмайдилар ёки, аксинча, ҳар доим ҳам юқори мавқега эга бўлган раҳбарларнинг ҳаммаси ҳам "қизил" дипломли эмас? Бу ерда ақлнинг ривожланганлиги ҳақида баҳс-мунозарага ўрин йўқ бўлса ҳам, раҳбарнинг самарали фаолияти учун муҳим бўлган яна нимадир етишмайди. Шахс ва раҳбар меҳнати хусусиятлари кишиларни азалдан қизиқтириб келган. Бу хусусда 900 йилда Шарқнинг буюк мутафаккири ал-Форобийнинг машҳур рисоласи чоп этилган; унда форс илоҳиётчиси ал-Ғаззолий раҳбарнинг муваффақиятли фаолияти учун зарур бўлган талабларни келтирган. Давлат бошқаруви, мақсадлар тизимини ишлаб чиқиш масалалари ва кўпчиликка таъсир этиш усуллари италиялик Никколо Макиавеллининг "Олампахо" китобида чуқур тадқиқ қилинган: унинг ўзига хос парадоксал хулосалари ҳозир ҳам замонавий олимларда қизиқиш уйғотиб келмоқда. Макиавеллининг замондоши, утопик социализм асосчиларидан бири Томас Мор (1478-1535) ёмон бошқарувнинг оқибатларини ўрганиб, ўзининг тажрибасидан келиб чиққан ҳолда ўз хулосалари ҳақлигига имон келтирган, яъни Ватанга ва олампахога чиндан, виждонан хизмат қилишига қарамай, у Англиянинг юқори давлат амалдан туширилиб, тезда "миннатдор" қиролнинг буйруғига кўра ўлдирилган.

Ташкилий фаолият назариясининг муаллифи П.М.Керженцев раҳбар ролининг муҳимлигини шу билан асослайдики, айнан раҳбарнинг ўзи кадрларни ўз хоҳишича ва

**Давлат хизматчиларининг ижтимоий, шу билан бирга, ахлоқий масъулияти даражасини камайтирувчи асосий омилларни ажратиш муҳимдир. Авваламбор, бу давлат хизматчисининг давлат ҳокимияти ва жамият орасидаги зиддиятли ҳолатидир.**

ўзига хос услубда танлаб олади - улар кучли, иқтидорли ёки бошқача бўлиши мумкин - бунда, биринчи навбатда, раҳбарнинг ўзини тўғри танлаш муҳимдир. Раҳбар шу маънода шахс сифатида намоён бўлади. Табиийки, бунда "шахс" тушунчаси мазмун-моҳиятини

ёритиш ва қарашларни кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ. "Шахс" тушунчаси кўп қирралидир. Одатда, биз инсон шахси деганда, алоҳида ҳурматга лойиқ хислатларга эга бўлган кучли, обрўли шахсни тушунамиз. Лекин антик даврда "шахс" тушунчаси янада кенг маънога эга бўлиб, у инсон танаси, ташқи қиёфаси ва руҳий сифатларининг йиғиндисини билдирган. Инсон доим ривожланиш, тикланиш ҳолатида, ўзининг такрорланмас образини излаш ҳаракатида бўлади, яъни "шахс — бу ўз ҳолича бўлишга интилувчи кишидир"<sup>5</sup>. Характер, ақл, ҳис, ирода, эркинлик сифатлари ностандарт шахснинг зарур асоси ҳисобланади, у ўзгаришларга осон берилади, лекин айнан у раҳбарнинг касбий сифатлари ва иқтидорини аниқлаб беради. Етакчи, ижодий шахс кўп ва жуда кўп хислатларга эга бўлиши лозимки, улар орасида энг муҳими - шахсий ғурур ҳисси, одобахлоқ ўзаги ҳамда юқори маънавият ҳисобланади.

Гарчи олижаноблик, ахлоқий тамойилларга содиқлик айримларга эскирган номаъқулчилик бўлиб туюлса-да, у доим кишилар томонидан эътиборга олиб келинади ва беихтиёр чуқур ҳурмат уйғотади. Бу ҳақда фалсафа фанлари доктори В.М.Шепель: "Ҳар қандай хулқ-атвор модели унинг салоҳиятини ўзи амалга оширишининг реал шарт сифатида юзага чиқади. Шу муносабат билан беихтиёр А.И.Герценнинг сўзлари эсга тушади, унинг айтишича, плейбейлардан чиққан рус зодагонлари баъзан ўзининг "рицарлик шаъни ва ғурури"ни жуда хунук тарзда намоён қилишга уринадилар. Бизнинг давримизда ҳам бундай мисоллар етарли. Бу эса танланган хулқ-атвор модели ҳамда уни амалга ошириш имкониятлари ўртасидаги фарқнинг мавжудлигини яна бир бор тасдиқлайди"<sup>6</sup>, дейди.

Ушбу хулосаларнинг тўғрилигини охириги йилларда бизнинг мамлакатимизда ўтказилган кўпсонли ижтимоий фикр сўровлари ҳам исботлайди. Ишчилар кўпроқ раҳбарнинг қандай хислатларини қадрлайдилар, деган саволга қуйидаги жавоблар олинди<sup>7</sup>:

- адолатпарварлик, виждонлилик, инсофлилик - 76%;

- ишчиларининг турмуш муаммоларини тушуниш, эътиборлилик, сахийлик, инсонийлик - 25%;
- техникани билиши, ишни ташкил қилиш қобилияти, ишчанлик - 24%;
- талабчанлик - 4%.

Кўп раҳбарлар биринчи ўринга касбий ва ишчанлик сифатларини қўйиб, шахсий, инсоний сифатларни эса орқага суриб қўядилар. Бошлиқ хизмат пиллапоясидан кўтарилгани сайин, унинг номига танқидлар камая боради ва аксинча, ходимларга қаратилган танқид ўса бошлайди. Энди у ўз ходимларининг индивидуал хусусиятлари билан қизиқмай қўяди.

70-йилларда машҳур бўлган "Юқори бошқарув персонали учун курс" номли асарда маъмурий персоналнинг асосий сифатлари орасида чидамлилик, мустаҳкам асаб ва мақсадга интилиш, муаммонинг моҳиятини тезда тушуниб, уни тезкорлик билан ҳал қилувчи мантиқий ва оқилона фикр юритиш қобилияти; бошқарув қарорлари ва ҳаракатлари учун масъулиятни ўз зиммасига олиш; кишилар билан самимий, дўстона, хушмуомала, лекин қатъиятли муносабатда бўлиш; ўз фикрини ёзма ёки оғзаки равишда аниқ ва тушунарли баён қилиш каби хислатларнинг муҳимлиги алоҳида таъкидланади.

Истеъдодли раҳбар доимо ўз қўл остидагилар, ўзига тенг лавозимдагилар ва ҳатто, ўзидан юқори турган бошлиқлар орасида ҳам ибрат бўла олади. Ўзига хос бошқарув усуллари, хулқ-атвор меъёрларини суҳбат ва панд-насиҳатлар йўли билан ўтказиш мушкул, аксинча, у ишлаб чиқариш алоқалари вақтида мунтазам кузатиш мумкин бўлган хулқ-атвор, хатти-ҳаракатлар орқали самарали бўлади. "Оддий одамларнинг раҳбарларга муносабати икки фуқаро ўртасидаги муносабатгина эмас. Айни пайтда, у жамиятда қарор топадиган маънавий-руҳий, сиёсий-ахлоқий муҳитни ҳам яратади. Ҳақиқий раҳбар одамларнинг кўнглига йўл топиб, уларни эзгуликка, яхшиликка, яратилганга даъват этади"<sup>8</sup>.

У. Джеймснинг машҳур формуласи устида ҳам мулоҳаза қилиб кўриш зарур. Бу формула шахсий ғурур ҳисси ( $Ш\text{ғх}$ ), инсон томонидан эришилган муваффақият ( $M$ ) ва унинг талабгорлиги ( $T$ ) ўртасидаги боғлиқликни ўрнатади, яъни:  $Ш\text{ғх} = M/T$  ўзига хос, алоҳида шахс, албатта, фикрлашнинг ҳам ўзига хос, алоҳида услубига эга бўлади, бунинг учун олинган ахборотни қайта ишлаш тезлиги, қабул қилинаётган қарорларнинг бошқачалиги ҳамда анализ-синтез қилиш қобилиятининг юқори ривожланганлиги ҳосилдир. Бу алоҳида, ота-боболардан қолган буюк мерос ёки ҳаёт кечириш давомида шакланган фикрлаш тури ижодий фикрлаш (ёки креатив, латерал) дейилади. Яхши ривожланган ички идрок, яъни онгнинг "энг тубида" амалга оширилаётган фикрлаш фаолияти унинг асосий хусусияти ҳисобланади. Яхши ривожланган фаҳм-фаросат кишининг турмуш тажрибасига суянади ва кўпинча, барча сезги органларидан келиб тушадиган ва дарҳол ажратилиб, таҳлил қилиниб, қарор қабул қилиш кўринишида умумлаштирилган турли-туман ахборотлардан йиғилади. Кўпинча, инсон бир қарорни нима учун, қайси мезонларга кўра қабул қилганини, унинг фаҳмлаши орқали чиқарган хулосаларига: масалан, "Бундай кишига ишониш мумкин эмас" ёки "Бунда таваккал қилса бўлади" деб ўйлашига нима сабаб бўлишини тушунтириб бера олмайди.

Фаҳм-фаросат доим бошқарув амалиётининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади ва унинг ҳодисаларни олдиндан белгилашда, гипотезадан бошлаб, қарор қабул қилишгача бўлган фикрлаш жараёнидаги роли жуда муҳимдир.

Фаҳм билан ундан кам аҳамиятга эга бўлмаган яна бир руҳий ҳодиса боғлиқ. Бу - рефлексия, яъни ўзаро таъсирланиш ва қабул қилишдир. Унинг намоён бўлиш шакллари билан бири - суҳбат чоғида ҳамсуҳбатининг фикрларини тушуниш ёки юз ифодасидан тушуниб олишдир. Рефлексия раҳбар, адвокат, ўқитувчи, қўмондон, нотик, яъни ўзаро алоқа фаолиятини амалга оширувчи ҳамма касб эгалари учун ҳосилдир. Ижодий фикрлаш қобилияти раҳбарга унинг ҳамкасблари олдида маълум бир устуворлик беради.

Маълумки, давлат хизматчиси фаолиятидаги барча салбий ҳодисалар масъулият

ҳиссининг сустлигидан келиб чиқади. Масъулиятсизликнинг энг салбий кўриниши сиёсий масъулиятсизликдир. Сиёсий масъулиятсизлик - сиёсий калтабинлик, сафсатабозлик, найрангбозлик, қаллоблик каби салбий иллатларнинг пайдо бўлишига сабаб бўлади. Бинобарин, раҳбарлик лавозимидаги кишидан юксак онг ва тафаккур, ҳушёр идрок талаб этилади. Тарихий тафаккур ва сиёсий онгнинг қай даражада шаклланиши эса, аввало, жамият тараққиёти, ундаги ички ва ташқи шарт-шароитларга боғлиқ ҳолда кечади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, давлат хизматида лавозимда эгри йўл, эгри қўл, эгри мақсад билан эришиб бўлмайди. Феъл-атворида эгрилик бор киши раҳбарлик лавозимида узоқ фаолият юритолмайди. У ўз фаолиятида мустақил бўлиши, ижтимоий фаолиятнинг қонуний тақиқланмаган ҳамма соҳаси билан шуғуллана олиши лозим. Шу билан бирга, у ўзи бошқараётган жамоа орасида обрў-эътиборга эга бўлиши зарур. Раҳбар фаол бўлмаса, жамиятда ижтимоий фаоллик шаклланмайди. Каттами, кичикми, қандай мансабда бўлишидан қатъи назар, ҳар бир раҳбар олдида "ўз ишимга талаб даражасида ёндашишим учун нималарни билишим, қандай фазилатларга эга бўлишим керак?" деган савол ҳамиша кўндаланг туради. Бошқарувда тажриба, кўникма, маҳорат, билим, ақл ва идрокнинг роли катта. Аммо, энг аввало, бошқарув - санъат, аниқроғи, ижоддир. Раҳбарликка ҳам, санъаткор учун зарур бўлганидек, иқтидор ва истеъдод лозим.

**Фаҳм-фаросат доим бошқарув амалиётининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади ва унинг ҳодисаларни олдиндан белгилашда, гипотезадан бошлаб, қарор қабул қилишга ча бўлган фикрлаш жараёнидаги роли жуда муҳимдир.**

Кўринадикки, ҳар кимдан санъаткор чиқмаганидек, истаган одамдан ҳам яхши раҳбар чиқавермайди. Раҳбар ўз қобилияти, истеъдодини ишга солиб изланади, шу мақсадда ҳаётни, одамларни чуқур ўрганади. Натижада, тўплаган билимлари, тажрибаларини бошқарув-

нинг умумий қонуниятлари асосида шакллантириб, ўзининг раҳбарлик усулини яратди. У ўз бошқарув усуллари шакллантиришда мутлақо эркин шахсдир, аммо унинг раҳбарлик усули ижобий натижа бериши керак. Раҳбарлик фаолиятининг самарадорлиги раҳбар шахсининг тафаккури, ақл-идрокига ҳам бевосита боғлиқ. Тафаккур раҳбарга кенг ва чуқур фикрлай олиш, яхшини ёмондан, фойдани зарардан, муҳимни номуҳимдан бехато ажрата олиш имконини беради. Бу - ҳаммага ҳам насиб қилавермайдиган юксак фазилат. Агар раҳбарда мазкур хислатлар шакланган бўлса, бундай раҳбар бошқарувнинг сир-асрорларини мукамал эгаллаб олади, ўз жамоаси ўртасида обрў-эътибор ва ишонч қозонади. Демак, ҳар қандай раҳбар кенг ва чуқур фикрлай олиши билан бирга, чаққон ва уддабурон, ҳаракатчан ва шижоатли бўлиши ҳам керак.

Дунёда глобаллашув жараёнларининг тезлашаётганлиги давлат ҳамда бошқа соҳадаги раҳбарларнинг ўз фаолиятидаги ижтимоий-маънавий йўналишга эътиборини кучайтиришни талаб этади. Бу турли таҳдидларга учраётган миллий маданиятни ҳимоя қилиш, жамиятнинг маънавий асосларини мустаҳкамлаш зарурати билан боғлиқдир.

Шу ўринда рус олими В.Н. Молчановнинг фикри диққага сазовор: "Қайд этиш керакки, - деб ёзади у, - эътироф этилган ижтимоий-аналитик стандартга зид ўлароқ, бошқариладиган энг олий миллий омилни иқтисодиёт эмас, ватанпарварлик ташкил этади. Шунинг учун бизнинг давримизда кўп ишлатила бошлаган ва ОАВ орқали кенг оммалаштирилаётган "ватанпарварлик - бу аблаҳларнинг сўнгги бошпанасидир" деган ибора ёки даҳшатли даражадаги саводсизлик, ёки аниқ мақсадга йўналтирилган вайрон ёлғон ифодасидир"<sup>9</sup>. Бундай "ёлғон"ларнинг муаллифлари эса, шубҳасиз, қудратли ахборот воситаларига эга бўлган ва дунёга ҳукмронлик қилишга интилаётган, одамларни ягона марказдан бошқариладиган "ягона дунё"ни қуриш воситасига айлантиришга ҳаракат қилаётган кучлардир. Шунинг учун ҳам Ўзбекистонни янгилаш ва ривожлантиришнинг энг муҳим маънавий-ахлоқий негизи бу — Ватанпарварликдир. Ватанпарварлик эса глобаллашув таҳдидлари авж олаётган бугунги кунда давлат томонидан бошқа-

рилиши, қўллаб-қувватланиши ва махсус ишлаб чиқилган механизмлар асосида ташкил этилиши лозим. Шу боис, "Бугун жуда тез ўзгариб бораётган замоннинг ўзи ҳаммамизнинг олдимизга улкан ва ўта масъулиятли вазифаларни қўймоқда. Нафақат бугунги ҳаёт билан ҳамқадам бўлиб яшаш, балки эртага йўлимизда пайдо бўлиши мумкин бўлган муаммо ва таҳдидларни, бошимизга тушиши мумкин бўлган савдоларнинг ечимини ҳозирдан ўйлаб яшашимизни талаб қилмоқда. Бинобарин, раҳбарлик вазифасида ўтирган ҳар қайси одам ўз масъулиятини юз карра кўпроқ сезиши даркор"<sup>10</sup>.

Бунда раҳбар адолатли иш юритиши устувор аҳамият касб этади. Чунки халқ раҳбарга, унинг фаолияти, одамларга муносабатига қараб давлатнинг, давлат тизимининг адолатли ёки адолатли эмаслиги ҳақида хулоса чиқаради. Фуқаролар давлатни ижтимоий адолатли деб тан олганда, яъни давлат томонидан қабул қилинган қадриятлар ва иш бошқариш тизими жамият аъзоларининг аксарият кўпчилиги томонидан маъқулланганда эса, ватанпарварлик бошқарувнинг қудратли миллий омилига айланиши мумкин бўлади.

### Манба ва адабиётлар

1. Луганский К.Ф. Канавченко Е.В., Шувалова Н.Н. Государственные служащие: нравственные основы деятельности и этикет // Государственная служба: теория и организация. Курс лекций // Ростов на Дону. 2008. - 422 с.

2. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалиқ қоидаси бўлиши керак. - Т.: Ўзбекистон, 2017. — Б.6-7.

3. Нравственные основы государственной службы России. Учеб.пособие. А.И.Казанник - М.: РАГС, 2013. - Б-38.

4. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.: Маънавият, 2008. — Б.124.

5. Нравственные основы государственной службы России. Учеб.пособие. А.И. Казанник - М.: РАГС, 2013. — Б.136.

6. Анисимов В.М. Кадровая служба и управление персоналом организации. Практическое пособие кадровика. - М.: Экономика, 2013. -64-65 с.

7. Ўша манба.

8. Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қураимиз. 7-жилд. - Т.: Ўзбекистон, 1999. — Б-77.

9. Молчанов В.Н. Глобализация и управление национальными ресурсами// Манба: [http: / anthropology. ru](http://anthropology.ru).

10. Каримов И.А. Бизнинг йўлимиз - демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва модернизация жараёнларини изчил давом эттириш йўлидир. 20-жилд. - Т.: Ўзбекистон, 2012. — Б.58-59.

---

---

Хуррамов С.

## **БОШҚАРУВ ЖАРАЁНИДА ЛИДЕРЛИК ФАЗИЛАТЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ВА ЛАВОЗИМГА ТАНЛАШДА ИЕРАРХИК ТАҲЛИЛ УСУЛИНИ ҚЎЛЛАШ**

---

*Ушбу мақолада бизнинг бугунги ҳаётимизда ҳақиқатдан ҳам лидерларга бўлган эҳтиёж жуда катта эканлиги ёритиб берилган. У ҳоҳ шахсий, ҳоҳ касбий ёки ижтимоий соҳа, ё бўлмаса ижодий йўналиш бўлсин, ҳамма жойда бизга лидерлар керак. Кадрлар орасидан раҳбарлик лавозимларига лидер номзодни танлашда янгича ёндашув бўлган ҳар бир раҳбарликка номзодни мос равишда салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда лавозимга тайинлаш, иерархик таҳлил усулидан фойдаланиш назарияси келтирилган.*

*Настоящая статья посвящена тому, что наше сегодняшнее быстроразвивающееся общество действительно испытывает потребность в лидерах. Нам нужны руководители повсюду, будь это социальная, творческая либо бытовая сферы. И в данной статье приводится теория иерархического анализа, а также новый подход к выбору будущего кандидата на руководящие должности исходя из его потенциала.*

*This article highlights the need for leaders in the current period of development of our society. We need leaders in all spheres of our society, regardless of whether it is in state or private sector. The investigation made based on the theory of hierarchical analysis for choosing leaders amongst potential candidates.*

Мамлакатимизда мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ жамият ривожини юқори даражага етказиш мақсадида тажрибали ҳамда малакали кадрларни тайёрлашга катта эътибор қаратилди. Лидер раҳбарлар муаммосини ўрганиш, самарали бошқарувчи, лидерликни танлаш ва шакллантириш методикаларини ишлаб чиқиш замон талабига айланди. Лидер эса ҳар қандай жамиятнинг порлоқ келажагини таъминлаб берувчи инсондир.

Замонавий раҳбарнинг моҳияти, шахсий сифатлари нуқтаи назаридан, вазият ва ҳуқуқ-атвор ёндашувлари орқали намоён бўлади. Муаммоли вазиятларни ҳал қилишда айрим ташкилотларда расмий ва норасмий кичик гуруҳлар самарадорлигини алоҳида эътиборга олиш керак, чунки улар ўз даражаси, функционал роли, таркиби, гуруҳий нормалари ва тезкорлиги билан ажралиб туради. Кўпчилик элга танилган япон фирмалари бугунги кунда ишлаб чиқаришда расмий ва норасмий кичик гуруҳлар ташкил қилишдан бошқарув самарадорлигини оширишга хизмат қилувчи омил сифатида кенг ва унумли фойдаланади. Улар бундай тадбирлар, ташкилий маданият ва корпоратив бирлик руҳини шакллантириш орқали юқори рақобатбардошлилик даражасини таъминлаб келмоқдалар.

Ҳар қандай бошқарув тизими ўзаро боғлиқликда ва алоқада бўлган бошқарув элементлари мажмуаси бўлиб, бу мажмуа ягона бутунликни ташкил этади. Яъни бошқарув элементлари мажмуасини бир бутун тизим сифатида таърифлаш мумкин<sup>1</sup>.

---

**ХУРРАМОВ Санжар**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

Америкалик тадқиқотчи Д. Ромер лидерлик масаласига ўзига хос ёндашувини баён этган. Олим мардлик ва жасорат кўрсатиш учун очиқ майдонлар йўқ бўлган шароитда лидерлик хислатларининг намоён бўлиш хусусиятларини очишга уринади. Унинг фикрича, замонавий ишлаб чиқаришнинг самарадорлиги, энг аввало, ходимлар родини ошириб, лидерларникини камайтириш ҳисобига рўй беради. Шундагина раҳбарликда ортиқча бўғинларни камайтириш мумкин. Лидернинг, яъни америкаликлар раҳбарни лидер феномени доирасида тасаввур қилишади, вазифаси гуруҳнинг самарали фаолият кўрсатиш йўллариини белгилаб беришдир<sup>2</sup>. Унинг қарашларида ижтимоий психологик нуқтаи назаридан аҳамиятли бўлган тушунчалардан бири - "суперлидер" тушунчасидир. Суперлидер ким ва оддий лидер қачон суперга айланади? Америкалик тадқиқотчилар К. Манц ва Н. Симсларнинг фикрича, энг яхши лидер - бу "суперлидердир". У шундай шахски, ўз ходимларининг аксариятини лидерларга, биринчи навбатда, ўзлари учун лидерларга айлантира олади. Бундаги асосий гоя шундан иборатки, агар одам, энг аввало, ўзи учун лидер бўла олса, ўзидаги бу малака ёки маҳоратни бошқаларга етказа олсагина, бу одам учун шундай вақт-соат етиб келадики, жамоа ўзи мустақил ишлайдиган, бевосита тепасида туриб бошқариб турадиган инсонга муҳтож бўлмаган механизмга айланади. Бу — суперлидерликдир<sup>3</sup>.

Замонавий интеллектуал-технологик тараққиёт инсон омилини ривожланиш жараёнларининг ҳаракатлантирувчи кучига айлантирмоқда. Глобаллашаётган дунё раҳбар шахсининг нафақат профессионал, ақлий салоҳияти, балки маънавий қиёфасига бўлган эътиборни ҳам долзарб масала сифатида кун тартибига қўймоқда.

Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек: "Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик ҳар бир раҳбарнинг- бу Бош вазир ёки унинг ўринбосарлари бўладими, ҳукумат аъзоси ёки ҳудудлар ҳокими бўладими, улар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиб қолиши керак. Энди ҳар биримиз, энг аввало, давлат бошқаруви органлари раҳбарларининг вазифаси - ўзимиз масъул бўлган соҳа ва тармоқда ишларнинг аҳволини танқидий баҳолаш асосида зиммамизга юклатилган вазифаларни" масъулият билан бажаришни таъминлашдан иборат. Шундай давр келди"<sup>4</sup>.

"Одамларда, айниқса, раҳбар ва орбў-эътиборли шахсларда давлатдан ялпи қўрқув ҳисси кучайтирилди. Қўрқув ҳисси эса ватанга бўлган меҳр ва эътиқодий боғланишни кучайтириш эмас, балки уларда ватанпарварлик туйғуларининг сусайишига, юз бераётган бунёдкорлик ишларига бефарқлик, лоқайдликнинг кучайишига олиб келди. Бефарқлик ва лоқайдлик эса одамларда янгиликларга интилиш, бошқалардан ўрганиш ва ўзи билганини бошқаларга ўргатиш ҳаракатини сусайтирди"<sup>5</sup>.

Бугунги кунда раҳбар ходим маънавияти жамият маънавиятини ифодаловчи ўзига хос кўрсаткич сифатида ижтимоий-сиёсий ҳаётнинг барқарорлигини таъминлашда ҳам муҳим роль ўйнайди. Жамият аъзоларини буюк келажак сари бирлаштирувчи турли ижтимоий қатламларнинг уюшқоқлиги, маънавий-ахлоқий қиёфаси, иш самарадорлиги раҳбар ходимнинг билимдонлиги, ташкилотчилик қобилияти, бошқарув маҳорати, шунингдек, уларнинг маънавияти билан ҳам чамбарчас боғлиқдир. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти таъкидлаганидек: "...раҳбар ўз фаолиятида талабчанлик кўрсатиб, билими ва тажрибаси, фидойилиги ва дунёқараши билан бошқаларга намуна бўлиб, ҳақиқий эл-юрт етакчисига айланмаса, ишда ҳеч қандай силжиш ҳам, ижобий натижа ҳам бўлмайди". "Темур тузуклари"да Амир Темур буюк давлат арбоби сифатида ўз сиёсатида ҳалол меҳнат ва фидойилик асосида мартаба ҳамда мавқега эга бўлиш рағбатини шакллантиради. Амалда бундай ёндашув ўз самарасини беради. "Кимнинг ақли ва шижоатини синов тарозусида тортиб кўриб, бошқалардан ортиқроқлигини билсам, уни тарбиямга олиб, амирлик даражасига кўтарар эдим, сўнгра кўрсатган хизматларига яраша мартабасини ошириб борар эдим,"<sup>6</sup> — деб ёзади Амир Темур.

Бугунги раҳбарнинг маънавияти унинг сиёсий жиҳатдан мустаҳкам тайёргарликка эга бўлишини талаб этади, чунки сиёсий тайёргарлик мамлакатимизда олиб борилаётган

ижтимоӣ-сиёсӣ ислоҳотлар ва эришилаётган натижаларни позитив талқин этишда намоён бўлади. Шунингдек, раҳбарда ўзи эришган натижалардан кучли қониқиш, шукроналик туйғуси ҳосил қилиши керак<sup>7</sup>.

Жадал ўзгаришларни амалга ошириш жараёнида ислоҳотларни чуқурлаштиришда раҳбар кадрларнинг дунёқарashi, маънавияти, иқтидори, бошқарув салоҳияти ва унинг идроки ҳал қилувчи ўрин эгаллайди. Кадрлар фаолияти йўналишлари, мақсад ва вазифаларининг тўғри олиб борилиши бошқарувнинг, давлат ва жамият қурилишининг муваффақиятини маълум бир маънода олдиндан белгилаб беради.

Ҳозирги кунда раҳбарлар учун асосий дастак - раҳбарлар бошқариш услубини вазиятдан келиб чиққан ҳолда танлашлари лозимлигидир. Шу маънода, мана шу оптимал услуб дейилувчи услубнинг ўзи йўқ. Бугунги куннинг талаби бошқарувчи кадрларда эгалланиши муҳим бўлган фазилатларни ўзида мужассам этишни тақозо этади. Раҳбарлик фазилатлари<sup>8</sup>нинг қуйидаги кўринишлари мавжуд:

- ижтимоӣ соҳа муассасаларини бошқаришда тизимли ёндаша олиш;
- ижтимоӣ муаммоларни ҳал этишда турли ташкилотлар билан самарали ҳамкорлик қила олиш;
- ходимларнинг кучли томонларини аниқлай олиш;

**Буюк давлат арбоби сифатида у ўз сиёсатида ҳалол меҳнат ва фидойилик асосида мартаба ҳамда мавқега эга бўлиш рағбатини шакллантиради. Амалда бундай ёндашув ўз самарасини беради. "Кимнинг ақли ва шижоатини синов тарозусида тортиб кўриб, бошқалардан ортиқроқлигини билсам, уни тарбиямга олиб амирлик даражасига кўтарар эдим, сўнгга кўрсатган хизматларига яраша мартабасини ошириб борар эдим", – деб ёзади Амир Темур.**

- сўзни ҳис этиш;
- сўзга юк қўйиш фазилати ва б.

Бундан ташқари, раҳбарнинг ҳатто ташқи кўриниши ҳам, яъни ўзини тутиши, хулқи, ўзига эътибори ва ҳатто кийиниши ҳам аҳамиятга эга.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, ижтимоӣ ҳаётда лидерни аниқ бир шахслар гуруҳида марказий, юқори мавқега эга фигура сифатида - умуман фаолиятнинг ҳар қандай турида ва ҳар қандай тарихий даврида ажратиб кўришимиз мумкин. Шу сабабдан, ёшларимиз орасида лидерлар сонини оширишга интилиш ҳар бир соҳа тадқиқотчиларининг асосий вазифаси бўлиб қолиши керак. Бошқарув қарорлари қисмлари таҳлил қилиниб, бошқарувчининг бошқараётган тизимида доимий таъсири олдинга чиқади, қўйилган мақсадга олиб боради<sup>9</sup>.

Ташкилотнинг самарадорлиги унинг таркибидаги бўлимларда иш самарадорлиги, бўлимлар илмий салоҳиятининг юқорилиги, ўқув, илмий-услубий, илмий-тадқиқот, ташкилий-услубий ва маънавий-маърифий ишлардаги ижобий натижалар билан боғлиқ. Бунинг учун, албатта, бўлимни юксалтиришга, салоҳиятини оширишга ўз ҳиссасини қўшадиган бўлим бошлиқлари ёки бошқарма бошлиқларига эҳтиёж сезилади, чунки ҳақиқий раҳбар ўз ташкилоти ва жамоанинг бутуни ҳамда келажаги билан яшаши керак, яъни ташкилот мавқеининг ошиб боришида раҳбарнинг ўрни бекиёсдир. Раҳбарлик лавозимларига кадрларни танлашда бизга иерархик таҳлил усуллари қўл келиши мумкин<sup>10</sup>.

Иерархик таҳлил усули ғояси америкалик математик Т.Саати (Saaty Thomas L) томонидан 1920 йилда таклиф этилган. Иерархик таҳлил усули (ИТУ) - мураккаб масалалар юзасидан қарор қабул қилишда қўлланилиши мумкин бўлган тизимли таҳлилга асосланган математик инструмент ҳисобланади.

- аҳолини ёш, жинс, касб, миллат, ижтимоӣ мақом ва феъл-атвор хусусиятларидан келиб чиқиб самарали мулоқот қила олиши;

- бошқаларни тинглаш ва эшита олиш;

- ҳолатга қараш ва ҳолатни кўра олиш;

- матн замиридаги мазмунни англай олиш;

- жамоадаги лидер шахсларни фаолият доирасида уюштира олиш;

Иерархик таҳлил усули орқали қарор қабул қилиш қуйидаги уч босқичда амалга оширилади<sup>11</sup>:

1) **иерархик структура тузиш босқичида** структурага тадқиқот қилинаётган муаммо (мақсад), муаммо ечимларини танлаш учун мезонлар, ечимга таъсир этувчи омиллар, муаммо ечими бўлиши мумкин бўлган барча муқобил вариантлар ва улар орасидаги боғлиқликни кўрсатувчи муносабатлар схематик равишда киритилади. Ушбу структура ечими топилиши лозим бўлган муаммони тўғридан-тўғри кўриб чиқиш имконини беради;

2) **устунликни аниқлаш босқичида** иерархиянинг ҳар бир поғонасидаги элементлар муҳимлик даражасига кўра, солиштирма таҳлил асосида тартибга солинади, яъни устунлик даражаси аниқланади. Ҳар бир элемент учун устунлик коэффиценти (УК) аниқланади. Бу босқичда турли тоифадаги омилларни солиштириш имконияти математик йўл билан асослаб берилади; [12-14];

3) **қарор қабул қилиш босқичида** иерархия поғоналаридаги элементларнинг устунлик коэффицентлари ва поғоналар орасидаги боғлиқлик муносабатларидан фойдаланиб, муаммо ечими бўлиши мумкин бўлган муқобил вариантларнинг устунлик даражаси аниқланади. Ҳар бир вариант учун устунлик коэффиценти (УК) ҳисобланади. Энг юқори УКга эга бўлган вариант энг яхши қарор сифатида қабул қилинади [15-16].

Мисол тариқасида, давлат ташкилотларининг бирида раҳбар кадрлар қандай танла-нишини кўришимиз мумкин.

Муаммо - ташкилотнинг вакант (бўш) бўлган бўлим бошлиғи лавозимига малакали ва тажрибали кадрни танлаш. Бунда, албатта, номзодларнинг бошқарув қобилияти, ёши, тажрибаси, ташаббускорлиги, янгиликка интилиши, жамоани эргаштира олиши ҳамда ишонтириш қобилияти ва хорижий тажрибалари каби мезонлар инобатга олинади.

Номзодларнинг илмий даража ва унвони, хорижий мамлакатларда стажировка ўта-ганлиги, малака ошириш курсларида ўқиганлиги, илмий ишлари инобатга олинади. Бу-нинг учун ташкилотда раҳбар лавозимига танлов эълон қилинади. Танловда 3 та номзод иштирок этмоқда деб ҳисоблаймиз. Улардан энг мақбулидан бирини танлаш керак. Номзодлар ҳақида бошланғич маълумотлар мавжуд (1-жадвал).

#### **Муаммонинг қўйилиши:**

Вакант бўлган бўлим бошлиғи лавозимига бошқарув қобилиятига эга бўлган мос кадрни тайинлаш.

#### **Иерархия дарахти**



#### **Иерархия дарахтини ташкил этувчиларга изоҳлар**

КАДР ТАНЛАШ - вакант лавозимга муносиб кадрни танлаш ва ушбу лавозимга тайинлаш.

ЭКСПЕРТ 1 - вакант жойга муносиб кадрни танлаш ва номзоднинг фаолияти давомида эришган ютуқлари ва бошқарув қобилиятини текшириб, ҳолисона баҳо бериши ва уни лавозимга тайинлашда ўз ҳулосасини бериши.

ЭКСПЕРТ 2 - вакант жойга муносиб кадрни танлаш ва номзоднинг фаолияти даво-

мида эришган ютуқлари ва бошқарув қобилиятини текшириб, ҳолисона баҳо бериши ва уни лавозимга тайинлашда ўз ҳулосасини бериши.

**Бошқарув қобилияти** - номзодларнинг бошқарув қобилияти айнан кўрилатган лавозимга мослик даражаси ва унинг масъулиятлилиги, топшириқларни бериш ва унинг ижросини таъминлашда раҳбарлик назорати, ходимларни бошқариш, етакчилик қобилияти ҳисобга олинади.

**Ёши** - номзоднинг ёши кўп жиҳатдан муҳим бўлмаса-да, мазкур лавозимда чарчаб қолмаслиги ва унинг соғлиги ҳисобга олинади.

**Тажрибаси** - номзоднинг фаолияти давомида орттирган тажрибаси, эришган ютуқлари ва амалга ошираётган ишлари кўлами, унинг истиқболдаги режалари кўриб чиқилади.

**Ташаббускорлиги** - мазкур лавозимга талабгорнинг ишга бўлган қизиқиши ва ташаббускорлиги, ходимларни руҳлантира олиш қобилияти кўрилади.

**Жамоани эргаштира олиш ва ишонтириш салоҳияти** - номзоднинг ходимлар билан ишлаш қобилияти ва жамоани бир мақсад сари бирлаштира олиш ва ўз ортидан эргаштира олиш қобилияти ҳисобга олинади.

**Янгиликка интилувчанлиги** - янгиликка интилувчанлиги, мақсадли янги-янги ғояларни ишлаб чиқиши ва ёш кадрларни қўллаб-қувватлаб, турли лойиҳаларни тарғиб этиши назарда тутилади.

**Хорижий тажрибаси** - хорижий давлат ёки ташкилотларда фаолият юритганлиги ва у ерда орттирган тажрибаси.

**РАҲБАР 1** - 1980 йилда туғилган, фан номзоди, доцент.

**РАҲБАР 2** - 1970 йилда туғилган, фан номзоди, доцент.

**РАҲБАР 3** - 1965 йилда туғилган, маълумоти олий.

**Мезонлар** - танланаётган кадрнинг мезонлари.

| Мезонлар                                      | Танланаётган кадрнинг мезонлари                                                                                                                                                                          |                                                                                                                              |                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | Раҳбар 1                                                                                                                                                                                                 | Раҳбар 2                                                                                                                     | Раҳбар 3                                                                                                                                     |
| Бошқарув қобилияти                            | Ўта босиқ, кам гап, лекин фикрини ўйлаб гапирди. Ҳамкасблари ўртасида ҳурматга эга. Талабчан. Бошқарув кўникмаларини пухта эгаллаган.                                                                    | Меҳнаткаш ва билим савияси баланд. Босиқ, фаолияти давомида яхши бошқарувчи деб ном олган. Ташкилотда ҳурмати баланд.        | Анча йиллардан буён бўлимларда раҳбарлик лавозимида ишлаб келган. Чўрткесар, бироз ҳазилкаш. Ҳурмат-эътиборга сазовор                        |
| Ёши                                           | 38 ёш, соғлом, мунтазам спорт билан шуғулланади.                                                                                                                                                         | 48 ёш, ҳаракатчан                                                                                                            | 53 ёш, қон босими безовта килиб туради.                                                                                                      |
| Тажрибаси                                     | Стажи –16 йил. Бўлим бошлиғи ўринбосари лавозимида 7 йилдан бери ишлаб келади. Кўрилатган лавозимга вақтинчалик бўлим бошлиғи вазифасида 1 йилдан бери ишламоқда.                                        | Стажи 27 йил. Бошқармада ишлаган. Айни пайтда Молия ва ҳўжалик ишлари бўйича бўлим бошлиғи ўринбосари.                       | Стажи 22 йил. 9 йилдан бери кичик гуруҳларда мониторинг бўлими бошлиғи лавозимида ишлаб келмоқда.                                            |
| Ташаббускорлиги                               | Жамоа ўртасида ташаббус кўрсата олади, лекин кўрсатган ташаббуси баъзан муваффақиятсизликка ҳам учраб туради.                                                                                            | Бироз эринчок бўлиб, ташаббус кўрсатишни кўпроқ бўлимдаги ёрдамчиларига юклайди.                                             | Доимо жамоа ўртасида ташаббусни ўз қўлига олади ва натижавийлиги билан қизиқади.                                                             |
| Жамоани эргаштира олиш ва ишонтириш қобилияти | Жамоани ўз ортидан эргаштира олади, миллий кадрият ва миллий давлатчилик тарихини жуда яхши эгаллаган. Бадиий асарлар кўп ўқиганлиги боис, сўз бойлиги катта. Сўзларни раво ва унга юк қўйиб баён этади. | Унинг табиатида бироз ҳазилкашлик зоҳир бўлиб, баъзи ҳолларда гаплари орасида турли ҳазилга йўғрилган сўзларни ҳам ишлатади. | Бағрикенг инсон. Инсонларга ёрдам қўлини чўзади. Шогирдларини қўллаб-қувватлаб, уларни юзага чиқаради, лекин тез хафа бўлиб қолиш одати бор. |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                |                                                                                                                 |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Янгиликка интилувчанлиги | Янгиликка интилувчан, янги-янги ғоялар устида иш олиб боради. Инновацион ишланмалар билан турли кўрик-танловлар ва тадбирларда иштирок этади. Бўлим ходимларини ҳам янгилик яратишга ҳаракат қилади ва унга ўзи бошчилик қилади. | Фаолияти давомида қўллаб янгиликлар ва турли инновацион ғоялар ишланмаларини яратган бўлса-да, ҳозирги кунга келиб бу ҳаракатлари сезиларли даражада камайган. | Ўз ишининг устаси бўлса-да, янгиликлар яратишга кизикмайди, бунини энди ёшлар “қилсин” қабилида иш олиб боради. |
| Хорижий тажрибаси        | Хорижий тажрибаси - 2 йил. Германиянинг Бонн шаҳрида турдош ташкилотларда фаолият кўрсатган. Магистрлик ишини мазкур давлатда ҳимоя қилган.                                                                                      | Австрия, Италия давлатларида стажировка ўтаган.                                                                                                                | Россия ва Жанубий Корея давлатларида стажировка ўтаган.                                                         |

1-жадвал

| КАДР ТАНЛАШ<br>бўйича элементларни солиштириш |              |              |            | Бошқарув қобилияти бўйича элементларни<br>солиштириш |             |             |             |            |
|-----------------------------------------------|--------------|--------------|------------|------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|------------|
| КАДР<br>ТАН-<br>ЛАШ                           | ЭКСПЕРТ<br>1 | ЭКСПЕРТ<br>2 | Устуворлик | Бошқа-<br>рув<br>қобил-<br>яти                       | РАҲБАР<br>1 | РАҲБАР<br>2 | РАҲБАР<br>3 | Устуворлик |
| ЭКСПЕРТ 1                                     | 1            | 1            | 0,500      | РАҲ-<br>БАР 1                                        | 1           | 1           | 1           | 0,333      |
| ЭКСПЕРТ 2                                     | 1            | 1            | 0,500      | РАҲ-<br>БАР 2                                        | 1           | 1           | 1           | 0,333      |
|                                               |              |              |            | РАҲ-<br>БАР 3                                        | 1           | 1           | 1           | 0,333      |

ЭКСПЕРТ 1 бўйича элементларни солиштириш

| ЭКСПЕРТ 1                                           | Бошқарув<br>қобилияти | Ёши | Тажрибаси | Ташаббус-<br>корлиги | Жамоани<br>эргаштира<br>олиш<br>қобилияти | Янгиликка<br>интилув-<br>чанлиги | Хорижий<br>тажрибаси | Устуворлик |
|-----------------------------------------------------|-----------------------|-----|-----------|----------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|----------------------|------------|
| Бошқарув қобилияти                                  | 1                     | 9   | 6         | 6                    | 6                                         | 5                                | 7                    | 0,422      |
| Ёши                                                 | 1/9                   | 1   | 1/7       | 1/6                  | 1/6                                       | 1/5                              | 5                    | 0,029      |
| Тажрибаси                                           | 1/6                   | 7   | 1         | 1/5                  | 1/6                                       | 5                                | 6                    | 0,099      |
| Ташаббускорлиги                                     | 1/6                   | 6   | 5         | 1                    | 5                                         | 1                                | 4                    | 0,202      |
| Жамоани эргаштира<br>олиш ва ишонтириш<br>салоҳияти | 1/6                   | 6   | 6         | 1/5                  | 1                                         | 4                                | 6                    | 0,156      |
| Янгиликка<br>интилувчанлиги                         | 1/5                   | 5   | 1/5       | 1                    | 1/4                                       | 1                                | 5                    | 0,072      |
| Хорижий тажрибаси                                   | 1/7                   | 1/5 | 1/6       | 1/4                  | 1/6                                       | 1/5                              | 1                    | 0,021      |

Мувофиқлик нисбати MN=28,95%

**ЭКСПЕРТ 2 бўйича элементларни солиштириш**

| ЭКСПЕРТ 2                                     | Бошқарув қобилияти | Ёши | Тажрибаси | Ташаббускорлиги | Жамоани эргаштира олиш қобилияти | Янгиликка интилувчанлиги | Хорижий тажрибаси | Устуворлик |
|-----------------------------------------------|--------------------|-----|-----------|-----------------|----------------------------------|--------------------------|-------------------|------------|
| Бошқарув қобилияти                            | 1                  | 8   | 6         | 4               | 1                                | 5                        | 7                 | 0,320      |
| Ёши                                           | 1/8                | 1   | 1/5       | 1/7             | 1/5                              | 1/2                      | 6                 | 0,044      |
| Тажрибаси                                     | 1/6                | 5   | 1         | 1/4             | 1/5                              | 1                        | 3                 | 0,072      |
| Ташаббускорлиги                               | 1/4                | 7   | 4         | 1               | 1/4                              | 5                        | 6                 | 0,170      |
| Жамоани эргаштира олиш ва ишонтириш салоҳияти | 1                  | 5   | 5         | 4               | 1                                | 7                        | 8                 | 0,312      |
| Янгиликка интилувчанлиги                      | 1/5                | 2   | 1         | 1/5             | 1/7                              | 1                        | 5                 | 0,059      |
| Хорижий тажрибаси                             | 1/7                | 1/6 | 1/3       | 1/6             | 1/8                              | 1/5                      | 1                 | 0,022      |

Мувофиқлик нисбати MN=12,28%

**Ёши бўйича элементларни солиштириш**

| Ёши      | РАҲ-БАР 1 | РАҲ-БАР 2 | РАҲ-БАР 3 | Устуворлик |
|----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| РАҲБАР 1 | 1         | 5         | 4         | 0,687      |
| РАҲБАР 2 | 1/5       | 1         | 2         | 0,186      |
| РАҲБАР 3 | 1/4       | 1/2       | 1         | 0,127      |

Мувофиқлик нисбати MN=8,10%

**Тажрибаси бўйича элементларни солиштириш**

| Тажрибаси | РАҲ-БАР 1 | РАҲ-БАР 2 | РАҲ-БАР 3 | Устуворлик |
|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| РАҲБАР 1  | 1         | 1/6       | 4         | 0,187      |
| РАҲБАР 2  | 6         | 1         | 7         | 0,743      |
| РАҲБАР 3  | 1/4       | 1/7       | 1         | 0,070      |

Мувофиқлик нисбати MN=14,75%

**Ташаббускорлиги бўйича элементларни солиштириш**

| Ташаббускорлиги | РАҲ-БАР 1 | РАҲ-БАР 2 | РАҲ-БАР 3 | Устуворлик |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|------------|
| РАҲБАР 1        | 1         | 6         | 1/4       | 0,256      |
| РАҲБАР 2        | 1/6       | 1         | 1/7       | 0,064      |
| РАҲБАР 3        | 4         | 7         | 1         | 0,679      |

Мувофиқлик нисбати MN=14,75%

**Жамоани эргаштира олиш ва ишонтириш салоҳияти бўйича элементларни солиштириш**

| Жамоани э.о.к | РАҲ-БАР 1 | РАҲ-БАР 2 | РАҲ-БАР 3 | Устуворлик |
|---------------|-----------|-----------|-----------|------------|
| РАҲБАР 1      | 1         | 8         | 6         | 0,747      |
| РАҲБАР 2      | 1/8       | 1         | 1/5       | 0,060      |
| РАҲБАР 3      | 1/6       | 5         | 1         | 0,193      |

Мувофиқлик нисбати MN=17,01%

| Янгиликка интилиш бўйича элементларни солиштириш |           |           |           |             | Хорижий тажриба бўйича элементларни солиштириш |           |           |           |             |
|--------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-------------|------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-------------|
| Ян. инт.                                         | РАҲ-БАР 1 | РАҲ-БАР 2 | РАҲ-БАР 3 | Устувор-лик | Хорижий тажриба                                | РАҲ-БАР 1 | РАҲ-БАР 2 | РАҲ-БАР 3 | Устувор-лик |
| РАҲ-БАР 1                                        | 1         | 4         | 5         | 0,674       | РАҲ-БАР 1                                      | 1         | 3         | 3         | 0,600       |
| РАҲ-БАР 2                                        | 1/4       | 1         | 3         | 0,226       | РАҲ-БАР 2                                      | 1/3       | 1         | 1         | 0,200       |
| РАҲ-БАР 3                                        | 1/5       | 1/3       | 1         | 0,101       | РАҲ-БАР 3                                      | 1/3       | 1         | 1         | 0,200       |
| Мувофиқлик нисбати MN=7,39%                      |           |           |           |             |                                                |           |           |           |             |

**Глобал устуворлик**  
**РАҲБАР 1 - 0,444; РАҲБАР 2 - 0,239; РАҲБАР 3 - 0,317**

Кўрилатган номзодларга кўра, уларнинг бир-биридан устунлик жиҳатини ўрганиш лозим, яъни уларнинг компьютер дастурларида ишлатиладиган устунлик жадвалини қурамиз.

Устунлик жадвали: юқоридаги структурадан кўриниб турибдики, 3 та номзод ва улардан энг мақбулини танлаш учун 7 та мезон киритилган. Бунда қуйидаги мулоқот жадвали ишга тушиб, у зарур сонлар билан тўлдирилади. Бундан асосий мақсад, бошқарувчи кадрларни танлашда қайси мезонлар энг устувор ва қайси мезонлар унчалик устувор эмаслиги белгиланади. Номзодларнинг устуворлик коэффициентлари (2-жадвал).

Мулоқот ойнасидаги ОС тугмасига ҳам эътибор қаратиш лозим. Бунда ОС: 0,20 дан кичик бўлиши керак. Бизнинг ҳолатда 0,16, демак, барча мезонлар тўғри киритилган.

**2-жадвал**

| Кўрилатган номзодлар рўйхати | Танланаётган кадрнинг мезонлари |       |           |                  |                    |                                               |                   |
|------------------------------|---------------------------------|-------|-----------|------------------|--------------------|-----------------------------------------------|-------------------|
|                              | Бошқарув қобилияти              | Ёши   | Тажрибаси | Ташаббускор-лиги | Янгиликка интилиши | Жамоани эргаштира олиш ва ишонтириш қобилияти | Хорижий тажрибаси |
| Устуворликлар                | 0,32                            | 0,04  | 0,19      | 0,07             | 0,04               | 0,22                                          | 0,11              |
| Раҳбар 1                     | 0,33                            | 0,687 | 0,187     | 0,256            | 0,674              | 0,747                                         | 0,600             |
| Раҳбар 2                     | 0,33                            | 0,186 | 0,743     | 0,064            | 0,226              | 0,106                                         | 0,200             |
| Раҳбар 3                     | 0,33                            | 0,127 | 0,070     | 0,679            | 0,101              | 0,193                                         | 0,200             |

Жадвалдан кўринадик, киритилган устуворликларда ҳеч қандай хатоликлар йўқ. Кейинги босқичга ўтсак ҳам бўлади. Кейинги босқич бу ҳар бир устуворликни 3 та номзод ўртасида баҳолаб чиқиш ҳисобланади.

Номзодларнинг бошқарув қобилияти устуворликлари бўйича кўриниб турибдики, барча номзодларда бошқарув қобилияти учун устуворликлари бир хил.

Номзодларнинг ёши бўйича устуворликлари биринчи номзодда қолганларга нисбатан юқори. Яъни у ёш мутахассис ҳисобланиб, касбий ўсиш ва янги тажрибалар оттириш имконияти юқори бўлиб, яқин келажақда ташкилотнинг салоҳиятини оширишда ўз ҳиссасини қўшади.

Номзодларнинг иш тажрибалари бўйича устуворликлари иккинчи номзодда юқори, чунки у бир неча йилдан бери бошқармада бўлим бошлиғи, бошлиқнинг молия ва иқтисод бўйича директор ўринбосари лавозимларида фаолият олиб борган. Биринчи ва учинчи номзодлар эса бўлим бошлиғи лавозимларида ишлаган.

Номзодларнинг ташаббускорлиги бўйича устуворликлари: биринчи ва иккинчи номзод сўнгги уч йил ичида малака оширганлиги ва ташаббускорлиги сабабли уларнинг устуворлиги иккинчи номзодга нисбатан анча юқори. Учинчи номзод доимий равишда ташаббусни ўз қўлига олиб, унинг натижаси билан юқори самарадорликка эришишга ҳаракат қилади.

Номзодларнинг янгиликка интилиши ва яратувчанлик бўйича кўрсаткичлардан кўрииб турибдики, биринчи номзоднинг устуворлиги қолган номзодларга нисбатан юқори, иккинчи номзодники эса учинчи номзодга нисбатан юқори. Бунда биринчи номзоднинг фаолияти давомида амалга оширган ишлари ва қилган янгиликлари ҳисобга олинган.

Жамоани эргаштира олиш, ишонтириш қобилияти ва хорижий тажриба малакаси устуворлиги бўйича ҳам биринчи номзодимиз бошқа номзодларга нисбатан юқори устуворликка эга.

Якуний натижага кўра, биринчи номзоднинг устуворлиги (0,444) барча мезонлар бўйича қолган икки номзодга нисбатан юқори (3-жадвал).

3-жадвал



| Альтернатива | Устуворлик |
|--------------|------------|
| Рахбар 1     | 0,444      |
| Рахбар 2     | 0,239      |
| Рахбар 3     | 0,317      |

Шундай қилиб, ташкилот раҳбари лавозимида тайинлашда биринчи номзод (Рахбар 1) ни танлаш тавсия этилади. Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, кадрларни танлашда уларнинг шахсий фазилатлари, тажрибалари, эришган ютуқларини инобатга олиб, иерархик таҳлил усулини қўллаб, энг самарали натижа олиш мумкин. Мазкур натижаларни олишда "MPRIORITY 1.0" дастуридан фойдаланилди.

### Манба ва адабиётлар

1. Раҳимова Д.Н. Замонавий менежмент: назария ва амалиёт., - Т.: Шарқ, 2011.
2. Джуэлл Л. Индустриально-организационная психология. - СПб.: Питер. 2001.
3. Джуэлл Л. Индустриально-организационная психология. - М., 2001.
4. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. - Т.: Ўзбекистон. 2016. -Б.6.
5. Бекмуродов М., Қуронбоев Қ. Ҳаракатлар стратегияси асосида: жадал тараққиёт ва янгиланиш сари. - Т.: Фафур Фулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи. 2017. - Б.41.
6. Темур тузуқлари. -Т.: Фафур Фулом нашриёти. 1996. -Б.88
7. Бекмуродов М. Бошқарув социологияси

ва психологияси. Раҳбарнинг маънавий қиёфаси, маъруза матни ва слайд материаллари. - Т.: Akademiya. 2017.

8. Бекмуродов М. Бошқарув социологияси ва психологияси, замонавий раҳбар кадрларининг фазилатлари, маърузаси ва слайд тақдироти. - Т.: Akademiya. 2017.

9. Холов А. Бошқарув қарорлари қабул қилишнинг назарий компетенциялари. - Т.: Akademiya. 2013.

10. Thomas J.; Educational governance and administration (Бошқарув ва маъмурий таълим); Trinity University, San Antonio, Texas. 2004.

11. Saaty Thomas L. Decision Making for Leaders: The Analytic Hierarchy Process for Decisions in a Complex World. - Pittsburgh, Pennsylvania: RWS Publications , 2004, 343 p.

---

---

Ахмеджанов К., Холов А.

## МАҲАЛЛИЙ ИЖРО ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИДА "АҚЛЛИ ТАРТИБГА СОЛИШ" МЕХАНИЗМЛАРИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ

---

Мазкур мақолада маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш" механизмлари ва тамойилларини жорий этиш масалалари ёритилган. Шунингдек, маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш" тизимини жорий этишнинг ҳуқуқий асослари ва стандартларини ишлаб чиқишга доир таклиф ва тавсиялар берилган.

Эта статья содержит информацию об основных принципах и механизмах организации "умного регулирования" в органах исполнительной власти на местах. Кроме того, в статье отражены основы создания системы "умного регулирования", ее юридических основ и стандартов, связанных с предложениями и рекомендациями.

This article contains information on main principles and mechanisms of "smart regulation" in local organizational governmental organs. Besides the article displays establishment of "smart regulation" system, its juridical fundamentals and standards related offers and tips.

Маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлиги ва натижадорлиги қабул қилинган бошқарув қарорларини реал ҳаётда қўллаш имкониятининг мавжудлиги, уларда "шахс-жамият-давлат" манфаатлари уйғун тарзда намоён бўлиши билан бевосита боғлиқ. Шунингдек, чуқур таҳлилга асосланган, стратегик мақсадларни ўзида мужассам этган бошқарув қарорлари қабул қилиниши халқнинг ислохотларга бўлган ишончини оширади, уларда ижтимоий мамнунлик ҳиссини шакллантиради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги Фармонига асосан, "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси" тасдиқланди. Маъмурий ислохотлар Концепцияда ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятини тоқомиллаштиришга қаратилган аниқ вазифалар белгиланган. Шу жумладан, "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни уларнинг таъсирини лозим даражада баҳоламасдан қабул қилишга йўл қўймаслик, шунингдек, коллизия нормалар, икки хил шарҳлаш, коррупция кўринишлари ва давлат томонидан ортиқча тартибга солиш ҳолатларига олиб келувчи идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш амалиётини босқичма-босқич бартараф этишни назарда тутувчи "ақлли тартибга солиш" моделларини ва қабул қилинаётган қарорларнинг тартибга солиш таъсирини таҳлил қилишнинг стандартлаштирилган услубиётини жорий этиш"<sup>1</sup> вазифаси ҳам белгиланган.

---

**АХМЕДЖАНОВ Каримжон**, иқтисод фанлари доктори, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси проректори.

**ХОЛОВ Ақтам**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти.

Бугунги кунда маҳаллий ижро ҳокимияти органларида қабул қилинаётган қарорларнинг тартибга солиш таъсирини таҳлил қилишнинг стандартлаштирилган услубиётини жорий этиш заруриятини Президентимиз Ш.Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида: "Давлат органлари тузилмаси ва вазифаларини қайта кўриб чиқиш талаб этилмоқда. Энг муҳими, бу борада хатога йўл қўймаслик, чуқур ўйлаб қарор қабул қилиш учун Маъмурий ислохотлар концепциясини амалга ошириш бўйича комиссиядан, албатта, ижобий хулоса олинishi лозим. Мамлакатимизда қабул қилинаётган чора-тадбирларни самарали амалга оширишда ижро ҳокимияти органларининг уйғун фаолият олиб бориши ғоят муҳим аҳамиятга эга. Афсуски, бугунги кунда фаолият йўналишидаги жавобгарлик даражаси, ваколат механизмлари аниқ чегаралаб, белгилаб қўйилмагани ишимизга халақит бермоқда. Шу муносабат билан давлат бошқарувида очиқликка асосланган, самарали қарорлар қабул қилиш тизимини татбиқ этиш лозим",<sup>2</sup> деб таъкидланганлиги билан изоҳлаш мумкин.

Айнан, ижро ҳокимияти органларида қабул қилинаётган қарорларнинг тартибга солиш таъсирини таҳлил қилишнинг стандартлаштирилган услубиётини жорий этиш заруриятини қуйидагилар билан изоҳлашимиз мумкин:

- кўпчилик раҳбарларнинг мураккаб муаммоларни кабинетдан чиқмасдан, реал вазиятни ўрганмасдан, муаммонинг моҳияти, кўлами ва ижтимоий-иқтисодий оқибатини

**"Ақлли тартибга солиш" тизимини жорий этишда: халқаро стандарт ташкилотлари, савдо-сотиқ ҳамкорлари, савдо ва молия институтлари, индустрия ассоциациялари орқали ўзаро ҳурмат ва ўз-ўзини бошқариш; ташқи муҳит менежменти тизими ва маданиятини жамоавий бирлик каби кенг бошқарув инструментлари таъсирига эътибор қаратиш лозим.**

ҳисобга олмай қарор қабул қилишга одатланганлиги;

- қарор қабул қилишда ходимлар, тегишли мутахассислар фикрини ҳисобга олмаслик ва раҳбарлик масъулиятини ҳис қилмаслик ҳолатларининг мавжудлиги;

- бошқарув қарорлари ижросини назорат қилишнинг самарасизлиги;

- баъзи раҳбарларнинг ваколатлар-

ни тўғри тақсимламаслиги оқибатида бошқарув қарорлари лойиҳалари муҳокамаси очиқлик ва шаффофлик асосида амалга ошмаслигига сабаб бўлмоқда;

- маҳаллий ижро ҳокимияти органларининг қабул қилинаётган қарорлардан манфаатдор ташкилотлар билан ўзаро ҳамкорлиги, ахборот алмашишнинг тизимли йўлга қўйилмаганлиги;

- кўпинча қарор қабул қилувчи шахснинг қарор ижросини таъминлаш механизми ва муддатини аниқ белгиламаслиги;

- қарор қабул қилувчи раҳбарларда жамоа билан ишлаш компетенциялари етишмаслиги;

- бошқарув қарорларини эскича, "формаллашган" ёндашувлар ("юқоридагиларга яхши кўриниш", "оч қорним, тинч қулоғим", "сен менга тегма, мен сенга тегмайман" ва ҳоказо) асосида қабул қилиниши. Яъни бошқарув қарорларини ташкилот стратегияси эмас, балки ўзининг шахсий стратегияси (манфаати) нуқтаи назаридан қабул қилиш;

- раҳбарнинг бошқарув қарорларини қабул қилиш ва ижросини амалга оширишда уюшқоқликни таъминлаш, ташкилот маданиятини шакллантира олмаганлиги;

- қонунлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, шунингдек, давлат дастурлари моҳиятини тўлиқ англамаслик топшириқларни дастлабки маълумотлар асосида ижро этиш, самарасиз ва натижасиз меҳнатга сабаб бўлади;

- мутасадди раҳбарларнинг масъулиятни ўз зиммасига олмаслиги ёки "ўзидан соқит қилиш"га уринишлар, мавжуд муаммоларнинг "сурункали ҳал этилмас"лигига олиб келади;

- иш (белгиланган вазифа)ни режалаштириш, ташкиллаштириш, мувофиқлаштириш ва назорат қилишнинг нотўғри амалга оширилиши, шунингдек, ходимларнинг узлуксиз

танбех эшителиши ташкилотдаги ишчанлик муҳити ва ходимларда ишлашга бўлган мотивацияни йўқотади.

"Ақлли тартибга солиш" моделларининг мазмун-моҳияти. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)ларни тартибга солиш таъсирини баҳолашда "ақлли тартибга солиш" ("smart regulation") концепцияси "янги давлат бошқаруви" (New public management)нинг элементи сифатида намоён бўлди. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)ларни "ақлли тартибга солиш" баҳолашнинг техник функциясини амалга оширибгина қолмай, балки давлат бошқарувининг механизми сифатида ўз ифодасини топмоқда. Шунингдек, "ақлли тартибга солиш" концепцияси бошқарув қарорларини қабул қилиш жараёнида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари манфаатларини уйғунлаштиришга хизмат қилмоқда.

Маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "Ақлли тартибга солиш"ни жорий этишда икки томонлама: давлат (бошқарувчи) ва тадбиркорлик (тартибга солувчи)ни бошқарув жараёнида биргаликдаги фаолияти назарда тутилади. Бироқ, тадқиқотлар натижасига кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)ларнинг бошқарув шакллари таъсирини тартибга солиш жараёни турли шаклда намоён бўлади (Rees, 1988:7). Айниқса, жамоавий бошқарувнинг норасмий механизмлари кўпинча расмийдан кўра самарали таъсирга эга бўлади. Шунга кўра, "ақлли тартибга солиш" тизимини жорий этишда: халқаро рейтинг агентликлари, савдо-сотиқ ҳамкорлари, савдо ва молия институтлари, индустрия ассоциациялари билан ҳамкорликда тартибга солиш таъсирини баҳолаш; ташқи муҳит менежменти тизими ва маданиятини жамоавий бирлик каби кенг бошқарув инструментлари таъсирига эътибор қаратиш лозим.

"Ақлли тартибга солиш" иборасини, дастлаб, Нейл Ганнингем (Neil Gunningham) 1998 йилда ўз асарида қўллаган. Кейинчалик ушбу ёндашув Даррен Синклер (Darren Sinclair)нинг бир неча нашрларида акс этди (1999 a, 1999 b, 2002). Ушбу атама жамоавий бошқарувда мослашувчан, ижодий ва инновацион тамойилларни ўзида мужассам этган плюралистик (хурфикрлик) асосда тартибга солишдир. Бунда тартибга солиш давлат, тадбиркорлик ва нодавлат нотижорат ташкилотлари (ННТ) томонидан биргаликда олиб борилади. Яъни савдо манфаатлари ва ННТлар жамоатчилик назоратини амалга ошириш орқали тартибга солувчи сифатида давлат бошқарувининг анъанавий шакллари янада такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга хизмат қилувчи тизим ҳисобланади. Ақлли тартибга солиш кўп ҳолатларда яккаҳокимликдан фарқли ўлароқ кўп қиррали сиёсий воситалар самарадорлигига асосланган кенг қўламли бошқарув тизими замирида яратилади. Шунингдек, ёрдамчи воситалар ва иштирокчиларнинг муҳит хусусияти шартларини инобатга олган ҳолда татбиқ этиш назарда тутади.

"Ақлли тартибга солиш" кучли давлат бошқарувини қўллаб-қувватлайдиганлар ва аксинча, давлат бошқарувини ёқламайдиган шахслар орасидаги мураккаб вазиятнинг ечими сифатида ишлаб чиқилган (Ayres and Braithwaite 1992; Grabosky 1994; Gunningham and Young 1997; Gunningham and Grabosky 1998). Шу мақсадда "ақлли тартибга солиш", биринчи навбатда, бир қатор бозор ва нотижорат ечимлар билан ҳамда иккинчи навбатда, жамоат ва хусусий буюртмалар билан чекланадиган давлат аралашувини таклиф қилади, (Gunningham and Grabosky 1998).

Ушбу назария сиёсатчиларга ўз иш усулларини шакллантиришга ва охир-оқибат ис-талган сиёсий натижага эришиш учун ўз усулларини ишлаб чиқишга ёрдам берадиган бир қатор тамойилларни таклиф қилади (Gunningham va Young (1997), Gunningham va Grabosky (1998), Gunningham va Sinclair (1999) va Howlett va Rayner (2004). Улар қуйидаги тамойилларда ўз ифодасини топади:

1. "Деструктив" ёки нотўғри сиёсатнинг салбий оқибатларидан қочиш (Gunningham va Young 1997).

2. Кенг қамровли воситаларни ўз ичига олган сиёсий плюрализм танлаш (Gunningham va Graboski, 1998). Бу энг самарали тартибга солиш моделларини танлашни назарда тутади.

3. Кўп сонли институтларни (ташкilotларни) ўз ичига оладиган сиёсий қарашлар хилма-хиллигини танлаш (Gunningham va Graboski, 1998). Бу тартибга солиш таъсирини баҳолашда сиёсий партиялар иштирокини таъминлашни назарда тутати.

4. "Анъанавий" воситалар муваффақиятсизликка учраганда, янги муҳитга оид сиёсий воситаларни (инвестицияларни жалб этиш орқали) ишлаб чиқиш ёки улардан фойдаланиш (Hovlett va Rayner, 2004).

5. Мотивацион ва ахборот воситаларига мурожаат қилиш (Gunningham va Young 1997). Ушбу тартибга солиш субъектлари хатти-ҳаракатларини шакллантиришга қодирлигини таъминлайди.

6. Давлатнинг иқтисодиётга аралашувини чеклашнинг афзал кўрилиши (Gunningham va Sinclair, 1999).

7. Жиддий хавф туғдирадиган, қайтариб бўлмайдиган йўқотиш ва ҳалокатли ҳолатларда бошқарув воситаларидан самарали фойдаланиш (Gunningham va Graboski 1998).

8. Давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг манфаатлари уйғунлигини таъминлаш, яъни икки томонлама фойдали натижаларга эришиш имкониятини ошириш (Gunningham va Graboski, 1998)<sup>3</sup>.

Ўзбекистонда ижро ҳокимияти тизимида "ақлли тартибга солиш" тизимини жорий этишда бошқарув қарорларини қабул қилишда жамоатчилик иштироки ва назорати механизмининг жорий қилиш, шунингдек, Европа тажрибасини ҳисобга олган ҳолда энг яхши ғоялар ва ахборот технологияларидан фойдаланиш зарур. Мисол учун, 2008 йилнинг кузида Швецияда (швед. - Regelradet) тартибга солишни яхшилаш (такомиллаштириш) бўйича Кенгаш ташкил қилинган. У саккиз мустақил экспертдан иборат бўлиб, уларга Котибият (Секретариат) (8 киши) ёрдам беради.

Германияда маъмурий тўсиқларни камайтириш ва тартибга солишни такомиллаштиришда ҳукуматни қўллаб-қувватлаш мақсадида, 2006 йилнинг август ойида федерал қонун қабул қилиш йўли билан Федерал канцлер тасарруфида меъёрларни назорат (нем. Nationaler Normenkontrollrat) қилиш бўйича Миллий кенгаш ташкил қилинган.

Мексикада тартибга солишни такомиллаштириш (исп. Consejo para la Mejora Regulatoria Federal) бўйича Федерал назорат фаолиятини қўллаб-қувватлаш учун 2000 йилда тартибга солишни яхшилаш бўйича Кенгаш ташкил қилинган<sup>4</sup>.

"Ақлли тартибга солиш" қоидалари сиёсий ёндашувларининг кўпгина тамойилларига мос келади. Канадада "ақлли тартибга солиш" 2000 йилларнинг ўрталарида федерал ҳукумат томонидан бошқариладиган ислохотларнинг асосий йўналишига айланди<sup>5</sup>. Мазкур "қоидаларнинг ишлаб чиқилган, бошқариладиган, мажбурий ва ўлчанган тизимини баҳолаш ислох қилиш ва такомиллаштириш жараёнини қайта ташкил этиш" билан тавсифланади (Wood and Johansson 2008: 361). Бир неча йил ўтгач, Европа Иттифоқи (ЕИ) "аниқроқ, адолатли ва рақобатбардошли Европа"га эришиш мақсадида ақлли тартибга солиш воситаси сифатида "ақлли тартибга солиш"ни тарғиб-ташвиқ қилди<sup>6</sup>. Шунинг таъкидлаш лозимки, кўплаб ҳукуматлар фуқароларнинг бошқарувдаги иштирокини тартибга солувчи омил сифатида, яъни ижтимоий адолатни таъминлаш мақсадида ушбу атама (ақлли тартибга солиш)ни қабул қилган бўлса-да, сиёсатчилар, иқтисодчилар ва менежмент соҳаси вакиллари ҳақиқий илмий тушунчаларга хос бўлган бошқа ёндашувларни қўллаб келишади.

"Ақлли тартибга солиш" (smart regulation) тушунчасига доир турли ёндашувлар мавжуд. Мазкур атаманинг расмий ишлатиш сиёсатининг қуйидаги жиҳатларини кўришимиз мумкин:

1) Канада, 2003-2004: "Янада самарали, мослашувчан, иқтисодий жиҳатдан самарали, ошқора ва масъулиятли" тартибга солишга қаратилган сиёсат;

2) Европа Иттифоқи: 2002 йилдан буён амалда бўлган ва "маъмурий ҳаражатларни қисқартиришга қаратилган" "яхшироқ назорат" сиёсати.

Европа Иттифоқи Комиссияси Президентлигига Ж.М.Баррозо иккинчи муддатга сай-

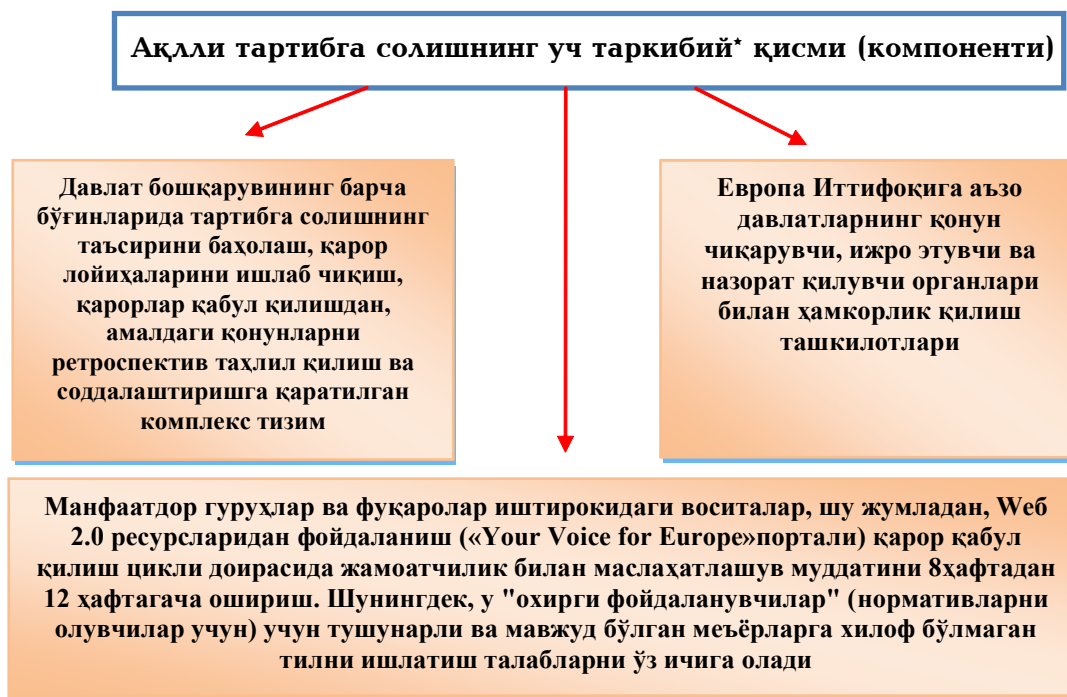
ланганидан кейин барча 28 та аъзо давлатга "ақлли тартибга солиш"нинг кенг тарқалган концепциясининг такомиллаштирилган вариантыни таклиф қилди. У қуйидагиларни ўз ичига олади:

- "Ҳаётий цикл" концепцияси, қарорларни ишлаб чиқиш ва ижросини амалга оширишдан, то уни баҳолаш жараёнини тартибга солишгача бўлган фаолиятни ўз ичига қамраб олади;

- иқтисодий мақсадларга эришиш (рақобатбардошлик, иқтисодий ўсиш) ҳаёт сифати ёки ижтимоий моделни сақлаб қолиш<sup>7</sup>.

Маҳаллий ижро ҳокимияти органларида бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашнинг "ақлли тартибга солиш" модели жорий этилишида иккита омилга эътибор қаратилиши муҳим: биринчиси, эришилган натижаларга; иккинчиси, қарор лойиҳасини ишлаб чиқишдан, самарадорлигини баҳолашгача манфаатдор томонларнинг иштирокини таъминлаш.

Тартибга солиш сиёсати тегишлича "сифат" ва "белгиланган мақсадларга эришиш"ни назарда тутадиган аҳамиятлилики ва самарадорлиги даражасига қараб баҳоланади. Сифатли тартибга солиш (better regulation) ва ақлли тартибга солиш (smart regulation) - тартибга солишнинг ўзига хос турлари бўлиб, ўз ичига маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятида қарор қабул қилиш ва унинг ижросини таъминлашдан, то самарадорлигини баҳолашгача бўлган босқичларни қамраб олади.



**"Европа комиссияси меморандуми"га (2000 йил, октябрь) мувофиқ**

Россия Миллий тадқиқотлар Университети марказ директори соц.ф.н. Д.Б.Цыганков<sup>8</sup> нуқтаи назарича, ушбу тизимнинг тўртинчи элементи - тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг "вазирликлар" ташкилий моделидан Марказий бошқарув органлари қошида тартибга солишни оптималлаштириш учун Кенгашлар моделига ўтиш ҳисобланади. Бу норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш учун алоҳида вазирликларда норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)ларни тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўлимлири етарли эмаслигини англатади. Айни пайтда, мазкур кенгашлар ўз саъй-ҳаракатларини "ақлли тартибга солиш" институтларини методик ривожлантириш ва тарғиб қилиш даражасида мувофиқлаштиришга эътибор қаратмоқда.

Шундай қилиб, маҳаллий ижро ҳокимияти органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)ларни "тартибга солиш таъсирини баҳолаш" соҳасида бошқарувни номарказлаштириш "ақлли тартибга солиш" нинг ажралмас хусусияти бўлиб, бунда институционал миқёсдаги ўзгаришларни ҳисобга олиш керак.

*Маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш" тизимини жорий этишнинг афзалликлари.* Маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш"нинг аҳамияти ишлаб чиқиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар орқали қуйидаги натижаларга эришиш имкониятини беради: 1) рақобатдошликни ошириш; 2) бозорнинг очиқлигини рағбатлантириш; 3) турмуш даражасини яхшилаш; 4) атроф муҳитни муҳофаза қилиш; 5) шаффофликни кучайтириш ва қонун устуворлигини таъминлашга ёрдам беради.

Маҳаллий ижро ҳокимияти органларида маъмурий ислохотларни амалга оширишда, биринчи навбатда, миллий бошқарув тизимининг ўзига хос жиҳатларини ҳисобга олиш зарур. Бунда бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқишда миллий стратегик мақсадларга мос келадиган ҳамда бошқарув қонуниятларига зид келмайдиган тамойилларни белгилаш муҳим. Бу борада "ақлли тартибга солиш" сиёсатининг танлаш тамойиллари борасида хориж тажрибасини ўрганиш муҳим (1-жадвал).

#### 1-жадвал

##### Тартибга солиш сиёсатининг танлаш тамойиллари<sup>9</sup>

| Буюк Британия (1988)                                                                                                                                  | Европа Иттифоқи (2001)<br>Менделькерн маърузаси                                                                                                                                                     | Канада (2004)                                                                                                                                                         | Халқаро иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти (2012)                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Мутаносиблик</li> <li>- Масъуллик</li> <li>- Изчиллик</li> <li>- Шаффофлик</li> <li>- Манзиллилик</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Зарурат</li> <li>- Мутаносиблик</li> <li>- Маблағ ажратиш</li> <li>- Шаффофлик</li> <li>- Масъуллик</li> <li>- Тушунарлилик</li> <li>- Соддалик</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Натижадорлик</li> <li>- Иқтисодий самарадорлик</li> <li>- Ўз вақтидалик</li> <li>- Шаффофлик</li> <li>- Масъуллик</li> </ul> | Тартибга солиш сиёсати ва бошқариш масалалари бўйича тавсиялар 12 тамойилга эга. |

"Ақлли тартибга солиш" сиёсатига доир ёндашувлар турли хил бўлишига қарамай, "ақлли тартибга солиш" воситаларига нисбатан ягона фикр мавжуд: 1) тартибга солиш таъсирини баҳолаш; 2) маъмурий тўсиқларни ўзгартириш ва камайтириш; 2) мавжуд қонунчилик ва тартибга солишни соддалаштириш, консолидациялаш ва кодификациялаш; 3) манфаатдор томонлар билан маслаҳатлашиш; 4) амалдаги таъсирни баҳолаш; 5) фуқароларнинг қонунчилик жараёнида иштирок этиш имконияти мавжудлиги билан изоҳланади.

Дастлаб, "ақлли тартибга солиш" сиёсатининг мақсади - норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сонини камайтириш, шунингдек, "иқтисодиётга давлат аралашувини қисқартириш"нинг миқдорий кўрсаткичларини ишлаб чиқишдан иборат эди (масалан, 1980 йилда АҚШ, Австралия ва Янги Зеландия каби давлатлар). Қисман, бу тенденциялар айрим мамлакатларда, масалан, Буюк Британия ва бошқаларда ("тартибга солишни қисқартириш" сиёсати) давом этмоқда.

Бироқ бундай ёндашув тартибга солишнинг афзалликларидан тўлиқ фойдаланишга имкон бермади ва шунинг учун 90-йилларнинг охирида назорат ислохотларни ҳам ўз ичига олган бир неча мамлакатда "ақлли назорат" тушунчаси қабул қилинди, кейинчалик 2001 йилда Европа Иттифоқи томонидан мазмун жиҳатидан бир-биридан фарқ қилган "сифатли тартибга солиш" (better regulation) концепцияси ишлаб чиқилди (2-жадвал).

**Бутун жаҳон сифатли/ақлли тартибга солишга мисоллар<sup>10</sup>**  
**(яхши амалиётларга иқтибослар юлдузча билан белгиланган)**

| Мамлакат                                            | Мақсадли вазифа                                                                  | Дастлабки мақсад ёки мазмун                                                                                                                                                  | Аҳамиятли институтлар ёки воситалар                                                                             |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АҚШ                                                 | Бошқарув ислоҳоти                                                                | *бошқарув шарҳи, нуксон – манфаатлар таҳлили,<br>*бошқарув самарадорлигини танкидий кўриб чиқиш функцияси                                                                    | Оқ уй маъмурий-бюджет департаменти ахборот ва бошқарув масалалари бошқармаси (OIRA)<br><b>Президент фармони</b> |
| Буюк Британия                                       | Бошқарувни такомиллаштириш (1998),<br><b>Тартибга солишни қисқартириш</b> (2010) | Бошқарув тамойиллари; дастурий баёнот,<br>*ТСТБ <sup>11</sup> ,<br>*қонун ижодкорлигининг замонавий услуби one-in one-out;<br>*маҳаллий даражадаги бошқариш; маслахатлар     | Сифатли бошқарув бўйича ижроия кўмита (BRE)<br>Сифатли бошқарув бўйича мустақил бошқарма (BRDO)                 |
| Канада                                              | Ақлли бошқарув (2003)                                                            | *қўп босқичли мувофиқлаштириш, халқаро мулоқот                                                                                                                               | Ҳазначилик (Treasury Board)                                                                                     |
| Франция                                             | Қонунчилик сифатини ошириш                                                       | *НХХ <sup>12</sup> ни сифатли тайёрлаш; меъёрларни ортқча ишлаб чиқаришга қарши кураш; Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка нисбатан сиёсат                                | Француз қонунчилиги ҳужжатларини онлайн нашр қилишга масъул Давлат кенгаши <b>Conseil d'Etat Legifrance</b>     |
| Германия                                            | Бюрократияни қисқартириш                                                         | Бошқарув нуксонларини қамайтириш                                                                                                                                             | Меъёрлар яратиш устидан назорат бўйича миллий кенгаш ( <b>Normenkontrollrat</b> )                               |
| Нидерландия                                         | Бошқарув ислоҳоти                                                                | *маъмурий тўсиқларни қамайтириш, электрон ҳужжат айланмаси                                                                                                                   | Маъмурий тўсиқлар бўйича маслахат кенгаши ( <b>ACTAL</b> )                                                      |
| Бельгия                                             | Якуний фойдаланувчига мўлжалланган меъёрлар яратишга ёндашув                     | *амалий муаммоларнинг кичик ечимлари                                                                                                                                         |                                                                                                                 |
| Италия                                              | Норматив-ҳуқуқий базани соддалаштириш                                            | Қонунчиликни соддалаштириш                                                                                                                                                   | НХХ сонини қамайтириш бўйича тартиботлар (" <b>taglia leggi</b> " procedure)                                    |
| Миср                                                | Бошқарув ислоҳоти                                                                | Бизнесга тегишли барча МХХ учун маълумотлар базасини яратиш ( <b>e-registry</b> )                                                                                            | <b>ERRADA</b>                                                                                                   |
| Австралия                                           | Бошқарувнинг энг яхши амалиётлари                                                | Қайта бошқариш сиёсати                                                                                                                                                       | Натижадорлик бўйича комиссия ( <b>Productivity Commission</b> )                                                 |
| Россия Федерацияси                                  | Бошқарув ислоҳоти                                                                | ТСТБ (Тартибга солиш таъсирини баҳолаш)                                                                                                                                      | Бошқаришни яхшилаш бўйича миллий кенгаш (яратилмаган)                                                           |
| Мексика                                             | Бошқарув ислоҳоти                                                                | Бюрократияни қамайтириш, миллат даражасида сифатли бошқарув                                                                                                                  | Бошқарувни такомиллаштириш бўйича федерал комиссия ( <b>COFEMER</b> )                                           |
| Хитой, Тайван                                       | Бошқарув ислоҳоти                                                                | Миллий рақобатбардошлик, "Бизнес юритиш" индекси (Doing Business)                                                                                                            |                                                                                                                 |
| Европа Иттифоқи                                     | "Сифатли бошқарув" (2002)<br>"Ақлли бошқарув" (2010)                             | *ТСТБ, ЕИ қонунчилиги ҳужжатлари умумий тўпламини тартибга келтириш ( <i>acquis communautaire</i> ), бюрократияни қамайтириш, * маслахатлар, *амалий таъсирни баҳолаш (2010) | Бошқарув таъсирини баҳолаш бўйича кенгаш ( <b>IAB</b> ) Штойбер гуруҳи ( <b>Stoiber Group</b> )                 |
| Халқаро иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти | Тартибга солишга асосланган бошқарув                                             | Миллий имкониятлар шарҳи                                                                                                                                                     | Тартибга солиш сиёсати бўйича тавсиялар                                                                         |
| Бутунжаҳон банки                                    | Бошқарув ислоҳоти                                                                | Бизнес юритиш шароитлари ва инвестициялар муҳитини яхшилаш                                                                                                                   | "Бизнес юритиш" ҳисоботи ( <b>Doing Business report</b> )                                                       |

2-жадвал маълумотларига кўра, мисол қилиб олинган мамлакатларнинг деярли барчасида бошқарувда ислохотларни амалга оширишга урғу берилмоқда. Хитой, Тайван сингари мамлакатларда эса миллий ўзига хосликка ҳам эътибор қаратилган.

Одатда, маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш" моделлари-ни жорий этиш муайян қаршиликка дуч келади. Сабаби "ақлли тартибга солиш" сиёсати маҳаллий ижро ҳокимияти органларида "қабул қилинган", чуқур илдиз отган "одат" ва "амалиёт" (коррупция, маҳаллийчилик ва ҳоказо)ларни ўзгартиришни тақозо этади. "Ақлли тартибга солиш" меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)лар самарадорлигини баҳолашдаги бюрократик тўсиқларни, хусусан, бошқарувдаги ортқча меъёрларни қисқартириш, самарали, халқчил янги меъёрлар яратиш, жорий этишни англатади.

Бироқ муайян талабларга эга "ақлли тартибга солиш" моделини нотўғри талқин этиш жиддий муаммоларни юзага келтиради. Чунки мавжуд тизим қадриятлар ва манфаатларни ҳимоя қилади, уларнинг йўқолиб кетиши эса муайян муаммоларни келтириб чиқаради. Масалага объектив қараган ҳолда шунга эътибор қаратиш лозимки, "ақлли тартибга солиш" – бу мафкура эмас, балки кўпроқ технологик жараён бўлиб, бундан мақсад давлат сиёсатини амалга оширишда самарадорликка эришиш, шунингдек, манфаатдор томонлар ва кенг жамоатчилик билан қўшимча маслаҳатлар ўтказиш орқали бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолаш, яъни "қонун ижодкорлиги жараёнига замонавий тамойил ва механизмларни (ижтимоий адолат, халқчилик, жамоатчилик фикрини ўрганиш, очиқлик, самарадорлик ва б.) жорий этиш"<sup>13</sup>дан иборат.

Ўтган давр мобайнида Президентимиз Ш.Мирзиёев томонидан давлат бошқарувининг барча бўғинларида "ақлли тартибга солиш"нинг аниқ механизмлари таклиф этилди. Масалан, давлат органлари зиммасига юклатилган вазифаларни бажариш самарадорлигини ошириш, улар томонидан инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларига риоя этилиши, фуқароларнинг мурожаатларини, уларда кўтарилган "муаммоларни жойида ҳал этиш"нинг самарали тизими яратилди. Шунингдек, "халқ билан мулоқот"нинг замонавий механизмлари жорий этилди. Ҳаракатлар стратегияси асосида давлат ва жамият бошқарувининг барча соҳаларида институционал ўзгаришлар амалга оширилмоқда. Давлат ҳокимияти, давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг барча бўғинларида бошқарув самарадорлигини оширишга қаратилган тизимли ислохотларга урғу берилмоқда.

Энг асосийси, "давлат тузилмалари фаолият методологияси ва методикаси тубдан ўзгарди. Одамлар давлатга ўз муаммоларининг ечимини топишда энг ишончли институт деб қарай бошлади"<sup>14</sup>.

*Ўзбекистонда маъмурий ислохотлар жараёнида "ақлли тартибга солиш" моделларини жорий этиш борасидаги вазифалар.* 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион гоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"-да амалга оширишга оид Давлат дастурининг биринчи бандида "Қонунчилик ва норма ижодкорлигида янгича ёндашувни назарда тутадиган Қонунчилик ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини ишлаб чиқиш"<sup>15</sup> вазифаси белгиланган. Мазкур вазифани амалга ошириш механизмларидан бири "ақлли тартибга солиш" моделлари ва қабул қилинаётган қарорлар таъсирини таҳлил қилиш методологиясини жорий этиш ҳисобланади. Ушбу вазифани амалга оширишда, жумладан, маҳаллий ижро ҳокимияти органларида бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашда "ақлли тартибга солиш" тизимининг ҳуқуқий асослари ва стандартларини ишлаб чиқиш лозим. Ушбу ислохотлар самарадорлиги ва натижадорлигига эришиш учун, **биринчидан**, "ақлли тартибга солиш" моделлари ва қабул қилинаётган қарорлар таъсирини таҳлил қилиш методологиясини ишлаб чиқиш бўйича хориж тажрибасини ўрганиш;

**иккинчидан**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятида Норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)лар самарадорлигини баҳолашнинг "ақлли тартибга солиниши"ни мувофиқлаштирувчи Миллий кенгаш ташкил қилиш лозим;

**учинчидан**, нафақат ижро ҳокимияти тизимида, балки барча давлат идоралари қошида тартибга солиш таъсирини баҳолаш тузилмалари ташкил этиш, стратегик мақсад ва вазифаларни норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан синхрон (параллел) ривожланишини таъминлаш. Яъни қонунчиликка ўзгартириш ва қўшимча киритилгунга қадар, ишлаб чиқарувчилар, тадбиркорлар манфаатини таъминлаш лозим;

**тўртинчидан**, "ақлли тартибга солиш" моделларини жорий этишда идоралараро ахборот аламашишнинг самарали тизимини жорий этиш муҳим. Яъни бошқарув қарорлари самарадорлигини баҳолашнинг ягона усулбияти мавжуд бўлиши, ижро ҳокимияти

фаолиятини турлича баҳолаш, шунингдек, сохта рақамлар кўрсатилишининг олди олинад. Масалан, Швеция ва Францияда йиллик ҳисоблар нафақат ижрочи ҳокимият томонидан ўтказилади, балки улар парламент даражасида ҳам ўрганилади;

**бешинчидан**, муддатли норматив актларни (инг.sunset legislation) қабул қилиш тизимини жорий этиш лозим. Бунда қабул қилинадиган тартиб-тамойил белгиланган муддати тугаши билан, янги норматив ҳужжат қабул қилинишини тақозо этади;

Хулоса қилиб айтганда, ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш" механизмларини жорий этиш фуқароларни маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш жараёнидаги иштирокини кенгайтиради. Шунингдек, норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)лар лойиҳаси муҳокамасида кенг жамоатчилик, хусусан, фуқаролик жамияти институтларининг иштироки қабул қилинаётган қарорларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш имкониятини кенгайтиради. Ижро ҳокимияти органларида "ақлли тартибга солиш" механизмларини жорий этишда қуйидагиларни ҳисобга олиш муҳим:

**биринчидан**, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)ларнинг амалдаги тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг аниқ мезонларини ишлаб чиқиш;

**иккинчидан**, манфаатдор томонларни норматив-ҳуқуқий ҳужжат (бошқарув қарор)лар ишлаб чиқишнинг барча босқичларига жалб этиш;

**учинчидан**, маҳаллий ижро ҳокимияти органларида амалдаги бошқарув қарорларининг тартибга солиш таъсирини баҳоловчи "Экспертлар гуруҳи"ни ташкил этиш, уларнинг ахборот таъминоти тизимини жорий этиш;

**тўртинчидан**, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан "Маҳаллий ижро ҳокимияти органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжат(қарор)ларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш" бўйича қарор ва низом лойиҳасини ишлаб чиқиш лозим. Унда қуйидагилар ўз ифодасини топиши керак: а) маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш услублари; б) маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг умумий ва махсус кўрсаткичлари; с) маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш индикаторлари.

## Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сон Фармониغا 1-илова // [http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=3331174&twolang=true](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3331174&twolang=true)

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. // <http://prezident.uz/uz/lists/view/1371>

3. PeterVanGossum o BasArts o KrisVerheyen. From "smart regulation" to "regulatory arrangements" // Policy Sci (2010) 43:245-261 DOI 10.1007/s11077-010-9108-0

4. Цыганков Д. Б. Умное регулирование // Государственный надзор. 2012. № 4. - С. 11-12.

5. See, in particular, the Canadian Government's regulatory reform program under this banner (Government of Canada 2005) and Leiss (2005).

6. Van Erp, J and Huisman, W 2010. 'Smart regulation and enforcement of illegal disposal of electronic waste', Criminology and Public Policy 9: 579-90. doi.org/10.1111/j.1745-9133.2010.00652.x

7. Қаранг: Government of Canada 2005. Implementation Plan for Smart Regulation. Ottawa: Government of Canada. Available at: [tbs-sct.gc.ca/media/ps-dp/2005/0324-eng.asp](http://tbs-sct.gc.ca/media/ps-dp/2005/0324-eng.asp).

8. См. подробнее: Беляев А.Н., Дерман Д.О., Цыганков Д.Б., Методические подходы к метаоценке качества заключений об оценке регулирующего воздействия // Проектирование, мониторинг и оценка, 2011. № 1. — С. 23-51. <http://www.pmojournal.ru/>

9. "Умное регулирование": глобальный вызов для лиц, принимающих решения. Шарль-Анри МОНТЭН (Франция), 23/04/2012. <http://smartregulation.net>

10. "Умное регулирование": глобальный вызов для лиц, принимающих решения. Шарль-Анри Монтэн (Франция), 23/04/2012. <http://smartregulation.net>

11. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш.

12. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сонли Фармониغا илова. // [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

14. Қаранг: Ҳаракатлар стратегияси асосида жадвал тараққиёт ва янгиланиш сари. / Нашрга тайёрловчилар: М.Бекмуродов, Қ.Қуронбоев, Л.Тангриев, -Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи, 2017. - Б.20.

15. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сонли Фармониغا илова. // [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

---

## ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ВА ИЖТИМОИЙ СОҲА МЕНЕЖМЕНТИ

---

### Гражданское общество и менеджмент социальной сферы

Абдурахманов Х

#### ЎЗБЕКИСТОН САЙЛОВ ТИЗИМИ ВА ҚОНУНЧИЛИГИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ЯНГИ БОСҚИЧИ

---

*Ушбу мақола Ўзбекистон Республикаси сайлов тизими ва қонунчилигининг шаклланиш босқичлари, сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш заруратига оид масалаларга бағишланган.*

*В статье рассмотрено развитие и этапы избирательного законодательства Республики Узбекистан, а также необходимость разработки и принятия избирательного кодекса Республики Узбекистан.*

*In the article, the development and stages of the electoral legislation of the Republic of Uzbekistan, as well as the need to develop and adopt an electoral code of the Republic of Uzbekistan.*

Мамлакатимиз тараққиётининг ўтган чорак асрдан зиёд даври давомида барча соҳаларда олиб борилган кенг кўламли ислохотлар жараёнида демократик сайлов тизими ва миллий сайлов қонунчилиги шаклланди ҳамда изчил такомиллаштириб келинмоқда. Қарор топган сайлов тизими Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамланган принципларга ҳамда умумэътироф этилган халқаро сайлов стандартларига тамомила мос келади.

Давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, Асосий қонунимиз фуқаролик жамиятининг таркибий қисми бўлган нодавлат нотижорат ташкилотлари ва сиёсий партияларнинг шаклланиши, уларнинг эркин фаолият юритиши учун кенг имкониятлар яратди, сайлов тизимининг асосий тамойил ва қоидаларини мустаҳкамлади<sup>1</sup>.

Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимиятини шакллантириш, давлат органлари, мансабдор шахслар фаолияти устидан ҳаққоний жамоатчилик назоратини ўрнатишда сайловларнинг аҳамияти беқиёсдир. Ўзбекистон халқи сайловлар орқали том маънода давлат ҳокимияти эгаси эканлигини намойиш этади. Давлат ҳокимиятини эркин ва ошкора, муқобиллик асосида ўтказиладиган сайловлар орқали шакллантириш демократиянинг олий кўринишидир. Сайловлар орқали инсон ва фуқаронинг энг муҳим конституциявий сиёсий ҳуқуқларидан бири рўёбга чиқарилади. Ўзбекистонда сайловлар ўтказишнинг шаклланган сиёсий анъаналари, амалиёти ҳамда ўзига хос жиҳатларини, аҳолининг сиёсий тайёргарлик даражаси ва менталитетини ҳисобга олиб, президентлик ва парламентимизга сайловларнинг ҳуқуқий асосини белгиловчи қонунларни мажоритар тизим асосида ишлаб чиқиш лозим деб топилди. Сайлов қонунчилигининг халқаро андозалар ва умумэътироф этилган принциплар асосида такомиллаштирилиши қуйидаги икки ўзаро узвий вазифани ҳал этади:

---

**Абдурахманов Хасан**, Тошкент давлат юридик университети "Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи" кафедраси мустақил изланувчиси.

**биринчидан**, мамлакатимиз фуқароларнинг муҳим сиёсий ҳуқуқини реал таъминлаш механизмлари ҳамда кафолатларини вужудга келтиради;

**иккинчидан**, давлатимиз ички қонунчилигини халқаро стандартларга мослаштириш орқали Ўзбекистоннинг ўз зиммасига олган мажбуриятларини бажариши ва халқаро ҳамжамият кўз ўнгида нуфузи юксак бўлишини таъминлайди<sup>2</sup>.

Мустақиллик йилларида юртимизда тўрт бор ўтказилган Президентлик сайловлари, шунингдек, Олий Мажлис ҳамда Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашига беш марта ўтказилган сайловларда тўпланган амалий тажриба асосида сайлов тизимимиз ва тегишли сайлов қонунчилиги босқичма-босқич шакллантирилди<sup>3</sup>. Бунда табиийки, сайловларнинг халқаро кузатувчилари, халқаро сайловга оид ташкилотлар ва экспертларнинг таклиф ҳамда мулоҳазалари ҳам инобатга олинди.

Масалан, 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган, "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонун<sup>4</sup>га биноан, сайловга оид бир қатор қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Асосий мақсад - Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 117-моддасига 2014 йил 16 апрелда киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларни қонунчиликда акс эттириш, шунингдек, сайлов қонунчилигини янада такомиллаштиришдан иборат эди.

#### **Ушбу Қонунга биноан қуйидагилар кўзда тутилди:**

1) Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисидаги қонунчилик янада такомиллаштирилди ва халқаро стандартларга мослаштирилди. Жумладан, "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонунда, (242-модда) Ўзбекистон Республикаси Президентлигига кўрсатилган номзодни қўллаб-қувватловчи сайловчилар имзолари сони умумий сонининг 5 фоизидан 1 фоизга камайтирилди. Бу ўринда Европа Иттифоқи Венеция комиссиясининг сайлов масалалари бўйича тегишли амалиёт Кодекси "қонун сайловчилар умумий сонининг 1 фоизидан кўп бўлган имзони тўплашни талаб қилиши мумкин эмас"лиги ҳақидаги тавсияси инобатга олинди. Ушбу норманинг қабул қилиниши билан зарур бўлган имзолар сони амалдаги 5 фоиздан 1 фоизга камайтирилди. Бу халқаро сайлов стандартининг миллий қонунчилигимизга имплементациясидир<sup>5</sup>;

**Муддатидан олдин овоз бериш тартиби (31-модда) батафсил очиқ берилди. Хусусан, фуқароларнинг аниқ сабаблар кўрсатилган ёзма аризасига асосан сайловга 10 кун қолганида бошланади ва бир кун қолганида тугалланади.**

2) киритилган янгиликлардан яна бири, бу сайлов куни бошланишига бир кун қолганида сайловолди ташвиқотида тақиқ киритилиши (жимлик куни) (28-модда) белгиланди. "Жимлик куни" сайловчиларга ўз қарашларини, сиёсий эҳтиёжларини аниқлаштириб олиш ҳамда ким учун ва қайси сиёсий партия учун овоз беришда онгли равишда қарорга келишлари учун қўшимча вақт бериш мақсадида киритилди. Бундай ҳолат, шунингдек, овоз бериш олдидан турли хил суиистеъмолликлар ва қонунбузилиши ҳолатларининг олдини олиш мақсадида киритилди<sup>6</sup>;

3) сайлов жараёнида муҳим бўлган сайловолди ташвиқоти (28-модда, 28<sup>1</sup>-28<sup>4</sup>-моддалар билан тўлдирилди) масалаларини, жумладан, ташвиқотнинг тури (номзод тўғрисидаги ва унинг сайловолди дастури тўғрисидаги ахборотни тарқатиш), шакли (омма олдидан мунозаралар, баҳслар, матбуот конференциялари, интервьюлар, сўзга чиқишлар, сайловчиларнинг йиғилишлари, номзод тўғрисидаги роликларни жойлаштириш) ва методлари (ОАВ орқали босма ташвиқот материалларини тарқатиш, сайловчилар билан учрашувлар ўтказиш орқали) аниқ кўрсатилиб, қонунга киритилди;

4) фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш мақсадида қамоқда сақлаш жойларида суд ҳукми чиқарилмаган шахслар томонидан овоз беришни ўтказиш (10, 11, 23, 30-моддаларида) имкони берилди;

5) муддатидан олдин овоз бериш тартиби (31-модда) батафсил очиб берилди, хусусан, бундай овоз бериш фуқароларнинг аниқ сабаблар кўрсатилган ёзма аризасига асосан сайловга 10 кун қолганида бошланади ва бир кун қолганида тугалланади;

6) "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонун (5-модда) ва "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида" ги Қонунда (6-модда) бошқа давлатлар ва халқаро ташкилотлардан бўлган кузатувчиларга мандатлар Марказий сайлов комиссияси томонидан берилиши ҳақидаги амалиёт мустаҳкамланди;

7) "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонунга (9-модда) халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайловлар бўйича сайлов комиссияларининг фаолиятини услубий жиҳатдан таъминлаш Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан амалга оширилиши ҳақидаги норма киритилди;

8) "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги (65-модда) ва "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги қонунлар (49-модда) моддалари янги таҳрирда баён этилди. Шунингдек, ушбу қонунларни бузганликда айбдор бўлган шахслар қонунчиликда белгиланган тартибда жавобгар бўлади<sup>7</sup>.

Ҳозирги вақтда Марказий сайлов комиссияси томонидан сайлов тизими ва сайлов тўғрисидаги қонунчиликнинг турли жиҳатлари, жумладан, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, сайлов кампаниясини молиялаштириш, сайлов жараёни иштирокчиларининг жавоб-

**Давлатимиз раҳбари 2017 йилни мамлакатимиз тараққиётида янги босқич деб таърифлади. Шунга кўра, Сайлов кодексининг ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши, шунингдек, сайлов тизимимизнинг бундан буёнги такомиллаштирилиши миллий сайлов қонунчилигимиз ривожига янги босқич деб эътироф этилиши лозим.**

гарлиги, партиялараро рақобат, фуқароларнинг давлат ҳамда жамият ишларида иштирокини кенгайтиришга доир долзарб масалалар юзасидан амалдаги қонунчиликни янада такомиллаштиришга оид ишлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида

қуйидагиларни таъкидлади: "Шу ўринда сиёсий ҳаётимизда муҳим аҳамиятга эга бўлган сайлов қонунчилиги ҳақида ҳам тўхталиб ўтмоқчиман. Бу борада қабул қилинган 6 та қонун ва бир қатор қонуности ҳужжатлари, афсуски, ҳалигача яхлит бир ҳужжат шаклига келтирилмаган. Шу сабабли халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган ягона Сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозим"<sup>8</sup>. Айни вақтда, шуни ҳам таъкидлаш керакки, Давлатимиз раҳбари 2017 йилни мамлакатимиз тараққиётида янги босқич деб таърифлади. Шунга кўра, Сайлов кодексининг ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши, шунингдек, сайлов тизимимизнинг бундан буёнги такомиллаштирилиши миллий сайлов қонунчилигимиз ривожига янги босқич деб эътироф этилиши лозим.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2017 йил 27 мартдаги Қарори билан тасдиқланган "Сайлов қонунчилиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштириш бўйича Комплекс тадбирлар режаси" асосида Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси лойиҳасини тайёрлаш учун ишчи гуруҳ тузилди.

#### **Сайлов кодексини яратишдан асосий мақсад:**

- фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қўшимча амалий механизмларини такомиллаштириш;

- сайлов қонунчилигини тизимлаштириш, унификациялаш (бир хиллаштириш);

- сайлов ҳуқуқи нормалари иерархиясини таъминлаш;

- сайлов жараёни очиқлигининг кафолатларини кучайтиришдан иборат.

Сайлов кодексини яратишнинг зарурлиги, Президентимиз таъкидлаганидек, яна қуйидагилар билан изоҳланади. Қонунчиликни кодекслаштириш амалдаги қонунчилик ҳужжатларини тизимлаштиришнинг алоҳида ва энг юқори шакли ҳисобланади. Бунда аввалроқ жорий этилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни пухта ва ҳар томонлама таҳ-

лил этиш, мукаммаллаштириш учун қайта ишлаш ҳамда унга зарур ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш йўли билан янги, комплекс қамровга эга бўлган, тизимлаштирилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат яратилади.

Мустақил демократик тараққиёт йилларида сайлов тизими, сайловга оид ижтимоий муносабатлар жамиятимиз ижтимоий-сиёсий ҳаётидаги муҳим соҳани ташкил этди. Бу соҳадаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш учун бир нечта махсус қонунлар ва у ёки бу жиҳатдан сайловга боғлиқ қонунларнинг қабул қилиниши ҳам уларни қўллаб келмоқда. Ушбу қонун ҳужжатларининг тартибга солиш предмети битта - сайловларни тайёрлаш ва ўтказишдан иборат. Аммо бу қонунларда кўплаб умумий жиҳатлар, бир тоифадаги масалалар ва бир-бирини такрорловчи норматив қоидалар, принциплар ва моддалар мавжуд. Масалан, "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонуннинг 2-моддаси, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 2-моддаси, Халқ депутатларининг вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисидаги Қонуннинг 2-моддаси фуқароларнинг умумий сайлов ҳуқуқи деб номланиб, битта принциплари акс эттиришга бағишланган. Юқоридаги ҳар учала қонунда тенг сайлов ҳуқуқи, тўғридан тўғри сайлов ҳуқуқи, яширин овоз бериш, сайловларга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишдаги ошкоралик принципларини мустаҳкамловчи, бир матнни такрорловчи моддалар (3,4,5,6-моддалари) мавжуд. Ушбу қонунларнинг барчасида сайлов округларини тузиш, сайлов участкаларини тузиш тартиби ва нормаси; сайлов комиссияларининг ваколатлари, сайловдаги ташвиқоти; овоз бериш вақти ва жойи, овоз беришни ташкил этиш, овоз беришни ўтказиш, овозларни санаб чиқиш, сайлов натижаларини аниқлаш, деган сўзма-сўз такрорланувчи нормалар мустаҳкамланган. Айнан шу каби нормалар "Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида"ги Қонунда ҳам ўз аксини топган.

Бундай ҳолат ушбу қонунлардан фойдаланишда ҳам баъзи қийинчиликларни келтириб чиқаради. Шу боис, мазкур қонунларни бир хиллаштириш, унификация қилиш талаб этилади. Бунинг учун мавжуд сайловга оид қонун ҳужжатларини умумлаштириш, такрорланувчи нормативларни бартараф этиш, илмий асосда кодекслаштириш (тизимлаштириш) ўтказиб, ягона Сайлов кодексини яратиш тўғри бўлади.

Амалиётда фойдаланиш қулай бўлишини таъминлаш учун Сайлов кодекси Умумий ва Махсус қисмлардан иборат бўлиши мақсадга мувофиқ.

Кодекснинг Умумий қисми Ўзбекистон Республикасининг ягона сайлов комплекси ташкил этилишини қамраб олиши керак, яъни сайлов ўтказишнинг умумий принциплари ва уларнинг тизими, сайлов комиссияларини тузиш, уларнинг ваколати, сайлов жараёни субъектлари доираси, уларнинг ҳуқуқий мақоми; сайлов жараёнининг босқичлари ва бу босқичларда амалга ошириладиган асосий сайлов хатти-ҳаракатлари; фуқаролар ва улар ташкилотларининг сайлов ҳуқуқини амалга ошириш кафолатлари каби масалалар.

Сайлов кодексининг Махсус қисмида Президентликка ўтказиладиган сайлов, Олий Мажлисга, Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашига сайловлар жараёни хусусиятлари, шунингдек, Умумий қисмдаги қоидаларни амалга ошириш тартибларини белгилаш мақсадга мувофиқ.

Шунингдек, Сайлов кодекси қуйидаги талабларга жавоб бериши керак: ички изчилликка ва мутаносибликка; фойдаланиш учун қулай бўлиши; республика ва маҳаллий сайловларни мукамал тартибга солиши лозим. Бунда, кодекслаштириш қоидаларига асосан бир-бирини такрорловчи нормалар истисно қилиниши лозим.

Ишчи гуруҳ томонидан, дастлаб, Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг намунавий (тахминий) моделини яратиш долзарб вазифа ҳисобланади.

Миллий сайлов қонунчилигимизни қўллаш амалиёти халқаро ташкилотлар ва хорижий кузатувчилар диққат-эътиборида бўлиб келмоқда, улар томонидан бир қатор тавсиялар берилмоқда. Масалан, Венеция ҳуқуқ орқали демократия учун комиссияси ҳамда ЕХХТ нинг ДИИХБнинг шундай таклифларини ўрганиб, таҳлил этиш асосида қуйидаги таклифни илгари суриш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

Мамлакатимизда шакланган амалиётга кўра, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг 15 нафар депутати квота асосида Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан сайланади ("Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 1-моддаси). Бу тартиб Венеция комиссиясининг 2002 йил 6 июлдаги Сайловларга оид раҳбарий принципларга изоҳ маърузанинг 56-бандига зид. Халқаро нормалар талабига кўра, парламентнинг битта палатаси тўлиқ бевосита халқ томонидан сайланиши шарт.

Демак, депутатлик мандатларини "квоталаш" баъзи муаммоларни келтириб чиқармоқда. Биринчидан, Экоҳаракатдан депутатликка номзодлар ўртасида муқобиллик йўқ. Иккинчидан, Экоҳаракат делегатлари иккита сайлов овозига эга бўлиб қолмоқдалар. Яъни биринчи марта улар конференция делегати сифатида овоз берадилар; иккинчи марта фуқаро сифатида яшаш жойидаги сайлов участкасида овоз берадилар. Муаммони ҳал этиш учун Экоҳаракат вакиллари Олий Мажлис Сенати таркибида квоталанган ўринларни ажратиш тартибини қонунлаштириш мумкин, деб ҳисоблаймиз.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан 2017 йил август ойида "Тошкент шаҳар Халқ депутатлари кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонун қабул қилинди. Қонун 2017 йил 29 августда имзоланди<sup>9</sup>. У давлат вакиллик органларининг роли ва аҳамиятини мустаҳкамлашга қаратилган. Мазкур Қонун Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 99 ва 102-моддаларига, сайловга оид бошқа қонунларга тегишли ўзгаришларни киритди.

Ушбу Қонунга мувофиқ ва МСК тўғрисидаги Қонунга асосланиб, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси 2017 йил 15 сентябрда "Тошкент халқ депутатлари туман Кенгашларига сайлов бўйича сайлов кампанияси бошланишини эълон қилиш тўғрисида" Қарор қабул қилди. Сайловлар 2017 йил 24 декабрда бўлиб ўтди<sup>10</sup>. Бунда сайланган депутатлар ўз ваколатини икки йил, яъни 2019 йилда ўтадиган сайловларгача амалга оширадилар.

Мамлакатимизда ўтказилган сайловлар тажрибаси ҳамда хорижий кузатувчилар (экспертлар) томонидан билдирилган таклифлар асосида сайловга оид қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш имкониятлари вужудга келмоқда. Жумладан, "сайлов варақаси" ҳамда "сайлов бюллетени"ни бирлаштириш мақсадга мувофиқ, деб ҳисобланмоқда. Чунки сайлов варақаси сайловдан аввал фуқаро сайлов куни ўз яшаш манзилида бўла олмаслиги сабабли муддатидан олдин овоз беришда қўлланилади. Сайлов бюллетени эса, сайлов куни сайловда овоз беришда қатнашувчи фуқароларга тақдим этилади.

Фикримизча, "сайлов варақаси" ҳамда "сайлов бюллетени"ни ягона "сайлов бюллетени"га бирлаштириш ҳамда "сайлов варақаси" атамасини (институтини) қонунчиликдан чиқариб ташлаш мақсадга мувофиқ. Бунда Ўзбекистон Республикасининг "Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуннинг 18-моддасига, "Марказий сайлов комиссияси тўғрисида"ги Қонуннинг 5-моддасига, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 41, 42-моддаларига, "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонуннинг 31, 33-моддаларига, "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 11, 15, 38, 39-моддаларига тегишли ўзгаришлар киритиш лозим бўлади.

Яна бир таклиф: "Ўзбекистон Республикасининг Референдуми тўғрисида"ги Қонуннинг 26-моддаси, "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 32-моддаси, "Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида"ги Қонуннинг 21, 22-моддалари, "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Қонуннинг 29-моддасига асосан, туманлар ва шаҳарларнинг ҳокимликлари сайловчиларни ҳисобга олишни таъминлайдилар ва участка сайлов комиссияларига тегишли ҳудудда истиқомат қилувчи сайловчилар тўғрисида сайловчилар рўйхатини тузиш учун зарур маълумотларни берадилар, деб белгиланган. Бироқ айнан қанча муддатда ушбу маълумотнинг тақдим этилиши белгиланмаганлиги оқибатида сайловчилар рўйхати шошма-шошарлик билан пала-партиш равишда тақдим этилиши ёки рўйхат

эълон қилинишига қисқа муддат қолганда ёки бўлмаса муддат ўтиб кетгандан кейин тақдим этилиши оқибатида сайловчилар рўйхатига айрим фуқароларнинг киритилмай қолиши, уларнинг исм-шарифлари нотўғри киритилиши ҳолатлари учрамоқда. Ушбу ҳолатни бартараф этиш мақсадида, тегишли ҳокимликлар томонидан керакли маълумотларни тақдим этишнинг аниқ муддатини белгилаб қўйиш керак, деб ўйлаймиз.

Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонуни, Президентнинг 2013 йил 27 июндаги "Ўзбекистон Республикаси Миллий ахборот-коммуникация тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори мамлакатимизда сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати (СЯЭР) ни яратиш ишларини белгилаш учун асос яратди<sup>11</sup>.

2017 йил 15 августда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси сайловчиларининг ягона электрон рўйхатини шакллантириш ва юритиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 630-сонли Қарори қабул қилинди<sup>12</sup>. Бундан кўзланган асосий мақсад ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш йўли билан сайлов жараёнини янада такомиллаштиришдан иборат. Қарорда 2017 йил декабрда ўтадиган Тошкент шаҳар халқ депутатларининг туман Кенгашларига сайлов давомида ахборот тизимининг СЯЭРни шакллантириш ва юритишни назарда тутувчи тажриба тартибда фойдаланилишини ҳуқуқий эксперимент сифатида амалга ошириш, 2018 йилнинг 1 апрелигача эса - СЯЭРни яратиш ва бутун мамлакат бўйича жорий этиш назарда тутилди. Ушбу қарор билан СЯЭРни шакллантириш ва юритиш тартиби тўғрисидаги Низом тасдиқланди.

Шу асосда МСК томонидан Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини яратиш чоралари кўрилмақда. Марказий сайлов комиссияси 2015 йил 25 майда "Республика сайловчиларининг ягона электрон рўйхатини шакллантириш ва миллий сайлов амалиётига жорий этиш имкониятларини ўрганиш бўйича ишчи гуруҳини тузиш тўғрисида" Фармойиш қабул қилди. Ишчи гуруҳ олдида бу борадаги хорижий тажрибани, жумладан, ҳуқуқий тартибга солиш тажрибасини ўрганиш, СЯЭРни миллий сайлов амалиётига жорий этиш механизмлари бўйича таклиф тайёрлаш ва-зифаси қўйилди. Ишчи гуруҳ Австралия, Буюк Британия, Дания, Испания, Латвия, Литва, Руминия, Франция, Финляндия, Швеция, Эстония ва бошқа давлатларнинг тегишли тажрибасини атрофлича ўрганди.

**Сайлов кодекси қуйидаги талабларга жавоб бериши керак: ички изчилликка ва мутаносибликка; фойдаланиш учун қулай бўлиши; республика ва маҳаллий сайловларни мукамал тартибга солиши лозим.**

Айни вақтда, сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини (СЯЭР) яратишда мамлакат сайловчиларини биометрик ҳисобга олиш тизими устувор афзаллик беради, деган хулосага келинди.

Ушбу тизим республикадаги сайловчилар умумий сонини, яъни маъмурий-ҳудудий бирликлар кесимида уни аниқлаш, шунингдек, хориждаги ватандош - сайловчилар ҳисобини олиш, сайлов округи ва участкаларидаги сайловчилар нормасини белгилаш учун қулай шарт-шароит яратади<sup>13</sup>. Шунингдек, мазкур тизимни жорий қилиш сайловларнинг шаффофлигини, рўйхатнинг холислиги ва изчил янгиланиб боришини таъминлайди; округ ва сайлов участкаларида овозларни санаб чиқиш, якунларини умумлаштириш ишларини енгиллаштиради. Ушбу тизимни Сайлов кодексининг лойиҳасига киритиш мақсадга мувофиқ.

Шундай қилиб, мамлакатимизда амалга оширилаётган туб ислохотлар сирасида миллий сайлов қонунчилигимиз ҳам давр талабларига мос тарзда такомиллаштирилади. Шубҳасиз, ушбу ўзгариш ва янгиланишлар сайлов тизими ва қонунчилигини сифат жиҳатдан янги босқичга кўтариш ҳамда тизимлаштириш тенденциясига эга бўлиб, унинг демократик мазмунини янада кучайтиришга хизмат қилади.

---

### Мапба ва адабиётлар

---

1. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш - юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. - Т.: "Ўзбекистон" НМИУ, 2017. - Б. 6.
2. Одилқориев Х.Т. Демократик сайловларнинг қонуний замини // Ҳуқуқ - Право - Law. - 2000. - №1. - Б. 8-9.
3. Қаранг: Якубов Ш.У. Ўзбекистон Республикасининг сайлов тизими ва миллий сайлов қонунчилиги. - Т.: Ўзбекистон, 2016, - Б. 4.
4. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. - Т.: 2015., 52-сон, 645-модда.
5. Қаранг: Саидов А.Х. Президент сайлови: халқаро амалиёт ва Ўзбекистон миллий тажрибаси. - Т.: Ўзбекистон, 2016, - Б. 72.
6. Қаранг: Якубов Ш.У. Ўзбекистон Республикасининг сайлов тизими ва миллий сайлов қонунчилиги. - Т.: Ўзбекистон, 2016, - Б. 50.
7. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 52-сон, 645-модда.
8. Халқ сўзи. 2017 йил. 23 декабрь.
9. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2017, 35-сон, 914-модда.
10. Халқ сўзи, 2017 йил 16 сентябрь.
11. Бу ишни фаоллаштиришга Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 15 февралда "Ўзбекистон Республикаси сайловчиларининг ягона электрон рўйхатини жорий этиш бўйича Комплекс чоралар"ни қабул қилганлиги ҳам жиддий хизмат қилади.
12. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2017, 33-сон, 859-модда.
13. Қаранг: Адилов К. Ўзбекистонда сайловчилар ягона электрон рўйхатини тузишнинг долзарб масалалари // Ўзбекистон Республикаси МСК Ахборот-номаси. 2016, №1-2, - Б. 42.

---

---

Дониёров Х.

## ЎЗБЕКИСТОНДА ДУНЁВИЙЛИК ВА ДИНИЙЛИК МУВОЗАНАТИНИ ТАЪМИНЛАШ – ИЖТИМОЙ БАРҚАРОРЛИКНИНГ БОШ ОМИЛИ

---

Ушбу мақолада муаллиф ижтимоий-маънавий ҳаётимизни ривожлантириш борасида амалга оширилаётган ишларни янги босқичга кўтариш билан боғлиқ ижтимоий-сиёсий, мафкуравий мезонларни ёритишга ҳаракат қилган.

Шунингдек, Президент Ш. Мирзиёевнинг маърузасидан келиб чиқиб, дунёвийлик ва динийлик ўртасидаги мувозанатни таъминлаш орқали ижтимоий барқарорликни сақлашнинг ягона йўли маърифат эканлигига асосий эътибор қаратилган.

В данной статье автор раскрывает сущность социальных, политических, идеологических критерий в создании совершенно нового общества.

Исходя из доклада Президента Шавката Мирзиёева, был разработан механизмы обеспечения гармоничного взаимоотношения между религией и светским обществом. Это служит обеспечению стабильности развития государства и общества.

The author reveals the essence of social, political, ideological criteria in the creation of a completely new society.

Based on the reports of President Shavkat Mirziyayev, mechanisms were developed to ensure a harmonious relationship between a religious and secular state. This serves to ensure the stability of the development of the state and society.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликнинг илк кунлариданоқ ўз тараққиёт йўлини белгилашда дунёвийлик концепциясини яратди. Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И.А.Каримов томонидан мамлакат келажагини белгилаб берувчи дунёвий тараққиёт концепцияси динни рад этмайди, балки унинг жамият ҳаётининг ажралмас маънавий таркибий қисми эканлигини эътироф этадиган, жамиятда муҳим вазифаларни бажарадиган ва ижтимоий тараққиётга хизмат қиладиган қудратли куч сифатида қабул қилади. "Шу маънода, биз муқаддас динимиз арконлари ва қадриятларини доимо улуғлаб, шу билан бирга, дунёвий ҳаётга ҳам қатъий ишонч билан интилиб яшаган тақдирдагина ўз эзгу мақсадларимизга ета оламиз"<sup>1</sup>.

Мамлакатимизда босқичма-босқич шакллантирилаётган дунёвий демократик давлат, унинг мустақиллигини мустаҳкамлаш ва барқарорлик, хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш давлат ва дин муносабатларининг қай даражада такомиллашувига боғлиқ. 130 га яқин миллат ва элатлар истиқомат қиляётган, 16 та диний конфессиялар фаолият юритаётган Ўзбекистонда давлат ва дин муносабатларининг мувозанатини таъминловчи секуляр сиёсат ҳар доим муҳим аҳамият касб этади<sup>2</sup>.

---

ДОНИЁРОВ Хушвақт, Тошкент давлат иқтисодийёт университети 2-курс таянч докторанти.

Бу борада юртимизда улкан ислохотлар амалга оширилмоқда. Хусусан, Конституция-мизнинг 18-моддасида ҳам: "Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар. Имтиёзлар фақат қонун билан белгиланиб қўйилади ҳамда ижтимоий адолат принципларига мос бўлиши шарт" деган норма асосида турли диний эътиқоддаги инсонларнинг дини ва эътиқодидан қатъи назар, қонун олдида тенг экани эътироф этилган.

Конституциямизнинг 61-моддасида эса, юртимизда фаолият олиб боровчи диний ташкилотлар ва бирлашмаларнинг давлатдан ажратилгани ҳақидаги қоида мустаҳкамланган. Унда айтилишича, "Диний ташкилотлар ва бирлашмалар давлатдан ажратилган ҳамда қонун олдида тенгдирлар. Давлат диний бирлашмаларнинг фаолиятига аралашмайди". Бу қонуннинг моҳияти шундаки, Ўзбекистонда ҳар қандай дин ва диний ташкилотлар давлатдан ажратилган ва барча диний конфессиялар қонун олдида баробар. "Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида"ги Қонун динга эътиқод қилиш ёки ўзга эътиқодлар эркинлиги миллий хавфсизлик ва жамоат тартибини, бошқа фуқароларнинг ҳаёти, саломатлиги, ахлоқи, ҳуқуқи ва эркинликларини таъминлаш учун зарур бўлган даражадагина чекланиш мумкинлигини таъминлайди. Мазкур меъёр 1966 йил 16 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 18-моддасига мувофиқдир.

**"Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида"ги Қонун динга эътиқод қилиш ёки ўзга эътиқодлар эркинлиги миллий хавфсизлик ва жамоат тартибини, бошқа фуқароларнинг ҳаёти, саломатлиги, ахлоқи, ҳуқуқи ва эркинликларини таъминлаш учун зарур бўлган даражадагина чекланиш мумкинлигини таъминлайди.**

Халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам эътиқод эркинлиги ва диний бағрикенглик халқаро ҳуқуқ ҳимоясида экани таъкидланади. Жумладан, 1948 йили қабул қилинган "Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси"нинг 18-моддасида: "Ҳар бир инсон фикр, виждон, дин ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқига эгадир", деб таъкидланган. 1966 йили қабул

қилинган "Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт"да ҳам: "Бирор одам ҳам ўз ихтиёри билан ўз дини ва эътиқодига эга бўлиш ёки уларни қабул қилиш эркини камситадиган мажбурий хатти-ҳаракатларга дучор бўлмаслиги керак", деб кўрсатилган. Бу эса диний бағрикенгликнинг нафақат миллий қонунчилик, балки халқаро ҳуқуқий нормалар муҳофазасида эканидан далолат беради.

2017 йил 7 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони мамлакатимизда чорак аср давомида амалга оширилган ижтимоий-иқтисодий ислохотларни янги босқичга кўтарди. Ҳаракатлар стратегиясининг бешинчи йўналишида хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритишга йўналтирилган давлатимиз мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, Ўзбекистоннинг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш, мамлакатимизнинг халқаро нуфузини мустаҳкамлаш масаласи ўртага ташланган. Ҳукуматимиз томонидан дин ва давлат муносабатлари мувозанатини таъминлашга доир амалга оширилаётган кенг кўламли ишлар халқаро ҳамжамият томонидан ҳам эътироф этилмоқда. "The Washington Times" газетасида журналист Л.Тод Вуднинг "Ўзбекистон диний бағрикенглик қарор топган юрт" деб номланган мақоласи чоп этилди<sup>3</sup>.

Муаллиф Фарб оммавий ахборот воситалари дунёнинг турли нуқталаридаги диний адоват, айниқса, Мағрибдан Афғонистонгача бўлган ҳудудларда ҳукм сураётган беқарорлик ҳақида мақола ва материалларга тўлиб тошганини ёзади. Аммо, унинг фикрича, шундай жойлар ҳам борки, у ер аҳолиси, асосан, мусулмон бўлса-да, ўз бағрикенглиги ва замонавийлиги билан ажралиб туради, улар асрлар давомида христианлар, яҳудийлар билан бирга тинч-тотув яшаб келишмоқда. Масалан, Марказий Осиёдаги Ўзбекистон кўҳна ва шонли тарихга эга. Бу мамлакатдаги кўркем масжидлар, мақбара ва мадра-

салар сайёҳларнинг эътиборига тушиши аниқ. Аммо мамлакатнинг дунёвий давлат сифатида диний бағрикенглик ва гендер тенглиги таъминлагани диққатга сазовор.

Муаллиф қадимий Самарқанд шаҳридаги Ҳазрати Дониёр мақбараси Ўзбекистонда қарор топган диний бағрикенгликнинг энг ёрқин намунаси эканлигини алоҳида эътироф этади. "Шундай бир неча юз чақирим нарида - Афғонистонда бўлаётган уруш бир неча ўн йиллардан бери одамларнинг тинчасини қуритаётган бўлса, Ўзбекистонда христианлар, яҳудийлар ва мусулмонлар ушбу муқаддас қадамжода биргаликда дуо ўқишади, зиёрат қилишади", дея ҳайратланади муаллиф.

Маълумки, сайёҳлар диний экстремизм, радикализмдан, қолаверса, аёлларга нисбатан шафқатсиз муносабатдан хавфсирашади. Шу сабабли ҳам муаллиф Ўзбекистон ҳукумати мамлакатда радикализмга барҳам берганига алоҳида урғу беради. "Аёлларга юксак даражада ҳурмат-эътибор кўрсатилади. Бундай эътиборни минтақанинг бошқа ҳудудларида кўриш жуда мушкул. Ўзбекистон аёл сайёҳлар учун ҳам хавфсиз. Умуман, ушбу мамлакат гарблик сайёҳлар учун дунёдаги хавфсиз макон эканлиги билан ном қозонган. Яқин Шарқда христианлар ва бошқа дин вакиллари бошидан кечираётган азоб-уқубатларни оладиган бўлсак, бу жуда ҳам ижобий ҳолатдир", деб ёзади муаллиф<sup>4</sup>. Бу эътироф Ўзбекистонда дунёвийлик ва динийлик мувозанатини таъминлашга доир танланган позициямизнинг нақадар тўғри эканлигини исботлайди.

Ўзбекистон ўз тараққиёт йўлида дунёвийликка, унинг энг илғор ютуқ ва натижаларига таянади. Аммо биз амал қилаётган дунёвийлик - даҳрийлик дегани эмас. Халқимиз собиқ совет тузумида дин ва диний ҳаёт рад этилган тақдирда маънавият қанчалик ачинарли аҳволга келишининг, ҳаёт қанчалик ғайриинсоний кўриниш касб этишининг гувоҳи бўлди. Ўйини инсоният тарихида қадимдан дунёвийлик (дунёвий тафаккур) ва динийлик (диний тафаккур) ёнма-ён ривожланиб келган<sup>5</sup>.

**Умуман олганда, дин ва давлат муносабатлари омилидан келиб чиққан ҳолда давлатларни қуйидаги гуруҳларга ажратиш мумкин:**

- динга давлат дини мақоми берилган давлатлар (Қатар, Покистон, Коста-Рика);
- черков таъсири доирасидаги давлатлар (Дания, Буюк Британия, Шимолий Ирландия);
- дунёвий давлатлар ёки диний муносабатларда бетарафлик йўлини тутувчи давлатлар (Бурунди, Мадагаскар, Нигер, Туркия, Чад);
- расмий динга эга бўлмаган давлатлар (Аргентина, Беларусь, Боливия, Гана, ГФР, Гондурас, Испания, Италия, Кабо-Верде, Маврикия, Словакия, Судан, Таиланд, Чехия);
- дин давлатдан ажратилган давлатлар (АҚШ, Голландия, Перу, Португалия, Россия, Франция, Украина, Ўзбекистон);
- католик черкови билан келишувга эга давлатлар (Австрия, Венгрия, Венесуэла, Гаити, ГФР, Доминикан Республикаси, Испания, Ливия, Мальта, Монако, Марокаш, Польша, Сан-Марино);
- ҳуқуқий эътироф этилган диний гуруҳларни муҳофаза қилувчи давлатлар (Испания, Италия, Кабо-Верде, Чехия);
- диний-жамоавий тизимли давлат (Исроил).

Айни вақтда, минтақамизда рўй бераётган воқеаларни теран таҳлил қиладиган бўлсак, сиёсий аҳвол қанчалик мураккаб эканлигини кўриш мумкин. АҚШ ҳукуматининг Афғонистонни қайта тиклаш масаласи бўйича Бош инспектори Жон Сопконинг фикрича, республика ҳукумати 2015 йил ноябрида мамлакат ҳудудининг 72 фоизини назорат қилган бўлса, 2016 йил ноябрига келиб, бу рақам 57 фоизгача қисқарди. CNN телеканалининг қайд этишича, сўнгги олти ой мобайнида "Толибон" ҳаракати ўз позицияларини мустаҳкамлаб олди, хусусан, Афғонистон шимолидаги Қундуз ва жанубидаги Филмон вилоятларида таъсири кенгайди. Республика шарқида жойлашган Нангарҳар вилоятида ИШИД террорчилик гуруҳи жангарилари жойлашган<sup>6</sup>.

Бир неча юз чақирим нарида жойлашган Афғонистондаги ва халқаро миқёсдаги қалтис вазиятни теран англаган Президентимиз Ш. Мирзиёев 2017 йил 15 июнда "Ижтимо-

ий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш - давр талаби" мавзусида видеоселектор йиғилишини ўтказди. Бугунги кунда ижтимоий-маънавий ҳаёти-мизни ривожлантириш борасида амалга ошираётган ишларимизни янги босқичга қўтаришимиз, бунинг учун давлатимиз ва жамиятимизнинг барча куч ва имкониятларини сафарбар этишимиз шартлиги таъкидланди. Чунки ҳозирги вақтда дунё миқёсида ҳукм сураётган таҳликали вазият, сиёсий ва иқтисодий инқирозлардан ташвишга тушмаётган бирорта давлат ёки жамият йўқ. "Айниқса, халқаро терроризм, экстремизм, наркотрафик, диний қарама-қаршилик, ноқонуний миграция, одам савдоси, экологик муаммолар, айрим минтақаларда иқтисодий ночорлик, ишсизлик, қашшоқлик кучайиб бораётгани бутун инсониятни қаттиқ хавотирга солмоқда", - деди Шавкат Мирзиёев. Ана шундай ўта мураккаб ва қалтис шароитда қандай йўл тутиш, қандай қилиб тинчлик ва оқилолликни сақлаш, барқарор ривожланишни таъминлаш мумкин, деган савол барчамизни жиддий ўйлантириши зарурлигига эътибор қаратилди<sup>7</sup>.

Ислом дини бизни эзгулик ва тинчликка, асл инсоний фазилатларни асраб-авайлашга даъват этади. Афсуски, бугунги кунда дунё миқёсида ислом динининг моҳиятини тушунмасдан, билмасдан унга нисбатан турли муносабатлар илгари сурилатгани ҳам аниқ ҳақиқат. Мана шундай ўта мураккаб бир даврда диний қадриятларимиз софлигини сақлаш борасида давлатимиз раҳбари бошчилигида амалга оширилаётган улкан эзгу ишлар катта аҳамиятга эга бўлиб, ибратли ташаббуслар сифатида халқаро миқёсда юксак эътироф этилапти.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2017 йил 10 сентябрда Остона шаҳрида бўлиб ўтган Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Фан ва технологиялар бўйича биринчи саммитида сўзлаган нутқида ИХТга аъзо давлатлар катта молиявий салоҳиятга эга бўлса-да, иқтисодиётга инновацион ғоя ва технологияларни жорий этишда фаоллик кўрсата олмаётганини афсус билан қайд этди. Жумладан, ИХТга аъзо давлатлар олий таълим муассасаларининг халқаро даражаси пастлигига эътибор қаратиб, аъзо давлатларнинг фақатгина 11 та олий таълим муассасаси жаҳоннинг 500 та энг яхши университети рейтингидан ўрин олганлигини ёки 2015 йилда дунё бўйича патент олиш борасидаги мурожаатларда бу мамлакатларнинг ҳиссаси атиги биру ўндан тўққиз фоизни ташкил этганлигини алоҳида таъкидлаб ўтди. Шу муносабат билан аниқ тақлиф сифатида фан ва технологияларни ривожлантиришга қўшилган ҳисса учун Ислом ҳамкорлик ташкилотининг халқаро мукофотини таъсис этиш ва уни кенг оммалаштириш ташаббусини илгари сурди. Аксарият мусулмон мамлакатлари бой табиий захираларга, катта молиявий салоҳиятга эга бўлса-да, иқтисодиётга инновацион ғоя ва технологияларни жорий этишда фаоллик кўрсата олмаётганини, ушбу вазиятдан чиқишнинг ягона йўли мамлакатлар ўртасидаги ҳамкорликни мустаҳкамлаш ҳамда глобал иқлим ўзгариши масаласига кўпроқ эътибор қаратиш, юқори самарали компьютер марказларини яратиш, ёш олимлар ва ёшлар билан комплекс ишлаш эканлигини алоҳида таъкидладилар<sup>8</sup>.

Президентимиз Ш. Мирзиёевнинг ИХТ Доимий қўмитасининг аъзо давлатлар ҳудудида олтига юқори самарали компьютер марказини ташкил этиш тўғрисидаги тавсиясига мувофиқ, Ўзбекистон шундай марказлардан бирини ўз ҳудудида жойлаштиришга тайёр эканини билдириши ҳамда Мусулмон олами ёш олимлари халқаро марказини тузишни тақлиф этиши мамлакатимизда дунёвий фанлар тараққиётини таъминлаш ва бунда динийликдан ҳам ўринли фойдаланиш ижтимоий барқарорликни таъминлашнинг муҳим шартларидан бири эканлигига алоҳида эътибор қаратилаётганидан далолатдир.

Президент Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги сўзлаган нутқи нафақат юртдошларимиз, балки бутун мусулмон олами, жаҳон ҳамжамиятида катта қизиқиш уйғотди.

Мамлакатимиз раҳбарининг БМТ юксак минбаридан туриб, ушбу нуфузли халқаро ташкилот Бош Ассамблеясининг "Маърифат ва диний бағрикенглик" деб номланган махсус резолюциясини қабул қилиш бўйича билдирган тақлифи долзарблиги билан ул-

кан аҳамиятга эга. Ш.М. Мирзиёев ўз нутқида ушбу ҳужжатнинг асосий мақсади - барчанинг таълим олиш ҳуқуқини таъминлашга, саводсизлик ва жаҳолатга барҳам беришга кўмаклашишдан иборат эканлигини, ушбу резолюция бағрикенглик ва ўзаро ҳурматни қарор топтириш, диний эркинликни таъминлаш, эътиқод қилувчиларнинг ҳуқуқини ҳимоя қилиш, уларнинг камситилишига йўл қўймасликка кўмаклашишга қаратилганлигини алоҳида таъкидлади<sup>9</sup>.

Умуман, давлатимиз раҳбарининг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқи жаҳон ҳамжамиятига ислом динининг асл инсонпарварлик моҳиятини етказиш йўлидаги яна бир улкан тарихий қадам бўлди.

Айни вақтда, энг тўғри йўл динийликни дунёвийликка қарама-қарши қўйиш эмас, балки дунёвий тараққиётда динийликдан ҳам ўринли фойдаланиш лозим. Динийликни дунёвийликка қарши қўйиш, уни сиёсийлаштириш ўта хатарли - у диний экстремизм, терроризм ва диний фундаментализмнинг халқаро ҳамжамиятга, давлатлар ва миллатлар ўртасидаги муносабатлар хавфининг кенгайишига олиб келади. Тарихан синалган ечим демократик секуляр сиёсатдир. Унинг истиқболлилиги ва ўринлилиги шундаки, у том маънода инсоннинг эътиқод ҳуқуқи ҳамда эркинлигини таъминлайди. Чунки диний эркинлик секуляризм жараёнининг энг муҳим тамойилларидан бири ҳисобланади. Бу ҳолат ҳар қандай демократик давлатга хос хусусиятдир.

Хулоса сифатида, бугунги глобаллашув шароитида дунёвийлик ва динийлик ўртасидаги мувозанатни таъминлаш борасида қуйидаги тавсияларни беришни лозим деб топдик:

- Ислоннинг бунёдкорлик салоҳияти ва маънавий-ахлоқий қадриятларини, Қуръон ва суннатнинг инсонпарварлик ғояларини очиқ беришга қаратилган уламолар фаолиятини кучайтириш;

- мамлакатлар ва минтақалараро диннинг сиёсийлашувини бартараф этишга қаратилган саъй-ҳаракатларни мувофиқлаштириш бўйича давлат комплекс дастурларини ишлаб чиқиш;

- бугунги кунда сиёсийлашган диний ташкилотлар мафкурасини шакллантиришга интилаётган радикал кайфиятдаги интеллектуал кучларнинг таъсирига тушаётган асосий қатлам, яъни ёшларни, уларнинг мафкуравий иммунитетини кучайтиришга хизмат қиладиган ижтимоий фанларни ўқитишни чуқурроқ ўрганишга бағишланган илмий тадқиқот ишларини кучайтириш;

- диний-маърифий фаолиятни янада кенгайтириш, давлат ва дин ўртасидаги муносабатларни, конфессиялараро мулоқотни ҳамда диний масалаларни ОАВ, шу жумладан, телевидение, Интернет ва ижтимоий тармоқларда чуқурроқ ёритиш. Шу билан бирга, аҳолининг турли қатламларини мунозараларга жалб этиш: бу соҳада сифатли халқаро ахборот алмашинуви йўлга қўйиш.

## Манба ва адабиётлар

1. Каримов И.А. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.: Маънавият, 2008. - Б. 96.

2. Дадабаева М. Секуляр сиёсат изчиллигини таъминлаш - диний экстремизмнинг олдини олиш омили. // Шарқшунослик. 2007. №6. - Б.100.

3. Kun.uz / 24.05.2017 / 12. 33.

4. Kun.uz / 24.05.2017 / 12:33

5. Карим Т. Дунёвийлик фалсафаси. Мақолалар тўплами. - Т.: ТДИУ, 2007. - Б.22.

6. Jahonnews.uz/02.06.2017.

7. Президент Ш. Мирзиёевнинг "Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг

софлигини асраш - давр талаби" мавзусидаги видеоселектор йиғилишида сўзлаган маърузаси. Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги. uza.uz/15.06.2017/21:27

8. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ислон ҳамкорлик ташкилотининг фан ва технологиялар бўйича биринчи саммитидаги нутқи. // "Халқ сўзи". xs.uz/10.10.2017 й.

9. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқи. // "Халқ сўзи", xs.uz/19.09.2017 й.

## СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА КАЧЕСТВЕННОГО, НЕПРЕРЫВНОГО ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

*В статье автор пишет о теории и практике инклюзивного образования как инновационного направления специального образования в республике. Развитие инклюзивных подходов в образовании является важной задачей для всех участников данного процесса, затрагивается актуальность и значимость, механизм раннего включения детей с особыми потребностями в среду здоровых сверстников. Автор затрагивает достижения, а также проблемы и пути совершенствования инклюзивного образования.*

*Ушбу мақолада республикада махсус таълимнинг инновацион йўналиши бўлган инклюзив таълимнинг назарий ва амалий томонлари очиб берилган. Инклюзив таълимни ривожлантиришда барча иштирокчилар олдида улкан вазифалар турибди. Мақолада алоҳида эҳтиёжи бор болаларни соғлом тенгдошлари билан бу жараёнга эрта татбиқ этиш механизмнинг долзарблиги ва аҳамияти ёритилган. Муаллиф инклюзив таълим ютуқларини, шунингдек, муаммолари ва такомиллаштириш йўллари аниқ кўрсатиб берган.*

*In the article the author writes about the theory and practice of inclusive education as an innovative direction of special education in the republic. The development of inclusive approaches in education is an important task for all participants in this process. The relevance and significance and mechanism of the early inclusion of children with special needs in the environment of healthy peers are touched upon. The author specifically touches on achievements, as well as problems and ways to improve inclusive education.*

В Указе Президента Республики Узбекистан "О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью", направленных на кардинальное совершенствование системы государственной поддержки лиц с инвалидностью, образованной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2017 года № Р-5006, проведено комплексное и глубокое изучение состояния дел в сфере раннего выявления и предупреждения инвалидности, медико-социальной помощи лицам с инвалидностью.

В рамках данной статьи затронут только один пункт данного Указа — "совершенствование системы инклюзивного образования и трудоустройства лиц с инвалидностью, обеспечивающей их вовлечение и активное участие в социально-экономической жизни общества" и Программа "комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод", где в пункте 31 раскрываются конкретные задачи по выполнению совершенствования инклюзивного образования в республике.

А именно: "разработка государственной программы по совершенствованию системы получения образования лицами с инвалидностью, в том числе предусматривающей:

---

**МУМИНОВА Лола**, доктор педагогических наук, профессор. Республиканский центр социальной адаптации детей.

- расширение и разъяснение эффективности инклюзивного образования;
- механизмы реализации права каждого ребенка с инвалидностью на получение инклюзивного образования;
- принятие детей с инвалидностью и психофизическими нарушениями в государственные дошкольные учреждения с 2 лет;
- обеспечение дистанционного обучения лиц с инвалидностью, не имеющих возможности посещать образовательные учреждения, включая разработку специализированной программы".

В качестве основных исполнителей вместе с соответствующими министерствами указан и Республиканский центр социальной адаптации детей.

Сегодня ни у кого уже не вызывает сомнений то, что дети с особенностями в развитии могут учиться в общеобразовательной школе вместе со своими сверстниками. Таким путем реализуются принципы социальной справедливости, право детей на образование, а также и требования здравого смысла - включение всех детей в реалии нашей жизни на самом раннем этапе их взросления позволяет преодолеть функциональную неграмотность, достичь большей социальной компетентности и увеличивает шансы на полноценную, достойную жизнь.

Развитие инклюзивного образования в Узбекистане началось в 1996 году. Вначале инклюзивное образование рассматривалось только как интеграция детей с особыми потребностями в общеобразовательные школы. Однако с течением времени все чаще начали применяться технологии инклюзивного образования, которые основывались на принципах равной доступности к образованию вне зависимости от статуса инвалидности, социальных, эмоциональных, культурных или языковых факторов.

Одной из важных особенностей реформ, проводимых в демократическом обществе является социальная политика, направленная на обеспечение достойного уровня жизни всего населения, на защиту интересов детей и молодёжи, уязвимых слоёв населения и прежде всего детей с особыми нарушениями развития. Дефектологи, врачи, педагоги, социологи, юристы рассматривают проблемы и перспективы, возможности и барьеры, существующие в реальном опыте освоения системой образования разных форм обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья от социальной интеграции до образовательной, профессиональной интеграции и инклюзии, позволяющих дать им полноценное образование и реализовать их потребности в профессиональной и личностной актуализации (В.С. Алимова, Л.Р. Муминова, Н.Х. Рахманкулова, Р.Ш. Шомахмудова, Д.А.Нуркельдиева, Д.А. Назарова, Я.Е. Чичерина, Ю. А. Умарбекова, и др.).

Во многих исследованиях признается взаимосвязь между социально-экономическим развитием общества и воспитательными ценностями, которые в нем преобладают. Изменения можно проследить на примере отношения к проблемам специального образования и определения ценности социализации в структуре образовательного процесса.

"Социальная компенсация", на которую указывал Л.С. Выготский, является детерминантой развития интегративных процессов. Социализация возможна при условии включения ребенка в жизненные события, во взаимодействие со взрослыми и сверстниками. Усвоение социального поведения становится действенным при осознании ребенком происходящего, субъективных процессов у других людей, получении необходимой информации, при упражнении в закреплении полученного социального опыта.

Таким образом, социализация - это процесс и результат усвоения и последующего активного воспроизводства индивидом социального опыта. В специальной литературе достаточно много написано о негативном влиянии институализации специального образования, выделения детей с особенностями психофизического развития в закрытые учреждения.

В плане реализации права на образование для детей с инвалидностью в Узбекистане существуют два принципиально разных подхода.

В рамках первого, обозначенного как раздельное обучение, учебный процесс реализуется в республике в специализированных дошкольных учреждениях (95), школах, школах-интернатах (85) и колледжах (4). Для расширения доступности образования для детей-инвалидов, а также по рекомендации МППК более 9000 тысяч детей с инвалидностью обучаются на дому. В качестве достоинств данного подхода следует упомянуть создание более "мягкой", безопасной среды для ребенка с особыми потребностями, наличие более индивидуализированного подхода к детям (количество детей в классе в два-три ниже, чем в общеобразовательной школе). Другим его достоинством является полное государственное обеспечение детей (хорошее питание, одежда и т.п.), что очень важно для детей из малообеспеченных семей. Имеет значение и укомплектованность специальных школ-интернатов и специальных детских дошкольных учреждений кадрами: специальными педагогами, логопедами. В общеобразовательных учреждениях этих специалистов недостаточно.

Однако раздельное обучение представляет и большие ограничения для личности ребенка с инвалидностью, отрывая его от семьи, от здоровых сверстников и общества в целом. Полученная в специализированной школе образовательная подготовка не позволяет детям на равных участвовать в процессе профессионального становления. Кроме того, подобная сегрегация детей нарушает их самовосприятие, делая из них особую "касту" ущербных, неполноценных членов общества.

Второй подход, представленный как инклюзивное образование или совместное обучение обычных детей и детей с особыми потребностями, означает обучение всех кате-

**Таким образом, социализация - это процесс и результат усвоения и последующего активного воспроизводства индивидом социального опыта.**

горий детей в общеобразовательной школе. Этот инновационный подход в Узбекистане активно развивается. Социальная среда, не связанная с семьей, родными и близкими людьми, до-

мом, нарушает логический ход развития детей. Создание адаптивной, соответствующей потребностям детей, комфортной среды в условиях инклюзивного образования выступает актуальной гуманной альтернативой. Интеграция детей с особыми нуждами в условиях инклюзивного образования, прежде всего, меняет поведение ребенка, способствует когнитивному развитию и их ранней социализации.

Инклюзивное образование - непрерывный процесс, направленный на обеспечение качественного образования для всех с учетом разнообразия, разных нужд и способностей, характеристики и ожидания в обучении учащихся и общин, устранение всех форм дискриминации (ЮНЕСКО. 2008).

Итак, в данном контексте мы определяем инклюзивное образование как процесс обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями и особыми потребностями в тех же учебных заведениях и условиях, как и дети того же возраста в дошкольных, общеобразовательных, средне специальных и профессиональных школах, а также высших учебных заведениях, адаптированных к потребностям ребенка.

Инклюзия - это принадлежность к сообществу. Инклюзивным (включающим) образованием сейчас называют возможность детей с ограниченными возможностями учиться вместе с обычными детьми - в детском саду, школе, вузе.

Идея внедрения инклюзивного образования основана на реализации гуманистических принципов. Его целью является улучшение качества образования детей с особыми потребностями путём полноценного участия в образовательном процессе, начиная с дошкольного этапа обучения.

Республиканский центр социальной адаптации детей занялся проблемой инклюзивного образования сравнительно давно. Для начала были проведены необходимые исследования по анализу исходной ситуации - "Анализ социальной защищенности детей с особыми потребностями в Узбекистане" (совместно с ЮНИСЕФ) и "Изучение усло-

вий и факторов внедрения инклюзивного образования в Республике Узбекистан" (2008). После проведения исследований было принято решение о проведении Международного форума по этой проблематике для изучения имеющегося отечественного и зарубежного опыта в этой области. Республиканским Центром социальной адаптации детей совместно с Республиканским Общественным Фондом "Sen Yolg'iz Emassan", Министерством народного образования, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ПРООН 28-29 октября 2008 года был проведён Международный форум на тему: "Инклюзивное образование и современные тенденции в развитии форм социальной поддержки детей". По итогам Форума были разработаны рекомендации и предложения, которые реализовывались совместно с Министерством народного образования.

Началом комплексной работы в разработке национальной стратегии по инклюзивному образованию стал проект "Инклюзивное образование для детей с особыми потребностями в Узбекистане", который финансировался Европейским союзом. При составлении данного проекта в 2011 году между правительством Узбекистана и ЕС было согласовано, что проект, в первую очередь, обеспечит техническую помощь при написании Национальной стратегии развития инклюзивного образования, а также позволит внедрить в Узбекистане весь накопленный в Европе опыт работы в данном направлении.

В 2016 году 4 октября проект был завершён. В течение этого периода были извлечены определённые уроки, достигнуты практические результаты и сделаны соответствующие выводы. По завершении проекта 905 детей с особыми образовательными потребностями от 2-12 лет были включены в общеобразовательный процесс в пяти пилотных регионах (таблица 1).

Таблица 1

**Мониторинг детей, вовлечённых в инклюзивное образование  
в пилотных регионах**

| Регионы               | ДОУ          |      | Школы        |       | Итого              |        |
|-----------------------|--------------|------|--------------|-------|--------------------|--------|
|                       | Кол-во детей | %    | Кол-во детей | %     | Общее кол-во детей | %      |
| Сурхандарьинская обл. | 93           | 35%  | 167          | 65%   | 260                | 28,74% |
| Самаркандская обл.    | 77           | 34%  | 147          | 66%   | 224                | 24,75% |
| Наманганская обл.     | 51           | 28,5 | 130          | 71,5% | 181                | 20%    |
| Хорезмская обл.       | 63           | 47%  | 71           | 63%   | 134                | 14,80% |
| г. Ташкент            | 17           | 16%  | 89           | 74%   | 106                | 11,71% |
| Итого:                | 301          | 34%  | 604          | 66%   | 905                | 100%   |

Из бесед было выявлено, что из принятых в процессе проекта только 1 чел. выбыл в Россию (Самарканд школа № 35) и 2 отправлены на домашнее обучение (Наманган школа №11, у обеих диагнозы ДЦП). Остальные все переведены в следующие классы и обучаются.

Беседы с родителями детей с особыми потребностями показали, что родители довольны школой, учительницей и одноклассниками.

В ходе посещений инклюзивных классов пилотных школ были проведены встречи с руководителями, педагогами, воспитателями и родителями детей, обучающихся в инклюзивных классах, посещены уроки и занятия в детском саду. Заключение по проведённому мониторингу:

1. Все педагоги пилотных учреждений имеют сведения об инклюзивном образовании.
2. Испытывают трудности в обучении детей в классе в связи с отсутствием доста-

точного количества методических пособий, литературы по работе над психологической и речевой деятельностью детей с особыми потребностями.

3. Все дети, обучающихся в инклюзивных классах, приняты в школу по заключению МППК.

4. Отношение к учащимся, развивающихся в норме, и их родителей к учащимся с особыми потребностями в обучении положительное. Учителя постоянно проводят с родителями индивидуальные беседы, организуют семинары, встречи.

Родители детей с особыми потребностями, включённых в инклюзию, выразили огромную благодарность участникам проекта "Инклюзивное образование для детей с особыми потребностями в Узбекистане" и попросили, чтобы работа по данному проекту продолжилась, что данный проект сыграл большую роль в развитии детей и имеет огромное значение в их дальнейшем развитии. Также родители поблагодарили всех организаторов процесса обучения и воспитания детей с особыми потребностями за проделанную работу, за заботу и внимание, оказанное им.

По результатам мониторинга были разработаны следующие рекомендации:

- проведение семинаров для учителей и воспитателей;
- проведение семинаров для членов МППК;

**Правительство Республики Узбекистан твёрдо намерено продолжить проводимую политику по укреплению социального единства и поддержанию социальной защиты наиболее уязвимых представителей населения посредством предоставления социальной защиты, качественного медицинского обслуживания, общедоступного образования, а также другими возможными способами.**

- проведение семинаров для родителей;
- проведение семинаров для педагогов и руководителей новых отобранных школ и дошкольных учреждений;
- укрупнение штатной единицей Ресурсных центров;
- для облоно и гороно повторить на новый учебный год 2017/2018 приказ МНО о пилотных дошкольных и

школьных учреждений;

- добавить к пилотным инклюзивным школам и детским садам по 2-3 новых дошкольных и школьных учреждений.

В соответствии с достигнутыми конкретными результатами в области инклюзивного образования необходимо обеспечить устойчивость полученных результатов. Требуются дальнейшие разработки по созданию механизма, структуры и системы инклюзивного образования, качественного непрерывного образования в Республике Узбекистан, разработки комплексной и единой (последовательной) политики и практики по инклюзивному образованию детей с особыми потребностями.

В настоящее время научными сотрудниками РЦСАД разрабатывается фундаментальный проект АНТ, целью которого является создание и развитие инклюзивной системы качественного непрерывного образования в Республике Узбекистан, разработка комплексной и единой (последовательной) политики теории и практики по инклюзивному образованию детей с особыми потребностями. В течение этого года результатами исследования и их новизной являются:

1. Изучены методологические и теоретические основы инклюзивного образования с учётом достижений общей и специальной педагогики и психологии в связи с изменением качественного состояния системы образования и всего общества в целом.
2. Разработана терминология, используемая в области инклюзивного образования в Республике.
3. Проведён мониторинг существующей системы инклюзивного образования в пилотных регионах Республики.
4. Обоснован личностно-ориентированный подход в обучении и воспитании детей с нарушениями развития для полноценного и равноправного включения их в общество.

5. Повышена правовая грамотность по инклюзивному образованию работников образовательных учреждений, специалистов детских медицинских учреждений, специалистов системы социальной защиты детей в Узбекистане.

6. Подготовлены члены Медико-психолого-педагогической комиссии (МППК), Психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) по вовлечению детей с особыми потребностями в инклюзивное образование.

7. Через семинары и тренинги, СМИ, публикации в периодической печати, через участие в республиканских семинарах и конференциях проведена работа по информированию широких слоёв общественности о возможностях совместного обучения и воспитания детей с нарушениями развития вместе со здоровыми их сверстниками.

8. По результатам проведенных исследований выявлена недостаточная инфраструктура готовности образовательных учреждений к практике инклюзивного образования детей с особыми образовательными потребностями.

9. Проведен сравнительный анализ законодательств ряда европейских стран, международного и национального законодательства по вопросам инклюзивного образования.

10. Определены эффективные пути реализации инклюзивного образования на основе опыта Узбекистана и европейских стран.

11. На основе проведенного исследования научными сотрудниками определено отношение педагогов, общественности, родителей здоровых детей и учителей массовых школ г. Ташкента и Ташкентской области к перспективе инклюзивного обучения детей дошкольного и школьного возраста с нарушениями развития.

Данные эмпирического исследования позволили выявить в целом позитивное отношение педагогов, общественности, родителей здоровых детей и учителей общеобразовательных школ к идее реализации практики инклюзивного обучения детей с особыми образовательными потребностями.

В республике как положительное явление выявлено активное вовлечение родителей детей с инвалидностью в построение инклюзивного пространства для их ребенка.

Впервые систематизирована терминология, которая будет использоваться специалистами в области инклюзивного образования.

Разработаны научно-методические и организационные основы инклюзивного образования. Проводятся обучающие семинары - тренинги для студентов, психологов и педагогов, воспитателей, логопедов, дефектологов.

Разработаны предложения по выполнению распоряжения Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки инвалидов" от 1 августа 2017 года № Р-5006.

Результаты проведенного исследования использованы для подготовки рекомендаций в Кабинет Министров Республики Узбекистан, Министерство народного образования, Министерство здравоохранения по совершенствованию системы инклюзивного образования в действующих пилотных учреждениях.

В качестве поискового исследования в отчетном году исполнителями проекта впервые было проведено анкетирование будущих педагогов и психологов, практиков - учителей начальных классов, воспитателей, членов МППК г. Ташкента и Ташкентской области. Общее количество выборки составило 200 человек.

Полученные результаты исследования позволят создать механизм качественного инклюзивного образования; открытия новых пилотных школ и дошкольных учреждений в Ташкенте и Ташкентской области; проведения семинаров-тренингов для общественности, педагогов, направленных на формирование, расширение и разъяснение эффективности инклюзивного образования; механизм реализации права каждого ребенка с ограниченными возможностями на получение инклюзивного образования.

## Заключение

1. Данные нормативные документы, без всякого сомнения, являются важными шагами, предпринимаемыми Узбекистаном на пути к единению детей с особыми потребностями со здоровыми сверстниками и с остальным обществом. Однако, ввиду ряда причин, связанных с социально-экономическими условиями в Узбекистане, некоторые аспекты по реализации указанных задач потребуют значительного времени. С другой стороны, тот факт, что последовательная политика по "Инклюзивному образованию" не имеет на сегодняшний день широкого обсуждения и иногда искажается восприятие терминов и понятий, пока в науке и практике существуют проблемы, которые недостаточно исследованы, разработаны и внедрены в сферу образования, говорить о полной образовательной и социальной инклюзии детей с особыми потребностями еще рано, для этого нужно время.

2. Правительство Республики Узбекистан твердо намерено продолжить проводимую политику по укреплению социального единства и поддержанию социальной защиты наиболее уязвимых представителей населения посредством предоставления социальной защиты, качественного медицинского обслуживания, общедоступного образования, а также другими возможными способами.

3. В целях разработки и реализации качественной инклюзивной системы образования необходимо заручиться поддержкой, сотрудничеством и координацией вопросов и деятельности со стороны всех заинтересованных сторон. В Узбекистане, по меньшей мере семь министерств необходимы для решения поставленной задачи: Министерство народного образования, Министерство дошкольного образования, Министерство высшего и средне-специального образования, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты населения и Министерство финансов. Другие министерства, одним из которых является Министерство юстиции, играют немаловажную роль. Кроме министерств, другие заинтересованные стороны, такие как ННО, родители и другие организации, важны для развития и совершенствования качественной, непрерывной инклюзивной системы образования в Узбекистане.

## Источники и литература

1. Конституция Республики Узбекистан, - Т.: Узбекистан, 1992.
2. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью", (Национальная база данных законодательства, 04.12.2017 г., № 06/17/5270/0348)
3. Закон "О гарантиях прав ребенка" и Комментарий к закону, Ташкент-2009 год.
4. Сборник международных документов Комитета ООН по правам ребенка, Ташкент - 2014год.
5. Борякова, Н. Ю. К проблеме психолого-педагогического сопровождения детей с задержкой психического развития в инклюзивной образовательной среде [Текст] / Н. Ю. Борякова // Практический психолог и логопед. - 2014. - № 3. - С.11-13.
6. Бурлова Н.Б. Социальная защита детства /

Н.Б. Бурлова // Справочник руководителя дошкольного учреждения. - 2012 № 10, - С.56-60.

7. Зайцев Д.В. Образовательная интеграция детей с ограниченными возможностями // интернет ресурс информационно-аналитический портал SocPolitika.ru // режим доступа: <http://www.socpolitika.ru/rus/conferences>

8. Зиневич О. В. Инклюзивное образование как форма реализации политики инвалидности в современных условиях: к постановке проблемы [Текст] / О. В. Зиневич, В. В. Дегтярева // Философия образования. - 2015. - № 1. - С.115-123.

9. Муминова Л.Р. Концепция инклюзивного образования в Узбекистане // материалы II Международной научно-практической конференции "Инклюзивное образование: проблемы, поиск путей решения" Душанбе 2013 г. - С.17-20.

---

---

Холманова Д.

## ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШДА ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИ БИЛАН ҲАМКОРЛИГИНИНГ АСОСЛАРИ

Мазкур мақолада "жамоатчилик назорати" ва "парламент назорати" тушунчаларининг мазмуни, ўзаро фарқли ва ўхшаш жиҳатлари ўрганилган. Шунингдек, "депутат сўрови" ва "жамоатчилик сўрови" тушунчалари таҳлил қилинган.

В данной статье изучено понятие общественного и парламентского контроля, также схожест и отличия, проанализировано понятие депутатского и общественного запроса.

The author explores the concept of similarities and differences of public and parliamentary control in this article. And also, the concept of deputy and public inquiry is analyzed.

Парламентнинг давлат ҳокимияти органлари тизимидаги роли ва аҳамиятини кучайтиришга қаратилган босқичма-босқич амалга оширилаётган ислохотлар жараёни бевосита парламент назорати соҳасини ҳам қамраб олган. Зеро, Ўзбекистон Республикасининг "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонунининг 2016 йил 12 апрелдан кучга кириши парламент назорати ҳуқуқий асосларини яна бир бор мустаҳкамлаб, Конституция ва қонунларнинг ижроси устидан парламент назоратининг яхлит тизимини яратди. Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек: "Парламент ва жамоатчилик назоратининг таъсирчан механизмларини шакллантириш мақсадида шаҳар ва туманларда ҳақиқий аҳволни ўрганиб, тегишли раҳбарларнинг ҳисоботини халқ депутатлари кенгашлари сессияси муҳокамасига киритиш тартибини жорий этишни ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда"<sup>1</sup>. Давлатимиз раҳбари томонидан жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асосларини яратиш билан боғлиқ таклифлар олға сурилмоқда. Жумладан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида 2017 йил II чорагида Ўзбекистон Республикасининг "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонунини қабул қилиш белгиланди.

Шу ўринда алоҳида таъкидлаш керакки, парламент назоратининг ўзига хос хусусияти, **биринчидан**, парламент давлатнинг олий вакиллик органи эканлигида намоён бўлади; **иккинчидан**, парламент халқ номидан ўз фаолиятини юритиши нуқтаи назаридан келиб чиқиб, уларнинг манфаатини ифодалайди; **учинчидан**, назорат функцияси вакиллик органининг ўз вазифаларини тўлақонли бажаришида муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Зеро, "Олий Мажлиснинг назорат функцияси давлат ҳокимияти тизимида ўзаро мувозанат ва барқарорликни таъминлашнинг ишончли воситаси"<sup>2</sup> сифатида таснифланиши баробарида унинг ўзига хос хусусиятини ҳам белгилайди. Парламент назорати қонун чиқарувчи органнинг ҳозирги кундаги энг самарали кўриниши бўлиб, қонун ҳужжатлари таъсирчанлигини янада оширишнинг, айни чоғда, жамиятнинг ҳуқуқий талаб ва эҳтиёжларини тезкор аниқлашнинг самарали воситаси ҳисобланади<sup>3</sup>.

---

ХОЛМАНОВА Дилафруз, юридик фанлар номзоди, Тошкент давлат юридик университети докторанти.

Парламент назорати вакиллик органларининг фаолияти ва ҳуқуқий мақоми хусусиятларидан келиб чиқиб, бошқа назорат турларидан фарқланиб, жамоатчилик ва давлат назорати ўртасида кўприк вазифасини бажаради. Фуқаролик жамияти институтларининг жамоатчилик назоратини амалга оширишда вакиллик органлари билан ҳамкорлигининг асоси назоратни олиб боришда ўзаро ўхшаш ва шу билан бирга, фарқли жиҳатларни қамраб олади.

Жорий қонунчиликка мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Сенати ва Қонунчилик палатаси ўз фаолиятида фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликнинг жамоатчилик фикрини ҳисобга олиш, ижтимоий аҳамиятга молик масалаларга дахлдор қонун лойиҳалари муҳокамаларига фуқаролик жамияти институтларининг вакиллариини таклиф этиш каби принципларга асосланади. Мазкур принципларни ҳам ҳамкорликнинг бир намунаси сифатида эътироф этиш мумкин. Фикримизча, парламент қонун қабул қилар экан, қонунлар ижросининг таъминланганлиги юзасидан назорат айнан унинг ўзига берилиши керак. Бу борада фикримизнинг исботи сифатида юридик фанлар доктори М.Ахмедшаеванинг: "Парламент назорати ижро ҳокимияти фаолияти юзасидан давлат назоратининг муҳим кўриниши",<sup>4</sup> деган таърифини келтириш ўринлидир. Шу хусусда Е.В.Коврякова: "Парламент назорати ижро ҳокимияти органлари фаолияти юзасидан кузатиш ва текширув ўтказиш тартибини белгиловчи нормалар тизимидир",<sup>5</sup> деб фикр билдиради. Лекин айрим олимлар томонидан парламент назорати ижтимоий назоратнинг кўриниши<sup>6</sup> сифатида ҳам эътироф этилади. Демак, юқоридаги фикрлар инъикоси сифатида парламент назорати ижтимоий-давлат хусусиятига эга назоратнинг кўринишидир, деб айтиш мумкин.

**Парламент назорати вакиллик органларининг фаолияти ва ҳуқуқий мақоми хусусиятларидан келиб чиқиб, бошқа назорат турларидан фарқланиб, жамоатчилик ва давлат назорати ўртасида кўприк вазифасини бажаради. Фуқаролик жамияти институтларининг жамоатчилик назоратини амалга оширишда вакиллик органлари билан ҳамкорлигининг асоси назоратни олиб боришда ўзаро ўхшаш ва шу билан бирга, фарқли жиҳатларни қамраб олади.**

Ижтимоий-давлат хусусиятини очиб беришда парламент ва жамоатчилик назоратининг ўзаро ўхшаш жиҳатларини таҳлил қилиш муҳим аҳамият касб этади:

**Биринчидан**, ҳар иккаласи ҳам халқ номидан амалга оширилади. Зеро, парламент назоратини амалга оширишнинг фундаментал асоси Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 2-моддасида: "Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади. Давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъулдирлар", деб белгиланган. Парламент давлат органи тизимида тааллуқли бўлса-да, халқ номидан сайланган халқнинг вакилларидир. Вакиллик органининг халқ номидан иш кўриши унинг бошқа давлат органларидан фарқини ва халқчил хусусиятини белгилайди;

**Иккинчидан**, ҳар иккала назоратни тушунишда таркибий жиҳатининг мезонлари бир хиллик касб этади. Парламент ва жамоатчилик назорати "агарда назоратнинг таркибини унинг қайси кўринишга мансублигидан қатъи назар кўриб чиқадиган бўлсак, таснифлашнинг қуйидаги мезонларини кўрсатиш мумкин: 1) назоратни амалга оширувчи субъект; 2) назорат объекти; 3) назорат шакли, услуби ва натижаси; 4) текширув предмети ва тадқиқот фаолиятининг ҳажми; 5) назорат ўтказишнинг ташкилий ва юридик натижалари"<sup>7</sup> асосида бир-бирига боғланган.

Қонунга кўра, парламент назорати субъектлари таркибига Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати, Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг қўмиталари, комиссиялари, Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари, депутатлар гуруҳи, Қонунчилик палатаси депутатлари, Сенат аъзолари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон

ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) киради. Жамоатчилик назоратининг субъектлари сифатида фуқаролар, фуқаролик жамияти институтлари кўрсатилади. Қабул қилинган ва амалиётда ижро этилаётган "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонун жамоатчилик назорати учун намунавий манба бўлиб хизмат қилади.

Маълумки, назорат объектини аниқлаш назорат субъектининг нафақат назорат функциясини тўғри ташкил қилиш, балки бошқа функцияларини ҳам амалга ошириш самарадорлигини белгилаб беради. Ҳуқуқшунос олим Н.М.Исмоилов парламент назорати объекти чегараларининг йўқлиги ва уларни белгилаш мураккаблигини парламент назоратининг хусусиятларидан бири сифатида кўрсатган<sup>8</sup>. Айрим олимлар парламент назорати объектини фақат ижро этувчи ҳокимият органларининг қонунлар ва ўз ваколатларини бажариш фаолияти билан чеклаган бўлса<sup>9</sup>, баъзилар бошқа давлат органлари фаолияти ҳам парламент назоратининг объекти бўлиши мумкинлигини қайд этадилар<sup>10</sup>. А.Г.Овсеян эса парламент назоратини ижро ҳокимияти ҳужжатлари (норма назорати)<sup>11</sup> ҳаракати бўйича назорат деб таърифлайди. Лекин юқорида билдирилган фикрлардан Н.М.Исмоиловнинг фикрини қўллаб-қувватлашимизга сабаб, парламент жамиятдаги ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи қонунларни қабул қилар экан фақат ижро ҳокимияти билан чекланмай, барча соҳаларни қамраб олади. Шу туфайли назарий жиҳатдан қаралганда назорат объекти кенг бўлиши шубҳасиздир.

Лекин амалиётда қонунлар нафақат ижро этувчи ҳокимият органлари, балки барча давлат органлари, давлатнинг айрим вазифалари ўтказилган нодавлат нотижорат ташкилотлари, хусусий корхоналар, бошқа хўжалик юритувчи субъектлар томонидан ҳам бажарилади. Бинобарин, барча шахслар фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш мураккаб масала ҳисобланади. Қирғизистон Республикасида давлат иқтисодиёти учун алоҳида аҳамиятга эга бўлган хусусий компаниялар фаолиятини парламент терговидан ўтказиш имконияти назарда тутилган<sup>12</sup>. Мана шу ўринда жамоатчилик назорати парламент назоратининг ушбу объектни қамраб олмаганлик жиҳатини тўлдиради. Демак, жамоатчилик назоратининг объекти давлатнинг айрим вазифалари ўтказилган нодавлат нотижорат ташкилотлари, хусусий корхоналар ва бошқа хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини қамраб олишининг ўзи ҳам ҳар иккала назорат ўртасидаги муносабатни кўрсатади. Шу ўринда айтиш лозимки, давлат органларидан бошқа юридик шахслар фаолияти парламент назоратининг объекти бўла олмаслиги улар фаолиятини ўрганишни тақиқламайди.

Ўзбекистон Республикасининг "Парламент назорати тўғрисида"ги Қонунининг 5-моддасида парламент назорати шакллари белгилаб берилган. Жумладан, амалиётда энг кўп парламент назорати шакли бўлган депутат сўрови қўлланилмоқда. Биргина фикримизнинг исботи - "депутатлар томонидан ҳақиқий аҳволни ўрганиш юзасидан жойларда ҳар ойнинг биринчи ўн кунлигида амалга ошираётган фаолиятлари давомида аниқланган камчилик ва муаммолар юзасидан тегишли давлат органларига депутат сўрови киритилмоқда. Келтириб ўтилганидек, биргина жорий йилнинг февраль ойида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларига 117 та депутат сўрови киритилган"<sup>13</sup>. 2017 йилнинг январь ойида 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясига оид кенг жамоатчилик муҳокамаси олиб борилди ва натижада, лойиҳаларнинг "Қонун ҳужжатлари таъсирини баҳолаш тизими"<sup>14</sup> порталида йўлга қўйилган жамоатчилик муҳокамаси натижалари бўйича 1310 та таклиф ва мулоҳаза келиб тушиб, улар асосида Давлат дастурининг 41 та банди қайта кўриб чиқилди<sup>15</sup>. Мазкур ҳолат жамоатчилик муҳокамасининг амалиётдаги ёрқин намунаси сифатида қонун ижодкорлиги жараёнига ўз таъсирини ўтказади.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатига тааллуқли масалалар юзасидан жамоатчилик аҳамиятига эга бўлган сўровномалар юборишлари қонунчиликда белгиланган. Мутахассис олим З.Рўзиев сўровлар юбориш механизмини қонунчи-

ликда аниқ белгилаб бериш зарурлигини айтиб ўтади<sup>16</sup>. Фикримизча, назоратнинг ушбу муҳим шаклидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари яхши фойдаланмаётганининг сабабларидан бири ҳам шундадир. Бундай турдаги сўровлар фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида давлат ҳокимияти органларига берилиши мақсадга мувофиқ бўлади. Шунингдек, "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги Қонуннинг 16-моддасига: "Бундай сўровлар сўровларни кўриб чиқишнинг умумий тартиби асосида кўриб чиқилиб, 15 кунлик муддатдан кечикмай жавоб берилиши керак", деган нормани киритиш зарур.

Ҳар иккала назоратнинг фарқли жиҳатлари шундаки, биринчидан, парламент назорати якунлари бўйича қарор мажбурий характер касб этиб, қонунлар ижро этилишида ва улар асосида қабул қилинган қарорлар самарадорлиги баҳоланади, зарурат бўлганда уларга тузатишлар киритилади ва янги қарорлар қабул қилинади. Жамоатчилик назоратининг якуний қарори тавсиявий аҳамият касб этади ва фақатгина муносабат тартибга солинишида инобатга олинади.

Иккинчидан, ижро ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратидан кўра кучли парламент назорати амал қилиши талаб қилинади. Ижро ҳокимияти расмийликка асосланган "ёпиқ" тизим ҳисобланиб, фақатгина халққа бўйсунди. Шунинг учун, мантиқан олиб қараганда, парламент назорати жамоатчилик назоратига нисбатан ижро ҳокимияти фаолиятини назорат қилиш бўйича кенг ваколатларга эга бўлиши тўғри бўлади. Ҳокимиятлар бўлиниши тамойилига кўра, парламент қонун чиқарувчи ҳокимият сифатида ўзи қабул қилган қонунларни ижро ҳокимияти томонидан қандай бажарилишини назорат қилиши керак. Акс ҳолда, қонунлар ижроси устидан назоратнинг йўқлиги тизимнинг самарасиз бўлиб қолишига олиб келади.

Учинчидан, умумдават миқёсида жамоатчилик назорати ўтказилганда субъектларнинг тарқоқ ҳолда жойлашганлиги ҳам назорат якунларини эълон қилишда ўз таъсирини ўтказиши мумкин. Парламент аъзоларида бундай муаммо бўлмайди. Чунки улар муайян бир муҳитда фаолият юритадилар ва бу якуний қарор натижасига таъсир кўрсатмайди.

Тўртинчидан, назорат ўтказилишининг даврийлиги масаласи, яъни назоратни ташкил этиш билан боғлиқ ташаббуснинг киритилиши кўриб чиқилиши лозим. Масалан, парламент сўровини юбориш тўғрисидаги таклиф Қонунчилик палатаси кўриб чиқиши учун қўмиталар, фракциялар, депутатлар гуруҳлари томонидан, шунингдек, Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида бешдан бир қисми томонидан, Сенат кўриб чиқиши учун эса, қўмиталар томонидан, шунингдек, Сенат аъзолари умумий сонининг камида бешдан бир қисми томонидан киритилади. Жамоатчилик назорати ўтказиш тўғрисидаги ташаббус бериш (назоратни ташкил этиш тартиби тўғрисидаги қарор бериш) тартибини аниқлаштириш лозим.

Демак, юқоридаги фикрлар инъикоси сифатида парламент ва жамоатчилик назорати ўртасидаги муносабат, биринчидан, қонун ижодкорлиги жараёнида; иккинчидан, қонунлар ижроси жараёнида вужудга келади ва ўзаро муносабатни келтириб чиқаради. Бу эса, ўз навбатида, давлат бошқаруви ва ижтимоий тараққиёт соҳасидаги аниқ вазифаларни ҳал этишда муҳим аҳамият касб этади.

Хулоса ўрнида айтиш лозимки, жамиятда назоратнинг турлари қанчалик кўпаймасин, улар фақат бир мақсадга, яъни халқнинг манфаатларини ҳимоя қилиш ва ифода-лашга қаратилиб, қўйилган мақсадларимиз сари олға қадам ташлаш имконини беради.

## Мапба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Ш.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси 07.12.2016 й. //press-service.uz
2. Ахмедшаева М.А. Давлат ҳокимияти тизимида ижро ҳокимияти: юрид.фан.доктори.....дис. - Т.: ТДЮИ, 2010. - Б.135.
3. Зулфиқоров Ш. Ўзбекистон Республикасида парламент ҳамда депутат сўровининг аҳамияти // Жамият ва бошқарув, 2016. № 1. - Б.38.
4. Ахмедшаева М.А. Давлат ҳокимияти тизимида ижро ҳокимияти: юрид.фан.доктори.....дис. Т.: ТДЮИ, 2010. -Б.136.
5. Коврякова Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. - М.: 2005. - С.12.
6. Беляев В. П. Общественный контроль в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6. - С. 2.; Мухамедходжаева Х.Р. Ижро ҳокимияти фаолияти юзасидан жамоатчилик назорати: назарий-ҳуқуқий муаммолар: юрид.фан.-номз.....дис. - Т.: ТДЮИ, 2011. - Б.48.
7. Тультеев И.Т. О взаимодействии парламентского и общественного контроля над органами исполнительной власти // Соғлом ва баркамол авлодни шакллантиришнинг қонунчилик асосларини такомиллаштириш мавзусидаги конференция материаллари, масъул муҳаррир: А.Х.Саттаров. - Т.: ТДЮУ, 2014. - С.21.
8. Исмоилов Н.М. Қонунлар ижроси устидан парламент назоратининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш // Парламент назорати: назария ва амалиёт масалалари. Илмий-амалий семинар материаллари, масъул муҳаррир: Ф.Ҳ.Отахонов. - Т., 2005. - Б.80.
9. Артикова С.Б. Парламент назорати хорижий мамлакатлар тажрибасида // Ҳуқуқ ва бурч. 2013. 2-сон. - Б.3.
10. Парламентаризм: опыт зарубежных стран / Сост.: И. Камилов, Ф. Бакаева, А. Абдуллаев; Под общ. ред. Р.М.Алимова. - Т.: Шарк, 2002. - С.28.
11. Овсянян А.Г. Парламентский контроль исполнительной власти в Российской Федерации: непосредственные формы реализации: автореферат канд. юрид. наук, Ростов-на-Дону, 2012. - С.10.
12. 2 ст. 106 Закона РК от 25.11.2011 г. № 223 "О Регламенте Жогорку Кенгеша Кыргызской Республики" //http://minjust.gov.kg/
13. [http://parliament.gov.uz/uz/events/committee/22570/?sphrase\\_id=523068](http://parliament.gov.uz/uz/events/committee/22570/?sphrase_id=523068)
14. [www.regulation.gov.uz](http://www.regulation.gov.uz)
15. Миракулов М. Стратегия - барқарор ривожланиш асоси: олий мақсад, вазифа ва устувор йўналишлар // <http://insonvaqonun.uz/?q=ruknlar/2924> ("Инсон ва қонун" газетасининг сайтидан олинган.)
16. Рўзиев З. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари. - Т.: Истиқлол нури, 2016. -Б.157.

---

---

Ғуломов Ф.

## ҲУДУДЛАР МОЛИЯВИЙ БАРҚАРОРЛИГИНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

---

*Мақолада ҳудудлар молиявий барқарорлигининг назарий асослари тадқиқ қилинган. Эмпирик тадқиқот усуларидан фойдаланган ҳолда, ўрганилган илмий қарашлар гуруҳларга ажратилган. Шунингдек, молиявий барқарорликка таъсир қилувчи омиллар кўрсатиб ўтилган ҳамда молиявий барқарорлиқни таъминлаш бўйича таклиф ва тавсиялар берилган.*

*В статье исследованы теоретические основы финансовой устойчивости регионов. Используя эмпирические методы исследования, сгруппированы изученные научные взгляды. Также представлены факторы, влияющие на финансовую устойчивость, и даны предложения по его обеспечению.*

*The article explores the theoretical foundations of financial stability of the regions. Using empirical research methods, the studied scientific views were grouped. Also, factors affecting financial sustainability were presented and suggestions for its provision were given.*

Ҳудудларнинг молиявий барқарорлиги даражаси ҳудудда ижтимоий-иқтисодий ривожланишни таъминлаш, ҳудуд инфратузилмасини яхшилаш, аҳолининг турмуш даражасини ошириш ва кенгайтирилган такрор ишлаб чиқаришнинг нормал ҳолатини таъминлашда алоҳида ўринга эга. Шундан келиб чиққан ҳолда кейинги йилларда ҳудудларнинг молиявий барқарорлигини оширишга алоҳида эътибор қаратилмоқда<sup>1</sup>. Бу борада Президентимиз Ш.М. Мирзиёев: "Бюджет тизимини ислоҳ қилиш соҳасида маҳаллий ҳокимият органлари ваколатлари янада кенгайтирилди. Энди ҳар бир ҳудуд раҳбари берилган имкониятлардан фойдаланиб, масъулиятни тўла ўз зиммасига олиши, ўз аравасини ўзи тортиши керак"<sup>2</sup>, деб таъкидлаган эди.

Мазкур талаблар ушбу йўналишда илмий изланишлар олиб бориш, ҳудудларнинг молиявий барқарорлиги омилларини аниқлаш ва уни ошириш захираларини топиш заруриятини келтириб чиқаради. Бунда, даставвал, ҳудудлар молиявий барқарорлигининг илмий-назарий асосларини тадқиқ қилиш, унинг таркибий тузилмасини ўрганиш ва унга таъсир қилувчи омилларни аниқлаш муҳим аҳамият касб этади.

"Ҳудудларнинг молиявий барқарорлиги" тушунчасини таҳлил қилишга киришилар экан, шуни таъкидлаш жоизки, мазкур тушунчанинг умум қабул қилинган талқини мавжуд эмас. Илмий адабиётларда "молиявий барқарорлик", "молиявий ҳолат" каби иқтисодий категориялар таҳлиliga бағишланган кўплаб мақолалар мавжуд. Таҳлиллар шуни кўрсатдики, илмий адабиётларда ҳудуд молиявий барқарорлигига берилган барча таърифларни шартли равишда уч гуруҳга ажратиш мумкин.

---

**ҒУЛОМОВ Феруз**, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти кичик илмий ходими.

Биринчи гуруҳга, асосий эътибор мазкур иқтисодий категориянинг шаклланиш манбаларига қаратилган талқинларни киритиш мумкин. Иқтисодчи олимларнинг кўпчилиги маҳаллий бюджет ҳолатини молиявий барқарорлик шаклланишининг асосий манбаи сифатида намоён бўлади ёки унинг ҳолати бутун ҳудуд молиявий ҳолати билан тенглаштирилади. Фанда "маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги" тушунчаси, биринчи бўлиб, академик Г.Б. Поляк томонидан қўлланилган. Унинг фикрича, ҳудуд бюджетининг барқарорлик даражаси минимал бюджет харажатларини таъминлаш учун зарур бўлган маблағлар миқдори билан аниқланади. Бунда минимал бюджет харажатлари деганда, аҳолининг ҳаётини (тириклигини) таъминлаш бўйича Конституция билан кафолатланган тадбирларни молиялаштириш учун бюджетда кўзда тутилган маблағлар тушунилади. "Барқарорлик" тушунчаси остида бюджетнинг шундай ҳолати тушуниладики, бунда маҳаллий ҳокимият органининг нормал фаолият кўрсатиши, бюджетда кўзда тутилган харажатларни тўлиқ ва ўз вақтида молиялаштириш асосида уларга юклатилган ваколатларни амалга ошириш таъминланади. Бюджет барқарорлигининг кенгроқ таърифини С.Н.Леонов ва М.Н.Соломко<sup>3</sup> ўз илмий тадқиқотларида келтириб ўтишган: "Бюджет барқарорлиги субъект бюджет ҳолатининг шундай интеграл хусусиятики, мазкур ҳолат қисқа, жорий ва ўрта муддатли даврда динамик ҳолда ўзгариб бораётган ташқи муҳит шароитида ҳудуднинг харажат мажбуриятларини ўз вақтида ва тўлиқ бажариш имкониятини таъминлайди".

А.А. Никифорова<sup>4</sup> эса маҳаллий бюджетнинг молиявий барқарорлигини туман ёки шаҳар қўшимча рисклар шароитида ўзининг молиявий хавфсизлигини сақлаб қолган ҳолда барқарор ривожланишини таъминловчи пул маблағларининг жамланмасини ифодалайдиган комплекс тушунча, деб таърифлайди.

В.А. Гришин ўзининг илмий изланишида молиявий барқарорликни бюджет даромадларининг оқилона шаклланиши ва мазкур даромадлардан ҳудуднинг ижтимоий ва иқтисодий ривожланиши учун оқилона фойдаланишни тавсифловчи молиявий ҳолат деб баҳолайди<sup>5</sup>. Маҳаллий олимларимиздан А.Х. Исламкулов<sup>6</sup> эса ҳудудлар молиявий барқарорлигини маҳаллий бюджетлар даромад ва харажатларининг мутаносиблиги, даромадлар барқарорлиги билан боғлайди.

Шундай қилиб, мазкур йўналиш тарафдорларининг кўпчилиги ҳудуд ижобий молиявий ҳолатининг манбаи бюджетдир деб ҳисоблашади. Мазкур ёндашувга қисман қўшилган ҳолда, таъкидлаш керакки, шубҳасиз, ҳудуд бюджети молиявий барқарорликни шакллантириш жараёнида муҳим роль ўйнайди, лекин бюджет давлат ва маҳаллий бошқарув органларининг вазифа ҳамда функцияларини молиявий таъминлаш учун мўлжалланган пул маблағлари фондини шакллантириш ва сарфлаш шаклига холос. Мазкур йўналишда молиявий ресурслар шаклланишининг институционал асосларини ривожлантирган ҳолда Т.Ю. Алтуфьева ҳудуднинг молиявий барқарорлигини қуйидагича таърифлайди: "Ҳудуднинг молиявий барқарорлиги жорий ва узоқ муддатли даврда аҳолининг ҳаёт даражасини ошириш бўйича ҳудудий бошқарув органлари ваколатлари бажарилишини таъминловчи ундаги давлат, бизнес ва аҳоли молиявий ресурслари ўсишининг мутаносиблиги ва пропорционалигидир"<sup>7</sup>. Ш.Х. Назаров эса минтақа молиявий барқарорлигини ҳудуд рақобатбардошлигини таъминловчи асосий омиллардан бири деб ҳисоблайди ва уни, биринчи навбатда, ҳудуддаги корхона ва ташкилотларнинг молиявий ҳолати, кредиторлик ва дебиторлик қарзларининг нисбати, маҳаллий бюджетнинг ликвидлиги ва мустақиллиги, молия-банк секторининг ривожланганлиги билан изоҳлайди<sup>8</sup>.

Иккинчи гуруҳга ҳудудни ривожлантиришнинг асосий мақсадини ифодаловчи таърифларни киритиш мумкин. Одатда, мазкур гуруҳга тегишли бўлган олимлар минтақа ривожланишининг ижтимоий ва ишлаб чиқариш йўналишларини ажратиб кўрсатишади. Мисол тариқасида Т.В. Доронина томонидан ишлаб чиқилган таърифни келтириш

мумкин: молиявий барқарорлик деб, минтақа аҳолисининг муносиб ҳаёт даражаси, тегишли умумдават ижтимоий стандартлари билан таъминловчи пул маблағларининг ҳаракати (харажатларни ташкил қилиш, даромадлар тузилмаси ва уларнинг динамикаси) тушунилади<sup>9</sup>. Аниқлаш мезони сифатида муносиб ҳаёт даражасини баҳолаш кўрсаткичидан фойдаланилганлиги, шак-шубҳасиз, мазкур таъриф ижтимоий йўналтирилганликка эгаллигини кўрсатади.

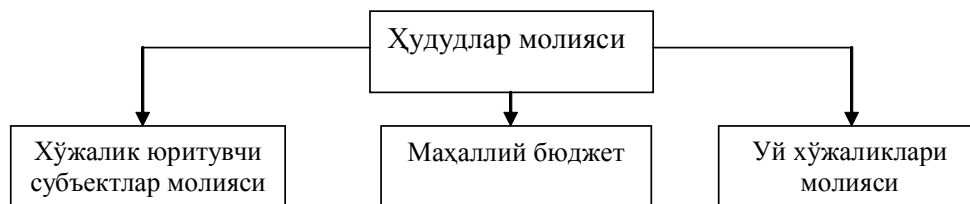
А.И.Татаркин, Е.А.Захарчук, А.Ф.Пасынков каби олимлар "молиявий барқарорлик" тушунчасини кенгроқ маънода талқин этишган. Уларнинг талқинига кўра, молиявий барқарорлик ҳудуднинг шундай ижтимоий-иқтисодий ҳолати, бунда ҳудуд ичида шаклланивчи молиявий оқимларнинг кириб келиши ва чиқиб кетиши орасидаги мувозанатни сақлаган ҳолда уларнинг самарали фаолият кўрсатиши ҳисобига аҳоли ҳаёт сифатининг яхшиланиши таъминланади<sup>10</sup>.

Учинчи гуруҳга минтақа фаолият юритишининг иқтисодий жиҳатларини тавсифловчи таърифларни киритиш мумкин. Уларга қуйидагилар мисол бўлади: "минтақада қайта ишлаб чиқариш нормал давом этишининг тўхтовсиз жараёни"<sup>11</sup>, "барча харажатларни амалга ошириш учун молиявий ресурсларнинг етарлилиги"<sup>12</sup>, "молиявий ресурслар нормал фаолиятни ва бошқа субъектлар билан ҳисоб-китобларни қўллаб-қувватлайдиган минтақа ҳолати"<sup>13</sup> ва "минтақа ривожланишини тартибга солишнинг молиявий механизми"<sup>14</sup>.

Н.Д.Шимширт ўзининг илмий изланишларида "молиявий барқарорлик" тушунчасини тавсифлар экан, уни, авваламбор, ҳудуднинг ўз мажбуриятлари бўйича тўловни амалга ошириш қобилияти, шунингдек, ўз манбалари ҳисобидан кенгайтирилган такрор ишлаб чиқариш юритиш учун шарт-шароитларни таъминловчи иқтисодиёт ҳолати, деб таъкидлайди<sup>15</sup>. Демак, объектнинг нафақат ўзгармас ҳолати, балки унинг ривожланиши ва кенгайишини ифодаловчи ўзига хосликни таъкидлаб ўтган. Бошқа томондан, молиявий барқарорлик минтақа умумий барқарорлигининг таркибий қисми бўлиб, молиявий оқимлар мувозанати, муайян вақт давомида минтақанинг ўз фаолиятини қўллаб-қувватлашга имкон берувчи маблағларнинг мавжудлигини тавсифлайди.

Турли нуқтаи назарларга асосланган ҳолда айтилган фикрларнинг шарҳи "молиявий барқарорлик" тушунчасининг моҳиятини очиб беришга хизмат қилди. Муаллиф фикрича, ҳудуднинг молиявий барқарорлиги бу маҳаллий бюджет ҳамда мазкур ҳудудда фаолият кўрсатувчи хўжалик субъектлари ва истиқомат қилувчи аҳолининг жорий ҳамда капитал харажатларини ўз маблағлари билан таъминланганлик даражаси ҳисобланади.

Юқорида келтирилган таърифлар ва муаллифлик ёндашувидан келиб чиққан ҳолда маҳаллий молиянинг таркибий тузилишини қуйидаги кўринишда ифодалаймиз (1.1-расм).



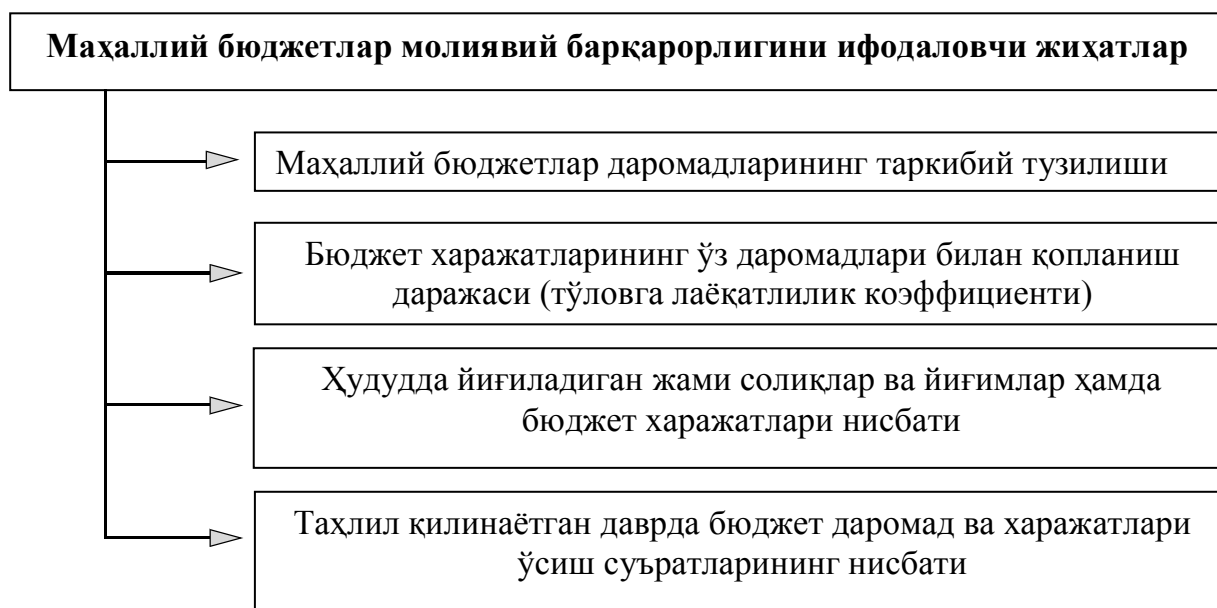
**1.1 - расм. Ҳудудлар молиясининг таркибий тузилиши**

Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Илмий адабиётларда ҳудуднинг молиявий барқарорлиги масаласини ечишда, авваламбор, унга таъсир қилувчи ташқи ва ички омилларни классификациялашга алоҳида эътибор қаратилади. Ташқи омиллар қаторига мамлакатдаги, умуман олганда, дунёдаги иқтисодий шарт-шароитлар, республика бюджетидан етарли даражада молиявий ёрдамларнинг таъминланиши, ташқи иқтисодий алоқаларнинг мавжудлиги, бюджетни тартибга солиш, йиғилган солиқлар ва мажбурий тўловларни бюджет поғоналари бўйича

тақсимлаш борасидаги қонунчилик киради. Тадқиқотнинг ички омилларига эса ҳудуднинг инвестицион жозибадорлиги, молиявий муҳитнинг ривожланиш даражаси, ҳудуд харажатларининг даромадларга нисбатан номутаносиб ўсиши ва бошқалар мисол бўлади.

Лекин ҳудуднинг молиявий барқарорлигига берилган таърифлар турличалиги сабабли уни ўрганиш объектлари ҳам бир-биридан фарқ қилади. Жумладан, юқорида таъкидлаб ўтилган биринчи ёндашув намояндалари ҳудуднинг молиявий барқарорлиги сифатида, асосан, бюджет барқарорлигини таъминловчи омиллارни тадқиқ қилишган (1.2-расм). Уларнинг тадқиқотларида маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги омиллари сифатида маҳаллий бюджетлар даромадларининг таркибий тузилиши, бюджет харажатларининг ўз даромадлари билан таъминланганлик даражаси, ҳудудда йиғилган жами солиқлар ва йиғимлар ҳамда бюджет харажатларининг нисбати, бюджет харажатлари ва даромадларининг мутаносиб равишда ўсиши кабиларни ажратиб кўрсатишади.



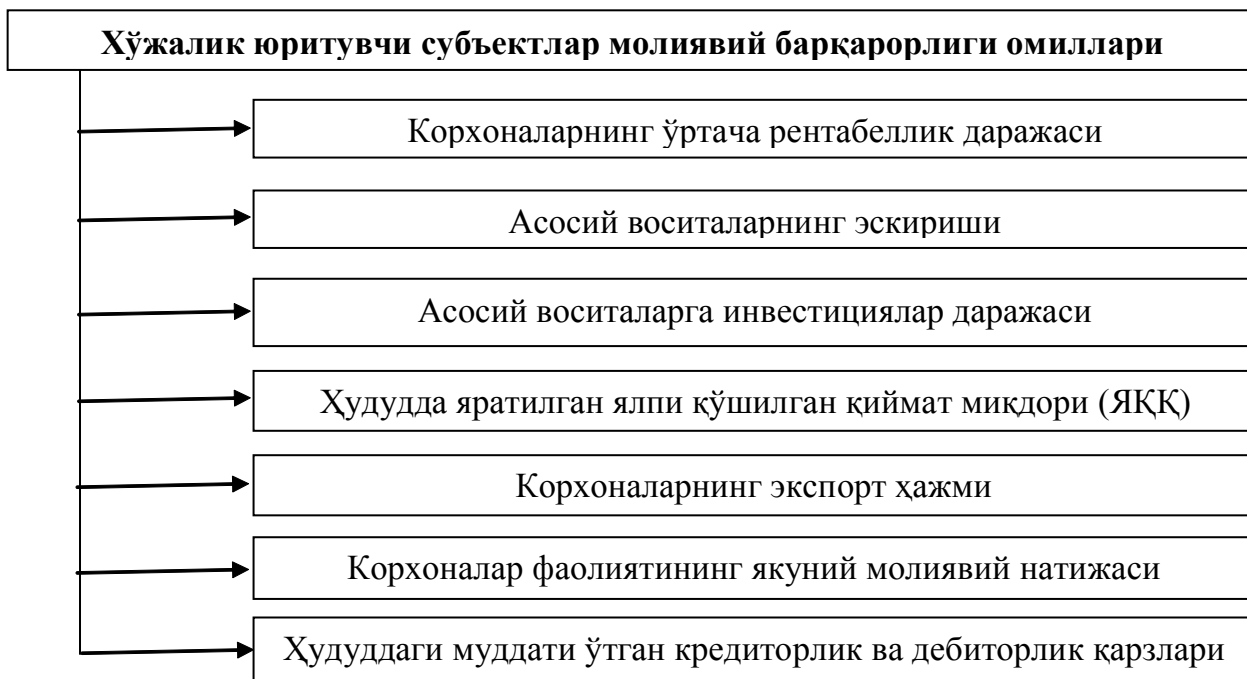
**1.2 - расм. Маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини ифодаловчи жиҳатлар**

Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Хўжалик юритувчи субъектларнинг молиявий ресурслари ҳудудий молиянинг кейинги йирик таркибий қисми ҳисобланади. Уларнинг молиявий барқарорлиги ҳудудда кенгайтирилган такрор ишлаб чиқаришни таъминлашда ва аҳоли фаровонлигини оширишда муҳим роль ўйнайди. Республикамизда асосий капиталга инвестицияларнинг катта қисмини корхоналарнинг ўз маблағлари ташкил қилаётганлиги ҳам бундан гувоҳлик бермоқда. Жумладан, Қашқадарё вилоятига киритилаётган капитал қўйилмаларнинг - 34,6% и, Навоийда - 34,9% и, Тошкент вилоятида - 35,3%и ва Тошкент шаҳрида - 38,6%и корхоналарнинг ўз маблағлари улушига тўғри келмоқда.

Илмий тадқиқотларда корхоналарнинг молиявий барқарорлигини ўрганишда, асосан, уларнинг молиявий натижалари тадқиқ қилинади. Жумладан, минтақадаги хўжалик юритувчи субъектларнинг молиявий барқарорлигини ифодаловчи асосий кўрсаткичлар сифатида Н.С.Катков, В.В.Севастьянов<sup>16</sup> корхоналар томонидан ишлаб чиқарилган ялпи маҳсулот миқдори, яратилган ялпи қўшилган қиймат ва оралиқ истеъмолни ҳисобга олишган. Маҳаллий олимларимиздан Ш.Х.Назаров эса корхоналар молиявий барқарорлигини баҳолашда иқтисодиётда банд бўлган бир кишига тўғри келувчи дебиторлик ва кредиторлик қарзларини ҳисобга олган<sup>17</sup>.

Мазкур йўналишдаги илмий изланишларни ўрганган ҳолда ҳудудда фаолият олиб бораётган хўжалик юритувчи субъектларнинг молиявий барқарорлиги омиллари сифатида корхоналарнинг ўртача рентабеллик даражаси, асосий воситаларнинг эскириши, асосий воситаларга инвестициялар даражаси, ҳудудда яратилган ялпи қўшилган қиймат миқдори (ЯҚҚ), корхоналарнинг экспорт ҳажми, корхоналар фаолиятининг ялпи молиявий натижаси ҳамда муддати ўтган дебиторлик ва кредиторлик қарзларини кўриб ўтиш мумкин (1.3-расм).



**1.3 - расм. Ҳудуддаги хўжалик субъектлари молиявий барқарорлигини ифодаловчи жиҳатлар**

Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Ҳудудда истиқомат қилувчи уй хўжаликлари молияси ҳақида тўхталганда эса уларнинг молиявий барқарорлигини ифодаловчи қуйидаги омилларни таъкидлаб ўтиш жоиз: ҳудуддаги аҳолининг бандлик даражаси, ўртача даромадлар миқдори, жамғарма ҳажми, ҳудуддаги истеъмол нархлари индекси кўрсаткичи. Аҳоли бандлик даражаси ва ўртача даромадлар миқдорининг ортиши ишлаб чиқаришнинг асосий жонлантирувчи омили ҳисобланувчи товар ва хизматларга бўлган талабнинг ортишига, шунингдек, жамғарманинг ортиши натижасида банкдаги омонатларнинг ўсишига ва пировард натижада, ҳудуд инвестицион имкониятларининг ошишига хизмат қилади. Истеъмол нархлари индексининг ортиши эса аҳоли молиявий барқарорлигининг пасайишига олиб келади.

Юқорида билдирилган фикрлардан хулоса қилиб айтганда, ҳудуд молиявий барқарорлигини таъминлаш унинг таркибий элементларига таъсир қилувчи омилларни доимий таҳлил қилиб бориш ва устувор йўналишларни белгилаб олишдан иборатдир.

- юқорида белгилаб олинган омилларнинг маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигига таъсирини баҳолаш, ҳудудларда солиқлар йиғувчанлигини ошириш, харажатлар самарадорлигини таъминлаш;

- хўжалик субъектлари молиявий барқарорлигини ифодаловчи омилларни доимий равишда таҳлил қилиб бориш, уларни ошириш захираларини аниқлаш,

хўжалик субъектлари молиявий ресурсларидан самарали фойдаланишига қўмаклашиш, асосий капиталга инвестициялар киритишни рағбатлантириш ва экспорт фаолиятини қўллаб-қувватлаш;

- аҳолининг тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва иш билан бандликни ошириш.

### Маъба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 июндаги "Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5075-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 29 июндаги "Маҳаллий бюджетларнинг даромадлар базасини кенгайтириш захираларини аниқлаш ишларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 445-сонли Қарори. // Lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси, 2017 йил 22 декабрь. <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-22-12-2017>.

3. Леонов С.Н., Соломко М.Н. Текущая бюджетная устойчивость субъектов РФ: уточнение понятия и методов оценки // Электронный научный журнал "Известия", 2011, № 6.

4. Никифорова А. А. Факторы финансовой устойчивости и безопасности местного бюджета // Автореф. дис. к.э.н Волгоград, 2007.

5. Гришин В. А. Финансовая устойчивость бюджета Мурманской области и факторы, влияющие на бюджет. <http://www.mstu.edu.ru./publish/conf/50ntk/section/index/html>

6. Исламкулов А.Х. Маҳаллий бюджетлар даромадлари барқарорлигини таъминлаш масалалари / "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журналы. № 4, июль-август, 2016.

7. Алтуфьева Т.Ю. Схема по стадийной идентификации параметров региональных финансов // Управление региональными финансами: стадийно-уровневый подход: Монография / Климова Н.И., Алтуфьева Т.Ю., Иванов П.А. и др.;

под ред. д-ра экон. наук, проф. Н.И. Климовой. - Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2014. - С. 53-65.

8. Назаров Ш.Х. Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов // - Т. 2014. - С. 36-37.

9. Доронина Т. В. Финансово-экономическое обеспечение устойчивости региональных бюджетов: автореф. дис канд. экон. наук. - М., 1999.

10. Татаркин А.И., Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф. Финансовая устойчивость территорий: постановка проблемы // Финансы и бизнес. - 2008. - №2. - С.35-42.

11. Ахметов Р. Р. Проблемы повышения устойчивости региональных финансовых рынков // Финансы и кредит. 2004. № 12, - С. 34-36.

12. Ияшвили В. Б., Чичелев М. Е. О принципах формирования бюджетной политики и бюджетных показателей. Официальный сайт Контрольно - счетной палаты Москвы (<http://www.ksp.mos.ru/frm/articles/budgetmaking.htm>).

13. Современный экономический словарь, 1997, - С. 360.

14. Содиков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика / - Т.: Иқтисод-молия, 2005.- С. 243-266.

15. Шимширт Н.Д. Анализ теоретических аспектов финансовой устойчивости регионов // Вестник Томского государственного университета. Экономика, 2011, issue 3 (15), 171-178

16. Катков Н.С., Севастьянов В.В. Оценка финансовой устойчивости региона на примере Республики Марий Эл.

17. Назаров Ш.Х. Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов // - Т.: 2014. - С. 184.

---

---

Ганиева М., Ахмедов Х.

## СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ МОЛОДЁЖИ КАК ВАЖНЫЙ ИНДИКАТОР КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

---

*В статье рассматривается понятие "социальное самочувствие", на материалах социологического исследования анализируются различные факторы, влияющие на социальное самочувствие молодежи в условиях современной общественной жизни.*

*The article deals with the notion of "social well-being", on the materials of sociological research, various factors influencing the social well-being of young people in the conditions of modern social life are analyzed.*

*Мақолада "Ижтимоий фаоллик" тушунчаси, ижтимоий тадқиқот материаллари асосига жамият ҳаётининг ҳозирги даврида ёшларнинг ижтимоий фаоллигига таъсир қилувчи турли омиллар таҳлил қилинган.*

Современный период развития узбекистанского общества характеризуется новым этапом экономических и социальных преобразований, реализуемых в соответствии со Стратегией действий по приоритетным направлениям развития страны на ближайшие годы, предусматривающей "создание достойных условий жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан"<sup>1</sup>.

В качестве практических шагов по реализации поставленных перед страной целей - коренное повышение эффективности реформ, создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализация приоритетных направлений по модернизации страны и либерализация всех сфер жизни.

В процессе дальнейшего устойчивого и опережающего развития Узбекистана наиболее значимым выступает простой и ясный принцип - "Интересы человека превыше всего"<sup>2</sup>.

В объявленном 2017 года "Годом диалога с народом и защиты интересов человека" предусматривалось развитие социальной сферы, направленное на поэтапное повышение заработной платы, пенсий и пособий, эффективное решение вопросов занятости, обеспечение граждан доступным современным жильем, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, объектов социальной инфраструктуры, совершенствование системы социальной защиты населения и здравоохранения, сферы образования и науки, государственной молодежной политики.

Реализуемые приоритетные национальные проекты в социальных областях, в первую очередь, определяют качество жизни людей, их социальное самочувствие.

В связи с этим, представляется актуальным исследование понятия "социальное самочувствие", определяемого, с одной стороны, как следствие происходящих в стране

---

ГАНИЕВА Марифат, доктор социологических наук, профессор кафедры "Социология", НУУз.

АХМЕДОВ Хусниддин, кандидат политических наук, докторант НУУз.

кардинальных социальных преобразований, с другой - как фактор, оказывающий влияние на процесс дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны, носящий системный характер.

Термин "социальное самочувствие" вошел в социологическую литературу с 70-х годов XX века. С середины 80-х годов появились работы учёных, посвященные теоретическому исследованию проблем социального самочувствия. В них это понятие рассматривалось как важный показатель эффективной социальной политики и степени удовлетворенности населения своей жизнью. Вместе с тем, определение социального самочувствия, его структуры и индикаторов в современной социологии остается дискуссионным в связи с достаточно сложным, многоплановым характером и постоянно изменяющимися социальными настроениями личности, социальных групп и общностей.

Понятие "социальное самочувствие" используется американскими психологами, социологами и экономистами посредством понятий "субъективное благополучие", "восприятие качества жизни", представляющих научный анализ оценки людьми их жизни в настоящем и будущем. Эти самооценки включают в себя как эмоциональное отношение к событиям, переживаниям людей, так и их когнитивные суждения о степени удовлетворенности своей жизнью, достижениями, удовлетворенность семьей и работой<sup>3</sup>.

Важную роль в исследовании социального самочувствия играют работы социологов, рассматривающих различия субъективных мотивов поведения социальных групп вследствие различных факторов. Так, глубокое исследование понятия "социальное самочувствие", проведенное Ж.Т.Тощенко, позволило отметить превращение его в доминирующий фактор, обращение к которому в известной мере становится центральным, решающим при объяснении кардинальных сдвигов в общественной жизни. Поэтому социальное настроение не только выступает определяющим, интегрирующим показателем уровня благополучия, социальной устроенности или неустроенности, степени устойчивости общества, но и во многом определяет смысл социальных действий, их реализацию и поведение людей в условиях рыночной экономики. Социальное настроение фиксируется в понятиях, в положительных и отрицательных, устойчивых и динамичных эмоциях, чувствах, ощущениях и представлениях. Категория "социальное настроение" по своей сути представляет эмоционально-рациональное состояние. Оно отражает и тот факт, что человек не просто влияет на окружающий мир - он активно участвует в его конструировании<sup>4</sup>.

Российские социологи В.М. Чугуенко и Е.М.Бобкова в структуру понятия "социальное самочувствие" включают такие составляющие, как социально-психологическое состояние индивида, отмечая, что социальное самочувствие можно разделить на такие эмпирические типологизации, как "самочувствие населения в трудовой, семейной, политической и социокультурной сферах"<sup>5</sup>.

В целом большинство российских исследователей связывает социальное самочувствие с качеством жизни населения, его материальным благополучием и социальным положением в обществе. Исследования социального самочувствия часто касаются различных социальных (молодежи, инвалидов и т. д.) и территориальных групп населения. В этом случае учитываются особенности социальной общности, разрабатываются специфические индикаторы ее социального самочувствия<sup>6</sup>.

Анализ подходов к пониманию социального самочувствия данных эмпирических исследований позволяет выделить в нём эмоциональный, когнитивный и поведенческий компоненты и предположить, что наиболее значимыми для оценки социального положения считаются самооценка материального положения, степень удовлетворенности своим положением в обществе, представления о будущем.

Социальное самочувствие - это целостное социально-психологическое состояние, в котором зафиксировано временное эмоционально-оценочное отношение человека, социальной группы к содержанию и условиям их жизнедеятельности и актуальные поведенческие образцы.

Социальное самочувствие можно рассматриваться как важный индикатор реакции человека на общественные преобразования. Являясь интегральным критерием его удовлетворенности жизнью в социуме, оно даёт возможность выявить степень адаптации личности к новым социальным реалиям.

Что касается социального самочувствия молодежи, то оно включает в себя, помимо названных компонентов: уровень притязаний, в который входят жизненные, ценностные ориентации, ценности образования, труда, семьи, досуговой деятельности, представление о жизненном успехе и о своём будущем.

Молодёжь в силу своих возрастных и социально-психологических особенностей в большей степени, чем другие социальные группы, восприимчива к переменам, происходящим в социуме. Будущее страны во многом определяется мировоззренческой позицией молодёжи, от их мироощущения, установок и ценностных ориентаций существенно зависят перспективы развития общества.

Президент страны Шавкат Мирзиёев с трибуны Генассамблеи ООН призвал участников сотрудничать в сфере социальной поддержки молодого поколения, защиты его прав и интересов: - "Завтрашний день, благополучие планеты, зависят от того, какими людьми вырастут наши дети. Наша ключевая задача - обеспечить условия для самореализации молодежи, создать заслон на пути распространения "вируса" идеологии насилия. Считаем, что для этого надо развивать многостороннее сотрудничество в сфере социальной поддержки молодого поколения, защиты его прав и интересов"<sup>7</sup>.

Выявление морально-нравственных ориентаций молодежи является особенно актуальным в свете реализации Программы дополнительных мер, направленных на осуществление в Узбекистане государственной молодежной политики и являющиеся индикатором состояния социокультурной системы ценностных ориентаций общества в целом.

Понятие "социальное самочувствие" не может не опираться на эмпирическое исследование социального самочувствия населения, в частности молодёжи. Социологическое исследование "Молодёжь Узбекистана: жизненные ценности, нравственность, социальные ориентиры" Центра изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр", на основе комплексного анализа социальной активности, духовных ценностей и жизненных устремлений молодёжи страны позволило выявить социальное самочувствие молодёжи в условиях углубления демократических реформ и формирования гражданского общества.

Ретроспективный анализ позволил не только увидеть новые явления и тенденции в сознании молодежи, обозначить проблемы, с которыми сталкивается молодёжь в настоящее время, но и то, как она формирует свои социальные ожидания, вырабатывает систему ценностных ориентаций, интересов, идеалов, становится активными, полноправными членами общества.

Социальное самочувствие, как и социальное настроение, позволили Центру "Ижтимоий фикр" сделать их интегрированными показателями поддержки социальной политики и степени готовности людей к действию. Но в социальном настроении такая готовность содержит в себе установку к действию, прежде всего на основе оценки людьми внешних обстоятельств жизни.

Основным фокусом социальной политики Республики Узбекистан является поддержка молодежи, создание оптимальных условий для сохранения ее здоровья, получения образования, раскрытия ее творческого потенциала, получения жилья. В связи с этим важным представляется изучение представлений молодежи о том, что дала ей независимость страны, о жизненных проблемах, с которыми сталкиваются молодые люди, о способах их решения.

Результаты исследования показывают, что эффективность молодежной политики Президента страны находит своё подтверждение в том, что в системе жизненных ценностей молодежи образование сегодня является одним из главных приоритетов. Это выражается в желании молодых узбекистанцев постоянно повышать свой уровень образования.

Постоянно растёт у молодежи страны и социальная ценность высшего образования. Если в 2010 и 2011 гг. только треть молодежи хотела бы получить высшее образование, то в 2017 г. – 62,7%.

Молодежь Узбекистана считает, что независимость страны предоставила широкие возможности участия в общественной и политической жизни (28,9%), большой выбор профессий (22,5%), большие возможности изучения иностранных языков (18,8%), возможность учебы за рубежом (7,5%).

Очевидно, большое влияние на социальное самочувствие студентов оказывает сфера профессиональной самореализации. Большая часть молодых людей (53,5%) работают по своей специальности, высокой оценки молодежью своих возможностей повышения квалификации (66,8%) или в ближайшем будущем (19,5%). Более половины опрошенных респондентов стараются систематично обновлять свои знания по специальности (58,6%). При этом, в образовательном разрезе активнее повышают квалификацию 81,6% молодых людей с высшим образованием.

Молодые узбекистанцы стремятся к карьерному росту. Более половины респондентов указали на желание добиваться карьерного роста (57,2%). Стремление к карьерному росту у молодежи проявляется в желании повышать свою профессиональную квалификацию. Так, более половины опрошенных респондентов стараются систематично обновлять свои знания по специальности.

Современную молодежь особенно тревожат религиозный экстремизм (52,1%), преступность (47,5%), наркомания среди молодежи (36,7%). Такие негативные общественные явления, как бюрократизм чиновников (24,9%), социальная несправедливость (23,5%), увеличение разрыва в доходах различных слоев населения (21,3%), клановость и местничество (17,9%) и беззаконие местных властей (14%) также вызывают обеспокоенность молодых людей.

Базовым элементом социального самочувствия является "социальное настроение", в котором в интегрированном виде воплощаются основные формы восприятия действительности с позиции определенной ценностной установки, что можно назвать и жизнеощущением.

Доминирующими жизненными ценностями молодежи Узбекистана являются семья (93,2%), здоровье (53,6%), служение Родине (29,3%).

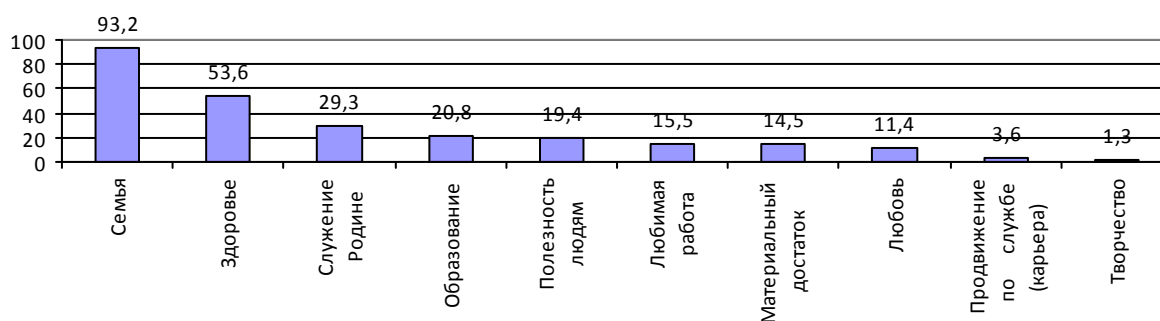


**Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: "Какие жизненные ценности для Вас являются приоритетными", в целом по выборке, %**

Исследование выявило, что на общем фоне удовлетворенности молодежью своей жизнью юноши и девушки, осознавая наличие сложностей, вызывающих неудовлетворенность, верят в улучшение жизни в ближайшее время. Так, более половины (53%) опрошенных полностью удовлетворены своей жизнью, 39,1% удовлетворены.

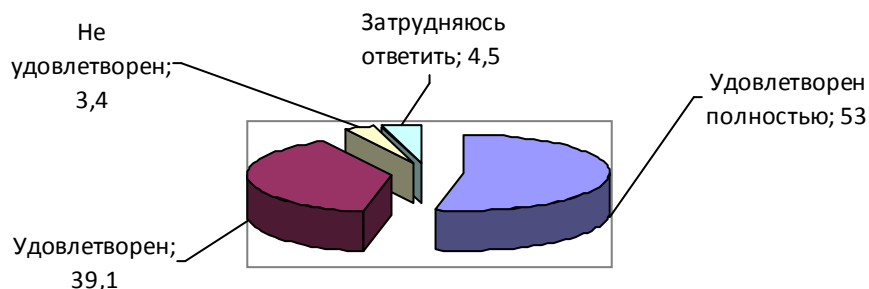


**Рис. 2. Оценка молодежью удовлетворенности своей жизнью, в целом по выборке, %**

Ключевым по значимости для исследования явился вопрос о качествах, определяющих нравственность человека. Выбранные молодым поколением нравственные ориентиры во многом определяют будущее развитие нашего общества. Для того чтобы выявить значимые приоритеты, которые наиболее важны для молодых людей, был предложен список качеств, определяющих нравственного человека.

Из предложенного выбора наиболее важных, с точки зрения молодых респондентов, был получен следующий ранжированный ряд качеств, определяющих нравственность человека (Табл.1.).

**Таблица 1**  
**Мнение молодежи о качествах, определяющих нравственного человека, %**

| <i>Варианты</i>                                     | <i>2015</i> | <i>2016</i> | <i>2017</i> |
|-----------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Хорошее знание истории своего народа                | 62,3        | 63,2        | 68,2        |
| Уважение национальных традиций                      | 56,3        | 62,3        | 65,1        |
| Честность                                           | 43,5        | 52,4        | 66,0        |
| Развитое чувство национальной гордости              | 40,2        | 46,5        | 49,9        |
| Чистота души                                        | 28,9        | 34,9        | 41,6        |
| Обладание национальной и религиозной толерантностью | 27,8        | 33,3        | 32,3        |
| Скромность                                          | 27,0        | 30,5        | 37,0        |

Как видно, в опросе молодежи 2017 г. нравственные основы четко определяют такие качества, как знание истории своего народа, уважение национальных традиций, честность, а с другой стороны, развитое чувство национальной гордости, чистота души человека, скромность и обладание национальной и религиозной толерантностью выделяются молодыми людьми в качестве характеристик, определяющих нравственность.

Среди отрицательных качеств самыми неприемлемыми молодые узбекистанцы считают взяточничество - 59,1%, продажность - 42,5%, двуличность - 41,9%, высокомерие - 40,9%, поборничество - 31,5%, равнодушие и безразличие - 21,9%, иждивенчество - 16,6%.

Одним из приоритетных фокусов социальной политики Узбекистана является сохранение здоровья населения, которое представляет собой ключевую индивидуальную и общественную ценность.

Исследование позволило выявить субъективное понимание молодыми людьми состояния своего здоровья. Другими словами, полученные данные показывают скорее индивидуальную оценку, нежели дают представление о реальном состоянии здоровья.

Среди молодых узбекистанцев наблюдается доминирующая тенденция оценивать свое здоровье как абсолютное – 66,4 % и в целом хорошее – 26,2 % (рис. 3.).

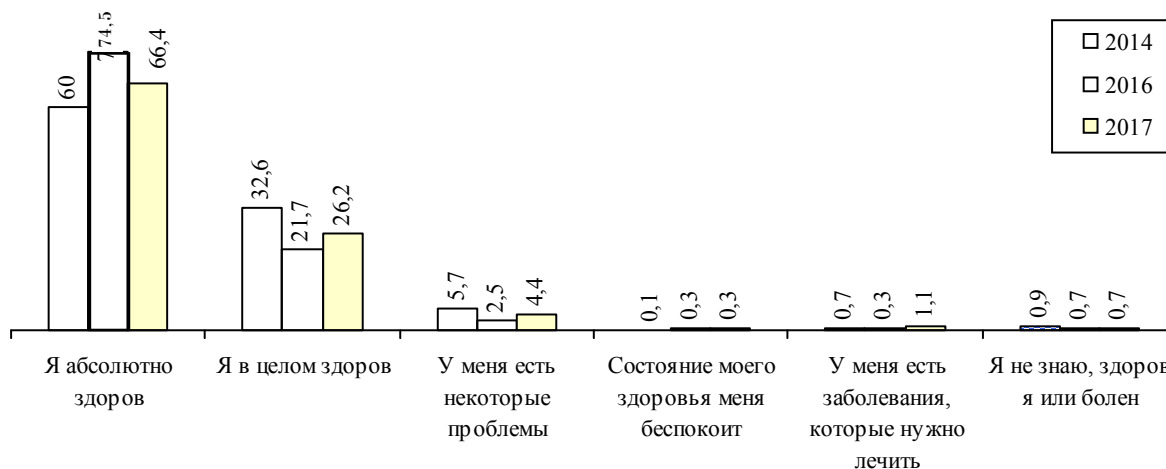


**Рис. 3. Самооценка молодёжью состояния здоровья, в целом по выборке, %**

Самооценка материального положения выступает еще одним фактором, влияющим на представления молодых людей о своём социальном самочувствии (рис.4.). Чем выше самооценка материального положения, тем выше оценка состояния своего здоровья как абсолютного (70,9% оценивших свое материальное положение как очень хорошее, 56,9% – как удовлетворительное, 41,7% – как плохое).

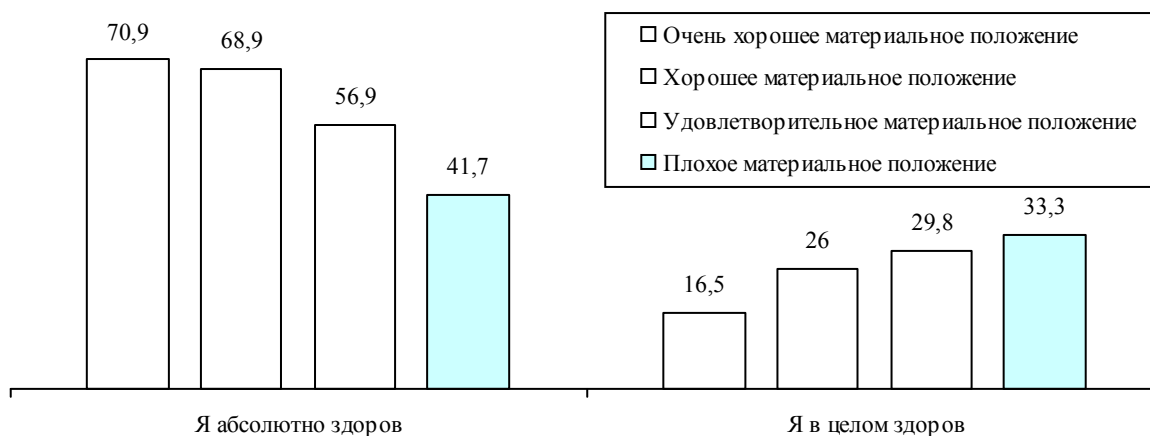


**Рис. 4. Самооценка молодёжью состояния здоровья в зависимости от материального положения, %**

Таким образом, оценка молодыми узбекистанцами состояния своего здоровья располагается, в основном, на положительном конце континуума – "плохой – отличный".

Физическая активность в виде занятий спортом является важным компонентом здорового образа жизни. 46,6% (в 2016 г. 44,7%) респондентов указали, что занимаются спортом, 47% (в 2016 г. 42,7%) – не занимаются. Полученные данные выявили четкое стремление и высокую мотивацию молодых узбекистанцев к занятиям спортом в дальнейшем. Так, половина опрошенных (52,9%) указала, что желает заняться спортом.

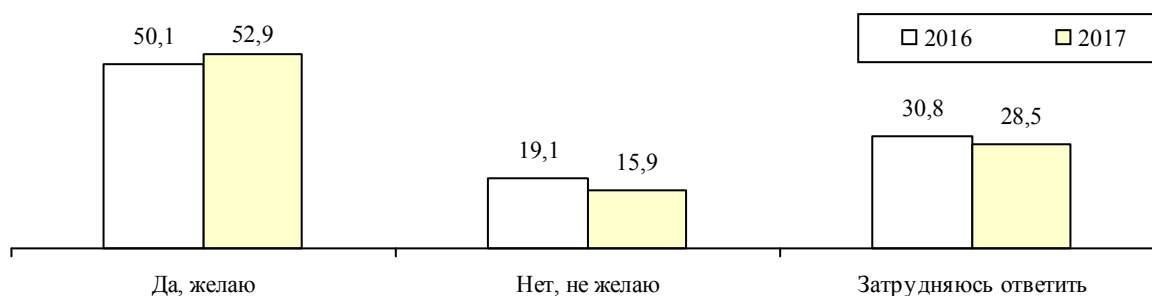


**Рис. 5. Отношение молодежи к занятиям спортом в дальнейшем, в целом по выборке, %**

В социальном самочувствии акцентируется внимание на самооценке субъектом своих возможностей удовлетворения собственных, представляемых обоснованными притязаний в жизни. Самочувствие определяется сравнением своих ожиданий с возможностями их реализации. Молодежь страны с оптимизмом смотрит в будущее. Молодые люди верят, что их жизнь улучшится в ближайшее время (68,4%).

Исследование показывает, что для осуществления планов на будущее для молодежи одними из приоритетных являются: окончание учебы в школе, в лицее, колледже, в вузе (39,3%), повышение своего образования (35,2%) и квалификации (25,9%). Основными социальными установками на будущее большинства молодежи является опора на получение образования (68,2%) и упорный труд над собой (53,9%), каждый третий респондент (29,1%) желает овладеть иностранными языками. Эти данные говорят о самостоятельности и социальной зрелости молодежи Узбекистана.

Опрос выявил, что наиболее остро перед ней сегодня стоят такие проблемы, как устройство на работу (79,2%), поступление в вуз, колледж, лицей (38,1%), улучшение материального положения (35,7%), а также жилищная проблема (24,6%). При этом молодежь страны считает, что главным в деятельности местных органов власти должна быть деятельность по созданию новых рабочих мест, ликвидации безработицы (72,2%), по содействию развития предпринимательства (59,6%), образования (50,2%) и агропромышленного комплекса (16,7%). Защита прав и интересов личности (33%) и борьба с преступностью (23,5%) также выделяются молодыми людьми в качестве важных направлений деятельности местных органов власти.

В целом, исследование динамики жизненных ценностей, нравственности и социальных настроений молодежи Узбекистана показало, что у молодых узбекистанцев формируются новые приоритеты в системе ценностей, интересов и социально норм - активная жизненная позиция, самостоятельность, целеустремленность, социальная мобильность, что в целом отражается в их устойчиво позитивном социальном самочувствии.

В изучении социального самочувствия социологи не должны ограничиваться представлениями респондентов о жизненных притязаниях, ценностных ориентации, планах, а также степенью их реализации. Не менее важным является в исследованиях социального самочувствия опираться и на психологические факторы, в частности, выявление эмоционального состояния, когнитивных составляющих сознания.

Это особенно важно, когда речь идет о социальном самочувствии молодежи - особой социально-демографической группы, на социальное самочувствие которой оказывают влияние различные факторы, в числе которых - экономические, социально-политические, духовные.

## Источники и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан". Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.
2. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. 19 сентября 2017 года. <http://www.press-service.uz/uz>
3. Diener Ed., Oishi Shigehiro, Richard E. Lucas. Personality, Culture and Subjective Well-Being: Emotional and Cognitive Evaluations of Life // *Annu. Rev. Psychol.* 2003. Vol. 54. P. 403-425. Campbell A., Converse P. E., Rodgers W. L. The Quality of American Life. New York: Sage Found, 1976.
4. Тощенко Ж. Т. Социальное настроение - феномен современной социологической теории и практики // *Социологические исследования* 1998. № 1. - С. 21-35.
5. Чугуенко В. М., Бобкова Е. М. Новые тенденции в исследовании социального самочувствия населения // *Социологические исследования*. 2013. № 1. - С. 16-24.
6. Гулягина А. И. Социальное самочувствие населения: основные критерии [Электронный ресурс] // *Огарев-online*. 2014. №24. Режим доступа: <http://journal.mrsu.ru/arts/socialnoe-samochuvstvie-naseleniya-osnovnye-kriterii-2>
7. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. 19 сентября 2017 года. <http://www.press-service.uz/uz>

---

# ИННОВАЦИЯЛАР: ТЕХНОЛОГИЯ, БОШҚАРУВ, ГЛОБАЛЛАШУВ

---

## Инновации: технология, управление, глобализация

---

Бутиков И.

### КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВЕНЧУРНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

---

*Инновация - значит будущее. Если мы сегодня начинаем строить наше великое будущее, то должны делать это прежде всего на основе инновационных идей, инновационного подхода.*

**(из Послания Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису)**

*В статье показаны основные принципы функционирования венчурных фондов стран ближнего и дальнего зарубежья, механизмы поддержки государством инновационной деятельности за рубежом, сформулированы концептуальные положения создания системы финансирования инновационных проектов в Узбекистане, поддержки и регулирования деятельности государственного и частных венчурных фондов.*

*Мақолада яқин ва узоқ хориж мамлакатларида венчур фондлари фаолият юритишининг асосий тамойиллари, хорижда давлат томонидан инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлаш механизмлари кўрсатилган, Ўзбекистонда инновацион лойиҳаларни молиялаштириш тизимини яратиш, давлат ва хусусий венчур фондлари фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва тартибга солишининг концептуал қоидалари баён этилган.*

*In this paper there shown the main principles for functioning of venture funds in the near and distant foreign countries, the mechanisms of state support of the innovation activity abroad, formulated the conceptual provisions on creating the system of financing the innovative projects in Uzbekistan, on support and regulation of the activity of stateowned and private venture funds.*

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем Послании Олий Мажлису страны 23 декабря 2017 года предложил назвать 2018 год Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий. В частности, он отмечал: "Сегодня мы переходим на путь инновационного развития, направленного на коренное улучшение всех сфер жизни государства и общества. И это закономерно. Ведь кто выигрывает в нынешнем стремительно развивающемся мире? Только государство, которое опирается на новую мысль, новую идею, инновацию".

---

**БУТИКОВ Игорь**, доктор экономических наук, доцент, Центр исследований проблем приватизации, развития конкуренции и корпоративного управления при Госкомконкуренции Республики Узбекистан, и.о. директора.

Одним из факторов успешного выполнения данных указаний Президента является финансовое обеспечение инновационной деятельности, а именно, создание и развитие в Узбекистане системы венчурного финансирования.

"Венчурное финансирование" (от англ. venture finance) означает рисковое предприятие или начинание, направленное на использование технических и технологических новшеств, научных достижений, еще не использованных на практике. Такое финансирование обычно связано с большим риском недополучения доходов по инвестициям. Венчурным бизнесом чаще всего занимаются малые предприятия (инновационные компании), созданные в целях разработки и выпуска новой, наукоемкой продукции.

Венчурный инвестор направляет свои средства в уставный капитал создаваемой инновационной компании в обмен на ее акции (доли). Другую часть уставного капитала данной компании составляет интеллектуальная собственность ее основателей (авторов научной идеи, разработки).

На практике нередко встречается комбинированная форма венчурного инвестирования, при которой часть средств вносится в акционерный капитал, а другая - представляется в форме инвестиционного кредита.

Прибыль венчурного инвестора возникает тогда, когда по прошествии 5-7 лет после инвестирования он сумеет продать принадлежащий ему пакет акций (долю) инновационной компании по цене, в несколько раз превышающей первоначальное вложение. Поэтому венчурные инвесторы не заинтересованы в распределении прибыли в виде дивидендов, а предпочитают всю полученную прибыль реинвестировать в бизнес.

Венчурный инвестор сотрудничает с проинвестированной компанией до тех пор, пока она не просто встала на ноги, но и стала привлекательной для потенциальных покупателей. С этого момента вчерашний владелец вложенных средств, а теперь ставший владельцем пакета пользующихся спросом акций, считает свои функции исчерпанными и выходит из инвестиции, освобождая "замороженные" на несколько лет капиталы и получая долгожданную прибыль.

Для этого у венчурного инвестора существует два возможных варианта:

- либо продажа акций на фондовом рынке, которой предшествует размещение акций по открытой подписке;
- либо прямая продажа компании или ее части тому покупателю, который готов ее приобрести по цене, обеспечивающей инвестору запланированный им объем прибыли.

После этого венчурный капиталист расстается с компанией, с которой вместе "прожил" 5-7 лет.

### **Источники и формы венчурного инвестирования.**

Капитал для венчурного финансирования может предоставляться индивидуальными и корпоративными (коллективными) инвесторами. В первом случае это может быть личный капитал (привлеченный непосредственно физическим лицом на свое имя и на свой риск), капитал семьи, отдельного крупного инвестора (например, промышленной корпорации), привлеченный напрямую к финансированию рискованного проекта, спонсорская поддержка в рамках национальных программ инновационного развития экономики.

Во втором случае венчурное финансирование осуществляется несколькими юридическими и/или физическими лицами напрямую либо опосредованно (через венчурные фонды). Такие фонды создаются путем объединения капиталов различных инвесторов, включая капиталы физических лиц, пенсионных и благотворительных фондов, страховых компаний, банковских учреждений и др.

Существуют четыре основные организационные формы венчурного инвестирования, сущность которых заключается в следующем:

1. Простейшая форма - прямое инвестирование, при котором один инвестор напрямую финансирует заинтересовавший его проект (рис. 1.). Это приводит к максимиза-

ции как риска, так и объема прибыли при удачном исходе. Данная форма финансирования подходит, по мнению зарубежных специалистов, для крупных инвесторов, не только хорошо ориентирующихся на рынке инновационных идей, но и являющихся отличными менеджерами.

2. Прямое инвестирование одним инвестором нескольких проектов одновременно (рис. 2.). Это позволяет снизить риски, но одновременно снижается норма прибыли, потому что за счет полученной прибыли по высокодоходным проектам приходится покрывать убыток по неудачным проектам.

3. Прямое инвестирование несколькими инвесторами одного крупного инновационного проекта (рис. 3.). Этот способ организации инвестирования подходит для инвесторов, которые пытаются минимизировать риск за счет разделения его на несколько составляющих. Соответственно, уменьшается и индивидуальная норма прибыли.

4. Опосредованное (через венчурные фонды) инвестирование инновационных проектов (рис. 4). Эта форма является наиболее высокоорганизованной системой венчурного финансирования. Для того чтобы эффективно управлять венчурным фондом, во главе его должен находиться отличный менеджер, который, помимо высокопрофессиональных данных, имеет развитую предпринимательскую интуицию.

### **Опыт стран с развитой рыночной экономикой**

Венчурный капитал как альтернативный источник финансирования частного бизнеса зародился в США в середине 50-х годов. До возникновения венчурного капитала в мире были известны несколько источников финансирования малого и среднего бизнеса: банковский капитал, крупные корпорации и компании и состоятельные люди, которых американцы и англичане, с присущей английскому языку многозначностью, называют "бизнес-ангелы" (business angels). Начинаящий предприниматель мог организовать свое дело, действуя по принципу "пан или пропал". Чтобы привлечь необходимые для "раскрутки" бизнеса средства, он одалживал деньги у родственников, друзей, знакомых, закладывал дом и имущество, надеясь только на успех и собственные силы.

Начало коллективному (корпоративному) инвестированию рискованных проектов было положено в Силиконовой долине США – колыбели современных информатики и телекоммуникаций. В 1961 г. был образован первый венчурный фонд с уставным капиталом в 5 млн. долларов. Результаты его работы оказались ошеломляющие. Фонд, израсходовав всего 3 млн., через непродолжительное время вернул его инвесторам почти 90 млн. долларов.

Становление венчурного капитала в США совпало по времени с бурным развитием компьютерных технологий и ростом благосостояния среднего класса американцев. Современные гиганты компьютерного бизнеса Microsoft, Compaq, Sun Microsystems и др. сумели стать тем, кем они есть теперь во многом благодаря венчурному капиталу. Более того, бурный рост новых отраслей, таких как персональные компьютеры и био и нанотехнологии, оказался возможным в основном при участии венчурных инвестиций.

В Европе венчурное финансирование появилось в конце 70-х годов. Пионером венчурной индустрии в Европе была Великобритания – старейший мировой финансовый центр. В 1979 году общий объем венчурных инвестиций в этой стране составлял всего 20 миллионов английских фунтов, а уже через 8 лет, в 1987 году, эта сумма составила 6 млрд. фунтов.

В настоящее время венчурный бизнес в Европе аккумулирует долгосрочный капитал, равный нескольким миллиардам евро, действуют сотни венчурных фондов и компаний.

Процесс становления и развития венчурного бизнеса на определенном этапе потребовал создания профессиональных организаций. Они стали возникать как некоммерческие ассоциации. Сначала создавались национальные ассоциации, из которых самой старой является Британская ассоциация венчурного капитала, основанная в 1973 году. Затем была создана (в 1983 г.) Европейская ассоциация венчурного капитала.

В западных странах большую роль в процессе венчурного инвестирования играет участие правительств. С одной стороны, оно демонстрирует желание и способность государства разделить риски с коммерческими инвесторами и понимание необходимости сохранения национальных частных капиталов на рынке своей страны, с другой стороны, такое участие стимулирует привлечение в реальный сектор экономики общественных средств.

Правительства западных стран прибегают к различным программам государственного участия в развитии венчурного бизнеса, в основном, в периоды спада активности, применяя, преимущественно, методы косвенного стимулирования (налоговые льготы, расширение числа потенциальных частных инвесторов путем ослабления законодательных ограничений и пр.).

При налоговой поддержке венчурного предпринимательства правительство обращает внимание как на налоговую прозрачность, недопущение двойного обложения венчурного капитала и доходов от него, так и на налоговые ставки, особенно на прирост капитала.

Финансовое стимулирование венчурного бизнеса заключается в вырабатываемых правительством различных схем финансирования венчурных предприятий применительно к разным этапам их развития и в разных формах организации, грантов, льгот, гарантий под банковские кредиты и т.д. Например, в Великобритании для финансирования стратегически важных наукоемких проектов применяется схема "универсальный вызов", в соответствии с которой создается специальный фонд в сумме 20 млн. фунтов стерлингов, образуемый за счет средств бюджета, и на такую же сумму за счет средств двух благотворительных организаций. Университеты подготавливают бизнес-планы реализации проектов, в которых обосновывают возможность получения из указанного фонда до 10 млн. фунтов стерлингов. Решение о распределении средств фонда принимает специальное жюри. На начальных этапах развития венчурных предприятий правительство может брать на себя часть затрат в форме предоставления различных грантов. Гранты могут выдаваться на операционные расходы, на оценку проекта, на прямую поддержку руководства венчурного предприятия. Разработаны различные схемы сотрудничества между научно-исследовательскими организациями и частными компаниями.

**"Венчурное финансирование" (от англ. venture finance) означает рисковое предприятие или начинание, направленное на использование технических и технологических новшеств, научных достижений, еще не использованных на практике. Такое финансирование обычно связано с большим риском недополучения доходов по инвестициям. Венчурным бизнесом чаще всего занимаются малые предприятия (инновационные компании), созданные в целях разработки и выпуска новой, наукоемкой продукции.**

В таких странах, как Финляндия, Израиль и др., заметно отставших к началу 90-х годов прошлого века в области венчурного бизнеса от стран лидеров (США, Великобритания и др.) широко использовались меры прямой государственной поддержки, продиктованные стремлением повысить конкурентоспособность национальной промышленности в условиях глобализации мирового рынка. Так, в Израиле катализатором для венчурной индустрии стала правительственная программа "Yozma" с общим объемом финансирования 100 млн. долларов. Спустя семь лет после начала ее реализации в 1993 году в Израиле действовало свыше 100 венчурных фондов, в управлении у которых находилось около 10 млрд. долларов.

Созданная в рамках указанной программы государственная инвестиционная компания "Yozma" выступала как "фонд фондов". Ее капитал был вложен в десять вновь созданных инвестиционных фондов. В каждом случае пакет акций, принадлежавших правительству, составлял не более 40%, что оставляло контроль над фондами в частных

руках. При этом инвестированные правительством 100 млн. долларов обеспечили привлечение в венчурную индустрию около 150 млн. долларов средств от частного сектора, которые и положили начало многомиллиардным оборотам нынешнего венчурного бизнеса Израиля. В совокупности это позволило обеспечить необходимую критическую массу венчурного капитала для инвестиций в высокотехнологичные проекты. К участию в создании фондов "Yozma" правительством были приглашены крупные зарубежные финансовые и инвестиционные компании. Однако создаваемые фонды должны были управляться израильскими независимыми частными управляющими компаниями. Сочетание этих условий обеспечило эффективный трансфер передового опыта и управленческих технологий, которыми обладали зарубежные акционеры фондов "Yozma". Все это привело к бурному росту венчурной индустрии в Израиле. К 2001 году в стране действовало более 100 венчурных компаний - против 2 в 1990 году. При этом бывшие фонды "Yozma" до сих пор остаются лидерами отрасли. В 2001 году примерно 5,5 млрд. долларов из 10 млрд. долларов в израильской венчурной индустрии находилось под управлением бывших менеджеров фондов "Yozma".

Конечными результатами реализации программы "Yozma" стали резкий рост инновационной активности и расширение экспорта высокотехнологичной продукции из Израиля. Общее число ежегодно создаваемых в Израиле новых компаний, использующих новые технологии, выросло с 300-350 в 1993-1994 годах до 1000-1500 в 1999-2000 годах. Объем высокотехнологичного экспорта увеличился с 2,2 млрд. долларов в 1991 году до 11 млрд. долларов в 2000 году. К 2004 г. в экономику Израиля поступило около 9 млрд. долларов венчурных инвестиций, и страна стала третьей в мире по представительству на внебиржевом рынке ценных бумаг в США.

### **Опыт венчурного финансирования в Российской Федерации**

В России первые венчурные фонды были созданы в период с 1994 по 1996 год в партнерстве между Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), выделившим 310 млн. долларов на финансирование акционерного капитала, и странами - донорами (Франция, Германия, Италия, Япония, США, Финляндия, Норвегия и Швеция), выделивших 207 млн. долларов в виде безвозмездных ссуд. Всего было создано 11 региональных фондов венчурного капитала (РФВК) в 10 регионах страны. Например, страной-спонсором для Южного фонда венчурного капитала, работающего на территории Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев, выступила Франция.

Каких-либо принципиальных отличий в деятельности фондов в различных регионах нет. Основные средства РФВК были инвестированы в такие отрасли промышленности, как деревообрабатывающая, производство продуктов питания и товаров народного потребления.

Каждый венчурный фонд располагал капиталом в размере 30 млн. долл. для инвестирования в качестве нового акционерного капитала в приватизированные предприятия. В каждом фонде капитал ЕБРР дополнялся взносом правительства страны - донора в размере 20 млн. долл., которые пошли на покрытие операционных издержек РФВК и расходов на консультантов для предприятий, в которые РФВК вкладывал средства. Руководителями почти всех фондов были назначены иностранцы.

Особое внимание созданные Фонды обращали на компании, ориентированные на местные рынки потребительских товаров, в основном, продовольственных или связанных с ними (упаковка, послепродажное обслуживание и т. д.), но только не научно - технологический сектор.

Первая инвестиция была сделана в 1995 году. Однако процесс инвестирования был затруднен в силу следующих факторов:

- ранняя стадия развития рыночной экономики в России;
- механизмы прямого инвестирования не были развиты, а понимание этого процесса было ограничено;

- менеджеры российских компаний остерегались внешних инвесторов;
- менеджеры фондов не были адаптированы к российским условиям, и создание управляющих команд протекало медленно.

В начале 90 - х годов в России, кроме 11 региональных фондов ЕБРР, начали свою деятельность 3 американских фонда и 5 фондов, созданных совместно ЕБРР и Международной Финансовой Корпорацией. Картина на начало 2000 - х годов сильно не изменилась, кроме того, что появился ряд фондов, созданных с участием капитала европейских стран.

В 1997 году 12 действовавших на территории России венчурных фондов образовали Российскую ассоциацию венчурного инвестирования (РАВИ) со штаб-квартирой в Москве и отделением в Санкт-Петербурге. Данная ассоциация занимается решением следующих вопросов: информирование общественности и предпринимателей о венчурном капитале как важнейшем инструменте финансовой поддержки развития инновационной деятельности; отстаивание прав и интересов участников ассоциации в государственных и иных органах; подготовка специалистов для компаний венчурного капитала и др.

К началу 1998 г. в России действовали 26 специализированных фондов, инвестирующих в российские корпоративные активы с суммарной капитализацией 1,6 млрд. долл. Помимо этого, еще 16 восточно-европейских фондов инвестировали в Россию часть своих портфелей. Появились первые национальные венчурные фонды, опирающиеся на средства крупных российских банков и диверсифицированных холдингов. Однако наметившийся процесс развития венчурного инвестирования был приостановлен развившимся в августе 1998 г. финансовым кризисом, который заострил проблему ликвидности рискованных капиталовложений.

Далее, вскоре после создания венчурных фондов на основе иностранного капитала выявилось, что они, по целому ряду причин, не нацелены на поддержку рискованных проектов высокотехнологичных малых предприятий России, в связи с чем традиционная для развитых стран схема продвижения научно-технических инновационных проектов с привлечением венчурных инвестиций оказалась не работающей. Практически в наукоемком бизнесе отсутствует и неформальный сектор венчурного капитала (частные инвесторы, то есть бизнес-ангелы), которые в странах с развитой рыночной экономикой являются основной финансовой базой по поддержке начинающих предприятий.

В этих условиях инициативу по развитию венчурной индустрии взяло в свои руки государство. По распоряжению Правительства РФ от 10.03.2000 г. №362-р "Об учреждении Венчурного инновационного фонда" был создан первый "фонд фондов" - Венчурный инновационный фонд (ВИФ) с капиталом в 100 млн. руб., задача которого - помочь создать региональные и отраслевые фонды с российским и/или западным капиталом. Основным итогом его деятельности стало участие в создании "Инновационного венчурного фонда аэрокосмической и оборонной промышленности" со стартовым капиталом в размере 10 млн. долларов, а также участие в создании ряда региональных венчурных фондов.

В 2006 году решением Правительства Российской Федерации было создано ОАО "Российская венчурная компания" (РВК), являющаяся государственным фондом венчурных фондов Российской Федерации. Она должна была служить источником недорогого финансирования для инновационных компаний, находящихся на ранней фазе развития. РВК инвестирует свои средства в инновационный сектор посредством частных венчурных фондов, предоставляя каждому из них 49% от их инвестиционных ресурсов.

За период 2007-2008 годы РВК создало, совместно с частными инвесторами, 7 венчурных фондов. Общий капитал этих фондов составил около 19 млрд. рублей, из которых 49% средства РВК, а 51% средства частных инвесторов. Осуществляли инвестиционную

деятельность, по состоянию на 01.01.09 г., 2 венчурных фонда. Ими проинвестировано 13 инновационных проектов на общую сумму более 2-х млрд. рублей. Бездействие 5-и других фондов обусловлено рядом причин, включая создание их в конце 2008 г., когда мировой финансовый кризис дошел до России, недостатки в деятельности руководства РВК и др.

Таким образом, венчурный бизнес в России пока еще не получил широкого развития. Этому препятствуют, по мнению российских специалистов, следующие факторы:

- несовершенство законодательной базы в части защиты интеллектуальной собственности, авторских прав как инвестора при реализации венчурного проекта, так и разработчика проекта;

- отсутствие достаточного количества высокотехнологичных венчурных проектов с хорошей проработкой;

- недостаточная государственная поддержка развития венчурного инвестирования;

- слабое развитие инфраструктуры, обеспечивающей плодотворный симбиоз венчурного капитала с малым и средним инновационным бизнесом;

- недостаточные экономические стимулы для привлечения венчурного капитала к реализации наукоемких проектов;

- низкий престиж предпринимательской деятельности в сфере малого наукоемкого бизнеса;

- слабая информационная поддержка венчурного бизнеса, недостаток квалифицированных менеджеров инновационных проектов, в том числе осуществляемых с привлечением венчурного капитала.

Европейская ассоциация прямых инвестиций и венчурного капитала определила 5 приоритетных направлений по созданию в России здоровой почвы для развития венчурного бизнеса. Этими приоритетами для венчурного капитала и принципиально важных областей его деятельности являются:

- переориентация системы налогообложения на получение прибыли, создание понятного механизма взимания налогов и недопустимость действия правовой обратной силы;

- внесение поправок в хозяйственное право, нацеленных на создание условий для инвестирования венчурного капитала;

- упрощение требований к регистрации венчурных инвестиций, замена разрешительной системы на уведомительную;

- содействие развитию финансовой инфраструктуры, отвечающей требованиям бизнеса;

- создание благоприятных условий для поддержки предпринимательства.

Все вышеназванные меры призваны сделать инвестиционный климат России более благоприятным, что, в свою очередь, позволит развиваться венчурному бизнесу - главному катализатору роста инвестиционной активности в сфере инновационной деятельности.

Важным трендом 2017 года в Российской Федерации стало повышенное внимание к венчурной отрасли со стороны государства. Правительство утвердило программу "Цифровая экономика", которая должна способствовать цифровизации России, была реорганизована Российская венчурная компания (РВК), которая теперь должна больше инвестировать в фонды с участием частных денег, три собственных венчурных фонда запустило "Сколково" - для инвестиций в индустриальные компании, ИТ-проекты и биотехнологии. Ожидается, что 2018 году приступят к работе созданные госкорпорациями "Ростех", "Роскосмос", "Росатом", "Ростелеком", публичным акционерным обществом "Объединённая авиастроительная корпорация", акционерным обществом "Объединённая судостроительная корпорация" специальные подразделения и венчурные фонды, осуществляющие инвестирование в малые инновационные компании.

Важно отметить, что фонды с участием государственных средств сегодня остаются доминирующим источником инвестиций для "не ИТ"-компаний: 89% действующих венчурных фондов с участием государственного капитала сфокусированы на инвестициях в реальный сектор экономики или имеют смешанные отраслевые предпочтения. Частные венчурные фонды, как правило, инвестируют в сектор информационно-коммуникационных технологий.

### **Опыт Республики Казахстан**

В целях совершенствования системы государственного управления в сфере индустриально-инновационного развития и создания благоприятных условий для обеспечения экономического роста государства в Казахстане было образовано акционерное общество "Фонд устойчивого развития "Казына" (далее - АО "Казына"). На него возложена задача повышения и стимулирования инвестиционной и инновационной активности во всех секторах экономики Республики Казахстан путем эффективного корпоративного управления юридическими лицами с участием государства.

Соответствующим постановлением Правительства утвержден следующий перечень юридических лиц, права владения и пользования государственными пакетами акций (долями участия) которых передаются АО "Казына":

| № п/п | Наименование                                                                                                | Государственный пакет акций |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 1     | Акционерное общество «Банк Развития Казахстана»                                                             | 100 %                       |
| 2     | Акционерное общество «Инвестиционная компания: Инвестиционный Фонд Казахстана»                              | 100 %                       |
| 3     | Акционерное общество «Национальный инновационный фонд»                                                      | 100 %                       |
| 4     | Акционерное общество «Фонд развития малого предпринимательства»                                             | 100 %                       |
| 5     | Акционерное общество «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» | 100 %                       |
| 6     | Акционерное общество «Центр маркетингово-аналитических исследований»                                        | 100 %                       |
| 7     | Товарищество с ограниченной ответственностью «Казахстанский центр содействия инвестициям»                   | 100 %                       |

АО "Казына" является фактически государственным холдингом в сфере индустриально-инновационной деятельности. Сто процентов его акций сохраняются в собственности государства. Права владения и пользования этими акциями переданы Правительством Министерству индустрии и торговли. На это же министерство возложена задача внесения совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами предложений в Правительство о составе совета директоров данного АО.

Одной из дочерних компаний АО "Казына" стало АО "Национальный инновационный фонд", созданный в целях повышения общей инновационной активности в стране, в том числе содействия развитию высокотехнологичных и наукоемких производств.

Таким образом, на начальном этапе развития создание венчурных фондов в Казахстане возможно было только с долевым участием государства. Ввиду того, что государственные средства, направленные в венчурные фонды, способствовали снижению рисков частных инвесторов, данное партнерство служило стимулом для привлечения частного капитала. Данная схема участия государства на первоначальной стадии становления венчурной индустрии практиковалась почти во всех развитых странах. В Казахстане государство участвовало в капитале сформированного венчурного фонда до 49% через институт развития - АО "Национальный инновационный фонд" (далее - Фонд). В данном случае Фонд выступал в роли "фонда фондов" и являлся посредником между государством и частным бизнесом по мобилизации и распределению денежных ресурсов от одних лиц к другим.

В меморандуме об инвестиционной политике АО "Национальный инновационный фонд" определены следующие задачи: неконтрольное участие в уставном капитале инновационных фондов и инвестиционных фондов, осуществляющих финансирование создания и внедрения инноваций; финансирование создания и внедрения инноваций путем долевого неконтрольного участия в уставном фонде инвестируемых компаний и (или) финансового лизинга; развитие инновационной инфраструктуры; продвижение отечественных инноваций на внешнем рынке и др.

Основной формой инвестирования является неконтрольное участие в уставном капитале путем приобретения акций /долей участия при формировании или увеличении уставного капитала юридических лиц, или финансовый лизинг.

Условия и сроки выхода Фонда из инновационного проекта предусматривались в соответствующих соглашениях о сотрудничестве, заключаемым Фондом и другими участниками проекта.

Наряду с указанной формой, Фонд имел возможность осуществлять инвестирование и в других формах, не запрещенных законодательством. Так, Фонду было предоставлено право участвовать в создании технопарков и технологических бизнес-инкубаторов совместно с НИИ, высшими учебными заведениями, высокотехнологичными промышленными и сервисными компаниями, местными исполнительными органами и иными заинтересованными юридическими и физическими лицами. Фонд мог также предоставлять гранты на опытно-конструкторские разработки (ОКР), которые должны быть направлены на создание новых видов наукоемкой продукции; повышение технического уровня продукции; разработку новых и совершенствование применяемых технологий.

В 2012 году Фонд был преобразован в АО "Национальное агентство по технологическому развитию" - НАТР. Доля НАТР в казахстанских венчурных фондах составляет до 49%.

В Казахстане создана и функционирует Ассоциация венчурных фондов и прямых инвестиций Kaz-Venture, решающая задачи развития венчурной культуры; создания условия для функционирования института патентирования и защиты авторских прав; усовершенствования законодательной базы в области защиты прав всех классов инвесторов; развития рынка ценных бумаг и др.

### **Создание системы венчурного финансирования в Узбекистане**

Исследования показывают, что для становления венчурной индустрии любой страны необходимо 15-20 лет, с условием государственной поддержки в первые десять лет.

В Узбекистане, где нет научно-методологической базы и практического опыта осуществления венчурного бизнеса, также целесообразно государственную поддержку развития венчурной индустрии осуществлять через специально созданный для этого государством фонд венчурных фондов - назовем его акционерное общество "Национальный венчурный фонд" (далее - АО "НВФ").

Для регулирования процесса создания и деятельности отечественных венчурных фондов необходимо принять ряд нормативно-правовых актов, основу которых образуют следующие концептуальные положения.

Все акции, эмитированные в процессе создания и деятельности АО "НВФ", первоначально должны быть собственностью государства. Это положение соответствует международной практике образования аналогичных фондов (компаний) и нормам действующего в Узбекистане Закона Республики Узбекистан "Об инвестиционных и паевых фондах", которым установлено, что инвестиционные фонды могут создаваться только в виде акционерных обществ.

### **Органами управления АО "НВФ" должны стать:**

Наблюдательный совет АО "НВФ", одновременно выполняющий функции общего собрания акционеров - подотчетный министерству, курирующему инновационное раз-

вите в Узбекистане. В целях демократизации деятельности наблюдательного совета АО "НВФ" предусмотрено включение в его состав, наряду с государственными служащими, представителей научной общественности.

Исполнительный орган АО "НВФ", функции которого должна осуществлять управляющая компания, отобранная из числа профессиональных участников рынка ценных бумаг, предложенных уполномоченным государственным органом по регулированию рынка ценных бумаг.

Услуги управляющей компании будут оплачиваться за счет средств АО "НВФ" на основании сметы расходов, утверждаемой Наблюдательным советом.

**Главные задачи АО "НВФ" это:**

- финансирование создания и внедрения инноваций путем долевого неконтрольного участия в уставном фонде вновь образуемых и существующих малых предприятий, реализующих инновационные проекты на начальной стадии коммерциализации научных разработок, а также путем предоставления данным предприятиям инвестиционных кредитов без залогового обеспечения;
- содействие в создании частных венчурных фондов на основе обобщения зарубежного и собственного опыта финансирования инновационных проектов;
- содействие развитию партнерских связей между управляющими компаниями венчурных фондов Узбекистана и управляющими компаниями международных венчурных инвестиционных фондов.

АО "НВФ" должно начать свою деятельность с отбора для прямого инвестирования нескольких инновационных проектов путем создания вместе с их разработчиками новых малых предприятий и/или вхождения в уставные фонды существующих предприятий.

На основе обобщения результатов первого этапа деятельности АО "НВФ" будут вноситься изменения и дополнения в нормативно-правовую базу венчурного финансирования, разрабатываться методические материалы и проводиться разъяснительная работа по привлечению частных инвесторов к участию в венчурной деятельности.

На втором этапе деятельности АО "НВФ" основной его задачей станет создание венчурных фондов с привлечением частных инвесторов и участие в финансировании через эти фонды вновь образуемых и существующих предприятий, реализующих инновационные проекты.

В перспективе, когда отпадет необходимость в создании венчурных фондов с государственным участием в их уставных фондах, АО "НВФ" может быть упразднено либо преобразовано в негосударственную некоммерческую организацию - ассоциацию венчурных фондов Узбекистана.

Первоначальный уставной фонд АО "НВФ" желательно сформировать в размере, предположительно, не менее 50,0 млрд. сум за счет средств, поступающих от созданных в Узбекистане фондов для осуществления реконструкции, развития, поддержки предпринимательства, а также средств от приватизации объектов государственного имущества. В дальнейшем, по мере необходимости, уставной фонд АО "НВФ" может увеличиваться за счет дополнительно выделенных государственных средств, капитализации доходов от своей хозяйственной деятельности и других источников.

Финансирование проектов АО "НВФ" целесообразно осуществлять на следующих условиях.

Долевое участие в уставном фонде предприятий, реализующих эти проекты, в размере не менее 10 и не более 50 процентов стоимости каждого проекта, а также, в дополнение к данному виду финансирования, выдача беззалогового кредита на срок не более 3 лет с взиманием процентов по ставке рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан при условии, что общие средства АО "НВФ", вложенные в один проект, не превышают 50 процентов его стоимости.

Предельная сумма средств, направляемая на финансирование одного проекта, не должна превышать, до увеличения уставного фонда АО "НВФ", 100,0 млн. сум. В дальнейшем эта сумма может быть увеличена по решению наблюдательного совета АО "НВФ".

Срок участия АО "НВФ" в уставном фонде одного предприятия, реализующего инновационный проект, не должен превышать пяти лет.

Таким образом, АО "НВФ", с одной стороны, будет осуществлять поддержку инновационных проектов путем непосредственного участия в уставных капиталах инновационных предприятий, а также выдачи им кредитов, и, с другой стороны, создавать "дочерние" венчурные фонды, то есть себе подобные структуры, которые, в свою очередь, станут участвовать в финансировании венчурных проектов путем инвестирования средств в уставные фонды инновационных предприятий и (или) предоставления им кредитов.

Для того, чтобы минимизировать риски вложений АО "НВФ", частные венчурные фонды должны осуществлять финансирование инновационной деятельности на основе Положения об инвестиционной политике, утверждаемом наблюдательным советом в течение трех месяцев со дня образования фонда. Данное Положение должно определять приоритеты инвестиционной политики венчурных фондов, содержать процедуры по осуществлению инвестиционной деятельности, включая принятие решения об инвестировании, мониторинг и анализ реализации инновационных проектов, финансового состояния инвестируемых предприятий и венчурных фондов, принятие решения о выходе фонда из инвестируемых предприятий и венчурных фондов, устанавливать качественные и количественные параметры и ограничения инвестиционной деятельности фонда. Инвестиционная политика фонда может, по решению наблюдательного совета, корректироваться с учетом результатов и новых направлений деятельности фонда, а также изменений и законодательства.

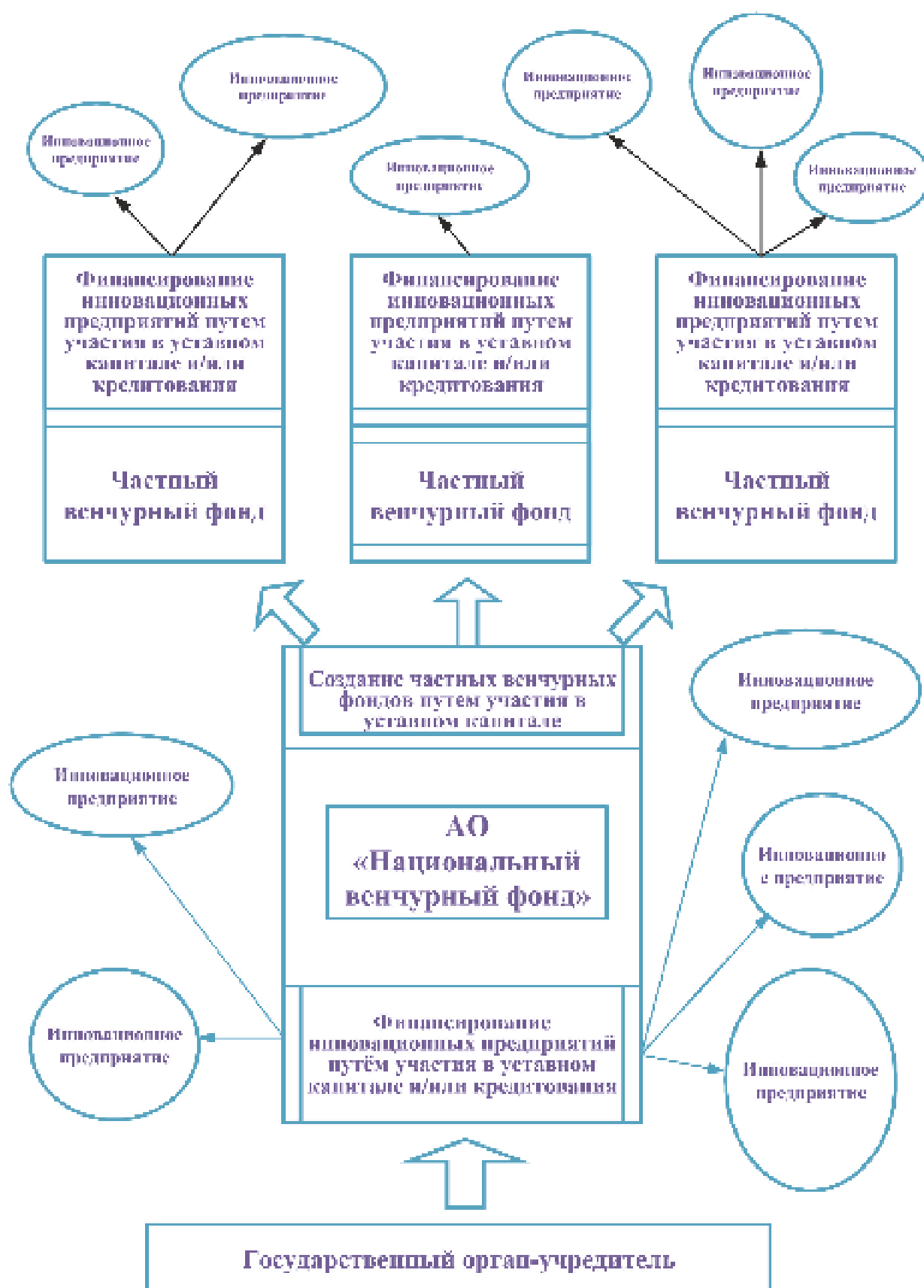
Указом Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 г. № УП-5308 на срок до 1 января 2023 года от уплаты всех видов налогов и обязательных платежей, за исключением единого социального платежа, освобождены:

- создаваемые венчурные фонды, софинансирующие высокотехнологичные предпринимательские проекты-стартапы;
- высокотехнологичные проекты-стартапы, софинансируемые из венчурных фондов;
- научно-исследовательские учреждения, инновационные центры, проектно-конструкторские бюро по доходам, полученным от продажи (передачи в пользование) предпринимателям собственных новых технологий;
- организации по трансферу новых технологий в отечественное предпринимательство по доходам от указанной деятельности.

Что касается частных венчурных фондов, то они, как и АО "НВФ", должны идентифицироваться как разновидность инвестиционного фонда закрытого типа, аккумулирующего денежные средств юридических и физических лиц с последующим их использованием для финансирования инновационных проектов с целью извлечения прибыли для своих инвесторов.

Частный венчурный фонд должен создаваться в форме акционерного общества в целях извлечения прибыли для своих инвесторов путем коммерциализации результатов научных исследований в наукоемких, высокотехнологических областях, где перспективы не гарантированы и имеется значительная доля риска при вложении капитала.

Управляющая компания, привлекаемая к управлению инвестиционными активами любого венчурного фонда, должна иметь лицензию на право осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг в качестве доверительного управляющего инвестиционными активами.



Предлагаемая система венчурного финансирования.



Четыре основные организационные формы венчурного инвестирования

Акционеры венчурного фонда и члены его наблюдательного совета, в том числе не являющиеся акционерами этого фонда, а также их аффилированные лица не должны быть акционерами (участниками) управляющей компании, с которой фонд заключил договор доверительного управления.

Уполномоченный общим собранием акционеров председатель наблюдательного совета венчурного фонда заключает от имени фонда договор доверительного управления с управляющей компанией.

Доверительный управляющий инвестиционными активами несет ответственность перед венчурным фондом за доказанные в судебном порядке потери в результате небрежности, мошенничества и других запрещенных законом действий.

Размер общего годового вознаграждения, получаемого доверительным управляющим инвестиционными активами, предусматривается в договоре с венчурным фондом и не должен превышать 5 процентов от среднегодовой стоимости чистых активов этого фонда. В указанную сумму должно включаться возмещение всех расходов доверительного управляющего инвестиционными активами по исполнению договора.

Договором доверительного управления инвестиционными активами венчурного фонда может быть предусмотрена дополнительная выплата вознаграждения управляющей компании за успешные действия, в том числе в виде доли от прибыли венчурного фонда в размере и при условиях, определенных договором доверительного управления.

Необходимо установить, что венчурный фонд вправе одновременно заключить договор только с одной управляющей компанией, но предоставить право управляющей компании одновременно осуществлять доверительное управление инвестиционными активами нескольких венчурных фондов.

Венчурные фонды должны осуществлять инвестиции в:

новые и существующие предприятия на начальной стадии коммерциализации инновации (стадия стартового финансирования);

предприятия, которым требуются дополнительные инвестиции для расширения объемов инновационной продукции (работ, услуг), выхода на международные рынки (стадии начального и/или быстрого расширения).

Основной формой получения доходов венчурного фонда будут являться доходы при его выходе из финансируемых проектов в виде разницы между первоначальной стоимостью инвестиций в инвестируемые предприятия и ее реализуемой стоимостью при выходе.

Следует также наделять предприятия, реализующие инновационные проекты, проекты-стартапы при поддержке венчурных фондов, помимо налоговых, и другими льготами, в частности, правом:

- реализовывать продукцию собственного производства за пределы Республики Узбекистан без уплаты экспортных таможенных пошлин;

- заключать трудовые договоры с гражданами любого иностранного государства и лицами без гражданства, проживающими за пределами Республики Узбекистан, с целью осуществления инновационной деятельности, с предоставлением им возможности въезжать и оставаться на территории Республики Узбекистан на весь период действия трудового договора с получением соответствующих многоразовых виз;

- открывать за рубежом торговые дома и представительства для маркетинговых исследований внешних рынков и рекламирования производимой продукции (услуг) с поставкой для них товаров на условиях консигнации;

- приоритетного заключения договоров на реализацию производимой продукции (оказания услуг), осуществляемых в рамках госзаказа, при условии признания спроса на данную продукцию (услуги) на организованных рынках (товарно-сырьевых биржах) республики.

В целях правового регулирования особенностей создания и деятельности АО "НВФ", государственной поддержки образования венчурных фондов, полностью или преимущественно основанных на частных инвестициях, необходимо принять Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по развитию венчурного финансирования инновационной деятельности" и проект постановления Кабинета Министров "О мерах по организации деятельности Национального венчурного фонда и государственной поддержке развития частных венчурных фондов".

В заключении следует отметить, что законодательство Республики Узбекистан о рынке ценных бумаг создает готовые условия для образования и организации деятельности венчурных фондов. Для того, чтобы они заработали, необходимо лишь немного подкорректировать нормы действующего законодательства, определяющие механизмы создания и функционирования инвестиционных фондов, установить в нем особенности "венчурного" характера, как фондов, чья деятельность будет связана с вложениями в высокорискованные проекты. Иными словами, нормативно-правовую базу создания и деятельности венчурных фондов осталось лишь "встроить" в действующее законодательство по регулированию фондового рынка.

Принятие вышеизложенных предложений в модельном аспекте будет способствовать созданию в Узбекистане системы финансовой поддержки инновационных проектов, связанных с большими рисками, но без которых, как показывает мировой опыт, нельзя добиться значительных прорывов в развитии высоких технологий.

#### Источники и литература

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 23 декабря 2017 года.
2. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" от 7 февраля 2017 года № УП-4947.
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 22.01.2018 г. № УП-5308 "О государственной программе по реализации Стратегии действия по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в "Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий".
4. Бутиков И.Л., Хамраходжаев Н.Я. Венчурное финансирование: опыт зарубежных стран и возможности его применения в Узбекистане // Управление предприятием. Ташкент. - 2011. - № 11.
5. Обзор рынка прямых и венчурных инвестиций за 2017 год. Аналитические сборники РАВИ 2004-2017. [www.rvsa.ru](http://www.rvsa.ru).
6. Алина Г.Б., Кабашева Н.В. Перспективы развития венчурного финансирования в условиях индустриально-инновационного развития Казахстана. [www.bc5.bir/economica1/r2012/2661.htm](http://www.bc5.bir/economica1/r2012/2661.htm).

Бабакулов З.

### "ЎЗБЕК БРЕНДИ" – У ҚАНДАЙ БЎЛИШИ КЕРАК?

---

*Мақолага Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасига кўрсатилган "ўзбек бренди" таҳлил қилинган ва уни амалга ошириш механизми билан боғлиқ таклифлар берилган.*

*В статье проанализированы и изложены предложения к осуществлению механизма "узбекский бренд", которые предусмотрены в Послании Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису Республики Узбекистан.*

*In the article analyzed and offered proposals of implementing mechanism of the "uzbek brand" which prescribed in the President's Address of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.*

Барчамиз истеъмолчимиз! Ҳар куни у ёки бу ном остидагина маҳсулотни ҳарид қиламиз ва уни истеъмол қиламиз. Кўп ҳолларда товар маҳсулотининг номи унинг истеъмолбоплигини белгилайди. Масалан, биз аксарият ҳолларда истеъмолчи сифатида "Coca-Cola", "Pepsi" каби маҳсулотларни бошқа шу турдаги товарларга нисбатан кўпроқ сотиб оламиз. Ёки бўлмаса, "Puma", "Reebok", "Adidas" бренди остидаги спорт товарларини ёки "Apple", "Samsung", "Microsoft", "Intel", "Siemens", "Canon", "Sony" бренди остидаги техник маҳсулотларини ёхуд кўплаб машина ишқибозлари дунёга машҳур "Toyota", "Mersedez-Benz", "BMW", "Honda", "Ford", "Hyundai", "Audi", "Nissan", "Porsche" бренди остидаги машиналарни сотиб олишга интилишади. Хўш, ушбу ном остидаги товарларнинг оммалашишига сабаб нима? Жавоби оддий, юқоридаги брендлар ўзининг сифати ва ишончли маҳсулотлари билан истеъмолчилар ишончини қозонган. Бу каби брендларнинг қиймати ва даромад келтириш ҳажми, таъбир жоиз бўлса, айрим давлатлар ялпи ички маҳсулотидан бир неча баробар кўпдир.

Мамлакатимиз товар бозорида истеъмолчилар ишончини қозонган "Ravon" (енгил автомашина), "Artel" (маиший техник), "Akfa (imzo)" (эшик ва ром) каби омадди брендлар маҳаллий ва чет эл товарлар бозорида ўз харидорларига эга.

Британиялик сиёсатшунос, "миллий бренд" атамасини ижтимоий муомалага олиб кирган Саймон Анхольтнинг фикрича, "миллий бренд" - бу одамларнинг маданияти, сиёсат ёки бошқаруви, экспорт ёки ташқи савдо фаолияти, туризм, инвестициявий жозибадорлик ва инсон салоҳияти каби 6 хил тасаввур жамланмасининг биргаликдаги кўринишидир<sup>1</sup>.

Ҳозирда айрим мутахассислар "товар белгиси" ва "брендни" бир хил тушунча деб ҳисоблашмоқда. Лекин, уларни бир-бири билан таққосламаслик, чалкаштирмаслик лозим. Улар ўз хусусиятига кўра турличадир<sup>2</sup>.

Л.Афанасьеванинг фикрича, "товар белгиси" ва "бренд" тушунчалари маркетинг ва бренд менежерлар томонидан синоним сўзлар сифатида эътироф этилади. Бренд товар белгисидан фарқли ўлароқ, маркетинг билан бевосита боғлиқ бўлиб, юридик атама ҳисобланмайди ва у ҳуқуқий муҳофаза қилинмайди<sup>3</sup>.

А.Ю.Зоткиннинг фикрича, "Бренд - савдо белгиси орқали товарнинг имиджини, техник ва бошқа жиҳатларини ўзида намоён этиб, унинг эгасига айна белги орқали товар бозорида товар ва хизматларининг муҳим ўрин олишига ёрдам беради<sup>4</sup>.

1997-2008 йилларда Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилотининг бош директори бўлган Камил Идриснинг фикрича "бутунги кунда бренд - бу товар белгисининг синоними"дир. Шунингдек, "бренд қиймати товар белгисининг молиявий жиҳатини ўзида намоён этиб, айна тижорат ташкилотининг "гудвил"и (ёки ишчанлик обрўси)ни яратиш имконини беради<sup>5</sup>.

Кучли брендлар дунё товар бозорларига кучли таъсир этиш, ҳаттоки, ўз измига солиш, уни бошқариш салоҳиятига эга. Шу сабабли ҳам айрим дунё брендлари ўз давлатининг миллий рамзига айланишга улгурган. Хўш, миллий брендлар ҳам жаҳон

**"Ўзбек бренди"нинг ташкилий-ҳуқуқий механизми экспорт қилиш салоҳиятига эга бўлган тадбиркорлик субъектларига ташқи бозорда ўз маҳсулотларини миллий товар белгилари сифатида кўрсатиш ва унинг сифатли эканлигига кафолат беришга қаратилган.**

бозорида ана шундай брендлар каби машҳурликка эриша оладими? Бунинг учун қандай амалий чоралар кўриш лозим?

Мазкур саволнинг жавоби бевосита Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 22 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига

Мурожаатномасида кўрсатиб ўтилди. Мурожаатномада Президентимиз: "Асосий мақсадларимиздан бири - ташқи бозорга сифатли ва сертификатланган маҳсулотларни "ўзбек бренди" билан олиб чиқишдан иборат<sup>6</sup>" эканлигини таъкидлаб ўтди. Мурожаатномада кўрсатилган асосий масала хорижга экспорт қилинаётган "ўзбек бренди" маҳсулотларининг сифатига кафолат бериш ва уларнинг имиджини ривожлантиришдан иборат. Галдаги вазифамиз, Президентимиз томонидан илгари сурилган "ўзбек бренди"ни жаҳон бренди даражасига кўтариш, бунинг учун эса миллий товар белгилари билан "ўзбек бренди" ифодаланган рамзий белгини қўйиш орқали экспорт қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмини яратиш ва уни такомиллаштириш, маҳсулот сифатини ошириш, "ўзбек бренди"ни халқаро-ҳуқуқий муҳофазаланишини таъминлашдан иборатдир.

Тўғри, бу осон амалга ошадиган иш эмас. Брендни яратиш - бу мураккаб жараён-дир. Айниқса, "ўзбек бренди"ни дунё истеъмолчилари олдида сифатли эканлигини кўрсатиш тез содир бўладиган жараён эмас. Бу тизимни яратиш ҳар томонлама ўйланган режа асосида босқичма-босқич амалга оширилиши лозим. Чунки, "ўзбек бренди" номи остида экспорт қилинган биргина маҳсулотнинг лозим даражада сифатли бўлмаслиги "ўзбек бренди" номи билан сотилаётган бошқа маҳсулот турларига нисбатан ҳам шубҳа уйғотади.

Хўш, "ўзбек бренди" қандай бўлиши керак? Бутунги кунда миллий қонунчиликда "ўзбек бренди"нинг мақоми ва унинг ташкилий-ҳуқуқий шакллари белгилаб берувчи қонунчилик мавжуд эмас. Бренд - бу савдо ходимлари ва маркетингларининг товар белгиларини оммалашганлигига кўра унинг асл товар эканлигини белгилаб берадиган тавсифидир. Қонунчиликда ушбу тушунча ҳаммага маълум товар белгиси сифатида тилга олинади ва алоҳида миллий ва халқаро ҳуқуқий жиҳатдан муҳофазаланади.

Президентимиз томонидан илгари сурилган "ўзбек бренди"нинг ташкилий-ҳуқуқий механизми экспорт қилиш салоҳиятига эга бўлган тадбиркорлик субъектларига ташқи бозорда ўз маҳсулотларини миллий товар белгилари сифатида кўрсатиш ва унинг сифатли эканлигига кафолат беришга қаратилган. Мазкур шарт нафақат тадбиркорлик субъектига тегишли бир турдаги маҳсулотнинг "ўзбек бренди" номи остида экспорт қилиниши, балки "ўзбек бренди"дан фойдаланаётган турли товарларни экспорт қилаётган бошқа тадбиркорлик субъектларига ҳам даҳлдордир. Чунки "ўзбек бренди" жамоавий белги хусусиятига эга. Ушбу белги барча тадбиркорлик субъектларига тегишли маълум маҳсулотнинг товар белгиси билан бирга ("made in Uzbekistan"), "ўзбек бренди" ёзувини ҳамда ушбу бренднинг рамзий белгиси (масалан, Самарқанддаги "Registon" майдони тасвири)ни қўйиш орқали сотувга чиқарилади.

Назаримизда, "ўзбек бренди" номини жаҳон бозорларида маълум ва машҳур қилиш, ушбу ном остида экспорт қилаётган шахсларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш борасида ташкилий-ҳуқуқий механизм сифатида Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси ҳузурида "Ўзбек бренди" уюшмасини ташкил этиш мақсадга мувофиқдир. Чунки Палатанинг асосий фаолиятдан бири, ташқи бозорга миллий маҳсулотни чиқаришда тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашдан иборатдир. Бу борада "Ўзбек бренди" уюшмаси экспорт билан шуғулланувчи тадбиркорлик субъектларини махсус қўллаб-қувватлаш, "ўзбек бренди" билан экспорт қилиниши мумкин бўлган ташқи бозор майдонларини топиш ва таклиф қилиш, қандай маҳсулот турини қайси бозорда сотиш бўйича аниқ режалар ишлаб чиқиш ва тақдим этиш, "ўзбек бренди" остидаги маҳсулотларни хорижий сотиб олувчиларга таклиф қилиш ва етказиб беришда кўмак беришни амалга ошириш ва ҳ.к.

"Ўзбек бренди" уюшмаси миллий ишлаб чиқарилган маҳсулотлар экспорти билан шуғулланувчиларнинг аъзолигига асосланиши ва унга маҳсулотнинг товар белгиси билан бирга, "ўзбек бренди" номидан фойдаланишга рухсат бериш энг асосий фаолият мақсадларидан бири ҳисобланиши лозим. "Ўзбек бренди" ташқи бозорда маҳсулотнинг Ўзбекистонга тегишли эканлигини кўрсатувчи ном ҳисобланар экан, бу борадаги фаолиятга жиддий ёндашиш даркор. Яъни "ўзбек бренди" номини ҳар қандай экспорт билан шуғулланувчи шахсга эмас, балки ҳақиқаттан амалда ушбу номга лойиқ бўлганларга бериш, назаримизда, тўғри бўлар эди. Чунки, ҳар қандай шахсга "ўзбек бренди"дан фойдаланишга рухсат бериш, охир-оқибатда миллий рамз остидаги маҳсулотнинг фойдаланишга яроқсиз бўлиб чиқиши, нафақат ишлаб чиқарувчининг ўзига, балки Ўзбекистон манфаатига ҳам жиддий салбий таъсир этиши мумкин. Бу эса, "ўзбек бренди"дан фойдаланаётган бошқа инсофли шахслар экспорт маҳсулотларининг сифатига нисбатан чет эл истеъмолчиларининг шубҳа билан қарашига, натижада эса, "ўзбек бренди"нинг қадрсизланишига олиб келади. Бу эса давлатимизнинг иқтисодий, қолаверса, сиёсий манфаатларига зиддир.

"Ўзбек бренди" уюшмасини ташкил этишда бир қатор шартлар, қолаверса, "ўзбек бренди"дан фойдаланувчилар учун қулай муҳит ва шароитлар яратилиши лозимлигини эътиборга олган ҳолда қуйидаги ташкилий-ҳуқуқий масалалар ўз ечимини топиши лозим деб ўйлаймиз:

**Биринчидан,** "ўзбек бренди" уюшмаси тўғрисидаги низом ишлаб чиқилиши лозим. Ушбу низомда уюшмага аъзо бўлиш тартиби ва шартлари; экспорт қилинадиган маҳсулотга қўйиладиган талаблар; "ўзбек бренди"дан қандай хусусиятдаги тадбиркорлик субъектлари фойдаланиши мумкинлиги; "ўзбек бренди"дан синов муддати давомида фойдаланиш ва ушбу синов муддатининг кимларга нисбатан татбиқ этилиши; уюшмага аъзо бўлиш ва чиқиш тартиби ҳамда асослари белгиланиши лозим.

Синов муддати қўлланилишини низомда келтириш мақсадга мувофиқ, чунки маҳсулотнинг доимий сифатда бўлиши "ўзбек бренди"дан фойдаланишнинг кафолати

ҳисобланади. Айрим ҳолатларда тадбиркорлик субъектлари, дастлаб, ўзига истемолчиларни жалб қилиш мақсадида сифатли товар ишлаб чиқаришади. Вақт ўтган сайин мазкур товарнинг сифати ўзгариб боради. Назаримизда, синов муддати бир йил қилиб белгиланган ва ушбу синов муддатида ўзини хорижий ҳамкорлар олдида ишлаб чиқарган сифатли маҳсулоти билан кўрсата олса ҳамда "ўзбек бренди"нинг чет эл давлатларида оммалашшига сабабчи бўлса, товар белгиси амалда фойдаланиш муддати даврлари бўйича уч йиллик, беш йиллик, етти йиллик, ўн йиллик ва муддатсиз даврга "ўзбек бренди"дан фойдаланишга рухсат бериш тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқдир. Шунингдек, ҳар бир муддат давомида тадбиркорлик субъектига маълум имтиёз ва қарғашларни тақдим этиб бориш тизимига асосланиш лозим. Чунки "ўзбек бренди"дан фойдаланаётган шахс кейинги йилда маълум имтиёзлар олиши мумкинлигини билиб, миллий маҳсулотнинг сифатини оширишга ҳаракат қилади. Низомда, шунингдек, "ўзбек бренди" номидан фойдаланувчилар учун ҳам маълум шартларни киритиш лозим. Бунинг учун маълум тажриба, шунингдек, ўтган давр мобайнида миллий товар бозорида истемолчилар ишончини қозонган шахслар тоифасини кўрсатиш ва шундан келиб чиққан ҳолда белгиланган синов муддатларини жорий қилиб бориш тавсия этилади.

**"Ўзбек бренди" остидаги маҳсулотларнинг оммалашшиш жараёни бир ёки икки йилда амалга ошмайди. Бунинг учун, аввало, хорижий давлатларда "ўзбек бренди" акс этган товар маҳсулотларини реклама воситаларидан кенг фойдаланган ҳолда оммалаштириш талаб этилади.**

**Иккинчидан,** айрим ҳолатларда ташқи бозорга маҳсулотни экспорт қилишимизда божхона кўриги маълум вақтни олади. Бу эса маҳсулотнинг сифат жиҳатдан ўзгаришига олиб келади. Шунинг учун ҳам "ўзбек бренди" остида хорижга маҳсулотларни экспорт қилувчилар учун божхона кўригидан ортиқча тек-

ширув ва қўшимча ҳужжатларсиз "яшил йўлак"дан фойдаланиш тартибини жорий этиш мақсадга мувофиқ. Шу мақсадда "ўзбек бренди" номи остида товар маҳсулотини мамлакатимиз ҳудудидан олиб чиқишда ушбу товарларни декларация қилиш тизимидан воз кечиш, қолаверса "ўзбек бренди" номидан фойдаланаётган шахслар учун "яшил йўлак"дан нафақат товарни экспортда қилиш жараёнида, балки кириб келиш (товарларни импорт қилиш) жараёнида ҳам фойдаланиш тартибини жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

**Учинчидан,** "ўзбек бренди" номидан фойдаланиб, ташқи бозорда муваффақият билан фаолият олиб бораётган шахсларга маълум солиқ имтиёзларини бериш тавсия этилади. Мазкур солиқ имтиёзлари миқдори уларнинг "ўзбек бренди" номидан фойдаланиб, қанча миқдорда хорижий валютани миллий иқтисодиётга олиб кираётгани, шу билан бирга, маълум товар маҳсулотининг экспорт қилиш ҳажмининг сезиларли даражада ортганлиги ҳамда "ўзбек бренди" остида маҳсулот экспорт қилаётган шахснинг қанча бўш ишчи ўринлари яратганлигини ҳисобга олиб қўлланиши мақсадга мувофиқдир. "Ўзбек бренди"дан фойдаланаётган шахсга нисбатан солиқ имтиёзини қўллаш бир йиллик синов муддати ўтгандан кейин иккинчи ярим йиллик ҳисоби бўйича ўтган йилги маҳсулот экспорти билан иккинчи ярим йил давомида экспорт қилинган маҳсулот ҳажми билан солиштириш натижасида аниқланади. Бунда бериладиган солиқ имтиёзлари тадрижий камайиб боришга асосланиши лозим.

**Тўртинчидан,** "ўзбек бренди" номидан фойдаланаётган шахс фаолиятини барча даврий текширишлардан озод қилиш, уларнинг фаолиятига фақат махсус рухсат берилган давлат органининг тавсияси билан амалга оширилиши, бошқа ҳолатларда тегишли қонун ҳужжатларида назарда тутилган текширувлардан озод қилиш мақсадга мувофиқ бўлади. Чунки "ўзбек бренди" номидан фойдаланишнинг ўзи ушбу шахснинг инсофли ҳаракат қилаётганлиги ва унинг фаолияти, ишлаб чиқараётган ҳамда экспорт қилаётган маҳсулот турлари доимий назоратда бўлади.

**Бешинчидан,** "ўзбек бренди"нинг рамзий белгиси сифатида шахснинг товар белгиси билан бирга, ташқи бозорда миллий маҳсулот эканлигини кўрсатувчи рамз, яъни Самарқанд шаҳридаги "Регистон" майдони суратидан фойдаланиш назаримизда тўғри бўлар эди. Чунки айнан мазкур тарихий обидани хорижий сайёҳлар яхши билади ва ушбу маҳсулот Ўзбекистонда ишлаб чиқарилганлигини кўрсатиб туради. Бу эса Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Олий Мажлисга Мурожаатномасида илгари сурилган ғоя, яъни туризмга жаҳон брендларини кенг жалб этиш имконини яратади.

**Олтинчидан,** "ўзбек бренди" — жамоавий белги. Унинг ҳуқуқий мақоми ваколатли давлат органидан жамоавий белги сифатида рўйхатдан ўтказилгандан сўнг "Ўзбек бренди" уюшмаси аъзолари томонидан биргаликда низомга мувофиқ фойдаланиш имконига эга бўлади. Лекин жамоавий белгидан фойдаланиш ёки фойдаланишга тўсиқ қўйиш уюшманинг мутлақ ваколоти ҳисобланади. Чунки "ўзбек бренди"дан фақат уюшмага аъзо бўлганларгина фойдаланиш имконига эга. "Ўзбек бренди"дан фойдаланиш уюшмага аъзо бўлган шахсларнинг аъзолик бадали асосида амалга оширилади. Мазкур бадал "ўзбек бренди"дан фойдаланганлик учун тўлов ҳисобланади.

**Еттинчидан,** "ўзбек бренди"ни халқаро ҳуқуқий муҳофаза қилинишига ҳам алоҳида эътибор қаратилиши, хусусан, ушбу белгини халқаро ҳуқуқий муҳофаза қилиш бўйича ташкилий ишларни амалга ошириш лозим. "Ўзбек бренди"ни халқаро рўйхатдан ўтказиш, аввало, кейинчалик ушбу ном остида қалбаки маҳсулотларни ишлаб чиқармаслик, бошқалар томонидан ўзлаштирилмаслиги олди олинади. "Ўзбек бренди"ни халқаро рўйхатдан ўтказиш Ўзбекистоннинг "Интеллектуал мулкнинг савдо жиҳатлари тўғрисидаги Келишув"га аъзо бўлиб кириш жараёнини тезлаштиради. Натижада эса, "ўзбек бренди"га кирмаган бошқа товар белгиларининг ҳам Келишувга аъзо давлатларда қўшимча рўйхатдан ўтказилмай, ҳуқуқий муҳофаза қилинишини таъминлайди.

**Саккизинчидан,** "ўзбек бренди" Ўзбекистоннинг ташқи бозордаги обрўсидир. "Ўзбек бренди" уюшмасига аъзо бўлган шахслар ўз товар белгилари билан бирга, маҳсулотнинг Ўзбекистон Республикасига тегишли эканлигини кўрсатувчи "ўзбек бренди"дан фойдаланар экан, кучли масъулиятни ҳис қилиши ва тегишли талабларни бажариши лозим. "Ўзбек бренди" остида экспорт қилинаётган маҳсулотнинг ташқи бозорда сифатсиз дея эътироф этилиши "ўзбек бренди"дан фойдаланаётган бошқа шахсларнинг маҳсулотига салбий таъсир этиши мумкин. Шундай экан, "Ўзбек бренди"га аъзо бўлган шахснинг атайин, қасддан сифатсиз ва истеъмолга яроқсиз маҳсулотни "ўзбек бренди" номидан экспорт қилиш ҳолатларини олдини олишда қонунчиликда ушбу шахсга тегишли ҳуқуқий таъсир чорасини қўллаш бўйича қатъий қоидаларни белгилаш муҳимдир. Хусусан, ушбу шахсни "Ўзбек бренди" уюшмаси таркибидан чиқариш ва бундай ҳолат жиддий ютқазиш сифатида баҳоланиши лозим.

**Тўққизинчидан,** "ўзбек бренди" уюшмасининг "ўзбек бренди" остида экспорт қилинаётган маҳсулотларнинг доимий мониторингини олиб бориши уюшманинг асосий ва бевосита вазифаларидан бири ҳисобланиши лозим. Мониторинг амалга оширилишига кўра, ички ва ташқи турларга бўлиниши унинг ўзига хос хусусияти сифатида баҳоланади. Ички ва ташқи мониторингда талаб ва таклифнинг ўзаро мувофиқлиги ва маҳсулотнинг сифати ўрганилади. Мониторинг қилиниши натижасида шундай тартиб ўрнатилиши лозимки, бунда у муайян шахсга тегишли бўлган маҳсулот сифатининг пастлиги аниқланганда, токи ушбу маҳсулотнинг сифати тегишли талабларга жавоб бермагунча унинг экспорт қилиниш жараёнини тўхтатиш чораси кўрилиши лозим. Мабодо, маҳсулот сифатининг пасайтирилиши, шахснинг кўпроқ фойда олиш учун маҳсулот тайёрланиши учун кетадиган харажатлар ҳисобидан амалга оширилганлиги аниқланса, ушбу шахсга нисбатан "ўзбек бренди"дан фойдаланиш ҳуқуқидан маҳрум қилиш ва қонунчиликда белгиланган чораларни қўллаш тегишли қонунчиликда кўрсатиб ўтилиши талаб этилади.

Шунингдек, мониторинг фақат амалдаги "ўзбек бренди" остидаги товар маҳсулотларини тегишли талабларга мувофиқлигини ўрганиш эмас, балки "ўзбек бренди"дан фойдаланиш истагини билдирган шахсларга тегишли маҳсулотларнинг "ўзбек бренди"дан фойдаланишга лойиқ ёки нолойиқ эканлигини ўрганиш ҳам "Ўзбек бренди" уюшмасининг муҳим вазифаси саналиши талаб этилади.

Хулоса ўрнида таъкидлаш мумкинки, "Ўзбек бренди" уюшмасини ташкил этиш ва "ўзбек бренди" имижини шакллантириш босқичма-босқич амалга оширилиши мақсадга мувофиқ.

"Ўзбек бренди" остидаги маҳсулотларнинг оммалашиш жараёни бир ёки икки йилда амалга ошмайди. Бунинг учун, аввало, хорижий давлатларда "ўзбек бренди" акс этган товар маҳсулотларини реклама воситаларидан кенг фойдаланган ҳолда оммалаштириш талаб этилади. Бунинг учун "Ўзбек бренди"ни реклама қилишда хорижий оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик қилишни кенгайтириш, бунда экспорт қилинаётган давлатнинг қайси маҳсулотга нисбатан эҳтиёжи катталигини аниқлаш ва шунга таянган ҳолда ушбу маҳсулот рекламасига жиддий эътибор қаратиш лозим. Тўғри, дастлаб реклама учун ажратилган маблағ фойда ҳажмидан кўп бўлиши мумкин, лекин орадан муайян вақтнинг ўтиши реклама учун қилинган харажатларни бир неча баробар қоплашга замин яратади. Чунки дастлабки реклама бозорга янги кириб келган маҳсулотни истеъмолчига таништириш ва оммалаштиришга хизмат қилади. Услуксиз қилинган рекламадан сўнг истеъмолчилар ушбу маҳсулотни билган ва уни сотиб олишга нисбатан талаби ошган вақтдан кейинги жараёнларда реклама истеъмолчига ушбу маҳсулотни ёдидан чиқиб кетмаслик вазифасини бажаради. Бу жараёнга келганда эса, маҳсулотнинг рекламасига қилинган харажатлар олинган фойданинг арзимас қисмини ташкил этади холос.

Шуни эътиборга олиш лозимки, "ўзбек бренди" номи остидаги товар маҳсулотларини экспорт қилишда ҳар қандай ишлаб чиқариш ва уни экспорт қилувчи шахсларга эмас, балки маҳаллий бозорда ўзининг сифатли маҳсулоти билан истеъмолчилар ишончига эришган, қолаверса, ташқи бозорга маълум муддат давомида ўз маҳсулотларини экспорт қилган, ва шунга мос равишда, ушбу маҳсулотга ташқи бозор талабининг мавжудлигига эътибор қаратиш "ўзбек бренди" ривожланишининг энг муҳим шарт ҳисобланади.

### Манба ва адабиётлар

1. Lee, Kyung Mi Nation Branding and Sustainable Competitiveness of Nations : PhD Thesis, University of Twente, the Netherlands, 2009.

2. Казначеева С.Н. Челнокова Е.А. Бренд как инструмент создания конкурентных преимуществ компании // "Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение" № 2 (42) 2015. - С. 17.

3. Афанасьева Л. ММК потратил 1,2 млрд рублей на товарный знак // [www.chelpress.ru](http://www.chelpress.ru)

4. Зоткин А.Ю. Бренд как основа успешного современного бизнеса. [www.aup.ru](http://www.aup.ru)

5. Идрис К. Интеллектуальная собственность - мощный инструмент экономического роста. // - С. 180.

6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. - Т.: "Ўзбекистон" НМИУ, 2018. - 80 б.

Касымова Д.

### РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

---

*В статье описаны процессы становления электронного правительства в Республике Узбекистан: формирование нормативно-законодательной базы и институциональной структуры, запуск правительственного портала.*

*Автором были рассмотрены модели зрелости электронного правительства, применяемые для оценки электронных услуг и прогнозирования последней стадии развития. С точки зрения автора, для совершенствования процессов внедрения электронного правительства необходимо решить вопросы информационной безопасности, информационного неравенства, улучшить взаимодействие государственных организаций и повысить уровень информационной культуры населения.*

*Мақолада Ўзбекистон Республикасида электрон ҳукуматнинг ривожланиши ва шаклланиш жараёни ўрганиб чиқилган, жумладан, институционал тузилиши, норматив-ҳуқуқий базанининг шаклланиши ва ҳукумат порталининг ишга туширилиши, электрон хизматларни баҳолаш ва ривожланишининг сўнги босқичларини прогнозилаштиришда қўлланадиган электрон ҳукуматнинг етуклик моделлари томонидан ўрганиб чиқилган. Электрон ҳукуматни янада ривожлантириш учун муаллиф томонидан ҳукуматга оид маълумотлар базасини мустаҳкамлаш, Интернетга уланган махсус ижтимоий марказлар яратиш ва электрон келишувлар қатнашчиларини ҳуқуқий ҳимоя билан таъминлашга оид тавсиялар берилган.*

*This article describes the process of formation of e-government in the Republic of Uzbekistan: creation of an institutional structure, legislative framework and the launch of government portal.*

*Author elaborated on the maturity models of e-government, which are applied to evaluate e-services and forecasting the last stage of development. For the further establishment of e-government system author recommends to strengthen the information security of government data, improve the professional development of state employees, to set up special community information centers with access to Internet, and also to provide legal protection for participants of electronic transactions.*

Развитие информационного общества невозможно без внедрения электронного правительства. Последние 10 лет этот термин все чаще встречается в обиходе и означает применение информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении на благо граждан, бизнес-структур и самих государственных организаций.

В Законе Республики Узбекистан "Об электронном правительстве" данное понятие трактуется, как "система организационно-правовых мер и технических средств, направленная на обеспечение деятельности государственных органов по оказанию госу-

дарственных услуг физическим и юридическим лицам путем применения информационно-коммуникационных технологий, а также межведомственного электронного взаимодействия"<sup>1</sup>. Следовательно, внедрение электронного правительства должно помочь государственным организациям оказывать более качественные услуги гражданам, чтобы представители всех слоев населения имели равный доступ к данным услугам и могли решать свои вопросы и проблемы оперативно посредством информационных технологий. Согласно закону государственные услуги будут осуществляться также за счет межведомственного электронного взаимодействия государственных структур.

Электронное правительство, наряду с такими категориями, как электронное правосудие, обучение, здравоохранение и коммерция, является компонентом электронного государства (рис.1). Каждый из этих терминов подразумевает взаимодействие данных областей с обществом посредством информационно-коммуникационных технологий. Так, при электронном здравоохранении постановка диагноза, назначение лечения, наблюдение за больным происходят на расстоянии. Электронное обучение помогает дистанционно получить образование, электронное правосудие облегчает рассмотрение судебного дела, проводя заседания в режиме онлайн, а электронная коммерция дает возможность, не выходя из дома, быстро приобрести товары. Каждый из этих компонентов электронного государства распределяется на свои составляющие.

Электронное правительство по своим функциям разделяется на несколько основных частей, которые с помощью Интернета и информационных технологий, внедренных в делопроизводство госструктур и других предприятий, взаимодействуют с различными физическими и юридическими лицами: G2B, G2G, G2C, G2N и G2F (рис.1).

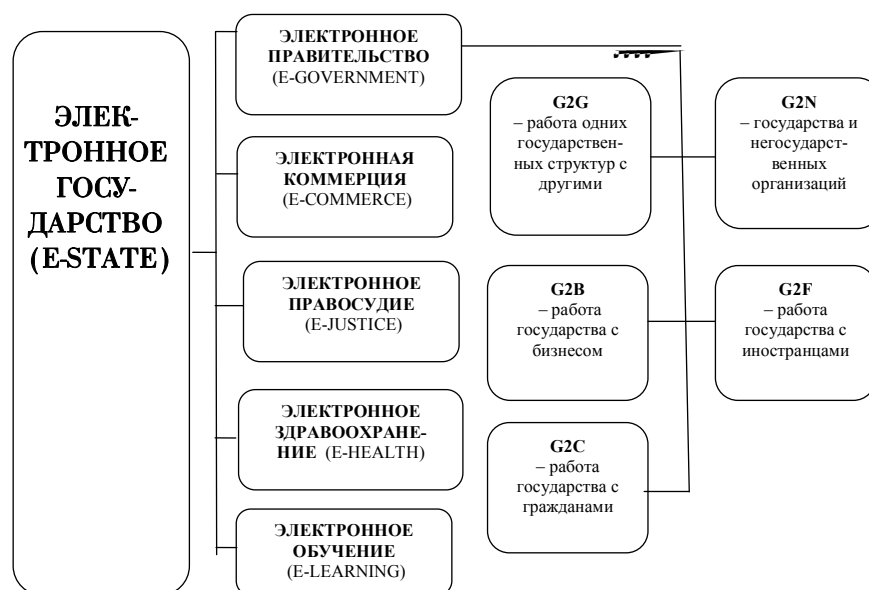


**Рис.1. Взаимодействие электронного правительства с различными физическими и юридическими лицами**

В мировой литературе принято различать стадии зрелости системы электронного правительства при ее внедрении (e-government maturity models). Исследователи изучают модели зрелости для того, чтобы оценить электронные услуги, понять, на каком этапе развития находится система электронного правительства в данной стране, а также предположить последнюю стадию развития. Каждый ученый или исследовательская организация, изучавшие электронное правительство, создали свои модели зрелости, где этапы развития варьируются от трех до шести.

Исследователи из различных университетов-Небраска (США) Кенг Сяу и Ян Лонг<sup>2</sup>, а также Донг-Янг Ким из Северной Флориды (США) и Геральд Грант из Карлтона (Кана-

да)<sup>3</sup>, изучив опыт других ученых, синтезировали их модели и получили собственные новые образцы. У моделей зрелости Сяу и Лонга, а также Муна последние этапы связаны с активной политической жизнью и электронной демократией. Но у большинства моделей финал их развития отождествляется с полной транзакцией и интеграцией (табл.1).

Таблица 1\*

## Модели зрелости электронного правительства

| Модель зрелости ЭП                                         | 1 этап                             | 2 этап                           | 3 этап                       | 4 этап                   | 5 этап                       | 6 этап                                       |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|----------------------------------------------|
| <b>Делойт и Туш</b> (Deloitte and Touche) [2000]           | Публикация информации              | Официальные двухсторонние сделки | Многоцелевые порталы         | Персонализация портала   | Группирование общих служб    | Полная интеграция и корпоративные транзакции |
| <b>Гартнер Групп</b> (Gartner group) [2000]                | Интернет-присутствие               | Взаимодействие                   | Транзакции                   | Трансформации            |                              |                                              |
| <b>Мун</b> (Moon) [2002]                                   | Распространение простой информации | Двухсторонние коммуникации       | Услуги и финансовые операции | Интеграция               | Участие в политической жизни |                                              |
| <b>Всемирный банк</b> [2003]                               | Издание (публикация)               | Взаимодействие                   | Транзакции                   |                          |                              |                                              |
| <b>Компания Аксантиор</b> (Accenture) [2003]               | Интернет-присутствие               | Основные возможности             | Доступность услуг            | Распространение зрелости | Трансформация услуг          |                                              |
| <b>Кенг Сяу и Ян Лонг</b> (Siau and Long) [2005]           | Интернет-присутствие               | Взаимодействие                   | Транзакции                   | Трансформации            | Электронная демократия       |                                              |
| <b>Донг-Янг Ким и Геральд Грант</b> (Kim and Grant) [2010] | Интернет-присутствие               | Взаимодействие                   | Транзакции                   | Интеграция               | Постоянное совершенствование |                                              |
| <b>ООН</b> [2012]                                          | Появление информационных услуг     | Улучшение информационных услуг   | Транзакционные услуги        | Взаимосвязанные услуги   |                              |                                              |

\* таблица составлена по данным № [4].

Вместе с тем, есть модели, составленные известными исследовательскими организациями, которые большинство ученых берут за основу. К таким относятся модели зрелости ООН, Всемирного Банка, Гартнер Групп, консалтинговых компаний Делойт и Туш, а также Аксантиор, которые понятны и ясны для использования другими специалистами при изучении электронного правительства в мире и в своей стране, в частности (табл.1).

Ученые из Технологического университета Эйндховен (Нидерланды) изучали, как внедрялась и развивалась система электронного правительства в их стране на примере 510 голландских государственных муниципалитетов в период с 2004-2009 годы<sup>5</sup>. Исследователи пришли к определенным выводам, **во-первых**, внешняя помощь и консультации более важны на поздних этапах развития электронного правительства, когда технологии и управление процессами становятся сложнее. **Во-вторых**, государственные муниципалитеты могут перейти на более поздние этапы модели зрелости, не пройдя ранние этапы, применив опыт других госструктур. **В-третьих**, модели зрелости важны для сопоставления муниципалитетов, но неадекватны в объяснении или прогнозировании

нии развития функций на разных этапах электронного правительства. Таким образом, данные исследователи утверждают, что можно пропустить некоторые фазы развития моделей зрелости и перейти на финальные этапы, вместе с тем, в этот период важны внешняя помощь и консультации.

Одновременно с изучением этапов развития и структуры исследователи изучают, какие социально-экономические эффекты обществу приносит внедрение системы электронного правительства. К таким эффектам чаще всего относят открытость и доступность государства для населения в таких вопросах, как участие в разработке нормативно-правовых актов, в электронных голосованиях и выборах, в государственных заказах и тендерах. При этом происходит сокращение издержек как у населения, так и у организаций, оказывающих эти услуги. К социальным эффектам относят опыт Сингапура, который входит в тройку лидеров по внедрению электронного правительства. В этой стране в системе электронного правительства есть программы для детей с ограниченными возможностями и пожилых людей, которые позволяют учиться дома и овладевать навыками ИКТ.

Использование системы электронного правительства во многих странах привело к сокращению государственных расходов. В Канаде, например, за счет отсутствия необходимости посещения государственных служб гражданами и отказа от ведения бумажного документооборота, по оценке Canadae-Government Resource Centre, за 2013-2015 годы канадский бюджет сократил государственные расходы почти на 10 млрд. долларов. В Южной Корее несколько лет назад в государственном секторе была введена стопроцентная система электронного документооборота. Общий социально-экономический эффект от внедрения системы электронного правительства в этой стране оценивается в 16 млрд. долларов<sup>6</sup>.

#### **Обзор развития электронного правительства в Узбекистане**

В Узбекистане на протяжении десяти лет строится своя собственная система электронного правительства, которая учитывает как зарубежный опыт, так и национальные потребности. Республика имеет все необходимые для этого ресурсы - молодое население, желающее обучаться и готовое к изменениям, новую институциональную государственную структуру и развитую инфраструктуру организаций.

Для успешного внедрения электронного правительства необходимо, чтобы уровень информационной культуры общества был высокий, в связи с этим в республике наблюдается постепенная информатизация общества. Растет число пользователей Интернета и занятых в сфере информационных технологий, выросла доля сферы ИКТ в ВВП страны до 2 %. Всего число пользователей глобальной сетью к маю 2017 года составило 14,7 млн. (около 46% населения страны), а количество сайтов в домене UZ достигло 32,5 тысячи<sup>7</sup>.

Одновременно с этим, в Узбекистане формируется нормативно-правовая база системы электронного правительства. В Республике, как и в странах Евросоюза, нормативно-правовой фундамент электронного правительства охватывает как технические аспекты (цифровая подпись, электронная торговля), направленные на упрощение создания системы, так и этические вопросы (распределение госзаказов, доступ к информации и т.д.)<sup>8</sup>.

Основной закон "Об электронном правительстве" до принятия был опубликован на различных сайтах для публичного обсуждения и сбора комментариев. Впоследствии закон был принят с учетом многих комментариев специалистов и населения. К основным правовым актам, составляющим фундамент правовой базы электронного правительства, относятся Законы "Об электронном документообороте", "Об электронной цифровой подписи", "Об электронных платежах", "Об обращениях физических и юридических лиц", "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", "О коммерческой тайне". Стратегическим документом является Комплексная программа развития Национальной информационно-коммуникационной системы Респуб-

лики Узбекистан на период 2013-2020 годы, благодаря которой строится настоящая система электронного правительства.

Вместе с этими нормативно-правовыми актами решающим документом стала Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы. Первое приоритетное направление в данной Стратегии затронуло совершенствование государственного и общественного строительства, которое включило в себя реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы "Электронное правительство" и т.д. В рамках стратегии была разработана новая версия Единого портала интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ), которая сегодня уже запущена в тестовом режиме. Основное новшество портала - возможность формирования личного кабинета для юридических и физических лиц и единая база данных электронного правительства, которая учитывает все данные о пользователе и услугах, которыми он воспользовался. Портал анализирует данные по типу пользователя и генерирует для него контент<sup>9</sup>. Наряду со стратегией, планируется принятие постановления "О мерах по дальнейшему развитию электронного правительства и совершенствованию оказания электронных государственных услуг" и Концепции дальнейшего развития электронного правительства в Республике Узбекистан на 2018-2021 годы.

В стране была сформирована институциональная структура электронного правительства. Эту структуру составляют несколько государственных органов. Государственное регулирование в области электронного правительства в стране осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, а уполномоченным органом является Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций. При министерстве организованы два центра. Один из них - Центр развития системы "Электронное правительство", который обеспечивает единый технологический подход в формировании системы, организывает системную реорганизацию функциональных и операционных процессов деятельности государственных органов и проводит системный мониторинг внедрения и развития информационно-коммуникационных технологий. Второй - Центр обеспечения информационной безопасности, который обеспечивает консультативную и техническую поддержку в предотвращении угроз компьютерной и информационной безопасности в стране. Он обеспечивает информационную безопасность комплексов информационных систем и баз данных системы электронного правительства.

Архитектура системы электронного правительства состоит из стержневого правительственного сайта "mugov.uz", на котором функционирует Единый портал интерактивных государственных услуг и веб-сайтов государственных органов. Количество обращений в правительственный портал постоянно увеличивается. По данным статистики, с начала запуска портала (1 июля 2013) до 25 октября 2017 года в ЕПИГУ поступило 1520118 заявок, из них 873275 (57 %) от юридических и 646839 (43%) от физических лиц. Причем, завершенными являлись 1502960 заявлений (99%), а 17158 (1%) находились на стадии обработки<sup>10</sup>. Данные показатели говорят о росте популярности единого окна и его активном использовании как физическими, так и юридическими лицами.

В Узбекистане внедрение электронного правительства ведет к экономическим эффектам влияния на всю экономику страны. Это происходит за счет следующих изменений: доведения доли субъектов предпринимательства, сдающих налоговую, статистическую отчетность, оформляющих таможенные декларации в электронном виде до 100%; увеличения числа пользователей ключами электронной цифровой подписи (более 1,4 млн. ед.); использования единой системы бухгалтерской отчетности (свыше 25 тыс. бюджетных организаций); создания площадки для осуществления государственных электронных закупок (экономия более 60,0 млрд. сумов в 2015 году)<sup>11</sup>.

Начиная с 2001 года, все сделки на товарно-сырьевых биржах Узбекистана стали заключаться в электронных системах, а с 2004 года важнейшие виды материально-

технических ресурсов отечественных производителей реализуются на электронных торгах Узбекской Республиканской товарно-сырьевой биржи (УЗРТСБ). В системе государственных закупок ("D-xarid") за 2016 год совершено сделок на 596,1 млрд. сумов, что на 19,9% больше, чем в 2015 году. При этом экономия бюджетных средств составила 133 млрд. сумов. Объем сделок в электронном каталоге увеличился на 53,3% по сравнению с 2015 годом и составил 71,6 млрд. сумов<sup>12</sup>.

В процессе построения системы электронного правительства за последние пять лет его внедрение привело к многочисленным проектам, выделим некоторые наиболее популярные (Таблица 2).

Таблица 2

| Проекты, внедренные в рамках системы электронного правительства |                                                          |                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Год запуска                                                     | Наименование веб-сайта программы*                        | Цели                                                                                                                                                                               | Результаты                                                                                                                                                                      |
| 2011                                                            | eStat                                                    | Автоматизированная информационная система позволяет юридическим лицам оперативно сдать отчеты, экономя на времени и финансах                                                       | 100% электронная статистическая отчетность.                                                                                                                                     |
| 2012                                                            | www.kommunal.uz                                          | Совершенствование взаимодействия: населения – ЖКХ – госслужбы. Улучшение жилищно-коммунальных условий.                                                                             | Возможность проверки лицевого счета, оплаты коммунальных услуг. Ежемесячно подается от 90-320 заявок (в зависимости от сезона). Выполняемость заявок варьируется от 20% до 83%. |
| 2013                                                            | www.mygov.uz                                             | Создание Единого окна для единого доступа к интерактивным государственным услугам                                                                                                  | 600 организаций представляют 300 интерактивных услуг.                                                                                                                           |
| 2014                                                            | my.esud.uz                                               | Повышение эффективности судопроизводства                                                                                                                                           | Снизилось количество шагов при обработке документов с 56 до 25                                                                                                                  |
| 2015                                                            | COBA3www.regulation.gov.uz – интегрирован в единое окно. | Система оценки воздействия актов законодательства. Учет мнения заинтересованных сторон, определение возможных отрицательных и положительных последствий принятия нормативных актов | Всего 1281 проекта документа. Обсуждено 1043 законодательных актов. Получено 2667 комментариев, из них 762 принято при утверждении законодательных актов.                       |
| 2015                                                            | https://data.gov.uz/ru                                   | Сайт предназначен для размещения общедоступных открытых данных государственных структур.                                                                                           | Размещено более 3199 наборов открытых данных от 126 государственных организаций. Данные были скачаны пользователями 1261183 раз (к 21 октября 2017г.).                          |
| *данные собраны с самих веб-сайтов и журнал ICTNEWS 2017(4)     |                                                          |                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                 |

Из всего вышесказанного можно заключить, что в Узбекистане происходят масштабные изменения, которые привели к росту страны в рейтинге стран мира по развитию электронного правительства в 2016 году на двадцать пунктов. Узбекистан с сотой позиции поднялся на восьмидесятую, причем в рейтинге по электронному участию страна выросла на 24 пункта и стала занимать 47 место, опережая такие страны, как Казахстан, Кыргызстан, Беларусь, Армению, Таджикистан и Туркменистан<sup>13</sup>.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что система электронного правительства в Узбекистане успешно развивается. Если рассматривать нашу систему электронного правительства в сравнении с другими мировыми системами, то можно сказать, что мы находимся на половине пути становления и развития. Кроме того, если исходить из того, что модель зрелости исследователей Ким и Гранта соответствует нашему развитию больше, чем другие модели, это обозначает, что страна находится между второй и третьей стадией развития. Далее, после наступления транзакционного периода во всех государственных структурах наступит процесс интеграции и вслед за этим - последняя стадия, т.е. постоянное совершенствование системы электронного правительства.

При всех позитивных тенденциях, происходящих в Узбекистане, существуют определенные вопросы, которые необходимо решить государству и обществу для успешной имплементации электронного правительства. В ходе изучения нашей системы электронного правительства были выделены такие вопросы, как: 1) улучшение взаимодействия между государственными структурами; 2) предупреждения возникновения информационной неграмотности и неравенства; 3) повышение информационной культуры населения, в том числе доверия и лояльности к электронным средствам коммуникации и хранения информации.

Вместе с этими вопросами в постановлении "О мерах по дальнейшему развитию электронного правительства и совершенствованию оказания электронных государственных услуг" было выделено 5 негативных факторов, которые препятствуют ускоренному развитию электронного правительства<sup>14</sup>. Эти факторы затрагивают такие вызовы, как угроза информационной безопасности, недостаток действенных мер по совершенствованию административных процедур, отсутствие системного подхода в обеспечении открытости деятельности государственных органов, усиление цифрового разрыва между городом и селом. Данные факторы пересекаются с вопросами, упомянутыми выше. В связи с этим, предложения, которые были разработаны, могут быть использованы для решения и вопросов, выдвинутых автором, и для факторов из постановления. Считаем целесообразным рассмотреть следующие предложения:

- У населения существует психологический барьер, который мешает им пользоваться услугами электронного правительства. Пользователи опасаются за информационную безопасность данных своих платежных карт и за свою персональную информацию. Для устранения этой проблемы целесообразно усилить активную государственную поддержку в вопросах нормативно-правового регулирования в системе электронной коммерции: защита прав потребителей в сети, страхование договоров электронной торговли. Защита прав участников электронных сделок привлечет больше физических лиц воспользоваться услугами электронного правительства, повысит доверие к электронным торговым площадкам, а также будет способствовать росту частного предпринимательства в этой сфере. Одновременно с этим, рационально применять налоговое стимулирование для предпринимателей, осуществляющих свои бизнес-процессы: финансовые и торговые транзакции на интернет - платформах и т.д.

- Для информационной безопасности необходимо кодировать все данные, хранить все ключи шифрования в безопасном месте, а также принимать предварительные меры по страхованию данных в случае их утечки.

- Кроме решения технических задач, необходимо работать с государственными служащими. Работа заключается в повышении квалификации и обучении сотрудников служб навыкам информационных технологий, необходимых для пользования системой электронного правительства.

- Необходимо повысить уровень информационной культуры населения. Это можно осуществить с помощью средств массовой информации. На телевидении, в печати, на уличных баннерах целесообразно делать обзор предоставляемых услуг государственными структурами, рассказывать об успешных проектах, организовывать обучающие программы. После широкомасштабной рекламы и множества положительных примеров, "сарафанное радио" (wordofmouth) поможет повысить доверие к электронным транзакциям. То есть, чем больше будет успешно проведенных онлайн сделок, тем больше население будет доверять такому роду покупок. Вместе с этим, целесообразно использовать информационные киоски (инфоматы) в общественных местах по всей республике, где население сможет воспользоваться услугами электронного правительства.

- Целесообразно заранее продумать о предотвращении возможных вопросов информационного неравенства среди городского и сельского населения. Для этого необходимо расширить возможности доступа граждан к информационным услугам. Решением этого может стать открытие в областях специальных общественных информационных центров, где разные слои населения могли бы пройти бесплатное обучение пользованию компьютером и интернетом в определенные дни.

Решение вопросов, упомянутых выше, позволит оптимизировать предоставление государственных услуг в Узбекистане, а также продолжить улучшать позицию страны в мировом рейтинге по развитию электронного правительства. По опыту развитых стран, при построении электронного правительства необходимо, чтобы общество было готово к изменениям, а сама система была гибкой. Важно, чтобы процессы, происходящие в обществе во время имплементации электронного правительства, отслеживались, анализировались и далее вносились изменения в работу системы.

### Источники и литература

1. Закон Республики Узбекистан "Об электронном правительстве". // Принят Законодательной палатой 18 ноября 2015 года. // Одобрен Сенатом 3 декабря 2015 года URL: [http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=2833855](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2833855) (дата обращения: 25.10.2017).
2. Siau K., Long Y., Synthesizing e-government stage models - a meta-synthesis based on meta-ethnography approach. *Industrial Management & Data Systems*, 2005, vol. 105, no. 4, pp. 443-458.
3. Kim D.-Y., Grant G., "E-government maturity model using the capability maturity model integration", *Journal of Systems and Information Technology*, 2010, vol. 12, no. 3, pp. 230 - 244.
4. Fath-Allah A., Cheikhi L., Al-Qutaish R., Idri A., E-government maturity models: a comparative study. *International Journal of Software Engineering & Applications (IJSEA)*, 2014, vol. 5, no. 3, pp. 71- 91.
5. Rooks G., Matzat U., Sadowski B., An empirical test of stage models of e-government development: Evidence from Dutch municipalities. *The Information Society*, 2017, vol. 33, no. 4, pp. 215-225
6. Исламов М. Международный опыт формирования "электронного правительства" и его применение в Узбекистане // Ежемесячный информационно-аналитический журнал ICTNEWS. - Т., - 2015. - №5(115). - С. 22-26.
7. Электронное правительство - новый формат взаимодействия с государством. Интервью с директором Центра развития системы "Электронное правительство" // Ежемесячный информационно-аналитический журнал ICTNEWS. - Т., - 2016. - №6. - С. 24-27.
8. Анализ государственных услуг, предоставляемых в электронном виде в ведущих странах мира и в РФ. - Москва: Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, 2007. - С.14.
9. Общая статистика обращений через портал. Единый портал интерактивных государственных услуг. URL: <https://my.gov.uz/ru> (дата обращения: 25.10.2017).
10. Состояние и перспективы развития информационного общества в Узбекистане. // Ежемесячный информационно-аналитический журнал ICTNEWS. - Т. - 2017. - №4. - С. 18-20.
11. О состоянии и перспективах развития ИКТ в Узбекистане. Редакция журнала Infocom.uz. URL: <http://infocom.uz/2015/09/29/o-sostoyanii-i-perspektivax-razvitiya-ikt-v-uzbekistane/> (дата обращения: 01.10.2017).
12. Информация об итогах деятельности УзРТСБ за 2016 год. URL: <http://www.uzex.uz/ru/pages/statistics> (дата обращения: 20.10.2017).
13. Официальный сайт ООН, департамента по экономическим и социальным вопросам. URL: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data/Country-Information/id/186-Uzbekistan> (дата обращения: 25.10.2017).
14. Единый портал интерактивных услуг Республики Узбекистан. URL: [https://my.gov.uz/ru/getPublicService/332?item\\_id=1769&action=view](https://my.gov.uz/ru/getPublicService/332?item_id=1769&action=view) (дата обращения: 25.10.2017).

## ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ЭКСПОРТИДАГИ МАСОФАВИЙ ИНТЕРАКТИВ ХИЗМАТЛАРНИ ҚЎЛЛАШНИНГ АМАЛИЙ ЖИХАТЛАРИ

*Мақолада тадбиркорлик субъектлари экспортини ахборот-коммуникация технологиялари ёрдамида қўллаб-қувватлаш, экспорт салоҳиятини янада кенгайтириш, замонавий, хорижий бозорларда рақобатдош маҳсулот ишлаб чиқаришни кўпайтириш ва масофавий интерактив хизматларни қўллашнинг амалий жиҳатлари ёритилган.*

*В статье излагаются практические аспекты продвижения экспорта субъектов бизнеса посредством информационных и коммуникационных технологий, дальнейшего расширения экспортного потенциала, увеличения производства конкурентоспособной продукции на современных рынках и использования удаленных интерактивных услуг.*

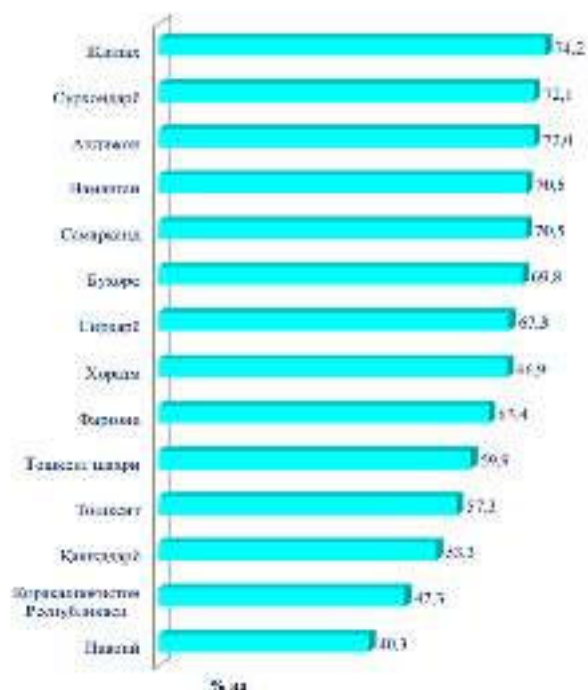
*The article outlines the practical aspects of promoting the export of business entities through information and communication technologies, further expanding the export potential, increasing the production of competitive products in modern markets and using remote interactive services.*

Бугунги кунда ахборот-коммуникация технологиялари (АКТ) турли шаклларда корхоналар томонидан кенг мақсадларда фойдаланилмоқда. Ахборот-коммуникация технологияларининг тадбиркорликдаги энг муҳим таъсирлардан бири - янги савдо каналлари яратиш билан боғлиқ. Тадбиркорлар учун анъанавий савдо каналлари дўкон ва телефон орқали савдо қилиш билан чеклади. Бироқ Интернет пайдо бўлиши билан корхоналар ўз маҳсулоти ва хизматларини масофавий интерактив хизматлар орқали он-лайн тарзда сотиш имкониятига эга, шунинг учун ўз маҳсулот ва хизматларини жаҳон бозорига таклиф қилади.

"2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"нинг "Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид давлат Дастурида иқтисодиётни ривожлантириш ва фаол тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш соҳасида фаол тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай ҳуқуқий, ташкилий шароитлар яратиш, инновацион ғоя ва технологияларни жорий қилиш, тадбиркорлик субъектларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий кафолатлари ва улар фаолиятига ноқонуний аралашишларнинг олдини олиш механизмлари, солиқ ва божхона сиёсати, банк-молия соҳасини янада такомиллаштириш, аграр секторни ислоҳ қилиш стратегиясини ишлаб чиқиш, иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларига имтиёзлар тақдим қилган ҳолда индивидуал имтиёзлар беришдан воз кечиш, ҳудудларни фаол ривожлантириш белгилаб берилган<sup>1</sup>.

Мамлакатимиз иқтисодиётида ҳам кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари алоҳида ўрин эгаллайди. Жумладан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИИМдаги улушига эътибор берадиган бўлсак, 2017 йилнинг январь-декабрь ойларида бу кўрсаткич 53,3% ни ташкил қилди.

Худудлар бўйича кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯХМдаги улуши ҳам йилдан-йилга ўсиб бораётганини кўриш мумкин (1-расм).

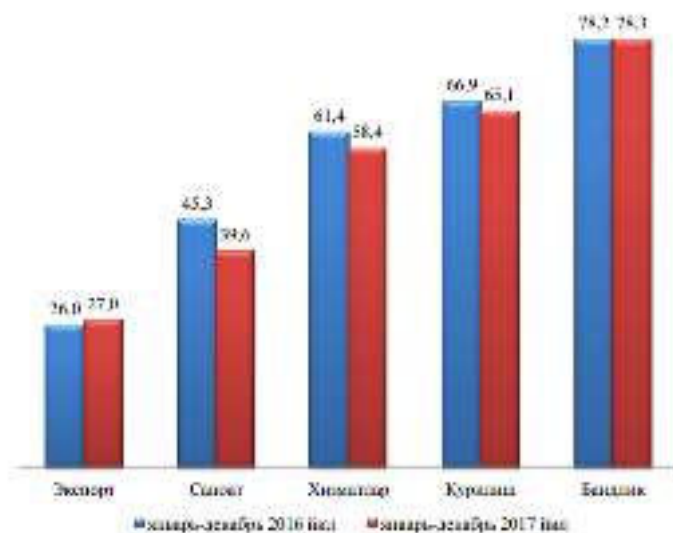


**1-расм. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ҳудудлар бўйича ЯХМдаги улуши.**

Манба: Ўзбекистон Республикасининг статистик ахборотномаси

Худудлар бўйича кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯХМдаги улуши энг кўп Жиззах (74,2 %), Сурхондарё (72,1%), Андижон (72,0 %), Наманган (70,6 %) вилоятларига тўғри келди. Навоий вилоятида ушбу кўрсаткич паст бўлиб қолмоқда ва 40,3 % ни ташкил этади.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши ҳам ошиб бормоқда (2-расм).



**2-расм. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши (умумий ҳажмига нисбатан % да).**

Манба: Ўзбекистон Республикасининг статистик ахборотномаси

Ҳозирги вақтда мамлакатимиз миллий иқтисодиётини модернизация қилишда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг муҳим роль ўйнашини қуйидаги маълумотлардан билиш мумкин.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятининг иқтисодиёт тармоқларидаги улуши экспортда - 27,0 %ни (2016 йилнинг январь-декабрида — 26,0 %), саноатда - 39,6%ни (45,3%), хизмат кўрсатишда - 58,4%ни (61,4%), қурилишда - 65,1%ни (66,9 %) бандликда - 78,3%ни (78,2%) ташкил этди.

Шу билан бирга, ҳудудларда ахборот-коммуникация технологиялари соҳасида тадбиркорликни кенг ривожлантириш, ушбу йўналишда истиқболли лойиҳа ва ташаббусларни давлат томонидан рағбатлантириш, экспортни амалга оширишда интерактив хизматлардан самарали фойдаланиш масалалари тизимли йўлга қўйилмаганлиги сабабли тадбиркорлик субъектлари экспорти улушининг бошқа соҳаларга нисбатан пастлигича қолишига сабаб бўлмоқда. Шунинг учун ҳисобга олган ҳолда, тадбиркорлик субъектлари экспортида интерактив хизматлардан фойдаланишни ривожлантириш зарур.

Бугунги кунда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари ҳузурида ташкил этилган "Компьютерлаштириш маркази" давлат унитар корхоналари фаолиятини молиялаштиришнинг аниқ механизмлари белгиланмагани сабабли, ушбу марказларнинг фаолияти билан боғлиқ бир қатор муаммолар ҳал этилмаган.

Кўрсатиб ўтилган тизимли муаммоларни бартараф этиш, соҳада ягона давлат сиёсати юритилишини сўзсиз таъминлаш ҳамда инновацион ривожланишнинг замонавий умумжаҳон тенденцияларини ҳисобга олган ҳолда ҳудудларда ахборот-коммуникация технологиялари орқали масофавий интерактив хизматларни жорий этиш ва ривожлантириш бўйича ҳар томонлама пухта ўйланган самарали тизимли йўлга қўйиш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида" - ги ПФ-5185-сонли Фармонида белгиланган вазифаларни изчил рўёбга чиқариш мақсадида ҳудудларда ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш ва ривожлантиришнинг энг муҳим вазифалари этиб қуйидагилар белгиланди:

- ривожланган мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, жойларда ахборотлашган жамиятни шакллантириш, "хавфсиз" ва "ақлли" ҳудудлар ташкил этиш;
- ахборот технологиялари соҳасида давлат-хусусий шериклик асосида инновацион лойиҳаларни амалга ошириш ва экспортбоп маҳсулотлар ишлаб чиқаришни қўллаб-қувватлаш;
- маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ахборот-коммуникация технологиялари инфратузилмасини ривожлантириш ва модернизация қилиш;
- ҳудудларда рақобатбардош ва экспортбоп дастурий маҳсулотлар ишлаб чиқарилишини ривожлантириш ҳамда ёш дастурчилар фаолиятини қўллаб-қувватлаш;
- давлат хизматларидан фойдаланишда аҳолининг компьютер саводхонлиги даражасини ошириш;
- маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятида ишларни режалаштириш, таҳлил ва назорат қилиш, қабул қилинаётган қарорларнинг самарали амалга оширилишини мониторинг қилиш, ҳисоботларни электрон шакллантириш бўйича идоралараро ахборот тизимларини ишлаб чиқиш;
- жойларда электрон ҳукумат тизимини жорий этиш ҳамда ахборот технологияларининг бошқа йўналишлари бўйича танловлар ташкил этиш йўли билан давлат органлари ва нодавлат ташкилотлар фаолиятини, аҳоли ва тадбиркорлик субъектларининг ташаббус ва таклифларини рағбатлантириш<sup>2</sup>.
- "Электрон ҳукумат" тизимининг муҳим белгиси - офлайн хизматлар ўрнига онлайн хизмати жорий қилиниши, муайян ҳужжат учун яна бошқа ўнлаб идорадан ҳужжат тўплашга чек қўйилиши ушбу давлат идораларининг маълумотлар базаси ва ахборот

тизимларини интеграция қилиш, уларни ўзаро боғлаш орқали амалга оширилади. Бизнес жараёнларини қайта инженеринг қилиш орқали қисқартириш керак. Онлайн тарзда ариза топшириш ва хизматлар олиш, масофадан туриб интерактив хизматлар тизимларидан фойдаланиш имкониятини яратиш ахборотлашган жамият омиллариidir.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 23 августдаги 181-сонли Қарори билан "Ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда интерактив давлат хизматлари тўғрисида низом" ва "Базавий интерактив давлат хизматлари реестри" тасдиқланган<sup>3</sup>. Ушбу Низом давлат ва хўжалик бошқаруви, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан юридик ва жисмоний шахсларга ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда хизматлар кўрсатиш тартиби ва шартларини белгилайди.

Ушбу Низомга мувофиқ Базавий интерактив давлат хизматлари реестрини юритиш, заруратга кўра, вазирлик ва идоралар билан биргаликда Вазирлар Маҳкамасига Базавий интерактив давлат хизматлари реестрига ўзгаришлар киритиш бўйича умумлаштирилган таклиф киритиш вазифаси юклатилган.

Бугунги кунда Базавий интерактив давлат хизматлари реестри 197 турдаги хизматлардан ташкил топган. Давлат органлари томонидан веб-сайтлар орқали 617 та интерактив хизмат турлари кўрсатилмоқда.

Давлат органларининг ахборот тизимлари ва маълумотлар базасини тўлдириш, уларни интеграциялаш ҳамда тартибга солиш мамлакатда "электрон ҳукумат" тизимини жорий қилиш ва ривожлантиришнинг навбатдаги муҳим босқичи ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 30 декабрдаги "Интерактив давлат хизматлари кўрсатишни ҳисобга олган ҳолда Интернет тармоғида Ўзбекистон Республикасининг Ҳукумат портали фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 378-сонли Қарорига асосан Интернет тармоғининг [mu.gov.uz](http://mu.gov.uz) манзилида Ягона интерактив давлат хизматлари портали ишга туширилган<sup>4</sup>. Бугунги кунда Ягона портал орқали аҳолига интерактив хизматлар кўрсатилмоқда. Вазирлар Маҳкамасининг юқорида айтилган Қарорига мувофиқ, давлат органлари Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали юбориладиган аҳоли мурожаатларини ўз вақтида кўриб чиқиш, Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали кўрсатиладиган давлат интерактив хизматлари сонини кўпайтириш юзасидан лойиҳаларни амалга оширмоқда.

Шунингдек, масофавий интерактив хизматлар тизимини жорий қилишнинг истиқболли режалари доирасида идоралараро интеграциялашган платформани яратиш лойиҳаси амалга оширилади. Бу платформа барча тадбиркорлик субъектлари ахборот тизимларини бирлаштиради, аҳолига маълумот олиш, ариза топшириш ва бошқа хизматлардан фойдаланиш бўйича идоралар ўртасида маълумот алмашишга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 31 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасида ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш ҳолатини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 355-сонли Қарорида давлат ва хўжалик бошқаруви органлари веб-сайтларига бир қатор муҳим талаблар белгилаб берилди<sup>5</sup>. Хусусан, мазкур ҳужжатда давлат идоралари онлайн-сўровлар, блоглар, форумлар ёрдамида жамоатчилик фикрини ўрганиш воситаларидан фойдаланишлари ва давлат органи фаолиятига тегишли масалаларни муҳокама қилишлари белгилаб берилди. Электрон бошқарувнинг ўзига хос хусусиятларидан бири - интерактивлик ёрдамида тадбиркорлик субъектлари экспорт жараёнларининг ўрганилиши, жамоатчилик билан алоқаларнинг мустаҳкамланиши фуқаролар билан муносабатида ижобий роль ўйнайди.

Ривожланган давлат Буюк Британияда компанияларнинг веб-сайтлари орқали онлайн савдоларни амалга ошириш Marks & Spencer, Next, Virgin, British Airways каби йирик корхоналар билан чегараланиб қолмаяпти, балки кичикроқ ҳажмдаги маҳаллий корхоналар сони кўпайиб бормоқда, шунинг учун уларнинг даромад даражаси сезиларли даража-

да ошмоқда. Харидорлар учун онлайн харид қилишнинг асосий афзалликлари вақтни тежаш, турли компаниялар томонидан тақдим этиладиган маҳсулотларнинг турли хусусиятларини солиштириш ва уни харидорлар уйига етказиб беришни ўз ичига олади.

Мамлакатимизда ҳам масофавий интерактив хизматларнинг тадбиркорликдаги энг муҳим таъсирларидан бири янги савдо каналларини яратиш билан боғлиқ. Тадбиркорлар учун анъанавий савдо каналлари дўкон ва телефон орқали савдо қилиш билан чекланган. Бироқ бугунги кунда тадбиркорлик субъектлари ўз маҳсулотлари ва хизматларини онлайн тарзда сотиш имкониятига эга бўлиб, уларни жаҳон бозорига таклиф қилишмоқда.

Хулоса қилиб айтганда, тадбиркорлик субъектлари экспортидаги масофавий интерактив хизматларини ривожлантиришга қаратилган саъй-ҳаракатлар йилдан-йилга ортиб бормоқда. Шуларни ҳисобга олган ҳолда қуйидагиларни таклиф қилиш мумкин:

- тадбиркорларга компьютер ва Интернет тармоғидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириб, маҳсулотлар экспорти ва бизнес фаолиятини янада тараққий эттириш учун кенг шароитлар яратиш;

- тадбиркорлик субъектлари экспортини ривожлантириш учун консалтинг хизмати турларини ривожлантириш;

- ахборот-коммуникация технологиялари имкониятларидан унумли фойдаланиб, халқаро кўргазмаларда иштирок этиш;

- ахборот-коммуникация технологиялари орқали тадбиркорларга тез вақт ичида Интернетнинг онлайн технологияларидан, бизнес ҳамкорликни юритишда унумли мулоқот усуллари, электрон ҳукумат, хусусан, ягона интерактив давлат хизматларидан фойдаланиш кўникмаларини ўргатишдан иборат.

Тадбиркорлик субъектлари Интернет ва замонавий ахборот технологиялари орқали масофавий интерактив хизматлар имкониятидан мақсадли фойдаланган ҳолда ўз фаолиятини янада ривожлантириши ва бизнесда янгидан-янги марраларни эгаллаши мумкин.

## Маъна ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида"ги Фармони. Lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги ПФ-5185-сонли Фармони. Lex.uz

3. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 23 августда 181-сонли Қарори билан тасдиқланган "Ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда интерактив давлат хизматлари тўғрисида"ги Низом.

4. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 30 декабрдаги "Интерактив давлат хизматлари кўрсатишни ҳисобга олган ҳолда Интернет тармоғида Ўзбекистон Республикасининг Ҳукумат портали фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 378-сонли Қарори. Lex.uz

5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 31 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасида ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш ҳолатини баҳолаш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 355-сонли Қарори. Lex.uz

Исоқов Л.

### МАҒРИБ МИГРАЦИЯСИ, УНИНГ АСОСИЙ ОМИЛЛАРИ ҲАМДА ФРАНЦУЗ ДАВЛАТИ ВА ЖАМИЯТИГА ТАЪСИРИ

---

Мақолада Жазоир, Марокаш, Тунис каби Мағриб мамлакатларидаги миграция, шунингдек, унинг асосий омиллари, Франция давлати ва жамиятига таъсири ҳақида сўз юритилган. Бундан ташқари, мақолада нафақат Мағриб мамлакатларидаги миграция ва унинг асосий омиллари, балки Жазоир, Марокаш ва Тунисдаги миграцион сиёсатнинг умумий кўриниши ҳам таҳлил этилган. Хусусан, Мағриб мамлакатларидаги иммиграция ва эмиграциянинг хусусиятлари тўғрисида маълумотлар берилган.

В данной статье речь идет о миграции в странах Магриба, таких как Алжир, Марокко и Тунис, а также о её основных факторах возникновения, о её влиянии на французское государство и общество. Кроме того, в статье дается краткий обзор миграционной политики Алжира, Марокко и Туниса. В частности, даются сведения об особенностях иммиграции и эмиграции в странах Магриба.

This article is about the migration in Maghreb countries like Algeria, Morocco, Tunisia and its main factors of emergence, his impact on French state and society. In addition, in this article analyzed not only migration in Maghreb countries and its main factors, but also a short review of the migration policy of Algeria, Morocco and Tunisia. In particularly, given information about characteristics of immigration and emigration in Maghreb countries.

**Тарихга назар.** Археологларнинг таъкидлашича, Ер юзидаги деярли барча одамлар у ёки бу маънода мигрант ҳисобланиб, инсоният тахминан 200 минг йил аввал Африка қитъасида пайдо бўлгач, Европа, Осиё, Австралия ва Америка бўйлаб бутун дунёга тарқалган. Албатта, инсон ҳар доим қаерда бўлса ҳам, яхшироқ яшашга интилиб келган ва шундай қолажак.

Миграция тарихи, бу инсоният тарихидир. Милоддан аввалги 1190 йилда финикийликлар ҳозирги Фаластин ҳудудига кўчиб келган. Милоддан аввалги 587 йилда яҳудийларнинг 95 фоизи Фаластиндан қулликка Бобилга кўчирилган бўлиб, орадан деярли ярим аср ўтиб, Форс шоҳи Кир томонидан озод этилган ва ўз юртларига қайтарилганлиги исботланган. Тарихий жараёнлар босқичида турли кашфиётлар, савдо-сотиқ ва ҳарбий юришлар билан янги ҳудудларни босиб олиш орқали миграцион ҳаракатлар тўхтамасдан келган. Миграция ҳодисаси, айниқса, глобализация даврига келиб, янада шиддат билан ривожланиб бормоқда.

Хусусан, хорижий ишчи кучига талаб жанубдан шимолга қараб аҳоли кўчишига сабаб бўлди. Авваллари бой мамлакатларнинг сўрови бўйича меҳнаткашлар сараланганлиги ва бу қадар кўп бўлмаганлиги боис уларнинг ҳуқуқлари лозим даражада ҳимоя-

---

ИСОҚОВ Луқмонжон, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

ланган. Бироқ эндиликда, ноқонуний миграциянинг тобора ошиши уларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари рўёбга чиқишида жиддий хавф солмоқда. Халқаро миграция ривожланиши билан миграция ҳуқуқи ҳам тараққий топди. Дастлаб, ушбу ҳуқуқ, асосан, икки жиҳат, яъни эмиграция ва иммиграцияга оид халқаро миграцияни тартибга солиш вазифаси бўлган. Мазкур ҳуқуқ кейинчалик иккинчи ҳуқуқ тури - мигрантларни ҳимоялаш ҳуқуқига ўзгарган. Иккинчи тоифадаги ҳуқуқнинг ривожланиши миграцияга доир ҳаракатлар жадаллашуви ва чет элликларга нисбатан ксенофобиявий хулқ-атворларнинг кўпайиши билан ифодаланиши мумкин.

Тарихдан маълумки, Мағрибдаги уч мамлакат - Жазоир, Марокаш ва Тунис миграциянинг барча турларини бошидан ўтказган: ички ва халқаро, ихтиёрий ва мажбурий, яқка ва жамоавий, қонуний ва ноқонуний... Минтақа кўпгина халқлар ва аҳолилар томонидан шимолдан жанубга, шарқдан ғарбга қараб кесиб ўтилган ҳамда бошқа халқлар билан аралашиб кетган. Лекин Мағриб миграцияси ушбу уч мамлакат Франция томонидан босиб олинганидан кейин ривожланди. Шундан бери мағриблик аҳоли меҳнат қилиш учун, аввало, Францияга, сўнг Европанинг бошқа мамлакатларига боради.

Мағрибликлар меҳнат миграцияси қабул қилган мамлакатларда тобора ўрнашиб олиб, ўша ерда муқим яшаб қолмоқда ва у ерда Мағриб ҳамжамияти вужудга келмоқда. Бундан ташқари, Мағрибнинг уч мамлакати кўп йиллар давомида мигрантларни "экспорт" қилувчи давлат бўлиб қолган, ҳозирги кунга келиб эса уруш, нотинчлик, очарчилик, қурғоқчиликдан азият чекаётган Қуйи Саҳрои Кабирдан келувчи мигрантларнинг транзит ва қабул қилувчисига айланмоқда. Одатда, ушбу мигрантларнинг кўпчилиги ноқонуний ҳисобланади.

**Мағрибликлар меҳнат миграцияси қабул қилган мамлакатларда тобора ўрнашиб олиб, ўша ерда муқим яшаб қолмоқда ва у ерда Мағриб ҳамжамияти вужудга келмоқда. Бундан ташқари, Мағрибнинг уч мамлакати кўп йиллар давомида мигрантларни "экспорт" қилувчи давлат бўлиб қолган, ҳозирги кунга келиб эса уруш, нотинчлик, очарчилик, қурғоқчиликдан азият чекаётган Қуйи Саҳрои Кабирдан келувчи мигрантларнинг транзит ва қабул қилувчисига айланмоқда.**

Европада Мағриб миграцияси мустамлакачилик даврида бошланган. Дастлаб, миграция Франциянинг ишчилар ва аскарларга бўлган эҳтиёжини қондириш учун мажбурий хусусиятга эга бўлган. Мағрибнинг уч мамлакатидан Жазоир биринчи бўлиб мазкур феноменнинг гувоҳи ва иштирокчисига айланган<sup>1</sup>. Жазоирлик иммигрантлар XIX асрнинг охирларидан бошлаб айрим француз шаҳарларида пайдо бўла бошлаган. Биринчи Жаҳон уруши рўй бериши билан бир миллиондан ортиқ мағрибликлар ва уларнинг мол-мулклари мажбурий равишда Франция ихтиёрига ўтказилган ҳамда уруш тугаши билан омон қолганлари ватанларига қайтарилган. Урушдан талафот кўрган Францияни тиклаш учун жазоирликларни яна ортга чақиртириб олишган. Кўп ўтмай, 1920 йиллардаги инқироз давомида улар қайта ўз юртларига жўнатиб юборилган.

Иккинчи Жаҳон уруши билан яна ўша феномен такрорланиб, уруш тугаши билан Иммиграция бўйича миллий идора (Office National de l'immigration) минглаб мағрибликларни ишга қабул қилган. Жазоирликлар бошқаларга қараганда ўзгача мақомдан фойдаланади, чунки улар француз фуқаролари сингари ҳисобга олинади ҳамда бошқа мағриблик иммигрантларга нисбатан сон жиҳатидан ҳам кўпчиликни ташкил қилади. Шу тариқа Францияда 50-йиллар ўрталарида 250 минг нафар мағрибликлар бўлган ва улардан 220 минг жазоирликлар, 20 минг нафар марокашликлар ва 5 минг нафари тунисликлардан иборат бўлган.

1956 йилда Марокаш ва Тунис мустақилликка эришгач, нафақат Францияга, балки Германия ва Бельгияга миграция ҳаракатлари тезлашиб кетди. Жазоир 1963 йилда, яъни мустақилликка эришганидан бир йил ўтгач, Франция билан икки томонлама битим имзолаган. Тунис ва Марокаш шу каби битимларни миграция оқимини қабул қилувчи асосий мамлакатлар билан тузган.

Шу пайдан бошлаб, миграция анча тартибга солиниб, иш билан таъминлаш учун Мағрибнинг учала мамлакати ҳам эмиграцияга номзодларни меҳнат шартномалари асосида жўнатишни расман жорий қилди. 1974 йилга келиб, Европадаги Мағриб аҳолиси уч баробарга кўпайиб, 1.4 миллионга етди.

Бироқ Мағрибнинг учала мамлакатада ҳам бир хил бўлган миграция динамизми мавжуд эмас. Аслида, Марокаш Европа сари энг кучли миграция билан фарқланиб туради. Жумладан, 1970 йилларда меҳнат ресурслари бўйича марокашликлар ўн баробарга, тунисликлар олти баробарга ва жазоирликлар икки ярим баробарга кўпайган. 1974 йилдан бошлаб, инқирозга юз тутган Европа мамлакатлари иммиграцияни чеклашга қарор қилган. Бироқ айрим истисно ҳолатлар ҳам бўлган (масалан, оилавий бирикишлар йилига ўртача 12 400 нафар кишини ташкил қилиб турган).

Иммиграцияни тўхтатиш мавсумий ва ноқонуний эмиграциянинг пайдо бўлиши ҳамда ривожланишига олиб келган. Айримлар бошқа мамлакатлар, айниқса, Ливия, Ироқ каби Араб ва Форс кўрфазидаги бошқа давлатларга боришга қарор қилган.

70-йиллар ўртасидан бошлаб, Мағриб миграциясининг хусусиятлари ўзгара бошладди. Бунда оилавий бирикишлар сиёсати доирасида эмиграцияга номзодларнинг асосий қисмини хотин-қизлар ва ёшлар ташкил қилиши кузатилади. Шунингдек, фаол аҳоли таркибининг хотин-қизлар ташкил этиши жараёни ҳам бошланди.

**Фарбий Европа мамлакатларига иммигрантлар оқимининг ўсиши ва диаспоралар шаклланиши билан боғлиқ комплекс муаммолар ҳам Фарб аҳолиси, ҳам унинг сиёсий элитасини бирдек хавотирга солувчи қатор масалаларнинг энг етакчи ўринларидан бирини банд қилиб туради.**

Ушбу миграциянинг яна бир янги хусусияти ижтимоий-касбий тоифаларнинг юксалиши ҳисобланади. 1982 йилда Францияда мағриблик мигрантларнинг тўртдан уч қисми ва 1990 йилда учдан икки қисми меҳнат қиладиган ишчилар ҳиссасига тўғри келган. Демак, савдо ва хизматлар сек-

торида ёш кадрлар, эркин касбдагилар, ҳунармандлар ва ишчиларнинг кўпайишини кўриш мумкин.

Шунингдек, вақтинчалик эмиграция табиатида ҳам ўзгаришлар кузатилади. Ушбу эмиграция вақтинчалиқдан доимий, ҳатто сўнгги ва қатъий эмиграцияга айланиши мумкин. Бу эса, қабул қилувчи мамлакатни интеграция ёки мослаштириш сиёсатини олиб боришга ундайди.

Ва ниҳоят, охирги хусусиятларидан бири Мағриб маконидаги миграция ҳодисасининг тарқалиши саналади. Дастлаб, мазкур миграция, асосан, қишлоқ жойлардаги аҳолини қамраб олган бўлса, бир фурсат ўтгач, ноқулай шароитли шаҳарларда тарқала бошлади, сўнг ўрта синфдагилар орасидаги ёш кадрлар ва талабаларнинг ўқиши тутагач, қабул қилувчи мамлакатларда ўрнашиб олиши билан изоҳланади.

**Асосий омиллар.** Миграциянинг сабаблари, одатда, иқтисодий, географик ва тарихий жиҳатлар билан боғлиқ бўлади. Тараққиёт даражаси, ишсизлик, даромадлар ўртасидаги йирик фарқлар (нафақат қабул қилувчи ва келиб чиқиш мамлакатлари, балки келиб чиқиш мамлакати ичкарасида ҳам) эмигрантлар мотивининг изоҳловчи омиллари ҳисобланади.

**Ижтимоий-иқтисодий омиллар.** Агар қабул қилувчи ва келиб чиқиш мамлакатлари орасидаги ойлик маошлар ўртасидаги фарқларга эътибор қаратсак, Мағриб мамлакатларида маош салбий ўсиш даражасида бўлган бир пайтда, ривожланган мамлакатда маош миқдори ҳаёт қийматидан келиб чиққан ҳолда ўсиб боради.

Мағриб мамлакатлари иқтисодиёти ўртача ўсиш даражасига эга бўлганлиги боис уларга улкан беқарорлик хос. Мағрибнинг учала мамлакатада беқарор ўсиш иш таклифининг муҳим танқислиги ва ишсизликнинг юқори даражасини келтириб чиқаради. Фаол аҳолининг ишсизлик даражаси Тунисда — 15 фоиз, Жазоирда 11 фоизга яқин ва Марокашда 10 фоизни ташкил қиладиган<sup>2</sup>.

15-24 ёшдаги эркаклар ишсизлиги Жазоирда 1991 йилда - 34.3 фоиз ва 2016 йилда - 22.6 фоизга камайган, Марокашда 1991 йилда - 28.8 фоиз ва 2016 йилга келиб, 20.6 фоизга камайган ҳамда Тунисда 1991 йил - 28.9 фоиз, 2016 йилда - 34.6 фоизгача ошганлигини кўриш мумкин<sup>3</sup>. Ёшлар орасида олий маълумотлилар ишсизлиги юқори даражада сақланиб қолмоқда. Мағрибнинг учала мамлакатида давлат хизматининг ошиши муайян давр ичида ёш маълумотлилар ишсизлигига ечим сифатида қаралган бўлса-да, Жазоирда бозор иқтисодиётига ўтишдаги тадрийжий ислохотлар ва хусусийлаштириш ҳамда давлат тасарруфидан чиқариш дастурлари доирасидаги ўзгаришлар билан яна муаммо бўлиб қолди. Чунки битирувчи ёшлар сонининг тобора ошиши ва ишга талаб кўпайиши билан меҳнат бозоридаги таклифларнинг камайиб бориш тенденцияси мавжуд бўлади. Зеро, талаб ва таклиф мос келмаслиги оқибатида ишсизлик катта суръат билан юксалиб боради. Албатта, буларнинг барчаси ҳар йили хоҳ у қонуний бўлсин, хоҳ ноқонуний бўлсин, иш излаш мақсадида миграция жараёнига ўз таъсирини ўтказаверади.

**Географик ва тарихий омиллар.** Мағрибнинг географик шароити мамлакатдан чиқиб кетишга ундовчи асосий жиҳатлардан биридир. Чунки Марокашни Испания соҳилидан фақатгина 12 км. масофа ажратиб туради холос. Шу боис, ушбу ҳудуд бир пайтнинг ўзида ҳам Европа остонаси, ҳам Африка дарвозаси бўлиб хизмат қилади. Ушбу географик яқинлик бутун тарих давомида турли забт этишлар ёки ўтиш учун қулайликлар яратиб берган. Бу Ўрта денгизнинг икки қирғоғи ўртасидаги аҳолининг ноқонуний миграциясига сабаб бўлувчи асосий омил бўлиб қолмоқда.

**Психологик омиллар.** Эмигрантларни ўз юртидан кетишига даъват этувчи яна бир элемент, бу — ижтимоий муваффақият тасаввури. Яъни таътиллار пайтида ўз она юртига дам олишга қайтиб келадиган иммигрантлар қиёфаси туб маҳаллий аҳолининг турмуш даражасига нисбатан ҳашаматли ва муҳташам кўриниши ҳар қандай ёш авлодни гўзал орзулар оғушига чорлаши табиийдир. Чунки машаққатли меҳнат эвазига пул топиб ўзининг болалиги ўтган жойга қайтиб, у ерда салобатли уйлар қуриши ёки қимматбаҳо нарсаларга эгалик қилиши каби амаллар, албатта, бошқаларнинг чет элда яшашга ҳавасини уйғотади.

Узоқ вақтлардан бери Мағриб мамлакатлари ишчи кучини экспорт қилувчи ҳудуд саналади. Лекин бир вақтнинг ўзида, яқин ўтмишдан бери у ер ноқонуний мигрантлар учун транзит зонага айланган. Шунингдек, ҳозирги кунга келиб, ушбу мамлакатлар Африканинг қолоқ давлатларидан келадиганларни қабул қилувчи иммиграция минтақаси вазифасини ҳам ўтамоқда.

**Мағриб - эмиграция ҳудуди.** Статистик маълумотларга қараганда, хорижда яшовчи Мағриб аҳолиси беш миллиондан ортиқ шахсни ташкил қилади<sup>4</sup>. Европада истиқомат қилувчи бу аҳолининг ярмини марокашлик ва жазоирликлар ташкил қилади. Мағриблик эмигрант аҳолининг ярми Францияда ва қолган қисми Голландия, Бельгия, Германия ва Испания каби Ғарбий Европа мамлакатларида жойлашиб олган. Жазоирликлар ва тунисликлар, асосан, Францияда ўрнашиб олган. Жазоирликлар португалияликлардан кейинги ўринни эгалловчи энг йирик хорижий ҳамжамиятдир. Бироқ уларда икки муҳим ҳодиса ҳисобга олинмаганлигини алоҳида қайд этиш жоиз: фуқароликни қабул қилиш ва ноқонуний иммиграция. Аини пайтда, фуқароликни қабул қилиш ҳодисасида жадаллашув жараёни кўзга ташланади. Шунингдек, сўнгги йилларда янги йўналиш бўлган АҚШ, Канада ва Австралия каби давлатларга миграция оқимлари ҳам кўпайётган. Ушбу йўналиш, дастлаб, Жазоир элиталарининг устувор манзили бўлган.

**Мағриб - иммиграция ҳудуди.** Мағриб ҳар доим европалик сайёҳлар учун энг кўп ташриф буюриладиган ўлка ҳисобланади. Мазкур Шимолдан Жануб томон сайёҳлик фаолияти нафақат Европанинг туб аҳолиси, балки Европада ўрнашиб олган иккинчи авлод ҳисобланадиган ёш мағрибликларни таътил ўтказиш учун ўз юртларига қайтишлари билан ҳам изоҳланади. Албатта, европаликларнинг қуёшли Тунис ва Марокашнинг

сўлим соҳилларида дам олишлари классик туризм ҳисобланмай, балки вақтинчалик иммиграцияга дахлдордир. Доимий иммиграция жуда оз миқдор ва кўламда кузатилади. Одатда, Мағрибдаги миграция ўтиш учун - транзит хусусиятига эга. Доимий иммиграция аралаш никоҳ қуриш ёки келиб чиқиши асли мағриблик бўлган нафақа ёшидагиларнинг қариллик гаштини суриш ва ҳаётининг охириги дамларини ўз ватанида ўтказиш каби турли шахсий сабаблар билан боғлиқ.

**Мағриб - ноқонуний миграция учун транзит ҳудуд.** Сўнгги асрларда Мағриб ва Соҳил зоналарида жойлашган мамлакатлар ўртасидаги муҳим тарихий ва савдо-сотиқ муносабатлари миграция жараёнларини ҳам ҳаракатга келтирган. Мағриб ҳудудида, хусусан, Жазоирда нефть конлари топилганидан сўнг кўпгина қуйи саҳрои кабирликлар кўчиб келиб, қатъий интеграциялашув жараёни бошланган. Аксарият нигерияликлар, малиликлар ёки чадликлар Жазоир томон йўл олиб, узоқ вақтлар қолишга қарор қилган. Улар, одатда, йўл харажатларини иқтисод қилиш мақсадида мураккаб иқлим шароитлари туфайли зич бўлмаган Жазоирнинг Жанубий қисмига оилалари билан кўчиб келишни маъқул кўрадилар.

Марокаш ҳам доимо Сенегал, Гвинея, Мали ёки Нигерия каби мамлакатлардан аҳоли кўчиб келишининг гувоҳи бўлган. Европа чегаралари ёпилганидан сўнг, ноқонуний миг-

**Биргина Франциянинг ўзида 50 фоиз жазоирликлар банкда у ёки бу миқдорда жамғариб бориладиган омонат ҳисобрақамларига эга. Улар яна катта ҳажмда савдо, хизмат кўрсатиш ва кўчмас мулкка турли инвестициялар киритган бўлиб, йирик номдор қурилиш компанияларининг бошлиқлари айнан жазоирликлар ҳисобланади.**

рация янада ривожланди ва жадаллашди. Бу учала Мағриб мамлакатини транзит ҳудудига айлантирди.

Ўрта денгизнинг нариги соҳилига ўтишдан аввал ўтиш босқичи сифатида ушбу учала мамлакат ҳудуди қуйи саҳрои кабирликлар учун хизмат қилади. Улар Европага кетгунгача бўлган муддат ичида шу жойнинг ўзида меҳнат

қилишга ҳаракат қилади. Европага ўтиш режаси амалга оширмай қолса, мигрантлар Мағриб ҳудудида яширинча қолиб, кун кўришларига тўғри келади.

Испания ва Италия Мағрибдан келувчи ёки ушбу ҳудуд орқали ўтган ноқонуний миграциянинг асосий йўналиши саналади. Мазкур ҳолатлар тобора кўпайиб бораётганлигини ҳисобга олиб, ноқонуний миграцияга қарши курашиш мақсадида Испания ҳукумати Марокаш билан ҳамкорлик қилишга даъват этган. Италия Испаниядан кейин турадиган ноқонуний миграциянинг иккинчи йирик йўналиши ҳисобланади. Италия бу соҳада ҳамкорлик қилиш учун Тунисдан кўмак сўраган. Африка мамлакатларининг кўпчилиги билан умумий чегарага эга бўлган Жазоир ҳам қуйи саҳроикабирлик ноқонуний мигрантлар учун транзит давлат ҳисобланади.

Қонуний миграцияда бўлаётганидек, ноқонуний миграциянинг ҳам хусусиятлари янгиланиб бормоқда. Ноқонуний мигрантларнинг асосий қисмини хотин-қизлар ва ёшлар ташкил қилаётганлиги шулар жумласидан. Африкалик аёллар ва вояга етмаганларнинг аксарияти эркалар сингари чегараларни ҳар қандай йўллар орқали кесиб ўтишга уринмоқда. Эмиграция номзодларининг профиллари ҳам ўзгариб бормоқда. Эндиликда, олий таълимни битирганларнинг касбга тайёрловчи ўқув муассасалари битирувчиларига нисбати ошиб бормоқда<sup>5</sup>.

**Давлат ва жамиятга таъсири.** 2015 йилнинг 7 январь ва 13 ноябрида Парижда, шунингдек, 2016 йил 14 июлда Ницца шаҳрида содир этилган террористик актлар нафақат Франция, балки бутун дунё жамоатчилигини хавотирга солди. Булар терроризм ва унга қарши кураш ҳамда аҳолининг иммигрантлар қатламини интеграциялашув ва ижтимоий мослашув муаммоларини бир пайтнинг ўзида қиёслаган ҳолда муҳокама қилишга сабаб бўлди. Аксарият французлар мазкур масалаларнинг асосий келиб чиқиш омили жамият ва давлатнинг мағриблик мигрантлар ва уларнинг ижтимоий-иқтисодий аҳволи, таълим тизимидаги камчиликлар, турли камситишлар ва бошқа жиҳатларига етарли

бўлмаган даражадаги эътибори эканлигини таъкидлайди. Айрим ўта ўнг партия тарафдорларининг "Франция - французлар учун" деган миллатчи шиори иммигрантлар орасида кучли норозиликларни келтириб чиқармоқда. Демак, миграция сиёсатининг истиқболи бевосита етакчи сиёсий партияларнинг парламентдаги ўрни ва фаолияти билан боғлиқ бўлиб қолаверади.

Ушбу қарама-қарши фикрларда иммигрантларнинг француз интеграция модели ҳануз фаолият кўрсатаётган бўлса-да, бу соҳадаги кўпайиб бораётган муаммоларнинг ҳаммасини ҳам ҳал эта олмайди. Мамлакат ҳукумати олдида ушбу моделни ислоҳ қилиш ва француз жамиятининг бирлашиш йўлини излашдек осон бўлмаган вазифа кўндаланглиги равшан<sup>6</sup>.

Жазоирликлар миграциясининг ўз мамлакатига таъсири, асосан, иқтисодий жиҳатдан, яъни уларнинг ойлик маош ва даромадларини ўтказиш борасида сезилади. Бироқ Жазоир миграциясининг бошқа жиҳатлари ҳам мавжуд. Хусусан, **биринчи жиҳати**, интеллектуал миграция ва илмий-техник истеъдодлар ҳаракатчанлиги бўлиб, малакали мутахассисларнинг чиқиб кетиши миллий иқтисодиётга салбий таъсир ўтказади. Юқори малакали ва илмий салоҳиятга эга бўлган хориждаги жазоирликлар сони 5000 дан зиёдни ташкил қилади. Францияда уларнинг асосий қисми шифокорлардан иборат. Масалан, Франциядаги 10000 та хорижий шифокордан 7000 нафари, АҚШдаги 18000 та илмий тадқиқотчидан 3000 нафари жазоирликлар ҳиссасига тўғри келади. Канаданинг Квебеки ва Германиядаги 300 дан зиёд ахборот технологиялари бўйича йирик мутахассислар ҳам асли Жазоирдан.

**Иккинчи жиҳати**, жазоирликларнинг жаҳон бўйича савдо-сотиқ ва тадбиркорликдаги қобилияти бўлиб, мамлакат ичидаги молиявий ва маъмурий тўсиқларнинг кўплиги ҳамда миллий иқтисодий сиёсатининг етарли даражада либерал эмаслигидан, уларнинг аксарият қисми чет элларда фаолият кўрсатишни афзал кўрадилар. Рақамларга эътибор берадиган бўлсак, Францияда 85000 дан зиёд ишбилармон тадбиркорлар Жазоирдан келиб бизнес юритмоқда. Фарбий Европанинг бошқа мамлакатларида асл келиб чиқиши жазоирлик бўлган жами 99 000 дан ортиқ тадбиркор меҳнат қилиб, уларнинг бизнес кўрсаткичлари камида 100 миллион еврони ташкил қилиб, 2 миллиондан зиёд кишини иш билан бандлигини таъминламоқда.

**Учинчи жиҳати**, жазоирликлар банкдаги омонатлар ва жамғарма ҳисобрақамлари юритиш бўйича пешқадамликни қўлга олиб, хорижий мамлакатларнинг нафақат банк тизими, қолаверса, миллий иқтисодиётига улкан улуш киритмоқда. Биргина Франциянинг ўзида 50 фоиз жазоирликлар банкда у ёки бу миқдорда жамғариб борадиган омонат ҳисобрақамларига эга. Улар яна катта ҳажмда савдо, хизмат кўрсатиш ва кўчмас мулкка турли инвестициялар киритган бўлиб, йирик номдор қурилиш компанияларининг бошлиқлари айнан жазоирликлар ҳисобланади. Уларнинг йиллик бизнес кўрсаткичлари 25 миллиард АҚШ доллари деб баҳоланиб, 75 фоизи меҳмонхона ва овқатланиш соҳаларига тўғри келади.

**Тўртинчи жиҳати**, пул ўтказмалари бўлиб, Франциядан Жазоирга йиллик пул жўнатмалари 3 миллиард АҚШ долларини ташкил этиб, улардан фақатгина 10 фоизи расмий каналлар орқали ўтказилган.

Марокашда миграциянинг таъсири нафақат иқтисодий, балки ижтимоий ва ҳатто сиёсий жиҳатларга эга. Иқтисодий таъсири уч турга бўлинади. Марокашликларнинг хориждаги миграцияси ишсизликни қисқартиради, мамлакатга пул ўтказмаларини таъминлайди ва марокашликлар оилаларининг аксариятини яшаб кетиши учун асосий манба вазифасини ўтайди.

Барча иқтисодчилар миграциянинг Марокаш иқтисодиётининг ривожлантиришдаги аҳамиятини кенг эътироф этадилар. Бинобарин, 2001 йилда мамлакатдаги хорижий пул ўтказмалари миқдори ривожланиш учун ажратилган ёрдам маблағидан олти маротаба, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар миқдоридан беш маротаба, шунингдек, туризм

ва қишлоқ хўжалиги экспорти даромадларидан ҳам бир неча маротаба катта ҳажмга эга бўлган. 2004 йилда хорижий пул ўтказмалари ҳажми 4,2 млрд. АҚШ долларига етган Марокаш ривожланаётган мамлакатлар ичида энг кўп хорижий пул ўтказмаларини қабул қилувчи бешинчи йирик давлатга айланган<sup>7</sup>. 2012 йилга келиб эса хорижда ишлаётган меҳнат мигрантлари ҳисобидан мамлакат ЯИМнинг деярли 7 фоизига тенг бўлган, яъни 6,5 млрд. АҚШ доллари миқдоридаги халқаро пул ўтказмалари мамлакатга кириб келган. Ҳозирги кунда Марокаш Миср билан бир қаторда, Африка минтақасидаги энг кўп хорижий пул ўтказмаларини қабул қилувчи мамлакатлардан бири ҳисобланади<sup>8</sup>.

Бундан ташқари, марокашликларнинг хориждаги миграцияси мамлакатга ижтимоий таъсир ҳам кўрсатади. Марокашдаги хотин-қизлар шароитининг яхшиланиши ва 1992 йилдан бери аёлларнинг ҳуқуқий мақомида содир бўлган ўзгаришлар шулар жумласидан. Марокашдаги ва хориждаги ННТлар томонидан қонунлар тўқнашуви ва аёлларнинг нотенг мақомини бекор қилиш каби муаммоларнинг илгари сурилиши Шахсий мақом кодексининг (Муддаона) 1992 ва 2003 йилларда қайта кўриб чиқилишига сабаб бўлди.

Марокашлик аёллар миграция мамлакатларида юқори лавозимларни эгаллашлари (масалан, Европа парламентидаги фаол депутатлар Алима Бумедьен ёки Бельгия Меҳнат вазирлигидаги давлат котибининг ёрдамчиси Аниса Темсамани), айниқса, 1999 йилдан бошлаб Марокашдаги айрим қарор қабул қилувчи лавозимга аёлларни тайин-

**Мағриб мамлакатларидан келган иммигрантларнинг юқори оқими оқибатида аҳолининг диний таркиби ҳам ўзгарди. Ислом дини протестантлар ва яҳудийлар тарафдорларидан ҳам ўтиб, эътиқод қиладиганлар сони жиҳатидан иккинчи ўринга чиқди. Ислом динини Францияда тарихан пайдо бўлган динлар қаторига киритмаслик керак, чунки унинг ёйилишини урушдан сўнгги даврда Мағриб мамлакатларидан чиққан мигрантлар билан боғлаш мақсадга мувофиқ бўлади**

лашга, албатта, ўз таъсирини ўтказмасдан қолмади<sup>9</sup>. Чет элдаги марокашликлар турли хорижий ННТлар орқали ўз юртларидаги инсон ривожланиши, ногиронларга кўмаклашиш ва камбағалликка чек қўйишга ҳисса қўшишни истайдилар<sup>10</sup>.

Чет элдаги марокашликларнинг Марокашга маданий таъсири ҳам алоҳида эътиборни тортади. Чунки маданий таъсирининг ўзига хослиги ислом динининг янги талқинда ватандошларига баъзан

сингдиришга интилишларидадир. Аниқроғи, бутун дунё бўйлаб урф бўлиб бораётган мусулмонларнинг "бирдамлик" хусусияти Европада ҳам оммалашмоқда. Нисбатан диний консерваторлик сақланиб қолган Марокашга Европа мамлакатларида истиқомат қиладиган мусулмонлар орасида тобора оммалашиб бораётган "замонавий" ислом кириртилишига ҳаракат қилинмоқда<sup>11</sup>.

Миграциянинг Тунисга таъсири ҳам бошқа Мағриб мамлакатлари билан деярли ўхшаш. Албатта, фарқли жиҳатлари ҳам мавжуд. Масалан, Европанинг ягона валютаси - евро муомалага кирганидан сўнг Тунис динори кучли тангликка дуч келган. Айниқса, 2001 йил 11 сентябрдаги воқеалар халқаро туризмга ҳам салбий таъсир ўтказган эди. Туризм соҳасидаги пасайиш бевосита бошқа иқтисодий муаммоларни ҳам келтириб чиқарган. Хусусан, ишсизлик даражасининг кўтарилишига сабаб бўлган.

Мағрибнинг барча мамлакатларига хос умумий жиҳатлар ислом динининг таъсири билан алоқадор.

Ғарбий Европа мамлакатларига иммигрантлар оқимининг ўсиши ва диаспоралар шаклланиши билан боғлиқ комплекс муаммолар ҳам Ғарб аҳолиси, ҳам унинг сиёсий элитасини бирдек хавотирга солувчи қатор масалаларнинг энг етакчи ўринларидан бирини банд қилиб туради. Мазкур муаммолар жамоатчилик фикрининг катта қисми ва сиёсий раҳбарият томонидан ижтимоий барқарорлик ҳамда миллий ўзликка таҳдид солаётган хавф сифатида кўриб чиқилади. Бу каби таҳдидлар даражаси Мағриб мамлакатлари, умуман олганда, бутун ислом оламида ғарбга қарши кайфиятлар тарқалишини жадаллаштирмоқда ва Ғарбнинг "ислом таҳдиди"дан хавотирлиги янада ошмоқда<sup>12</sup>.

Мусулмон-иммигрантлар Фарбий Европа шароитида ўзларига одатий бўлган ижтимоий-диний жамоатлар тузишга мойилликни намоён этадилар. Уларнинг диний эътиқодлари ҳозирги кунга қадар ўзлари келиб чиққан мамлакатларда мавжуд ислом оқимлари билан белгиланади. Ислом динига эътиқод қилувчилар жамоа ичида ихчам аҳоли пунктларида йиғилишга интиладилар. Шиддат билан ўсаётган мусулмон жамоатлари негизида теварак-атрофдагилар, хусусан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар учун кириб бўлмайдиган ёпиқ ҳамжамиятлар бирлашган. Улар деярли бегоналар билан мулоқотга киришдан, фақат ўз қариндошлари, диндошлари ва бир хил диний тармоқдаги шахслар билан муносабатда бўлади. Албатта, бу каби ҳолатлар маҳаллий европаликлар томонидан бегоналаштириш ва турли зиддиятли вазиятларни келтириб чиқаришга сабаб бўладилар. Масалан, ижтимоий сўровлар натижасига кўра, Фарбий Европанинг оқ танли аҳолисининг 10 дан 4 нафари "қора танли қўшнилари" пайдо бўлиш имкониятига нисбатан салбий муносабат билдирадилар. Фақатгина 1 фоиз маҳаллий аҳоли бошқа маданиятдаги жамоалардан яқин дўстларга эга<sup>13</sup>.

Масалан, мағриблик мигрантларнинг Франциядаги ўрнини мисол келтириш мумкин. Миграциянинг Франция давлати ва жамиятига таъсири ҳам Фарбий Европанинг бошқа мамлакатлари сингари ўзига хос хусусиятга эга. Барчамизга маълумки, Франция Европадаги энг қадимий иммиграция мамлакатларидан бири саналади. Францияда аҳоли сонини санаш жараёнида миллий таркибини ўрганиш амалга оширилмайди, шунинг учун фақат Франция фуқароси бўлмаган чет элликлар ва Франция ташқарисида туғилган ҳамда унинг ҳудудида истиқомат қилаётган иммигрантларни ҳисоблаш мумкин.

Франциянинг Статистика ва иқтисодий тадқиқотлар миллий институтининг расмий маълумотларига мувофиқ, 2014 йил 1 январь ҳолатига кўра, Франциянинг 65.8 миллион аҳолиси бўлиб, улардан 58.2 миллиони Францияда ва 7.6 миллиони, яъни аҳолининг 11.6 фоизи хорижда туғилган. Францияда туғилган 58.2 миллиондан 57.6 миллиони фуқароликка эга (улардан айримлари икки мамлакат фуқаролигига эга) ва 0.6 миллиони хорижликдир. Францияда туғилган ушбу хорижий шахсларнинг камида 14 ёшга қадар бештадан тўрттасининг ота-онаси чет элликлар ҳисобланади. Ушбу болалар 11 ёшидан бошлаб камида 5 йил мамлакат ҳудудида истиқомат қилиб турган бўлсаларгина, вояга етишлари билан Франция фуқаролигини қўлга киритадилар. 2006 ва 2014 йиллар мобайнида иммигрант аҳоли 700 минг нафар кишига ўсган, яъни 1.6 миллион Францияга келган иммигрантлардан 500 минг нафари чиқиб кетишган ва 400 минг нафари вафот этган. Умумий аҳоли таркибида иммигрант аҳолининг ҳиссаси 2006 йилда 8.1 фоиз бўлса, 2014 йил бошида 8.9 фоизни ташкил қилган<sup>14</sup>.

Агар тарихга назар ташлайдиган бўлсак, Иккинчи жаҳон уруши тутагач, "шонли ўттиз йиллик" даврда мамлакатнинг арзон ишчи кучига бўлган эҳтиёжи ошган. Одатда, ишлашга келган хорижликлар ўзлари ишлайдиган завод олдида қурилган ётоқхоналарда жойлашиб олган. Вақт ўтиши билан мағриблик мигрантларнинг аксарияти Франция фуқаролигини олиб, оила қуришган. Уларнинг фарзандлари ўзларини француз деб ҳис қилган, лекин бошқа маданий муҳитда тарбия олганлиги боис маҳаллий французлардан фарқланиб турган.

1970 йилларда француз ҳукумати мазкур ётоқхоналарни тугатиб, иммигрантлар яшаш шароитини яхшилашга қарор қилади. Янги намунада қурилган арзон турар жойлар иммигрантларни турли маҳаллий аҳоли қатламлари билан интеграциялашувига имкон беради, деб фараз қилинган. Аслида эса, бунинг акси бўлди. Корхоналар даромадидан 1 фоиз уй-жой қурилишига мажбурий ажратмалар шуни келтириб чиқардики, ушбу пулларга француз оилаларига янги арзон уйлар қурилди, эски бўшаб қолган турар жой биноларига эса янги келган иммигрантлар жойлашиб олдилар. Айнан шу тариқа, бир пайтлари Парижнинг ишчи "қизил камари" аста-секинлик билан француз пойтахтининг ён-атрофидаги иммигрантлар маконига айланди.

Иқтисодий инқироз ва иқтисодиётнинг тизимли қайта қурилиши ишсизлик даражасининг янада ўсишига олиб келиб, иммигрантлардан иборат бўлган малакасиз ишчи

кучига қаттиқ таъсир ўтказди. Француз ҳукумати "шаҳар сиёсати" доирасида шаҳар мавзеларининг ободончилиги ва аҳоли фаровонлигини оширишга уриниб кўрди. Бундан ташқари, французча интеграциянинг "республика модели"га мувофиқ, мамлакатнинг ҳар бир фуқароси, келиб чиқишидан қатъи назар, ҳамма учун умумий бўлган сиёсий принциплар ва ғояларни қабул қилиши ҳамда жамиятда ирқий ва этник камситишларга йўл қўймаслиги лозим. Бироқ тана ранги ва келиб чиқиш жойидан қатъи назар, французлар ҳуқуқларининг тенглигини эълон қилиш ҳақиқий ҳаётдаги тенгликни таъминлай олмади.

Францияда аҳолининг бир қисми мағриблик мигрантларни давлатнинг ижтимоий таъминотидан шунчаки фойдаланаётган "текинхўрлар" сифатида қараб, ксенофобиянинг у ёки бу шаклидаги қарашларга эга. Мамлакатда полиция мунтазам турли этник озчиликни ташкил қилувчилар, айниқса, Мағриб мамлакатларидан келган шахсларга ҳужумларни аниқлаб келади.

Мағриб мамлакатларидан келган иммигрантларнинг юқори оқими оқибатида аҳолининг диний таркиби ҳам ўзгарди. Ислом дини протестантлар ва яҳудийлар тарафдорларидан ҳам ўтиб, эътиқод қиладиганлар сони жиҳатидан иккинчи ўринга чиқди. Ислом динини Францияда тарихан пайдо бўлган динлар қаторига киритмаслик керак, чунки унинг ёйилишини урушдан сўнгги даврда Мағриб мамлакатларидан чиққан мигрантлар билан боғлаш мақсадга мувофиқ бўлади<sup>15</sup>.

Айни пайтда, иммигрантлар оқимининг аксарият қисмини Марокаш, Жазоир, Тунис, Туркия ва Қора африкаликлар ташкил қиладди. Француз мактабларини битирган иммигрантлар фарзандлари турли ҳаётий масалалар, хусусан, олий таълим олиш ёки ишга жойлашишдаги қийинчиликлар билан тўқнаш келадилар. Муайян даражада ўзларини тўлақонли французлар, деб ҳис этмасликлари улар нафсониятига тегиши ва намоёнчиликлар қилишга сабаб бўлади. Муаммони келтириб чиқарувчи омил статистик маълумотларда ёрқин намоён бўлади. Масалан, "рангли ёшлар"нинг 31 фоизи мактабни шаҳодатномасиз тугатишади (ота-оналари Францияда туғилганларнинг фарзандлари учун ушбу кўрсаткич 14 фоизни ташкил қиладди). Келиб чиқиши жазоирлик бўлган 25-33 ёшдаги олий таълим битирувчиларининг 11 фоизи раҳбарлик лавозимларини эгаллайди ("тоза қонли французлар" - 46 фоиз). Таълим даражасидан қатъи назар, маҳаллий французларга қараганда, иммиграция қатламидаги аҳолининг ишсизлик даражаси ўртача икки маротаба юқоридир. "Омадсиз" мавзелардаги ёшларнинг ишсизлик даражаси 40 фоизгача чиққан. Ва ниҳоят, мамлакатдаги қамоқхоналарда сақланадиган маҳкумларнинг учдан икки қисми иммиграция ҳамжамияти вакиллари<sup>16</sup>.

Шу билан бирга, Францияда иммигрантлар интеграциясига доир ижобий мисоллар ҳам мавжудлигини алоҳида таъкидлаш жоиз. Масалан, мағрибликлар учун ишга кириш резюмеларини жўнатгач, бир хил таълим даражасидаги маҳаллий французларга қараганда иш берувчи томонидан суҳбатга таклиф қилиниш имконияти беш маротаба оз бўлса ҳам, мағрибликлар тиббиёт ва ҳуқуқшунослик соҳаларида фаолликни қўлдан бермайдилар. Шу тариқа, бунинг оқибатида сўнгги 20 йил ичида Франциядаги йирик шаҳарларнинг муаммоли мавзелари 100 тадан 700 гача ошган.

"Омадсиз" мавзеларнинг ўткир муаммоси жиноятчиликнинг юқори даражаси бўлиб қолмоқда. Агар мамлакат ҳудудида жиноятчилик 1000 нафар киши учун ўртача 47.3% жиноятни ташкил қилса, муаммоли мавзеларда 65.6 % жиноятни ташкил қиладди<sup>17</sup>. Доимий тўқнашувлар макони бўлиб қолган ушбу мавзелардаги ҳуқуқ-тартиботни ўрнатувчи полиция ходимлари, балки шу туфайли, ўзларини "ғалабасиз аскарлар" деб аташар. Чунки вазиятнинг қалтислиги шундаки, полиция ходимининг кичик бир хатоси уни ирқий ёки этник камситишлар учун айбдор саналишига сабаб бўлиши эҳтимолдан холи эмас.

Иммигрантларга ижтимоий интеграция жараёнини жадаллаштириш мақсадида турли имтиёзлар берилиши (ишсизлик нафақаси, уй-жой нафақаси ва моддий ёрдамлар) кўзлан-

ган мақсадга эришишда кифояланмади. Балки шу боис ҳам давлат ва жамият ўртасидаги мулоқотни йўлга қўйиш мақсадида, муаммоли мавзеларда катта бўлган, келиб чиқиши кўп фарзандли мағрибликлар оиласидан бўлган аёл - Рашида Дати нуфузли Адлия вазири (2007-2009 йиллар) этиб тайинланган эди. Зеро, ушбу ҳаракат ўз самарасини берди ва нотинч мавзелардаги тартибсизликлар узил-кесил ҳал этилди. Бироқ бу нарса узоқ давом этмади.

Франция нафақат одатий бўлган мўлжалларни, балки ўзликни англашнинг ижтимоий ва маданий механизмларини ўзгартирувчи ахборотлашган жамиятнинг кириб келишидан хавотирдалигини ҳисобга олиш зарур<sup>18</sup>. Ўзликнинг хусусиятлари атомлашган жамиятнинг шаклланишига олиб боровчи аморфлик ва беқарорлик бўлиб қолмоқда. Бундан ташқари, ўзга маданиятли гуруҳларнинг унинг таркибига интеграциялашуви муаммоларни келтириб чиқармоқда. Бу каби мувозанатсизлик мамлакатда тартибсизликни келтириб чиқариши табиий ҳолдир.

Францияда яқин вақтларгача ҳам иммигрантлар интеграциясининг мослаштирув моделидан фойдаланиб келинган. Яъни ушбу моделда иммигрантлар олдинги ўзликларидан воз кечишлари ва янги ватанида қабул қилинган қадриятлар ҳамда одоб-ахлоқ нормаларини тўлиқ ўзлаштириши кўзда тутилган<sup>19</sup>. Хусусан, қабул қилган мамлакат аҳолисида деярли фарқланмайдиган мослашган иммигрантлар жамиятнинг тўла ҳуқуқли аъзоси ҳисобланиши мумкин. Назарий жиҳатдан муваффақиятли мослашув ўзининг маданий ва маънавий қадриятларни сақлаб қолишга интилувчи миллий давлат учун ҳам, янги жамиятга тўла киришиб кетишни истаган иммигрантга ҳам фойдалидир<sup>20</sup>. Бироқ кўпгина иммигрантлар, шунингдек, Франция фуқаролари содиқликнинг турли даражасига эга. Улар Францияга содиқ, лекин ўз маданиятини ҳам ҳурмат қилади. Давлат фуқароларининг содиқлиги ва ўзлигини кўп назорат қила олмади. Франциядаги аксарият иммигрантлар ишсизликнинг юқори даражаси, таълимдаги омадсизлик ва камбағалликдан азоб чекади. Демак, Франция кўп миллионли иммигрантларнинг тўлиқ мослашувига умид боғлай олмайди, чунки ижтимоий-иқтисодий омил катта роль ўйнайди<sup>21</sup>.

Шу аснода ноқонуний ва ҳатто қонуний миграция муаммоси замонавий Франция учун фавқулодда ўткир масала ҳисобланиб, жамиятда ҳам мигрантлар, ҳам маҳаллий туб аҳолида норозилик кайфиятининг ошиши, мамлакатда сиёсий ва иқтисодий барқарорликка раҳна солиши, миллатлараро ва динлараро зўравонликнинг пайдо қилиши каби бир қатор вазиятларни келтириб чиқариши мумкин.

### Манба ва адабиётлар

1. Les Migrants et leurs droits au Maghreb. Avec Une reference speciale e la Convention sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants. Sous la direction de Khadija Elmadmad. Chaire UNESCO "Migration et Droits Humains". Universit? Hassan II Ain Chock. Casablanca, 2004. P.25.

2. <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/SL.UEM.TOTL.ZS?end=2015&start=1991>

3. <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/SL.UEM.1524.MA.ZS?view=chart>

4. <https://www.ined.fr/fr/tout-savoir-population/graphiques-cartes/migrations-monde/>

5. Барафсил қаранг: BOUDAHRAIN Abdellah, " La protection sociale arabe : carences et defis. ", in Revue maghebine de droit, No 5, 1990; BOUDAHRAIN Abdellah, Nouvel ordre social international et migration, Edition L'Harmattan, Paris, 1985; DE LARY Henri, " La Convention des NU sur la protection de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille ", in Revue Europeenne des Migrations Internationales,

Volume 8, No 2, 1992; ELMADMAD Khadija, "La Convention internationale sur la protection de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille" in Revue Marocaine d'Etudes Internationales, No 12, Oujda, 1998; LABIB Ali, "La cooperation arabe dans le domaine du deplacement de la main d'oeuvre. ", in Kaday arabiya, N° 4, Beyrouth, 1983. LAHLOU Mehdi et BARROS L., "L'immigration irreguliere subsaharienne e travers le Maroc", BIT, Geneve, aoet 2002; BOUBAKRI Hassan, "Le Maghreb et les nouvelles configurations migratoires internationales : mobilite et reseaux" in Correspondances, Bulletin d'information scientifique, N°68, octobre-novembre-decembre 2001, Publication de l' Institut de Recherche sur le Maghreb Contemporain (IRMC) e Tunis.

6. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения / [под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной] // С.М. Фёдоров. Франция. Трудные поиски обновления "республиканской модели" интеграции иммигрантов. - М.: Ин-т Европы РАН , 2015. - С.55.

7. Hein de Haas. The impact of international migration on social and economic development in Moroccan sending regions: a review of empirical evidence. International Migration Institute, 2007. P.5.

8. Қодирова З.А. Марокашда меҳнат миграцияси ва унинг мамлакат иқтисодий тараққиётига таъсири. // "Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журнали. № 6, ноябрь-декабрь, 2014 йил. 4-5-бетлар.

9. L'enquete de l'ISEA de 1998 montre clairement la place des MRE dans les postes decisionnels dans leurs pays d'accueil

10. Telle que l'Association des Amis de la ville de Taourirt, qui a son siege e Paris et qui a pendant l'ete 2003 mene une campagne pour promouvoir la culture de la solidarite avec les populations marocaines necessiteuses, voir journal marocain, Assabah du 28 juillet 2003 (en arabe), L'Association des Amis de Taourirt inaugure la culture de la solidarite, P. 5.

11. 2003 йил 16 майда Касабланкада содир этилган террористик актлар учун айрим масъуллар айнан чет элда жойлашган ва келиб чиқиши марокашлик бўлиб, франциялик, жазоирлик ва саудияликлар билан алоқада бўлганлиги аниқланган.

12. Батафсил қаранг: Хрусталеv И.М. Мусулманская иммиграция в страны Западной Европы: осо-

бенности и последствия (на примере Великобритании, Германии и Франции). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. -М., 2011. -С. 26.

13. You Gov Survey on Racial Equality 2004.

14. <https://www.insee.fr/fr/statistiques/1906669?sommaire=1906743>

15. Кудрявцев А. Мусульмане во Франции // Россия и мусульманский мир. - 2002, № 11. - С. 155.

16. Convention UMP Une immigration choisie, une integration reussie. <http://www.ump.org>

17. Chiffres de l'Observatoire national des zones sensibles.

18. Семененко И.С. Глобальный кризис идентичности: личность, общество, культура / Глобализация и культура. - М., 2004. - С. 24.

19. Kari Hakola. Migration and Refugee Policy on the Eastern Border of the European Union. University of Jyvasyla.1998. p.98.

20. Сапего Г. П. Иммигранты в Западной Европе/ / Мировая экономика и международные отношения, 2006, №9, - С. 50-58

21. Деминцева Е.Б. Иммигрантские сообщества: опыт Франции // "Россия в глобальной политике". №5, сентябрь - октябрь 2006.

Умидуллаев Қ

#### ҲУДУДЛАР САМАРАДОРЛИГИНИ РЕЙТИНГ ТИЗИМИ АСОСИДА БАҲОЛАШНИНГ АФЗАЛЛИКЛАРИ

---

*Ушбу мақолада асосий эътибор Ўзбекистон Республикасида янгида ташкил этилаётган ҳудудлар самарадорлигини рейтинг тизими асосида баҳолаш масалаларига қаратилган. Шунингдек, мақолада самарадорликни баҳолаш мезонлари ва баҳолаш усуллари тақомиллаштириш, баҳолашда очиқ ва шаффофликни таъминлаш масалалари ёритилган.*

*В этой статье основное внимание уделяется критериям и методам исполнительных органов государственной власти Республики Узбекистан. Статья охватывает методический инструментарий оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и эффективность оценочных процедур. Кроме того, открытости и прозрачности органов государственного управления.*

*The article focuses on evaluation of the effectiveness of over public administration authorities. Moreover, the article covers transparency, openness and evaluation of effectiveness of functions public administration authorities. Moreover, the article covers the issues of evaluation effectiveness assessment and developing methods of evaluation and its transparency.*

Замон мавжуд имкониятлардан тўлиқ, моддий ва табиий ресурслардан эса тежамкорлик ва оқилона фойдаланишни талаб этмоқда. Бошқарувни тўғри йўлга қўйиши иш самарадорлигининг юқори бўлишида муҳим ўрин эгаллайди.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг давлат ва жамият қурилиши тизимини тақомиллаштиришнинг устувор йўналишлари номли биринчи бандида Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар Концепцияси ҳамда Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар ўтказиш бўйича чора-тадбирлар дастури лойиҳалари ҳамда янги таҳрирдаги "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш вилоят, туман ва шаҳарлар ҳокимларини лавозимга тайинлаш тартибини тақомиллаштириш, Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятининг самарадорлиги ва натижадорлигини баҳолаш<sup>1</sup> каби масалалар белгилаб берилган.

---

**УМИДУЛЛАЕВ Қаҳрамон**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти (PhD).

Юртбошимизнинг 2017 йил 22 декабрдаги Парламентга мурожаатида: "Бугун бирорта идоранинг ўтган даврдаги фаолиятини холисона баҳолаш имконини берадиган аниқ мезон йўқ. Масалан, ҳозирги кунгача мен Иқтисодиёт вазирлиги ёки бошқа бирон вазирлик фаолиятига қайси мезонлар бўйича баҳо берилишини билмайман. Шунинг учун вазирлик ва идоралар, барча даражадаги ҳокимликлар прогноз кўрсаткичларни белгилашда ўз фаолиятида кутилаётган натижаларнинг аниқ миқдор ва сифат кўрсаткичларини белгилаб олиши лозим",<sup>2</sup> - деб таъкидланган.

Ҳозирда дунёнинг кўпгина мамлакатларида давлат бошқарув органлари фаолияти самарадорлигини аниқ мезонлар асосида баҳолашнинг рейтинг тизими жорий этилган.

Хусусан, Россия, АҚШ, Канада, Буюк Британия, Франция, Германия, Жанубий Корея, Австралия, Янги Зеландия каби давлатларда давлат тузилиши ва бошқарувига мос равишда самарадорликни баҳолашнинг ўзига хос тизими мавжуд. Бу замонавий тизимни юртимизда жорий этиш учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 8 декабрдаги 973-сонли "Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳрининг туманлар ва шаҳарларини комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича ҳудуд раҳбарлари фаолиятини баҳолаш мезонларини жорий этиш тўғрисида"ги Қарори<sup>3</sup> қабул қилинди.

Самарадорликни белгиланган мезонлар бўйича рейтинг тизими асосида баҳолаш ҳудудларда соғлом рақобатни юзага келтиради. Ҳар бир ҳудуд айнан қайси соҳада илғор,

**Тизим маъмурий буйруқбозлик, марказдан туриб ҳамма ишни режалаштириш ва бошқариш каби самара бермайдиган эски бошқарув тизимидан амалда воз кечиш имкониятини янада кенгайтириши билан ҳам аҳамиятлидир. Раҳбарларда юқоридан буйруқ кутиб ўтирмасдан ўзлари ташаббускор бўлишини таъминлайди.**

қайси соҳада орқада қолаётгани тўғрисида мунтазам маълумот шаклланиб боради. Келгусида ишни шунга асосан режалаштириш, орқада қолаётган тармоқни ривожлантириш имконияти пайдо бўлади. Раҳбарларда кундагик иш фаолиятига ижодкорлик билан ёндашиш, ҳудудлардаги мавжуд имкониятдан тўлиқ ва самарали фойдаланиш,

ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг янги тармоқларини ишга солишга рағбат уйғотади. Тизим менталитетимизга хос бўлган, ор-номусни ҳар нарсадан устун қўядиган, орқада қолишни ўзига эп кўрмайдиган халқимиз мисолида янада самарали бўлади.

Самарадорликни баҳолашнинг рейтинг тизими раҳбарларда боқимандалик, лоқайдлик, ўзибўларчилик каби илатларга берилишга мутлақо йўл бермайди; баҳолаш мезонлари рўхатида киритилган соҳалардан биронтасини назардан четда қолдира олмайди; ҳудудларда барча соҳалар бир вақтида, бир-биридан орқада қолмасдан ривожланиб боришининг кафили бўлади. Бу эса, ўз навбатида, давлатимизнинг ҳар томонлама ривожланиши ва гуллаб-яшанаши учун замин яратади.

Тизим мезонлар асосида ҳар бир соҳани алоҳида-алоҳида таҳлил қилиб бориш имкониятини кенгайтиради. Самарадорликни аниқлаш мезонлари нафақат тизимда фаолият юритаётган ходимлар иши натижадорлигини, балки ҳудудларда соғлом рақобат муҳитини яратиш, натижада, мамлакат тараққиётига хизмат қилади. Баҳолаш мезонларини давлат ва мамлакат барча аҳоли қатлами манфаатларини инобатга олган ҳолда йилдан-йилга такомиллаштириб, ривожлантириб бориши лозим. Бунда ҳудудларда барча соҳалар қаторида аҳолининг кам таъминланган, ўрта ҳол, ўзига тўқ қатлами орасидаги фарқни янги иш жойларини ташкил этиш, иш билан таъминлаш, фуқароларнинг фаоллигини ошириш ҳамда жойларда фаол тадбиркорлик муҳитини яратиш ҳисобига йилдан-йилга камайтиришга қаратилган тизимни жорий этиш муҳим ҳисобланади.

Рейтинг тизимида баҳолаш натижалари вилоятлар кесимида алоҳида, туманлар кесимида алоҳида эълон қилиб борилади. Шунингдек, ҳар бир вилоят кесимида шу вилоятга тегишли туманлар алоҳида белгиланган мезонларга мувофиқ 100 баллик баҳолаш тизимида баҳоланади. Бу тизим ҳудуддаги қайси туман (шаҳар)да ишлар яхши йўлга қўйилгани ва қайси туман орқада қолаётгани, бунинг сабаблари ҳақида аниқ вақтда хабардор

бўлиш ва камчиликларни ўз вақтида бартараф этиш, самарадорликка эришаётган худудлар тажрибасини оммалаштириб бориш имониятини яратади.

Рейтинг хулосаси натижаси бўйича доимий равишда ижобий натижаларга эришиб келаётган раҳбарларни рағбатлантириш, вазифаси бўйича ўстириш мумкин бўлса, аксинча, иш фаолиятида ижобий натижаларга эриша олмаётган раҳбарларга ҳам тегишли, адолатли чора кўриш мумкин бўлади.

Тизим яна шуниси билан аҳамиятлики, у жойларда раҳбарлар ўзи эгаллаб турган вазифага лойиқ ёки нолойиқ эканлигини аниқлаб берадиган мезон вазифасини ҳам бажаради. Бир ишни эпломасдан, қуруқдан қуруқ лавозимни эгаллаб ўтирадиган раҳбарлар билан ишлаш, вазифасидан озод этиш, лозим бўлганда уларга тегишли чоралар кўриш учун аниқ вақтда етарли маълумот тўпланиб боради. Ўйлаймизки, ишдан олинган ёки чора кўрилган раҳбарда, аввало, қонун нуқтаи назаридан, қолаверса, ишни уддалай олмагани сабабли ҳеч қандай норозилик қолмайди. Бу эса, аввало, қонун, қолаверса, инсонийлик нуқтаи назаридан муҳим ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 8 декабрдаги 973-сонли Қарорида ҳам мазкур масалага эътибор қаратилган бўлиб, Қарорнинг 4-бандида Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Худудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида"ги<sup>4</sup> 2017 йил 8 августдаги ПҚ-3182-сон Қарорига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президенти Девонининг Фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлашни назорат қилиш ва мувофиқлаштириш хизматига Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ва Ҳисоб палатаси билан биргаликда ҳар чоракда алоҳида ўрнатилган кўрсатилган секторлар раҳбарлари, давлат органларининг мансабдор шахслари ва ходимларини рағбатлантириш ёки йўл қўйилган жиддий камчиликлар учун уларни лавозимидан озод этишгача бўлган жавобгарликка тортиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентига таклифлар киритишда тизимга асосан баҳолаш натижаларидан фойдаланиш мумкинлиги белгиланган.

Бу тажриба давлат бошқаруви органларида рейтинг тизими жорий этилган давлатларда мавжуд. Жумладан, Россия Федерациясида рейтинг тизими натижалари бўйича худудлар раҳбарларини моддий ва маънавий рағбатлантириш ёки вазифаси бўйича кўтариш белгиланган бўлса, аксинча рейтингда мунтазам равишда етарли балл тўплай олмаётган раҳбарларни ишдан озод қилиш ёки тегишли чора кўриш тартиби жорий этилган.

Тизим маъмурий буйруқбозлик, марказдан туриб ҳамма ишни режалаштириш ва бошқариш каби самара бермайдиган эски бошқарув тизимидан амалда воз кечиш имкониятини янада кенгайтириши билан ҳам аҳамиятлидир. Раҳбарларда юқоридан буйруқ кутиб ўтирмасдан ўзлари ташаббускор бўлишини таъминлайди. Эгаллаб турган лавозими ва хизмат вазифасига кирадиган масалаларнинг натижадорлигига эътибор қаратган ҳолда ижодий ёндашишини рағбатлантириб, худуд тараққиёти учун масъулиятини янада ошириб, янги-янги ташаббуслар билан чиқиши учун замин яратади. Тизим ҳар бир раҳбар, айниқса, ҳокимлар учун ўта муҳим бўлган ўзлари раҳбарлик қилаётган худудда фаолият юритаётган давлат бошқарув органлари ва бошқа ташкилот ва муассасаларнинг хизмат вазифасига кирадиган масалалар, уларнинг функциялари ҳақида аниқ билимга эга бўлишлари учун амалий замин яратади. Уларда лидерлик, ташаббускорлик каби фазилатларни шакллантиради. Ишда бирон-бир амалий натижага эришмасдан сохта статистик маълумолар билан ўзини ҳимоялаш каби мутлақо кечириб бўлмайдиган ҳолатларга амалда барҳам бериш имкониятини юзага келтиради.

Тизимнинг афзаллиги шундаки, давлат ва мамлакат барча аҳоли қатламининг манфатлари бир хилда ҳимоя қилинади. Айрим соҳалар ривожланиб, бошқаси орқада қолиб кетиши каби ҳолатларга ҳам амалда барҳам беради.

Жойларда самарадорликни баҳолаш мезонлари асосида ишлар ташкил этилиб, ҳар чорак якуни билан унинг натижаси юзасидан тегишли хулосалар чиқарилса, маҳаллий

давлат ҳокимияти органлари фаолияти янада шаффоф бўлади. Худудларда эришилаётган амалий натижалар, ўз ижобий самарасини бераётган иш тажрибалари, шунингдек, йўл қўйилаётган камчиликлар ва самара бермаётган фаолият йўналишлари ҳамда рейтинг натижалари оммавий ахборот воситаларида эълон қилиб борилиши лозим. Бу билан Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 5 майдаги "Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида"ги Қонуни<sup>5</sup> талаблари ҳам амалда бажарилган бўлади. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 2-моддасида: "Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади. Давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъулдирлар", - деб, 7-моддасида эса Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир,<sup>6</sup> -деб белгиланган.

Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида "Давлат хизмати тўғрисида", "Давлат бошқаруви асослари тўғрисида", "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш белгиланган. Унда Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятининг самарадорлиги ва натижадорлигини баҳолаш мақсадида ҳар чорак якуни бўйича аҳоли ўртасида ижтимоий сўровлар ўтказиш, бу сўровлар орқали аҳолининг мазкур органлар фаолияти натижаларига, кўрсатилаётган давлат хизматларининг сифатига баҳо бериши кўзда тутилган.

Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятининг самарадорлиги ва натижадорлигини мезонлар асосида баҳолашда замонвий ахборот-коммуникация технологиялари

**Энг муҳими, тизимда маҳаллийчилик, ошна-оғайничилик, таниш-билишчилик, ён босиш, расмий статистик маълумотларни қайсидир ҳудуднинг зарарига ёки фойдасига атайлаб ўзгартириш, коррупцияга йўл қўйиш каби иллатлардан мутлақо холи бўлиши лозим, акс ҳолда, тизимдан кўзланган мақсадга эришиб бўлмайди.**

дастурий таъминотидан фойдаланиш, баҳолашда инсон омилини имкони борица камайтириш адолат ва шаффофликни таъминлайди.

Ҳар бир ҳудудни алоҳида, ўзига хос бўлган шароит ва имкониятларини инобатга олинган ҳолда баҳолаш мақсадга мувофиқ бўлади. Ишларни ҳар бир ҳудуддаги мавжуд имкониятлардан

келиб чиққан ҳолда, аҳолининг энг муҳим эҳтиёжларини инобатга олиб, эътибор талаб қиладиган соҳаларни аниқлаб режалаштириш лозим бўлади. Бу борада жойларда ҳудуд аҳолисининг фикр-мулоҳазаларини инобатга олиш, ўз навбатида, уларнинг ижтимоий фаоллигини оширади, режалаштирилган ишларнинг ўз вақтида ва сифатли таъминланишига ҳам кўмак беради. Маълумки, ҳозирда жаҳоннинг кўпгина давлатларида жамоатчилик билан ишлаш, давлат бошқарувида фуқароларнинг фикр-мулоҳазаларини инобатга олиш каби жамоатчилик назорати механизмининг турли кўринишларидан самарали фойдаланилмоқда.

Хусусан, Россия Федерациясида ҳудудлар самарадорлигини баҳолаш мезонларида аҳоли фикрини инобатга олиш ҳам белгиланган бўлиб, бунинг учун жами 100 баллдан 50 балл - иқтисодий соҳага, 30 балл - ижтимоий соҳага, 20 балл - аҳоли фикрига баҳо бериш тартиби жорий этилган.

Рейтинг тизими асосида баҳолаш ҳудуддаги мавжуд имкониятлардан тўлиқ ва самарали фойдаланиш билан бирга, раҳбарлардан ижодий ёндашувни ҳам талаб этади ва раҳбарни ҳар томонлама шакллантиради. Ушбу тизим ҳудуд имкониятларини яқиндан билгани ҳолда бор имкониятини ишга солиш, халқ ва давлат манфаатларидан келиб чиқиб, юқори турувчи ваколатли органларга таклифлар билан чиқиш имконини беради.

Тизим соҳада соғлом рақобат (мотивация) муҳитини ҳам юзага келтиради. Албатта, самарадорликни баҳолашда мавжуд имкониятлар, табиий шарт-шароитлар ва инсон омилини ҳам инобатга олиш адолатли бўлади. Тегишли раҳбарлар томонидан ҳудудлардаги мавжуд имкониятларни ўрганиш, уларни тўла ишга солиш, ижобий натижаларга эришиш, янги ташаббуслар билан чиқишга қизиқиш ортади.

Рейтинг тизими ҳар бир вилоятни туман (шаҳар)лар кесимида баҳолаб бориш имкониятини юзага келтиради. Республика миқёсида эса вилоятлар ва туманларнинг аниқ ҳамда энг муҳим кўрсаткичлар асосида баҳоланган янада шаффоф рўйхати шаклланади.

Мамлакат тараққиётида асосий ўрин тутувчи ҳудудлар фаолияти самарадорлиги жами йиғиндисидан Республиканинг умумий кўрсаткичи маълум бўлади. Йиғилган маълумотларни ўтган чорак натижалари билан қиёслаш орқали мамлакат бўйича айнан қайси соҳада ўсиш ва қайси соҳада пасайиш кузатилгани тўғрисида маълумот олиш мумкин бўлади. Тизим жойлардаги ҳақиқий ҳолатни аниқ кўрсатиб бериши лозим. Ўйлаймизки, мазкур тизим Республикамиз барча ҳудудларининг янада гуллаб-яшнаши учун ўз самарасини беради.

Энг муҳими, тизимда маҳаллийчилик, ошна-оғайничилик, таниш-билишчилик, ён босиш, расмий статистик маълумотларни қайсидир ҳудуднинг зарарига ёки фойдасига атайлаб ўзгартириш, коррупцияга йўл қўйиш каби иллатлардан мутлақо холи бўлиши лозим, акс ҳолда, тизимдан кўзланган мақсадга эришиб бўлмайди. Бунинг учун муросазлик талаб этилади. Тизим аниқ ва амалий натижага хизмат қилиши шарт, рейтинг изидан қувиб, сохта рақамлар билан ишлашга мутлақо йўл бермаслик лозим.

Худудлар самарадорлигини мезонлар асосида баҳолашнинг рейтинг тизимини юртимизда татбиқ этиш мақсадида қабул қилинган Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 8 декабрдаги 973-сонли Қарори билан тасдиқланган. Низомнинг биринчи қисми - "Ижтимоий соҳа индикаторлари"нинг 1.2-бандига қўшимча равишда қуйидагиларни киритиш лозим.

**биринчидан**, "Умумтаълим мактаблари битирувчиларининг олий таълим билан қамраб олинганлиги даражаси", - деган банд ҳам киритиб, уни баҳолаш мезонларига қўйиш;

**иккинчидан**, "Касб-ҳунар коллежлари ва академик лицей битирувчиларининг олий таълим билан қамраб олинганлиги даражаси", - деган банд киритиш лозим.

Мазкур кўрсаткичлар жуда муҳим ҳисобланиб, таълим сифати ва самарадорлигини яхшилаш ҳамда ҳудудларни етишмаётган мутахассислар билан таъминлашга хизмат қилади.

Қарор иловасининг 1.6-бандида "Умумтаълим мактабларининг педагог кадрлар билан таъминланганлиги", 1.7-бандида "Тиббиёт муассасаларининг мутахассис кадрлар билан таъминланганлик даражаси" деган бандлар мавжуд.

Маълумки, юртимиздаги умумтаълим мактабларида ҳам, тиббиёт муассасаларида ҳам мутахассислар етишмайди. Бундай ҳолат қишлоқ ҳудудларида янада юқори фоизни ташкил қилади. Мазкур муаммони фақат умумтаълим мактаблари, академик лицейлар ҳамда касб-ҳунар коллежлари битирувчилари таълимининг кейинги босқичи, яъни олий таълим билан қамраб олишни кўпайтириш орқали ҳудудларни зарур мутахассислар билан таъминлаш мумкин бўлади. Бу, ўз навбатида, таълим сифати ва самарадорлигини ошириши билан бирга, ҳудудларни олий маълумотли, керакли, билимли, малакали мутахассислар билан таъминлаш имкониятини яратади.

2017 йил 12 декабрида Ш.М.Мирзиёев раислигида тиббиёт соҳаси вакиллари билан бўлиб ўтган йиғилишда жойлардаги тиббиёт муассасаларининг кадрлар таъминоти ва салоҳияти етарли эмаслиги, бугунги кунда мамлакатимизда 11 мингдан зиёд шифокор етишмаслигига алоҳида эътибор қаратилди. Ўрганиш натижасида даволаш-профилактика муассасалари тизимида 11 мингдан зиёд вакант ўринлар мавжудлиги, шундан 3462 та умумий амалиёт шифокорлари, 8217 та тор мутахассисликлар етишмаслиги аниқланган. Ҳудудларда умумтаълим мактабларида олий маълумотли ўқитувчиларнинг етишмаслиги бундан ҳам юқори фоизни ташкил қилади;

**учинчидан**, ҳар бир ҳудуд ўз имкониятидан келиб чиққан ҳолда "ички ва ташқи туризмни ривожлантиргани учун", деган мезон қўйиши лозим. Бу ҳам юртимиз бўйлаб туризм соҳасини ривожлантириш ва соҳадан келадиган даромадни ўстириш имкониятини яратади.

Ш.М.Мирзиёевнинг парламентга Мурожаатида туризм соҳасини ривожлантириш борасида: "...Мамлакатимизнинг бетакрор табиати, гўзал дам олиш масканлари имкониятларидан фойдаланиб, янги туристик йўналишлар очиш мумкин. Бу соҳага жаҳон брендларини фаол жалб этган ҳолда, биз зиёрат туризми, экологик, маърифий, этнография, гастрономик туризм ва бу соҳанинг бошқа тармоқларини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратишимиз зарур. Бу борада давлат-хусусий шериклик муносабатларини қўллаш соҳани тараққий эттиришда кенг имкониятлар очишини ҳисобга олишимиз лозим", - деб таъкидланди.

Шунингдек, 2018 йил 22 февраль куни ҳам Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида ўтказилган видеоселектор йиғилишида хорижий туристлар оқимини кўпайтириш ва ички туризмни янада ривожлантириш, сайёҳлик хизматларини яхшилаш ва турларини кенгайтириш бўйича кўрилатган чоралар натижадорлиги танқидий таҳлил қилинди.

Юртимизнинг барча ҳудудларида юқорида таъкидланган туризм соҳасини ривожлантириш имконияти мавжуд. Соҳага балл берилиши ҳудудларда туризм соҳаси ривожланишига ҳамда янада обод масканлар пайдо бўлишига, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 28 ноябрдаги "Маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг инвестицияларни кенг жалб қилиш ва инновацияларни жорий этиш борасидаги фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида"ги ПҚ-3407-сонли Қарори асосида ташкил этилган ҳокимларнинг инвестициялар, инновациялар, хусусийлаштирилган корхоналарга кўмаклашиш, эркин иқтисодий ва кичик саноат зоналари ҳамда туризмни ривожлантириш бўйича ўринборсари иши самарадорлигига баҳо бериш ва уни вазифаси бўйича фаол бўлишга хизмат қилади;

**тўртинчидан**, Низомнинг 4-бўлими "Коммунал хўжалигини ташкил қилиш ва уй-жой масалалари" номли 1-бўлимига республикамизнинг барча ҳудудлари марказларида кўп қаватли уйлар мавжудлигини, қурилиши давом этаётганини инобатга олиб, келажакда ҳудудларни ҳам баҳолаш мезонларига киритиш мумкин;

**бешинчидан**, ҳокимликларда ижро интизомига риоя этилиши, яъни ваколатли органлар томонидан ижро учун юборилган ҳужжатлар, жисмоний ва юридик шахсларнинг ариза, шикоят, таклифлари билан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 12 январдаги 12-сонли Қарори талаблари асосида ишлаш сифати ҳам баҳолаш мезонларига киритилиши лозим;

**олтинчидан**, мазкур Қарор Низомининг 5-банд 3-хатбошисида: "Шахсий томорқаларда чорва молларини етиштириш даражаси...", - деган низом иловасининг 3-бўлими "Қишлоқ хўжалиги соҳасини ривожлантириш индикаторлари"нинг 3.1-банди "Индикатор (кўрсаткич)нинг номи" қисмида "Шахсий томорқаларда чорва молларини етиштириш даражаси", деган, "Индикатор (кўрсаткич)ни ҳисоблаш методикаси" қисмида "Чорва моллари мавжуд шахсий томорқалар сонини жами шахсий томорқалар сонига улуши" деган, банд киритилган. Шу ўринда "томорқаларда", деган сўзларни "хўжаликларда" деган сўз билан алмаштириш тўғри бўлади;

**еттинчидан**, 2 балл ва 10 баллда баҳолаш кўрсаткичлар сонига мослаб аниқланаётгани (100 баллга келтириш учун) баҳолашнинг камчилигидир. Бундай ҳолатда кейинчалик кўрсаткичлар сонининг кўпайиши ёки камайиши билан балл қийматларини қайтадан тақсимлашда ноқулайликлар пайдо бўлади. Чунки кўрсаткич мезонларининг ўзгариб туриши табиий ҳол. Буни давлат бошқарувида ҳудудлар самарадорлигини баҳолаш тизими жорий этилган мамлакатлар мисолида кўришимиз мумкин. Мисол учун Россия Федерациясида баҳолаш мезонлари дярли ҳар йили ўзгариб, такомиллашиб, айрим баҳолаш мезонлари чиқарилиб, айримлари қўшилиб боради;

**саккизинчидан**, баҳолашнинг бу усулида бир хил балл тўплаган субъектлар, яъни туман, шаҳар сони кўп кузатилиши мумкин. Баъзан вилоятлар ўртасида ҳам кузатилиши эҳтимоли мавжуд. Бундай баҳолашда худудлар томонидан тўпланган балл асосида уларнинг рўхатини кетма-кет жойлаштиришда ноқулайлик ва норозилик юзага келиши мумкин.

Шунинг учун мезонлар бўйича худудларни баҳолашда 2 ва 10 баллик тизим ўрнига максимум 100 баллик тизимда баҳолаш лозим;

**тўққизинчидан**, асосий кўрсаткичлардаги мезонлар сони бир-биридан фарқ қилади. Яъни туманнинг ижтимоий соҳада тўплаш мумкин бўлган максимум 30 балл билан уйма-уй юриш, халқ билан мулоқот, аҳоли томонидан кўтарилган муаммоларни ечиш бўйича кўрилатган чораларнинг самарадорлигига бериладиган максимум 4 баллни адолатли деб бўлмайди.

Шунинг учун сўровнома ўтказиш орқали асосий ва қўшимча мезонларнинг муҳимлик даражасини (приоритет) аниқлаб, худудларнинг умумий баллини ҳисоблашда шу приоритетдан фойдаланиш адолатли ва тўғри ечим бўлади. Баҳолашнинг бу усулида 30 балл ҳам, 4 балл ҳам максимум 100 баллга келтириб олинади. Бу билан айрим соҳадан кўпроқ, бошқасидан камроқ балл тўплаш ҳолатига барҳам берилади. Шу билан бир қаторда, худуд раҳбари томонидан барча соҳаларга бир хил эътироб қаратилиши ҳам таъминланади. Таклиф этилатган баҳолаш усулларида юқоридаги каби муаммоли ҳолатлар юзага келмайди;

**ўнинчидан**, Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида "Давлат хизмати тўғрисида", "Давлат бошқаруви асослари тўғрисида", "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш белгиланган. Унда давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятининг самарадорлиги ва натижадорлигини баҳолаш мақсадида ҳар чорак якуни бўйича аҳоли ўртасида ижтимоий сўровлар ўтказиш, бу сўровлар орқали аҳолининг мазкур органлар фаолияти натижаларига кўрсатилаётган давлат хизматларининг сифатига баҳо бериши кўзда тутилган.

Юқоридагилардан ҳокимлик вазифасига тайинланаётган номзодлар ҳар томонлама шакланган, ўзи раҳбарлик қилаётган худуд, аҳоли, давлат ва бошқа ташкилотларнинг хизмат ваколатига кирадиган вазифаларни керак бўлса, ҳар бир ходим вазифа тақсироти бўйича юклатилган ишларни билиши ҳамда замонавий бошқарув усулларида хабардор бўлиши талаб этилаётганини англаш мумкин.

Шунингдек, Юртбошимиз мурожаатида: "Энди ҳар бир худуд раҳбари ўз аравасини ўзи тортиши керак. Туман, шаҳар, вилоят ҳокимликлари ҳар бир ишда масъулиятни ўз зиммасига олиши зарур",<sup>7</sup> - деб таъкидланди.

Рейтинг тизимида ҳисоботларда кўрсатилган маълумотлар билан жойларда амалга оширилган ишларнинг айнан мос келиши масаланинг энг муҳим жиҳатларидан ҳисобланади. Бунинг учун масъул ижрочилар ва экспертлардан махсус билим, синчковлик, фидойилик, ҳалоллик, халқ, қонун ва виждон олдидаги жавобгарлик ва масъуллиқ талаб этилади.

Юртбошимиз таъбири билан айтганда: "Қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик ҳар бир раҳбарни - бу Бош вазир ёки унинг ўринбосарлари бўладими, ҳукумат аъзоси ёки худуд ҳокими бўладими, улар фаолиятининг кундалиқ қонидаси бўлиб қолиши керак"<sup>8</sup>. Шундагина юртимизда ташкил этилаётган бу янги тизимдан кўзланган мақсадга эриша оламиз.

---

### Маъба ва адабиётлар

---

1. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2017. - Б. 235.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрь кундаги Парламентга мурожаатидан.

3. Lex.uz

4. Lex.uz

5. Lex.uz

6. Lex.uz

7. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрь кундаги Парламентга мурожаатидан.

8. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-ж. -Т.: Ўзбекистон, 2017. - Б. 235.

---

## ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ

---

### Зарубежный опыт

Самандарова Н

#### ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ТИЗИМИДА ДАВЛАТ ХИЗМАТЧИЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШ ТАЖРИБАСИ: ЖАНУБИЙ КОРЕЯ МИСОЛИДА

---

Мазкур мақолада давлат бошқаруви тизимида давлат хизматчиларини тайёрлаш масалалари Жанубий Корея Республикасининг тажрибаси мисолида ўрганилган. Шунингдек, мақолада мавжуд давлат ва ижроия ҳокимияти бошқарув кадрларининг профессионал маҳорати, давлат хизматчисини тайёрлаш масалалари, мамлакатимизда давлат хизмати институтини шакллантириш жараёни, давлат хизматчисига қўйилаётган талаблар ҳамда ушбу масалада Жанубий Корея Республикасининг илғор тажрибаси ўрганилиб, таҳлил қилинган.

В этой статье рассматриваются вопросы подготовки государственных служащих в системе государственного управления с использованием практики Южной Кореи. В статье также проанализированы профессиональные навыки руководства и исполнительного руководства, вопросы подготовки государственных служащих, формирования института государственной службы в стране, требования к государственным служащим и лучшие практики Южной Кореи в этом отношении.

This article examines the training of civil servants in the public administration system using the best practices of South Korea. The article also analyzed and analyzed the professional skills of management and executive management, the training of civil servants, the formation of the civil service in the country, the requirements for civil servants and the best practices of South Korea in this regard.

Мамлакатимизда 2017 йилдан давлат бошқарувининг мутлақо янги, самарали фаолият юритувчи тизимини яратиш, давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг уйғун фаолиятини ташкил этишни таъминлаш мақсадида бир қатор ҳужжатлар қабул қилинди. Авваламбор, 2017 йилда "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили" деб эълон қилинганлиги ҳамда "Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак", деган ғоя қабул қилинаётган ҳужжатларнинг мазмун-моҳиятини ташкил қилди. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг ишлаб чиқилиши ва амалиётга жорий этилиши мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг янги босқичини бошлаб берди. 2017 йил 8 сентябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасида

---

**САМАНДАРОВА Нодира,** Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг 2-курс тингловчиси.

маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги Фармони эълон қилинди. "Давлат хизмати тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилиб, кенг жамоатчилик муҳокамасига қўйилди. Бунда бошқарув персоналларининг ҳар бири ўз олдига турган вазифаларга сидқидилдан ёндашиши, мамлакатимиз Президенти таъкидлаганидек, "Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидасига айланмоғи керак".

Кадрлар ресурсини ривожлантириш, айниқса, бошқарув тизимидаги профессионал кадрларни тайёрлаш ҳар бир мамлакатнинг келажак тараққиётини таъминловчи асосий омиллардан бири ҳисобланади. Ҳар қандай мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва маданий-маънавий жиҳатдан ривожланишида шу мамлакатда мавжуд бошқарув кадрларининг профессионал (касбий) маҳорати, раҳбарлик компетенциялари (салоҳияти, раҳбарликни бажариш имконияти), бундан ташқари, кадрларнинг этик (маънавий-ахлоқий) қадриятларни қанчалик даражада ўзида мужассам этганлиги муҳим аҳамиятга эга. Мамлакатимиздаги ислоҳотларни сифатли, мақсадли ва самарали амалга оширишни таъминлашда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳамда унинг қошида фаолият юритаётган Ёшлар муаммосини ўрганиш ва раҳбар кадрларни тайёрлаш институти мамлакатимизнинг олтин захираси ҳисобланган юқори компетенцияли кадрларни таёрлаш, малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш бўйича

**Танқидий таҳлил деганда, ҳар бир давлат хизматчиси ўз фаолиятини, иш сифати ва самарадорлигини баҳолай олиши, ўзи ва бошқаларга нисбатан танқидий баҳо бера олиши, вазиятни тўғри таҳлил қила олиши, энг мақбул тўғри қарорларни қабул қила олиши, уларнинг ижроси механизмининг ярама олиши ҳамда уларни амалга ошириш орқали пировард мақсадга эришиши муҳим.**

ўқув дастурларини амалга оширувчи ташкилотлардир.

Давлат бошқарувидаги асосий масалалардан бири тўғри йўналтирилган давлат сиёсати бўлиб, давлат бошқаруви ва ижро этувчи ҳокимият органлари фаолияти самарадорлигини белгилаб берувчи, мамлакатнинг моддий-иқтисодий, маънавий салоҳиятини йўналтирувчи куч — раҳбар кадрлардир. Давлат хиз-

мати ва давлат хизматчисига қўйилган талаблар масаласига оид фикрларни кўпгина олимлар ўз илмий ишларида ёритиб беришган. Жанубий Корея давлат бошқарувида давлат хизмати халқнинг тарихий анъаналари, қадриятлари билан чамбарчас боғлиқ бўлиб, турли соҳадаги олимлар изланишларининг объекти бўлган.

Ушбу мақолада Корея давлат бошқаруви ва давлат хизмати масалалари бир қатор, жумладан, С.В.Пчелинцев, Ю.А.Дмитриев, Г.Н.Ким, Янг Жи Ю, Ин Пё Хванг каби олимларнинг илмий мақола ва ишлари таҳлил қилинди. Мазкур олимлар томонидан Жанубий Корейанинг давлат бошқаруви ва хизмати масаласига оид кўпгина давлатлар учун ижобий бўлган ўзига хос жиҳатлари ёритиб берилган.

Ҳар қандай давлатда давлат хизмати ва давлат хизматчисининг мақоми қонуний асосланар экан, авваламбор, мамлакат ҳукумати томонидан алоҳида талаблар қўйилади. Давлат хизматчиларининг ранги (лавозим пағонаси), уларни лавозимга тайинлаш тартиби, лавозим ваколатлари ва мажбуриятлари тизимга солинади. Давлат хизматчисининг касбий, ахлоқий компетенцияларига давлат томонидан қўйилган стандартлар, умумий ва индивидуал талаблар тавсифланади<sup>1</sup>.

"Давлат хизматчиси" тушунчаси хусусида илмий адабиётларда турли фикрларни учратиш мумкин. Бундай фикрларнинг хилма-хиллиги давлат хизматчиси томонидан турли ижтимоий функцияларнинг амалга оширилиши билан боғлиқ. Бу табиий ҳолат бўлиб, "давлат хизматчиси" тушунчасини белгилашда аниқ мезондан келиб чиқишни истисно этади.

Давлат хизмати - давлат органида ҳокимият ваколати доирасида давлат олдига турган вазифа ва функцияларни амалга оширишга қаратилган ижтимоий фойдали меҳнат фаолияти бўлиб, давлат хизмати қуйидаги ўзига хос хусусиятларга қараб, бошқа меҳнат фаолиятидан ажралиб туради:

- давлат хизматининг профессионал фаолият эканлиги;
- компетентлик;
- давлат хизматининг олдиндан аниқ белгиланган давлат хизмати лавозим (мансаб)лари доирасида амалга оширилиши;
- давлат хизматининг давлат органларида амалга оширилиши;
- давлат хизматида ҳақ тўлаш давлат бюджети ҳисобидан амалга оширилиши.

Давлат хизматчиси - нафақат малакали бошқарувчи, балки ваколати доирасига давлат вазифаларини амалга ошириш ва давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини малакали ижросини таъминлаш кирадиган мансабдор шахс. Давлат хизматчиси - давлат топшириғи ва манфаатлари бўйича унинг номидан ҳаракат қилувчи инсон. У фуқаролар манфаатлари йўлида давлат органлари тизимида давлат ҳокимияти ваколатларини бажарадиган, халқнинг иродасини ифода этиб, ижтимоий масалаларни ҳал этадиган махсус ижтимоий фуқаролар бирлигининг вакили ҳисобланади.

Давлат хизматчилари - ҳуқуқнинг индивидуал субъектларидан иборат бўлган ижтимоий гуруҳ, маълум ҳақ эвазига давлат органларининг вазифа ва функцияларини амалга оширади.

Ҳар бир ташкилот нормал фаолият кўрсатиши учун махсус тайёрланган хизматчилардан иборат бўлган маълум персоналга эга бўлиши лозим. Ташкилотларнинг турига қараб, ҳуқуқ объектларининг қуйидаги: давлат (давлат органлари), маҳаллий органлар, жамоат бирлашмалари, нодавлат, тижорат, нотижорат, диний, хусусий, халқаро ташкилотларнинг хизматчиларини кўрсатиб ўтиш мумкин.

Ҳозирги пайтда мамлакатимизда раҳбар кадрларга қўйилаётган энг асосий талаблардан бири танқидий таҳлилдир. Танқидий таҳлил деганда, ҳар бир давлат хизматчиси ўз фаолиятини, иш сифати ва самарадорлигини баҳолай олиши, ўзи ва бошқаларга нисбатан танқидий баҳо бера олиши, вазиятни тўғри таҳлил қила олиши, энг мақбул тўғри қарорларни қабул қила олиши, уларнинг ижроси механизмининг ярата олиши ҳамда уларни амалга ошириш орқали пировард мақсадга эришиши муҳим. Давлат хизматчиси доимий равишда ўз устида тинмай изланиши, билимларини бойитиб бориши, ўз фаолиятида турли режа ва дастурларни ишлаб чиқиб, уни амалга ошириши, глобализация жараёнида турли рискларни баҳолай олиши ва бошқарувда тўғри қарорлар қабул қила олиши, давлат томонидан белгиланган режа ва дастурларни тўғри ҳамда сифатли ижро эта олиши, замон билан, илм-фан, техника ва технология янгиликлари ҳамда тараққиёт билан қадамба-қадам юришни, ташаббускорликни талаб этади. Давлат хизматчисининг фаолиятида тартиб-интизом алоҳида ўринга эга. Дунёнинг ривожланган давлатлари, жумладан, Япония, Германия, Жанубий Корея ва Сингапур мамлакатлари менежментида тартиб-интизом масаласи давлат хизматчисининг олдига қўйилган талаблардан энг муҳими ҳисобланади.

Жанубий Корея 1950-1953 йиллардаги фуқаролар урушидан кейин ижтимоий-иқтисодий, сиёсий жиҳатдан дунёнинг қолоқ мамлакатидан етакчи йирик иқтисодий потенциалга эга бўлган, дунёнинг энг ривожланган ўнналик мамлакати қаторига кирган давлатга айланган. Жанубий Корея "мўъжизаси" Корея халқининг оғир ва кўп йиллик машаққатли меҳнати, ижтимоий-иқтисодий ва бошқа масалаларда давлат томонидан олиб борилган режалаштириш ҳамда тартибга солишдаги тўғри ва оқилона сиёсати натижасидир. Мамлакат иқтисодий ривожланишининг динамик ўсишида ҳам мамлакат иқтисодий тараққиётининг 4 та асосий омилини кўрамиз:

- ислохотлар жараёнида ҳукуматнинг роли;
- табиий ресурслар етишмаслиги билан изоҳланадиган экспортга йўналтирилган стратегия;
- арзон ва шу билан бирга, пухта тайёргарлик кўрган, интизомли меҳнат кучининг кўплиги;
- қулай халқаро бизнес муҳит.

Кореяда давлат хизматчилари жамиятда катта мавқега эга бўлиб, уларнинг лавозимлари, ваколати ҳамда масъулияти ҳам шунга мувофиқ бўлган. Асрлар давомида давлат хизмати ягона (илмий фаолиятдан ташқари) жозибадор касб бўлган. Давлат хизмати одамлар интилишининг энг юқори чегараси бўлган, чунки бу фаолият бойлик, ҳокимият ва жамиятдаги мустаҳкам мавқеини таъминлаган. Аммо 1945 йилдан давлат хизмати ягона кадрли машғулоти тури бўлмай қолди. Замонавий давлат хизмати тизими 1949 йил августда Миллий мажлис "Давлат хизмати ҳақида"ги қонун қабул қилганидан буён мавжуд. 1963 йилда "Миллий давлат хизмати ҳақида"ги янги қонун қабул қилинди, у ҳозиргача амалда. Давлат хизматчилари деб ёлланадиган, тайинланадиган ва сайланадиган марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари ходимларига айтилади<sup>2</sup>.

Миллий давлат хизмати бажарадиган вазифаларига кўра 2 гуруҳга ажратилади: касбий ва нокасбий. Нокасбий давлат хизматчиларига барча юқори лавозимлардаги ҳукумат аъзолари, жумладан, Давлат кенгаши аъзолари, вазир ўринбосарлари, вазирликлар тасарруфидаги бошқарма бошлиқлари, элчилар, судьялар, тайинланадиган сиёсий фаолият котиблари, ҳарбий кадрлар, мудофаа ташкилотларининг фуқаролик хизматчилари, провинцияларнинг губернаторлари, Сеул ва 5 та муниципал район мэри киради. Ректорлар, декан ва давлат университетларининг кафедра аъзолари, бошланғич ва ўрта таълим мактаблари ўқитувчилари таълим соҳасидаги давлат хизматчилари ҳисобланади, уларнинг фаолияти "Таълим соҳасидаги давлат хизматчилари тўғрисида"ги Қонун билан тартибга солинади. Давлат хизматчилари 9 тоифа (ранг)га бўлинади, деярли барча давлат мансабдор шахслари мана шу таснифга киради. 1-5 тоифадаги мансабдор шахслар вазирлар тавсиясига асосан президент томонидан тайинланади. 6-9 тоифадаги ходимлар вазирлар томонидан тайинланади<sup>3</sup>.

Жанубий Корея Республикасида давлат хизмати соҳасидаги ислохотлар 1998 йилдан жадал ривожланган. Жанубий Корея Республикасида кадрлар сиёсати, рекрутмент, инсон ресурсларини бошқариш билан президент томонидан тайинланадиган вазир бошчилигидаги 7 та бюро, 21 бўлимдан иборат Персонални бошқариш вазирлиги (МРМ - Ministry of personnel management) шуғулланади. Инсон ресурсларини ривожлантириш Миллий институти (НИИ) ва Апелляция комиссияси унинг таркибидаги институтлардир. Ушбу вазирлик очиқ танлов имтиҳонлари натижаларига кўра, кадрларни танлаш билан шуғулланади. "Давлат хизмати тўғрисида"ги Қонунга асосан ходим малака даражаси, тажриба, хизматлари, танлов имтиҳонлари натижаларига кўра вазифага тайинланади. Персонални бошқариш вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматчиларининг малакасини ошириш марказий институти (ҳозирда Инсон ресурсларини ривожлантириш миллий институти) давлат хизматчиларини тайёрлаш бўйича қисқа муддатли интенсив курсларни ташкил қилади. Давлат хизматчилари асосий қонунда кўрсатилган асослар мавжуд бўлмаса, лавозимидан бўшатилмади, агар хизматчи ўзининг бўшатилиши юзасидан норози бўлса, белгиланган тартибда Давлат хизмати Апелляция Комиссиясига мурожаат қилиши мумкин. Ҳозирги пайтда давлат хизматида 1 млн.дан ортиқ хизматчи банд бўлиб, 650 минг нафари миллий давлат хизматчилари, 370 минг нафари маҳаллий хизматчилардир.

Давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми Корея Республикаси Конституциясининг 7, 25, 33, 78-моддаларида белгилаб қўйилган:

"7-модда. Давлатнинг барча амалдорлар (мансабдор шахслар)и халқнинг хизматкорлари ҳисобланади ҳамда халқ олдида масъулдирлар. Барча амалдорлар (мансабдор шахслар)нинг мавқеи ва сиёсий бетарафлиги қонунда белгиланган тартибда кафолатланади".

"25-модда. Барча фуқаролар қонун билан белгиланган тартибда давлат хизмати лавозимларини эгаллаш ҳуқуқига эгадирлар".

"33-модда. Фақат қонун билан белгиланган мансабдор шахслар уюшма, оммавий музокаралар ҳамда оммавий фаолият олиб бориш ҳуқуқига эгадирлар".

"78-модда. Президент Конституция ва қонун билан белгиланган тартибда давлат хизматчиларини тайинлайди ва лавозимидан озод этади деб белгиланган"<sup>4</sup>.

Шунингдек, давлат хизматчиларининг ҳуқуқий мақоми қуйидаги актлар билан ҳам мустаҳкамланган:

"Давлат мансабдор шахслари тўғрисида"ги акт, "Маҳаллий ҳокимиятнинг мансабдор шахслари тўғрисида"ги акт.

Махсус хизматдаги давлат мансабдор шахслари билан боғлиқ фаолият ("Полиция мансабдор шахслари тўғрисида"ги Қонун, "Ёнғин хавфсизлиги хизматчилари тўғрисида"ги Қонун, "Ташқи ишлар органлари ходимлари тўғрисида"ги Қонун ва б.).

"Давлат мансабдор шахсларининг салоҳиятини ривожлантириш тўғрисида"ги Қонун, "Давлат хизматчиларининг этика қоидалари тўғрисида"ги Қонун, "Мукофот ва орденлар тўғрисида"ги Қонун, "Давлат хизматчиларининг ижтимоий (пенсия) таъминоти тўғрисида"ги Қонун.

Бундан ташқари, қуйидаги ҳужжатларда ҳам белгилаб қўйилган:

"Давлат мансабдор шахсларини тайинлаш тўғрисида"ги Фармон, "Давлат мансабдор шахсларини мукофотлаш тўғрисида"ги Низом, "Давлат мансабдор шахсларига бериладиган имтиёзлар тўғрисида"ги Қонун.

Корея Республикаси Давлат хизматининг асосий принцип (тамойил)лари 3 гуруҳга бўлинади:

1. Давлат хизматининг демократик тизими:

- давлат хизматчилари барча халққа хизмат қилади;

- давлат хизматчилари халқ олдида масъул;

- давлат хизматчиларини лавозимга тайинлашда барчанинг тенг ҳуқуқчилиги;

- давлат хизматчилари билан боғлиқ масалаларда ҳуқуқий тамойилларнинг амал қилиши;

- очиқлик тамойили.

2. Касбий давлат хизмати тизими:

- давлат хизматида касбий ўсиш;

- давлат хизматининг юқори қадрланиши;

- мактабни тугатган қобилиятли (иқтидорли) ресурсларнинг давлат хизматига жалб қилиниши;

- ротация (ўтказиш) ва ўқитиш орқали салоҳиятни ривожлантириш.

3. Меритократияга асосланган давлат хизмати тизими:

- меритократия, яъни раҳбарлик лавозимларига энг муносиб (юқори интеллектуал) шахсларни тайинлаш тамойили (ижтимоий келиб чиқиши ва молиявий аҳволдан қатъи назар);

- сиёсий бетарафлик (нейтралитет);

- давлат хизматчиси мақомининг кафолатланганлиги;

- рақобатнинг мавжудлиги.

Стратегик мақсад - юқори компетенцияли мансабдор шахсларни тайёрлаш ва лавозимга тайинлаш, миллий рақобатбардош кадрлар захирасини шакллантириш, пировард натижада, фуқароларнинг (инсонларнинг) бахтли ҳаёт кечиришини таъминлаш (Enhance happiness of the people)<sup>5</sup>.

Кореяда давлат бошқарув кадрларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизими.

Кореяда бошқарув кадрларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизими марказлаштирилган, яъни 100% тингловчилар NHRDI (National Human Resources Development Institute) да таълим олишлари шарт. Кадрларни тайёрлашнинг менежериял концепцияси амалиётда қўлланилади. Ушбу курслар етакчилик, ташкилотчилик малакаларини ривожлантиришга ҳамда этик қадриятларни сингдиришга, вазиятни прогнозлаштириш кўникмаларини шакллантиришга йўналтирилади.

**Кадрлар тайёрлашнинг менежериял концепцияси амалиётда қўлланилади. Ушбу курслар етакчилик, ташкилотчилик малакаларини ривожлантиришга ҳамда этик қадриятларни сингдиришга, вазиятни прогнозлаштириш кўникмаларини шакллантиришга йўналтирилади.**

Ҳукуматнинг степендия асосида хорижий мамлакатларда таълим олиш имкониятини берувчи дастури бўйича ёш раҳбарлар ривожланган мамлакатларнинг университет ва илмий-тадқиқот институтларига магистратура ёки ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда ўтадиган тренингларга юборилади. Ҳар йили 200 нафар мансабдор шахс АҚШ ва бошқа ривожланган мамлакатларга, узоқ муддатли степендия таъминоти билан, яна минг нафари қисқа муддатли стажировка сифатида ўтайдилар. Бир вақтнинг ўзида ОТМ лари давлат бошқаруви учун бакалавр ва магистрларни тайёрлайди, лекин уларнинг битирувчилари NHRDI да қайта тайёрловдан ўтмагунча давлат структураларида ишлаш ҳуқуқига эга бўлмайдилар.

Корея Республикасининг ҳар бир давлат хизматчиси маълум бир рангга мансуб.

1,2,3-ранглар олий даражадаги бошқарув лавозимларига, 4,5-ранглар ўрта даражадаги бошқарув лавозимлари, 6,7,8,9-ранглар қуйи даражадаги бошқарув лавозимларига берилади. 5 ва ундан қуйи рангдаги давлат хизматчилари мунтазам равишда умумий ва касбий малака ошириш дастурлари доирасидаги қайта тайёрловдан ўтишлари шарт. Ҳар йили давлат хизматчиси 100 соатлик ҳажмда (миқдорда) малака ошириш курсларини ўташи зарур. Ўзлаштириш натижалари давлат хизматчисининг касбий кўтарилишида ҳисобга олинади.

Давлат хизматчилари учун олий маълумот талаб қилинмайди. Лавозимга тайинланиш учун таълимнинг минимал даражаси - ўрта таълим, яъни ўрта маълумот билан энг юқори рангга эришиш мумкин.

**Давлат хизматида давлат хизматчиларининг лавозим поғонасида кўтарилиши учун белгиланган вақт меъёrlари амал қилади. Давлат хизматчилари 9-рангдаги 8-ранг учун 1,5 йил, 8-рангдаги 7-ранг учун 2 йил, 7-рангдаги 6-ранг учун 2 йил, 6-рангдаги 5-ранг учун 3,5 йил, 5-рангдаги 4-ранг учун 4 йил, 4-рангдагининг 3-ранг учун 3 йил ишлаши талаб этилади.**

NHRDI дастурларини топшириш учун кириш имтиҳонлари йўқ.

Масалан 4 ойлик курсларнинг дастури 5-6 курсни ўз ичига олади. Қиёслаш учун ДБАнинг 4 ойлик курси 24 курсдан иборат. Кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш эҳтиёжи бўйича квоталарни MPM (Ministry of personnel management) белгилайди.

NHRDI, асосан, вазирлик ва идораларнинг эҳтиёжларига кўра турли соҳалардаги қисқа муддатли курсларни амалга оширади (1-4 ҳафталик, ҳар йили тахминан 200 та курс) Умумий ҳисобда 160 минг киши таълим олади, улардан 10 минг нафари бевосита NHRDInинг филиалларида, 100 минг нафари масофавий таълим оладилар.

Энг узоқ муддатли курс 9 ой давом этади, асосан, олий звенодаги раҳбарларни тайёрлайди.

NHRDI ҳукуматнинг кадрлар сиёсатини олиб боровчи (эҳтиёжни аниқлаш, захирани шакллантириш, кадрларни танлаш, кадрларни мониторинг қилиш ва б.) MPM (Ministry of personnel management) нинг бўйсинувидаги ташкилот ҳисобланади. NHRDI бу барча функциялардан озод этилган бўлиб, фақат давлат хизматчиларини ўқитишни амалга оширади.

Бундан ташқари, давлат бошқаруви учун бир йиллик дастур асосида бакалавр ва магистрларни тайёрлайдиган (номарказлашган) алоҳида ОТМ лари фаолият кўрсатади. Лекин уларнинг битирувчилари NHRDI да ўқиганлик ҳақидаги сертификатга эга бўлмагунча, давлат органларида ишлаш ҳуқуқига эга эмас.

Бир йиллик магистратура дастурлари асосида KDI (Korean Development Institute) қуйидаги йўналишларда давлат хизматчиларини тайёрлайди:

MPP (Master of Public Policy);

FM (Finance and Macroeconomic Policy);

TI (Trade and Industry Policy);

PF (Public Finance and Social Policy);

RE (Regional Development and Environment);

MDP (Master of Development Policy);  
SD (Sustainable Development);  
ID (International Development);  
MPM (Master of Public Management);  
PA (Public Administration and Leadership);  
SM (Strategic Management);  
GP (Global Governance and Political Economy).

Давлат хизматчиларини тайёрлаш Марказий институти Президенти ва Жанубий Кореянинг Сеул миллий университети профессори доктор Янг Жи Юнинг илмий мақоласида давлат хизматчиларини тайёрлашда танқидий фикрлаш ва креатив ёндашувга алоҳида эътибор қаратилади. Янг Жи Юнинг фикрича, адабиёт, тарих, фалсафа ва санъатни ўрганиш танқидий фикрлаш қобилиятини кучайтиради, инсоннинг бош миёна ўнг ярим шарининг яхши ишлашига хизмат қилади. Инсоннинг чап ярим шарини ривожлантиришга хорижий тиллар, математика ва бошқа аниқ фанларни ўрганиш орқали эришилади. Шунинг учун ҳам биз ҳам мантиқий, ҳам рационал фикрлашга эътибор қаратишимиз лозим. Кореяда давлат хизматчиларини тайёрлаш Марказий институти давлат хизматчиларининг бундай кўникмаларини ривожлантириш учун "Гуманитар ва аниқ фанлар" ҳамда "Креатив фикрлаш" дастурини таклиф қилади. Дарҳақиқат, танқидий фикрлаш ва ижодий ёндашув давлат хизматчиларининг касбий кўникмаларини ривожлантиришда муҳим роль ўйнайди.

Бундан ташқари, қуйидаги узок муддатли модул таълим дастурларини, юқори звенодаги янги раҳбар ва давлат хизматчиларининг ижодий ёндашувларини ривожлантириш учун гуманитар ҳамда аниқ фанлар дастури, 3 кунлик курсларни таклиф қилади.

- бош миёна ўнг ярим шарини ривожлантириш ва ижодий салоҳиятни ривожлантиришга йўналтирилган "Креатив фикрлаш" 3 кунлик дастури;
- ижодий салоҳиятни ривожлантиришга қаратилган 4 кунлик курслар: давлат бошқарувининг фалсафаси, давлат хизматчиларининг лидерлик қобилияти ва уларнинг ижодий салоҳиятини ривожлантиришга қаратилган дастур;
- янги авлод лидерларини тайёрлаш дастури: 22 ҳафтадан иборат;
- юқори звенодаги раҳбарларни тайёрлаш дастури: 10 ойдан иборат.

Ҳукуматнинг муваффақияти давлат хизматчиларининг профессионал (касбий) билим ва кўникмалари даражаси ҳамда персонални бошқариш тизимининг сифати билан ўлчанади. Айнан таълим тизими давлат хизматидаги профессионал кадрларни етиштиришга ёрдам беради, айнан персонални бошқариш тизими давлат хизматчиларининг самарали фаолиятини таъминлайди. Шунинг учун бу икки асосий омил ўртасидага алоқа (ҳамкорлик)ни таъминламоғимиз лозим<sup>6</sup>.

Профессор Ин Пё Хвангнинг фикрича, давлат раҳбарлари ҳаётда барча масалаларда, жумладан, иш, соғлиқ, молиявий, оила ва дўстлар, шахсий ўсиш, маънавий ўсиш, жамоа билан ҳамнафаслик каби масалаларда мувозанатга эришмоғи лозим<sup>7</sup>.

Персонални бошқариш вазирлиги маълумотларига кўра (2017 йил ноябрь ҳолати), Жанубий Кореяда давлат хизматчиларининг умумий сони - 1 029 528, қонун чиқарувчи ҳокимият тизимида - 4 063, суд тизимида 18 708, (Конституцион судда - 300), ижроия ҳокимият тизимида - 1 003 635, Миллий сайлов комиссияси таркибида - 2 822. Ижроия ҳокимият тизимидаги давлат хизматчиларидан миллий мансабдор шахслар - 628 880, маҳаллий ҳокимият тизимидаги мансабдор шахслар - 374 755 нафар.

Персонални ишга қабул қилиш тизими (Recruitment)да умумий тамойиллар қуйидагилар:

- Очиқлик асосидаги умумий танлов;
- Ижтимоий соҳадаги билимларни тест орқали баҳолаш (ҳуқуқ ва б);
- Билимларни баҳолаш учун махсус тестлар (қонунлар ва б);

- Жамоа билан ишлаш бўйича компетенцияларни ошириш мақсадида тест (Public Service Aptitude Test - PSAT) ва кириш интервьюси;
- Махсус соҳалардаги билимларни аниқлаш тести;
- Муаммоларни тизимли ва комплекс ечишга қаратилган вазифа (масала);
- Мантикий фикрлаш, маълумотлар таҳлили, вазиятли таҳлил;
- Компетентликни баҳолаш учун интервью.

Бундан ташқари, гендер тенглиги ҳам амал қилади. 2015 йил маълумотида асосан, 49% давлат хизматчиси аёллардан иборат.

Давлат хизматида давлат хизматчиларининг лавозим поғонасидан кўтарилиши учун белгиланган вақт меъёрлари амал қилади. Давлат хизматчилари 9-рангдаги 8-ранг учун 1,5 йил, 8-рангдаги 7-ранг учун 2 йил, 7-рангдаги 6-ранг учун 2 йил, 6-рангдаги 5-ранг учун 3,5 йил, 5-рангдаги 4-ранг учун 4 йил, 4-рангдаги 3-ранг учун 3 йил ишлаши талаб этилади<sup>8</sup>.

2016 йил 28 август - 2 сентябрда Корея Республикаси Персонални бошқариш вазирлиги ҳузуридаги Инсон ресурсларини ривожлантириш миллий институти (NHRDI)да Давлат хизмати персоналларини бошқариш глобал форуми ва давлат хизмати ресурсларини ривожлантириш халқаро конференцияси бўлиб ўтди. Форумда давлат хизмати персоналларини бошқариш бўйича 10 та давлатдан, жумладан, Хитой, АҚШ, Франция, Япония ва Малайзиядан келган экспертлар иштирок этди. Конференция диққат марказида XXI аср давлат хизматидаги кадрлар сиёсати, давлат хизмати кадрлари компетенцияларини ривожлантиришнинг замонавий усуллари ҳамда давлат хизматчиларининг шахсий ҳаёт билан иш ўртасидаги мувозанатни қўллаб-қувватлаш масалаларига бағишланди. Маъруза ва мунозараларда давлат хизмати сифатига талабнинг ошиб бораётганлиги, давлат бошқарувининг мураккаб шароитида давлат хизматчилари компетенцияларини мувофиқлаштириш зарурияти ҳамда давлат хизматчиларининг юқори мотивация ва самарали фаолиятини таъминлаш чора-тадбирларининг муҳимлиги таъкидланди. Конференция жараёнида давлат хизматида инсон ресурсларини ривожлантириш соҳасидаги халқаро ҳамкорлик ва глобал масштабда тажриба алмашишнинг истиқболлари ҳам муҳокама қилинди.

Давлат хизмати масаласида турли, жумладан, Жанубий Корея, Япония, Хитой, Сингапур ва Европа давлатларининг бой тажрибасидан, уларнинг ижобий хусусиятларини ўрганган ҳолда, мамлакатимиз халқининг минталитетидан, қадриятлари, ижтимоий-сиёсий қарашларидан келиб чиқиб, ўзимизга хос моделни яратиш, амалиётга татбиқ қилишимиз лозим. Давлат хизматчилари ҳар томонлама юксак билим ва малакага, ахлоқий ва касбий кўникмаларга эга, рақобатбардош кадрлар сифатида тайёрланиши лозим. Ҳар бир давлат хизматчиси жаҳон стандарти даражасидаги профессионал кадр бўлиб шаклланиши пировард мақсадга эришишимизга ёрдам беради. Бунинг учун давлат хизмати ва давлат хизматчиларини шакллантириш механизмини яратишимиз лозим. Давлат хизматчиларининг, ўз навбатида, касбий-профессионал, этик (маънавий-ахлоқий) компетенциялари ҳам жаҳон стандартлари даражасида бўлиши талаб этилади. Уларни тайинлаш, малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш тизимини доимий равишда такомиллаштириб боришимиз лозим.

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлар жараёнида кадрлар сиёсати масаласида "Давлат хизмати тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиниши, барча соҳа, тармоқдаги давлат хизматчиларини тайёрлаш (ишга қабул қилиш, касбий ўстириш, малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш) соҳасида ягона, тизимлаштирилган стандартнинг мустаҳкамлаб қўйилиши ўта зарур. Мамлакатимизда турли соҳа ва тармоқларда ишга қабул қилинаётган давлат хизматчилари, давлат ва ижро этувчи ҳокимият тизимида фаолият олиб бораётган барча давлат хизматчилари учун ягона, стандартлашган, тизимлаштирилган, табақалаштирилган, очиқлик ва шаффофликка асосланган умумий имтиҳон тизимининг жорий этилиши муҳим аҳамиятга эга. Бунда

кадрлар тайёрлаш ва лавозим пағонасида кўтариш, жой-жойига қўйиш масаласи билан шуғулланадиган алоҳида вазирлик ташкил қилиниши лозим. Ушбу мақола доирасида қисқача таҳлил қилинган Жанубий Корея давлат хизмати тизимининг кўпгина афзалликлари мавжуд ва улардан мамлакатимиз қонунчилигини янада такомиллаштиришда давлат хизмати соҳасида хорижий мамлакатлардаги илғор тажрибанинг бири сифатида фойдаланиш мумкин.

---

#### Манба ва адабиётлар

---

1. Пчелинцев С.В. Некоторые особенности реформирования системы государственной власти Республики Корея. - М.: Вопросы государственного и муниципального управления. 2009. №3.
2. Ким.Г.Н. Корё Сарам - Записки о корейцах. Научно-справочное издание "Республика Корея". Электронный учебник.2017.
3. Ким.Г.Н. Корё Сарам - Записки о корейцах. Научно-справочное издание "Республика Корея". Электронный учебник.2017.
4. Корея Республикасининг Конституцияси (Жанубий Корея). Электрон.
5. The Civil Service System in Korean Government. Презентация сотрудников МРМ. 2017.
6. Янг Джи Ю. Развитие творческих способностей у государственных служащих для общества, основанного на знаниях: пример Южной Кореи//Международный журнал реформы и практики государственной службы. №1, 2015 год октябрь.
7. In Pyo Hwang. Public Leadership for Good Governance. Презентация профессора ННП при МРМ. 2017.
8. The Civil Service System in Korean Government. Презентация сотрудников МРМ. 2017.

---

---

Матёкубов Қ.

## ХИТОЙДА ЭРКИН ИҚТИСОДИЙ ҲУДУДЛАРНИНГ МАМЛАКАТ ИҚТИСОДИЁТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ ЎРНИ

---

*Мазкур мақолада эркин иқтисодий ҳудудларнинг Хитой иқтисодиётига таъсири очиб берилган. Хитой иқтисодиёти тараққий этишида ЭИХларнинг мавқеи йилдан-йилга ошиб боришининг асосий мезонлари ўрганилиб, мамлакатимизда ЭИХларни самарали ташкил этиш ва ривожлантириш учун таклифлар ишлаб чиқилди.*

*В этой статье описывается создание свободных экономических зон и их влияние на экономическое развитие Китая. Раскрываются основные аспекты повышения статусов СЭЗ в развитии китайской экономики, и для Республики Узбекистан были разработаны предложения по эффективной организации и развитию СЭЗ.*

*This article is described the creation of free economic zones and their impact on the Chinese economic development. The main aspects for increasing the status of the FEZ in the development of the Chinese economy were studied, and developed proposals for the effective organization and development of FEZs in our country.*

Ҳозирги кунда замонавий тараққиёт тенденциясида барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш ҳамда мамлакатнинг экспорт салоҳиятини оширишда иқтисодиётнинг реал сектори корхоналарида инновацион ривожланишни рағбатлантириш учун инвестициялар жалб қилиш муҳим аҳамият касб этади. Барча ривожланган мамлакатлар ўзининг юксак тараққиёт даражасига фан ва техникада эришилган энг сўнгги инновацияларни ишлаб чиқаришга тез ва кенг кўламли жорий этиш ҳисобига эришмоқдалар. Бу борада фаол инвестиция сиёсати ҳозирги кунда нафақат иқтисодий самарадорликка эришиш, балки унинг мамлакат инновацион фаолиятини рағбатлантириш омили бўлиб ҳам хизмат қилиши кераклиги бутун дунё томонидан тан олинмоқда. Жумладан, америкалик иқтисодчи Питер Друкер ўз вақтида шундай деган эди: "Ҳар қандай бизнес икки функцияга - инвестиция ва инновацияга боғлиқдир"<sup>1</sup> Айнан шу боисдан сўнгги йилларда мамлакатлар томонидан эркин иқтисодий ҳудудларнинг самарали моделлари орқали хорижий инвестицияларни кенг жалб қилиш механизми яратилиб, иқтисодий ривожланишнинг юқори кўрсаткичларига эришиш ва инновацион инвестициялаштириш жараёнини ташкил этишга асосий эътибор қаратилмоқда.

Жаҳон амалиётига назар ташлайдиган бўлсак, Хитой Халқ Республикаси (кейинги ўринларда Хитой) айнан ЭИХни самарали ташкил этиш орқали ўз иқтисодий ривожланишига эришган давлатлардан бири ҳисобланади. Ташкил этилган ЭИХдаги инвестицион муҳит ва яратилган юқори даражадаги инфратузилма хорижий ва маҳаллий инвесторлар учун катта аҳамият касб этди. Хорижий инвесторларга ушбу ҳудудларда тадбиркорликнинг айрим турлари учун имтиёзлар ва уларнинг инвестицияларига давлат

---

**МАТЁКУБОВ Қувондик**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

томонидан кафолат берилган бўлса, Хитой ва маҳаллий инвесторлар учун бу бизнеснинг янги турларини амалда синаб кўриш ва бозорни эркинлаштиришни назорат қилиш имконини берди.

Хитой иқтисодиётига хорижий инвестициялар жалб қилинишининг ривожланиши бевосита 1979 йил 1 июлдаги Хитой Халқ Республикасининг "Қўшма корхоналар тўғрисидаги" Қонуни қабул қилиниши, 1983-1989 йиллар чел эл капитали учун очиқ бўлган Хитой ҳудудларини янада кенгайтириш, чет эл инвесторлари билан ҳамкорликнинг шартномавий ҳуқуқий базасини янада такомиллаштириш билан чет эл капиталини жалб этиш ва ундан фойдаланиш сиёсатини янада либераллаштириш, ЭИХни ташкил этиш ва улар фаолиятини доимо такомиллаштириб бориш билан боғлиқ.

ЭИХда, биринчи навбатда, маҳсулотни қайта ишлаш саноати, илмий текшириш ва тажриба конструкторлик ишлари ҳамда савдо таъминоти соҳаси ривожланиб, махсус бошқарув тизими жорий қилинди. ЭИХни ташкил этиш Хитойга энг мукаммал, замонавий техника ва технологияларнинг кириб келишига, янги бизнес турлари пайдо бўлишига, бошқаришнинг замонавий усуллари қўллаш, ўз кадрлари малакасини оширишга имкон берди.

Хитой иқтисодиётига 1979-1989 йилларда киритилган хорижий инвестициялар ҳажми 57.8 млрд. долларни ташкил этди. Бу олдинги ўтган 30 йил мобайнида жалб қилинган хорижий инвестициялар миқдоридан 10 баробар кўпдир<sup>2</sup>. 2010 йилга келиб, ушбу кўрсаткич 1995 йилга нисбатан 17 мартага ошган, худди шу йилларда мос равишда тўғридан тўғри хорижий инвестициялар 2.8 мартага ошган. 2016 йилга келиб, бир йилда Хитой иқтисодиётига киритилган тўғридан тўғри хорижий инвестицияларнинг миқдори 133 млрд. АҚШ долларига тенг бўлди<sup>3</sup>.

Хитойда эркин иқтисодий ҳудудларни ташкил этиш ва ривожлантириш даври, ўз навбатида, 1978-1990 йилларни қамраб олиб, айнан шу даврда "очик эшиклар сиёсати" шаклланишининг бошланғич даври бўлди. 1980 йилларнинг бошида маҳаллий ҳукуматларга хорижий инвестицияларни жалб этиш тўғрисидаги қарорни тасдиқлаш ҳуқуқи берилганлиги эркин иқтисодий ҳудудларнинг нафақат давлат миқёсидаги, балки вилоят, туман миқёсидаги турларининг кўпайишига сабаб бўлган эди<sup>4</sup>. 1978 йилда Хитойда ҳукумат томонидан дастлабки Жанубий денгиз бўйларида "Шеньчжмен" (Гонконгга қўшни), "Чжухай" (Макаога қўшни), "Шантаоу" ва "Сямен" (Тайванга қўшни) махсус иқтисодий ҳудудлари (Special Economic Zones) ташкил этилди. 1988 йилга келиб, қирғоқ бўйида 160 млн. аҳолидан иборат 9 та провинция, 288 та шаҳарни ўз ичига олган "Хайнан" махсус иқтисодий ҳудуди, 1990 йилда эса Шанхайнинг таркибий қисмида Янги Пудун тумани (Pudong New Area) ташкил этилди. Бугунги кунга келиб, Хитойда миллий мақомга эга бўлган 5 та махсус иқтисодий ҳудуд, 131 та иқтисодий ва технологик ривожланиш ҳудуди, 105 та юқори ва янги технологиялар ишлаб чиқаришни ривожлантириш ҳудудлари, 14 та чегара ёнида жойлашга иқтисодий ҳамкорлик ҳудудлари, 15 та экспортга мўлжалланган ишлаб чиқариш ҳудудлари ва 44 та бошқа турдаги ҳудудлар мавжуд<sup>5</sup>. Бундан ташқари, кўплаб вилоят, шаҳар ва туман миқёсидаги ҳудудлар ҳам мавжуд. Ушбу имтиёзли ҳудудларларнинг катталиги турли хил бўлиб, масалан, 15 км<sup>2</sup> дан (Чжухай) - 52.4 минг км<sup>2</sup> гача (Ляодун ярим ороли) етади<sup>6</sup>.

Хитойда толлинг операциялари (чет эл хом ашёсини мамлакатда яратилган божхона имтиёзларига эга ҳудудда қайта ишлаб, божларсиз экспортга йўналтириш) учун кенг имкониятлар яратилиб, қайта ишловчи корхоналар учун эркин божхона ҳудудлари, эркин савдо ҳудудлари ва қўшни ҳамда дунёнинг 15 дан ортиқ мамлакатлари билан ҳамкорликда эркин иқтисодий ва савдо ҳудудлари (Economic and Trade Cooperation Zones) ташкил қилинган. ЭИХда инвесторлар учун юқори даражадаги нафақат иқтисодий инфратузилма, балки ижтимоий инфратузилмалар давлат томонидан ташкил этилди. Мазкур яратилган имкониятлар ЭИХнинг мамлакатга хорижий инвестицияларни жалб қилишдаги ролини исботлайди. Шеньчжен ЭИХга 1978 йилда 5.48 млн. АҚШ доллари кириб

келган бўлса, бу кўрсаткич 30 йил ичида 3929.58 млн. АҚШ долларига етди<sup>7</sup>. Хитой ЭИХ орқали мамлакатга катта миқдордаги инвестициялар кириб келишига эришди. 1981 йилда 4 та ЭИХнинг (Хайнандан ташқари) Хитойга кириб келган жами тўғридан тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ)даги улуши 59.8%ни ташкил этади. Ушбу ТТХИнинг 50.6%и Шеньчжен ЭИХга, қолган 3 та ЭИХнинг ҳар бирига эса тахминан 3%дан кириб келган. Уч йилдан сўнг жами хорижий инвестициялардаги ЭИХларнинг улуши 26%ни ташкил этди. 1985 йилнинг охирига келиб эса, 4 та ЭИХдаги хорижий инвестициялар 1.17 млрд. АҚШ долларини ёки мамлакатдаги хорижий инвестицияларнинг 20%ини ташкил қилди ва бу кўрсаткич деярли 1990 йилга қадар давом этди<sup>8</sup>. 1990 йилдан 2010 йилгача Хитой иқтисодиётига киритилган тўғридан тўғри хорижий инвестицияларнинг миқдори 3.49 млрд. доллардан 105, 70 млрд. долларга етган, айнан шу даврда ЭИХларга (умуммиллий миқёсдаги махсус ЭИХ Шеньчжен, Чжухай, Шантов, Сямен, Хайнан) киритилган тўғридан тўғри хорижий инвестицияларнинг миқдори 0,73 млн. доллардан 11,49 млрд. долларга етган<sup>9</sup>.

Биргина Шеньчжен эркин иқтисодий ҳудуди мисолида асосий макроиқтисодий кўрсаткичларни оладиган бўлсак, 2013 йилга келиб мазкур ҳудудда ЯИМ 1145,53 млрд. юанга, аҳоли жон бошига ЯИМ 99541 юанга, ялпи саноат даромади 2145,320 млрд. юанга, ташқи савдо ҳажми 513,873 млрд. АҚШ. долл.га, бюджетга даромад 137,982 млрд. юанга тенг бўлди<sup>10</sup>.

**Хитойда толлинг операциялари (чет эл хом ашёсини мамлакатда яратилган божхона имтиёзларига эга ҳудудда қайта ишлаб, божларсиз экспортга йўналтириш) учун кенг имкониятлар яратилиб, қайта ишловчи корхоналар учун эркин божхона ҳудудлари, эркин савдо ҳудудлари ва қўшни ҳамда дунёнинг 15 дан ортиқ мамлакатлари билан ҳамкорликда эркин иқтисодий ва савдо ҳудудлари (Economic and Trade Cooperation Zones) ташкил қилинган.**

1990 йиллардан бошлаб Хитой ҳукумати асосий эътиборни экспортга йўналтирилган ишлаб чиқаришга жалб қилинаётган ТТХИга ва янги илғор технологияли лойиҳаларга қаратиб, бошқа йўналишларга нисбатан кўпроқ имтиёзларни қўллади. Бунинг натижаси ўлароқ, 1990 йилга келиб, Хитойнинг савдо балансида мусбат салдо кузатила бошлади. 1979 йилда Хитойнинг жами экспорти 13,7 млрд. доллар ва савдо

баланси -2 млрд. долларга тенг бўлса, бу миқдор 2016 йилга келиб экспорт ҳажми 2 097 млрд. долларга, савдо баланси эса +510 млрд. долларга тенг бўлди<sup>11</sup>.

Ҳозирги кунда жаҳон бозорида рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш, саноатни инновацион шаклда ривожлантиришда ҳам ЭИХнинг ўрни юқори саналади. Хитойдаги иқтисодий ва технологик ривожланиш ҳудудларининг (ИТРХ) ривожланиши ЭИХларнинг мувафаққиятига асосланади. Жумладан, 1984 йилда Хитойда Тианжин, Шанхай, Далиан, Қингдаога ўхшаш қирғоқ шаҳарларида 14 та иқтисодий ва технологик ривожланиш ҳудудлари ташкил этилди. Бу ҳудудларга ҳам ЭИХдаги қабул қилинган имтиёзларга ўхшаш имтиёзлар берилди. 2013 йилга келиб, иқтисодий ва технологик ривожланиш ҳудудларининг сони 198 тага етди ва улардан 98 таси қирғоқ бўйи ҳудудларида жойлашган. Бундан ташқари, вилоят ва туман миқёсидаги 621 та ИТРХлар фаолият юритади. 1-жадвалда умуммиллий даражадаги ИТРХларнинг Хитой иқтисодиётидаги ўрни юқори эканлигини кўришимиз мумкин.

Хитой иқтисодиётининг тараққий этишида ЭИХнинг мавқеи йилдан-йилга ошиб боришини қуйидагилар билан изоҳлаш мумкин:

- мазкур ҳудудларда фаолият юритувчи хорижий инвесторлар маблағларининг юқори даражада кафолатланганлиги, бюрократик тўсиқларнинг камлиги, солиқ ва божхона имтиёзларининг юқори даражада берилганлиги;

- эркин иқтисодий ҳудудларда ишлаб чиқариш жараёнини нафақат сон қўлами нуқтаи назаридан, балки давлат томонидан технологик ривожланиш, ишлаб чиқариш жараёнига инновацион лойиҳаларни жалб қилишнинг рағбатлантирилиши, яратилган маҳсулотларни кенг қўламли экспорт қилишнинг самарали механизми ташкил этилганлиги;

## 1-жадвал

Умуммиллий даражадаги иқтисодий ва технологик ривожланиш ҳудудларининг  
Хитой иқтисодиётидаги ўрни (1998-2012)

| Йил  | Ишлаб<br>чиқарувчилар<br>сони | Яратилган<br>иш ўрни<br>(1000та<br>одамда) | Экспорт<br>ҳажми<br>(млрд. \$) | Саноат ишлаб<br>чиқариш<br>(млрд. \$) | Жами солиқ<br>давлатга<br>(млрд. \$) |
|------|-------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|
| 1998 | 16,097                        | 1,840                                      | 8.53                           | 433.36                                | 47.7                                 |
| 1999 | 17,498                        | 2,210                                      | 11.9                           | 594.4                                 | 73.73                                |
| 2000 | 20,796                        | 2,510                                      | 18.58                          | 794.2                                 | 105.72                               |
| 2001 | 24,294                        | 2,940                                      | 22.66                          | 1,011.68                              | 128.5                                |
| 2002 | 28,338                        | 3,490                                      | 32.92                          | 1,293.71                              | 156.75                               |
| 2003 | 32,857                        | 3,950                                      | 51.02                          | 1,725.74                              | 211.94                               |
| 2004 | 38,565                        | 4,480                                      | 82.38                          | 2,263.89                              | 266.24                               |
| 2005 | 41,990                        | 5,210                                      | 111.65                         | 2,895.7                               | 321.9                                |
| 2006 | 45,828                        | 5,730                                      | 136.1                          | 3,589.9                               | 410.56                               |
| 2007 | 48,472                        | 6,500                                      | 172.81                         | 4,437.6                               | 577.34                               |
| 2008 | 52,632                        | 7,170                                      | 201.52                         | 5,268.4                               | 650.29                               |
| 2009 | 53,692                        | 8,100                                      | 200.72                         | 6,115.1                               | 846                                  |
| 2010 | 55,243                        | 9,600                                      | 264.8                          | 8,431.82                              | 1,230.22                             |
| 2011 | 57,033                        | 10,730                                     | 318.06                         | 10,056.7                              | 1,530.09                             |
| 2012 | 63,926                        | 12,690                                     | 376.04                         | 11,286                                | 1,982.37                             |

Манба: UNDP NO.06.2015. Working paper series. "Comparative Study on Special Economic Zones in Africa and China" маълумотлари асосига муаллиф томонидан тузилган.

- ишлаб чиқаришни дастлабки бўғинидан охиригача босқичига таъкил этишда оддий ва юқори технологияларнинг ўзаро уйғунлиги таъминланганлиги;
- эркин иқтисодий ҳудудларни таъкил этишда нафақат ички омилар, балки таъкил этилаётган ҳудудларга қўшни мамлакатларнинг иқтисодий салоҳиятини уларда яшовчи Хитой диаспорасини инобатга олган ҳолда таъкил этилганлиги.

Хитой ЭИХни таъкил этиш ва ривожлантириш амалиётини ўрганиш ва таҳлилар асосида мамлакатимизда уларни татбиқ этиш бўйича қуйидаги таклифларни киритиш мумкин:

- ЭИХни таъкил этиш бўйича маҳаллий давлат ҳокимияти ваколатларини кенгайтириш ҳамда уни бошқаришни давлат ва ҳусусий шерикчилик асосида амалга оширишга имкон яратиш;

- эркин иқтисодий ҳудудларда имтиёзлар қўллаш тизими табақалаштирилгани сабабли ЭИХда технопарклар, кластер ва инновацион марказлар таъкил этиш ташаббусига эга корхоналар ушбу ҳудудга инвестиция киритишда мазкур чегаравий маблағларни шакллантиришдаги муаммолар сабабли ўз фаолиятини таъкил этишда қийинчиликларга дуч келмоқда. Шу сабабли ЭИХда фаолияти, асосан, инновацион ишлаб чиқариш ва илмий тадқиқотта мўлжалланган субъектларга чегаравий маблағлар миқдорини камайтириш;

- мамлакатимизда фаолият юритувчи тижорат банклари, Ўзбекистон тикланиш ва тараққиёт жамғармаси, мақсадли жамғармалари билан маълум бир шерикчилик асосида истиқболли инновацион лойиҳаларни молиялаштиришга йўналтирилган венчур фондларни таъкил қилиш;

- тўғридан тўғри хорижий инвестиция ва маҳаллий инвестиция лойиҳаларини баҳолаш тизимидаги бюрократия, баҳолаш муддатини камайтириш бўйича тадбирларни изчил амалга ошириб бориш;

- рентабеллиги юқори деб баҳоланган инновацион лойиҳаларни уларнинг ташаббускорлари билан давлат ҳусусий шерикчилик асосида амалга оширадиган тизимни яратиш.

ЭИХга инвестиция киритишда ўзбек диаспораси имкониятларидан кенг фойдаланиш. Яъни ҳудудларга чет элда истиқомат қилаётган ўзбеклар маблағларини жалб қилишда нафақат сиёсий ва иқтисодий дастаклар орқали, балки маънавий усуллардан, масалан, уларнинг мавжуд киритган инвестициялари ўзига ва давлатга қандай наф келтираётганлигини кенг оммага ёритиш орқали бошқа чет эллик ўзбек тадбиркорларини жалб қилишга таъсир ўтказиш каби таклифларни келтириб ўтишимиз мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, эркин иқтисодий зоналар бўйича Хитой тажрибасини ўрганиш ва уни амалда қўллаш жаҳон иқтисодиёти жадал ривожланаётган шароитда мамлакатимиз иқтисодиётини янада ривожлантириш ва унинг самарадорлигини оширишда, жаҳон бозорига тобора интеграциялашувига, тўғридан-тўғри инвестицияларни рағбатлантириш, яъни мамлакатимизнинг инвестицион жозибадорлигини оширишнинг ўзига хос ва бетакрор механизмини жорий қилишда муҳим аҳамият касб этади. Хитой тажрибасидан келиб чиқиб, эркин иқтисодий зоналар фаолиятини ривожлантириш орқали яна бир муҳим мақсад, яъни маълум ҳудуд ёки ишлаб чиқариш соҳасини иқтисодий ривожлантиришни рағбатлантириш мумкин.

### Манба ва адабиётлар

1. Друкер П.Ф. Практика менеджмента. - Санкт-Петербург. - М., 2000. - 263с.
2. Рустамов Д.Д. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида хорижий инвестицияларни жалб этишнинг назарий асослари ва устувор йўналишлари.: Дис. ... и.ф.н. -Т.: ЎзМУ, 2006. -Б44.
3. <https://en.portal.santandertrade.com/establish-overseas/china/foreign-investment>
4. Раимжонов М.А. Ўзбекистонда Эркин иқтисодий ҳудудларга инвестицияларни жалб қилишни фаоллаштириш. Дис. ... и.ф.н. -Т.: ТМИ, 2012. -Б73.
5. UNDP NO.06.2015. Working paper series. "Comparative Study on Special Economic Zones in Africa and China"
6. Савин В.А. О свободных экономических зонах / Менеджмент в России и за рубежом. 1999. №6, <http://www.dis.ru>
7. China's Special Economic Zones at 30. Eurasian Geography and Economics, 2009
8. Douglas Zhihua Zeng. How do special economic zones and industrial clusters drive China's rapid development? Policy research working paper 5583.2011.p.9.
9. [www.fdi.gov.cn](http://www.fdi.gov.cn); [www.mofcom.gov.cn](http://www.mofcom.gov.cn); China's Special Economic Zones at 30 2009 маълумотлари.
10. [www.mofcom.gov.cn](http://www.mofcom.gov.cn) маълумотлари.
11. [www.focus-economics.com/countries/china](http://www.focus-economics.com/countries/china) маълумотлари

---

---

Турдибаева М.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ: ОПЫТ АСЕАН

---

*В статье обобщены теоретические аспекты развития региональных интеграционных процессов, а также проведён анализ интеграционных процессов на примере АСЕАН. В заключении даны выводы и рекомендации по развитию региональных интеграционных процессов в рамках СНГ и ШОС.*

*Мақолада минтақавий интеграцион жараёнлар ривожланишининг назарий жиҳатлари умумлаштирилган ҳамда АСЕАН мисолида интеграцион жараёнлар таҳлили амалга оширилган. Мақола сўнгига МДҲ ва ШХТ доирасида минтақавий интеграцион жараёнларни ривожлантириш бўйича хулоса ва тавсиялар берилган.*

*The article summarizes the theoretical aspects of the development of regional integration processes, and also analyzes the integration processes on the example of ASEAN. In conclusion, summary and recommendations on the development of regional integration processes within the framework of the CIS and the SCO are given.*

Узбекистан является одним из участников региональных экономических интеграционных процессов, происходящих на пространстве СНГ. Кроме этого, отсутствие выхода к океану у центрально-азиатских членов ШОС, а также западных районов Китая и сибирских районов России затрудняет их экономическое развитие, и эта проблема должна быть смягчена через интеграцию в рамках ШОС. Страны ШОС, входящие в СНГ и ЕАЭС, имеют взаимный режим свободной торговли.

10-11 ноября 2017 года в Самарканде состоялась Международная конференция по обеспечению безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии под эгидой ООН "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания", на которой выступил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев с инициативой о создании Ассоциации глав регионов стран Центральной Азии<sup>1</sup>. Глава государства также отметил, что с начала 2017 года товарооборот Узбекистана со странами региона вырос в среднем более, чем на 20%, а с отдельными государствами - почти на 70%. При этом, по оценкам экспертов ООН, сказал Президент, эффективная кооперация стран Центральной Азии могла бы за 10 лет повысить региональный ВВП, как минимум, в два раза.

Кроме этого, Шавкат Мирзиёев в своём Послании парламенту страны от 23 декабря 2017 года отметил, что основными задачами посольств Узбекистана в зарубежных государствах является широкое привлечение иностранных инвестиций и иностранных туристов<sup>2</sup>.

Согласно данным Госкомстат Республики Узбекистан, в 2016 г. объем освоенных иностранных инвестиций и кредитов в основной капитал составил 10611,4 млрд. сум или 114,5 процента к уровню прошлого года (в долларовом эквиваленте — 3578,1 млн. долл.

---

Турдибаева Муниса, самостоятельный соискатель Университета мировой экономики и дипломатии.

США), доля их в общем объеме инвестиций составила 21,3 процента<sup>3</sup>. Тем не менее, некоторые страны находятся даже в лучшем положении, несмотря на то, что они по численности рабочей силы намного отстают от Узбекистана. Так, по данным ЮНКТАД, среднегодовой приток ПИИ в Азербайджан за 2015-2016 гг. составил порядка 4,5 млрд. долл., Казахстан - 9,1 млрд. долл., Туркменистан - 4,5 млрд. долл.<sup>4</sup>.

Можно найти примеры динамично развивающихся стран, почти равных по объёму рабочей силы и запасам природных ресурсов с Узбекистаном, но привлекающих ПИИ в объёме от 5 до 10 млрд. долл. в год. Например, Малайзия, согласно данным ЮНКТАД, привлекла в 2016 г. порядка 10 млрд. долл. ПИИ.

Причинами такого положения дел явились: отрицательный эффект ограничения конвертации иностранной валюты, которое было отменено в сентябре 2017 года; неучастие Узбекистана в процессах либерализации торговли в рамках ВТО; доминирование била-теральных форм интеграции над многосторонними (например, отстранённость страны от участия в интеграционных процессах в рамках ЕАЭС).

Поэтому представляется целесообразным изучить теорию и практику формирования региональных интеграционных объединений в целях выработки рекомендаций по развитию региональных интеграционных процессов в рамках СНГ, ШОС и других интеграционных образований, что могло бы расширить объёмы внешней торговли Республики Узбекистан и значительно увеличить приток ПИИ в нашу страну.

В данной статье мы охарактеризуем сначала стадии формирования региональных интеграционных объединений, а затем проанализируем интеграционные процессы на примере АСЕАН.

#### **Стадии формирования региональных интеграционных объединений: теоретические аспекты**

Понятие "региональной интеграции" означает не только географические границы той или иной организации. Обычно предполагается исторически обусловленная региональная общность стран-участников организации, предполагающая историческую переплетённость их экономико-географических и экономико-культурных связей, этно-демографических составов, транспорта и прочее.

Основными факторами, обуславливающими развитие региональной интеграции, являются: глобализация экономики и усиливающаяся конкуренция на мировых рынках, совпадение интересов ряда стран с точки зрения их безопасности, международное разделение труда, процессы либерализации внешней торговли, движения капиталов и повышение степени открытости национальных экономик, научно-технический прогресс и информатизация общества в странах, геополитические интересы и др.



**Рис. 1. Стадии регионального интеграционного процесса**

Б. Бэласса<sup>5</sup> дал классификацию стадий интеграционного процесса, согласно которой в международной экономической интеграции различают пять ступеней, или последовательных этапов развития интеграционных процессов: зона свободной торговли (ЗСТ), таможенный союз, единый или общий, рынок, экономический союз, экономический и валютный союз (Рис.1).

Если первые две стадии имеют дело с либерализацией международной торговли товарами и услугами, то третья стадия интеграционных процессов зиждется на предпосылках о создании единых рынков ресурсов, в частности, финансовой интеграции – либерализации международного движения капитала, рабочей силы и прочих ресурсов. Либерализация счетов капитала обычно рассматривается как предпосылка финансовой интеграции, степень которой определяется наличием официальных ограничений на потоки капитала, сообщаемыми национальными властями<sup>6</sup>. Европейская финансовая интеграция позволила более эффективно осуществить трансформацию сбережений в инвестиции, расширять спектр доступных финансовых инструментов, снижать транзакционные издержки<sup>7</sup>. Интеграция в международные финансовые рынки представляет собой процесс, которым власти должны чётко руководить. Если внутреннее управление слабое, финансовая интеграция может вызвать бегство капитала из страны и более низкие темпы роста экономики. Эта логика может быть проиллюстрирована результатами исследования в работе Senhadji (2000). За период с 1960 г. по 1994 г. средние темпы роста производства (душевого) в странах Суб-Сахары были наименьшие среди других развивающихся стран<sup>8</sup>. Даже в странах с хорошо развитым банковским сектором финансовая либерализация часто приводит к кредитному буму и банковским кризисам, как это было в 1980-е и 1990-е гг. в Японии и США<sup>9</sup>.

**Представляется целесообразным изучить теорию и практику формирования региональных интеграционных объединений в целях выработки рекомендаций по развитию региональных интеграционных процессов в рамках СНГ, ШОС и других интеграционных образований, что могло бы расширить объёмы внешней торговли Республики Узбекистан и значительно увеличить приток ПИИ в нашу страну.**

Четвёртая стадия интеграционных процессов предполагает создание экономического союза, который, наряду с общими тарифными и нетарифными инструментами регулирования торговли с третьими странами и свободой движения товаров и факторов производства, предусматривает также осуществление уже не просто согласованной, а единой политики в отдельных отраслях – в энергетике, транспорте, сельском хозяйстве и сферах – в сфере образовании, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки и инноваций. Формируется совместная валютная система, обеспечивающая совместное плавание валют стран-членов в определенных пределах ("валютная змея"). Валютная интеграция или совместная валютная политика – это неотъемлемая составная часть региональной интеграции. Причинами валютной интеграции являются факторы внутреннего и внешнего характера. К первым относятся взаимозависимость, взаимосвязь и взаимопереплетение национальных экономик и, как следствие, необходимость создания механизма коллективного валютного регулирования<sup>10</sup>.

На пятой стадии интеграционных процессов правительства согласованно отказываются от части своих функций и тем самым уступают часть государственного суверенитета в пользу надгосударственных органов. Вводится единая валюта, создаются надгосударственное правительство и надгосударственный центральный банк, которые координируют макроэкономическую политику. Нормы законодательства в экономической сфере унифицируются.

В настоящее время лишь одна международная интеграционная группа стран – ЕС – прошла все стадии интеграционного процесса. Такие интеграционные объединения, как АСЕАН и ЕАЭС, пока прошли в своём развитии только первые две стадии и

находятся на третьей стадии. В частности, первая стадия интеграции стран в рамках АСЕАН длилась с 1967 г. по 1992 гг., а вторая стадия пришлась на 1993-2014 гг., после того как в 1992 году было подписано Соглашение об общем эффективном преференциальном тарифе (СЕРТ), что ознаменовало переход от интеграции в форме зоны свободной торговли АСЕАН к интеграции в форме таможенного союза. В 2015 году государства-члены объявили о создании Экономического сообщества АСЕАН, что дало старт третьей стадии интеграции. С 1 января 1995 года, МерКоСур перешёл на второй интеграционный уровень: от зоны свободной торговли к таможенному союзу: в торговле для всех участников вводится единый внешний таможенный тариф на продукцию, ввозимую из третьих стран (ставка импортных пошлин для разных товаров колеблется от 0 до 20 %). НАФТА является соглашением, характеризующим интеграционное объединение между Канадой, США и Мексикой в сфере торговли, находящейся пока на первой стадии интеграционного уровня. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) - форум 21 экономики Азиатско-Тихоокеанского региона для сотрудничества в области региональной торговли и облегчения и либерализации капиталовложений ставит в качестве стратегической цели создание к 2020 году в АТР системы свободной и открытой торговли и либерального инвестиционного режима, т.е. происходит завершение третьей стадии интеграционных процессов, а сейчас страны-члены АТЭС переживают первый этап интеграции, хотя развитые экономики (США, Япония и т.д.) уже осуществили финансовую либерализацию к 2010 году. Африканское экономическое сообщество, провозглашающее целью создание экономического союза 51 африканской страны, будет организовываться в течение переходного периода, длительностью в 34 года, начиная с 1994 года.

К середине 90-х годов в мире насчитывалось более 30 интеграционных объединений различного типа по сравнению с 18-20 в 70-е годы, когда прогресс интеграции в Западной Европе дал толчок росту количества интеграционных объединений в других частях мира<sup>11</sup>. Независимо от провозглашённых целей и названий большинство группировок находятся на уровне либо преференциальных торговых соглашений, либо зоны свободной торговли. Интеграционные группировки в международной экономике, особенно среди развивающихся стран, спорадически возникают и исчезают.

#### **Экономические эффекты развития региональных интеграционных процессов: анализ на примере АСЕАН**

8 августа 1967 г. Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины образовали Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН-5). Позже к ней присоединились Бруней-Даруссалам (7 января 1984 г.), Вьетнам (28 июля 1995 г.), Лаос и Мьянма (23 июля 1997 г.), Камбоджа (30 апреля 1999 г.), т.е. в её состав входят 10 государств (АСЕАН-10).

Особенность АСЕАН как интеграционной группировки заключается в отсутствии развитой институциональной организации. Вся деятельность внутри АСЕАН основана на примате национального суверенитета и принципа невмешательства во внутренние дела. В связи с этим в ассоциации отсутствуют наднациональные институты. Все политические решения принимаются на Саммитах глав государств-членов АСЕАН и в рамках министерских совещаний и консультаций. Техническим обеспечением, координацией и мониторингом деятельности занимается Секретариат АСЕАН, расположенный в Джакарте (Индонезия).

В 1992 году было подписано Соглашение об общем эффективном преференциальном тарифе (СЕРТ), что ознаменовало переход от интеграции в форме зоны свободной торговли АСЕАН к интеграции в форме таможенного союза.

В 1997 году было создано новое образование, получившее название АСЕАН+3 (т.е. плюс Китай, Япония и Южная Корея) для создания противовеса растущему влиянию США в Азиатско-Тихоокеанском экономическом сотрудничестве (АТЭС) и в Азиатс-

ком регионе в целом. За этим последовал ещё больший по составу участников саммит стран Восточной Азии, на котором, кроме этих стран, были также Индия, Австралия и Новая Зеландия (АСЕАН+6). К настоящему времени АСЕАН уже подписала соглашения о свободной торговле с Китаем, Индией, Южной Кореей, Японией, Австралией и Новой Зеландией.

Общий ВВП АСЕАН достиг в 2013 году 2,4 трлн. долл., что позволило экономике АСЕАН стать восьмой по величине экономикой в мире. Начиная с 2000 г., экономический рост в странах-членах АСЕАН составил в среднем 5,25% в год (средневзвешенная величина) и за последние 2010-2013 гг. он в среднем был не ниже 5% (см. Таб. 1.). При среднем темпе прироста населения, равном 1,3%, это привело к поступательному росту уровня жизни населения. Производительность труда в среднем по странам-членам АСЕАН сопоставима с производительностью труда в Китае.

**Таблица 1**

**Некоторые статистические показатели, характеризующие экономику АСЕАН в динамике, 2010-2016 гг.**

| Годы | Экономический рост, % | ВВП на душу населения в текущих ценах, US\$ | Внешняя торговля, млн. US\$ | Экспорт, млн. US\$ | Импорт, млн. US\$ | Приток прямых иностранных инвестиций, млн. US\$ | Количество туристов, тыс. чел. |
|------|-----------------------|---------------------------------------------|-----------------------------|--------------------|-------------------|-------------------------------------------------|--------------------------------|
| 2010 | 7,5                   | 3,271                                       | 2001443                     | 1049043,3          | 952399,7          | 108174,2                                        | 73753                          |
| 2011 | 5                     | 3,767                                       | 2398328,3                   | 1242190,2          | 1156138,1         | 87664,2                                         | 81229                          |
| 2012 | 6,2                   | 3,95                                        | 2480419,8                   | 1257535,9          | 1222883,9         | 117544,7                                        | 89225                          |
| 2013 | 5,2                   | 4,076                                       | 2533069,2                   | 1278416,6          | 1254652,6         | 120050,9                                        | 102199                         |
| 2014 | 4,7                   | 4,071                                       | 2535208,4                   | 1293987,5          | 1241220,9         | 133056,9                                        | 105084                         |
| 2015 | 4,7                   | 3,89                                        | 2273034,8                   | 1171906,4          | 1101128,4         | 120511,5                                        | 108904                         |
| 2016 | 4,8                   | 4,034                                       | 2236343,2                   | 1150478,7          | 1085864,5         | 98042,5                                         | -                              |

*Источник: ASEAN Statistical Yearbook 2016/2017. Jakarta: ASEAN Secretariat, 2017.*

Потребность в инвестициях в регионе растёт, так как происходит ускоренная урбанизация, средний класс региона расширяется, развивается рыночная и социальная инфраструктура.

На АСЕАН в 2013 году приходились 7% мирового объёма экспорта, что позволило региону занять 4-е место в мире. При этом, внутрирегиональный внешнеторговый оборот составил 26% внешнеторгового оборота АСЕАН. За исключением Индонезии, Мьянма и Филиппин, страны-члены АСЕАН имеют большую торговую открытость - их внешнеторговый оборот превышает 100% ВВП. Товарооборот между главным торговым партнёром - Китаем и регионом АСЕАН за 2000-2013 гг. увеличился в 7 раз и достиг 491 млрд. долл. В 2013 году потоки ПИИ в АСЕАН достигли рекордно высокого уровня, т.е. 125 млрд. долл., что означает прирост на 7 процентов по отношению к 2012 году. Это примерно такой же объём ПИИ, привлекаемый в Китае или почти 9% мировых притоков ПИИ.

В 2015 году государства-члены объявили о создании Экономического сообщества АСЕАН, целью которого является формирование третьего по численности населения рынка и седьмой по совокупному ВВП экономики в мире. Усилия стран-участниц направлены на формирование конкурентоспособного интеграционного объединения с единым рынком и производственной базой, идущего по пути устойчивого развития, тесной интеграции в мировую экономику и глобальные цепочки создания стоимости.

## Цели Экономического сообщества АСЕАН

| Цель 1. Создание единого рынка и единой производственной базы                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Свободное движение товаров                                                                                                                                          | Приоритетные отрасли для интеграции: агропромышленный комплекс, автомобильная промышленность, производство электронной продукции, здравоохранение, логистика, текстильная и швейная промышленность, туризм, деревообрабатывающая промышленность, рыболовство и рыбные хозяйства |
| Свободное движение услуг                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Свободное движение рабочей силы                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Свободное движение иностранных инвестиций                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Цель 2. Повышение конкурентоспособности в регионе                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Политика развития конкуренции                                                                                                                                       | Развитие инфраструктуры и повышение ресурсной обеспеченности: транспорта, ИКТ, энергетики, финансовой сферы, добывающей промышленности                                                                                                                                          |
| Защита прав потребителя                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Защита прав на интеллектуальную собственность                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Политика стимулирующего налогообложения                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Развитие электронной коммерции                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Цель 3. Равномерное экономическое развитие в регионе                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Развитие малого и среднего бизнеса                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Поощрение инициатив дальнейшей интеграции                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Цель 4. Интеграция в мировую экономику                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Гармоничное развитие внешнеторговых связей (Заключение соглашений о свободной торговле и экономическом сотрудничестве между АСЕАН и другими регионами или странами) |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Активное участие в мировых процессах интеграции                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

Источник: ASEAN 2030: Toward a Borderless Economic Community, ADB.

Конкретные шаги по продвижению к заявленным целям включают создание благоприятного делового климата, введение единых региональных технических стандартов и регламентов, проведение скоординированной конкурентной политики, защиту прав интеллектуальной собственности и потребительских прав, привлечение инвестиций, развитие инфраструктуры, инноваций и человеческих ресурсов, в результате чего в Юго-Восточной Азии будет создан единый рынок труда в ряде отраслей, общее таможенное и производственное пространство.

Формирование так называемого Экономического сообщества АСЕАН в 2015 году дал импульс для того, чтобы регион был бы в состоянии сохранить высокие темпы экономического роста в среднесрочной перспективе. Эта новая организация преследует 4 главные цели, 17 промежуточных целей и 176 подцелей. Она стремится к построению единого рынка и единой основы для производства товаров и услуг в регионе АСЕАН, повышению конкурентоспособности региона, обеспечению равномерного развития её экономики и гарантии, что регион будет интегрироваться в мировую экономику.

#### Выводы и рекомендации

Анализ показал, что региональные интеграционные процессы становятся объективной необходимостью для социально-экономического развития интегрирующихся стран в условиях обострения глобальной конкуренции на мировых рынках товаров, услуг, капитала и рынка труда. В результате, страны все чаще отдают предпочтение не двусто-

ронному, а региональному подходу к выработке норм и правил в области многосторонних экономических соглашений в целях обеспечения устойчивого развития своих экономик. Успех большинства стран-членов АСЕАН был связан с принятием и реализацией экспортно-ориентированной стратегии развития и подписанием различных региональных многосторонних соглашений о свободной торговле.

Для Узбекистана также назревает большая необходимость разработки и принятия многосторонних соглашений, регулирующих региональные потоки товаров, услуг, капитала и рабочей силы на пространстве стран-сторон этих соглашений. Новые принципы регулирования потоков продукции и ресурсов должны носить унифицированный характер и обязывать государства согласовывать свою политику в отношении третьих стран. В этой связи представляется важным определить ориентиры дальнейшего развития интеграционных процессов в рамках СНГ и ШОС.

Касательно интеграционных процессов в рамках СНГ, важно отметить, что существует необходимость принятия единых таможенных правил, совершенствования денежно-кредитных механизмов взаимодействия стран-участниц на основе многосторонних соглашений, что позволило бы углубить процессы финансовой интеграции и увеличить потоки прямых иностранных инвестиций между странами СНГ, а также между СНГ и другими странами.

Что касается дальнейшего развития ШОС, то целесообразно в качестве наиболее подходящего сценария развития выбрать вариант, связанный с развитием транспортной, энергетической и финансовой инфраструктуры путём разработки и реализации комплексной программы действий по сотрудничеству в создании транспортно-логистических маршрутов, связывающих Центральную Азию через Китай и Россию с рынками Южной и Юго-Восточной Азии, а также европейских стран.

#### Источники и литература

1. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на Международной конференции "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания" в Самарканде от 10.08.2017. Источник: [www.uza.uz](http://www.uza.uz)
2. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 23.12.2017 г. Источник: [www.uza.uz](http://www.uza.uz)
3. Источник: <http://www.stat.uz>. Госкомстат Республики Узбекистан.
4. UNCTAD: World Investment Report. Geneva: United Nations, 2017.
5. Balassa, Bela. 1961. The Theory of Economic Integration. Homewood, Illinois: Richard D. Irwin.
6. IMF (International Monetary Fund). Global Financial Stability Report. September 2004. Washington.
7. Мишина В., Головин М. Европейская финансовая интеграция: опыт для России и стран СНГ. Рынок ценных бумаг, 2004, №10, - С. 35.
8. Senhadji, Abdelhak. Sources of Economic Growth: An Extensive Growth Accounting Exercise," Staff Papers, International Monetary Fund. Vol. 47, No. 1. 2000, pp. 129-57.
9. Brown, S. J., W. N. Goetzmann, J. Park. Hedge Funds and the Asian Currency Crisis of 1997., NBER Working Papers, No. 6427. February 1998.
10. Валовая Т.Д. Проблемы формирования экономического и валютного союза. - М.: Златоцвет, 1994. - С. 8.
11. The Economist. 1995. Sept. 16. - P. 24.

Зияева М.

#### КОРПОРАТИВ БОШҚАРУВ ТИЗИМИДА МАРКЕТИНГ СТРАТЕГИЯСИ

---

*Мақолада корпоратив бошқарув тизимида маркетинг стратегияси ёритилиб, "стратегия" тушунчаси ўрганилган. Стратегияларни шакллантириш методологиясини ўрганган бир қатор олимларнинг назарий ёндашуви ва фикрлари кўрсатилган. Шу билан бирга, корпоратив тузилманинг маркетинг стратегиясини шакллантириш омиллари ва маркетинг стратегиясининг асосий даражаси, маркетинг тадқиқотлари ёритилган.*

*В статье описывается маркетинговая стратегия в системе корпоративного управления и излагаются теоретические подходы и идеи многих ученых, которые изучили концепцию "Стратегии" и методологию формулирования стратегий. В то же время изучены факторы формирования маркетинговой стратегии корпоративной структуры и базового уровня маркетинговой стратегии, маркетинговые исследования.*

*The article describes the marketing strategy in the corporate governance system and outlines the theoretical approaches and ideas of many scientists who studied the concept of "Strategy" and studied the methodology for formulating strategies. At the same time, the factors of formation of the marketing strategy of the corporate structure and the basic level of the marketing strategy, marketing research were studied.*

Мамлакатимизда мустақиллик йилларида амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни, давлатимиз чегаралари дахлсизлигини, қонун устуворлиги, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор бўлди, халқимизнинг муносиб ҳаёт кечириши, бунёдкорлик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратди.

Иқтисодиётда маъмурий-буйруқбозликка асосланган бошқарув тизимидан воз кечилиб, бозор ислохотлари босқичма-босқич амалга оширилгани ва пул-кредит сиёсати пухта ўйлаб олиб борилгани макроиқтисодий барқарорликни, иқтисодиётнинг юқори суръатлар билан ўсишини, инфляцияни прогноз кўрсаткичлари даражасида сақлаб қолишни таъминлади ҳамда иқтисодиётнинг турли тармоқлари, жумладан, хизматлар соҳасини ривожлантириш учун кенг имконият ва қулай шароитлар яратилишига хизмат қилди.

---

**ЗИЯЕВА Мухтасар,** Тошкент давлат иқтисодиёт университети докторанти.

Айни вақтда, мамлакатимиз босиб ўтган тараққиёт йўлининг чуқур таҳлили, бугунги кунда жаҳон бозори конъюнктураси кескин ўзгариб, глобллашув шароитида рақобат тобора кучайиб бораётгани давлатимизни жадал суръатлар билан ривожлантириш учун янгича ёндашув ҳамда тамойилларни ишлаб чиқиш ва рўёбга чиқаришни тақозо этмоқда.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони<sup>1</sup> қабул қилинди. Ҳаракатлар стратегиясининг учинчи устувор йўналишида хизматлар кўрсатиш соҳасини жадал ривожлантириш, ялпи ички маҳсулотни шакллантиришда хизматлар роли ва улушини ошириш, кўрсатилаётган хизматларнинг тузилмасини, аввало, хизматларнинг замонавий юқори технологик турлари ҳисобига тубдан ўзгартириш каби масалалар алоҳида белгилаб берилди.

"Стратегия" тушунчаси ташқи муҳитдаги кутилмаган ўзгаришларга муносабат билдириш муаммоси муҳим аҳамият касб этган 1950 йилларда бошқарув атамалари қаторидан жой олди<sup>2</sup>.

А.Т.Томпсоннинг фикрича, А.Дж. Стрикленд стратегияси режалаштирилган ҳаракатлар ва янги саноат ютуқларига мослашиш, рақобат соҳасида янги қарорлар қабул қилиш бўйича тезкор қарорлар йиғиндиси<sup>3</sup>.

Бунда қуйидаги атамалар пайдо бўлди: "стратегик режалаштириш", "стратегик бошқариш" ва "стратегик маркетинг".

1-жадвал

#### Стратегияларни шакллантиришга методологик ёндашувлар<sup>4</sup>

| №  | Концепциялар                                                                    | Асосий йўналишлар                                                                                                                                                         |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Тадбиркорлик ёндашуви. Шумпетер Й., 1950.                                       | Тадбиркорлик стратегияси ривожланишнинг мослашувчан йўналишини танлашни назарда тутади                                                                                    |
| 2. | Билиш ёндашуви. Марч Д., Саймон Г., 1960.                                       | Стратегияни шакллантириш ташқи муҳит ва унинг ўзгаришлари ҳақида ахборот олиш усуллари назарда тутувчи билиш жараёни ҳисобланади                                          |
| 3. | Стратегик режалаштириш ёндашуви. Ансофф И., 1965.                               | Ривожланиш мақсади ва вазифаларини қўйиш, корхонанинг, ички ва ташқи муҳитнинг салоҳиятини баҳолашни ташкил этиш, стратегияни танлаш ва уни босқичма-босқич амалга ошириш |
| 4. | Позициялаш ёндашуви. Друкер П., Портер М., 1980.                                | Стратегияни шакллантириш жараёни таҳлилий ҳисоб-китоблар асосида муайян позицияни танлаш бўлиб, у ташкилий тузилмага фаол таъсир кўрсатади                                |
| 5. | Ташқи муҳит ва маркетинг ёндашуви. Ламбен Ж.Ж., Дойль П., 1996.                 | Ташқи муҳит корхонанинг ташкилий тузилмасини белгилаб берувчи асосий омил ҳисобланади. Бозор сегментларини излаш                                                          |
| 6. | Бизнес-жараёнлар реинжиниринги ёндашуви. Робсон М., Уллах Ф., 1997.             | Корхона фаолиятида туб ўзгаришларни излаш ва жорий этиш                                                                                                                   |
| 7. | Бозорларни ўстириш ёндашуви. Томпсон А., Стрикленд А., 1998.                    | Бозордаги рақобат позицияларини аниқлаш                                                                                                                                   |
| 8. | Ўзгартириш ёндашуви. Чандлер А., Минцберг Г., 2001.                             | Стратегияни танлаш корхона ташкилий тузилмасининг ўзгариши билан белгиланади                                                                                              |
| 9. | BSC ёндашуви (мувозанатлашган кўрсаткичлар тизими). Каплан Р., Нортон Д., 2003. | Стратегик мақсадлар, уларни акс эттирувчи параметрлар ва прогноз қилинаётган натижаларга эга бўлиш омиллари ўртасидаги сабабли-оқибатли боғланишларга асосланган.         |

Манба: Муаллиф томонидан илмий адабиётларни умумлаштириш асосида тузилган.

"Бозор рақобатбардошлиги" тушунчаси узоқ муддатли мақсадларга эришишни англатади, улар икки асосий жиҳат – ресурсларни самарали тақсимлаб, улардан фойдаланиш ва ташқи муҳитга мослашишга олиб келиши мумкин.

Тадқиқотларга кўра<sup>5</sup>, баъзи компаниялар кўплаб маҳсулот ишлаб чиқаради ва хизматлар кўрсатади, уларнинг тузилиши баъзан марказлашган, баъзан марказлашмаган бўлади.

Энг мақбул стратегиянинг ўзига хос танлови М. Портер томонидан ишлаб чиқилган асосий рақобат стратегияларининг бир қатор омиллари билан белгиланади (2-жадвал).

2-жадвал

Асосий рақобат стратегияларининг хусусиятлари<sup>6</sup>

| Тавсиф                       | Хусусиятларни қўллаб-қувватлаш учун етакчилик                                                                                                          | Катта фарқлар                                                                                                                                                     | Мақбул нархлар                                                                                            | Йўналтирилган кам харажатлар ва фарқлар                                                                                                                                                                 |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Стратегик мақсад             | Бозорни мўлжаллаш                                                                                                                                      | Умумий бозорни мўлжаллаш                                                                                                                                          | Қадриятни тушунувчи харидор                                                                               | Мижознинг эҳтиёж ва афзалликлари, бозорнинг қолган қисмидан сезиларли даражада фарқ қилувчи тор бозор ҳолати                                                                                            |
| Рақобат устунлиги асослари   | Рақибларга нисбатан паст рақобат устунликлари                                                                                                          | Харидорларга рақиблардан фарқланувчи нархларни таклиф қилиш қобилияти                                                                                             | Харидорларга қўпроқ қимматли маҳсулотларни таклиф этиш                                                    | Харидорларнинг талаб ва таъбларига мос маҳсулотларни таклиф этиш қобилияти ёки хизмат кўрсатиловчи ҳолатда бирмунча паст сарф-харажатлар                                                                |
| Маҳсулот ассортименти        | Ортиқча жиҳатларсиз сифатли асосий маҳсулот (танлов сифати ва чекланган танлов)                                                                        | Турли товарлар, кенг танлов, ҳар хил хусусиятлар орасидан танлаш имкониятига кучли эътибор бериш                                                                  | Маҳсулотнинг хусусиятлари: ўзига хос хусусиятлардан мақсадли сегментнинг махсус эҳтиёжларини кондиришгача | Мақсадли сегментнинг алоҳида эҳтиёжларини кондириш                                                                                                                                                      |
| Ишлаб чиқариш                | Ишлаб чиқариш нархлари сифатини йўқотмасдан ва товарларнинг асосий хусусиятларини ёмонлаштирмасдан харажатларни камайтириш усулларини мунтазам ўрганиш | Мижозлар учун қиймат яратиш йўллари топиш; мукаммал маҳсулот яратиш истагида кам харажат билан ўзига хос хусусиятларни татбиқ қилиш                               | Кам сарф-харажатлар билан алоҳида сифат ва тавсифларни жорий этиш                                         | Ушбу ҳолатга мос товар ишлаб чиқариш                                                                                                                                                                    |
| Маркетинг                    | Сарф-харажатларни камайтиришга олиб келувчи тавсифларни ажратиш                                                                                        | Харидор ҳақ-тўлашга тайёр бўлган товар сифатини яратиш. Фарқлаш учун қўшимча харажатларни қоплаш учун нархни белгилаш                                             | Рақобатчилар маҳсулотига ўхшаш товарлар нархини паст нархда таклиф қилиш                                  | Қабул қилувчиларнинг махсус талабларини кондириш билан йўналтирилган ноёб имкониятларни мувофиқлаштириш                                                                                                 |
| Стратегияни қўллаб-қувватлаш | Ўртача нарх яхши нарх ҳисобланади                                                                                                                      | Харидорлар талабига мос турли тавсифларни яратиш. Бир нечта асосий фарқловчи хусусиятларга концентрация; уларни мустаҳкамлаш ва товарларнинг имижини шакллантириш | Харажатларни қискартириш ва хизмат кўрсатиш сифатини яхшилаш бўйича индивидуал бошқарувни амалга ошириш   | Рақибларга нисбатан юқори хизмат даражасини қўллаб-қувватлаш; мақсад компаниянинг обрўсини камайтириш эмас, балки бозорда иштирокини кенгайтириш учун ҳаракатни йўқотмаслик, бошқа сегментларни эгаллаш |

Корпоратив бошқарув тизими бозорда ўзгаришларни ўз вақтида кўра олиш ва уларга муносиб жавоб бериш қобилияти сифатида тушунилган стратегик фикрлашга эга бўлиши керак. Стратегик мақсадларга аниқлик киритувчи ва мақсадларга эришиш воситаларини белгиловчи ва табиатан тизимли ҳамда "келажакни ташкил этишга" қаратилган ҳаракатлар дастурида ўз ифодасини топиши керак<sup>7</sup>.

Таъкидлаш жоизки, юқорида кўрсатиб ўтилган жиҳатлар ўзаро узвий боғлиқ, шунинг учун корпоратив бошқарув соҳасидаги ривожланиш бир эмас, балки ўзаро боғлиқ барча вазифаларни ҳал этишга қаратилган. Масалан, ахборотни бошқариш тизимини жорий этиш нафақат муайян бошқарув усуллари ва ахборот алмашинувини (ахборот жиҳатидан) амалга ошириш, балки бошқарувни ташкил қилиш (ташкилий жиҳатдан), ходимларни ўқитиш (кадрлар соҳаси) маълум қоидалар, меъёр ва стандартларга мувофиқликни (меъёрий-ҳуқуқий жиҳатларни) таъминлайди.

Мамлакатимиз корхоналарида қўлланиладиган замонавий стратегияларни тадқиқ этиш уларнинг қуйидаги асосий белги ва фарқларини ажратиш имконини бери:

- стратегияни шакллантиришга ресурсли ёндашувнинг устунлик қилиши, яъни барқарор рақобат устунлигига эришиш учун айрим муҳим имкониятлардан фойдаланишга уриниб кўриш;

- бизнес операцияларни амалга оширишнинг ноаниқ муҳити, шу туфайли стратегиянинг мураккаблиги ортишига кўра, уни амалга ошириш самарадорлиги кескин камаяди; номоддий активларнинг паст ликвидлилиги;

- топ-менежмент томонидан жавобгарликнинг корхонани бошқариш қуйи даражаларига топширилишининг паст даражаси<sup>8</sup>.

Шундай қилиб, корпоратив бошқарувни ривожлантириш истиқболлари комплекс ёндашувни талаб этади, бу эса бевосита бир нечта мавзуларда фан соҳаларига тегишли чораларни амалга оширишни талаб этади. Маълумки, яқин келажакда корпоратив бошқарув самарадорлиги, асосан, компаниянинг корпоратив муаммоларни ҳал қилишда стратегик маркетинг ёндашувини қўллай олиши билан белгиланади.

Маркетинг стратегиясининг учта асосий даражаси мавжуд: умумий (ёки корпоратив) маркетинг стратегияси; бизнес маркетинг стратегияси; функционал (ёки воситали) маркетинг стратегияси.

Корпоратив маркетинг стратегияси компаниянинг вазифаси, бизнес мақсади ва кадрларини ривожлантиришдан иборат. Демак, ушбу стратегия компаниянинг ривожланиши ва ассортименти йўналишини белгилайди, унинг асосий мақсадларини акс эттиради, маркетинг фаолияти учун тўғри устуворликларни белгилайди.

Маркетинг фаолиятининг амалий стратегияси стратегик режалаштиришнинг сўнгги босқичида ишлаб чиқилган. Маркетинг стратегияларининг қуйидаги турлари фарқланади: ассортимент стратегияси, реклама ва тарқатиш стратегияси, нарх белгилаш ва мақсадли бозорни танлаш стратегияси.

Корпоратив маркетинг стратегиясига хос хусусиятларга қуйидагиларни киритиш мумкин: компаниянинг бозордаги улуши, компаниянинг бозордаги ўрни, стратегия/тармоқнинг ҳаёт даври, корхонани ривожлантириш йўналиши, амалга ошириш даври, маркетинг-микс элементларининг мослашуви ва ҳоказо.

Компаниянинг замонавий бозордаги маркетинг стратегияси кўплаб омилларнинг таъсири остида ва катта миқдордаги маркетинг маълумотлари (саноат харидорлари ва уларнинг имтиёзларини ўрганиш, тармоқдаги вазиятни экспертизадан ўтказиш ва ҳоказо) асосида шакллантирилади. Фирмада маркетинг стратегиясини шакллантиришда, аввало, асосий омилларнинг қуйидаги тўртта гуруҳи ҳисобга олинади (3-жадвал):

Маркетинг стратегиясини танлашга компаниянинг ички захиралари (қобилиятлари) (унинг мавжуд ресурс ва ваколатлардан иборат ички муҳити) ва ташқи муҳит ҳолати (талаб, рақобат хусусиятлари, институционал омиллар ва ҳоказолар) таъсир этади.

**Корпоратив тузилманинг маркетинг стратегиясини шакллантириш<sup>9</sup>**

| №  | Номи                                                          | Мазмуни                                                                                                                                      |
|----|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Талабнинг ривожланиши ва ташқи маркетинг муҳити тенденциялари | Бозор талаби, истеъмол талаби, товар айланиш тизими, ҳуқуқий тартибга солиш, ишбилармон доиралардаги тенденциялар, ҳудудий жойлашув шартлари |
| 2. | Бозорда рақобат курашининг ҳолати ва хусусиятлари             | Асосий рақобатчи фирмалар ва улар фаолиятининг стратегик йўналишлари                                                                         |
| 3. | Компаниянинг бошқарув ресурслари ва имкониятлари              | Товар, молия, савдо, ходимлар, илмий-техникавий, ахборот, рақобатда кучли томонларини аниқлаш                                                |
| 4. | Компанияни ривожлантиришнинг асосий концепцияси               | Асосий стратегик йўналишда тадбиркорлик фаолиятининг глобал мақсад ва вазифалари                                                             |

Эмпирик маълумотларни тўплашда танлама тадқиқотлар: йўловчи ва мутахассислар ўртасида сўровлар ўтказиш, шунингдек, текширув муҳим аҳамият касб этади. Бундай маълумотлардан фойдаланиш муайян муаммони аниқлаш ва чуқур тушуниш имконини беради. Олинган маълумотларни қайта ишлаш ва таҳлил қилишда ўрганилаётган муаммоларни кейинчалик ривожлантириш масалаларига тааллуқли прогноз ҳисоб-китоблари муҳим аҳамиятга эга. Материаллар экстраполяция, эксперт баҳолаш, моделлаштириш билан қайта ишланади.

Йўловчи ташиш сегментларида барча маркетинг тадқиқотлари тўпланган маълумотлар асосида муайян вақтда муайян параметрларни баҳолаш мақсадида, шунингдек, маркетинг учбурчаги: "йўловчи - компания - рақобатчи" тизимидаги хизматларга талабни прогноз қилиш учун ўтказилиши керак. Бунда тадқиқот транспорт хизмати бозорининг ҳолати ва тенденциялари, ушбу бозор сегментларида транспорт воситаси ёки унинг рақобатчилари ҳолати, тадқиқот давомида бозор ёки сегментларда муайян транспорт воситалари ҳолатидаги эҳтимолӣ камчиликларни аниқлаш, уларни тузатиш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш билан боғлиқ ўзига хос хусусиятларга эга.

Бундай талабларга риоя қилиш йўловчи ташиш сегментида транспорт хизматлари бозори, йўловчи ва рақобатчиларни ажратиш қийин эканлиги билан изоҳланади. Бозорни рақобат курашисиз тасаввур этиш қийин, йўловчиларнинг (хизматлар истеъмолчиларнинг) хатти-ҳаракати муайян бозор муҳити ва муайян сегментларда шаклланади.

Маълумотлар орқали маркетинг тадқиқотларини ўтказиш маркетинглогларни транспорт хизматлари бозори, йўловчилар, транспорт воситаларининг рақобатли турлари, ташқи муҳит элементлари билан бирлаштиради. Яъни транспорт хизматлари бозорида йўловчи ташиш сегментида исталган натижага эришиш тадқиқотнинг ўзига хос жиҳатлари ва бозорда юзага келувчи муаммолар ҳақида маълумотга эга бўлишни талаб этади, масалан:

- транспортга талабни камайтириш, натижада, уларнинг ҳажми қисқарди, йўл чипталари сотишда йўловчилар сони камайди, ёрдамчи хизматлар ва мос равишда ташувлардан даромадлар камайди;
- муайян хизматдан олинadиган даромад даражаси харажатларга мос келмайди;
- маълум йўналишлар ва махсус ҳаракатга мўлжалланган транспорт воситаларига талаблар мавжуд, аммо темир йўл транспорти буни қондира олмайди (сабабини аниқлаш керак);

- айрим йўналишларда темир йўл ва автобусда йўловчи ташиш ўртасида кучли рақобат юз берди. Темир йўл транспортида юк ташиш ҳажми ва даромадлар камайди, чунки доимий йўловчилар бирмунча фойдали автобус транспортига ўтиб кетди.

Маркетинг тадқиқотларини амалга оширишда кейинги муҳим қадам транспорт бизнесининг стратегиясини аниқлашдан иборат. Бунинг учун қуйидаги масалаларга аниқлик киритилади:

- заруратга кўра йўловчилар муайян станциягача темир йўлни афзал кўрадиларми, нима учун улар автотранспортни афзал кўрадилар, йўловчилар учун қандай хизматлар зарур;

- мавжуд анъанавий хизматлар;

- янги хизматлар (такомилаштирилган, ассортимент ва сифатлар бўйича кенгайтирилган ва ҳоказо);

- қайси хизматлар етакчи бўлади;

- қайси мақсадга мувофиқ стратегияга амал қилиш керак.

Маркетинг ғояларини ходимларга ҳам қўллаш мумкин. Ушбу маркетинг йўналиши "ички маркетинг" (B2E) деб аталади, унинг яна бир шакли ички хизмат - "бизнес — истеъмолчи" B2C (чипта сотувчи кассирлар, вокзалдаги, бухгалтерия бўлими, режалаштириш бўлими вазифалари). Ҳар бир соҳага қандай эътибор бериш муайян хўжалик юритувчи субъектда тегишли маркетинг соҳасининг ролини баҳолаш даражасига боғлиқ.

Масалан, темир йўлдаги йўловчи хизмати маркетинг гуруҳи B2C ва B2B маркетингига ихтисослашган. B2Cда унинг вазифаси истеъмолчиларни темир йўл хизматларидан фойдаланишга ишонч ҳосил қилиш учун янги мижозларни жалб қилиш ва улар билан муносабатларни бошқаришнинг янги усуллари ишлаб чиқишдан иборат. B2B вазифаларига транспорт хизматлари бозорининг мақсадли сегментларини ўрганиш, транспорт маҳсулотларини жойлаштириш, янги йўналишларни ишлаб чиқиш, транспорт турлари, иш ва хизмат турлари, йўловчиларнинг қониқиш даражасини мониторинг қилиш киради.

Бунда B2B маркетинг соҳасида энг муҳим ўринни эгаллайди, аслида, B2B маркетингига жуда кўп харажатлар тўғри келади. Бу ҳолат оддий изоҳланади: йўловчилар бўйича хўжалик юритувчи субъектлари нафақат транспорт, иш ва хизматларни йўловчиларга сотиш билан чекланади, балки улар ўзлари хизматларнинг кўп қисмини сотиб олган мижозлар ҳисобланади.

Стратегик таҳлил, шунингдек, стратегик муқобилларни топиш ва танлаш жараёни билан ҳам ифодаланади. Воқелиқда юзага келган тасаввурларга кўра, стратегик таҳлил ҳар бир жараёнда келажакда ҳал қилувчи роль ўйнаши мумкин бўлган барқарор модель ва тенденцияларни аниқлаш, улар асосида иқтисодий фаолият кўрсаткичларини прогнозлашга қаратилган. Таҳлилнинг энг муҳим вазифалари - стратегик режаларнинг асосланиши, кутилаётган натижаларни баҳолаш ва самарали бошқарув қарорларини қабул қилиш учун ахборот беришдан иборат.

Стратегия ишлаб чиқиш, ташкилий, фан-техника ва ижтимоий-иқтисодий хусусиятларнинг узоқ муддатли мақсад вазифаларини асослаш ишлаб чиқиш ва амалга ошириш учун восита сифатида хизмат қилиши мумкин; ташкилот фаолиятини режалаштирилаётган мақсад ва вазифаларга қадар тартибга солувчи омил, шунингдек, корхона ташқи муҳит билан боғлашнинг йўлларида бири сифатида намоён бўлиши мумкин.

Шундай қилиб, маркетинг стратегияси аниқ мақсадларга эришиш усулини белгилаш ва айрим маркетинг чораларига эришиш имконини берувчи қарорлар йиғиндиси ҳисобланади. Стратегияни танлаш ташқи ва ички шароитларни чеклайди. Стратегияни тавсифлаш учун қуйидаги стратегик белгилар: бозорни кенг миқёсда ажратиш (халқаро,

минтақавий, миллий), бозор хусусиятлари (эски ёки янги бозор), бозорни ўзлаштириш ҳажми (бир ёки бир нечта сегментлар), битта маркетинг воситасига эътибор қаратиш; рақобатчиларга муносабат, инновацияларга муносабат, инновация, мослашувдан фойдаланиш мумкин.

Йўловчиларни хизмат кўрсатиш соҳасида темир йўл транспортининг маркетинг стратегиясини шакллантириш маркетинг фаолияти даражасида деярли барча таркибий бўлинмалар фаолиятини камраб олади ва "Ўзбекистон темир йўллари" АЖда мижозларга сифатли хизмат кўрсатиш (шу жумладан, туризм соҳасида В2В-тизимида) орқали йўловчи ташиш бозорида рақобат устунликларини кучайтириш имконини беради.

### Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги фармони. //Халқ сўзи, 08.02.2017 й. №28 (6722).
2. Ансофф И. Стратегическое управление: сокр. Пер. с англ. / Науч. ред. и авт. предисл. Л. И. Евенко. - М.: Экономика, 1989. -С.129.
3. Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент: искусство разработки и реализации стратегии. - М.: ЮНИТИ, 1998.
4. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. - СПб.: Питер, 1999. - 413 с., Каплан Р., Нортон Д. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию. - М.: Олимп, 2003, -С.254.
5. Miles. R.E., Snow C.C Organization strategy, Structure and Process, McGraw-Hill,1978.
6. Портер М. Конкуренция. Пер. с англ. - СПб.: Вильямс, 2000.
7. Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент: искусство разработки и реализации стратегии. - М.: ЮНИТИ, 1998.
8. Абдуллаева М.Н. О роли стратегического планирования в повышении конкурентоспособности промышленных предприятий // Общественные науки в Узбекистане. - Т., 2005. № 5-6. -С. 57-59.
9. Муаллиф томонидан илмий адабиётларни умумлаштириш асосида тузилган.

---

## АКАДЕМИЯ ИЛМИЙ ҲАЁТИДАН

---

### Из научной жизни Академии

#### Танлов ғолибларини табриклаймиз!

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури "Ўзбекистонда раҳбар кадрларни тайёрлашга кўмаклашиш" қўшма лойиҳаси доирасида Ўзбекистон Республикасининг давлат секторидаги раҳбар кадрлар ва давлат хизматчиларини узлуксиз қайта тайёрлаш учун институционал механизмини янада мустаҳкамлаш соҳасида амалий ёрдам бермоқда. Қўшма лойиҳанинг фаолият юритаётган йўналишларидан бири — Академиянинг илмий тадқиқот салоҳиятини такомиллаштиришдан иборат. Шу мақсадда Академия тингловчилари орасида "Давлат бошқарувини модернизациялаш" мавзусида ўтказилган энг яхши мақолалар танлови эълон қилинган эди. 2018 йил 16 февраль куні ғолибларни тақдирлаш маросими бўлиб ўтди. Мазкур танлов Давлат бошқаруви академияси ва Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури билан ҳамкорликда олиб борилган "Ўзбекистонда раҳбар кадрларни тайёрлашга кўмаклашиш" қўшма лойиҳаси доирасида амалга оширилди. Танлов натижасига кўра қуйидаги тингловчилар ғолиб деб топилди:

**1. Шерзод Мухамедов** - Академиянинг 1-курс тингловчиси. Унинг "Ўзбекистон Республикаси давлат бошқарувида нодавлат нотижорат ташкилотларининг роли" номли мақоласи 10 баллдан 8.2 балл тўплади, у танлов ғолиби бўлди.

**2. Шерзод Арапов** - Академиянинг 1-курс тингловчиси. Унинг "Ташқи сиёсий фаолиятни ахборот жиҳатдан самарали таъминлашда рақамли дипломатия ролининг қиёсий таҳлили" номли мақоласи 10 баллдан 8.07 балл тўплаб, 2-ўринни эгаллади.

**3. Луқмонжон Исоқов** - Академиянинг 2-курс тингловчиси. Унинг "Миграция соҳасидаги давлат бошқарувини модернизациялаш: миллий амалиёт ва хорижий тажриба" номли мақоласи 10 баллдан 7.87 балл тўплаб, 3-ўринни эгаллади.

Шунингдек, фаол иштирок этган 3 тингловчи, яъни 1-курс тингловчиси Зафар Аҳмедов, 2-курс тингловчилари Зафар Сирожов ва Нодир Худойбердиевлар Фахрий ёрлиқ билан тақдирландилар.

Мухамедов Ш.

## **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ РОЛИ (сиёсий ва ижтимоий соҳалар мисолида)**

*Мазкур мақолада "Кучли демократик давлатдан кучли фуқаролик жамияти сари" концепцияси асосида давлат бошқарувида фуқаролик жамияти институтларининг роли, уларни тартибга солиш бўйича норматив-ҳуқуқий асослар ҳамда муаммолар таҳлили берилган. Бундан ташқари, фуқаролик жамияти институтларининг айримларига юклатилган вазифаларни амалга ошириш учун аниқ таклифлар келтирилган.*

*В данной статье показана роль гражданского общества в государственном управлении в контексте концепции "От сильного демократического государства к сильному гражданскому обществу", анализ правовой базы и проблемы ее регулирования. Кроме того, были даны конкретные предложения по некоторым институтам гражданского общества в части усовершенствования выполнения обязанностей.*

*Annotation: This article gives the role of civil society in public administration in the context of the concept "From a strong democratic state to a strong civil society", an analysis of the legal framework and the problems of its regulation. In addition, concrete proposals were made on some civil society institutions in terms of improving the performance of duties.*

Мамлакатимизда фуқаролик жамияти институтларининг фаолият юритиши ва ривожланиши учун норматив-ҳуқуқий база яратилган. Конституциянинг XIII бобида мамлакатимизда уларнинг эркин ва фаол ҳаракат қилиши, фуқаролик жамияти институтлари тури ҳамда таърифлари, амалга ошириш механизмлари мавжуд. Жумладан, 56-моддада: "Ўзбекистон Республикасида қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган касаба уюшмалари, сиёсий партиялар, олимлар жамиятлари, хотин-қизлар, фахрийлар ва ёшлар ташкилотлари, ижодий уюшмалар, оммавий ҳаракатлар ва фуқароларнинг бошқа уюшмалари жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади", деб белгиланган. Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида "жамоат бирлашмаси" тушунчаси ишлатилган бўлса-да, 1990 йиллар ўрталарига келиб, "нодавлат нотижорат ташкилот" (ННТ) ёки "учинчи сектор" тушунчаси ҳам (биринчи сектор давлат ташкилотлари, иккинчи сектор тижорат ташкилотлари) қўлланила бошланди<sup>1</sup>.

Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелда қабул қилинган "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонуни ННТлар фаолиятининг ҳуқуқий асоси ҳисобланади. Қонунга кўра, "Нодавлат нотижорат ташкилот - жисмоний ва (ёки) юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ҳамда олинган даромадларни (фойдани) ўз қатнашчилари (аъзолари) ўртасида тақсимлайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотидир".

**МУХАМЕДОВ Шерзод**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 1-курс тингловчиси.

Шунингдек, уларнинг фаолияти "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги, "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги, "Жамоат фондлари тўғрисида"ги, "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги, "Касаба уюшмалари, уларнинг ҳуқуқлари ва фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги қонунлар ва бошқа қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар бир қатор ривожланган демократик давлатларнинг тажрибасини ўрганиб, таҳлил қилган ҳолда, қолаверса, асрлар давомида шаклланган урф-одат, анъана ва бой тарихимизга асосланган ҳолда ишлаб чиқилган. Бугунги кунда юртимизда "Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари" концепциясининг изчил равишда амалга оширилганлиги фуқаролик жамияти институтларининг амалий тажрибаси, сиёсий нуфузи ортди. Уларнинг фаолият самарадорлигини ошириш ва ҳаётимизда ҳал қилувчи кучлардан бирига айлантириш учун зарур ҳуқуқий асослар эса давр талабидан келиб чиқиб такомиллаштирилмоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармонида мамлакатимизни 2017-2021 йилларда ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши белгилаб олинди. Устувор йўналишлардан биринчиси "давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш"да "фуқаролик жамияти институтлари ҳамда оммавий ахборот воситалари ролини кучайтириш" вазифаси белгилаб қўйилди.

Давлатда демократик сиёсат тизимини қуришда кучли, эркин ва ривожланган фуқаролик жамиятини шакллантириш жуда муҳим ўрин тутди. Нодавлат нотижорат ташкилотлар эса фуқаролик жамиятининг муҳим таркибий қисмидир. Бугунги кунда ижтимоий ҳаётнинг аксарият жиҳатлари ушбу ташкилотлар фаолияти билан боғлиқ бўлиб, айнан улар фуқаролик ташаббусларини қўллаб-қувватлашга ёрдам бермоқда, давлат ва жамият ўртасида ўзига хос бўғин бўлмоқда.

**Швецияда нодавлат ташкилотларига муносабатдан келиб чиқиб, уларнинг рўйхатдан ўтиши шарт эмас. Лекин нодавлат ташкилот тижорат билан шуғулланса, у "Савдо Регистр тўғрисида"ги (1974 йил, 157-модда) Қонунга мувофиқ Патент ва рўйхат олиш бюросидан рўйхатдан ўтиши зарур.**

ННТлар ташкил этиш ва у жамият равнақи, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиши, уларни қўллаб-қувватлаши бўйича ривожланган давлатлар тажрибаси жуда катта. Кўпгина ғарб мамлакатларида "нодавлат ташкилоти" тушунчаси кўп ишлатилади. Бу давлат ва жамият ўртасида ўзаро либерал анъаналарни акс эттиради. Лекин уларга қонунчилик нуқтаи назаридан жуда катта талаблар қўйилмайди. Қуйида баъзи давлатларда нодавлат нотижорат ташкилотлари ташкил қилиш, улар назоратини олиб бориш, мувофиқлаштириш, норматив-ҳуқуқий асосларини таҳлил қилсак.

Россияда фуқаролик жамияти – эркинликнинг ўзига хос хусусияти ҳисобланиб, фуқаролар ҳамда ихтиёрий равишда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, фуқаролик ташаббуси ва сиёсий фаолияти, сиёсатда фуқароларнинг реал иштирокини таъминлаш мақсадида ташкил этилган уюшма ва тегишли қонунлар билан ҳимояланган ташкилотларнинг тўғридан-тўғри ҳукумат бошқарув ишларида иштироки ҳисобланиб, уларнинг фаолияти ҳукумат томонидан тартибга солинади.

Европа Иттифоқида асосий ҳуқуқий ҳужжатлардан бири "Халқаро нодавлат нотижорат ташкилотларни юридик шахс сифатида тан олиш тўғрисида"ги Конвенция (1991 йил кучга кирган) ҳисобланиб, миллий ва хорижий ННТларда тенг муносабатларни тартибга солади. Бу Конвенция Австрия, Бельгия, Греция, Кипр, Нидерландия, Португалия, Буюк Британия, Франция ва бошқа давлатлар ратификация қилган. Конвенция халқаро миқёсда ассоциация, фондлар ва бошқа хусусий ташкилотларнинг фаолиятини мувофиқлаштиришда қўлланилади.

Шу билан бирга, Европа Иттифоқи "Европада нодавлат ташкилотлар мақоми тўғрисида фундаментал тамойиллар"ни ишлаб чиққан (2002 йил), лекин у юридик мажбури-

ятга кирмайди. Ташкилотда алоҳида муносабатлар қонун билан эмас, балки ҳуқуқий актлар билан тартибга солинади.

Германияда Конституцияга асосан ассоциация, шерикчилик ва корпорация (бирлашма)лар ташкил этиш ҳуқуқи берилган. Шу билан бирга, 1964 йилда қабул қилинган "Жамиятлар тўғрисида"ги Қонунга асосан фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳам бу фаолиятдан фойда олиши кўзда тутилади. Агар бундай ташкилотлар нотижорат бўлса, қонунчилик бўйича қатъий талаблар мавжуд эмас. Ассоциациялар Фуқаролик кодекси (German Civil Code, § 55) бўйича маҳаллий судда рўйхатдан ўтказилади. Лекин нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатга олиш мушкул бўлиб, кўп вақт ва жараёнларни талаб қилади. Германияда нодавлат ташкилотлари камдан-кам ҳолларда солиқлардан озод этилади. Лекин бу имтиёз берилса, ташкилот томонидан бир қатор талаблар бажарилиши керак.

Швецияда нодавлат ташкилотларига муносабатдан келиб чиқиб, уларнинг рўйхатдан ўтиши шарт эмас. Лекин нодавлат ташкилот тижорат билан шуғулланса, у "Савдо Регистр тўғрисида"ги (1974 йил, 157-модда) Қонунга мувофиқ Патент ва рўйхатга олиш бюросидан рўйхатдан ўтиши зарур. Швеция ҳукумати нодавлат ташкилотларни кенг миқёсда молиявий қўллаб-қувватлайди. Нодавлат ташкилотнинг йўналишига (ёшларга, меҳнатга лаёқатсиз шахсларга кўмак бериш ва спортни қўллаб-қувватлаш каби) асосан молиялаштириш амалга оширилади. Ташкилотлар молиявий кўмак сўраши мумкин, у ҳукумат томонидан қўйилган талабларни бажарса, у қаноатлантирилади. Бу талабларга қуйидагилар киради: аъзолар сони, географик қамрови, демократик тизим, ташкилот мақсади, эркак ва аёллар тенглигининг жорий этилиши.

Нодавлат нотижорат ташкилот юридик шахслар каби барча солиқларга тортилади, бу иқтисодий фаолиятдан олинган ҳамма тушумга солиққа солинади. Лекин коммунал хизмат кўрсатувчи нотижорат ташкилотлар бўлса, солиқлардан озод этилиши мумкин.

Польша қонунчилигида нодавлат ташкилотлар икки турга: ассоциация (уюшма) ва фонд (устав капитали бўлиши зарур)га бўлинади. Агар ташкилотнинг фаолияти Конституция ва уставга зид бўлса, суд томонидан тақиқланиши мумкин. "Миллий суд регистри тўғрисида"ги Қонунга асосан ҳар бир нодавлат ташкилот рўйхатдан ўтиши керак. Қонун 2001 йилда кучга кирганлиги муносабати билан барча ташкилотлар қайта рўйхатга олинди. Қонунда ҳар бир нодавлат ташкилот ўз идорасига эга бўлиши белгилаб қўйилди.

Ташкилот рўйхатдан ўтгандан сўнг "жамиятга фойдали" мақомини олиши мумкин. Бу мақомни олган ташкилотлар солиқ имтиёзларига эга бўлади. Жумладан, даромад, кўчмас мулк ва бошқа солиқлардан озод этилади, бу қўшимча мажбуриятларни бажаришга олиб келади (бошқарувнинг шаффоф ва мустақил тизимини ташкил қилиш, йиллик ва бошқа кўринишдаги ҳисоботларни тақдим этиш).

АҚШда нодавлат ташкилотларни рўйхатга олишнинг норматив-ҳуқуқий асослари штатлар босқичида амалга оширилганлиги учун улар турлича. Федерал талабларга асосан ННТлар АҚШ Солиқ хизмати олдида ҳисобдор саналади. Кўпчилик ННТлардан молиявий фаолият тўғрисида ҳисоботлар талаб қилинади. Шуни таъкидлаш жоизки, солиқ имтиёзларига эга ННТлар диққат билан текширилади, бундай ташкилотлар молиявий фаолият тўғрисида қўшимча ҳисоботлар ҳам беради.

Эронда фуқаролик жамияти институтлари, касбий ва бошқа ассоциацияларнинг ривожланиш даражаси паст ҳисобланади. Ҳозирда Эронда сиёсий жараённинг ўзига хос хусусияти - давлат ҳокимияти ва жамият институтлари мавжуд. Мамлакат Конституциясининг 26-моддаси иштирокчиларга "мустақиллик, эркинлик, миллий бирлик, Ислом мезонларига риоя этмаслик" шарти билан фуқаролик жамияти институтлари - партиялар, уюшмалар, касаба уюшмалари, озчиликлар ташкилотлари тузиш ва иштирок этишга имкон беради.

Ҳар қандай хорижий ёрдам ва хайр-эҳсон масаласи Парламентнинг ваколатида бўлганлиги сабабли, Эронда хорижликлар иштирокида ННТ ёки бошқа фуқаролик жамияти

институтлари мавжуд эмас. Эрон Ислом Республикасида у ҳукумат томонидан авторитар тизим асосида бошқарилса-да, фуқаролик жамияти институтлари сони кўп. Улар "Кичик ҳукуматлар" номи билан ҳам аталади. Бугунги кунда Эронда энг муҳим ижтимоий йўналишлар бўйича жамоат ташкилотлари кўпаймоқда. Жумладан, улар томонидан иқтисодий ислохотларнинг турли функцияларини бажариш, қишлоқ ва ҳудудларни ривожлантириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича ташкилотлар фаолият кўрсатиб, давлат томонидан уларнинг фаолияти қўллаб-қувватланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 12 декабрдаги "Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга кўмаклашиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-2085-сонли Қарорининг қабул қилиниши ҳамда унда нодавлат нотижорат ташкилотлари тизимини кенг ривожлантириш, уларни ташкил этиш ҳамда фаолиятини йўлга қўйиш билан боғлиқ ташкилий-ҳуқуқий механизмлар ҳамда тартиб-таомилларни такомиллаштириш ва соддалаштиришга қаратилган муҳим чора-тадбирларнинг кўзда тутилиши ушбу соҳадаги ислохотларни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарди.

Эндиликда, нодавлат нотижорат ташкилотларни давлат рўйхатидан ўтказиш учун ундирилаётган давлат божи миқдори 5 баравар, улар рамзларини давлат рўйхатидан ўтказиш учун ундирилаётган йиғимлар миқдори 2,5 баравар камайтирилди.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисидаги мурожаатини адлия органлари томонидан кўриб чиқиш муддати икки ойдан бир ойга қисқартирилгани, шунингдек, ФКнинг 53-моддасида юридик шахслар олти ой мобайнида банк ҳисобварақлари бўйича пул операцияларини ўтказиш билан боғлиқ молия-хўжалик фаолиятини амалга оширмаган тақдирда, уларнинг фаолияти тугатилиши тўғрисидаги қоида нодавлат нотижорат ташкилотларига жорий этилмаслиги белгилангани эса уларни ташкил этиш ва фаолият юритиши билан боғлиқ ташкилий-ҳуқуқий механизмлар ҳамда тартиб-таомилларни сезиларли даражада соддалаштиришга ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан қўшимча равишда кафолатлашга хизмат қилди.

ННТлар ташкил қилиш, мувофиқлаштиришнинг хорижий тажрибаси ҳар бир давлатда ўзига хослигини кўрсатади. Умуман олганда, юртимизда фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва ривожланишининг ҳам ўзига хос тарихи бор. Ўрта асрларда турли ҳунармандчилик маҳаллалари, уюшма ҳамда бирлашмалари кейинчалик жамият аъзоларини бир мақсад атрофида бирлаштиришда муҳим роль ўйнаган. Масалан, бир касб асосида маҳаллалар шаклланган, уларни янада фаоллаштириб, ишлаб чиқариш, савдо-сотиқнинг ривожланишига туртки берган. XIX асрга келиб, мамлакатда турли кўринишдаги ижтимоий, сиёсий ва маданий бирлашмаларнинг сони ҳам кўпайди. Мустақилликдан сўнг фуқароларнинг жамоат ташкилотларига уюшишининг янги даври бошланди. Умуман олганда, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг шаклланиш босқичларини қуйидагича даврлаштириш мумкин (1-жадвал).

1-жадвал

### Фуқаролик жамияти институтларининг ривожланиш босқичлари

| Давр        | Фуқаролик жамияти институтлари кўринишлари | Хусусиятлари                                                                                                  |
|-------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ўрта асрлар | Маҳалла                                    | Бошқариш учун маҳаллалар институтлари жорий қилинган.                                                         |
|             | Ҳашар                                      | Фуқаролар бир-бирига, ўзаро ёрдам берган.                                                                     |
|             | Уюшма, бирлашма                            | Турли ҳунармандчилик маҳаллалари, уюшма ҳамда бирлашмалар ишлаб чиқариш, савдо-сотиқ ишларини ривожлантирган. |

|                                                                    |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>XIX асрнинг биринчи ярмигача</b>                                | Бирлашма                                      | Дехқонлар, хунармандлар, халқ ичида юрувчи санъаткорлардан ташкил топган непрофессионал бирлашмаларни ўз ичига олган.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                    | Маҳалла                                       | Ўзини ўзи бошқаришнинг ўзига хос модели мавжуд бўлиб, ҳозирда ҳам амал қилмоқда. Бу маҳалла институти ҳисобланади.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                    | Ҳашар                                         | Муайян хусусий ёки ижтимоий муаммони ҳал қилишда вақтинчалик меҳнат, буни фуқаролик иттифоқи шакли, деб ҳисоблаш мумкин.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Мустамлакачилик даври XIX аср иккинчи ярми – XX аср бошлари</b> | Бадий тўғараклар                              | Муштарак манфаатлар асосида тузилган турли адабий тўғараклар.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                    | Жамият                                        | Археология, куйловчи қушлар ихлосмандларининг маҳаллий тўғараклари, шашмақомчилар жамияти ва бошқалар тузилган.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                    | Сиёсий жамиятлар                              | Бу жамиятлар чоризм ва маҳаллий бошқарув ҳукуматининг зулмига қарши қаратилган эди.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Мустабид шўролар тузуми даври (1917-1985 й.)</b>                | Жамоат бирлашмалари                           | Улар, асосан, коммунизм мафкурасини мадҳ этиш, “совет кишиси”ни тарбиялаш мақсадидагина тузилган эди.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                    | Жамиятлар                                     | Турли соҳанинг ҳаваскор ва профессионал вакиллари томонидан бирлашиш мақсадида жамиятлар тузилган. Масалан, радиоҳаваскорлар илмий-техник жамияти, “Билим” жамияти; жисмоний тарбия ва спорт соҳасида “Динамо” жамияти, “Спартак” жамияти; ногиронлик бўйича – Ўзбекистон кўзи ожизлар жамияти; профессионал соҳада – Ўзбекистон бастакорлар жамияти, Ўзбекистон архитекторлар жамияти, Ўзбекистон ёзувчилар жамияти; маданий-тарихий соҳада – Ўзбекистон тарихий ва маданий ёдгорликларни ҳимоя қилиш жамияти; гуманитар соҳада – Ўзбекистон Қизил Хоч ва Қизил Ярим ой жамияти, сув (ҳавзалари)ни қутқариш жамияти ва бошқалар. |
| <b>1985 йилдан 1991 йилгача</b>                                    | Фуқаролик бирлашмалари                        | “Социализмни янгилаш” ғояси остида фуқаролик бирлашмаларининг ривожланган моделини куришга ҳаракат қилинган. Бу бирлашмаларнинг ҳуқуқий механизми ва молиялаштириш манбалари йўқлиги туфайли назоратдан чиқиб кетган.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                    | Ўзбекистон хотин-қизлар кўмитаси              | 1991 йилнинг ёзида, жамиятда хотин-қизларнинг роли, айниқса, мамлакат демографик вазият хусусиятларини инобатга олган ҳолда Ўзбекистон хотин-қизлар кўмитаси қайта тикланди.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>1991йилдан 1996 йилгача</b>                                     | Сиёсий партия, уюшмалар, нодавлат ташкилотлар | Ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ҳаётнинг ҳамма жабҳаларида либераллашув жараёни бошлангунга қадар давом этди. Хусусиятлари, биринчидан, жамоатчилик бирлашмаларининг мазмун ва функцияларининг ўзгариши; иккинчидан, баъзи совет структурасининг йўқолиб кетишида намоён бўлди.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>1996 йилдан ҳозирги кунга қадар</b>                             | Жамоатчилик бирлашмалари                      | Ўзбекистон Республикасида қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган қасаба уюшмалари, сиёсий партиялар, олимлар жамиятлари, хотин-қизлар, фахрийлар ва ёшлар ташкилотлари, ижодий уюшмалар, оммавий ҳаракатлар ва фуқароларнинг бошқа уюшмалари жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади (Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 56-модда).                                                                                                                                                                                                                                                                           |

Жадвалдан кўриниб турибдики, фуқаролик жамияти институтлари, жумладан, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг шаклланиши ва ривожланиши халқимиз менталитети, эҳтиёжлари ва давр талаби асосида бўлган. Бугунги кунда мамлакатимизда фаолият юритаётган нодавлат нотижорат ташкилотларини бир неча гуруҳга ажратиш мумкин<sup>2</sup> (1-расм).

Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтлари фуқаро - жамият - давлат тамойили асосида фаолият олиб бормоқда. Улар сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий соҳа манфаатларини ҳимоя қилиши, уларни ривожлантириш бўйича ташаббус билан чиқиши асосий мақсад ва вазифасидир.

Масалан, сиёсий манфаатларни сиёсий партиялар; ижтимоий-сиёсий ҳаракатлар; инсон ҳуқуқларини ҳимояловчи институт ва бошқалар ҳимоя қилади, бу борада ташаббус кўрсатади.



1-расм. ННТларнинг гуруҳланиши

Фуқаролик жамияти аҳоли ижтимоий фаоллигининг давлат органлари фаолиятига боғлиқ бўлмаган турли шакллари ўз ичига олган мажмуани ифодалайди ҳамда жамият тузилишининг ҳақиқий ҳолати ёки даражасини намоён этади<sup>3</sup>. "Фуқаролик жамияти" тушунчасини ифодаладиган ижтимоий алоқалар мажмуи мамлакат халқига хос бўлган фуқаролик муносабатларининг сифат кўрсаткичи бўлиб, ижтимоий соҳада давлат ва жамият функцияларини фарқлайдиган асосий мезон ҳисобланади.

Мамлакатимизда иқтисодий ислохотларни амалга ошириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини ҳимоя қилишда нодавлат нотижорат ташкилотлари муҳим ўрин тутди. Бозор иқтисодиётида асосий вазифаси даромад олишдан иборат бўлган хусусий корхоналар ва даромад олишга ўз фаолиятининг асосий мақсади деб қарамайдиган нотижорат ташкилотлари биргаликда фаолият кўрсатади. Нотижорат ташкилотлар давлатга, маҳаллий ҳокимият ва бошқарув органларига тегишли ҳамда хусусий бўлиши мумкин.

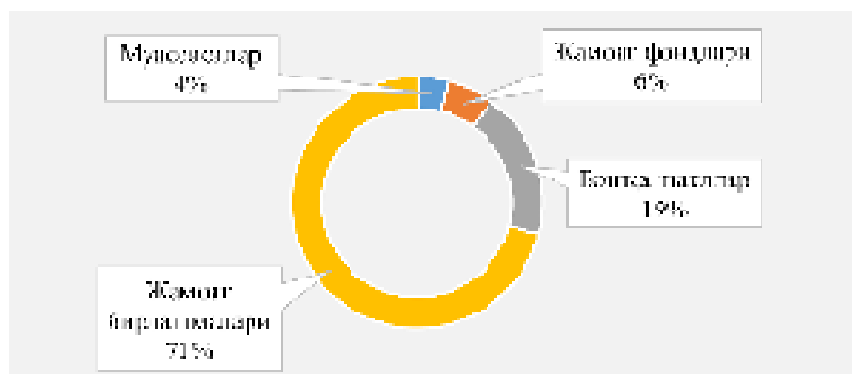
Юқорида айтилган ташкилот турларининг ҳар бири иқтисодиёт, ижтимоий ҳаёт ва сиёсий жараёнларнинг жамоат секторига муайян даражада боғлиқ. Хусусий корхоналарнинг давлат билан самарали ҳамкорликда давлат харажатларини мумкин қадар камайтириш имконини берадиган ривожланган рақобат муҳити муҳим ўрин тутди.

ННТларни рўйхатга олиш Адлия вазирлиги томонидан амалга оширилади. Бугунги кунда Ўзбекистонда 8400 дан ортиқ ННТ рўйхатдан ўтган бўлиб, турли соҳаларда фаолият юритмоқда (2-расм). Ваҳоланки, 1991 йилда уларнинг сони 100 та эди. Тўғри, ҳамма ННТлар ҳам ўз мақсади ва вазифаларини талаб даражасида бажара олмайди. Қонунчилигимизда ҳар бир ННТ йил якунлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига ҳисобот топширади, ҳар бир тадбирни келишган ҳолда ўтказди. Жаҳон тажрибасидан келиб чиққан ҳолда ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий самарадорликни ошириб, ҳукумат томонидан белгиланган талабларни бажарса, маълум бир солиқ турларидан озод этилади.

Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги Қонунининг 10-моддасида: "Нодавлат нотижорат ташкилотлари жамоат бирлашмаси, ижтимоий фонд, муассаса шаклида, шунингдек, қонунларда назарда тутилган бошқа шаклда ташкил этилиши мумкин. Нодавлат нотижорат ташкилотлари ўз фаолиятини мувофиқлаштириб бориш, шунингдек, умумий манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиш мақсадида уюшмалар (иттифоқлар) шаклида бирлашмалар тузиши мумкин" деб белгиланган. Бу борада мамлакатимиздаги ННТларнинг 70 фоиздан ортиғи жамоат бирлашмалари ҳисобланади (3-расм).



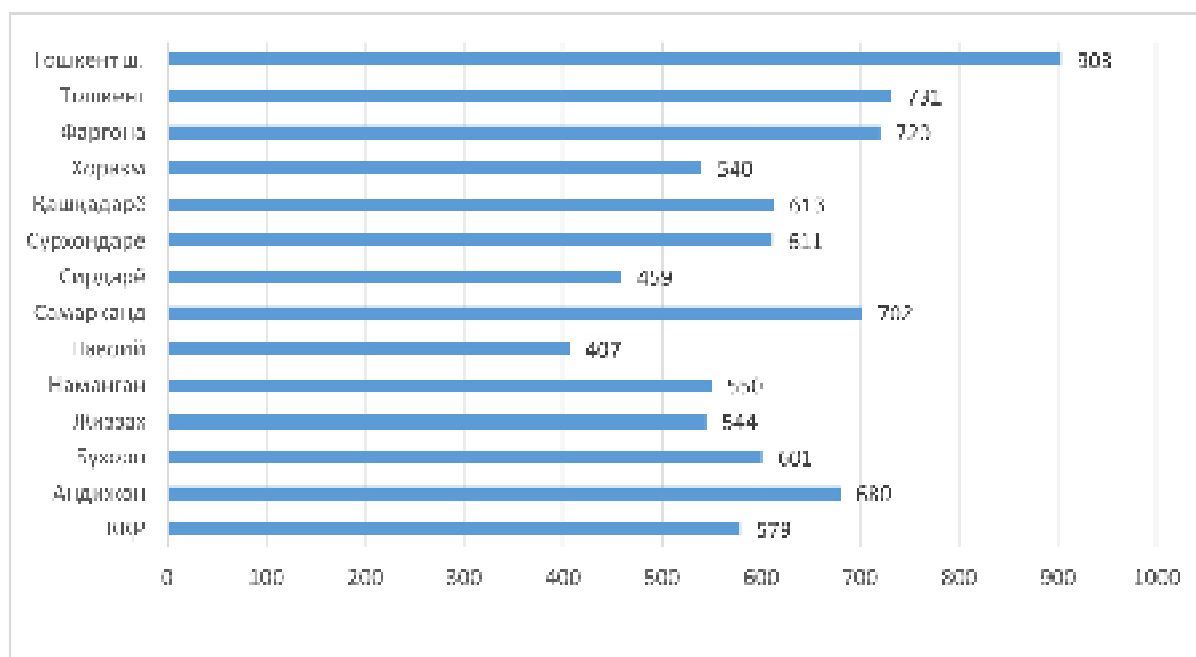
2-расм. ННТлар сонининг ўсиш динамикаси



3-расм. ННТнинг ташкилий-ҳуқуқий шакллари бўйича тақсимооти, %

Жами нодавлат нотижорат ташкилотларининг 10 фоиздан ортиғи Тошкент шаҳрида жойлашган. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг сонига кўра иккинчи ўринни Тошкент вилояти, қолган ўринларни Фарғона, Бухоро, Наманган, Самарқанд вилоятлари эгаллайди. Бошқа вилоятларда ҳам нодавлат нотижорат ташкилотлари ривожланиш жараёнида (4-расм).

ННТ фаолиятининг ихтисослиги ҳақида гапирадиган бўлсак, нодавлат нотижорат ташкилотларининг қарийб тўртдан бир қисми хотин-қизлар ҳаракати ташкилотлари, 15%и ёшлар ташкилотлари ҳисобланади. Кейинги ўринларни ҳайрия жамғармалари, ногиронларнинг муаммоларини ҳал қилиш билан шуғулланадиган ташкилотлар, касаба уюшмалари, экология, инсон ҳуқуқларини муҳофаза қилиш, маданият, бизнес инкубаторлар, таълим, қишлоқ хўжалиги масалалари билан шуғулланадиган ташкилотлар эгаллайди.



4-расм. Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида фаолият юритаётган ННТлар сони<sup>4</sup>

Бундан ташқари, мамлакатимизда 29 та халқаро нодавлат нотижорат ташкилотларининг ваколатхона ва филиаллари фаолият юритиб келмоқда (2-жадвал).

**Халқаро нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ваколатхона ва филиаллари<sup>5</sup>**  
(2018 йил 1 июль ҳолатига кўра)

| №   | Ваколатхона ва филиал номлари                                               |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | “Чексиз шифокорлар” халқаро хайрия ташкилоти филиали                        |
| 2.  | “Меҳр-шафқат халқаро нодавлат гуманитар фонди” ваколатхонаси                |
| 3.  | “Конрад Аденауэр” номли фонд ваколатхонаси                                  |
| 4.  | “Ф.Эберта” номли фонд ваколатхонаси                                         |
| 5.  | “Халқаро Любавин ҳаракати” ваколатхонаси                                    |
| 6.  | “Джоинт” америка-яхудий бирлашмаси филиали                                  |
| 7.  | “Гёте” институти филиали                                                    |
| 8.  | “Осиё маданияти ва тараққиёти институти” филиали                            |
| 9.  | “Кувайт халқаро хайрия фонди” ваколатхонаси                                 |
| 10. | “SEAF” кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш фонди ваколатхонаси                  |
| 11. | Техник ривожланиш ва ҳамкорлик агентлиги филиали                            |
| 12. | “ФИНКА” халқаро ташкилот филиали                                            |
| 13. | “Medical Teams International” ваколатхонаси                                 |
| 14. | “ACDI/VOCA” ваколатхонаси                                                   |
| 15. | “Умид лойиҳаси” филиали                                                     |
| 16. | “Марказий Осиёда иқтисодий ислохотлар ва ривожланиш лойиҳаси” ваколатхонаси |
| 17. | “Бутунжаҳон болалар ташкилоти” ваколатхонаси                                |
| 18. | “Немис миллий университетлар ассоциацияси” филиали                          |
| 19. | Француз-ўзбек аэрокосмик сураатларни қайта ишлаш маркази ваколатхонаси      |
| 20. | Яҳудий агентлиги филиали                                                    |
| 21. | “Раҳм-шафқат миссеонерлари” (Она Тереза ордени) филиали                     |
| 22. | “Халқаро республика институти” ваколатхонаси                                |
| 23. | “Халқаро муносабатлар миллий демократик институти” филиали                  |
| 24. | “New Hope Rehabilitation Foundation” ваколатхонаси                          |
| 25. | “Марказий Осиёнинг минтақавий экологик маркази” ваколатхонаси               |
| 26. | “Ипак йўлидаги карвонсаройлар” халқаро ташкилот филиали                     |
| 27. | Доктор Ли Джонг номли халқаро корейс соғлиқни сақлаш фонди филиали          |
| 28. | “Save the Children” филиали                                                 |
| 29. | “Минтақавий диалог” филиали                                                 |

Маълумки, мамлакатимизда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг норматив-ҳуқуқий асослари, зарурий шарт-шароитлар яратилган. Шу билан бирга, Фуқаролик жамиятини шакллантиришни мониторинг қилиш мустақил институти томонидан мониторинг олиб борилади. Бу мониторингни олиб боришдан мақсад ННТларни фуқаро - жамият - давлат тамойилининг тўлақонли ишлаши, муаммо ва камчиликларни аниқлаш, уларни бар-тараф этиш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқишдир.

Нодавлат нотижорат ташкилотларнинг давлат бошқарувидаги роли юқори. Булар маҳаллий бошқарувда давлат бошқарувига бўлган жараёнда давлат ННТларига бошқарув функцияларининг бир қисмини ижтимоий шерикчилик асосида юкламоқда.

Биз фуқаролик жамияти институтларидан айримларининг давлат бошқарувида иштироки ҳамда бу борада мавжуд муаммоларни таҳлил қиламиз.

1. Ўзбекистон кучли демократик давлат сифатида кўппартиявийликка асосланган сиёсат олиб бормоқда. Бу Ўзбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуни билан тартибга солинади. Бугунги кунда давлат бошқарувида тўртта сиёсий партия фаолият юритмоқда. Улар халқ ва давлат ўртасида "кўприк" вазифасини бажариб, жамият манфаатларини ҳимоя қилади.

**Муаммо.** Бу соҳада ижобий ишлар билан бирга камчилик ва муаммолар ҳам мавжуд. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Олий Мажлис палаталари ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан "Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак" мавзусидаги йиғилишда "Бугун замоннинг ўзи сиёсий партияларнинг иш услубини тубдан ўзгартириш, уларнинг аҳоли, электорат билан мулоқотини тизимли йўлга қўйишни талаб этмоқда. Энди "мудраб ётган" сиёсий партиялар уйғониши лозим. Улар баландпарвоз гапларни четга суриб, аниқ амалий ишлар билан одамларимиз, сайловчилар ишончини қозониши, уларнинг қалбидан жой олиши керак", деб танқидий фикр билдирди.

Ҳозирда сиёсий партияларнинг фаоллиги бирмунча паст, сайловчилар, жумладан, электорат билан учрашувларнинг камлиги, қонунчилик ташаббусининг сустлашиши каби камчиликлар кўзга ташланмоқда.

2. Хотин-қизлар манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1995 йил 2 мартдаги "Ўзбекистон Республикаси давлат ва жамият қурилишида аёллар ўрнини ошириш тўғрисида"ги ПФ-1084 Фармонида асосан жамиятда аёллар ўрнини ошириш учун Бош вазир ўринбосари лавозими жорий этилди. Унга кўра, Хотин-қизлар қўмитаси раиси бир вақтда Бош вазир ўринбосари этиб тайинланди ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳри, туман ва шаҳарлар ҳокимларининг Хотин-қизлар бўйича ўринбосари лавозими таъсис этилди. Молиялаштириш давлат бюджетидан амалга оширилади. Хотин-қизлар қўмитаси томонидан қизлар, аёллар, ёш оналар манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг жамиятдаги ўрнини ошириш, аёлларни ижтимоий муҳофаза қилиш, уларни турли соҳаларда қўллаб-қувватлаш амалга оширилади. Давлат бошқарувида бу соҳадаги фаолият нодавлат нотижорат ташкилотига ўтказилиб, муайян ишлар бажарилмоқда.

**Муаммо.** Бугунги кунда жамиятда хотин-қизлар мавқеини ошириш бўйича ишлар олиб борилаётган бир вақтда улар ўртасида чет элга чиқиб кетиш, одам савдосидан жабрланиш, суицидлар, ажримлар кўп кузатишмоқда. Бу хотин-қизлар ўртасида олиб борилаётган ишлар етарли даражада эмаслигини кўрсатади.

3. Ҳозирда мамлакатимиз аҳолисининг олтмиш фоизидан кўпроғини ёшлар ташкил қилади. Истиқдолнинг илк давридан бошлаб ёшлар сиёсати давлат сиёсати даражасига олиб чиқилди. Бунга 1991 йилда қабул қилинган "Ёшларга оид давлат сиёсати асослари тўғрисида"ги Қонунни мисол қилиш мумкин. Бу Қонуннинг янги таҳрири ("Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида") 2016 йилда қабул қилинди. Қонунда ёшлар сиёсатини олиб боришда ҳар бир давлат ва нодавлат ташкилотлари, ҳуқуқ-тартибот органларининг мажбурият ва ҳуқуқлари кенг ёритилган. Яъни мазкур соҳа бўйича норматив-ҳуқуқий асослар изоҳлаб берилган. Шу билан бирга, 2017 йил 30 июнда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ёшлар билан учрашди, ёшлар манфаатларини ҳимоя қилаётган энг йирик ННТ "Камолот" Ёшлар ижтимоий ҳаракати фаолияти таҳлилий ва танқидий нуқтаи назаридан кўриб чиқилди. Учрашувда мазкур ташкилот Ўзбекистон ёшлар иттифоқи номи билан янги тузилмага эга ННТ кўринишида ташкил этилди.

Бу борада ННТга ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш вазифасининг юклатилиши ҳамда ташкилот раҳбарининг Ўзбекистон Республикаси Президенти маслаҳатчиси ва сенатор лавозимига қўйилиши ҳукумат томонидан бошқарувнинг бир қисми берилганлигини кўриш мумкин.

**Муаммо.** Ёшлар иттифоқи ёшларга оид давлат сиёсатини самарали бошқаришда давлат томонидан берилган ваколат, имкониятдан тўлақонли фойдаланмаяпти. Бу борада янгича, креатив ғоялар керак, чунки глобаллашув жараёнида ёшлар атрофида турли-туман ахборотлар мавжуд бўлиб, улардан фойдаланиш имконияти чексиз.

## Хулоса

Мазкур соҳадаги камчилик ва муаммоларни бартараф этиш учун қуйидаги таклифларни тавсия қилиш мумкин:

**биринчидан**, мамлакатда сиёсий жараёнларни бошқариш, уларни тўғри йўналтириш учун сиёсий партияларнинг мақсад ва вазифаларини қайта кўриб чиқиш керак. Унда фуқароларни қийнаётган муаммоларни ечишга қаратилган мақсадларни белгилаб олиш зарур;

**иккинчидан**, сиёсий партияларнинг ролини ошириш учун электоратни кўпайтириш мақсадида аҳоли ўртасида тарғибот-ташвиқот ишларини кучайтириш лозим;

**учинчидан**, сиёсий партиялардан сайланган Қонунчилик палатаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, туман (шаҳар) маҳаллий Кенгашига сайланган депутатлар фаолигини ошириш зарур;

**тўртинчидан**, хотин-қизлар мавқеини кўтариш, уларни қўллаб-қувватлаш учун ҳар бир туманда "Аёллар маркази" ташкил этиш. Марказ томонидан хотин-қизларга психологик хизмат кўрсатиш, қийналган ёки муаммоли фуқароларга тўғри йўл кўрсатиш, маслаҳатлар бериш мақсадга мувофиқ бўлади.

Оилани қўллаб-қувватлашнинг янги ижтимоий технологиялари, шу жумладан, инқирозли вазиятлардан чиқиш, янги шароитларга психологик мослашиш бўйича маслаҳат хизматлари кўрсатишни ривожлантириш лозим;

**бешинчидан**, хотин-қизларнинг ҳуқуқий маданиятини кўтариш. Бунинг учун туман ҳокимининг Хотин-қизлар бўйича ўринбосари комплексида штатлар сонини ошириш керак;

**олтинчидан**, туман ҳокимининг хотин-қизлар бўйича ўринбосари давлат бюджетидан молиялаштирилади. Лекин бошқарувда рағбатлантиришнинг ўзига хос ўрни бор. Шу мақсадда рағбатлантириш учун алоҳида ҳисоб очиш ва уни фондлар, ҳомийлар томонидан молиялаштириш мақсадга мувофиқ бўлар эди;

**еттинчидан**, ёшларнинг манфаатларини ҳимоя қилувчи Ўзбекистон ёшлар иттифоқининг туман ва шаҳар Кенгашларига етук кадрларни тайёрлаш мақсадга мувофиқ;

**саккизинчидан**, ёшларга таълим-тарбия бериш, уларни комил инсон бўлишига эришиш учун мактабгача таълим муассасаларида "ватанпарварлик кунлари"ни ташкил қилиш лозим;

**тўққизинчидан**, вилоят, туман, шаҳар ҳудудида фаолият кўрсатаётган нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини кенг тарғиб қилиш керак. Улар ҳақида баъзан бундай ташкилотларнинг мавжудлиги ҳақида кенг жамоатчилик доирасининг беҳабарлиги жиддий муаммо бўлиб қолаётир. Фуқаролар жамоат ташкилотлари қандай ишларни амалга ошираётганидан хабардор бўлиши учун уларга мунтазам равишда ахборот бериб бориш, яъни газета-журналлар, телекўрсатув ва радиоэшиттиришларда нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини ёритувчи доимий рукнлар ташкил этиш лозим.

## Манба ва адабиётлар

1. Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма/ А. Жалилов, У. Мухаммадиев, Қ. Жўраев ва бошқ. - Т.: Baktria press, 2015, -Б.20.

2. Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма/ А. Жалилов, У. Мухаммадиев, Қ. Жўраев ва бошқ. - Т.: Baktria press, 2015. -Б.171.

3. Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма/ А. Жалилов, У. Мухаммадиев, Қ. Жўраев ва бошқ. - Т.: Baktria press, 2015, - Б.20.

4. <http://www.minjust.uz/uz/interactive>

5. Ўша манба.

---

---

**Сирожов З.**

**ДАВЛАТ-ХУСУСИЙ ШЕРИКЛИГИ АСОСИДА ДАВЛАТ  
АҲАМИЯТИГА МОЛИК БЎЛГАН ДАСТУРЛАРНИ АМАЛГА  
ОШИРИШДА ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАР ТАЖРИБАСИ**

*Мазкур мақолада давлат-хусусий шериклиги (ДХШ) асосида инвестиция, ишлаб чиқариш, инфратузилма ҳамда давлат дастурларининг айрим назарий-услубий масалалари ўрганилган. Хорижий давлатларда давлат-хусусий шерикликнинг тури ва шакллари, ривожланишининг ҳуқуқий асослари ва илғор тажрибаларни Ўзбекистонда қўллаш бўйича илмий тавсия ҳамда таклифлар берилган.*

*В данной статье рассматриваются некоторые теоретико-методологические вопросы инвестиций, производства, инфраструктуры и государственных программ на основе государственно-частных партнерств (ГЧП). Существуют научные рекомендации и предложения о том, как применять типы и формы государственно-частного партнерства в зарубежных странах, правовую основу для развития и переговорной практики в Узбекистане.*

*This article discusses some theoretical-methodological issues of investment, production, infrastructure and government programs based on public-private partnerships (PPP). Describing the types and formats of public-private partnerships in foreign countries and its legal basis for development there are given scientific advices and recommendations for applying these best practices in Uzbekistan.*

Бугунги кунда давлат-хусусий шериклиги (ДХШ) ривожланган давлатларда самарали қўлланилаётган ва ишбилармонлик муҳити ҳамда тадбиркорликни янада ривожлантиришда муҳим ўринга эга бўлиб, келгусида Ўзбекистонда амалиётга татбиқ этиш учун зарурий таъсирчан механизм ҳисобланади.

Иқтисодиётда давлат ва хусусий бизнеснинг замонавий бозор иқтисодиёти ривожланишида ўзаро таъсири муҳим аҳамият касб этади. Сабаби, давлат-хусусий шериклиги салоҳиятини муваффақиятли амалга ошириш зарурий ва мураккаб шароитларда давлатнинг бизнес билан ўзаро муносабатларга тайёрлигига боғлиқ.

Давлат ва хусусий секторнинг ўзаро ҳамкорлиги тарихига назар ташлайдиган бўлсак, унинг илдизи XVII асрларга бориб тақалади. Ўша даврда давлат билан хусусий сектор канал ва кўприklar қурилишида ўзаро ҳамкорлик қилишган ("Canal du Midi" канали, 1665 й. Франция). Кейинчалик темир йўл, сув таъминоти, санитария, электрлаштириш, автомобиль йўллари қуриш, чиқиндиларни қайта ишлаш, марказий иссиқлик таъминоти ва бошқа соҳаларда ҳам ўзаро ҳамкорлик алоқалари босқичма-босқич равишда ривожланиб борди.

---

**СИРОЖОВ Зафар**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

Орттирилган тажрибалар асосида "концессия" атамаси, яъни бошқача сўз билан айтганда, "ижарага бериш" тушунчаси XIX асрнинг бошларида ҳуқуқий муносабатларнинг бир қисми сифатида шаклланди.

Концессия (концессия келишуви) - давлат ва хусусий сектор ҳамкорлигининг кенг тарқалган шакли. Бунда давлат мулкнинг тўла ҳуқуқли эгаси бўлган ҳолда хусусий сектордаги ҳамкорига муайян даврда маълум бир вазифаларни бажариш ваколатларини беради. Бунда вазифа ва ваколатлар келишувларда белгилаб олинади. Шу билан бирга, бошқа шахслар, ҳатто, давлатнинг ўзи ҳам ўхшаш фаолият олиб бормаслиги лозим. Давлат мулкидан фойдаланганлик учун тўлов тўланади. Ишлаб чиқарилган товар ва кўрсатилган хизматлар учун концессионер мулк ҳуқуқини олади. Хусусий сектордаги ҳамкор умумжамиyat манфаатларига бўйсунди, товар ва хизматларнинг ҳамма учун очиқлиги ва тарифларнинг бир хиллигини белгилайди.

Мамлакатимизда 1995 йилда "Концессиялар тўғрисида"ги Қонун қабул қилинган. Қонунга кўра, "концессия" тушунчаси чет элик инвесторга хўжалик фаолиятининг муайян тури билан шуғулланиш учун давлат номидан бериладиган рухсатнома бўлиб, бу фаолиятни амалга ошириш учун давлат чет элик инвесторга концессия шартномаси тузиш асосида мол-мулк, ер ва ер ости участкаларини топшириши мумкин. Амалдаги қонунчиликка

**Концессия (концессия келишуви) - давлат ва хусусий сектор ҳамкорлигининг кенг тарқалган шакли. Бунда давлат мулкнинг тўла ҳуқуқли эгаси бўлган ҳолда хусусий сектордаги ҳамкорига муайян даврда маълум бир вазифаларни бажариш ваколатларини беради. Бунда вазифа ва ваколатлар келишувларда белгилаб олинади. Шу билан бирга, бошқа шахслар, ҳатто, давлатнинг ўзи ҳам ўхшаш фаолият олиб бормаслиги лозим.**

кўра, концессиячи оладиган фойда солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар тўлаб бўлинганидан кейин концессиячида қоладиган фойда батамом унинг тасарруфига ўтади.

Сўнгги 20-25 йил давомида тўпланган халқаро ва маҳаллий тажриба шундан далолат берадики, давлат хусусий шериклиги иқтисодий ривожланиш учун ҳали фойдаланилмаган захираларни сафарбар қилиш ва ресурслар базасини

кенгайтириш, давлат мулкни бошқариш самарадорлигини ошириш, давлат секторига қўшимча ресурсларни жалб этиш, бюджет тақчиллиги каби муаммолар хавфини камайтириш, давлат бошқаруви салоҳияти ва хўжалик юритишдаги тамойиллар, инвестициялар, менежмент, инновацияларни жалб этиш орқали мамлакат тараққиётига эришиш устувор аҳамиятга эга ҳисобланади.

Сўнгги йигирма йилликда жаҳон тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, давлат-хусусий сектор шериклигининг амалий жиҳатдан ҳаётга татбиқ этилиши, миллий иқтисодиётда инвестициялар жалб қилишнинг энг самарали воситаларидан бири эканлигини исботлаб берди. Бундан ташқари, тизимли ривожланиш учун объектив равишда аниқ йўналишни амалга ошириш тегишли қонунчилик базасидан фойдаланишни талаб қилади.

Ўзбекистонда ҳам давлат-хусусий шерикликнинг қонуний асосини яратиш учун амалий ҳаракатлар бошлаб юборилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги "Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармонига асосан "Давлат-хусусий шериклик тўғрисида"ги Қонун лойиҳасини ишлаб чиқишда"- давлат-хусусий шериклик" тушунчаси, унинг вазифа ва асосий йўналишлари, давлат-хусусий шериклик иштирокчилари доираси, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, давлат-хусусий шериклик иштирокчиларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига риоя этилиши, тадбиркорлик субъектлари маблағларининг сарфланиши шаффофлиги ва самарадорлиги кафолатлари, давлат-хусусий шериклик лойиҳалари амалга ошириладиган устувор соҳалар, давлат-хусусий шериклик иштирокчиларини рағбатлантириш ҳамда ушбу соҳада назоратни амалга ошириш тартиби ва шартлари назарда тутилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони қабул қилинди. "Ҳаракатлар стратегияси"нинг 1.2-бандида мамлакатни ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича вазифаларни амалга оширишда ўзаро манфаатли ҳамкорликнинг самарасини оширишга қаратилган давлат-хусусий шерикликнинг замонавий механизмларини жорий этиш ҳамда 3.4-бандида мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнларини тартибга солишда давлат иштирокини камайтириш, давлат бошқаруви тизимини марказлаштиришдан чиқариш ва демократлаштириш, давлат-хусусий шерикликни кенгайтириш бўйича устувор вазифалар алоҳида таъкидлаб ўтилган.

Бугунги кунда давлат ва хусусий шериклик (ҳамкорлик) шакллари кенгайтиришга қаратилган "Давлат ва хусусий шериклик тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонун лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

Қонун лойиҳасида "давлат ва хусусий шериклик" тушунчаси, вазифалари ва асосий йўналишлари, иштирокчилари доираси, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, бу борадаги лойиҳалар амалга ошириладиган устувор соҳалар тартибга солинади.

Қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш жараёнида давлат-хусусий шерикликнинг меъёрий-ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш ва шакллантириш, давлат ва хусусий сектор ҳамкорлигини турли хил мезонлар орқали ривожлантириш учун ҳар томонлама қулай шарт-шароитлар яратиш, ҳудудларда давлат-хусусий шерикликнинг бир неча шакллари рағбатлантириш, мамлакат ва ҳудудларни стратегик ривожлантириш бўйича ишлаб чиқилган дастурларга мувофиқ давлат-хусусий шерикликни қўллаш соҳасини кенгайтириш, давлат хусусий шериклик лойиҳалари бозорини ривожлантиришни таъминлаш, маҳаллий ва хорижий инвесторларнинг таклифларини қўллаб-қувватлаш, мавжуд фойдаланилмаётган ресурсларни жалб этиш ҳисобига давлат-хусусий шериклик соҳасини янада ривожлантиришга имкон яратади.

Шу сабабли, ҳозирги кунда давлат-хусусий шериклик иштирокчилари доираси, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, давлат-хусусий шериклик иштирокчиларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига риоя этилиши, тадбиркорлик субъектлари маблағларининг сарфланиши шаффофлиги ва самарадорлиги кафолатлари, давлат-хусусий шериклик лойиҳалари амалга ошириладиган устувор соҳалар, давлат-хусусий шериклик иштирокчиларини рағбатлантириш ҳамда уларни амалга оширишда юзага келадиган муаммоларни ҳал қилиш бугунги куннинг долзарб масалаларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги "Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чоратадбирлар тўғрисида"ги Фармони мамлакатимиз иқтисодиётида муҳим ўрин тутувчи тадбиркорлик фаолиятини тараққий эттириш, бу йўлдаги маъмурий ғов ва сунъий тўсиқларни бартараф этиш бўйича бошланган жараёнларнинг узвийлиги ва изчиллигини таъминлашга қаратилганлиги билан алоҳида аҳамиятга молик.

Шундай экан, давлат ва хусусий шерикликнинг мазмун-моҳияти, унинг келиб чиқиш тарихи, тамойиллари, хусусиятлари, ҳуқуқий асослари, унга зарурат нималардан иборат? Бу борадаги хорижий давлатлар тажрибаси ва амалиёти тўғрисида қисқача маълумот бериш мақсадга мувофиқ.

Илмий адабиётларда хорижий ва маҳаллий олимлар томонидан давлат хусусий шериклигини ташкил этишга оид масалаларни ўрганишга бағишланган кўплаб изланишлар келтирилган. Баъзи экспертлар "давлат хусусий шериклиги" тушунчасини лойиҳаларни амалга оширишда бизнеснинг ўрни билан фарқлашади.

Мазкур тушунча юқорида таъкидланганидек, Буюк Британияда инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш учун хусусий капитални жалб қилиш ўтган асрнинг 80-йилларида бошланган. Ушбу тадбирлар давлат секторининг иқтисодиётга таъсирини

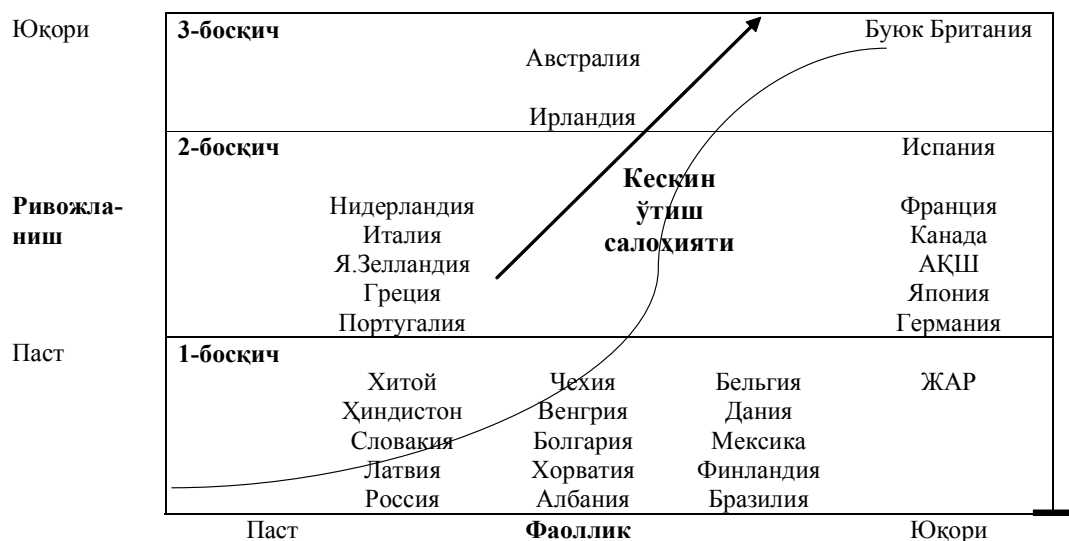
камайтириш учун Тетчер ҳукумати томонидан амалга оширилди. 1992 йилга келиб, ҳукумат лойиҳаларини амалга оширишда хусусий секторнинг янада фаол иштирок этишини рағбатлантиришга қаратилган "Махсус молия ташаббуси" (Private Finance Initiative) мақсадли дастурлари амалга оширилди. Мазкур дастур Буюк Британиядаги давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш бўйича умумий ҳукумат дастурининг бир қисмига айланди.

Жаҳон амалиётида давлат-хусусий шериклиги механизмлари хусусий секторни қўллаб-қувватлаш мақсадида узоқ муддатга мўлжалланган молиялаштириш ва кенг миқёсда давлат инфраструктурасини бошқаришда фойдаланилади.

С.Балашовнинг тадқиқотига кўра, хорижий давлатлар амалиётида давлат-хусусий шериклиги лойиҳалари бўйича ҳар бир давлатда алоҳида йўналиш устувор ҳисобланади. Таҳлилларга кўра, АҚШда автомобиль йўллари соҳаси (36 та лойиҳадан 32 таси), Буюк Британияда соғлиқни сақлаш соҳаси (352 та лойиҳадан 123 таси) ва таълим соҳаси (352 та лойиҳадан 113 таси), Германияда таълим соҳаси (56 та лойиҳадан 24 таси) ҳамда Италия, Канада ва Францияда соғлиқни сақлаш соҳаси устувор ҳисобланади<sup>1</sup>.

БМТнинг Ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича комиссияси маълумотларига кўра, бугунги кунда дунёнинг турли мамлакатларида 51 дан ортиқ институт давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш бўйича фаолият олиб бормоқда. Мазкур институтларнинг 24 таси Европада, 2 таси Шимолий Америкада, 5 таси Жанубий Америкада, 7 таси Африка қитъаси, 13 таси Осиёда фаолият кўрсатиб келмоқда<sup>2</sup>.

Давлат-хусусий шериклигини молиялаштиришда халқаро молия институтларининг ўрни ўзига хослиги билан ажралиб туради. Жумладан, Жаҳон банки сўнгги 15 йил давомида давлат-хусусий шериклигини ривожлантириш бўйича муносиб ҳисса қўшиб келмоқда. Жаҳон банки томонидан 2002 йилда давлат-хусусий шериклигини ривожлантириш лойиҳалари учун 900,0 млн. АҚШ доллари миқдорида кредит маблағлари ажратилган бўлса, 2016 йилда 2800,0 млн. АҚШ доллари миқдорида кредит маблағлари ажратилган. Бу кўрсаткич 2002 йилга нисбатан 3,1 бараварга кўп.



1-расм. Давлат-хусусий шериклигининг ривожланиш эгри чизиги<sup>3</sup>

Биринчи навбатда, давлат-хусусий шериклиги лойиҳаси йўналишини танлаб олиш давлатнинг ёки ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий ва қўйиладиган конкрет масаланинг устуворлигига боғлиқ. Давлат-хусусий шериклигидан фойдаланишнинг турли хил форма ва соҳалари узоқ муддатга мўлжалланган мақсадларнинг универсал механизмга асосланган ечими орқали ўз таъсирини кўрсатади.

Жаҳон амалиётида давлат-хусусий шерикликнинг ривожланиш босқичларини 3 турдаги босқичларга бўлиш мумкин (1-расм). Кўпгина мамлакатлар давлат-хусусий шериклиги (ДХШ) ривожланишнинг биринчи босқичида турибди. Улар томонидан давлат-хусусий шериклик соҳасида муайян стандарт ва қонунчилик базаси такомиллаштирилиши лозим. Қуйида ривожланиш босқичлари тўғрисида қисқача маълумотлар келтирилган.

**Биринчи босқич:**

давлат-хусусий шериклик соҳасида алоҳида стандарт ва қонунчилик базасини яратиш;  
давлат-хусусий шерикликни амалга ошириш учун давлат органини ташкил қилиш;  
давлат-хусусий шерикликнинг келишув структурасини ишлаб чиқиш;  
ўзаро ҳамкорлик тизимини яратиш;  
давлат-хусусий шериклик иштирокчилари учун очиқ бозор яратиб бериш;  
бошқа давлатлар тажрибасидан фойдаланиш.

**Иккинчи босқич:**

вазирлик таркибида давлат-хусусий шериклик департаментини ташкил этиш;  
янги концессия моделини ишлаб чиқиш;  
давлат-хусусий шериклик бозорини кенгайтириш;  
янги молиялаштириш манбаларини рағбатлантириш;  
хизматлар соҳасини ривожлантириш учун давлат-хусусий шерикликдан фойдаланиш;  
давлат-хусусий шериклик лойиҳалари сонини кўпайтириш.

**Учинчи босқич:**

давлат-хусусий шериклик моделларини такомиллаштириш;  
рискларни ҳисоблаш механизминини такомиллаштириш;  
давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини узоқ муддатга хизмат қилишини таъминлаш;  
давлат-хусусий шериклик лойиҳаларида иштирок этиш учун Пенсия ва пай фондарини жалб қилиш;  
давлат-хусусий шерикликда қатнашишда давлат тизимини такомиллаштириш;  
давлат-хусусий шериклик тизимида кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштиришдан иборат.

Амалга оширилишига кўра, давлат-хусусий шериклиги инвестиция, инновация, коммунал хўжалик, инфратузилма ва бошқа лойиҳалар, шунингдек, давлат аҳамиятига молик ижтимоий, иқтисодий, илмий-техникавий дастурларни назарда тутувчи чора-тадбирлар ҳисобланади.

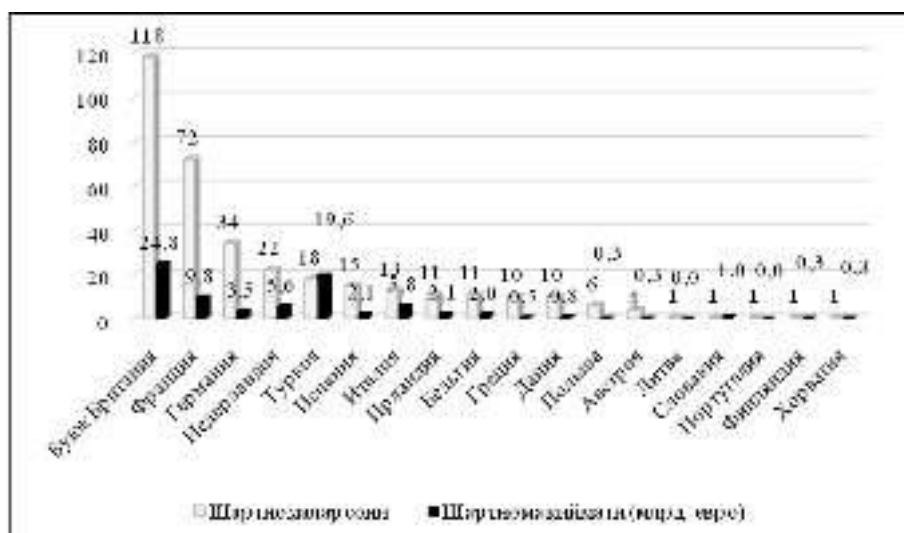
Хорижий давлатларда бугунги кунда давлат-хусусий шериклиги қуйидаги соҳаларда амалга оширилмоқда:

- молиявий сектор;
- жамоат тартиби ва хавфсизлиги - хусусий компаниялар томонидан бошқариладиган транспорт ва ижтимоий соҳаларда (парклар, жамоат бинолари ва бошқалар) тартибни таъминлаш;
- кўчмас мулк - уй-жой, коммунал ва маиший объектлар қуриш ҳамда улардан фойдаланиш эвазига тижорат лойиҳалари ишлаб чиқиш ва ривожлантириш ҳуқуқи;
- таълим ва тиббиёт - мактаблар, шифохоналар қурилиши, уларни хусусий мулкка айлантириш;
- табиатни асраш ва туристик инфратузилмани ривожлантириш - боғларни сақлаш ва ривожлантириш, ноёб табиат объектлари, табиий ва реакцион ресурслардан фойдаланиш, шу жумладан, ташриф буюрувчи сайёҳлардан даромад олиш ҳуқуқига эга бўлиш;
- коммунал хизматлар - таъмирлаш ва техник хизмат кўрсатиш, шунингдек, янги коммунал тармоқлар (сув таъминоти, канализация ва бошқалар) қуриш, кўчаларни тозалаш, ахлатларни олиб кетиш ва йўқ қилиш;
- телекоммуникация - телекоммуникация инфратузилмаси ва монополияни яратиш, истеъмолчиларга арзон нархларда (тарифлар) хизматлар кўрсатиш мажбуриятини олиш ҳуқуқи;

- транспорт - йўллар қуриш, монтаж қилиш тизимларини ишлатиш ва уларга хизмат кўрсатиш, автомобиль йўллари, аэропорт терминаллари ҳамда автомобиль соҳасидаги бошқа лойиҳалар, темир йўл, денгиз, дарё транспорти ва бошқа объектлар қуриш ва улардан фойдаланишни йўлга қўйиш.

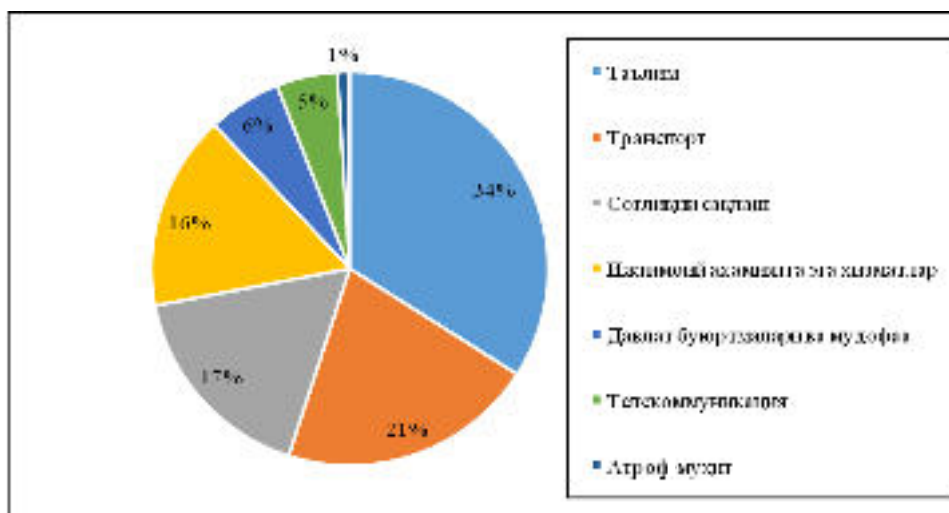
Англо-саксон бошқарув моделига асосланган давлатларда давлат-хусусий шериклиги ҳамкорларни танлаб олиш жараёнида 3 босқичли танлов асосида, яъни лойиҳалаштириш, қурилиш ва бошқариш бўйича қўлланилса, Францияда эса барча турдаги иш ва хизматлар учун ягона танлов амал қилади.

2012-2016 йилларда Европа давлатларида давлат-хусусий шериклик бўйича тузилган шартномалар сони бўйича таҳлил қиладиган бўлсак, бу борада Буюк Британия етакчи ўринда (118 та), иккинчи ўринда Франция (72 та), охириги ўринларда эса Польша, Хорватия ва Финляндия давлатлари жой олган (2-расм). Мазкур давлатларда давлат-хусусий шериклик бўйича тузилган шартномалар қиймати бўйича ҳам Буюк Британия етакчи ўринда (24,8 млрд. евро), иккинчи ўринда Туркия давлати (19,6 млрд евро) ва охириги ўринларда эса Польша, Хорватия, Литва, Словакия ва Финляндия давлатлари жой олган. Тузилган шартнома ва шартномалар қиймати бўйича Польша, Хорватия, Литва, Словакия ва Финляндия давлатлари кўрсаткичларининг пастлигига сабаб, бугунги кунда бу давлатлар давлат-хусусий шерикликнинг биринчи босқичида турибди.



**2-расм. 2012-2016 йилларда Европа ДХШ бозорида давлатлар кесимида тузилган шартномалар сони ва қиймати тўғрисида маълумот<sup>4</sup>.**

2011 йилда давлат-хусусий шериклигини соҳалар бўйича таҳлил қиладиган бўлсак, Европа давлатларида таълим соҳасида энг кўп миқдорда шартномалар тузилган бўлиб, жами тузилган шартномаларнинг 34 фоизини ташкил қилмоқда. Кейинги ўринда транспорт соҳаси бўйича тузилган шартномалар бўлиб, жами тузилган шартномаларнинг 21 фоизини ташкил этмоқда (3-расм). Бундан ташқари, тузилган шартномаларда соғлиқни сақлаш ва ижтимоий аҳамиятга эга хизматлар ҳам жами тузилган шартномаларда салмоқли ўринга эга.



3-расм. Европа давлатларида соҳалар бўйича тузилган шартномалар түғрисида маълумот<sup>5</sup>.

Концессиядан фарқли ўлароқ, давлат-хусусий шериклик маҳсулотнинг келишувда белгиланган қисмига эга бўлади. Ҳозирда халқаро амалиётда давлат ва хусусий сектор ҳамкорлигининг ушбу шакли доирасида қуйидаги лойиҳалаш механизмлари фаол қўлланмоқда.

#### Давлат ва хусусий секторнинг асосий механизми турлари<sup>6</sup>

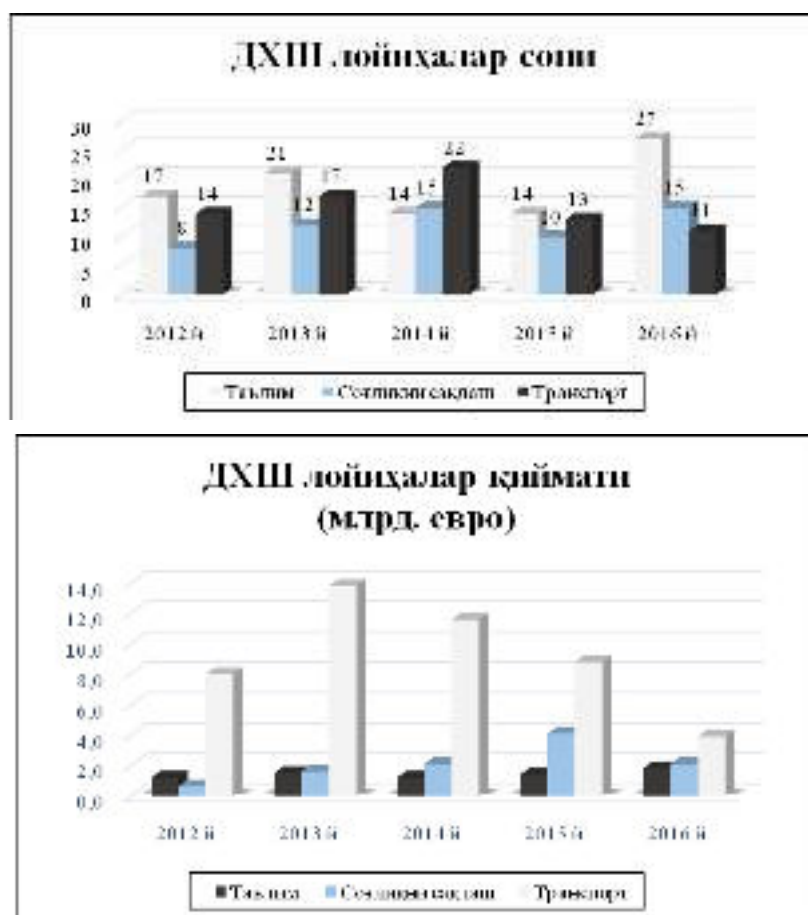
| № | Номи  | Механизм моҳияти                                                                              | Механизмнинг ўзига хослиги                                                                                                                                                                         |
|---|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | BOT   | Build, Operate, Transfer<br>(Қуриш-Бошқариш-Ўтказиш)                                          | Инфратузилма объекти хусусий сектор ҳисобига қурилади, маълум бир вақт тасарруф этилади ва яна давлатга қайтарилади. Хусусий сектор бунда мулкка эмас, балки ундан фойдаланиш ҳуқуқига эга бўлади. |
| 2 | BOOT  | Built, Own, Operate, Transfer<br>(Қуриш-Эғалик қилиш-Бошқариш-Ўтказиш)                        | Бунда хусусий ҳамкор маълум муддат объектга эғалик қилиш ва фойдаланиш ҳуқуқига эга бўлади. Шундан кейин объект давлатга берилади.                                                                 |
| 3 | BOO   | Built, Own, Operate<br>(Қуриш-Эғалик қилиш-Бошқариш)                                          | Объект инвестор тасарруфида қолади ва умумжамиат манфаатлари учун фойдаланилади.                                                                                                                   |
| 4 | DBOOT | Design, Build, Own, Operate, Transfer<br>(Лойиҳалаштириш-Қуриш-Эғалик қилиш-Бошқариш-Ўтказиш) | Бунда хусусий ҳамкор нафақат объектни қуради, балки уни лойиҳалаштиради ҳам.                                                                                                                       |
| 5 | BTO   | Build, Transfer, Operate,<br>(Қуриш-Ўтказиш-Бошқариш)                                         | Объект қурилиши ҳамкор эғалик қилиш ҳуқуқисиз шартнома муддати келгунча фойдаланиш, объект қурилиши тугагандан кейин давлатга топширилади.                                                         |

Бундан ташқари, давлат ва хусусий сектор ҳамкорлигининг BBO, BOOST, DBO, BOO, BLT, BLOT, BRT, BROТ ва LDO каби лойиҳалаш турлари механизмлари ҳам бор, уларнинг ҳар бири катта-кичик тадқиқотлар объекти бўлиши мумкин.

Давлат ва хусусий сектор шериклиги давлатга тегишли бўлган муайян бошқарув, иқтисодий-ижтимоий вазифаларни расмий ва ҳуқуқий келишув асосида, умумжамиyat манфаатларини ифода этган ҳолда хусусий секторга берилишидир.

Давлат ва хусусий сектор шериклиги, асосан, лойиҳалаштириш, молиялаштириш, қурилиш, тиклаш, илмий тадқиқотлар, хизмат кўрсатиш, эксплуатация ва ишончли бошқарувни амалга оширишни ўз ичига олади. Маълум бир лойиҳа доирасида шериклар бирга хизмат қилишининг асосий шартлари шартномада белгилаб қўйилади. Уни тузиш учун эса тендер ўтказилади.

2012-2016 йилларда Европа давлатларида давлат-хусусий шерикликда соҳалар кесимида, яъни таълим, соғлиқни сақлаш ва транспорт соҳалари бўйича тузилган шартномалар сони юзасидан таҳлил қиладиган бўлсак, бу борада таълим соҳаси етакчи, кейинги ўринда соғлиқни сақлаш соҳаси ва ундан кейинги ўринни эса транспорт соҳаси эгаллаган (4-расм). Фақатгина 2014 йилда транспорт соҳаси бўйича тузилган шартномалар таълим соҳаси бўйича тузилган шартномаларга нисбатан кўп бўлган.



4-расм. 2012-2016 йилларда Европа давлатларида ДХШ шартномалар сони ва қиймати тўғрисида маълумот<sup>7</sup>

Давлат-хусусий шерикликда таълим, соғлиқни сақлаш ва тарнспорт соҳалари бўйича тузилган шартномалар қиймати юзасидан таҳлил қиладиган бўлсак, бу борада транспорт соҳаси етакчи, кейинги ўринни соғлиқни сақлаш соҳаси ва ундан кейинги ўринда эса таълим соҳаси эгаллаган.

Таҳлиллار шуни кўрсатмоқдаки, ўз фаолиятини давлат-хусусий бизнес шерикчилигини ривожлантириш мақсадига қаратган марказлар фаолияти турли давлатларда турли хил шаклда ташкил этилган.

Масалан, АҚШда ўзаро шериклик соҳасида инновацион ғоялар алмашиш учун давлат-хусусий шериклик юзасидан Миллий кенгаш фаолият юритади. Миллий кенгашнинг мақсади давлат-хусусий шерикликни федерал, штат ва маҳаллий даражада шакллантиришни соддалаштириш ва қўллаб-қувватлашдан иборат. Фаолият йўналиши шериклик бўйича тўлиқ ва долзарб ахборотларни тақдим этиш, тегишли лойиҳаларни амалга ошириш юзасидан ўзаро ҳамда халқаро мулоқотларни амалга ошириш, соҳада таълим ва тренинг тадбирларини ўтказиш, ҳамкорлик бўйича юзага келадиган муаммоларни бартараф этишга қаратилган.

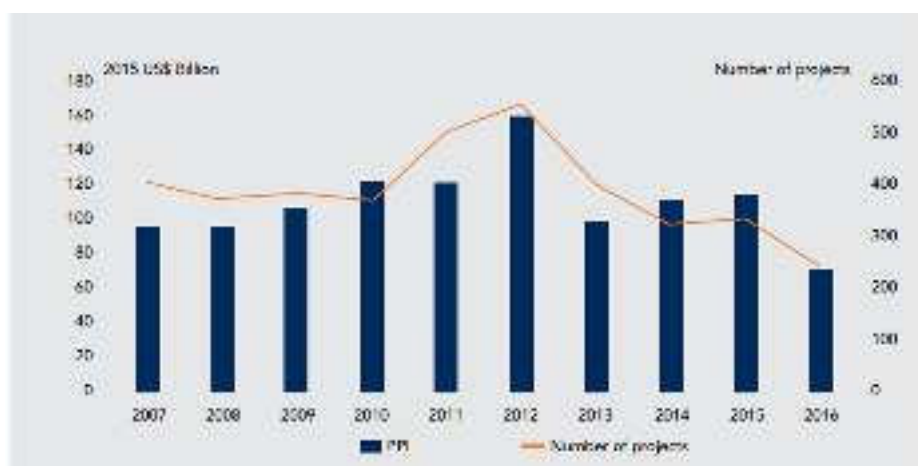
Франция Республикасида бу борадаги масала билан шуғулланувчи бир қанча ташкилотлар фаолият юритади. Хусусан, давлат-хусусий шериклиги бўйича Франция экспертиза маркази мазкур соҳа бозорини таҳлил қилади, ушбу шериклик ривожини прогнозлаштиради, лойиҳалар ҳақида ахборот тўпламларини чоп этади, веб-сайтига долзарб ахборотларни жойлаштиради. Шунингдек, давлат ва хусусий сектор тузилмалари ўртасида соҳага оид тажриба алмашиш, лойиҳаларни амалга ошириш шароитларини яхшилаш учун турли мунозаралар уюштириш, давлат секторининг мазкур йўналишдаги алоқаларга эҳтиёжи юзасидан ахборотларни тақдим этиш мақсадида махсус клуб ҳам фаолият кўрсатади. Бундан ташқари, бу соҳада алоҳида (De l'Institut de la Gestion Déléguée) институт ҳам тузилган бўлиб, унинг асосий вазифаси мазкур шерикликка доир қонунчиликни такомиллаштиришдан иборат. Мақсадли гуруҳ шериклик лойиҳаларини миллий қонунчиликка мослиги нуқтаи назаридан баҳолаш услубини ишлаб чиқади, янги лойиҳаларни дастлабки баҳолашдан ўтказиш, қатнашчи ташкилотлар учун тавсиялар тайёрлайди, муваффақиятли амалга ошган лойиҳалар ҳисоботини юритади.

Венгрия давлатида давлат-хусусий шериклиги бўйича Европа маркази фаолият юритади. Марказнинг вазифаси ушбу ҳамкорликни тартибга солиш ва ҳуқуқий базасини мустаҳкамлаш, долзарб лойиҳаларни аниқлаштириш ва танлаб олиш, техник, иқтисодий ва молиявий нуқтаи назардан лойиҳаларни таҳлил этиш, ҳарид қилиш тамойилларини тайёрлаш ва музокараларни ташкиллаштириш, шартнома шартлари бажарилишини мониторинг қилишдан иборат. Шу билан бирга, марказ турли анжуман ва тренингларни уюштиради, соҳага оид сўнгги тенденциялар бўйича маслаҳат берувчи эксперт гуруҳи ҳам ишлайди.

Германия Федератив давлатида Partnerschaften Deutschland федерал ташкилотига давлатнинг молия ва транспорт вазирликлари ташаббуси билан асос солинган. Мазкур органнинг фаолият йўналиши давлат-хусусий шериклик амалиётини соддалаштириш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқиш, мазкур соҳа бозорини кенгайтиришни рағбатлантириш чораларини ўз ичига қамраб олган. Ташкилот таркибидаги гуруҳ давлат билан хусусий сектор ўртасидаги шерикликка оид бизнес-модель бўйича тавсиялар тақдим этади.

Давлат билан хусусий сектор ўртасидаги шерикликка оид мавжуд тузилмалар қандай шаклда бўлишидан қатъи назар, уларнинг асосий мақсади ва фаолият йўналиши ўзаро самарали ҳамкорликни ташкил этиш, мамлакат ва аҳоли учун зарур инфраструктурани яратиш ва ривожлантиришга қаратилган. Зеро, айти шундай алоқалар натижаси ўлароқ амалга оширилган йирик ва дунёга машҳур лойиҳаларга кўплаб мисоллар келтириш мумкин.

2007-2016 йилларда шаклланаётган бозор ва ривожланаётган давлатларда хусусий сектор иштирокида инфратузилма лойиҳаларини инвестиция мажбуриятлари ижроси бўйича таҳлил қиладиган бўлсак, 2012 йилда киритилган инвестициялар сони ва қиймати бўйича юқори кўрсаткичга етган (5-расм).



**5-расм. 2007-2016 йилларда шаклланаётган бозор ва ривожланаётган давлатларда хусусий сектор иштирокида инфратузилма лойиҳаларида инвестиция мажбуриятлари ижроси тўғрисида маълумот<sup>8</sup>**

Хорижий давлатлар тажрибасидан кўриниб турибдики, давлат билан хусусий бизнес ҳамкорлигига эҳтиёж, аввало, эгаси давлат ҳисобланган умумий фойдаланиш объектлари - транспорт, коммунал хўжалиги, ижтимоий инфраструктура, маданий объектлар, тарихий ёдгорликлар ҳамда архитектура иншоотларини таъмирлаш, реконструкция қилиш жараёнларида туғилади. Давлат эса бундай объектлардан тўла воз кеча олмайди, мулкнинг эгаси бўлиб, назорат фаолиятини ўзида сақлаб туришга мажбур бўлади.

Хулоса қилиб айтиладиган бўлсак, "давлат-хусусий шериклик" тушунчаси амалдаги қонунчилик доирасида давлатнинг ўрта ва узоқ муддатли стратегик вазифа ҳамда мақсадларидан келиб чиққан ҳолда, юзага келиши мумкин бўлган турли иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, маданий ва бошқа таваккалчиликлар, хавф-хатарлар, рискларни тақсимлаш асосида хусусий сектор билан аҳоли учун ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий аҳамиятга молик объектларни қуриш ёхуд шулар асосидаги ижтимоий хизматлар кўрсатиш учун хусусий сектор билан амалга оширадиган том маънодаги ўзаро кўптомонлама манфаатли алоқа ҳисобланади.

Давлат-хусусий шериклик ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга молик лойиҳаларни амалга оширишда давлат ва хусусий бизнес ўртасидаги ўзаро манфаатли ҳамкорлик сифатида кўриш мумкин, бундай ҳамкорлик турли хил кўринишларда амалга оширилади. Ҳозирги кунда Ўзбекистонда давлат-хусусий шерикликнинг воситалари қаторига Тараққиёт ва тикланиш жамғармаси, давлат улуши мавжуд бўлган акционерлик жамиятлари, тижорат банклари ва бошқа давлат корпорациялари ҳамда компанияларини киритиш мумкин.

Кўпгина мамлакатлар сингари Ўзбекистон ҳам давлат-хусусий шериклиги ривожланишининг биринчи босқичида турибди. Унинг ривожланиши учун стандарт ва қонунчилик базаси такомиллаштирилиши лозим.

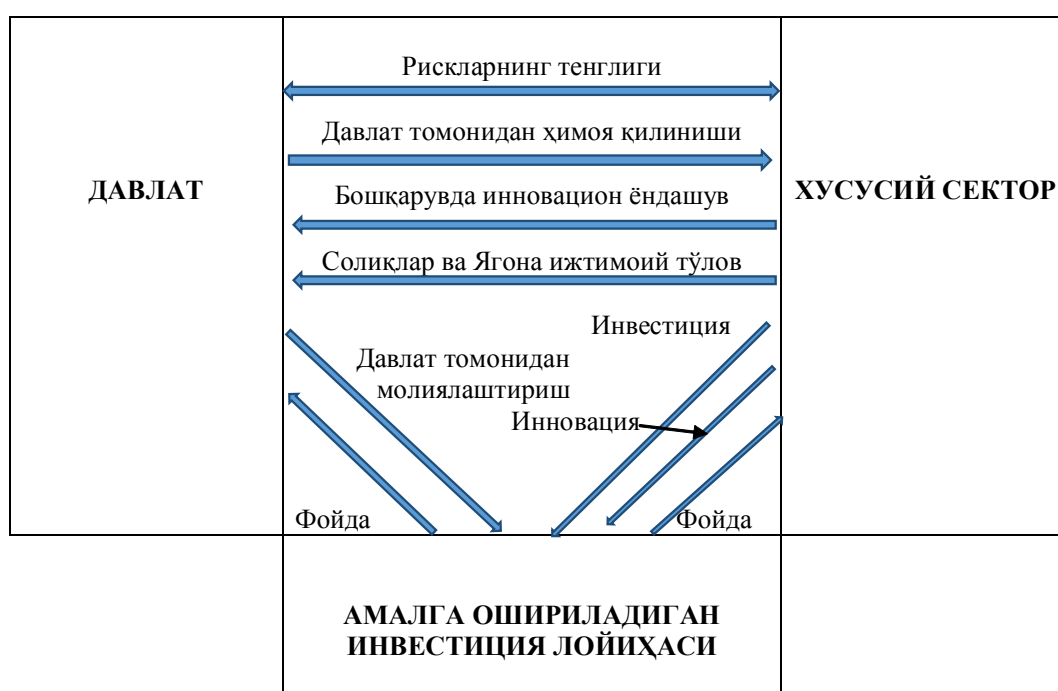
Давлат билан хусусий бизнес ҳамкорлиги механизми кўпгина афзалликларга эга бўлиб, ҳар қандай давлат учун стратегик аҳамиятга эга лойиҳаларни самарали амалга оширишнинг кучли қуроли ҳисобланади. Аввало, давлат ва хусусий бизнес шериклиги ўзида бюджет орқали молиялаштиришнинг муқобил шаклини намоён қилади. Давлат билан хусусий бизнес ҳамкорлиги тарзидаги хўжалик юритиш мамлакат иқтисодий секторига қўшимча маблағларни жалб қилиш имконини беради. Шу аснода, тегишли шартнома орқали пайдо бўладиган ўзаро муносабатлар орқали хўжалик юритувчи субъектлар давлат билан хусусий сектор ўртасидаги ресурс ва салоҳиятларни бирлашади. Бу жараёндаги энг муҳим жиҳатлардан бири давлат мулкidan фойдаланиш самарадорлигининг ошиши ҳисобланади.

Давлат билан хусусий бизнес ҳамкорлиги инфраструктура объектлари лойиҳасини ишлаб чиқиш, режалаштириш, молиялаштириш, қуриш ва фойдаланиш мақсадида йўлга қўйилган давлат билан хусусий сектор ўртасидаги хўжалик муносабати бўлиб, бундай алоқалар қўшимча молия манбаларини жалб қилиш мақсадида узоқ муддат учун мўлжалланган бўлади.

Мамлакатимиз иқтисодиёти тармоқларининг барқарор фаолият кўрсатиши ва ривожланишида давлат-хусусий шериклигининг тутган ўрни муҳим аҳамиятга эга. Бугунги кунда давлатимиз томонидан саноат, йўл қурилиш, реконструкция қилиш ва таъмирлаш ишларига алоҳида аҳамият берилиб, ҳукуматимиз ташаббуси билан бу соҳада модернизация қилиш, техник ва технологик жиҳатдан янгилаш ишлари жадал олиб борилмоқда.

Юқорида ўрганилган илмий изланиш ва статистик маълумотларга асосан шундай хулосага келиш мумкинки, давлат-хусусий шериклик бўйича давлат билан хусусий сектор ўртасида тузилган шартномалардан қуйидагиларга эришиш мумкин:

### Давлат хусусий шериклиги шартномаси (битими) схемаси



Бугунги кунда Ўзбекистонда давлат-хусусий шериклигининг ривожланишига тўсқинлик қилувчи омилларни санаб ўтиш мумкин:

**биринчидан**, давлат-хусусий шериклиги соҳаси бўйича қонун қабул қилинмаганлиги сабабли Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликларининг шерикчилик муносабатлари ва давлат-хусусий шериклиги лойиҳаларини амалга оширишда ваколатларининг чекланганлиги;

**иккинчидан**, давлат-хусусий шериклиги соҳасига давлат секторининг тайёр эмаслиги. Бирлаштирилган бошқарув тизимининг мавжуд эмаслиги (тегишли давлат институтларининг йўқлиги);

**учинчидан**, давлат ҳамда хусусий бизнес томонидан давлат-хусусий шериклигини ҳаракатга келтириш мумкин бўлган малакали мутахассисларнинг етишмаслиги;

**тўртинчидан**, жозибадор ва тижорат банкларининг талабларига жавоб берадиган инвестиция лойиҳаларининг йўқлиги (bankable projects).

Давлат-хусусий шериклик иштирокчилари доираси, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, давлат-хусусий шериклик иштирокчиларининг қонуний манфаатларига риоя этилиши, тадбиркорлик субъектлари маблағларининг сарфланиши шаффофлиги ва самарадорлиги кафолатлари, давлат-хусусий шериклик лойиҳалари амалга ошириладиган соҳалар, давлат-хусусий шериклик иштирокчиларини рағбатлантириш ҳамда уларни амалга оширишда юзага келадиган муаммоларни ҳал қилиш мақсадида давлат-хусусий шериклиги ривожланиши учун қуйидаги устувор йўналишлар таклиф этилади:

1. Давлат-хусусий шериклигини ривожлантириш учун умумий муҳитни шакллантириш. Яъни қонунчилик базасини ишлаб чиқиш, такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини кенгайтириш. Давлат-хусусий шериклиги фаолиятида вужудга келадиган ҳуқуқий муносабатларни қонунчиликка мувофиқ тартибга солиш.

2. Ҳудудларда давлат-хусусий шериклиги лойиҳаларини ривожлантириш бўйича ҳокимликларга кенг миқёсда ваколатларни бериш юзасидан қонунчилик базасини ишлаб чиқиш. Бунда давлат-хусусий шериклик шартномалари тузилиши мумкин бўлган ўз ихтиёридаги объектларни аниқлаб, танлов ва аукционлар ташкил этиш ҳамда уларни ўтказиш, берилган ваколатлар доирасида давлат-хусусий шериклик шартномаларини тузиш, шунингдек, ўзларига қарашли ҳудудлардаги объектлар бўйича бошқа давлат-хусусий шериклик шартномаларининг шартларини келишиш ҳуқуқини қўллаш орқали жойлардаги маҳаллий ҳокимият органларининг ваколатларини кенгайтириш ҳамда амалга оширилган инвестициялар ва мазкур лойиҳалар бўйича тушган даромаддан улушга эга бўлиб, тушган маблағларни белгиланган тартибда тасарруф этиш ҳуқуқига эга бўлишни назарда тутати.

3. Давлат томонидан хусусий секторни қўллаб-қувватлаш ва уларнинг кафолатларини ошириш. Хўжалик юритувчи субъектлар учун давлат мулкидан фойдаланганлиги учун имтиёзли шартларни қўллаш. Бунда давлат-хусусий шериклиги асосида инвестиция лойиҳасини амалга оширувчи бизнес субъектларига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 102-сонли Қарори талабларини маълум муддат давомида қўлласлик. Бундан ташқари, солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш муддатини кечиктириш ҳамда бўлиб-бўлиб тўлаш механизмларини жорий этиш.

4. Давлат-хусусий шериклиги масалалари бўйича ягона давлат органи (институти)ни ташкил этиш. Бунда давлат-хусусий шериклиги институти томонидан шерикликка доир қонунчиликни такомиллаштириш, шериклик лойиҳаларини миллий қонунчиликка мослиги нуқтаи назаридан баҳолаш услубини ишлаб чиқиш, янги лойиҳаларни дастлабки баҳолашдан ўтказиш, қатнашчи ташкилотлар учун тавсиялар тайёрлаш ва муваффақиятли амалга ошган лойиҳалар ҳисоботини юритиш бўйича фаолият олиб бориш.

5. Давлат-хусусий шериклигини ривожлантириш доирасида жойларда семинар ва тренинглар олиб бориш, оммавий ахборот воситалари орқали кенг ёритиш ишларини ташкил қилиш.

6. Давлат-хусусий шерикликни ҳаракатга келтириш ва ривожлантириш учун ходимлар муаммосини ҳал қилиш. Мамлакатимиздаги олий ўқув юртлари негизида юқори билимли, кенг дунёқарашга эга малакали кадрлар етиштириш бўйича давлат-хусусий шериклик соҳасида алоҳида йўналиш очишни ташкил этиш.

Қисқача қилиб айтганда, юртимизда "Давлат-хусусий шериклик тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиниши миллий иқтисодиётимизнинг давлат ва нодавлат сектори бошқаруви фаолиятида давлат-хусусий шерикликни самарали қўллаган ҳолда ушбу муносабатларга нафақат йирик бизнес, балки кичик бизнес субъектларини ҳам фаол жалб қилишга ҳуқуқий жиҳатдан асос бўлиб, келгусида уларнинг манфаатлари учун хизмат қилади.

### Манба ва адабиётлар

---

1. Балашов.С. Опыт функционирования ГЧП в развитых странах // Государственно-частное партнерство в условиях кризиса: материалы науч. практ. конф. - М., 2009. -С. 281-282.
2. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалалари Комиссияси расмий сайти: <http://www.unescap.org/ttdw/ppp/PPPUUnits.html>
3. Кузнецов И.В. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства (США, Европа, Канада), 2012.
4. EIB (European Investment bank) расмий сайти: [www.eib.org](http://www.eib.org)
5. EIB (European Investment bank) расмий сайти: [www.eib.org](http://www.eib.org)
6. Авербух Е.А. Формирование и развитие государственно-частного партнерства в субъектах РФ (на примере дальневосточного федерального округа), 2016.
7. EIB (European Investment bank) расмий сайти: [www.eib.org](http://www.eib.org)
8. Database, World bank: [www.data.worldbank.org](http://www.data.worldbank.org).

---

---

Худайбердиев Н.

## ТОШКЕНТ ШАҲАР АВТОМОБИЛЬ ТРАНСПОРТИ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасида автомобиль транспорти тизими ҳамда ушбу соҳани тартибга солувчи давлат бошқарув органлари ва ташкилотлар фаолияти, шу билан бир қаторда, соҳанинг ривожланишига тўсқинлик қилувчи омиллар ҳақида маълумот берилган. Бундан ташқари, ушбу мақолада Тошкент шаҳар жамоат транспорти тизимидаги мавжуд ҳолат танқидий таҳлил қилиниб, муаммолар ва уларнинг ечимлари бўйича аниқ таклиф ва тавсиялар берилган.

В данной статье рассматривается система автомобильного транспорта Республики Узбекистан, а также деятельность государственных органов и организаций, регулирующие данную сферу. Кроме того, критически анализируя сегодняшнее состояние системы общественного транспорта города Ташкент, в этой статье даны конкретные предложения и рекомендации по устранению проблем в системе городского транспорта.

This article discusses automobile transport system of the Republic of Uzbekistan and activity of government organs and organizations which regulates given sphere. Moreover, with critical analyzing the social transport system of Tashkent city, there are given some advices and recommendations that can eliminate actual problems in the city transport system.

Исталган мамлакат иқтисодиётининг қон томири транспорт инфратузилмасидир. Ҳозирги глобаллашув жараёнида ривожланган транспорт инфратузилмаси ташқи иқтисодий савдо муносабатларини муваффақиятли йўлга қўйилишини белгилаб беради.

Ўзбекистонда транспорт соҳасини бир нечта давлат бошқарув органлари ва ташкилотлар тартибга солади. Жумладан, транспорт тизими, асосан, уч қисмга бўлиниб, автомобиль, ҳаво ва темир йўл транспорти турлари бўйича ажратилган. Автомобиль ва дарё транспорти соҳасини тартибга солиш учун Ўзбекистон автомобиль ва дарё транспорти агентлиги, ҳаво транспорти учун «Ўзбекистон ҳаво йўллари» миллий авиакомпанияси, темир йўллар учун Ўзбекистон темир йўллари акциядорлик жамияти ташкил қилинган. Жаҳоннинг аксарият давлатларида транспорт тизимини фақат бир давлат органи - Транспорт вазирлиги тартибга солади.

Осиёнинг ривожланган мамлакатлари - Корея Республикасининг транспорт тизими ривожланиши тарихига назар солсак, ўтган асрнинг 60-йилларида табиий ресурсларига деярли эга бўлмаган ушбу мамлакат ташқи бозордан хом ашё харид қилиб, уни қайта ишлаб, сўнг тайёр маҳсулотларни учинчи мамлакатларга етказиб беришдан иборат, экспортга йўналтирилган тараққиёт моделини танлаган эди. Иқтисодиётнинг бундай йўнал-

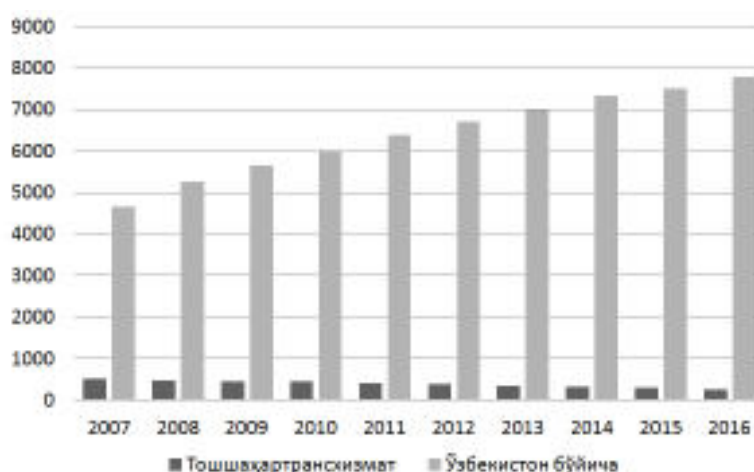
---

**ХУДАЙБЕРДИЕВ Нодир**, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 2-курс тингловчиси.

ганлиги шунга мос бўлган, ривожланган транспорт-логистика инфратузилмасини талаб қилар эди. Шунинг учун ҳам мамлакат транспорт тизимини ривожлантиришга катта эътибор қаратди. Асосий порти ҳисобланган Пусан шаҳри портидан Сеулгача автомобиль ва темир йўллари қурилди. Лойиҳаларни амалга оширишда давлат ва хусусий сектор шерикчилигининг турли шакллари қўлланилмоқда. Мамлакатнинг Сеул, Пусан, Инчхон, Тэгу, Тэджон ва Кванджу шаҳарларида метрополитен мавжуд, шаҳарларни метро, шунингдек, катта шаҳарларни тезюрар темир йўллар боғлайди. Шаҳарлараро қатновчи автобусларнинг бир неча тури мавжуд: косок, сиве, чвасок ва ильбан. Мамлакатда пуллик автойўллар ҳам мавжуд. Корея Республикасида транспорт соҳасини тартибга солувчи давлат органи - Ер, транспорт ва денгиз ишлари вазирлиги бўлиб, ҳаво, темир йўллар, автомобиль йўллари, денгиз транспорти ва йўл қурилиши соҳасини тартибга солади. Бундай ягона сиёсат юритиш, ўз навбатида, туризм, логистика ва экспорт-импортдаги транспорт харажатларини оптималлаштиришга замин яратади.

Ўзбекистонда автомобиль транспорти соҳасини бир нечта давлат бошқарув органлари ва корхоналар тартибга солади. Масалан, "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти Тошкент шаҳрида йўловчи ташиш соҳасида раҳбарлик ва хўжалик бошқарувини амалга оширувчи ваколатли ташкилот бўлиб, шаҳар ҳокимига ҳисобот беради. Автомобиль йўлларини қуриш, реконструкция қилиш, таъмирлаш ва сақлаш сифати устидан назоратни амалга ошириш вазифаси Ўзбекистон Республикаси Автомобиль йўллари давлат қўмитаси зиммасига юклатилган. Ўзбекистонда автомобиль ва дарё транспорти соҳасини тартибга солувчи ҳамда мувофиқлаштирувчи давлат бошқарув органи - Ўзбекистон автомобиль ва дарё транспорти агентлиги ташкил этилган. Бошқарув органларининг вазифа ва функциялари бир-бирини такрорлаши номутаносибликларнинг келиб чиқишига, шаҳарларда номақбул йўналишларнинг пайдо бўлишига, жамоат транспорти сифати паст даражада сақланиб туришига олиб келмоқда.

Республикада транспортда йўловчи ташишнинг 99 фоизи ва юк ташишнинг 89 фоизи автомобиль транспорти орқали амалга оширилади. Сўнгги йигирма йил ичида автомобиль транспорти соҳасида кўп ишлар амалга оширилди. Жумладан, шаҳар транспорти тизимида янги замонавий автобуслар харид қилинди, хусусий тадбиркорлар ушбу соҳага кенг жалб этилди, автовокзаллар қайта таъмирланди. Умуман олганда, сўнгги ўн йилда мамлакатимизда йўловчи ташиш бўйича кўрсаткичлар ўсиш тенденциясига эга бўлди. Лекин бу кўрсаткичларда Тошкент шаҳрининг улуши йилдан-йилга пасайиб бормоқда (1-расм).



1- расм. Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 2007-2016 йиллар давомида автомобиль транспортида ташилган барча йўловчилар ва бу кўрсаткичда «Тошшаҳартрансхизмат» нинг улуши (млн. киши)  
2007- 11% - 2016- 2.6%

Бунинг сабабларидан бири - ахборот-коммуникация технологиялари шиддат билан ривожланаётган даврда ахборот технологияларини автомобиль транспорт соҳасига татбиқ қилишда сусткашликка йўл қўйилиши. Мисол учун, Ўзбекистонда жамоат транспортларида автоматлаштирилган тўлов тизими 2017 йилга келиб, энди жорий қилинмоқда. Ваҳоланки, МДХнинг баъзи мамлакатларида бу тизим 2014-2015 йилларда жорий қилинган.

Тошкент шаҳрининг жамоат транспорти тизимини тартибга солувчи "Тошшаҳартрансхизмат" фаолиятини таҳлил қиладиган бўлсак, "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти — Тошкент шаҳрида йўловчи ташиш соҳасида раҳбарлик ва хўжалик бошқарувини амалга оширувчи ваколатли ташкилотдир. Ташкилот Тошкент шаҳар ҳокимиятига ҳисобот беради. Жамиятнинг асосий вазифаси аҳолининг шаҳар йўловчи ташиш транспортининг хизматларига бўлган эҳтиёжларини қондиришга йўналтирилган корхона ва ташкилотларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш, жамоат транспорти қатновларида транспорт воситалари ҳаракатларининг бир маромда бўлишини таъминлашдан иборат.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1992 йил 4 июндаги "Тошкент шаҳар йўловчилар транспортини бошқаришни такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-425-сонли Фармони ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1992 йил 5 июндаги "Тошкент шаҳар йўловчилар ташиш транспорти корхоналари давлат уюшмаси ("Тошшаҳарйўловчитранс") фаолиятини ташкил этиш тўғрисида"ги 266-сонли Қарорига асосан ташкил қилинди. Жамият 25 йиллик фаолияти давомида 3 маротаба (2003, 2006, 2013 йилларда) реструктуризация қилинди.

Жамият - 6192 нафар ходим фаолият юритадиган 32 та йирик ва кичик корхонадан иборат. Шундан 3564 (57,6%) нафари йўловчиларни ташишда бевосита иштирок этадиган ҳайдовчи ва чиптачилар. Унинг таркибида Тошкент шаҳар йўловчиларига хизмат кўрсатувчи 9 та автобус саройи мавжуд бўлиб, пойтахт аҳолисига 155 та йўналиш бўйича хизмат кўрсатади. Автобус саройларида 1350 та автобус, 1163 та микроавтобус, 2820 та енгил такси мавжуд. Ҳар куни 2034 та автобус ва микроавтобуслар йўналишга чиқиб, ўртача 560 000 йўловчига хизмат қилинади.

"Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти транспортда ташиш хизматини кўрсатмайди. Жамиятнинг таркибидаги 9 та автобус саройи томонидан йўловчи ташишдан тушадиган тушум маблағларидан 2% миқдори асосий даромад манбаи ҳисобланади. "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти давлат томонидан дотация қилинади, автобус саройлари харажатлари қоплаб берилади.

Ушбу жамиятнинг йўловчи ташиш билан боғлиқ ва бошқа харажатларни таҳлил қилиш учун жамият таркибидаги унитар корхоналарнинг фаолияти ва молиялаштирилишини ўрганиш зарур. Қуйида "Тошшаҳартрансхизмат" АЖ таркибига кирувчи корхоналар фаолияти ҳақида маълумот берилади.

"Тошйўловчитрансхизмат" унитар корхонаси ўз фаолиятини 1993 йилда бошлаган. Асосий фаолияти шаҳар йўловчи транспортда юриш учун ойлик йўл чипталари ва жетонлар сотишдан иборат. Тошкент шаҳри бўйича 91 та дўкончада 150 та ходим ишлайди, ҳар ойда 60-70 минг дона ойлик йўл чипталари реализация қилинади. Ойлик йўл чиптасидан тушадиган тушум ойига ўртача 5 миллиард сўмни ташкил қилади. Тушумнинг бир қисмини "Тошйўловчитрансхизмат" ўз харажатларини қоплаш (ойлик маош, ишлаб чиқариш харажатлари, солиқ ва бошқа харажатлар) учун олиб қолади, қолган қисмини "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти ҳисоб рақамига ўтказилади. "Тошшаҳартрансхизмат" ушбу маблағни автобус саройларини ойлик йўловчи ташиш кўрсаткичларига қараб тақсимлаб беради. Бу ерда асосий муаммо ойлик йўл чипталаридан тушган маблағларнинг 100 % автобус саройларига етиб бормаслиги. Чунки чипталарни реализация қилишда 150 та ходим ишламоқда, ундан ташқари, қўриқлаш хизматига шартнома асосида ойлик тўланмоқда, маблағлар ўтказишда икки маротаба банк транзакцион тўловлари тўлан-

моқда. Бунинг ечими ягона, автоматлаштирилган электрон тўлов тизимини жорий қилишдир. Бу таклиф бўйича қуйи қисмларда батафсил фикрлар берилган.

"Тошавтотаъмирхизмат" унитар корхонаси ўз фаолиятини 2014 йилда бошлаган. Фаолиятининг асосий йўналишлари — йўловчи ташиш автотранспортларига техник хизмат кўрсатиш, етказиб берувчилардан товар-моддий бойликларни марказлаштирилган тартибда сотиб олиш. Унитар корхонанинг 3 та филиали мавжуд. Ушбу ташкилот фаолиятида мавжуд муаммо таъмирлаш ишлари учун тўлов мавжудлигидир. Ҳар бир автобус саройида ўзининг штат таркибида 30-50 тагача таъмирловчи ходимлар мавжуд, уларга ойлик маош тўланади, лекин "Тошавтотаъмирхизмат" унитар корхонаси томонидан кўрсатилган хизматлар учун алоҳида тўлов мавжуд. Шу билан бирга, унитар корхонанинг харажатлари "Тошшаҳартрансхизмат" АК орқали қоплаб берилади.

"Тоштранспедиспетчерхизмат" унитар корхонаси 2013 йилда ўз фаолиятини бошлаган. Фаолияти транспорт воситаларининг ер усти йўловчи ташиш йўналишларида ҳаракатланишига раҳбарликни ташкил этиш, йўловчилар оқими меъёрини ўрганишдан иборат. Ташкилотда 70 та ходим ишлайди. Махсус компьютер дастури орқали йўналишлардаги ҳаракатланаётган автобуслар ҳаракатини онлайн тарзда кузатиб боради. Ҳар бир автобус саройига биттадан ходим бириктирилган. Асосий муаммолардан бири - вазифа ва функцияларнинг такрорланиши. Яъни бир хил йўналишдаги автобуслар ҳаракатини бир вақтнинг ўзида икки ходим - автобус саройининг ходими ва "Тоштранспедиспетчерхизмат" ходими кузатиб бормоқда. Ушбу унитар корхона харажатларининг бир қисми автобус саройлари томонидан, бир қисми "Тошшаҳартрансхизмат" АК орқали қоплаб берилади. Демак, автобус хизматидан фойдаланган йўловчи ташиш хизматлари учун тўлайдиган 1200 сўм (27.11.2017 ҳолати) маблағ фақатгина ёқилғи, ходимлар ойлик маоши, эҳтиёт қисми ва таъмирлаш харажатларига эмас, балки "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти ва унинг таркибига кирувчи, назорат функциясини бажарувчи унитар корхоналарнинг таъминланишига сарф қилинмоқда (тахминан 350 та ходим). Ортиқча харажатларни камайтириш учун тизимни модернизациялаштирган ҳолда, назорат органида фаолият юритувчи ходимлар сонини камайтириш керак.

**Тошкент шаҳрининг жамоат транспорти тизимини тартибга солувчи "Тошшаҳартрансхизмат" фаолиятини таҳлил қиладиган бўлсак, "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамияти – Тошкент шаҳрида йўловчи ташиш соҳасида раҳбарлик ва хўжалик бошқарувини амалга оширувчи ваколатли ташкилотдир.**

Автобус саройлари Тошкент шаҳрида 155 та йўналиш бўйича аҳолига транспорт хизмати кўрсатади. Лекин уларнинг аксарият қисми рентабель бўлмаган йўналишлардир. Бунинг сабаблари кўп ва бирма-бир таҳлилни талаб этади. **Биринчи сабаби** шундаки, Тошкент шаҳар йўловчи ташиш миқдор кўрсаткичлари йилдан-йилга камаймоқда. Жумладан, 2007 йилда автобус саройлари томонидан жами 500 миллион йўловчи ташилган бўлса, 2016 йилга келиб бу кўрсаткич 260 миллион йўловчини ташкил этди (50 % га камайди). Жамоат транспортларига аҳоли эҳтиёжининг камайиб бориши аҳолининг турмуш тарзи йилдан-йилга ошиб бораётганидан далолат. Тошкент шаҳрида деярли ҳар бир оилада шахсий автомобиль мавжуд. Лекин бунинг бошқа сабаблари ҳам бор. Жумладан, автомобиль транспортида ташиш бозорига хусусий секторнинг кириб келиши ва йилдан-йилга ташиш бозоридаги улушининг ортиши.

**Иккинчи сабаби**, Тошкент шаҳрининг инфратузилмаси йил сайин ўзгармоқда, янги корхоналар, автомобиль йўллари, ташкилотлар, спорт мажмуалари, ўқув масканлари, турар-жойлар барпо этилмоқда. Лекин йўналишларнинг аксарият қисми 30-40 йил аввал белгиланган, шу кунгача ўзгармай келмоқда.

**Учинчи сабаби**, лицензияга эга бўлмаган йўналишсиз таксиларнинг фаолияти ва улар белгиладиган нарх сиёсатидир. Қуйида жаҳоннинг баъзи шаҳарларидаги йўналишсиз такси тарифлари берилган:

| № | Шаҳарлар                 | 1 км. учун нарх |
|---|--------------------------|-----------------|
| 1 | Берлин                   | 3.5 \$          |
| 2 | Москва                   | 1.2 \$          |
| 3 | Буэнос-Айрес             | 0.3 \$          |
| 4 | Лондон                   | 2.1 \$          |
| 5 | Барселона                | 2 \$            |
| 6 | Канкуна                  | 2.9 \$          |
| 7 | Ванкувер                 | 1.3 \$          |
| 8 | Тошкент (лицензияга эга) | 0.8 \$          |
| 9 | Тошкент (лицензиясиз)    | 0.2 \$          |

## 2-расм. Жаҳоннинг баъзи шаҳарларидаги йўналишсиз такси тарифлари

Манба: *Tripadvisor.com сайти*

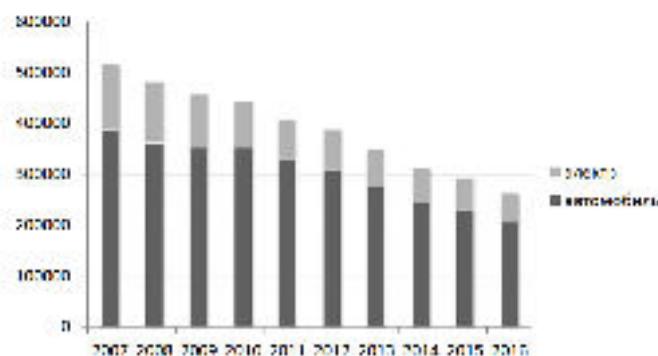
Кўриниб турибдики, жаҳонда энг қиммат такси тарифлари Берлинда, Америка қитъаси бўйича эса Канкунада. Ўзбекистонда лицензияга эга бўлмаган йўналишсиз таксилар билан лицензияли таксилар ўртасида 0.60 \$ тафовут мавжуд. Сабаби табиий, лицензиясиз таксилар солиқ, ойлик маош ва бошқа харажатлар тўламайди. Натижада, бундай таксилар ўз нарх сиёсатлари билан нафақат лицензияга эга таксиларга, балки жамоат транспорти тизимига ҳам катта таъсир ўтказмоқда. Эндиликда, йўловчилар қисқа масофаларга боришда жамоат транспортдан кўра нарх бўйича катта фарқ қилмайдиган, лицензиясиз арзон таксилардан фойдаланишмоқда. Йўналишсиз таксилар, албатта, лицензияланган бўлиши ва лицензия талабларига қатъий риоя қилинишини кенг тарғибот қилиши, бу масалада ижтимоий рекламалардан, радио эфирлардан, шаҳарнинг шоҳ кўчаларидаги баннерлардан фойдаланишни йўлга қўйиш бир қанча давлат органларининг ҳам вазифаси бўлмоғи керак. Шу билан бирга, амалдаги тартибга асосан, Ўзбекистон Республикаси ҳудудида фақат юридик шахслар йўловчи ташишларни амалга ошириши мумкин. Жисмоний шахслар учун автомобилда қонун доирасида йўловчи ташишга ҳуқуқий асос йўқ. Агар жисмоний шахс ўз автотранспорт воситасида йўловчи ташиш фаолияти билан шуғулланиш истагида бўлса ва давлат органига мурожат қилса, мутасадди ташкилот томонидан шахсий автотранспорт воситасини йўловчи ташиш учун лицензияга эга бўлган ташкилотнинг балансига ўтказиб, ушбу ташкилотнинг лицензияси асосида ташишларни амалга ошириш маслаҳати берилади. Шу билан бирга, йўналишсиз такси фаолияти билан шуғулланиш учун автотранспорт воситасини ички ва ташқи кўринишини жиҳозлаш талаблари мавжуд ва ушбу талабларни бажариш учун 8-9 миллион сўм харажат қилиш керак. Шу билан бир қаторда, ташувчиларнинг ҳуқуқий саводхонлиги паст даражадалиги, солиқ тўлаш маданияти сустлиги, соҳага киришда маъмурий барьерларнинг мавжудлиги ва лицензия талабларининг ўта мураккаб этиб белгиланганлиги йўловчи ташишда қонуний фаолият юритишдан қочиш ҳолатларига олиб келмоқда ёки бўлмасам, ушбу соҳанинг инвестициявий жозибадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда. Лицензиялаш процедураларининг мураккаблиги ва узоқ муддатлилиги эса коррупцион ҳолатларнинг келиб чиқишига сабаб бўлмоқда.

Тошкент шаҳрида йўналишсиз такси хизматларини, асосан, лицензияга эга бўлмаган автотранспорт воситалари амалга оширишини ҳисобга олиб, жисмоний шахсларга йўловчи ташиш билан шуғулланишга рухсат бериш вақти келди, деб айтиш мумкин. Шу билан бирга, лицензиялаш талаб ва шартларини соддалаштирган ҳолда, йўналишсиз таксилар томонидан кўрсатиладиган хизматлар сифатига талабни кучайтириб, тарифларини ошириш ва жамоат транспортлари билан фарқни катталаштириш мақсадга мувофиқ.

Тошкент шаҳар ҳокимликларининг йўловчи транспортининг барча турлари ҳаракатини лицензиялаш ва мувофиқлаштириш департаментининг бир ёқлама ёндашувли фаолияти натижасида шаҳар ичида амалдаги автобус йўналишларига янги хусусий

ташувчиларнинг автомобиль воситалари қўйилиши, ушбу йўналишларда ташишларни амалга ошириб келган "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамиятига қарашли автобус саройларининг даромадига салбий таъсир кўрсатди. (3- расм) Чунки йўналишларга асосланмаган тарзда қўшимча ташувчиларнинг қўйилиши ушбу йўналиш линиясидаги йўловчиларнинг бир қисмига хусусий ташувчилар ҳам даъвогарлик қилишига олиб келади. Шу билан бирга, пойтахтда йўналишсиз таксиларнинг фаолияти тартибга солинмаган, етарли даражада тушунтириш ишлари олиб борилмаган ва фаолияти учун ҳуқуқий шароитлар такомиллаштирилмаганлиги сабабли шаҳарда лицензиясиз таксиларнинг сони ошмоқда (баъзи маълумотларга кўра 15-20 минг). Бунинг натижасида бозорнинг 70%ини лицензияга эга бўлмаган ташувчилар эгалламоқда, бунинг оқибатида нарх сиёсати улар томонидан белгиланмоқда.

Шу сабабдан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 06 мартдадаги "Автомобиль транспортини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 3589-сонли Қарори имзоланиб, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридаги шаҳар йўловчи транспортини бошқариш бўйича махсус ваколатли органлар "Ўзавтотранс" агентлигининг тегишли ҳудудий бошқармаларига бирлаштирилди ва уларга махсус ваколатли органлар ва департаментларнинг ҳуқуқлари, мажбуриятлари, штат бирликлари ва мол-мулклари берилди.



**3-расм. 2007-2016-йилларда "Тошшаҳартрансхизмат" корхоналари орқали ташилган йўловчилар сони (минг киши)**

Шаҳар жамоат транспортига бўлган эҳтиёжнинг камайиб кетишига яна бир сабаб шуки, автобус бекатларида онлайн табло мавжуд эмас. Табло Тошкент шаҳри бўйича 4 та бекатга ўрнатилган, холос. Ҳолбуки, автобуслар ҳаракатини GPS орқали кузатиб бориш тизими жорий қилинган ва "Тоштрансдиспетчерхизмат" УК ходимлари томонидан кузатиб борилади. Лекин аҳоли учун бундай қулайлик, яъни ўзига керакли автобусни қанча муддатда бекатга етиб келишини онлайн кузатиб туриш ва шунга қараб олдиндан кунлик режасини тузиш имконияти берилмаган. Ҳозирги интенсив ҳаётимизда бу масала жуда долзарб. Агар ҳар бир бекатда онлайн табло мавжуд бўлса, йўловчилар керакли манзилга аниқ қанча вақтда етиб боришларини билиб турадилар. Айтиш жоизки, жамият томонидан "Tashbus" мобиль дастури яратилган ва аҳолини фақат смартфонга эга қисмига хизмат қилади.

Навбатдаги кўз юмиб бўлмайдиган муаммо, бу автобус ҳайдовчиларига белгилаб бериладиган топширилиши шарт бўлган, йўловчилар тўлайдиган йўл кира тўловининг кунлик режаси. Ушбу режани амалга ошириш учун ҳайдовчилар йўналиш вақтида тезликни ошириб, бир-биридан ўзиб кетиш, йўловчилар учун ҳақиқий "кураш" ҳолатларини келтириб чиқармоқдалар. Автоматлаштирилган тўлов тизимининг жорий этилиши ва ҳайдовчилар томонидан топшириладиган кунлик режанинг бекор қилиниши ушбу ҳолатнинг олдини олган бўлар эди.

Ушбу тизимдаги муаммолардан бири - тўлов тизимини автоматлаштиришда суст-кашликка йўл қўйилиши. Ваҳоланки, Россия, Беларус, Қозоғистон, Украинада шаҳар жамоат транспортларида автоматлаштирилган тўлов тизими 2014-2015 йилларда жорий қилинган. Агар ушбу тизим тўғри жорий қилинса, ойлик йўл чипталарини реализация қилишдаги харажатлар камаяди. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг "Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили"да амалга оширишга оид Давлат дастурида Тошкент шаҳар жамоат транспортида электрон тўлов тизимини жорий этиш белгилаб берилган. Ушбу лойиҳани амалга ошириш 35 миллиард сўм бўлиб, тижорат банклари кредитлари эвазига молиялаштирилади. Бу эса, ўз навбатида, транспорт хизматидан олинadиган даромадларни 15% га ўсишини таъминлаши кутилмоқда. Чунки агар ушбу тизим жорий қилингудек бўлса, тўловлар тўғри автобус саройлари банк ҳисоб рақамларига тушади, шаффофлик таъминланади. Чиптачи, ойлик йўл чипталари реализациясидаги ходимларга эҳтиёж қолмайди, бу эса ортиқча сарф-харажатларнинг камайишига олиб келади.

Ўзбекистонда транспорт соҳасидаги турли бошқарув органлари ва корхоналарни бир вазирликка бирлаштириш соҳани ислоҳ қилишнинг стратегик мақсади бўлиши керак. Лекин, аввало, автомобиль транспорти соҳасида бошқарув органлари ва ташкилотларни бирлаштириб, институционал ислохотларни амалга ошириш керак. Бу, ўз навбатида, соҳада ягона сиёсат юритилиши, бир-бирини такрорловчи вазифа ва функциялар қисқартирилишига олиб келади. Пойтахт аҳолига сифатли транспорт хизматларини кўрсатиш ва мавжуд муаммоларни бартараф қилишда тизимли ёндашув, ягона сиёсат олиб бориш даркор. Шундай экан, "Тошшаҳартрансхизмат" акциядорлик жамиятини Ўзбекистон автомобиль транспорти агентлиги тизимида қўшиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблашга етарли асослар мавжуд. Бундай асослардан бири шуки, агентлик давлат пуллик хизматлари кўрсатиш эвазига (лицензия учун давлат божи) ўз даромадларини шакллантиради, унинг даромадининг муайян қисмини давлат бюджетига йўналтиради (75%). "Тошшаҳартрансхизмат" ташкилоти эса ўз харажатларини қоплаш мақсадида давлат бюджетидан дотация олади. Агар "Тошшаҳартрансхизмат" агентлик таркибига киририлса, агентликнинг шаклланган даромадларни давлат бюджетига йўналтириладиган қисмини камайтириб, "Тошшаҳартрансхизмат" ташкилотини таъминлаш учун йўналтирилса бўлади.

Жаҳоннинг аксарият ривожланган давлатларида транспорт соҳасини фақат бир давлат органи бошқариб турган бир вақтда (Транспорт вазирлиги) Ўзбекистонда биргина автомобиль транспорти соҳасини бир нечта давлат органлари ва корхоналари бошқармоқда. Фикримизча, автомобиль соҳасида давлат бошқарувини институционал ислоҳ қилишнинг кейинги қадами, Ўзбекистон автомобиль йўллари қурилиш қўмитасини Давлат унитар корхонасига ўзгартирган ҳолда Ўзбекистон автомобиль ва дарё транспорти агентлиги тизимида қўшиб юборилиши билан боғлиқ бўлиши керак.

### Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1992 йил 4 июндаги "Тошкент шаҳар пассажир транспортини бошқаришни такомиллаштириш тўғрисида"ги 425-сонли Фармони. /lex.uz/

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1998 йил 11 июлдаги "Ўзбекистон автомобиль ва дарё транспортини ташкил этиш тўғрисида"ги 296-сонли Қарори. /lex.uz/

3. Абдувалиев А.А., Исаев Л. Автомобилларда йўловчиларни ва юкларни ташишни ташкил қилиш ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардан фойдаланиш (методик қўлланма). -Т: "Сано-стандарт", 2012.

4. <http://www.biznes-daily.uz/uz/birjaexpert/28651-uzbkistonda-yulovchilarni-avtomobil-transportida-tashish-sohasidagi>.

---

---

Аҳмедов З.

## ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИ МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШДА ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТНИНГ ЎРНИ

*Мазкур мақолада "электрон ҳукумат", мамлакатимизда унинг тараққиёти, бугунги ҳолати, амалга оширилаётган ишлар ва лойиҳалар ҳамда мавжуд камчилик ва муаммолар, уларнинг эҳтимолий ечимлари, шунингдек, илмий изланишлар ҳамда хорижий тажрибага асосланган таклиф ва тавсиялар тўғрисида сўз юритилади.*

*В данной статье обсуждается "электронное правительство" в нашем государстве, его развитие, текущее состояние, осуществляемые работы и проекты, существующие недостатки и проблемы, их возможные решения, а также научные исследования и рекомендации, основанные на зарубежном опыте.*

*This article discusses the "e-government", its development, current state of affairs in the country, ongoing work and projects, existing shortcomings and problems, their possible solutions, as well as scientific research and recommendations based on foreign experience.*

Замонавий илм-фан ривожланиши шароитида давлат идораларининг фуқароларга хизмат кўрсатиш самарадорлигини янада ошириш ва ҳукуматнинг фуқаролар билан ўзаро жонли мулоқотига эришиш учун давлат томонидан Интернет тармоғи орқали "онлайн" хизматлар мажмуаси тақдим этила бошлади. Бугунги кунда "электрон ҳукумат" атамаси давлат идоралари томонидан кўрсатиладиган "онлайн" хизматларни ўз ичига қамраб олувчи тармоқ бўлиб, давлат ва фуқаро ўртасидаги ўзаро жонли алоқа тарзида намоён бўлади ва "Интернет орқали ахборот технологияларидан максимал даражада фойдаланишга асосланади"<sup>1</sup>.

**2015 йил 9 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонуни 3-моддасида "электрон ҳукумат"га қуйидагича таъриф берилади:**

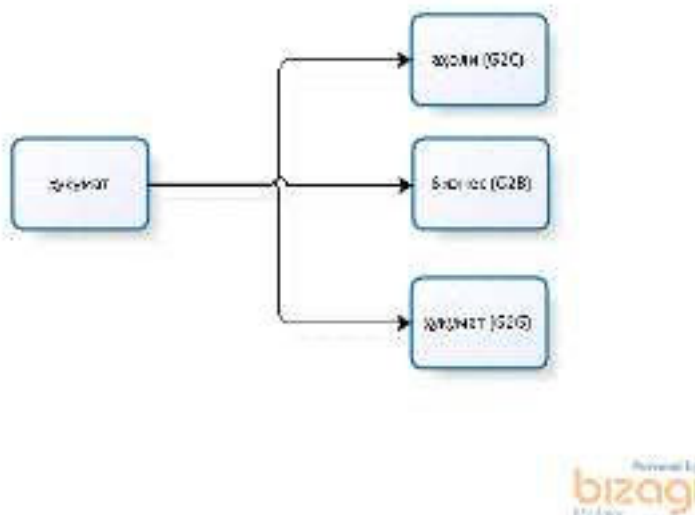
"Давлат органларининг жисмоний ва юридик шахсларга ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш йўли билан давлат хизматлари кўрсатишга доир фаолиятини, шунингдек, идоралараро электрон ҳамкорлик қилишни таъминлашга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар ва техник воситалар тизими"<sup>2</sup>.

---

**АҲМЕДОВ Зафар,** Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси 1-курс тингловчиси.

Бу тизим давлат тузилмаларини бошқаришни, давлат ва тадбиркорлар ўртасидаги алоқани мустаҳкамлаш орқали бизнес жараёнларини самарали ривожлантиришни таъминлабгина қолмай, фуқароларга давлат хизматларини Интернет орқали оммабоп, интерактив шаклда тақдим этиш имконини яратади.

"Электрон ҳукумат" тушунчаси, дастлаб, ўтган аср 90-йилларининг бошида пайдо бўлган бўлса-да, амалиётга ўн йиллардан буён татбиқ этиб келинмоқда. Бугунги кунда "электрон ҳукумат"нинг қуйидаги уч асосий ривожланиш тизими ажратилади<sup>3</sup>:



Мазкур формулаларда "G" - "government" (ҳукумат), "C" - "civil" (аҳоли), "B" - "business" (бизнес) каби тушунчаларни англатади. Мазкур тизим идоралараро даражада давлат муассасалари ўртасида ахборот алмашиш самарадорлиги ҳамда жойларда режалаштириш ва бошқарувнинг сифатини юксалтиришга хизмат қилиб, жамоатчилик фикрини мунтазам мониторинг этиб бориш ҳамда уни таҳлил қилган ҳолда таъсир кўрсатиш имконини беради.

"Электрон ҳукумат" халқ билан мулоқот учун қўшимча механизмларни яратиш, давлат органлари фаолиятининг самарадорлиги, тезкорлиги ҳамда шаффофлигини таъминлашга қаратилган амалиёт ҳисобланади. У аҳолининг давлат идоралари хизматларини олишдаги сифатли самарадорлигига эришибгина қолмай, балки ижро интизомини янада мустаҳкамлайди<sup>4</sup>. Бугунги кунда "электрон ҳукумат" дунёнинг барча ривожланган ва ривожланаётган давлатлари томонидан татбиқ этилаётган амалиёт бўлиб, Жанубий Корея, Буюк британия, АҚШ, Канада, Сингапур, Австралия каби давлатлар мазкур жараёнда етакчилик қилиб келмоқда.

"Электрон ҳукумат" қуйидаги муҳим имкониятларни ўзида мужассам этади:

- жараёни тезлаштиради;
- жараёни соддалаштиради ва осонлаштиради;
- бир вақтнинг ўзида бир қанча вазифаларни бажариш имконини беради;
- киритиладиган маълумотдаги хатоларнинг олдини олади;
- ортиқча ва кераксиз вазифалардан озод қилади;
- ортиқча сарф-харажатларнинг олдини олади;
- тизимнинг интеграциясини таъминлайди.

Бугунги кунда мамлакатимизда "электрон ҳукумат"нинг ривожланганлик даражасини 2016 йилги ҳолат бўйича етарлича юқори деб баҳолаш мумкин. Мазкур хулосани БМТ экспертларининг 2016 йилги "электрон ҳукумат"нинг дунё миқёсида ривожланганлик кўрсаткичи бўйича ҳисоботи асосида айтиш мумкин. 2016 йилда Ўзбекистонда "электрон ҳукумат"нинг ривожланиш кўрсаткичи 0,5434 ёки энг юқори кўрсаткичга нисбатан 54 фоизни ташкил қилди (Жанубий Корея давлати кўрсаткичи)<sup>5</sup>.

Яна бир диққатга сазовор жиҳат шундаки, Ўзбекистон электрон иштирок этиш рейтингда 20 поғонага, яъни 2014 йилги 100-ўриндан<sup>6</sup> 2016 йилда 80-ўринга кўтарилган. Бу ўсиш суръати бўйича кучли ўнликка киришга замин яратди. Мазкур кўрсаткичда ўсиш суръати бўйича республикамиз Марказий Осиё мамлакатлари орасида биринчи ўринни, Ҳамдўстлик давлатлари ўртасида эса учинчи ўринни эгаллади. БМТ экспертлари Ўзбекистонда уй-жой мулкдорлари ширкатлари портали (e-kommunal.uz), очиқ маълумотлар портали (data.gov.uz) ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини муҳокама қилиш портали (regulation.gov.uz) ишга туширилганига алоҳида эътибор қаратишган. БМТ экспертларининг фикрича, бу чора-тадбирлар давлат органлари фаолияти очиқлигини таъминлаш ҳамда халқ билан мулоқот жараёнида амалий механизмларни жорий этишда ижобий қадам ҳисобланади. Шунингдек, мазкур кўрсаткичда мамлакатимиз "электрон маслаҳат" ва "электрон ахборот" кўрсаткичлари бўйича юқори даражада кўтарилганлигини кўришимиз мумкин<sup>7</sup>.

2015 йил 9 декабрда қабул қилинган "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонун мамлакатимизда "электрон ҳукумат" тараққиётини янада ривожлантиришга асос бўлиб хизмат қилди. Хусусан, мазкур қонунда "электрон ҳукумат"нинг асосий вазифалари ҳам ўз ифодасини топиб, қуйидаги бандларни ўз ичига олади:

- давлат органлари фаолиятининг самарадорлиги, тезкорлиги ва шаффофлигини таъминлаш, уларнинг масъулияти ва ижро интизомини кучайтириш, аҳоли ва тадбиркорлик субъектлари билан ахборот алмашишни таъминлашнинг қўшимча механизмларини яратиш;
- ариза берувчилар учун мамлакатнинг бутун ҳудудда давлат органлари билан ўзаро муносабатларни электрон ҳукумат доирасида амалга ошириш бўйича имкониятлар яратиш;
- ўз зиммасига юклатилган вазифалар доирасида давлат органларининг маълумотлар базаларини, Ягона интерактив давлат хизматлари портали ва Электрон давлат хизматларининг ягона реестрини шакллантириш<sup>8</sup>.

Мамлакатимизда "электрон ҳукумат" ривожига қўйилган улкан қадам сифатида 2013 йили Ягона интерактив давлат хизматлари портали ишга туширилди. 2016 йилнинг март ойига келиб, ушбу порталда 308 та электрон хизмат турлари жорий этилди. Бунда хизматлар ахборот, яримавтомат, автоматлаштирилган ва интерактив кўринишларда тақдим этилмоқда. Портал Давлат солиқ қўмитаси, Давлат божхона қўмитаси, ID.uz идентификация тизими, Ўзбекистон Республикаси Халқ банки ахборот тизимлари ҳамда ресурсларига, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таъсирини баҳолаш тизими портали (regulation.gov.uz) ҳамда "Тадбиркорлик" тизимига уланган. Ягона интерактив давлат хизматлари порталида 23 йўналишда 260 дан ортиқ интерактив хизматлардан фойдаланиш мумкин. 600 дан ортиқ давлат ва хўжалик бошқаруви органлари<sup>9</sup>, шу жумладан, идоралар ҳузуридаги тузилмалар ҳам Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали ўз электрон хизматларини тақдим этиб келмоқда.

Мамлакатимизда "электрон ҳукумат"ни ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирларни Ўзбекистон Республикасининг Ҳукумат портали (gov.uz) мисолида ҳам кўриш мумкин. Gov.uz ўз фаолиятини юқори самарадорлик асосида йўлга қўйган бўлиб, "ҳукумат - аҳоли" (G2C), "ҳукумат - бизнес" (G2B), "ҳукумат - чет эл фуқароси" (G2F) модулларига мансуб бўлган 100 дан ортиқ ахборот бўлимлари асосида фаолият олиб бормоқда. Шунингдек, унинг мобил варианты (m.gov.uz) ҳам яратилган бўлиб, бу унинг самарадорлиги ортишига хизмат қилади. Ҳукумат порталининг мобил вариантыда аҳоли учун энг муҳим ва фойдали маълумотлар жамланган. Бундан ташқари, мамлакатимизда содир бўлаётган энг муҳим воқеалар тўғрисида аҳолига оператив тарзда маълумотларни тақдим этиш мақсадида, бугунги кунда кенг тарқалган Андроид, iOS ва Windows Мобиле платформаларида Ҳукумат порталининг мобил иловалари ҳам ишлаб чиқилган. Айни вақтда, унинг янги талқини (my2.gov.uz) ишга туширилиб, тест режимида ишлаб келмоқда.

"2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да "электрон ҳукумат" тизимини янада ривожлантириш масаласига алоҳида эътибор қаратилган.

Мамлакатимизда бугунги кунда "электрон ҳукумат" доирасида фаолият юритадиган ва унинг ривожига хизмат қиладиган қуйидаги асосий давлат идоралари мавжуд:

| Т/р | Белгиси                                                                             | Тўлиқ номи                                                                                           | Интернет манзили                                                   |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 1   |    | Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги         | <a href="http://mitc.uz/uz/">mitc.uz/uz/</a>                       |
| 2   |    | Алоқа, ахборотлаштириш ва телекоммуникация технологиялари соҳасида назорат бўйича давлат инспекцияси | <a href="http://gis.uz/uz/">gis.uz/uz/</a>                         |
| 3   |    | “Электрон ҳукумат” тизимини ривожлантириш маркази                                                    | <a href="http://www.egovernment.uz/uz/">www.egovernment.uz/uz/</a> |
| 4   |   | Ягона интерактив давлат хизматлари портали                                                           | <a href="http://my.gov.uz/uz/">my.gov.uz/uz/</a>                   |
| 5   |  | Ахборот хавфсизлигини таъминлаш маркази                                                              | <a href="http://infosec.uz/uz/">infosec.uz/uz/</a>                 |
| 6   |  | «УЗИНФОСОМ» компьютер ва ахборот технологияларини ривожлантириш ва жорий этиш маркази                | <a href="http://www.uzinfocom.uz/uz/">www.uzinfocom.uz/uz/</a>     |

Бундан ташқари, яна бир қанча "электрон ҳукумат" доирасида фаолият юритувчи интернет-саҳифалар ҳам мавжуд. Gazeta.uz, soliq.uz, natlib.uz, lex.uz кабилар шулар жумласидан. Бугунги кунга келиб, мамлакатимизда "электрон ҳукумат" тараққиёти пойдевори бўлиб хизмат қилган дастур қуйидаги беш асосий вазифани ўз ичига олган:

1. Амалга оширишнинг асосий базавий элементлари, технологиялари ва босқичларини аниқлаш.

2. "Давлат ҳокимияти органлари", "Давлат ҳокимияти органлари - тадбиркорлик субъектлари", "Давлат ҳокимияти органлари - аҳоли", йўналишлари бўйича идоралараро ахборот муносабатларини тартибга солиш механизмларини ишлаб чиқиш.

3. "Электрон ҳукумат" тизимини самарали татбиқ этиш бўйича меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ва қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

4. Давлат хизматлари истеъмолчиларига хизмат кўрсатишнинг янги тизимини шакллантириш мақсадида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятини функционал ва тизимли қайта ташкил этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш ва танқидий таҳлил ўтказиш.

5. Аҳоли ва тадбиркорликка кўрсатилаётган давлат хизматларини стандартлаш ва қулайлаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

| 2013–2017 йилларда “ЭЛЕКТРОН ҲУКУМАТ” ТИЗИМИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ КОМПЛЕКС ДАСТУРИ         |                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Амалга оширишнинг асосий базавий элементлари, технологиялари ва босқичларини аниқлаш | “Давлат ҳокимияти органлари”, “Давлат ҳокимияти органлари – тадбиркорлик субъектлари”, “Давлат ҳокимияти органлари – аҳоли”, йўналишлари бўйича идоралараро ахборот муносабатларини тартибга солиш механизмларини ишлаб чиқиш | “Электрон ҳукумат” тизимини самарали тадбиқ этиш бўйича меъёрий-ҳукукий ҳужжатлар ва қонунчилик-ни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш | Давлат хизматлари истеъмолчиларига хизмат кўрсатишнинг янги тизимини шакллантириш мақсадида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятини функционал ва тизимли қайта ташкил қилиш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш ва танқидий таҳлил ўтказиш | Аҳоли ва тадбиркорликка кўрсатилаётган давлат хизматларини стандартлаш ва қулайлаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш |

Ҳозирда миллий ахборот маконини янада ривожлантириш, “электрон ҳукумат” тизимини такомиллаштириш ва жорий этишда 2013–2020 йилларда Ўзбекистон Республикасининг Миллий ахборот-коммуникация тизимини ривожлантириш комплекс дастури ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда. Унга кўра, 2013–2020 йилларда 2,1 триллион сўмлик телекоммуникация технологиялари ва алоқа инфратузилмасини ривожлантиришга қаратилган 17 та лойиҳа, “электрон ҳукумат” маълумотлар базаси ва ахборот тизимлари комплексини яратишда қўл келувчи ўттизга яқин лойиҳа амалга оширилади<sup>10</sup>. Бундан ташқари, 2020 йилга қадар Интернет каналларининг ўтказувчанлик қобилиятини янада кенгайтириш, кенг тармоқларни, айниқса, олис туманларда ривожлантириш бўйича 17 та йирик лойиҳанинг амалга оширилиши режалаштирилмоқда. Шунингдек, 2020 йилгача фуқароларнинг давлат органлари билан электрон мулоқотини таъминлаш ҳамда ривожлантириш бўйича 22 та лойиҳа рўёбга чиқарилиши кўзда тутилган<sup>11</sup>.

Мамлакатимизда “электрон ҳукумат” тизимининг жорий этилиши “онлайн” хизматларга ўтиш имконини яратади, бу эса аҳоли ва бизнес вакиллариининг давлат хизматларидан фойдаланишда турли давлат идоралари ва ташкилотларига боришни ҳамда навбатда туришни, шунингдек, давлат хизматчилари билан бевосита мулоқотда бўлишни истисно этади. Бу, ўз навбатида, аҳолига қўшимча қулайлик яратиш ва бизнес юриштиш шароитларини яхшилашга хизмат қилибгина қолмай, уларнинг вақти ва пулини тежашга ёрдам беради.

Бугунги кунда, “электрон ҳукумат”нинг самарали воситалари сифатида 20 дан ортиқ лойиҳалар амалга оширилмоқда. Қуйида баъзи лойиҳаларга қисқача эътибор қаратиб ўтиш мақсадга мувофиқ.

- **Gov.uz портали** - Ўзбекистон Республикаси Ҳукумат портали, у ташкилотлар, шунингдек, юридик ва жисмоний шахслар ўртасидаги электрон-ахборот муносабатлари инфратузилмасининг тизим ташкил этувчи воситаси ҳисобланади. Фуқаро ёки корхона, ташкилот, муассаса вакили бу ердан Ўзбекистон давлат ҳокимиятининг барча тизимлари ҳақида тўлиқ маълумот олиши, шунингдек, бевосита gov.uz портали орқали муайян ҳокимият органига электрон шаклда расмий сўров юбориши мумкин. Бу порталда, шунингдек, таянч интерактив давлат хизматларининг тўлиқ рўйхати (реестри) чоп этилган.

- **Lex.uz портали** - 25 мингдан зиёд меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар эркин фойдаланиш учун йиғилган Ўзбекистон Миллий қонунчилик базаси. Lex.uz миллий тизимининг асосий мақсади — аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юридик ва жисмоний шахсларнинг меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлардан кенг фойдаланишини таъминлаш орқали юксалтириш, аҳолини ҳуқуқий ахборот билан таъминлашни такомиллаштиришдан иборат.

- **"E-kommunal.uz" портали** - коммунал хўжалик соҳасидаги умумий ахборот инфратузилмаси аҳоли, назорат органлари ва уй-жой мулкдорлари ширкатлари, шунингдек, коммунал хизматлар ўртасида ахборот алмашинувини соддалаштириш мақсадида жорий этилган. Ушбу порталда қулай шаклда Ўзбекистон уй-жой ва коммунал хўжаликка оид барча масалалар бўйича маълумотлар базаси киритилган. Ҳар бир фойдаланувчи порталда коммунал хўжалик борасидаги муайян муаммо ҳақида ахборот, фотосурат жойлаштириш имкониятига эгаллиги унинг устун томонларидан биридир. Мазкур муаммолар давлат ҳокимиятининг тегишли идоралари томонидан ўрганиб чиқилади.

- **Soliq.uz портали** - солиқ ва бошқа молиявий ҳисоботларни тадбиркорлик субъектларидан электрон кўринишда йиғиш ҳамда қайта ишлаш тизими. Давлат солиқ қўмитаси сайтида исталган солиқ тўловчи, ҳам юридик, ҳам жисмоний шахс маслаҳат олиш, электрон кўринишда солиқ ҳисоботи ёки даромадлар ҳақида декларация топшириш каби қатор хизматлардан интерактив тарзда фойдаланиши мумкин. Бугунги кунда Ўзбекистонда хўжалик субъектларининг барча турдаги солиқ ва статистика ҳисоботлари электрон шаклда топширилмоқда, товарларни декларациялаш ҳамда экспорт-импорт шартномаларини рўйхатга олиш ҳам электрон шаклга ўтказилган.

- **Stat.uz портали** - статистика ва бошқа молиявий ҳисоботларни тадбиркорлик субъектларидан электрон кўринишда йиғиш ҳамда қайта ишлаш тизими. Давлат статистика қўмитаси сайти орқали ҳар бир тадбиркорлик субъекти статистик ҳисоботни электрон кўринишда топшириши ҳамда бошқа турли статистик маълумотлар базасидан фойдаланиши мумкин.

- **Uzbekenergo.uz портали** - электр энергия истеъмолчиларининг ҳар бири учун ўз шахсий маълумотларидан фойдаланишини таъминловчи электроэнергия истеъмолчилари шахсий кабинетлари мавжуд бўлган "Ўзбекэнерго" расмий сайти.

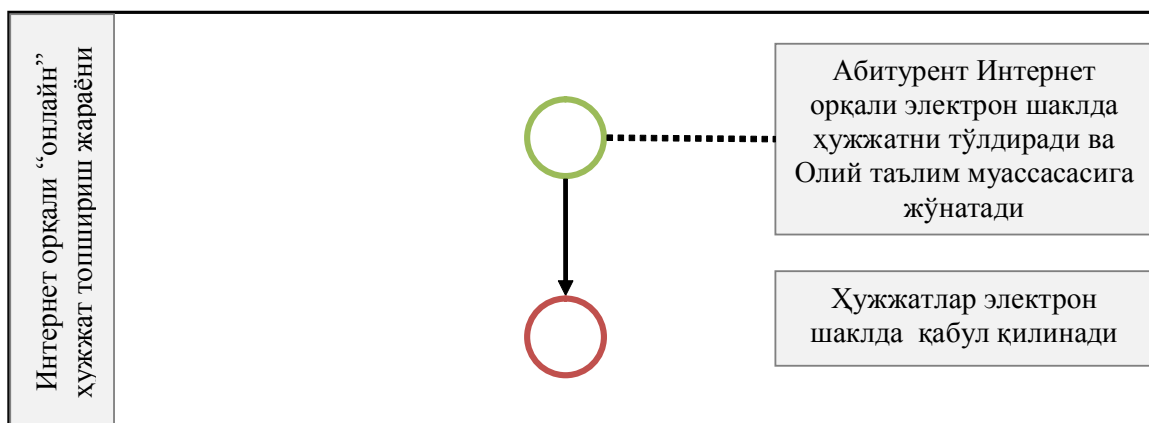
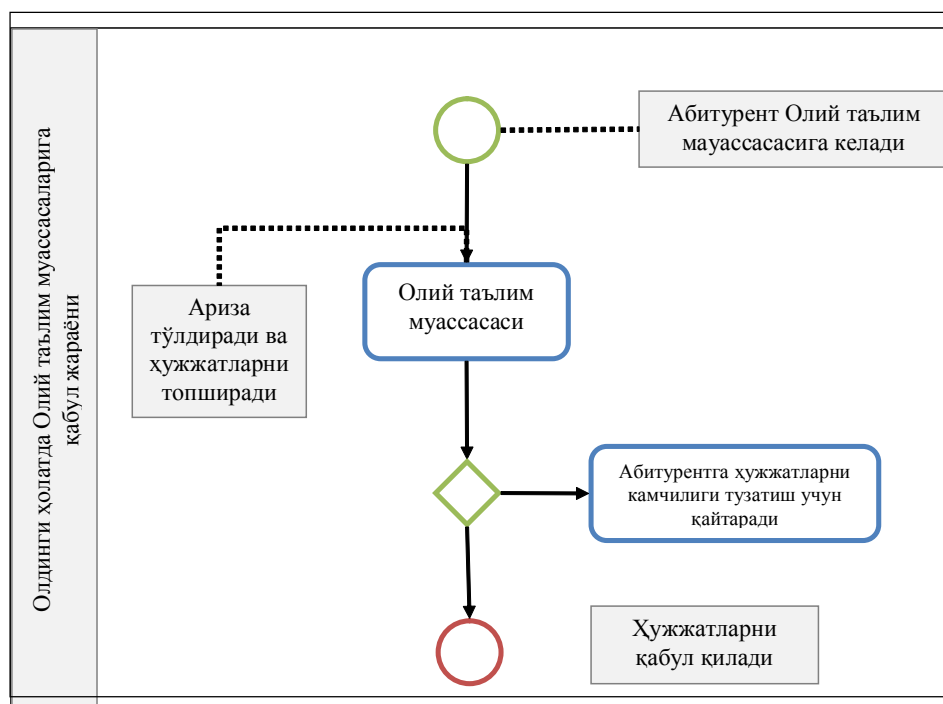
- **Mfa.uz портали** - чет эл фуқароларининг Ўзбекистонга виза расмийлаштиришлари учун онлайн-сўровнома тўлдириши ва бошқа турли консулик хизматларини тавсия этувчи Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги расмий веб-сайтининг бир қисми бўлиб, ҳозирда ўзбек, инглиз ва рус тилларида ишламоқда.

- **License.uz портали** - фаолиятнинг лицензияланадиган тур ва рухсат бериш таомиллари рўйхати, лицензия, рухсатномаларни олиш учун талаб қилинадиган ҳужжатлар ҳақида ахборот берувчи умумий портал. Ўзбекистонда лицензияланадиган фаолият турлари рўйхати қисқармоқда, уларни олиш таомили соддалашмоқда. Ушбу лойиҳа ахборот ва зарур лицензияларни олишдаги қоғозбозликни камайтириш имконини беради.

2017 йилнинг 18-22 сентябрь кунлари мамлакатимиз ахборот коммуникация технологиялари соҳасида йилнинг энг муҳим воқеаси - "ICTWEEK Uzbekistan - 2017" АКТ ҳафталиги бўлиб ўтди. Юртимиз ва хориж олимлари томонидан яратилган юзлаб ишланма ва технологиялар намоиш этилган АКТ ҳафталигида божхоначилар ҳам фаол иштирок этиб, интерактив электрон хизматлар кўрсатиш номинацияси бўйича фахрли биринчи ўринни қўлга киритишди<sup>12</sup>. Бу бежиз эмас, 2017 йил сентябрь ойи ҳолатига

қўра, Ягона интерактив давлат хизматлари порталига 498 481 та мурожаат келиб тушган бўлса, мурожаатларнинг 392 558 таси ёки қарийб 80 фоизи Давлат божхона қўмитасининг мазкур порталга жойлаштирилган хизматларига тегишли<sup>13</sup>.

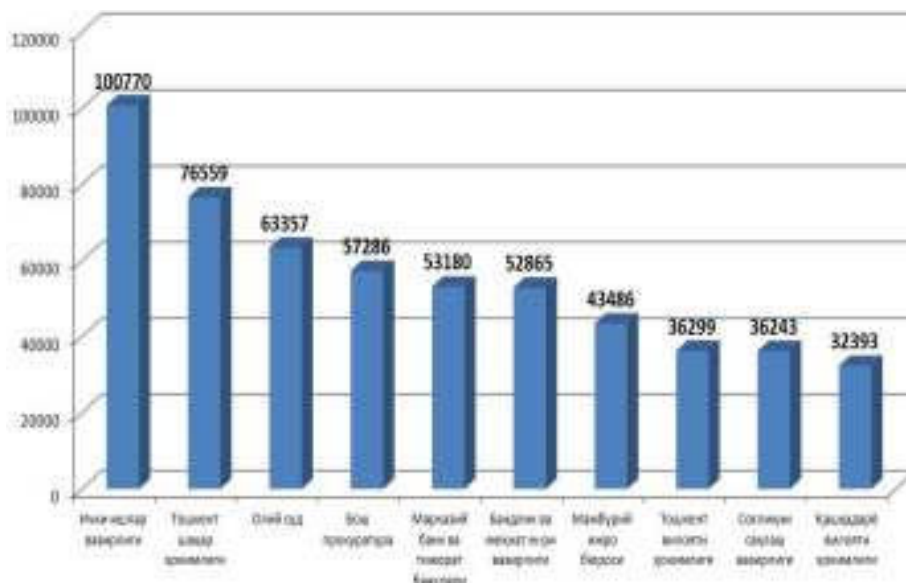
Бугунги кунда олий таълим муассасаларига қабул жараёнида олий таълим муассасаларининг расмий сайтлари томонидан "онлайн" ариза топшириш тизими жорий этилмоқда. Мазкур тизим ҳам вақт, ҳам маблағ тежашга имкон бериб, жараённинг соддалашувиغا сабаб бўлади. Масалан, олдинги ҳолатда ҳужжатларни топшириш учун тўрт босқичли механизм ишлаган бўлса, Интернет орқали "онлайн" ҳужжат топшириш жараёни бир босқичли механизмга айланади. Буни қуйидаги схемада кўриш мумкин:



"Электрон ҳукумат" ривожини аниқлаштирувчи асосий мезонлардан бири "электрон ҳукумат" базасидаги асосий меъёрий маълумотлар ахборот тарзида берилиши ҳамда уни юклаб олиш имкониятига эга бўлиши лозим. Берилган маълумотларнинг хавфсизлиги энг муҳим омиллардан биридир. Бугунги кунда Интернет орқали турли таҳдидларнинг кириб келиши эҳтимоли ҳеч кимга сир эмас, мазкур масала "электрон ҳукумат" олдига хавфсизлик борасида самарали ишлар қилиниши лозимлигини аңлатади.

2017 йил 21 июль куни соат 16:45да Ўзбекистон Республикаси Президенти виртуал қабулхонасида 1 миллионинчи мурожаат рўйхатга олинган, энг кўп мурожаатлар қуйи-

даги давлат идораларига ижрога юборилган ва ижроси устидан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси томонидан назорат ўрнатилган:



Манба: Ўзбекистон Республикаси Президенти виртуал қабулхонаси.  
<https://pm.gov.uz/uz/news/view?id=37>

Мазкур жадвалда келтирилган мурожаатларнинг 36 фоизи Интернет тармоғи орқали PM.gov.uz манзилига келиб тушган<sup>14</sup>.

Соҳадаги мавжуд муаммо ва уларнинг ечимлари бўйича қуйидаги таклифларни айтиш мумкин:

Бугунги кунда "электрон ҳукумат" мамлакатимизда жадаллик билан ривожланиб бормоқда. Ўтган йилги БМТнинг йиллик ҳисоботида кўра 20 поғона юқориладик. Шунга қарамай, соҳада ҳали тараққий этмаган тармоқлар мавжуд. Буни БМТ йиллик ҳисоботида мамлакатимизнинг 80-ўринда эканлиги ҳам тасдиқлайди. Ён қўшимиз Қозоғистоннинг бу рўйхатда 28-ўринда<sup>15</sup> эканлиги ҳам ҳали кўп иш қилиниши лозимлигидан далолат.

#### **Интернет тармоғи сифати масаласи.**

Асосий соҳага тааллуқли муаммоларга ўтишдан олдин, мамлакатимиз Интернет тармоғи тезлиги билан мақтана олмаслигини, яъни жаҳонда "кучли юзталиқ"ка ҳам кирмаслигини келтириб ўтиш мақсадга мувофиқ. Чунки "электрон ҳукумат" Интернет тармоғи асосида қурилади. Ҳозир мамлакатимизда Интернетда 4G LTE тармоғи ишлатила бошлади. 2020 йилгача 4G LTE тармоғини кенг ёйиш борасида давлат дастури асосида ишлар амалга оширилмоқда. Аммо мамлакатимизнинг кўплаб чекка туманларида, айниқса, тоғли ҳудудларда 3G тармоғи ҳам ишламаслиги, Интернет мутлақо ишламайдиган ҳудудлар мавжудлиги "электрон ҳукумат" ривожига катта тўсиқ бўлиши турган гап.

Бугунги устувор вазифаларга Интернет тармоғининг мамлакатимизнинг барча ҳудудларини қамраб олиши, кабелли Интернетнинг ривожланиши ҳамда чекка ҳудудларда ҳам Интернет клубларнинг жорий этилиши кабилар киради. Кабелли Интернет деярли барча шаҳар ва шаҳарчаларни қамраб олган бўлса-да, чекка ҳудудларга етиб бориши учун етарли имконият мавжуд эмас. Интернет тармоғи ривожланишида миллий мобил алоқа компаниялари ривожига алоҳида эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ. Чекка ҳудудларни ҳам мобил алоқа антенналари билан улаш ҳамда уларнинг сифатини ошириш учун унчалик кўп инвестиция талаб қилинмайди.

#### **Аҳоли ўртасида компьютер саводхонлиги масаласи.**

Яна бир муаммоли жиҳатлардан бири аҳоли ўртасида компьютер саводхонлиги кўрсаткичи юқори эмаслигидир. Бу борада талай ишлар амалга оширилмоқда. Турли

тренинглари ўтказиш ҳамда бунга кенг жамоатчиликни жалб этиш молиявий сарф-харажатларни талаб этади. Шунинг учун, чекка ҳудудларда Интернет клублари очиш ҳамда уларнинг самарали фаолиятини таъминлашни устувор вазифалар сирасига киритиш мумкин.

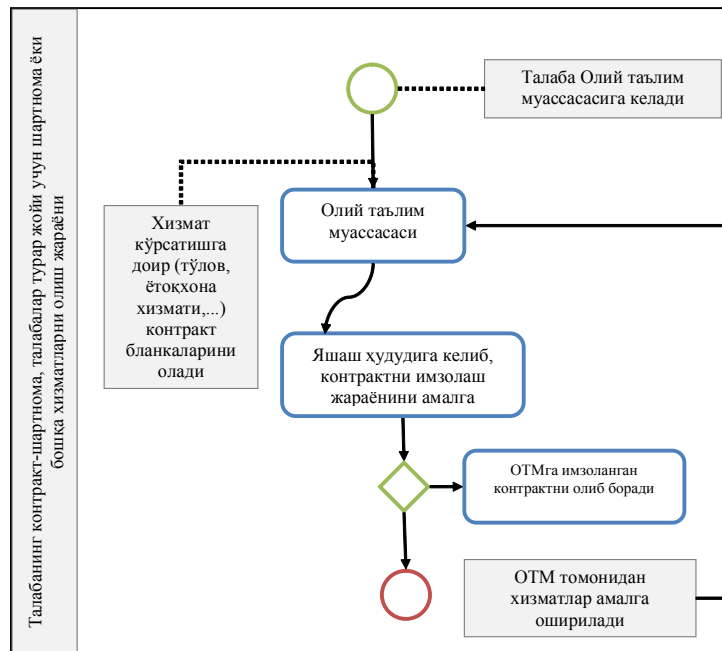
#### Электрон хавфсизлик масаласи.

"Электрон ҳукумат"нинг энг нозик жиҳатларидан бири шундан иборатки, унга Интернет орқали турли ҳужумлар уюштирилиши ёки вируслар орқали тармоқдаги маълумотлар базасига хатолар киритилиши эҳтимоли юқори. Ҳозирги кунда "хакерлик" замонавий технологиялар асосида юксак даражада тараққий топган бўлиб, ҳар қандай юқори даражада ҳимоя қилинган тизимни ҳам ёриб ўтиш имкониятига эга. Шу нуқтаи назардан, электрон ҳимоя масаласига ҳам жиддий ёндашиш лозим.

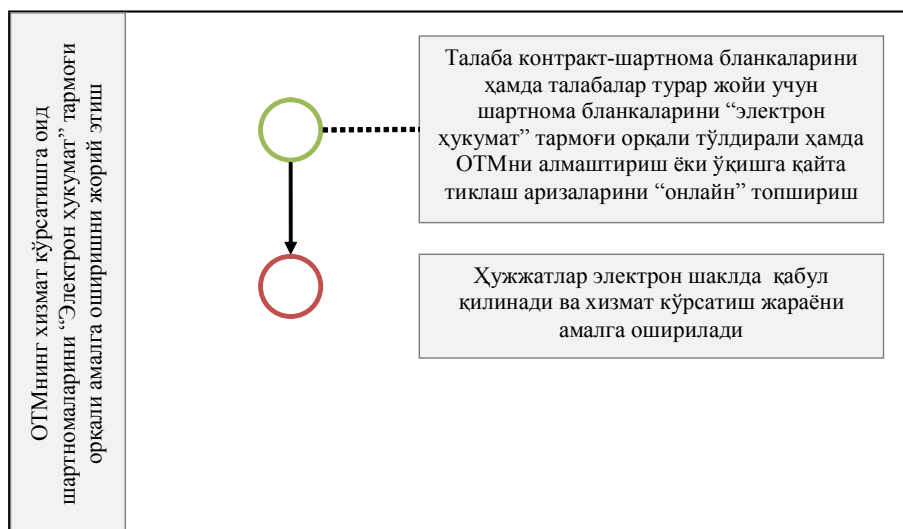
Бугунги кунда ахборот хавфсизлигини таъминлаш маркази мавжуд. Унинг фаолиятини замонавий технологиялар билан таъминлаб, улардан фойдалана оладиган етакчи мутахассислар авлодини шакллантириш лозим. Умуман, "электрон ҳукумат" соҳасидаги кадрлар масаласига жиддий эътибор қаратиш лозим. Бу соҳада чет элда магистратура ҳамда докторантура мутахассисликлари бўйича давлат грандлари жорий этиш, мазкур соҳа муаммоларини чуқурроқ ўрганадиган докторантлар диссертацияларига кўпроқ эътибор қаратиш лозим.

#### Таълим соҳасини "электрон ҳукумат"га янада кўпроқ жалб қилиш.

Талабаларнинг контракт-шартнома бланкалари ҳамда талабалар турар жойи учун шартнома бланкаларини "электрон ҳукумат" тармоғи орқали тўлдириш хизмати ҳамда олий таълим муассасасини алмаштириш ёки ўқишга қайта тиклаш аризаларини "онлайн" топшириш имкониятини жорий этиш мақсадга мувофиқ бўларди. Бунда, айниқса, республикамизнинг чекка ҳудудларидаги талабаларнинг фақат шартнома бланкаси учун келиши ҳолатларининг олди олинади. Талабалар турар жойига "онлайн" рўйхатдан ўтиш орқали анча вақт тежалади, талаба ўқишга келиб, ётоқхонага жойлашиш имконига эга бўлади. Бунда минглаб талабаларнинг касса дарчаси олдида навбатда туришининг олди олинади.



Бугунги кунда ўрта мактаб, касб-ҳунар коллежи ёки академик лицейнинг Интернет-да расмий сайтларини топиш деярли имконсиз нарса. Уларга оид барча маълумотлар бириктирилган вазирлик сайтларидан олинади. Шу мақсадда, мактабларнинг расмий сайтларини очиш, унда "электрон ҳукумат" тизими асосида ишлаш, энг муҳими, ота-она ва мактаб ўртасида доимий алоқа ўрнатиш лозим.



### **"E-tibbiyot" тизимини жорий этиш.**

Ушбу махсус тизим орқали фуқароларнинг тиббиёт муассасаларида сақланадиган соғлиқлари ҳақидаги маълумотларни ҳар бир фуқаро кесимида электронлаштириш, фуқароларнинг соғлиғи бўйича маълумотларни қайд қилиш, таҳлил қилиш, сақлаш имкони бор. Бу эса, ўз навбатида, тиббиёт муассасалари ва соғлиқни сақлаш тизимлари ўртасида маълумот алмашинуви ҳамда ундан ўзаро фойдаланишни таъминлабгина қолмай, беморларнинг вақт ва ортиқча харажатларини тежайди, шифохоналарда иш жараёнини осонлаштиради. Беморлар тўғрисидаги маълумотлар базаси шакллантирилиб, бу уларга аниқ ташхислар қўйиш имконини беради.

Масалан, ушбу тизим 2008 йилдан Эстонияда қўлланилмоқда. 2010 йилдан Эстония очик маълумотлар порталида "Беморга электрон хизмат кўрсатиш хизмати" жорий этилган. Ушбу хизмат орқали шифокор беморга онлайн шаклда унинг касалига қараб дори-дармонлар ёзади. Дорихоналарда дорихона сотувчиси очик маълумотлар порталидаги шифокорнинг электрон рецепти орқали беморга оид маълумотларни порталдан кўриб чиқиб, дори-дармонларни унга беради. Бемор шифокор билан электрон почта, SKYPE ёки телефон орқали боғланиши мумкин, беморлар интерактив шаклда ёзиб берилган дори-дармонларни энг яқин дорихоналардан олишлари мумкин.

### **"E-to lov" тизимини жорий этиш.**

Бу махсус тармоқ орқали мамлакатимизда жорий этилган барча тўловларнинг расмий маълумотлари базасини яратиш "электрон ҳукумат" самарадорлигини оширишга хизмат қилади. Мазкур тизимнинг ишга туширилиши орқали турли соҳалардаги тўловларнинг аниқ белгиланган миқдорини тез ва осон билиб олиш натижасида "электрон ҳукумат"нинг ошкоралиги ҳамда шаффофлигига эришилади.

### **"E-blank" тизимини жорий этиш.**

Мазкур махсус тизим орқали мамлакатимизда расман амалда бўлган барча турдаги расмий бланklar намунаси ҳамда уларни юклаб олиш имкониятини жорий этиш, фуқароларни турли давлат идораларига бориш ва ташкилотларда навбатда туришдан халос этади.

**Аҳолига "онлайн" хизматлар кўрсатиш самарадорлигини ошириш давлат дастурини ишлаб чиқиш.**

Мазкур дастур "электрон ҳукумат"ни ривожлантириш чора-тадбирлари асосида фаолият юритиб, имкон қадар аҳолининг давлат хизматлари учун идораларга боришидан халос этишга қаратилиши лозим. Бунда турли хизматларнинг интеграциялашуви алоҳида аҳамият касб этиб, давлат хизматларидан уйда ўтирган ҳолда фойдаланиш имконини беради. Жумладан, Жанубий Кореяда аҳолига "онлайн" хизмат кўрсатиш самарадорлигини 85 фоизга ошириш стратегияси ишлаб чиқилган<sup>16</sup>.

### **"E-voting" - "онлайн" овоз бериш тизимини жорий этиш.**

Мазкур жараён — "электрон ҳукумат" ривожланган мамлакатларда жорий қилинаётган амалиёт. Дастлаб, 2007 йили Эстонияда қўлланилган. Мазкур тизимда электрон тарзда овоз бериш сабабини киритиш натижасида қанча сайловчи қандай мақсадда сайловга кела олмгани ҳамда "онлайн" овоз берганини аниқлаш мумкин.

### **Барча соҳаларда "Норезидентлар учун электрон хизматлар" тизимини жорий этиш.**

Бугунги кунда чет эликларга кўрсатилаётган хизмат турларининг барчаси ҳам электрон тарзда амалга оширилмайди. Махсус тармоқ орқали мамлакатимизда норезидентлар учун барча хизмат турларини жамлаб, уларга интерактив хизматлар кўрсатиш қўламини кенгайтириш мамлакатимизнинг "электрон ҳукумат" тизими самарадорлиги ва жаҳондаги нуфузини оширишга хизмат қилади.

Хулоса сифатида шуни таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда "электрон ҳукумат" тизими самарали фаолият юритмоқда, унинг ривожланишида кадрлар масаласи ҳамда ахборот хавфсизлигига кўпроқ эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ бўлади. "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси"да "электрон ҳукумат"ни янада ривожлантириш масаласига алоҳида эътибор берилган. Шундан келиб чиққан ҳолда, ахборот-коммуникациялари соҳаси ва Интернет тармоғи сифатини оширишга қаратилган чора-тадбирлар ва комплекс дастурлар ҳаётга татбиқ этилмоқда. Уларга қўшимча равишда кўрсатиладиган "онлайн" хизмат турларини кўпайтириш ва хорижий тажрибадан янада самарали фойдаланиш мамлакатимизда "электрон ҳукумат" тараққиётига хизмат қиладиган асосий устувор масаладир.

### **Манба ва адабиётлар**

1. Jon P. Gant. Electronic Government for Developing Countries. - Switzerland: International Telecommunication Union, 2008. - P. 9. [www.itu.int/ITU-D/cyb/app/e-gov.html](http://www.itu.int/ITU-D/cyb/app/e-gov.html)
2. Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонуни, 3-модда. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 49-сон, 611-модда.
3. Jon P. Gant. Electronic Government for Developing Countries. - Switzerland: International Telecommunication Union, 2008. - P. 16. [www.itu.int/ITU-D/cyb/app/e-gov.html](http://www.itu.int/ITU-D/cyb/app/e-gov.html)
4. Ўша манба. - Б.15.
5. United Nations E-Government Survey 2016. - United Nations: New York, 2016. - [publicadministration.un.org](http://publicadministration.un.org).
6. Ўзбекистон в рейтинге э-правительства поднялся на 20 пунктов. - Gazeta.uz, 30 июля 2016. <https://www.gazeta.uz/ru/2016/07/30/un-egov-survey/>
7. Ўша манба.
8. Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида"ги Қонуни, 4-модда. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 49-сон, 611-модда.
9. ЕПИГУ в Узбекистане побил новый рекорд. - [my.gov.uz](http://my.gov.uz), 25.07.2016. - [my.gov.uz/uz/news/255](http://my.gov.uz/uz/news/255)
10. "Электрон ҳукумат" тизими такомиллашмоқда. - Uza.uz, 20.05.2016. <http://uza.uz/uz/tech/elektron-hukumat-tizimi-takomillashmoqda-20-05-2016>.
11. Ўзбекистонда "электрон ҳукумат"ни жорий этиш ва ривожлантириш ҳолати. Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги. [old.d.mtc.uz/uz/egovment/egoernmet/3038/](http://old.d.mtc.uz/uz/egovment/egoernmet/3038/)
12. Интерфаол электрон хизматлар кўрсатиш бўйича божхона хизмати 1-ўринда. - Customs.uz. [http://customs.uz/uz/events/technologies\\_news/2830/](http://customs.uz/uz/events/technologies_news/2830/)
13. Интерфаол электрон хизматлар кўрсатиш бўйича божхона хизмати 1-ўринда. - Customs.uz. [http://customs.uz/uz/events/technologies\\_news/2830/](http://customs.uz/uz/events/technologies_news/2830/)
14. Ўзбекистон Республикаси Президенти виртуал қабулхонаси. <https://pm.gov.uz/uz/news/view?id=36>
15. United Nations E-Government Survey 2016. - United Nations: New York, 2016. - [publicadministration.un.org](http://publicadministration.un.org).
16. Building world-beating e-government in South Korea. - Centre for Public Impact. <https://www.centreforpublicimpact.org/case-study/building-a-world-leading-e-government/>

---

## **ЖУРНАЛИМИЗДА ЧОП ЭТИШГА РУХСАТ ЭТИЛАДИГАН МАҚОЛАЛАРНИНГ ИЛМИЙ АППАРАТИГА НИСБАТАН ИЛГАРИ СУРИЛАДИГАН ТАЛАБЛАР**

"Жамият ва бошқарув" журнали давлат ва жамият бошқаруви назарияси, методологияси, ташкил этилиши, менежментнинг замонавий методлари ҳамда йўналишлари, жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳалар менежменти, минтақалар менежменти, корпоратив бошқарув, бозор иқтисодиёти, монетар ва фискал сиёсат, маркетинг, бошқарувнинг ҳуқуқий асослари, психология, ахборот-коммуникация технологиялари ва "электрон ҳукумат" тизими соҳаларига оид долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган, тизимли таҳлил асосида ёзилган, мантикий жиҳатдан асосли, илмий услубда ёзилган, фундаментал, методологик, концептуал ёки проблематик характердаги мақолаларни қабул қилади.

Мақолаларнинг илмий аппарати алоҳида эътибор қаратилиши керак. Ушбу ўринда мақоланинг "илмий аппарати" тушунчасининг мазмун-моҳиятига қисқача таъриф бермоқчимиз: илмий аппарат деганда, илмий тадқиқотни амалга оширишга имкон берадиган мантикий фикрлаш изчиллиги, шу асосда бажариладиган операциялар кетма-кетлиги тушунилади. Тўғри ташкиллаштирилган илмий аппарат тадқиқотчига танлаб олинган мавзу бўйича илмий изланишларни амалга оширишга имконият яратиб беради. Илмий аппарат мавзу танлаб олиниб, тасдиқланганидан кейин шакллантирилади.

Одатда, илмий аппарат шундай кўринишга эга бўлади: тадқиқотнинг стратегик йўналишлари (мавзу доирасида мавжуд зиддият(лар)ни аниқлаш ва улар негизида пайдо бўладиган муаммони белгилаб олиш, шундан кейин тадқиқот мақсадларини ифодалаш); технологик операциялар - тадқиқот объектини, предмети, ишчи гипотезани, тадқиқот негизидаги вазифаларни, манбаларни ифодалаш; аналитик операциялар: тадқиқот мавзусининг илмий жиҳатдан янгилиги, тадқиқот учун асос қилиб олинаётган фикр-мулоҳаза (гипотеза)ларнинг назарий ва амалий жиҳатдан аҳамияти, ҳимояга олиб чиқиладиган асосий ғоялар, тадқиқот натижаларининг ҳаққонийлиги, апробацияси ҳақида маълумотлар, мақола сўнигида асосли хулосалар ва аниқ таклифлар берилиши керак. Мақолада юқоридаги талаблар мухтасар ҳолатда ифодаланиши лозим.

Муаллифлар мақолада келтирилган фактлар, иқтибослар, статистик ва социологик маълумотлар, атоқли отлар, географик номлар, атамалар ва бошқа маълумотларнинг тўғрилиги учун жавобгардирлар. Матннинг ўзига хослиги 70% дан кам бўлмаслиги лозим.

Муаллиф томонидан мақола билан бирга ташқи тақриз ҳам топширилиши лозим.

Тадқиқодчиларнинг мақолалари фақат илмий раҳбар тақризи, имзоси ва ташкилот муҳри бўлгандагина қабул қилинади.

Ўз қўлёзмасини топширган муаллиф таҳририят рухсатисиз уни тўлиқ ёки қисман бошқа нашрларда чоп этмаслик масъулиятини ўз зиммасига олади.

Таҳририят юқорида келтирилган талабларга жавоб бермайдиган ҳар қандай мақолани қабул қилмасликка ҳақли.

---

---

**Таҳририятга тақдим этиладиган материаллар қуйидаги асосий шартларга жавоб бериши лозим:**

1. Мақоланинг матни Word 2003 версиясида тайёрланиши.
2. Шрифт - Times New Roman, 14 шрифт кегели (ҳажми) бўлиши.
3. Сатрлар орасидаги масофа 1,5 интервал бўлиши.
4. Диаграмма, расм ва жадваллар фақат оқ/қора ёхуд кулрангда берилиши.
5. Мақоланинг тузилиши қуйидагича бўлиши керак: аннотация (2-3 абзац), кириш, асосий қисм, хулоса, фойдаланилган адабиётлар.
6. Иқтибослар мақоланинг охирида берилади (аввал манбалар, кейин адабиётлар)., уни алифбо бўйича эмас, матн ичида келтирилган тартиб бўйича бериш керак.
7. Мақоланинг умуний ҳажми - 15 бетгача, А4 форматида берилади.
8. Муаллиф(лар)нинг исм-шарифи, иш жойи, илмий унвони, илмий даражаси, алоқа учун маълумотлар аниқ кўрсатилиши керак.
9. Мақолалар электрон почта орқали ҳам қабул қилинади.

Таҳририятимизга келиб тушган мақолаларнинг чоп этилиши ёки чоп этилмаслиги ҳақидаги қарорни Таҳрир ҳайъати қабул қилади.

*Мақолаларни қуйидаги электрон почта манзилига юборинг: [journal@dba.uz](mailto:journal@dba.uz)*

---

## КРИТЕРИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ГРАМОТНОСТЬ НАУЧНОГО АППАРАТА СТАТЕЙ, ДОПУСКАЕМЫХ К ПУБЛИКАЦИИ В НАШЕМ ЖУРНАЛЕ

*Журнал принимает научные статьи, отражающие актуальные проблемы теории и методологии государственного и общественного управления, вопросы современных методов и направлений менеджмента, в том числе менеджмента в сфере экономики, в социальной и региональной сфере, вопросы рыночной экономики, монетарной и фискальной политики, маркетинга, корпоративного управления, информационно-коммуникационных технологий и системы электронного правительства и др., отвечающие профилю нашего издания. Статья, тезисы должны иметь проблемный, аналитический характер. Следует особое внимание уделять научному аппарату. К сведению претендентов напоминаем, что такое научный аппарат:*

научный аппарат – перечень последовательно совершаемых логико-познавательных действий (операций), обеспечивающих выполнение самого исследования. Научный аппарат организует поисковую деятельность и упорядочивает ее. Он формируется сразу после выбора темы и ее обоснования на основе чтения литературы и зондажного изучения практики.

Обычно научный аппарат исследования представляется в следующем виде: – стратегические операции: поиск противоречия, выявление проблемы, определение цели; – технологические операции: объект исследования, предмет исследования, гипотеза исследования, задачи исследования, источники исследования, база исследования, методы исследования, этапы исследования; – аналитические операции: научная новизна исследования, теоретическая значимость исследования, практическая значимость исследования, положения, выносимые на защиту, достоверность и обоснованность результатов исследования, апробация результатов исследования, должны быть даны реальные, определенные и жизненные предположения. Вместе со статьей автор предоставляет одну внешнюю рецензию.

Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических и социологических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений. Уровень оригинальности текста должен быть не ниже 70 %.

Представляя в редакцию рукопись, автор берет на себя обязательство не публиковать ее ни полностью, ни частично в ином издании без согласия редакции.

Статьи соискателей принимаются редакцией к рассмотрению только с рецензией научного руководителя, заверенной подписью и печатью организации.

Публикация статей происходит на безвозмездной основе.

**К статье и тезисам приложите, пожалуйста, следующие сведения о себе:**

1. Фамилия, имя, отчество автора (полностью).
2. Организация (название полностью).
3. Должность.
4. Ученое звание.
5. Ученая степень.
6. Адрес (с индексом).
7. E-mail, факс, телефон.

---

---

**Требования к статьям:**

- Актуальность с научной и практической точки зрения.
- Новизна постановки вопроса или раскрытия темы.
- Фундаментальность проработки темы.
- Аргументированность выводов.
- Доступность и четкость изложения.

Рукописи, сдаваемые в редакцию, должны соответствовать следующим стандартным требованиям:

1. рукописный вариант статьи необходимо готовить по версии Word 2003 года;
2. шрифты - Times New Roman, размер шрифта - 14 (кегель);
3. междустрочный интервал - 1,5;
4. структура статьи: аннотация (2-3 абзаца), введение, основная часть, заключение, библиография;
5. диаграммы, рисунки, таблицы даются только в черно-белом либо с использованием серых оттенков;
6. сноски концевые (сначала источники, потом использованная литература); сноски фиксируются по порядку их указания в материале, а не по алфавиту;
7. объем текстового материала не более 15 стр. в формате А4;
8. статьи принимаются через электронную почту.

Решение о том, можно или нет публиковать статьи, поступившие в редакцию, принимает Редакционная коллегия.

Журнал оставляет за собой право отклонить любую рукопись, представленную к публикации, не соответствующую вышеперечисленным критериям.

Статьи нужно отправлять по адресу: [www.journal@dba.uz](mailto:www.journal@dba.uz)

---

Босишга 17.04.2018 йилда рухсат этилди.  
Бичими 60x84 1/8. Нашр босма табағи 24.5  
Адади 200 нусха.

Ўзбекистон Республикаси  
Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси  
босмахонасида чоп этилди.

**Гувоҳнома №10-3723. 21.06.2016 й.**  
**Тошкент, Ислон Каримов кўчаси, 45.**

